



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTONOMA DE MEXICO
FACULTAD DE ECONOMIA

" LA INDUSTRIA DE LA CONSTRUCCION EN MEXICO.
PERSPECTIVAS DE DESARROLLO ".

T E S I S

QUE PARA OBTENER EL TITULO DE

L I C E N C I A D O E N E C O N O M I A

PRESENTA:

JORGE PEREZ MATA CERVANTES

MEXICO, D.F.

1977.

7269



Universidad Nacional
Autónoma de México



UNAM – Dirección General de Bibliotecas
Tesis Digitales
Restricciones de uso

DERECHOS RESERVADOS ©
PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL

Todo el material contenido en esta tesis esta protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

DEDICATORIA

A MI ESPOSA, RAQUEL SALAS DE PEREZ MATA
A MI MADRE, ARIADNA CERVANTES DE PEREZ MATA
A MI PADRE, DR. JORGE PEREZ MATA
A MI HERMANO, LIC. ANTONIO M. PEREZ MATA CERVANTES

A todos ellos con la profunda y perenne profesión
de mi gratitud y amor, como suave expresión de
reciprocidad por el apoyo, la confianza y el amor
que en todo momento me han concedido.

A MIS SUEGROS:

REBECA CHICO DE SALAS, e
ING. GUILLERMO SALAS ROSETE.
Con el testimonio de mi cariño y estimación.

AL LIC. FERNANDO ZAMORA MILLAN

AL LIC. FILIBERTO NEY MORALES

Quiénes a más de amigos han sido Maestros, -
siempre atentos a escuchar y orientar.
Quiénes como expresión viva de talento y re-
conocida distinción profesional, han inculcado-
el sabio consejo que va ampliando el horizon-
te del economista, del amigo, dejando sembra
da una semilla de inquietud que invita a la re-
novación, al cambio, al servicio social.
A ellos, con mi aprecio y admiración.

I N D I C E

	Pág.
1.- INTRODUCCION	2
2.- EL ANALISIS DE SISTEMAS APLICADO A LA CONSTRUCCION	6
3.- EL SISTEMA ECONOMICO MEXICANO	15
3.1.- EL DESARROLLO A PARTIR DE LA - - POSGUERRA	18
3.2.- LA CRISIS DEL SISTEMA Y LA NUEVA ESTRATEGIA ECONOMICA	27
4.- PARTICIPACION DE LA INDUSTRIA DE LA - - CONSTRUCCION EN EL DESARROLLO	43
4.1.- CARACTERISTICAS DE LA INDUSTRIA - Y EMPRESAS COLATERALES	44
4.2.- LA CONSTRUCCION EN LA ECONOMIA NACIONAL	54
5.- PERSPECTIVAS DE DESARROLLO EN LA IN - DUSTRIA DE LA CONSTRUCCION.....	67
5.1.- PROYECCION DE LA DEMANDA HACIA 1982.....	68
5.2.- NUEVAS FUENTES DE FINANCIAMIENTO.....	75
5.3.- CREACION DE POLOS DE DESARROLLO.....	88
5.4.- CAPACITACION DE RECURSOS HUMANOS	95
6.- CONCLUSIONES	103
7.- BIBLIOGRAFIA	108

1.- INTRODUCCION

La energía de los pueblos, su instintivo deseo de supervivir, - la inquietud y esperanza de sus juventudes, obligan a las sociedades - a buscar cauces o alternativas para encontrar satisfactores a las pe - rennes necesidades humanas.

México vive tiempos difíciles, pero muy pocos - solo los pe - simistas -, dan la espalda al futuro sintiéndose derrotados y frustra - dos; renegando del pasado, del presente y del porvenir. La mayoría por vocación, fuerza o condición, se encuentran comprometidos a - - acometer el futuro con energía. Para emprender esta tarea, nuestra sociedad hoy como nunca esta urgida de líderes. Líderes institucio - nales, no caudillos; hombres de ideas originales, de capacidad acredi - tada; no improvisados ni voraces. De esos estamos sobrados.

La economía nacional aguarda ser rescatada del " bache eco - nómico " en que habita desde hace algunos años. En el país urgen - soluciones a múltiples problemas. La razón de la economía es ahora una máxima para nuestro gobierno: " satisfacer necesidades ilimita - das, con un número limitado de recursos".

En este estudio, me preocupo por la realización de un análi - - sis previo de lo que conforma el sistema económico mexicano con - sus correlaciones políticas, para sentar las bases y poder abordar - posteriormente un subsistema del mismo, el de la construcción, esta - bleciéndose las características de la industria de la construcción su - participación histórica en la economía, definiendo sus problemas y -

proponiendo soluciones con un especial interés en la conciliación de los planteamientos para desarrollar el sector - construcción, con la estrategia general del desarrollo. Esto significa, que en las propuestas no se sugieren cambios en las prioridades nacionales, buscando - " el esquema " existente del desarrollo nacional. Esto sería como - abrir un agujero para tapar otro, sino que las soluciones que se plantean consideran nuestra escasez de recursos frente a la multitud de - necesidades existentes, ubicando al sector-construcción, en la dimensión que le corresponde, esperando frutos que beneficien a la industria constructora y a la economía en su conjunto. En otros términos, se definen los objetivos particulares de la construcción en base a los objetivos generales del sistema nacional.

Siendo de particular interés el problema de la desocupación en el país, se analizan las posibilidades de desarrollo de la industria de la construcción, en base a su gran capacidad como generadora de empleos con baja inversión. Por ello el factor humano se estudia con detenimiento, abordando la problemática del obrero de la construcción, cuerpo trabajador integrado por inmigrantes del campo en su gran mayoría, que se enfrenta a una nueva forma de vida, a una nueva sociedad industrial para la cual no están preparados.

La creación de nuevas fuentes de financiamiento y de un órgano de capacitación para el trabajador de la construcción, son tópicos

en los que se profundiza por ser básicos en las perspectivas de desarrollo de la construcción.

Independientemente de la bibliografía básica descrita en el punto siete de este trabajo, a lo largo del estudio se citan continuamente estadísticas, las cuales se tomaron de diversos ejemplares de la Revista de Comercio Exterior, del Banco Nacional de Comercio Exterior, S.A.; Examen de la Situación Económica de México, del Banco Nacional de México, S.A.; Indicadores Económicos del Banco de México, S.A; Anuarios Estadísticos en la Economía, de la Nacional Financiera, S.A; y Censos de Población de la Dirección General de Estadística de la Secretaría de Industria y Comercio.

Finalmente cabe destacar que por la crisis tan acentuada dentro de la rama de la construcción, se pone cuidado en que la implementación de las alternativas de desarrollo propuestas, cuando alcanzan su etapa de ejecución, puedan retribuir beneficios a corto plazo.

* * *

2.- EL ANALISIS DE SISTEMAS APLICADO A LA CONSTRUCCION.

No hay duda alguna que nuestra época actual se distingue por la inquietud respecto a la forma en que se conduce la sociedad, pues probablemente nunca como ahora ha existido tanta discusión acerca de los aciertos y errores de quienes toman decisiones, bien sean los gobernantes nacionales ó estatales, ó bien los administradores de las grandes empresas industriales.

En todo caso, es el ciudadano quien ejerciendo su derecho a opinar en relación a la forma como deben administrarse las organizaciones, juzga las principales decisiones de sus dirigentes, criticándoles severamente porque considera que no saben lo que hacen. Aunque a decir verdad, el ciudadano mismo tampoco comprende el alcance de las decisiones que han sido tomadas por sus dirigentes, en su dimensión de sistemas.

Si bien acabamos de hablar de una " dimensión de sistemas ", dando la idea de algo complejo, no pensemos que el análisis de sistemas es algo mistificado o abstracto. No es así. No dejo de tomar en cuenta y en esto parafraseo a destacados " sistemólogos ", que resulta imposible reconocer las barreras de los sistemas y la correcta forma de enfocarlos para comprender sus objetivos; sin embargo se puede obtener mayor ventaja en nuestras decisiones cuando las abordamos a través del análisis de sistemas, que cuando lo soslayamos.

Por sistemas, (independientemente de las clasificaciones que diversos autores hacen de sistemas abiertos, cerrados, etc.), en ge-

neral se puede entender al conjunto de partes que laboran cohesivamente para el objetivo general del todo. Por análisis de sistemas entendemos simplemente una forma de pensar acerca de los sistemas totales y sus componentes, para que en base a los objetivos de los mismos, describamos los propios de aquellos que a su vez forman parte de los sistemas totales, ó dicho de otra manera, de los subsistemas.

Desde el momento que nos hacemos a la idea de abordar los problemas bajo el análisis de sistemas, generalmente cambia nuestro modo de pensar respecto a los mismos. Para poder visualizar esto, vayamos a un ejemplo cuyos componentes serán lógicamente y sencillamente identificables una vez aplicado el análisis de sistemas, pero que cuando se presentó sus derivaciones no eran tan evidentes.

El ejemplo pertenece al área del transporte. Se refiere a la industria de transporte de carga por mar y ríos. A pesar que la industria marítima es en algún sentido una de las más viejas industrias del transporte, su avance tecnológico ha sido muy lento. Los Estados Unidos en años recientes habían tenido muchos problemas con esta industria y su condición había sido la preocupación de su gobierno. Como consecuencia de esta situación, el gobierno por conducto del Consejo Nacional de Investigación y la Academia Nacional de Ciencias, seleccionó un grupo de equipos de investigación para que

estudiara la industria marítima. Una parte del problema de esta industria es que los Estados Unidos está en una mala situación competitiva respecto a la de otros países, a causa de sus niveles de salarios más elevados. Consecuentemente la pregunta específica que surgió desde el inicio del proyecto, era si había ó no un medio tecnológico para mejorar la actuación de la industria, que pudiera contrarrestar los costos más elevados de la mano de obra.

La experiencia muestra que los principales costos del manejo total de la carga en la industria marítima ocurren en los muelles en la operación de carga y descarga, y no en el transporte entre puertos. Un equipo de ingenieros industriales, por lo tanto, empezó a trabajar para determinar si había algunas ideas innovadoras que pudiesen ser utilizadas en el muelle para el manejo de la carga. Si el equipo de investigadores hubiera procedido como tradicionalmente todo técnico lo hace, hubiera enfocado el problema bajo el criterio de la " eficiencia pura " y entonces su objetivo hubiera sido tratar de incluir en la operación de carga y descarga avances tecnológicos que hubieran hecho la operación más eficiente, ó sea, menos costosa por unidad de material manejado. Pero el equipo de investigadores conocedor de la investigación de operaciones y practicantes del análisis de sistemas, pronto comprendió que la operación de carga y descarga en embarcaciones estaba incluida dentro de un sistema más grande compuesto de:

- 1.- Las compañías propietarias de los barcos.
- 2.- Los sindicatos
- 3.- Los llamados trabajadores eventuales (no son miembros del -
sindicato pero se les llama siempre que el volúmen de traba -
jo aumenta.)
- 4.- El público en general.

Si se pudiera ser " eficiente " en el manejo de la carga, en -
tonces estas eficiencias probablemente darían como resultado una dis
minución en la demanda para mano de obra y un aumento de utilida -
des para las compañías. En los grandes sistemas por lo tanto, uno
esperaría que las llamadas eficiencias que los Ingenieros pudiesen -
descubrir, ocasionarían si se llevaran a cabo serios problemas en -
la administración de la mano de obra, en detrimento no sólo de los
trabajadores y compañías sino también del público. Consecuentemen -
te se pensó que era deseable estudiar el puerto como un sistema, -
más que concentrarse en mejorar la eficiencia en cuanto al manejo
de carga para cada barco.

El equipo de investigación visualizó el panorama como sigue: -
Si los ingenieros industriales tuvieran éxito para diseñar tecnologías
que condujeran a algún ahorro en costos de carga y descarga de bu -
ques, entonces estos ahorros en costos deberían derramarse entre -
las compañías y los sindicatos de tal modo que el interés del proble -
ma se concretase a determinar alguna fórmula que diera ventaja a -

las compañías y sindicatos. El problema sin embargo, no podía defi
nirse mejor hasta en tanto, el equipo de investigadores hubiese triu
fado en describir al puerto como un sistema.

El equipo de investigadores supuso que los componentes de - -
sistemas eran las compañías, los miembros pertenecientes al sindi-
cato, los eventuales y el público. La simulación a través de los mo
delos matemáticos determina lo que significa un cambio tecnológico-
para cada uno de estos componentes, prediciendo cómo el mismo a -
fecta sus objetivos.

Debido a que las compañías y los sindicatos son unidades orga
nizadas, en tanto los eventuales no lo son, el equipo de investigado
res decidió que su mayor esfuerzo sería estudiar cómo un mejora -
miento tecnológico debe ser dividido entre las compañías y la mano
de obra organizada. Si se han de establecer políticas para dividir los
beneficios del mejoramiento tecnológico entre las unidades organiza -
das del sistema, entonces obviamente las políticas más amplias de -
otros puertos y aún de la industria que no sea del transporte, serán
evidenciadas. ¿ Es esta una manera equitativa de derramar los be -
neficios del avance tecnológico ? Debe observarse que el estudio de
mejoramiento tecnológico fué patrocinado por el Gobierno de los Es-
tados Unidos, lo cual significa que fué patrocinado por el público, -
por lo tanto, existe la pregunta razonada de que si las ventajas de -
rivadas de la investigación tecnológica patrocinada por el Gobierno -

no deben derramarse más ampliamente entre el público y no solo entre las compañías y el sindicato. También existe la duda de que sí los eventuales quienes son personas que se benefician de las operaciones llevadas a cabo en el puerto, pero que no son miembros del sindicato, deben tener también sus intereses representados en el mejoramiento tecnológico.

El estudio mostró que un subsistema del sistema del transporte nacional - concretamente la carga y descarga de barcos -, es un área práctica de estudio por medio del análisis científico de sistemas, en tanto no llegue a ser demasiado minucioso respecto a la medida de actuación del sistema. Por supuesto que este y otros estudios similares se han convertido en prototipos para descripciones de terminales en otras áreas de transporte: Aeropuertos, ferrocarriles y terminales camioneras, etc (1)

Naturalmente, cuando se está analizando y evidenciando un sistema de esta naturaleza, queda siempre la opción a preguntar si se hizo el análisis correcto, pues en concreto permanece más de un enfoque de sistemas cuando se considera el puerto íntegramente y no

(1).- El ejemplo citado, esta basado en un estudio de la Academia Nacional de Ciencias de los Estados Unidos, reproducido en 72 Páginas, junto con una selección de otros artículos, en la publicación del mes de julio de 1972 de " Systems and organizations ".

solo el enfoque tradicional de mejoramiento por la vía de la eficiencia pura.

Si es posible inferir algo de este tema, será por lo menos sentir la necesidad de pensar en base a componentes que hacen conjuntos más grandes que de los que estamos acostumbrados a pensar. Si lo hacemos así creo entonces en que acordaremos que la economía como sistema sujeto a considerable cambio, no debe ser utilizada para definir problemas tan propios de nuestra sociedad convulsiva, como la inflación, recesión, desempleo, desnutrición de la población, etc., enfocándolos como problemas cuyas soluciones dependen de quiénes poseen los conocimientos de la ciencia económica, si no debemos ampliar nuestros horizontes, recogiendo experiencias de otras disciplinas, cambiando la forma tradicional de pensamiento, a través de un permanente estímulo a la imaginación, la inventiva, la innovación; replanteando constantemente, aún lo que aparentemente sea obvio, a fin de definir y entender nuestra Sociedad en su complejidad, no como una congregación de problemas a resolver, si no como un sistema dentro de otro mayor y así sucesivamente. Modificar el lenguaje para hablar en términos de objetivos de sistemas dejando atrás definiciones estereotipadas de las cuales todos hablan en un sentido porque así lo aprendieron se hace necesario, a fin de aportar nuevos criterios más acordes a nuestra naturaleza misma.

En este ensayo el análisis de sistemas resulta de particular interés para comprender las correlaciones de la construcción con - - otras ramas industriales, con el sistema económico nacional y con el sistema político.

Para hacerlo será menester definir algunas características relevantes de estos sistemas (económico y político), pues uno y otro son interdependientes, y a su vez la construcción se vincula a ellos. Solo definiendo sus entornos encontraremos la llave para relacionar la construcción con el sistema nacional y proponer las medidas adecuadas a este sector dentro del marco general del desarrollo.

* * *

3.- EL SISTEMA ECONOMICO MEXICANO

3.1.- EL DESARROLLO A PARTIR DE LA POSGUEU
RRA.

3.2.- LA CRISIS DEL SISTEMA Y LA NUEVA ES -
TRATEGIA ECONOMICA.

" México se enfrenta hoy a la problemática propia de una economía moderna sin haber resuelto plenamente los problemas de una economía tradicional. La relativa escasez de información sobre estos temas ha dificultado la integración de estudios específicos con el análisis global de los aspectos sociopolíticos y económicos del desarrollo del País. Multitud de trabajos que han pretendido presentar una visión de " conjunto " de la economía nacional se han visto seriamente detenidos por la falta de un conocimiento cuantitativo, detallado, de los problemas sectoriales de la economía" (2). Esta verdad manifestada por Trejo Reyes da la razón por la cual se ha dificultado la realización de estudios agregados del desarrollo económico, social y político de México.

A pesar de la insuficiencia de análisis cuantitativos que hicieron más prácticas y accesibles las derivaciones a otros estudios, en éste ensayo se trata de " visualizar " el macro-sistema nacional, para que basándonos en ello se enfoque correctamente la situación de la construcción. Al referirnos en el capítulo a la " crisis del sistema ", hablamos de una realidad tangible, presente. Para arribar a conclusiones sobre dicha crisis, deberemos primeramente entender dos premisas fundamentales. ¿ Qué ha caracterizado el modo de desarrollo mexicano ?, y ¿ Qué factores han determinado la

(2) Trejo Reyes Saúl. - Industrialización y empleo en México. - México - 1973, Fondo de Cultura Económica. Pág. 11

crisis vigente ?.

Esto nos lleva por fuerza a un análisis histórico del desarrollo nacional que iniciaremos en la posguerra de la segunda guerra mundial, en la época del " despegue " de la economía mexicana, para terminar en el período que comienza la administración del Presidente José López Portillo.

* * *

3.1.- EL DESARROLLO A PARTIR DE LA POSGUERRA.

La política económica reciente comenzó a formarse a partir de la Segunda Guerra Mundial. Surgieron por un lado fuertes presiones externas e internas que exigían una rápida industrialización, dando lugar a la política proteccionista como instrumento de desarrollo del sector manufacturero, que se ha seguido en forma casi ininterrumpida hasta nuestros días. Por otro lado, se propició el incremento acelerado a la producción agrícola por fuertes inversiones en obras de infraestructura agropecuaria, tales como presas, caminos y carreteras, etc. Podemos decir en términos generales que la política gubernamental en materia económica se dirigió durante esa época en una proporción importante, a asegurar el mantenimiento de una alta tasa de crecimiento de la producción de una manera más ó menos balanceada entre los distintos sectores, y que las políticas fiscales, monetarias y de inversión pública tendieron hacia el mismo fin. Es bien sabido que los resultados logrados en esos renglones han sido altamente satisfactorios; sin embargo, también es claro que el patrón de desarrollo resultante no ha sido el mejor posible. Analicemos sus características generales.

En primer lugar, la política de industrialización con base en la sustitución de importaciones - política fundamentada en consideraciones esencialmente nacionalistas en sentido político y económico -, ha dado como resultado, paradójicamente, una mayor preponderan -

cia de las inversiones extranjeras en el proceso del desarrollo nacional y una mayor dependencia del aparato productivo respecto de las importaciones de materias primas y de bienes de capital. Al irse estableciendo gradualmente la política de protección a la industria como medio de promoción de ésta, se creó un mercado de alta rentabilidad, en el cual las empresas adquieren ciertas características monopólicas, pues pueden vender a precios elevados sin tener que preocuparse por la competencia del exterior a menores precios y con productos a menudo de mejor calidad.

Este mercado ha sido aprovechado por las inversiones extranjeras como una forma de explotar sus recursos (capital), así como su tecnología y sus métodos de organización. De esta manera, gran parte del desarrollo industrial del País ha estado ligado a una participación creciente de la inversión extranjera. La política proteccionista lo ha hecho posible y el incremento en la misma se ha traducido en un flujo creciente de pagos al exterior por concepto de utilidades, regalías, tecnología, etc. Es posible obtener una correlación entre los niveles de protección efectiva en los distintos sectores industriales, por un lado, y que la importancia de la inversión extranjera esté dirigida preferentemente hacia los sectores que reciben los niveles más elevados de protección. Así, una política " nacionalista " ha tenido como uno de sus resultados una mayor dependencia respecto del exterior, con consecuencias negativas no sólo de

tipo económico (balanza de pagos y distribución del ingreso), sino potencialmente, en forma muy importante, de tipo social y político.

En segundo lugar, en las metas de política económica del sector público se sigue dando poca importancia al grave problema de desempleo y subocupación en la economía mexicana, y sus consecuentes efectos nocivos sobre la distribución del ingreso, tanto entre diferentes estratos de la población, como entre distintas regiones del País y entre distintos sectores económicos. La política de industrialización ha implicado la canalización de la mayor parte de los recursos del País, tanto públicos como privados, hacia actividades directa ó indirectamente ligadas con la producción industrial. Así mientras que el sector público se ha dedicado en general a realizar obras de infraestructura y a proveer los servicios básicos necesarios, el sector privado ha invertido sus fondos en las actividades llamadas directamente productivas, ayudado por la inversión del sector público en infraestructura. De esta manera se ha logrado una alta tasa de incremento en la producción industrial. Sin embargo, el incremento en el empleo en dicho sector ha sido mucho menos que proporcional al aumento en la producción, debido al uso de técnicas intensivas en capital y POCO INTENSIVAS DE MANO DE OBRA; a la difusión de tecnologías modernas en el sector industrial y a la mayor preponderancia que las empresas grandes y modernas han adquirido gradualmente como parte del mencionado proceso de difu -

sión de tecnología. Así, la concentración de la inversión en actividades que crean pocos empleos ha agravado el problema de la ocupación resultante de la alta tasa de incremento demográfico.

En cuanto el incremento demográfico, que en México es uno de los mayores del mundo, se destaca el hecho de la enorme complejidad de crear el número de empleos para los jóvenes que cada año alcanzan la edad adulta y que necesitan una fuente de trabajo remunerado. Se requieren en la actualidad más de setecientos mil nuevos empleos al año y esa cifra continúa aumentando rápidamente. Por otra parte es cada vez mayor la población inactiva: Se estima que para 1980 la población inactiva será mayor que la población total en 1970; esto es, que del total de setenta y dos millones de habitantes, 21.6 millones tendrán que sostener a 50.4 millones.

Por lo que respecta al tema de la balanza de pagos, se comenta frecuentemente que a menos que las exportaciones crezcan a mayor ritmo, el país podría confrontar dificultades serias dentro de la década de los años ochenta; además las exportaciones tendrán que ser cada vez en mayor proporción de productos semimanufacturados y manufacturados, ya que los mercados mundiales de materias primas tienden a deteriorarse en precio y volumen.

Abundando en estas consideraciones, parece ser, además, que si se pretendiera resolver el problema de desempleo se agravaría a muy corto plazo el problema de la balanza de pagos, por lo que - -

quienes se toman la molestia de hacer estos cálculos llegan generalmente a la solución " cualitativa ", de mejoras institucionales, programas de acción, etc., que incidan sobre los índices y tendencias, ya que éstos no apuntan en la dirección requerida.

La conciliación que se ocurre de la aparente paradoja de ser - México, por una parte uno de los países subdesarrollados de mejor situación y por otra, de caminar por una senda no muy firme hacia 1980, es en el sentido de que realmente estamos colocados en un - " punto de inflexión " en nuestro desarrollo, y que el avance relativamente accesible de las últimas décadas a través de una política - indiscriminada de protección industrial - amén de numerosas otras - medidas y políticas nacionales -, se tornará más difícil en el futuro próximo, y que habremos de adaptarnos a condiciones internacionales cada vez más exigentes, si no deseamos comprometer nuestro desarrollo.

Del breve análisis del desarrollo del país hasta el inicio de la década de los setentas, en las líneas anteriores, podemos destacar - sus características de dependencia del exterior cada vez mayor, deficiencia en la estructuración del mercado con un tendencia a la estrechez del mismo, una mayor concentración del ingreso, y el acentuamiento de desequilibrios internos provocados por el desarrollo de sigual de unas regiones en comparación de otras. Sin embargo hasta 1970, en base a la situación que en aquel entonces prevalecía -

y pese a la seria amenaza externa que culminó en la crisis monetaria internacional, se podía predecir un futuro cuyos rasgos económicos y sociales fueran más satisfactorios al final de la década de 1970. Baste recordar lo que algunos destacados investigadores estimaban en base a sus estudios, lo que sería la economía en 1980. Manuel Martínez del Campo, Segundo Premio Anual de Economía BANAMEX en 1970, destacaba: " Para dar una mejor idea de lo que representará el nivel de actividad industrial en 1980, se pueden establecer las siguientes comparaciones: 1.- Cuatro sectores producirán conjuntamente tanto como el total de la industria de la transformación en 1970. 2.- Un sólo sector, el de alimentos, bebidas y tabaco, producirá en 1980 más que el total de la industria mexicana de transformación en 1960. 3.- Las ramas de productos químicos y construcción de maquinaria en 1980, elaborarán productos con valor mayor que el conjunto de las industrias de transformación en 1960, con excepción del rubro alimentos, bebidas y tabaco. 4.- El producto de la industria de transformación en 1980 casi duplicará el de 1970, y será superior a cuatro veces el de la misma en 1960 ".

A lo expresado el autor agregaba: " México 1980 no es una simple imagen literaria, sino que puede y debe ser una meta tangible y real; por una parte coincide con la culminación del Segundo Decenio de las Naciones Unidas para el Desarrollo y por otra repre

senta un plazo razonable de proyección de algo que constituye la máxima aspiración nacional.

No bastará con que seamos setenta millones de mexicanos, sino más preparados técnica, cultural y cívicamente; no será suficiente con que produzcamos varias veces el tonelaje actual de metales y otros productos básicos, sino que estos reúnan cada vez más rigurosamente las especificaciones técnicas y tengan precios que faciliten el desarrollo de otras industrias; no representará un activo nacional el haber llegado a duplicar ó triplicar las exportaciones, si ello no comprende una proporción elevada de manufacturas, de valor agregado dentro del país, y si este no se compone mayoritariamente de sueldos y salarios, etc. "

Finalmente, Manuel Martínez del Campo apuntaba: " Todos estos cálculos y estimaciones están basados, naturalmente, en diversos supuestos; el principal de ellos es el de la continuidad de tendencias, considerando una transformación cualitativa secular de los fenómenos, que recogen por tanto las mismas extrapolaciones. Sin embargo, como se ha pretendido destacar en diversos capítulos de este trabajo, existen infinidad de coyunturas aprovechables, que si logran aunarse no habría porqué no imaginar que creciera el PNB un 8% en lugar del 6% anual. La relación producto - capital no tiene por que ser constante; puede obtenerse un producto nacional mayor sin aumentar el capital, - si se aprovechan mejor todos los recur -

sos " (3)

A su vez, la Doctora Ifigenia Martínez de Navarrete señalaba:

"Existen tres hipótesis posibles en la proyección de México a 1980. -

Hipótesis I: Supone que el ingreso medio mensual de los grupos en que se dividió la población, habrá de comportarse en forma idéntica a la que se observó durante el período 1958 - 1963. Hipótesis II: Considera que los grupos mencionados participarán en el total del ingreso personal disponible, en proporciones idénticas a las que tenían en 1950.

Hipótesis III: Supone la posibilidad de que el ingreso promedio familiar de los diferentes grupos crezca a tasas más favorables que las registradas en el pasado. El 70% inferior (muy bajo, bajo y medio inferior) aumentaría a una tasa de 4% anual; el siguiente 20% (estrato medio) a un 4.5%; y, finalmente, se reduciría la tasa del 10% (estrato alto) a un 3.3% anual. " (4)

La hipótesis I señalada por la Doctora Navarrete, hace suponer que el marginalismo seguirá operando a favor de una brecha cada vez más amplia. La hipótesis II considera una distribución idéntica a la que se presentó en 1950. Finalmente, la hipótesis III, - -

(3) Martínez del Campo Manuel.- Factores en el Proceso de Industrialización.- México 1974.- Fondo de Cultura Económica.- Págs. 221, 236 y 237.

era, para la Doctora Navarrete la más viable y la más aceptable - pues correspondería a una mejoría en el futuro. Es decir, en la década que estamos viviendo.

Ante la expectativa de no existir tal mejoría y ver en cambio - como se maximiza el deterioro en el cuadro económico nacional, cabe preguntarse ¿ Cúal ó cuales fueron los factores que variaron las predicciones realizadas por diversos investigadores, entre otros los que hemos citado ?

Recordemos que tanto Manuel Martínez del Campo como la - - Dra. Navarrete, significaron el hecho de que para cumplirse tales - predicciones se requería que el país continuara con la misma ten - - dencia de crecimiento, por lo que considero debieron influir fuerte - mente factores negativos en el ámbito administrativo y político para desestabilizar hasta puntos críticos el sistema económico.

Si esto lo tomamos como cierto (y en lo personal me inclino a aceptarlo como tal), la administración del Presidente Luis Eche - verría fué la causante de la maximización de nuestro deterioro eco - nómico.

* * *

(4).- Martínez de Navarrete Ifigenia.- La Distribución del ingreso en México; Tendencias y Perspectivas. El perfil de México en 1980, (Tomo I).- México 1971.- Editorial Siglo XXI.- Pags. 42 y sgts.

3.2.- LA CRISIS DEL SISTEMA Y LA NUEVA ESTRATEGIA ECONOMICA.

Sin lugar a dudas, los fuertes estipendios dinerarios para fortalecer las obras de beneficio social directo en el sexenio de Luis Echeverría, con el descuido de la " obra económica ", fué una de las causas que vulneraron el sistema económico. A esto hay que agregar el progresivo déficit de la balanza comercial provocado principalmente por la baja en la exportación de manufacturas y el endeudamiento externo, como resultado de la alta disponibilidad del Gobierno del crédito interno y externo para financiar su obra social y gasto corriente primordialmente, reduciendo con ello la capacidad de financiamiento de la empresa productora de bienes. La disminución de la renta de las empresas por la vía de impuestos para hacer frente al fuerte gasto público, no consiguió sino agravar el problema productivo. Esto lo demuestran los índices de incremento en el Producto Nacional Bruto, que pasó de 7.7% en 1970 al 3.6% en 1971, para recuperarse tan solo a 4.5% en 1975, con una devaluación monetaria para 1976 en que se recrudeció la recesión acumulada durante el período de Luis Echeverría.

El incremento de la desocupación, de acuerdo a datos proporcionados por la Secretaría del Trabajo y Previsión Social en marzo de 1977, alcanza la cifra de dos millones de desocupados y siete millones de subempleados. Esto no es imputable al azar, es producto

de la retracción en la inversión, el cierre de empresas, la inflación, la agudización de estrechez en el mercado interno, la deficiente estructuración de la política comercial establecida en el sexenio pasado.

Como dicotomía al fracaso económico y social en el sexenio de Luis Echeverría, se enfrenta el hecho de que un régimen sustentado en el populismo y la habilidad de manipulación, terminó con una fuerza y entereza muy grande (como se observa en el proyecto del Echeverrismo actualmente), pero con el repudio de los grupos intelectuales, empresariales y estudiantiles.

Para abundar más sobre la crisis provocada en el régimen pasado, cito lo expresado por un grupo de destacados planificadores mexicanos que nos dicen al respecto: " Sin tratar de analizar las últimas medidas impositivas con las cuales se pretendió hacer frente a los requerimientos de gasto del gobierno federal, por los datos específicos que sobre las finanzas públicas se conocen, el Presupuesto Federal arroja déficits en constante aumento en los años recientes.

Para hacer frente a esta situación, la autoridad hacendaria ha recurrido a dos procedimientos principales (independientemente de la fuente impositiva).

- a).- Obtención de empréstitos internacionales de manera acelerada, y

b).- Disponer de los ahorros privados a través de su política bancaria (reservas , encajes y cajones de crédito), lo que ha disminuído las posibilidades de empleo de los ahorros del país por la Iniciativa Privada.

Estos dos procedimientos han aumentado exageradamente el numerario en circulación, y sin embargo no fueron suficientes para hacer frente a los gastos del ejecutivo nacional. Por ello se crearon, al parecer, nuevos medios de pago mediante aumentos en los signos monetarios.

Esta situación redundó en una alza de precios que fué de las más importantes en los récords históricos de esta materia.

En agravamiento de este problema aparece, en un momento de terminado, un procedimiento de autoalimentación inflacionaria.

En efecto, los salarios reales se deprimen y el grupo sindical solicita aumentos nominales de sus retribuciones, independientemente de la productividad individual del trabajo, y así, los pagos salariales presionan la demanda de bienes de consumo.

Por su parte los montos de beneficio, calculados en dinero, se incrementan cuantiosamente por cotizaciones inmoderadas de mercancías, y parte se canaliza a impulsar aún más los precios de alza.

En fín, el sistema comercial y las expectativas de mayores incrementos de precios aceleran la circulación monetaria.

Y otra vez se plantea el problema de aumentos de salarios, aumentos de beneficios, necesidades de préstamos exteriores, mayores gastos gubernamentales, una política bancaria y tributaria de tipo al cista, etc., etc., y en el exterior.....otra devaluación: " (5)

El daño ocasionado a la economía de México, desafortunadamente no se termina al acabar un régimen presidencial. Ahora seguimos padeciendo las consecuencias, por lo que es prudente preguntarse: ¿ Qué hacer ? Para garantizar la estabilidad, seguridad, y progreso del país abatiendo la crisis. Resulta difícil dar respuesta a esta interrogante, más aún cuando notamos que la administración actual, aunque cuente con una grandiosa estrategia de desarrollo, no ha podido todavía poner un freno a los problemas vigentes más prominentes.

Para evidenciar esto, no tenemos más que hacer un repáso general:

En la Agricultura el manejo de la misma sigue siendo tan aleatorio como antes, pese a que se hable de un Plan Nacional Agrícola, al cual se ha dado amplia difusión. Esto se debe a que:

(5).- Aguilar Vázquez Héctor y Otros.- Devaluación 1976.- México, D.F., 2 de septiembre de 1976.- Asociación Nacional de Economistas Planificadores A.C., Págs. 7 a 9

- a).- La Secretaría de Agricultura y Recursos Hidráulicos nunca ha estado organizada para manejar un plan nacional. ¿ Será acaso posible ahora, que sin haber modificado su estructura administrativa y sin contar con los procedimientos organizacionales necesarios, logren manejar dicho plan con éxito ?
- b).- Dicho plan fija cifras arbitrarias de producción de alimentos sin mostrar que criterios, cálculos, modelos, zonas, etc., - se consideraron para predecir tales aumentos.
- c).- El plan aparece en el mes de junio de 1977 después del inicio de las lluvias apenas para empezar a implementarse, lo cual hace imposible el manejo de cultivos de invierno bajo dicho plan. Como primeros resultados parciales ya se observan las enormes cantidades de grano que tendremos que importar como producto de la disparidad en los precios de garantía, y precisamente en la falta de planificación.
- d).- El plan parte de la base que están resueltos los problemas de seguridad en la tenencia de la tierra, por lo cual no habrá obstáculos al agricultor lo cual es faltar a la verdad.

En el comercio, la política de liberalización de precios, aunque pueda alentar la inversión extranjera y nacional a productos que ya no estén sujetos a control de precios, amenaza seriamente el poder adquisitivo del consumidor, agravando la estrechez del mercado y aumentando la formación de entidades monopólicas y oligopólicas

En el sector financiero gubernamental, el excesivo gasto corriente, como herencia del régimen anterior, y el endeudamiento interno y externo (principalmente). han dejado al gobierno en una posición difícil de sostener, reduciendo las perspectivas de inversión productiva, concretándolas a petróleo y siderurgia. Esto ha hecho necesario el endeudamiento externo por 3,500 millones de dólares para el presente año; que se agregan a los 20,000 millones de dólares de la deuda pública consolidada. Con estos recursos solicitados se piensa hacer frente al déficit provocado por la baja recaudación fiscal.

Ante el cuadro financiero del país, la expectativa existente en lo referente a la tasa inflacionaria para este año, es de 26.1%, la cual podría verse aumentada hasta un 28.%, teniendo como indudable consecuencia un mayor deterioro de nuestra moneda flotante.

A los problemas financieros se agrega la desconfianza del inversionista que todavía no ha sido desvanecida por la nueva política gubernamental. Esto constituye un problema que debe ser superado, pues los depósitos en moneda extranjera no se han detenido ni mucho menos han disminuido como algunos voceros officiosos lo han pregonado. Para poder destacar el vertiginoso aumento en los movimientos en moneda extranjera, basta ver los datos que el Banco de México hizo públicos durante el mes de mayo de 1977, y que fueron reproducidos en el periódico Excélsior el 26 de junio de 1977. Di -

chos datos referían:

" Las obligaciones hipotecarias en moneda extranjera, de empresas y particulares, tuvieron aumento considerable al pasar en agosto de 2,771.5 millones de pesos a 7,364.6 millones de pesos en marzo de este año.

En los certificados de depósito bancario en dólares, el movimiento fué como sigue:

Agosto 9,768.8 millones de pesos; septiembre 15,503.7 millones de pesos; octubre, 21,354.6 millones de pesos, noviembre - - 18,918.3 millones de pesos; diciembre 18,366.3 millones de pesos - enero de este año, 20,731.9 millones de pesos; febrero 23,778.0 millones de pesos y marzo, 26,506.1 millones de pesos.

En lo que se refiere a los pagarés en moneda extranjera ex pedidos por la banca privada, en agosto del año pasado eran por - - 4,191.5 millones de pesos para ascender en septiembre a 6,176.0 millones de pesos; octubre 7,421.4 millones de pesos; noviembre - 6,550.4 millones de pesos y diciembre 5,556.2 millones de pesos. En enero de este año 5,932.4 millones de pesos; febrero 6,141.2 millones de pesos y en marzo 6,832.1 millones de pesos."

Si continúa el incremento en las operaciones en moneda extranjera, la estabilidad monetaria del país, se verá amenazada nueva mente. Como corolario a lo que he expuesto sobre la política y las primeras acciones del presente régimen, aplicadas a la Agricultura,

Comercio y Finanzas, de las cuales hago una crítica constructiva, - deseo poner en claro, que no olvido el que la implementación de una estrategia económica correctora de graves deficiencias no se ejecuta ni se obtienen sus frutos en meses. Los resultados deben esperarse a futuro; pero los frutos parciales - a corto plazo - no deben soslayarse dado que son logros que el pueblo requiere para constatar que, en efecto, la " crisis " se está superando.

Es importante " presentar " resultados a corto plazo y mayores posibilidades para que el pueblo participe en la derrama de los nuevos beneficios generados.

Si resumimos los problemas a que nos enfrentamos actualmente, tenemos la suma de la herencia crítica del régimen anterior, más las medidas adoptadas en el inicio de esta nueva Administración, - que todavía no arriban a soluciones parcialmente satisfactorias. Si el Gobierno no llega a obtener los satisfactores a la crisis nacional prevaleciente, el riesgo político que corremos, como correlación a la - crisis económica, es que el país se perfile en una escalada (que - llevaría tal vez pocos años), hacia un modelo fascista, representado por una élite oligárquica que mediante un sistema de alianzas de los grandes capitales financieros, industriales, comerciales y transnacionales, establecerían una forma de Gobierno favorable de a - intereses, marginando de las oportunidades y beneficios a las clases medias y populares.

Para evitar la entronización de una élite oligárquica fascista, se requiere robustecer el sistema político mexicano, mediante la democratización. Para hacerlo es imperativo el fortalecimiento del Partido Oficial, como uno de los ejes principales de nuestro sistema político.

Dada la correlación que existe entre lo político y lo económico, considero necesario en este ensayo, el abundar sobre el tema político, a fin de establecer las correlaciones que nos permitan contemplar el sistema nacional de una manera más completa, para posteriormente hacer algunas consideraciones sobre las perspectivas de solución en la nueva estrategia Económica.

El Sistema Político.

El sistema político mexicano descansa en el Presidencialismo y el Partido Oficial (PRI). El Presidencialismo, investido por el depositario del Poder Ejecutivo Federal, que es el Presidente de la República, tiene todas las atribuciones legales conforme a la Constitución de 1917 para organizar, transformar, dictar ó suprimir, dentro de la Administración Pública Mexicana. Garantiza el pacto social y la naturaleza de la Revolución Mexicana, que aglutina en un movimiento social a la burguesía con el campesinado y las masas urbanas. Para lograrlo se erige en el Juez Supremo de las Controversias políticas, teniendo el poder legal y extra - legal para designar

a los miembros del poder ejecutivo, legislativo y judicial, además - de los Gobernadores de los Estados, dirigentes de centrales campe- sinas y por supuesto, a los principales jefes del PRI.

En cuanto al Partido Oficial, este es el producto de la unifica- ción de las diferentes facciones en pugna que surgieron a raíz de la Revolución Mexicana. Plutarco Elías Calles, es la persona que ins- titucionaliza la Revolución, al unificar toda la serie de partidos y - partiditos en un solo: El Partido Nacional Revolucionario. A partir del nacimiento del PNR el 5 de marzo 1929, se instaura un nuevo - sistema de Gobierno que permite la transmisión pacífica del poder, de un período de Gobierno al siguiente. El 10. de abril de 1938, el PNR se transforma en el PRM (Partido de la Revolución Mexicana), para finalmente cambiar sus siglas por las de PRI, con que a la fe- cha le conocemos.

Desde 1929 el Partido Oficial nunca ha perdido una elección de Presidentes de la República, ni de Gobernadores ó Senadores. Si a este centralismo de poder, típico de nuestro sistema, le agregamos la carencia de una auténtica " teoría revolucionaria ", entendemos - el ¿ Por qué ? del desprestigio moral e ideológico del partido. De aquí la necesidad de establecer una reforma política que dignifique - la imagen del PRI y democratice al sistema.

La necesidad de esa " reforma ", que durante muchos años - - y de gobierno a gobierno -, no se ha realizado, es en el momento

actual de gran importancia. Debemos en esto reconocer que el presente régimen está alentado este propósito, al desarrollar dentro de la Comisión Federal Electoral un amplio y difundido programa que pretende sentar las bases para la reforma política, con el concurso de todos aquellos que representen una corriente de opinión. De realizarse cabalmente, esto podría traducirse en uno de los más grandes logros que pueda tener el régimen del Presidente López Portillo, siempre y cuando se arribe a la implementación de una "auténtica reforma" y no sea solamente un medio de distracción ó paliativo que retrase la manifestación abrupta de inconformidades sociales.

Hasta ahora, lo que el Gobierno - como promotor de la reforma -, ha expresado como esencia de la misma, a través de la Secretaría de Gobernación, es lo siguiente: "En esencia es la apertura sin discriminación de ideologías ni facciones, para que los heterogéneos grupos que componen la sociedad política nacional, propongan y auxilien a la creación de un sistema político adecuado a la vida presente y futura de México. "

Siendo la Reforma Política un tópico abierto a la libre discusión, en mi opinión el objetivo fundamental de dicha Reforma debe ser la conjunción de los diferentes núcleos políticos dentro del PRI, con la condición indeclinable de democratizar el sistema representativo, en lugar de pronunciarse a favor de la multiplicación de los partidos de "oposición", cosa que a nada positivo conduciría (co-

nociendo cual es la razón de nuestro sistema político); pues como Porfirio Muñoz Ledo ya lo expresó siendo Presidente del PRI:

" A la maciza realidad política que es el PRI, se enfrenta un espectro de críticas que se nutren tanto del pensamiento de derecha como del izquierda. El eje de las críticas de izquierda reside en la mediatización; el de las de derecha en la idea de opción.

Acostumbrado a la idea de optar entre dos profesiones, entre dos automóviles, entre dos casas, entre dos mujeres, el pequeño burgués cree que también tiene derecho a optar en las decisiones políticas fundamentales, sin darse cuenta que representa menos de la quinta parte de la población; que esa elección no le corresponde; y que el sistema respeta su libertad pero a cambio que acepte ligar su destino político como clase, a la gran opción histórica del país. A menudo se siente vulnerado; no por mero azar todo la fantasía panista gira alrededor de la posibilidad de opción. El sistema político mexicano prevee un régimen de instituciones igualitarias para las mayorías populares; si la minoría optara, el sistema se destruiría "

(6)

(6).- Muñoz Ledo Porfirio.- Sistema para el desarrollo independiente. El sistema Mexicano.- Mexico 1976. Revista Nueva Política Pág. 274.

Prospectivas de solución en la nueva estrategia económica.

Si en lo político, la unificación del partido puede significar un reforzamiento del sistema, en lo económico, las consideraciones personales que podría destacar como sobresalientes dentro de la estrategia económica de la presente administración, para abatir la crisis, así como por su importancia para garantizar la estabilidad y el progreso del país, son las que a continuación enumero.

- 1.- El verdadero objetivo de nuestra política económica debe ser detener la inflación para lograr una sólida base en nuestro desarrollo. Para solucionar este problema es menester abandonar las prácticas " peregrinas " aquellas, que predicán el manejo monetario como el adecuado a la solución de la inflación. Nuestra atención debe ser puesta en las causas que provocaron la devaluación del peso, para considerar cuidadosamente, punto a punto, los presupuestos de gasto corriente e inversión - - -productiva, estableciendo las áreas de mayor interés económico y social, evitando repetir errores del pasado.
- 2.- Es indispensable atemperar los gastos del Gobierno Federal, - particularmente los corrientes, de manera drástica y definitiva, a fin de permitir una recuperación de nuestro sistema. Dicha morigeración no deberá traducirse en una disminución del rendimiento general en el trabajo del Sector Público, de - cuya atención depende en buena medida la economía del país.

A fin de no disminuir la eficiencia, debe emprenderse una rápida, permanente y planificada reforma administrativa, que superando el enfoque normativo (únicamente hacer la reforma administrativa mediante leyes), parta del factor humano - "motor" de los procesos administrativos -, y a través del establecimiento de un sistema integral a nivel macro-administrativo administre el personal estableciendo sistemas de desarrollo de recursos humanos, calificación de méritos, análisis de puestos, auditorías administrativas, selección de recursos humanos ídneos para diversos puestos, etc., a fin de lograr una "maquinaria" humana más identificada ante los procesos y procedimientos administrativos, que entienda y ayude a implantar los cambios que permitan la integración organizacional, simplificación del trabajo, ordenamiento de las cosas, las personas y las operaciones, un mayor énfasis en la investigación de operaciones, estandarización de procedimientos administrativos, una mayor automatización para hacer más expeditos los sistemas de información, una mayor unidad en los objetivos organizacionales, mayor eficiencia en la organización, ampliación del staff y reducción a un mínimo de eslabonamientos, determinación de formas de crecimiento y límites de las estructuras, delimitación de autoridad y responsabilidad convenientemente, ejercicio de la autoridad por todos los niveles,

reducción de los problemas de dependencia conflictiva ante la responsabilidad al mínimo, armonía e integración de objetivos colectivos e individuales, unidad de la dirección, adecuadas formas que se traduzcan en mejoría de la supervisión dentro de las unidades administrativas ejecutoras, eficiencia en tiempos para la ejecución de programas y, finalmente, adecuado control para no incorporar desviaciones en los procesos administrativos y vicios en los procedimientos, en los nuevos planes que se realicen.

- 3.- Debe realizarse una política bancaria para alentar la inversión privada con apoyo de una congruente política fiscal, de tal manera que podamos generar los suficientes excedentes de producción para hacer frente a los gastos sociales que tan requeridos son en países como el nuestro.
- 4.- La austeridad en el gasto corriente deberá llevar aparejado un incremento cada vez mayor en la inversión productiva generadora de empleos y divisas, altamente necesarias en este momento. Es necesario poner debida atención en la política ocupacional, a fin de que no solo sean alentadas las inversiones en ramas donde se requieren tecnologías de alta intensidad de capital, con una baja relación ocupacional, sino que se estimulen aquellas de mayor intensidad de mano de obra.
- 5.- Finalmente, es conveniente desarrollar una política de control natal, basada en la orientación popular, rechazando toda for-

ma compulsiva. Dicha política deberá tender a disminuir las tasas de incremento demográfico, a fin de que las generaciones venideras participen de mayores oportunidades de empleo, bienestar y servicios sociales. Si bien la tasa de crecimiento demográfico ha bajado en los últimos seis años de 3.5% de incremento anual, a 3.4%, nuestro índice de supervivencia en contrapartida y merced a la seguridad social, ha aumentado de 3.6% al 3.9%. Esto motivado porque ha decrecido la morbilidad y mortalidad. Si nuestra tasa de supervivencia continua en aumento (lo cual es absolutamente deseable), nuestro problema demográfico se incrementará. Por eso, se hace necesario por medio de la orientación familiar, reducir la tasa de natalidad, por lo menos a un 2.4% de incremento anual, en su proyección hacia 1980.

* * *

4.- PARTICIPACION DE LA INDUSTRIA DE
LA CONSTRUCCION EN EL DESARRO-
LLO.

4.1.- CARACTERISTICAS DE LA INDUS-
TRIA Y EMPRESAS COLATERA -
LES

4.2.- LA CONSTRUCCION EN LA ECO-
NOMIA NACIONAL.

4.1. - CARACTERISTICAS DE LA INDUSTRIA Y EMPRESAS COLATE RALES.

Se define por industria de la construcción al sistema que engloba lo mismo a la actividad realizada por empresas constructoras que a todas aquellas obras que realizan los particulares eventualmente, sea mediante la dirección de esas obras por profesionales ó bien en forma directa artesanal, lo que ocurre con frecuencia en el medio rural o en las construcciones de los sectores urbanos marginados y en muchas industrias que realizan sus obras de reparaciones y ampliaciones con sus propios medios.

El concepto industria de la construcción, por otra parte, se refiere al trabajo realizado por empresas organizadas, que operan permanentemente y sus trabajos los realizan mediante contratos.

Lo anterior dificulta la obtención e interpretación de estadísticas, ya que los datos se refieren en unos casos a la construcción en general y en otros a la construcción organizada.

Se estima que alrededor del 87% (en valor) de los trabajos de construcción, son realizados por empresas constructoras y el 13% restante por constructores eventuales, sean artesanos ó profesionales.

Las características de la empresa constructora son las siguientes:

- a).- Personalidad Jurídica y Patrimonio Propios
- b).- Organización Administrativa Idónea
- c).- Cuerpo Técnico.
- d).- Parque de equipo adecuado
- e).- Base de recursos humanos - en un alto porcentaje no requiere capacitación especializada - .

La Industria de la Construcción integrada en un 80% por capital nacional, siendo una de las ramas industriales con mayor incidencia de capital privado mexicano, es en verdad una industria sumamente joven, cuyo desarrollo como tal, se inicio en los albores de la época posrevolucionaria de México.

La Industria de la Construcción en el impulso que recibió para la realización de las obras públicas en el período posrevolucionario de los años veintes (a pesar de su enfoque eminentemente nacionalista), tuvo que encomendar inicialmente las obras a empresas extranjeras, ya que en esa época no existía una industria mexicana de la construcción.

Asímismo, para el proyecto y supervisión de esas construcciones tuvo que recurrirse a expertos extranjeros, aunque con tendencia a ocupar elementos nacionales, lo que fué realizándose en forma gradual, gracias a la acción de las Comisiones de Caminos e Irrigación, creadas en esa época y que a su tiempo se convirtieron en las Secretarías de Obras Públicas y Recursos Hidráulicos (ahora

Secretaría de Agricultura y Recursos Hidráulicos), en las que trabajaban juntos técnicos extranjeros y nacionales.

En esos trabajos, hicieron su aprendizaje los profesionales mexicanos, que posteriormente aprovechando la experiencia adquirida, fundan sus propias compañías y empiezan a realizar todo tipo de obras, desplazando a las empresas extranjeras que ya no son necesarias al país.

Paralelamente a ese proceso de construcción de obras públicas, al iniciarse el proceso demográfico de urbanización que aún continúa, se crea una fuerte demanda de habitaciones y la necesidad de construir todo tipo de obras de edificación y de urbanización. Gran parte de esos trabajos son realizados por profesionales de las ramas de arquitectura e ingeniería, bajo la forma de prestación de servicios mediante honorarios; pero también se empieza a trabajar mediante contratos a precio alzado en la forma que opera la industria.

Esa situación aunada a las condiciones favorables al desarrollo, provocadas por las necesidades de la Segunda Guerra Mundial, hacen que ya para el año de 1940, existan unas cien empresas constructoras organizadas en el país.

En 1945, los constructores de la época se agrupan en la Asociación Mexicana de Contratistas, primer organismo gremial de la construcción, que constituyó el punto de partida para la creación pos

terior de la Cámara Nacional de la Industria de la Construcción (CNIC).

Desde los primeros años de vida de la CNIC, su interés se centró en sostener el carácter de la construcción como industria privada y mexicana, así como el buscar el diálogo y la colaboración con el sector público, fuente importantísima de trabajo para esta industria lo que ha sido desde entonces permanente.

Aspectos Jurídicos en la Construcción.

La actividad de la industria de la construcción está regulada por una serie de leyes, reglamentos y disposiciones diversas que inciden en varias formas en su funcionamiento y desarrollo.

Muchas de estas disposiciones forman parte de la estructura legal del país y son comunes a la vez a muchas otras actividades; otras son sólo aplicables a la construcción, pero aunque regulan su funcionamiento en los aspectos normales de la actividad, no puede decirse que constituyen ni un problema, ni un aliciente especial para la industria.

Entre las disposiciones que sí facilitan su desenvolvimiento, pueden citarse las siguientes:

a).- El régimen fiscal especial para el pago de impuestos en la Industria de la Construcción

A partir en 1968, ha venido operando un régimen especial de

tributación en el Impuesto sobre la Renta al Ingreso Global de las -
Empresas Constructoras, mediante el pago de un porcentaje del in -
greso, actualmente del 3%. El propósito es gravar los ingresos pro-
venientes de la utilidad o beneficio obtenido durante el ejercicio fis -
cal correspondiente, que se regula de acuerdo con la capacidad con -
tributiva del causante, y que tiene por objeto facilitar el cumplimien -
to de las obligaciones tributarias de las personas dedicadas a la con-
tratación de obras, ante las dificultades propias de la naturaleza de
las mismas, como son la movilidad de sus centros de trabajo, la -
irregularidad en sus períodos de ejecución y pago de los trabajos -
contratados, ciertas irregularidades de la documentación derivadas
del modo de operar, etc.

El sistema, aunque no corresponde a la naturaleza del impues -
to y gravando con frecuencia una utilidad teórica que rebasa la real
y no toma en cuenta pérdidas, permite a los constructores tener la -
tranquilidad de estar a cubierto del pago de diferencias originadas -
por el rechazo de la documentación comprobatoria, cuanto ésta no -
se ajusta estrictamente a los requisitos establecidos por el reglamen-
to de la Ley de la materia, lo que representa un mayor riesgo.

Por otra parte, los empresarios que lo juzguen conveniente, -
pueden optar por causar el impuesto en la forma regular estableci -
da.

- b).- El régimen especial para el aseguramiento de los trabajadores de la industria dentro del Seguro Social.

La forma usual de contratación de los trabajadores en la industria de la construcción, por obra determinada o en forma temporal ó eventual, dificulta el cumplimiento con la Ley del Seguro Social, principalmente en perjuicio de los trabajadores. En virtud de lo anterior, el Instituto Mexicano del Seguro Social, ha dictado disposiciones pertinentes, contenidas en el Instructivo de Operación para el aseguramiento de los trabajadores de la Industria de la Construcción (1970), conforme al Reglamento del Seguro Obligatorio de los Trabajadores Temporales y Eventuales Urbanos, que permiten a los Trabajadores disfrutar de los beneficios del Seguro, de acuerdo con las particularidades de eventualidad de los trabajos.

- c).- La Ley de Inspección de Contratos y Obras Públicas, su Reglamento y las Bases y Normas Generales para la Contratación y Ejecución de Obras Públicas.

Siendo la obra pública la fuente principal de trabajo de la industria, estas disposiciones han sido fundamentales en el desarrollo de la construcción.

Tienden a realizar cada vez un número mayor de obras mediante concursos y regulan la contratación y ejecución de las obras tomando en cuenta la opinión de los constructores a

través de la Comisión Técnico Consultiva de Contratos y Obras Públicas, en la que están representados a través de la C.N.I.C. y la participación en la elaboración de la actualización y modificaciones a las Bases y Normas Generales.

El requisito legal de registro anual en el Padrón de Contratistas del Gobierno Federal, que lleva la Secretaría del Patrimonio Nacional, (ahora Secretaría de Patrimonio y Fomento Industrial)- contribuye a que las empresas mejoren su capacidad y solvencia, al tener que demostrarle con la información proporcionada, que comprende: capital en giro, balance del ejercicio, capacidad de crédito, experiencia en obras realizadas, relación de técnicos y profesionales al servicio de la empresa, equipo de que dispone - la misma.

Todos estos datos sirven de elementos de juicio a las distintas - dependencias del Gobierno para asignar los trabajos de obra pública al constructor más idóneo para el caso.

Relación de Empresas y Capital en Giro.

El número de empresas afiliadas a la Cámara Nacional de la Industria de la Construcción en diversos años, se indica en el cuadro siguiente;

AÑO	No. DE EMPRESAS	INCREMENTO % SOBRE AÑO ANTERIOR.
1971	4,062	8.7
1972	4,429	9.0
1973	4,627	4.5
1974	5,128	10.8
1975	6,049	22.3

En cuanto al capital en giro de las empresas, el siguiente cuadro ilustra la distribución correspondiente al registro de 1974, y que porcentualmente ha sido semejante en los años anteriores. El capital en 1975 fue cercano a los 6,500 millones de pesos, mismo que se sostiene en 1976 donde el crecimiento del sector manifestado por su valor agregado fue igual a 0%. La estimación a 1977 arroja un fuerte decremento en el sector, provocado por el cierre de empresas ante la contracción de la demanda.

CAPITAL	No.	%	CAPITAL GLOBAL	%
En millones de pesos	DE SOCIOS		En millones de pesos	
Menor de 0.5	2,515	60.9	333,857	7.0
De 0.5 a 1	683	16.5	412,600	8.7
De 1 a 2.5	630	15.3	830,614	17.5
De 2.5 a 5	139	3.4	462,753	9.7
De 5 a 10	85	2.0	552,322	11.7
De 10 a 15	28	.7	306,949	6.5
De 15 a 20	11	.3	181,495	3.8
De 20 a 25	10	.2	216,188	4.6
Mayor de 25	27	.7	1,444,074	30.5
	4,128	100.0	4,740,852	100.0

Empresas Colaterales.

La industria de la construcción requiere de otros sectores de la economía el aporte de materiales, equipos y servicios indispensables en la realización de los trabajos. En muchos casos se utilizan en la construcción materiales elementales naturales disponibles en cualquier lugar, como tierra, piedra, madera, etc; pero muchas obras sólo pueden realizarse con materiales industrializados, como el acero, el vidrio, el cemento.

La industria productora de materiales proporciona con bastante eficacia los materiales requeridos y muy excepcionalmente se requieren productos de importación

En cuanto a maquinaria, se dispone de una industria incipiente que fabrica la maquinaria de construcción y tiene muy buenas perspectivas de crecimiento, haciendo que cada vez sean menores las importaciones.

Respecto a servicios, en general se dispone de los necesarios. Los problemas que a veces se presentan, se deben más bien a la falta de planeación y de continuidad en la realización de obras.

La construcción utiliza gran cantidad de materiales de diversos orígenes, pudiendo a grandes rasgos señalarse los siguientes:

- a).- Productos siderúrgicos.
- b).- Productos cerámicos.

- c). - Diversos productos minerales no metálicos
- d). - Madera y derivados.
- e). - Diversos derivados del petróleo
- f). - Productos químicos diferentes.
- g). - Cemento.

Por su mayor uso pueden considerarse como fundamentales el cemento, la varilla de acero y los perfiles estructurales, el aluminio, la madera, ladrillo, tabique y otros productos cerámicos; el vidrio, el yeso, la cal, las pinturas, los asfaltos, productos de asbesto, cemento, tuberías de acero, cobre, plástico, alambres conductores, etc.

La utilización de estos productos es sumamente variable dependiendo del tipo de obra en cuestión; pero desde luego en la construcción de edificios es donde se utiliza una mayor variedad, siendo frecuente la utilización de más de 300 productos diferentes.

* * *

4.2.- LA CONSTRUCCION EN LA ECONOMIA NACIONAL.

En el comportamiento económico de la construcción durante el período 1970 - 1975, observamos un vigoroso crecimiento equiparable al obtenido en la dinámica década inmediata anterior. En 1975 último año en que la construcción arrojó cifras de incremento, el valor agregado (PIB), fué de 20,167 millones en pesos de 1960. Para 1976, el sector no registró crecimiento, manteniéndose la misma cantidad en el Producto Interno Bruto a la registrada para 1975. De igual forma, la tasa ocupacional se sostiene sin cambios de 1975 a 1976, con un 4.4% de la Población Económica Activa (PEA), ocupada en este sector, o sea 801,000 trabajadores.

La depresión en la Industria de la Construcción puede atribuirse en gran medida a la falta de planeación por parte del sector oficial, dado que la inversión pública es la más fuerte en la rama.

A la fecha, el programa de austeridad del gobierno, la indisponibilidad de recursos, la agobiante deuda externa, y la dilación en los programas de inversión, predicen para este año una seria contracción de la inversión pública, lo cual acentuará la crisis del sector. Esto reduce las esperanzas a la del año entrante, donde se espera que los nuevos programas de inversión y el encauzamiento de la política " anticrisis " gubernamental, auxilien al desarrollo nacional y a

(A)

POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA
(Miles de personas)

	1965	1970	1975	1976
Poblacion total	41,965	50,695	60,145	62,339
Economicamente activa total	12,822	13,619	16,597	17,301
Actividades primarias ^a	5,998	5,364	6,784	7,000
Industrias extractivas y petroleo	169	189	239	253
Industrias de transformacion	1,956	2,280	2,961	3,138
Construccion	514	600	756	801
Electricidad, gas y otros	50	56	72	76
Comercio	1,202	1,258	1,654	1,725
Transportes y comunicaciones	384	388	490	511
Servicios y gobierno	2,132	2,696	3,641	3,797
Actividades insuficientemente especificadas	417	788	--	--

^a Agricultura, ganaderia, silvicultura y pesca.

NOTA - cifras al 30 de junio de cada año.

(A) y (B), estan basados en datos tomados de la publicacion 1977 de " México en Cifras ".- Banco Nacional de México, S.A.

(B)

PRODUCTO INTERNO BRUTO POR ACTIVIDADES ECONOMICAS
(Millones de pesos de 1960)

	1965	1970	1975	1976P
Producto interno bruto	212,320	296,600	390,900	398,700
Actividades primarias	30,222	34,535	37,695	36,904
Agricultura	19,921	21,140	22,116	21,010
Ganaderia	9,008	11,848	13,764	14,108
Silvicultura	955	1,149	1,332	1,332
Pesca	338	398	483	454
Industria	66,508	102,154	140,663	144,596
Mineria	2,429	2,859	3,398	3,517
Petroleo y productos derivados del carbon	7,525	11,295	16,122	17,573
Petroquimica basica	490	1,380	2,595	2,686
Manufacturas	44,761	67,680	90,298	91,923
Construccion	8,534	13,583	20,167	20,167
Energia electrica	2,769	5,357	8,083	8,730
Servicios	117,874	163,478	217,226	222,721
Transportes y comunicaciones	6,443	9,395	15,049	16,027
Comercio	67,368	94,491	121,526	123,360
Gobierno	11,834	17,097	28,183	30,579
Otros	32,229	42,495	52,468	52,755
Ajuste por servicios bancarios (-)	2,284	3,567	4,684	5,521

superar los graves problemas del sector de la construcción.

Costos y Precios.

La industria de la construcción, dentro de su actividad en el mercado, ha procurado establecer equilibrios en los precios a fin de que los productos terminados por la construcción, no " disparen " - sus costos, y los precios capten la mayor demanda posible.

Sin embargo, la construcción como engranaje importante dentro de la economía, se ve afectada por el aumento de precios, reflejándose en ella rápidamente las variaciones en los mismos, motivadas por la tendencia " alcista " dentro del mercado nacional. Esto conforma un serio problema para la industria, pues la contracción de la demanda por el alza incesante de costos y precios, ha sido causa primaria del cierre de cientos de industrias en esta rama.

A fin de contribuir al desarrollo del país y de la propia industria, resulta necesario abatir precios en cemento, varilla, cerámica, piedra, tabique, etc., a base de estimular la producción en estas áreas, cosa que se lograría si las inversiones en siderurgia y cemento volvieran a ser reactivadas por la inversión pública y privada.

La " mecánica " de costos y precios en la industria de la construcción, depende en buena medida en su " modo " propio de operación, el cual hace que los costos sean muy sensibles al alza de salarios.

Por otra parte, el carácter de la construcción como industria que ensambla productos de otras industrias productoras de los materiales utilizados, la hace depender en sus costos de los costos de producción de las industrias proveedoras.

Además, la variabilidad de la demanda de construcciones, hace difícil planear la producción de materiales, con lo que con frecuencia se presentan problemas de escasez que inciden en los costos. Este efecto se conjuga con el hecho de que la naturaleza variable de los trabajos y el modo de operación, así como el tipo de materiales utilizados, no permiten el almacenamiento para la formación de stocks.

Ante esta situación, la aplicación de técnicas para el conocimiento de los costos en función del tiempo es importante. Basándonos en cantidades fijas de mano de obra y de los cinco principales materiales utilizados en la construcción, conocemos la evaluación de los costos en el tiempo. El índice tiene como base 1960 = 100 y considera como materiales básicos el cemento, la varilla, el ladrillo, tabique, la madera para cimbra y la arena. Se presenta en forma de tres componentes: El índice de mano de obra, que lleva estrecha relación con los salarios mínimos vigentes, el índice de materiales, basada en los precios de adquisición de los mencionados, y el índice de costo de mano de obra más materiales.

Los valores correspondientes a varios años son como sigue:

PROMEDIOS ANUALES (7)

	1970	1971	1972	1973	1974	1975
Indice de Materiales	133.8	130.5	132.2	159.4	227.1	248.1
Indice de Mano de Obra	227.3	231.6	285.0	303.7	430.8	438.7
Indice de materiales más mano de obra	152.5	150.7	162.8	188.2	267.9	296.4

Si con estos valores del índice de materiales más mano de obra (costo de obra), se calculára el valor de una unidad de obra cual - quiera, cuyo costo (no precio) en 1970 hubiera sido de \$ 1,000.00 - por unidad, y se relacionara con los salarios mínimos (nominales) vigentes en cada año, se obtendrían las siguientes relaciones (7)

	1970	1971	1972	1973	1974	1975
Costo de la Unidad	1,000	\$ 988	\$ 1,067.5	\$ 1,234	\$ 1,757	\$ 1,944
Salario mínimo	\$ 43.00	\$ 32.00	\$ 38.00	\$ 39.71	55.81	63.44
Relación	\$ 31.25	\$ 30.88	\$ 28.09	31.08	31.48	30.64

Lo anterior indica que teóricamente se necesitaría en promedio - 30.57 jornales de salario mínimo para pagar el costo de una unidad de - obra, ó sea, que los aumentos en costos y los aumentos en salario han si - do prácticamente paralelos.

Dado que los precios de los trabajos que contrata la industria de - (7).- Cámara Nacional de la Industria de la Construcción.- Reporte sobre costos.- México, D.F., 1976

la construcción se preparan previamente a la realización de las obras y pasan a constituir una obligación contractual, las variaciones de costos de los insumos que intervienen pueden ocasionar y de hecho así ha sucedido, serias pérdidas a los constructores en las condiciones anteriores a la inflación, en que los salarios variaban sólo bianualmente y los precios de los insumos eran más o menos estables; pero los fenómenos inflacionarios que se presentaron a partir de 1971, incidieron seriamente en los costos y dieron lugar a que se solicitaran ajustes a los precios contratados, para compensar los aumentos ocurridos.

Esto requirió gestiones ante los contratantes, que dieron lugar a realizar numerosos estudios de revisión de precios, trabajo por demás laborioso y difícil, a más de estar sujeto a la buena voluntad de las autoridades, ya que los contratos no contemplaban la variación de precios.

Ocupación en la Construcción.

La población de México de 26.5 millones en 1950, 36 millones en 1960 y de 48.2 millones en 1970, marca una media anual de crecimiento del 3.1% que se convierte en 3.4% en la década de 1960 a 1970, calculándose que para 1980 la población será de 72 millones.

De acuerdo con los censos de población, la Población Económicamente Activa (PEA), pasó de 8.27 millones de personas a 11.21 mi

llones de personas entre 1950 y 1960, incrementándose a 13 millones aproximadamente, en 1970. Las tasas de crecimiento fueron de 2.0% en la primera década y de 2.3% en la segunda.

Ello significa que la PEA representó al 31.5% en 1950 el 28.3% en 1960 y el 25.6% en 1970, respecto a la población total. Por otra parte, la PEA remunerada presentó cifras de 7.4, 9.7 y 12.1 millones de personas en cada uno de los años citados. Entre 1950 y 1960 el incremento fué de 2.8% y entre 1960 y 1970 de 2.3%

Lo anterior revela que el incremento de la fuerza de trabajo ha sido inferior al incremento de la población, sobre todo en el decenio anterior. Asimismo, la relación entre la población Económicamente Activa y la Población total se redujo en 1970 al 25% mediante un rápido proceso de rejuvenecimiento de la población (el 46% es menor de 15 años),provocando el aumento del número de dependientes de los individuos económicamente activos. Ello es indicio de un aumento del desempleo en esta década.

Si se practica un análisis a nivel sectorial, se puede apreciar que la población dedicada a labores agropecuarias pasó de 4.9 millones a 5.1 millones entre 1950 y 1970, creciendo a una tasa media anual acumulada de sólo 0.3%, que es significativamente menor a la registrada por la PEA total; y con respecto a la participación de ésta, descendió de 58% en 1950 a 39.4% en 1970, respresentando aún el volumen de ocupación más numeroso dentro de la PEA total.

Por su parte, el sector industrial proporcionó empleo a una tasa más alta de crecimiento en comparación con la media anual, ya que fué de 4.1% entre 1950 y 1970, y su participación relativa dentro de la PEA total llegó a 22.9% (casi 3 millones de personas), sin su perar a la población activa dentro de las otras dos ramas de la activi dad económica.

En las actividades del sector servicios, en el período 1950 - 1970, la tasa de crecimiento anual de la PEA 4.2% fué la más alta - respecto a la registrada en los otros sectores, y asimismo, a la me dia nacional. De acuerdo con las características que ya se han enume rado, el sector servicios es el que ha contribuido con la mayor tasa- de crecimiento a generar ocupación (o subocupación) dentro de la - economía, llegando a proporcionar hacia 1970 un volúmen ocupacional de aproximadamente 37.7% de la PEA total, ó sea 4.9 millones aproxima damente, semejante al del sector agropecuario, el cual continuó repre sentando la principal fuente de ocupación absoluta.

Como consecuencia de ser la población de México en su mayo ría jóvenes menores de 15 años, nos encontramos con que la mitad de los trabajadores de la construcción (en base a muestreos realizados-- por el Colegio de México), correspondió a edades comprendidas entre los 18 y 30 años

El nivel de instrucción de los obreros de la construcción, es -

bajo en relación al de otros obreros, siendo esto originado por que - en gran parte la mano de obra esta constituida por emigrantes agríco las permanentes y temporales. En forma porcentual se ha detectado- que el sector cuenta con un 11.8% de analfabetas, teniendo primaria- completa un 17.3% e incompleta un 60.9% de la fuerza de trabajo. Es tos porcentajes mejoran notablemente en los obreros especializados y operadores de máquinas en los que se detectan únicamente un 3% de - analfabetas y se encuentran personas con estudios superiores a la primaria en más de un 8%

Estas diferencias de instrucción repercuten en lo concerniente a la diferencia de salarios, resultando mayores los de los obreros instruídos que los de los analfabetas. El márgen de variación de ingreso para los jornales medios, de obreros instruídos y analfabetas, va de acuerdo a un estudio hecho por el Colegio de México en 1974, de - \$ 231.00 semanales para albañiles, hasta \$ 446.00 semanales para albañil especializado en trabajos exteriores: es decir, una diferencia del 93% en relación al salario más bajo (8)

El personal que trabaja en la construcción emigra del campo - en forma temporal ó permanente a los centros urbanos para emplearse en las obras, llega sin ninguna capacitación y no llega a estabilizarse dado el carácter transitorio de su empleo en obras que al con-

(8).- Germidis Dimitri A.- El trabajo y las relaciones laborales en la Industria de la Construcción.- México 1974.- El Colegio de México

cluirse motivan una nueva migración del personal.

Estudiar el movimiento migratorio que tiene (como se apunta), etapas intermedias y que se pretende lograr en encuestas a personas de bajo grado de capacitación, se dificulta enormemente y pone en duda el lograr resultados verídicos del trayecto migratorio preciso. - - Basta por lo tanto el conocer como cifra global que el 77.5% de trabajadores no nacieron en las regiones metropolitanas donde laboran; que la tasa de emigración del 83.3%, la más alta, es en personal no calificado, y en cambio en especializados y operadores baja a ser del - orden del 60%

Analizada la causa de la emigración, se encuentra que el 47.1% lo hace en la búsqueda de un empleo y el 18.8% con el deseo de mejorar su situación anterior. Es decir que las motivaciones de orden - económico representan al 65.9%. En función de la capacitación del personal migratorio las cifras se convierten en 54.4% y 15.8%, en el caso de personal no especializado, y de 35.2% y 19.7% en el caso de operadores y calificados. Puede deducirse que el encontrar una fuente de - trabajo es una necesidad mucho más aguda en la gente menos preparada.

En los estudios efectuados para valorar el impacto de los ca - minos de mano de obra desarrollados por la Secretaría de Obras Pú - blicas (ahora Secretaría de Asentamientos Humanos y Obras Públicas) en los años de 1972 a 1974, se determinó en relación a los individuos que participan en los trabajos de construcción, que además del benefi

cio que obtuvieron al quedar comunicados, lograron en primer lugar un salario durante la construcción, disminuyéndose a la par la emigración temporal, y se logró en un 15% cierta capacitación técnica y en un 45% capacitación en actividades manuales. El impacto en la mano de obra ociosa del sector agropecuario (que en 1970 era de 597,000 personas), que tuvo el programa de caminos de mano de obra ha sido notable, pues empleó un promedio en los tres años examinados de 112,242 obreros, lo que representa un 19% del desempleo en el campo, logrando la incorporación de estos al sector industrial de la construcción.

Si bien este programa dá un empleo con carácter de temporal (ya que un 77% trabajaron de 1 a 25 semanas, 15% de 27 a 52 semanas y un 8% por más tiempo), es necesario buscar alternativas através de otras obras en sus comunidades que logren un trabajo permanente, bien sea en la construcción ó en industrias que se deriven de la capacitación lograda.

Este programa debe constituirse en generador de decisiones retroalimentadas, que en su evaluación comparen los efectos de la técnica " mano de obra", con la alternativa " maquinaria ", considerando que la " maquinaria " es un capital del país, que debe de aprovecharse y que el análisis simplista de costo puede dar como resultado el no usar la " maquinaria " que ya se tiene en México y que no implica salida de divisas; por lo que no debe permitirse que la misma

se vuelva obsoleta sin llegar a dar al país el producto para el que fue adquirida.

En cuanto a cantidades precisas de la fuerza de trabajo en la construcción, los censos de 1950, 1960 y 1970, proporcionan los siguientes datos sobre el número de personas dedicadas en este sector.

CENSO	POBLACION TOTAL DEL PAIS	POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA	P.E.A. DEDICADA A LA CONSTRUCCION.
1950	25,792.017	8,272.093	224,512
1960	34,923.129	11,332.016	408,402
1970	48,313.438	12,994.392	571,485

De lo expuesto podemos deducir que de cada 1,000 habitantes - trabajaban en la construcción 9 en 1950 y 12 en 1960 y 1970; y que de cada 1,000 personas ocupadas, 27 lo hacían en la construcción en 1950, 36 en 1960 y 44 en 1970.

Se estima que en 1976 trabajan unas 801,000 personas en la construcción, infiriéndose (según la estructura del censo de 1970) que unas 21,000 personas son profesionales y técnicos de todas las ramas de la actividad, unas 9,500 son directivos de las empresas, unas 14,000 personas realizan trabajos de oficina y el resto son obreros, - artesanos y jornaleros (755,500)

Además de la ocupación directa en la construcción, es muy importante la indirecta, formada por todos aquellos que trabajan en la extracción y producción de materiales, el transporte, y numerosos ser

vicios conexos a la industria. Es difícil estimar esta mano de obra indirecta, que desde luego es considerable e incluye a varios miles - de personas.

* * *

5.- PERSPECTIVAS DE DESARROLLO EN LA INDUSTRIA DE LA CONSTRUCCION.

5.1.- PROYECCION DE LA DEMANDA HACIA
1982

5.2.- NUEVAS FUENTES DE FINANCIAMIENTO

5.3.- CREACION DE POLOS DE DESARROLLO

5.4.- CAPACITACION DE RECURSOS HUMANOS

5.1.- PROYECCION DE LA DEMANDA HACIA 1982

En el caso de la industria de la construcción el concepto de demanda puede equivaler al de oferta, ya que las obras se realizan atendiendo a una solicitud del cliente, que se canaliza hacia un contrato; pero estrictamente la oferta depende de la capacidad de proyección de las empresas.

El caso especial de realizar la construcción de edificios para ponerlos a la venta, aunque se trata de construcción, en realidad es un negocio inmobiliario.

Para la construcción la oferta está principalmente condicionada por la demanda que requiere el sector gubernamental, en apoyo a sus programas de infraestructura y desarrollo de determinados sectores.

Pensando en las fluctuaciones de la demanda que tan marcadamente sufre la construcción en diversos períodos, en 1971 se publicó un estudio realizado por el Ing. Leonel Corona, bajo el patrocinio de la Cámara Nacional de la Industria de la Construcción, intitulado:---
" Modelo Econométrico para Predecir la Demanda de la Construcción en México ".

Considerando en este ensayo la importancia de dicho estudio, me permito interpretar y reproducir algunos de sus conceptos, tratando de resumir sus ventajas.

Dicho modelo ha sido de gran utilidad para la C.N.I.C., y sus proyecciones alcanzan hasta el año de 1980, en el período 1968 -

1980 (9)

Para realizarlo, el autor de dicho modelo econométrico efectuó observaciones del Producto Interno Bruto y la inversión pública del sector en el período 1950 - 1967.

El cuadro que sigue muestra las predicciones (en millones de pesos de 1960) en el período que consideró el autor:

AÑO	PREDICCION MEDIA PIB	PRED.MEDIA INVER SION PUBLICA.
1968	247,687	8,043
1969	263,216	8,513
1970	279,730	11,151
1971	297,279	9,673
1972	315,928	10,441
1973	335,747	11,749
1974	356,808	12,430
1975	379,191	13,236
1976	402,978	16,244
1977	428,256	15,168
1978	455,121	16,363
1979	483,670	18,135
1980	514,011	19,318

Los datos de valor del PIB de 1968 á 1976, publicados por el Banco de México a precios de 1960 son como sigue:

AÑO	PIB. BANCO DE MEXICO S.A.
1968	260,901
1969	277,400
1970	296,600
1971	306,800
1972	329,100
1973	354,100

(9). - Por extrapolaciones se obtuvieron predicciones hasta 1982.

AÑO	PIB. BANCO DE MEXICO, S.A.
1974	375,100
1975	390,900
1976	398,700 (P)

(P= Cifra Preliminar)

Comparando estos datos de valores registrados con los de la predicción media del Modelo Econométrico, coinciden con bastante aproximación, lo que permite suponer la validez del estudio, cuyos valores de la predicción de la demanda en construcción, en millones de pesos de 1960, entre 1968 - 80 y con extrapolación al período 81 - 82 son los siguientes:

AÑO	PREDICCIÓN MEDIA DE LA DEMANDA
1968	24,689
1969	26,405
1970	29,486
1971	30,233
1972	32,408
1973	35,010
1974	37,355
1975	39,897
1976	43,868
1977	45,566
1978	48,751
1979	52,432
1980	55,931
1981 (E)	58,500
1982 (E)	61,000

(E = Extrapolación)

Se observa que los valores de la predicción, con respecto a los datos para la Producción Bruta del Banco de México, S.A., tienden a ser ligeramente menores entre 1970 y 1974, de donde se deduce que -

las estimaciones del Modelo son un tanto conservadoras; sin embargo puede estimarse que de acuerdo con las tendencias existentes y el reforzamiento económico que pueda brindarse al sector, es de esperarse que la producción bruta de la construcción en el año 1982, será entre 1.4 y vez y media el valor de 1974.

De cumplirse lo anterior, como probablemente ocurra de acuerdo con la estructura de la composición de los insumos de la construcción, que tiende a permanecer constante, la utilización de personal obrero en la industria y los consumos de materiales y equipo crecerán en proporción semejante, es decir, cerca de vez y media hacia 1982.

Lo anterior hace esperar que el número de empresas dedicadas a la rama, será cercana de 7,000 compañías constructoras, que darán ocupación a más de un millón de personas y consumirán en sus obras vez y media los materiales actualmente consumidos.

En la predicción, se refleja un problema real y grave que es la inestabilidad de la demanda en la construcción. Urge un equilibrio para garantizar el crecimiento del sector. Es necesario buscar soluciones al problema de inestabilidad de la demanda, entendiendo este como la falta de correspondencia entre la capacidad de la industria y la demanda de ella.

Las causas consideradas de inestabilidad son las siguientes:

- * La rapidez y el monto de las inversiones en obras públicas representan discontinuidades al pasar de un período presidencial al siguiente.
- * la cuantía de las inversiones en obras públicas aumenta hacia la segunda mitad de un período presidencial, y alcanza un máximo en el último ó en el penúltimo año del ejercicio.
- * Durante los dos o tres primeros años de un período presidencial, una parte apreciable de la inversión pública para construcción se destina a pagar pasivos del ejercicio anterior, otra a la operación y mantenimiento de las obras ejecutadas, quedando una parte relativamente pequeña para la iniciación de nuevas obras.
- * El pago del gobierno a las empresas por las obras que realiza ocurre con retrasos, que aumentan en general en la época de transición entre un período presidencial y el siguiente.
- * La cuantía de las inversiones en obras privadas es sensible a la política del Gobierno, observándose que tiende a disminuir durante la transición entre un período y el siguiente, y que tiende a aumentar al incrementarse las inversiones en obras públicas.

Las propuestas de solución a este grave problema, deben tomar en cuenta que la demanda (inversión en obras), no uniforme y con picos y valles pronunciados cada sexenio, es consecuencia de la falta de planeación a largo plazo y de la discontinuidad de algunos programas gubernamentales. Consecuentemente, el sector de la construc

ción y el gobierno mismo, deberían revisar el problema proponiendo un método que le pusiera fin, mediante la adecuada planeación de las inversiones y la industria.

Lo anterior incide no sólo en la industria de la construcción - en sí, sino afecta también a las industrias proveedoras de Materiales y al sector de servicios conectado con la industria, que no puede planear correctamente su operación.

Afecta seriamente la estabilidad de empleo de los trabajadores creando problemas en la calidad de mano de obra, ya que al no poder garantizar trabajo a los más preparados, en el momento en que se les puede volver a ocupar, no están disponibles, con lo que la industria - continuamente está renovando a su personal y teniendo problemas en - su capacitación.

El problema también afecta la situación económica de las empresas, ya que aparte de presentarse dificultades de cobro de trabajos interruptos, a veces el equipo de construcción queda ocioso en espera de la continuación de las obras y se origina falta de liquidez en las - empresas por falta de trabajo.

En la solución de la inestabilidad de la demanda, se hace necesario que no se inicien obras sin planes y proyectos definidos y que - se de a conocer a la industria con la oportunidad necesaria, los programas anuales de obras, para planear adecuadamente su realización. Deben jerarquizarse las obras y tomarse en cuenta el conjunto para -

planear la disponibilidad de elementos y no crear demandas excesivas de ciertos insumos, que puedan constituir " cuellos de botella " y dar lugar a escasez, con todas sus consecuencias negativas.

* * *

5.2. - NUEVAS FUENTES DE FINANCIAMIENTO

Del financiamiento otorgado por el sistema bancario a la actividad económica, sin lugar a dudas el industrial (de transformación y de la construcción), es el que más recursos captados reporta. La dinámica del crecimiento del financiamiento para la industria es tal, que de 1970 a 1976 se triplicó el monto otorgado, pasando de 44,945 millones de pesos en 1970 a 131,011 millones en 1976.

El único sector de mayor dinamismo en ese período fué el gubernamental, el cual pasó de 13,087 millones de pesos que le fueron otorgados mediante financiamiento en 1970 a 67,247 en 1976. La razón de este caso, a diferencia del industrial, no es nada justificable ni encomiable, pues ya mencionamos que la disposición de créditos del gobierno - que por otra parte provocó la indisponibilidad de los mismos para otras actividades económicas, - fué para financiar un excesivo y dispendioso gasto corriente, con una menor inversión en gastos de capital, principalmente orientados estos últimos hacia obras de beneficio social directo, con el consecuente descuido de la " obra económica".

El rápido crecimiento del financiamiento industrial, podríamos suponer que es consecuencia de un síntoma inequívoco de progreso para todas las ramas, por lo que si el crecimiento ha sido satisfactorio para la industria en general, debe serlo a su vez para la construcción. Pero a esto habría que responder con un si y un no a la vez

El si, debido a que la demanda y el crédito en ese período fue mayor de lo esperado. El no, debido a que la demanda se ha contraído seriamente, de tal forma que si revisamos la política austera y equilibrada del actual régimen, encontraremos pocas señales de aliento que provoquen reacciones tan favorables como las de antaño. Aún si nos atenemos al modelo de predicción de la demanda del cual ya hemos hablado, vemos que las cifras son conservadoras en el presente, de tal suerte que el futuro solo será promisorio si combinamos los elementos que el sistema puede proporcionar al sector construcción, de acuerdo a las prioridades nacionales y sin modificar el esquema de recuperación económica que ha emprendido la Administración del Presidente López Portillo y que se orienta a apoyar primordialmente otras actividades industriales.

Para lograr esto solo cabe hacer una propuesta: La creación de un Fondo Nacional Para la Inversión Industrial con Alta Tasa Ocupacional.

Para entender la importancia de la propuesta, hay que destacar que el Gobierno, como principal promotor del desarrollo, cuida del control o estímulo de las actividades económicas que juzga deben ser atendidas con determinado tipo de interés. Para tal efecto se han integrado los bancos de desarrollo industrial.

Los bancos de desarrollo son Instituciones Financieras surgidas en su mayoría después de la Segunda Guerra Mundial, cuyo pro -

pósito principal es canalizar recursos financieros hacia las actividades más productivas, consideradas estas desde el punto de vista del desarrollo integral de un país ó región.

Hacia fines de la década de 1950 había un poco más de 80 - instituciones financieras de este tipo en el mundo, número que se elevó a aproximadamente 225 hacia 1971, si bien algunas de estas - instituciones no tienen como primer objetivo financiar, sino propi - ciar y promover el desarrollo. Veinticinco de esas instituciones estan asociadas con la Corporación Financiera Internacional, que es la organización del grupo del Banco Mundial que atiende específicamente al sector industrial.

La gran mayoría de los bancos de desarrollo, son institucio - nes públicas creadas y administradas por los gobiernos; algunos son mixtos admitiendo una determinada participación del sector privado - nacional y extranjero y una minoría son de propiedad exclusivamente privada, ó tienen preponderancia de este sector en la subscripción - del capital. Para dar algunos ejemplos de bancos de desarrollo que - por lo menos en el pasado - han sido controlados por el sector - privado, están los siguientes: Banco de Desarrollo de Turquía; Ban - co de Crédito Agrícola, Industrial y de Bienes Raíces de Líbano; y la Corporación Financiera de Desarrollo de Ceilán.

Los bancos privados de desarrollo, funcionan más como ban - cos comerciales que como instituciones de desarrollo, ya que sus -

operaciones tienen que ajustarse a las características de rentabilidad de los proyectos en que participan; esto no significa que los bancos privados no coadyuven al desarrollo, sino que su ámbito de acción es más reducido, ya que obviamente ha de constreñirse a los " buenos " proyectos considerados individualmente por el efectivo que generan y las utilidades que de ello se derivan; como alguien ha dicho: " los buenos proyectos encuentran solos el financiamiento necesario ". Ahora bien, parece que algunos de estos bancos privados de desarrollo han tenido la función de proveer capital a largo plazo a países donde es habitualmente escaso, aún para los " buenos " proyectos.

Por otra parte, los bancos privados de desarrollo tienen generalmente mayores probabilidades de contar con una administración más eficiente y de seleccionar en forma más rigurosa los proyectos aún en los casos en que se consideren los elementos de beneficio nacional como la ocupación, la generación de divisas extranjeras, etc.; ello se debe a que gozan de mayor libertad para contratar personal y despedirlo, de lo que normalmente acontece en una institución pública, así como también debido a la mayor presión que ejercen los accionistas para obtener dividendos atractivos de su inversión.

Los bancos oficiales de desarrollo, por el contrario, se ven con frecuencia sujetos a algunos de los inconvenientes de las

grandes corporaciones y de la administración pública como son la inflexibilidad para mover al personal y remunerarlo más directamente con relación a su capacidad y eficiencia (en lugar de su antigüedad, o por nepotismos); deben ceder también, con frecuencia, a presiones de otras dependencias para la aprobación de créditos, etc. Tienen sin embargo, ventajas indudables sobre las instituciones privadas en cuanto a su mayor libertad de acción para financiar proyectos de interés nacional, sobre todo en infraestructura e industrias básicas, lo que hace que realicen más completamente su función de promoción del desarrollo; por las mismas circunstancias tienen más acceso a fondos públicos que de todos modos van a ser canalizados hacia el desenvolvimiento del país y que a través de estas instituciones se utilizan en forma más racional y se controlan con mayor eficacia.

Existen, finalmente, el grupo de las instituciones mixtas con fondos públicos y capital privado - que pueden gozar de las ventajas ó padecer de los defectos de ambos sectores, dependiendo de su organización, de la visión con que hayan sido concebidas, siendo en esto determinante su estatuto jurídico y más aún la calidad y experiencia de sus directores y técnicos. Una de las quejas que se dice a menudo se escuchan de los funcionarios de bancos mixtos de desarrollo industrial, es la de la preponderancia que a veces tienen los consejeros gubernamentales en decisiones importantes dentro de los consejos gubernamentales y en decisiones importantes dentro de los

mecanismos de concesión de créditos. Esto varía, sin embargo, - ampliamente de país a país.

En general los bancos de desarrollo - a más de otros sectores claves -, atienden con preferencia a las llamadas industrias - " básicas ". En algunos casos esta disposición está contenida en - sus estatutos jurídicos ó ley orgánica, como sucede con el Banco Na - cional de Desenvolvimiento Económico de Brasil, en el que se seña - lan explícitamente los ferrocarriles en primer lugar, las obras por - tuarias y los transportes marítimos en segundo, energía eléctrica - en tercero y en seguida las industrias básicas. En la correspondien - te Institución Bancaria de Líbano, está dispuesto por ley que sus re - cursos se destinen en un 40% a la agricultura, 40% a la industria y el 20% restantes a construcciones civiles.

En México, la Institución Financiera por excelencia es la - Nacional Financiera, S.A., que aunque no fué constituída como un - banco de desarrollo, ha cumplido sus funciones como tal, sirviendo - inclusive como modelo para otros Países Latinoamericanos que han - estudiado su estructura y mecanismos de operación para reproducir - los en sus países. De sobra es conocida la importancia de esta Ins - titución (NAFINSA), en el país, por lo que huelga decir que es la - más importante en su género.

En el país, existen además un buen número de Instituciones Nacionales de Crédito y De Instituciones Auxiliares de Crédito, con-

las que se cubren casi todas las áreas prioritarias para el desarrollo, contándose de esta forma con mecanismos " ex-profeso" a fin de atender los sectores productivos.

Cabe agregar, que en la República se suma a la promoción financiera especializada y orientada al desarrollo de áreas prioritarias, - la presencia de los Fondos de Inversión ó también denominados " Bancos de Segundo Piso ".

La función de estos fondos de inversión esta encaminada a - permitir la participación total del sistema bancario mexicano, para que cualquier institución - previa autorización del fondo respectivo -, pueda descontar en estos bancos de segundo piso las cantidades que - confieren en crédito a un contratante. Este es el caso del Fondo de Garantía y Fomento a la Industria Mediana y Pequeña. (FOGAIM), fideicomiso administrado por la Nacional Financiera, S.A., que des cuenta al 7% aproximadamente los préstamos que - la banca comercial otorga a las empresas medianas y pequeñas que satisfacen ciertos requisitos establecidos por este fondo. Sin embargo, muy pocos préstamos se han hecho a las empresas más pequeñas, y en general las únicas empresas pequeñas ó de tamaño mediano que tienen acceso al Fondo de Garantía como fuente de crédito son las más progresistas, lo cual les permite reunir los estrictos requisitos de dicho - fondo. Por consiguiente, el grupo de empresas que normalmente se clasifica como " Artesanal ", en general no tiene acceso al crédito de la banca comercial. Tiene que depender en su mayor parte del

crédito de los proveedores y de sus clientes, el cual solo satisface una proporción muy pequeña de sus necesidades.

Pues bien, de lo anteriormente expuesto se puede formar un cuadro de ideas básicas que sería el siguiente:

- 1.- El Financiamiento Industrial ha sido acelerado triplicándose de 1970 a 1976.
- 2.- Si bien se triplicó, no todas las ramas industriales recibieron los beneficios del financiamiento y crecieron de igual manera.
- 3.- Existen auxilios federales (Bancos de Desarrollo, Fondos, Estímulos Fiscales etc,) que aceleran el crecimiento en industrias no tradicionales y básicas.
- 4.- Para alentar la construcción cabría contemplar la posibilidad de crear un Fondo para facilitar el financiamiento a este sector así como a otros que generan alta ocupación.

Los primeros tres puntos son un resumen de lo expuesto en los anteriores. En el cuarto habría que justificar como podría ser aprobada la creación de un Fondo Nacional para la Inversión Industrial con Alta Tasa Ocupacional, para impulsar diversas ramas industriales entre otras la construcción, que nadie duda es importante, pero que su carácter tradicional la deja fuera de los altos rendimientos de la industria básica de transformación ó bienes de capital.

Creación del Fondo Nacional para la Inversión Industrial con Alta Tasa Ocupacional.

En la justificación de la creación de dicho Fondo, hay que considerar lo siguiente:

En primer lugar, la industria de la construcción está dentro de los cinco primeros campos dentro de las ramas de actividad económica que generan y ocupan un mayor número de empleos, contando dentro del área industrial con la relación más baja de capital ocupación. De esta forma vemos que mientras en la Industria Química generar un empleo permanente cuesta un millón de pesos en promedio, en la construcción el costo aproximado es de veinte mil pesos.

Recordemos que de 17 millones 301 mil personas que constituyeron la Población Económicamente Activa del país en 1976, 801 mil estaban trabajando en la construcción. De tal forma que su capacidad como enorme empleadora esta reconocida.

Si uno de los principales problemas del país es el desempleo y subempleo, ayudemos a resolverlo con decisiones inteligentes, constructivas y que proyecten resultados a corto plazo. A la fecha no existe un Plan Nacional de Ocupación Plena, que nos hable como resolveremos este grave problema. Cuando se nos dice del "bache económico", por las autoridades públicas, da la impresión que les importa equilibrar la balanza de pagos, y generar riqueza, de-

aquí la enorme importancia que se conceda al petróleo -, pero se olvidan de la desocupación, tema a últimas fechas poco abordado por muchos economistas y por quienes inquietan a la opinión pública.

El crear un Fondo Nacional para la Inversión Industrial con Alta Tasa Ocupacional, permitiría a la construcción y a otras industrias que proporcionen alta ocupación, la facilidad de créditos para asegurar su expansión y garantizar un desarrollo sano de la misma industria, impulsando la pequeña y mediana industria y cumpliendo lo precedido por el " Modelo de Proyecciones de la Demanda " del que ya se ha hablado, aún con la expectativa de rebasar las cantidades medias fijadas en dicho modelo.

Esto se traduciría en ocupación y obra habitacional e infraestructura para el país, a otros costos, en otra nueva dimensión de progreso, motivada por la cantidad de nuestros recursos y el " nuevo despegue " económico que merece lograr nuestra nación.

La creación de dicho Fondo no se contrapondría a los ya existentes, pues cubriría actividades económicas distintas a las que vemos en el caso del FOGAIM o las que cubren el FOMEX (Fondo Nacional de Fomento a la Exportación de Productos Manufacturados), el FONEI (Fondo Nacional de Equipamiento Industrial), u otros.

En segundo término, en lo relacionado con tecnología, la técnica en la construcción se mejora y particulariza adquiriendo una fisonomía propia en el país. La mexicana. El equipo y maquinaria

(Palas Mecánicas, Taladros, Revolvedoras, etc.,) en un 80% se producen en el país. Así mismo, las materias primas son totalmente nacionales (cerámicas, acero, concreto, asfalto, etc.,) y el mercado que abastecen es totalmente el de la República.

Por lo concerniente a las inversiones en el sector como ya se expresó, en su gran mayoría son capitales nacionales y el destino de sus artículos está vinculado estrechamente con el progreso, pues relaciona la obra social y económica, construyendo la vivienda del trabajador, sus escuelas, hospitales, caminos, fábricas, puentes etc.,

Por otra parte, las prestaciones sociales que el sector construcción otorga a un gran número de mexicanos al amparo de la seguridad social, (de lo cual hablamos en el capítulo 4.1), llega también a los trabajadores eventuales, permitiéndoles vivir bajo un régimen de protección a su salud. Así mismo la construcción invierte grandes sumas en investigación, principalmente en la industria del acero, cementera y de impermeabilizantes, siendo fuente generadora de innovación tecnológica que se traduce en mayores logros para la economía nacional

Creo que si analizamos lo expuesto en estos párrafos para justificar la creación de un Fondo Nacional para la Inversión Industrial con Alta Tasa Ocupacional, y comparamos punto a punto lo que la Ley de Fomento de Industrias Nuevas y Necesarias (abrogada a la fecha, pero es necesario mencionar que algunos de sus artículos, siguen normando

el criterio de actuación de diversos Fondos vgr. FOGAIM), prevee para industrias modernas, con lo expresado en los párrafos anteriores, - la construcción que sería beneficiada por este Fondo propuesto - aun - que sea una industria tradicional, - reuniría los requisitos mencionados en el Artículo II de dicha Ley, que dice:

Artículo II.- (hace referencia al tipo de medidas que asume el - - gobierno para el fomento industrial: exenciones; reducciones de impuestos; subsidios y donativos; Protección industrial mediante derechos aduaneros, permisos de importación; financiamiento; y continúa este - - Artículo de la citada Ley diciendo:)... " Se determinarán respecto - de la industria de que se trate, de acuerdo con la importancia que esta representa para la integración económica nacional ó regional y con la proporción en que concurren en cada caso los factores siguientes:

- I.- La cantidad y la calidad de la mano de obra ocupada o que vaya a ocuparse;
- II.- Su grado de eficiencia técnica;
- III.- El grado en que se utilicen equipo y maquinaria producidos en el país;
- IV.- El volumen de las materias primas y de los artículos terminados ó semiterminados de procedencia nacional, y que consuma ó vaya a consumir.
- V.- El tanto por ciento del mercado nacional que abastezca ó vaya a abastecer

VI.- La cuantía de las inversiones;

VII.- Los usos a que se destinen los artículos que produzca ó vaya a producir;

VIII.- Las prestaciones sociales superiores a las legalmente establecidas, que conceda ó que vaya a conceder a sus trabajadores

IX.- La importancia de los laboratorios de investigación de su propiedad, que haya establecido ó que vaya a establecer. "

* * *

5. 3.- CREACION DE POLOS DE DESARROLLO

La Ley General de Asentamientos Humanos, promulgada durante el régimen del Presidente Luis Echeverría, afortunadamente podrá normar el crecimiento adecuado de México y si conjuntamos a esta ley, los recursos con los que cuenta el país, estamos en el camino del desarrollo integral. Este, será consecuencia de la nivelación de las áreas de trabajo en toda la República y para ello será necesario crear a nivel nacional, regional y local, polos de desarrollo.

La indebatible importancia de crear nuevos polos de desarrollo que son centros de progreso para el país, nos lleva a formular propuestas sobre los mismos en este ensayo, pues los polos de desarrollo son generadores entre muchos aspectos, de una fuerte demanda de construcción.

Para la formación de polos de desarrollo en base a estudios de las características de la República Mexicana, se podrían crear obras de infraestructura, núcleos y complejos industriales, nuevas ciudades perfectamente planeadas, vías de comunicación adecuadas, tanto para el transporte de los productos elaborados, como el transporte de materias para su procesamiento y crear además centros turísticos.

Para lograr este trabajo, es menester tomar como referen-

cia las riquezas naturales de México, para crear una regionalización adecuada del País.

Es de todos conocido, que el problema que sufrimos en la Capital de la República, tanto por la exagerada población que acoge, como por la carencia de vivienda, la falta de fuentes de trabajo, la enagenación, el congestionamiento de tránsito, los cinturones de miseria ó conurbaciones, la contaminación ambiental, etc., nos presenta un cuadro inadecuado para el desarrollo de una sociedad.

La regionalización es un medio para determinar la mejor ubicación de nuevos polos de desarrollo.

De sobra conocemos la figura de México que para un artista sugirió una cornucopia; esta figura presenta incalculables ventajas - como un mar territorial que constituye una inmensa fuente potencial de riqueza, un istmo que facilitará las comunicaciones y resulta ser el lugar adecuado para un desarrollo importante por su cercanía a fuentes productoras de energía y de materia prima, pero a la vez para el planificador presenta graves problemas a resolver, como la extensión de las obras viales, la acción física de cordilleras que tienen influencia determinante en el clima y la formación de suelos y la distribución de zonas en donde el hombre encuentra abundantes medios de subsistencia y zonas áridas.

En la acción de planeación de los polos de desarrollo el planificador se encuentra obligado como primera condición, a estudiar aspectos ambientales como base de su trabajo, las inquietudes -

de algunos investigadores como el Lic. Fernando Zamora Millán, - el Lic. Jorge L. Tamayo, así como de Jorge A. Vivó E. y Angel - Bassols Batalla, y otros que han llevado a cabo estudios completos - sobre regionalización (aún cuando no contaron la mayor parte de - las veces con medios adecuados), evidencian la importancia de es - to.

En mejores condiciones de trabajo, la S.R.H. (ahora Se - cretaría de Agricultura y Recursos Hidráulicos), ha editado un ma - pa en el que se presenta una regionalización de índole hidrológica. En ese mapa se consideran grandes grupos homogéneos de pequeñas cuencas y las zonas de llanuras y bolsones que comprenden las por - ciones boreal y austral de la región comprendida entre la Sierra - Madre Occidental y la Sierra Madre Oriental.

Regionalizar es un problema que ha cobrado significación - desde la década de 1935 a 1945 en que se emprendieron grandes - obras de infraestructura, mismas que absorvieron los recursos dis - ponibles, de tal manera que no fué posible satisfacer la necesidad - de elaborar una cartografía nacional, sino en fecha relativamente re - ciente con la creación de la Comisión de Estudios del Territorio Na - cional (CETENAL), cuyos trabajos seguramente permitirán que - nuestros planificadores intenten regionalizaciones más prácticas.

En el momento presente, debe considerarse que nos encon - tramos en un punto de la etapa del desarrollo donde contamos con - nuevos, mejores y más abundantes medios que permitan emprender

proyectos más ambiciosos, pero siempre limitados según factores cronológicos y económicos. Es posible utilizar información cada vez más amplia sobre el medio físico en planificación para que de ese modo sea posible determinar la mejor ubicación de nuevos polos de desarrollo.

Para proponer polos de desarrollo, es necesario considerar etapas sucesivas, que permitirán crear fuentes de riqueza en los lugares más accesibles de nuestro territorio, determinando la índole del desarrollo en función de los recursos disponibles en la región, para más tarde emprender nuevas etapas y crear nuevos polos de desarrollo utilizando los recursos y la experiencia obtenidos de la etapa anterior.

Una primera fase en la creación de polos de desarrollo, debe considerarse de acuerdo a un estudio realizado por los Sres. Ramón Flores, José Estrada y Jaime Herrera, presentado en el XI Congreso de la CNIC, lo siguiente: (10)

" 1.- Para la Zona Central del Istmo de Tehuantepec en este proyecto se propone:

a).- La realización de una importante vía de comunicación transítmica.

(10).- Flores Peña Ramón y otros.- La Industria de la Construcción en la Planeación del Desarrollo integral de México.- XI Congreso de la CNIC.- México 1977. - Conferencia mimeografiada en 18 cuartillas

b).- La creación de una zona industrial equidistante de las costas y en la que confluirán la energía eléctrica generada en las presas del Sureste, combustibles beneficiados en Coatzacoalcos, fierro y acero de la planta Lázaro Cárdenas, madera de Chiapas y eventualmente productos alimenticios de las costas.

Lógicamente este será un gran complejo de carácter integral en el que destacarán la construcción de máquinas - herramientas, motores estacionarios, motores navales y terrestres, y productos alimenticios enlatados.

2.- Un desarrollo agropecuario industrial y cinegético en Yucatán, donde es necesario producir alimentos que son cotizados ventajosamente en la Zona Turística cercana y donde existen las condiciones ambientales para inducir criaderos de faisanes y venados, que pueden ser aprovechados comercialmente mediante cacería selectiva.

3.- Un desarrollo agropecuario y maderero próximo al complejo Lázaro Cárdenas.

Este polo de desarrollo debe atender a un uso racional del suelo, poniendo especial interés en el manejo de suelos forestales que han sido degradados por usos inadecuados.

4.- Un importante desarrollo pecuario entre las ciudades de Zacatecas y San Luis Potosí.

En el que se obtendrá el agua necesaria mediante la aplicación de sistemas de conservación del suelo y agua, y los alimentos necesarios de subproductos de los ingenios azucareros y de las pesquerías, para lo que conviene considerar la creación de fábricas de harina de pescado.

5.- En la región de la Planicie Costera Nor-oriental, debe constituirse un núcleo industrial dedicado a textiles competitivos con productos norteamericanos, tomando materia prima de la Península de Yucatán. Además es propio inducir el desarrollo de granjas cinegéticas.

6.- En el Estado de Sonora.

La disponibilidad ilimitada de carbón en Sonora es importante fuente de riqueza ante la escasez internacional de recursos energéticos, si a esto agregamos la riqueza mineral del Estado de Durango, tenemos las bases para un desarrollo industrial competitivo con productos norteamericanos.

7.- Un desarrollo próximo ó inmediato a la Costa Este de la Península de Baja California.

Este polo de desarrollo debe considerar el aprovechamiento de la energía geotérmica en el Norte de la Península, productos del Mar, tanto minerales como orgánicos y a largo plazo, una industria con base en la inducción de criaderos de especies marítimas, como elefantes marinos, focas y tortugas".

Es difícil agregar algo más a lo expresado en el estudio re

ferido, sin un conocimiento a fondo sobre las regiones propuestas como nuevos polos de desarrollo. Pero sí es factible sumar a lo dicho - por estos estudiosos, la recomendación personal, que resumo en los siguientes tres puntos:

- 1.- Debe establecerse científicamente un plan de trabajo con base en una regionalización que permita considerar el desarrollo de la industria de la construcción según una cadena de objetivos, para ser alcanzados a corto, mediano y largo plazo.
- 2.- El plan de trabajo mencionado debe contemplar aspectos económicos, con objeto de operar una fuente de riqueza, por lo que todo proyecto susceptible de operar con pérdidas, debe postergarse para atraer aquellos objetivos que mejores perspectivas presenten.
- 3.- Los aspectos logísticos del programa de operaciones deben - contemplar también una cadena de polos de desarrollo de índole a-fin a la construcción, como fábricas de tabique, cementeras, y en general todos los materiales necesarios para la realización de obras.

* * *

5.4.- CAPACITACION DE RECURSOS HUMANOS.

Continuamente escuchamos de nuevas capacitaciones en diferentes instituciones dedicadas a la educación o preparación a través de cursos, que especializan a los profesionales adentrados en funciones administrativas en materias tales como: Política de Salarios, Motivación, Análisis de Actitudes en el Trabajo, etc. La razón de tales cursos, estriba en la necesidad de adiestrar a los profesionales en lo que constituye el perfil moderno de la Administración.

Evidentemente, el factor humano es el más importante en la administración, pues sin él no existirían procesos administrativos y los recursos técnicos y materiales no tendrían objeto, dado que carecerían del " motor " de la organización.

En el sector construcción, la mayoría de las constructoras son pequeñas y medianas empresas y por lo tanto no cuentan con áreas especializadas en administración de recursos humanos ó de consultoría en sistemas y procedimientos administrativos, y más aún, no pueden ofrecer empleos estables, por lo que como ya he expresado, el distintivo por antonomasia en la construcción es la eventualidad y temporalidad del trabajador; de tal forma que resulta difícil llevar a cabo programas tendientes al mejoramiento de la administración de los recursos humanos por parte de las Constructoras.

Pero pese a ello, capacitar no es un imposible; de ahí que

basándome en la opinión de expertos en administración de empresas, sociólogos, y antropólogos, quiénes han realizado diversas investigaciones, me permito hacer algunas proposiciones.

Considero de primordial importancia conocer cual es el perfil del trabajador en la construcción y el sistema en el cual se incorpora: Al emplear la industria de la construcción la mano de obra más barata y menos calificada como es el peón, se está prácticamente viendo una economía dual. Es decir, en aquella en la que los miembros que menos ingreso tienen en un grupo social alto, tienen salarios muchas veces mayores en relación al ingreso de los miembros que más ganan del grupo inferior.

Manuel Mejido en su libro " México Amargo " dice: - - -
" El 70% de los brazos que ocupa la construcción en el D.F. procede de poblados del Valle de México, sus normas de vida, acordes con la situación del campo, chocan en casi todos los casos con las que rigen en la Metrópoli, de aquí se deriva la irresponsabilidad en el trabajo, la poligamia y la irresponsabilidad social " (11)

Estos hombres dejan el campo porque ahí no encuentran suficientes medios para subsistir y porque les atrae el espejismo de las comodidades y oportunidades de la gran ciudad. El constructor - -

(11).- Mejido Manuel.- México Amargo.- México, Madrid, Buenos Aires, 1973.- Ed. Siglo XXI.- Pág. 32.

al emplearlos constituye un puente para ellos entre el modo de producción agrícola y el modo de producción industrial.

Issac Gúzman Valdivia al hablar de este problema dice:

" Vivir al margen de la civilización es terrible. Aparentemente al alcance de su mano, pero en realidad a una inconmensurable distancia están los bienes y goces de la existencia ambicionada. Y los marginados, a pesar de su miseria acrecentada y del cúmulo de privaciones a los que se ven expuestos, se mantienen en su sitio. Para ellos, esperar es luchar. Casi nunca regresan a sus lugares de origen. Su vida se llena de esperanzas y resentimientos. Con el tiempo habrán de convertirse en un fermento de inconformidad y rebeldía. Han conocido únicamente las amarguras de la civilización urbana y lo peor es que están inermes frente a ello. No han podido idear, ni menos realizar, una existencia en la que quedaren a salvo los valores auténticos de la persona humana " (12)

El cambiar sus estructuras psicológicas el campesino convertido en peón llega a adoptar métodos de producción, ideas, valores y patrones de consumo, muchas veces muy cuestionables en sí, para sociedades y países ya desarrollados, con la consecuencia trágica para él mismo, que acaba de pasar de una economía rural a una urbana sin ninguna preparación técnica o cultural.

(12).- Gúzman Valdivia, Isaac.- Humanismo Trascendental y Desarrollo.- México 1970.- Ed. Linusa Wiley, S.A. Págs. 151 y 152.

Esto apunta a otro problema: El de los trabajadores eventuales. - Por su misma naturaleza. La contratación en la industria de la construcción es temporal y esto ocurre en casi todos los niveles. Es - difícil capacitar a largo plazo e integrar en un grupo solidario a personas que trabajan juntas 3, 6 ó 12 meses cuando más. Esto con-duce a mucha irresponsabilidad en el trabajo, al " Ahí se va ", " Al fin y al cabo si al rato me van a mandar a otro lado ", etc., etc.

En el nivel de peones y oficiales todavía existe una solidaridad ligada al espíritu de los pequeños poblados; no han entrado totalmente en el juego de la competitividad, del individualismo y esto es - un valor que, de tomarse en cuenta, los ayudaría a integrarse más pronto a la empresa y ser más productivos.

En un nivel superior, los ingenieros y técnicos, personal - de oficina, etc., si bien están capacitados profesionalmente, sufren - por las presiones de conseguir contratos, acabar a tiempo la obra y cobrar el precio de la misma. Se crea un clima de presión, urgencia, improvisación, " chambismo ". Se trabaja mucho para hacer desaparecer la angustia de lo " Terrible " que podría venir: Falta de contratos, incumplimiento de compromisos, demanda de acreedores, - etc.

La empresa es una unidad económico-social. En la indus- tria de la construcción esto es aún más claro por el porcentaje tan alto de mano de obra que se emplea (30% de los costos totales de-

una construcción), y por la variedad de las personas que componen una empresa constructora, así como los diferentes clientes a los que hay que servir.

Pensando en esto que hemos expuesto, cabe ahora el preguntarnos; ¿ Que se puede hacer para desarrollar el factor humano en la construcción ?

Se ha recomendado en varios documentos presentados a la CNIC la creación de un Instituto de Capacitación para la Industria de la Construcción, sin proposiciones concretas ni objetivos definidos del mismo hasta la fecha. Cabe mencionar nuevamente esta propuesta, pero tratando de proporcionarle ahora una fisonomía definida. Este Instituto creo que podría estar auspiciado por la Cámara de la Construcción, la cual aprovecharía los espacios de tiempo entre el final de una obra y una nueva contratación, en los que el obrero se encuentra desempleado. Ayudaría parcialmente y crearía paulatinamente una fuerza de trabajo - ya con técnicas instrumentalizadas -, con la cual podrían contar las constructoras y que beneficiaría tanto al obrero como a estas empresas

El efecto de esta capacitación en el trabajador sería valiosísimo, pues podría descubrir el afán por aprender, sistematizando lo que ya antes percibía confusamente; y el tener un diploma que mostrara al mundo que él es un obrero calificado, le daría mucha seguridad e incentivo para trabajar.

Para los directivos habría además la ventaja de saber obje

tivamente que tan calificado está cada trabajador ya que se crearían grados y diferentes niveles. Existiría un gran ahorro de tiempo y - esfuerzo humanos que se pierden en la contratación de personas con preparación no adecuada para un trabajo específico.

Para los niveles de mando y personal de oficina, cuya pertenencia a la empresa es relativamente más estable, hay aún más - posibilidad de crear programas de desarrollo.

Las dificultades de la comunicación humana se percibirían - más claramente y podrían ser éstas, motor para lograr reuniones, - cursos frecuentes donde teórica y prácticamente se estudiaran los - problemas de motivación en el trabajo, objetivos personales que se buscan en él, insatisfacciones actuales de las relaciones humanas, - la verdadera productividad, mejores técnicas de trabajo, la empresa y sus fines, la empresa constructora en la Sociedad de México, Etc.

La evaluación periódica y la puesta en común de estas ex - periencias con diversos empresarios constructores podría compro - bar su eficacia y enriquecer a todos.

Para crear este Instituto de Capacitación podrían tomarse - como modelo los Institutos existentes en la actualidad para otras ra - mas de la industria, como el Instituto de Capacitación de la Indus - tria Azucarera, vgr.

Para lograr una verdadera correlación entre la teoría y la práctica en la capacitación, el consejo que una vez dió Mao Tse -

Tung a sus colaboradores sería muy valioso: " Vayan con la gente sencilla y aprendan de ella: Luego, sinteticen esa experiencia en principios y teorías, y posteriormente regresen con esa misma y sencilla gente, y exhortenlos a que empiecen a utilizar estos métodos y principios, para que así resuelvan sus problemas y logren la libertad y la felicidad "

Con este mismo espíritu y dentro del mismo Instituto de Capacitación se podría elaborar el " Manual del Trabajador de la Construcción", hecho con lenguaje y dibujos muy sencillos, que sería un gran instrumento para los obreros que no pudieran asistir a los cursos de capacitación.

Se buscaría una tecnología intermedia, más aplicable a nuestras necesidades, que la tecnología sofisticada, normalmente de alto costo. Esta tecnología intermedia permitiría un buen nivel de productividad sin recurrir a la compra de equipo caro y complicado

La propuesta de creación de este Instituto, da motivo a múltiples reflexiones, y a lo que sería toda una tesis sobre su composición, procesos y procedimientos. No intento en este ensayo abordar este tema, que por otra parte se orienta hacia otras disciplinas. Mé gustaría solo terminar haciendo una cita del Presidente José López Portillo, que por su sencillez y profundidad ha sido objeto de mención en otras ocasiones, ella dice: " ¿ Cómo nos gustaría a nosotros que trataran a nuestros hijos si fuéramos campesinos que no tienen ni una vez al año un pedazo de carne ? . ¿ Como nos gustaría ?

Pues señores, la regla de oro de la convivencia humana, es tratar a los demás como nos gustaría ser tratados y no exigir de otro lo que uno no está dispuesto a dar. Esto no es marxismo; lo dice cualquier hombre que se autonombre cristiano; más aún, todo aquel que entienda cabalmente la razón del humanismo."(13).

* * *

(13).- López Portillo José.- Memorias de la campaña presidencial 1975 - 1976.- México 1976. Ed. IEPES - PRI.

6.- CONCLUSIONES

1.- México constituye un " sistema nacional ", compuesto a su vez de múltiples subsistemas que interactúan unos con otros. El subsistema político, el económico, el administrativo, el cultural, etcétera, representan muestras de ello, y son a su vez sistemas que incluyen a otros subsistemas y así sucesivamente.

2.- La Industria Mexicana de la Construcción es un sistema dentro del sistema industrial del país; este a su vez forma parte del sistema económico de la República, y este así mismo del sistema nacional.

3.- La manera correcta de analizar lo que constituye la industria mexicana de la construcción es en base a sistemas. De esta forma se definen los objetivos particulares de esta industria, en base a los objetivos generales del sistema nacional. Esto lleva a contemplar el medio ambiente político y económico, como partes centrales de las cuales se derivará hacia el estudio de los fenómenos y alternativas de desarrollo dentro del sistema de la construcción.

4.- El " despegue " de la Economía Mexicana con un desarrollo sostenido, deviene de la posguerra de la Segunda Guerra Mundial. El modelo de desarrollo que el país ha seguido desde entonces, presenta desviaciones que no se han corregido. Ejemplo de ellas son: La concentración del ingreso, la dependencia del exterior, la descapitalización por la acción de las inversiones extranjeras directas, la estructura de producción poco competitiva como resultado de un exagerado

proteccionismo industrial, y la imperfección del mercado interno.

5.- Se presentó en 1970 una coyuntura favorable para cambiar el modelo de desarrollo nacional, orientándolo a la corrección de sus desviaciones y permitiendo un crecimiento económico a altas tasas. Sin embargo la coyuntura no fué aprovechada positivamente.

6.- Durante la Administración del Presidente Luis Echeverría, se generó una " crisis de decisiones ", que provocó una política contradictoria e inadecuada que afectó seriamente el sistema económico del país. El marginalismo ha aumentado y el impacto económico que podría haber producido el petróleo (por citar tan solo una línea económica significativa), se ve reducido por la devaluación de la moneda.

7.- La actual administración actúa frente a una crisis económica correlacionada a una crisis política, de ahí que el gobierno se pronuncie a favor de una reforma económica y una reforma política. El riesgo económico si no hay éxito en los procesos reformistas es el hambre, sumado al aumento del marginalismo, el deterioro de nuestra estructura de producción y una mayor dependencia del exterior. El riesgo político es el fascismo.

8.- La construcción, según se deriva de un análisis comparativo con otros sectores, atraviesa una crisis muy grave. La deuda gubernamental al sector construcción se ha incrementado sin tener en contra

partida los pagos oportunos a la misma. Se han paralizado obras muy importantes del sector público, interrumpiendo sus procesos de construcción, desestabilizando con ello a múltiples empresas constructoras. La demanda por la iniciativa privada a la construcción se ha contraído fuertemente; han aumentado los precios y costos en un proceso " alcista " que va más allá del verdadero proceso inflacionario.

9.- Si en la estrategia general del desarrollo deben destacarse como puntos sobresalientes el impulso a la inversión productiva, el abatimiento de la inflación, la morigeración del gasto corriente gubernamental, una reforma administrativa que incremente la eficiencia del gobierno, una nueva política financiera, una política de control natal no compulsiva y una política nacional de ocupación plena, para el desarrollo de la construcción se hace necesario:

- a).- Planificar la inversión pública para evitar las fluctuaciones de la demanda existentes a la fecha.
- b).- Crear un Fondo Nacional para la Inversión Industrial con Alta Tasa Ocupacional. Esto proporcionará (al sector-construcción entre otros), financiamiento, considerando que la industria de la construcción es una de las que genera un mayor número de empleos con baja inversión.
- c).- Equilibrar las disparidades del desarrollo regional, creando polos de desarrollo que permitan una mejor utilización de los

recursos de la República, lo que redundará en demanda y crecimiento para la industria de la construcción.

- d).- Crear un Instituto de Capacitación de personal para la industria bajo la dirección de la Cámara Nacional de la Industria de la Construcción, que permita el desarrollo de los Recursos Humanos, con lo que se eleve el nivel social de los obreros del sector. Esto significara a su vez mayor calidad y eficiencia en los procesos de obra en construcción, beneficiando a las empresas constructoras y en consecuencia a la economía del país. La premisa fundamental para la creación de este Instituto, es lograr la humanización en el trabajo, en un sector donde el obrero es un marginado de la cultura.

10.- Estas alternativas de solución para impulsar el desarrollo de la industria de la construcción se adecúan a la estrategia económica general, de tal forma que las propuestas son por un lado efectivas y por otro no se interponen a las prioridades económicas establecidas por el Estado.

* * *

7.- BIBLIOGRAFIA.

- * AGUILAR VAZQUEZ HECTOR, PEDRO GARCIA PACHECO, FILIBERTO NEY MORALES, ANTONIO PEREZ MATA CERVANTES, - AUGUSTO RIOS DIAZ Y FERNANDO ZAMORA MILLAN.

Devaluación 1976

México D.F., 2 de Sept. de 1976.- Asociación Nacional de Economistas Planificadores, A.C. (ANEP)

- * ARANGUREN FERNANDO.

Pensamiento Empresarial Mexicano

Monterrey, N.L., México, 1975, Ed. Avance

- * ARAUD G. Y OTROS

La Construcción de Vivienda y el Empleo en México.

México 1975.- El Colegio de México.

- * BALLESTEROS FRANCO JOSE LUIS

Creación del Instituto de Capacitación de la Industria de la Construcción.

México, D.F., Mayo de 1976.- Reunión Nacional de Ingenieros - IEPES - PRI.

- * BARTRA ROGER Y OTROS.

Caciquismo y Poder Político en el México Rural

México 1975, Ed. Siglo XXI

- * CAMARA NACIONAL DE LA INDUSTRIA DE LA CONSTRUCCION
Reporte Sobre Costos
México 1976.- Conferencia Mimeografiada.

- * CEVALLOS OSORIO JAIME
Los Recursos Humanos en la Construcción
México 1969.- Escuela Nacional de Arquitectura.- Ed. UNAM.

- * CHURCHMAN C. WEST.
El Enfoque de Sistemas
México 1973.- Ed. Diana.

- * CORONA T. LEONEL
Modelo Econométrico para Predecir la Demanda de la Construcción en México.
México 1971.- Cámara Nacional de la Industria de la Construcción

- * COSIO VILLEGAS DANIEL
El Estilo Personal de Gobernar
México 1974, Ed. Joaquín Mortiz

- * DEAN JOEL
Política de Inversiones
Barcelona 1975.- Ed. Labor

- * FAJNZYLBER FERNANDO Y TRINIDAD MARTINEZ TARRAGO.
Las Empresas Tradicionales. Expansión a Nivel Mundial y Proyección en la Industria Mexicana.
México 1976.- Fondo de Cultura Económica.

- * FLORES PEÑA RAMON Y OTROS.
La Industria de la Construcción en la Planeación del Desarrollo Integral de México
México 1977.- XI Congreso de la C.N.I.C. Conferencia Mimeografiada.

- * FOXLEY R. ALEJANDRO
Estrategia de Desarrollo y Modelos de Planificación
México 1975.- Ceplan

- * GERMIDIS DIMITRI A.
El Trabajo y las Relaciones Laborales en la Industria de la Construcción
México 1974.- El Colegio de México

- * GONZALEZ CASANOVA PABLO
La Democracia en México
México 1975.- Ed. Era

- * GUZMAN VALDIVIA ISACC
Humanismo Trascendental y Desarrollo
México 1970, Ed. Limusa Wiley, S.A.
- * JAGUARIBE HELIO
Desarrollo Económico y Desarrollo Político
Buenos Aires 1969.- Ed. EUDEBA
- * JOHNSON HARRY M.
Sociología de la Institucionalización
Buenos Aires 1973.- Ed. Paidós
- * LOPEZ PORTILLO Y PACHECO JOSE
Memorias de la Campaña Presidencial 1975 - 1976.
México 1976.- Ed. IEPES - PRI.
- * MARTINEZ DEL CAMPO MANUEL
Factores en el Proceso de Industrialización
México 1974.- Fondo de Cultura Económica
- * MARTINEZ DE NAVARRETE IFIGENIA
La Distribución del Ingreso en México; Tendencias y Perspectivas-
El Perfil de México en 1980 (Tomo I)
México 1971.- Ed. Siglo XXI

* MEJIDO MANUEL

México Amargo

México, Madrid, Buenos Aires, 1973.- Ed. Siglo XXI

* MILLS EDWIN S.

Economía Urbana

México 1975.- Ed. Diana

* MUÑOZ LEDO PORFIRIO

Sistema para el Desarrollo Independiente. El Sistema Mexicano

México 1976, Revista Nueva Política

* NATIONAL ACADEMY OF SCIENCES.- U.S.A.

Systems and Organizations.

New York 1972.- Estados Unidos.

* PEREZ MATA CERVANTES ANTONIO MIGUEL

La Reforma Administrativa en México. Enfoque de Recursos Humanos.

México D.F., 9 de noviembre de 1976.- Tesis Profesional, Facultad de Contaduría y Administración, U.N.A.M.

* PICHARDO PAGAZA IGNACIO

Administración Pública y Desarrollo Urbano

México 1974.- Primer Coloquio Internacional Sobre Economía y Desarrollo Urbano.

* PLIEGO P. EDUARDO

Incentivos Federales para los Industriales
México 1976.- Ed. México Fiscal.

* QUINTANA BERNARDO

La Industria de la Construcción es Piedra Angular del Desarrollo Económico.

México D.F., Julio de 1973.- Ingenieros Civiles Asociados, S.A.

* SANSOM R.C.

Organización de Obras en la Empresa Constructora
Barcelona 1972.- Ed. Palestrana

* SOLIS LEOPOLDO

La Economía Mexicana
México 1973.- Fondo de Cultura Económica

* STERN CLAUDIO

Las Regiones de México y sus Niveles de Desarrollo Socioeconómico.

México 1973.- El Colegio de México.

* THUESEN H.G., W.J. FABRYCKY Y C.J. THUESEN

Economía del Proyecto en Ingeniería
Madrid 1971.- Ed. Prentice Hall.

- * TIMMS HOWARD L.
La Función de Producción en los Negocios
México 1975.- Ed. Continental

- * TREJO LUIS MANUEL
El Problema de la Vivienda en México
México 1974.- Fondo de Cultura Económica.

- * TREJO REYES SAUL
Industrialización y Empleo en México
México 1973.- Fondo de Cultura Económica.

- * ZAMORA MILLAN FERNANDO
Economía Mixta
Jalapa, Ver., Marzo 1976, Conferencia IEPES-PRI.

- * ZAMORA MILLAN FERNANDO
México: Los Nuevos Problemas del Desarrollo Económico
México 1970.

- * ZAMORA PADILLA FRANCISCO
Tratado de Teoría Económica
México 1973.- Fondo de Cultura Económica

Este ensayo se reprodujo en OFF-SET, con una tirada de 50 unidades, en el taller gráfico de la ASOCIACION NACIONAL DE ECONOMISTAS PLANIFICADORES, A.C., sita en Es coccia No. 32, Col. del Valle, México 12, - Distrito Federal.

Se terminó la formación del total de ejemplares el día 9 de noviembre de 1977.