



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO

FACULTAD DE ESTUDIOS SUPERIORES ARAGÓN

“RETOS Y OPORTUNIDADES DE LA ALIANZA DEL
PACÍFICO EN MATERIA POLÍTICA Y ECONÓMICA
(2011-2019)”

TESIS

QUE PARA OBTENER EL TÍTULO DE:

LICENCIADO EN RELACIONES INTERNACIONALES

PRESENTA:

ERICK LUCIO LÓPEZ AVILA

ASESOR:

MTRO. ALEJANDRO MARTÍNEZ SERRANO



Ciudad Nezahualcóyotl, Estado de México, 2021.



Universidad Nacional
Autónoma de México

Dirección General de Bibliotecas de la UNAM

Biblioteca Central



UNAM – Dirección General de Bibliotecas
Tesis Digitales
Restricciones de uso

DERECHOS RESERVADOS ©
PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL

Todo el material contenido en esta tesis esta protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

Dedicatorias

A mi familia:

Para mi bisabuelita Sebastiana, a pesar de que no te conocí, agradezco de todo corazón lo que construiste en la familia; tus valores y enseñanzas siguen vigentes.

A mi abuelo Lucio, siempre me preguntabas cómo me iba en la carrera y te alegrabas de verme cada que te visitaba, hoy ya no estás, pero siempre guardo con una sonrisa tus historias, consejos y también te doy las gracias por mi segundo nombre.

A mi tía Berta, le pediste permiso a Dios para ver mi titulación, pero desafortunadamente partiste antes de tiempo. Hoy te agradezco esa atención y te dedico este logro.

A mi abuela Jovita, gracias por tus valores, por tus palabras, por tu dedicación y tu ejemplo de nunca rendirme.

A mi abuelo Jorge, tu sueño de tener todos tus hijos con licenciatura se cumplió, ahora es el turno de tus nietos.

A mi mamá Consuelo, no sé cómo agradecerte, he logrado mucho por tus lágrimas y sacrificios. Nunca te rindes, eres admirable como mujer y persona porque aún con muchos problemas nunca retrocedes y ves hacia adelante.

A mi papá Lucio, gracias por tus consejos sobre la vida siempre resuenan en mí cada día, tu confianza en mi hermano y en mi es puesta a prueba cada día, gracias por eso.

A mi hermano Angel, tus críticas siempre son duras, pero sé que lo haces con la intención de ayudarme y de que me supere. Espero que esto te ayude como ejemplo de hermano mayor.

A mi tío Adolfo, tenemos diferentes maneras de pensar, pero aprendo mucho tu experiencia, gracias por tus enseñanzas, regaños y consejos, sé que la intención es que sea mejor persona.

A mi tía Carmela, gracias por acompañarnos a todos los primos en nuestra pequeña trayectoria de vida, siempre presente en nuestros cumpleaños y eventos importantes. También gracias por saber escuchar tía, en mi estancia en EE. UU. fue un apoyo muy importante.

A mi familia Avila, agradezco a mis primos y tíos porque están presentes en cada momento de mi vida.

Eunice y Álvaro, las pocas veces que nos vemos en año son suficientes para pasarla bien y convivir en familia.

A la familia López por estar siempre al pendiente de mí, de los momentos que pasamos juntos.

A Víctor y a Irving, crecimos juntos al grado que los considero hermanos. Tenemos diferentes caminos, pero aun así nos estamos apoyando constantemente. Todavía recuerdo con cariño los partidos de fútbol en casa de mi abuelita.

A mis amigos:

A Salvador, eres de los pocos amigos con los que tengo una amistad de más de 10 años, gracias por enseñarme música y computación.

A Susana por ser una persona padre y positiva de la que se aprende todos los días, en la prepa sufrimos la salida y ahora en la universidad nos vemos triunfar.

A Carlos y Ximena por ser mis primeros amigos en la universidad. Los dos son muy valiosos, gracias por dejarme entrar en sus vidas. Primero conocí a Charly, comenzando una amistad nerd, en la que hablábamos de política desde los primeros semestres hasta los últimos, hoy se extrañan esos días tomando café. Xime, por molestarme y también a Charly, por los buenos momentos con tu familia y también en los partidos. Gracias por acompañarme al aeropuerto para ir a Chile. Espero pronto podamos viajar.

Fernanda Tarinda por tu amistad sincera, sé que puedo contar contigo en cualquier momento, que puedo hablar contigo de cualquier cosa y que nos reiremos si es una locura. Siempre voy a recordar esos desayunos después de nuestras experiencias en otros países. Gracias porque mutuamente hemos compartido miedos, sueños y metas que cada día enfrentamos para ser mejores internacionalistas, pero sobre todo mejores personas.

Alfonso (Poncho) por darme consejos que son precisos para cada situación. Siempre has demostrado ser una persona que no es egoísta con lo que sabe y da lo mejor para compartir ese conocimiento y experiencia, ojalá muchas personas fueran así con lo que saben. Gracias por ese oído atento en cada momento y sobre todo por coincidir en Chile.

Amiguirris (Yedid, Neftalí, Clarisa, Sarahi, Palestina, Ricardo, Diana, Karla y Erandi) por los buenos recuerdos que tuvimos en la universidad, además de las horas de estudio y de desvelo. Estuvieron en mis primeros semestres, llegamos ir a muchas fiestas y también hicimos un par de intercambios de navidad, hoy siguen presentes en mi vida esas vivencias y ustedes.

Valeria Cuevas, gracias por no dudar en participar en Aramun 2016, desde ese momento creamos una amistad muy bella basada en risas y en pláticas interesantes, siempre aprendo de tu actitud ante los nuevos retos. Gracias por darme ese primer empujón para ir a Chile.

Luis Aguirre, por esos días en lo que la excusa para hablar de temas políticos era comer chilaquiles en la Fes. Tienes un gran cariño al conocimiento porque siempre quieres aprender más, no te detienes. Eso y tu amor por el país son admirables.

Su sen (comadre), gracias por tu forma de ser tan divertida y entusiasta. Eres una persona que transmite buena vibra y una confianza para hablar y hablar. Tu pasión por el tema de migración me hizo ver lo interesante que es estudiarlo.

Erik, siempre pude contar contigo amigo, contarte lo que sea en el momento que sea para escuchar tu consejo sincero. Además, siempre tienes una historia chistosa que le alegra el día a todos.

Gaby, te conozco de poco tiempo, pero eso no me impide ver que eres una persona con muchas cualidades, siendo principalmente una mujer resiliente y fuerte que siempre brilla en circunstancias difíciles. Te admiro por la pasión que tienes a lo que haces.

Sianya y Azu, ustedes siempre dan todo por sus amigos y por la gente que quieren, tienen un buen corazón que se agradece que tengan. En sus reuniones y fiestas siempre juntaban a las personas más especiales para ustedes, y mi hermano y yo, estábamos ahí. Muchas gracias.

A Joaquín, gracias, hermano, por la amistad sigue intacta a pesar de la distancia, los momentos en Chile cantando 31 minutos nada los borra. No sé cómo expresar mi admiración hacia ti, eres una persona que sabe mucho y siempre lo explicas con mucha facilidad.

Nacho, por ser una persona bacán que demuestra que le apasiona lo que hace. La amistad ya estaba destinada desde que le hablaste a Dianita. Ese tour a Valparaíso me hizo ver lo valioso que eres como ser humano.

Fran, por abrir tu corazón y casa a dos mexicanos que apenas conocías, tu lucha constante es inspiradora, por eso te quiero y respeto. Gracias por compartirnos tu galaxia de Tomé, donde uno puede perderse en sus noches estrelladas.

A la Universidad Nacional Autónoma de México por darme las herramientas para comprender más el mundo y poder mejorarlo, gracias por las experiencias que adquirí en mis años de estudiante y por la gente que conocí dentro de tus instalaciones.

Índice

Introducción	1
Capítulo 1: Antecedentes de la integración en América Latina.	7
1.1- Asociación Latinoamericana de Libre Comercio (ALALC).....	9
1.2- La Comunidad Andina de Naciones (CAN)	12
1.3- El Mercado Común del Sur (MERCOSUR)	15
1.4- El Foro del Arco del Pacífico Latinoamericano	30
Capítulo 2-Instrumentos jurídicos de la Alianza del Pacífico y su inicio como bloque.	36
2.1 El Acuerdo Marco de la Alianza del Pacífico, obligaciones para los cuatro países y la importancia de las Cumbres	37
2.2-Protocolo Adicional al Acuerdo Marco del Pacífico.	44
2.3-Mercado Integrado Latinoamericano (MILA)	49
2.4-Comisión Interparlamentaria de la Alianza del Pacífico: Reuniones y objetivos	59
Capítulo 3: La integración comercial y su importancia para el futuro de la Alianza del Pacífico	65
3.1- La situación actual del comercio intra-Alianza	66
3.2-Cadenas Globales de Valor en la Alianza del Pacífico	77
3.3-Relación con Asia Pacífico	83
3.4-La proyección de la Alianza del Pacífico para el año 2030	95
Capítulo 4: La relación de la Alianza con otros bloques y la situación de los futuros miembros... ..	102
4.1. La relación con la Unión Europea	103
4.2 Relación con el Mercosur	108
4.3-Panamá y su situación actual como futuro miembro de la Alianza	116
4.4-Costa Rica y su situación actual como futuro miembro de la Alianza.....	124
Conclusiones.....	130
Anexo	136
Bibliografía	140

Índice de imágenes:

<i>Imagen 1: Iberoamérica: dos bloques económicos.....</i>	<i>16</i>
<i>Imagen 2: Organigrama de la Alianza del Pacífico.....</i>	<i>43</i>
<i>Imagen 3: El funcionamiento del enrutamiento.....</i>	<i>57</i>
<i>Imagen 4: Participación de las exportaciones intrarregionales en las exportaciones totales en 2013.....</i>	<i>77</i>
<i>Imagen 5: Composición sectorial de las exportaciones de bienes de los miembros de la Alianza del Pacífico, 2015.....</i>	<i>78</i>
<i>Imagen 6: Posibles encadenamientos en la Alianza del Pacífico.....</i>	<i>81</i>
<i>Imagen 7: Ejemplo del encadenamiento de productos en la Alianza del Pacífico.....</i>	<i>82</i>
<i>Imagen 8: Composición del valor de las exportaciones de bienes al mundo por intensidad tecnológica, 2000-2016(En porcentaje).....</i>	<i>91</i>

Índice de tablas

<i>Tabla 1: Comercio Mundial Intrarregional entre bloques diferentes (2010).....</i>	<i>21</i>
<i>Tabla 2: Reuniones Ministeriales y principales acuerdos.....</i>	<i>32</i>
<i>Tabla 3: Comparación entre el Foro del Arco del Pacífico y la Alianza del Pacífico.....</i>	<i>34</i>
<i>Tabla 4: Cumbres Presidenciales de la Alianza del Pacífico.....</i>	<i>38</i>
<i>Tabla 5: Regulación para los inversionistas, intermediarios y supervisores.....</i>	<i>50</i>
<i>Tabla 6: Empresas en el MILA en 2012.....</i>	<i>52</i>
<i>Tabla 7: Comercio entre los miembros de la Alianza del Pacífico, con América Latina, el Caribe y el resto de mundo.....</i>	<i>67</i>
<i>Tabla 8: Acuerdos de libre comercio firmados entre los miembros de la Alianza del Pacífico.....</i>	<i>69</i>
<i>Tabla 9: Comercio de Chile con los países de la Alianza del Pacífico en millones de dólares (2014-2019).....</i>	<i>71</i>
<i>Tabla 10: Comercio de Colombia con los países de la Alianza del Pacífico en millones de dólares (2014-2019).....</i>	<i>71</i>
<i>Tabla 11: Comercio de México con la Alianza del Pacífico en millones de dólares (2014-2019).....</i>	<i>72</i>
<i>Tabla 12: Comercio de Perú con la Alianza del Pacífico en millones de dólares (2014-2018).....</i>	<i>73</i>
<i>Tabla 13: Tratados Comerciales de los países de la Alianza del Pacífico con los países del Asia Pacífico.....</i>	<i>84</i>
<i>Tabla 14: Metodología de las Cadenas Globales de Valor en la Alianza del Pacífico.....</i>	<i>94</i>

Índice de gráficas

<i>Gráfica 1: Participación del comercio intra-Mercosur en total, por países. Año 2016. (Porcentaje).....</i>	<i>21</i>
<i>Gráfica 2: El peso argentino continúa perdiendo valor. Pesos por dólar estadounidense.....</i>	<i>26</i>
<i>Gráfica 3: Relación Bolívar- Petróleo en Venezuela.....</i>	<i>28</i>
<i>Gráfica 4: Empresas en el MILA en 2015.....</i>	<i>53</i>
<i>Gráfica 5: Volumen negociado en millones de dólares y número de negociaciones a través del MILA (acumulado).....</i>	<i>54</i>
<i>Gráfica 6: Volumen de acciones negociadas a través del MILA por país.....</i>	<i>55</i>
<i>Gráfica 7: Exportaciones de los miembros de la AP entre ellos, con América Latina y el Caribe y con el resto del mundo, 2010-2014 (MDD).....</i>	<i>68</i>
<i>Gráfica 8 Exportaciones de la Alianza del Pacífico al Mercosur.....</i>	<i>112</i>
<i>Gráfica 9: Exportaciones del Mercosur a la Alianza del Pacífico.....</i>	<i>112</i>

Introducción

El sitio web de la Alianza del Pacífico, la define como un mecanismo de articulación política, económica, de cooperación e integración que busca que los países que la integran tengan mayor competitividad económica y también crecimiento, así lo define su página de internet¹. Surgió con Chile, Colombia, México y Perú en 2011 con el Acuerdo Marco suscrito en 2012.

De acuerdo con información de su página oficial, representa el 41% del PIB de América Latina y atrae el 38% de la inversión extranjera directa de la misma región². Los cuatro países son los que tienen las economías más abiertas de la región y por ende tienen tratados comerciales y quedan de la siguiente manera:

- Chile: 29 acuerdos comerciales con 65 países³.
- Colombia: 13 acuerdos comerciales con 64 países.
- México: 20 acuerdos comerciales con 53 países.
- Perú: 19 acuerdos comerciales con 25 países⁴.

Uno de sus objetivos más importantes es tener un mercado común donde se implementen el flujo de capitales, de personas, de bienes y de servicios, como la Unión Europea tuvieron, pero antes debió tener la unión aduanera, que implica llegar a un Arancel Externo Común, cuyo objetivo es la igualdad de los gravámenes en los países miembros que soportan las fronteras exteriores de la comunidad ante productos importados de países terceros⁵.

Otro de sus objetivos es estrechar su relación con los países de Asia Pacífico porque es donde la mayor parte del comercio internacional transita, principalmente por China, país que concentra las cadenas globales de valor y que Chile y Perú tienen a este país como principal socio, después esta ANSEA, bloque conformado por países del sudeste asiático y que está muy conectado con las dinámicas comerciales actuales.

¹¿Qué es la Alianza del Pacífico? La Alianza del Pacífico. El Poder de la Integración. <https://alianzapacifico.net/que-es-la-alianza/> (Consultado:05/06/2020).

² Ídem.

³Acuerdos Comerciales. Subsecretaría de Relaciones Económicas Internacionales. <https://www.subrei.gob.cl/modulo-de-acuerdos-comerciales/> (Consultado: 04/06/20).

⁴ Abecé. Alianza del Pacífico. P.8. https://alianzapacifico.net/wp-content/uploads/2015/06/abc_AP.pdf (Consultado: 05/06/2020).

⁵ Sentencia del Tribunal de Justicia de la Comunidades Europeas (STJCE) del 5 de octubre de 1995. Apud. Carlos Gerardo Herrera Orozco. Arancel Común en la Unión Europea. Revista Jalisciense. Vol. 2 Núm. 43. P:13.

La Alianza tiene sus metas muy claras para que se puedan cumplir, pero dependen mucho de la voluntad que tengan los gobiernos en turno. Regresando con la unión aduanera, pasa algo diferente, en sus objetivos no menciona su aplicación, y muy posiblemente no lo contemple en un futuro. Desde su creación hasta la actualidad los cuatro países no han querido ceder soberanía para crear un ente supranacional que obligue a los cuatro países a compromisos imposibles de cumplir. La integración de la Alianza no obedece a lo tradicional y más bien busca otra manera de hacerlo para no tener los problemas que se han presentado en el pasado.

Por lo anterior, el objetivo de esta investigación es analizar esta nueva forma de integración que propone la Alianza del Pacífico distinta a lo ya antes visto en su región y en el mundo, desde el punto de vista de sus retos que enfrenta, por cuestiones políticas que han estado presentes en sus antecesores y también por la realidad económica, que siempre se sobrepone y hace difícil lograr las metas planteadas.

Hacer una breve comparación con lo que han hecho sus predecesores será importante por la experiencia que pueden aportar.

Actualmente, ya hay lecturas sobre este bloque, ya sea hablando de esta como futuro de América Latina, de su marco jurídico e incluso de sus desafíos. Un punto a favor es que sus miembros originales tienen similitudes, como ya se vio una de ellas es la apertura económica, otra es la defensa de la democracia y de los derechos humanos, además de las cuestiones culturales como el idioma y la historia, ello podría facilitar la integración.

En la hipótesis de este trabajo, primero se observa que la Alianza se proyecta como el futuro de la integración regional en la región por el buen manejo de imagen que tiene, sin embargo, hay cuestiones que analizar sobre su viabilidad. Para que se plantee como una verdadera opción de integración en lo económico, tiene que avanzar en el fortalecimiento de sus cadenas globales de valor que se están construyendo desde el año 2016. Como consecuencia se proyectará como un mecanismo comprometido con la inserción del bloque al comercio internacional y por medio de los resultados puede atraer a países que estén interesados en adherirse como futuros miembros y ayudar a decidir a otros que estén indecisos como Costa Rica. Políticamente, la posible causa de su desintegración podría estar en cada país, ya que si surge un gobierno que no tenga planes para el bloque podría detenerse el avance en la agenda integracionista, que se ha visto en el pasado, por lo que es importante mostrar resultados tanto al interior como al exterior para mostrar su viabilidad.

Por ello, el primer objetivo de este trabajo es conocer los antecedentes de la formación de la Alianza del Pacífico. En el capítulo uno se empezará por la Asociación Latinoamericana de Libre Comercio (ALALC) creada en 1960, mecanismo que fue demasiado ambicioso al incluir a todos los países de la región, lo que significó que hubiera diferencias en la aplicación de los objetivos. Después

está la Comunidad Andina de Naciones surgida de esas diferencias y por cuestiones políticas de la ALALC, pero conformada por economías más pequeñas.

El tercero es el Mercosur, creado en la década de los 90's por Brasil y Argentina, aún vigente en la actualidad y más grande en la región, que de igual manera pasa por problemas políticos que siguen repercutiendo su desempeño. Por último, el Foro del Arco del Pacífico, que es el antecedente inmediato de la Alianza del Pacífico, originalmente incluía más países, pero también tuvo obstáculos que impidieron su conformación final.

El académico José Briceño Ruiz divide en tres los mecanismos de integración en América:

- 1) El eje del regionalismo abierto, el TLCAN y los TLC's: Encabezado por el TLCAN suscrito entre Estados Unidos, Canadá y México, es el mejor ejemplo porque representa el objetivo de promover un espacio comercial preferencial que se concibe como un paso previo hacia una mayor apertura global.
- 2) Eje Mercosur: Es una combinación entre una integración profunda y una integración social productiva porque desde su concepción ha tenido problemas en la creación de arancel común externo por algunos sectores. Su agenda social se remonta a la Declaración sociolaboral de 1998 y en el año 2000, se establecieron políticas sociales que incluyeran acceso a la educación, salud y vivienda.
- 3) Eje ALBA: Lo distingue ser un bloque anticapitalista y antiimperialista con el objetivo de crear un nuevo modelo de integración y cooperación basado en la complementariedad y en la solidaridad. Fue creado en 2001 en la III Cumbre de la Asociación de Estados del Caribe (AEC)⁶.

La Alianza del Pacífico entraría en la primera categoría porque los tratados comerciales entre los miembros proponen la desgravación y una integración económica que fortalezca su comercio interno.

En el segundo objetivo se estudiará el marco jurídico de la Alianza del Pacífico y su composición, ya que no está conformada como los mecanismos anteriormente mencionados. Por ello, el capítulo 2 es acerca de los principales acuerdos que dan forma a su estructura son el Acuerdo Marco y el Protocolo, también están el Mercado Integrado Latinoamericano y la Comisión de Seguimiento Parlamentario que tienen propósitos específicos y fueron creados aparte de los acuerdos ya mencionados.

Hay que resaltar que, dentro de los documentos emitidos dentro de las Cumbres de la Alianza, que también es foco estudio, están las declaraciones que son el principal

⁶ Briceño Ruíz, José. La iniciativa del Arco del Pacífico Latinoamericano. Un nuevo actor en el escenario de la integración regional. Revista, Nueva Sociedad. Universidad de los Andes, Centro de Estudios de Fronteras e Integración, San Cristóbal, Venezuela. 2010. <https://biblat.unam.mx/pt/revista/nueva-sociedad/articulo/la-iniciativa-del-arco-del-pacifico-latinoamericano-un-nuevo-actor-en-el-escenario-de-la-integracion-regional>

instrumento que reflejan las intenciones de los Jefes de Estado, pero no siempre son vinculantes con el derecho internacional⁷.

El tercer objetivo es analizar los retos en materia comercial que se le presentan a la Alianza del Pacífico, llegando a su relación con la región de Asia y también las proyecciones que tienen en su agenda para cumplir sus objetivos. En el capítulo 3, se empezará a ver el comercio entre los cuatro miembros, que es bajo, hay factores como la geografía que impiden que este crezca. Dentro de las posibilidades de los países se han creado algunos mecanismos para permitir que se fortalezca la integración comercial e insertarse en las cadenas globales de valor que es el siguiente, saber cuáles son los sectores y productos que se pueden encadenar.

Al final de este capítulo se encuentra una entrevista a Sebastián Herreros, investigador de la CEPAL, sobre su percepción de la Alianza del Pacífico y sus retos.

El último y cuarto objetivo es comprender la relación que tiene con otros bloques regionales y el aprendizaje que viene de ellas, también la situación actual de países interesados en ser parte de la Alianza del Pacífico, en este caso, Panamá y Costa Rica. Para eso, en el capítulo 4 se marca a la Unión Europea como un aliado importante de América Latina, pero principalmente por ser el bloque más exitoso a la fecha del que se puede aprender tanto de sus éxitos como de sus fracasos. El Mercosur es la siguiente relación que hay que comprender, lo principal es que aún sigue siendo más grande económicamente que la Alianza y tiene más experiencia, pero su giro político le trajo consecuencias.

Dentro de las relaciones con terceros, están los países candidatos, Panamá y Costa Rica, ambos centroamericanos que tienen vista al Pacífico, pero aún más le agregarían mucho valor a la Alianza por sus economías y su localización. Panamá por su lado tiene el canal que conecta al Pacífico con el Atlántico y Costa Rica ha tenido buen desempeño económico y ha dado el ejemplo de una economía verde. Ambos tienen sus razones del porqué aún no están dentro, diferentes, pero la constante es la política, afectando al bloque.

Para llevar este trabajo se utilizaron tres métodos, el histórico, el jurídico y el deductivo, el capitulado está estructurado de esa manera. El método histórico, porque primero se habló de los antecesores de la Alianza del Pacífico, que son la Comunidad Andina de Naciones y el Foro del Arco del Pacífico Latinoamericano, pero también porque en otros capítulos se ponen antecedentes de cómo ha evolucionado el proceso.

⁷ Declaraciones y Convenciones que figuran en las Resoluciones de la Asamblea Generales. Definiciones. Naciones Unidas. <https://www.un.org/spanish/documents/instruments/terminology.html> (Consultado: 04/nov/2018).

El método jurídico por los tratados, acuerdos que crearon al bloque, y le dan forma a las estrategias para cumplir sus objetivos y también de los documentos emanados que manifiestan la voluntad de los jefes de Estados para seguir con las integración.

En la teoría se aplicó el intergubernamentalismo institucional, en visto que es la que mejor explica la creación de mecanismos de integración visto desde el aspecto político, en el que los países se integran para dar solución a problemas que solamente por medio de la cooperación se resolverán.

Es una teoría que Stanley Houfman creó en la década de los sesentas para explicar la integración de la Comunidad Europea (CE). Su trabajo, *“Obstinate or Obsolate? The fate of the Nation-State and the case of the Western Europe* es importante porque habla acerca de las diferencias culturales e históricas que tienen los países de la Comunidad Europea, por ello contrasta la lógica de la integración contra la lógica de la diversidad, sin embargo tienen puntos de interés en los que trabajan⁸.

Otro aspecto importante de este trabajo es que rechaza la idea del neofuncionalismo sobre que la integración es conducida por el *Spillover o derrame*, ya que lo ve como un acto de buena fe y no de hechos, porque no considera el contexto en el que está tomando lugar. Mejor incorpora la noción de *Sharing* o compartir, ya que para él la soberanía puede ser compartida o se pueden poner de acuerdo los Estados en áreas que son clave para interés nacional⁹.

En la misma publicación, Hoffman menciona que el proceso de integración es más rápido cuando se toman las decisiones en la llamada “baja política”, que tiene que ver con el comercio, finanzas y medio ambiente. Cuando llega el momento de presentar acciones se hacen en la “alta política”, que se ocupa de la seguridad nacional del Estado¹⁰. Cuando se presenten contingencias, será en este momento en que la negociación adquiera importancia y se involucre a los momentos directamente las partes involucradas¹¹.

Para el año 1991 Stanley Hoffman colaboró con Robert Kohane en la publicación *“Institutional Change in Europe in the 1980”* en The New European Comunity. En esta publicación se crea el intergubernamentalismo institucional, en el que se establece lo anteriormente mencionado sobre el *Sharing* o *Polling* que significa que los Estados Parte comparten su soberanía, pero no la ceden¹². Los Estados al

⁸ Michelle Cini y Nieves Pérez Solórzano Barragán. *Intergovernmentalism in European Union Politics*. Oxford. United Kingdom. Fifth Edition. 2016. P:91

⁹ *Ibidem*. Pp: 90-91.

¹⁰ Thomas C. Walker. *A circumspect revival of liberalism: Robert O. Keohane and Joseph S. Nye’s power independence*. *Classics of International Relations: Essays in Criticism*. P: 150.

¹¹ Aldo Olano Alor. *Análisis de la integración: Una Revisión Teórica*. *Colloquia. Revista de pensamiento y cultura*. Universidad Externado de Colombia. Vol 1. (2013-2014). Pp:141. 142.

¹² Lorena Ovarzún Serrano. *Sobre la Naturaleza de la Integración Regional: teorías y debates*. *Revista de Ciencia Política*. Vol. 28.2. 2008. P:8.

cooperar amplían el alcance de sus intereses y resuelven problemas en conjunto sin abandonar su soberanía.

Por último, la teoría se basa en la premisa de avanzar en objetivos comunes tienen soluciones en conjunto, la cooperación no tiene nada que ver con el idealismo, más bien está fundada en la conducta nacional de los gobiernos, así ellos buscan lograr un acuerdo para hacerle frente a los temas del mundo moderno.¹³.

La razón por la que se va a ocupar esta teoría es porque habla acerca de la integración de los países para resolver sus problema por medio de la cooperación impulsada por los gobiernos y uno de los objetivos de la Alianza del Pacífico es mejorar sus economías, hay que resaltar el trabajo entre gobiernos, primero se llevó en la política baja, cuando el presidente de Perú, Alan García, visitó a los países de la costa del Pacífico para compartir la iniciativa del Foro del Arco del Pacífico y posteriormente pasó a la política alta cuando se llevaron a cabo los Foros y Juntas Ministeriales para acordar la creación del nuevo bloque.

Las Cumbres Presidenciales son la principal institución donde cada año se reúnen los Jefes de Estado y emiten una declaración para poner nuevas metas o enseñar algunos logros alcanzados sin comprometerse a un tratado.

Por medio de la cooperación los cuatro países buscan el desarrollo y la formación de un bloque para afrontar los desafíos de la realidad internacional, pero al mismo tiempo sabe que todas las partes tienen diferencias históricas y culturales, en el caso de la Alianza del Pacífico los cuatro tienen aspectos similares, pero conocen la historia de la integración en América Latina y optan por un bloque sin un arancel común, uno que obligue a las partes a tener la misma cooperación comercial. Para acabar, los mismos países prefieren compartir su soberanía a cederla para crear un ente supranacional.

¹³ Michelle Cinni. Op. Cit. P:89

Capítulo 1: Antecedentes de la integración en América Latina.

La idea de la integración de América Latina tiene casi 200 años como propuesta, este capítulo busca hacer un repaso de las iniciativas que han existido para unir a los países. Para hacer este repaso, primero es importante el contexto histórico en el que surgieron, luego los tratados junto con el organigrama que los conforman y sus objetivos iniciales, posteriormente los problemas que enfrentaron para finalmente pasar a como están actualmente. Uno de sus primeros intentos fue el Congreso de Panamá, que se explicará en qué consistió y por qué fracasó, posteriormente se hará un salto a la segunda mitad del Siglo XX porque desde ese momento empezaron a surgir los bloques de integración en América Latina y el mundo como los conocemos.

Después de los primeros acercamientos diplomáticos entre los países latinoamericanos entre 1823 y 1824, a iniciativa de Simón Bolívar se empezó a trabajar en el Congreso de Panamá que se llevó cabo en 1826, donde estuvieron presentes los representantes de México, Perú, la República Federal de Centroamérica y la Gran Colombia además se contó con Gran Bretaña y Países Bajos como observadores, también la iniciativa fue apoyada por Lucas Alemán, titular de Relaciones Exteriores en ese momento¹⁴.

La primera iniciativa en la región tendría objetivos diferentes a los mecanismos de cooperación del siglo XX por el contexto en el que fue propuesta. Al final no se formalizó, ambicionaba mucho para la logística de esos años, pero deja en claro los temas que eran prioridad.

Dentro de los objetivos de este Congreso estaban: renovación de los tratados de unión, liga y confederación, celebrar tratados de comercio y de navegación entre los Estados confederados y abolir la esclavitud en el conjunto del territorio confederado¹⁵.

El Congreso concluyó con la suscripción del Tratado de Unión, Liga y Confederación Perpetua entre Centroamérica, Colombia, México y Perú y los plenipotenciarios de cada país tendrían que llevar este tratado a sus respectivos países para su aprobación.

Posteriormente la iniciativa tomaría lugar en México, con el Congreso de Tacubaya al que solamente llegó Centroamérica y Colombia. Su finalidad era avanzar en las negociaciones de este tratado, sin embargo, no se logró concluir por diferentes

¹⁴ Pérez Herrero, Pedro. *Latinoamérica en el nuevo sistema internacional* en Juan Carlos Pereira (Coord.) Historia de las relaciones internacionales contemporáneas. España, Ariel. Segunda edición actualizada, 2009. Pp: 589-593.

¹⁵ Más allá de la negligencia racional. La asamblea de Tacubaya. Germán A. de la Reza. SCIELO: http://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0185-26202005000200005#fn9 (Consultado: 14/mayo/2018).

factores entre los que están: el abandono de Perú por reivindicaciones territoriales y por la inestabilidad política en la región por lo que no se aprobaron los tratados en Centroamérica y la Gran Colombia, pero también en México porque el Congreso mexicano no sabía a donde se encaminaba la región lo que hizo fracasar al proyecto bolivariano¹⁶.

Después de los primeros acercamientos en Panamá y Tacubaya, hubo nulos intentos de unir a las naciones de Latinoamérica. Por ello se pasará a la Asociación Latinoamericana de Libre Comercio (ALALC), la cual tenía un proyecto ambicioso al integrar a casi todas las economías de la región. Ante una situación bipolar en el entorno internacional, América Latina propone la creación de una zona de libre comercio en 1960.

La Comunidad Andina de Naciones (CAN) surgió por diferencias entre los países de la Asociación Latinoamericana de Libre Comercio (ALALC) no se tenía el concepto unificado de integración. Para los países grandes como Argentina, Brasil y México significaba la oportunidad de liberalizar su comercio, mientras para Chile, Colombia y Perú significaba el diseño de planes de desarrollo para sus economías en conjunto. Lo anterior provocó que se creará este mecanismo en 1969 con el objetivo principal de promover el desarrollo económico armónico entre sus miembros.

Posteriormente, se hablará del Mercado Común de América del Sur, mecanismo que actualmente sigue siendo importante para la región ya que la presencia de Brasil y su influencia en América del Sur son relevantes para el desarrollo de proyectos ecológicos y económicos de la misma. A pesar de las diferencias que ha habido entre sus miembros sigue siendo un referente para la integración.

Por último, se tocará al antecedente más próximo de la Alianza del Pacífico, el cual es el Foro del Arco del Pacífico Latinoamericano. Surgió por la situación política en la que se hallaba América del Sur, con la salida de Venezuela de la Comunidad Andina de Naciones (CAN), el expresidente peruano, Alan García, realizó una serie de visitas por Colombia, Chile, México, Ecuador y Centroamérica para crear un nuevo bloque que responda a la situación del aquel entonces, pero por diferencias políticas no se llegó a concretar este mecanismo de integración. Mucho de lo que se había avanzado la Alianza del Pacífico lo heredó para su estructura.

¹⁶ Ídem

1.1- Asociación Latinoamericana de Libre Comercio (ALALC).

Con la creación de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) en 1948, llegaron sus recomendaciones en materia económica, la región empezó una transformación en su modelo económico. Dentro de las recomendaciones de la CEPAL, se encontraba la modificación de la estructura económica debido a que se basaba en exportar materias primas porque los precios eran inestables y el intercambio se había deteriorado, por lo que recomendó poner en marcha un modelo basado en el proteccionismo y en las políticas de industrialización de importaciones (ISI), parte de ello era la producción de bienes secundarios que sustituyen la necesidad de importar manufacturas¹⁷.

Dentro de estas modificaciones a las economías latinoamericanas empezaron a surgir intentos de integrar a la región, su objetivo era hacerla más competitiva frente a los retos internacionales. La Asociación Latinoamericana de Libre Comercio tenía ese objetivo, frente a un mundo bipolar se presentaba como una tercera opción entre los países latinoamericanos para establecer sus relaciones comerciales.

El tratado de Montevideo fue el que dio origen a la ALALC en 1960 que fue suscrito por Brasil, Chile, México, Paraguay, Perú y Uruguay, posteriormente se adhirieron al tratado los Estados de Bolivia en 1966. Colombia en 1961, Ecuador en 1962 y Venezuela en 1966.

Para lograr el desarrollo económico de la región, los países se comprometieron a la eliminación gradual de barreras arancelarias al comercio internacional, principalmente para lograr la creación de una zona de libre comercio, la cual iría evolucionando de forma gradual con un periodo de 12 años¹⁸.

Con los compromisos adquiridos, se deja ver que la integración toma un largo tiempo y no es cuestión de querer una solución pronta para los problemas económicos de los países que los firmaron.

Lo anterior iba a quedar establecido en la Lista Común, pero por los problemas no se alcanzó. Originalmente era la designación de los productos que entrarían en la deliberación total y se haría en periodos de tres años, en el primero sería el 25%, en el segundo el 50%, en el tercero 75% y para el cuarto la desgravación total, esta

¹⁷ Lajous Vargas, Roberta. Historia mínima de las relaciones exteriores de México. México, Colegio de México. Abril, 2013. Pp: 36-38.

¹⁸ Agustín Torres, Miguel. "Un antecedente de la integración latinoamericana". Revista, Relaciones Internacionales (Segmento Digital) No. 39. Instituto de Relaciones Internacionales (IRI). Universidad Nacional de La Plata, Argentina. Segundo semestre de 2010 P: 5.

lista era irrevocable, también existían las Listas Nacionales donde los países ponían los productos que estaban dispuestos a otorgar preferencias¹⁹.

También, dentro del tratado se incluía la cláusula de la nación más favorecida, que estaba dentro de los artículos 18, 19 y 20 del Tratado de Montevideo²⁰ y se aplicaba a los países de menor desarrollo económico que eran Bolivia, Ecuador, Paraguay y Uruguay.

La Asociación Latinoamericana de Libre Comercio tuvo algunos obstáculos políticos y económicos durante su proceso de integración, lo que llevó que no se llegara a la zona de libre comercio, algunos de ellos fueron los siguientes:

- 1) Diferencias respecto al concepto de integración entre los países miembro: Para los países con economía grande que son Argentina, Brasil y México significaba la oportunidad para liberalizar el comercio en la región, mientras que para los países con menor peso económico representaba expectativas de desarrollo, lo que significó conjugar políticas para el desarrollo.
- 2) La creación del Grupo Andino: Este punto está enlazado con el primero, ante las diferencias que se dan entre los países grandes que eran Argentina, Brasil y México, y los países pequeños entre los que estaban Bolivia y Ecuador, los segundos decidieron crear otro mecanismo para fortalecer su relación entre ellos, lo que restó credibilidad a la ALALC la creer que el bloque se estaba dividiendo²¹.
- 3) Inestabilidad política en la región: En las décadas de los 60's y 70's algunos países de América Latina pasaron por golpes de Estado encabezados por militares. El caso de Brasil, el vicepresidente Goulart del partido PTB tomó la presidencia con el apoyo de los militares en 1961, posteriormente los militares se levantaron contra él en 1964 porque veían una amenaza comunista²². Otro caso fue el de Argentina que tuvo un golpe militar en 1976 donde se instaló el tercer gobierno peronista y por último está Chile, que en 1973 tuvo un golpe de Estado dirigido por Augusto Pinochet al gobierno de Salvador Allende. Hay que mencionar que los tres golpes de Estado responden al contexto regional donde hay una ruptura con la oligarquía por

¹⁹ Janka, Helmut. "ALALC ¿Ilusión o posibilidad?" *Revista. Nueva Sociedad, Democracia y política en América Latina*. Buenos Aires, Argentina. No 19-20. 1975. P: 5: http://nuso.org/media/articles/downloads/179_1.pdf (Consultado: 04/06/2018) (PDF).

²⁰ Tratado de Montevideo de 1960: [https://www3.nd.edu/~jbergstr/DataEIAs2006/FTA5yrData_files/PDF%20Files/Latin%20America/LAFTA%20-%20MONTEVIDEO%20TREATY%20\(1960\)%20\(Spanish\).pdf](https://www3.nd.edu/~jbergstr/DataEIAs2006/FTA5yrData_files/PDF%20Files/Latin%20America/LAFTA%20-%20MONTEVIDEO%20TREATY%20(1960)%20(Spanish).pdf) (Consultado: 01/06/2018).

²¹ Janka, Helmut. Op, Cit. P:15.

²² Pere Herrero, Pedro, *Historia de Brasil (Cronología básica siglo XX)*, Universidad de Alcalá, P: 5: https://portal.uah.es/portal/page/portal/universidad_mayores/descarga_material_docente/material_monograficos/documentos/brasil_xx.pdf (Consultado: 01/06/2018).

la crisis política y económica y también por el internacional en el que había una Guerra Fría entre Estados Unidos y la URSS²³.

La situación del bloque no parecía avanzar para concretar la zona de libre comercio, es por ello que en el IX Período de Sesiones Ordinarias surgió la propuesta de implementar concesiones temporales, estacionales, por cupos y mixtas para aumentar el intercambio en la zona, lo que quedaría plasmado en la resolución 258, que no fue aplicada por el Comité Ejecutivo en el X Período de Sesiones Ordinarias ni tampoco en el XI, según el embajador de Argentina, Cadena Madriaga tres países del bloque, Argentina, Chile y Uruguay, tenían problemas en la balanza de pagos que estorbaban el incremento de intercambios además que los problemas económicos a nivel mundial afectaron el comercio internacional²⁴.

Aquí encontramos un obstáculo para la ALALC al presentarse los problemas comerciales de tres países, donde chocan la realidad de sus economías, del escenario internacional y los compromisos firmados. Llevar a la práctica los objetivos plasmados fue más difícil de lo que esperaban todos los miembros.

Para Janka Helmut este mecanismo tuvo problemas desde los cimientos con el concepto de integración lo que hizo que muchos miembros no se tomaran en serio el bloque y no se comprometían, por lo tanto, no hubo compromisos asumidos entre los funcionarios y las empresas, entonces no se llegó de manera formal al mercado común, a la unión aduanera o si quiera a la zona de libre comercio²⁵.

La ALALC fue el primer intento de integración comercial para América Latina, sin embargo, el incluir a muchos países con diferencias económicas provocó la falta de compromiso de algunos, especialmente los que tenían economías más pequeñas, ya que no tenían algún plan que las contempla. Esto sumado a la inestabilidad política causada por la situación de guerra fría, provocó que fuera tropezando.

Para 1980, ALALC cambió su nombre a ALADI con tratado de Montevideo, su principal diferencia fue el cambio del programa de liberación comercial multilateral con sus mecanismos multilaterales por mecanismos de preferencia arancelaria, un hecho que se ve reflejado en sus principios entre los cuales se encontraban la flexibilidad de tratamientos diferenciales y la multiplicidad que diferencia de la ALALC se encontraba la reciprocidad y la multilateralidad, lo que le dio un esquema de heterogeneidad al mecanismo²⁶.

²³ Ordoñez Saleme, Latife E. Historia Política de América Latina. Crónica de un Desencuentro. FES Aragón, UNAM. Segunda Reimpresión. 2012. Pp: 144-145.

²⁴ Informe mensual de la integración. Revista Bancomext: <http://revistas.bancomext.gob.mx/rce/magazines/518/9/RCE3.pdf> (Consultado: 3/06/2018) (PDF).

²⁵ Janka, Helmut. Op. Cit. P: http://nuso.org/media/articles/downloads/179_1.pdf (Consultado: 4/junio/2018).

²⁶ ¿Qué significó la sustitución de la ALALC por la ALADI? ALADI-Asociación Latinoamericana de Integración: <http://www.aladi.org/nsfaladi/preguntasfrecuentes.nsf/fd7fc5dc8b0352c1032567bb004f8e78/13f6e7196eff45a2032574be0043f187?OpenDocument> (Consultado: 4/06/2018).

Con el paso a ALADI se observa que para avanzar decidieron flexibilizar el mecanismo para facilitar el trabajo de la desgravación arancelaria.

1.2- La Comunidad Andina de Naciones (CAN)

La Comunidad Andina de Naciones se creó porque el Tratado de Montevideo de 1969 presentaba diferencias entre los países miembros, principalmente en el concepto de integración que ya se mencionó, además que las economías más grandes de la ALALC suscriben acuerdos de complementación industrial como un refugio para ellos.

Para un grupo de países de la ALALC no iba de acorde a sus intereses y fue entonces cuando los presidentes de Colombia, Chile, Ecuador, Perú, Venezuela y posteriormente Bolivia se reunieron y firmaron la Declaración de Bogotá en 1966, la que planteó la creación de un bloque subregional para que se acelerará el proceso de integración. Para la ALALC, la existencia de este bloque subregional no era problema, siempre y cuando se comprometía a seguir con el objetivo de alcanzar las listas nacionales y la lista común además de sujetarse al Tratado de Montevideo, que fueron algunas normas que se establecieron en Punta del Este, Uruguay.

La Comunidad Andina tiene por objetivos: promover el desarrollo equilibrado y armónico de los países miembros, acelerar el crecimiento y la generación de empleo productivo, facilitar la participación de los países miembros para lograr la integración regional con miras a un mercado común y disminuir la vulnerabilidad externa y mejorar la posición de los países que forman parte del mecanismo²⁷.

Contrario a la ALALC, que se quería tener un arancel externo común para todos los países no importando el tamaño de las economías, los países de la CAN buscaron el desarrollo pensando en cada uno de ellos, primero por medio de la industrialización de la zona y después seguir con el arancel. Muestra de su compromiso fue su estructura.

En su institucionalidad está el Sistema Andino de Naciones, que era el órgano de coordinación, el Consejo Andino de Ministros de Relaciones Exteriores y la Comisión de la Comunidad Andina en la que están los Ministros de Comercio e Integración, las funciones ejecutivas recaen en la Secretaría General con Sede en Lima, además cuenta con entidades de apoyo como el Consejo Consultivo Empresarial Andino y el Consejo Consultivo Laboral²⁸.

²⁷ Dimensión Económica Comercial de la Comunidad Andina. Secretaría General de la Comunidad Andina. Fecha de Edición: abril 2014. Pp:5-6. <http://www.comunidadandina.org/StaticFiles/2018124105044REVISTAinteractiva.pdf> (PDF). (Consultado:25/06/2018).

²⁸ Gazol Sánchez, Antonio. Tema XV, Comunidad Andina de Naciones. Bloques Económicos. Facultad de Economía, UNAM. Séptima Edición, 2015. P: 311.

La Comunidad Andina tiene una estructura más sólida que lo que ahora tiene la Alianza, como se verá en el capítulo 2, ya que cuenta con una Secretaría General con una sede física en Lima. Lo similar es que intentó desarrollar las economías de sus países e incluyó a los empresarios en ello, fue de una manera diferente que apostó a la industrialización de la zona.

Para industrializarse, los miembros se fijaron como meta el año de 1975 para presentar programas sectoriales, entre los cuales estaban el sector metalmecánico, el petroquímico y el de la industria automovilística, cada uno tuvo su avance, para el sector petroquímico tuvo un Acuerdo de Complementación suscrito en 1968 en la ALALC, donde se trataba de abastecer a la zona. Otro programa que se trató de crear fue el de la industria automovilística, pero no se logró su ejecución.²⁹

Aquí se puede observar como las medidas económicas estaban más ajustadas a la realidad de los países de la CAN, las cuales ayudarían a su desarrollo. Pero el camino no fue fácil y la realidad política se sobrepuso a la voluntad de lograr cooperar completamente.

La iniciativa de implementar el Arancel Externo Común pasó por algunos problemas, primero fue la separación de Chile en 1976 por Pinochet, lo que significó una disminución del mercado subregional respecto a las importaciones interregionales descendieron 25.4% en el mismo año. Mientras tanto Colombia fue otro país del bloque que tuvo problemas al lidiar con las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (FARC), organización creada en 1964 que comenzó como una guerrilla de autodefensa que reivindicaba la lucha agraria que después incorporó el discurso leninista-marxista³⁰.

Aquí aparecen dos países que actualmente son miembros de la Alianza del Pacífico, Chile que sufrió un golpe de Estado al gobierno de Salvador Allende, que marcaría la historia del país hasta finales del siglo XX, y por el otro lado esta Colombia con Las FARC, organización con la que sigue teniendo problemas su gobierno, por lo que se ve, la situación política rebasa la capacidad de querer cooperar.

Los problemas que enfrentaron los países de la Comunidad Andina no solo fueron políticos, sino también hubo económicos, uno de ellos fue el problema de la deuda externa que tuvieron muchos países latinoamericanos y que tuvo que ser solventado con la ayuda del Fondo Monetario Internacional³¹, sin embargo esto trajo consigo una apertura comercial para algunos países lo que iba en contra del intento

²⁹ Ibidem. P: 315.

³⁰La historia de las FARC: 52 años de un doloroso conflicto. Noticias El Caracol: <https://noticias.caracol.com/ acuerdo-final/la-historia-de-las-farc-52-anos-de-un-doloroso-conflicto> (Consultado: 30/06/2018).

³¹ Bustos Sánchez, Claudia. "La Comunidad Andina: historia de sueños y desencuentros. Una visión construida desde la prensa de Colombia". *Revista Latinoamericana de Facultades de Comunicación Social*. Colombia, 1990-6630. P: 5. <https://dialnet.unirioja.es/descarga/articulo/3718910.pdf> (PDF).

de integración al preferir políticas comunes para el crecimiento de la industria a darle prioridad al comercio.

Muestra de ello fue la Junta del Acuerdo de Cartagena de 1984, en la que se habló acerca de la discriminación a las importaciones provenientes de los países andinos frente a las importaciones de terceros países, pero la razón por la que se optó por un comercio con países fuera del bloque fue para hacer frente a la deuda externa y crear un superávit comercial³².

Por todo lo anterior se crea el Protocolo de Quito de 1987, que modifica y refuerza el Tratado de Cartagena, que pone las fechas para cumplir con el Arancel Externo Común, lo que quedó de la siguiente manera: para Colombia, Venezuela y Perú se fijó el plazo de siete años (de 1988 a 1995) y para Bolivia y Ecuador se debía adoptar para 1997, así que para 1993 se había concluido la zona de libre comercio entre Venezuela, Colombia, Ecuador y Bolivia y para 1994 fue aprobado el Arancel Externo Común entrando en vigor en 1995.

Para finalizar, la situación parecía tranquilizarse para la Comunidad Andina, sin embargo, a partir del año 2000 aparecieron otra vez los problemas, para Colombia seguía el problema de las FARC, además de que desde el 2001 sus exportaciones a la Comunidad Andina cayeron de 2.771 millones de dólares a 1.908 millones de dólares en 2003, por eso optó por un TLC con Estados Unidos que se comenzó a negociar en 2003 para aumentar sus exportaciones³³.

Lo que más afectó al bloque, fue la separación de Venezuela en 2006, una decisión que fue tomada por Hugo Chávez como reacción al acercamiento de Perú y Colombia a Estados Unidos. Este bloque lo iniciaron tres países que ahora son de la Alianza, que como se dijo, tienen aspectos similares, justo como los cuatro países de esta investigación. Actualmente, la CAN actúa como mecanismo de concertación de sus países.

³² Ibidem. P:6.

³³ Resumen del Tratado de Libre Comercio entre Colombia y Estados Unidos. Gobierno de Colombia, MINCOMERCIO INDUSTRIA Y COMERCIO: http://www.tlc.gov.co/publicaciones/723/resumen_del_tratado_de_libre_comercio_entre_colombia_y_estados_unidos (Consultado: 20/07/2018).

1.3- El Mercado Común del Sur (MERCOSUR)

El Mercado Común del Sur (MERCOSUR), se define a sí mismo como un proceso de integración regional instituido en un inicio por Argentina, Brasil, Paraguay y Uruguay, que tiene como objetivo principal propiciar un espacio común que generará oportunidades comerciales y de inversiones a través de la integración competitiva de las economías nacionales al mercado internacional³⁴.

El MERCOSUR sigue siendo el mecanismo regional más grande de América Latina, a pesar de la recién creación de la Alianza del Pacífico, hay que mencionar que los temas que se hablan en esta parte tienen la finalidad de hacer una comparación entre ambos bloques, primero se hablará acerca de su origen, de los instrumentos jurídicos que constituyen al bloque, luego de su desgravación arancelaria con su comercio entre miembro, después con sus relaciones con terceros y al final la situación actual de algunos miembros. En la imagen 1 se ven ambos mecanismos en población, PIB, PIB per cápita y exportaciones entre los Estados Miembros. Este mecanismo surgió el 26 de marzo de 1991 con el Tratado de Asunción, su antecedente inmediato es la Asociación Latinoamericana de Libre Comercio (ALALC) que pasó a ser la Asociación Latinoamericana de Integración (ALADI).

El proceso del MERCOSUR comenzó con el acercamiento de Brasil y Argentina, cuando empezaba la democratización de ambos países. En Brasil el régimen militar al frente del General Joao Batista Figueiredo promulgó la Nueva Ley Orgánica de los Partidos de los Partidos Políticos en 1979, que instituía el pluripartidismo que permitía la creación de partidos políticos incluyendo la oposición. En Argentina, el gobierno militar precipitó su agotamiento con la guerra de las Malvinas en 1982, lo que apresuró las elecciones presidenciales para 1983 y presionó al Jefe de la Junta Militar, Leopoldo Galtieri³⁵.

³⁴ En pocas palabras. Mercosur: <http://www.mercosur.int/innovaportal/v/3862/2/innova.front/en-pocas-palabras> (Consultado: 21/07/2018).

³⁵ Wasserman, Claudia. Intelectuales y transición. Intelectuales y transición: años 1980 (Brasil y Argentina). Cuad. CILHA vol.14 no.1 Mendoza jun. 2013: http://www.scielo.org.ar/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1852-96152013000100010 (Consultado: 25/07/2018).

Imagen 1: Iberoamérica: dos bloques económicos

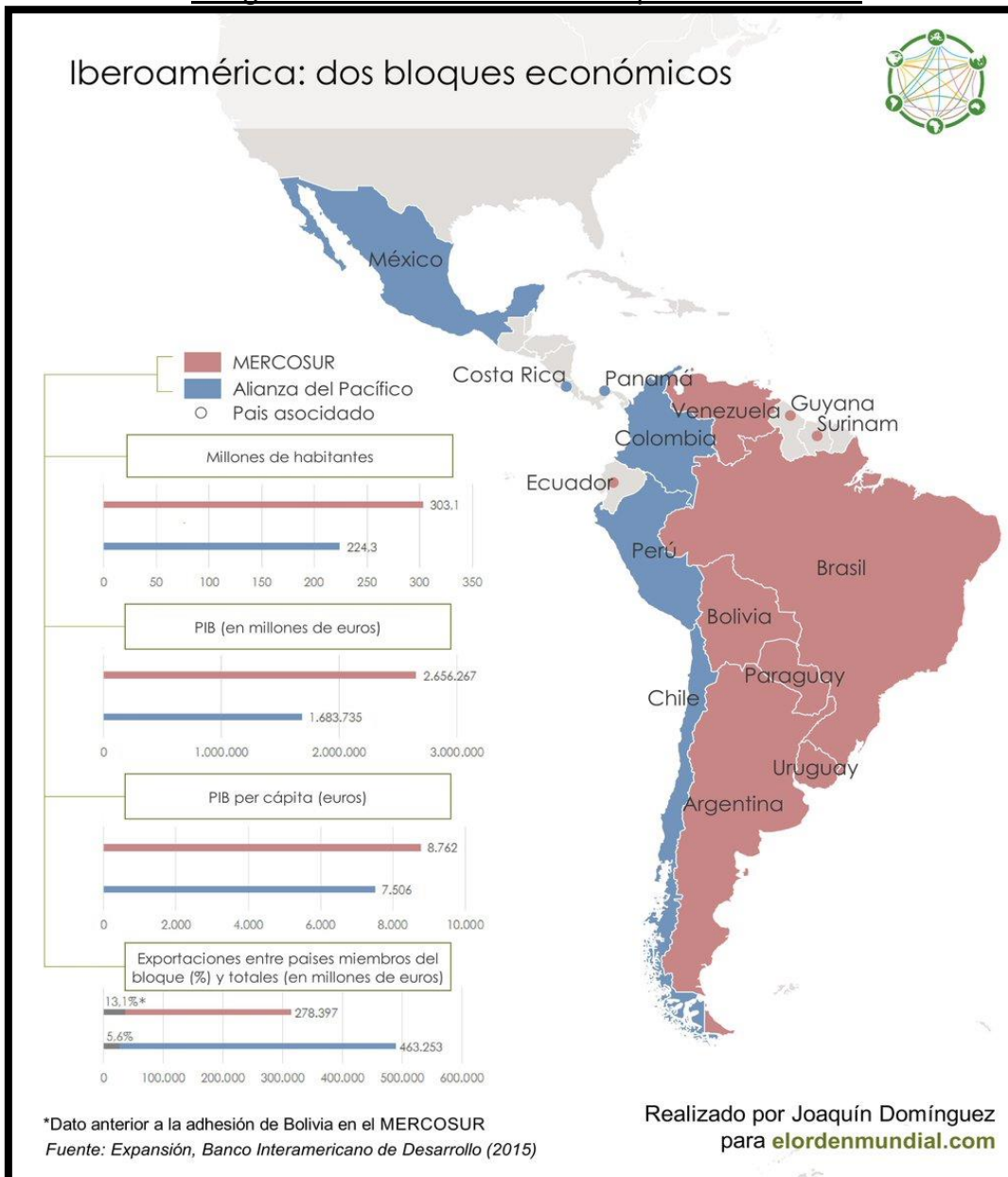


Imagen 1: Iberoamérica: dos bloques económicos

Fuente: Domínguez, Joaquín. *El Mercosur ante el nuevo escenario latinoamericano*. El Nuevo Orden Mundial: <https://elordenmundial.com/el-mercosur-ante-el-nuevo-escenario-latinoamericano/> (Consultado:01/08/2018).

Ante estos sucesos y el desgaste del comunismo en el escenario internacional, ambos países sudamericanos comenzaron su acercamiento con la firma del Acta de Iguazú en 1985. En Brasil lo firmó José Sarney, presidente de Brasil entre 1985 y 1990, por parte de Argentina lo firmó Raúl Alfonsín que fue elegido presidente de Argentina en 1983 después de la dictadura militar. El Acta tenía como objetivo

principal la eliminación de la rivalidad económica, política y militar en ambos países, pero también tuvo entre sus objetivos el desarrollo industrial y tecnológico³⁶.

El querer poner fin a las disputas económicas entre los dos grandes de Sudamérica llevó a los gobiernos de los dos países a reunirse y empezar el proceso de creación del Mercosur, es comparable a lo que hicieron Francia y Alemania con la creación de la Unión Europea, donde fueron importantes para su impulso.

El objetivo de este acuerdo era estimular el crecimiento equilibrado bilateral, ya que establecía que cuando el déficit comercial de uno de los dos países supera los 50 millones de dólares, el país superavitario debería aumentar sus importaciones restableciendo el equilibrio comercial a nivel superior del intercambio bilateral³⁷.

Con esta medida, los dos países cuidarán su comercio y no tendrían problemas con déficits, en sus inicios, había un balance comercial, pero era porque incluía a las economías más grandes de Sudamérica. Lo que tal vez de integrarse más entre los dos habría un bloque más fuerte, como se verá, se aceleró el proceso.

Los mecanismos para llevarlo a cabo fueron flexibles debido a que se excluían a las áreas sensibles en las primeras etapas ya que se quería evitar resistencias que se hubieran presentado en las economías internas³⁸.

Las áreas sensibles afectaron a la Comunidad Andina y siguen afectando a los mecanismos actualmente, ya que involucran a un sector de la población específico o empresarios que quieren proteger sus intereses. También pasa con Alianza como se verá.

Por medio del PICE se incluía doce protocolos en los que se concretaba la cooperación en los sectores de bienes de capital, abastecimiento alimentario, expansión de comercio, empresas binacionales, mecanismos de financiamiento recíproco, fondos de inversiones, gas natural y petróleo, biotecnología, energía nuclear, aeroespacial y transporte³⁹.

Con estos inicios en la cooperación, se abarcaron áreas ambiciosas como fuentes de energía, inversiones e inversión de empresas de ambos países, lo que pudo haber sido beneficioso si se hubiera continuado con esa agenda, entre menos miembros con similitudes, como el tamaño de la economía, se avanza más rápido y con puntos más limitados.

³⁶ Molnár, Gábor. Breve historia de MERCOSUR. Gestipolis: <https://www.gestipolis.com/breve-historia-de-mercursosur/> (Consultado: 05/07/2018).

³⁷ Espinoza Martínez, Eugenio E. MERCOSUR: Políticas macroeconómicas actores y sujetos sociales, negociaciones y acuerdos de integración en Brasil y Argentina. Enciclopedia virtual: <http://www.eumed.net/libros-gratis/2015/1431/brasil-argentina.htm> (Consultado: 28/07/2018).

³⁸ Ídem.

³⁹ Breve historia del Mercosur. Gestipolis: <https://www.gestipolis.com/breve-historia-de-mercursosur/> (Consultado: 28/07/2018).

Para 1988 se llegó al Tratado de Integración Económica, establecía un plazo de 10 años para llegar al mercado común, con lo que el mecanismo empieza a voltear al neoliberalismo. Para el mismo año, también se había agregado a Uruguay con la firma del Acta Alvorada, documento con el que se empezó a acercar al comercio entre Brasil y Argentina. El Acta de Buenos Aires de 1990 apresuró el proceso integracionista al reducir a 5 años el plazo para el establecimiento del mercado común y medio año después se amplió a los países miembros al invitar a Chile Paraguay y Uruguay, este último ya tenía un acercamiento con los dos países que empezaron este mecanismo⁴⁰.

Apresurar el Acta de Buenos Aires significó el ingreso de países más pequeños económicamente en lugar de continuar trabajando con lo que venía haciendo Argentina y Brasil en un principio, además se buscó la manera establecer el mercado común de una manera más rápida en lugar de encontrar medidas para que los nuevos miembros se integren.

En 1990 el mecanismo estaba tomando forma ya que en el mismo año el Acuerdo de Complementación Económica N° 14, en el Marco del ALADI, en que se reúne los arreglos bilaterales y establece que el programa de liberalización entre en vigor en 1991. Este Acuerdo se negoció en el Grupo del Mercado Común al que asistieron Brasil, Argentina, Uruguay y Paraguay, los últimos dos asistieron como observadores⁴¹.

Así con los cuatro países llegaron en 1991 al Acuerdo de Asunción, en el que se establecía que en 1994 llegaría el arancel externo común, a excepción de Paraguay y Uruguay que sería hasta 1995. Para entender mejor que es los objetivos de este mecanismo, el artículo 1ro del tratado se habla acerca de lo que implica el MERCOSUR:

- 1) La libre circulación de bienes, servicios y factores productivos entre los países a través, entre otros, de la eliminación de los derechos aduaneros y restricciones no arancelarias a la circulación de mercaderías y de cualquier medida equivalente.
- 1) El establecimiento de un arancel externo común y la adopción de una política comercial común con relación a terceros estados o agrupaciones de Estados y la coordinación de foros económicos-comerciales, regionales e internacionales.
- 2) La coordinación de políticas macroeconómicas y sectoriales entre los Estados parte: de comercio exterior, agrícola, industrial, fiscal, monetaria, cambiaría y de capitales, de servicios, aduanera, de transportes y comunicaciones y otras que se acuerden, a fin de asegurar condiciones adecuadas de competencia entre los Estados parte.

⁴⁰ Gábor Molnar. Op. Cit: <https://www.gestiopolis.com/breve-historia-de-mercosur/>

⁴¹ Espinoza, Martínez, Eugenio. Op. Cit: <http://www.eumed.net/libros-gratis/2015/1431/brasil-argentina.htm>

- 3) El compromiso de los Estados Parte de armonizar sus legislaciones en las áreas pertinentes para lograr el fortalecimiento del proceso de integración⁴².

Otro de los documentos que le da institucionalidad al MERCOSUR, fue el Protocolo Ouro Preto que se aprobó en 1994, el cual crea cinco organismos:

- 1) Consejo del Mercado Común (CMC): Es el órgano superior del MERCOSUR, el cual incumbe la conducción política del proceso de integración y la toma de decisiones para asegurar el cumplimiento de los objetivos establecidos en el Tratado de Asunción. Está integrado por los ministros de relaciones exteriores y por los ministros de economía.
- 2) Grupo Mercado Común (GMC): Es el órgano Ejecutivo del MERCOSUR. Integrado por cinco miembros titulares y cinco miembros alternos por país, designados por los respectivos gobiernos entre los cuales deben constar los representantes de Bancos Centrales, de Ministerios de Economía y de los Ministerios de Relaciones Exteriores.
- 3) Comisión del Comercio del MERCOSUR (CCM): Es el órgano encargado de asistir al Grupo Mercado Común. Su función es velar por la aplicación de los instrumentos de política comercial acordados por los Estados Parte para el funcionamiento de la unión aduanera, así como efectuar el seguimiento y revisar temas relacionados con las políticas comerciales comunes. Es coordinada por los Ministerios de Relaciones Exteriores.
- 4) Foro Consultivo Económico y Social (FCES): Dentro de sus funciones se encuentra emitir recomendaciones, sea por iniciativa o por consultas que realice el Grupo Mercado Común (GMC) y otros órganos del MERCOSUR.
- 5) La Secretaría Administrativa del MERCOSUR: Desde el año 2002 ha desempeñado tareas administrativas, publicando las normas aprobadas por los órganos decisorios del bloque y organizando las reuniones de los órganos del MERCOSUR, dentro y fuera de su sede permanente⁴³.

Una vez establecidos los objetivos del MERCOSUR en el Tratado de Asunción y las instituciones formadas en el Protocolo de Ouro Preto, en 1995 se comenzó con la reducción gradual y automática de aranceles, para el 1ro de enero del 2000 todo comercio entre los miembros ya tenía un margen preferencial sobre el arancel de la Nación Más Favorecida (NMF) de 100%, excepto dos sectores importantes para los países miembros, uno era el sector de los automóviles porque está regulado por los

⁴² Tratado para la constitución de un mercado común entre la República Argentina, la República Federativa de Brasil, la República de Paraguay y la República Oriental del Uruguay. Artículo 1ro: https://idatd.cepal.org/Normativas/MERCOSUR/Espanol/Tratado_de_Asuncion.pdf (Consultado: 01/08/2018).

⁴³ Órganos Derivados de Textos Fundacionales. Mercosur: <http://www.mercosur.int/innovaportal/v/3878/2/innova.front/organos-derivados-de-textos-fundacionales> (Consultado : 05/08/2018).

acuerdos bilaterales negociados en el Marco de ALADI entre Argentina, Brasil y Uruguay, en tanto Paraguay no tiene producción de vehículos⁴⁴.

El otro sector difícil de negociar a la fecha es el azucarero porque el comercio está regulado por los aranceles nacionales, además que Argentina mantiene un sistema de protección al sector azucarero por la importancia de la producción de azúcar para la región noreste del país⁴⁵. Por parte de Brasil se encuentran los subsidios que se le otorgan a este sector por lo que los miembros del MERCOSUR no aceptaron integrar su producción azucarera al estar en desventaja.

Recientemente el Centro Azucarero Argentino rechazó en 2017 la propuesta de incluir este sector en la lista de bienes de libre comercio del MERCOSUR, tras las pláticas de los jefes de Estado, Michel Temer y Mauricio Macri. Dentro del documento se menciona que “El azúcar (...) quedó excluido del marco normativo del MERCOSUR debido a la agresividad política de subsidios aplicada por Brasil en su sector sucroalcoholero, lo que permitió convertirse en el principal productor y exportador en el mundo”⁴⁶, por lo que este sector aún no está incluido.

Continuando con los avances de la unión aduanera, se inició la negociación en 1995, cuando aún faltaba el Arancel Externo Común, pero se presentó el obstáculo de la existencia de regímenes preferenciales bilaterales producto de la renovación de acuerdos preexistentes con otros países de la ALADI o su renegociación unilateral por ejemplo Argentina, Paraguay y Uruguay con México, y de Brasil con Argentina con la Comunidad Andina⁴⁷.

Este punto es muy importante ya que en la Unión Aduanera deben tener una política comercial común, es decir tienen que negociar acuerdos con terceros de manera conjunta. Un ejemplo de esto es la voluntad que tenía el gobierno uruguayo de negociar un TLC con Estados Unidos, esta razón sumada a que antes se debe tener un comercio intrarregional fuerte hacen que el MERCOSUR sea denominado una Unión Aduanera Imperfecta, porque aún no tiene la supranacionalidad que debería tener para negociar al exterior y por tanto no cumple con uno de sus objetivos que es la creación del Arancel Externo Común⁴⁸. Pero primero se debe aumentar el comercio intrarregional como se muestra en la tabla 1, donde se compara otros mecanismos como la Unión Europea y el TLCAN con el MERCOSUR.

⁴⁴ Roberto Bouzas, Fanelli José María. MERCOSUR: Integración y crecimiento. Grupo Editor Altamira. Primera reimpresión. Argentina. 2003. Pp:149-150.

⁴⁵ Ibidem. 154-155.

⁴⁶ Productores argentinos rechazan que el azúcar integre libre comercio de MERCOSUR. Agencia EFE: <https://www.efe.com/efe/america/economia/productores-argentinos-rechazan-que-el-azucar-integre-libre-comercio-de-mercosur/20000011-3172638> (Consultado: 10/08/2018).

⁴⁷ Roberto Bouzas, Fanelli Jose María. Op, cit. P:175

⁴⁸ Cardona Montoya, Giovanni. “¿Es Mercosur una unión aduanera imperfecta? Análisis y aplicado de la realidad y el potencial de integración entre los países del Cono Sur”. *Revista Escenarios: empresa y territorio*. Universidad Nacional el Rosario, Argentina. P: 9. <http://revistas.esumer.edu.co/index.php/escenarios/article/download/30/30> (Consultado:11/08/2018)

Actualmente el comercio intrarregional ha ido cayendo por la situación actual en los países que posteriormente se explicará, lo que dificulta más la conclusión de la unión aduanera. La gráfica 1 lo muestra.

Tabla 1: Comercio Mundial Intrarregional entre bloques diferentes (2010)

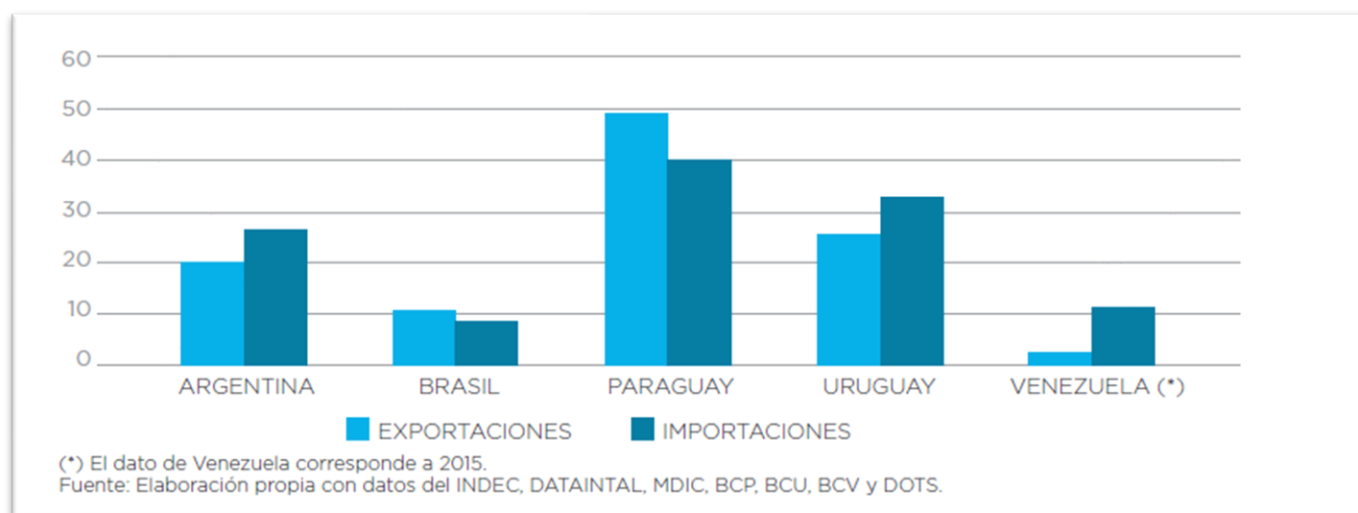
Bloque Regional	Comercio Intrarregional (%)	Comercio Extra-regional (%)
Unión Europea	65	35
NAFTA	51	49
ASEAN	25	75
Mercosur	16	84
CAN	8	92
Importaciones agrícolas de Europa	79	21

Fuente: cálculos propios basados en estadísticas de la OMC (2011).

Tabla 1: Comercio Mundial Intrarregional entre bloques diferentes (2010)

Fuente: Cardona Montoya, Giovanni. ¿Es Mercosur una unión aduanera imperfecta? Análisis y aplicado de la realidad y el potencial de integración entre los países del Cono Sur. Revista Escenarios: empresa y territorio. Universidad Nacional del Rosario, Argentina. P: 11.

Gráfica 1: Participación del comercio intra-Mercosur en total, por países. Año 2016. (Porcentaje)



Gráfica 1: Participación del comercio intra-Mercosur en total, por países. Año 2016. (Porcentaje)

Fuente: El presente del Mercosur, léase en Los Futuros del Mercosur. Nuevos Rumbos de la Integración Regional. Instituto para la Integración de América y el Caribe. Banco Interamericano de Desarrollo:28 (PDF).

Una vez que se habló acerca del comercio interregional en el MERCOSUR, se tiene que hablar de las relaciones con otros mecanismos de integración y otros países para ver cómo es su política comercial común con terceros. Su objetivo es aumentar su presencia en el exterior y acceder a otros mercados, para efecto de la investigación se hablará de tres actores que han establecido relaciones o están en proceso de concluir las negociaciones.

El primero de ellos es la Comunidad Andina de Naciones, con la cual se presentó el reto de las excepciones en el momento de las negociaciones. La Comunidad Andina pretendía que ciertos productos quedarán excluidos permanentemente del acuerdo, mientras que el MERCOSUR se inclinaba por un convenio de cobertura amplia y sin excepciones. Al final la visión del MERCOSUR prevaleció y a cambio ofreció un tratamiento cauteloso al sector agrícola. Para 1998 llegaron a la firma de un acuerdo Marco en el que los gobiernos acordaron una zona de libre comercio con vigencia a partir del año 2000⁴⁹.

Este acuerdo pudo haber significado una unión más fuerte entre la CAN y el Mercosur para llegar a algo más ambicioso, pero más bien significó la imposición de términos comerciales a las economías pequeñas

La negociación con México fue un poco más difícil, primeramente porque se negó a otorgarle los beneficios que les otorgó a las partes del TLCAN a los países miembros del ALADI, y lo más difícil fue porque la economía mexicana tiene algunas ventajas sobre la brasileña, por lo que decidió denunciar su acuerdo bilateral en 1997, eliminando las preferencias comerciales otorgadas a México, por otra parte Argentina, Paraguay y Uruguay celebraron acuerdo de renegociación de las preferencias existentes⁵⁰, lo que claramente se ve como una política comercial entre los miembros que no es homogénea.

En el año 2002 fue cuando se pudieron concretar las negociaciones entre ambas partes con el Acuerdo de Complementación Económica MERCOSUR-MÉXICO (ACE N° 54), que fue suscrito durante la Cumbre Presidencial del MERCOSUR en 2002 en Buenos Aires. El Acuerdo establece un marco legal para las relaciones comerciales y establece las bases para negociaciones periódicas hacia un TLC⁵¹.

El Acuerdo de Complementación Económica N° 55 es otro instrumento de cooperación que sienta las bases para el establecimiento de libre comercio en el sector automotor, además de promover la integración⁵².

⁴⁹ Ibidem. P: 181

⁵⁰ Ibidem. P: 182-183

⁵¹ Mercosur-México. Sistema de información sobre comercio exterior. SICE-OEA: http://www.sice.oas.org/TPD/MER_MEX/MER_MEX54_s.ASP (Consultado: 14/08/2018)

⁵² AAP. CE N°55- Acuerdo de Asociación Latinoamericano de Integración: <http://www.aladi.org/nsfaladi/textacdos.nsf/ca05a6ae01cc969583257d8100416d1e/49f7cdd2e4a9e05603257893005a65ae?OpenDocument> (Consultado: 15/agosto/2018).

México y Brasil son los gigantes de América Latina, pero cada uno tiene una situación diferente al otro, el país azteca comparte frontera con el país hegemonía del mundo y por ello su comercio está enfocado hacia ese hemisferio y no al sur. Brasil por su parte, tiene un margen de maniobra más amplio en Sudamérica, además de ser el más grande en muchos sentidos, por ello puede ejercer presión sobre otros.

La relación más compleja que tiene el MERCOSUR es con la Unión Europea, ya que ambos reúnen a un grupo de países y hacen que las negociaciones se compliquen, además de la llegada de gobiernos progresistas a Latinoamérica que pausaron las negociaciones por diferencias en la política comercial.

Comenzaron en 1995 con el Acuerdo Marco Interregional de Cooperación que buscaba institucionalizar un diálogo político regular y establecer un marco para desarrollar las relaciones comerciales entre ambos bloques. El principal problema que se presenta está en el sector agrícola, en un principio la Política Agrícola Común (PAC) se presentó como una fuerte barrera al transformarse en un instrumento de protección y subsidio a la generación de excedentes de productos como carnes bovinas, cereales, lácteos y azúcar⁵³.

Actualmente, las negociaciones ya concluyeron, presentaron el problema del sector agrícola, para el canciller de Paraguay, Eladio Loizaga, todavía señala que faltan acuerdos en el tema agrícola y en el de automotores, lo cual explica de la siguiente manera: "Sabemos que para Europa el sector agrícola es muy sensible, para algunos Estados miembros del Mercosur, como Argentina y Brasil, el tema automotor también es sensible. Entonces lo que buscamos nosotros en todo este proceso es un acuerdo que sea equilibrado, justo y razonable"⁵⁴.

Las relaciones del MERCOSUR con la Comunidad Andina, México y la Unión Europea dejan claro que a este mecanismo de integración aún le falta por consolidarse como unión aduanera, llegó un acuerdo con la Comunidad Andina, pero fue porque su estructura no es tan compleja y de igual manera no está tan consolidada, por otra parte, la UE presenta un grado de dificultad mayor porque ya tiene más mecanismos que regulen los sectores económicos como la Política Agrícola Común (PAC).

El MERCOSUR ha pasado por dos etapas, la primera fue la fase del regionalismo abierto que abarca hasta los 2000, donde se inicia su conformación y las negociaciones con países de América Latina y la UE. La segunda fase es el regionalismo post neoliberal que se enfoca en las relaciones Sur-sur y evita las

⁵³ Roberto Bouzas, Fanelli José María. Op, cit. P:190-191.

⁵⁴ Los temas agrícola y automotor siguen como escollos para un acuerdo Mercosur-UE. Agencia EFE: <https://www.efe.com/efe/america/economia/los-temas-agricola-y-automotor-siguen-como-escollos-para-un-acuerdo-mercosur-ue/20000011-3650952> (Consultado:16/08/2018).

relaciones con los países desarrollados, periodo en el que se le conoce más por mantener una política proteccionista⁵⁵.

Desde el 2015 se podría contar la tercera etapa, debido al cambio de gobierno que ha habido en los países miembros y a los problemas que se han enfrentado cada uno de ellos. Desde 2015 Argentina, Brasil y Venezuela han presentado problemas económicos y políticos, cada caso se desarrollará de manera que se vea su importancia para la región y el mecanismo, en el caso específico de Venezuela se hablará de la crisis que tiene, pero también de sus motivaciones para ingresar al MERCOSUR.

Comenzando con Argentina, es importante resaltar que es la tercera economía de la región con un PIB de 552 mil 500 millones de dólares, detrás de México que tiene un PIB de 1.29 billones de dólares y de Brasil con 2.37 billones de dólares. Sus problemas económicos afectan a la región debido a que es una economía abierta⁵⁶.

Lo que coloca a este país como un socio importante en América Latina, tanto dentro del Mercosur como con terceros, además de ser vital para la toma de decisiones que afecten a la región.

El año pasado llegó un nuevo gobierno a Argentina, pero esta vez fue un gobierno de izquierda, Alberto Fernández, que coopero con la expresidenta Cristina Fernández de Kirchner. Su victoria fue de 48% contra el 40% de Mauricio Macri, que se convirtió en el primer presidente argentino en no ser reelegido desde que existe esa opción. A su llegada a la presidencia de Argentina, ya tenía desafíos heredados de Macri, como el incremento de la pobreza que aumentó 10% desde 2012, alcanzando a un 10% de la población. Detener la escalada del dólar es otro reto que tiene, ya que se quintuplicó su valor con la administración anterior. Lo anterior repercute a la deuda que tiene con el Fondo Monetario Internacional, en 2018 se acordó el mayor préstamo en la historia de ese organismo, \$57,000 millones de dólares. Fernández prometió evitar un nuevo impago de la deuda⁵⁷.

Alberto Fernández es muestra de cómo son los tiempos políticos en América Latina, Mauricio Macri llegó al poder por el hartazgo a los gobiernos de los Kirchner y es lo mismo con el presidente electo, que trae ideas diferentes que su antecesor de derecha. Aunque el país que heredó tiene problemas económicos.

⁵⁵ Pedro Da Motta Veiga y Sandra Polonia Ríos, *El nuevo escenario global*, léase en Los Futuros del Mercosur. Nuevos Rumbos de la Integración Regional. Instituto para la Integración de América y el Caribe. Banco Interamericano de Desarrollo. P: 40 <https://publications.iadb.org/publications/spanish/document/Los-futuros-del-MERCOSUR-Nuevos-rumbos-de-la-integraci%C3%B3n-regional.pdf> (PDF).

⁵⁶ Antonio Sandoval. Así es la crisis de Argentina que hace temblar a Latinoamérica. Fondo Económico Mundial (WEF): <https://es.weforum.org/agenda/2018/09/asi-es-la-crisis-de-argentina-que-hace-temblar-a-latinoamerica/> (Consultado: 30/08/2018).

⁵⁷ Veronica Smink. Asume Alberto Fernández en Argentina: los 5 desafíos económicos que enfrentará el nuevo presidente. BBC. <https://www.bbc.com/mundo/noticias-50216111> (Consultado:27/12/2020).

La situación en Argentina llegó al punto de pedir apoyo al Fondo Monetario Internacional, logrando un crédito de 50,000 millones de dólares que le habían otorgado en junio del 2018, sin embargo, pidió una ampliación de crédito la que le fue concedida por 7,000 mil millones de dólares, según información del ministro de hacienda de Argentina⁵⁸.

Desde finales del siglo XX, Argentina se ha endeudado con el Fondo Monetario Internacional (FMI), en los 2000, los Kirchner llegaron para revertir la situación y reforzar el sentimiento de unión en Latinoamérica, sin embargo, llegó al poder Macri, del que ya se habló y actualmente tiene problemas económicos.

La llegada de Alberto Fernández trajo optimismo para América Latina. En su primera visita oficial de Estado viajó a México, intentó restaurar el Grupo Puebla con el apoyo del presidente Andrés Manuel López Obrador, sin embargo, desestimó la iniciativa por los valores de la política exterior mexicana: la autodeterminación de los pueblos y el principio de no intervención. Ahora la cooperación en la región se encuentra dividida entre la derecha populista encabezada por Jair Bolsonaro que creo el Foro para Progreso de América de Sur (PROSUR), después el eje bolivariano que viene de problemas internos y por último el eje creado por Alberto Fernández, impulsando un esquema mixto orientado a la autonomía de los países de la región, pero evitando un choque con los países desarrollados⁵⁹.

La presencia de Alberto Fernández confirma lo compleja que es la región políticamente hablando, en Colombia, Chile, Brasil y Perú hay gobiernos identificados con la derecha y en Argentina, Venezuela, México y Bolivia están hacia la izquierda, por lo que llegar a un acuerdo será difícil.

Regresando al tema económico de Argentina, la gráfica 2 muestra como el peso argentino ha ido perdiendo valor desde el 2017, lo que enseña la afectación que ha tenido la crisis.

⁵⁸ Argentina anuncia la ampliación del acuerdo con el FMI a 57, 000 millones de dólares. RT: <https://actualidad.rt.com/actualidad/289951-argentina-anuncia-acuerdos-alcanzados-fmi> (Consultado: 28/09/2018).

⁵⁹ Matías Mongan. El triunfo de Alberto Fernández ¿Nueva oportunidad para el regionalismo en Sudamérica? Foreign Affairs Latinoamérica. ITAM. <http://revistafal.com/el-triunfo-de-alberto-fernandez/> (02/12/2020).

Gráfica 2: El peso argentino continúa perdiendo valor. Pesos por dólar estadounidense



Gráfica 2: El peso argentino continúa perdiendo valor. Pesos por dólar estadounidense

Fuente: Antonio Sandoval. Así es la crisis de Argentina que hace temblar a Latinoamérica. Fondo Económico Mundial (WEF): <https://es.weforum.org/agenda/2018/09/asi-es-la-crisis-de-argentina-que-hace-temblar-a-latinoamerica/> (Consultado: 30/08/2018).

Brasil por su parte, es el gigante de la región de América Latina como ya se señaló, su influencia sobre América del Sur se debe al Banco de Desarrollo Económico y Social (BNDES) que se fundó en 1952 para garantizar la financiación a largo plazo en todos los sectores de la economía, actualmente es el principal recurso que las empresas brasileñas usan para obtener más liquidez. La fuerza del BNDES radica en que puede hacer proyectos a nivel regional, pero también apoyar la compra de empresas en los Estados vecinos, por ejemplo, en Uruguay, Mafiq y BS Fribai controlan el 70% de la exportación de carne en ese país⁶⁰.

El musculo político y económico que tiene Brasil puede influenciar sus vecinos en Sudamérica, es un país que tiene presencia tanto en lo regional como en lo internacional, muestra de ello es que es fundador de la ALADI y del Mercosur.

⁶⁰ Marcos Ferreira, Brasil y su esfera de influencia. El Orden Mundial: <https://elordenmundial.com/brasil-y-su-influencia-latinoamerica/> (Consultado: 10/09/2018).

Pero desde el 2015, Brasil ha enfrentado inestabilidad política con la destitución de Dilma Rousseff, ex presidenta de Brasil. El cargo que enfrentó fue disfrazar la deuda pública y no por el escándalo de corrupción del soborno de Petrobras, lo que los diputados denominaron crimen de responsabilidad y en Brasil se le conoce como patadas fiscales, que implica el uso de fondos de bancos públicos para cubrir programas de responsabilidad del gobierno⁶¹.

Sin embargo, la corrupción afectó a las empresas más grandes del país y también a la economía del mismo Brasil, Petrobras tuvo que recortar 25% (32, 000 millones de dólares) de su plan de 2015 a 2019, y también a la constructora Odebrecht, que generan desconfianza entre los inversionistas y una mala imagen. Pero también el modelo económico se desgastó del gigante del sur, que se basaba en el consumo familiar, porque la tasa de desempleo era alta y el gobierno respondía aumentando el salario mínimo, lo que generó inflación y fue insostenible para 2015 porque se perdieron 1.5 millones de empleos⁶².

La corrupción, que es un tema que no se profundizará en esta investigación, ha estado presente en Latinoamérica en la última década, lo que ha ocasionado que gobiernos en turno no terminen sus mandatos.

En 2018 llegó al poder a Jair Bolsonaro, un político de extrema derecha con un discurso conservador, homofóbico y racista. A pesar de ello le ganó las elecciones a su rival del Partido de los Trabajadores, Fernando Haddad⁶³.

Los investigadores de la Universidad del Valle del Río, Gustavo Mouro y Marília Varíssima, argumentan que la principal razón de la llegada al poder de este personaje es la corrupción dentro del Partido de los Trabajadores (PT), también esta la incapacidad de mantener los movimientos sociales como aliados. Pero van más profundo, criticando la estructura del Estado brasileño desde su fundación, argumentando que, si desde el principio se hubiera hecho la división entre racismo y esclavitud, además de la discusión de la opresión patriarcal y la homofobia, el discurso de Bolsonaro no hubiera tenido el impacto que tuvo.⁶⁴

⁶¹ Lyssardi, Gerardo. "Impeachment": por qué condenaron a Dilma Rousseff en el Congreso de Brasil (y no fue por corrupción). BBC: https://www.bbc.com/mundo/noticias/2016/04/160411_brasil_impeachment_acusacion_contra_rousseff_g (Consultado: 11/09/2018).

⁶² Lyssardu, Gerardo. Brasil, las causas del desplome de la mayor economía de América Latina. BBC: https://www.bbc.com/mundo/noticias/2016/03/160303_brasil_causas_del_desplome_economico_g (Consultado: 11/09/2018)

⁶³ Bolsonaro presidente: la sorprendente trayectoria del controversial presidente electo de Brasil. BBC: <https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-45780840> (Consultado: 20/12/2020).

⁶⁴ Gustavo Mouro de Oliveira y Marília Veríssimo Veronese. Brasil y el "fenómeno Bolsonaro": un análisis preliminar, Scielo. http://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0185-19182019000300245 (Consultado: 18/12/2020).

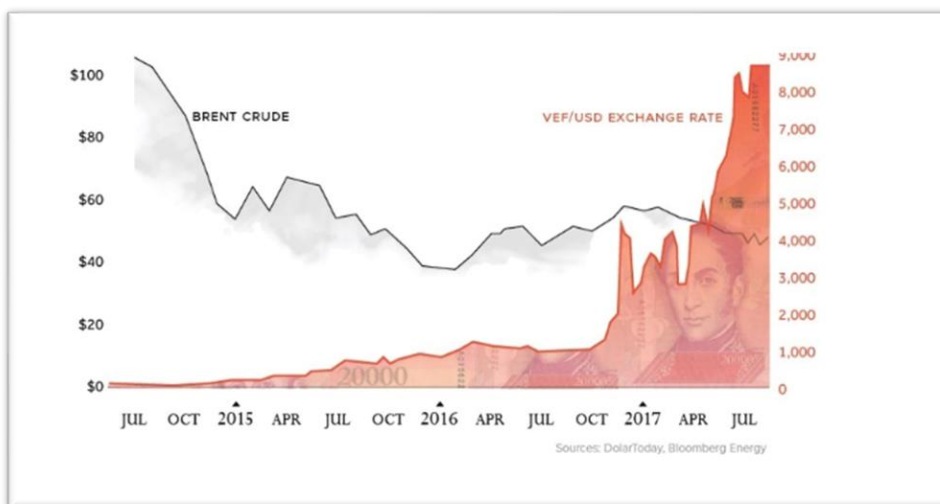
Una de las consecuencias de la corrupción en Brasil, fue la llegada de Bolsonaro, el cansancio de la gente con los políticos corruptos provoca que voten por opciones populista o con ideas extremistas.

En cuanto a la política exterior, Jair Bolsonaro ha dicho que se condicionará el avance de iniciativas y mecanismos de integración regional a la ideología que sigan ideologías contrarias a la suya, principalmente acorde a la del PT. También el alineamiento con Estados Unidos en el ámbito bilateral, regional y multilateral, además de una mayor apertura de su comercio⁶⁵.

Específicamente con el Mercosur, en 2019 su gobierno amenazó con romper el bloque, principalmente por las diferencias que hay con Argentina. Pero también por los antecedentes de la imposición de aranceles a los bienes provenientes de Brasil durante los años de Dilma Rousseff, porque ella entendía la situación de la economía argentina. Para el canciller de Brasil, Ernesto Araujo, es otra causa para romper con el bloque⁶⁶.

Por último, es importante hablar de Venezuela y los problemas que enfrenta. En 2013, Maduro llegó al poder tras la muerte de Hugo Chávez, dos años después el precio petróleo había caído, su recurso más importante, lo que ha provocado la caída de su moneda, el bolívar como lo muestra la gráfica 3:

Gráfica 3: Relación Bolívar- Petróleo en Venezuela



Gráfica 3: Relación Bolívar- Petróleo en Venezuela

Fuente: De rica a pobre, la tragedia de Venezuela. Foro Económico Mundial (WEF): <https://es.weforum.org/agenda/2017/09/de-rica-a-pobre-la-tragedia-economica-de-venezuela-se-visualiza> (Consultado: 21/09/2018).

⁶⁵ Jacaranda Guillé Ayala. La política exterior del gobierno de Bolsonaro. Foreign Affairs Latinoamérica. ITAM. <http://revistafal.com/la-politica-exterior-del-gobierno-de-bolsonaro/> (Consultado: 19/12/2020).

⁶⁶ Eleonora Gosman. Jair Bolsonaro amenazó con romper el Mercosur si Alberto Fernández limita las importaciones de Brasil. Infobae. <https://www.infobae.com/politica/2019/11/25/jair-bolsonaro-amenaza-con-romper-el-mercosur-si-alberto-fernandez-limita-las-importaciones-de-brasil/> (Consultado: 21/12/2020).

La caída del bolívar provocó escasez de alimentos, electricidad y de otros productos de la canasta básica, y el éxodo de millones por la falta de estos servicios y productos, lo que lleva a muchos venezolanos a salir de país a diferentes países del continente, principalmente Argentina, Brasil, Ecuador, Colombia, Chile, Ecuador, Estados Unidos y Perú, provocando una crisis migratoria en la región, tan solo en 2017 fueron 1, 642, 000 venezolanos que salieron de su país y en 2018 van 135, 540 solicitantes de asilo⁶⁷.

Ante esta situación, Argentina, Brasil, Paraguay y Uruguay tomaron la decisión de suspender a Venezuela por tiempo indefinido por no cumplir el Compromiso con la Promoción y Protección de Derechos Humanos firmada en 2005. De acuerdo con el canciller de Brasil, esta medida es un medio de presión para que se detenga la violación de DD. HH en Venezuela⁶⁸.

A principios del 2019 apareció en Venezuela un personaje que cambió el panorama político del país durante un año. Juan Guaidó, líder de la oposición venezolana, se proclamó presidente bajo el argumento del desconocimiento de las elecciones pasadas del 20 de mayo del 2018 y del artículo 233, que establece el procedimiento de una nueva elección dentro de 30 días en caso de que haya una falta absoluta del presidente. Mientras el presidente de la Asamblea Nacional se encargará de la Presidencia. A este suceso le siguieron el reconocimiento de Estados Unidos⁶⁹.

Este suceso pareció ser un golpe de Estado provocado por Estados Unidos, como lo hizo en el siglo XX en la región, pero tan rápido como apareció, se esfumó y dejó este intento de golpismo como un fracaso para la política exterior de Trump. Esto también habla de los intereses que tienen países potencia en Latinoamérica, ya sea por sus recursos o por seguridad nacional.

La importancia de Venezuela para el MERCOSUR es que representa un suministro importante de petróleo para el continente, y para Brasil su relación bilateral representa \$ 3,325 millones de dólares y sus inversiones privadas son de \$ 20, 000 millones de dólares, lo que hace a este país un socio estratégico⁷⁰.

El MERCOSUR actualmente presenta obstáculos para su futuro como ya se mencionado, por una parte a nivel mecanismo regional ya está dejando las prácticas proteccionistas, además que debe dejar de lado la integración superficial, que se

⁶⁷ Guadalupe, Moreno. Venezuela está perdiendo a su población. Foro Económico Mundial. (WEF): <https://es.weforum.org/agenda/2018/08/venezuela-pierde-a-su-poblacion> (Consultado: 22/09/2018).

⁶⁸ Mercosur suspende a Venezuela por tiempo indefinido y exige a Maduro que desmantele la Asamblea Constituyente. BBC: <https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-40839629> (Consultado:22/09/2018).

⁶⁹ Beatriz Díez. Juan Guaidó se proclama presidente de Venezuela. ¿Es un golpe de Estado tal y como denuncia el Gobierno de Maduro? BBC Mundo. <https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-46994029> (Consultado:20/12/2020).

⁷⁰ Hernández Bernalte, Oscar. El tortuoso ingreso de Venezuela al Mercosur. International Centre for Trade and Sustainable Development: <https://www.ictsd.org/bridges-news/puentes/news/el-tortuoso-ingreso-de-venezuela-al-mercosur> (Consultado: 23/09/2018).

refiere al intento de aprovechar oportunidades comerciales existentes en la actualidad y que se proyecte con ello al exterior, debe tener una integración más profunda en la que los países puedan alcanzar el comercio intrarregional, y para ello deben tener estabilidad económica, concluir la creación del arancel externo común y para lograrlo tiene que hacer el paso anterior⁷¹.

Recientemente terminó su negociación con la Unión Europea con América Latina ya tiene acuerdos de preferencias parciales con miembros del ALADI y también con su reciente acercamiento con la Alianza del Pacífico, pero la profundización de ese tema estará en el capítulo 4.

En la parte de los países, es importante que Argentina y Brasil, creadores del MERCOSUR, logren sacar sus economías adelante para fortalecer su comercio interno y externo, cabe resaltar que el crecimiento económico del líder Brasil fortalecería al bloque, por otro lado es importante que la crisis política y económica de Venezuela se disminuya para que pueda sacar su potencial económico y de esta manera beneficiar al mecanismo no sólo reduciendo la crisis migratoria, también ayudando a crear una agenda conjunta de todos los miembros y recuperar la credibilidad.

1.4- El Foro del Arco del Pacífico Latinoamericano

El Foro del Arco del Pacífico es el antecedente inmediato de la Alianza del Pacífico, en su caso no se profundizará con su actualidad y más bien se hablará de lo que pasó para que no se concretara. Es interesante mencionar porque tanto sus objetivos como su estructura los tiene ahora la Alianza.

Perú es el país que inició el proceso de negociaciones para crear el Foro del Arco del Pacífico, con su nuevo TLC con EE. UU en 2004, este país buscaba una política comercial abierta, pero esta decisión ocasionó que Hugo Chávez retirara a Venezuela de la Comunidad Andina de Naciones, sumado a esta situación, en el bloque había dos gobiernos diferentes al de Perú, Evo Morales en Bolivia y Rafael Correa en Ecuador⁷².

Las diferencias entre mandatarios de América Latina han persistido desde el siglo pasado, cada uno difiere del otro por su proyecto de nación o política exterior como pasó con los bloques mencionados hasta ahora. En este caso, la política comercial del Perú difirió del modelo económico que tenía Hugo Chávez.

⁷¹ Porta, Fernando. "Retos y desafíos para un nuevo Mercosur". *Revista Argentina de Economía Internacional*, número 1. Centro de Economía Internacional (CEI). Pp:85-86. http://www.cei.gov.ar/userfiles/nota_retos.pdf (Consultado: 06/10/2018)(PDF).

⁷² Briceño Ruiz, José. "La iniciativa del Arco del Pacífico Latinoamericano. Un nuevo actor en el escenario internacional". *Nueva Sociedad, Democracia y Política en América Latina*: <http://nuso.org/articulo/la-iniciativa-del-arco-del-pacifico-latinoamericano-un-nuevo-actor-en-el-escenario-de-la-integracion-regional/> (Consultado: 08/10/2018).

La situación hizo que el gobierno de Perú pensara en una propuesta nueva que juntara a los países latinoamericanos que se encontrarán en las Costas del Pacífico y así aprovechar el auge comercial de Asia, algo que ningún mecanismo de América Latina había hecho, de esta manera empezó llamándose la Asociación del Pacífico. En 2006 el presidente Alan García realizó visitas a Chile, Colombia y Ecuador con el propósito de presentar la propuesta, a medida que fue visitando los países, la idea fue creciendo y ganando apoyo, en México tuvo buena recepción por parte del Secretario de Relaciones Exteriores, Luis Ernesto Derbez⁷³.

Los países que visitó Alan García en esos tiempos eran más afines a su manera de pensar e ideología, que lo que proponía Chávez en Venezuela, desde ese momento comenzó a vislumbrarse quienes serían los miembros de la Alianza del Pacífico.

En 2007, los ministros de Comercio de Colombia, Chile, Colombia, Chile, Costa Rica, Ecuador, El Salvador, Guatemala, Honduras, México, Nicaragua, Panamá y Perú manifestaron su interés para crear el Foro del Arco del Pacífico, la que se definía como un espacio informal de coordinación y concertación de alto nivel para identificación e implementación de acciones conjuntas dirigidas a generar sinergias entre los países participantes en materia económica y comercial, teniendo en cuenta su interés común de fortalecer sus relaciones con las economías de Asia Pacífico⁷⁴.

En sus inicios, el proyecto fue ambicioso porque incluía 12 países de América Latina con interés de posicionarse en Asia Pacífico para hacer crecer sus economías, aunque tener muchas voces implica tener muchas ideas para concretarse y llegar un acuerdo, por otro lado, hay una gran diferencia en cuanto a economía, lo que hubiera complicado el proceso de haberse completado.

Se reunió en seis ocasiones, como lo muestra en la siguiente tabla, en las cuales de manera general se habló de infraestructura, convergencia entre acuerdos comerciales y esquemas de integración previos, regímenes de inversión y facilitación del comercio y mecanismos de cooperación económica y técnica con países asiáticos⁷⁵.

⁷³Ídem.

⁷⁴Foro sobre la iniciativa de la Cuenca del Pacífico Latinoamericano. Declaración de Santiago Cali: https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/2224/SE_01DeclaracionMinisterialSantiCali2007.pdf (Consultado:8/10/2018) (PDF).

⁷⁵ “La Alianza del Pacífico ¿El futuro de la Integración Latinoamericana?” Centro de Estudios Gilberto Bosques. Octubre. 2014. P. 6 : http://centrogilbertobosques.senado.gob.mx/docs/Doc_Analisis_Jul2014.pdf (Consultado: 13/10/2018). (PDF).

Tabla 2: Reuniones Ministeriales y principales acuerdos

FECHA	LUGAR	ACUERDOS
30/01/2007	Cali, Colombia	<ul style="list-style-type: none"> • Se constituyó un Grupo de Trabajo Técnico de Alto Nivel para presentar recomendaciones, promover la agenda del Foro y dar seguimiento a los acuerdos. • Se acordó que durante cada Foro sesionarían mesas temáticas en las que participarían académicos, empresarios, sociedad civil y autoridades, con la finalidad de emitir recomendaciones.
21/08/2007	Lima, Perú	<ul style="list-style-type: none"> • Se crearon Grupos de Trabajo en materia de: a) convergencia comercial e integración; b) facilitación del comercio, infraestructura y logística; c) promoción y protección de inversiones, y d) cooperación económica y técnica para la competitividad.
14/04/2008	Cancún, México	<ul style="list-style-type: none"> • Se constituyó un Grupo de Reflexión encargado de: a) evaluar los medios más apropiados para institucionalizar el Foro, incluyendo su posible estructura, periodicidad y nivel de los <i>encuentros</i>; y, b) intercambiar experiencias en materia de fortalecimiento institucional para identificar políticas públicas prioritarias y fomentar la transparencia y el buen gobierno. • Se instruyó a los Grupos de Trabajo la elaboración de diagnósticos de la situación regional en materia regulatoria, logística, infraestructura y transporte.
03/10/2008	Santiago, Chile	<ul style="list-style-type: none"> • Se aprobaron una serie de lineamientos para institucionalizar el Foro como el establecimiento de una Secretaría <i>Pro Tempore</i>, rotativa y anual, y la consolidación de las reuniones de altos funcionarios, previas a las Reuniones Ministeriales.
24/11/2009	Puerto Vallarta, México	<ul style="list-style-type: none"> • Se acordó iniciar las futuras negociaciones de libre comercio partiendo del tema de acumulación de origen y avanzar con obstáculos técnicos al comercio, medidas sanitarias y fitosanitarias, procedimientos aduaneros, servicios, solución de diferencias y defensa comercial. • Desarrollar un portal de PYMES en la región del Pacífico Latinoamericano que sirva como herramienta para facilitar el comercio y mejorar la competitividad. • Implementar y mejorar el <i>Toolkit de inversión</i>, cuyo objetivo es permitir que los inversionistas de Asia Pacífico conozcan las fortalezas y oportunidades para invertir en la región.
15/10/2010	Urubamba, Perú	<ul style="list-style-type: none"> • Instruir a los Grupos de Trabajo a elaborar nuevas recomendaciones en materia de ciencia, innovación, tecnología, fortalecimiento de PYMES, conformación de cadenas logísticas entre los países miembros y crear nuevos programas de promoción y atracción de inversiones.

Tabla 2: Reuniones Ministeriales y principales acuerdos

Fuente: La Alianza del Pacífico ¿El futuro de la Integración Latinoamericana? Centro de Estudios Gilberto Bosques. Octubre. 2014. (PDF) http://centrogilbertobosques.senado.gob.mx/docs/Doc_Analisis_Jul2014.pdf

El Foro del Arco del Pacífico, se enfocó en la región de Asia Pacífico, especialmente en los países de la Asociación de Naciones del Sudeste Asiático, la que está compuesta por Indonesia, Malasia, Filipinas, Singapur y Tailandia, quienes firmaron la Declaración de Bangkok en 1967 y posteriormente se unieron Brunéi, Darussalam en 1987, Vietnam en 1995, Laos y Myanmar en 1997 y Camboya en 1999. Su

influencia es importante en la región de Asia al tener el ASEAN+3 que integra a China, Corea y a Japón en sus trabajos para liberar el comercio en la región⁷⁶.

Son países que actualmente forman parte del comercio internacional por su inserción en las cadenas globales de valor, en las que se profundizará más en el capítulo 3, que son fundamentales para su crecimiento económico.

Es importante el establecimiento de relaciones con el ASEAN porque en los que se estaba creando el Foro del Arco del Pacífico, es decir 2005-2009, las exportaciones del bloque asiático a los países fueron las siguientes: Panamá con \$4, 619 de dólares, México con \$3, 860 millones de dólares, Chile con \$603 millones de dólares y Colombia con \$429 millones de dólares. Para las importaciones por parte del Foro del Arco a los países de Asia primero se ubica México con \$1,219 millones de dólares, después Chile con \$895 millones de dólares y Costa Rica con \$752 millones de dólares por último Perú con \$204 millones de dólares⁷⁷.

La relación con el bloque asiático se profundizará más en el capítulo 4 ya que aún es un objetivo importante para la vigente Alianza del Pacífico, solamente que en este apartado se verá más la relación en general con Asia.

La iniciativa y el éxito del Foro dependía de que los 11 miembros coordinarán sus políticas comerciales, por lo tanto, en el 2008 en El Salvador, el Foro pasó a describirse como un bloque regional como una instancia de articulación política y económica, y un espacio de convergencia, cooperación e integración de América Latina; y (...) la única instancia de contacto con el Asia Pacífico a la que pertenecemos todos los Estados latinoamericanos ribereños del Pacífico⁷⁸.

En esta reunión también se acordó que los mandatarios se reunirán una vez al año, pero no se llevó a cabo otra reunión así, sin embargo, el Foro Ministerial se reunió hasta 2012 en Colombia y de igual manera ya no volvió a reunirse porque no tuvo el apoyo de todos los miembros por diferencias entre ellos, las cuales fueron:

- 1) Los países centroamericanos tienen economías dependientes prácticamente en su totalidad de Estados Unidos y al ser catalogados como países de trasiego de droga, priorizaron su política exterior en materias de seguridad.
- 2) La polarización ideológica con los gobiernos de Rafael Correa a la presidencia de Ecuador y de Daniel Ortega en Nicaragua, además Ecuador no tiene un TLC con Estados Unidos y tampoco lo tenía con la Unión

⁷⁶ Roldan, Adriana, Camilo Alberto y Garza, María del Mar. "Arco del Pacífico Latinoamericano y ASEAN: oportunidades de cooperación regional". Asociación Latinoamericana de Estudios de Asia y África. XIII Congreso Internacional de ALADAA.Pp:11-13. [https://ceaa.colmex.mx/aladaa/memoria_xiii_congreso_internacional/images/garza_rolდან_perez.pdf](https://ceaa.colmex.mx/aladaa/memoria_xiii_congreso_internacional/images/garza_rolدان_perez.pdf) (Consultado: 06/10/2018) (PDF).

⁷⁷ Ibidem. P:21

⁷⁸ Declaración de los Jefes de Estado de los países miembros del Foro del Arco del Pacífico Latinoamericano. Presidencia de la República: <http://calderon.presidencia.gob.mx/2008/10/declaracion-de-los-jefes-de-estado-de-los-paises-miembros-del-foro-del-arco-del-pacifico-latinoamericano/> (Consultado:07/10/2018).

Europea⁷⁹, además ambos países prefirieron optar por la Alianza Bolivariana para los Pueblos de Nuestra América (ALBA), la cual fue promovida por Hugo Chávez, que se describe como no capitalista y no centrada en el comercio y la competencia, sino basada en la cooperación y la solidaridad⁸⁰.

- 3) Las asimetrías económicas eran considerables, Chile, Colombia, México y Perú tienen economías más grandes.

De estos cuatro países se llegó a la Alianza del Pacífico, la cual seguiría con el interés de diversificar sus exportaciones a Asia Pacífico, además que algunos de sus avances quedaron en la estructura de la Alianza como se muestra a continuación.

Tabla 3: Comparación entre el Foro del Arco del Pacífico y la Alianza del Pacífico

*Tabla 3:
Comparación
entre el Foro del
Arco del Pacífico
y la Alianza del
Pacífico*

Foro del Arco	Alianza del Pacífico
Convergencia entre acuerdos comerciales y esquemas de integración previa y la facilitación del comercio y mecanismos de cooperación económica y técnica con países asiáticos.	En el grupo de Comercio e integración se tratan los temas que regulen las disposiciones relacionadas con la liberalización arancelaria, reglas de origen, obstáculos técnicos al comercio, medidas sanitarias y fitosanitarias. Protocolo Adicional al Acuerdo Marco que fortalece el comercio entre las cuatro naciones y las hace proyectar a la región de Asia Pacífico.
Regímenes de inversión.	En la Alianza se establecen normas claras, previsibles y de seguridad jurídica para promover el comercio de servicios, en temas como transporte fronterizo, comercio electrónico, transporte marítimo y servicios financieros. Creación del Mercado Integrado Latinoamericano (MILA) que integra las bolsas de valores de Chile, Colombia, México y Perú.

Elaboración propia con datos de: Abecé. Alianza del Pacífico. Pp: 10-12 (PDF): https://alianzapacifico.net/wp-content/uploads/2015/06/abc_AP.pdf (PDF) y La Alianza del Pacífico ¿El futuro de la Integración Latinoamericana? Centro de Estudios Gilberto Bosques. Octubre. 2014. (PDF) P. 6 : http://centrogilbertobosques.senado.gob.mx/docs/Doc_Analisis_Jul2014.pdf (Consultado: 13/octubre/2018)

⁷⁹Centro de Estudios Gilberto Bosques. Op. Cit. P: 7: http://centrogilbertobosques.senado.gob.mx/docs/Doc_Analisis_Jul2014.pdf

⁸⁰ Briceño Ruiz, José. Op. Cit: <http://nuso.org/articulo/la-iniciativa-del-arco-del-pacifico-latinoamericano-un-nuevo-actor-en-el-escenario-de-la-integracion-regional/>

Para terminar, los bloques mencionados tienen el objetivo de estrechar las relaciones económicas de sus miembros, luego la creación de un mercado común como lo logró la Unión Europea, sin embargo, querer abarcar tanto en poco tiempo y el desconocimiento de la realidad de cada país, resultó en mecanismos que flexibilizaron sus objetivos iniciales para no chocar con las economías de cada país.

Actualmente siguen existiendo y continúan con su trabajo, ejemplos como el MERCOSUR hacen ver que el camino no ha sido fácil para lograrlo. Se menciona este ejemplo porque es el más grande económicamente hablando y sigue teniendo un impacto en América Latina como en las relaciones internacionales.

En algunas ocasiones, los países priorizaron establecer relaciones comerciales con terceros antes de seguir con la integración, como el caso de Uruguay en el MERCOSUR, pero esto es una vez más por la realidad de cada uno de ellos. Otras, llegaron ideologías diferentes y decidieron salirse porque no cumplían con sus planes de gobierno como Chile de la Comunidad Andina de Naciones.

Para América Latina aún no existe un manual de integración, y seguir la ruta de la Unión Europea resulta difícil, porque de igual manera se ha tardado en convertirse en lo que es ahora, ha tomado su tiempo y con circunstancias diferentes. El error es pensar que los resultados estarán en diez años, cuando la integración total tarda más tiempo. No pensar en la situación de cada país, política y económicamente hace que este trayecto resulte complicado.

La Alianza que es el bloque más nuevo puede aprender de sus antecesores y cooperar con ellos para que compartan información. Dentro de cada uno hay experiencia que analizar.

Los documentos que la componen muestran otra manera de llevar la integración, una que no compromete a los países a cumplir con propósito a largo plazo. Lo interesante es que no lo hace porque los cuatro países ya llevaban un camino avanzado con los TLC's entre ellos, lo que facilita el trabajo. Exactamente por esas similitudes puede resultar diferente.

Analizar esos documentos será el próximo paso, en el capítulo dos se hablará de lo que propone y cómo lo piensa llevar a cabo.

Capítulo 2-Instrumentos jurídicos de la Alianza del Pacífico y su inicio como bloque.

En este capítulo se estudiarán los acuerdos que dan forma a la Alianza del Pacífico, su conformación es distinta a los mecanismos del capítulo uno, empezando porque no hay un tratado de Asunción que establezca la creación de un arancel común externo, más bien, sus miembros prefieren no adquirir compromisos que les sean difíciles de cumplir. Por lo que revisar el Acuerdo Marco, el Protocolo y la manera en que se creó el MILA será importante para entender cómo quiere lograr sus objetivos.

Para llevar su estudio, primero se verá el contexto en el que surgieron, luego su objetivo principal, después que aporta a la Alianza con algunos de sus artículos y para terminar un breve análisis del porqué es diferente a otras formas de cooperar

El 28 de abril de 2011 se llegó a la Declaración de Lima, Perú. En esa Declaración la Alianza del Pacífico se define como un área de integración profunda en el Marco del Arco del Pacífico Latinoamericano, además se priorizan los trabajos en las siguientes áreas; movimiento de personas, de negocios y facilitación para el tránsito migratoria incluyendo la cooperación policial y cooperación aduanera, servicios y capitales, incluyendo la posibilidad de integrar las bolsas de valores y la creación de mecanismos para la solución de diferencias; y crear grupos técnicos para cada una de las áreas mencionadas⁸¹.

En la Declaración de Lima se deja ver la intención de crear un mercado común, pero no se menciona una unión aduanera con un arancel que aplique para todos los miembros, desde este punto propone una manera diferente de integración, pero realista de acuerdo con los antecedentes de la misma región.

También se crea el Grupo de Alto Nivel (GAN), integrado por el subsecretario de México y los viceministros de Relaciones Exteriores y de Comercio Exterior, el cual se encargará de supervisar los avances de los Grupos Técnicos, así como preparar propuestas para la proyección y relación de la Alianza con otros organismos⁸².

Hay que resaltar que en su mayoría la Alianza del Pacífico está apoyada por declaraciones presidenciales que son resultado de las Cumbres. Su objetivo es expresar intenciones comunes de integración y cooperación por parte de los cuatro Estados, además se observa que se tiene la intención de crear un área común o una zona de libre comercio⁸³.

⁸¹Declaración de Lima. Alianza del Pacífico. Democracia participativa. <https://democraciaparticipativa.net/documentos-data-a-referenda/documentos-en-espanol/instrumentos-internacionales-y-declaraciones/3163-declaracion-de-lima-sobre-la-alianza-del-pacifico.html> (Consultado: 22/noviembre/2018).

⁸² Ídem.

⁸³ Santiago Díaz-Cediel. La Alianza del Pacífico: Un escrutinio jurídico a tenor del Derecho de las Organizaciones Internacionales. Anuario Colombiano de Derecho Internacional. Universidad del Rosario. Vol. 9, 2016.

Sin embargo, también existen otros mecanismos por los que la Alianza se integra cada vez más, los cuales serán mencionados en el presente capítulo. Uno de ellos es el Acuerdo Marco, el cual es el que crea la figura de la Alianza del Pacífico y tiene los objetivos que guían a este mecanismo de integración, además contiene la estructura política de la misma.

Posteriormente el Protocolo al Acuerdo Marco se negocia para cubrir la parte comercial por medio de la desgravación del 92% de los aranceles entre los cuatro países, otros asuntos que atiende son las reglas de origen para estrechar más las cadenas de valor y la implementación de la Ventanilla Unica de Comercio Exterior para agilizar los trámites en las Aduanas.

En cuanto al capital, la Alianza del Pacífico cuenta con el Mercado Integrado Latinoamericano, el cual empezó su creación en el 2009 con las Bolsas de Chile, Colombia y Perú, posteriormente se añadiría la Bolsa Mexicana de Valores en el 2014 para fortalecer al mismo. Su creación fue por medio de un Acuerdo de Intención y otro de Implementación, además de Memorandos de Entendimiento los cuales añaden nuevas figuras al MILA.

Por último, se encuentra la Comisión de Seguimiento Parlamentaria al Acuerdo Marco de la Alianza del Pacífico, la cual funge como el Parlamento de la Alianza del Pacífico y tiene el objetivo de apoyar en materia legislativa al proceso de integración y no solamente que la responsabilidad caiga sobre presidentes y ministros.

2.1 El Acuerdo Marco de la Alianza del Pacífico, obligaciones para los cuatro países y la importancia de las Cumbres

Antes de pasar a hablar del Acuerdo Marco, es importante empezar con la figura de la Cumbre, porque es parte de la estructura flexible de la Alianza del Pacífico, además por una empezó el bloque. Fue el 6 de junio de 2012 durante la IV Cumbre de la Alianza del Pacífico celebrada en Antofagasta, Chile, cuando el Acuerdo Marco fue suscrito y quedarían plasmados varios puntos del Arco del Pacífico.

Las Cumbre no tiene una institucionalidad como los órganos de los mecanismos que ya se revisaron, no tiene un Secretario General que presida las reuniones, son los mismos presidentes de los cuatro países los que lo hacen, por lo que esta manera de trabajar es más laxa y eso tiene sus beneficios.

La tabla 4 contiene algunas de las Cumbre en las que hubo avances importantes.

Tabla 4: Cumbres Presidenciales de la Alianza del Pacífico

Tabla 4: Cumbres Presidenciales de la Alianza del Pacífico

Cumbre Fecha	Lugar	Avances y acuerdos
I Cumbre 28 de abril de 2011	Lima, Perú	-Se constituyó la Alianza del Pacífico como un área de integración profunda. -Adhesión de Panamá como primer país observador en proceso de incorporación a la Alianza. -Inicio de integración de las bolsas de valores de Chile, Colombia y Perú, excepto México.
III Cumbre 5 de marzo de 2012	Cumbre virtual	-Se aprueba el texto del Acuerdo Marco, es espera de su suscripción. -Se acordó impulsar el comercio electrónico y la conformación de representaciones comerciales comunes en Asia.
IV Cumbre 6 de junio de 2011	Antofagasta, Chile	-Se suscribió el Acuerdo Marco, acuerdo jurídico de la integración. -Concluyeron las negociaciones del comercio electrónico.
V Cumbre	Cádiz, España	-Se mostró el interés de que el 90% de los productos que comercia la Alianza tengan arancel 0. -Creación del Comité de Expertos para discutir sobre la mejora regulatoria y propiedad intelectual como parte de la integración.
VII Cumbre 23 de mayo de 2013	Cali, Colombia	-Participación de la Presidenta de Costa Rica, Laura Chinchilla Miranda como observador y candidato. -Se define que el 90% de los aranceles entre los Estados Miembros se desgrava.

VIII Cumbre 10 de febrero de 2014	Cartagena, Colombia	-Suscripción del Protocolo al Acuerdo Marco de la Alianza del Pacífico, instrumento central de la liberalización de bienes, servicios e inversiones. -Iniciativa para compartir sedes diplomáticas, consulares y oficinas comerciales.
IX Cumbre 20 de junio de 2014	Nayarit, México	-Acuerdo para la reunión ministerial de carácter informativo con los miembros del Mercosur. -Incorporación de la Bolsa Mexicana de Valores al MILA.
XI Cumbre 1 de julio de 2016	Puerto Varas, Chile	-Seguimiento al interés de Costa Rica de formar parte de la Alianza. -Avance en la relación con la Asociación de Naciones del Sudeste Asiático (ANSEA).
XII Cumbre 30 de junio de 2017	Cali, Colombia	-Se empiezan las negociaciones con Australia, Canadá, Nueva Zelanda y Singapur para iniciar como Estados Asociados. -Se logra la interoperabilidad de las Ventanas Únicas de Comercio Exterior.
XIII Cumbre 24 de julio de 2018	Puerto Vallarta, México	-Creación del documento Visión 2030. -Reunión entre Jefes de Estado del Mercosur y la Alianza del Pacífico. -Interés de Corea del Sur de ser Estado Asociado.
XIV Cumbre 6 de julio de 2019	Lima, Perú	-Ecuador se muestra como candidato a Estado Asociado y en un futuro como miembro pleno.

Elaboración propia con datos del apartado de la Alianza del Pacífico en el Sistema de Información sobre Comercio Exterior (SICE) [http://www.sice.oas.org/TPD/Pacific Alliance/Pacific Alliance_s.asp](http://www.sice.oas.org/TPD/Pacific%20Alliance/Pacific%20Alliance_s.asp) , el archivo La Alianza del Pacífico ¿El futuro de la Integración Latinoamericana? Centro de Estudios Gilberto Bosques. Octubre. 2014. (PDF) P. 6 : [http://centrogilbertobosques.senado.gob.mx/docs/Doc Analisis_Jul2014.pdf](http://centrogilbertobosques.senado.gob.mx/docs/Doc_Analisis_Jul2014.pdf) y la Declaración de Lima-XIV Cumbre de la Alianza del Pacífico. <https://alianzapacifico.net/en/declaracion-de-lima-xiv-cumbre-de-la-alianza-del-pacifico/>

Las Cumbres tienen como objetivo expresar las intenciones de los Jefes de Estado, considerando que no se pretende la asunción de obligaciones y, en consecuencia, la materialización de las intenciones sostenga la voluntad de los signatarios. Dentro de las mismas no se vislumbra la constitución de una organización interestatal⁸⁴.

También, siguen los trabajos realizados en reuniones pasadas, así sea en materia de integración, comercio o medio ambiente. Su importancia y lo novedoso que resulta este formato para los mecanismos regionales es que algunas son organizadas en foros de organizaciones internacionales, así los cuatro países aprovechan los espacios que estos brindan para llevar a cabo sus encuentros.

Ejemplo de ello fue la V Cumbre de la Alianza en noviembre del 2012 que se realizó en Cádiz en el Marco de la XXII Cumbre Iberoamericana. Otra instancia que aprovechó fue el World Economic Forum Latin America en abril del 2013 en Lima, donde también se organizó la primera reunión de ministros de economía y finanzas de los países de la Alianza. Ese aprovechamiento permite reducir costos al llevar dos reuniones a la vez, se aceleran los trabajos de la Alianza y se convierten en un instrumento de comunicación y promoción del bloque⁸⁵.

Su ventaja es que no necesitan de una gran infraestructura o incluso mucha logística para hacer sus cumbres como la tiene la Unión Europea con el Consejo de la Unión Europea o su Parlamento, ya que aprovechan los foros internacionales que se organizan en sus países o los hacen en sus Ministerios o Secretarías. Lo anterior también ayuda a no generar un gasto en mantenimiento de edificios o en organización de reuniones. La idea de establecer una capital política como lo es Bruselas para la Unión Europea también ha surgido, en su caso sería Panamá por ser el país que se encuentra en medio del continente además de tener un peso histórico y simbólico, pero no es posible esta idea porque Panamá aún no es miembro pleno de la Alianza, lo que es tema para otro capítulo.

Pasando al Acuerdo Marco, los artículos que hablan acerca de los objetivos, parte de la estructura política y de los requisitos para ser miembro de la Alianza serán los principales de esta parte.

El primer artículo constituye a la Alianza del Pacífico como un área de integración regional y el Artículo 3 contiene los objetivos de esta, los cuales son:

- 1) Construir de manera participativa y consensuada, un área de integración profunda para avanzar progresivamente hacia la libre circulación de bienes, servicios, capitales y personas.
- 2) Impulsar un mayor crecimiento, desarrollo y competitividad de las economías de las Partes, con miras a lograr el bienestar, la superación de la desigualdad socioeconómica y la inclusión social de sus habitantes.

⁸⁴Díaz-Cedice, Santiago. La Alianza del Pacífico: Un escrutinio jurídico al tenor del derecho de las organizaciones internacionales. Universidad del Rosario. Anuario Colombiano de Derecho Internacional. Vol. 9. 2016. <https://revistas.urosario.edu.co/xml/4295/429552773010/html/index.html>

⁸⁵Palacio, Juan Fernando. El Sentido de la Alianza del Pacífico. Claves de su trascendencia y sus desafíos. Fondo Editorial Universidad EAFIT. P:51

- 3) Convertirse en una plataforma de articulación política, de integración económica y comercial, y de proyección al mundo con énfasis al Asia Pacífico⁸⁶.

Para lograr los objetivos el mismo artículo establece las siguientes acciones:

- 1) Liberalizar el intercambio comercial de bienes y servicios con miras a consolidar una zona de libre entre las partes,
- 2) Avanzar hacia la circulación de capitales y la promoción de las inversiones entre las partes.
- 3) Desarrollar acciones de facilitación del comercio y asuntos aduaneros.
- 4) Promover la cooperación entre las autoridades migratorias y consulares y facilitar el movimiento de personas y el tránsito migratorio en el territorio de las partes.
- 5) Coordinar la prevención y contención de la delincuencia organizada transnacional para fortalecer las instancias de seguridad pública y de procuración de justicia de las partes.
- 6) Contribuir a la integración de las partes mediante el desarrollo de mecanismos de cooperación e impulsar la plataforma de cooperación del Pacífico en diciembre de 2011, en las áreas ahí definidas⁸⁷.

Su estructura política cae en el Consejo de Ministros, contemplada en el artículo 4, integrada por los ministros y secretario de relaciones exteriores, así como los responsables del comercio exterior. Las funciones del Consejo de Ministros están en el mismo artículo, el cual tendrá la atribución de adoptar las decisiones que desarrollen los objetivos, definir los lineamientos políticos de la Alianza del Pacífico en su relación con terceros Estados o esquemas de integración, también convocar al Grupo de Alto Nivel (GAN) establecido en la Declaración de Lima, cuando lo considere puede establecer los grupos de trabajo que considere adecuado para la consecución de los objetivos y la realización de las acciones de la Alianza del Pacífico⁸⁸.

Como se observa, la estructura política es flexible, comenzando con el Consejo de Ministros, que es donde se toman las decisiones más importantes para el bloque, pero firman tratados entre ellos para avanzar.

La aprobación de las decisiones y otros acuerdos adoptados por la Alianza del Pacífico están contemplados por el artículo 6, los cuales serán aprobados por el Consejo de Ministros y serán parte integrante del ordenamiento jurídico de la Alianza del Pacífico⁸⁹.

El Acuerdo Marco también establece la Presidencia Pro Tempore en el artículo 7, esta figura será ejercida sucesivamente por cada una de las partes, por orden

⁸⁶Acuerdo Marco de la Alianza del Pacífico. <https://alianzapacifico.net/download/acuerdo-marco-de-la-alianza-del-pacifico/> (Consultado: 23/noviembre/2018)

⁸⁷ Ibidem. P:4.

⁸⁸ Ibidem. P: 5.

⁸⁹ Ibidem. P: 6.

alfabético, por períodos anuales desde enero. Sus funciones son tres, las cuales son:

1. Organizar y ser sede de la reunión de presidentes.
2. Coordinar las reuniones del Consejo de Ministros y del Grupo de Alto Nivel (GAN) de la Alianza del Pacífico.
3. Representar a la Alianza del Pacífico en los asuntos y actos internacionales⁹⁰.

Para los Estados que quieran adherirse al proceso de la Alianza del Pacífico hay dos artículos que se deben considerar, el primero es el artículo 2, que marca tres requisitos importantes: la vigencia del Estado de Derecho, de la democracia y de las respectivas órdenes constitucionales, la separación de los Poderes de Estado y la protección, la promoción, respeto y garantía de los derechos humanos y las libertades fundamentales, que es la ideología que constituye a la Alianza. El artículo 11 habla más de la adhesión, el cual queda abierto a los que lo soliciten, siempre y cuando tengan un acuerdo vigente de libre comercio con cada una de las partes⁹¹.

Es una forma sencilla de adherirse al proceso, pero como se mencionará, es selectivo al solo permitir países que tienen un TLC vigente con los miembros.

El problema respecto a la adhesión de otro país es que no existe una ruta clara, simplemente se establece que debe tener tratados de libre comercio con todas las Partes de la Alianza del Pacífico.⁹²

Por último, en la institucionalidad se encuentran los Grupos Técnicos, los cuales son 14 y cada uno trata distintos temas:

- 1) Asuntos institucionales.
- 2) Coherencia regulatoria
- 3) . Comercio e integración-que cuenta a su vez con cuatro subgrupos.
 - Desgravación arancelaria.
 - Reglas de origen.
 - Facilitación del comercio y cooperación aduanera.
 - Técnicas del comercio.
- 4) Comité de Expertos del Consejo Empresarial de la Alianza del Pacífico.
- 5) Compras públicas.
- 6) Cooperación.
- 7) Estrategia comunicacional.
- 8) Movimiento de personas de negocios y facilitación para el tránsito migratorio.

⁹⁰ Ídem.

⁹¹ Ibidem. P: 7

⁹² Ulises Granados. "Japón frente a Latinoamérica". *Foreign Affairs*. Vol 17. Num 2. P 49.

- 9) Propiedad intelectual.
- 10) Pequeñas y medianas empresas.
- 11) Relacionamiento externo.
- 12) Servicios y Capitales.
- 13) Transparencia fiscal.
- 14) Innovación⁹³.

La Imagen 2 muestra cómo está constituida la Alianza del Pacífico:

Imagen 2: Organigrama de la Alianza del Pacífico

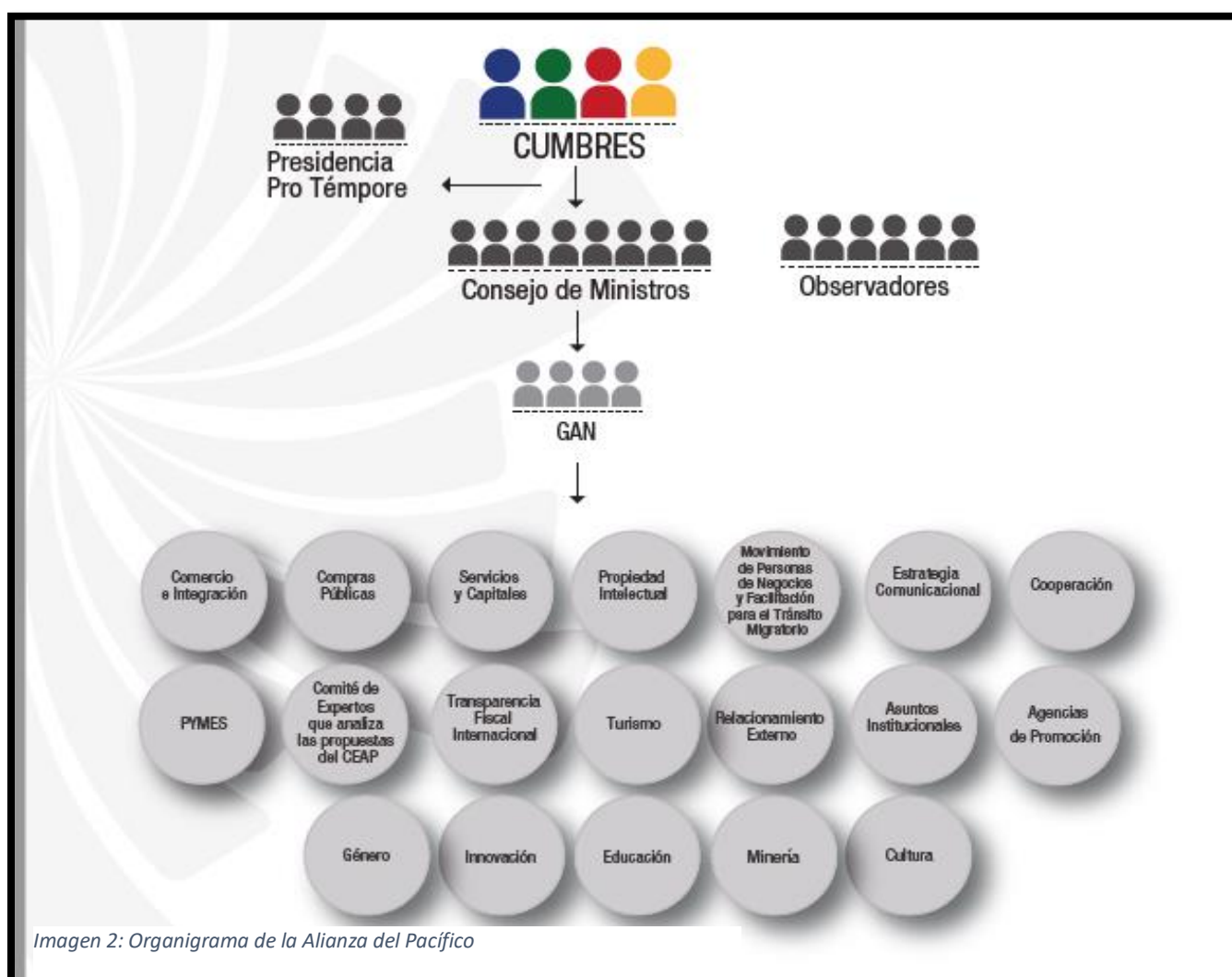


Imagen 2: Organigrama de la Alianza del Pacífico

Fuente: Abecé Alianza del Pacífico. Organigrama de la Alianza del Pacífico. P: 9. (PDF)

⁹³ Centro de Estudios Internacionales, Gilberto Bosques Op. Cit. P: 17

La Alianza del Pacífico no busca ser una unión aduanera o un mercado común, en su lugar busca maximizar los beneficios del comercio al adoptar elementos de un mercado común evitando las limitaciones de una unión aduanera⁹⁴.

Gian Luca Gardini, experto en Relaciones Internacionales y políticas en América Latina de la Universidad en la Universidad de Bath, define a la Alianza del Pacífico como regionalismo modular basándose en que no cuenta con una personalidad jurídica que le permita negociar como bloque con terceras partes, es decir, no negocia tratados comerciales con otros países y bloques. También con esta definición se habla que los miembros comparten ideologías políticas e intereses, incluso menciona que para elegir un futuro miembro los países tienen que compartir los elementos ya mencionados. La ventaja es el alto nivel de complementariedad, la desventaja la baja integración regional. Con el regionalismo modular Latinoamérica obtiene una manera de cooperación más flexible en cuanto a instrumentos para trabajar en temas específicos, como lo son los Grupos Técnicos⁹⁵.

Los elementos del regionalismo modular que menciona Luca Gardini aplican bien para la Alianza, porque se notan en el Acuerdo Marco, donde uno de los objetivos es lograr un área de integración profunda, además de aceptar que tienen elementos en común como las economías abiertas al libre mercado y ser países democráticos que defienden los DD.HH. Tener similitudes y objetivos similares hace que la Alianza tenga un trabajo más sencillo de llevar.

Como se observa, en ningún artículo se habla de un compromiso más allá de querer cooperar con instituciones flexibles encabezado por la Presidencia Pro Tempore que no tiene una sede y se rola alfabéticamente por cada uno de los países, aprovechando incluso otras reuniones que no sean de la Alianza y por ello sus cumbres no crean una responsabilidad jurídica. Para tratar temas específicos están los Grupos Técnicos y no algún órgano ubicado en alguno de los cuatro países. No se obliga a crear un arancel, pero eso corresponde al Protocolo Adicional que es la parte económica y es el siguiente acuerdo del que se hablará.

2.2-Protocolo Adicional al Acuerdo Marco del Pacífico.

La iniciativa del Protocolo fue discutida por primera vez en la XXI Cumbre Iberoamericana en Cádiz, España, el 17 de noviembre de 2012, donde se llevó a cabo la V Cumbre de la Alianza del Pacífico. Los Jefes de Estado de la Alianza, Sebastián Piñera de Chile, Juan Manuel Santos de Colombia, Felipe Calderón Hinojosa de México y Ollanta Humala de Perú, expresaron su deseo por obtener el

⁹⁴ Christine, Daniels. The Pacific Alliance and its effect on Latin America: Must a continental divide be the cost of a Pacific Alliance success. L.A. 2013. Pp: 160.

⁹⁵ Gardini, Gian Luca. The added value of the Pacific Alliance and Modular Regionalism in Latin America. LSE Ideas. <https://blogs.lse.ac.uk/ideas/2013/06/the-added-value-of-the-pacific-alliance-and-modular-regionalism-in-latin-america/>

más absoluto libre tránsito de bienes para alcanzar al menos el 90% de líneas arancelarias obteniendo un arancel igual a 0%⁹⁶.

Desde el 2012, se estaba creando la zona de libre comercio que logre juntar todos los tratados comerciales para que haya mayor circulación de bienes.

Para el 13 de junio de 2013, en la reunión de ministros en Villa de Leyva, Colombia, se reunieron los ministros y secretarios de Relaciones Exteriores y de Economía, en el año 2014 los Grupos de Trabajo se reunieron en múltiples ocasiones para terminar de definir la negociación del protocolo comercial que fue suscrito durante la VIII Cumbre de Cartagena de Indias, Colombia, el 10 de febrero de 2014. Con las negociaciones finales, ahora el 92% de los productos están libres de circulación. De esta manera, el protocolo entrará en vigor el primero de mayo de 2016⁹⁷.

El objetivo del Protocolo al Acuerdo Marco es hacer avanzar más rápido la eliminación del 92% de los aranceles y volver más competitivo al bloque. Aunque ya había comercio entre los cuatro países y había un nivel de desgravación entre cada uno de ellos como lo enseña la tabla 8 del capítulo 3.

También armonizar los Tratados de Libre Comercio que los países miembros tienen con cada uno, así mismo este protocolo es innovador porque reduce el papeleo en las aduanas lo que las vuelve más eficientes⁹⁸.

Para efectos de la investigación se comenzará con el capítulo 1, el cual en el artículo establece que este protocolo respeta los demás Acuerdos Internacionales que los Estados Parte tengan con terceros, lo que significa que los Estados pueden tener uso pleno de su política comercial porque pueden cumplir sus derechos y obligaciones en relación con otros acuerdos⁹⁹.

Posteriormente se hablará de los capítulos 3, 4, 10, 12 y 19 porque se tratan acerca del fortalecimiento de la integración y los compromisos que los Estados asumen, temas como el acceso a mercados, reglas de origen, facilitación de comercio, cooperación aduanera, inversión, servicios marítimos.

Comenzando por el capítulo 3 habla acerca del acceso a mercados, comenzando por el artículo 3.3 que habla acerca del Trato Nacional que cada parte otorgará a las mercancías de otra parte. El artículo 3.4 establece la eliminación arancelaria, que comienza porque cada parte eliminará sus aranceles sobre las mercancías establecidas en el mismo protocolo. Por último, el mismo capítulo 3 habla acerca que ninguna parte podrá adoptar o mantener una medida no arancelaria que prohíba

⁹⁶La Alianza del Pacífico gana su espacio propio en Iberoamérica. El País. https://elpais.com/internacional/2012/11/17/actualidad/1353176683_283009.html (Consultado: 23/noviembre/2018).

⁹⁷Declaración de Cartagena. Cancillería de Colombia, https://www.cancilleria.gov.co/sites/default/files/alianza-del-pacifico/declaracion_de_cartagena_de_indias.pdf (Consultad: 25/noviembre/ 2018).

⁹⁸ Luis Alberto Moreno. Un Protocolo para festejar. Portafolio. <https://www.portafolio.co/opinion/luis-alberto-moreno/analisis-alianza-pacifico-494943> (Consultado: 29/diciembre/2018).

⁹⁹ Capítulo 1. Protocolo Adicional al Acuerdo Marco. Sistema de Información sobre Comercio Exterior (SICE) http://www.sice.oas.org/trade/pac_all/Disposicionesiniciales.pdf (Consultado: 5/diciembre/2018).

o restrinja la importación de cualquier mercancía de otra parte, de acuerdo con el artículo 3.6¹⁰⁰.

Las reglas de origen son otro tema que la Alianza del Pacífico consideró con la negociación de este Protocolo, las cuales están en el artículo 4. De acuerdo, al Artículo 4.1 cada país miembro tiene su dependencia que se hará cargo de otorgar el certificado de origen, el cual será otorgado de forma digital para ser entregado en la Ventanilla Única de Comercio Exterior (VUCE) de la Alianza del Pacífico. Para Chile es la Dirección General de Relaciones Económicas Internacionales, para Colombia es la Dirección de Impuestos de Aduanas Nacionales (DIAN, para México la Secretaría de Economía y para Perú es el Ministerio Exterior.

Para la verificación, las instituciones cambian en el caso de Chile y México, para Chile es la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales y para México el Servicio de Administración Tributaria de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, en el caso de Colombia y Perú las instituciones siguen siendo las mismas, de acuerdo con el mismo artículo¹⁰¹.

Siguiendo con las reglas de origen, los criterios para las mismas están en el artículo 4.2. De acorde al artículo una mercancía es considerada de una de las partes cuando:

- 1) Sea totalmente obtenida o producida enteramente en el territorio de uno o más partes, de conformidad con el Artículo 4.3.
- 2) Producida en el territorio de una o más partes, a partir exclusivamente de materiales que califican de conformidad con el presente capítulo.
- 3) Producida en el territorio de una o más partes, a partir de materiales no originarios, siempre que cumplan con los Requisitos Específicos del anexo 4.2¹⁰².

La Alianza por medio del artículo 4. 3 menciona las mercancías totalmente obtenidas y producidas las cuales son: vegetales, animales vivos y mercancías de minerales. También establece una fórmula, para conocer el valor de contenido regional:

$$vCR = \frac{FOB - VMN}{FOB} \times 100$$

Donde VCR es el Valor del Contenido Regional de una mercancía expresada en porcentaje, FOB es el valor de Libre a Bordo de la mercancía y VMN es el valor de los materiales originarios¹⁰³.

¹⁰⁰ Capítulo 6. Protocolo Adicional al Acuerdo Marco. Sistema de Información sobre Comercio Exterior (SICE). http://www.sice.oas.org/Trade/PAC_ALL/medidassanitarias%20yfitosanitas.pdf (Consultado: 15/diciembre/2018).

¹⁰¹ Capítulo 4. Protocolo de la Alianza del Pacífico. Sistema de Información sobre Comercio Exterior (SICE). P.1. http://www.sice.oas.org/Trade/PAC_ALL/reglasdeorigen.pdf (Consultado: 3/enero/2018).

¹⁰² Ibidem. P. 5.

¹⁰³ Ibidem. Pp. 5-7.

Otro aspecto importante para la integración es la Ventanilla Única de Comercio Exterior (VUCE) es el Capítulo 5, facilitación del comercio y cooperación aduanera. Su definición está en el Anexo 5.9 del protocolo dice que es una herramienta de facilitación del comercio, que permite la entrega de información estandarizada a una única entidad, favoreciendo el intercambio electrónico de información¹⁰⁴.

Este aspecto técnico ayuda al punto de libre circulación de bienes, pero sin meterse en el derecho comercial de los cuatro países.

El artículo 5.9 menciona que todas las partes deberán potenciar sus ventanillas únicas para agilizar el comercio entre las partes¹⁰⁵.

El protocolo no solo promueve el potenciamiento de las ventanillas de cada país, el anexo 5.9, del que ya se hizo mención, establece la interoperabilidad de estas en los siguientes aspectos:

- 1) De proceso: que determina los objetivos de negocios, homóloga conceptos para la comprensión de los procesos de todas las partes.
- 2) Semántica: sin ambigüedades, un único significado para la información y los datos comprensibles.
- 3) Tecnológica: se refiere a cuestiones de hardware y software, de telecomunicaciones para garantizar la conexión y transmisión segura de datos entre sistemas.
- 4) De gobernanza: donde se comprenden acuerdos entre las partes, ocupándose de los aspectos estratégicos, normativos y organizacionales¹⁰⁶.

La complementación y operabilidad de la Ventanilla Única de Comercio Exterior, será el último punto, el mismo anexo establece lo siguiente:

- 1) La VUCE será el único canal de interoperabilidad para los documentos o información que se genere entre las partes.
- 2) La interoperabilidad de las VUCE deberá asegurar la disponibilidad de la información de los documentos de acuerdo con las operaciones de las partes.
- 3) Las VUCE deberán contar con esquemas informáticos que permitan la transferencia de información de manera electrónica entre las partes.
- 4) Cuando las exportaciones de una parte se transmiten a través de la VUCE las partes en el destino, no solicitarán los documentos físicos que soportan la operación de comercio exterior¹⁰⁷.

El capítulo 10 es acerca de la inversión, de igual manera cada parte debe otorgar a los inversionistas un trato menos favorable que el que otorgue a sus propios inversionistas de acuerdo con el artículo 10.4. También los Estados parte permitirán

¹⁰⁴ Anexo 5.9. Protocolo Adicional al Acuerdo Marco. Sistema de Información sobre Comercio Exterior (SICE). P:83. http://www.sice.oas.org/Trade/PAC_ALL/Pacific_Alliance_Text_s.asp (Consultado: 7/enero/2019).

¹⁰⁵ Capítulo 5. Protocolo Adicional al Acuerdo Marco. Sistema de Información sobre Comercio Exterior (SICE). P: 5. http://www.sice.oas.org/Trade/PAC_ALL/facilitacioncomercioycooperacionaduanera.pdf (Consultado: 7/enero/2019)

¹⁰⁶ Anexo. 5.9. Op. Cit. P: 83.

¹⁰⁷ Ibidem. P:84.

que todas las transferencias relacionadas con una inversión se realicen libremente y sin demora desde y hacia su territorio según el artículo 10.11. Respecto a la solución de controversias entre un Estado Parte y una empresa de un Estado Parte, el artículo 10.15 establece que primero se debe tratar de resolver el problema por medio de consultas y negociación en un plazo mínimo de seis meses, en caso de no llegar a un acuerdo, el artículo 10.16 dice que el caso se deberá llevar a arbitraje¹⁰⁸.

El capítulo acerca de los servicios marítimos. Comenzando con las definiciones, que están en el artículo 12.1, buque de una parte significa que cualquier embarcación que enarbole el pabellón de una de las partes. El artículo 12.3 establece que las partes acordarán mecanismos para mejorar el ambiente de facilitación del transporte marítimo en continua mejora.

También este artículo tiene que ver con el 12.10, el cual dice que las partes evaluarán estrategias para el transporte regional para la facilitación del transporte multimodal para mejorar la competitividad y la integración de la región.

Para lograrlo el artículo 12.11 establece que es importante trabajar en conjunto, compartir conocimientos de buenas prácticas, compartir información y también experiencias sobre leyes y regulaciones.

Para administrar el Protocolo, se creó la figura de la Comisión de Libre Comercio de la Alianza del Pacífico la cual está en el Capítulo 16.

Entre las funciones de la Comisión está velar por el cumplimiento y la correcta aplicación de las disposiciones del Protocolo Adicional y evaluar los resultados logrados. Para trabajar en sus funciones la Comisión puede tomar decisiones para mejorar las condiciones arancelarias, aprobar recomendaciones propuestas por el Comité de Reglas de Origen y Procedimientos Relacionados con el origen, facilitación del comercio y cooperación aduanera de conformidad con el capítulo 4, del que ya se habló anteriormente¹⁰⁹.

Los capítulos mencionados son el ejemplo del compromiso que asumen los países, su principal aporte es la creación de una Zona de Libre Comercio ya que integran muchos temas como la solución de controversias, la Ventana Única de Comercio Exterior, comercio electrónico y el tema de la acumulación de origen que fortalecerá el intercambio comercial dentro de los países. Ahora los bienes comerciados dentro de la Alianza tendrán el certificado de origen que pueden ser exportados a terceros países. Los temas que no están presentes en el acuerdo de la Alianza son regulados por cada tratado que tienen los países de la Alianza entre sí¹¹⁰.

¹⁰⁸ Capítulo 10. Protocolo Adicional al Acuerdo Marco. Sistema de Información sobre Comercio Exterior. (SICE). P:10. http://www.sice.oas.org/Trade/PAC_ALL/inversion.pdf (Consultado: 10/enero/2019).

¹⁰⁹ Capítulo 16. Protocolo de la Alianza del Pacífico. Sistema de Información sobre Comercio Exterior. http://www.sice.oas.org/Trade/PAC_ALL/administracionprotocoloadicional.pdf Pp :1-2. (Consultado: 15/enero/2019).

¹¹⁰ Castaño Peña, Jairo Andrés. Análisis y perspectivas de la Alianza del Pacífico. Revista Estudios de Derecho. Universidad de Deusto. España. Pp: 292-293. <https://dialnet.unirioja.es/descarga/articulo/5673141.pdf> (Consultado: 28/02/2020).

La creación del certificado de origen sirve para lo que se verá en el capítulo 3, que es el establecimiento de una marca de origen de la Alianza que sirva para exportar a otros países, aunque es el comienzo, la propuesta es buena porque busca integrar al bloque al comercio actual y posicionarse como un socio estratégico, el problema es el bajo intercambio comercial.

Tal como lo señala Andrés Rebolledo, ex Director General de Relaciones Económicas de Chile, el protocolo armoniza los TLC's y establece estándares en cuanto a comercio se refiere, lo que beneficia a su objetivo de lograr que haya más inversiones y flujo comercial. En este caso particular, los beneficios que obtiene es insertarse en las cadenas globales de valor que específicamente en este punto sale beneficiado porque se acordó que el jugo de manzana debe ser hecho solamente con producto de la Alianza y el principal exportador es Chile¹¹¹.

No hay que olvidar que Chile es el país que más se encuentra integrado a Asia y podría ayudar como puente entre la Alianza y esa región.

El Banco Interamericano de Desarrollo celebra la entrada en vigor del protocolo porque representa un nuevo modelo de integración en la región de América Latina ya que planea fortalecer el comercio entre sus miembros y poner como foco a Asia Pacífico para lograr su meta de aprovechar más el mercado asiático. Con este acuerdo y con el TPP-11 del que la mayoría de los países son parte, la Alianza va encaminada a integrarse a la dinámica de las cadenas de valor por medio de la armonización de nuevos estándares reduciendo costes de transacción¹¹².

2.3-Mercado Integrado Latinoamericano (MILA)

Con el Mercado Integrado Latinoamericano (MILA) se empezará con la historia de cómo surgió y cómo fue creciendo, después se explicará cómo funciona para al final poner unas críticas hacia es Mercado Integrado. inició su integración desde 2009 con la firma del acuerdo de intención entre la Bolsa de Comercio de Santiago, la Bolsa de Valores de Colombia, la Bolsa Valores de Lima, el Depósito Central de Valores de Chile (DCV), el Depósito Centralizado de Valores de Colombia (DECEVAL) y el Registro de Valores y Liquidaciones del Perú (CAVALI). México por su parte, fue el último en incorporarse el 14 de junio del 2014.

El Mercado Integrado tuvo su origen el 8 de septiembre del 2009 con el Acuerdo de Intención entre las bolsas de Chile, Perú y Colombia. Su objetivo fue efectuar un estudio de viabilidad y definir un único modelo de integración de sus mercados de renta variables. Posteriormente se llegó al Acuerdo de Implementación el 30 de mayo del 2011, el cual tiene el objetivo de implementar la primera fase del mercado

¹¹¹Rebolledo Smitmans, Andrés. El Protocolo Adicional de la Alianza del Pacífico. Visión desde Chile. Revista Mexicana de Política Exterior. No. 106. México. Pp:77-78. <https://revistadigital.sre.gob.mx/images/stories/numeros/n106/rebolledos.pdf>

¹¹² Estevadeordal, Antoni. ¿Por qué celebramos la entrada en vigor del Protocolo Comercial de la Alianza del Pacífico? Banco Interamericano de Desarrollo. <https://blogs.iadb.org/integracion-comercio/es/porque-celebramos-la-entrada-en-vigor-del-protocolo-comercial-de-la-alianza-del-pacifico/> (Consultado:01/03/2020).

integrado a través del enrutamiento inmediato con valor agregado y continuar con el estudio viabilidad de la segunda fase de integración¹¹³.

La fase I de implementación establecía las medidas de acceso a participantes extranjeros a través del enrutamiento y la autorización para que los valores extranjeros se negocien desde el país extranjero, bajo las reglas de los sistemas de las bolsas de los otros países. Hay que aclarar que desde este paso se aclaró que cada país administraría su propio mercado y que las operaciones se realizan en la moneda del país donde se encuentra inscrito el valor¹¹⁴. Además, atiende la regulación de inversionistas, intermediarios y supervisores, como se muestra a continuación.

Tabla 5: Regulación para los inversionistas, intermediarios y supervisores

Inversionistas	Intermediarios	Supervisores
-Mercado habilitado para todos los inversionistas.	-La relación de los intermediarios de cada país será con los depósitos y las autoridades locales.	-Las autoridades competentes de cada país otorgarán las autorizaciones pertinentes para operar el MILA según las normas vigentes de cada país.
- Los inversionistas que realicen operaciones en el Mercado Integrado están sujetos al régimen tributario y cambiario de cada país.	-La supervisión de los intermediarios de valores estará a cargo de la autoridad del país.	
	-Está obligado a cumplir los requisitos y regulación prudencial del mercado en el cual se encuentre establecido.	

Tabla 5: Regulación para los inversionistas, intermediarios y supervisores

Fuente: Rosita Esther Barrios Figueroa. Metodología de supervisión. Mercado Integrado Latinoamericano MILA. Superintendencia Financiera de Colombia. Lima, Marzo 2012. P: 11 <http://www.iimv.org/iimv-wp-1-0/resources/uploads/2015/01/RositaEstherBarrios.pdf> .

Para la fase II, el MILA integró las siguientes medidas: reconocimiento pleno de intermediarios, emisores y depósitos extranjeros, tratamiento de los valores

¹¹³ Rosita Esther Barrios Figueroa. Metodología de supervisión. Mercado Integrado Latinoamericano MILA. Superintendencia Financiera de Colombia. Lima, Marzo 2012. P: 5 <http://www.iimv.org/iimv-wp-1-0/resources/uploads/2015/01/RositaEstherBarrios.pdf> (Consultado: 07/02/2019).

¹¹⁴ Ibidem. P: 11.

extranjeros que formen parte del mercado integrado como inversión local y el profundizar y fortalecer los mecanismos de supervisión¹¹⁵.

Para reforzar este proceso, Chile, Colombia y Perú han celebrado un Memorandum De Entendimiento, por sus siglas en inglés (MOU), y tres Adendas. Empezando por el del 28 de octubre del 2009, el cual fue suscrito por la Comisión Nacional Supervisora del Perú (CONESEV), la Superintendencia de Valores y Seguros de Chile (SVS) y la Superintendencia Financiera de Colombia (SF). En este documento se comprometieron las partes a la ejecución de tareas individuales para llevar a cabo las iniciativas y en conjunto el intercambio de información y documentación¹¹⁶.

La primera Adenda tiene por fecha el 15 de enero del 2010, fue suscrita entre la Comisión Nacional Supervisora de Empresas y Valores del Perú (CONASEV), la Superintendencia de Valores y Seguros de Chile (SVS) y la Superintendencia Financiera de Colombia (SF). La Adenda tiene por objetivo la creación de Comité de Supervisión, el cual se encargará de agilizar los procedimientos que faciliten las labores de las autoridades, mismas que pueden solicitar el apoyo del Comité por medio de solicitudes de asistencia¹¹⁷.

Entre las funciones del Comité se encuentran la colaboración de protocolos para que cumpla sus funciones, como el determinar y establecer canales más adecuados para el intercambio de información, de remisión de documentos y pruebas que las autoridades requieran. Así mismo, brindar su apoyo a las autoridades en investigaciones que comprometan operaciones del Mercado Integrado. Para tomar acción, les corresponde a las autoridades del mercado en que se efectuó la transacción¹¹⁸.

La segunda Adenda celebrada el día 15 de junio del 2012 fue suscrita por las mismas instituciones. El comité ejecutivo de autoridades fue el tema de este documento, su conformación debe tener tres personas que desempeñen el cargo de más alta jerarquía o jefatura de cada autoridad de los países. Su primera función es el establecimiento de lineamientos y políticas generales, coordinar y aprobar las acciones que realicen de forma conjunta las autoridades y la asignación de recursos y prioridades¹¹⁹.

¹¹⁵ Ibidem. P: 10.

¹¹⁶ Memorando de Entendimiento entre la Comisión Nacional Supervisora de Empresas y Valores de Perú, la Superintendencia de Valores y Seguros de Chile y la Superintendencia Financiera de Colombia. Pp: 4-6 http://www.cmfchile.cl/portal/principal/605/articles-14247_doc_pdf.pdf (Consultado: 10/02/2019).

¹¹⁷ Adenda al Memorando de Entendimiento de fecha 15 de enero del 2010 suscrito entre la Comisión Nacional de Supervisores de Empresas y Valores del Perú, la Superintendencia Financiera de Colombia y la Superintendencia de Valores y Seguros de Chile. P: 3. http://www.cmfchile.cl/portal/principal/605/articles-14243_doc_pdf.pdf (Consultado: 13/02/2019).

¹¹⁸ Ibidem. Pp: 3-4.

¹¹⁹ Adenda II al Memorando de Entendimiento de fecha 15 de enero de 2010 suscrito entre la Superintendencia del Mercado de Valores del Perú, la Superintendencia Financiera de Colombia y la Superintendencia de Valores y Seguros de Chile. P:4. http://www.cmfchile.cl/portal/principal/605/articles-14244_doc_pdf.pdf (Consultado: 15/02/2019).

La tercera Adenda y última de estos documentos tiene la fecha del 18 de agosto del 2014, la cual agrega a la Comisión Nacional Bancaria y de Valores de los Estados Unidos Mexicanos. Esta tiene por objeto la incorporación de dicha autoridad, lo cual implica la adhesión plena de la CNBV a todos los compromisos asumidos por la SVS, SMV y SFC en el marco del Memorando de Entendimiento, así como su incorporación al Comité de Supervisión y al Comité Ejecutivo de Autoridades¹²⁰.

La última Adenda forma parte del siguiente paso para el Mercado Integrado el cual es el ingreso de México. Antes del documento mencionado, este país ya había participado el 14 de junio del 2014 en la IX Cumbre de la Alianza del Pacífico en Nayarit, México. La Declaración de Punta Mita fue el resultado de dicha cumbre, en la que se hace oficial la adhesión de la Bolsa Mexicana de Valores. De acuerdo con la misma, esta menciona que la integración de la Bolsa Mexicana de Valores contribuirá al intercambio de flujos financieros, como un mecanismo de integración regional¹²¹. Con la llegada de México al Mila, el número de empresas creció como se muestra en la tabla 6 que corresponde al año 2012 y en la gráfica 4 del 2015:

Tabla 6: Empresas en el MILA en 2012

Emisores	May-30	Oct-31	Dic-30
Chile	228	228	227
Colombia	84	83	84
Perú	229	233	235
TOTAL	541	544	546

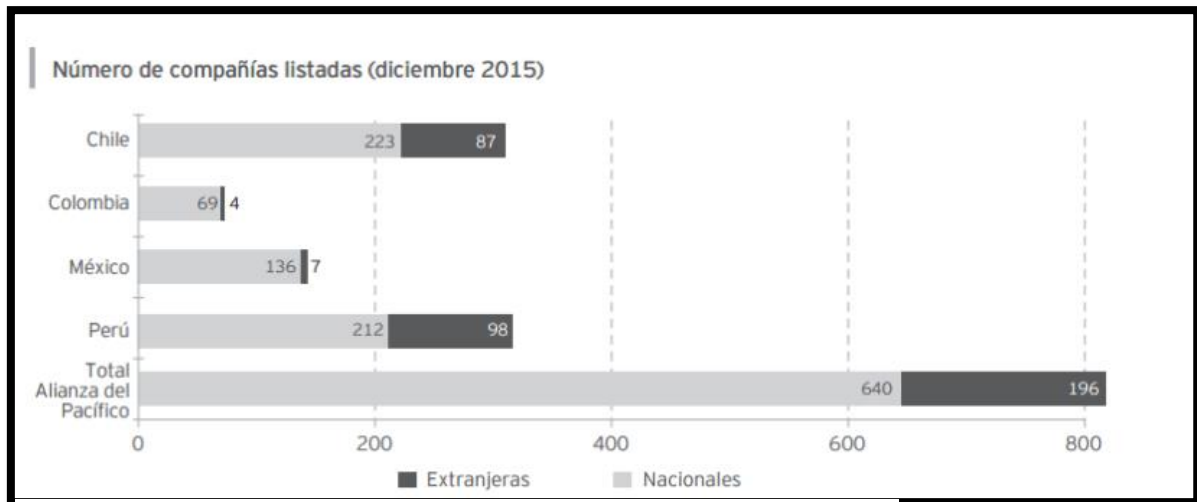
Tabla 6: Empresas en el MILA en 2012

Fuente: Rosita Esther Barrios Figueroa. Metodología de supervisión. Mercado Integrado Latinoamericano MILA. Superintendencia Financiera de Colombia. Lima, Marzo 2012. P: 19 <http://www.iimv.org/iimv-wp-1-0/resources/uploads/2015/01/RositaEstherBarrios.pdf>.

¹²⁰ Adenda a los Memorandos de Entendimiento del 28 de octubre de 2009 y 15 de enero de 2010 y otros documentos suscrita por la Superintendencia del Mercado de Valores del Perú, la Superintendencia Financiera de Colombia, la Superintendencia de Valores y Seguros de Chile y la Comisión Nacional Bancaria y de Valores de los Estados Unidos Mexicanos. P: 3. http://www.cmfchile.cl/portal/principal/605/articles-17479_doc_pdf.pdf (Consultado:17/02/2019).

¹²¹ Declaración de Punta Mita. Sistema de Información sobre Comercio Exterior. P: 3. http://www.sice.oas.org/tpd/pacific_alliance/Presidential_Declarations/IX_Summit_PuntaMita_Declaration_s.pdf (Consultado: 18/02/2019).

Gráfica 4: Empresas en el MILA en 2015



Gráfica 4: Empresas en el MILA en 2015

Fuente: Tiene MILA el mayor número de empresas listadas latinas en América Latina. Opportimes. <https://www.opportimes.com/tiene-mila-el-mayor-numero-de-empresas-listadas-en-america-latina/>

Además, el intercambio de valores mexicano en el 2014 representó el 60% del tamaño combinado del mercado de la Alianza del Pacífico, seguido por Chile (17.6%), Colombia (11.4%) y Perú (9.0%)¹²².

El número de empresas en el MILA comenzó siendo reducido, porque empezaron dos países, ahora que México está en él, es más atractivo porque es la segunda economía más grande de América Latina, lo que impulsa su imagen. Conforme pasen los años, las empresas interesadas irán entrando, solo que surgen algunos problemas que se verán más adelante.

La idea de juntar sus bolsas de valores, pero en la práctica aún les falta por trabajar, invertir en infraestructura e incluso en una manera de darle más accesibilidad son cuestiones que tienen que ir trabajando desde adentro para que tenga éxito.

El crecimiento del Mercado Integrado se muestra en la gráfica 6, porque muestra el valor de las transacciones que ha tenido desde su concepción.

¹²² Financial Integration in the Pacific Alliance. Inter-American Development Bank (IDB) 2016. P: 18 (PDF). <https://publications.iadb.org/publications/english/document/Financial-Integration-in-the-Pacific-Alliance.pdf> (Consultado: 20/04/2019).

Gráfica 5: Volumen negociado en millones de dólares y número de negociaciones a través del MILA (acumulado)



Gráfica 7: Volumen negociado en millones de dólares y número de negociaciones a través del MILA (acumulado)

Fuente: Financial Integration in the Pacific Alliance. Inter-American Development Bank (BID) 2016. P:33. (PDF).

La siguiente etapa para la integración fue invitar a más empresas, esta vez para el recién creado Dow Jones Sustainability MILA Pacific Alliance, el cual fue lanzado para medir el desempeño de empresas que participan en el mercado en términos de criterios económicos y sociales¹²³.

Para crear este índice trabajaron en conjunto los índices de sustentabilidad de S&P Dow Jones Indices (S&P DJI), la corporación Financiera Internacional, RobecoSAM y las bolsas del MILA. Su creación permite a los inversionistas tomar decisiones para conformar estrategias de inversión enfocados en la sostenibilidad¹²⁴.

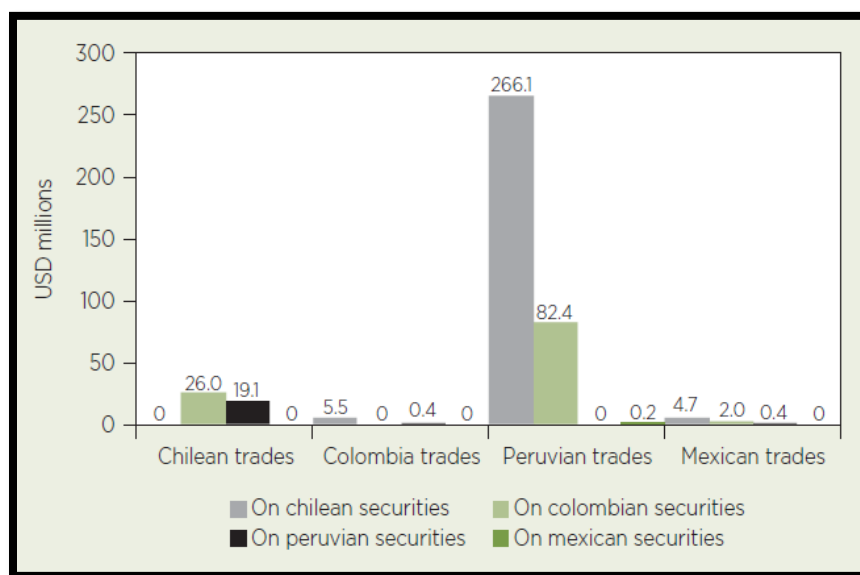
En su funcionamiento, el MILA aún tiene el reto de ser atractivo para los inversionistas de los países de la Alianza, muestra de ello es la gráfica 7, donde Perú tiene el mayor número de transacciones principalmente en los valores chilenos y después los colombianos, lo cual se debe a que el MILA les ofrece más oportunidades a los inversionistas peruanos que su mercado doméstico¹²⁵.

¹²³ Mercado Integrado Latinoamericano (MILA). El Economista. <https://www.eleconomista.com.mx/publications.iadb.org/publications/english/document/Financial-Integration-in-the-Pacific-Alliance.pdfmercados/Mercado-Integrado-Latinoamericano-MILA-20171222-0060.html> (Consultado: 21/02/2019).

¹²⁴ Judith Santiago. MILA presenta su índice sustentable. El Economista. <https://www.eleconomista.com.mx/mercados/MILA-presenta-su-indice-sustentable-20171018-0112.html> (Consultado: 22/02/2019).

¹²⁵ Financial Integration in the Pacific Alliance. Op. Cit. P: 32.

Gráfica 6: Volumen de acciones negociadas a través del MILA por país



Gráfica 8: Volumen de acciones negociadas a través del MILA por país

Fuente: Financial Integration in the Pacific Alliance. Inter-American Bank (BID). P:34. <https://publications.iadb.org/publications/english/document/Financial-Integration-in-the-Pacific-Alliance.pdf> (PDF).

Por lo que la Alianza del Pacífico acordó por medio de la Declaración de Paracas del 2015, explorar y elaborar propuestas para promover la participación de un mayor número de agentes participantes en los mercados de capitales e identificar mecanismos que permitan una mejor articulación entre sistemas y facilitar el reconocimiento y movilidad de ahorro¹²⁶.

Pasando al último punto, se hablará de sus obstáculos y las propuestas. A pesar de las medidas tomadas por los países miembros, el Mercado Integrado aún presenta problemas para su despegue.

Ignacio Silva, un socio de la firma Multi Family Office Vicapital que se dedica a la asesoría a inversionistas y diseños de estrategias de inversión, señala que no hay conocimiento pleno de cómo utilizar el mercado integrado. Primero se debe recurrir a un intermediario de su país y solicitar la compra de acciones, depositando en la cuenta de su contraparte del monto total de la operación en pesos¹²⁷.

Esta idea se ve reforzada por Rupert Steblings, Vicepresidente de Valores de Bancolombia, al mencionar que los inversionistas de Colombia tienen dificultades

¹²⁶ Declaración de Paracas. Foreign Trade Information System. Sistema de Información sobre Comercio Exterior (SICE). P:9. http://www.sice.oas.org/tpd/pacific_alliance/presidential_declarations/x_paracas_declaration_s.pdf (Consultado:25/02/2019).

¹²⁷ Felipe Díaz. El Mila y las trabas que limitan su despegue. La Tercera. <https://www.latercera.com/noticia/el-mila-y-las-trabas-que-limitan-su-despegue/> (Consultado: 26/02/2019).

ya que no saben invertir en el exterior, además de no interesarles gastar dinero y tiempo¹²⁸.

Esto probablemente sea un error de la propia Alianza al no trabajar en una campaña informativa para los empresarios que busquen invertir en el MILA, más allá de su sitio web, no hay información que permita acceder al Mercado Integrado.

Después de hablar de la historia y la evolución del MILA, hay que explicar cómo funciona este mecanismo. A pesar de la integración de las cuatro bolsas, del MILA se sustenta en la independencia de cada una ya que son administradas de forma independiente. La integración comprende el enlace entre las centrales de depósito de valores, con el objeto de efectuar la compensación y liquidación de operaciones realizadas en dichos sistemas a través del enrutamiento¹²⁹.

No hay que dejar de resaltar el hecho de que los instrumentos creados por la Alianza ya sean comerciales o financieros, como este es el caso, no obligan a sus miembros a cumplirlos, no les imponen cadenas con las que tengan que lidiar después.

El enrutamiento permite realizar el envío de órdenes al mercado bursátil con el cual se tiene algún tipo de acuerdo o relación. El caso chileno funciona como ejemplo de cómo trabaja el enrutamiento. Los funcionarios locales de Chile deben ingresar a la plataforma de Negociación Telepregón HT de la bolsa, donde ingresará la orden para cualquiera de los instrumentos listados en el MILA y posteriormente la enviará a la bolsa de valores respectiva. Una vez hecho lo anterior, se envía la notificación al Depósito Central de Valores (DCU) de Chile¹³⁰.

La imagen 3 muestra cómo funciona el enrutamiento, donde el intermediario local será la persona por la que empieza el proceso de inversión y se pasará a la bolsa local, seguido de llevarse la inversión a alguna de las bolsas que forman parte del MILA.

Lo que ofrece el Mercado Integrado son beneficios para inversionistas, intermediarios, emisores y para los países. Para los inversionistas significa mayores alternativas de instrumentos financieros y la posibilidad de crear nuevas carteras; para los intermediarios se fomentan plazas bursátiles más atractivas y fortalece el sector tecnológicamente; para los emisores acceso a un mercado más amplio desde su mercado local y para los países ser mucho más competitivos en la región y lograr la integración.

¹²⁸ Vega Barbosa, Camilo. Con Brasil, ¿despertaría el Mercado Integrado Latinoamericano? El Espectador. <https://www.elespectador.com/noticias/economia/brasil-despertaria-el-mercado-integrado-latinoamericano-articulo-642072> (Consultado: 28/02/2019).

¹²⁹ MILA. Preguntas frecuentes. Bolsa de Valores Lima P:1: https://www.bvl.com.pe/mila/preguntas_frecuentes.pdf Consultado: (01/02/2019).

¹³⁰ Guía del Mercado Integrado MILA. Bolsa de Comercio de Santiago. DCV. Versión 9. Abril. 2012. Pp: 6-7 https://www.dcv.cl/images/stories/DOC/empresa/guias_operativas/guia_de_mercado_integrado_mila_v9_abril_2012_dcv.pdf (Consultado: (05/02/2019).

Imagen 3: El funcionamiento del enrutamiento

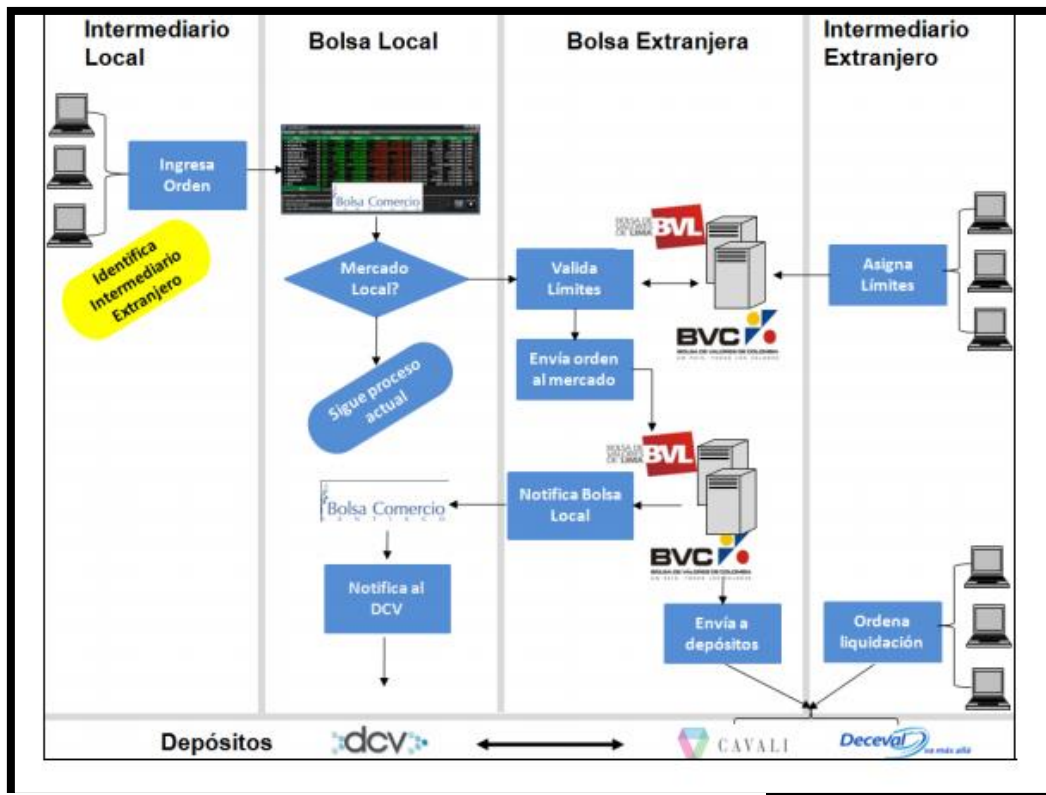


Imagen 3: El funcionamiento del enrutamiento

Fuente: Guía del Mercado Integrado MILA. Bolsa de Comercio de Santiago. DCV. Versión 9. Abril. 2012. Pp: 7 https://www.dcv.cl/images/stories/DOC/empresa/guias_operativas/guia_de_mercado_integrado_mila_v9_abril_2012_dcv.pdf

Para Allan Becker, consejero financiero, otro problema es el uso de la plataforma en el que no es posible operar de forma electrónica porque no hay información en tiempo real, por lo que se tiene que llamar al ejecutivo de inversiones y comunicarse con la mesa. También es irrelevante si las compras de acciones se hacen a través del MILA o no, ya que una corredora puede operar directamente sin usar el software¹³¹.

Lo anterior, representa un problema tecnológico no solo para la Alianza, sino para toda Latinoamérica, debe invertir en infraestructura y en software que permita ver información valiosa para los inversionistas si es que planean proyectarse como una opción real para invertir. La dinámica actual lo demanda, además de cuestiones de seguridad para proteger los datos de sus usuarios, pero eso es otro tema.

Los problemas anteriormente mencionados son internos, sin embargo, el más grande ellos no dependen de los países miembros porque se trata de la ausencia de Brasil. De acuerdo con Andrés Duarte, analista de Corficolombiana, el que Brasil

¹³¹ Felipe Día. Op. Cit. La Tercera.

ingrese no solo duplicaría la capitalización del MILA, también se proyectará más atractivo para todo el mundo y no solo para la región. Aun así, la entrada de la Bolsa de Valores de Sao Paulo (BOVESPA) no serviría de mucho por los problemas ya mencionados, como es la falta de interés y la falta de innovación tecnológica, así lo señala Omar Suárez, analista de la Alianza de Valores¹³².

El ingreso de Brasil es difícil por el momento, actualmente no hay intención de su parte de querer unirse al MILA, además de ser el líder en otro bloque que es el MERCOSUR. Solo una unión de ambos bloques lo podría hacer posible,

Ante esos problemas, el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) da una serie de recomendaciones:

- 1) Un mercado VIP en el MILA con los estándares más altos: Estableciendo el mercado MILA VIP para los emisores con acceso a los estándares corporativos más altos. De esta manera se incrementará el interés de los inversionistas.
- 2) Acceso remoto a inversionistas a los cuatro mercados del MILA: Con la implementación de esta herramienta se eliminaría la necesidad de contratar intermediarios locales. Así los intermediarios del país donde se quiere invertir podrían acceder a la plataforma en tiempo real para facilitar a sus clientes lo cual ahorraría dinero y tiempo. Esto requeriría que cada país permitiera en su regulación el acceso a sus mercados a intermediarios de otros países de la Alianza.
- 3) La necesidad de liderazgo: El proceso del MILA es en parte gracias a la participación de empresarios de los cuatro países. Las autoridades, presidentes y ministros de finanzas pueden dar un mapa de ruta a los reguladores y supervisores para lograr una regulación armonizada, cooperación en la supervisión y para lograr la integración.
- 4) La importancia de la creación de una secretaría técnica: En términos generales la secretaría no funciona por la experiencia que ha tenido América Latina respecto a integración, como en la Comunidad Andina. Esta vez sería especializada en integración financiera integrada por expertos del más alto nivel que responda a los ministros de finanzas, reguladores y supervisores de los mercados, sus funciones irían desde construir un mapa de ruta, aplicar estudios hechos por expertos internacionales y presentar propuestas para que los ministros de finanzas y reguladores las aprueben¹³³.

El Mercado Integrado Latinoamericano es una iniciativa interesante, sin embargo, no hay que creer que nació a partir del Acuerdo Marco u otro documento, se fue creando a partir de la voluntad de los gobiernos y antes de la firma del acuerdo que crea a la Alianza.

¹³² Vega Barbosa, Camilo. Op. Cit. El Espectador.

¹³³ Financial Integration. Op. Cit. Pp: 33-44.

2.4-Comisión Interparlamentaria de la Alianza del Pacífico: Reuniones y objetivos

La Comisión es el último órgano que se verá en este capítulo. Tiene su origen en la Declaración de los Presidentes de Parlamentos de los Estados miembros de la Alianza del Pacífico, celebrada el 13 de febrero del 2013 en Lima, Perú¹³⁴.

Se aborda ahora porque no es el órgano más fuerte y sólido de la Alianza como el Consejo de Ministros, solo agrega la voz del poder legislativo, pero sus recomendaciones o reuniones no llegan a trascender mucho dentro del futuro del bloque.

La Declaración sirve para cimentar el eje de la Comisión de Seguimiento Parlamentario, el cual es apoyar al proceso de integración, por lo que los presidentes de los Parlamentos acordaron identificar todos aquellos ámbitos legislativos en los cuales pueden apoyar el avance de la iniciativa. Lo harán en el ámbito de sus competencias, además agregaron una aproximación entre los principales actores y sectores de sus pueblos vinculados a la Alianza¹³⁵.

A pesar de su creación y formalización, no aparece dentro del organigrama directo, por lo que sus contribuciones no significan mucho para el futuro del bloque, pero si lo suficiente como para ser un simbolismo de la representación de la democracia.

El 6 de mayo del 2013 se oficializó la creación de la Comisión de Seguimiento Parlamentario (CSPAP), la cual tiene por objetivo desarrollar el marco legislativo de la Alianza, su formalización tomó lugar en Chile en julio de 2013. Esta comisión se integra por un número no inferior a seis miembros por cada delegación. Para el legislador colombiano, Roy Barrera, hay muchos temas en los que avanzar como el comercio, educación y cultura¹³⁶.

Estos temas también son trabajados por los Grupos Técnicos, donde hay funcionarios de los gobiernos que los abordan de manera más profunda.

La Comisión tiene en totalidad ocho reuniones en las cuales se habla acerca de comercio, pequeñas y medianas empresas, migración, educación, la proyección hacia Asia Pacífico y el compromiso por avanzar en la integración y apoyar a los jefes de Estado de los países de la Alianza del Pacífico, en la presente investigación se hablará de cada una.

¹³⁴ Comisión de Seguimiento Parlamentario al Acuerdo Marco de la Alianza del Pacífico (CSPAP). Alianza del Pacífico. Centro de Estudios Internacionales Gilberto Bosques. <https://centrogilbertobosques.senado.gob.mx/alianzapacifico> (Consultado: 02/03/2019).

¹³⁵ Declaración de presidentes de Parlamento de Estados miembros de la Alianza del Pacífico, 13 de febrero del 2013. Secretaría de Gobernación. http://sil.gobernacion.gob.mx/Archivos/Documentos/2013/02/asun_2940563_20130219_1361286194.pdf (Consultado: 02/03/2019).

¹³⁶ Chile, Colombia, México y Perú ponen en marcha la Comisión Interparlamentaria de la Alianza del Pacífico. Biblioteca del Congreso Nacional de Chile/BCN. Programa Asia Pacífico. <https://www.bcn.cl/observatorio/asiapacifico/noticias/comision-parlamentaria-alianza-del-pacifico> (Consultado: 03/03/2019).

La I Reunión de la Comisión de Seguimiento Parlamentario fue en la Ciudad de México del 10 al 11 de junio del 2014. En esta Reunión se creó el Reglamento Interno de la Comisión, el cual está compuesto por nueve artículos. El primero de los artículos habla de la misión que tiene, la cual es examinar todos los aspectos relacionados con la institucionalidad jurídica. El artículo 2 menciona cómo estarán conformadas las delegaciones, las cuales tendrán hasta ocho miembros de cada uno de los parlamentos, además la duración de los miembros será de cuatro años¹³⁷.

El artículo 4 otorga la facultad de formular recomendaciones a los presidentes, al Consejo de Ministros y al Grupo de Alto nivel. Por último, la Comisión se reunirá dos veces al año, alternativamente en las sedes de los parlamentos de los países¹³⁸.

Para la II Reunión, los parlamentarios se comprometieron a acompañar y supervisar el proceso de integración, brindando propuestas y recomendaciones. Dentro de los temas que proponen trabajar son: el impulso a las PyMES, la creación de acciones en el programa de becas educativas, explorar otras áreas de oportunidad en el comercio como la portuaria y fronteriza, la cooperación contra la delincuencia organizada y la protección del medio ambiente¹³⁹.

Todos estos proyectos se trabajarán con reformas legislativas en los países de la Alianza.

La III Reunión se llevó a cabo del 15 y 16 de octubre del 2015, se trataron tres temas importantes para el crecimiento:

- 1) Mecanismos para fortalecer el protocolo comercial y el papel de las PyMES: Se reconoció la importancia que tienen las pequeñas y medianas empresas para las economías de los países. Es por ello que propone tres medidas:
 - a) Homologar los sistemas de constitución de empresas, formalización y asistencia del Estado.
 - b) Mostrar a las PyMES de la Alianza del Pacífico los sectores productivos que permiten un acceso a las cadenas de valores.
 - c) Homologar y desarrollar normas técnicas de productos y de servicios de la Alianza del Pacífico que permitan a las PyMES contar con bases para el desarrollo de su competitividad¹⁴⁰.
- 2) Panorama y desafíos mundiales. Crecimiento Económico Intra-Alianza: Este tema fue abordado para que se creen mecanismos que promuevan el crecimiento económico entre los países miembros en función de la situación.

¹³⁷ Primera Reunión de Seguimiento Parlamentario al Acuerdo Marco de la Alianza del Pacífico, México D.F 10 de julio y 11 de julio del 2014. Centro de Estudios Internacionales Gilberto Bosques. P:65. <https://centrogilbertobosques.senado.gob.mx/docs/seriealatina89.pdf> (Consultado: 04/04/2018).

¹³⁸ Ibidem. P:66.

¹³⁹ Centro de Estudios Internacionales, Gilberto Bosques Op. Cit. Pp: 66-67.

¹⁴⁰ Informe de la III Reunión de la Comisión Interparlamentaria de Seguimiento al Acuerdo Marco. Secretaría de Gobernación. Pp 2-3: http://sil.gobernacion.gob.mx/Archivos/Documentos/2015/11/asun_3300503_20151112_1447339194.pdf (Consultado: 05/04/2018).

De acuerdo con Elba Viviana Caro, representante del BID en Perú, los países de América Latina tuvieron una desaceleración entre 2015 y 2016.

- 3) Agenda en materia tecnológica, innovación y protección al medio ambiente: Se debatió acerca del marco regulatorio que promueva y facilite los emprendimientos en materia de innovación tecnológica. Para lo cual se propone facilitar surgimientos de nuevos motores de la economía, desarrollar centros de innovación e implementar la política nacional de innovación¹⁴¹.

La IV Reunión fue en Puerto Varas, Chile del 27 al 30 de junio del 2016. Como en la Reunión anterior, está también abordó el tema de la proyección económica de los países de la Alianza del Pacífico por medio de la cooperación, además de debatir el uso del protocolo adicional ya que se había aprobado. Por otro lado, se promovió el desarrollo de políticas para la agenda del cambio climático desde el poder legislativo y también de estrategias para desarrollar la tecnología y la ciencia por medio de instancias de vinculación en la región de Asia Pacífico¹⁴².

La siguiente V Reunión, fue en la Ciudad de Valparaíso, Chile los días 10 y 11 de noviembre del 2016. Las PyMES fueron el eje esta vez, pero con el eje de la internacionalización. El objetivo es crear cadenas regionales de valor agregado y proyectarlas internacionalmente por medio de la disposición de sus productos y servicios¹⁴³.

Este objetivo se verá más adelante, pero es interesante mencionar que la creación de las cadenas globales regionales se encuentra presente en todos los niveles, lo que demuestra un interés por lograrlo, pero solo el tiempo dirá sí se logró la integración planeada.

El jefe de la División de Innovación del Ministerio de Economía de Chile señaló que la región está muy atrasada en innovación, ciencia y tecnología, por ello propone la necesidad de invertir en la creación de comunidades científicas es decir que se invierta en incrementar el número de científicos¹⁴⁴.

Para el año 2017 Chile le pasó la presidencia a Colombia, lo que llevó a tres reuniones.

La VI Reunión en la Ciudad de Cali, Colombia el 27 de junio del 2017. La Reunión partió de la importancia de darle continuidad al proyecto de integración. Los legisladores añadieron que los países tienen el reto de instituir este mecanismo en la región, la obligación de trascenderlo, independientemente de los ciclos y cambios

¹⁴¹ Ibidem. P: 5.

¹⁴² Declaración de la Cuarta Sesión de la Comisión Interparlamentaria de Seguimientos de la Alianza del Pacífico, Puerto Varas Chile, 27 y 28 de junio del 2016. Cámara de Diputados de Chile. P:1. <https://www.camara.cl/pdf.aspx?prmTIPO=DOCUMENTOCOMUNICACIONCUENTA&prmID=16920> (Consultado: 07/03/2019).

¹⁴³ Innovación e internacionalización de las PyMES entre los acuerdos de la quinta sesión del CISAP. Biblioteca del Congreso Nacional de Chile/BCN. Programa de Asia Pacífico. <https://www.bcn.cl/observatorio/asiapacifico/noticias/quinta-sesion-cisap-innovacion-pyme> (Consultado: 10/03/2018).

¹⁴⁴ Ídem.

de gobierno y término de legislaturas, y convertirlo en el modelo de integración regional a seguir¹⁴⁵.

A parte se debatió la creación de un banco para desastres naturales para la Alianza del Pacífico, el cual se profundizará más en otro capítulo, donde la delegación mexicana participó y agregó que los desastres naturales deben ser abordados con el apoyo del fortalecimiento a los marcos jurídicos¹⁴⁶. También los países de la Alianza saben que este tema debe ser abordado en conjunto por los Estados en materia legislativa para poder llegar a la creación de herramientas que mitiguen el impacto; de esta manera surge la propuesta de crear el fondo para la atención integral de la ocurrencia de catástrofes naturales¹⁴⁷.

Como bien se ha mencionado, uno de los objetivos de la Alianza del Pacífico es su proyección hacia Asia Pacífico, en la VII Reunión la Comisión habló de planes para hacerlo. El diputado chileno, Jorge Ulloa, parte de la delegación chilena, explicó que se planearon acciones para la cooperación con la Asociación de Naciones del Sudeste Asiático (ASEAN), pero antes se revisó que tipo de acercamiento se tiene con el grupo¹⁴⁸.

La última reunión de la Comisión fue en Bogotá, Colombia el 15 de junio del 2018. Se abordaron dos temas, el primero fue la migración y el segundo la proyección a Asia Pacífico.

La migración fue vista como un desafío en conjunto para los legisladores que asistieron, ya que no es un problema que concierne a un país sino a todo el continente. Para el diputado chileno Gastón Saveedra la Alianza también debe avanzar en problemas sociales como es la migración y el tráfico de personas y no solo enfocarse en el ámbito comercial. Para ello propone acuerdos robustos que permitan homologar los derechos de las personas y además generar condiciones de igualdad¹⁴⁹.

Profundizar en la migración sería un problema para cada uno de los miembros, porque tienen diferentes situaciones, Chile por ejemplo es receptor de migrantes venezolanos y peruanos y México también lo es de centroamericanos, pero también su territorio sirve de paso para llegar a Estados Unidos, además de tener una

¹⁴⁵ Piden crear mecanismos para dar continuidad a objetivos de la Alianza del Pacífico. XINHUA Español. http://spanish.xinhuanet.com/2017-07/05/c_136418526.htm (Consultado: 11/03/2019).

¹⁴⁶ Ídem.

¹⁴⁷ Declaración de la sexta sesión de la Comisión Interparlamentaria de Seguimiento a la Alianza del Pacífico, Cali-Colombia, 17 de junio del 2017. Cámara de Diputados de Chile. <https://www.camara.cl/www/dai/verDocumento.aspx?prmTipo=ACTUALIDAD&prmIdDoc=48> (Consultado: 15/03/2019).

¹⁴⁸ Diputado Jorge Ulloa evaluó la VII reunión del CISAP realizada en Colombia. Biblioteca del Congreso Nacional de Chile/BCN. Programa Asia Pacífico. <https://www.bcn.cl/observatorio/asiapacifico/noticias/diputado-jorge-ulloa-vii-reunion-cisap> (Consultado: 28/03/2019).

¹⁴⁹ Parlamentarios valoraron su participación en la VII Sesión del CISAP. Biblioteca del Congreso Nacional de Chile/BCN. Programa Asia Pacífico. <https://www.bcn.cl/observatorio/asiapacifico/noticias/parlamentarios-auth-saavedra-cisap-viii-sesion> (Consultado: 25/03/2019).

comunidad migrante enorme en el mismo país, atender este problema sería demasiado para los objetivos de la Alianza. Por eso solo se enfocan en los cuatro miembros, intercambios académicos y turismo son las medidas que están impulsando entre ellos.

Regresando al tema, pese a reconocer la importancia de seguir estrechando relaciones con Asia, el tema no fue profundizado como la VII Reunión ya que los miembros optaron por ver que sucedía con Colombia y México porque ambos pasaron por año electoral en 2018¹⁵⁰.

La Comisión Interparlamentaria no es como el Parlamento Europeo que tiene su sede en Bruselas, Bélgica, más bien los jefes de Estado de los cuatro países vuelven a aprovechar las Cumbres para que se reúnan los senadores sin que haya una sede fija. Se encarga de darle un orden jurídico propio al proporcionarle fuerza a las instituciones, además que la participación de los Parlamentos Nacionales le da más elementos de legitimidad al proceso y no solo recae en los presidentes¹⁵¹.

Dentro de la estructura política, la Comisión Parlamentaria promueve la integración en el poder legislativo para que se trabajen temas abordados en la Cumbres en ese nivel. Lo interesante de la Alianza es que no trabajan para sacar legislaciones entre los cuatro, sino que cada uno lo hace internamente, así no genera compromisos que después los amarren y generen problemas.

Aún con esta labor, no tiene la proyección que la Cumbre Presidencial o el Consejo de Ministros tienen, más bien estas dos instancias siguen siendo el centro de toma de decisiones.

Con estos documentos, se observa que la Alianza es impulsada principalmente por los gobiernos, ya que de las Cumbres celebradas entre Jefes de Estado dieron origen al Acuerdo Marco que es el documento que da forma a la Alianza. De las mismas Cumbres surge la idea de armonizar los tratados comerciales con el Protocolo al Acuerdo Marco, que a pesar de que gran parte de los bienes ya estaba desgravado por los mismos tratados, este agrega regulaciones y áreas que se complementan con los acuerdos vigentes.

Hay que aclarar que la Alianza no cuenta con una identidad supranacional y los documentos mencionados no tienen esa intención, tampoco las declaraciones lo muestran, como ya se dijo su estructura comienza con la Cumbre Presidencial, a comparación de la Unión Europea que cuenta con otras instancias como el Consejo de la Unión Europea para tratar los temas políticos. En su caso, la Alianza ha creado grupos técnicos para tratar diversos temas como las reglas de origen, de educación, de tecnología etc. Para Christine Daniels, la Alianza aún se encuentra en su fase

¹⁵⁰ Ídem.

¹⁵¹ Elena C. Día Galán. La Alianza del Pacífico: características y dimensiones de un proceso de integración en América Latina. Revista Electrónica Iberoamericana. Vol. 9. N. 2, 2015. P:17. https://www.urjc.es/images/ceib/revista_electronica/vol_9_2015_2/REIB_09_02_EC_Diaz.pdf (Consultado:28/03/2019).

inicial y cualquier cambio de gobierno que no esté de acuerdo puede llegar a afectarla¹⁵².

El Mercado Integrado Latinoamericano (MILA), no nació con la Alianza, sino que fue antes de su creación e inició con tres países; Chile, Colombia y Perú. Sin embargo, la Alianza del Pacífico por medio de sus declaraciones fue fortaleciendo al MILA y se tomó como parte de la integración, además de que se agregó a México. Aún tiene retos por resolver para demostrar que la integración financiera es importante para el bloque, el principal es la cuestión tecnológica que complica el enrutamiento y hace más complicado invertir en cualquiera de las cuatro bolsas. Este problema de la tecnología no solo en el MILA, también en el comercio electrónico, donde se profundizará más en el siguiente capítulo.

Sin duda la Alianza no es un bloque convencional como el Mercosur o la Unión Europea, más bien busca su propia manera de integrarse sin la necesidad de ceder soberanía. Cada instrumento jurídico es negociado de manera diferente y no dentro del marco del bloque ya que no se creó una organización o alguna entidad supranacional.

Esta forma de cooperar los ha llevado a ir creando sus cadenas de valor con el Protocolo del que ya se habló, la desgravación solo es parte del proceso, la facilitación de documentos en las aduanas y las reglas de origen harán que los cuatro países se inserten más en la dinámica comercial que ha llevado el mundo con los tratados de libre comercio, lo que será el tema del capítulo tres.

¹⁵² Daniels, Christine. Op. Cit. P: 171.

Capítulo 3: La integración comercial y su importancia para el futuro de la Alianza del Pacífico

El presente capítulo aborda el comercio intra-alianza para ver si ya existe una integración económica real, las cadenas globales de valor son el siguiente tema, por medio del encadenamiento de productos la competitividad crecerá y para ello se han creado mecanismos que faciliten dar movilidad de productos, dentro del mismo apartado se muestran los productos que tienen oportunidad de que sean parte de esta práctica.

El origen de la Alianza, como ya se vio en el primer capítulo corresponde más a un contexto político que a uno económico, la aparición de gobiernos de izquierda y de mecanismos como el UNASUR y el giro del MERCOSUR que tenía un enfoque más social que económico hicieron que el mundo viera a dichas iniciativas como una contestación al modelo predominante de Estados Unidos, de hecho, se buscó el contrapeso por parte de estas. Ante esta situación, Alan García buscó a los países similares ideológicamente para conformar un bloque que se presente como alternativa. Así, primero se conformaría primero el Foro del Arco del Pacífico y después la Alianza del Pacífico.

Es importante conocer el origen porque en sus objetivos marca una agenda más económica que política al no tener una estructura sólida como se explicó en el Capítulo 2. Dentro del ámbito político, la estructura de la Alianza del Pacífico es importante para que sus proyectos fluyan sin problema, de otra manera podría entorpecer los mismos y no dar los resultados deseados. Pero el ámbito económico también tiene la misma relevancia al mostrar en cifras si es redituable para un país en cualquier mecanismo de integración.

La relación con Asia es el tercer punto para abordar porque es el enfoque de la Alianza, su crecimiento económico y la dinamicidad atrae a los cuatro países para que cooperen en diferentes temas, principalmente en el comercial. Al final, la proyección del bloque al 2030 muestra cuales son los compromisos que adquieren los países cara a los retos en el escenario internacional actual, además se agregan comentarios de analistas que dan sus perspectivas de la región

Al hablar del comercio entre Chile, Colombia, México y Perú no hay una cifra alta en su intercambio comercial y esto responde a que no son socios comerciales naturales y por su geografía, el país más lejano es México, porque en los otros tres hay una continuidad territorial. Aún en Latinoamérica, Brasil es el principal socio comercial de los cuatro.

3.1- La situación actual del comercio intra-Alianza

Esta parte expondrá los avances que ha tenido el comercio entre los cuatro países. En términos generales, el comercio interregional en América Latina y el Caribe está a niveles bajos; solo una quinta parte (19.2%) de las exportaciones tienen como destino algún país de la región, exportando principalmente materias primas. La Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) por ello propone generar cadenas de valor que estimulen el comercio¹⁵³.

Bajo la dinámica de comercio actual y viendo como regiones como Europa, Asia e incluso Norteamérica están integradas, es imperante que se ponga un proyecto para implementar las cadenas globales de valor en América Latina, de lo contrario la región se quedará rezagada y dejará de ser relevante para la economía internacional

Para la Organización para Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE), la integración del comercio y de estas cadenas puede constituir un elemento importante para incrementar la productividad de las empresas gracias a la utilización de las tecnologías de información y comunicación. América Latina es la región que tiene menos integradas las cadenas globales de valor ya que solo el 9% es de la misma región¹⁵⁴.

Un ejemplo de la ganancia que pueden obtener los países al implementarlas es México, integrado con Estados Unidos y Canadá por el ahora T-MEC y genera desarrollo en la frontera norte del país, además de traer inversiones.

Específicamente, el bloque comercial conocido como la Alianza del Pacífico tiene por objetivo fomentar el crecimiento entre los cuatro países mediante el incremento del libre comercio además de libre circulación de bienes, personas, servicios y capitales. De acuerdo con la información de ProMéxico, el comercio entre los cuatro países creció 3.9% en los últimos 16 años, lo que significó 33,000 millones de dólares¹⁵⁵.

¹⁵³ El comercio exterior en América Latina y el Caribe. Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL). 24 de noviembre de 2014. <https://www.cepal.org/fr/infografias/el-comercio-exterior-en-america-latina-y-el-caribe> (Consultado: 20/04/2019).

¹⁵⁴ Gordon, Julie y Kowolski, Przemyslaw ¿Cómo la participación en las cadenas globales de valor puede beneficiar a los países de América Latina? International Centre for Trade and Sustainable Development. <https://www.ictsd.org/bridges-news/puentes/news/%C2%BFc%C3%B3mo-la-participaci%C3%B3n-en-las-cadenas-globales-de-valor-puede-beneficiar-a> (Consultado:22/04/2019).

¹⁵⁵La Alianza del Pacífico: el poder de la integración. Gobierno de México. <https://www.gob.mx/promexico/articulos/la-alianza-del-pacifico-el-poder-de-la-integracion> (Consultado: 24/04/2019).

Actualmente, esas cifras no son alentadoras ya que el comercio intra-Alianza ha variado desde su concepción y no se ha mantenido estable. La tabla 7 muestra el comercio en el año 2014.

Tabla 7: Comercio entre los miembros de la Alianza del Pacífico, con América Latina, el Caribe y el resto de mundo

Cuadro 2. Comercio y porcentajes (exportaciones e importaciones) de los miembros de la AP entre ellos, con América Latina y el Caribe, y con el resto del mundo, 2010-2014 (en MMDD)

	2010	% respecto al comercio total	2011	% respecto al comercio total	2012	% respecto al comercio total	2013	% respecto al comercio total	2014	% respecto al comercio total	Variación 2010/2014	
											# veces	%
Exportaciones totales Países Miembros AP	445,102	50.78	534,172	50.77	555,052	50.18	557,884	49.77	566,058	49.45	1.27	27.17
Importaciones totales Países Miembros AP	431,402	49.22	517,958	49.23	551,180	49.82	563,121	50.23	578,543	50.55	1.34	34.11
Comercio total Países Miembros AP	876,504	100	1,052,130	100	1,106,232	100	1,121,005	100	1,146,601	100	1.31	30.59
Exportaciones totales intra AP	16,012	1.83	21,380	2.03	21,403	1.93	19,390	1.73	19,258	1.68	1.20	20.27
Importaciones totales intra AP	17,017	1.94	22,457	2.13	22,399	2.02	20,836	1.86	20,412	1.78	1.20	19.95
Comercio total intra AP	33,029	3.77	43,837	4.17	43,802	3.96	40,226	3.59	39,670	3.47	1.20	20.11
Exportaciones totales extra AP	429,090	48.95	512,791	48.74	533,648	48.24	538,494	48.04	546,799	47.77	1.27	27.43
Importaciones totales extra AP	414,385	47.28	495,501	47.10	528,782	47.80	542,285	48.37	558,131	48.76	1.35	34.69
Comercio total extra AP	843,475	96.23	1,008,292	95.83	1,062,430	96.04	1,080,779	96.41	1,104,930	96.53	1.31	31

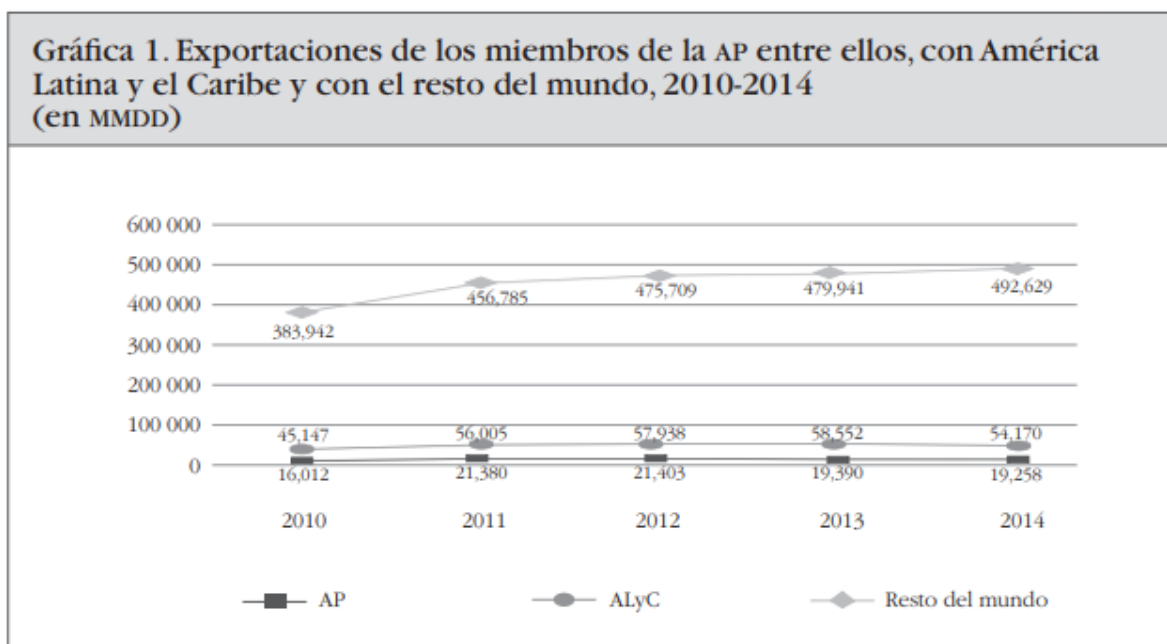
Tabla 7: Comercio entre los miembros de la Alianza del Pacífico, con América Latina, el Caribe y el resto de mundo

Fuente: Prado Lallanda, Juan Pablo y Velázquez Flores Flores, Rafael. "El comercio en la AP ¿Pasos a favor de mayor integración? La Alianza del Pacífico: comercio y cooperación al servicio de la integración". *Revista Política Exterior Mexicana*. Instituto Matías Romero. México P: 215. <https://revistadigital.sre.gob.mx/images/stories/numeros/n106/pradovelazquez.pdf>

En 2010 el comercio intra-AP representó 3.77%, lo que significa que el 96.23% del comercio fue con países distintos a la Alianza, para 2011 fue de 4.17%; en 2012 fue 3.96% en 2013 de 3.59% y en 2014 de 3.47%. Se puede observar que el comercio

total en los países AP no ha sido estable. Entre 2010 y 2014 su característica principal fue que a comparación de las exportaciones con el resto del mundo y con América Latina, las exportaciones entre Chile, Colombia, México y Perú fueron bajas como lo demuestra la siguiente gráfica 7.

Gráfica 7: Exportaciones de los miembros de la AP entre ellos, con América Latina y el Caribe y con el resto del mundo, 2010-2014 (MDD)



Gráfica 10: Exportaciones de los miembros de la AP entre ellos, con América Latina y el Caribe y con el resto del mundo, 2010-2014 (MDD)

El comercio en la AP ¿Pasos a favor de mayor integración? Prado Lallande, Juan Pablo y Velázquez Flores, Rafael en La Alianza del Pacífico: comercio y cooperación al servicio de la integración. *Revista Política Exterior Mexicana*. Instituto Matías Romero. P:21. <https://revistadigital.sre.gob.mx/images/stories/numeros/n106/pradovelazquez.pdf> (Consultado:27/04/2019).

Esto se debe a que los países de la Alianza del Pacífico no son socios comerciales naturales. Es por ello, que se creó el Protocolo al Acuerdo Marco sobre la estructura de los Tratados que ya tenían los miembros, que ya habían avanzado en la desgravación de los productos de cada uno de ellos como lo demuestra la Tabla 8.

El protocolo fue suscrito en 2014 y entró en vigor en 2016, desgravando el 92% de los productos y el otro 8% para el año 2030. Otras medidas que tiene para el fortalecimiento del comercio y la integración es contemplar las inversiones donde se

pone en marcha la resolución de disputas entre un inversionista de un Estado Parte y un Estado Parte en el capítulo 10, las reglas de origen en el capítulo 4 que estipula que todo producto proveniente de la Alianza estará cubierto por la Certificación de Origen¹⁵⁶. Por último, la creación de la Ventanilla Única de Comercio Exterior en el Anexo 5.9 del Capítulo 5 ayuda a la agilización de los trámites en aduanas.

Un problema con el protocolo es que no estipula como reducirán sus aranceles los países interesados en adherirse a la Alianza después, cuestión que se profundizará con los casos de Costa Rica y Panamá en el capítulo 4.

Tabla 8: Acuerdos de libre comercio firmados entre los miembros de la Alianza del Pacífico

Tabla 8: Acuerdos de libre comercio firmados entre los miembros de la Alianza del Pacífico

	Chile	Colombia	México	Perú
Chile		Eliminación de los aranceles en 98% de las líneas arancelarias, por el Acuerdo de Complementación Económica (ACE 24) de 1983 y extendidas con el Tratado de Libre Comercio (TLC) del 2006.	Eliminación de los aranceles del 98% de las líneas en el TLC en efecto desde 1999	Eliminación del 97% de las líneas arancelarias en el ACE 38 de 1998 y extendidas por el TLC de 2009.
Colombia	Eliminación de los aranceles en el 98% de las líneas arancelarias, mediante el ACE 24 de 1983 y extendidas con el TLC de 2006.		Colombia ofreció la eliminación de los aranceles en el 91% de las líneas arancelarias como parte ACE 33, en efecto desde 1995. El acuerdo fue renegociado como un TLC y está vigente desde el año 2011.	Eliminación de los aranceles en el 100% de las líneas arancelarias en el marco de la Comunidad Andina de Naciones (CAN) desde 1997.

¹⁵⁶ Castaño Peña, Jairo Andrés. “Análisis y perspectivas de la Alianza del Pacífico”. *Revista Estudios de Deusto*. Universidad de Deusto. 2016. <http://revista-estudios.revistas.deusto.es/article/viewFile/1187/1401> (Consultado: 30/04/2019).

México	Eliminación de los aranceles del 98% de líneas en el TLC, en efecto desde 1999.	México ofreció la eliminación en el 81% de las líneas arancelarias como parte del ACE 33, en efecto desde 1995. Fue renegociado como TLC y está vigente desde 2011.		México ofreció la eliminación de los aranceles al 98% de las líneas arancelarias mediante el ACE 8 de 1987 y extendidas por medio del TLC de 2012.
Perú	Eliminación del 97% de las líneas arancelarias en el ACE 38 de 1998 y extendidas por el TLC de 2009.	Eliminación de los aranceles en el 100% de las líneas arancelarias en el marco del CAN desde 1997.	Perú ofreció la eliminación de los aranceles al 97% de las líneas arancelarias, mediante el ACE 8 de 1987 y extendidas con el TLC de 2012.	

Fuente: Pérez Restrepo, Camilo y Roldán Pérez, Adriana, Integración comercial en la Alianza del Pacífico consúltese *La Alianza del Pacífico: plataforma de integración regional con Proyección al Asia Pacífico*. Universidad EAFIT. Colombia. 2018.P: 37.

Para ahondar más en ello, se expondrá los principales socios comerciales de Chile, Colombia, México y Perú, además de cómo ha cambiado el comercio entre los cuatro países durante el 2014, año antes de que entrará en vigor el Protocolo al Acuerdo Marco, y los años posteriores a este para observar cómo ha cambiado.

Comenzando por Chile, en 2014 tuvo como principales socios comerciales a la República Popular China con un total de \$33, 932 millones de dólares siendo el principal comprador y proveedor de Chile, en segundo puesto esta Estados Unidos con \$23,556 millones de dólares y en tercer puesto esta la Unión Europea con \$21,483 millones de dólares¹⁵⁷. Entre enero y septiembre del 2018 siguieron colocados de la misma manera, la República Popular China sigue ocupando el primer lugar con \$31,324 millones de dólares, Estados Unidos con \$18, 349 millones de dólares y la Unión Europea con \$14, 977 millones de dólares¹⁵⁸. Pasando al comercio dentro de la Alianza, la Tabla 9 tiene las cifras entre el año 2014 al 2019.

¹⁵⁷ Reporte trimestral. Comercio Exterior de Chile Enero-Diciembre 2014. P: 7 http://www.sice.oas.org/ctyindex/CHL/DIRECON20144_s.pdf (Consultado: 02/05/2019).

¹⁵⁸ Comercio Exterior de Chile. Enero-Septiembre 2018. Noviembre 2018. P: 7 <https://www.prochile.gob.cl/wp-content/uploads/2018/12/COMERCIO-EXTERIOR-DE-CHILE-enero-septiembre-2018.pdf> (Consultado: 04/05/2019).

Tabla 9: Comercio de Chile con los países de la Alianza del Pacífico en millones de dólares (2014-2019*)

	2014		2019*	
	Exportaciones	Importaciones	Exportaciones	Importaciones
Colombia	\$905	\$1,131	\$152	\$302
México	1,309	\$2,247	\$366	\$603
Perú	\$1,853	\$1,541	\$440	\$234

Tabla 9: : Comercio de Chile con los países de la Alianza del Pacífico en millones de dólares (2014-2019)

Elaboración propia con datos de: Reporte Trimestral. Comercio Exterior de Chile. Enero- Diciembre. 2014. Ministerio de Relaciones Exteriores de Chile. Pp: 22-27 http://www.sice.oas.org/ctyindex/CHL/DIRECON20144_s.pdf 8 (Consultado: 20/04/2019) y Comercio Exterior de Chile. Enero-Marzo 2019. Ministerio de Relaciones Exteriores de Chile. Pp: 26-28 http://www.sice.oas.org/ctyindex/CHL/DIRECON_01_03_2019_s.pdf (Consultado: 21/04/2019).

*Los datos del comercio de Chile en 2019 están hechos al primer trimestre (Enero-Marzo).

El siguiente país es Colombia, su principal socio comercial es Estados Unidos con aproximadamente un tercio de sus exportaciones y después China¹⁵⁹. En cifras, la relación con Estados Unidos tuvo \$29,895 millones de dólares en 2014, para 2017 siguió como principal socio comercial con una baja en las exportaciones de Colombia, su relación se tradujo en \$26,368 millones de dólares¹⁶⁰.

Respecto a su comercio con la Alianza del Pacífico, la tabla 10 muestra su cambio.

Tabla 10: Comercio de Colombia con los países de la Alianza del Pacífico en millones de dólares (2014-2019)

	2014		2018	
	Exportaciones	Importaciones	Exportaciones	Importaciones
Chile	\$6.750	\$693	\$8.444	\$491
México	1.300	\$1.708	\$6.361	\$1.616
Perú	\$819	\$914	\$1.301	\$631

Tabla 10: Comercio de Colombia con los países de la Alianza del Pacífico en millones de dólares (2014-2019)

Elaboración propia con datos de la Secretaría de Economía. Información estadística por país: <http://www.mincit.gov.co/estudios-economicos/estadisticas-e-informes/comercio-exterior-de-colombia> (Consultado: 26/ 05/2019)

Como se puede observar, las exportaciones de Colombia han aumentado poco hacia los países de la Alianza del 2014 al 2019. Faltan dos países que son México y Perú, el primero tiene una gran participación, pero también no tiene como principales socios a los otros tres países y el segundo no la tiene.

¹⁵⁹ Ficha país de Colombia. Organización Mundial de Comercio (OMC).

https://www.wto.org/english/res_e/statis_e/daily_update_e/trade_profiles/CO_e.pdf (Consultado: 06/05/2019).

¹⁶⁰ Cifras obtenidas del Ministerio de Comercio, Industria y Turismo de Colombia.

<http://www.mincit.gov.co/estudios-economicos/estadisticas-e-informes/comercio-exterior-de-colombia> (Consultado: 09/05/2019).

El caso de México es el más claro, ya que sus principales socios comerciales son Estados Unidos y Canadá por el Tratado de Libre Comercio que tiene con ellos, actualmente es el Tratado-México-Estados Unidos-Canadá que espera ser ratificado por los tres países. Por ello el 80% de sus exportaciones tiene por destino el vecino del norte, seguido de Canadá y la Unión Europea¹⁶¹.

La tabla 11 muestra el comercio que tiene con los tres países de la Alianza.

Tabla 11: Comercio de México con la Alianza del Pacífico en millones de dólares (2014-2019)

	2014		2019	
	Exportaciones	Importaciones	Exportaciones	Importaciones
Chile	\$2,148	\$1,397	\$1,622	\$1,562
Colombia	\$4,733	\$934	\$3,534	\$1,663
Perú	\$1,730	\$1,106	\$1,433	\$546

Tabla 11: Comercio de México con la Alianza del Pacífico en millones de dólares (2014-2019)

Elaboración propia con datos de la Secretaría de Economía. Información estadística por país: http://www.economia-snci.gob.mx/sic_php/pages/estadisticas/ (Consultado: 26/05/2019).

Los principales socios comerciales de Perú son China y Estados Unidos; el primero tuvo un comercio total en 2014 de \$15,961 millones de dólares y en 2018 aumentó a \$23,269 millones de dólares¹⁶². Estados Unidos es el segundo comercial de Perú, en 2014 hubo un intercambio de \$14,876 millones de dólares y en 2018 aumentó a \$14,876 millones de dólares¹⁶³.

Respecto a su comercio con la Alianza del Pacífico, este mecanismo es el 4to socio comercial, en 2018 las exportaciones de la Alianza a Perú representaron \$4,880 millones de dólares y las importaciones de los productos de Perú a la Alianza fueron de \$2,417 de dólares¹⁶⁴. La relación por cada país la muestra la tabla 12.

¹⁶¹Cifras del Comercio Exterior en México. Santander/Trade Portal. <https://es.portal.santandertrade.com/analizar-mercados/mexico/cifras-comercio-exterior> (Consultado: 11/05/2019).

¹⁶² Reporte Comercio Bilateral (RCB) Perú-China. Anual 2018. Ministerio de Comercio Exterior y Turismo. P: 1. (PDF). (Consultado: 13/05/2019)

¹⁶³ Reporte Comercio Bilateral (RCB) Perú-Estados Unidos. Anual 2018. Ministerio de Comercio Exterior y Turismo. P:1(PDF). (Consultado: 15/05/2019).

¹⁶⁴ Reporte Comercio Bilateral (RCB). Perú-Alianza del Pacífico. Anual 2018. Ministerio de Comercio Exterior y Turismo. P:1. (PDF). (Consultado: 16/05/2019).

Tabla 12: Comercio de Perú con la Alianza del Pacífico en millones de dólares (2014-2018)

	2014		2018	
	Exportaciones	Importaciones	Exportaciones	Importaciones
Chile	\$1,544	\$1,279	\$1,227	\$1,367
Colombia	\$1,244	\$1,230	\$760	\$1,589
México	\$737	\$1,925	\$737	\$1,924

Tabla 12: Comercio de Perú con la Alianza del Pacífico en millones de dólares

Elaboración propia con datos del Ministerio de Comercio Exterior. Reportes bilaterales-socios comerciales. <https://www.mincetur.gob.pe/comercio-externior/reportes-estadisticos/reportes-de-comercio/reportes-de-comercio-bilateral/> (Consultado: 20/05/2019).

Tal como se muestra en esta parte, el comercio entre los cuatro países no es grande y hay un constante cambio. Por lo que se ha criticado este proceso argumentando que hay mucho discurso, pero poca práctica, las críticas vienen de la doctora Aribel Contreras, coordinadora de la Licenciatura en Administración de Negocios Internacionales de la Universidad Iberoamericana, al decir que la Alianza del Pacífico ha sobreestimado lo que es el bloque comercial, ya que lo manejan como una panacea, pero no se muestra con datos duros.¹⁶⁵

De acuerdo con las críticas, los países de la Alianza del Pacífico tienen más relación comercial con terceros países que entre ellos, principalmente China y Estados Unidos como las cifras arriba han mostrado. Brevemente se hablará de la importancia de estas dos potencias para la región, porque en este capítulo habrá un apartado dedicado más a profundidad de la relación con Asia.

Comenzando con Estados Unidos, es la principal economía regional y global, como ya se mencionó México es un importante socio comercial por las cantidades de exportaciones e importaciones que hay con su vecino del norte. La Alianza del Pacífico también representa una afinidad económica e ideológica con sus políticas, por lo que perder presencia en los cuatro países le representaría un golpe a su economía y a su liderazgo en la región. Es por ello que la estrategia estadounidense actualmente se basa en recuperar su influencia, primero por los gobiernos de izquierda que hay en la región, pero aún más importante, la injerencia de China y su apoyo económico a América Latina¹⁶⁶.

China por su parte, desde el siglo pasado incrementó su demanda de energéticos y materias primas en la década de los noventa, por lo que estrechó su relación con

¹⁶⁵La Alianza del Pacífico, mucha retórica y poco comercio. Agencia EFE. América. <https://www.efe.com/efe/america/mexico/la-alianza-del-pacifico-mucha-retorica-y-poco-comercio/50000545-3704027> (Consultado: 25/05/2019).

¹⁶⁶ Correa Serrano, María Antonia y Catalán Salgado, Enrique. La Alianza del Pacífico: Entre la geopolítica de China y Estados Unidos. Universidad de Guadalajara, Centro Universitario de Ciencias Sociales y Humanidades. Departamento de Estudios del Pacífico. <https://www.redalyc.org/jatsRepo/4337/433753437003/html/index.html> (Consultado: 18/05/2019).

América Latina. Tiene un acercamiento económico muy importante, pero también diplomático y político porque tiene presencia en algunos organismos regionales; como país observador del Banco Interamericano de Desarrollo (BID) desde 1991, en la Asociación Latinoamericana de Integración (ALADI) y es miembro del Banco del Caribe en 1998. La presencia china en estos foros se rige por el interés de abastecerse de recursos naturales y la localización de sus inversiones. En la práctica, China, no tiene lazos de identidad, ni de comunión ideológica, sino la defensa de los intereses propios¹⁶⁷.

Siguiendo con el comercio intra-Alianza, los países han emprendido acciones para incrementar los intercambios entre ellos. El 27 de junio del 2018 se firmó un memorando de entendimiento entre las Cámaras de Comercio de Bogotá, la Cámara de Comercio de Lima y la Cámara de Comercio de Santiago, además estuvo presente el presidente del Consejo Empresarial de la Alianza de Pacífico, Martín Carrizosa. Permitirá el fortalecimiento de los sectores empresariales, además de mostrar el compromiso para seguir generando vínculos comerciales conjuntos para potenciar al bloque¹⁶⁸.

También para promover el comercio, las cuatro agencias de promoción al comercio (ProChile, ProColombia, ProMéxico y PromPerú) han acordado iniciar los trabajos en el desarrollo de las siguientes actividades:

- 1) Sinergias en temas de promoción y participación en ferias y eventos.
- 2) Intercambio de experiencias.
- 3) Apertura de oficinas comerciales en el exterior.
- 4) Identificación y promoción de oportunidades de negocios entre empresas de los países miembros de la Alianza.
- 5) Asistencia y orientación a los inversionistas en el establecimiento de sus inversiones.
- 6) Intercambio de información sobre empresas que deseen desarrollar un proyecto de inversión y hayan identificado un socio en los países miembros de la Alianza.
- 7) Intercambio de experiencias para fortalecer el conocimiento institucional.
- 8) Intercambio de información sobre aspectos relevantes para adoptar la decisión de invertir, tales como, el marco legal aplicable a los regímenes tributarios y arancelarios, información de mercado, infraestructura, servicios básicos y mano de obra.
- 9) Difusión a los sectores empresariales de su respectivo país, respecto de la información sobre oportunidades de inversión proporcionada por los declarantes.

¹⁶⁷ Ibidem

¹⁶⁸ Firman pacto para incluir PyMES en Alianza del Pacífico. Portafolio. <https://www.portafolio.co/economia/firman-pacto-para-incluir-a-pymes-en-alianza-del-pacifico-518477> (Consultado:28/04/2019).

10) Trabajo conjunto en acciones de promoción de turismo que incrementen el turismo intra-Alianza¹⁶⁹.

Para el caso de ProMéxico, esta agencia fue cesada de sus funciones el día 3 de mayo del 2019 por un decreto de la Secretaría de Economía en el gobierno del actual presidente de México, Andrés Manuel López Obrador. De acuerdo con el decreto, esta agencia otorgó apoyos por un monto de 24.9 millones de pesos a 595 empresas del 1ro de enero al 31 de diciembre del 2017 y los ingresos representaron 22.3 millones de pesos, menos de lo que se invirtió, el documento agrega que según la Ley de Comercio Exterior, la entidad encargada de dirigir y conducir las políticas de política generales de comercio exterior y de diseñar mecanismos de coordinación de actividades de promoción es la Secretaría de Economía, es por ello que de acuerdo al artículo 5 del decreto, trabajará con la Secretaría de Relaciones Exteriores para dirigir, formular las políticas correspondientes y fomentar la inversión extranjera al país¹⁷⁰.

Siguiendo con los trabajos realizados, dentro de la estructura de la Alianza están presentes los grupos técnicos., algunos de ellos apoyan al fortalecimiento del comercio intra-Alianza, entre los que están:

El Comité de Expertos-CEAP (Consejo Empresarial de la Alianza del Pacífico), el cual se creó a petición de los presidentes de los países miembros para que analice los temas sugeridos por los sectores empresariales, se creó durante la VII Cumbre de la Alianza del Pacífico el 23 de mayo del 2013 en Cali, Colombia. Entre sus objetivos respecto al comercio intra-Alianza, está dar sugerencias para mejorar la marcha del proceso de cooperación económico-comercial entre los cuatro países y presentar recomendaciones a las asociaciones empresariales relacionadas con la cooperación. Entre sus áreas de interés se encuentra: la homologación de normas técnicas en los sectores de alimentos, medicamentos, cosméticos, la Ventanilla Única de Comercio Exterior (VUCE) y los encadenamientos productivos¹⁷¹.

No es la primera vez que se incluye a un mecanismo de empresarios en un bloque latino, su participación es importante para lograr los objetivos. En la CAN también estuvieron presentes, solo que esta vez el Comité de Expertos vela por motivos comerciales al homologar las normas de los bienes para facilitar el ingreso de productos perecederos y por la creación de las cadenas que quiere establecer la Alianza en su territorio.

¹⁶⁹ López, Dorotea y Muñoz, Felipe, *Oficinas comerciales en el marco de la Alianza del Pacífico: el caso de Chile y Perú* en Desafíos en la relación entre Chile y Perú. Negociaciones Krismar S.R.L. Perú. 2016. P: 103.

¹⁷⁰ Decreto por el que se autoriza la desincorporación mediante extinción del Fideicomiso Público considerado entidad paraestatal denominado ProMéxico, 03/05/2019. Diario Oficial de la Federación. Secretaría de Gobernación. https://www.dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5559284&fecha=03/05/2019 (Consultado: 04/05/2019).

¹⁷¹ Comité de Expertos-CEAP. Alianza del Pacífico. <https://alianzapacifico.net/grupo-tecnico-de-consejo-empresarial-de-la-alianza-del-pacifico-ceap/> (Consultado: 05/05/2019).

El grupo de Facilitación del Comercio y Cooperación Aduanera, que se crea en el Capítulo 4 del Protocolo Adicional al Acuerdo Marco, su función es monitorear lo dispuesto en el Capítulo 5 de dicho protocolo, lo cual es la facilitación del comercio y la cooperación aduanera y se estructura sobre la transparencia y la cooperación entre la aduanas por medio de la provisión de agilidad en el despacho de mercancías, automatización de sus procesos ,información disponible en base de datos, eliminación del papel y la interoperabilidad de las Ventanillas Únicas¹⁷².

Ante estos avances, la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), ha reconocido los esfuerzos de la Alianza del Pacífico en el marco de la Asamblea General de las Naciones Unidas, donde al mismo tiempo se celebró el V Foro de Oportunidades de Inversión de la Alianza del Pacífico. Se señaló el aumento de productividad en las cuatro economías, las transferencias de tecnologías y la integración de las cadenas de valor como desafíos que enfrenta la Alianza¹⁷³.

Lograr el encadenamiento será beneficioso no solo para la economía de los cuatro países, también ayudaría a su imagen como bloque exitoso con el que vale la pena cooperar o integrarse. Las bases ya están puestas para impulsar la integración de la Alianza, solo deben tener continuidad.

El punto de las cadenas globales de valor (CGV) es muy importante ya que hay un valor agregado en el comercio respecto a medidas tradicionales. En general, en América Latina y en particular en la Alianza del Pacífico se deben fortalecer las mismas para poder competir con Asia Pacífico, así se logrará la interconexión entre las economías mostrando sus avances en el proceso¹⁷⁴.

La imagen 4 es un ejemplo de cómo está integrada América Latina respecto a otras regiones en 2013:

¹⁷² Facilitación del Comercio y Cooperación Aduanera. Alianza del Pacífico. <https://alianzapacifico.net/grupo-tecnico-de-facilitacion-del-comercio-y-cooperacion-aduanera/> (Consultado: 06/05/2019).

¹⁷³ CEPAL subraya avances en el proceso de integración de la Alianza del Pacífico. Comisión Económica para América Latina y el Caribe. (CEPAL). Naciones Unidas. <https://www.cepal.org/es/comunicados/cepal-subraya-avances-proceso-integracion-la-alianza-pacifico> (Consultado:07/05/2019).

¹⁷⁴Jara B, Cristian. Cadenas Globales de Valor, poderoso catalizador. Forbes México. <https://www.forbes.com.mx/cadenas-globales-de-valor-poderoso-catalizador/> (Consultado:07/05/2019).

Imagen 4: Participación de las exportaciones intrarregionales en las exportaciones totales en 2013

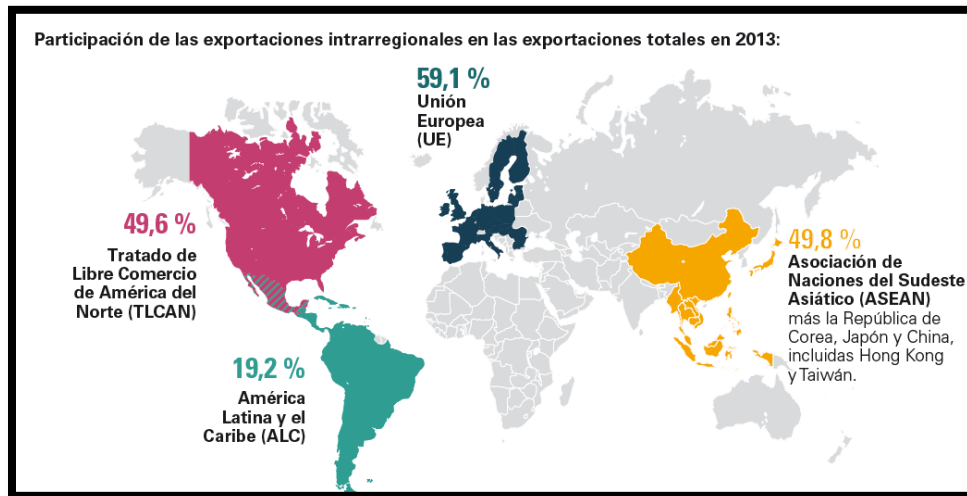


Imagen 4: Participación de las exportaciones intrarregionales en las exportaciones totales en 2013

Fuente: El Comercio Exterior en América Latina y el Caribe. Comisión Económica para América Latina y el Caribe. (CEPAL). Naciones Unidas. <https://www.cepal.org/fr/infografias/el-comercio-exterior-en-america-latina-y-el-caribe> (Consultado: 08/05/2019).

*Actualmente, el Tratado de Libre Comercio de América del Norte ha sido actualizado al Tratado México-Estados Unidos-Canadá, fue en septiembre del 2018 cuando se acabaría la negociación para su actualización y el 10 de diciembre de 2019 sería firmado.

3.2-Cadenas Globales de Valor en la Alianza del Pacífico

Para que la Alianza del Pacífico pueda fortalecer su posición es importante que desarrolle las cadenas globales de valor dentro de los cuatro países. Como breve paréntesis, la cadena global de valor se define como el proceso completo de actividades que las empresas y los trabajadores realizan para un producto desde su concepción hasta su uso final y más allá¹⁷⁵. Es decir, actualmente un carro ya se manufactura totalmente en Estados Unidos, sino que sus partes pueden provenir de otro país como Canadá y exportarse a México para su ensamblaje.

Como ya se mencionó, uno de los obstáculos que tiene es el bajo comercio intra-Alianza ya que los cuatro no son socios comerciales naturales, a esto hay que agregar que las exportaciones entre ellos son similares como lo demuestra la imagen 5.

¹⁷⁵ Gary Gereffi y Karina Fernandez Stark, *Global Value Chains: A primer* Apud René A. Hernández-Piva, Nanno Mulder, *Global Value Chains and World Trade. Prospects and Challenges for Latin America*. CEPAL. Santiago, Chile, 2014. P: 43.

Imagen 5: Composición sectorial de las exportaciones de bienes de los miembros de la Alianza del Pacífico, 2015



Imagen 5: Composición sectorial de las exportaciones de bienes de los miembros de la Alianza del Pacífico, 2015

Fuente: Infografía de las exportaciones de Perú y de la Alianza del Pacífico. Sistema Integrado de Comercio Exterior, <http://www.siicex.gob.pe/siicex/documentosportal/497763798rad2342F.pdf> (Consultado: 05/06/2019).

Como se observa, los cuatro países comercian materias primas entre ellos el agrícola y el manufacturero, por lo que se han realizado estudios para observar en qué sectores existe la posibilidad de crear cadenas. El estudio de José Duran y Alessia Lo Turco, detectó que la región tiene potencial en el comercio intraindustrial, ya que la mayor parte es interindustrial, es decir de diferentes industrias.

Hay algunos sectores donde se puede estrechar el comercio de acuerdo con el mismo estudio. Chile por su parte, cuenta con la industria minera, en la que resalta el cobre porque tiene una ventaja comparativa con sus socios de la AP, usado para catados, tuberías y alambres que exporta principalmente a México y Colombia, en cuanto a metales comunes, Chile importa cobre concentrado y molibdeno, para su procesamiento y mayor elaboración en esta industria. La industria agroquímica es otra que tiene futuro, porque exporta fertilizantes y abonos para cultivos industriales de hortalizas y legumbres, dentro de los bienes intermedios, es decir partes y

componentes, se exporta clorura de potasio y fertilizantes de nitrógeno, en donde México y Perú son los consumidores.

Otras industrias importantes, son la de los plásticos y la automotriz, la primera provee insumos intermedios, polímeros, copolímeros, etilenos y propilenos, también lo hace con productos terminados como cajas y botellas. En la industria automotriz, exporta productos carrocerías de tractores, autobuses y camiones a Colombia y a Perú, a México, le exporta transmisiones porque algunos proveedores chilenos se han insertado en la cadena automotriz mexicana¹⁷⁶.

Para las exportaciones colombianas, 59% de ellas se basa en la complementariedad porque son productos intermedios. La mayoría pertenecen a las industria automotriz y metalmeccánica que se dirigen principalmente a México. Después esta la industria petroquímica con la refinación de petróleo, los grupos de polímeros y copolímeros, que están en cadena interna con productos como el pigmento de pinturas y barnices además cuenta con cadenas subregionales en Ecuador y Perú, los cuales importan de Colombia propileno, policloruro de vinilo y cloruro de vinilo y cloruro de polivinilo. La industria petroquímica incluye pequeñas y medianas empresas, especialmente en la producción de plásticos. Otra industria que tiene su participación, aunque menor, es la química con las medicinas que exporta a México y a Perú farmacéuticos en dosis, antibióticos, vitaminas y vacunas y la de papel y cartón. La industria de cartón y papel, de textil y vestuario también figuran con potencial¹⁷⁷.

La industria exportadora de México es la más grande de los cuatro países de la AP, representando un tercio de los envíos totales. Así mismo, México representa un socio estratégico en la industria automotriz debido a su cercanía comercial y geográfica con Estados Unidos, ello muestra una oportunidad importante para los socios AP de incorporarse a estas cadenas, ya sea como componentes o en la provisión de servicios.

La industria farmacéutica tiene un rol dentro del comercio intraindustrial al exportar medicamentos en dosis, estrógenos y progestágenos y penicilina, productos que complementan la oferta local y en el resto de los países de la AP. El contenido de estos productos es del 64% y son considerados de alta tecnología. Dentro de sus industrias más importantes están los metales comunes, maquinaria y equipos, química y agroquímica y como los otros dos países anteriores, la industria de plásticos¹⁷⁸.

¹⁷⁶ Rosales Villavicencio, Osvaldo, Herrero Ugarte y Dura Lima, José." La Alianza del Pacífico: comercio, inversión y desafíos a futuro en la Alianza del Pacífico consultado en: La Alianza del Pacífico: plataforma de integración regional con proyección al Asia Pacífico. Editora: Adriana Roldán Pérez. Centro de Estudios Asia Pacífico. Primera Edición 2015. Pp: 73-75.

¹⁷⁷ Ibidem. Pp: 76-77.

¹⁷⁸ Ibidem. Pp: 79-81.

Mencionar la industria farmacéutica como área donde puedan crearse las cadenas globales de valor es sorprendente, normalmente se pensaría que las industrias que lo podrían lograr pertenecen al sector primario por las exportaciones de los países pertenecientes a Sudamérica, que normalmente tienen que ver con minería y alimentos, pero se demuestra que la Alianza puede ofrecer más de lo que se piensa.

La industria de Perú está conectada a Chile y a Colombia, con México la relación aún es interindustrial. La complementariedad de su industria con Chile y Colombia está marcada en productos de cobre y metales comunes que representan el 23% de las exportaciones totales de Perú a la AP. Los productos agrícolas son bienes intermedios, ya sean preparados de cereales y harinas, aceites y grasas de origen animal. Los productos de papel y cartón tienen su importancia con Chile como se mostrará en un ejemplo¹⁷⁹.

Geográficamente, es más fácil que los tres países que se encuentran en Sudamérica logren el encadenamiento entre ellos que con México, ya que los separa Centroamérica y dificulta la logística de esta. Por ello el ingreso de Panamá y Costa Rica resultaría beneficioso para facilitar la integración comercial.

Aún con este problema, la imagen 6 muestra los productos que tienen la posibilidad de integrarse a las cadenas globales de valor, dando a entender que los cuatro países pueden trabajar con lo que tienen, como en la industria farmacéutica, la minera y la de alimentos. Empezar a trabajar entre ellos facilita las cosas para los que quieran adherirse después ya que pondrían una hoja de ruta.

También fortalecería las empresas de los países de la Alianza al poder invertir en los demás para crear sus cadenas de valor, como a continuación se mostrará un ejemplo.

¹⁷⁹: Ibidem. Pp: 83-85.

Imagen 6: Posibles encadenamientos en la Alianza del Pacífico



Imagen 6: Posibles encadenamientos en la Alianza del Pacífico

Fuente: Los 68 productos ganadores con la Alianza del Pacífico. Portafolio. <https://www.portafolio.co/negocios/empresas/productos-ganan-alianza-pacifico-494871> (Consultado: 10/06/2019).

Las oportunidades que genera el estrechamiento de las cadenas globales de valor beneficiarán al sector público y privado, las importaciones generan competitividad vía compra bienes de capital, tecnología o insumos industriales, lo que a su vez hará que los empresarios puedan contar con materias primas, insumos y bienes de capital a precios competitivos y sin el pago de aranceles, lo que les permite reducir costos y de esta forma con la acumulación de origen entre los cuatro países, sus productos pueden ser exportados con el beneficio de la rebaja arancelaria a sus socios¹⁸⁰.

La manera en que la Alianza promueve el comercio intraindustrial está basada en tres modelos: 1) Comercio apoyado en la diferenciación de productos y economías de escala, 2) Comercio basado en el ciclo de vida del producto y la internacionalización del proceso productivo o comercio intra-firmas y 3) Comercio de bienes funcionalmente homogéneos. Así los países con estructura exportadora tienen beneficios como promover la concentración productiva y desarrollar nuevos

¹⁸⁰ Acuña, J (2013). “La Alianza del Pacífico en la integración latinoamericana y caribeña” en La Alianza del Pacífico: Plataforma de integración regional con proyección al Asia Pacífico. Centro de Estudios Asia Pacífico. 2015. P: 112.

bienes debido a innovaciones tecnológicas¹⁸¹. Hay que recordar que mediante el artículo 4 del protocolo al Acuerdo Marco, la Alianza creó una fórmula para las reglas origen y criterios para las mismas, lo anterior ayuda a la acumulación de origen y a su vez crean las cadenas regionales. Significa que todos los productos que se elaboren en la Alianza del Pacífico son considerados nacionales en los cuatro países. Al negociarse estas reglas de origen se buscó que fueran únicas y simples y en general que fortalezcan la integración regional con una mayor flexibilización¹⁸². De manera sencilla, la imagen 7 muestra como funciona el encadenamiento de productos.

Imagen 7: Ejemplo del encadenamiento de productos en la Alianza del Pacífico

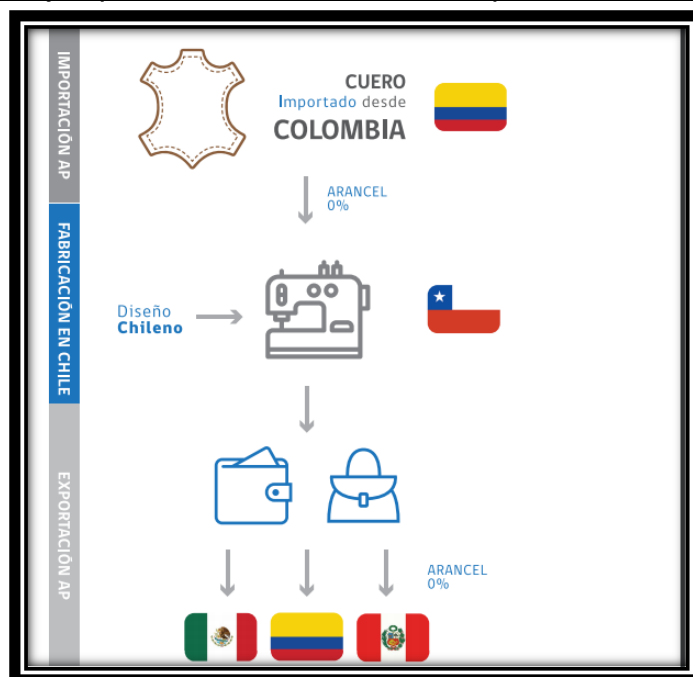


Imagen 7: Ejemplo del encadenamiento de productos en la Alianza del Pacífico

Fuente: Beneficios y principales hitos comerciales de la Alianza del Pacífico. ProChile. <https://www.prochile.gob.cl/wp-content/uploads/2018/05/BROCHURE-ALIANZA-DEL-PACIFICO-v5-1.pdf> (Consultado: 09/06/2019).

Un ejemplo claro, es la empresa chilena CMPC, dedicada al rubro forestal, celulosa y derivados. Ha realizado inversiones en Argentina, Brasil, Colombia, Ecuador, México, Perú y Uruguay, en esta expansión se han dado encadenamientos donde

¹⁸¹Zerpa de Hurtado, Saccidi. Alianza del Pacífico del Pacífico, comercio y cadenas. El Universal. <http://www.eluniversal.com/el-universal/44145/alianza-de-pacifico-comercio-y-cadenas> (Consultado: 09/06/2019).

¹⁸²Velarde, Cinthia. Acumulación de origen de Alianza del Pacífico creará cadenas regionales. Andina, Agencia Peruana de Noticias. <https://andina.pe/agencia/noticia-acumulacion-origen-alianza-del-pacifico-creara-cadenas-regionales-valor-618288.aspx> (Consultado: 12/06/2019).

Argentina, Brasil y Chile tienen la producción forestal y proveen al resto de las empresas de productos como el papel tisú y papeles generales¹⁸³.

El caso de Chile-Perú con CMPC-Forsac es parte de este encadenamiento, Forsac es una empresa del grupo CMPC dedicada a la comercialización de sacos de multi pliego, empezó sus operaciones en Perú en 1997 a través de Fabi Perú S.A, misma con la que se fusionó y creó Forsac Perú S.A en el año 2000. Actualmente, la empresa abastece la industria cementera local y terceros mercados de la región. La materia prima para la elaboración de sus productos es suministrada principalmente por Chile y después por Brasil. Para las exportaciones, estas tuvieron en 2015 como principal destino Ecuador, Bolivia, México y Estados Unidos¹⁸⁴.

Como se puede observar, este es un buen ejemplo de una cadena regional en la que Chile provee la materia prima, en Perú se procesa para abastecer el mercado doméstico y se exporta a terceros países, principalmente a Ecuador, pero también a México.

Este proceso se llevó a cabo al interior de una firma, pero es posible con más firmas¹⁸⁵.

No hay que olvidar que la participación en las cadenas globales de valor no es una condición suficiente para el desarrollo, la participación en estas tiene que estar acompañada de acciones que estimulen la jerarquización de las firmas locales y permitan que absorban los beneficios derivados. Para promoverlas es necesario que reduzcan precios de transacción y las barreras entre países, además que se requiere un sector empresarial más activo y moderno¹⁸⁶.

3.3-Relación con Asia Pacífico

El comercio intra-Alianza y las Cadenas Globales de Valor son parte de la labor que tiene la Alianza del Pacífico, más aún si dentro de sus objetivos esta proyectarse hacia el Asia Pacífico. Este nace por la posición geográfica de los cuatro países ya que se ubican en el océano más dinámico comercialmente. También los cuatro países de la Alianza cuentan con recursos que son importantes para las economías asiáticas como los hidrocarburos, el cobre y el mineral de hierro.¹⁸⁷ Además, tienen relaciones, tanto políticamente como comercialmente, con los países de dicha región, la tabla muestra los tratados que se tienen, sin embargo, no se incluye el CTPP porque aún no se ha aprobado por todos los países.

¹⁸³ López, Dorotea y Muñoz, Felipe. Cadenas Globales de Valor: el caso de Chile y Perú en Desafíos en la relación entre Chile y Perú. Perú 2016. P: 93.

¹⁸⁴ Ibidem. Pp: 94-95.

¹⁸⁵ Ídem.

¹⁸⁶ Ibidem. P: 92.

¹⁸⁷ George, Samuel. The Pacific Pumas. An emerging model for emerging markets. Bertelsmann Foundation. Pp: 20-21. (PDF)

Tabla 13: Tratados Comerciales de los países de la Alianza del Pacífico con los países del Asia Pacífico

Tabla 13: Tratados Comerciales de los países de la Alianza del Pacífico con los países del Asia Pacífico

	Chile	Colombia	México	Perú
China	TLC 2006	No tiene	No tiene	TLC 2009
Corea del Sur	TLC 2004	TLC 2013	No tiene	TLC 2011
Japón	Acuerdo de Asociación Económica 2007	No tiene	Acuerdo de Asociación Económica 2005	Acuerdo de Asociación Económica 2012
Nueva Zelanda	P4 2005	No tiene	No tiene	No tiene
Singapur	P4 2005	No tiene	No tiene	TLC 2009
Brunei	P4 2005	No tiene	No tiene	No tiene
Vietnam	TLC 2014	No tiene	No tiene	No tiene
Tailandia	TLC 2015	No tiene	No tiene	TLC 2011

Elaboración propia con datos del Sistema de Información sobre Comercio Exterior (SICE). Organización de los Estados Americanos. http://www.sice.oas.org/countries_s.asp

Otro punto es que dentro de los 59 países observadores que tiene, siete corresponden a países del Asia Pacífico entre los que están Corea, Filipinas, Indonesia, Japón, la República China, Singapur y Tailandia, lo que se traduce como interés hacia este mecanismo de integración¹⁸⁸.

La relación entre ambas partes no se limita a los Estados observadores y a los tratados, sino que también a organizaciones y a otros bloques de integración, es por ello que esta parte se dividirá en primero hablar del CTPP que es el acuerdo que incluye a muchos países incluyendo a la AP, luego del Asociación de Naciones del Sudeste Asiático (ANSEA) para después pasar a la figura de los Estados Asociados su cooperación los Chile, Colombia, México y Perú. Por último, se abordará el caso de China, país con el que la Alianza aún no establece una hoja de ruta, pero tiene una presencia importante.

¹⁸⁸ 59 Estados observadores. Alianza del Pacífico: <https://alianzapacifico.net/paises-observadores/> (Consultado: 20/06/2019).

El Tratado Integral y Progresista de Asociación Transpacífico (CTPP o TPP-11) comenzó a negociarse en el 2010, para terminar en octubre de 2015 y un año después el Tratado habría sido firmado por las 12 economías que lo componían, sin embargo, en 2017 la mayor economía del tratado, Estados Unidos, se retiró. En el mes de noviembre del mismo año, los países parte acordaron los principales elementos del nuevo acuerdo y pasó a denominarse CTPP, para después firmarse el 8 de marzo del 2018 en Santiago, Chile¹⁸⁹.

La salida de Estados del TPP-11 significó un golpe duro para el rumbo que seguiría el Tratado y demostró que también las grandes democracias son afectadas por decisiones radicales de gobiernos que acaban de llegar al poder, en este caso no es de una izquierda, sino de una derecha radical nacionalista que sobrepuso a su país sobre la cooperación.

El Tratado Integral y Progresista mantiene los mismos 30 capítulos, pero se suspendieron 22 provisiones sobre la propiedad intelectual, sobre el sector farmacéutico, compras gubernamentales y telecomunicaciones¹⁹⁰.

El acuerdo además elimina los aranceles en aproximadamente un 95% de los bienes, tiene como miembros a Australia, Brunéi, Canadá, Chile, Japón, Malasia, México, Perú, Nueva Zelanda, Singapur y Vietnam. Cubre un mercado de casi 500 millones de personas y las economías que lo integran representan aproximadamente el 13% del PIB mundial. Algunos países ya lo ratificaron, entre ellos México, miembro de la AP, el 30 de diciembre entró en vigor para Australia, Canadá, Japón, Nueva Zelanda y Singapur, para el caso de Vietnam, el acuerdo entró en vigor 60 días después de que se completen los debidos procesos¹⁹¹.

Para los países de América Latina que son parte de este tratado significa una inserción en el comercio con Asia, la región más dinámica en la actualidad, lo que estaría cumpliendo con el objetivo de acercarse más a la región asiática. Sin embargo, como se verá a continuación, surgen algunos problemas para la aprobación del tratado.

Hay cuatro países que no lo han ratificado que son Brunéi, Malasia y dos países de la Alianza que son Chile y Perú. En el caso chileno, el tratado ha sido rechazado

¹⁸⁹ Santa Gadea, Rosario. La cuenca del Pacífico como espacio de integración económica en el Siglo XXI. Centro de Estudios sobre China y Asia Pacífico. P: 13. https://www.cepal.org/sites/default/files/presentations/5rosario_santa_gadea.pdf (Consultado:23/06/2019).

¹⁹⁰ Ibidem. P:14.

¹⁹¹ Porter, Sarah. Porque 2019 será un año trascendental para el libre comercio (pese a la guerra entre China y EE. UU). BBC News. <https://www.bbc.com/mundo/noticias-internacional-46712131> (Consultado:25/06/2019).

por las comisiones de Agricultura y la del Trabajo a pesar de ya haber sido aprobado por la comisión de Hacienda y la de Relaciones Exteriores¹⁹².

El rechazo hacia el TPP-11 en Chile también está presente en las organizaciones civiles. GRAIN, organización que apoya a campesinos y a agricultores, argumenta que el CTPP va a terminar con muchos derechos laborales e imponer la privatización de las semillas¹⁹³.

Por parte de Perú, el Ministerio de Comercio Exterior y Turismo estimó que la aprobación se llevaría a cabo en el primer trimestre del 2019, pero no se ha hecho. El Ministerio de Comercio afirmó que el Tratado primero deber ser ratificado por el Ejecutivo mediante un decreto supremo sin que sea revisado por el Congreso de la República¹⁹⁴. Pero para que el Ejecutivo lo apruebe, primero los ministerios que tienen alguna competencia tienen que emitir su opinión, ya que hay temas relacionados con el transporte y relaciones exteriores¹⁹⁵.

Hay tres países AP que forman parte del CTPP, pero no cuenta con la presencia de Colombia, que el año pasado cambió de gobierno. En una entrevista con recién electo gobierno de Iván Duque en 2018 para la revista portafolio se mostró su postura con respecto a su política comercial, específicamente de la Alianza del Pacífico y del TPP, para el tema de la Alianza contesto que quiere consolidar a su país en este bloque y que la ve como un mercado potencial. Respecto al TPP mencionó que prefiere aprovechar los tratados que ya tiene en lugar de negociar más en visto que presenta déficit en muchos de ellos, por lo que aún no hay una postura clara¹⁹⁶.

La política exterior del presidente de Colombia es clara, no quiere que su país ingrese a más tratados sin haber aprovechado en los que ya se encuentra. No opta por una postura proteccionista porque se saldría de dichos tratados, más bien sabe de la situación comercial de su país y no quiere generar más déficits. Aunque CTPP representa una oportunidad más de conectarse con Asia.

Regresando con los países que ya son parte y concluyendo con el CTPP, este acuerdo expande o mejora las relaciones comerciales de Chile, México y Perú con

¹⁹² TPP11 a medio camino: los países que ratificaron y el escenario de los que todavía no lo hacen: Datasur. <https://www.datasur.com/tpp11-a-medio-camino-los-paises-que-ratificaron-y-el-escenario-de-los-que-todavia-no-lo-hacen/> (Consultado: 25/junio/2019).

¹⁹³ Organizaciones llaman al Congreso a rechazar Acuerdo Comercial TPP-11. Diario. UChile. <https://radio.uchile.cl/2018/11/06/organizaciones-llaman-al-congreso-a-rechazar-acuerdo-comercial-tpp-11/> (Consultado:30/junio/2019).

¹⁹⁴ Villar S, Paola. Mincetur: Aún no se tiene un plazo definido para ratificar el nuevo TPP. El Comercio. <https://gestion.pe/economia/todavia-ratificado-tpp-11-mincetur-responde-274260-noticia/> (Consultado:03/07/2019).

¹⁹⁵ Villar S, Paola. Op. Cit. El Comercio.

¹⁹⁶ “Estoy comprometido con la reactivación de la economía”. Iván Duque. Portafolio. <https://www.portafolio.co/economia/gobierno/entrevista-exclusiva-con-ivan-duque-518169> (Consultado: 06/07/2019).

el resto de las naciones parte. Comenzando con la economía más grande que es México, este tratado le da acceso a cinco mercados que son: Australia, Brunéi, Nueva Zelanda, Singapur y Vietnam. Para Perú se abren los mercados de Nueva Zelanda y Brunéi, además que productos como el cobre, el oro, el pescado, las uvas y la palta se pueden posicionar en visto de la demanda que hay. Por último, Chile ya tenía acuerdos comerciales con la mayoría de los países del CTPP, pero con esos acuerdos los productos chilenos tenían acceso limitado, ahora tienen la posibilidad de inserción, más en el sector agrícola, forestal y pesquero¹⁹⁷.

A nivel internacional, Chile es el país que cuenta con más tratados comerciales y muchos de ellos están ubicados en Asia. El que más se beneficia de este tratado es México, ya que su comercio está centrado en Estados Unidos, por lo que diversificar su comercio del lado del Pacífico podría ayudarlo para exportar más a otros lugares, pero eso no significa que su comercio dejará de estar centrado en su vecino del norte.

Pasando a la Asociación de Naciones del Sudeste Asiático (ANSEA), esta comenzó por Indonesia, Malasia, Singapur, Tailandia y Filipinas para posteriormente añadir a Brunéi Darussalam, Vietnam, Laos, Myanmar y Camboya. Su objetivo principal es acelerar el crecimiento económico y el desarrollo social y cultural de la región, y contribuir al mantenimiento de la paz y la estabilidad regional¹⁹⁸.

Objetivos que contrastan con los de la Alianza, salvo por el crecimiento económico de la región, porque la ANSEA quiere contribuir al mantenimiento de la paz, es decir ver cuestiones de cooperación en seguridad.

El primer acercamiento con la ANSEA fue el 26 de septiembre del 2014 durante la Asamblea General de Naciones Unidas donde se realizó la I Reunión Ministerial entre la Alianza del Pacífico y la Asociación de Naciones del Sudeste Asiático donde se abrió un espacio de diálogo de conocimiento mutuo, de posibles temas e iniciativas para construir una agenda de trabajo. Para avanzar en lo acordado, el 25 de mayo del 2015 se llevó a cabo una Reunión entre Embajadores y Representantes de los cuatro países miembros de la AP y el Comité de Representantes Permanentes de ANSEA en Yakarta, Indonesia. Las copresidencias de ambos mecanismos adoptaron una Declaración que sentó las bases en los temas que trabajarán; energía, minerales, facilitación, comercio e inversiones, innovación, logística, infraestructura urbana, PyMES y agricultura¹⁹⁹.

¹⁹⁷ J. Orgaz, Cristina. Nuevo TPP ¿Qué cambia para México, Chile y Perú con el nuevo Acuerdo Transpacífico de Cooperación Económica? BBC News. <https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-46722709> (Consultado: 07/07/2019).

¹⁹⁸ About ASEAN. AIMS AND PURPOSES. Association of Southeast Asian Nations. <https://asean.org/asean/about-asean/overview/> (Consultado: 08/07/2019).

¹⁹⁹ Relaciones Económicas entre la Alianza del Pacífico y la Asociación de Naciones del Sudeste Asiático. Caracas, 16 de marzo de 2016. Sistema Económico Latinoamericano del Caribe (SELA). ANSEA: 32.

De igual manera que con la Alianza, la ANSEA adoptó una Declaración con la que se iniciaría todo, no con un tratado, un aspecto que los dos tienen es que no tienen una estructura política tan rígida.

Posteriormente, el 28 de septiembre del 2015 se llevó a cabo la Segunda Reunión Ministerial, donde se acordó que el Comité de miembro Representantes (CPRI) por parte de la ASEAN y el Grupo de Relacionamento Externo (GRE) de la AP seguirán los trabajos de cooperación. Esta vez se tocaron los temas de promoción del comercio, las inversiones y el turismo, realización de misiones comerciales y foros de negocios²⁰⁰.

Pasando al comercio, la Alianza exporta a la ASEAN máquinas, aparatos, material eléctrico, cobre y manufacturas mineras, de pescados y crustáceos, frutos comestibles y automóviles²⁰¹.

La importancia del estrechamiento de relaciones con la ASEAN, es que representa una oportunidad de integrarse a las cadenas globales de valor e ingresar al mercado asiático en visto que tiene 600 millones de personas y una gran diversidad de productos y servicios que ofrecen. La ASEAN por su parte puede compartir experiencia que ha implementado para añadir valor a su producción²⁰².

Los beneficios que adquiere la Alianza por estrechar sus relaciones con el bloque asiáticos serían en todos los sentidos, para eso se debe mantener el interés y el contacto entre los dos bloques.

Por parte de la ASEAN, espera que la Alianza sea una entrada para conectar al bloque del sudeste asiático con la región latinoamericana especialmente en la economía y el intercambio cultural²⁰³.

En cuanto a sus reuniones, hasta ahora han mantenido cinco y han tratado temas de cooperación y no han contemplado un tratado de libre comercio multilateral ya que la relación se guiaría por los tratados bilaterales y otros medios entre los países o podrían funcionar como base. Para ambas partes, el encadenamiento de productos en la industria automovilística y en la industria de electrónicos es un tema importante y difícil de manejar como se verá con los Estados Asociados que algunos son parte de la ASEAN. Sobre las dificultades que presentan ambos bloques, el

<http://www.sela.org/media/2088253/relaciones-economicas-america-latina-caribe-con-la-asociacion-de-naciones-del-sudeste-asiatico-asean.pdf> (Consultado: 09/07/2019).

²⁰⁰ Ibidem: 33.

²⁰¹ Ibidem: P:15.

²⁰² Paulina Nazal: "Asean puede aportar a la Alianza del Pacífico en el desarrollo de cadenas de valor. Programa Asia Pacífico. Biblioteca del Congreso Nacional de Chile/BCN. <https://www.bcn.cl/observatorio/asiapacifico/noticias/paulina-nazal-asean-cadenas-globales-valor> (Consultado: 11/07/2019).

²⁰³ ASEAN y Alianza del Pacífico fortalecen cooperación. Banco Interamericano de Desarrollo (BID). <https://conexionintal.iadb.org/2017/06/02/asean-y-alianza-del-pacifico-fortalecen-cooperacion/> (Consultado: 13/07/2019).

primero es político porque se componen de diferentes grupos y etnias, y el segundo es económico comercial donde están presentes los problemas de infraestructura inadecuada y un costo elevado por la logística en los puertos. Aún con estos desafíos, el diálogo entre AP y ASEAN se presenta como una oportunidad y un puente entre las dos regiones²⁰⁴.

Será un desafío por las diferencias culturales, políticas y sociales, además de la infraestructura, y los beneficios de esta relación estarían proyectados a largo plazo, pero los frutos harán que valga

Ahora es turno de los Estados Asociados, que como ya se dijo, uno pertenece a la ASEAN que es Singapur, los otros tres son Australia, Canadá y Singapur. La creación de esta figura se creó en la XII Cumbre en Cali, Colombia por medio de la declaración de Cali el 30 de junio del 2017²⁰⁵.

Con estos países la Alianza pretende trabajar en conjunto en temas como el impulso al comercio exterior, seguridad migratoria y el desarrollo de las PyMES²⁰⁶.

Para ser Estado asociado los ministros de los cuatro países diseñaron lineamientos aplicables que permitirán establecer acuerdos comerciales entre el bloque y los países. El documento fue presentado en el marco de la XII Reunión del Consejo de Ministros el 2 de junio del 2017²⁰⁷.

Los lineamientos entienden por Estado Asociado aquel con que todas las partes del Acuerdo Marco de la Alianza del Pacífico celebren y pongan un acuerdo vinculante de altos estándares en materia económica comercial. En lo que se refiere al proceso para ser considerado un Estado Asociado, el país interesado podrá ser invitado por una de las naciones AP o por solicitud. En ambos casos, se tendrá que hacer a través de la presidencia Pro Tempore, ya sea que el mecanismo envíe invitación o se reciba un escrito de solicitud por parte del Estado Interesado y se someterá a consideración de los Estados Parte²⁰⁸.

Es interesante la figura del Estado Asociado porque no tiene que firmar un TLC con todos los miembros, es un estatus flexible para aquellos países que estén

²⁰⁴ Faure, Anais. The New Transpacific Partnership. The Diplomat. <https://thediplomat.com/2017/04/the-new-trans-pacific-partnership/> (Consultado: 14/07/2019).

²⁰⁵ Declaración de Cali. Junio 30 del 2017. Alianza del Pacífico. <https://alianzapacifico.net/download/declaracion-de-cali-junio-30-de-2017/> (Consultado: 15/07/2019).

²⁰⁶ Cuatro países se integrarán como Estados Asociados en la Alianza del Pacífico. Chile. Ministerio de Industria, Comercio y Turismo. Gobierno de España. <https://www.icex.es/icex/es/navegacion-principal/todos-nuestros-servicios/informacion-de-mercados/paises/navegacion-principal/noticias/NEW2017722746.html?idPais=CL> (Consultado: 18/07/2019).

²⁰⁷ Consejo de ministros de la Alianza del Pacífico firma lineamientos de la figura del Estado Asociado. Alianza del Pacífico. <https://alianzapacifico.net/consejo-de-ministros-de-la-alianza-del-pacifico-firman-lineamientos-de-la-figura-de-estado-asociado/> (Consultado: 20/07/2019).

²⁰⁸ Anexo. Lineamientos aplicables a los Estados Asociados a la Alianza del Pacífico. <https://www.cancilleria.gov.co/sites/default/files/anexo-lineamientos-estado-asociado-2.pdf> (Consultado: 22/07/2019).

interesados en ingresar, pero no comprometerse mucho, de igual manera ayuda a que si están interesados en comerciar con América Latina tengan una puerta de entrada que no les demande mucho.

La relación comercial con los países asociados antes de su ingreso en 2016 mostró un superávit. Las exportaciones de la Alianza en ese año fueron de \$16,149 y las importaciones fueron de \$14,797 millones de dólares, lo que es positivo a diferencia de sus otros socios en Asia. México fue el mayor exportador de la Alianza al tener un valor promedio de \$12,341 millones de dólares, el segundo fue Perú, seguido de Chile y al final Colombia. El principal destino de las exportaciones fue Canadá con \$14,844 millones de dólares, después Australia con el 11%, seguido por Singapur y Nueva Zelanda²⁰⁹.

En el ámbito sectorial los productos que más logran penetrar es la maquinaria y los equipos electrónicos, después los equipos de transporte y las misceláneas al último. Lo que es importante resaltar es que el mayor exportador de estos productos es México con un valor de \$12,208 millones de dólares liderados por exportaciones de maquinaria y equipos. Después se encuentra Perú exportando piedras y vidrio, Chile exportó metales y Colombia vegetales²¹⁰.

En cuanto a importaciones, México es el país que recibe la mayor parte que promediaron en 2016 \$11,393 millones de dólares, lo que equivale al 77% de las compras, después está Chile con el 10%, Colombia con el 7% y Perú con el 6% restante. Las importaciones fueron de maquinarias y equipo, después vegetales, metales y equipo de transporte²¹¹.

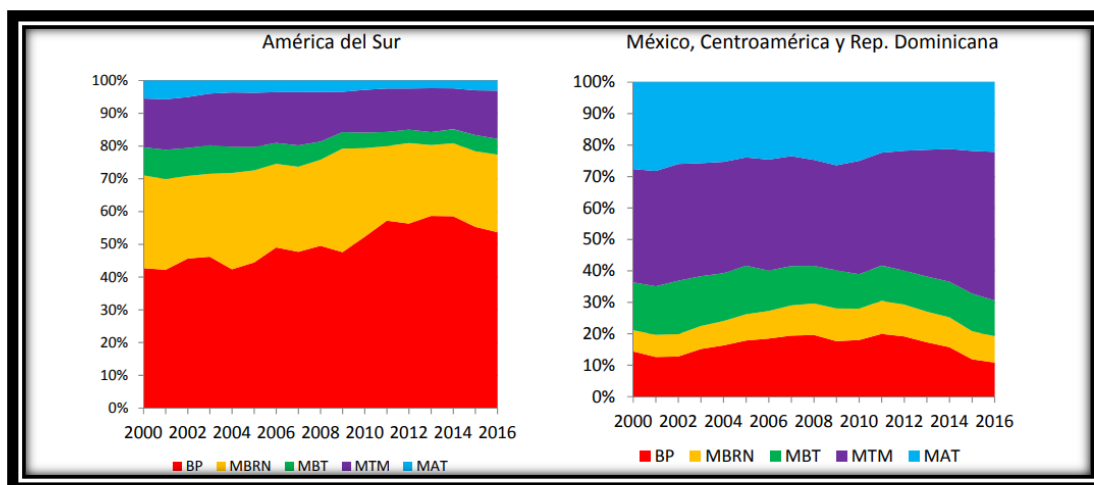
Conocer lo que comercian entre los 8 países es importante porque da pauta a los puntos que tienen que negociar y después al encadenamiento de productos. Para las naciones sudamericanas en general aún no se ha logrado reducir la dependencia de las exportaciones de materias como lo demuestra la imagen 8.

²⁰⁹ La Alianza del Pacífico en los nuevos escenarios de integración en Asia Pacífico. Universidad EAFIT P: 35. https://www.kas.de/c/document_library/get_file?uuid=21dddae6-02e4-5f45-3732-f2125e172b7c&groupId=252038 (Consultado: 24/07/2019).

²¹⁰ Ibidem: P: 36.

²¹¹ Ibidem. Pp: 37-39.

Imagen 8: Composición del valor de las exportaciones de bienes al mundo por intensidad tecnológica, 2000-2016(En porcentaje)



BP: Bienes primarios MBRN: Manufacturas basadas en recursos naturales
MBT: Manufacturas de baja tecnología MTM: Manufacturas de tecnología media
MAT: Manufacturas de alta tecnología

Fuente: CEPAL, con información de COMTRADE

Imagen 8: Composición del valor de las exportaciones de bienes al mundo por intensidad tecnológica, 2000-2016(En porcentaje)

Fuente: Herreros, Sebastián. La integración económica en América Latina: racionalidad, oportunidades y desafíos. División de Comercio Internacional e Integración. 2018. https://escueladeverano.cepal.org/2018/sites/escver-2018/files/session/files/presentacion_sebastian_herreros.pdf (Consultado: 26/07/2019).

Lo que es importante considerar para las negociaciones con los Estados Unidos para insertarse en el mercado de estos países y en las cadenas de valor. Los sectores de la Alianza que tienen más protección son los productos lácteos, los productos de origen animal, azúcar y confitería, las confecciones, bebidas y tabacos. En los sectores lácteo y de las confecciones, México y Colombia son quienes tienen más aranceles²¹².

Para el caso de los Estados Unidos, estas economías se encuentran liberalizadas. Para Australia, los equipos de transporte, las confecciones, los textiles y los productos de cuero y calzado son parte de los sectores que protege, para Nueva Zelanda es la industria de confecciones, por parte de Singapur es el sector de bebidas y tabaco y por último Canadá tiene los niveles de protección más altos en la agroindustria, específicamente en los productos lácteos y en los de origen animal, los cereales y las preparaciones de cereales. De esta manera se observa que los sectores con los que hay que tener cuidado al negociar es en la agroindustria, en las confecciones y en el tabaco y bebidas²¹³.

²¹² Ibidem. P: 40.

²¹³ Ibidem. Pp: 41-42.

La iniciativa de los Estados Asociados ha llamado la atención de otros países como Corea del Sur y Ecuador para sumarse a este proceso, que una vez que terminen las negociaciones con los primeros cuatro países, se empezará con estos dos países, aunque el caso de Ecuador es diferente por razones que se explicarán más adelante²¹⁴.

La relación con China es la última que hay que revisar en Asia. Los países de la Alianza tienen diferentes situaciones en su relación con el gigante asiático como se mostrará en este apartado. Anteriormente se mencionó que China tiene una presencia muy fuerte en América Latina, su demanda de recursos como el cobre, los minerales e hidrocarburos para sus industrias hacen que se mantenga interesado²¹⁵.

Actualmente, el orden internacional está siendo disputado entre China y Estados Unidos, dos economías grandes que tienen sus intereses en la región de América Latina, observar como se desenvuelve el gigante asiático será vital para el futuro.

El interés de China está presente en su “White Paper” en el que habla de 5 principios de paz y el espíritu de la igualdad, el beneficio mutuo y el intercambio de aprendizaje el uno del otro además de la promoción y el progreso²¹⁶.

Posteriormente el texto se actualizó en 2016, en el que se deja claro que China debe ser parte de los cambios que se están gestando en el escenario internacional y tiene que trabajar con los países en vías de desarrollo en América Latina y el Caribe. Dividido en cuatro partes, comienza por definir Latinoamérica como una tierra de vitalidad y esperanza donde resalta el potencial que tiene, la segunda parte es de una nueva etapa en la relación sobre la cooperación en todos los ámbitos posibles ya sea en el político, social, económico y cultural²¹⁷.

El acercamiento tiene un fuerte énfasis en lo económico, en los últimos años se ha llevado a las inversiones para fomentar la infraestructura con el Banco Asiático de Inversión en Infraestructura (BAII) en el que Perú y Chile están próximos a ser socios²¹⁸. Ambos países también están presentes en el megaproyecto chino de la ruta de la seda que contempla infraestructura en aeropuertos, carreteras y en rutas

²¹⁴ Castañeda, Lina. Alianza del Pacífico a tras la integración y más precisa en APEC. Economía y negocios. <http://www.economiaynegocios.cl/noticias/noticias.asp?id=506136> (Consultado: 25/07/2019).

²¹⁵ Dussei Peters, Enrique. Relations between Latin America and the Caribbean. P: 24. https://mnccenter.org/sites/default/files/publication_files/1a-Pages%20from%202-Latin%20America%20the%20Caribbean%20and%20China-Dussel%20Peters.pdf (Consultado: 27/07/2019).

²¹⁶ Ibidem. P: 25.

²¹⁷ Full text of China’s Policy Paper on Latin America and the Caribbean. The State Council. The People’s of the Republic of China. http://www.gov.cn/english/official/2008-11/05/content_1140347.htm (Consultado: 28/07/2019).

²¹⁸ El BAII pone el foco en Latinoamérica, socio comercial clave para Asia. Inversión Finanzas. <http://www.finanzas.com/noticias/mercados/bolsas/20180510/baii-pone-foco-latinoamerica-3838898.html> (Consultado: 01/08/2019).

ferroviarias, pero también incluye normas en aduanas, tribunales y comercio electrónico en el que están adheridos más de 100 países²¹⁹.

En América Latina se han adherido Bolivia, Costa Rica, Chile, Cuba, Ecuador, Perú, Uruguay y Venezuela. Hay que resaltar el caso de Chile porque fue el único Jefe de Estados latinoamericano en asistir al II Foro de la Ruta de la Seda de Pekín²²⁰.

Los países de la Alianza del Pacífico aún no tienen una plataforma o algún plan que los conecte con China más allá de las macroruedas de negocios que llevan en conjunto los cuatro para promocionar sus productos. La relación es diferente, que como se ha estado observando, dos países tienen mucho acercamiento y los otros dos reservan su postura por su contexto que como se estará viendo.

Chile estableció relaciones con la República Popular China en 1970 en la presidencia de Salvador Allende, desde ese momento las relaciones fueron escalando hasta ser el primer país latinoamericano en firmar un TLC con China en 2005 y actualmente es su primer socio comercial. Colombia estableció relaciones comerciales con China en 1980, pero fue en 2008 cuando la relación se fue estrechando más al promover el turismo, las inversiones, educación y comercio. Actualmente es su segundo socio comercial por debajo de Estados Unidos y sus exportaciones están basadas en materias primas²²¹.

La relación con México es la más compleja de los cuatro países debido a su situación geopolítica. Ha sido descuidada a través de los años, empezando en los años 90's del siglo XIX durante Porfiriato que no se le pondría atención por los movimientos políticos internacionalmente y por la falta de interés de México. Después de la reestructuración al interior de China y de altos y bajos en la relación en 1971 se retomaría la cooperación y el diálogo entre ambas naciones²²². La cooperación México-China está marcada por Estados Unidos ya que es el principal socio comercial de la nación azteca y se encuentra muy presente en su política exterior. En la actualidad no hay ningún TLC firmado con China y a diferencia de los otros tres, no entra dentro de sus principales socios comerciales.

Perú por su parte inició su relación con China en 1971, que ha estado basada en intereses económicos; para el Perú representa un mercado importante para sus exportaciones. En 1988 se firmó el Acuerdo Básico de Cooperación Científica y Tecnológica que marcó un precedente para ambos países, en el 2010 se llegó a un

²¹⁹Vidal Lij, Macarena. La nueva Ruta de la seda, el gran plan estratégico de China. El País. https://elpais.com/economia/2018/11/30/actualidad/1543600537_893651.html (Consultado: 07/08/2019).

²²⁰Los países de América Latina que forman parte de la Nueva Ruta de la Seda de China. BBC News. <https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-48071584> (Consultado: 10/08/2019).

²²¹ Correa Serrano, María Antonia y Catalán Salgado, Enrique. Op. Cit; <https://www.redalyc.org/jatsRepo/4337/433753437003/html/index.html>

²²² Javier Varo, Francisco. Diálogo de Sordos: La (NO) denuncia del tratado de 1899. Capítulo en De La Vega, Mercedes (Coord.) Historia de las Relaciones Internacionales de México, 1821-2010, Asia. Secretaría de Relaciones Exteriores. Primera Edición, 2011. Pp:88-90.

TLC que impulsó el intercambio comercial entre ambos países. Hasta el día de hoy, China es el principal destino de sus exportaciones y también es el principal proveedor de sus importaciones²²³.

Ideológicamente los cuatro países están con Estados Unidos al defender el libre comercio, los derechos humanos y la democracia, sin embargo, económicamente dos de ellos, Chile y Perú, tienen más comercio con China ya que hay un buen intercambio de commodities, además de más inversiones. Para el caso de México y Colombia, estos tienen la cuestión estructural de la competitividad manufacturera asiática ya que el principal motor de la economía china es la manufactura, incluso en México en los años 2000 los empresarios veían como una potencial competencia a los productos chinos²²⁴. Por lo que hay dos visiones respecto a China en la Alianza del Pacífico.

Por otro lado, es esa defensa de los valores occidentales la que hace pensar a académicos como a Alfredo Jalife que la Alianza del Pacífico funciona como cerco contra China junto con el TPP porque defiende los principios neoliberales²²⁵.

Pero actualmente el principal actor de ese tratado salió como ya se explicó y por su parte, la Alianza sigue trabajando para estrechar el comercio entre ellos y hacia el exterior. Sin duda, la región asiática se muestra como una ventana de oportunidades y aprendizaje. Los tratados comerciales que ya se mostraron en la tabla en el principio, pueden ayudar a proyectarse a los países asiáticos como lo muestra la tabla 14.

Tabla 14: Metodología de las Cadenas Globales de Valor en la Alianza del Pacífico

País/países en estudio	País/países plataforma	Mercado final
México y Colombia	Chile y Perú	China
México	Chile, Perú y Colombia	Corea
Colombia	Chile, Perú y México	Japón
México y Colombia	Chile y Perú	Tailandia

Tabla 14: Metodología de las Cadenas Globales de Valor en la Alianza del Pacífico

Fuente: Metodología. Potenciales encadenamientos productivos entre los países de la Alianza del Pacífico y China, Japón, Corea y Tailandia. Grupo Técnico de Cadenas Globales de Valor y Encadenamientos productivos de la Alianza del Pacífico. P: 29. <https://www.subrei.gob.cl/wp-content/uploads/2019/07/Estudio-Potenciales-Encadenamientos-Productivos-entre-los-Países-de-la-AP-y-Mercados-de-China-Japón-Corea-y-Tailandia-2019.pdf> (Consultado: 27/08/2019).

²²³ Correa Serrano, María Antonia y Catalán Salgado, Enrique. Op. Cit; <https://www.redalyc.org/jatsRepo/4337/433753437003/html/index.html>

²²⁴ García Parra, Pío. La Alianza del Pacífico y Colombia ante la escalada China (2018). Estudios Políticos. Universidad de Antioquia. Pp: 15-20. <http://www.scielo.org.co/pdf/espo/n52/0121-5167-espo-52-00015.pdf> (Consultado: 20/08/2019).

²²⁵ Jalife, Alfredo. Triple cerco contra China: “Indo-Pacífico, TPP Y Alianza del Pacífico. Bajo la Lupa. La Jornada. <https://www.jornada.com.mx/2013/05/26/opinion/014o1pol> (Consultado: 25/08/2019).

En esta tabla los países en estudio son aquellos que exportan insumos a un país plataforma, que es el que tiene un acuerdo comercial con un país del Asia Pacífico y también donde se realiza la transformación productiva de los insumos o bienes importados desde el país de estudios. El país final es al que se le exporta el producto terminado que en este caso se trata de China, Corea, Japón y Tailandia. Un ejemplo de cómo funcionaría sería que México o Colombia exporten grasas o despojos animales o semillas para que sean transformados en grasas y aceites en Perú y utilizar el TLC que tiene con China para exportar²²⁶.

3.4-La proyección de la Alianza del Pacífico para el año 2030

Los compromisos que los cuatro países asumieron en 2018 son importantes para los retos que se mencionaron previamente, plantean una visión hacia el año 2030 con medidas que refuerzan los trabajos ya hechos. En el presente apartado se hablará primero de los trabajos institucionales que se llevaron en Puerto Vallarta ya que esa cumbre trató, además de la proyección a futuro, el trabajo en conjunto con el Mercosur, después se tratará la visión 2030, sus cuatro puntos y algunas opiniones sobre los retos que tiene la Alianza dadas por exministros Chile, Colombia y Perú. Al final, se darán algunas observaciones y críticas de académicos.

Del 21 al 24 de julio del 2018 se llevó a cabo la XIII Cumbre en Puerto Vallarta donde se habló de los retos y metas cara al año 2030. Los trabajos empezaron con el Consejo de Ministros los días 22 y 23, donde estuvieron presentes los ministros de comercio exterior y el secretario de economía por parte de México y también de relaciones exteriores que se reunieron con actores que cooperan con la Alianza. El día 23 se clausuró el V Encuentro Empresarial con los presidentes de las cuatro naciones, al final se llevó a cabo un encuentro entre Jefes de Estado de la Alianza y el Mercosur²²⁷.

En esta Cumbre, un nuevo gobierno había sido elegido en México, el de Andrés Manuel López Obrador, por lo que hablar del futuro de la Alianza sería importante, poner una hoja de ruta que marque qué es lo siguiente una vez aprobado el Protocolo, ayuda a seguir adelante. Obviamente, no se trabajó en un tratado, sino en documentos que muestran la intención de continuar, siendo un arma de doble

²²⁶ Metodología. Potenciales encadenamientos productivos entre los países de la Alianza del Pacífico y China, Japón, Corea y Tailandia. Grupo Técnico de Cadenas Globales de Valor y Encadenamientos productivos de la Alianza del Pacífico. P: 28. <https://www.subrei.gob.cl/wp-content/uploads/2019/07/Estudio-Potenciales-Encadenamientos-Productivos-entre-los-Paises-de-la-AP-y-Mercados-de-China-Japo%CC%81n-Corea-y-Tailandia-2019.pdf> (Consultado: 28/08/2019).

²²⁷Inicia en México la XIII Cumbre de la Alianza del Pacífico. Alianza del Pacífico. <https://alianzapacifico.net/inicia-en-mexico-la-xiii-cumbre-de-la-alianza-del-pacifico/> (Consultado:03/09/19).

filo, primero porque no obliga a los países a cumplir un compromiso más allá de su realidad, pero también puede caer en el olvido.

Los actores con los que trabaja la Alianza son países y organizaciones, como los Estados Asociados, con los ministros se reunieron para revisar los avances que se tienen y buscar otras formas de cooperación. Enseguida se mostró la “Visión 2030- Perspectivas de la Alianza del Pacífico en el entorno internacional e integración financiera”, donde estuvieron presentes los cuatro presidentes, jefes de Estado y representantes de los países del Mercosur, más de 250 empresarios de alto nivel, 56 ministros provenientes de los Estados Observadores y de los candidatos a los Estados Asociados. El objetivo fue dar a conocer los avances en materia de inversión, comercio, agenda digital, integración financiera y logística, se dividió en tres paneles:

- 1) El sector empresarial como catalizador del desarrollo económico de la Alianza del Pacífico y su relacionamiento con otras economías.
- 2) Financiamiento, infraestructura y sostenibilidad en el desarrollo como pilares del fortalecimiento de la Alianza del Pacífico.
- 3) La agenda digital y la competitividad de la Alianza del Pacífico ante la coyuntura internacional²²⁸.

En la XIII Cumbre Presidencial del 24 de julio, la intervención de la presidencia Pro Tempore, que en ese momento recaía en el expresidente de México, Enrique Peña Nieto, estuvo dirigida en tres áreas prioritarias:

- 1) Asegurar que la consolidación de la Alianza conduzca al fortalecimiento de América Latina en su conjunto estrechando los lazos de cooperación e intercambio con el MERCOSUR.
- 2) Profundizar los vínculos de la Alianza del Pacífico con los Estados Observadores con base en los principios de la apertura comercial
- 3) Mantener una visión pragmática y flexible en todas las actividades privilegiando la obtención de resultados concretos²²⁹.

El primer punto muestra el interés de seguir trabajando con el MERCOSUR y unir más la región, de seguir así, se podría hablar de una fusión futura que beneficie a toda la región, pero para obtener resultados es un largo camino.

Con la Declaración de Puerto Vallarta los jefes de Estado plasmaron los puntos anteriores. Dentro de la cooperación con los Estados Asociados, las negociaciones no se han acabado, también una vez que terminen comenzaran los trabajos con la República de Corea para que sea un Estado Asociado, otro país que se mostró

²²⁸ La XIII Cumbre de la Alianza del Pacífico: Balance sobre avances y desafíos del proceso de integración. Centro de Estudios Internacionales Gilberto Bosques. 26 de julio de 2018. Pp: 5-6. https://centrogilbertobosques.senado.gob.mx/docs/NC_XIII-Cumbre-AP_260718.pdf (Consultado: 05/09/19).

²²⁹ Ibidem. Pp: 7-8.

interesado en adquirir ese estatus fue Ecuador, aunque para el año 2019, durante la XIV Cumbre en Lima, Perú se anunció su interés de ingresar como miembro pleno²³⁰.

Respecto a los logros que se obtuvieron, fueron en temas como el comercio, PyME, de intercambios escolares y de migración escolar.

Para el comercio se llegó a la conclusión de las negociaciones de los Anexos de Productos Farmacéuticos y Dispositivos Médicos con el cual se eliminaron los obstáculos para facilitar el comercio de estos productos. Para la facilitación e intercambio de experiencias en materia comercial y aduanera, se suscribió el primer instrumento regional de Reconocimiento Mutuo en materia del Operador Económico Autorizado. Para los encadenamientos productivos, la principal tarea es identificar en que áreas de los países es posible la complementariedad y proponer acciones para que se pongan en marcha²³¹.

Para el apoyo a las PyMES, se creó la Red de Centros de Desarrollo Empresarial para brindar servicio de asesoramiento y capacitación, por medio del mismo documento ya se puso en marcha. Para su financiación se creó el Fondo del Capital Emprendedor para la ejecución de las PyMES²³².

La integración de las pequeñas empresas es importante porque emplean a muchas personas e impulsan sus economías.

Para la movilidad de personas, hay dos puntos sobre los que están trabajando: el escolar y el laboral. Para los estudiantes que busquen un intercambio a cualquier país miembro, la Alianza busca la exoneración de pago para la obtención de la visa de intercambio. El tema de la migración va más allá con el estudio “Migración Laboral y Seguridad Social en los países miembros de la Alianza del Pacífico”, que está siendo elaborado con la Organización Internacional del Trabajo y la Organización Iberoamericana de Seguridad Social. También se planea insertar a la población joven en el mercado laboral de los cuatro países por medio de prácticas laborales, el Grupo Técnico de Movilidad de personas esté encargado de llevar estos proyectos²³³.

Con esta declaración se observan algunos avances y también voluntades de los jefes de Estado, pero el documento más importante que se mostró fue la “Visión 2030”, dividida en cuatro puntos en los que se irá trabajando.

- 1) Más integrada: Dependerá menos de materias primas y tendrá un mercado más competitivo por medio de la duplicación del comercio intraalianza y el

²³⁰ Declaración de Puerto Vallarta, 24 de julio del 2018. Alianza del Pacífico.

<https://alianzapacifico.net/download/declaracion-de-puerto-vallarta/> (Consultado: 05/09/2019).

²³¹ Ibidem. Pp: 8-10.

²³² Ibidem: P: 3.

²³³ Ibidem. P: 5-14.

encadenamiento de productos y la incorporación de las PyMES, el impulso de la apertura comercial, sin aranceles, barreras, sanitarias ni obstáculos técnicos y la consolidación de un mercado de capitales más integrado, líquido y profundo con más presencia en los inversionistas globales.

- 2) Más global: La Alianza debe aprovechar los foros internacionales de los que son parte Chile, Colombia, México y Perú como la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE) donde se buscará que los cuatro sean miembros, también buscarán el estatus de observador en la Asociación de Cooperación Asia Pacífico (APEC) y seguirán trabajando con la Asociación de Naciones del Sudeste Asiático (ASEAN).
- 3) Más Conectada: En este apartado se pretende usar las nuevas tecnologías para acelerar la integración. Primero, se quiere configurarse como un Mercado Regional Digital (MRD) que incorpore tecnologías de la información y de la comunicación con infraestructura de clase mundial. Por medio de las tecnologías, la interoperabilidad de las ventanillas únicas de comercio permitirá a los operadores observar y realizar las operaciones en tiempo real.
- 4) Más ciudadana: La movilidad de personas es un objetivo que ya se mencionó, en esta visión se planea proveer de oportunidades laborales, académicas, culturales y de negocios a sus ciudadanos²³⁴.

Una cuestión que no se había considerado, hasta esta Cumbre, fue el de la tecnología y qué rol quiere asumir la Alianza en esta nueva dinámica, con la propuesta de la creación de Mercado Regional Digital se pone como un bloque del futuro en la región que se quiere insertar más en la modernidad, por lo que su éxito ayudará más a su proyección.

Con este último punto, Juan Fernando Palacio, académico colombiano, menciona que se está trabajando en la homologación de los títulos universitarios entre los países miembros, así la movilidad será en los aspectos académico y privado²³⁵.

La opinión de exfuncionarios y académicos importan, porque retroalimentan o critican lo ya hecho. Tal es el caso de la entrevista de la desaparecida ProMéxico en 2018, en la cual pregunta a ex funcionarios de Chile, Colombia y Perú cuales son los retos que vislumbran para el bloque.

Para Roberto Ampuero, ex ministro de Relaciones Exteriores de Chile, la Alianza debe convertirse en un vehículo para el desarrollo económico y social en los cuatro países que incluya a toda la población²³⁶. María Lorena Gutiérrez, ex ministra de Industria y Turismo, piensa que el seguir estrechando relaciones con Asia Pacífico

²³⁴ Visión Estratégica de la Alianza del Pacífico 2030. Alianza del Pacífico. Pp: 3-9.

(<https://alianzapacifico.net/wp-content/uploads/V.-final-ALIANZA-DEL-PACIFICO-V2030-version-final-julio-24.pdf>) (Consultado: 06/09/2019).

²³⁵ Palacio, Juan Fernando. Op. Cit. P: 87.

²³⁶ A platform for integration in the Asia-Pacific Region. Interview with Roberto Ampuero, Chilean Minister of Foreign Affairs. Revista, Negocios Pro México. August 2018. P:14.

y los Estados Asociados, el mejoramiento de la economía digital en la Alianza basada en el e-commerce y los servicios digitales son los aspectos donde se tiene que trabajar²³⁷.

El ex ministro de Comercio Exterior y Turismo de Perú, Roger Valencia, cree que es importante consolidar el protocolo, la promoción y el incremento de las cadenas globales de valor que beneficien a las PyMES. En su opinión, el reto principal es consolidar y adoptar un protocolo adicional financiero para que se fortalezca el MILA²³⁸.

Del lado de los académicos, Prieto y Betancourt, sostienen una opinión negativa basada en tres argumentos principales: la resistencia a la sesión de soberanía externa por parte de los países latinoamericanos; el peso tradicional del liberalismo como eje articulador de los procesos regionales y como vehículo de proyección identitaria estatal²³⁹.

Estos tres puntos son válidos, pero como se vio en los antecedentes, comprometerse con una integración que implique ceder la soberanía puede chocar con los gobiernos futuros que pueden dar el paso hacia atrás por no encajar en sus planes simplemente no estar de acuerdo.

El problema que se observa es que no están de acuerdo con los valores que tienen que son de libre mercado y en su profundidad económica en su estructura, ambas partes son necesarias. Empezando con el aspecto político los cuatro países pueden ponerse de acuerdo por todos los elementos que los hacen identificarse entre sí, como la cultura, la democracia y el libre comercio. Pero existe un riesgo latente de que algún cambio de gobierno brusco pueda poner en problemas a la Alianza al no tener una estructura sólida como ya se mencionó en el capítulo 2, al hacer girar al mecanismo con otros objetivos o abandonarla²⁴⁰.

Ulises Granados, coordinador del programa de Estudios de Asia Pacífico del ITAM, también visualiza el ambiente político como un reto, de acuerdo con él, países como Japón están interesados en estrechar las relaciones con el bloque, pero el hecho de que existan diferentes ideologías en la región y que las elecciones presidenciales puedan cambiar un proyecto económico hacen que tenga cautela²⁴¹.

²³⁷ The Pacific Alliance: An international integration model. Interview with Maria Lorena Gutiérrez, Colombian Minister of Trade, Industry and Tourism. Revista, Negocios Pro-México. August 2018. P:19.

²³⁸ An engine of development in Latinamerica. Interview with Roger Valencia, Peruvian Minister of Foreign Trade and Tourism. Revista, Negocios Pro-México. August 2019. P: 22.

²³⁹ Prieto, G. C, y Betancourt Vélez, R. "Entre la soberanía, el liberalismo y la innovación: un marco conceptual para el Análisis de la Alianza del Pacífico". Apud Aviliconi, Cintia y Herrera Lorena, El retorno al regionalismo abierto: ¿La Alianza del Pacífico como alternativa del menú regional latinoamericana? En América Latina frente a la reconfiguración global. Altman Borbón, Josette, Editora. Costa Rica, FLACSO Secretaría General 2019. P:143.

²⁴⁰ Christine, Daniels. Op. Cit. P: 181.

²⁴¹ Granados, Ulises. Op. Cit. P: 47.

Lo que comenta el académico, se ha ido marcando a lo largo de esta investigación, la Alianza puede generar muchas expectativas de terceras partes, pero si no aseguran su solidez, puede desaparecer el interés y con ello se retrasa el proceso o desaparece y se olvida.

Por ello, aunque el ámbito político sea similar en los países miembros, no se asegura el éxito del bloque o que no habrá problemas, tal es el caso del Mercosur en el que no fue suficiente la convergencia política. A pesar de las declaraciones, la realidad de las economías de los países mostró un problema, al estar basadas en la exportación de recursos primarios lo que no permitió la innovación y la inserción en las cadenas globales de valor porque no invirtieron en infraestructura²⁴².

Los países de la Alianza como se ha estado viendo son economías abiertas y son los países que tienen más tratados comerciales tienen en la región. Sin embargo, hay algunos retos que enfrentan los países con este tipo de modelo económico, para empezar fallas de información y comunicación entre los Estados y las empresas, el estancamiento tecnológico y la falta de competitividad de la población. Para ir enfrentando estos problemas, se han ido desarrollando algunas estrategias, los intercambios y la movilidad que se proponen están enfocados a volver más competitivas a las personas por las experiencias y también a incentivar la investigación científica en el bloque, para la comunicación con las empresas se creó el Consejo Empresarial de la Alianza del Pacífico que permite trabajar en conjunto²⁴³.

A lo largo de este capítulo se ha observado que el comercio intra-alianza sigue siendo una tarea pendiente, pero que no obedece a la voluntad de los países, sino a factores externos como la geografía y la aparición de terceros países como principales socios comerciales.

De los cuatro países, México es el mayor importador y exportador del bloque, sin embargo, su comercio no está enfocado en Sudamérica, su principal socio comercial es Estados Unidos, con el que ya construyó sus cadenas globales de valor desde el TLCAN y actualmente con el T-MEC. Incluso, dentro de Latinoamérica su principal socio es Brasil.

Con los demás países pasa lo mismo, en la región tienen como principal socio a Brasil, pero en el mundo las cosas cambian, para Colombia es Estados Unidos y para Perú y Chile es China, que también es su mayor inversionista.

Con los documentos que ha creado la Alianza no se pretende que dejen de lado sus otras relaciones comerciales para priorizar el intercambio entre ellos, solo se ponen

²⁴² Caetano, Gerardo, López Burian, Camilo y Lujan, Carlos. Regionalismo, políticas exteriores y liderazgos internacionales en el siglo XXI. América Latina y la mirada de los académicos de la región en América Latina frente a la reconfiguración global. Josette, Editora. Costa Rica, FLACSO Secretaría General 2019. P:72-77.

²⁴³ Christine, Daniels. Op. Cit. Pp: 165-166.

las condiciones propicias para fortalecer el comercio entre los cuatro y con ello se identifiquen las industrias para el desarrollo de las cadenas globales de valor.

Apoyando esta dinámica, podrán proyectarse a Asia Pacífico donde está enfocada y donde bloques como el ASEAN son atractivos por su dinámica comercial, por eso también la figura del Estado Asociado será importante. Si logran consolidarse las cadenas globales de valor, podrían también exportar a Estados Unidos, que como ya se dijo es el principal socio de México. La posibilidad de que no funcione se hace presente, por la realidad que enfrentan los cuatro y por los antecedentes que se han mencionado, en los que la situación política domina sobre los objetivos de cualquier interés de unidad en América Latina.

La integración con otros bloques como la Unión Europea es posible, donde se puede intercambiar información y también se puede aprender de sus errores, y por el lado del Mercosur la región completa podría funcionar como un mecanismo, justamente como pretendía la ALALC, pero eso es tema del próximo capítulo.

Capítulo 4: La relación de la Alianza con otros bloques y la situación de los futuros miembros

Al final de esta investigación, se verá el relacionamiento de la Alianza del Pacífico con otros bloques comerciales, específicamente con la Unión Europea y el Mercosur que ya tienen más tiempo y experiencia, también representan un mercado más grande. Las últimas dos partes, es acerca de los candidatos a ser miembros plenos, sobre ¿cuál es su situación actual? y por qué es importante su ingreso.

La Unión Europea es el mecanismo de integración más exitoso a la fecha, lo que le ha ayudado a algunos bloques a crear su propia estructura basándose en la misma, también ha sido objeto de estudio de las teorías de integración y aún con sus errores sigue siendo estudiada.

Su relación con la Alianza del Pacífico se apoya en algunas declaraciones donde comparten algunos valores como la democracia y los derechos humanos y las cuatro libertades, la UE ya lo logró y la Alianza lo busca como objetivo. Entender la relación de Europa con América Latina es fundamental para saber qué es lo que busca cada parte, así mismo CELAC, también funciona como espacio de concertación de ambas regiones, hablar de la Alianza sin tocar CELAC en la relación con la UE no complementaría el trabajo.

El siguiente bloque es el MERCOSUR, que ya se vieron sus antecedentes en el capítulo 1 pero en esta ocasión se verá su relación con la Alianza. Actualmente sigue siendo más grande económicamente que el bloque conformado por Chile, Colombia, México y Perú. Si los dos bloques lograran una convergencia la competitividad de ambos mejoraría como sus economías. Es una propuesta llevada por la CEPAL para que fortalezcan su integración y compitan con otras regiones que están más integradas.

Para la segunda mitad del capítulo están los dos países que están como candidatos, Panamá y Costa Rica, para su estudio primero se repitieron los requerimientos que se necesitan para ser miembro pleno. Posteriormente los antecedentes de cada país para adherirse se verán, como ha sido su proceso y en qué situación se encuentran sus relaciones con la Alianza ya que cada uno tiene su problema singular que no los deja avanzar. Luego es importante saber lo que ofrecen, porque tienen situaciones favorables que agregarían mucho valor ya sea con su situación geográfica o con sus tratados de libre comercio.

Para ir concluyendo se expondrá la relación comercial que tienen con cada país ya que es necesario tener un TLC con cada país miembro de la Alianza. Al final se hablará de su situación actual como país y como futuros miembros, si es que siguen en el proceso o si hay alguna declaración de su gobierno.

4.1. La relación con la Unión Europea

La Unión Europea es un referente para los mecanismos de integración, a través de su historia ha ido marcando la pauta de cómo crear un bloque regional y ha ayudado a establecer los elementos que debe cumplir para que se considere exitoso. A pesar de los retos que enfrenta sigue siendo el más exitoso hasta ahora. En esta parte se analizará de la relación que tiene con la Alianza del Pacífico en visto que está aspira a tener las cuatro libertades que ya tiene la Unión Europea, pero antes se hablará de cuestiones generales que tiene el bloque europeo y de la relación que tiene con América Latina, en visto que la Alianza pertenece a dicha región, para comprender porque es importante el estrechamiento de relaciones y la cooperación con ambas partes.

La historia de la Unión Europea es muy extensa, pero se puede tomar en cuenta el Tratado de Maastricht en 1993 como el punto de partida de su formalización como se le conoce. Este tratado transformó la Comunidad Europea en la Unión Europea y sustituyó al Tratado de Roma de 1958. La creación del Mercado Común y la Unión Económica están en los artículos 2 y 3 del Tratado de Maastricht. En el capítulo 3 se habla de un mercado interno caracterizado por la abolición entre los Estados miembros de los obstáculos, la libre circulación de mercancías, personas, servicios y capitales. Sin embargo, el proceso lleva desde 1944 con el BENELUX formado por Bélgica, Holanda y Luxemburgo y con la Comunidad Europea para el Carbón y el Acero en 1952 conformada por Bélgica, Francia, Alemania Federal, Italia, Holanda y Luxemburgo²⁴⁴.

Sus antecedentes dejan ver lo complicado y duradero que es crear un bloque regional, en el caso de la Alianza lleva 8 años desde su creación con el Acuerdo Marco y continúa trabajando con sus instituciones, pero todas las lecciones de la Unión Europea e incluyendo al Mercosur hicieron que la Alianza optara por su propio camino sin tantos instrumentos jurídicos que comprometan la soberanía de sus cuatro miembros, más bien parece que quieren lograr el mercado común con sus propias política internas y algunos tratados entre los cuatro.

Antes hay que mencionar la relación entre la Unión Europea y América Latina para entender la importancia que tiene la cooperación entre ambas regiones. La relación birregional empezó a tomar forma desde el interés de la Unión Europea de ver a Latinoamérica como una región que comparte historia cultural e intereses compartidos. Como antecedente esta la Cumbre de Río celebrada en 1999, donde se definió la relación como estratégica, que consiste en compartir un mismo legado histórico y cultural del cual se desprenden valores y principios comunes, que se traduce en la promoción de la democracia, los derechos humanos y el

²⁴⁴ Castellot Rafful, Rafael Alberto. La Unión Europea: una experiencia de integración racional. Plaza Valdés S.A de C. V. México D.F. Segunda Edición. Octubre 2000. P:38.

fortalecimiento del multilateralismo. En lo económico se habla de la integración regional bajo el principio del regionalismo abierto, el impulso a la liberalización y un sistema comercial transparente²⁴⁵.

En la actualidad, la Unión Europea lleva los encuentros entre ambas regiones por medio de la Comunidad Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC) porque junta a todos los países pertenecientes a Latinoamérica no importando en que bloque regional están o ideología política. El Mercosur, que es el bloque más grande, también tiene una participación importante al ser la organización que más se ha acercado a replicar el modelo europeo, además de que recién se acaba de terminar de negociar el tratado birregional Unión Europea-Mercosur, por lo que se hablará de ambas organizaciones.

La Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC) es un foro que reúne los treinta y tres países de América Latina donde se discuten problemas que atañen a la región. Es importante porque revitalizó la relación birregional en 2013 con la creación de la I Cumbre entre la Comunidad de Estados Latinoamericanos y el Caribe (CELAC) y la UE, que ocupó el lugar de lo que habría sido la VII Cumbre UE-América Latina, no significó alguna modificación de fondo, de formato o contenido, porque su reconocimiento supuso un interlocutor regional²⁴⁶.

Aunque parece que se ha olvidado la CELAC, aún sigue siendo el mejor punto de reunión para los países de América Latina por excelencia porque no tiene cargas políticas y sólo aboga por una unión latinoamericana que se ha anhelado desde Bolívar. Para otros bloques y países también es la mejor opción, porque ahí se reúnen todos los países, no es como MERCOSUR, la CAN o la Alianza que solo cuentan con una parte de ellos.

La siguiente Cumbre UE-CELAC fue el 10 y 11 de junio de 2015 que tuvo por nombre “Modelar nuestro futuro común: trabajar por unas sociedades prosperas, cohesionadas y sostenibles para nuestros ciudadanos”, donde se adoptó el Plan de Acción de la Cumbre, que trata temas como la ciencia e investigación, desarrollo sostenible, integración regional y migración²⁴⁷.

La Unión Europea al ser líder en estos temas puede cooperar compartiendo información, lo que beneficiara a la Alianza y a sus grupos especializados en ciencia y medio ambiente.

²⁴⁵ Saltalamacchia, Natalia “La Segunda Cumbre Latinoamericana en Madrid. El ideal propone y la realidad dispone” en Bacaria, Jordi y Sberro, Stephan (Coord.) La Unión Europea su evolución y relaciones con América Latina y el mundo 2002-2003. Instituto Tecnológico y Autónomo de México. México D.F. Primera Edición 2003. Pp: 90-93.

²⁴⁶ Sanahua, Jose Atonio. La UE y CELAC: Revitalización de una relación estratégica. Fundación EU-LAC. Hamburgo, Alemania. 2015 P:23

²⁴⁷Cumbre UE-CELAC, Bruselas, 10-11 de junio de 2015. Consejo Europeo. <https://www.consilium.europa.eu/es/meetings/international-summit/2015/06/10-11/#> (Consultado: 23/11/19).

El último encuentro fue del 16 al 17 de julio de 2018 con la Segunda Reunión de ministros donde se centró en la consolidación del multilateralismo y en el reforzamiento de foros mundiales. También se trató la implementación del Acuerdo de París y del Pacto Mundial de Migración²⁴⁸.

Su relevancia es que crea una entidad que junta a todos los países de América Latina con el Caribe, la CELAC no pretende sustituir a los grupos subregionales como el UNASUR, el Mercosur, la Comunidad Andina de Naciones y la Alianza del Pacífico, más bien pretende trabajar bajo el principio de la complementariedad en un marco común²⁴⁹. Las Cumbres entre las dos partes pueden tener sus diferencias pues la CELAC junta 32 países y la Unión Europea 28 países, lo que puede originar que no haya una total conexión en las iniciativas.

Aun cuando hay diferencias políticas al interior de cada región, las cumbres cumplen la función de reafirmar el interés que se tiene por seguir con la cooperación; para la UE representa un contrapeso importante en Naciones Unidas y para América Latina es uno para China, los países del Pacífico y también para Estados Unidos²⁵⁰.

La situación, es que no solo la cooperación entre las dos regiones guía la relación, también hay un asunto de alianzas que les conviene a la hora de emitir un voto en el Consejo de Seguridad de Naciones Unidas o en lo económico, que es el caso de América Latina.

En América Latina y el Caribe está muy marcado el ascenso de China, relevando a EE. UU y a la UE al segundo término en aspecto político y comercial²⁵¹.

Para fines económicos, la Unión Europea establece Tratados comerciales con los países por separado como lo hace con los países de la Alianza o como el reciente tratado que firmó con el Mercosur, que es el siguiente punto para tratar.

Anteriormente, en el apartado 3 del Capítulo 1 se hizo una breve mención de la relación y de la negociación del tratado entre la Unión Europea-Mercosur dejando en claro que es importante para ambas partes. Este tratado comercial es el primero en negociarse entre dos uniones aduaneras, a pesar de que la del Mercosur no es perfecta²⁵².

Iniciar y llegar al final de la negociación significó para el Mercosur un reconocimiento otorgado por la Unión Europea al proceso que se inició en 1991, permitiéndole tomar

²⁴⁸Reunión Ministerial UE-CELAC, 16-17 de julio 2018. Consejo de la Unión Europea. <https://www.consilium.europa.eu/es/meetings/international-ministerial-meetings/2018/07/16-17/> (Consultado: 25/11/2019).

²⁴⁹ Sanahua, José Antonio. Op. Cit. Fundación EU-LAC- 2015. Hamburgo, Alemania. P: 31-32.

²⁵⁰ Ibidem. P: 34.

²⁵¹ Ibidem. P: 62.

²⁵² Jordi y Sberro, Stephan (Coord.) Op. Cit. Pp: 120-121.

experiencia. Por el lado comercial, la UE sabía que el Mercado Común se convertiría en un mercado con potencial.²⁵³

Tan solo Brasil, representa un porcentaje grande de ganancias económicas al ser el país, no solo del Mercosur, también de América Latina que más tiene población y también es la economía más grande.

El tratado comenzó a negociarse en 1995 y concluyó el 28 de junio del 2019, llevando 20 años. Este acuerdo promueve el comercio al dar acceso a los mercados de bienes industriales, agroindustriales además de dar beneficios a las PyMES. La aplicación de este tratado no es inmediata, para el Mercosur se desgrava el 60% en un plazo de 10 años, la UE lo hará en plazos menores²⁵⁴.

El acuerdo tiene una importancia política en la actualidad porque demuestra que el comercio y la cooperación aún son importantes para los países en un contexto de proteccionismo protagonizado por el presidente de los Estados Unidos, Donald Trump. Para la Unión Europea es importante porque significa el éxito de su política de negociar todos sus nuevos acuerdos comerciales con el compromiso de lucha contra el cambio climático y también del reconocimiento de altos estándares en materia laboral. Económicamente, el Mercosur desgrava aranceles en sectores antes protegidos como las autopartes, calzados, textiles, la maquinaria y los farmacéuticos. Para los países del Mercosur, un estudio realizado por la Universidad de Manchester en 2008 señaló que ayudará a crecer un 0.5% a Brasil, para Uruguay sería un 2.1% y Paraguay un 10%²⁵⁵.

La relación con los países de la Alianza es diferente. El primer encuentro fue entre los ministros de los dos bloques del día 17 de julio del 2018, hizo posible el establecimiento de una hoja de ruta. Se acordó impulsar el intercambio en el comercio y en las finanzas, en fondos regionales de desarrollo, la libre circulación de personas impulsando la movilidad estudiantil y el impulso a la economía digital²⁵⁶.

El año siguiente se reunieron en Nueva York la Alta Representante de la Unión Europea para Asuntos Exteriores, Federica Mogherini y el Consejo de Ministros de Ministros de la Alianza del Pacífico del Pacífico donde llegaron a una declaración conjunta. Para la Alta Representante Federica Mogherini, la Alianza del Pacífico

²⁵³ Ibidem. P:127.

²⁵⁴ Acuerdo de Asociación Estratégica Mercosur-UE. Mercosur. <https://www.mercosur.int/documento/mercosur-ue/> (Consultado: 28/11/2019).

²⁵⁵ Malamud, Carlos y Seinberg, Federico. El acuerdo UE-Mercosur: ¿Quién gana? ¿Quién pierde y qué significa el acuerdo? Real Instituto Elcano http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal/rielcano_es/contenido?WCM_GLOBAL_CONTEXT=/elcano/elcano_es/zonas_es/ari78-2019-malamud-steinberg-acuerdo-ue-mercosur-quien-gana-quien-pierde-que-significa-el-acuerdo (Consultado: 27/11/2019).

²⁵⁶ La UE y la Alianza del Pacífico acuerdan una hoja de ruta para ampliar cooperación. Expansión. <https://www.expansion.com/latinoamerica/2018/07/18/5b4f22d0468aeb521f8b46cc.html> (Consultado: 10/11/2019).

representa un impulsor la integración regional en América Latina, además de un aliado importante para el cumplimiento de la agenda 2030²⁵⁷.

En la declaración las partes se comprometen a seguir buscando áreas de cooperación incluyendo las cuatro libertades, el desarrollo regional, movilidad estudiantil, estrategias digitales, PyMES, cambio climático y el desarrollo verde²⁵⁸.

En cuanto al comercio, la UE siempre ha sido un socio natural e histórico de los cuatro países de la Alianza, además de ser un importante inversionista con el que cada país tiene un TLC. En el año 2000, México y la UE pusieron en vigor el TLCUE, en el 2002 Chile firmó el Acuerdo de Asociación y en 2012 Perú y Colombia suscribieron un Acuerdo Comercial²⁵⁹.

El Tratado entre México y la Unión Europea se acaba de actualizar, durante las negociaciones hubo nueve rondas que comenzaron en junio del 2016 y acabaron en 2018. En total se concluyeron 13 capítulos, en el primer TLCUEM fueron 11 capítulos²⁶⁰. En los capítulos se aborda el comercio de bienes, reglas de origen, facilitación de comercio, propiedad intelectual y en lo nuevos se agregó el combate contra la corrupción y transparencia²⁶¹.

Lo importante de este tratado es que diversifica el comercio de México. Para la Unión Europea, México funge como intermediario con Estados Unidos y con América Latina. Un aspecto importante es que incluye temas políticos que permite una cooperación en áreas que no se trataban²⁶².

Pero a pesar de su importancia histórica y comercial, la Unión Europea está perdiendo terreno por el ascenso marcado de China y también a EE. UU²⁶³. México

²⁵⁷ La Unión Europea y la Alianza del Pacífico se comprometen a profundizar su cooperación. La Alianza del Pacífico. El poder de la integración. <https://alianzapacifico.net/the-european-union-and-pacific-alliance-commit-to-deepening-their-partnership/> (Consultado: 11/11/2019).

²⁵⁸ Joint Declaration on a Partnership between the States Parties to the Framework Agreement of the Pacific Alliance and the European Union. European Union. External Union. <https://eeas.europa.eu/headquarters/headquarters-homepage/67929/joint-declaration-partnership-between-states-parties-framework-agreement-pacific-alliance-and-en> (Consultado: 13/11/2019).

²⁵⁹ Zavala, Ximena. La Alianza del Pacífico y la Unión Europea. Revista UNO. <https://www.revista-uno.com/eeuu-latinoamerica-relaciones-trump/alianza-del-pacifico-y-union-europea/> (Consultado: 18/11/2019).

²⁶⁰ Gonzáles, Susana. Se han cerrado 11 capítulos en renegociación del TLCUEM: SE. La Jornada. <https://www.jornada.com.mx/ultimas/economia/2018/02/20/se-han-cerrado-11-capitulos-en-renegociacion-del-tlcue-se-3215.html> (Consultado: 28/11/2019).

²⁶¹ Modernización del Tratado de Libre Comercio entre México y la Unión Europea (TLCUEM). Boletín: Sector Externo. Centro de Estudios de Finanzas Públicas. Cámara de Diputados. Pp: 4-5. <https://www.cefp.gob.mx/publicaciones/boleco/2018/becefp0222018.pdf> (Consultado: 30/11/2019).

²⁶² Ortiz, Gabriela. TLCUEM: Una herramienta comercial fundamental. El Sol de México. <https://www.elsoldemexico.com.mx/analisis/tlcuem-una-herramienta-comercial-fundamental-1695198.html> (Consultado: 03/11/2019).

²⁶³ Sanahua, José Antonio. Op. Cit. Fundación EU-LAC- 2015. Hamburgo, Alemania. P: 62.

es el único país donde el gigante asiático no ha desplazado a la UE de sus principales socios comerciales, muestra de ello es la actualización del TLCUE que se negoció en un ambiente protagonizado por Donald Trump.

Como conclusión, en la relación Unión Europea-Alianza del Pacífico es importante estudiarla de la mano con América Latina, porque la región en representa un contrapeso importante con terceros, ya sea con China o Estados Unidos, no es lo mismo contar con el apoyo de cuatro países que con los treinta y tres países de la región, que, a pesar de su división en diferentes proyectos, CELAC se presta para incluir a todos.

La relación se sigue reestructurando, pero eso no le quita ser un socio importante, se puede ver por el tratado que se acaba de negociar entre el Mercosur y la UE y el recién acuerdo renovado con México.

Específicamente con la AP, tiene mucho camino por recorrer, dentro de sus objetivos está implementar las cuatro libertades que ya están implementadas en la Unión Europea, que también tiene mucha experiencia al ser el bloque regional más exitoso a la fecha.

Respecto a algún tratado entre los dos bloques, aún no se ha manifestado la intención de tener uno y solo se ha hablado de los temas en los temas que pueden cooperar más. Los TLC's que ya tienen con los cuatro países son suficientes para dirigir la relación comercial y política con la AP.

4.2 Relación con el Mercosur

En el primer capítulo se habló de la creación del Mercado Común del Sur, además de sus retos y sus relaciones con terceros. Ahora toca hablar de la relación que tiene con la Alianza del Pacífico, ambos pertenecen a la región de América Latina y también buscan el desarrollo económico de sus países, donde hay diferencias en cómo lograrlo. Primero se escribieron los antecedentes cuando había diferencias entre algunos jefes de Estado pasando a la propuesta de cooperación, después los beneficios que pueden tener y con ello las reuniones que han tenido para ir localizando las áreas de oportunidad.

Uno de los puntos más importantes es el comercio que hay entre los países para ver qué tan importante es lograr esta convergencia al observar que comercian. De los últimos puntos es la relación entre México y Brasil, si los dos países grandes países de la región profundizan el estado de su comercio marcar una pauta para los demás miembros. Al final, se encuentran las propuestas que la Comisión Económica para América Latina y el Caribe dieron a este proceso además del reto que tienen y una breve reflexión de la integración.

La convergencia que actualmente se ve entre la Alianza y el Mercosur no siempre fue así, y tampoco fue vista con buenas ojos por algunos jefes de Estado de Sudamérica, como el caso de Evo Morales que mencionó que “la Alianza es parte de una conspiración del norte para dividir al UNASUR”, también el ex presidente de Ecuador, Rafael Correa, criticó al mecanismo al decir que “no concibe la integración como la creación de una gran sociedad de ciudadanos de la región, sino crear un gran mercado de consumidores”²⁶⁴.

Las diferencias sobre la concepción de la integración han estado presentes en toda la historia desde que la región se independizó, por lo que las palabras de ambos exmandatarios no son de sorprender, especialmente cuando los dos son de corte de izquierda y la Alianza está más inclinada a la derecha.

Pero también han surgido voces a favor de la Alianza y a la cooperación entre ambos bloques, como lo expresó la ex presidenta de Brasil, Dilma Rousseff, en una reunión bilateral en 2015 entre México y Brasil dijo que la relación Mercosur-AP debe ser vista como complementaria y no como alternativa, también agregó que la relación de México y Brasil no debe ser vista como una rivalidad o como prisioneros de la geografía²⁶⁵.

La propuesta de la convergencia surgió cuando Brasil solicitó su admisión como observador de la AP en 2013. En el mismo debate se habló de un mecanismo de diálogo AP-Mercosur. El apoyo de Brasil se explica por un sentimiento de aislamiento en el escenario internacional atribuido a las limitaciones del Mercosur. En su caso, la Alianza decidió abrirse al diálogo por la sugerencia de la presidenta en turno de Chile, Michelle Bachelet, que también puede considerarse como resultado del apoyo brasileño a la candidatura de Bachelet, por la orientación política de ambos países, además de intereses partidistas que coinciden con intereses económicos de empresarios chilenos²⁶⁶.

Actualmente, ya no están en el poder, en Brasil se encuentra Jair Bolsonaro, un político de extrema derecha, y Sebastián Piñera en Chile, igual de derecha, pero más moderada, así que ahora no están unidos por causas progresistas como en el 2013, pero por similitudes de corrientes políticas.

²⁶⁴ Evo Morales: “Alianza del Pacífico es parte de la conspiración contra UNASUR. Russia Today. <https://actualidad.rt.com/actualidad/view/108509-morales-alianza-pacifico-unasur-eeuu> Consultado: 28/11/2019).

²⁶⁵ Dilma Rousseff: “La Alianza del Pacífico y el Mercosur deben ser complementarias”. Infobae. <https://www.infobae.com/2015/05/27/1731350-dilma-rousseff-la-alianza-del-pacifico-y-el-mercosur-deben-ser-complementarios/> (Consultado:29/11/2019).

²⁶⁶ Rita, Giacalone. Aspectos políticos y geopolíticos de la propuesta de convergencia Alianza del Pacífico-Mercosur en Mora Mora, José U y Osorio Caballero, Maria Isabel (Compiladores). La Alianza del Pacífico: Nuevos retos e implicaciones para Latinoamérica. Pontificia Universidad Javeriana. Cali, Colombia. 2017. Pp: 52-55.

La primera vez que se reunieron los dos bloques fue el dos de noviembre del 2014 en Cartagena, Colombia en una Reunión Informativa Ministerial. El objetivo fue intercambiar información y establecer un diálogo para trabajar en acciones concretas²⁶⁷. La siguiente reunión llevó a la creación de una hoja de ruta en Buenos Aires, Argentina. El Grupo de Alto Nivel (GAN) de la AP y el Grupo Mercado Común (GMC) llevaron los trabajos realizados el 7 de abril del 2017. La hoja de trabajo puso líneas de trabajo en cooperación aduanera, promoción comercial, apoyo a las PyMES e identificación a las cadenas globales regionales de valor²⁶⁸.

Los dos saldrían beneficiados política y económicamente como a continuación se explicará. Para los miembros del Mercosur establecer relaciones basadas en el pragmatismo, la convergencia amplía el horizonte político y económico de los países afectados por los límites del Mercosur. Políticamente, es la unificación de una sola voz y de una posición común en foros como la Organización de Estados Americanos (OEA). También esa voz unificada puede hacerse escuchar frente a Asia Pacífico donde el factor dominante ha sido China por las materias primas²⁶⁹.

Económicamente, lo más importante es que disminuye los problemas que sus problemas enfrentan cuando hacen negocios en otros países de la región con patrones diferentes de comportamiento económico y político. La convergencia entre ambos bloques ofrece más seguridad jurídica para desarrollo de cadenas productivas y atraer inversión extranjera, además que una negociación entre México-Brasil representa un cambio para América Latina al ser las economías más grandes de la región²⁷⁰.

Además, también mandarían una señal política sobre la importancia de unirse en la región dejando diferencias políticas, lo que se vería como un ejemplo de integración y podría causar un efecto domino.

Específicamente, para Brasil las ganancias consisten en una mayor ocupación y desarrollo económico de la Amazonia, el acceso al Pacífico y una voz conjunta en negociaciones extra regionales²⁷¹.

Para lograr el objetivo del encadenamiento de productos, hay que conocer la realidad de la relación comercial entre los países de los dos bloques y que comercian entre sí.

²⁶⁷ Canciller Muñoz participó en la Primera Reunión Informativa Ministerial de la Alianza del Pacífico y Mercosur celebrada en Colombia. Sistema de Información sobre Comercio Exterior (SICE) [http://www.sice.oas.org/TPD/Pacific Alliance/Ministerial meetings/Ministerial PA MERCOSUR Nov 2014 s.pdf](http://www.sice.oas.org/TPD/Pacific%20Alliance/Ministerial%20meetings/Ministerial_PA_MERCOSUR_Nov_2014_s.pdf) (Consultado: 30/11/2019).

²⁶⁸ El Mercosur y la Alianza del Pacífico trazan una hoja de ruta para mayor integración. Agencia EFE. <https://www.efe.com/efe/america/economia/el-mercosur-y-la-alianza-del-pacifico-trazan-una-hoja-de-ruta-para-mayor-integracion/20000011-3232283> (01/12/2019).

²⁶⁹ Mora Mora, José U y Osorio Caballero, María Isabel (Compiladores. Op. Cit. Pp: 61-63.

²⁷⁰ Ibidem. P: 64-68.

²⁷¹ Ídem.

El comercio se caracteriza por ser intraindustrial. Hay presencia de partes de vehículos en el sector automovilístico en menor medida para los sectores farmacéuticos, de plástico y manufacturas. Los envíos de la Alianza al Mercosur se concentran en vehículos para el transporte de personas, y las exportaciones del Mercosur a la Alianza se compone de vehículos para el transporte de personas. También hay comercio de materias primas como el cobre, el salmón y la gasolina, productos de soja y arroz²⁷².

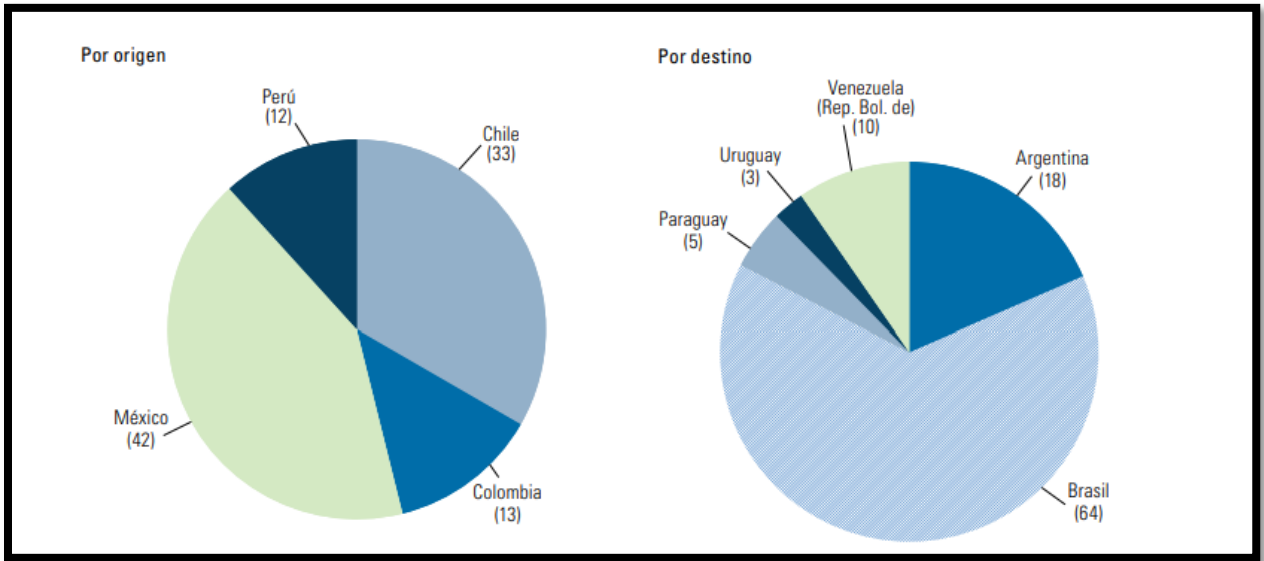
Del lado de la Alianza, México y Chile fueron el origen del 75% de las exportaciones de la Alianza del Pacífico al Mercosur, en cambio Brasil y Argentina fueron el origen del 82% de ellas, también son los principales exportadores a la AP. La relación bilateral de mayor valor es entre Argentina y Brasil, que en 2017 alcanzó los 27,000 millones de dólares, en segundo lugar, está la relación Chile y Brasil y por último el comercio entre México y Brasil²⁷³.

Las gráficas 8 y 9 muestran el comercio que hay entre los dos bloques, evidenciando que Brasil y México son las economías más grandes de la región. Por parte de la Alianza, el principal exportador es el país azteca y quien más importa es Chile, que es por su posición geográfica que le permite estar en contacto con los demás países de los dos bloques, del lado del Mercosur, el gigante Sudamericano es el que más importa y exporta, incluso como se mencionó en el capítulo 3, los países de la AP tienen más intercambios comerciales con Brasil en Latinoamérica, que entre ellos mismos.

²⁷² La convergencia entre la Alianza del Pacífico y Mercosur. Comisión Económica para América Latina (CEPAL) Pp: 28-29. https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/43614/1/S1800528_es.pdf (Consultado: 25/08/2019).

²⁷³ Ibidem Pp: 24-28.

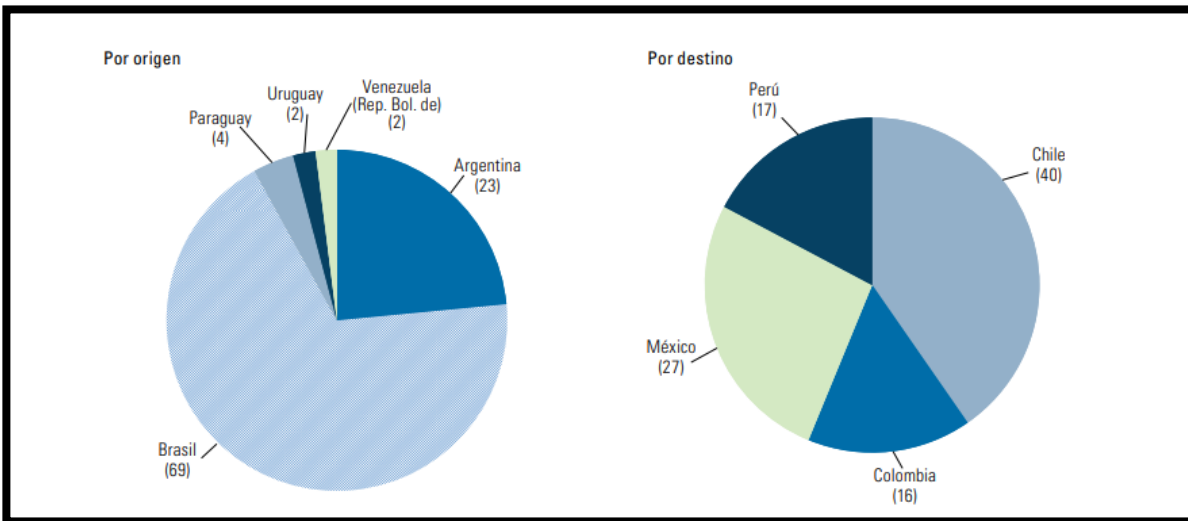
Gráfica 8: Exportaciones de la Alianza del Pacífico al Mercosur



Gráfica 12 Exportaciones de la Alianza del Pacífico al Mercosur

Fuente: La convergencia entre la Alianza del Pacífico y Mercosur. Comisión Económica para América Latina (CEPAL) P: 26. https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/43614/1/S1800528_es.pdf (Consultado: 24/08/2019).

Gráfica 9: Exportaciones del Mercosur a la Alianza del Pacífico



Gráfica 13: Exportaciones del Mercosur a la Alianza del Pacífico

Fuente: La convergencia entre la Alianza del Pacífico y Mercosur. Comisión Económica para América Latina (CEPAL) P: 26. https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/43614/1/S1800528_es.pdf (Consultado: 24/08/2019).

Dentro de la última relación comercial que se mencionó entre México-Brasil, es fundamental decir que además de ser las economías más grandes de cada bloque, actualmente se encuentran en un proceso de ampliación del Acuerdo de Complementación Económica No.53 (ACE 53). Su actualización aumentaría el número de productos con preferencias arancelarias. México y Brasil han tenido intentos frustrados para pactar un TLC desde 1997. La desconfianza mutua ha estado presente a través de los años²⁷⁴.

De acuerdo, al ex embajador de México en Uruguay, Cassio Luiselli Fernández, si los dos países estuvieran juntos, tendrían más de trescientos millones de habitantes, más que EE. UU, tendría un PIB comparable al de Alemania, tendría una formidable capacidad manufacturera, así mismo tendría 352 de las 500 empresas latinoamericanas²⁷⁵.

La ampliación del acuerdo lleva trabajándose desde 2010 con los gobiernos de Luiz Inácio Lula da Silva y Felipe Calderón el 8 de noviembre en Cancún. Con esta profundización se pretende incrementar los flujos de comercio e inversión, lo más importante es que promovería la integración en América Latina y el Caribe²⁷⁶.

Las rondas de negociación siguen hasta la fecha, la primera fue del 10 al 12 de noviembre del 2015, esta vez durante los gobiernos de Enrique Peña Nieto y de Dilma Rousseff. Los temas fueron: reglas de origen, facilitación del comercio, servicios e inversión²⁷⁷.

El estrechamiento de la relación comercial puede ser provechoso para México porque Brasil es un importante exportador de maíz amarillo que se consume en el país, en septiembre del 2017, se importó 100 mil 760 toneladas de maíz de Brasil, un incrementó de 85% más en un mes que el 2016²⁷⁸.

Lo más destacable de la propuesta de un TLC es que marcaría la pauta para una futura convergencia entre la AP y el Mercosur al ser las economías más grandes de la región, como se ha estado diciendo, y facilitan más los trabajos. La CEPAL también menciona que esa ampliación beneficiaría a América Latina, y además señala otros puntos que continúan con dicha convergencia, que son los que se

²⁷⁴ Morales, Robert. México y Brasil perfilan cierre de negociación. El Economista.

<https://www.economista.com.mx/empresas/Mexico-y-Brasil-perfilan-cierre-de-negociacion-20180401-0103.html> (Consultado: 03/12/2019).

²⁷⁵ Fernandez, Cassio Luiselli. Brasil y México: el acercamiento necesario. Revista Mexicana de Política Exterior. Instituto Matías Romero. No. 90. Julio-Octubre de 2010.

²⁷⁶ Comunicado conjunto México-Brasil. Gobierno de México. <https://www.gob.mx/sre/prensa/comunicado-conjunto-mexico-brasil> (Consultado:04/12/2019).

²⁷⁷ Concluye Primera Ronda de Negociaciones para la ampliación y profundización y profundización del Acuerdo de Complementación Económica Número 53 entre México y Brasil. Secretaría de Economía (Consultado: 04/12/2019).

²⁷⁸Brasil-México, su relación comercial en cifras y su gran potencial. El Financiero. <https://www.elfinanciero.com.mx/economia/brasil-mexico-su-relacion-comercial-en-cifras-y-su-gran-potencial> (Consultado: 05/12/2019).

hablará a continuación. Después se tocarán el reto que hay con el acercamiento y por último, las lecciones que deja el Mercosur y también la Unión Europea como bloques de integración a la Alianza del Pacífico.

- 1) La cooperación regulatoria y reducción de obstáculos técnicas al comercio: La AP ya ha avanzado en materia de reducción de obstáculos regulatorias al comercio por medio de su protocolo. Siguiendo estos pasos, la armonización regulatoria es crucial para superar gradualmente la fragmentación del mercado regional. Lo que beneficiaría principalmente a las empresas al ahorrar un costo considerable que hoy producen un mismo bien con distintas especificaciones según el mercado.
- 2) Reconocimiento mutuo de los programas nacionales de Operador Económico Autorizado: Los Programas de Operador Económico Autorizado certifican a aquellos operadores de comercio exterior que acreditan el cumplimiento de determinados requisitos y condiciones. Su establecimiento fue en el Acuerdo sobre Facilitación (AFC) vigente desde febrero del 2017. Por medio de estos programas los bloques pueden tener mayor fluidez en las cadenas globales de valor.
- 3) Avanza hacia un mercado digital: La región de América Latina está rezagada en economía digital a comparación de otras regiones del mundo. Que haya un mercado digital regional para lo cual se proponen estas medidas, aumentar la confianza de los inversores y estimulan la inversión extranjera directa, promover la innovación y la diversificación económica, impulsar el comercio transfronterizo y la confianza en el uso del comercio y los pagos electrónicos entre los consumidores de la región²⁷⁹.

No hay duda de que los acercamientos señalan un interés mutuo, pero ambos tienen diferencias el uno con el otro. La Alianza del Pacífico pretende evitar la conformación de una organización con una densa red institucional, mientras el Mercosur posee un desarrollo institucional con cierta madurez como el modelo de la Unión Europea. Ambos bloques pretenden crear un mercado común, sin embargo, la AP lo está haciendo de una forma más pragmática y quizás menos ambiciosa. La diferencia central entre los dos es que la AP no definió entre sus objetivos la conformación de una unión aduanera como si lo hizo el Mercosur²⁸⁰.

Para acabar con la relación que tiene la Alianza con los otros mecanismos de integración que le precedieron, se dará una breve reflexión de la manera de cooperar.

²⁷⁹La convergencia entre la Alianza del Pacífico y Mercosur. Op. Cit Pp: 60-65. https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/43614/1/S1800528_es.pdf

²⁸⁰ Baresaghi, Ignacio. El Mercosur y la Alianza del Pacífico, ¿más diferencias que coincidencias? Universidad Católica del Uruguay. Facultad de Ciencias Empresariales. Uruguay Pp: 7-8.

Tanto la Unión Europea como el Mercosur aplican el principio de supranacionalidad que es tomado de la Acta Única Europea de 1986, donde están presentes los principios de libertad de mercado y la no discriminación por razón de nacionalidad. Con este principio los procesos de integración no pueden dar marcha atrás. Dentro de la construcción jurídica de la UE surgió el principio de irreversibilidad, con el cual ningún Estado miembro puede incumplir unilateralmente el derecho comunitario²⁸¹.

Actualmente en la Unión Europea surgió el asunto del Brexit, que cuestiona la supranacionalidad, lo que le pesa a Europa porque deja ver que solo existe una Unión Económica y no una política donde no se sienta una cohesión entre los Estados parte. Por su parte, el Mercosur y en general América Latina aún tiene pendiente el proceso de integración y es que aún no se ha definido cuál es el eje de la integración, si es integración económica o política y también qué interés hay detrás de cada una. En general, la realidad de la región muestra que los vaivenes políticos, los cambios de gobiernos y de tendencias mueven los modelos existentes haciendo surgir nuevas iniciativas o alterando las existentes²⁸².

Para terminar con la primera mitad del capítulo 4, es evidente que la Alianza del Pacífico genera interés tanto en Europa como en su región. La Unión Europea no deja de jugar un papel importante en el escenario internacional, por lo tanto, para que ambas regiones y bloques se sigan manteniendo vigentes es importante que sigan cooperando entre ellos, tan políticamente como económicamente. Para América Latina ofrece un mercado grande, aunque por las diferencias políticas no es aprovechado al cien por ciento. Para que ambas regiones puedan trabajar en conjunto es importante aún contar con el diálogo CELAC-UE para coordinar estrategias y juntar a todos los gobiernos que representan a las dos regiones.

Además, la Unión Europea ofrece un campo grande de experiencia en cuanto a integración se refiere que la Alianza podría aprovechar en acuerdos de intercambio de información. Aunque la AP está enfocada en Asia Pacífico, Europa no deja de ser relevante para la misma, países como México aún mantienen una relación estrecha con el viejo continente. Ayuda a mantener diversificadas las relaciones de la Alianza y a posicionarse como un agente que está presente.

El Mercosur sigue siendo vigente a pesar de sus problemas en el interior de cada país, es la economía más grande de América Latina y es el mecanismo de integración que tiene más experiencia. Por lo tanto, la cooperación entre los dos es fundamental para que América Latina avance en el tema de la integración, un tema aún pendiente. El principal beneficio sería la homologación de las leyes que rigen el comercio entre todos los miembros de los dos bloques, lo cual principalmente

²⁸¹ Vicente Blanco, Dámaso Javier. La crisis de la integración regional en la Unión Europea y en el Mercosur. El papel de la supranacionalidad en De La Guardia, Ricardo Martín y Pérez Sánchez, Guillermo (Directores), La u integración europea e iberoamericana. Actualidad y perspectivas en el Siglo XXI. Instituto de Estudios Superiores. Universidad de Valladolid. Gobierno de España. España. Pp:137-139.

²⁸² Ibidem: Pp 149-151.

ayudaría a los empresarios que aún batallan en importar y exportar con diferentes reglamentaciones, así mismo se podría avanzar en un mercado regional digital que facilite la interacción entre los países. En cuanto al beneficio político sería la conjunción de una sola voz en la región que pueda hacer frente a los desafíos internacionales y a países como China y Estados Unidos.

4.3-Panamá y su situación actual como futuro miembro de la Alianza

En los primeros años de la Alianza, esta recibió dos solicitudes para adherirse como miembros plenos. Panamá y Costa Rica mostraron su interés al ser países centroamericanos que son bioceánicos, pero también tienen gobiernos con ideologías similares a la de los cuatro países y ambos tienen una apertura comercial, pero cada uno tiene una situación diferente por la que no han entrado que hay que analizar.

Pero antes hay que tomar en cuenta las palabras de Juan Fernando Palacios sobre la adhesión de futuros miembros:

“Sobre futuras adhesiones al mecanismo, lo más importante es que los países miembros no sacrifiquen la profundidad de la integración por la extensión. Mientras más logros se consiguen en profundización, más capacidad de atracción de sus vecinos tendrá la Alianza. En ningún caso el número de países miembros debe usarse como indicador para medir el éxito de la Alianza” Fernando Palacios. P: 72

Primero se hablará del caso de Panamá y para ello se repetirán los requerimientos para ser miembro pleno, después del seguimiento que ha tenido para convertirse en miembro. Posterior, las relaciones con los países miembro se tienen que tocar ya que para adherirse hay que tener un TLC con cada uno. Después, se hablará de la importancia geopolítica del canal de Panamá seguida de la renovación de este porque compete a esta parte debido a que le puede agregar valor a la Alianza. Al final, se mencionarán algunos retos que tiene Panamá como nación y también se hará una conclusión para ver qué tan importante es su presencia.

En los artículos 2 y 11 del Acuerdo Marco están los requisitos y se volverán a explicar por el contexto de este subcapítulo. El capítulo 2 establece que los Estados deben cumplir con lo siguiente: A) La vigencia del Estado de Derecho, de la democracia y de los respectivos; B) La separación de los poderes del Estado y C) La protección, respeto y garantía de los DD. HH y las libertades fundamentales²⁸³.

²⁸³ Acuerdo Marco de la Alianza del Pacífico. Sistema de Información de Comercio Exterior (SICE). Pp: 4. http://www.sice.oas.org/Trade/PAC_ALL/Framework_Agreement_Pacific_Alliance_s.pdf (Consultado:01/02/2020).

El artículo 11 habla de la futura adhesión de los Estados que soliciten ser miembros, tiene que haber un Tratado de Libre Comercio todos los países que están en la Alianza. Posteriormente el Consejo de Ministros tendrá que aprobar la solicitud²⁸⁴.

Una vez explicados los requisitos, se pasará al procedimiento que ha tenido Panamá en la Alianza. Su presencia se remonta a la primera declaración de la AP, donde se incorporó en calidad de observador y con la posibilidad de incorporarse en un futuro una vez que haya concluido los acuerdos con los países parte. Esta declaración se firmó en la Cumbre de Lima del 28 de abril del 2011²⁸⁵.

Tras los primeros pasos para unirse, Panamá fortaleció sus relaciones con los cuatro países, lo que lleva al siguiente punto y para ello se mencionan estos avances y los TLC's que tiene.

El Tratado entre Panamá y Chile fue el primero en negociarse, se hizo en un contexto donde no existía la Alianza. Las negociaciones empezaron en 1996, pero fueron postergadas en 1997 y después a 1999 por existir dificultades en los temas de inversión y servicios. En 2004 se volvieron a reanudar las negociaciones por el interés del presidente de Chile, Ricardo Lagos. El acuerdo se concluyó en tres rondas para febrero del 2006²⁸⁶.

Después de este tratado nació la Alianza, en 2013, Sebastián Piñera en su primera presidencia se reunió con el ex presidente de Panamá, Ricardo Martinelli para hablar de la incorporación de temas de servicios financieros y de las compras públicas. También Piñera recordó la importancia de Chile porque es el mayor usuario en América Latina del Canal de Panamá y el tercero en mundo por detrás de Estados Unidos y China²⁸⁷.

Del 1 de octubre del 2018 al 30 de septiembre del 2019, Chile se mantuvo como uno de los cinco usuarios de la vía interoceánica, quedando de la siguiente manera; Estados Unidos, China, Japón, Chile y México, lo que deja ver que dos países AP aprovechan el Canal para llevar su comercio²⁸⁸. Específicamente, el caso de Chile es interesante porque ha sabido aprovechar la ampliación del Canal de Panamá en cuanto al comercio y al turismo. Comercialmente le permite tener un rol estratégico

²⁸⁴ Ibidem. P:7.

²⁸⁵ Presidencial sobre la Alianza del Pacífico. Luma 28 de abril de 2011. Sistema de Información sobre Comercio Exterior (Declaración SICE). http://www.sice.oas.org/TPD/Pacific_Alliance/Presidential_Declarations/I_Summit_Lima_Declaration_s.pdf (Consultado: 03/01/2020).

²⁸⁶ Antecedentes de la negociación del TLC Chile-Panamá. Sistema de Información sobre Comercio Exterior. http://www.sice.oas.org/TPD/CHL_PAN/Studies/antecedentes_s.pdf (Consultado:03/01/2020).

²⁸⁷ Chile y Panamá, dos economías abiertas al comercio internacional. Mundo Marítimo. Información Marítima de Latinoamérica. <https://www.mundomaritimo.cl/noticias/chile-y-panama-dos-economias-abiertas-al-comercio-internacional> (Consultado: 05/01/2020).

²⁸⁸ El Canal de Panamá marca un récord de toneladas tras un alza del 6.2% en 2019. Agencia EFE. <https://www.efe.com/efe/america/economia/el-canal-de-panama-marca-un-record-tonelaje-tras-alza-del-6-2-en-2019/20000011-4083443> (Consultado: 06/01/2020).

porque vincula el Cono Sur y el comercio marítimo del Pacífico disminuyendo distancia entre puertos. Los puertos chilenos como Arica, Antofagasta, Valparaíso, San Antonio y San Vicente se pueden convertir en centros de distribución de carga marítima²⁸⁹.

En el turismo, en diciembre del 2018 los gobiernos de Chile y Panamá firmaron una declaración de intención en materia marítima y de cruceros con la creación de la Ruta de Cruceros del Pacífico Sur, así a través del terminal de cruceros de Panamá habrá una conexión directa con la región de Valparaíso en Chile²⁹⁰.

Durante 2018, el intercambio comercial entre Chile y Panamá alcanzó los \$269 millones de dólares luego que hubo un retroceso anual de 15%. Las exportaciones chilenas sumaron \$217 millones, donde el sector industrial representó el 94% de los envíos. Los productos químicos fueron los más exportados, después los productos metálicos, maquinaria y equipos de exportaciones.²⁹¹

Se puede decir que las relaciones entre Panamá y Chile son positivas para ambas partes ya que tiene una industria exportadora muy grande y localizaciones importantes del lado del Pacífico.

La siguiente relación es con Colombia, siendo la más complicada hasta la fecha. En 2010 se iniciaron negociaciones, ambos países se consideran socios naturales al ser limítrofes y por la complementariedad de sus economías²⁹². Aún con esa cercanía geográfica y económica, en 2012 Colombia empezó a aplicar aranceles del 10% a los calzados y textiles, además de un cargo de cinco dólares por cada contenedor de la Zona Libre de Colón, que es una zona franca en Panamá siendo la más grande del continente americano y el principal centro de contenedores de América Latina²⁹³.

Ante esta acción, Panamá acudió a la OMC que falló a su favor, como respuesta Colombia suspendió los aranceles, pero aprobó un decreto que endurece los controles aduaneros. Ante esta acción, Panamá decidió suspender el proceso de

²⁸⁹ Chile y su historia con el Canal de Panamá. HUB. <https://www.hub.com.pa/chile-y-su-historia-con-el-canal-de-panama/> (Consultado: 07/01/2020).

²⁹⁰ Panamá y Chile firman declaración de intención para crear la Ruta de Cruceros del Pacífico Sur. Mundo Marítimo. Información Marítima de Latinoamérica. <https://www.mundomaritimo.cl/noticias/panama-y-chile-firman-declaracion-de-intencion-para-crear-la-ruta-de-cruceros-del-pacifico-sur> (Consultado: 07/01/2020).

²⁹¹ Tratado de Libre Comercio Chile-Panamá. Subsecretaría de Relaciones Económicas Internacionales. Gobierno de Chile. <https://subrei.gob.cl/2017/06/tratado-de-libre-comercio-chile-panama-2/> Consultado:08/01/2020).

²⁹² Acuerdo Comercial entre Panamá y Colombia. Ministerio de Comercio, Industria y Turismo. <http://www.tlc.gov.co/acuerdos/suscrito/panama> (Consultado:08/01/2020).

²⁹³ Zona Libre de Colón (ZLC). Panamá Tramita. República de Panamá, Gobierno de Panamá. <https://www.panamatramita.gob.pa/institucion/zona-libre-de-col%C3%B3n> (Consultado: 09/01/2020).

aprobación del TLC firmado en 2015²⁹⁴. La imposición de aranceles, según el expresidente de la Cámara de Comercio, Industrias y Agricultura de Panamá, Jorge García Icaza, Colombia puso esos aranceles a los productos que vienen de la Zona Libre de Colon porque se lava dinero en ese lugar para el narcotráfico y el terrorismo, además, agregó que el ex presidente de Colombia Juan Manuel Santos defendió los intereses de un grupo económico de productores de ropa y zapatos²⁹⁵.

En 2018, el entonces presidente panameño, Juan Carlos Varela y Juan Manuel Santos acordaron llevar una hoja de ruta para solucionar el conflicto arancelario que lleva desde 2012. Actualmente, bajo los nuevos gobiernos de cada país, los problemas de los aranceles siguen vigentes.²⁹⁶ Aún con las medidas mencionadas, Colombia promulgó el decreto 1419 del 5 de noviembre del 2019 para establecer que los países que no tengan un TLC con ellos tendrán que pagar un arancel del 37.9% a las prendas de vestir, lo que afectó directamente a Panamá porque no tiene un TLC²⁹⁷.

El comercio con Panamá es superavitario, en 2018 las exportaciones de Colombia fueron de \$2,930 millones de dólares y las importaciones fueron \$47 millones de dólares. Lo que más exporta Colombia es: petróleo crudo, aceites de petróleo livianos, medicamentos para uso humano, hullas y muebles. Los importados son: gasolina para automóviles, licores, medicamentos para uso humano, barcos para el transporte personas²⁹⁸.

Este punto del tratado es importante porque para ser miembro de la Alianza se debe tener TLC's vigentes con todos los países parte, pero el problema arancelario con Colombia impide que el último tratado sea aprobado y no se avance en la adhesión.

El TLC con México es el más reciente, cuando se firmó la Declaración de Lima del 2011 le faltaba este tratado. La primera ronda de negociación se llevó a cabo en la Ciudad de Panamá el 29 de julio del 2013 y concluyó el 11 de abril del 2014. Tiene 21 capítulos que protegen el acceso a mercados, incluye medidas sanitarias y fitosanitarias, reglas de origen, defensa comercial, inversión, servicios y obstáculos

²⁹⁴ Se reanuda diálogo de comercio y aranceles con Panamá. El tiempo. <https://www.eltiempo.com/economia/sectores/acuerdos-comerciales-entre-colombia-y-panama-50489> (Consultado 10/01/2020).

²⁹⁵ Rodríguez, Dayra. El problema de fondo que hay entre Panamá y Colombia es político. Panamá América. <https://www.panamaamerica.com.pa/economia/el-problema-de-fondo-que-hay-entre-panama-y-colombia-es-politico-1050057> (Consultado: 11/01/2020).

²⁹⁶ Panamá y Colombia buscarán resolver el conflicto arancelario. Revista Portafolio. <https://www.portafolio.co/economia/panama-y-colombia-buscaran-resolver-conflicto-arancelario-520992> (Consultado: 14/01/2020).

²⁹⁷ Tejera C. Aet Elisa. Colombia amplía aranceles a productos de la Zona Libre de Colón. La Prensa. https://www.prensa.com/economia/Colombia-impone-nuevos-aranceles-Panama_0_5435456417.html (Consultado: 15/01/2020).

²⁹⁸ Informe sobre los acuerdos comerciales vigentes de Colombia. Ministerio de Comercio, Industria y Turismo. Pp:134-136. <http://www.mincit.gov.co/normatividad/docs/ley-1868-informe-2019.aspx> (Consultado:16/01/2020).

técnicos al comercio. Las empresas mexicanas pueden incrementar sus inversiones en Panamá que también tiene en Centroamérica y Sudamérica. El gobierno del ex presidente de Panamá, Ricardo Martinelli propuso que su país fuera la sede física del bloque porque se encuentra en un punto medio entre México y Chile²⁹⁹.

También el Tratado beneficia al sur de México al encontrar en Panamá un mercado interesado en productos textiles artesanales y productos de campo como el café y los plátanos³⁰⁰.

El tratado entró en vigor el primero de julio de 2015. Este TLC cumple más con la función de avanzar en la adhesión de Panamá a la Alianza ya que el comercio no ha aumentado después de la entrada en vigor, en 2013, año en que se empezó a negociar, México exportó 1,046,552 de dólares e importó 17,370 de dólares; en 2018 una vez que entró en vigor exportó 1,161,735 millones de dólares e importó 105, 670 mil dólares, para Panamá este tratado si ha sido beneficioso³⁰¹.

Las dos economías tienen un flujo comercial importante con las dos potencias más importantes, China y Estados Unidos. Por lo que México y Panamá pueden cooperar para potenciar su desarrollo portuario. Panamá con la ampliación de su canal y por parte de México, el Mtro. Luis Manuel Rojas propone un plan integral de optimización del sistema portuario; primero articular al menos dos puertos en el Océano Pacífico con canales de navegación acorde con los buques postpanamax, además de continuar con el proyecto de Punta Colonet en Baja California en un periodo de diez años, que se formuló en el sexenio de Felipe Calderón, pero no se terminó por la crisis del 2009. Con ambos proyectos se permitirá un cruce de embarcaciones que se llevan entre Asia y la Costa Este de Estados Unidos³⁰².

El último tratado es con Perú, comenzó en 2010 por una declaración entre los presidentes, Alan García de Perú y Ricardo Martinelli primero acordaron suprimir las visas para sus ciudadanos e iniciar las negociaciones el mismo año. Se resaltó que en 2008 las importaciones bilaterales alcanzaron 980 millones³⁰³. El tratado fue firmado el 25 de mayo de 2011 tras tres rondas de negociación. En los primeros cinco años el 93.7% de las exportaciones peruanas tendrán un arancel 0, para

²⁹⁹ TLC de México y Panamá, precedente para la Alianza del Pacífico. Forbes México. <https://www.forbes.com.mx/el-tlc-de-mexico-y-panama-precedente-para-la-alianza-del-pacifico/> (Consultado: 11/01/2020).

³⁰⁰ TLC con Panamá abre oportunidades para el Sur de México. T21MX. <http://t21.com.mx/logistica/2014/04/03/tlc-panama-abre-oportunidades-sur-mexico> (Consultado: 16/01/2020).

³⁰¹ Balanza comercial de México con Panamá. Subsecretaría de Comercio Exterior. http://187.191.71.239/sic_php/pages/estadisticas/mexico/Q8bc_e.html (Consultado:17/01/2020).

³⁰² López Rojas, Luis Manuel. Parte estratégica e inicio de la ampliación de Panamá en Levy Vásquez, Carlos Eduardo (Coord.) La inserción de México en la globalización. Diplomacia, negociación y desarrollo. Universidad Nacional Autónoma de México. Primera Edición, 2013. Pp: 234.237.

³⁰³ Perú y Panamá inician la negociación para un tratado de libre comercio. El Mundo. <https://www.elmundo.es/america/2010/08/26/noticias/1282851813.html> (Consultado:17/01/2020).

Panamá el 99.2% de sus exportaciones tendrían ese beneficio. El acuerdo facilita la exportación de productos peruanos como espárragos, mandarinas, alcachofas, uvas y mangos³⁰⁴.

El acuerdo regula el acceso a mercados, reglas de origen, procedimientos aduaneros y facilitación del comercio, cooperación aduanera, obstáculos técnicos al comercio, servicios, propiedad intelectual y asuntos institucionales. En el 2011, el intercambio comercial alcanzó \$333,400 millones de dólares en las exportaciones y en importaciones \$344,700 millones de dólares³⁰⁵.

El año pasado, el ministro de comercio exterior de Perú señaló que el tratado no se esta aprovechando porque en 2018 hubo un retroceso en la relación comercial, para Perú hubo un superávit en sus exportaciones que son en su mayoría del sector petrolero, pero para Panamá hubo un déficit³⁰⁶.

Como socio, Panamá es importante para los países de la Alianza por el comercio que mantiene, de hecho, se observa que trató de acelerar su membresía al negociar rápidamente los acuerdos que le faltaban. Lo que es necesario hacer es aprovechar estas relaciones ya estrechadas. Pero el comercio no es lo único que ofrece Panamá, su Canal que tiene una posición bioceánica y el que este en medio del continente americano le da un gran valor.

Su presencia es crítica, conecta América del Sur con el Norte a través del Canal. Todos los países son exportadores desde Chile que es insular hasta México que comercia más con Estados Unidos y Canadá, de esta manera funciona como un canal stock y flujos, disminuyendo costos transnacionales de exportación a los mercados de origen³⁰⁷.

La construcción del Canal se inició en 1903 por Estados Unidos, lo que en su momento fue considerado un logro importante en ingeniería al construir la represa más grande del mundo. Geopolíticamente le significó a Estados Unidos convertirse en potencia regional y después internacional. El canal tiene su importancia comercial, antes de ampliarse el 4% del comercio internacional transitaba por la

³⁰⁴ El TLC entre el Perú y Panamá entró en vigor el martes, 01 de mayo de 2012. Acuerdos Comerciales del Perú, Ministerio de Comercio Exterior. http://www.acuerdoscomerciales.gob.pe/index.php?option=com_content&view=article&id=223:el-tlc-entre-el-peru-y-panama-entro-en-vigencia&catid=1:latest-news&Itemid=50 (Consultado: 18/01/2020).

³⁰⁵ Acuerdo de Libre Comercio Perú-Panamá. Acuerdos Comerciales del Perú, Ministerio de Comercio Exterior y Turismo. http://www.acuerdoscomerciales.gob.pe/index.php?option=com_content&view=category&layout=blog&id=110&Itemid=133 (Consultado:19/01/2020).

³⁰⁶ Panamá y Perú no han aprovechado su TLC, dice Ministro de Comercio Exterior. Gestión. <https://gestion.pe/economia/panama-peru-han-aprovechado-tlc-dice-ministro-comercio-exterior-260065-noticia/> (Consultado:19/01/2020).

³⁰⁷Cruz Fuenzalida. Panamá, la Alianza del Pacífico y el Mercosur. La Prensa. https://www.prensa.com/opinion/Panama-Alianza-Pacifico-Mercosur_0_5367213295.html (Consultado: 07/01/2020).

infraestructura, ahora que ya se actualizó se espera que pase al 6%, así lo señaló la profesora Vielka Vásquez de la Universidad de Panamá³⁰⁸.

Recientemente, países ubicados en Norteamérica, Europa y en Asia Pacífico tienen la capacidad de recibir buques postpanamax que son de última generación. En el caso del Canal de Panamá se tuvo que invertir en infraestructura para recibir este tipo de embarcaciones. El avance tecnológico de los buques hizo que el canal se quedará rezagado, por lo que en 2006 se realizó un referéndum donde se resolvió ampliarlo y con ello recuperar la inversión perdida³⁰⁹.

El mismo año del referéndum se presentó la propuesta de ampliación del Canal de Panamá que tardó 10 años en hacerse realidad. La propuesta explica que se añaden un tercer juego de esclusas para barcos de mayor dimensión, cada complejo estaría integrado por tres cámaras habilitados con tres tinajas laterales para reutilizar el agua por cada complejo de esclusas³¹⁰. Las tinajas se llenaban por la gravedad a través de 152 válvulas, lo que significa que los barcos postpanamax ya pueden pasar³¹¹.

El nuevo canal fue inaugurado el 26 de junio del 2019, lo que puso otra vez al Canal en el mapa conectando al Pacífico con el Atlántico³¹². Recientemente en 2018, la Autoridad del Canal de Panamá emitió un aviso informando que ya era posible recibir buques de mayor tamaño, ahora era posible recibir embarcaciones que transportaban productos y componentes electrónicos desde Asia hasta la Costa Este de Estados Unidos. El canal beneficia al comercio entre el Océano Pacífico y el Atlántico reduciendo el tiempo **a 16 días**³¹³.

Con toda esta actividad económica y relevancia comercial parece que Panamá puede tener un desarrollo económico que no tiene otro país en América Latina, pero la realidad es otra como se verá.

Panamá pasó por elecciones políticas en 2019, donde ganó Laurentino Cortizo del Partido Revolucionario Democrático (PRD) relevando a Juan Carlos Varela. El

³⁰⁸ Manuel Rojas, Luis Manuel. Op. Cit. P:230-232.

³⁰⁹ López Rojas, Luis Manuel. Antecedentes de la ampliación del Canal. La importancia del Canal de Panamá y la Nueva Ruta del Ártico en Ponce Urquiza, Arturo (Coord.) Escenarios geopolíticos para el México global. Un acercamiento a los temas del siglo XXI. Cenzontle Grupo Editorial. México. Primera Edición, 2015. Pp: 97-99.

³¹⁰ Propuesta de ampliación del Canal de Panamá. Museo del Canal de Interoceánico. <https://www.museodelcanal.com/propuesta-de-ampliacion-del-canal-de-panama/> (Consultado: 16/01/2020).

³¹¹ Las cifras asombrosas del Nuevo Canal de Panamá. El País. https://elpais.com/economia/2016/06/25/actualidad/1466855348_207431.html (Consultado: 22/01/2020).

³¹² Vargas, Luis. La importancia del Canal de Panamá. La juventud opina. <http://www.archive.voicesofyouth.org/es/posts/la-importancia-del-canal-de-panama> (Consultado:24/01/2020).

³¹³ La expansión del Canal de Panamá facilita el comercio Asia-Este. Now that's logistics. <https://nowthatlogistics.com/la-expansion-del-canal-de-panama-facilita-el-comercio-asia-este/?lang=es> (Consultado: 23/01/2020).

nuevo presidente tiene como principal reto reducir la desigualdad de su país contrasta con su crecimiento anual de 7% en la última década³¹⁴.

De acuerdo con el académico Humberto R. Leignadier los beneficios que genera el Canal de Panamá deberían dedicarse de forma adecuada al desarrollo del país, particularmente a mejorar las condiciones de vida de la población más necesitada³¹⁵.

Respecto a la Alianza del Pacífico, el nuevo presidente realizó una visita oficial a México donde se habló de aprovechar más el TLC que tienen y sobre el apoyo que ofrece México a Panamá para incorporarse a la Alianza como miembro o como Estado Asociado³¹⁶. Sobre este último punto, en 2017 el viceministro de Comercio Exterior de Panamá, Néstor Gonzales, señaló que para ser Estado Asociado no es necesario tener un tratado comercial con cada uno de los miembros. Panamá también está intentando entrar por esa vía en visto que no se ha resuelto el problema con Colombia³¹⁷.

Para concluir con Panamá, hay que decir que su adhesión fortalecería las cadenas globales de valor que se están construyendo en los cuatro países, poder funcionar como stock conectaría a México con el resto de sus socios en Sudamérica porque es el país más alejado de los cuatro. Además, ofrecen una posición geopolítica importante conecta el Océano Pacífico con el Atlántico, del primer lado esta su proyección y su interés que es Asia y del otro esta Europa que aún está presente como socio comercial en América Latina.

Por otro lado, mientras Panamá y Colombia no resuelvan la disputa comercial que lleva desde 2012 el proceso de adhesión no avanzará, por lo que el estatus de Estado Asociado puede darle algunos beneficios que los miembros plenos tienen. Pero para que su solicitud sea procesada hay que recordar que los primeros candidatos aún no han acabado su negociación, los cuales son Australia, Canadá, Singapur y Nueva Zelanda, por lo que para llegar a esta categoría podría tomar mucho tiempo.

³¹⁴ Fariza, Ignacio. "Nito" Cortizo gana las elecciones en Panamá por la mínima. El País. https://elpais.com/internacional/2019/05/06/america/1557094005_115361.html (Consultado: 24/01/2020).

³¹⁵ R, Humberto Leignadier. Retos al Canal de Panamá. Biblioteca Clacso. <http://bibliotecavirtual.clacso.org.ar/ar/libros/panama/cela/tareas/tar123/05leignadier.pdf> (Consultado:28/01/2020).

³¹⁶ Pujol, Marijulia. Panamá y México fortalecen lazos comerciales. Destino Panamá. <https://destinopanama.net/2019/10/31/panama-y-mexico-fortalecen-lazos-comerciales/> (Consultado: 29/01/2020).

³¹⁷ Panamá puede ser país Asociado en Alianza del Pacífico pese a disputa con Colombia. El Economista. <https://www.economista.net/economia/Panama-puede-ser-pais-asociado-en-Alianza-Pacifico-pese-disputa-con-Colombia-20170701-0003.html> (Consultado: 29/01/2020).

4.4-Costa Rica y su situación actual como futuro miembro de la Alianza

El caso de Costa Rica es totalmente diferente al de Panamá como se verá en este segmento, lo más importante es que ya negoció los tratados comerciales con cada país de la Alianza, lo que lo hace estar más cerca. Aún con esta situación a su favor todavía no se adhiere por cuestiones de política interna, por lo que será importante ver qué hizo cada gobierno desde 2012 hasta la actualidad para avanzar en su adhesión. También se verá cómo negoció cada TLC como se hizo con Panamá.

Desde 2012 Costa Rica ha estado siguiendo a la Alianza, en 2012 pasó a formar parte como Estado Observador candidato a ser miembro, en 2013 se acordó establecer un grupo de trabajo para la adhesión del país para negociar las condiciones del ingreso al bloque³¹⁸.

En 2019, no hay indicios del avance del ingreso de Costa Rica, pudo ser uno de los países fundadores, pero por cuestiones de tiempo no lo hizo, hoy su membresía esta en el aire.

En 2014, la Alianza sacó una Declaración sobre el Proceso de Adhesión de la República de Costa Rica en la VIII Cumbre de la Alianza del Pacífico en Cartagena, Colombia. En ella los países miembros hacen constar que el país centroamericano tiene acuerdos comerciales vigentes con Chile, México y Perú, y para esa fecha ya había sido suscrito un Acuerdo de Libre Comercio con Colombia, solo se necesitaba aprobarse en los Congresos de Estado³¹⁹.

Los requisitos los tiene, un TLC con todos los miembros, solo es cuestión de voluntad política y de atender algunos detalles que se irán viendo a lo largo de este apartado y que muestran porque ha demorado su ingreso.

Este proceso se inició con la expresidenta Laura Chinchilla Miranda que intentó acabarlo, sin embargo, su gobierno acabó antes y su ministra de comercio, Anabel Gonzales mandó cartas a los candidatos de ese entonces explicando la importancia de continuar con la negociación. Luis Guillermo Solís salió electo como presidente para el periodo 2014-2018, primero dijo en campaña que la adhesión de su país le parecía acelerado por su discurso negativo sobre la negociación de nuevos acuerdos comerciales durante su gestión. Posteriormente, una vez presidente dijo

³¹⁸ Costa Rica y la Alianza del Pacífico. Ministerio de Comercio Exterior de Costa Rica. <http://www.comex.go.cr/tratados/alianza-pacifico/> (Consultado: 29/01/2020).

³¹⁹ Declaración Proceso de Adhesión a la Alianza del Pacífico. Cambio Político. <https://cambiopolitico.com/declaracion-proceso-de-adhesion-a-alianza-del-pacifico/49853/> (Consultado:30/01/2020).

que Costa Rica debe ser parte de la Alianza al tener un complejo geopolítico de más de 500,000 km de mar en el Pacífico³²⁰.

Antes de proseguir con la administración de Luis Guillermo Solís, se mencionarán los antecedentes con los tratados comerciales con los países de la Alianza ya que contienen aspectos importantes que ayudarán a entender mejor la importancia de la adhesión de Costa Rica.

Primero irá Chile, este país tiene un TLC con Centroamérica que incluye a Costa Rica, en 1998 en la II Cumbre de las Américas celebrada en Santiago de Chile. Los presidentes de Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras y Nicaragua acordaron contribuir a acelerar la integración de la región. Dentro de sus 21 capítulos se encuentran las reglas de origen en el capítulo 4, el cual permite la acumulación de origen³²¹.

El tratado fue suscrito en 1999, para Costa entró en vigor el 15 de febrero del 2002. Hay que destacar que la aplicación de este tratado entre cada país de Centroamérica y Chile³²².

El Tratado con Colombia fue el que le faltaba, bajo el gobierno de Luis Guillermo Solís entró en vigor el 15 de julio de 2015 para Costa Rica³²³. Se entrevistó al exministro de Comercio, Industria y Turismo, Sergio Díaz Granados sobre la importancia de este tratado y contestó que es importante para consolidar las relaciones con los países centroamericanos. También mencionó que el mercado costarricense tiene un poder adquisitivo 20% más que el de los colombianos, además que su cercanía ayuda mucho a las exportaciones. Lo que más exporta Colombia son productos de química básica, confecciones, maquinaria y equipo, jabones y cosméticos, y plásticos, en sus importaciones están maquinaria y equipo, química básica, productos agroindustriales y plásticos³²⁴.

México igual que Chile tiene un tratado con Centroamérica que se remonta a 1990, cuando los acuerdos bilaterales empezaron a basarse en el Tratado Bilateral Argentina-Brasil y en el Tratado Comercial de América del Norte (TLCAN), bajo la segunda premisa se negoció el Tratado entre Centroamérica y México. El universo

³²⁰ Salazar Murillo, Daniel. La Alianza del Pacífico: la integración que Costa Rica dejó pasar. El Financiero. <https://www.elfinancierocr.com/economia-y-politica/alianza-del-pacifico-la-integracion-que-costa-rica-dejo-pasar/YAT5GSWC4RHCTFKGJCUJVJJQGM/story/> (Consultado:30/01/2020).

³²¹ Tratado de Libre Comercio Chile-Centroamérica. Chile Aduanas Customs. <https://www.aduana.cl/tratado-de-libre-comercio-chile-centro-america/aduana/2007-02-28/101607.html> (Consultado:01/02/2020).

³²² Centroamérica y Chile y del Protocolo Bilateral Adjunto Celebrado entre las República de Costa Rica y Chile. Sistema de Información de Comercio Exterior. (SICE) http://www.sice.oas.org/TPD/CACM_CHL/Negotiations/ProtocoloCHL_CRI_s.pdf (Consultado:02/02/2020).

³²³ Tratado de Libre Comercio entre Colombia y Costa Rica. Ministerio de Comercio, Industria y Turismo de Colombia. <http://www.tlc.gov.co/acuerdos/vigente/costa-rica> (Consultado: 31/01/2020).

³²⁴ “El TLC entre Colombia y Costa Rica es un importante paso para consolidar las relaciones con los países centroamericanos”: Díaz-granados. legiscomex. <https://www.legiscomex.com/Documentos/entrevista-ministerio-comercio-costa-rica-rci273> (Consultado:01/02/2020)

temático de estos nuevos tratados incluye la propiedad intelectual, compras gubernamentales, perfeccionamiento de las disposiciones sobre reglas de origen, medidas antidumping y derechos compensatorios³²⁵.

El exembajador de México en Costa Rica, Álvarez señaló que el país centroamericano es el principal socio de cooperación técnica y científica. A pesar de que tiene orígenes en los 90's el acuerdo se negoció a través de ocho negociaciones entre 2010 y 2011, que comprende a México, Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras y Nicaragua. Para México y Costa Rica el tratado entró en vigor el primero de septiembre del 2013³²⁶.

Lo más importante de tratado es la acumulación regional, por ejemplo, Costa Rica puede importar melaza de Nicaragua, puede producir ron a partir de melaza originaria de Nicaragua y exportarla a México como producto originario del tratado³²⁷.

El tratado con Perú tiene un interés económico por parte de Costa Rica, cuando empezó la primera ronda de negociación pensó en su interés de acercarse a Asia para ingresar a la APEC y también para diversificar sus exportaciones e integrarse a la Alianza del Pacífico. Mientras que el TLC con México fortalece su comercio con Estados Unidos, el TLC con Perú diversifica sus acuerdos con China y Singapur³²⁸. Se suscribió el 26 de mayo de 2011 y entró en vigor en 2013. Aborda reglas de origen, procedimientos aduaneros y facilitación de comercio, cooperación aduanera, defensa comercial y más temas que lo hacen un tratado moderno³²⁹.

Saber porque se firmaron los TLC's ayuda a comprender que busca Costa Rica en la Alianza y también cual es el beneficio que puede adquirir entrando como miembro. Una vez explicado lo anterior se continuará con el gobierno del presidente electo Luis Guillermo.

³²⁵ De la Reza, Germán. Integración Económica en América Latina. Hacia una nueva comunidad regional en el siglo XXI. Universidad Autónoma Metropolitana, División de Ciencias Sociales y Humanidades. Primera Edición. México. 2006. Pp: 194-197.

³²⁶ Soto Acosta, Willy y Morales Camacho, María Fernanda. "Centroamérica y la Alianza del Pacífico: los tratados de libre comercio con México y Perú" en Soto Acosta, Willy, Política internacional e integración regional comparada en América Latina. Universidad Nacional de Costa Rica (UNA) FLASCSO Costa Rica. 2014 Pp: 239-240.

³²⁷ Ministerio del Comercio Exterior, 2012-2013 Apud Soto Acosta, Willy y Morales Camacho, María Fernanda. Centroamérica y la Alianza del Pacífico: los tratados de libre comercio con México y Perú en Soto Acosta, Willy, Política internacional e integración regional comparada en América Latina. Costa Rica. Universidad Nacional de Costa Rica (UNA) FLASCSO Costa Rica. 2014 P:240.

³²⁸ Ibidem. P:242.

³²⁹ Acuerdo de Libre Comercio Perú-Costa Rica. Acuerdos Comercio del Perú. Ministerio de Comercio Exterior y Turismo. http://www.acuerdoscomerciales.gob.pe/index.php?option=com_content&view=category&layout=blog&id=115&Itemid=138 (Consultado: 02/02/2020).

Una vez llegó al poder cuestionó el costo-beneficio de ingresar a la Alianza, por lo que mandó a realizar dos estudios: el primero era un análisis de complementariedad de las economías y el segundo de una simulación de efectos en el modelo de equilibrio general computable. Posterior a estos estudios, el gobierno de Solís solo logró congelar la relación con la Alianza y no avanzar³³⁰.

En 2018 hubo elecciones, pero la situación para la adhesión de Costa Rica no mejoró. Los candidatos presidenciales Carlos Alvarado y Rodolfo Piza pactaron no avanzar en las negociaciones para ser miembro de la Alianza. Por su parte las Cámaras de Industrias de Costa Rica (CICR) y de Exportadores de Costa Rica (CADEXCO) empezaron positivamente con el proceso de adhesión, sin embargo, la presión por parte del sector agropecuario y de la industria alimentaria no dejan que ingrese actualmente. Este grupo de empresarios teme que la producción nacional se vea disminuida por la oferta exportadora de Chile, Colombia, México y Perú. Se eligió a Carlos Alvarado y reiteró su posición de no ingresar a la Alianza mientras el sector agricultor no sea fortalecido. El anuncio lo hizo acompañado del ministro de agricultura y ganadería y más de 150 agricultores y ganaderos³³¹.

Los problemas no se quedan con los sectores mencionados, para las autoridades genera duda el cómo se aceptaría el Marco Jurídico de la Alianza como el Acuerdo Marco y el Protocolo Adicional, algunas interrogantes que surgen es saber si el 92% del comercio que ya tiene liberalizado la Alianza también debe ser aplicado a Costa Rica, ya que con cada miembro tiene un porcentaje diferente. Con Chile 95%, Colombia tiene el 71%, México con 98% y Perú con un 78%, así que la duda sería ¿Cuánto tiempo tendría Costa Rica para reducir sus aranceles? En visto que entre los cuatro países ya tiene el compromiso de tener el 100% para el año 2030³³².

El economista costarricense, Eli Feinzaig recomienda a su gobierno seguir con los compromisos con la Alianza del Pacífico en visto que el escenario internacional se torna difícil por la postura proteccionista de Donald Trump. A pesar de que la imposición de aranceles al acero afecta principalmente a sus grandes socios como China y México, Feizaig señala que también afectó en medir medida a Costa Rica al estar en la lista de países a los que se les impuso un arancel del 25% y del 10% al aluminio. El país centroamericano todavía tiene una alta concentración de su comercio con EE. UU, en 2017 el 40.5% de sus exportaciones se dirigieron a ese

³³⁰ Ruiz R, Gerardo. ¿Por qué Costa Rica se niega a ser parte de la Alianza? Crhoy.com, Noticias 24/7. <https://www.crhoy.com/nacionales/por-que-costa-rica-se-niega-a-ser-parte-de-la-alianza-del-pacifico/> (Consultado:02/02/2020).

³³¹ Presidente Alvarado reitera que no avanzará en la Alianza del Pacífico mientras el agricultor no sea fortalecido. Costa Rica, Gobierno del Bicentenario. <https://presidencia.go.cr/comunicados/2018/10/presidente-alvarado-reitera-que-no-avanzara-en-alianza-para-el-pacifico-mientras-el-agricultor-no-sea-fortalecido/> (02/02/2020).

³³² Zuñiga, Juan Luis. Costa Rica y la Alianza del Pacífico: ¿Oportunidad o amenaza? CATRADE. Grupo Consultor Comercio Exterior. <https://catradeconsulting.com/costa-rica-y-la-alianza-del-pacifico/> (Consultado:03/02/2020).

mercado, además de que la mitad de toda la Inversión Extranjera Directa proviene de ahí. Es importante que Costa Rica diversifique sus relaciones comerciales, la Alianza ofrece un mercado de 229 millones de personas. Otro beneficio que puede obtener es el posicionamiento de las mipymes que ya que el 86% de las empresas que colocan productos costarricenses en Sudamérica³³³. Tal vez no sea la solución, pero Costa Rica necesita diversificar.

La diversificación ayudaría a reactivar la economía en visto que la industria manufacturera no exportadora un 2.5% y lleva 13 meses en recesión, por otro lado, la agricultura, el comercio y la minería también están en recesión específicamente la minería tiene problemas de contracción en los últimos cinco meses. Las reformas estructurales que Costa Rica debe hacer para reactivar su economía y aprovechar sus tratados son: mejorar la competitividad de los trabajadores y la productividad de las empresas, generar inversión para obras públicas mediante alianzas público-privadas y reforzar el sistema educativo que enseñe áreas científicas, tecnológicas, ingenierías y matemáticas³³⁴.

Pasando a la cuestión particular de Costa Rica, el Banco Mundial apuntó al debilitamiento de la economía costarricense en los últimos años, en 2019 fue del 2.0% por la contracción de la agricultura, el comercio y la construcción. Pero no todo es negativo, se destacó a sus políticas ambientales, como el programa Pago por Servicios Ambientales porque promueven la conservación de los bosques y la biodiversidad; esto convierte a Costa Rica en el único país tropical que ha reducido la reforestación³³⁵.

Para el 2020, la Cámara de Comercio de Costa Rica identificó las áreas principales en las que se tiene que trabajar, las cuales son: promoción de la formalidad empresarial, el comercio ilícito y su facilitación. Yolanda Fernández, presidenta de la Cámara de Comercio de Costa Rica (CCCR), dijo que son optimistas de cara al 2020 y con miras a la estabilización y el inicio de recuperación de su economía³³⁶.

En cuanto a la Alianza del Pacífico, la Ministra de Comercio Exterior, Dyala Jiménez, cree que Costa Rica debe ser parte, pero señala dos asuntos pendientes que su gobierno debe atender, como prioridad comercial, está la actualización del acuerdo comercial en visto que dejó la Unión Europea, la modernización del TLC con Chile

³³³ Feinzaig, Eli. Costa Rica necesita a la Alianza del Pacífico. La Nación. <https://www.nacion.com/opinion/columnistas/costa-rica-necesita-la-alianza-del-pacifico/GPL2WPTK4NEPTACFRRAQGIPPZE/story/> (Consultado:03/02/2020).

³³⁴ Feinzaig, Eli. Seminario Universidad. Premio Nacional del Periodismo Pío Víquez. <https://semanariouniversidad.com/cultura/el-semanario-universidad-tiene-una-libertad-editorial-absoluta/> (Consultado:03/03/2020).

³³⁵Costa Rica: panorama general. Banco Mundial. <https://www.bancomundial.org/es/country/costarica/overview> (Consultado:04/02/2020).

³³⁶ Retail: Qué se espera para 2020. Central América Data. Información de negocios. https://www.centralamericadata.com/es/article/home/Retail_Qu_se_espera_para_2020 (Consultado:04/02/2020).

y la implementación del TLC con Corea del Sur. La futura incorporación de Costa Rica como socio de la Organización para la Cooperación y Desarrollo Económico (OCDE) está en la agenda del Ministerio de Comercio Exterior. Dentro de la política al interior, está el asunto de consultor a los dirigentes de los sectores agrícola e industrial alimentario, además de fortalecer su marco institucional en áreas como la agricultura, la pesca y la ganadería³³⁷.

La situación con Costa Rica es totalmente diferente a la de Panamá que es interna, a pesar de ser un potencial miembro, las circunstancias de sus prioridades no le permiten avanzar en las negociaciones. Lo que tiene que hacer su gobierno es promulgar leyes que hagan competitiva su economía y que también protejan sus sectores sensibles, sobre todo para la negociación de su entrada a la Alianza, es de imaginar que en la misma los negociadores otorgarán plazos a Costa Rica para que no entre desajustado ni se sienta con compromisos mayores que no pueda cumplir, además la asimetría de sus miembros con Costa Rica es grande, por lo que en las negociaciones también tendrán que considerar eso.

Parece que para que se adhiera, la Alianza tiene que mostrar en cifras los beneficios de estar integrados, de otra manera los gobiernos pueden seguir resistiéndose a formar parte argumentando que quieren proteger su economía. Aun así, los beneficios de diversificar su mercado pueden ser mayores.

Como conclusión general, ninguno de los dos candidatos a países miembros podrá ser miembros en los siguientes años. Panamá por su parte depende de que Colombia quite los obstáculos comerciales a sus exportaciones de la Zona de Colón, y depender de un tercero no parece la solución a su problema de no poder adherirse. Pero también, tiene la alternativa de ser Estado Miembro Asociado, así lo ha expresado su gobierno. Costa Rica por otro lado tiene una situación meramente interna, que no será resuelta hasta que sus gobiernos encuentren la manera de adherirse de la forma correcta sin lastimar su economía. Ambos países son asimétricos respecto a los cuatro miembros de la Alianza del Pacífico.

Por otro lado, la adhesión de Costa Rica y Panamá podría agregar mucho valor a la Alianza. Los TLC's entre Costa Rica y los cuatro países miembros incluyen la reglamentación de las reglas de origen, lo que viene bien considerando que apenas se están construyendo por el Protocolo Adicional, que podría beneficiar a ambas partes. Panamá por su lado tiene el Canal que conecta el Atlántico con el Pacífico, su posición brindaría muchos beneficios a la Alianza al poder conectar norte y sur, pero también el Océano donde transita la mayoría del comercio mundial.

³³⁷ Ruiz R, Gerardo. Comex dice "sí". Costa Rica debe estar en la Alianza del Pacífico. Crhoy. <https://www.crhoy.com/economia/comex-dice-si-costa-rica-debe-estar-en-alianza-del-pacifico/> (Consultado:04/02/2020).

Conclusiones

Como se ha visto a lo largo de esta investigación, no se puede juzgar a la Alianza del Pacífico como los mecanismos que le precedieron, ha seguido un esquema diferente a la Unión Europea e incluso a sus pares en América Latina donde se encuentra la Asociación Latinoamericana de Integración (ALADI), la Comunidad Andina de Naciones (CAN) y el más grande y vigente que es el Mercosur.

Para esta conclusión, hay que resaltar el enfoque principal, la integración en Latinoamérica y el Caribe ha sufrido por las diferentes posturas políticas que tienen cada uno de los países y por la disparidad que hay en las economías, tanto por el tamaño como por la realidad de cada una de ellas donde se priorizan relaciones con terceros. Estos factores influyen desde la época de Simón Bolívar hasta la actualidad y están presentes en la Alianza. Se comenzará primero por la parte política y después pasará a cómo afecta lo económico.

A pesar de que hay diferencias en la estructura en los bloques mencionados, en el origen de todos está la constante de que son impulsados por cuestiones políticas, los gobiernos en turno ven la oportunidad de proyectarse al exterior y también encuentran afinidad en otro país de la región con el que deciden compartir y crear alguna estrategia para cooperar. La ALALC, por ejemplo, surgió en un contexto de proteccionismo en América Latina donde la economía era controlada por los Estados y está conformada por todas las naciones en América Latina.

Su problema fue la inestabilidad política, la llegada de dictaduras a Argentina, Brasil y Chile por medio de golpes de Estado provocó que ya no se continuaría con el propósito de desgravar los aranceles. De hecho, hubo diferencias con otros países sobre el propósito de la integración, Chile, Colombia, Ecuador, Perú y Venezuela decidieron crear la Comunidad Andina de Naciones (CAN) para poder diseñar políticas industriales que se acomoden más con su realidad.

Sin embargo, el cambio de gobiernos a dictaduras también afectó al CAN porque después salió como país miembro. En 2006, la postura política de Venezuela ante la negociación del TLC entre Estados Unidos y Perú provocó su salida, demostrando una vez más que la entrada de nuevos gobiernos con diferentes ideas afecta a estas iniciativas.

En el caso del Mercosur, también se vio afectado por las cambiantes políticas de sus gobernantes, viró a la izquierda y apostó más por un desarrollo proteccionista en lugar de continuar las negociaciones del TLC con la Unión Europea, que se terminó de negociar en 2019.

Para la AP, la situación no es diferente, el ex presidente de Perú, Alan García, inició la integración en un contexto político donde la izquierda progresista en

Latinoamérica parecía abarcar toda la región, dejando en segundo plano a los países con economías abiertas.

Su origen es político al responder a una coyuntura en América Latina para posicionarse en el mapa político, porque se juntaron los países que promueven valores como los derechos humanos y el comercio exterior. Los gobiernos en turno tienen mucho que ver y la apertura comercial de los cuatro países, tuvieron gobiernos aperturistas, de hecho, Ecuador iba a ser parte del Foro del Arco del Pacífico, antecedente de la Alianza, pero los objetivos ya no concordaban con la inclinación política del gobierno en ese momento.

La Alianza funciona más como un club de países que comparten objetivos y son afines políticamente que como un mecanismo de integración tipo Mercosur, su estructura flexible sin muchos tratados como sus antecesoras, lo comprueban al no querer tener un mercado común que los restringe con una política comercial común, quedándose como un área de libre comercio. La idea de no querer cargar compromisos como en el pasado se ve reflejado en su composición jurídica.

Por medio de la revisión de cada bloque que ha habido en América Latina, se puede prever lo que pasará con la Alianza, es como una guía estos antecedentes que ayudan a ser realistas con los objetivos.

Con los documentos que la integran que están el capítulo dos, se podría hablar de una manera diferente de integración y de una propuesta diferente. El acuerdo Marco es el inicio de este bloque, la parte política que crea la estructura y se puede observar en este documento que no está interesada en formar instituciones que impliquen el ceder soberanía a los países miembros, además se crean objetivos específicos como fortalecer la relación con Asia Pacífico. Regresando a su estructura para remarcar, comienza con las Cumbre Presidenciales donde los Jefes de Estado se reúnen anualmente en el país que tenga la presidencia Pro Tempore. Después está el Consejo de Ministros, donde también se reúnen los secretarios o ministros de asuntos internacionales o de economía y comercio.

Estas Cumbres no tienen un país sede donde se lleven a cabo, como se mencionó las reuniones se llevan a cabo en un país anfitrión que le toque la presidencia pro tempore que se rota por año en orden alfabético. No es como la Unión Europea que cuenta con una institución como el Consejo de la Unión Europea o el Parlamento Europeo, al contrario, se quiere evitar eso porque implicaría gastos para los países miembros. Por eso también aprovechan foros internacionales como la Reunión CELAC-UE para ahorrar gastos de logística, pero también para proyectarse como un foro nuevo y con mayor dinamismo que los otros bloques América Latina.

Lo más interesante de su estructura son los Grupos Técnicos que tratan muchos temas de cooperación como la educación, género, cadenas globales de valor, innovación tecnológica los cuales están compuestos por especialistas en los temas de los cuatro países. Estos grupos permiten trabajar en cuestiones específicas sin

que se cree un ente supranacional que los trate. De esta manera se avanza en la integración de una manera diferente.

También esta la Comisión Interparlamentaria que reúne a legisladores para pensar una manera en que las políticas que emanen de las cumbres puedan ser apoyada por leyes o iniciativas en los Congresos para que no solo el poder ejecutivo tenga intervenciones, sin embargo, carece de estrategias reales y no tiene un plan de acción como las instituciones ya mencionadas.

Pasando a otro instrumento jurídico, está el Protocolo al Acuerdo Marco suscrito en 2016. Lejos de lo que principalmente se menciona sobre la desgravación del 92% de los aranceles, se resaltan dos aspectos importantes: la homologación de los acuerdos comerciales que cada país tiene con los otros miembros y la creación del capítulo 4 para crear y desarrollar las cadenas globales de valor en los cuatro países, lo que puede posicionar a la Alianza en el futuro como un mecanismo que fortaleció su comercio e inició una integración profunda.

Este protocolo también tiene el artículo donde está el anexo que crea la Ventanilla Única de Comercio (VUCE) que tiene la finalidad de facilitar el papeleo en las aduanas, lo que ahorra tiempo y dinero a las importaciones. Este instrumento jurídico unifica el comercio que ya se tenía y fortalece a los cuatro países agregando temas que no estaban regulados en los TLC's individuales como el comercio electrónico.

Aparte de estos documentos, está la construcción del Mercado Integrado Latinoamericano (MILA) cuyo objetivo es unificar las Bolsas de Valores, comprendiendo el enlace entre las centrales de depósito de valores, así los inversionistas interesados tendrían más opciones de instrumentos financieros, pero con autonomía cada bolsa.

Su creación se llevó de manera paralela a la estructura ya mencionada por dos cosas. Primero, comenzó con tres países que fueron Chile, Colombia y Perú en 2009 con el Acuerdo de Intención, segundo para crear este mercado no fueron los Jefes de Estado los que negociaron la integración sino las Bolsas de Valores. Posteriormente, la Bolsa Mexicana se agregaría en 2014 para aumentar el valor a este proceso. De manera oficial, no aparece en el Acuerdo Marco que le da forma a la Alianza.

Es importante su mención porque se observa que cada instrumento jurídico está tomando un rumbo distinto, pero con la intención de cumplir los objetivos. Por ejemplo, el protocolo que ya se mencionó, no desgrava los aranceles por sí mismo, sino que junta a los TLC's ya existentes con su grado de desgravación cada uno y les agrega valor con temas que no estaban regulados o contemplados para la época que fueron negociados.

De acuerdo con el académico Santiago Díaz, la Alianza no es una organización internacional porque no tiene un alcance internacional para asumir obligaciones y tampoco titular de derecho internacional³³⁸. En este sentido, la AP no compromete a los miembros a ceder soberanía y tampoco pretende ser un ente supranacional.

Se puede ver que los antecedentes de la integración en América Latina le enseñaron a la Alianza a no comprometerse con objetivos que no podrán cumplirse en un futuro por algún cambio de dirección en los gobiernos de los Estados, trata de evitar una camisa de fuerza que limite al comercio de los cuatro miembros por medio de un arancel externo común.

En el tiempo de existencia que lleva la Alianza, han pasado diferentes gobiernos con distintas ideologías que no han llevado al bloque por otro camino y en lugar de eso han apoyado el proceso. Ejemplos son el Gobierno de Ollanta Humala en Perú que llegó al poder en 2011 por parte del Partido Nacionalista Peruano, que su ideología se denomina como anti-neoliberalista y antiimperialista, es decir contra Estados Unidos, lo que es contradictorio por el hecho de que la Alianza tiene los mismos valores. A su llegada se pensó que la izquierda en América Latina había ganado otro aliado, y a pesar de sus programas sociales o el aumento de sueldo, su administración no cambió su país como se pensó en un inicio³³⁹. Contrariamente a abandonar la Alianza o cambiar sus objetivos, apoyó el mecanismo.

Otro caso es el de Michelle Bachelet del Partido Socialista de Chile que llegó a su segunda presidencia en 2014. La bandera de su gobierno fue acabar con la desigualdad, logrando reformas y cambios importantes, como mayor accesibilidad a la educación en los tres niveles, básico, media y superior, además de poner impuestos a las grandes empresas para financiar el proyecto educativo³⁴⁰. Su gobierno no significó algún problema para la Alianza, porque también asistió a las Cumbres y nunca tuvo la intención de cambiar algo, más que lograr que Brasil sea un país observador.

Aunque las directrices de los diferentes gobiernos no han afectado a la AP de manera directa, sí lo han hecho indirectamente. Los casos de los futuros miembros son los ejemplos más visibles, desde que se agregaron como Estados Observadores, también presentaron su intención de adherirse como futuros miembros. Del 2012 al 2020, Panamá y Costa Rica aún no son miembros de la Alianza, la razón son cuestiones políticas que impiden que entren.

³³⁸ Díaz-Cediel, Santiago. La Alianza. Op. Cit. *Anuario Colombiano de Derecho Internacional*. Vol. 9. 2016.

³³⁹ ¿Cómo fueron los 5 años del gobierno de Ollanta Humala? teleSUR. <https://www.telesurtv.net/news/Como-fueron-los-5-anos-del-gobierno-de-Ollanta-Humala-20160329-0019.html> (Consultado: 20/05/2020).

³⁴⁰ Pardo, Danial. ¿Por qué el segundo gobierno de Michelle Bachelet es considerado por muchos el más importante en décadas en Chile? BBC News. <https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-43339035> (Consultado:21/05/2020).

Panamá es un país estratégico que conecta al norte con el sur y el océano Pacífico con el Atlántico, lo que lo convierte en un punto intermedio para las Cumbres y para la cuestión comercial. De esta manera México, no tendría tan retirados al resto de países porque están en Sudamérica y de igual manera para Chile, Colombia y Perú. Su punto de conexión con Asia lo hace ser otro punto atractivo para ser un país miembro ya que un objetivo es fortalecer la relación con dicha región, el hecho de que China se encuentra entre los primeros ocupantes del canal lo hace ser más importante.

Sumado a lo anterior, se encuentra la ampliación del canal en años recientes, haciéndolo más competitivo por la tecnología que se anexó permitiendo que los buques post-panamax pasen a través este. Lo que impide que Panamá se adhiera es el detenimiento de la aprobación de su TLC con Colombia por los aranceles que le impuso este último en 2013 y que no ha sido resuelto este problema en la actualidad. Lo interesante es que la relación entre ambos países es complementaria, sin embargo, el elemento del interés nacional prevalece con los aranceles impuestos por Colombia. Panamá pudo haber sido miembro antes, pero esto se lo impide. Con este problema ha buscado la manera en que pueda estar en la Alianza con el Estatus de Estados Asociado, pero entraría en la fila de espera porque la negociación con los primeros candidatos no ha concluido.

El caso de Costa Rica no es diferente, aunque el problema proviene más de sus gobiernos. Desde 2014 pudo haber entrado por la Declaración de Adhesión de la Alianza, pero el tiempo no fue suficiente para la administración de Laura Chinchilla Miranda por lo que la negociación fue heredada al siguiente presidente. Desde 2014 hasta la actualidad el ingreso de este país ha estado congelado, no por la voluntad u obstáculo de algún país miembro, y es que desde la primera declaración del expresidente Guillermo Solís, se dio a notar que no le interesaba que su país formará parte, peor aún fue el arreglo entre los dos candidatos a la presidencia en 2018 donde acordaron no entrar.

Al país centroamericano le beneficiaría ser parte porque diversificará sus relaciones comerciales, pero queda la duda de cómo se aplicaría el protocolo ya que se planea que el 100% de aranceles quede desgravado para 2030 en los cuatro miembros, pero para países que se agreguen después no se ha establecido una ruta.

Pasando a las relaciones con otros bloques, la Alianza está bien posicionada por su imagen contando con 59 Estados Observadores a la actualidad, pero también tienen con otros bloques como la Unión Europea, el Mercosur y la ANSEA. Con cada uno tiene un objetivo diferente la relación, pero no hay que olvidar que el foco de atención es Asia Pacífico donde está la Asociación de Naciones y el TPP-11, la razón es que el comercio pasó del Atlántico al Pacífico, ahora esta región concentra las cadenas globales de valor. El interés aquí es integrar a los países AP con las economías asiáticas por su alto nivel de complementariedad.

La relación con la Unión Europea es más política por el hecho de que no ha demostrado algún interés de pasar de los TLC's individuales a uno que abarque ambos bloques como el nuevo tratado Mercosur- Unión Europea, más bien la Alianza busca aprender de la UE porque implemento bien las cuatro libertades. Dentro de las pocas veces que se han reunido, han acordado estrategias de cooperación en migración y educación. No hay que olvidar que México sigue siendo un país importante para la inversión europea y es de los únicos países donde China no la ha desplazado, por eso mantener la relación es importante porque funciona de contra peso con el gigante asiático y con Estados Unidos.

Con el Mercosur, la relación es simbólica, política y económica, primero por la integración latinoamericana que lleva años para concretarse, por la política es una unión de una sola voz en el exterior con Estados Unidos, con China y con la Unión Europea, lo que facilitaría el comercio, la cooperación y futuras cumbres, pero lo más importante es que pueden cerrar filas contra alguna potencia que busque recursos en un país latino.

En lo económico, los intercambios comerciales se llevarían a cabo por una reglamentación y ya no por tratados separados, esto primero ayuda a los empresarios a que al exportar o importar haya un marco común y también a gastar menos, después al fortalecimiento del comercio regional y con ello las cadenas globales de valor para que los países tengan economías complementarias unas con otras. Sin embargo, este escenario es muy lejano porque primero se necesita que entre los dos grandes de América Latina exista un TLC, pero no han avanzado en esa dirección.

La Alianza enfrenta otro reto más en cuanto a comercio se refiere, ya que los cuatro no son socios naturales, ni siquiera los que se encuentra en Sudamérica, por lo que el intercambio comercial es bajo, pero esto no responde a la voluntad política de los países sino a su realidad. El caso más claro es México, el 80% de sus exportaciones tienen como destino Estados Unidos y su posición es la más alejada al estar posicionado en el norte, por eso importa la adhesión de Panamá.

Por otro lado, el comercio como se vio es interindustrial, no se complementan las cuatro economías lo que causa un bajo nivel de encadenamiento, sino que nulo. La realidad se impone ante el deseo de una integración profunda en los cuatro países.

Por eso la importancia del protocolo, no por la desgravación de los aranceles, sino porque crea las condiciones propicias para la construcción de un comercio intraindustrial donde aumente la competitividad de los países de la Alianza del Pacífico y formen parte de la dinámica de las cadenas globales de valor. Ya se comenzó haciendo estudios para ubicar los sectores y productos que tienen la posibilidad de encadenarse como el cartón, las carteras de piel y otros y con ello también expandirse a Asia donde fortalezcan su posición en la economía internacional.

Alcanzando una mayor complementariedad y ganancias el bloque puede ser atractivo para otros países de América Latina, y también del Asia Pacífico como con los futuros Estados Asociados para dinamizar más a la Alianza.

Los cuatro países están encontrando la manera que su comercio se diversifique aún con las restricciones que tienen. Lo anterior ayuda a que la Alianza no sea una carga para los gobiernos posteriores y que piensen en cumplir compromisos difíciles, más bien por esa estructura flexible y por esos mecanismos generados para cooperar por otros medios diferentes a los convencionales, es que no incomodan a los observadores y menos a los miembros.

Esa estructura es un arma de doble filo, porque puede ayudar a que ningún país abandone el bloque porque no molesta y a pesar de la llegada de un jefe de Estado con ideología diferente, no tenga la necesidad de salirse, a menos que sea un caso como Pinochet en Chile o como Hugo Chávez en Venezuela en la Comunidad Andina de Naciones (CAN), o podría pasar que al no ver resultados en ninguno de sus planes, el bloque pueda caer en un cansancio donde no se vea un fin para las metas y más bien sea abandonado por la falta de interés de un Estado miembro o los cuatro y como no hay un documento que los obligue a cumplir no se proceda con lo ya trabajado.

La Alianza tiene que aprender que la integración no es un proceso que se de en una década, que lleva su tiempo y que hay situaciones que propiciaron su fortalecimiento o su detenimiento. Actualmente, ha estado siguiendo un camino diferente, pero sí se piensa que los resultados tienen que ser rápidos o se tienen que replantear los objetivos, podría alargar o detener su consolidación

Anexo

La siguiente entrevista fue hecha a Sebastián Herreros, experto en mecanismos de integración regional en América Latina de la Comisión Económica de América Latina y el Caribe (CEPAL) el día 26 de julio del 2019. Posteriormente mandé otra pregunta, vía correo, acerca de la Proyección a la Alianza 2030, la cual anexo al final.

- 1- Dentro de los objetivos que plantea la Alianza del Pacífico en el Acuerdo Marco, se menciona la intención de lograr un mercado común dentro de las cuatro libertades, sin embargo, dentro del libre comercio de bienes las cifras muestran que no hay un intercambio alto ¿A qué se debe?

Sebastián Herreros: El comercio entre los cuatro países nunca ha superado el 3%, el Acuerdo Marco lo que hizo fue globalizar una serie de tratados de libre

comercio que ya existían y no está haciendo una diferencia, ese es por un punto. Lo siguiente es que no son socios comerciales naturales, mientras el 80% de las exportaciones mexicanas tienen por destino Estados Unidos, el comercio de Chile está enfocado a Asia, que tiene China como principal destino.

Como tercer punto, la Alianza del Pacífico nace como proyecto político para diferenciar a los países con libre comercio del Mercosur y el ALBA. Por último, la geografía que tiene también es un factor, tres de los países de la Alianza están en América del Sur y México está a miles de kilómetros al norte, lo que hace que no estén geográficamente cerca como Argentina y Brasil.

- 2- Sobre el tema que no son socios naturales, Juan Pablo Prado hace la misma observación en un artículo en la Revista Mexicana de Política Exterior dedicado a la AP ¿Considera que este es un problema para que aumente el comercio o una oportunidad?

Sebastián Herreros: El comercio intra-Alianza no hay impresión de que crezca, sí, ya hay cadenas entre Chile y Perú que exportan hacia el norte y que ahora con la acumulación de origen que establece el Protocolo Adicional al Acuerdo Marco puede crecer 1%, pero el comercio entre los cuatro tiende a ser estructural porque los cuatro tienen sus socios comerciales.

- 3- Pasando a lo que ha hecho la Alianza, se encuentra el Protocolo al Acuerdo Marco que entró en vigor en 2016. Este desgrava el 92% de los aranceles, incluye un capítulo de inversión, otro de facilitación de comercio y uno de comercio electrónico, a pesar de eso el comercio entre los años 2014 y 2018 no ha crecido, entonces ¿El protocolo no ha dado frutos?

Primero, el Protocolo desgravó 3%, el 89% ya estaba por la red de tratados que ya existían entre los cuatro países, por tanto, agregó poco valor. Hay otros aspectos que son los que mencionas que son secundarios, el logro más importante fue la negociación de las reglas de origen que permiten la acumulación, ejemplo: ahora un empresario chileno puede exportar a México una bicicleta con más partes de Colombia sin temor a que en la aduana mexicana le comenté que no cumple los requisitos para pasar como producto chileno. Facilita el camino a los empresarios, tal vez por lo mismo el comercio logre crecer 4%, pero seguirá siendo bajo.

- 4- ¿El comercio intra-AP es más interindustrial o intraindustrial?

Es interindustrial, sus economías no son complementarias, se mueven en el radar de los mismos productos. México compra materias como el cobre y el hierro de Chile, como ejemplo.

- 5- Dentro de lo que se exporta en la región, en un documento de su autoría de la CEPAL acerca de la integración en América Latina, menciona que mientras Norteamérica se dedica a la exportación de manufactura, mientras que Sudamérica a las exportaciones de materias primas ¿América del Sur ha intentado transitar a la exportación de manufactura para insertarse en la Cadenas Globales de Valor?

Es difícil copiar la experiencia mexicana ya que su vecino más cercano es Estados Unidos, lo que hace a las empresas estadounidenses bajar y poner sus plantas porque los costos son menos que si lo hicieran en su territorio. América del Sur lo empieza a hacer con algunos productos del celular, pero no a ese nivel.

- 6- Sobre las Cadenas Globales de Valor, Chile y Perú tienen algunas industrias que lo están llevando junto con Ecuador, en este sentido ¿A qué obedece el interés de querer agregar a Ecuador como miembro pleno de la Alianza?

Primero es por el hecho de ser un país en el Pacífico, y segundo es por el cambio de política, hace 5 años Ecuador no quería tratados comerciales, pero ahora está alzando la mano para formar parte del libre comercio y ser miembro se vería como la integración de la América Latina en el Pacífico. También se debe a que tiene sus cadenas con Colombia y Perú, lo que beneficia a los cuatro países. Sin embargo, sigo pensando en que fue más político por el cambio que hay en el Ecuador.

- 7- Última pregunta, respecto a lo que menciona del cambio de gobierno en Ecuador y su giro a la apertura de libre comercio ¿Existe la posibilidad de que algún país miembro de la Alianza abandone el bloque por cambios de políticas como ha pasado antes en otros mecanismos, como en la Comunidad Andina de Naciones?

Es posible que pase, tendría que hacerse por las vías que establecen los acuerdos que tienen, pero no creo que lo hagan, la Alianza no representa un problema grande ya que como mencioné el comercio no es alto, además dentro de los objetivos que se plantearon no hay uno que diga que tiene que aumentar al 6% por lo que no hay problema, es dudoso la salida de cualquier país. Claro que el ejemplo que mencionas es extremo, Chile se salió en época de dictadura y Venezuela por cuestiones de no negociar un acuerdo comercial con Estados Unidos.

- 8- La proyección de la Alianza del Pacífico 2030, de la que se habló en la Cumbre en México en 2018, los jefes de Estado mencionan que un objetivo hacia ese año es que el comercio intra-Alianza se duplique. ¿Considera que esto es posible en visto que existen los factores que me mencionó, como la geografía y el no ser socios naturales para que pase o solo es parte del discurso político?

La respuesta depende de los plazos que se hayan fijado para alcanzar ese objetivo (los que desconozco) y de si se lo plantearon en términos absolutos o relativos. Mi punto, es que inevitablemente en algún momento el comercio intra-AP se va a duplicar en términos absolutos (y luego triplicar, etc.) porque el comercio siempre crece a medida que las propias economías crecen (más allá de que pueda caer puntualmente en uno o dos años). Distinto es si el objetivo se lo plantearon en términos relativos, es decir, pasar del 3% al 6% de las X del grupo al mundo. Esto último lo veo bastante más difícil, por las razones que conversamos.

Bibliografía

Capítulo 1

Edmundo Hernández Vela. *Diccionario de Política Internacional*. México, Porrúa. Primera Edición, 1981.

Jack Plano, Roy Olto. *Diccionario de RR. II*. Universidad de Michigan. Impreso en México, Editorial Limusa. Tercera reimpresión, 1983.

Edmund Jan Osmańczyk. *Enciclopedia Mundial de Relaciones Internacionales y Naciones Unidas*. México, Fondo de Cultura Económica. Primera Edición, 1976.

James E. Dougherty y Robert L. Pfaltzgraff. *Teoría en pugna de las Relaciones Internacionales*. Traducción de Cristina Piña. Impreso en Argentina, Grupo Editor Latinoamericano. Primera Edición 2001.

Michelle Cini y Nieves Pérez Solórzano Barragán. *European Union Politics*. Oxford. United Kingdom. Fifth Edition. 2016.

Juan Carlos Pereira (Coord.) *Historia de las relaciones internacionales contemporáneas*. España, Ariel. Segunda edición actualizada, 2009.

Lajous Vargas, Roberta. *Historia mínima de las relaciones exteriores de México*. México, Colegio de México. Abril, 2013.

Ordoñez Saleme, Latife E. *Historia Política de América Latina. Crónica de un Desencuentro*. FES Aragón, UNAM. Segunda Reimpresión, 2012.

Gazol Sánchez, Antonio. *Tema XV, Comunidad Andina de Naciones. Bloques Económicos*. Facultad de Economía, UNAM. Séptima Edición, 2015.

Bustos Sánchez, Claudia. *La Comunidad Andina: historia de sueños y desencuentros. Una visión construida desde la prensa de Colombia*. Claudia Bustos Sánchez. *Revista Latinoamericana de Facultades de Comunicación Social*. 1990-6630.

Roberto Bouzas, Fanelli José María. *MERCOSUR: Integración y crecimiento*. Grupo Editor Altamira. Primera reimpresión. Argentina. 2003.

Capítulo 3:

Pérez Restrepo, Camilo y Roldán Pérez, Adriana, *Integración comercial en la Alianza del Pacífico consúltese La Alianza del Pacífico: plataforma de integración regional con Proyección al Asia Pacífico*. Universidad EAFIT. Colombia. 2018.

López, Dorotea y Muñoz, Felipe, *Oficinas comerciales en el marco de la Alianza del Pacífico: el caso de Chile y Perú* en Desafíos en la relación entre Chile y Perú. Negociaciones Krismar S.R.L. Perú. 2016.

Roldán, Adriana. *La Alianza del Pacífico: plataforma de integración regional con proyección al Asia Pacífico*. Editora: Adriana Roldán Pérez. Centro de Estudios Asia Pacífico. Primera Edición 2015.

De La Vega, Mercedes (Coord.) *Historia de las Relaciones Internacionales de México, 1821-2010, Asia*. Secretaría de Relaciones Exteriores. Primera Edición, 2011.

Altman Borbón, Josette, (Editora) *América Latina frente a la reconfiguración global*. Costa Rica, FLACSO Secretaría General 2019.

Capítulo 4:

Castellot Rafful, Rafael Alberto. *La Unión Europea: una experiencia de integración racional*. Plaza Valdés S.A de C. V. México D.F. Segunda Edición. Octubre 2000.

Bacaria, Jordi y Sberro, Stephan (Coord.) *La Unión Europea su evolución y relaciones con América Latina y el mundo 2002-2003*. Instituto Tecnológico y Autónomo de México. México D.F. Primera Edición 2003.

Sanahua, Jose Atonio. *La UE y CELAC: Revitalización de una relación estratégica*. Fundación EU-LAC. Hamburgo, Alemania. 2015.

Mora Mora, José U y Osorio Caballero, Maria Isabel (Compiladores). *La Alianza del Pacífico: Nuevos retos e implicaciones para Latinoamérica*. Pontificia Universidad Javeriana. Cali, Colombia. 2017.

Baresaghi, Ignacio. *El Mercosur y la Alianza del Pacífico, ¿más diferencias que coincidencias?* Universidad Católica del Uruguay. Facultad de Ciencias Empresariales. Uruguay. 2014.

De La Guardia, Ricardo Martin y Pérez Sánchez, Guillermo (Directores), *La integración europea e iberoamericana. Actualidad y perspectivas en el Siglo XXI*. Instituto de Estudios Superiores. Universidad de Valladolid. Gobierno de España. España.

Levy Vásquez, Carlos Eduardo (Coord.) *La inserción de México en la globalización. Diplomacia, negociación y desarrollo*. Universidad Nacional Autónoma de México. Primera Edición, 2013.

Ponce Urquiza, Arturo (Coord.) *Escenarios geopolíticos para el México global. Un acercamiento a los temas del siglo XXI*. Cenzontle Grupo Editorial. México. Primera Edición, 2015.

De la Reza, Germán. Integración Económica en América Latina. Hacia una nueva comunidad regional en el siglo XXI. Universidad Autónoma Metropolitana, División de Ciencias Sociales y Humanidades. Primera Edición. México. 2006.

Soto Acosta, Willy, Política internacional e integración regional comparada en América Latina. Universidad Nacional de Costa Rica (UNA) FLASCSO Costa Rica. 2014.

Hemerografía

Ulises Granados. “Japón frente a Latinoamérica”. Foreign Affairs. México. ITAM. Vol 17. No 2. Año 2017. P 37-49.

Lorena Oyarzún Serrano.” Sobre la Naturaleza de la Integración Regional: teorías y debates”. Revista de Ciencia Política. Santiago. Pontificia Universidad Católica de Chile. Instituto de Ciencia Política. Vol. 28. No. 2. 2008.

Carlos Gerardo Herrera Orozco. “Arancel Común en la Unión Europea”. Revista Jalisciense. Guadalajara. Universidad de Guadalajara Vol. 2 No. 43. 2011.

Agustín Torres, Miguel. “Un antecedente de la integración latinoamericana”. Revista, Relaciones Internacionales (Segmento Digital) No. 39. Instituto de Relaciones Internacionales (IRI). Universidad Nacional de La Plata, Argentina. Segundo semestre de 2010.

Janka, Helmut. ALALC ¿Ilusión o posibilidad? Democracia y política en América Latina. Revista Nueva Sociedad. Buenos Aires, Argentina. No 19-20. 1975. P: 5: http://nuso.org/media/articles/downloads/179_1.pdf (Consultado: 4/junio/2018) (PDF).

Bustos Sánchez, Claudia. “La Comunidad Andina: historia de sueños y desencuentros. Una visión construida desde la prensa de Colombia”. Revista Latinoamericana de Facultades de Comunicación Social. Colombia, 1990-6630. P: 5. <https://dialnet.unirioja.es/descarga/articulo/3718910.pdf> (PDF).

Roldan, Adriana, Camilo Alberto y Garza, María del Mar. Arco del Pacífico Latinoamericano y ASEAN: oportunidades de cooperación regional. Asociación Latinoamericana de Estudios de Asia y África. XIII Congreso Internacional de ALADAA.Pp:11-13. https://ceaa.colmex.mx/aladaa/memoria_xiii_congreso_internacional/images/garza_rolدان_perez.pdf (Consultado: 06/10/2018) (PDF).

Capítulo 2:

Santiago Díaz-Cediel." La Alianza del Pacífico: Un escrutinio jurídico al tenor del Derecho de las Organizaciones Internacionales". Anuario Colombiano de Derecho Internacional. Universidad del Rosario. Vol. 9, 2016.

Christine, Daniels. The Pacific Alliance and its effect on Latin America: Must a continental divide be the cost of a Pacific Alliance success. 37 Loy. L.A. Int'l & Comp. L. Rev. 153 (2016) P: 181

Castaño Peña, Jairo Andrés. "Análisis y perspectivas de la Alianza del Pacífico". Revista Estudios de Derecho. Universidad de Deusto. España. 2016.

Rebolledo Smitmans, Andrés. "El Protocolo Adicional de la Alianza del Pacífico. Visión desde Chile". Revista Mexicana de Política Exterior. No. 106. México. 2016.

Capítulo 3:

Prado Lallanda, Juan Pablo y Velázquez Flores Flores, Rafael. "El comercio en la AP ¿Pasos a favor de mayor integración? La Alianza del Pacífico: comercio y cooperación al servicio de la integración". Revista Política Exterior Mexicana. Instituto Matías Romero. México. 2016 P: 215. <https://revistadigital.sre.gob.mx/images/stories/numeros/n106/pradovelazquez.pdf>

Castaño Peña, Jairo Andrés. "Análisis y perspectivas de la Alianza del Pacífico". Revista Estudios de Deusto. Universidad de Deusto. 2016.

A platform for integration in the Asia-Pacific Region. Interview with Roberto Ampuero, Chilean Minister of Foreign Affairs. Revista, Negocios Pro México. August 2018. P:14.

The Pacific Alliance: An international integration model. Interview with Maria Lorena Gutiérrez, Colombian Minister of Trade, Industry and Tourism. Revista, Negocios Pro-México. August 2018. P:19.

An engine of development in Latinamerica. Interview with Roger Valencia, Peruvian Minister of Foreign Trade and Tourism. Revista, Negocios Pro-México. August 2019.

Capítulo 4:

Zavala, Ximena. La Alianza del Pacífico y la Unión Europea. Revista UNO. <https://www.revista-uno.com/eeuu-latinoamerica-relaciones-trump/alianza-del-pacifico-y-union-europea/> (Consultado: 18/11/2019).

Fernandez, Cassio Luiselli. Brasil y México: el acercamiento necesario. Revista Mexicana de Política Exterior. Instituto Matías Romero. No. 90. Julio-Octubre de 2010.

Webgrafía

Abecé. Alianza del Pacífico. Pp.16: https://alianzapacifico.net/wp-content/uploads/2015/06/abc_AP.pdf (PDF) (Consultado: 12/02/2018).

Population, total. Chile. The World Bank: https://data.worldbank.org/indicator/SP.POP.TOTL?end=2017&locations=CL&name_desc=true&start=2016 (Consultado: 18/02/18).

Population, total. Colombia. The World Bank: <https://data.worldbank.org/indicator/SP.POP.TOTL?locations=CO> (Consultado: 18/02/2018).

Population, total. México. The World Bank: https://data.worldbank.org/indicator/SP.POP.TOTL?locations=CO-MX-PE&year_high_desc=false (Consultado: 18/02/2018).

Population, total. Perú. The World Bank: https://data.worldbank.org/indicator/SP.POP.TOTL?locations=CO-MX-PE&year_high_desc=false (Consultado: 18/02/2018).

La Alianza del Pacífico ¿El futuro de la Integración Latinoamericana? Centro de Estudios Gilberto Bosques. Octubre. 2014. (PDF) Pp: 88.: http://centrogilbertobosques.senado.gob.mx/docs/Doc_Analisis_Jul2014.pdf (Consultado: 13/03/2018).

Glosario de términos y definiciones comúnmente utilizados en la cooperación internacional. Ministerio de Planificación Nacional y Política Económica. Costa Rica. Publicado 2005. Pp: 8: http://www.portalsida.org/repos/glosario_terminos.pdf (Consultado: 26/04/2017).

Tratado de Montevideo de 1960: [https://www3.nd.edu/~jbergstr/DataEIAs2006/FTA5yrData_files/PDF%20Files/Latin%20America/LAFTA%20-%20MONTEVIDEO%20TREATY%20\(1960\)%20\(Spanish\).pdf](https://www3.nd.edu/~jbergstr/DataEIAs2006/FTA5yrData_files/PDF%20Files/Latin%20America/LAFTA%20-%20MONTEVIDEO%20TREATY%20(1960)%20(Spanish).pdf) (01/06/2018).

Pere Herrero, Pedro, Historia de Brasil (Cronología básica siglo XX), Universidad de Alcalá, P: 5: https://portal.uah.es/portal/page/portal/universidad_mayores/descarga_material_do-cente/material_monograficos/documentos/brasil_xx.pdf (Consultado: 01/06/2018).

Informe mensual de la integración. Revista Bancomext: <http://revistas.bancomext.gob.mx/rce/magazines/518/9/RCE3.pdf> (Consultado: 03/06/2018) (PDF).

La historia de las FARC: 52 años de un doloroso conflicto. Noticias El Caracol: <https://noticias.caracol.com/acuerdo-final/la-historia-de-las-farc-52-anos-de-un-doloroso-conflicto> (Consultado: 30/06/2018).

Resumen del Tratado de Libre Comercio entre Colombia y Estados Unidos. Gobierno de Colombia, MINCOMERCIO INDUSTRIA Y COMERCIO: http://www.tlc.gov.co/publicaciones/723/resumen_del_tratado_de_libre_comercio_entre_colombia_y_estados_unidos (Consultado: 20/06/2018).

En pocas palabras. Mercosur: <http://www.mercosur.int/innovaportal/v/3862/2/innova.front/en-pocas-palabras> (Consultado: 21/07/2018).

Domínguez, Joaquín. *El Mercosur ante el nuevo escenario latinoamericano*. El Nuevo Orden Mundial: <https://elordenmundial.com/el-mercursos-ante-el-nuevo-escenario-latinoamericano/> (Consultado:01/08/2018).

Molnár, Gábor. Breve historia de MERCOSUR. Gestipolis: <https://www.gestipolis.com/breve-historia-de-mercursos/> (Consultado/25/07/2018).

Beatriz Díez. Juan Guaidó se proclama presidente de Venezuela. ¿Es un golpe de Estado tal y como denuncia el Gobierno de Maduro? BBC Mundo. <https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-46994029> (Consultado:20/12/2020).

Pedro Da Motta Veiga y Sandra Polonia Ríos, *El nuevo escenario global*, léase en Los Futuros del Mercosur. Nuevos Rumbos de la Integración Regional. Instituto para la Integración de América y el Caribe. Banco Interamericano de Desarrollo. P: 40 <https://publications.iadb.org/publications/spanish/document/Los-futuros-del-MERCOSUR-Nuevos-rumbos-de-la-integraci%C3%B3n-regional.pdf> (PDF).

Espinoza Martínez, Eugenio E. MERCOSUR: Políticas macroeconómicas actores y sujetos sociales, negociaciones y acuerdos de integración en Brasil y Argentina. Enciclopedia virtual: <http://www.eumed.net/libros-gratis/2015/1431/brasil-argentina.htm> (Consultado: 28/07/2018).

Tratado para la constitución de un mercado común entre la República Argentina, la República Federativa de Brasil, la República de Paraguay y la República Oriental del Uruguay. Artículo 1ro: https://idatd.cepal.org/Normativas/MERCOSUR/Espanol/Tratado_de_Asuncion.pdf (Consultado: 01/08/2018).

Dimensión Económica Comercial de la Comunidad Andina. Secretaría General de la Comunidad Andina. Fecha de Edición: abril 2014. Pp:5-6.

<http://www.comunidadandina.org/StaticFiles/2018124105044REVISTAinteractiva.pdf> (PDF).

Órganos Derivados de Textos Fundacionales. Mercosur: <http://www.mercosur.int/innovaportal/v/3878/2/innova.front/organos-derivados-de-textos-fundacionales> (Consultado : 05/08/2018).
Breve historia del Mercosur. Gestipolis: <https://www.gestipolis.com/breve-historia-de-mercosur/> (Consultado: 28/07/2018).

Productores argentinos rechazan que el azúcar integre libre comercio de MERCOSUR. Agencia EFE: <https://www.efe.com/efe/america/economia/productores-argentinos-rechazan-que-el-azucar-integre-libre-comercio-de-mercosur/20000011-3172638> (Consultado: 10/08/2018).

Mercosur-México. Sistema de información sobre comercio exterior. SICE-OEA: http://www.sice.oas.org/TPD/MER_MEX/MER_MEX54_s.ASP (Consultado: 14/08/2018).

AAP. CE N°55- Acuerdo de Asociación Latinoamericano de Integración: <http://www.aladi.org/nsfaladi/textacdos.nsf/ca05a6ae01cc969583257d8100416d1e/49f7cdd2e4a9e05603257893005a65ae?OpenDocument> (Consultado: 15/08/2018).

Los temas agrícola y automotor siguen como escollos para un acuerdo Mercosur-UE. Agencia EFE: <https://www.efe.com/efe/america/economia/los-temas-agricola-y-automotor-siguen-como-escollos-para-un-acuerdo-mercosur-ue/20000011-3650952> (Consultado:16/08/2018).

Antonio, Sandoval. Así es la crisis de Argentina que hace temblar a Latinoamérica. Fondo Económico Mundial (WEF): <https://es.weforum.org/agenda/2018/09/asi-es-la-crisis-de-argentina-que-hace-temblar-a-latinoamerica/> (Consultado: 30/08/2018).

Argentina: El opositor Macri gana las elecciones. BBC: https://www.bbc.com/mundo/noticias/2015/11/151122_argentina_elecciones_resultados_ab (Consultado: 04/09/2018).

Las Promesas electorales de Mauricio Macri. DW: <https://www.dw.com/es/las-promesas-electorales-de-mauricio-macri/a-18860596> (Consultado: 27/09/2018).

Argentina anuncia la ampliación del acuerdo con el FMI a 57, 000 millones de dólares. RT: <https://actualidad.rt.com/actualidad/289951-argentina-anuncia-acuerdos-alcanzados-fmi> (Consultado: 28/09/2018).

Natalia Plazas, Argentina: protestas contra Macri a horas de la huelga general. France 24: <https://www.france24.com/es/20180925-argentina-protestas-macri-huelga-general> (Consultado: 28/09/2018).

Marcos Ferreira, Brasil y su esfera de influencia. El Orden Mundial: <https://elordenmundial.com/brasil-y-su-influencia-latinoamerica/> (Consultado: 10/09/2018).

Lyssardi, Gerardo. "Impeachment": por qué condenaron a Dilma Rousseff en el Congreso de Brasil (y no fue por corrupción). BBC: https://www.bbc.com/mundo/noticias/2016/04/160411_brasil_impeachment_acusacion_contra_rousseff_gj (Consultado: 11/09/2018).

Lyssardu, Gerardo. Brasil, las causas del desplome de la mayor economía de América Latina. BBC: https://www.bbc.com/mundo/noticias/2016/03/160303_brasil_causas_del_desplome_economico_gj (Consultado: 11/09/2018)

De rica a pobre, la tragedia de Venezuela. Foro Económico Mundial (WEF): <https://es.weforum.org/agenda/2017/09/de-rica-a-pobre-la-tragedia-economica-de-venezuela-se-visualiza> (Consultado: 21/09/2018).

Brasil polarizado a días de las elecciones: Bolsonaro o Maqdad. El País: <https://www.elpais.com.uy/mundo/brasil-polarizado-dias-elecciones-bolsonaro-haddad.html> (Consultado: 12/09/2018).

Esther Solano Gallego. Las elecciones brasileñas. Real Instituto Elcano, Royal Intitute: http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal/rielcano_es/contenido?WCM_GLOBAL_CONTEXT=/elcano/elcano_es/zonas_es/ari106-2018-solanogallego-elecciones-brasilena (Consultado: 21/09/2018).

Guadalupe, Moreno. Venezuela está perdiendo a su población. Foro Económico Mundial. (WEF): <https://es.weforum.org/agenda/2018/08/venezuela-pierde-a-su-poblacion> (Consultado: 22/09/2018).

Mercosur suspende a Venezuela por tiempo indefinido y exige a Maduro que desmantele la Asamblea Constituyente. BBC: <https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-40839629> (Consultado:22/09/2018).

Hernández Bernalte, Oscar. El tortuoso ingreso de Venezuela al Mercosur. International Centre for Trade and Sustainable Development: <https://www.ictsd.org/bridges-news/puentes/news/el-tortuoso-ingreso-de-venezuela-al-mercosur> (Consultado: 23/09/2018).

Beatriz Díez. Juan Guaidó se proclama presidente de Venezuela. ¿Es un golpe de Estado tal y como denuncia el Gobierno de Maduro? BBC Mundo. <https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-46994029> (Consultado:20/12/2020).

Briceño Ruiz, José. La iniciativa del Arco del Pacífico Latinoamericano. Un nuevo actor en el escenario internacional. Nueva Sociedad, Democracia y Política en América Latina: <http://nuso.org/articulo/la-iniciativa-del-arco-del-pacifico-latinoamericano-un-nuevo-actor-en-el-escenario-de-la-integracion-regional/> (Consultado: 8/10/2018).

Foro sobre la iniciativa de la Cuenca del Pacífico Latinoamericano. Declaración de Santiago Cali: https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/2224/SE_01DeclaracionMinisterioSantiCali2007.pdf (Consultado:08/10/2018) (PDF).

Declaración de los Jefes de Estado de los países miembros del Foro del Arco del Pacífico Latinoamericano. Presidencia de la República: <http://calderon.presidencia.gob.mx/2008/10/declaracion-de-los-jefes-de-estado-de-los-paises-miembros-del-foro-del-arco-del-pacifico-latinoamericano/> (Consultado:07/10/2018).

Capítulo 2:

Declaración de Lima. Alianza del Pacífico. Democracia participativa. <https://democraciaparticipativa.net/documentos-data-a-referenda/documentos-en-espanol/instrumentos-internacionales-y-declaraciones/3163-declaracion-de-lima-sobre-la-alianza-del-pacifico.html> (Consultado: 22/noviembre/2018).

Acuerdo Marco de la Alianza del Pacífico. <https://alianzapacifico.net/download/acuerdo-marco-de-la-alianza-del-pacifico/> (Consultado: 23/noviembre/2018).

Gardani, Gian Luca. The added value of the Pacific Alliance and Modular Regionalism in Latin America. LSE Ideas. <https://blogs.lse.ac.uk/ideas/2013/06/the-added-value-of-the-pacific-alliance-and-modular-regionalism-in-latin-america/> (Consultado: 27/02/2020).

La Alianza del Pacífico gana su espacio propio en Iberoamérica. El País. https://elpais.com/internacional/2012/11/17/actualidad/1353176683_283009.html (Consultado: 23/11/2018).

Declaración de Cartagena. Cancillería de Colombia, https://www.cancilleria.gov.co/sites/default/files/alianza-del-pacifico/declaracion_de_cartagena_de_indias.pd (Consultad: 25/11/ 2018)

Moreno, Luis Alberto. Un Protocolo para festejar. Portafolio. <https://www.portafolio.co/opinion/luis-alberto-moreno/analisis-alianza-pacifico-494943> (Consultado: 29/12/2018)

Capítulo 1. Protocolo Adicional al Acuerdo Marco. Sistema de Información sobre Comercio Exterior (SICE). http://www.sice.oas.org/trade/pac_all/Disposicionesiniciales.pdf (Consultado: 5/12/2018).

Capítulo 6. Protocolo Adicional al Acuerdo Marco. Sistema de Información sobre Comercio Exterior (SICE). http://www.sice.oas.org/Trade/PAC_ALL/medidassanitarias%20yfitosanitas.pdf (Consultado: 15/12/2018).

Capítulo 4. Protocolo de la Alianza del Pacífico. Sistema de Información sobre Comercio Exterior (SICE).. http://www.sice.oas.org/Trade/PAC_ALL/reglasdeorigen.pdf (Consultado: 3/01/2018).

Anexo 5.9. Protocolo Adicional al Acuerdo Marco. Sistema de Información sobre Comercio Exterior (SICE).. http://www.sice.oas.org/Trade/PAC_ALL/Pacific_Alliance_Text_s.asp (Consultado: 07/01/2019).

Capítulo 5. Protocolo Adicional al Acuerdo Marco. Sistema de Información sobre Comercio Exterior (SICE). http://www.sice.oas.org/Trade/PAC_ALL/facilitacioncomercioycooperacionaduanera.pdf (Consultado: 07/01/2019).

Capítulo 10. Protocolo Adicional al Acuerdo Marco. Sistema de Información sobre Comercio Exterior. (SICE). http://www.sice.oas.org/Trade/PAC_ALL/inversion.pdf (Consultado: 10/01/2019).

Capítulo 16. Protocolo de la Alianza del Pacífico. Sistema de Información sobre Comercio Exterior. http://www.sice.oas.org/Trade/PAC_ALL/administracionprotocoloadicional.pdf (Consultado: 15/01/2019).

Veronika Smink. Asunción de Alberto Fernández: por qué es histórica la transición entre Mauricio Macri y el nuevo presidente de Argentina. BBC. <https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-50521232> (Consultado: 22/12/2020).

Veronica Smink. Asume Alberto Fernández en Argentina: los 5 desafíos económicos que enfrentará el nuevo presidente. BBC. <https://www.bbc.com/mundo/noticias-50216111> (Consultado:27/12/2020).

Matias Mongan. El triunfo de Alberto Fernández ¿Nueva oportunidad para el regionalismo en Sudamérica? Foreign Affairs Latinoamérica. ITAM. <http://revistafal.com/el-triunfo-de-alberto-fernandez/> (02/12/2020).

Estevadeordal, Antoni. ¿Por qué celebramos la entrada en vigor del Protocolo Comercial de la Alianza del Pacífico? Banco Interamericano de Desarrollo.

<https://blogs.iadb.org/integracion-comercio/es/porque-celebramos-la-entrada-en-vigor-del-protocolo-comercial-de-la-alianza-del-pacifico/> (Consultado:01/03/2020).

MILA. Preguntas frecuentes. Bolsa de Valores Lima: https://www.bvl.com.pe/mila/preguntas_frecuentes.pdf Consultado: (01/02/2019).

Guía del Mercado Integrado MILA. Bolsa de Comercio de Santiago. DCV. Versión 9. Abril. 2012.
https://www.dcv.cl/images/stories/DOC/empresa/guias_operativas/guia_de_mercado_integrado_mila_v9_abril_2012_dcv.pdf (Consultado: (05/02/2019).

Guía del Mercado Integrado MILA. Bolsa de Comercio de Santiago. DCV. Versión 9. Abril. 2012.
https://www.dcv.cl/images/stories/DOC/empresa/guias_operativas/guia_de_mercado_integrado_mila_v9_abril_2012_dcv.pdf (Consultado: (05/02/2019).

Memorando de Entendimiento entre la Comisión Nacional Supervisora de Empresas y Valores de Perú, la Superintendencia de Valores y Seguros de Chile y la Superintendencia Financiera de Colombia.
http://www.cmfchile.cl/portal/principal/605/articles-14247_doc_pdf.pdf (Consultado: 10/02/2019).

Adenda al Memorando de Entendimiento de fecha 15 de enero del 2010 suscrito entre la Comisión Nacional de Supervisores de Empresas y Valores del Perú, la Superintendencia Financiera de Colombia y la Superintendencia de Valores y Seguros de Chile. http://www.cmfchile.cl/portal/principal/605/articles-14243_doc_pdf.pdf (Consultado: 13/02/2019).

Adenda II al Memorando de Entendimiento de fecha 15 de enero de 2010 suscrito entre la Superintendencia del Mercado de Valores del Perú, la Superintendencia Financiera de Colombia y la Superintendencia de Valores y Seguros de Chile. http://www.cmfchile.cl/portal/principal/605/articles-14244_doc_pdf.pdf (Consultado: 15/02/2019).

Adenda a los Memorandos de Entendimiento del 28 de octubre de 2009 y 15 de enero de 2010 y otros documentos suscrita por la Superintendencia del Mercado de Valores del Perú, la Superintendencia Financiera de Colombia, la Superintendencia de Valores y Seguros de Chile y la Comisión Nacional Bancaria y de Valores de los Estados Unidos Mexicanos. http://www.cmfchile.cl/portal/principal/605/articles-17479_doc_pdf.pdf (Consultado:17/02/2019).

Declaración de Punta Mita. Sistema de Información sobre Comercio Exterior (SICE). http://www.sice.oas.org/tpd/pacific_alliance/Presidential_Declarations/IX_Summit_PuntaMita_Declaration_s.pdf (Consultado: 18/02/2019).

Financial Integration in the Pacific Alliance. Inter-American Development Bank (IDB) 2016. <https://publications.iadb.org/publications/english/document/Financial-Integration-in-the-Pacific-Alliance.pdf> (Consultado: 20/04/2019). (PDF).

Mercado Integrado Latinoamericano (MILA). El Economista. <https://www.eleconomista.com.mx/https://publications.iadb.org/publications/english/document/Financial-Integration-in-the-Pacific-Alliance.pdfmercados/Mercado-Integrado-Latinoamericano-MILA-20171222-0060.html> (Consultado: 21/02/2019).

Judith Santiago. MILA presenta su índice sustentable. El Economista. <https://www.eleconomista.com.mx/mercados/MILA-presenta-su-indice-sustentable-20171018-0112.html> (Consultado: 22/02/2019).

Declaración de Paracas. Foreign Trade Information System. Sistema de Información sobre Comercio Exterior (SICE). P:9. http://www.sice.oas.org/tpd/pacific_alliance/presidential_declarations/x_paracas_declaration_s.pdf (Consultado:25/02/2019).

Felipe Díaz. El Mila y las trabas que limitan su despegue. La Tercera. <https://www.latercera.com/noticia/el-mila-y-las-trabas-que-limitan-su-despeque/> (Consultado: 26/02/2019).

Vega Barbosa, Camilo. Con Brasil, ¿despertará el Mercado Integrado Latinoamericano? El Espectador. <https://www.elspectador.com/noticias/economia/brasil-despertaria-el-mercado-integrado-latinoamericano-articulo-642072> (Consultado: 28/02/2019).

Comisión de Seguimiento Parlamentario al Acuerdo Marco de la Alianza del Pacífico (CSPAP). Alianza del Pacífico. Centro de Estudios Internacionales Gilberto Bosques. <https://centrogilbertobosques.senado.gob.mx/alianzapacifico> (Consultado: 02/03/2019).

Declaración de presidentes de Parlamento de Estados miembros de la Alianza del Pacífico, 13 de febrero del 2013. Secretaría de Gobernación. http://sil.gobernacion.gob.mx/Archivos/Documentos/2013/02/asun_2940563_2013_0219_1361286194.pdf (Consultado: 02/03/2019).

Chile, Colombia, México y Perú ponen en marcha la Comisión Interparlamentaria de la Alianza del Pacífico. Biblioteca del Congreso Nacional de Chile/BCN. Programa Asia Pacífico. <https://www.bcn.cl/observatorio/asiapacifico/noticias/comision-parlamentaria-alianza-del-pacifico> (Consultado: 03/03/2019).

Primera Reunión de Seguimiento Parlamentario al Acuerdo Marco de la Alianza del Pacífico, México D.F 10 de julio y 11 de julio del 2014. Centro de Estudios

Internacionales Gilberto Bosques. P:65.
<https://centrogilbertobosques.senado.gob.mx/docs/seriealatina89.pdf> (Consultado: 04/04/2018).

Informe de la III Reunión de la Comisión Interparlamentaria de Seguimiento al Acuerdo Marco. Secretaría de Gobernación. Pp 2-3:
http://sil.gobernacion.gob.mx/Archivos/Documentos/2015/11/asun_3300503_2015_1112_1447339194.pdf (Consultado: 05/04/2018).

Declaración de la Cuarta Sesión de la Comisión Interparlamentaria de Seguimientos de la Alianza del Pacífico, Puerto Varas Chile, 27 y 28 de junio del 2016. Cámara de Diputados de Chile. P:1.
<https://www.camara.cl/pdf.aspx?prmTIPO=DOCUMENTOCOMUNICACIONCUENTA&prmlID=16920> (Consultado: 07/03/2019).

Innovación e internacionalización de las PyMES entre los acuerdos de la quinta sesión del CISAP. Biblioteca del Congreso Nacional de Chile/BCN. Programa de Asia Pacífico. <https://www.bcn.cl/observatorio/asiapacifico/noticias/quinta-sesion-cisap-innovacion-pyme> (Consultado: 10/03/2018).

Piden crear mecanismos para dar continuidad a los objetivos de la Alianza del Pacífico. XINHUA Español. http://spanish.xinhuanet.com/2017-07/05/c_136418526.htm (Consultado: 11/03/2019).

Declaración de la sexta sesión de la Comisión Interparlamentaria de Seguimiento a la Alianza del Pacífico, Cali-Colombia, 17 de junio del 2017. Cámara de Diputados de Chile.
<https://www.camara.cl/www/dai/verDocumento.aspx?prmTipo=ACTUALIDAD&prmlIDDoc=48> (Consultado: 15/04/2019).

Diputado Jorge Ulloa evaluó la VII reunión del CISAP realizada en Colombia. Biblioteca del Congreso Nacional de Chile/BCN. Programa Asia Pacífico. <https://www.bcn.cl/observatorio/asiapacifico/noticias/diputado-jorge-ulloa-vii-reunion-cisap> (Consultado: 28/03/2019).

Parlamentarios valoraron su participación en la VII Sesión del CISAP. Biblioteca del Congreso Nacional de Chile/BCN. Programa Asia Pacífico. <https://www.bcn.cl/observatorio/asiapacifico/noticias/parlamentarios-auth-saavedra-cisap-viii-sesion> (Consultado: 25/03/2019).

Elena C. Día Galán. La Alianza del Pacífico: características y dimensiones de un proceso de integración en América Latina. Revista Electrónica Iberoamericana. Vol. 9. N. 2, 2015. P:17.
https://www.urjc.es/images/ceib/revista_electronica/vol_9_2015_2/REIB_09_02_EC_Diaz.pdf (Consultado:28/03/2019).

Decreto por el que se autoriza la desincorporación mediante extinción del Fideicomiso Público considerado entidad paraestatal denominado ProMéxico, 03/05/2019. Diario Oficial de la Federación. Secretaría de Gobernación. https://www.dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5559284&fecha=03/05/2019 (Consultado: 04/05/2019).

Capítulo 3:

El comercio exterior en América Latina y el Caribe. Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL). 24 de noviembre de 2014. <https://www.cepal.org/fr/infografias/el-comercio-exterior-en-america-latina-y-el-caribe> (Consultado: 20/04/2019).

Gordon, Julie y Kowolski, Przemylaw ¿Cómo la participación en las cadenas globales de valor puede beneficiar a los países de América Latina? International Centre for Trade and Sustainable Development. <https://www.ictsd.org/bridges-news/puentes/news/%C2%BFc%C3%B3mo-la-participaci%C3%B3n-en-las-cadenas-globales-de-valor-puede-beneficiar-a> (Consultado:22/04/2019).

La Alianza del Pacífico: el poder de la integración. Gobierno de México. <https://www.gob.mx/promexico/articulos/la-alianza-del-pacifico-el-poder-de-la-integracion> (Consultado: 24/04/2019).

Reporte Trimestral. Comercio Exterior de Chile. Enero- Diciembre. 2014. Ministerio de Relaciones Exteriores de Chile. http://www.sice.oas.org/ctyindex/CHL/DIRECON20144_s.pdf(Consultado: 20/04/2019).

Comercio Exterior de Chile. Noviembre 2018. Ministerio de Relaciones Exteriores de Chile. http://www.sice.oas.org/ctyindex/CHL/DIRECON20144_s.pdf (Consultado: 25/04/2019).

Secretaría de Economía. Información estadística por país: <http://www.mincit.gov.co/estudios-economicos/estadisticas-e-informes/comercio-exterior-de-colombia> (Consultado: 26/ 05/2019).

Ficha país de Colombia. Organización Mundial de Comercio (OMC). https://www.wto.org/english/res_e/statis_e/daily_update_e/trade_profiles/CO_e.pdf (Consultado: 06/05/2019).

Ministerio de Comercio, Industria y Turismo de Colombia. <http://www.mincit.gov.co/estudios-economicos/estadisticas-e-informes/comercio-exterior-de-colombia> (Consultado: 09/05/2019).

Cifras del Comercio Exterior en México. Santander/Trade Portal. <https://es.portal.santandertrade.com/analizar-mercados/mexico/cifras-comercio-exterior> (Consultado: 11/05/2019).

Secretaría de Economía. Información estadística por país: http://www.economia-snci.gob.mx/sic_php/pages/estadisticas/ (Consultado: 26/ 05/2019).

Ministerio de Comercio Exterior. Reportes bilaterales-socios comerciales. <https://www.mincetur.gob.pe/comercio-exterior/reportes-estadisticos/reportes-de-comercio/reportes-de-comercio-bilateral/> (Consultado: 20/05/2019).

La Alianza del Pacífico, mucha retórica y poco comercio. Agencia EFE. América. <https://www.efe.com/efe/america/mexico/la-alianza-del-pacifico-mucha-retorica-y-poco-comercio/50000545-3704027> (Consultado: 25/05/2019).

Correa Serrano, María Antonia y Catalán Salgado, Enrique. La Alianza del Pacífico: Entre la geopolítica de China y Estados Unidos. Universidad de Guadalajara, Centro Universitario de Ciencias Sociales y Humanidades. Departamento de Estudios del Pacífico. <https://www.redalyc.org/jatsRepo/4337/433753437003/html/index.html> (Consultado: 18/05/2019).

Firman pacto para incluir PyMES en Alianza del Pacífico. Portafolio. <https://www.portafolio.co/economia/firman-pacto-para-incluir-a-pymes-en-alianza-del-pacifico-518477> (Consultado:28/04/2019).

Decreto por el que se autoriza la desincorporación mediante extinción del Fideicomiso Público considerado entidad paraestatal denominado ProMéxico, 03/05/2019. Diario Oficial de la Federación. Secretaría de Gobernación. https://www.dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5559284&fecha=03/05/2019 (Consultado: 04/05/2019).

Comité de Expertos-CEAP. Alianza del Pacífico. <https://alianzapacifico.net/grupo-tecnico-de-consejo-empresarial-de-la-alianza-del-pacifico-ceap/> (Consultado: 05/05/2019).

El Comercio Exterior en América Latina y el Caribe. Comisión Económica para América Latina y el Caribe. (CEPAL). Naciones Unidas. <https://www.cepal.org/fr/infografias/el-comercio-exterior-en-america-latina-y-el-caribe> (Consultado: 08/05/2019).

Facilitación del Comercio y Cooperación Aduanera. Alianza del Pacífico. <https://alianzapacifico.net/grupo-tecnico-de-facilitacion-del-comercio-y-cooperacion-aduanera/> (Consultado: 06/05/2019).

CEPAL subraya avances en el proceso de integración de la Alianza del Pacífico. Comisión Económica para América Latina y el Caribe. (CEPAL). Naciones Unidas.

<https://www.cepal.org/es/comunicados/cepal-subraya-avances-proceso-integracion-la-alianza-pacifico> (Consultado:07/05/2019).

Jara B, Cristian. Cadenas Globales de Valor, poderoso catalizador. Forbes México. <https://www.forbes.com.mx/cadenas-globales-de-valor-poderoso-catalizador/> (Consultado:07/05/2019).

Infografía de las exportaciones de Perú y de la Alianza del Pacífico. Sistema Integrado de Comercio Exterior, <http://www.siicex.gob.pe/siicex/documentosportal/497763798rad2342F.pdf> (Consultado: 05/06/2019).

Los 68 productos ganadores con la Alianza del Pacífico. Portafolio. <https://www.portafolio.co/negocios/empresas/productos-ganan-alianza-pacifico-494871> (Consultado: 10/06/2019).

Beneficios y principales hitos comerciales de la Alianza del Pacífico. ProChile. <https://www.prochile.gob.cl/wp-content/uploads/2018/05/BROCHURE-ALIANZA-DEL-PACIFICO-v5-1.pdf> (Consultado: 09/06/2019).

Zerpa de Hurtado, Sadcidi. Alianza del Pacífico del Pacífico, comercio y cadenas. El Universal. <http://www.eluniversal.com/el-universal/44145/alianza-de-pacifico-comercio-y-cadenas> (Consultado: 09/06/2019).

Velarde, Cinthia. Acumulación de origen de Alianza del Pacífico creará cadenas regionales. Andina, Agencia Peruana de Noticias. <https://andina.pe/agencia/noticia-acumulacion-origen-alianza-del-pacifico-creara-cadenas-regionales-valor-618288.aspx> (Consultado: 12/06/2019).

59 Estados observadores. Alianza del Pacífico: <https://alianzapacifico.net/paises-observadores/> (Consultado: 20/06/2019).

Santa Gadea, Rosario. La cuenca del Pacífico como espacio de integración económica en el Siglo XXI. Centro de Estudios sobre China y Asia Pacífico. https://www.cepal.org/sites/default/files/presentations/5rosario_santa_gadea.pdf (Consultado:23/06/2019).

Porter, Sarah. Porque 2019 será un año trascendental para el libre comercio (pese a la guerra entre China y EE. UU). BBC News. <https://www.bbc.com/mundo/noticias-internacional-46712131> (Consultado:25/06/2019).

TPP11 a medio camino: los países que ratificaron y el escenario de los que todavía no lo hacen: Datasur. <https://www.datasur.com/tpp11-a-medio-camino-los-paises-que-ratificaron-y-el-escenario-de-los-que-todavia-no-lo-hacen/> (Consultado: 25/junio/2019).

Organizaciones llaman al Congreso a rechazar Acuerdo Comercial TPP-11. Diario. UChile. <https://radio.uchile.cl/2018/11/06/organizaciones-llaman-al-congreso-a-rechazar-acuerdo-comercial-tpp-11/> (Consultado:30/junio/2019).

Villar S, Paola. Mincetur: Aún no se tiene un plazo definido para ratificar el nuevo TPP. El Comercio. <https://gestion.pe/economia/todavia-ratificado-tpp-11-mincetur-responde-274260-noticia/> (Consultado:03/07/2019).

Estoy comprometido con la reactivación de la economía”. Iván Duque. Portafolio. <https://www.portafolio.co/economia/gobierno/entrevista-exclusiva-con-ivan-duque-518169> (Consultado: 06/07/2019).

J. Orgaz, Cristina. Nuevo TPP ¿Qué cambia para México, Chile y Perú con el nuevo Acuerdo Transpacífico de Cooperación Económica? BBC News. <https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-46722709> (Consultado: 07/07/2019).

About ASEAN. Aims and Purposes. Association of Southeast Asian Nations. <https://asean.org/asean/about-asean/overview/> (Consultado: 08/07/2019).

Relaciones Económicas entre la Alianza del Pacífico y la Asociación de Naciones del Sudeste Asiático. Caracas, 16 de marzo de 2016. Sistema Económico Latinoamericano del Caribe (SELA). ANSEA: 32. <http://www.sela.org/media/2088253/relaciones-economicas-america-latina-caribe-con-la-asociacion-de-naciones-del-sudeste-asiatico-asean.pdf> (Consultado: 09/07/2019).

Paulina Nazal: “Asean puede aportar a la Alianza del Pacífico en el desarrollo de cadenas de valor. Programa Asia Pacífico. Biblioteca del Congreso Nacional de Chile/BCN. <https://www.bcn.cl/observatorio/asiapacifico/noticias/paulina-nazal-asean-cadenas-globales-valor> (Consultado: 11/07/2019).

ASEAN y Alianza del Pacífico fortalecen la cooperación. Banco Interamericano de Desarrollo (BID). <https://conexionintal.iadb.org/2017/06/02/asean-y-alianza-del-pacifico-fortalecen-cooperacion/> (Consultado: 13/07/2019).

Faure, Anais. The New Transpacific Partnership. The Diplomat. <https://thediplomat.com/2017/04/the-new-trans-pacific-partnership/> (Consultado: 14/07/2019).

Declaración de Cali. Junio 30 del 2017. Alianza del Pacífico. <https://alianzapacifico.net/download/declaracion-de-cali-junio-30-de-2017/> (Consultado: 15/07/2019).

Cuatro países se integrarán como Estados Asociados en la Alianza del Pacífico. Chile. Ministerio de Industria, Comercio y Turismo. Gobierno de España. <https://www.icex.es/icex/es/navegacion-principal/todos-nuestros->

servicios/informacion-de-mercados/paises/navegacion-principal/noticias/NEW2017722746.html?idPais=CL (Consultado: 18/07/2019).

Consejo de Ministros de la Alianza del Pacífico firma lineamientos de la figura del Estado Asociado. Alianza del Pacífico. <https://alianzapacifico.net/consejo-de-ministros-de-la-alianza-del-pacifico-firman-lineamientos-de-la-figura-de-estado-asociado/> (Consultado: 20/07/2019).

Anexo. Lineamientos aplicables a los Estados Asociados a la Alianza del Pacífico. <https://www.cancilleria.gov.co/sites/default/files/anexo-lineamientos-estado-asociado-2.pdf> (Consultado: 22/07/2019).

La Alianza del Pacífico en los nuevos escenarios de integración en Asia Pacífico. Universidad EAFIT P: 35. https://www.kas.de/c/document_library/get_file?uuid=21ddd4e6-02e4-5f45-3732-f2125e172b7c&groupId=252038 (Consultado: 24/07/2019).

Herreros, Sebastián. La integración económica en América Latina: racionalidad, oportunidades y desafíos. División de Comercio Internacional e Integración. 2018. https://escueladeverano.cepal.org/2018/sites/escver-2018/files/session/files/presentacion_sebastian_herreros.pdf (Consultado: 26/07/2019).

Castañeda, Lina. Alianza del Pacífico a tras la integración y más precisa en APEC. Economía y negocios. <http://www.economiaynegocios.cl/noticias/noticias.asp?id=506136> (Consultado: 25/07/2019).

Dussei Peters, Enrique. Relations between Latin America and the Caribbean. P: 24. https://mnccenter.org/sites/default/files/publication_files/1a-Pages%20from%202-Latin%20America%20the%20Caribbean%20and%20China-Dussel%20Peters.pdf (Consultado: 27/07/2019).

Full text of China's Policy Paper on Latin America and the Caribbean. The State Council. The People's of the Republic of China. http://www.gov.cn/english/official/2008-11/05/content_1140347.htm (Consultado: 28/07/2019).

El BAII pone el foco en Latinoamérica, socio comercial clave para Asia. Inversión Finanzas. <http://www.finanzas.com/noticias/mercados/bolsas/20180510/baii-pone-foco-latinoamerica-3838898.html> (Consultado: 01/08/2019).

Vidal Liy, Macarena. La nueva Ruta de la seda, el gran plan estratégico de China. El País.

https://elpais.com/economia/2018/11/30/actualidad/1543600537_893651.html

(Consultado: 07/08/2019).

Los países de América Latina que forman parte de la Nueva Ruta de la Seda de China. BBC News. <https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-48071584> (Consultado: 10/08/2019).

Metodología. Potenciales encadenamientos productivos entre los países de la Alianza del Pacífico y China, Japón, Corea y Tailandia. Grupo Técnico de Cadenas Globales de Valor y Encadenamientos productivos de la Alianza del Pacífico. P: 29. <https://www.subrei.gob.cl/wp-content/uploads/2019/07/Estudio-Potenciales-Encadenamientos-Productivos-entre-los-Paises-de-la-AP-y-Mercados-de-China-Japon-Corea-y-Tailandia-2019.pdf> (Consultado: 27/08/2019).

Inicia en México la XIII Cumbre de la Alianza del Pacífico. Alianza del Pacífico. <https://alianzapacifico.net/inicia-en-mexico-la-xiii-cumbre-de-la-alianza-del-pacifico/> (Consultado: 03/09/19).

La XIII Cumbre de la Alianza del Pacífico: Balance sobre avances y desafíos del proceso de integración. Centro de Estudios Internacionales Gilberto Bosques. 26 de julio de 2018. https://centrogilbertobosques.senado.gob.mx/docs/NC_XIII-Cumbre-AP_260718.pdf (Consultado: 05/09/19).

Declaración de Puerto Vallarta, 24 de julio del 2018. Alianza del Pacífico. <https://alianzapacifico.net/download/declaracion-de-puerto-vallarta/> (Consultado: 05/09/2019).

Visión Estratégica de la Alianza del Pacífico 2030. Alianza del Pacífico. Pp: 3-9. (<https://alianzapacifico.net/wp-content/uploads/V.-final-ALIANZA-DEL-PACIFICO-V2030-version-final-julio-24.pdf> (Consultado: 06/09/2019).

Capítulo 4:

Cumbre UE-CELAC, Bruselas, 10-11 de junio de 2015. Consejo Europeo. <https://www.consilium.europa.eu/es/meetings/international-summit/2015/06/10-11/#> (Consultado: 23/11/19).

Reunión Ministerial UE-CELAC, 16-17 de julio 2018. Consejo de la Unión Europea. <https://www.consilium.europa.eu/es/meetings/international-ministerial-meetings/2018/07/16-17/> (Consultado: 25/11/2019).

Acuerdo de Asociación Estratégica Mercosur-UE. Mercosur. <https://www.mercosur.int/documento/mercosur-ue/> (Consultado: 28/11/2019).

Malamud, Carlos y Seinberg, Federico. El acuerdo UE-Mercosur: ¿Quién gana, quién pierde y qué significa el acuerdo? Real Instituto Elcano

http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal/rielcano_es/contenido?WCM_GLOBAL_CONTEXT=/elcano/elcano_es/zonas_es/ari78-2019-malamud-steinberg-acuerdo-ue-mercosur-quien-gana-quien-pierde-que-significa-el-acuerdo
(Consultado: 27/11/2019).

La UE y la Alianza del Pacífico acuerdan una hoja de ruta para ampliar cooperación. Expansión.
<https://www.expansion.com/latinoamerica/2018/07/18/5b4f22d0468aeb521f8b46cc.html> (Consultado: 10/11/2019).

La Unión Europea y la Alianza del Pacífico se compromete a profundizar su cooperación. La Alianza del Pacífico. El poder de la integración.
<https://alianzapacifico.net/the-european-union-and-pacific-alliance-commit-to-deepening-their-partnership/> (Consultado: 11/11/2019).

Joint Declaration on a Partnership between the States Parties to the Framework Agreement of the Pacific Alliance and the European Union. European Union. External Union. https://eeas.europa.eu/headquarters/headquarters-homepage/67929/joint-declaration-partnership-between-states-parties-framework-agreement-pacific-alliance-and_en (Consultado: 13/11/2019).

González, Susana. Se han cerrado 11 capítulos en renegociación del TLCUEM: SE. La Jornada. <https://www.jornada.com.mx/ultimas/economia/2018/02/20/se-han-cerrado-11-capitulos-en-renegociacion-del-tlcue-se-3215.html> (Consultado: 28/11/2019).

Modernización del Tratado de Libre Comercio entre México y la Unión Europea (TLCUEM). Boletín: Sector Externo. Centro de Estudios de Finanzas Públicas. Cámara de Diputados. Pp: 4-5.
<https://www.cefp.gob.mx/publicaciones/boleco/2018/becefp0222018.pdf>
(Consultado: 30/11/2019).

Ortiz, Gabriela. TLCUEM: Una herramienta comercial fundamental. El Sol de México. <https://www.elsoldemexico.com.mx/analisis/tlcuem-una-herramienta-comercial-fundamental-1695198.html> (Consultado: 03/11/2019).

Evo Morales: “Alianza del Pacífico es parte de la conspiración contra UNASUR. Russia Today. <https://actualidad.rt.com/actualidad/view/108509-morales-alianza-pacifico-unasur-eeuu> Consultado: 28/11/2019).

Dilma Rousseff: “La Alianza del Pacífico y el Mercosur deben ser complementarias”. Infobae. <https://www.infobae.com/2015/05/27/1731350-dilma-rousseff-la-alianza-del-pacifico-y-el-mercosur-deben-ser-complementarios/> (Consultado:29/11/2019).

Canciller Muñoz participó en Primera Reunión Informativa Ministerial de la Alianza del Pacífico y Mercosur celebrada en Colombia. Sistema de Información sobre Comercio Exterior (SICE)

[http://www.sice.oas.org/TPD/Pacific Alliance/Ministerial meetings/Ministerial PA MERCOSUR Nov 2014 s.pdf](http://www.sice.oas.org/TPD/Pacific_Alliance/Ministerial_meetings/Ministerial_PA_MERCOSUR_Nov_2014_s.pdf) (Consultado: 30/11/2019).

El Mercosur y la Alianza del Pacífico trazan una hoja de ruta para mayor integración. Agencia EFE. <https://www.efe.com/efe/america/economia/el-mercosur-y-la-alianza-del-pacifico-trazan-una-hoja-de-ruta-para-mayor-integracion/20000011-3232283> (01/12/2019).

La convergencia entre la Alianza del Pacífico y Mercosur. Comisión Económica para América Latina (CEPAL) Pp: 28-29. https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/43614/1/S1800528_es.pdf (Consultado: 25/08/2019).

Morales, Robert. México y Brasil perfilan cierre de negociación. El Economista. <https://www.economista.com.mx/empresas/Mexico-y-Brasil-perfilan-cierre-de-negociacion-20180401-0103.html> (Consultado: 03/12/2019).

Comunicado conjunto México-Brasil. Gobierno de México. <https://www.gob.mx/sre/prensa/comunicado-conjunto-mexico-brasil> (Consultado:04/12/2019).

Acuerdo Marco de la Alianza del Pacífico. Sistema de Información de Comercio Exterior (SICE). [http://www.sice.oas.org/Trade/PAC ALL/Framework Agreement Pacific Alliance s.pdf](http://www.sice.oas.org/Trade/PAC_ALL/Framework_Agreement_Pacific_Alliance_s.pdf) (Consultado:01/02/2020).

Presidencial sobre la Alianza del Pacífico. Luma 28 de abril de 2011. Sistema de Información sobre Comercio Exterior (Declaración SICE). [http://www.sice.oas.org/TPD/Pacific Alliance/Presidential Declarations/I Summit Lima Declaration s.pdf](http://www.sice.oas.org/TPD/Pacific_Alliance/Presidential_Declarations/I_Summit_Lima_Declaration_s.pdf) (Consultado: 03/01/2020).

Antecedentes de la negociación del TLC Chile-Panamá. Sistema de Información sobre Comercio Exterior. [http://www.sice.oas.org/TPD/CHL PAN/Studies/antecedentes s.pdf](http://www.sice.oas.org/TPD/CHL_PAN/Studies/antecedentes_s.pdf) (Consultado:03/01/2020).

Chile y Panamá, dos economías abiertas al comercio internacional. Mundo Marítimo. Información Marítima de Latinoamérica. <https://www.mundomaritimo.cl/noticias/chile-y-panama-dos-economias-abiertas-al-comercio-internacional> (Consultado: 05/01/2020).

El Canal de Panamá marca un récord de toneladas tras un alza del 6.2% en 2019. Agencia EFE. <https://www.efe.com/efe/america/economia/el-canal-de-panama-marca-un-record-tonelaje-tras-alza-del-6-2-en-2019/20000011-4083443> (Consultado: 06/01/2020).

Chile y su historia con el Canal de Panamá. HUB. <https://www.hub.com.pa/chile-y-su-historia-con-el-canal-de-panama/> (Consultado: 07/01/2020).

Panamá y Chile firman declaración de intención para crear la Ruta de Cruceros del Pacífico Sur. Mundo Marítimo. Información Marítima de Latinoamérica. <https://www.mundomaritimo.cl/noticias/panama-y-chile-firman-declaracion-de-intencion-para-crear-la-ruta-de-cruceros-del-pacifico-sur> (Consultado: 07/01/2020).

Tratado de Libre Comercio Chile-Panamá. Subsecretaría de Relaciones Económicas Internacionales. Gobierno de Chile. <https://subrei.gob.cl/2017/06/tratado-de-libre-comercio-chile-panama-2/> (Consultado:08/01/2020).

Acuerdo Comercial entre Panamá y Colombia. Ministerio de Comercio, Industria y Turismo. <http://www.tlc.gov.co/acuerdos/suscrito/panama> (Consultado:08/01/2020).

Zona Libre de Colón (ZLC). Panamá Tramita. República de Panamá, Gobierno de Panamá. <https://www.panamatramita.gob.pa/institucion/zona-libre-de-col%C3%B3n> (Consultado: 09/01/2020).

Se reanuda el diálogo de comercio y aranceles con Panamá. El tiempo. <https://www.eltiempo.com/economia/sectores/acuerdos-comerciales-entre-colombia-y-panama-50489> (Consultado 10/01/2020).

Rodríguez, Dayra. El problema de fondo que hay entre Panamá y Colombia es político. Panamá América. <https://www.panamaamerica.com.pa/economia/el-problema-de-fondo-que-hay-entre-panama-y-colombia-es-politico-1050057> (Consultado: 11/01/2020).

Panamá y Colombia buscarán resolver conflicto arancelario. Revista Portafolio. <https://www.portafolio.co/economia/panama-y-colombia-buscaran-resolver-conflicto-arancelario-520992> (Consultado: 14/01/2020).

Tejera C. Aet Elisa. Colombia amplía aranceles a productos de la Zona Libre de Colon. La Prensa. https://www.prensa.com/economia/Colombia-impone-nuevos-aranceles-Panama_0_5435456417.html (Consultado: 15/01/2020).

Informe sobre los acuerdos comerciales vigentes de Colombia. Ministerio de Comercio, Industria y Turismo. <http://www.mincit.gov.co/normatividad/docs/ley-1868-informe-2019.aspx> (Consultado:16/01/2020).

TLC de México y Panamá, precedente para la Alianza del Pacífico. Forbes México. <https://www.forbes.com.mx/el-tlc-de-mexico-y-panama-precedente-para-la-alianza-del-pacifico/> (Consultado: 11/01/2020).

TLC con Panamá abre oportunidades para el Sur de México. T21MX. <http://t21.com.mx/logistica/2014/04/03/tlc-panama-abre-oportunidades-sur-mexico> (Consultado: 16/01/2020).

Balanza comercial de México con Panamá. Subsecretaría de Comercio Exterior. http://187.191.71.239/sic_php/pages/estadisticas/mexico/Q8bc_e.html (Consultado:17/01/2020).

Perú y Panamá inician la negociación para un tratado de libre comercio. El Mundo. <https://www.elmundo.es/america/2010/08/26/noticias/1282851813.html> (Consultado:17/01/2020).

El TLC entre el Perú y Panamá entró en vigor el martes, 01 de mayo de 2012. Acuerdos Comerciales del Perú, Ministerio de Comercio Exterior. http://www.acuerdoscomerciales.gob.pe/index.php?option=com_content&view=article&id=223:el-tlc-entre-el-peru-y-panama-entro-en-vigencia&catid=1:latest-news&Itemid=50 (Consultado: 18//01/2020).

Acuerdo de Libre Comercio Perú-Panamá. Acuerdos Comerciales del Perú, Ministerio de Comercio Exterior y Turismo. http://www.acuerdoscomerciales.gob.pe/index.php?option=com_content&view=category&layout=blog&id=110&Itemid=133 (Consultado:19/01/2020).

Panamá y Perú no han aprovechado su TLC, dice Ministro de Comercio Exterior. Gestión. <https://gestion.pe/economia/panama-peru-han-aprovechado-tlc-dice-ministro-comercio-exterior-260065-noticia/> (Consultado:19/01/2020).

Cruz Fuenzalida. Panamá, la Alianza del Pacífico y el Mercosur. La Prensa. https://www.prensa.com/opinion/Panama-Alianza-Pacifico-Mercosur_0_5367213295.html (Consultado: 07/01/2020).

Propuesta de ampliación del Canal de Panamá. Museo del Canal de Interoceánico. <https://www.museodelcanal.com/propuesta-de-ampliacion-del-canal-de-panama/> (Consultado: 16/01/2020).

Las cifras asombrosas del Nuevo Canal de Panamá. El País. https://elpais.com/economia/2016/06/25/actualidad/1466855348_207431.html (Consultado: 22/01/2020).

Vargas, Luis. La importancia del Canal de Panamá. La juventud opina. <http://www.archive.voicesofyouth.org/es/posts/la-importancia-del-canal-de-panama> (Consultado:24/01/2020).

La expansión del Canal de Panamá facilita el comercio Asia-Este. Now that's logistics. <https://nowthatslogistics.com/la-expansion-del-canal-de-panama-facilita-el-comercio-asia-este/?lang=es> (Consultado: 23/01/2020).

Fariza, Ignacio. "Nito" Cortizo gana las elecciones en Panamá por la mínima. El País.

https://elpais.com/internacional/2019/05/06/america/1557094005_115361.html
(Consultado: 24/01/2020).

R, Humberto Leignadier. Retos al Canal de Panamá. Biblioteca Clacso. <http://bibliotecavirtual.clacso.org.ar/ar/libros/panama/cela/tareas/tar123/05leignadier.pdf> (Consultado:28/01/2020).

Pujol, Marijulia. Panamá y México fortalecen lazos comerciales. Destino Panamá. <https://destinopanama.net/2019/10/31/panama-y-mexico-fortalecen-lazos-comerciales/> (Consultado: 29/01/2020).

Panamá puede ser país Asociado en Alianza del Pacífico pese a disputa con Colombia. El Economista. <https://www.eleconomista.net/economia/Panam%C3%A1-puede-ser-pa%C3%ADs-asociado-en-Alianza-Pac%C3%ADfico-pese-disputa-con-Colombia-20170701-0003.html> (Consultado: 29/01/2020).

Costa Rica y la Alianza del Pacífico. Ministerio de Comercio Exterior de Costa Rica. <http://www.comex.go.cr/tratados/alianza-pacifico/> (Consultado: 29/01/2020).

Declaración Proceso de Adhesión a la Alianza del Pacífico. Cambio Político. <https://cambiopolitico.com/declaracion-proceso-de-adhesion-a-alianza-del-pacifico/49853/> (Consultado:30/01/2020).

Salazar Murillo, Daniel. La Alianza del Pacífico: la integración que Costa Rica dejó pasar. El Financiero. <https://www.elfinanciero.cr/economia-y-politica/alianza-del-pacifico-la-integracion-que-costa-rica-dejo-pasar/YAT5GSWC4RHCTFKGJCUJVJJQGM/story/> (Consultado:30/01/2020).

Tratado de Libre Comercio Chile-Centroamérica. Chile Aduanas Customs. <https://www.aduana.cl/tratado-de-libre-comercio-chile-centro-america/aduana/2007-02-28/101607.html> (Consultado:01/02/2020).

Centroamérica y Chile y del Protocolo Bilateral Adjunto Celebrado entre las República de Costa Rica y Chile. Sistema de Información de Comercio Exterior. (SICE) http://www.sice.oas.org/TPD/CACM_CHL/Negotiations/ProtocoloCHL_CRI_s.pdf
(Consultado:02/02/2020).

Tratado de Libre Comercio entre Colombia y Costa Rica. Ministerio de Comercio, Industria y Turismo de Colombia. <http://www.tlc.gov.co/acuerdos/vigente/costa-rica>
(Consultado: 31/01/2020).

“El TLC entre Colombia y Costa Rica es un importante paso para consolidar las relaciones con los países centroamericanos”: Díaz-granados. legiscomex. <https://www.legiscomex.com/Documentos/entrevista-ministerio-comercio-costa-rica-rci273> (Consultado:01/02/2020).

Acuerdo de Libre Comercio Perú-Costa Rica. Acuerdos Comercio del Perú. Ministerio de Comercio Exterior y Turismo. http://www.acuerdoscomerciales.gob.pe/index.php?option=com_content&view=category&layout=blog&id=115&Itemid=138 (Consultado: 02/02/2020).

Ruiz R, Gerardo. ¿Por qué Costa Rica se niega a ser parte de la Alianza? Crhoy.com, Noticias 24/7. <https://www.crhoy.com/nacionales/por-que-costa-rica-se-niega-a-ser-parte-de-la-alianza-del-pacifico/> (Consultado:02/02/2020).

Ruiz R, Gerardo. ¿Por qué Costa Rica se niega ser parte de la Alianza? Crhoy.com, Noticias 24/7. <https://www.crhoy.com/nacionales/por-que-costa-rica-se-niega-a-ser-parte-de-la-alianza-del-pacifico/> (Consultado:02/02/2020)

Zuñiga, Juan Luis. Costa Rica y la Alianza del Pacífico: ¿Oportunidad o amenaza? CATRADE. Grupo Consultor Comercio Exterior. <https://catradeconsulting.com/costa-rica-y-la-alianza-del-pacifico/> (Consultado:03/02/2020).

Feinzaig, Eli. Costa Rica necesita a la Alianza del Pacífico. La Nación. <https://www.nacion.com/opinion/columnistas/costa-rica-necesita-la-alianza-del-pacifico/GPL2WPTK4NEPTACFRRAQGIPPZE/story/> (Consultado:03/02/2020).

Feinzaig, Eli. Seminario Universidad. Premio Nacional del Periodismo Pío Viquez. <https://semanariouniversidad.com/cultura/el-semanario-universidad-tiene-una-libertad-editorial-absoluta/> (Consultado:03/03/2020).

Costa Rica: panorama general. Banco Mundial. <https://www.bancomundial.org/es/country/costarica/overview> (Consultado:04/02/2020).

Retail: Qué se espera para 2020. Central América Data. Información de negocios. https://www.centralamericadata.com/es/article/home/Retail_Qu_se_espera_para_2020 (Consultado:04/02/2020).

Ruiz R, Gerardo. Comex dice “sí”. Costa Rica debe estar en la Alianza del Pacífico. Crhoy. <https://www.crhoy.com/economia/comex-dice-si-costa-rica-debe-estar-en-alianza-del-pacifico/> (Consultado:04/02/2020).

¿Cómo fueron los 5 años del gobierno de Ollanta Humala? teleSUR. <https://www.telesurtv.net/news/Como-fueron-los-5-anos-del-gobierno-de-Ollanta-Humala-20160329-0019.html> (Consultado: 20/05/2020).

Pardo, Danial. ¿Por qué el segundo gobierno de Michelle Bachelet es considerado por muchos el más importante en décadas en Chile? BBC News. <https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-43339035> (Consultado:21/05/2020).

Archivos PDF:

Reporte Comercio Bilateral (RCB) Perú-China. Anual 2018. Ministerio de Comercio Exterior y Turismo. P: 1. (PDF). (Consultado: 13/05/2019)

Reporte Comercio Bilateral (RCB) Perú-Estados Unidos. Anual 2018. Ministerio de Comercio Exterior y Turismo.P:1(PDF). (Consultado: 15/05/2019).

Reporte Comercio Bilateral (RCB). Perú-Alianza del Pacífico. Anual 2018. Ministerio de Comercio Exterior y Turismo. P:1. (PDF). (Consultado: 16/05/20119).

George, Samuel. The Pacific Pumas. An emerging model for emerging markets. Bertelsmann Foundation. Pp: 20-21. (PDF).

