



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO

FACULTAD DE CIENCIAS POLÍTICAS Y SOCIALES

**JORDANIA COMO *REFUGIO*, LOS RETOS DEL
REINO HACHEMITA ANTE LA OLEADA DE
REFUGIADOS SIRIOS COMO CONSECUENCIA DE
LA GUERRA CIVIL SIRIA (2011-2016)**

Tesina para obtener el título de:

LICENCIADA EN RELACIONES INTERNACIONALES

Presenta:

MARÍA FERNANDA CERDA SILVA

Directora:

ROSA MARÍA OLVERA GÓMEZ.



Ciudad Universitaria, Cd. Mx., 2018



Universidad Nacional
Autónoma de México

Dirección General de Bibliotecas de la UNAM

Biblioteca Central



UNAM – Dirección General de Bibliotecas
Tesis Digitales
Restricciones de uso

DERECHOS RESERVADOS ©
PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL

Todo el material contenido en esta tesis esta protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

Agradecimientos.

A mi madre Ana Elba Silva Flores, porque gracias a su amor, su apoyo y su compañía logré llegar hasta aquí y por impulsarme siempre a perseguir y alcanzar mis sueños, eres mi ejemplo a seguir. Te amo mamá.

A la Universidad Nacional Autónoma de México, máxima casa de estudios y a la Facultad de Ciencias Políticas y Sociales por mi formación académica, profesional y personal.

A mis profesores, por sus enseñanzas y su perseverancia, muchos de ellos y ellas fueron mi inspiración. A Rosa María Olvera, gracias por ser un pilar en mi formación, no sólo académica sino también personal y porque gracias a ti este proyecto fue posible.

A mi abuela María Teresa Flores, por su compañía, sus cuidados y su amor y a mi hermano José María por brindarme siempre su amor.

A mi novio Erick Juárez, por su apoyo, su amor incondicional, por estar en cada logro y fracaso, por ser mi compañero de vida y mi cómplice en cada proyecto. Te amo.

A mis tíos, que siempre me echan porras y me aconsejan.

A mis amigos, que son parte de mi familia y que a pesar de los años siempre puedo contar con ellos.

A Luis Soria, César Ávila, Lidia Gómez y Carlos Gonzáles del INM por todo su apoyo y sus consejos, les agradezco infinitamente.

Dedicatoria.

A todas aquellas personas que sufren los estragos de la guerra, que tuvieron que huir dejando de la noche a la mañana sus pertenencias y muchas veces a su familia.

“Cuando te encuentres con un refugiado, imagínate cómo se debe sentir. Y en vez de darle la espalda, ofrécele una sonrisa. Tal vez no parezca gran cosa, pero para un refugiado puede serlo todo”.

Carteles de la Agencia de la ONU para los Refugiados. Comité Español.

Índice

Introducción	6
1. ¿Cómo entender lo que ocurre dentro de Jordania después de la llegada de los refugiados sirios?	17
1.1 Definición de Conflicto Armado Interno.	18
1.2 Definición de Guerra Civil.	19
1.3 Definición de Refugiado.	21
1.4 Definición de Migrante.	23
1.5 Definición de Campo de Refugiados.	25
1.6 Definición de Seguridad Humana.	26
1.7 Perspectiva Realista.	28
2. Origen de la Guerra Civil Siria (2011).	32
2.1 La Primavera de Damasco.	34
2.2 La revolución árabe en Siria. Del descontento social a la respuesta del gobierno de Bashar Al-Assad (represión y violencia).	35
2.3 Importancia de Siria para Rusia.	41
2.4 La presencia del Estado Islámico en Siria.	43
2.4.1 Surgimiento del Estado Islámico.	44
2.4.2 El Estado Islámico en Siria.	47
3. Refugiados sirios dentro de Jordania (2011-2016).	50
3.1 Jordania como “refugio”, el papel geopolítico que juega en la región y su compromiso con la ayuda humanitaria.	51
3.1.1 Jordania como “refugio”, un acercamiento histórico del Reino Hachemita y su papel en la región.	52
3.1.2 Nacimiento del Reino Hachemita de Jordania.	54

3.1.3	Jordania y Palestina: más allá de la causa humanitaria.	57
3.1.4	Refugiados sirios en Jordania, más allá de un refugio ante la guerra.	60
3.2	Zaatari y Azraq: Campos de refugio y peligro para la población siria.	63
3.2.1	Campos de Refugiados: Zaatari.	66
3.2.2	Campo de Refugiados: Azraq.	68
3.3	Las implicaciones de los refugiados sirios para la seguridad de Jordania.	70
4.	Conclusiones.	75
5.	Bibliografía y Fuentes consultadas.	81
6.	Anexo I.	90
7.	Anexo II. “Anatomía de un Campo de Refugiados: atención y necesidades”.	92

Introducción.

El año 2011 representa un parteaguas en la historia de la región de Medio Oriente, de acuerdo con Gilberto Conde existe un antes y un después de los acontecimientos de ese año.

Las rebeliones de 2011 vinieron a sacudir regímenes dictatoriales anquilosados que, sin embargo, formaban un status quo favorable al control estadounidense. No obstante, las dictaduras de la región parecen estar en vías de perder su principal ventaja para el orden internacional dominante: la estabilidad. La crisis afectó tanto a repúblicas -bajo régimen autoritario, cuando no francamente autocrático- como monarquías absolutas. Algunos de los países eran de ingreso promedio elevado, otros de ingreso bajo o muy bajo¹.

El fenómeno social denominado “primavera árabe”², que tuvo un efecto dominó en varios países de la región de oriente medio³, tuvo su inicio con la *autoinmolación de un ciudadano tunecino, carácter de una protesta y una rebelión contra el maltrato, el desprecio y la burla a la dignidad personal*⁴. Contra la arbitrariedad de un régimen despótico, corrupto, donde la impunidad y la injusticia suelen ser muy frecuentes.

¹ Gilberto, Conde. *Los movimientos populares árabes de 2011 y su significado histórico*, en “*El pueblo quiere que caiga el régimen. Protestas sociales y conflictos en África del norte y en Medio Oriente*”, coordinador Luis Mesa Delmonte. Ed. El Colegio de México, México. 2012. Pág. 37.

² Primaveraes árabes, fue la denominación que se les asignó a estas protestas que se suscitaron durante el año 2011 en la región de Medio Oriente y que tuvieron como consecuencia la caída de dictadores como Ben Alí en Túnez o Mubarak en Egipto, derivadas del descontento social, la pobreza y la injusticia.

³ Los países que conforman la región de Medio Oriente son: Magreb (Marruecos, Argelia, Túnez, Mauritania, Libia), Mashrek (Egipto, Israel, Autoridad Nacional Palestina, República Árabe de Siria, Reino Hachemita de Jordania, Líbano, Turquía, Irak, República Islámica de Irán), Península Arábiga (Arabia Saudita, Yemen, Qatar, Kuwait, Emiratos Árabes Unidos, Bahréin, Omán), Afganistán, Pakistán y Sudán.

⁴ Manuel, Ruiz Figueroa. *Asia y África Actuales. Una lectura de la “Primavera Árabe” en Egipto. El cambio ideológico en una parte de la población*. El Colegio de México [texto en línea]. Dirección URL: <http://www.redalyc.org/pdf/586/58630441007.pdf> [consultado viernes 06 de mayo de 2016]

Con el arranque del siglo XXI quedaría roto el viejo contrato social hasta entonces vigente en el mundo árabe. A cambio de ejercer un monopolio absoluto de la vida política, los sucesivos gobiernos autocráticos habían venido prometiendo atender todas las necesidades de sus ciudadanos, al menos desde la década de 1950. Sin embargo, al llegar el año 2000 todos los estados árabes, con la única excepción de los pertenecientes al más rico cinturón productor de petróleo, se habían mostrado incapaces de cumplir sus promesas. Además, los principales beneficiarios de todas las oportunidades económicas habían pasado a ser, y de forma cada vez más acusada, los integrantes de un reducido grupo de amigos y parientes de los gobernantes de la región. En lugar de tratar de resolver los legítimos motivos de queja de sus ciudadanos, la respuesta de los estados árabes al creciente descontento popular iría cayendo paulatinamente en una espiral de represión. Y lo que es aún peor, estos regímenes represivos se dedicarían a intentar preservar de forma activa el control político que ya venían ejerciendo hasta entonces sus familias, realizando para ello distintos movimientos de sucesión dinástica concretados en los preparativos con que los presidentes, ya entrados en años, formaban a sus hijos con vistas a la sucesión⁵.

El estallido de la guerra civil en Siria tiene su origen en el año 2011, tras la oleada de protestas que se suscitaron en el marco de la “primavera árabe”, que trajo como consecuencia que el gobierno de Bashar Al-Assad lanzara una ofensiva extremadamente violenta en contra de la población siria, además de criminalizar a los protestantes acusándolos de suscitar divisiones dentro del país.

⁵ Eugene Rogan. “Los Árabes: del imperio otomano a la actualidad”. Editorial Crítica. 6ª edición. España, 2016. Pág. 776.

Se debe considerar que en Siria los Al-Assad pertenecen a una minoría alauí, - o seguidores de Ali-, vinculada con los chiitas, y han logrado controlar Siria pese a ser el 12 % de una población estimada en 21 millones de habitantes. *Los musulmanes suníes representan el 75% de la población siria. Los alauíes y las diversas ramas del cristianismo, en su mayoría greco-ortodoxos, representan cada uno el 10%. El resto se lo reparten otras comunidades, desde los drusos hasta un puñado de judíos*⁶. Además, controlan la gran mayoría de las empresas que existen dentro del país, así como la milicia siria. Por ejemplo, el cuñado del presidente Bashar Al-Assad, *Asef Shawkat* es jefe de los servicios de espionaje, el subjefe del Ejército sirio y el número dos del régimen y el único hermano varón que le sobrevive al presidente Maher Al-Assad es jefe de la Guardia Presidencial.

Al inicio, Al-Assad argumentó que la inestabilidad que vivía Siria no se debía a una cuestión interna, sino a una conspiración externa organizada por los Estados Unidos e Israel. Con ese argumento justificó la represión, que en más de *dos años causó más de 100,000 víctimas*⁷.

No debemos dejar de lado, que dentro de Siria además de que existe una guerra entre el gobierno de Bashar Al-Assad y sus opositores, desde el año 2013 aproximadamente, la ciudad de Raqqa al norte de Siria fue ocupada por el Estado Islámico, lo que ha provocado además del incremento del número de fallecidos,

⁶ Ignacio Cembrero (27 de marzo de 2011) *“Así es la minoría que domina Siria”*. Periódico El País, Madrid [consultado domingo 16 de octubre de 2016]

Dirección URL: http://elpais.com/diario/2011/03/27/internacional/1301180409_850215.html

⁷ Atilio, Molteni, *“La Guerra Civil en Siria y el Programa Nuclear Iraní: dos cuestiones fundamentales en el Medio Oriente Araucaria”*. Revista Iberoamericana de Filosofía, Política y Humanidades vol. 15, núm. 30. Año 2013, 15. [Fecha de consulta: 21 de mayo de 2016] Disponible en: <http://www.redalyc.org/articulo.oa?id=28228768008>

grandes oleadas de refugiados y desplazados que buscan resguardarse tanto de la guerra como de los ataques del Estado Islámico.

Como consecuencia de la guerra civil y de la ocupación del Estado Islámico, la situación humanitaria se deterioró y la población siria comenzó a cruzar las fronteras huyendo hacia Líbano, Jordania, Irak y Turquía. Derivado de esa enorme oleada de refugiados, Jordania es uno de los principales países que acogen refugiados sirios. *Zaatari*, es el campo de refugiados más grande (hasta ahora registrado) de Medio Oriente, se encuentra en el norte de Jordania.

Desde el comienzo de la crisis Siria se han ofrecido en todo el mundo *162.151 plazas de reasentamiento, lo que equivale a sólo el 3,6% de la población total de refugiados sirios de Líbano, Jordania, Irak, Egipto y Turquía. Al menos 450.000 personas refugiadas en los cinco principales países de acogida, el 10 % necesitan ser reasentadas, según datos de ACNUR*⁸.

Sin embargo, para poder comprender que está ocurriendo dentro de Jordania, es necesario definir algunos conceptos como refugiado, migrante y Seguridad Humana.

Con fundamento en el artículo 1 de la Convención sobre el Estatuto de los Refugiados de las Naciones Unidas de 1951, el término refugiado se aplicará a toda persona: *Que, [...] debido a fundados temores de ser perseguida por motivos de raza, religión, nacionalidad, pertenencia a determinado grupo social u opiniones*

⁸ Amnistía Internacional. *La crisis de refugiados de Siria en cifras*. Dirección URL: <https://www.amnesty.org/es/latest/news/2016/02/syrias-refugee-crisis-in-numbers/> [consultado en la red, sábado 21 de mayo de 2016]

*políticas, se encuentre fuera del país de su nacionalidad y no pueda o, a causa de dichos temores, no quiera acogerse a la protección de tal país; o que, careciendo de nacionalidad y hallándose, a consecuencia de tales acontecimientos, fuera del país donde antes tuviera su residencia habitual, no pueda o, a causa de dichos temores, no quiera regresar a él*⁹.

De acuerdo con ACNUR debemos de entender por migrante, a todas aquellas personas que *eligen trasladarse no a causa de una amenaza directa de persecución o muerte, sino principalmente para mejorar sus vidas al encontrar trabajo o educación, por reunificación familiar, o por otras razones. A diferencia de los refugiados, quienes no pueden volver a su país, los migrantes continúan recibiendo la protección de su gobierno*¹⁰.

Mientras tanto, la vida de más de medio millón de refugiados que viven fuera de los campamentos en Jordania se ha hecho aún más dura, debido a que muchos no tienen acceso a la ayuda que provee ACNUR (cupones para alimentos y el poder establecerse dentro de algún campo de refugiados), además de no tener una vivienda donde asentarse y muchas veces no tienen acceso a medicamentos y alimentos. La última encuesta realizada por ACNUR en 2014, señaló que el 86 % de estas personas viven por debajo del nivel de pobreza de Jordania, situado en los 68 dinares jordanos (aproximadamente 87 euros) per cápita al mes. Enfrentándose

⁹ 28 de julio de 1951. “Convención sobre el Estatuto de los Refugiados”. ACNUR. Ginebra, Suiza, consultado en la red, sábado 21 de mayo de 2016:

<http://www.acnur.org/t3/fileadmin/scripts/doc.php?file=t3/fileadmin/Documentos/BDL/2001/0005>

¹⁰ ACNUR. “¿Refugiado o Migrante? El término no da lo mismo”. 2015. Dirección URL:

<http://www.acnur.org/noticias/noticia/refugiado-o-migrante-acnur-insta-a-usar-el-termino-correcto/> [consultado en la red, viernes 16 de septiembre de 2016].

a retos y presiones como éstos, cada vez más refugiados se están trasladando hacia los campamentos desde las áreas urbanas. *Con Zaatari al máximo de capacidad, el número de refugiados urbanos buscando refugio en el segundo campamento de Jordania, Azraq, se ha cuadruplicado en el primer semestre de 2015, con más de 3,658 personas volviendo desde las áreas urbanas frente a los 738 que lo hicieron en la segunda mitad de 2014. Esta tendencia está impulsada por la cada vez mayor vulnerabilidad de los refugiados urbanos en Jordania, cuyos ahorros se han visto mermados tras años de exilio y que son incapaces de encontrar empleos seguros y legales*¹¹.

Aunque el gobierno jordano ha mantenido en general una política de fronteras abiertas para los refugiados de Siria, están imponiendo cada vez más restricciones para impedir que sigan entrando en el país personas procedentes de Siria. A principios de 2013, se prohibió la entrada de refugiados palestinos¹² de Siria, y ese mismo año se impusieron también restricciones a la entrada de refugiados sirios, ejemplo de ello fue prohibir la entrada a los hombres que no se encontraran acompañados de sus familias o que no pudieran probar tener familiares en Jordania y a quienes carecieran de documentos de identidad. Debido a ello, un gran número de refugiados sirios y palestinos de Siria se han visto atrapados en las proximidades de la frontera durante mucho tiempo, sin poder ingresar a territorio jordano ni regresar a su lugar de origen. Sin embargo, de acuerdo a la entrevista realizada al

¹¹ *El campamento de refugiados de Zaatari, el mayor de Oriente Medio, cumple tres años*, ACNUR. Dirección URL: <http://acnur.es/noticias/notas-de-prensa/2170-2015-07-30-07-36-59> [consultado en línea sábado 21 de mayo de 2016].

¹² Jordania ha brindado refugio a la población palestina desde la ocupación militar israelí desde finales de la década de los años 60.

Excelentísimo Sr. Ibrahim Abdulkarim Mansoor Obeidat¹³, Embajador del Reino Hachemita de Jordania, el gobierno jordano no restringió el acceso al país por la frontera que comparte con Siria, lo que se realizó fue una serie de mecanismos de seguridad, debido a que se suscitaron una serie de bombardeos por parte del Estado Islámico en la frontera con Siria, es por ello que se decidió que el ejército jordano colaborara con ACNUR para proteger a las personas que se encuentran ahí. *En octubre de 2014 se informó que entre 4.000 y 5.000 personas de Siria habían quedado abandonadas a su suerte en tierra de nadie entre las fronteras de Siria y Jordania*¹⁴.

Jordania ha hecho considerables esfuerzos por alojar un gran número de refugiados sirios que se encuentran en su territorio, pese a los limitados recursos del país y a que el llamamiento humanitario de la ONU para Jordania sólo ha conseguido el 56% de los fondos necesarios. *La infraestructura del país está sometida a considerable presión como consecuencia de la creciente demanda de agua, electricidad, vivienda, educación, atención de la salud y alimentos, lo que ha generado tensiones en las comunidades de acogida*¹⁵.

Como se muestra anteriormente, Jordania es uno de los países que ha acogido a un gran número de refugiados sirios, sin embargo, *el desafío para contrarrestar*

¹³ Entrevista al Excelentísimo Sr. Embajador Ibrahim Abdulkarim Mansoor Obeidat del Reino Hachemita de Jordania, lunes 17 de octubre de 2016, en las instalaciones de la Embajada en la Ciudad de México.

¹⁴ Amnistía Internacional, *Abandonados a la intemperie: la comunidad internacional deja desamparada a la población refugiada siria*. Dirección URL: https://books.google.com.mx/books?id=rpY5BgAAQBAJ&pg=PA21&dq=refugiados+sirios+en+jordania&hl=es&sa=X&ved=0ahUKEwitmb7-h-_MAhUm8IMKHWBtDzEQ6AEIGzAA#v=onepage&q&f=true [consultado en la red viernes 20 de mayo de 2016].

¹⁵ *Ibidem*. *Abandonados a la intemperie: la comunidad internacional deja desamparada a la población refugiada siria*.

*la tragedia humanitaria de los refugiados no ha sido tarea fácil. Líbano, Turquía y Jordania, además de Iraq, no son países estables o no tienen la capacidad para afrontar el crecimiento demográfico al que están siendo sometidos. Enfrentados a diversas crisis, los refugiados ponen en riesgo la seguridad y la estabilidad de esos países y de la región en su conjunto, lo que redundará en el deterioro de la protección a esos mismos refugiados*¹⁶.

Entre Siria y Jordania existe un acuerdo el cual implica que los ciudadanos de esos países no necesitan visa para ingresar al país. Antes de que la guerra civil azotara a Siria en 2011 muchos sirios entraron a Jordania en calidad de visitantes, cuando la situación comenzó a agravarse comenzaron a ingresar al país miles de refugiados sirios, quienes son recibidos en Jordania por el pasado humanitario que lo precede; sin embargo, al tener más de un millón de refugiados sirios dentro de su territorio está provocando que las instituciones educativas, de salud, vivienda, electricidad, entre otras se vean sobrepasadas para brindar servicios de calidad, no sólo a los refugiados sirios sino también a la población oriunda del país.

Esta situación puede provocar (en un periodo no muy lejano), que exista un descontento por parte de la población jordana, lo que puede llevar a un odio y desprecio hacia los refugiados sirios, provocando que sean víctimas de agresiones y discriminación.

El presente trabajo titulado *Jordania como refugio, los retos del Reino Hachemita ante la oleada de refugiados sirios como consecuencia de la Guerra Civil Siria (2011-2016)*, aborda cuáles han sido las repercusiones que tiene para Jordania

¹⁶ Rafat Ghotme, Nadia García Sicard. 'Los refugiados sirios como "problema" de seguridad regional'. Revista de Estudios de Asia y África LI: 2, 2016. Colegio de México [documento en formato electrónico]. Pág. 373.

el incremento de refugiados sirios dentro de su territorio desde el estallido de la guerra civil siria hasta el año 2016. El acercamiento al tema comienza con un primer capítulo que consiste en el establecimiento de un pequeño marco conceptual, el cual permite acotar el entendimiento de conceptos que estarán presentes a lo largo del trabajo; el segundo capítulo ubica el marco histórico ya que se centra en la guerra civil siria, como antecedente del proceso migratorio sirio. El tercer capítulo, pretender brindar una explicación y sentar las bases para el análisis de la situación económica y social de Jordania desde su nacimiento hasta el año 2016.

Este trabajo de investigación tuvo como eje las siguientes preguntas ¿Cuál era la situación de los refugiados sirios en Jordania en 2016? ¿Cómo están regulados los campos de refugiados en Zaatari y Azraq? ¿Cómo afecta la presencia del Estado Islámico en Siria en Jordania? y ¿Cuáles son los retos que debe enfrentar el gobierno del Reino Hachemita tras la enorme oleada de refugiados que llegan a su territorio?

Este trabajo de investigación pretende hacer visible las consecuencias que están provocando las constantes intervenciones extranjeras, los ataques perpetuados en contra de los asentamientos humanos y de países que brindan ayuda y protección a los refugiados sirios como lo son Jordania, Líbano, Egipto, y sensibilizar a los investigadores y estudiantes acerca de este tema.

Decidí realizar este proyecto sobre la situación que viven los refugiados sirios en Jordania, porque quiero que sean reconocidos por la labor humanitaria que realizan día a día y que el mundo sepa que no solo Europa está atravesando una situación compleja por las enormes oleadas de refugiados, sino que los países vecinos de

Siria –principalmente Jordania- son quienes concentran la mayor cantidad de refugiados y que a pesar de no contar con muchos recursos siguen recibiendo personas.

Con este proyecto aspiro a que se abra una línea de investigación en el campo de las Relaciones Internacionales o bien que se profundice su análisis en México, debido a que al momento de comenzar la investigación en la Dirección General de Bibliotecas de la UNAM solamente existen dos tesis sobre la situación de los refugiados (específicamente de Medio Oriente) y sobre qué están haciendo los Estados y la comunidad internacional para intentar sanear esta situación. Las tesis que pude encontrar fueron: Padilla Carbajal, Antonio Eduardo. *“Análisis jurídico sobre la situación de los refugiados en el mundo, caso Sudán”*. Carrera Derecho. Universidad del Tepeyac (con estudios reconocidos oficialmente por acuerdo No. 3213-09 CON FECHA 16-X-1979 por la Universidad Nacional Autónoma de México). Asesor Lic. Manuel Luis Rábade y Fernández. Año 2008. Págs. 157.

Gutiérrez González, Marco Antonio. *“Situación actual de los refugiados: problemática y posibles soluciones”*. Carrera Derecho. Facultad de Estudios Superiores Acatlán. Asesor. Lic. José Luis R. Velasco Lozano. Año 2008. Págs. 93.

Hipótesis.

De continuar el conflicto sirio y las grandes oleadas de refugiados, el gobierno jordano se verá sometido a una gran presión para cubrir las necesidades de la sociedad jordana y de la población siria derivado del incremento a la demanda de

servicios básicos (alimentación, salud, agua, vivienda, educación), por lo tanto la población jordana podrá ver a los refugiados como una amenaza desencadenando ataques xenófobos en su contra.

Objetivo.

Analizar los retos (mínimos de bienestar) del Reino Hachemita ante la oleada de refugiados sirios como consecuencia de la Guerra Civil Siria en el periodo comprendido de 2011-2016.

Capítulo 1

¿Cómo entender lo que ocurre dentro de Jordania después de la llegada de los refugiados sirios?

Para el análisis que pretendo desarrollar en este trabajo, resulta necesario tener algunas precisiones conceptuales sobre los elementos que van a nutrir esta investigación. DE ahí que en este capítulo se definirán los conceptos de ***conflicto armado interno, guerra civil, refugiado, migrante, campo de refugiados y Seguridad Humana.***

1.1 Definición de conflicto armado interno.

En los últimos años ha tenido lugar una reconfiguración de los conflictos armados a nivel mundial, teniendo como predominio la existencia de conflictos armados internos (CAI) con la participación de actores no estatales armados y obteniendo como resultado grandes olas migratorias y la existencia de una crisis humanitaria sin precedentes. Los CAI se han convertido en un tema importante de estudio para las relaciones internacionales.

Si bien, a lo largo de la historia de la humanidad siempre han estado presentes las “guerras convencionales”¹⁷, *desde mediados del siglo pasado las características de los conflictos armados (CA) se han transformado como consecuencia de factores*

¹⁷ Enfrentamientos que se dan entre los ejércitos de los Estados, a través de tácticas y medios militares.

*endógenos y exógenos. Así, la característica distintiva de esos conflictos es que no se dan entre Estados, sino al interior de ellos*¹⁸.

Un referente histórico que nos ayude a entender primero a los conflictos armados (CA) es sin duda la Segunda Guerra Mundial; en ella se hablaba de una “guerra total”, en la cual los contendientes se enfocaron en la destrucción completa de su oponente tanto militar, económica, política y socialmente.

Ahora bien, las relaciones internacionales solían centrar sus estudios en los conflictos armados interestatales, fue hasta después de la Guerra Fría (GF) que el estudio de los conflictos armados internos comenzó a materializarse. Esto se debió a que en la práctica, *los CAI inciden en la política internacional de tres formas: primero, crean serias amenazas para la paz y la seguridad regionales e internacionales; segundo, tienen efectos transnacionales importantes que requieren de la atención de la comunidad internacional y de los países directamente afectados, a través, por ejemplo, de flujos de desplazados, refugiados o incluso de la expansión de la violencia; tercero, imponen dilemas éticos, morales y legales a los Estados que se han adherido a los instrumentos del derecho internacional humanitario, sobre todo en contextos de emergencias humanitarias*¹⁹.

Cómo se ha mencionado anteriormente, las nuevas guerras ya no están siendo libradas entre ejércitos, sino que se han transformado en enfrentamientos armados

¹⁸ Ruth Elizabeth, Prado Pérez. “La reconfiguración de los conflictos armados en las relaciones internacionales: la internacionalización del conflicto en Siria”. Revista Mexicana de Ciencias Políticas y Sociales. Universidad Nacional Autónoma de México, Nueva Época, Año LX, núm. 24, mayo-agosto 2015. Pág. 187.

¹⁹ *Ibidem*. Ruth Elizabeth, Prado Pérez. “La reconfiguración de los conflictos armados en las relaciones internacionales: la internacionalización del conflicto en Siria”. pág. 189.

entre las fuerzas gubernamentales y los actores no estatales armados. A este tipo de enfrentamientos también se les ha denominado *conflictos de baja intensidad*, sobre todo en referencia a los recursos materiales de los que disponen los actores no estatales son limitados y tienden a organizar ataques poderosos a nivel simbólico y de forma constante. Una de las implicaciones de este tipo de conflictos es que los campos de batalla se han desdibujado, dejando en su lugar los espacios públicos para los enfrentamientos²⁰. Debido a estas nuevas guerras, se ha incrementado el número de muertos que se encuentran en el fuego cruzado en las calles, los parques, colonias.

Los conflictos internos están siendo conducidos a dimensiones internacionales, lo cual representa una ventaja para las potencias (sobre todo aquellas que fabrican y venden armas) debido a que los conflictos provocan una inestabilidad en la región y con ello, estas potencias justifican las intervenciones para “apaciguar” el disturbio.

1.2 Definición de Guerra Civil.

Otro concepto muy importante que debemos tener en cuenta para esta investigación es *guerra civil*. De acuerdo con la Real Academia Española se entenderá por guerra civil al enfrentamiento o guerra que tienen entre sí los habitantes de un mismo pueblo o nación. Sin embargo para poder entender porque dentro de Jordania se podría librar una guerra civil podemos tomar como eje a Hans Magnus Enzensberger. Para él, una guerra civil comienza desde la premisa de que

²⁰ *Ibidem*. Ruth Elizabeth, Prado Pérez. “La reconfiguración de los conflictos armados en las relaciones internacionales: la internacionalización del conflicto en Siria”. pág. 194.

el hombre destruye todo aquello que odia, su enemigo suele encontrarse dentro del mismo territorio que él.

Ahora bien, como ya se mencionó en el apartado anterior, las “guerras clásicas” se libraban Estado contra Estado por lo cual existe un monopolio del poder entre las dos facciones; en el caso de las guerras civiles es posible que se produzca un desmembramiento de las milicias, lo cual puede provocar que se formen bandas armadas que operen por su cuenta como fue el caso de la ruptura del ejército iraquí.

Algo que debemos de tener en cuenta es que después de la Guerra Fría, las guerras civiles estallan desde adentro, sin la necesidad de que exista una intervención extranjera (en un primer momento) por lo que es muy probable que tenga una consecuencia a nivel regional e internacional.

Dentro de las guerras civiles, *sus dirigentes no son únicamente terroristas y servicios secretos, mafiosos y skinheads, traficantes de drogas y escuadrones de la muerte, neonazis y sheriffs negros*²¹, son también jóvenes (algunos de ellos carismáticos o líderes) que al luchar por un ideal tienden a asesinar a aquellos que pretenden liberar.

²¹ Hans Magnus Enzensberger. “*Perspectivas de guerra civil*”. Editorial. Anagrama. Barcelona, España. 2001. Pág. 18.

1.3 Definición de “Refugiado”.

De acuerdo con la Convención de Ginebra sobre el Estatuto de los Refugiados de 1951 en su artículo 1, se entenderá por refugiado a toda aquella persona que *debido a fundados temores de ser perseguida por motivos de raza, religión, nacionalidad, pertenencia a determinado grupo social u opiniones políticas, se encuentre fuera del país de su nacionalidad y no pueda o, a causa de dichos temores, no quiera acogerse a la protección de tal país; o que, careciendo de nacionalidad y hallándose, a consecuencia de tales acontecimientos, fuera del país donde antes tuviera su residencia habitual, no pueda o, a causa de dichos temores, no quiera regresar a él*²².

Otra definición que podemos encontrar sobre el término “*refugiado*” es la que nos brinda la Convención de la OUA (Organización de la Unidad Africana) por la que se Regulan los Aspectos Específicos de Problemas de los Refugiados en África de 1969 en su artículo 1 numeral 2, se entenderá por refugiado aquella persona que, *a causa de una agresión exterior, una ocupación o una dominación extranjera, o de acontecimientos que perturben gravemente el orden público en una parte o en la totalidad de su país de origen, o del país de su nacionalidad, está obligada a abandonar su residencia habitual para buscar refugio en otro lugar fuera de su país de origen o del país de su nacionalidad*²³.

²² 28 de julio de 1951. Convención de Ginebra sobre el Estatuto de los Refugiados. ACNUR. Ginebra, Suiza. Consultado en la red: noviembre 25 de 2016

<http://www.acnur.org/fileadmin/scripts/doc.php?file=fileadmin/Documentos/BDL/2001/0005>

²³ Convención de la OUA por la que se Regulan los Aspectos Específicos de Problemas de los Refugiados en África. ACNUR. Addis Abeba, Etiopía. 10 de septiembre de 1969. Consultado en la red: noviembre 25 de 2016 <http://www.acnur.org/t3/fileadmin/scripts/doc.php?file=t3/fileadmin/Documentos/BDL/2002/1270>

Al momento de que en un escrito o en una investigación se hace referencia al término de *refugiado*, generalmente se toma el que proporciona el Derecho Internacional, específicamente al que se encuentra contenido en el artículo 1 del Estatuto de Refugiados de 1951, sin embargo para la problemática que se va a desarrollar en éste trabajo, es adecuado tomar en cuenta lo que la Convención de la OUA define y entiende por refugiado. Un punto importante que también se debe de mencionar es que los gobiernos que decidan acoger a los refugiados, deben brindarles servicios de salud, educación, alimentación, un lugar donde poder vivir (temporalmente) y protección.

Para el contenido de esta investigación se entenderá por refugiado a toda aquella persona que, *por fundados temores por religión, etnia, orientación sexual, ideas políticas, reclutamiento por parte de grupos opositores al gobierno del país de origen o guerrillas o a causa de una ocupación extranjera o acontecimientos que perjudiquen la paz y la estabilidad dentro de su país de origen (guerra sea civil o perpetuada por algún otro país), esté obligada a huir y buscar refugio en otro país. En los últimos años ha existido una internacionalización de los derechos humanos, lo que ha propiciado que se produzca una conexión con la protección internacional de los refugiados, "pues ha propiciado la aparición derechos y sistemas de protección de la persona en sí misma considerada sobre la base del principio de la "dignidad" del ser humano"*²⁴.

²⁴ José B., Acosta Estévez. "La internacionalización de los derechos humanos y los mecanismos de protección de los refugiados", en "El Derecho Internacional ante las Migraciones Forzadas. Refugiados, Desplazados y

1.4 Definición de “Migrante”.

Por otro lado, es importante conceptualizar la definición de *migrante*, ya que en muchas ocasiones se puede llegar a confundir con el término refugiado, tomando en cuenta que cambia la manera de actuar del gobierno frente a los migrantes.

De acuerdo con lo que menciona Adrian Edwards, quién es portavoz y colaborador de ACNUR, migrante es aquella persona que elige migrar o trasladarse a otro país *no a causa de una amenaza directa de persecución o muerte, sino principalmente para mejorar sus vidas al encontrar trabajo o educación, por reunificación familiar, o por otras razones. A diferencia de los refugiados, quienes no pueden volver a su país, los migrantes continúan recibiendo la protección de su gobierno*²⁵.

De acuerdo con el Glosario sobre Migración elaborado por la Organización Internacional para las Migraciones (OIM), no existe una definición universalmente aceptada para definir lo que es un *migrante*, sin embargo, este glosario permite una aproximación del concepto, es por ello que se reconocerá como migrante a toda *persona (y sus familiares) que van a otro país o región con miras a mejorar sus condiciones sociales y materiales y sus perspectivas y las de sus familias*²⁶.

otros Migrantes Involuntarios”. Libro en formato digital. Edicions de la Universitat de Lleida. Lérida, Cataluña. Año 2005. Pág.18.

²⁵ Adrian Edwards. “¿Refugiado o Migrante? ACNUR insta a usar el término correcto”. Ginebra, Suiza. 27 de agosto de 2015. Consultado en la red: noviembre 27 de 2016

<http://www.acnur.org/noticias/noticia/refugiado-o-migrante-acnur-insta-a-usar-el-termino-correcto/>

²⁶ S/A. “Glosario sobre Migración”. En revista de Derecho Internacional sobre Migración. N°7. OIM. Ginebra, Suiza. 2006. Consultado en la red: noviembre 27 de 2016

http://publications.iom.int/system/files/pdf/iml_7_sp.pdf

Si bien, a nivel internacional no existe un consenso sobre la definición de lo que es un *migrante*, se pueden observar características muy específicas que nos pueden dar pie a intentar dar una definición a este concepto.

Es por ello que, por *migrante* se entenderá que es *toda aquella persona que decide migrar a otro país, no por amenazas a su estabilidad social o porque peligre su vida, sino que la decisión de trasladarse a otro país es para buscar mejores oportunidades de trabajo, educación o reunificación familiar. Existen países como Estados Unidos que definen migrante a toda persona que cruza la frontera internacional de su territorio de manera ilegal para buscar un mejor empleo y una estabilidad económica, familiar y social.*

Podemos observar que un refugiado siempre es un migrante, pero no todos los migrantes son refugiados; el refugiado va a cruzar las fronteras internacionales porque su país de origen está inmerso en una guerra civil o en una intervención extranjera, porque peligró su vida debido a su religión, orientación sexual, ideología política, etc. En cambio, el migrante cruza las fronteras internacionales en busca de una mejor calidad de vida, de un mejor trabajo o educación, o para reunirse con sus familiares, pero su integridad física no se ve amenazada por la violencia contra su persona o grupo social, por ningún motivo.

1.5 Definición de “Campo de Refugiados”²⁷.

Otro concepto que será importante dentro de nuestra investigación es la definición de *campo de refugiados*, ya que en los subsecuentes capítulos se hará mención de dos asentamientos muy importantes dentro de Jordania, *Zaatari* y *Azraq*.

De acuerdo con el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR), los campos de refugiados son *asentamientos temporales para la atención y la acogida de las personas refugiadas. Están diseñados para brindar alojamiento, alimentación, educación, servicios sanitarios y, en general, para cubrir las necesidades básicas derivadas de los contextos de violencia y desplazamiento. Su construcción depende de las organizaciones internacionales que se dedican a la atención y la ayuda humanitaria, así como a la colaboración de Gobiernos, Ayuntamientos, instituciones y otras entidades vinculadas a estas iniciativas*²⁸.

Los campos de refugiados no están diseñados para ser una solución a largo plazo (10 años o más) ya que son establecidos en territorios fronterizos, y son creados para atender la crisis humanitaria que se pueda generar en un país; sin embargo, debemos de tomar en cuenta que muchas veces las personas no pueden regresar a sus países de origen, ya sea por el recrudecimiento de la guerra o porque sigue peligrando su vida (ya sea por cuestiones religiosas, étnicas, orientación

²⁷ Para conocer las partes y elementos que conforman a un campo de refugiados y los obstáculos para su debida atención, ver el Anexo II.

²⁸ S/A. “*Anatomía de un Campo de Refugiados: Atención y Necesidades*”. ACNUR. Consultado en la red: noviembre 28 de 2016
http://recursos.eacnur.org/hubfs/Content/ACN_ebook_anatomia_campo_refugiados.pdf?t=148035450726

sexual, entre otras). Algo que se debe tener muy claro, es que los campos de refugiados son adaptados para personas (refugiadas) que vienen huyendo de una guerra o situaciones derivadas en contextos de violencia.

1.6 Definición de “Seguridad Humana”.

El concepto de Seguridad Humana se encuentra definida en el Informe de Desarrollo Humano de 1994, del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), el cuál señaló que *la seguridad humana destaca que la gente debe estar en condiciones de cuidarse por sí misma: todos deben tener oportunidad de satisfacer sus necesidades más esenciales y de ganarse la vida. Esto los liberará y ayudará a asegurar que puedan hacer una contribución cabal al desarrollo de su propio desarrollo y al de su comunidad, su país y el mundo. Además la seguridad humana posee dos componentes principales: libertad respecto del miedo y libertad respecto de la necesidad. Además el Informe menciona que la seguridad humana está centrada en el ser humano. Se preocupa por la forma en que la gente vive y respira en una sociedad, la libertad con que puede ejercer diversas opciones, el grado de acceso al mercado y a las oportunidades sociales, y la vida en conflicto o en paz.*²⁹

De acuerdo con Andrew Heywood, *la seguridad humana se refiere a la seguridad del individuo y no del Estado en sí, sin embargo, la seguridad humana tiene variedad de dimensiones. Éstas contemplan la seguridad económica (que tengan un ingreso básico asegurado), seguridad alimenticia (acceso a los alimentos básicos),*

²⁹ Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, Informe sobre Desarrollo Humano 1994, México, pnud/fce, 1994, pp. 26 y 27. Consultado en la red: noviembre 29 de 2016 http://hdr.undp.org/sites/default/files/hdr_1994_es_completo_nostats.pdf

*seguridad sanitaria (protección contra enfermedades y estilos de vida insalubres), seguridad ambiental (protección contra la degradación ambiental producida por el hombre), seguridad personal (protección contra todas las formas de violencia física), seguridad comunitaria (protección de las tradiciones, identidades y valores) y seguridad política (preservación de los derechos políticos y de las libertades civiles).*³⁰

Otra definición que podemos encontrar sobre *seguridad humana* es la que nos proporciona el Comisión de Seguridad Humana³¹, la cual en su informe final *Security Now*, define a la seguridad humana como: *protección del núcleo vital de todas las vidas humanas de forma que se mejoren las libertades humanas y la realización de las personas. La seguridad humana significa proteger las libertades fundamentales, aquellas libertades que son la esencia de la vida. Significa proteger a las personas de situaciones y amenazas críticas (graves) y más presentes (extendidas). Significa utilizar procesos que se basen en las fortalezas y aspiraciones de las personas. Significa crear sistemas políticos, sociales, medioambientales, económicos, militares y culturales que, de forma conjunta, aporten a las personas los fundamentos para la supervivencia, el sustento y la dignidad*³².

³⁰ Andrew Heywood. *Politics*. Ed. Palgrave Macmillan. Serie Palgrave Foundations. Gran Bretaña. 2013. P. 418.

³¹ La Comisión de Seguridad Humana se creó en enero de 2001, como respuesta al llamamiento realizado por el Secretario General de la ONU en la Cumbre del Milenio de 2000 para lograr un mundo “libre de necesidad” y “libre de miedo”. La Comisión está conformada por doce grandes personalidades a nivel internacional entre los que se encuentran *Dña. Sadako Ogata (Ex Alta Comisionada de la ONU para los Refugiados)* y el *Profesor Amartya Sen (Premio Nobel de Economía 1998)*.

³² Comisión de Seguridad Humana. *“Aplicación del Concepto de seguridad humana y el Fondo Fiduciario de las Naciones Unidas para la Seguridad de los Seres Humanos.”* En *Teoría y Práctica de la Seguridad Humana*. UNTFHS (United Nations Trust Fund for Human Security). Consultado en la red: noviembre 29 de 2016 <https://docs.unocha.org/sites/dms/HSU/Publications%20and%20Products/Human%20Security%20Tools/Human%20Security%20in%20Theory%20and%20Practice%20Spanish.pdf>

De acuerdo con las definiciones que se presentaron del escritor Andrew Heywood, el PNUD y de la Comisión de Seguridad Humana, podemos decir que *la Seguridad Humana se centra en el **ser humano** y no en los Estados, esto quiere decir, que si bien el fin último de la Seguridad Nacional es la preservación del Estado-Nación, el fin último de la Seguridad Humana es la preservación de la vida, la dignidad y el respeto del ser humano. La seguridad humana vela por que el individuo pueda desarrollarse libremente dentro de un Estado, que goce de una economía estable, de una seguridad alimenticia, de una seguridad ambiental, de una seguridad sanitaria y de la protección de sus derechos humanos.*

1.7 Teoría realista (Seguridad) y Enfoque Teórico de la Seguridad Humana.

Parte importante de nuestro proyecto de investigación lo abarca el concepto de Seguridad Humana que a la vez es nuestro concepto eje, es por lo cual que se realizará un análisis teórico a partir del realismo y el concepto de seguridad, para que posteriormente podamos tomar a la seguridad humana desde un enfoque teórico. Antes de realizar el análisis teórico de la seguridad, se hará una breve mención de lo que estudia la teoría realista.

El realismo, que también es llamado realismo político, ha dominado la perspectiva de la política internacional desde la Segunda Guerra Mundial. Afirma ofrecer un relato de la política internacional que sea realista, en el sentido de que es duro, y como lo ven

*los realistas, carente de ilusiones y de moralidad. Para los realistas, la política internacional, es lo primero y lo último, a cerca del poder y el interés propio*³³.

Por otro lado, Hans J. Morgenthau en su libro *Politics among Nations: The Struggle for power and Peace*, menciona que *el realismo manifiesta que no es posible aplicar los principios morales universales a los actos de los estados en riguroso apego a su esquema universal abstracto; por el contrario, deben trascender a las circunstancias concretas de tiempo y lugar. El realismo político se niega a identificar las aspiraciones morales de una nación en particular con las leyes morales que rigen al universo.*³⁴

La aproximación realista de la política internacional tiene una fuerte implicación dentro del estudio de la seguridad. Uno de los autores realistas que hace una aproximación teórica sobre *seguridad* es Kenneth Waltz. De hecho, *Waltz menciona que la seguridad es el extremo más alto de la política internacional*³⁵. Waltz utiliza también la teoría de los sistemas para explicar el por qué la anarquía internacional determina el actuar de los Estados para protegerse. En este sentido, *Waltz prioriza el sistema, para él las unidades son los Estados y estos Estados o unidades van a tener diferentes capacidades (económicas, tecnológicas y militares). Debido a que las relaciones internacionales son conflictivas (entre Estados), existe*

³³ Andrew Heywood. *Politics*. Ed. Palgrave Macmillan. Serie Palgrave Foundations. Gran Bretaña. 2013. P. 408.

³⁴ John A. Vasquez. Hans Morgenthau. *Politics among Nations: The Struggle for power and Peace* en *Relaciones Internacionales. El pensamiento de los clásicos*. Ed. Noriega Editores. México. 1994. P. 56.

³⁵ Andrew Heywood. *Politics*. Ed. Palgrave Macmillan. Serie Palgrave Foundations. Gran Bretaña. 2013. P. 409.

*anarquía internacional y es por ello que los Estados buscan preservar su **seguridad** a través del uso de la fuerza.*³⁶

Para la teoría realista, la seguridad es un instrumento de poder. Esto nos lleva a visualizar que la seguridad es utilizada para proteger todos los ámbitos de la sociedad que se encuentren en peligro o estén bajo amenaza. En este sentido, el discurso político toma a la seguridad como bandera y es cuando se visualiza a la *seguridad nacional*, porque es una referencia directa con la preservación de la integridad del Estado. Por lo tanto la seguridad nacional va a ser la primera y la última frontera de los Estados y no va a importar que tipo de mecanismo se utilizan para lograr este fin.

Es por ello que para fines de esta investigación el concepto de seguridad abordado desde la teoría realista no es suficiente ya que, desde este enfoque la seguridad tiene el papel de proteger y salvaguardar al Estado y como se mencionaba en el desglose del concepto de Seguridad Humana, esta vela por el bienestar del ser humano.

Si bien la seguridad humana fue reconocida en 1994 por el PNUD, es un concepto que se sigue construyendo; debido a que se centra especialmente en las personas y los derechos humanos, y focaliza la atención de las instituciones en los seres humanos y sus comunidades y asentamientos en todo el mundo.

La seguridad humana, a pesar de que varios autores la consideren por sí sola una teoría, desde nuestra perspectiva carece de ciertos elementos que nos ayuden

³⁶ Análisis presentado por la profesora Natalia Rivera Ángel durante una sesión en el salón de clases el día 20 de octubre de 2016.

a explicarla desde un enfoque teórico, para abordarla utilizaremos el *constructivismo*. El constructivismo es una teoría que tiene por *principal propuesta teórica que la conducta del Estado se construye por el pensamiento, la identidad y las normas sociales de las élites. Los individuos en la colectividad fortalecen, dan forma, y cambian la cultura, por medio de ideas y prácticas. Los intereses del Estado y la nación son resultado de las identidades sociales de estos actores.*³⁷

Con base a la definición anterior podemos decir que, si bien la Seguridad Humana es un nuevo concepto derivado del paradigma que se generó después de la Guerra Fría, permite ampliar el estudio y la ampliación del tema de seguridad, no sólo enfocándolo hacia la seguridad nacional o militar, sino que se busca la seguridad del individuo.

En este sentido, la seguridad humana y el constructivismo van a ser nuestras principales herramientas para el análisis de la crisis de refugiados sirios en Jordania, ya que el gobierno jordano se está quedando sin recursos para garantizar los pilares de la seguridad humana que son la seguridad económica, alimenticia, sanitaria y de comunidad , porque las personas originarias de Jordania van a exigir que se les dé prioridad a ellos y no a los refugiados y van a comenzar a ver en ellos un problema a su seguridad y todas estas ideas y pensamientos pueden derivar en una discriminación y con ello generar violencia física contra los refugiados sirios. Ahora bien, en el siguiente capítulo abordaremos el origen de la guerra civil siria, debido a que es la causa principal de la enorme oleada de refugiados que azota el territorio jordano.

³⁷ Karen Mingst. “*Fundamentos de las Relaciones Internacionales*”. Ed. CIDE. México. 2009. P. 139.

Capítulo 2

Origen de la Guerra Civil Siria (2011)

Para abordar la guerra civil en Siria es importante conocer cuáles fueron los hechos más importantes previos a la llegada de Bashar Al-Assad al poder y cuáles fueron las causas que desencadenaron un descontento que en 2011 derivó en una serie de protestas que fueron reprimidas de manera violenta, lo que provocó una guerra civil.

Antes de la llegada al poder de Bashar Al-Assad, Siria vivía un periodo de represiones primero a manos del Partido Baaz,³⁸ que después de dar un golpe de Estado en 1963-, *introdujo una ley de emergencia que limitaba las garantías individuales y las libertades políticas*³⁹. Para 1971 Hafez Al- Assad (alauita y militar) se convierte en presidente de Siria por el Partido Baaz. *Hafez Al-Assad fue el primer presidente en Siria que logró mantenerse en el poder sin ser derrocado, proceso no sencillo, ya que, para mantenerse en el poder, tuvo que utilizar una serie de mecanismos que incluían al ejército y las fuerzas secretas de inteligencia para reprimir y censurar a la oposición, proceso que duró casi 30 años, hasta su muerte*

³⁸El Partido del Renacimiento Árabe Socialista (Partido Baaz), fue fundado a principios de la década de 1940 por Michel Aflaq y Salah al-Din Bitar y su orientación inicial lo definía como un partido nacionalista pan-árabe. Su lema era <<Una nación árabe y un mensaje eterno>>. El Baaz renunció a la promoción del nacionalismo que, reducido al ámbito de los estados-nación, podía resultar atractivo en los distintos países árabes y optó en cambio por fomentar un nacionalismo árabe de orden más general que fuera capaz de unir a todo el pueblo árabe. Eugene Rogan, “Los Árabes, del Imperio Otomano a la actualidad”. 6ª edición. España, 2016. P. 475.

³⁹ Gilberto Conde coordinador. “Siria en el Torbellino: insurrección, guerras y geopolítica”. 1ª edición. Ed. El Colegio de México. Ciudad de México, 2017. P. 14.

el 10 de junio del año 2000⁴⁰. Durante estos treinta años, las represiones azotaron a quienes desafiaban y cuestionaban la autoridad de los círculos más influyentes del poder, varios integrantes de los Hermanos Musulmanes fueron arrestados durante la década de 1970.

En los primeros años de gobierno de Hafez Al-Assad, varios grupos de sunnís radicales que se habían separado de la hermandad, *habían lanzado la lucha armada contra el gobierno sirio con ayuda de los regímenes iraquí y jordano, que gozaban del auxilio de Estados Unidos. La movilización islamista culminó en una insurrección popular en la ciudad de Hama que el régimen aplastó por medio de la aviación, con lo que destruyó la ciudad y causó la muerte de miles, incluida una alta proporción de aquellos que no habían participado en la movilización*⁴¹.

De 1970 al año 2000, Hafez Al-Assad logró contener a través de la violencia las protestas en contra de su gobierno, además durante esos treinta años de poder Hafez integró a *numerosos alaúes a los aparatos de seguridad y de gobierno para fortalecer su poder, lo que ha contribuido a exacerbar la visión sectaria, confesional, de las contracciones sociales y políticas en Siria*⁴².

Después de la muerte de Hafez Al-Assad en el año 2000, su hijo Bashar Al-Assad tomó el poder y comenzó a realizar una serie de cambios que tuvieron ciertas

⁴⁰ Viridiana María, López Castillo. *“El lenguaje contestatario en las Revoluciones Árabes: el caso de Siria”*. Tesis de Licenciatura. Director de Tesis, Moisés Garduño García. Facultad de Ciencias Políticas y Sociales. Ciudad Universitaria, México, 2016. P. 42.

⁴¹ Gilberto Conde coordinador. *“Siria en el Torbellino: insurrección, guerras y geopolítica”*. 1ª edición. Ed. El Colegio de México. Ciudad de México, 2017. P. 15.

⁴² *Ibidem*. *“Siria en el Torbellino: insurrección, guerras y geopolítica”*. P. 16.

contradicciones ya que generaron simpatía hacia el régimen pero también rechazo. *Hubo reformas tanto en el terreno político como económico. Liberó a miles de presos políticos, dio ciertos márgenes de libertad de prensa*⁴³. En el ámbito económico, introdujo una serie de medidas económicas que beneficiaron a ciertas personas y grupos de la sociedad siria; *la eficiencia económica neoliberal experimentada durante los primeros diez años del gobierno del presidente Bashar Al-Assad generó un sentimiento de aprobación entre la burguesía y la pequeña burguesía urbanas, independientemente de su afiliación religiosa o étnica*⁴⁴.

2.1 La Primavera de Damasco.

Cuando Bashar llegó al poder en el año 2000 intentó realizar una serie de reformas (sobre todo en el ámbito económico), pero al mismo tiempo dio continuidad a las políticas que se habían instaurado durante el régimen de su padre.

Para el año 2005, el gobierno realizó una apertura democrática conocida como la **“Primavera de Damasco”**, *estableciendo una mesa de diálogo entre intelectuales, artistas, activistas políticos y el gobierno, dando una imagen de un gobierno renovador, donde cabían todas las voces del pueblo sirio. La apertura provocó que los intelectuales, académicos, artistas y otras personas exigieran más derechos, libertades y la apertura de partidos políticos, lo cual comenzó a ser visto por el gobierno como una amenaza. Los acontecimientos que tuvieron lugar en el año 2005 son una prueba de que la apertura democrática de Bashar Al-Assad sólo*

⁴³ *Ibidem. “Siria en el Torbellino: insurrección, guerras y geopolítica”.*

⁴⁴ *Ibidem. “Siria en el Torbellino: insurrección, guerras y geopolítica”. P. 17.*

*fue una apariencia, ya que cuando la oposición comenzó a salir de los parámetros que el gobierno había establecido, simplemente comenzaron a reprimirlos*⁴⁵. Durante esa apertura se dieron alrededor del país más de 250 foros en los cuales se lanzaron duras y abiertas críticas al régimen.

2.2 La revolución árabe en Siria. Del descontento social a la respuesta del gobierno de Bashar Al-Assad (represión y violencia).

A principios del año 2011 las poblaciones de Túnez y Egipto lograron derrocar a los presidentes autoritarios que habían gobernado durante décadas, *Zine El Abidine Ben Alí* y *Mohammed Hosni Sayyid Mubarak* respectivamente. Estos acontecimientos dieron pie a lo que posteriormente se denominaría como *“primavera árabe”*. *El impacto de la revolución tunecina se dejaría sentir en todo el mundo árabe. Presidentes y reyes observarían nerviosamente el derrocamiento de uno de sus homólogos a consecuencia de una acción ciudadana*⁴⁶.

El fenómeno social denominado *“primavera árabe”*, que tuvo un efecto dominó en varios países de la región del Oriente Medio, tuvo su inicio con la *autoinmolación de un ciudadano tunecino, carácter de una protesta y una rebelión contra el maltrato,*

⁴⁵ Viridiana María, López Castillo. *“El lenguaje contestatario en las Revoluciones Árabes: el caso de Siria”*. Tesis de Licenciatura. Director de Tesis, Moisés Garduño García. Facultad de Ciencias Políticas y Sociales. Ciudad Universitaria, México, 2016. P. 51.

⁴⁶ Eugene Rogan. *“Los Árabes: del imperio otomano a la actualidad”*. Editorial Crítica. 6ª edición. España, 2016. Pág. 780.

*el desprecio y la burla a la dignidad personal*⁴⁷. Contra la arbitrariedad de un régimen despótico, corrupto, donde la impunidad y la injusticia suelen ser muy frecuentes.

Una característica importante que han desarrollado las revoluciones árabes, son las nuevas formas de movilización y contestación política; en este sentido podemos observar que se han utilizado a las redes sociales (Twitter, Facebook) como herramientas de poder y de contestación, y que han tenido como resultado que las redes impersonales que se llevan a cabo a través de internet se concentren en plazas públicas, mercados, etc., en donde se plasma el descontento, la indignación contra el régimen y la represión que han vivido a lo largo de los años.

Tras las revoluciones que se suscitaron en Túnez y en Egipto, los países árabes de la zona entraron en un estado de agitación política para el cual no se encuentra precedente alguno en la época moderna del mundo árabe.

De acuerdo con Eugene Rogan, *“no todas las revoluciones árabes vividas en el año 2011 habrían de desembocar en la caída de un autócrata. El movimiento de protesta de Baréin fue reprimido mediante una acción conjunta con las autoridades del país y sus vecinos del Golfo Árabe, por no mencionar que el régimen sirio de Bashar al-Assad se mostró dispuesto a empear todos los medios a su alcance para preservar al régimen en su pugna contra el gran movimiento de protesta, que no obstante no cesaría de crecer”*⁴⁸.

⁴⁷ Ruiz Figueroa, Manuel, *Asia y África Actuales. Una lectura de la “Primavera Árabe” en Egipto. El cambio ideológico en una parte de la población*. El Colegio de México [texto en línea]. Dirección URL: <http://www.redalyc.org/pdf/586/58630441007.pdf> [consultado viernes 06 de mayo de 2016]

⁴⁸ Eugene Rogan. *“Los Árabes: del imperio otomano a la actualidad”*. Editorial Crítica. 6ª edición. España, 2016. Pág. 789.

La revolución árabe que se suscitó en Siria no se materializó ni tuvo el mismo resultado que en Túnez o en Egipto; la mayoría de la población siria proveniente de las ciudades de Damasco y Aleppo no querían que Bashar Al-Assad dejara el poder, las protestas no tomaron fuerza debido al miedo a las represalias que se suscitaron por parte del gobierno; no debemos olvidar que la República Árabe Siria es un país que posee diversas comunidades étnicas y religiosas y algunas de ellas apoyaban al régimen. Quienes participaron en las manifestaciones a favor de Bashar Al-Assad, eran personas que apoyaban que el régimen siguiera en el poder, ya sea porque recibían ciertas ventajas o por miedo a la represión del presidente.

Si bien Siria no se mantuvo exenta del contagio que trajeron consigo las revoluciones árabes, las protestas no se extendieron por todo el territorio de forma inmediata. Después de lo ocurrido en Daraa⁴⁹, la chispa revolucionaria y de inconformidad se reprodujo en las *ciudades de la costa (Lataqqie, Banyas, Jable), a la periferia de Damasco (Duma, Maadamiyya, Dariya, al-Qabun), a Homs, Hama, Idlib y a las ciudades del Éufrates que hacen frontera con Iraq (Deir al-Zor, Abu Kemal)*⁵⁰.

De hecho podría sostenerse que, *“contrariamente a otras escenas políticas árabes en las que las revueltas se dirigieron explícitamente contra el presidente como cabeza del sistema, en el caso de Siria (de forma similar a lo que ocurrió en Argelia o en las monarquías del Golfo que se han contagiado de las movilizaciones*

⁴⁹ En la ciudad de Daraa (cerca de la frontera con Jordania), un grupo de jóvenes motivados por las imágenes que veían en los canales de televisión árabes, escribieron en las paredes “La gente quiere un cambio de régimen” lo que provocó que fueran encarcelados y torturados.

⁵⁰ Marta, Tawil Kuri. *“SIRIA poder regional, legitimidad y política exterior 1996-2015”*, 1ª ed. Colegio de México, 2016, Pp. 268-269

de 2011), originalmente el levantamiento se dirigió de manera abstracta contra el sistema de poder, y no contra la imagen de Bashar Al-Assad”⁵¹.

Aunque en algunas regiones se restablecía la calma, ésta se lograba gracias a las numerosas represiones y muertes contra la población, además la gente tenía miedo de salir a protestar contra el régimen debido a que existía el terror a los servicios de seguridad y de los *shabbiha* (matones a sueldo). Desde que dio inicio la guerra civil dentro de Siria, la violencia no se hizo esperar y en cuestión de semanas el número de muertos, heridos y desaparecidos había superado a los que se tenían registrados en los enfrentamientos en Túnez, en Egipto y en Libia.

El gobierno sirio junto con los *shabbiha* y los *mujabarat* (servicio secreto sirio), llevaban a cabo ataques terribles y brutales contra la población civil (manifestantes, sus familias y sus propiedades); *se trata de una especie de milicia que trabaja como un cartel del crimen organizado, con base en la extorsión, el chantaje y el contrabando. Sus miembros son adoctrinados para profesar una lealtad ciega al presidente y al régimen, y reclutados entre la comunidad alauí, aunque también, en menor medida, entre las zonas tribales sunitas*⁵².

Lo que comenzó como una serie de protestas pacíficas en Siria se tornó en enfrentamientos violentos que cubrirían gran parte del territorio. Al-Assad llevó a cabo campañas violentas de represión, lo que provocó que los opositores se radicalizaran. *“En gran medida, el recrudecimiento del conflicto también obedece a una lógica internacional, ya sea por el considerable apoyo que han recibido los*

⁵¹ *Ibidem*. “SIRIA poder regional, legitimidad y política exterior 1996-2015” P. 269.

⁵² *Ibidem*. “SIRIA poder regional, legitimidad y política exterior 1996-2015” P. 271.

rebeldes —bajo el pretexto de ayuda humanitaria—, en dinero y armas, de países como Qatar, Arabia Saudita o Estados Unidos, o por la ayuda que proveen al régimen sirio Rusia e Irán”⁵³. “Cabe señalar que en especial Qatar y Arabia Saudita, en medio de una competencia por el liderazgo regional, apoyan diferentes facciones de grupos rebeldes. Por un lado, Qatar apoya a grupos afiliados a la Hermandad Musulmana y otros batallones que tienen afinidad con Al Qaeda, mientras que Arabia Saudita lo hace con grupos del Frente Islámico, como Jaish Al-Islam”⁵⁴.

La respuesta del gobierno sirio y la militarización del conflicto, no sólo ha provocado un gran número de muertos sino que, ha incrementado el número de desplazados y refugiados lo que ha generado que la ayuda humanitaria se vea sobrepasada o no se permite que llegue a las ciudades más conflictivas de Siria.

Durante los primeros meses de conflicto, el gobierno sirio trató de todas las maneras posibles que a nivel internacional no se supiera que era lo que estaba ocurriendo dentro del país. Una de las medidas que llevó a cabo el gobierno de Bashar Al-Assad fue un acuerdo entre el emir de Qatar para que la cadena Al-Jazeera no mostrara lo que estaba ocurriendo dentro de Siria. El régimen también logró controlar a los medios de comunicación extranjeros, exhortándolos a no exponer ni arriesgar sus vidas, sin embargo para finales del año 2011, se vieron obligados a permitir la entrada a cierto número de periodistas y a algunos observadores de la

⁵³ Rafat Ghotme, Nadia García Sicard. ‘*Los refugiados sirios como “problema” de seguridad regional*’. Revista de Estudios de Asia y África LI: 2, 2016. Colegio de México [documento en formato electrónico]. Pág. 368.

⁵⁴ Rania Abouzeid. ‘*Syria’s Secular and Islamist Rebels: Who are the Saudis and the Qataris Arming?*’, Time Magazine, 18 de septiembre de 2012. [Fecha de consulta: 19 de enero de 2017] Disponible en: <http://world.time.com/2012/09/18/syrias-secular-and-islamist-rebels-who-are-the-saudis-and-the-qataris-arming/>

Liga de Estados Árabes; el gobierno intentó sin éxito alguno convencerlos de no realizar su trabajo, debido a que era demasiado peligroso.

Debido a que la presión iba en aumento, el régimen señaló que la crisis que se estaba viviendo dentro de Siria era producto de una conspiración por parte de Estados Unidos e Israel para orquestar ataques contra el régimen y lograr una deslegitimación.

Desde el inicio de la crisis, el régimen de Bashar Al-Asad movilizó al conjunto de sus medios para combatir a la insurgencia en el terreno de los símbolos y de la comunicación⁵⁵.

Algo que debemos entender sobre la guerra que se está librando dentro de Siria es que no es solo una, si bien el conflicto más evidente se está perpetuando entre el régimen y las diferentes fuerzas rebeldes, no es el único; también se pueden percibir enfrentamientos entre los grupos islamistas que compiten por una posición hegemónica. De acuerdo con Ignacio Álvarez-Ossorio Alvariño, diversos actores externos también tienen injerencia dentro del conflicto; [...] *Irán y Arabia Saudí han aprovechado la actual coyuntura para extender al territorio sirio su pulso por el control de Medio Oriente; también Rusia y Estados Unidos han intensificado su presencia en el conflicto sirio con el pretexto de combatir al autodenominado Estado Islámico, al que ambos consideran una potencial amenaza. Esta multiplicidad de*

⁵⁵ Marta, Tawil Kuri. *“Siria poder regional, legitimidad y política exterior 1996-2015”*, 1ª ed. Colegio de México, 2016, P. 273.

*actores, y sus correspondientes intereses en juego, dificulta que se alcance un mínimo denominador común para poner fin a la guerra siria*⁵⁶.

Al existir un recrudecimiento del conflicto sirio, actores externos han brindado apoyo a todas las facciones al interior de Siria. El régimen sirio ha recibido ayuda por parte de Irán y Rusia, ya que ambos países le han abastecido de armamento, a la vez que aportan recursos económicos y militares.

*[...] Gracias a los vetos rusos, el Consejo de Seguridad ha quedado maniatado y es incapaz de aprobar una resolución que autorice el empleo de la fuerza para proteger a la población civil, principal víctima de la guerra*⁵⁷.

2.3 Importancia de Siria para Rusia.

Las relaciones ruso-sirias⁵⁸ tienen una larga historia, que va más allá del marco histórico de las relaciones bilaterales establecidas oficialmente en julio de 1944; sin embargo, para fines de la presente investigación sólo se abordarán cuáles son los intereses que tiene Rusia dentro de Siria, lo cuales se vieron materializados en el apoyo que le brinda el Kremlin al gobierno de Bashar Al-Assad en la guerra civil que azota a su país.

Si bien Rusia vivió un periodo de debilidad en la política exterior en Medio Oriente a lo largo de la última década del siglo XX, ha tenido un papel muy importante dentro de la región desde que estalló la guerra civil en Siria. *Sin embargo, para ser*

⁵⁶ Ignacio, Álvarez-Ossorio Alvariño. "La Fractura del Campo Islamista en el Conflicto Sirio". En "Siria en el Torbellino: insurrección, guerras y geopolítica". Coordinador, Gilberto Conde. Ed. El Colegio de México. Primera edición. Ciudad de México, 2017. P. 57.

⁵⁷ *Ibidem*. "La Fractura del Campo Islamista en el Conflicto Sirio" P. 58.

⁵⁸ Desde la década de 1950 la URSS proveía de armamento a Siria y Egipto

*precisos, cabe señalar que la llegada al poder del presidente V. Putin (2000-2008, 2012-2018) originó un renovado interés y una significativa mejora en las relaciones ruso-sirias. Recuperó los lazos militares, diplomáticos y comerciales para colocarlo de nuevo en el mapa de Medio Oriente*⁵⁹; en este sentido Siria representaba un gran aliado para sus intereses políticos, militares, económicos y geoestratégicos.

*La situación geopolítica de Siria tiene un valor estratégico innegable al ubicarse al noreste de Egipto y al norte de la península arábiga, además de representar un puente entre Iraq y el Mediterráneo. A este respecto, ciertos datos geográficos y geológicos representan una ventaja importante de poder bajo ciertas condiciones regionales e internacionales. Rusia y China quieren afirmarse de nueva cuenta como grandes potencias utilizando instrumentos tradicionales para tener presencia en el sector de la energía y el transporte de Siria*⁶⁰.

Uno de los ejemplos más palpables de los intereses del Kremlin dentro de Siria es el *puerto de Tartus*, éste es la sede de la única base naval rusa en el Mar Mediterráneo y en el Medio Oriente. Tartus puede ser utilizado como un arma política que puede influir en el desarrollo de la guerra civil siria y para que Rusia puede expandir su presencia en el Mar Mediterráneo del este.

⁵⁹ Valentina, Prudnikov Romeiko. *“Una nueva fase en la cooperación militar estratégica entre Rusia y Siria”*. En *“Siria en el Torbellino: insurrección, guerras y geopolítica”*. Coordinador, Gilberto Conde. Ed. El Colegio de México. Primera edición. Ciudad de México, 2017. P. 489.

⁶⁰ Marta Tawil. *“Las relaciones de Siria con Rusia: juego de equilibristas”*. Foro Internacional, XLIX Octubre-Diciembre 2009. P. 793. Disponible en línea: <http://www.redalyc.org/pdf/599/59921092003.pdf>



Fuente: Frank Gardner. *How vital is Syria's Tartus port to Rusia?* [En línea]. Reino Unido. BBC News, 27 de Junio de 2012. Dirección URL: <http://www.bbc.com/news/world-middle-east-18616191> [consultado 11 de julio de 2017]

*Los intereses de Rusia y Siria convergen por lo menos en dos aspectos: conservar su estatus de actores imprescindibles en Medio Oriente y aumentar la legitimidad de los gobiernos en el poder. La convergencia de ambas metas los conduce a desplegar esfuerzos continuos con el fin de mantenerse cercanos*⁶¹.

2.4 La presencia del Estado Islámico en Siria.

Si bien la presente investigación tiene como objetivo analizar y explicar cuáles son las implicaciones para Jordania el brindar refugio a los refugiados sirios, es importante mencionar cuáles son las causas que originaron la ola de refugiados sirios que ha estado latente desde el año 2011; una de las causas fue la guerra civil

⁶¹ *Ibidem* "Las relaciones de Siria con Rusia: juego de equilibristas". Pp. 795 y 796.

que se desató dentro de Siria (que se expuso en el apartado anterior) en el año 2011. Otra causa muy importante es la presencia del Estado Islámico (ISIS) que ha provocado el desplazamiento de miles de personas dentro de Siria y la expulsión de sirios buscando refugio en países como Jordania, Líbano, Egipto, Turquía y varios países de Europa; por ello es necesario explicar brevemente cómo surge el Estado Islámico y por qué se ha mantenido activo en territorio sirio.

2.4.1 Surgimiento del Estado Islámico.

La organización autodenominada Estado Islámico (EI) tiene sus inicios en la invasión estadounidense a Iraq en el año 2003. La organización está conformada por extremistas islamistas, pobladores árabes sunitas enojados, quienes sufrieron junto con los ex combatientes del ejército de Sadam Hussein y partidarios de la célula de Al Qaeda en Iraq liderada por Abu Musa Al Zarqawi, quienes establecieron contacto en las prisiones que estableció Estados Unidos en Iraq, un ejemplo de estos fue la cárcel de Abu Ghreib, allí dentro esos grupos se radicalizaron debido a las constantes humillaciones y torturas que experimentaban a manos de las fuerzas estadounidenses. *Se decidió nombrarse inicialmente Estado Islámico para Iraq y el Levante (ISIL o ISIS), hasta que en agosto del 2014 se autodenominó solamente Estado Islámico (EI), en momentos en que se declaró la conformación de un califato*⁶².

Ahora bien, no podemos entender al Estado Islámico sino comprendemos la fuerza que tenía Al Qaeda sobre Iraq. Entre los años 2003 y 2006, Al Qaeda realizó

⁶² Luis Mesa Delmonte. “*El: acertijo estratégico*”. En *Los Rostros de Daesh*, Gaceta Políticas. N° 258 Febrero 2016. Facultad de Ciencias Políticas y Sociales. UNAM. P. 6.

una serie de ataques contra el gobierno provisional que se había impuesto en Iraq después de la muerte de Sadam Hussein. Para el año 2006 Al Qaeda había ganado mucho poder en Iraq, ese mismo año murió quién fuera el líder de la célula de esta organización en territorio iraquí Al Zarqawi, quién se había perfilado para ser el sucesor de Osama Bin Laden.

En el año 2011, el entonces presidente de los Estados Unidos Barack Obama anunció la muerte de Bin Laden lo que provocó un conflicto dentro de la organización de Al Qaeda para designar al nuevo líder, esta decisión oscilaría entre Ayman Al Zawahiri y Abu Bakr Al Bagdadi quién era apoyado por los seguidores del difunto Al Zarqawi.

Lo anterior es un punto de inflexión. La muerte de Osama Bin Laden abrió una lucha por el poder al interior de Al Qaeda que se desarrollaría en el marco de las protestas populares en todo el Medio Oriente. En enero de 2012 Abu Bakr Al Bagdadi adoptó un nombre propio para la coalición y le denominó "Organización del Estado Islámico de Iraq y el Levante" (Daesh, en lengua árabe), logrando capitalizar el apoyo y la legitimidad de los grupos que conformaban la organización⁶³.

Debido a lo anterior, para el año 2014 se dio la ruptura de Al Qaeda y Al Bagdadi se autoproclamó como "Califa" y se separó definitivamente de Al Zawahiri debido a la conquista de la segunda provincia más importante de Iraq, Mosul, así como de otras ciudades que están en la frontera de Iraq con Siria, que se extendió hasta la ciudad de Raqqa (Siria), la cual fue designada como la capital del "Califato". Una forma de legitimar el poder y la autoridad del "califa" (Al Bagdadi) fue a través de

⁶³ Moisés Garduño García. "Organización Estado Islámico, breve historia". En *Los Rostros de Daesh*, Gaceta Políticas. N° 258 Febrero 2016. Facultad de Ciencias Políticas y Sociales. UNAM. P. 5

*herramientas que usan fuertes componentes de violencia explícita, limpieza étnica y visibilidad mediática en redes sociales tanto materiales como virtuales*⁶⁴.

El Estado Islámico cuenta con grandes recursos materiales, que son obtenidos a través de prácticas como la extorsión, la recaudación de impuestos, el control de los campos de petróleo y su venta y financiamiento de países como Estados Unidos (especialmente en la venta de armas).

*La ideología del EI encuentra su inspiración en una distorsión del **wahabismo** saudí- que promueve un puritanismo extremo y anacrónico-y se centra en la constante práctica del **takfir**, esto es, declarar “anatemas” y “no musulmanes” a todos aquellos creyentes que no se adhieren a su versión falseada y secuestrada del Islam. El peligro de su takfirismo es que se convierte en la justificación para el deliberado derramamiento de sangre de otros musulmanes. El Corán (4:93) es categórico al condenar el asesinato de otros creyentes*⁶⁵.

Todas las víctimas directas (mutiladas, asesinadas, violadas, secuestradas), desplazados, torturados son en su mayoría musulmanes. Si bien, occidente (países aliados de Estados Unidos, en su mayoría) es el enemigo del EI, éste pretende “depurar” a la comunidad musulmana para que todos sus fieles y seguidores sean puros y genuinos, sin importar las acciones que sean necesarias para lograrlo.

Una de las principales razones para entender el avance que tiene el Estado Islámico es porque durante mucho tiempo el régimen sirio, turco o el iraní no le han dado la importancia y la prioridad para combatir a ese grupo terrorista que ha causado miles de muertos y desplazados, lo que realmente les

⁶⁴ *Ibidem*. “Organización Estado Islámico, breve historia.”

⁶⁵ P. Rafael RoblesGil Cozzi. “El Islam Secuestrado”. En *Los Rostros de Daesh*, Gaceta Políticas. N° 258 Febrero 2016. Facultad de Ciencias Políticas y Sociales. UNAM. P. 8.

“importa” es combatir a los rebeldes que ponen en riesgo la estabilidad de su régimen. *A Ankara, el desarrollo del nacionalismo kurdo sirio y el fortalecimiento de sus milicias armadas le preocupaba más que la expansión del EI; para Teherán, y también para Moscú, el principal enemigo eran las facciones armadas de todo signo que amenazaban, ya en 2012-2013, con derrotar a su aliado, Bashar al-Asad. Este, lo mismo que el gobierno de Bagdad presidido entonces por Nuri al-Maliki, comprendió que los ataques terroristas de Daesh en Occidente podrían utilizarse como baza para justificar su permanencia en el poder. Con una menor implicación directa, potencias regionales como Arabia Saudí estimaban que la amenaza número 1 era la expansión iraní en la región, no el yihadismo*⁶⁶.

2.4.2 El Estado Islámico en Siria.

La presencia más fuerte que tiene el Estado Islámico en Siria se encuentra en las provincias de Deir Zohr y Raqqa, a la cual le ha reconocido como la capital del “Califato”, aunque también tiene bastiones en Idlib y en Aleppo.

*[...] El principal éxito del Estado Islámico radica, en su sólida base territorial, ya que gobierna sobre cinco millones de personas repartidas en nueve provincias de Siria e Iraq*⁶⁷.

Si bien el Estado Islámico ha ejercido un control sobre las principales provincias de Siria, muchos han cuestionado el papel que ha desempeñado Bashar Al-Assad en el combate contra esa organización. Desde que surgió el EI, los principales

⁶⁶ Ignacio Gutiérrez de Terán. “El colapso de Daesh: ¿Un punto de inflexión del Yihadismo Internacional?” Observatorio de Política Exterior Española OPEX. Memorando OPEX N° 219/2017. Pág. 2.

⁶⁷ Ignacio Álvarez-Osorio Alvariño. “La Fractura del Campo Islamista en el Conflicto Sirio”. En “Siria en el Torbellino: insurrección, guerras y geopolítica”. Coordinador, Gilberto Conde. Ed. El Colegio de México. Primera edición. Ciudad de México, 2017. P. 79.

ataques que se han llevado a cabo dentro del territorio sirio han sido dirigidos contra la insurgencia siria y muy pocas contra el régimen de Asad. *Éste reiteradamente bombardeó zonas controladas por los insurgentes mientras que evitaba a Daesh, en un juego ambiguo de favores. Desde una perspectiva utilitaria, la política recurrente de Damasco de ignorar la expansión y actividad de grupos yihadistas extremistas puede verse como una respuesta a presiones internas y externas causadas por la sublevación popular y la guerra interna*⁶⁸.

Lo anterior puede ser entendido como una estrategia planteada por el régimen de Asad, aprovechar la existencia del Estado Islámico como un pretexto para evitar la intervención de efectivos extranjeros con el argumento de que su país podría sufrir más sí se ataca directamente a los grupos extremistas.

Lo que sí es un hecho es que debido a la guerra civil que se vive actualmente en el territorio sirio (destrucción de las ciudades) y la constante amenaza del Estado Islámico, *la población se ha visto obligada a huir hacia otras localidades o refugiarse fuera del país, trasladarse de una zona a otra a medida que cambia la geografía de la violencia, y usar como resguardo casas de parientes o extraños, escuelas, mezquitas e incluso cuevas cavadas por ellos mismos.*⁶⁹

⁶⁸ Marta, Tawil Kuri. *“Siria poder regional, legitimidad y política exterior 1996-2015”*, 1ª ed. Colegio de México, 2016, Pp. 322-323.

⁶⁹ Rafat Ghotme, Nadia García Sicard. *‘Los refugiados sirios como “problema” de seguridad regional’*. Revista de Estudios de Asia y África LI: 2, 2016. Colegio de México [documento en formato electrónico]. Pág. 369.

Después de conocer el origen de la guerra civil siria y las consecuencias del surgimiento del Estado Islámico y su presencia en territorio sirio, abordaremos cuáles son las implicaciones que traen para el Reino Hachemita las grandes oleadas de refugiados sirios a su territorio.

Capítulo 3

Refugiados sirios dentro de Jordania.

La forma más eficaz de abordar las crisis de los refugiados sirios para los Estados colindantes sería asumir un papel de liderazgo en la inversión en desarrollo, en la mejora de las infraestructuras y en la creación del empleo, especialmente en las regiones más subdesarrolladas de estos países⁷⁰. La entrada masiva de refugiados sirios al territorio jordano ha supuesto un reto socioeconómico sin precedentes (al igual que en otros países de Medio Oriente y Europa). Esto se debe a la reducción de la disponibilidad de servicios públicos, o porque las infraestructuras sanitarias o educativas se estén saturando más allá de sus límites⁷¹.

La escasez de recursos y de servicios está provocando una serie de discursos de resentimiento por parte de la población jordana hacia los refugiados. Si bien al inicio de la guerra civil en Siria los refugiados fueron recibidos de buena manera, ahora están siendo rechazados y en un corto plazo podrían ser víctimas de actos xenófobos.

Es muy probable que aún si en un corto plazo (dos años) existiera un cese al fuego en Siria y se pudiera dar un acuerdo político, los refugiados no regresarían inmediatamente a Siria (debido a la destrucción de las provincias, falta de infraestructura y el nulo desarrollo económico que ha tenido el país por la guerra), se quedarían varios años más a vivir en territorio jordano, esto exigiría al Reino

⁷⁰ Omar Dahi. “La crisis de los refugiados en el Líbano y en Jordania: la necesidad de invertir en el desarrollo económico”. Revista Migraciones Forzadas. Número 47. Septiembre de 2014.

⁷¹ *Ibidem*. Omar Dahi. “La crisis de los refugiados en el Líbano y en Jordania: la necesidad de invertir en el desarrollo económico”.

Hachemita una planeación a largo plazo para poder satisfacer las necesidades tanto de la población jordana como de los refugiados y garantizarles una vida digna. *En concreto es necesario que se preste atención a las necesidades de desarrollo económico, entre ellas, la mejora de las infraestructuras y la creación de trabajos, mejorar las condiciones de vida para todos los sectores vulnerables de la población, los refugiados y las comunidades de acogida*⁷². Otra cuestión que se suma a la problemática que se vive al interior de Jordania es que la mayoría de los refugiados sirios no se encuentran dentro de los dos principales campos de refugiados Zaatari y Azraq, sino que viven en las calles.

Debemos tener en cuenta que antes de la llegada masiva de refugiados sirios en 2012 a Jordania, éste ya experimentaba problemas económicos; por ejemplo, entre 2009 y 2012 su PIB cayó de 5.5% a 2.7%. *El flujo de gas natural de Egipto a Jordania se redujo de forma brusca durante la mayor parte de 2012 debido al sabotaje de los oleoductos que enlazan a ambos países, lo que provocó un aumento del costo del petróleo*⁷³.

3.1 Jordania como “refugio”, el papel geopolítico que juega en la región y su compromiso con la ayuda humanitaria.

Estratégicamente enclavado entre Israel, Siria, Irak y Arabia Saudí, el reino hachemita de Jordania es una pieza fundamental en el complejo y conflictivo mapa de Oriente

⁷² *Ibíd.* Omar Dahi. “La crisis de los refugiados en el Líbano y en Jordania: la necesidad de invertir en el desarrollo económico”

⁷³ *Ibíd.* Omar Dahi. “La crisis de los refugiados en el Líbano y en Jordania: la necesidad de invertir en el desarrollo económico”

Medio, donde se ha convertido en una rara excepción de estabilidad. Es un país que se debate entre la apertura al mundo occidental y el respeto a la tradición islámica, donde perviven los beduinos del desierto, al tiempo que la mitad de su población se concentra en la cosmopolita capital, Ammán. Su territorio, que permite contemplar desde los Altos del Golán hasta el mar Rojo, es marco de historias bíblicas, de milenarias ciudades de piedra escondidas entre montañas y de la leyenda de Lawrence de Arabia⁷⁴.

3.1.1 Jordania como “refugio”, un acercamiento histórico del Reino Hachemita y su papel en la región.

Antes de analizar las implicaciones que están teniendo los refugiados sirios en Jordania, es importante conocer los antecedentes históricos del Reino Hachemita. El Reino Hachemita de Jordania, anteriormente conocido como Emirato de Transjordania, fue visualizado como un Estado independiente después de la Primera Guerra Mundial por los británicos y por la dinastía hachemita. El Emirato de Transjordania fue un bastión estratégico para la corona británica, especialmente para defender el Canal de Suez.

Jordania se construyó conforme a los principios liberales británicos, que se reflejan en la composición de un estado centralista basado en ley, el ejército y el gobierno participativo. Además, el desarrollo del país no puede entenderse sin su componente

⁷⁴ Nerea Alejos. “Jordania, el oasis de paz de Medio Oriente”. Revista Nuestro Tiempo, Universidad de Navarra. N° 643-644. Año 2008. Pág. 68.

tribal. Los hachemitas incorporaron el tribalismo en su sistema político para dotar a la nación de legitimidad y garantizar su supervivencia⁷⁵.

Es importante mencionar que a través de los años, Jordania ha logrado mantener una estabilidad y un consenso social; sin embargo, la inestabilidad y las guerras que han padecido sus países vecinos han ocasionado una constante ola de refugiados al interior del país, que amenazan con romper el equilibrio social y colapsar al país: *primero fueron los palestinos tras las guerras de 1948 y 1967. Posteriormente, los iraquíes como consecuencia de la invasión estadounidense a Irak en 2003. Y finalmente, los sirios, cuya población refugiada en Jordania ya se cuenta por cientos de miles⁷⁶.*

Otro elemento que podría romper con la estabilidad social de Jordania es el grupo terrorista autodenominado Estado Islámico, quién se ha hecho sentir dentro del territorio por los ataques que se cometieron en la frontera entre Jordania y Siria y las constantes amenazas hacia el rey Abdalá II por considerarlo un aliado de Estados Unidos.

⁷⁵ Ignacio De La Cierva, Oscar Saínz De La Maza. *“Jordania: buscando la paz en medio de la tormenta”*. En *Minorías y fronteras en el Mediterráneo Ampliado. Un desafío a la seguridad internacional de siglo XXI*. Dirección y Coordinación María Dolores Algora Weber. Grupo MESIMA. Ed. Dykinson. Madrid, España. Pág.307.

⁷⁶ *Ibidem*. Ignacio De La Cierva, Oscar Saínz De La Maza. *“Jordania: buscando la paz en medio de la tormenta”*. En *Minorías y fronteras en el Mediterráneo Ampliado. Un desafío a la seguridad internacional de siglo XXI*. P. 308.

3.1.2 Nacimiento del Reino Hachemita de Jordania.

Para entender los retos actuales de Jordania, es necesario conocer el origen e historia del Reino Hachemita.

El territorio jordano a lo largo de los años, fue ocupado por distintas civilizaciones. Es preciso decir que antes de que estallara la Primera Guerra Mundial, Jordania estaba habitada por tribus que se dedicaban a actividades pastorales y agrícolas.

Cuando los otomanos entraron en la Primera Guerra Mundial del lado de las potencias centrales en 1914, los aliados forjaron una alianza con Hussein Ibn Alí-jerife de La Meca y descendiente de Mahoma-quien inició la llamada Gran Rebelión árabe en 1916, en la que sus hijos, los emires Abdalá y Faisal, se pusieron al frente de la coalición de tribus. Al final de la guerra, en 1918, las fuerzas árabes y aliadas controlaban toda Jordania moderna, la mayor parte de la península arábica y gran parte del sur Siria⁷⁷.

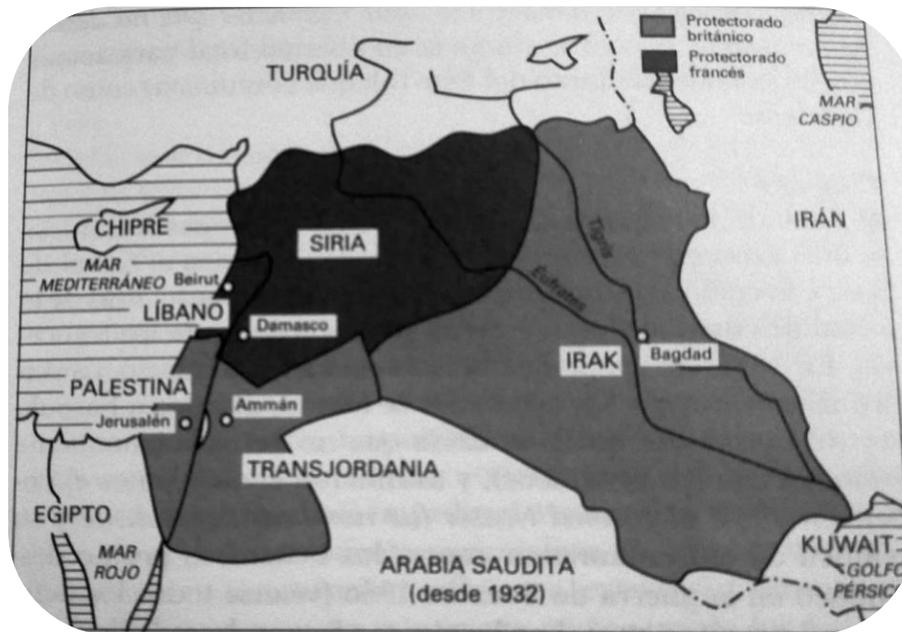
El objetivo inicial de Hussein era establecer un único estado árabe independiente y unificado que se extendiese desde Alepo (Siria) hasta Aden (Yemen), basado en las antiguas tradiciones y la cultura de los pueblos árabes, la defensa de los ideales islámicos, la plena protección y la inclusión de las minorías étnicas y religiosas⁷⁸.

Para el año de 1916 Francia, Gran Bretaña y Rusia firmaron en secreto el Acuerdo Sykes-Picot, el cual tenía como finalidad dividir en zonas de influencia

⁷⁷ *Ibidem*. Ignacio De La Cierva, Oscar Saínez De La Maza. "Jordania: buscando la paz en medio de la tormenta". En *Minorías y fronteras en el Mediterráneo Ampliado. Un desafío a la seguridad internacional de siglo XXI*. P. 309.

⁷⁸ The Hashemite Kingdom of Jordan. "The Great Arab Revolt". Dirección URL: http://www.kinghussein.gov.jo/his_arabrevolt.html [consultado miércoles 16 de agosto de 2017]

colonial permanente, además se especificó que Palestina debería estar bajo una administración internacional. Por lo que la creación de un único estado árabe visualizado por el Rey Hussein no era compatible con los planes de los imperios europeos, como se lee en el Acuerdo Sykes-Picot y la *Declaración Balfour*.⁷⁹



Fuente: Norman Lowe. *Guía ilustrada de la historia moderna*. Ed. Fondo de Cultura Económica. Año 2010. Pág. 399.

Posteriormente, Gran Bretaña recibió por parte de la Sociedad de Naciones el mandato sobre los territorios que comprenden (actualmente) Israel, Jordania y Palestina. Como el gobierno de Gran Bretaña no accedió a otorgarle los territorios de Siria e Irak al Rey Hussein, en la conferencia de El Cairo de 1921 Winston Churchill traspasó la jurisdicción de Transjordanía a Abdalá (quién era hijo del Rey

⁷⁹“Tras padecer siglos de antisemitismo en Europa y en Rusia, un grupo de pensadores judíos europeos unirían sus esfuerzos para concretar el sueño de fundar un Estado en Palestina”; véase en *Los Árabes* de Eugene Rogan; ed. Crítica 6ª edición. Este sueño se plasmó en lo que se conoce como la *Declaración Balfour*, en ella se habla específicamente de la creación de un hogar nacional judío en Palestina (1917).

Hussein). En mayo de 1923, Gran Bretaña reconoció el Emirato de Transjordania y a Abdalá como su emir.

Cuando Abdalá fue nombrado emir, tenía la intención de formar un gran estado árabe sin embargo, tuvo que renunciar a esa idea debido a la fuerte dependencia económica y militar que tenía con Reino Unido, además de la falta de infraestructura, fuerza militar y cohesión social.

Por aquellos años, la población jordana era muy escasa (230.000⁸⁰) y estaba compuesta por diferentes tribus. El 40% de las tribus eran beduinas, el principal grupo no árabe lo constituían los circasianos con un 5%. *La gran mayoría de las tribus eran árabes de religión islámica suní. Los cristianos-que constituían menos de un 10 por ciento de la población- se dividían a su vez en griegos ortodoxos, griegos católicos, romanos católicos y protestantes. Lo que realmente diferenciaba a un grupo de otro eran sus modos de vida y su economía. Los escasos conflictos que había en entre comunidades no solían estar influidos por motivos étnicos o religiosos, sino que eran el resultado de una lucha por el control de las tierras entre campesinos y pastores*⁸¹.

Ahora bien, Jordania fue creada como un estado centralista, con fronteras delimitadas, un ejército propio y participación ciudadana, tal y como marcaban las

⁸⁰Ignacio De La Cierva, Oscar Saínz De La Maza. *“Jordania: buscando la paz en medio de la tormenta”*. En *Minorías y fronteras en el Mediterráneo Ampliado. Un desafío a la seguridad internacional de siglo XXI*. Dirección y Coordinación María Dolores Algora Weber. Grupo MESIMA. Ed. Dykinson. Madrid, España. Pág.310.

⁸¹ *Ibidem*. Ignacio De La Cierva, Oscar Saínz De La Maza. *“Jordania: buscando la paz en medio de la tormenta”*

directrices británicas. *Pero al mismo tiempo, se tuvo en cuenta a las tribus en la construcción del nuevo estado para dotarle de legitimidad e identidad propia*⁸²

Sin embargo, entre 1928 y 1946, la corona británica conservó competencias sobre los asuntos exteriores, las fuerzas armadas, las comunicaciones y las finanzas del Estado. *Abdalá se quedó al mando de la maquinaria administrativa y militar.* El 22 de marzo de 1946, Transjordania logra obtener su independencia y para el 25 de mayo de ese mismo año, el parlamento de Transjordania proclamó a Abdalá como rey y el país fue nombrado como Reino Hachemita de Transjordania; para el año de 1948 se cambia el nombre por Reino Hachemita de Jordania.

3.1.3 Jordania y Palestina: más allá de la causa humanitaria.

Los constantes enfrentamientos entre los árabes y los israelíes desde la década de los años 60 han provocado que una enorme oleada de refugiados palestinos huya a Jordania. De acuerdo con el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR), dentro de Jordania existen 10 campos de refugiados para los palestinos, donde se albergan 2,247.768⁸³ de personas registradas (la última actualización de las cifras presentadas anteriormente fue en marzo de 2017).

⁸² *Ibidem.* Ignacio De La Cierva, Oscar Saíenz De La Maza. “Jordania: buscando la paz en medio de la tormenta” Pág. 311.

⁸³ Datos obtenidos de la página del Comité Nacional UNRWA España. Para más información, véase <http://www.unrwa.es/los-refugiados/donde-estan/jordania> [Consultado lunes 28 de agosto de 2017].

La relación entre Jordania y Palestina⁸⁴ ha tenido altibajos a lo largo de los años. Para el año de 1921, Gran Bretaña impuso términos a Transjordania los cuales impedían al emir Abdalá establecer relaciones oficiales con los palestinos; sin embargo eso no fue un impedimento para que el emir proporcionara refugio a los principales líderes y activistas políticos palestinos. *Paralelamente, Abdalá trató de aprovechar la oportunidad para pedir la anexión de Palestina a Transjordania. Propuesta que fue rechazada por los británicos al considerar que causaría recelos entre los líderes árabes rivales*⁸⁵.

Para 1948, Gran Bretaña puso fin al mandato que tenía sobre Palestina. Poco antes, Naciones Unidas había votado a favor de que Palestina fuera dividida; el plan mencionaba la partición de Palestina en un estado árabe y otro judío y que la ciudad sagrada de Jerusalén estuviera bajo tutela de Naciones Unidas; más de la mitad del territorio (incluida la Franja de Gaza) fue designado a los judíos. Los árabes por su parte mostraron oposición ante dicho plan y declararon la guerra en 1948, con la Legión Árabe desempeñando un importante papel. Al término del conflicto, los territorios de Cisjordania habían logrado repeler la ocupación israelí y eran controlados por la Legión Árabe de Jordania e incluían los principales centros religiosos.

⁸⁴ Como se mostrará a lo largo de este apartado, si bien Jordania ha acogido alrededor de dos millones y medio de refugiados palestinos, tienen muchas restricciones en relación a las libertades políticas, con el fin de evitar que puedan tener una injerencia en el gobierno.

⁸⁵ Ignacio De La Cierva, Oscar Saíñz De La Maza. *"Jordania: buscando la paz en medio de la tormenta"*. En *Minorías y fronteras en el Mediterráneo Ampliado. Un desafío a la seguridad internacional de siglo XXI*. Dirección y Coordinación María Dolores Algora Weber. Grupo MESIMA. Ed. Dykinson. Madrid, España. Pág.313.

Después de que se efectuara la ocupación de Israel en Palestina, se suscitaron una serie de revueltas dentro de Palestina (los territorios ocupados) y guerras que dieron como resultado grandes oleadas de refugiados palestinos dentro de territorio jordano. Un ejemplo fue en 1967 tras la victoria de Israel en la llamada *guerra de los seis días*, se perpetuó la ocupación judía del Sinaí, Gaza y el territorio jordano de Cisjordania; esto provocó que alrededor de 300,000 árabes palestinos se desplazaran a Jordania, pero inicialmente no fueron registrados porque el gobierno jordano consideraba que se habían desplazado de un punto a otro del país (hay que recordar que por aquel entonces Cisjordania estaba anexionada a Jordania)⁸⁶.

Durante los años que comprenden de 1967 a 1970 Jordania buscaba recuperar los territorios que habían sido ocupados por el ejército israelí; para ello empleó una táctica militar y diplomática, esta consistía en buscar el apoyo de grupos opositores palestinos denominados **fedayines**, inclusive el gobierno jordano llegó a declarar que *“hemos llegado al punto en el que todos somos fedayines”*⁸⁷. Esta afirmación trajo problemas al gobierno jordano debido a que fedayines comenzaron a armarse dentro de Jordania y rivalizar por el poder contra los Hachemitas. Para el año de 1970, la tensión que existía entre el Reino Hachemita y la OLP (Organización para la Liberación de Palestina) la cual tenía células en Jordania, provocó una guerra civil conocida como **Septiembre Negro**; esta guerra provocó entre 5,000 y 25,000

⁸⁶ *Ibidem*. Ignacio De La Cierva, Oscar Saíenz De La Maza. *“Jordania: buscando la paz en medio de la tormenta”*. En *Minorías y fronteras en el Mediterráneo Ampliado. Un desafío a la seguridad internacional de siglo XXI*. Pág. 314.

⁸⁷ *Ibidem*. Ignacio De La Cierva, Oscar Saíenz De La Maza. *“Jordania: buscando la paz en medio de la tormenta”*. En *Minorías y fronteras en el Mediterráneo Ampliado. Un desafío a la seguridad internacional de siglo XXI*.

*muertos tanto palestinos como civiles jordanos*⁸⁸, y la expulsión de la OLP en julio de 1971 de Jordania.

La relación entre jordanos y palestinos no ha sido óptima. A pesar de que los palestinos conforman más de la mitad de la población dentro de Jordania, estos sufren discriminación dado que no pueden ocupar altos cargos dentro de la política del Reino Hachemí, además de no contar con los servicios de salud y educación como los que provienen de las tribus beduinas.

3.1.4 Refugiados sirios en Jordania, más allá de un refugio ante la guerra.

*Jordania era ya un gran recipiente de refugiados, cuando uno de los conflictos más violentos de la región y uno de los que más está tardando en resolverse, ha explotado justo en sus fronteras, empujando a toda una marea humana a buscar asilo en el país.*⁸⁹

Como se expuso en el capítulo anterior, la guerra civil siria que estalló durante la llamada *Primavera Árabe* tuvo repercusiones humanitarias que han sido devastadoras, a tal grado que miles de sirios debieron desplazarse (dentro del territorio) para huir no sólo de los ataques del régimen del Al-Assad, sino también de los grupos extremistas (entre ellos el autodenominado Estado Islámico) que

⁸⁸ Oroub Al Abed. *"Palestinian refugees in Jordan"*. Para más información véase en: <http://www.forcedmigration.org/research-resources/expert-guides/palestinian-refugees-in-jordan/fmo025.pdf> [Consultado martes 05 de septiembre de 2017]

⁸⁹ Ignacio De La Cierva, Oscar Saínz De La Maza. *"Jordania: buscando la paz en medio de la tormenta"*. En *Minorías y fronteras en el Mediterráneo Ampliado. Un desafío a la seguridad internacional de siglo XXI*. Dirección y Coordinación María Dolores Algora Weber. Grupo MESIMA. Ed. Dykinson. Madrid, España. Pág.320.

invaden las provincias sirias, cometiendo actos terribles como la tortura y el asesinato a la población que allí se encuentra.

Perseguidos por los constantes bombardeos y por los avances de los grupos terroristas, el número de sirios que han abandonado el país ha alcanzado los *tres millones de sirios*⁹⁰. De acuerdo con las cifras que proporcionó Amnistía Internacional en el año 2016, más de *4.8 millones de refugiados*⁹¹ sirios se encuentran asentados en cinco países: Jordania, Líbano, Turquía, Irak y Egipto. Jordania acoge alrededor de *659,125*⁹² refugiados sirios.

*Un 80% de los refugiados sirios ha decidido permanecer en el norte de Jordania aunque, espoleados por los ataques que muchas veces rozan las fronteras, el resto se ha dispersado por las demás regiones*⁹³.

Sin embargo, las condiciones de vida de los refugiados sirios en Jordania no son óptimas. Esto se debe a que muchos hacen largas filas en espera de conseguir comida, medicamento y agua potable; además no todos viven dentro de los campos de refugiados lo que los vuelven más vulnerables y viven en condiciones deplorables y muchos de ellos se quejan de los malos tratos a los que son sujetos

⁹⁰ UN News Centre. “Number of Syrian refugees tops 3 million as insecurity grows – UN agency”. Para más información véase en: http://www.un.org/apps/news/story.asp?NewsID=48589#.WbCL_MjyhKM [consultado miércoles 06 de septiembre de 2017]

⁹¹ Amnistía Internacional. “La crisis de refugiados sirios en cifras”. Para más información véase en: <https://www.es.amnesty.org/en-que-estamos/noticias/noticia/articulo/la-crisis-de-refugiados-de-siria-en-cifras/> [consultado miércoles 06 de septiembre de 2017]

⁹² United Nations High Commissioner for Refugees. “Syria Regional Refugee Response”. Véase en: <http://data.unhcr.org/syrianrefugees/country.php?id=107> [Consultado jueves 07 de septiembre de 2017]

⁹³ Ignacio De La Cierva, Oscar Saínz De La Maza. “Jordania: buscando la paz en medio de la tormenta”. En *Minorías y fronteras en el Mediterráneo Ampliado. Un desafío a la seguridad internacional de siglo XXI*. Dirección y Coordinación María Dolores Algora Weber. Grupo MESIMA. Ed. Dykinson. Madrid, España. Pág.321.

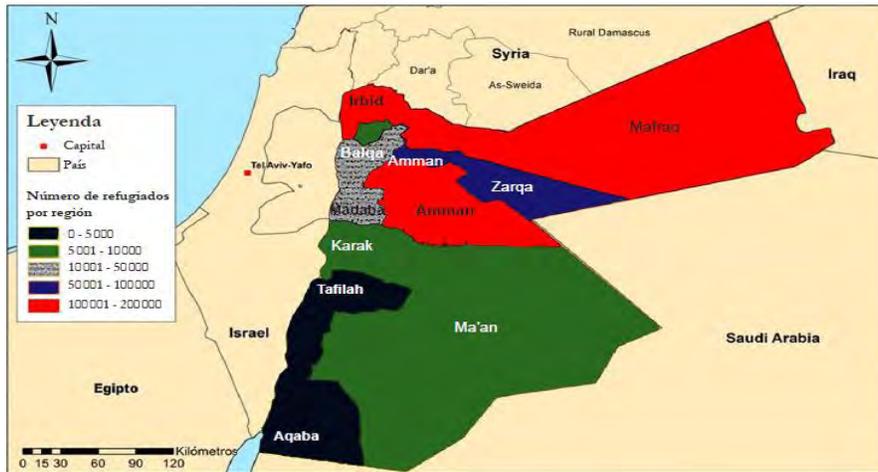
por parte de los ciudadanos jordanos. Además de convertirse en víctimas de actos xenófobos, violaciones, robos que merman la dignidad y la vida de los refugiados sirios.

Contrario a lo anterior, en el año 2011 el gobierno jordano no aceptaba que tuvieran problemas en el territorio derivados de las grandes oleadas de refugiados. A partir de 2012 y hasta el año 2016 el gobierno ha implementado medidas para intentar cubrir las necesidades de los refugiados, proveyéndolos de comida, agua potable, medicamentos, educación, vivienda, etc., sin embargo, no todos se han beneficiado de estos apoyos y se ha descuidado a la población jordana.

La presencia de sirios en Jordania no inicia con la guerra civil, a decir del Excelentísimo Sr. Ibrahim Abdulkarim Mansoor Obeidat⁹⁴, Embajador del Reino Hachemita de Jordania en México debemos apuntar que entre Jordania y Siria existía un acuerdo migratorio el cuál implicaba que lo sirios no requerían visa para vacacionar y se les facilitaba permisos de trabajo a quienes desearan quedarse a vivir y pudieran poner negocios locales (como restaurantes) para subsistir.

⁹⁴ Información obtenida mediante en una entrevista concedida y realizada en mayo del 2016 en la Ciudad de México.

Refugiados Sirios en Jordania. Diciembre 2014.



Fuente: Rafat Ghotme, Nadia García Sicard. *Los refugiados sirios como "problema" de seguridad regional*. Revista Estudios de Asia y África II: 2,2016, Colegio de México. Pág. 382.4

3.2. Zaatari y Azraq⁹⁵: Campos de refugio y peligro para la población siria.

Como se ha visto a lo largo de la investigación, una de las consecuencias que ha traído la guerra civil en Siria ha sido la huida que millones de personas han tenido que emprender a otros países para resguardar y preservar su vida y la de sus familias, dejando atrás todas sus pertenencias y bienes.

En este contexto los *campos de refugiados* desempeñan un papel determinante; la atención de miles o inclusive de millones de personas se vuelve prioridad para los Estados de acogida. De acuerdo con el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados un campo de refugiados es *un asentamiento temporal para la atención y la acogida de las personas refugiadas. Está diseñado para brindar*

⁹⁵ Para conocer como está constituido un campo de refugiados, ver anexo 2.

*alojamiento, alimentación, educación, servicios sanitarios y en general, para cubrir las necesidades básicas derivadas de los contextos de violencia y desplazamientos*⁹⁶.

La construcción de los campos depende de las Organizaciones Internacionales que se dedican a la ayuda humanitaria (junto con ACNUR) y los gobiernos, ayuntamientos, etc., de los países en donde se van a instalar. A nivel mundial existen *420 asentamientos y campos de refugiados en 126 países. Los campos más grandes se encuentran en África y el de Dadaab, en Kenia, es el que mayor número de refugiados acoge, unos 450.000 que han huido de la violencia en Somalia durante las últimas décadas*⁹⁷.

La función principal de un campo de refugiados es facilitar la atención y la acogida de manera temporal de las personas; sin embargo, en la mayoría de los casos los campos se vuelven ciudades y las personas pueden durar años ahí. Esto provoca que las miles de personas que vivan adentro, tengan que luchar día a día para conseguir alimentos, agua, atención médica o simplemente por su seguridad y la de sus familias.

*Cuando un territorio sufre un conflicto bélico, los campos de refugiados suelen instalarse en los países vecinos, aproximadamente a unos **50 kilómetros de los puntos fronterizos**, que es la distancia recomendada por las organizaciones*

⁹⁶ S/A. "Anatomía de un Campo de Refugiados: Atención y Necesidades". ACNUR. Consultado en la red: lunes 11 de septiembre de 2017.

http://recursos.eacnur.org/hubfs/Content/ACN_ebook_anatomia_campo_refugiados.pdf?t=1480354507265

⁹⁷ *Ibidem*. "Anatomía de un Campo de Refugiados: Atención y Necesidades".

*internacionales. Aun así, los problemas cotidianos y estructurales a los que se enfrentan son numerosos y esto afecta el servicio que puedan prestar*⁹⁸.

Los problemas que se suscitan en los campos de refugiados pueden tener una fuente interna o externa con relación al país receptor, en este caso con Jordania. De manera interna podemos mencionar la falta de recursos económicos para sanear las necesidades como los alimentos, el agua potable, la atención médica y los medicamentos, la energía eléctrica, etc. Otro factor es la inseguridad, desafortunadamente por el incremento de personas que llegan cada día a los campos, resulta complicado controlar lo que sucede al interior y esto provoca que existan violaciones, agresiones, robos.

Como factores externos podemos considerar el recrudecimiento de la guerra, pues la guerra es una amenaza latente para los refugiados, especialmente para aquellos que se construyen muy cerca de las fronteras del país en conflicto, dado que pueden ser víctimas de ataques y bombardeos.

Ahora bien, después de que estallara la guerra civil en Siria el número de los campos de refugiados se incrementó, sobre todo en los países vecinos como Líbano, Turquía, Jordania, Egipto e Iraq. El Reino Hachemita tiene alrededor de 5 campos de refugio, de los cuales dos son los más importantes, *Zaatari* y *Azraq*.

⁹⁸ *Ibidem.* "Anatomía de un Campo de Refugiados: Atención y Necesidades".

3.2.1 Campo de Refugiados: Zaatari.

Zaatari es el campo de refugiados más grande de Jordania; está ubicado a tan solo 12 kilómetros de Siria, lo cual lo hace blanco de atentados por parte del Estado Islámico (que ya ha intentado perpetuar ataques en esta zona) y de los bombardeos por parte del régimen.

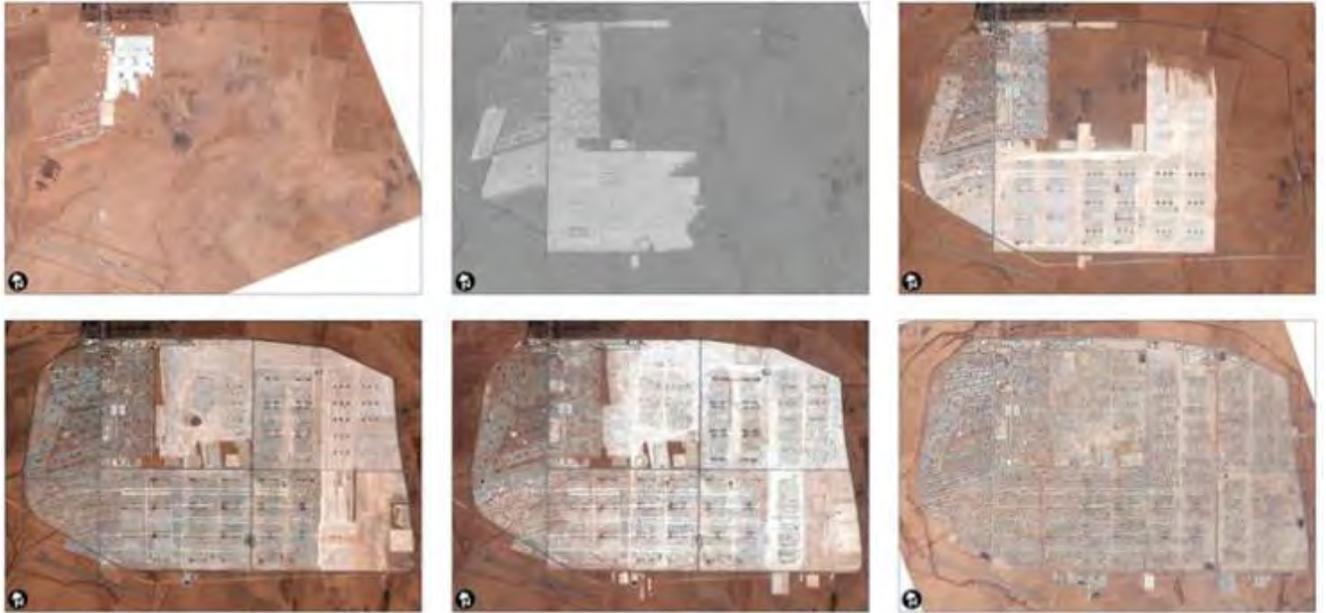
Fue fundado el 28 de julio de 2012 para poder hacerle frente a la gran oleada de refugiados que comenzaron a llegar al país. *El campamento fue levantado en nueve días y desde entonces ha crecido exponencialmente. Inicialmente se enfrentó a problemas con la electricidad necesaria para luces y cargar los móviles de los refugiados (el único medio que tienen de mantenerse en contacto con sus familiares en Siria)*⁹⁹. Al inicio Zaatari contaba con tiendas de campaña, sin embargo, la gran afluencia de personas provocó que se construyeran refugios prefabricados, junto con recintos familiares. Desde el año 2012 hasta principios de 2017, el campo aloja alrededor de *80,000 personas*¹⁰⁰ (la mitad de ellos son menores de edad).

*A mediados de 2016, se detectaron 25.815 refugios y 1.879 edificaciones de infraestructura y soporte, en sus 534 hectáreas de campo. Entre octubre de 2015 y junio de 2016, más de 2.500 refugios fueron construidos*¹⁰¹.

⁹⁹ S/A. "El campamento de refugiados de Zaatari, el mayor de Oriente Medio cumple, tres años". ACNUR. Consultado en la red, miércoles 13 de septiembre de 2017. <http://acnur.es/noticias/notas-de-prensa/2170-2015-07-30-07-36-59>

¹⁰⁰ S/A. "Zaatari, de solución temporal al campo más grande de Oriente". ACNUR. Consultado en la red, miércoles 13 de septiembre de 2017. <https://eacnur.org/es/actualidad/noticias/eventos/zaatari-de-solucion-temporal-al-campo-mas-grande-de-oriente>

¹⁰¹ *Ibidem*. "Zaatari, de solución temporal al campo más grande de Oriente".



Evolución del campo de Za'atari, norte de Jordania. 2012-2015

Copyright UNITAR - UNOSAT

Fuente: ACNUR. "Evolución del campo de Za'atari, norte de Jordania. 2012-2015".
<https://eacnur.org/es/actualidad/noticias/eventos/zaatari-de-solucion-temporal-al-campo-mas-grande-de-orient>

¿Cómo funciona el campo de refugiados de Za'atari?¹⁰²

1. *Cuando un refugiado llega hasta un campo, se lleva a cabo un registro de la persona refugiada.*
2. *A continuación, se le proporciona un refugio donde cobijarse. Recibe alimento y agua, además de artículos básicos como mantas o ropa.*
3. *Si lo necesita, se presta al refugiado atención médica y ayuda psicológica.*
4. *En el campo de Za'atari, los refugiados tienen la oportunidad de realizar trabajos en el campo a cambio de un salario que les ayudará a emprender una nueva vida.*

A pesar de querer mantener un equilibrio y una estabilidad dentro de Za'atari, se han registrado denuncias dónde *las agresiones, los robos, las violaciones, el*

¹⁰² *Ibídem. "Za'atari, de solución temporal al campo más grande de Oriente".*

*vandalismo y la criminalidad son parte de la cotidianidad del campamento, lo que ha obligado a las autoridades locales y a los trabajadores humanitarios a establecer políticas de convivencia que mejoren la calidad de vida de Zaatari*¹⁰³.

3.2.2 Campo de refugiados: Azraq.

Para el año 2014 el número de sirios que cruzaban la frontera para llegar a Jordania había aumentado hasta un *50%*, en un promedio *aproximado de 600 al día*¹⁰⁴ de acuerdo a las cifras proporcionadas por ACNUR. El campamento del Azraq se abrió para quitarle un poco de presión a Zaatari, el cual ya excedía su límite de capacidad lo que estaba provocando que hubiera escases de alimentos, agua, electricidad y espacio para alojar a más personas. El campo comenzó sus operaciones el 30 de abril de 2014, se encuentra aproximadamente a 100 km al este de Amán (capital del Reino Hachemita) y de la región de Zarqa.

Después de la apertura, Azraq contaba con alrededor de 5,000 refugiados y es capaz de albergar hasta 25,000 refugiados, *y de ser necesario puede ampliar su capacidad para albergar hasta 130,000 personas lo cual lo convertiría en el mayor campamento de refugiados de la región*¹⁰⁵. *Sus construcciones de zinc y de acero están diseñadas para hacer frente a los fuertes vientos y temperaturas extremas en*

103 Rafat Ghotme, Nadia García Sicard. *Los refugiados sirios como “problema” de seguridad regional*. Revista Estudios de Asia y África II: 2,2016, Colegio de México. Páginas 383-384.

104 S/A. *“Jordania abrirá un nuevo campamento para refugiados sirios en Azraq”*. ACNUR 11 de marzo de 2014. Consultado en línea jueves 14 de septiembre de 2017.

<http://www.acnur.org/noticias/noticia/jordania-abrira-un-nuevo-campamento-para-refugiados-sirios-en-azraq/>

105 Yolande Knell. *“Cómo se construye una ciudad para refugiados en medio del desierto”*. BBC. 01 de mayo de 2014. Consultado en línea, lunes 18 de septiembre de 2017.

http://www.bbc.com/mundo/noticias/2014/05/140430_jordania_campamento_refugiados_azraq_lp

el desierto del este de Jordania a diferencia de las tiendas de campaña y caravanas que se encuentran en Za'atari¹⁰⁶. De acuerdo con las cifras proporcionadas por ACNUR, hasta mayo de 2017 dentro de este campo se encontraban alrededor de 56,000 personas¹⁰⁷.



Fuente: Yolande Knell. *“Cómo se construye una ciudad para refugiados en medio del desierto”*. BBC. 01 de mayo de 2014. Consultado en línea, lunes 18 de septiembre de 2017. http://www.bbc.com/mundo/noticias/2014/05/140430_jordania_campamento_refugiados_azraq_lp

¹⁰⁶ S/A. *“Jordania abre un nuevo campamento en el desierto para los refugiados sirios en Azraq”*. ACNUR 30 de abril de 2014. Consultado en la red viernes 15 de septiembre de 2017. <http://www.acnur.org/noticias/noticia/jordania-abre-un-nuevo-campamento-en-el-desierto-para-los-refugiados-sirios-en-azraq/>

¹⁰⁷ S/A *“EL campamento de refugiados de Azraq se convierte en el primero del mundo en utilizar energía limpia”*. ACNUR 17 de mayo 2017. Consultado en la red viernes 15 de septiembre de 2017. <http://www.acnur.org/noticias/noticia/el-campamento-de-refugiados-de-azraq-se-convierte-en-el-primero-del-mundo-en-utilizar-energia-limpia/>

3.3 Las implicaciones de los refugiados sirios para la seguridad de Jordania.

Para el Reino Hachemita de Jordania, es muy importante mantener su identidad nacional, la seguridad de su población y afrontar sus obligaciones humanitarias.

A todos los que cruzan la frontera desde Siria se les considera refugiados a menos que se les vea como una amenaza potencial para la seguridad o que la hayan cruzado de forma ilegal. Existen 25 pasos fronterizos reconocidos a lo largo de los 378 km de frontera entre Siria y Jordania, y otros 23 que se abren dependiendo de la situación. En ellos hay puntos temporales de reunión o de recogida en los que se lleva a cabo una clasificación por categorías y por prioridad. Primero se da prioridad a los heridos y a los enfermos; luego, a los niños, en especial a los menores no acompañados o separados; después, a los ancianos y, por último, a la población adulta en general. El 41% de los refugiados que llegan son menores; el 30%, mujeres y el 29%, hombres¹⁰⁸.

La situación que vive Jordania desde hace cinco años (2012 comenzó a llegar al país grandes oleadas de refugiados sirios), está provocando serios problemas económicos y sociales al país. El Reino Hachemita ha intentado crear un equilibrio entre lo social y lo económico para poder sortear esta situación. Para el año 2014, *el Consejo Económico y Social de Jordania, declaró que cada refugiado sirio le cuesta al país supera los 3.500 dólares estadounidenses anuales. Asimismo, Jordania se enfrenta a una grave crisis de agua y necesita reclutar más miembros para las fuerzas armadas aunque carece de los medios económicos necesarios*

¹⁰⁸ Saleh Al-Kilani. "Un deber y una carga para Jordania". Revista Migraciones Forzadas (RMF). Núm. 47 septiembre 2014. Pág. 30. Consultado en la red. Lunes 18 de septiembre de 2017. <http://www.fmreview.org/sites/fmr/files/FMRdownloads/es/siria/Al-Kilani.pdf>

*para ello*¹⁰⁹. Sin embargo, *Jordania decidió no enviar de vuelta a Siria a nadie una vez que estuviera en el país. Pero hay sirios que se han repatriado: unos como comerciantes, otros para luchar y algunos aseguran que prefieren morir en Siria que vivir en un campo de refugiados*¹¹⁰.

Algo que debemos tener en cuenta es que la inestabilidad tanto económica como social que está viviendo el Reino Hachemita no es algo nuevo ni tampoco toda la culpa es de las grandes oleadas de refugiados. Jordania es un país que cuenta con una población de aproximadamente 6 millones y medio de habitantes (sin contar a los refugiados); la mayoría de la población jordana es joven (edad promedio de 22 años), la cual enfrenta un problema de desempleo que afecta a casi el 29%¹¹¹ de los jóvenes. A medida que la población dentro del territorio va en aumento, el Reino Hachemita sufre escasez de agua, alimentos, medicamentos, vivienda entre otros.

El nivel de desempleo es elevado, especialmente entre jóvenes y mujeres. Además, debido a la desigualdad de género, tanto las ciudadanas jordanas como las refugiadas y las mujeres migrantes enfrentan grandes obstáculos, tanto individuales como colectivos. Tienen un menor acceso y control que los hombres sobre los recursos, y menos protección legal y menor poder de toma de decisiones, tanto dentro

¹⁰⁹ Debido a que la mayoría de sus recursos están siendo destinados a la causa humanitaria por atender a todos los refugiados que llegan al territorio.

¹¹⁰ *Ibidem*. RMF. Núm. 47. Pág. 31.

¹¹¹ Federico, Gaón. “¿Inestabilidad y crisis en Jordania?”. Revista Foreign Affairs Latinoamérica. 25 de abril de 2016. Consultado en la red miércoles 04 de julio de 2018 <http://revistafal.com/inestabilidad-y-crisis-en-jordania/>

*como fuera de su hogar. Muchas sufren diversas formas de violencia de género como, por ejemplo, el matrimonio infantil*¹¹².

En palabras del Doctor Zaid Eyadat (político de la Universidad de Ammán) la situación que se está viviendo dentro de Jordania se está agravando debido a la falta de recursos y la inestabilidad económica, estos a su vez *socavan la seguridad humana y crean un ambiente que conduce al conflicto y a la violencia. A estas alturas, cualquier movilización no será política sino social*¹¹³.

Otro problema que está azotando al país es la falta de agua dado que existen conflictos entre jordanos y sirios por el consumo del agua. La población jordana estaba acostumbrada a consumir aproximadamente *17 litros por día*, desafortunadamente se han presentado situaciones en las que se han tardado hasta 14 días en proporcionar los tanques con agua tanto a los jordanos como a los sirios. Al campo de refugiados de Zaatari se le provee de aproximadamente *40 litros de agua*¹¹⁴ al día lo cual resulta insuficiente, tomando en cuenta que el campo alberga alrededor de 80 000 personas.

Si bien el gobierno jordano ha decidido no retornar a ningún sirio, se tiene una creciente preocupación por la internacionalización del conflicto y por la proximidad que el mismo está teniendo hacia las fronteras (Jordania-Siria), además de ello, se han registrado enfrentamientos entre los refugiados y algunos locales y su

¹¹² S/N. "Jordania". Oxfam Internacional. Consultado en la red, domingo 08 de julio de 2018
<https://www.oxfam.org/es/paises/jordania>

¹¹³ *Ibidem*. "¿Inestabilidad y crisis en Jordania?". Revista Foreign Affairs Latinoamérica.

¹¹⁴ Rosa, Meneses. "Jordania, entre la solidaridad y el recelo hacia los refugiados". El Mundo, 18 de marzo de 2014. Consultado en la red, domingo 08 de julio de 2018
<http://www.elmundo.es/internacional/2014/03/18/53273fdf22601db8318b458a.html>

inconformidad genera la percepción de que refugiados sirios representan un problema para la seguridad de Jordania. El alto flujo de refugiados sirios, está provocando que los países receptores opten por medidas para preservar su seguridad interna y de esta manera procurar la seguridad humana de su población y de los refugiados.

De acuerdo con Rafat Ghotme y Nadia García Sicard, una manera de preservar la seguridad interna de Jordania, ha sido el apoyo a algunos grupos rebeldes (como al Ejército Libre Sirio) con apoyo de Estados Unidos y éste a su vez ha brindado recursos al Reino Hachemita para sopesar los procesos de acogida derivados de las olas de refugiados. En este sentido podemos considerar que la “ayuda humanitaria” se encuentra viciada debido a que se tiene el temor de que Jordania sea blanco de ataques terroristas. Los intereses de seguridad y las alianzas estratégicas que tiene el gobierno jordano, están por encima de sus intenciones humanitarias.

Si bien la asistencia a los refugiados sirios ha ayudado a aliviar su situación, Jordania ha tenido que hacer frente al creciente problema de seguridad; por ello, las decisiones del gobierno respecto a los refugiados¹¹⁵ serán restrictivas para mantenerlo a raya y evitar que logren crear un conflicto interno.

¹¹⁵ Rafat Ghotme, Nadia García Sicard. *Los refugiados sirios como “problema” de seguridad regional*. Revista Estudios de Asia y África II: 2,2016, Colegio de México. Pág. 385.

El gran caudal de refugiados sirios está provocando una desestabilización en el país a medida que la población siria se está intentando insertar en las ciudades, dando pie a la percepción de que los refugiados están “quitándole” el trabajo a los jordanos y que todos los recursos del gobierno están siendo destinados a ellos.

Conclusiones.

En la presente investigación “Jordania como *refugio*, los retos del Reino Hachemita ante la oleada de refugiados sirios como consecuencia de la Guerra Civil Siria (2011-2016) se presentaron los retos en los ámbitos económico y social que suponen la llegada masiva de refugiados sirios al territorio jordano desde el año 2012.

Como se mencionó a lo largo de los capítulos que componen este trabajo de investigación, la situación que vive actualmente Jordania no puede ser entendida desde una sólo perspectiva, si bien se hace mención de la palabra Seguridad, no podemos entenderla solamente desde el enfoque realista el cual menciona que la seguridad debe ser visualizada para la protección y la salvaguarda del Estado. Para lograr entender la obligación humanitaria que tiene Jordania, es necesario tomar en cuenta a la Seguridad Humana; como se mencionaba en el primer capítulo de la presente tesina, el objetivo principal de la seguridad humana es el velar por el bienestar del ser humano. El Reino Hachemita desde hace cinco años intenta proteger a los refugiados sirios, también mantener su identidad nacional; sin embargo, al ya no poseer suficientes recursos se está mermando el objetivo de proteger y atender las necesidades no sólo de los refugiados, sino también de la población jordana.

Para poder comprender el compromiso humanitario que tiene Jordania, fue necesario conocer su pasado y bajo qué pilares se forjó, pero también visualizarlo y analizarlo con ojos críticos, debido a que no sólo se trata de brindar ayuda

humanitaria (muchas de ellas provenientes de otros países como Estados Unidos), sino también de los intereses económicos y políticos que posee Jordania.

Asentado estratégicamente entre Israel, Siria, Iraq y Arabia Saudí, el Reino Hachemita juega un papel muy importante en el mapa de Oriente Medio, debido a que se ha convertido en una rara excepción de estabilidad. El Reino Hachemita de Jordania, anteriormente conocido como Emirato de Transjordania, fue visualizado como un Estado independiente después de la Primera Guerra Mundial; fue un bastión muy importante para la corona británica, especialmente para defender el Canal de Suez.

Jordania ha logrado mantener una estabilidad dentro de su territorio y un consenso social; sin embargo, la inestabilidad que azota a los países vecinos y la guerra civil que mantiene sumida a Siria, ha dado como resultado una constante oleada de refugiados (provenientes en su mayoría de Siria desde 2012) al interior de su territorio lo que trae consigo una serie de inconformidades por parte de la sociedad jordana que ve a los refugiados como una amenaza y esto a su vez provoca que los refugiados sean víctimas de agresiones y de ataques xenófobos.

Otro factor que ha ido mermando la estabilidad del territorio jordano es la aparición del grupo terrorista autodenominado Estado Islámico, que se ha hecho sentir al interior del territorio debido a los ataques que han perpetrado en la frontera de Jordania y Siria; y a las constantes amenazas contra el Rey Abdalá II, ya que lo consideran un aliado de Estados Unidos, poniendo en riesgo la integridad y la vida de los refugiados sirios y de la población jordana.

Como se expuso a lo largo de la investigación, Jordania ha brindado protección y asistencia humanitaria a la población siria, así como a los ciudadanos palestinos desde finales de la década de los 60's. Sin embargo, hoy en día es todo un desafío para el Reino Hachemita seguir brindando esta ayuda. De acuerdo con datos del Alto Comisionado de Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR), Jordania alberga 2, 247,768 refugiados palestinos distribuidos en 10 campos de refugiados, más 659,125 refugiados sirios.

Si bien el número de sirios es menor (comparado con los palestinos), está resultando ser una tarea titánica para el gobierno jordano debido a la falta de recursos para cubrir las necesidades básicas de los refugiados y de su población originaria. Derivado de esta situación, las condiciones de vida de los refugiados (en especial de la población siria) no son óptimas. Muchos deben hacer largas filas esperando conseguir comida, agua potable, medicamentos, etc., esto sin contar a los refugiados sirios que se encuentran fuera de los campos de refugiados, para ellos es aún más difícil conseguir alimentos y agua potable, además están más expuestos a agresiones y maltratos.

Si bien es cierto que las grandes oleadas de refugiados sirios a territorio jordano se dieron a partir del año 2012, cuando estalla la guerra civil Siria en 2011 ya existía una presencia siria en Jordania. Desafortunadamente el incremento del flujo de población siria derivado de la guerra está excediendo la capacidad de asistencia del gobierno jordano. Si bien éste ha implementado medidas para tratar de cubrir las necesidades básicas de los refugiados, no todos se han visto beneficiados y esto ha generado que varios ciudadanos sirios busquen empleo para intentar sanear un

poco sus necesidades. No debemos dejar de lado que la mayoría de los refugiados que se encuentran en Jordania son mujeres y menores de edad, lo cual dificulta el que los ciudadanos jordanos quieran proporcionarles empleo o sean víctimas de abusos y violaciones.

Dentro del contexto de la guerra que se está librando en territorio sirio y que ha provocado (como ya se mencionó anteriormente) la huida de millones de personas dejando atrás sus familias y pertenencias; los campos de refugiados juegan un papel de suma importancia, ya que fungen como asentamientos “seguros” para la atención y acogida de las personas refugiadas.

Los dos campos de refugiados más grandes de Jordania son Zaatari y Azraq; al ser los asentamientos más grandes y encontrarse más allá del límite de su capacidad, se han convertido en un riesgo para las personas que se encuentran ahí.

Se han realizado una serie de denuncias por parte de la población siria que se encuentra acogida en Zaatari debido a que se han convertido en blancos de agresiones, violaciones y robos. La sobrepoblación que existe no sólo en Zaatari, sino en los demás asentamientos, está propiciando que estos no cumplan con su principal propósito: preservar la vida e integridad de las personas. Sin embargo, debido al recrudecimiento de la guerra siria, muchos refugiados aún corren riesgo, esto se debe a que existen campos de refugiados que están construidos muy cerca de las fronteras, este es el caso de Zaatari que está localizado a sólo 12 km de la frontera de Jordania con Siria.

Para Jordania es muy importante mantener una estabilidad interna, proteger a su población, así como afrontar sus obligaciones humanitarias. Sin embargo, el hacer frente a este último punto, le está provocando una crisis tanto económica como social. Si bien, el gobierno jordano no ha optado por retornar a ningún siria, existe una creciente preocupación por la cercanía al conflicto sirio, las amenazas y algunos ataques a sus fronteras perpetrados por ISIS y los enfrentamientos que se generan entre los ciudadanos jordanos y los refugiados sirios.

Una manera de hacerle frente a la crisis económica es la recepción de los apoyos brindados por la comunidad internacional, en especial por Estados Unidos, lo cual tiene un trasfondo político, ya que se podría entender como una manera de afianzar el apoyo y el respaldo de Jordania hacia Estados Unidos en la región. Desafortunadamente, los refugiados quedan en medio de las políticas que favorecen a los intereses de los actores que están implicados tanto en la guerra civil siria, como entre los estados receptores y los países quienes los financian; lo que provoca que estos recursos estén disfrazados de humanitarismo sin realmente preocuparse por el bienestar de la población (ya sea refugiada o local).

La inestabilidad de Jordania va en aumento, provocada en gran medida la situación que viven sus vecinos Iraq, especialmente Siria. Si bien-, el gobierno está intentando lidiar con las presiones económicas, el aumento de refugiados está comenzando a convertirse en un problema social y la población jordana está comenzando a ver en ellos una amenaza. Ejemplo de ello es en el ámbito laboral, dónde los trabajadores jordanos están siendo desplazados ya que los refugiados están aceptando trabajar con salarios más bajos y en condiciones precarias. En este

sentido podemos observar que se comprueba nuestra hipótesis, ya que al sentirse desplazados (los jordanos) por los sirios, éstos llegan a ser víctimas de malos tratos, violencia y discriminación.

Fuentes:

Revistas electrónicas.

- Abouzeid, Rania. “*Syria’s Secular and Islamist Rebels: Who are the Saudis and the Qataris Arming?*” Time Magazine, 18 de septiembre de 2012. [Fecha de consulta: 19 de enero de 2017] Disponible en: <http://world.time.com/2012/09/18/syrias-secular-and-islamist-rebels-who-are-the-saudis-and-the-qataris-arming/>
- Dahi, Omar. “*La crisis de los refugiados en el Líbano y en Jordania: la necesidad de invertir en el desarrollo económico*”. Revista Migraciones Forzadas. Número 47. Septiembre de 2014. 3 págs.
- Gaón, Federico. “*¿Inestabilidad y crisis en Jordania?*”. Revista Foreign Affairs Latinoamérica. 25 de abril de 2016. Consultado en la red miércoles 04 de julio de 2018 <http://revistafal.com/inestabilidad-y-crisis-en-jordania/>
- Ghotme Rafat, García Sicard Nadia. ‘Los refugiados sirios como “problema” de seguridad regional’. Revista de Estudios de Asia y África LI: 2, 2016. Colegio de México [documento en formato electrónico]. Págs. 365-390.
- González González, Emilio. “*Crisis humanitaria, violencia criminal y desplazamiento forzado en el Triángulo Norte de Centroamérica*”. [documento en línea]. Revista de Relaciones Internacionales de la UNAM, núm. 122-123, abril-diciembre de 2015. México. Págs. 91-132. Dirección URL: www.revistas.unam.mx/index.php/rri/article/download/56305/49939 [consultado viernes 16 de septiembre de 2016].
- Molteni, Atilio, “*La Guerra Civil en Siria y el Programa Nuclear Iraní: dos cuestiones fundamentales en el Medio Oriente Araucaria*”. Revista Iberoamericana de Filosofía, Política y Humanidades vol. 15, núm. 30 [en línea] 2013, 15. [Fecha de consulta: 21

de mayo de 2016] Disponible en:<<http://www.redalyc.org/articulo.oa?id=28228768008>

- Ruiz Figueroa, Manuel. *Asia y África Actuales. Una lectura de la “Primavera Árabe” en Egipto. El cambio ideológico en una parte de la población*. El Colegio de México [texto en línea]. Dirección URL: <http://www.redalyc.org/pdf/586/58630441007.pdf> [consultado viernes 06 de mayo de 2016]
- S/A. “*Anatomía de un Campo de Refugiados: Atención y Necesidades*”. ACNUR. Consultado en la red: noviembre 28 de 2016 http://recursos.eacnur.org/hubfs/Content/ACN_ebook_anatomia_campo_refugiados.pdf?t=1480354507265
- S/A. “*Glosario sobre Migración*”. En revista de Derecho Internacional sobre Migración. N°7. OIM. Ginebra, Suiza. 2006. Consultado en la red: noviembre 27 de 2016 http://publications.iom.int/system/files/pdf/iml_7_sp.pdf
- Saleh Al-Kilani. “*Un deber y una carga para Jordania*”. Revista Migraciones Forzadas (RMF). Núm. 47 septiembre 2014. 2 págs. Consultado en la red. Lunes 18 de septiembre de 2017. <http://www.fmreview.org/sites/fmr/files/FMRdownloads/es/siria/Al-Kilani.pdf>

Informes y Tesis.

- López Castillo, Viridiana María. “*El lenguaje contestatario en las Revoluciones Árabes: el caso de Siria*”. Tesis de Licenciatura. Director de Tesis, Moisés Garduño García. Facultad de Ciencias Políticas y Sociales. Ciudad Universitaria, México, 2016. 165 págs.

- Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, Informe sobre Desarrollo Humano 1994, México, pnud/fce, 1994, pp. 26 y 27. Consultado en la red: noviembre 29 de 2016 http://hdr.undp.org/sites/default/files/hdr_1994_es_completo_nostats.pdf

Revistas.

- Alejos, Nerea. “*Jordania, el oasis de paz de Medio Oriente*”. Revista Nuestro Tiempo, Universidad de Navarra. N° 643-644. Año 2008. 9 págs.
- De La Cierva, Ignacio; Saínz De La Maza, Oscar. “*Jordania: buscando la paz en medio de la tormenta*”. En *Minorías y fronteras en el Mediterráneo Ampliado. Un desafío a la seguridad internacional de siglo XXI*. Dirección y Coordinación María Dolores Algora Weber. Grupo MESIMA. Ed. Dykinson. Madrid, España. 20 págs.
- Garduño García, Moisés. “*Organización Estado Islámico, breve historia*”. En Los Rostros de Daesh, Gaceta Políticas. N° 258 Febrero 2016. Facultad de Ciencias Políticas y Sociales. UNAM. Págs. 4 y 5.
- Gutiérrez de Terán, Ignacio. “*El colapso de Daesh: ¿Un punto de inflexión del Yihadismo Internacional?*” Observatorio de Política Exterior Española OPEX. Memorando OPEX N° 219/2017. 12 Págs.
- Mesa Delmonte, Luis. “*El: acertijo estratégico*”. En *Los Rostros de Daesh*, Gaceta Políticas. N° 258 Febrero 2016. Facultad de Ciencias Políticas y Sociales. UNAM. Págs. 6 y 7.
- Prado Pérez, Ruth Elizabeth. “*La reconfiguración de los conflictos armados en las relaciones internacionales: la internacionalización del conflicto en Siria*”. Revista Mexicana de Ciencias Políticas y Sociales. Universidad Nacional Autónoma de México, Nueva Época, Año LX, núm. 24, mayo-agosto 2015.

- RoblesGil Cozzi, P. Rafael. *“El Islam Secuestrado”*. En *Los Rostros de Daesh*, Gaceta Políticas. N° 258 Febrero 2016. Facultad de Ciencias Políticas y Sociales. UNAM. Págs. 8-10.

Bibliografía.

- Álvarez-Ossorio Alvariño, Ignacio. *“La Fractura del Campo Islamista en el Conflicto Sirio”*. En *“Siria en el Torbellino: insurrección, guerras y geopolítica”*. Coordinador, Gilberto Conde. Ed. El Colegio de México. Primera edición. Ciudad de México, 2017. 26 págs.
- Conde, Gilberto. *Los movimientos populares árabes de 2011 y su significado histórico, en “El pueblo quiere que caiga el régimen. Protestas sociales y conflictos en África del norte y en Medio Oriente”*, coordinador Luis Mesa Delmonte. Ed. El Colegio de México, México. 2012. 481 págs.
- Enzensberger, Hans Magnus. *“Perspectivas de guerra civil”*. Editorial. Anagrama. Barcelona, España. 2001. 86 págs.
- Gilberto Conde coordinador. *“Siria en el Torbellino: insurrección, guerras y geopolítica”*. 1ª edición. Ed. El Colegio de México. Ciudad de México, 2017. 636 págs.
- Heywood, Andrew. *“Politics”*. Ed. Palgrave Macmillan. Serie Palgrave Foundations. Gran Bretaña. 2013. 520 págs.
- Marta, Tawil Kuri. *“SIRIA poder regional, legitimidad y política exterior 1996-2015”*, 1ª ed. Colegio de México, 2016. 378 págs.
- Mingst, Karen. *“Fundamentos de las Relaciones Internacionales”*. Ed. CIDE. México. 2009. 600 págs.
- Prudnikov Romeiko, Valentina. *“Una nueva fase en la cooperación militar estratégica entre Rusia y Siria”*. En *“Siria en el Torbellino: insurrección, guerras y geopolítica”*.

Coordinador, Gilberto Conde. Ed. El Colegio de México. Primera edición. Ciudad de México, 2017. 31 págs.

- Rogan, Eugene. *“Los Árabes: del imperio otomano a la actualidad”*. Editorial Crítica. 6ª edición. España, 2016. 870 págs.
- Vasquez, John A., Morgenthau, Hans. *Politics among Nations: The Struggle for power and Peace* en *“Relaciones Internacionales. El pensamiento de los clásicos”*. Ed. Noriega Editores. México. 1994. 420 págs.

Libros electrónicos.

- Acosta Estévez, José B. *“La internacionalización de los derechos humanos y los mecanismos de protección de los refugiados”*, en *“El Derecho Internacional ante las Migraciones Forzadas. Refugiados, Desplazados y otros Migrantes Involuntarios”*. Libro en formato digital. Ediciones de la Universitat de Lleida. Lérida, Cataluña. Año 2005. 43 págs.

Artículos.

- ACNUR, *El ACNUR y la protección de los desplazados internos*. [artículo en línea] Dirección URL: <http://www.acnur.org/t3/a-quien-ayuda/desplazados-internos/> [consultado viernes 20 de mayo de 2016]
- Edwards, Adrian. *“¿Refugiado o Migrante? ACNUR insta a usar el término correcto”*. Ginebra, Suiza. 27 de agosto de 2015. Consultado en la red: noviembre 27 de 2016 <http://www.acnur.org/noticias/noticia/refugiado-o-migrante-acnur-insta-a-usar-el-termino-correcto/>
- Comisión de Seguridad Humana. *“Aplicación del Concepto de seguridad humana y el Fondo Fiduciario de las Naciones Unidas para la Seguridad de los Seres”*

Humanos.” En Teoría y Práctica de la Seguridad Humana. UNTFHS (United Nations Trust Fund for Human Security). Consultado en la red: noviembre 29 de 2016
<https://docs.unocha.org/sites/dms/HSU/Publications%20and%20Products/Human%20Security%20Tools/Human%20Security%20in%20Theory%20and%20Practice%20Spanish.pdf>

- Tawil Kuri, Marta. *“Las relaciones de Siria con Rusia: juego de equilibristas”*. Foro Internacional, XLIX Octubre-Diciembre 2009. 33 págs. Disponible en línea: <http://www.redalyc.org/pdf/599/59921092003.pdf>
- The Hashemite Kingdom of Jordan. *“The Great Arab Revolt”*. Dirección URL: http://www.kinghussein.gov.jo/his_arabrevolt.html [consultado miércoles 16 de agosto de 2017]
- Comité Nacional UNRWA España. Para más información, véase <http://www.unrwa.es/los-refugiados/donde-estan/jordania> [Consultado lunes 28 de agosto de 2017].
- ACNUR, *“¿Refugiado o Migrante? El término no da lo mismo”* 2015. Dirección URL: <http://www.acnur.org/noticias/noticia/refugiado-o-migrante-acnur-insta-a-usar-el-termino-correcto/> [consultado en la red viernes 16 de septiembre de 2016].

Noticias.

- ACNUR, *El campamento de refugiados de Zaatari, el mayor de Oriente Medio, cumple tres años*, Dirección URL: <http://acnur.es/noticias/notas-de-prensa/2170-2015-07-30-07-36-59> [consultado en la red sábado 21 de mayo de 2016]
- Al Abed, Oroub. *“Palestinian refugees in Jordan”*. Para más información véase en: <http://www.forcedmigration.org/research-resources/expert-guides/palestinian-refugees-in-jordan/fmo025.pdf> [Consultado martes 05 de septiembre de 2017]

- Amnistía Internacional, *La crisis de refugiados de Siria en cifras*, Dirección URL: <https://www.amnesty.org/es/latest/news/2016/02/syrias-refugee-crisis-in-numbers/> [consultado en la red sábado 21 de mayo de 2016]
- Amnistía Internacional. *“Abandonados a la intemperie: la comunidad internacional deja desamparada a la población refugiada siria”*. Dirección URL: https://books.google.com.mx/books?id=rpY5BgAAQBAJ&pg=PA21&dq=refugiados+sirios+en+jordania&hl=es&sa=X&ved=0ahUKEwitmb7-h-_MAhUm8IMKHWBtDzEQ6AEIGzAA#v=onepage&q&f=true [consultado en la red viernes 20 de mayo de 2016].
- Cembrero, Ignacio (27 de marzo de 2011) “Así es la minoría que domina Siria”. Periódico El País, Madrid [consultado domingo 16 de octubre de 2016]
Dirección URL:
http://elpais.com/diario/2011/03/27/internacional/1301180409_850215.html
- Rosa, Meneses. *“Jordania, entre la solidaridad y el recelo hacia los refugiados”*. El Mundo, 18 de marzo de 2014. Consultado en la red, domingo 08 de julio de 2018 <http://www.elmundo.es/internacional/2014/03/18/53273fdf22601db8318b458a.html>
- S/A *“EL campamento de refugiados de Azraq se convierte en el primero del mundo en utilizar energía limpia”*. ACNUR 17 de mayo 2017. Consultado en la red viernes 15 de septiembre de 2017. <http://www.acnur.org/noticias/noticia/el-campamento-de-refugiados-de-azraq-se-convierte-en-el-primero-del-mundo-en-utilizar-energia-limpia/>
- S/A. *“Jordania abre un nuevo campamento en el desierto para los refugiados sirios en Azraq”*. ACNUR 30 de abril de 2014. Consultado en la red viernes 15 de septiembre de 2017. <http://www.acnur.org/noticias/noticia/jordania-abre-un-nuevo-campamento-en-el-desierto-para-los-refugiados-sirios-en-azraq/>

- S/A. “*Jordania abrirá un nuevo campamento para refugiados sirios en Azraq*”. ACNUR 11 de marzo de 2014. Consultado en línea jueves 14 de septiembre de 2017. <http://www.acnur.org/noticias/noticia/jordania-abrira-un-nuevo-campamento-para-refugiados-sirios-en-azraq/>
- S/A. “*Zaatari, de solución temporal al campo más grande de Oriente*”. ACNUR. Consultado en la red, miércoles 13 de septiembre de 2017. <https://eacnur.org/es/actualidad/noticias/eventos/zaatari-de-solucion-temporal-al-campo-mas-grande-de-oriente>
- S/N. “*Jordania*”. Oxfam Internacional. Consultado en la red, domingo 08 de julio de 2018 <https://www.oxfam.org/es/paises/jordania>
- UN News Centre. “*Number of Syrian refugees tops 3 million as insecurity grows – UN agency*”. Para más información véase en: http://www.un.org/apps/news/story.asp?NewsID=48589#.WbCL_MjyhKM [consultado miércoles 06 de septiembre de 2017]
- United Nations High Commissioner for Refugees. “*Syria Regional Refugee Response*”. Véase en: <http://data.unhcr.org/syrianrefugees/country.php?id=107> [Consultado jueves 07 de septiembre de 2017]
- Yolande Knell. “*Cómo se construye una ciudad para refugiados en medio del desierto*”. BBC. 01 de mayo de 2014. Consultado en línea, lunes 18 de septiembre de 2017. http://www.bbc.com/mundo/noticias/2014/05/140430_jordania_campamento_refugiados_azraq_lp

Convenciones.

- 28 de julio de 1951. *“Convención sobre el Estatuto de los Refugiados”*. ACNUR. Ginebra, Suiza, consultado en la red, sábado 21 de mayo de 2016: <http://www.acnur.org/t3/fileadmin/scripts/doc.php?file=t3/fileadmin/Documentos/BDL/2001/0005>
- 10 de septiembre de 1969. Convención de la OUA por la que se Regulan los Aspectos Específicos de Problemas de los Refugiados en África. ACNUR. Addis Abeba, Etiopía. Consultado en la red: noviembre 25 de 2016 <http://www.acnur.org/t3/fileadmin/scripts/doc.php?file=t3/fileadmin/Documentos/BDL/2002/1270>

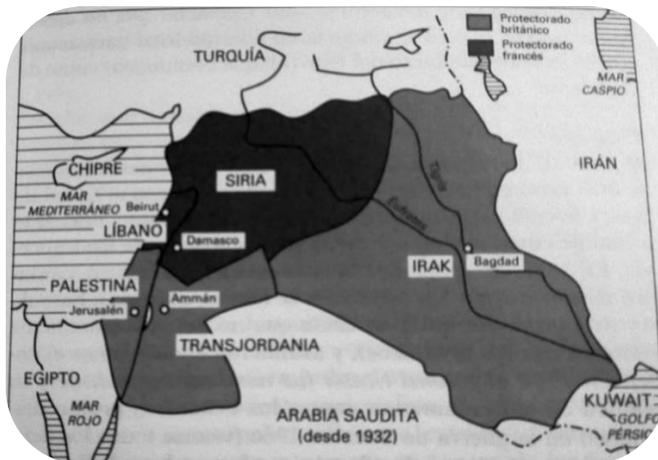
Anexo I.

Imagen 1. Puerto de Tartus.



Frank Gardner. *How vital is Syria's Tartus port to Rusia?* [En línea]. Reino Unido. BBC News, 27 de Junio de 2012. Dirección URL: <http://www.bbc.com/news/world-middle-east-18616191> [consultado 11 de julio de 2017]

Mapa. División de Medio Oriente.



Norman Lowe. *Guía ilustrada de la historia moderna*. Ed. Fondo de Cultura Económica. Año 2010. Pág.

Mapa. Refugiados sirios en Jordania Diciembre 2014.



Rafat Ghotme, Nadia García Sicard. *Los refugiados sirios como “problema” de seguridad regional*. Revista Estudios de Asia y África II: 2,2016, Colegio de México. Pág. 382.4

Imagen 2. Evolución del campo de Zaatari al norte de Jordania 2012-2015



ACNUR. “Evolución del campo de Za’atari, norte de Jordania. 2012-2015”.
<https://eacnur.org/es/actualidad/noticias/eventos/zaatari-de-solucion-temporal-al-campo-mas-grande-de-orient>

Imagen 3. Campo de refugiados de Azraq en Jordania



Yolande Knell. “Cómo se construye una ciudad para refugiados en medio del desierto”. BBC. 01 de mayo de 2014. Consultado en línea, lunes 18 de septiembre de 2017.
http://www.bbc.com/mundo/noticias/2014/05/140430_jordania_campamento_refugiados_azraq_lp

A continuación se presenta un mapa de la división política de Medio Oriente.



Fuente: <http://maoduarte.blogspot.com/2016/09/medio-oriente-entre-el-poder-y-la-guerra.html>

Anexo II. “Anatomía de un Campo de Refugiados: atención y necesidades”¹¹⁶.

El campo por dentro: partes y elementos.

Existen unas normas básicas para la construcción y la instalación de los campos de refugiados. Sin embargo, no en todos los casos pueden aplicarse como deberían, pues las condiciones del entorno no siempre lo permiten. Un buen número de campos se levantan en condiciones precarias o de extrema vulnerabilidad, y eso hace que su función principal se vea afectada.

¹¹⁶ S/N. “Anatomía de un Campo de Refugiados: atención y necesidades”. Ebook, ACNUR. Consultado en la red, lunes 09 de julio de 2018
http://recursos.eacnur.org/hubfs/Content/ACN_ebook_anatomia_campo_refugiados.pdf?t=1470816031917

Existen unas normas básicas para la construcción y la instalación de los campos de refugiados. Acnur tiene una guía en la que se describe cómo actuar ante situaciones de emergencia y sobre cómo debe organizarse el emplazamiento. Otras organizaciones han elaborado sus propios documentos con la idea de establecer los estándares mínimos. Los 20 elementos esenciales de un campo de refugiados son:

1. Emplazamiento. Hace referencia al lugar en el que se construyen los campos. La norma señala que lo más recomendable es que se levanten en terrenos inclinados para facilitar un drenaje natural. Del mismo modo, deben estar cerca de ciudades y alejados de los centros de guerra y de zonas insalubres que promuevan la propagación de enfermedades, virus o epidemias.

2. Dimensiones. Las dimensiones de cada campo varían en función de las circunstancias y de la gravedad de la crisis migratoria. El número estimado de personas es el principal elemento para definir su tamaño, aunque por lo general suelen acoger a más personas de las que podrían. Además, la población que acogen es fluctuante y los organismos de atención no siempre disponen de registros actualizados. La mayoría de los campos están formados exclusivamente por alojamientos, sin embargo, en África algunos ofrecen a las familias parcelas para el cultivo de alimentos.

3. Puertas y seguridad. Por lo general, la seguridad está en manos del gobierno o la autoridad del país de acogida. Otras veces son las ONG las que contratan vigilancia privada para evitar contratiempos en el campo. Sin embargo, como la mayoría de los refugiados no tienen objetos de valor, la principal amenaza son las agresiones personales, especialmente contra los niños y las mujeres. Los campos que están cercados suelen tener mejor seguridad.

4. Calles. Cualquier campo debe tener caminos o calles para el acceso a las instalaciones principales como, por ejemplo, centros médicos, colegios o depósito de alimentos, entre

otras. Algunas de estas deben permitir la entrada de los vehículos que se encargan de proveer los bienes y los artículos de primera necesidad. Lo más recomendable es que el espacio ocupado por las calles de un campo de este tipo sea de entre el 20 y el 30% del total del emplazamiento.

5. Viviendas. El espacio mínimo del que debe disponer cada persona en una vivienda de un campo de refugiados es de 3,5 metros cuadrados. En climas cálidos, esta cifra aumenta a los 4,5 metros cuadrados. La mayoría de los campos tienen casas prefabricadas, pero en casos de extrema necesidad se emplean tiendas de campaña temporales. En otros casos, los propios refugiados se encargan de construir sus propias viviendas.

6. Instalaciones administrativas. Son los espacios desde donde se llevan a cabo las tareas de registro y se toman las decisiones con respecto a la administración del campo. Lo ideal es que estas construcciones ocupen entre el 15 y el 20% de la superficie total.

7. Lugares de encuentro. Los campos deben ofrecer al menos un lugar para la reunión de los refugiados o de los representantes de estos. Su función es acoger los distintos eventos que se relacionen con la estancia y sus necesidades.

8. Equipamientos sanitarios. Es una de las prioridades de cualquier campo. Los estándares internacionales hablan de la instalación de un centro de salud por cada 2.000 personas y un hospital por cada 200.000. En los hospitales de algunos campos se llevan a cabo intervenciones quirúrgicas de gran complejidad. En otros casos, los refugiados tienen acceso a los hospitales de la ciudad o zona que les acoge.

9. Reparto de alimentos. La instalación de uno o más depósitos de alimentos dependerá del número de refugiados que acoge cada campo. El estándar señala que debe haber un depósito de alimentos por cada 5.000 habitantes. En cuanto a la alimentación diaria, la mayoría coincide en que lo ideal es que tengan 2.100 calorías por adulto al día.

10. Colegios. La escuela es uno de los puntos más importantes de los campos de refugiados. Se recomienda que se construya una por cada 5.000 personas y que, a la vez, se garantice la continuidad del servicio.

11. Mercados. Lo más habitual en los campos abiertos es que exista un mercado. Cuando se trata de un campo cerrado, al menos una vez a la semana debe abrirse un espacio para El espacio mínimo del que debe disponer cada persona en una vivienda de un campo de refugiados es de 3,5 metros cuadrados. En climas cálidos, esta cifra aumenta a los 4,5 metros cuadrados. La mayoría de los campos tienen casas prefabricadas, pero en casos de extrema necesidad se emplean tiendas de campaña temporales. 8 el intercambio de alimentos o artículos de primera necesidad. Los refugiados no suelen tener ingresos, pero algunos cuentan con ahorros y otros reciben remesas de familiares desde el extranjero.

12. Instalaciones de justicia. Los conflictos que puedan surgir dentro de un campo de refugiados deben resolverse en una oficina dispuesta para tal fin. Puede formar parte del conjunto de oficinas administrativas o puede ser independiente. Además, es importante que reciba la colaboración del Gobierno o la autoridad del país.

13. Deporte y ocio. Las actividades deportivas, de entretenimiento y de ocio hacen más llevadera la experiencia del destierro en un campo de refugiados. De ahí la importancia de que cada uno cuente con instalaciones que promuevan este tipo de prácticas.

14. Cementerio. La administración debe habilitar un sitio para el enterramiento de las personas que mueren durante su estancia en los campos. A su vez, le corresponde velar por el control de las enfermedades y las epidemias que tengan lugar.

15. Saneamiento y residuos. Lo ideal es que haya una letrina por cada familia. Si esto no es posible, es preciso que al menos se instale una por cada 20 personas. Deben ser seguras, bien iluminadas y no estar separadas más de 50 metros de los refugios.

También debe existir un sitio exclusivo para la acumulación y el tratamiento de la basura que producen los habitantes de los campos.

16. Agua y energía. El suministro de agua potable es el gran reto de muchos campos. Algunos tienen su propia fuente como, por ejemplo, un río, un lago, un pozo o, en el mejor de los casos, una planta artificial. Se tendrían que suministrar 7 litros por persona al día, es decir, el equivalente a dos galones. También se prevé la instalación de punto de fuga para cada 200 o 250 refugiados. En cuanto a la energía, el suministro tiende a la utilización de lámparas de bajo consumo. En Bangladesh y Kenia se han probado fuentes de energía alternativa, como la solar para el calentamiento de las cocinas, y otras basadas en la transformación de las cáscaras de arroz en combustible.

17. Comunicaciones. Algunos campos de refugiados ofrecen la posibilidad de acceder a Internet, bien sea a través del sistema wifi o por medio de ordenadores públicos y gratuitos. El impacto positivo que se genera en el día a día de los refugiados es incalculable.

18. Medioambiente. La construcción de los campos se debe realizar teniendo en cuenta factores como la polución, la sobreexplotación de recursos y la degradación del medio. A la vez, es importante que sus responsables inculquen prácticas sostenibles como, por ejemplo, el reciclaje entre los refugiados que allí se alojan.

19. Investigación. También es necesario que los campos cuenten con un centro de investigación para la búsqueda de soluciones específicas a los problemas habituales. Por ejemplo, pueden ser objeto de estudio el material de las casas, los proyectos de ampliación, la instalación de letrinas o los programas de vacunación, entre otros.

20. Otros lugares de atención. Finalmente, todo campo debe destinar espacios para la atención de cuestiones puntuales que no figuren inicialmente en los programas de acogida, pero que son fundamentales para una atención eficaz. Hablamos, en concreto,

de centros dirigidos a personas con discapacidades, mujeres víctimas de violencia de género, ancianos y niños con problemas concretos. En cada caso se deberá suministrar a estas personas los recursos necesarios.

Obstáculos para la atención en un campo de refugiados

Los campos intentan dar respuesta a una parte de los derechos de las personas refugiadas incluidos en la Convención del Estatuto de los Refugiados de 1951, como, por ejemplo, el derecho a no ser sancionado por la entrada irregular a un tercer país, la educación gratuita, la atención sanitaria básica y la vivienda digna para las familias que allí se alojan. Cuando un territorio sufre un conflicto bélico, los campos de refugiados suelen instalarse en los países vecinos, aproximadamente a unos 50 kilómetros de los puntos fronterizos, que es la distancia recomendada por las organizaciones internacionales. Aun así, los problemas cotidianos y estructurales a los que se enfrentan son numerosos y esto afecta el servicio que puedan prestar. Los obstáculos pueden ser internos o externos. Algunos elementos recurrentes que dificultan su función son la falta de recursos, el continuo desplazamiento de la población, la inseguridad, los desastres naturales y el recrudecimiento de la guerra.

- Falta de recursos. Los recursos económicos son un bien indispensable para el funcionamiento de los campos de refugiados. De ellos dependen cuestiones como la alimentación, los servicios sanitarios, la dotación de medicamentos, el material escolar y el acceso al agua potable y la energía. En la mayoría de las crisis, los recursos económicos provienen del Gobierno de turno, de las organizaciones dedicadas a la ayuda humanitaria y de las donaciones de terceros.
- Continuo desplazamiento de la población. Un campo también se enfrenta al constante movimiento de la población que allí se aloja. Aunque muchas familias refugiadas

permanecen allí durante meses o años, otros solos están de paso. Esto dificulta las labores de registro y atención.

- Inseguridad. Otro reto es la seguridad. Si bien para muchos refugiados los campos representan estabilidad tras días y meses de largas travesías, los riesgos nunca desaparecen. En algunos casos, los campos llegan a ser tan grandes que es difícil controlar lo que sucede en su interior. Sin embargo, es importante señalar que la mayor amenaza en un campo no tiene que ver con los robos de objetos materiales, sino sobre todo con los abusos individuales, es decir, de tipo sexual. Los niños y las mujeres son los dos grupos de población más vulnerables.

- Desastres naturales. Los desastres naturales son otra dificultad que deben vencer algunos campos de refugiados. Un ejemplo de ello lo encontramos en el asentamiento de Tinduf, en el Sáhara Occidental. En octubre pasado, las lluvias que azotan cada año esta región inundaron de forma parcial o completa los cinco campos que allí se han levantado, afectando las reservas de alimentos y algunos cultivos adjuntos al campo, y obligando a cerca de 5.000 familias a dormir en tiendas de campaña.

- Recrudescimiento de la guerra. La guerra sigue siendo una amenaza para algunos campos, especialmente aquellos que se construyen muy cerca de las fronteras. En algunas ocasiones, las acciones armadas se extienden hasta la línea divisoria de los países y ponen en peligro la integridad y la seguridad de las personas que se alojan en ellos. El caso más reciente lo hemos conocido en los campamentos de la región de Diffa, al suroeste de Níger, hasta donde han llegado comandos vinculados al grupo armado Boko Haram que opera en Nigeria. Se estima que son casi 10.000 las personas desplazadas, entre las que se cuentan aldeanos locales, desplazados internos de Níger y, por supuesto, los refugiados nigerianos que han huido de su país en los últimos años. Unos 170 poblados de la región han quedado deshabitados a causa de los nuevos

combates, que generalmente se producen durante la noche. El nuevo destino de estas personas es el pueblo más cercano, Koublé, cuya población es de apenas 300 habitantes, lo cual ha obligado a las familias desplazadas a alojarse en refugios improvisados que montan junto a la carretera que atraviesa la zona.