



**UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO
FACULTAD DE CIENCIAS POLÍTICAS Y SOCIALES**

**El compromiso mexicano con los Objetivos de Desarrollo del
Milenio de Naciones Unidas: la erradicación de la pobreza y
hambre extrema entre 2000 y 2015.**

TESIS

Que para obtener el título de

Licenciado en Relaciones Internacionales

Presenta:

Pablo Andrés López Chávez

Asesora: Sandra Kanety Zavaleta Hernández

Ciudad Universitaria, enero de 2019



Universidad Nacional
Autónoma de México



UNAM – Dirección General de Bibliotecas
Tesis Digitales
Restricciones de uso

DERECHOS RESERVADOS ©
PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL

Todo el material contenido en esta tesis esta protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

Agradecimientos

El presente trabajo es la culminación de mi etapa de vida como universitario dentro de la máxima casa de estudios de México, la UNAM. De esta etapa, muchas personas aportaron su grano de arena directa o indirectamente a este trabajo a lo largo de los 5 años de carrera y los 2 siguientes hasta la titulación, y aunque la lista puede ser larga no quisiera que quedaran fuera de mis agradecimientos.

A mi madre, Lucía Rivadeneyra por todo su amor y su incondicional apoyo día tras día sin importar las circunstancias que se presentaron a lo largo de mi trayectoria académica y de toda mi vida, así como sus enseñanzas en la cultura, las artes y admiración a la UNAM y a nuestro país, México.

A mi padre, Rigoberto López por su amor y cariño, sus enseñanzas de motivación, historia, su trayectoria periodística y los deportes. Y aunque lamentablemente no alcanzó a ver el final de este trabajo y de mi etapa universitaria, sé que estará orgulloso de que su hijo sea un miembro más de la UNAM como él.

A mis abuelos, Gaspar Chávez Hernández por su enorme cariño, sus enseñanzas de vida como médico y jefe de familia; a mi abuela Marbella Rivadeneyra por su eterno cariño, su sazón y la calidez de su hogar sin importar la hora o el día del año.

A mis tíos y primos Canito, Thelma, Rafa, Mary, Raymundo, Juli, Santi, David, Liliana, José Miguel “Ape”, Gely, Alex y Sabina, por todo su amor y cariño de toda la vida e invaluable apoyo.

A Brenda Mireles, por su amor, compañía y lealtad en todo momento a pesar de las circunstancias más difíciles y complejas que se presentaban, por los mejores momentos que hemos pasado juntos desde los pasillos de Ciudad Universitaria, hasta las calles de Berlín. Siendo siempre un símbolo de motivación para culminar esta y muchas otras etapas de los últimos años y de los cuales le estaré eternamente agradecido.

A Diego, Itzel y Mario por ser mis mejores amigos de la universidad desde los primeros días de la carrera en los que encontré las mejores carcajadas, desveladas de trabajo, fiestas, discusiones, viajes y pláticas de cafés a lo largo de 9 semestres y mucho, mucho tiempo más.

A mis amigos: Alexander, Titania, Ingrid, Ricardo, Andrea, Fernanda, Antonio, Roberto, Xóchitl, Benjamín, Viadas, Irving, Alfonso “Champ”, Samantha, Nadia, Marychel y Gaby, por ser mis compañeros de clases, viajes y de las mejores tardeadas de esta etapa universitaria.

A mi asesora, Sandra Kanety por sus excelentes clases desde los primeros semestres de la carrera y por aceptar ser mi guía en este trabajo al invertir su tiempo y confianza, y del cual fue atenta y paciente a pesar de haberse prolongado más de lo planeado.

A Rosa Isabel Gaytán, Karla Valverde, Selene Romero y Alejandro Pedraza miembros del jurado, por aceptar formar parte de la revisión de esta investigación, por su tiempo, lectura, comentarios y correcciones para la conclusión de este trabajo.

Al equipo de debate de la facultad “MUNDE” activo en los modelos de naciones unidas por todo lo aprendido y por el privilegio de poder dirigirlo entre 2013 y 2014 y en el que encontré amigos y experiencias maravillosas durante cada junta y evento a los que asistí en representación de la Facultad y de la UNAM.

Al equipo de futbol americano “Grizzlies” (ahora Panteras) de la Facultad, del que tuve el gusto de formar parte en su primera y segunda generación donde conocí a grandes compañeros y en el cual aprendí muchos elementos motivacionales que pude llevar de la cancha al estudio, y a todas mis actividades del día a día.

Al Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (CONEVAL), por la información y experiencia laboral que me proporcionó a lo largo de 2016 durante mi estancia del servicio social y posteriormente en una plaza de trabajo.

Y por último, pero no menos importante, a la Facultad de Ciencias Políticas y Sociales y a la Universidad Nacional Autónoma de México, nuestra alma máter. Por ser el pilar fundamental de México desde hace más de 100 años y ser la cuna del conocimiento nacional. Por acogerme a mí y a miles de estudiantes sin importar su nivel socioeconómico, religión, orientación sexual o condición física y darnos la oportunidad de construir una carrera universitaria de forma pública y gratuita, año con año, en sus salones, bibliotecas, auditorios, facultades e institutos en la Ciudad de México y diferentes sedes a lo largo del país.

Por mi raza hablará el espíritu.

Por su azul y oro,
México, Pumas, Universidad.

¡Goya!, ¡Goya!
¡Cachún cachún ra ra!
¡Cachún cachún ra ra!
¡Goya!
¡Universidad!

Índice de Investigación

Introducción.....	10
--------------------------	-----------

Capítulo 1

1. La segunda mitad del siglo XX y la llegada de los Objetivos del Milenio.....	13
--	-----------

1.1. El final de la Segunda Guerra Mundial y la creación de las Naciones Unidas.....	14
1.2. La Guerra Fría.....	17
1.2.1. Los Países Desarrollados y en Vías de Desarrollo.....	19
1.2.2. El Tercer Mundo y el Grupo de los 77	20
1.2.3. El Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)..	21
1.2.4. El Informe Brandt y las Relaciones Norte/Sur.....	23
1.2.5. Declaración sobre el Derecho al Desarrollo de 1986.....	25
1.3. El Neoliberalismo.....	26
1.4. El Fin de la Guerra Fría.....	29
1.5. La Globalización y el contexto internacional previo al año 2000.....	31
1.5.1. El Índice de Desarrollo Humano (IDH).....	33
1.5.2. La Cumbre de Río de Janeiro de 1992 y la Agenda 21.....	36
1.6. El siglo XXI y La Cumbre del Milenio en la ONU.....	37
1.7. Los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM).....	41
1.7.1. Objetivo No.1 La erradicación de la pobreza y hambre extrema....	42
Meta 1.A: Reducir a la mitad, entre 1990 y 2015, la proporción de personas con ingresos inferiores a 1,25 dólares al día	
Meta 1.B: Alcanzar el empleo pleno y productivo y un trabajo decente para todos, incluidos las mujeres y los jóvenes	
Meta 1.C: Reducir a la mitad, entre 1990 y 2015, la proporción de personas que padecen hambre	

Capítulo 2

2. La pobreza y el hambre. Aproximación conceptual, histórica y elementos para su medición.	
--	--

2.1. ¿Qué es la pobreza? Desarrollo histórico del concepto y las clases sociales.....	45
2.1.1. La pobreza en la Edad Antigua y Edad Media.....	46
2.1.2. La época moderna. La clase obrera y la burguesía.....	47
2.1.3. El socialismo y el comunismo.....	49
2.1.4. La pobreza y la Academia.....	52
2.2. Definiciones y medición de la pobreza y el hambre por parte de organismos internacionales.....	59
2.2.1. Naciones Unidas,	60
2.2.1.1. CEPAL,	61
2.2.1.2. Banco Mundial	63
2.2.1.3. Unión Europea	64
2.2.2. El hambre.....	65

Capítulo 3

3. Revisión histórica de la pobreza en México en el siglo XX.....	69
3.1. De la Revolución Mexicana al desarrollo estabilizador 1910-1970.....	72
3.1.1. La reeconstrucción 1920-1950.....	75
3.1.2. El Desarrollo Estabilizador 1950-1970.....	81
3.2. Fin del desarrollo estabilizador y la llegada del neoliberalismo 1970-2000...	86
3.2.1. El estancamiento económico y la crisis petrolera 1970-1982.....	89
3.2.2. La transición al neoliberalismo en México 1982-1994	91

Capítulo 4

4. México 2000-2015 El periodo para cumplir los ODM.....	104
4.1. Revisión sexenal del combate a la pobreza en México.....	109
4.1.1. Sexenio de Vicente Fox 2000-2006.....	110
4.1.1.1. Programa Contigo/Oportunidades.....	115
4.1.1.2. La Ley General de Desarrollo Social y el Consejo Nacional de la Política de Desarrollo Social (CONEVAL).....	117
4.1.1.3. El fin del sexenio y la transición electoral de 2006.....	125
4.1.2. Sexenio de Felipe Calderón 2006-2012.....	129
4.1.2.1. La guerra contra el narcotráfico.....	131
4.1.2.2. Programa Vivir Mejor y la crisis de 2009.....	134
4.1.2.3. Fracaso contra el narcotráfico y el fin del sexenio.....	138
4.1.3. Sexenio de Enrique Peña Nieto 2012-2015.....	147
4.1.3.1. El pacto por México, la Cruzada Nacional Contra el Hambre y las reformas estructurales.....	147
4.1.3.2. Los nuevos Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS).....	157
¿Objetivo cumplido? Evaluación general Conclusiones Finales.....	161
Panorama Internacional.....	162
Panorama Nacional.....	169
Anexos.....	178
Fuentes de Consulta.....	189

Índice de cuadros, mapas, imágenes y gráficos.

Mapa 1. Primer, segundo y tercer mundo. p.20.

Mapa 2. Países desarrollados y en vías de desarrollo. p.22.

Cuadro 1. IDH más alto y más bajo entre 1990 y 2001. p.32.

Cuadro 2. Agenda 21. Objetivos por temas. p.35.

Cuadro 3. Objetivo No. 1 del Milenio: Erradicar la pobreza extrema y el hambre. p.41.

Cuadro 4. Aspectos similares en diferentes conceptos de pobreza. p.55.

Cuadro 5. Conceptos relacionados con el hambre. p.64.

Cuadro 6. Indicadores de Seguridad Alimentaria. p. 65.

Cuadro 7. Programa Oportunidades. p.113.

Cuadro 8. Medición de la pobreza por ingresos 1976-2004. p. 118.

Cuadro 9. IDH 2001-2015. p. 166.

Cuadro 10. Salario Mínimo y Canasta Básica en México 2000-2015. p.169.

Cuadro 11. Cuadro resumen del Objetivo 1 Erradicar la pobreza y el hambre. p.170.

Gráfico 1. Comercio exterior de México 1945-1970. p.78.

Gráfico 2. Crecimiento de la población en México por década. p.86.

Gráfico 3. Medición de la pobreza por ingresos 1992-2006. p.124.

Gráfico 4. Muertes por homicidios en México 1990-2006. p.129.

Gráfico 5. PIB Trimestral durante el gobierno de Calderón. p.134.

Gráfico 6. Muertes por homicidio en México 1990-2015. p. 138.

Gráfico 7. Porcentaje de personas en pobreza por la dimensión de ingreso. 1992-2012. p. 143.

Gráfico 8. Proporción de personas que viven con menos de 1.25 dólares al día, 1990, 2011 y 2015 (%). p. 161.

Gráfico 9. Relación entre empleo y población 1991 y 2015. p.163.

Gráfico 10. Proporción de personas con nutrición insuficiente, 1990-1992 y 2014-2016 (porcentaje). p. 164.

- Gráfico 11. Evolución de la pobreza en materia de ingresos 1992-2016. p. 168.
- Gráfico 12. Pobreza moderada y Pobreza extrema en México 2000-2016. p.171.
- Gráfico 13. Tasa de crecimiento del PIB per cápita por persona ocupada. p.172.
- Gráfico 14. Insuficiencia ponderal en niños menores de 5 años en México 1988-2012. p.173.
- Imagen 1. Presidentes de Estado y representantes de gobierno a la cumbre del Milenio. p.38.
- Imagen 2. Organización Institucional del CONEVAL. p.118.
- Imagen 3. Dimensiones de la pobreza. Indicadores de la LGDS. p.120.
- Imagen 4. Identificación de la pobreza de acuerdo al CONEVAL. p. 121.
- Imagen 5. Diferencia entre pobreza y pobreza extrema. p. 122.
- Imagen 6. Aprobación presidencial. p. 154.
- Imagen 7. Objetivos de Desarrollo Sostenible. p.156.

Índice de abreviaturas.

BANSEFI. Banco del Ahorro Nacional y Servicios Financieros.	CNCH. Cruzada Nacional contra el Hambre.
CCE. Centro Coordinador Empresarial.	CNDH. Comisión Nacional de los Derechos Humanos.
CEPA. Comisión Económica para África.	CNEN. Comisión Nacional de Energía Nuclear.
CEPAL. Comisión económica para América Latina y el Caribe.	CNH. Consejo Nacional de Huelga.
CEPE. Comisión Económica para Europa.	CNTE. Coordinadora Nacional de Trabajadores de la Educación.
CESPAO. Comisión Económica y Social para Asia Occidental.	CONAPO. Consejo Nacional de Población.
CESPAP. Comisión Económica y Social para Asia y el Pacífico.	CONEVAL. Consejo Nacional de Evaluación de la Política de desarrollo Social.
CIDE. Centro de Investigación y Docencia Económicas.	CROM. Confederación Regional Obrero Mexicana.
CNC. Confederación Nacional Campesina.	

CTM. Confederación de Trabajadores de México.

EI. Estado Islámico.

ENIGH. Encuesta Nacional de Ingresos y Gastos de los Hogares.

EZLN. Ejército Zapatista de Liberación Nacional.

FAO. Por sus siglas en inglés. Food and Agriculture Organization. Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura.

FMI. Fondo Monetario Internacional.

FOBAPROA. Fondo Bancario de Protección al Ahorro.

FONART. Fondo Nacional para el Fomento de las Artesanías.

G-8. Grupo de los 8.

GATT. Por sus siglas en inglés. General Agreement on Tariffs and Trade Acuerdo General sobre Aranceles Aduaneros y Comercio.

IBERO. Universidad Iberoamericana.

IDH. Índice de Desarrollo Humano.

IFAI. Instituto federal de Acceso a la Información.

IFE. Instituto Federal Electoral.

IME. Instituto para Mexicanos en el Exterior.

IMSS. Instituto Mexicano del Seguro Social.

INEGI. Instituto Nacional de Estadística y Geografía.

IPN Instituto Politécnico Nacional.

ISI. Industrialización Sustitutiva de Importaciones.

ISIS. Islamic State of Iraq and Syria.

ISSSTE. Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado.

ITAM. Instituto Tecnológico Autónomo de México.

LBE. Línea de Bienestar Económico.

LBM. Línea de Bienestar Mínimo.

LGDS. Ley General de Desarrollo Social.

ODM. Objetivos de Desarrollo del Milenio.

ODS. Objetivos de Desarrollo Sostenible.

OMS. Organización Mundial de la Salud.

ONG. Organización No Gubernamental.

ONU. Organización de las Naciones Unidas.

OPEP. Organización de los Países Exportadores de Petróleo.

OTAN. Organización del Tratado del Atlántico Norte.

PAN. Partido Acción Nacional.

PEMEX. Petróleos Mexicanos.

PIB. Producto Interno Bruto.

PNB. Producto Nacional Bruto

PND. Plan Nacional de Desarrollo.

PNR. Partido Nacional Revolucionario.

PNUD. Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo.

PRD. Partido de la Revolución Democrática.

PRI. Partido Revolucionario Institucional.

PRM. Partido de la Revolución Mexicana.

PROGRESA. Programa de Educación, Alimentación y Salud.

PRONASOL. Programa Nacional de Solidaridad

RDA. República Democrática Alemana.

RFA. República Federal Alemana.

SALT. Por sus siglas en Inglés. Tratado sobre Misiles Antibalísticos.

SEDESOL. Secretaría de Desarrollo Social.

SEP. Secretaría de Educación Pública.

SME. Sindicato Mexicanos de Electricistas.

TELMEX. Teléfonos de México.

TLC. Tratado de Libre Comercio.

TLCAN. Tratado de Libre Comercio de América del Norte.

UAM. Universidad Autónoma Metropolitana.

UE. Unión Europea.

UNAM. Universidad Nacional Autónoma de México.

UNCTAD. Por sus siglas en inglés. Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Comercio y el Desarrollo.

UNICEF. Por sus siglas en inglés. Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia.

URSS. Unión de Repúblicas Socialistas Soviéticas.

Introducción

El estudio de las Relaciones Internacionales desde su concepción como una rama de la ciencia política ha recurrido tradicionalmente a los estudios políticos, a la economía, la geopolítica y a la diplomacia desde una perspectiva internacional. Sin embargo, y dentro de la materia, los estudios sociales sobre el desarrollo llegaron un poco más tarde, el final de la Guerra Fría al final de la década de los noventa permitió observar más allá de los temas militares y de seguridad a los temas que antes sólo eran denominados los problemas del “tercer mundo”.

Los estudios sobre la pobreza son habitualmente poco mencionados y poco abordados desde la perspectiva de las relaciones internacionales. Los casos en los que se han llegado a interpretar son a partir de puntos de vista meramente económicos, y en muchos casos sin complementar el proceso histórico y sociológico que existe detrás de ellos. Es por eso que esta investigación ha surgido para hacer un estudio sobre la pobreza y la búsqueda por su solución.

La pobreza en el mundo ha existido siempre, sin embargo a diferencia de otras ciencias y materias que tienen orígenes desde épocas como la antigua Grecia, los estudios sobre la pobreza son relativamente jóvenes, ya que su análisis y estudio social surgieron hasta mediados del siglo XIX como consecuencia del proceso de la revolución industrial y el surgimiento de la clase obrera.

Pero sería hasta el siglo XX que la pobreza adquiriría atención internacional por parte de instituciones y gobiernos con la creación de la Sociedad de las Naciones y posteriormente con la creación de la Organización de las Naciones Unidas (ONU) al finalizar la Segunda Guerra Mundial en 1945, ya que por medio de la creación de los organismos como el Fondo Monetario Internacional (FMI) y el Banco Mundial dichas instituciones se enfocarían en la asistencia y fomento al desarrollo.

Tras casi medio siglo de la Guerra Fría en el contexto internacional, los países miembro de la ONU comenzaron a abordar los temas del desarrollo con mayor severidad y gravedad, por lo que en el año 2000 en la entrada a un nuevo milenio se conformó la Declaración del Milenio, el mayor acuerdo internacional jamás firmado por la ONU y que daba vida a los

Objetivos de Desarrollo del Milenio, los cuales divididos en 8 objetivos específicos se enfocarían en la erradicación de la pobreza y el hambre; lograr la educación universal; promover la igualdad de género; reducir la mortalidad infantil; mejorar la salud materna; combatir el VIH sida y enfermedades como la malaria y el paludismo; y garantizar la sostenibilidad del medio ambiente. Todo ello, por medio de la búsqueda de una alianza para el desarrollo.

Estos objetivos, planteados para cumplirse en un plazo de 15 años fueron pactados por todos los países. Pero, ¿sería realmente posible acabar con todos estos problemas que siempre han afectado al mundo en un lapso tan corto? ¿Es posible erradicar la pobreza y el hambre extrema? Esta pregunta es la base y justificación de esta investigación.

Al ser un estudio tan amplio, este trabajo se enfocará en el caso de nuestro país, México. Ya que al ser el caso más inmediato y más próximo por el conocimiento al alcance, el siguiente trabajo se dirigirá en cuanto al compromiso de México por erradicar la pobreza y el hambre extrema en el plazo fijado por la ONU en su Declaración del Milenio entre el año 2000 y 2015.

La hipótesis central de esta investigación desde su planteamiento en el protocolo de investigación es, que la pobreza y hambre extrema en México no han podido ser erradicadas entre 2000 y 2015 debido al estancamiento político y económico del sistema neoliberal en México en los últimos 30 años. La concepción de esta idea se conformó a partir de un primer análisis sobre la historia contemporánea de México y los datos referentes que se tenían al iniciar esta investigación.

Para corroborarlo, este trabajo se ha dividido en 4 capítulos, el primero de ellos es un recuento del proceso histórico sobre el tema del desarrollo y la división que existe hasta hoy en día entre los países desarrollados y en vías de desarrollo, así como el camino que las circunstancias y las necesidades lograron encaminar para llevar a cabo la redacción de la Declaración del Milenio.

Posteriormente, en el segundo capítulo se hace una descripción de los estudios sobre la pobreza desde una aproximación histórica y teórica. Esto con el objetivo de comprender el nivel de complejidad que se puede tener al estudiar un tema tan amplio para las ciencias sociales como lo es la pobreza.

El tercer capítulo, es un resumen histórico de México a lo largo del siglo XX desde el final de la Revolución Mexicana hasta el año 2000. Este recuento se ha realizado para observar cómo ha evolucionado la política, la economía y la sociedad mexicana durante 80 años y como la pobreza ha sido recurrentemente el problema de raíz de muchos problemas y circunstancias en la historia de México.

El capítulo 4 es el análisis de los 15 años en los que México se comprometió en terminar con la pobreza así como las acciones que durante 3 gobiernos federales se realizaron para terminar con ella. En este apartado también se revisan las circunstancias internacionales que ocurrían en el mundo en este mismo periodo de tiempo, y su influencia al interior del país como la crisis financiera de 2008.

Por último, la investigación finaliza con la evaluación y las conclusiones de todo el análisis y la búsqueda de la respuesta clave conforme a la hipótesis planteada de si se logró o no, acabar con la pobreza extrema en México. Si es un avance, una continuidad o inclusive un retroceso en un intento tan grande como lo son los Objetivos de Desarrollo del Milenio.

Es importante mencionar que este trabajo se extendió más de lo previsto debido a su complejidad como lo es el tema de la pobreza. Diferentes perspectivas, teorías, cifras, pruebas, errores, lecturas, etc. fueron un constante cuestionamiento para el autor ante la diversidad de formas para abordar la pobreza e incluirlas en este trabajo.

Esta investigación busca contribuir a los estudios de la UNAM que hay sobre la pobreza, y que este trabajo sea un escalón más dentro de los estudios de las Relaciones Internacionales para buscar soluciones a este problema tan grave que nos aqueja como sociedad desde hace tanto tiempo.

Las Relaciones Internacionales, junto con las demás ciencias sociales, además de sus temas tradicionales de política, diplomacia, economía, derecho, comercio, etc. pueden ser una disciplina más para analizar de forma cada vez más grande y amplia el tema de la pobreza desde un nivel internacional y así contribuir a la búsqueda y la solución de estos problemas para México y el mundo.

1. La segunda mitad del siglo XX y la llegada de los Objetivos del Milenio

¿Por qué el estudio de la historia? o ¿para qué estudiar la historia? Son preguntas que surgen de forma muy frecuente en todas las escuelas y universidades del mundo. Menciona Luis Villoro: “De no remitirnos a un pasado con el cual conectar nuestro presente, éste resultará incomprensible, gratuito, sin sentido. Remitirnos a un pasado, dota al presente de una razón de existir, de explicar el presente”¹. La historia, más allá de estudiarla para memorizar fechas y conocer a sus personajes, nos permite explicar el presente por medio del pasado al estudiar a nuestros ancestros y a nuestras naciones.

Quienes nacimos en la última década del siglo XX, podremos contarles a las futuras generaciones que fuimos originarios de los cien años en los que más ha cambiado el mundo en la historia de la humanidad. Cien años en los que hubo cambios de forma muy acelerada, a diferencia de los siglos XVIII y XIX y aunque forman parte de la época contemporánea, no tuvieron las transformaciones que llegó a tener el mundo en el último siglo del milenio.

Un siglo en el que se tuvieron avances en la ciencia y la tecnología como el teléfono, la radio, el cine, la televisión, la aviación, los vuelos espaciales tripulados, las computadoras e internet. Además, se logró el desarrollo pleno de la electricidad y las comunicaciones desde el telégrafo hasta la comunicación vía satélite. La medicina logró fabricar vacunas y medicamentos avanzados, así como el descubrimiento de nuevas enfermedades y su tratamiento. En este siglo, lamentablemente así como hubo avances, también hubo muchos eventos bélicos, empezando por las dos Guerras Mundiales que tan sólo en la primera mitad del siglo, habían cobrado la vida de más de cien millones de personas². Un siglo de pérdidas y beneficios.

Entre 1945 y 2015, además de todo lo que hemos mencionado en cuanto a los eventos y procesos históricos, surge también la noción por el bienestar y el desarrollo de los países para lograr disminuir la pobreza y mejorar la calidad de vida de la sociedad.

¹ Luis Villoro; “El sentido de la historia” en *Historia ¿Para qué?*, Siglo veintiuno editores, México, 2000, p. 37.

² Sumas estimadas al consultar los datos de las cifras de fallecidos en ambas guerras en: Ricardo Artola; *La Segunda Guerra Mundial*. Alianza Editorial, Madrid, 2015.

De esta forma, para poder entender y comprender un proyecto tan grande e importante como fueron los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) debemos estudiar el contexto y el camino que se recorrió en la Organización de las Naciones Unidas (ONU) para conformar este acuerdo de talla internacional entre los 189 países que en el año 2000 dieron firma a esta declaración. Es importante mencionar que, desde la Segunda Guerra Mundial hasta nuestros días, el proceso de conformación de la ONU y los principales organismos internacionales han atravesado momentos de grandes logros, pero también de duda y ausencia de su eficiencia. Por lo tanto, a lo largo de este primer capítulo extenderemos un marco histórico sobre lo que ha sucedido rumbo a los ODM en el mundo, la declaración como tal y en específico el Objetivo No.1: La erradicación de la pobreza y el hambre extrema.

A continuación, se hará un breve resumen del desenlace de la Segunda Guerra Mundial y la Guerra Fría, así como los principales antecedentes sobre los temas de desarrollo para así poder explicar el proceso por el cual el orden internacional sería modificado, para los siguientes 50 años previos a la Declaración del Milenio.

1.1. El final de la Segunda Guerra Mundial y la creación de las Naciones Unidas.

La Segunda Guerra Mundial sería el conflicto bélico más importante del siglo XX, al marcar un antes y un después en la historia contemporánea, ya que al finalizar no sólo cambiaría a Europa sino que cambiaría el futuro del orden internacional. “Lo que había comenzado como una guerra europea, acabó universalizándose y trastocando profundamente el mundo. No sólo cambiaron las fronteras, sino el conjunto de las relaciones internacionales, la economía, las mentalidades, la ciencia etc., y sobre todo sirvió como sangrienta advertencia de que otra guerra mundial sería la última”³.

Entre 1939 y 1945 la guerra fue librada entre las Potencias del Eje y las Fuerzas Aliadas, quienes a excepción de Japón, todos eran países occidentales. Las potencias del Eje estaban conformadas por la Alemania nazi de Adolfo Hitler, la Italia fascista de Benito Mussolini y el Imperio japonés de Hirohito. Los Aliados, al inicio de la guerra sólo eran el Reino Unido

³ Ricardo Artola; *Op.cit.* p. 141.

de Gran Bretaña e Irlanda del Norte al mando del primer ministro Winston Churchill; y Francia, liderada por Charles de Gaulle. Posteriormente, en 1941, tras la invasión de Alemania a Rusia, a los Aliados se les uniría Stalin, líder de la entonces Unión de Repúblicas Socialistas Soviéticas (U.R.S.S.) hoy Federación Rusa; y tras el ataque japonés a Pearl Harbor, los Estados Unidos de América al mando de su presidente Franklin D. Roosevelt⁴. Hacia 1942, el mundo fue testigo de que las Potencias del Eje tenían posibilidades de ganar la guerra ante el constante avance de sus tropas por Europa, el Norte de África, y el Pacífico. Con la victoria de la U.R.S.S. sobre los nazis en Stalingrado y el triunfo de la campaña de Estados Unidos en Italia y Francia, el rumbo de la guerra se inclinó a favor de las Fuerzas Aliadas.

En 1945 la guerra estaba por llegar a su fin, los ejércitos de las fuerzas aliadas de Estados Unidos, Reino Unido y la Unión Soviética obtenían cada vez más victorias sobre la Alemania nazi y veían muy cerca el final del conflicto, por lo que el dilema ahora sería cómo quedaría el mundo y Europa al terminar la guerra. Ante este planteamiento, los líderes de las fuerzas aliadas se reunieron en Yalta, en las costas del Mar Negro de Crimea entre el 4 y el 11 de febrero y posteriormente en Postdam⁵, Alemania, muy cerca de Berlín, entre el 17 de julio y el 2 de agosto de 1945. Ambas reuniones, acordaban el fin de la guerra y la liberación de Europa para que los países pudieran realizar elecciones democráticas en cada una de las naciones ocupadas por la Alemania nazi. Además, se acordó juzgar a los criminales de guerra en los juicios de Núremberg (1945-1946), dividir el territorio de Alemania entre los Aliados y establecer la indemnización de guerra que deberían pagar las futuras generaciones alemanas a los países que había invadido, haciendo especial énfasis en la Unión Soviética.

Es importante destacar que de la Conferencia de Yalta surgiría la determinación por los líderes aliados por restablecer la Sociedad de las Naciones, organización creada desde el fin de la Primera Guerra Mundial para mediar las relaciones internacionales. Lamentablemente con el estallido de la Segunda Guerra Mundial su propósito había fracasado, por lo que ahora se buscaría fundar la Organización de las Naciones Unidas (ONU) cuyo objetivo sería

⁴ El presidente Franklin D. Roosevelt murió el 12 de abril de 1945, no alcanzaría a ver el final de la guerra. Su cargo fue ocupado por el vicepresidente Harry S. Truman.

⁵ Para la conferencia de Postdam la guerra ya había terminado en Europa, los nazis se rindieron el 8 de mayo de 1945.

mantener la paz y seguridad internacionales. El 25 de abril de 1945 se celebraría la Conferencia de San Francisco en la que se daría creación a esta nueva organización con su documento fundador, conocido como la Carta de las Naciones Unidas conformado por 111 artículos, entrando en vigor el 24 de octubre de ese mismo año. En los siguientes años, las Naciones Unidas conformarían su estructura en 6 órganos principales, la Asamblea General, el Consejo de Seguridad, el Consejo Económico y Social, el Consejo de Administración Fiduciaria, La Corte Internacional de Justicia y la Secretaría de la ONU⁶.

De forma casi paralela, en Estados Unidos se llevaron a cabo las conferencias de Bretton Woods en las cuales se crearon dos instituciones financieras de carácter internacional, el Fondo Monetario Internacional (FMI), y el Banco Mundial (BM). Ambas instituciones surgieron para apoyar la reconstrucción y ayudar a los países afectados por la guerra por medio de préstamos y asistencia técnica.

Posterior a la fundación de la ONU, en su Resolución 217 A (III)⁷ del 10 de diciembre de 1948 en París se creó y adoptó la Declaración Universal de los Derechos Humanos (DUDH), la cual está conformada por 30 artículos y enuncia como un estándar internacional, los derechos básicos de todo ser humano. Esta declaración, junto con la Carta de las Naciones Unidas, el FMI y el Banco Mundial serán para esta investigación los primeros antecedentes de los ODM.

El 7 de mayo de 1945 Alemania firmaba la rendición incondicional de todas sus tropas ante el asedio de las fuerzas soviéticas que habían entrado a Berlín por el Oeste y por el lado Este del avance de las fuerzas estadounidenses que acababan de recuperar la Francia ocupada. La guerra había acabado en Europa. Cuatro meses después, Estados Unidos lanzaba el arma más mortífera de la historia sobre la ciudad de Hiroshima el 6 de agosto: la bomba atómica. Tres días después, lanzaría otro artefacto sobre la ciudad de Nagasaki. Acto seguido, y ante la pérdida de casi 250 mil vidas y el ataque de la Unión Soviética sobre el territorio de Manchuria, Japón se rendía el 2 de septiembre de 1945. La Segunda Guerra Mundial había

⁶ Naciones Unidas; ABC de las Naciones Unidas. ONU, Nueva York, EUA, 2012.

⁷ Naciones Unidas, Asamblea General; "Declaración Universal de los Derechos Humanos", A/RES/217/III (10 de diciembre de 1948), disponible en: http://www.ohchr.org/EN/UDHR/Documents/UDHR_Translations/spn.pdf consultada el día 15 de agosto de 2016.

terminado. Hasta la fecha, se desconoce con exactitud el número de muertos que dejaría la guerra, existen cifras que van desde los 50 millones hasta los 60 millones de personas, de los cuales los porcentajes estiman que alrededor de un 60% fueron muertes de civiles y el otro 40% muertes de los combatientes. Se estima también, que de los soldados fallecidos, 4 de cada 10 eran soviéticos, siendo la U.R.S.S. el país con más víctimas de la guerra⁸.

1.2. La Guerra Fría.

Independientemente de todos los países que participaron en la Segunda Guerra Mundial, los grandes vencedores de esta guerra serían los Estados Unidos y la Unión Soviética. Durante las Conferencias de Yalta y Postdam, además de los acuerdos del conflicto, los intereses políticos y económicos de estos dos países comenzaron a tener rivalidad, tanto por la ideología capitalista de Estados Unidos como el socialismo por parte de la Unión Soviética. El final de la guerra traería consigo el comienzo de una nueva etapa, la reconstrucción de Europa y el establecimiento de un nuevo orden internacional mejor conocido como la Guerra Fría. “Como resultado de la segunda conflagración mundial, Europa perdió la supremacía; Washington y Moscú se convirtieron en los nuevos grandes centros del poder mundial; los aliados súbitamente se transformaron en enemigos [...] por primera vez en su historia, quedó dividido en forma bipolar, y la ONU fue el principal escenario de esa lucha que adquirió dimensiones globales”⁹.

Edmundo Hernández Vela define a la Guerra Fría como:

Situación o ambiente que prevaleció en la sociedad internacional en la segunda postguerra desde 1946 hasta los últimos años setenta, caracterizado esencial y conjuntamente por: [...] La pugna ideológico-político-económica, supuestamente irreconciliable, de las dos grandes potencias surgidas de la contienda, Estados Unidos y Unión Soviética, secundadas por sus respectivos “bloques”, el capitalista y el socialista, separados por una cortina de acero¹⁰.

⁸ Marialba Pastor; *Historia Universal*. Editorial Santillana, cuarta edición, México, 2007, p. 279.

⁹ Astié-Burgos, Walter; “De la Guerra Fría al Siglo XXI: Una difícil transición para la ONU”, en María Cristina Rosas; *60 años de la ONU ¿Qué debe cambiar?* Coordinación de Humanidades, UNAM, México, 2005, p.65.

¹⁰ Edmundo Hernández-Vela Salgado; *Diccionario de Política Internacional*. Editorial Porrúa, segunda edición, México, 2002, p. 410.

En diferentes regiones del mundo, la Guerra Fría tuvo influencia y confrontación ideológico-política tanto por los Estados Unidos como por la U.R.S.S. Como maniobra político militar ambas naciones realizaron alianzas estratégicas colectivas con los países en los que tenían mayor influencia. Por su lado, para contener la expansión del socialismo, los Estados Unidos junto con Canadá y 28 países europeos conformaron la Organización del Tratado del Atlántico Norte (OTAN) el 4 de abril de 1949. Por el suyo, la Unión Soviética y los países de Europa del Este elaborarían el Pacto de Varsovia, que de forma similar a la OTAN conformaba una alianza militar contrarrestando la influencia y políticas del capitalismo en sus territorios. Durante 35 años ambas organizaciones mantuvieron tensiones a lo largo de toda la Guerra Fría, fomentando una carrera armamentista, el espionaje, la propaganda y medidas de seguridad.

A lo largo de este periodo, entre 1946 y finales de los años setenta, no existió como tal un enfrentamiento directo entre las potencias; sin embargo, en sucesos como la Guerra Civil China (1927-1949) Guerra de Corea (1950-1953), Guerra de Independencia de Argelia (1954-1962), Guerra de Vietnam (1955-1975) ambos bloques apoyaron y suministraron armamento a los beligerantes en cada región y conflicto. Además de estos eventos, uno de los más emblemáticos de la Guerra Fría sería la construcción del Muro de Berlín en 1961, el cual dividía a esta ciudad entre la República Federal de Alemania (RFA) y la República Democrática Alemana (RDA) países formados en 1949. La RDA formó parte de la U.R.S.S. y construyó el muro para detener la migración hacia la RFA, territorio que estaba bajo custodia de Estados Unidos, Reino Unido y Francia.

El acontecimiento en el que existió mayor tensión y la posibilidad de un enfrentamiento directo fue durante la conocida Crisis de los Misiles en Cuba en octubre de 1962. Estados Unidos por medio del espionaje había descubierto la intención de la Unión Soviética de establecer una base de misiles en la Isla a lo que se opuso tajantemente, y entre el 14 y el 28 de octubre la tensión estuvo muy cerca de desatar una guerra de tipo nuclear. Por fortuna, ambos países entablaron negociaciones y la Unión Soviética retiró sus misiles de Cuba y Estados Unidos se comprometió a no invadir la isla.

1.2.1. Los países desarrollados y en vías de desarrollo.

La Guerra Fría, estableció un escenario internacional en el cual todo el planeta se había convertido en zonas estratégicas y de influencia política. Sin embargo, en medio de esta división política e ideológica, había surgido otro tipo de división basada principalmente en lo económico como el comercio y los avances industriales de los países. Una división en cuanto al concepto del “desarrollo”.

En 1947, el Congreso de los Estados Unidos aprobó un plan para la recuperación y reconstrucción de Europa conocido como el Plan Marshall, el cual lleva el nombre del entonces Secretario de Gobierno de Estados Unidos George Marshall, dicho documento otorgó materias primas, y productos en forma de crédito para fomentar el crecimiento de la industria en los países de Europa occidental no ocupados por la Unión Soviética.

Dos años después, el 20 de enero de 1949 el presidente de los Estados Unidos Harry S. Truman durante la toma de protesta para su segundo mandato presidencial pronunciaría en su discurso 4 puntos por los que guiaría su mandato, el cuarto de ellos enunciaría por primera vez la palabra subdesarrollo:

En cuarto lugar, hay que embarcarse en un programa nuevo y audaz para la fabricación de los beneficios de nuestros avances científicos y el progreso industrial para la mejora y el crecimiento de las zonas subdesarrolladas. Más de la mitad de las personas del mundo están viviendo en condiciones cercanas a la miseria. Su alimentación es inadecuada. Son víctimas de la enfermedad. Su vida económica es primitiva y estancada. Su pobreza es un obstáculo y una amenaza tanto para ellos como para las zonas más prósperas¹¹.

Con este discurso Truman dividiría a los países en “desarrollados” y “subdesarrollados”, impulsando además la idea de que el modelo económico y productivo a seguir era el industrial capitalista y no el socialismo establecido y regente por la Unión Soviética.

¹¹ Discurso de Harry S. Truman emitido el 20 de enero de 1949. Consultado en Truman Library & Museum en: https://www.trumanlibrary.org/whistlestop/50yr_archive/inagural20jan1949.htm, consultado en agosto 2016.

Esta división se sigue utilizando hasta la fecha y el concepto de “subdesarrollado” ha cambiado a “en vías de desarrollo”, sobre todo por no referirse a países pobres o en situación de pobreza de forma despectiva. Del caso contrario, los países desarrollados son referidos a la mayoría de los países de Europa, Canadá y Estados Unidos.

Esta comparación se basó principalmente en factores económicos, sin embargo en los años siguientes surgiría otra perspectiva enfocada más a la situación política de la Guerra Fría dividiendo a los países en 3 categorías conocida como el “Tercer mundo”.

1.2.2. El Tercer mundo y el Grupo de los 77.

En agosto de 1952 el economista Alfred Sauvy de la Universidad de la Sorbona de París realizó un estudio publicado en el periódico *L'Observateur* en el que dividía a los países del mundo en 3 grupos, Primer mundo, Segundo mundo y Tercer mundo¹². El primer mundo lo conformaban los países industrializados capitalistas, el segundo mundo los países socialistas y el tercer mundo todos los demás. Ver Mapa 1.

El término del “tercer mundo” se utilizó a lo largo de la Guerra Fría y hasta la fecha aún se hacen referencias. Sin embargo, al día de hoy, el seguir utilizando este término se puede catalogar como inexacto, erróneo y hasta despectivo para las naciones con altos niveles de pobreza.

En toda esta época de hostilidad y constante confrontación de la Guerra Fría, hubo países que decidieron no intervenir ni aliarse con Estados Unidos ni la Unión Soviética, de esta forma Alfred Sauvy se adelantó en su investigación y a dos años de haber publicado su estudio se crearía el Movimiento de los No Alineados.

Este movimiento surgiría a partir de la llamada Conferencia de Bandung, llevada a cabo en 1955 en la capital de Indonesia. Estuvo liderado por Jawaharal Nehru primer ministro indio, Gamal Abdel Nasser presidente de Egipto y Sukarno presidente de Indonesia. Esta conferencia congregaría a 29 Estados asiáticos y africanos, y en años posteriores se sumarían

¹² Rosino Gibellini; *La teología del siglo XX*. Ed. Sal Terrae, Santander, España, 1998, p. 477.

países de América Latina en reuniones anuales. En esta conferencia, además de establecer la neutralidad frente a la Guerra Fría, los países reunidos acordaron en una declaración 12 principios que establecían abstenerse de intervenir en asuntos internos de otros países, no incorporarse a tratados de defensa colectiva y el respeto por la soberanía de otros países. Además, de hacer un reconocimiento por la igualdad de razas y el respeto por los derechos fundamentales del hombre adoptados en la ONU¹³.

Ante este contexto, se generaría la preocupación sobre el lugar que tendrían los países en desarrollo en cuanto al comercio internacional, por lo que muchos de estos países establecieron junto con la ONU una conferencia enfocada específicamente a abordar estos problemas. En 1964 se llevó a cabo la primera Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Comercio y el Desarrollo (UNCTAD, por sus siglas en inglés) en Ginebra Suiza, de la cual se acordó realizar cada 4 años esta conferencia para fomentar el diálogo intergubernamental entre las relaciones Norte Sur.

Durante esta conferencia, los países en desarrollo decidieron conjuntar un grupo conocido como el Grupo de los 77, en el que países de América Latina y el Caribe, África, Asia y el Pacífico emitieron una declaración en la que proclamaban por primera vez su determinación de trabajar por un nuevo orden internacional¹⁴. Al conformarse el Grupo de los 77, y hasta la fecha, participa en conferencias, foros y eventos de la ONU; además, entre los miembros del grupo buscan ayudarse y sustentar el desarrollo.

Para el año 2000, el Grupo de los 77 colaboró para que los Objetivos del Milenio pudieran redactarse, ya que entre estos países al compartir regiones y elementos culturales similares, resultó más fácil integrar objetivos comunes y proyectos para la Declaración del milenio.

¹³ Marialba Pastor; *op. cit.*, p. 310.

¹⁴ The Group of the 77 at United Nations. Declaración conjunta del Grupo de los 77 Ginebra, 15 de junio de 1964. Consultada en www.g77.org/doc/docs.html consultado en agosto 2016.

Mapa 1
Primer, Segundo y Tercer Mundo



Fuente Imagen: Galindo Neira, Economía y política II. El Pensamiento Político sobre el Tercer Mundo. Consulta web en: <http://www.socialhizo.com/politica/politica-en-el-siglo-xx> consultado en agosto 2016.

1.2.3. El Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD).

A lo largo de la Guerra Fría, la división de los países desarrollados y en vías de desarrollo se hacía cada vez más notoria y los problemas de pobreza, crisis humanitaria, los daños medioambientales, inestabilidad democrática, entre otros, fomentó que la ONU diera paso a la creación de un programa enfocado a los países en vías de desarrollo.

Desde la creación de la ONU, uno de los órganos de la institución es el Consejo Económico y Social, cuya función es promover la cooperación y el desarrollo económico y social. Desde su creación en 1949, los países miembros de este órgano habían establecido el Programa Ampliado de las Naciones Unidas para la Asistencia Técnica y 9 años después crearon el Fondo Especial de las Naciones Unidas establecido en 1958. Tanto el programa como el fondo colaboraban de forma conjunta, por lo que en 1965 la Asamblea General decidió fusionar ambos proyectos y dar paso a la creación del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD).

El PNUD estableció 4 objetivos principales para su trabajo, 1) La erradicación de la pobreza; 2) Gobernabilidad Democrática, 3) Prevención y superación de Crisis; 4) Medio Ambiente y

Desarrollo Sostenible. Bajo estos 4 lineamientos, la ONU y el PNUD ayudan a los países en vías de desarrollo a mejorar la calidad de vida de sus habitantes y a prevalecer la prosperidad de las naciones¹⁵.

Uno de los trabajos más destacados del PNUD es la publicación de los Informes anuales sobre Desarrollo, los cuales son publicados desde 1990 y se enfocan en el debate mundial sobre los principales temas de desarrollo. En los informes se proponen nuevas herramientas de medición, análisis innovadores y propuestas a los gobiernos para mejorar la calidad de vida de su población. “Son dirigidos con la convicción de que el desarrollo es en última instancia un proceso de ampliación de las opciones de la gente y no sólo el aumento de los ingresos nacionales”¹⁶. Los equipos independientes de expertos que escriben los Informes se apoyan en una red mundial de líderes del medio académico, del gobierno y de la sociedad civil que contribuyen con datos, ideas, y mejores prácticas.

1.2.4. El Informe Brandt y las Relaciones Norte-Sur.

Además de la Guerra Fría, la década de los setenta presentaría muchos problemas a nivel mundial. Problemas como el crecimiento demográfico mundial, las crisis del petróleo de 1973 y 1979, la guerra de Vietnam, el conflicto árabe israelí en los países de medio oriente, entre otros, generarían un incremento en los números de la pobreza.

En consecuencia, un grupo de teóricos y expertos encabezados por el ex Canciller alemán Willy Brandt conformaron una comisión para estudiar la desigualdad social y los problemas económicos que existían entre los países desarrollados y los países en vías de desarrollo. El trabajo realizado se conformó en el conocido Informe Brandt, el cual planteaba una división entre los países del hemisfero norte (Estados Unidos Canadá, Europa del oeste, Japón y

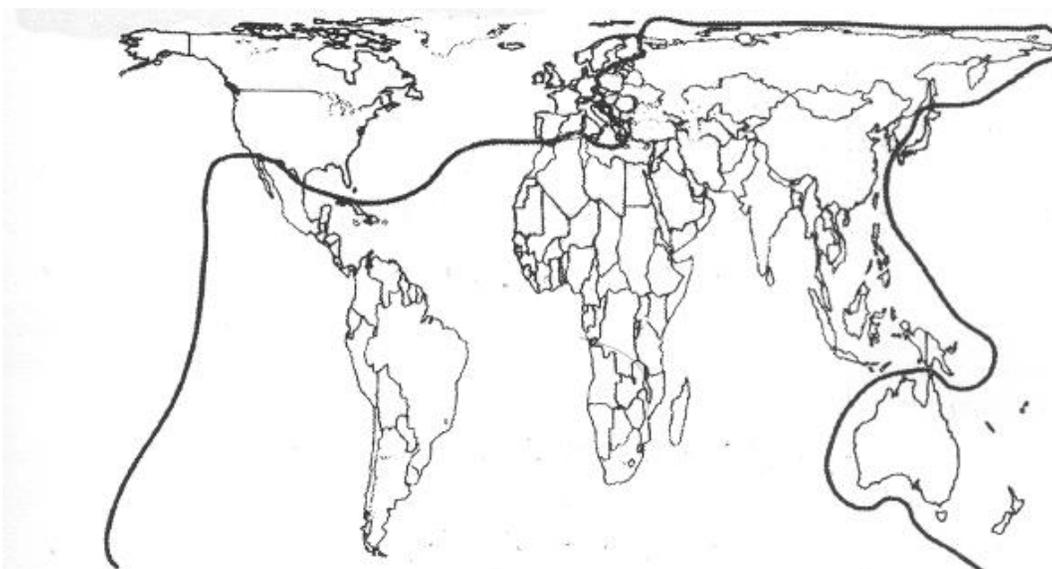
¹⁵ Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo; El PNUD para Principiantes. Naciones Unidas, New York, 2011. Consultado en: http://www.jposc.org/documents/UNDP%20for%20Beginners/UNDP_for_Beginners_es.pdf consultado en agosto 2016.

¹⁶ Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo; Informes sobre Desarrollo Humano. Consultado en: <http://www.undp.org/content/undp/es/home/librarypage/hdr.html> consultado en agosto 2016.

Australia) y los del hemisferio sur (América Latina, Europa del este, Rusia, África y el resto de Asia). Ver Mapa 2.

El Informe clasificaba en esta relación Norte-Sur, a los países de acuerdo a 4 criterios, los cuales eran: 1) Industrializados de economía de mercado. 2) Más pobres. 3) De industrialización reciente. Y 4) En desarrollo exportadores de Petróleo¹⁷.

Mapa 2
Países desarrollados y en vías de desarrollo



Fuente Imagen: Centro Nuevo Modelo de Desarrollo; *Norte Sur La fábrica de la pobreza*. Editorial Popular. Primera Edición. España, 2007 p. 21.

Es importante mencionar que el mapa anterior fue elaborado en el contexto de la década de los ochenta; sin embargo, para el 2015 la línea ha cambiado en cuanto a países industrializados, tal es el caso de Europa del Este, Rusia y China.

La relación Norte-Sur, por otro lado, no era ninguna novedad, podemos rastrear sus antecedentes desde el siglo XVI, en el que los imperios europeos en la búsqueda de nuevos mercados y rutas comerciales establecieron su influencia en América, África y Asia. Con el paso del tiempo vendría la industrialización de Europa y Estados Unidos, pero no así la de los países en los que habían colonizado.

¹⁷ Sergio Rivas Farías; “¿A quién sirve realmente el informe Brandt?” en *Revista Mexicana de Comercio Exterior*, Vol 31, num.7, México, julio de 1981, p. 806.

1.2.5. Declaración sobre el Derecho al Desarrollo de 1986.

A pesar de los momentos de tensión política y económica de la Guerra Fría, las Naciones Unidas en los diversos foros y conferencias que habían realizado, concluyeron en hacer un llamado a todos los países para crear un documento para garantizar que el desarrollo sea un derecho humano y no sólo una estimación a cumplir por parte de los gobiernos.

El 4 de diciembre de 1986 la Asamblea General de la ONU en su Resolución 41/128, aprobó la Declaración sobre el Derecho al Desarrollo, la cual se conforma de 10 artículos y su esencia radica en su primer artículo en el cuál declara al desarrollo como un derecho humano inalienable:

Artículo 1. El derecho al desarrollo es un derecho humano inalienable en virtud del cual todo ser humano y todos los pueblos están facultados para participar en un desarrollo económico, social, cultural y político en el que puedan realizarse plenamente todos los derechos humanos y libertades fundamentales, a contribuir a ese desarrollo y a disfrutar de él¹⁸.

En los artículos 3 y 4, se incorpora al Estado como el principal responsable de generar y garantizar políticas de desarrollo adecuadas para el bienestar nacional de la población. En el artículo 5 se establece que el Estado debe eliminar las violaciones masivas y patentes de los derechos humanos de los pueblos y los seres humanos para garantizar el bienestar y el desarrollo. En sus artículos 6, 7 y 8 se hace especial énfasis en la cooperación internacional entre los Estados para ayudar a salir adelante a aquellos países que tengan problemas para lograr su desarrollo. Finalmente, en sus artículos 9 y 10 se establece el Derecho al Desarrollo como indivisible e interdependiente, así como el respaldo a los tratados, pactos y declaraciones sobre derechos humanos¹⁹.

Esta declaración, al igual que la Declaración Universal los Derechos Humanos, fortalece de forma jurídica el derecho al desarrollo y reconoce el derecho a la libre determinación y a la plena soberanía sobre la riqueza y los recursos naturales.

¹⁸ Naciones Unidas. Asamblea General. Declaración sobre el Derecho al Desarrollo. A/RES/41/128, 4 de diciembre de 1986. Consultada en: <http://www.un.org/es/events/righttodevelopment/declaration.shtml> consultado en agosto 2016.

¹⁹ *Idem*.

Al mismo tiempo que se redactaba dicho documento, un nuevo modelo económico estaba gestándose en países como Reino Unido y Estados Unidos. Este modelo, retomaba la teoría económica liberal clásica afinando ciertos detalles de acuerdo a la época, dando un giro a la economía internacional y que poco a poco diversos países fueron adaptando como parte de un proceso que se denominaba de cambio. Hablamos del Neoliberalismo.

A continuación, se hará una breve semblanza histórica y teórica de este modelo económico que determinó el cambio de sistema económico en gran parte del mundo desde los años ochenta hasta el presente, y que ha influido a que en varios países la pobreza se haya incrementado y el desarrollo se vea limitado.

1.3. El Neoliberalismo.

El capitalismo es un “sistema económico basado en la propiedad privada de los medios de producción”²⁰ tiene sus orígenes desde el final de la edad media en Europa en el siglo XVI y posteriormente este sistema se extendería de forma global en los Estados²¹ hasta nuestro presente.

Con el desarrollo del capitalismo, surgiría también en Inglaterra la corriente filosófica del liberalismo, la cual señala el fin de los gobiernos absolutistas y el establecimiento de los gobiernos democráticos y parlamentarios; entre los representantes de esta corriente se encuentran John Locke, Montesquieu y Jean Jacques Rousseau. De esta misma corriente, se derivaría también el liberalismo económico, el cual de acuerdo con Adam Smith²² las naciones han basado su economía de acuerdo a las leyes de la oferta y la demanda, la economía de los mercados, los salarios y la acumulación del capital²³.

²⁰ Edmundo Hernández-Vela Salgado; *op.cit*, p. 104.

²¹ Recordemos, que de acuerdo con el clásico de la Ciencia Política Tomas Hobbes, el Estado es la institución política cuyos actos, por pactos realizados, son asumidos por todos, al objeto de que pueda utilizarse la fortaleza y medios de la comunidad, como se juzgue oportuno, para asegurar la paz y la defensa común. Además de que los elementos que componen al Estado son 3, población, territorio y gobierno.

²² Adam Smith es considerado el padre de la economía moderna gracias a su obra “La Riqueza de las Naciones” publicado en 1776.

²³ Ricardo Torres Gaytán; *Teoría del Comercio Internacional*. Ed. Siglo veintiuno editores, 26va edición, México, 2011, p. 81.

La esencia del liberalismo económico, radica en “substituir la intervención del Estado por el libre comercio al considerar que la intervención era lesiva para los intereses colectivos debido a que sólo había beneficiado a minorías de comerciantes privilegiados”²⁴. En resumen, el Estado no debe intervenir en la economía, el juego de la oferta y la demanda generará un equilibrio natural, postulado por Adam Smith como una “mano invisible”²⁵.

Posteriormente, durante la crisis económica de 1929 las ideas del liberalismo económico se hicieron a un lado para buscar una solución y salir de la crisis, la cual la tendría el economista John Mynard Keynes egresado de la Universidad de Cambridge quien apoyaba la intervención del Estado para regular la economía con la creación de empleos, incentivación de los ingresos en los salarios y el énfasis del gasto público²⁶. Sus ideas y aplicación de sus teorías en las políticas económicas de varios países predominaron durante varios años y a lo largo de la Guerra Fría, a este proceso político y económico se le conocería también como Estado de Bienestar.

Hacia finales de la década de los setenta los expertos económicos y asesores de varios países, consideraron que el modelo del Estado de Bienestar estaba costando mucho al Estado, por lo que Friedrich Hayek economista egresado de la Universidad de Austria y Milton Friedman de la Universidad de Chicago estarían en contra de los postulados de Hayek, defendiendo la idea que el liberalismo económico siempre había promulgado, el libre comercio y la no intervención del Estado en la economía.

Al retomar las ideas clásicas de la economía liberal, los gobiernos de Estados Unidos de Ronald Reagan y Reino Unido con Margaret Thatcher adoptaron lo que sería el nuevo liberalismo, mejor conocido como neoliberalismo.

El neoliberalismo, contaba con nuevos elementos además de los ya estipulados en el liberalismo clásico, en especial con los nuevos actores internacionales que ya no sólo eran los Estados, sino también las empresas multinacionales y transnacionales:

²⁴ *Ibidem*, p. 48.

²⁵ *Ídem*.

²⁶ *Ibidem*, p. 151.

Los avances en las tecnologías, las comunicaciones y el transporte han permitido a las empresas multinacionales y los bancos internacionales trasladar sus actividades y fondos a todo el mundo. El FMI, el Banco Mundial y los países en desarrollo han proporcionado menos deudores a países en vías de desarrollo con financiación desde la crisis de la deuda externa de 1982, pero las condiciones de esta financiación han incluido la desregulación, privatización y liberalización de las economías de menos de desarrollo²⁷.

De esta forma, las empresas buscaron la completa independencia de las regulaciones estatales y se expandieron a otros países para poner sedes de sus negocios.

Una característica de las más sobresalientes del neoliberalismo es la creación de los grandes monopolios, en lo cuales los gobiernos conceden a una sola empresa el carácter exclusivo de explotar un producto o área de trabajo, ya sea en el sector rural o urbano, y en áreas como la automotriz, aparatos electrónicos, redes de comunicación, entretenimiento, etc.²⁸.

Como consecuencia de estas políticas económicas que adoptaron muchos países de América Latina, Europa y varios países de Asia, los grandes monopolios absorbieron pequeñas y medianas empresas, trasladaron grandes fábricas de maquiladoras a países en vías de desarrollo donde los salarios eran bajos y con largas jornadas de trabajo, además de conceder pocas reivindicaciones sociales y económicas a los trabajadores²⁹. Por si fuera poco, muchos de los países en los que los monopolios se extendían, pagaban impuestos mínimos a los gobiernos locales y no controlaban sus operaciones. A estas acciones, también se les conoció como paraísos fiscales.

En la mayoría de los países a los que llegó el neoliberalismo se incrementó la competencia económica, por lo que la mayoría de las empresas que no eran absorbidas por los monopolios, quebraban al no poder competir con las nuevas tecnologías que las empresas de los países desarrollados enfrentaban con las de los países en vías de desarrollo, por lo tanto, el aumento del desempleo creció en niveles alarmantes, generando aún más pobreza.

²⁷ Theodore H. Cohn; *Global Political Economy*. Ed. Pearson, edition no.6, Estados Unidos, 2012, p. 83.

²⁸ Marialba Pastor; *op. cit.*, p. 360.

²⁹ *Ídem*.

Ante un panorama de crisis económica como el que vivieron durante la década de los ochenta diversos países de América Latina, en 1989 el FMI, el Banco Mundial y el gobierno de Estados Unidos elaboraron una instrumentación conocida como el Consenso de Washington, el cual impulsaba 10 medidas de política económica que consolidaban el modelo económico neoliberal. Las medidas eran: 1) Disciplina Fiscal, 2) Control de la Inflación, 3) Minimizar el déficit presupuestal del gobierno, 4) Reformas hacendarias, 5) Tasas de interés reales, 6) Tipo de cambio determinado por el mercado, 7) Apertura comercial, 8) Apertura a la inversión extranjera, 9) Privatización de empresas del estado y 10) Desregulación para promover la competencia³⁰.

El neoliberalismo también llegó en un contexto en el que la Guerra Fría estaba por terminar y las políticas económicas transformarían a muchos de los países que dependían del modelo socialista de la U.R.S.S. . A continuación, se hará una revisión del final de la Guerra Fría y las transformaciones que traerían el fin de una época que cambió al mundo.

1.4. El fin de la Guerra Fría.

Existen diversos señalamientos de cuánto duró la Guerra Fría y cuándo acabó. Pero sin entrar al debate de este tema, se hará énfasis en 3 acontecimientos que marcan el fin de este proceso que duraría prácticamente toda la segunda mitad del siglo XX.

El primero de estos acontecimientos, serían las negociaciones que realizaron los Estados Unidos y la Unión Soviética entre 1969 y 1979 conocidos como los acuerdos SALT (Strategic Arms Limitation Talks, por sus siglas en inglés). El objetivo de estas negociaciones era frenar la carrera armamentística de ambas naciones y evitar otro momento de tensión como el vivido en la Crisis de Cuba. El primer acuerdo derivó en la firma del Tratado sobre Misiles Antibalísticos también conocido como SALT I y Tratado ABM, firmado por el entonces presidente de Estados Unidos Richard Nixon y el Secretario General de la U.R.S.S. Leonid Brézhnev el 26 de mayo de 1972. El segundo acuerdo sería firmado por el presidente Jimmy Carter y de nuevo Brézhnev en Viena en 1979 conocido como SALT II, el cual

³⁰ Marcela Astudillo Moya; *Fundamentos de Economía*. UNAM, segunda edición. México, 2017, p. 64.

retomaba a su anterior acuerdo y limitaba el número de misiles intercontinentales que tenían ambas potencias.

Desde los años cincuenta y sesenta hubo diversos movimientos sociales en Europa del Este, que se opusieron a las políticas establecidas por la U.R.S.S. en los países donde ejerció su influencia e imposición el Partido Comunista en los gobiernos locales, tal es el caso de la revuelta obrera de Berlín en 1953, las revoluciones húngara y polaca en 1956 y la llamada primavera de Praga en 1968. Este tipo de movimientos mostraban la inconformidad de las sociedades europeas ante la corrupción y exceso de burocratización que existía en la mayoría de los gobiernos soviéticos, por lo que en 1985 el entonces Secretario de la Unión Soviética Mijail Gorbachov estableció las Reformas de la *Perestroika* y *Glasnost*, las cuales abrieron a la U.R.S.S. al denominado socialismo de mercado, la democratización y transparencia en la información y actividad política. A consecuencia de estas reformas, muchos países miembros de la U.R.S.S. entraron en crisis y recesión económica³¹ al no poder competir con las nuevas y ya comentadas políticas económicas neoliberales impulsadas por los entonces gobiernos de Ronald Reagan en Estados Unidos y Margaret Thatcher en el Reino Unido durante toda la década de los años ochenta.

El segundo evento y quizá el más simbólico del fin de la Guerra Fría, sería la caída del Muro de Berlín. A consecuencia de los cambios de Mijail Gorbachov, el gobierno de la República Democrática Alemana cayó y durante la madrugada del 9 de noviembre de 1989, después de 28 años, personas de las dos alemanias acudieron a derribar y a cruzar el muro. El evento fue transmitido y dio la vuelta al mundo en los siguientes días.

El último suceso que dio fin a los casi 50 años de Guerra Fría, fue la desintegración de la Unión Soviética entre 1990 y 1991. Después de la caída del Muro de Berlín, muchos países de Europa del Este, los Balcanes y países de Asia Central comenzaron a independizarse de la U.R.S.S. y a derrocar al gobierno soviético, para así realizar elecciones democráticas e instituir gobiernos propios e independientes de lo que ordenaba el Kremlin en Moscú. Finalmente, y después de un fallido intento de golpe de Estado, Mijail Gorbachov en un

³¹ Recesión económica.- Se produce cuando a nivel macro (nivel país), la economía decrece y genera problemas de grandes dimensiones gubernamentales.

mensaje televisivo presenta su renuncia como presidente de la Unión Soviética, aceptando la disolución y fin de la unión después de 70 años en el poder de Rusia.

1.5. La Globalización y el contexto internacional previo al año 2000.

Desde la Guerra Fría y el fin del siglo XX, surgiría también una nueva concepción de los cambios que estaba teniendo el mundo, el concepto de Globalización; el cual es un término que no tiene una sola definición, pero sí varios puntos de vista. Si nos remitimos al diccionario de la Real Academia Española, define a la globalización como: “Proceso por el que las economías y mercados, con el desarrollo de las tecnologías de la comunicación, adquieren una dimensión mundial, de modo que dependen cada vez más de los mercados externos y menos de la acción reguladora de los Gobiernos”³².

Por otro lado, autores como Theodore Cohn argumenta: “La globalización es un proceso que implica la ampliación y profundización de la interdependencia entre las sociedades y los estados en todo el mundo. La ampliación se refiere a la extensión geográfica de los vínculos para abarcar la práctica totalidad de las sociedades más importantes y los estados, y se refiere a una profundización en el aumento en la frecuencia e intensidad de las interacciones”³³.

De acuerdo con estas definiciones, la globalización se entiende como un proceso que es esencialmente económico; sin embargo, autores como Samuel Sosa agregaría: “En la mayoría de los estudios sobre la globalización se ha sobredimensionado, [...] el enfoque y la visión económica, es preciso, en consecuencia, asumir la reflexión de la representación multidimensional que el proceso global conlleva y permita incorporar elementos nuevos y seculares de las especificidades de las sociedades en y desde su dimensión social, multicultural y diversa”³⁴.

³² Real Academia Española. Consulta en internet. En: <http://dle.rae.es/?id=A58xn3c> consultado en agosto 2016.

³³ Theodore H. Cohn; *op.cit.* p. 382.

³⁴ Samuel Sosa Fuentes; “Interpretación posmoderna de la Globalización” en Samuel Sosa Fuentes. *Globalización e Identidad Latinoamericana en el Siglo XXI: Pensamiento, Cultura y Movimiento Indígena*. Centro de Investigación y Análisis Político GALMA, México, 2010, p. 51.

En resumen, las tres definiciones muestran que la globalización es un proceso complejo en el cual la mayoría de los Estados ya no están por encima de las relaciones comerciales; las nuevas tecnologías van a la vanguardia en un amplio sistema de redes y telecomunicaciones; y las sociedades, responden a este tipo de cambios. Lamentablemente, como comenta el profesor Samuel Sosa, hace falta reflexionar sobre el proceso de la globalización, en cómo afecta en las dimensiones sociales y las culturas de cada país y regiones.

La Guerra Fría y el fin del siglo XX dejan muchas preguntas sobre cuales habían sido los éxitos y los fracasos a lo largo de 90 años en diferentes partes del mundo. Lo que era un hecho es que la población había crecido por millones a diferencia de la década de 1900, y un siglo con tantas guerras había dejado una brecha gigantesca entre la pobreza y la riqueza.

En mil años se estima que la población mundial creció de 265 millones en el año mil a 7 mil millones en el año 2000, es decir 27 veces su proporción³⁵, y casi 4 veces más que cuando empezó la Primera Guerra Mundial. Ante ello, en cada país el crecimiento demográfico repercute en muchos factores como son: la demanda de alimentos, hogares, trabajos, servicios de salud, crecimiento urbano, etc. De la misma forma, cada una de estas demandas repercute en el entorno ecológico de cada sociedad, y al crecer en forma desmedida y en muchos casos sin regulación u organización, las consecuencias han ocasionado escasez y deterioro en muchas partes del mundo, principalmente en la obtención de materias primas y su procesamiento industrial.

El crecimiento demográfico puede variar de acuerdo a países desarrollados o en vías de desarrollo, ya que en los primeros gracias a los avances en la tecnología y servicios médicos se han logrado reducir los índices de mortalidad. Además, el uso de anticonceptivos derivados de la revolución sexual de los años sesenta y setenta disminuyó el número de hijos por familia en muchos países. Por otro lado, en países en vías de desarrollo ocurre lo contrario, a falta de productos médicos los índices de mortalidad son altos por enfermedades como el cólera, sarampión, la tuberculosis, malaria, lepra y el sida. A falta también de anticonceptivos, información o inclusive razones culturales las familias tienen hasta más de 3 hijos.

³⁵ Consulta estimada en: <http://www.worldometers.info/world-population/> agosto 2016.

Como se ha comentado al inicio de este capítulo, el siglo XX mostró en diversos momentos de lo que es capaz el ser humano, tanto de lograr grandes creaciones, como de destruir el mundo entero. Los cambios políticos, económicos y sociales a lo largo de todo este siglo dieron evidencia de que de los casi 200 países que hasta la fecha existen en el mundo, sólo el denominado Grupo de los 8 (G-8) conformado por Francia, Reino Unido, Alemania, Japón, Estados Unidos, Canadá, Italia y Rusia acaparan la mayor parte de la riqueza mundial.

A pesar de la impresionante revolución científica y tecnológica registrada en la segunda mitad del siglo XX, la ausencia de democracia, el autoritarismo, las relaciones de servidumbre, la corrupción y el abuso de los trabajadores y campesinos, así como el aumento del analfabetismo, la desnutrición, las epidemias y las condiciones insalubres de vida son algunos de los problemas que dejan a la mayor parte de la población mundial sin ninguno de los beneficios que debería haber traído la modernidad³⁶.

1.5.1. El Índice de Desarrollo Humano (IDH).

En 1990 la ONU por medio del PNUD y basados en los trabajos de Amartya Sen, elaboró uno de los parámetros más destacados y usados en los últimos años para poder medir el desarrollo humano a partir de los factores de salud, educación y riqueza, el Índice de Desarrollo Humano (IDH). Uno de sus aspectos más relevantes que fue celebrado y criticado por diferentes organismos e instituciones es que el IDH no clasificaba ahora a los países por ser desarrollados o en vías de desarrollo, sino por tener un IDH muy alto, alto, medio o bajo.

En su primer informe de 1990, el Desarrollo Humano se define como:

“el proceso en el cual se amplían las oportunidades del ser humano. En principio, estas oportunidades pueden ser infinitas y cambiar con el tiempo. Sin embargo, a todos los niveles del desarrollo, las tres más esenciales son disfrutar de una vida prolongada y saludable, adquirir conocimientos y tener acceso a los recursos necesarios para lograr un nivel de vida decente. Si no se poseen estas oportunidades esenciales, muchas otras alternativas continuarán siendo inaccesibles”³⁷

³⁶ Marialba Pastor; *op. cit.*, p. 357.

³⁷ PNUD. Informe de Desarrollo Humano 1990. Tercer Mundo Editores. Colombia. 1990. p.33. Consultado en: http://hdr.undp.org/sites/default/files/hdr_1990_es_completo_nostats.pdf consultado en diciembre 2016.

Para medir el IDH en 1990 se utilizó para el factor salud, el promedio de la esperanza de vida en años de cada país y la tasa de mortalidad por cada 1000 niños. Para la educación, el nivel de alfabetismo adulto en porcentaje de la población total, y para la riqueza se consideró el Producto Nacional Bruto (PNB) al precio del dólar. A diferencia de los 3 primeros, medir la riqueza a partir del PNB implicaba consultar muchos datos que el mismo informe reconocía difíciles de obtener, por lo que se limitaron a recopilar el promedio de ingresos por persona en cada país, esto es el PIB *per cápita*.

El IDH es calculado a partir de fórmulas matemáticas entre valores mínimos y valores máximos de todos los países a partir de los indicadores antes mencionados, generando un parámetro entre el 0 y el 1, en el que los países que obtienen una medida más cerca al cero son considerados con un IDH bajo, mientras que los que estén más cercanos al uno son considerados de muy alto IDH.

De acuerdo al informe de 1990 estos eran los países con mejor IDH y los 5 con menor IDH, y posteriormente 11 años después los datos y posiciones de acuerdo al informe del año 2000:

Cuadro 1.
IDH más alto y más bajo entre 1990 y 2001.

País	IDH 1990	País	IDH 2001
1.- Japón	0.996	1.- Noruega	0.939
2.- Suecia	0.987	2.- Australia	0.936
3.- Suiza	0.986	3.- Canadá	0.936
4.- Holanda	0.984	4.- Suecia	0.936
5.- Canadá	0.983	5.- Bélgica	0.935
39.- México	0.876	51.- México	0.790
126.- Chad	0.157	158.- Etiopía	0.321
127.- Sierra Leona	0.150	159.-Burkina Faso	0.320
128.- Burkina Faso	0.150	160.- Burundi	0.309
129.- Malí	0.143	161.- Níger	0.274
130.- Níger	0.116	162.- Sierra Leona	0.258

Cuadro 1. Elaboración propia con los datos de los informes sobre el IDH de 1990 y 2001 publicados por el PNUD. Informe de 1990 consultado en: http://hdr.undp.org/sites/default/files/hdr_1990_es_completo_nostats.pdf. Informe de 2001 consultado en: http://hdr.undp.org/sites/default/files/hdr_2001_es.pdf.

Como puede verse en la tabla anterior, la diferencia del IDH entre el primer país y el último de cada informe es abismal. Sin embargo, hay una relativa mejoría entre la cifra del IDH que tiene Níger en 1990 que la última de Sierra Leona en el año 2001. En el caso de México, las cifras de nuestro país son negativas, porque independientemente de que por circunstancias históricas el número de países en el mundo aumentó, el IDH de México decreció a consecuencia de la situación de la década de los noventa en casi 10% entre 1990 y el año 2000.

Desde su primer informe, el PNUD publica año con año un informe anual en el cual actualiza sus datos del IDH de todos los países así como los retos, mejoras, recomendaciones y anexos estadísticos. Desde 1999 se añadió al factor educativo la medición del promedio de años de escolaridad, ya que se consideró que el sólo medir el alfabetismo no era suficiente para establecer un solo parámetro de educación.

El IDH ha sido relevante para estudios sociales e indicadores económicos desde su primera medición, sin embargo también ha recibido algunas críticas en cuanto a su metodología y credibilidad. Una de ellas, es que no se toman en cuenta factores como el ambiental y el de la seguridad, y que ambos pueden influir de manera amplia en todos los indicadores. Otro de ellos es el de las proporciones de la población, en el que países pequeños como Liechtenstein son prácticamente incomparables a las dimensiones de países africanos o norteamericanos. No es lo mismo tener acceso a la educación en un país como Liechtenstein que sólo son 35 mil habitantes, al acceso que tienen mil millones de personas en la India³⁸. A pesar de dichos señalamientos, el IDH es un parámetro útil para diversos estudios internacionales de carácter social y económico.

³⁸ Pablo Rodas Martini. "La Medición del Desarrollo Humano: Una tarea interminable y polémica" En *Quinto Taller Regional sobre la Medición de la Pobreza: Métodos y Aplicaciones: documentos presentados*. Oficina del Informe Mundial de Desarrollo Humano. CEPAL. 2000 pp. 367-375.

1.5.2. La cumbre de Río de Janeiro 1992 y la Agenda 21.

Ante el fin de la Guerra Fría y la llegada de la Globalización, la década de los noventa representaría el equivalente a hacer una pausa para el mundo y ver qué estaba pasando, pero sobre todo planear cómo cambiar las cosas ante los escenarios tan desfavorables que había en muchas partes del mundo. Ante los diversos problemas mencionados anteriormente, se llevó a cabo la Cumbre de la Tierra, también conocida como Cumbre de Río entre el 3 y el 14 de junio de 1992 en Río de Janeiro, Brasil.

Este evento daba continuidad a la Cumbre de Estocolmo de 1972, la cual era el primer encuentro organizado por la ONU para discutir los daños que estaba sufriendo el mundo en el medio ambiente, el crecimiento demográfico y el aumento de la pobreza. 20 años después, la Cumbre de Río logró ser un éxito al congregar a representantes de 178 países y alrededor de 400 organizaciones no gubernamentales. El objetivo de la reunión sería buscar soluciones ante el acelerado cambio climático y el deterioro de los diversos ecosistemas en todo el mundo³⁹.

Como resultado de esta Cumbre, surgieron 2 resultados clave para la desaceleración del cambio climático. El primero de ellos fue la Declaración de Río sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo en el cual se reconoce el término de Desarrollo Sostenible retomado del Informe Brundtland de 1987 y se define como: “la satisfacción de las necesidades de la generación presente sin comprometer la capacidad de las generaciones futuras para satisfacer sus propias necesidades”⁴⁰. El segundo, y clave para esta investigación, fue la Agenda 21, el cual es el primer plan de acción universal más grande de la historia y recopila en sus 40 capítulos acciones detalladas para salvaguardar y cuidar la acción del ser humano en el medio ambiente. También conocido como Programa 21, este macro proyecto incluye en su primera sección planes enfocados al desarrollo económico y social de los países:

³⁹ Naciones Unidas; Desarrollo. Resultados sobre desarrollo sostenible. Consulta en internet: <http://www.un.org/es/development/devagenda/sustainable.shtml> Septiembre 2016

⁴⁰ United Nations. Our Common Future, Chapter 2: Towards Sustainable Development. From A/42/427. Our Common Future: Report of the World Commission on Environment and Development disponible en: <http://www.un-documents.net/ocf-02.htm#I> consultado en septiembre 2016.

Cuadro 2
Agenda 21. Objetivos por temas.

Sección I
1. Cooperación internacional para acelerar el desarrollo sostenible de los países en desarrollo y políticas internas conexas
2. Lucha contra la pobreza
3. Evolución de las modalidades de consumo
4. Dinámica demográfica y sostenibilidad
5. Protección y fomento de la salud humana
6. Fomento del desarrollo sostenible de los recursos humanos
7. Integración del medio ambiente y el desarrollo en la adopción de decisiones

Elaboración propia del cuadro con información del índice de la Agenda 21. Consultado en: <http://www.un.org/spanish/esa/sustdev/agenda21/agenda21toc.htm> septiembre 2016

A pesar de que la Agenda 21 es un plan de acción más enfocado al cuidado y preservación del medio ambiente, la estructura da prioridad al entorno del desarrollo social del ser humano, por lo que la lucha contra la pobreza se vuelve una prioridad fundamental, así como los medios para combatirla como la cooperación internacional, el desarrollo sostenible y las dinámicas demográficas y de sostenibilidad.

Al elaborar el cuadro antes presentado, surgió la observación de que la estructura de los 7 elementos planteados en la Sección 1 de la Agenda 21, asemejan ser un borrador de los Objetivos de Desarrollo del Milenio.

1.6. El siglo XXI y la Cumbre del Milenio.

Como se ha comentado, el mundo contemporáneo tocaba ya las puertas hacia un nuevo milenio y las expectativas al empezar el año 2000 eran muchas y, al mismo tiempo, había incertidumbre ante lo que pasaría en los primeros años de una nueva década. En 1999 diversos sucesos y procesos acontecían en el mundo, entre ellos, la entrada en vigor del Euro en Europa; los bombardeos contra Irak por parte de Estados Unidos; la entrada de Polonia, Hungría y República Checa a la OTAN; el final de la Guerra de Kosovo en Yugoslavia; en México se realizaron elecciones federales en el país, de las cuales obtendría la presidencia Vicente Fox Quesada, tras 70 años de gobiernos del Partido Revolucionario Institucional; entre otros acontecimientos.

De forma paralela, el año 2000 significaría para la ONU “un momento singular y un desafío simbólico para que los Estados Miembros formulen y afirmen un proyecto común que inspire a las Naciones Unidas en la nueva era”⁴¹, por lo que desde 1998 el entonces Secretario General Kofi Annan comenzó los preparativos para lo que sería la Cumbre del Milenio. Un evento que convocaría a los países miembros de la organización para planear una estrategia conjunta ante los desafíos del siglo XXI.

En febrero de 1999, en su Resolución A/RES/53/202, la ONU decide nombrar el quincuagésimo quinto período de sesiones de la Asamblea General como la “Asamblea de las Naciones Unidas dedicada al Milenio” y realizar los preparativos para llevar a cabo la Cumbre del Milenio ⁴². Posteriormente, en su Resolución A/RES/53/239, del 14 de junio de 1999, la Asamblea General acuerda llevar a cabo la Cumbre del Milenio el 6 de septiembre del año 2000⁴³. Ya en el año 2000, en las Resoluciones de la Asamblea General A/RES/54/254, A/RES/261 y A/RES/281 se establece que la Cumbre del Milenio duraría 3 días, así como la organización del evento en cuanto a detalles de protocolo, horarios y estructura.

De forma paralela a los preparativos de la Cumbre del Milenio, surgió la intención por parte de diversas Organizaciones No Gubernamentales (ONG⁴⁴) de realizar un evento previo a la cumbre en la que pudieran participar representantes de la sociedad civil y dejar un precedente, ya que la Cumbre del Milenio estaría limitada a la participación de Estados y Organismos Internacionales. Esta petición fue presentada y aprobada ante el Secretario General Kofi Annan, y llevó a cabo el Foro del Milenio entre el 22 y 26 de mayo del año 2000, en la sede de la ONU en Nueva York. En el evento, participaron cerca de 1350 representantes de más de 1000 organizaciones no gubernamentales y organismos de la sociedad civil. De este evento, surgió como documento oficial la “Declaración y Programa de Acción del Foro del

⁴¹ Naciones Unidas. Asamblea General. La Asamblea de las Naciones Unidas dedicada al Milenio. A/RES/53/202, 12 de febrero de 1999. Consultada en: <http://www.un.org/es/comun/docs/?symbol=A/RES/53/202> consultado en septiembre 2016.

⁴² *Ídem*.

⁴³ Naciones Unidas. Asamblea General. La Asamblea de las Naciones Unidas dedicada al Milenio. A/RES/53/239, 14 de junio de 1999. Consultada en: <http://www.un.org/spanish/milenio/ar53239.pdf>

⁴⁴ Las Organizaciones No Gubernamentales son organizaciones sin fines de lucro organizadas por ciudadanos voluntarios a nivel local, regional e internacional. Cada una de ellas se enfoca en un tema o problemática de interés común.

Milenio de Nosotros los Pueblos: fortaleciendo a las Naciones Unidas para el siglo XXI”⁴⁵ en el cual los participantes incorporaron los problemas, retos y prioridades desde la perspectiva de la sociedad civil como la pobreza, el desarme y la paz, los problemas de la mundialización, los derechos humanos, el desarrollo sostenible y el medio ambiente, y la democratización de las Naciones Unidas y las Organizaciones Internacionales.

Finalmente, y de acuerdo a lo planeado en las resoluciones de la ONU, la Cumbre del Milenio comenzó el 6 de septiembre del año 2000 en la sede de las Naciones Unidas en Nueva York. A la cumbre acudieron 149 jefes de Estado y altos funcionarios de más de 40 países. Conforme a las resoluciones ya mencionadas 261 y 281 además de los países miembro de las ONU participaron representantes de organismos internacionales de:

- Liga de los Estados Árabes
- Organización de la Unidad Africana
- Comisión Europea
- Organización de la Conferencia Islámica
- Conferencia de Presidentes de Parlamentos Nacionales
- Foro del Milenio.

Y las representaciones en calidad de miembros observadores de

- Autoridad Nacional de Palestina
- Santa Sede
- Comité Internacional de la Cruz Roja
- Orden Soberana y Militar de Malta.

La Cumbre del Milenio a lo largo de los 3 días estuvo organizada en sesiones plenarias y 4 mesas redondas divididas de acuerdo a las regiones geográficas de cada continente:

- a) Estados de África
- b) Estados de Asia
- c) Estados de Europa
- d) Estados de Norteamérica, América Latina y el Caribe

De acuerdo a este orden, se realizaron las sesiones de debate a puerta cerrada entre los jefes y representantes de los Estados asistentes a lo largo del 6, 7 y 8 de septiembre en sesiones matutinas y vespertinas.

⁴⁵ Naciones Unidas. Asamblea General. Declaración y Programa de Acción del Foro del Milenio de Nosotros los Pueblos: fortaleciendo a las Naciones Unidas para el siglo XXI. Foro del Milenio. 8 de agosto de 2000. Consultado en: <http://www.un.org/spanish/milenio/a54959.pdf> consultado en diciembre 2016.

Al terminar las sesiones plenarias y las mesas redondas, durante la clausura de la cumbre fue presentada la Declaración del Milenio⁴⁶, en la cual los representantes de los Estados miembro de las Naciones Unidas reflejaron y plasmaron en este documento la intención de “reafirmar la fe en la Organización y su Carta como cimientos indispensables de un mundo más pacífico, más próspero y más justo para el siglo XXI”⁴⁷. El documento se encuentra dividido a lo largo de 32 puntos separados en 8 temas que involucran los valores y principios de la ONU; la paz, la seguridad y el desarme; el desarrollo y erradicación de la pobreza; protección del entorno común; los derechos humanos, la democracia y el buen gobierno; protección de las personas vulnerables; atención especial a África; y el fortalecimiento de las Naciones Unidas. Ver Anexo 1.

Finalmente, la Declaración del Milenio fue aprobada por unanimidad en la Asamblea General y estipulada en la Resolución A/RES/55/2. Se publicó el 13 de septiembre de 2000 y dada a conocer a nivel internacional.

Imagen 1

Presidentes de Estado y representantes de gobierno a la Cumbre del Milenio.



Fuente imagen: Naciones Unidas.

⁴⁶ Naciones Unidas; Asamblea General “Declaración del Milenio”, A/RES/55/2 (13 de septiembre de 2000), disponible en: <http://www.un.org/spanish/milenio/ares552.pdf> consultada noviembre 2016.

⁴⁷ *Ibidem*, p. 1.

1.7. Los Objetivos de Desarrollo del Milenio.

En la Declaración del Milenio, en su tercer apartado “El desarrollo y erradicación de la pobreza” en sus puntos 19 y 20 están establecidos los 8 Objetivos de Desarrollo del Milenio⁴⁸ como las metas a cumplir en cada país y de forma global para el año de 2015. Los Objetivos son:

- 1) Erradicar la pobreza extrema y el hambre,
- 2) Lograr la enseñanza primaria universal,
- 3) Promover la igualdad entre los géneros y el empoderamiento de la mujer,
- 4) Reducir la mortalidad de los niños menores de 5 años,
- 5) Mejorar la salud materna,
- 6) Combatir el VIH / SIDA, la malaria y otras enfermedades;
- 7) Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente, y
- 8) Fomentar una alianza mundial para el desarrollo.

En conjunto, los ODM buscan garantizar que el entorno en el que viven hombres, mujeres y niños no les genere pobreza ni hambre, que tengan educación y acceso a ella, que hombres y mujeres logren constituir la equidad de género, que se reduzcan los índices de mortalidad junto con la salud materna, combatir las enfermedades como el VIH/SIDA, así como proteger y preservar el medio ambiente. Todo esto, apoyado y conformado por una alianza mundial para el desarrollo en el que los gobiernos trabajen por medio de la cooperación internacional.

“Un gran número de personas en el mundo no puede pagar privadamente el acceso a derechos humanos que consideramos básicos, sólo lo tiene en la medida en que le es provisto por el sector público lo cual, desafortunadamente, no siempre sucede. Por ello, incluso independientemente del nivel de ingreso, un amplio número de personas vive en indignas condiciones de vida”⁴⁹.

Cada uno de los 8 objetivos se encuentra desarrollado en una meta principal y metas secundarias para poder enfocar y desglosar los problemas de acuerdo a su magnitud y factores que lo determinan. El plazo para cumplirlos se estableció a 15 años, por lo que se estableció

⁴⁸ *Ibidem*, p. 5-6.

⁴⁹ Carlos Elizondo; “El combate contra la pobreza”, en Miguel A. Covián González; *La cumbre del Milenio: ¿Hacia dónde van las Naciones Unidas?* Instituto Matías Romero. Secretaría de Relaciones Exteriores. México. 2000 p. 126.

el año de 2015 para hacer una evaluación general por países y regiones para revisar cómo han trabajado los gobiernos por lograr cumplir las 8 metas previamente establecidas.

Estos objetivos son el resumen de los mayores problemas a nivel mundial que enfrentan la mayoría de los países en vías de desarrollo, y que a lo largo de 70 años desde el fin de la Segunda Guerra Mundial se han visto plasmados en gran parte del recuento histórico que se ha comentado en este capítulo, desde la Carta de las Naciones Unidas, la Declaración de los Derechos Humanos, el PNUD, la Declaración sobre el Derecho al Desarrollo la Agenda 21, entre otros, y ahora se han congregado en esta declaración universal para combatirlos.

Los objetivos fueron planeados en un parámetro para lograr lo mínimo en cada una de las 8 metas planteadas, para que una vez que sean cumplidos, cada objetivo continúe combatiéndose y trabajando en cada área y país correspondiente.

1.7.1. Objetivo No. 1 La erradicación de la pobreza y hambre extrema.

El primer objetivo de la lista, y quizá el más importante por sus dimensiones y diversos factores que se remontan a muchos siglos atrás, es acabar con la pobreza y el hambre extrema. Para el año 2000, Kofi Annan Secretario General de la ONU presentó a la Asamblea General su informe “Nosotros los Pueblos”⁵⁰ previo a realizarse la Cumbre del Milenio. Ahí dio a conocer cifras alarmantes de la situación global en cuanto a la pobreza y hambre en los países en vías de desarrollo.

Casi la mitad de la población mundial tiene que subsistir con menos de 2 dólares al día. Unos 1.200 millones de personas (500 millones en el Asia meridional y 300 millones en África) disponen de menos de 1 dólar diario [...] De una fuerza de trabajo mundial de alrededor de 3.000 millones de personas, 140 millones de trabajadores están desocupados y entre una tercera y una cuarta parte están subempleados. [...] A nivel mundial, los 1.000 millones de personas que viven en países desarrollados perciben el 60% de la renta mundial, mientras que los 3.500 millones de habitantes de los países de bajos ingresos perciben menos del 20%⁵¹.

⁵⁰ Naciones Unidas. Departamento de Información Pública de las Naciones Unidas - DPI/2083/Rev.1 Marzo del 2000. Consultado en: http://www.un.org/es/events/pastevents/millennium_summit/sg_report/ consultado en diciembre 2016.

⁵¹ *Ídem*.

Al destacar estas cifras y durante las sesiones de la Cumbre del Milenio el objetivo de erradicar la pobreza se enfocó a 3 metas precisas:

Cuadro 3.

Objetivo No. 1 del Milenio: Erradicar la pobreza extrema y el hambre.

Meta 1.A	Reducir a la mitad, entre 1990 y 2015, la proporción de personas con ingresos inferiores a 1.25 dólares al día
Meta 1.B	Alcanzar el empleo pleno y productivo y un trabajo decente para todos, incluidos las mujeres y los jóvenes.
Meta 1.C	Reducir a la mitad, entre 1990 y 2015 la proporción de personas que padecen hambre.

Elaboración propia con los elementos del Objetivo No.1 de la Declaración del Milenio.

La reducción de la pobreza y hambre hace referencia no sólo a la pobreza extrema, sino que busca abarcar también el impacto de las políticas económicas sobre la desigualdad social, así como el planteamiento de la pobreza relativa, que sin ser extrema limita que las personas no tengan acceso a ciertos derechos básicos de vivienda, salud, buenos salarios, seguridad social etc.

Las 3 metas al igual que los 8 Objetivos del Milenio buscan cumplirse para el año de 2015, en un plazo de 15 años. Cada una de ellas está estrechamente relacionada con la otra y tienen una causa y consecuencia. Si hay empleo, entonces hay ingreso y no hay hambre, teniendo así una fórmula ideal y el problema de la pobreza no sería difícil de erradicar. Sin embargo, los empleos en muchas partes del mundo son mal pagados y mal remunerados, ocasionando hambre y deficiencias en los individuos y sus familias.

Los ODM fueron el resultado de medio siglo de trabajos regionales y mundiales por mejorar y facilitar el acceso al desarrollo de todos los países. Han sido también el mayor esfuerzo acordado en la historia y aprobado de forma unánime, y que de lograr cumplir las 8 metas sería todo un éxito en cuanto a cooperación y diplomacia dentro de las relaciones internacionales.

A pesar del acuerdo, ¿fue posible cumplir los objetivos?, ¿se logró erradicar la pobreza?, incógnitas sobran ante un proyecto tan grande y que para muchas personas parece imposible, ya que de la misma forma llegar a la Declaración del milenio tardó medio siglo, ¿podrán

cumplirse los objetivos en sólo 15 años? Quizá lleve más tiempo, y no todos los países los logren.

Para el caso de México, que será el país de referencia en este trabajo, podremos ver en el siguiente apartado que en los 15 años posteriores a la firma de la Declaración del Milenio diversos sucesos han obstaculizado alcanzar la meta de reducir la pobreza y acabar con el hambre, tanto por sucesos nacionales como internacionales que derivan en consecuencias en lo político, económico y social.

A lo largo de este capítulo se puede observar todo el proceso por el que las relaciones internacionales han atravesado para poder elaborar un documento aprobado por todos los países miembro de las Naciones Unidas y establecerse como meta acabar con la pobreza y el hambre en tan solo 15 años. Erradicar la pobreza extrema y el hambre junto con los otros 8 objetivos de desarrollo del milenio es un proyecto muy ambicioso y para muchos prácticamente imposible. Por otro lado, el hecho de comenzar a combatir a la pobreza desde un nivel internacional y ya no solo nacional, ya es un primer paso. A continuación abordaremos la pobreza en su concepto y el caso específico de México, desarrollo histórico previo al año 2000 y los 15 años que han tenido 3 gobiernos para cumplir los ODM correspondientes.

2. La pobreza y el hambre. Aproximación conceptual, histórica y elementos para su medición en México.

2.1. ¿Qué es la pobreza? Desarrollo histórico del concepto y las clases sociales.

Después de exponer a lo largo del primer capítulo sobre los hechos y procesos históricos que derivaron en la Declaración del Milenio, se hará a lo largo de este apartado un estudio sobre la pobreza. Al ser un tema tan amplio, debe ser analizada desde varios puntos de vista, ya que para cada ciencia y disciplina los conceptos y definiciones pueden variar, coincidir o discernir en cuanto al enfoque.

A continuación, haré un recopilatorio sobre el concepto de la pobreza y un breve resumen de la historia del término, así como las definiciones de distintos autores contemporáneos y de instituciones internacionales y nacionales sobre los conceptos y la medición de la pobreza y el hambre.

De acuerdo a la Real Academia Española la palabra pobreza se define como “1. Cualidad de pobre. 2. f. Falta, escasez”⁵². Si consultamos la palabra pobre encontramos: “1. adj. Necesitado, que no tiene lo necesario para vivir. [...] 2. adj. Escaso, insuficiente 3. adj. Humilde, de poco valor o entidad”⁵³. Estas dos palabras han sido expuestas de forma sencilla para complementar las definiciones y el contexto del concepto que se dará a continuación.

Para las ciencias sociales, el concepto de pobreza puede ser abordado desde el enfoque económico, el político y el sociológico. A partir de estas tres variantes pueden desarrollarse muchos temas secundarios dependiendo del estudio a realizar. Enseguida, se hará una revisión histórica para comprender las diversas perspectivas que el concepto ha tenido así como la evolución del significado en distintas épocas y culturas de la historia universal. De forma complementaria se abordará la relación histórico-teórica que se desarrolló a lo largo del siglo XIX y XX para poder explicar la división de las clases sociales en las sociedades modernas y contemporáneas.

⁵² Real Academia Española. Consulta en Internet: <http://dle.rae.es/?id=TStddr0> consultado en febrero 2017.

⁵³ *Ibidem*, consulta en Internet: <http://dle.rae.es/?id=TSXVHEa> consultado en febrero 2017.

2.1.1. La pobreza en la Edad antigua y Edad media.

El concepto de pobreza es muy antiguo, diversas ideas pueden rastrearse desde la antigüedad en textos como *La Biblia*, los textos de Platón, Aristóteles e inclusive en el texto maya del *Popol Vuh*. En varios de estos antiguos escritos, la pobreza surge como el antónimo de la riqueza en diversos conceptos y que pueden interpretarse desde lo material hasta lo espiritual.

En las civilizaciones de Occidente, en las sociedades griegas y romanas el factor de mayor distinción de pobreza era visible en que ya existía una división de estratos sociales de acuerdo a su poder y toma de decisiones. En el caso romano la figura social más importante era el emperador, seguido por la clase social privilegiada de los Patricios, miembros de la aristocracia romana. Después se encontraban los hombres libres que se caracterizaban por ser el grupo social más grande, y al último los esclavos.

La esclavitud, a lo largo de todas las civilizaciones de la edad antigua, la Edad Media y hasta el siglo XVIII, fueron la expresión más distinguida de la pobreza al tratarse un sector de personas que eran utilizadas para el trabajo pesado, sirvientes, comercio sexual, etc. Los esclavos eran tan pobres que no poseían nada, no eran dueños ni siquiera de su propia vida.

En la Edad Media, el concepto de pobreza comienza a adquirir nociones económicas y políticas en cuanto a aspectos materiales y ausencia de recursos, sobretodo en cuanto a la administración de los reinos y los feudos. Las sociedades durante este periodo eran en su mayoría pobres, los reyes, la nobleza y el clero ocupaban tan solo un 5 o 10% de la población. Mientras que el resto, la conformaban campesinos, artesanos, comerciantes, labradores, etc. En esta época, y por la influencia de la religión católica, se llegaron a promulgar en Inglaterra y Francia las *Poor Laws* (leyes de los pobres), que consistían en que los feudos debían dar alimento y salario a sus trabajadores considerados pobres.

El concepto y valor social de los pobres continuaría evolucionando a través de los años y tendría diversas aproximaciones desde varias ciencias y estudios sociales, pero sería a partir de la Revolución Industrial en el siglo XVIII en Europa, en la que el análisis social pondría más atención a la pobreza cuando comenzaron las grandes migraciones del campo a la ciudad y como consecuencia de este proceso sociológico surgiría la clase obrera.

2.1.2. La época moderna. La clase obrera y la burguesía.

Como se comentó en el primer capítulo, el capitalismo comenzó a desarrollarse desde el siglo XVI con las expansiones coloniales de los imperios de España, Portugal, Francia, Países Bajos, Rusia, Italia y principalmente Inglaterra. El crecimiento de las rutas comerciales a América, África y Asia generó que la producción y obtención de mercancías se incrementara para que los imperios obtuvieran ganancias de una forma más rápida y eficiente. Para buscar esta eficiencia, surgieron las primeras máquinas agrícolas, textiles y de vapor. A todo este proceso del uso de máquinas para incrementar la producción se le conoció como Revolución Industrial, y comenzó en Inglaterra a mediados del siglo XVIII⁵⁴.

El proceso de industrialización, se expandió por toda Europa y con el paso de los siglos, por todo el mundo. Al mismo tiempo, la población crecía de forma muy acelerada y pueblos como París, Londres, Ámsterdam, Milán, Roma, Barcelona, entre otras, se transformaron en grandes ciudades y puertos. Además de ser centros comerciales, comenzaron a ser también ciudades industriales por las fábricas que se construían y por los cientos y miles de personas que entraban a trabajar en ellas. A este grupo social trabajador de las fábricas se le denominó como clase obrera.

La palabra obrero deriva del latín *operarius* que significa trabajador y que, principalmente, realiza en su labor un alto esfuerzo físico, de forma manual. De esta manera, los obreros son aquellos trabajadores asalariados⁵⁵ que se encuentran en las minas, en los talleres, en las fábricas, en el campo, en los puertos y en la mayoría de las 3 actividades económicas primarias, secundarias y terciarias⁵⁶.

Lamentablemente, los trabajadores de las fábricas laboraban en condiciones miserables, largas horas de trabajo y con salarios mínimos para subsistir. Además, las mujeres y niños también eran explotados y se habían incorporado a las labores obreras para obtener más ingreso propio y para sus respectivas familias.

Ante esta situación, en Inglaterra surgieron las primeras organizaciones obreras y sindicatos de trabajadores, los cuales buscaban proteger al obrero de los abusos de los patrones y dueños

⁵⁴ Marialba Pastor; *op. cit.*, p. 35.

⁵⁵ Asalariado.- Persona que trabaja a cambio de un salario o sueldo.

⁵⁶ María Moliner; *Diccionario de Uso del Español*. Ed. Gredos, Tomo 2, España, 1992, p. 541.

de las fábricas. A finales del siglo XVIII, estas organizaciones realizaron las primeras huelgas de trabajadores cuando sus protestas no eran atendidas, ocasionando pérdidas económicas a los propietarios de las fábricas y obligándolos a ceder. En otros casos, los patrones y los dueños requerían a la fuerza pública de la policía o el ejército para disolver las protestas e inclusive ordenar el disparar y matar a los trabajadores⁵⁷.

En este mismo contexto, y de forma opuesta a la clase obrera, surgieron las Revoluciones Burguesas, las cuales se representaron principalmente en la Declaración de Independencia de las 13 colonias de Norteamérica⁵⁸ en 1776 y la Declaración de los Derechos del Hombre y el Ciudadano⁵⁹ originaria de la Revolución Francesa de 1789, las cuales plasmaron el ideal de que todos los hombres son y nacen iguales. Además, de traer consigo los ideales del liberalismo económico ya mencionado en el primer capítulo. Estas revoluciones, fueron impulsadas por un sector social ilustrado cercano a la monarquía conocido como burguesía o clase burguesa.

La burguesía se conformó por ser el sector social apoyado en el liberalismo económico que administraba los medios de producción tanto del comercio como de la industria de los países. Este sector, encontraba limitante al sistema político monárquico que prevalecía en la mayor parte de Europa y las colonias europeas, y les impedía conseguir sus intereses económicos. Las ideas de revolución poco a poco se extendieron por toda Europa y amenazaron con la sublevación contra el antiguo sistema monárquico.

Aún después de la Revolución Francesa y otros cambios políticos en la mayor parte de Europa, se hizo evidente una desigualdad social muy marcada en las ciudades y campos de cada país. Inclusive, comenzaron a construirse barrios y zonas para pobres y para ricos en las ciudades, alejados unos de otros, marcando todavía más la diferencia entre la clase obrera y la clase burguesa.

Ante esta realidad, el principio de que todos los hombres eran iguales planteado en la Revolución Francesa y otros movimientos revolucionarios en Europa no parecía tan

⁵⁷ Marialba Pastor; *op. cit.*, p. 35.

⁵⁸Declaración de Independencia de EUA. Disponible en: http://www.diputados.gob.mx/biblioteca/bibdig/const_mex/decla_1776.pdf, consultado en marzo 2017.

⁵⁹ Declaración de los Derechos del Hombre y el Ciudadano. Disponible en: http://www.sev.gob.mx/educacion-tecnologica/files/2013/01/3.-Declaracion_de_los_derechos_del_hombre_y_del_ciudadano.pdf, consultado en marzo 2017.

coherente después de todo. Por lo que diversos intelectuales comenzaron a impulsar una nueva filosofía dividida en dos vertientes, el Socialismo y el Comunismo.

2.1.3. El Socialismo y el Comunismo.

Ambas corrientes teóricas tienen sus orígenes en obras de filósofos como *La República* de Platón en la antigua Grecia, o en la obra *Utopía* de Tomás Moro en el siglo XVI, pero se conformarían como teorías e ideologías hasta el siglo XVIII. Autores como Claude Henry de Saint Simon, Charles Fourier y Robert Owen, pertenecientes a un sector ilustrado europeo de la época, fueron los primeros en escribir sobre socialismo, pero poco después serían los alemanes Karl Marx y Friederich Engels los que abordaron el socialismo y lo llevaron a otro nivel, el comunismo.

El 21 de febrero de 1848 Marx y Engels publicaron en Londres una de las obras más representativas del Socialismo y el Comunismo: el *Manifiesto del Partido Comunista*. El texto corresponde a La Liga de los Comunistas, una organización obrera que en el mismo año de la publicación del manifiesto se conformó como un partido político en Londres, y que posteriormente tendría sedes en casi todos los países europeos.

El *Manifiesto del Partido Comunista* expone en menos de 50 páginas la ideología, propósitos y conceptos del Comunismo, además de explicar la teoría del materialismo histórico que plantea la teoría de la lucha de clases y el papel revolucionario de la clase obrera. El manifiesto comienza diciendo:

La historia de todas las sociedades que han existido hasta nuestros días es la historia de las luchas de clases. Hombres libres y esclavos, patricios y plebeyos, señores y siervos, maestros y oficiales, en una palabra: opresores y oprimidos se enfrentaron siempre, mantuvieron una lucha constante, velada unas veces y otras franca y abierta: lucha que terminó siempre con la transformación revolucionaria de toda la sociedad o el hundimiento de las clases beligerantes⁶⁰.

Como parte de la explicación del materialismo histórico, Marx y Engels definen a la burguesía y a la clase obrera, a la que también se refieren como el proletariado: “Por

⁶⁰ C. Marx y F. Engels; *Manifiesto del Partido Comunista*. Ediciones en lenguas extranjeras, Editorial del Pueblo; 2da Impresión, Pekín, China, 1968. p.32-33.

burguesía se comprende a la clase de los capitalistas modernos propietarios de los medios de producción social, que emplean el trabajo asalariado. Por proletarios se comprende a la clase de los trabajadores asalariados modernos, que, privados de medios de producción propios, se ven obligados a vender su fuerza de trabajo para poder existir”⁶¹.

Tanto el Socialismo como el Comunismo comparten ideas y objetivos muy similares, pero de acuerdo a Engels, se diferencian por el origen burgués y proletario de sus participantes: “el socialismo representaba un movimiento burgués; el comunismo, uno obrero. El comunismo trata de abolir la propiedad burguesa, es decir, la propiedad de unos cuantos en detrimento de los demás”⁶².

Junto con la burguesía y el proletariado ambos autores señalan que existe entre los dos las llamadas clases medias, las cuales son “pequeños comerciantes, rentistas artesanos y campesinos [...] propietarios territoriales, burgueses no industriales, restos de la monarquía absoluta”⁶³.

Además de exponer la visión del materialismo histórico, el manifiesto planteaba que en el proletariado se encontraba la clase social revolucionaria que derrotaría a la burguesía, se haría cargo del Estado, controlaría los medios de producción y lograría eliminar las clases sociales, a este proceso se le denominaría Socialismo, y posterior a lograrlo, se consumiría el Comunismo. “Marx consideraba al socialismo como una etapa de transición que conduciría hacia la supresión de las clases y la abolición del Estado: el comunismo, caracterizada por la dictadura del proletariado y la substitución progresiva de la propiedad privada por la propiedad social de los medios de producción”⁶⁴.

Posterior a la publicación del manifiesto, diversas organizaciones obreras de todo Europa se orientaron a estas doctrinas y comenzaron a crecer poco a poco a lo largo de la segunda mitad del siglo XIX. Pero sería hasta 1917 con el triunfo de la Revolución Rusa que el socialismo se proclamó en un gobierno por primera vez en la historia, conformándose en 1922 como la Unión de Repúblicas Socialistas Soviéticas (URSS).

⁶¹ *Ibidem*, p.32.

⁶² Enrique Suárez Iñiguez; *De los clásicos políticos*. Ed. Miguel Ángel Porrúa, Las ciencias sociales, Tercera década, FCPyS, UNAM, México, 2009, p.227.

⁶³ *Ibidem*, p.226.

⁶⁴ Edmundo Hernández-Vela Salgado; *op. cit.*, p. 1145.

Hasta antes de la Segunda Guerra Mundial, sólo Rusia había logrado establecer un gobierno socialista, pero al terminar la guerra y como se revisó en el primer capítulo, la mayoría de los entonces países de Europa del Este⁶⁵ fueron ocupados por el Ejército Rojo soviético y adoptaron el socialismo como gobierno dirigido por el Partido Comunista.

Las doctrinas del socialismo y el comunismo lograron atravesar continentes y en países como China y Cuba lograron instaurar gobiernos socialistas y comunistas por medio de revoluciones armadas. En otros países, se instauraron gobiernos que sin ser proclamados como socialistas y comunistas, sí marcaron tendencias a estas doctrinas a lo largo de la Guerra Fría en América Latina, África y Asia. Hasta la fecha, sólo Cuba, China, Laos, Vietnam y Corea del Norte, se mantienen aún proclamados como socialistas y democracias populares, gobiernos influidos en el socialismo.

El socialismo había surgido como una crítica al sistema capitalista y a la burguesía en el cual la Revolución Industrial había sido la gota que derramó el vaso ante la diferencia de las clases sociales. Sin embargo, el intento de eliminar las clases sociales por medio del socialismo, parecía ser una solución para acabar con la pobreza, porque si todos tenían lo mismo, no habría nadie que tuviera más o menos que otra persona. Sin embargo, en la mayoría de los países en los que se instauró el socialismo y el comunismo, además de establecerse en su mayoría de forma autoritaria, la pobreza no sólo no desapareció, sino que se llegó a incrementarse al no poder abastecer de una forma igualitaria y equitativa a toda la población como se esperaba.

La burguesía no fue suprimida ni demostró ser incompatible con el desarrollo de la sociedad; las clases medias no desaparecieron; el proletariado no erradicó las contradicciones de clase existentes ni creó una cultura propia; [...] la explotación de una nación por otra no desapareció sino adquirió formas más sutiles; [...] La sociedad socialista estableció nuevas diferencias a favor de una burocracia y un ejército anquilosados; canceló las libertades políticas y no logró el desarrollo equitativo que buscaba⁶⁶.

⁶⁵ Alemania Oriental, Polonia, Checoslovaquia, Hungría, Rumania, Yugoslavia, Bulgaria y Albania fueron incorporadas a la Unión Soviética, países en los que se implementó un gobierno socialista a cargo del Partido Comunista.

⁶⁶ Enrique Suárez Iñiguez; *op.cit.*, p.229.

A lo largo de todo este proceso histórico, y mientras el mundo vivía la tensión por la Guerra Fría, a partir de la segunda mitad del siglo XX el estudio de estos fenómenos sociales de la pobreza en todo el mundo tuvo un crecimiento para intentar buscar una solución a un problema de tan grandes dimensiones. Pasaremos ahora a desarrollar el concepto desde la perspectiva de autores modernos y contemporáneos destacados en el tema, así como la forma en la que comenzó a medirse la pobreza.

2.1.4. La pobreza y la Academia.

Marx no fue el primer académico contemporáneo en abordar la pobreza desde un nivel ideológico y sociológico, detrás de él autores de diversas ramas de las ciencias sociales como Adam Smith, David Ricardo, Thomas Hobbes y Max Webber ya habían estudiado las causas y consecuencias de la pobreza en las sociedades y los países desde una visión principalmente económica. Sin embargo, ninguno de ellos ampliaba los conceptos ni los desarrollaba a fondo.

Adam Smith, autor que ya mencionamos en el primer capítulo, sin dar una definición precisa expuso en su obra *La riqueza de las naciones* que la pobreza era ya un problema de desigualdad en las sociedades modernas y una constante amenaza de conflicto entre ricos y pobres: “Cuando hay grandes propiedades hay grandes desigualdades. Por cada hombre muy rico debe haber al menos quinientos pobres, y la opulencia de unos pocos supone la indigencia de muchos. La abundancia de los ricos aviva la indignación de los pobres, que son conducidos por la necesidad y alentados por la envidia a atropellar sus posesiones”⁶⁷.

Como Smith, muchos autores utilizaron el concepto de pobreza en diferentes obras, y la mayoría daban por hecho que la palabra y significado era comprensible de forma inmediata. Por eso, las primeras definiciones ampliamente reconocidas del concepto se dieron a conocer hasta finales del siglo XIX y principios del siglo XX.

Autores como el estadounidense Seebohm Rowntree quien realizó un estudio sobre la sociedad de la ciudad de Nueva York a finales del siglo XIX, expuso una primera definición

⁶⁷ Adam Smith; *La riqueza de las naciones*, Fondo de Cultura Económica, sexta reimpresión, México, 1990, p.388.

dividida de acuerdo a dos sectores de familias que identificó de acuerdo a su investigación en la pobreza:

- 1) Familias cuyos ingresos totales son insuficientes para obtener los mínimos necesarios para el mantenimiento de la eficiencia meramente física [...] descrita como “pobreza primaria”.
- 2) Familias cuyos ingresos totales serían suficientes para mantener la eficiencia meramente física si no fuera debido a que parte de ella es absorbida por otros gastos, ya sean útiles o inútiles [...] descrita como “pobreza secundaria”⁶⁸.

Ambas descripciones dan ya elementos para una definición y su punto principal se enfoca en los ingresos y en lo que estos puedan brindar. La división entre pobreza primaria y secundaria es también ya un paréntesis en que no todos los pobres son iguales y que existen personas en más pobreza que otras.

Pocos como Seebohm Rowntree se dedicaron en su época a estudios especializados en pobreza, ya que en muchos países el estudio de la pobreza no se consideraba importante y muchos gobiernos estimaban que la pobreza debía ser solucionada por organizaciones de caridad y grupos religiosos. Como se mencionó en el primer capítulo, cuando los temas de desarrollo comienzan a ser relevantes al finalizar la Segunda Guerra Mundial, los estudios de pobreza trascienden a niveles gubernamentales y por consecuencia también a las universidades y academias de diferentes países del mundo.

En los años cincuenta, en universidades de Estados Unidos y Europa comenzaron a destacar estudios de economistas, sociólogos y politólogos que desarrollaron la complejidad y las posibles soluciones a la pobreza. Amartya Sen de la Universidad de Cambridge, de origen hindú, ha dedicado la mayor parte de su obra al estudio de la pobreza y las desigualdades sociales. Su trabajo es bastante extenso, sobre todo en términos, fórmulas y cálculos económicos, y debido a su amplia labor de investigación, su trabajo se volvió un referente en un pionero al plantear que la pobreza debe tener un método de estudio y análisis, estableciendo parámetros y grupos sociales específicos a estudiar:

⁶⁸ Seebohm Rowntree; *Poverty, a study of town life*. Macmillian and Co. Limited, Reino Unido, 1908, pp.86-87. Consulta del libro en PDF. <https://archive.org/stream/povertyastudyto00rowngoog#page/n113/mode/2up> consultado en Junio 2017.

El primer requisito para conceptualizar la pobreza es tener un criterio que permita definir quién debe estar en el centro de nuestro interés. Especificar algunas “normas de consumo” o una “línea de pobreza” puede abrir parte de la tarea: los pobres son aquellos cuyos niveles de consumo caen por debajo de estas normas, o cuyos ingresos están por debajo de esa línea⁶⁹.

Además, estableció que la pobreza no debía estar caracterizada por una línea única entre la riqueza y los ingresos, como generalmente se hacía en casi todo el mundo, sino que además debía hacerse énfasis en las capacidades que tienen las personas de obtener necesidades básicas:

El camino más común hacia la identificación consiste en definir un conjunto de necesidades “básicas” o “mínimas”, y considerar la incapacidad de satisfacer estas necesidades como prueba de pobreza. La medición de la pobreza ha de considerarse como un ejercicio descriptivo, que evalúa las penurias de las personas en términos de los estándares prevalecientes de necesidades. Es un ejercicio empírico y no ético⁷⁰.

Otro autor que destacó por sus estudios sobre el concepto de pobreza fue Peter Townsend, académico de la Universidad de *London School of Economics and Political Science* de Reino Unido quien en sus diversas publicaciones describió que el concepto había evolucionado de acuerdo a las épocas y enfoques. Similar a Amartya Sen, Townsend criticó que la pobreza no podía justificarse sólo por una desigualdad en el ingreso, medida que muchos gobiernos en el mundo tomaban como una referencia meramente cuantitativa para tratar la pobreza, por lo que identificó que esta evolución del concepto había pasado por términos como la subsistencia, necesidades básicas y la privación relativa.

Sobre la subsistencia, se especificaba que las personas eran pobres si vivían por debajo de un ingreso que no les permitiera tener alimentos, techo y ropa. A lo que Townsend señaló:

Las personas no son tan sólo organismos individuales que requieren la mera restitución de sus fuentes de energía, sino seres sociales que deben desempeñar los papeles que la sociedad les exige como trabajadores, ciudadanos, padres, compañeros, vecinos y amigos. Las personas no son

⁶⁹ Amartya Sen; “Sobre conceptos y medidas de pobreza” en *Revista Mexicana de Comercio Exterior*, vol. 42, núm. 4, México, abril 1992. p.2 Consulta PDF en internet: <http://www.derechoshumanos.unlp.edu.ar/assets/files/documentos/sobre-conceptos-y-medidas-de-pobreza.pdf> consultado en junio 2017.

⁷⁰ *Ídem*.

sólo los consumidores de bienes tangibles, sino los productores de esos bienes y participantes activos en relaciones sociales complejas⁷¹.

Enseguida, al concepto de subsistencia se le complementó el de necesidades básicas, el cual decía: “Se debe destacar los servicios mínimos que requieren las comunidades como un todo y no sólo las necesidades personales y familiares para la supervivencia y la eficiencia física”⁷². Townsend agregaría que el problema con este término era que las necesidades no eran las mismas en todos los países y regiones, ni tampoco en ciertos grupos sociales como étnicos, huérfanos, discapacitados, etc.

Sin embargo, Townsend reconocería que se especificara este “todo”, ya que esto daría paso a que se visualizara la pobreza por factores de ingreso, por eso argumenta: “cuanto más se extiende el concepto a un ingreso insuficiente para cubrir [...] más se vuelve necesario el reconocimiento de la necesidad de desarrollar una combinación compleja de crecimiento, redistribución, reorganización del comercio y de otras relaciones institucionales, así como de integrar nuevas asociaciones sociales con las tradicionales”⁷³.

Posteriormente, los términos de la subsistencia y las necesidades básicas se complementaron con la privación relativa, la cual Townsend describía como:

La gente sufre de privación relativa si no puede satisfacer del todo o en forma suficiente las condiciones de vida [...] que le permitan desempeñarse, relacionarse y seguir el comportamiento acostumbrado que se espera de ella por el simple hecho de formar parte de la sociedad. Se puede afirmar que alguien vive en la pobreza si no cuenta con los recursos, o si éstos se le niegan, para acceder a tales condiciones de vida y así cumplir con su papel como miembro de esa sociedad. La gente puede sufrir privación en uno o en todos los principales ámbitos de la vida: en el trabajo, donde se consiguen los medios que determinan, en gran medida, la posición en otras esferas; en el hogar, el vecindario y la familia; en los viajes; en una serie de actividades sociales e individuales ajenas a las anteriores, o en los que desempeña distintos papeles en cumplimiento de sus obligaciones sociales⁷⁴.

⁷¹ Peter Townsend; “La conceptualización de la pobreza” en *Revista Mexicana de Comercio Exterior*, núm. 53, México, Mayo, 2003. p.447 consulta en internet: <http://revistas.bancomext.gob.mx/rce/magazines/20/6/RCE6.pdf> consultado en junio 2017.

⁷² *Ibidem*, p.448.

⁷³ *Ídem*.

⁷⁴ *Ibidem*, p.450.

Al igual que Amartya Sen, la privación relativa que describe Townsend hace referencia a las capacidades y oportunidades que tienen las personas que viven en situación de pobreza de poder salir de ella o alcanzar una mejor condición de vida. De la misma forma, este término hace una crítica a diversos postulados de gobiernos y políticos que implícitamente mencionaban que muchas de las personas que vivían en situación de pobreza vivían así por una cuestión de actitud.

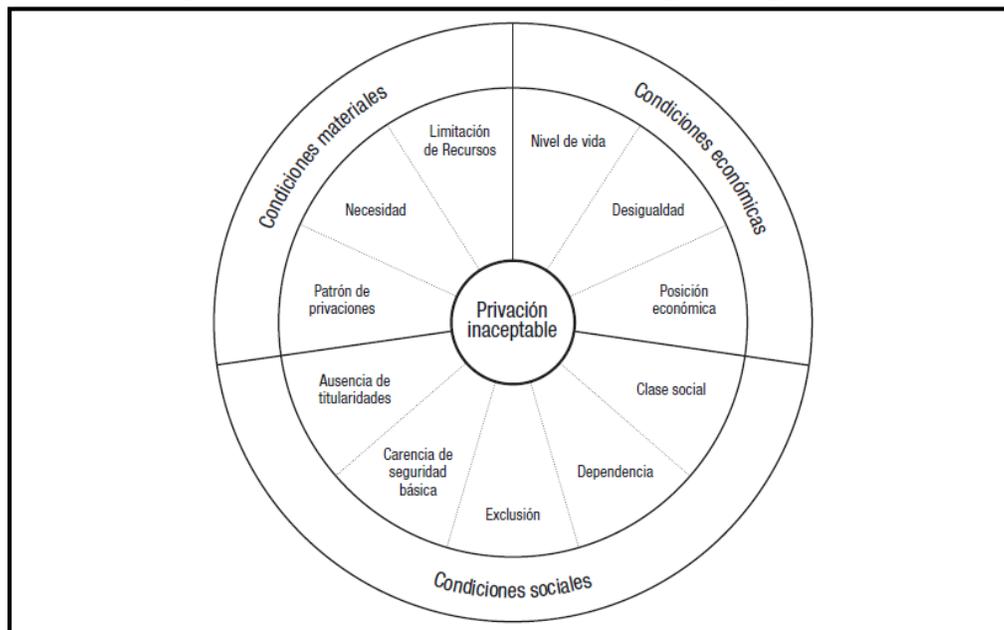
Con el trabajo de autores como Sen y Townsend, sobresale la importancia de abordar a la pobreza desde su concepto por tener tanta diversidad de significados y sobre todo por su comprensión política y económica para una institución tan importante como lo es el propio Estado.

Hasta ahora, se han citado a dos autores que desarrollaron el concepto de acuerdo a una perspectiva social y económica, por lo tanto me gustaría complementar a un tercer autor que se enfocó a desarrollar aún más el concepto hasta ramificarlo en algunas definiciones.

El profesor de políticas públicas Paul Spicker de la Universidad de Aberdeen, Escocia, ha estudiado los diferentes significados y perspectivas que puede tener la pobreza desde las ciencias sociales. Retomó el trabajo de Amartya Sen y sobretodo el de Peter Townsend entre otros autores, e identificó que puede haber hasta 12 definiciones diferentes sobre la pobreza, las cuales dividió en 3 grupos de acuerdo a tres condiciones: lo material, lo económico y social. Ver cuadro 4.

En su planteamiento, las condiciones materiales y económicas se dividen en 3 definiciones, mientras que las condiciones sociales en 4. A continuación haremos un breve resumen de cada definición de acuerdo a su grupo de condiciones.

Cuadro 4.
Aspectos similares en diferentes conceptos de pobreza.



Cuadro 4. Esquema cognitivo del autor Paul Spicker sobre su método de 12 significados para la pobreza. Paul Spicker; *Pobreza: Un glosario internacional*. Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales – CLACSO. Argentina, 2009. p.302.

Las condiciones materiales hacen referencia a la carencia de recursos para acceder a las cosas que se necesitan; la necesidad define una carencia existente por los alimentos, vestimenta, combustibles y vivienda; el patrón de privaciones define que la pobreza está relacionada y condicionada de forma temporal entre las carencias que puede tener una persona, ya que al haber una carencia no significa que esta sea definitiva; y la limitación de recursos describe hasta qué punto se puede acceder a los recursos y hacer uso de ellos, o en ciertos casos si no pueden ser alcanzados los recursos, como suele ocurrir en casos de pobreza extrema⁷⁵.

Para las definiciones de condiciones económicas se hace referencia principalmente al ingreso y capacidades de una persona para satisfacer sus necesidades, por lo que los ingresos considerados bajos son equivalente a la pobreza. El nivel de vida se podría definir como una división entre ser o no pobre, si existen o no carencias; sin embargo, al existir un parámetro en conceptos tan ambiguos el nivel de vida se vuelve relativo de acuerdo al enfoque, estándares y sobretodo necesidades de personas, grupos, etnias regiones y hasta países; la

⁷⁵ Paul Spicker; *Pobreza: Un glosario internacional*. Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales – CLACSO. Argentina, 2009. pp.292-294.

desigualdad se define como la situación de desventaja que tienen un grupo de personas respecto de otras en una sociedad, relacionado al nivel de vida vuelve a requerir un parámetro para establecer quién o quiénes tienen más que otros; la posición económica trae de nuevo el tema de las clases sociales que ya habíamos abordado en este capítulo, la cual define a las personas clasificándolas de acuerdo a su ingreso y nivel económico dentro de una sociedad, la cual la vuelve un aspecto de desigualdad⁷⁶.

Por último, el grupo de las condiciones sociales se divide en cinco definiciones. La primera, se refiere al término de clase social, que a diferencia de la condición económica define al entorno social a partir de las condiciones que rodean a los individuos de acuerdo al estrato social que el ingreso les permite tener, así como el uso del término a partir de un medio para conceptualizar la posición de los pobres en términos estructurales.

La segunda, es la condición social de dependencia. Se complementa con una cita del académico George Simmel en la que la pobreza se refiere no tanto a las personas con bajos ingresos sino a aquellos que son dependientes: “La persona pobre, sociológicamente hablando, es el individuo que recibe asistencia porque carece de medios de subsistencia”⁷⁷. Al mismo tiempo, el hablar de dependencia ha sido muy cuestionado y debatido, ya que se han planteado preguntas como ¿hasta qué punto las personas en situación de pobreza necesitan recibir un apoyo sin que esto se transforme a largo plazo en una dependencia? Además, la dependencia como concepto se encuentra relacionada con el Estado y los gobiernos, que por medio de sus instituciones éstos buscan los medios y planes para reducirla, y, últimamente, algunas empresas del sector privado han participado ya sea como intermediarias o actores directos en la búsqueda por terminar con la pobreza.

La tercera, es la carencia de seguridad básica y se definen como una vulnerabilidad ante los riesgos sociales que las personas atraviesan, en la búsqueda por mejorar su calidad de vida y salir de la situación de la pobreza. Estos riesgos son considerados tales como enfermedades, delincuencia, viviendas mal construidas, etc., que son situaciones que a consecuencia de la falta de las necesidades básicas como los alimentos las personas se vuelven más vulnerables a enfermedades.

⁷⁶ *Ibidem*, p.294-296.

⁷⁷ George Simmel. “The poor” en *Social Problems*, Vol. 13. California. 1965. En: *Ibidem*, p.297.

La cuarta, la ausencia de titularidades hace referencia a la carencia de seguridades como una falta de derechos, que de forma similar con las carencias de seguridad básica y citado anteriormente por Amartya Sen y Peter Townsend, la privación y carencia de recursos reflejan carencia de titularidades más que ausencia de recursos; es decir, que las hambrunas pueden no ocurrir por la falta de alimentos, sino por la incapacidad de las personas por obtenerlos⁷⁸.

Por último, el término de exclusión define las consecuencias por las que atraviesan individuos y áreas geográficas en situación de pobreza, principalmente por los fenómenos de personas en situación de calle, crisis urbanas, tensiones étnicas, desempleo, desnutrición, etc.. Estas situaciones repercuten en que “las personas están excluidas de participar en una vida social estable, sana, recreativa y digna”⁷⁹.

Sin importar cual sea la condición material, económica o social como se muestra en el anterior esquema, todas las definiciones apuntan al centro del círculo con la privación inaceptable de necesidades esenciales que tanto las necesidades, las capacidades y las carencias generan e impiden alcanzar para quien vive en situación de pobreza.

Sin profundizar, este esquema puede ofrecer también una serie de múltiples combinaciones de pobreza entre las 12 definiciones que Paul Spicker ha planteado y dar como resultado hasta 144 situaciones diferentes que pueden suceder de acuerdo a las condiciones de pobreza. De esta forma, siendo un método tan ilustrativo, quise incorporar esta perspectiva a esta investigación para abordar y mostrar cuan amplio puede ser el concepto de la pobreza, y que además, más adelante nos permitirá explicar desde qué perspectivas se puede analizar la pobreza en el caso de México.

2.2. Definiciones de organismos internacionales sobre la pobreza.

Gracias al trabajo de los autores que hemos mencionado como Sen, Townsend y Spicker, entre otros, la ONU y varios organismos internacionales como la CEPAL, el Banco Mundial, La Unión Europea, la Organización Mundial de Comercio etc. han podido apoyarse y asesorarse de sus obras para trabajar y desarrollar proyectos en sus agencias, programas,

⁷⁸ *Ibidem*, pp.297-298.

⁷⁹ Tiemann. “Opinion on social exclusion” OJ 93/C 352/13, 1993. En *Ibidem* p.299.

fondos etc. enfocadas a la pobreza. A continuación, se agregan las definiciones, descripción y forma de medición de la pobreza de acuerdo a las instituciones.

2.2.1. Organización de las Naciones Unidas.

La ONU en su Informe de la Cumbre Mundial sobre Desarrollo Social de Copenhague de 1995, define a la pobreza como: “la condición caracterizada por una privación severa de necesidades humanas básicas, incluyendo alimentos, agua potable, instalaciones sanitarias, salud, vivienda, educación e información. La pobreza depende no sólo de ingresos monetarios sino también del acceso a servicios”⁸⁰. Esta definición ha sido retomada por la mayoría de los organismos de la ONU y se enfoca de acuerdo a los objetivos del órgano, fondo, agencia, oficina o departamento según sea el caso. El PNUD pobreza enfocada al desarrollo, El Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF por sus siglas en inglés) a la pobreza de los niños, La Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO, por sus siglas en inglés) a la pobreza en alimentos, etc.

De forma complementaria a toda la labor que realiza la ONU para el combate a la pobreza, mediante su resolución A-RES 47/196⁸¹, aprobada el 22 de diciembre de 1992 la Asamblea General de la ONU declaró el 17 de octubre como el Día Internacional para la Erradicación de la Pobreza para conmemorar todos los esfuerzos realizados por acabar con la pobreza, así como la promoción de cooperación entre países desarrollados y en vías de desarrollo para compartir los estudios, modelos y actividades por la causa.

La medición de la pobreza para los ODM como se comentó al final del primer capítulo establece que aquellas personas que tienen un ingreso menor a un dólar al día son consideradas personas en pobreza extrema. Este parámetro fue establecido en la Declaración del Milenio y se basa a partir de los datos nacionales de cada gobierno de acuerdo a sus

⁸⁰ Naciones Unidas. Cumbre Mundial sobre Desarrollo Social. “Informe de la Cumbre Mundial sobre Desarrollo Social”, A/CONF.166/9, Copenhague, Dinamarca. 19 de abril de 1995. p.57. Consultado en internet en: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N95/116/54/PDF/N9511654.pdf?OpenElement> consultado en julio 2017.

⁸¹ Naciones Unidas. Día Internacional para la Erradicación de la Pobreza 17 de octubre. Asamblea General. Consultado en internet en: <http://www.un.org/es/events/povertyday/background.shtml> consultado en julio 2017.

fuentes e instituciones nacionales. Sin embargo, a pesar de que el parámetro se mide en dólares, en diversos países influyen factores como la inflación sobre ciertos productos considerados básicos como alimentos, medicinas y hasta transporte que aún no pueden ser cubiertos por personas que tienen ingresos de un dólar o más del dólar diario.

2.2.1.1. Comisión Económica para América Latina (CEPAL).

Desde 1948 por medio del Consejo Económico y Social de la ONU fueron creadas 5 comisiones regionales para apoyar el desarrollo económico y social de cada área geográfica del mundo. Se establecieron la Comisión Económica para Europa (CEPE), la Comisión Económica y Social para Asia y el Pacífico (CESPAP), la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), la Comisión Económica para África (CEPA) y la Comisión Económica y Social para Asia Occidental (CESPAO).

La CEPAL se ha desempeñado como promotora entre los países de la región latinoamericana para solucionar diversos problemas sociales y ha participado en muchas actividades en el combate a la pobreza extrema y el hambre desde los años cincuenta y se encuentra muy comprometida en las labores de la Declaración del Milenio. Ante esto, la CEPAL define a la pobreza extrema de la siguiente forma:

La "pobreza extrema" o "indigencia" se entiende como la situación en que no se dispone de los recursos que permitan satisfacer al menos las necesidades básicas de alimentación. En otras palabras, se considera como "pobres extremos" a las personas que residen en hogares cuyos ingresos no alcanzan para adquirir una canasta básica de alimentos, así lo destinaran en su totalidad a dicho fin. A su vez, se entiende como "pobreza total" la situación en que los ingresos son inferiores al valor de una canasta básica de bienes y servicios, tanto alimentarios como no alimentarios⁸².

De forma similar a la que la ONU define a la pobreza se vuelve a emplear la privación de acceso a necesidades y servicios básicos, pero lo más destacable es que la CEPAL difiere en

⁸² CEPAL. Indicadores de pobreza y pobreza extrema utilizadas para el monitoreo de los ODM en América Latina. Extraído de: Naciones Unidas (2010). El Progreso de América Latina y el Caribe hacia los Objetivos de Desarrollo del Milenio. Desafíos para lograrlos con igualdad. Consultado en: <https://www.cepal.org/cgi-bin/getprod.asp?xml=/MDG/noticias/paginas/1/40211/P40211.xml&xsl=/MDG/tpl/p18f.xsl&base=/MDG/tpl/top-bottom.xsl> consultado en Agosto 2017.

la forma de calcular la pobreza y establece que es mejor medir de acuerdo a la canasta básica de cada país en lugar de la meta del milenio de vivir con menos de un dólar por día.

Una de las contribuciones destacables de la CEPAL para combatir la pobreza ha sido la elaboración de proyectos como la Municipalización de los ODM y el Programa Estadístico ODM de CEPAL. El primero se encarga de compartir experiencias en apoyo al desarrollo a niveles subnacionales, es decir entre comunidades y regiones de cada país. El segundo, como su nombre lo dice se enfoca en incrementar la disponibilidad de información estadística confiable y de buena calidad para el monitoreo del avance de los países de América Latina y el Caribe en la consecución de los ODM⁸³.

2.2.1.2. El Banco Mundial.

El Banco Mundial definió a la pobreza en su Informe sobre Desarrollo Mundial 1990 como “la imposibilidad de alcanzar un nivel de vida mínimo”⁸⁴. En el mismo apartado de la definición, se especificó que para que la definición fuera útil era preciso contestar tres preguntas: ¿cómo medimos el nivel de vida?, ¿qué queremos decir con nivel de vida mínimo? Y, una vez que se ha identificado así a los pobres, ¿cómo expresamos la gravedad general de la pobreza con un solo índice o medición?⁸⁵.

Para responder la primera pregunta, el Banco Mundial precisó en el mismo informe que además de medir a la pobreza se debe medir también el consumo familiar, ya que no todo el ingreso se destina a consumo, existen también factores como el ahorro o las deudas. Sin embargo, el mismo informe aclara que para medir y establecer el nivel de vida se debe tener en cuenta la situación de cada país, áreas urbanas y rurales, usos y costumbres, número de personas por familia, entre otros factores, que puedan alterar a estos indicadores de ingreso-gastos.

⁸³ Ver CEPAL y los ODM. Consultado en <https://www.cepal.org/mdg/proyectos/#> consultado en Agosto 2017.

⁸⁴ Banco Mundial. World Development Report 1990. Oxford University Press. Washington DC. p.26. Consultado en internet: <http://documentos.bancomundial.org/curated/es/424631468163162670/pdf/PUB85070REPLACEMENTOWDR01990.pdf> consultado en julio 2017.

⁸⁵ Banco Mundial. “La medición de la pobreza” En *Revista Mexicana de Comercio Exterior*, vol. 42, núm. 4, Abril, 1992, México. Consulta en internet: http://revistas.bancomext.gob.mx/rce/magazines/257/11/CE_ABRIL_1992_.pdf consultado en julio, 2017.

Para poder establecer un nivel de vida mínimo se deben tomar en cuenta las dimensiones de bienestar tales como la salud, la esperanza de vida al nacer, la alfabetización y el acceso a bienes públicos o recursos de propiedad común. Una vez ubicados estos factores, las mediciones que se elaboren deben adaptarse al contexto de la sociedad a evaluar, y como se mencionó en la primera pregunta sólo adaptando la medición al contexto podrá establecerse un nivel de vida mínimo para una sociedad. Este nivel de vida mínimo, podrá hacer una primera diferencia entre aquellas personas que vivan en la pobreza y aquellas que vivan en pobreza extrema.

Y, finalmente, para contestar la última pregunta de si es posible medir con un solo índice o medición a la pobreza el Banco Mundial responde que sí, que sí es posible medirlo. No obstante, se debe ser muy cuidadosos al momento de establecer un parámetro y sobretodo el método que se utilice para discernir quien es pobre y quién no lo es. A este parámetro el Banco Mundial lo ha denominado como Umbral de Pobreza o Línea de pobreza. Este umbral o línea se divide en la obtención de información en dos partes, la primera y más sencilla es la información del ingreso y precio de los artículos de primera necesidad. Y la segunda es adaptar la línea de acuerdo al país o región de acuerdo a las necesidades, ya que de forma subjetiva hay factores que para ciertos países son considerados un lujo, mientras que para otros son considerados como de primera necesidad. Ejemplo inmediato, el acceso a un servicio médico gratuito⁸⁶.

El umbral o línea de pobreza ha sido motivo de muchos debates y cuestionamientos por parte de muchas instituciones y países por los elementos que se ocuparían para medir y establecer ¿quién es pobre y quién no?, o si ¿pueden medirse igual a países desarrollados y países en vías de desarrollo?

⁸⁶ Ver Martín Ravallion. *Las líneas de pobreza en la teoría y en la práctica*. CEPAL. Buenos Aires, Argentina. Consulta en internet: http://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/31427/S2000704_es.pdf?sequence=1&isAllowed=y consultado en agosto 2017.

2.2.1.3. Unión Europea.

Consolidada desde 1993, la Unión Europea (UE) ha establecido en sus diversos tratados constitutivos⁸⁷ que uno de los objetivos primordiales de los países miembro de la unión es la erradicación de la pobreza y el hambre. Este objetivo está planteado como parte de sus actividades con el exterior, sustentandose en actividades que fomenten el desarrollo y la cooperación internacional.

Los 28 países que conforman a la UE hasta antes de la crisis económica y financiera de 2008 contaban en general con un nivel de vida relativamente estable y el número de personas que vivían en la pobreza no era muy elevado en comparación con otros países y regiones del mundo, y aunque sí había personas en situación de pobreza en Europa, en general no carecían de acceso a servicios básicos.

Sin embargo, con la crisis financiera de 2009 que afectó a todo el mundo, generó que muchas personas perdieran su trabajo y las pensiones para desempleados se dispararon en pocos meses. Además, los sucesos del fenómeno de la Primavera Árabe incrementaron la migración de países de la región de Medio Oriente y el norte de África a prácticamente todo el continente. Ante esta situación, la percepción sobre la pobreza creció y dividió opiniones sobre cómo se debía reducir en la UE, por lo que el órgano institucional de la Comisión Europea se dedicó a estudiar el concepto y a interpretar qué era pobreza de acuerdo a ciertos países, por lo que en 2010 publicó un informe en cuanto a la percepción de pobreza de acuerdo a los países integrantes de la UE.

Este informe, reveló que la pobreza como concepto puede llegar a tener diferentes definiciones y significados de acuerdo al idioma y aspectos religiosos: “El discurso sobre la pobreza es muy confuso. Tendemos a confundir conceptos y medidas y tendemos a usar palabras diferentes para describir la misma cosa y las mismas palabras para describir cosas diferentes. En la UE esto se complica traduciendo palabras que pueden tener un significado en un idioma con palabras con significados completamente diferentes en otras lenguas”⁸⁸.

⁸⁷ Véase Tratado de Maastricht 1993, Tratado de Ámsterdam 1999, Tratado de Niza 2003 y el último elaborado Tratado de Lisboa de 2009.

⁸⁸ Comisión Europea. *The Measurement of Extreme Poverty in The European Union*. Directorate-General for Employment, Social Affairs and Inclusion. Unión Europea. 2011 pp.22-23. Consulta en internet en:

De forma complementaria, la Unión Europea cuenta con un aproximado de 500 millones de habitantes de las cuales la Comisión Europea ha identificado a 50 millones (10%)⁸⁹ en riesgo de pobreza o exclusión social. Empero, los grupos sociales a los que hace referencia, pueden llegar a recibir un considerado apoyo del gobierno e instituciones dedicadas a la pobreza. Es importante mencionar que este informe no contabiliza a las personas que tienen menos de cinco años de residir en la UE, lo que excluye a un gran número de migrantes.

2.2.2. El hambre.

En conjunto con la pobreza, definiremos ahora qué es el hambre. A diferencia del primer concepto, no es tan difícil definir un término como tal ya que su significado se encuentra más entendido de forma generalizada por cuestiones médicas y científicas. Es por esta razón que se ha puesto aparte tras haber hecho anteriormente el análisis del concepto pobreza. De forma complementaria, mencionaremos de forma breve las consecuencias derivadas en temas como la malnutrición, desnutrición y la seguridad alimentaria.

De acuerdo a la Real Academia Española el hambre se define como “1. Gana y necesidad de comer. 2. Escasez de alimentos básicos, que causa carestía y miseria generalizada. 3. f. Apetito o deseo ardiente de algo”⁹⁰. Pero para términos más específicos en relación a la pobreza, la FAO la define como: “Estado, con una duración de al menos un año, de incapacidad para adquirir alimentos suficientes, que se define como un nivel de ingesta de alimentos insuficiente para satisfacer las necesidades de energía alimentaria.[...] el hambre también puede ser sinónimo de subalimentación crónica”⁹¹.

El hambre tiene repercusiones en prácticamente todas las actividades del ser humano ya que, al no poder ingerir los alimentos necesarios para su desempeño diario como el trabajo, la educación y la maternidad, sus labores y productividad disminuyen, volviéndose susceptible a enfermedades crónicas y mortales. A continuación se presenta un cuadro con los términos

[https://pure.york.ac.uk/portal/en/publications/the-measurement-of-extreme-poverty-in-the-european-union\(9a757bfd-a5d5-4e10-9ff1-189d3faaf646\)/export.html](https://pure.york.ac.uk/portal/en/publications/the-measurement-of-extreme-poverty-in-the-european-union(9a757bfd-a5d5-4e10-9ff1-189d3faaf646)/export.html) consultado en agosto 2017.

⁸⁹ Consulta de la población estimada en la UE en: <http://ec.europa.eu/eurostat/data/database>.

⁹⁰ Real Academia Española. Consulta del término en internet: <http://dle.rae.es/?id=K02yR30> Agosto 2017.

⁹¹ FAO. El estado de la inseguridad alimentaria en el mundo 2015. Cumplimiento de los objetivos internacionales para 2015 en relación con el hambre: balance de los desiguales progresos. Roma, FAO. 2015.

de malnutrición, desnutrición y seguridad alimentaria para aclarar la diferencia entre conceptos:

Cuadro 5.
Conceptos relacionados con el hambre.

Desnutrición	Resultado del hambre, o de absorción y/o uso biológico deficientes de los nutrientes consumidos como resultado de repetidas enfermedades infecciosas. Comprende la insuficiencia ponderal en relación con la edad, la estatura demasiado baja para la edad (retraso del crecimiento), la delgadez peligrosa en relación con la estatura (emaciación) y el déficit de vitaminas y minerales (malnutrición por carencia de micronutrientes).
Malnutrición	Estado fisiológico anormal debido a un consumo insuficiente, desequilibrado o excesivo de macronutrientes o micronutrientes. La malnutrición incluye la desnutrición y la hipernutrición así como las carencias de micronutrientes.
Seguridad Alimentaria	Situación que se da cuando todas las personas tienen, en todo momento, acceso físico, social y económico a suficientes alimentos inocuos y nutritivos para satisfacer sus necesidades alimenticias y sus preferencias en cuanto a los alimentos a fin de llevar una vida activa y sana. Con arreglo a esta definición, pueden determinarse cuatro dimensiones de la seguridad alimentaria: disponibilidad de alimentos, acceso físico y económico a los mismos, utilización de los alimentos y estabilidad a lo largo del tiempo.

Cuadro 5. Elaboración propia con los conceptos extraídos del glosario de la FAO. Consultados en: <http://www.fao.org/hunger/glossary/es/> .

De estos términos, como están señalados, se derivan temas como la desnutrición infantil, la mortalidad infantil y materna, la anemia, el sobrepeso y obesidad, la diabetes, la hipertensión, deserción escolar, migración, etc. La mayoría de los mencionados son consecuencia de la desnutrición y malnutrición. Asimismo, al contrario de la Seguridad Alimentaria, encontraríamos la Inseguridad Alimentaria que es la incapacidad de acceso físico, social y económico al consumo de alimentos nutritivos y calóricos para una vida saludable.

La Organización Mundial de la Salud (OMS) establece que una dieta balanceada es vital para la prevención de enfermedades y llevar una vida plena. De la misma forma la OMS establece que una dieta balanceada debe ser proporcional al gasto de calorías diarias, consumir azúcares de forma limitada, consumir sales en una medida menor a cinco gramos diarios, así como realizar ejercicio y actividades físicas que activen el metabolismo. Lamentablemente millones personas en el mundo no llevan y no pueden llevar una dieta como la que establece

la OMS, tanto por factores de pobreza e inseguridad alimentaria, así como por el consumo de alimentos con exceso de azúcares, sales y químicos en alimentos procesados.

Para la medición del hambre, los ODM realizan desde el año 2000 mediciones en relación con la FAO y la OMS, además de los indicadores nacionales de cada país y región. La FAO ha establecido cuatro indicadores y 22 subindicadores para medir el hambre, los cuales muestro a continuación:

Cuadro 6. Indicadores de Seguridad Alimentaria.

Indicadores de la seguridad alimentaria	Fuente	Cobertura
DISPONIBILIDAD		
Suficiencia del suministro de energía alimentaria promedio	FAO	1999-2016
Valor de la producción de alimentos promedio	FAO	1999-2014
Proporción del suministro de energía alimentaria derivado de cereales, raíces y tubérculos	FAO	1999-2013
Suministro de proteínas promedio	FAO	1999-2013
Suministro de proteínas de origen animal promedio	FAO	1999-2013
ACCESO		
Densidad de líneas ferroviarias	WB	1990-2012
Producto interno bruto per cápita (en poder adquisitivo equivalente)	WB	1990-2013
Prevalencia de la subalimentación	FAO	1990-2014
Prevalencia de inseguridad alimentaria grave en la población	FAO	
Intensidad del déficit alimentario	FAO	1990-2014
ESTABILIDAD		
Proporción de dependencia de las importaciones de cereales	FAO	1999-2013
Porcentaje de tierra arable provista de sistemas de riego	FAO	1999-2014
Valor de las importaciones de alimentos en el total de mercancías exportadas	FAO	1999-2013
Estabilidad política y ausencia de violencia o terrorismo	WB/WWGI	2000-2015
Volatilidad de los precios nacionales de los alimentos	FAO/ILO/WB	2000-2014
Variabilidad de la producción de alimentos per cápita	FAO	2000-2014
Variabilidad del suministro de alimentos per cápita	FAO	2000-2013
UTILIZACIÓN		
Acceso a fuentes de agua mejoradas	WHO/UNICEF	2000-2015
Acceso a servicios de saneamiento mejorados	WHO/UNICEF	2000-2015
Porcentaje de niños menores de cinco años que padecen emaciación	WHO/UNICEF/WB	2000-2016
Porcentaje de niños menores de cinco años que padecen retraso del crecimiento	WHO/UNICEF/WB	2000-2016

Cuadro 6. Indicadores de Seguridad Alimentaria. Consultado en: <http://www.fao.org/economic/ess/ess-fs/indicadores-de-la-seguridad-alimentaria/es/#.WcqoEGjWzIU>. Agosto 2017.

Cada uno de los cuatro grupos de indicadores se enfoca de acuerdo al contexto de los alimentos y al acceso que tienen las personas para su compra, obtención y consumo; de la misma forma que para indicadores de pobreza, los indicadores para la medición del hambre se basan y apoyan en indicadores nacionales y regionales.

Una de las mediciones que sobresale entre los indicadores del hambre y que está relacionada con el objetivo cuatro de la mortalidad infantil y el objetivo cinco de mejorar la salud en la maternidad, es la medición de talla y peso en bebés y niños de 0 a 5 años. En 2005 se publicó un primer informe sobre el avance del cumplimiento de los ODM y se enunciaron las siguientes cifras acordes al peso en los niños: “En el mundo en desarrollo, más de 150 millones de niños menores de 5 años tienen un peso inferior al normal; entre ellos se cuenta casi la mitad de los niños de Asia meridional. En el África subsahariana, el número de niños con peso inferior al normal aumentó de 29 a 37 millones entre 1990 y 2003”⁹².

En ambas regiones, Asia meridional y África subsahariana el problema del hambre es donde más ha proliferado y es más difícil combatirlo debido a diversos factores que van desde las condiciones climatológicas y geográficas hasta los conflictos armados, mismas áreas en las que también se encuentran de acuerdo al mismo informe más de 37 millones de refugiados y desplazados.

Es de reconocer que la ONU por medio de sus organismos ha realizado diversos proyectos y programas para combatir el hambre, ya sea por medio de la FAO, UNICEF o los organismos regionales. Sin embargo, constantemente las personas vulnerables a padecer hambre y pobreza se encuentran en riesgo de volver a tener escasez de recursos y desnutrición e inseguridad alimentaria a consecuencia de conflictos armados y desastres naturales en las regiones.

⁹² Naciones Unidas. Objetivos de desarrollo del milenio informe de 2005. Nueva York. p.8. Consulta en internet: <https://unstats.un.org/unsd/mdg/Resources/Static/Products/Goals2005/Spanish.pdf> consultado en Agosto 2017.

3. Revisión histórica de la pobreza en México en el siglo XX.

Hasta este punto de la investigación se ha realizado un estudio de acuerdo a la historia de los temas del desarrollo, la creación de los Objetivos del Milenio y el análisis y medición de los conceptos de pobreza y hambre. Todo esto desde un enfoque histórico, económico y teórico, en términos generales. A continuación pasaremos al análisis de la parte nacional, el estudio histórico de México y la relación con la pobreza en el país a lo largo del siglo XX. En una primera parte se hará una revisión histórica breve desde 1910 hasta el año 2000, y después para cerrar el segundo capítulo se revisarán los 15 años equivalentes a las metas de los ODM entre 2000-2015 y sus correspondientes sexenios.

Como ya se mencionó, una de las diversas formas para explicar el porqué existe la pobreza la encontramos a partir de una división de clases sociales entre la clase dueña de los medios de producción y la clase trabajadora. Con base en eso, para el caso de México revisaremos y analizaremos de forma histórica la situación política, económica y social que ha tenido el país a lo largo de los años, haciendo un resumen del siglo XX.

La historia de nuestro país desde que se conformó como una nación independiente, es relativamente joven, ya que apenas en el año de 2010 se celebró el bicentenario del inicio de la guerra de independencia en 1810. En poco más de 200 años, México ha recorrido un largo camino para conformarse como un Estado y transformarse en el país que es hasta el presente.

“México es muchos Méxicos. Lo es, no solo por las dramáticas diferencias sociales que lo caracterizan, sino porque los antecedentes étnicos las tradiciones culturales y los contextos ecológicos varían enormemente de una región a otra de nuestro país”⁹³.

En todo el mundo, y en nuestro país, la pobreza siempre ha existido. Desde la época prehispánica, en las civilizaciones de mesoamérica ya existían clases sociales en sistemas políticos monárquicos esclavistas. Posteriormente, durante la Conquista y la Colonia los españoles se caracterizaron por ser la clase social dominante, los colonizadores y dirigir la administración política y económica del entonces Virreinato de la Nueva España. Durante la

⁹³ Pablo Escalante Gonzalbo; “El México Antiguo” en *Nueva Historia Mínima de México*. El Colegio de México, México, 2007, p. 11.

época colonial, a pesar de que los españoles, criollos, mestizos y el clero conformaban tan sólo el 35% de la población gobernante y dominante, los indígenas de distintas etnias a lo largo de todo el territorio conformaban el 65% de la población del país⁹⁴.

Con la guerra de Independencia entre 1810 y 1821 México comenzó un proceso difícil de autonomía, que para diversos historiadores le tomó entre 50 y 70 años consolidarse como una nación. Durante casi todo el siglo XIX el país tuvo constantes disputas políticas entre liberales y conservadores que podrían ser consideradas prácticamente como guerras civiles en distintos años y periodos. Además, a consecuencia de los intereses de los imperios europeos, el país sufrió las intervenciones de España en 1829, Estados Unidos en 1846-1848 y las dos intervenciones de Francia en 1838 y 1862-1867. Esta última intervención instauró durante 5 años a Maximiliano de Habsburgo como Emperador de México, quien posteriormente fuera derrocado por Benito Juárez en 1867.

A consecuencia de los sucesos y procesos políticos, el país se encontraba económicamente estancado en una severa situación de pobreza, los constantes conflictos desde la Independencia, guerras civiles y las intervenciones extranjeras dejaban al país en constante recesión y escasez de recursos sin poder prosperar y crecer económicamente. Las guerras, enfermedades, mala alimentación y otros factores mantenían la esperanza de vida en México en 35 años para los hombres y 40 a las mujeres⁹⁵.

La sociedad mexicana concentrada en su mayoría en el centro y en el sur se conformaban en dos clases sociales, que de acuerdo a lo que se revisó en la parte conceptual y teórica de esta investigación, se puede reflejar como la burguesía y el proletariado en México. La clase burguesa siendo siempre una minoría, la conformaban el gobierno, los empresarios, los altos mandos del ejército y el clero. Por el otro lado, el proletariado siendo mayoría lo conformaba el resto de la población divididos en oficios de las actividades económicas del país como los campesinos, los mineros, pescadores, avicultores, ganaderos y pequeños comerciantes.

⁹⁴ *Ibidem*, p.139.

⁹⁵ Martha Mier y Therán; "El gran cambio demográfico" en *Dinámica de la población en México: 1895-1990*. Ed. Demos, UNAM, México pp.4-5. Consultado en: <http://www.ejournal.unam.mx/dms/no04/DMS00402.pdf>. Consultado en Agosto 2017.

Muchos de ellos, aunque en disminución generacional eran y siguen siendo herederos indígenas de las etnias prehispánicas en distintas partes del país⁹⁶.

A pesar de las circunstancias sociales, los liberales encabezados por Benito Juárez ayudaron a mejorar las condiciones sociales de la población como la promulgación de la Constitución de 1857 inspirada en las ideas liberales de la Revolución Francesa; lograr la separación entre la Iglesia y el Estado con las Leyes de Reforma en 1859; y la promulgación de ley para la educación obligatoria y gratuita, y la fundación de la Escuela Nacional Preparatoria en 1867.

Hasta 1876 con la llegada de Porfirio Díaz a la presidencia, comenzaría el periodo mejor conocido como el Porfiriato, el cual duraría 30 años y el país tendría por primera vez cierta estabilidad política que le permitió prosperar económicamente y desarrollarse frente a los demás países del mundo que para los últimos años del siglo XIX se encontraban en un proceso de industrialización en áreas de las nuevas tecnologías como la producción de hierro, electricidad, explotación de petróleo y gas. Desafortunadamente, el Porfiriato pasó de ser un gobierno democrático a una dictadura disfrazada por medio de la reelección de Porfirio Díaz con cada elección presidencial durante tres décadas. El régimen censuró la libertad de expresión y utilizó la fuerza del ejército contra la población con el fin de mantener el orden público.

“Durante el Porfiriato, lograr la estabilidad política no conllevó la consolidación de mecanismos y organismos para la participación; el inicio del crecimiento económico no significó que se dedujeran las desigualdades sociales y regionales y sí , en algunos casos, su agudización; establecer la igualdad ante la ley no eliminó antiguos rasgos corporativos ni disolvió las tensiones y divisiones sociales”⁹⁷.

El porfiriato trajo consigo un cambio social muy importante derivado de las políticas liberales a lo largo de todo el país, ya que para que la economía creciera y se modernizara se dio prioridad a la explotación e inversión del campo por medio del trabajo en las haciendas. Para lograr esto, el gobierno de Díaz expropió tierras para su compra venta con empresas nacionales y extranjeras. Por otro lado, la inversión de empresas extranjeras impulsó y amplió

⁹⁶ Josefina Zoraida Vázquez; *Historia de México*. Quinta Edición. Ed. Santillana, México, 2007, pp.111-114.

⁹⁷ Sandra Kuntz Ficker y Elisa Speckman Guerra; “El Porfiriato” en *Nueva Historia General de México*. El Colegio de México, México, 2011. p.489.

la red ferroviaria del país, y la construcción de las primeras carreteras. Por el lado de la educación, Díaz dio seguimiento a la política de Juárez y en 1910 creó la Universidad Nacional, hoy en día, Universidad Nacional Autónoma de México (UNAM).

Lamentablemente la prosperidad económica se dio sólo para las clases altas y los hacendados dueños de la industria. Para el inicio del siglo XX los campesinos, obreros y trabajadores se encontraban en condiciones de pobreza extrema y sometidos a una política rigurosa sin huelgas ni oportunidades para demandar mejores salarios y condiciones laborales. La desigualdad entre ricos y pobres se agudizó y se hacía cada vez más notable con el paso de los años generando una tensión y resentimiento social muy fuertes a lo largo de todo el país.

3.1. De la Revolución Mexicana al Desarrollo Estabilizador 1910-1970.

La Revolución Mexicana de 1910 sería la primera revolución social en el mundo del siglo XX a lo largo de casi una década hasta que la estabilidad política y económica volviera a México hasta prácticamente 1920. Los antecedentes del gobierno de Porfirio Díaz tras 30 años en la presidencia, la marginación y represión social en gran parte de la población y una fuerte crisis económica provocó la caída del régimen de Porfirio Díaz.

La chispa que detonó la Revolución se dió con las elecciones de 1910, las cuales habían sido muy esperadas ya que un año antes Díaz había anunciado que México estaba listo para un cambio presidencial; sin embargo, en las elecciones de junio de 1910 por medio de un fraude dieron por ganador de nuevo al viejo presidente.

Francisco I. Madero hacendado y empresario del Estado de Coahuila había competido contra Porfirio Díaz en la elección con el lema de campaña “Sufragio efectivo no reelección” y tras las elecciones fraudulentas redactó el Plan de San Luis incitando a la sublevación contra el gobierno a partir del 20 de noviembre de 1910. La causa revolucionaria comenzó en los Estados del norte y se sumaron dirigentes como Francisco Villa y Pascual Orozco, mientras que en el centro, Emiliano Zapata ganadero del Estado de Morelos apoyó la rebelión y la defensa de las tierras de los campesinos. Tras la presión de la rebelión, Díaz renunció a la presidencia el 25 de mayo de 1911 y partió exiliado a París, donde moriría en 1915. Ante el triunfo, se convocaron a elecciones y en noviembre de 1911 Madero resultó ganador y electo a la presidencia.

Madero recibía a un país desgastado y con mucho por trabajar, las huelgas de muchos campesinos y trabajadores lo llevaron a legalizar los sindicatos y a negociar con muchos empresarios y hacendados. De forma trágica, y ante la presión de diversos grupos políticos que habían surgido ante la caída del régimen de Díaz, Madero se volvió vulnerable y fue traicionado por Victoriano Huerta quien fuera uno de los generales del nuevo ejército.

Apoyado por el gobierno estadounidense del presidente William Taft y los simpatizantes que quedaban de Porfirio Díaz, Huerta dio un golpe de Estado contra Madero en febrero de 1912, logrando su captura y asesinato. De inmediato Francisco Villa y Emiliano Zapata volvieron a rebelarse por lo sucedido y a esta ocasión se sumaron también los hacendados Venustiano Carranza y Álvaro Obregón también originarios de los Estados del norte.

Villa conformó la División del Norte en Chihuahua y Durango; Carranza y Obregón en Sonora y Coahuila; y Zapata de nuevo se rebeló en los estados de Morelos, Guerrero, Tlaxcala y Puebla. Durante casi 2 años, las fuerzas “constitucionalistas” se enfrentaron contra el ejército de Victoriano Huerta, hasta que tras el cambio presidencial en Estados Unidos el nuevo presidente Woodrow Wilson no apoyó al gobierno huertista, ocasionando así que se debilitara y facilitara a los ejércitos del norte avanzar hacia la capital, hasta que finalmente Huerta firmó su renuncia el 15 de julio de 1914.

Para bien o para mal, la derrota de Huerta fue el inicio de la llamada “Guerra de Facciones” en la que, a excepción de Carranza, los líderes de la Revolución buscaron llegar a un acuerdo en la Convención de Aguascalientes en octubre y noviembre de 1914 con el objetivo de ver quién gobernaría ahora el país. Sin embargo, la convención fracasó y los líderes terminaron enfrentándose contra Carranza y después entre ellos. “La necesidad de reorganizar al Estado y crear un México nuevo, acorde con los intereses de clase y de grupo que predominaba en cada facción, llevó a la lucha más encarnizada y profunda de toda la Revolución Mexicana, la que buscaba definir qué tipo de nación habría de construirse”⁹⁸. En una guerra que por momentos pareció que era de todos contra todos, los ejércitos de Villa y Zapata perdieron fuerza y finalmente hacia 1916 y con el apoyo del presidente Wilson de Estados Unidos, Carranza dominó prácticamente todo el territorio.

⁹⁸ Josefina Zoraida Vázquez; *Op. cit.* p.186.

En medio de las circunstancias de la Revolución, se hizo evidente que el país necesitaría una nueva Constitución, ya que la redactada por Benito Juárez en 1857 se encontraba superada ante los nuevos sucesos en el país. Carranza, consciente de esta situación, a finales de 1916 convocó a un congreso para redactar una nueva constitución. Las sesiones y redacción del nuevo instrumento jurídico duraron dos meses y el 5 de febrero de 1917 se promulgó en Querétaro la nueva Constitución del país.

La Constitución de 1917 fue pionera e innovadora para su época, ya que reunió la mayoría de los propósitos de la lucha revolucionaria que comenzó Madero en 1910. Dividida en 9 títulos, cuenta con 136 artículos de los cuales destacan el artículo 3 sobre el derecho a la educación pública, laica y gratuita; el artículo 5 garantizaba el derecho al trabajo digno justo y remunerado; el artículo 27 establece que la propiedad de tierras y aguas corresponde a la nación y que ésta tiene el derecho de transmitir su dominio a particulares para constituir la propiedad privada. De la misma forma, el artículo establece las diferencias entre el suelo y el subsuelo haciendo referencia a las actividades de la minería y extracción de petróleo, y que únicamente podrían ser otorgadas a sectores privados o extranjeros de forma condicionada, siempre y cuando fuera en beneficio de la nación.

El artículo 27 también establecía un acto de justicia al devolver las tierras a los campesinos que les habían sido arrebatadas durante el Porfiriato y la Revolución por medio de ejidos, los cuales se caracterizaron por ser hectáreas establecidas de uso público para la explotación del campo y beneficio nacional. Por último, el artículo 123 respaldaba al artículo 5 y se caracterizó por establecer los derechos de los trabajadores y obreros especificando salarios, condiciones, tiempo y seguridad en su área de trabajo, así como la libertad de asociación y creación de sindicatos.

A pesar del gran avance establecido en la Constitución la realidad era muy distinta, y tomaría varios años hacer que se pudiera adaptar a las condiciones del país. “La nueva constitución no reflejaba la realidad sino la voluntad de transformarla. Ante una sociedad civil fragmentada y débil, el Estado revolucionario apareció como la única fuerza capaz de hacer realidad los grandes principios de justicia social encarnados en la constitución”⁹⁹.

⁹⁹ *Ibidem*, p. 196.

Posterior a la promulgación de la constitución, Carranza llamó a elecciones y resultó ganador y electo como presidente en 1917. Cuando su gobierno comenzaba a buscar la paz con los diferentes grupos políticos surgió una última rebelión comandada por Álvaro Obregón, quien había tenido diferencias con Carranza desde la planeación de la Constitución y junto con Adolfo de la Huerta proclamaron el Plan de Agua Prieta en mayo de 1920, el cual obligó a Carranza a salir de la Ciudad de México y al ser perseguido por las fuerzas de Obregón moriría asesinado en una emboscada el 21 de mayo de 1920. Adolfo de la Huerta fue nombrado presidente interino para convocar a elecciones, las cuales ganaría Álvaro Obregón y al no tener rivales ni rebeliones que afectaran su camino se daba por concluida la Revolución Mexicana.

3.1.1. La reconstrucción 1920-1950.

Al igual que la Guerra de Independencia 100 años antes, la Revolución Mexicana volvía a dejar al país en la quiebra económica y social. Una vez más, la pobreza se encontraba en la mayor parte del país y los recursos escaseaban y eran muy limitados ya que la industria agrícola, ganadera y minera que sostenían al país debían ser retomadas después de prácticamente una década de abandono. La población había descendido de 15.1 millones de habitantes a 14.5 millones por la guerra, además de que las enfermedades y la cantidad de heridos era casi imposible de contabilizar. El costo económico y social de la Revolución por mejorar al país costaría décadas de reconstrucción.

En el aspecto social, la Revolución Mexicana podría haberse esperado que surgiera a partir de las clases sociales de los campesinos y obreros que eran quienes más sufrían por parte del régimen del Porfiriato. Sin embargo el inicio de la revolución surgió de una clase alta de la cual formaba parte Madero; Villa y Zapata eran los únicos líderes conformados por ser y tener orígenes campesinos. No obstante, los triunfadores de la Revolución, Carranza y Obregón serían al igual que Madero de clases denominadas altas al conformarse como hacendados, altos mandos militares o empresarios.

Es incuestionable que la Revolución fue el acontecimiento histórico más importante del siglo XX, en tanto que produjo un nuevo Estado, encabezado por unas clases medias no radicales pero que vieron la

necesidad de satisfacer los principales reclamos de los grupos populares que habían participado decisivamente en la lucha. La Revolución había sido un proceso bélico y sociopolítico de 10 años de duración que implicó el ascenso de los sectores medios y populares y el desplazamiento de las oligarquías porfirianas¹⁰⁰.

Con la Revolución terminada, Álvaro Obregón inauguraba la primera presidencia posrevolucionaria enfrentándose con un país en crisis y con una larga lista de grupos sociales y políticos por mediar y negociar a lo largo del país. Obregón lidió también con el reparto agrario establecido en el artículo 27 y consolidó la Confederación Regional Obrero Mexicana (CROM) iniciada desde 1918. Además, reestableció las relaciones diplomáticas con Estados Unidos accediendo a concesiones con ciertas empresas para que pudieran invertir en el país y así reconocieran al nuevo gobierno de Obregón. De lo más representativo de la presidencia de Obregón fue la creación de la Secretaría de Educación Pública (SEP) en 1921 a cargo de José Vasconcelos, siendo uno de los avances más importantes para la educación en México.

A partir de 1920 los periodos presidenciales ya sin posibilidad de reelección duraron 4 años hasta 1934, por lo que el sucesor de Obregón sería Plutarco Elías Calles, quien llegó como ganador de las elecciones para el periodo 1924-1928. Calles creó el Banco de México en 1925, comenzó la construcción y ampliación de carreteras en el país e incentivó diversas obras industriales. En 1926 se originó la llamada Guerra de los Cristeros cuando Calles por medio de una ley exigía limitar las manifestaciones religiosas, un conflicto que llevaría a los Estados de la región del Bajío a la rebelión hasta 1929. Al finalizar la presidencia de Calles, Alvaró Obregón intentó reelegirse para otro periodo en la presidencia, pero fue asesinado en la Ciudad de México por un extremista religioso, según las versiones oficiales; empero todos sospechaban que el responsable era Calles.

Posterior al asesinato comenzaría el periodo conocido como el Maximato¹⁰¹ que duraría desde 1928 hasta 1934, en el cual la presidencia de México tuvo 3 presidentes que operaron bajo la influencia de Calles, Emilio Portes Gil como presidente interino entre 1928 y 1930, Pascual Ortiz Rubio de 1930 a 1932 y Abelardo Rodríguez de 1932 a 1934. Durante estos 6

¹⁰⁰ Javier GarcíaDiego; "La Revolución" en *Nueva Historia Mínima de México*. El Colegio de México, México, 2007, p.254.

¹⁰¹ El nombre del periodo hace referencia al apodo que recibió Plutarco Elías Calles de "Jefe Máximo de la Revolución".

años destacan acciones como la promulgación de la Ley del Trabajo y Crédito Agrícola 1931 y la redacción de la Doctrina Estrada en 1930, en materia Política Exterior, la cual se opone al reconocimiento de gobiernos legítimos o ilegítimos en otros países. Al mismo tiempo, el “crack” de la bolsa de Nueva York en 1929 repercutió de forma internacional y generó una crisis económica que a México afectó en la reducción de exportaciones e importaciones, perjudicando principalmente a la industria agrícola. En este mismo periodo, y a propuesta de Calles nació el Partido Nacional Revolucionario (PNR) entre 1928 y 1929, el cual simbolizó un acuerdo nacional que ayudó a calmar muchas de las tensiones e intereses que aún tenían diversos grupos políticos a lo largo del país.

Para las elecciones de 1934 el michoacano Lázaro Cárdenas resultó ganador y logró expulsar a Calles del país para evitar que su influencia interfiriera en la política. Su gobierno ampliado ahora a 6 años, ha sido el que más prioridad dio a los campesinos y a la cuestión obrera en toda la historia de México, ya que aceleró el proceso de restitución de tierras a lo largo del país que había comenzado desde la Revolución. “En 19 años, de 1915 a 1934 los gobiernos de la Revolución habían entregado 7.6 millones de hectáreas. En seis años, el presidente Cárdenas distribuyó más del doble: 17.9 millones de hectáreas a 771,640 familias campesinas”¹⁰². Como parte de la regulación de este proceso, se creó la Confederación Nacional Campesina (CNC). Además, para solucionar los problemas sindicales transformó la CROM en la Confederación de Trabajadores de México (CTM) liderada por Fidel Velázquez y Lombardo Toledano institución que prevalece hasta la fecha.

Cárdenas enfrentó a las compañías petroleras estadounidenses al respaldar un fallo de la Suprema Corte a favor de los trabajadores mexicanos y realizó la Expropiación Petrolera, el 18 de marzo de 1938; ante este hecho, los sentimientos del nacionalismo mostraron una unidad como quizá nunca antes se había visto en la historia del país. Posterior a estos hechos, tres meses después en ese mismo año se crearía Petróleos Mexicanos (PEMEX).

En materia educactiva Cárdenas se inclinó por la educación orientada a la ideología socialista de la época y amplió el número de escuelas públicas de 18 mil a 23 mil y el número de estudiantes en ellas de millón y medio a dos millones cien mil. “El objetivo de la nueva educación fue subrayar la dignidad del trabajo y el valor del indígena, restando legitimidad

¹⁰² Josefina Zoraida Vásquez; *Op. cit.* p.231.

al papel capitalista, y con ello acentuar el nacionalismo, disminuyendo la importancia y superioridad del extranjero”¹⁰³. Además, con el objetivo de ampliar las áreas técnicas creó el Instituto Politécnico Nacional (IPN) en 1937, que en conjunto con la UNAM serían los pilares académicos del país.

Ante las diversas oportunidades que creó y brindó Cárdenas a lo largo de su gobierno, la sociedad mexicana por primera vez mostraba una disminución en la polarización de la pobreza, gracias a una distribución más equitativa de la riqueza. El sexenio de Lázaro Cárdenas marco un antes y un después para el México del siglo XX, ya que gracias a todas las obras realizadas en el área del campo, industria y educación dieron bases para el crecimiento económico que tuvo el país en los años posteriores.

Mientras en Europa estallaba la Segunda Guerra Mundial en septiembre de 1939, México enfrentaba la sucesión presidencial de 1940, la cual evidenció una división política muy marcada entre la izquierda que apoyó a Cárdenas y la derecha, conformada por los empresarios y los grupos religiosos que desde Calles se encontraban limitados. Derivado de esta división, surgiría el Partido Acción Nacional (PAN) representante de los ideales de la derecha política.

Finalmente, sería el general Manuel Ávila Camacho postulado por el ahora Partido de la Revolución Mexicana (PRM) transformado por Cárdenas del anterior PNR, el que ganaría las elecciones para el nuevo sexenio 1940-1946, en el que el contexto de la Segunda Guerra Mundial sería una plataforma de beneficio económico para la industrialización de México.

Cuando Estados Unidos entró en guerra, en 1941, la relación con México mejoró considerablemente aún después de que tras la Expropiación Petrolera había quedado un disgusto entre ambos gobiernos. Con la firma de acuerdos comerciales en materia de petróleo, mano de obra, aguas y asistencia técnica para el desarrollo industrial bélico de Estados Unidos, México logró reducir la deuda con Estados Unidos que arrastraba desde el siglo XIX en casi un 90%. Desde el inicio de la guerra México había permanecido neutral en el conflicto, hasta que en 1942 submarinos alemanes hundieron buques petroleros en el Golfo de México y obligaron al país a entrar en guerra contra Alemania, Japón e Italia. Aunque la

¹⁰³ *Ibidem*, p.232.

participación militar mexicana en la guerra fue mínima, se instauró en México el Servicio Militar Nacional que hasta la fecha se realiza¹⁰⁴.

Con el fin de la Segunda Guerra Mundial, el auge económico que había traído el crecimiento industrial en México fue un fenómeno que también experimentaron países de América Latina como Argentina, Brasil y Chile el cual fue mejor conocido como el modelo de Industrialización Sustitutiva de Importaciones (ISI) y se desarrolló desde los años cuarenta hasta 1970. El modelo consistía en proteger la economía nacional con medidas arancelarias¹⁰⁵ para lograr que el número de exportaciones fuera mayor que el de las importaciones, generando así que la producción nacional creciera. “Aunque el Fondo Monetario Internacional (FMI) favorecía la política hacia el exterior como solución a los problemas de los países latinoamericanos, la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) defendía el desarrollo hacia adentro”¹⁰⁶ Ver gráfico 1.

Durante el gobierno de Ávila Camacho y siguiendo la línea de Cárdenas se dio continuidad al gasto público y se creó el Instituto Mexicano del Seguro Social (IMSS) en 1943 así como el decreto de su funcionamiento por medio de la Ley del Seguro Social. Se continuó también con la ampliación de carreteras y caminos a lo largo del país y se dio atención a los Estados del sureste de México al declararlos ricos en recursos naturales, pero atrasados en términos sociales.

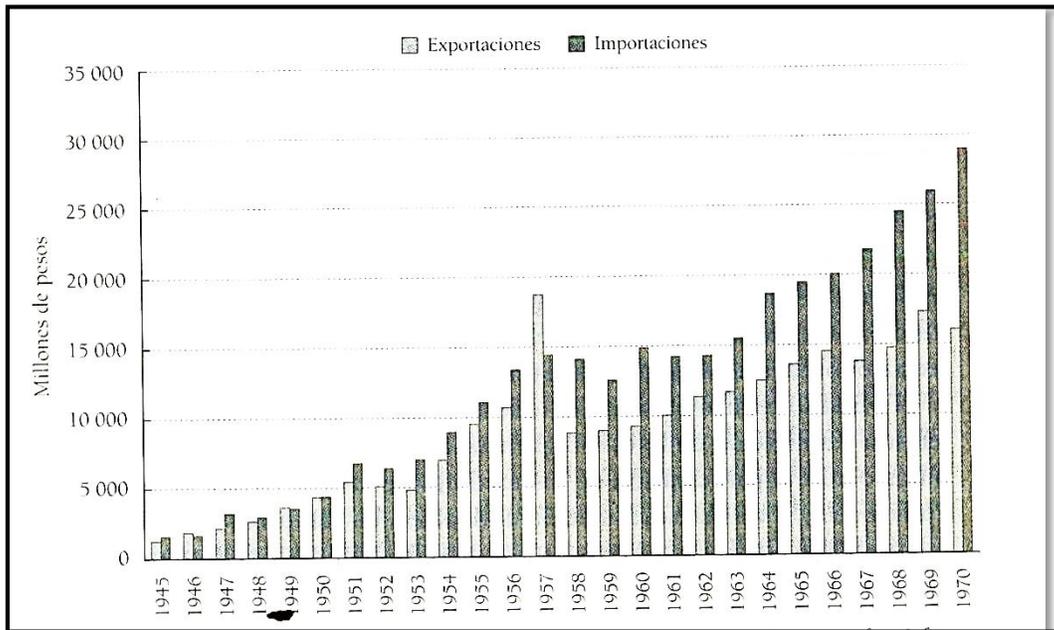
Previo a las elecciones de 1946 el PRM tuvo su última transformación ahora como el definitivo Partido Revolucionario Institucional (PRI) el cual postuló al que había sido el Secretario de Gobernación de Ávila Camacho, Miguel Alemán Valdés el cual ganaría las elecciones para el sexenio 1946-1952. Alemán, sería el primer presidente del siglo XX que no era militar, fue el primero de una generación de presidentes civiles posrevolucionarios.

¹⁰⁴ Enrique Krauze; “Manuel Ávila Camacho” en Los Sexenios. Editorial Clío, México Siglo XX, México, 2000. Consulta videográfica en: https://www.youtube.com/watch?v=YC3-NGq_IV8 consultado en septiembre 2017.

¹⁰⁵ Los aranceles son los impuestos que son establecidos por los gobiernos a los productos de importación como medida para la protección de los productos nacionales.

¹⁰⁶ Héctor Guillén Romo; “México: de la sustitución de importaciones al nuevo modelo económico” en *Revista Mexicana de Comercio Exterior*. Vol. 63, Núm. 4, Julio y Agosto de 2013. p. 34.

Gráfico 1.
Comercio exterior de México 1945-1970.



Soledad Loaeza; “Modernización autoritaria a la sombra de la superpotencia, 1944-1968” en *Nueva Historia General de México*. El Colegio de México. México, 2011. p.671.

En este sexenio se dio prioridad a la industrialización del país, por lo que la inversión se enfocó en obras públicas como presas, fábricas, más carreteras y más vías férreas. Además, se dio fomento a la creciente industria de la aviación y al turismo en grandes dimensiones, ejemplo de ello se demostró con el puerto de Acapulco, el cual se convirtió en atractivo turístico internacional durante toda la década de los cincuenta.

De esta forma Alemán dio concesiones a empresas privadas nacionales y extranjeras para poder incrementar la producción nacional. Este gran auge nacional industrial pudo hacerse evidente en el crecimiento de ciudades como Guadalajara, Puebla, Monterrey y la Ciudad de México, la inversión creció y se realizaron obras destacadas como la construcción de la Torre Latinoamericana y el campus de Ciudad Universitaria en la Ciudad de México.

A partir de esta prosperidad económica, la migración del campo a las ciudades comenzó a incrementarse, y con este proceso las clases medias comenzaron a crecer con la amplia oportunidad de empleos. Sin embargo, aunque la inversión agrícola del gobierno jamás dejó de ser una prioridad desde Cárdenas, el campo pasó a un segundo nivel de importancia a

consecuencia de la industrialización y Alemán fue menos tolerante con manifestaciones y huelgas de obreros y campesinos. A pesar de ello, la prosperidad del campo se mantuvo en buenas condiciones hasta el final de la década de los sesenta.

Las numerosas concesiones del gobierno de Alemán tanto en el sector público como privado generaron mucha corrupción entre amigos y “compadrazgos” que hacia el final del sexenio fueron evidenciadas por algunos periodistas como José Piño Sandoval quien a causa de la censura y amenazas del gobierno tuvo que dejar el país. La corrupción y los sobornos burocráticos habían generado que la sucesión presidencial desacreditara la imagen del presidente por lo que el próximo en ocupar la silla tendría muchos problemas al recibir el cargo.

3.1.2. El Desarrollo Estabilizador 1950-1970.

El veracruzano Adolfo Ruiz Cortines, quien había sido Secretario de Gobernación del gobierno de Miguel Alemán fue candidato del PRI para el sexenio 1952-1958, quien a pesar de las críticas por la corrupción de su antecesor ganó la elección por un alto margen y en su discurso de toma de protesta aseguró que su gobierno tendría una política de austeridad y combate a la corrupción: “Prefiero que no se hagan obras, pero que la gente no padezca hambre”¹⁰⁷. Junto con esta declaración Ruiz Cortines evidenció que el 42% de la población era analfabeta, 19 millones de campesinos vivían marginados, y 60% de la población recibía una quinta parte de todo el ingreso nacional¹⁰⁸.

Ante este desolador panorama el sexenio transcurrió como se planeó con medidas de austeridad, orden y con el seguimiento a la industrialización del país. El enfoque económico siguiendo con el modelo ISI de la época tuvo que encontrar un equilibrio en el comercio, porque aunque se le dio prioridad a las exportaciones México dependía del sector externo¹⁰⁹. Ejemplo de este desbalance y también a consecuencia de los excesos del sexenio de Alemán, en 1952 Ruis Cortinez tuvo que devaluar el peso, generando así una inflación que generó

¹⁰⁷ Frase de Adolfo Ruiz Cortines durante su discurso de toma de protesta el 1 de diciembre de 1952.

¹⁰⁸ Enrique Krauze; “Adolfo Ruiz Cortines” en *Los Sexenios*. Editorial Clío, México Siglo XX, México, 2000. Consulta videográfica en: <https://www.youtube.com/watch?v=G5gTd0NrnLo> consultado en septiembre 2017.

¹⁰⁹ Josefina Zoraida Vásquez; *Op. cit.* p.246.

descontento en los trabajadores de todos los sectores. Esta primera lección daría paso a la conformación del “Desarrollo Estabilizador”, también conocido como el “Milagro Mexicano” el cual fomentaría el crecimiento económico durante los siguientes tres sexenios con un crecimiento anual del PIB en 6% gracias a la estabilidad de precios, baja inflación y estabilidad económica con el exterior¹¹⁰.

Ruiz Cortines realizó obras destacadas durante su sexenio como la ampliación del IMSS, aumentó el financiamiento a obras petroleras, realizó grandes campañas contra enfermedades como el paludismo y la tuberculosis así como la conformación del Instituto Mexicano de la Vivienda y la creación de la Comisión Nacional de Energía Nuclear (CNEN). De lo más sobresaliente fue la aprobación del voto para las mujeres el 17 de octubre de 1953. Lamentablemente, derivado de la devaluación de 1954 la inconformidad de los sindicatos ferrocarrileros y maestros generaron diversas huelgas hacia 1958 y aunque logró mediar la situación durante los últimos meses, el problema lo heredaría su sucesor.

Adolfo López Mateos, abogado egresado de la UNAM, fungió como Secretario del Trabajo y Previsión Social durante el sexenio de Ruiz Cortines, y fue el favorito por el presidente para ocupar el puesto del ejecutivo para el periodo 1958-1964. Tras ganar las elecciones, su popularidad creció muy rápido debido a su capacidad de oratoria, sus antecedentes como diplomático y sus pasiones hacia los deportes y las mujeres. Desde el fin de la Revolución, la estabilidad política jamás se había visto tan estable.

“La estabilidad política consistía en mantener la relación de cooperación con el sector privado nacional y extranjero, así como el apoyo de obreros y clases medias, y constreñir a las fuerzas políticas que el cambio económico había impulsado. La defensa del *status quo*¹¹¹ aumentó la capacidad de influencia de los empresarios y de los liderazgos sindicales”¹¹².

Su gobierno en continuidad con el desarrollo estabilizador mantuvo el crecimiento económico en 6% del PIB anual y sobresalieron diversas cifras como la reducción de la mortalidad infantil de 27 a 12 por cada mil habitantes, las personas aseguradas por el IMSS

¹¹⁰ Luis Aboites Aguilar; “El último tramo 1929-2000” en *Nueva Historia Mínima de México*. El Colegio de México. México, 2007, p.275-277.

¹¹¹Del latín, *Status Quo*: Situación actual.

¹¹² Soledad Loaeza; “Modernización autoritaria a la sombra de la superpotencia, 1944-1968” en *Nueva Historia General de México*. El Colegio de México, México, 2011. p.683.

se incrementaron a 4 millones y como un complemento al seguro médico se creó en 1959 el Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado (ISSSTE) el cual proporcionaba asistencia a la salud, prestaciones sociales, culturales y económicas a las familias de los trabajadores. También nacionalizó la industria eléctrica en 1960 y en ese mismo año en materia educativa se crearon los libros de texto gratuito de la SEP¹¹³.

La popularidad de México ante los cambios internos le ganaron atención internacional y López Mateos consiguió que la Ciudad de México fuera sede de los juegos olímpicos de 1968 y del mundial de fútbol de 1970. Sería la primera vez que ambos eventos se realizarían en un país latinoamericano y en esa época se consideraba del “tercer mundo”.

Una de las acciones del sexenio de López Mateos fue la conformación de la Secretaría de Obras Públicas caracterizada como la institución de la administración pública enfocada en ofrecer programas sociales y apoyo al pueblo de México. Esta secretaría estuvo a cargo de Javier Barros Sierra, quien después fungió como rector de la UNAM entre 1964 y 1968. Este organismo público sería el primer antecedente de la actual Secretaría de Desarrollo Social (SEDESOL).

La Guerra Fría, como se comentó en el primer capítulo, alcanzó en esa época momentos de tensión por la Revolución Cubana en 1959 y posteriormente también con la crisis de los misiles en 1963. El gobierno de México ante la situación siempre mantuvo una postura diplomática de neutralidad y a pesar de la presión estadounidense jamás cedió a las peticiones de cortar relaciones diplomáticas con Cuba cuando una gran mayoría de países ya lo habían realizado. La situación de Cuba influyó en que hubiera una tendencia de políticas de izquierda en el gobierno de López Mateos y provocó un gran descontento entre los empresarios mexicanos y los sectores conservadores de la iglesia católica.

A pesar de la gran estabilidad económica, el sexenio de López Mateos quedó marcado por las primeras represiones políticas cuando estalló la huelga de los ferrocarrileros en 1959, la cual había derivado del gobierno anterior por los bajos sueldos y peticiones de libertad de los sindicatos. La represión fue severa y sus líderes como Demetrio Vallejo fueron encarcelados y culpados por el delito de disolución social. Posterior a esta huelga otro movimiento que sería reprimido fue el de los campesinos en el Estado de Morelos quienes habían demandado

¹¹³ Luis Aboites Aguilar; *Op. cit.* p.277.

más atención al campo y fueron reprimidos y su líder sindical Ruben Jaramillo asesinado junto con toda su familia en 1962. Ambas represiones sociales marcarían un antecedente violento del gobierno para legitimar el orden público y político del país.

De nueva cuenta, quien ocupaba el puesto de Secretario de Gobernación fue el señalado por López Mateos para la candidatura al periodo 1964-1970, originario del Estado de Puebla sería el abogado Gustavo Díaz Ordaz. Con el lema de campaña “Paz social a cualquier precio” ganó las elecciones de 1964 frente a una pequeña oposición del PAN.

El nuevo presidente, arraigado a las antiguas costumbres conservadoras y declarado anticomunista recibía un país completamente opuesto a sus ideales y principios que atravesaba por la agitada década de los sesenta, la revolución sexual, el *rock and roll*, las ideas socialistas de la Revolución Cubana y los avances tecnológicos de la Guerra Fría.

Al comienzo del sexenio los indicadores económicos seguían positivos e inclusive el sexenio de Díaz Ordaz marcó el record histórico de crecimiento anual del PIB en 6.75%¹¹⁴, el cual jamás en la historia del país ha vuelto alcanzarse. Sin embargo, la constante migración hacia las ciudades desde finales de la década de los cuarenta había comenzado a afectar a las sociedades rurales, y ahora la polarización de la pobreza comenzó a marcarse entre las ciudades y el campo. El poder político y económico desde el sexenio de Miguel Alemán se había concentrado en la Ciudad México. Ver Anexo 2.

Díaz Ordaz reformó la mayoría de edad para votar de 21 a 18 años, realizó una planificación rural e industrial para el campo en actividades de irrigación y comenzó la construcción del metro en la Ciudad de México. Lo más destacado de su sexenio junto con la celebración de las olimpiadas de 1968 y el mundial de 1970 sería la redacción del Tratado de Tlatelolco entre 1967 y 1968, el cual establecía que América Latina era una zona libre de armas nucleares, el cual le valió a su ideólogo Alfonso García Robles el premio Nobel de la Paz. Lamentablemente, todos estos hechos se verían opacados por el año de 1968.

Un primer acto de represión que tuvo el gobierno de Díaz Ordaz fue con la huelga de médicos de 1965, la cual exigía mejoras salariales y el gobierno respondió con la ocupación militar del Centro Médico en la Ciudad de México encarcelando a los líderes del movimiento y

¹¹⁴ Soledad Loaeza; *Op. cit.* p.684.

sustituyendo al personal con médicos militares. En ese mismo año diversas organizaciones campesinas comenzaron a organizarse como guerrillas¹¹⁵ en oposición al gobierno como la que surgió en Chihuahua en un asalto al Cuartel Madera que fue reprimido a los días siguientes de la toma por el ejército, marcando el antecedente de la llamada “Guerra Sucia” que se desarrollaría en los años setenta.

El año de las esperadas Olimpiadas de 1968 transcurría en orden hasta que una riña entre estudiantes de la UNAM y el IPN fue disuelta violentamente por un grupo de granaderos de la policía. Acto seguido, diversas preparatorias y facultades de ambas instituciones a manera de protesta entraron en huelga y de nueva cuenta el cuerpo de granaderos, ahora apoyado con el ejército, intervinieron en las instalaciones de escuelas y facultades para detener y encarcelar a los estudiantes. Ante esto, las protestas estudiantiles se duplicaron y se convirtieron en un movimiento social estudiantil y se conformó el Consejo Nacional de Huelga (CNH) el cual estableció en un pliego petitorio: diálogo con el gobierno, libertad a los estudiantes presos y la disolución del cuerpo de granaderos¹¹⁶. Díaz Ordaz jamás estableció el diálogo.

El movimiento creció y las protestas se volvieron masivas en la Ciudad de México en los meses de agosto y septiembre. Sin embargo, las instalaciones de Ciudad Universitaria y el Casco de Santo Tomás del Politécnico fueron tomados por el ejército a finales de septiembre y el movimiento perdió fuerza. Cuando estaba por lograrse el diálogo con el gobierno, el 2 de octubre en un mítin realizado en la Plaza de las Tres Culturas de Tlatelolco el ejército irrumpió y disparó contra los estudiantes y la multitud, generando una masacre en la plaza. Hasta la fecha no se sabe cuántas personas fallecieron, cifras oficiales hablaban de 20 muertos, mientras que testigos narraban que las víctimas sumaban cientos. La manipulación del gobierno hizo que los medios lo manejaran como una balacera menor y como un intento de los estudiantes de ideología comunista por frustrar los juegos olímpicos.

¹¹⁵ Las guerrillas se caracterizaron por ser pequeños movimientos armados conformados en su mayoría por obreros y campesinos que durante la época de los años sesenta y setenta se sublevaron en varias regiones de América Latina contra los gobiernos dictatoriales de sus países.

¹¹⁶ Pablo Moctezuma Barragán; “El movimiento de 1968” en *Publicaciones Alegatos*. UAM, Núm. 70, México septiembre/diciembre, 2008, p.323.

A pesar de los intentos de censura, los hechos de Tlatelolco se dieron a conocer y las críticas fueron generalizadas en embajadas y en declaraciones de personalidades nacionales e internacionales. El movimiento terminó con la suspensión de la huelga, ante el miedo de la represión, en noviembre. Los Juegos Olímpicos se inauguraron el 12 de octubre, 10 días después de la matanza.

Los dos años que restaban al sexenio transcurrieron bajo la sombra de los hechos y la incertidumbre social ante los fuertes actos de represión con tal de mantener el orden público y el ya mencionado *statu quo*. En 1970, en la ceremonia de inauguración del Mundial de 1970, Díaz Ordaz se llevó el abucheo más grande por parte del público que jamás le había sucedido a ningún otro presidente hasta la fecha. La imagen del presidente jamás volvería a ser la misma.

Las protestas que comenzaron a finales del sexenio de Ruiz Cortines acumularon con el paso de los sexenios la evidencia de un sistema político que se volvía autoritario y que el crecimiento económico del Milagro Mexicano no sería para siempre ante el resurgimiento de la pobreza en el campo y las afueras de las ciudades.

Aunque pocos se dieron cuenta en su momento, el año de 1968 marcó el fin de una etapa en la historia política de México. La estabilidad posrevolucionaria quedó cuestionada y sin plena conciencia del hecho, la nación mexicana entró en una fase de su desarrollo, donde sectores cada vez más variados exigieron la ampliación de los márgenes de un pluralismo político limitado por la existencia de un monopolio del poder en un solo partido¹¹⁷.

3.2. Fin del desarrollo estabilizador y la llegada del neoliberalismo 1970-2000.

Luis Echeverría Álvarez, quien fuera el Secretario de Gobernación durante el sexenio de Díaz Ordaz se convirtió en el favorito para la sucesión presidencial y sería el próximo candidato a la presidencia por el PRI. A pesar de ser uno de los ideólogos principales de planear los hechos del 2 de octubre, ganó las elecciones y llegó a la presidencia para el periodo 1970-1976 ante una sociedad muy molesta y dividida por lo sucedido durante el año de 1968.

¹¹⁷ Josefina Zoraida Vásquez; *Op. cit.* p.253.

Su gobierno se caracterizó por el lema de “apertura política” entendido mejor como un intento de reconciliación con la sociedad mexicana ante todo lo sucedido con Díaz Ordaz. Inspirado en Lázaro Cárdenas, Echeverría intentó regresar a un modelo populista exaltando los valores nacionales y dando preferencia a las instituciones públicas por medio del financiamiento público, todo esto a partir de una supervisión predominante del Estado sobre la economía nacional.

Como parte de la reconciliación, Echeverría triplicó los presupuestos educativos de la UNAM y el IPN, así como la creación de la Universidad Autónoma Metropolitana (UAM) en la Ciudad de México en 1974, ampliando así las oportunidades para que los jóvenes de clases medias tuvieran más oportunidades de estudiar una carrera universitaria. Durante todo su gobierno y siguiendo el ejemplo de López Mateos realizó una amplia labor diplomática para exaltar el papel de México en el mundo y conformó la “Carta de los Derechos y Deberes Económicos de los Estados” aprobada y reconocida por la ONU en 1974.

La reconciliación parecía que podía llevarse a cabo sin problemas hasta que el 10 de junio de 1971 una manifestación de estudiantes fue de nuevo reprimida por un grupo paramilitar conocido como “Los Halcones”, los cuales vestidos de civiles abrieron fuego contra los estudiantes. Tampoco se conoce el número de víctimas mortales de aquella fecha, que aunque se estima fue menor al del 2 de octubre, se manejan cifras que van desde los 40 hasta 120 muertos. A ello, se sumaron los casos de las guerrillas lideradas por los campesinos Genaro Vázquez y Lucio Cabañas en Guerrero que fueron reprimidas y ambos líderes asesinados en 1972 y 1974. La reconciliación social había fracasado.

Echeverría y su gabinete habían considerado que el “Milagro Mexicano” había terminado en 1970 debido al aumento y el tan acelerado crecimiento demográfico y la migración de miles de campesinos a las ciudades. Para contrarrestar estos efectos, el plan del sexenio se denominó como “El desarrollo compartido” y consistió en distribuir la riqueza económica en lugar de hacerla crecer, limitando el presupuesto nacional y pidiendo préstamos al extranjero. Un plan ambicioso, pero la mala planeación y el regreso de la corrupción a altos niveles llevaron al país al fracaso al final del sexenio.

El panorama nacional de la década de los setenta se vio también afectado por el crecimiento demográfico en prácticamente todo el país como nunca antes en la historia. Para 1980, la

población en México había llegado a los casi 67 millones de habitantes la cifra resultó alarmante, ya que tan sólo en la década de los setenta, la población había crecido 19 millones. En 10 años la cifra era prácticamente la misma que lo que había crecido el país en 40 años entre 1920 y 1960. Ver gráfico 2.

**Gráfico 2.
Crecimiento de la población en México por década.**

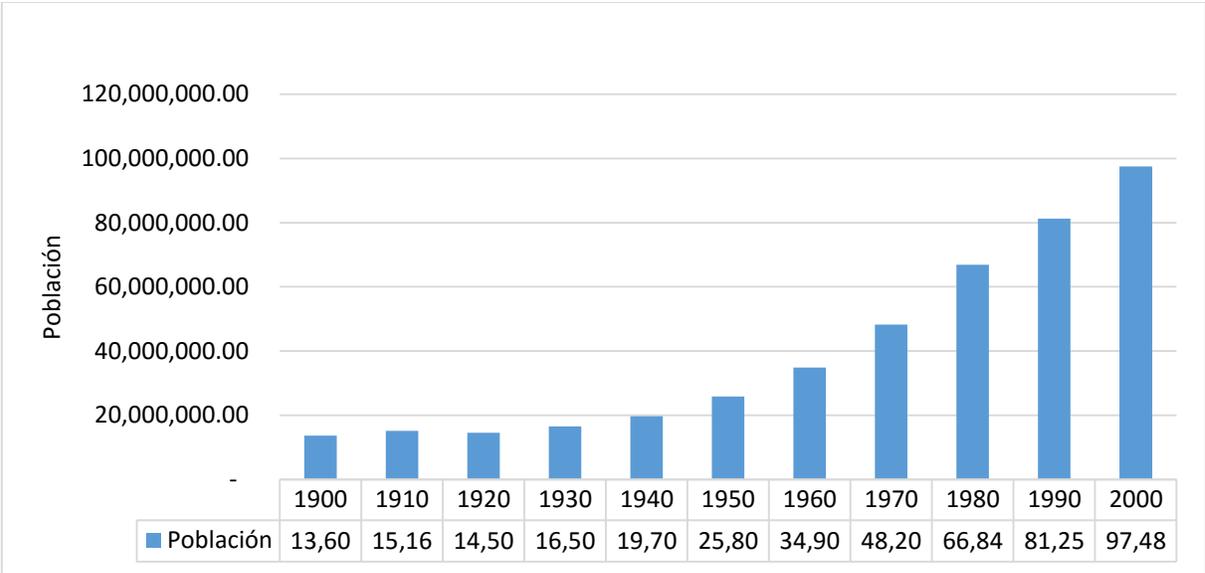


Gráfico 1. Elaboración propia de la gráfica con datos consultados en el portal de Población, Hogar y Vivienda del INEGI en: <http://www.beta.inegi.org.mx/temas/estructura/> Septiembre 2017.

Ante el crecimiento poblacional, fue creado el Consejo Nacional de Población (CONAPO) con el objetivo de crear medidas sociales para la planeación y el control de la natalidad entre las que se destacaron lemas como “la familia pequeña vive mejor”. A pesar de que estas medidas fueron muy criticadas por la Iglesia Católica y miembros de grupos conservadores la tasa de natalidad logró bajar en las siguientes décadas de 3.6% a 2.6% entre 1970 y 1990.

El distanciamiento entre los empresarios y el gobierno había generado que en 1975 se formara el Centro Coordinador Empresarial (CCE) conformado por empresarios y banqueros ante las políticas de intervención total del Estado en la economía. Este distanciamiento, repercutió en que el gobierno recurriera a pedir préstamos al extranjero y por lo tanto al

endeudamiento nacional por miles de millones de dólares. “El déficit¹¹⁸ de la balanza de pagos pasó de 891 millones de dólares en 1971 a 3,722 de millones en 1975, es decir, aumentó alrededor de 400% en cinco años. El monto de la deuda externa en el mismo periodo saltó de 4,219 millones de dólares a 11, 612 millones: un aumento de 275%. La situación se volvió insostenible”¹¹⁹. Echeverría cerró su sexenio con una inevitable devaluación en 1976 de \$12.50 pesos por dólar a \$20, recurriendo además a pedir préstamos al FMI, cedidos finalmente después de varias negociaciones a cambio de que el gobierno de México se comprometiera a hacer recortes al gasto público.

3.2.1. El estancamiento económico y la crisis petrolera 1970-1982.

José López Portillo abogado por la UNAM, había sido Secretario de Hacienda y Crédito Público durante el gobierno de Echeverría y un amigo cercano a él desde la juventud. Destapado como el favorito del presidente a finales de 1975, rompía con el esquema de ser el Secretario de Gobernación el sucesor de la presidencia. Para las elecciones de 1976 como forma de protesta y por primera vez en la historia del país, ningún partido presentó candidato opositor que hiciera frente a López Portillo, dejando en claro que la democracia del sistema político mexicano no tenía sentido al existir un partido tan protegido y dominante como lo era el PRI. López Portillo había ganado una elección en la que aunque sólo hubiera votado él por sí mismo, ganaba.

Consciente de esta situación, López Portillo y Jesús Reyes Heróles, distinguido abogado y académico de la UNAM que había sido nombrado Secretario de Gobernación, elaboraron la reforma política electoral de 1977 la cual siendo una de las primeras acciones destacadas del sexenio otorgaba la presencia de partidos de oposición en la Cámara de Diputados tanto en la federal como en las estatales, y abriendo así la posibilidad de otorgar registro a nuevos partidos políticos.

La inestabilidad general por la que atravesaba el país dio un giro inesperado cuando a principios de 1978 se dio a conocer que al sur de México habían sido descubiertos

¹¹⁸ El déficit hace referencia a la inestabilidad comercial cuando los gastos superan los ingresos económicos, ocasionando pérdidas y deuda.

¹¹⁹ Josefina Zoraida Vásquez; *Op. cit.* p.260

yacimientos abundantes de petróleo, por lo que el gobierno de López Portillo inmediatamente ordenó aumentar la producción de extracción, procesamiento y venta de barriles de petróleo por medio de PEMEX. “En 1976 las reservas de petróleo se encontraban en el rango de los 6,300 millones de barriles; en 1983 alcanzaron los 72,500 millones de barriles. La capacidad exportadora de la industria petrolera se multiplicó por cinco en menos de cuatro años”¹²⁰.

La creciente explotación de petróleo posicionó a México en uno de los principales países exportadores de petróleo junto con Rusia, Canadá y los miembros de la Organización de los Países Exportadores de Petróleo (OPEP) en su mayoría países árabes, Ecuador y Venezuela. Las estimaciones de las ganancias petroleras prometían un panorama de riqueza y crecimiento económico para México para más de una década y López Portillo apostó por “petrolizar la economía del país”.

No obstante, la inversión que se utilizó para hacer crecer la industria petrolera de México se había hecho con préstamos de bancos extranjeros que en un principio vieron con buenos ojos la prosperidad del auge petrolero en México y confiaron en que el préstamo les sería pagado en los años siguientes. López Portillo había confiado la economía del país al precio del barril de petróleo. Error que nadie previó a tiempo.

Derivado de la Revolución Iraní de 1979 el precio del barril comenzó a descender de 34 a 28 dólares por barril en mercados internacionales durante 1981¹²¹. En el momento, López Portillo se reusó a bajar el precio y mantenerlo en 34 dólares; sin embargo y ante la incertidumbre de una crisis económica y financiera, empresarios, inversionistas y banqueros comenzaron a retirar su dinero de México ante una visible crisis. A pesar de que el presidente declaró que “defendería el peso como perro” hacia el final del sexenio no tuvo más opción que devaluarlo de 26 hasta 70 por dólar y en un último intento por salvar la situación económica nacionalizó los bancos privados del país, acto que distanció aún más al sector privado del público que cuando había empezado el sexenio¹²².

¹²⁰ Ariel Rodríguez Kuri y Renato González Mello; “El fracaso del éxito, 1970-1985” en *Nueva Historia General de México*. El Colegio de México, México, 2011, p. 710.

¹²¹ Luis Aboites Aguilar; *Op. cit.* p. 294.

¹²² *Ídem*.

3.2.2. La transición al neoliberalismo en México 1982-1994.

La sucesión presidencial de 1982 gracias a la reforma política de 1977 abrió las puertas a varios partidos políticos a participar por la presidencia, sin embargo, una vez más el PRI ganaría las elecciones con el que fuera el Secretario de Programación y Presupuesto del sexenio de López Portillo, Miguel de la Madrid Hurtado. Egresado de la UNAM, sería el primer presidente en haber estudiado un posgrado fuera del país en administración pública por la Universidad de Harvard, estudios que influenciaron en la toma de decisiones en materia política y económica del país.

Como se vio en el primer capítulo, al inicio de la década de los ochenta las economías de países como Estados Unidos y Reino Unido dieron un giro al considerar que el Estado ya no debería intervenir en la economía ni intentar solucionar los problemas financieros, considerando así en retomar los ideales del liberalismo económico del siglo XIX, adoptado ahora como el Neoliberalismo.

Esta nueva tendencia, enfocada en la no intervención del Estado en la economía, el libre mercado y apertura al comercio internacional, fue sugerida por parte del FMI a México cuando le fueron otorgados los préstamos al final del sexenio de Echeverría, sin embargo López Portillo ante la abundancia petrolera la rechazó, pero ahora Miguel de la Madrid comenzaría a adoptar el neoliberalismo como un nuevo modelo económico para México y durante su sexenio y el de su sucesor, parecían ser una solución para salir de la crisis. “El cambio de modelo económico al que obligó el fracaso de la petrolización significó, respecto del anterior no sólo la disposición de poner en práctica una apertura gradual del mercado mexicano a los productos extranjeros, sino también a la inversión foránea, así como la disminución del papel del Estado como productor de bienes y servicios y como subsidiador y regulador de mercados”¹²³.

A pesar de que Miguel de la Madrid se pronunció con el lema de la “renovación moral del país” México se encontraba sufriendo las consecuencias sociales del sexenio anterior: inflación, nulo crecimiento del PIB, déficit del sector público, mínima recaudación de impuestos, estancamiento del sector agrario y una enorme deuda externa. Ante ello, Miguel

¹²³ Josefina Zoraida Vásquez y Lorenzo Meyer; *México frente a Estados Unidos. Un ensayo histórico, 1776-2000*; Fondo de Cultura Económica. Cuarta Impresión. México. 2011. p.225-226.

de la Madrid sería el primer presidente que presentaría el Plan Nacional de Desarrollo 1983-1988, un proyecto de sexenio dividido en las acciones correspondientes de los sectores del gobierno.

Desde el sexenio de Echeverría, la pobreza había aumentado en su mayoría en las pequeñas ciudades y zonas rurales, sin embargo al cambio de sexenio la crisis económica ya se podía notar también en las grandes ciudades. El crecimiento del desempleo, la reducción del salario mínimo y el aumento en los precios de productos de la canasta básica como la tortilla, el huevo y la leche, repercutió en los ingresos de familias de clases medias, las cuales tuvieron que recurrir al autoempleo como el comercio informal o, en situaciones más difíciles, pedir una moneda como limpiaparabrisas y los denominados “tragafuegos” en las esquinas y calles de las ciudades.

El nivel de vida de las mayorías disminuyó. Los salarios reales en 1988 eran 40% menores que en 1980. La inflación, que en 1982 fue 99% anual, llegó a 159% en 1987. En 1984 uno de cada diez hogares con mayores ingresos concentraba 32.8% del ingreso disponible, en 1989 la proporción había aumentado a 37.9% y la tendencia continuaba: los ricos se hacían más ricos en tanto que las clases medias y amplios sectores populares se empobrecían¹²⁴.

El gobierno, siguiendo la línea de las nuevas políticas de Estados Unidos, Reino Unido y el FMI, como parte de una liberación del Estado en la economía recurrió, por primera vez en la historia del país, a liquidar, vender, fusionar o transferir empresas públicas, de las cuales en 1982 se contabilizaban en 1,155 reducidas a 413 en 1988¹²⁵. Estas acciones, además de reducir la deuda externa, buscaban también descentralizar el Estado y reducir los gastos que este tenía por dependencia y empresas públicas.

Otra de las modificaciones de carácter federal fue la transformación de la Secretaría de Obras Públicas a la Secretaría de Desarrollo Urbano y Ecología, la cual había aumentado debido al número de proyectos y programas sociales orientadas a mejorar la vida y desarrollo social de México. A cargo de esta dependencia quedó Marcelo Javelly Girard.

¹²⁴ Josefina Zoraida Vásquez; *Op. cit.* p.273.

¹²⁵ Ariel Rodríguez Kuri y Renato González Mello; *Op. cit.* p.711.

Una de las acciones relevantes del sexenio fue la creación del Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI) en 1983, el cual agrupaba a 4 direcciones referentes a los estudios de estadística, informática, comercio, industria y análisis de la información antes pertenecientes a SEDESOL bajo una sola institución para captar y difundir la información de México en cuanto al territorio, los recursos, la población y economía, que permita dar conocer las características de nuestro país y ayudar a la toma de decisiones. A partir de 1985, el INEGI se estableció en Aguascalientes donde permanece hasta la actualidad.

Durante la primera mitad del sexenio, las nuevas medidas habían logrado disminuir un poco la inflación y mantener un tipo de cambio frente al dólar un poco estable, e inclusive Miguel de la Madrid logró renegociar la deuda externa a pagos en plazos más favorables por año. Sin embargo, la segunda mitad del sexenio de Miguel de la Madrid cambiaría por completo cuando la Ciudad de México despertó el 19 de septiembre de 1985 con un terremoto de 8.1 en la escala de Richter, uno de los sismos más fuertes en la historia del país. Los edificios colapsados en la Ciudad de México ascendían a cientos y las víctimas contabilizadas en miles. La respuesta del gobierno fue lenta y tardía; el verdadero apoyo surgió de la misma sociedad que salió a las calles a rescatar sobrevivientes entre los escombros y a ayudar en lo que se pudiera a los damnificados.

A consecuencia de los sismos, la reparación y reconstrucción de edificios y viviendas en la Ciudad de México y los Estados de Guerrero, Michoacán, Morelos y el Estado de México se estimaron en millones de pesos, sumando cifras negativas a la crisis que ya vivía el país.

Cerca de finalizar el sexenio y como parte de la apertura comercial, México ingresó al Acuerdo General sobre Aranceles Aduaneros y Comercio (GATT, por sus siglas en inglés) en julio de 1986. Punto clave y significativo del cambio que estaba dando la economía del país y que en los años siguientes sería significativo en especial con la relación comercial con Estados Unidos y Canadá.

La sucesión del sexenio para 1988 ante la crisis y la pésima respuesta durante el terremoto de 1985 no podían dejar más en claro que la sociedad en general no quería continuar con un gobierno del partido del PRI, por lo que un sector de izquierda del mismo partido se separó y formó el Frente Democrático Nacional liderado por el hijo del expresidente Lázaro Cárdenas, Cuauhtémoc Cárdenas. El PAN postuló como candidato a Manuel J. Clouthier un

empresario sinaloense; por el otro lado, Miguel de la Madrid y el PRI habían seleccionado como candidato a quien fuera de nueva cuenta el Secretario de Programación y Presupuesto de México, Carlos Salinas de Gortari.

El día de las elecciones, la entonces Comisión Federal Electoral encabezada por el Secretario de Gobernación Manuel Bartlett dio a conocer en un conteo preliminar que Cuauhtémoc aventajaba a Carlos Salinas de Gortari, sin embargo a la media noche del 6 de julio de 1988 la Comisión anunció que se había “caído el sistema” y una semana después se dio por ganador oficial a Carlos Salinas. Las protestas crecieron pero al no ponerse de acuerdo los cardenistas y panistas las protestas perdieron fuerza y el priísta tomó posesión el 1 de diciembre del mismo año.

Egresado como economista por la UNAM y con estudios de posgrado en administración pública en el extranjero como Miguel de la Madrid, el nuevo presidente ya conocía el sistema político y económico desde López Portillo, por lo que el enfoque que tendría su Plan Nacional de Desarrollo 1988-1994 sería de carácter económico en casi su totalidad.

En enero de 1989, a dos meses de haber tomado posesión, Salinas ordenó la detención y encarcelamiento de Joaquín Hernández Galicia “La Quina” líder del sindicato de los trabajadores petroleros acusado de acopio de armas y corrupción. Más allá del juicio, el acto se volvió mediático y fue recibido por la opinión pública como la legitimación del gobierno de Salinas ante las muy cuestionadas elecciones de 1988. Aunado a este hecho y para calmar las inconformidades, Salinas pactó con los panistas y reconoció por primera vez en la historia del país la victoria del PAN en la elección de gobernador del Estado de Baja California. Con la izquierda política marcó distancia y la gran mayoría que había apoyado a Cuauhtémoc Cárdenas en el Frente Democrático Nacional conformaron un nuevo partido político denominado el Partido de la Revolución Democrática (PRD).

En 1990, ante lo ocurrido en las elecciones de 1988 la Cámara de Diputados y el Senado de la República crearon en conjunto al Instituto Federal Electoral (IFE) órgano respaldado en el artículo 41 Constitucional que fungiría como la institución encargada de realizar las elecciones federales, estatales y municipales de acuerdo a los periodos electorales de forma transparente, imparcial y legalidad.

La caída del Muro de Berlín en noviembre de 1989 y la disolución de la URSS en 1991 dieron fin a la Guerra Fría y reforzaron los ideales económicos del neoliberalismo económico impulsados por Estados Unidos ahora como única súper potencia. Aunque en México los cambios a la nueva economía neoliberal habían comenzado desde el sexenio anterior, Salinas ajustó todo para que el país constituyera el neoliberalismo orientados bajo el Consenso de Washington¹²⁶ y dar paso a la apertura comercial del país en su totalidad, y símbolo de ello, fue la búsqueda desde el primer año de su sexenio por lograr obtener un Tratado de Libre Comercio (TLC) con Estados Unidos y Canadá. Pero para lograrlo, tenía que solucionarse el problema de la deuda externa, que desde el gobierno de Echeverría era el peso más grande que arrastraba el país, por lo que entre 1989 y 1992 Salinas logró renegociar la deuda externa y reducirla en casi 60% en 4 años¹²⁷.

Como parte de la obtención de recursos para pagar la deuda, Salinas retomó la privatización de empresas públicas ya iniciada por Miguel de la Madrid por medio de la venta, traspaso y subastas públicas. Empresas del sector siderúrgico, transportes, comunicaciones, energéticos y portuarios dejaron de ser del gobierno en seis años, “De 1152 entidades paraestatales existentes en México en 1988 se redujeron a 210 en 1993”¹²⁸ de las más destacadas, resaltaron la de Teléfonos de México (TELMEX) y la privatización de 18 bancos nacionales.

Al mismo tiempo que se renegociaba la deuda y el gobierno liquidaba empresas, Salinas se enfocó en volver a ganar el prestigio de la figura del presidente y del PRI en los sectores populares urbanos y rurales del país por medio de un macroproyecto muy ambicioso enfocado en reducir la pobreza y mejorar la calidad de vida de los más necesitados. El proyecto fue bautizado como el Programa Nacional de Solidaridad (PRONASOL) y comenzó desde 1989 asumiendo que en México existían alrededor de 40 millones de personas viviendo en situaciones difíciles y de pobreza extrema¹²⁹. Para 1990 la población del país se estimaba en 81.2 millones de habitantes, por lo que el gobierno estaba reconociendo que casi la mitad del país vivía en la pobreza.

¹²⁶ Ver capítulo 1, p.17.

¹²⁷ Cifras presentadas por Carlos Salinas de Gortari en su 4to informe de gobierno de 1992. Consultado en: <http://www.diputados.gob.mx/sedia/sia/re/RE-ISS-09-06-17.pdf>. Consultado en Octubre 2017.

¹²⁸ José Juan Sánchez González; *La privatización en México como retracción estatal*. Instituto de Administración Pública del Estado de México, A.C. México, 2010, p.252.

¹²⁹ Josefina Zoraida Vásquez; *Op. cit.* p.277.

PRONASOL se dividía en 3 áreas de acción para el combate a la pobreza, la primer área atendía el bienestar social para mejorar la calidad de vida de las personas en cuanto a las viviendas, servicios de agua, luz, gas, alcantarillado, educación y salud; la segunda área se enfocaba a la producción agrícola y mejoramiento de técnicas de riego y siembra; y la tercer área se enfocaba al desarrollo regional enfocado en fortalecer la capacidad financiera y administrativa de los municipios y estados del país. PRONASOL por su estrategia y planteamiento se había convertido en el programa más grande jamás hecho por un gobierno para combatir a la pobreza¹³⁰.

Como parte de la ampliación comercial de México, en 1991 Salinas reformó el artículo 27 constitucional el cual ahora permitía la compraventa de tierras ejidales y daba por concluida la repartición de tierras a campesinos iniciada desde el gobierno de Lázaro Cárdenas. Dicha acción permitía la entrada de empresas privadas y extranjeras para la compra de tierras en México y explotación de las mismas. En un principio, Salinas apoyó a los campesinos con la creación del programa PROCAMPO en 1993 que hasta la fecha sigue vigente, sin embargo los incentivos del programa no fueron y no serían suficientes en su momento para la competencia que se acababa de generar con la entrada de empresas privadas y extranjeras en el sector agrario a consecuencia de la apertura económica.

Uno de estos cambios de carácter social fue el que realizó a la entonces Secretaría de Desarrollo Urbano y Ecología, transformandola en la definitiva y actual Secretaría de Desarrollo Social (SEDESOL), la cual quedó a cargo de Luis Donaldo Colosio. Ese mismo año y en colaboración con el INEGI, SEDESOL realizó la primer Encuesta Nacional de Ingresos y Gastos de los Hogares (ENIGH) con fines de estudios estadísticos y demográficos. Dentro de la encuesta se permitió realizar una primera medición de la pobreza, y para que las familias más pobres pudieran ser identificadas más fácil, se establecieron 3 niveles de pobreza:

- 1) **La pobreza alimentaria**, donde se ubican los hogares cuyos ingresos son insuficientes para satisfacer las necesidades de alimentación. El ingreso de este grupo estaría entre 1.7 y 2.2 dólares diarios por persona.

¹³⁰ Naciones Unidas. CEPAL. *La pobreza rural en América Latina: lecciones para una reorientación de las políticas*. División desarrollo productivo y empresarial unidad agrícola. Santiago de Chile. 2003. pp.197-208.

2) La pobreza de capacidades, donde se ubican los hogares cuyos ingresos por persona son insuficientes para cubrir los gastos necesarios en salud y educación además de los de alimentación. En este grupo el ingreso va de 2.0 a 2.7 dólares diarios por persona.

3) La pobreza de patrimonio, incluye a los hogares cuyos ingresos no son suficientes para satisfacer necesidades de consumo básico en alimentación, salud, educación, vestido, calzado, vivienda y transporte público. El ingreso de estos hogares fluctúa entre 3.0 y 4.5 dólares diarios por persona.

Esta primer medición de pobreza resultó útil en su momento ya que permitía marcar una diferencia entre la pobreza y la pobreza extrema, la cual se consideraba a una persona en pobreza extrema si no le era posible cubrir el ingreso de alguno de los 3 indicadores, sobretodo de carácter alimentario.

Todos los cambios que Salinas realizaba durante su gobierno estaban enfocados en un objetivo mayor, la negociación para un TLC con Estados Unidos y Canadá. Salinas realizó diversos viajes diplomáticos durante su sexenio para mostrarle al mundo que México estaba cambiando hacia “la modernidad” y que en poco tiempo dejaría de ser un país del tercer mundo, para pasar a ser un país de primer mundo. Las negociaciones por el tratado comenzaron en 1991 y en 1992 se aprobó el Tratado Libre Comercio de América del Norte (TLCAN) para que este entrara en vigor el primero de enero de 1994.

Todo el desolador panorama de los sexenios de López Portillo y Miguel de la Madrid parecía haber cambiado en sólo 5 años, el país parecía que salía poco a poco de sus problemas y se preparaba para la sucesión presidencial del año de 1994. Sin embargo, dos hechos cambiarían por completo el escenario político del sexenio y del país en la recta final del gobierno de Carlos Salinas.

El primero de estos sucesos comenzaría el primero de enero de 1994, el día de la entrada en vigor del TLCAN surgió lo impensable, un grupo de indígenas se levanta en armas contra el gobierno mexicano en el Estado de Chiapas al sur del país. Autodenominados como el Ejército Zapatista de Liberación Nacional (EZLN) ocuparon la ciudad de San Cristóbal de las Casas y varias localidades del Estado de Chiapas hasta que el ejército mexicano acudió a las comunidades ocupadas abriendo una zona de guerra durante 11 días hasta que fue pedido

un alto al fuego y un llamado a las negociaciones, mismas que durarían hasta 1996. El impacto del levantamiento armado del EZLN había atraído la atención nacional e internacional a México como pocas veces en su historia, ¿cómo era posible que en vísperas de convertirse en un país de primer mundo surgiera una guerrilla en su territorio?

El éxito antes obtenido por PRONASOL resultó cuestionado al conocerse por el levantamiento del EZLN que los indígenas del sur del país vivían aún en extrema pobreza, los servicios de salud eran mínimos y las condiciones de las escuelas y la educación eran miserables. ¿cómo un país que se abría al comercio y al mundo no atendía primero a su población más vulnerable? “Con el EZLN, la marginación, la injusticia y el rezago social acapararon las primeras planas de la prensa nacional e internacional; las bondades del modelo neoliberal a la mexicana fueron puestas en entre dicho”¹³¹.

El siguiente suceso, tendría el antecedente de que el PRI a finales de 1993 había escogido como candidato para las elecciones de 1994 a quien fuera el Secretario de Desarrollo Social del gobierno de Salinas, Luis Donaldo Colosio. El 23 de marzo de 1994 a menos de 4 meses de la elección, durante un mítin de campaña en Lomas Taurinas, Tijuana, Colosio es asesinado por un disparo en la cabeza a manos de un trabajador que las versiones oficiales denominaron como asesino solitario. Sin embargo, la opinión pública apuntaba a que el autor intelectual había sido Salinas, quien meses antes había tenido diferencias políticas con él.

Ernesto Zedillo Ponce de León quien fuera Secretario de Programación sustituyó a Colosio por la candidatura del PRI, misma que ante la incertidumbre de lo ocurrido ganó la elección por un amplio margen de votos frente al PAN y el PRD para el nuevo periodo presidencial 1994-2000.

Dos meses después de las elecciones otro hecho estremece el escenario político, el que fuera el Secretario General del PRI y exgobernador del Estado de Guerrero José Francisco Ruiz Massieu es asesinado en la Ciudad de México por un trabajador tamaulipeco y del cual no se pudo averiguar quien había sido el autor intelectual a falta de pruebas. El asesinato de una figura política mexicana no ocurría desde el asesinato de Álvaro Obregón en 1928, y 80 años

¹³¹ Graciela Márquez y Lorenzo Meyer; “Del autoritarismo agotado a la democracia frágil, 1985-2010” en *Nueva Historia General de México*. El Colegio de México. México, 2011. p.759.

después con el crimen contra Colosio y Ruiz Massieu durante la transición presidencial se había evidenciado que el PRI estaba fracturado.

Después del TLCAN, el EZLN, Colosio, las elecciones y el cambio presidencial a la vuelta de la esquina, Salinas terminaba su periodo y dejaba al país al abismo de la duda ante un año tan complicado como lo fue 1994, pero el año daría sorpresas aún en el último mes en el que una vez más México tendría un severo problema económico, el recordado “Error de diciembre”.

Salinas había logrado en sólo un sexenio volver a levantar el crecimiento del PIB de 1.2% a 4.4% por año, caso que no sucedía desde el Desarrollo Estabilizador, sin embargo, el cambio de modelo económico neoliberal que aún estaba afianzándose en el país y la entrada en vigor del TLCAN ocasionó un aumento en las importaciones sobre las exportaciones, ocasionando un déficit comercial.

Este desequilibrio económico más la tensión política del año generó en muchos empresarios y banqueros incertidumbre a finales de 1994, por lo que muchos de ellos comenzaron a retirar su dinero del país, ocasionando una fuga de capitales y generando una devaluación de 3.46 a 7.20 pesos por dólar¹³², y ocasionando una de las mayores crisis económicas junto con las de 1976, 1982 y 1987. Parecía que con cada final de sexenio el país estaba condenado a enfrentar otro problema económico derivado de los problemas del sexenio anterior. La crisis resultó tan grave que se expandió como una pila de dominó a países centroamericanos y sudamericanos a lo largo de 1995, y al ser originada en México también se le denominó como el “Efecto Tequila”.

Ante la incertidumbre de que el peso perdiera más valor frente al dólar el entonces presidente de Estados Unidos Bill Clinton, organizó un crédito de rescate económico junto con el FMI para México de 50 mil millones de dólares. El rescate dio resultados y se logró detener el tipo de cambio, permitiendo que la economía del país volviera a crecer hacia 1996.

Otro hecho derivado de la crisis financiera ocurrió por la falta de pagos de los clientes a los bancos a consecuencia de la crisis, por lo que en 1995 los bancos estaban al borde de la quiebra y ante esta situación el gobierno recurrió a absorber la deuda privada y convertirla

¹³² *Íbidem.* p.761.

en deuda pública por medio del llamado Fondo Bancario de Protección al Ahorro (FOBAPROA). Este proceso, fue argumentado por el gobierno para evitar una segunda catástrofe económica, pero a pesar del discurso, fue severamente criticado por la opinión pública.

Gracias al rescate económico y el aumento de las exportaciones del TLCAN aprovechando un peso barato, la crisis logró superarse en el aspecto financiero durante el resto del sexenio, sin embargo, en el aspecto social, no lo fue así. El error de diciembre había detonado una crisis social aún más grave que la de los años ochenta, misma que afectó mucho en las clases medias del país al dejar entre 1994 y 1995 un estimado de un millón y medio de mexicanos sin trabajo¹³³, ocasionando una vez más que el autoempleo y el comercio informal creciera como en las crisis de los años ochentas.

Parte de la problemática social derivó también en un aumento en la migración de mexicanos a Estados Unidos en números nunca antes vistos. Si bien la migración hacia el país vecino del norte siempre había existido desde el siglo XIX, la crisis de 1995 creció en números exponenciales, para el año 2000 se estimaba que habían 8.5 millones de trabajadores mexicanos documentados e indocumentados y que al año enviaban alrededor de 5 mil millones de dólares en remesas¹³⁴ a México. “En México las remesas representaron en 1997 el 4.5% del ingreso obtenido por exportaciones, el 43% del ingreso por concepto de la venta de petróleo, y casi el 55% del importe que recibimos por las maquiladoras. Son superiores al ingreso neto de divisas por concepto de turismo y su monto es equivalente a la mitad de la inversión extranjera directa en los dos últimos años”¹³⁵.

Desde 1995, el gobierno de Zedillo no tuvo más opción que buscar la recuperación económica del país y buscar salir de la crisis, por lo que hasta mediados del sexenio, en 1997 el gobierno pudo elaborar en lo general algo más que no fuera salir de la crisis. El PRONASOL había resultado exitoso en ciertos lugares y comunidades del país, pero al final del periodo de Salinas el programa se vio limitado tanto por cuestiones de presupuesto como

¹³³ Josefina Zoraida Vásquez; *Op. cit.* p.292.

¹³⁴ Las remesas son las cantidades de dinero que los migrantes envían a sus familias en sus países originarios.

¹³⁵ José Ángel Pescador Osuna; “México - Estados Unidos: El impacto de las remesas”. Revista Nexos. 1 de diciembre 1998. México. Consultado en: <https://www.nexos.com.mx/?p=9109> consultado en Octubre 2017.

por sus medidas y lineamientos que no fueron establecidos para que el programa durara más allá del fin del sexenio. Para dar continuidad al gran proyecto que había sido PRONASOL, Zedillo puso en marcha el Programa de Educación, Alimentación y Salud (PROGRESA).

PROGRESA fue presentado en 1997 y se enfocó a combatir la pobreza como su nombre lo dice en los ámbitos de la educación, alimentación y salud por familias en el país, y aunque su diseño es de carácter nacional, su principal objetivo estaba enfocado a las comunidades rurales. El programa dio en cada sector diferentes beneficios, en el sector educativo, otorgó becas para niños y jóvenes menores de 18 años, así como paquetes de útiles escolares para cada año escolar. En el sector salud se amplió el seguro social así como la construcción de centros de salud en áreas rurales para brindar atención médica y consultas mensuales, prevenir la desnutrición y brindar educación y sesiones informativas de salud. Y por último, el sector de alimentación se conformó por el otorgamiento de despensas y transferencias monetarias a las familias de forma mensual así como sesiones informativas para la mejora de una dieta balanceada y nutritiva¹³⁶.

Mientras el país salía de la crisis, el conflicto con el EZLN en Chiapas continuó ante la tensión política de la región con el gobierno de Zedillo, y aunque las negociaciones entre las partes lograron llegar a un acuerdo con la firma de los Tratados de San Andrés, el 16 de febrero de 1996, los cuales buscaban otorgar autonomía y reconocimiento a los pueblos indígenas como entidades independientes. Aunque la firma de los tratados lo realizaron representantes del gobierno, Zedillo no dio seguimiento al problema ni desmilitarizó la zona en ningún momento del sexenio.

Derivada de la tensión política en la región, el 22 de diciembre de 1997 la incursión de un grupo paramilitar en la comunidad de Acteal de Chiapas desató una masacre sobre un grupo de indígenas tzotziles que se encontraban rezando en una pequeña iglesia. 45 personas incluidos niños y mujeres embarazadas perdieron la vida, algunos responsables fueron capturados y relacionados con el partido del PRI del Estado y finalmente 18 enjuiciados fueron procesados. La noticia de la matanza generó indignación así como muchas sospechas

¹³⁶ Naciones Unidas. CEPAL. La pobreza rural en América Latina: lecciones para una reorientación de las políticas. División desarrollo productivo y empresarial unidad agrícola. Santiago de Chile. 2003. Pp.211-221.

contra el gobierno y una vez más, se generaron diversas protestas y apoyo a las comunidades indígenas así como al movimiento y legitimidad de las peticiones del EZLN.

Después de lo sucedido en Acteal, los dos años restantes al sexenio transcurrieron con tranquilidad y sobretodo a la espera de las elecciones para el año 2000. Como muestra de transparencia, Zedillo reformó el artículo 41 constitucional referente al IFE para otorgarle al instituto el carácter de autonomía, dejando así de depender y ser supervisado por el gobierno para evitar toda muestra de influencias políticas.

El candidato para el año 2000 del PRI resultó ser como la antigua tradición política, el entonces Secretario de Gobernación de Zedillo, Francisco Labastida Ochoa. Por el partido del PRD Cuauhtémoc Cárdenas volvió a competir por la presidencia y por el PAN llegaría el que fuera gobernador del Estado de Guanajuato Vicente Fox Quesada. El panorama desde el inicio de las campañas por la presidencia resultó muy claro, ante lo ocurrido por la crisis desde el final del sexenio de Salinas y los errores del gobierno de Zedillo, el PRI no volvería a tener la presidencia. Y dicho y hecho, en las elecciones del 2 de julio del año 2000 por una diferencia de 2 millones de votos sobre Francisco Labastida, Vicente Fox ganó las elecciones por la presidencia de México.

Después de que Pascual Ortiz Rubio fuera el primer candidato oficial del PNR electo presidente en 1929, transcurrirían 71 años hasta que el PRI perdiera por primera vez las elecciones por la presidencia de México. El día de la elección, al darse a conocer los resultados por televisión en cadena nacional por el IFE, tan solo diez minutos después de la noticia Zedillo envió un mensaje a la nación en el que reconocía la victoria de Vicente Fox.

Previo a la toma de protesta de Vicente Fox prevista para el 1 de diciembre del año 2000, Zedillo realizó uno de sus últimos viajes como presidente de México para asistir a la Cumbre del Milenio de la ONU en Nueva York los días 6, 7 y 8 de septiembre. En conjunto con la entonces Secretaria de Relaciones Exteriores Rosario Green y la misión diplomática de México en la ONU, Zedillo formó parte de las mesas de trabajo y firmó en representación de México la Declaración del Milenio el 8 de septiembre del año 2000.

Durante su participación en la lista de oradores tras haber sido aprobada la declaración, Zedillo pronunció en parte de su discurso lo siguiente:

México coincide con el Secretario general en que la globalización ofrece grandes oportunidades, pero por el momento sus beneficios se distribuyen de manera desigual. Por experiencia propia, los mexicanos sabemos que la globalización no es el problema; antes al contrario, la globalización puede ser parte de la solución, o como ha expresado el Secretario general, debe ser una fuerza positiva para toda la población mundial en la solución de sus verdaderos problemas, que son la pobreza, la marginación y la desigualdad. La desigualdad entre las naciones y al interior de ellas se ha acentuado, porque mientras unos están participando de la globalización otros no lo hacen o no pueden hacerlo. En algunos casos no lo hacen por falta de libertad política y económica, por falta de democracia; en otros casos no pueden hacerlo porque incluso teniendo democracia, la falta de educación, salud y nutrición les impide ejercer sus libertades y aprovechar el potencial que tiene la globalización¹³⁷.

En las vísperas de que Zedillo dejara su gobierno a uno completamente nuevo y diferente en la historia de México, su discurso frente a la Asamblea General parecía ser una conclusión de lo que México había vivido en el último siglo. Los diversos intentos por acabar con la pobreza en el país habían sido más fracasos que aciertos y muestra de ello habían sido las últimas crisis políticas, económicas y sociales de cara al nuevo milenio que no habían solucionado nada y sólo evidenciaban que de una u otra forma, la pobreza extrema que dejó la Revolución Mexicana en 1920 estaba aún presente 80 años después en comunidades indígenas al sur del país.

Para el año 2000 México había llegado a los 97.5 millones habitantes y se había convertido en el onceavo país más poblado del mundo. El proceso de globalización que buscaba integrarse en México desde la llegada del neoliberalismo económico en los años ochenta, no había sido hasta entonces una solución ante tantos errores políticos en las últimas décadas y los últimos sexenios. La desigualdad económica entre las clases sociales se había polarizado en los últimos años como nunca en la historia y un factor aún más desolador se había incrementado a consecuencia de la desigualdad económica y ocupaba ya las primeras planas de los periódicos todos los días: el aumento de actos delictivos, secuestros, y el tráfico de drogas a lo largo del país.

¹³⁷ Discurso del presidente Ernesto Zedillo frente a la Asamblea General de la ONU pronunciado el 8 de septiembre del año 2000. Versión estenográfica consultada en: <http://zedillo.presidencia.gob.mx/pages/disc/sep00/08sep00.html> consultado en noviembre 2017.

4. México 2000-2015 El periodo para cumplir los ODM.

A lo largo de esta investigación hemos expuesto en los tres capítulos anteriores la historia y el contexto internacional de los países desarrollados y en vías de desarrollo; los conceptos de pobreza y hambre; y, el proceso histórico, político, económico y social referente a la pobreza en México del último siglo. Todo esto para poder analizar en este último capítulo los 15 años en los que México, con la firma de la Declaración del Milenio, buscó erradicar la pobreza y hambre en nuestro país. En este último capítulo haremos la revisión referente a los 3 gobiernos que han transcurrido durante el proceso por cumplir los ODM así como las respectivas conclusiones al final de la investigación.

México y el mundo comenzaron el año 2000 con los 8 Objetivos del Milenio firmados en la Declaración del Milenio con un plazo de 15 años por cumplir. Erradicar la pobreza y el hambre extrema; lograr la enseñanza primaria universal; promover la igualdad de género; reducir la mortalidad infantil; mejorar la salud materna; combatir el VIH-SIDA y la malaria; garantizar la sostenibilidad del medio ambiente; y, fomentar la alianza global para el desarrollo. El compromiso global por cumplirlos se puso a prueba.

El mundo estaba adaptándose a un nuevo panorama en el que la Guerra Fría había quedado atrás y los efectos de la globalización se aceleraban cada vez más con cada día que pasaba en aspectos principalmente económicos y tecnológicos. La nueva década de los años 2000 prometía ser un nuevo panorama de prosperidad al haber dejado atrás el siglo XX con tantos conflictos bélicos y dificultades para muchos países, la modernidad y avances en las tecnologías aparentaban traer un mejor porvenir para todos. Pero no sería así, a partir de 2001 el panorama internacional cambió de nuevo.

A continuación haremos un breve repaso de los acontecimientos internacionales más destacados entre el año 2000 y 2015, de los cuales algunos influyeron en México y sobretodo complicaron el panorama para poder cumplir los ODM en el resto del mundo.

El 11 de septiembre de 2001, a un año de haberse firmado la Declaración del Milenio, un atentado terrorista contra las Torres Gemelas en Nueva York cambió el escenario internacional para el resto de la década. El terrorismo, puede definirse en términos generales como “la Dominación por el terror. Uso sistemático del terror mediante actos de violencia o

represión, por grupos o regímenes políticos”¹³⁸. Los actos terroristas no eran una novedad, sin embargo el ataque a Estados Unidos, era el primero en su territorio y en una ciudad tan importante y grande como Nueva York. Este primer acto terrorista, sería el primero de una serie de ataques que continuarían ocurriendo en años posteriores en Europa, Medio Oriente y África.

Tras los ataques terroristas en Nueva York, Estados Unidos, respaldado con la OTAN y apoyado por Reino Unido, Francia, España y Canadá, invadió Afganistán e Irak en 2003 contra el régimen de Sadam Husein presidente de Irak, acusado de estar vinculado al grupo terrorista *Al Qaeda* dirigidos por Osama Bin Laden, supuesto autor de los ataques terroristas de 2001. La operación se extendió más de lo previsto. Sadam Husein fue capturado en 2003 y ejecutado en 2006, mientras que Osama Bin Laden murió tras una operación militar en 2011 en Pakistán. Sin embargo, hasta la fecha las tropas de Estados Unidos continúan en la región.

Entre el año 2000 y 2015, los grupos terroristas y los actos terroristas no solo continuaron, sino que se incrementaron y han sido un impedimento para que los ODM puedan cumplirse. A diferencia de los conflictos entre Estado-Estado, los países ya no se estaban enfrentando entre sí como era la tradición política ancestral, sino ahora los Estados combatían la también conocida “guerra contra el terrorismo” o “guerra contra el terror”.

A lo largo de estos años, el terrorismo ha impedido que los ODM puedan cumplirse en muchos países de África y Medio Oriente, ya que el reclutamiento de niños, captura y violación de mujeres, hasta la tortura y asesinatos se han convertido en métodos de manipulación de miedo de estos grupos terroristas, impidiendo así que el desarrollo social pueda continuar de forma positiva para los países en vías de desarrollo de la región.

El nuevo milenio trajo también eventos como la ampliación de la Unión Europea en 2004 cuando 10 nuevos países, en su mayoría países de Europa del Este que estuvieron bajo el régimen de la U.R.S.S. se adaptaron a los lineamientos de la Unión Europea para formar

¹³⁸ Enciclopedia Integral para el Estudiante. Diccionario Enciclopédico. Grupo Sur Editorial, Tomo IV, España 2002, p. 916.

parte de ella¹³⁹ conformándola a 25 en 2004 y posteriormente a 28 con la adhesión de Rumania, Bulgaria y Croacia en 2013.

El 26 de diciembre de 2004 un terremoto de 9.1 en la escala de Richter con epicentro al norte de las costas de Indonesia, desató un tsunami¹⁴⁰ en el Océano Índico que causó la muerte y desaparición de más de 220,000 personas en las costas de Indonesia, Malasia, Sri Lanka, India, Tailandia, Birmania y Bangladesh. El impacto del tsunami fue tan fuerte que llegó a las costas de África donde también afectó a países como Somalia, Kenia y Sudáfrica, aunque en menor grado. Las pérdidas materiales se estimaron en más de \$10 mil millones de dólares. Además de las muertes y los costos de la catástrofe, los heridos se contaron por cientos de miles y alrededor de 2 millones de desplazados¹⁴¹. Todos los países afectados por el tsunami son países en vías de desarrollo, a los cuales la catástrofe sólo agravó las condiciones para poder cumplir los ODM cuando apenas era el año 2005.

Hacia el final de la década, durante la primavera de 2008 se gestó una crisis financiera en Estados Unidos que al igual que la crisis económica de México en 1994, en cuestión de semanas se expandió al mundo entero y sus consecuencias han tenido repercusiones severas hasta el día de hoy.

La crisis tuvo sus orígenes desde los atentados terroristas del 11 de septiembre de 2001, cuando los bancos de Estados Unidos decidieron bajar las tasas de interés para que las personas y empresas pudieran pedir créditos fáciles a los bancos y así recuperar la confianza perdida para volver invertir en Estados Unidos. Una gran mayoría de los préstamos otorgados por los bancos se destinaron al mercado inmobiliario a lo largo del país, las personas compraban hasta 3 propiedades con hipotecas en pagos a largo plazo, generando así un efecto denominado como “burbuja inmobiliaria”.

¹³⁹ Estonia, Lituania, Letonia, Polonia, Hungría, República Checa y Eslovaquia, países ex soviéticos se unieron a la Unión Europea junto con Eslovenia, Chipre y Malta.

¹⁴⁰ También conocido como maremoto, los tsunamis son fuertes temblores que tienen epicentro en el fondo marítimo provocando una violenta agitación de grandes olas que al romper en las costas ocasionan inundaciones y destrozos.

¹⁴¹ CNN Library; “*The Tsunami of 2004. The facts*” en *CNN International*. Noticia actualizada al 23 de agosto de 2013. Consultada en: <http://edition.cnn.com/2013/08/23/world/tsunami-of-2004-fast-facts/index.html>. Consultado en diciembre 2017.

Lo que no se previó, fue que muchos de estos créditos se otorgaron a miles de personas que a futuro no podrían pagarlos y cuando los bancos tuvieron que volver a subir sus tasas de intereses para detener la inflación de precios en el mercado, la gente comenzó a tener dificultades para pagar sus deudas hasta que dejaron de pagarlas. Desde 2007 se anunció que el sistema financiero estadounidense estaba en peligro, sin embargo muchos inversionistas y banqueros no hicieron caso con tal de seguir otorgando préstamos, hasta que finalmente en enero de 2008 el precio del petróleo superó los \$100 dólares por barril de forma histórica ocasionando de forma inmediata una inflación como nunca antes vista desde la crisis de 1929.

En septiembre de 2008 *Lehman Brothers* una de las compañías financieras más prestigiadas del mundo se declaró en quiebra, posterior a esta situación muchas otras empresas y bancos corrieron con la misma suerte ocasionando una ola de desempleo de millones de personas a lo largo de Estados Unidos. “La tasa de desempleo llegó a 8.5% en marzo de 2009, lo que implica que en el último año el número de desempleados aumentó a casi 5.3 millones de personas [...] La producción industrial en Estados Unidos se redujo 1.8% con respecto al mes anterior, en términos anuales la producción resultó 10% menor a la observada en enero de 2008”¹⁴².

Al mismo tiempo que la crisis financiera se expandía y afectaba a las economías de los países de prácticamente todo el mundo, otro proceso histórico se gestó en varios países del norte de África y Medio Oriente entre 2011 y 2013. Una oleada de protestas sociales promovidas por la población árabe de la región generó cambios políticos en sus respectivos países derivados de que los gobiernos eran considerados autoritarios y corruptos. Aunque este fenómeno regional duró más de dos años, fue bautizado como la “Primavera Árabe” debido a la agitación social que se desarrolló entre los meses de marzo y junio de 2011 en varios países de la región.

Túnez, Argelia, Mauritania, Sáhara Occidental, Arabia Saudí, Omán, Yemen, Libia, Líbano, Kuwait, Sudán, Jordania, Siria, Egipto, Irak, Irán, Marruecos, Palestina, Emiratos Árabes Unidos y Catar, fueron países que experimentaron revueltas sociales que derivaron en cambios de régimen y gobiernos entre 2011 y 2013.

¹⁴² Jesús Zurita González; “La crisis financiera y económica del 2008. Origen y consecuencias en los Estados Unidos y México” *El Cotidiano*, núm. 157, septiembre-octubre, 2009, UAM Azcapotzalco, México, p. 24.

Todos los movimientos sociales de esta “primavera árabe” terminaron en 2013 a excepción del caso de Siria, el cual desde que comenzaron las protestas en 2011 derivó en una guerra civil en contra el régimen de *Bashar al-Assad*. A la fecha, el conflicto lamentablemente no ha terminado y por cuestiones geopolíticas se han sumado Estados Unidos y países europeos, los cuales apoyan y financian a las fuerzas rebeldes que buscan derrocar al régimen de *Bashar al-Ásad*, mientras que países como Rusia y China apoyan a dicho régimen¹⁴³.

Durante la guerra civil en Siria, el grupo terrorista de Al Qaeda que había surgido durante la guerra de Iraq en la que Estados Unidos intervino en 2003, se transformó con el paso de los años en un nuevo grupo terrorista ahora denominado Estado Islámico (EI) mediáticamente conocido *Islamic State of Iraq and Syria* (ISIS) por sus siglas en inglés.

Liderado por musulmanes radicales, desde 2013 y en la misma circunstancia de la Guerra Civil Siria, ISIS comenzó a crecer con el apoyo de los rebeldes, ya que ambos buscaban derrocar el régimen sirio, sin embargo a diferencia de los rebeldes, el grupo terrorista busca instaurar la antigua figura política del Califato que predominó desde el siglo VII y hasta la caída del Imperio Otomano.

Para 2014 ISIS se había adjudicado diversos ataques terroristas que realizó en Siria, Turquía, Egipto, Líbano e Israel. Sin embargo, comenzó a realizar ataques en Europa, Estados Unidos, Canadá e incluso uno registrado en Sídney, Australia. De entre todos ellos, el que causó más víctimas fue el del 13 de noviembre de 2015 el cual dejó un saldo de 130 muertos en París en un ataque simultáneo de 3 terroristas en diferentes lugares de la ciudad.

La Primavera Árabe y la actual guerra en Siria han traído consecuencias sociales tanto a la región como a países de Europa y Asia, tan solo la guerra en Siria ha durado seis años y se estima que la cifra de muertos ya ha superado el medio millón de personas y más de 11

¹⁴³ Susana Gaviña; “Siria, Seis años de guerra multipolar” en *ABC Internacional*, publicado el 3 de marzo de 2017. Madrid, España. Consultado en: http://www.abc.es/internacional/abci-siria-seis-anos-guerra-multipolar-201703141446_noticia.html. Consultado en diciembre 2017.

millones de desplazados¹⁴⁴. Entre 2016 y 2018 cerca de 1,100 niños y niñas han perdido la vida a consecuencia de la guerra¹⁴⁵.

Entre el año 2000 y el año 2015 todos estos sucesos que hemos repasado afectaron y redujeron las posibilidades que tenían muchos países para cumplir los 8 ODM, tanto problemas a nivel local, como problemas de carácter mundial como la crisis financiera de 2008. Este recuento de quince años, ha sido también expuesto de forma introductoria para observar que pasó en el mundo mientras México estaba también en esta carrera para cumplir los ODM. A continuación, pasaremos a analizar de manera un poco más detallada a diferencia que el capítulo anterior los 3 sexenios que ha tenido México en este lapso de quince años para cumplir con la erradicación del hambre y la pobreza en nuestro país.

4.1. Revisión sexenal del combate a la pobreza en México.

A diferencia del siglo XIX México vivió el periodo de mayor estabilidad política desde el final de la Revolución Mexicana a lo largo del siglo XX. El arranque de un nuevo milenio significó en lo político un giro de 180 grados para el país, ya que después de las últimas elecciones de 1988 y 1994 la transición había ocasionado grandes protestas y habían sido muy cuestionadas por la opinión pública. Para la elección del año 2000 la transición fue pacífica y respaldada en la democracia.

En lo económico, el país se caracterizaba por seguir siendo una economía de crecimiento aunque con muchas desigualdades en diferentes regiones y ciudades del país. EL TLCAN había generado un aumento en las exportaciones en el sector de la industria de manufacturas, generando que el petróleo ya no fuera una prioridad a diferencia de décadas anteriores. Los Estados del norte y el centro del país como Nuevo León, Chihuahua, Tamaulipas, Coahuila, Guanajuato, Puebla y el Estado de México comenzaron a albergar grandes fábricas e industria

¹⁴⁴ Natalia Sancha; "Más de 500.000 muertos en siete años de guerra en Siria" en *El País*, publicado el 13 de marzo de 2018, Madrid, España. Consultado en: https://elpais.com/internacional/2018/03/12/actualidad/1520865451_577510.html. Consultado en mayo 2018.

¹⁴⁵ *Ídem*.

en su mayoría extranjera, ocasionando que los Estados restantes se vieran presionados y atrasados en cuanto a producción económica.

La sucesión presidencial del 2000 dio a gran parte de la población la esperanza de un cambio de cara al nuevo milenio, y dejar atrás el siglo XX que había hecho crecer mucho al país pero que al mismo tiempo lo hizo caer muchas veces desde la década de los ochenta. Una gran cantidad de personas que votaron no estaban seguras de lo que pasaría, pero sí estaban seguras de que ya no querían volver a votar por el mismo y viejo PRI, y por ello, votaron por lo que creían era el cambio.

4.1.1. Sexenio de Vicente Fox 2000-2006.

El primero de diciembre del año 2000 Vicente Fox tomó posesión como el primer presidente que no era del PRI. Al haberse firmado meses antes la Declaración del Milenio, México estaba comprometido a cumplir los 8 ODM asumiendo que el proceso involucraría a más de un gobierno para lograrlo, por lo que las medidas que se tomaran desde el primer sexenio deberían tener seguimiento para el próximo gobierno en turno.

Los intentos anteriores de Salinas y Zedillo en materia social para combatir la pobreza en el país habían sido buenos pero no efectivos en su totalidad, sobre todo al encontrarse el país con la crisis de 1994, ocasionando un mayor esfuerzo por parte del gobierno para detener, controlar y disminuir la pobreza en el país. PROGRESA y PROSPERA habían logrado mejorar sólo ciertos aspectos para lograr disminuir la pobreza, y al menos en el caso del segundo programa, los resultados aún no eran visibles debido a que el proyecto fue puesto en marcha en 1997 y los resultados no eran aún visibles 3 años después en el año 2000.

Como se comentó al final del capítulo anterior, para el año 2000 México contaba con un aproximado de 97.7 millones de habitantes, de los cuales el gobierno reconoció a 52.5 millones de personas en situación de pobreza¹⁴⁶, es decir, el 53.3% de la población era pobre.

¹⁴⁶ Araceli Damián y Julio Boltvinik; "Evolución y características de la pobreza en México" en *Revista Mexicana de Comercio Exterior*, Vol.53, Núm. 6 Junio de 2003. México, p. 519.

No obstante, cifras no oficiales especulaban que el número de pobres alcanzaba los 55 e inclusive los 60 millones de pobres¹⁴⁷.

En su discurso de toma de protesta como presidente de México, Fox anunció que elaboraría 7 reformas estructurales para el país, una de ellas sería una reforma social “que avance en el combate a la pobreza y en la igualdad social, para que ninguna madre carezca de dinero suficiente para comprar la leche de sus hijos”¹⁴⁸, además de una reforma educativa, económica y de seguridad que de forma conjunta mejorarían la situación social del país. Un último detalle sobresaliente de este discurso fue que ante la situación del Movimiento Zapatista en el Estado de Chiapas declaró que reconocería los acuerdos de San Andrés y solucionaría el problema “en 15 minutos”.

Al igual que los presidentes anteriores, Fox presentó en mayo de 2001 su Plan Nacional de Desarrollo (PND) 2001-2006 en el cual y derivado de la idea del fin de los gobiernos priístas y por el inicio de un nuevo milenio, remarcó a su administración como el de una transición. En su proyecto, se visualiza al país rumbo al año de 2025 en el que México será “una nación plenamente democrática con alta calidad de vida que habrá logrado reducir los desequilibrios sociales extremos y que ofrecerá a sus ciudadanos oportunidades de desarrollo humano integral y convivencia basadas en el respeto a la legalidad y en el ejercicio real de los derechos humanos”¹⁴⁹. Ver anexo 3.

Dividido en 5 apartados, en el tercero del PND se formó el Área de desarrollo social y humano en el que se comprometía el gobierno a terminar con la pobreza extrema, reducir los niveles de analfabetismo, ampliar los servicios de salud de forma universal, aumentar la cobertura de educación a nivel nacional y aumentarla a 12 años en promedio. Todo ello, fomentando una participación democrática entre los individuos y las instituciones.

¹⁴⁷ *Ídem*.

¹⁴⁸ Extracto del discurso de toma de protesta como presidente de México de Vicente Fox el 1 de diciembre de 2000 en la Cámara de Diputados. Consultado en: http://www.biblioteca.tv/artman2/publish/2000_49/Discurso_de_Toma_de_Posesi_n_de_Vicente_Fox_Qu_esad_71.shtml. Consultado en diciembre 2017.

¹⁴⁹ Plan Nacional de Desarrollo de Vicente Fox 2001-2006. p. 37. Consultado en: <http://planeacion.uaemex.mx/InfBasCon/PlanNacionaldeDesarrollo2000-2006.pdf>. Consultado en diciembre 2017.

El proyecto de la transición y el cambio era muy ambicioso, sin embargo, los problemas tanto internos como externos, comenzaron desde el 2001 y se convertirían en una cadena de tropiezos a lo largo de su administración. Estos errores, tuvieron mucho desprestigio en la opinión pública, en gran medida por la relación de Vicente Fox y su vida privada, de la cual no supo separar y en muchas ocasiones sus declaraciones se transformaron en objeto de burla y de torpeza.

El primer problema que enfrentó Fox fue el del movimiento zapatista, del cual había prometido una pronta solución y reestablecer el diálogo. El EZLN, organizó una megamarcha desde Chiapas hasta la Ciudad de México para buscar reestablecer los acuerdos de San Andrés que como se comentó en el capítulo anterior, no fueron reconocidos en su totalidad por Ernesto Zedillo. La caravana zapatista, también conocida como “La marcha del color de la tierra” llegó a la Ciudad de México el 11 de marzo de 2001 y permaneció en reuniones con representantes del ejecutivo y las cámaras de diputados y senadores durante un mes.

Durante las reuniones, no se llegó a ningún acuerdo concreto debido al choque jurídico entre la demanda del EZLN que buscaba la autonomía de sus comunidades y lo establecido por el Artículo 2 constitucional en el que establece que la Nación es única e indivisible. Las discusiones se extendieron varios meses hasta que en septiembre de 2001 ambas cámaras modificaron la Constitución. Aunque no se les concedió a los pueblos indígenas la autonomía en su totalidad, si se les permitió organizarse de forma autónoma y elegir a sus representantes políticos, además de que el mismo artículo se reformó reconociendo a los indígenas y a sus comunidades como parte de la Nación, hecho que antes no estaba especificado en la Carta Magna.

“[En la reforma al artículo 2] se trataba de reconocer, por primera vez desde que se formó el Estado mexicano, a los pueblos indígenas y sus derechos colectivos como parte fundante de la nación. En otras palabras, no se trataba de un proceso para reformar una ley que otorgara más derechos individuales a las personas que pertenecen a un pueblo indígena sino de reconocer nuevos sujetos de derechos con derechos específicos”¹⁵⁰.

¹⁵⁰ Francisco López Bárcenas; Cámara de Diputados. Legislación y Derechos Indígenas en México. Colección Legislación y Desarrollo Rural. México, 2010, p.51.

El siguiente problema que Fox enfrentó durante su sexenio fue el proyecto que quería realizar sobre la construcción de un nuevo aeropuerto internacional para la Ciudad de México, pero que debido al crecimiento demográfico se llevaría a cabo en el Estado de México en los municipios de San Salvador Atenco, Texcoco y Chimalhuacán. Durante los primeros meses de 2001, el gobierno proclamó un decreto por el cual expropiaba 5,391 hectáreas e indemnizaría a las familias con \$7.20 pesos por metro cuadrado¹⁵¹.

Los habitantes de los municipios en su mayoría campesinos se opusieron a lo establecido por el decreto y se movilizaron en marchas, protestas y bloqueos en la zona. Finalmente, tras varios meses de negociaciones fallidas y las constantes protestas de los campesinos, no hubo otra alternativa para el gobierno que la del cancelar el proyecto del nuevo aeropuerto y posponerlo de forma indefinida. Todo el proceso del proyecto desde la planeación, las malas negociaciones con los campesinos, las protestas y la cancelación del mismo, fueron objeto de críticas y pérdida de credibilidad en el nuevo gobierno de Fox.

Otra de las prioridades del gobierno fue la de poder llegar a un acuerdo con Estados Unidos en materia migratoria, la cual como se ha revisado anteriormente se había incrementado casi al triple desde la segunda mitad de la década de los ochenta ante la situación de crisis económica del país. En febrero de 2001, Vicente Fox se reunió con el recién nombrado nuevo presidente de Estados Unidos George W. Bush para dialogar sobre comercio, narcotráfico y la situación de los millones de mexicanos migrantes que residían en Estados Unidos de forma ilegal.

El diálogo bilateral había comenzado de forma positiva, sin embargo en septiembre de 2001 tras los ataques terroristas a las Torres Gemelas de Nueva York, el diálogo de México y Estados Unidos dio un giro de 180 grados. George Bush dejó a un lado el tema migratorio y pidió el apoyo de México para el combate contra el terrorismo e invasión de Afganistán e Irak, a lo que el gobierno de Fox se negó, generando tensión y distanciamiento en la relación bilateral entre ambos mandatarios.

¹⁵¹ Catalina Díaz; "Los intentos fallidos de un nuevo aeropuerto para el DF". En periódico *Milenio*. 3 de septiembre de 2014. Consulta en línea: http://www.milenio.com/df/aeropuerto_df-nuevo_aeropuerto_aicm-atenco_aeropuerto_0_365963676.html Consultado en diciembre 2017.

A pesar de la tensión política por la decisión de no intervenir en la lucha contra el terrorismo, el gobierno de Fox siguió presionando por mejorar la situación de los inmigrantes en Estados Unidos por medio de la Secretaría de Relaciones Exteriores, con la cual creó en 2003 el Instituto para Mexicanos en el Exterior (IME) el cual amplió los servicios consulares en la embajada y los consulados de México en Estados Unidos, y logró que el senado estadounidense prestara más atención a la problemática de los inmigrantes y a la seguridad de la frontera.

La prioridad del gobierno por consolidar la relación bilateral con Estados Unidos tuvo un efecto negativo en la Política Exterior que había tenido México durante muchos años con los países de América Latina, ya que durante los gobiernos anteriores la línea diplomática con esta región había sido de estabilidad, cooperación política y comercial, sin embargo a lo largo del sexenio la inexperiencia y falta de asesoramiento de Fox frente a la Política Exterior orientada a Estados Unidos ocasionó muchas diferencias y más de un incidente con presidentes de otros países.

La política económica del sexenio a pesar de ser anunciada con muchos cambios, en lo general no fue muy diferente a la del sexenio anterior de Ernesto Zedillo. El mismo eje de políticas neoliberales, libre comercio y aumento de inversión extranjera en el país fue reflejo de ello durante todo el periodo. El PIB a lo largo del sexenio se mantuvo estable entre el 1.5% y 2.5% pero en ningún momento alcanzó un nivel más alto a pesar del incremento comercial en sectores como el manufacturero y la baja y estable inflación. El tipo de cambio se mantuvo entre los \$9 y los \$10 pesos por dólar, el cual resultó un logro después de casi 30 años de inestabilidad y constantes devaluaciones derivadas de las crisis económicas. La deuda externa logró reducirse en 11 millones, sin embargo la deuda pública se incrementó casi al doble durante el sexenio¹⁵².

En el aspecto social, y cumpliendo con el compromiso por erradicar la pobreza extrema y el hambre de los ODM el sexenio de Fox puede rescatar como logros exitosos 3 durante su sexenio. El programa Oportunidades; la creación de la Ley General de Desarrollo Social y

¹⁵² Joaquín Perea Quezada; "Datos económicos de México en el mandato de Vicente Fox". En *Gestiópolis*. México. Marzo. 2011. Consultado en: <https://www.gestiopolis.com/datos-economicos-de-mexico-en-el-mandato-de-vicente-fox/> Consultado en diciembre 2017.

derivado de ella; la creación del Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (CONEVAL).

4.1.1.1. Programa Oportunidades.

Desde la creación del programa PRONASOL con Salinas y los programas PROGRESA y PROCAMPO con Zedillo, los intentos por terminar la pobreza habían rendido algunos frutos en materias de educación y salud a ciertos Estados y a los municipios más pobres del país. En 2002, conforme a lo establecido en el PND de 2001-2006, Fox retomó el programa PROGRESA y lo transformó en el Programa Oportunidades, al cual incorporó una nueva dependencia de crédito popular, el Banco del Ahorro Nacional y Servicios Financieros (BANSEFI). El nuevo programa se enfocaba en desarrollar 4 áreas estratégicas de acción para la política social. Ver Cuadro 7.

Cuadro 7. Programa Oportunidades.

1. Programa Oportunidades 2002		2. Programas realizados a 2005
1. Ampliación de capacidades	3. Haciendo especial énfasis en los niños y adultos jóvenes. Todo mexicano deberá contar con la posibilidad de acceder a la educación, a la salud y a niveles nutricionales adecuados de manera que tengan posibilidades de participar activamente en la sociedad. La ampliación de las capacidades implica el fortalecimiento de las acciones en las áreas de salud, educación y nutrición.	4. 1. Programa de Desarrollo Humano Oportunidades 5. 2. Programa de Abasto Rural a cargo de DICONSA, S. A, de C. V. 6. 3. Programa de Apoyo Alimentario a cargo de DICONSA, S. A. de C. V. 7. 4. Programa de Abasto Social de Leche a cargo de LICONSA, S. A. de C. V.
2. Generación de oportunidades	8. Las oportunidades de empleo e inversión son indispensables para que las capacidades se traduzcan en mayores niveles de bienestar e ingresos que permitan satisfacer las necesidades de consumo y de ahorro de cada familia.	9. 1. Programa para el Desarrollo Local Microrregiones (Estrategia Microrregiones) 10. 3. Programa de Opciones Productivas 11. 4. Programa de Empleo Temporal 12. 5. Programa de Atención a Jornaleros Agrícolas 13. 6. Programa Jóvenes por México 14. 7. Programa Hábitat 15. 8. Programas del Fondo Nacional para el Fomento de las Artesanías (FONART) 16. 9. Programa de Incentivos Estatales 17. 10. Programa 3x1 para Migrantes 18. 11. Programa de Coinversión social

<p>3. Proveer protección social</p>	<p>19. La protección social es indispensable para contar con seguridad, la cual permite planear el futuro. Permite invertir, así como tomar decisiones de largo plazo. La protección social garantiza que las personas y las familias tengan la capacidad no solamente de sobrevivir sino también de mantener su nivel de vida. Ofrece la seguridad de poder superar los problemas de corto plazo en vez de que estos se conviertan en factores que empujan a las familias a la pobreza. La protección social garantiza que las capacidades y las oportunidades tengan seguridad contra riesgos individuales y colectivos. La protección social se instrumenta con acciones de salud y de seguridad social.</p>	<p>20. 1. Programa de Atención a Jornaleros Agrícolas 21. 2. Programa de Atención a Adultos Mayores en Zonas Rurales 22.</p>
<p>4. Formación de patrimonio.</p>	<p>23. Que sea seguro para fomentar tanto a los adultos como a sus familias, gocen de oportunidades para aplicar sus capacidades, así como de emprender nuevas actividades; que promuevan el progreso de sus hijos así como que garanticen una vejez digna. Esta formación de patrimonio se impulsa mediante programas de vivienda y de ahorro. Los programas de vivienda actúan en los ámbitos de la oferta, la demanda y la capacidad de compra así como en el mercado secundario de vivienda. Los programas de ahorro se basan en dar oportunidades con el propósito de que las personas adquieran su identidad jurídica y asimismo en mecanismos que concreten, promuevan y canalicen el ahorro de las personas y las familias.</p>	<p>24. 1. Programa de Ahorro, Subsidio y Crédito para la Vivienda Progresiva Tu Casa 25. 2. Programa de Adquisición de Suelo Apto para Vivienda 26. 3. Programa de Vivienda Rural</p>

Cuadro 7. Elaboración propia a partir de sus objetivos establecidos en el Programa consultado en Archivo de la Cámara de Diputados: http://archivos.diputados.gob.mx/Centros_Estudio/Cesop/Comisiones/3_dsocial.htm. Consultado en Diciembre 2017.

Un aspecto general del programa fue el de otorgar de forma mensual \$430 pesos a aquellas familias que no tuvieran un ingreso mayor a 4 salarios mínimos, esta cifra continuó creciendo y al final del sexenio alcanzó los \$520 pesos.

La acción del programa se implementó a nivel federal, estatal y municipal, y para el año de 2005 Contigo derivó en 18 programas sociales implementados de forma conjunta con SEDESOL, tanto para sectores urbanos como rurales en todo el país. El impacto del Programa había sido bueno en general para el fin del sexenio y de forma amplia los resultados fueron positivos de acuerdo a lo presentado en el Informe de Avance de los Objetivos de Desarrollo del Milenio de 2005 que más adelante analizaremos.

4.1.1.2. La Ley General de Desarrollo Social (LGDS) y el Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (CONEVAL).

En un contexto político en el cual tanto la Cámara de Diputados y la Cámara de Senadores divididas en representación de varios partidos, impidieron muchas acciones al presidente Fox durante su sexenio, incluidas 4 reformas estructurales a nivel federal que tenía planeadas para su gobierno. De estas experiencias Fox pronunció referente a que no podía realizar muchas cosas: “el presidente propone, y el congreso dispone”.

A pesar de ello, ambas cámaras trabajaron en una ley que venía gestándose desde el sexenio de Zedillo enfocada a fortalecer el desarrollo social como un derecho constitucional y a conformarlo como un sistema nacional que constituyera el área social federal de carácter permanente y sobretodo que dejara de depender del rubro económico, ya que en varias ocasiones su presupuesto se veía limitado o reducido.

Elaborada desde el año 2000, esta nueva ley de desarrollo fue aprobada en ambas cámaras a finales de 2003 y finalmente la nueva Ley General de Desarrollo Social fue publicada en el Diario Oficial de la Federación el 20 de enero de 2004. La ley consta de 85 artículos divididos en 5 títulos y sus respectivos transitorios, de los cuales destacan los artículos 1, 3, 6, 7, 18, 20, 23, 29, 30 y 36.

En los artículos 1 y 3 la ley retoma los derechos y garantías individuales estipuladas en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y los menciona como los elementos básicos para el desempeño positivo del desarrollo social. En el artículo 6, se reconocen los derechos sociales para el desarrollo social a “la educación, la salud, la alimentación nutritiva y de calidad, la vivienda, el disfrute de un medio ambiente sano, el trabajo y la seguridad

social y los relativos a la no discriminación”¹⁵³. El artículo 7, ligado al artículo anterior estipula que toda persona tiene derecho a participar y a beneficiarse de los programas de desarrollo social.

Debido a que en muchas ocasiones la administración federal ha recurrido a reducir el presupuesto al gasto social, la ley en su artículo 18 prohíbe la disminución del presupuesto para los programas prioritarios y de interés público. De forma complementaria, el artículo 20 y 23 prevén que el presupuesto federal destinado al gasto social no podrá ser inferior al del año fiscal anterior tomando en cuenta el crecimiento del PIB del año en curso.

Los artículos 29 y 30 se convierten en dos de los más importantes de la ley al crear y reconocer las llamadas Zonas de Atención Prioritaria al denominar “las áreas o regiones, sean de carácter predominantemente rural o urbano, cuya población registra índices de pobreza, marginación indicativos de la existencia de marcadas insuficiencias y rezagos en el ejercicio de los derechos para el desarrollo social establecidos en esta Ley”¹⁵⁴. Estas áreas serán consideradas como tales a partir del Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (CONEVAL) usando información a partir del INEGI y replanteadas cada año por el Ejecutivo federal, además de que tendrán una mención especial en el Presupuesto de Egresos de la Federación.

El artículo 36 da creación al CONEVAL como la institución federal capacitada para definir, identificar y medir la pobreza de forma obligatoria para las entidades y dependencias públicas que participen en la ejecución de los programas de desarrollo social, y deberá utilizar la información que genere el INEGI. En 2004, la ley estipuló en el mismo artículo que para poder dimensionar la pobreza deberá medirse la pobreza a partir de 9 indicadores, que son:

- I. Ingreso corriente per cápita;
- II. Rezag educativo promedio en el hogar;
- III. Acceso a los servicios de salud;
- IV. Acceso a la seguridad social;
- V. Calidad y espacios de la vivienda;
- VI. Acceso a los servicios básicos en la vivienda;
- VII. Acceso a la alimentación nutritiva y de calidad;

¹⁵³ Ley General de Desarrollo Social. Publicada en el Diario Oficial de la Federación el 20 de enero de 2004. Cámara de Diputados. México. Artículo 6. p.3. Consultada en: http://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/264_260118.pdf Consultado en diciembre 2017.

¹⁵⁴ *Ibidem.* p. 7.

VIII. Grado de cohesión social, y
IX. Grado de Accesibilidad a carretera pavimentada.¹⁵⁵

Los últimos 2 indicadores fueron agregados mediante una reforma. Los indicadores VIII y IX fueron añadidos en 2013 y el indicador VII en 2016. Por lo que sólo los primeros 7 se contemplaron para los informes de 2008, 2010 y 2012.

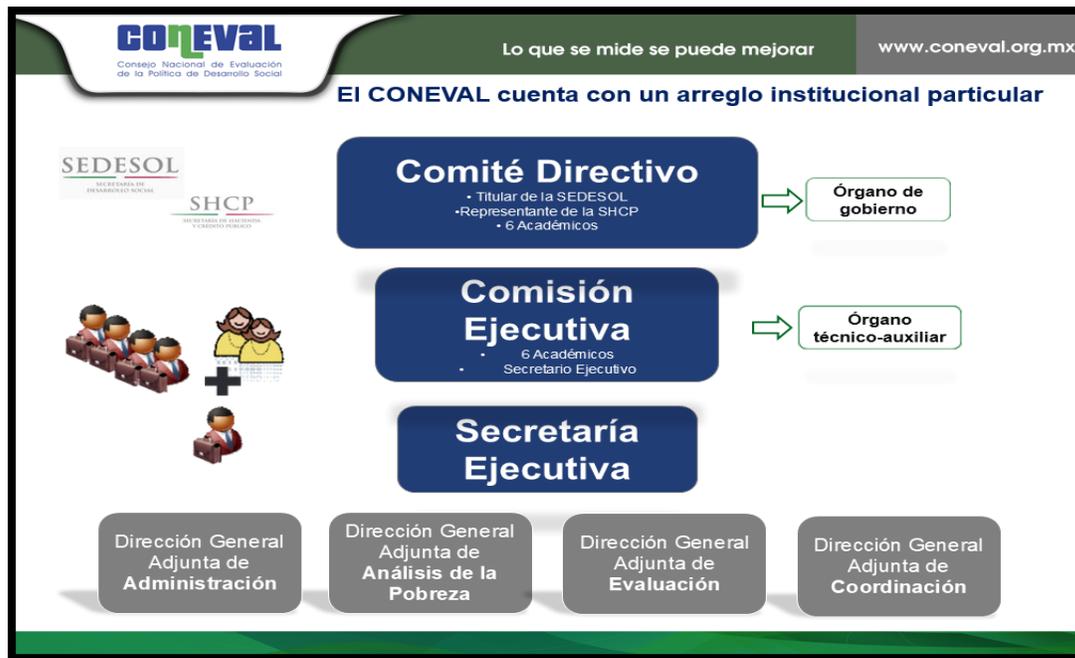
A partir de la información recopilada del INEGI, la ley estipula que el CONEVAL debe presentar cada dos años los estudios de pobreza realizados a nivel federal y estatal cada dos años, y a nivel municipal cada cinco años. De acuerdo a la ley, estos informes permitirán que SEDESOL y los demás órganos de gobierno que contribuyen a erradicar la pobreza puedan tomar mejores decisiones.

Como se comentó en el segundo capítulo, la definición y medición de la pobreza siempre ha sido tema de controversias debido a que no es fácil establecer parámetros para decir quién o quiénes son pobres y el porqué. Debido a esta problemática, al CONEVAL le llevó 4 años establecer una forma de medición de pobreza y conformarse como una institución, por lo que publicar un primer informe sobre pobreza en México lo lograría hasta el 2008. En estos 4 años, el CONEVAL estableció su forma de medición y monitoreo de diversos indicadores y programas sociales que a la fecha se siguen actualizando y presentando cada 2 y 5 años.

El CONEVAL respaldado en el Artículo 81 de la LGDS se encuentra supervisado por la SEDESOL, la SHCP y 6 académicos especializados en temas de pobreza del Sistema Nacional de Investigadores seleccionados por concurso público. A la vez, estos mismos académicos conforman junto con un Secretario Ejecutivo la Comisión Ejecutiva que dirige al CONEVAL Esta comisión, es la encargada de analizar, coordinar, proponer criterios y lineamientos para las metodologías de evaluación sobre la política y los programas de desarrollo social. Por último, se conforma la Dirección ejecutiva, dividida en 4 direcciones: Dirección General de Análisis de la Pobreza, Dirección General Adjunta de Evaluación, Dirección General Adjunta de Coordinación y la Dirección General Adjunta de Administración. Ver imagen 2.

¹⁵⁵ *Ibidem*. pp. 8-9.

Imagen 2. Organización Institucional del CONEVAL.



Fuente imagen: CONEVAL. Órgano de Gobierno. En: <https://www.coneval.org.mx/quienessomos/OrganoGobierno/Paginas/Organo-de-gobierno.asp>

Una vez conformado el CONEVAL, se convocó a intelectuales de la sociedad civil y académicos expertos en la medición de pobreza para establecer los parámetros por los cuales se iba a regir la institución. Hasta 2004, SEDESOL medía a la pobreza de acuerdo al ingreso a partir de los datos obtenidos por el INEGI y la ENIGH, y los dividió en 3 tipos de pobreza, alimentaria, de capacidades y de patrimonio. Ver cuadro 8.

Cuadro 8. Medición de la pobreza por ingresos 1976-2004.

<p>Pobreza por ingresos</p> <p>La pobreza por ingresos consiste en comparar los ingresos de las personas con los valores monetarios de diferentes líneas alimentaria, capacidades y patrimonio:</p>	<p>1) Pobreza alimentaria: Incapacidad para obtener una canasta básica alimentaria, aun si se hiciera uso de todo el ingreso disponible en el hogar para comprar sólo los bienes de dicha canasta.</p>
	<p>2) Pobreza de capacidades: Insuficiencia del ingreso disponible para adquirir el valor de la canasta alimentaria y efectuar los gastos necesarios en salud y educación, aun dedicando el ingreso total de los hogares nada más que para estos fines.</p>
	<p>3) Pobreza de patrimonio: Insuficiencia del ingreso disponible para adquirir la</p>

	canasta alimentaria, así como realizar los gastos necesarios en salud, vestido, vivienda, transporte y educación, aunque la totalidad del ingreso del hogar fuera utilizado exclusivamente para la adquisición de estos bienes y servicios.
--	---

Cuadro 8. Elaboración propia a partir de los datos obtenidos del CONEVAL. Ver CONEVAL, Medición de la Pobreza, Glosario. En: <https://www.coneval.org.mx/Medicion/Paginas/Glosario.aspx>

Sin embargo, el CONEVAL consideró que la metodología del ingreso era limitada al no considerar otros parámetros importantes como el acceso a servicios de salud, la calidad de la vivienda, la cohesión social y las garantías de tener seguridad social. De esta forma, se delimitó una nueva forma para medir la pobreza a partir de un nuevo concepto denominado pobreza multidimensional. Este concepto es una ampliación del concepto de pobreza al incluir los seis indicadores que estipula la LGDS, dicho esto, la pobreza multidimensional está definida por el CONEVAL como:

Una persona se encuentra en situación de pobreza cuando tiene al menos una carencia social (en los seis indicadores de rezago educativo, acceso a servicios de salud, acceso a la seguridad social, calidad y espacios de la vivienda, servicios básicos en la vivienda y acceso a la alimentación) y su ingreso es insuficiente para adquirir los bienes y servicios que requiere para satisfacer sus necesidades alimentarias y no alimentarias¹⁵⁶.

Al involucrar los 7 indicadores de la LGDS estos se vuelven determinantes para poder tener acceso a los productos de la canasta básica tanto de las necesidades alimentarias como las no alimentarias. Mientras que los bienes y servicios, involucran el acceso a los gastos requeridos para elementos como el patrimonio, acceso a servicios en la vivienda y el transporte.

A partir de la definición de pobreza multidimensional, el CONEVAL se dedicó a establecer a cada indicador sus respectivos parámetros para que en colaboración con el INEGI pudieran medirse y así poder tener un panorama sobre los detalles de la situación social del país desde un nivel municipal, hasta un nivel federal.

¹⁵⁶ Definición de pobreza multidimensional establecida por el CONEVAL. Medición de la pobreza. Glosario. Consultado en: <https://www.coneval.org.mx/Medicion/Paginas/Glosario.aspx> Consultado en diciembre 2017.

Como se comentó páginas atrás, de 2008 a 2012 se contemplaron 7 indicadores sociales, mientras que en 2013 se agregó el indicador del grado de cohesión social y en 2016 el de acceso a carretera pavimentada. De acuerdo a la metodología del CONEVAL se considera que una persona se encuentra en grado de pobreza si carece de 1 a 3 carencias, mientras que si tiene más de 3 se encuentra en situación de pobreza extrema. Ver Imagen 3.

Imagen 3. Dimensiones de la pobreza. Indicadores de la LGDS.



Imagen 3. Dimensiones de la pobreza. Indicadores de la LGDS. Metodología para la medición multidimensional en México. CONEVAL. México, 2014, p.40.

La medición de la pobreza junto con los 9 indicadores que establece la LGDS divide en 2 sectores a la población: la población no vulnerable y la población vulnerable. Los primeros son consideradas aquellas personas que no tienen ninguna carencia social de las 7 establecidas ni un ingreso económico bajo, mientras que los segundos son aquellos que tienen un ingreso económico bajo y tienen más de una carencia social.

La población vulnerable y no vulnerable se divide también a partir de la línea de bienestar económico (LBE) la cual conforma el precio de la canasta básica de alimentos, bienes y servicios. La LBE es un primer parámetro para identificar si una persona se encuentra en situación de pobreza o es vulnerable a ser pobre, ya que mientras más carencias sociales tenga

y su ingreso sea menor es más vulnerable a encontrarse en situación de pobreza. Ver Imagen 4.

Imagen 4. Identificación de la pobreza de acuerdo al CONEVAL.

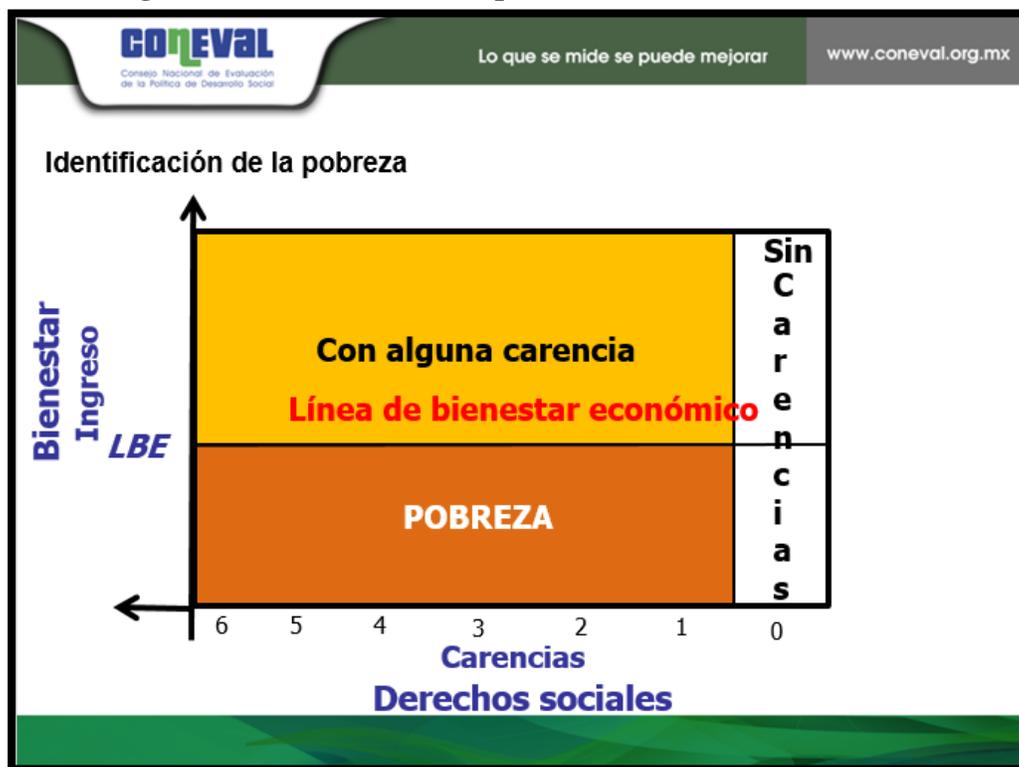


Imagen 3. Identificación de la pobreza. Metodología para la medición multidimensional en México. CONEVAL. 2014. México, p.42.

Una vez localizadas a las personas que viven en situación de pobreza se hace la separación entre la pobreza y la pobreza extrema, para la cual se establece en una segunda línea a partir del ingreso, la Línea de Bienestar mínimo (LBM). Esta línea considera a aquellas personas que tienen más de 3 de las 7 carencias sociales y se encuentran por debajo del ingreso económico para poder comprar los artículos de una canasta alimentaria, ni si quiera los bienes y servicios, sólo los de la canasta alimentaria. Ver figura 2 Imagen 5.

Esta metodología para la pobreza multidimensional ha sido la utilizada por el CONEVAL desde el 2004 para establecer un porcentaje aproximado de pobreza y pobreza extrema en el país, y a partir de ello elabora los análisis y críticas a cada uno de las carencias sociales.

Imagen 5. Diferencia entre pobreza y pobreza extrema.

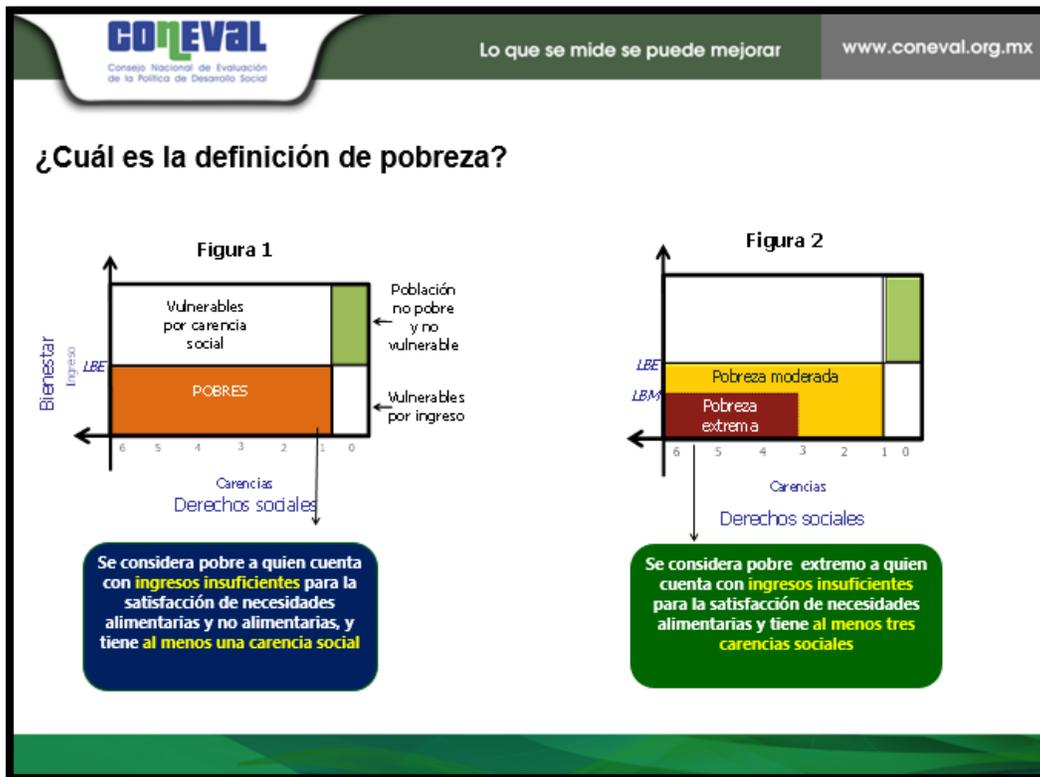


Imagen 4. Diferencia entre pobreza y pobreza extrema. Metodología para la medición multidimensional en México. CONEVAL. México, 2014, p.43.

Es importante señalar, que esta metodología hace referencia y retoma al ejemplo que se mostró anteriormente en el capítulo 2 de Paul Spicker de acuerdo a la multitud de factores que influyen en la medición de la pobreza, ya sean de carácter social, económico o material. Una muestra de que la teoría fue una herramienta fundamental para su puesta en práctica.

Es de reconocer que tanto la LGDS como la creación del CONEVAL sí son en materia de desarrollo social, un avance muy importante para el combate a la pobreza en México, ya que ambos son un instrumento para medir la pobreza y permitirle al gobierno tener un panorama general de la situación social del país. La metodología para medir la pobreza multidimensional en México que utiliza el CONEVAL ha sido reconocida a nivel internacional y ha sido ejemplo a seguir para que otros países conformen sus propios sistemas nacionales de medición, un intercambio especial que genera proyectos de cooperación internacional con México y el mundo.

4.1.1.3. El fin del sexenio y la transición electoral de 2006.

El gobierno de Fox había comenzado con muchas expectativas al ser un cambio de régimen tras 71 años de gobiernos priístas, sin embargo el desarrollo de su sexenio quedó mucho a deber en cuanto a lo que había prometido durante su campaña electoral previo a las elecciones del año 2000 y los primeros meses de su gobierno. Si bien es cierto que muchos cambios no pudo realizarlos al ser rechazados por el congreso, hubo otros como la construcción del nuevo aeropuerto que sí pudieron haberse realizado con éxito y sin embargo fracasaron por la mala planeación del proyecto.

En cuanto a sus aciertos, se reconoce la estabilidad económica de su sexenio; la apertura de instituciones de transparencia como el Instituto Federal de Acceso a la Información (IFAI); la inversión y aumento en el sector turismo al llegar a cifra récord de \$680 billones de dólares en inversión extranjera en turismo en 2005¹⁵⁷; la creación del Seguro Popular en 2003 como una ampliación del IMSS para otorgar a personas de escasos recursos un seguro médico familiar; y la búsqueda por un acuerdo migratorio con Estados Unidos, que si bien no se alcanzó por el ya mencionado distanciamiento ante los atentados terroristas del 9/11 entre ambas naciones, si se lograron ciertos beneficios de protección para los mexicanos que residen allá, sobre todo los indocumentados.

Para el caso de la pobreza, el CONEVAL presentó en su primer informe de 2008 que en 2006 44.7 millones de personas¹⁵⁸ vivían en situación de pobreza, en un país de 113 millones. Es decir, que el 39.55% de la población era pobre, y que contrastado con la cifra del año 2000 la pobreza había disminuido de 53.3% al 39.55%. De acuerdo al CONEVAL, el sexenio de Vicente Fox había reducido la pobreza en seis años en un 15.75%. Ver Gráfico 3.

¹⁵⁷ Octavio Ruiz Chávez; *Turismo: Factor de Desarrollo y Competitividad en México*. Centro de Estudios Sociales y de Opinión Pública. Documento de Trabajo núm. 46. Junio de 2008. p.3.

¹⁵⁸ CONEVAL. Informe de Evaluación de la Política de Desarrollo Social en México 2008. México, p.93.

Gráfico 3. Medición de la pobreza por ingresos 1992-2006.

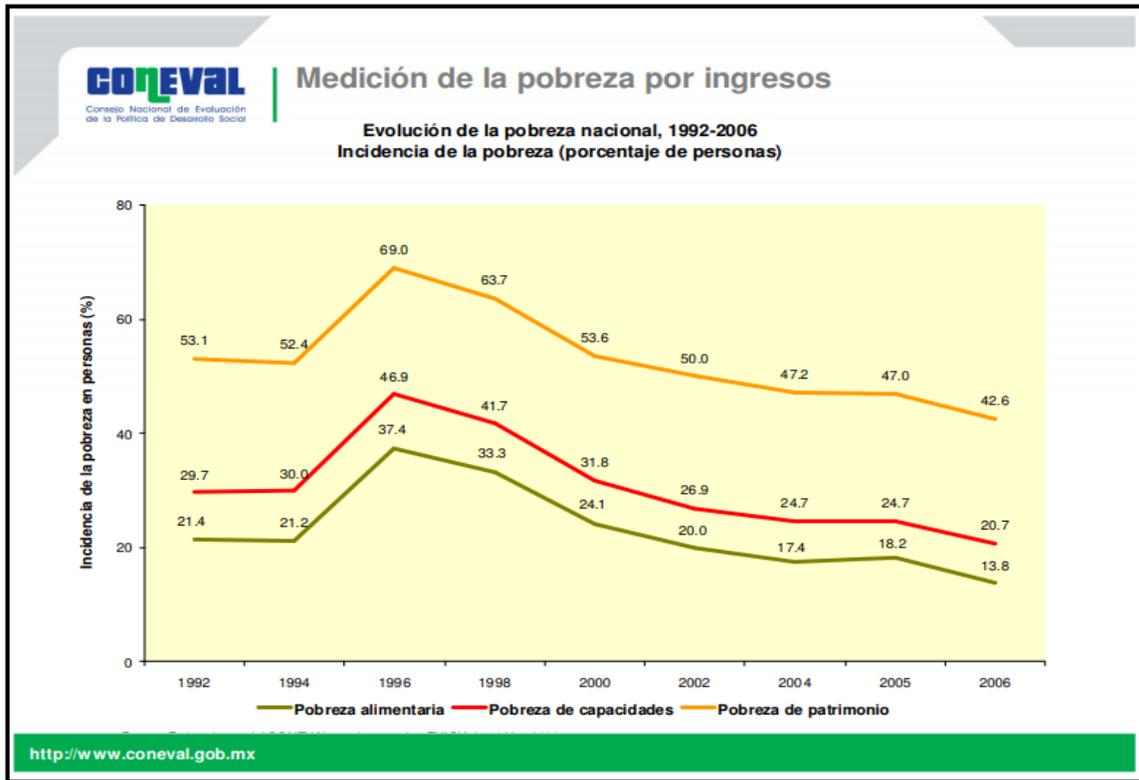


Gráfico 3. Ricardo Aparicio. La Medición Multidimensional de la Pobreza. INEGI. Sistema Integrado de Encuestas en Hogares. Subsistema distribución del ingreso y pobreza. México 2008. Consultado en: <http://www.inegi.org.mx/rne/docs/pdfs/mesa1/20/ricardoaparicio.pdf> consultado en diciembre 2017.

La gráfica anterior usa los 3 indicadores que como se ha mencionado se utilizaban antes de la medición de la pobreza multidimensional, esto para presentar concordancia con los indicadores que utilizaba anteriormente SEDESOL. En la gráfica se puede apreciar el incremento en los 3 indicadores durante la crisis de 1994 y posteriormente una reducción significativa a partir de 1998. El gobierno presumió que esta reducción en la pobreza fue lograda gracias al programa Oportunidades, la cual como se comentó anteriormente en el cuadro presentado, los diversos programas y proyectos del gobierno buscaban incrementar el ingreso familiar, el acceso a productos básicos y oportunidades de trabajo.

A pesar de ello, académicos y especialistas creían que la reducción de la pobreza no era tan significativa a comparación de lo que las cifras oficiales presentaban, ya que el salario mínimo se encontraba alrededor de los \$40 pesos diarios y \$1,200 mensuales (dependiendo

la zona geográfica del país¹⁵⁹), el cual sólo se incrementó entre \$7 y \$10 pesos en seis años¹⁶⁰. Mientras que la canasta básica alimentaria mensual que en el año 2000 rondaba entre los \$550 y \$570¹⁶¹, al año 2006 la canasta se encontraba entre los \$800 y \$820¹⁶² pesos mensuales. Estos números indican que en seis años la canasta básica alimentaria se incrementó en 43% mientras que el salario mínimo sólo creció un 30%, es decir, antes con menos alcanzaba para más productos y sobraba un poco más.

Es cierto que el factor de la inflación se rige frente a los precios del mercado nacional e internacional y que el gobierno poco puede hacer ante ello, por lo tanto los precios de los productos están en constante aumento aunque sea en centavos. Sin embargo, el crecimiento del precio de la canasta frente al del salario no es proporcional, y esto ocasiona un déficit en el ingreso familiar, ya que además del gasto de la canasta hay más gastos requeridos, ocasionando que el precio del salario apenas cubra lo necesario de cada mes.

Otro factor que ayudó mucho a la reducción de la pobreza fue el envío de remesas entre 2000 y 2006. Para suerte de México, la economía estadounidense tuvo buenos números en este periodo, las remesas subieron entre 2000 y 2006 en un 288%¹⁶³, es decir, casi se cuadruplicaron en seis años. Este factor ayudó mucho sobre todo a los Estados como Michoacán, Guerrero, Zacatecas, Guanajuato y Chiapas, los cuales son los que presentan mayor número de personas cuyas familias que emigraron a Estados Unidos y Canadá envían dinero a sus familias en México.

¹⁵⁹ Desde 1982 hasta 2012 la Ley del Trabajo estipuló la división del salario mínimo en 3 zonas geográficas y Estados. De 2012 a 2015 se reformó la Ley a sólo 2 zonas, y finalmente a finales de ese mismo año se estableció un salario mínimo único a nivel nacional.

¹⁶⁰ Cifras del SAT. Información Fiscal. Consultado en: http://www.sat.gob.mx/informacion_fiscal/tablas_indicadores/paginas/salarios_minimos.aspx. Consultado en Diciembre 2017.

¹⁶¹ Fátima Alfaro; "Entre el 2000 y el 2016 aumentó el salario mínimo en México 123.36% en México". En *Quadratín Michoacán*. México. Publicado 28 de diciembre de 2016. Consulta en línea en: <https://www.quadratín.com.mx/principal/2000-2016-aumento-salario-minimo-123-36-en-mexico/> Consultado en diciembre 2017.

¹⁶² Joseline Santos Enríquez; "Sube 39% canasta básica en el sexenio de Calderón" En *Lado B*. México. Publicado 28 de agosto de 2012. Consulta en línea en: <http://ladobe.com.mx/2012/08/sube-39-canasta-basica-en-sexenio-de-calderon/> Consultado en diciembre 2017.

¹⁶³ José Luis Caballero; "11 datos sobre el envío de remesas a México" En *El Economista*. México 5 de febrero de 2017. Consulta en línea: <https://www.economista.com.mx/economia/11-datos-sobre-el-envio-de-remesas-a-Mexico-20170205-0065.html> Consultado en diciembre 2017.

Todos estos números y cifras aunque no fueron del todo muy buenas es de reconocer que tampoco fueron del todo despreciables, para la situación de crisis que vivió el país durante casi toda la década de los noventa, el lograr mantener la economía estable fue considerado un logro. Sin embargo todos estos números y gran parte de lo hecho por Fox se vio opacado por la transición electoral del 2006.

Entre 2000 y 2005 la Ciudad de México fue gobernada por Andrés Manuel López Obrador, quien desde finales de 2004 había mencionado sus intenciones de postularse a la presidencia para las elecciones de 2006 y su popularidad había crecido durante su administración en la ciudad. No obstante, en enero de 2005, la cámara de diputados liderada en su mayoría por diputados panistas, llevó a cabo un proceso de votación para desaforar¹⁶⁴ a López Obrador por el caso de una pequeña demanda en la Ciudad de México durante su gobierno.

El caso del desafuero de López Obrador se volvió famoso y fue conocido internacionalmente y fue muy discutido por la opinión pública. Los miembros del PAN quienes ya habían previsto su potencial como candidato a la presidencia por parte de la izquierda, buscaron generarle daño a su imagen política por medio del desafuero y terminaron generándole más popularidad en los meses que duró el proceso.

En los meses siguientes de 2005 el PAN escogió a Felipe Calderón Hinojosa quien fuera Secretario de Energía del gobierno de Fox como su candidato y el PRI a Roberto Madrazo Pintado quien fuera entonces presidente del partido. El PRD no pensó dos veces en elegir a López Obrador, a pesar de que Cuauhtémoc Cárdenas tenía intenciones de volver a ser candidato a la presidencia por cuarta vez, aunque finalmente él optó por apoyar al nuevo perfil de la izquierda.

Desde principios del 2006 las campañas electorales fueron muy agitadas entre Felipe Calderón y López Obrador, el PRI con Madrazo aún arrastraba la deuda de la caída política del PRI y siempre se mantuvo en el tercer puesto. A lo largo de la campaña se hizo evidente la intervención de Fox y el gobierno por impedir que López Obrador ganara, ya que por

¹⁶⁴ Desaforar: Privar a una persona del fuero político y sus privilegios frente a la ley. En el caso de López Obrador, se pedía quitarle el fuero para impedir que se pudiera amparar frente a la demanda, lo cual ocasionaba quitarle el cargo de Jefe de Gobierno de la Ciudad de México y que pudiera ser detenido y llevado a juicio.

medio de financiamiento a los medios de comunicación se hizo una campaña masiva contra el candidato del PRD con lemas como “López Obrador es un peligro para México”. Se estima que el gasto en propaganda de los partidos políticos alcanzó los \$2 mil millones de pesos¹⁶⁵, cifra jamás antes vista en la historia del país.

El domingo 2 de julio de 2006 se llevaron a cabo las esperadas elecciones y durante el día se reportaron incidentes y hechos violentos en distintas partes del país. A las 11 de la noche el entonces Consejero Presidente del IFE, Luis Carlos Ugalde emitió un mensaje en cadena nacional en el que mencionó que no se podía anunciar aún a un candidato ganador, por lo que debería esperarse a que se contaran todos los votos. El jueves 6 de julio se terminó el conteo oficial de los votos por parte del IFE y Luis Carlos Ugalde declaró ganador a Felipe Calderón por encima de López Obrador con una diferencia de 244 mil votos, que de acuerdo al número de electores la diferencia era de apenas 0.1% de los votos contados.

Las protestas por las anomalías del proceso electoral fueron mayores a las de 1988 y López Obrador llamó a una resistencia pacífica por la defensa del voto, a la cual además de las marchas en diversas ciudades del país, organizó un bloqueo en avenida Reforma en la Ciudad de México, la cual le restó popularidad por las afectaciones de comercios y vecinos. Finalmente, y de nueva cuenta, a pesar de los dudosos procesos electorales, Felipe Calderón tomó protesta en medio de gritos, abucheos y hasta golpes en la Cámara de Diputados el 1 de diciembre de 2006.

4.1.2. Sexenio de Felipe Calderón 2006-2012.

Las elecciones de 2006 fueron junto con las del año 2000 de las de mayor participación en la historia del país, y las más competidas. La diferencia de 0.1% y el largo proceso con las anomalías del conteo de votos habían ocasionado que 1 de cada 3 mexicanos creyera que había habido un fraude electoral durante las elecciones. Ante esta situación, la credibilidad al IFE y al nuevo gobierno de Felipe Calderón estaba con muy baja aprobación, por lo que el nuevo sexenio comenzó con muy poca credibilidad.

¹⁶⁵ Gustavo Ernesto Emmerich; “Las elecciones de 2006 y su impacto sobre la democracia en México” en El Cotidiano. México. Consulta en línea en: <http://elcotidianoenlinea.com.mx/pdf/14502.pdf> Consultado en diciembre 2017.

Originario de Morelia, Michoacán, Calderón egresó como abogado de la Escuela Libre de Derecho y al igual que los últimos presidentes priístas, cursó posgrados en economía y administración fuera del país. Su vida política siempre residió en el PAN, partido del cual fue presidente entre 1996 y 1999 para posteriormente ser el Secretario de Energía durante el sexenio de Fox¹⁶⁶.

Desde los años ochenta, el aumento del desempleo y la pobreza habían orillado a que muchas personas se dedicaran a actos criminales como el robo, el secuestro, trata de personas y el narcotráfico como una alternativa de ingreso económico. El índice de criminalidad tuvo a finales de los ochenta y principios de los noventa los niveles más altos de crímenes registrados en todo el país. Ejemplo de ello es el indicador de los casos de muerte por homicidio, los cuales eran niveles muy altos en los años noventa al alcanzar en 1992 el año más violento con 16,500 asesinatos. En el año 2000 con el cambio de sexenio los niveles bajaron y se mantuvieron en un promedio de 10 mil asesinatos por año, lo cual a pesar de la reducción, seguía siendo muy lamentable y alarmante. El año con menor número de homicidios del sexenio de Fox sería 2004 con 9,329. Ver gráfico 4.

Se estima, que la mayoría de los homicidios cometidos en México se atribuían en un alto porcentaje a los crímenes realizados a partir del narcotráfico y las bandas criminales que las operaban. El tráfico de drogas siempre ha existido en la historia del país, pero su incremento comenzó a partir de los años sesenta en el que drogas como la marihuana, cocaína, heroína, hongos alucinógenos y ciertas metanfetaminas se volvieron populares y de alto consumo en diferentes partes del mundo. De acuerdo con datos de la ONU el país de mayor consumo de drogas es Estados Unidos¹⁶⁷, la demanda de este mercado generada desde los años sesenta creó una red comercial ilegal entre países productores de América Latina como Bolivia, Colombia, Perú y Venezuela. México, por su ubicación geográfica es el país de paso de todo el mercado de drogas proveniente de América Latina a Estados Unidos.

¹⁶⁶ Presidencia de la República. Consulta de la biografía de Felipe Calderón en: <http://calderon.presidencia.gob.mx/oficina-de-la-presidencia/presidente/> Consultado en enero 2018.

¹⁶⁷ ONU. World Drug Report 2017. Viena, 16 Junio 2017.

Gráfico 4. Muertes por homicidios en México 1990-2006.



Gráfico 4. Elaboración propia a partir de la fuente de datos del INEGI en casos de mortalidad por homicidio. Consulta en línea en: <http://www.inegi.org.mx/sistemas/olap/proyectos/bd/continuas/mortalidad/defuncioneshom.asp?s=est> Enero 2018.

En la historia del país, ningún presidente había intentado dar solución a este problema de forma directa, siempre se supo que el comercio ilegal existía y se permitía mientras no ocasionara problemas de grandes dimensiones. Además, muchos miembros de la política se encontraban involucrados por las grandes sumas de dinero que este mercado generaba.

4.1.2.1. La guerra contra el narcotráfico.

Felipe Calderón tomó protesta como el nuevo presidente el 1 de diciembre de 2006 para el periodo 2006-2012, y tan sólo 11 días después desplegó el “Operativo Conjunto Michoacán” a cargo de 6,500 soldados del ejército de las fuerzas armadas en dicho Estado¹⁶⁸. Este operativo, marcaría el inicio de la llamada guerra contra el crimen organizado, en la cual Calderón dirigiría toda la fuerza del Estado a acabar contra toda organización criminal de narcotraficantes, secuestradores y pequeñas bandas dedicadas a robos y asaltos. En el acto, y

¹⁶⁸ Presidencia de la República. Anuncio sobre la Operación Conjunta Michoacán. Residencia Oficial de los Pinos Ciudad de México. 11 de diciembre de 2006.

por primera vez en 60 años desde el sexenio del presidente Manuel Ávila Camacho, Felipe Calderón vistió de militar simbolizando la determinación de estar declarando una verdadera guerra.

La gran apuesta del gobierno se vio reflejada desde el Plan Nacional de Desarrollo (PND) 2007-2012 de Calderón, el cual a pesar de ser presentado a fines de mayo de 2007, la movilización y estrategia de seguridad del sexenio ya estaba más que preparada. El PND se dividió en 5 áreas temáticas tomando como base el desarrollo sustentable y una visión transformadora de México hacia el 2030, el cual daba seguimiento a la idea del desarrollo del presente, no comprometiera al de las generaciones del futuro. Ver Anexo 4.

Las 5 áreas temáticas fueron: 1) Estado de Derecho y Seguridad, 2) Economía competitiva y generadora de empleos, 3) Igualdad de oportunidades, 4) Sustentabilidad ambiental, 5) Democracia efectiva y política exterior responsable. En cuanto al tema de la pobreza, los puntos 2 y 3 se verían enfocados en combatirla, en ellos el gobierno se comprometía a la creación de empleos por medio de la realización de obras públicas y al impulso de las pequeñas y medianas empresas, así como a una relación abierta al sector privado para trabajar en conjunto por el beneficio de México.

La gran apuesta de Calderón por acabar con el crimen organizado en los primeros meses de su gobierno dividió la opinión pública entre los que lo veían como algo necesario y urgente para acabar con la violencia del país, y quienes no creían que la estrategia fuera a funcionar debido al complejo sistema de un mercado tan grande como es el narcotráfico. En 2007 la revista *Newsweek* en español presentó un artículo sobre este tema, y presentó los siguientes datos:

Según la encuestadora Parametría, 89% de los mexicanos estuvo de acuerdo en enero de 2007 en que el Ejército participara en la lucha contra las drogas... aunque eso no quita que mantengan sus dudas sobre el resultado de la actual campaña: en enero de 2007, 49% de los mexicanos consideraba que los narcos podían ser controlados, contra un 44% que opinaba que no. A marzo, la percepción cambió: 50% cree que no pueden ser sometidos, y un 46 piensa que sí¹⁶⁹.

¹⁶⁹ Alejandro Páez Varela; "La peligrosa estrategia de Felipe Calderón: ¿Y si el ejército mexicano falla en su lucha contra las drogas?" En *Newsweek* en español. Publicado el 7 de mayo 2007. México, p.16.

En los estados de Michoacán, Jalisco, Guerrero, Nayarit, Sonora, Chihuahua, Durango comenzaron a ser visibles en ciudades, pueblos y comunidades patrullas y retenes del ejército que vigilaban las 24 horas del día y realizaban operativos de persecución de criminales así como decomisos de drogas. También los medios de comunicación de cadenas nacionales como Televisa y Tv Azteca presentaban diario en las noticias las capturas de criminales y operativos en diferentes partes del país por parte del ejército y las fuerzas federales.

A mediados de 2007 el presidente George Bush visitó México y en una reunión con Calderón en la Ciudad de México acordaron trabajar de forma bilateral para terminar con el narcotráfico. El tema central se enfocó en la región de la frontera entre ambos países, ya que al ser el paso de la droga a Estados Unidos la seguridad se veía en riesgo.

El resultado dio a luz en los siguientes meses en la redacción de un tratado conocido como la Iniciativa Mérida, en el cual ambos países se comprometen a luchar contra el narcotráfico mediante un apoyo económico y material aprobado por el Congreso de Estados Unidos con un presupuesto de 400 millones de dólares en la entrega de vehículos y armas así como artículos de inteligencia a México para incrementar la seguridad en los Estados de mayor índice de delincuencia y la frontera¹⁷⁰. El tratado entró en vigor el 30 de junio de 2008. “Lo que en realidad revela una nueva visión, es el hecho de que por primera vez Washington plantea el problema del narcotráfico en términos de corresponsabilidad; es decir, existe un reconocimiento evidente –al menos mucho más explícito que antes- de que Estados Unidos es parte del problema”¹⁷¹.

El 4 de noviembre de 2008, ocurrió uno de los acontecimientos más controversiales del sexenio, cuando el entonces Secretario de Gobernación Juan Camilo Mouriño y José Luis Santiago Vasconcelos, titular de la Secretaría Técnica para la implementación de las recientes reformas constitucionales en materia de seguridad y justicia penal, murieron en un accidente aéreo en la colonia Lomas de Chapultepec en la Ciudad de México. Las primeras declaraciones indicaron que se trató de una falla mecánica del jet en el que viajaban los mandatarios, sin embargo conforme la investigación avanzaba más detalles no quedaron del

¹⁷⁰ *Ídem*.

¹⁷¹ Arturo Santa Cruz; “México en América del Norte, 1920-2010: La semántica de la soberanía”. En *Historia de las relaciones internacionales de México, 1821-2010*. Mercedes Vega Coordinadora. Tomo 1 América del Norte. Secretaría de Relaciones Exteriores. México. 2011. p. 403.

todo claro y aunque las fuentes oficiales nunca lo mencionaron, fuentes de información independientes lo atribuyeron a un atentado¹⁷². El lugar de Secretario de Gobernación fue ocupado por Fernando Gómez-Mont Urueta.

4.1.2.2. El Programa Vivir Mejor y la Crisis de 2009.

Calderón retomó la base del programa Contigo del gobierno de Fox, y le dio seguimiento en prácticamente todos los programas antes iniciados, el programa ahora sería conocido como Vivir Mejor. En una primera etapa, la estrategia “Vivir Mejor” apoyo a 150 mil familias en pobreza extrema en alrededor de 80 mil localidades de alta y muy alta marginación que habitan en poco más de mil 400 municipios, por medio de apoyos monetarios, complementarios, alimenticios, de capacitación, e infraestructura. Los Estados en los que más actuó directamente el programa a lo largo del sexenio fueron en Chiapas, Oaxaca, Michoacán, Veracruz, Jalisco, Guerrero, la región del sur-este del país¹⁷³.

El programa incrementó a lo largo del sexenio el apoyo económico de los \$520 pesos del gobierno anterior, y lo logró elevar año con año hasta llegar los \$830 pesos en 2012¹⁷⁴. Además, el programa Oportunidades creció con 3 áreas más, el programa Apoyo Alimentario, el programa Infantil Vivir Mejor de 2008, el programa Pisos Firmes de 2009 y el programa 70 y más.

El primer programa consistió en la entrega de vales de despensa a las familias más pobres, el segundo incorporaba un de alimenticio de \$150 pesos para las familias que contaran con niños menores de 9 años. De acuerdo a SEDESOL, ambos programas beneficiaron a 6.5 millones de familias a lo largo del país, aumentando la cifra con la que había terminado el gobierno anterior de 2.6 millones de beneficiarios.

¹⁷² Jesusa Cervantes; “Peritos de EU desmienten versión oficial del avionazo en que fallece Mourino”. En *Revista Proceso*. 14 de mayo de 2013. México. Consultado en: <http://www.proceso.com.mx/341929/peritos-de-eu-desmienten-version-oficial-del-avionazo-en-que-fallece-mourino>. Consultado en enero 2018.

¹⁷³ Tania L. Montalvo; “De Solidaridad a la Cruzada Nacional contra el hambre”. En *Expansión*. Publicado el martes, 22 de enero de 2013. Consultado en: <https://expansion.mx/nacional/2013/01/22/cruzada-nacional-contra-el-hambre-2013#article-1>. Consultado en enero 2018.

¹⁷⁴ *Ídem*.

El Programa Pisos Firmes consistió en reemplazar los pisos de tierra de los hogares por pisos de concreto, con el objetivo de disminuir la incidencia de enfermedades en la piel con mejores condiciones de salubridad. El sexto informe de gobierno de Calderón reportó que para 2012 se habían sustituido 2.5 millones de pisos, el 88% de los pisos reportados en aquel entonces por el INEGI¹⁷⁵.

Por último, el programa 70 y más se creó con la finalidad de otorgar a los adultos mayores de 70 años que viven en localidades de hasta 30 mil habitantes un apoyo económico de \$500 pesos mensuales. De este programa de acuerdo a SEDESOL se benefició a 2.1 millones de adultos mayores, y se logró cubrir el 100% de localidades menores a 30 mil habitantes en 2011¹⁷⁶.

Es importante mencionar que esta ampliación de nuevos programas fue posible gracias a la LGDS de 2004 ya que el crecimiento del presupuesto destinado al desarrollo social ya no podría reducirse y al contrario, este sólo puede incrementarse. Los 4 nuevos programas y la revisión y seguimiento de los ya existentes fueron buenos proyectos sociales que se encontraban dando frutos y mejorando en ciertos aspectos la situación social del país.

Sin embargo, la segunda mitad del sexenio daría un cambio radical que no sólo detendría las cosas, sino que las empeoraría derivado del incremento de la violencia contra el narcotráfico y la crisis financiera mundial de 2009.

Como se anotó al inicio de este capítulo¹⁷⁷ la crisis financiera que se gestó a mediados de 2008 en Estados Unidos ocasionó a nivel mundial un efecto dominó que llegó a México meses después y su impacto tocó su peor punto en el segundo trimestre de 2009 cuando el PIB se contrajo a -8.9% casi al mismo nivel que la crisis de 1994. Ver Gráfico 5. El dólar se devaluó en 26.7% pasando de \$10.7 hasta los \$15.2 pesos por dólar¹⁷⁸ ocasionando una

¹⁷⁵ Presidencia de la República. Sexto Informe de Gobierno de Felipe Calderón. Igualdad de Oportunidades. Superación de la Pobreza. 1 de septiembre 2012 p.434.

¹⁷⁶ Heriberto Félix Guerra; "México protege a los más vulnerables: Programa 70 y Más." En Blog de la Presidencia. Secretario de SEDESOL. 16 de agosto 2011. Consultado en: <http://calderon.presidencia.gob.mx/el-blog/mexico-protege-a-los-mas-vulnerables-programa-70-y-mas/#more-69467>. Consultado en enero 2018.

¹⁷⁷ Ver página 100.

¹⁷⁸ Juan Antonio Zúñiga; "Dólar a 14 pesos; la moneda acumula una devaluación de 26.70%", en *La Jornada*, 31 de diciembre de 2008. Consultado en: <http://www.jornada.unam.mx/2008/12/31/index.php?section=economia&article=016n2eco> Consultado en enero 2018.

inflación en diversos precios entre finales y principios de 2009. El resto del sexenio el peso no volvió a bajar de un promedio de \$13 pesos.

Gráfico 5. PIB Trimestral durante el gobierno de Calderón.

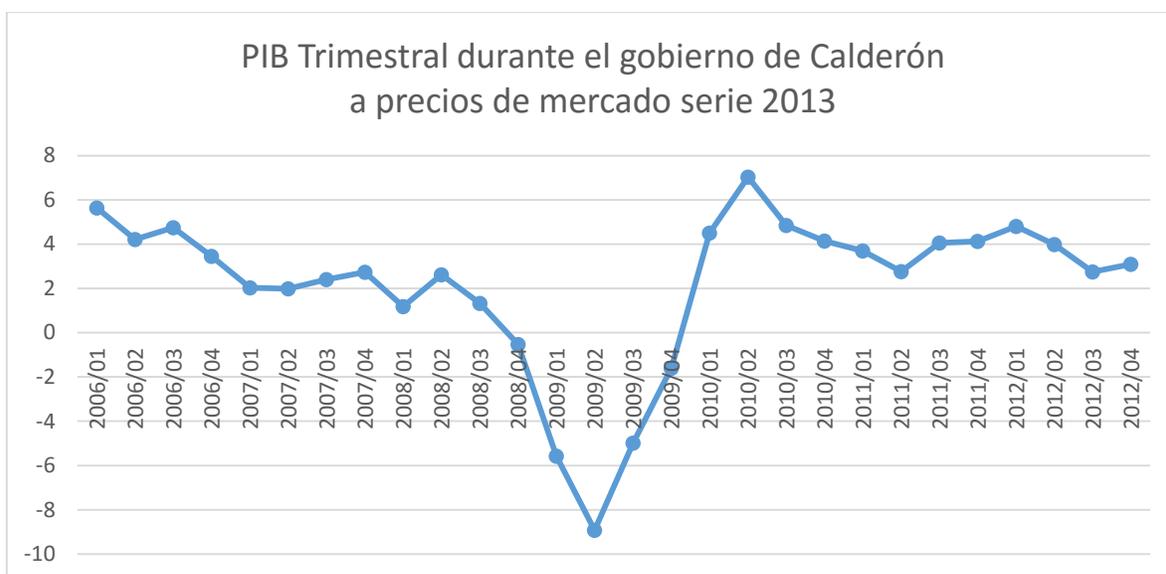


Gráfico 5. Elaboración propia a partir de los datos consultados del INEGI en el Banco de Información Económica en Series Originales Valores a precios de 2013. Consulta en: <http://www.inegi.org.mx/Sistemas/BIE/Default.aspx?Topic=0&idserPadre=1000025501150120#D1000025501150120>

La crisis en México fue resentida en gran medida por la recesión económica que llegó a Estados Unidos la cual al disminuir sus importaciones procedentes de México ocasionó recortes y déficit, de tal forma que el desempleo se disparó tanto en sectores del sector público como empresas del sector privado. “La caída de la actividad económica en México se ha reflejado en una pérdida de empleos, solamente entre noviembre y diciembre de 2008 se perdieron 400 mil empleos, entre trabajos permanentes y eventuales, lo que ya se considera el peor desplome de empleo formal en zonas urbanas en los últimos 14 años”¹⁷⁹.

El efecto que generó el desempleo en Estados Unidos afectó también a muchas familias que recibían remesas de sus familiares en México, ya que muchos al perder sus trabajos no

¹⁷⁹ Cámara de Diputados. “La Crisis Financiera de los Estados Unidos y su impacto en México” En Centro de Estudios de las Finanzas Públicas. Palacio Legislativo de San Lázaro, enero 2009. Ciudad de México. Consultado en: <http://www.cefp.gob.mx/intr/edocumentos/pdf/cefp/2009/cefp0012009.pdf> Consultado en enero 2018 p.12.

podieron seguir enviando sus ingresos. La disminución entre 2008 y 2009 cayó un 12%¹⁸⁰, y aunque mejoró el año siguiente se evidenció que dentro de la sociedad estadounidense el desempleo afectó a una gran cantidad de comunidades de origen latino.

Cuando el panorama nacional no podía parecer peor, a finales de marzo de 2009 un brote de un nuevo tipo de gripe severa comenzó a registrar diversos casos en jóvenes, primero en el Estado de Veracruz, y posteriormente se expandió a los Estados vecinos ocasionando la muerte de una niña y una señora en los primeros días de abril. El gobierno al percatarse de la situación y el aumento de casos de este brote informó a la OMS, la cual al realizar los estudios pertinentes denominó como un nuevo virus subtipo de la cepa AH1N1 de origen porcino¹⁸¹. El 23 de abril se declaró un estado de emergencia de salud pública y por disposición oficial y para evitar contagios, se suspendieron las clases y todo tipo de actividades que implicaban multitudes en la Ciudad de México y el Estado de México.

4 días después, el 27 de abril, se reportaron los primeros casos del virus en Estados Unidos y Canadá, y ante este hecho, la OMS de acuerdo a su protocolo de emergencia internacional declaró un estado de pandemia nivel 4, de 6, y 2 días después el 29 de abril se declaró la fase 5, declarada como pandemia inminente, al localizarse el virus en más de 5 países. Durante las primeras semanas de mayo se reportaron casos del virus AH1N1 en Europa, Sudamérica, China y Japón¹⁸².

Desde los años treinta, ningún gobierno había atravesado por una situación de la magnitud que desató la gripe AH1N1, y era la primera vez que un virus como tal se originaba en México. Afortunadamente y gracias al control sanitario de la Secretaría de Salud junto con el IMSS, el ISSSTE, La Cruz Roja y las fuerzas armadas, se logró contener y aislar los casos de virus en territorio nacional en 15 días. El 6 de mayo de 2009 se reanudaron actividades

¹⁸⁰ Rafael Alarcón; “La crisis financiera en Estados Unidos y su impacto en la migración mexicana” en El Colegio de la Frontera Norte. Diciembre de 2008. Consultado en: <https://www.colef.mx/evento/la-crisis-financiera-en-estados-unidos-y-su-impacto-en-la-migracion-mexicana/>. Consultado en enero 2018.

¹⁸¹ OMS. Gripe porcina en el ser humano. Consultado en: http://www.who.int/influenza/human_animal_interface/swine_influenza/es/. Consultado en enero 2018.

¹⁸² Sin autor; “Cronología de la epidemia de influenza en México” en El Universal. Jueves 7 de mayo de 2009. Ciudad de México. Consultado en: <http://archivo.eluniversal.com.mx/notas/596426.html> consultado en enero 2018.

laborales y el 11 de mayo todas las actividades volvieron a retomarse bajo un control estricto de medidas de precaución sanitaria.

El problema de la gripe AH1N1 le costó al gobierno cerca de 57 millones pesos¹⁸³ y las pérdidas económicas por los 15 días en los que se emitió la emergencia sanitaria se estimaron de acuerdo al entonces Secretario de Salud José Ángel Córdoba en 40 mil millones de pesos¹⁸⁴. De acuerdo a cifras oficiales, para febrero se reportaban 1,032 muertos y 72,233 casos confirmados con AH1N1 en México. Gracias a la respuesta de la OMS y la introducción de una vacuna para la gripe en la población, la cifra de casos confirmados bajó a 6,090 y a sólo 266 muertos en 2012¹⁸⁵.

Entre otros hechos que marcaron el sexenio de Calderón se dio la extinción por decreto de Luz y Fuerza del Centro en 2009, órgano público encargado de suministrar luz eléctrica a la Ciudad de México, Morelos, Estado de México, Morelos Puebla e Hidalgo. La empresa liquidó a los trabajadores, pero por la inconformidad y protestas del Sindicato Mexicano de Electricistas (SME) sólo el 60% de los desempleados cobró su liquidación, el resto se mantuvieron en protestas durante varios meses hasta que se entablaron negociaciones con la empresa Comisión Federal de Electricidad empresa que tomó el papel de Luz y Fuerza para recontractar a muchos de los desempleados. No todos fueron recontractados.

4.1.2.3. El fracaso contra el Narcotráfico y el fin del sexenio.

El año de 2010 se esperaba con mucho entusiasmo al ser un año importante de forma simbólica al conmemorar el bicentenario del inicio de la Guerra de Independencia de México en 1810 y el centenario del inicio de la Revolución Mexicana de 1910. Los preparativos y organización de ambas celebraciones se habían preparado desde un año antes y el gasto que destinó el gobierno a los festejos se estimó en 4 mil millones de pesos¹⁸⁶. El 15 de septiembre

¹⁸³ Reuters. "El día en que una pandemia de Influenza AH1N1 alertó al mundo" en Expansión CNN México. Martes 29 de abril de 2014. México. Consultado en: https://expansion.mx/salud/2014/04/29/el-dia-en-que-una-pandemia-de-influenza-ah1n1-alerto-al-mundo?internal_source=PLAYLIST Consultado en enero 2018.

¹⁸⁴ Ángel Cruz Martínez; "Perdió México \$40 mil millones por el A/H1N1, afirma José Ángel Córdoba" en La Jornada. Sábado 4 de julio de 2009. México. Consultado en: <http://www.jornada.unam.mx/2009/07/04/sociedad/031n1soc>. Consultado en enero 2018.

¹⁸⁵ Reuters. *Op. cit.*

¹⁸⁶ Francisco Nieto; "Festejos del Bicentenario costaron \$4mil millones" en *El Universal*. 23 de febrero de 2013. Consultado en: <http://archivo.eluniversal.com.mx/nacion/204266.html> Consultado en enero 2018.

y el 20 de noviembre fueron escenario de celebración con desfiles y espectáculos y el tradicional grito de independencia. A pesar de ello, el contraste con la realidad nacional era muy distinta, ya que las cifras que se mostraban en sectores económicos, en la guerra contra el narcotráfico, el combate contra la pobreza, distaban mucho de lo que se debía de celebrar. En medio de las celebraciones, académicos y críticos como Eduardo del Río mejor conocido como “Rius”, reflexionó sobre el presente de la sociedad mexicana, los motivos para celebrar, el levantamiento zapatista del EZLN en 1994 y la situación de violencia por al que atravesaba el país, y declaró: “Cuando México estaba por ingresar al “primer mundo” los indios del presente agarraron sus fusiles de madera y gritaron: “¡Queremos pan, queremos salud, justicia, agua, luz, vivienda digna ¡Queremos nuestra tierra, educación y trabajo!”. ¿No es curioso? Es lo mismo que pedíamos en 1910, y en 1810, y todos nosotros en el 2010”¹⁸⁷.

Junto con los festejos del bicentenario, los dos años restantes del sexenio de Calderón fueron escenario de un cambio radical en México que terminaría por empeorar las cosas de acuerdo a lo esperado al inicio de su gobierno, la guerra contra el narcotráfico en vez de solucionar las cosas solo las empeoró al incrementar de forma desmesurada la violencia en gran parte del país además de la crisis económica y financiera de 2009 por la que ya se atravesaba y los fuertes gastos que había generado la epidemia de gripe porcina.

El presupuesto del gobierno destinado a las fuerzas armadas en 2006 comenzó con 9,163 millones de pesos, mientras que para el 2012 se había incrementado a 19,679 millones de pesos, un incremento de 114% en 6 años¹⁸⁸. Junto con el presupuesto a fuerzas armadas, el destinado a seguridad pública, también se incrementó de 9,350 millones de pesos en 2006 a 40,536 millones de pesos en 2012, un incremento de 334%¹⁸⁹. Ambos presupuestos sumaban en 2012 el gasto anual en seguridad en 60,215 millones de pesos el equivalente al 0.4% del PIB de 2012 a precios corrientes.

¹⁸⁷ Eduardo del Río; *2010 ni independencia ni revolución*. Ed. Planeta, México, 2010. pp. 188-189.

¹⁸⁸ Ana Langer; “Bolsa para seguridad se duplica en guerra vs narco” en *El Economista*. 10 de enero de 2018. México. Consultado en: <https://www.economista.com.mx/politica/Bolsa-para-seguridad-se-duplica-en-guerra-vs-narco-20180110-0149.html>. Consultado en enero 2018.

¹⁸⁹ Tania L. Montalvo; “Gasto Público aumentó con Fox y Calderón” en *Animal Político*. 20 de septiembre de 2013. Consultado en: <https://www.animalpolitico.com/2013/09/gasto-publico-aumento-con-fox-y-calderon-no-hubo-resultados-tangibles/>. Consultado en enero 2018.

A pesar de estas altas cifras destinadas a seguridad, la realidad resultó ser muy distinta ya que aunque todos los días los medios de comunicación anunciaban en las noticias la detención de miembros del crimen organizado, las violencia no tenía freno, y aunque se previó que la violencia aumentaría, los números en homicidios y desaparecidos se dispararon como nunca antes en la historia. Ver gráfico 6.

Gráfico 6. Muertes por homicidio en México 1990-2015.

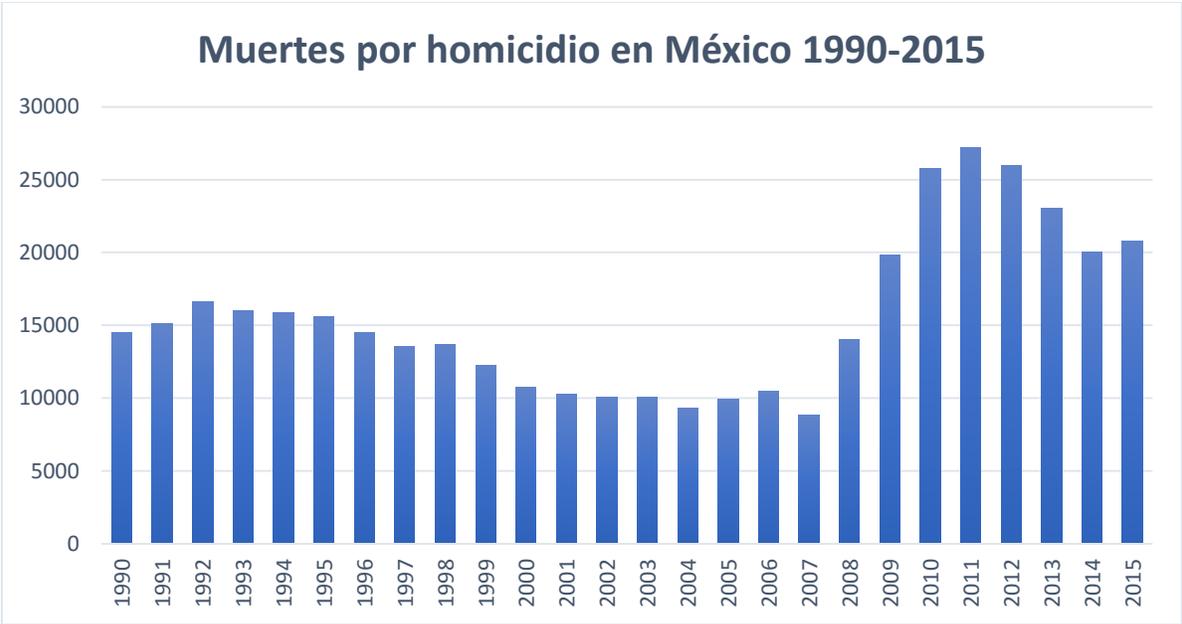


Gráfico 6. Elaboración propia a partir de la fuente de datos del INEGI en casos de mortalidad por homicidio. Consulta en línea en: <http://www.inegi.org.mx/sistemas/olap/proyectos/bd/continuas/mortalidad/defuncioneshom.asp?s=est> Enero 2018.

Como muestra la gráfica, hasta antes del sexenio de Calderón el año más violento en México, había sido 1992 con un total de 16, 594 homicidios registrados, no obstante, 2010, 2011 y 2012, se convirtieron en los años más violentos en la historia del país con 27, 213 homicidios en 2011. Este último se convertiría en el año más sangriento desde la Revolución Mexicana al alcanzar casi el doble de homicidios a comparación de 1992, 20 años después.

Y lo que era todavía aún más perturbador de estas cifras, era que se desconocía el número de desaparecidos, que conforme pasaban los días se descubrían fosas comunes clandestinas

llenas de cadáveres. En 2012 la cifra de militares, policías y agentes de inteligencia muertos había superado los 3 mil, y cerca de otros 300 más se encontraban desaparecidos¹⁹⁰.

Los Estados de Michoacán, Jalisco, Baja California, Chihuahua, Tamaulipas, Guanajuato, Sinaloa, Morelos, Guerrero y el Estado de México concentraron la mayor cantidad de enfrentamientos, detenciones y operativos contra el crimen organizado. La violencia en estos años generó también consecuencias difíciles para sectores económicos como el agropecuario, el turístico y el de las vías de transporte en estos estados. Michoacán y Guerrero son dependientes de una parte importante del sector turístico y perdieron millones de pesos al bajar los ingresos por falta de turistas en ciudades como Morelia, Pátzcuaro, Uruapan, Acapulco y Zihuatanejo en temporadas vacacionales.

A consecuencia de la crisis financiera de 2008 y la guerra contra el narcotráfico, el CONEVAL presentó en su informe de 2010 que la pobreza se había incrementado de 48.8 millones de pobres a 52.0 millones, de los cuales 11.7 millones vivían aún en pobreza extrema. En términos porcentuales, México contaba en 2010 con 117.3 millones de habitantes, de los cuales 46.2% de la población es pobre y 10.4% vivía en pobreza extrema¹⁹¹.

El sexenio de Calderón había comenzado con cifras consideradas positivas y estables, sin embargo el PIB después de la fuerte caída 2009 tuvo una recuperación considerable en 2010 al pasar de un decrecimiento de -8% en el 2 trimestre de 2009 a 7% en el 2 trimestre de 2010, el resto del sexenio el crecimiento bajaría a un promedio de 3.5% y ahí se mantendría hasta el último día del 2012. A pesar de todo, la cifra positiva que se le atribuye a su gobierno es el de la inflación más baja desde la década de los noventa en 4.2% anual.

Dentro de todas las acciones del sexenio se pueden rescatar acciones provechosas como un incremento en programas y actividades culturales, la modernización y ampliación de 20,000km de nuevas carreteras y caminos rurales a lo largo del país. Al final del sexenio Calderón celebró que gracias al Seguro Popular tenía el registro de haber alcanzado la

¹⁹⁰ Aurora Vega; "Van 2 mil 997 agentes muertos en lucha anticrimen" en *Excélsior*. 1 de marzo de 2013. México. Consultado en: <http://www.excelsior.com.mx/2012/01/03/nacional/798797> Consultado en enero 2018.

¹⁹¹ CONEVAL. CONEVAL informa los resultados de la medición de pobreza 2010. Comunicado de prensa. Dirección de Información y comunicación social. Ciudad de México 29 de julio de 2011. Consultado en: https://www.coneval.org.mx/informes/Pobreza%202010/COMUNICADO_PRENSA_MEDICION_DE_POBREZA_2010.pdf. Consultado en enero 2018.

cobertura del 100% en todo el país, de lo cual todos y todas los mexicanos de todas las edades tenían acceso al seguro social y atención de salud gratuita¹⁹².

Dentro de todo el panorama de violencia que surgió a raíz del narcotráfico en los últimos dos años, la sociedad civil respondió con inconformidad y protestas pacíficas. La más sobresaliente fue la que encabezó el escritor Javier Sicilia quien tras haber perdido a su hijo víctima de homicidio en el Estado de Morelos en marzo de 2011 organizó la “Marcha por la paz” la cual salió el 5 de mayo de Cuernavaca y culminó el 8 de mayo en el zócalo de la Ciudad de México. En las mismas fechas publicó en la revista Proceso una carta abierta a políticos y criminales titulada “¡Estamos hasta la madre!” donde describió el dolor por el que han pasado él y miles de personas que han perdido a un familiar o ser querido, y un llamado a terminar con la violencia, un llamado a la paz y a la justicia.

El brutal asesinato de mi hijo Juan Francisco, de Julio César Romero Jaime, de Luis Antonio Romero Jaime y de Gabriel Anejo Escalera, se suma a los de tantos otros muchachos y muchachas que han sido igualmente asesinados a lo largo y ancho del país a causa no sólo de la guerra desatada por el gobierno de Calderón contra el crimen organizado, sino del pudrimiento del corazón que se ha apoderado de la mal llamada clase política y de la clase criminal, que ha roto sus códigos de honor¹⁹³.

Derivado de este movimiento surgieron las primeras instancias para atender a las víctimas del narcotráfico y se dio voz de testimonios a lo largo del país. Organismos representantes de la ONU en derechos humanos y ONG como Amnistía Internacional y *Human Rights Watch* intervinieron en la situación y en diversos informes criticaron severamente al gobierno de Felipe Calderón y a las fuerzas armadas al descubrirse abuso y casos de tortura de parte de las autoridades federales, además de esclarecer lo que muchos sabían desde antes de que se declarara la guerra contra el crimen organizado, el mismo gobierno en diferentes entidades y ciudades estaba vinculado al narcotráfico. La situación de violencia se había vuelto insostenible.

¹⁹² Presidencia de la República. Sexto Informe de Gobierno de Felipe Calderón. Igualdad de Oportunidades. Desarrollo Integral. Salud. 1 de septiembre 2012, p.476.

¹⁹³ Javier Sicilia; “Carta abierta a políticos y criminales” en *Proceso*. 3 de abril de 2011. México. Consultado en: <https://www.proceso.com.mx/266990/javier-sicilia-carta-abierta-a-politicos-y-criminales>. Consultado en enero 2018

Durante la segunda mitad de 2011 las campañas rumbo a la sucesión de 2012 habían surgido con una notable inconformidad de los resultados de 12 años del PAN en la presidencia, y lo que podría haber sido una oportunidad para los partidos de la izquierda como el PRD no dio resultado y causó divisiones adentro del partido. El PRI a pesar de la fuerte derrota del año 2000 retomó fuerzas haciendo fuertes campañas desde el 2010 y ganó las elecciones para gobernador en 2011 en 4 de 6 Estados incluyendo el Estado de México, elecciones clave por el número de electores previo a la elección presidencial.

Enrique Peña Nieto, abogado egresado de la Universidad Panamericana fue gobernador del Estado de México entre 2005 y 2011. Durante su gobierno en dicho Estado realizó diversas obras de infraestructura que le fueron reconocidas, no obstante fue muy criticado por la represión que realizó la policía estatal a los campesinos y habitantes del municipio de Atenco cuando se buscaba construir el nuevo aeropuerto durante el gobierno de Fox.

Desde que el PRI perdió las elecciones del 2000, el partido comenzó a buscar perfiles dentro de su partido para poder competir en las elecciones futuras, de entre sus opciones escogieron a Peña Nieto por tener la imagen de un político joven, atractivo físicamente y carismático. Al ser electo gobernador del Estado de México, se hizo evidente por medio de la radio y televisión una fuerte cantidad de anuncios de sus acciones como gobernador incluso fuera del Ciudad de México y el Estado de México, como si estuviera realizando campaña política sin ser tiempos electorales. Muestra de ello, fue cuando en 2010 contrajo matrimonio con la ex actriz de Televisa Angélica Rivera y la cobertura de su boda acaparó diversos medios como si se tratara de una boda especial. Finalmente, el PRI escogió sin ningún opositor dentro de su partido a Peña Nieto como su candidato a la presidencia.

El PRD en 2011 tenía dos opciones, volver a postular a López Obrador tras las cerradas elecciones de 2006 o postular a Marcelo Ebrad quien fue Jefe de Gobierno de la Ciudad de México entre 2006 y 2011. Al llegar a un acuerdo, Marcelo declinó a favor de López Obrador para una segunda oportunidad.

En noviembre, el PRI y el PRD ya tenían a sus candidatos listos por la presidencia, mientras que al PAN le tomó un par de meses más, ya que el partido tuvo diversas diferencias internas derivado de la baja aprobación panista que habían dejado los 12 años de la presidencia. Tras realizar elecciones dentro del partido, Josefina Vásquez Mota quien había sido titular de

SEDESOL en el gobierno de Fox y titular de la SEP en el gobierno de Calderón ganó las elecciones internas y resultó ser la candidata del PAN.

Las campañas comenzaron el 29 de marzo de 2012 y transcurrieron con cierta estabilidad a diferencia de 2006, sin embargo, durante una visita de Enrique Peña Nieto a la Universidad Iberoamericana (IBERO) en la Ciudad de México el 11 de mayo, el candidato fue abucheado por estudiantes recriminándole lo sucedido en Atenco, a lo que posteriormente el declaró que debían ser porros o acarreados de otros partidos. Al día siguiente, 131 estudiantes realizaron un video que fue publicado en redes sociales en el que con credencial en mano dieron muestra de que eran estudiantes de dicha universidad y no eran lo que había declarado Peña Nieto. A partir de este hecho, diversas universidades se sumaron al apoyo de los estudiantes de la IBERO y surgiría el movimiento Yo Soy 132.

El movimiento creció en las siguientes semanas y se pronunció por el lema de la democratización de los medios, “para nosotros Peña Nieto era la punta del iceberg. Nuestra protesta iba dirigida contra un sistema político que quería imponer a un candidato. Exigíamos medios de comunicación transparentes y sin manipulación”¹⁹⁴. Yo soy 132 se volvió el movimiento estudiantil más grande de las últimas décadas probablemente sólo comparable con el movimiento estudiantil de 1968, ya que no sólo involucró a universidades públicas como la UNAM o el IPN, también a universidades privadas como la misma IBERO, el Instituto Tecnológico Autónomo de México (ITAM) y el Centro de Investigación y Docencia Económicas (CIDE).

Desde el inicio de las campañas electorales, diversas encuestas electorales aventajaban a Peña Nieto con una considerable ventaja por encima de López Obrador y Josefina Vázquez Mota. A pesar de las protestas de Yo soy 132, e irregularidades como el gasto excedido en campañas publicitarias de los candidatos, el 1 de julio Enrique Peña Nieto salió victorioso de la jornada electoral al ser darse a conocer el conteo rápido la noche del 1 de julio. 5 días después, el IFE dio a conocer el resultado final tras el conteo total de votos, el cual mostraba que de un electorado de 79.5 millones de mexicanos ejercieron el voto 50.1 millones, Enrique Peña Nieto ganó con 19,226,784 votos (38.20%) por encima de López Obrador con 15,896,999

¹⁹⁴ Marina Gómez-Robledo; “Qué fue de #YoSoy132” en *El País*. México, 15 de abril de 2015. Consultado en: https://elpais.com/internacional/2015/04/02/actualidad/1427927341_113541.html. Consultado en enero 2018.

votos (31.57%) y Josefina Vásquez Mota con 12,786,647 (25.68%)¹⁹⁵. Después de 12 años, el PRI había vuelto a la presidencia.

A pesar de los errores del gobierno de Fox, Calderón recibía de su antecesor un país estable y con muchas oportunidades de mejorar y sobre todo para continuar con la disminución de la pobreza multidimensional y acabar con la pobreza extrema como era el compromiso de los ODM. Sin embargo tras la guerra contra el narcotráfico y la crisis financiera de 2009, la pobreza aumentó y la pobreza extrema no disminuyó. Ver gráfico 7.

Gráfico 7. Porcentaje de personas en pobreza por la dimensión de ingreso. 1992-2012.

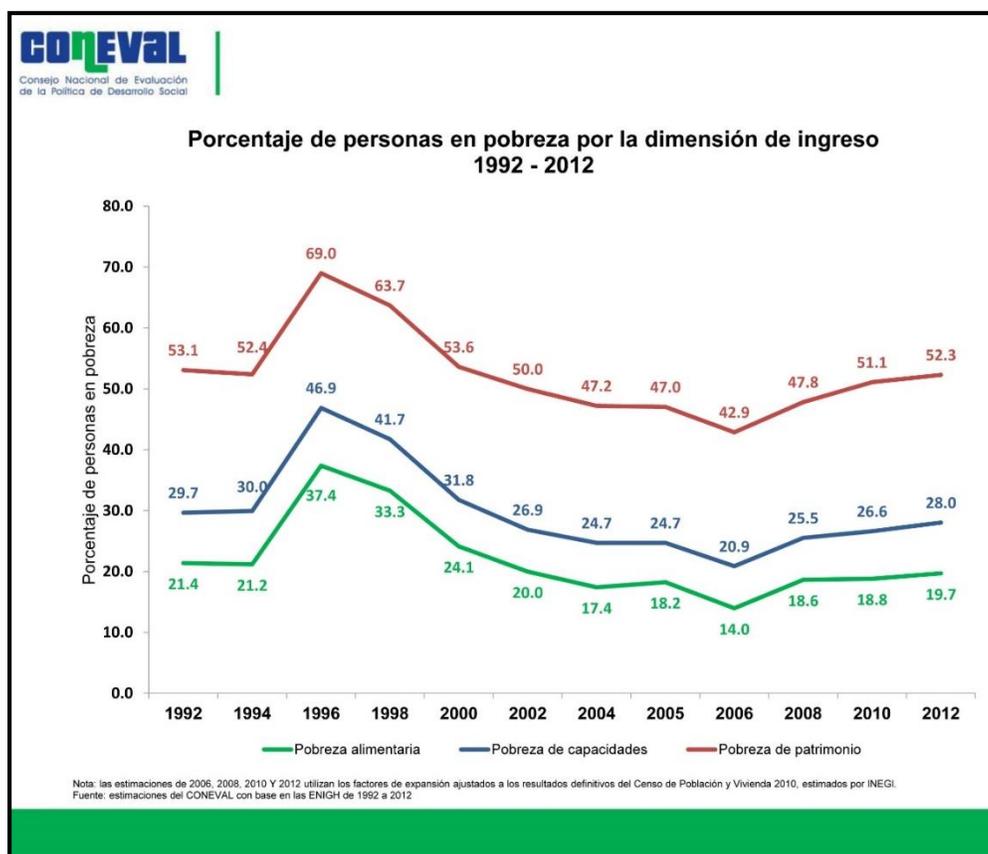


Gráfico 7. CONEVAL. Evolución de las dimensiones de pobreza 1990-2012 en materia de ingreso. En Medición de la Pobreza. Consultado en: <https://www.coneval.org.mx/Medicion/Paginas/Evolucion-de-las-dimensiones-de-la-pobreza-1990-2010-.aspx> Enero 2018.

¹⁹⁵ INE. Sistema de Consulta de le Estadística de las elecciones federales 2011-2012. Consulta: <http://siceef.ife.org.mx/pef2012/SICEEF2012.html#>. Consultado en enero 2018.

Si comparamos la gráfica 7 con el gráfico 3¹⁹⁶ de este capítulo, podemos observar que a partir de 2006 la pobreza volvió a incrementarse en las 3 dimensiones señaladas por el CONEVAL. En los 15 años propuestos para acabar con la pobreza y el hambre extrema de acuerdo a los ODM, no se había cumplido la meta. En 12 años, el primer sexenio aparentaba haber comenzado por buen camino, pero al inicio de los siguientes 6 parecía que se retrocedía por donde empezaba. Además, derivado de todos los intentos por detener al crimen organizado, la crisis financiera y la epidemia de gripe AH1N1 entre otras inversiones, la deuda externa de 171 millones de dólares que estaba en 2006 subió a 348 millones de dólares en 2012. El doble en sólo 6 años, cifra comparada a los tiempos de López Portillo¹⁹⁷.

Si bien la crisis financiera no fue un problema de origen nacional y los métodos para salir de ella fueron considerables, declarar la guerra al crimen organizado sí fue iniciativa del gobierno, sin tener consciencia de las dimensiones que esto ocasionaría. El sexenio de Felipe Calderón terminaría como el más violento y sangriento de la historia en el país, el escritor Juan Villoro escribió en 2013 la siguiente reflexión:

El presidente Calderón pasó por elecciones muy impugnadas que dividieron al país. Para realzar su fuerza, ordenó que el ejército patrullara el país. Este anuncio de que la confrontación era posible, provocó que los cárteles combatieran entre sí y ejecutaran policías. Mientras los cadáveres aparecían en carreteras y cañadas, no se investigaron redes de financiamiento ni se detuvo a cómplices del crimen en el gobierno. Hemos llegado a una nueva gramática del espanto: enfrentamos una guerra difusa, deslocalizada, sin nociones de “frente” y “retaguardia”, donde ni siquiera podemos definir los bandos. Resulta imposible determinar quién pertenece a la policía y quién es un infiltrado. El trato con el crimen ha derivado en un decisivo desplazamiento simbólico. Si durante décadas nos protegimos de la violencia pensándola como algo ajeno, ahora su influjo es cada vez más próximo¹⁹⁸.

¹⁹⁶ Ver p.120.

¹⁹⁷ Esteban Rojas H; “Deuda externa de México se duplica en 6 años” en Economía, *El Financiero*. México. Consultado en: <http://www.elfinanciero.com.mx/economia/deuda-externa-de-mexico-se-duplica-en-anos.html>. Consultado en enero 2018.

¹⁹⁸ Juan Villoro; “La alfombra roja del terror narco” en *Revista Ñ*. Consultado en El clarín 5 de enero de 2013. Consultado en: https://www.clarin.com/ideas/juan-villoro-terror-narco_0_rk9VQauow7g.html. Consultado en enero 2018.

4.1.3. Sexenio de Enrique Peña Nieto 2012-2015.

Enrique Peña Nieto tomó posesión como presidente de México el 1 de diciembre de 2012 con un arranque del índice de aprobación del 54% por parte de la población, Calderón había comenzado con 58% y Fox con 70%¹⁹⁹. A pesar de que el resultado de las elecciones no fue puesto tan en duda como lo sucedido en las anteriores elecciones de 2006, la encuesta de aprobación mostraba que apenas poco más de la mitad de la población total del país lo avalaba como presidente.

En noviembre de 2012 el CONEVAL presentó su tercer informe sobre pobreza en México en el cual presentaba que para ese año en el país habían 53.3 millones de pobres en una población estimada en 120.8 millones de personas, de los cuales 11.5 millones de ellos vivían en pobreza extrema. Es decir, el 45.5% de la población del país es considerada pobre y el 9.5% vive en la pobreza extrema²⁰⁰. De 2010 a 2012 la pobreza aumentó, había 1.3 millones más de pobres, sin embargo el dato un tanto consolador era que alrededor de 200 mil personas habían dejado de vivir en la pobreza extrema. Peña Nieto recibía ahora el reto de terminar con la pobreza extrema entre 2013 y 2015, que eran prácticamente menos de 3 años.

4.1.3.1. El pacto por México, la Cruzada Nacional Contra el Hambre y las Reformas Estructurales.

Desde el año 2000 tanto Fox como Calderón quisieron realizar diferentes reformas a la Constitución y diversas leyes federales, sin embargo en ambos sexenios no contaban con una mayoría que los respaldara ni en la Cámara de Diputados ni en la Cámara de Senadores y en diversas ocasiones las reformas se quedaban en propuestas. Aprendiendo de esta experiencia, entre agosto y diciembre de 2012 Peña Nieto comenzó a reunirse con los representantes del PAN y PRD en ambas cámaras para preparar lo que sería un acuerdo entre los partidos para poder llevar a cabo diversas reformas que de acuerdo con Peña Nieto y su nuevo gabinete eran necesarias para el país. El 2 de diciembre de 2012 al día siguiente de tomar protesta

¹⁹⁹ Rolando Ramos; "Impacta el periodo electoral en la aprobación del presidente" en *El Economista*. México, 1 de marzo de 2018. Consultado en: <https://www.economista.com.mx/politica/Impacta-el-periodo-electoral-en-la-aprobacion-del-presidente-20180301-0153.html>. Consultado en marzo 2018.

²⁰⁰ CONEVAL. Informe de pobreza en México 2012. México, Noviembre, 2012, p.12-13.

como presidente, Peña Nieto se dirigió junto con los representantes de los partidos para firmar el llamado “Pacto por México” el cual se presentó como uno de los acuerdos democráticos más importantes de las últimas décadas.

El Pacto por México es un documento en el que los 3 partidos más grandes acordaron profundizar el proceso de democratización del país con base en tres ejes rectores: 1) El Fortalecimiento del Estado Mexicano. 2) La democratización de la economía y la política, así como la ampliación y aplicación eficaz de los derechos sociales; y 3) La participación de los ciudadanos como actores fundamentales en el diseño, la ejecución y la evaluación de las políticas públicas²⁰¹. El Pacto a su vez se dividía en 5 acuerdos: 1) Sociedad derechos y libertades; 2) Crecimiento económico, Empleo y Competitividad; 3) Seguridad y Justicia; 4) Transparencia, Rendición de cuentas y combate a la corrupción; y 5) Gobernabilidad democrática. Cada uno de los 5 acuerdos contiene diversos compromisos de acuerdo a su tema, conformando un total de 92 acuerdos. Un proyecto más que ambicioso para un solo sexenio.

Pero más allá de la promoción e importancia que el gobierno y los medios de comunicación le dieron en su momento, el Pacto por México era un documento que ningún partido se hubiera negado a firmar debido a que todos los 92 acuerdos son por el bien del país. El verdadero significado del Pacto por México fue la estrategia de Peña Nieto por tener casi asegurada la aprobación de las diversas reformas que buscaba presentar ante el Congreso. Lo cual consiguió en los siguientes años.

“Visto en retrospectiva, los ejes no se han concretado en logros amplios en términos de justicia, seguridad, democracia o desarrollo económico, social y sustentable. ¿Qué nos puede hacer pensar que esta vez los ejes del Pacto por México, efectivamente, se traduzcan en el cumplimiento de los grandes objetivos que se plantean este tipo de documentos?”²⁰².

Derivado del mismo Pacto por México, en enero de 2013 Peña Nieto presentó la Cruzada Nacional Contra el Hambre (CNCH) el cual daba continuidad al programa Vivir Mejor de

²⁰¹ Gobierno de la República. Pacto por México. México. p.1 Consultado en: <http://pactopormexico.org/PACTO-POR-MEXICO-25.pdf>. Consultado en febrero 2018.

²⁰² Luis Ignacio Román Morales; “Las Reformas Estructurales de Peña Nieto” en Análisis Plural, segundo semestre de 2012. Guadalajara, México ITESO. p.47.

Calderón, siendo este el primer proyecto social del sexenio enfocado en el combate contra la pobreza y en específico el hambre. La CNCH fue presentada no como un programa, sino como una estrategia de inclusión y bienestar social, la cual se encuentra dirigida por SEDESOL y al mismo tiempo cuenta con el apoyo de 19 organismos gubernamentales que van desde la Secretaría de Salud y SEGOB, hasta la SECTUR y SEDENA²⁰³.

La estrategia consiste en la asistencia social a 400 municipios considerados por el CONEVAL y el INEGI como los más marginados del país y con mayor número de personas en pobreza extrema, estos municipios se encuentran en los Estados de Veracruz, Oaxaca, Puebla, Jalisco, Guanajuato, Michoacán, Chiapas y el Estado de México. La CNCH reconocía a 7.01 millones de personas en pobreza extrema²⁰⁴, 4 millones menos de los que CONEVAL había presentado en 2012.

La CNCH especificaba en sus objetivos que no buscaba sólo entregar despensas, sino que buscaba crear incentivos en las comunidades para generar trabajo, producción e infraestructura para los servicios básicos. Los objetivos son: 1) Cero hambre a partir de una alimentación y nutrición adecuada; 2) Eliminar la desnutrición infantil aguda y mejorar los indicadores de peso y talla de la niñez; 3) Aumentar la producción de alimentos y el ingreso de los campesinos y pequeños productores agrícolas; 4) Minimizar las pérdidas post-cosecha y de alimentos durante su almacenamiento, transporte, distribución y comercialización; 5) Promover la participación comunitaria para la erradicación del hambre.²⁰⁵

Para su administración la CNCH se dividió en 4 órganos de trabajo. El primero consiste en la Comisión Intersecretarial para la instrumentación de la Cruzada contra el Hambre, la cual reúne a un representante de cada una de las 19 secretarías en reuniones periódicas para la planeación y revisión y monitoreo de las estrategias puestas en marcha. El segundo lo conforman los acuerdos firmados que se realicen con el desarrollo incluyente con las entidades federativas y los municipios. El tercero es el Consejo de la CNCH, el cual generará acuerdos para fortalecer las acciones y objetivos, será presidido por el Secretario de

²⁰³ SEDESOL. “Sin hambre” en Cruzada Nacional Contra el Hambre. Gobierno de la República. México 22 de enero de 2013. Consultado en: <https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/120919/CruzadaNacionalContraElHambre.pdf>. Consultado en febrero 2018.

²⁰⁴ *Ídem*.

²⁰⁵ *Ídem*.

SEDESOL, representantes de sectores sociales y privados y representantes de instituciones académicas. Y por último, los Comités Comunitarios los cuales serán órganos colegiados conformados por los beneficiarios de los programas en cada comunidad para que supervisen, participen y expresen sus inconformidades²⁰⁶.

Posterior a la presentación de la CNCH a lo largo de 2013 Peña Nieto presentó al Congreso las reformas que el gobierno consideraba necesarias para poder cumplir con los compromisos firmados en el Pacto por México. Las reformas fueron 8, la reforma energética, la reforma en telecomunicaciones, la reforma hacendaria, la reforma financiera, la reforma laboral, la reforma educativa, la reforma político-electoral y la reforma en materia de transparencia. Además, se planeó la creación de 2 nuevas leyes, la Ley de competencia económica y la nueva Ley de Amparo. Ver Anexo 5.

El 17 de mayo de 2013 Peña Nieto presentó su Plan Nacional de Desarrollo (PND) el cual tituló con el objetivo general de “Llevar a México a su máximo potencial”. El PND, se dividió en 5 metas nacionales y tres ejes transversales. Las 5 metas son México en paz, México incluyente, México con educación de calidad, México próspero y México con responsabilidad global. Mientras que los ejes transversales conforman Democratizar la productividad, Gobierno Cercano y Moderno y Perspectiva de género²⁰⁷.

La primera de las metas, busca generar una estabilidad política y social tras la violencia generada por el crimen organizado en el país. La segunda, con México incluyente se busca erradicar la pobreza por medio de la CNCH. Con la tercera, se busca mejorar la educación por medio del impulso a la reforma educativa. México próspero busca impulsar el desarrollo económico también por medio de las reformas en materia energética, laboral, financiera y en telecomunicaciones. Y por último en México con responsabilidad global, se retoma impulsar la actividad en materia en Política Exterior la cual en el último sexenio disminuyó en encuentros diplomáticos.

Los 3 ejes transversales buscan explotar el Pacto por México en todos los acuerdos firmados y por medio de ello impulsar a la economía generando la mayor cantidad de empleos posibles.

²⁰⁶ *Ídem*.

²⁰⁷ Gobierno de la República. Plan Nacional de Desarrollo 2013-2018. México, 17 de mayo de 2013. Consultado en: <http://pnd.gob.mx/>. Consultado en febrero 2018.

Además se busca que los órganos de gobierno sean más transparentes, que los servidores públicos puedan rendir cuentas y que las diferencias de género disminuyan para poder tener un país de mayor equidad y oportunidades para las mujeres. Ver Anexo 6.

A pesar de que el Pacto por México y el PND fueron en un inicio recibidos de forma positiva por la opinión pública, en los meses siguientes comenzaron los cuestionamientos hacia Peña Nieto, ya que al querer aprobar tantas reformas en tan poco tiempo generó mucha incompreensión y confusión a lo largo de 2013, además de los intereses que se encontraban en juego de acuerdo al sector público y privado.

Economistas como Alfredo Coutiño planteaban:

El país necesita fortalecer sus fuentes fundamentales de crecimiento por medio de la implementación de verdaderas reformas con contenido. Con ello Implementar las reformas estructurales logrará que la economía aumente su capacidad productiva y, en consecuencia, su crecimiento potencial. La receta se encuentra en los cambios estructurales que refuercen el ahorro y la inversión, la productividad multifactorial y el cambio tecnológico²⁰⁸.

Sin embargo, en otras opiniones la perspectiva era muy diferente, como la que publicó la editorial del periódico La Jornada en agosto de 2013:

La invocación de las llamadas reformas estructurales como la panacea para las dificultades económicas no es nueva: desde el periodo presidencial de Miguel de la Madrid (1982-1988) hasta la actualidad, los grandes grupos de poder económico y la tecnocracia política han propugnado la imposición de reformas como la apertura del mercado interno, el adelgazamiento del Estado, el desmantelamiento de los instrumentos y las instituciones de seguridad social y el fin de los subsidios a la economía popular, la privatización de los bienes públicos –como la que se pretende hacer avanzar en Petróleos Mexicanos, con la reforma energética referida–, la transferencia de los fondos de jubilación de los trabajadores a entidades financieras privadas, la contención salarial, la liquidación de conquistas

²⁰⁸ Alfredo Coutiño; “México necesita reformas... pero a fondo” en *Expansión*. CNN México. 8 de enero de 2013. Consultado en: <https://expansion.mx/opinion/2013/01/07/mexico-necesita-reformas-pero-a-fondo>. Consultado en febrero 2018.

sindicales y la aplicación de criterios fiscales que equivalen a regímenes de excepción en el pago de impuestos para los grandes empresarios²⁰⁹.

Ambas opiniones defienden perspectivas de lo que las reformas estructurales estaban generando, por un lado un cambio para impulsar el desarrollo económico por medio del comercio y la inversión, y por el otro lado una visión que planteaba que daban continuidad al modelo neoliberal como sistema económico y político. Estas perspectivas prevalecieron durante todo el 2013 mientras las reformas se discutían y aprobaban en el Congreso.

Dentro de todas las reformas, la educativa fue quizás la que causó más controversias, a tal grado que en oposición a ella la Coordinadora Nacional de Trabajadores de la Educación (CNTE) realizó movimientos de protesta por todo el país entre julio y octubre de 2013, la cual defendían que era más una reforma laboral que educativa y culpaba a los maestros del fracaso en la educación. A pesar de las movilizaciones, crítica y protestas en la Ciudad de México, tras casi un año de discusión en ambas cámaras legislativas, la reforma no tuvo marcha atrás. Ver anexo 5.

En un año que fue de mucha agitación legislativa, las diferencias e intereses de los partidos se vieron finalmente superados por el efecto de las nuevas reformas estructurales, por lo que el entonces líder del PRD Jesús Zambrano anunció el 28 de noviembre de 2013 la salida de dicho partido del Pacto por México declarando anomalías en la búsqueda por aprobar la reforma político-electoral y energética²¹⁰. Dicha acción restó credibilidad al Pacto por México y cuestionó más la búsqueda y la aparente necesidad por la aprobación de las reformas.

La aprobación de las nuevas reformas fue calificada como todo un éxito para algunos sectores de la sociedad, mientras que para otros lo veían como sólo un beneficio para ciertos sectores y no toda la población. El celebrado proceso de las reformas estructurales llegó a tal nivel, que la revista estadounidense *TIME* una de las más vendidas a nivel mundial, dedicó la

²⁰⁹ Editorial de La Jornada; “Estancamiento económico y “reformas estructurales””, en *La Jornada*. México, 8 de agosto de 2013. Consultado en: <http://www.jornada.unam.mx/2013/08/08/edito>. Consultado en febrero 2018.

²¹⁰ Redacción Aristegui Noticias; “PRD sale del Pacto por México; “no avalaremos que se empeñe el futuro del país”, dicen” en *Aristegui Noticias*. México, 28 de noviembre de 2013. Consultado en: <https://aristeginoticias.com/2811/mexico/el-prd-se-sale-del-pacto-por-mexico/>. Consultado en febrero 2018.

portada de su edición del 24 de febrero de 2014 a Enrique Peña Nieto en el que aparecía con el título de “*Saving Mexico*” junto con un artículo que destacaba la labor que había logrado a poco más de un año de gobierno junto con el Secretario de Gobernación Miguel Ángel Osorio Chong y José Luis Videgaray, Secretario de Hacienda. El proceso por el que México estaba pasando estaba en observación de todo el mundo.

Desde Díaz Ordaz en los años sesenta no ha habido un sexenio que se salve de un acontecimiento político o económico que marca a todos los presidentes que han gobernado México, y Peña Nieto no sería la excepción. El acontecimiento que a él le tocó no sólo lo llevaría a perder credibilidad y el reconocimiento internacional que se estaba gestando, sino que además, lo llevaría a obtener el mayor porcentaje de desaprobación que un presidente ha tenido en la historia del país. Hablamos del caso de los 43 estudiantes desaparecidos de Ayotzinapa.

La noche del 26 y la madrugada del 27 de septiembre de 2014, un grupo de policías municipales y estatales atacó a un grupo de estudiantes de la Escuela Normal de Ayotzinapa, en el ataque murieron 9 estudiantes y 43 habían desaparecido. 3 días después del ataque los medios de comunicación dieron a conocer la noticia y comenzó la investigación y búsqueda por los 43 estudiantes desaparecidos. Al mismo tiempo, protestas estudiantiles comenzaron a crecer en diversas ciudades del país en apoyo y solidaridad por la causa.

El 7 de noviembre, a un mes y 2 semanas después de los hechos, Murillo Karam el entonces titular de la PGR presentó el informe de la investigación sobre el caso en el cual concluía que los 43 estudiantes desaparecidos habían sido capturados tras el enfrentamiento ordenado por Jose Luis Abarca y su esposa alcalde de Iguala, Guerrero. Posterior a su captura, los 43 estudiantes fueron entregados a miembros de los Guerreros Unidos uno de los grupos del crimen organizado de la región quienes los asesinaron, cremaron y los restos fueron arrojados en bolsas de plástico a un río cercano²¹¹.

²¹¹ Jan Martínez Ahrens; “Los 43 estudiantes desaparecidos en Iguala fueron asesinados” en *El País*. México, 8 de noviembre de 2014. Consultado en: https://elpais.com/internacional/2014/11/07/actualidad/1415397033_961306.html. Consultado en febrero 2018.

Tras la presentación del informe, diversos analistas y organizaciones de la sociedad civil criticaron dicho documento al que señalaron con contradicciones y falta de pruebas, con la intención de que se diera el “carpetazo” para cerrar al caso Ayotzinapa. Las manifestaciones en la Ciudad de México duraron semanas y mostraron la inconformidad generalizada ante la incapacidad del gobierno por resolver el caso, pero sobre todo por la complicidad de funcionarios públicos, la policía y hasta el ejército durante la desaparición de los estudiantes.

Lo más trágico del caso, fue que durante la búsqueda de los desaparecidos se encontraron cientos de fosas con restos humanos en diferentes partes del Estado de Guerrero, y posteriormente en muchos Estados más del país. Luis Raúl González Pérez presidente de la Comisión Nacional de Derechos Humanos (CNDH) presentó el 2 de febrero de 2015 en Ginebra un informe en el que en representación del gobierno se asumía que el gobierno desconocía el número de desaparecidos que había en el país. El gobierno hasta diciembre de 2014 tenía registrados 4,038 casos de personas desaparecidas, y otra cifra al término del gobierno de Calderón en diciembre de 2012 con cifra de 24,809 personas desaparecidas²¹².

Lo que ocurrió la noche del 26 de septiembre en Iguala dejó de ser un misterio, pero la verdad es impronunciable para el gobierno. Desde un principio, cuando se sugirió que había vinculaciones con el crimen organizado en el caso de las desapariciones, llovieron las denuncias de diversos frentes para acusar la criminalización de los jóvenes. El gobierno se paralizó, y se aceptó implícitamente que la verdad histórica y jurídica en toda su extensión, no será conocida a través de la versión oficial. Es demasiado fuerte y colocaría a la Normal de Ayotzinapa en una nueva tesitura de actividades extralegales, tras ser considerada hace tiempo una cuna guerrillera. Al gobierno no le interesa revelar todos los detalles del por qué se dio la matanza, sino resolver este caso por el que sangra inconteniblemente la nación²¹³.

El gobierno de Enrique Peña Nieto tuvo un antes y un después tras lo ocurrido en Ayotzinapa. A partir del suceso, la popularidad y aprobación del presidente sólo acumularía puntos negativos hasta el final de su sexenio. Las protestas de octubre y noviembre al grito de

²¹² César Zepeda; “Desaparecidos: ¿cuántos son?” en Reporte Indigo. México 2 de febrero de 2015. Consultado en: <https://www.reporteindigo.com/reporte/desaparecidos-cuantos-son/>. Consultado en febrero 2018.

²¹³ Raymundo Riva Palacio; “Iguala la verdad impronunciable” en *El Financiero*. México 19 de noviembre de 2014. Consultado en: <http://www.elfinanciero.com.mx/opinion/raymundo-riva-palacio/iguala-la-verdad-impronunciable>. Consultado en febrero 2018.

“¡Renuncia ya!” serían apenas el inicio de una pila de dominó que no se ha detenido sin haber terminado el sexenio.

El caso de la “Casa Blanca” propiedad de su esposa valuada en 7 millones de pesos sin esclarecimiento de su obtención a finales de 2014; la invitación y conferencia de prensa con el entonces candidato a la presidencia de Estados Unidos Donald Trump tras las fuertes declaraciones del candidato contra México en 2016; el reportaje sobre los casos de plagio en la tesis de licenciatura de Peña Nieto en 2016; entre otros detalles durante la administración del presidente, lo han llevado a ser el presidente con menor aprobación en la historia a comparación de sus antecesores. Ver imagen 6.

En lo económico, Calderón había dejado el crecimiento anual de 2012 en 4%, sin embargo entre 2013 y fines de 2015, el crecimiento anual del PIB había alcanzado apenas entre 2 y 2.5% anual. Esto derivado de un incremento en la deuda pública con la inversión en todos los nuevos proyectos que el gobierno se estaba planteando de las reformas estructurales. La deuda pública, se incrementó 50% en apenas la mitad del sexenio pasando de 6,504 millones de pesos en 2013 a 9,797 millones de pesos en 2016.²¹⁴

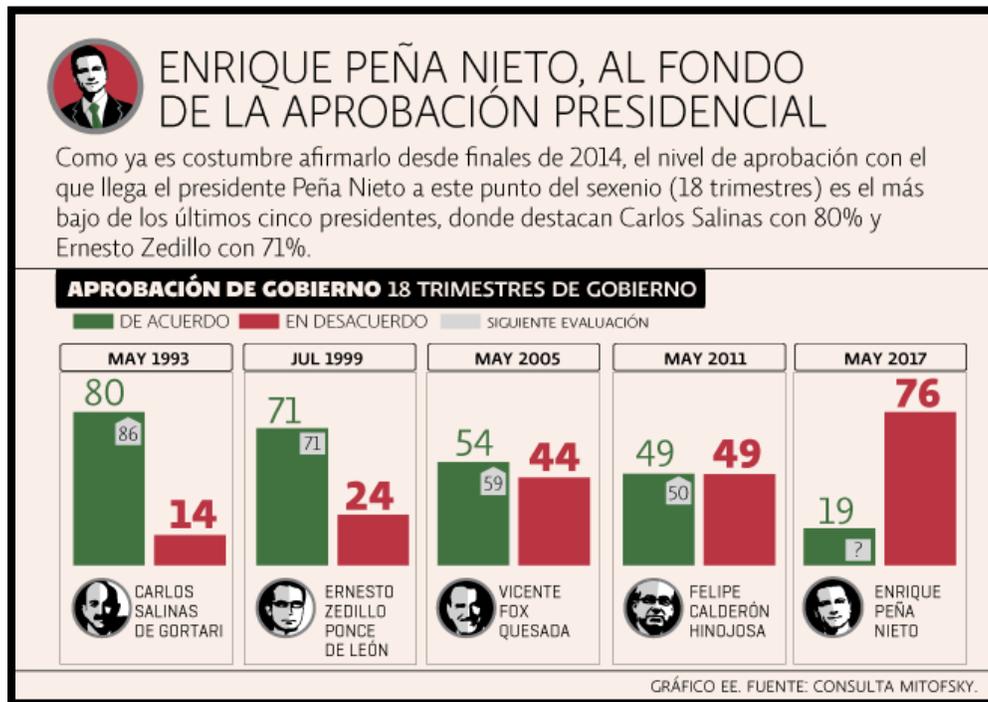
Para mala suerte del gobierno, el tipo de cambio se vio afectado entre 2013 y 2016 por una baja en el precio del petróleo y las elecciones presidenciales de Estados Unidos. En enero de 2013 el peso se encontraba entre los \$12.70 y \$13 pesos por dólar pero derivado de ambos problemas acabaría en un máximo histórico de \$20.80 en diciembre de 2016 ante la victoria de Donald Trump como presidente electo y su amenaza de cancelar el TLCAN²¹⁵.

Al igual que el sexenio de Fox, lo que había comenzado como un sexenio lleno de expectativas y anuncios de cambio por las reformas estructurales, el gobierno en turno estaba revelando a un viejo régimen, el antiguo prísmo de las promesas, la corrupción y la figura de una élite protegida por el presidente y sus intereses con particulares y grandes empresarios.

²¹⁴ Nancy Balderas y Ana Gabriela Jiménez; “Así ha evolucionado la economía de México en el sexenio de Peña Nieto” en *El Economista*. México 1 de septiembre de 2017. Consultado en: <http://www.economiahoy.mx/economia-eAm-mexico/noticias/8581297/09/17/Asi-ha-evolucionado-la-economia-de-Mexico-en-el-sexenio-de-Pena-Nieto.html>. Consultado en marzo 2018.

²¹⁵ Banco de México; Sistema de Información Económica. Tipos de cambio y resultados históricos de las subastas. Serie histórica diaria del tipo de cambio peso-dólar. Consultado en: <http://www.banxico.org.mx/SieInternet/consultarDirectorioInternetAction.do?sector=6&idCuadro=CF373&accion=consultarCuadro&locale=es>. Consultado en marzo 2018.

Imagen 6. Aprobación presidencial.



Fuente imagen: Consulta Mitofsky. “¿Por qué aumentó la aprobación de Peña Nieto?” en *El Economista*. México, 19 de mayo 2017. Consultado en: <https://www.economista.com.mx/politica/Por-que-aumento-la-aprobacion-de-Pena-Nieto-20170519-0030.html>. Consultado en Febrero 2018.

“Es de los peores presidentes originarios del PRI de los que se tenga memoria. Un PRI que se está suicidando porque el electorado hoy en día castiga a los corruptos, cínicos y malos perdedores que abusan del poder. Qué lejos estamos de aquel PRI civilizado de Zedillo y Labastida al actual de Peña”²¹⁶.

Las acciones de Peña Nieto a pesar de su promoción y exaltación de éxito en diferentes medios, habían evidenciado que las cosas no visualizaban un sexenio que pudiera acabar con la pobreza y el hambre extrema, y muy probablemente ni siquiera detenerla. Una vez más, el sexenio terminaría debilitándose y cayendo por su propio peso aún sin ni siquiera llegar a la mitad de su gobierno.

Mientras Enrique Peña Nieto llegaba a la mitad de su sexenio, entre 2012 y 2015 el mundo se preparaba para dar el siguiente paso una vez concluido el lapso de los ODM, en algunos países los resultados eran favorables, sin embargo en otros no tanto. En consecuencia, la

²¹⁶ Leo Zuckermann; “El nuevo PRI resultó peor que el viejo PRI” en *Excelsior*. México, 4 de julio de 2016. Consultado en: <http://www.excelsior.com.mx/opinion/leo-zuckermann/2016/07/04/1102754> marzo 2018.

ONU tenía claro que se requería un nuevo plan para continuar con la labor que tanto México y el mundo había realizado al interior de sus países para combatir los problemas que aquejaban al mundo en un siglo XXI aún joven.

4.1.3.2. Los nuevos Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS).

En 2015 la ONU celebró los 70 años de su fundación y coincidía también con la fecha fijada de los 15 años para cumplir las 8 metas de la Declaración del Milenio, los ODM. Desde 2012 en la Conferencia de Río+20 celebrada en junio de 2012 se hizo presente la necesidad de proponer una nueva Agenda para después de 2015, por lo que la Asamblea General de la ONU y el entonces Secretario General Ban Ki Moon, comenzó a preparar para 2015 el planteamiento de una nueva agenda y ampliación de los objetivos al año de 2030.

Este nuevo macro proyecto se trabajó entre 2012 y 2015 en diferentes reuniones de las comisiones regionales de la ONU formando un grupo de trabajo para la elaboración de un plan que diera seguimiento a los ODM, pero ahora sobre la base del Desarrollo Sostenible, que como se mencionó en el capítulo 1 de este trabajo, se buscó elaborar metas para satisfacer las necesidades de la generación presente sin comprometer los recursos de las generaciones futuras²¹⁷.

Finalmente, el grupo de trabajo de la ONU elaboró una nueva agenda en la cual presentó una ampliación de los 8 objetivos del milenio a 17 objetivos con 169 metas divididas en cada uno de los nuevos objetivos, a este nuevo trabajo se le presentó como La Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible. Ver Imagen 7.

La nueva agenda fue presentada a finales de 2014 a la Asamblea General y fue dada a conocer a los países miembros para su análisis y negociación previa a su aprobación, proceso que finalizaría para la cumbre en septiembre de 2015 durante el septuagésimo periodo de sesiones y al mismo tiempo para coincidir con las celebraciones de la creación de la ONU.

²¹⁷ Ver capítulo 1, p.24.

Imagen 7. Objetivos de Desarrollo Sostenible



Fuente imagen: ONU México. Nuevos Objetivos de Desarrollo Sostenible. En: http://www.onu.org.mx/wp-content/uploads/2017/07/180131_ODS-metas-digital.pdf. Consultado en febrero 2018.

Los preparativos para la adopción de estos nuevos objetivos congregaron a los Jefes de Estado y de Gobierno y Altos representantes en la sede de las ONU en Nueva York del 25 al 27 de septiembre. La elaboración de esta nueva agenda se dio en un contexto muy distinto que 15 años antes, para 2015 había ya más organismos e instancias internacionales dedicadas a abordar cada uno de los nuevos objetivos y también más tecnología para facilitar el trabajo en diversas áreas para el trabajo y desempeño. La Declaración de la Agenda 2030, fue aprobada de forma unánime por los ahora 193 países miembro de la ONU y el nuevo documento quedó plasmado en la resolución A/RES/70/1 y fue publicada el 21 de octubre de 2015²¹⁸.

A dicho encuentro asistió en representación de México Enrique Peña Nieto y tras haber ratificado la Declaración de la Agenda 2030, el 28 de septiembre se dirigió a la Asamblea

²¹⁸ Naciones Unidas. Asamblea General. Transformar nuestro mundo: la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible. A/RES/70/1, 21 de octubre de 2015. Consultado en: http://unctad.org/meetings/es/SessionalDocuments/ares70d1_es.pdf. Consultado en marzo 2018.

General para pronunciarse en conmemoración de los 70 años de la ONU y de la nueva Agenda 2030 de Desarrollo Sostenible. En una parte de su discurso enunció lo siguiente:

En esta segunda década del Siglo XXI, no debemos repetir los errores que tanto dolor causaron al mundo en el pasado. Al contrario. Es tiempo de rescatar y respaldar los principios que nos definen como personas; los altos valores que dieron origen a las Naciones Unidas, como son la paz, la solidaridad y el respeto a los derechos humanos. Respeto para los migrantes, respeto para las mujeres, respeto para todas las razas y religiones; respeto a la diversidad y a la pluralidad política; pero, sobre todo, respeto a la dignidad humana. Eso es lo que merecen nuestras sociedades²¹⁹.

En un discurso que sólo alababa la labor y trayectoria de la ONU además de expresar sus buenos deseos para la nueva Agenda aprobada, la realidad era que la experiencia mexicana quedaba contrastada. México siendo un país tan grande y con diversas oportunidades para crecer y desarrollarse no podía servir de ejemplo, su gobierno no podía plantear que los ODM hubiesen sido un éxito en su totalidad, aún con las reformas estructurales de Peña Nieto el panorama de violencia e inestabilidad social lo contradecía en su principal objetivo, acabar con la pobreza y el hambre extrema.

En julio de 2015 año final de la meta de los ODM, CONEVAL publicó su 4 informe sobre Pobreza en México en el cual se declaraba que en México entre 2012 y 2014 la pobreza aumentó de 53.3 a 55.3 millones de personas, mientras que la pobreza extrema se redujo de 11.5 a 11.4 millones de personas entre 2012 y 2014. Había 2 millones más de pobres en México, 46.2% de la población era considerada pobre y 9.5% vivía aún en pobreza extrema²²⁰.

De acuerdo a este informe publicado por CONEVAL siendo un órgano oficial del gobierno mexicano, a un mes de que se aprobara la nueva Agenda de Desarrollo 2030, México en 15

²¹⁹ Secretaría de Gobernación. Intervención del Presidente Enrique Peña Nieto, en el Debate General de la 70ª Asamblea General de la Organización de las Naciones Unidas. México. 28 de septiembre de 2015. Consultado en: <https://www.gob.mx/presidencia/prensa/intervencion-del-presidente-enrique-pena-nieto-en-el-debate-general-de-la-70-asamblea-general-de-la-organizacion-de-las-naciones-unidas>. Consultado en marzo 2018.

²²⁰ CONEVAL. CONEVAL Informa los resultados de la medición de pobreza 2014. Comunicado de Prensa. México 23 de julio de 2015. Consultado en: https://www.coneval.org.mx/SalaPrensa/Documents/Comunicado005_Medicion_pobreza_2014.pdf. Consultado en marzo 2018.

años, no había logrado terminar con la pobreza ni el hambre extrema. ¿Qué falló? ¿Qué faltó? ¿No fueron suficientes 15 años? ¿Es realmente posible acabar con la pobreza en México y el mundo? ¿Qué sigue...? A continuación, pasaremos a la etapa final de evaluación de este trabajo donde se expondrán las conclusiones de esta investigación.

¿Objetivo cumplido? Evaluación general y conclusiones.

El estudio de la pobreza desde la perspectiva de las Relaciones Internacionales es quizá uno de los temas más controversiales y debatidos por los diferentes puntos de vista que tiene, y ligado a su estudio también la búsqueda de su solución. Los ODM han sido un primer paso y probablemente el esfuerzo institucional más grande de la ONU para hacer frente a cada uno de los 8 problemas de los objetivos. El erradicar la pobreza y el hambre extrema ha sido el reto más grande de todos ellos no sólo por encabezar la lista, sino por ser uno de los orígenes de la mayoría de los problemas sociales hoy en día.

Entre el año 2000 y el año 2015 la ONU publicó alrededor de 50 informes sobre los ODM, 10 de ellos de aspectos generales y publicados anualmente desde 2005 y el resto relacionados a cada uno de los objetivos que incluían estudios de caso, recomendaciones de expertos y algunos avances regionales. La CEPAL, en conjunto con la ONU, publicó 12 informes regionales y 30 relativos a cada objetivo sobre el avance de los ODM en América Latina. México publicó 5 informes generales y 3 relativos a ciertos objetivos de la lista²²¹.

Para 2015, en aspectos generales, los informes a nivel mundial de la ONU sobre los ODM exponen que en todos los 8 objetivos hay avances significativos y exitosos. Un ejemplo es el ODM no. 5 de reducir la mortalidad infantil de los niños menores de 5 años, el cual se redujo de 12.7 millones en 1990 a sólo 6 millones en 2015 a nivel mundial²²². Otro caso exitoso reportado por los informes es el de la reducción de sustancias que agotan la capa de ozono en un 98% entre 1990 y 2015, el cual es relativo al ODM no.7 de garantizar la sostenibilidad del medio ambiente²²³.

No obstante, el mismo informe reconoce que “el progreso ha sido desigual a través de las regiones y los países, dejando enormes brechas. Millones de personas siguen desamparadas, en particular los más pobres y los desfavorecidos debido a su sexo, edad, discapacidad, etnia

²²¹ Consulta de informes en las páginas oficiales de los ODM de la ONU, la CEPAL y la página de gobierno del monitoreo de los ODM en México.

²²² Naciones Unidas. Objetivos de Desarrollo del Milenio. Informe 2015. Nueva York, Estados Unidos, 2015. p. 5. Consultado en: <http://www.objetivosdesarrollodelmilenio.org.mx/Doctos/InfONU2015.pdf>. Consultado en marzo 2018.

²²³ *Ibidem*, p.7.

o ubicación geográfica. Se necesitarán esfuerzos específicamente dirigidos a alcanzar a aquellas personas más vulnerables”²²⁴.

Ejemplo de ello, es que en ciertos ODM sobre todo a nivel regional, los resultados no han sido positivos y ciertos indicadores muestran que se han mantenido o han inclusive empeorado. En el caso del ODM no.3 de la equidad de género y empoderamiento de la mujer, en América Latina, las mujeres siguen siendo objeto de discriminación para acceder al trabajo, obtener bienes económicos y participar en la toma de decisiones tanto del sector público como el privado. A nivel global el 85% de las mujeres con estudios avanzados tienen tasas de desempleo mayores que los hombres con educación similar²²⁵.

Aunque mencionamos también un avance en el objetivo no.7, ciertos temas han aumentado y empeorado, las emisiones de dióxido de carbono han aumentado en un 50% desde 1990; para 2010 se habían perdido un estimado de 5.2 millones de hectáreas de bosques, el equivalente al tamaño de Costa Rica; y la escasez de agua afecta al 40% de personas en el mundo y se espera que la cifra aumente²²⁶.

Pero sobre lo que es el énfasis de esta investigación ¿Qué hay de la pobreza a nivel mundial? ¿Se confirma la hipótesis de que la pobreza y hambre extrema en México no ha podido ser erradicada entre 2000 y 2015. ¿Qué dicen los informes?

Panorama Internacional.

Recordemos que de acuerdo a la Declaración del Milenio dentro del ODM no.1 para la erradicación de la pobreza y hambre extrema se fijaron 3 objetivos específicos: Meta 1.A) Reducir a la mitad, entre 1990 y 2015, la proporción de personas con ingresos inferiores a 1.25 dólares al día; Meta 1.B) Alcanzar el empleo pleno y productivo y un trabajo decente para todos, incluidos las mujeres y los jóvenes; y Meta 1.C) Reducir a la mitad, entre 1990 y

²²⁴ *Ibidem*, p.8.

²²⁵ *Ídem*.

²²⁶ *Ídem*.

2015 la proporción de personas que padecen hambre²²⁷. De acuerdo a las 3 metas de la erradicación de la pobreza y el hambre sí hay avances considerables en 2 de ellas.

Para la meta 1.A, se expone que se alcanzó desde 2011, de acuerdo con las estimaciones el porcentaje de personas que viven con menos de 1,25 dólares por día en todo el mundo y que se redujo de 36% en 1990, a 15% en 2011; y para 2015 la pobreza extrema se redujo a 12%²²⁸.

Sin embargo, a nivel regional hay partes del mundo que no han logrado avanzar lo suficiente y peor aún no hay datos suficientes para evaluar la situación como es el caso de ciertos países e islas del pacífico en Oceanía. En la siguiente gráfica se pueden observar estos casos, en los que a excepción de África subsahariana, el Cáucaso y Asia Central, la mayoría de las regiones han logrado reducir a la mitad el número de personas que viven con menos de 1.25 dólares diarios. Ver gráfico 8.

Gráfico 8.
Proporción de personas que viven con menos de 1.25 dólares al día, 1990, 2011 y 2015 (%).

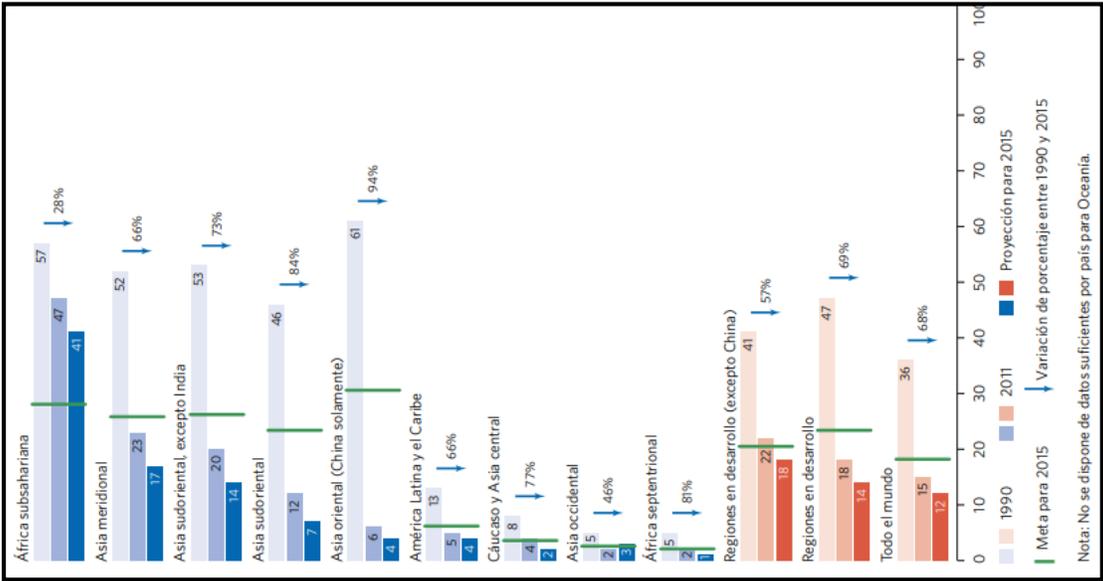


Gráfico 8. Consultado en Naciones Unidas. Objetivos de Desarrollo del Milenio. Informe 2015. Nueva York, Estados Unidos, 2015. p. 14. Consultado en: <http://www.objetivosdesarrollodelmilenio.org.mx/Doctos/InfONU2015.pdf>. Consultado en marzo 2018.

²²⁷ Ver capítulo 1, p.31.

²²⁸ *Ibidem*, p.9

En relación con el ODM no.3, el informe agrega que a nivel mundial las mujeres son las más vulnerables a incidir en la pobreza y las menos protegidas a consecuencia de la inequidad de género. “En 41 países, las mujeres tienen más probabilidades que los hombres de vivir en hogares pobres”²²⁹

Para la meta 1.B, el panorama general no es bueno ya que a niveles regionales la mayoría de las oportunidades laborales se han visto superadas por la creciente fuerza laboral, en especial por la crisis de 2008, la cual afectó tanto a países desarrollados como a países en vías de desarrollo, por lo tanto el panorama mundial en general es negativo. De toda la población de cada región las cifras se han mantenido en casi todos los porcentajes. Asia Oriental mantiene la región con mayor población empleada, sin embargo tuvo una caída del 10% entre 1990 y el año 2015, al igual que la región de Asia Meridional. Las únicas regiones que presentaron un pequeño incremento de no más del 7% en el mismo lapso fueron América Latina y el Cáucaso y Asia Central. Ver gráfico 9.

La población mundial tiene cada vez menos oportunidades de empleo, sobre todo las nuevas generaciones, “Solo cuatro de cada diez mujeres y hombres jóvenes entre 15 y 24 años de edad tienen empleo en 2015, en comparación con cinco de cada diez en 1991”²³⁰. Además, aún en 2015 en determinadas regiones, las condiciones y áreas de trabajo no son favorables y se estima un aumento en cuanto al riesgo que viven muchos trabajadores y que afectan en su salud, seguridad y calidad de vida.

Como un buen resultado, es que los empleos de personas que vivían en situación de pobreza extrema se han reducido considerablemente entre 1990 y 2015, lo que implica que en determinadas regiones son empleos mejor pagados que en la década de los años noventa. En consecuencia, y en relación con la meta anterior, el aumento del ingreso ha permitido que las clases medias, a nivel mundial hayan crecido. De forma paulatina, en los últimos 15 años, los salarios han permitido a las personas mejorar un poco la calidad de vida gracias a sus trabajos²³¹.

²²⁹ *Ibidem* p.16

²³⁰ *Ibidem*. p.17

²³¹ *Ídem*.

Gráfico 9
Relación entre empleo y población 1991 y 2015.

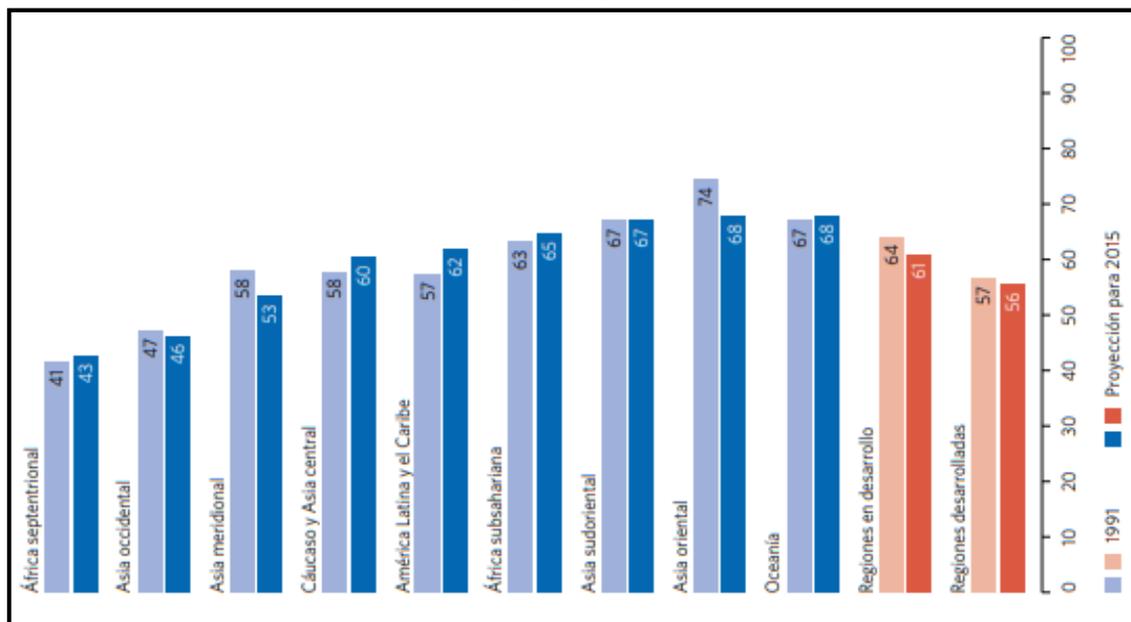


Gráfico 9. Consultado en Naciones Unidas. Objetivos de Desarrollo del Milenio. Informe 2015. Nueva York, Estados Unidos, 2015. p. 17. Consultado en: <http://www.objetivosdesarrollodelmilenio.org.mx/Doctos/InfONU2015.pdf>. Consultado en marzo 2018.

Por último, el hambre, la tercera meta del objetivo no.1 del milenio se asume en el informe como no lograda ya que en sólo 4 de las 10 regiones que establece la ONU se redujo a la mitad. África Subsahariana, El Caribe, Asia Meridional, Asia Occidental, Oceanía, Cáucaso y Asia Central no han logrado a nivel regional reducir a la mitad la proporción de personas que padecen hambre. Esta afirmación es proporcionada a partir de las medidas de nutrición insuficiente establecidas por la OMS y la FAO. Las regiones que sí lograron la meta son Asia Oriental, Asia Sudoriental, América Latina y África septentrional. Ver gráfico 10.

Como se puede ver en el gráfico, la disminución en general es notable sobre todo en los casos de Asia sudoriental y América Latina. Lamentablemente, en los demás países donde no se ha alcanzado la meta quienes más sufren el hambre y desnutrición son los niños y niñas. “A pesar de que existe una disminución, en 2015 uno de cada cuatro niños en el mundo padece retraso de crecimiento”²³², esta referencia es explicada con las cifras referentes a la altura y peso promedio de los infantes.

²³² *Ibidem*. p.22.

Grafico 10.
Proporción de personas con nutrición insuficiente, 1990-1992 y 2014-2016
(porcentaje)

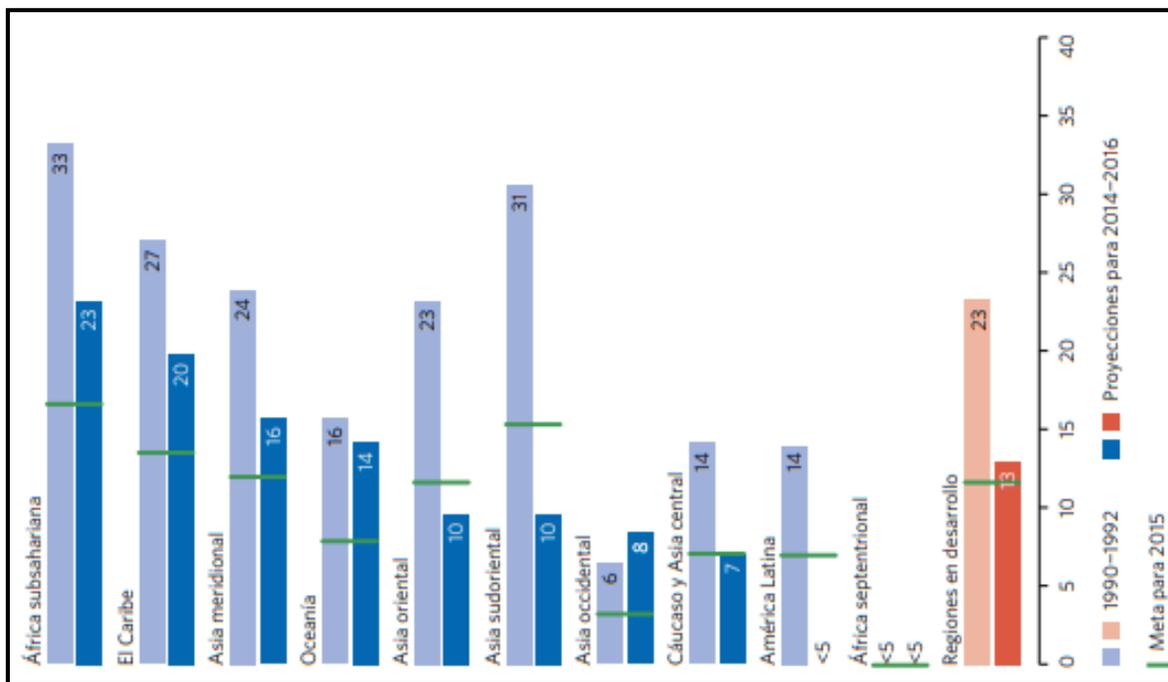


Gráfico 10. Consultado en Naciones Unidas. Objetivos de Desarrollo del Milenio. Informe 2015. Nueva York, Estados Unidos, 2015. p. 21. Consultado en: <http://www.objetivosdesarrollodelmilenio.org.mx/Doctos/InfONU2015.pdf>. Consultado en marzo 2018.

El Banco Mundial, institución que también colaboró con la ONU para el cumplimiento de los ODM publicó en su informe de 2014 que aunque aún hay logros en la reducción de la pobreza extrema, las desigualdades sociales siguen siendo el mayor reto aun para después de 2015 y sobre todo en un plano para el 2030.

El mundo ha avanzado sustancialmente en reducir la pobreza –disminuyó de manera impresionante en dos tercios– en los últimos 25 años, y ahora tenemos la oportunidad de ponerle fin totalmente en menos de una generación. [El Banco Mundial] No terminaremos nuestra labor a menos que encontremos la manera de reducir la desigualdad, que persiste obstinadamente en todo el mundo. La visión de un mundo más igualitario significa que tenemos que encontrar maneras de repartir la riqueza con los miles de millones de personas que casi no tienen nada²³³.

²³³ World Bank Group; International Monetary Fund. 2015. Global Monitoring Report 2014/2015: Ending Poverty and Sharing Prosperity. Washington, DC: World Bank Group. Consultado en: <http://hdl.handle.net/10986/20330>. Consultado en marzo 2018.

La CEPAL expuso en su informe de 2015 que América Latina era una de las regiones que más metas de los ODM había logrado cumplir; sin embargo, aún había trabajo por hacer. Alicia Bárcena, Secretaria Ejecutiva de la CEPAL describe la situación en el informe regional:

En relación con los ODM, los países de América Latina y el Caribe en su conjunto han logrado avances importantes en materia de reducción de la pobreza extrema, el hambre, la desnutrición y la mortalidad infantil y de un mayor acceso al agua potable y a servicios mejorados de saneamiento. Por otro lado, el progreso ha sido insuficiente en lo relativo a la conclusión universal de la educación primaria, la paridad de género tanto en el empleo como en los parlamentos nacionales, la reducción de la mortalidad materna, el acceso a servicios de salud reproductiva y la reversión de la pérdida de bosques²³⁴.

El avance regional de acuerdo a la erradicación de la pobreza y el hambre extrema se califica como bueno en general, al haber reducido de 12% a 4.6% el número de personas que viven con menos de 1.25 dólares diarios. El empleo ha crecido de forma general en los últimos veinte años; no obstante, el 46% de la población empleada en zonas urbanas se encuentra en el comercio informal. La reducción a la mitad de las personas que padecen hambre se ha logrado, pero se estima que en 2015 alrededor de 7.5 millones de niños sufren aún de desnutrición crónica en América Latina²³⁵.

En relación al informe del Banco Mundial, América Latina es considerada la segunda región más desigual del planeta después de África. De acuerdo a la CEPAL, en 2016 los países con menor porcentaje de pobreza en relación al número de habitantes son Uruguay (18%) y Chile (23%), mientras que del otro lado de la lista se encuentra Honduras y Guatemala con mayor porcentaje de pobreza en la región sin tener siquiera datos estimados debido a falta de información. México ocupa el quinto puesto²³⁶.

Como último referente mundial, tenemos el IDH entre el 2001 y 2015. En el primer capítulo expusimos las mismas cifras entre 1990 y 2001. ¿Qué cambió? Ver cuadro 9.

²³⁴ Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), América Latina y el Caribe: una mirada al futuro desde los Objetivos de Desarrollo del Milenio. Informe regional de monitoreo de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) en América Latina y el Caribe, 2015 (LC/G.2646), Santiago, 2015. p.8.

²³⁵ *Ibidem*. p. 19.

²³⁶ Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), Panorama Social de América Latina, 2016 (LC/PUB.2017/12-P), Santiago, 2017.

Cuadro 9. IDH 2001-2015

País	IDH 1990	País	IDH 2001	País	IDH 2015
1.- Japón	0.996	1.- Noruega	0.939	1.- Noruega	0.949
2.- Suecia	0.987	2.- Australia	0.936	2.- Australia	0.939
3.- Suiza	0.986	3.- Canadá	0.936	3.- Suiza	0.939
4.- Holanda	0.984	4.- Suecia	0.936	4.- Alemania	0.926
5.- Canadá	0.983	5.- Bélgica	0.935	5.- Dinamarca	0.925
39.- México	0.876	51.- México	0.790	77.- México	0.762
126.- Chad	0.157	158.- Etiopía	0.321	184.- Burundi	0.404
127.- Sierra Leona	0.150	159.-Burkina Faso	0.320	185.- Burkina Faso	0.402
128.- Burkina Faso	0.150	160.- Burundi	0.309	186.- Chad	0.396
129.- Malí	0.143	161.- Níger	0.274	187.- Níger	0.353
130.- Níger	0.116	162.- Sierra Leona	0.258	188.- Rep.Centroafricana	0.352

Cuadro 9. Elaboración propia con los datos de los informes sobre el IDH de 1990, 2001 y 2016 publicados por el PNUD. Informe de 1990 consultado en: http://hdr.undp.org/sites/default/files/hdr_1990_es_completo_nostats.pdf. Informe de 2001 consultado en: http://hdr.undp.org/sites/default/files/hdr_2001_es.pdf. Informe 2016 consultado en: http://hdr.undp.org/sites/default/files/HDR2016_SP_Overview_Web.pdf Consultado en marzo 2018.

Desde el año 2000, 15 años después, Noruega y Australia siguen siendo los países con mayor IDH y Suiza reaparece entre los 5 países con mayor IDH. Al mismo tiempo, los 5 países con menor IDH aún después de 25 años Níger, Burkina Faso, Burundi y Chad siguen siendo los últimos de la lista aun cuando la lista de países aumentó de 130 a 188. Aunque las mediciones sufren ajustes de acuerdo a los precios de mercado y el tipo de cambio para la obtención del PIB *per cápita*, el panorama en cuanto al orden no ha cambiado mucho para la mayoría de los países.

Si se pudiera calificar el caso de México podríamos denominarlo como bueno y malo. Es bueno, porque en 25 años a pesar del aumento de países en la lista, México está considerado en un rango de países de IDH alto. Pero es malo, porque los números de la tabla muestran una disminución, entre 1990 y el 2001 bajó 10% y entre el 2001 y el 2015, 3%. Un total de 13% en 25 años.

Lo expuesto en estos informes, entre otros, es el resultado de 15 años de lo que han logrado los países a un nivel nacional y regional por medio de las Naciones Unidas y sus diversos organismos. A pesar de los avances, los países en vías de desarrollo en los que vive el 80% de la población mundial, tienen el doble de trabajo que los desarrollados para continuar con las metas del milenio, la dependencia comercial y política del sistema neoliberal actual les limita poder crecer internamente o de una forma muy lenta y desigual frente a los desarrollados.

Aunque aún hay mucho por hacer para terminar con la pobreza, se puede concluir que a nivel mundial el panorama sí ha mejorado en términos generales para 2015. Para este año hay menos miseria que hace 15 años y las personas que viven en la pobreza mueren menos por falta de alimentos que antes. Esta conclusión, se expone desde una perspectiva global en términos cuantitativos, no cualitativos, porque aunque la pobreza extrema ha disminuido las condiciones de vida siguen siendo deplorables en muchos países del mundo.

Para analizar el combate a la pobreza por regiones y países, se debe analizar el contexto histórico, político, económico social y cultural de cada caso como se ha hecho en esta investigación, ya que cada país ha tomado decisiones con sus respectivas consecuencias que han repercutido en la forma de vida de toda su población y las futuras generaciones. Por lo tanto, el caso de México se ha estudiado desde varios puntos de vista en este trabajo con la finalidad de explicar por qué no se ha erradicado la pobreza y el hambre extremas. En este panorama nacional se concluye lo que a continuación presentamos.

Panorama Nacional.

Por su historia, su política y su economía, México es considerado un país en vías de desarrollo, el contexto histórico que se ha expuesto en esta investigación muestra lo difícil que ha sido para la nación poder encontrar una estabilidad entre estos 3 factores para el beneficio de su sociedad, además de una interminable lista de errores y decisiones políticas que han costado un futuro con pocas expectativas para millones de mexicanos.

Desde hace más de 2 siglos, el país ha sufrido la pobreza y sus consecuencias y en los 15 años en los que México se comprometió a erradicarla no lo consiguió; desde un sentido realista, era prácticamente imposible. Si en más de 50 años desde que comenzaron las

primeras acciones gubernamentales por terminar con la pobreza no se consiguió solucionarla, no se iba a erradicar en su totalidad en un plazo relativamente tan corto como fueron 15 años. Veamos la siguiente gráfica a partir de los ingresos, la cual da seguimiento a las anteriormente expuestas al término de cada uno de los 3 sexenios que analizamos²³⁷. El punto más alto se alcanzó cuando ocurrió la crisis de diciembre de 1994, posteriormente llegó al punto más bajo en 2006 y desde entonces volvió a incrementarse a consecuencia de la crisis de 2008 y el comienzo de la guerra contra el crimen organizado, desde entonces sólo ha se mantenido en los mismos niveles que se tenía en el país en 1992. Es decir, en 15 años el ingreso a niveles de pobreza alimentaria y patrimonial es casi la misma que hace 25 años. Ver gráfico 11.

Gráfico 11
Evolución de la pobreza en materia de ingresos 1992-2016.

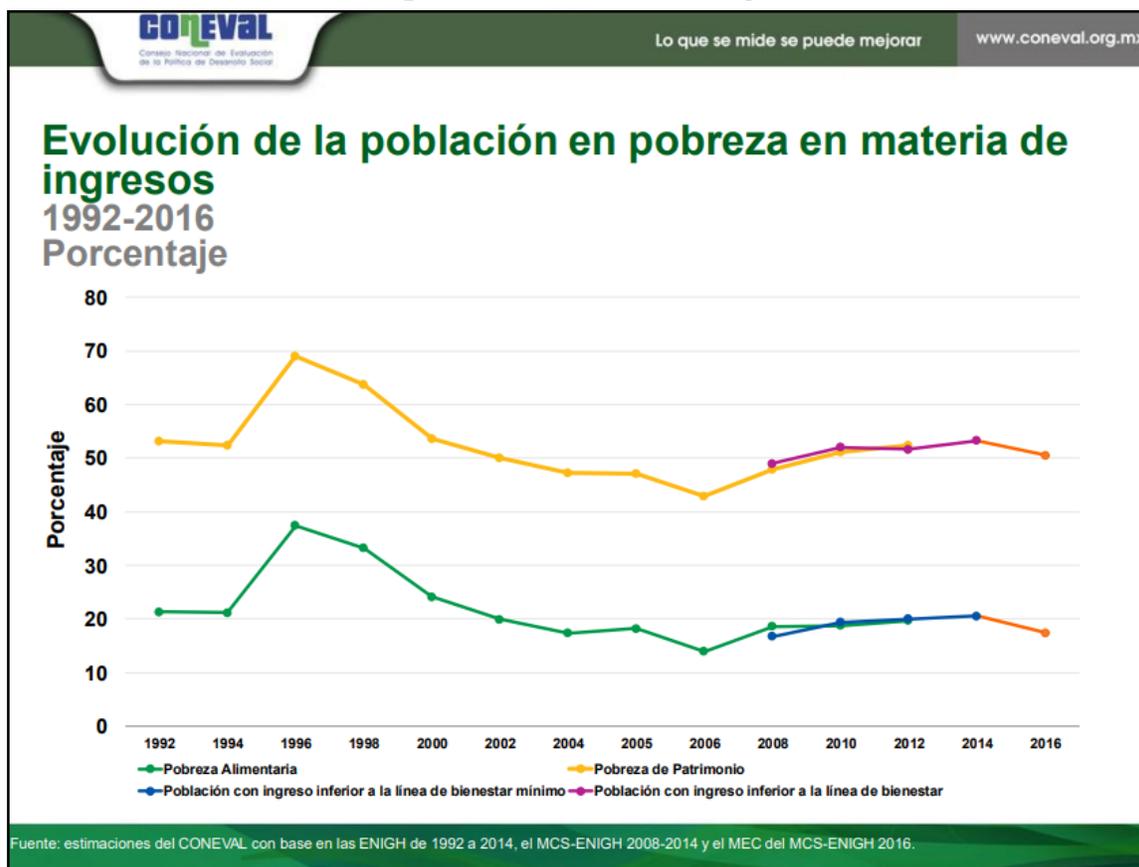


Gráfico 11. CONEVAL. Evolución de las Dimensiones de la Pobreza 1990-2016. Consultado en: <https://www.coneval.org.mx/Medicion/Paginas/Evolucion-de-las-dimensiones-de-pobreza.aspx> Consultado en abril 2018.

²³⁷ Ver gráficas de la pobreza en materia de ingresos en el capítulo 4 páginas 120 y 139.

¿Por qué no hemos podido mejorar el ingreso? Durante 15 años, la línea de bienestar económico y la línea de bienestar mínimo, ambos establecidos a partir de los precios de la canasta básica alimentaria y no alimentaria se han incrementado de una manera desproporcional al del salario mínimo. Ver cuadro 10.

Cuadro 10. Salario Mínimo y Canasta Básica en México 2000-2015.

	2000		2006		2012		2015		Incremento % en 15 años	
Salario Mínimo Mensual promedio.	\$1,057		\$1,416		\$1,820		\$2,100		98%	
Canasta básica alimentaria.	Rural \$380	Urbana \$547	Rural \$531	Urbana \$758	Rural \$768	Urbana \$1,079	Rural \$938	Urbana \$1,315	Rural 146%	Urbana 140%
Precio canasta básica no alimentaria.	Rural \$784	Urbana \$1,270	Rural \$1,078	Urbana \$1,739	Rural \$1,459	Urbana \$2,292	Rural \$1,727	Urbana \$2,679	Rural 120%	Urbana 110%

Cuadro 10. Elaboración propia a partir de los datos obtenidos del salario mínimo histórico de IDC Online consultados en <https://idconline.mx/laboral/salarios-minimos/salarios-minimos-1986-2007>; y el valor de la canasta básica rural y urbana de la Medición de la Pobreza de la Evolución de las Líneas de Bienestar y de la Canasta Básica Alimentaria del CONEVAL. Consultadas en: <https://www.coneval.org.mx/Medicion/MP/Paginas/Lineas-de-bienestar-y-canasta-basica.aspx>. Consultado en Abril 2018.

Durante 15 años a pesar del incremento al salario mínimo en casi 100%, la inflación en las canastas básicas lo supera tanto en el sector rural como en el urbano. La canasta alimentaria es la que más aumento ha tenido por encima de la no alimentaria, lo cual implica que a las personas pobres les cueste más trabajo llevar una buena alimentación y sobre todo a las más pobres, no padecer hambre.

La gráfica muestra, también, que el sector rural es el más afectado al tener el incremento más alto en cuanto a la canasta alimentaria. Cada vez que un campesino padre de familia obtiene su quincena, no sólo no tendrá el salario suficiente para completar una canasta básica alimentaria, sino que cada vez va a tener menos productos de la canasta básica a su alcance y tendrá que decidir de cuales deberá prescindir. Lo más decepcionante de estos datos, es que son sólo estimaciones y hay millones de personas en zonas rurales y urbanas que no ganan ni siquiera el salario mínimo o viven del empleo informal.

Ante estos datos la realidad es muy desalentadora, sin embargo apegados al compromiso que firmó México en el año 2000, el informe que presentó Peña Nieto en 2015 sobre el trabajo realizado durante 15 años se dan por cumplidos 37 de las 51 metas pactadas conforme a los 8 ODM en sus diferentes áreas.

Para la erradicación de la pobreza y el hambre extrema se da casi por cumplido el objetivo no.1. Las 3 metas correspondientes 1.A, 1.B y 1.C se muestran en el siguiente cuadro como cumplidas de acuerdo a sus respectivos 9 metas secundarias. La única meta que se da por insuficiente es la meta 1.4 Tasa de crecimiento del PIB por persona ocupada, correspondiente a la meta 1.B para el empleo pleno y productivo. Ver cuadro 11.

Cuadro 11. Cuadro resumen del Objetivo 1 Erradicar la pobreza y el hambre.

<p> ● Meta cumplida ● A cumplirse en 2015 ● Progreso insuficiente ● Progreso estancado o deterioro ● Datos insuficientes </p>								
Objetivo 1 Erradicar la pobreza extrema y el hambre								
Indicador ^{a/}	Línea base 1990 ^{b/}	2000	2005	2010	Última fecha disponible	Meta 2015	¿Cómo va México?	
Meta 1.A. Reducir a la mitad, entre 1990 y 2015, el porcentaje de personas cuyos ingresos sean inferiores a 1.25 dólares por día								
1.1 Proporción de la población con ingresos per cápita inferiores a 1.25 dólares diarios (Paridad de Poder de Compra respecto al dólar)	9.3 (1989)	9.4	6.1	5.3	3.7 (2014)	4.6	●	
1.2. Coeficiente de la brecha de pobreza (intensidad de la pobreza)	3.0 (1989)	2.9	1.9	1.6	1.0 (2014)	1.5	●	
1.3. Proporción del consumo nacional que corresponde al quintil más pobre de la población	5.0 (1989)	4.4	5.5	6.7	7.0 (2014)	Aumentar	●	
Meta 1.B. Lograr empleo pleno y productivo, y trabajo decente para todos, incluyendo mujeres y jóvenes								
1.4. Tasa de crecimiento del PIB por persona ocupada	2.4 (1996)	5.2	7.0	4.8	2.9 (2014)	Aumentar	●	
1.5. Relación entre ocupación y población en edad de trabajar	55.3 (1995)	57.6	57.2	56.5	56.9 (2014)	Aumentar	●	
1.6. Proporción de la población ocupada con ingresos inferiores a 1.25 dólares por día	6.3 (1989)	6.6	4.2	3.5	2.6 (2014)	Reducir	●	
1.7. Proporción de trabajadores por cuenta propia y los no remunerados ^{c/}	36.6 (1995)	31.7	30.9	28.9	28.0 (2014)	Reducir	●	
Meta 1.C. Reducir a la mitad, entre 1990 y 2015, el porcentaje de personas que padecen hambre								
1.8. Proporción de niños menores de 5 años con insuficiencia ponderal	10.8 (1988)	5.6 (1999)	3.4 (2006)	ND	2.8 (2012)	5.4	●	
1.9. Proporción de la población por debajo del nivel mínimo de consumo de energía alimentaria	4.9 (1992)	3.2	3.0	2.6	2.8 (2014)	2.4	●	

Cuadro 11. Cuadro resumen de los indicadores ODM en México. Objetivos de Desarrollo del Milenio en México 2015. Informe de Avances. Presidencia de la República. México, Agosto 2015. p. 24.

De acuerdo a este informe, México sí logró reducir a la mitad el porcentaje de personas que vivían con menos de 1.25 dólares diarios; no logró garantizar el empleo pleno y productivo; y sí redujo a la mitad el porcentaje de personas que padecen hambre. Estos objetivos cumplidos, se le atribuyen a los esfuerzos gubernamentales trabajados por los proyectos

sociales que se han implementado desde PRONASOL, PROGRESA, Oportunidades y la Cruzada Nacional Contra el Hambre, los cuales sí han dado resultados positivos.

A pesar del seguimiento de cada programa y las mejoras desde 1988, no han sido suficientes para reducir de forma significativa la pobreza más que en el 2006, el año en que más se ha logrado disminuirla.

Aunque las metas 1.A y 1.C junto con sus objetivos secundarios sí fueron cumplidos en su mayoría, la pobreza y el hambre extrema no se han erradicado en México. Aún en 2016 de acuerdo con datos del CONEVAL el 7% de la población vive en pobreza extrema, y aunque porcentualmente sea una cifra baja, son 9.4 millones de personas, el equivalente a la población total de países como Hungría o Suecia. El compromiso de México con la declaración del Milenio se ha cumplido sólo en lo necesario, mas no en su totalidad. Se cumplieron los objetivos específicos, pero en general, la pobreza extrema y el hambre no se han erradicado. Ver Gráfico 12.

Gráfico 12.
Pobreza moderada y Pobreza extrema en México 2000-2016.

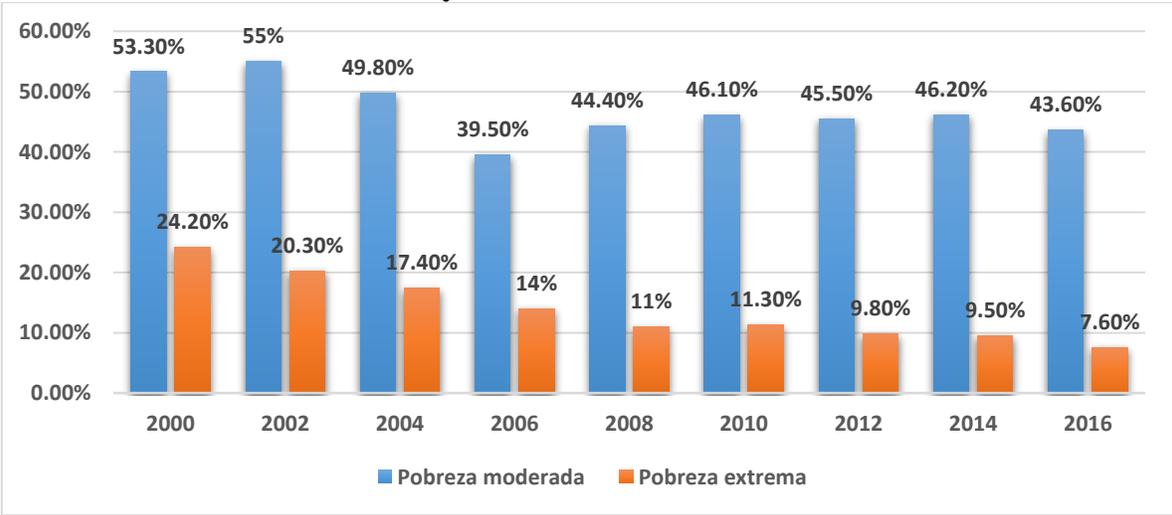


Gráfico 12. Elaboración propia a partir de los datos de CONEVAL de las mediciones realizadas y presentadas en cada informe desde 2008 a 2016. Las cifras de pobreza mostradas entre el año 2000 y 2006 son estimaciones del mismo CONEVAL analizadas a partir de los datos obtenidos de la pobreza de patrimonio y pobreza alimentarias.

En 15 años, la cifra satisfactoria es que la pobreza extrema tal y como se presenta en el informe de los ODM de 2015 sí se ha reducido a más de la mitad, un 68% para ser más precisos. Al igual que la pobreza a nivel mundial, en México la miseria es menor que hace 15 años. Empero, la pobreza moderada sólo se ha reducido 18% y esta es la cifra

desalentadora, ya que en 2016 el porcentaje de pobres era del 43.6%, 53.4 millones de personas, la misma cantidad que a principios de los años noventa. La pobreza permanece casi igual que hace 25 años.

Para el caso del empleo, las cifras no se han logrado cumplir como consecuencia de la crisis de 2008 y posteriormente de una fuerte recaída en 2012. A pesar de que para 2015 el desempleo ha disminuido poco a poco, el poder adquisitivo de las personas mayores de 15 años en edad de trabajar no cumple en su mayoría las necesidades de los trabajadores y no logra ser productivo como el mismo informe declara. Esta falta de productividad es reflejo también de que casi un cuarto de la población nacional laboral se encuentra en la economía informal, la cual en gran medida no les da a las personas el poder adquisitivo que tiene una persona que labora en la economía formal, tanto en el sector urbano, como en el sector rural²³⁸. Ver gráfico 13.

Gráfico 13
Tasa de crecimiento del PIB per cápita por persona ocupada.

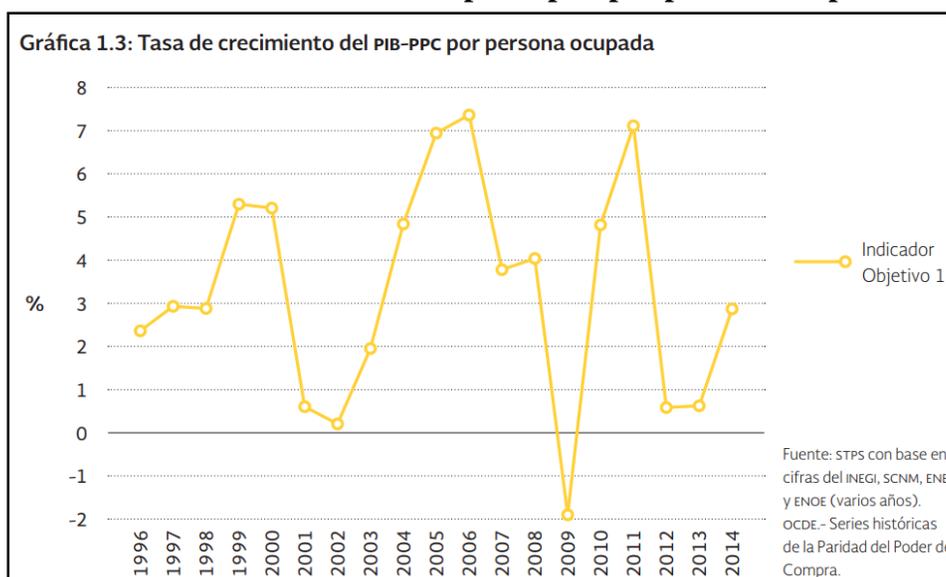


Gráfico 13. Cuadro resumen de los indicadores ODM en México. Objetivos de Desarrollo del Milenio en México 2015. Informe de Avances. Presidencia de la República. México, Consultado en agosto 2015, p. 43.

²³⁸ Objetivos de Desarrollo del Milenio en México 2015. Informe de Avances. Presidencia de la República. México, Agosto 2015, pp.28-30.

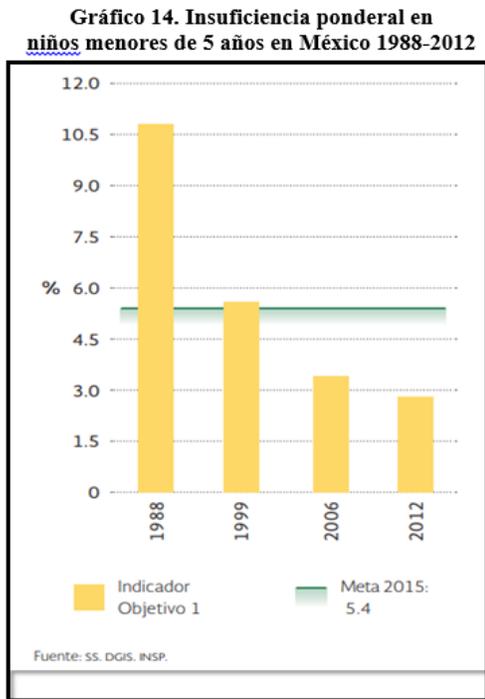


Gráfico 14. Cuadro resumen de los indicadores ODM en México. Objetivos de Desarrollo del Milenio en México 2015. Informe de Avances. Presidencia de la República. México, Agosto 2015. p. 45.

años, desde su puesta en marcha. No obstante, y el mismo gobierno lo reconoce en su informe, existe una malnutrición en los niños a consecuencia no de la falta de alimentos, sino por los tipos de alimentos que se consumen; ya que aunque cumplen con el valor calórico requerido para los niños menores de 5 años, como es el caso de la comida chatarra, no cumplen el valor de nutrientes ricos en proteínas, vitaminas y minerales, que es en lo que inciden un alto número de personas en situación de pobreza multidimensional como reconoce CONEVAL. Ver gráfico 14.

Este último análisis responde también a que existe un alto riesgo de que los 9,4 millones de personas que viven en pobreza extrema y por debajo de la línea de bienestar mínimo caigan en un estado de inseguridad alimentaria, la cual y retomando lo visto en el capítulo 2²³⁹, carecerán de la posibilidad de acceder a los alimentos nutritivos y de calidad.

Por muy desalentador que sea la pobreza en el panorama nacional, cumplir con los ODM ha sido para México un esfuerzo importante, las instituciones de nuestro país a pesar de que no han logrado solucionar la pobreza en sus diversos niveles y escenarios, sí han realizado

De acuerdo al mismo informe, y en relación proporcional de la meta de la reducción de la pobreza extrema, el hambre e insuficiencia ponderal también ha sido disminuida en aspectos generales en el país. Este logro se presenta partir de la evaluación realizada por CONEVAL a los programas de PROSPERA y la CNCH, ya que gracias a los comedores comunitarios, al abasto social de leche y la distribución de despensas por parte del DIF, las cifras han mejorado y bajo los parámetros de las metas del objetivo 1.C son de reconocer los últimos 10

²³⁹ Ver capítulo 2 p. 59.

acciones y mejoras por terminar con la pobreza. Muestra de ello, y considerado de suma importancia para este trabajo, ha sido la creación de la LGDS en 2004, ya que gracias a esta ley se ha garantizado de forma constitucional derechos sociales para el desarrollo y su protección. De la mano, la creación del CONEVAL gracias a la misma ley, ha sido un instrumento fundamental para medir la pobreza y generar información para las estrategias y el combate a la pobreza y, por medio de ellas, ayudar a que las personas puedan salir de esta situación en nuestro país.

Como se revisó en el Capítulo 3, el combate a la pobreza en México desde el final de la Revolución Mexicana ha sido un largo camino con obstrucciones de crisis económicas, gobiernos mal administrados y corruptos, dependencia comercial y sobre todo de desigualdad social. Aún después de 2015 es visible en todas las ciudades del país que afuera de las plazas comerciales más lujosas hay niños pidiendo una moneda en las esquinas, boleros que cobran 10 pesos por lustrar zapatos afuera del edificio de la Secretaría de Economía y antenas de servicios de televisión que sobresalen de los techos de casas de lámina o cartón.

La desigualdad social remarca todos los días la diferencia de clases sociales en México y la inquietud generalizada de las clases pobres por no poder alcanzar un mejor nivel de vida, debido a la competencia del sistema neoliberal instaurado desde hace 30 años en nuestro país. Los requisitos que cada día se incrementan por un puesto de trabajo, el ahorrar dinero para el retiro, el poder pagar la educación de los hijos y hasta por poder pagar un kilo de tortillas son muestras de ello. Esta inquietud social también ha llevado a la incidencia social en el crimen organizado, el comercio informal, la corrupción y a toda esta serie de consecuencias y escenarios negativos, los cuales no han sido ocasionados por una cuestión de preferencia, sino de falta de oportunidades, falta de educación, falta de un ingreso y trabajo dignos para tener una buena calidad de vida personal y familiar.

Como se presentó al inicio de esta investigación, la hipótesis de la erradicación de la pobreza extrema se reafirma al no haberse logrado por completo, y al mismo tiempo, muy probablemente no se cumplirá en muchas décadas o quizá siglos. Y aunque se logre, en un futuro optimista y casi utópico, no será algo que a nuestra generación ni a la de nuestros nietos les toque presenciar. No obstante, en las décadas que nos corresponden por vivir,

debemos seguir trabajando por medio de las instituciones o fuera de ellas en nuestras comunidades más próximas por mejorar la calidad de vida de la sociedad que nos rodea.

Bajo esta línea, poco a poco los esfuerzos se harán visibles aunque tarden varios años, así como se llevaron su tiempo los 15 años de los ODM y los siguientes 15 que ya están en marcha rumbo al 2030. De ahí la importancia de no detenerse en nuestras comunidades más cercanas.

México es un país que ha demostrado que a pesar de las adversidades del contexto político y económico, la sociedad por muy marginada que se encuentre resiste y sigue trabajando, y aunque la situación llegue a ser muy desalentadora -como mostramos en esta investigación-, nuestro país no deja de ser rico en sus recursos, en su cultura y en la formación humana de las personas que puedan encontrarse en él y que día con día buscan una mejor calidad de vida. Acabar con la pobreza es casi imposible, pero mejorar la calidad de vida en México y el mundo es posible.

“Nuestra pobreza puede llegar a medirse por el número y suntuosidad de las fiestas populares. Los países ricos tienen pocas: no hay tiempo, ni humor. Y no son necesarias; las gentes tienen otras cosas que hacer y cuando se divierten lo hacen en grupos pequeños. Las masas modernas son aglomeraciones de solitarios. En las grandes ocasiones en París o en Nueva York, cuando el público se congrega en plazas o estadios, es notable la ausencia de pueblo: se ven parejas y grupos, nunca una comunidad viva en donde la persona humana se disuelve y rescata simultáneamente. Pero un pobre mexicano, ¿cómo podría vivir sin esas dos o tres fiestas anuales que lo compensan de su estrechez y de su miseria? Las fiestas son nuestro único lujo”.

Octavio Paz. *El laberinto de la soledad*, 1956.

Anexos.

Anexo 1. Declaración del Milenio.

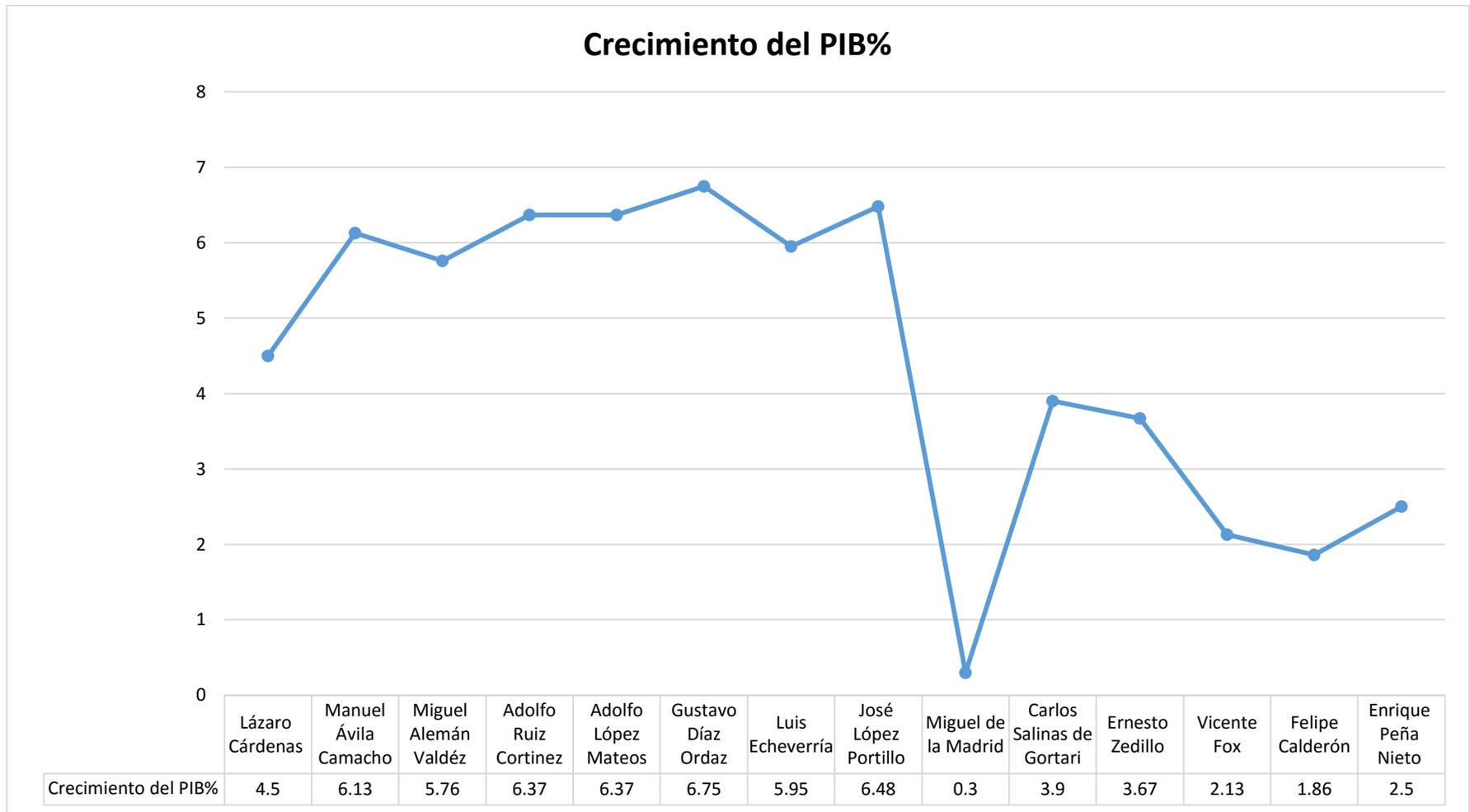
<p>I. Valores y principios</p>	<p>1.- Reafirmar la fe en la ONU y su Carta para el nuevo milenio. 2.- Responsabilidad colectiva de respetar y defender los principios de la dignidad humana 3. Reafirmar los propósitos y principios de la Carta de la ONU. 4.- Establecer la paz justa y duradera en todo el mundo. 5.- Conseguir que la mundialización se convierta en una fuerza positiva para todos los habitantes del mundo. 6.-Valores fundamentales para el siglo XXI:</p> <ul style="list-style-type: none">• La libertad• La igualdad• La solidaridad• La tolerancia• El respeto a la naturaleza• Responsabilidad común. <p>7.- Objetivos clave para el cumplimiento de los valores mencionados</p>
<p>II. La paz, la seguridad y el desarme</p>	<p>8.- Liberar a los pueblos del flagelo de la guerra. 9.- Medidas específicas:</p> <ul style="list-style-type: none">• Respeto al Derecho Internacional.• Aumentar la eficacia de la ONU en prevención y solución de conflictos y misiones de Paz.• Fortalecer la cooperación de la ONU de acuerdo al capítulo VIII de la Carta.• Velar por la aplicación y ratificación del Estatuto de Roma de la Corte Penal Internacional.• Adoptar medidas contra el terrorismo.• Redoblar esfuerzos contra el problema mundial de la droga.• Intensificar la lucha contra la delincuencia transnacional.• Reducir al mínimo las sanciones económicas impuestas por la ONU a poblaciones inocentes.• Buscar la eliminación de las armas de destrucción en masa.• Poner fin al comercio ilícito de armas pequeñas y armas ligeras.• Eliminación de minas antipersonal y armas convencionales. <p>10.- Invitación a los Estados Miembros de tomar como ejemplo de promoción de paz al Comité Olímpico Internacional.</p>
<p>III. El desarrollo y la erradicación de la pobreza</p>	<p>11.- No se reducirán los esfuerzos en el combate a la pobreza extrema. 12.- Resolver la erradicación de la pobreza en los planos nacional y mundial. 13.- Promoción de la buena gestión administrativa de cada país y un sistema comercial multilateral abierto y equitativo. 14.- Llevar acabo la reunión sobre la financiación al desarrollo en 2001</p>

		<p>15.- Realizar la 3ra Conferencia de la ONU sobre Países Menos Adelantados en 2001.</p> <p>16.- Abordar de forma global los problemas de deuda de los países de ingresos bajos y medios.</p> <p>17.-Atención a Estados Insulares.</p> <p>18.-Reconocimiento a los problemas de los países en desarrollo sin litoral.</p> <p>19 y 20.- Presentación de los Objetivos del Milenio.</p>
IV.	Protección de nuestro entorno común	<p>21.- Defensa del planeta ante el deterioro ambiental.</p> <p>22.- Apoyo a los principios de desarrollo sostenible establecidos en el Programa 21 de la ONU.</p> <p>23.- Adoptar una nueva ética de conservación y actividades de resguardo al medioambiente.</p>
V.	Derechos Humanos, democracia y buen gobierno	<p>24.- Promover la democracia y fortalecer el estado de derecho y el respeto de todos los derechos humanos y las libertades fundamentales internacionalmente reconocidos incluido el derecho al desarrollo.</p> <p>25.- Hacer valer la Declaración Universal de los Derechos Humanos.</p>
VI.	Protección de las personas vulnerables	<p>26.- Redoblar los esfuerzos para que los niños y las poblaciones vulnerables a desastres naturales, guerras, genocidio, y emergencia humanitaria reciban toda la asistencia y protección posible.</p>
VII.	Atención a las necesidades especiales de África.	<p>27.- Apoyar la consolidación de la democracia en el continente y la lucha por conseguir una paz duradera, erradicar la pobreza y lograr el desarrollo sostenible.</p> <p>28.- Apoyar las estructuras políticas de los países para la democracia, prevenir conflictos armados y hacer frente a la propagación de la pandemia de VIH/SIDA y otras enfermedades.</p>
VIII.	Fortalecimiento de las Naciones Unidas	<p>29.- Hacer de las ONU un instrumento más eficaz en el logro de sus prioridades por mantener la paz y seguridad internacionales.</p> <p>30.- Promoción de cada órgano, programa, instituto y fondos de la ONU para su fortalecimiento.</p> <p>31.-Petición a la Asamblea General de examinar de forma periódica</p>

Cuadro resumen de la Declaración del Milenio, elaboración propia a partir de lo establecido en la declaración: Naciones Unidas, Asamblea General “Declaración del Milenio”, A/RES/55/2 (13 de septiembre del año 2000).

Anexo 2.

Serie histórica del PIB de México por sexenio.



Elaboración propia a partir de los datos de las series históricas del Banco de Información Económica del INEGI, el Sistema de Información Económica del Banco de México y el Centro de Estudios de Finanzas Públicas de la Cámara de Diputados.

Anexo 3
Plan Nacional de Desarrollo Vicente Fox 2001- 2006

Plan Nacional de Desarrollo (PND) 2001-2006	
Generalidades	<ul style="list-style-type: none"> • Visión para el año de 2025 para posicionar a México como una nación plenamente democrática con alta calidad de vida que habrá logrado reducir los desequilibrios sociales extremos y que ofrecerá a sus ciudadanos oportunidades de desarrollo humano integral y convivencia basadas en el respeto a la legalidad y en el ejercicio real de los derechos humanos. La elaboración del plan cuenta con la consulta y participación de todos los mexicanos.
1. México hacia un despegue acelerado.	<ul style="list-style-type: none"> • El PND se propone enfrentar los retos que plantean estas cuatro transiciones (demográfica, social, económica y política) al mismo tiempo que mitigar sus costos y potenciar las oportunidades que suponen. • La transición de cada sector, busca hacer frente a la globalización de forma positiva y equitativa mediante tres prioridades: fortalecer un desarrollo social y humano con énfasis en educación de vanguardia y en un sistema integral de salud; lograr un desarrollo económico dinámico, con calidad, incluyente y sustentable, que promueva la competitividad nacional, y transformarnos en una sociedad que crezca con orden y respeto, con gobernabilidad democrática y seguridad pública.
2. El poder ejecutivo 2000 – 2006.	<ul style="list-style-type: none"> • La misión del Poder Ejecutivo Federal 2000-2006 es conducir responsablemente, de manera democrática y participativa, el proceso de transición del país hacia una sociedad más justa y humana y una economía más competitiva e incluyente, consolidando el cambio en un nuevo marco institucional y estableciendo la plena vigencia del Estado de derecho. • El ejecutivo, buscará garantizar la seguridad nacional y procesar eficazmente las demandas y planteamientos de los actores políticos para cumplir con el propósito fundamental de propiciar un entorno favorable no sólo para el desarrollo político, sino también para el crecimiento económico con calidad y para el desarrollo social y humano de todos los mexicanos.
3. Área de desarrollo social y humano.	<ul style="list-style-type: none"> • Enfocado al 2025, se prevé que en lo social, la cobertura en educación deberá ser de 100%, el promedio de escolaridad de 12 años y el analfabetismo prácticamente no existirá; el nivel de vida de la población se habrá incrementado significativamente, y habrá desaparecido la pobreza extrema; los servicios de salud darán cobertura universal, existirá respeto y cuidado del medio ambiente y se habrán consolidado formas de convivencia y de participación democrática que fortalecerán la confianza de los individuos en sí mismos y en un gobierno respetuoso de las instituciones, que atenderá con eficacia y transparencia las demandas y necesidades de la población.
4. Área de crecimiento con calidad	<ul style="list-style-type: none"> • El desarrollo económico se logrará mediante: • Un entorno macroeconómico cierto y estable, sustentado en finanzas públicas sólidas; • Una acción pública decidida en favor del desarrollo, mediante la programación eficaz y transparente del gasto público en áreas de educación, salud e infraestructura; • Un sistema financiero sólido y eficaz en el apoyo al aparato productivo; • Una mayor flexibilidad microeconómica apoyada en reglas claras y normas similares a las de los países industrializados; • La extensión de los frutos de la apertura y de la competitividad a segmentos más amplios de la población; • El apoyo a la educación permanente, la capacitación laboral y el desarrollo tecnológico;

	<ul style="list-style-type: none"> • El uso sustentable de los recursos naturales y el respeto absoluto al medio ambiente; la superación de los rezagos en infraestructura pública y privada; • La planeación regional, reforzada por la coordinación entre el Ejecutivo federal y los gobiernos estatales y municipales.
5. Área de orden y respeto	<ul style="list-style-type: none"> • El gobierno se enfocará en garantizar el orden público, con respeto a las libertades y derechos de los mexicanos y al Estado de derecho consolidando, con apego irrestricto a las garantías individuales y a libertades políticas, un Estado en el cual se salvaguarde el territorio nacional; • Se dará cabal vigencia al Estado de derecho, se procurará, eficaz y honestamente, la justicia y se promueva el pleno goce de los derechos humanos, independientemente de género, condición social o étnica.
Compromisos con México	<ul style="list-style-type: none"> • Conciliación entre el pasado y los compromisos con México hacia el futuro. • Honestidad y la austeridad; la lucha a fondo contra la corrupción; la transparencia y la rendición de cuentas; el estricto apego a los principios democráticos, a la división de poderes, al sistema federal y al Estado de derecho. • Una economía más competitiva y una sociedad más justa y más humana; la profunda responsabilidad social; el respeto a los derechos de los individuos pero también de los diversos grupos sociales. • Crecimiento personal y colectivo de todos los mexicanos, sin soslayar su dignidad ni discriminar por género, religión, condición económica, educación, origen étnico o preferencia sexual. • Impulsar las acciones que permitan que el desarrollo de los individuos se dé en condiciones equitativas, facilitando la posibilidad de todos los mexicanos de mejorar su calidad de vida. • Combatir la pobreza extrema y las desigualdades sociales. • Eliminar toda forma de discriminación y exclusión de los grupos minoritarios y de los menos favorecidos, así como impulsar la igualdad de las mujeres en todos los ámbitos sociales. • Conducirnos con ánimo incluyente y con pleno respeto por todas las fuerzas políticas y expresiones ideológicas que han madurado a lo largo de nuestra historia, y a mantener una convicción tolerante ante la diversidad. • Fortalecer una configuración federal del Estado que parta del respeto a las atribuciones y responsabilidades originales de las entidades federativas y de los municipios. • Informar a la ciudadanía de los resultados obtenidos con la ejecución de este PND. • Combatir de manera decidida la corrupción.

Elaboración propia a partir del texto original del Plan Nacional de Desarrollo 2001-2006. Consultado en el archivo de la Cámara de Diputados. Enlace: <http://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/compila/pnd.htm>.

Anexo 4.
Plan Nacional de Desarrollo Felipe Calderón 2007- 2012.

Plan Nacional de Desarrollo 2007-2012	
Desarrollo sustentable	<ul style="list-style-type: none"> • Se propone al Desarrollo Humano Sustentable como visión transformadora de México en el futuro, y al mismo tiempo como derecho de todos los mexicanos de donde sea que estos radiquen. Ello significa asegurar para los mexicanos la satisfacción de sus necesidades fundamentales como la educación, la salud, la alimentación, la vivienda y la protección a sus derechos humanos. • Significa también que las oportunidades para las generaciones actuales y futuras puedan ampliarse, y que el desarrollo de hoy no comprometa el de las siguientes generaciones.
1. Estado de Derecho y Seguridad	<ul style="list-style-type: none"> • Consolidación de una administración ética y eficaz, transparente y responsable, que sea transparente y rinda cuentas, que combata y castigue la arbitrariedad, la corrupción y la impunidad, que siga abriendo espacios a la participación ciudadana y amplíe los espacios de escrutinio social. • Fomentar la cultura de la legalidad entre los mexicanos, garantizar el apego de los servidores públicos a la ley y sancionar a quienes no lo hagan. • Trabajar estrechamente con la sociedad, así como con los poderes Legislativo y Judicial para que se respeten de manera absoluta los derechos humanos, y sean debidamente tutelados por la legislación. • Áreas y proyectos a desarrollar: Certeza jurídica, Procuración e impartición de justicia, Información e inteligencia, Crimen organizado, Confianza en las instituciones públicas, Cultura de la legalidad, Derechos humanos, Defensa de la soberanía, Seguridad fronteriza, Cooperación internacional, Prevención del delito, Cuerpos policíacos, Participación ciudadana
2. Economía competitiva y generadora de empleos.	<ul style="list-style-type: none"> • La finalidad de la política económica será lograr un crecimiento sostenido más acelerado y generar los empleos formales que permitan mejorar la calidad de vida de todos los mexicanos. • Mejorar las condiciones de vida y las oportunidades de todos, especialmente de aquellos que viven en la pobreza, es un imperativo social. • La insuficiencia de recursos económicos y la marginación impiden satisfacer las necesidades básicas y limitan la participación plena de los ciudadanos en los ámbitos político, social, económico y cultural. • Áreas y proyectos a desarrollar: Política hacendaria para la competitividad, Sistema financiero eficiente, Sistema nacional del pensiones, Promoción del empleo y paz laboral, Promoción de la productividad y competitividad, Pequeñas y medianas empresas, Sector rural, Turismo, Desarrollo regional integral, Telecomunicaciones y transportes, Energía, electricidad e hidrocarburos, Sector hidráulico, Construcción y vivienda
3. Igualdad de oportunidades.	<ul style="list-style-type: none"> • El desarrollo humano y el bienestar de las personas, tanto de quienes viven en pobreza como del resto de los mexicanos, constituyen el centro de la acción del Gobierno en materia de igualdad de oportunidades. • El Plan busca que cada mexicano, sin importar la región donde nació, el barrio o comunidad donde creció o el ingreso de sus padres y en especial aquel que se encuentra en condiciones de pobreza pueda tener las mismas oportunidades para desarrollar sus aspiraciones a plenitud y mejorar así sus condiciones de vida, sin menoscabo de las oportunidades de desarrollo de las futuras generaciones. • Áreas y proyectos a desarrollar: Superación de la pobreza Salud, Transformación educativa, Pueblos Indígenas, Igualdad entre mujeres y hombres, Grupos vulnerables, Familia, niños y jóvenes, Cultura, arte, deporte y recreación

<p>4. Sustentabilidad ambiental.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • La sustentabilidad ambiental se refiere a la administración eficiente y racional de los recursos naturales, de manera tal que sea posible mejorar el bienestar de la población actual sin comprometer la calidad de vida de las generaciones futuras. En esta misma línea se busca encontrar un equilibrio con el medio ambiente como uno de los elementos de la competitividad y el desarrollo económico y social. • El gobierno mexicano buscará sumar con toda eficacia y con toda responsabilidad a los esfuerzos internacionales por evitar que el planeta llegue a sufrir dislocaciones ambientales sin remedio, como el calentamiento global. El desarrollo humano sustentable exige que nuestro país, junto con las naciones del mundo, comparta plenamente el principio de que los recursos naturales y la estabilidad climática representan un bien público para toda la humanidad, ya que no se puede excluir a nadie de su disfrute en ningún momento, y por lo mismo han de ser preservados con toda efectividad. • Áreas y proyectos a desarrollar: Agua, Bosques y selvas, Biodiversidad, Gestión y justicia en materia ambiental, Ordenamiento ecológico, Cambio climático, Residuos sólidos y peligrosos, Investigación científica ambiental con compromiso social, Educación y cultura ambiental.
<p>5. Democracia efectiva y política exterior responsable.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • México debe incrementar la efectividad de su democracia para que los logros en materia económica y social se traduzcan en mejoras permanentes en la calidad de vida de los ciudadanos. Por lo tanto, es imprescindible consolidar una democracia efectiva para garantizar la continuidad de los procesos de ampliación de capacidades que les permitan a todos los mexicanos vivir una vida digna cuidando el patrimonio de las generaciones futuras. • El Plan Nacional de Desarrollo postula que para lograr el Desarrollo Humano Sustentable, las estrategias a seguir requieren del ejercicio de una democracia efectiva como forma de vida de los ciudadanos y de una política exterior responsable y activa. Por lo tanto, las políticas de la presente administración se sujetarán a los siguientes principios rectores: • Primero, es necesario reafirmar que la democracia constituye la base de la convivencia de todas las instancias de la vida nacional. • Segundo, el Gobierno Federal hará todo lo necesario para desempeñarse con eficacia, responsabilidad y transparencia en todas sus acciones y competencias. • Tercero, toda política que esté planteada desde la perspectiva del Desarrollo Humano Sustentable buscará, en todo momento, reflejar las demandas de la ciudadanía, propiciando su participación responsable en la toma de decisiones. • Finalmente, en el contexto de la democracia efectiva que se busca impulsar desde este Plan Nacional de Desarrollo, el Gobierno Federal realizará un esfuerzo específico por fortalecer las instituciones de la república y por fomentar y desarrollar un federalismo responsable en todos los órdenes de la política pública. • Áreas y proyectos a desarrollar: Fortalecimiento de la democracia, Modernización del sistema político, Participación ciudadana, Eficacia y eficiencia gubernamental, Transparencia y rendición de cuentas, La política exterior, palanca del desarrollo nacional, México en la reconstrucción del orden mundial, Diversificar la agenda política exterior, Mexicanos en el exterior y migración.

Elaboración propia a partir del texto original del Plan Nacional de Desarrollo 2007-2012. Consultado en el archivo de la Cámara de Diputados. Enlace: <http://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/compila/pnd.htm>.

Anexo 5.
Reformas Estructurales del sexenio de Enrique Peña Nieto

Reforma	Cambios	Controversias	Fecha de presentación	Fecha de aprobación
Energética	Apertura a la competencia para que otras empresas puedan participar en la exploración y extracción de petróleo y gas natural. El sistema eléctrico nacional se moderniza y permite la participación de más empresas para generar electricidad.	Todo problema que surja entre el gobierno y empresas extranjeras será resuelto en tribunales internacionales ya no en nacionales. Se permite el uso del <i>fracking</i> método que puede ocasionar daños ecológicos. Las nuevas reformas no benefician el desarrollo social de lugares donde se requiera la explotación de los recursos.	12 de agosto de 2013	11 de diciembre de 2013
Ley de Competencia Económica	Se amplía el catálogo de prácticas anticompetitivas para la protección de los derechos de los consumidores. Aumento en la competitividad de las micro, pequeñas y medianas empresas.	En diversas aerolíneas mexicanas existen prácticas monopólicas como el caso de Aeroméxico. Las sanciones que se apliquen serán referente al estado de competencia comercial y no a conductas anticompetitivas.	21 de febrero de 2014	29 de abril de 2014
Telecomunicaciones	Ampliación de las libertades de expresión y acceso a la información, por medio de una política de inclusión digital universal. Fomentar la competencia e inversión extranjera en los servicios de telecomunicaciones.	El control de líneas de comunicación para radio y televisión pasa a ser manejada por el sector privado. Televisa y Tv Azteca se oponen a la apertura de la transmisión de señales abiertas. Disminuyen las responsabilidades y facultades del gobierno frente a la difusión de información.	11 de marzo de 2013	22 de mayo 2013
Hacendaria	Incrementar los ingresos del Estado de forma progresiva y más efectiva. Ofrecer incentivos adicionales a emprendedores y pequeños productores del campo. Contribuir a combatir la obesidad y mejorar la calidad del aire creando impuestos a los respectivos responsables de ambos problemas.	Se impone un IVA de 16% a colegiaturas. Se prevé un déficit en finanzas públicas. No se esclarece el combate a la corrupción dentro de las reformas y en consecuencia el mal uso de las recaudaciones fiscales. Las reformas benefician a sectores de clases pobres pero afectan a las familias de clase media.	8 de septiembre de 2013	11 de diciembre de 2013
Financiera	Otorgar más créditos y de forma más barata, fomentando la competencia en el sector financiero. Elimina penalizaciones y cláusulas contractuales injustas. Facilita el crédito a través de la Banca de Desarrollo a fin de detonar el crecimiento en sectores productivos importantes.	El otorgamiento de créditos genera más deuda pública. No se consideró crear mayores incentivos para favorecer la inclusión financiera de sectores desatendidos. En el caso desfavorable de una crisis el efecto generado a partir de la deuda podría generar problemas aún mayores.	8 de mayo de 2013	20 de noviembre de 2013
Laboral	Implementación de los contratos a prueba y capacitación digital para que jóvenes y adultos mayores puedan desarrollarse profesionalmente. Regulación de la subcontratación u <i>outsourcing</i> para evitar abusos.	Los problemas entre trabajadores y empresas pueden tardar el doble en solucionarse al desaparecer las Juntas de Coalición y Arbitraje.	29 de abril de 2016	13 de octubre de 2016

	Se fortalecen los derechos de trabajadores domésticos y casos de acoso, hostigamiento, embarazo, maternidad y discapacidad.	Las nuevas formas de contratación no responsabilizan a la empresa que contrata ante ciertas circunstancias con el trabajador. El pago de horas de trabajo no es proporcional en todos los empleos de acuerdo a la actividad y esfuerzo físico.		
Educativa	Se crea el Servicio Profesional Docente para aumentar el nivel profesional de los maestros de acuerdo al mérito desempeño laboral en las escuelas. Se crea el Sistema Nacional de Evaluación Educativa para apoyar a alumnos con problemas de aprendizaje. Creación de 4 programas para dar sustento y apoyo a las escuelas en materia de infraestructura y comunidad escolar.	Se busca evaluar más a los profesores pero no mejorar la capacitación de los mismos, por lo que la reforma responsabiliza a los docentes de las fallas en el sistema educativo. La nueva reforma no propone más oportunidades para garantizar la educación para todos, ni evitar la deserción escolar. No se especifica la forma en que se atiende a las escuelas de comunidades marginadas como son las escuelas rurales y el sistema de telesecundarias.	10 de diciembre de 2012	21 de diciembre de 2012
Política-Electoral	Posibilidad de fomentar un gobierno de coalición. Se reestablece la reelección legislativa para hacerlos rendir cuentas. Brindar autonomía a las instituciones encargadas de evaluar las políticas sociales del gobierno. El IFE pasa a ser el INE. Se establece la paridad de género en nominación de candidatos en puestos de elección popular y la facilidad para la participación de candidatos independientes.	Al pasar el IFE a ser el INE amplía sus actividades de operación, las cuales pueden sobrepasar sus capacidades. Los consejeros electorales tendrán una representación por estado, estos puestos pueden verse politizados al ser elegidos y presionados por los partidos. La paridad de género puede generar que los partidos manipulen y postulen a mujeres para poder cumplir con este requisito para las elecciones de cargos públicos.	Presentación de propuestas de reformas por parte de los partidos políticos entre julio y octubre de 2013	13 de diciembre de 2013
Materia de Transparencia	Fortalece el derecho de acceso a la información pública y brinda al IFAI autonomía constitucional. Acceso a la información de los 3 niveles de gobierno, partidos políticos y sindicatos.	Ciertos archivos y documentos considerados confidenciales o de seguridad nacional podrán ser abiertos a consulta pública sólo si la Suprema Corte de Justicia de la Nación lo aprueba.	2 de julio de 2013	26 de noviembre de 2013
Nueva Ley de Amparo	Fortalecer y defender los derechos ante los abusos y excesos de los servidores públicos. Se incluyen los derechos humanos previstos en tratados internacionales. Se simplifican y modernizan trámites.	La nueva ley puede negar un amparo a particulares cuando sea trate de concesiones o bienes de dominio de la nación.	Anteproyecto 6 de junio 2011.	20 de marzo de 2013.

Elaboración propia del cuadro a partir de la información del portal <http://reformas.gob.mx/>, diversas noticias y artículos de opinión.

Anexo 6.
Plan Nacional de Desarrollo Enrique Peña Nieto 2013- 2018.

Plan Nacional de Desarrollo 2013-2018		
Objetivo General	“Llevar a México a su máximo potencial”	
Metas Nacionales	México en Paz	<ul style="list-style-type: none"> • Fortalecer el pacto social, reforzar la confianza en el gobierno, alentar la participación social en la vida democrática y reducir los índices de inseguridad. • Aspirar a una sociedad donde todas las personas puedan ejercer plenamente sus derechos, que participen activamente y cumplan sus obligaciones en el marco de una democracia plena; y que, por lo mismo, ninguna persona en México se enfrente a la falta de seguridad, a un inadecuado Sistema de Justicia Penal o a la opacidad en la rendición de cuentas.
	México Incluyente	<ul style="list-style-type: none"> • Enfocar la acción del Estado en garantizar el ejercicio de los derechos sociales y cerrar las brechas de desigualdad social que aún nos dividen. El objetivo es que el país se integre por una sociedad con equidad, cohesión social e igualdad sustantiva. • Esto implica hacer efectivo el ejercicio de los derechos sociales de todos los mexicanos, a través del acceso a servicios básicos, agua potable, drenaje, saneamiento, electricidad, seguridad social, educación, alimentación y vivienda digna, como base de un capital humano que les permita desarrollarse plenamente como individuos.
	México con Educación de Calidad	<ul style="list-style-type: none"> • Implementar políticas de estado que garanticen el derecho a la educación de calidad para todos los mexicanos, fortalezcan la articulación entre niveles educativos, y los vinculen con el quehacer científico, el desarrollo tecnológico y el sector productivo, con el fin de generar un capital humano de calidad que detone la innovación nacional.
	México Próspero	<ul style="list-style-type: none"> • Fomentar el crecimiento sostenido de la productividad en un clima de estabilidad económica y mediante la generación de igualdad de oportunidades. Lo anterior considerando que una infraestructura adecuada y el acceso a insumos estratégicos fomentan la competencia y permiten mayores flujos de capital, insumos y conocimiento hacia individuos y empresas con el mayor potencial para aprovecharlo. Asimismo, esta meta busca proveer condiciones favorables para el desarrollo económico a través de fomentar una regulación que permita una competencia sana entre las empresas y el desarrollo de una política moderna de fomento económico enfocada a generar innovación y desarrollo en sectores estratégicos.
	México con Responsabilidad Global	<ul style="list-style-type: none"> • Las políticas del Gobierno de la República estarán encaminadas a defender y promover el interés nacional en el exterior, y a contribuir al cumplimiento de los objetivos de desarrollo de México, a través de relaciones cercanas, mutuamente benéficas y productivas con otros países, sustentadas en una política exterior vigorosa, sustantiva y activa. • Un México con Responsabilidad Global buscará ampliar y fortalecer la presencia del país en el mundo; reafirmar el compromiso de México con el libre comercio, la movilidad de capitales y la integración productiva; promover el valor de la nación en el mundo mediante la difusión económica, turística y cultural, y velar por los intereses de los mexicanos en el extranjero.

Tres Estrategias Transversales	Democratizar la Productividad	<ul style="list-style-type: none"> Llevar a cabo políticas públicas que eliminen los obstáculos que impiden alcanzar su máximo potencial a amplios sectores de la vida nacional. Asimismo, se busca generar los estímulos correctos para integrar a todos los mexicanos en la economía formal; analizar de manera integral la política de ingresos y gastos para que las estrategias y programas de gobierno induzcan la formalidad; e incentivar, entre todos los actores de la actividad económica, el uso eficiente de los recursos productivos.
	Gobierno Cercano y Moderno	<ul style="list-style-type: none"> Las políticas y acciones de gobierno inciden directamente en la calidad de vida de las personas, por lo que es imperativo contar con un gobierno eficiente, con mecanismos de evaluación que permitan mejorar su desempeño y la calidad de los servicios; que simplifique la normatividad y trámites gubernamentales, y rinda cuentas de manera clara y oportuna a la ciudadanía. Por lo anterior, las políticas y los programas de la presente Administración deben estar enmarcadas en un Gobierno Cercano y Moderno orientado a resultados, que optimice el uso de los recursos públicos, utilice las nuevas tecnologías de la información y comunicación e impulse la transparencia y la rendición de cuentas
	Perspectiva de Género	<ul style="list-style-type: none"> Realizar acciones especiales orientadas a garantizar los derechos de las mujeres y evitar que las diferencias de género sean causa de desigualdad, exclusión o discriminación. Fomentar un proceso de cambio profundo que comience al interior de las instituciones de gobierno. Lo anterior con el objeto de evitar que en las dependencias de la Administración Pública Federal se reproduzcan los roles y estereotipos de género que inciden en la desigualdad, la exclusión y discriminación, mismos que repercuten negativamente en el éxito de las políticas públicas.

Elaboración propia a partir del texto original del Plan Nacional de Desarrollo 2013-2018. Consultado en el archivo de la Cámara de Diputados. Enlace: <http://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/compila/pnd.htm>.

Fuentes de Consulta

Libros

Artola, Ricardo; La Segunda Guerra Mundial. Alianza Editorial, Madrid, 2015.

Astíe-Burgos, Walter; “De la Guerra Fría al Siglo XXI: Una difícil transición para la ONU”, en María Cristina Rosas; 60 años de la ONU ¿Qué debe cambiar? Coordinación de Humanidades, UNAM, México, 2005.

Cámara de Diputados. “La Crisis Financiera de los Estados Unidos y su impacto en México” En Centro de Estudios de las Finanzas Públicas. Palacio Legislativo de San Lázaro, enero 2009. Ciudad de México.

Centro Nuevo Modelo de Desarrollo; Norte Sur La fábrica de la pobreza. Editorial Popular. Primera Edición. España, 2007.

Del Río, Eduardo; 2010 ni independencia ni revolución. Ed. Planeta, México, 2010.

Enciclopedia Integral para el Estudiante. Diccionario Enciclopédico. Grupo Sur Editorial, Tomo IV, España 2002.

Gibellini, Rosino; La teología del siglo XX. Ed. Sal Terrae, Santander, España, 1998.

Hernández-Vela Salgado, Edmundo; Diccionario de Política Internacional. Editorial Porrúa, segunda edición, México, 2002.

López Bárcenas, Francisco; Cámara de Diputados. Legislación y Derechos Indígenas en México. Colección Legislación y Desarrollo Rural. México, 2010, p.51.

Marcela Astudillo Moya; Fundamentos de Economía. UNAM, segunda edición. México, 2017.

Marx, Carl y Engels, Friedrich; Manifiesto del Partido Comunista. Ediciones en lenguas extranjeras, Editorial del Pueblo; 2da Impresión, Pekín, China, 1968.

Moliner, María; Diccionario de Uso del Español. Ed. Gredos, Tomo 2, España, 1992.

Pastor, Marialba; Historia Universal. Editorial Santillana, cuarta edición, México, 2007.

Ricardo Torres Gaytán; Teoría del Comercio Internacional. Ed. Siglo veintiuno editores, 26va edición, México, 2011.

Sánchez González, José Juan; La privatización en México como retracción estatal. Instituto de Administración Pública del Estado de México, A.C. México, 2010

Smith, Adam; La riqueza de las naciones, Fondo de Cultura Económica, sexta reimpresión, México, 1990, p.388.

Suárez Iñiguez, Enrique; De los clásicos políticos. Ed. Miguel Ángel Porrúa, Las ciencias sociales, Tercera década, FCPyS, UNAM, México, 2009

Theodore H. Cohn; Global Political Economy. Ed. Pearson, edition no.6, Estados Unidos, 2012.

Varios Autores; Nueva Historia General de México. El Colegio de México. México, 2011.

Varios autores; Nueva Historia Mínima de México. El Colegio de México, México, 2007.

Villoro, Luis; “El sentido de la historia” en *Historia ¿Para qué?*, Siglo veintiuno editores, México, 2000.

Zoraida Vásquez, Josefina; Historia de México. Quinta Edición. Ed. Santillana, México, 2007.

Zoraida Vásquez, Josefina y Meyer, Lorenzo; México frente a Estados Unidos. Un ensayo histórico, 1776-2000; Fondo de Cultura Económica. Cuarta Impresión. México. 2011.

Artículos de Revista

Alarcón, Rafael; “La crisis financiera en Estados Unidos y su impacto en la migración mexicana” en El Colegio de la Frontera Norte. Diciembre de 2008.

Banco Mundial. “La medición de la pobreza” En Revista Mexicana de Comercio Exterior, vol. 42, núm. 4, Abril, 1992, México.

Elizondo, Carlos; “El combate contra la pobreza”, en Miguel A. Covián González; La cumbre del Milenio: ¿Hacia dónde van las Naciones Unidas? Instituto Matías Romero, Secretaría de Relaciones Exteriores, México, 2000.

Damián, Araceli y Boltvinik, Julio; “Evolución y características de la pobreza en México” en Revista Mexicana de Comercio Exterior, Vol.53, Núm. 6 Junio de 2003. México

Guillén Romo, Héctor; “México: de la sustitución de importaciones al nuevo modelo económico” en Revista Mexicana de Comercio Exterior. Vol. 63, Núm. 4, Julio y Agosto de 2013.

Moctezuma Barragán, Pablo; “El movimiento de 1968” en Publicaciones Alegatos. UAM, Núm. 70, México septiembre/diciembre, 2008.

Mier y Therán, Martha; “El gran cambio demográfico” en Dinámica de la población en México: 1895-1990. Ed. Demos, UNAM, México.

Páez Varela, Alejandro; “La peligrosa estrategia de Felipe Calderón: ¿Y si el ejército mexicano falla en su lucha contra las drogas?” En Newsweek en español. Publicado el 7 de mayo 2007. México, p.16.

Pescador Osuna, José Ángel; “México - Estados Unidos: El impacto de las remesas”. Revista Nexos. 1 de diciembre 1998. México.

Rivas Farías, Sergio; “¿A quién sirve realmente el informe Brandt?” en Revista Mexicana de Comercio Exterior, Vol 31, num.7, México, julio de 1981.

Román Morales, Luis Ignacio; “Las Reformas Estructurales de Peña Nieto” en Análisis Plural, segundo semestre de 2012. Guadalajara, México ITESO.

Ruiz Chávez, Octavio; Turismo: Factor de Desarrollo y Competitividad en México. Centro de Estudios Sociales y de Opinión Pública. Documento de Trabajo núm. 46. Junio de 2008.

Samuel Sosa Fuentes; “Interpretación posmoderna de la Globalización” en Samuel Sosa Fuentes. Globalización e Identidad Latinoamericana en el Siglo XXI: Pensamiento, Cultura y Movimiento Indígena. Centro de Investigación y Análisis Político GALMA, México, 2010, p. 51.

Santa Cruz, Arturo; “México en América del Norte, 1920-2010: La semántica de la soberanía”. En Historia de las relaciones internacionales de México, 1821-2010. Mercedes Vega Coordinadora. Tomo 1 América del Norte. Secretaría de Relaciones Exteriores. México. 2011.

Sicilia, Javier. “Carta abierta a políticos y criminales” en Proceso. 3 de abril de 2011. México.

Sen, Amartya; “Sobre conceptos y medidas de pobreza” en Revista Mexicana de Comercio Exterior, vol. 42, núm. 4, México, abril 1992.

Spicker, Paul; Pobreza: Un glosario internacional. Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales – CLACSO. Argentina, 2009.

Townsend, Peter; “La conceptualización de la pobreza” en Revista Mexicana de Comercio Exterior, núm. 53, México, Mayo, 2003.

Zurita González, Jesús; “La crisis financiera y económica del 2008. Origen y consecuencias en los Estados Unidos y México” El Cotidiano, núm. 157, septiembre-octubre, 2009, UAM Azcapotzalco, México, p. 24.

Documentos

Banco Mundial y Fondo Monetario Internacional. 2015. Global Monitoring Report 2014/2015: Ending Poverty and Sharing Prosperity. Washington, DC: World Bank Group.

Comisión Económica para América Latina y el Caribe. América Latina y el Caribe: una mirada al futuro desde los Objetivos de Desarrollo del Milenio. Informe regional de monitoreo de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) en América Latina y el Caribe, 2015.

Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), Panorama Social de América Latina, 2016 (LC/PUB.2017/12-P), Santiago, 2017.

CONEVAL. Dimensiones de la pobreza. Metodología para la medición multidimensional en México. CONEVAL. México, 2014.

CONEVAL. CONEVAL informa los resultados de la medición de pobreza 2010. Comunicado de prensa. Dirección de Información y comunicación social. Ciudad de México 29 de julio de 2011.

CONEVAL. Informe de Evaluación de la Política de Desarrollo Social en México 2008. México.

CONEVAL. Informe de pobreza en México 2012. México, Noviembre, 2012.

CONEVAL. CONEVAL Informa los resultados de la medición de pobreza 2014. Comunicado de Prensa. México 23 de julio de 2015.

FAO. El estado de la inseguridad alimentaria en el mundo 2015. Cumplimiento de los objetivos internacionales para 2015 en relación con el hambre: balance de los desiguales progresos. Roma, FAO. 2015.

Gobierno de la República. Pacto por México. México.

Gobierno de la República. Plan Nacional de Desarrollo 2013-2018. México, 17 de mayo de 2013.

Ley General de Desarrollo Social. Publicada en el Diario Oficial de la Federación el 20 de enero de 2004.

ONU; ABC de las Naciones Unidas. ONU, Nueva York, EUA, 2012.

ONU; CEPAL. La pobreza rural en América Latina: lecciones para una reorientación de las políticas. División desarrollo productivo y empresarial unidad agrícola. Santiago de Chile. 2003.

ONU; Objetivos de Desarrollo del Milenio. Informe 2015. Nueva York, Estados Unidos, 2015.

ONU; World Drug Report 2017. Viena, 16 Junio 2017.

Pablo Rodas Martini. “La Medición del Desarrollo Humano: Una tarea interminable y polémica” En Quinto Taller Regional sobre la Medición de la Pobreza: Métodos y Aplicaciones: documentos presentados. Oficina del Informe Mundial de Desarrollo Humano. CEPAL. 2000 pp. 367-375.

Plan Nacional de Desarrollo de Vicente Fox 2001-2006.

Presidencia de la República. Anuncio sobre la Operación Conjunta Michoacán. Residencia Oficial de los Pinos Ciudad de México. 11 de diciembre de 2006.

Presidencia de la República. Sexto Informe de Gobierno de Felipe Calderón. 1 de septiembre 2012.

Presidencia de la República. Objetivos de Desarrollo del Milenio en México 2015. Informe de Avances. Presidencia de la República. México,

PNUD; Informe 1990. Índice de Desarrollo Humano.

PNUD; Informe 2001. Índice de Desarrollo Humano.

PNUD; Informe 2016. Índice de Desarrollo Humano.

SEDESOL. “Sin hambre” en Cruzada Nacional Contra el Hambre. Gobierno de la República. México 22 de enero de 2013.

Secretaría de Gobernación. Intervención del Presidente Enrique Peña Nieto, en el Debate General de la 70ª Asamblea General de la Organización de las Naciones Unidas. México. 28 de septiembre de 2015.

Filmografía

Krauze, Enrique; Los Sexenios. Editorial Clío, México Siglo XX, México, 2000.

Fuentes electrónicas

4to Informe de Gobierno de Carlos Salinas de Gortari. 1 de septiembre de 1992. Consultado en: <http://www.diputados.gob.mx/sedia/sia/re/RE-ISS-09-06-17.pdf>.

Aparicio, Ricardo; La Medición Multidimensional de la Pobreza. INEGI. Sistema Integrado de Encuestas en Hogares. Subsistema distribución del ingreso y pobreza. México 2008. Consultado en: <http://www.inegi.org.mx/rne/docs/pdfs/mesa1/20/ricardoaparicio.pdf> consultado en diciembre 2017.

Banco de México; Sistema de Información Económica. Tipos de cambio y resultados históricos de las subastas. Serie histórica diaria del tipo de cambio peso-dólar. Consultado en: <http://www.banxico.org.mx/SieInternet/consultarDirectorioInternetAction.do?sector=6&idCuadro=CF373&accion=consultarCuadro&locale=es>.

Banco de México; Sistema de Información Económica del Banco de México. Consultado en: <http://www.anterior.banxico.org.mx/estadisticas/index.html>.

Banco Mundial. World Development Report 1990. Oxford University Press. Washington DC. p. 26. Consultado en internet: <http://documentos.bancomundial.org/curated/es/424631468163162670/pdf/PUB85070REPLACEMENT0WDR01990.pdf>.

Cámara de Diputados; Centro de Estudios de Finanzas Públicas de la Cámara de Diputados. Consulta en: <http://www.cefp.gob.mx/new/index.html>.

Comisión Europea. The Measurement of Extreme Poverty in The European Union. Directorate-General for Employment, Social Affairs and Inclusion. Unión Europea. 2011 pp.22-23. Consulta en internet en: [https://pure.york.ac.uk/portal/en/publications/the-measurement-of-extreme-poverty-in-the-european-union\(9a757bfd-a5d5-4e10-9ff1-189d3faaf646\)/export.html](https://pure.york.ac.uk/portal/en/publications/the-measurement-of-extreme-poverty-in-the-european-union(9a757bfd-a5d5-4e10-9ff1-189d3faaf646)/export.html).

CONEVAL. Órgano de Gobierno. En: <https://www.coneval.org.mx/quienessomos/OrganoGobierno/Paginas/Organo-de-gobierno.asp>.

CONEVAL, Medición de la Pobreza, Glosario. En: <https://www.coneval.org.mx/Medicion/Paginas/Glosario.aspx>.

CONEVAL. Evolución de las dimensiones de pobreza 1990-2012 en materia de ingreso. En Medición de la Pobreza. Consultado en: <https://www.coneval.org.mx/Medicion/Paginas/Evolucion-de-las-dimensiones-de-la-pobreza-1990-2010-.aspx>.

CONEVAL. Valor de la canasta básica rural y urbana de la Medición de la Pobreza de la Evolución de las Líneas de Bienestar y de la Canasta Básica Alimentaria del CONEVAL. Consultadas en: <https://www.coneval.org.mx/Medicion/MP/Paginas/Lineas-de-bienestar-y-canasta-basica.aspx>.

CEPAL. Indicadores de pobreza y pobreza extrema utilizadas para el monitoreo de los ODM en América Latina. Extraído de: Naciones Unidas (2010). El Progreso de América Latina y el Caribe hacia los Objetivos de Desarrollo del Milenio. Desafíos para lograrlos con igualdad. Consultado en: <https://www.cepal.org/cgi-bin/getprod.asp?xml=/MDG/noticias/paginas/1/40211/P40211.xml&xsl=/MDG/tpl/p18f.xsl&base=/MDG/tpl/top-bottom.xsl>

Declaración de Independencia de EUA. Disponible en: http://www.diputados.gob.mx/biblioteca/bibdig/const_mex/decla_1776.pdf.

Declaración de los Derechos del Hombre y el Ciudadano. Disponible en: http://www.sev.gob.mx/educaciontecnologica/files/2013/01/3.Declaracion_de_los_derechos_del_hombre_y_del_ciudadano.pdf

Discurso de Harry S. Truman emitido el 20 de enero de 1949. Consultado en Truman Library & Museum en: https://www.trumanlibrary.org/whistlestop/50yr_archive/inagural20jan1949.html.

Discurso del presidente Ernesto Zedillo frente a la Asamblea General de la ONU pronunciado el 8 de septiembre del año 2000. Versión estenográfica consultada en: <http://zedillo.presidencia.gob.mx/pages/disc/sep00/08sep00.html>.

Discurso de toma de protesta como presidente de México de Vicente Fox el 1 de diciembre de 2000 en la Cámara de Diputados. Consultado en: http://www.biblioteca.tv/artman2/publish/2000_49/Discurso_de_Toma_de_Posesi_n_de_Vicente_Fox_Quesad_71.shtml.

Estimación de la población mundial. Consultada en: <http://www.worldometers.info/world-population/>.

Félix Guerra, Heriberto; “México protege a los más vulnerables: Programa 70 y Más.” En Blog de la Presidencia. Secretario de SEDESOL. 16 de agosto 2011. Consultado en: <http://calderon.presidencia.gob.mx/el-blog/mexico-protege-a-los-mas-vulnerables-programa-70-y-mas/#more-69467>.

Galindo Neira; Economía y política II. El Pensamiento Político sobre el Tercer Mundo. Consulta web en: <http://www.socialhizo.com/politica/politica-en-el-siglo-xx>.

FAO; Indicadores de Seguridad Alimentaria. Consultado en: <http://www.fao.org/economic/ess/ess-fs/indicadores-de-la-seguridad-alimentaria/es/#.WcqoEGjWzIU>.

INE; Sistema de Consulta de le Estadística de las elecciones federales 2011-2012. Consulta: <http://siceef.ife.org.mx/pef2012/SICEEF2012.html#>.

INEGI. Casos de mortalidad por homicidio. Consulta en línea en: <http://www.inegi.org.mx/sistemas/olap/proyectos/bd/continuas/mortalidad/defuncioneshom.asp?s=est>

INEGI; Banco de Información Económica. Consulta en: <http://www.inegi.org.mx/sistemas/bie/>.

ONU; Agenda 21. Consultado en: <http://www.un.org/spanish/esa/sustdev/agenda21/agenda21toc.html>.

ONU; Asamblea General “Declaración del Milenio”, A/RES/55/2 (13 de septiembre de 2000), disponible en: <http://www.un.org/spanish/milenio/ares552.pdf>.

ONU; Asamblea General. Declaración y Programa de Acción del Foro del Milenio de Nosotros los Pueblos: fortaleciendo a las Naciones Unidas para el siglo XXI. Foro del Milenio. 8 de agosto de 2000. Consultado en: <http://www.un.org/spanish/milenio/a54959.pdf>.

ONU; Asamblea General. La Asamblea de las Naciones Unidas dedicada al Milenio. A/RES/53/202, 12 de febrero de 1999. Consultada en: <http://www.un.org/es/comun/docs/?symbol=A/RES/53/202>.

ONU; Asamblea General. La Asamblea de las Naciones Unidas dedicada al Milenio. A/RES/53/239, 14 de junio de 1999. Consultada en: <http://www.un.org/spanish/milenio/ar53239.pdf>

ONU; Asamblea General; “Declaración Universal de los Derechos Humanos”, A/RES/217/III (10 de diciembre de 1948), disponible en: http://www.ohchr.org/EN/UDHR/Documents/UDHR_Translations/spn.pdf.

ONU; Asamblea General. Declaración sobre el Derecho al Desarrollo. A/RES/41/128, 4 de diciembre de 1986. Consultada en: <http://www.un.org/es/events/righttodevelopment/declaration.shtml> consultado en agosto 2016.

ONU; Asamblea General. Transformar nuestro mundo: la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible. A/RES/70/1, 21 de octubre de 2015. Consultado en: http://unctad.org/meetings/es/SessionalDocuments/ares70d1_es.pdf.

ONU; Cumbre Mundial sobre Desarrollo Social. “Informe de la Cumbre Mundial sobre Desarrollo Social”, A/CONF.166/9, Copenhague, Dinamarca. 19 de abril de 1995. p.57. Consultado en internet en: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N95/116/54/PDF/N9511654.pdf?OpenElement>.

ONU; Desarrollo. Resultados sobre desarrollo sostenible. Consulta en internet: <http://www.un.org/es/development/devagenda/sustainable.shtml>.

ONU; Departamento de Información Pública de las Naciones Unidas - DPI/2083/Rev.1 Marzo del 2000. Consultado en: http://www.un.org/es/events/pastevents/millennium_summit/sg_report/.

ONU; Día Internacional para la Erradicación de la Pobreza 17 de octubre. Asamblea General. Consultado en internet en: <http://www.un.org/es/events/povertyday/background.shtml>.

ONU;. Objetivos de desarrollo del milenio informe de 2005. Nueva York. p.8. Consulta en internet: <https://unstats.un.org/unsd/mdg/Resources/Static/Products/Goals2005/Spanish.pdf>.

ONU; Our Common Future, Chapter 2: Towards Sustainable Development. From A/42/427. Our Common Future: Report of the World Commission on Environment and Development disponible en: <http://www.un-documents.net/ocf-02.htm#I>

OMS; Gripe porcina en el ser humano. Consultado en: http://www.who.int/influenza/human_animal_interface/swine_influenza/es/.

Servicio de Administración Tributaria. Salario Mínimo en México. Información Fiscal. Consultado en: http://www.sat.gob.mx/informacion_fiscal/tablas_indicadores/paginas/salarios_minimos.aspx.

SAT; Salario mínimo histórico de IDC Online consultados en: <https://idconline.mx/laboral/salarios-minimos/salarios-minimos-1986-2007>

Serie histórica de la población en México. INEGI. <http://www.beta.inegi.org.mx/temas/estructura/>.

PIB de México. Banco de Información Económica en Series Originales Valores a precios de 2013. Consulta en: <http://www.inegi.org.mx/Sistemas/BIE/Default.aspx?Topic=0&idserPadre=1000025501150120#D1000025501150120>.

Presidencia de la República. Consulta de la biografía de Felipe Calderón en: <http://calderon.presidencia.gob.mx/oficina-de-la-presidencia/presidente/>

Programa Oportunidades. Cámara de Diputados. Consultado en: http://archivos.diputados.gob.mx/Centros_Estudio/Cesop/Comisiones/3_dsocial.html.

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo; El PNUD para Principiantes. Naciones Unidas, New York, 2011. Consultado en: http://www.jposc.org/documents/UNDP%20for%20Beginners/UNDP_for_Beginners_es.pdf.

PNUD. Informe de Desarrollo Humano 1990. Tercer Mundo Editores. Colombia. 1990. p.33. Consultado en: http://hdr.undp.org/sites/default/files/hdr_1990_es_completo_nostats.pdf.

Perea Quezada, Joaquín; “Datos económicos de México en el mandato de Vicente Fox”. En Gestiópolis. México. Marzo. 2011. Consultado en: <https://www.gestiopolis.com/datos-economicos-de-mexico-en-el-mandato-de-vicente-fox/>

Ravallion, Martin; Las líneas de pobreza en la teoría y en la práctica. CEPAL. Buenos Aires, Argentina. Consulta en internet: http://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/31427/S2000704_es.pdf?sequence=1&isAllowed=y

Real Academia Española. Consulta en internet. En: <http://dle.rae.es/>.

Rowntree, Seebohm; Poverty, a study of town life. Macmillian and Co. Limited, Reino Unido, 1908, pp.86-87. Consulta del libro en PDF. <https://archive.org/stream/povertyastudyto00rowngoog#page/n113/mode/2up>.

The Group of the 77 at United Nations. Declaración conjunta del Grupo de los 77 Ginebra, 15 de junio de 1964. Consultada en www.g77.org/doc/docs.html.

Noticias consultadas vía internet.

Alfaro, Fátima; “Entre el 2000 y el 2016 aumentó el salario mínimo en México 123.36% en México”. En Quadratín Michoacán. México. Publicado 28 de diciembre de 2016. Consulta en línea en: <https://www.quadratin.com.mx/principal/2000-2016-aumento-salario-minimo-123-36-en-mexico/>.

Balderas, Nancy y Gabriela Jiménez, Ana; “Así ha evolucionado la economía de México en el sexenio de Peña Nieto” en El Economista. México 1 de septiembre de 2017. Consultado

en: <http://www.economiahoy.mx/economia-eAm-mexico/noticias/8581297/09/17/Asi-ha-evolucionado-la-economia-de-Mexico-en-el-sexenio-de-Pena-Nieto.html>.

Cervantes, Jesusa; “Peritos de EU desmienten versión oficial del avionazo en que fallece Mouriño”. En Revista Proceso. 14 de mayo de 2013. México. Consultado en: <http://www.proceso.com.mx/341929/peritos-de-eu-desmienten-version-oficial-del-avionazo-en-que-fallece-mourino>.

Consulta Mitofsky. “¿Por qué aumentó la aprobación de Peña Nieto?” en El Economista. México, 19 de mayo 2017. Consultado en: <https://www.eleconomista.com.mx/politica/Por-que-aumento-la-aprobacion-de-Pena-Nieto-20170519-0030.html>.

Coutiño, Alfredo; “México necesita reformas... pero a fondo” en Expansión. CNN México. 8 de enero de 2013. Consultado en: <https://expansion.mx/opinion/2013/01/07/mexico-necesita-reformas-pero-a-fondo>.

Cruz Martínez, Ángel; “Perdió México \$40 mil millones por el A/H1N1, afirma José Ángel Córdova” en La Jornada. Sábado 4 de julio de 2009. México. Consultado en: <http://www.jornada.unam.mx/2009/07/04/sociedad/031n1soc>.

Díaz, Catalina; “Los intentos fallidos de un nuevo aeropuerto para el DF”. En periódico Milenio. 3 de septiembre de 2014. Consulta en línea: http://www.milenio.com/df/aeropuerto_df-nuevo_aeropuerto_aicm-atenco_aeropuerto_0_365963676.html.

Editorial de La Jornada; “Estancamiento económico y “reformas estructurales””, en La Jornada. México, 8 de agosto de 2013. Consultado en: <http://www.jornada.unam.mx/2013/08/08/edito>. Consultado en febrero 2018.

Emmerich, Gustavo; “Las elecciones de 2006 y su impacto sobre la democracia en México” en El Cotidiano. México. Consulta en línea en: <http://elcotidianoenlinea.com.mx/pdf/14502.pdf> Consultado en diciembre 2017.

CNN Library; “The Tsunami of 2004. The facts” en CNN International. Noticia actualizada al 23 de agosto de 2013. Consultada en: <http://edition.cnn.com/2013/08/23/world/tsunami-of-2004-fast-facts/index.html>.

Gaviña, Susana; “Siria, Seis años de guerra multipolar” en ABC Internacional, publicado el 3 de marzo de 2017. Madrid, España. Consultado en: http://www.abc.es/internacional/abci-siria-seis-anos-guerra-multipolar-201703141446_noticia.html.

Gómez-Robledo, Marina; “Qué fue de #YoSoy132” en El País. México, 15 de abril de 2015. Consultado en: https://elpais.com/internacional/2015/04/02/actualidad/1427927341_113541.html.

Langer, Ana; “Bolsa para seguridad se duplica en guerra vs narco” en El Economista. 10 de enero de 2018. México. Consultado en: <https://www.eleconomista.com.mx/politica/Bolsa-para-seguridad-se-duplica-en-guerra-vs-narco-20180110-0149.html>.

Luis Caballero, José; “11 datos sobre el envío de remesas a México” En El Economista. México 5 de febrero de 2017. Consulta en línea:<https://www.economista.com.mx/economia/11-datos-sobre-el-envio-de-remesas-a-Mexico-20170205-0065.html>.

Martínez Ahrens, Jan; “Los 43 estudiantes desaparecidos en Iguala fueron asesinados” en El País. México, 8 de noviembre de 2014. Consultado en: https://elpais.com/internacional/2014/11/07/actualidad/1415397033_961306.html.

Montalvo, Tania L.; “De Solidaridad a la Cruzada Nacional contra el hambre”. En Expansión. Publicado el martes, 22 de enero de 2013. Consultado en: <https://expansion.mx/nacional/2013/01/22/cruzada-nacional-contra-el-hambre-2013#article-1>.

Montalvo, Tania L.; “Gasto Público aumentó con Fox y Calderón” en Animal Político. 20 de septiembre de 2013. Consultado en: <https://www.animalpolitico.com/2013/09/gasto-publico-aumento-con-fox-y-calderon-no-hubo-resultados-tangibles/>.

Natalia Sancha; “Más de 500.000 muertos en siete años de guerra en Siria” en El País, publicado el 13 de marzo de 2018, Madrid, España. Consultado en: https://elpais.com/internacional/2018/03/12/actualidad/1520865451_577510.html.

Nieto, Francisco; “Festejos del Bicentenario costaron \$4mil millones” en El Universal. 23 de febrero de 2013. Consultado en: <http://archivo.eluniversal.com.mx/nacion/204266.html>.

Ramos, Rolando; “Impacta el periodo electoral en la aprobación del presidente” en El Economista. México, 1 de marzo de 2018. Consultado en: <https://www.economista.com.mx/politica/Impacta-el-periodo-electoral-en-la-aprobacion-del-presidente-20180301-0153.html>.

Rojas H, Esteban; “Deuda externa de México se duplica en 6 años” en Economía, El Financiero. México. Consultado en: <http://www.elfinanciero.com.mx/economia/deuda-externa-de-mexico-se-duplica-en-anos.html>.

Redacción Aristegui Noticias; “PRD sale del Pacto por México; “no avalaremos que se empeñe el futuro del país”, dicen” en Aristegui Noticias. México, 28 de noviembre de 2013. Consultado en: <https://aristeguinoticias.com/2811/mexico/el-prd-se-sale-del-pacto-por-mexico/>.

Reuters. “El día en que una pandemia de Influenza AH1N1 alertó al mundo” en Expansión CNN México. Martes 29 de abril de 2014. México. Consultado en: https://expansion.mx/salud/2014/04/29/el-dia-en-que-una-pandemia-de-influenza-ah1n1-alerto-al-mundo?internal_source=PLAYLIST.

Riva Palacio, Raymundo; “Iguala la verdad impronunciable” en El Financiero. México 19 de noviembre de 2014. Consultado en: <http://www.elfinanciero.com.mx/opinion/raymundo-riva-palacio/iguala-la-verdad-impronunciable>.

Santos Enríquez, Joseline; “Sube 39% canasta básica en el sexenio de Calderón” En Lado B. México. Publicado 28 de agosto de 2012. Consulta en línea en: <http://ladobe.com.mx/2012/08/sube-39-canasta-basica-en-sexenio-de-calderon/>.

Sin autor; “Cronología de la epidemia de influenza en México” en El Universal. Jueves 7 de mayo de 2009. Ciudad de México. Consultado en: <http://archivo.eluniversal.com.mx/notas/596426.html>.

Villoro, Juan; “La alfombra roja del terror narco” en Revista Ñ. Consultado en El clarín 5 de enero de 2013. Consultado en: https://www.clarin.com/ideas/juan-villoro-terror-narco_0_rk9VQauow7g.html. Consultado en enero 2018.

Vega, Aurora; “Van 2 mil 997 agentes muertos en lucha anticrimen” en Excélsior. 1 de marzo de 2013. México. Consultado en: <http://www.excelsior.com.mx/2012/01/03/nacional/798797>

Zepeda, César; “Desaparecidos: ¿cuántos son?” en Reporte Indigo. México 2 de febrero de 2015. Consultado en: <https://www.reporteindigo.com/reporte/desaparecidos-cuantos-son/>.

Zúñiga, Juan Antonio; "Dólar a 14 pesos; la moneda acumula una devaluación de 26.70%", en La Jornada, 31 de diciembre de 2008. Consultado en: <http://www.jornada.unam.mx/2008/12/31/index.php?section=economia&article=016n2eco>.

Zuckermann, Leo; “El nuevo PRI resultó peor que el viejo PRI” en Excélsior. México, 4 de julio de 2016. Consultado en: <http://www.excelsior.com.mx/opinion/leo-zuckermann/2016/07/04/1102754>