

UNIVERSIDAD NACIONAL AUTONOMA DE MEXICO  
ESCUELA NACIONAL DE ECONOMIA

---

ALEJANDRO KAHAN PINTEL

INESTABILIDAD DE LOS MERCADOS DE EXPORTACION  
Y DESARROLLO ECONOMICO.  
(EL CASO DE MEXICO)

T E S I S

PARA OBTENER EL GRADO DE LICENCIADO EN ECONOMIA

MEXICO, D. F.

1958.



Universidad Nacional  
Autónoma de México



**UNAM – Dirección General de Bibliotecas**  
**Tesis Digitales**  
**Restricciones de uso**

**DERECHOS RESERVADOS ©**  
**PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL**

Todo el material contenido en esta tesis esta protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

**KAHAN PINTEL**

**INESTABILIDAD DE LOS MERCADOS  
DE EXPORTACION Y DESARROLLO  
ECONOMICO**

**UNAM  
TESIS  
ECONOMIA  
1958**

A mis padres con profundo  
amor y gratitud

A mis hermanos con cariño  
y admiración.

# I N D I C E

## INESTABILIDAD DE LOS MERCADOS DE EXPORTACION Y

### DESARROLLO ECONOMICO

(El Caso de México)

#### CAPITULO I

Las Exportaciones como Forma de Financiamiento del Desarrollo Económico.

#### Introducción

I.- Algunas consideraciones sobre el Desarrollo Económico. . . . .	1
a.- Características de un país sub-desarrollado	1
b.- El Desequilibrio con el Exterior. . . . .	3
c.- Los Ciclos y el Desarrollo Económico. . . . .	6
II.- Formas de Financiamiento del Desarrollo Económico. . . . .	9
a.- Ahorro interno . . . . .	9
b.- Saldo de la Balanza de Pagos . . . . .	15
i) Corriente neta de Capital . . . . .	15
ii) Ingresos Invisibles . . . . .	20
III.- Importancia y características de las Exportaciones en Países Subdesarrollados. . . . .	21
IV.- Los Convenios Internacionales y los Ciclos Económicos. . . . .	25

#### CAPITULO II

##### El Caso de México

I.- Grado de Dependencia del Desarrollo Económico respecto a sus Exportaciones. . . . .	37
a.- Exportaciones y Producto Nacional Bruto (1946-1957). . . . .	37
b.- Exportaciones y Balanza de Pagos (1946-1957) . . . . .	39

II-	Grado de Diversificación de las Exportaciones. . .	49
a.-	Principales Productos de Exportación . . .	49
b.-	Relación de Intercambio. . . . .	51
c.-	Exportaciones a Estados Unidos respecto al total de las Exportaciones. . . . .	52

### CAPITULO III

#### Inestabilidad de la Situación Económica en E.U. y Exportaciones de México.

I.-	Epocas de Auge y Recesso on los Estados Unidos. .	54
II.-	Movimiento de las Exportaciones Totales de Mé- xico on estas Epocas. . . . .	55
III.-	Precios, Volumen y Valor de los Principales Pro- ductos de Exportación on estas épocas . . . . .	58
IV.-	Conclusiones Obtenidas de este análisis . . . .	70
V.-	Los esfuerzos para mejorar la Situación . . . .	76
	<u>CONCLUSIONES GENERALES</u> . . . . .	81

## INTRODUCCION

La gran dependencia de las exportaciones de los países sub-desarrollados con respecto a uno o unos cuantos mercados de exportación y la inestabilidad en su ritmo de desarrollo resultante de esta dependencia, es una de las razones por las que se puede considerar como absoluta la teoría que considera la especialización internacional como la mejor manera de llegar a altos niveles de vida.

Para países en proceso de desarrollo una baja en la actividad económica de los países con los cuales están ligados a través del comercio internacional, puede acarrear graves consecuencias en sus balanzas de pagos con las consecuentes repercusiones, primero económicas y posteriormente sociales y humanas que esto origina.

En el Primer Capítulo se ve cuáles son las causas que originan el desequilibrio con el exterior de países en proceso de desarrollo y la forma en que estos países reaccionan. Se analizan también las fluctuaciones en la actividad económica de ellos, (sobre todo descensos), originadas por los ciclos en países desarrollados; la influencia que tienen los factores internos para la formación de estos ciclos, y por último, los graves trastornos originados por estas fluctuaciones.

Para analizar la importancia de las exportaciones como medio para adquirir los instrumentos de pago necesarios para financiar el desarrollo económico, se los compara con otros renglones de la balanza de pagos. Asimismo, se hace notar el hecho de que el hacer recaer la mayor parte del peso de financiamiento del desarrollo económico sobre las exportaciones, como sucede generalmente en países poco desarrollados significa que estos países dependen demasiado del exterior para su desarrollo, lo cual de ninguna manera es conveniente si los ingresos obtenidos a través de las exportaciones, son inestables.

También se estudian las posibilidades de las distintas formas de convenio para lograr la estabilidad de los ingresos recibidos a través de las exportaciones; los fuertes obstáculos que existen para lograr este fin, así como algunas sugerencias para vencer estos obstáculos.

En los Capítulos II y III se señala el papel que juegan las exportaciones dentro del desarrollo económico de México; las repercusiones que origina el hecho de que nuestro país esté supeditado a lo que prácticamente constituye un monopolio y las posibilidades de lograr la diversificación de nuestro comercio exterior.

Se señala la necesidad de introducir cambios radicales en nuestra política de comercio, tendiente a lograr una mayor diversificación de las exportaciones en primer lugar; y en segundo, una reestructuración de las importaciones a través de un mejor control de ollas, para lograr la industrialización del país de la manera más rápida y eficiente, evitando derroches innecesarios de divisas.

Una de las conclusiones más importantes que se sacan al realizar un análisis integral de las exportaciones de México es de que no debe ser del exterior el que México deba depender, en forma demasiado importante, para lograr su desarrollo económico. Asimismo, es necesario reestructurar -- también, en gran parte, la política de desarrollo económico orientándola de acuerdo con un plan trazado en forma integral.

Quiero agradecer profundamente el interés y el afán de ayudarme que mostraron los asesores de esta tesis que fueron mis maestros Emilio Mújica y José Luis Zezeña.

Asimismo tengo una gran deuda de gratitud con algunos maestros y compañeros que no menciono individualmente por temor de cometer una omisión.

Sin embargo considero de estricta justicia hacer mención de que sin la ayuda moral y técnica que me proporcionó el Jefe del Departamento de Estudios Económicos de la Secretaría de Hacienda, Lic. Agustín López Munguía, no hubiera sido posible la elaboración de este trabajo.

CAPITULO I

LAS EXPORTACIONES COMO FORMA DE FINANCIAMIENTO DEL  
DESARROLLO ECONOMICO

# INESTABILIDAD DE LOS MERCADOS DE EXPORTACION Y DESARROLLO ECONOMICO

## CAPITULO I

### Las Exportaciones Como Forma de Financiamiento del Desarrollo Económico.

#### I Algunas Consideraciones sobre el Desarrollo Económico.

##### a).-- Características de un País Subdesarrollado.

La mayoría de los autores concuerdan a través de estudios hechos últimamente que la intervención del Estado en la vida económica no sólo es deseable sino que por muchos conceptos es absolutamente necesaria. La teoría clásica del "Laissez faire" ha dejado de tener validez dentro de la época que se vive. No sólo es necesaria la intervención del Estado para el desarrollo económico, sino que en los países insuficientemente desarrollados la falta de planificación de las actividades económicas por parte del Estado trae aparejadas consecuencias indeseables para la población y para el futuro económico en general de esas naciones. Asimismo se considera que la función del Estado debe tener como meta última el mejoramiento del nivel de vida del pueblo, idea central de todo programa de desarrollo.

Además es una verdad irrefutable que la manera más propicia en que el Gobierno de un país subdesarrollado puede mejorar las condiciones de vida de la población es a través de la industrialización del país. A continuación se hacen algunas consideraciones acerca de las características de una economía poco desarrollada con el objeto de conocer el material con el que se va a trabajar.

Las principales características de este tipo de economía son: Primero, una agricultura consumptiva y limitada a unos cuantos productos. Segundo, una producción inelástica, es decir, a aumentos en la demanda, el aumento de la producción es menos que proporcional. Tercero, una baja productividad; asimismo la mano de obra es poco calificada. Cuarto, la movilidad de los factores de producción es casi nula, y en lo que a mano de obra se refiere

su movilidad también es pequeña debido a factores tales como dificultades en el transporte, además de algunas razones sociológicas. Quinto, existe una elevada desocupación oculta. Sexto, hay una alta propensión al consumo y por esta misma razón casi no existe ahorro entre las grandes masas de la población.

Sexto, otra característica de los países insuficientemente desarrollados consiste en la peculiar forma en que reaccionan en las depresiones. Durante una depresión no baja el volumen de ocupación, sino que los ocupados pasan a trabajos de menor remuneración, es decir, de ocupaciones más técnicas a ocupaciones menos técnicas. Dicho de otra manera, el problema en países subdesarrollados consiste no sólo en aumentar la ocupación en sí, sino en buscar que la mano de obra pase de trabajos menos productivos a trabajos más productivos. Es decir, los países subdesarrollados se diferencian en este sentido de los países desarrollados en que durante un receso ocasionado por factores exteriores, la mano de obra desciende de productividad, simplemente cambia de una actividad a otra.

Sin embargo, a pesar de la demanda tan débil que en total representa la mano de obra en estos países, tiene un límite inferior debajo del cual no debe pasar sin provocar una crisis en las pequeñas industrias de ese país que dependen en forma importante del mercado interno.

Así pues, para que el mercado interno pueda subsistir, es necesario que exista una demanda, pero al mismo tiempo para que no se rompa el equilibrio interno, es necesario al llevarse a cabo el proceso de desarrollo económico, que la producción siga una tendencia constantemente creciente, ya que como anteriormente se dijo el desarrollo económico trae consigo un aumento de la productividad, y por lo tanto de las remuneraciones, del ingreso y de la demanda.

Por otra parte, el desarrollo económico trae en sí mismo no sólo cambios en la estructura del mercado, sino también en la estructura del ahorro y de la inversión. Si el desarrollo económico es persistente, el consumo no será siempre mayor que el ahorro, sino que llegará un momento en

que éste empiece a formar la mayor parte del ingreso. Además, el desarrollo económico tiene la particularidad de transformar la estructura del consumo mismo, pues mientras más se realiza aquél menor es la demanda de bienes de consumo en comparación con la demanda de manufacturas.

b).- El Desequilibrio con el Exterior.

Ahora bien, a medida que se efectúa el desarrollo económico aumentan los ingresos. Como ya se dijo, la oferta es poco elástica y por lo tanto o aumentan los precios o aumentan las importaciones como resultado de un aumento de la demanda. El aumento de las importaciones se realiza generalmente a través de un aumento de la importación de productos manufacturados, y en segundo lugar, a través de un aumento en la importación de bienes de capital. De lo anterior se deduce que los aumentos en la demanda en los países subdesarrollados implican un aumento en las importaciones que vienen a suplir el retraso del aumento de la producción nacional. Se reconoce asimismo, que el aumento de los bienes de capital vía importaciones es el único modo de lograr la industrialización del país, y con ésta, el desarrollo económico. Por otra parte, la elasticidad de la importación de bienes de capital es pequeña, puesto que dentro del proceso de desarrollo es cada vez mayor la necesidad que se tiene de ellos. En otras palabras, el aumento de la industrialización y de la producción de manufacturas, cuya tasa de crecimiento es constante no significa una disminución de las importaciones totales debido a una menor demanda exterior de bienes manufacturados, sino que por el contrario, significa un aumento de la demanda total de importaciones debido al crecimiento en las necesidades de capital que forzosamente provienen del exterior. A su vez, las importaciones de bienes manufacturados tienden a crecer a medida que va aumentando el ingreso, en mayor proporción que éste. Esto se debe a dos causas principales. Primero, como ya se mencionó anteriormente, porque las importaciones de bienes manufacturados crecen por lo general, más que proporcionalmente que el ingreso real. Y segundo, porque la inflación creada por la inelasticidad de la oferta frente a aumentos en la demanda, originan que la tasa de crecimiento de los precios in

ternos sea superior a la de los precios externos, lo cual-- hace más baratos los productos de origen externo en compara-- ción con los nacionales.

Los aumentos en las importaciones de bienes de consu-- mo, además del aumento de importaciones de bienes de capi-- tal, implican en si un estado de desequilibrio. Este dese-- quilibrio tiende a ser constante en los países que luchan-- por alcanzar su desarrollo económico. "Los efectos ingreso-- precio del ciclo y del desarrollo económico producen inosta-- bilitades cíclicas y estructurales que resultan en una ten-- dencia crónica al desequilibrio en su balanza de pagos." -- (1).

Ahora bien, se supone que este aumento de las importa-- ciones debe ser beneficioso para el país si su composición es adecuada, o en otras palabras, si la mayor parte de e--- llas consisten en bienes de capital. Sin embargo, aunque se cumpla este requisito cabe hacer una salvedad muy importan-- to. Los bienes de capital no necesariamente son siempre deseables, por el sólo hecho de ser bienes de capital, puesto que pueden servir para fines que no impulsan el desarrollo-- económico en forma sana. Así, pueden servir para industrias de artículos suntuarios, o para industrias que requieren sa-- lidas demasiado continuas de divisas para poder funcionar y que presionan de manera negativa sobre la balanza de pagos. Por otro lado, existe otro tipo de bienes de capital que -- constituyen el fundamento sobre el cual descansa el desarro-- llo económico sano de un país y cuya importación sí debe a-- lentarse. Es en este sentido al cual nos referimos al men-- cionar que el aumento de las importaciones es necesario pa-- ra el desarrollo económico, (pues no por el sólo hecho de -- tener equilibrada la balanza de pagos se debe sacrificar el desarrollo económico del país al reducir el volumen de im-- portaciones de productos necesarios).

Así encontramos que, como consecuencia del desarrollo-- económico aparece un desequilibrio con el exterior, conse-- cuencia de un ritmo más acelerado del ingreso y de las im-- portaciones al de los países con los que se sostienen rela--

---

(1) Alfredo Navarrete Jr. "Estabilidad de Cambios, El Ciclo y el Desarrollo Económico".

ciones de comercio. Ahora bien, al aumentar las importaciones, las exportaciones lo hacen en forma mas lenta debido a causas notablemente estructurales lo cual agrava el desequilibrio. Daba advirtiéndose que este hecho no se nota tan claramente durante las épocas de gran auge en los países más desarrollados con los que mantiene el comercio el país subdesarrollado, puesto que durante estas épocas las exportaciones de éste aumentan en una proporción fuera de lo normal. Pero a medida que pasan las épocas de auge (ocasionadas por ejemplo por las guerras) las importaciones empiezan a crecer en mayor medida no sólo que las exportaciones sino también que el Ingreso Nacional.

A su vez, el aumento de las exportaciones, consecuencia de las épocas de auge, ocasiona posteriormente desequilibrios en la balanza de pagos via elevación del ingreso, y por tanto de las importaciones.

Los países poco desarrollados deben tomar algunas medidas contra los efectos del desequilibrio, tarde o temprano, si el desarrollo económico ha de proseguir. Estas medidas pueden consistir en depreciaciones, controles al comercio exterior, u otra serie de ellas, entre las cuales pueden escoger de acuerdo con las circunstancias particulares de cada caso.

Una de las medidas más inmediatas debe consistir en evitar en lo posible la importación de artículos suntuarios. Esta importación depende de la concentración del ingreso. Por lo tanto, mientras menor es la concentración del ingreso, menor será la propensión a importar esta clase de artículos. Por otra parte, es sabido que la elevación de las tarifas arancelarias para este tipo de productos no surte los efectos deseados; es decir, su elasticidad-precio es pequeña. En este caso son más eficientes y directos los controles y las prohibiciones a la importación. Pero, estos controles a la importación sólo pueden reducir su volumen total hasta cierto punto, por debajo del cual se tenderá a frenar el desarrollo; (y sin embargo, a este punto ya han llegado algunos países subdesarrollados). (2)

(2) Caso del Brasil.

Ahora bien, surge aquí el problema acerca de cómo -- ha de financiarse este aumento de las importaciones. Aunque existen varias formas de realizar este objetivo, se -- pueden concretar prácticamente a dos principales: el fi-- nanciamiento externo y el financiamiento interno. El fi-- nanciamiento externo consiste en el aumento de ingresos de algunos renglones de la balanza de pagos; este aumento puede ser en cuenta corriente, como por ejemplo un aumen-- to de las exportaciones o un aumento de algunos de los -- renglones invisibles, ya sea del turismo, de servicios, -- o cualquier otro, o bien a través de un aumento de las -- inversiones extranjeras. Las inversiones extranjeras a -- su vez, pueden ser directas, cuando son realizadas a tra-- vés de la iniciativa privada en forma directa o indirec-- tas que son en forma de préstamos.

Las formas de financiamiento interno pueden agrupar-- se en dos grandes grupos. Primero, financiamiento a tra-- vés del ahorro voluntario, y segundo, a través de lo que comúnmente se conoce como ahorro forzoso. Aunque algunos autores no consideran como técnico el término de ahorro -- forzoso, éste se usará en la presente exposición para fi-- nos de claridad. En estas condiciones, el ahorro forzoso puede ser a través de la expansión monetaria, es decir la -- creación de dinero, generalmente por la Banca Central, o -- como consecuencia de una depreciación de la cotización in -- ternacional de la moneda. Los efectos en estos dos últi-- mos casos consistirán en una elevación de los precios in -- teriores. Las posibilidades de cada una de estas dos for -- mas de financiamiento se verán con detalle en el inciso -- II. (3)

c).- Los Ciclos y el Desarrollo Económico.- Es bien conocido que un problema característico a que se enfron-- tan las economías poco desarrolladas consiste en la pre-- sencia de auges y depresiones como consecuencia de la --- presencia de ciclos económicos en los países desarrolla-- dos con los cuales comercian.

Aquí puede decirse que en la causa está el efecto. -- En realidad, el poco desarrollo económico de los países --

(3) Formas de Financiamiento del Desarrollo Económico.

en cuestión es la causa directa de su gran dependencia - hacia la situación vivida por países más desarrollados. Por lo tanto, es precisamente a través de la diversificación de sus economías como disminuye la posibilidad de - que los recesos en los países desarrollados alcancen a - los países menos desarrollados. El problema, en su base, es pues, de estructura.

Aunque en países poco desarrollados los ocasionantes de la inestabilidad y de los recesos son factores externos generalmente fuera del control de estos países, en - ocasiones también pueden influir para la provocación de - depresiones a través de algunos factores internos, de - acuerdo generalmente con su grado de desarrollo. Estos factores toman distintas formas:

Primero, las malas cosechas obtenidas, debido simple - mente a condiciones meteorológicas desfavorables. Segundo, las depresiones internas pueden ser también el resul - tado de políticas equivocadas de los Gobiernos. Estas, - por ejemplo pueden tomar la forma de políticas de flacio - nistas, que tiendan a detener el desarrollo económico. - Tercero, otro factor lo puede constituir también la inse - guridad ocasionada por la inestabilidad política, o de - cualquier otra forma, y que tienden a hacer que los capi - tales emigren. Sin embargo, aunque los factores internos no son decisivos generalmente en la creación del ciclo, - pueden influir en su intensidad. Asimismo, la intensi - dad con la que influyan los factores internos puede de - pender en gran parte de la fase del ciclo en el que el - país se encuentre. Por ejemplo, la parte ascendente del ciclo puede coincidir con causas internas favorables, y - entonces el auge cobrará gran intensidad. Por el contra - rio, puede suceder que la parte ascendente del ciclo --- coincida con causas internas desfavorables que tenderán - a contrarrestar el movimiento ascendente. Y al revés, - una depresión puede coincidir con causas internas favo - rables que la disminuirán, o con causas internas desfavo - rables que la acentuarán.

En cuanto a los efectos del ciclo para países subde-

sarrollados, puede notarse el siguiente hecho: El auge o depresión afectan en mayor grado a las industrias de consumo que a las de bienes de capital. Es decir, que estos efectos no son del tipo vertical sino más bien del tipo horizontal. Por otra parte, como ya se dijo, durante la depresión las personas se trasladan a ocupaciones de menor productividad, en las cuales las remuneraciones son más bajas, mientras que en el auge sucede exactamente lo contrario, es decir, que las personas pasan a ocupaciones de mayor productividad y remuneración. (4)

Como consecuencia de las características particulares que tienen los ciclos dentro de los países subdesarrollados, los Gobiernos de estos países se enfrentan con ciertos problemas ocasionados por factores internos y con otros problemas ocasionados por factores externos. A través de esfuerzos bien encaminados, aquéllos se pueden controlar en cierta medida, mientras que a corto plazo, éstos están generalmente fuera de su alcance. En realidad, sin embargo, la capacidad de estos países para enfrentarse con los problemas de origen interno está generalmente bastante restringida debido a su falta de organización y a la ausencia de instrumentos y de experiencia en aspectos tales como la política fiscal, así como en el conocimiento de algunos instrumentos necesarios para combatir la inestabilidad, constituidos por medidas compensatorias, como por ejemplo el gasto público, el control de movimientos de capital, el control de cambios y algunos otros. Por último, debe decirse que estos países carecen de estadísticas adecuadas, lo que inclusive origina que se dificulte conocer el origen de las fluctuaciones de los movimientos económicos.

En otro aspecto los países subdesarrollados se enfrentan a un problema particular. Por una parte, deben buscar mantener un ritmo constante de crecimiento, y por la otra, se supone que deben buscar neutralizar hasta donde sea posible, los efectos de los ciclos. Cuando estos se presentan, no puede practicarse desde luego, una políti

(4) Véase Enrique Padilla: "Los Ciclos Económicos en México". Revista Investigación Económica, Tomo II.

ca de estabilización anticíclica típicamente Keynesiana.-- En estos países el gasto público tendiente a incrementar el desarrollo económico puede confundirse con el gasto -- anticíclico, y en muchas ocasiones así debe ser. Asímis-- mo, el gasto anticíclico sólo debe usarse en estos paí--- ses durante la fase descendente del ciclo, y no en la fa-- se ascendente, desde el punto de vista Keynesiano.

Por otro lado, las medidas que deben tomar los paí-- ses subdesarrollados frente a las depresiones, dependen de la intensidad y de la duración de éstas. Si son leves, po-- drán corregirse con medidas compensatorias; si son inten-- sas, la situación sólo podrá corregirse con medidas co--- rrectivas, pero si son de carácter permanente, sólo po--- drán corregirse mediante un cambio estructural de los paí-- ses poco desarrollados.

Corresponde a continuación analizar, en el inciso -- II de este Capítulo, las distintas formas de financiamien-- to del desarrollo económico a través de sus diversas posi-- bilidades, así como sus ventajas y sus desventajas.

## II Formas de Financiamiento del Desarrollo Económico.

### a) El ahorro interno.

El ahorro interno puede ser de dos tipos fundamona-- tales: El ahorro voluntario y el ahorro forzoso.

En cuanto a posibilidades se refiere, el ahorro vo-- luntario en países subdesarrollados es potencialmente mu-- cho más grande de lo que comunmente se piensa. Debido a -- la concentración del ingreso, pequeños sectores de la po-- blación obtienen un elevadísimo por ciento del ingreso na-- cional. Por lo tanto, la propensión a ahorrar y a inver-- tir de estos pequeños núcleos es potencialmente muy clova-- da. Sin embargo, gran parte de este ingreso se encamina -- hacia cierto tipo de inversiones y hacia fines que no --- son precisamente los indicados para fomentar el desarro-- llo económico, sino que más bien se dirigen hacia activi-- dades no productivas que toman comunmente la forma de in--

versiones en bienes raíces así como construcción de casas para mencionar unas cuantas. Otra parte de los ingresos de estos sectores se encamina hacia la importación de bienes suntuarios. Ya se ha demostrado que en países poco desarrollados la demanda por este tipo de bienes es proporcionalmente mayor que la demanda de este mismo tipo por parte de los mismos sectores de la población en países desarrollados.

No es una tarea fácil inducir a este grupo social, y orientarlo de manera que transforme una buena parte de su ingreso en inversiones productivas. Este representa un proceso largo y penoso, y al final los resultados son demasiado pequeños para el esfuerzo realizado. Sin embargo, existe otra manera mucho más segura, eficaz y rápida de transformar las disponibilidades de los grupos de elevados ingresos en inversiones productivas. Este método consiste en la creación de una política impositiva por parte de las autoridades correspondientes, encaminada a absorber una gran parte del ahorro de estos sectores, en forma eminentemente progresiva. Sin embargo, esta medida tampoco es fácil de tomar en estos países puesto que implica romper una barrera formada por grandes intereses creados, apoyados por una gran fuerza económica y política.

Además, independientemente de las consideraciones anteriores, la lucha por la redistribución del ingreso tiene también algunas otras finalidades económicas, por no decir también bases sociales que la justifican.

Para todo desarrollo económico es necesario, ante todo, un mercado interno fuerte, y precisamente para fortalecerlo debe ir encaminada la lucha contra la concentración del ingreso hacia su mejor distribución. Se puede demostrar que uno de los principales obstáculos para el desarrollo económico es precisamente la concentración del ingreso (5).

---

(5) Ver Horacio Flores de la Peña: "Los Obstáculos al Desarrollo Económico".

En los últimos párrafos se hizo mención del ahorro-potencial de los sectores de ingresos elevados. Ahora - bien, en algunos países en proceso de desarrollo existe también potencialmente una cierta capacidad de ahorro -- (que bien podría ser de una magnitud aceptable) entre -- los sectores de ingresos más bajos. Muchas veces existen entre estos sectores tendencias hacia el atesoramiento. Para transformar estas tendencias hacia un ahorro cons-- tructivo y creador se necesitaría una intensa labor edu-- cativa para lograr la canalización de lo que en realidad son desperdicios económicos, hacia un ahorro real y pro-- ductivo.

Por otra parte, tanto los sectores de ingresos ele-- vados como los de ingresos bajos tienden a tener malos - hábitos de consumo. Aquéllos a través de la demanda de - bienes suntuarios; y éstos, a través de una demanda de - bienes demasiado rudimentarios. Estos hábitos también - deben ser combatidos, aunque los frutos sólo pueden ser - logrados a muy largo plazo.

Ahora bien, ya se ha visto que potencialmente pue-- de existir una capacidad de ahorro que en algunos casos - puede llegar a ser de considerable magnitud. La preocu-- pación de los países subdesarrollados debe encaminarse - entonces, hacia la canalización de estos ahorros. Esto - podría lograrse o por medio de una política impositiva - fuertemente progresiva, como ya se señaló, o sentando -- las bases para la creación de un mercado de valores. Sin - embargo, esta última solución tenderá a ser a muy largo- - plazo. Es sabido que sólo en países de gran desarrollo - industrial es posible canalizar una fuerte proporción -- del ahorro voluntario hacia el aumento de las inversio-- nes y de la creación de nuevos bienes de capital. Esto - no significa necesariamente que los países poco desarro-- llados no tienen esperanza de formar un mercado de valo-- res en todos los casos. Algunos de ellos ya han alcanza-- do cierto grado de madurez, (guardando las proporciones - y sin perder de vista que aún son a pesar de todo países - subdesarrollados), para intentar por lo menos a través - de un esfuerzo digno la creación de un mercado propio de

valores.

Sintetizando lo que hasta aquí se ha dicho sobre el ahorro voluntario, en forma general puede afirmarse que el proceso de desarrollo económico de algunos países insuficientemente desarrollados, podría hacer recaer una buena parte de la carga de aquél sobre esta forma de ahorro interno a través de una política, primero impositiva, y después de gasto público constructivos.

Otra forma de financiar el desarrollo económico por medios internos es a través de la expansión monetaria.

Los efectos que esta expansión monetaria pueden producir son varios. En realidad, el impacto final que sobre las economías de los países poco desarrollados produzca esta forma de financiamiento no depende tanto de su origen, como de los fines hacia los cuales se destina. Si estos fines dan por resultado un aumento inmediato y a corto plazo de la productividad general del sistema, los efectos serán menos inflacionarios. Si por el contrario ese aumento de la circulación monetaria no trae aparejado un aumento de la productividad el resultado será netamente inflacionario. Esto se debe a que con el aumento del circulante aumentan los ingresos, y en consecuencia, aumenta la demanda; Al no responder la oferta, que es lo que sucede en los países insuficientemente desarrollados, existe una presión como ya se vió sobre las importaciones y sobre los precios, siendo ésta la causa directa de la elevación general del costo de la vida.

Se supone entonces, que una de las preocupaciones fundamentales de los países insuficientemente desarrollados debe consistir en organizar y planificar las inversiones de modo que estas sean en buena parte productivas a corto plazo, si se desea aminorar la carga que el alza de precios significa para grandes sectores de la población. En este sentido un presupuesto equilibrado o un presupuesto desequilibrado no son forzosamente la causa de la elevación del nivel de precios, sino que esta depende más directamente del destino hacia el cual se encamina la creación de nuevo circulante. Por regla general, en los países insu-

ficientemente desarrollados la expansión monetaria tiende a traer como resultado una gran elevación del nivel de -- precios que ocasionan una baja en el poder de compra de -- grandes sectores de la población debido a que las inyec-- ciones de circulante se usan en inversiones de rendimien-- to a largo plazo.

También se define como otra forma de ahorro forzoso -- el que resulta como consecuencia de la depreciación de -- la cotización internacional del valor de la moneda. Ahora bien, la depreciación de la moneda en sí, aparece como -- consecuencia del proceso de desarrollo económico, que co-- mo ya se vió, tiende a originar un desequilibrio crónico on la balanza de pagos. A su vez, el efecto más visible e inmediato de este desequilibrio consiste en una disminu-- ción constante de la reserva monetaria, a menos de que -- actúen factores temporales de origen externo que contraba-- lanceen esta tendencia. Los países insuficientemente do-- sarrollados se enfrentan a la necesidad, entonces, de to-- mar algunas medidas para evitar en lo posible los efectos negativos que sobre el saldo de su balanza ejerce el desa-- rrollo económico, tales como restricciones cuantitativas a las importaciones no esenciales, y estímulos a renglo-- nos que la alimentan, sobre todo a las exportaciones. Pe-- ro, por lo general, estas medidas no son suficientes, --- puesto que el desequilibrio fundamental tiene causas más-- hondas. Aparece entonces la perspectiva de la devalua-- ción monetaria que aunque no resuelva la situación en su base, sí produce efectos benéficos si va acompañada de una planificación adecuada del desarrollo económico que la -- complemente en forma constructiva.

Por otro lado, el conservar el tipo de cambio, puede significar en términos generales el detenimiento de la -- industrialización de los países poco desarrollados una -- vez que se ha alcanzado una situación crítica ocasionada por el desequilibrio fundamental. El mantenimiento de es-- te tipo de cambio significa tener que aplazar por un tien-- po indeterminado las grandes obras públicas, que en estos países son el motor del desarrollo económico, y como re-- sultado se frenan otras actividades productoras del país.

También se producirá probablemente una restricción del crédito. En una palabra, no se haría esperar entonces una contracción de la mayoría de las actividades económicas del país con los consiguientes efectos negativos para toda la población, sobre todo a través de la desocupación ocasionada. Como se puede ver, al no efectuar la devaluación se contribuirá en este caso a disminuir la inflación, pero el costo de esta actitud consistirá entonces en frenar el desarrollo económico.

Una vez efectuada la devaluación, ésta puede producir resultados positivos y negativos.

El principal efecto negativo consiste en que la devaluación trae aparejada una pérdida de ingreso real de la población al producir una elevación del nivel de precios que no va acompañado por un aumento en el poder real de compra, siendo en este caso los sectores de ingreso fijo los que más sufren esta consecuencia. Otro efecto negativo puede consistir en que la devaluación encarece algunos bienes de capital que el país que la efectúa ha estado adquiriendo del extranjero, y que son vitales para continuar el proceso de industrialización inherente al desarrollo económico.

Teóricamente, los efectos favorables de la devaluación consisten principalmente en que ésta tiende a cambiar la tendencia seguida por la balanza de pagos al alentar las exportaciones, los renglones invisibles y las entradas de capital, es decir, renglones que la incentivan, y al desalentar renglones que significan escapes para ella, como son las importaciones y las salidas de capital.

Antes de realizar la devaluación es preciso hacer un balance de las ventajas y desventajas que puede representar para un país en proceso de desarrollo tomando en consideración también los siguientes factores: Es importante tomar en cuenta las devaluaciones efectuadas en el pasado, pues por un lado el hecho de efectuarlas con demasiada frecuencia puede implicar un ahorro forzoso demasiado intenso que crea una inestabilidad social, que toma la forma de un descontento latente entre los grandes sectores

de la población de ingresos bajos. Es decir, aparece on tences la pregunta acerca de qué tanto debe recaer sobre los hombros de esa población el esfuerzo que en esto son tido significa el desarrollo económico.

Pero por otro lado, como ya se vió, llegado cierto estado de desequilibrio con el exterior, la devaluación puede ser una de las únicas alternativas que le quedan a los países insuficientemente desarrollados para proseguir con su desarrollo económico.

Entonces, al hacer un balance final, si se considera que las ventajas que se persiguen con la devaluación, principalmente la continuación del proceso de desarrollo económico compensan los sacrificios que originarán, y si por otra parte se han agotado anteriormente los otros recursos para financiar en forma adecuada el desarrollo económico, ya sea como consecuencia de una política equivocada del Gobierno o simplemente por falta de ella, se considera que los países subdesarrollados deben apelar a ella.

A la vez, esto implica que la concentración del ingreso ocasionada por el alza de precios, debe ser combatida con todos los medios al alcance de las autoridades de estos países.

## b) Saldo de la Balanza de Pagos.

### 1.- Corriente Neta de Capital.

Las principales formas de los movimientos de capitales hacia países poco desarrollados son a través de las inversiones extranjeras directas, e indirectas.

Inversiones extranjeras indirectas.— En los países poco desarrollados las inversiones extranjeras indirectas pueden ser una forma de lograr el financiamiento del desarrollo económico. Esta forma de financiamiento tiene algunas ventajas.

Su ventaja principal consiste en que a través de ellas puede evitarse, si son en cantidad suficiente y si se canalizan debidamente, el ahorro forzoso de que se

habló en párrafos anteriores. Las ventajas que producen pueden significar desde luego un aumento en la productividad total del sistema. Sin embargo, no se paga inmediatamente por ese aumento, sino que existe la posibilidad de diferirlo, hasta que este mismo aumento de laproductividad rinda los frutos suficientes para pagar los préstamos recibidos. Como ventaja colateral puede mencionarse que estos créditos tienden a ocasionar parte del financiamiento a través de medios y recursos internos, lo que estimula la formación de éstos, por una parte y por la otra disminuyen las obligaciones que el país tiene con el exterior. (6)

Inversiones extranjeras directas.— En cuanto a las -- inversiones extranjeras directas, tienen una serie de inconvenientes para los países insuficientemente desarrollados que hacen que éstos se vuelvan en ocasiones reacios a -- recibirlas.

En primer lugar, existe el peligro de que las inversiones extranjeras acaban por dar a un país poco desarrollado una estructura y una fisonomía propia no deseables -- para éste. En otras palabras, tienden a fluir hacia actividades que convierten al país poco desarrollado en sólo -- una extensión, por así decirlo, de los países de donde proceden. Es sabido que estas inversiones se dirigen hacia -- la extracción de materias primas y de otros recursos que -- son necesarios para el desenvolvimiento de los países que las efectúan. Gran parte de los recursos son del tipo no renovable, lo cual puede significar pérdidas irreparables para el futuro desarrollo económico de estos países. Debe agregarse que paralelamente a las inversiones se establece una red de comunicaciones y transportes que tampoco tienen nada que ver con el desarrollo económico de los países que las reciben, sino que están trazadas con el único fin de -- sacar del país las materias primas y los recursos con cuyo objeto fueron realizadas.

Por otra parte, existe otro peligro latente siempre --

---

(6) Ver Ricardo Torres Gaytán: El Comercio Exterior de México Revista de Investigación Económica, Tomo II.

para los países insuficientemente desarrollados, relacionado con las inversiones extranjeras directas. Este tiene un carácter político. Desde luego los inversionistas buscan la mayor seguridad posible para sus inversiones. Esto implica en muchas ocasiones que respaldándose en su gran poder económico, se inmiscuyan en los asuntos de los países más débiles. Para esto, pueden contar con el apoyo de sus respectivos Gobiernos y frecuentemente logran el dominio político de las naciones en las que realizan sus inversiones. Esta es una causa en sí suficientemente poderosa para hacer que los países insuficientemente desarrollados a pesar de que necesitan con urgencia de capital extranjero para lograr su desenvolvimiento económico, miran con desconfianza a las inversiones extranjeras.

Otro factor aún que puede determinar la ineludabilidad de las inversiones extranjeras directas consiste en lo siguiente: Por una parte, algunas inversiones extranjeras pueden ser deseables cuando tienen como fin complementar las inversiones nacionales y cuando sirvan para alentar en general el desarrollo económico en aquellas actividades en las cuales el capital nacional es insuficiente puesto que son actividades que requieren una inversión de gran cuantía. Por lo general, en estas actividades sí son bienvenidos los capitales extranjeros. Sin embargo, puede ocurrir que estos capitales se desvíen hacia otro tipo de actividades como lo pueden ser la industria de manufacturas o el comercio; y aquí ya toman un aspecto negativo para los intereses de los países insuficientemente desarrollados, pues tienen a desplazar a productores y comerciantes nacionales. Estos no tienen oportunidad de competir con los inversionistas extranjeros, pues estos inversionistas vienen generalmente representando a poderosas compañías, y por lo tanto, respaldados por un poder financiero infinitamente superior al de los locales.

Otro inconveniente de las inversiones extranjeras directas lo puede constituir el hecho de que así como al efectuarse significan una inyección de divisas para la balanza de pagos, pueden significar también posteriormente una salida de éstas. Esto ocurre sobre todo a través del-

renglón denominado salidas por utilidades. En algunos países subdesarrollados esta salida de divisas puede inclusive representar a no muy largo plazo una cantidad mayor aún que las mismas entradas percibidas por las inversiones extranjeras. Es sintomático el hecho de que al observar la balanza de pagos de los Estados Unidos, se puede observar al analizar la cuenta de capital, precisamente en el renglón de inversiones extranjeras que su saldo tiende a ser positivo.

De aquí puede desprenderse que el punto de vista sostenido por países desarrollados acerca de que las inversiones extranjeras directas representan un ahorro de divisas para los países insuficientemente desarrollados, que a la postre significará un impulso a su desarrollo económico, no sólo no es verdad, sino que puede ocurrir todo lo contrario, es decir que las inversiones originen una salida de divisas, durante un período más o menos largo de años, mayor que su entrada. Y en este sentido hay que agregar todavía algo más. Si se ha de depender de las inversiones directas para compensar los renglones negativos de la balanza de pagos no hay que olvidar que estas inversiones fluctúan de acuerdo con una serie de factores, tanto de origen interno como externo. Un factor externo lo puede ser el constituido por los recesos. Como consecuencia de ellos, pueden disminuir. Un factor interno puede ser la inestabilidad dentro de los países insuficientemente desarrollados. Esta inestabilidad también puede originar una salida de capitales; esto significa, entonces, que desde este punto de vista no debe confiarse demasiado en las inversiones extranjeras para lograr el desarrollo económico puesto que pueden ocasionar fluctuaciones inesperadas en la balanza de pagos, ocasionadas no sólo por factores externos, sino también en gran parte por acontecimientos internos.

Existe, por otra parte, una circunstancia muy importante que de ninguna manera deben perder de vista los países poco desarrollados al considerar la conveniencia de las inversiones extranjeras directas. Los capitales, al abandonar sus países de origen para ir en busca de utilida

dos lo hacen debido a la circunstancia de que precisamente en su país de origen no han encontrado acomodo debido a la saturación de su mercado. Por lo tanto, es imperativo para estos países exportar sus capitales para seguir obteniendo utilidades. Si bien es cierto que los países insuficientemente desarrollados necesitan en forma urgente de estos capitales, es quizá mayor la necesidad de los países desarrollados de exportarlos. -- Por lo tanto, los países poco desarrollados deben aprovechar debidamente esta situación para legislar en forma constructiva las inversiones extranjeras, de modo -- que estas se canalicen precisamente hacia aquellos renglones en que son más necesarias, y sacar a base de esta legislación todas las ventajas posibles para los países receptores de las inversiones.

Es indispensable establecer un número determinado de condiciones a las inversiones extranjeras antes de aceptarlas, que garanticen, sobre todo, la no intervención de los países de donde provienen a los países a donde se dirigen. "Las únicas inversiones que México debe admitir son las que se otorguen u ofrezcan bajo la condición ineludible de respeto y sumisión absoluta y de buena fe a las Leyes e Instituciones del país". (7)

Ahora bien, las inversiones extranjeras del tipo indirecto, son por lo que se ha visto hasta aquí más deseables para los países subdesarrollados que las inversiones extranjeras directas, siempre que el resultado de aquellas sea un aumento neto en la productividad y en la producción.

Sin embargo, de acuerdo con la experiencia obtenida hasta ahora en esta materia, puede afirmarse por una parte que las inversiones extranjeras indirectas no fluyen hacia los países que las necesitan en el grado que es de desear. Por el otro lado, existe la circunstancia de que las inversiones extranjeras directas tienen todas las desventajas señaladas anteriormente. Esto sig

---

(7) Ramón Boteta: "Tres Años de Política Hacendaria" Pág. 93. Parr. 2o.

nifica que los países en el proceso de desarrollo simplemente no pueden confiar su desarrollo económico ni por completo ni siquiera en la mayor parte en este tipo de financiamiento. Esto no significa que quedan descartadas absolutamente, sino que con las condiciones mencionadas deben aceptarse en la medida en que complementen las inversiones nacionales. Para evitar los sacrificios que la iniciación del proceso económico significa para las grandes masas de la población sin una ayuda considerable en forma de inversiones extranjeras, será necesario que los recursos de la nación se aprovechen hasta lo último posible, invirtiendo la máxima capacidad de inteligencia en la planeación económica de estos países, así como un elevado grado de honestidad, cuya falta ha sido un problema secular en los países insuficientemente desarrollados.

## 2.- Ingresos invisibles.

Ahora hay que ver la importancia que como forma de financiamiento tienen los ingresos invisibles de la balanza de pagos para los países poco desarrollados. En general puede afirmarse que esta importancia es pequeña. Una de sus formas más importantes es el turismo. Este puede llegar a adquirir cierta importancia como fuente de divisas. Sin embargo, no es ni con mucho una fuente sólida sobre la cual puede recaer una parte importante del proceso de desarrollo económico que tanta trascendencia tiene para los países insuficientemente desarrollados puesto que depende demasiado de fluctuaciones del exterior(8). Además, constituye una forma de financiamiento notadamente inflacionaria, puesto que a los aumentos de divisas y probablemente de circulante interno que trae aparejado no corresponde un aumento en la producción.

Asimismo, esto último puede afirmarse en general acerca de otras formas de ingresos invisibles, es decir, que dependen demasiado de fluctuaciones exteriores y que no traen aparejado un aumento del producto neto.

---

(8) Ver Emilio Mújica: El Comercio Exterior. Cuestiones Nacionales. Núm. 6. Pág. 24.

En una palabra, la importancia que para países insuficientemente desarrollados tienen los renglones invisibles de su balanza de pagos para financiar a través de ellos el desequilibrio que el desarrollo económico produce en la misma, es, por lo general, ínfima.

### III.- Importancia y Características de las exportaciones en Países Subdesarrollados.

Las exportaciones de un país insuficientemente desarrollado poseen una serie de características que son resultado de la estructura económica propia de estos países. Por lo general, estas exportaciones consisten en productos primarios, esencialmente alimentos y materias primas. Por otro lado, las exportaciones en estos países - deben verse como la fuente de divisas necesarias para obtener del exterior los bienes de capital que por su mismo grado de desarrollo no es capaz de producir y que forzadamente necesitará para su capitalización.

Precisamente al irse industrializando el país, e irse cambiando paulatinamente su estructura interna, van cambiando también gradualmente la estructura y el volumen de las exportaciones, y aparece una tendencia hacia la exportación de artículos con cada vez mayor grado de manufactura. A su vez, esto significa que mientras mayor es el desarrollo del país, mayor será su capacidad para obtener divisas a través de su comercio exterior. - Esto implica en cierta forma un círculo vicioso, puesto que mientras menor es el grado de desarrollo, menores serán las posibilidades de adquirir divisas en forma importante del exterior, y mientras menores sean las exportaciones menor será el grado de desarrollo.

Por otra parte, es importante hacer constar que para los países insuficientemente desarrollados las exportaciones forman con mucho el renglón de ingresos más importante de la balanza de pagos. Comparadas con otras fuentes de divisas, las exportaciones representan un elevadísimo porcentaje, y por esta razón su importancia adquiere caracteres verdaderamente notorios. De aquí la trascendencia tan grande que para estos países tienen las fluctua-

ciones de los ingresos que por este concepto sufren las --  
balanzas de pagos.

A este respecto es interesante mencionar el hecho de  
que el por ciento de las exportaciones respecto al ingre--  
so nacional de países insuficientemente desarrollados en --  
conjunto llega hasta el 20% por lo que parece ser, de --  
acuerdo con datos proporcionados por las Naciones Unidas.  
(9)

Las fluctuaciones sufridas en la actividad económica  
por los países insuficientemente desarrollados, tienen su  
origen en las fluctuaciones habidas en los países desarro--  
llados. Al haber una contracción en la actividad económi--  
ca de estos, baja su demanda de productos primarios, lo --  
cual afecta, por lo tanto, a las exportaciones de los paí--  
ses insuficientemente desarrollados. Esta baja de las ex--  
portaciones puede ocurrir vía una baja de los precios de --  
los productos primarios que exporta, debido a una baja en  
el volumen demandado. Durante las épocas de depresión de --  
origen exterior en los países subdesarrollados, los produ--  
tos de exportación procedentes de estos países que más se--  
ven afectados en sus precios, son las materias primas, so--  
bre todo los minerales. Los productos de consumo y los --  
artículos alimenticios reciben el impacto de los recesos --  
de origen exterior en mucho menor proporción, debido ante--  
todo, a un alto grado de inelasticidad de su demanda.

Ahora bien, las bajas en los precios de los productos  
primarios, ocasionadas por la inestabilidad de los merca--  
dos de exportación no pueden ser compensadas en lo gene--  
ral con un aumento en el volumen exportado. Además, si --  
las bajas de los precios de las materias primas industria--  
les van acompañadas por una baja al mismo tiempo del volu--  
men de exportación, los resultados para el país exportador  
pueden llegar a ser de graves consecuencias. Asimismo, si  
esta situación se perpetúa durante un período de varios --  
años consecutivos, es fácil suponer que la situación puede  
llegar a ser todavía peor para los países exportadores. Es

---

(9) Measures for the Economic Development of Underdeve--  
loped Countries. United Nations. Pág. 71.

más, si a lo anteriormente descrito se agrega que el pro ducto exportado representa la mayor parte de los ingre-- sos por exportación, y que las exportaciones por otra -- parte representan en este país un elevado porcentaje de los ingresos de divisas, las consecuencias serán verdade-- ramente serias.

Por lo general, el efecto más grave que pueden oca-- sionar las disminuciones de los ingresos procedentes de las exportaciones, recae sobre los programas de desarro-- llo económico. Esto se debe, en gran parte, a que el -- margen de consumo en estos países es de por sí muy peque-- ño.

A pesar de las fluctuaciones constantes de precios de los artículos exportados para los países poco desarro-- llados, los precios de los bienes de capital necesarios-- para el desarrollo de éstos países siguen una tendencia secular, aunque lentamente hacia una alza continua, lo -- cual significa una deterioración de la relación de inter-- cambio. Esto supone un trastorno completo en los pla-- nos de desarrollo en los países insuficientemente desa-- rrollados puesto que así ya no cuentan con medios sufi-- cientes para financiarlo. De acuerdo con un estudio he-- cho por las Naciones Unidas, (10) en el período de 60 -- años comprendido entre 1873 y 1937, los productos prima-- rios perdieron cerca del 40% de su valor en cuanto a bie-- nes de capital. A esto hay que agregar todavía otro fac-- tor negativo que consiste en que las exportaciones tien-- don a descender en forma más rápida que las importacio-- nes.

Otra forma en que se trastorna el desarrollo econó-- mico, consiste en que el presupuesto de egresos de los -- gobiernos de los países poco desarrollados depende gene-- ralmente en una proporción considerable del comercio ex-- terior; de esta manera, al producirse una baja fuerte en los principales productos de exportación se produce una baja en los ingresos y egresos del Gobierno. Con este mo-- tivo baja también el ritmo de otras actividades que de--

---

(10) Ibid. Pág. 73.

penden en gran parte de los egresos del sector gubernamental; como consecuencia, baja también la demanda interior, y por lo tanto, la actividad económica, en general.

Ahora bien, una tendencia ya no hacia la baja, sino hacia el alza de las exportaciones en los países insuficientemente desarrollados también tiene modalidades propias.

En primer lugar hay que hacer mención de que las exportaciones juegan en estos países el papel de motor del desarrollo y de la actividad económica en general. En otras palabras, esto significa que las exportaciones pueden representar para los países insuficientemente desarrollados lo que las inversiones representan para los países con un alto grado de desarrollo. "En países subdesarrollados el papel de las inversiones lo hacen las exportaciones vía importaciones". Asimismo, el multiplicador del comercio exterior es alto en países atrasados. La causa principal que origina este hecho consiste en que la propensión al consumo es muy elevada.

La gran importancia que las exportaciones tienen para países insuficientemente desarrollados se debe en gran parte a estos factores y puede concluirse que de acuerdo con los movimientos que tengan las exportaciones, fluctuará la actividad económica en general.

Sin embargo, el aumento de las exportaciones trae aparejadas las siguientes consecuencias: Debido a la concentración del ingreso, los aumentos de divisas que se perciben a través de un aumento de las exportaciones no necesariamente van canalizados hacia la obtención de bienes de capital del exterior, necesarios para el desarrollo económico, sino que pueden encaminarse hacia la importación de bienes manufacturados y lucrativos que presionan a la balanza de pagos en una forma insana. Por otra parte, debido al incremento de circulante a través de la emisión de moneda que la Banca Central del país tiene que realizar para responder a los aumentos en las entradas de divisas del exterior, puede ocasionar la inflación, debido a que estos aumentos no van acompañados simultáneamente por aumentos -

en la producción interior. Estos hechos, en sí, pueden ocasionar un desnivel de importancia en la balanza de pagos que obligue a tomar medidas consistentes en controles de cambios y aún en depreciaciones. Es decir, los aumentos de las exportaciones pueden ocasionar un aumento más que proporcional de importaciones de bienes no necesarios para el desarrollo económico. Sin embargo, también se pueden sacar algunas ventajas de esta situación, debido al hecho de que posteriormente se podrá aprovechar la demanda interior de artículos manufacturados así creada, para la formación de la industria interna.

Además, durante las épocas de auge, puede ocurrir que se creen mercados para las exportaciones de algunos artículos, para los países subdesarrollados y que una vez que baja la demanda de las exportaciones de esos artículos, por la terminación del período de auge, quedan en pie estas industrias para satisfacer el mercado interno, aunque las ventajas en este sentido obtenidas pueden ser nulificadas si la demanda interna no responde a este incremento en la oferta.

De todas formas las desventajas que para los países insuficientemente desarrollados representan las fluctuaciones de sus exportaciones durante las épocas de bajas, representan indudablemente uno de los principales escollos con que se enfrentan para lograr su desarrollo económico. En general estos países son incapaces de hacer frente a los retrocesos económicos que estas fluctuaciones significan debido a su falta de instituciones adecuadas y a su falta de organización, así como de una planificación adecuada.

#### IV.- Los Convenios Internacionales y los Ciclos Económicos.

Los países subdesarrollados tienen la posibilidad de usar algunas medidas para contrarrestar los ciclos, combatiendo en lo posible la tendencia que siguen los precios internos hacia el alza en forma más acelerada que los precios externos, por una parte, y por otra, siguiendo métodos para tratar de acumular divisas durante los --

períodos de prosperidad para gastarlas en los períodos de depresión. Sin embargo, son pequeñas las posibilidades -- que tienen estos países para atacar el problema en sus raíces más profundas.

Por un lado, las fluctuaciones son causadas por los -- cambios de la demanda y por tanto de los precios de los -- productos de exportación. Es decir, siguen un movimiento de acuerdo con la situación prevaliente en los países -- desarrollados; este, desde luego, es un factor que no puede ser controlado no sólo por los países subdesarrollados, sino que ni siquiera enteramente por los países desarrolla-- dos mismos.

Otra de las características de las exportaciones de -- los países insuficientemente desarrollados consiste en --- que en una elevada proporción, sus ventas de productos de exportación se enfrentan con un monopsonio. Esto significa que si la demanda del país monopsonista baja, los países -- vendedores no tienen por lo general otros mercados hacia -- donde dirigir los productos que venden. Por otra parte, -- es difícil que la baja de precios sea contrarrestada por -- los países vendedores de productos primarios, pues el país monopsonista impone sus condiciones. Además, para agravar todavía la situación, ocurre en algunas ocasiones que los países desarrollados exportan a su vez algunos productos -- primarios que producen en competencia con los países subde-- sarrollados y en otras, subsidian dentro de sus propias -- fronteras, la producción de algunos artículos que podrían-- ser producidos en forma más económica por países subdosa-- rrollados. (11).

Así encontramos que por un lado la situación del monop-- sonio de la cual gozan los países desarrollados, permite -- a estos llevar la iniciativa en lo que se refiere a imponer condiciones respecto al comercio de productos primarios. -- Sin embargo, a pesar de los perjuicios ocasionados a los -- países exportadores, cabe decir que los países industria-- les también se hacen a sí mismos daño al provocar fluötua--

---

(11). Véase "Medidas para Lograr la Estabilidad Econó-- mica Internacional", Naciones Unidas , Pág. 20.

ciones en las condiciones de mercado de algunos productos primarios. Esto ocurre a través de las siguientes maneras:

Primeramente, los países desarrollados tienen una serie de industrias cuyo mercado principal se encuentra en el exterior. Entre estas industrias quedan desde luego incluidas las industrias de bienes de capital que los países poco desarrollados adquieren en ellos para impulsar su desarrollo económico; ahora bien, debido a las fluctuaciones antes mencionadas, durante las épocas de depresión bajan notoriamente las entradas de divisas a estos países. Esto significa una disminución de la demanda de productos procedentes de los países industrializados, lo cual a la larga puede significar una disminución de la producción de éstos; así, las consecuencias pueden consistir en la provocación del desempleo en los países desarrollados. De acuerdo con los datos proporcionados por el Departamento de Comercio de los Estados Unidos en el año de 1957, la balanza comercial en los Estados Unidos reveló un saldo positivo de gran magnitud con los países de América Latina. El excedente de las exportaciones sobre las importaciones en este año alcanzó la cifra de 910 millones de dólares.

Además, los países industriales pueden también sufrir daño en otro aspecto. En muchas ocasiones las exportaciones de los productos primarios están en poder de compañías de estos mismos países. Ahora bien, las fluctuaciones tienden a incrementar el costo de producción de algunos productos primarios a largo plazo, con lo cual se reducen las utilidades de estas compañías. Esto puede afirmarse principalmente en el caso de los minerales. La producción de minerales tiene la particularidad de que requiere una inversión a base de costos fijos muy elevados. Se tiene que instalar un aparato productivo capaz de satisfacer la demanda máxima que se puede esperar. Sin embargo, en épocas de baja actividad económica, baja la demanda de estos productos por parte de los países industriales; bajan también los precios y por lo tanto los ingresos de las compañías. Por otro lado, el costo total de producción de los minerales sigue siendo ---

alto debido precisamente a los elevados costos fijos involucrados en su producción. Si los productores de minerales pudieran tener expectativas de una demanda más constante por parte de los países consumidores, calcularían mejor la capacidad máxima que necesitarían instalar y que con toda probabilidad sería menor una vez que se hubieran evitado las grandes fluctuaciones del mercado, con lo cual se reducirían los gastos de producción.

Otro daño que pueden sufrir también los países industriales como consecuencia de las fluctuaciones de los precios de los productos primarios de exportación, consiste en que en los períodos de baja de los precios, desalientan la inversión en la producción de algunos de ellos; esto origina a la larga un alza de precios de estos productos, lo cual va contra los intereses de los países desarrollados.

De lo anterior se desprende que las fluctuaciones de la demanda y de los precios de los productos primarios plantean no solamente graves problemas a los países insuficientemente desarrollados que dependen para su desenvolvimiento y para su estabilidad interna de la estabilidad precisamente en los ingresos procedentes de estas exportaciones, sino que también plantea algunos problemas de bastante importancia para los países desarrollados.

Ni aún desde el punto de vista teórico pueden justificarse las fluctuaciones de los precios. Es cierto que en el comercio internacional los precios deben ser un factor equilibrador de la oferta y de la demanda; que deben servir para estimular la producción cuando sube la demanda o desalentarla cuando baja. Sin embargo, esta función, toma caracteres negativos cuando para el logro de este objetivo sean necesarias fluctuaciones de los precios tan grandes. En este caso las fluctuaciones de los precios, lejos de cumplir con su misión reguladora tienden a causar graves trastornos en las relaciones internacionales, sobre todo entre los países desarrollados y los países en proceso de desarrollo.

Todo lo contrario, si se logra la estabilización de-

los precios internacionales se podrán evitar no sólo las graves consecuencias descritas anteriormente para los países subdesarrollados, sino también se evitarán en gran parte efectos inconvenientes para las economías de mayor desarrollo. En otras palabras, una estabilización en los precios podrá traer a la larga resultados benéficos para las dos partes tanto los oferentes como los demandantes.

Ahora bien, en las condiciones actuales sólo existe una forma por medio de la cual se podrán corregir en la medida de lo posible las fluctuaciones en los precios internacionales de los productos primarios. Esta consiste esencialmente en la negociación y concertación de convenios internacionales sobre estos productos. Es bien sabido, sin embargo, que la concertación de este tipo de convenios internacionales no es una tarea fácil, sino que por el contrario presenta una serie de obstáculos que aunque de ninguna manera son insalvables, sí requirieron de una gran paciencia, así como de un esfuerzo arduo y sostenido para su logro.

Aunque los obstáculos más fuertes para la concertación de convenios internacionales en esta materia provienen de los países importadores, debe hacerse notar que también existen ciertos obstáculos por parte de los países vendedores. La explicación de este último fenómeno es la siguiente:

Como ya se dijo, existe generalmente un solo país-comprador que se enfrenta a una serie de vendedores débiles. Esta debilidad se debe a que producen una mínima parte de la oferta total, y porque en ocasiones su situación de países monoexportadores los hace depender en tal forma de los ingresos procedentes de las exportaciones, que se ven obligados, en vista de sus necesidades más elementales, a ceder en las condiciones de precios impuestas por el país demandante.

Desde luego que para presentar sus productos en condiciones más favorables, un remedio eficaz puede consistir en la unión de todos los países oferentes tendiente a lograr situaciones más favorables. A este respecto puede afirmarse que la tendencia hacia la unión de diver-

Los países productores ya está empezando a aparecer, lo cual es seguramente un buen síntoma para el futuro desarrollo de estos países; Sin embargo, y desafortunadamente para ellos, cabe afirmar que esta tendencia sólo aparece durante las épocas de depresión, es decir, cuando bajan los precios y la situación se torna desfavorable para ellos. Sin embargo, cuando desaparecen las épocas de depresión y vuelve el auge, trayendo consigo un aumento de los precios, tal parece que los países poco desarrollados olvidan el problema y cesan sus esfuerzos por unificarse en esta lucha común. Esto constituye desafortunadamente un obstáculo para la negociación en firme de convenios internacionales en esta materia. A pesar de la importancia de este hecho para la concertación de convenios sobre precios de productos primarios, puede afirmarse que la verdadera responsabilidad en este sentido no recae sobre los países exportadores, sino que más bien recae directamente sobre lo que generalmente constituye el comprador único.

La actitud que tradicionalmente ha asumido este comprador único, consiste en no querer participar en este tipo de tratados por varias razones entre las cuales considera, que este tipo de convenios serán perjudiciales para sus intereses. Ante todo debe decirse, como es obvio, que el país importador hará, por principio, todo lo posible con el objeto de que los precios de sus importaciones se mantengan bajos, para lograr que su relación de intercambio sea lo más elevada posible. Además, no desea contraer compromisos de ninguna clase cuando baja su demanda de los productos que importa. Esto se debe a las mismas condiciones de inseguridad respecto a las posibles perspectivas del mercado que éstos productos presentarán en el futuro. Mientras exista por parte de los compradores temor de que puedan producirse en este futuro depresiones económicas, mostrarán desconfianza en todo lo que los obligue a seguir comprando productos primarios bajo condiciones rígidas, sin saber a ciencia cierta cuanto tiempo puede durar esta depresión económica.

Otro obstáculo, aunque de menor cuantía, para la realización de convenios internacionales en materia de estabi

lización de precios y mercados para los productos primarios, consiste en la enorme complejidad y requisitos que se pueden necesitar para su feliz realización. Sin embargo, éste no debe constituir un obstáculo demasiado serio, sino que puede considerarse como de segunda importancia.

De lo hasta aquí dicho se desprende que la principal dificultad que parece impedir la feliz realización de convenios tendientes a estabilizar los precios internacionales consiste en que el consumidor principal de una gran parte de los productos básicos, no está dispuesto a firmarlos, puesto que considera que esta acción representará para él ya no una serie de graves perjuicios, sino simplemente una disminución de las ventajas que obtiene a través del comercio con los países vendedores. Y como si no fuera suficiente el hecho de que el país comprador no quiere participar en los convenios, se opone tenazmente a ellos a través de una serie de presiones de diversos tipos.

Ahora bien, son varios los tipos de convenios que los vendedores pueden elaborar tendientes a lograr una mayor estabilidad en los ingresos procedentes de sus exportaciones, a través de una mayor estabilidad tanto del nivel de los precios como del volumen de exportación.

Ante todo los objetivos a lograr con este tipo de convenios deben tender a tener la máxima duración posible, es decir, deben ser a largo plazo. (12) Asimismo, pueden referirse a cantidades o a precios o a ambos. Por otra parte también pueden ser bilaterales o multilaterales, siendo preferible para los países vendedores este último tipo de convenio, pues le dan mayor fuerza. Como las fluctuaciones de los precios pueden tener como causa no sólo variaciones en la demanda, sino también variaciones de la oferta, los convenios deben servir para regular las fluctuaciones originadas por ambos factores. Algunos convenios pueden tener por objeto regular la oferta. Estos son los convenios que asignan cuotas de

producción o de exportación máximas para los países exportadores. Otros pueden tener por objeto regular la demanda. Estos son los convenios que tienen como finalidad la asignación de cuotas de importación máxima para los países importadores. Ambos tipos de convenio tienen como finalidad un control netamente cuantitativo con el objeto de que los precios no tiendan a subir o bajar de acuerdo precisamente con la baja o alza respectiva tanto de las cantidades ofrecidas por los países vendedores como de las cantidades demandadas por los países compradores.

Otro tipo de convenios que tienen como finalidad un control más directo de la estabilidad de los precios, consiste directamente en la fijación durante un período determinado, de precios mínimos durante las épocas de depresión y de precios máximos durante las épocas de auge. Una tercera forma de convenios consiste en crear existencias de estabilización, que tienen como finalidad regular en forma marginal las condiciones del mercado de acuerdo con las diversas situaciones que se presenten.

(13)

Es difícil decir sin hacer previamente un estudio a fondo cuales son los tipos de convenio que convienen para cada uno de los distintos productos primarios objetos de comercio internacional, puesto que la situación de cada uno de ellos puede estar rodeada de circunstancias que varían mucho entre sí. Lo más probable es que cada tipo de producto pueda requerir no sólo una modalidad de cada tipo específico de los convenios mencionados anteriormente, sino la combinación de varios de estos.

Un factor muy importante para que los convenios tengan una posibilidad de éxito, consiste en dotarlos de cierto grado de elasticidad. Esto significa que a pesar de firmarse para un período largo de años, los convenios deben dejar margen a la posibilidad de introducir cambios de año en año con el objeto de irlos adaptando a las nuevas condiciones reinantes en el mercado, siempre que si-

gan garantizando la estabilidad, que es el propósito fundamental para el que fueron creados.

Lo menos que los países vendedores pueden buscar es la realización de convenios sobre los productos que -- representan para ellos la mayor importancia como fuente -- de divisas, por un lado, y por el otro, los esfuerzos de los países vendedores deben estar encaminados a tratar -- de lograr la realización de convenios sobre los productos exportados por ellos que por diversas causas son los que sufren las fluctuaciones de mayor magnitud durante las -- épocas de receso.

Cabe hacer aquí mención de una forma del comercio internacional que ha estado tomando incremento durante -- los últimos lustros y la cual es usada cada vez con mayor frecuencia; esta forma consiste en el trueque, sistema -- que es usado con la finalidad de realizar movimientos comerciales entre países que tienen la mira de intercambiar las mercancías entre sí sin ocasionar una salida simultánea de divisas. Este sistema ha servido a muchos países para mantener diversificados sus mercados.

En espera de que se lleven a cabo convenios constructivos, puede concluirse que a los países insuficientemente desarrollados les interesa sobre manera el curso seguido por la actividad económica, es decir, los ciclos, en los países desarrollados con los que tiene contacto, -- puesto que de ese curso depende el propio movimiento que tome el desarrollo económico en estos países.

Ahora bien, queda abierta la interrogación acerca de que hasta qué punto, con qué intensidad y con que frecuencia pueden seguirse repitiendo estos ciclos. Existen muchas teorías de diversos tipos que tratan de explicar -- las causas que producen las fluctuaciones ascendentes y -- descendentes en la actividad económica de los países desarrollados, así como los principales remedios para contrarrestarlos. Es indudable que en los últimos lustros ha habido un gran avance en los métodos tendientes a evitar caídas pronunciadas en las actividades económicas de los países desarrollados. Sobre todo se ha generalizado --

la opinión de que es muy difícil que se vuelva a producir -- una depresión de la magnitud de la de los principios de la -- tercera década de este siglo. Asimismo, aunque las diversas teorías explican el fenómeno de la crisis a través de un -- sinnúmero de causas teóricas, señalando diversos motivos, -- para efectos del presente trabajo, no tiene importancia analizar estos, sino más bien los resultados finales que producen, que consisten en una baja ya sea parcial o total de --- la actividad económica originada esencialmente por un desa-- justo entre la demanda y la oferta.

Las probabilidades del grado en que los recesos pueden afectar a los diversos países subdesarrollados pueden depender de distintas circunstancias. De si la depresión en el -- país o los países industriales es total, es decir que afecta a toda la economía, o sólo parcial, es decir que afecta so-- lamente a unas cuantas ramas de ella. También pueden depen-- der de las condiciones internas habidas en los países subde-- sarrollados, en el momento de ocurrir el receso. Si estas -- condiciones son desfavorables, el impacto del receso será ma-- yor aún de lo que sería si las condiciones internas son favo-- rables desde el punto de vista económico. También puede de-- pender de las actividades específicas afectadas por el rece-- so, cuando este no tiene efectos totales sobre la economía -- del país industrializado. Esto significa que los países ex-- portadores serán afectados en la medida en que los productos que venden estén conectados con las ramas de la actividad -- económica de los países desarrollados que sean afectadas por el receso.

En estas condiciones, la principal interrogación que -- sigue en pie es la mencionada anteriormente acerca de cuáles son las probabilidades de que se sigan presentando movimien-- tos cíclicos en el futuro, y que tantos trastornos traen, -- tanto para compradores, como para vendedores. Esta es segu-- ramente una de las preguntas más difíciles de contestar con-- precisión y puede asegurarse que no es posible hacer pronos-- ticos en firme sobre esta materia.

De todas maneras los países insuficientemente desarro-- llados no pueden esperar en forma pasiva los acontecimientos. Aunque por lo pronto ya han empezado a comprender que necesi

tan de la unión para lograr metas más elevadas de desarrollo económico, los primeros pasos han sido demasiado lentos e inseguros.

De los párrafos anteriores puede deducirse que contrariamente de lo que sostienen los países desarrollados, el comercio internacional y la especialización no es a la larga la forma óptima para obtener el mayor ingreso, debido principalmente a la inestabilidad de esta forma de ingreso. Para comprobar esto, basta ver la inestabilidad creada en las actividades económicas en los países poco desarrollados, ocasionadas por las variaciones de sus exportaciones. Estas son tan importantes, que se pueden tomar como uno de los indicadores más seguros para conocer el estado de la actividad económica en estos países; basta observar la tendencia seguida por las curvas de las exportaciones, en una gran parte de los casos, para conocer el estado de la situación económica general. Es, asimismo, el indicador principal que sirve para medir los efectos que en los países insuficientemente desarrollados producen las altas y bajas en las actividades económicas de los países altamente desarrollados con las que sostienen relaciones de comercio.

Cabe hacer aquí mención, a manera de complemento, de algunos otros indicadores que pueden servir para valorar la situación de los países subdesarrollados en cuanto a las fluctuaciones de su movimiento económico interno, así como a las posibles causas de inestabilidad de este movimiento. Estos índices también pueden servir para sugerir a las autoridades del país, las medidas que se deben tomar con el objeto de contrarrestar los decaensos. Los principales indicadores son a grandes rasgos los siguientes: El más importante es el que mide las reservas monetarias. El movimiento de este indicador ha servido en incontables ocasiones para que las autoridades de los países subdesarrollados se decidan a tomar medidas drásticas, tendientes a contrarrestar los efectos negativos producidos por los recesos, tales como la devaluación. Sin embargo, es necesario que los países insuficientemente desarrollados lleven estadísticas no sólo de los cambios en

la reserva, sino también de los orígenes de estas variaciones. Así se podrán llevar a cabo intentos para corregir la situación en su base. Algunos países subdesarrollados pueden estar sufriendo una disminución en la reserva monetaria que no trae aparejada consigo consecuencias positivas para el desarrollo económico. De ahí la importancia de tratar de controlar por medio de estadísticas adecuadas las causas que directamente originan las salidas de divisas.

Para conocer los efectos causados por las depresiones en los países desarrollados sobre economías poco desarrolladas, es recomendable el uso de un índice que marque la relación que existe entre los cambios de los precios de artículos de comercio internacional, con índices generales de la actividad económica en los países desarrollados. También es muy importante como indicador económico la relación de intercambio de las mercancías que se comercian.

Desde luego que el uso de todos estos índices podrá sugerir a las autoridades, métodos para combatir los ciclos internos, originados principalmente por causas interiores. Los resultados que así se pueden obtener serán seguramente más positivos si los remedios son los apropiados para cada caso. Pero para lograr resultados verdaderamente trascendentales en beneficio de los países en proceso de desarrollo, los cambios necesarios para lograr un mayor aislamiento de los efectos producidos por la inestabilidad proveniente del exterior, deben ser cambios en la estructura misma del sistema económico, que sólo se pueden alcanzar a largo plazo y a través de una planificación inteligente, así como de un esfuerzo continuado y constante tanto de los pueblos como de los gobiernos, con la mira final de lograr la elevación general del nivel de vida y del bienestar general.

CAPITULO II

EL CASO DE MEXICO

C A P I T U L O    S E G U N D O

GRADO DE DEPENDENCIA DEL DESARROLLO ECONOMICO RESPECTO A SUS EXPORTACIONES.

a).- Exportaciones y Producto Nacional Bruto (1946-1957).

En el presente capítulo se hará un intento para conocer la importancia que para México tienen las exportaciones como medio de adquirir las divisas necesarias para lograr su desarrollo económico, es decir, la capacidad para importar de las exportaciones.

Ante todo debe conocerse la importancia que tienen las exportaciones con respecto al producto nacional bruto. (Cuadro número I). Desde 1946 el porcentaje de las exportaciones respecto a este indicador, aumentó de 5.2% a 9.0% en 1950, habiéndose realizado este aumento en forma muy gradual. Desde 1951 se siente otra vez cierta tendencia en la posición general de las exportaciones respecto al producto nacional bruto, habiendo bajado de 9.0% en 1950 a 6.4 en 1956, aunque se presentó una ligera alza en este porcentaje durante el año de 1954.

En promedio, el porcentaje que representaron las exportaciones con respecto al producto nacional bruto en el lapso comprendido entre los años de 1946 y 1956 fué de 7.0%. Por otra parte, encontramos una tendencia constante al alza en las cifras que representan el producto nacional bruto, pues éste pasó de 26.100 millones de pesos en 1946 a 94.000 millones en 1956.

Con el objeto de establecer en qué proporción influyeron los cambios de las exportaciones en los cambios del producto nacional bruto en el período analizado, será conveniente hacer la comparación entre los aumentos habidos en las columnas 1 y 3. En los periodos comprendidos entre 1946-1947, y 1947-1948, el producto nacional bruto aumentó en un porcentaje de 10% y 9.3% respectivamente. -

CUADRO I

Importancia de las Exportaciones respecto  
al Producto Nacional Bruto.

(Millones de pesos)

	(1) Producto Nacional Bruto	(2) Exportación de Mercancías	(2) / (1) (Porcientos)
1946	26100	1366.1	5.2
1947	29000	1655.3	5.7
1948	31700	2005.1	6.3
1949	35200	2850.7	8.1
1950	41500	3747.3	9.0
1951	51800	3836.9	7.4
1952	58300	4027.4	6.9
1953	56300	3589.0	6.4
1954	66478	5134.1	7.7
1955	84000	5753.1	6.8
1956	94000	5984.3	6.4
1946-1956	574378	39949.3	7.0

Fuente: Informes del Banco de México

Anuarios de Comercio Exterior.

Para estos mismos períodos las cifras de la columna 3 aumentaron de 5.2% a 5.7% y de 5.7% a 6.3%, lo cual significa --- cierta similitud en las tendencias. Esto quiere decir que --- las exportaciones pudieron haber tenido una ligera influencia en la magnitud del producto nacional bruto. En los --- años 1949, 1950 y 1951 el producto nacional bruto aumentó --- en 11.0, 17.9 y 24.9%. En estos mismos años el por ciento --- de las exportaciones con respecto al P.N.B. significó el --- 8.1, 9.0 y 7.4%. Esto quiero decir que para el año de 1949- el P.N.B. siguió la misma tendencia de las exportaciones, --- pero en los años de 1950 y 1951 la columna 3 aumentó en menor proporción que el P.N.B. y en 1951 que fué el año en --- que el P.N.B. aumentó en un 24.9% con respecto al año anterior la columna 3 disminuyó de 9.0 en 1950 a 7.4 en 1951. --- En consecuencia, durante este periodo de tres años la ten--- dencia seguida por el P.N.B. aparentemente no fué como consecuencia directa del movimiento de las exportaciones. En --- 1952 bajaron tanto el ritmo del incremento del P.N.B. como el porcentaje de las exportaciones respecto a él. El primero siguió aumentando aunque sólo en un 12.6% y el segundo --- bajó a 6.9%. En 1953 se siguió observando este fenómeno. --- En 1954 volvió a subir el P.N.B., aunque en menor propor--- ción la columna 3. 1955 fué el año en que el P.N.B. mostró mayor incremento. Este aumento fué de 26.4% mientras que --- la columna 3 bajaba a 6.8%. Finalmente, en 1956 sucedió un fenómeno similar al año anterior, sólo que en menor proporción.

Es difícil sacar conclusiones generales acerca de la influencia que tuvieron los movimientos en las exportaciones de México, en los movimientos del P.N.B., basándose en el análisis anterior. Sin embargo, puede afirmarse que el porcentaje que representan las exportaciones del P. N. B. --- no es de tal magnitud que los cambios ocurridos en aquel --- determinen preponderantemente la tendencia de éste, como --- sucede en países cuyo estado de desarrollo es incipiente --- en sumo grado. A pesar de esto, existe cierta relación entre los movimientos de las exportaciones y el movimiento --- del P.N.B., que en promedio fué de 7.0%, en el período comprendido entre 1946 y 1956.

b).- Exportaciones y Balanza de Pagos.

El papel que por lo general juegan las exportaciones en el desarrollo económico de países insuficientemente desarrollados, es de suma importancia, puesto que la capacidad para importar de estos países depende en sumo grado de sus exportaciones. De acuerdo con las variaciones habidas en el monto de las exportaciones tienden a variar con un grado bastante elevado de correlación los medios de pago internacionales de estos países.

En el cuadro número II puede apreciarse claramente la importancia que para algunos países en proceso de desarrollo, tomados en este caso como muestra, representan las exportaciones como fuente de divisas en comparación con las otras fuentes de entradas de las respectivas balanzas de pagos, como son los ingresos por transacciones invisibles corrientes y la corriente neta de capital a largo plazo. Encontramos, por ejemplo que, como promedio para el período 1946-1950, las exportaciones para Argentina representaron el 98.7% del total de ingresos de divisas. También para la República de El Salvador, Cuba, Chile y Colombia, tuvieron una gran importancia las exportaciones dentro de sus respectivas balanzas de pagos; con menor intensidad Perú y Egipto también mostraron esta característica aunque este último país en proporción francamente menor.

En general, se puede desprender de este cuadro que con excepción de Egipto y Perú, los ingresos invisibles no tuvieron importancia para los demás países. A su vez, la corriente neta de capital, tampoco tuvo mayor importancia como fuente de divisas con respecto al total de entradas; en algunos casos inclusive tuvo un saldo negativo, tal como sucedió en Argentina. Durante el período analizado, o sea 1946-1950, este saldo representó una salida por aproximadamente 100 millones de dólares. También en El Salvador la cuenta de capital tuvo un saldo negativo que aunque sólo representó una salida por 7 millones estos montaron aproximadamente al 7% de los ingresos tota-

## CUADRO II

Ingresos en divisas procedentes de las exportaciones, de las entradas por transacciones invisibles corrientes y de la corriente neta de capital a largo plazo en algunos países en proceso de desarrollo. (Promedio 1946-1950) (1)

	(1)	(2)	(3)	(4)	(1)/(4)	(2)/(4)	(3)/(4)
	Ingresos procedentes de las exportaciones	Ingresos Invisibles	Corriente neta de capital	Ingresos totales			
Argentina	4567	162	-100	4 629	98.66	3.50	-2.16
Chile (a)	285	30	8	323	88.23	9.29	2.48
Colombia(a)	291	28	20	339	85.84	8.26	5.90
Cuba	656	51	- 18	689	95.21	7.40	-2.61
Egipto	99	51	- 4	146	67.81	34.93	-2.74
El Salvador	104	10	- 7	107	97.20	9.34	-6.54
Guatemala(a)	62	6	- 2	70	88.57	8.57	2.86
Perú (a)	163	31	8	202	80.69	15.35	3.96

(1) En millones de unidades de la moneda nacional, salvo que se indique lo contrario.

(a) En millones de dólares estadounidenses.

Fuente: Naciones Unidas: La Inestabilidad de los Mercados de Exportación de los Países Insuficientemente Desarrollados.

los.

Por lo tanto, las exportaciones, sobre todo de productos primarios representan en países en proceso de desarrollo, (como los presentados en los párrafos anteriores) la principal fuente de divisas.

Para conocer la situación de México en este aspecto, será de utilidad hacer un análisis de los principales ingresos de la balanza de pagos, y de la importancia que como fuente de divisas tienen los renglones más significativos de ella, y de modo muy especial la situación que guardan las exportaciones. Con este objeto se ha escogido el período de la post guerra o sea desde 1946 hasta 1957 para realizar el estudio respectivo.

Para mayor claridad, se explica a continuación cómo se construyó el cuadro III. Ante todo, se sumaron todos los renglones que significan ingresos para la balanza de pagos, para cada año, según se puede observar en la columna I de este cuadro. A continuación se obtuvieron los renglones de ingresos más importantes de la balanza de pagos, de acuerdo con los movimientos que con respecto al total de ingresos, han venido representando en México durante el período estudiado. Para este objeto se escogieron los renglones más representativos de la balanza en cuenta corriente: exportación de mercancías, producción de oro y plata, turismo y transacciones fronterizas y remesas de braceros. Asimismo, se incluyeron los dos renglones que en cuenta de capital representaron en este período los principales ingresos: las inversiones extranjeras directas y los ingresos con créditos del exterior. De este último renglón se tomó el saldo neto positivo resultante entre los renglones de disposiciones y amortizaciones de créditos.

Para calcular el renglón denominado total de ingresos, se sumaron los siguientes renglones de la balanza de pagos: exportaciones de mercancías y servicios, el saldo de la cuenta de errores y omisiones en los años en que esta fué positiva, el saldo del renglón representativo

CUADRO III

Principales Renglonos de Ingresos de la Balanza de Pagos  
de México.

(1946 - 1957)

(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)
Total de Ingresos	Exportación de Mercancías	Turismo y Trans. front.	Producción de oro y plata.	Remesas de Braceros	Inversiones Extr. Dir.	Créditos y Ext.
1946	667.6	318.5	151.6	58.0	34.0	32.6
1947	778.9	423.9	147.3	59.1	29.1	22.6
1948	759.8	418.8	194.6	54.3	21.6	6.6
1949	731.5	406.5	186.4	49.4	17.6	17.6
1950	942.4	493.4	238.9	50.5	19.4	11.6
1951	1114.2	591.6	271.6	11.0	29.5	13.6
1952	1071.7	625.3	275.1	29.5	28.9	42.6
1953	1066.6	559.1	313.4	51.9	33.7	32.6
1954	1184.2	615.9	344.9	45.2	27.9	44.6
1955	1507.3	738.6	445.4	47.5	24.8	57.6
1956	1630.4	807.2	508.2	42.6	37.8	49.6
1957	1600.9	706.1	590.5	46.9	33.2	77.6

(a) Incluye los demás ingresos en cuenta corriente y en cuenta de capital.

Fuente: Depto. de Estudios Económicos del Banco de México.

CUADRO III

es de Ingresos de la Balanza de Pagos  
de México.

1946 - 1957)

(4)	(5)	(6)	(7)	(8)	(9)
Producción de oro y plata.	Remesas de Braceros	Inversiones Extr. Dir.	Créditos del Exterior	Otros Ingresos (a)	Servicios e Importa- ciones. (-)
58.0	34.0	10.6	32.9	62.0	744.3
59.1	29.1	55.9	22.9	40.7	881.0
54.3	21.6	41.1	6.7	22.7	775.4
49.4	17.6	23.5	17.3	30.8	651.8
50.5	19.4	68.6	11.0	60.6	780.1
11.0	29.5	97.5	13.6	99.4	1125.9
29.5	28.9	60.8	42.5	9.6	1081.5
51.9	33.7	74.7	32.8	1.0	1070.9
45.2	27.9	104.6	44.1	1.6	1082.0
47.5	24.8	111.8	57.6	81.6	1190.4
42.6	37.8	129.7	49.4	55.5	1456.0
46.9	33.2	139.6	77.2	7.4	1565.8

a corriente y en cuenta de capital.

udios Económicos del Banco de México.

del capital a largo plazo, y por último el saldo del renglón del capital a corto plazo, también únicamente en -- los casos en que éste fué positivo. Con estos datos se -- elaboró precisamente la la. columna que sirvió como base para relacionar la importancia que tuvieron en los diversos años del periodo analizado los distintos renglones -- más importantes que significaron ingresos de divisas, tan to para la balanza en cuenta corriente, como para la ba-- lanza en cuenta de capital.

En estas condiciones hay que analizar ante todo el -- renglón del total de ingresos. Se puede ver que tendió -- a mostrar un ascenso continuo desde el periodo de 1946 -- hasta 1957 con la sola excepción de 1949 en que mostró -- una ligera baja y del propio año de 1957. Con el objeto de saber cuales fueron los renglones que influyeron tanto en las alzas como en las bajas de esta columna, se obtu-- vieron los porcentajes de cada una de las columnas con -- respecto a ella. Esto sirvió para conocer en qué propor-- ción influyó cada columna en los cambios sufridos por la-- del total de ingresos.

Desde luego, el renglón que por sí mismo destacó en-- gran parte sobre los demás en este aspecto fué el de ex-- portaciones de mercancías que es el que en la gran mayo-- ría de los países representa la principal entrada de di-- visas para la balanza de pagos. En el periodo comprendido entre 1946 y 1957 el porcentaje que las exportaciones de mercancías representaron del total de ingresos fué del 52 %.

Correlación entre las exportaciones y los ingresos -- totales.- De 1946 a 1947 las exportaciones aumentaron en un 33.0%. En este periodo, el total de ingresos aumentó en un 16.2%. A continuación en el año de 1948 las exportaciones bajaron de 423.9 millones de dolares a 419.8 millones y en este mismo periodo el total de ingresos bajó de 778.9 a 759.8 millones, lo cual indica la fuerte corre-- lación entre los movimientos de las exportaciones y los -- movimientos de los ingresos. Al año siguiente o sea el -- de 1949, la baja de las exportaciones volvió a tener una-

fuerte influencia sobre el renglón de total de ingresos, puesto que al bajar aquellas de 418.8 millones de dólares en 1948 a 406.5 millones de dólares en 1949, éstas bajaron de 759.8 a 739.5 millones. Sin embargo, apenas subieron las exportaciones en un 21.4%, en 1950, también subió el total de ingresos en un 28.9%; sin embargo, en el año de 1952 a pesar de que subió el renglón de exportaciones de mercancías bajó la columna del total de ingresos. Esto se debió a una causa estadística, pues se tuvo que restar el renglón de errores y omisiones que tuvo un saldo negativo en ese año; así mismo bajo el renglón de inversiones extranjeras directas.

En el período comprendido entre los años de 1953 y 1956 continuó la tendencia ascendente de los ingresos totales originados en buena parte por el aumento de las exportaciones. En este período, estas representaron un promedio del 50% de aquellos. Por último en el año de 1957 volvieron a bajar los ingresos totales en un 18.4% como consecuencia de una baja de las exportaciones en un 12.6%.

En total, el porcentaje que la exportación de mercancías representó del total de ingresos en el período comprendido entre 1946 y 1957 varió entre un mínimo de 44.1% en 1947 a un máximo 58.3% en 1952.

A continuación el renglón que como fuente de ingresos en la balanza de pagos siguió en importancia a las exportaciones durante el período estudiado fué el de turismo y transacciones fronterizas. Para mayor claridad debe mencionarse que las cantidades anotadas en esta columna representan únicamente los ingresos por este concepto y excluyen los egresos. Ahora bien, la importancia que el renglón de turismo tuvo en el total de ingresos, está representada por el porcentaje que en los diversos años representó aquél de éste. En promedio, para el período analizado este porcentaje fué de 27%, habiendo sido el mínimo de 18.9% en el año de 1947 y el máximo de 36.9% en 1957.

La tendencia que se nota a través de este porcentaje, es con la excepción de pequeñas bajas en el período de --

1947, y en 1951 hacia un incremento constante. Las conclusiones que se pueden sacar de este hecho no son del todo satisfactorias por lo siguiente: Significan que el renglón de turismo ha estado incrementando su importancia dentro de los ingresos totales de la balanza de pagos. En otras palabras, el país depende cada vez más de este renglón para resolver sus problemas de pagos internacionales. Esta situación no es desde luego saludable, pues no es recomendable que el país finque su desarrollo económico sobre un renglón tan poco sólido como lo es el del turismo. A pesar de esta circunstancia, el turismo ha servido para disminuir en forma relativamente importante en algunos años la tendencia de la balanza de pagos hacia un saldo adverso.

Después del turismo el renglón de la balanza de pagos que más importancia tuvo en el período analizado, por el ingreso de divisas que representó, fué el de inversiones extranjeras directas, como puede verse en el mismo cuadro III. En este caso se ha hecho abstracción de las salidas que ocasionó este renglón por concepto de utilidades, cuentas entre compañías o cualquier otro tipo de salidas relacionadas con él. Simplemente se quiere ver el porcentaje que representan las entradas por este concepto en comparación con los demás renglones estudiados. El objetivo práctico de esta comparación consiste en ver cual es la importancia actual de las entradas de divisas por este concepto, pues como se recordará, en el capítulo teórico se habló de la posibilidad de legislar las inversiones extranjeras directas en países como el nuestro, y es útil conocer antes de llevar a cabo una acción de esta naturaleza la situación exacta que guardan las inversiones en la balanza de pagos.

Haciendo un análisis de los ingresos recibidos en la balanza de pagos por el concepto de inversiones extranjeras directas, puede notarse que durante la época comprendida entre 1946 y 1957 siguieron una tendencia francamente irregular. En 1946 fueron de 10.6 millones de dólares aumentando al año siguiente a 55.9 millones, sólo para caer en 1949 a 23.5 millones. A continuación vuel-

ven a mostrar un alza llegando en 1951 hasta la cantidad de 97.5 millones para caer nuevamente en 1952 a 60.8 millones. En la última etapa estudiada presenta nuevamente una tendencia franca hacia el alza pues de 104.6 millones en 1954 fueron aumentando gradualmente hasta alcanzar la cifra de 139.6 millones en 1957.

Ahora bien, la participación que las inversiones extranjeras directas tuvieron en el total de ingresos fué también muy irregular durante la primera etapa del período 1946-1957. De 1.6% en 1946 aumentaron a 7.2% en 1947, para bajar posteriormente a 3.2% en 1949; sin embargo, a partir de 1950 este porcentaje tiende a estabilizarse aproximadamente en un 7.5%, aunque en 1957 llegó al 8.7%.

A pesar de que no son demasiado elevadas, las cifras que representan el porcentaje de las inversiones extranjeras directas dentro del total de ingresos de la balanza de pagos, pueden tener una significación mucho más amplia que la de simple fuente de divisas aunque en el análisis anterior solamente se le haya utilizado en este sentido. Las inversiones extranjeras directas están empezando a adquirir en México un aspecto negativo de importancia que debe controlarse lo más pronto posible y que consiste en la desviación de los destinos a los que originalmente se dirigían en los primeros años de su llegada a México, que eran tradicionalmente la minería y algunas otras actividades, para posteriormente irse a radicar hacia las industrias de manufacturas y hacia el comercio, donde han tendido a desplazar al capital nacional.

Siguiendo con el cuadro III puede verse que la columna que sigue en importancia a las inversiones extranjeras directas como fuente de divisas son los créditos de origen exterior, o sean las inversiones extranjeras indirectas; el porcentaje que este renglón representó del total de ingresos en la balanza de pagos varió de un mínimo de 0.9% en el año de 1948 a 4.9% en el año de 1946. La tendencia seguida por este renglón de la balanza fué irregular durante la primera parte del período analizado o sea el de los años de 1946 hasta 1949. En el primero de los

años mencionados representó el 4.9% del total de ingresos. En los años siguientes bajó tanto en cifras absolutas como en cifras relativas, con respecto a ese total. En cifras absolutas bajó de 22.9 a 6.7 millones de dolares, y el porcentaje de 2.9 a 0.9% del total de ingresos, aunque para el año siguiente o sea el de 1949 volvió a subir de 17.3 millones a 2.4% del total.

En el período comprendido entre 1950 y 1957, el renglón de créditos de origen exterior, mostró una tendencia claramente ascendente en cifras absolutas, con excepción de ligeras bajas en 1953 y 1956, pues si fue 11.0 millones en 1950, alcanzó una cifra de 77.2 millones en 1957. En números relativos, es decir, al porcentaje que los créditos representaron del total de ingresos, también tendió a subir ligeramente en esta segunda época, o sea desde 1950 hasta 1957 pues en el primero el porcentaje fue de 1.2% y en el segundo fué de 4.8%, habiendo sido el promedio en este período del 3.4%.

En total el porcentaje que los ingresos de divisas por concepto de créditos externos representaron del total de entradas de divisas en la balanza de pagos en el período analizado, fue de 3.0%. Las conclusiones que se pueden obtener de este resultado tampoco son del todo satisfactorias. En primer lugar, el porcentaje de los créditos con respecto al ingreso total con el de las inversiones extranjeras directas, con respecto a este mismo total, encontramos que este último porcentaje fué más elevado, pues alcanza como promedio durante este período la cifra de 6.6%. De acuerdo con el análisis teórico hecho en el primer capítulo se llegó a la conclusión de que las inversiones extranjeras indirectas son, por varios motivos, más deseables para un país como México que se encuentra en pleno desarrollo, que las inversiones extranjeras directas. Sin embargo, como se puede ver, entre 1946 a 1957, los ingresos al país por concepto de inversiones extranjeras directas, alcanzaron aproximadamente el doble de los créditos internacionales.

Siguiendo con los ingresos en cuenta corriente, hubo otros dos renglones que mostraron importancia, aunque pe--

queña, en su aspecto de fortalecer la reserva monetaria -- del país. Ellos fueron la producción de oro y plata y las remesas de braceros.

La producción de oro y plata tendió a estabilizarse durante todo el período en una cifra aproximada a los 50 --- millones de dolares anuales habiendo alcanzado la cifra -- máxima de 59.1 millones en 1947 y la cifra mínima de 42.6 millones en 1956. Debido al aumento constante de los in--gresos totales en la balanza de pagos el porcentaje que -- representó en la producción de oro y plata en este total -- por lo tanto, tendió a disminuir. En 1946 este porcenta--je fué de 8.7%, y fue bajando gradualmente hasta llegar a la cifra de 2.9% en 1957. En consecuencia puede concluir--se respecto al renglón de producción de oro y plata que -- su tendencia ha consistido en ir disminuyendo de importan--cia dentro de los ingresos totales de la balanza de pagos.

Por su parte, el renglón de remesas de braceros tam--bién tendió, al igual que el de producción de oro y plata a estabilizarse en cifras absolutas. El promedio anual --- de las remesas de braceros durante el periodo comprendido entre 1946 y 1957 fué aproximadamente de 25 millones de do--lares. Por tanto, la importancia relativa de este renglón dentro del total de ingresos disminuyó de 4.4% en 1946 a -- 2.1% en 1957. No se debe confiar demasiado en este renglón para lograr un aumento de los ingresos en la balanza de -- pagos, en primer lugar por que de por sí su magnitud es -- muy pequeña, y en segundo lugar por las bases antisociales en que está fundamentado.

Ya viendo el cuadro III en forma general resalta el he--cho de que la gran mayoría de los ingresos en la balanza -- de pagos provinieron de los ingresos en cuenta corriente, -- puesto que éstos representaron como promedio el 90.4% del -- total de ingresos durante el periodo analizado. En cambio, los ingresos tomados como representativos en la cuenta de -- capital, apenas alcanzaron en promedio el porcentaje de -- 9.6%.

De todo lo dicho hasta aquí se puede concluir que aun cuando las exportaciones constituyen el principal renglón--

de ingresos de la balanza de pagos, el peso de estos ingresos recae todavía demasiado sobre renglones de poca solidez, destacando entre ellos el turismo. Además, -- otros renglones que deberían estar representados por --- cifras más elevadas, como el de los créditos internacionales, representan un porcentaje demasiado pequeño dentro de los ingresos totales debido esencialmente al poco interés que muestran los Estados Unidos en ayudar al financiamiento de nuestro país a través de este renglón. Sin embargo, puede notarse que en cifras absolutas han ido aumentando las inversiones extranjeras directas, que son como ya se vió antes las que mayor necesidad y por lo tanto mayor interés tienen los Estados Unidos de realizar, no sólo en nuestro país, sino en general hacia todos los países que estén dispuestos a recibirlas, siendo la única condición el que representen un margen de utilidad para los inversionistas.

Ahora bien, una vez que en los párrafos anteriores se ha desglosado el renglón de total de ingresos, analizándolo a través de sus diversos componentes, es interesante observar la capacidad que estos ingresos tuvieron para financiar la salida de divisas que ocurrieron durante el período 1946-1957 a través del renglón denominado importaciones de mercancías y servicios. En los primeros tres años de este período el total de ingresos fué menor que el total de importaciones de mercancías y servicios, habiendo representado en promedio el primero del segundo un 88.9%. Sin embargo en el período 1949-1950 -- los ingresos totales fueron mayores que la importación de bienes y servicios. De 1951 a 1953 fueron aproximadamente iguales y de 1954 a 1957, fueron francamente superiores. De aquí se a toja deducir a muy grandes rasgos, que de no haber sido por las pérdidas tan exageradas hechas por concepto de salidas de divisas ocasionadas por las utilidades resultantes de las utilidades extranjeras, así como las salidas de divisas en importaciones que se pueden considerar como innecesarias los ingresos obtenidos durante los años del período analizado, sobre todo de 1949 a la fecha, hubieran bastado para financiar la--

entrada de bienes de capital al país, necesarios para proseguir su desarrollo económico.

Debe considerarse que la falta de planificación en las importaciones de bienes de capital, ocasionó que gran parte de la salida de divisas por este concepto no fueron todo lo constructivas y deseables que sería de desear. En otras palabras, y aunque este trabajo no tiene como misión profundizar en la estructura de las importaciones, de modo que pudiera fijar cuáles serían exactamente los tipos de industrias óptimas para el desarrollo económico de México, puede afirmarse, a grandes rasgos que las importaciones de bienes de capital, no fueron hechas con este último criterio. Se presentaron algunos casos, inclusive, en que la creación de industrias tuvieron como objeto substituir en lo posible importaciones del exterior de ciertos productos. Esto se hizo con el objeto de aprovechar las divisas así reservadas al máximo posible. Sin embargo, la salida de divisas para obtener los bienes de capital necesarios (sobre todo refacciones y materias primas) para estas industrias, resultaron al final de cuentas, mayores que el ahorro que se buscó de divisas al crear estas industrias.

En una palabra, puede desprenderse del análisis anterior, que de planificarse en forma seria inteligente y controlada, las importaciones de México, así como las inversiones extranjeras directas, el saldo que se podría obtener de los ingresos en la balanza de pagos, sería probablemente suficiente para financiar la entrada de bienes de capital necesarios para el desarrollo económico de nuestro país.

Se considera así mismo que la planificación de las inversiones extranjeras directas, a través de su legislación, no ocasionaría una baja de estas, puesto que son una fuerte necesidad para los países desarrollados debido a características propias del sistema, como se vió en el capítulo primero.

## II.- GRADO DE DIVERSIFICACION DE LAS EXPOR- TACIONES.

### Principales Productos de Exportación.

Con el objeto de establecer cuales son los principales productos de exportación de México para estudiar su movimiento durante el período 1946-1957, se observó el movimiento de las fracciones de exportación más importantes, de acuerdo con datos proporcionados por la Dirección General de Estadística. Se tomaron como representativos los movimientos ocurridos en los años de 1955 y de 1956, años considerados como normalmente buenos del comercio exterior mexicano. De esta manera podemos observar que los principales productos exportados, de acuerdo con el valor que representaron, fueron los señalados en el cuadro número IV. Como se puede ver, estos artículos pueden dividirse en productos agrícolas y productos minerales principalmente. Los primeros a su vez, pueden subdividirse en artículos de consumo: el café y el jitomate, también debe incluirse el camarón aunque es de origen marino, y materias primas para la industria: el algodón el ixtle cortado y preparado y la borra de algodón. Los segundos: el plomo, el cobre y el zinc, son materias primas para la industria. De lo anterior se puede deducir que los principales productos de exportación de México consisten en productos primarios.

Dos productos, el algodón y el café ocuparon un muy elevado porcentaje del total de las exportaciones en el período de dos años analizados, (o sean 1955-1956). Entre ambos alcanzaron como promedio del período, el 34% del total de las exportaciones. Especial importancia tuvo el algodón que por sí sólo alcanzó el 24% de este total. En 1956 las exportaciones de algodón y las del café representaron un importante ingreso de divisas para el país. El valor de las exportaciones del algodón alcanzó la cifra de 2426.5 millones de pesos y el café alcanzó el valor de 1042.5 millones de pesos.

CUADRO IV

Principales Fracciones de Exportación.

(Millones de pesos)  
(1955 - 1956)

Fracción	(1) 1955	(2) %	(3) 1956	(4) %	(5) Promedio de (2) y (4) 100.00
Exportaciones Totales	9484.3	100.00	10670.7	100.00	100.00
(26.10-11) Algodón en rama	2331.8	24.58	2426.5	22.74	23.66
(23.01) Café	1028.6	10.84	1042.5	9.77	10.30
(81.26) Plomo afinado	608.0	6.41	557.8	5.23	5.82
(11.13-15) Camarón fresco o seco	186.9	1.97	246.6	2.31	2.14
(81.14) Cobre electrolítico	171.0	1.80	110.8	1.04	1.42
(81.30) Zinc afinado	140.8	1.48	132.3	1.24	1.36
(79.34) Ixtle cortado y preparado	49.2	.53	44.1	0.41	0.47
(21.44) Jitomate	35.9	0.38	41.5	0.39	0.38
(50.30-33) Borra de algodón	33.5	0.36	38.0	0.36	0.36
(81.24) Plomo antimonial en barras	35.8	0.38	26.8	0.25	0.32
Suma de las 10 principales fracciones . . . . .	4621.5	48.73	4666.9	43.74	46.23

Fuente: Anuarios de Comercio Exterior.

A continuación siguieron en importancia como productos de exportación, los minerales. En conjunto la exportación de éstos representó el 8.9% del total de exportaciones en el período analizado. Destacaron las exportaciones del plomo afinado, que como promedio de los años de 1955-1956 representaron el 5.8% del total de exportaciones, habiendo sido la cifra alcanzada en 1955 de 608 millones y en 1956 de 568 millones. A continuación siguió en importancia entre los minerales el cobre electrolítico. El porcentaje que éste representó del total de las exportaciones fué de 1.4% como promedio del período analizado. Después siguieron el zinc y el plomo antimonial en barras. El primero representó el 1.4% y el segundo el 0.3% del total de exportaciones en 1955 y 1956.

Por último, las exportaciones de camarón fresco o seco también destacaron aunque su importancia fué pequeña dentro del período analizado. Lo mismo puede decirse del jitomate y de la borra de algodón. Las exportaciones de camarón representaron en promedio el 2.14% del total de exportaciones en los dos años analizados. El porcentaje que del total representó este renglón en el año de 1956 sólo fué superado por el algodón en rama, el café y el plomo afinado. A su vez, el jitomate y la borra de algodón sólo alcanzaron como promedio el 0.47 y el 0.36% respectivamente en este período.

Debe hacerse notar que los productos aquí tomados como más importantes alcanzaron el 46% como promedio de 1955 y 1956 del total de exportaciones. La clasificación aquí hecha se basó en las principales fracciones de exportación. Esto significa que agregando algunas otras fracciones de movimientos pequeños en su comercio exterior, consistentes en otras formas de plomo, cobre y zinc, y sobre todo las exportaciones de petróleo,

Como consecuencia del análisis anterior se puede afirmar que las exportaciones de México en cuanto a productos son poco diversificadas, aunque no tanto como en otros mu-

chos países insuficientemente desarrollados que dependen on un porcentaje elevadísimo para sus ingresos en --- esta rama de un sólo producto. Debe advertirse sin embargo, que progresivamente han venido tomando importancia -- dentro del comercio exterior las esportaciones de produc- tos agrícolas. Esto puede significar a la larga que la actividad agrícola tenga que depender demasiado para su desarrollo del exterior, lo cual no es del todo benefico, debido a las fluctuaciones a que están así sujetas, con- los consecuentes resultados negativos originados por la inestabilidad.

Relación de Intercambio.-- Uno de los resultados nega- tivos que la especialización internacional trae como con- secuencia a los países poco desarrollados, lo constitu- -- ye seguramente la mala relación de intercambio resultante. El hecho del depender sólo sobre uno o sobre unos cuan- -- tos productos de exportación hace que cuando bajen los - precios de estos, bajen notoriamente los ingresos tota- -- les.

En el caso de México, los movimientos seguidos por - la relación de intercambio de mercancías pueden verse - en el cuadro V. En él se observa que sus movimientos -- fueron irregulares on el período comprendido entre los - años de 1946 y 1955. Primero de 1946 a 1948 aumento de - 104 a 112. A continuación en el año de 1949 descondió a- 96. Este deterioro se debió seguramente a los efectos - que del receso ocurrido en esa época en los Estados Uni- -- dos. De 1950 a 1952 se recupera la tendencia como conse- cuencia del alza de precios de los productos primarios - originados por un incremento de su demanda en los Esta- -- dos Unidos. Sin embargo, on 1953 vuelve a bajar la re- -- lación de intercambio a 93 y en 1955 a 91, debido a un - nuevo receso en los Estados Unidos.

CUADRO V.

Indices de la Relación de  
Precios de Intercambio. -  
(1945 - 1955).  
(1950 = 100)

AÑO		AÑO	
1946	104	1951	106
1947	101	1952	107
1948	112	1953	93
1949	96	1954	99
1950	100	1955	91

Fuente: CEPAL sobre estadísticas oficiales.

b).- Exportaciones a Estados Unidos.

Las exportaciones durante el período de 1956 a 1957 - tendieron a concentrarse al igual que lo habían estado haciendo durante la guerra hacia un sólo mercado, el de los Estados Unidos. En promedio durante esta época, la exportación de México que se dirigió hacia este país representó - el 75.9% de las exportaciones. No hubo grandes altas ni bajas en este porcentaje durante el período señalado con excepción del año de 1950. (Cuadro VI). Esto significa que casi de una manera crónica las tres cuartas partes de las exportaciones de México, fuera cual fuera su monto total, se dirigieron hacia un solo mercado.

Ahora bien, en el inciso anterior se llegó a la conclusión de que en cuanto a productos, las exportaciones no son muy diversificadas. Del párrafo anterior podemos deducir, a la vez, que los países de destino tampoco son diversificados. Es más, México casi opera en condiciones de no

CUADRO VI

Exportaciones a E.U. respecto al Total de Exportaciones.

(Miles de pesos)

	(1) Exportaciones Totales	(2) Exportaciones a E. U.	(2) / (1)
1946	1 915 300	1 366 120	71.3
1947	2 161 800	1 655 329	76.6
1948	2 661 300	2 005 067	75.3
1949	3 623 081	2 850 720	78.7
1950	4 339 404	3 747 284	86.4
1951	5 114 344	3 836 928	75.0
1952	5 406 085	4 027 372	74.5
1953	4 836 187	3 589 026	74.2
1954	6 921 287	5 134 109	74.2
1955	7 772 984	5 753 147	74.0
1956	8 245 130	5 984 384	72.6
1957	7 317 263	5 617 501	76.8
1946 - 1957	60314 165	45 566 907	75.9

Fuente: Anuarios de Comercio Exterior

nopsonio. El hecho de tener que vender la mayor parte - de las exportaciones a un sólo país significa para la na- ción un peligro aún más grave y consecuencias más drás- ticas que el hecho de depender de pocos productos. Esto se debe a que cuando baja la actividad económica en ese- único país, que son los Estados Unidos, sufren las con- secuencias todos los principales productos de exporta- ción. Sin embargo, si se logaran diversificar más los - países con los que se comercian, México tendría mayores ventajas o si se quiere menores desventajas durante époc- as de receso general, puesto que no es probable que los recesos que se presentaran en todos los países con los - que comercia México, fuesen de idéntica intensidad u ocu- rrieran simultáneamente.

En consecuencia, debe lucharse intensamente por lo- grar la diversificación de las exportaciones de México, - sobre todo en lo que se refiere a su destino final. Se- sabe actualmente que una parte de los principales produc- tos exportados por México a los Estados Unidos tiene co- mo destino final algunos países europeos. Sin embargo, - un porcentaje considerable de ellos son vendidos prime- ramente a los Estados Unidos, con la consiguiente utili- dad para los vendedores, principalmente representados - por extranjeros y posteriormente son revendidos con una segunda utilidad, que en esta ocasión corresponde a los- vendedores de los Estados Unidos. Estas utilidades po- drían ser en última instancia para México si fuera posi- ble llevar a cabo una mejor organización de las ventas - de nuestro país.

### CAPITULO III

INESTABILIDAD DE LA SITUACION ECONOMICA EN E. U. Y

EXPORTACIONES DE MEXICO

## C A P I T U L O   T E R C E R O

### INESTABILIDAD DE LA SITUACION ECONOMICA EN ESTADOS UNIDOS Y EXPORTACIONES DE MEXICO.

#### I.- Epocas de recesos en los Estados Unidos (1946-1957)

El indicador que refleja con mayor fidelidad la actividad económica en los Estados Unidos lo constituya seguramente además del volumen de la producción industrial el ingreso nacional de aquel país. Este indicador refleja -- las fluctuaciones que de manera general presentan gran parte de sus componentes, de modo que a través de su estudio puede formarse una idea acerca de la tendencia seguida --- por la mayoría de las actividades económicas durante una -- época dada.

Como ya se expuso en el capítulo teórico, las exportaciones de un país insuficientemente desarrollado están -- estrechamente ligadas con la tendencia mostrada por la -- curva del ingreso nacional del país o países desarrollados con los que comercia principalmente. Por este motivo, será de gran interés estudiar las fluctuaciones y en espe-- cial los recesos ocurridos en los Estados Unidos en la épo-- ca comprendida entre los años de 1946 y 1957 a través de -- la curva representativa de su ingreso nacional para compara-- r posteriormente estos movimientos con los de la curva -- de las exportaciones mexicanas en este mismo período con -- el objeto de establecer la correlación entre el movimiento de uno y otro.

En la curva presentada en la gráfica número 1 que -- representa el I. N. de E. U. de 1946 a 1957 pueden --- observarse los siguientes fenómenos. Desde 1946 hasta --- fines de 1948 mostró claramente una tendencia ascendente.-- Esto aumento de la actividad económica de los Estados Uni-- dos pudo deberse seguramente al auge habido tanto en la -- demanda como en la oferta de bienes de consumo así como -- en los medios para producirlos, los cuales habían sido de-- dicados a diferentes usos durante la guerra. A continua--

CUADRO VII

Ingreso Nacional de Estados Unidos

(Billones de dólares)

(1946 - 1957)

año	trimestre		año trim.		
1946	1°.	N. D.	1952	1°.	288.0
	2°.	N. D.		2°.	285.6
	3°.	N. D.		3°.	287.7
	4°.	191.0		4°.	300.2
1947	1°.	194.6	1953	1°.	306.7
	2°.	199.8		2°.	310.7
	3°.	203.3		3°.	308.1
	4°.	212.3		4°.	300.8
1948	1°.	213.9	1954	1°.	298.9
	2°.	222.3		2°.	299.6
	3°.	228.2		3°.	298.8
	4°.	233.2		4°.	302.6
1949	1°.	224.7	1955	1°.	311.4
	2°.	220.8		2°.	320.7
	3°.	220.7		3°.	325.7
	4°.	219.1		4°.	332.2
1950	1°.	216.9	1956	1°.	334.9
	2°.	229.1		2°.	338.7
	3°.	244.1		3°.	343.5
	4°.	256.2		4°.	353.0
1951	1°.	269.4	1957	1°.	355.6
	2°.	274.3		2°.	358.5
	3°.	278.0		3°.	362.6
	4°.	280.1		4°.	356.1

ción, desde fines de 1948 hasta fines de 1949 la curva toma un cauce repentinamente descendente originado con toda probabilidad por una crisis de sobre producción, efecto del auge anterior. Después, a principios de 1950 la curva del ingreso nacional de los Estados Unidos vuelve a tomar con gran ímpetu fuerza ascendente, con excepción de una ligerísima baja en el segundo trimestre de 1952, sigue ininterrumpidamente hasta el segundo trimestre de 1953. Con toda seguridad este ascenso fué provocado por la guerra de Corea, pues al aumentar la demanda en la industria militar y a través del efecto de aceleración se estimuló grandemente el movimiento económico en general. Seguidamente se presenta durante el segundo trimestre de 1953 una nueva baja en la curva del ingreso nacional, ocasionada una vez más por la sobreproducción, que alcanza su punto más bajo en el segundo trimestre de 1954. Sin embargo, gracia a la intervención del gobierno norteamericano a través de nuevos gastos militares, la curva del ingreso nacional vuelve a elevarse siguiendo una tendencia creciente hasta fines de 1957, época en que nuevamente comienza a descender.

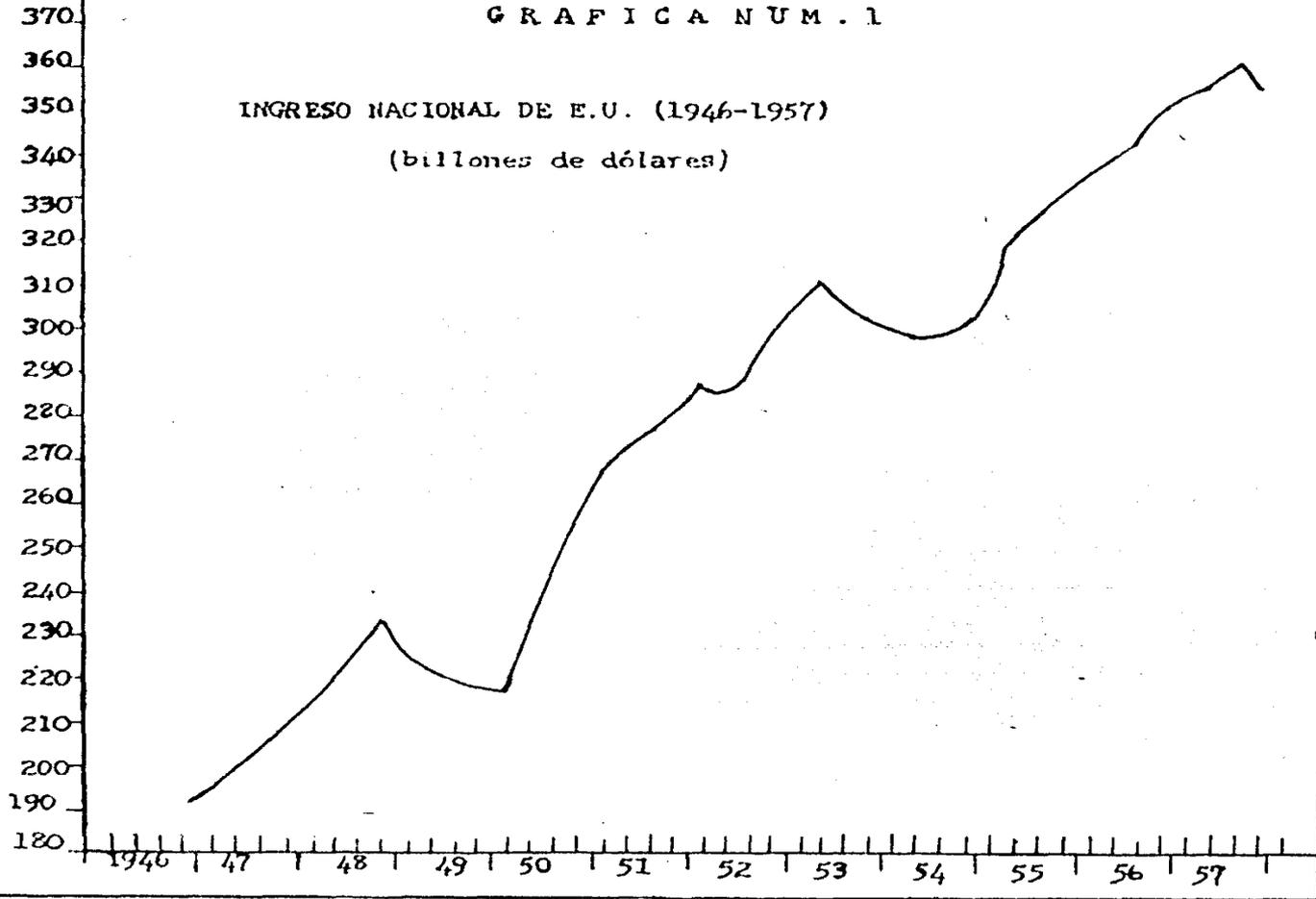
Del análisis anterior puede desprenderse que dentro de la actividad económica de los Estados Unidos en el período 1946 - 1957 se presentaron dos recesos de importancia y un tercero que también empezaba a tomar seriedad a fines de 1957 y que continuó en 1958. El primer receso empezó a fines de 1948 para proseguir hasta fines de 1949; el segundo receso empezó en el segundo trimestre de 1953 para terminar aproximadamente en los meses de marzo y abril de 1954; las demás épocas no abarcadas por los recesos, mostraron una tendencia claramente ascendente.

## II.- Movimiento de las Exportaciones Totales de México -- on estas Epocas.

Toca ahora llevar a cabo un análisis acerca de los movimientos mostrados en la curva de las exportaciones totales de México comparándolos con los movimientos de la -

GRAFICA NUM. 1

INGRESO NACIONAL DE E.U. (1946-1957)  
(billones de dólares)



curva del ingreso nacional de Estados Unidos. Ya se vió anteriormente, que esta presenta movimientos descendentes bien definidos a fines de 1948 y buena parte de 1949; y a fines de 1953, aproximadamente desde agosto, hasta abril de 1954.

Observando el cuadro número VIII, (14), puede concluirse que estas cifras presentan a su vez tendencias descendentes durante épocas muy cercanas a las del ingreso de Estados Unidos.

En forma general las cifras de las exportaciones de México presentan la siguiente tendencia: de enero a diciembre de 1946 presentan un movimiento algo irregular, aunque por lo general ascendente, habiendo aumentado de 311.4 millones de dolares a 458.1 millones en diciembre. Las bajas mostradas en el transcurso de este año son practicamente debidas a causas estacionales. Los movimientos correspondientes al año de 1947 fueron en general superiores al de 1946 habiendo sido el total alcanzado de 444.8 millones de dolares en comparación con 394.9 del año anterior. Con excepción de una gran baja en enero de 1948, este último año siguió mostrando una clara tendencia ascendente habiendo llegado el total de exportaciones en este año a la cantidad de 463.6 millones de dolares. En el año de 1949 ocurre nuevamente una baja en el total de exportaciones debido a las bajas habidas de enero a mayo de ese año. Posteriormente se vuelve a sentir, a partir del mes de julio nuevamente una recuperación en el mismo año de 1949.

En consecuencia, puede deducirse que las bajas habidas en las exportaciones mexicanas en el año de 1949 fueron resultado, seguramente de los recesos ocurridos en los Estados Unidos, habiéndose transmitido los efectos de éstos sobre aquéllos dos o tres meses después de su iniciación en los Estados Unidos.

Los años de 1950 y 1951 muestran que las exportaciones

---

(14) No se elaboró una curva ya que su comparación con la del Y.N. de E.U. es difícil debido a causas estacionales.

CUADRO VIII

Exportación Total de Mercancías.  
( 1946 - 1957 )

(millones de dólares)

	1946	1947	1948	1949	1950	1951	1952	1953	1954
Total	394.8	444.8	463.6	452.3	501.6	629.7	592.6	495.8	506.1
Enero	31.1	50.7	29.1	37.1	33.9	59.5	48.0	48.0	37.6
Febrero	25.7	34.5	45.3	30.6	26.8	60.6	48.3	44.5	35.8
Marzo	27.0	38.8	37.9	33.6	30.8	45.5	49.0	51.9	38.6
Abril	30.0	29.6	31.7	28.9	27.2	36.8	44.7	39.0	26.7
Mayo	27.9	29.6	42.7	40.2	37.6	38.9	52.8	33.8	31.1
Junio	27.9	35.5	33.9	40.5	97.3	92.9	41.8	30.7	31.2
Julio	21.9	32.6	28.8	32.9	49.1	46.5	47.2	34.4	40.2
Agosto	38.3	36.5	41.7	32.8	49.8	63.6	58.8	34.4	50.1
Septiembre	26.3	38.9	39.3	41.6	50.9	55.8	42.2	34.1	47.1
Octubre	32.8	34.7	42.3	46.8	52.9	50.2	43.9	45.9	48.0
Noviembre	45.7	37.8	44.9	48.0	56.5	61.4	51.5	44.6	54.2
Diciembre	45.8	40.2	46.0	39.2	56.4	67.9	64.2	54.4	62.7

Fuente: Armarios de Comercio Exterior

	1955	1956	1957
	621.8	659.6	585.4
E	55.4	72.5	53.3
F	50.8	70.3	48.5
M	45.5	63.0	47.5
A	48.9	59.1	41.2
M	48.8	47.9	49.9
J	40.6	39.6	39.2
J	45.3	45.6	48.5
A	57.2	50.1	50.3
S	45.8	48.9	44.2
C	55.3	47.2	50.5
N	58.9	50.4	47.2
I	69.3	65.1	65.1

totales de México volvieron a tomar un cauce ascendente -- en comparación con la baja habida en 1949, pues alcanza-- ron las cifras de 501.6 y 629.7 millones de dólares res-- pectivamente. El año de 1952 vuelve a mostrar una baja -- repentina, pues las exportaciones en este año representa-- ron la cifra de 592.6 millones de dólares que en compara-- ción con el año de 1951, disminuyeron 37.1 millones de dó-- lares. En 1953 las exportaciones de México siguieron mos-- trando una tendencia descendente de grandes proporciones. Con excepción del mes de marzo, todos los demás meses de 1953 tuvieron un valor de exportación inferior a las ci-- fras mensuales de 1952. Durante la primera mitad de 1954 continúa la tendencia descendente de las exportaciones, -- empezando a notarse finalmente una recuperación hasta el mes de junio de ese año.

Debe recordarse que la curva del ingreso nacional de E. U. que empezó a mostrar una tendencia descendente a partir de agosto de 1953, continuó bajando hasta abril -- de 1954. Ahora bien, como se acaba de ver, las exporta-- ciones totales de México también mostraron una baja duran-- te esta época. Sin embargo, la baja de las exportaciones se empezó a sentir desde mucho antes, es decir, a partir de agosto de 1952. Así mismo se prolongó hasta julio de 1954 es decir, aproximadamente tres meses después del re-- ceso en los Estados Unidos.

A continuación 1955 presentó una tendencia franca-- mente ascendente, habiendo alcanzado la cifra total de -- 621.8 millones de dólares. Después 1956 siguió con fuer-- za esta tendencia ascendente con excepción de los últimos meses de este año. La baja mostrada en estos últimos me-- ses se acentuó a través de 1957, año en el que el total -- de exportaciones bajó nuevamente, habiendo representado -- la cifra de 585.4 millones de dólares. Como en el caso -- anterior, la baja sufrida por las exportaciones de México empezó a mostrar sus efectos como consecuencia del receso habido en los Estados Unidos con aproximadamente un año -- de anticipación.

De la comparación de las exportaciones totales de México con la curva del ingreso nacional de los Estados --

Unidos, puede sacarse en conclusión, que durante los tres recesos aparecidos en la economía estadounidense durante el periodo 1946-1957, el valor de las exportaciones mexicanas tendió hacia la baja. Debe señalarse, sin embargo, que esta baja mostró diferentes características para cada uno de los recesos en cuanto a su duración y en cuanto a su intensidad. Durante el primer receso, las exportaciones de México bajaron ya cuando aquél se encontraba en marcha, aproximadamente dos o tres meses después de su iniciación. Durante el segundo receso las exportaciones de México ya se encontraban en plena tendencia hacia la baja cuando se presentó aquel, pues los efectos empezaron a sentirse aproximadamente con un año y medio de anticipación. Por lo tanto la intensidad en la baja de las exportaciones también fué mayor debido al mayor tiempo que duró. Por último, durante el tercer receso en los Estados Unidos también se sintió una considerable baja en el total de exportaciones en nuestro país. Aunque en esta ocasión los efectos se sintieron con un año de anticipación tomando como referencia la baja presentada por la curva del ingreso nacional de Estados Unidos.

### III.- Precios Volumen y Valor de los Principales Productos de Exportación en estas Epocas.

A continuación se hace un análisis de los movimientos que se presentaron en las exportaciones de los principales productos de exportación en el período comprendido entre los años de 1946 y 1957 para observar la relación que existió entre las fluctuaciones de la actividad económica norteamericana y aquellos movimientos.

#### Alimentos de origen agrícola.

El Café.- El café fue prácticamente el único producto que mostro una tendencia constante hacia el alza en sus precios. El precio promedio anual de venta del café mexicano en los Estados Unidos durante el periodo 1946-1957 subió de 42 centavos de dolar por kilo en 1946 a 1.23 dolares en el año de 1957. De aquí en adelante todas las cifras acerca de los principales productos de exportación se obtuvieron del F-T-110, excepto en el caso del algodón. Asimismo

mismo mostró una tendencia hacia la baja durante el último año del período estudiado. Durante este año, el precio del café bajó de 1.41 en enero a 1.08 en diciembre. Sin embargo, a pesar de esta baja, el volumen de la exportación no sufrió en realidad mengua. A pesar de que la baja del precio del café en este último año coincide con el principio del último receso en los Estados Unidos, no es de suponerse que la baja haya sido ocasionada por este receso. Más bien sería lógico suponer que esta baja fué ocasionada por factores relacionados con la oferta que con la demanda. En general, teóricamente hablando, puede afirmarse que la demanda en los Estados Unidos de productos alimenticios que tradicionalmente importa de países subdesarrollados, es de elevada inelasticidad. Este puede comprobarse en el caso presente, observando el movimiento seguido por las exportaciones de café mexicano durante los primeros dos recesos ocurridos en los Estados Unidos en el período 1946-1957. Los precios de este producto no sólo no sufrieron baja alguna durante las épocas en que se contrajo el ingreso nacional de los Estados, sino que por lo contrario tendieron a subir.

Al igual que los precios, los movimientos del volumen exportado también tendieron hacia el alza durante el período en cuestión. Si bien en algunos años se presentaron ligeras bajas en el volumen de exportación, esto puede atribuirse más a las cosechas en esos años que a las variaciones en la demanda en los Estados Unidos. Puede afirmarse por lo tanto, que estos recesos no tuvieron ninguna influencia en el volumen de exportación del café mexicano.

Por otra parte, si se observan los movimientos en el volumen del café y se relaciona esto con las dos devaluaciones habidas en el período estudiado, puede verse que estas no tuvieron ningún efecto en el volumen de exportación de este producto. Si existió un alza constante en el volumen de exportación del café, fué originada por una mejoría constante en las condiciones internas de producción. Las devaluaciones hubieran significado -

efectivamente un estímulo para las exportaciones del café con resultados constructivos para la balanza de pagos de México, si el volumen exportado hubiera aumentado como resultado de ellas. Pero esto no resultó así; los exportadores obtuvieron un mayor ingreso por sus ventas, pero en moneda nacional sin que por este hecho haya entrado un mayor número de divisas al país.

En resumen puede decirse que los ingresos obtenidos por México por concepto de las exportaciones de café, aumentaron en una gran proporción (aproximadamente ocho veces), desde 1946 hasta 1957, debido tanto a la elevación constante de los precios como al alza, aunque en menor proporción, de los volúmenes, y que los recesos en los Estados Unidos no tuvieron influencia en las exportaciones de este producto.

Jitomate.— A continuación se hace un análisis de los precios mensuales de jitomate mexicano vendido a los Estados Unidos durante las épocas de receso en aquel país, para conocer los efectos de estas sobre aquellos. Durante el receso de 1949, bajaron efectivamente los precios en el segundo y tercer trimestre de este año, pero esto se debe a causas puramente estacionales; en esta época, las exportaciones mexicanas de este producto bajan prácticamente casi hasta cero. Las exportaciones de este producto cobran ímpetu realmente durante los primeros meses de cada año.

La ligera baja habida en los meses de exportación fuerte de 1954 en cuanto a precios, no necesariamente se debió a que haya coincidido con el receso habido en los Estados Unidos, puesto que en el año de 1952 también se presentó esta baja. Al igual que en el caso del café, estas bajas de los precios en el jitomate se debieron más bien a las condiciones de oferta particulares de esos años.

Puede observarse que los precios unitarios del jitomate tendieron a estabilizarse a través del período 1946-1957; así mismo puede notarse que los volúmenes siguieron una tendencia independiente de estos precios, pues dependieron de las cosechas de cada año más que del estímulo o desaliento producidos por el alza o disminución respectiva de los precios.

En general, la tendencia del volúmen fué también hacia -- la estabilización, con algunas flucturaciones intermedias, como en el año de 1948, en que alcanzo la cifra de 104.5 millones de kilos, o en el de 1955, en el que apenas alcanzó la cifra 30.1 millones de kilos. Estas pequeñas excepciones se debieron seguramente a las condiciones climatológicas que imperaron en esos años.

Ni el volúmen de exportación ni los ingresos totales obtenidos por concepto de exportación de jitomate a los Estados Unidos sufrieron modificación alguna como consecuencia de las devaluaciones. No sólo no subió el valor de exportación en dolares después de la devaluación en -- 1954, sino que inclusive bajó.

Camarón Fresco o Seco.-- Los precios de exportación del camarón no siguieron de ninguna manera una tendencia análoga a la curva del ingreso nacional en los Estados Unidos, lo cual quiere decir que dependen de motivos muy distintos en cuanto a los movimientos que siguen. Para demostrar esto puede observarse simplemente la tendencia seguida por los precios de venta del camarón mexicano en los Estados Unidos durante el año de 1949 para ver como no se presentó ninguna baja en los precios durante este período de receso en los Estados Unidos.

Por otra parte, encontramos que el volúmen ha seguido junto con los precios, una tendencia ascendente desde el año de 1946 en el que el volúmen fué de 5.5 millones de kilos, hasta la cantidad de 21.7 millones de kilos en 1957. En este mismo período los valores unitarios aumentaron de 64 centavos de dolar por kilo a 92 centavos para los mismos años. Sin embargo, hubieron años de baja en el volúmen como en el de 1952, 1953 y 1954 en los que sin embargo los precios siguieron altos.

De aquí se puede deducir que los volúmenes de exportación dependieron de causas distintas a los cambios de los precios. Estas causas seguramente fueron las condiciones de pesca de cada año.

Asi mismo, no se observaron cambios en el monto ---

de los volúmenes de exportación del camarón como consecuencia de las devaluaciones, lo cual significa que esta medida no aumenta las entradas de divisas al país, a través del estímulo hacia un alza de los volúmenes de exportación.

Del análisis hecho de los tres principales productos -- clasificados como artículos alimenticios, que México exporta a los Estados Unidos,-- el jitomate, el café y el camarón-- puede concluirse que sus movimientos de exportación, así como la tendencia seguida por los ingresos de divisas obtenidos -- a través de su venta a los Estados Unidos, son independientes de los movimientos cíclicos en el vecino país del norte. Este hecho se debe, principalmente, a que la demanda de alimentos de los países desarrollados es de una alta inelasticidad.

#### Materias Primas de Origen Agrícola.

El Algodón.-- Como ya se vió anteriormente en el inciso II del Capítulo Segundo, el algodón en rama es con mucho el principal artículo de exportación de México, pues representa aproximadamente el 25% del valor total de las exportaciones.(15).

Analizando los precios de algodón en rama puede observarse que éstos no tendieron a bajar durante el receso de 1953-1954, ni durante 1957. En aquel, el precio de algodón en rama (de acuerdo con su cotización internacional) -- en Nueva York) se estabilizó en alrededor de 35 cent. de dólar por libra, desde marzo de 1953 hasta marzo de 1954. Esto significa que durante este receso no se sintió una baja en los precios del algodón. Por otra parte en 1956, a partir del mes de agosto se sintió una baja en los precios; pero en esta ocasión la baja fue originada por la política de dum ping seguida por los Estados Unidos. Asimismo a fines de 1957 se volvió a sentir una ligera alza en el precio del

(15) Desafortunadamente, el Reporte F-T-110 del Departamento de Comercio de los Estados Unidos que es el que se toma para analizar los demás artículos señala movimientos con demasiada irregularidad para la fracción correspondiente al algodón en rama, que es la 300.10.20.

algodón, puesto que éste subió de 33.5 cent. de dolar -- por libra, en octubre de este año, a 34.9 en diciembre.--

En cambio durante el receso de 1948-49 sí se sintió una baja pues habiendo sido el precio en junio de 1948 de 33.6 cent. de dolar por libra, bajó hasta 1.9 -- en 1949 aunque posteriormente volvió a subir hasta 41.3 en septiembre de este mismo año.

En cuanto al volúmen de exportación el algodón en rama puede analizarse tanto en el período de 1953-54 como el de 1957. En el primero de estos períodos, la baja en el volúmen se sintió desde 1953 y continuó hasta junio de 1954. En el segundo, la baja se empezó a sentir desde septiembre de 1957. Comparando los movimientos -- de los volúmenes con los de los precios puede concluirse que en estos dos períodos las bajas habidas en los ingresos percibidos de las exportaciones se debieron en mayor proporción a las bajas en los volúmenes que a las bajas de los precios. La baja en el volumen se debió, sin embargo, a una menor producción nacional.

En general las exportaciones de algodón en rama no han sido muy sensibles a las bajas de los precios internacionales, en cuanto a volumen exportado. Se ha logrado colocar la producción en los mercados mundiales debido a la buena calidad del algodón mexicano y a los aumentos en la productividad que han compensado en parte esas bajas. Los años de baja producción se han debido a causas de origen interono, consistentes sobre todo en causas meteorológicas. (16)

(16) Se tomó como fuente para estudiar las exportaciones de este producto, los datos publicados en las Revistas de Comercio Exterior, aunque estos datos se refieren a la exportación total del algodón, y no sólo a la exportación a los Estados Unidos, ya que -- era la única manera de obtener datos mensuales. Estos datos pueden dar también una idea bastante acertada acerca de las exportaciones de este producto a los Estados Unidos, ya que éstas representaron el -- 75% de las exportaciones totales, como promedio de los años de 1953, 1954 y 1955.

Por último las devaluaciones solo han estimulado ligeramente la producción de algodón.

Borra de Algodón.- Los precios de las exportaciones de borra de algodón de México sufrieron una merma tanto en la crisis de 1948-1949 como en la de 1953-1954, aunque fué más notoria la primera. Esta empezó a sentirse a partir de octubre de 1948 cuando el precio de este producto cayo de 17 centavos de dolar por kilo en el mes anterior a 10 centavos. Después, a través de todo el año de 1949 siguió siendo bajo y sólo mostró una tendencia hacia la recuperación desde la mitad del año de 1950. Durante el receso de 1953-1954 no se nota tendencia de importancia hacia la baja de los precios de venta de la borra de algodón mexicana en los Estados Unidos.

Por otra parte, así como los precios durante todo el período de 1946-1957 de este producto tendieron a ser estables, los volúmenes de exportación mostraron un incremento constante durante gran parte de esta etapa. Esto significa que los volúmenes exportados dependieron en gran parte de las condiciones de producción habidas en cada año. Uno de los años de mayor volumen de exportación fué el de 1956, y sin embargo, esto no se debió a un alza de los precios ni ese año ni en los anteriores que pudieron haber servido de estímulo para crear este elevado volumen de exportación.

Además, no se nota en este producto ninguna tendencia al aumento en los ingresos recibidos procedentes del exterior, como consecuencia de las devaluaciones de 1949 y 1954.

Ixtle cortado y preparado.- Las características que presentó este producto durante las épocas de receso en el período estudiado fueron las siguientes: en el de 1949 no se presentó ninguna baja en especial en los precios; en 1954, apenas hubo una muy ligera baja en enero y febrero; y por último, en los últimos meses de 1957 la tendencia fué francamente hacia el alza. En general, la tendencia de los precios en estas tres épocas fué bastante irregular.

Las cantidades exportadas no dependieron de los movi-

mientos seguidos por los precios. De 1952 a 1957 -- los precios del litio siguieron una tendencia ascendente, mientras que las cantidades exportadas siguieron una tendencia descendente.

Así mismo, los montos exportados no mostraron tendencia creciente alguna con motivo de las devaluaciones.

### Materias Primas Minerales

Plomo Afinado. -- Los precios del plomo afinado sufrieron una baja a partir del segundo trimestre de 1949 que se prolongó hasta septiembre de 1950 y también a partir de febrero de 1953 que se prolongó hasta aproximadamente el mes de octubre de 1954. Como se puede ver, las bajas de los precios del plomo afinado coincidieron perfectamente con las épocas de receso en los Estados Unidos, aunque en el de 1949 empezó un poco después y terminó también más tarde y en el de 1953-1954 empezó un poco antes es decir, desde febrero de 1953 y empezó a mostrar una tendencia ligeramente ascendente hasta octubre de 1954. Por último, también hubo una baja en el precio del plomo afinado en los últimos meses de 1957, es decir, exactamente en el comienzo del tercer receso.

Sin embargo, puede afirmarse que el volumen de exportación no siguió una tendencia paralela al movimiento de los precios, pues en meses en los que aquellos subieron estos disminuyeron; y por el contrario, en los meses en que estos aumentaron aquellos pudieron haber disminuído.

Puede observarse que en el año de 1950 los volúmenes fueron sumamente elevados, pues el mes que demostró el menor movimiento, que fué el de septiembre, alcanzó la elevada cifra de 11.3 millones de kilos, y sin embargo, los precios durante este año alcanzaron apenas un promedio de 27 centavos de dolar por kilo.

Por el contrario, en el año de 1951 el volumen de exportación fue en comparación bastante bajo, habiendo sido el mes de mayor movimiento el de junio en el que apenas se alcanzó la cifra de 5.7 millones de kilos, y --

sin embargo los precios en este año alcanzaron un promedio mucho mayor del de 1950 en el que el volumen de exportación fué tan elevado. En 1951 este promedio fué de 41 centavos por kilo.

De aquí se puede deducir que existe un muy bajo grado de correlación entre los precios de plomo afinado y su volumen de exportación.

En cuanto a los efectos de la devaluación sobre el volumen de ventas al exterior de este producto, puede decirse, que en 1949 no se notaron. En 1954 hubo una ligera alza en el volumen después de la devaluación aunque no fué consecuencia de ella necesariamente puesto que en el año anterior, o sea en el de 1953, se presentaron alzas inclusivo dos veces mayores precisamente en los meses de abril a julio que fueron los que presentaron el alza en 1954. Tampoco en período largo se notó un aumento en el volumen de exportación como consecuencia de las devaluaciones.

En conclusión puede afirmarse que el plomo afinado fué un producto que sufrió intensamente la baja de precios, ya que estas ocurrieron precisamente durante las épocas de receso en los Estados Unidos. Los ingresos de divisas extranjeras por el concepto de exportación de este producto bajaron en el receso de 1953-1954, aunque no ocurrió así durante los recesos de 1949 y 1957, debido a los volúmenes exportados.

Plomo Antimonial en Barras.— La exportación de plomo antimonial en barras de México a los Estados U. empezó a sufrir las consecuencias del primer receso de los Estados unidos a partir del mes de abril de 1949. En marzo de ese año el precio de venta de ese producto había sido de 48 centavos de dolar por kilo. Sin embargo, en abril empezó un descenso de los precios que alcanzó un punto bajo en agosto de este año y en el cual el precio fué de 29 centavos. El mismo siguió siendo bajo hasta el mes de agosto de 1950 con una ligera excepción en diciembre de 1949 en el cual mostró una repentina alza, que sin embargo no duró más que ese mes.

Durante el receso de 1953-1954 también se presenta una baja de los precios del plomo antimonial en barras.-- En esta ocasión la baja de los precios se presenta un poco antes de la baja en la tendencia de la curva del ingreso nacional de Estados Unidos, pues esta empezó en agosto de ese año y aquella empieza en marzo del mismo. Sin embargo los efectos de esta baja continuaron aún después del receso en los Estados Unidos, sin que desde entonces hasta el final del período estudiado, o sea hasta 1957, hubieran presentado una verdadera recuperación hacia los niveles que tuvieron durante los años de 1951 y 1952 en los que como promedio de precio fué de 45 centavos por kilo.

Así mismo, a principios del tercer receso, o sea en los últimos meses de 1947, no se nota ninguna baja en especial de los precios de este producto.

En cuanto a la tendencia seguida por el volumen este producto muestra las mismas características que el plomo afinado. Es decir, el volumen sigue en muchas ocasiones una tendencia opuesta a la de los precios, lo cual quiere decir que las fluctuaciones de estos no establecen necesariamente la tendencia de aquel. Así, por ejemplo podemos analizar los movimientos mensuales habidos en el año de 1952. Durante este año los precios alcanzaron un promedio de 45 centavos de dolar con un máximo de 57 centavos en el mes de diciembre. Sin embargo, los volúmenes exportados durante este año, fueron bajos, habiendo bajado la cifra del volumen en el mes de abril a 30.5 miles de kilos. Esta baja en el año de 1952 se debió con toda seguridad a causas ajenas a las fluctuaciones de los precios puesto que tanto en ese año como en el anterior, los precios fueron altos. De aquí puede concluirse que los movimientos en los volúmenes de exportación del plomo antimonial en barras de México a los Estados Unidos son de elevada inelasticidad ante los cambios en los precios.

Así mismo, la devaluación no tuvo efectos sobre el volumen exportado, pues ni en la segunda mitad del año de 1949 ni después del mes de marzo de 1954 se notan cam

bios hacia el alza en los volúmenes exportados, lo cual significa que la devaluación no tuvo efectos positivos con respecto a la entrada de divisas en el país por la venta de este producto. Simplemente los exportadores obtuvieron mayores ingresos en moneda nacional por sus ventas.

Cobre Electrolítico.- El movimiento en las exportaciones del cobre electrolítico durante el período comprendido entre los años de 1946 y 1957, fue muy irregular. Por lo tanto no es posible hacer un estudio del movimiento de las exportaciones de este producto durante el receso de 1949 puesto que de 1946 hasta ese año casi no hubo ningún movimiento. Así mismo durante el receso 1953-1954 también fué muy irregular el movimiento de exportaciones, puesto que hubo meses en los que prácticamente no existió este movimiento, como sucedió desde septiembre hasta diciembre de 1953. En los meses correspondientes sin embargo, a este receso en los que sí hubo movimiento puede notarse una tendencia hacia la baja de los precios de este producto que duró prácticamente desde mayo de 1953 hasta diciembre de 1954.

Por último, también se presentó una baja en los precios durante el último receso de los Estados Unidos. En esta ocasión la tendencia hacia la baja empezó a mostrarse desde el mes de noviembre de 1956 y continuó por lo menos hasta diciembre de 1957.

En general tampoco se notan en este producto influencias estimulantes de las devaluaciones, puesto que el volumen de exportación no tomó incremento después de la realización de ellas, tanto en la de 1949 como en la de 1954.

Zinc Afinado.- De 1946 a 1949 los movimientos de exportación del zinc afinado fueron un tanto irregulares hacia los Estados Unidos. Encontramos grandes lagunas entre varios meses en los cuales no hubo movimiento en esta fracción. Sin embargo con el objeto de estudiar la influencia que desde 1946 hasta 1957 tuvieron las fluctuaciones en la actividad económica en Estados Unidos sobre la demanda, y por consiguiente sobre los precios y las ventas mexicanas de este producto, se toma para su estudio la segunda parte

de 1949, así como los dos primeros meses de este año. Así encontramos que el precio que en enero de 1949 era de 40 centavos de dolar por kilo bajo para agosto de este año a 16 centavos, y siguió siendo muy bajo hasta los meses de septiembre y octubre de 1950 en los cuales fué de 24 y 33 centavos, tendiendo desde este último mes a elevarse. Esto significa que los efectos del receso en los Estados Unidos sobre los precios de este producto, tendieron a -- alargarse todavía después de aquél, es decir ya cuando la curva del ingreso nacional de Estados Unidos toma una --- tendencia francamente ascendente.

En la crisis de 1953-1954 el efecto de la baja de precios del zinc afinado se presentó no sólo durante el -- receso sino que también antes y después de él. Hay que -- remontarse hasta septiembre de 1952 para encontrar los -- primeros indicios de la baja de precios de este producto. Esta baja siguió aún después del receso sin mostrar ten-- dencias a la recuperación desde entonces hasta fines de -- 1957 inclusive. En julio de 1952 el precio de venta del zinc mexicano a los Estados Unidos fué como promedio de -- 41 centavos de dolar el kilo y desde esa fecha siempre -- tendió a estar por debajo de la cantidad de 30 centavos -- habiendo llegado a su mínimo precisamente a fines del re-- ceso en 1954, hasta 14 centavos.

En cuanto a los movimientos del volumen puede -- afirmarse aquí lo mismo que se ha dicho acerca de la ex-- portación de los otros metales. La tendencia seguida por el motno de los volúmenes exportados mostró un caracter-- independiente de las fluctuaciones de los precios. Así en -- contramos, por ejemplo, años en los cuales el precio fué -- alto, como en el de 1951, y los volúmenes de exportación -- bajos. En este año el precio alcanzó un promedio de 39 -- centavos de dolar por kilo. En cambio el volumen apenas -- alcanzó la cifra de 689.9 miles de kilos. En cambio en el -- año de 1955 el precio promedio fué de 22 centavos el ki-- lo, mientras que el volumen alcanzó la cifra de 17.622 -- miles de kilos.

Una vez más se observó, al igual que en los demás

metales que las causas por las que fluctúa el zinc afinado no fueron los precios. Es decir, estos no fueron el aliciente que sirvió para generar un aumento, o en su caso una disminución de las exportaciones de este producto.

Por otra parte, las devaluaciones tampoco deben haber surtido mucho efecto sobre los volúmenes exportados, pues estos no mostraron en especial ninguna tendencia creciente como consecuencia de aquellos, a corto plazo, aunque sí ligeramente a largo plazo.

Resumiendo, puede decirse sobre el zinc afinado que fué uno de los productos que más sufrió las consecuencias de los recesos en los Estados Unidos como consecuencia de la caída de sus precios de venta en aquel país. Además, puede afirmarse, que los volúmenes exportados tendieron a seguir un curso independiente del de los precios, motivados por otras causas: la política seguida por los Trusts que controlan la producción de minerales.

#### IV.- Conclusiones Obtenidas en este Análisis.

Corresponde ahora hacer una pequeña síntesis y sacar algunas conclusiones de lo expuesto en los incisos anteriores.

En primer lugar, se consideró que el indicador de los Estados Unidos que mejor reflejó la actividad económica de aquel país como un todo, fué la curva representativa del ingreso nacional. Esta curva presentó una tendencia interrumpida en tres ocasiones por tendencias descendentes. La primera de estas últimas ocurrió a fines de 1948 y continuó hasta fines de 1949. La segunda y la tercera ocurrieron a fines de 1953 y a principios de 1954; y por último la tercera empezó a mostrar su tendencia descendente a fines de 1957. Como el período analizado sólo comprendió hasta este último año no se analizó por completo la última baja del Ingreso nacional de Estados Unidos.

Con el objeto de analizar las repercusiones que tuvieron las fluctuaciones en el ingreso nacional de los Estados Unidos sobre las exportaciones de México, se escogieron las fracciones de exportación de nuestro país que

mayor movimiento tuvieron durante los años de 1955 y 1956 con el objeto de estudiar su comportamiento durante los años de la postguerra. De este modo se obtuvieron diez fracciones representativas de los anuarios de comercio exterior que se clasificaron como materias primas de origen agrícola (el algodón en rama, el ixtle cortado y preparado y la borra de algodón); productos alimenticios de origen agrícola (el café y el jitomate) y de origen marino (el camarón fresco o seco); y por último materias primas de origen mineral (el plomo afinado, el plomo antimonial en carras, el cobre electrolítico y el zinc afinado).

Se considera que las conclusiones que se hayan obtenido acerca del estudio de todos estos productos pueden ser representativas para gran parte de las demás fracciones de exportación que acaecen en la misma clasificación aquí presentada; es decir, materias primas de origen mineral, productos alimenticios o materias primas de origen agrícola. Puede afirmarse que los productos pertenecientes a una misma clasificación mostraron características y tendencias similares entre sí; es decir, el algodón, el ixtle y la borra de algodón presentaron características tales que las conclusiones obtenidas para unos pueden ser generalizadas para los demás componentes del grupo. En estas condiciones las materias primas de origen agrícola mostraron las siguientes características:

1.- Las influencias de los recesos en los Estados Unidos sobre las exportaciones de estos productos fueron bastante importantes, sobre todo en el caso del algodón. Esto puede afirmarse en cuanto a sus efectos sobre los precios de venta de estos productos así como en el monto del volúmen. En consecuencia, los ingresos de divisas percibidos por la exportación de algodón sufrieron alteraciones de importancia como consecuencia de las épocas de depresión en el vecino país del Norte.

2.- Las variaciones del monto de ingresos totales percibidos por las exportaciones de estos productos estuvieron influenciadas en una forma más importante por la tendencia seguida en las cantidades exportadas que por la tendencia seguida por los precios.

3.- Las devaluaciones no surtieron efectos estimulantes sobre las exportaciones si se les considera como una medida para aumentar los ingresos de divisas con la venta de estos productos. Únicamente aumentaron los ingresos de los exportadores en moneda nacional.

4.- Los cambios en los volúmenes de exportación se debieron más que a condiciones de demanda a condiciones de la oferta; es decir que los aumentos de los volúmenes exportados dependieron de factores tales como la apertura de nuevas tierras para el cultivo, las condiciones climatológicas, el uso adecuado de fertilizantes, etc. etc.

Productos alimenticios.- Los productos alimenticios como ya se dijo fueron el café, el jitomate y el camarón; aquellos dos de origen agrícola y este de origen marino. De todas maneras las conclusiones obtenidas son valiosas para los tres y pueden sintetizarse de la siguiente manera:

1.- De una manera general la influencias de los recesos de los Estados Unidos mostrados a través de la baja de su ingreso nacional fué muy pequeña en las exportaciones de estos productos. El café no sólo no resintió los efectos de estos recesos a través de una baja de precios, sino por el contrario estos tendieron a subir durante estas épocas. En cuanto al jitomate y al camarón puede afirmarse algo similar puesto que sus precios de venta en los Estados Unidos prácticamente no sufrieron baja alguna de importancia. En consecuencia las divisas que se obtuvieron por el concepto de exportación de los productos alimenticios no tendieron a bajar durante las épocas de receso en los Estados Unidos, ya que los volúmenes de exportación tampoco disminuyeron en estas épocas.

2.- Al igual que en el caso de las materias primas de origen agrícola, las exportaciones de productos alimenticios y el monto de los ingresos obtenidos a través de ellas estuvieron influidos grandemente por los volúmenes de exportación, aunque en este caso también ayudaron en una proporción considerable los aumentos de los precios, sobre todo en el caso del café.

3.- No se notó un aumento de divisas por el concepto de ventas de estos productos a los Estados Unidos como consecuencia de las devaluaciones de 1949 y 1954.

4.- Lo mismo que con las materias primas de origen agrícola, los cambios de los volúmenes de exportación debieron a aumentos de la producción originados en el caso de los productos agrícolas por mejores condiciones de cultivo tanto meteorológicas como de carácter técnico, y en el caso de las especies marinas, debido a buenas condiciones de pesca.

Materias primas de origen mineral.- Los minerales estudiados también presentaron características análogas:

1.- Tanto el plomo, el cobre como el zinc mostraron un fuerte impacto como consecuencia de los recesos habidos en los Estados Unidos. Aunque la intensidad de este impacto fue en general elevada para todos ellos, no fueron iguales los períodos de duración de estos efectos. Para algunos productos empezaron a sentirse antes de que empezara la tendencia decreciente de la actividad económica en los Estados Unidos. Otros productos, por el contrario, sufrieron una prolongación de los efectos negativos del receso aun después de terminado éste; aunque también bien pudieron mostrar ambas tendencias a la vez. En el caso del plomo afinado sucedieron ambos fenómenos. En 1949 tardó un poco la baja de los precios aunque se prolongó su efecto hasta después del receso, ocurriendo algo similar en 1953 y 1954, sólo que en esta ocasión la baja de precios se empezó a sentir desde antes del receso. Algo similar ocurrió con el plomo antimonial en barras. A su vez, los efectos de los recesos sobre el cobre también se extendieron antes y después de estos a través de una baja de precios. Por último en el caso del zinc los efectos empezaron a sentirse con un año de anticipación al receso. (17)

---

(17) Algunas de las fluctuaciones de los precios se debieron más que a los recesos a condiciones de sobre-producción mundial.

2.- Los años de baja de ingresos por concepto de exportación de minerales, estuvieron influenciados en gran medida por la tendencia seguida por los precios.

3.- La correlación entre los movimientos de precios y de volúmen fué muy baja en el caso de los minerales.

4.- Las devaluaciones no alentaron las exportaciones de materias primas de origen mineral.

5.- Los cambios en los volúmenes no fueron originados como respuesta a los cambios de los precios sino que se debieron a la política seguida por los grandes Trusts que controlan su exportación.

Como resultado del análisis anterior pueden obtenerse las siguientes conclusiones:

Los ingresos obtenidos a través de las exportaciones de nuestro país dependen de diversas causas tanto externas como internas. Desde luego, debido a las pequeñas cantidades de cada producto que se exportan en relación con la oferta mundial, México no está en posibilidad de influir sobre los precios internacionales de los productos que exporta. Además tiene que adaptarse a las condiciones de demanda impuestas por los Estados Unidos, sobre todo durante periodos de depresión.

Sin embargo, entre los principales productos exportados de México existen algunos cuyos movimientos recibe mayor o menor impacto debido a causas externas, y otros están influidos por causas internas.

Los ingresos obtenidos por la exportación de minerales dependen por un lado, en gran parte, de factores externos. Esto significa que durante épocas de depresión en los Estados Unidos bajan mucho los precios de estos productos, y por consiguiente los ingresos. Pero, por otra parte, también existen factores internos que influyen fuertemente sobre los ingresos obtenidos de divisas a través de estos renglones.

A su vez, los productos agrícolas también dependen de factores externos e internos. Los factores externos-

on este caso, no presentan las mismas dificultades para su control que los productos minerales aunque no dejen de ser grandes. Esto se debe a que para estos productos gran parte de los problemas están originados por el lado de la oferta, y por lo tanto existen mayores posibilidades de solución. En primer lugar los países productores tienen la posibilidad de unirse con el objeto de llegar a un acuerdo acerca de las condiciones que deben reunir la producción de artículos alimenticios para evitar en lo posible una baja de precios como consecuencia de las condiciones reinantes por el lado de la oferta. En este caso la demanda influye menos sobre los precios debido a su elevada inelasticidad para esta clase de productos.

Para México el problema principal en las exportaciones de sus productos agrícolas alimenticios no lo representaron el nivel de precios (18) sino las condiciones internas. Estas consistieron en las condiciones de cultivo que propiciaron en mayor o menor grado las cosechas de los respectivos productos.

Por último, las materias primas agrícolas no sufrieron efectos de origen externo como consecuencia directa de los recesos en los Estados Unidos, aunque sí como consecuencia indirecta, pues estos recesos causaron grandes excedentes de producción de algodón que originaron posteriormente la política de dumping seguida por los Estados Unidos lo cual obligó a las autoridades de México a tomar contra medidas defensivas que ayudaron a nuestro país a salir un poco de la situación difícil así creada. Por otra parte influyeron también sobre las exportaciones de este tipo de productos, factores internos que tuvieron influencia sobre las cantidades exportadas, y que fueron al igual que los productos anteriores las condiciones particulares de cultivo de cada uno de estos artículos de exportación.

---

(18) En el período estudiado.

El tipo de productos de exportación que mayor influencia tuvo sobre la baja de la relación de intercambio, fueron los minerales, ya que fueron éstos los que más resentieron la baja de precios durante las depresiones. Así mismo la baja de la relación de intercambio fué agravada debido a las condiciones de monopsonio en las cuales se encuentra nuestro país.

En general, puede afirmarse también que la creciente importancia que han venido tomando los productos agrícolas dentro de las exportaciones totales del país tienden a incrementar una vez más la dependencia de nuestro desarrollo agrícola con respecto a los Estados Unidos, lo cual no es una posición sana ya que no es posible prever las futuras fluctuaciones que habrán de presentarse en este último país.

#### V.- Los Esfuerzos para Mejorar la Situación.

En estas condiciones, nos encontramos en situación de determinar cuáles son las medidas que se han tomado y que deben tomarse para tratar de mejorar la posición de nuestras exportaciones procurando orientarlas de tal modo que contribuyan al desarrollo económico de México de la manera más constructiva posible.

Ya se vió que el 75% de nuestras exportaciones depende de las condiciones prevalcientes en un sólo mercado y que éste puede influir desfavorablemente en el desarrollo de aquéllas. Se vió asimismo que la mayor parte del peso de las exportaciones recae sobre apenas 6 o 7 productos que representan aproximadamente un 60% del total. De lo anterior puede concluirse que el principal problema de las exportaciones de México consiste en aumentar su diversificación, tanto de productos como de mercados, y sobre todo de estos últimos.

No puede negarse que han habido esfuerzos por parte de las autoridades de México tendientes a lograr esta diversificación. Sin embargo, puede afirmarse que no han sido suficientes. México tiene firmados tratados comerciales así como convenios de compensación y convenios de pagos con al-

gunos países. A pesar de esto puede afirmarse que tanto los convenios de pagos como los tratados de pagos no han rendido los resultados apetecidos. Algunos convenios de pagos tuvieron que derogarse debido a que no representaron beneficios reales, ya fuera para México o para la otra parte contratante, como lo fue el celebrado con Argentina, por ejemplo. Otros convenios de pagos no se renovaron al fenecer su primer plazo, lo cual también es una prueba de los pocos resultados obtenidos; un caso de estos lo constituye el convenio de pagos con Francia.

A su vez, los tratados comerciales han servido más para fines diplomáticos y de acercamiento para los países que para fines netamente prácticos desde el punto de vista comercial.

Por su parte, los convenios de compensación están empezando a adquirir una importancia creciente en el comercio exterior de México, y su realización, a través del Banco de Comercio Exterior ha contribuido a lograr el nivel de ventas de un producto tan importante de exportación como el algodón en épocas difíciles para este, originadas por la política de venta de excedentes de este producto por parte de los Estados Unidos.

Así mismo, puede afirmarse que no ha sido comprendida aún con suficiente claridad la importancia que a través del trueque puede significar para lograr la diversificación de las exportaciones de México, ya que a través de este medio de intercambio obtienen ventajas los países que carecen en forma suficiente de divisas.

Por otra parte y dentro del marco en que operan las exportaciones de México, las condiciones pueden y deben ser mejoradas. México debe luchar, con todos los medios a su alcance, para lograr una mayor estabilidad a largo plazo, en las condiciones de su comercio exterior. Un medio muy significativo para conseguir este fin lo constituye la firma de convenios internacionales.

Es bien sabido que las dificultades para lograr la concertación de este tipo de convenios son muy grandes. A pesar de estas dificultades, la posición de México en ---

las juntas internacionales habidas a este respecto ha sido clara, con la mira de lograr la estabilización hasta donde sea posible de los precios internacionales de los productos primarios. Dió todo su apoyo y puso gran interés para la concertación del Convenio Internacional del Trigo y así mismo fué uno de los principales organizadores del convenio de México sobre el café, el cual ya ha mejorado las condiciones de venta de este cultivo.

Ahora bien, comprendiendo que las fluctuaciones cíclicas de los precios y los ingresos obtenidos de los productos de exportación son incompatibles con un ritmo estable de desarrollo económico tanto de México como de los países insuficientemente desarrollados en general, sobre todo los países Latino Americanos, la política en nuestro país debe orientarse hacia el logro de la unión de los países Latinoamericanos para lograr así mayor fuerza por parte del sector oferta con el objeto de hacer presión sobre los Estados Unidos en diversas formas para lograr su participación y de despertar su interés en la firma de convenios tendientes a lograr una mayor estabilización de los ingresos de los países Latinoamericanos provenientes de sus exportaciones de productos primarios.

Estos esfuerzos deben intensificarse sobre todo ahora que por primera vez los Estados Unidos pueden dejar vislumbrar, aunque en forma pequeña un interés en lo que se refiere al problema de los productos primarios, debido a las ofertas comerciales por parte de los países de planificación central a algunos países Latinoamericanos.

Por otra parte, los esfuerzos también deben encaminarse a hacer comprender a los Estados Unidos que no podrán seguir exportando indefinidamente sus productos a Latinoamérica, si ésta no tiene los medios de pago para hacer frente a estas exportaciones. Este hecho podrá originar consecuencias no sólo económicas, sino quizás también políticas y sociales indeseables desde todos puntos de vista para los Estados Unidos los cuales probablemente no han podido o no han querido ver la realidad de los hechos, debido a la falta de unificación y por lo tanto de enor-

gía de los países Latinoamericanos.

La firma de convenios traerá a fin de cuentas ventajas no sólo para los países Latinoamericanos sino también para los Estados Unidos debido a las razones que se analizaron teóricamente en el capítulo primero al estudiar los efectos contraproducentes para los países desarrollados de las fluctuaciones habidas en las exportaciones de los países insuficientemente desarrollados.

De todas maneras, en tanto se logra la participación de los Estados Unidos en la firma de este tipo de convenios internacionales deben seguirse dando los primeros pasos. Estos por lo pronto, han consistido en la firma de acuerdos tomados unilateralmente por parte de los países productores en favor de la estabilización de los precios de sus principales productos de exportación.

Para este fin, así como para otros muchos, tendientes a lograr la ansiada industrialización y el desarrollo económico de los países Latinoamericanos servirá la creación del mercado común Latinoamericano hacia cuya integración deben encaminarse así mismo los esfuerzos de nuestro país.

Las normas generales que debe seguir México con el objeto de lograr una mayor diversificación de sus exportaciones deben incluir en el futuro una serie de medidas encaminadas a establecer un contacto más directo de lo que ha sido hasta ahora con algunos países que consumen productos de origen mexicano pero que los adquieren a través de intermediarios. También debe procurarse el logro de la mayor propagación posible de los productos nacionales, a través de ferias y exposiciones. (19)

Otro aspecto importante con el cual pueden estar ligadas las exportaciones consiste en la política impositiva seguida. En la actualidad todavía existen impuestos a la exportación que tuvieron su origen cuando el gobierno perseguía fines únicamente de recaudación fiscal, es decir, cuando independientemente de la importan-

(19) Véase "Cuestiones Nacionales", Núm. 6.

cia que tenían los diversos artículos exportados, no recibían trato preferencial alguno. Sin embargo, esta actitud ha ido tendiendo a desaparecer y sobre todo, es de esperar que la recien creada Tarifa General de Impuestos de Exportación ayude a orientar en forma más constructiva los impuestos sobre este renglón. Sin embargo, a pesar del adelanto que esta nueva tarifa significa, la meta es aún más lejana, pues los impuestos deben concentrarse no sobre los productos exportados, sino sobre el ingreso de los exportadores. De otra manera estos hacen incidir los impuestos sobre el grupo de los productores, que en este caso son los agricultores, ya que no los pueden hacer incidir sobre los precios exteriores.

Quizas en el futuro la política de impuestos a la exportación puede servir a nuestro país cuando se trata de convenios en los cuales participo y cuyas cláusulas especifiquen que la producción de México no debe superar cierto nivel, por que lo contrario significara un detrimento en la estabilidad de los precios de este producto. Pero estos ya son casos particulares que podrán presentarse en el futuro, y que en todo caso, merecerán un estudio detallado en cada caso.

En cuanto a los efectos positivos que puedan tener las devaluaciones para nuestras exportaciones como fuente de divisas, puede decirse que son pequeños. Esto se debe a que los precios son fijados en el exterior, con lo cual únicamente aumentan los ingresos en moneda nacional de nuestros exportadores sin un aumento correspondiente de la entrada de divisas extranjeras. Además, es pequeño el consumo interior de los principales productos de exportación en comparación con los montos exportados, de modo que desde este punto de vista las devaluaciones tampoco son un aliciente para aumentar las exportaciones.

En forma general cabe decir finalmente que se requiere de una mejor organización de las exportaciones mexicanas. Ante todo la política del Gobierno de México en esta rama debe planearse y unificarse más pues actualmente existen una serie de instituciones que actúan en forma práctica--

mente independiente las unas de las otras. Es indispensable que se coordinen las actividades de todas ellas.

Al mismo tiempo pueden ampliarse las funciones que en la actualidad tiene el Banco Nacional de Comercio Exterior con el objeto de facilitar la venta de productos mexicanos en el extranjero. Lo que hace falta es la ayuda y la orientación oficial a la iniciativa privada para que ésta opere con un mejor conocimiento del mercado con el fin de obtener las mayores ventajas posibles en las operaciones con el exterior.

Pero independientemente de que se mejore la organización de las exportaciones los resultados obtenidos no podrán llegar a ser de verdadera importancia para el desarrollo económico de México si las medidas tomadas no van acompañadas de una mejor planificación tanto de la industrialización como de las importaciones de nuestro país.

## CONCLUSIONES GENERALES

## CONCLUSIONES GENERALES

- 1.- El proceso del desarrollo económico, realizado en los países insuficientemente desarrollados, implica una tendencia constante hacia el desequilibrio de la balanza de pagos de estos países.
- 2.- Para financiar la pérdida de divisas ocasionada por el proceso de desarrollo económico, los países de economía débil, disponen de dos caminos: el ahorro interno y el ahorro externo.
- 3.- Debido a causas estructurales, el ahorro interno aparentemente no es suficiente para financiar el desarrollo económico. Sin embargo, a través de cambios radicales en estructura fiscal, puede llegar a cubrir gran parte de él.
- 4.- Respecto al ahorro externo, puede afirmarse que las inversiones extranjeras indirectas no son suficientes, y que las directas tienen demasiado inconvenientes en su forma actual, para depender de ellas para el financiamiento del desarrollo económico de México.
- 5.- Las inversiones extranjeras directas pueden aumentar a través de una presión ejercida por todos los países latinoamericanos en las juntas que se celebran con los Estados Unidos. A su vez, las inversiones directas deben canalizarse hacia actividades más constructivas a través de una legislación adecuada.
- 6.- Las exportaciones constituyen el renglón de la balanza de pagos en los países insuficientemente desarrollados en el sector de ingresos.
- 7.- Los ingresos obtenidos a través de las exportaciones de los países poco desarrollados constituidas principalmente, por productos primarios están expuestas a fluctuaciones imprevisibles debido a causas tanto internas como externas.
- 8.- Las causas que originan estas fluctuaciones tienen su origen tanto en los países industriales como en los paí--

ses exportadores. Estas fluctuaciones son originadas a través de cambios en la demanda por parte de países consumidores así como cambios en la oferta por países productores que originan también fluctuaciones en los precios. Las causas internas obedecen a dos tipos de factores: primero, a causas naturales y segundo, a causas del tipo institucional. Las primeras son originadas por elementos de la naturaleza, como puede ser causas meteorológicas. Los segundos dependen de la política seguida por el gobierno en cuanto a estímulos y ayuda a la producción y a la exportación.

9.- Algunos de los productores de exportación de México reciben con mayor fuerza el impacto de los recesos exteriores a través de una baja en los precios. En orden de importancia estos son: materias primas minerales, las materias primas de origen agrícola y por último los productos alimenticios.

10.- Los productos que mayor impacto reciben, que son las materias primas de origen mineral, están tendiendo a perder importancia dentro de las exportaciones totales. A su vez, tanto el algodón, que es la principal materia de origen agrícola, como algunos otros productos de este tipo, están aumentando su importancia dentro de las exportaciones totales. Los productos alimenticios, entre ellos el café, principalmente, también están aumentando su importancia.

11.- Esto significa que por un lado es benéfico que las exportaciones estén constituidas en su mayor proporción por productos agrícolas, sobre todo alimenticios, que por productos minerales, puesto que se deterioran menos los precios y los ingresos recibidos a través de sus ventas, durante los recesos. Además, existen mayores posibilidades de controlar las fluctuaciones de los precios de estos productos debido a que dependen en mayor grado de condiciones de la oferta que de la demanda la cual en este caso es bastante inelástica. En otras palabras, es menos difícil estabilizar los precios a través de convenios ya que únicamente se requiere la participación de los países productores y a estos los unen intereses comunes, Pe-

ro por otra parte, esto significa también que la agricultura deba estar demasiado supeditada para su desarrollo a las fluctuaciones del exterior lo cual nulifica en parte estas ventajas.

12.- Los productos de exportación mineros deben tratar de aprovecharse hasta donde sea posible por la industria nacional. Asimismo se deben tratar de exportar productos con el mayor grado de elaboración posible.

13.- Deben aprovecharse las situaciones de crisis que ocurren en los países poco desarrollados, originadas por las fluctuaciones de origen exterior, para realizar cambios radicales tanto en la política de defensa de la estabilidad de las exportaciones como para lograr una mayor diversificación de mercados; asimismo deben aprovecharse para introducir cambios radicales tendientes a lograr una mejor planificación en la industrialización del país y de las importaciones.

14.- Para lograr una estabilidad internacional en cuanto a ventas de productos primarios, los países exportadores deben unirse, no sólo durante épocas de receso, sino también en épocas de auge. Asimismo si los recesos causan daños de tal magnitud en los países exportadores que obliguen materialmente a éstos a unificarse en una forma permanente y sólida, puede decirse que habrán valido la pena. Mientras mayor sea el número de productores que se unen, mayores serán las posibilidades de éxito.

15.- A largo plazo el Mercado Común Latinoamericano resolverá muchos de los problemas actuales en los países hispanoamericanos.

16.- Aunque las devaluaciones no han aumentado las entradas de divisas procedentes de las ventas al exterior, han ayudado por lo menos para que estas ventas no bajen.

17.- Los impuestos a la exportación sólo deben usarse en casos en que se quieran animar o desanimar cierto tipo de exportación. Para la redistribución del ingreso sirven mejor, y por lo tanto deben utilizarse, los impuestos directos.

18.- En México están empezando a adquirir importancia para la formación de ciclos económicos los factores internos, lo cual aunque parezca paradójico, es ya un signo de madurez. México ya no siente con tanta fuerza los ciclos de origen exterior debido a una diversificación ligeramente mayor de sus exportaciones, y a que cuenta con algunos ingresos invisibles para nivelar su balanza de pagos, y también a su creciente industrialización.

19.- El saldo adverso de la balanza de pagos puede disminuirse en forma considerable a través de un mejor control de las importaciones reduciéndolas a las estrictamente necesarias, y a través de una mejor planificación de la industrialización del país.

20.- Para lograr un desarrollo económico menos inestable, y para obtener mayores ingresos, la especialización internacional no es el camino. El verdadero progreso sólo puede lograrse a través de cambios en la estructura económica del país.

## BIBLIOGRAFIA

- Banco de México; Informes Anuales a la Asamblea General - de Accionistas, México, 1946-1957
- Ramón Beteta, Tres Años de Política Hacendaria. Secretaría de Hacienda y C.F. México, 1951.
- Comisión Mixta, El Desarrollo Económico de México y su Capacidad para Absorber Capital del Exterior. Nacional Financiera, Fondo de Cultura Económica.
- Cuestiones Nacionales. Números 1 y 6, México 1958.
- Departamento de Comercio de Estados Unidos, Report T-T-110 Imports for Consumption. Reportes mensuales, 1946-1957.
- Comercio Exterior, Revista Abril de 1958, México.
- E U A y los precios de los Productos Primarios.
- Latinoamérica frente a la Recesión en E.U.A.
- Elleworth: Comercio Internacional.
- Moracio Flores de la Peña, Los obstáculos al desarrollo Económico. México 1955.
- David L. Grove, Política Monetaria en Países Sub-desarrollados. CEMLA.
- Kyklos: The quest for a Stabilization Policy in Primary -- Producing Countries, Vol. XI, 1958.
- Naciones Unidas, Medidas para lograr la Estabilidad Económica Internacional. Informe de un grupo de expertos designados por el Secretario General.
- Medidas para Fomentar el Desarrollo Económico de los Países Insuficientemente Desarrollados. Informe preparado por un grupo de expertos.
- CEPAL, El Desequilibrio Externo en el Desarrollo Económico Latinoamericano. (El Caso de México). 2 volúmenes.
- CEPAL, Estudio Económico de América Latina. 1956.

La Inestabilidad de los Mercados de Exportación de los --  
Países Insuficientemente Desarrollados.

Alfredo Navarrette Jr. Estabilidad de Cambios, El Ciclo y  
el Desarrollo Económico, México, 1951.

Enrique Padilla, Los Ciclos Económicos en México, Revista  
de Investigación económica, Tomo XI, Num. 4, 1951, México.

Ricardo Torres Gaytan, El Comercio Exterior de México y --  
la Industrialización, Investigación Económica, Tomo XI, --  
Num. 4, 1951, México.

José Sáenz, Reflexiones sobre la Depresión Norte-America-  
na. El Trimestre Económico Vol XXV. 1958.

Secretaría de Economía, Anuarios del Comercio Exterior, --  
(1946-57)

Survey of Current Business (1946-1957)

Victor L. Urquidí y E. Fernández Hurtado, Diversos Tipos --  
de Desequilibrio Económico Internacional. El Trimestre Eco-  
nómico Vol. XIII. 1947.