



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE  
MÉXICO

---

FACULTAD DE ESTUDIOS SUPERIORES  
ARAGÓN

ANÁLISIS DE LA POBREZA URBANA Y LA EXCLUSIÓN  
SOCIAL EN EL MUNICIPIO DE NEZAHUALCÓYOTL EN  
EL PERIODO 2000-2018.

T E S I S

QUE PARA OBTENER EL TÍTULO DE LICENCIADA EN  
ECONOMÍA

P R E S E N T A

LILIANA CABRERA MARTÍNEZ

ASESOR DE TESIS:  
LIC. ROMÁN MORENO SOTO

CIUDAD NEZAHUALCÓYOTL, ESTADO DE  
MÉXICO DICIEMBRE 2019.





Universidad Nacional  
Autónoma de México

Dirección General de Bibliotecas de la UNAM

**Biblioteca Central**



**UNAM – Dirección General de Bibliotecas**  
**Tesis Digitales**  
**Restricciones de uso**

**DERECHOS RESERVADOS ©**  
**PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL**

Todo el material contenido en esta tesis esta protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

## Índice

Agradecimientos y Dedicatorias.....	4
Prólogo .....	7
Introducción .....	9
<b>Capítulo 1. Elementos teóricos para entender los fenómenos de pobreza urbana, exclusión social y sus expresiones en América Latina.....</b>	<b>15</b>
1.1 Qué es pobreza. ....	16
1.2 Definición de pobreza urbana. ....	18
1.3 Definición de exclusión social. ....	24
1.4 Teorías del desarrollo regional.....	31
1.4.1 Teoría convencional.....	32
1.4.2 Teoría marxista. ....	37
1.4.2.1 La acumulación de capital: punto de partida para entender el fenómeno de la pobreza urbana. ....	46
1.5 Patrones de acumulación y reorganización productiva.....	49
1.5.1 Cambios tecnológicos y sus implicaciones territoriales. ....	52
1.6 El patrón de acumulación Toyotista-neoliberal y sus implicaciones en el territorio, pobreza y exclusión social.....	54
1.7 Manifestaciones de la pobreza urbana y exclusión social en América Latina. ....	59
1.7.1 El lenguaje como forma de expresión de la pobreza urbana y exclusión social en América Latina. ....	61
<b>Capítulo 2. La pobreza urbana y exclusión social en México durante el periodo Neoliberal.....</b>	<b>64</b>
2.1 Globalización e implementación del patrón de acumulación Neoliberal.....	65
2.2 Desarrollo de la estructura urbana en México, bajo el patrón de acumulación neoliberal.....	75
2.3 Primeras formas de pobreza urbana y exclusión social en la ZMVM.....	81
2.4 Políticas y programas públicos de desarrollo urbano .....	90
2.5 Concepto y medición de la pobreza urbana en México .....	100
<b>Capítulo 3. La situación de la pobreza urbana y exclusión social en el municipio de Nezahualcóyotl.....</b>	<b>104</b>
3.1 Un poco de historia, surgimiento del municipio de Nezahualcóyotl, (1940-1960). ....	105
3.2 Migración masiva en Nezahualcóyotl (1960-1980). ....	112
3.3 Moldeando la ciudad de Nezahualcóyotl (1980-2000). ....	116
3.4 Persiguiendo la modernidad, ¿cómo va el problema de la pobreza urbana y la exclusión social? (2000-2018). ....	122
<b>Conclusiones .....</b>	<b>144</b>
<b>Anexos.....</b>	<b>152</b>

<b>Bibliografía</b> .....	158
---------------------------	-----

**Índice de cuadros:**

Cuadro 1. Revoluciones Tecnológicas. ....	53
Cuadro 2. Localidades según población en la región IX Nezahualcóyotl, 2010. ....	134

**Índice de gráficas:**

Gráfica 1. Crecimiento poblacional de Ciudad Nezahualcóyotl. ....	109
Gráfica 2. Tipos de negocio en Nezahualcóyotl al año 2000. ....	117
Gráfica 3. Municipios con mayor número de personas en situación de pobreza, Estado de México, 2015. ....	124
Gráfica 4. Tasa de crecimiento 2018-2019 narcomenudeo. ....	131
Gráfica 5. Tasa de crecimiento 2018-2019 homicidio. ....	132
Gráfica 6. Tasa de crecimiento poblacional de Neza a través de sus etapas. ....	152
Gráfica 7. Zona Metropolitana de la Ciudad de México: fases de crecimiento, 1950-2005 (población) .....	154

**Índice de imágenes :**

Imagen 1. Antiguos señoríos prehispánicos.....	106
Imagen 16. Ubicación Nezahualcóyotl Segundo (Relleno Sanitario).....	155
Imagen 17. Ubicación Polígonos.....	155
Imagen 18. Ubicación 17 junio. ....	156
Imagen 19. Inversión gastada en un espacio deportivo .....	157
Imagen 19. Vista del segundo relleno sanitario, desde el circuito mexiquense. ....	156

**Índice de mapas:**

Mapa 1. Número de personas en situación de pobreza, según municipios de la Zona Metropolitana del Valle de México, 2010. ....	87
Mapa 3. Nivel de desarrollo social, Humano Urbano y rural del municipio de Nezahualcóyotl, 2010. ....	125

**Índice de tablas:**

Tabla 1. Distribución laboral de los habitantes de Cd. Nezahualcóyotl para 1970.....	115
Tabla 2. Programas sociales federales que operan en Nezahualcóyotl (2013). ....	132
Tabla 3. Aplicación de Programas Públicos para Nezahualcóyotl en 2015. ....	133
Tabla 4. Indicadores de marginación en Nezahualcóyotl. ....	135
Tabla 5. Contraste de nivel de marginación entre localidades de Nezahualcóyotl .....	136
Tabla 6. Crecimiento poblacional de Ciudad Nezahualcóyotl .....	152
Tabla 7. Tipo de negocio en Neza al 2010 .....	153
Tabla 8. Zona Metropolitana de la Ciudad de México: fases de crecimiento, 1950-2005 (población) .....	154

## Agradecimientos y Dedicatorias

### Hojas dispersas

Manuel M. Flores

\* III \*

¿Qué dice la ola  
que va perdida?  
-Dice, ¿no oyes?:  
Yo soy la vida.

¿Y qué la rosa,  
gala de un día?  
-¿No la oyes? Dice:  
Soy la alegría.

\* XI \*

Te he dado toda mi vida,  
te he dado toda mi alma,  
todo cuanto soy te di;  
y aún no he podido  
pagarte  
lo que tú me has dado a  
mí.

Gracias mamá y papá porque mi esfuerzo para  
concluir la Licenciatura no es comparable con todo su  
sacrificio y apoyo, pero es el reflejo de su amor y la  
realización también de sus sueños.

\* XII \*

El alma que en la mirada  
es caricia y embeleso,  
se hace suspiro, y,  
temblando,  
penetra el alma en un  
beso.

Meni: porque con cada paso que doy, descubro y te  
muestro el camino de posibilidades que se abre ante  
el horizonte.

Nay: hermana en muchos sentidos, siempre vi en tu  
ejemplo que la vida sigue, y ante la adversidad  
levantarse y continuar es la única manera de  
enfrentar los miedos.

Emano: cuando te conocí “logré entender cuál era el  
camino de vuelta a mi hogar”.

Blacky: fiel compañero peluche que me acompañó en  
mi redacción cuya única paga fueron mis arrumacos  
y mendrugos de pan que compartíamos en la  
merienda.

\* XX \*

Sondead la tierra, y en el  
seno oscuro  
donde guarda el abismo  
su tesoro,  
envuelto en su ropaje de  
granito,  
en tosca piedra  
encontraréis el oro.

Sondead el mar... Las  
olas turbulentas  
se agitan con furor por  
esconderla,  
pero bajad al fondo del  
Océano  
y allá, en su concha,  
encontraréis la perla.

Gracias Román por tu tiempo, invaluable consejo y  
guía en la búsqueda del conocimiento y las  
verdaderas causas de los problemas económicos,  
pero sobretodo por tu amistad.

Gracias Dr. Jaime Linares Zarco, por su asesoría  
incondicional, por compartir su amplio conocimiento  
siendo residente fehaciente de Neza e importante  
testimonio de su evolución.

Gracias Iranhí, por compartir tus conocimientos,  
vivencias, consejo y tiempo a éste tema del que  
somos pioneros y del cual queda mucho por  
investigar.

Gracias Octavio, por todas tus clases, asesoría, por  
tu tiempo y apoyo absoluto.

Miri: Gracias por darme tantos ánimos, por saber  
cómo ayudarme a vencer mis demonios en éste largo  
y bello proceso llamado vida.

Lau: Gracias por ser siempre la voz objetiva de mi  
conciencia, por darme el consejo preciso, y  
mostrarme lo emocionante que es compartir éste  
sinuoso camino juntas.

Yos: Gracias por enseñarme que no hay límites para  
alcanzar los sueños, tan sólo basta invertir más  
esfuerzo y dedicación, por abrirme tu corazón y  
darme tu tiempo.

Vella y Brendyz, por mantener nuestra amistad aún  
en la distancia y ante las adversidades siempre  
estamos mandándonos ánimos.

Angi: Contigo aprendí que bastan unas cuantas  
horas para sentir que te conocía de toda la vida. Esto  
va por nuestro ¡orgullo puma!

Rebe: Gracias por ser el oasis, en el desierto en que  
me encontraba.

\* XXI \*

¡Qué tierno es el hogar!  
¡Oh! ¡cuántas lágrimas  
en cariño infinitas,  
sobre mi frente pálida  
cayeron, dulcísimas,  
temblantes y benditas!

Gracias por el apoyo y amor que he recibido de mi  
familia Martínez Méndez, incondicionales y juntos  
siempre.

Gracias a mi familia Cabrera Sánchez, porque la  
sangre siempre llama y une donde quiera que estén.

\* XXVI \*

¡Qué hermoso brilla el sol!  
Desque amanece  
hasta que cae soberbio en  
el ocaso  
fecunda vivifica y  
resplandece.  
Pero el hombre infeliz,  
paso tras paso,  
sin saber dónde va, gime  
y padece;  
juguete miserable del  
acaso,  
todo le engaña, le  
escarnece y hiere  
hasta que, roto, se  
doblega y muere...

Dedico mi trabajo a mis vecinas, amigos(as)  
trabajadores (as), a quienes conozco y sé que cada  
uno de sus días es una batalla superada al regresar  
a casa.

Ésta dedicatoria va para todas las personas que han  
sido subsumidas por un trabajo atroz, ganando muy  
poco, viendo menos a sus familias y seres queridos y  
aguantando diario hacerse seis horas de tránsito  
porque sus posibilidades económicas sólo le  
alcanzaban para una casita en las periferias, sé que  
no cambiará la situación mañana, pero si sé que  
vendrán tiempos mejores y en lo que a mi respecta,  
trabajaré en ello cada día.

\* XXVIII \*

Tanto he querido y con  
pasión tan loca  
que dejé, sin sentirlo en  
mi embeleso,  
un poco de mi vida en  
cada boca,  
un pedazo de mi alma en  
cada beso.

Roberto: tú mi máquina de risa, mi motor, mi alegría,  
mi gran amor, el mejor amigo, mi amuleto  
oaxaqueño. Gracias por impulsarme a ser mejor hoy  
más que ayer.

\* XXX \*

**Un viaje por un mar de  
tempestades es la vida  
mortal; la tumba es  
puerto.  
Morir es regresar a  
nuestra patria...  
No se debe llorar por los  
que han muerto.**

Tita... es a Neza la que estudio,  
la que quería conocer,  
tal como la imagine con cada reseña que usted  
narraba, con cada foto que en su caja guardaba,  
la Neza que la vio crecer,  
Vivir... perecer.

## Prólogo

Las siguientes páginas constituyen un trabajo mental que he estado gestando desde que me encontraba a la mitad de la carrera de Economía, en una clase de laboratorio con el profesor Román Moreno Soto, él explicaba que la ciencia económica puede explicar algunos problemas como la pobreza haciendo uso de variables cualitativas y cuantitativas, así como proyectar tendencias de algunos índices, fue en ése punto donde comprendí la belleza de la ciencia económica, su esencia histórica complementada con la medición matemática era todo lo que yo buscaba en una profesión, ni muy teórica ni tanto matemática sino el justo medio, siendo una ciencia crítica, profunda, capaz de permitir el entendimiento de cualquier tema de actualidad.

Gran parte de mi vida la he pasado en el municipio de Nezahualcóyotl, mis abuelos, tíos y mis papás han vivido la mayoría de sus vidas en ésta región, algunos en Chimalhuacán otros en San Vicente Chicoloapan; aprendí a conocer el surgimiento de Neza a través de las fotos del álbum familiar, con las polvaredas acompañando a los protagonistas de las fotos, los zapatos de mis tías y tíos llenos de lodo y sus caras cenizas, el cabello como de zacate, la ropa entre polvosa y gastada, al fondo de los protagonistas en las fotos, las paredes de los cuartos solo con tabique y techos de lámina, apenas uno o dos cuartos para familias en promedio de 10 integrantes, pero siempre juntos.

Algunas fotos que he notado son homogéneas para muchas familias necenses como la mía, son aquellas que se tomaban al termino de los partidos de fútbol, todos los jugadores terrosos, otras tantas de las tardeadas en plena calle que hacían los tíos y tías en su época de juventud, los quince años de las tías con sus damas de honor y chambelanes; recuerdo como estaban constituidas algunas avenidas principales de Neza en los noventas, y he sido espectadora de sus paulatinos cambios en camellones, mercados, locales comerciales y en las fachadas de las casas.



Día a día la Zona Oriente es escenario de fenómenos como la delincuencia, el comercio informal, la falta de oportunidades para estudiar y trabajar, la falta de agua, de pavimentación, de servicios de calidad en salud, todas ellas situaciones que son inherentes a mi proseguir cotidiano, y que hasta antes de estudiar la universidad, eran para mí situaciones con las que aprendí a vivir sin conocer sus causas.

La realización de ésta tesis me ha dado la facultad de entender el origen de los problemas con los que acompañaba mi infancia, a su vez contarles a mis familiares, amigos y vecinos, que ven lejana la posibilidad de cambiar su realidad, cómo fue que se instauró el municipio, ellos al igual que yo, se han interesado y asombrado al descubrir las verdaderas causas de los fenómenos de pobreza urbana y exclusión social en Nezahualcóyotl.

A lo largo de la elaboración de este trabajo, fui asimilando y apreciando aún más, cada colonia y espacio en Neza, entendiendo que sus primeros habitantes fueron personas avasalladas por las intransigencias de un gobierno municipal naciente, y construyendo de a poco sus casas con la organización colectiva de los vecinos reuniendo unos cuantos pesos para cooperar y conseguir los servicios básicos, de la misma forma realizando su mayor esfuerzo para edificar una ciudad que hoy luce dos realidades, la concerniente a una población “acomodada” y la que ha quedado rezagada.

Pesa en mi la labor científica social desarrollada aquí, porque me deja una desdicha al comprender y conocer la realidad feroz de muchos habitantes de Neza, al estudiar los fenómenos que los atañen a diario, no me resta más que aportar un poco de conocimiento reunido en éstas páginas esperando sean para el lector, guía y fuente de saber cómo lo fueron para mí en su momento.

Chicoloapan, 18 de noviembre de 2019.

## Introducción

*“Con su poesía y pensamiento y también como símbolo, Nezahualcóyotl, al retornar a nuestro presente, parece confirmar que la historia es mucho más que un relato tocante a los muertos.”*

*Miguel León Portilla, Nezahualcóyotl, Poesía y Pensamiento*

Los patrones de acumulación en una región específica, han desencadenado diversas consecuencias y fenómenos cuyo estudio es importante para determinar en qué grado han impactado el desarrollo de la población. México ha atravesado por una evolución en su crecimiento económico, cada patrón de acumulación, generó a nivel espacial, un desarrollo desigual y combinado que deriva en el crecimiento en una región y rezago en las periferias, creando a su paso por el tiempo escenarios de pobreza urbana y exclusión social, situación que se agudizó, en gran medida, con la implementación del patrón Toyotista-Neoliberal partiendo desde 1980 hasta hoy día.

El tema de la exclusión social y la pobreza urbana ha tomado importancia dentro de la ciencia económica debido a las consecuencias que ha traído el aumento en la movilidad de personas de otros estados de la república hacia la ciudad, en busca de mejorar sus oportunidades de vida, reconfigurando la urbanización para la zona centro y los municipios conurbados.

No obstante, hasta hace algunas décadas, se han incrementado el número de publicaciones y estudios multidisciplinarios dedicados a estudiar dichos fenómenos, éstos estudios se han enfocado en revelar que existe pobreza inmersa en escenarios urbanos, y por ende existen comunidades en exclusión social, cuyas manifestaciones van desde una zona con servicios públicos deficientes, viviendas de materiales vulnerables falta de pavimentación y recolección de residuos, hasta escenarios de delincuencia, comercio informal y desempleo, en ése sentido, se ha retomado el estudio de la pobreza urbana y la

exclusión social, sobre todo para la formulación y aplicación de programas y políticas impulsadas por el Estado para mitigar sus consecuencias.

El tema de la pobreza urbana y la exclusión social, ha sido abordado bajo un enfoque que parte del proceso de urbanización, acerca de las formas de expresión de dichos fenómenos en el Oriente de la ZMCM<sup>1</sup> se ha abordado el fenómeno de la pobreza urbana específicamente en Chalco<sup>2</sup>, Chimalhuacán<sup>3</sup> Ecatepec<sup>4</sup> y Tecámac<sup>5</sup>, siendo éstos municipios los que han concentrado las principales manifestaciones de éste problema, el municipio de Nezahualcóyotl no ha figurado en el estudio particular de la pobreza urbana ni de la exclusión social, sin embargo, existen algunas publicaciones encauzadas a estudiar dicho municipio de forma histórica y particularmente en su proceso de su urbanización y crecimiento económico hasta el año 2013, por parte del Dr. Jaime Linares Zarco<sup>6</sup>, en ese sentido es pertinente cuestionar, ¿Cuál es la situación, en materia de pobreza urbana y exclusión social, en el municipio de Nezahualcóyotl?

La hipótesis que se plantea versa acerca de que los problemas de pobreza, urbana y la exclusión social, están implícitos en el desarrollo urbano capitalista, esto explicado a partir de la teoría convencional del desarrollo regional y de la teoría marxista acerca del surgimiento de las ciudades como polos del desarrollo, en los cuales se concentra la demanda ocupacional y un patrón de urbanización

---

<sup>1</sup> Moreno Orlando, Palma Fernando y Salas Hermilo, (coordinadores) Formas de expresión de la pobreza urbana en el oriente de la Zona Metropolitana de la Ciudad de México. UNAM- FES Aragón, Gernika, México, 2017.

<sup>2</sup> Magaña Vázquez, Sergio, “La urbanización capitalista de la Zona Metropolitana de la Ciudad de México (ZMCM): el caso del Valle de Chalco solidaridad en el periodo 1990-2010, México, FES Aragón UNAM” (Tesis de Licenciatura en Economía), 2014.

<sup>3</sup> Vladimir, Martínez Tolentino. “Formas de expresión de la pobreza urbana en Chimalhuacán, Estado de México 1990-2012: un enfoque cualitativo, México, FES Aragón UNAM” (Tesis de Licenciatura en Economía), 2014.

<sup>4</sup> Fabiola del Carmen, Ovando Osorio.” Formas de expresión de la pobreza urbana: el acceso a la cultura en Ecatepec, 2000-2010, México, FES Aragón UNAM” (Tesis de Licenciatura en Economía), 2014.

<sup>5</sup> Guadalupe, García Balderas. “La pobreza urbana y sus formas de medición: índice alternativo para conjuntos habitacionales de interés social en Tecámac, Estado de México, México, FES Aragón UNAM”. (Tesis de Doctorado en Urbanismo), 2018.

<sup>6</sup> Linares Zarco, Jaime, “Nezahualcóyotl, de ciudad dormitorio a polo de desarrollo de la región Oriente del Valle de México,” Paradigma Económico, Año 5, N° 2, México, 2013.

en una región elegida por el sector industrial, dejando rezagadas las regiones más alejadas de la periferia, de tal forma que se manifiestan las desigualdades y con ello las carencias en cuanto a servicios de calidad e inserción social y económica de los pobladores en las ciudades.

Esto obedece al cambio en México del modelo económico industrializador por sustitución de importaciones, que promovió la urbanización de las ciudades mediante la demanda de espacios cercanos a las fuentes de trabajo, y posteriormente el cambio al modelo neoliberal, el cual rompió la poca industria interna implantando industrias extranjeras y desplazando la urbanización en territorios que formaban parte de las periferias, empleando a un gran número de trabajadores sobre todo en el sector servicios, recibiendo remuneraciones poco decorosas y en algunos casos sin contar con seguridad social o prestaciones como es en el caso del esquema de contratación por outsourcing, lo anterior con el objetivo de mantener la ganancia de los capitalistas.

La intención de aplicar éste modelo no radicó precisamente en favorecer los intereses de la mayoría de trabajadores, su aparición obedeció a los intereses de un número mínimo de personas que poseían grandes empresas o industrias, cuyo objetivo primordial ha sido el de obtener la mayor ganancia usando los menores recursos favoreciéndose de los avances tecnológicos, electrónicos incluso de fuerza de trabajo, en aras de preservar al máximo la plusvalía. Con la transición de la industria a un modelo sustitutivo de importaciones y posteriormente a un modelo neoliberal, se modificaron así también, las formas de expresión de la pobreza urbana y la exclusión social en cada región donde fueron aplicados dichos modelos, en materia de urbanización, servicios, infraestructura, políticas y programas públicos entre otros, sus modificaciones fueron relevantes y son materia del siguiente estudio.

La implementación del modelo económico Neoliberal, agudizó las manifestaciones de las zonas urbano-marginadas, la falta de servicios de calidad, la falta de oportunidades, rezago y exclusión, efectos adversos en regiones donde habían pasado desapercibidos estos fenómenos y donde existe la presencia de población viviendo bajo condiciones de miseria perpetuadas por la dinámica de la urbanización capitalista.

Los problemas de pobreza urbana y exclusión social se visualizan mejor en ciertas zonas, como es el caso de la Zona Metropolitana del Valle de México (ZMVM), la cual según datos de la ONU, en el año 2012 era una de las aglomeraciones urbanas más pobladas del mundo y la segunda más extensa de América Latina, por tanto alberga regiones muy desarrolladas y en contraposición hospeda a las que tienen índices muy altos de pobreza y marginación, sobretodo en la zona oriente, siendo los principales municipios Ecatepec, Chimalhuacán y Nezahualcóyotl.

En el Estado de México, específicamente en el municipio de Nezahualcóyotl surgió en la década de los cincuentas un proceso de urbanización, se habla que al iniciar la década de los sesenta había ya más de 60 mil habitantes la mayoría eran obreros cuyos trabajos residían en la Ciudad de México , la cercanía de éste municipio con las diversas industrias, fábricas y centros de trabajo, así como las facilidades para comprar un terreno la convirtieron en un lugar atractivo donde vivir, de ésta forma, se asentaron personas de distintos estados de la república, situación que trajo consigo fenómenos de pobreza y exclusión urbana que hasta el día de hoy prevalecen.

En éste trabajo de investigación se hará uso del método deductivo iniciando con la definición y aplicación de los patrones de acumulación y su implementación en México específicamente a la ZMVM para luego extenderse al municipio de Nezahualcóyotl, uno de los más importantes de ésta región, por ello el siguiente trabajo se divide en tres capítulos sustanciales, en el primero, “*Elementos teóricos*

*para entender los fenómenos de pobreza urbana, exclusión social y sus expresiones en América Latina*”, se explican las categorías del problema de la pobreza, se abordan las teorías del desarrollo regional, tanto la *visión convencional como la visión marxista*, con la intención de dar a conocer los estudios más destacados acerca del por qué crecen de forma desigual las regiones ya sea en las ciudades o a una escala internacional entre los países, para entender la distribución de regiones desiguales incluyendo el estudio de los patrones de acumulación, sus modelos económicos y la forma como trasciende en la traza urbana finalizando con algunas de sus manifestaciones en el mundo y en específico en algunos países de América Latina, con el objetivo de definir el marco conceptual de los fenómenos antes mencionados, entender su origen y la complejidad de su erradicación.

En lo concerniente al segundo capítulo, nombrado “*La pobreza urbana y exclusión social en México durante el periodo Neoliberal*” tiene como fin identificar las principales manifestaciones de la pobreza urbana y la exclusión social dada la implementación del modelo neoliberal en México, se identificarán sus mediciones, así como la explicación del proceso de urbanización de la ZMVM dado el modelo de sustitución de importaciones y a partir de la implementación del modelo Neoliberal la reconfiguración del desarrollo urbano sobre los espacios municipales, con la finalidad de conocer e identificar las primeras manifestaciones de la pobreza urbana y la exclusión social, se darán a conocer las políticas públicas respecto a la urbanización, surgidas con la intención de contrarrestar los efectos nocivos de un modelo agresivo y vertiginoso como lo es el Neoliberalismo para la población trabajadora, sin embargo se convirtieron en promotoras de los fenómenos de exclusión social y pobreza urbana, se analizará también el programa *Hábitat*, el cual fue el principal programa formulado para erradicar la pobreza urbana.

Finalmente el tercer capítulo consiste en el estudio de uno de los municipios más importantes de la ZMVM, como lo es Nezahualcóyotl, con el objetivo de exponer la situación vigente y las manifestaciones de la pobreza urbana y la exclusión social en el periodo 2000-2018, siendo éste lapso de tiempo en el que se aprecian con mayor claridad las principales expresiones de los fenómenos antes mencionados ya que es ésta etapa en la que se consolida el proceso de urbanización capitalista iniciado con la aplicación del neoliberalismo; éste último capítulo se denomina: *“La situación de la pobreza urbana y la exclusión social en el municipio de Nezahualcóyotl”* para lograr el objetivo, se hará una división en etapas históricas del municipio Nezahualcóyotl desde su conformación hasta el día de hoy, destacando sus cambios urbanos, económicos y sociales antes de la implementación del neoliberalismo y después de su aplicación, identificando cómo fue modificándose el municipio a lo largo de su evolución hasta el año 2018 conociendo las principales expresiones de la pobreza urbana y la exclusión social, posteriormente tendrá lugar la emisión de algunas propuestas de solución a las problemáticas referentes a los fenómenos antes mencionados.

El propósito de las siguientes paginas es brindar al lector el conocimiento de las causas de fenómenos cotidianos como lo son la pobreza urbana y la exclusión social, partiendo de conocer su historia y origen, sus diversas manifestaciones en distintos lugares de América Latina, hasta llegar a México, esencialmente como se desarrolló en la ZMVM y cómo llegó hasta uno de los municipios más emblemáticos de la zona oriente, el municipio de Nezahualcóyotl, por su dinamismo y las condiciones en que nació Neza, resulta interesante estudiarla y determinar su situación actual para poder emitir alguna recomendación en aras de mejorar la condición pauperizada en la que aún viven algunos de sus pobladores.

## Capítulo 1

### Elementos teóricos para entender los fenómenos de pobreza urbana, exclusión social y sus expresiones en América Latina

*“La gran ciudad latinoamericana se caracteriza así por la violencia y el desorden de su expansión demográfica y física. Crece irregularmente, se hipertrofia sin dirección, combina la excesiva densidad con la falta de verdaderos centros, de estructura y de identidad. Las densidades poblacionales excesivas coexisten con las insuficientes. La dispersión refuerza el continuo aumento del costo de bienes y servicios por persona atendida. La urbanización no modifica ni destruye las fuerzas y las estructuras del atraso; se integra en ellas y las refuerza.”*

*Jorge E. Hardoy Las ciudades en América Latina*

Para poder entender un problema, es necesario comenzar a estudiarlo desde sus categorías y conceptos, el objetivo de éste capítulo es analizar los conceptos tales como la pobreza, exclusión, conocer cómo surge una ciudad, qué es un patrón de acumulación etc, se abordan a manera de ofrecer un marco teórico que sirva de referencia para entender cómo surgió la pobreza urbana y la exclusión social.

Posteriormente en éste capítulo, se estudian las teorías del desarrollo regional como parte medular del entendimiento de las desigualdades, es importante discernir entre la teoría del desarrollo regional *convencional* y la teoría *marxista*, como las principales posturas que explican la desigualdad entre las regiones urbanas. De éstos dos enfoques principales, el primero de ellos, *la teoría convencional*, surge de la teoría neoclásica y explica que para equilibrar el crecimiento de regiones rezagadas debe existir un incremento del nivel tecnológico, la tecnología es la principal variable de ésta teoría al igual que el supuesto de convergencia en el cual, los países rezagados alcanzarán mediante innovaciones e implementaciones tecnológicas, a los países líderes.

En contraposición encontramos la teoría *marxista*, en la cual se explica la dinámica de crecimiento desigual como un proceso dialéctico en el que existe desarrollo en yuxtaposición al subdesarrollo, como una condición que perpetúa la



existencia de ambos escenarios, y tiene su expresión en el territorio es decir, para que exista el desarrollo de una región, existe una región antagónica con subdesarrollo, la cual difícilmente alcanzará un crecimiento en tanto no cambien las condiciones de origen.

Finalizando el capítulo, se hace mención de las revoluciones tecnológicas como principales promotoras de la transición en los patrones de acumulación y sus manifestaciones territoriales, se identificarán las características principales del patrón de acumulación Toyotista-Neoliberal y posteriormente se abordarán sus consecuencias a nivel industrial, económico y sobre todo en materia de la transformación urbana, dichos patrones como principales promotores de rezago económico, exclusión social traducidos en problemas de pobreza urbana, cuyas características son muy particulares en cada patrón de acumulación.

### **1.1 Qué es pobreza.**

El concepto de pobreza en la ciencia económica, ha sido un tema estudiado de varios siglos atrás, conforme ha evolucionado la historia ha ido ajustándose éste concepto acorde con los contextos en los que se le estudia, es un concepto sumamente amplio trascendente hasta nuestros días, conserva la esencia intacta de la carencia, de la necesidad, o falta de elementos para subsistir, encierra en su intrínseco concepto la forma de vivir de varios millones de personas en todo el mundo y por cientos de años, sus luchas diarias por salir adelante, sus angustias reales ante el peligro de quedarse con poco menos que nada, y sobre todo con toda una vida de sacrificios y trabajo arduo para tener al menos los elementos indispensables para sortear toda su existencia.

Desde el siglo XVIII el concepto de pobreza figuró entre los economistas clásicos, Adam Smith y Robert Malthus, ellos dieron su conceptualización conforme a su visión, por ejemplo, Adam Smith en su libro “La riqueza de las naciones” (1776) planteó lo siguiente:

El único fin y propósito de los capitales fijos y circulantes es conservar y aumentar el capital reservado para el consumo inmediato. Este es el capital que alimenta, viste y aloja al pueblo, cuya riqueza o pobreza depende de lo mucho o poco que esos capitales puedan aportar al fondo destinado al consumo inmediato<sup>7</sup>.

Smith concebía que la pobreza exista de manera general dependiendo del nivel de producción que había en una región, por otra parte, Malthus, en su libro “Primer ensayo sobre la población” (1798) refuta su idea y reformula el concepto diciendo:

El único punto respecto al cual estoy en desacuerdo con el doctor Adam Smith es cuando parece considerar todo aumento de la renta o del capital de la sociedad como un aumento del fondo del mantenimiento del trabajo, y, por consiguiente, siempre contribuyendo a mejorar las condiciones de los pobres. Y aunque en todo estado civilizado tiene que haber una clase de propietarios y otra de trabajadores, una mayor igualdad en la propiedad resultaría siempre en ventaja permanente para todos. A mayor número de propietarios menor número de trabajadores; siendo mayor la parte de la sociedad que tiene la dicha de poseer propiedad y menor la que tiene la desdicha de no poseer más propiedad que su trabajo<sup>8</sup>.

Para contrastar la visión de Smith y Malthus, Marx habla del valor de la fuerza de trabajo y hacía notar en la Ley general de acumulación capitalista lo siguiente

La acumulación de riqueza en un polo es al propio tiempo, pues, acumulación de miseria, tormentos de trabajo, esclavitud, ignorancia, embrutecimiento y degradación moral en el polo opuesto, esto es, donde se halla la clase que produce su propio producto como capital<sup>9</sup>.

Las tres visiones hacen referencia a los dos polos que conforman la sociedad, en uno están los que poseen los medios de producción en el otro los que trabajan con éstos medios para obtener una remuneración que le permita vivir, tanto a esa persona como a su familia, y hasta ahí queda la esencia del trabajo, no sin antes mencionar que la pobreza viene cuando la remuneración obtenida no es suficiente para cubrir las necesidades básicas de una familia y sus individuos, necesidades como son alimento, transporte, educación, vivienda, servicios, entre otros.

---

<sup>7</sup> Smith, Adam, *La riqueza de las naciones*, Madrid, Alianza, 1999, p.354.

<sup>8</sup> Malthus, Robert, *Primer ensayo sobre la población*, México, Altaya, 1993, pp.238-247.

<sup>9</sup> Marx, Karl, *El capital*, Tomo I, Vol.3, México, Siglo XXI, p. 805.

En varios países de América Latina algunos estudiosos de la materia han hecho aportaciones contemporáneas al concepto de pobreza, Amartya Sen comenta lo siguiente:

Para identificar a los pobres, dado un conjunto de "necesidades básicas" es posible utilizar por lo menos dos métodos Uno consiste simplemente en determinar el conjunto de personas cuya canasta de consumo actual deja insatisfecha alguna necesidad básica. A éste se le puede llamar el "método directo" y no involucra ninguna idea de ingreso, ni siquiera el nivel correspondiente a la línea de la pobreza. En contraste, en el que puede llamarse el "método del ingreso", el primer paso consiste en calcular el ingreso mínimo, o la línea de pobreza (LP), en el cual todas las necesidades mínimas especificadas se satisfacen. El siguiente paso es identificar aquellos cuyo ingreso actual está por debajo de dicha línea de pobreza<sup>10</sup>.

Hoy día el Estado ha participado mediante políticas públicas encaminadas a atender primeramente la pobreza extrema, al otorgar, mediante programas gubernamentales, algunos apoyos económicos a las personas que reportan bajos salarios, pese a los esfuerzos que éstas acciones traen consigo, los apoyos no han sido bien controlados ni han contrarrestado la problemática actual en nuestro país, más al contrario, han sido éstos programas clientes de la corrupción, fraude y en muchos casos beneficio sólo para ciertas personas, la realidad es que no alcanzan a llegar hasta las personas que realmente lo necesitan.

## **1.2 Definición de pobreza urbana.**

Anteriormente abordamos el tema de la pobreza como un problema general de casi todos los países en el mundo, ha sido estudiado bajo distintos enfoques, además de ser medido para conocer su impacto en la población y determinar así la gravedad en ciertas zonas, hoy día el problema a enfrentar no es una pobreza en general, es un tipo de pobreza que se desenvuelve en zonas urbanizadas o cercanas a donde se concentra la industria, es un fenómeno que ha retomado

---

<sup>10</sup> Sen, Amartya, "Sobre conceptos y medidas de pobreza" en *Comercio exterior*, México, Vol. 42, Núm.4, abril de 1992, p.317.

importancia en las ciudades por las consecuencias que trae consigo, y son en general adversas a la sociedad.

Debido a las constantes migraciones a zonas muy cercanas a las industrias, se incrementó el número de personas viviendo en una misma colonia, conforme iba creciendo la demanda de espacios donde vivir, iba creciendo la mancha urbana dejando cierto rezago en aquellas regiones más alejadas de los centros industriales, el nivel acelerado de crecimiento implicó poca o nula planificación para cubrir las necesidades en cuanto a hospitales, escuelas, espacios recreativos, rellenos sanitarios entre otros servicios básicos que garantizaran el cumplimiento de los derechos sociales entre los ciudadanos.

Según Moser, las dimensiones diferentes de la pobreza urbana pueden ser comprendidas dentro de las siguientes cuatro categorías de análisis:

- ☞ Bajos ingresos: refiere a la incapacidad de participar en los mercados de trabajo y carencia de otras formas de apoyo laboral; sus ingresos son tan bajos que se sitúan debajo del umbral de la línea de pobreza nominal;
- ☞ Bajo capital humano: refiere a la baja educación y una salud precaria. Son los componentes que utiliza el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) en su “Índice de Desarrollo Humano”. En efecto, la persistencia de la salud de la persona en condiciones precarias puede conducir a una pobreza crónica;
- ☞ Bajo capital social: refiere a la escasez de redes sociales y barriales que sirven de protección a los hogares durante los períodos de crisis económicas laborales entre otras;
- ☞ Bajo capital financiero: refiere a la pérdida de ventajas y/o capitales productivos que podrían ser utilizados para generar ingresos o evitar el pago de costos mayores<sup>11</sup>.

---

<sup>11</sup> Jordán Ricardo, Martínez Rodrigo, *“Pobreza y precariedad urbana en América Latina y el Caribe. Situación actual y financiamiento de políticas y programas”*, Santiago, CEPAL, 2009, p.22.

En México en 2012, la pobreza en las localidades urbanas afectaba a 36.6 millones de personas. Esta situación implicó que del total de pobres en el país (53.3 millones), poco más de dos terceras partes se localizan en zonas urbanas. Sin embargo, la población en pobreza extrema en localidades rurales (5.8 millones) fue ligeramente mayor que en localidades urbanas (5.7 millones) situación que coloca a México como uno de los países que mejor ejemplifica el proceso mundial de “urbanización de la pobreza”<sup>12</sup>

Se habla de urbanización de la pobreza cuando existe una proporción de pobres que viven en el medio urbano, ésta es cada vez mayor respecto a la que habita en el medio rural.<sup>13</sup>La precariedad urbana, entendida como la proporción de los hogares que no tienen cubiertas sus necesidades habitacionales, tales como la materialidad de la vivienda, acceso a servicios (agua y saneamiento) y la tenencia, afecta tanto a los hogares pobres, como también, aunque en menor grado, a los hogares que se encuentran sobre la línea de pobreza por ingresos<sup>14</sup>

Estudios identifican atributos específicos de la pobreza que sólo es posible encontrar en las ciudades, los que introducen grados de variación que, sin alterar la comprensión general del problema, transforman la pobreza urbana en un tema específico.

Estos incluyen:

- ☞ Una vulnerabilidad resultante de la integración de los sectores urbanos de pobreza a la economía de mercado (cash economy);
- ☞ La heterogeneidad socio-económica dentro de lo urbano y respecto a la interacción con los procesos y actividades económicos;
- ☞ La segregación socio-espacial;
- ☞ La fragmentación social, la inestabilidad de redes y la violencia;
- ☞ Los riesgos ambientales y de salud;

---

<sup>12</sup> CONEVAL, “Pobreza urbana y de las zonas metropolitanas en México”, México, 2012, p.20.

<sup>13</sup> Ziccardi, Alicia, “Pobreza urbana, marginalidad y exclusión social” en Ciencia, octubre-diciembre 2010, p.35.

<sup>14</sup> Winchester, Lucy, “La dimensión económica de la pobreza y precariedad urbana en las ciudades latinoamericanas. Implicaciones para las políticas del hábitat”, en Revista Eure, Chile, N° 103, 2008, p.28.

- ☞ El acceso deficiente a bienes y servicios en las dimensiones de calidad y seguridad.<sup>15</sup>

En el caso mexicano los hogares en situación de pobreza tienden a concentrarse en algunas partes de las ciudades. Las áreas geográficas con estas características suelen formar conglomerados o polígonos de concentración de pobreza que contrastan con las zonas residenciales y coadyuvan a la formación de ciudades “divididas” habitadas, en un lado, por ciudadanos con derechos plenos y que cuentan con una adecuada infraestructura, equipamiento y servicios, y por el otro, por personas que se encuentran segregadas espacial y económicamente.<sup>16</sup>

Ésta clase de condición de pobreza urbana la encontramos, tanto en la CDMX como en las regiones del área metropolitana, es usual encontrar en zonas residenciales, al cruzar la avenida más cercana, zonas con unidades habitacionales precarias teniendo como característica principal el hacinamiento, es decir viven varios integrantes de una familia en una misma casa o en una misma habitación, lugar que, en general, no excede los 20 m<sup>2</sup>, algunas otras modalidades de vivienda contemplan una sola habitación.

La estructura de la vivienda suele ser muy sencilla debido a que en general las personas viven en pequeños cuartos sólo de tabique pegado, en ocasiones con techo de lámina, y pocos baños para todos los integrantes de la familia, algunos de estos lugares sólo tienen pisos de cemento, en el mejor de los casos, algunos siguen siendo de tierra, finalmente este tipo de viviendas son la mayoría de un solo piso. Tal vez la característica más significativa de la dimensión

---

<sup>15</sup> *Ibíd.*, p.31.

<sup>16</sup> Navarro Arredondo, Alejandro, “Coordinación intergubernamental y pobreza urbana en México 2010”, en Di Virgilio, María Mercedes, *Pobreza urbana en América Latina y el Caribe*, Buenos Aires, Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales: CLACSO, 2011, p. 393.

económica en la vida de los pobres urbanos es que éstos se enfrentan fuertemente con la economía del mercado, más que los pobres rurales.<sup>17</sup>

Vivir en la ciudad significa tener que generar ingresos para sobrevivir, exigiéndoles a los pobres urbanos integrarse, de una u otra forma, a los mercados laborales. Ellos deben vender su trabajo a cambio de ingresos monetarios. En áreas rurales, aún existen modalidades de generar sustento (muchas veces de subsistencia) donde se transan especies y la fuerza de trabajo (en forma individual y colectiva), además de la producción agrícola directa.<sup>18</sup>

Ésta condición de pobreza, en la ciudad comparada con la pobreza en las zonas rurales dificulta las posibilidades de mejorar la calidad de vida dentro de la ciudad en relación a la pobreza en el campo, en las regiones rurales existe una generación de empleos permanentes, ya sea cosechando los terrenos, sembrando, para uso propio o para venta, dando mantenimiento a algunas casas de “descanso” o haciendo tequio.<sup>19</sup>

Larissa de Lomnitz define a los marginados como aquellos que: viven en los espacios sobrantes o intersticiales del radio; desempeñan labores u ocupaciones que por serviles o tradicionales no son codiciadas por la fuerza laboral urbana; se alimentan y se visten de las sobras de la economía urbana; hacen su casa de los desechos industriales urbanos y carecen de las garantías mínimas del proletariado urbano, que incluyen las leyes del trabajo y del seguro social.<sup>20</sup>

---

<sup>17</sup> Banco Mundial, “The urban poor in Latin America”. Report N° 30465. Finance, Private Sector and Infrastructure Management Unit, Latin America and the Caribbean Region, 2004.

<sup>18</sup> Winchester, Lucy, *op. cit.*, p. 31.

<sup>19</sup> Se refiere a la actividad no remunerada que realiza una persona o un colectivo en su comunidad, por lo general se realiza con base en las habilidades que tenga cada una de las personas y con el fin de mantener y mejorar el estado de la comunidad.

<sup>20</sup> Martínez, Fausto, cita a Lomnitz, Larissa, en “Marginalidad, pobreza y exclusión urbana. Obstáculos para la integración social en el hábitat” en *Arquitectura y Urbanismo*, Cuba, vol. XXXII, no. 2, 2011, p. 68.

Mientras que en el campo no es requisito para hacer alguna actividad contar con un mínimo de escolaridad para los trabajos ofertados en la ciudad, la mayoría necesita como mínimo la preparatoria y aquellos trabajos que no requieren escolaridad son particularmente mal pagados aunado a ello tan solo para hacer o concluir cualquier trámite se requiere de ciertos documentos (Acta de Nacimiento, CURP, INE) que cada ciudadano mexicano debe tener, sin embargo en algunos de los hogares en entornos donde tiene lugar la pobreza urbana, las personas no cuentan con todos los documentos, a veces por ignorancia, por negligencia incluso por desidia, en otros contextos por discriminación de las mismas instituciones, en entornos urbanos son indispensables al menos esos tres documentos en caso de no tenerlos ocasiona que las posibilidades para insertarse en una dinámica social y al amparo de ciertas instituciones resulten mínimas para los pobladores bajo estas condiciones.

Otro aspecto importante acerca de las dificultades para encontrar trabajo en la ciudad se refiere al transporte, la Ciudad de México concentra los principales lugares de trabajo, más en cambio los lugares de residencia se encuentran en las periferias y municipios aledaños pertenecientes al Estado de México, en este Estado, se ha duplicado por lo menos el costo del pasaje, en los últimos diez años, es decir, ahora el ingreso que se tiene debe ser destinado a los gastos de transporte.

En la Encuesta Nacional de Ingresos y Gastos de los Hogares (ENIGH) 2016, el tratamiento de los micro datos arrojó que en el rubro de gastos, los hogares, en la categoría de alimentos, bebidas y tabaco gastan un 35.2% del total del gasto corriente monetario, el gasto en transporte y comunicaciones representó el 19.34%, después el gasto en educación y esparcimiento 12.42%, el gasto en vivienda y energía eléctrica 9.49% y por último al rubro de cuidados de la salud con apenas un 2.7%<sup>21</sup>, lo anterior significa que entre alimentos y transporte suman

---

<sup>21</sup> INEGI, "Presentación de Resultados de la Encuesta Nacional de Ingresos y Gastos de los Hogares (ENIGH), 2016" Fecha de consulta: 30 de Mayo de 2019. Disponible en:



un 54.54% que representa el gasto tan sólo de dos rubros y supera la mitad del ingreso, de ésta forma si el ingreso que se tiene se gasta en más de la mitad tan sólo para comer y transportarse a entrevistas de trabajo, procesos de reclutamiento de personal, inscripción a instituciones de salud, educativas o de seguridad, disminuyen la posibilidad de las personas para insertarse en el ámbito formal y en el aspecto social. En las urbes también encontramos que existen más trabajadores compitiendo por una misma actividad, generando cada vez menos oportunidad de empleo o bien, con remuneraciones muy bajas.

En los lugares donde se ha desarrollado un proceso de urbanización, existe una mayor demanda de servicios como internet, electrónicos de nueva generación, acceso a telefonía y cable, por tal motivo, es para muchas personas incluso “necesario” adquirir éste tipo de servicios, que no son económicos pero que contribuyen a insertarse en la economía del mercado, de tal forma que los habitantes de éstas zonas, por lo general tienen uno o dos trabajos extenuantes y poco remunerados en el sector formal o bien se dedican al comercio informal para alcanzar a satisfacer las variables antes descritas, todo lo anterior se refiere a a un punto concerniente a la exclusión social, categoría a tratar en la siguiente sección.

### **1.3 Definición de exclusión social**

Actualmente la sociedad mexicana se encamina hacia la inclusión de diversos grupos ya sea étnicos, raciales, de diferente orientación sexual, de distintas religiones entre otros: la sociedad y algunas organizaciones en conjunto se esfuerzan por respetar y ejercer los derechos de todos los ciudadanos por igual, sin embargo, el Estado mexicano, no ha formulado políticas con un enfoque al respeto de los derechos humanos, del mismo modo, las instituciones encargadas de proteger y brindar asistencia y apoyo a grupos vulnerables, no han sido lo

suficientemente efectivas para atender a éstas comunidades que viven en la exclusión social.

La exclusión tiene su origen en la migración de personas, que salen de sus hogares en busca de mejorar su calidad de vida, si a la capital mexicana llegaron europeos, estos se insertaron rápidamente en el aparato productivo y fueron colmados de adjetivos positivos. El indeseable en México era el indio migrante del campo, que había llegado a la ciudad con la esperanza de ocupar alguno de los empleos generados por el crecimiento en la demanda de servicios urbanos. Al indígena no sólo se le excluyó bajo el argumento de ser racialmente inferior, sino que se le adjudicaron características culturales contrarias al ideal liberal de la época y su consecuente individualización. El indio bebedor de pulque, practicante de formas religiosas sincréticas y pertenecientes a colectividades que se organizaban al margen del Estado, será criminalizado o tratado con desprecio en el mejor de los casos con un paternalismo en el que se mantenían las relaciones de dominación<sup>22</sup>.

La gente más vulnerable, con menor influencia económica se concentrara en áreas con mayores dificultades y menores oportunidades, los barrios pobres también tienden a agruparse conformando amplios clusters de pobreza en las ciudades, entonces tenemos no solo barrios pobres aislados, sino franjas enteras de ciudades dominadas por problemas de exclusión.<sup>23</sup>

Podría surgir ahora la pregunta: ¿por qué ha sido necesaria esta nueva expresión, "exclusión social", para describir fenómenos tan antiguos? La respuesta no es difícil: se propone una nueva denominación para este fenómeno antiguo porque las utilizadas anteriormente: pobreza, marginación, aislamiento o discriminación definen formas de exclusión mono dimensionales, es decir provocadas por una sola causa. Y así, principalmente mono dimensionales, han sido durante muchos siglos la mayoría de las formas de exclusión existente (la pobreza, el aislamiento, la discriminación política y religiosa, etc.). Sin embargo,

---

<sup>22</sup> González Bazúa, Alejandra, "*Cuatro miradas literarias a la exclusión urbana. México y Buenos Aires, finales del siglo XIX y principios del XX*, México, UNAM," (Tesis de maestría), 2017, p.149.

<sup>23</sup> Saraví, Gonzalo, "De la pobreza a la exclusión: continuidades y rupturas de la cuestión social en América Latina," 1ª.Edición, Prometeo libros, Buenos Aires, 2007, p. 62.

hoy, la exclusión social tiende cada vez más a identificarse con un fenómeno multidimensional, difícilmente reducible, a un solo proceso.<sup>24</sup>

La noción de exclusión social emergió en Europa en el primer lustro de la década de los años setenta del siglo pasado. Se atribuye su autoría al francés René Lenoir, ministro de Estado y de la Acción Social del gobierno de Jacques Chirac, y constituye la idea principal de su texto “Les exclus: un Français surdix”, publicado en 1974. En el citado trabajo, Lenoir usa la expresión “exclusión social” para referirse a un conjunto heterogéneo de situaciones sociales que mostraban déficits crónicos en materia de integración social: poblaciones excluidas del bienestar social generado por las estrategias de desarrollo sustentadas en el Estado de bienestar. En su definición incluyó a las poblaciones con discapacidades, los adultos mayores desvalidos, los niños abusados, los drogadictos, los delincuentes y las personas que viven en la calle por carecer de un hogar y una vivienda.<sup>25</sup>

Los grupos anteriormente descritos, tienen la característica en común de ser vulnerables en sus vínculos con instituciones, comunidades y organizaciones sociales, resulta ser una tarea complicada de inserción para estos grupos por pertenecer a entornos desfavorecidos y desamparados por el desarrollo social y las políticas sociales, así mismo sin protección a sus derechos humanos.

El concepto y el enfoque de la exclusión social surgieron en buena medida para dar cuenta de los efectos que tuvieron las transformaciones asociadas a la globalización, particularmente en los sistemas de bienestar y los mercados de trabajo, sobre la estructura social.<sup>26</sup>

---

<sup>24</sup> Bonilla González, Marcos Rodolfo, “Marginación y exclusión social en México 2006 -2010, (Proyecto) México, Secretaría académica del Programa de Investigación, UNAM,” 2010, p.23.

<sup>25</sup> Mora Salas, Minor “Cohesión social: balance conceptual y propuesta teórico metodológica, México,” Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social, 2015, p.80.

<sup>26</sup> Saraví, Gonzalo, *op, cit.*, p.20.

## *Enfoques conceptuales sobre la exclusión*

De acuerdo con Silver, tres grandes enfoques analíticos engloban una diversidad de definiciones posibles en torno a la exclusión social. A su entender, los tres enfoques más influyentes son el republicano francés, el liberal anglosajón y el paradigma del monopolio de recursos, de influencia nórdica.

El primero es el de la solidaridad, la sociedad debe proveer a sus ciudadanos de los medios para alcanzar el bienestar y la integración. A cambio, los ciudadanos tienen obligaciones sociales que cumplir. Es la ruptura de este compromiso lo que desencadena los procesos de exclusión social.

El segundo paradigma, denominado de especialización por Silver, aquí, exclusión expresa discriminación, ya que la pertenencia a ciertos grupos priva al individuo de la participación plena en los mercados y en la interacción social.<sup>27</sup>

Por último, está el paradigma de monopolio, donde el gran referente intelectual es Weber y su idea de la clausura social. Los grupos poderosos restringen el acceso a dichos recursos por medio del “cierre social”. En otras palabras, la exclusión consistiría en la imposibilidad de acceder a recursos para ciertos grupos.<sup>28</sup>

Los tres enfoques antes descritos, abarcan el modo de comprensión de la exclusión social en las principales regiones europeas en las que este fenómeno se desarrollaba, sin embargo, es relevante conocer cuál es el concepto de la exclusión social.

La exclusión social es definida como: fenómeno producido por la interacción de una pluralidad de procesos (o factores) que afectan a los individuos y a los grupos humanos, impidiéndoles acceder a un nivel de calidad de vida decente y/o

---

<sup>27</sup> *Ibíd.*, p.82.

<sup>28</sup> *Ibíd.*, p.83.

de participar plenamente según sus capacidades, en los procesos de desarrollo. Dichos procesos conciernen a múltiples ámbitos: las dificultades de acceso al trabajo, al crédito, a los servicios sociales, a la instrucción, el analfabetismo, la pobreza, el aislamiento territorial, el riesgo epidemiológico, la discriminación por género, la discriminación política, las carencias de las viviendas y la discriminación étnico-lingüística.<sup>29</sup>

De acuerdo con Subirats, la exclusión social se refiere a todas aquellas condiciones que permiten, facilitan o promueven que ciertos miembros de la sociedad sean apartados, rechazados o se les niegue posibilidades de acceder a beneficios institucionales.<sup>30</sup>

La exclusión social como concepto incluye al menos tres dimensiones:

- a) Económica. En términos de privación material y acceso a mercados y servicios que garanticen las necesidades básicas.
- b) Política e institucional, en cuanto a carencia de derechos civiles y políticos que garanticen la participación ciudadana.
- c) Sociocultural, referida al desconocimiento de las identidades y particularidades de género, generaciones, étnicas, religiosas, o las preferencias o tendencias de ciertos individuos y grupos sociales.<sup>31</sup>

El proceso de exclusión social entre comunidades indígenas, con orientaciones sexuales diferentes, los migrantes y discapacitados obedece a diversos factores<sup>32</sup> los autores Brugué, Goma y Subirats, identificaron algunos factores que inciden en los procesos de la exclusión tales como: la fragmentación de la sociedad, como principal excluyente de minorías, la economía posindustrial, y su flexibilidad en los procesos productivos en la economía informacional, la desregulación laboral, la

---

<sup>29</sup> Martínez, Fausto, *op.cit.*, p.68.

<sup>30</sup> Navarro, Alejandro, *op. cit.*, p.393.

<sup>31</sup> Martínez, Fausto, *op. cit.*, p.69.

<sup>32</sup> A la segregación socio espacial, se agrega otro tipo de factores relacionados con la exclusión social que sufren los pobres urbanos: a) Dificultades de acceso al trabajo, al crédito, a los servicios sociales, a la justicia y a la educación. b) Carencias y mala calidad de las viviendas y los servicios públicos. c) Discriminación por género, política, institucional o étnico-lingüística en que se encuentran algunos grupos (mujeres, inmigrantes, indígenas, personas con discapacidad) Navarro, Alejandro, p.393.

erosión de derechos laborales y el debilitamiento de esquemas de protección social, finalmente el déficit de inclusividad del “Estado de Bienestar” que ha consolidado fracturas de ciudadanía y el carácter segregador de ciertos mercados de bienestar con una presencia pública muy débil (por ejemplo, el mercado del suelo y la vivienda).<sup>33</sup>

Un claro ejemplo de la desigualdad en el acceso a la infraestructura en áreas urbanas, como principal característica de exclusión hacia personas con discapacidad, se encuentra en las banquetas, recientemente se ha puesto especial cuidado a modificar las banquetas de las ciudades de tal forma que las personas en sillas de ruedas puedan circular con seguridad en las calles, ésta medida forma parte del esfuerzo que hacen los municipios y alcaldías por insertar en la dinámica social a los grupos de personas desvalidos, no obstante, existe una brecha considerable para adecuar la infraestructura urbana e insertar a los pobres urbanos a la ciudad.

Los conceptos inclusión y exclusión social gozan, en la actualidad, de gran popularidad en el mundo académico, en el campo del diseño y en la ejecución de programas sociales, así como en el discurso programático de las agencias internacionales de desarrollo (Organización Internacional del Trabajo, Organización de las Naciones Unidas, Banco Mundial). No obstante, existe un amplio consenso entre los académicos al señalar que se trata de conceptos problemáticos por su carácter polisémico y por el uso más instrumental que conceptual que de ellos se hace en el terreno de la formulación de políticas públicas.<sup>34</sup>

---

<sup>33</sup> Ziccardi, Alicia, “Ciudades latinoamericanas: procesos de marginalidad y de exclusión social”, en Cordera, Rolando, Ramírez Kuri, Patricia, Ziccardi, Alicia, (coordinadores), *Pobreza, desigualdad y exclusión social en la ciudad del siglo XXI*, México, UNAM, Instituto de Investigaciones Sociales, Siglo XXI, 2008, p.83.

<sup>34</sup> *Ibíd.*, p. 77.

El tema de la exclusión social ya forma parte de las agendas en los municipios y alcaldías de la ciudad, sin embargo, el carácter multidimensional que atañe éste concepto, ralentiza el proceso de erradicación, de tal forma que las políticas sociales no impactan en el mismo grado y con la misma velocidad a éstos sectores, de conformidad con los intereses de grupos hegemónicos y sus intereses en zonas específicas, destinadas a crecer y alcanzar un mayor desarrollo.

La aplicación de programas y políticas públicas, resultan ser medidas paliativas al problema de la pobreza urbana y la exclusión social, en tanto que la exclusión viene dada del proceso histórico de desarrollo desigual entre las regiones y la pobreza urbana forma parte de la urbanización capitalista, para erradicar dichos problemas implica más que formular y promover de parte del Estado políticas de corte convencional, se requiere modificar las condiciones de origen en cuanto a los patrones de acumulación implementados en las regiones, sin embargo, hay posibilidades de minimizar los fenómenos de pobreza urbana y exclusión social, la solución se encuentra en la toma de decisiones de quien posee el poder y la dominación, para la realización de los proyectos que el Estado y la elite hegemónica acepten impulsar.

En el siguiente capítulo se abordarán las teorías del desarrollo regional, desde el punto de vista de la teoría convencional, posteriormente veremos la teoría crítica al planteamiento neoclásico, la teoría marxista, ambas teorías abordan el tema desde un contexto de urbanización, que es el punto de partida para entender el fenómeno de la pobreza urbana y la exclusión social.

## 1.4 Teorías del desarrollo regional

Las desigualdades en los territorios cuando existe un avance extraordinario en ciertas áreas y un atraso descomunal tan solo a unos cuantos metros de las regiones desarrolladas, generan preguntas acerca de su conformación, origen, composición y ésa aparente perpetuidad que guardan, es decir, difícilmente progresan a pesar de los esfuerzos del Estado para mejorarlas.

Las respuestas las encontramos en las teorías del crecimiento regional, estas teorías están encaminadas a explicar la forma como se originaron éstas regiones y cómo fue el proceso económico que las llevo hasta su estado actual, algunas de estas teorías denominadas *convencionales*, se encaminan a formular políticas de desarrollo que subsanen las condiciones de exclusión y atraso de algunas regiones, en contraste la *teoría marxista* va más enfocada en analizar y explicar las causas fundamentales de las desigualdades en cuanto a sus condiciones dialécticas de origen, en las cuales mientras exista una zona desarrollada, en yuxtaposición existirá una zona subdesarrollada y entre ellas una relación de perpetuación de condiciones.



### 1.4.1 Teoría convencional

A continuación se describe a las teorías denominadas convencionales<sup>35</sup>, son las primeras teorías que hablan del crecimiento económico, e intentan explicar el crecimiento usando variables como la localización de las industrias, el comportamiento de un mercado en competencia perfecta, el impacto de las tecnologías sobre la industria, el grado de capacitación de los obreros entre otros, basan sus teorías en la localización y las ventajas comparativas como detonantes de un crecimiento desigual entre las regiones.

Las primeras teorías convencionales fueron las referentes al comercio interregional tuvieron sustento en los trabajos por ejemplo de David Ricardo (1772 -1823), quien en su obra habló acerca de las ventajas comparativas, asumía la especialización en un país, para producir un bien en específico, y exportarlo en mayor cantidad, debido al menor costo que representa para el país en cuestión, a diferencia de los productos que importa porque le resulta un mayor costo generarlos de forma interna, ocasionando en el comercio interregional que cada país oferte lo que mejor sabe hacer. Otro aporte a ésta teoría la hizo Leon Walras (1834-1910), quien asumía un mercado en competencia perfecta, en el que los participantes son productores de mercancías o productores de trabajo, por tanto existe una aceptación de precios, por consiguiente no hay ahorro.

Ésta teoría tuvo un aporte en sus planteamientos, basados en el modelo de Heckscher-Ohlin, en el cual el comercio internacional resulta del hecho de que los

---

<sup>35</sup> Estas teorías se apoyan en la creencia de que dejadas así mismas, sin intervención pública, ni ningún otro tipo de fricción que aleje a las regiones del modelo de libre competencia ideal, las fuerzas de mercado llevaran a la igualación de los niveles de renta y empleo de las distintas regiones. Cualquier desajuste regional o imperfección es corregido mediante la actuación del funcionamiento libre de las fuerzas del mercado, las teorías de la convergencia regional descansan en las hipótesis básicas de la argumentación neoclásica: la homogeneidad y la completa movilidad de los factores productivos (capital y trabajo), los rendimientos marginales de los factores productivos, y por tanto, su retribución, son decrecientes, la unicidad de las funciones de producción, la difusión perfecta de las innovaciones y la tendencia a la igualación de las productividades marginales y de los precios en las diferentes regiones. En Edgar Moncayo Jiménez, *Nuevos enfoques del desarrollo territorial: Colombia en una perspectiva latinoamericana*. Bogotá Colombia, Universidad Nacional de Colombia, Naciones Unidas, CEPAL, 2004.

distintos países tienen diferentes dotaciones, de factores: Así existen países con abundancia relativa de capital y otros con abundancia relativa al trabajo<sup>36</sup>.

Sin embargo, bajo los supuestos de competencia perfecta, la crítica más dura que se le ha hecho a ésta teoría es que no existe un mercado en el que impere el equilibrio, dadas las diferencias en el espacio un país puede ser el mejor produciendo café, otro en el que produce arroz, otro país quizá no produzca ninguna mercancía pero los movimientos migrantes pueden dotar a éstos dos países productores de trabajadores, en la realidad no siempre sucede así, pero constituye una vertiente angular para tratar el tema de la geografía económica.

La nueva geografía económica<sup>37</sup> y los modelos urbanos monocéntricos<sup>38</sup>, representan un renovado interés en la “teoría general de localización y economía espacial”, usando la terminología de Isard, o de forma breve, la teoría de localización general, que supuestamente adopta “la ordenación total del espacio de las actividades económicas” en una economía. De hecho, el pensamiento pionero de Isard acerca de la teoría general de la localización refleja una idea previa de Ohlin, quien propuso el desarrollo de una “teoría general de la localización” integrando las teorías de comercio y de la localización. Sin embargo, desafortunadamente la teoría general de equilibrio en aquella época (basada en competencia perfecta) no estaba preparada para anticipar dicha teoría general de la localización.<sup>39</sup>

---

<sup>36</sup> Gutiérrez Mendoza, Cinthia, “Pobreza y acceso al suelo urbano: el caso del asentamiento irregular ‘La Nueva Suburbana’ Tultitlán Estado de México 2009-2012, México, FES Aragón UNAM” (Tesis de Licenciatura en Economía), 2014, p.15.

<sup>37</sup> Explica a las economías de aglomeración, que hacen referencia a la proximidad geográfica a un gran mercado que permita reducir costes de transporte, a las ventajas de comunicación que se pueden lograr con unas infraestructuras adecuadas, a los desbordamientos tecnológicos, a la cultura empresarial, a la voluntad de proximidad geográfica entre productores y proveedores.

<sup>38</sup> El modelo monocéntrico asume que todos los hogares son idénticos tanto en ingreso como en preferencias, y que el presupuesto se gasta en la vivienda, transporte y otros bienes. La función de oferta de renta es la cantidad máxima que un hogar está dispuesto y le es posible pagar por una unidad determinada de superficie de suelo, a medida que se incrementa la distancia al Distrito Central de Negocios (DCN) y mantener una utilidad fija.

<sup>39</sup> Fujita, Masahisa; Krugman, Paul, “La nueva geografía económica: pasado, presente y futuro”, Investigaciones Regionales, Asociación Española de Ciencia Regional Madrid, España, Núm. 4, primavera, 2004, p.193.

La teoría de la localización cuyo primer promotor fue Johann Heinrich von Thünen, retoma importancia para su estudio ahora en referencia al lugar donde se asientan las industrias, aunado a las críticas anteriormente hechas, perduraba la inexistencia de argumentos sólidos en las teorías neoclásicas, en cuanto a donde producir, donde comercializar y sobre todo, en que regiones hacerlo, se omitían por ejemplo costos de transportes porque se asumía que todos los productores, factores, consumidores y mercancías se encontraban en un mismo punto, la realidad supera éste argumento.

Posteriormente el trabajo realizado por Harrod (1939), Solow (1956) y Swan (1956), sirvió de base para comprender el crecimiento de la economía en una región, ellos constituyeron los principios del modelo de crecimiento neoclásico, el principal modelo fue el de Solow-Swan, en el cual supone que existe un mercado de competencia perfecta y rendimientos decrecientes, el postulado principal se refiere a que la acumulación de capital así como el crecimiento de la población y el progreso tecnológico, son las variables determinantes del crecimiento.

El modelo predominante de crecimiento fue el de Harrod-Domar, su modelo señalaba que la acumulación de capital físico era la fuerza propulsora del crecimiento económico, Roberto Solow, mostró que es el progreso tecnológico el principal impulsor del crecimiento.<sup>40</sup>

Existen dos variables exógenas, el nivel de tecnología y el crecimiento de la población, bajo el principio de rendimientos decrecientes a escala, es decir, la producción crecerá pero a una tasa cada vez menor a medida que se agrega factor capital. Existe una característica especial en el modelo neoclásico, pues predice la convergencia inminente de las economías regionales, es decir, en la dinámica del crecimiento acelerado, las regiones menos desarrolladas, alcanzarán a las desarrolladas creando un “autoequilibrio” de los mercados, sin embargo, el

---

<sup>40</sup> Erauskin Iurrita, Iñaki, “50 años del modelo de Solow: una aplicación para la CAPV, Navarra y España”. Estudios económicos, N° 127, febrero, 2008. p28-32.

modelo neoclásico omite dos variables importantes, la distancia y las características de la región en la que surgieron las ciudades.

A raíz de dicha imparcialidad surgen las críticas a la teoría neoclásica, así como nuevos paradigmas, surgiendo así la teoría del crecimiento endógeno, la cual rompe con el supuesto de los rendimientos decrecientes en la economía y encuentra en la variable de la tecnología una variable endógena capaz de explicar un crecimiento desde adentro y no afectado por fuerzas externas.

La llamada “*Teoría del crecimiento endógeno*”, tiene sus pilares en la tecnología y el capital humano como las variables explicativas del crecimiento endógeno, paradigma que rompe la idea inicial de Solow-Swan de un crecimiento impulsado por fuerzas externas, así como también, rompe con el supuesto de los rendimientos decrecientes, ésta teoría indica la diferencia de las tasas de crecimiento entre los países, la explicación radica en los diferentes niveles tanto de inversión como de ahorro, es decir, los países no crecen en la misma proporción aunque se le den insumos tecnológicos iguales.

Robert Barro ha mostrado que mientras los países que invierten más tienden a crecer más rápido, el impacto de la inversión más alta sobre el crecimiento parece ser transitoria, los mayores inversionistas terminaran en un estado estable con un mayor ingreso per cápita pero no con una mayor tasa de crecimiento, Barro se refiere a este resultado como la convergencia condicional.<sup>41</sup>

Ésta convergencia condicional implica que habrá disparidades en el nivel de productividad de los países desarrollados, si se les transfiere tecnología a los países con un grado mayor de rezago, estarán compitiendo por alcanzar a los países desarrollados, de tal forma que la brecha de subdesarrollo se acorta con las transmisiones de tecnología entre países avanzados y rezagados. La

---

<sup>41</sup> Carrillo, Mario, Cerón, José y Reyes, Miguel, “*Análisis del crecimiento económico*”, México, Instituto Politécnico, Nacional, 2007, p.286.

tecnología podría ser transferida de un lugar a otro a través de varios canales, entre ellos las Corporaciones Multinacionales (CMN), las cuales, han jugado un papel crucial en el esparcimiento de nueva tecnología, no sólo estableciendo filiales más allá de las fronteras, sino que transfieren tecnología a través de muchos otros acuerdos incluyendo permisos franquicias, contratos administrativos de mercado, por servicios técnicos, incluso capacitaciones.

El modelo de crecimiento endógeno, arrojó más luz al entendimiento del porque algunas economías superan a otras, la incidencia de los factores como tecnología, capital humano, progreso tecnológico influyen de forma incisiva en el crecimiento y liderazgo que alcanzan ciertos países, en gran parte, se explican por las teorías de localización, en las cuales se intenta destacar el rol que juega la zona o región en la que se desenvuelven ciertas industrias puede formar una economía de aglomeración.

La teoría de los polos de crecimiento se basa en la idea de que el proceso de concentración poblacional y económica facilita la formación de economías de escala y por lo tanto, de economías de aglomeración, las que, a su vez, estimulan el crecimiento económico de los territorios en donde se asientan.

Otra de las teorías que habla acerca de la concentración es la teoría de la acusación circular y acumulativa de Gunnar Myrdal, (1898-1987) parte del supuesto de que las regiones tienen un impulso inicial caracterizado por el descubrimiento o desarrollo de algún bien sujeto de ser exportable. Myrdal explica que, en tanto dos factores están relacionados, “si cualquiera de los dos factores cambiase, se produciría también inevitablemente un cambio en el otro factor, lo que iniciaría un proceso acumulativo de interacción mutua en el cual el cambio experimentado por un factor estaría apoyado de manera continua por la reacción del otro factor, y así sucesivamente en forma circular.”<sup>42</sup> No obstante, enfatizó en la desigualdad del crecimiento al afirmar que la expansión de una región conduce

---

<sup>42</sup> Gutiérrez Casas, Luis Enrique, *op. cit.*, p.205.

al estancamiento de otra: “Por sí mismos, la migración, los movimientos de capital y el comercio son los medios a través de los cuales evoluciona el proceso acumulativo en forma ascendente en las regiones con suerte y en forma descendente en las desafortunadas.”<sup>43</sup>

En suma, la llamada teoría convencional, intenta explicar las causas de crecimiento desigual entre distintas regiones, utilizando la tecnología, capital humano y niveles altos de productividad con la finalidad de estimular la convergencia entre países atrasados y desarrollados, de tal forma que los países subdesarrollados alcancen a los países líderes acabando, de ésta forma, con la desigualdad, muchas de las políticas públicas han sido planteadas con los preceptos de ésta teoría, sin embargo, el desarrollo urbano ha demostrado que las regiones siguen siendo heterogéneas, porque siguen existiendo desigualdades en los territorios, es constante observar escenarios con pobreza urbana y exclusión social, por tanto, en el siguiente capítulo se tratará la teoría crítica a los planteamientos neoclásicos, la teoría marxista, que explica a fondo el fenómeno de la urbanización capitalista, como una manifestación del capitalismo en un contexto urbano, que ocasiona el surgimiento de fenómenos tales como la pobreza urbana y la exclusión social.

### 1.4.2 Teoría marxista

Para explicar el problema de la pobreza urbana y la exclusión social, la teoría marxista brinda una explicación a fondo del fenómeno de la urbanización capitalista, Karl Marx (1818-1883) y Friedrich Engels (1820-1895) explicaron como surgieron las ciudades bajo la dinámica de la acumulación del capital, fueron constituyéndose en las cercanías con las fábricas, algunas viviendas donde los obreros llegaban a descansar, creándose una amplia red de zonas habitacionales que fueron convirtiéndose en desarrolladas por su cercanía con los centros de trabajo, servicios, y vialidades principales, bajo ésta premisa fue expandiéndose el

---

<sup>43</sup> *Ibíd.*, p.206.

proceso de urbanización guardando una relación dialéctica entre el desarrollo en los centros y rezago en las periferias.

Una ciudad se caracteriza por su afluencia constante de trabajadores, residentes y turistas nacionales o extranjeros, se caracteriza por tener viviendas modernas, incesante movilidad día y noche, en ella existen los principales centros de entretenimiento, las instituciones financieras, los corporativos internacionales, una mayor concentración de la industria, la tecnología, la ciencia y los adelantos médicos, informáticos, electrónicos en una sola área, una ciudad al día de hoy conservará éstas y algunas otras características inherentes al proceso de desarrollo de la economía propia de cada región, como los que se refieren a la existencia de regiones muy vulnerables, personas con diversas carencias, porque su ingreso no es suficiente para insertarse en la dinámica de consumo de una ciudad, ocasionando población en exclusión; en éste punto es prudente preguntar, ¿Cómo surgieron las ciudades?

Karl Marx, afirma que en Europa la paulatina industrialización y expansión de fábricas sobre un territorio antes rural, tras la primera revolución industrial, atrajo por consiguiente, un número considerable de personas que al haber sido despojadas de las tierras que ahora ocupaban las industrias, y al no tener más tierra que trabajar ni señor feudal, lo único que le quedó como propio fue su fuerza de trabajo, que puso a disposición de las necesidades de la empresa para comenzar a producir y generar mercancías más complejas a partir de las materias primas que en algún momento fueron su sustento.

La más importante división del trabajo físico y espiritual es la separación de la ciudad y el campo. La contradicción entre el campo y la ciudad comienza con el tránsito de la barbarie a la civilización, del régimen tribal al estado, de la localidad a la nación, y se mantiene a lo largo de toda la historia de la civilización, hasta llegar a nuestros días. Se manifiesta aquí por primera vez la separación de la población en dos grandes clases, basada en la división del trabajo y en los instrumentos de producción. La ciudad es ya obra de la concentración de la población, de los instrumentos de

producción, del capital, del disfrute y de las necesidades, al paso que el campo sirve de exponente cabalmente al hecho contrario, al aislamiento y a la soledad.<sup>44</sup>

En el Manifiesto del Partido Comunista (1848), Karl Marx y Friedrich Engels consideran que en las actividades agrícolas por lo general la población se encuentran dispersos unos de otros, eso es tan malo como en las ciudades la concentración tan densa de obreros, lo que obstaculiza el progreso ya que no existe una relación armoniosa entre lo que produce un campesino y lo que produce el obrero en un intercambio directo, es decir, viene a regularse por fuerzas capitalistas que se adueñan ya sea del campo o de las empresas.

La asociación general de todos los miembros de la sociedad con el fin de utilizar colectiva y racionalmente las fuerzas productivas; el fomento de la producción en proporciones suficientes para cubrir las necesidades de todos; el desarrollo universal de las facultades de todos los miembros de la sociedad merced a la eliminación de la anterior división del trabajo, mediante la educación industrial, merced al cambio de actividad, a la participación de todos en el usufructo de los bienes creados por todos y, finalmente, mediante la fusión de la ciudad con el campo serán los principales resultados de la supresión de la propiedad privada.<sup>45</sup>

Cabe resaltar que la propiedad privada juega un papel importante en el proceso de transición del campo a la ciudad, dadas las circunstancias de la incipiente industria, algunos de los primeros burgueses con suficientes recursos económicos, compraron tierras y construyeron ahí sus industrias, el poder que éstos tenían al ser poseedores de los medios de producción estimuló la aparición de aquel que sólo poseía su fuerza de trabajo, perpetuando este antagonismo por varios años.

La separación de la ciudad y el campo puede concebirse también como la separación del capital y la propiedad sobre la tierra, como el comienzo de una existencia y de un desarrollo del capital independiente de la propiedad territorial, de una propiedad basada solamente en el trabajo y en el intercambio. La burguesía misma comienza a desarrollarse poco a poco con sus condiciones, se escinde luego, bajo la acción de la división del trabajo, en diferentes fracciones y, por último, absorbe todas las clases poseedoras con que se había encontrado al nacer (al paso que hace que la mayoría de la clase desposeída con que se encuentra y una parte de la clase poseedora

---

<sup>44</sup> Marx, Karl, Engels, Friedrich, *La Ideología Alemana*, Barcelona, Grijalbo, Quinta Edición, 1970. p.54

<sup>45</sup> Marx, Karl, Engels, Friedrich, *Manifiesto del Partido Comunista*, Centro de Estudios Socialistas Carlos Marx, México, 1848, p.123.



anterior se desarrolla para formar una nueva clase, el proletariado) en la medida en que toda la propiedad anterior se convierte en capital industrial o comercial.<sup>46</sup>

El proletariado que habita en la ciudad, tiene una relación con su patrón, regida únicamente por la remuneración a su fuerza de trabajo, ya que el obrero ha sido despojado de su tierra pasa a formar parte de la clase trabajadora o proletariado. En ese sentido, bajo esta perspectiva teórica, en el sistema capitalista, la ciudad y su urbanización es el resultado no planificado de la expansión de la mancha industrial, con el acelerado crecimiento de las industrias, las personas poblaron las áreas cercanas a los centros de trabajo de forma irregular, asentándose conforme se les permitía habitar, algunas veces varios habitantes en una sola casa, otras varias viviendas juntas y extendidas por largas distancias.

La ciudad es una anomalía del poblamiento, la ciudad no existe más que por contraste con una vida inferior a la suya, para ser necesita dominar un espacio. La historia urbana debe ampliar su estudio hasta estos límites mínimos, ya que las pequeñas ciudades, como lo señala Oswald Spengler, acaban por “vencer” a sus campos cercanos, les impregnan de “conciencia ciudadana” mientras que son ellas mismas devoradas, sometidas por aglomeraciones más pobladas y más activas. Estas ciudades entran pues a formar parte de los sistemas urbanos que giran regularmente alrededor de una ciudad-sol.<sup>47</sup> **El desarrollo desigual en el espacio** ya no es sólo cuantitativo sino cualitativo. Ciudades enteras, incluso países, van a desarrollarse no únicamente con base en la propia industria sino en la gestión de los imperios industriales. Sin embargo, la producción misma va a exigir infraestructuras de transporte, de suministro de energía a una escala cualitativamente nueva.<sup>48</sup>

Cerca de las ciudades podemos encontrar algunas zonas marginadas o lo que actualmente se conoce como “*cinturones de miseria*”, éstos surgen como parte de la misma dinámica de expansión y crecimiento que tienen una o dos ciudades juntas, de tal forma que desplazan hacia las periferias las áreas con actividades que no corresponden con las actividades propias de la industria y los servicios, dejando vastos espacios solos, y en aquellos en los que el crecimiento va aumentando, quedan cortos de infraestructura y servicios.

---

<sup>46</sup> Marx, Karl, Engels, Friedrich, *La ideología*, op.cit., p.66.

<sup>47</sup> Braudel, Fernando, *Civilización material, economía y capitalismo, siglos XV-XVIII, Tomo I Las estructuras de lo cotidiano: lo posible y lo imposible*, Alianza, Madrid, 1984, p.420-421.

<sup>48</sup> Topalov, Christian, *La urbanización capitalista: Algunos elementos para su análisis*, Edicol, México, 1979, p.12.

La ciudad debe, proveer al capital las condiciones de la reproducción ampliada de la fuerza de trabajo. La ciudad es también la existencia de un conjunto de medios de producción pre constituidos que requieren las empresas industriales: suministro de energía y de agua, medios de transporte de mercancías. Todo esto supone no sólo la existencia de infraestructuras industriales, sino también su funcionamiento, mantenimiento y expansión. La ciudad va entonces a permitir que se excluyan de la esfera del capital los sectores no-rentables necesarios a la producción.<sup>49</sup>

El tipo de ciudades verticales cobra una característica especial en las ciudades, debido a la demanda de espacios, aunque a un costo muy elevado en comparación a las periferias o zonas marginadas, la mayoría de las ciudades en los países capitalistas guardan ésta característica especial, resulta conveniente para la clase trabajadora encontrar vivienda cercana a los centros de trabajo, porque las condiciones de transporte, y servicios son incluso nulas en aquellos espacios que conforman las periferias, ésta condición permanece intacta y se perpetua con la existencia de las mismas ciudades.

Se tiene la costumbre de pensar que la renta del suelo modela el espacio y la ciudad, y constituye el origen de la segregación urbana. En otros términos, que la propiedad privada del suelo es el origen de todos los males de la ciudad capitalista. Me parece que esta idea es equivocada. ¿Por qué? Porque las rentas del suelo no son sino reflejos. Si existe la renta del suelo es porque existe la diferenciación en el espacio de las condiciones en cuanto a la valorización de los capitales. Si existe la renta del suelo actualmente es porque existe el uso capitalista del espacio y las sobreganancias de localización. Estas sobreganancias, que van a establecerse en forma de rentas, tienen precisamente, como origen, el hecho de que los efectos útiles de aglomeración no son reproducibles y que el acceso a ellos está monopolizado por la propiedad del suelo.<sup>50</sup>

De tal forma que al crecer los conglomerados de industrias, crece también la propiedad de los suelos, algunas ocasiones sirven para construir más fábricas, otras se conciben como viviendas, su importancia radica al encontrarse cerca de donde se desenvuelve la civilización en las ciudades no sólo encontramos las industrias, también albergan los principales servicios de educación, salud, transportes, servicios públicos y financieros, por ello, se estipula un precio de renta

---

<sup>49</sup> *Ibid.*, p.12.

<sup>50</sup> Topalov, Christian, *op cit.*, p.21.

muy superior, bajo el argumento de ser un espacio mayormente demandado en comparación con cualquier zona alejada, éstos principios constituyen también una forma de plusvalía para los capitalistas, en ése sentido la renta elevada es el precio por la localización del inmueble.

Las ciudades excluyen de su territorio aquellas actividades artesanales, agrícolas, o de cualquier otra índole que no se relacione directamente con producción, distribución y comercialización de mercancías, algunas colonias cercanas las incluye dentro de su dinámica citadina, pero de igual modo va desplazando a las periferias, dejando en un "limbo" económico aquellas colonias que no son ni ciudad ni campo, tan solo se vuelven comunidades marginales.

En el terreno financiero, las ciudades organizaron los impuestos, las finanzas, el crédito público, las aduanas, inventaron el empréstito público, organizaron la industria, los oficios, inventaron o reinventaron el comercio con lugares lejanos, la letra de cambio, las primeras formas de sociedades mercantiles y la contabilidad, inauguraron también pronto las luchas de clases.<sup>51</sup> El desarrollo desigual de las regiones es un fenómeno que expresa en el espacio los límites capitalistas de la socialización de las fuerzas productivas. Estos límites pueden igualmente captarse al nivel de la operación de urbanismo, especialmente, en la producción de las grandes zonas periféricas de nueva urbanización, lo que en Francia llamamos los "grandes conjuntos". La urbanización periférica es la creación a partir de nada, de efectos útiles de aglomeración.<sup>52</sup>

En esta dinámica de concentración de la industria y los centros financieros y de servicios en una zona va creciendo y uniendo distintos centros industriales conformando así la reproducción a escala ampliada de la que habla Karl Marx al referirse a la expansión de industrias en regiones rurales creando de nuevo el ciclo de despojo y propiedad privada por parte de una clase dominante, el comportamiento generalizado del capital es el de perpetuar una ganancia, y esto se lograría destinándolo sólo a los lugares rentables donde existan viviendas, cercanas a industrias, comercios, empleos, redes de transporte, garantes de una derrama económica.

---

<sup>51</sup> Braudel, Fernando, *op. cit.*, p. 441.

<sup>52</sup> Topalov, Christian, *op. cit.*, p 20.

Las ciudades se relacionan unas con otras, de una ciudad a otra se llevan nuevos instrumentos de trabajo, y la separación entre la producción y el intercambio no tarda en provocar una nueva división de la producción. De las muchas vecindades locales de las diferentes ciudades fue surgiendo así, paulatinamente, la clase burguesa. Las condiciones de vida de los diferentes burgueses o vecinos de los burgos o ciudades, se convertían al mismo tiempo en condiciones comunes a todos ellos e independientes de cada individuo.<sup>53</sup>

De esta forma, debido al despojo de tierras en ciertas regiones, y la creación de ciudades vecinas, surge un proceso de conformación de una nueva clase social, en este caso la clase burguesa toma y habita las zonas que antes fueron propiedad agraria de una clase campesina y su único sustento su fuerza de trabajo, para dar paso a la conformación de zonas acomodadas acumuladoras de capital.

La sociedad ve al Estado como un ente autónomo, en el cual se deposita la confianza de la población porque éste será quien dé las garantías de una vida con seguridad, servicios, que coadyuve a tener una comunidad planificada, organizada y tranquila, que sea justo y defensor de respetar los derechos humanos de los buenos ciudadanos, en conclusión, el Estado sería esa figura objetiva, moderadora de los desajustes que ha tenido tanto el asentamiento irregular de las personas que habitan cierta región, sus actividades económicas, su infraestructura entre otros temas, respecto al surgimiento de las ciudades y el papel del Estado Christian Topalov enuncia lo siguiente:

Primero: la urbanización espontánea es anárquica, gobernada únicamente por los intereses privados. Así, esta anarquía engendra males económicos y sociales. Segundo: por consiguiente, el Estado, el poder público, guardián del interés general, debe intervenir para hacer que éste se imponga a los intereses particulares. Debe garantizar un orden urbano más justo y más racional, corrigiendo los aspectos negativos de la urbanización espontánea. Tercero: por lo tanto, el plan de urbanismo, por una parte, y los servicios públicos, por otra, van a ser los instrumentos de esta intervención racional del Estado. Los de derecha dirán que la planificación urbana realiza el interés general, los de una cierta izquierda podrán decir que el Estado no logra realizarlos, porque los intereses particulares vencen y que no hay verdaderamente planificación.<sup>54</sup>

---

<sup>53</sup> Marx, Karl, Engels, Friedrich, *La ideología*, *op. cit.*, p.59-61.

<sup>54</sup> Topalov, Christian, *op. cit.*, p.8.

Sin embargo, a pesar del objetivo del Estado en garantizar los derechos de los ciudadanos en general, existe una clase dominante, beneficiada por las decisiones y acciones que lleva a cabo, por lo general son personas allegadas al Estado, las dueñas de bancos o empresas, o altos funcionarios de diversas esferas de poder las que se interrelacionan directamente con la toma de decisiones del estado siempre viendo por sacar el mejor provecho de su propiedad privada.

El Estado es, el representante del interés general y debe, por lo tanto, corregir los efectos negativos del libre juego de los intereses particulares. Asume, pues, una función de redistribución de una parte del producto social, o sea: el impuesto y las rentas de transferencia, poniendo un poco más de justicia en la repartición espontánea, "natural", de los ingresos directos. No insistiré en el hecho de que esta ideología del Estado-providencia se desmiente dramáticamente por los hechos: la miseria existe, a escala mundial evidentemente, pero también de manera masiva en los países capitalistas más desarrollados.<sup>55</sup>

En una región que ha sido el escenario de la aglomeración y concentración de los capitales, debe existir un sistema de vías urbanas, los transportes colectivos, el abastecimiento de energía y de agua, servicios de salud, de administración pública, gestión de residuos sólidos urbanos, alumbrado y pavimento público, drenajes, en fin una infraestructura completa de un área específica, este tipo de servicios por lo general los provee el Estado, ya que difícilmente los capitales privados dotarían de los servicios básicos de una comunidad, a menos que éste acuerdo resulte conveniente para sus intereses.

De tal forma que al no tratarse por ejemplo de concesiones a los transportes, o de peajes en las carreteras, los privados ceden a la encomienda del Estado, la producción de todos los demás servicios y mercancías que no pueden ser mercantilizadas y realizar una ganancia como en la figura capitalista convencional; derivado de éste comportamiento, surgen los bienes colectivos.

La teoría de los llamados "bienes colectivos" constata que existen bienes no mercantes. Su uso no puede ser privado, en el sentido que el uso por un consumidor no excluye el uso por otros. La distribución urbana del agua o de la

---

<sup>55</sup> *Ibíd.*, p. 23.

electricidad no ha sido siempre, ni es hoy en todas partes, asegurada por el servicio público. Sobre todo a partir de 1880, en Inglaterra, en Francia y en Alemania, se entabla una intensa lucha política a propósito de las redes urbanas y de los transportes. Lo que está en juego es la elección entre la concesión al sector privado más la subvención, o bien el servicio público. En esa época, que de costumbre se caracteriza por el "*laissez faire*", todos los partidos están de acuerdo sobre una intervención del Estado. Pero, ¿cuál intervención? O bien es el financiamiento público directo de las ganancias privadas o bien se trata de que el Estado vuelva a comprar los activos y establezca el financiamiento público del servicio público.<sup>56</sup>

Nuestro país ha pugnado por conservar la nacionalización de importantes industrias sobre todo en lo referente a las encargadas de brindar un servicio público, no obstante, el Estado también ha brindado subvenciones a capitales privados para infraestructura y en materia de avances tecnológicos con el objetivo de tener una industria competitiva a nivel mundial, en el afán de garantizar a la población contar con servicios de primera, se ha privatizado por ejemplo el transporte, parte de la industria petrolera, es cierto que se culmina con el problema de contar con un servicio y quizá sea de calidad, pero no es nacional, tan solo se queda la población con un servicio medianamente aceptable y por lo general caro.

La planificación urbana constituye una forma de regulación social de la formación de efectos útiles de aglomeración a nivel de la operación de urbanismo: sus características y sus límites, en cada periodo, pueden ser analizados con base en el estudio concreto de las contradicciones que hacen necesaria la intervención del Estado.<sup>57</sup>

La forma expansiva y acelerada en la que surgen las ciudades, deja atrás los principios de planificación urbana, ésta tiene lugar una vez que se han realizado los asentamientos de industrias, comercios y escuelas, simultáneamente se hace notar la incapacidad del Estado para garantizar los servicios básicos de las ciudades en potencia, de los problemas de drenaje, recolección de desechos, crecimiento desigual, entre otras vicisitudes, de esta forma opta el Estado por beneficiar a las clases capitalistas para que, ayudado de ellos, pueda producir los servicios de primera necesidad. Mientras tanto, la mancha urbana sigue creciendo

---

<sup>56</sup> *Ibíd.*, p. 25.

<sup>57</sup> Topalov, Christian, *op. cit.*, p.17.

de forma desmedida hasta converger con alguna otra mancha urbana crecida bajo el mismo comportamiento, siguiendo la lógica de la acumulación capitalista, de la que hablaremos en la siguiente sección.

#### **1.4.2.1 La acumulación de capital: punto de partida para entender el fenómeno de la pobreza urbana**

Al analizar la transición del artesanado a la industria capitalista producto de una acumulación denominada “originaria”, en la cual, el terreno de la producción de mercancías bajo la forma capitalista tolera la producción en gran escala, cierta acumulación de capital en manos de productores individuales de mercancías constituye, el modo de producción específicamente capitalista.

La acumulación de capital permite a los capitalistas la posibilidad de expandir sus industrias constituyendo regiones con alta demanda de trabajadores, de tal forma que a la par de la creación de fábricas y centros de trabajo se construyen viviendas, centros de entretenimiento, comercios etc. dicho proceso constituye el nacimiento de las ciudades y una urbanización que da lugar a la creación de regiones muy desarrolladas, de forma simultánea nacen también viviendas improvisadas para los trabajadores cuyo ingreso no les permite adquirir una propiedad creando de esta forma escenarios pobres urbanos y con una alta exclusión social.

El fenómeno de la pobreza se manifiesta a una escala mayor, con el inicio de la revolución industrial, dado que se han perpetuado dos clases sociales en el proceso de crecimiento y “desarrollo” de las ciudades bajo el capitalismo, Karl Marx contempla que una clase denominada burguesa o capitalistas se refiere a las personas dueñas de los medios de producción, quienes se adueñan de la fuerza de trabajo de la otra clase social, el proletariado, ésta proporción de obreros únicamente cuenta, para su subsistencia y la de su familia, con el salario que el capitalista le da por emplear su fuerza de trabajo productiva durante todo un jornal.

La acumulación de capital, según Marx, se inicia con un monto inicial de dinero para comprar mercancías, éstas mercancías contienen en si dos partes en su proceso de realización, una es la fuerza de trabajo y la otra los medios de producción empleados para su elaboración, éstas mercancías, entran en un nuevo proceso de producción, generador de nuevas mercancías, al consolidarse la venta de éstas mercancías, se genera un monto de dinero superior al dinero colocado en un inicio, a ésta diferencia se le conoce como “ganancia”. Al existir la ganancia, el dinero que se colocó en un inicio, se convierte en capital, y sus dueños en capitalistas, no obstante, cabe resaltar que hay dos categorías en las que se divide el capital, en capital constante que es el que se emplea en medios de producción y el capital variable, éste se refiere al dinero empleado en adquirir fuerza de trabajo, es decir, los salarios de los trabajadores.

De tal forma se incrementan las inversiones de capital ya sea en la misma rama de la industria o bien en otras, en un área en específico o bien extendiéndose a otras regiones, ocasionando una acumulación de capital o la reproducción a escala ampliada, continúa perpetuando la relación capitalista, lo que significa que mientras existan más medios de producción requerirán más obreros que empleen su fuerza de trabajo, desgraciadamente obteniendo por toda una jornada productiva de trabajo un salario a penas suficiente para sobrevivir, ya lo decía Marx en *El Capital*: “*La única cosa que puede hacer diligente al hombre que trabaja es un salario moderado: si fuera demasiado pequeño lo desanimaría o, según su temperamento, lo empujaría a la desesperación; si fuera demasiado grande, se volvería insolente y perezoso...*” de tal manera que es mejor para los capitalistas tener una multitud de obreros pobres pero trabajadores que requieran malvender su fuerza de trabajo a un bajo salario antes de formar parte del grupo de desempleados o subempleados, a esta categoría se le conoce como Ejército Industrial de Reserva.



La acumulación capitalista produce de manera constante, antes bien, y precisamente en proporción a su energía y a su volumen, una población obrera relativamente excedentaria, esto es, excesiva para las necesidades medias de valorización del capital y por tanto superflua.

El ejército activo, se constituye principalmente por los trabajadores que han sido empleados por el capitalismo, son aquellos que están generando ganancias a costa de la marcha constante de su fuerza de trabajo durante una jornada laboral. Es necesario que se pueda volcar súbitamente grandes masas humanas en los puntos decisivos, sin que con ello se rebaje la escala alcanzada por la producción en otras esferas. La sobrepoblación proporciona un ejército laboral de reserva en el capitalismo.

Karl Marx en El Capital, hace un análisis acerca de las veces que se emplea cada uno de los ejércitos a los que nos referimos anteriormente, comenzaría con un escenario en el que se encuentra una sobrepoblación con capacidad para trabajar, viviendo en las periferias y zonas cercanas a las industrias, esperando una oportunidad para emplearse, las industrias a su vez, conforme requieren se produzca una mayor acumulación de capital contrata a parte de éste ejército, una vez que supera en número el ejército activo al de reserva, se ve impulsado en una lucha por mejorar sus condiciones de supervivencia que el capitalista les ha impuesto, el capitalista entonces negocia mejores sueldos aumentando su costo variable, ocasionando a la larga periodos de crisis que en el peor de los casos termina en el quiebre de ése centro de trabajo, dejando a la deriva y disponible de nuevo un ejército industrial de reserva.

Sin embargo, para que existan ésta clase de ciclos, en donde las industrias decidan expandir a otras regiones o producir una cantidad mayor de mercancías, se encuentra una característica congénita del propio capitalismo, esto es, el mejoramiento de la maquinaria y de los medios de producción existentes en cierto periodo de tiempo y por supuesto, que se dan en primer lugar en los grandes

centros industriales que albergan las ciudades, lo anterior, gracias a las revoluciones tecnológicas que han tenido lugar históricamente bajo determinados patrones de acumulación, estos últimos resultan relevantes porque modifican los procesos de urbanización capitalista y los fenómenos que traen consigo, es decir, la llamada pobreza y la exclusión social, por ello, en el siguiente apartado se definirá qué es un patrón de acumulación y sus elementos fundamentales, así como su interrelación con las revoluciones tecnológicas.

### **1.5 Patrones de acumulación y reorganización productiva**

Se ha mencionado en la sección anterior, que el proceso de acumulación de capital genera a nivel espacial desigualdades en las regiones donde se asientan las industrias y centros de trabajo, entendido como el proceso que da origen a las ciudades y en ellas se encuentran regiones desarrolladas del mismo modo que periferias rezagadas, no obstante, el proceso de acumulación de capital obedece a un patrón de acumulación implementado en una región, un patrón de acumulación viene acompañado de una transformación tecnológica en los procesos industriales con la finalidad de generar más producción y con ello mayores ganancias, viene acompañado también de un cambio en el paradigma económico, éste lo ejerce el Estado mediante las políticas públicas, y encuentra su manifestación en las expresiones territoriales, y la configuración de las zonas urbanas.

Es conveniente remontarnos al proceso de transición entre la época feudal hasta la acumulación de capital, bajo las premisas de la acumulación originaria, en la que se encontraron los que ofertaban medios de producción y otros su fuerza de trabajo, dieron paso al modo de producción capitalista, bajo éste modo de producción se disociaron algunas categorías clave, como lo es la reproducción a escala ampliada, sin cuya aparición no hubiese dado paso a los patrones de acumulación. El capitalismo es una estructura económica, en su desarrollo se conjugaron tres etapas, la primera correspondiente a la acumulación de capital, la segunda un capitalismo de libre competencia y una tercera, la que corresponde a

un capitalismo monopólico. Un patrón de acumulación, dentro del sistema capitalista, es una forma dominante en que se realiza la producción distribución y utilización del excedente del capital.

Un patrón de acumulación es un fenómeno multilateral. En él se pueden advertir diversos aspectos, entrelazados entre sí y que, en su conjunto, nos permiten entender la dinámica del patrón, lo que puede entregar y lo que no puede.<sup>58</sup>

Es importante señalar que depende el momento histórico por el que atraviese el país para determinar los actores y situaciones que describan con claridad su funcionamiento, la característica principal permanece intacta, porque en la medida que se tiene una clase dominante existe por yuxtaposición su antagónica clase proletaria dispuesta para trabajar.

En resumen, un patrón de acumulación es una forma históricamente determinada del sistema capitalista, que actúa como una unidad específica entre otras, formas posibles de acumulación, producción y realización de la plusvalía articulación particular entre el polo dominante interno con las formas pre capitalistas y capitalistas subordinadas, determinadamente articuladas los centros dominantes capitalistas.<sup>59</sup>

Por lo general, durante un patrón de acumulación se conjugan diversos factores, por una parte, el contexto tecnológico, el panorama económico, la clase dominante, las relaciones laborales, los procesos de producción del capital, incluso de intereses políticos, entre otros, sin embargo, existen características claras tanto de una variable económica como de una variable política en los patrones de acumulación.

En ese sentido la identificación de la variable política resulta fundamental para entender adecuadamente la dinámica de un determinado patrón de acumulación:

- a) Estructura clasista vigente
- b) Elite hegemónica

---

<sup>58</sup> Centro de Investigaciones Económicas, Administrativas y Sociales del Instituto Politécnico Nacional, "Mundo Siglo XXI" México, Número 33, Vol. IX, mayo-Ago. Año 2014. p.33.

<sup>59</sup> Magaña Vázquez, Sergio, "*La urbanización capitalista de la Zona Metropolitana de la Ciudad de México (ZMCM): el caso del Valle de Chalco solidaridad en el periodo 1990-2010*, México, FES Aragón UNAM" (Tesis de Licenciatura en Economía), 2014, p.28.

c) Los mecanismos de dominación con que opera la elite hegemónica.

Para identificar la variable económica dentro del patrón de acumulación se debe identificar los relativos al papel que asumen las fuerzas productivas, tales como:

- i. La acumulación de capital.
- ii. El régimen de acumulación. Consiste en el análisis de la forma de articulación de la producción y realización de las mercancías
- iii. El estilo de desarrollo. La política económica y las relaciones entre las fuerzas económicas, políticas y sociales.<sup>60</sup>

El papel que tienen las elites hegemónicas es crucial, ya que son éstos personajes los que subsidian las mentes más inteligentes y capacitadas para desarrollar nuevas tecnologías, capaces de mejorar los procesos productivos. En el sistema capitalista, las clases dominantes han presidido la forma como se produce, se distribuye y se comercializan las mercancías, ellos tienen el poder económico y político de ajustar a sus intereses las políticas y lineamientos que rigen una región, teniendo un absoluto control social mediante la imposición de estándares en el trabajo, ideologías en la educación, y formas de producción dentro de un patrón de acumulación, no obstante, es necesario conocer qué tipo de revoluciones tecnológicas han ido de la mano de los patrones de acumulación a lo largo de la historia, así como de las formas en que el trabajo y la sociedad han cambiado a partir de la primera revolución industrial.

---

<sup>60</sup> Barreto Anaya, Ángel Iranhí, "Privatización al sistema de pensiones del Instituto Mexicano del Seguro Social (IMSS), México, FES Aragón UNAM" (Tesis de Licenciatura en Economía), 2015, p.22.

### 1.5.1 Cambios tecnológicos y sus implicaciones territoriales

A lo largo de la historia del capitalismo, han existido transformaciones tecnológicas en aras de mejorar los procesos productivos mediante un constante perfeccionamiento de técnicas y máquinas con el objetivo de disminuir el costo de la fuerza de trabajo con el trabajo mecánico de una máquina que garantice un excedente de producción y por tanto de ganancia, por tanto, mayor acumulación de capital, éstos nuevos procesos en las industrias generan una reestructuración en el patrón de acumulación y en el paradigma económico dominante, de tal forma que en cada cambio de paradigma se modifican los patrones urbanos, dando pauta a conformar una reorganización territorial, ya sea a nivel de vivienda, comercios en áreas estratégicas, y la infraestructura que los capitalistas y el Estado consideren conveniente a sus proyectos.

Una revolución tecnológica puede ser definida como un poderoso y visible conjunto de tecnologías, productos e industrias nuevas y dinámicas capaces de sacudir los cimientos de la economía y de impulsar una oleada de desarrollo de largo plazo.<sup>61</sup> Cada revolución tecnológica se desarrolla originalmente en un país-núcleo, el cual actúa como líder económico mundial durante esta etapa. Ahí se despliega completamente y de ahí se propaga a otros países.<sup>62</sup>

En ése sentido, los países que en cierto periodo de tiempo tienen el dominio sobre los avances tecnológicos, entran en una especie de guerra pasiva con los demás países que buscan ocupar el lugar principal, la competencia tiene lugar con el objetivo de ser el país líder en desarrollar las mejoras tecnológicas, las ideas más innovadoras y máquinas más complejas para mejorar sus procesos de producción, esto se traduce en mayores ventas y por tanto mayor participación en el mercado mundial, con esto la economía de su país se fortalece y su poderío internacional se afianza.

---

<sup>61</sup> Pérez, Carlota, *Revoluciones tecnológicas y capital financiero, La dinámica de las burbujas financieras y las épocas de bonanza*, México, Siglo XXI, p.32.

<sup>62</sup> *Ibíd.*, p.35.

## Cuadro 1. Revoluciones Tecnológicas.



Fuente: Elaboración propia con base en: Carlota Pérez, *Revoluciones tecnológicas y capital financiera, La dinámica de las burbujas financieras y las épocas de bonanza.* México: Siglo XXI. p.35.

En la siguiente sección se estudiará el patrón de acumulación Toyotista-neoliberal, implantado después del patrón Fordista- Keynesiano en el cual apareció la producción en masa en el cual, la división del trabajo cobraba mayor sentido cuando se trataba de una cadena de producción de ensamblaje, fue en éste periodo en el que destacó el Estado en la dinámica económica mediante un “Estado de bienestar” para la población, situación que consolidó la participación de la clase capitalista, posteriormente aparece, en la década de los setentas en la cual la industria comienza una transición al patrón Toyotista-neoliberal y con ello se propicia un cambio en el paradigma económico y territorial a través de una reorganización globalizada.

## 1.6 El patrón de acumulación Toyotista-neoliberal y sus implicaciones en el territorio, pobreza y exclusión social.

Para la década de los setentas, bajo el contexto de competencia entre las industrias en potencia, cada una demandando un mayor volumen de mercancías, y a su vez un proceso eficaz de producción a gran escala, así como la crisis del petróleo en 1974 ocasionaron la ruptura del patrón de acumulación Fordista keynesiano dejando en claro su obsolescencia y ponía de manifiesto un ajuste inmediato a los procesos en la línea de producción, y en la configuración económica internacional, fue así como surgió un nuevo concepto general de organización, el Toyotismo.

Éste descansa sobre tres principios interdependientes:

- a. Distribuir el trabajo, ya no en puestos individuales y tareas fragmentadas, sino en islotes de trabajadores, en pequeños grupos que administran un conjunto homogéneo de tareas;
- b. Romper el carácter unidimensional de las líneas de montaje y de fabricación, para concebir el taller como una red de mini líneas entre las cuales circula el producto siguiendo trayectorias que se han vuelto complejas;
- c. Finalmente, remplazar la banda transportadora de ritmo fijo por carretillas que se desplazan por la red con ritmos flexibles, y capaces de elegir gracias a un sistema guiado por cables. En pocas palabras, pasamos de líneas unidimensionales de ritmo rígido a organizaciones multidimensionales, en red y a ritmos flexibles.<sup>63</sup>

Respecto al tema territorial, el economista, Francisco Gatto, plantea dos preocupaciones básicas, la primera versa sobre los cambios tecnológicos que pueden alterar significativamente el patrón de localización y las demandas y usos del territorio que había generado el modelo "Fordista" de postguerra: es esperable que se modifiquen las ventajas comparativas regionales, y urbanas y también la división espacial del trabajo. Por otro lado, la política y la planificación regional deberán necesariamente incorporar los nuevos cambios en la organización de la producción. Esto último plantea la necesidad de integrar el rol de las innovaciones y del cambio tecnológico "micro" y "macro" en las interpretaciones sobre la

---

<sup>63</sup> *Ibid.*, p.16.

dinámica regional, lo cual implicará revisar las tradicionales visiones del problema espacial.<sup>64</sup>

En el plano territorial, el proceso de desarrollo industrial desde comienzos de siglo tuvo una fuerte tendencia concentradora, que se manifestó en la consolidación de las "grandes ciudades industriales". De la misma manera que se trataron de explotar al máximo las economías de escala, también se reconocía como significativo el aporte de las economías urbanas y de aglomeración. Esta situación implicó la ruptura de pequeñas economías regionales dedicadas a la producción de bienes locales y no especializadas por ventajas comparativas naturales. En el plano institucional regional se observa un retroceso de los gobiernos locales (provincias, municipalidades), que quedaron crecientemente subordinados en la práctica concreta a las administraciones keynesianas centrales.<sup>65</sup>

Retomando el tema del territorio y de las ciudades, uno de los obstáculos presentado durante los primeros años de desarrollo industrial sólo en las ciudades fue el transporte de mercancías, ya sea materias primas o productos terminados, no existía la infraestructura adecuada para llevar a término las mercancías, por lo cual, su desplazamiento fue un tema de costos tanto para la industria como para el Estado.

Después de la segunda guerra mundial, con el estallido de la producción en masa, cada región, sea de nuestro país o de cualquier otro con características como las descritas anteriormente, se dio a la tarea de invertir más en su infraestructura para garantizar a las clases capitalistas, los menores tiempos de traslado, la correcta distribución y comercialización de las mercancías, de una ciudad a otra.

Tal comportamiento nos lleva a ver hoy día, en nuestro país, zonas industriales, una serie de fábricas contiguas una de otra, por lo general de una misma rama industrial, que permitan reducir, en la medida en la que se puede, los costos de desplazamiento. Se asientan cerca de estos centros de trabajo, restaurantes, loncherías, bancos, supermercados, entre otros, como parte de un todo que busca beneficiarse de las concentraciones de capital que traen intrínsecas las fábricas como una forma de concentración y nuevas aglomeraciones.

---

<sup>64</sup> *Ibid.* p.9.

<sup>65</sup> *Ibid.*, p.11



La división regional de trabajo que tiene lugar en áreas alejadas de las ciudades, proporciona una nueva posibilidad para acumular y conglomerar capitales, cercanos entre sí en las zonas industriales, como ya se ha dicho, la ciudad no crece de forma planificada, sin embargo, los dueños de capital buscaran que el Estado garantice la infraestructura necesaria para sus empresas, así como sacar el mejor provecho mediante una localización óptima buscando siempre conseguir la mayor ventaja comparativa del lugar donde asentar su industria.

Los efectos territoriales principales de esta conducta empresarial son básicamente dos:

- a) Por un lado, se verifica un proceso de desindustrialización de las áreas manufactureras tradicionales, las "viejas zonas industriales", que fundamentalmente se desprenden de los procesos productivos seriados en lotes grandes, de menor complejidad tecnológica y que requieren una dotación importante de mano de obra. Estas áreas tienden a retener las actividades de administración y financieras, la fabricación de líneas de productos complejos o poco experimentados por la empresa.
- b) Se produce una dispersión de plantas hacia la periferia, que intentan hacer uso de las diferencias regionales de salarios, del bajo nivel de conflicto en las relaciones laborales, de las diferencias en los precios de los factores (energía barata), de los instrumentos promocionales de política pública regional (subsidios), etc. En términos del área receptora, la dispersión productiva implica la radicación de establecimientos industriales fragmentados, que, si bien generan fuentes de trabajo, condicionan fuertemente el "estilo" de desarrollo industrial regional.<sup>66</sup>

Sin embargo, las empresas fragmentadas, difícilmente entran en una dinámica de cohesión económica con industrias contiguas, entorpeciendo las cadenas productivas, ya que por lo general, el único enlace que poseen es con su matriz, es en éste tipo de esquemas regionales en el que se contrata mucho personal operativo, para dar funcionamiento a los procesos de producción, y se envía a radicar a algún grupo trabajadores ciudadanos, a la región en la que se desenvuelve la producción con la finalidad de supervisar y coordinar de manera homogénea la producción apegados a los estándares de calidad imperantes desde la matriz, por lo general persiste una tendencia a no adoptar las políticas industriales propias de la región.

---

<sup>66</sup> *Ibíd.*, p.26.

Las áreas-sistemas se caracterizan por una fuerte tendencia hacia la asociación entre empresas sin perder la independencia patrimonial de cada una de ellas. Esta es una particularidad clave: el distrito no es la sumatoria de PYMES sino el producto de la interrelación de las empresas participantes. Cada distrito ha generado formas específicas de coordinación y de organización de la producción entre firmas, prevaleciendo en algunas áreas del sistema situaciones abiertas y más o menos, competitivas.<sup>67</sup>

Tal es el grado de globalización económica hoy día, que es común encontrar en algún estado de la república mexicana, una industria nacional por cada diez internacionales, con la implementación del patrón de acumulación neoliberal, una parte de la población comenzó una transición del trabajo industrial como única posibilidad a un trabajo terciarizado o de servicio, sin embargo, sus condiciones de vida en exclusión y pobreza urbana no se modificaron. El problema de la pobreza urbana está implícito en el desarrollo de la urbanización capitalista, con la implementación de los patrones de acumulación, las características en el territorio y la urbanización fueron adecuándose a las necesidades de las industrias y del Estado, bajo la aceptación de los paradigmas económicos que le han dado legitimidad a la forma de producción hegemónica.

A manera de conclusión, en éste capítulo se presentaron, la teoría de crecimiento regional convencional y la teoría marxista, la teoría convencional plantea una convergencia entre los países, de tal forma que los más rezagados, alcanzaran a los países líderes en una suerte de mayor inyección a la tecnología y al capital humano, sin embargo, la realidad supera el argumento, porque a pesar de los esfuerzos de los países por ser homogéneos, son todo lo opuesto, prevaleciendo fenómenos de pobreza urbana y exclusión social, ante la imposibilidad de la teoría convencional para comprender de fondo las desigualdades, la teoría marxista ofrece una explicación de fondo a los fenómenos antes citados, argumentando que la manifestación del capitalismo a nivel territorial se encuentra en el surgimiento de la pobreza y exclusión social constituyéndose como la cara opuesta y perpetua del surgimiento de las ciudades.

---

<sup>67</sup> *Ibíd.*, p.25.

Respecto a los patrones de acumulación, se presentó una cronología de las revoluciones tecnológicas a partir de la revolución industrial, situándonos hoy día en la era de la informática y las telecomunicaciones, dichas revoluciones tecnológicas dieron paso a una transición entre el patrón de acumulación Fordista keynesiano, en el cual el Estado fungía como mediador de los problemas concernientes a la pobreza y desigualdad en las regiones, creando un *Estado de bienestar* en el cual se impulsó la creación de guarderías, vivienda, servicios de salud, de empleo entre otros y en cuya configuración territorial se habían constituido las ciudades en un proceso expansivo, desplazando zonas que se convertirían en las periferias.

Al pasar al patrón de acumulación Toyotista neoliberal, el Estado dejó de ser el garante de los servicios y derechos de la población vulnerable y dio paso libre a las empresas trasnacionales, éstas privatizan las industrias nacionales estableciendo una serie de atropellos “legítimos”, por ejemplo, el cambio en la forma de contratación de los trabajadores, me refiero a figuras como el *outsourcing*, mediante la cual, las empresas privadas se benefician de pagar poco, por un trabajo externo (seguridad, limpieza, telefonistas) siendo los más afectados los trabajadores en cuanto a prestaciones y salarios. Aunado a ello, las posibilidades de vivir en las ciudades son mínimas porque el costo de adquirir una propiedad rebasa por mucho el reducido sueldo que ofrecen las trasnacionales, razón por la cual, los trabajadores deciden comprar un terreno o casa en zonas alejadas de los centros de trabajo, por lo general zonas sin servicios y poco urbanizadas pero accesibles a sus posibilidades de vivienda.

## 1.7 Manifestaciones de la pobreza urbana y exclusión social en América Latina

Como se ha mencionado, los fenómenos de pobreza urbana y exclusión social tienen sus expresiones territoriales desde el desarrollo de la urbanización capitalista; por el carácter multidimensional de estos fenómenos existen distintas formas de expresión, que van desde ganarse la vida mediante comercio informal, comportamientos orientados hacia la violencia y delincuencia, habitar en colonias que no tengan los suficientes servicios públicos, ser víctima de algún tipo de discriminación laboral o institucional ya sea por raza, sexo, orientación sexual, o discapacidad.

La noción de exclusión social, reinterpretada en la última década en el contexto de la aplicación de políticas neoliberales generadoras de informalidad y precariedad laboral, sin duda amplia y se diferencia del concepto de pobreza urbana incorporando las dimensiones no económicas de este fenómeno. Surge la idea referente a que la industrialización en América Latina y la urbanización asociada siguen sustancialmente las mismas líneas básicas que experimentaron los países desarrollados en el pasado. Se argumenta, que la industrialización de Europa occidental ocurrió en un período en que ciertos países (E.U.A., Australia, etc.) Fomentaron fuertemente la inmigración, lo que permitió absorber parte de la población "marginal" generada por el proceso de industrialización.

La preocupación por la marginalidad urbana en América Latina surgió después de la II Guerra Mundial, cuando los núcleos de población (en Brasil llamados "favelas"), viviendo en condiciones precarias y generalmente ocupando suelos en forma ilegal, comenzaron a aparecer en la periferia de la mayor parte de las grandes ciudades.<sup>68</sup>

---

<sup>68</sup> Oliven Rubén, George, "Marginalidad urbana en América Latina" en Revista *EURE (Revista De Estudios Urbano Regionales)*, Chile, Vol. 7, Núm.19, 1980, p.50.

En cuanto a la magnitud del problema de la pobreza en América Latina, las más recientes estimaciones de la CEPAL (2007) indican que las bajas tasas de crecimiento económico han tenido efectos negativos en el empleo y en la creación de nuevos puestos de trabajo, en especial en las áreas urbanas. Más del 40% de la población urbana en América Latina está empleada en sectores de baja productividad en los mercados de trabajo.<sup>69</sup>

Esta situación se debe a niveles menores de educación, pero también a la calidad deficiente de educación y de capacitación a la cual los pobres urbanos generalmente pueden acceder. Existen variaciones entre países: Argentina, Chile y Colombia con más de un quinto de los jefes de hogares pobres con a lo menos 11 años de escolaridad. Asimismo, en el caso de niveles de remuneración, la evidencia demuestra que diferencias en salarios entre distintos grupos de personas pueden adscribirse a diferencias en educación.<sup>70</sup>

Según lo muestra el Instituto de Estudios en Población (IDESPO) de la Universidad Nacional de Costa Rica (UNA) en su *“Informe acerca de los imaginarios sobre la pobreza y la desigualdad social en la sociedad costarricense”*, la pobreza exhibe algunas características sobresalientes dentro de las que llaman la atención: la población infantil como la que es más impactada por ésta situación, una desventajosa inserción en el mercado laboral asociada al abandono temprano del sistema educativo, por inserción a actividades informales de mala calidad y sin cobertura apropiada de la seguridad social y un aumento constante de la desigualdad<sup>71</sup>.

---

<sup>69</sup> Winchester, Lucy, *op. cit.*, p.33.

<sup>70</sup> Winchester, Lucy, *op. cit.*, p.38

<sup>71</sup> Alvarado Cantero, Carlos “Trabajo infantil y migración: pobreza, marginación y exclusión social de niños y niñas trabajadores/as, migrantes nicaragüenses en Costa Rica. Una lectura desde la pobreza de capacidades y los derechos humanos”, en María Mercedes Di Virgilio, *Pobreza urbana en América Latina y el Caribe*, Buenos Aires, CLACSO, 2011, p.179.

A lo cual el autor, Loïc Wacquant argumenta lo siguiente:

El trabajo se ha convertido en una fuente de inseguridad social, más que de seguridad social. Creo que exactamente eso es lo que estamos viendo en Argentina con la “ley de competitividad”, que en realidad debería tener el nombre de ley de “súper explotación”, porque es lo que implica: acelerar aún más la desocialización del trabajo. De este modo, y a pesar de que la gente trabaje, no puede estabilizar su vida y en lugar de ser una fuente de solidaridad social, el trabajo mismo se convierte en fuente de fragmentación social.<sup>72</sup>

Son varias las expresiones de la pobreza urbana y la exclusión social, sin duda, sus expresiones esenciales, radican en la calidad de las casas, las colonias, los servicios, el acceso a un trabajo formal y a sus prestaciones, al sistema financiero, y a las instituciones que proveen seguridad y calidad de vida en la sociedad. Mientras que como formas de expresión de la exclusión social denotan varias, por ejemplo, el nivel educativo promedio, el trabajo que ejercen, incluso sus elecciones políticas, su lenguaje, así como sus formas de organización en las colonias, siempre tendientes a mejorar su entorno y oportunidades para sus hijos.

### **1.7.1 El lenguaje como forma de expresión de la pobreza urbana y exclusión social en América Latina.**

Se han estudiado algunas formas de expresión de la pobreza urbana y la exclusión social, no obstante, pocas veces se ha estudiado el lenguaje como principal expresión de los territorios en los que existen, dichos fenómenos, ejemplo de ello está en la estigmatización de los medios televisivos que haciendo una parodia a la “jerga popular” preservan un tono de voz, un *argot* que “*caracteriza*” la vida de una población proletaria, en su intento por “*incluir*” logran con desdén caracterizar al grueso de la población, conservando un sutil tono de burla hacia esta mayoría de público que continúa disfrutando los programas cada semana.

En el proceso de migración del campo hacia la ciudad, un amplio sector de la población no logro insertarse en la cultura urbana, y paulatinamente fue

---

<sup>72</sup> Wacquant, Loïc, “Castigar a los parias urbanos” en *Antípoda* Núm. 2, 2006, p.63.

perdiendo los valores que traía. Se fueron generando otros valores que de alguna manera chocaban o iban en contravía con los valores tradicionales que operaban en la ciudad y que le daban cierta homogeneidad y cohesión social. Como dice Halliday “En una estructura social jerárquica como la que es característica de nuestra cultura, los valores que se asignan a las variantes lingüísticas son valores sociales y la variación lingüística sirve como expresión simbólica de la estructura social”.<sup>73</sup>

La exclusión y la marginalidad no son realidades que afecten de la misma manera a todos los habitantes. De un mismo sector o de la misma clase social, esto se demuestra con la heterogeneidad lingüística, una característica del habla urbana, que diferencia y marca los sectores sociales y regiones en pobreza urbana, pero que también puede presentarse dentro de un mismo sector. Esto quiere decir que entre los habitantes de un grupo social se pueden presentar usos lingüísticos diferentes, determinados por la escolaridad, el lugar de procedencia, el ambiente familiar, la visión del mundo y las opciones de vida.<sup>74</sup>

Los lenguajes marginales expresan la forma de organización social alternativa, que se va generando en las grandes urbes, cuando amplios sectores de la población quedan excluidos de la cultura dominante, y al no poder integrarse a la dinámica social establecida gestan lo que Halliday denomina antisociedades.<sup>75</sup>

Los antilenguajes se utilizan para representar formas de vida alternativa y sirven para cohesionar a los grupos excluidos; configuran dialectos sociales que se convierten en condición indispensable para pertenecer a un grupo determinado, que se mueve en un territorio delimitado, como un barrio, un sector o una calle; en donde el extraño se delata por el desconocimiento de los códigos del grupo que domina el territorio. “La situación puede determinar el código que seleccione, pero la estructura social determina el código que se domina”.<sup>76</sup>

---

<sup>73</sup> Henao S, José Ignacio; Castañeda N, Luz Stella, “El lenguaje marginal: expresión simbólica de la exclusión urbana” en *Territorios*, Universidad del Rosario Bogotá, Colombia, Núm. 6, Julio, 2001, p. 106.

<sup>74</sup> *Ibíd.*, p.108.

<sup>75</sup> *Ibíd.*, p.116.

<sup>76</sup> *Ibíd.*, p.112.

En éste sentido, las personas que viven en una comunidad donde existe pobreza urbana y un ambiente de exclusión social, conoce un lenguaje el cual rige su vida de manera cotidiana, utiliza determinadas frases y expresiones propias del argot en el que se desenvuelve con la familia y amigos, sin embargo, cuando dicha persona busca una oportunidad de trabajo, de educación o de afiliación a cualquier institución, por lo general, decide modificar su lenguaje cotidiano por uno "socialmente aceptado" y que le pueda permitir el ingreso a la institución que busque, ya que de otra manera, el ingreso podría resultar más difícil si conserva la jerga popular, en éste punto podríamos estar hablando de discriminación.

Entre la población mexicana existen diversas frases picaras, distintas entonaciones, juegos de palabras y refranes que conforman el lenguaje popular, no obstante, la figura más representativa que maneja la mayoría de la población es el albur, incluso éste doble sentido es muy usado entre las personas que conforman grupos excluidos socialmente o habitan en regiones con pobreza urbana, utilizan los albures de forma más cotidiana hoy día como una competencia del más ingenioso en las contestaciones.

Éste tipo de formas de expresión, tanto en lo referente a la constitución de viviendas, los servicios nulos o faltos de calidad, las pocas oportunidades laborales, y el lenguaje constituyen escenarios con características muy particulares de las regiones pobres urbanas y excluidas socialmente, algunas regiones por su cercanía como es en el oriente de la ZMVM pueden tener estilos de vida homogéneos debido a que su conformación obedece a un proceso progresivo de una urbanización capitalista. En el siguiente capítulo, se estudiará cómo fue implementado el modelo neoliberal en México y sus implicaciones a nivel territorial, tomando en cuenta la ZMVM como la más polémica en el aspecto de ser una de las zonas más densamente pobladas del mundo y generarse ahí los índices más altos en el país de fenómenos como la pobreza, la delincuencia y la falta de oportunidades laborales, tomando como caso particular de estudio el municipio de Nezahualcóyotl.



## Capítulo 2

*En ciudad Nezahualcóyotl, descubrimos un manantial. Esta ciudad es laboriosa, deseosa de progresar con profundo sentido de la responsabilidad que le corresponde, para transformar este núcleo de población en una urbe ejemplar. No dudo de que lograremos en poco tiempo satisfacer las esperanzas de hombres, mujeres y niños que con plena convicción trabajan en el modelamiento de sus hogares y en el ambiente propicio para hacer de esta población el escenario físico y espiritual donde pueda realizarse la existencia con plenitud.*

*Prof. Carlos Hank González, Gobernador Constitucional del Estado de México, (primer informe de gobierno 1970).*

### **La pobreza urbana y exclusión social en México durante el periodo Neoliberal**

En México antes del periodo neoliberal, la ciudad comenzaba a conformar aglomeraciones cada vez más concentradas en las ciudades, como un proceso natural de la acumulación del capital, incrementaron los movimientos de la ciudad pujante y cada vez más cara e inaccesible, hacia lugares alejados pero accesibles a la economía de una población trabajadora, de ésta manera fue conformándose un mapa urbano, extendido hacia lo que se convertiría en la Zona Metropolitana del Valle de México (ZMVM), con la posterior aplicación del modelo neoliberal, la pobreza se incrementó, para aquel entonces sólo se entendía éste concepto mayoritariamente bajo los contextos territoriales rurales, es decir, una pobreza sólo existente en el campo, posteriormente estudiosos del tema en conjunto con el Estado, identificaron los altos índices de pobreza en la ciudad y sus periferias, un tipo de pobreza urbana creciente y de consecuencias graves para la población.

En éste capítulo, se definirá en la primera parte, como fue el proceso de globalización, la implantación en la economía mexicana del patrón de acumulación neoliberal y las principales consecuencias generadas después de su aplicación en referencia a la composición urbana de México, posteriormente se da a conocer el proceso de urbanización de la ZMVM, la cual al ser una zona tan densamente poblada, presenta altos niveles de pobreza urbana y exclusión social en algunas regiones, como es el caso del municipio de Nezahualcóyotl que es

nuestra región de estudio, y finalmente se presenta la medición de la pobreza urbana en México acompañada de la realización de un agudo análisis a las políticas y programas públicos promovidos por el Estado mexicano, bajo un discurso de ayuda a la población vulnerable, con el objetivo de minimizar los problemas acarreados por la pobreza urbana bajo el programa *Hábitat*.

## **2.1 Globalización e implementación del patrón de acumulación Neoliberal**

A partir de la Revolución Industrial, han acaecido periodos cíclicos largos, correspondientes a cierto patrón de acumulación, se ha hablado ya de la forma como se encuentran en un mercado dos polos, uno que pertenece quien posee los medios de producción con base en el despojo de tierras a los campesinos, los emplea con lo único que poseen los trabajadores, su fuerza de trabajo, creando una sociedad de proletariados y capitalistas, éste aspecto da un viraje cuando aparece una revolución de la información y las tecnologías, en la cual ya no solo vemos industrias si no una fuerte estrategia en el sector servicios y el sector financiero éstas dos áreas producto de la evolución de la globalización.

Una progresiva descomposición internacional de los procesos productivos condujo al establecimiento de nuevas formas de articulación multinacional, fundamentalmente por la vía de la organización productiva en cadenas organizadas globalmente. Como señaló Gereffi con la continua multiplicación del número de cadenas globales (global commodity chains) de diversa naturaleza, ha resultado que “en el capitalismo global, la actividad económica no es solamente internacional en su alcance, sino que también es global en organización.”<sup>77</sup>

La globalización ha tenido un papel fundamental en la adopción de ciertos esquemas económicos, sociales, tecnológicos a una escala mundial, sobretudo ha servido de base entre los países subdesarrollados para adquirir los adelantos e innovaciones con el propósito de tener un mayor crecimiento sobre todo de capitales, referente a las cadenas productivas, quienes impulsaron estas

---

<sup>77</sup> De Mattos, Carlos A. “Globalización y metamorfosis metropolitana en América Latina. De la ciudad a lo urbano generalizado, en Revista de Geografía Norte Grande, Chile, Núm. 47, 2010, p.84.

transferencias de conocimientos y avances tecnológicos fueron las empresas multinacionales llevando y dejando su tecnología a los países sedes de la implantación de tal o cual industria.

Para Robinson, la globalización representa la cuarta etapa de la “*larga marcha*” de la historia del capitalismo. La primera etapa es, como ya ha sido mencionado, la era colonialista, la primera expansión del capital como tal en la forma del mercantilismo y la acumulación primitiva; la segunda, es el capitalismo clásico venido de la revolución industrial y cimentado sobre la consolidación de los Estados-Nación modernos del siglo XVIII, la tercera etapa, es la propia del capitalismo corporativo de monopolio, caracterizado por la conformación de un solo mercado mundial y la formación del sistema de Estado-Nación que han conformado el capitalismo contemporáneo desde 1970. La cuarta es la época contemporánea de la globalización del capitalismo tecnológico.<sup>78</sup>

Se ha dicho que en cada revolución tecnológica existe un patrón de acumulación, para la revolución más reciente concerniente a las tecnologías de la información y la comunicación (TIC) el patrón imperante es el neoliberal, el papel que han jugado estos avances en una era digital facilitaron la globalización, en el sentido de la difusión de tendencias, movimientos sociales, innovaciones, decisiones económicas cuya difusión es de forma casi automática en distintas regiones del mundo.

Destacan en la consideración de los elementos conceptuales sobre el proceso de globalización, las tendencias hacia la unificación y uniformización de las sociedades, en cuanto a elementos culturales, hábitos de consumo y manejo de información general. Con ello las potencias que dominan y conducen el proceso logran también imponer estilos de vida y formas de pensar y actuar.<sup>79</sup>

No obstante la globalización surge y se convierte en un proceso de competitividad entre regiones, se miden entre países los adelantos en la industria productiva, química, bélica como algunos ejemplos, la mayoría de las industrias en afán de ser atractivos para la inversión extranjera y así obtener la entrada de capitales extras que aseguren las ganancias; los inversionistas buscan sobretodo territorios

---

<sup>78</sup> Valencia Hernández, Luis Ángel, “*Pobreza urbana y políticas públicas: el concepto de pobreza en el ámbito urbano y su relación con las políticas públicas*, México, FES Aragón UNAM” (Tesis de Licenciatura en Economía) 2017, p.44.

<sup>79</sup> Iracheta Cenecorta, Alfonso, “Hacia una planeación de la zona metropolitana del valle de México en el contexto de la globalización”, en *Planeación y gestión urbana y metropolitana en México: una revisión a la luz de la globalización*, Roberto García Ortega, (comp), México, El Colegio de la Frontera Norte, 2001, p.132.

con un alto nivel de desarrollo o bien regiones precalificadas en función de diversos factores como el riesgo país, flexibilidad en las políticas económicas, adaptabilidad de condiciones laborales en fin, aquellos elementos atractivos colmantes de certidumbre entre la inversión extranjera, uno de éstos aspectos que cobró gran relevancia fue la implementación en la política económica del modelo Neoliberal.

La profundidad de la internacionalización del capital en el sistema monetario posguerra de Bretton Woods, hasta 1971, establece el camino a la integración de los circuitos financieros internacionales en la órbita capitalista a través de un régimen de acumulación dominado por las finanzas (también llamado neoliberalismo o financiarización) entre sus contradicciones podemos encontrar la polarización de la distribución de los ingresos y el deterioro de los salarios reales, causado por la globalización financiera y comercial, así como por el declive del poder de las uniones.<sup>80</sup>

Para los ochentas, toman impulso las políticas monetaristas promovidas por Milton Friedman, fue durante el Consenso de Washington que se establecieron las políticas económicas de corte Neoliberal, impuestas del FMI y el BM hacia los países subdesarrollados con altas deudas externas, gestándose una nueva orientación a las políticas económicas mediante la privatización de empresas públicas, facilitando la entrada de la Inversión Extranjera Directa (IED), liberalización de los mercados de capitales a nivel internacional, entre otras.

El Neoliberalismo se propagó mediante la promoción de ciertas políticas de orden liberal, promotoras de la apertura económica de cada país con la ayuda de entidades como el FMI y el Banco Mundial además del gobierno y sus autoridades, con el objetivo de incrementar las ganancias de grupos capitalistas, ganancias paralizadas después de un ya gastado Fordismo y que urgían una nueva forma de acelerar e incrementar la acumulación de capital, sin embargo, el

---

<sup>80</sup> *Ibíd.*, p.130.

costo de incrementar las ganancias de los capitalistas, recayó en el pueblo trabajador, debido al abuso en las nuevas condiciones de trabajo impuestas.

El neoliberalismo se instala como política económica en los Estados Unidos y Gran Bretaña en la época de los ochentas y que a partir de este momento se difunde, en muy poco tiempo, a buena parte de los gobiernos de Europa Occidental y también, a América latina, en buena medida, gracias a la crisis de deudas externas que da inicio en México en 1982; con lo anterior y la caída del bloque socialista, hacia finales de esta década, la expansión del programa neoliberal adquiere un status mundial.<sup>81</sup>

Para satisfacer a la banca comercial trasnacional y a los intermediarios financieros, los gobiernos orientaron sus políticas públicas a satisfacer la rentabilidad del capital rentista. Se podría afirmar que la política pública pasa a depender cada vez más de los lineamientos del FMI justo a partir de los planes de estabilización para enfrentar los descalabros económicos.<sup>82</sup>

En el Neoliberalismo resaltan dos aspectos que dan sustento teórico a cambios ya realizados en el funcionamiento del nuevo patrón de acumulación mundial son:

- a. El regreso de la ley de mercado como la reguladora de los procesos económicos y
- b. Como consecuencia de ella, los obstáculos externos a la misma, como son el marco regulador del estado, tanto el que controla el proceso al interior como el que regula sus relaciones a nivel internacional.<sup>83</sup>

Para lograr su objetivo se desplego una estrategia que ha llevado a la expansión de la economía neoliberal, que está compuesta por tres partes:

**Primera:** definición de políticas comunes a aplicar en todo el mundo, siendo estas en términos generales:

---

<sup>81</sup> Mandujano Arroyo, Humberto, *“Reconversión industrial, cambios institucionales y desarrollo urbano en México (1980-2000) estudio de caso: ciudades Aguascalientes y Querétaro, México, Facultad de Arquitectura UNAM”* (Tesis de Maestría en Urbanismo), 2013, p.63.

<sup>82</sup> Girón, Alicia *“Políticas públicas: entre la financiarización y la democracia”*, en Girón, Alicia, Guillén, Arturo, Antonina Ivanova, Correa, Eugenia (coordinadores), *Políticas públicas para enfrentar la crisis y alcanzar un desarrollo sustentable*, México, UAM Iztapalapa, 1ª Edición, Porrúa, 2016, p.127.

<sup>83</sup> *Ibíd.*

Primeramente la política económica ha procurado mejorar el funcionamiento de los diferentes mercados (financiero, de trabajo y de bienes y servicios), reduciendo y en algunos casos eliminando los controles gubernamentales. En segundo término el diseño de la política económica en este contexto ha reducido al control estatal sobre recursos económicos, a través del proceso de privatización de empresas públicas. En tercer término la política tributaria se ha orientado fuertemente a impulsar, por medio de reducciones en el pago de impuestos, el proceso privado de ahorro e inversión, entendido causalmente en este sentido, y en cuarto lugar, la política neoliberal ha actuado firmemente para tratar de reducir la capacidad negociadora de los sindicatos obreros frente a las empresas.

**Segundo:** Como instrumento para aplicar estas políticas, en diversos países del mundo, pero sobre todo en países en desarrollo, se elabora un simple y universal programa de actuación, que es conocido como “Programa de Ajuste Estructural” que está conformado de los siguientes aspectos.

- a) El combate a la inflación en base a políticas monetaristas
- b) Control y recorte al gasto público, en sus tres partes el gasto de inversión, el gasto corriente y el gasto social.
- c) Creación de superávit comerciales, los cuales se logran con medidas devaluatorias permanentes y las reducciones del ritmo de crecimiento, lo anterior, con el fin de utilizarlos para el pago del servicio de la deuda.
- d) El llevar a cabo privatizaciones del patrimonio estatal, con el fin de generar liquidez para transferir al capital financiero internacional.

**Tercero:** Finalmente la integración de un modelo a seguir, cuyos principales rasgos o rubros son los siguientes.

- i. El libre funcionamiento del mercado se considera como el instrumento único, por ser el más eficaz, para la asignación de los recursos productivos en la actividad económica.
- ii. Apertura total e irrestricta del país a las mercancías y los flujos de capital internacionales.

- iii. Reducción de la injerencia del Estado en la actividad económica.
- iv. La única acción legítima del Estado es permitir el funcionamiento pleno del libre mercado en la economía.
- v. Se sustituye la política monetaria neutra por una activa, consistente en la restricción de la circulación monetaria. Asimismo se contrae el gasto público para combatir la inflación.
- vi. Creciente importancia al logro de los equilibrios macroeconómicos.
- vii. Liberación de los precios de todos los bienes y servicios y desaparición de subsidios generalizados al consumo.
- viii. Flexibilización laboral, es decir, menor intervención de los sindicatos en la fijación de los salarios y las prestaciones laborales, así como la eliminación de los contratos colectivos.
- ix. Imposición de la razón económica sobre la política, es decir, el mercado y la ganancia se convierten en los ejes rectores de la organización social en su conjunto.
- x. Se abandonan los objetivos de crecimiento y distribución de la riqueza como razón de ser de la actividad económica, para ser sustituidos por el combate a la inflación y los equilibrios macroeconómicos, es decir, se privilegia la acumulación del capital a toda costa.
- xi. En el aspecto intelectual el neoliberalismo tiene al pensamiento único, y en el político, a considerar como la única opción posible la democracia liberal representativa.<sup>84</sup>

Con el establecimiento del neoliberalismo, como eje económico promotor del crecimiento, pero de las ganancias de unos cuantos, se desataron muchos atropellos a los derechos de la población, sobre todo los que más sufren son la población proletaria, el neoliberalismo inauguro figuras como el *outsourcing*, que es una forma de subcontratación de una empresa por otra, sin embargo los trabajadores bajo dicho régimen, no cuentan con prestaciones decorosas, en unos

---

<sup>84</sup> Ornelas Delgado, Jaime, *El Neoliberalismo realmente existe*, Puebla, Benemérita Universidad Autónoma de Puebla, 2001, p. 30.

casos son nulas, aunado a los bajos salarios por los que los contratan las empresas *outsourcing*, para emplearlos en jornadas completas en una empresa final, generándole un ahorro cuantioso en cuanto al costo variable del capital humano, ese es el objetivo de las empresas al final del día.

La democracia se considera un lujo, que únicamente es posible bajo condiciones de relativa prosperidad en las que también concurre una fuerte presencia de la clase media para garantizar la estabilidad política. Los neoliberales tienden, por lo tanto, a favorecer formas de gobierno dirigidas por elites y por expertos. Los neoliberales prefieren aislar determinadas instituciones clave, como el banco central, de las presiones de la democracia. Dado que la teoría neoliberal se concentra en el imperio de la ley y en la interpretación estricta de la constitucionalidad, se infiere que el conflicto y la oposición deben ser dirimidos a través de la mediación de los tribunales. Los individuos deben buscar las soluciones y los remedios de todos los problemas a través del sistema legal.<sup>85</sup>

La ventaja jurídica del neoliberalismo, radicó en restarle poder a la soberanía de los países, ahora estarían sujetos a los mandatos de los países líderes, para que el Estado “dejara hacer y dejara pasar” la serie de arbitrariedades impuestas a las clases más desfavorecidas, de tal forma que las elites del Estado, el poder ejecutivo, y los grupos de empresarios poderosos hicieron a su gusto las políticas, Reformas, y mandatos dentro de la dinámica de sus empresas para lograr mejores rendimientos, la democracia en éste punto era primitiva para la mayoría de la población marginada.

El primer país en implementarse fue en Chile, en la “Carta Abierta sobre Chile a Arnold Harberger y Milton Friedman” André Gunder Frank hace una dura crítica a su mentor Friedman en referencia a lo “milagroso” que vaticinaban sería el neoliberalismo, al final, después de su aplicación se visualizaron los resultados catastróficos para la sociedad y su economía, cumplía a medias con el objetivo, generar ganancias, sin embargo los tecnócratas estudiados en Chicago no tenían plena certeza de su éxito, lo que si era realidad eran los altos índices de pobreza, marginación, desempleo, y pauperización que dejó en su paso por Chile, no obstante, éste primer encuentro no bastó para frenar su aplicación en

---

<sup>85</sup> Harvey, David, *Breve historia del Neoliberalismo*, Akal, Madrid, 2007, p.74.



subsiguientes países subdesarrollados, en una especie de ensayo y error fue aplicado el modelo en países como México, Bolivia, Argentina entre otros.

En Bolivia, aparecieron algunos fenómenos relacionados con la aplicación del Neoliberalismo entre ellos destaca la pobreza urbana y la exclusión social en virtud de:

- a) Un proceso de des-salarialización que trajo como una de sus principales consecuencias el desmantelamiento de la ciudadanía social y de las organizaciones laborales que la sostenían.
- b) La aplicación de una serie de reformas destinadas a la recomposición de la relación entre Estado y sociedad. Éstas promovieron un nuevo tipo de ciudadanía restringida y fragmentada que favoreció el fortalecimiento de redes clientelistas y la descomposición de estructuras sociales organizativas locales que servían de soporte de la reproducción social de los barrios sin solucionar los problemas causales de la generación de pobreza.<sup>86</sup>

Alicia Ziccardi hace referencia a que existe un tipo de *clientelismo político*<sup>87</sup> el cual se convirtió en el principal canal de mediación de las demandas poblacionales entre los municipios y las organizaciones sociales, situación que se propagó y fortaleció con las reformas neoliberales dado el nivel de crecimiento de la pobreza, el desempleo, los servicios de salud, escolares, públicos etc., sectores que rebasaron el control y la administración del Estado, y como único puente regulador fueron las campañas políticas con sus atractivos beneficios (monederos electrónicos, despensas, becas, útiles escolares) a los pobladores que apoyaran con su voto la elección y permanencia de una elite hegemónica en el poder.

---

<sup>86</sup> Ziccardi, Alicia, (Comp), "Procesos de urbanización de la pobreza" *op. cit.*, p.297.

<sup>87</sup> El clientelismo político puede ser definido como un mecanismo de dominación política aplicado mediante un conjunto de prácticas asimétricas. Éstas se fundan a su vez en una relación cara a cara, en contactos personales y formas de interacción social sostenidas en intercambios desiguales pero mutuamente beneficiosos entre partidos, intermediarios políticos y organizaciones urbanas. Su única finalidad es garantizar el control de la conflictividad en ámbitos locales, así como la creación de lealtades políticas a partir de la incorporación, en forma subordinada, de los sectores marginales al sistema político.

Muchos son los rasgos que caracterizan la fase neoliberal del capitalismo, sin embargo, uno parece ser distintivo: el incremento de la pobreza y en particular en territorios urbanos. A nivel mundial las tasas de pobreza en las zonas urbanas alcanzan el 60% lo que se traduce en que más de una tercera parte de la población urbana ocupe viviendas deficientes y el 40% carezca de acceso al agua potable y condiciones adecuadas de saneamiento.<sup>88</sup>

Las ciudades latinoamericanas del siglo XXI expresan espacialmente los efectos de los profundos procesos de transformación económica, social y cultural generados por la aplicación de políticas neoliberales en un contexto internacional globalizado. Las ciudades reproducidas por el patrón neoliberal de acumulación capitalista, buscando ser homogéneo a nivel planetario utilizando los instrumentos impositivos propios del sistema como la fuerza del capital, bajo ocho rasgos generales: gigantismo, discontinuidad, fragmentación, exclusión, conflictividad-violencia, vulnerabilidad y contaminación, los cuales han dado como resultado un proceso de *exclusión social y territorial*, lo cual se expresa en el incremento desenfrenado de la construcción habitacional concentrada en zonas cada vez más marginales, caracterizadas por el establecimiento de barrios, sujetos a una condición de pobreza y una alta precariedad del hábitat.<sup>89</sup>

La modernización de las ciudades deja atrás los proyectos de industrialización, generadores de empleos estables y bien remunerados, para dar paso a la expansión de un sector terciario: éste alberga tanto el conjunto de actividades que requiere el capital financiero y la sociedad de la información que ofrece empleo a la fuerza de trabajo con mayor nivel educativo, como las actividades propias de la economía informal en particular el comercio ambulante o callejero y de la economía del delito tráfico de drogas, mercancías de procedencia ilícita, opciones ocupacionales para el amplio conjunto de trabajadores que posee

---

<sup>88</sup> López, Rosalía, *Pobreza Urbana y Neoliberalismo*, op, cit., p.13.

<sup>89</sup> Rodríguez Neri, Lidia, “*La gestión de los residuos sólidos urbanos: el caso del sitio de disposición de San Sebastián Chimalpa, La Paz Estado de México*, México, FES Aragón UNAM” (Tesis de Licenciatura en Economía), 2018.

baja calificación. Esta situación es producto del derrumbe del modelo de sociedad salarial y del debilitamiento de un Estado de bienestar que nunca se desarrolló plenamente en los países latinoamericanos, pero, que al igual que en los países de mayor desarrollo, ha cedido paso a formas cada vez más generalizadas de precariedad e informalidad que prevalecen en el mercado de trabajo urbano.<sup>90</sup>

Al hablar de globalización se entiende como un proceso de apertura hacia mercados mundiales, en contraposición existe un sometimiento “consensuado” de las economías a un orden aplicado a los países, dicha aplicación viene acompañada por tratados de libre comercio, reestructuración de políticas públicas, apertura de las decisiones económicas, erosionando la soberanía que hasta entonces había permanecido íntegra, el modelo neoliberal redobla los esfuerzos para reestructurar la conducción del gobierno en materia económica, dando las facilidades a los capitalistas, con el objetivo de dejar en nuestro país sus inversiones.

En materia urbana, esas inversiones radican sobretodo en constructoras e inmobiliarias que lejos de participar con el estado para formular una planificación acorde a subsanar temas como el transporte, calidad de los hogares y servicios brindados, precio accesible para los trabajadores, únicamente va en busca de las redituables ganancias obtenidas del endeudamiento casi de por vida de la clase trabajadora para pagar su casa.

El neoliberalismo ha representado un oasis para empresarios y dueños de multinacionales, porque ha traído consigo reajustes al incremento de las ganancias a costa de perpetuar las condiciones precarias de los trabajadores, sus familias y en general la sociedad. El siguiente apartado tiene por objeto, conocer cómo fue el proceso de implementación del neoliberalismo en la economía mexicana y en la configuración de sus territorios.

---

<sup>90</sup> Ziccardi, Alicia, “Procesos de urbanización de la pobreza y nuevas formas de exclusión social: Los retos de las políticas sociales de las ciudades latinoamericanas del Siglo XXI” Bogotá, CLACSO, Siglo del Hombre, 2008, p.9.

## 2.2 Desarrollo de la estructura urbana en México, bajo el patrón de acumulación neoliberal.

El creciente impulso a la industria bajo el modelo de desarrollo “sustitutivo de importaciones”, implementado en 1940, eliminó al sector agropecuario, como el principal proceso acumulativo de capital en el país. El desplazamiento del sector agropecuario significó la migración de grandes contingentes de campesinos hacia las ciudades. La migración a las ciudades registró su mayor volumen y ritmo durante el periodo de urbanización rápida (1940-1970), al totalizar 6.1 millones de personas; de las cuales, 1.6 millones se produjeron entre 1940 a 1950, 1.8 millones durante 1950 a 1960 y 2.7 millones de 1960 a 1970.<sup>91</sup>

En lo espacial, el desplazamiento de la agricultura como eje de acumulación, tuvo repercusiones en la forma de ocupación del territorio por parte de la población; ejemplo de ello es que durante seis décadas el país dejó de ser predominantemente rural, dado que en 1940 casi 80 por ciento de la población total habitaba en comunidades rurales<sup>92</sup>, hasta convertirse en un país predominantemente urbano en 2005, al concentrarse más del 70 por ciento de la población total del país en comunidades urbanas.<sup>93</sup> En el aspecto económico, la PEA ocupada en el sector primario disminuyó de 65.4 a 14.9 por ciento entre 1940 y 2005, mientras que la actividad manufacturera creció de una PEA ocupada de 15.5 a 27.1 por ciento de igual modo el sector terciario paso de una PEA ocupada de 19.1 a 58 por ciento durante el mismo lapso<sup>94</sup>.

---

<sup>91</sup> Linares Zarco, Jaime, *La imagen urbana: México en el siglo XXI: entre la crisis y la transición urbana*, UNAM, Fes Aragón, Miguel Ángel Porrúa, México, 2009, p.128.

<sup>92</sup> Lugar en que se ubica una vivienda o conjunto de viviendas cercanas unas de otras, las cuales en total no rebasan los 15 mil habitantes y la actividad económica predominante es la agropecuaria por lo general.

<sup>93</sup> Es el espacio territorial habitado con uso de suelo de naturaleza urbana (no agrícola), y que partiendo de un núcleo central, presenta continuidad física (Unikel) para Garza, la urbanización presenta cuatro características: desarrollo incesante de la división social del trabajo, que transfiere la fuerza laboral agrícola hacia actividades secundarias y terciarias; modernización política y social entre los sectores social y urbano, y dar origen a la ciudad multiplicando su número y tamaño. Garza Gustavo, “Metropolización en México”, en revista *Ciudades*, núm. 6, México, RNIU, abril-junio de 1990, p.6.

<sup>94</sup> *Ibíd.*, p.128.

El incremento de la población urbana obedeció al acelerado crecimiento económico que México registró sobre todo entre 1940-1980, impulsado por la producción sustitutiva de bienes de consumo, cuyas unidades manufactureras se fueron concentrando en las ciudades, sobre todo de gran tamaño, a fin de aprovechar el amplio mercado cautivo y las grandes obras de infraestructura, que se estaban construyendo a través de la inversión pública. De esta manera, se comienza a imponer la concentración de la población y de las actividades secundarias y terciarias en las grandes ciudades del país, generando en consecuencia un paisaje urbano, resultado de la expresión visible de un sistema de organización espacial<sup>95</sup>.

Adicionalmente durante el transcurso de esos 60 años se produjo lo que garza denomina la urbanización acelerada, es decir, un rápido crecimiento de la población y de las comunidades urbanas, que vendrán a convertirse en el símbolo del México moderno. De esta forma entre 1940 y 2005, el número de comunidades urbanas con más de 15 mil habitantes se incrementó de 55 a 511 comunidades en total, de ellas, las comunidades entre 15 mil y 49,999 habitantes pasaron de 41 a 301 empero el porcentaje de habitantes concentrados disminuyó en forma relativa de 25.4 a 12.3 por ciento<sup>96</sup>.

En la década de los setentas, se intentó llevar a cabo por parte del Estado mexicano, una planificación territorial que quitara peso a la Ciudad de México y permitiera una concentración de capital en regiones estratégicas del país con la ayuda de los subsidios y apoyos del mismo Estado, sin embargo, con la implementación del modelo Neoliberal hacia los ochentas, ésta primigenia planificación fue rebasada, echando abajo la estrategia en términos de urbanización y permitiendo el crecimiento desigual entre regiones ya no solo en la capital del país sino también en otros estados de la república de esta manera, el

---

<sup>95</sup> *Ibíd.*, p.130.

<sup>96</sup> *Ibíd.*, p.131.

territorio en las diversas regiones, fue delimitando las zonas cercanas a los centros de trabajo y excluyendo a las regiones periféricas.

Durante el mandato de Luis Echeverría, en la década los setentas, se incluye la “programación espacial” dentro de la planificación nacional, como parte de los esfuerzos por consolidar una economía nacional, dinámica, con menos injerencia extranjera, y con un robustecido sector público, por ello se llevaron a cabo diversas acciones en materia constitucional de las cuales destacan:

- a) La realización de reformas constitucionales a los artículos 27,73, y 115.
- b) La promulgación de la Ley General de Asentamientos Humanos (1976), la cual fija las normas básicas para planear la fundación, conservación, mejoramiento y crecimiento de los centros de población.
- c) Las legislaturas de los estados expidieron entre 1976 y 1977 sus respectivas leyes de desarrollo urbano.
- d) Decretos de desindustrialización industrial (1971-1972), su objetivo fue estimular la descentralización industrial a través del otorgamiento de incentivos fiscales a las industrias que se localizaran en las zonas II y III, (Toluca, Cuernavaca, Puebla, Querétaro, Guadalajara y Monterrey.)
- e) Ley General de Población (1973), su objetivo fue introducir a la población nacional en los programas de desarrollo económico y social del gobierno federal.
- f) Ley de Desarrollo Urbano del Distrito Federal (1975), que buscaba implantar un nuevo orden que sobrepasara los esquemas simplistas de los planes reguladores.<sup>97</sup>

Es en 1978 se publica en Diario Oficial de la Federación el decreto presidencial que aprobó el Plan Nacional de Desarrollo Urbano (PNDU). Los objetivos de este Plan fueron los siguientes:

---

<sup>97</sup> Mandujano Arroyo, Humberto, “*Reconformación económica-espacial de la zona del Bajío a partir del proceso de globalización*,” México, Facultad de Arquitectura UNAM,” (Tesis de Doctorado en Urbanismo, 2013, pp.145-146.

- i. Racionalizar la distribución en el territorio nacional de las actividades económicas y de la población, localizándolas en las zonas de mayor potencial del país.
- ii. Promover el desarrollo urbano integral y equilibrado en los centros de población;
- iii. Propiciar condiciones favorables para que la población pueda resolver sus necesidades de suelo urbano, vivienda, servicios públicos, infraestructura y equipamiento urbanos, y
- iv. Mejorar y preservar el medio ambiente que conforman los asentamientos humanos.<sup>98</sup>

De esta forma se sentaban las bases para descentralizar la actividad económica y urbana en la zona centro de la ciudad, mediante el la aprobación de las distintas leyes con un eje urbanístico fue posible potenciar otras ciudades como son Guadalajara, Monterrey y recientemente Querétaro, el objetivo principal consistía en tener una amplia red de interconexión entre los asentamientos que se iban formando por la cercanía de una ciudad a otra, además de concentrar el capital en distintas regiones que pudiesen aprovechar los recursos propios de otros territorios así como también generar una derrama económica respecto a las nuevas viviendas cercanas a estas ciudades emergentes.

Algunos programas como Programa Nacional de Desconcentración Territorial de la Administración Pública Federal (1978), Programa de Estímulos para la desconcentración Territorial de Actividades Industriales (1979), Programa de dotación de Infraestructura de Apoyo a puertos industriales (1979) y otros. Entran dentro del rubro de programas de Acción Concertada y tenía como metas entre otros logros: transferir a mediano plazo, el 20% de los empleados del sector central y el 60% del paraestatal radicados en la Zona Metropolitana de la Ciudad de México, así como canalizar el 20% de las inversiones federales en obras de equipamiento y estructura inter e intraurbana, en cinco años, a las zonas de acciones prioritarias.<sup>99</sup>

---

<sup>98</sup> Programas de Acción Concertada en México, consultado el 26 de septiembre de 2019. Véase: <https://revistas.juridicas.unam.mx/index.php/derecho-comparado/article/view/3439/4039#CUATRO>.

<sup>99</sup> Mandujano Arroyo, Humberto, *Reconformación*, *op.cit.*, pp.149-150.

La transición del modelo neoliberal en México entre los años 1982 y 1994, tenía la idea de abarcar dos sexenios presidenciales, el de Miguel de la Madrid Hurtado, y el de Carlos Salinas de Gortari, ambos caracterizados por su empeño en incorporar al país en la lógica neoliberal. El proceso de transición se divide en dos fases, de tal modo que el primer gobierno es identificado con la etapa de ajuste y el segundo con la de la modernización o segunda modernización.<sup>100</sup>

En México, el patrón neoliberal, irrumpe hacia 1982, con el gobierno de De la Madrid. Su vigencia, ya supera las 3 décadas. Inicialmente, la visión crítica apuntaba a la mala distribución del ingreso que determinaba el salto en la tasa de plusvalía (que pasa de 3.0 a 6.0). Luego, digamos en la tercera década, la crítica “descubre” que el sistema neoliberal también determina una situación de cuasi-estancamiento económico. Finalmente, en los últimos años, se enfatiza el problema de la marginalidad (o informalidad) creciente y la degradación moral que se cuele por todos los ámbitos.<sup>101</sup>

Durante el sexenio de Carlos Salinas de Gortari (1982-1988) tuvieron lugar algunas de las más importantes privatizaciones de empresas estatales, la minimización de barreras para la inversión extranjera, así como también se crearon las bases para el Tratado de Libre Comercio de América del Norte con Estados Unidos y Canadá (TLCAN), acuerdo que entró en vigor hasta 1994.

Las medidas anteriores tuvieron lugar en cuanto a la intención de México por adoptar algunas de las reformas estructurales, el objetivo del país era adecuar el marco jurídico promotor de tasas de ganancia atractivas para los capitalistas, sin embargo, las medidas tomadas incidieron en el debilitamiento de los sindicatos, debido a que las condiciones para poder incorporarse al mercado laboral eran distintas, ya no había contratos por tiempo indefinido, aparecieron formas de subcontratación (outsourcing), así como el abaratamiento de la fuerza de trabajo, aunado a las condiciones desiguales existentes tales como desigualdad de género en los salarios, y poca participación de minorías sociales en entornos formales de trabajo.

---

<sup>100</sup> López Paniagua, Rosalía, “Pobreza Urbana y Neoliberalismo en México, México”, UNAM, CEIICH, 2014, p.7.

<sup>101</sup> Valenzuela Feijóo, José Carlos, “El México Neoliberal: Economía y descomposición social”, en REBELA, v.6, n.2. Mayo-Agosto, 2016, p.283.



La crisis urbana que padecemos obedece a un modelo de desarrollo que privilegia con la industria urbana sobre las actividades agropecuarias, hasta producir casi un vaciamiento del campo y una gran concentración demográfica en las ciudades, al pasar de representar un 79 por ciento de la población total en el campo en 1940 a 29.7 por ciento en 2005; mientras que la población urbana pasó de 21 a 70.3 por ciento en el mismo periodo. Situación que se agravó con las modificaciones que sufrió el artículo 27 constitucional en 1992, al permitir la venta de los ejidos y dar por concluido el reparto agrario. De esta forma, miles de ejidatarios han vendido sus parcelas a precios irrisorios.<sup>102</sup>

El gobierno, con el propósito de sanear sus finanzas hacia niveles bajos respecto al PIB, y en el marco de una política neoliberal, realiza recortes en los diversos gastos de gobierno, especialmente en el rubro social, afectando con ello la construcción de nuevas viviendas, así como la ampliación y mantenimiento de los servicios urbanos; lo mismo ocurre en materia educativa y de salud, puesto que la demanda ha mantenido un crecimiento constante y la oferta se ha estancado e incluso reducido ante la canalización de un presupuesto menor en términos reales. El creciente déficit habitacional, así como la menor calidad en la cobertura de los servicios de seguridad social, ha repercutido en general en una baja calidad de vida de los ciudadanos en todo el país.<sup>103</sup>

Gracias a la liberalización de los ejidos se permitió la venta descarada de lotes que fueron comprados por el sector inmobiliario, tanto en las periferias de la Ciudad de México, como en algunas regiones de la ZMVM, dichos proyectos inmobiliarios los llevan en su mayoría capitales extranjeros, por lo cual, trazan una urbanización con base en la cercanía a plazas comerciales, centros de entretenimiento, cercanía a vías principales de transporte etc, variables que puedan garantizar una plusvalía, respecto a la urbanización de la ZMVM la veremos en el siguiente apartado.

---

<sup>102</sup> Linares Zarco, Jaime, *La imagen urbana op, cit.*, p.148.

<sup>103</sup> *Ibíd.*, p.149.

### 2.3 Primeras formas de pobreza urbana y exclusión social en la ZMVM.

A partir de los ochentas, comenzaron a tomar forma algunas zonas muy cercanas a la Ciudad de México, fue gracias a las migraciones desde otras localidades cercanas al centro de la ciudad, las cuales fueron moldeando una panorámica más densa en cuanto a su demografía, debido a la ocupación parcial en la ciudad, las personas fueron asentándose en los perímetros cercanos y periferias conformando lo que hoy en día es la Zona Metropolitana del Valle de México (ZMVM), ésta última es el objeto de investigación, en específico el municipio de Nezahualcóyotl. Sin embargo, la conformación de la ZMVM hacia la década de los cincuentas, deviene de un proceso de metropolización que dio lugar también a la Zona Metropolitana de Guadalajara en 1970; seguida por la Zona Metropolitana de Monterrey, Zona Metropolitana de Puebla y Zona Metropolitana de Tijuana, hasta completar 19 urbes en 1980.

Metropolización es un proceso en donde surge la metrópoli como producto de la extensión territorial de la ciudad central hacia las ciudades político-administrativas contiguas a esta, que tienen en común los sitios de trabajo y zonas de residencia de los trabajadores dedicados a actividades no agrícolas y que mantienen una interrelación socioeconómica directa, constante y de cierta magnitud con la ciudad central, en términos cuantitativos una metrópoli es aquella con más de 500 mil personas, independientemente de que se haya o no extendido hacia otros municipios.<sup>104</sup>

La metropolización se presenta desde mediados del siglo XX, el surgimiento de varias zonas metropolitanas en el país como resultado de una creciente dinámica económica y demográfica, que se manifiesta en un mayor grado de concentración urbana. La metropolización en México ha sido producto de una política económico-urbanística que se ha traducido en una fuerte concentración económica, con el afán de alcanzar mayores tasas de ganancia sin importar el creciente desequilibrio

---

<sup>104</sup> *Ibíd.*, p.271.

regional resultante, cuyas migraciones campo-ciudad han sido su principal indicador<sup>105</sup>.

Con la expansión de la ciudad de México hacia el Estado de México en los cincuenta, se inicia la formación de la ZMCM al incorporarse varios municipios conurbados hasta completar 27, paralelamente al impulso industrializador y a la menor dinámica de crecimiento del sector agropecuario, se produjo una urbanización acelerada, sobre todo en la ZMCM, producto de los constantes flujos migratorios campo-ciudad que durante décadas fueron atraídos en mayor cuantía a la ciudad de México y municipios conurbados. El número de establecimientos industriales constituye otro indicador del grado de concentración alcanzada por la ZMCM, cifra que se cuadruplico en solo 40 años, al pasar de representar 8.7 por ciento en 1940 a 34 por ciento en 1980 del total de industrias instaladas en el país, sin embargo, a partir de 1990 comenzó a reducirse significativamente, al ubicarse en 22.4 por ciento, bajando a 19.6 por ciento en el 2000 y hasta 16.1 por ciento en 2005 del total nacional.<sup>106</sup>

La metropolización y megalopolización son los rasgos mas sobresalientes de la expansión urbana del México actual, sino también la tendencia a conformar regiones urbanas; resultado de los cambios económicos recientes, impulsados por la crisis económica y la política de apertura y liberación comercial, además de la política descentralizadora que se promovió después de los sismos y la contingencia ambiental que se suscitó a mediados de la década de los ochenta del siglo pasado en la CDMX. De esta manera la política descentralizadora que promovió el gobierno federal, pronto se convirtió en una política de ampliación de la concentración económica, en torno al “núcleo urbano industrial,” integrado por la CDMX y el Estado de México para extenderse hacia la “periferia regional,” cuyo dinamismo económico y migratorio esta notoriamente influido por el

---

<sup>105</sup> *Ibíd.*, p.135.

<sup>106</sup> *Ibíd.*, p.142.

comportamiento del núcleo; hasta integrar lo que hoy se conoce como la región central de México.<sup>107</sup>

El personal ocupado total también incremento su grado de concentración durante el periodo, al pasar de 24.6 por ciento en 1940, a 65 por ciento en 1960, para disminuir posteriormente a 47 por ciento en 1980 y caer hasta 27.1 por ciento y 18.9 por ciento en el 2000 y 2005, respectivamente como un reflejo directo tanto de la disminución de las manufacturas registradas en la zona como de la creciente tercerización de la ciudad de México y municipios conurbados. Se produce una sensible caída en el capital invertido concentrado en la ZMCM al pasar de 31 por ciento en 1940, elevarse a 51.5 por ciento en 1980 empero, desde 1990 cae a 44.7 por ciento como fiel reflejo de la descentralización manufacturera de la ciudad de México y municipios conurbados reduciendo su participación a 36.1 por ciento en el 2000 y 28.9 por ciento en 2005.<sup>108</sup>

En las grandes metrópolis del país se ha perdido la capacidad de generación de nuevos empleos en el sector industrial, incrementándose en consecuencia la tercerización de la economía metropolitana y una mayor especialización, como el caso de la ZMCM al convertirse en la sede del control financiero y político del país, así como el principal destino de la mayoría de las empresas trasnacionales que llegan a México<sup>109</sup>.

El que todos los indicadores económicos hayan disminuido su nivel de concentración en la ZMCM en los últimos 25 años, mientras que el de la población solo se haya reducido mínimamente, es un indicador de que si bien el crecimiento manufacturero se ha estancado e incluso retrocedido, el proceso de urbanización ha continuado su tendencia concentradora, ahora impulsando en mayor grado por el crecimiento natural de la población e integración de mas municipios de la periferia de la ZMCM, más que por la migración campo ciudad, la cual ha reducido

---

<sup>107</sup> *Ibíd.*, p.147

<sup>108</sup> *Ibíd.*, p.143.

<sup>109</sup> *Ibíd.*, p.145.

su contribución en forma considerable en las últimas dos décadas, hasta alcanzar un saldo neto migratorio de equilibrio. De esta forma, el proceso de concentración urbana en la ZMCM ha dejado de ser impulsado desde hace más de 25 años por el sector manufacturero, hasta ser revelado gradualmente por el sector comercial y de servicios, los que han mostrado mayores tasas de crecimiento sostenidas, así como una mayor contribución al PIB de la zona, además de crear mayores fuentes de trabajo formales e informales.<sup>110</sup>

El acelerado crecimiento urbano que se ha presentado en las seis décadas recientes, también se ha traducido en una creciente metropolización hasta derivar en una megalopolización, prueba de ello es que de 55 comunidades urbanas mayores a 15 mil habitantes que existían en 1940 crecieron hasta 511 comunidades urbanas en 2005 en donde destaca un 33.8 por ciento de la población urbana que vive en 92 ciudades que, por su tamaño, superior al millón de habitantes, ya se consideran metrópolis. La situación se ha agravado en estas ciudades ante la obsesión de la política económica del gobierno por reducir la inflación, por lo que al constreñir el gasto y la inversión pública, disminuir el circulante monetario y mantener la astringencia crediticia, se ha reducido la inversión productiva y en consecuencia se han incrementado el desempleo, la pobreza la vagancia y la delincuencia<sup>111</sup>, además del subempleo y la economía informal, teniendo al contrabando y a la piratería como principales fuentes de ingreso.

En los ochentas, el patrón migratorio se modifica, en tres sentidos:

- a. Los movimientos de campo-ciudad dejan de ser dominantes, ganando importancia la migración urbana-urbana y la metropolitana-urbana.

---

<sup>110</sup> *Ibíd.*, p.146.

<sup>111</sup> *Ibíd.*, p.165

- b. Disminuye la atracción de las tres principales zonas metropolitanas registrándose una reducción hacia las mismas, presentándose además movimientos suburbanos de centro a la periferia próxima.
- c. La Zona Metropolitana de la Ciudad de México (ZMCM), se convierte en el origen de movimientos migratorios cuyos destinos son ciudades medias<sup>112</sup>.

La tercerización económica ha impactado tanto en el crecimiento urbano como en la imagen urbana, sobre todo en las ciudades de los países desarrollados, en donde la crisis económica ha disminuido sensiblemente la participación del sector agropecuario e industrial en la generación del PIB, en beneficio del sector servicios, provocando la hiperurbanización y el gigantismo urbano, que han profundizado los desequilibrios regionales al desviar cuantiosos recursos presupuestales, tanto públicos como privados, hacia las grandes ciudades en el detrimento de las ciudades pequeñas y medianas así como de las zonas rurales, hasta convertirlas aparentemente en otra ciudad.<sup>113</sup>

La desaceleración económica de la ZMVM es un fenómeno que se ha producido en las últimas dos décadas, y que ha sido analizado por diversos autores, quienes coinciden en señalar que la “desconcentración económica” de la ZMVM obedece a varios factores, entre los cuales destacan los siguientes:

- ☞ La crisis económica que se inició en 1982 con la caída de los precios del petróleo y se prolongó hasta 1988.
- ☞ El ingreso de México al GATT en 1986, como parte de la política de apertura al comercio internacional.
- ☞ El impulso al modelo exportador con las maquiladoras, que tuvo repercusiones espaciales.
- ☞ Elevación de los costos de producción y de operación manufacturera en la zona.

---

<sup>112</sup> Mandujano Arroyo, Humberto, *Reconformación, op., cit.* p. 171.

<sup>113</sup> *Ibíd.*, p.165

- ☞ La política de descentralización económica promovida por el gobierno de Miguel de la Madrid.
- ☞ Las repercusiones de los sismos de septiembre de 1985<sup>114</sup>.

De 1990 a 2000, se observan dos tendencias complementarias, un proceso de desconcentración, sobretodo de la población que provoca una disminución porcentual en el crecimiento de las tres grandes zonas metropolitanas, Ciudad de México, Guadalajara y Monterrey, y un aumento en las localidades urbanas de las periferias con lo que surge el fenómeno que Gustavo Garza denomina como la concentración metropolitana policéntrica (acelerado proceso de urbanización en las zonas metropolitanas de México, que se configuran como lugares jerárquicos de primer orden) esta tendencia se mantiene hasta la actualidad.<sup>115</sup>

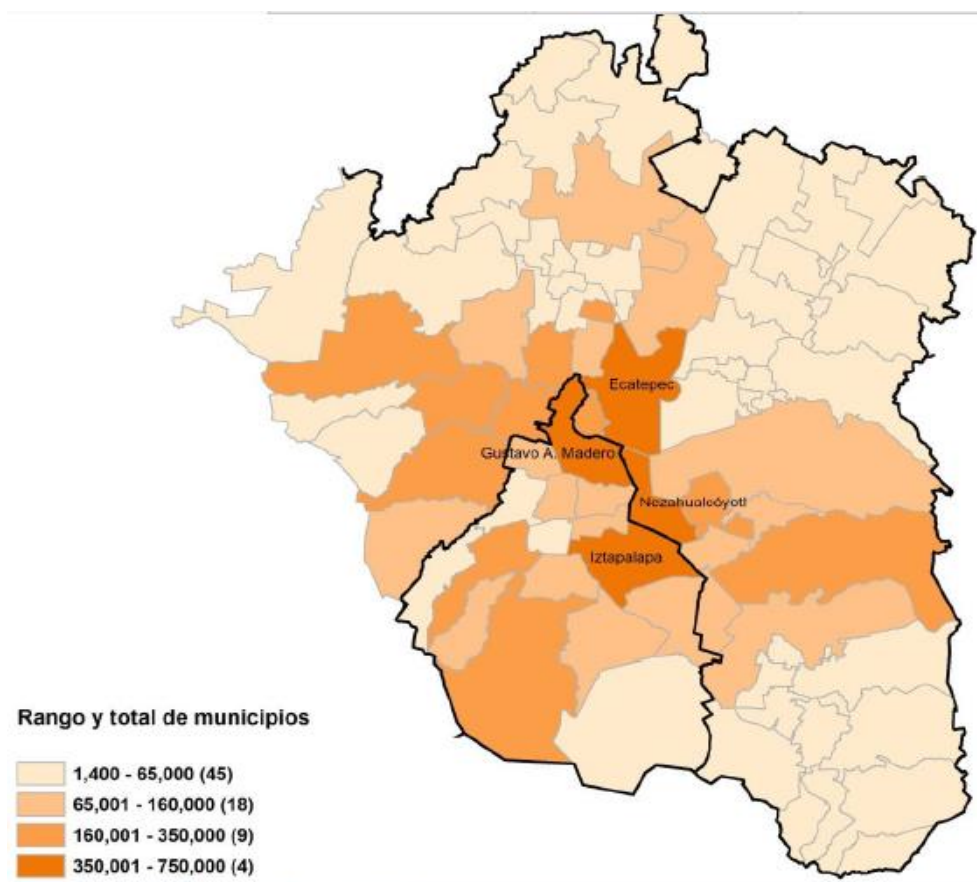
En el 2010, de acuerdo a INEGI, la ZMVM contaba con alrededor de 22 millones de habitantes, por lo que es considerada una de las zonas más densamente pobladas de América Latina, está conformada por 16 alcaldías de la Ciudad de México, 59 municipios correspondientes al Estado de México y sólo uno de Hidalgo, ha sido ésta zona la que concentra tanto los principales centros financieros, comerciales, turísticos donde existe un gran desarrollo económico, sin embargo, en yuxtaposición también se encuentran los municipios con los mayores problemas sociales tales como delincuencia, pobreza, feminicidios, entre otros.

---

<sup>114</sup> Linares Zarco, Jaime, *La imagen urbana op, cit.*, p.144.

<sup>115</sup> *Ibíd.*, p.164.

Mapa 1. Número de personas en situación de pobreza, según municipios de la Zona Metropolitana del Valle de México, 2010.



Fuente: Tomado de CONEVAL, "Pobreza urbana y de las zonas metropolitanas en México, p.44.

En la ZMVM los municipios con los mayores porcentajes de pobres y pobres extremos corresponden a los municipios de Ecatepec, Nezahualcóyotl y la alcaldía Iztapalapa. En todas las zonas metropolitanas del país, la carencia que afecta a un mayor número de personas fue el acceso a la seguridad social, seguida de la de acceso a los servicios de salud. En el caso de las zonas metropolitanas la pobreza por ingresos presentó un comportamiento similar a las zonas urbanas, con incrementos en los porcentajes de población en las etapas de crisis económicas y, de igual forma, la pobreza de patrimonio se mantuvo constante al registrar los porcentajes más altos de población.<sup>116</sup>

<sup>116</sup> CONEVAL, *Pobreza Urbana, op.cit.*, p.80.



La zona oriente de la ZMVM es la que concentra la mayoría de los fenómenos de pobreza urbana y la exclusión social principalmente en municipios como Nezahualcóyotl, Chimalhuacán y Ecatepec, dadas las condiciones en las que surgió Neza, asentándose los pobladores por la atractiva cercanía a sus centros de trabajo en la ciudad y dados los bajos costos de comprar un terreno en una zona ejidal en comparación a cualquier departamento en la ciudad, decidieron así los pobladores hacerse de un terreno a costa de un detalle, la escasez de servicios públicos básicos y una inexistente organización entre la comunidad y la administración urbana que tendría que conformarse por un gobierno para atender a la brevedad las condiciones de hacinamiento en las que comenzaba a vivir la gente; varios años después y gracias a la organización de las personas comenzaron a tener algunos de los servicios básicos, sin embargo, hoy día no son de calidad ni suficientes para la alta demanda que han tenido derivados del incremento en la población y de los pocos espacios para la vivienda.

Aunado a los servicios básicos que han permanecido casi inexistentes para las poblaciones habitantes de zonas marginadas, como lo son agua entubada, alumbrado, pavimentación, electricidad, recolección de residuos, también existe el problema del transporte, por lo general existen rutas de autobuses o camionetas que diariamente transportan a miles de personas hacia la ciudad, a un costo superior del que se cobra en la ciudad y con tiempos de trayecto muy largos que oscilan entre las dos y cuatro horas tan sólo de ida y otras dos o cuatro de regreso, sobre todo cuando se desatan las lluvias en las principales avenidas hacia el oriente.

La migración y el acelerado proceso de urbanización sobre todo de los municipios metropolitanos, nos lleva a preguntarnos sobre su nivel de bienestar, aquellos municipios más cercanos a la ciudad de México muestran un menor nivel de rezago social y los más alejados muestran un fuerte rezago social.<sup>117</sup> La

---

<sup>117</sup> Linares Zarco, Jaime, "Globalización económica y pobreza en Ciudad Nezahualcóyotl" en Moreno, Orlando, Palma, Fernando y Salas, Hermilo, coordinadores. *Formas de expresión de la*

situación se replica para las regiones de un mismo municipio o localidad, existe una marcada diferencia entre las condiciones de desarrollo y de rezago entre algunas colonias, por lo general predomina éste tipo de fenómeno a nivel localidad, estado país y entre países, prevalece la teoría de la Localización de Von Thünen en la cual prevalecen las ventajas comparativas cuando se trata de regiones pequeñas como grandes.

La acelerada expansión de la población hacia las periferias, generó en las ciudades un cambio en las casas y su conversión paulatina en oficinas o locales comerciales obedeciendo a un tipo de economía de servicios, los cuales fueron creciendo en los entornos citadinos, así mismo, fueron expandiéndose las poblaciones creando regiones urbano-marginadas con altos niveles de exclusión social, debido a que dichos territorios estaban al alcance económico de una sociedad en desarrollo.

De la misma manera hubo la necesidad de acompañar dicho crecimiento con vialidades para transportar a los miles de pobladores segregados a lo largo y ancho de las poblaciones, de tal forma que la ciudad se convertía en una metrópoli y a su vez perpetuaba las condiciones de rezago en los territorios donde la pobreza urbana y la exclusión social siguen imperando, prevaleciendo un agudo nivel de violencia, desigualdad social, hacinamiento, pobreza, como las principales consecuencias de un modelo económico devastador para la comunidad que toca, el neoliberalismo; cierto es que las zonas metropolitanas surgen en un proceso de expansión y crecimiento desenfrenado de la población, no obstante, persiste la condición marginal con la que se originó.

A manera de conclusión, cabe mencionar que en materia de urbanización, la dinámica de la expansión y crecimiento de las ciudades con la incipiente industrialización, la urbanización económica fue impactada por la profundización

---

*pobreza urbana en el oriente de la Zona Metropolitana de la Ciudad de México.* México, UNAM-FES Aragón, Gernika, 2017, p.357.

de las relaciones productivas y residenciales en un ámbito geográfico cada día más extenso, donde se intensificó la interconexión entre actividades y personas localizadas en diversas partes de un territorio metropolitano en continua expansión. Del mismo modo, se agudizaron los altos índices de delincuencia e inseguridad, provocando en muchos conjuntos habitacionales incluso colonias, la colocación de vallas o creación de privadas para mantener fuera de ellas los problemas de exclusión social y pobreza urbana, en la siguiente sección se abordaran algunas políticas y programas públicos con la intención de atender los problemas antes mencionados.

## **2.4 Políticas y programas públicos de desarrollo urbano**

Los fenómenos suscitados con la implementación del neoliberalismo, como lo son la pobreza urbana, la exclusión social y su reciente agudización, han desencadenado la urgencia para el gobierno de contrarrestar los altos niveles de marginación, desempleo, poco o casi nulo acceso a los servicios públicos de calidad, infraestructura y en materia de urbanización, ante éstas problemáticas la vía de resolución del Estado ha consistido en la reformulación y aplicación de programas públicos bajo el discurso de disminuir los rezagos latentes entre algunas regiones.

Los programas públicos no son recientes, los primeros esbozos del Estado en temas de ésta índole vienen en el periodo de posguerra, existía la necesidad de crear condiciones propicias entre la población, inyectando apoyos económicos o en especie, para recuperar el consumo de bienes reactivando así la economía y el proceso de acumulación de capitales continuara su curso, dicho escenario tuvo lugar en Estados Unidos, posteriormente Inglaterra y economías subdesarrolladas adoptaron ésta medida.

Las políticas públicas frente a las crisis bancarias de la década de los noventa subsumieron los intereses en beneficio de la sociedad a los intereses de la financiarización pero en el trasfondo están los intereses de la FED por garantizar

ganancias en la esfera financiera a los inversionistas institucionales. Quienes salieron fortalecidos a costa del debilitamiento de los Estados, países como México, Brasil, Argentina y el resto de los países latinoamericanos, fueron las operaciones fuera de balance a través de originar y distribuir el riesgo.<sup>118</sup>

Una de las principales consecuencias del modelo Neoliberal en la sociedad, se encuentra en el desgastado poder adquisitivo en las familias, debido a los bajos salarios, demandan en menor medida bienes y servicios o en otro caso, se endeudan con alguna tarjeta bancaria, viviendo de trabajar para pagar las altas tasas de interés que tiene la Banca Comercial en México, por tanto, resulta un “negocio redondo”, cabe resaltar el estancamiento en general que ha tenido la economía global tanto en países desarrollados como en subdesarrollados, ése tema se tocará en otro punto de la investigación.

Dando continuación al papel que juegan las políticas públicas en aparente beneficio de las familias y la sociedad, si los consideramos como agentes económicos, es importante recalcar que entre la microeconomía y la macroeconomía las políticas públicas sirven para amortiguar los cambios en los mercados financieros y los intereses que juegan los grupos corporativos, las políticas públicas fueron la llave para reorientar y reestructurar los modelos económicos de los países deudores.<sup>119</sup>

En este punto se hace alusión al argumento de la concentración capitalista y las decisiones de inversión, los países con economías desarrolladas necesitaban tener cierta garantía en los países desarrollados, ésta garantía la asumieron los Estados, al comprometerse a reestructurar sus políticas y encaminarlas a un libre funcionamiento de los mercados privados, ése libre tránsito de las empresas transnacionales que llegaron a nuestro país y se apropiaron de la plusvalía del territorio y la fuerza de trabajo, a un bajo costo y con un aumento de sus ganancias, todo gracias a la indulgencia del Estado.

---

<sup>118</sup> Girón, Alicia, *op.cit.*, p.128.

<sup>119</sup> *Ibíd.*, p.129.

Los espacios construidos bajo la lógica de la aplicación de políticas económicas neoliberales fueron realizados para privilegiar criterios financieros y no sociales. La política de vivienda en el país ha dejado de ser social para volverse articulada al alineamiento de las políticas financieras y esto con el sentido de que los desarrolladores obtengan mayores tasas de ganancia.<sup>120</sup>

En estricto sentido el Estado viene a ser juez y verdugo en el sentido de aceptar la reestructuración de las políticas económicas y a su vez, contrarrestar los efectos negativos que causó la aplicación de dichas políticas económicas en la sociedad, de tal forma que para subsanar la pobreza urbana y la exclusión social, emite programas públicos que compensen parte de los estragos causados, por tanto, si nos referimos a la pobreza, con anterioridad se había estipulado una clase de pobreza rural, su principal problema era el aspecto alimentario, en contraposición, al hablar de pobreza urbana ésta se refiere al poco acceso patrimonial entre la población porque no tiene los medios económicos para comprar un terreno urbano en las ciudades, tampoco incluso le alcanza para las periferias, y en caso de adquirir un patrimonio en éstas regiones, por lo general, aún no cuentan con la infraestructura necesaria para transportarse o con servicios públicos adecuados y de calidad, ni hablar de la nulidad de espacios recreativos.

Los programas de atención a la pobreza urbana, en consecuencia, deben dedicar por esta razón un alto porcentaje de los recursos a la creación de infraestructura básica, agua y drenaje y de equipamientos comunitarios, centros de salud, centros de atención a la infancia, clubes deportivos o espacios culturales, así como a la producción o al mejoramiento de vivienda popular.<sup>121</sup>

Las políticas sociales<sup>122</sup> tienen su campo de aplicación en sectores como salud, servicios de alumbrado, drenaje, recolección de desechos, educación, participación social, recreación, vivienda, entre otros, cubriendo así los derechos

---

<sup>120</sup> Ziccardi, Alicia, 3er.Seminario Internacional de Desigualdades Urbanas Derecho a la Unidad y Gobernanza Local en las Ciudades de América Latina, tomado de Gaceta UNAM, número 5,092, 2019, p.9.

<sup>121</sup> Girón, Alicia, *op. cit.*, p.129.

<sup>122</sup> Las llamadas políticas sociales son aquellas políticas públicas cuyo principal objetivo es crear condiciones de equidad social, y promover y garantizar el ejercicio de los derechos ciudadanos. Alicia Ziccardi, "Pobreza y exclusión social", p.10.

universales de cualquier ciudadano. Lo que se advierte actualmente es un marcado incremento de la pobreza urbana, exacerbado por la creciente desigualdad social; es decir, se han ampliado las distancias sociales entre unas mayorías que deben aceptar niveles de vida mínimos, y los pequeños grupos de clase alta que viven en la opulencia. Esto se expresa claramente en la forma de ocupación del territorio, que ha llevado a caracterizar a las ciudades actuales como divididas, fragmentadas o segmentadas y que da origen a intensos procesos de segregación urbana.<sup>123</sup>

En México, la primer política que obedecía al cambio de paradigma Neoliberal, con un enfoque redistributivo, impulsando la política social asistencialista dando a cada poblador un ingreso que le permita insertarse en una dinámica laboral, para 1989, durante el mandato de Carlos Salinas de Gortari, tuvo lugar el Programa Nacional de Solidaridad Social (PRONASOL) cuyo objetivo se centraba en identificar a la población que padeciera pobreza extrema localizando sus puntos de atención en la alimentación, regulación de la tenencia de la tierra y la vivienda, fue éste un programa eje de la política pública que incluso llevo a la creación de la Secretaria de Desarrollo Social.<sup>124</sup>

En 1997 surge el Programa de Educación, Salud y Alimentación (PROGRESA), como una continuación en esencia del PRONASOL, originado para dar atención a comunidades indígenas y mejorar su calidad de vida dejando en completa nulidad al Programa Nacional de Desarrollo Urbano nacido en los setentas en atención de temas tales como la redistribución de zonas estratégicas de la industria y de la población. PROGRESA ha tenido diversas reestructuraciones como consecuencia de los deficientes resultados generados, la respuesta está en el enfoque, mientras las políticas implantadas trataban de disminuir la pobreza alimentaria, el problema de pobreza urbana crecía, como consecuencia a éste planteamiento, para el año

---

<sup>123</sup> Ziccardi, Alicia, *Procesos de urbanización op. cit.*, p. 12.

<sup>124</sup> Valencia Hernández, Luis Ángel, *op. cit.*, p. 67-68.

2002 el programa se convirtió en OPORTUNIDADES, ampliando su alcance a la población.

Pese a su transformación, no fue suficiente porque los problemas de pobreza urbana no se relacionaban con las soluciones al problema de pobreza rural y alimentaria que insistían en mitigar, razón por la cual, se creó Programa de Ahorro, Subsidio y Crédito para la Vivienda Progresiva “Tu Casa” y el *Programa Hábitat* el cual fue diseñado para contrarrestar el problema de pobreza patrimonial y poco acceso a infraestructura básica en diversas regiones.

El Programa de Ahorro, Subsidio y Crédito para la Vivienda Progresiva “Tu Casa” en México provee subsidios para la ampliación y el mejoramiento físico de vivienda urbana y suburbana y programas de difusión para orientar a que las familias mantengan y conserven en forma adecuada sus viviendas. Generalmente busca la participación de los habitantes a través de la organización de las familias para mano de obra y apoyo mutuo. En el Programa, el financiamiento se basa en el ahorro que pone el beneficiario, un subsidio bipartito (subsidio federal y local) y, ocasionalmente, se puede complementar con crédito a través de algún intermediario financiero.<sup>125</sup>

Éste programa se enfocaba en dar las facilidades a las personas para obtener una casa propia, sin embargo, el *Programa Hábitat* surge en 2012 como una respuesta inmediata al problema de la pobreza urbana y falta de infraestructura con el objetivo de mejorar las condiciones de vida de los habitantes de las zonas urbanas marginadas. Las bases del programa surgen a principios de los setenta, lo que hoy es conocido como Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos, comenzó como la Fundación Hábitat, órgano que estaba vinculado al Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA). En 1976 se llevó a cabo, en Vancouver, Canadá, la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Asentamientos Humanos (Hábitat I); en 1996 se realizó la segunda Conferencia de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos (Hábitat II); posteriormente, en 2002, por decisión de la Asamblea General, el CNUAH pasó a

---

<sup>125</sup> Jordán, Ricardo, *op., cit.* p.60.

ser el Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos, ONU-Hábitat.<sup>126</sup>

El Programa se estructura en tres vertientes: General, que opera en Polígonos Hábitat, definidos como áreas urbanas con alto grado de rezago social, déficit de infraestructura urbana básica y complementaria y carencia de servicios urbanos; Intervenciones Preventivas, que actúa en zonas urbanas que presentan condiciones de vulnerabilidad social y requieren acciones anticipadas que reduzcan o canalicen positivamente conflictos sociales a nivel situacional y, finalmente Centros Históricos, que busca proteger, conservar y revitalizar el patrimonio histórico y cultural de las ciudades inscritas en la Lista del Patrimonio Mundial de la UNESCO.<sup>127</sup> La problemática radica en las elevadas cifras de pobreza patrimonial, pobreza que hasta principios del siglo pasaba desapercibida por las autoridades, e instituciones encargadas del desarrollo urbano y bienestar social.

Según el CONEVAL en el 2012 el 40.6% de la población urbana presentaba al menos una carencia social como rezago educativo, acceso a servicios de salud, acceso a la seguridad social, calidad y espacios en la vivienda, servicios básicos en la vivienda, y acceso a la alimentación, la mayoría de éstos rubros son concernientes al tipo de pobreza que se denomina patrimonial y entra en la categoría de pobreza urbana. De los tres tipos de pobreza por ingresos que se pueden diferenciar, la pobreza de patrimonio fue la que afectó a más población en las zonas urbanas, de 1992 a 2012 los porcentajes han sido constantes alrededor de 40 y 45 por ciento. Los porcentajes más altos se registraron en 1996 con 61.5 por ciento, 1998 con 55.9 y 2010 con 45.3 por ciento.<sup>128</sup>

---

<sup>126</sup> Diario Oficial, Reglas de Operación del Programa Hábitat para el ejercicio fiscal 2015 y subsecuentes. (Novena Sección), México 31 de diciembre de 2014. [https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/25/7\\_Reglas\\_de\\_Operacion\\_Habitat\\_2015\\_DOF.pdf](https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/25/7_Reglas_de_Operacion_Habitat_2015_DOF.pdf) Consultado el 26 de septiembre de 2019.

<sup>127</sup> *Ibíd.*, p.2.

<sup>128</sup> CONEVAL, "Pobreza urbana y de las zonas metropolitanas en México", p .80. En [https://www.coneval.org.mx/Informes/Pobreza/Pobreza%20urbana/Pobreza\\_urbana\\_y\\_de\\_las\\_zonas\\_metropolitanas\\_en\\_Mexico.pdf](https://www.coneval.org.mx/Informes/Pobreza/Pobreza%20urbana/Pobreza_urbana_y_de_las_zonas_metropolitanas_en_Mexico.pdf) Consultado el 26 de septiembre de 2019.



A partir de la segregación territorial el tema de la pobreza urbana, la marginación y la exclusión social han cobrado importancia porque son generadores de una desigualdad social que atenta contra los derechos sociales de los que habitan en las periferias en comparación a los habitantes en una zona opulenta, hago mención del contraste debido al auge reciente en cifras oficiales, cifras concordantes con una realidad dispar, que afecta a un número considerable de pobladores, aunado a ello se encuentran subsumidos por el deterioro del ingreso en las familias y las dificultades acarreadas para estos grupos, ingreso con el cual no pueden adquirir la *canasta básica* dejando de lado gastos como la educación, salud, transporte etc.

Para el año 2000 el 29.4% de la población carecía de calidad y espacios en la vivienda, para el ámbito urbano, alrededor de 10% de la población urbana no contaba con agua entubada, aproximadamente el 25% carencia de drenaje y más de 60% residía en barrios y colonias no pavimentadas.<sup>129</sup> El alcance del *Programa Hábitat* además de atender a las necesidades de infraestructura y servicios básicos de drenaje, alumbrado público, agua entubada, recolección de desechos, también incursionaba en los aspectos sociales, principalmente en los que corresponden a la participación social, introducción a los programas sociales, proyectos comunitarios con la finalidad de fortalecer los lazos entre los habitantes de una misma colonia, mediante la organización y participación comunitaria.

A lo largo del programa, cuya duración fue desde 2003 hasta 2015, existieron algunas adecuaciones que lejos de ayudar a contrarrestar el problema de la pobreza urbana y la exclusión social, dejaron de lado la solución a éstos fenómenos y se orientaron hacia objetivos diversos, por ejemplo, en el 2003 se le adiciono la meta de dotar de memoria histórica y de proyecto futuro a los espacios urbanos intervenidos, la expansión continuo en 2005 y en 2006, se incluyó dentro de la problemática la cuestión de la violencia y el radio de acción se amplió a las zonas metropolitanas, ya no solo las ciudades, de comenzar atendiendo

---

<sup>129</sup> Valencia Hernández, Luis Ángel, *op. cit.*, p. 79.

únicamente 32 ciudades con población mayor a 100 mil habitantes para 2006 se abría la posibilidad de atención a ciudades con poblaciones de 15 mil habitantes.<sup>130</sup>

En 2008 su objetivo general se reformulo de modo que ya no se hacía mención del combate a la pobreza urbana y se limitaba a la integración social y urbana de las zonas marginadas, en 2014, se reafirma su objetivo de contribuir al mejoramiento de las condiciones de habitabilidad de los hogares, conduciendo a los espacios urbano marginales mediante su rehabilitación a una dinámica productiva-funcional. Para 2015 su objetivo se orientó a ser macroeconómico, en cuanto a la planeación territorial y a la creación y rehabilitación de infraestructura básica y complementaria que consolidara ciudades compactas productivas, competitivas, incluyentes y sustentables.<sup>131</sup>

De esta forma, el viraje en los objetivos del programa, se sustentaron en potenciar de forma productiva zonas marginadas, en un arte de homogeneidad entre regiones periféricas y centrales, ya no con un enfoque de erradicación de la pobreza urbana y exclusión social a poblaciones vulnerables, si no ahora enfocados los esfuerzos a construir colonias bonitas, funcionales, competitivas en la esfera económica, con el objetivo de dinamizar territorios viables a las actividades concentradoras de capital, propias de las ciudades, en el cual factores como la inclusión de poblaciones endeble en el aparato productivo, proyectos en la comunidad, participación social para recuperar espacios públicos, obedecía a los lineamientos de políticas económicas en un entorno globalizado, ya que incidían, de nuevo, en atender sólo aquellas zonas “potenciales” a los intereses económicos, excluyendo algunas zonas marginadas con asentamientos informales, “improductivas” a los intereses de las élites hegemónicas.

Dado que el programa fue aplicado en entornos marginados, y éstos entornos por lo general se sitúan contiguos a zonas citadinas, al aplicar el *Programa Hábitat* beneficio a ambos tipos de territorio, mejorando aún más las zonas pertenecientes a la ciudad y aunque si mejoraron las zonas marginadas, seguía existiendo la brecha entre un territorio con escasos servicios e

---

<sup>130</sup> Valencia Hernández, Luis Ángel, *op. cit.*, p. 82.

<sup>131</sup> *Ibíd.*, p.82.

infraestructura en comparación con el territorio que ha superado ésta condición, ésta situación puede identificarse en el municipio de Nezahualcóyotl, Alejandro Navarro Arredondo realizó un estudio acerca de la coordinación intergubernamental en la aplicación del *Programa Hábitat*, dicho municipio así como Naucalpan fueron parte crucial de su investigación, los resultados son los siguientes para el caso de Nezahualcóyotl.

El municipio de Nezahualcóyotl ejecuta proyectos en cada uno de sus nueve polígonos de pobreza; la coordinadora del programa señala que los criterios para definir los polígonos de pobreza han generado múltiples problemas en la implementación de los proyectos, sobre todo porque la focalización dejó fuera a conjuntos de calles y manzanas que presentan las mismas características sociodemográficas que los actuales polígonos de pobreza. De acuerdo con la coordinación municipal de Nezahualcóyotl, buena parte de la falta de reconocimiento del universo potencial es atribuible a la ausencia de un criterio común, y por ende, de una definición estadística compartida entre la federación, el Estado y el municipio sobre lo que es una zona urbana marginada. En este sentido es necesario señalar que los polígonos fueron definidos por la SEDESOL con base en un padrón de zonas urbano marginadas a nivel nacional.<sup>132</sup>

Alejandro Navarro atribuye cierta ineficiencia en los resultados del programa derivado de un *modelo de autoridad inclusiva* de coordinación intergubernamental de tipo jerárquica y vertical cuya aplicación es centralizada aunque se administre de forma descentralizada, además de la escasa y poco adecuada capacitación a los gobiernos municipales, derivando en una especie de “teléfono descompuesto” entre las estrategias federales estatales y municipales.

En conclusión, las políticas públicas en México han surgido bajo el discurso de promover entornos con un alto bienestar social, participación ciudadana y generadores de vidas decorosas entre la población vulnerable, pese a la ilusión de un panorama de crecimiento y superación social se encuentra una directriz esencial del fracaso de algunas de las políticas implementadas, y es que las políticas públicas desde su creación han sido concebidas para contrarrestar los efectos nocivos del Neoliberalismo, es decir, surgen para mitigar los descalabros en las ganancias de los inversionistas, por tanto, no cumple con su objetivo social

---

<sup>132</sup> Navarro Arredondo, Alejandro, *op.cit.*, p.427.

porque no está creado para ello. Se encaminan a generar entre la población entornos “estables” productivos y altamente competitivos, las políticas públicas se aplican de forma desigual en territorios y colonias convenientes en tanto sean funcionales, y vayan acorde con los preceptos de la generación concentración y acumulación de capital.

Es por ello que al hablar de programas públicos para contrarrestar los fenómenos de la pobreza urbana y la exclusión social sale a la luz diversas incongruencias tanto de diseño como de aplicación, por ejemplo, se diseña éste programa con un objetivo muy claro, minimizar los problemas de pobreza urbana y patrimonial, al final de su implementación, gracias a las adecuaciones que le realizaron, termina siendo un programa que promueva la participación social para mejorar y desarrollar el entorno urbano productivo económicamente hablando, principalmente en las colonias que puedan convertirse en atractivas para invertir, por otro lado, existe una aplicación deficiente de los programas, porque se originan a nivel federal, no obstante, cada municipio adolece de diversas formas de expresión de los mismos problemas como la pobreza urbana y la exclusión social, por ende, si se parte de una solución en general, es posible que exista un resultado positivo general que sirva al Estado y a sus gobernantes para demostrar el trabajo realizado “en favor” de la ciudadanía.

Es necesario para los gobiernos entrantes, que tengan la firme intención de ayudar a la población, hacerlo mediante una formulación integral de programas públicos diseñados desde el municipio, que mediante diversos programas cada uno sea encaminado a atender un sector desfavorecido, por ejemplo, agua, alumbrado público, electricidad, pavimentación, vivienda, proyectos comunitarios, en los cuales se les dé la adecuada evaluación, seguimiento y control de resultados. En el estricto sentido de querer mejorar las condiciones de pauperización mediante la intervención del Estado como ente garante de los derechos sociales.

Las políticas públicas y los programas que impulsó el Estado, han continuado apoyando las medidas adquiridas por el modelo de urbanización neoliberal, generándose infraestructuras, zonas habitacionales, industrias y centros comerciales en regiones estratégicas, perpetuando de ésta forma, los fenómenos de pobreza urbana y exclusión social, si bien han existido desde la conformación de las ciudades, el Estado había sido quien, con base en ayudas y programas a la población, enmascaró el problema, sin embargo, dada la implementación del Neoliberalismo, el Estado tuvo menos injerencia en la promoción de un estado de bienestar, dejando a la vista la grave situación de la pobreza urbana y la exclusión social.

## **2.5 Concepto y medición de la pobreza urbana en México**

Si bien es cierto, para conocer la magnitud de alguna problemática primero se debe conocer cuál es su alcance en términos cuantitativos, ya que, por lo general, los elementos cualitativos vienen dados gracias a la percepción, es decir, mediante la observación del fenómeno, existe certeza de un problema y la gravedad que tiene, es difícil hablar de términos cuantitativos ya que deben existir una conjunción de distintas variables cuantitativas para poder explicar y mediar los alcances de, en éste caso, la pobreza.

Las primeras mediciones de pobreza se fijaban de acuerdo con el nivel de ingresos, hoy día toman en consideración más factores para entender de forma integral los niveles de pobreza. Tal es el caso del Banco Mundial, recientemente en un informe denominado *“Medir la pobreza en un mundo que cambia rápidamente”* escrito por el ex vicepresidente del Banco Mundial Kaushik Basu, consideraba lo siguiente:

En 1990, un grupo de investigadores del Banco Mundial propuso definir a la población pobre del mundo. Tomaron las líneas de pobreza nacionales de un grupo de los países más pobres en ese momento, las convirtieron a dólares usando la paridad del poder adquisitivo (PPA) sacaron el promedio y obtuvieron una línea de pobreza que era de aproximadamente US\$1 al día por persona. En

2005, después de recopilar una nueva ronda y un mayor volumen de precios comparables a nivel internacional y de computar las nuevas PPA, la línea de pobreza internacional fue revisada usando el promedio de las líneas de pobreza nacionales de los 15 países más pobres del mundo en ese momento. Esta nueva línea resultó ser de US\$1,25 al día por persona.<sup>133</sup>

La paridad del poder adquisitivo (PPA) se refiere a que se pueden analizar las diferencias de precios entre varios países y realizar comparaciones espaciales, seleccionando a un país como referencia (generalmente a los Estados Unidos de América). Las PPA son utilizadas para medir no solo el tamaño “real” de la economía de un país o de una región, sino también para obtener indicadores más robustos del nivel de desarrollo económico, de productividad y competitividad, como asimismo medidas más adecuadas de pobreza.<sup>134</sup>

El inconveniente principal de este tipo de metodología para determinar con cuánto dinero puede vivir una persona al día es que no toma en consideración la inflación real en cada país ni las dietas de las personas ya que con lo que se alimenta una persona en determinado país no es suficiente para satisfacer la cantidad calórica que otra requiera.

Por otra parte, la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) cuenta con un estudio estadístico para medir la pobreza, es el “*Método de necesidades básicas insatisfechas (NBI)*” el cual utiliza la información censal, para identificar situaciones de pobreza con un alto grado de desagregación geográfica. Mediante el “*Índice de Necesidades Básicas Insatisfechas (INBI)*” se agrega la información de las diversas carencias críticas de los hogares para clasificarlos como “pobres” y “no pobres”.

El mecanismo de construcción del INBI es bastante simple: En caso de que un hogar presente al menos una carencia crítica, el INBI toma el valor de 1; en

---

<sup>133</sup> Kaushik Basu “Medir la Pobreza en un mundo que cambia rápidamente”, septiembre 2015. Disponible en: <http://blogs.worldbank.org/voices/es/medir-la-pobreza-en-un-mundo-que-cambia-rapidamente> fecha de consulta, Abril 2019.

<sup>134</sup> Epstein, Hernán y Marconi, Salvador, “Paridades de poder adquisitivo para América Latina y el Caribe, 2005-2013: métodos y resultados” en *Revista CEPAL*, agosto 2016, p.119.

caso contrario, el INBI tomará el valor de 0. Agregando los valores del INBI para todos los hogares se obtiene una especie de “índice de recuento”, que indica cuántos hogares tienen al menos una necesidad insatisfecha y se consideran, en consecuencia, pobres.<sup>135</sup>

El NBI ha facilitado la generación de “*mapas de pobreza*”, herramientas fundamentales para la aplicación de políticas sociales, ya que permiten identificar el tipo de necesidades de la población y focalizar apropiadamente su ejecución, sin embargo el Índice de Necesidades Básicas Insatisfechas no da cuenta de la intensidad de la pobreza; es decir, no es posible clasificar a los hogares de acuerdo a distintos niveles de satisfacción de sus necesidades además de ser un indicador que se actualiza cada diez años, lo cual, limita la utilidad de esta herramienta en la evaluación de políticas de corto plazo.<sup>136</sup>

Algunos autores han enfatizado que el método NBI no es útil para identificar situaciones de pobreza reciente, finalmente introduce un sesgo hacia la subestimación de la pobreza urbana. Por lo tanto, a menos que se disponga de niveles críticos igualmente representativos para cada área, las comparaciones de pobreza entre áreas urbanas y rurales no serán fiables.<sup>137</sup>

En México, la medición de la pobreza en México es reciente, en 2001 y 2002 la Secretaría de Desarrollo Social (SEDESOL) elaboró la primera medición oficial de pobreza a nivel nacional: en la cual, quien tuviera ingresos por debajo de una línea de pobreza, se consideraba pobre; había tres líneas de pobreza: alimentaria, de capacidades y de patrimonio. El principal organismo que emite una medición de la pobreza es el Consejo Nacional de Evaluación de la Política del Desarrollo Social (CONEVAL) el cual evalúa los programas y acciones de las dependencias públicas, En 2004 todos los partidos políticos aprobaron la Ley General de Desarrollo Social (LGDS), que crea un organismo independiente, CONEVAL, para que sea éste el que mida la pobreza a nivel nacional, estatal y municipal.<sup>138</sup>

---

<sup>135</sup> Feres, Juan Carlos, Mancero, Xavier, “El método de las necesidades básicas insatisfechas (NBI) y sus aplicaciones en América Latina”, Santiago, Naciones Unidas CEPAL, SERIE Estudios estadísticos y prospectivos, febrero de 2001, pp. 19-20.

<sup>136</sup> *Ibíd.*, p.23.

<sup>137</sup> *Ibíd.*, p.23.

<sup>138</sup> CONEVAL, “Medición de la Pobreza en México”, disponible en <https://www.coneval.org.mx/Medicion/Paginas/Preguntas-frecuentes.aspx>, fecha de consulta: Mayo 2019.

Ya que en un principio se medía la pobreza sólo mediante el ingreso, la LGDS incluyó ocho dimensiones adicionales, tales como: ingreso, rezago educativo, acceso a la salud, acceso a la seguridad social, calidad y espacios de la vivienda, acceso a servicios básicos en la vivienda, acceso a la alimentación y grado de cohesión social, de ésta forma la nueva medición se elaboró con una metodología multidimensional, medición que sigue aplicándose hoy día, el CONEVAL utiliza información del INEGI para hacer los cálculos y los da a conocer cada dos años para entidades federativas y cada cinco años para municipios.

Los resultados de pobreza según el lugar de residencia identifican dos grandes grupos, los pobres rurales y los pobres urbanos. La diferencia de la pobreza entre estos dos espacios se debe, en primer lugar a los procesos de generación de la riqueza, a los procesos históricos de desarrollo y a la ubicación geográfica que ha influido en la provisión y acceso de la infraestructura educativa, médica y de comunicaciones.<sup>139</sup>

El método multidimensional del CONEVAL es uno de los métodos más completos a nivel internacional para estudiar los fenómenos de pobreza en distintos países, así mismo toma en cuenta que la población tenga acceso a sus derechos sociales universales, en éste sentido es importante hacer mención del problema de la pobreza no en un sentido amplio, sino más bien ése tipo de pobreza oculta en escenarios urbanos pero marginados, se habla de pobreza urbana, tema que ha retomado importancia por el crecimiento acelerado y consecuencias cada vez más visibles para la sociedad, es por ello que en el siguiente capítulo se aborda el caso particular del municipio de Nezahualcóyotl.

---

<sup>139</sup> CONEVAL, “Pobreza urbana y de las zonas metropolitanas en México”, México, 2012, pp.9-10.



### Capítulo 3

*Nosotros, quienes vivimos en esta gran ciudad, grande en su extensión y en el número de sus habitantes, grande en sus carencias y en sus necesidades, pero más grande en sus esperanzas.*

*Dr. Jorge Jiménez Cantú (ex gobernador del Estado de México 1976-1981), 1985.*

#### **La situación de la pobreza urbana y exclusión social en el municipio de Nezahualcóyotl**

Resulta difícil de creer para las personas ajenas al municipio de Nezahualcóyotl, la rapidez de su crecimiento y conformación hasta convertirse en lo que hoy día es; en sus inicios allá por los años cuarenta, nadie auguraba siquiera verla convertida en la “ciudad”, como se le denominaba al momento de la venta de sus lotes, a pesar de un inicio caótico, el esfuerzo tanto físico como económico de cada uno de sus pobladores por realizar su sueño de tener un patrimonio propio, construyendo sus casitas primero con un cuarto de tabique sobrepuesto y láminas de cartón rodeados de un grandísimo patio donde jugar rayuela, canicas o corretear los pollos o conejos que tenían para luego comer, o los esfuerzos por traer un poco de agua al hogar y esas tinajas de lámina en donde se recolectaba la mayor cantidad de agua y que cada hogar tenía, el comienzo de los mercados, en los que había uno que otro local y procuraban ser los más surtidos porque no había a quien más comprarle.

Así también existen las historias de abuso, de corrupción, de fraude, todas ellas se entretajan entre la población de Neza, sin embargo, el común denominador en todas ellas fue la motivación de ser mejores, esas generaciones de padre y madre trabajadores durante el día y noche para poder mandar a las pocas escuelas a uno que otro de sus varios hijitos, si se podía a todos, con la esperanza que ellos fueran mejores, fue así como crecieron esas generaciones, siempre esforzadas, trabajadoras, con estudios superiores algunos más que otros.

Y así continuaron las familias creciendo, pero a su vez, perdiéndose un poco de la esencia de la solidaridad, el trabajo colectivo, la organización vecinal, ahora quedan pocas calles cuyos vecinos se organicen para realizar una fiesta patria, u organizarse para componer alguna lámpara de alumbrado, queda ahora, sobre todo, un escenario de individualidades, de angustia económica, de lucha de poderes, en parte porque se rompieron los valores colectivos con los que crecieron las generaciones de nuestros padres y abuelos y en parte también por las condiciones económicas y sociales que acontecen hoy día.

Es por ello que éste capítulo tiene como objetivo dar una semblanza del origen de Nezahualcóyotl, en la primera sección se aborda la historia y orígenes del municipio, posteriormente, se da a conocer la conformación de lo que se denominó “ciudad dormitorio” y su paulatina reconversión hacia convertirse en una ciudad con desarrollo y crecimiento económico propio, y finalmente, se presenta las consecuencias del modelo Neoliberal implantado a nivel municipio y sus consecuencias respecto a fenómenos como la pobreza urbana y la exclusión social, se hace un análisis de la situación actual en Neza y el papel que han tenido las políticas y programas públicos como principales promotores de desigualdad social.

### **3.1 Un poco de historia, surgimiento del municipio de Nezahualcóyotl, 1940-1960).**

La pobreza urbana ha estado presente desde el surgimiento de Neza bajo la premisa que la pobreza está implícita en el desarrollo de la urbanización capitalista, a lo largo de la historia del municipio, la pobreza y exclusión social han tomado otros matices, motivo por el cual se hará la descripción de los fenómenos antes mencionados, distribuyendo en cuatro etapas la conformación de Nezahualcóyotl, hasta el 2018, razón por la cual se abarca en específico el periodo de estudio del 2000 al 2018, el argumento por el cual se eligió el periodo de estudio radica que en éste periodo se concentran los índices resultantes de la



Hank González, atinadamente llamó a ese nuevo “especimen” del mundo capitalista, “traficante de las carencias.”<sup>141</sup>

Durante el gobierno de Lázaro Cárdenas se implementa la política para el desarrollo industrial capitalista particularmente en la Ciudad de México, los asentamientos humanos se ubican sobre todo hacia el oriente, puesto que tanto el norte como el noroeste fue destinado para la instalación de las industrias, y otras áreas factibles de ser utilizadas para fines habitacionales eran demasiado caras para que las personas de escasos recursos pudieran obtener un predio.

Mapa 2. Ubicación del municipio de Nezahualcóyotl en el Estado de México.



Fuente: Imagen tomada de internet

Es a partir de 1945, como respuesta a la prohibición decretada para impedir el establecimiento de nuevos fraccionamientos o colonias en el Distrito Federal, se fue creando una zona periférica a la Ciudad Capital, ubicada principalmente hacia el oriente, cercana a los márgenes del Río Churubusco, primero, posteriormente este poblamiento siguió la línea del ferrocarril y la carretera a Puebla<sup>142</sup> pasando por conformar asentamientos en las orillas de lo que es hoy la avenida Ignacio Zaragoza, en el norte de Nezahualcóyotl se establecieron grandes industrias y factorías, en el sur iban tomando forma las zonas residenciales de alto poder adquisitivo el lado poniente no ofrecía mayores perspectivas habitacionales, por ello la mejor alternativa para los asentamientos populares eran las amplias pero inhóspitas llanuras de la zona oriente.<sup>143</sup>

<sup>141</sup> *Ibíd.*, p.63.

<sup>142</sup> Ruvalcaba, R. Jesús, “Ensayo histórico, político y social del fenómeno poblacional del siglo XX en Nezahualcóyotl”. México, Unión General Obrero Campesina y Popular UGOCP, 1998, pp.16-18.

<sup>143</sup> Germán Aréchiga Torres, *op., cit.* p.20-21.

## Imagen 2. Inicios de una vida en Nezahualcóyotl



Fuente: Tomada de Periódico Excélsior, artículo del 13 de febrero de 2017.

Esta ciudad surge y se acentúa a partir de las transformaciones políticas, sociales y económicas que experimento nuestro país durante las décadas de los cincuenta y sesenta del siglo XX; en su dolorosa e irreversible conversión agropecuaria e industrial, rural, urbana y campesina, que propicio el acelerado pero desigual desarrollo en varias regiones del país, el cual convirtió al distrito federal en el gran imán que atraía por miles a personas necesitadas de empleo fijo y de un ingreso diario asegurado, condiciones que la mayoría ya no encuentra en el campo.<sup>144</sup>

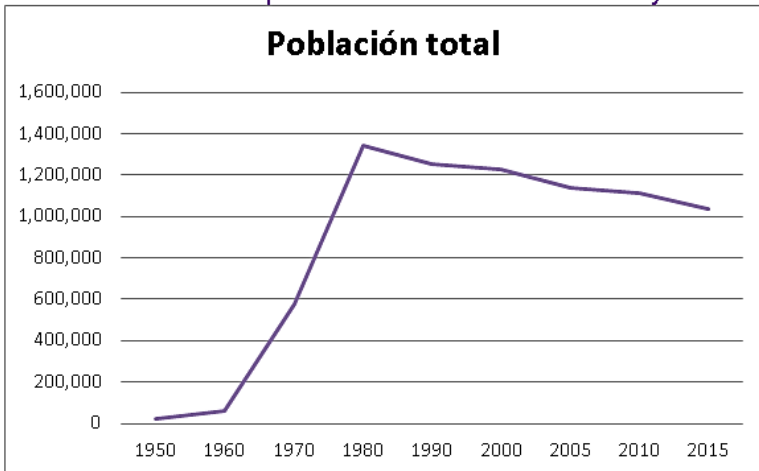
Las condiciones eran deplorables, no había agua entubada, ni drenaje, tampoco alumbrado en las calles, se construyó el Bordo de Xochiaca para evitar que fueran afectadas las colonias por la elevación del nivel del agua, apenas había un incipiente trazado urbano en el cual los pobladores podían llegar muy rápido a pie de un lugar a otro puesto que sólo habían unas cuantas casas y ninguna avenida principal, eso sí, las personas llegaban con los zapatos llenos de polvo o lodo, característica que prevaleció en la memoria colectiva por muchos años.

---

<sup>144</sup> Aréchiga Torres, Germán, “Las colonias del Ex Vaso de Texcoco, motivos de separación de Chimalhuacán de Atenco y creación del municipio de Nezahualcóyotl”, en *Nezahualcóyotl, a 50 años de esfuerzo compartido*, México, Primera Edición, Fondo Editorial Estado de México, 2012.

Para el año de 1950 se registraban alrededor de 3,598 habitantes, número que aumentó a 40,000 aproximadamente para 1954, y para 1970 se habla de cerca de 600 mil personas, en los cincuentas, ya se localizaban trece colonias, de las que destacan, Agua

Gráfica 1. Crecimiento poblacional de Ciudad Nezahualcóyotl



Fuente: Elaboración propia con base en datos de INEGI y CONAPO.

Azul, Nezahualcóyotl, José Vicente Villada, Maravillas, El Sol, Juárez Pantitlán, México, Evolución, Atlacomulco, Estado de México, y Tamaulipas,<sup>145</sup> para 1960 ya habían aumentado a 33 incorporándose todas las Auroras, La Esperanza, Las Águilas, La perla, Reforma y Loma Bonita.

En cuanto a las características de pobreza urbana eran las condiciones de vivienda y de servicios muy precarias, las casas se construían de tabique

Imagen 3. Usuarios abordan el chimeco.



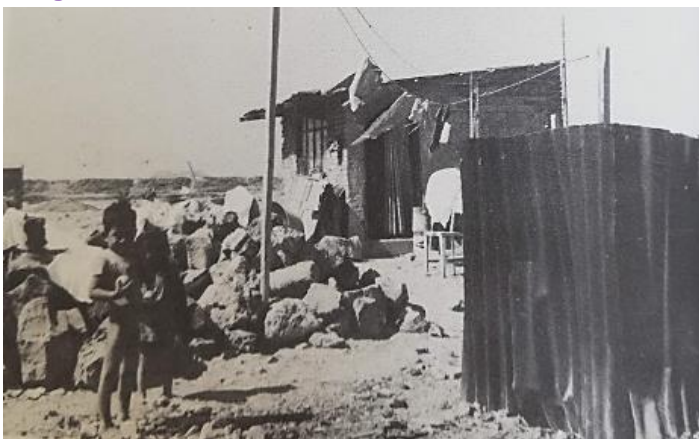
Fuente: Documental de Gustavo Alatriste, QRR, 1968.

sobrepuesto y láminas de cartón, o bien de puras láminas. Para abastecerse de servicios públicos, los propios pobladores se habían organizado para tener luz eléctrica en sus domicilios, el agua la acarreaban y el transporte corría a cargo de los “chimecos” con sólo dos viajes al día, en sus inicios, para desplazar a un número creciente de trabajadores.

<sup>145</sup> Mercado Díaz, José Miguel, “Desigualdades en el desarrollo económico-social del municipio de Nezahualcóyotl, Estado de México: zonas norte y sur, México, FES Aragón UNAM”. (Tesis de licenciatura), 2001, p.31.

Es de ésta forma que en los sesentas, la Federación de Colonos del Ex Vaso de Texcoco<sup>146</sup> en sus dos diferentes etapas, los Comités de Mejoramiento Social, Cívico y Moral; las asociaciones de padres de familia; las asociaciones de comerciantes y fraccionadores, forman el grupo denominado Unión de Fuerzas;<sup>147</sup> le solicitan al gobernador Gustavo Baz mejorar las condiciones insalubres en las que vivía la mayoría de la población, así como la creación de mercados, rastros con el objetivo de darle un sentido formal como un municipio, en 1963 como ya se hizo referencia anteriormente, se constituye el municipio.

Imagen 4. Inocencia



Fuente: Huitrón, Antonio, *op,cit.*, p.200.

En 1952, el Gobierno del Estado crea la Compañía Fiduciaria del Estado de México S. A. que inició los trabajos por cooperación con los vecinos, en lo referente a las obras de introducción de agua potable. Esta empresa no tuvo éxito y se autoriza a Aguas y Construcciones S. A. para ampliar los trabajos comenzados, cobrándose la cantidad, para ese tiempo alta, de \$ 121.20 pesos por predio, por concepto de cuota de recuperación por las obras de introducción de agua potable; de acuerdo a la Ley de Obras Públicas por Cooperación del Estado de México, vigente en ese tiempo, “las obras que se construyen y en base a las mismas, son cubiertas por el Gobierno del Estado en un cincuenta por ciento, siendo el otro cincuenta por ciento cubierto por los beneficiarios (Artículo 10 de la Ley). De acuerdo con las propias cifras proporcionadas por el Gobierno, la obra tuvo un costo de \$ 48.80 pesos por predio; esto es, que cada colono debió aportar la cantidad de \$ 24.40 pesos y no \$ 121.20 que se les cobró.<sup>148</sup>

<sup>146</sup> La federación de colonos del Ex Vaso de Texcoco, se forma a fines del año 1952, y aglutinaba a todas las uniones de cada colonia del ex vaso de Texcoco. Esta federación tenía como objetivos: a) representar jurídicamente a todos sus agremiados, b) defender a los colonos de todo aquello que atenta contra su propiedad, lesione sus intereses o viole sus derechos c) gestionar la pronta urbanización de las colonias, d) fomentar las relaciones entre colonos y autoridades municipales, estatales y federales, así como con otras organizaciones afines. José Miguel, Mercado Díaz cita a: Iglesias, Maximiliano, “Nezahualcóyotl; testimonios históricos 1944-1963” Nezahualcóyotl, México H. Ayuntamiento de Nezahualcóyotl 1999 p.83.

<sup>147</sup> Ruvalcaba, R. Jesús, *op., cit.* p. 26.

<sup>148</sup> *Ibíd.*, p. 25.

Fue la población organizada la que levantó un municipio con base en el esfuerzo colectivo, un esfuerzo que en otros lugares ha tomado varios cientos de años, para el municipio de Nezahualcóyotl bastaron alrededor de 40 para dar forma a un trazado urbano, los fraccionadores que habían vendido los lotes a bajos precios, únicamente se encargaron de vender un lugar en el que se respiraba el olor a ilusión de patrimonio y a drenaje al aire libre, los pobladores y su organización ejercieron presión social ante el gobierno naciente para obtener, al menos los servicios públicos básicos que requería un municipio tan grande como el que se estaba formando.

### Imagen 5. Se venden lotes



Fuente: Centro de Información y Documentación de Nezahualcóyotl.

Aunque no fue gratis y resultaron ser las cuotas un atropello para la menuda economía de sus habitantes, el gobierno comenzó a percibir de las arcas de la nación un presupuesto, muy a pesar de afectar territorios como la Paz, Chimalhuacán, Atenco, porque se vieron reducidos en cuanto a territorio y a presupuesto, es en éste punto

donde afirma Jesús Ruvalcaba, el fracaso de la política agraria, debido a la migración del campo-ciudad que propició el surgimiento de cinturones de miseria en la periferia de la Ciudad de México.

Con la entrada del gobernador Jorge Gómez Knoth, comenzó el impulso a la construcción del Palacio Municipal, centros de salud, mercados, escuelas, iglesias etc. que darían identidad al municipio.<sup>149</sup> No obstante el Estado ya se había visto rebasado en cuanto a que el crecimiento poblacional fue exponencial y no existió

<sup>149</sup> Mercado Díaz, José Miguel, *op. cit.* p. 41.



ninguna planificación premeditada, es así como ocurre en la formación de las ciudades, son *anomalías del poblamiento* como las llama Topalov, Neza adoptó a los pobladores de escasos recursos, excluidos de la boyante Ciudad de México, que en busca de un patrimonio encontraron una gran familia multifacética en la cual se conjugaron personas de distintos Estados de la república en una sola región, pobre e inhóspita, pero ávida de crecer y mejorar.

### **3.2 Migración masiva en Nezahualcóyotl (1960-1980)."**

En el año de 1964 tomó posesión el primer ayuntamiento en Ciudad Nezahualcóyotl presidido por el C. Jorge Sáenz Knothn es éste punto el comienzo de una consolidación y expansión en diversos sentidos para el municipio; en materia política, la mayoría de los integrantes del ayuntamiento eran miembros del grupo impulsor de la creación del municipio, algunos de los fraccionadores de terrenos y dirigentes de las organizaciones buscaban postularse para una gubernatura por lo que se negaron a ocupar puestos dentro del ayuntamiento, sin embargo eso no impedía vaciar el erario público.

En julio de 1969, un grupo de colonos encabezados por Artemio Mora Lozada, formaron el Movimiento Restaurador de Colonos (MRC), para exigir, en un principio, el cumplimiento de lo estipulado por los contratos de compra venta que en el momento de la operación comercial otorgaban los fraccionadores.<sup>150</sup> Los dirigentes del ahora MRC investigaron en conjunto con los ejidatarios y comuneros de Chimalhuacán, descubrieron que las tierras que les habían vendido eran de propiedad federal y ejidal, por lo cual, se exigió regular la tenencia de la tierra y encarcelar a aquellos fraccionadores estafadores de colonos, éste punto confirma la regla de la acumulación de capital mediante el despojo de tierras comunales para su fraccionamiento y vendimia a altos precios, siendo unos cuantos los bolsillos beneficiados.

---

<sup>150</sup> Ruvalcaba, R. Jesús, *op., cit.* p. 29.

## Imagen 6. Urbanización en Neza Col. El sol



**Fuente: Documental: La ciudad de México en el tiempo cd. Nezahualcóyotl, Canal once.**

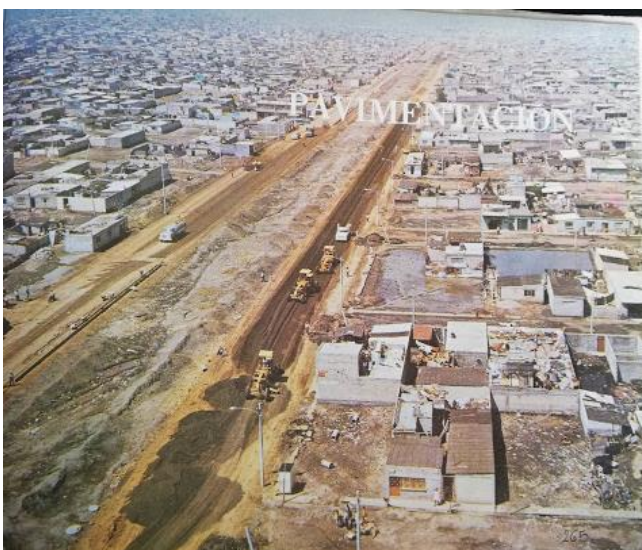
Este movimiento tomó mucho auge gracias a las promesas de condonar la deuda del terreno o incluso regalárselos a las personas que apoyaran la causa, por lo cual muchas personas se afiliaron al MRC, formándose como uno de los movimientos masivos más importantes en México, no obstante, ya entrados en los años setentas, comenzaron a afiliarse los líderes a algunos partidos políticos, creando ciertos grupos de interés y poder que poco a poco disolvieron los preceptos por los cuales había nacido el movimiento, dejaba confirmar que las organizaciones sociales estarían movidas por intereses políticos, y aquellas decisiones del gobierno estarían comandadas por los intereses de la elite hegemónica, hasta nuestros días.

Para 1970, año en que tomó posesión el tercer ayuntamiento, Nezahualcóyotl contaba con setenta y siete colonias y oficialmente 560 mil habitantes, quinientos mil de ellos ubicados en la zona centro del municipio, donde se encuentran las colonias populares que dieron origen al municipio. Luis Echeverría Álvarez como candidato del partido oficial a la Presidencia de la República implementó una política de corte populista, prestando mucha atención en su campaña a Nezahualcóyotl. El otro aspecto político de importancia que se produce es el cambio de Gobernador en el Estado de México. Carlos Hank González sustituye en el cargo a Juan Fernández Albarrán, y al parecer la nueva administración estatal no tenía compromiso con los fraccionadores, factores, éstos, que facilitaban la lucha reivindicativa.<sup>151</sup>

---

<sup>151</sup> *Ibíd.*, p.38.

Imagen 7. Pavimentación Cd. Nezahualcóyotl



Fuente: Huitrón, Antonio, op,cit., p.180

Los servicios públicos se mejoraron, por ejemplo la pavimentación, fue implementada a la población de forma selectiva, en pequeñas regiones obedeciendo a fines políticos en contraposición a un deseo real de solucionar los problemas de las mayorías; así se pavimenta a lo que se denomina como primer cuadro y ante la presión de los habitantes de otras colonias, se pone terraplén y sello a las colonias Pavón,

Metropolitana, Atlacomulco, Modelo, Romero y Esperanza; se construyen cientos de kilómetros de guarniciones y banquetas, aportando las autoridades el cemento, en tanto que los vecinos aportaron arena, grava, tierra de relleno y mano de obra.<sup>152</sup> Carlos Hank González, hizo lo posible para dotar al municipio de luz, agua potable, construyó el Hospital General de la Perla, edificó escuelas, centros de abasto popular o tiendas Conasupo, instalación de cárcamos de bombeo, así como la pavimentación de las principales avenidas como Adolfo López Mateos, Pantitlán, Chimalhuacán, Xochiaca, Sor Juana Inés de la Cruz, Vicente Villada, Carmelo Pérez, entre otras así como la regulación de las tenencias.<sup>153</sup>

Es en la década de los setentas, una vez normalizado el tema de los vendedores de lotes, se ofertan algunos suelos planos aún disponibles a precios accesibles, su cercanía con la Ciudad de México, teniendo una posición “céntrica” bastante atractiva, trajo consigo una invasión masiva de terrenos, y de un próspero mercado inmobiliario. Cabe señalar que hasta 1971, de un gran total de

<sup>152</sup> *Ibíd.*, p.61.

<sup>153</sup> Linares Zarco, Jaime “Contrastes Socioeconómicos de Ciudad Nezahualcóyotl, del siglo XX al XXI” en Germán Aréchiga Torres, *Nezahualcoyotl, a 50 años de esfuerzo compartido*, Primera Edición, Fondo Editorial Estado de México, México, 2012, p.100.

137 804 lotes existentes en todo el municipio, habían 81 804 lotes construidos, es decir, 59.4%, contra 56 mil lotes, o sea, 40.6% del total sin construir.<sup>154</sup> De forma que cada vez más personas habitaban un terreno, construyendo así más cuartos en una misma casa, ya no eran las típicas casas originales con apenas un par de habitaciones construidas, ahora el mínimo de cuartos construidos oscilaba entre cuatro y seis por terreno, incrementando los niveles de densidad de población, paso de 9 mil 295 habitantes por kilómetro cuadrado en 1970 a 21 mil 632 habitantes por kilómetro cuadrado en 1980. Nezhualcóyotl se convirtió en el municipio más densamente poblado de todo el país y con ello la falta de servicios, de viviendas de calidad, propagaban un escenario de pobreza urbana en distintas colonias de Neza.<sup>155</sup>

Para 1970, Nezhualcóyotl no contaba con industria o actividad económica reconocida, la mayoría de trabajadores laboraban en la Ciudad de México, es así que se estimaba lo siguiente:

**Tabla 1. Distribución laboral de los habitantes de Cd. Nezhualcóyotl para 1970.**

<b>Actividad laboral</b>	<b>Personas trabajando</b>
Industria de la transformación	48,848.00
Sector terciario	26,401.00
Comercio	21,841.00
Subempleados	17,824.00
industria de la construcción	14,376.00
Gobierno	7,686.00
Transporte	5,828.00
CFE Y PEMEX	1,025.00
<b>Total</b>	<b>143,829.00</b>

**Fuente: Elaboración propia con base en datos de Jesús Ruvalcaba p.40**

Se estipula que la mayoría de habitantes en Neza se desplazaban diariamente a la ciudad para laborar en algunas de las fábricas, respecto a las personas que se quedaban, fueron conformando en los mercados o en sus viviendas, si por suerte

<sup>154</sup> Linares Zarco, Jaime, "Nezhualcóyotl, de ciudad dormitorio a polo de desarrollo de la región Oriente del Valle de México," México, Paradigma Económico, Año 5, N° 2, 2013, p.127.

<sup>155</sup> Linares Zarco, Jaime, "La acumulación de capital y Ciudad Nezhualcóyotl como la acumulación de la miseria, México, FES Aragón UNAM" (Tesis de licenciatura), 1985, p.158.

quedaban en una avenida principal, conglomerados de locales comerciales que con el tiempo y la urbanización galopante, constituyeron una actividad económica comercial muy grande entre las principales vialidades del municipio. Las pocas oportunidades para laborar en el municipio y el desplazamiento diario hacia la ciudad, en las noches volver a casa sólo a dormir fue conociéndose el municipio de Nezahualcóyotl como “ciudad dormitorio” durante las tres primeras décadas de su existencia, ya que funcionaba solo como abastecedor de fuerza de trabajo para los municipios o alcaldías industriales, comerciales, y de servicios en la Ciudad de México.<sup>156</sup>

### **3.3 Moldeando la ciudad de Nezahualcóyotl (1980-2000).**

Para 1980 se consolidan algunos de los negocios de pequeños comerciantes, generadores de ingresos propios, se da paso a la aparición de talleres de reparación, tiendas abarroteras, casas maquileras, carbonerías y petrolerías, también surgen algunas cocinas y de oficios varios como son las carpinterías, herrerías, tapicerías, mecánicos, entre otros, asimismo, el comercio aumenta, aparecen las microindustrias, se inicia la apertura de prostíbulos disfrazados y con licencia de funcionamiento para loncherías, ostionerías, taquerías y antojitos mexicanos.<sup>157</sup>

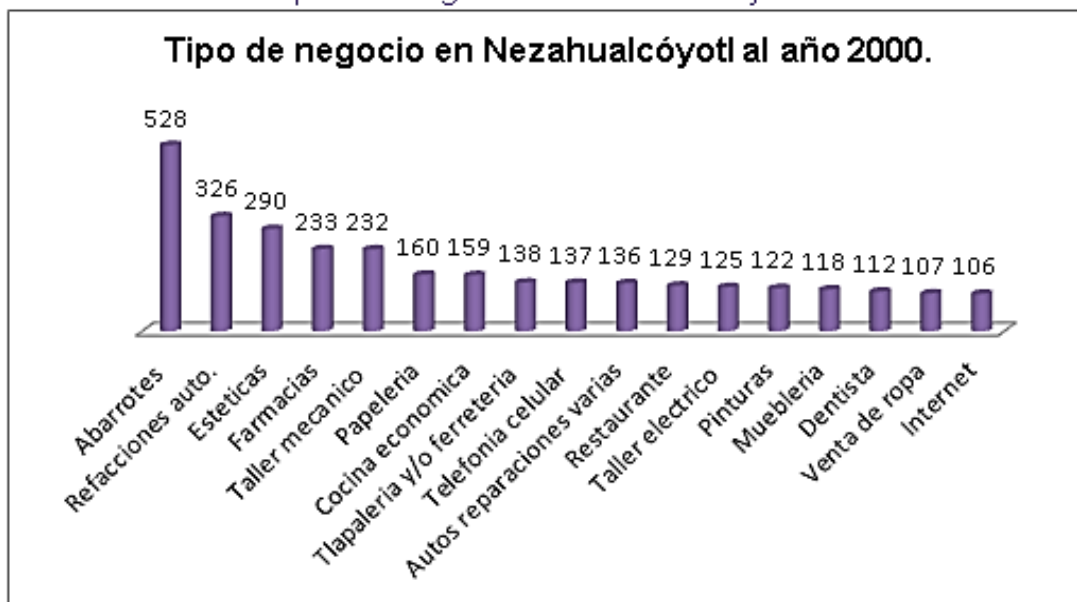
Además de los negocios presentados en la gráfica 2, también existían aunque en menor medida, tintorerías (99) vulcanizadoras (93), zapaterías (77), salón de eventos (57), laboratorios clínicos (55), banco (45) bar (42) pizzas (37) gasolineras (34) rosticerías (31) carpintería (28) funerarias (24) recaudería (21) y hojalatería y pintura (20), se puede apreciar que la configuración urbana se estaba encaminando en dejar atrás algunos oficios y dar paso a los negocios que traían las tecnologías y las comunicaciones como principales servicios que ofertar.

---

<sup>156</sup> Linares Zarco, Jaime, *Nezahualcóyotl, de ciudad dormitorio op.cit.*, p.136.

<sup>157</sup> Ruvalcaba, R. Jesús, *op. cit.*, p. 68.

Gráfica 2. Tipos de negocio en Nezahualcóyotl al año 2000.



Fuente: Elaboración propia con base en datos de Perfil Mercadológico en Neza

En el tema de los servicios públicos, la mayoría fueron impulsados por los intereses políticos o económicos de una minoría de la población, el tema de la recolección de basura, no había tenido importancia hasta que comenzaron a incrementarse los problemas, ya que en 1985 la basura generada por los cerca de tres millones de habitantes se calculaba en más de 2,000 toneladas, pero el Ayuntamiento sólo tenía capacidad para recolectar cerca de 800, quedando desperdigadas en la vía pública y en basureros clandestinos improvisados en las esquinas y zonas de servicio, más de mil toneladas diarias.<sup>158</sup>

Imagen 8. "Burrero"



Fuente: Centro de Información y Documentación de Nezahualcóyotl, (CIDNE).

J. Ruvalcaba afirma que la solución fue habilitar a carretones de fabricación casera, los cuales jalados

<sup>158</sup> *Ibíd.*, p.83.

por burros y caballos afiliados al partido oficial cumplían una doble función: promocionar al partido y mantener limpia la ciudad, poco duró el gusto porque muchos de esos “burreros” se excedían con el cobro por recolectar la basura, así que surgen los primeros camiones recolectores, también impulsados por ciertos intereses, pero dando mayor abastecimiento a la recolección de residuos.

Hasta 1985, solo se permitía el servicio colectivo de la Ciudad de México a Cd. Nezahualcóyotl a una ruta concesionada por el D.D.F., siendo la transportación de Neza al Ciudad de México exclusiva para los taxis del Estado de México. Gracias al afán de lucro de un poderoso dirigente organizacional y al puesto que ostentaba dentro del Ayuntamiento, mediante una cuota diaria de \$1,000.00 (mil pesos), la afiliación al partido oficial y una cuota por ingreso de \$300,000.00 (trescientos mil pesos), se autorizó a la Ruta Nueve de la Ciudad de México prestar el servicio regular de pasajeros de la estación del Metro Pantitlán a diversas colonias de Nezahualcóyotl y viceversa.

Otras rutas siguieron el ejemplo y mediante el mismo procedimiento iniciaron la competencia a las líneas de autobuses. Así las organizaciones que controlan rutas de colectivos son: CTM, CNC, CMRC, FOCCEN, CECOEM, UCMTACAC, SECCIONALES CNOP y CRAP, agrupando todos ellos a más de tres mil vehículos. Los permisionarios privados viéndose desplazados optaron por modernizar sus unidades, introduciendo el servicio de microbuses, agilizándose de esta forma el servicio de transportación<sup>159</sup> sin embargo, en la actualidad, existen muchas unidades de transporte no todas en óptimas condiciones, el nivel de delincuencia es alto en ellas, así como los incrementos en las tarifas por transportación.

---

<sup>159</sup> Ruvalcaba, Jesús, R. *op. cit.*, p. 90.

Tuvo lugar también la electrificación en avenidas y colonias principales, con la ayuda de la Compañía de Luz y Fuerza del Centro, S.A., se quitaron los transformadores fuente que existían de forma provisional y se puso en servicio las

Imagen 9. "Electrificación en Neza"



Fuente : Huitrón, Antonio, *op,cit.*, p.284

nuevas redes, una vez iniciadas las obras de electrificación se fueron retirando las "instalaciones de fraude", quitando por completo los transformadores fuente de las zonas electrificadas.

En lo referente al servicio educativo en, Neza, se construyeron casi por cada colonia, escuelas que cubrían la educación básica, para los ochentas existía poca disponibilidad de unidades de formación media superior, cabe destacar que la (Escuela Nacional de Estudios Profesionales) ENEP Aragón nace en enero de 1976, primera institución de educación superior en Nezahualcóyotl, marcando una pauta importante en el tema de las universidades para el municipio.

A raíz de éste suceso el gobierno considera la importancia de abastecer con más universidades, por lo que en 1991, siendo Gobernador del Estado el Lic. Ignacio Pichardo Pagaza, y Presidente de la República el Lic. Carlos Salinas de Gortari, en lo que fue el Club Deportivo Neza, se construyó la Universidad Tecnológica de Nezahualcóyotl, cometiendo un fraude contra más de cuatro mil socios de este club, quienes habían pagado una membresía y estaban usufructuando unas instalaciones que por disposición de las autoridades fueron



utilizadas para construir el plantel educativo, sin que por supuesto, se haya indemnizado a los afectados.<sup>160</sup>

Respecto al grado de marginación del municipio, las cifras generales han arrojado un comportamiento de “mejora” a pesar que la población ha disminuido del 2000 al 2015 en un 15.18% en las condiciones de educación por ejemplo, ha disminuido el porcentaje de la población que no tenía acceso a la educación básica, en parte por la cercanía de escuelas en la comunidad (427 escuelas distribuidas en el municipio), parte también han tenido los apoyos en cuanto a becas y útiles escolares que ha recibido la población desde el nivel básico hasta algunas Universidades.

Imagen 10. Arena Neza



Fuente: Tomada del archivo de obras arquitectónicas y escultóricas de Nezahualcóyotl, CIDNE 2018.

En ésta etapa del municipio, se consolidan diversos espacios que tenían fines administrativos, de entretenimiento y de servicios conformando una imagen urbana más sólida, de forma que entre 1970 y 1980 se construyó la Arena Nezahualcóyotl con capacidad para 4,000 personas, se inauguró con la presentación de los luchadores “el Santo” al lado del

“Dr. Wagner”, se convirtió en la más conocida pues al cerrar el Toreo de Cuatro Caminos se volvió el refugio de la empresa de Lucha Libre internacional, en 1999 se cerró la promoción de ésta empresa y se abrieron las puertas para presentar funciones de la Triple A y del Consejo Mundial de Lucha Libre.

---

<sup>160</sup> *Ibíd.*, p. 91.

En 1980 se construye el “Centro de Servicios Administrativos Bicentenario “Josefa Ortiz de Domínguez” en la que se encuentran oficinas de diferentes dependencias del gobierno del Estado, para 1982 se construye el Auditorio Alfredo del Mazo Vélez, con capacidad para 2,000 personas, se construyó el parque recreativo “ el pulpo” inaugurado en 1983, diez años antes se había inaugurado “el barquito” parque recreativo, cómo éstos hubieron varias modificaciones a los camellones de las avenidas principales. En 1993 se construye el Organismo Descentralizado de Agua Potable, Alcantarillado y Saneamiento (ODAPAS) Neza, con el objetivo de brindar un servicio de calidad, situación que en la actualidad no ha podido ser modificada.

Para los noventas, gran parte del territorio de Nezahualcóyotl había superado las condiciones humildes con las que había surgido, no obstante, en su dinámica expansiva, las colonias alejadas del centro, quedaron olvidadas con sus condiciones aún de marginación, pobreza urbana y sus pobladores excluidos socialmente, mientras que otras regiones continuaban con su acelerado crecimiento y mejora a razón de ser colonias que convenían a los intereses capitalistas para invertir, de tal forma se acentuaban los problemas de desigualdad social en una ciudad que nació bajo las mismas condiciones a lo largo y ancho de su territorio. En el siguiente apartado, se abordará el tema de las desigualdades entre diversas colonias del municipio de Nezahualcóyotl, dejando ver el panorama de la pobreza urbana y la exclusión social en su etapa contemporánea.

### 3.4 Persiguiendo la modernidad, ¿cómo va el problema de la pobreza urbana y la exclusión social? (2000-2018)."

Desde los noventas hasta hoy día, el aspecto, gustos, costumbres incluso la población ha cambiado de forma drástica en Nezahualcóyotl, lo cual, obedece principalmente a los cambios económicos aplicados para tener un mayor desarrollo y crecimiento interno, como parte de la llegada de la modernidad al municipio, los cambios en los oficios, comercios, hábitos de consumo, plazas, fueron modificándose dando paso a la aceptación de una gama diversa de productos y servicios extranjeros, que cada vez son más demandados por las nuevas generaciones, haciendo caso omiso al salario mínimo que ganan los jefes y jefas de familia, comprometiéndose al pago constante de un crédito que por lo general duplica en ocasiones triplica, el costo de cualquier artículo, es así como el neoliberalismo comienza a asomarse en los pequeños hogares *necenses*.

En menos de 20 años, Nezahualcóyotl ha sido objeto de grandes inversiones por parte de corporativos nacionales y extranjeros, atraídos por el creciente nivel socioeconómico del municipio y, por ende, el mercado y la demanda efectiva de su población, motivo por el cual se han abierto una gran diversidad de sucursales bancarias y recientemente la apertura del Parque Jardín Bicentenario financiado por el grupo Carso, que le ha cambiado el rostro al municipio, hasta convertirlo paulatinamente en un referente comercial y de servicios de la zona oriente del Estado de México.<sup>161</sup>

Hasta antes de la construcción en 2006 de la “Ciudad Jardín Bicentenario” el panorama del Bordo de Xochiaca era desolador, además de ser un foco de infecciones por ser un tiradero enorme, existía la inseguridad latente entre las colonias cercanas, las viviendas parecían perpetuar su condición humilde con la que fueron originándose, los servicios públicos eran deficientes, de mala calidad y en general era una de las regiones más rezagadas dentro de la dinámica de expansión ocurrida en colonias céntricas al Palacio Municipal.

---

<sup>161</sup> Linares Zarco, Jaime, *Nezahualcóyotl, de ciudad dormitorio, op. cit.*, p.129.

Éste proyecto contó con el financiamiento del Estado y de la inversión privada; su construcción implicó una inversión pública y privada cercana a los 3 500 millones de pesos, la plaza comercial Ciudad Jardín, con capacidad para 200 locales comerciales, cinco tiendas ancla, 16 salas de cine, 3660 cajones de estacionamiento, el hospital de especialidades Vivo, una nueva ciudad deportiva, helipuerto y tres instituciones educativas (Universidad La Salle, la UAEM y el CECyTEM).<sup>162</sup>

Éste tipo de formación de escenarios en los que por un lado se implanta una plaza comercial en una zona hasta ése momento marginada y excluida socialmente, contrasta con los comercios de la plaza en su mayoría extranjeros y enfocados hacia un segmento de clientes con alto poder adquisitivo, como hace referencia el Dr. Linares Zarco, la plaza Ciudad Jardín en Nezahualcóyotl es un símil de la zona de Santa Fe en la Ciudad de México, en donde también se erigió una moderna ciudad comercial y de servicios sobre las cenizas del antiguo basurero de la zona, cercano al barrio popular, o bien como en la Plaza Aragón, erigida en los límites de las zonas urbanas y marginadas de Ecatepec, buscando “homogeneizar” las zonas y reducir la brecha de desigualdad entre ellas, sin embargo, estas estrategias del Estado para mejorar las condiciones de la población no son fortuitas, vienen acompañadas de una amplia ganancia para inversiones extranjeras como para los ejecutantes del poder, si no existen ganancias de por medio sería difícil que el Estado llevara a cabo dichas “mejoras”.

---

<sup>162</sup> *Ibíd.*, p.130.

Imagen 11. Aspecto de la Av. Bordo Xochiaca, lado izquierdo Cd. Jardín bicentenario, lado derecho la colonia Tamaulipas.



Fuente: Linares Zarco, *op.cit.*, p.139.

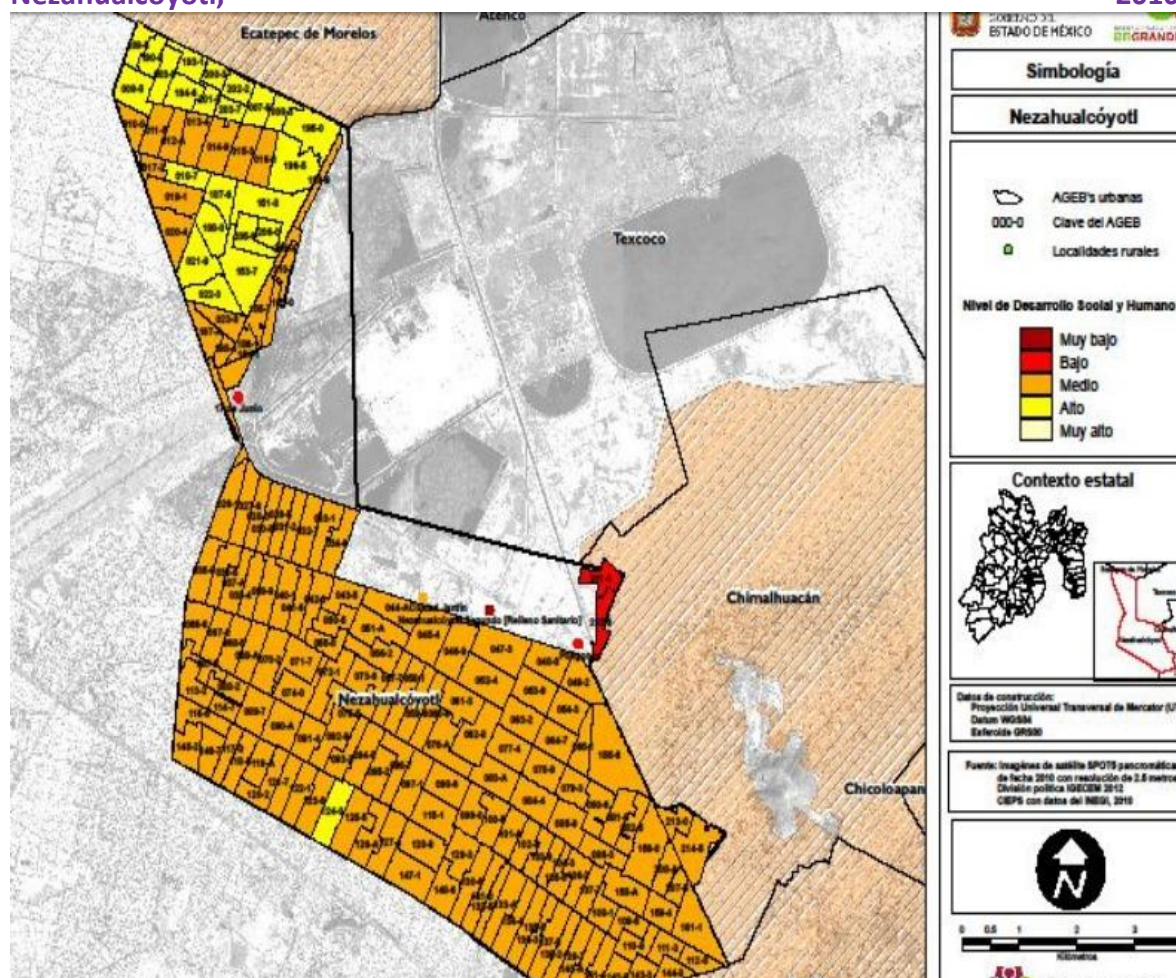
Además de la construcción de la plaza, el hospital y las universidades, también se le inyectó inversión a parques cercanos a la plaza, vialidades, señalizaciones, y en general a mejorar la infraestructura propia de una plaza comercial internacional. Lo anterior como los rasgos positivos que destacan las autoridades acerca de su implantación, no obstante, como se ha dicho antes, el desarrollo de unas regiones antepone el subdesarrollo de otras, pues es premisa general que no todas las regiones crecen en la misma proporción, dadas las condiciones favorables que tienen unas sobre otras, de ésta manera, se mejora la calidad de vida de un territorio empero se descuida y rezaga otro, el resultado en el balance a la hora de estimar los niveles de pobreza y rezago de una localidad el promedio arroja una mejora “general”, apuntándose una estrellita los gobiernos en funciones dejando a un lado o para otros gobiernos las zonas con pobreza urbana y exclusión social.

Es necesario contrastar algunas cifras extraídas de organismos nacionales encargados de medir, evaluar y dar a conocer la información relevante acerca los valores cualitativos y cuantitativos de las problemáticas abordadas en ésta investigación, comenzamos con el CONEVAL, quien da a conocer la

estratificación de las Áreas Geoestadísticas Básicas (AGEB) de las zonas urbanas del país en tres Grados de Rezago Social (GRS), de acuerdo con la información disponible del INEGI.

Según la definición de INEGI, una AGEB urbana es un área geográfica ocupada por un conjunto de manzanas perfectamente delimitadas por calles, avenidas, andadores o cualquier otro rasgo de fácil identificación en el terreno y cuyo uso del suelo es principalmente habitacional, industrial, de servicios, comercial, etcétera, y sólo son asignadas al interior de las zonas urbanas que son aquellas con población mayor o igual a 2,500 habitantes y en las cabeceras municipales.

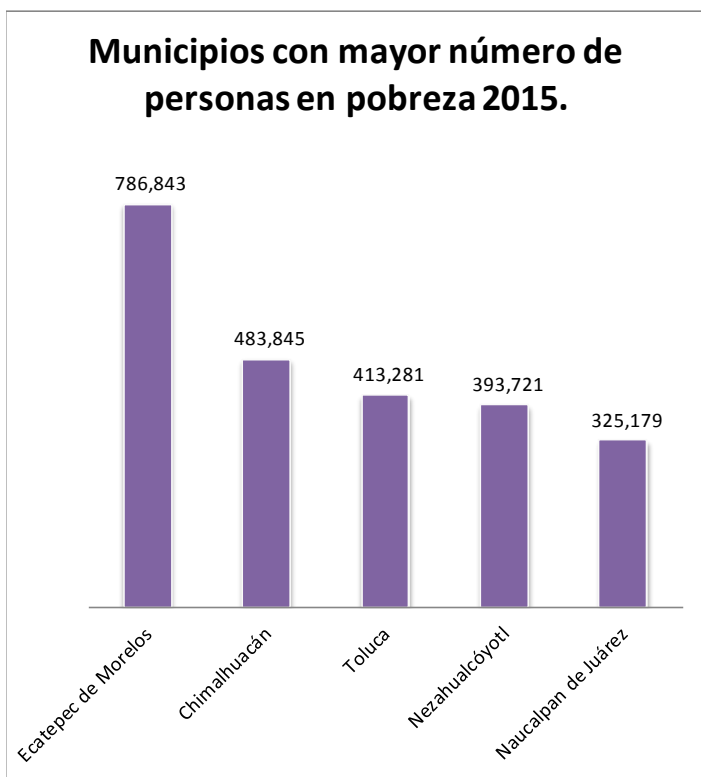
**Mapa 3. Nivel de desarrollo social, Humano Urbano y rural del municipio de Nezahualcóyotl, 2010.**



Fuente: Consejo de la Investigación y Evaluación de la Política Social.

Hasta el año 2010, en Nezahualcóyotl existía un nivel de desarrollo Medio para la mayoría de sus AGEB o manzanas, las que tienen un nivel alto de desarrollo son las que comprenden a Bosques de Aragón y las cercanas a Valle de Aragón, hacia el norte del municipio, mientras que las que tienen un bajo nivel de desarrollo se encuentran entre el relleno sanitario del Bordo de Xochiaca y Chimalhuacán.

**Gráfica 3. Municipios con mayor número de personas en situación de pobreza, Estado de México, 2015.**



Fuente: Estimaciones del CONEVAL con base en el MCS-ENIGH 2010, la muestra del Censo de Población y Vivienda 2010, el Modelo Estadístico 2015 para la continuidad del MCS-ENIGH y la Encuesta Intercensal 2015.

En ésta etapa se puede apreciar el incremento del problema de la pobreza urbana y la exclusión social, prueba de ello existe en que la pobreza de patrimonio para 2010 fue de 45.3%, es en ésta pobreza donde encontramos el mayor indicativo de la existencia de pobreza urbana, algunos indicadores de exclusión social pueden encontrarse en el Plan de Desarrollo de 2012 -2017 de Nezahualcóyotl en el cual algunos indicadores de carencia social para 2010 posicionaban el acceso a la seguridad social representó la

carencia social más amplia con 56.8% del total de la población.

Nezahualcóyotl ha sido uno de los municipios que concentraron mayor número de personas en pobreza, con 462,405 personas (38.8 %) del total de su población para el año 2010 según datos del CONEVAL. Neza al igual que Ecatepec, Toluca, Naucalpan y Chimalhuacán, concentran entre todos un 32.4% del total de la

población en pobreza, respecto a pobreza extrema. También se encuentra entre los municipios con más concentración de pobreza, 56,653 personas (4.7%) que si bien ha disminuido, aún es un porcentaje considerable de personas que hasta 2010 padecían éste problema, para el 2015, el porcentaje de personas en pobreza para los municipios antes citados, disminuyó al concentrar el 29.8% de la población en pobreza.<sup>163</sup>

En cuanto al acceso a los servicios de salud, dicho indicador tenía 37.4%. La tercera carencia que afecta a la población radica en el acceso a la alimentación en este sentido, en el año 2010 se estimó que 311,761 habitantes del municipio de Nezahualcóyotl padecían esta situación y por último pero no menos importante se encontraba el rezago en la educación con 16.8%. Éstas variables confirman el panorama de exclusión social al existir cierto rezago en el acceso de la población a las instituciones del Estado.

Respecto a la economía en el municipio de Nezahualcóyotl, en referencia a su Población Económicamente Activa (PEA), existe un 43.27% de la población trabajando respecto a un 40.36% del Estado de México, en comparación a la Población Económicamente Inactiva (PEI), representar el 35.31% de la población del municipio en comparación con un 34.38% que representa el nivel estatal,<sup>164</sup> por lo visto un considerable número de personas se encuentra no laborando para el 2010, José Luis de la Cruz, director general del Instituto para el Desarrollo Industrial y Crecimiento Económico (IDIC), afirma que el mercado laboral no es atractivo en México, la población opta por migrar u ocuparse en otras opciones como el estudio. Las últimas cifras disponibles del INEGI indican que la tasa de condiciones críticas de ocupación (TCCO) es de 13.84 por ciento de la población ocupada, alcanzando un máximo desde 2005.

---

<sup>163</sup> Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social. Informe de pobreza y evaluación 2018. Estado de México. Ciudad de México, CONEVAL, 2018, p.73.

<sup>164</sup> IEEM, Plataforma Electoral Municipal 2016-2018, Nezahualcóyotl, p.25.



Es decir que cerca de 7.2 millones de trabajadores laboran bajo condiciones precarias al trabajar menos de 35 horas a la semana por razones ajenas a ellos, laborar más de 35 horas con ingresos mensuales de menos de un salario mínimo o con jornadas mayores a 48 horas, ganando hasta dos salarios mínimos. Durante los dos últimos años el número de personas que trabajan en condiciones críticas ha aumentado en poco más de 800 mil. Aunque se ha registrado avance en la formalización laboral, las plazas que van en aumento no son las de mayores salarios.<sup>165</sup>

Las actividades económicas para el Estado de México en el 2010, según cifras del INEGI, eran de 72.5% para las actividades terciarias, 25.9% para actividades secundarias y tan sólo 1.5% para actividades primarias, el detrimento en los salarios mínimos ha desencadenado en la población económicamente inactiva, un desinterés por laborar en un mercado formal de trabajo, aunado a las diversas circunstancias que imposibilitan encontrar un empleo, éstos existen, pero bajo un modelo Neoliberal, en el cual los empleadores buscan la mayor productividad y ganancia al menor costo, traducido lo anterior en jornadas extensivas de trabajo, ganando por *comisión* (bajo la modalidad actual de la actividad económica terciaria o de servicios que ha predominado) y con un salario y prestaciones de acuerdo a lo mínimo, como ha sido la particularidad del *outsourcing*, es entendible la posición de la población, en Nezahualcóyotl de preferir, estudiar, ayudar en las labores del hogar (en el mejor de los casos) o hacer cualquier otra actividad a emplearse bajo las condiciones antes citadas, es el símil de lo que Marx denomina un “Ejército Industrial de Reserva”.

De acuerdo con el Secretariado Ejecutivo del Sistema Nacional de Seguridad Pública (SESNSP) en 2017, se registraron en el Estado de México 291 mil 003 delitos, de los cuales el 83.4 por ciento (242 mil 835) se concentraron en

---

<sup>165</sup> El Financiero, “Menos mexicanos buscan trabajo por los bajos salarios”, publicado el 18 de octubre de 2017, consultado el 05 de octubre de 2019. Enlace: <https://www.elfinanciero.com.mx/economia/menos-mexicanos-buscan-trabajo-por-los-bajos-salarios.html>

24 municipios, entre los que se encuentran Ecatepec, Toluca, Naucalpan, Tlalnepantla, Nezahualcóyotl, Cuautitlán Izcalli, Atizapán de Zaragoza, entre otros, es importante señalar que dentro de la “Estrategia integral de atención prioritaria a municipios que concentran el mayor número de homicidios dolosos”, se dio especial atención a ocho municipios de la entidad: Ecatepec, Tlalnepantla, Tultitlán, Nezahualcóyotl, Chimalhuacán, Naucalpan, Tecámac y Valle de Chalco.<sup>166</sup>

De acuerdo con la Encuesta Nacional de Victimización y Percepción sobre Seguridad Pública (ENVIPE) publicada anualmente por el INEGI, en 2017 los temas que generaron mayor preocupación en la población mexiquense fueron la inseguridad con 72.3 por ciento, el aumento de precios con 35.8 por ciento y el desempleo con 35.5 por ciento, la ENVIPE también señala que en 2016, en 56 por ciento de los hogares del Estado de México al menos uno de sus integrantes fue víctima de un delito. En el mismo periodo, la tasa de delitos para la población de 18 años y más por cada 100 mil habitantes, en el Estado de México fue de 62 mil 751,206. Los más frecuentes fueron:

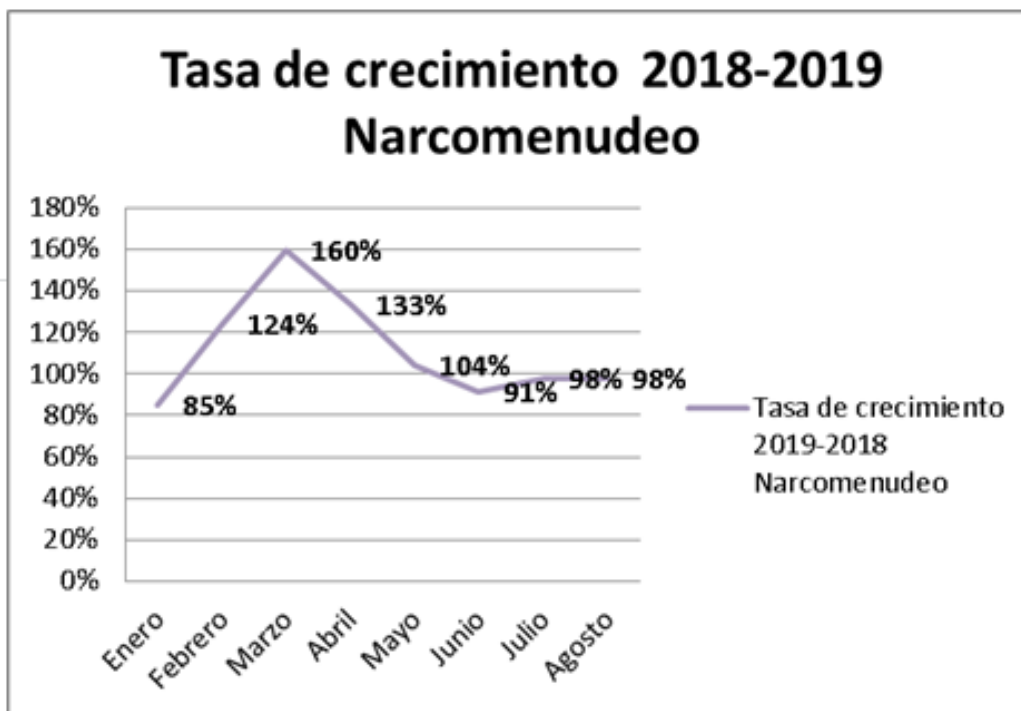
- ☞ Robo o asalto en calle o transporte público.
- ☞ Extorsión.
- ☞ Fraude.
- ☞ Robo total o parcial de vehículo.<sup>167</sup>

---

<sup>166</sup> Gobierno del Estado de México, Plan de Desarrollo del Estado de México 2017-2023, Primera edición, 2018, p.224.

<sup>167</sup> *Ibíd.*, p.225

Gráfica 4. Tasa de crecimiento 2018-2019 narcomenudeo



Fuente: Elaboración propia con base en datos del Semáforo Delictivo.

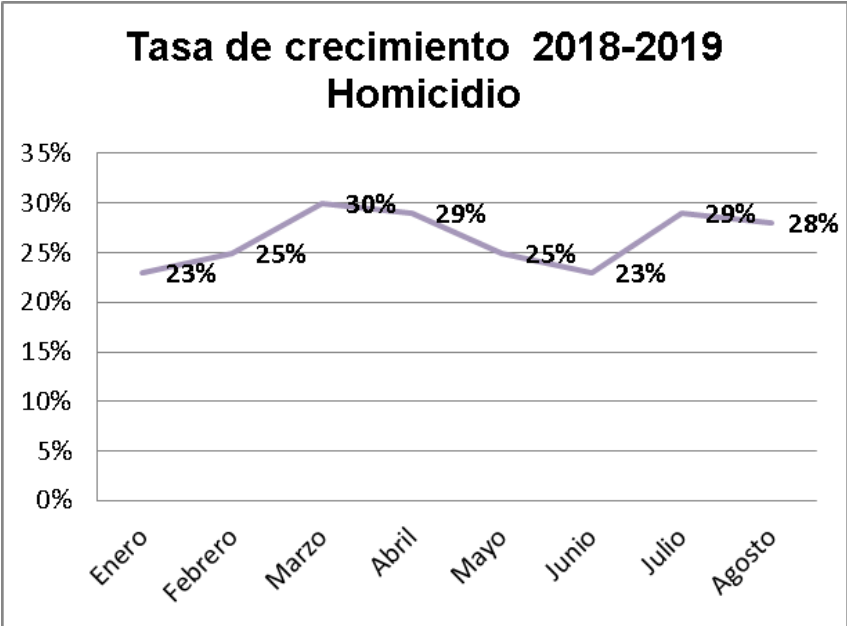
Es preocupante la alta cifra de personas sin empleo, en ése sentido, es necesario preguntarse, a qué se dedica la población, en el mejor de los casos a estudiar o hacer algo provechoso de su tiempo, sin embargo, la respuesta gravemente puede encontrarse en los índices delictivos, por ejemplo, en el tema del narcomenudeo, en las cifras que ofrece el Semáforo Delictivo, se encuentran tasas de crecimiento mensual que son cercanas y en algunos casos superan el cien por ciento de incremento tan sólo para el narcomenudeo en el Estado de México.

Como se dijo anteriormente, dadas las condiciones del mercado laboral formal, y el escueto ingreso a educación superior, muchos jóvenes sobre todo, optan por dedicarse a actividades informales, algunas tienden a lo ilícito, con el fin de obtener dinero fácil, siendo el delito una de las vertientes que ha reportado un incremento considerable durante los últimos años, principalmente en las zonas con cierto crecimiento económico, ya veíamos el caso de Nezahualcóyotl, muy similar a municipios como Ecatepec, Chimalhuacán, entre otros, regiones que

guardan entre si la característica de ser zonas periféricas a las concentraciones de capital.

Otro ejemplo acerca de las actividades delictivas se encuentra en el crecimiento del homicidio en el Estado de México, ha oscilado entre el 20 y 30 por ciento, para el año 2019, es necesario hacer las siguientes cuestiones, ¿Es posible que incrementen los índices delictivos debido al alto nivel de personas sin empleo?, ¿La población se está dedicando a delinquir ante la falta de oportunidades laborales y económicas decorosas?

**Gráfica 5. Tasa de crecimiento 2018-2019 homicidio.**



**Fuente: Elaboración propia con base en datos del Semáforo De**

En ése sentido, el gobierno ha intentado contrarrestar los efectos nocivos de la aplicación de modelos económicos, mediante planes estratégicos y programas públicos, que en su mayoría son promotores de perpetuar las condiciones de pobreza urbana y exclusión social. En el tema de los programas públicos federales aplicados a Nezahualcóyotl, la mayoría se enfocan a erradicar la pobreza alimentaria siendo éste uno de los ejes principales de los Estados, se ha abordado en capítulos anteriores, el “Programa Hábitat” como el principal programa para

erradicar la pobreza patrimonial que había alcanzado niveles muy altos de crecimiento en los últimos años, sin embargo, el Programa Hábitat, no logró completar su objetivo y antes de finalizarse se enfocó más en aspectos de tipo social que de infraestructura.

En el municipio de Nezahualcóyotl se siguen implementando una serie de programas, encauzados a mejorar la calidad de las viviendas, los servicios públicos, equipamiento de vialidades urbanas, guarniciones y banquetas, Servicios de limpia y recolección de desechos, pavimentación de calles, y por supuesto una participación comunitaria para mejoramiento urbano.

**Tabla 2. Programas sociales federales que operan en Nezahualcóyotl (2013).**

<b>PROGRAMA SOCIAL FEDERAL</b>	<b>NÚMERO DE ASISTENCIAS</b>
Oportunidades	53,942.00
Programa de abasto social de leche (Liconsa)	213,534.00
Programa de pensión para adultos mayores	32,818.00
Programa de apoyo alimentario	1,004.00
Programa para el desarrollo de zona prioritarias	-
Madres y padres trabajadores del programa estancias infantiles	3,667.00
Responsables del programa estancias infantiles	104.00
programa de empleo temporal	160.00
Programa de atención a jornaleros agrícolas	3.00
Programas del fondo nacional de fomento de las artesanías	1.00
<b>Total</b>	<b>305,233.00</b>

**Fuente:** Elaboración propia con información de la consulta del padrón de beneficiarios de programas sociales federales. Datos publicados por el IEEM, 2016-2018.

La Tabla 2. Muestra los programas federales con carácter de subsanadores de una pobreza de tipo alimentaria, el total de personas inscritas representa aproximadamente un 27.5% del total de la población del Municipio, no obstante, representa un porcentaje pequeño comparado con el 38.8% del total de población que se encuentra en pobreza hasta el 2015.

**Tabla 3. Aplicación de Programas Públicos para Nezahualcóyotl en 2015**

<b>Código Nombre del Programa</b>	<b>Código Nombre del Programa</b>
Fortalecimiento de los Ingresos	Alumbrado Público
Gasto Social e Inversión Pública	Vivienda
Planeación y Presupuesto basado en Resultados	Empleo
Seguridad Pública	Electrificación
Protección Civil	Modernización Industrial
Gestión Integral de Desechos	Modernización del Transporte Terrestre
Desarrollo Urbano	

**Fuente: Elaboración propia con base en datos de OSFEM.**

En la Tabla 5. El Órgano Superior de Fiscalización del Estado de México (OSFEM) enlistó las principales áreas de aplicación de los programas públicos en Nezahualcóyotl que se apegan al Plan de Desarrollo Municipal, empero, después de la evaluación que el OSFEM realizó, constato que existe un incumplimiento en la ejecución de las metas para el año 2015.

Como sucedía en el “Programa Hábitat” algunos de los aspectos que inciden en el incumplimiento es, por una parte el no existir reglas claras, ni delimitación de actividades, no estar diseñados para las condiciones socioeconómicas del municipio, la falta de capacitación y que sea de calidad para evaluar y llevar a cabo los programas, así como también el desvío de recursos y corrupción que suele haber en éste tipo de programas sociales cuando existe dinero de por medio.

Un punto clave, promotor del fracaso de la las políticas y programas públicos es la formulación de éstos, en referencia a la falta de variables medulares originadoras del problema, no se toman en cuenta para la elaboración de las políticas y por ende, al no tener definido el problema y las causas, se cae en un resultado poco eficiente respecto a las problemáticas a atacar, el caso de Nezahualcóyotl, ha sido la base para retomar distintos ejemplos de políticas públicas fallidas, o bien, ganadoras respecto a los intereses de unas cuantas

personas y no en beneficio de la población vulnerable que es el objetivo primordial de su aplicación.

**Cuadro 2. Localidades según población en la región IX Nezahualcóyotl, 2010.**

<b>Población total</b>	<b>Localidad</b>	<b>Nombre</b>	<b>Población</b>	<b>%</b>
1,110,565	Menores de 2,500	Polígonos	2,482	0.2235
		Ciudad Jardín	91	0.0082
		Nezahualcóyotl (segundo relleno sanitario)	64	0.0058
		17 de Junio	34	0.0031
		Laura Riojas de Colosio	18	0.0016
	De 2,500 a 15,000	Colonia Gustavo Baz Prada	3,291	0.2963
	De 15,000 a 1,000,000 y más	Ciudad Nezahualcóyotl	1,104,585	99.4615

**Fuente: tomado de Plan de Desarrollo 2011-2017, COLMEXIQ, con base en INEGI, Censo de Población y Vivienda 2010.**

Por otra parte, respecto al total de habitantes se encuentra distribuido en siete localidades, entre ellas, Ciudad Nezahualcóyotl, que es la de mayor importancia ya que concentra 99.46%, de los habitantes, suman un total de 1,104,585. En segundo lugar la Colonia Gustavo Baz Prada, donde residen 3,291 personas, seguida por la Colonia Polígonos, la cual alberga a 2,482 personas. Como se puede apreciar, de acuerdo con el orden de importancia, estas localidades son las más representativas en la Región IX, porque registran una considerable demanda de servicios. En contraparte, las cuatro localidades restantes no rebasan los 250 habitantes.<sup>168</sup>

En el cuadro 2, se muestra el contraste tan pronunciado entre una de las localidades mejor posicionadas en el tema urbano, se encuentran la mayoría de colonias en Cd. Nezahualcóyotl con un grado de marginación muy bajo por encontrarse con una dotación de servicios y bienes de calidad y a su alcance, el

<sup>168</sup> Gobierno del Estado de México, “Región IX Nezahualcóyotl, Programa Regional 2012-2017” Edición del Comité de Planeación para el Desarrollo del Estado de México (COPLADEM).2012.

contraste está por ejemplo en la colonia Gustavo Baz Prada, con un grado de marginación alto en el que podría decirse que su ámbito es aún rural en comparación con colonias vecinas.

**Tabla 4. Indicadores de marginación en Nezahualcóyotl.**

Nezahualcóyotl	2000	2005	2010	2015
Población total	1,225,972	1,140,528	1,110,565	1,039,867
% Población de 15 años o más analfabeta	3.86	3.23	2.74	2
% Población de 15 años o más sin primaria completa	40	34	31	26
% Viviendas particulares habitadas con algún nivel de hacinamiento	41.02	39.05	36.28	37.66
% Población ocupada con ingresos de hasta 2 salarios mínimos	36.2	34.43	31.12	32.77
Índice de marginación	-1.7083	-1.7208	-1.66096	-1.33948
Grado de marginación	Muy bajo	Muy bajo	Muy bajo	Muy bajo

**Fuente: Estimaciones del CONAPO e INEGI, Índices de marginación 2005; y CONAPO (2011).**

En lo referente al grado de hacinamiento, se presenta una disminución en el porcentaje de personas bajo ésta modalidad, sin embargo es un porcentaje considerable, hablar de más de 30% de la población viviendo en estas condiciones tales como vivir en casas pequeñas, construidas a penas con tabiques sin llegar al *repellado*, en donde conviven y habitan varios familiares en un mismo cuarto, que por lo general, alberga la cocina, sala, comedor a veces incluso las recamaras.

Es importante destacar que a nivel general, los datos respecto a los indicadores de marginación son buenos para todo el municipio de Nezahualcóyotl, sin embargo, esta medida se refiere al conjunto de datos en los cuales unas colonias gozan de todos los servicios y comodidades mientras otras viven en el rezago dada su conformación en la urbanización capitalista, es por ello que se investigaron algunas colonias rezagadas, cuya participación en el gran total no



ejerce ninguna modificación, sin embargo son colonias que viven bajo condiciones de marginación graves.

**Tabla 5. Contraste de nivel de marginación entre localidades de Nezahualcóyotl.**

<b>Nombre de la localidad</b>	<b>Población 2010</b>	<b>Grado de marginación de la localidad.</b>	<b>Cobertura PDZP<sup>169</sup></b>	<b>Estatus</b>	<b>Ámbito</b>
<b>Nezahualcóyotl Segundo (Relleno Sanitario)</b>	64	Muy alto	No	Activa	Rural
<b>Nezahualcóyotl Primer Relleno Sanitario</b>	91	Alto	No	Activa	Rural
<b>Polígonos</b>	2,482	Alto	No	Activa	Rural
<b>17 de Junio</b>	34	Alto	No	Activa	Rural
<b>Ciudad Nezahualcóyotl</b>	1,104,585	Muy bajo	No	Activa	Urbano
<b>Colonia Gustavo Baz Prada</b>	3,291	Alto	No	Activa	Rural
<b>Laura Riojas de Colosio</b>	18	Alto	No	Activa	Rural

**Fuente: CONAPO. Índice de marginación por localidad 2010.**

La tabla 5. muestra un contraste claro entre las localidades que han permanecido con las características propias de una pobreza urbana, mientras las colonias pertenecientes a la Cd. Nezahualcóyotl en su conjunto fueron modificándose y desarrollándose, las colonias de ésta tabla no han tenido cambios en el proceso de urbanización capitalista, situación que reafirma la teoría marxista, en el sentido que mientras exista desarrollo en una región, se perpetuará de la misma manera un subdesarrollo, no obstante a continuación se presenta para cada colonia una breve descripción acerca de sus características principales en la actualidad.

<sup>169</sup> El Programa para el Desarrollo de Zonas Prioritarias tiene como objetivo general: “Contribuir a elevar el acceso al capital físico en los territorios que presentan marginación rezago social y pobreza en el país, mediante la provisión de servicios básicos y calidad de la vivienda e infraestructura social comunitaria”; y como objetivo específico: “Dotar con servicios básicos, calidad en la vivienda e infraestructura social comunitaria a las localidades ubicadas en las Zonas de Atención Prioritaria para áreas rurales y las localidades con muy alta y alta marginación en municipios de media marginación”. Consultado el 05 de octubre de 2019, Evaluación de Procesos 2013 del Programa para el Desarrollo de Zonas Prioritarias, enlace: [https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/28308/Informe\\_final\\_PDZP.pdf](https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/28308/Informe_final_PDZP.pdf)

## ☞ Datos y ubicación de la localidad: Nezahualcóyotl Segundo Relleno Sanitario

Está situado a 2.9 kilómetros de Ciudad Nezahualcóyotl, en dirección Suroeste, en la localidad, habitan 41 hombres y 23 mujeres, en total 64 pobladores. El índice de fecundidad es de 3.56 hijos por mujer. En cuanto al lugar de procedencia del total de la población, el 51.56% proviene de fuera del Estado de México, el 14.06% de la población es analfabeta (el 7.32% de los hombres y el 26.09% de las mujeres). En el año 2005, en la localidad del Relleno Sanitario Nezahualcóyotl Segundo había 48 habitantes, ahora hay 16 personas más, el 45.31% de la población es indígena, y el 21.88% de los habitantes habla una lengua indígena.

El 48.44% de la población mayor a 12 años está ocupada laboralmente (el 43.90% de los hombres y el 56.52% de las mujeres). Existen 13 viviendas de ellas, el 46.15% cuentan con electricidad, el 0.00% tienen agua entubada, el 23.08%

Imagen 11. Área vecina de Nezahualcóyotl segundo relleno, sobre Av. Bordo Xochiaca.



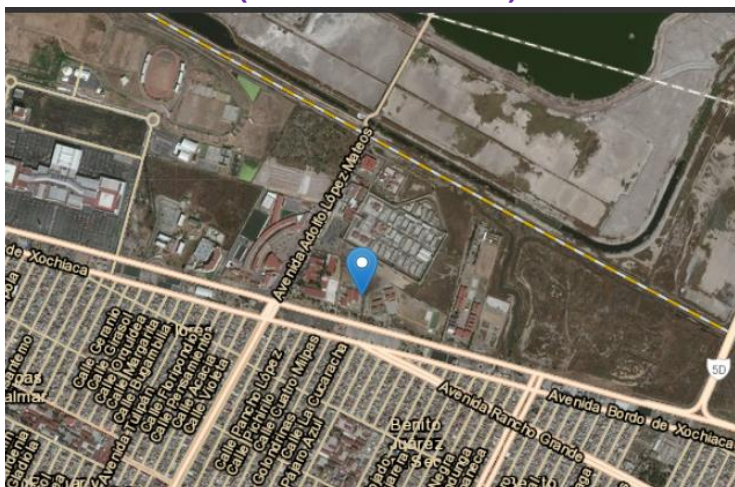
Fuente: Liliana Cabrera Martínez, 2019.

tiene excusado o sanitario, el 46.15% radio, el 23.08% televisión, el 0,00% refrigerador, el 7.69% lavadora, el 0.00% automóvil, el 0.00% una computadora personal, el 0.00% teléfono fijo, el 15.38% teléfono celular, y el 0.00% Internet.<sup>170</sup>

<sup>170</sup> Mapas, fotos y estadísticas de Nezahualcóyotl Segundo Relleno Sanitario, consultado el 02 de Diciembre en 2019. Véase en: <https://mexico.pueblosamerica.com/i/relleno-sanitario-nezahualcoyotl-segundo/>

☞ **Datos y ubicación de la localidad: Relleno Sanitario Nezahualcóyotl Primero**

**Imagen 12. Ubicación Nezahualcóyotl primer (Relleno Sanitario)**



Fuente: Tomada de internet:  
<https://mexico.pueblosamerica.com>

Se encuentra a 3.8 kilómetros (en dirección Suroeste) de Ciudad Nezahualcóyotl, en la localidad hay 46 hombres y 45 mujeres, en total 91 pobladores. El índice de fecundidad es de 2.60 hijos por mujer. Del total de la población, el 57.14% proviene de fuera del Estado de México, el 4.40% de la población es

analfabeta de los cuales el 4.35% son hombres y el 4.44% son mujeres.

En el año 2005, en Relleno Sanitario Nezahualcóyotl Primero había 222 habitantes. Es decir, se han ido 131 personas de ellas, 74 fueron hombres y 57 fueron mujeres. El 10.99% de la población es indígena, y el 2.20% de los habitantes habla una lengua indígena. El 0.00% de la población habla una lengua indígena y no habla español.

El 39.56% de la población mayor de 12 años está ocupada laboralmente (el 54.35% de los hombres y el 24.44% de las mujeres). Existen 25 viviendas de ellas, el 90.48% cuentan con electricidad, el 4.76% tienen agua entubada, el 95.24% tiene excusado o sanitario, el 90.48% radio, el 85.71% televisión, el 19.05% refrigerador, el 19.05% lavadora, el 33.33% automóvil, el 0.00% una computadora personal, el 0.00% teléfono fijo, el 66.67% teléfono celular, y el 0.00% Internet.<sup>171</sup>

<sup>171</sup> Mapas, fotos y estadísticas de Relleno Sanitario Nezahualcóyotl primero, consultado el 02 de Diciembre en 2019. Véase en: <https://mexico.pueblosamerica.com/i/relleno-sanitario-nezahualcoyotl-primero/>

### 📍 **Datos y ubicación de la localidad: Polígonos**

Se encuentra a 1.8 kilómetros (en dirección Sur) tiene 2,482 habitantes En la localidad hay 1,217 hombres y 1,265 mujeres. El índice de fecundidad es de 2.73 hijos por mujer. Respecto al lugar de procedencia del total de la población, el 52.30% proviene de fuera del Estado de México. El 4.19% de la población es analfabeta de los cuales, el 3.37% de los hombres y el 4.98% de las mujeres. En el año 2005, en Polígonos había 122 habitantes, actualmente hay 2,360 personas más, de ellas, son 1,155 hombres más y 1,205 mujeres más.

El 11.48% de la población es indígena, y el 4.79% de los habitantes habla una lengua indígena. Respecto al empleo el 43.03% de la población mayor de 12 años está ocupada laboralmente (el 53.33% de los hombres y el 33.12% de las mujeres). En Polígonos hay 880 viviendas, de ellas, el 78.51% cuentan con electricidad, el 0.27% tienen agua entubada, el 89.19% tiene excusado o sanitario, el 63.38% radio, el 68.11% televisión, el 9.32% refrigerador, el 12.57% lavadora, el 14.73% automóvil, el 1.22% una computadora personal, el 0.00% teléfono fijo, el 63.24% teléfono celular, y el 0.00% Internet.<sup>172</sup>

### **Imagen 13. Área vecina de la colonia Poligonos**



**Fuente: Liliana Cabrera Martínez, 2019.**

<sup>172</sup> Mapas, fotos y estadísticas de Polígonos, consultado el 02 de Diciembre en 2019. Véase en: <https://mexico.pueblosamerica.com/i/poligonos/>

### 📍 Datos y ubicación de la localidad: 17 de junio

Está situada a 8.2 kilómetros de Ciudad Nezahualcóyotl, en dirección Suroeste. En la localidad hay 15 hombres y 19 mujeres por tanto 34 habitantes en total, el índice de fecundidad es de 3 hijos por mujer. Del total de la población, el 70.59% proviene de fuera del Estado de México.

El 2.94% de la población es analfabeta (el 6.67% de los hombres y el 0.00% de las mujeres). En el año 2005, en la localidad: 17 de Junio había 12 habitantes. Actualmente existen 22 personas más, de ellas, 9 son hombres y 13 son mujeres. Ningún habitante habla lengua indígena.

El 20.59% de la población mayor de 12 años está ocupada laboralmente (el 40.00% de los hombres y el 5.26% de las mujeres). En 17 de Junio hay 10 viviendas. De ellas, el 100.00% cuentan con electricidad, el 0.00% tienen agua entubada, el 100.00% tiene excusado o sanitario, el 87.50% radio, el 100.00% televisión, el 87.50% refrigerador, el 37.50% lavadora, el 0,00% automóvil, el 12.50% una computadora personal, el 0.00% teléfono fijo, el 50.00% teléfono celular, y el 0.00% Internet.<sup>173</sup>

**Imagen 14. Área 17 de Junio**



**Fuente: Liliana Cabrera Martínez, 2019.**

<sup>173</sup> Mapas, fotos y estadísticas de 17 de junio, consultado el 02 de Diciembre en 2019. Véase en: <https://mexico.pueblosamerica.com/i/17-de-junio/>

## ☞ Datos y ubicación de la localidad: Gustavo Baz Prada

Imagen 14. Entrada a la Colonia, Gustavo Baz Prada, (baches)



Fuente: Liliana Cabrera Martínez, 2019.

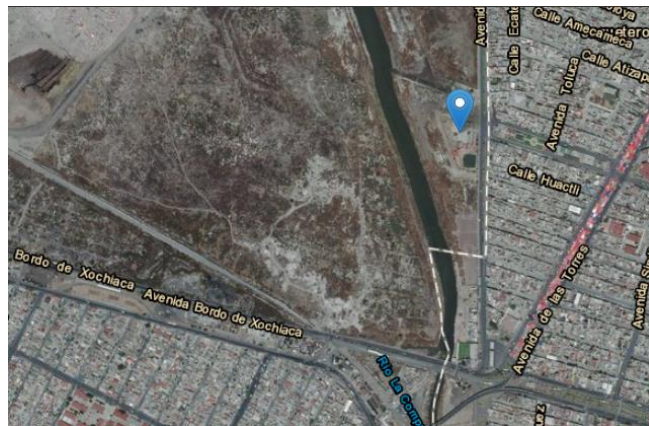
Se encuentra a 3.5 kilómetros, en dirección Suroeste, de la Ciudad Nezahualcóyotl, tiene 3,291 habitantes<sup>174</sup>. En ésta colonia se encuentran los Centros Preventivos y de Reinserción Social Nezahualcóyotl Bordo, no existe más información al respecto porque es de suponer que los habitantes

mencionados son parte de las personas privadas de su libertad, no obstante la zona está muy descuidada en cuanto a pavimentación, y señalizaciones a pesar de su cercanía con la Universidad la Salle.

## ☞ Datos y ubicación de la localidad: Laura Riojas de Colosio

Ésta zona está muy cercana a las colonias del municipio de Chimalhuacán, cuenta con 18 habitantes<sup>175</sup>. y es la zona más pequeña dentro de las que se encuentran con alto grado de marginación. Se ubica contigua al canal de la compañía, paralela a la Av. de las Torres.

Imagen 15. Colonia, Laura Riojas de Colosio.



Fuente: Tomada de internet:  
<https://mexico.pueblosamerica.com>

<sup>174</sup> Mapas, fotos y estadísticas de Gustavo Baz Prada, consultado el 02 de Diciembre en 2019.

Véase en <https://mexico.pueblosamerica.com/i/escuela-laura-riojas-de-colosio/>

<sup>175</sup> Mapas, fotos y estadísticas de Laura Riojas de Colosio, consultado el 02 de Diciembre en 2019.

Véase en <https://mexico.pueblosamerica.com/i/escuela-laura-riojas-de-colosio/>

La colonia con el grado más alto de marginación es la que se encuentra en el segundo relleno del Bordo de Xochiaca, cuya población es de tan solo 64 personas, las condiciones en las que se encuentran viviendo son deplorables, casi sin acceso a servicios públicos, ni vivienda decorosa mucho menos acceso a educación o a empleo, se habla de un ámbito de tipo rural en el que además, por estar en el relleno sanitario la calidad del aire y los problemas en salud pueden ser constantes y de cierta gravedad.

La siguiente localidad con un número considerable de personas en marginación es Polígonos, ya que al tener una población de más de 2,000 habitantes en la cercanía del canal de la compañía, resulta un foco igualmente de enfermedades como en el caso de vivir en el relleno, además de habitar en casitas hechas de materiales vulnerables y contar con unos cuantos servicios, no todos mucho menos de calidad, éstas mismas características, en mayor o menor medida, guardan las otras colonias con grados destacados de marginación.

Aunque el municipio para el 2015 ostentaba un grado muy bajo de marginación para la mayoría de sus colonias, se comprueba que existen aún colonias como Polígonos, los rellenos sanitarios, 17 de junio, Gustavo Baz Prada que permanecen con las mismas condiciones de marginación y rezago tal cual como si el tiempo y el apoyo no hubieran pasado por éstas regiones, la condición insalubre de sus viviendas aunado a la falta de servicios públicos, atentan contra la integridad de las personas que habitan en ellas, en ocasiones no es la ausencia de servicios lo que se demanda si no el mantenimiento y funcionamiento adecuados de: pavimentación, alumbrado público, banquetas, drenaje, abasto de agua, recolección de desechos, banquetas, señalizaciones entre otras los que perpetúan la condición de atraso de las colonias antes mencionadas.

Si bien desde los orígenes del municipio, había desigualdades, fueron acentuándose conforme se desarrollaba la ciudad, las colonias antes mencionadas guardan una característica en común son las que poseen los

parámetros cualitativos propios de la pobreza urbana y la exclusión social, en ellas residen la carencia de servicios básicos de calidad, porque si bien es cierto cuentan con luz, con agua, éstos no llegan con la misma calidad que en otras colonias, las casas están construidas con materiales endebletes ante el clima, además de las condiciones de hacinamiento aunado a la cercanía con el tiradero del Bordo de Xochiaca factores que ponen en riesgo la salud de las personas que habitan ahí y lo que es más grave, no tienen la posibilidad económica de adquirir una mejor opción, perpetuando su condición pauperizada de origen.

En ese sentido es necesario hacer mención de los ambiciosos proyectos con inversión extranjera, que por supuesto, solo son aplicados en zonas potenciales para obtener una plusvalía, de tal forma que el Estado destina también una parte del presupuesto a obras para “embellecer” aquellos lugares estratégicamente convenientes a los intereses capitalistas.

Nezahualcóyotl ha sido un municipio dinámico, multifacético y sorprendente en su proceso de urbanización, nació del despojo de tierras al municipio de Chimalhuacán y los primeros compradores, pequeños capitalistas, buscaron obtener la mayor ganancia del pobre bolsillo del poblador soñador, aquel ilusionado por tener su patrimonio a precio chiquito y pagable con el salario mediano que recibía de aquella industria, luego empresa, que tras un proceso de reconfiguración económica cerró algunas fábricas y abrió, corporativos, hoteles, empresas y con ellos la era de la tercerización y los servicios al por mayor. El territorio de Neza ha sido testigo de los graduales cambios en la economía nacional, estatal y en los nuevos gustos de las generaciones en evolución.



## Conclusiones

La realización de este trabajo de investigación, permitió entre otras cosas, conocer el origen de algunos fenómenos actuales, su historia se remonta a varios siglos atrás de modo que la realidad imperante hoy día guarda un gran parecido con las condiciones perpetuas de pobreza que han subsistido durante diversas épocas, sin embargo, no son las mismas consecuencias ni en la misma intensidad respecto a hace siglos, en el sentido de cambiar las circunstancias en cuanto a los modelos económicos implementados en las regiones, los patrones de acumulación, los usos y costumbres de la población entre muchos otros factores que inciden para entender un problema dado su contexto.

En las diferentes transiciones de los patrones de acumulación, se han implantado algunos modelos económicos con el objetivo concreto de generar mayores ganancias a las elites hegemónicas de aquel lugar donde se implante, si bien es cierto, las consecuencias surgidas en cada lugar son diversas y en ocasiones más graves en unas regiones a comparación de otras, ya sea por el grado de desarrollo de sus economías o por la intensidad de su aplicación. Tal fue el caso del neoliberalismo aplicado, sobretodo, a países subdesarrollados con la intención de despojar de las riquezas del país y de ganancias mediante el abuso de sus trabajadores así como también la extensión de los dominios de las empresas trasnacionales a países donde no habían llegado sus productos, ejecutando los planes de la mano del gobierno “amigo” que a cambio de recibir una ayuda económica por parte del FMI o de alguna institución internacional es capaz de, como dicen por ahí, vender el alma al diablo, o tan solo vender su patria al extranjero para obtener tan sustanciosos apoyos.

Del mismo modo surgen las políticas económicas y los programas públicos, impulsados al interior de la república, como resultado de una planificación estratégica de organismos internacionales como el FMI o el Banco Mundial, para contrarrestar los efectos que las crisis económicas provocan en el grueso de la

población, por ejemplo, se aplican subsidios, apoyos, e inversiones, sobretodo en proyectos cuyo resultado beneficie a multinacionales o empresas privadas de dueños poderosos para el país o el gobierno, anteponiendo los intereses económicos, de nuevo, de unos cuantos a costa de la población que habita una región, negando o postergando las ayudas para las áreas realmente necesitadas, simplemente porque no resulta tan redituable como otros casos, de modo que, se observa el marcado límite entre una zona muy desarrollada y contigua a ella una zona rezagada, panorama perene a nivel local, municipal, estatal, nacional e internacional.

El problema de la pobreza surge desde el inicio mismo del desarrollo de las economías, es una parte antagónica y perdurable del crecimiento económico, el rezago de un número de pobladores, que por lo general son la gran mayoría en una región, la esencia del problema de la pobreza radica en la escasez de los medios básicos para una familia, en llevar y desarrollar una vida decorosa, al no existir suficientes elementos para una vida digna, comienzan los fenómenos tales como la exclusión social, la discriminación, delincuencia, el comercio informal entre otros.

Dichas conductas se desarrollan al existir un ambiente hostil donde habitar, tanto a nivel de una vivienda sin servicios públicos básicos tales como pavimentado, alumbrado público, acceso a banquetas, señalización, recolección de basura, drenaje, agua entubada, así como otros factores que van de la mano con el acceso a la educación, salud de calidad, ofertas de empleo, incluso la negación al entretenimiento o recreación incide en el atropello de los derechos humanos básicos de los seres humanos. Éste panorama de pobreza urbana, ha existido no obstante, se empezó a dar importancia a su estudio y “solución” hasta hace apenas unas décadas, como consecuencia de los altos índices de exclusión social, violencia, desempleo, deserción escolar, aumento del narcomenudeo y del comercio informal entre otras consecuencias, sobre todo en la ZMVM.

Las zonas metropolitanas surgen del proceso de expansión de la población urbana hacia las periferias en busca de un hogar a un precio accesible, como parte del proceso de transición en la ciudad hacia las periferias como parte de un desarrollo urbano capitalista, éste proceso rompe con la idea neoclásica acerca de una convergencia entre las regiones con base en su tecnología, y capital humano, las ciudades crecen y se desarrollan a costa de los intereses de la elite hegemónica, bajo un patrón de acumulación de capital determinado.

La ZMVM concentra mucha de la dinámica urbana así también los principales municipios con los índices más altos de pobreza, de delincuencia, de homicidios, y de rezago social, como parte de la relación dialéctica entre desarrollo y rezago, dichos municipio sobre todo Nezahualcóyotl, Ecatepec y Chimalhuacán, se encuentran al oriente de la zona, como las principales periferias que al conformarse con los movimientos migratorios de la ciudad, ocasionaron el origen de una nueva forma de vida en asentamientos irregulares pero accesibles económicamente para vivir.

Con el surgimiento del municipio de Nezahualcóyotl y su crecimiento de forma exponencial en los últimos cincuenta años, han surgido los fenómenos antes descritos, sino en todo su territorio si, en algunas colonias cercanas a las zonas marginadas o rezagadas del municipio, Neza surgió como la opción más viable para vivir por ofrecer terrenos muy cercanos a los centros de trabajo existentes en la ciudad, de esta manera fueron llegando pobladores de distintas partes del interior del país para asentarse en donde no había nada más que tierra e ilusiones, fue así que con el trabajo colectivo de toda la población se erigió el municipio más densamente poblado al oriente de la ZMVM.

Nezahualcóyotl al convertirse en el municipio con una alta densidad de población, trajo consigo fuertes anomalías económicas y sociales, productos de la ejecución del neoliberalismo, ya que hemos visto que la urbanización capitalista trae consigo problemas de pobreza urbana y exclusión social, se estudia a Neza

bajo el precepto que siempre ha tenido éstos problemas, sin embargo, las dimensiones y características han cambiado en el tiempo, es por ello que su urbanización se ha dividido en periodos importantes en los cuales destacan los cambios trascendentales de su urbanización, es por ello que su estudio acerca de los cambios en su distribución territorial se explican a lo largo de cuatro etapas que describiremos a continuación.

La primera etapa abarca desde sus primeros pobladores en la década de los cuarenta hasta 1960, ésta etapa es crucial en el entendimiento del problema de pobreza y exclusión social, precisamente porque los pobladores que llegaron venían de un entorno de pobreza en el que su salario no les permitía comprar un lote en la ciudad, al llegar a Neza bajo el engaño de tener un hogar con servicios y en proceso de crecimiento, se dieron a la tarea de organizarse entre los vecinos y proveerse de los servicios básicos, ya que no existía luz, agua, ni drenaje, las casas en ese entonces eran contadas muy humildes y pequeñas, por lo general de un cuarto construido de tabique y lámina, en ocasiones solo de lámina.

Las separaba una extensión grande de “desierto”, no tenían medio de transporte constante, solo dos corridas del “chimeco”, tenían las amas de casa que formar cubetas de agua en las pocas tomas que había para poder abastecerse, y delimitar sus terrenos con piedras, palos o lo que les permitiera señalar su lote, ésta etapa es de una pobreza absoluta y multidimensional.

La segunda etapa comprende desde 1960 a 1980, esta etapa es controversial porque incrementa exponencialmente el número de migrantes a Nezahualcóyotl, en respuesta al proceso de transición de la industria al neoliberalismo, es entonces donde empiezan a marcarse las diferencias de crecimiento entre regiones, ya que se empiezan a pavimentar algunas avenidas principales, también el entubado para llevar agua a los hogares y el drenaje. En este periodo se suscitan las luchas por conservar un lote debido a que

desenmascaran a los vendedores fraudulentos, ocasionando que muchas personas pierdan su lote, su dinero y sus esperanzas.

La tercera etapa que abarca de 1980 al 2000, es la etapa de “estabilidad” a mi consideración, porque terminan de proveerse algunos de los servicios faltantes en las principales avenidas y colonias, servicios tales como electrificación, recolección de basura, creación de hospitales, escuelas, centros de entretenimiento, creación de rutas de transporte, existen también señalizaciones en las calles, se inauguran mercados y diversos locales que van constituyéndose a lo largo de las avenidas más importantes, de tal forma que la mayoría de servicios los tienen las colonias pertenecientes al primer cuadro de Neza, regiones como el relleno sanitario en el Bordo de Xochiaca y las colonias cercanas a Chimalhuacán y la paz no tienen muchas transiciones.

Es en la cuarta etapa donde se dan las transformaciones más radicales, en el aspecto urbano del municipio de Nezahualcóyotl, debido a la participación del capital extranjero en las obras de infraestructura y comerciales, se llevaron a cabo diversos proyectos con la intención de generar ganancias a esas inversiones extranjeras, es así como se lleva a cabo una transformación en: las avenidas con la llegada del Mexibús, que es un transporte concesionado que empieza operaciones en 2008, la inauguración del Coyote, en Av. López Mateos y Av. Pantitlán para el año 2008, la inauguración del Circuito Exterior Mexiquense en el 2011, y finalmente la plaza “Ciudad Jardín Bicentenario” inaugurada en 2011.

Todas las obras antes mencionadas, han tenido el propósito de generar en Nezahualcóyotl un proceso de urbanización que responde a una acumulación capitalista con el objetivo de valorizar el precio de los lotes y atraer personas con alto poder adquisitivo, el problema radica en que el Estado como principal garante de hacer cumplir los derechos humanos, ha dejado de lado a las poblaciones que quedaron rezagadas en un problema de pobreza urbana y de exclusión social, la política pública y los programas para superar esta clase de problemas también

quedan obsoletos, pues estos solo responden a los intereses de las elites hegemónicas, en el sentido de llevar a cabo los proyectos que resulten rentables para la iniciativa privada con la intención de atraer más inversión extranjera, ¿para qué? Para poder cumplir con la teoría neoclásica del crecimiento y de la convergencia, con aquella ilusión de superar la pobreza, crecer como los países desarrollados, dejando que el extranjero ponga sus industrias y su capital creando un negocio redondo para ellos, al venderle al ciudadano productos cuya ganancia va a su bolsillo extranjero y a su vez, dándole una fuente de empleo con una remuneración precaria, pero suficiente para la continua operación de su negocio, éste último suceso, similar a lo que Marx denomina “Ejército industrial de reserva” figura que ha venido repitiéndose mientras exista una clase capitalista y una proletaria.

El caso del desarrollo del “Mexibús” es ejemplo de un proceso de urbanización capitalista porque a lo largo de todo su trayecto, se visualizó el mejoramiento en fachadas, banquetas, locales comerciales a pie de avenida, y parques recreativos, incluso sirvió el proceso de valorización en Neza para replicarlo en el municipio de Chimalhuacán donde el Mexibús tiene su término y con el mejoramiento de avenidas, fachadas, incorporación de negocios diversos y la instauración de su propio monumento, retomando el caso de Neza, se destinaron recursos a éste tipo de proyectos, también al mejoramiento de camellones y parquecitos recreativos, que cuyo costo oscilaba el millón de pesos, dicho recurso, no es poco, sería de gran ayuda a alguna de las comunidades marginadas mencionadas con anterioridad, sin embargo, el presupuesto no se destina a infraestructura en zonas alejadas por no ser éstas atractivas ni redituables para destinarle apoyo de parte del gobierno y de la inversión privada.

Es así como a nivel general, se observa un crecimiento económico, incluso un desarrollo dentro del municipio, sin embargo, es ley que donde exista desarrollo existirá en yuxtaposición subdesarrollo, mientras que unas colonias en Neza se fortalecen, generan plusvalor, otras en cambio como son, Polígonos, 17 de Junio,

la Gustavo Baz, y las cercanas al Relleno sanitario, conservan su condición de origen, siendo pobres pero en un terreno urbano, éstas colonias como las que se encuentran en su cercanía son las que guardan una estrecha relación con la exclusión social la pobreza urbana, si bien éstas colonias son las que tienen un grado de marginación muy alto, existen otras colonias como El sol, o Virgencitas o Loma bonita por ejemplo, con diversas carencias y rezagos, no es un escenario extremo pero los pobladores carecen de servicios de calidad, dejando entrever que Neza aún tiene mucho por solucionar, sobre todo con la aparición de fenómenos tales como el comercio informal, la discriminación, la delincuencia.

El limitado acceso a oportunidades laborales, con bajas remuneraciones, aunado a las pocas oportunidades para la inserción en el sistema educativo, la deficiencia en el servicio de salud, y en particular el incompetente servicio de seguridad pública, han generado una ola de violencia inusitada para Neza, las tasas de homicidio, narcomenudeo, robo con violencia, homicidios, han incrementado desde un 30% hasta alcanzar más de 100% para el caso del narcomenudeo por ejemplo, de igual forma, el comercio informal se ha incrementado como consecuencia al no existir oportunidades laborales decorosas, que resulten atractivas para la población, prefiriendo la vía de la informalidad por la facilidad para obtener recursos o las drogas, un poco rendimiento académico y elevados índices de embarazos juveniles no deseados, además de violencia y delincuencia.

Son escenarios vigentes en el municipio de Nezahualcóyotl, el tema de las políticas y programas públicos no son suficientes para erradicar los problemas, ya que los problemas necesitan ser erradicados desde su origen y para ello requieren una reconfiguración total respecto a los modelos económicos causantes en principio, de la pobreza urbana y la exclusión social.

La moraleja que se deduce es muy clara: si el país quiere acceder a altos ritmos de crecimiento, deberá desplazar del Poder a esas fracciones del capital y, en consecuencia, romper con el estilo neoliberal avanzando a un nuevo estilo de desarrollo (o patrón de acumulación).<sup>176</sup>

Dicha condición no se modifica en un año o dos, ni por una persona en el poder, hace falta un cambio total de contexto para realizar una transición a un nuevo patrón de acumulación o bien cambiar el modo de producción capitalista, sin embargo, dada la complejidad de la solución, sólo resta trabajar con lo que se tiene. En ése sentido, propongo algunas vías de solución;

Respecto a los problemas de pobreza urbana y exclusión social, considero que es parte fundamental del Estado, las empresas y las familias hacer frente para contrarrestar de alguna manera el problema, mediante la participación ciudadana por parte de las familias, creándose organizaciones de vecinos retomando la forma como se erigió el municipio, mediante la instrumentación por parte del Estado de más programas vecinales para convertir los espacios marginados en lugares decorosos donde vivir, y por parte de las empresas brindar los insumos que se requieran para mejorar los espacios en las regiones marginadas.

Por otra parte, la propuesta versa acerca del papel de las Organizaciones No Gubernamentales (ONG's), las Asociaciones y Fundaciones, puedan apoyar y promover los proyectos productivos que resulten innovadores y sustentables para construir, remodelar, e incorporar servicios de agua, electricidad, luz, así como la edificación de viviendas en las zonas marginadas, creando un trabajo conjunto entre sociedad y bajo la coordinación con el Estado para las situaciones de orden legal respecto a los lotes que puedan destinarse a ser habitables en Neza.

Finalmente la última propuesta, radica en la organización vecinal para solicitar al gobierno municipal, la reubicación o mejoramiento de las condiciones en los hogares y en las zonas donde éstos se encuentran abordando la solicitud desde una perspectiva de salud y de respeto a los derechos humanos.

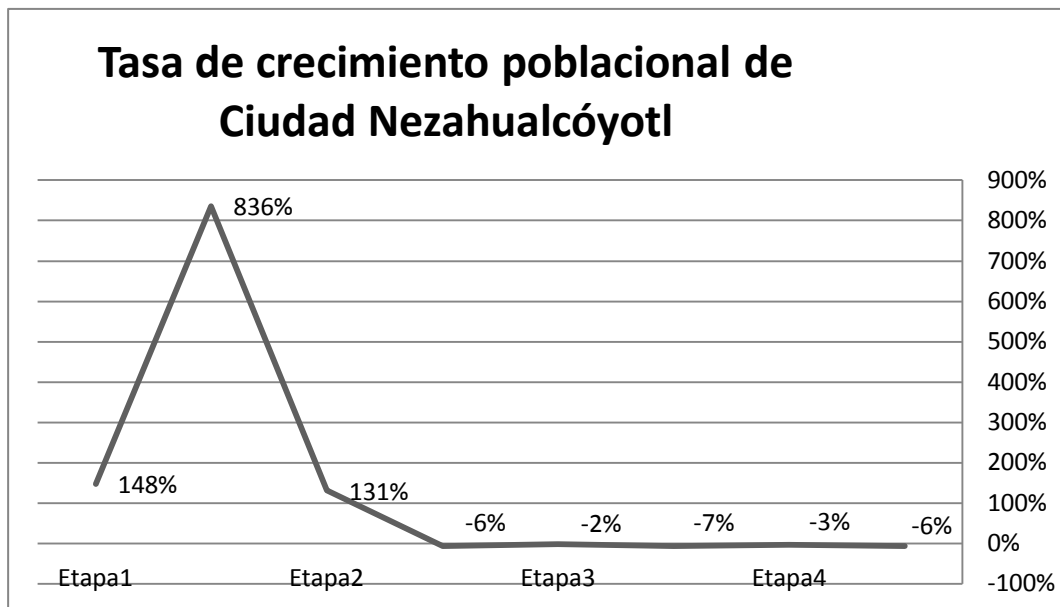
---

<sup>176</sup> Valenzuela Feijóo, José Carlos, *Op. Cit.*, p.289.



## Anexos

**Gráfica 6. Tasa de crecimiento poblacional de Neza a través de sus etapas.**



Fuente: Elaboración propia con base en datos de INEGI y CONAPO.

**Tabla 6. Crecimiento poblacional de Ciudad Nezahualcóyotl**

Etapas	Año	Población total	Tasa de crecimiento
	1950	25,000	
Etapa 1	1960	62,000	148%
	1970	580,436	836%
Etapa 2	1980	1,341,230	131%
	1990	1,256,115	-6%
Etapa 3	2000	1,225,972	-2%
	2005	1,140,528	-7%
Etapa 4	2010	1,110,565	-3%
	2015	1,039,867	-6%

Fuente: Elaboración propia con base en datos de INEGI y CONAPO.

Tabla 7. Tipo de negocio en Neza al 2010

Tipo de negocio en Neza al 2010	Cantidad
Abarrotes y/o misceláneas	528
Refacciones automotrices	326
Estéticas	290
Farmacias	233
Taller mecánico	232
Papelería	160
Cocina económica	159
Tlapalería y/o ferretería	138
Telefonía celular	137
Autos reparaciones varias	136
Restaurante	129
Taller eléctrico	125
Pinturas	122
Mueblería	118
Dentista	112
Venta de ropa	107
Internet	106
Tintorería y/o lavandería	99
Vulcanizadora	93
Zapatería	77
Auto lavado	76
Tortillería	74
Escuela	65
Panificadora	60
Óptica	57
Salón de eventos	57
Laboratorios clínicos	55
Imprenta	54
Materiales de construcción	54
Pisos y/o azulejos	54
Sastrería	54
Regalos	53
Paletera	51
Taquería	51
Aluminio y/o vidrio	50

Fuente: Elaboración propia con base en análisis mercadológico

Tipo de negocio	Cantidad
Pastelería	49
Café	47
Materias primas	46
Banco	45
Casa de empeño	45
Consultorio medico	43
Restaurante bar	43
Bar	42
Fonda	42
Vinos y licores	42
Herrería	41
Veterinaria	41
Pizzas	37
Dulcerías	34
Gasolineras	34
Vidriería	33
Tornillos	32
Llantera	31
Rosticería	31
Maderería	29
Carpintería	28
Alquiler de mobiliario para fiesta	27
Gimnasio	27
Purificadora de agua	27
Autos de lubricación	24
Funerarias	24
Máquinas de coser	24
Mofles	24
Tapicería	24
Plásticos	23
Material eléctrico	21
Recaudería	21
Autos audio y video	20
Electrónica	20
Hojalatería y pintura	20

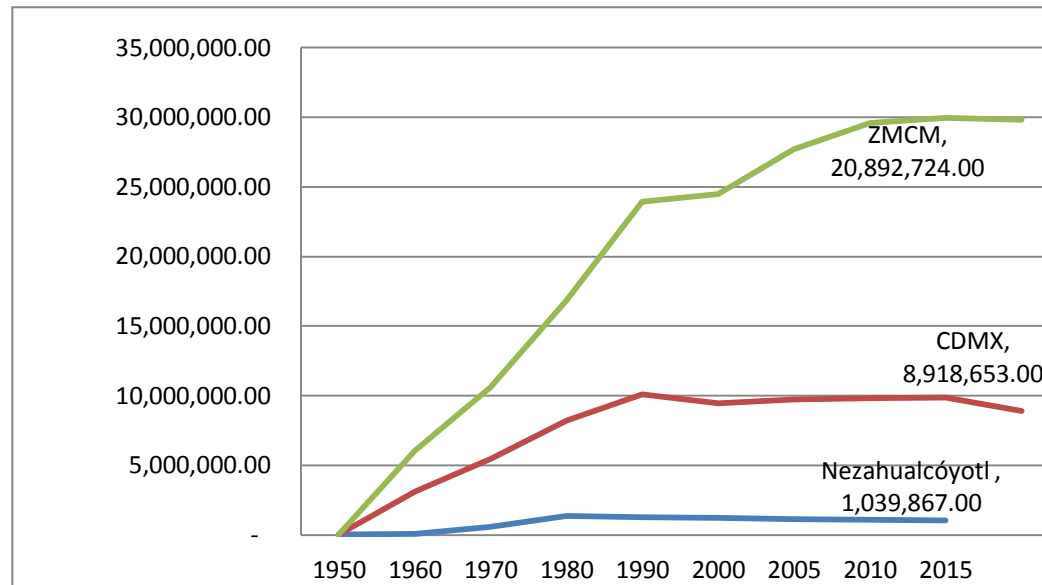
Fuente: Elaboración propia con base en análisis mercadológico

**Tabla 8. Zona Metropolitana de la Ciudad de México: fases de crecimiento, 1950-2005 (población)**

Área	1950	1960	1970	1980	1990	2000	2005	2010	2015
<b>ZMCM</b>	2,930,244.00	5,155,327.00	8,623,157.00	13,856,923.00	15,047,685.00	17,968,890.00	19,777,929.00	20,116,842.00	20,892,724.00
<b>CDMX</b>	3,050,442.00	4,870,876.00	6,874,165.00	8,831,079.00	8,235,744.00	8,605,239.00	8,720,916.00	8,819,784.00	8,918,653.00
<b>Nezahualcóyotl</b>	25,000.00	62,000.00	580,436.00	1,341,230.00	1,256,115.00	1,225,972.00	1,140,528.00	1,110,565.00	1,039,867.00

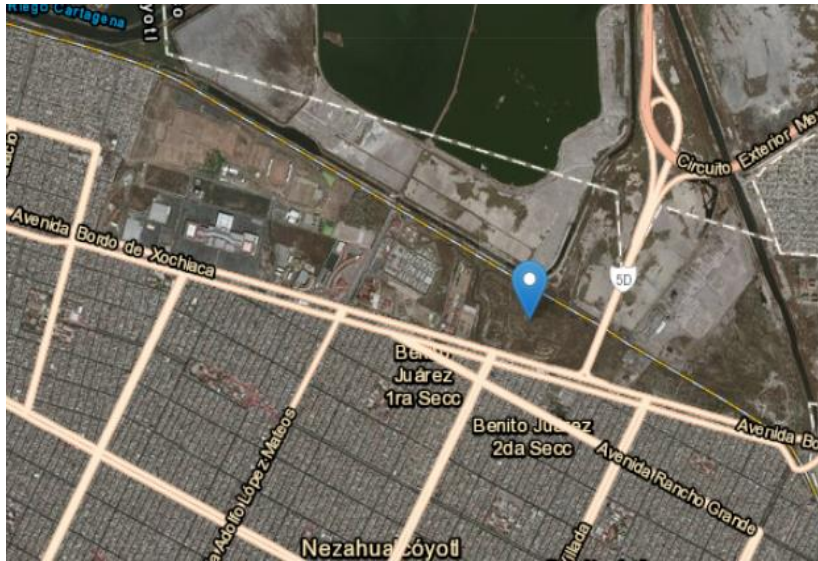
Fuente: Elaboración propia con base en datos de INEGI y CONAPO.

**Gráfica 7. Zona Metropolitana de la Ciudad de México: fases de crecimiento, 1950-2005 (población)**



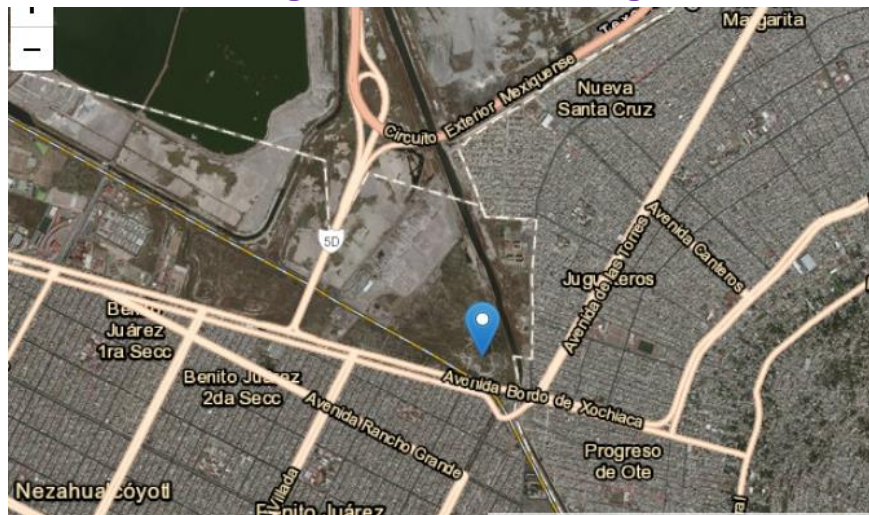
Fuente: Elaboración propia con base en datos de INEGI y CONAPO.

**Imagen 16. Ubicación Nezahualcóyotl Segundo (Relleno Sanitario)**



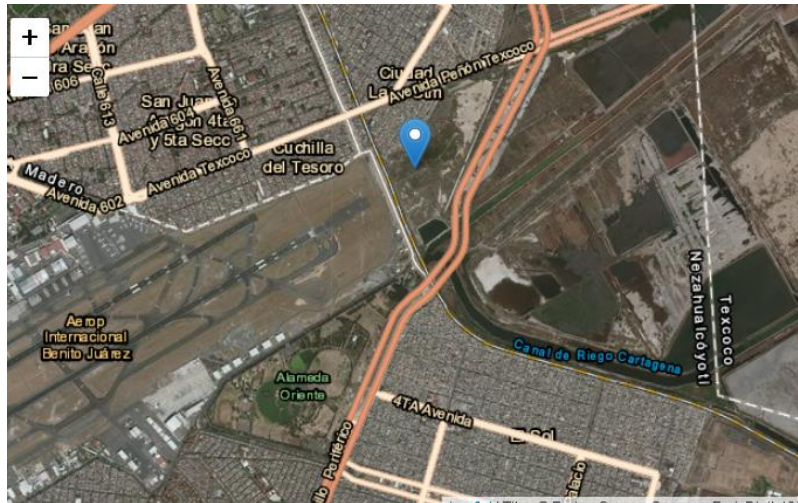
Fuente: Tomada de internet: <https://mexico.pueblosamerica.com>

**Imagen 17. Ubicación Polígonos**



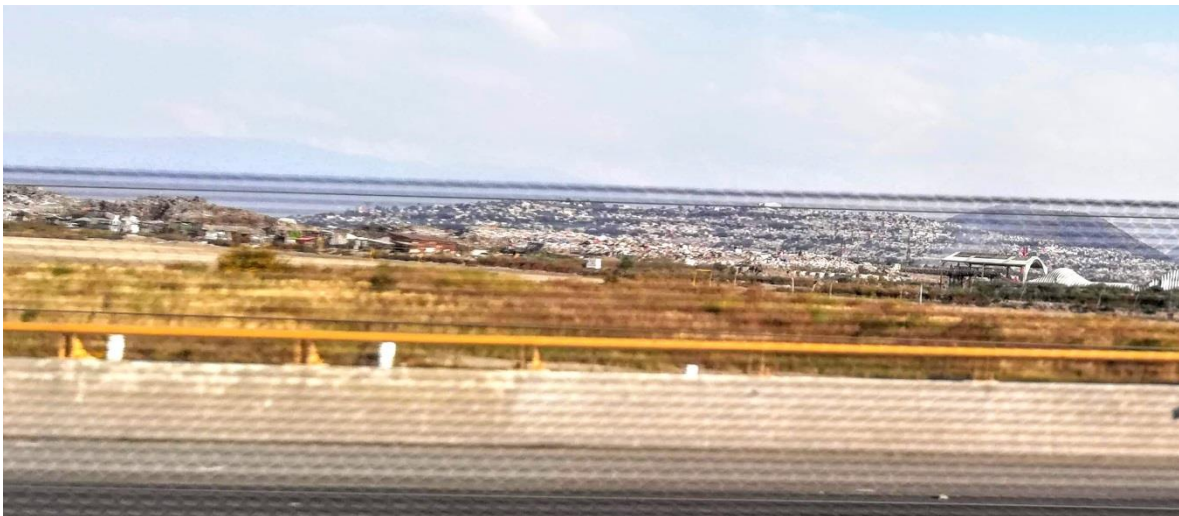
Fuente: Tomada de internet: <https://mexico.pueblosamerica.com>

**Imagen 18. Ubicación 17 junio.**




Fuente: Tomada de internet:  
<https://mexico.pueblosamerica.com>

**Imagen 19. Vista del segundo relleno sanitario, desde el circuito mexiquense.**



Fuente: Liliana Cabrera Martínez, 2019.

Imagen 19. Inversión gastada en un espacio deportivo

Registro	
Tipo de obra: Arquitectura	
	
<b>Nombre</b>	Espacio Deportivo y Recreativo
<b>Fecha de construcción</b>	2014
<b>Fecha de inauguración</b>	2015
<b>Medidas</b>	
<b>Localización</b>	Avenida Sor Juana Inés de la Cruz entre 4ª. Avenida y calle Amanecer Ranchero colonia Benito Juárez
<b>Estado de conservación</b>	Bueno <input type="checkbox"/> Regular <input checked="" type="checkbox"/> Malo <input type="checkbox"/>
<b>Propietario</b>	H. Ayuntamiento de Nezahualcóyotl
<b>Descripción</b>	Cuenta con cancha multiusos, juegos infantiles, gimnasio al aire libre, pasto sintético, palapas, bancas, luminarias tipo vela y enrejado perimetral.
<b>Información histórica</b>	En esta obra se invirtieron 2 millones 125 mil 915 pesos
<b>Fuentes consultadas</b>	<a href="http://www.neza.gob.mx/publicaciones/gacetas/2014/Junio.pdf">http://www.neza.gob.mx/publicaciones/gacetas/2014/Junio.pdf</a> <a href="https://www.ipomex.org.mx/ipo/portal/nezahualcoyotl/licitObrasPublica/2014/0/2.web">https://www.ipomex.org.mx/ipo/portal/nezahualcoyotl/licitObrasPublica/2014/0/2.web</a>
<b>Aspectos legales</b>	
Declaratoria de monumentos histórico	no
Declaratoria estatal	no
Declaratoria municipal	no
<b>Fecha de elaboración</b>	
<b>Elaboró</b>	
<b>Plano Arquitectónico</b>	

Fuente: CIDNE

## Bibliografía

### Libros

- 📖 Alburquenque Francisco y Mattos Carlos A. de Jordán, Ricardo, (Comp.) *Revolución tecnológica y reestructuración productiva. Impactos y Desafíos Territoriales*. ILPES/ONU-SEM. Grupo Editorial Latinoamericano, Buenos Aires, 1990.
- 📖 Aréchiga Torres, Germán, *Nezahualcóyotl, a 50 años de esfuerzo compartido*, México, Primera Edición, Fondo Editorial Estado de México, 2012.
- 📖 Benjamín, Coriat, *El Taller y el Robot. Ensayos sobre el Fordismo y la producción en masa en la era de la electrónica*, Siglo XXI, México, 1996.
- 📖 Braudel, Fernando, *Civilización material, economía y capitalismo, siglos XV-XVIII*, Tomo I Las estructuras de lo cotidiano: lo posible y lo imposible, Alianza, Madrid, 1984.
- 📖 Carrillo Mario, Cerón José y Reyes Miguel. *Análisis del crecimiento económico*. Instituto Politécnico, Nacional, México, 2007.
- 📖 Cordera Rolando, Ramírez Kuri, Patricia, Ziccardi Alicia, (coordinadores), *Pobreza, desigualdad y exclusión social en la ciudad del siglo XXI*, México, UNAM, Instituto de Investigaciones Sociales, Siglo XXI, 2008.
- 📖 Di Virgilio, María Mercedes, *Pobreza urbana en América Latina y el Caribe*, Buenos Aires, Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales: CLACSO. 2011.
- 📖 García Ortega, Roberto, compilador. *Planeación y gestión urbana y metropolitana en México: una revisión a la luz de la globalización*, El Colegio de la Frontera Norte, A.C. México, 2001.
- 📖 Girón, Alicia, Guillén, Arturo Antonina Ivanova, Correa Eugenia (coordinadores), *Políticas públicas para enfrentar la crisis y alcanzar un desarrollo sustentable*, UAM Iztapalapa, primera Edición, Porrúa, México, 2016.

- 📖 Harvey, David, *Breve historia del Neoliberalismo*, Akal, Madrid, 2007.
- 📖 Huitrón, Antonio, *Nezahualcóyotl: miseria y grandeza de una ciudad*, Libros de México, Toluca, 1975.
- 📖 Linares Zarco, Jaime, *La imagen urbana: México en el siglo XXI: entre la crisis y la transición urbana*, UNAM, Fes Aragón, Miguel Ángel Porrúa, México, 2009.
- 📖 López Paniagua, Rosalía, *Pobreza Urbana y Neoliberalismo en México*, México, UNAM, CEIICH, 2014.
- 📖 Malthus, Robert, *Primer ensayo sobre la población*, México, Altaya, 1993.
- 📖 Marx Karl, Engels Friedrich, *Manifiesto del Partido Comunista*, Centro de Estudios Socialistas Carlos Marx, México, 1848.
- 📖 Marx, Karl, *El Capital*, Tomo I, Siglo XXI, México, 1977.
- 📖 Marx, Karl, Engels, Friedrich, *La ideología alemana*, Barcelona, Grijalbo, Quinta Edición, 1970.
- 📖 Mora Salas, Minor, *Cohesión social: balance conceptual y propuesta teórico metodológica*, México, Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social, 2015.
- 📖 Moreno Orlando, Palma Fernando y Salas Hermilo, (coordinadores) *Formas de expresión de la pobreza urbana en el oriente de la Zona Metropolitana de la Ciudad de México*. UNAM- FES Aragón, Gernika, México, 2017.
- 📖 Ornelas Delgado, Jaime, *El Neoliberalismo realmente existe*, Puebla, Benemérita Universidad Autónoma de Puebla, 2001.
- 📖 Pérez, Carlota, *Revoluciones tecnológicas y capital financiero, La dinámica de las burbujas financieras y las épocas de bonanza*, Siglo XXI, México, 2010.
- 📖 Saraví, Gonzalo, *De la pobreza a la exclusión: continuidades y rupturas de la cuestión social en América Latina*, 1ª. Edición, Prometeo libros, Buenos Aires, 2007.
- 📖 Smith, Adam, *La riqueza de las naciones*, Madrid, Alianza, 1999.



- ☞ Topalov, Christian, *La urbanización capitalista: Algunos elementos para su análisis*, Edicol, México, 1979.
- ☞ Ziccardi, Alicia, (Compiladora), *Procesos de urbanización de la pobreza y nuevas formas de exclusión social: Los retos de las políticas sociales de las ciudades latinoamericanas del siglo XXI*, CLACSO-CROP, Siglo del Hombre Editores, Bogotá, 2008.

## Revistas y Publicaciones

- ☞ Banco Mundial, “The urban poor in Latin America”. Report N° 30465. Finance, Private Sector and infrastructure Management Unit, Latin America and the Caribbean Region, 2004.
- ☞ Bonilla González, Marcos Rodolfo “Marginación y exclusión social en México 2006 -2010” (Proyecto), México, Secretaría académica del Programa de Investigación, UNAM,” 2010.
- ☞ Centro de Investigaciones Económicas, Administrativas y Sociales del Instituto Politécnico Nacional, *Mundo Siglo XXI* Número 33, Vol. IX, mayo-Ago. Año, México, 2014.
- ☞ De Mattos, Carlos A. “Globalización y metamorfosis metropolitana en América Latina. De la ciudad a lo urbano generalizado”, en Revista de *Geografía Norte Grande*, Núm. 47, Chile, 2010.
- ☞ Epstein, Hernán; Marconi, Salvador, “Paridades de poder adquisitivo para América Latina y el Caribe, 2005-2013: métodos y resultados” en Revista *CEPAL*, agosto 2016, p.119.
- ☞ Erauskin Iurrita, Iñaki “50 años del modelo de Solow: una aplicación para la CAPV, Navarra y España”. Estudios económicos, N° 127, febrero, Madrid, 2008.
- ☞ Garza Gustavo, “Metropolización en México”, en revista *Ciudades*, núm. 6, México, RNIU, abril-junio de 1990.

- 📖 Garza, Gustavo, “Globalización económica, concentración metropolitana y políticas urbanas en México”, en revista *Estudios Demográficos y Urbanos*, vol.14, núm. 2, mayo-agosto de 1999.
- 📖 George Oliven, Rubén, “Marginalidad urbana en América Latina” en Revista *EURE* (Revista De Estudios Urbano Regionales), Chile, Vol. 7, Núm.19, 1980.
- 📖 Gobierno del Estado de México, “Región IX Nezahualcóyotl, Programa Regional 2012-2017” Edición del Comité de Planeación para el Desarrollo del Estado de México (COPLADEM).2012.
- 📖 Gobierno del Estado de México, Plan de Desarrollo del Estado de México 2017-2023, Primera edición: 2018.
- 📖 Gunder Frank, André, “Capitalismo y genocidio económico: carta abierta a la Escuela de Economía de Chicago a propósito de su intervención en Chile” Bilbao: Zero, 1976.
- 📖 Gutiérrez Casas, Luis Enrique, “Teorías del crecimiento regional y el desarrollo divergente. Propuesta de un marco de referencia”, en *Nósis*, Revista de Ciencias Sociales y Humanidades, Instituto de Ciencias Sociales y Administración, Ciudad Juárez, Vol. 15, núm. 30, agosto - diciembre, 2006.
- 📖 Henao S, José Ignacio; Castañeda N, Luz Stella, “El lenguaje marginal: expresión simbólica de la exclusión urbana” en *Territorios*, Universidad del Rosario Bogotá, Núm. 6, Julio, Colombia, 2001.
- 📖 IEEM, Plataforma Electoral Municipal 2016-2018, Nezahualcóyotl, 2018.
- 📖 Jordán, Ricardo; Martínez, Rodrigo, “Pobreza y precariedad urbana en América Latina y el Caribe. Situación actual y financiamiento de políticas y programas”, Santiago, *CEPAL*, 2009.
- 📖 Linares Zarco, Jaime, “Nezahualcóyotl, de ciudad dormitorio a polo de desarrollo de la región Oriente del Valle de México,” en *Paradigma Económico*, Año 5, N° 2, México, 2013.
- 📖 Mancero, Xavier; Feres, Juan Carlos, “El método de las necesidades básicas insatisfechas (NBI) y sus aplicaciones en América Latina” SERIE

Estudios estadísticos y prospectivos, Naciones Unidas *CEPAL*, Santiago de Chile, febrero de 2001.

- ☞ Martínez, Fausto, “Marginalidad, pobreza y exclusión urbana. Obstáculos para la integración social en el hábitat” en *Arquitectura y Urbanismo*, vol. XXXII, no. 2, Cuba, 2011.
- ☞ Masahisa Krugman, Paul, “La nueva geografía económica: pasado, presente y futuro”, en *Investigaciones Regionales*, Asociación Española de Ciencia Regional Madrid, Núm. 4, primavera, 2004, pp. 177-206.
- ☞ Moncayo Jiménez, Edgar, Nuevos enfoques del desarrollo territorial: Colombia en una perspectiva latinoamericana. Bogotá Colombia, Universidad Nacional de Colombia, Naciones Unidas, *CEPAL*, 2004.
- ☞ ÓRGANO SUPERIOR DE FISCALIZACIÓN DEL ESTADO DE MÉXICO (OSFEM)
- ☞ Ruvalcaba, Jesús, “Ensayo histórico, político y social del fenómeno poblacional del siglo XX en Nezahualcóyotl”, Unión General Obrero Campesina y Popular *UGOCP*, México. 1998.
- ☞ Sen Amartya, “Sobre conceptos y medidas de pobreza” en *Comercio exterior*, Vol., 42, núm.4, abril, México, 1992.
- ☞ Valenzuela Feijóo, José Carlos, “El México Neoliberal: Economía y descomposición social”, en *REBELA*, v.6, n.2. Mayo-Agosto. 2016.
- ☞ Wacquant, Loïc, “Castigar a los parias urbanos” en *Antípoda* Núm. 2, 2006.
- ☞ Winchester, Lucy, “La dimensión económica de la pobreza y precariedad urbana en las ciudades latinoamericanas. Implicaciones para las políticas del hábitat”, en Revista *EURE* (Revista De Estudios Urbano Regionales), Chile, Núm.103. 2008
- ☞ Ziccardi Alicia, “Pobreza urbana, marginalidad y exclusión social” en *Ciencia*, octubre-diciembre 2010.
- ☞ Ziccardi Alicia, 3er.Seminario Internacional de Desigualdades Urbanas Derecho a la Unidad y Gobernanza Local en las Ciudades de América Latina, tomado de Gaceta UNAM, número 5,092, 2019.

## Enlaces

- ☞ CONEVAL, “Medición de la Pobreza en México”, disponible en <https://www.coneval.org.mx/Medicion/Paginas/Preguntas-frecuentes.aspx>, fecha de consulta: mayo 2019.
- ☞ CONEVAL. Informe de pobreza y evaluación en el Estado de México 2012. México, CONEVAL, 2012.
- ☞ Diario Oficial, Reglas de Operación del Programa Hábitat para el ejercicio fiscal 2015 y subsecuentes. (Novena Sección), México 31 de diciembre de 2014. Consultado el 26 de septiembre de 2019.
- ☞ El Financiero, “Menos mexicanos buscan trabajo por los bajos salarios”, publicado el 18 de octubre de 2017, consultado el 05 de octubre de 2019. Enlace: <https://www.elfinanciero.com.mx/economia/menos-mexicanos-buscan-trabajo-por-los-bajos-salarios.html>
- ☞ INEGI, “Presentación de Resultados de la Encuesta Nacional de Ingresos y Gastos de los Hogares (ENIGH), 2016” Disponible en: [https://www.inegi.org.mx/contenidos/programas/enigh/nc/2016/doc/presentacion\\_resultados\\_enigh2016.pdf](https://www.inegi.org.mx/contenidos/programas/enigh/nc/2016/doc/presentacion_resultados_enigh2016.pdf) Fecha de consulta: 30 de mayo de 2019.
- ☞ Kaushik Basu “Medir la Pobreza en un mundo que cambia rápidamente”, septiembre 2015. Disponible en: <http://blogs.worldbank.org/voices/es/medir-la-pobreza-en-un-mundo-que-cambia-rapidamente> fecha de consulta, abril 2019.
- ☞ Semáforo delictivo, enlace: <http://www.semaforo.com.mx/>

## Tesis

- ☞ Barreto Anaya, Ángel Iranhí, “Privatización al sistema de pensiones del Instituto Mexicano del Seguro Social (IMSS), México, FES Aragón UNAM” (Tesis de Licenciatura en Economía), 2015.
- ☞ González Bazúa, Alejandra, “Cuatro miradas literarias a la exclusión urbana. México y Buenos Aires, finales del siglo XIX y principios del XX, México, UNAM,” (Tesis de maestría), 2017.

- ☞ Gutiérrez Mendoza, Cinthia, “Pobreza y acceso al suelo urbano: el caso del asentamiento irregular 'La Nueva Suburbana' Tultitlán Estado de México 2009-2012, México, FES Aragón UNAM” (Tesis de Licenciatura en Economía), 2014.
- ☞ Linares Zarco, Jaime, “La acumulación de capital y Ciudad Nezahualcóyotl como la acumulación de la miseria, México, FES Aragón UNAM” (Tesis de licenciatura), 1985.
- ☞ Magaña Vázquez, Sergio, “La urbanización capitalista de la Zona Metropolitana de la Ciudad de México (ZMCM): el caso del Valle de Chalco solidaridad en el periodo 1990-2010, México, FES Aragón UNAM” (Tesis de Licenciatura en Economía), 2014.
- ☞ Mandujano Arroyo, Humberto, “Reconformación económica-espacial de la zona del Bajío a partir del proceso de globalización, México, Facultad de Arquitectura UNAM,” (Tesis de Doctorado en Urbanismo, 2013.
- ☞ Mandujano Arroyo, Humberto, “Reconversión industrial, cambios institucionales y desarrollo urbano en México (1980-2000) estudio de caso: ciudades Aguascalientes y Querétaro, México, Facultad de Arquitectura UNAM” (Tesis de Maestría en Urbanismo), 2006.
- ☞ Mercado Díaz, José Miguel, “Desigualdades en el desarrollo económico-social del municipio de Nezahualcóyotl, Estado de México: zonas norte y sur, México, FES Aragón UNAM”. (Tesis de licenciatura), 2001.
- ☞ Rodríguez Neri, Lidia, “La gestión de los residuos sólidos urbanos: el caso del sitio de disposición de San Sebastián Chimalpa, La Paz Estado de México, México, FES Aragón UNAM” (Tesis de Licenciatura en Economía), 2018.
- ☞ Valencia Hernández, Luis Ángel, “Pobreza urbana y políticas públicas: el concepto de pobreza en el ámbito urbano y su relación con las políticas públicas, México, FES Aragón UNAM” (Tesis de Licenciatura en Economía) 2017.