



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTONOMA DE MEXICO

FACULTAD DE ECONOMIA

**" POLOS SOCIO - ECONOMICOS DE DESARROLLO
EN EL ESTADO DE GUERRERO "**

(un diagnóstico económico)

TESIS

QUE PARA OBTENER EL TITULO DE

LICENCIADO EN ECONOMIA

P R E S E N T A

Juan Héctor Santillán Vélez

MEXICO, D. F.

7466

1978.



Universidad Nacional
Autónoma de México



UNAM – Dirección General de Bibliotecas
Tesis Digitales
Restricciones de uso

DERECHOS RESERVADOS ©
PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL

Todo el material contenido en esta tesis esta protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

RESPETUOSAMENTE

A mis padres,

Familiares, Amigos
y Maestros.

Con especial agradecimiento,

Al Profr. y Lic. Carlos Vielma Andrade

I N D I C E

INTRODUCCION -----	1
CAPITULO I	
MARCO TEORICO HISTORICO -----	4
1.- PRIMEROS POBLADORES -----	5
2.- LA CONQUISTA -----	5
3.- LA EPOCA COLONIAL -----	6
4.- INDEPENDENCIA -----	7
5.- MEXICO INDEPENDIENTE -----	10
6.- FUNDACION DEL ESTADO -----	11
CAPITULO II	
ASPECTOS GEOGRAFICOS -----	13
1.- LOCALIZACION -----	14
2.- OROGRAFIA -----	14
3.- HIDROGRAFIA -----	15
4.- CLIMATOLOGIA -----	17
5.- POBLACION -----	17
CAPITULO III	
CONCEPTOS FUNDAMENTALES SOBRE CRECIMIENTO Y DESARROLLO ECONOMICO -	23
1.- DEFINICIONES Y CONCEPTOS -	24
2.- ESQUEMA DEL SUBDESARROLLO -	30
3.- PRINCIPIOS E INSTRUMENTOS DE UNA POLITICA DE DESARROLLO	33
4.- IMPORTANCIA DE LA AGRICULTURA EN EL DESARROLLO ECONOMICO	40

CAPITULO IV

INFRAESTRUCTURA -----	45
1.- COMUNICACIONES Y TRANSPORTES -	46
1.1 Carreteras -----	46
1.2 Ferrocarriles -----	48
1.3 Aeropuertos -----	49
1.4 Puertos -----	51
1.5 Correos, Telégrafos y Teléfonos -----	52
2.- ENERGETICOS -----	53
2.1 Electricidad -----	5
2.2 Irrigación -----	54

CAPITULO V

ESTRUCTURA DE LA PRODUCCION -----	56
1.- AGRICULTURA -----	57
2.- GANADERIA -----	60
3.- SILVICULTURA -----	62
4.- PESCA -----	63
5.- MINERIA -----	64
6.- INDUSTRIA -----	65
7.- COMERCIO -----	66
8.- SERVICIOS -----	67
CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES -----	68
PROGRAMA -----	69
BIBLIOGRAFIA -----	79

INTRODUCCION

Es bien conocido por todos nosotros que el Estado de Guerrero a pesar de haber sido uno de los lugares que más contribuyó, al logro de las causas revolucionarias - de nuestro país, debería de estar dentro de los primeros Estados de nuestra Federación, pero también es bien conocido y con tristeza lo digo que actualmente es uno de los Estados más atrasados de la República Mexicana.

Siempre he manifestado de manera permanente, mi -- preocupación, por no dejar pasar desapercibidos todos -- los problemas sociales, económicos, culturales y políticos de mi entidad. El presente trabajo se realizó con el objeto de plantear algunos programas generales para la - creación de Polos de Desarrollo, que vendrán a fomentar su Desarrollo Económico, que tanta falta le hace y así, poder mejorar las condiciones de vida de su población, incorporandola a la Alianza para la Producción, en estos momentos tan críticos de nuestra patria, ya que las fuer^zas productivas hayan dejado atrás el analfabetismo, la desocupación y la pobreza; el denominador común en todos los lugares de la entidad será la palabra progreso.

A todos los guerrerenses nos corresponde en todos- los niveles y en la medida de nuestras capacidades utili^zar nuestra imaginación creadora y nuestra disposición a los cambios, con un profundo sentido de solidaridad para la solución de nuestra problemática.

El Estado de Guerrero es un estado potencialmente -

rico; sin embargo hasta la fecha no ha sido posible --- explotar en toda su magnitud los vastos recursos con -- que cuenta. Lo más importante de los recursos es su población misma, que con el transcurso del tiempo y no -- obstante la serie de limitaciones a que ha tenido que - enfrentarse ha hecho que el Estado avance poco a poco - en su desarrollo.

El primer capítulo contiene el Marco Técnico Histórico, que en su parte medular contiene el Movimiento de Independencia. El grito en el pueblo de Dolores encontró eco en la población guerrerense que durante 300 años vivió un duro contraste; unos cuanto favorecidos, dueños de una inmensa fortuna; mientras que la masa del pueblo era víctima de la miseria y la ignorancia.

Del segundo capítulo contiene el Aspecto Geográfico, vencer una difícil geografía es uno de los primeros requisitos que plantea cualquier tarea de desarrollo -- económico. Aquí si vale aquello de que Guerrero tiene - una topografía desventurada sacudida además, por frecuentes movimientos sísmicos.

Del tercer capítulo contiene los Conceptos Fundamentales Sobre Crecimiento y Desarrollo Económico, los problemas del crecimiento y desarrollo económico, han sido confiados a la actual generación de economistas, - quienes están profundamente interesados en el planteamiento de soluciones que lleven al progreso económico.

El cuarto capítulo contiene la Infraestructura, to dos los guerrerenses basados en la realidad de la entidad, sitúan las raíces de los problemas econom, sociales.

y políticos en su raquílica infraestructura económica y en especial en las comunicaciones y transportes, -- fundamentalmente caminos y vías férreas,

El quinto capítulo contiene Estructura de la -- Producción, la agricultura fuente primordial de ocupación de la población, no ha logrado avanzar hacia pel daños superiores. Un marco geográfico poco favorable y la continua degradación de los suelos aunada a un escaso y deficiente acervo de técnicas de explotación, no ha permitido que esta actividad salga del letargo -- en que se encuentra sumida desde hace varios lustros. El maíz y la copra, continúan siendo los principales -- generadores del ingreso agrícola. En lo que a ganadería se refiere, no ha alcanzado en el Estado de Guerrero ni veles de importancia. Silvicultura en materia de recursos forestales, es una tierra de grandes promesas. En -- la actualidad el Gobierno explota éstos con muy buenos resultados a través de la Forestal Vicente Guerrero. La importancia minera, radica más bien en su potencialidad, las explotaciones actuales son raquílicas, pero las in-vestigaciones últimas registran posibilidades interesan tes. La industrialización del Estado se encuentra en una fase incipiente. Son de muy variada índole los problemas y las limitaciones que han impedido su desarrollo. El comercio se caracteriza por una fuerte concentración de las ventas en cuatro poblaciones, particularmente en el Puerto de Acapulco, Iguala, Taxco y Chilpancingo.

CAPITULO

I

MARCO TEORICO HISTORICO

1.- PRIMEROS POBLADORES

Los primeros indígenas que habitaron lo que hoy se conoce con el nombre de Estado de Guerrero, llegaron a esa región por distintos rumbos. La más importante inmigración llegó bordeando la --- costa del pacífico fundando a su paso un gran número de pueblos hasta llegar a establecerse definitivamente en estas tierras.

Además de la llegada a Guerrero - de tribus indígenas por la costa occidental, arribaron también por el centro y por el oeste, así como - otros más que llegados de distintos rumbos hubieron de asentarse definitivamente dentro del suelo guerrerense por la persecución de que eran víctimas de --- parte de los aztecas.

Se cree que a más de dieciocho tribus pertenecieron los primeros pobladores guerrerenses, entre las que se destacan los chontales, mellazincas, olmecas, cuitlatecos, yopes, cuixcas, mixtecas, tlapanecas y tepoztecos, quienes mucho antes de la llegada de los españoles fundaron las primeras y más importantes ciudades como Taxco, Iguala, Acapulco, Zirándaro, Coyuca, Petatlán, Coahuayutla y Pungarabato.

2.- LA CONQUISTA

Después de la toma de Tenochtitlán y sometida a la corona de España, la mayor parte de -- los pueblos de la mesa central, fueron enviados por -- Cortés los capitanes Cristóbal de Olid y Gonzalo de -- Sandoval, con el encargo de someter por las armas a las-

tribus indlgenas que habltaban la regidn sur, --
habiendo sido un esfuerzo que duró varios años -
para lograr someter al pueblo de Guerrero que su
po defender sus libertades hasta el último momento
to.

No obstante haberse consumado la conquista
económica y política a todo los largo y ancho del
territorio nacional, los Indlgenas segulan fieles
a sus cultos, si se quiere primitivos, por lo que
se hacía indispensable para los conquistadores es
pañoles llevar a cabo la conquista espiritual, ya
que se tenta avasallado al pueblo por la fuerza -
de las armas, pero éstas no eran suficientes, en
cualquier momento podlan rebelarse y qué mejor -
medio que llegar a controlar los espíritus como -
medida eficaz de convencimiento. Por tal motivo,
hacia las tierras guerrerenses fueron destacados
algunos frailes de la orden de los agustinos con
la misión de catequizar a los indlgenas de dicha
región. De México, Ocuítuco y Tiripetlo salieron
a predicar su doctrina a los lugares que se les
señalo. Fué una empresa tan dura para los primeros
frailes agustinos que nos perseveraron muchos años
en su empresa, pues el clima, las plagas y otras -
mil circunstancias hicieron decaer su ánimo reden-
tor y hubieron de renunciar a su empresa bien ---
reemplazados por nuevos frailes de la misma orden.

3.- LA EPOCA COLONIAL

Como en todos los lugares de la --
Nueva España, en el actual Estado de Guerrero, mu--
chos españoles fueron agraciados por los monarcas -

con encomiendas y repartimientos de tierras. El -
 implantamiento de esta nueva forma de producción -
 en la zona trajo como consecuencia la casi extin-
 ción de los pocos indígenas que no sucumbieron a la
 ola de atracos ocasionada por la conquista. Quienes
 habían trabajado sus tierras en forma intensiva y -
 en extensiones limitadas para cubrir sus propias ne-
 cesidades, ahora eran obligados a cultivar grandes
 extensiones de terrenos en lugares insalubres y con
 escasa alimentación.

Ante la falta de indígenas que trabajaran -
 los campos guerrerenses se tuvo la necesidad de ---
 traer negros de Africa.

Durante la Colonia, Guerrero tuvo singular
 importancia. Era el paso obligado para las comunica-
 ciones con el Asia, Africa, Filipinas y el Virreina-
 to del Perú. Acapulco era el puerto de entrada de la
 loza de porcelana, las telas de seda, las especias -
 y mil objetos de lujo que la Nao de China y el galeón
 de Filipinas introducían a la Nueva España. La llega-
 da de la Nao de China y el galeón de Filipinas signí-
 ficaban grandes festejos tanto para Acapulco como pa-
 ra todos los lugares de la ruta hacia la capital.

4.- INDEPENDENCIA

El grito de la Independencia dado en el
 pueblo de Dolores encontró eco entre la población gue-
 rrerense que durante 300 años vivió un duro contras-
 te: unos cuantos favorecidos, dueños de una inmensa -
 fortuna; mientras que la masa del pueblo era víctima
 de la miseria y la ignorancia. Es Don José María ----

Morelos quien recibe la comisión de insurreccionar todo el sur del país quien con solo veinticinco -- hombres inicia la lucha libertaria en la zona.

En Tecpan se le unieron los hermanos Galeana con un pequeño cañón y mucha gente. En Chilpancingo pasaron a engrosar las filas insurgentes -- Don Miguel y Don Leonardo Bravo, así como Nicolás que era hijo del primero y que después sería famoso. De Chilpancingo se dirigió a Tixtla en donde se le incorporó otro valioso elemento, Don Vicente Guerrero.

Continuando su campaña llega Morelos a --- Tixtla en donde dictó las primeras medidas administrativas sobre administración de justicia, renta pública, etc. y más tarde se une a la lucha otro -- sacerdote que habría de ser un elemento de primer orden: el cura Mariano Matamoros.

En resumen, los señores Hermenegildo, José Antonio, Pablo y Juan Galeana; Don Leonardo, Don Miguel y Don Nicolás Bravo, así como Don Mariano Matamoros, Don Vicente Guerrero y otros muchos, todos ellos guerrerenses, llenos de fervor patrio y abnegación fueron los principales colaboradores -- del cura de Caracuaro en la difícil pero gloriosa empresa de darnos un México independiente.

A la estrategia militar de Morelos debemos de agregar su genio y visión política. A él cabe -- la gloria de haber convocado el Congreso de Chilpancingo que se reunió el 13 de septiembre y en el-

que dió a conocer sus "Sentimientos de la Nación", dándole por primera vez al movimiento insurgente - un programa político y económico.

Una vez promulgada la constitución de - Apatzingán cuyo contenido se debe igualmente al -- genio de Morelos, éste prosiguió su campaña diri-- giéndose a la Costa Grande (Guerrero) de allí a - Puebla, pero a su paso por Tescmalaca fué hecho pri sionero y conducido a la Ciudad de México donde -- fué sentenciado a muerte, siendo fusilado en el -- pueblo de San Cristóbal Ecatepec.

A la muerte de Morelos y ante la situa-- ción agobiante del movimiento insurgente hubieron de cambiarse las tácticas de combate, hostilizando a las tropas realistas a base de guerrillas encabe-- zadas por Vicente Guerrero, Pedro Ascencio, Juan- Álvarez y muchos más que en las sierras guerrerren-- ses mantuvieron encendida la lucha liberatoria.

Ante la imposibilidad de vencer a Don - Vicente Guerrero y demás insurgentes del sur y ante la situación desfavorable que a la alta aristocra-- cia y al clero se les presentaba con motivo de la - nueva constitución española fué enviado Don Agustín de Iturbide (quién nunca habla visto con buenos -- ojos la lucha por la Independencia) con instruc--- ciones secretas para que entablara pláticas con los insurgentes y consumir la Independencia, para en es ta forma no perder la favorable posición que les -- menguaba la Constitución de la metrópoli.

Una vez llegado Iturbide a tierras -----

guerrerenses y tras de algunos encuentros influctuosos para vencer a los insurgentes, invitó a Don Vicente Guerrero para que se uniera a un Plan formado en la población de Iguala cuya mira era sostener la Independencia de México respecto al trono español, mantener la religión católica y procurar la unión entre los españoles radicados en México y los mexicanos. Después de algunas pláticas con Iturbide, Guerrero no tuvo inconveniente en abrazar el Plan de Iguala, ya que, habiendo luchado tantos años para lograr nuestra Independencia y presentándose la oportunidad de conseguirla mediante dicho plan, pensó que cualquiera que fueran los detalles valía la pena dotarlo a fin de ver libre a su patria. El Ejército resultante de la fusión de ambos bandos fué dotado de una bandera cuyos colores fueron el verde, blanco y rojo, significando respectivamente la Independencia, la religión y la unión. Cabe pues al Estado de Guerrero el honor de que en sus tierras se haya consumado el anhelo de miles de mexicanos de ver libre por siempre a nuestra patria, así como, haber aportado a la lucha independiente la sangre de sus hijos más valiosos.

5.- MEXICO INDEPENDIENTE

Al consumarse la Independencia del país se estableció la Regencia para gobernarlo y poco después fué proclamado emperador Don Agustín de Iturbide. Caldo este, se proclamó la primera Constitución Política de México independiente en el año de 1824, siendo el primer Presidente el General Don Guadalupe Victoria. Cumplido el plazo constitucional para el que fué electo --

Don Guadalupe Victoria, tomo posesión como segundo Presidente del país, el 10. de abril de 1929 el -- antiguo insurgente Don Vicente Guerrero, siendo de rrocado 9 meses después por el propio Vicepresi-
dente, Gral Anastasio Bustamante en virtud a una -
revolución que tenía como propósito acabar con el
sistema federalista. Guerrero se retiró al sur se-
cundado por los Generales Juan José Collado en Mi-
choacán y Gordiano Guzmán en el sur de Jalisco iní-
ciaron una nueva lucha para restaurar la legalidad.
Nuevamente los guerrerenses dieron una muestra de-
firme convicción lanzándose a las armas en defensa
de la legalidad escarnecida.

Durante la invasión norteamericana, -
los guerrerenses acudieron a la defensa del terri-
torio nacional al frente de su jefe el ilustre gue-
rrerense Gral Juan Álvarez. Igualmente cuantas ve-
ces fue necesario su concurso estuvieron prestos -
con las armas en la mano para lograr las más caras
ambiciones de todos los mexicanos. Tal sucedió du-
rante la Guerra de Reforma y la Revolución de ---
1910 que son después de la guerra de Independencia
los movimientos más importantes que han determina-
do el progreso de nuestra patria.

6.- FUNDACION DEL ESTADO

En Sesión celebrada el 12 de -
Mayo de 1847 por el Congreso Constituyente se abor-
dó el tema relacionado con la división territorial
del país. Dentro de las proposiciones sometidas a
la consideración del Congreso se presentó la refe-

rencia a la erección de un nuevo Estado con el --- nombre de Guerrero el cual se integraría con los - distritos de Acapulco, Chilapa, Taxco y Tlapa, así como la municipalidad de Coyuca, pertenecientes -- los tres primeros al Estado de México, el cuarto - a Puebla y la municipalidad a Michoacán. La propo- sición fué aprobada pero sujeta a la condición de que los Estados afectados territorialmente diesen dentro de los tres meses siguientes a la aproba--- ción el acontecimiento respectivo. Sin embargo, en virtud de la guerra ocasionada por la intervención norteamericana, el 10. de agosto de 1848 se expi- dió un nuevo decreto declarando que "en virtud de las circunstancias políticas de la República" el - término de tres meses no había corrido; concedién- dose un nuevo plazo. Finalmente el 27 de octubre - de 1849 el Congreso de la Unión decretó la erec--- ción del Estado de Guerrero.

En la actualidad, Guerrero es un estado libre y soberano en todo lo concerniente a su régi men interior, pero unido a la Federación según los principios de la Constitución Política de los Esta dos Unidos Mexicanos y está formado por 75 muni cipios.

CAPITULO

II

ASPECTOS GEOGRAFICOS

1.- LOCALIZACION

El Estado de Guerrero está situado en la parte sur de la República Mexicana, entre los 16 grados 18 minutos y los 18 grados 48 minutos de latitud norte y los 98 grados 3 minutos y 102 grados 12 minutos de longitud oeste con relación al meridiano de Greenwich.

Sus límites son: Al norte el Estado de México, al norte y noreste el Estado de Morelos, al norte y este el Estado de Puebla, al este y sureste el Estado de Oaxaca, al sur el Océano Pacífico y al oeste y norte el Estado de Michoacán.

Vencer una difícil geografía es uno de los primeros requisitos que plantea cualquier tarea de Desarrollo Económico.

Aquí sí vale aquello de que México -- tiene una topografía desventurada, sacudida además, en este caso por frecuentes movimientos sísmicos.

2.- OROGRAFIA

El sistema montañoso del Estado de Guerrero se distingue por su abundancia de serranías y montañas; la imponente Sierra Madre del Sur, con sus profundas barrancas y grandes alturas, da a su orografía aspecto escarpado y abrupto; en su centro descuellan elevaciones considerables como el Cerro Teotepec que se eleva a 3,500 metros, el de Tepetitla 3,475 metros y los de Tlacotepec, La Escalera y Chetla con 2,800, 2,521 y 2,468 metros de altura -- respectivamente.

Su constitución geológica la forman rocas de origen ígneo, sedimentarias y metamórficas, - distribuidas en su territorio en proporciones diferentes.

La Sierra Madre del Sur divide el Estado en dos grandes zona geológicas de diferentes formaciones, separadas entre sí por las más elevadas -- crestas de dicha sierra: de ellas, la zona sur está formada casi exclusivamente por rocas arcáicas y la norte por sedimentarias.

El medio físico presenta aqul penosas - adversidades que el hombre tiene que superar. A los accidentes del terreno y el clima hostil que en amplias extenciones propicia enfermedades tropicales y diezma la capacidad creadora de los habitantes de es zona, se agragan las calamidades de la actividad sís mica. La entidad está situada en la zona de mayor in tensidad sísmica de la República de las 375 regiones epicentrales localizadas en el país, 44 focos activos corresponden al territorio de Guerrero.

Durante el presente siglo se han registrado alrededor de un millar de movimientos de cierta magnitud y no son pocos los que han dejado huella de destrucción.

3.- HIDROGRAFIA

Igual división de dos zonas Norte y Sur se produce la constitución Hidrográfica del Estado; - la zona Norte está representada por el caudaloso Río Balsas y al Sur por varias vltas fluviales entre las- que se destaca el Río Papagayo.

Existen varias fuentes de aguas carbonatadas, azufrosas y ferruginosas; y en el Ixcateopan brota otra de la misma naturaleza.

El estado de Guerrero está regado por multitud de ríos pequeños como grandes, siendo los principales los siguientes:

RIOS	LONGITUD
Unión	40 Kms.
Pontla	22 "
Ixtapa	53 "
San Jerónimo	27 "
Coyuquilla	42 "
Petatlán	68 "
Nuxco	21 "
Tecpan	75 "
Atoyac	55 "
La Estancia	20 "
Papagayo	50 "
San Luis	25 "
Ometepec	45 "

Las precipitaciones fluviales son más bien satisfactorias aunque no se distribuyan con regularidad. En la llamada Costa Grande comprendida entre la desembocadura del Balsas y el Puerto de Acapulco la precipitación varía entre 1,000 y 1,500 mm, mientras que en la Costa Chica, que se extiende hacia el Oriente y que se prolonga hasta los límites con Oaxaca, se registran promedios ---

anuales de alrededor de 1,000 mm. En los valles - centrales de Iguala y Taxco la precipitación es - similar. En la porción conocida como Méxteca Guerreroense, situada en la parte Oriental de la zona montañosa y en la Tierra Caliente, la precipitación es menor siendo en promedio de 800 a 1,000mm. en la primera y de 700 a 900 en la segunda.

4.- CLIMATOLOGIA

En el Estado de Guerrero se experimentan todos los climas; desde los más fríos, hasta - los más cálidos. Según la clasificación de Martonne el clima predominante es el Sub-Tropical de altura, y en la clasificación de Thorthwaite corre--ponde a la fórmula Subhúmedo, Trópicul y Mesotermo, con lluvias deficientes en invierno.

Guerrero tiene un clima en el cual predomina la escasez de lluvias, elevadas temperaturas, carencias de granizo, abundante insolación y alta --humedad atmosférica.

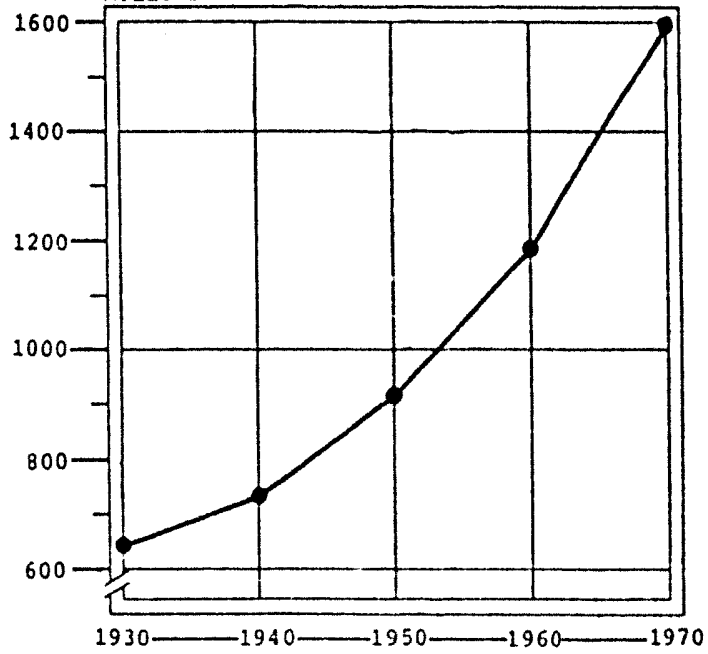
5.- POBLACION

De acuerdo con el IX Censo de 1970, la población de la entidad era de 1'597,360 habitantes, de los cuales 796,947 eran hombres y 800,413 mujeres. Se estima que para el año de 1980 la población ascenderá a 2'313,900 habitantes.

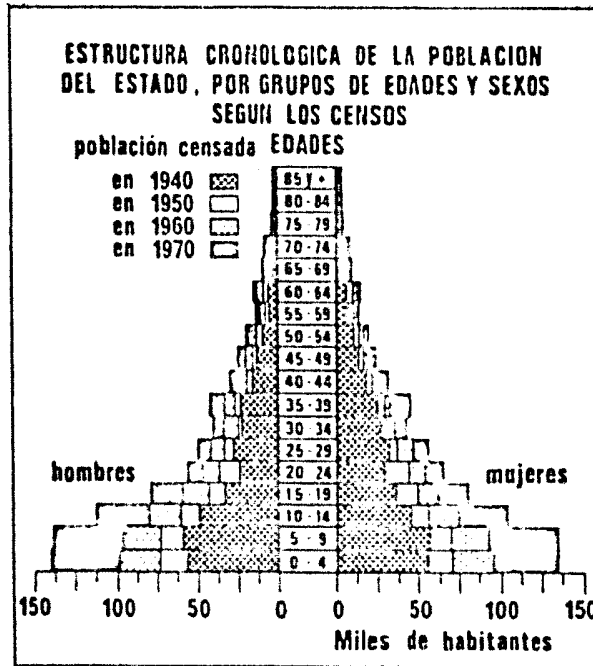
EVOLUCION DE LA POBLACION

GUERRERO.

MILES DE HABITANTES.

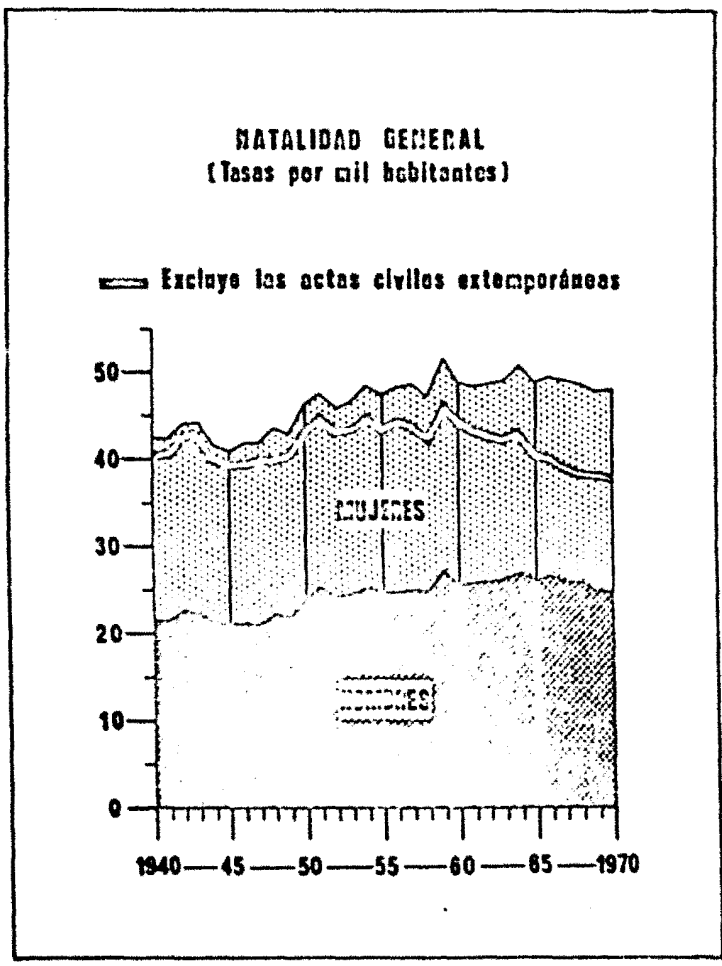


La población de la entidad es preponderantemente joven, ya que el 58% es menor de 20 años de edad.



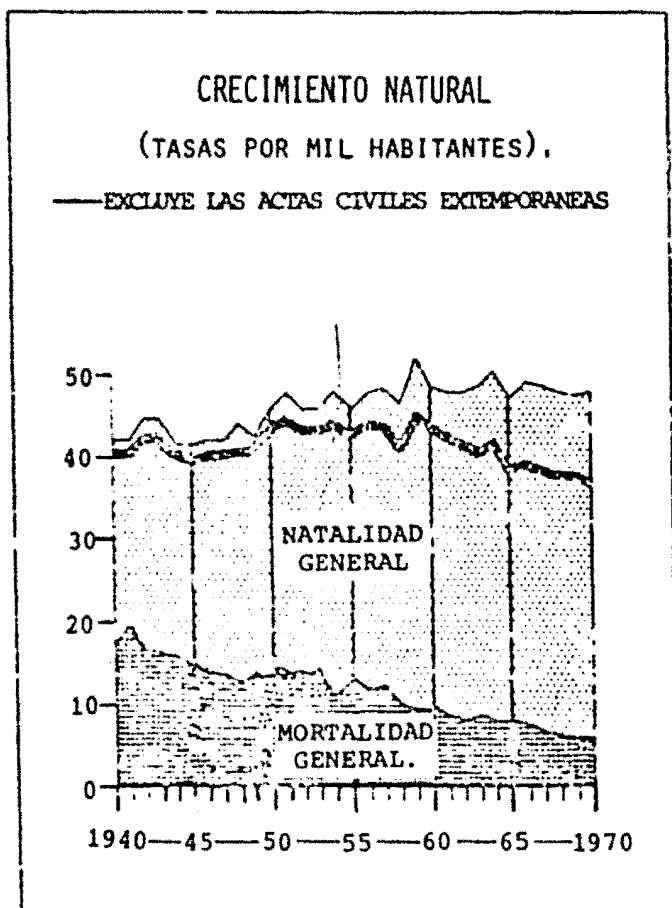
De 1930 a 1970 se ha observado un notable reacomodo de población entre el medio rural y el medio urbano: mientras que para el primer año el --- 84.80% de la población de la entidad era rural, para el año de 1970 se calculó en 64.36%. Sin embargo, en comparación con la dinámica observada a nivel nacional (41.3% es población rural) los movimientos de - población campo-ciudad son menos acentuados.

La tasa de natalidad fue, de acuerdo al mismo censo, de 48.6 por millar de habitantes, mientras la tasa de mortalidad fue de 6.8, lo que ocasionó un crecimiento natural de 4.18%, notablemente superior al registrado a nivel nacional --- (3.57%). Sin embargo, el fenómeno migratorio ha contribuido a moderar el crecimiento de la población.



Para 1980 se estima que el 41.04% de la población estará ubicada en el medio urbano.

A pesar de que se considera como población rural aquella que vive en localidades de menos de 2,500 habitantes, muchas poblaciones de la entidad con más de 2,500 habitantes deben ser consideradas aún como rurales debido a su grado de desarrollo socioeconómico y a sus características físicas.



La población económicamente activa re presenta el 23% de la población total y su distribución sectorial es la siguiente: 62.2% en actividades primarias, 11.6% en secundarias, 19.3% en el sector terciario y 6.9% en actividades insuficiente mente especificadas.

C A P I T U L O

III

CONCEPTOS FUNDAMENTALES
SOBRE CRECIMIENTO Y
DESARROLLO ECONOMICO

1.- DEFINICIONES Y CONCEPTOS

Los problemas del crecimiento económico han sido confiados a la actual generación de economistas, quienes están profundamente interesados en el planteamiento de soluciones que lleven el progreso económico, y desde diferentes puntos de vista se ha tratado de dar una definición de crecimiento económico.

Del crecimiento económico se ha dicho que es el grado de evolución, de avance, que experimentan los fenómenos económicos a través del tiempo, estos fenómenos son indicadores notables en el proceso económico, y -- que están representados por ejemplo: por el valor agregado bruto, el consumo, la inversión, - el valor de la producción, el total de las transacciones que se efectúan, etc.; y son el resultado de modificaciones en el rendimiento de los factores de la producción.

Simón Kuznetz afirma que el crecimiento económico, es esencialmente un concepto cuantitativo y lo define como un incremento sostenido de su población y de su producto -- por persona. 1°

1° Ramírez H., Guillermo. Lecturas sobre Desarrollo Económico.

Escuela Nacional de Economía. 1970, pp. 75.

Otras definiciones que destacan la determinación del bienestar en favor de una medida de la "productividad" como criterio del crecimiento: es la definición de Colln Clark en la -- que indica que "el ingreso real obtenido por hora de trabajo, debe ser la medida esencial del crecimiento económico". 2*

Paul A. Baran, define el crecimiento económico como el incremento de la producción per cápita de bienes materiales en el transcurso del tiempo. 3*

L.J. Zimmerman, dice que el crecimiento económico tiene lugar cuando el incremento en porcentaje, a largo plazo de la producción total (del ingreso nacional) es igual al incremento en porcentaje, a largo plazo de la población. 4*

Harrod, precisa que el crecimiento es el incremento de la producción total en un período, expresado como una fracción de la total producción. Multiplicado por la relación del aumento de capital al incremento producción en el mismo período, tiene que ser igual al ahorro expre

2* Idem.

3* A. Baran, Paul. La Economía Política del Crecimiento, Ed. F.C.E., 1969, pp. 37

4* L.J. Zimmerman. Países pobres, Países ricos. Ed. Siglo XXI 1968, pp.17

sado como fracción del ingreso. 5*

Kurihara, denomina tasa de -- crecimiento socialmente óptima, a la máxima tasa de crecimiento de la producción, compatible con - el pleno empleo de una creciente población traba- jadora y una creciente tendencia de la productivi- dad del trabajo. 6*

El ingreso nacional, el ingre- so per cápita, el producto nacional y otros indica- dores cuantitativos, son de gran estima en la me- didión del crecimiento económico, sin embargo no- nos dice la forma real en que se distribuye el in- greso entre los diversos factores de la produc- - ción.

Se necesita pues, que se haga un análisis sobre la conceptualización de los tér- minos de desarrollo.

Irma Adelman define el desarro- llo económico como " el proceso por medio del cual se transforma una economía cuyo ingreso por habi- tante tiene una tasa de crecimiento pequeña o nega- tiva, en una economía en la cual el ingreso por -- persona tiene una tasa significativa de incremento autosostenido como una característica permanente a

5* Sacristán Colds, Antonio. Ensayos en Teoría - General del Crecimiento Económico, Trimestre Económico, Núm. 114, 1962. pp. 215

6* Sacristán Colds, Antonio. Op. cit. pp. 223

Largo plazo! 7 *

J. Ahumada estima que el desarrollo económico es todo incremento en la producción neta por hora-hombre, que tenga lugar en condiciones de ocupación plena. 8*

Paul A. Baran, significa "una --- transformación de vasto alcance en la estructura económica, social y política de la sociedad, en la organización dominante de la producción, de la distribución y del consumo". 9*

Horacio Flores de la Peña dice -- que el desarrollo económico es un fenómeno económico social, "que consiste en una mayor y mejor utiliza--- ción de los factores productivos, lo cual se logra -- por medio de una utilización creciente de bienes de - capital y de la tecnología moderna en el proceso pro- ductivo y que debe producir, en un periodo de tiempo razonable breve, un aumento sustancial de los niveles de vida de los sectores populares". 10*

B. Higgins aduce que "es una ele-

7° Adelman, Irma. *Teorías del Desarrollo Económico*, Ed. F.C.E. 1965, pp. 11.

8° Torres Gaytán, Ricardo. *Teorías del Desarrollo Eco- nómico*. Escuela Nacional de Economía. 1964. p.p.71.

9° A. Baran, Paul. Op. cit. pp. 19

10° Flores de la Peña, Horacio y otros. *Problemas - del Desarrollo Económico Mexicano*. U.N.A.M. 1958. pp. 17

vación que se puede discernir, tanto en el ingreso -- per cápita como en el total, difundido ampliamente -- entre los grupos ocupacionales y de ingreso, que continúa por lo menos en el transcurso de dos generaciones con carácter acumulativo". 11*

S. Kuznets considera como desarrollo económico que "los conocimientos de la ciencia empírica se apliquen a los problemas de la producción y de la organización económico-social". 12*

En forma breve, Vittorio Marrama describe el desarrollo económico como un proceso -- por el cual se obtiene el aumento del ingreso real per cápita. 13*

Ifigenia M. de Navarrete apunta que "el desarrollo es la racionalización de las actividades primarias, secundarias y terciarias, que se refleje en un aumento sostenido de la producción por unidad de trabajo (hora-hombre) o en un aumento sostenido del capital por unidad de trabajo". 14*

La diferencia entre crecimiento y desarrollo económico, según algunos tratadistas, es que el crecimiento se efectúa cuando existe un incremento correlativo entre el ingreso y la pobla

11* Torres Gaytán, Ricardo. Op. cit. pp. 71

12* Torres Gaytán, Ricardo. Op. cit. pp. 72

13* Marrama, Vittorio. Política Económica de los -- Países Subdesarrollados. Ed. Aguilar. 1961. pp. 39.

14* Torres Gaytán, Ricardo. Op. cit. pp. 71

ción. El desarrollo va más allá cuando exige toda una gama de elementos que propician en un lapso breve, la elevación sustancial del nivel de vida de las clases populares y la distribución equitativa del ingreso.

Se tiene entonces que los rasgos que caracterizan el crecimiento y desarrollo económico son:

Crecimiento Económico

- a) Incremento de la producción per cápita
- b) Mayor Utilización de los factores productivos
- c) Grado de avance de los fenómenos económicos
- d) Ingreso real obtenido por hora de trabajo
- e) Incremento del Valor Agregado Bruto
- f) Incremento de la inversión
- g) Incremento del consumo
- h) Incremento del valor de la producción
- i) Incremento de la población

Desarrollo Económico.

- a) Incremento del ingreso per capita superior al aumento-

de la población.

- b) Distribución equitativa del ingreso y elevación de los niveles, de la vida de las clases populares.
- c) Empleo racional del excedente-económico.
- d) Incremento de la productividad del hombre.
- e) Aumento sostenido del capital-por unidad de trabajo.
- f) Utilización de la tecnología -moderna.
- g) Superación de las formas de producción, distribución y consumo.
- h) Es una transformación de vasto alcance en la estructura económica, social y política.
- i) Este proceso ha de ser continuo, autosostenido y acumulativo.

2.- ESQUEMA DEL SUBDESARROLLO

En el lenguaje económico se denomina a los países según el grado de avance que han alcanzado en un momento determinado. Así pues, - el desarrollo económico y su contrario, llámese subdesarrollo, proceso de desarrollo o simplemente pobreza, son conceptos utilizados para caracterizar el avance que una sociedad ha logrado, - en términos de riqueza material.

Algunos autores como Charles -- Bettelheim 15* y L.J. Zimmerman 16*, consideran -- que el término "pals subdesarrollado" es incorrecto. El primero estima que la idea denota falsedad debido a que la situación actual de estos paises - es radicalmente diferente a aquella que pudieron - tener con anterioridad los paises que en el presen- te son industrializados, con respecto al ingreso - personal, a la pesada carga de obligaciones exte- riores, a la estructura de su producción, etc. El segundo autor le otorga beligerancia al "subdesa- rrollo" como término adecuado para fines políticos, pero dice que es un error aceptar su utilidad como instrumento de análisis económico.

Debido a las múltiples facetas que la definición tiene, ésta puede ser analizada desde diferentes puntos de vista, pues aparte de - los aspectos netamente económicos, existen otros - sociales y políticos que varían de país a país. Pe- ro, por principio debe afirmarse que no es proble- ma de terminología y que independientemente de la feliz aceptación que los más brillantes teóricos - puedan encontrar de un modo tal que se unifiquen - los criterios, es el problema de fondo lo que debe ser resuelto; el hambre.

15* Bettelheim, Charles, *Planeación y Crecimiento Acelerando*. Ed. F.C.E. 1974. pp. 30

16* L.J. Zimmerman. *op. cit.* pp. 1

Con el objeto de no entrar a un terreno tan discutido sobre definiciones, pues no es tal el propósito de la exposición, se presenta en seguida lo que presumiblemente resume las características que los países subdesarrollados --- tienen.

En forma sucinta los rasgos -- distintivos de los países subdesarrollados son:

- a) Bajo ingreso global y per capita
- b) Predominio del sector primario en la estructura ocupacional de la población.
- c) Desempleo crónico estructural y subempleo general de la mano de obra ocupada.
- d) Mala distribución del ingreso
- e) Baja tasa de formación de capital
- f) Inmovilidad y rigidez social y política
- g) Elevado grado de analfabetismo
- h) Escasez de cuadros profesionales y de mano de obra calificada.
- i) La tasa corriente de inversión es en promedio de seis a siete por ciento del producto nacional bruto.
- j) Exportadores de productos primarios e importadores de manufacturas.

- k) Las instituciones políticas son inestables o inadaptadas
- l) Dependencia económica y política del exterior.

Del estudio de las características del subdesarrollo, han tomado cuerpo diversas teorías que pretenden su explicación con una gama de causas que van desde la escasez de capital y ahorro y las imperfecciones del mercado, -- hasta factores no económicos como las condiciones climatológicas, situación geográfica y falta de empresarios audaces. Alonso Aguilar, establece -- " que no son factores aislados lo que están en -- juego, sino elementos cuya interacción ha determinado el subdesarrollo, entre los que se encuentran: el colonialismo, el libre cambio, el imperialismo, el tipo peculiar de capitalismo que ha surgido en los países económicamente atrasados, el fenómeno de la dependencia, la tendencia hacia la concentración, el defectuoso reparto de la riqueza y el ingreso nacional y la forma desfavorable en que se desenvuelve el proceso de acumulación de capital y de desarrollo". 17*

3.- PRINCIPIOS E INSTRUMENTOS DE UNA POLÍTICA DE DESARROLLO.

El problema más importante al que se enfrentan los

17* Aguilar Monteverde, Alonso. Teoría y Política del Desarrollo Latinoamericano, Ed. -- U.N.A.H. 1967. pp. 53

paises atrasados, es como salir del subdesarrollo; por ello profesionistas y organismos nacionales e internacionales, participan en la búsqueda de los medios que sirvan de instrumentos que hagan posible la formulación de una política económica, -- orientada a acabar con esa situación de pobreza.

Desde luego que la política e instrumentos de desarrollo económico no deben formar un esquema único que satisfaga las necesidades de todos los paises que se encuentran en esta situación; ya que cada uno, si bien tiene ciertas similitudes, también distintos niveles de atraso, y los modelos de desarrollo que se logren trazar, deben estar de acuerdo a las condiciones muy particularmente, en que se encuentra cada uno de ellos.

Los objetivos que se pretenden alcanzar en la marcha hacia el desarrollo, pueden ser mediatos o últimos e inmediatos, considerando así lo anterior, por Charles Bettelheim, quien define los primeros de esta manera:

" Los objetivos mediatos, últimos son evidentemente el mejoramiento fundamental del nivel de vida de la población entera, la consecución de una economía capaz de satisfacer tan plenamente como sea posible las necesidades crecientes de la población. La creación de una estructura económica que asegure a cada quien el pleno despliegue de su personalidad y de sus capacidades.

Esto no puede alcanzarse más que gracias a un nivel de consumo bien holgado, gracias a un alto nivel de educación y a la eliminación definitiva de todas las enfermedades endémicas.

18*

Para alcanzar estos objetivos mediatos, se necesita claro es, la asignación de ciertos objetivos inmediatos e indispensable realización de éstos, para gozar de los -- primeros.

Uno de los objetivos y el -- principal es la elevación del nivel de producción de una manera regular y suficiente; lo -- anterior sólo se lograría con la sustitución -- de los medios de producción anacrónicos, anticuados y poco eficientes, adoptando los medios modernos y las innovaciones técnicas de producción, existentes ya en estos países, o bien -- importándolas de los países desarrollados, --- importación ésta, de las más beneficiosas; de esta manera se asientan las bases para los objetivos mediatos.

Raymond Barre, considera que los objetivos del desarrollo económico " no se refieren sólo al desarrollo interno, si no --- también a su crecimiento en relación con la -- economía internacional. Es posible, sin duda -- concebir un crecimiento autárquico; pero en ca so de las economías subdesarrolladas modernas,

18* Bettelheim, Charles. Op. cit. pp. 48

es difícil no considerar su incursión en el sistema internacional". 19*

Se distingue de lo anterior dos tipos de objetivos de desarrollo: internos y externos.

De los factores internos podemos decir lo siguiente: ninguna sociedad ha reformado nunca sustancialmente así misma por un movimiento proveniente de arriba, es decir, por decisiones tomadas por la clase alta, acusada por su conciencia para situarse en estado igualitario a las demás clases. Han sido los ideales y la conciencia social las fuerzas propulsoras, formadas en un estado de injusticia, las que han sentado las bases de las transformaciones.

Los objetivos internos, agrupados de acuerdo a sus características especiales, son esencialmente - nuestro autor los distingue en tres clases - "La formación de los hombres y del medio social, la integración de la economía y su diversificación". 20*

En la formación de los hombres y el medio social, se pretende la eliminación de los frenos humanos y sociales que opongan resistencia al crecimiento. Por lo que respecta a la integración de la economía, supone la creación de una infraestructura económica propia y corrigiendo ---

19* Barre, Raymond. El Desarrollo Económico, Colección Popular F.C.E. 1970. pp. 121

20* Barre, Raymond . Op. cit. pp. 124

defectos estructurales existentes, y por último la diversificación de la economía, es decir mediante el crecimiento de múltiples actividades, que se complementan mutuamente, y suscitan una demanda suficiente para sostener el desarrollo en las siguientes etapas de la economía. 21*

En la moderna interdependencia de las relaciones de intercambio de la economía internacional, los objetivos externos de una política de desarrollo económico, que beneficien a los países subdesarrollados, deberán significarse los siguientes: la búsqueda de diversificación de mercados y de productos para el comercio exterior; las inversiones, si son extranjeras se canalicen a actividades productivas, - buscando la industrialización - que sean auto liquidables y además, que los excedentes resultante de estas se reinviertan.

La participación del Estado - en la lucha contra la pobreza, es de vital importancia, ya que no es la iniciativa quien va a tomar la iniciativa de esta lucha, por su posición misma, es por eso que se requiere la intervención estatal que haga posible las transformaciones que se requieren, para llevar beneficios a la mayoría de la población, única ruta que conduce al desarrollo económico; esto sólo será posible cuando en el poder se encuentren representantes democráticos que se interesen por las necesi

21* Idem.

dades de sus pueblos, y por la elevación de su nivel de vida.

El Estado para ser posible -- una planificación del desarrollo, puede además es grimir otros instrumentos de intervención, instru mentos ya utilizados en otros países, que con --- ciertas variantes pueden ser adoptados, o bien -- creando otro nuevos, afines con las necesidades - corrientes, que pueden ser acogidos por: política de inversión, agrícola, monetaria, fiscal, finan ciera y de comercio exterior. De una forma resumí da y en el mismo orden con las políticas a que co rrespondan, presentaré algunos de estos instrumen tos de intervención estatal.

a) Formación de Capital, ya - sea interno o extranjero, pero que éste se destine a actividades estratégicas, que repercuta en - el conjunto de la economía, elevando como es de- deseable las relaciones producción - inversión ren- dimiento trabajo - inversión.

b) Reforma Agraria, tendiente a poner fin a las desigualdades que contiene en - sí, una defectuosa tenencia de la tierra. debiendo de ir acompañada esta reforma de otras medidas -- coadyuvantes del desarrollo agrícola. tales como: asistencia técnica; proporcionar créditos; facili tar almacenamiento; otorgar precios garantía inte riormente; asesoramiento para la comercialización interna y externa; proporcionar aseguramiento de cosechas y productos en almacén, etc.

c) A través de un Banco Central, crear una estructura bancaria de acuerdo - con las necesidades; fomentar el ahorro; manipulación de las tasas de redescuento; de la reserva monetaria; operaciones de mercado abierto; -- controlar selectivamente los créditos; instrumentos éstos entre otros, aplicables en una política monetaria.

d) Aún cuando los diversos - instrumentos de una política de desarrollo se en encuentran en su utilización estrechamente ligados, esta liga se acentúa más en la Política Financiera y la Fiscal; ya que, el gasto público, emplea do en el mejoramiento de los servicios colectivos y en inversiones para la creación o el mejoramiento de las industrias necesarias, se hacen por un lado con los recursos provenientes del extranjero y por el otro, por la movilización de los captados internamente por el sistema fiscal, - además derechos, productos y aprovechamientos - corres- pondiendo a éste último, la mayor importancia -- del ritmo y a la política financiera el sesgo -- del desarrollo económico. De ahí la necesidad de implantación de reformas fiscales que regulen me jor la redistribución del ingreso y permita la - formación del capital estatal, que se canalice a inversiones en posiciones estratégicas para ace- lerar el desarrollo.

e) En el campo de la Econo- mía Internacional, los instrumentos manejables -

en una política de desarrollo, pueden ser : propiciar la diversificación de productos exportables, - para no caer en una especialización nociva; la protección de ciertas industrias necesarias, mediante la protección arancelaria y otras medidas; la creación de nuevas industrias, mediante exención de -- impuestos, protección que se proporcione contra la competencia extranjera y de una manera limitada y temporal.

La utilización conciente y planificada de la conjugación de estos instrumentos de política de desarrollo en manos del Estado, pueden hacer posible llegar a situar a estos países en un plano menos injusto en la distribución de la riqueza mundial, pero claro, además de la intervención por parte de los estados correspondientes, se requiere que concurren a esta tarea de una manera sana y vigorosa, los capitales privados y en general todos los individuos afectados en estas zonas.

4.- IMPORTANCIA DE LA AGRICULTURA EN EL DESARROLLO ECONOMICO

El economista Charles Bettelheim, encuentra en el " excedente agrícola" una -- forma muy práctica y sencilla de explicar la importancia de la agricultura en el desarrollo económico de un país y lo expone de la siguiente forma:

" Las sociedades que llegan a ser capaces de suministrar un excedente alimenticio regular, gracias al dominio de la ganadería y

y de la agricultura, demuestra que dichas sociedades llegan a división regular del trabajo. La observación muestra también que el origen de -- los diferentes oficios está subordinado a la -- existencia de un excedente alimenticio regular, o lo que viene a ser prácticamente lo mismo, a un nivel suficiente de la productividad del -- trabajo agrícola" . 22*

" La historia - continúa - diciendo - nos demuestra de este modo como ---- grandes civilizaciones han podido desarrollarse sobre la base exclusiva de un excedente agrícola. Este excedente a menudo ha representado el 20% o hasta más, del producto bruto de la agricultura" . 23*

Más adelante sigue diciendo: " es evidente que la existencia de un excedente agrícola no es suficiente para que el desarrollo industrial pueda iniciarse. Para que - un desarrollo tal pueda ocurrir es preciso, a - la vez que existan condiciones sociales y técnicas favorables aparte de la agricultura, y que la agricultura suministre un excedente cuya naturaleza corresponda a las exigencias del desarrollo industrial" . 24*

Ahora bien, para la plena-

22* Bettelheim, Charles. Op. cit. pp. 105

23* Idem

24* Idem

comprensión de lo anterior se presenta la necesidad de definir el concepto de excedente agrícola y tomando elementos lo definiremos como el excedente de producción social corriente de productos agrícolas sobre el consumo corriente de estos productos.

La noción del excedente agrícola se pierde cuando los oficios y la industria se desarrollan y la participación de otras actividades arrojan un excedente, pero éste ya como un excedente económico que permite una acumulación general.

En las diferentes etapas de transformación económica, la agricultura a tenido importante participación en la estrategia del desarrollo agrícola. Por un lado, el ritmo de transformación resulta determinante de la magnitud y -tasa de cambio de la fuerza de trabajo agrícola - que a su vez afecta la productividad del trabajo, del capital y los ingresos en la agricultura; por el otro, la tasa de transformación y la naturaleza específica del sector agrícola determinan la -medida en el desarrollo económico depende de la -formación de capital en la agricultura y la transferencia de capital de está a otros sectores.

La expansión de otros sectores de la economía requieren grandes cantidades - de capital, y dado que la agricultura tiene originalmente la mayor parte de la población, ingreso total y capital, la producción agrícola debe aumentarse en -----

cantidad y calidad, pero también en esta medida de be contribuir a trasladar capital a otros sectores. Naturalmente que si se recibe esta carga en el sec tor agrícola, es importante la búsqueda de medios para desarrollarla.

" La contribución dinámica - sostiene John W. Mellor - del desarrollo económico, así como el mejoramiento del bienestar rural dependen de la modernización de la agricultura a través del cambio tecnológico. El desarrollo del Japón, Taiwan y Dinamarca, y más recientemente el desarrollo de los Estados Unidos y de otros países de altos ingresos, prueban que es posible lograrla modernización de la agricultura de manera que contribuyan considerablemente a alcanzar todo el conjunto de objetivos establecidos para el sector agrícola". 25*

En la planificación del desarrollo de la economía en su conjunto, debe tenerse cuidado de definir los propósitos y metas, considerando en el plan general los diversos objetivos para la correcta selección de la estrategia a seguir. Poniendo de manifiesto la importancia del sector agrícola en la planificación, John W. --- Mellor, dice lo siguiente: " es probable que una planificación que se lleve a cabo con una visión incorrecta del desarrollo agrícola, o con base en una información inadecuada o incorrecta, no de me jores resultados, si no tal vez peores que un ---

25* W. Mellor, John. Economía del Desarrollo Agrícola, F.C.E. 1970. pp. 221

enfoque no planificado". 26*

De una manera resumida, podemos concluir con algunos aspectos que señalan la importancia de la agricultura en el desarrollo económico:

a) Principalmente, proporciona alimentos, y otras materias primas, en forma creciente para una población también creciente -- con poder adquisitivo, en aumento.

b) Absorbe bastante fuerza de trabajo y a la vez la transfiere, para el desarrollo del sector industrial.

c) Transfiere capital, incluyendo divisas, para la transformación económica.

d) Proporciona un mercado para la producción de bienes de consumo y capital, que genera el sector industrial.

C A P I T U L O**I V****I N F R A E S T R U C T U R A**

1.- COMUNICACIONES Y TRANSPORTES

1.1 Carreteras

Se ha logrado ampliar considerablemente la red caminera de la entidad. Si en 1960 sólo se contaba con la carretera México - Acapulco y otros tramos que comunicaban Taxco y poblaciones muy cercanas con Acapulco; ahora, la comunicación carretera llega a Oaxaca (Pinotepa Nacional) y a Michoacán (Lázaro Cárdenas), y se ha integrado a la red carretera estatal la importante zona de Tierra Caliente.

Todas las poblaciones - situadas en la costa del Estado quedaron comunicadas hacia Acapulco y hacia los Estados vecinos. Las carreteras Acapulco - Pinotepa Nacional y Acapulco - Lázaro Cárdenas, hacen posible una mayor movilidad de los factores económicos en la zona. Las grandes inversiones en instalaciones turísticas que se realizan en Ihuatanejo - Ixtapa y la instalación de plantas industrializadoras de la copra (Coyuca de Benítez) podrían ser un ejemplo.

Ha hecho posible - la comunicación - un mayor grado de comercialización de la producción agropecuaria de las Costas. De Pinotepa Nacional (Oaxaca) y de Cuajinicuilapa en la Costa Chica y de Lázaro Cárdenas y La Unión en la Costa Grande, los copreros llevan su producción a los centros de compra de Coyuca o Acapulco. La -

ganadería de Ometepepec o la de San Jerónimo tiene más posibilidades de acudir al mercado acapulqueño.

Hay otros nuevos caminos que están integrando zonas atrasadas a la red vial del Estado, Chilpancingo - Chichihualco; Chilpancingo - Chilapa - Tlapa, que posteriormente será llevado hasta Huamuxtítlán y Xochihuehuitlán, -- Petaquillas - Colotlipa; Iguala - Huitzuco; Tierra Colorada - Tecuanapa, e Iguala - Chilacachapa.

Por otra parte, ya se encuentra avanzada la construcción de dos importantes carreteras más. La que unirá a la Ciudad de México con Zihuatanejo vía Toluca y Ciudad Altamirano será, sin duda, una obra de mucha trascendencia; su construcción está muy vinculada a los trabajos de infraestructura turística que en esa zona se realizan. La otra la que parte de Chilpancingo que llega Atoyac de Álvarez, tendrá la virtud de vincular una de las partes de la entidad.

CONCEPTO	UNIDAD	GUERRERO	REPUBLICA MEXICANA	% DEL PAIS
Longitud de caminos	Km.	8,012	175,389	4.6
Terracería	"	3,658	52,919	6.9
Revestido	"	2,908	66,236	4.4
Pavimentado	2	1,446	56,234	2.6

Fuente: Secretaría de Comunicaciones y Transportes.

1.2 Ferrocarriles

Bien poco hay que decir en lo que se refiere a red ferroviaria en Guerrero. En realidad, no existe una red ferroviaria. - Fuera de los 104 kilómetros de vías que en territorio guerrerense recorre al ferrocarril México-- Estación Balsas, no hay nada más. Estos 104 kilómetros formaban parte del "proyecto de unir la capital de la República con el puerto de Acapulco, - proyecto que fue interrumpido por la Revolución ", pasan por Iguala y se internan hasta la Estación-Balsas, en el municipio de Mezcala.

Al parecer, se ha abandonado la idea de continuar la construcción de este ferrocarril. Sin embargo en el año de 1958 había sido resucitado el viejo proyecto de principios - de siglo. Llegaron a presentarse algunas alternativas sobre la ruta ferroviaria.

Una proponía su continuación " a través de la Sierra Madre del Sur, para bajar y seguir la corriente del río Papagayo hasta Puerto Marqués". Otra, la más aceptada y defendida por los conocedores, planteaba su continuación " a partir de Estación Balsas. siguiendo la margen izquierda de ese río hasta su desembocadura, y después, hasta Acapulco, por la Costa Grande de Guerrero".

Sin embargo, todo parece indicar que la consumación del proyecto porfirista, que por cierto es parte de uno más general, el del Ferrocarril Interocéanico, por la vía corta (de Veracruz a Acapulco), tendrá que postergarse indefinidamente, en cualquiera de sus

alternativas. La razón es de mucho peso. Las obras de la Siderúrgica Lázaro Cárdenas - Las Truchas -- (SICARTSA) y la construcción de lo que será el -- importantísimo puerto de Balsas, hacen imperiosa -- la construcción de un ferrocarril que comunique este puerto con el centro del país y con el Distrito Federal, principalmente. "No es que un proyecto -- excluya al otro; pero sí hay que pensar en que los relativamente escasos recursos del Estado - del gobierno federal -, exigen una jerarquización en sus inversiones, y en tal caso debe construirse prime-ro el ferrocarril que una a Lázaro Cárdenas con el Distrito Federal, a través de los Estados de Méxi-co y Michoacán.

CONCEPTO	UNIDAD	GUERRERO	REPUBLICA MEXICANA	% DEL PAIS
Longitud de vías férreas	Km.	104	24,864	0.4

Fuente: Secretaría de Comunicaciones y Transportes

1.3 Aeropuertos

De acuerdo con informa-ción de la Asociación de Aeronáutica Civil, - en 1972 habla en Guerrero 40 aeropistas, 4 aeropuer-tos nacionales y un aeropuerto internacional. Cu-riosamente, en 1972 se consigna una cantidad de - aeródromos menor que la de años atrás (se consi-deraba que habla unos 70, en 1966). Esto no quie-re decir, desde luego, que algo anormal esté ----

pasando en la entidad; quiere decir, simplemente, que se han dejado de utilizar muchas pistas al -- abrirse la comunicación carretera en muchos municipios. En Teloloapan, en Arcelia, en Ometepec, - etc., que han quedado inutilizadas.

Dicho lo anterior, val-- dría la pena fijar un poco la atención en lo que se refiere a la existencia de dos grandes aero--- puertos internacionales; uno, el de Acapulco, --- puesto en funcionamiento en 1966; y el otro, el - de Zihuatanejo, todavía no terminado, pero de he- cho una realidad.

El aeropuerto Juan N. Al- várez, también conocido como aeropuerto Plan de - los Amates, cubrió un gran hueco que la infraes-- tructura turística tenía. Su construcción amplió la posibilidad de atracción de la corriente turís- tica mundial; ha cumplido un papel muy importante en ese dinámico crecimiento del número de visitan- tes que ha experimentado Acapulco en los últimos años.

Por lo que se refiere al aeropuerto que comenzó a construirse en Zihuatane- jo en septiembre de 1972, con una inversión total de 150 millones de pesos. Cubriendo una área de - 578 hectáreas, con una pista de 2,500 metros de - largo por 60 metros de ancho; dos calles de roda- je de 567 por 23 metros cada una; una plataforma de operaciones de 210 por 90 metros; una platafor- ma para avionetas de 150 por 90 metros; un edifi-

cio terminal, con planta baja de 5,814 Mts. (cuadrados) y planta alta de 820 Mts. (cuadrados); una torre de control de 28 metros de altura, y un estacionamiento con capacidad para 8 autobuses y 28 automóviles.

Tiene capacidad para recibir 30 avionetas y 4 aviones tipo B-727 o DC-9, y pueden aterrizar los jumbo jet, con algunas restricciones. Junto con el de Acapulco, el aeropuerto de Zihuatanejo dotó a la entidad de una capacidad receptiva de vuelos de largo alcance de consideración.

LOCALIDAD	PROPIEDAD	LONGITUD Y ANCHO	MATERIAL
Acapulco	Federal	3,300 x 45	Concreto
Zihuatanejo	"	2,500 x 60	Asfalto
Chilpancingo	Estatal	1,400 x 25	"

Fuente: S.C.T. Dirección de Aeronautica Civil.

1.4 Puertos

Guerrero no cuenta con instalaciones portuarias de significación. Acapulco es por hoy, el único puerto de altura en las costas de la entidad.

Sin embargo, carece de instalaciones adecuadas para maniobras comerciales. Actualmente se presenta el problema de embotellamientos por que nada más existe un muelle, y con -

capacidad de atraque de sólo un barco grande. Los barcos de pasajeros, por ejemplo, quedan fondeados en la bahía, por falta de muelle.

Frecuentemente se ven --- grandes volúmenes de mercancías a la intemperie, sobre la Costera Miguel Alemán. Además del daño a que se exponen, ofrecen un mal espectáculo a los ojos del turista.

A favor pueden decirse que las autoridades han tomado conciencia del problema y han ordenado una serie de obras tendientes a mejorar las instalaciones portuarias en general, visto que el viejo proyecto de construir un puerto de altura en Puerto Marqués no parece haber prosperado, principalmente por tratarse de una zona natural de crecimiento del Acapulco turístico.

Lo más importante en materia de instalaciones portuarias está ocurriendo en la desembocadura del Balsas. Se está construyendo ahí un puerto de altura, que en un principio será servirá al complejo siderúrgico de las Truchas (en algún momento pensó en construir ese puerto en la bahía de Petacalco, en territorio guerrerense).

1.5 Correos, Telégrafos y Teléfonos

La entidad cuenta a la fecha, con 197 expendios, 39 administraciones, 4 su cursales y 232 agencias de correos.

Además cuenta, con 49 administraciones y 2 estaciones Radio Telegráficas; a medida que vayan abriéndose nuevos caminos se irán estableciendo asimismo, nuevas oficinas.

También se encuentran establecidas líneas locales y de larga distancia - de teléfonos, aún cuando el servicio deja mucho que desear; se cuenta con servicio de Telex únicamente en el puerto de Acapulco.

CONCEPTO	UNIDAD	GUERRERO	REPUBLICA MEXICANA	% DEL PAIS
Longitud de líneas Telefónicas	Km.	4,233	250 882	1.7
Número de aparatos Telefónicos	"	47,647	2 542 151	1.9
Aparatos Telefónicos - por 10,000 habitantes	"	252	437	-

FUENTE: Teléfonos Nacionales de México

2.- ENERGETICOS

2.1 Electricidad

Guerrero enfrenta desde hace muchos años el problema de la electrificación.

En 1969, sólo el 4.4 % de las comunidades de la entidad gozaban de los servicios de energía eléctrica; sólo el 38% de la población del Estado -- disfrutaba de ellos. Según la Junta de Electrificación del Estado de Guerrero, de 1969 a 1971, - el número de habitantes beneficiados, de 600 mil a 854 mil. En 1965, las localidades electrificadas apenas llegaban a unas 250, que en conjunto representaban cerca del medio millón de personas.

La capacidad eléctrica instalada en la entidad, pasó de 754 300 KW - en 1969, a 1 119 649 KW en 1974.

Ese ha sido, en términos generales, el comportamiento del proceso - de electrificación en el Estado en los últimos - años.

El problema de la insuficiencia de energía es más bien de carácter nacional. Hasta ahora se ha manifestado como un problema serio para Acapulco, por lo que hubo necesidad de instalar plantas de turbo gas para sa tisfacer la demanda del "peak" (horas de mayor - demanda eléctrica), pero es de esperarse que al puerto le esté reservado un lugar en las prioridades del suministro.

2.2 Irrigación

El riego es casi inexistente en el Estado de Guerrero. Hasta la fecha, la superficie cultivable bajo riego llega aproximadamente a 35,930 Has.

Cuando se termine la construcción de las redes de canales correspondientes a las presas Vicente Guerrero y Hermeregildo Galeana, la superficie beneficiada ascenderá a poco más de 40,000 Has.

Existen algunos proyectos en estudio, para la construcción de obras de irrigación, que vendrán a beneficiar al desarrollo --- económico de la entidad.

CAPITULO

V

ESTRUCTURA DE LA PRODUCCION

1.- AGRICULTURA

La actividad de mayor relevancia para la economía guerrerense es la agropecuaria; además de que a ella se dedican más de dos terceras partes de la población económicamente activa, en este sector se genera alrededor del 29% del producto interno bruto de la entidad. Esto es así a pesar de que las condiciones geográficas y climatológicas nos son completamente favorables al desarrollo de esta actividad.

Las tierras propicias para el desarrollo agrícola son aproximadamente 1.5 millones de hectáreas que representan poco más de la quinta parte de la superficie de la entidad. De esta extensión, se cosecha alrededor del 40%, el resto se integra por tierras incultas o en descanso.

La agricultura se realiza fundamentalmente en las depresiones, en los pequeños valles y en las partes bajas y planas de la serranía; las mayores extensiones agrícolas se encuentran en Tierra Caliente, Costa Chica, Costa Grande y en la región norte de la entidad.

Las zonas en que se ha dividido la entidad para fines agrícolas son:

Zona de la Costa Grande. Se desarrolla en condiciones climáticas y suelos favorables; sus principales cultivos son copra, ajonjolí, maíz, arroz, plátano, algodón, caña de --

azúcar, chile y algunos frutales como café, mango, papaya, melón y sandía.

Zona de la Costa Chica. Se desenvuelve en condiciones similares a las de la zona anterior, sin embargo, a pesar de que cuenta con -- abundantes recursos acuíferos, no posee sistemas importantes de riego. Las condiciones propicias -- no son aprovechadas adecuadamente dado el aislamiento en que se encuentra esta zona; la estructura productiva es semejante a la de la primera zona.

Zona del Centro. Cuenta con el mayor porcentaje de tierras erosionadas; gran parte de los cultivos se realizan en las tierras fértiles y se produce maíz, frijol, caña de azúcar y plátano. En esta zona se concentra gran parte de los programas de asistencia técnica de la entidad.

Zona de la Tierra Caliente. Se caracteriza por una topografía muy áspera. Sin embargo posee algunas planicies en donde se desarrolla la actividad agrícola; los principales cultivos practicados son maíz, arroz, ajonjolí, chile, camote y frijol. Entre los frutales destacan mango, cítricos, tamarindo y plátano.

Zona Mixteca. Cuenta con las más extensas áreas irrigadas y se ubica en la región -- montañosa de la entidad. Los cultivos principales son maíz, frijol, caña de azúcar y arroz, y entre los frutales plátano, mango y aguacate.

Con pequeñas excepciones la agricultura en Guerrero se caracteriza por su franco --- atraso, es decir por sus bajos niveles técnicos y productivos; en muchas zonas se practica sólo con fines de subsistencia y, por tanto, la producción no acude al mercado.

El mayor porcentaje de la agricultura se desarrolla en áreas de temporal; las superficies de riego abarcan sólo el 2.6 % del total de la superficie laborable. La superficie que cuenta con posibilidades de riego asciende, aproximadamente, a 39 mil hectáreas de las cuales el -- 8.6% corresponde a pequeñas obras de regadío. De la superficie habilitada con grandes obras de riego más del 60% está cubierta por las presas Vicente Guerrero y Hermeregildo Galeana.

2.- GANADERIA

La extensa superficie con pastos de la entidad es una firme base para su desarrollo pecuario. Guerrero tiene alrededor de 2.4 millones de hectáreas de pastizales que representan poco menos del 40% de la superficie total de la entidad. A nivel nacional, esa cifra significa aproximadamente el 3% de la totalidad de pastos.

Se cuenta además con otras ventajas -- comparativas como la cercanía de mercados importantes y la fuerte demanda requerida por el turismo. Sin embargo, el desarrollo ganadero es -- precario, por la falta de una infraestructura ganadera básica y por la ausencia de programación de su producción. Hasta la fecha, Guerrero no ha podido lograr la autosuficiencia en cuanto a productos pecuarios. Existen aún agudos déficit de carne y leche que tradicionalmente han sido cubiertos por otros estados distantes: La Laguna - en cuanto a leche y Chiapas y Tabasco en ganado de abasto.

Esta situación es explicable si se considera la compleja problemática de este sector - de la economía agropecuaria, que impide su desarrollo saludable a pesar de contar con casi todos los recursos requeridos.

Es particularmente grave la escasez alimenticia en épocas de sequía que ocasionan año - con año la salida de la entidad de alrededor de -

100 mil cabezas para su engorde en otras entidades como Veracruz y San Luis Potosí, a pesar de que la producción de forrajes se encuentra, en determinadas épocas, por encima de la demanda. Esto se debe a las inadecuadas instalaciones para procesar y al macenar los excedentes forrajeros.

El inventario ganadero de la entidad está integrado por 2.3 millones de bovinos; - 828,500 cabezas de ganado porcino; 474,280 caprinos y casi tres millones de aves. De menor importancia son los ganados ovinos, asnal y caballar. El bovino se explota en las zonas de Tierra Caliente y en la Costa Grande que concentran más del 60% de las existencias aunque también se haya en la Costa Chica y en el norte de la entidad. Además, estas cuatro zonas absorben más del 80% de la producción porcina.

Como productores de ganado caprino destacan la Tierra Caliente, el centro y la zona montañosa de la entidad con el 65% de las existencias de esta especie; el resto se distribuye en to da la entidad.

3.- SILVICULTURA

Guerrero cuenta con extensas superficies forestales; se estima que alrededor de 2.2 millones de hectáreas, el 35% de la superficie estatal, constituyen su riqueza silvícola. La superficie de especies maderables es de dos millones de hectáreas, con un potencial productivo anual estimado en 1.5 millones de metros cúbicos, lo que convierte a la entidad en una de las más relevantes a nivel nacional en cuanto a la producción de madera; la entidad cuenta con el 8% de la superficies maderables del país y son extensas las áreas que cuentan con bosques tropicales y de regiones templadas; la mayor parte se localizan en la zona montañosa y en menor proporción en la región costera.

Sin embargo, la producción silvícola aún se encuentra en etapas incipientes; sólo se explotan volúmenes limitados de algunas variedades de pino, encino y otras maderas tropicales y subtropicales corrientes. además, la industrialización de los productos maderables es aún escasa y la capacidad instalada es insuficiente para los volúmenes procesables.

4.- PESCA

La pesca es una actividad que hasta la fecha se realiza en forma andrquica, irracional y limitada, a pesar de que la potenciabilidad de los recursos pesqueros es considerable. Guerrero dispone de casi 500 kil6metros de litoral 5,402 kil6metros de plataforma continental y alrededor de --- 50,000 hect6reas de lagunas litorales y embalses.

El desarrollo pesquero de la entidad es - incipiente y se caracteriza por operar en peque1a escala, por la insuficiente capacidad de la flota pesquera, por los m6todos rudimentarios y tecnologa inadecuada de explotaci6n y por la casi nula asistencia financiera hacia el sector. Por ello - los vol6menes de producci6n son de los m6s bajos a nivel nacional, pues representan menos del 1% - de la pesca realizada en el pa6s. Esto ocasiona - que la producci6n estatal sea insuficiente para - satisfacer la demanda generada por el turismo, lo que obliga a recurrir a la producci6n de otros es - tados.

Casi la totalidad de la producci6n se -- realiza en Acapulco y en Lihuatanejo. Sin embargo ni en estos sitios existen los requerimientos por - tuarios suficientes para el manejo de embarcacio - nes, atracaderos, servicios de combustible y plan - tas de recepci6n y proceso.

Los pescadores capturan especies como: osti6n, camar6n, robalo, huachinango y mojarra;-- capturandose 6nicamente pocas especies.

5.- MINERIA

Guerrero es potencialmente uno de los principales centros mineros del país; la superficie estimada con posibilidades de explotación es de cerca de --- veinte mil kilómetros cuadrados; sin embargo, después de figurar como uno de los centros mineros de mayor relevancia en la época colonial, el panorama actual es de salentador. En efecto la producción se encuentra estancada en todos los aspectos. Los yacimientos más importantes han dejado de explotarse y los que aún se explotan han disminuido su producción. Debido a esto, la -- producción escasamente contribuye alrededor del 2% de la producción minera del país con un valor aproximado para 1974 de 9 millones de pesos.

Es importante la producción de plata --- (4% de la nacional) plomo, cinc, cobre mercurio y barita, que son obtenidos fundamentalmente en los minerales de Taxco, " Real de Guadalupe" , José Azueta -- " La Perla" , Quechultenango " San Pedro" y Zumpango del Río. Otras zonas mineras de importancia se localizan en Tierra Caliente, Teloloapan e Iguala, con ricos yacimientos de plata, cobre, plomo y cinc.

En el valor de la producción minera predomina la plata, con 77% de la producción; con menor proporción participan oro, cinc y cobre.

6.- INDUSTRIA

El sector industrial en Guerrero es aún incipiente; tradicionalmente es el sector que muestra el menor dinamismo en la economía de la entidad. En 1960 aportó el 10.3% al producto bruto de la entidad; para 1973 la cifra ascendió sólo a 12.3%. Esta situación prevalece a pesar de las grandes posibilidades de industrialización de productos provenientes del sector primario. La estructura del incipiente aparato industrial está dirigido casi en su totalidad hacia el procesamiento de productos primarios, en especial los alimenticios. Es notable también la elevada concentración geográfica que caracteriza al aparato industrial; en cinco municipios se genera cerca del 90% del valor agregado del sector secundario. Por orden de importancia estos municipios son: Acapulco, Taxco, Iguala, Chilpancingo y Tecpan. Esta concentración se explica fundamentalmente porque estos municipios son los que cuentan con las mayores facilidades de ubicación, vías de comunicación, servicios básicos y mercados estatales. También cuentan con las mayores facilidades de acceso a los principales mercados nacionales.

Otro rasgo notable del proceso de industrialización es que está orientado a satisfacer la demanda generada por el turismo; es notable además la baja capitalización y los deficientes niveles de productividad con que opera la mayor parte de los establecimientos.

7.- COMERCIO

La actividad comercial ha sido uno de los factores más dinámicos de la economía guerrerense. Entre 1960 y 1970, la inversión comercial - casi se triplicó al pasar de 265 a 786 millones - de pesos; las ventas del sector crecieron 3.2 veces, al registrar 445 contra 1,417 millones de pesos; el personal ocupado se elevó 1.9 veces de -- 7,666 a 14,856 empleados, y el número de establecimientos comerciales pasó de 3,233 a 6,595 (más que se duplicó).

Pese a ello, se han presentado algunas deficiencias tales como un alto grado de concentración de la actividad, ya que solamente en cuatro ciudades, las más pobladas del Estado, se realiza un porcentaje muy elevado de las ventas totales de la entidad: Acapulco, Iguala, Taxco y Chilpancingo. Las dos primeras han sido las plazas donde tal fenómeno se ha desenvuelto con mayor rapidez. En Acapulco se explica en función - del papel desempeñado por el turismo y por el espectacular ritmo de crecimiento en su población. En Iguala, la intermediación ha encontrado un -- centro atractivo a su expansión, debido a que es paso obligado para la producción de las dos principales zonas agropecuarias en Guerrero, en su camino a la Ciudad de México (Tierra Caliente y Las Costas).

8.- SERVICIOS

Por lo que hace a la inversión destinada al sector de servicios, la entidad muestra una visible expansión entre 1960 y 1970, al pasar de -- 613 a 1,058 millones de pesos (73.6% de incremento para el Estado y 37% para el país; alza que lo hizo ascender del decimo primer al decimo lugar). Sin embargo, el capital invertido por persona ocupada descende de 64 mil pesos en 1960, a 58 mil en 1970 (un decremento de 9.4% que también se manifiesta en el país, ya que de un año a otro cae 26%, o sea, de 106 mil a 79 mil pesos). Esta reducción no impidió que la entidad pasara a ocupar el noveno puesto en la República.

CONCLUSIONES
Y
RECOMENDACIONES

1.- PROGRAMA DE DESARROLLO AGRICOLA

Las débiles acciones en la organización de los campesinos han obstaculizado la solución de los factores de atraso con que se desenvuelve la agricultura. Los programas agrícolas deben buscar esa organización para consolidar y expandir las empresas agrícolas de producción y transformación, con el fin de elevar los niveles de bienestar de la población rural mediante un aprovechamiento más racional de los recursos humanos naturales y de capital.

El objetivo no sólo es satisfacer la demanda interna y la generada por las corrientes turísticas, si no que además sea una fuente de ingreso por ventas de productos agrícolas a mercados externos. La potencialidad de los recursos con que cuenta la entidad constituyen el mayor aliciente para procurar el mejoramiento de la agricultura guerrerense.

Un importante factor que obstaculiza el crecimiento de la producción se origina en las irregularidades en la tenencia de la tierra; estas dificultades observadas inciden negativamente en las acciones emprendidas para acelerar la producción agrícola.

La carencia de maquinaria es otro factor que incide desfavorablemente sobre el sector agrícola. En este aspecto las deficiencias son notorias ya que sólo existen alrededor de 750 tractores para toda la entidad. Conviene mencionar además que la mayor parte de este equipo se concentra en áreas de riego que tienen las mejores condiciones para su

desarrollo y los más elevados rendimientos.

La insuficiente asistencia técnica agrava los problemas seculares a que se enfrenta la agricultura: sólo se otorga asistencia al -- 15% de las tierras laborables. Por ello, proporcionar el número de técnicos que permitan cubrir áreas cada vez mayores de la superficie productiva es un requerimiento indispensable para acelerar el desarrollo. Esta deficiencia se manifiesta, por ejemplo, en los programas de sanidad vegetal que sólo se aplican en poco más de 40,000 Has. es decir el -- 6% de la superficie cosechada. Los fertilizantes, insumos indispensables para la mejor producción del agro, se utilizan solamente en menos de la quinta parte de la superficie cosechada; el déficit en este aspecto se ha agravado gradualmente con el tiempo; existen dos plantas productoras de este insumo, pero una de ellas se encuentra fuera de operación y la otra en niveles de producción por abajo de su capacidad instalada.

La investigación tecnológica intensiva se encuentra apenas en etapas incipientes y -- aún no es posible observar resultados concretos.

La entidad también se enfrenta a -- serios problemas causados por la erosión; las condiciones orográficas, poco favorables para la retención de los suelos ocasionan que grandes extensiones pierdan capacidad productiva ya que actualmente

no se realizan obras tendientes a conservar los suelos y el agua con que cuenta la entidad. Este fenómeno no sólo es propiciado por condiciones naturales, si no además por la acción humana; -- los desmontes con fines agrícolas temporales y -- la tala inmoderada son factores que agravan el problema.

Son notables también los efectos de la desorganización en la producción agrícola. Esto no sólo afecta al área productiva si no --- también al proceso de comercialización de los -- productos; esta situación es aprovechada por aca paradores e intermediarios que además de encarecer los productos merman considerablemente los -- ingresos de los campesinos por los bajos precios que pagan por los productos.

Otro serio problema es, la falta -- de comunicaciones que provoca grandes pérdidas pa ra los agricultores, volviéndose poca atractiva y poco redituable.

La falta de asesoramiento en cuan- to a los mercados internacionales, trámites, y re querimientos para la exportación.

2.- PROGRAMA DE DESARROLLO GANADERO

Las acciones en este sector deben en-
ca-
minarse fundamentalmente hacia el aumento de la produc-
tividad del ganado, aunque también es necesario reali-
zar programas pecuarios de expansión. Los objetivos de
los programas ganaderos consisten en la integración de
una agricultura forrajera que proporcione pastos de al-
ta calidad nutritiva; los climas y suelos de las zonas
costeras son propicias para el establecimiento de prade-
ras artificiales. Deben también llevarse a cabo progra-
mas de introducción de tecnologías modernas en las ex-
plotaciones, selección de ganado de alto registro, esta-
blecimiento de centros de promoción pecuaria y de asis-
tencia técnica, e implantación de medidas que proporcio-
nen seguridad en el ámbito rural, como medio indispensa-
ble para favorecer la capitalización de la ganadería.

La asistencia técnica resulta insufici-
ente para los requerimientos de la entidad. Aunque el -
extensionismo pecuario ha mostrado gran dinamismo, aún
es impropio en calidad y cantidad. Además, los proble-
mas sanitarias significan por lo regular pérdidas muy
elevadas para los productores; el problema de las pla-
gas y enfermedades ha sido tradicionalmente poco aten-
dido. El factor base para la introducción de los avan-
ces tecnológicos, el crédito, es insuficiente y poco --
oportuno, y a causa de las deficiencias descritas, la
gran mayoría de los productores tienen pocas probabili-
dades de acceso a esos servicios en condiciones favora-
bles.

La falta de vías de comunicación es --
también considerable obstáculo al desarrollo de la ga-

naderla, en especial para la producción de leche y derivados que requieren rápida comercialización. Esto significa que son necesarios también grandes esfuerzos en la realización de la infraestructura que complemente las inversiones en capital fijo y humano.

Otro aspecto negativo es la - inseguridad en la tenencia de la tierra de las - explotaciones pecuarias y en general en todo el medio rural; el abigeato es un factor que estrangula las posibilidades de inversión, y por tanto acentúa la escasa capitalización que tradicionalmente ha caracterizado al sector.

3.- PROGRAMA DE DESARROLLO SILVICOLA

A pesar de la gran importancia de este sector y lo que representa para elevar los niveles de vida de las comunidades rurales, su desarrollo es escaso debido fundamentalmente a problemas institucionales y socioeconómicos, entre los que destacan la deficiente organización de los -- productores y los cambios en la estructura de las concesiones al integrarse nuevas empresas ejidales y comunales. Otro obstáculo de significación lo constituye la falta de integración, con amplitud y eficiencia, de las industrias derivadas y -- la poca utilización de su capacidad instalada; -- son problemas de peso también, la tala ilegal y los frecuentes incendios, sobre todo en épocas de sequías. Por otra parte la deficiente infraestructura de caminos de penetración limita las posibilidades de explotación; amplias zonas de enorme -- potencial se encuentran aisladas.

Un paso firme para el logro de la explotación racional y moderada de la riqueza silvicolá y de que sus beneficios alcancen a amplios -- grupos rurales, lo constituye la empresa descentralizada forestal Vicente Guerrero, cuyos objetivos fundamentales son la explotación de los bosques guerrerenses en terreno de propiedad nacional, ejidal, comercial o particular, y la industrialización de sus productos y subproductos.

4.- PROGRAMA DE DESARROLLO PESQUERO

En este sector es necesario fomentar la organización de sociedades cooperativas para sustituir la acción individual en el proceso de producción y comercialización de la producción pesquera; aumentar el monto y acceso de los créditos para la adquisición de modernos equipos y tecnologías, no sólo para la captura y conservación sino también para favorecer los procesos industriales de sus productos y subproductos.

5.- PROGRAMA DE DESARROLLO MINERO

Las principales causas del estancamiento minero de la entidad son la carencia de recursos financieros destinados a labores de explotación; escasez de mano de obra calificada; técnicas inadecuadas de explotación y falta de promoción minera en la entidad. El desarrollo del potencial minero puede significar un impulso considerable al crecimiento económico del país; sin embargo es necesario disponer de los recursos apropiados tanto del sector público como del privado, para propiciar el conocimiento de los recursos mineros; facilitar su explotación mediante el apoyo a la pequeña y mediana industria, y favorecer la instalación de empresas dedicadas al procesamiento de las materias primas que permitan que la mayor parte de los beneficios de la riqueza permanezcan en la entidad.

6.- PROGRAMA DE DESARROLLO INDUSTRIAL

Son de vital importancia los incentivos fiscales.

Gran parte de las unidades industriales se encuentran trabajando por abajo de su capacidad instalada lo que redundo en elevados costos y dificultades para competir con los productos de otras entidades. Actualmente se esta promoviendo el foco industrial más importante de la entidad localizado en Iguala y que puede representar un impulso definitivo al sector industrial. Sin embargo, para esto es necesario contar con el apoyo financiero y promocional de los gobiernos estatal y federal; se tiene en mente que este proyecto constituirá un gran paso para vigorizar el desarrollo de la entidad ya que se busca atraer a un gran número de inversionistas.

La industria de la copra, no ha alcanzado niveles superiores que ya debería haber logrado.

La industria artesanal es una de las actividades más importantes del sector secundario en el estado no sólo por el elevado número de personas que se dedican a ella sino también por el volumen de ventas y por los ingresos percibidos a través de las exportaciones de una gran variedad de artesanías producidas en muchos municipios de la entidad; destacan los trabajos de orfebrería en oro y plata, el trabajo en barro, laca, pintura de amates, metal grabado, trabajo en piel, así como tejido de lana y fabricación de muebles coloniales.

Es importante no descuidar el fomento del turismo, que representa un renglón importantísimo dentro de la economía estatal.

Entre los problemas que en forma coordinada se tratan de solucionar, se encuentra la desorganización de los productos artesanales, - la insuficiencia de créditos, el mayor asesoramiento en materia de exportación y la asistencia técnica en cuanto a herramientas y sistemas para elevar la productividad, tradicionalmente-baja, que se observa en esta actividad.

B I B L I O G R A F I A

- 1.- A. BARAN, PAUL. LA ECONOMIA POLITICA DE CRECIMIENTO.
ED. F.C.E.
- 2.- L.J. ZIMMERMAN. PAISES POBRES, PAISES RICOS. ED. S.
XXI.
- 3.- ADELMAN, IRMA. TEORIAS DEL DESARROLLO ECONOMICO, ED.
F.C.E.
- 4.- TORRES GAYTAN, RICARDO. TEORIAS DEL DESARROLLO ECO
NOMICO. ESCUELA NACIONAL DE ECONOMIA.
- 5.- FLORES DE LA PEÑA, HORACIO Y OTROS. PROBLEMAS DEL
DESARROLLO ECONOMICO MEXICANO. U.N.A.M. 1958, PP.71.
- 6.- MARRAMA, VITTORIO. POLITICA ECONOMICA DE LOS PAISES
SUBDESARROLLADOS. ED. AGUILAR.
- 7.- BETTELHEIM, CHARLES. PLANEACION Y CRECIMIENTO ACELE
RADO. ED. F.C.E.
- 8.- BARRE, RAYMOND. EL DESARROLLO ECONOMICO. COLECCION
POPULAR F.C.E.
- 9.- W. MELLOR, JOHN. ECONOMIA DEL DESARROLLO AGRICOLA,
F.C.E.
- 10.- SALGADO RABADAN, J. ABEL. ESTUDIO SOCIOECONOMICO -
DEL ESTADO DE GUERRERO. 1973.
- 11.- DE LA PEÑA, T. MOISES. GUERRERO ECONOMICO.
- 12.- LA ECONOMIA DEL ESTADO DE GUERRERO.
COLECCION DE ESTUDIOS ECONOMICOS REGIONALES
INVESTIGACION DEL SISTEMA BANCOS DE COMERCIO, S.A.

- 13.- SECRETARIA DE INDUSTRIA Y COMERCIO. DIRECCION GENERAL DE ESTADISTICA, ANUARIOS ESTADISTICOS. 1970.
- 14.- SECRETARIA DE INDUSTRIA Y COMERCIO. DIRECCION GENERAL DE ESTADISTICA. PROYECCIONES DEMOGRAFICAS DE LA REPUBLICA MEXICANA. 1970.
- 15.- SECRETARIA DE INDUSTRIA Y COMERCIO. DIRECCION GENERAL DE ESTADISTICA. VII, VIII Y IX CENSO DE POBLACION. 1950, 1960 y 1970.
- 16.- SECRETARIA DE INDUSTRIA Y COMERCIO. DIRECCION GENERAL DE ESTADISTICA. V CENSO AGRICOLA GANADERO EJIDAL. 1970.
- 17.- SECRETARIA DE INDUSTRIA Y COMERCIO. DIRECCION GENERAL DE ESTADISTICA. CENSOS INDUSTRIAL Y - COMERCIAL . 1970.
- 18.- COMISION FEDERAL DE ELECTRICIDAD. MEMORIAS. 1970.