



**UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO**

**FACULTAD DE ESTUDIOS SUPERIORES ARAGÓN**

**PARTICIPACIÓN DE LAS ORGANIZACIONES DE COOPERACIÓN  
INTERNACIONAL FRENTE AL PROCESO DE DEMOCRATIZACIÓN  
DE MYANMAR**

**TESIS:**

**QUE PARA OBTENER EL TÍTULO DE:**

**LICENCIADO EN RELACIONES INTERNACIONALES**

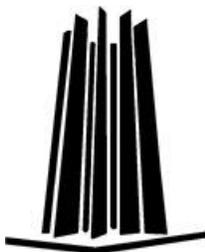
**PRESENTA:**

**ARMENTA COSÍO DIANA ANGELICA**

**ASESOR:**

**MTRO. VÍCTOR FRANCISCO OLGUIN MONROY**

**SAN JUAN DE ARAGÓN, ESTADO DE MÉXICO, 2018**





Universidad Nacional  
Autónoma de México

Dirección General de Bibliotecas de la UNAM

**Biblioteca Central**



**UNAM – Dirección General de Bibliotecas**  
**Tesis Digitales**  
**Restricciones de uso**

**DERECHOS RESERVADOS ©**  
**PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL**

Todo el material contenido en esta tesis esta protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

Este trabajo lo dedico a mi Mamá María quien siempre estuvo a mi lado para disfrutar mis logros académicos y personales; en donde estás estoy segura de que celebras conmigo la culminación de esto.

A mi madre quien camina conmigo en cada paso que doy, quien es mi razón y la inspiración de todos mis proyectos, Mayra Cosío gracias por todo el apoyo, por dar más del cien para salir adelante, por los desvelos y los regaños, pero más agradecimiento por los valores inculcados que hoy nos brindan la satisfacción de decir ¡lo logramos!, este logro te pertenece mamá.

A mi padre, Miguel Ángel de quien recibo el cariño más sincero y es mi motivación de cada día para ser una persona de bien, quien me enseña a diario que el mejor camino es aquel que te hace feliz. Gracias papá por ser incondicional y no rendirte, sin tu apoyo no hubiera sido posible.

Agradecimientos:

Con mucha admiración y respeto agradezco a mi asesor el Maestro Víctor Francisco Olguín Monroy, quien fue un gran apoyo para la culminación de esta investigación y gracias a sus conocimientos logró infundir en mi la importancia del análisis en las relaciones internacionales y el estudio continuo de las mismas.

A mis sinodales la Lic. Guadalupe Andrade, la Mtra. Claudia Rivera, la Mtra. Matilde Aldana y el Lic. Rubén Ramos, muchas gracias por la paciencia y entrega en sus comentarios los cuales le dieron forma y calidad a mi trabajo.

A quien más que un compañero de clases se convirtió en un hermano, siempre al pendiente de mi aun después de la carrera, Daniel Escobar eres el mejor de los amigos, gracias por ser el empuje que necesitaba, por tus enseñanzas, por cada revisión, los comentarios, nuestras reuniones y las carcajadas que nos identifican, te has vuelto mi mentor y te deseo mucho éxito siempre amigo.

A mis hermanos: Brayan Armenta, por brindarme su amor fraternal y ser además un amigo y consejero, gracias por los alientos y las burlas, tu compañía ha sido siempre mi apoyo, eres el mejor regalo que Dios me dio en la vida y espero infundir en ti un poco de lo que he aprendido hasta el momento, y Didier Tello por llegar a formar parte de esta familia y mostrarme tu cariño y apoyo constante, ten presente que yo también estoy para ti.

A esa gran persona que llegó a mi vida a quedarse para siempre, quien me hace ser mejor individuo y me complementa día a día, mi cómplice Olinsser Hernández, gracias por hacerme parte de tu vida, por compartirme tu amor y comprensión todos días, por proponerme nuevos retos e impulsarme a llegar a ellos, corazón somos el mejor equipo siempre.

A mis mejores amigas Estefani Martínez con quien comencé esta bonita etapa universitaria y Monica Saldaña siempre incondicionales, juntas hemos crecido y estamos convencidas de que el lazo que nos une va más allá de todo, vamos por nuevos triunfos amigas.

Agradezco finalmente a Dios por permitirme disfrutar este momento con las personas que amo.

## ÍNDICE

<b>INTRODUCCIÓN</b>	<b>06</b>
<b>1. LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL. ASPECTOS ACADÉMICOS A CONSIDERAR.</b>	
1.1. Antecedentes de la Cooperación Internacional	13
1.2. Concepto de Cooperación	21
1.3. El Sistema Internacional desde el Enfoque de la Teoría de la Cooperación	30
1.4. Apreciaciones sobre la Cooperación Para el Desarrollo Democrático Internacional	36
<b>2. DE BIRMANIA A MYANMAR. UNA TRANSICIÓN HACIA LA DEMOCRACIA</b>	
2.1. Historia de la antigua Birmania	43
2.2. Golpes de Estado. ¿Pasos para la transición?	50
2.3. Nuevas Formas de Administración hacia la democratización en Myanmar	58
2.3.1. Democratización en Myanmar, un proceso con características propias. La Ruta de los 7 pasos	66
<b>3. LOS ORGANISMOS ESPECIALIZADOS EN COOPERACIÓN PARA EL DESARROLLO DEMOCRÁTICO DE MYANMAR</b>	<b>74</b>
3.1. Los organismos especializados de las Naciones Unidas	76
3.2. Organismos Regionales. Alcances y percepciones para alcanzar la democratización	96
3.3. ¿Por qué la comunidad internacional se involucró en Myanmar?	109
<b>CONCLUSIONES</b>	<b>113</b>
<b>FUENTES DE CONSULTA</b>	<b>127</b>
<b>ÍNDICE DE FIGURAS</b>	
✦ Mapa político de Myanmar	05

- ✦ Anexo I Infografía Myanmar
- ✦ Anexo II Aung San Suu Kyi
- ✦ Anexo III Eventos Clave en Myanmar

12  
121  
126

# M Y A N M A R - B U R M A



## INTRODUCCIÓN

La democratización es el proceso que conduce a una sociedad más abierta y menos autoritaria. Puede desembocar en la fundación de un nuevo régimen o recobrar la vía democrática que de alguna manera, existió con anterioridad a una dictadura.

¿Por qué en países con bajo desarrollo hemos visto muy pocas fundaciones de democracia en las décadas recientes? Las diferentes experiencias de transiciones a la democracia nos han mostrado, que usualmente lo que se inaugura después del período de transición es un sistema democrático incompleto, debido a la presencia de enclaves heredados del régimen autoritario (instituciones, carencia de derechos humanos, actores).

La República de la Unión de Myanmar anteriormente llamada Birmania, es un país del continente asiático que ha estado inmerso en un espiral de violencia para alcanzar la democracia. Su posición geográfica la pone como una nación estratégica para el crecimiento económico de muchos de sus vecinos e incluso para algunos Estados de occidente, de ahí que los acontecimientos que la exiliaron repercutieron considerablemente en su política exterior.

Luego de declararse independiente de Gran Bretaña, Myanmar fue aislada de la comunidad internacional debido al régimen que se instauró tras un golpe de Estado, la cúpula militar disolvió el parlamento asumiendo todos los poderes, al tiempo que creó órganos de la misma denominación para todos los ámbitos territoriales y se perpetuó en el poder por casi cinco décadas.

A lo largo de la historia de Myanmar, han habido varios intentos por derrocar a los militares, pero a la fecha siguen participando en el ejercicio del poder; sin embargo ha sido gracias a la intervención de organismos internacionales y Estados preocupados que se han podido ver cambios en sus instituciones gubernamentales.

Cabe señalar que la primera aparición de un movimiento pro democrático fue en 1990 cuando se creó la Liga Nacional por la Democracia (LND), el partido que

actualmente gobierna al país; liderado por Aung San Suu Kyi,<sup>1</sup> hija del antiguo dirigente político que promulgó la independencia del país. El partido se hizo de popularidad y fue entonces cuando comenzó la lucha por el poder entre militares y civiles.

A pesar de contar con los votos necesarios para tomar el poder en dos ocasiones, la LND pudo estar al frente hasta el año 2016 y con ciertas restricciones.

Fue durante este periodo de transición que Aung San Suu Kyi se volvió la figura pro democracia, y a través de su colaboración con Naciones Unidas, que Myanmar resurgió al escenario internacional.

La disidente siempre ha estado en la mira internacional debido a la trayectoria familiar con la que cuenta, y porque en su estancia en el extranjero trabajó para organismos que le dieron reconocimiento, por lo que también contó con el apoyo de éstos mientras permaneció encarcelada en Myanmar por quince años.

Tomando en cuenta que el problema que aqueja a un país no es un caso aislado, debido a que afecta al entorno regional o incluso mundial en algunos casos, el proceso de transición que lleva a un Estado como Myanmar a una democracia debe ser analizado por la comunidad internacional para poder mejorar a través de instituciones y programas las circunstancias, cuando el Estado falla en la garantía de gobernabilidad y de protección a la sociedad.

La preocupación por la defensa del sufragio universal en Myanmar se debe a que por casi medio siglo se han violado los derechos humanos y con esto un sinnúmero de problemas sociales aqueja al país. La pobreza, los trabajos forzados, el reclutamiento infantil, los desplazados, la censura de los medios de comunicación, la mala calidad de la educación y de los servicios sanitarios y el narcotráfico son indicadores de que el país necesita de la cooperación de agentes que logren garantizar las condiciones de vida de su sociedad y así salir del rezago.

---

<sup>1</sup> *Vid. Infra.*, anexo II.

Ante esta realidad, las Organizaciones Internacionales como la Organización de las Naciones Unidas (ONU), tienen por mandato prioritario resolver el déficit institucional. Están comprometidas a contribuir a resolver los principales desafíos que el contexto actual nos presenta.

Después de la Segunda Guerra Mundial la influencia de estos organismos ha tenido mayor participación en los asuntos de Estados en crisis y en la relación que se lleva a cabo entre naciones, y esto se debe a la necesidad de los países de ceder autoridad mediante la constitución de administraciones internacionales sólidas avaladas en el Derecho Internacional y que de alguna manera no representen algún tipo de amenaza para las sociedades a intervenir.

Los Estados crean a las organizaciones internacionales y estas se convierten en sus instrumentos para promover la cooperación y realizar proyectos comunes, pero debe destacarse que estas instituciones cuentan con una autonomía independiente, pues son las sociedades las que se adhieren a las normativas que ellas proponen.

El objetivo general de la investigación es estudiar el proceso de democratización de la antigua Birmania a partir de la cooperación internacional y partiendo de este punto poder explicar los antecedentes del proceso democrático, conocer el trabajo de las principales organizaciones de cooperación que trabajan por la democracia del país asiático y finalmente analizar el proceso que ha llevado a Myanmar a su actual posición en el escenario internacional.

Para fines del desarrollo de los objetivos para estudiar el proceso de democratización de Myanmar a partir de la participación de Organismos de Cooperación Internacional abordaremos los fundamentos de la Teoría del Institucionalismo,<sup>2</sup> pues a través de los enfoques que brinda esta teoría, podremos comprender el papel a de las organizaciones internacionales en el ejercicio del fortalecimiento de las instituciones gubernamentales en el país a estudiar.

---

<sup>2</sup> *Vid. Infra.*, capítulo I.

La normativa institucional se funda en el método o las reglas del juego en una sociedad que dan forma a las interacciones humanas, y en consecuencia estructuran los incentivos en el intercambio humano, las instituciones se convierten en una autoridad central que marca los lineamientos que invitan a cada parte a cooperar con los demás.

La globalización y el libre mercado han producido el desarrollo económico de algunas élites que representan solo el 1% de la población y es también este movimiento en el orden internacional, el causante de las desigualdades sociales dejando en el mundo sociedades aún más pobres unidas al desempleo; a niños dejando las escuelas para unirse a la vida laboral; crecimiento demográfico; mala alimentación; a las pandemias; problemas en los que se violan los derechos humanos y que se ven reflejados en las inacabadas guerras civiles, los flujos migratorios y el movimiento de los refugiados.<sup>3</sup>

Frente a esto, la Teoría del Institucionalismo presenta a las organizaciones internacionales como instituciones que favorecen el bienestar económico, la protección del medio ambiente y el desarrollo social a través de la cooperación internacional.

Análogamente, un país puede ejercer cooperación teniendo en cuenta los intereses de países amigos, pero no significa que estos aunque tengan buena relación, sean capaces de interactuar en beneficio mutuo, el trabajo de las organizaciones internacionales es reducir la postura del interés propio y proponer cuando es el mejor momento de cooperar para lograr una estabilidad.

Las organizaciones internacionales proponen a los Estados como Myanmar fundamentos de una verdadera legitimidad internacional dando a los gobiernos y a la opinión pública puntos de acción en materia de autoridad política, libertad, justicia y progreso; aunque cabe mencionar que esta postura es un debate ya que

---

<sup>3</sup> Pierre de Senarclens, "La gobernabilidad mundial y sus críticos", (Lectura de documentos en la reunión ministerial de Organización Mundial del Comercio), *Revista Internacional de Ciencias Sociales*, 2001, Núm. 170, diciembre de 1999, en <http://www.unesco.org/fileadmin/MULTIMEDIA/HQ/SHS/pdf/170-abstracts170sp>, consulta: 20 de mayo de 2017.

cada gobierno y sociedad interpreta de manera individual los principios de acuerdo a la cooperación que reciben.

¿Existen instituciones con programas que fortalecen los procesos de democratización en un país como Myanmar?, ¿Por qué la sociedad birmana lucha por la democracia?, ¿Por qué a pesar de los cambios, actualmente Myanmar continúa en luchando por la democracia?, ¿Existen factores externos a la cooperación que no permiten la democracia en Myanmar?, ¿La cooperación internacional ha sido positiva o negativa para el proceso?

El compendio de la investigación se desarrollará en tres capítulos, haciéndoles corresponder a cada uno de ellos una serie de contenidos que permitan analizar de manera clara el tema.

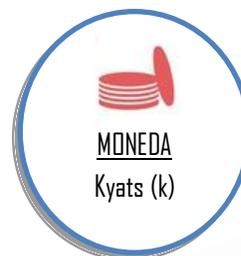
En el primer capítulo se pretende abordar los elementos teórico-conceptuales de la Teoría de la Cooperación Internacional y la Teoría del Institucionalismo como mecanismo de fortalecimiento a las instituciones que promueven la cooperación. Posteriormente, en un segundo capítulo, desde un análisis histórico estudiar los acontecimientos que llevaron a que la sociedad luchara por un modelo democrático representativo, es decir los antecedentes del Estado, la lucha contra la dictadura militar que se impuso con un golpe de estado y las nuevas formas de organización que asumió Myanmar para lograr una transición hacia una democracia. También se abordará la problematización que lleva a la comunidad a buscar otra forma de administración.

En la tercera y última parte se hablará de las organizaciones de cooperación internacional que participan en el proceso de democratización de Myanmar, partiendo de que es miembro de las Naciones Unidas, qué papel juegan sus naciones vecinas y otras institucionales ante las violaciones de los derechos humanos y el rol de la Asociación de Naciones del Sudeste Asiático (ANSEA) por pertenecer a esta región. A través del análisis sobre la intencionalidad de estas instituciones y los mandatos que asumen en el ámbito social internacional poder corroborar si ha sido positiva o no, la participación de estas para mejorar las

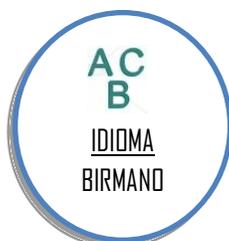
condiciones de vida de su población y por ende el proceso de democratización de Myanmar.

Finalmente, la presente investigación pretende analizar el proceso de democratización en el Estado mencionado, comprender la relación tiene dicho proceso con su geopolítica y cuál es la situación actual con respecto a la crisis social que regresó el posicionamiento de Myanmar a la mira internacional.

# MYANMAR (BURMA)



**CAPITAL**  
Naypyidaw



La República de la Unión de Myanmar, como oficialmente se llama, es un país del sudeste asiático que cuenta con una posición estratégica en el mapa.

Su frontera con China es de 2,185 km, limita también con Bangladesh, la India, Laos y Tailandia. Cuenta con 1, 930 km de costa a lo largo de la Bahía de Bengala y el Mar de Andamán.

- ❖ Elaboración propia con datos de la Oficina Diplomática del Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación de España, Ficha técnica País Myanmar. Disponible en [http://www.exteriores.gob.es/Documents/FichasPais/MYANMAR\\_FICHA%20PAIS.pdf](http://www.exteriores.gob.es/Documents/FichasPais/MYANMAR_FICHA%20PAIS.pdf), consulta: 18 de febrero de 2017.

## 1.1 ANTECEDENTES DE LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL

Podemos definir a la Cooperación al Desarrollo como las acciones realizadas por actores públicos y privados, entre países con distinto nivel de renta que tienen el objetivo de promover el progreso tanto económico como social de una manera que sea sostenible.<sup>4</sup>

Para hablar de Cooperación Internacional para el Desarrollo (CID), sólo hay que remontarse a 1945, pues florece con el fin de la Segunda Guerra Mundial al ser más evidentes los problemas de subdesarrollo y cuando más necesidad hubo de políticas que promovieran la cooperación en los pueblos.

La idea de que las relaciones cooperativas entre los estados favorecen a certificar estabilidad y progreso; y que la promoción de reformas garantes de desarrollo a Estados atrasados es un compromiso constante de la comunidad mundial, que además se vuelven elementos necesarios para lograr el funcionamiento del sistema político y económico mundial lleva a establecer nuevos lineamientos en el Sistema Internacional.<sup>5</sup>

La firma de la Carta de San Francisco y la creación de modelos de ayuda humanitaria como el de Naciones Unidas (ONU) son los primeros instrumentos de ayuda formal que se dan en esta materia.

La ONU se erige aún, como el organismo multilateral más relevante, que promueve la Cooperación Internacional para la solución de problemas que aquejan a la sociedad internacional.

Como principal organismo político-diplomático dedicado a brindar paz y seguridad internacionales, el sistema de cooperación de la ONU constituye la

---

<sup>4</sup> M. Gómez y J. A. Sanahuja, *El sistema internacional de cooperación al desarrollo: Una aproximación a sus actores e instrumentos*, Madrid, CIDEAL, 1999, p. 17.

<sup>5</sup> A. Raimondi y G. Antonelli, *Manuale di Cooperazione allo Sviluppo*, 1ª ed., Torino, SEI, 2001, p. 1.

fuerza principal de promotor del desarrollo.<sup>6</sup> A través de esta promoción pretende fomentar el progreso y disminuir la desigualdad entre los estados.

Los organismos como la ONU, creados en función del bienestar comenzaron teniendo las siguientes características:

**Asistencialistas;** es decir los organismos son capaces de brindar alivio a los países afectados para relativizar y frenar el conflicto.<sup>7</sup>

**Asimétricos;** se refieren a organismos que tienen diferencias de carácter cualitativo en los medios, los recursos, y el estilo de cada una, es decir emplean formas no convencionales de ayuda que permitan explotar de mejor manera el apoyo que brindan.<sup>8</sup>

**Dirigidos a receptores pasivos;** es decir son organismos que van encaminados a los países que padecen o sobrellevan una acción que se da en el mundo sin que sea parte de esta.

**Coyunturales;** son los que van con el cambio que el sistema internacional lleva día a día.

La Cooperación Internacional resurge de la necesidad de la convivencia entre naciones y de la escasez de estrategias de bienestar económico-sociales por parte de estas naciones, las cuales, funcionan para mantener el conjunto, por lo tanto el mal ejercicio de una obliga la renovación de las otras partes.

---

<sup>6</sup> El desarrollo lo define Naciones Unidas como el camino para mejorar la vida de la población. Consiste en fomentar la prosperidad tanto en lo económico como lo social.

<sup>7</sup> Norberto Alayon, "El Asistencialismo en la Política Social y el Trabajo Social", *Acción Crítica*, No. 7 Lima - Perú Publicación del Centro Latinoamericano de Trabajo Social y de la Asociación Latinoamericana de Escuelas de Trabajo Social, Julio 1980.

<sup>8</sup> Josef Schröfl, "Las Guerras Asimétricas: frente invisible, Agendas", *Bien Común*, Fundación Rafael Preciado Hernández A.C. No. 162, 2007, <http://www.fundacionpreciado.org.mx/biencomun/bc154/Schroefl.pdf>, consulta: 25 de septiembre de 2015.

Con el paso del tiempo la Cooperación Internacional para el desarrollo ha ido transformado su enfoque, metodología e incluso su filosofía no es la misma que en el principio cuando se buscaba el subdesarrollo de los países pobres. Actualmente la CID busca la sustentabilidad del ser humano y para ello sus objetivos y principios son mucho más profundos y participativos, es decir, las modificaciones que ha sufrido la cooperación se dan de acuerdo al pensamiento y las relaciones de los países ricos hacia los más pobres.

En 1960, el primer decenio de las Naciones Unidas para el desarrollo<sup>11</sup> llamado así, con el fin de estimular las metas de ese tiempo en materia de CID, surgieron los primeros actos de Ayuda Oficial para el Desarrollo, a través de la firma de acuerdos de integración para la reconstrucción de los países afectados. Con ello esta actividad comenzó a tener auge en los sistemas internacionales.

Cabe señalar que en un principio no se planteó como un programa que impulsara el desarrollo, sino como un mecanismo para mejorar la mala economía que dejaron las guerras y el financiamiento para la reconstrucción de los países más afectados.<sup>12</sup>

La cooperación creció en el contexto económico, en el cual la industrialización es el medio para alcanzar el desarrollo; es decir los países que lograban alcanzar la modernización eran porque habían logrado el progreso de su nación.

Según Ocegueda en su libro *Crecimiento y Desarrollo Económico*, un país escaparía de la pobreza solamente a través de la aplicación acordada de capital a un amplio rango de industrias.<sup>13</sup> Por ello los financiamientos que brindaban los

---

<sup>11</sup> Juan Pablo Prado Lallande y Luis Ochoa Bilbao, "El sistema de cooperación internacional para el desarrollo frente la securitización y la crisis económica", *Revista de Relaciones Internacionales de la UNAM*, No. 105, septiembre-diciembre 2009, <http://www.revistas.unam.mx/index.php/rri/article/view/18166>, consulta: 14 mayo de 2015.

<sup>12</sup> En el contexto de ese periodo la Cooperación Internacional al Desarrollo surge primero para mejora de las relaciones político económicas entre las naciones y además como la necesidad de generar un ambiente de paz y bienestar luego de las guerras que sufrió el mundo.

<sup>13</sup> *Crecimiento y desarrollo económico*, 1ª ed., México, Tomás di Bella UABC, 2000, p.10.

organismos de Cooperación Internacional se convirtieron en el instrumento de avance hacia el desarrollo.

Para el segundo decenio, la década de 1970, la Cooperación internacional se consolidó como un enfoque y proceso político relativamente autónomo y la comunidad mundial se hizo consciente de las desigualdades que había entre los países ricos y pobres. La situación para los países que eran receptores de ayuda habían empeorado ahora tenían además una deuda con sus donantes. Por lo tanto, la cooperación no tuvo los mismos resultados que en el primer decenio.

En el sistema se originaron sucesivas rupturas económicas, debido a que se suscitó una crisis en el petróleo, lo que afectó a la comunidad internacional, aunado a esto, las dificultades sociales en América Latina, los golpes de Estado, y las deudas externas de los países en desarrollo hicieron los vínculos de cooperación más diversos. Algunos se hicieron más fuertes, otros se rompieron, e incluso nacieron otras representaciones. Los Organismos comenzaron a ver como parte del desarrollo la educación, la lucha contra la pobreza y la salud.

Ante esta situación de crisis, la ONU propuso que los países en desarrollo destinaran un tanto por ciento de su Producto Interno Bruto en Asistencia Oficial para el Desarrollo (AOD).<sup>14</sup>

Con este panorama mundial, nuevas formas de pensamiento surgieron dentro de la Ciencia Política y las Relaciones Internacionales, las cuales sirvieron de ayuda para fomentar la Cooperación Internacional.

El modelo de Cooperación Internacional asume la necesidad de que sus actores intervengan de alguna forma en la economía, contradiciendo con ello a las prácticas neoliberales de este tiempo.

Después, en 1989, con la caída del Muro de Berlín y la desintegración de la Unión de Repúblicas Socialistas Soviéticas (URSS), en 1991, el Sistema

---

<sup>14</sup> Prado Lallande, *op. cit.*, p.12.

Internacional comenzó a centrarse en un paradigma, es decir, en el nivel de pobreza de los países.<sup>15</sup>

Anteriormente, se analizaba a la Cooperación de manera muy simple, pues se enfocaba al “subdesarrollo” y la principal función era ayudar mediante subsidios a los países pobres, su papel, fue dirigir el ahorro de los países industrializados hacia los países en vía de desarrollo. Los Estados como los únicos actores de la cooperación llevaban relaciones entre “donantes” y “beneficiarios” no había diálogo entre socios solo la aplicación de las directivas del donante por parte del beneficiario.

Poco a poco esto ha cambiado y hoy en día “la lucha contra la pobreza” es el principal objeto de estudio de la Cooperación Internacional, a través de sus actores, \_que ya no son solo las naciones, sino también los gobiernos subástateles, las organizaciones de la sociedad civil, las universidades, los centros de investigación, y el sector privado\_ mantienen una participación activa y la apropiación, así como el diálogo e interés mutuo ante cualquier situación.

Actualmente, la Cooperación Internacional se rige bajo nuevos lineamientos, pues se enfoca, además, hacia los derechos humanos y la democracia. Esto viene a partir de que comienza el año 2000, en el cual se formularon una serie de retos que dirigen el rumbo de este sistema. Fueron llamados, “Los Objetivos del Milenio” desarrollados en ocho objetivos y 18 metas en diversos temas de importancia para la Cooperación Internacional; los cuales debían ser cumplidos para 2015.

A continuación se enlistan los puntos principales de estos Objetivos.

✓ *Erradicar la pobreza extrema y el hambre.*

*Meta:* Para 2015, reducir a la mitad, las personas que padecen de hambre y que tienen ingresos menores a un dólar diario.

---

<sup>15</sup> *Crf.* Guillermo Correa, “Manual de Cooperación Internacional – Una herramienta de fortalecimiento para las organizaciones de la sociedad civil”, *Red Argentina para la Cooperación Internacional*, 1ª ed., 2012, <http://www.raci.org.ar/recursos-para-ong/manual-de-cooperacion-internacional/manual-de-cooperacion-internacional-una-herramienta-de-fortalecimiento-para-las-organizaciones-de-la-sociedad-civil-osc/>, consulta: 19 de mayo de 2013.

- ✓ *Lograr educación primaria universal*  
*Meta:* Velar por que niños y niñas de cualquier parte del mundo puedan concluir la educación primaria.
- ✓ *Promover la igualdad entre sexos y la autonomía de la mujer.*  
*Meta:* promover la equidad de género en todos los niveles de educación.
- ✓ *Reducir la mortalidad infantil.*  
*Meta:* Para 2015, disminuir en dos terceras partes la mortandad de los niños menores de 5 años.
- ✓ *Mejorar la salud materna.*  
*Meta:* Reducir la tasa de muertes de mujeres embarazadas en tres cuartas partes y lograr para el año límite, el acceso universal a la salud reproductiva.
- ✓ *Combatir el VIH, paludismo y otras enfermedades.*  
*Meta:* Detener la propagación del VIH/SIDA y tener acceso universal a un tratamiento en caso de ser necesario.
- ✓ *Garantizar la sostenibilidad del Medio Ambiente.*  
*Meta:* desarrollar principios de desarrollo sostenible por parte de los gobiernos e invertir en la pérdida de los recursos naturales.
- ✓ *Fomentar una asociación mundial para el desarrollo.*  
*Meta:* Avivar el sistema comercial financiero abierto, atendiendo a las necesidades de los países menos adelantados y en desarrollo.<sup>16</sup>

Con estos objetivos surge la idea de que el desarrollo y los derechos humanos avancen hacia el mismo rumbo. Se intenta corregir las desigualdades, las acciones que discriminan y el mal reparto de poder que obstruyen el progreso de los estados. En este enfoque, los intentos y prácticas de desarrollo se centran en

---

<sup>16</sup> ONU.com, [http://www.onu.org.mx/objetivos\\_de\\_desarrollo\\_del\\_milenio.html](http://www.onu.org.mx/objetivos_de_desarrollo_del_milenio.html), consulta: el 27 de mayo de 2013.

un sistema de derechos y de los correspondientes deberes establecidos por el derecho internacional.<sup>17</sup>

La agenda internacional tomó un nuevo sentido y posterior a este evento nuevos actores han entrado en el mundo de la cooperación internacional lo que ha diversificado la forma cooperar.

Según cifras analizadas por el Banco Mundial al primero de mayo del 2013,<sup>18</sup> la Cooperación Internacional para el Desarrollo se ha mantenido e incluso ha crecido en algunos Estados frágiles, entre ellos, según la estadística, la República de Myanmar, a la cual se estudiará más a fondo en el siguiente capítulo de esta investigación. A pesar de ello hoy en día este país carece en muchos sentidos de la Cooperación tanto de la Comunidad Internacional, como la de su propia sociedad.

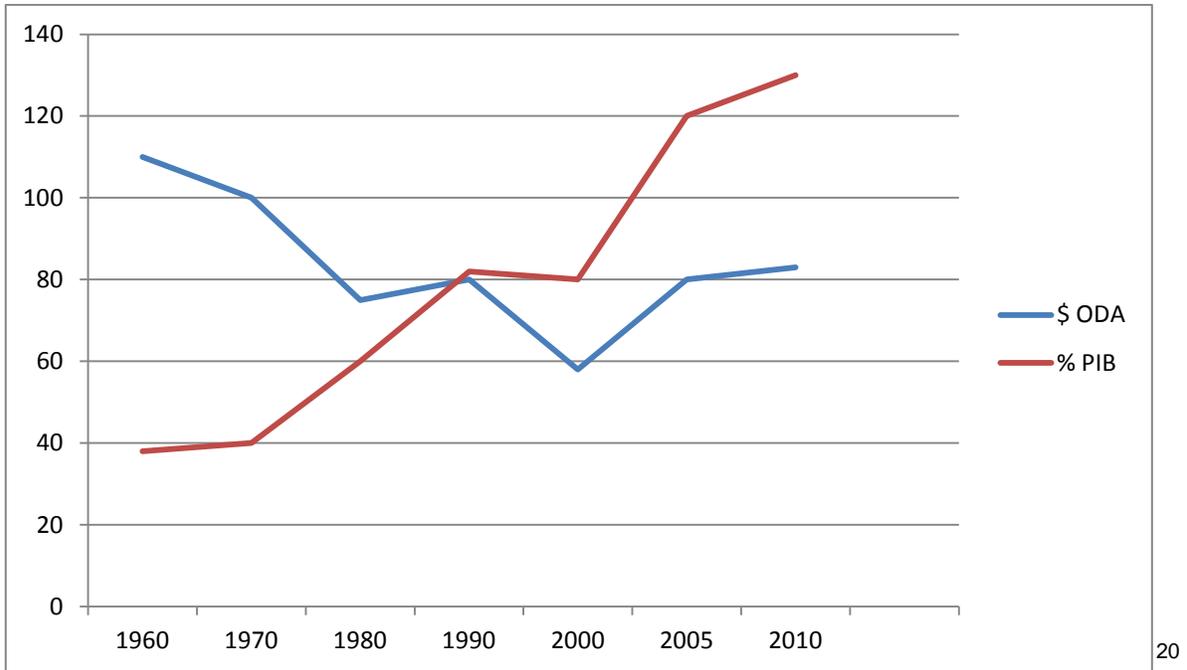
---

<sup>17</sup> Scarlet Álvarez Orellana, "Una introducción a la cooperación internacional al desarrollo" *Revista electrónica del Departamento de Derecho de la Universidad de La Rioja*, REDUR, No. 10, 2012 <http://www.unirioja.es/dptos/dd/redur/numero10/alvarez.pdf>, consulta: 20 de mayo de 2013.

<sup>18</sup> Informe sobre seguimiento mundial 2013 y la Lista armonizada de situaciones de fragilidad, ejercicio de 2013, del *Banco Mundial*, <http://www.bancomundial.org/es/news/press-release/2013/05/01/twenty-fragile-states-make-progress-on-millennium-development-goals>, consulta: 27 de mayo de 2013.

## Evolución de la Cooperación Internacional.

En el siguiente cuadro se observa que la ayuda oficial al desarrollo ha crecido en comparación con el año en que comenzó a gestarse; sin embargo las crisis financieras afectan en mucho sentido las acciones y el financiamiento de la misma:



<sup>20</sup> "Development Co-operation Report 2011 50th Anniversary Edition", *OECD Publishing*, 2011, p. 258, <http://www.oecd.org/docserver/download/4311011e.pdf?expires=1511399392&id=id&accname=guest&checksum=55DAA17EA607F62ABBAC2706CC3E1FAD>, consulta: 7 de Agosto de 2014.

## 1.2 CONCEPTO DE COOPERACIÓN

A lo largo de la historia de la humanidad, diversos aparatos de cooperación han surgido para que el hombre sobreviva en una sociedad; sin embargo, es también gracias a los cambios en los que nos hallamos día a día, que la cooperación ha tomado múltiples objetivos debido a las necesidades que el hombre encuentra en su sistema internacional.

De esta manera, la Cooperación se ve afectada por los cambios que la globalización trae consigo, lo cual no le permite cumplir con sus principios fundacionales y objetivos presentes, dando como resultado, que los países más pobres y con problemas sociales sean los más afectados; como el caso de la República de Myanmar.

Así, la Cooperación como tal, se entiende como todas las prácticas de convivencia y ayuda entre los hombres; en un plano más amplio cuando esta convivencia se extiende entre pueblos y naciones, se convierte en Cooperación Internacional para el Desarrollo (CID). Esta se entiende como la transferencia de recursos concesionales<sup>21</sup> por parte de países desarrollados para los países subdesarrollados, con la finalidad de ayudar y superar situaciones críticas existentes y corregir los desajustes que se presenten.

Al respecto, Eduardo Stein dice: “La Cooperación Internacional es una forma de intervención que conlleva apoyo para el desarrollo económico y social, la democracia, el respeto a los derechos humanos y la paz, dentro de un margen de solidaridad internacional”,<sup>22</sup> evitando que cualquiera de los actores que intervienen obtengan algún tipo de beneficio, o bien, este ejercicio sea utilizado con intereses políticos o económicos.

---

<sup>21</sup>Con recursos concesionales se refiere al otorgamiento de capacitación, intercambio de buenas prácticas en diversos asuntos, la asignación de flujos financieros o tecnología los cuales pueden ser sustentados por medio de la coparticipación o corresponsabilidad y el cofinanciamiento de los Estados que se involucran; es por ello que se llama Cooperación Internacional.

<sup>22</sup>Lebrija Sberro Alicia, *et al.*, *México-Unión Europea el acuerdo de asociación económica. Concertación política y cooperación, aspectos fundamentales*, S.N.E., Miguel Ángel Porrúa-ITAM, México, 2002, p. 11.

Debido a que la Cooperación interviene en favor del desarrollo, se puede definir bajo los siguientes aspectos:

- ◆ Cooperación para el desarrollo.

Es la intervención de fuentes externas con mayor poder adquisitivo, ya sea entre dos o en grupo hacia países con menos desarrollos, solo para programas de asistencia económico-social.

- ◆ Cooperación Bilateral.

Esta transacción es la que se da de un organismo a otro, pueden ser Estados o Instituciones y son de carácter comercial, financiero o científico-técnico.

- ◆ Cooperación Multilateral.

Es la que se realiza bajo lineamientos y bases que son aceptados por un grupo de países en un foro a través de esquemas, programas y proyectos.

- ◆ Cooperación científica y técnica.

Es la transmisión de conocimientos y técnicas, o de recursos materiales y humanos, para solucionar problemas específicos de la manera más adecuada a sus necesidades.<sup>23</sup>

Por lo tanto, cooperación en cualquiera de sus facetas, es el acto por el que dos a más actores de la misma condición se involucran para encontrar soluciones que los beneficien, sea cual sea su necesidad.

Lo anterior, reconoce que los actores que se involucran en el proceso de cooperación requieren de estar coordinados, adaptarse y complementarse entre sí para estimular la meta deseada por todos.

---

<sup>23</sup> Susana Blázquez Morales , *La cooperación internacional entre la Unión Europea y México*, Universidad Nacional Autónoma de México, Centro de Investigaciones Interdisciplinarias en Ciencias y Humanidades, 2008, pp. 53-54.

Para Keohane, la Cooperación es "El proceso en el cual las políticas adoptadas por los gobiernos, son vistas como facilitadores para lograr sus objetivos, como resultados de coordinación de política",<sup>24</sup> es decir la transferencia de recursos financieros, humanos, técnicos y tecnológicos con la función de promover el desarrollo internacional, atender las necesidades más urgentes para que los países necesitados puedan alcanzar un crecimiento económico y de desarrollo, mediante la movilización interna de recursos.

El término Cooperación Internacional también se refiere al conjunto de acciones que derivan de los flujos de intercambio que se producen entre sociedades nacionales diferenciadas en la búsqueda de beneficios compartidos en los ámbitos del desarrollo económico y el bienestar social, o bien, que se desprenden de las actividades que realizan tanto los organismos internacionales que integran el Sistema de las Naciones Unidas como aquellos de carácter regional, intergubernamentales o no gubernamentales, en cumplimiento de intereses internacionales particularmente definidos.<sup>25</sup>

Tal es el caso en el que estas acciones al observar el contexto llegan a modificar los compromisos al desarrollo que ya habían sido propuestos, como en el año 2000, cuando las necesidades que trajo consigo la globalización llevaron a los miembros de la ONU a optar por una nueva forma de cooperación, la de velar por la estabilidad del desarrollo mundial a través del cumplimiento de los Objetivos del Milenio. Estableciendo así un compromiso más sólido de solidaridad internacional.

El relativo éxito de la Cooperación Internacional depende en su mayor parte de los factores económicos, del problema y el diseño del tratado que se logra con las alianzas entre los países. Un análisis concreto para esta cuestión, es el realizado por Lisa Martin, quien cataloga a estas situaciones o problemas de

---

<sup>24</sup> Luciano Tomassini, "Regímenes internacionales o anarquía internacional", *Estudios Internacionales*, No. 20, Vol. 77, 1987, pp. 114-117, <http://www.revistaei.uchile.cl/index.php/REI/issue/view/1462>, consulta: 03 de junio de 2013.

<sup>25</sup>"¿Qué es la Cooperación Internacional?", *página de SRE*, [http://dgctc.sre.gob.mx/pdf/info2005\\_capitulo1.pdf](http://dgctc.sre.gob.mx/pdf/info2005_capitulo1.pdf), consulta: 30 de mayo de 2013.

cooperación con los siguientes títulos: colaboración, coordinación, persuasión y garantía, los cuales se explican a continuación:

Situaciones de cooperación.

<b>Tipo de situación</b>	<b>Principales características</b>
Colaboración	Intercambio de información.  Fuertes incentivos para desertar.
Coordinación	Estandarización de los temas.  Sistema centralizado de información previa.
Persuasión	Presencia de una hegemonía.  Presión de la hegemonía a cooperar.
Garantía	Prácticamente no existen motivos para desertar.  Las instituciones no tienen un papel importante.

\*Elaboración propia con datos de sre.gob.mx “¿Qué es la Cooperación Internacional?”, en <http://dgctc.sre.gob.mx/html/coopintmex.html>, consulta: 29 de abril de 2013.

En cada situación se puede observar que la CID depende siempre del contexto internacional en que se ponga en marcha. Es decir, los actores colaboran en conjunto como respuesta a una necesidad, se coordinan para generalizar sus propuestas y con ello fijar un objetivo. Teniendo estas situaciones, surge la persuasión en la cual el Estado que tiene mayor participación, hace presencia para

estimular la intervención de los demás Estados involucrados y con ello garantizar el trabajo de cooperación en el que están inmersos.

Los problemas de cooperación se dan por la necesidad de intercambio de información de los actores que, a diferencia de los problemas de coordinación, será una información de tipo retrospectiva. En este tipo de situaciones, una organización internacional puede jugar un papel relevante, mientras que los actores encuentran múltiples incentivos para desertar del proceso de cooperación y obtener ganancias inmediatas.

La corriente de la economía política internacional estudia a los actores involucrados en el proceso de cooperación desde un punto de vista egoísta, sostiene que el principal motivo que mueve la cooperación es el interés personal descartando los otros motivos por los cuales los participantes se pudieran favorecer.

Contrariamente, y estudiando el caso de las Organizaciones Internacionales, la normativa institucional abandona el principio de la búsqueda del interés propio como el único objetivo de acción y lo reemplaza por el análisis de la actividad libre de las personas y de las organizaciones que influyen en las condiciones del Sistema Internacional.<sup>26</sup> El desarrollo de un Estado es el instrumento para alcanzar los fines humanos.

Los institucionalistas afirman que las instituciones son capaces de modificar las conductas de los agentes que participan en el proceso de la cooperación, y por ende, los resultados que se obtienen. Pero ello no excluye la idea de que el comportamiento de los actores está influido por intereses individuales, por eso es importante definir las reglas del juego que permitan disminuir las fallas en el sistema y ayuden a estimular los beneficios en conjunto.

---

<sup>26</sup> María Del Milagro San Román, *La Teoría Institucionalista y el Desarrollo Económico*, Universidad Católica Argentina, Noviembre 2004, p. 30.

En el Institucionalismo la cooperación se sostiene a través de mecanismos repetitivos que permiten salir mejor librados en situaciones de peligro. Las instituciones realizan la tarea de monitorear e informar, se convierten en puntos estratégicos para la cooperación.

Los Estados crean las instituciones para garantizar relaciones de confianza entre los actores en conflicto, de manera que no haya ventaja en alguna de las partes. El ejercicio de crearlas como medio de cooperación se da con el fin de solucionar problemas de acción social, reducir costos en los intercambios que se dan entre naciones, disminuir la corrupción en el poder, facilitar los flujos de información y distribuyendo los recursos en forma equitativa.

La teoría institucional aplica el papel que juegan las instituciones en el desarrollo social y económico, nos da la importancia que tienen las instituciones en la conformación del marco regulatorio en donde participan los agentes económicos. Puesto que las relaciones internacionales necesitan de un marco regulatorio que les permita ser partícipes en el sistema; es ahí donde las instituciones entran en acción al establecer los límites que regulan las negociaciones.

El Institucionalismo desde el enfoque de la cooperación, es el resultado de acuerdos entre los agentes económicos para llevar a cabo la competencia de los mercados, es decir dentro de la competencia se da la cooperación para disminuir los costos de transacción clasificada en dos ámbitos: al interior de la empresa y al exterior entre agentes económicos para regular la competencia.<sup>27</sup>

Por lo tanto, la interacción entre diferentes actores del Sistema internacional es más eficiente a través de las instituciones. Las instituciones logran un mejor desempeño de los Estados pues conforma el marco institucional que limite las conductas oportunistas y disminuyan los riesgos de malas negociaciones.

---

<sup>27</sup> Miguel Ángel Aguilar Aguilar, *La competitividad de la Industria Textil en México en un contexto de globalización 1985-2003*, 2005, Puebla, p. 157, <http://www.eumed.net/libros-gratis/2009b/546/Teoria%20Institucional.ht>, consulta: 28 de agosto de 2014.

De manera que en una nación como Myanmar en la que el gobierno no es garante para la asignación de recursos, las instituciones adquieren importancia porque son las que responden al proporcionar la capacidad de asignarlos bajo normas que permitan la interacción de una manera armonizada.

La cooperación internacional, en muchos casos, ha fungido como un mecanismo promotor de la paz en las relaciones internacionales, anteriormente consistió en un instrumento diseñado en buena medida para mantener o extender los intereses estratégicos de las principales potencias, dejando en un segundo plano los objetivos desarrollistas en los que hoy se enfoca.

Asimismo, un país puede actuar teniendo en cuenta los intereses de países amigos, pero no significa que estos, aunque tengan buena relación sean capaces de interactuar en beneficio mutuo, el trabajo de las instituciones es reducir la postura del interés propio y proponer cuando es el mejor momento de cooperar.

No es novedad que el Sistema Internacional se rige desde tiempos muy antiguos por las relaciones de poder; sin embargo, fue la Guerra Fría el periodo que condicionó durante las décadas siguientes las relaciones internacionales y, con ello, también la Cooperación Internacional giró en torno a las nuevas necesidades que surgieron, siendo en la mayoría de los casos un instrumento de poder.

Tenemos un buen ejemplo del problema fundamental de la cooperación en el caso de que dos países industrializados hayan implantado cada uno barreras aduaneras a las exportaciones del otro. A causa de las ventajas mutuas que para ambos representaría el libre comercio, ambos países saldrían mejor librados si se eliminasen tales barreras. Pero si uno cualquiera de los países tuviera que prescindir unilateralmente de sus barreras, tendría que afrontar unas relaciones comerciales dañinas para su economía. En efecto, haga lo que hiciese uno de los países, el otro saldrá ganando manteniendo las barreras propias. Así pues, el problema es que cada país tiene un incentivo para conservar sus barreras comerciales, y que ello produce peores resultados de los que pudieran lograrse si ambos países colaborasen entre sí.

Este problema fundamental se presenta cuando la búsqueda del interés individual produce resultados negativos para todos. Para avanzar hacia la comprensión de la vasta multitud de situaciones concretas que tienen esta propiedad, se requiere de un procedimiento de representación de los elementos comunes a estas situaciones que no quede empantanado por los detalles específicos y exclusivos de cada una. Afortunadamente para este tipo de situaciones los institucionalistas nos presentan el trabajo que hacen las organizaciones internacionales a través de esta corriente.

Las organizaciones internacionales tienen una influencia cada vez mayor en las relaciones entre los Estados y de una manera más general en el desarrollo de las negociaciones entre los actores de la comunidad internacional.

El movimiento del orden internacional ha impuesto la formación de administraciones internacionales estables formadas por gente y valores que estén garantizados por las disposiciones del derecho internacional, por esta razón la importancia de estas instituciones no ha sido menor con el paso del tiempo, por el contrario, los países han establecido relaciones institucionales que dejen un alto grado de fuerza a sus políticas.<sup>29</sup>

El Institucionalismo parte de la hipótesis de que las instituciones internacionales están al servicio de la cooperación ya que benefician el bienestar económico y la protección de los derechos humanos, disminuyen los conflictos sociales y favorecen la protección del medio ambiente.

Pero ¿de qué manera las instituciones logran este trabajo? Según la corriente del Institucionalismo, estas constituyen la base del funcionamiento de las relaciones que determinan el grado de racionalidad instrumental entre los diferentes actores de cada Estado; las instituciones se convierten en las reglas del

---

<sup>29</sup> Pierre de Senarclens, *op. cit.*, p. 7.

juego en una sociedad, pues es a través de su marco normativo que se da forma a la interacción.<sup>30</sup>

Cabe mencionar que la interacción de las partes negociantes viene con una intencionalidad, el debate que sobresale aquí es conocer cuáles son los verdaderos supuestos que se juegan en la realidad de cada situación, el interés propio o bien el altruismo de los actores.

Con esto, podemos entender que Myanmar necesita de la cooperación de los actores que integran su realidad, como lo son la sociedad, el gobierno, las naciones vecinas y las organizaciones internacionales, para lograr el complejo proceso de democratización que se requiere, pensando no en los beneficios que se podrían obtener en lo inmediato como lo mencionan la teorías realistas, sino en una mejora a lo largo del tiempo con la construcción de dicho proceso, pero también con la motivación de alcanzar un fin en conjunto que dará mucho mayores recompensas que de manera aislada bajo un marco normativo que pueden brindarle las instituciones.

---

<sup>30</sup> José Guadalupe Vargas Hernández, "Perspectivas del Institucionalismo y Neoinstitucionalismo", *Instituto Tecnológico de Cd. Guzmán*, Jalisco, 2008, <https://www.uv.mx/iesca/files/2012/12/perspectivas2008-1.pdf>, consulta: 12 mayo de 2017.

### 1.3 EL SISTEMA INTERNACIONAL, DESDE EL ENFOQUE DE LA TEORÍA DE LA COOPERACIÓN.

La sociedad internacional reconoce a la moral y a su contexto legal como el principal condicionante para el mantenimiento del balance de poder,<sup>34</sup> asociando aspectos como; los beneficios que cada Estado puede tener, el interés por recibir la misma actitud recíproca por parte de los Estados, mutuo reconocimiento de la soberanía, y también cuestiones como el saber que aún en el balance de poder siempre podrá percibirse una jerarquía.

Aquellos países que acepten estar inmersos en una sociedad internacional con un control de poder, son capaces de influir en la determinación de cuestiones tan polémicas, como lo es la determinación de quienes podrán hacer uso de la guerra como causa justa y con límites, y quiénes no, considerando que ciertas guerras pueden llegar incluso a convertirse en una especie de institución común a los miembros de la sociedad.

En la actualidad, esto suena muy familiar, el fracaso de la cooperación ahonda en el problema geopolítico de los “Estados frágiles”,<sup>35</sup> donde crecen la delincuencia, el narcotráfico y la emigración. Los países que no han logrado alcanzar el desarrollo.

La creación de regímenes internacionales puede derivar en la institucionalización de la cooperación de los Estados, a través de elementos tan fortalecidos como lo es el derecho internacional y los estatutos de cualquier organismo. Al reconocer que la cooperación no es inmediata y que su creación depende del fomento de incentivos y leyes al respecto de las relaciones entre Estados, las distintas propuestas antes mencionadas constituyen elementos factibles para contrarrestar los efectos de la anarquía. Asimismo, desde esta visión,

---

<sup>34</sup> E. H. Carr, “La crisis de los Veinte Años. La moral en la Política Internacional en Stanley Hoffman”, *Teorías contemporáneas de las Relaciones Internacionales*, Madrid, 1963, [http://Hoffman.udlap.mx/u\\_dl\\_a/tales/documentos/Carr/1963.pdf](http://Hoffman.udlap.mx/u_dl_a/tales/documentos/Carr/1963.pdf), consulta: 20 de octubre de 2015.

<sup>35</sup> Para hacer mención de los Estados que viven en situación de crisis; ya sea por situaciones de seguridad, derechos humanos, hambre, salud, etcétera.

las instituciones internacionales son capaces de otorgar alternativas confiables para superar el dilema de seguridad de los Estados, por lo que resulta viable apoyarlas cooperando con otros gobiernos.

Al respecto se podría mencionar que “la organización internacional es ante todo una herramienta del gobierno nacional, un instrumento para la obtención del interés nacional a través de otros medios”.<sup>36</sup> Si el gobierno de un país no puede brindar la protección que su población solicita, el Sistema Internacional puede garantizarla mediante una institución de este tipo, siempre y cuando no afecte la soberanía del país. Por mencionar algunas, organizaciones intergubernamentales, comunidades religiosas, confederaciones sindicales, internacionales de partido, asociaciones profesionales y deportivas, sociedades multinacionales y los cárteles internacionales, todas tienen vocación universal puesto que están abiertas a la participación potencial de todos los Estados de la tierra, e incluso las Organizaciones que tienen un carácter regional.<sup>37</sup>

La cooperación es un resultado de las interacciones sociales, fruto de la conveniencia y los cálculos racionales y también es un punto de partida de la naturaleza humana, mediante la cual se logran fines que de manera individual no serían posibles o al menos exigirían una inversión mayor.

Como tal tiene objetivos mixtos, por un lado, la promoción del desarrollo en aquellos países que no han logrado graduarse en esta materia según el criterio del Comité de Ayuda al Desarrollo (países en desarrollo), y por otro, el propio interés del donante (país desarrollado de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico OCDE) que no excluye que la CID sea, además de instrumento, principio inspirador de la política exterior.

Para la promoción del desarrollo, la CID, en tanto que política pública, utiliza como principales instrumentos los tres siguientes:

---

<sup>36</sup> Susan Strange, *La retirada del Estado. La difusión del poder en la economía mundial*, Barcelona, Icaria editorial, 2003, p. 7.

<sup>37</sup> Díez de Velasco, *Las organizaciones internacionales*, Madrid, Anaya, 2006, p. 29.

- La Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD: transferencia de recursos de origen público que debe destinarse a la promoción del desarrollo y el bienestar en los países en desarrollo, con una concesión que puede ser de carácter bilateral o multilateral, reembolsable y no reembolsable);
- Los acuerdos comerciales entre gobiernos para impulsar la conexión entre comercio y desarrollo, que suelen ir acompañados de Financiación Oficial al Desarrollo (préstamos de gobierno a gobierno en condiciones de mercado, preferenciales o por debajo del porcentaje de concesionalidad de la AOD)
- Diálogo político, esto es, acuerdos entre gobiernos (vía cumbres bilaterales o multilaterales) para la promoción de las relaciones económicas, políticas y de cooperación internacional que engloban objetivos específicos de promoción del desarrollo.<sup>38</sup>

Cabe señalar que la decisión acerca de la cuantía de la AOD y su destino geográfico y sectorial, es discrecional y unilateral por parte de los países, lo que aleja a la política pública de CID de la lógica del Estado del bienestar y genera una contradicción palmaria con el objetivo transformador que dice perseguir, es decir, en vez de desarrollo y cooperación, se produce dependencia de la ayuda y relaciones asimétricas que fomentan la irresponsabilidad de agencias donantes y gobiernos de los países beneficiarios.<sup>39</sup>

El Institucionalismo, analiza la interacción entre los agentes y destaca la importancia de la cooperación en la maximización del bienestar, tanto individual como colectivo.

---

<sup>38</sup> Cfr. Manuel Iglesia Caruncho, *El impacto económico y social de la cooperación para el desarrollo*, Los libros de la catarata, Madrid, 2005, pp. 35-48.

<sup>39</sup> José Antonio Alonso, "Eficacia de la ayuda: un enfoque desde las instituciones", *CIDOB d'Afers Internacionals*, No. 72, 2006, pp. 23-28.

¿En qué casos debe una persona cooperar con otra, y en cuáles debe ser egoísta en el curso de una relación que puede durar mucho tiempo? Lo importante de este estudio es que los resultados permiten comprender las condiciones capaces de alentar y alimentar la cooperación entre individuos, organizaciones y naciones, convirtiéndose en un referente obligado para estudiar la cooperación.

La cooperación es una práctica social mediante la cual se logran fines que de manera individual no serían posibles, o al menos exigiría una inversión mayor. Los sujetos calculan que, trabajando en colaboración, obtienen resultados mejores o en menos tiempo. Por ello están dispuestos a trabajar mancomunadamente. En este sentido, el fin sería el principal incentivo humano para cooperar. Sin embargo, esta no es una posición generalizada.

La idea de la cooperación como un medio ha sido debatida por las religiones y por las éticas. Para algunas ideologías, la cooperación es un fin en sí mismo, un objetivo inherente al proceso mismo de humanización. Religiones como el hinduismo o el budismo, consideran la cooperación como un valor superior; igual ocurre con algunas escuelas de ética, que consideran que aquellas personas que cooperan tienen un atributo especial que los distingue de los demás, un valor deseado y que se pretende se extienda a toda la sociedad, que sea la norma.

La cooperación es un valor, y como tal debe fomentarse. Para ello existen formas concretas de actuar. A continuación, se enumeran algunas propuestas para su fomento que entregan los teóricos consultados. Vale aclarar que muchas de estas ideas ya se practican en nuestra sociedad, lo que falta es hacerlo consciente y crear las condiciones educativas para que más seres humanos se beneficien de su influjo y la asuman como principio de vida.<sup>40</sup>

1. Los dirigentes deben identificar, entre quienes desean cooperar, los objetivos comunes, claramente definidos y consensuados.

---

<sup>40</sup> Germán Valencia Agudelo, "Claves para la cooperación: una visión desde la economía política", *Revista de la Facultad de Derecho y Ciencias Políticas*, U de A, No. 2, Año 1, Septiembre -Diciembre de 2009, pp. 4-6.

2. Debe aprovecharse la división del trabajo. La separación de funciones permite el reconocimiento del valor de la participación y la ayuda mutua en un proyecto cooperado.

3. Es necesario mejorar la comunicación. La comunicación oportuna y fluida con quienes aportan al proyecto colectivo es fundamental. Lo contrario promueve el individualismo y genera sentimientos negativos entre quienes se ven separados del proyecto.

4. También se requiere aumentar la participación. Es necesario diseñar mecanismos efectivos de participación, esto es, auténticos espacios democráticos. Sólo desde estos ámbitos se construye colectividad y solidaridad.

5. Hay que insistir en la cooperación. Es necesario motivar a los miembros de la colectividad para que participen en las actividades en las que la cooperación es vital para la consecución del éxito.

6. Los reconocimientos que se hacen por la acción cooperativa tales como honorarios, homenajes, etc. Deben estar lo más cercano posible en el tiempo; estos actos deben ser visibles y beneficiar de la forma más rápida posible al cooperante.

7. Es vital formar a los niños y a los jóvenes, en el principio básico de la cooperación, y cultivar la reciprocidad.

Robert Axelrod reconoce en la promoción de incentivos para las naciones el mejor método para la consolidación de la cooperación internacional. Su principal argumento se centra en establecer lo que él define como *Enlarge the Shadow of the Future*, es decir, crear una cooperación mutua lo suficientemente estable de manera que las ganancias del futuro sean consideradas mayores en comparación con las ganancias inmediatas del presente.

La creación de regímenes internacionales puede derivar en la institucionalización de la cooperación de los Estados, a través de elementos tan fortalecidos como lo es el derecho internacional y los estatutos de cualquier

organismo. Al reconocer que la cooperación no es inmediata y que su creación depende del fomento de incentivos y leyes al respecto de las relaciones entre Estados, las distintas propuestas mencionadas constituyen elementos factibles para contrarrestar los efectos de la anarquía.

Robert Axelrod reconoce que es en la existencia de instituciones o regímenes internacionales con particulares características, en donde el surgimiento de la cooperación es capaz de cobrar forma. El autor profundiza su aportación al asegurar que la cooperación se encuentra íntimamente ligada con los incentivos que los Estados puedan percibir en ella y la confianza que se llegue a desarrollar con relación a los otros actores involucrados.<sup>41</sup>

Actualmente, es necesario según esta teoría dar un giro hacia una cooperación más proactiva y de intervención, donde se generen y gestionen nuevos servicios y se ejecuten, sin distorsiones, la mayor parte de las inversiones.<sup>42</sup> Esto implica el uso de las normas de conducta antes mencionadas, negociaciones francas, duras y condicionadas con los países acostumbrados a los recursos de la cooperación, mediante fórmulas de cooperación triangular y, a su vez, una gran alianza internacional entre gobiernos donantes, organismos multilaterales, empresas multinacionales socialmente responsables y organizaciones no gubernamentales.

---

<sup>41</sup> Cfr. Robert Keohane, *Después de la Hegemonía. Cooperación y Discordia en la política económica mundial*, España, Grupo Editor Latinoamericano, 1988, p. 31.

<sup>42</sup> Rafael Domínguez Martín, *et al.*, "Por un nuevo modelo de cooperación pactada al desarrollo en América Latina", *Revista de Relaciones Internacionales de la UNAM*, No. 125, 2016, <http://www.revistas.unam.mx/index.php/rri/article/view/18167/17285>, consulta: 23 de septiembre de 2015.

## 1.4 APRECIACIONES SOBRE LA COOPERACIÓN PARA EL DESARROLLO DEMOCRÁTICO INTERNACIONAL.

Democracia y cooperación son dos términos que están ampliamente ligados. ...La soberanía de las masas y la igualdad de las personas se traduce como protección y una es pieza clave para los movimientos de la otra... La democracia representa lo más característico de la cooperación.<sup>43</sup>

Al término de la Segunda Guerra Mundial, los objetivos del Sistema Internacional de Cooperación tuvieron que modificarse de manera radical debido a la ponderación de las nuevas áreas geográficas receptoras o emisoras de cooperación. Debido a que eran más susceptibles de ayuda los países que quedaron en extrema pobreza y que presentaban problemas sociales dentro de su nación se convertían en una preocupación; por ello el principal objetivo del sistema era de qué forma promover la estabilidad de las naciones a nivel global, y fue la creación de la Organización de las Naciones Unidas (ONU), la manera multilateral que se logró plantear para poner en marcha dichos objetivos.

A través del Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) en un principio se llevaron a cabo funciones de carácter económico, social, político y humanitario; sin embargo, debido a las condiciones en las que estaba el mundo estos actos fueron tomando otro rumbo. “La ayuda a otros países fue un instrumento en manos de los países desarrollados para lograr aliados a lo largo y ancho del mundo, o para mantener situaciones neo-coloniales”.<sup>44</sup>

---

<sup>43</sup> Jose Maria Ciurana Fernandez, “Democracia y Cooperación, Análisis de los principios cooperativos en el éxito y fracaso de las cooperativas agrarias en el Estado de Zulia”, *Revista de la Universidad de la Rioja*, Venezuela, 1968, <https://dialnet.unirioja.es/download/articulo/1341420.pdf>, consulta: 23 de septiembre de 2015.

<sup>44</sup> Cfr. Juan Pablo Prado Lallande, “El impacto de la cooperación internacional en el desarrollo de la democracia y los derechos humanos”, *Perfiles Latinoamericanos* (versión impresa), No. 33, Vol. 17, México ene./jun., 2009. Según el autor, la Cooperación Internacional se convertía en un mecanismo de persuasión para los Estados vulnerables a las condiciones en las que se encontraban.

El auxilio se daba a partir de aspectos de carácter geoestratégicos y políticos y no considerando los aspectos sociales como los derechos humanos o la democracia, además de que la Cooperación Internacional era condicionada siempre y cuando los estados receptores siguieran Las medidas de los países que les brindaban la ayuda. Es decir, en materia social la asistencia no fue el mejor método de cooperación y debido al endeudamiento de los países este periodo fue catalogado como la década nula del desarrollo.

La Guerra Fría dejó al mundo una brecha cada vez más profunda entre los países ricos “cooperantes” y los subdesarrollados “cooperados”. Ahora estos últimos además tenían que pagar por la ayuda brindada lo cual ponía en un peor escenario la estabilidad que en un principio se planteó. Los países estaban más preocupados por resolver su situación interna que por tener un compromiso de ayuda mutua. En este contexto se planteó a la democracia como garante de la sociedad, pues los países desarrollados contaban con esta característica y al implantar esta forma de gobierno era posible llevar a cabo políticas económicas tanto al interior como al exterior lo que proporcionaba a las naciones oportunidades para desafiar el subdesarrollo.

Para citar de nuevo la confianza en el ambiente, se instauraron reuniones internacionales en las que la ONU tuvo el propósito de lograr concesos y dar responsabilidades a los miembros en materia de desarrollo democrático y pobreza.

Como resultado de esto en el informe del año 1994 generado por PNUD sobre desarrollo, la comunidad citó como una de las prioridades la asistencia para la reconstrucción democrática de los países. Y se implantó el concepto de

“desarrollo humano sostenible”,<sup>46</sup> en el que resalta la figura del desarrollo humano y lo establece como condición fundamental de la seguridad internacional y regional.

Con el nuevo camino de la cooperación para el desarrollo se llegó en el año 2000 a la replantación de los objetivos y fue aquí donde se incluyó a la democracia como parte de las prioridades de la agenda global y se instituyó como elemento esencial del mundo y uno de los ejes de acción de la cooperación internacional, esto porque junto con la defensa de los derechos humanos fueron algunas de las nuevas condiciones que pedían los países donantes de ayuda a los países receptores.

La necesidad de que todos los países lleguen al desarrollo, llevó a redefinir el concepto de cooperación, la cooperación para el desarrollo se convirtió en una idea de progreso que lograra llevar a los seres humanos a mejores condiciones de vida. A este pensamiento se sumaron grupos no gubernamentales, agencias internacionales, universidades y otros actores que cuyo objetivo fue proponer la modernización económica y política de los estados.<sup>47</sup>

Según Hoffman, la democracia es el concepto más controvertido de la teoría política.<sup>48</sup> No existen parámetros para medirla y conocer si se está llevando a cabo en un sentido que realmente obtenga resultados. El conocimiento que se tiene acerca de este concepto es tan múltiple y la

---

<sup>46</sup> Desarrollo Humano Sostenible, definición que se plantea en los años noventa y pone al individuo como el sujeto primordial del desarrollo por medio del crecimiento económico y estándares sociales como los derechos humanos universales, el buen gobierno y la democracia. Con el nuevo orden internacional que surge por término de la guerra fría el desarrollo humano sostenible se vuelve la condicionante de los países donantes para brindar ayuda al desarrollo.

<sup>47</sup> Ana Marcela Sarria y Marcelo Kunrath Silva, “Democracia, desarrollo y cooperación internacional: el caso de Nicaragua”, *Vibrant: Virtual Brazilian Anthropology*, No. 1, Vol. 9, Brasilia, enero/junio 2012, <http://dx.doi.org/10.1590/S1809-43412012000100019>, consulta: 24 de noviembre de 2015.

<sup>48</sup> José Simeón Cañas, “Derechos Humanos en las estructuras monetarias y políticas actuales”, *Revista de Ciencias Sociales y Humanidades*, No. 73, Universidad Centroamericana, 2000, p. 138.

perspectiva en que se desarrolla tan compleja que se vuelve un caso de estudio muy difícil de ordenar.

Para que una democracia sea plenamente justa es fundamental que contenga además de elecciones justas (libres), la participación activa de la sociedad y el respeto a sus derechos sociales y políticos, y finalmente pero más importante un gobierno que rinda cuentas de sus actos y sea transparente.

La tarea de la cooperación para el desarrollo con respecto a la democracia ha sido una tarea difícil debido a que nos encontramos en un sistema internacional en el que cada Estado vela por sus intereses y por ende los apoyos de las potencias van conforme a esos mismos intereses.

El autor Prado Lallande<sup>49</sup> menciona que la democracia carece de coherencia entre los dos hemisferios que llenan el Sistema Internacional y afirma que esta conexión que debería existir entre las naciones acerca del concepto democracia tiene que ser sólida y no beligerante como a menudo se lleva a cabo.

A lo largo de la historia y después de la Guerra Fría estos ejes han trabajado de manera independiente la cooperación a la democracia; sin embargo, el camino para llevarlo a cabo ha seguido la misma ruta; primero acciones positivas y posteriormente las condiciones, pero no se ha visto que se den a la tarea de exigir la democracia en su más grande sentido.<sup>50</sup> Esto se debe principalmente a que como se mencionó la democracia no es un acto que se

---

<sup>49</sup> Prado Lallande, *op. cit.*, El impacto... p. 33.

<sup>50</sup> El autor ve a la democracia en todo el sentido de la palabra como el proceso de participación colectiva ciudadana que lleve a un beneficio común y su alcance traspase fronteras. No puede denominarse democracia únicamente al ejercicio electoral en una nación. Diversos autores coinciden en esta afirmación. Antonio Barbosa, profesor de la Universidad EAFIT menciona que el hecho de que buena parte del mundo esté representado por democracias constitucionales, no quiere decir que el trabajo se lleve a cabo de manera democrática y que por ende las tensiones que se tienen por este campo ya fueron resueltas. El trabajo de imponer un sistema electoral en un país es sumamente sencillo, lo complicado es proteger el legado social. *En: idem.*

logre medir. La cooperación para el desarrollo de la democracia puede apreciarse a través de los actos verificables es decir la realización de las elecciones, sin embargo en la mayoría de los casos son éxitos relativos, pues la cooperación no garantiza la legitimidad del acto y mucho menos la continuidad y después la consolidación de la toma colectiva en los asuntos políticos que les incumbe.

En el caso norteamericano la definición de democracia se basa en principios de un buen proceso electoral en el que se lleve a cabo la participación de política y competencia pacífica durante el proceso de elecciones, que sea una jornada con decisiones libres y justas en la que se logre la libertad de asociación y de expresión que lleven a que la sociedad se fortalezca.

Por su parte, a través del National Endowment for Democracy,<sup>51</sup> Estados Unidos inició un programa de asistencia a la democracia cuya base ideológica se sustentaba en que este tema debía ser sumado al crecimiento económico del mundo y que por su parte fundamentaría los pilares de una sociedad sostenible, y junto con la seguridad nacional serían la base de la política exterior estadounidense.

Un estudio sobre los resultados de la cooperación estadounidense en materia democrática señala que efectivamente la inversión de la asistencia ha crecido económicamente un 500% si se compara con el año en que comenzó a brindarse. Sin embargo el mismo estudio indica que en comparación con las cifras proporcionadas a los distintos sectores que requieren ayuda, la cantidad

---

<sup>51</sup> NED, La Fundación Nacional para la Democracia, es una fundación privada, financiada con fondos públicos dedicada al crecimiento y fortalecimiento de las instituciones democráticas en todo el mundo. Trabajan en los cinco continentes y su financiamiento se especifica a organizaciones no gubernamentales, asociaciones, medios de comunicación independientes.

es muy pequeña e insuficiente. La cuantía en este rubro no sobrepasa el 5% de la ayuda oficial desarrollo total.<sup>52</sup>

Para la Unión Europea, debido a la situación en que el mundo se encontraba, también ocurrió a principios de los noventa, cuando los términos democracia y el respeto a los derechos humanos tuvieron un impulso en la región y se instauró en el *Acuerdo de Maastricht* desarrollar y consolidar la democracia y las libertades fundamentales a través de un programa de cooperación.

La Unión Europea llevó a cabo este instrumento de ayuda mediante el actual Instrumento Financiero para la Democracia y los Derechos Humanos el cual mencionó que todos los países que integraran o negociaran con la Comunidad debían seguir los principios de favorecer y consolidar la democracia.

El Instrumento de apoyo está a cargo de casi 400 proyectos en todo el mundo. Sin embargo, como ocurre con el caso estadounidense la ayuda europea se ha orientado a principalmente a brindar apoyo a los países en proceso de transición democrática sólo en los procesos electorales, dejando en segundo plano la consolidación del proceso que en la mayoría de los casos es mucho mayor la necesidad de apoyo.

A pesar de que en cifras pareciera que la Unión Europea destina mucho más que otras regiones y países del mundo al tema de democracia y derechos humanos. Si lo comparamos con las cifras que se destinan a otros rubros necesitados de cooperación internacional, el porcentaje de ayuda es mínimo lo

---

<sup>52</sup> Cfr. E. Finkel Steven, *et al.*, "The Effects of U.S. Foreign Assistance on Democracy Building 1990-2003", *World Politics*, No. 59, 2007, pp. 404-439. <http://www.polisci.pitt.edu/sites/default/files/pubs/Finkeletal.EffectsofUSForeignAssistance.pdf>. consulta: 18 de noviembre de 2015.

que denota poco interés por parte de las agencias de cooperación de estos países.

Mucho se presume de las políticas que impulsan los financiamientos de los países y de las cifras que se otorgan sin hacer énfasis en las pobres acciones que verdaderamente se logran a partir de ellas.

Con lo anterior podemos concluir este capítulo mencionando que el sistema de cooperación internacional para el desarrollo inició con un buen fin y con el paso del tiempo ha ido cambiando sus objetivos principales debido a las transformaciones que sufre el sistema internacional, actualmente las metas de los cooperantes son un instrumento geopolítico con el cual se busca el incremento de producción y crecimiento económico que trabaja en acción de los intereses económicos y políticos de los donantes sin prestar atención a los factores que verdaderamente son necesarios como las condiciones de vida y la equidad social.<sup>53</sup>

---

<sup>53</sup> *Vid. Infra.*, capítulo II.

## 2. DE BIRMANIA A MYANMAR. UNA TRANSICIÓN DEMOCRÁTICA

### 2.1 HISTORIA DE LA ANTIGUA BIRMANIA

Hablar de la historia de un país es fundamental para comprender la situación actual del mismo y con ello mantener o mejorar las condiciones en las que la sociedad de ese país está inmersa. Por lo tanto, resulta importante abordar este tema para la presente investigación ya que nos ofrece elementos que permitan entender el proceso de democratización que ha llevado el país durante las últimas décadas y con ello hacer un mapeo de los Organismos de Cooperación Internacional que participan en el mismo.

La Unión de Myanmar, es un país del Continente asiático, limita al norte con el Tíbet, al sur con el mar de Andamán y el golfo de Bengala; al este con China, Laos y Tailandia; y al oeste con el golfo de Bengala, Bangladesh e India. A pesar de ser un sitio poco conocido encontramos en él una serie de hechos que lo hace interesante y por ello, el punto de investigación del presente trabajo.

Antiguamente se llamó Birmania al territorio formado, pero debido a la mezcla entre varias civilizaciones que poco a poco se fueron asentando en la región las disputas llevaron a cambiar el nombre del país en el año de 1989.<sup>54</sup>

Los *mon*, fueron los primeros que llegaron a la región, eran una tribu proveniente de tierras limítrofes aledañas, introduciendo al país la cultura india. El siguiente grupo que se asentó fueron los *pyu* o *tibetobirmanos*, llegaron al centro de la región aproximadamente a principios de nuestra era y los cuales fueron absorbidos por el siguiente grupo, los birmanos; quienes provenían de las colinas cercanas al Himalaya ocupando grandes regiones agrícolas y fundaron el primer estado constituido, el Reino Pagan.<sup>55</sup>

---

<sup>54</sup> El cambio de nombre surge con el objetivo de liberarse del pasado colonial en el que estuvieron inmersos; sin embargo se buscaba una pronunciación más cercana al nombre histórico del país Mranma, esto ha provocado más de un sobresalto en la población pues se cree que el nombre excluye a algunas etnias que componen la nación.

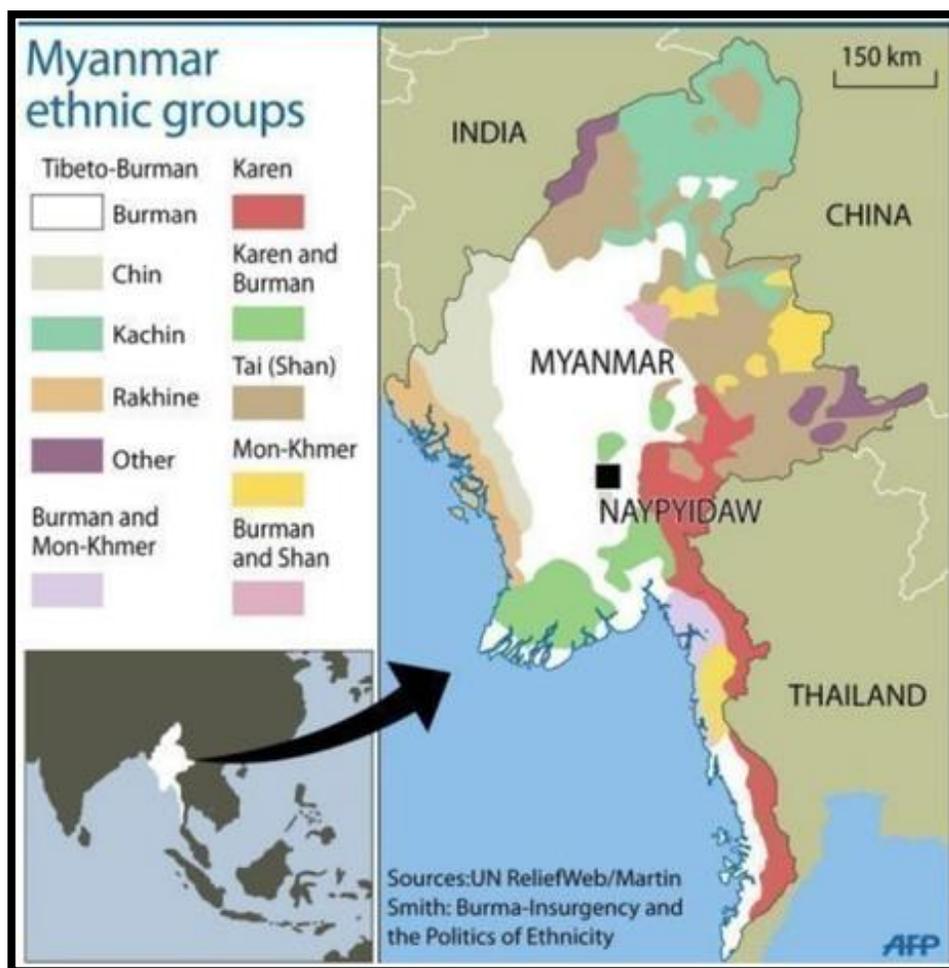
<sup>55</sup> "Myanmar, la Tierra de oro", *¡Despertad!*, No. 6, Vol. 97, diciembre, 2001, <http://wol.iw.org/es/wol/d/r4/lp-s/102001887#p14>, consulta: 26 de abril de 2013.

Los siguientes grupos fueron sumándose al desarrollo que se iba dando en la ciudad. Llegaron los *Arakán* reinando las costas occidentales de la región durante el siglo VII y VIII de nuestra era; arribaron también los *shan* entre 1364 y 1555, fundando su capital en Ava. Posteriormente, entraron los *tai*, quienes provenían del actual sudoeste de China y finalmente se asentaron los nativos *karen*.

Gracias a esta diversidad de etnias establecidas en la región, hoy en día Myanmar cuenta con numerosas tribus y lenguas.

*Asentamiento de la población en Myanmar.*

*Se observa como las minorías de la periferia constituyen una mayoría dentro de sus zonas.<sup>56</sup>*



<sup>56</sup> Ana Morales, "Birmania una piedra en el zapato de la ASEAN", *Birmania Libre*, No. 03, 2009, <http://www.birmanialibre.com/2009/03.html>, consulta: 20 de agosto de 2016.

Actualmente la composición de Myanmar está integrada por 135 grupos étnicos; principalmente por los burma que representan el 68% de la población, Se encuentran en el lugar con mayor afluencia económica, a lo largo del Valle Irrawady (la parte central del país) por lo que son un grupo socialmente activo. Los Shan y los Karen son de las etnias más representativas aunque solo representan el 9% aproximado pero son grupos que controlan la periferia del país.<sup>57</sup> Debido a esta configuración de tantos grupos en la región y el control que estos tienen en cada una de sus zonas es posible entender los enfrentamientos que con frecuencia afectan al país.

A lo largo de la historia el gobierno de Birmania ha estado sujeto a diversos cambios antes y después su independencia con la Gran Bretaña quien se vio vulnerable durante la segunda guerra mundial. Estuvo al mando de dinastías hereditarias, y fue gracias a la dinastía Toung que en 1551, después de siglos de caos y guerras civiles, el país llegó a ser un Estado unificado.<sup>58</sup>

En el período en el que los monarcas de la familia Toung llevaron las riendas del gobierno birmano, países aledaños se asentaron en las zonas fronterizas de la región, y fue este hecho junto con la muerte del monarca Bayinnaung<sup>59</sup> y las contiendas por la continuación al poder, que la dinastía cayó en declive y fue arrasada por una rebelión de los mon, llegando con esto la última dinastía de Birmania; los konbaung,<sup>60</sup> quienes lucharon por reestablecer el dominio birmano en las zonas en las que ya habían asentamientos comerciales de Tailandia, Francia,

---

<sup>57</sup> Cuesta Borja Llandres, "La transición política de Myanmar", *Boletín del Instituto Español de Estudios Estratégicos*, No. 51, abril-junio, 2016, [http://www.ieee.es/DIEEO51-2016\\_Transicion\\_Myanmar\\_BorjaLlandres.pdf](http://www.ieee.es/DIEEO51-2016_Transicion_Myanmar_BorjaLlandres.pdf), consulta: 13 de enero de 2017.

<sup>58</sup> *BirmaniaViajes.com*, [http://birmania-viajes.com/spanish\\_link12.htm](http://birmania-viajes.com/spanish_link12.htm), consulta: 16 de abril de 2013.

<sup>59</sup> El tercero de los Toung, quien gobernó de 1551 a 1581, logrando implantar una Birmania unificada y de cierto poder. Despojó a los tailandeses de la región del norte y dejándolos como vasallos de los birmanos hasta finales del siglo XVIII.

<sup>60</sup> La Dinastía Konbaung, surgió de la rebelión Mon que derrocó a los Toung. La formaron el Rey Alaungpaya junto con sus hijos Hsinbyushin y Bodawpaya gobernando desde 1752 hasta 1776, periodo en el que conquistaron gran parte del territorio de la actual Myanmar.

Holanda y Gran Bretaña. Sin embargo, tras combates pierden el control del poder y Gran Bretaña entra al territorio.<sup>61</sup>

El mecanismo clave para el dominio británico fue la estrategia “divide e impera” por lo que apoyando a un grupo étnico iba en contra de otro para ganar territorio. La primera de tres guerras Anglo-Birmanas llegó junto con el siglo XIX, los ingleses atacaron y lograron, a través de un tratado arbitrario, tomar el control de algunas ciudades, logrando incrementar la producción agrícola de las regiones intervenidas. El segundo conflicto vino en 1852, debido a la anexión de deltas en territorio burma y la tercera fue en 1885 con la que se consolidó la conquista, derrocando el sistema monárquico que detenía el progreso del país.<sup>62</sup>

Como en todas las contiendas entre naciones, había un oculto interés para los británicos en Birmania. Gran Bretaña como una de las grandes potencias de la época buscaba el predominio del comercio mundial y al oírse amenazada tras los acuerdos entre Francia y Birmania decidió intervenir, logrando su objetivo.

Tras las guerras, Birmania pasó a ser una provincia del Imperio de las Indias, de esta manera el país inició un largo periodo de buena racha, estabilidad política y la apertura comercial que jamás volvería a ver la sociedad y el comercio birmano, llegó a convertirse el mayor exportador de arroz en el mundo antes de la Segunda Guerra Mundial.

Tres aspectos caracterizaron la cultura birmana, los idiomas, el cultivo de arroz y el budismo. Estos a pesar de la colonización continuaron siendo parte de la cultura local. Durante su estancia los británicos separaron la religión del gobierno e instauraron la capital del país en el centro portuario de Rangún, convirtiendo este

---

<sup>61</sup> Pablo Urech , “Myanmar / Birmania, análisis de un conflicto”, *Instituto de Estudios Sobre Conflictos y Acción Humana (IECAH)*, Madrid, 3 de septiembre de 2012, [http://www.iecah.org/web/index.php?option=com\\_content&view=article&id=2067:myanmarbirmania-analisis-de-un-conflicto&catid=35:crisis-invisibles&Itemid=87](http://www.iecah.org/web/index.php?option=com_content&view=article&id=2067:myanmarbirmania-analisis-de-un-conflicto&catid=35:crisis-invisibles&Itemid=87), consulta: 16 de abril de 2013.

<sup>62</sup> Arturo Carretero Imedio, *et al.*, “Myanmar”, *Organización de Periodistas en Internet*, 2000, <http://www.periodistas.org/redseguridad/Myanmar.pdf>, consulta: 20 de abril del 2013.

sitio en el eje del régimen británico, expandiendo su influencia en cuanto al orden que llevaba la administración.<sup>63</sup>

A pesar de que el país avanzaba ante la Comunidad Internacional, al interior la sociedad birmana no prosperaba de la misma manera, se rebajó a la masa de campesinos birmanos a la categoría de obreros agrícolas, y sólo con el idioma inglés se podía escalar en las clases sociales, aunque en un principio se respetó la cultura del birmano, ésta quedaba atrás con las modernidades que trajo consigo la conquista. Aunado a esto, el saqueo de los recursos naturales por parte de los ingleses y la explotación de las clases sociales más bajas que solo beneficiaban a las firmas inglesas originó el aumento en el descontento de la población.<sup>64</sup>

Se formaron movimientos nacionalistas en pro de la independencia, miles de estudiantes se unieron en huelgas y las rebeliones anti conquistadoras en el eje de la política de los gobiernos autónomos, fueron hechos que emprendieron la separación y la liberación de la India.

En 1942, dirigentes de movimientos que en un principio fueron ideologías estudiantiles, forman el Ejército para la Independencia Birmana (EIB) encabezado por el general Aung San<sup>65</sup> quien aprovechando las tensiones internacionales que se vivían en ese periodo aprueba la invasión japonesa al territorio; pero no para aliarse con ellos, sino para debilitar la hegemonía del gobierno conquistador que se impuso a finales de la Segunda Guerra Mundial.<sup>66</sup>

---

<sup>63</sup> *Ibidem*, p.21.

<sup>64</sup> Jean-Yves Montagu, *Birmania Koln*, Benedikt Taschen, 1998, Alemania, pp. 10-13.

<sup>65</sup> El general Aung San es reconocido como el padre del moderno Myanmar, fundó las fuerzas armadas de Birmania y fue pionero de la Independencia del país. Fundó lo que para Birmania fue el "Bloque de la libertad" una composición de partidos políticos y movimientos unidos para iniciar un futuro levantamiento nacional. Lamentablemente es asesinado el mismo año que se proclama la independencia del país y su hija es quien continúa con el legado.

<sup>66</sup> El interés de Japón en Birmania inicia en la guerra sino-japonesa desde 1937, China se abastecía desde Birmania desde Lashio hasta Yunnan. Para los japoneses esto era un recurso que los ponía en desventaja que al aliarse con ellos podían controlar; y por otra parte, tenían un fuerte sentimiento anti-británico junto con los birmanos aunque por distintos intereses por un lado era la represión que el pueblo birmano vivía y por el lado japonés la rivalidad de los bandos en la segunda guerra mundial.

Lamentablemente la estrategia no funcionó como lo habían planeado, debido a que el régimen japonés se introdujo en la región y se quedó un tiempo largo. Ante este hecho el ejército cambia de bando y la resistencia se vuelve hacia Japón.

Logrado el objetivo, el Ejército de Independencia Birmana cambió su nombre a Liga Anti-Fascista de la Libertad del Pueblo (LAFLP) en resistencia a los japoneses, y beneficiados por la situación internacional de 1945, con ayuda de la Triple Alianza<sup>67</sup> en marzo de ese año Japón es expulsada de territorio birmano.

Birmania era parte ahora de los aliados y por ello fue más fácil hacer negociaciones con Gran Bretaña para lograr su independencia. Se logra pactar en enero de 1948.<sup>68</sup>

Cabe mencionar que, la situación de Myanmar en ese momento no era la ideal para hacerse independiente pues además de las fracturas sociales y económicas en las que quedó al término de la guerra; la administración con la que venían trabajando no les brindaba ninguna garantía porque estaba constituida por ingleses o indios y no por gente de Birmania.

La base de la estabilidad se pretendió reforzar mediante el acuerdo de Panglong que concedía la autonomía total en la administración interna de las áreas fronterizas y el intento de una constitución en la que se trabajara por la secesión de territorio a las distintas etnias. Este importante acuerdo juntó a casi todos los líderes políticos de la época y representantes étnicos por eso al día en que fue firmado es llamado el día de la Unión.

Aung San fue la figura de este periodo tanto nacional como internacionalmente su popularidad se hizo tal que fue nombrado Presidente Encargado del Consejo Ejecutivo de Birmania y fue con él con quien se negoció la independencia por parte de los británicos.

---

<sup>67</sup> Los Aliados, fueron los países opositores a las potencias del Eje. Principalmente eran Gran Bretaña, Francia y Estados Unidos.

<sup>68</sup> Montagu, *op. cit.*, p. 44.

A partir del Panglong, se establece en el país una República Federal con el General Aung San como cabeza del poder ejecutivo, quien ganó las elecciones del mismo año; sin embargo, en espera del restablecimiento de una Constitución, el nuevo dirigente es asesinado junto con seis ministros su gobierno por su contendiente político U Saw,<sup>69</sup> en julio del mismo año de las elecciones. Ante este inesperado hecho U Un,<sup>70</sup> otro dirigente del movimiento de Aung San es electo a tomar las riendas del poder y del partido electo, debido a que compartían la misma ideología política.

Durante los próximos años U Nu fue la figura política de Birmania. Sin embargo, durante su mandato el Estado sufrió una serie de revueltas y conflictos internos que no ayudaban al progreso de la nueva república, a pesar de que contaban con ayuda internacional. Aunado a esta situación en 1958, las divisiones y tensiones llegan al partido electo, lo cual da paso a la intromisión del ejército o también llamado Tatmadaw<sup>71</sup> en los asuntos de la política tomando el poder. U Nu fue encarcelado y bajo el mando del general Ne Win se instaura un nuevo gobierno provisional que duró 18 meses. A pesar de que U Nu se había retirado del poder, cuando es liberado de prisión se rebela contra el gobierno en una campaña política que en las elecciones de 1960 le dan el retorno al mando.

---

<sup>69</sup> Galon U Saw fue parte del comité que viajó a Londres para la firma del acuerdo de independencia, Sin embargo, cuando terminó la visita, el contrincante político se quedó en Londres y planeó con los británicos el asesinato de Aung San, esto porque Gran Bretaña no confiaba en el líder militar y creían en la posibilidad de una traición nuevamente con Japón.

<sup>70</sup> U Nu fue compañero de Aung San en la universidad de Rangun. Los dos fueron expulsados de la escuela por su historial de activistas estudiantiles. Fue escalando en la política a lado de Aung San convirtiéndose en el sucesor del asesinado líder.

<sup>71</sup> El Tatmadaw es la Institución Militar con mayor influencia dentro del territorio Myanma, controló al país desde 1962 hasta el 2015. El Tatmadaw es visto ante los birmanos como un defensor de estabilidad y unidad.

## 2.2 GOLPES DE ESTADO ¿PASOS HACIA LA TRANSICIÓN?

Uno de los grandes contratiempos que tuvo Myanmar para la democratización, fue sin duda el golpe de Estado en 1962. Ne Win no aceptó el hecho de que las elecciones le dieran la victoria a U Nu y poco tiempo después de que la Liga Anti Fascista por la Libertad del Pueblo regresó al poder, Ne Win se lo quitó con un golpe de Estado,<sup>72</sup> estableciendo en definitiva un gobierno totalitario regido por los militares, impugnó la Constitución de 1948 y se declaró que el único partido legal de Birmania: el Partido del Programa Socialista de Birmania (PPSB).

La nueva forma de administración comenzó a derribar todos los obstáculos legales o jurídicos y trazó la línea de Birmania hacia el socialismo. Se promulgó además una nueva Constitución, en la cual se disolvió el Consejo Revolucionario y se acreditó la Instauración de una Asamblea Popular a cargo de Ne Win y otros cabecillas militares.<sup>73</sup> Esta nueva forma de gobierno trajo consecuencias muy graves para el progreso del país, el cambio de civiles por militares que no tenían experiencia en gobernar fue uno de los principales motivos del declive birmano. La incompetencia de la burocracia se hizo presente dejando a Birmania en decadencia. Siguiendo el modelo chino se nacionalizaron todas las industrias y el comercio y se anunció que los billetes de banco ya no serían la moneda nacional, lo que llevó a la pérdida de ahorros y plusvalía por parte de la población.

Se comenzó a privar la libertad del pueblo, y los levantamientos que surgían por el descontento terminaban en represiones brutales con varias víctimas y encarcelamientos.

El gobierno de Ne Win logró mantener una autonomía en su política exterior y durante los siguientes años el Estado de Birmania permaneció hermético ante cualquier negociación, trayendo consigo la caída del comercio birmano, así como la

---

<sup>72</sup> Con el golpe de estado en ese año, se promulgaron 4 objetivos: 1) que NO se dismantelara el país a través de la secesión de las minorías étnicas como se había prometido cuando fue candidato Aung San. 2) Terminar con la corrupción del gobierno civil. 3) fortalecer la economía nacional a través del socialismo y 4) establecer un gobierno militar que guardara y defendiera al país.

<sup>73</sup> Carretero Imedio, *op. cit.*, p. 43.

producción agrícola. En muy poco tiempo el nuevo gobierno había terminado con las esperanzas que el pueblo tenía tras haber ganado su independencia británica. Birmania pasó de ser un importante centro de intercambio para el Imperio Británico en un país aislado del exterior con una severa crisis económica, social, política y de salud.

Ante estos hechos, la población civil rechazaba el gobierno impuesto con protestas multipartidarias; sin embargo, el Partido del gobierno era apoyado por China y mientras los altos mandos se enriquecían con la instauración del mercado negro y la venta de opio, los esfuerzos de la población se quedaban en solo quimeras.

Para 1981, parecía haber un cambio, Ne Win renunció a la presidencia y su lugar la tomó otro general retirado de nombre San Yu; aunque Win tras bambalinas seguiría al frente del Partido del Programa Socialista de Birmania.<sup>74</sup>

A pesar de que al exterior se mantenía una imagen de autonomía y soberanía al interior del país las protestas se intensificaron trayendo consigo una serie de disturbios y levantamientos fuera de control.

Para 1988, el descontento ya era generalizado y los jóvenes universitarios salieron a las calles a expresar su descontento. En las calles millones de jóvenes, quienes exigían su derecho a la libertad de expresión fueron asesinados, la represión fue sanguinaria y las universidades permanecieron cerradas por años.

Al percatarse de la gravedad de los disturbios, Ne Win decidió renunciar al mando, pero para perpetuar el dominio de los militares en el poder, uno de sus hombres crea el Consejo de Restauración de la Ley Estatal y el Orden (CRLEO) y un año más tarde Ne Win regresa al gobierno.

Con este nuevo partido el régimen intentó redirigir el rumbo del país con su sociedad. Comenzó por cambiarle el nombre por la Unión de Myanmar y su capital pasó de ser Rangún a Yangon, y para que este cambio pareciera efectivo, la

---

<sup>74</sup> *Idem.*

asamblea proclamó elecciones “democráticas” para el año próximo, legalizando a algunos partidos de la oposición. Los militares creyeron que el pueblo al ver estos cambios les daría el triunfo en los escaños y con esto una victoria absoluta, no solo al interior del país, sino ante la comunidad internacional.<sup>75</sup>

Para el pueblo esto fue únicamente una luz de esperanza, sin embargo, no pensaron como la dictadura creyó que lo harían, el pueblo consideró que era la oportunidad para cambiar todo un sistema que hasta ese día no les había dado ningún progreso.

Por estas fechas Aung San Suu Kyi,<sup>76</sup> hija del antiguo dirigente político, quien fue artífice de la Independencia y la Constitución de 1948, regresó a su natal Rangún después de 18 años de exilio, no tenía la intención de quedarse; sin embargo, decidió involucrarse en la contienda política.<sup>77</sup>

Dirigentes de partidos de oposición, así como gente que había luchado en los movimientos antigubernamentales se comenzaron a reunir en secreto, Aung San Suu Kyi y dos prominentes desertores del régimen militar, el general Aung Gyi y el ex ministro de defensa Tin Oo también acudieron, simpatizaron tanto con la disidencia que para finales de 1988 se creó la Liga Nacional para la Democracia. Anteriormente era conocido como Frente Unido Nacional para la Democracia y aunque continuaba en la misma meta sus valores y sus miembros eran nuevos y tenían anhelos de democratizar Myanmar. El liderazgo en el partido se repartió Aung Gyi fue nombrado presidente, Tin Oo el segundo y Suu Kyi, como la secretaria general del nuevo partido lo que le permitiría crecer políticamente entre los militares de la oposición.

Para hacerse de electores el partido se dedicó a recorrer el país yendo hasta las partes más marginadas de Birmania, comenzó a ganarse la confianza del pueblo y se hizo popular. El partido contaba con dos características con las que la población se logró identificar; por un lado, contenía la esencia de carácter

---

<sup>75</sup> Pablo Urech, *op. cit.*, p. 42.

<sup>76</sup> Aung San Suu Kyi había salido de su país para casarse con un extranjero con el cual tuvo dos hijos.

<sup>77</sup> *Vid. infra.*, anexo II Aung San Suu Kyi.

progresista que necesitaban y por el otro se podía ver en la figura de quien lo presidía un estilo firme y conservador, justo para dar el radical cambio que Myanmar necesitaba.<sup>78</sup>

La falta de comunicación y la desconfianza entre la población civil y la cúpula militar salió a flote el día de las elecciones. En 1990 cuando la dictadura se preparaba para promulgarse victoriosa, los resultados fueron contraproducentes para los militares, la oposición se había impuesto por más de la mitad de votos; la Liga Nacional para la Democracia del ya llamado Myanmar había ganado las elecciones y la gente estaba contenta por ello, el primer adelanto en mucho tiempo hacia la democracia por fin se vio reflejado.

A pesar de que la victoria fue legal, el gobierno de Ne Win no la aceptó y el Consejo de Restauración de la Ley y el Orden decidió desconocer la voluntad del electorado impidiendo que se reuniera la nueva asamblea elegida. Anunció que no había tal victoria justificando que la facción triunfante no tenía una carta magna que le diera legitimidad. Se anunció que los militares seguirían en el poder y todo aquel que no estuviera de acuerdo con ello fuese arrestado.

La Liga Nacional para la Democracia de Myanmar se había convertido en un ideal; no obstante el trabajo del partido apenas comenzaba, para Aung San Suu Kyi el primer paso si había tenido éxito, no el esperado, pero habían logrado que el gobierno impuesto se diera cuenta que el poder del pueblo se hacía presente.

Ante estos hechos la junta militar que continuaba gobernando aprisiona a Aung San Suu Kyi bajo arresto domiciliario al amparo de la ley marcial, la cual había sido declarada solo unos días antes, y en juicio de la Ley de Protección del Estado de 1975, mediante la cual era permitido a los militares detener a una

---

<sup>78</sup> *The Lady*, director: Besson, DVD, 168 minutos, Francia y Reino Unido, EuropaCorp, Left Bank Productions & France 2 Cinéma, 2011.

persona sin juicio durante tres años, Suu Kyi presencia el primero de varios arrestos domiciliarios con los que vivió en los años siguientes.<sup>79</sup>

La demás cúpula de gobernantes del partido se refugió en Tailandia y desde ahí buscaron ayuda internacional junto con su esposo quien escribió un libro en el que expresaba todo el pensamiento político de Aun San Suu Kyi. Gracias a ello es ganadora del premio nobel en el año de 1991<sup>80</sup> se reconoció su esfuerzo por despertar la conciencia democrática en su país y por la continua defensa de los derechos humanos a pesar de las consecuencias que esto le traía. Familiares de Suu Kyi formaron en el exilio estadounidense un gobierno de coalición al que se unieron otros grupos opositores.

A pesar de las presiones internacionales y de organismos para liberarla el gobierno militar solo aceptó liberarla si ella salía del país. Suu Kyi accedió pero puso una serie de condiciones para hacerlo entre las cuales se mencionaba la sedición del poder a un gobierno civil. La dictadura no hizo negociación y en cambio hizo una reforma a la ley por la que estaba recluta en la cual ya no eran tres años los justificables sino cinco.

Aung Saan Suu kyi continuó recluida y la población civil seguía expectante de su ideal de lucha.

Para el año siguiente el mando de la dictadura fue otorgado al general Than Shwe quien intentó aparentar una imagen de apertura por parte del régimen hacia la comunidad internacional por ello retiró las restricciones en el arresto de Suu Kyi para recibir visitas, liberó a presos políticos, alzó el toque de queda que aterraba al

---

<sup>79</sup> Sonia Aparicio, "Birmania (Unión de Myanmar) La democracia secuestrada", *El Mundo*, España, 2002, [http://www.elmundo.es/documentos/2003/04/guerras\\_olvidadas/birmania.html](http://www.elmundo.es/documentos/2003/04/guerras_olvidadas/birmania.html), consulta: 20 de junio de 2013.

<sup>80</sup> La líder militar fue reconocida como prisionera de conciencia por la comunidad internacional y su labor fue reconocida en ese año por el comité de Oslo, quien le otorgó el Premio Nobel de Paz. A tal acontecimiento acudieron a recogerlo sus hijos Kim y Alexander a quienes el gobierno de Myanmar había desconocido como ciudadanos. El dinero con el que este premio venía fue donado para financiar problemas sanitarios y educativos de Myanmar. Tuvo además el reconocimiento Thorolf Rafto de Derechos Humanos y el Sajarov de la Libertad de Conciencia que otorga el Parlamento Europeo, el discurso que escribió en aceptación a este premio se tomó como ensayo manifiesto en la entrega del nobel en 1991.

país y reabrió algunas escuelas.<sup>81</sup> Además algo inesperado fue la convocatoria a una Convención Nacional en la cual se reescribiría una Nueva Constitución en la que a pesar de que estaría nombrada en 80% por militares prometía abandonar algunas tácticas totalitarias y anarquicas que se venían trabajando.<sup>82</sup> Sin embargo esta esperanza no tardó en desmoronarse; al interior del país las cosas no marchaban en la misma dirección, el propósito del nuevo gobierno era afianzarse en el poder y evitar las sanciones internacionales que se les habían impuesto.

El arresto domiciliario hacia la Dama Birmana; como se le conoce, fue retirado y una vez de ello regresó a la política en tiempo y forma a pesar de que las trabas políticas se hicieron cada vez más notorias. La junta cambió de nombre a Consejo de Estado para la Paz y el Desarrollo; pero en la práctica continuó la dinámica totalitaria.<sup>83</sup>

Dos años después fue encarcelada nuevamente junto con varios dirigentes opositores, se prohibió divulgar textos informativos que no fueran autorizados por la junta militar y se limitó además a la LND a no viajar por el interior del país.

Si bien este periodo en la junta militar buscó la apertura comercial del país con vecinos y grupos aliados. Países asiáticos<sup>84</sup> que no estaban cerrados debido al interés que tenían por el territorio y fue de esa manera como se hizo miembro de La Asociación de Naciones del Sudeste Asiático ASEAN. Sin embargo, las acciones por parte de occidente fueron contrarias, pues se establecieron una serie de sanciones por parte de la UE y Reino Unido entre las que estaban el embargo

---

<sup>81</sup> Roberto Ortiz de Zarate, "Myanmar. Líder de la oposición política Aung San Suu Kyi", *Barcelona Centre for International Affairs*, España, 2010, <http://www.cidob.org/content/pdf/1787>, consulta: 20 de noviembre de 2016.

<sup>82</sup> Roberto Ortiz de Zarate, "Myanmar Than Shwe", *Barcelona Centre for International Affairs*, España, marzo 2016, <http://www.cidob.org/content/myanmar/pdf/>, consulta: 20 de noviembre de 2016.

<sup>83</sup> Guy Ryder, *Balance del impacto de las violaciones de las normas del trabajo y de los derechos humanos sobre la situación de los niños en Birmania*, CSI, España, 2009, [www.ituc-csi.org/pdf/Burma\\_Es](http://www.ituc-csi.org/pdf/Burma_Es), consulta: 22 de Septiembre de 2016.

<sup>84</sup> Malasia e Indonesia. "Los dos amigos vecinos" el presidente Suharto de Indonesia creyó que la situación política en Myanmar y su posición en el entorno internacional eran distractores sobre las acciones en contra de libertad de su propia dictadura. Y en el caso de Malasia Mahathir bin Mohamad hizo de la entrada de Myanmar en la ASEAN un hecho victorioso frente a la lucha intensa que vivía con occidente en torno a la exigencia del respeto universal de los Derechos Humanos. Para la organización uno de los acuerdos es la no intervención a los asuntos políticos de los estados miembros.

de armas así como la prohibición de viajar a Europa a los altos miembros del régimen birmano. En cuanto a la ASEAN las negociaciones también se retrasaron y se prohibieron inversiones. Por su parte, Estados Unidos retiró apoyo financiero y de desarrollo al régimen.<sup>85</sup>

Esta situación no le incomodó a Than Shwe quien ya se conformaba con la cooperación regional que logró formar con sus vecinos asiáticos gracias al descubrimiento de reservas significativas de gas natural y la privilegiada posición estratégica del país entre China e India.<sup>86</sup> Pero sobre todo el control que tenía sobre Aung San bajo arresto se convertía en un escenario cómodo y directivo para el mandatario.

La situación del país llevó a la población a otro levantamiento. En el año 2007 el gobierno militar decidió dar un alza al precio del combustible al 100% lo que generó incremento en los productos de la canasta básica y el transporte en una economía que se encontraba por los suelos. Las protestas que fueron de forma pacífica comenzaron lideradas por monjes budistas debido al acrecimiento; sin embargo, se sumaron a estas refutas estudiantes, opositores y civiles que rechazaban ya todo el sistema. Aproximadamente cien mil personas salieron a las calles del país en busca de un cambio.

El movimiento que se conoció como La Revolución de Azafrán en septiembre de 2007 fue aplastado por el Tatmadaw. El resultado fue la detención de miles de personas, el saqueo de monasterios y centenares de manifestantes muertos y heridos.<sup>87</sup>

El régimen totalitario no paró a pesar del exilio y las presiones internacionales y luego de este suceso masivo el ciclón Nargis arrasó con las zonas más pobres de la población dejando más hundido al tan vulnerable país. Desafortunadamente la ayuda oficial por parte de la comunidad internacional

---

<sup>85</sup> Ortiz, *op. cit.*, *Than...*, p. 52.

<sup>86</sup> Ruben Campos Palarea, "La Revolución de Azafrán en Birmania: Claves geopolíticas para una posible transición", *Real Instituto Elcano*, No. 118, España, 2017. <http://biblioteca.ribei.org/1228/1/ARI-118-2007-E.pdf>, consulta 21 de agosto de 2016.

<sup>87</sup> *Ibidem*, p. 02.

estaba condicionada al cambio que la Junta militar no llevaría a cabo. Para diciembre de 2008 la Asamblea General de la ONU, aprobó una resolución de condena para la situación de los Derechos Humanos en Myanmar y de demanda de liberación para Suu Kyi.

Para contrarrestar este peso el régimen birmano le concedió a Suu Kyi dos visitas del Secretario General Adjunto para el Departamento de Asuntos Políticos de la ONU Ibrahim Gambari. También declaró elecciones para el año 2010, pero al presentar su proyecto de Constitución se pudo ver que era otro acto meramente distractor. Este dudoso texto al que nombraban como la nueva constitución acaparaba cargos y cuotas antidemocráticas para los militares y contenía condiciones restrictivas para importantes cargos que se ligaban a las características que tenía la líder Suu Kyi. Se prohibió, por ejemplo, acceder al ejecutivo a alguien que tuviera familia directa con nacionalidad distinta.<sup>88</sup>

La junta militar transmitió por televisión la visita del mandatario de las Naciones Unidas a Aung San Suu Kyi aparentando una apertura inexistente que pretendía brindar confianza al pueblo y al extranjero de que la líder birmana estaba a salvo y en buen estado. Luego de la visita de Gambari se anunció que el arresto domiciliario estaría vigente y se le acusó junto a tres de sus domésticas por la violación de las condiciones del arresto domiciliario<sup>89</sup> con las que fue condenada a 18 meses de prisión en otro lugar.

Las elecciones de 2010 con las que la junta avanzaría en su supuesta “ruta a la democracia” estaban próximas y con este sucio acontecimiento tenían a Suu Kyi sometida. No podía presentarse a los comicios como candidata del partido LND y tampoco se veía claro cuándo le sería retirado el arresto.

---

<sup>88</sup> Ortiz, *op. cit.*, *Líder ...*, p.52.

<sup>89</sup> La violación a las condiciones de arresto domiciliario se presenta cuando un ciudadano norteamericano logra entrar a la casa de Aung San, nadando por el lago Inye y pernocta en la vivienda por dos días sin que las autoridades se dieran cuenta. A pesar de que el visitante no fue recibido por la líder fue acusada por 18 meses más y en un “esfuerzo” por sobrellevar la relación con Estados Unidos de América, le es perdonada la condena al americano.

### 2.3 NUEVAS FORMAS DE ADMINISTRACIÓN HACIA LA DEMOCRATIZACIÓN EN MYANMAR.

El análisis de los procesos sociales y políticos no es evidente en sí mismos. Para analizarlos es necesario conocerlos, más aún cuando se trata de procesos tan complejos como las transiciones políticas que, en realidad, incorporan un abigarrado conjunto de procesos particulares en los diversos ámbitos y niveles de lo político.

La democratización es uno de estos procesos, en la mayoría de los casos lleva a un pueblo de una situación totalitaria y opresora, a una democracia pluralista; sin embargo, podría también funcionar al revés. ¿A qué se debe esto? En algunas ocasiones el término *democratización* se llega a confundir con el concepto de *liberación política*; pero, el segundo indica sólo un comienzo en el proceso que en algunas ocasiones puede estar orientado a reestablecer la situación en la que permanecía. Por lo tanto, Myanmar pasó por una transición de liberación, logró independizarse de los británicos, pero nunca llegó a la siguiente etapa del proceso, esto debido a que el ejercicio de poder jamás estuvo firme y entonces continuó ahogado en un régimen totalitario, pero ahora de su mismo pueblo.<sup>90</sup>

En este sentido, podemos decir que la democratización siempre va ligada a una liberación, pero una liberación no siempre termina en democratización. Mientras que la emancipación intenta crear circunstancias propicias para un compromiso entre los conservadores y los liberales, así como también con las organizaciones reformistas de la oposición, por otro, la democratización es la ejecución del compromiso, por lo tanto la segunda es la puesta en práctica de la primera.<sup>91</sup>

---

<sup>90</sup> Cesar Cansino, "Democratización y liberalización", *Instituto Federal Electoral*, México, 2010, [http://www.ife.org.mx/documentos/DECEYEC/democratizacion\\_y\\_liberalizacion.htm](http://www.ife.org.mx/documentos/DECEYEC/democratizacion_y_liberalizacion.htm), consulta: 23 de abril de 2014.

<sup>91</sup> Yubirí Aragort Solórzano, "Democracia, proceso de democratización y espacialidad de poder" *Aldea Mundo Revista sobre Fronteras e Integración*, No. 23, Vol. 12, Mayo – Octubre, 2007, <http://www.saber.ula.ve/bitstream/123456789/18264/2/articulo7.pdf>, consulta: 25 de julio de 2013.

La democracia liberal constituye un complejo teórico político altamente construido, basado en una combinación de liberalismo y democracia. Mientras que el liberalismo constituye su teoría de Estado y la democracia su teoría de gobierno.

El primero determina la estructura del Estado como separado de la sociedad civil, mientras considera que la sociedad civil es autónoma. Además, propone una clara delimitación entre las funciones públicas y las privadas.

La protección de los derechos básicos de los ciudadanos está en la base de su racionalidad y encarga como unidad básica del Estado a los individuos, más que a los grupos y comunidades. La democracia por su parte especifica que los representantes electos constituyen el gobierno legítimo y son quienes ejercen la autoridad inherente al Estado; que su autoridad la adquieren mediante elecciones libres y entre partidos y además, la ejercen en amplia armonía con la opinión pública.<sup>92</sup>

Para Dahl, se llega a la liberalización con el incremento de la respuesta pública, es decir la presión social; mientras que la democratización implica la liberalización más el incremento de la participación. En palabras del autor De Souza Santos, el proceso de democratización consiste no solamente en democratizar el Estado, sino también la esfera no estatal, argumenta que “sólo la correlación entre estas dos fases de democratización permite reconstruir el espacio público de la deliberación democrática”.<sup>93</sup>

Para distinguir entre un proceso y otro, es necesario considerar:

- ♦ El grado de impredecibilidad que genera su implementación a nivel decisonal; es decir que tan predecibles son las decisiones políticas en cada uno de ellos. Para la democratización hay mayor grado de impredecibilidad, debido a que se involucran más actores y proyectos, mientras que en la liberalización se reduce el grado porque la toma de decisiones sigue siendo abarcada por un grupo reconocido.

---

<sup>92</sup> *Ídem.*

<sup>93</sup> *Ídem.*

- ◆ Las transformaciones que sufren las instituciones a través de los cambios en el sistema, es decir, en la democratización estas reformas logran un completo arreglo institucional, en cambio en la liberación este arreglo presenta ambigüedades del sistema anterior y por lo tanto llega un punto en el que se estanca.
- ◆ El grado de evidencia en los acuerdos o negociaciones entre actores políticos, y,
- ◆ El nivel de pluralismo político permitido, es decir el número de instituciones autónomas presente en cada uno de ellos. Esta característica es la más importante, pues es resultado de la variedad de características que tiene un país; los regímenes autoritarios, contrario a los democráticos, imponen sanciones a los opositores y tienden a eliminar todas las formas amenazantes de una organización libre.

Un proceso de democratización termina cuando se instaura el nuevo ordenamiento institucional democrático. La instauración democrática y la consolidación democrática son, con frecuencia, las fases sucesivas a la transición, en un proceso de cambio de un régimen autoritario a uno democrático. Por instauración democrática se entiende, simplemente, el proceso de establecimiento y aprobación de las nuevas reglas del juego y los procedimientos democráticos. Casi siempre, esta etapa corresponde con la aprobación de una nueva Constitución nacional o con la realización de las primeras elecciones libres y garantizadas. La consolidación democrática, por su parte, es cuando los gobiernos situados y regímenes implantados están en condiciones de funcionar y evitar, su deterioro.<sup>94</sup>

Al hablar de un proceso de democratización, se debe considerar que este tipo de teorías se ubican en un contexto político y de enfrentamiento ideológico;

---

<sup>94</sup> Cansino, *op. cit.*, p. 55.

desde finales de la Guerra Fría existe la cuestión entre que ideología es mejor, liberalismo capitalista o el comunismo y de ahí se despliega que también fue a partir de esta fecha que el contexto internacional ha sostenido que las democracias son el sistema más estable para un Estado, en cuanto a gobierno y guerras se refiere.<sup>95</sup>

Es gracias a esta postura que los pueblos al optar por el sistema democrático están en busca de un gobierno que les permita no solo tener mayor participación en las decisiones de poder, sino también una estabilidad en sus condiciones de vida.

Dicho proceso de transición entre una ideología y otra tuvo su auge cuando un número importante de regímenes dictadores fueron sustituidos por otros de carácter democrático, a partir de los setenta comenzó Europa Mediterránea y luego en América Latina que para Asia y África se hizo presente hasta los noventa. No obstante, se debe aclarar que dentro de este proceso en algunas ocasiones se ha visto violentos retrocesos; sobre todo en países en los que el gobierno no está comprometido a buscar el bien común como en la Unión de Myanmar que al abrir el panorama a más partidos políticos y a la supuesta participación ciudadana en unas elecciones “libres” la brecha se hizo aún mayor.

Pickvance argumentó que la democracia del pueblo se refiere a la forma de régimen que el pueblo elige; sin embargo, no siempre se da el mismo grado de participación ya que la democracia incluye tanto los métodos que deciden al gobierno de un Estado, como las necesidades de las personas que lo habitan, por lo tanto, la democracia puede verse como un proceso en el que un Estado pasa de la democracia política a la democracia social.

Cuando el poder de un Estado se amplía, puede tomar dos tipos de direcciones, ascendente y descendente. La primera se mueve de abajo hacia arriba

---

<sup>95</sup> Cfr. Clara Ramírez-Barat, “Capítulo I Democratización, Democracia y Justicia”, *La justicia en el tiempo: una aproximación al concepto de justicia en los procesos de transición a la democracia*, tesis de doctorado, Madrid, Departamento de Humanidades: Filosofía, Lenguas, Teoría de la Literatura y Estudios Clásicos Universidad Carlos III, 2007, pp. 25 y 26.

y se caracteriza como poder político en todos los niveles, local, regional y nacional en nombre del individuo. La segunda corresponde al movimiento de arriba hacia abajo y se caracteriza por el poder burocrático. Es decir que cuando un Estado logra concluir el proceso de democratización fue porque la extensión de poder que experimentó fue ascendente, porque no hay mayor extensión de poder que en la que el individuo es tomado en cuenta como ciudadano.<sup>96</sup>

Otros autores, definen a la democracia de dos maneras, representativa o empírica; los filósofos dan un concepto que tiene un carácter intensamente sistemático y que actúa, no sólo de forma explicativa, sino también como un ideal.

“Las nociones y argumentos de cómo debe ser una democracia pueden ser muy diversos. Por un lado encontramos propuestas de tipo pragmático” son las que nos manejan que esta forma de gobierno es la menos mala en cuanto a fines ulteriores tanto políticos o económicos-, y por otro, el conjunto de concepciones de corte sustantivo – estas son las que reconocen a los diversos planteamientos teóricos- que ven en la institucionalización de la misma una propuesta política que, estando teóricamente anclada en la ilustración europea, habría sido desarrollada a partir de una historia colectiva de lucha por la libertad y los derechos de los hombres”.<sup>97</sup>

También podemos definir las como de carácter descriptivo y de carácter normativo; la primera que da cuenta y trata de explicar el porqué de este proceso de cambio político generalizado basado en la construcción de regímenes democráticos a partir de otros que no lo eran; y la segunda, que vendría a poner de relieve el hecho de que hoy en día, lo que se ha llamado democracia liberal representativa parece haberse convertido en la forma de régimen con mayor grado de legitimidad en los contextos político y social internacionales.

Para Heinz, la democracia no se da siempre de la misma manera y la clasifica en tres formas.

---

<sup>96</sup> Aragort, *op. cit.*, p. 55.

<sup>97</sup> Ramirez-Barat, *op. cit.*, pp. 25 y 26.

- 1- Democracia social, en la democracia es vista como un ideal, no tanto como un proceso, sino como una forma de vida que dota al pueblo de mejores condiciones.
- 2- Democracia formal, está entendida como la existencia de poderes, derechos y obligaciones de las diversas instituciones y entidades que conforman el sistema social, y
- 3- Democracia participativa, la cual contiene a la mayoría de los ciudadanos. Se trata de una ampliación específica de la democracia formal, en la cual el único poder de decisión política ocurre cuando los ciudadanos se involucran en las elecciones políticas, y esta capacidad debe ser permanente y extensiva a todos los espacios de la vida social.

Según el autor, el proceso de democratización es entonces la transición de estas tres democracias. Cuando se llega a la tercera, el Estado puede declarar que su organización es democrática. Sin embargo, para Lipset, la democracia debe medirse en torno a dos ejes: el desarrollo económico<sup>98</sup> y la legitimidad.<sup>99</sup> Siguiendo las ideas del autor arriba señalado. El peso de democratización está directamente relacionado con el grado de desarrollo económico de manera que cuanto mejores fueran las condiciones económicas de un país, mayores eran también las posibilidades de creación y sostenibilidad de los regímenes democráticos.<sup>100</sup>

Para Myanmar, la segunda teoría tiene mayor sentido, pues es un Estado que tiene condiciones palpables de subdesarrollo y con bajos niveles educativos. El gobierno ha forzado a un porcentaje significativo de la población a recurrir a la informalidad, al mercado negro y otras actividades ilícitas.

Según Burnell, la democratización no es solo un movimiento encausado a la realización de órganos democráticos; sino que implica el desarrollo de una sociedad que se encarga de alentar la educación cívica necesaria para garantizar

---

<sup>98</sup> Medida en términos de riqueza, grados de industrialización y urbanización, y el nivel educativo de la población.

<sup>99</sup> Se entiende como el grado de eficacia del gobierno y la consiguiente aceptación social del régimen.

<sup>100</sup> Ramírez-Barat, *op. cit.*, p. 51.

la existencia de un gobierno activo y democrático. Además, argumenta que el desarrollo de la democracia evolucionó de manera paralela a la implantación del modelo económico capitalista frente al socialismo; por lo tanto, por los fines con los que cada nación ha llegado a este sistema y la manera en que se difunde, la forma que han adoptado estas políticas no ha sido siempre la más adecuada a las necesidades propias y creativas de cada contexto cultural.<sup>101</sup>

Se sumó a este desarrollo, la gran presión económica que se impuso por el sistema capitalista, en el que las nuevas instituciones de poder como el FMI y el Banco Mundial fueron adquiriendo un amplio margen de predominio sobre la ejecución de políticas económicas en los países en vías de desarrollo con su doctrinas de asistencia democrática, asociados con la integración espacial global-local, tuvo efectos sobre los diferentes ámbitos espaciales y sus relaciones de poder. Sin embargo, no es un secreto, que este régimen monetario y financiero fue usado por sucesivas administraciones estadounidenses *“como un formidable instrumento de gobernanza y control económico para impulsar el proceso de globalización y las transformaciones nacionales neoliberales asociadas al mismo”*.<sup>102</sup>

En este sentido, tanto la comprensión del fenómeno de la democratización como la creación de programas de asistencia democrática se han sustentado, sobre un único y mismo modelo de democracia, el cual habría determinado tanto su alcance como sus límites.

Por todo lo anterior se puede deducir, que la democratización es un proceso que se da cuando un Estado instaura en su sociedad a la democracia como su sistema de gobierno. Hay que tomar en cuenta que todo proceso político se establece a partir de la existencia de un conjunto de actores sociales y políticos relacionados entre sí a partir del interés de mantener o transformar el régimen político del cual forman parte, persiguiendo sus objetivos. Todo régimen político es

---

<sup>101</sup> *Ibidem*, p. 28.

<sup>102</sup> David Harvey, *El 'nuevo' imperialismo: acumulación por desposesión*, Buenos Aires, CLACSO, 2004, pp. 99-129.

dinámico por sí mismo, por lo tanto, se encuentran sujetos a procesos continuos de cambio, teniendo resultados siempre inciertos, de modo que, para el caso de países como Myanmar que quieren pasar de un régimen autoritario, a uno democrático, durante la transición de este proceso la democracia es solo uno de los posibles finales de la transformación. Es decir, que no siempre el proceso de democratización llega a su meta.

### 2.3.1 DEMOCRATIZACIÓN EN MYANMAR, UN PROCESO CON CARACTERÍSTICAS PROPIAS. La Ruta de los 7 Pasos.

Los cambios políticos son un habitual fenómeno que afectan en cualquier momento a una nación, por lo cual el cambio repercute en el destino de la misma siendo siempre incierto; puede ser favorable o perjudicial, pero es inevitable.

En Myanmar, el primer paso que la sociedad dio hacia una nación democrática fue en 1990, cuando a través de elecciones “libres” el pueblo eligió a la Liga Nacional por la Democracia; principal partido de oposición ante el gobierno impuesto; sin embargo este hecho fue también el retroceso más grande que el país ha tenido a lo largo de su historia.

En el contexto de no ceder el poder a quienes legalmente lo habían ganado, el entonces gobierno de Birmania rompió la máxima expresión de la democracia dejando al país en las peores condiciones sociales, políticas y económicas justificando sus acciones mencionando que solo después de la redacción de una constitución aceptable para todos tendría lugar la transferencia de poder.

La pésima situación de derechos humanos según el informe de Amnistía Internacional en 2012 que incluían la libertad de culto, ataque a las minorías étnicas por parte de los militares, tortura, detención arbitraria, el desplazamiento forzoso, la violencia contra las mujeres y a impunidad por parte de las autoridades;<sup>103</sup> sumados con el aislamiento que ha vivido el país fue causado gracias a los actos que el gobierno impuesto ha llevado a cabo a pesar de las sanciones que la comunidad internacional les ha levantado.<sup>104</sup>

---

<sup>103</sup> Cfr., “Informe Anual 2012. El estado de los Derechos Humanos en el mundo. Myanmar”, *página de Amnistía Internacional*, Recuperado el 19 de Abril de 2013, <http://www.amnesty.org/es/region/myanmar/report-2012>, consulta: 11 de abril de 2016.

<sup>104</sup> En una carta hacia el general Ne Win por parte de un jefe de brigada de Naciones Unidas, se menciona que el mundo estaba asombrado por la situación en la que un país con tanto potencial en recursos naturales se convirtió en un país mendigo. En 1987 fue catalogado como el país menos desarrollado. Además de los problemas sociales el país estaba hundido económicamente; para suplir las carencias del mercado interior y la quiebra de empresas por falta de recursos, la población tuvo que recurrir al comercio ilegal y al mercado negro.

Luego de más de treinta años de no lograr ser un país garante hacia su sociedad y en el marco de controlar grandes manifestaciones a nivel internacional de malestar social el gobierno tiene una serie de desajustes<sup>105</sup> internos que los lleva a buscar un cambio que consiga calmar el movimiento.

En el año 2003 se llevó a cabo la Cumbre Ministerial de ASEAN y a pesar del énfasis de la organización por la no intromisión de los miembros a los asuntos internos de los países socios, la situación llevó al organismo a instar a Myanmar a transitar pacíficamente hacia una democracia y a la restauración de los derechos humanos en el país.

Ante esta situación el gobierno hizo un reajuste en su organización y liberó a algunos de los presos políticos que había arrestado injustificadamente y el jefe de inteligencia militar Khin Nyunt fue designado primer ministro de Birmania. El nuevo primer ministro del país era considerado ante el exterior como un moderado por lo que se dice que fue una gran estrategia por parte de los militares.<sup>106</sup>

Con estos cambios se decidió, además, que reiniciarían el proceso que se había quedado frustrado después de las elecciones de los años 90s y esta vez se buscaría llegar a través del mismo esquema (convención nacional, referéndum y elecciones) a la creación de una democracia disciplinada.

El 30 de agosto del mismo año es anunciada por parte del nuevo primer ministro y el régimen militar una hoja de siete pasos para la transición hacia la democracia haciendo énfasis que la práctica democrática no sería igual que en otros países. Se suponía que a través de estas acciones el país entraría en un proceso de cambio de políticas y gobierno.

---

<sup>105</sup> En marzo de 2002, el general Ne Win, antiguo presidente del país es arrestado junto con miembros de su entorno, gracias a la rebelión que Aye Zaw Win presenta contra la junta militar. Aye Zaw era familiar del ex presidente por ello Ne Win se ve comprometido en tal hecho. Para diciembre del mismo año el general muere y no se le ofrece funeral de Estado debido a la traición en la que se vio involucrado. En mayo de 2003 se lleva a cabo la masacre de Depayin. Decenas de muertos quedan tras el ataque del convoy en el que viajaba Aung San Suu Kyi luego de ser liberada de uno de sus infinitos arrestos.

<sup>106</sup> Miguel de Calabria, "¿Hacia dónde se encamina la transición birmana?", *UNISCI Discussion Papers*, No. 26 Mayo 2011, pp. 225-234.

El nuevo modelo de restauración se basaba en cuatro objetivos políticos: Estabilidad del estado, consolidación nacional, la creación de la Constitución y la formación de una nación restaurada.<sup>107</sup> Los siete pasos para llegar a la democracia consistían en:

1. Volver a convocar el Congreso Nacional que estaba suspendido desde 1996.
2. Implementar paso a paso después de que se lograra convocar el Congreso Nacional el proceso necesario para que surgiera un sistema democrático verdadero y disciplinado.
3. Formular una nueva constitución acorde con los principios básicos y detallados mandados por el Congreso Nacional.
4. Adoptar la constitución por referéndum nacional
5. Celebrar elecciones libres y justas para los Pyithu Hluttaws (cuerpos legislativos)<sup>108</sup> acorde con la nueva constitución.
6. Convocar a los Pyithu Hluttaws electos.
7. Construirse una nación moderna, desarrollada y democrática por dirigentes estatales elegidos; el gobierno y otros cuerpos centrales creados por la constitución.

La gente vio con desconfianza estas acciones, sin embargo, existía esperanza en las organizaciones que tenían puesto el ojo en el país devastado. En mayo del año siguiente se convocó a la Convención Nacional en la que participaron numerosos grupos armados y se acordaron algunos puntos que serían la base de la Constitución programada para el 2008. La NLD no participó en tal convención

---

<sup>107</sup> Borja Jandres, "La hoja de ruta de siete pasos hacia una democracia disciplinada", *Instituto Español de estudios estratégicos*, España, 2016, <http://www.ieee.es/>, consulta: 10 de enero de 2017.

<sup>108</sup> Pyidaungsu Hluttaw se le llama a la asamblea de la Unión de Myanmar y se compone de los dos Hluttaws siguientes:

- *Los Hluttaw Pyithu* formados con no más de 330 representantes, Los Pyithu Hluttaw son elegidos sobre la base de la población, y menos de 110 representantes son nombrados por el comandante en Jefe de los Servicios de Defensa.
- *Los Hluttaw Amyotha* formados con no más de 168 representantes, Los Amyotha Hluttaw son elegidos en igual número de regiones y los Estados y menos de 56 representantes son nombrados por el Comandante en Jefe de los Servicios de Defensa.

Es decir la mitad de los puestos del Pyidaungsu Hluttaw son elegidos por la misma gente del poder.

debido a que gran parte de los acuerdos tomados eran garantías para el Tatmadaw.

Las expectativas de una democracia nuevamente se frustraron cuando en octubre presentaron la destitución y el arresto del entonces primer ministro Khin Nyunt; tomando el poder el núcleo duro de la junta militar. A pesar de ello continuaron con la ruta de los siete pasos<sup>109</sup> y para mayo del 2008 el referéndum se llevó a cabo donde el 94% votó a favor de una nueva constitución.

La Constitución de 2008 fue el siguiente paso de la ruta a cumplir y constituye el sello que preside la República de la Unión de Myanmar. En ella se otorga al ejército un papel de garante y supervisor del sistema que lo perpetúa en la cima del marco político.

Esta fue realizada por los militares y coloca a las fuerzas armadas incluso por encima de la misma, se le brinda autonomía, jurisdicción propia y control de facto sobre cualquier intento de enmendarla.<sup>110</sup> Se reserva además los ministerios de defensa Asuntos Internos y Fronteras.

En este sentido la constitución deja al gobierno de Myanmar siempre limitado a una apertura total. Cualquier intento de cambiar el sistema debe ser autorizado por la junta militar.<sup>111</sup>

Con este documento el gobierno preparó el camino a las elecciones que se llevarían a cabo a finales del 2010. Para ello se promulgaron una serie de leyes que rigieran el proceso electoral.

1. Ley de la comisión Electoral de la Unión. La cual crea una Comisión que se encargue del desarrollo y la supervisión de las elecciones.

---

<sup>109</sup> De Calabria, *op. cit.*, p. 225. El autor hace referencia a la sobrevivencia de la ruta por dos razones: El establecimiento fue acordado en régimen pleno y para maquillar la situación hacia el exterior.

<sup>110</sup> *idem*. El Burma Lawyers tacha esta constitución como una cubierta decorativa que preserva la hegemonía militar dentro de un sistema político "civilizado".

<sup>111</sup> El artículo 59 prohíbe al presidente tener hijos con otra nacionalidad o casarse con algún extranjero, limitando con este punto a la líder opositora a tomar algún día la presidencia directamente, pues sus hijos tienen nacionalidad británica.

2. Ley sobre el registro de los partidos políticos. La cual determinaba las condiciones para el establecimiento y registro de los partidos políticos, así como los hechos que podían dejar fuera del proceso a un partido político.<sup>112</sup>
3. Ley para las elecciones del Pyithu Hluttaw, (Parlamento Nacional).
4. Ley para las elecciones de la Amyotha Hluttaw (Camara alta).
5. Ley para las elecciones de los Hluttaws Regionales. (Parlamentos regionales).<sup>113</sup>

Cabe mencionar que la Junta es quien designaría los miembros de la Comisión Electoral y delimitaría los poderes de cada uno. Además, sería también la encargada de supervisar a los partidos políticos para que estos llevaran un proceso conforme a la ley.

Para sorpresa del pueblo, los altos mandos militares de la Junta dejaron sus cargos en el ejército con el fin de prepararse hacia su candidatura en las elecciones que tuvieron lugar en noviembre.

Bajo el nombre de Partido por la Unión, la Solidaridad y el Desarrollo, el partido encabezado por Thein Sein y formado por antiguos militares, ganó tres cuartos del electorado junto con su segundo, Sai Mauk Kham. Entraron al mando el 30 de marzo del 2011.<sup>114</sup> A pesar de las opiniones que desacreditaron el proceso

---

<sup>112</sup> Cabe mencionar que los argumentos para este punto son carentes de garantías y deja a los partidos en un plano con pocas expectativas para subsistir. El punto 3 no autoriza el auxilio y ayuda de extranjeros: gobierno, asociaciones o personas con lo cual priva a los partidos de una fuente clave de apoyo para su desarrollo. En el punto 4 se prohíbe a los partidos usar la religión con fines políticos, privando de esta manera la libertad de expresión para grupos que son importantes ante la sociedad birmana y finalmente el punto 5 menciona que se disolverá un partido cuando no siga los lineamientos que autorice la Unión dejando el punto abierto para actuar ante cualquier acto que la Junta no crea conveniente.

<sup>113</sup> De Calabria, *op cit.*, p. 228.

<sup>114</sup> Los resultados oficiales se anunciaron el 18 de noviembre en los que se publicó que la USDP (PARTIDO DE LA UNION SOLIDARIA Y DESARROLLO) arrasó con casi el 85% de los escaños tanto en la asamblea de los pueblos y la nacional, como en las estatales y regionales. La LDN no participó en las elecciones de ese año por un lado porque el partido estaba considerado como ilegal y por otro porque Aun San Suu Kyi estaba cumpliendo con el que sería su último arresto domiciliario.

electoral el gobierno de la Republica de Myanmar había dado un nuevo paso hacia el desmantelamiento de medio siglo de dictadura.<sup>115</sup>

En agosto de ese año el nuevo gobierno presentó una oferta de paz que por fin brindaba una luz al conflicto que ha llevado al colapso a la sociedad y con ello deja en libertad a Suu Kyi después de siete años y medio de arresto.

El Ejecutivo inició una etapa muy activa en el proceso de cambio que se caracterizó por el trabajo en conjunto de Suu Kyi con el partido electo para la aprobación de reformas que hasta la fecha han permitido la liberación de varios de cientos presos políticos, la legalización de partidos y sindicatos, una mayor libertad de prensa y un llamamiento a los exiliados en el extranjero. Miles de birmanos huyeron del país durante los últimos veinte años a causa de la represión política del régimen militar o de los conflictos bélicos entre el Ejército birmano y las guerrillas étnicas.

La implementación de esta hoja de ruta por el régimen militar ha levantado muchas dudas en la comunidad internacional, en vista de las acciones del régimen en el pasado contra la democracia y algunas irregularidades en las elecciones de 2010. A pesar de eso, sirve para proveer un contexto para entender la paulatina democratización del país.<sup>116</sup>

En octubre de 2015, se firmó el Acuerdo Nacional sobre Alto Fuego el cual estableció el presidente como el comienzo del proceso de paz entre los grupos étnicos que conforman el país. En él se implantaron principios básicos que van al establecimiento de dialogo basado en el espíritu de Panglong. Se menciona, además, el respeto a las causas nacionales de la no desintegración de la unión, solidaridad y soberanía nacional y se crea también a través del acuerdo un comité conjunto a la monitorización del alto fuego que lograra mediar los posibles futuros

---

<sup>115</sup> "Myanmar, La situación actual y posibles áreas de colaboración", *página de la Embajada de México en Singapur*, México, 2012, p. 40, [http://www.promexico.gob.mx/work/models/promexico/Resource/534/1/images/DG\\_1201769-01.pdf](http://www.promexico.gob.mx/work/models/promexico/Resource/534/1/images/DG_1201769-01.pdf) consulta: 19 de septiembre de 2016.

<sup>116</sup> *Idem.*

enfrentamientos entre los grupos.<sup>117</sup> A pesar de ello, la firma sólo se dio por ocho de los diez y siete grupos estincos que conforman la Unión. Actualmente cinco se encuentran en dialogo y respetan los lineamientos del acuerdo a pesar de no estar en él y cuatro se encuentran en combate activo con el Tatmadaw.

El presidente birmano también instó a su Gabinete a incrementar el apoyo financiero Internacional, a través de ayudas al desarrollo o inversiones, para que las reformas sean efectivas para garantizar: empleo, alimentación, salud y educación para toda la población.

En ese año también, se habían programado nuevas elecciones. A pesar del escepticismo de la mayoría la pregunta era si Thein Sein llevaría un proceso libre y transparente como sus políticas impuestas y con ello el cambio sería realmente significativo en el proceso que lleva Myanmar hacia una democracia.

El resultado fue positivo, a finales del 2015 la Liga Nacional para la Democracia de Myanmar se convirtió en el nuevo partido electo y legalmente tomó el poder en marzo del 2016.

La figura del presidente no pudo ser Aun San Suu Kyi debido a los lineamientos establecidos en la Constitución de 2008; sin embargo, el candidato nominal fue el político U Htin Kyaw quien estuvo de acuerdo en trabajar con Suu Kyi como su mano derecha, incluso por encima de él, quedando ella al frente del Consejo de Estado y del ministerio de Asuntos Exteriores y la Oficina Presidencial. Junto con ellos Myin Shwe, vicepresidente primero y Henry Van Thio, vicepresidente segundo formaron el nuevo Ejecutivo de Myanmar.<sup>118</sup>

A un año de acciones tomadas por el nuevo gobierno encabezado por Aung San Suu Kyi aún no ha habido cambios significativos sobre todo en materia de derechos humanos y el problema de las minorías no logran cesar, por esto la

---

<sup>117</sup> Borja, *op. cit.*, p. 64.

<sup>118</sup> Una de las principales políticas de la nueva organización fue crear un gobierno inclusivo en el que participen tanto civiles como militares; por ello los vicepresidentes fueron nombrados uno por el Tatmadaw y el otro por el partido electo. Suu Kyi por su parte es sin tener el título de presidente quien dirige actualmente el rumbo del país.

sociedad comienza a decepcionarse de la nueva administración; sin embargo, es muy pronto para poder dar un diagnóstico luego de estar medio siglo bajo una dictadura militar. Paciencia y trabajo en conjunto es lo que se necesita para poder concluir la tan esperada transición del país.

### 3. LOS ORGANISMOS ESPECIALIZADOS EN COOPERACIÓN PARA EL DESARROLLO DEMOCRÁTICO DE MYANMAR

Las Organizaciones Internacionales hacen referencia al conjunto de actores trabajando por un esfuerzo de coordinación y acción colectiva para el logro de bienes públicos o privados internacionales específicos.<sup>119</sup> La organización internacional nace, particularmente, ante la necesidad de complementar y trascender las limitaciones que la división fronteriza y estatal del territorio impone a los poderes de cada país. Su función radica en la capacidad para desempeñar adecuadamente ciertas funciones que motivaron su constitución, y no tanto en la extensión del ámbito territorial en el que desempeña tales funciones.<sup>120</sup>

Las relaciones internacionales, han profundizado en el estudio de los actores o sujetos que conforman la sociedad internacional, centrándose en aquellos que poseen personalidad jurídica y soberanía. De ahí que el énfasis se haya puesto mayormente en el análisis de las relaciones entre los Estados-Nación y de aquellas instituciones que buscan regularlas y contribuir al desarrollo de los pueblos;<sup>121</sup> las llamadas Organizaciones de Cooperación Internacional.

Para la presente investigación se estudiarán las organizaciones internacionales que están preocupadas por la situación de crisis en la que Myanmar se encuentra. Es a partir de su participación en los conflictos, anteriormente mencionados, que el país ha tenido o podría tener algún avance en su proceso de democratización.

Las organizaciones internacionales son diversas y su estructura es compleja, se distinguen por su mandato, la importancia de su secretaría, los recursos y el grado de autonomía con respecto a los gobiernos y sus procedimientos, están al servicio de la Cooperación Internacional, la paz, los derechos humanos, el desarrollo y el medio ambiente. Desempeñan una función decisiva en la definición y

---

<sup>119</sup> J. Meierhenrich, *International organizations*, Ed. LSE, London, 2012, p. 12.

<sup>120</sup> Rafael Calduch Cervera, *Relaciones internacionales*, Ediciones ciencias sociales, Madrid, 1991, p. 8.

<sup>121</sup> Emilienne León, "Organizaciones civiles e instituciones internacionales", *Las organizaciones civiles mexicanas hoy*, México, UNAM, 2004, pp. 331-338.

el fomento de los principios y valores en materia de soberanía y desarrollo humano que orientan su labor

Además, cabe mencionar que para las Ciencias Sociales y mucho más para las Relaciones Internacionales es indispensable el estudio de organismos que se encargan de regular o bien de mejorar y trabajar en el desarrollo de los pueblos, ya que para estos organismos la Cooperación Internacional es la forma ideal para llegar al desarrollo.

### 3.1 PAPEL DE LA ORGANIZACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS

La Organización de las Naciones Unidas (ONU), es sin duda el órgano más importante al hablar de Cooperación Internacional, ya que a partir de ella surgieron programas creados capaces de fusionar esfuerzos por parte de los países ante situaciones críticas.

Desde su creación en 1945, este organismo se convirtió en el mayor actor internacional debido a su amplio campo de acción a través de sus programas, comisiones, consejos y órganos especializados en diferentes áreas de la cooperación internacional. Trabajando todos, como dice su carta constitutiva, para preservar a las generaciones futuras de las guerras que arrastraron al mundo y asegurar que trabajaría por la paz y seguridad mundial.

La ONU fue establecida formalmente el 24 de octubre de 1945 con la entrada en vigor de la Carta de San Francisco, firmada por cincuenta países el 26 de junio del mismo año, en donde los Estados Miembros aceptaron cumplir el mantenimiento de la paz y la seguridad internacionales, y adoptar la cooperación como un mecanismo viable para resolver conflictos y promover el respeto a los derechos humanos. Pero, sobre todo, para proteger a la sociedad mundial del flagelo de la guerra mediante la corrección de los errores de la Liga de las Naciones<sup>122</sup> cuyos objetivos no fueron suficientes para prevenir la Segunda Guerra Mundial en 1939.

La ONU ha demostrado ser un mecanismo importante en el resguardo de los intereses internacionales<sup>123</sup> y es capaz de promover pactos en beneficio de la comunidad internacional. Con la premisa de que el desarrollo es un pilar para lograr una comunidad internacional segura y pacífica, es la cooperación un valor fundamental de la organización. A través de sus órganos internos ha contribuido a

---

<sup>122</sup> La Liga de las Naciones fue una institución antecesora de la ONU, que se fundó en 1919 bajo el Tratado de Versalles luego de las drásticas consecuencias que vivió el mundo después de la Primera Guerra Mundial.

<sup>123</sup> Iri Prieto, *La ONU y Organizaciones Internacionales*, Universidad de las Américas Puebla, México, 2012, [http://catarina.udlap.mx/u\\_dl\\_a/tales/documentos/lri/prieto\\_c\\_oe/capitulo0.pdf](http://catarina.udlap.mx/u_dl_a/tales/documentos/lri/prieto_c_oe/capitulo0.pdf), consulta: 15 de mayo de 2017.

la erradicación de conflictos sociales en las distintas naciones que la integran el Sistema.

La ONU como máximo promotor del desarrollo mundial trabaja para el mejoramiento de países en vías de desarrollo, en materia de alimentación, cambio climático, asistencia humanitaria en casos de desastres, democracia, derechos humanos, derecho internacional, desarme, drogas, pueblo indígena, salud, mujer VIH/SIDA, refugiados, terrorismo, entre otros.

Para lograr sus objetivos en todas las áreas de interés se compone de órganos internos que se dedican a la planeación y ejecución de normas que trabajan por el mejoramiento de la humanidad. Los principales órganos son:

<b><u>ÓRGANO</u></b>	<b><u>FUNCIONES</u></b>
Asamblea General	Se integra por 193 Estados miembros y es el principal órgano deliberativo y representativo de las Naciones Unidas y desempeña un importante acto en la realización de normas y en el ordenamiento del derecho internacional.
Consejo de Seguridad	Se integra por quince miembros y cada uno tiene un voto, de los cuales cada miembro de la Organización de las Naciones Unidas tiene la obligación de aceptar y cumplir.
Consejo Económico y Social	Evalúa los progresos hacia el logro de objetivos del milenio en materia de desarrollo convenidos internacionalmente. Como Foro sobre Cooperación para el Desarrollo internacional contribuye a mejorar y acelerar las medidas encaminadas a la realización del programa de desarrollo.
Consejo de Administración Fiduciaria	Sondea y considera los informes que llegan a la administración, así como las peticiones que hacen los miembros. Se encarga también de organizar las visitas que se hacen a las diferentes naciones que se encuentran en alguna situación desmejorada.

Corte Internacional de Justicia	Principal órgano judicial de las Naciones Unidas y es quien decide q acción se toma ante las controversias jurídicas entre los países. Se compone de 15 magistrados los cuales cumplen mandatos de 9 años.
La Secretaría General	Es el órgano más importante, ya que es el que es en donde el Secretario General junto con los representantes internacionales administra los programas y las políticas que los demás órganos de Naciones Unidas laboran. Son los encargados del mantenimiento de la paz y la mediación en controversias internacionales. Además, es quien da los informes sobre las funciones y logros de la Organización

Elaboración propia con datos de *Naciones Unidas. Son un mundo*.<sup>124</sup>

Cada uno de estos órganos está capacitado para llevar a cabo las tareas que le competen. Los Estados miembros cuentan con el apoyo de todos para mejora en la calidad de vida de sus pueblos.

Es responsabilidad de cada nación perteneciente a la ONU defender su población de situaciones como el genocidio, crímenes de guerra, limpieza étnica y crímenes de humanidad, así como la responsabilidad de brindarles un gobierno digno, y sólo cuando no quieren o no pueden ejercer esa responsabilidad, ésta recae en la comunidad internacional,<sup>125</sup> es en este momento en el que Naciones Unidas como un organismo de cooperación internacional inicia su labor, pues esa responsabilidad se vuelven acciones colectivas de protección que son emprendidas para contrarrestar y en el mejor de los casos lograr una mejora a cada caso.

<sup>124</sup> "Naciones Unidas, Nosotros los Pueblos... Unidos por un Mundo Mejor", *página de la ONU*, <http://www.un.org/es/index.shtml>, consulta: 23 de junio de 2016.

*Naciones...*, <http://www.un.org/es/ga/> consulta: 23 de junio de 2016.

*Naciones...*, <http://www.un.org/es/sc/>, consulta: 23 de junio de 2016.

*Naciones...*, <http://www.un.org/es/ecosoc/>, consulta: 23 de junio de 2016.

*Naciones...*, <http://www.un.org/es/mainbodies/trusteeship/>, consulta: 23 de junio de 2016.

*Naciones...*, <http://www.un.org/es/icj/>, consulta: 23 de junio de 2016.

<sup>125</sup> Toda acción internacional debe ser únicamente preventiva y ya en el último de los casos se usará la fuerza militar (Carta de las Naciones Unidas).

Actualmente el Sistema Internacional busca tener mayor responsabilidad en estos casos en donde los gobiernos soberanos no acatan su compromiso de brindar seguridad y bienestar: sin embargo, según la Carta de las Naciones Unidas en su artículo 2.7 se enfatiza el concepto de la no intervención para las cuestiones de jurisdicción nacional de un país; ni puede obligar a sus miembros a hacerlo; a esto se han negado la mayoría de los países puesto que todo hombre merece una soberanía responsable.<sup>126</sup>

La ONU trabaja en Myanmar desde que logró su independencia en 1948; a través de programas y proyectos que forman parte de la Iniciativa del Desarrollo Humano. La organización se ha podido involucrar en las principales situaciones que afectan a la nación birmana con el objetivo de brindar la mayor asistencia en función del bienestar.

Dicha iniciativa se concibe con el ideal de que el desarrollo humano es la expresión de la libertad de las personas; es decir, todos los actos que dan a una Nación la oportunidad de ser autónoma para impulsar el desarrollo. La Iniciativa del Desarrollo Humano fue aprobada por 189 países y firmada por 147 jefes de estado y de gobierno en la Cumbre del Milenio de las Naciones Unidas celebrada en el año 2000. A partir de esta fecha los participantes de la iniciativa se comprometieron en conjunto para lograr alcanzar metas que conlleven a tener un mundo con más esperanzas de vida; es a través de esta que se pretende llegar a grandes propósitos que principalmente buscan combinar las responsabilidades de los países en proceso de desarrollo junto con los países que ya han alcanzado las medidas de desarrollo para que sea más fácil cumplir cada uno de los Objetivos del Milenio.<sup>127</sup>

---

<sup>126</sup> “Carta de las Naciones Unidas, Artículo I Propósitos y principios”, *página de las Naciones Unidas*, <http://www.un.org/es/documents/charter/chapter1.shtml>, consulta: 26 de junio de 2016.

<sup>127</sup> La declaración del Milenio fue aprobada en el año 2000 se basa en ocho esperanzados puntos a través de los cuales se pretende llevar a todos los países a una mejor calidad de vida. Son principalmente la recopilación de los compromisos fijados en las cumbres anteriores a esta en la que se busca a través de la erradicación de la pobreza, educación, democracia, igualdad, salud y medio ambiente llegar al 2015 con un mundo mejor.

Para Myanmar los Objetivos de Desarrollo del Milenio son un paso hacia adelante en su proceso de democratización pues como parte del desarrollo se encuentra el considerar que este país logre sustentarse en la gobernabilidad democrática, el estado de derecho, el respeto de los derechos humanos, la paz y la seguridad; áreas en las que la nación birmana no ha podido prosperar.

Es parte del objetivo fundamental de Naciones Unidas trabajar en la mejora de vida de la sociedad internacional; para ello ha marcado una serie de temas como Índice de Desarrollo Humano (IDH) que le permita conocer la participación de los gobiernos en el desarrollo de su población, estos temas se refieren a:

- ✓ La asistencia sanitaria primaria; se trata de la atención de salud a la cual todos los individuos de una comunidad o país tienen acceso. El Sistema de Salud de un país forma parte del desarrollo de cualquier comunidad.
- ✓ Desarrollo Sostenible, se refiere al hecho de obtener una mejora de desarrollo socioeconómico en los países sin afectar el medio ambiente, se trata de lograr una mejora en cuanto a vivienda, empleo, alimentación, etc.
- ✓ La prevención de SIDA y el cuidado de los infectados. A través de esta propuesta un país pretende responder a una inversión a largo plazo, se trata de revolucionar la prevención del SIDA, atención y prevención de esta y otras enfermedades terminales, así como el progreso en la realización de los derechos humanos y la disminución de la discriminación.
- ✓ La formación y la educación, para las Naciones Unidas es de fundamental importancia para el desarrollo de una comunidad tener acceso a la educación. La formación de profesionales es indispensable para que un país pueda lograr una mejor calidad de vida.

- ✓ La seguridad alimentaria, se trata de que todas las personas pertenecientes a un país miembro de la ONU tengan derecho a contar con los alimentos suficientes para satisfacer sus necesidades a fin de llevar una vida activa y sana.
- ✓ La Democracia, se basa en el derecho de libertad de expresión del pueblo y está sujeta a la imposición de las leyes, así como al ejercicio de los derechos humanos y las libertades fundamentales. Para el desarrollo de un país es de suma importancia la libertad en cuanto a los derechos y libertades políticas se refiere.

En Myanmar el paso que puede dar soporte a los demás es lograr la total democracia, aunque se ha avanzado muy significativamente en este asunto, si logra romper con el obstáculo que la ha mantenido en exilio durante décadas, los otros índices serían mucho más fáciles de conseguir, pues es a partir de la participación de la población en los asuntos de estado que se puede alcanzar la libertad en cuanto derechos humanos.

“La voluntad del pueblo es la plataforma de la autoridad del poder público; es este carácter el que se expresa mediante elecciones legítimas que deben de celebrarse periódicamente con un procedimiento que garantice la libertad del sufragio universal.”<sup>128</sup>

La democracia es un ideal reconocido mundialmente y es uno de los valores básicos para Naciones Unidas ya que está estrechamente ligada a los Derechos Humanos. Cuando existe este valor dentro de una nación, esta se encuentra protegida por su gobierno, puesto que es el mismo pueblo quien lo elige y es la

---

<sup>128</sup> Cfr. “Declaración Universal de Derechos Humanos, Artículo 21.3”, *University of Minnesota Human Rights Center*, ONU, Doc. A, 2003, p. 810, <http://hrlibrary.umn.eddr.htmlu/instree/spanish/sb1u>, consulta 14 de julio de 2016.

democracia también quien es capaz de brindar la practica efectiva de los derechos humanos.<sup>129</sup>

El derecho al voto, la libertad de expresión, de reunión y asociación son principios que reflejan una sociedad democrática y fue a partir de 1976 que estos elementos se apegan al derecho internacional con la entrada en vigor del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos<sup>130</sup> tomando como base la carta de Naciones Unidas, los miembros aceptaron en este pacto los derechos humanos que debe contener un país democrático.

En ayuda a la situación en que países como Myanmar se encuentran, la ONU tiene organismos y programas específicos que promueven la democracia y el buen gobierno y con ello los derechos humanos, el desarrollo, la paz y seguridad a la sociedad internacional. Estos programas buscan la colaboración de los gobiernos en conjunto con los miembros de cada uno para brindar soluciones a las sociedades. Entre las funciones que dichos eventos tienen en conjunto y en las cuales Myanmar tiene problemas se encuentran:

- ♦ Ayudar a parlamentos a mejorar los controles que permiten que la democracia prospere. En Myanmar se impulsan los trabajos por la democracia del pueblo, ya se lograron nuevas elecciones y actualmente se trabaja con el nuevo gobierno que incluye también a parte de la Junta Militar.
- ♦ Ayudar a fortalecer la imparcialidad y efectividad de organismos y sistemas judiciales nacionales para derechos humanos. Con la toma de poder de la LND se liberaron cientos de presos políticos que injustamente fueron encarcelados. Hoy en día se busca la libertad de otros derechos sociales.

---

<sup>129</sup> “La Democracia y las Naciones Unidas”, *Página de las Naciones Unidas*, <http://www.un.org/es/events/democracyday/pdf/presskit.pdf>, consulta: 18 de julio de 2015.

<sup>130</sup> Pacto internacional de Derechos Civiles y Políticos, fue aprobado por Naciones Unidas el 16 de diciembre de 1966 y entró en vigor el 3 de marzo de 1976 con el objetivo de garantizar los derechos reconocidos en dicho documento a todas los individuos reconocidos jurídicamente por una nación.

- ◆ Ayudar a desarrollar legislación y capacidad para medios de comunicación que aseguren la libertad de expresión y el acceso a información. Sin duda sería de gran ayuda el que la población birmana tuviera acceso a la información pues ello le permitiría saber cómo vive la gente en otros países y con esto serían ellos mismos los que promoverían un cambio.
- ◆ Promover la participación de la mujer en la vida pública y política. Este es un punto de suma importancia en el que Myanmar ha avanzado, pues en el año de 1990 la Junta Militar no solo no reconoció la victoria electoral de Aung San Suu Kyi, sino que la mantuvo en prisión durante los siguientes 16 años tras defender el derecho de sufragio efectivo. Sin embargo, hoy en día la líder de la LND ya es parte del ejecutivo birmano continuando con su labor en pro de la libertad de derechos y de la democracia del pueblo.
- ◆ Suministrar asistencia electoral y apoyo a largo plazo para los órganos de gestión electoral. En Myanmar se trabaja por el libre sufragio, por el que la gente tenga confianza en la participación ciudadana. Posteriores a las elecciones fallidas de los años 90 siguieron las de 2010 y 2016 con un gran avance en cada una de ellas, a pesar del escepticismo de los ciudadanos las últimas resultaron ser un ejercicio convincente.

El libre sufragio es parte fundamental de los cambios democráticos que sufre un país y el apoyo de Naciones Unidas es el mayor proveedor de asistencia para estos casos, se proporcionan cerca de millón y medio de dólares anuales para cumplir con esta labor que promueve la democracia en todos sus sentidos.

A través del Departamento de Asuntos Políticos han suministrado varias formas de asistencia electoral a cientos de países, incluidos servicios de asesoría, logística, capacitación, educación cívica, programas computarizados y observación a corto plazo, y es tema básico en los resultados de las principales conferencias y cumbres de las Naciones Unidas desde hace veinticinco años, por ello fue incluido en los objetivos de desarrollo del Milenio, en los que los dirigentes mundiales se comprometieron a no reducir los trabajos que promueven la democracia sino que

por el contrario se trabaje por fortalecer la autoridad que rige la ley, así como el respeto de los derechos humanos y las libertades fundamentales.

En 1990 la mayor expresión de democracia fue burlada por el gobierno birmano, ya que no se respetó el sufragio ganador de los escaños y la líder opositora fue puesta en arresto domiciliario durante la mayor parte de los siguientes 20 años, la Organización de las Naciones Unidas junto con otros países interesados en el caso comenzaron a observar y buscar de qué manera podía ponerse presión al gobierno de la nación. Los programas que se encargan de dar protección y auxilio a Myanmar son los siguientes:

➤ El Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)

PNUD, es el programa que promueve el progreso entre las sociedades del mundo; trabaja junto con las naciones que tienen las capacidades necesarias para ayudar a quienes no las tienen a obtener una vida mejor. Actualmente se encuentra en 177 países y territorios en el mundo colaborando con los gobiernos y con la población dando auxilio para encontrar soluciones a los retos primero nacionales y también mundiales del desarrollo.

El PNUD trabajó con Myanmar proporcionando asistencia desde 1950; sin embargo en los últimos años se han implementado programas que buscan ayudar a dicho país a manejar una triple transición en la que con la construcción de la nación, incluyendo la seguridad de una paz sostenible con minorías étnicas, logrando la edificación del Estado en el que impere la democracia y la administración se modernice para que con la liberalización de la economía se pueda ver de una sociedad cerrada una nación libre, abierto y transparente.

Para Myanmar el programa presta apoyo a las reformas políticas y socio-económicas que respaldan dicha transición. Se canaliza esta ayuda, para fortalecer los puntos más vulnerables de la sociedad birmana.

Entre las principales soluciones que propone se encuentran:

- ♦ La gobernabilidad democrática. Para PNUD, es de suma importancia, invertir en una gobernabilidad que garantice el desarrollo social en el mundo, por ello desempeña una función clave en el proceso de fortalecimiento del sistema en el que el pueblo en la vida democrática de su país.<sup>131</sup>

Para el PNUD, la democracia es tanto el proceso como el objetivo a alcanzar; para llegar a ella se es necesaria la participación y el apoyo de la comunidad internacional contemplando en ella a gobiernos, sociedad civil e individuos.<sup>132</sup>

El programa garantiza la rendición de cuentas de las instituciones democráticas. En Myanmar se empezó a trabajar por su proceso de democratización brindando apoyo sobre una reforma de administración pública, estado de derecho y fortalecimiento de sus poderes tanto legislativo como judicial y con ello lograr una administración pública profesional, transparente y representativa.

PNUD tiene como objetivo ayudar a Myanmar a democratizar y modernizar las instituciones del Estado y con ello llegar la transparencia y la libre rendición de cuentas.

Gracias a la participación de organizaciones tanto locales como regionales en 2010 se lograron elecciones por primera vez en dos décadas, y para 2011 se formó un nuevo gobierno; compuesto por un nuevo parlamento tanto nacional como regional.

Además, la ONU tiene como labor política obtener resultados que lleven a las naciones a obtener la democracia, a través de la promoción de las instituciones y organismos jurídicos para llevar a cabo las acciones que componen este proceso.

---

<sup>131</sup> Mark Garten, "Sin democracia no se puede combatir la pobreza", *Centro de Información de las Naciones Unidas*, 2010, <http://www.cinu.org.mx/onu/estructura/mexico/prog/pnud.html>, consulta 23 de septiembre de 2013.

<sup>132</sup> *un.org, op. cit.*, p. 22, consulta: 18 de octubre de 2013.

- ♦ En cuanto a reducción de la pobreza. La asistencia para fortalecer y nutrir las capacidades institucionales de los gobiernos para combatir la vida de las zonas rurales de Myanmar con pobreza extrema es positiva, actualmente ha alcanzado grandes beneficios logrando la creación de más empleos con mejores salarios que permiten tener una mejor calidad de vida.
- ♦ En materia de medio ambiente, el PNUD trabaja con el gobierno de Myanmar y organizaciones no gubernamentales locales por los cinco grandes sectores para lograr un aprovechamiento sostenible de recursos naturales que nos brinden la mejora de las comunidades myanmas; la silvicultura, la conservación del suelo y el agua, la pesca, la ganadería y la agricultura que continúa siendo el principal eje de la economía birmana.

Representa el 44% del PIB y origina empleos para la mitad de la población activa del país.<sup>133</sup>

El PNUD promueve la participación de los ciudadanos ya que si se trabaja por una nación, son sus mismos integrantes con ayuda de asistencias internacionales los que deben involucrarse en el tema, por ello en Myanmar se han practicado consultas con las partes interesadas incluyendo a la sociedad civil para la planificación y diseño de nuevas políticas que beneficien al pueblo.

El empoderamiento de la mujer es un trabajo que PNUD lleva a cabo y en el cual pone gran interés pues a partir de la libre igualdad de género se ha trabajado por que la mujer pueda tener cargos públicos, un esfuerzo que en Myanmar parecía ser nulo. Por ello en 1991 fue este organismo quien promovió el premio nobel de paz para Aung SaN Suu Kyi política y activista de la nación de Myanmar, en ese entonces, líder opositora a la junta militar birmana. Premio que fue otorgado mientras se encontraba en arresto domiciliario, ya que fue liberada hasta 2010.

---

<sup>133</sup> Porcentaje según la ayuda a Myanmar de la nota de la Administración de la Junta ejecutiva del PNUD, Sesiones de 2011.

En cuanto a gobernabilidad democrática, el PNUD busca promover una aportación inclusiva, fortalecer organismos de gobierno responsables y basar la gobernanza democrática en los principios internacionales.<sup>134</sup>

El apoyo brindado por esta organización al país abarca cuatro grandes áreas: estado de derecho, eficacia del desarrollo, apoyo parlamentario y acceso a la justicia, poniendo mayor énfasis en la cuestión parlamentaria, brindan capacitación y asesoría a los miembros del parlamento y con ello fortalecer los servicios de administración, biblioteca e investigación. El trabajo parlamentario por el PNUD está centralizado en el fortalecimiento de la capacidad del Parlamento de la Unión en sus funciones legislativas de supervisión y representación para brindar un mejor servicio a los mismos.

En cuanto a Estado de derecho y acceso a la justicia PNUD trabaja con la Procuraduría, la Suprema Corte y el Ministerio para construir una capacidad institucional que promueva la participación y el fortalecimiento de los sectores de justicia. Además como parte del trabajo en la división de justicia se lleva a cabo un mapeo en las zonas más vulnerables para determinar las necesidades prioritarias de la población incluyendo la intervención de las mujeres.

Para ayudar a lograr una eficacia en el desarrollo PNUD está trabajando con los grupos e instituciones regionales pertinentes del gobierno para desarrollar un sistema en el que sea posible contabilizar y controlar que el desarrollo que promueven sea eficaz y transparente, se trata de contar con un servicio civil profesional y representativo que sea el eje de desarrollo.

PNUD continúa trabajando en más de sesenta municipios de Myanmar con el fin de ayudar a las comunidades con menos oportunidades, y busca brindar capacidades de crecimiento a los medios que les permitan tener una mejor calidad de vida y con ello el desarrollo de sus comunidades.

---

<sup>134</sup> *un.org, op. cit., p. 26.*

➤ El Fondo de las Naciones Unidas para la Democracia

Es un organismo establecido en 2005 con el propósito de apoyar los esfuerzos de democratización mundial comprometida a desempeñar un papel innovador en cuanto al tradicional trabajo de Naciones Unidas a fortalecer la gobernanza democrática en el mundo.

Es la única entidad de las Naciones Unidas que contiene la palabra “democracia” en su nombre, esto debido a que es el único organismo que la respalda mediante el empoderamiento de la sociedad civil. Es un programa reciente dentro del Sistema de Naciones Unidas; sin embargo, se creó porque a partir de este se pretende promover la participación de todos los grupos en los procesos democráticos y con ello reforzar a la sociedad civil y fomentar los derechos humanos.<sup>135</sup>

El trabajo del FNUD es fortalecer la sociedad civil para fomentar la participación de todos los grupos en el proceso democrático, por ello la mayor parte de los fondos de este organismo son propuestos a organizaciones locales que se encuentran en las distintas fases de transición de la democracia.

El organismo está presente en más de 100 países con distintos proyectos que trabajan en materia de desarrollo comunitario, medios de comunicación, leyes y derechos humanos, instrumentos para la democracia, progreso de la mujer y de los jóvenes, su labor se lleva a cabo mediante un proceso de selección muy riguroso pero muy asertivo en cada una de las áreas que trabaja.

Como un organismo que dedica sus recursos en pro de la democracia, FNUD labora en países que buscan un crecimiento tanto económico como humano por ello, el Fondo impulsa a través de sus iniciativas los valores por la libertad y los derechos humanos, ya que todo ejercicio democrático comienza con el respeto a los derechos humanos.

---

<sup>135</sup> “La democracia y la sociedad civil Fondo de las Naciones Unidas para la Democracia”, Temas mundiales, *Página de las Naciones Unidas*, [http://www.un.org/es/globalissues/democracy/civil\\_society.shtml](http://www.un.org/es/globalissues/democracy/civil_society.shtml), consulta: 24 de julio de 2013.

A partir de 1990 Myanmar se colocó en la lista de países por los cuales se debía trabajar por una mejor calidad de vida a la nación, las elecciones fallidas en el país fueron la pauta para negar los siguientes derechos por la libertad, de manera que todo individuo que se opusiera al régimen militar impuesto era encarcelado en el mejor de los casos. En un país que no se encuentra dentro de un régimen en el que se respeten los valores fundamentales como lo es la libertad es muy difícil que se respeten otros más complejos como la propia vida de sus habitantes.

Actualmente los diversos programas que apoyan la difusión de la democracia en el mundo se van implementando a través de sucesos que se relacionan con la gente y que son más fáciles de llevar a cabo. FNUD trabaja en Myanmar a través de la iniciativa "ActionAid International".<sup>136</sup> Luego de varias misiones desde 1991, en 2001 se logró implementar un pequeño programa en el que se tiene la firme creencia de que influir en un cambio real para el país debe ser alimentado desde dentro.

ActionAid International entró a Myanmar con la firme decisión de centrarse en las regiones con mayor concentración de comunidades étnicas minoritarias afectadas por el conflicto y el desastre y ello con el propósito de dar aforo a las voces fuertes opositoras al régimen militar, además de capacitar a los jóvenes en liderazgo y comprometidos a la reconstrucción de sus comunidades y sus medios de vida.

En 2001,<sup>137</sup> entró en el estado de Kachin y de acuerdo con las necesidades que se fueron dando en el territorio, Action Aid y sus principios se fueron adentrando en las regiones que más sufren de pobreza, marginación y vulnerabilidad debido a los conflictos acompañados de violaciones a los derechos

---

<sup>136</sup> ActionAid International es una agencia internacional de la sociedad civil, que lucha por combatir la pobreza del mundo, a través del trabajo con asociaciones locales. Se especializa en ayudar a la gente más vulnerable a luchar para obtener su derecho a comida, habitación, trabajo, educación y servicios de salud, así como una voz en las decisiones que afectan a sus vidas.

<sup>137</sup> "Quiénes somos en Myanmar", *página de Action Aid Internacional*, <http://www.actionaid.org/where-we-work/asia-australia/myanmar>, consulta: el 10 de Abril de 2013.

humanos de la población. Para 2007 esta organización ya operaba para brindar capacitación en desarrollo y la organización de grupos de autoayuda.

En 2010 con la “apertura política” y las elecciones que se llevaron a cabo, ActionAid Internacional se dotó de oportunidades y espacios en la región que habían estado ausentes anteriormente. Hoy en día actúa como una agencia internacional mediadora en conjunto con organizaciones locales a través del despliegue de agentes de cambio los cuales son jóvenes voluntarios, comprometidos con su país; que se encargan de facilitar el análisis de los problemas de las comunidades, llevar a cabo la participación ciudadana, la promoción de normas democráticas y la movilización de recursos de las diferentes comunidades destino.<sup>138</sup> -Puede parecer un logro muy pequeño, sin embargo para la situación de los birmanos es un gran paso en el proceso de cambio impulsado por la propia sociedad.

➤ El departamento de Operaciones de Mantenimiento de la Paz (DOMP)  
La responsabilidad del DOMP se refiere a la asistencia de los estados miembros para mantener la paz y seguridad internacionales, además se encarga de tener en contacto países que se encuentren en conflicto con tal de integrar los esfuerzos de los diferentes organismos en el contexto de las operaciones del mantenimiento de la paz.

El DOMP se divide en cuatro sub departamentos que trabajan por el objetivo de brindar apoyo a las misiones políticas y de consolidación de la paz de las Naciones Unidas.<sup>139</sup> Estas son:

- ◆ OPERACIONES. Se encarga de formular estrategias políticas y operacionales que lleguen a los países miembros de la ONU que se encuentran en conflicto o en algún caso que requiera asistencia.

---

<sup>138</sup> *un.org, op. cit.*, p.42, consulta: 18 de junio de 2013.

<sup>139</sup> “Mantenimiento de la paz Departamento de Operaciones para el Mantenimiento de la Paz”, Naciones Unidas Son un mundo, *página de las Naciones Unidas*, <http://www.un.org/es/peacekeeping/about/dpko/>, consulta: 13 de agosto de 2013.

- ◆ FOMENTO DEL ESTADO DE DERECHO Y DE LAS INSTITUCIONES DE SEGURIDAD. Su labor es asegurar que las misiones políticas y las operaciones de mantenimiento de la paz designen una perspectiva de estado de derecho y seguridad logre ser más cotidiana para las poblaciones. Además esta entidad funge como rectora de los asuntos penitenciarios y policiales ya que es quien tiene a su cargo las esferas de desarme, desmovilización y reintegración para el mantenimiento de la paz en todos los lugares del mundo.<sup>140</sup>
- ◆ ASUNTOS MILITARES. Como su nombre lo dice es la encargada de brindar asesoría y capacitación militar tanto a las direcciones superiores como al Consejo de Seguridad para que en las operaciones de mantenimiento de paz las misiones militares se lleven a cabo de la mejor manera.
- ◆ DIVISIÓN DE POLÍTICAS, EVALUACIÓN Y CAPACITACIÓN. Esta división se encarga de brindar fortaleza institucional, a través de la formulación de doctrinas y políticas que proporcionen una mejora en las prácticas de mantenimiento de la paz, así como la evaluación de ejecución de programas que promuevan la cooperación estratégica de los miembros de Naciones Unidas.

Con el tiempo, Naciones Unidas ha intensificado sus esfuerzos para mejorar la eficacia de sus actividades en el ámbito de la paz y la seguridad, por medios como una serie de iniciativas de prevención y mediación, así como el apoyo de asociaciones solidas que han llegado a los casos más complejos.

En Myanmar, Naciones Unidas a través del Departamento de Operaciones del Mantenimiento de Paz en conjunto con los Estados miembros y algunas organizaciones regionales se ha logrado llevar la aplicación del Marco para la paz, la Cooperación y la Seguridad. A partir de ello se logró en el país la implementación de una reforma en la cual se llevaron a cabo elecciones y la participación de la

---

<sup>140</sup> Según Naciones Unidas las actividades de desarme, desmovilización y reintegración deben integrarse en todo proceso de paz, su objetivo es contribuir a la seguridad y estabilidad en los entornos luego de un conflicto, para que de esta manera se dé la recuperación y por ende el desarrollo.

mujer fue activa. Myanmar firmó con la Organización planes de trabajo para poner fin a las violaciones de los derechos infantiles relacionados con el conflicto.<sup>141</sup>

El mantenimiento de paz se lleva a cabo en un ambiente de constantes cambios desde el punto de vista físico, social, económico y político; sin embargo, es un esfuerzo y trabajo no garantizado debido a la dificultad de los ámbitos en los que se desarrolla, mucho tiene que ver las disposiciones que se tengan.<sup>142</sup>

➤ Departamento de Asuntos Políticos (DAP)

Este programa se encuentra dentro de los programas que trabajan por Myanmar porque es el encargado de Naciones Unidas de evaluar la política de todo el mundo, identificar los conflictos en los cuales la ONU pueda tomar partido y contribuir a solucionarlos; también es encargado de asesorar a la Secretaría acerca de las peticiones de asistencia electoral que hagan los miembros y los asuntos políticos de estos mismos. Cuenta con un comité encargado de dar declaración de independencia a los pueblos que lo solicitan.<sup>143</sup>

El DAP desempeña un papel fundamental en los esfuerzos de la ONU por prevalecer la paz y evitar o resolver conflictos ya existentes. Es el organismo que identifica dónde está la crisis y porque se está originando; esto con el fin de proporcionar un análisis que proporcionen mejores resoluciones.<sup>144</sup> Mediante sus divisiones regionales, el Departamento de Asuntos Políticos supervisa el desarrollo y proporciona a la Secretaría General informes y memorándums que se dan en las reuniones para que se obtengan fallos fundados en información concisa y precisa de los acontecimientos recientes.

---

<sup>141</sup> “Mantenimiento de la paz y seguridad internacionales”, Memoria del Secretario General sobre la labor de la Organización, *página de las Naciones Unidas*, <http://www.un.org/es/sg/speeches/reports/68/report-peace.shtml>, consulta: 24 de agosto de 2014.

<sup>142</sup> *un.org, op. cit.*, p. 84.

<sup>143</sup> “Departamento de Asuntos Políticos”, Centro de Información de las Naciones Unidas, *página de las Naciones Unidas*, <http://www.cinu.org.mx/onu/estructura/otros/dap.htm>, consulta: 28 de agosto de 2014.

<sup>144</sup> “Departamento de Asuntos Políticos/Democracia preventiva” Naciones Unidas Son un mundo, *página de las Naciones Unidas*, <http://www.un.org/es/dpa/overview.shtml>, consulta: 12 de septiembre de 2014.

Como parte del importante en un proceso de paz y de transición política el Departamento de Asuntos Políticos es también el que se encarga de llevar asesoría electoral a los países con el fin de reestablecer la gobernanza democrática. Para Naciones Unidas implementar la democracia en el mundo ha sido un logro significativo y para ello las elecciones son fundamentales.

A medida que la democracia se ha difundido, las elecciones también lo han hecho por el papel de establecer un gobierno que sea elegido por el pueblo. Para Myanmar esta práctica fue violada en la década de los noventa; sin embargo, la ONU y las organizaciones que trabajan por esto procuran que este lamentable hecho no se vuelva a repetir no solo en esta región sino en todo el mundo, y es por ello que hoy en día Naciones Unidas ha participado en elecciones en todas las regiones del mundo con asistencia proporcionada por el Departamento de Asuntos Políticos.

A través de los últimos cinco años Myanmar ha pasado por este ejercicio dos veces, luego de dos décadas de vivir bajo un régimen militar se logró que se convocaran elecciones libres para elegir Parlamento y Jefe de Estado. Aún se está trabajando por la total participación ciudadana; sin embargo, el resultado del ejercicio es un gran logro tanto para los Organismos Internacionales que trabajan por el país como para la misma sociedad birmana.

➤ La Oficina del Alto Comisionado para los Derechos Humanos (OACDH)  
Es quien se encarga de promover y defender los ideales universales de la dignidad humana ante todo el orbe mundial; por lo tanto, su colaboración en la sociedad birmana es de gran auxilio. Los principios a los que se llegan en las cumbres son impartidos por esta oficina para el mundo.

A través de los años, la ONU ha introducido los derechos humanos en todas las regiones del mundo ampliando el alcance de su labor.

➤ Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo (UNIFEM)  
A través de UNIFEM, otro organismo presente en Myanmar, las Naciones Unidas apoyan la participación política de las mujeres, inclusive con esfuerzos para

augmentar la proporción de mujeres elegidas para cargos gubernamentales y fomentar la capacidad de las mujeres para ser legisladoras eficaces una vez electas. Aung San Suu Kyi inició su labor con Naciones Unidas desde muy joven incluso antes de ser madre por ello siempre ha contado con el apoyo de la Institución. Un organismo de este tipo es una herramienta de apoyo para su carrera política.

En la Cumbre Mundial de septiembre de 2005 los gobiernos reanudaron su compromiso a apoyar la democracia y acogieron el establecimiento de un Fondo para la Democracia en las Naciones Unidas. La gran mayoría de recursos de FNUD están destinados a organizaciones locales de la sociedad civil para proyectos que fortalecen la voz de la sociedad civil, promueven los derechos humanos, y fomentan la participación de todos los grupos en el proceso democrático.

Fue en esta cumbre donde también los 192 países que, acordaron que Myanmar estaba en la mira y que se tomarían medidas intervencionistas si era necesario, esto en virtud de que llegaron a la conclusión de que los ataques hacia civiles es un hecho que atenta contra la paz y seguridad. Sin embargo, esto no duró mucho, pues en 2007 China y Rusia negaron su voto argumentando que el Consejo de Seguridad no era el lugar propicio para tratar asuntos internos de un Estado y que la falta de un gobierno democrático no es un asunto que atente contra la paz y seguridad de la región. Reconocieron que la situación de Birmania es grave pero esta era solo en materia de derechos humanos así que propusieron que el Consejo de Derechos Humanos fuera el que estuviera al frente de la situación deslindándose completamente del concepto de responsabilidad colectiva.

A pesar de ello las medidas no se tomaron a tiempo pues fue en este mismo año en el que Myanmar vivió una gran revuelta que hasta la fecha no es reconocida por el gobierno, y la represión que se suscito fue la mayor en las últimas dos décadas por lo que de nuevo las miradas Internacionales fueron puestas en esta región.

Los proyectos tienen como meta la capacitación del pueblo myanma de una manera que propicie la autosuficiencia, lo cual hace sostenibles los proyectos. Debido a que los proyectos se implementan en municipios estratégicos por medio de varios grupos en Myanmar, incluso agencias especializadas de ONU, ONGs internacionales y organizaciones comunitarias, se aumenta el alcance de los proyectos.

### **3.2 ORGANISMOS REGIONALES. ALCANCES Y PERCEPCIONES PARA LOGRAR LA DEMOCRATIZACIÓN.**

Los organismos regionales son agrupaciones voluntarias de Estados que pertenecen a una determinada área geográfica y por ello cumplen con intereses compartidos. Debido a la restricción de los Estados que las forman, estas organizaciones tienen la ventaja de contar con miembros que comparten semejanzas desde la ubicación geográfica hasta afinidades económicas, políticas o incluso de carácter social o religioso.

En el mundo se han formado entidades regionales que buscan enfrentar las necesidades apremiantes que tienen en común los miembros y de esta manera atraer beneficios económicos y sociales; sin embargo, en comparación con los otros continentes, para Asia por su diversidad ha sido más difícil la integración que en otras regiones.

En el marco del Dialogo mundial y el compromiso dinámico en la Declaración de Bangkok, las Naciones Unidas buscaban como hacer de la mundialización un instrumento eficaz del desarrollo. La equidad junto con la participación de todos, la promoción del crecimiento y el desarrollo sostenible fueron el objetivo primordial para el trabajo entre gobiernos y organismos internacionales con visión en la interdependencia.<sup>145</sup>

Esta idea de desarrollo mediante la mundialización se refiere a un proceso que otorga oportunidades de prosperidad a quienes logran beneficiarse de ella y a través de un entorno mundial propicio, cada nación logre las condiciones necesarias para conseguir un crecimiento económico sostenido y un desarrollo sustentable.

Asia es un continente que ha visto los efectos de la mundialización de manera positiva, a pesar de que aún cuenta con regiones que sufren de conflictos

---

<sup>145</sup> “Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo”, Declaración de Bangkok. Dialogo mundial y compromiso dinámico, *página de las Naciones Unidas*, 2000, [http://unctad.org/es/Docs/ux\\_td387.sp.pdf](http://unctad.org/es/Docs/ux_td387.sp.pdf), consulta: 19 de septiembre de 2016.

sociales y económicos algunas regiones ya están trabajado en hacer frente a estas dificultades de manera conjunta y en un plazo relativamente corto estas acciones han logrado reactivar el crecimiento en las regiones involucradas.<sup>146</sup>

La Asociación de Naciones del Sudeste Asiático ASEAN es un organismo que fue formado con este fin, forjar una tribuna y voz común a nivel internacional que lleve la tarea de eje en la región.<sup>147</sup> Los gobiernos que la integraron buscaban constituir por años una zona sobresaliente en crecimiento con perspectivas optimistas, mantener la paz a través del respeto de la soberanía y la no intervención.

La ASEAN fue constituida en la declaración de Bangkok de 1967, en ese entonces solo la conformaron 5 países Singapur, Tailandia, Filipinas, Malasia e Indonesia; sin embargo, su objetivo siempre fue lograr un organismo de cooperación regional similar a la Comunidad Europea, en el que se desarrollara una entidad capaz de defender a sus sociedades a través de tres principios básicos: Seguridad, Economía y Sociedad.<sup>148</sup>

Myanmar se unió a la ASEAN en 1997 y desde entonces ha sido un reto para la organización el tema de democracia y derechos humanos que se vive en el país, sobre todo por el principio que el organismo lleva a cabo de no intromisión en los asuntos internos de sus países miembros, con el fin de mantener la soberanía de cada nación. Sin embargo este hecho le ha causado a ASEAN miles de críticas por parte de la Comunidad Internacional.

Antes de que Myanmar fuera invitado a ingresar al organismo, se le había tachado de ser un Estado imperialista e incluso para ser miembro se le condicionó

---

<sup>146</sup> El texto que se sustenta en la Declaración de Bangkok del año 2000, nos pone a la crisis como un medio para alcanzar un fin positivo. La toma de medidas decisivas para hacer frente a las dificultades en las que se concentra la voluntad y el trabajo ya sea de naciones o el pueblo generalmente llega después de haber sufrido un tiempo de crisis.

<sup>147</sup> Jordi Uguell, "Guerra y paz en el sudeste asiático", *Papeles*, No. 97, Universidad Autónoma de Barcelona, 2007, <http://escolapau.uab.es/img/programas/alerta/articulos/07articulo056.pdf>, consulta: 28 de septiembre de 2016.

<sup>148</sup> Rodas Albeiro, "Asociación de Naciones del Sudeste Asiático ASEAN", *Camboya en español*, No. 21, 2007, <https://camboya.wordpress.com/2007/12/05/asean-que-es-la-asociacion-de-naciones-del-sudeste-asiatico-i-parte/>, consulta 2 de octubre de 2016.

con una serie de normas a cumplir que lo hicieran tener un mejor lugar en la comunidad internacional, debido a ello en ese periodo el país decidió no entrar.

A pesar de las circunstancias con la antigua Birmania y las sanciones internacionales que le fueron impuestas por países de occidente como forma de presión a la violación de libertades, derechos humanos y la poca apertura democrática; para ASEAN integrar a Myanmar era una estrategia para la región debido a la ubicación y los recursos con los que cuenta el país.<sup>149</sup>

Para 1993 se creó el Foro Internacional de los representantes de ASEAN y Myanmar estuvo presente como observador el año siguiente, la reunión se llevó a cabo en la ciudad de Bangkok y por parte de la Organización se presentó al ministro de relaciones exteriores de Myanmar una lista de puntos que la nación debía conseguir para mejorar su estatus diplomático con otras naciones del mundo.

La intención de ambas partes por integrar a Myanmar al Organismo ya era muy notoria y la relación bilateral entre los países miembros y Myanmar mejoraron considerablemente, con la integración del país, la región buscaba detener el expansionismo político chino y el predominio económico japonés.

La presencia del gobierno de Myanmar a cargo del general Than Shwe en las reuniones de los países vecinos buscaba la reinserción de la nación en la comunidad internacional, y fue una estrategia del jefe de la Junta Militar para dar credibilidad de que el país estaba avanzando.

Un hecho que fue fundamental en este proceso fue la adopción de Myanmar al Tratado de Bali de Amistad y Cooperación porque a partir de ello, el gobierno estaba aceptando salvaguardar la seguridad de los Estados Miembros y con ello ganaba la confianza de los mismos, incluso Than Shwe participó en la suscripción del Tratado sobre la Zona Libre de Armas Nucleares del Sudeste Asiático.

---

<sup>149</sup> Myanmar es el segundo país más grande de Asia y el décimo a nivel mundial con reservas de gas natural. Es líder en la producción de piedras preciosas como el jade y el oro. Además cuenta con casi 2 km de litoral y recursos marinos que lo vuelven altamente atractivo para las naciones de la región.

En 1997 el país fue integrado a la Organización ya de manera formal y con pleno derecho y una de las primeras acciones que cambiaron en la nación fue el nombre de la Junta Militar. EL Consejo para la Restauración de la Ley y el Orden (SLORC) se convertía en el Consejo de Estado para la Paz y el Desarrollo (SPDC) pretendiendo con esto demostrar que se ponía fin a la era represiva y en cambio venía una era constructiva.<sup>150</sup>

Para Myanmar ingresar a la ASEAN fue una acción geoestrategica, a partir de ello aumentó el contacto entre el país y la región sudoriental, el presidente Than Shwe visitaba a sus vecinos y la comunidad de Myanmar también recibía mandatarios. A pesar de que la figura de Myanmar hacia el exterior pintaba bien y parecía que a partir de ello la democracia podría llegar junto con todas estas acciones, al interior del país la situación no se veía igual y la población seguía en condiciones precarias.

Aung San Suu Kyi había sido puesta en libertad y regresado al arresto en este periodo, por parte del gobierno no había intenciones de liberar presos políticos y los cargos importantes seguían siendo operados por militares.

Para los países y organismos regionales de occidente la relación aún continuaba siendo hostil y restringida, principalmente con la Unión Europea, Estados Unidos y Gran Bretaña, quienes otorgaron las mismas sanciones dirigidas a Myanmar, hacia la ASEAN con la justificación de que este es un organismo comprometido solo con el crecimiento económico dejando de lado los valores de derechos humanos y la buena gobernanza.<sup>151</sup>

La ASEAN se justificaba argumentando que no es fácil tratar con la democracia, y que para llegar a esta es necesario pasar por un proceso gradual porque si no corre el riesgo de perderse cualquier autoridad, además de que es un organismo que no trata asuntos internos de los países con el fin de que cada miembro trabaje en su soberanía.

---

<sup>150</sup> Ortíz, *op. cit.*, p. 51.

<sup>151</sup> Con la apertura del país, en este periodo de apertura Organizaciones como Cruz Roja y Arminstía Internacional pudieron entrar al país reportando la situación real en la que se encontraba.

El país además estaba teniendo una crisis en la administración, los dirigentes de la Junta Militar comenzaron a dividirse porque las intenciones de Than Shwe eran no dejar la presidencia, pues había logrado reactivar la política de Myanmar con la región y creía que esto le daba popularidad, sin embargo, sus colegas ya no estaban de acuerdo y buscaron como alternativa buscar dialogo con la oposición. Hecho que dio un giro a todo lo que se venía trabajando porque por primera vez los militares estaban reconociendo el trabajo de Aung San Suu Kyi.

Podría pensarse que la integración a la ASEAN y la reinserción de Myanmar en el escenario Internacional no había funcionado y el país continuaba en el colapso, sin embargo, Myanmar se había vuelto un actor vulnerable y ahora estaba a la expectativa ya no solo de los países de la región sino de muchos otros organismos.

La ONU por su parte buscó reforzar el dialogo con Aung San Suu Kyi sobre reconciliación nacional y posible reparto de poder mediante elecciones, pero parecía imposible con Than en el poder.

Finalmente hubo un hecho que marcó la diferencia en los esfuerzos de la ASEAN. En el 2003 Aung San Suu Kyi y otros dirigentes de la LND sufrieron un ataque que dejó una gran cantidad de muertos y heridos y un nuevo cargo para la líder demócrata fue impuesto la “Custodia Preventiva”<sup>152</sup> por haber generado disturbios. Ante esto la condena mundial no se hizo esperar y por primera vez la ASEAN reprobó tales hechos admitiendo incluso que la situación del país y la respuesta del gobierno eran un impacto negativo para el organismo regional.

Miembros de la Organización condenaron la represión que las autoridades militares desempeñaron ante este suceso y comprometieron a la Junta Militar a

---

<sup>152</sup> Se le otorgó el cargo de custodia preventiva a Aun San Suu Kyi como medida cautelar por los acontecimientos en los que la mayoría de su gente perdió la vida. La detención provisional fue impuesta por falta de pruebas que llevara a un verdadero proceso penal.

liberar a la líder opositora de inmediato, o de lo contrario Myanmar sería expulsado de la ASEAN.<sup>153</sup>

En 2005 llegó a Naciones Unidas un documento que fungió como un llamado al Consejo de Seguridad para que actuara sobre Myanmar. Los autores de tal escrito mencionaban que Myanmar se había convertido en un asunto de amenaza para la paz internacional, y sobretodo hacían referencia a la desestabilización transnacional que estaban generando los disturbios dentro de Myanmar.<sup>154</sup>

El documento denunciaba seis factores que si no se atendían según los autores Myanmar podía salirse de control, tal como había ocurrido con otras naciones como Ruanda o Liberia. Los factores eran los siguientes:

1.- Política de destrucción de aldeas; con esta medida el Consejo de Estado ha reubicado forzosamente a civiles como estrategia de contrainsurgencia principalmente a las minorías del país.

2.- Trabajos forzados; el gobierno militar explota a miles de civiles en trabajos de contrainsurgencia o en otros casos en actividades de infraestructura que construyan carreteras, puentes o cuarteles para los militares.

3.- Violaciones Sistemáticas; los abusos sexuales por parte de las fuerzas armadas a mujeres principalmente de las minorías étnicas.

4.- Comercio de narcóticos y drogas ilegales; según este informe Birmania es segundo productor a nivel mundial de opio y gracias a su posición geográfica se da un importante trasiego ilícito de sustancias ilícitas y armas.

5.- Falta de monitoreo en enfermedades como el SIDA; la falta de atención en el ámbito sanitario ha causado que la pandemia del VIH sea uno de los problemas que principalmente tienen fuera de control en el continente asiático. Al no contar

---

<sup>153</sup> “Países asiáticos instan al dialogo en Myanmar”, en *El Siglo de Torreón*, Coahuila, 2003, <https://www.elsiglodetorreon.com.mx/noticia/36077.html>, consulta: 12 de febrero del 2017.

<sup>154</sup> V. Havel y D. Tutu, *Threat to the Peace: A call for the UN Security Council to Act in Burma*, DLA Piper Rudnick Gray, Washington, 2005, <http://www.ibiblio.org/obl/docs3/threat.pdf>, consulta: 18 de marzo de 2017.

con las medidas necesarias y el control de esta enfermedad, Myanmar ha contribuido a la expansión del virus.

6.- Niños soldados; la edad para reclutar en el Tatmadaw es a los 11 años de edad. Según la denuncia Myanmar contaba con más niños soldados que cualquier otro país, los menores son obligados a enlistarse, sin embargo, muchos mueren en el intento, ya sea por enfermedades o golpes.

Ante estas denuncias a la Junta militar no le convenía retroceder en su nuevo posicionamiento ante la comunidad internacional, la reinserción de Myanmar al exterior y la entrada en la ASEAN se había convertido en una estrategia en la cual la nación ex birmana maquillaba la verdadera situación del país que poco a poco salía a la luz.

Por lo tanto, para hacer frente a las presiones de los países occidentales y a la misma ASEAN respecto a la precariedad democrática y social del país en este año fue presentada por el gobierno la Ruta hacia la Democracia Disciplinada<sup>155</sup> los siete pasos de este documento incluían entre otras cosas la redacción de una nueva constitución y la convocatoria a elecciones.

Sin embargo, el cambio no se vio en los años siguientes y por ello en 2005 hubo reuniones en donde otras naciones del mundo preocupadas por la situación de Myanmar instaron a que el Consejo de Seguridad interviniera en el país.<sup>156</sup>

En la reunión se puso a discusión si Myanmar era un tema que amenaza la paz y seguridad mundial ya que el tráfico de drogas y el mercado negro habían aumentado notablemente en la región; los miles de refugiados en otros países buscando las oportunidades que el país no les brinda.

Además, hablaron de que las esperanzas de cambio con la reforma eran nulas pues la disidente seguía prisionera y con ella miles de políticos también

---

<sup>155</sup> *Vid. supra.*, capítulo II.

<sup>156</sup> Alex Vinta, "Consejo de Seguridad ONU trata la situación de Birmania a puertas cerradas", *Emol mundo*, Santiago, 2005, <http://www.emol.com/noticias/internacional/2005/12/17/205143/consejo-de-seguridad-onu-tratasituacion-de-birmania-a-puert>, consulta 24 de mayo de 2017.

habían sido privados de su libertad. Las visitas de otros mandatarios a Myanmar que en un principio parecían abrir el dialogo entre el gobierno y la oposición se habían vuelto cada vez más cerradas.

Como respuesta a estas reuniones se formó al interior de Naciones Unidas el Grupo de Amigos de Myanmar, países que en conjunto tenían la intención de concurrirle para lograr avanzar hacia la democracia.<sup>157</sup>

La situación no fue fácil en los siguientes años, pero la influencia de este grupo y el buen trabajo de Naciones Unidas en el caso lograron que en 2010 se llevaran a cabo las primeras elecciones en 20 años.

El secretario de Naciones Unidas estuvo en constante dialogo tanto con el gobierno como con la oposición de Myanmar, y en las siguientes reuniones con el Grupo de Amigos del País reiteraron al gobierno militar la necesidad de liberar a los presos políticos y emprender un proceso político creíble e incluyente.

La Junta militar por fin logró disolverse a mediados del 2011, se convocó a los nuevos parlamentos y se estableció un gobierno civil presidido por el antiguo primer ministro y general Thein Sein.<sup>158</sup>

Comenzó como una amplificación del antiguo régimen, sin embargo, a lo largo de su mandato se llevaron a cabo cambios importantes y la presencia de la comunidad internacional en el caso Myanmar estuvo más presente que nunca. El nuevo gobierno sorprendentemente comenzó con abrir el dialogo con la oposición, desreguló los medios de comunicación, liberó a los presos políticos y detuvo el proyecto de energía nuclear que llevaba trabajando con China. Estos actos le dieron credibilidad ante el mundo y le abrió oportunidad de trabajar con nuevos actores.

---

<sup>157</sup> La intención del Grupo de Amigos de las Naciones Unidas fue vista también como estrategia de los países involucrados en frenar el expansionismo de China en la región. China fue por mucho tiempo el principal aliado de Myanmar mientras los demás lo sancionaban; ahora con esta postura pretendían mediar un poco la influencia que China había forjado en Myanmar.

<sup>158</sup> Carlos Cerda Dueñas “Coyunturas y recelos de la reinserción internacional de Myanmar”, *México y la Cuenca del Pacífico*, No. 9, septiembre-diciembre, 2014, pp. 19-45, Universidad de Guadalajara, México. <http://www.redalyc.org/articulo.oa?id=433747299003>, consulta: 24 de mayo de 2017.

Estados Unidos fue uno de los actores que buscó el acercamiento de forma significativa en el país. Desde 2011 la administración Obama anunció oficialmente la nueva fase en la relación bilateral que fundamentalmente se basa en la búsqueda de la democracia, derechos humanos y desarrollo.

El presidente Barack Obama visitó Myanmar en el 2012 y su visita se consideró histórica, pues fue el primer presidente estadounidense en 50 años que establecía diálogo con esta nación, además de que significó un fuerte respaldo para el nuevo gobierno de Myanmar.

El mandatario de Estados Unidos visitó la Universidad de Yangon y logró entrevistarse con Aung San Suu Kyi en su casa. También anunció que la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID) estaría presente con sus políticas de ayuda.<sup>159</sup>

A partir de ello USAID ha estado presente incluso en el siguiente periodo electoral trabajando para fortalecer la transición democrática, ampliar las oportunidades económicas, así como la mejora de los sistemas de salud y la resiliencia de las comunidades vulnerables; acciones que promuevan la reconciliación nacional.<sup>160</sup>

La relación que se forjó con Estados Unidos en la administración pasada ayudó no solo a legitimar al gobierno en curso, sino también a que el país avance en sus relaciones exteriores dejando atrás la visión del estado fallido que representaba. Con estas acciones la Unión Europea UE, también se unió a los países en pro de las reformas birmanas, a partir del 2013 se levantaron las sanciones por parte de estos países y se reestablecieron las relaciones bilaterales.

El objetivo del trabajo de la UE en Myanmar fue apoyar al nuevo gobierno y lograr avanzar al desarrollo económico y social del país, respetando los derechos humanos y reintegrando las relaciones internacionales del país. La UE, reafirmó en

---

<sup>159</sup> Georgina Higuera, "EEUU reduce sus sanciones a Myanmar", *El País*, Madrid, 17 de Abril del 2012, [http://internacional.elpais.com/internacional/2012/04/17/actualidad/1334680133\\_185354.html](http://internacional.elpais.com/internacional/2012/04/17/actualidad/1334680133_185354.html), consulta: 2 de junio de 2017.

<sup>160</sup> "Burma", *USAID from American people*, <https://www.usaid.gov/burma>, consulta: 6 de junio de 2017.

una visita del presidente de la Comisión a Myanmar, que la presencia de los integrantes del organismo era un testimonio del apoyo debido a los cambios emprendidos por el nuevo gobierno y que su apoyo estaba presente para continuar con el proceso de cambio.

En el mismo año el Consejo de Relaciones Exteriores de la UE adoptó un “marco integral” en el que reiteró que las áreas de apoyo a Myanmar son la paz, la democracia, el desarrollo y el Comercio, con los cambios que llevaban a cabo lograrían una democracia moderna en el país. En una reunión con las autoridades birmanas se anunció el compromiso que para el periodo 2014 – 2020<sup>161</sup> Myanmar sería el país con mayor cooperación de la UE en Asia.

En este periodo la ONU también normalizó sus trabajos hacia Myanmar. El Secretario General viajó al país para discutir el nuevo programa que se establecería y lo discutió también con Aun San Suu Kyi, juntos propusieron una mejor coordinación en la alineación con las prioridades al desarrollo.

Dentro del marco de los nuevos trabajos que se han realizado de manera conjunta por Myanmar es la participación en la Agenda 2030. En el 2015 se llevó a cabo la cumbre de Desarrollo Sostenible en la cual se establecieron 17 objetivos a los que se busca llegar en el periodo 2016-2030.

La Agenda 2030, es el plan de acción para la transformación de las naciones hacia una vida sostenible y pretende trabajar en los desafíos más urgentes de los próximos quince años; pobreza, hambre, salud, educación, igualdad de género, sanidad, agua, energía, trabajo, industria, clima, ecosistemas, paz y justicia.

Es indispensable para lograr este ambicioso trabajo crear alianzas mundiales en las que gobiernos con sociedades, sector privado y la misma ONU se

---

<sup>161</sup> Con la donación de un paquete de ayuda financiera de aproximadamente 200 millones de euros la UE se comprometió a buscar el progreso de las reformas en Myanmar.

unan para movilizar todos los recursos disponibles y a través de ello se cubran las necesidades que lleven a un desarrollo sostenible.<sup>162</sup>

Debido a que sin paz, estabilidad, derechos humanos y gobernabilidad efectiva no es posible alcanzar el desarrollo sostenible, en Myanmar se está trabajando en estas iniciativas para no quedar fuera de la agenda 2030, se busca erradicar todo tipo de violencia para que se logren sociedades pacíficas e inclusivas. Este trabajo se lleva a cabo con la implementación de acciones, así como el monitoreo y la supervisión de que sean llevadas a cabo de la mejor manera.

El Banco Mundial fue otro organismo que estuvo presente en Myanmar durante la administración de Sein, reiteró su apoyo al gobierno y se estableció que a través de un soporte financiero podrían reforzar las reformas que caminaban hacia la reducción de la pobreza.

Para el 2014 Myanmar ocupó la presidencia de la ASEAN, debido a la situación en la que estaba el país la Organización no le había otorgado este mandato, pues temían que fuera contraproducente para la región, sin embargo, al mejorar su estatus internacional y tener la confianza de actores occidentales le fue cedida. La presidencia de la ASEAN fue para Myanmar una buena estrategia que llegó en el mejor momento, al contar con el apoyo de organismos favoreció también la política interna del país.

La apertura reciente en Myanmar fue la salvación de la administración Sein, pues trajo consigo el alineamiento con gobiernos de países que otorgaron ayuda a Myanmar y por ende la presión y la visión de estos nuevos actores para que el gobierno trabaje en su proceso democrático y derechos humanos se hizo mucho más presente.

---

<sup>162</sup> La lista completa de indicadores se presenta en el Anexo IV del Informe del Grupo Interinstitucional y de Expertos sobre los Indicadores de los Objetivos de Desarrollo Sostenible en: <http://unstats.un.org/unsd/statcom/47th-session/documents/2016-2-IAEG-SDGs-Rev1-E.pdf>, consulta: 13 de mayo de 2017.

Otro organismo que estuvo presente y fue de gran ayuda en el proceso de elecciones en 2015, fue el Instituto Nacional Demócrata para asuntos internacionales el cual asesoró a la formación de la PACE, *People's Alliance for Credible Elections*, organización acreditada de monitoreo ciudadano birmano, la cual se enfocó en mujeres, jóvenes en edad para votar y minorías étnicas para que acudieran a votar en todo el país.

Sorprendentemente los esfuerzos de unos buenos comicios funcionaron, se dejó visto que el pueblo birmano confió en los cambios del país, acudieron a votar logrando una mayoría de votos para el partido de Aung San, la Liga Nacional por la Democracia y nuevas voces para los parlamentos.

Las elecciones del 2015 estuvieron a la vista de organismos internaciones y naciones que dieran credibilidad y veracidad de los votos. Actualmente el nuevo gobierno trabaja en conjunto con el Instituto Nacional Demócrata y PACE para crear instituciones representativas y demócratas que garanticen futuras elecciones legítimas.

De este capítulo podemos concluir que la reinserción de Myanmar a la escena internacional a partir de la administración de Thein Sein ha cambiado el rumbo del país no solo en el ámbito político y social; pues además ha contado con el interés de países y organismos internacionales de permanecer a un sistema interdependiente dejando de lado los grandes pendientes que han arrastrado la historia de este gran país envuelto en el poder militar.<sup>163</sup>

Los organismos internacionales han hecho mayor presencia en el país desde el levantamiento de sanciones por parte de occidente; sin embargo, la participación aun no logra alcanzar los resultados deseados.

A un año de la llegada del nuevo gobierno la situación social en Myanmar continúa en crisis y la guerra con las minorías étnicas no ha cesado. Es necesario

---

<sup>163</sup> Cerda, *op. cit.*, p. 98.

que la presión y el trabajo de las organizaciones internacionales estén enfocados hacia este problema y con ello trabajar por el bienestar de la sociedad.

## ¿Por qué la comunidad internacional se involucró en Myanmar?

El orden mundial ha cambiado con el paso del tiempo y hoy en día hablamos de Asia como un continente competitivo y con naciones que se han posicionado en los primeros puestos de la economía mundial.

Myanmar no es el caso de los países desarrollados, sin embargo, juega un papel muy importante en el escenario internacional que le brinda a otras naciones el desarrollo económico. Por su situación geográfica se convierte en un país interesante para otras potencias, además de ser rico en recursos naturales como el jade, gas natural y contener la décima parte de las reservas del planeta en petróleo.<sup>164</sup>

El control geopolítico de esta zona otorga a quien lo tenga el control sobre el suministro de energía de la región. La parte más al sur de Myanmar proporciona acceso marítimo a una de las rutas de navegación más importantes estratégicamente hablando, el Estrecho de Malaca, uno de los puertos más importantes de comercio internacional entre occidente y oriente; la mayor cantidad del petróleo que se envía al sudeste asiático pasa por esta región debido a que es la ruta más corta para navegar desde África y el Golfo Pérsico. De no estar abierta esta ruta, los buques petroleros de flota mundial tendrían que rodearla y esto aumentaría el costo de los fletes en todo el mundo.<sup>165</sup>

Cabe mencionar también, que el Estrecho de Malaca es una zona complicada, debido a su importancia se ha llenado de piratas tratando de obtener provecho de la mercancía que pasa por aquí. El contar con un aliado como Myanmar en esta periferia facilita el acceso de cualquier buque.

---

<sup>164</sup> Mabe de Molnar, *Birmania: el nuevo peón el juego político mundial*, Instituto de Periodismo Preventivo y Análisis Internacional, España, 2013, <http://guiaparaperiodistas.org/?p=3858> consulta: 12 de julio de 2017.

<sup>165</sup> William Engdahl, "La Revolución de azafrán de Birmania. La geopolítica del movimiento de protesta", *Er Llano*, Centro de Investigación sobre la Globalización, Sevilla, 2007, [www.erllano.org/2007/11/08/la-reolucion-de-azafram-de-birmania=7072](http://www.erllano.org/2007/11/08/la-reolucion-de-azafram-de-birmania=7072), consulta: 22 de julio de 2017.

La necesidad de controlar este paso es lo que ha movido las piezas y le ha brindado a Myanmar jugar nuevamente en el escenario internacional. Actualmente tres naciones son las que han tenido mayor peso en la intervención en Myanmar.

#### India

Para su creciente economía, India necesita nuevos mercados y Myanmar le otorga ese beneficio, además de aprovechar los yacimientos de gas que puede negociar no muy lejos de su territorio, por ello y trabajando en conjunto con Myanmar en ASEAN trata de ganar mercado en la economía birmana y con ello disminuir la influencia de China sobre el país birmano.

#### China

El gigante asiático, como le llaman, ha desarrollado su economía a través de los países a su alrededor que son ricos en materias primas. Por ello China ha sido el aliado más antiguo de Myanmar desde el golpe de Estado en 1962.

China siempre ha sabido la importancia del país birmano para sus estrategias de expansionismo y fue a raíz de la militarización norteamericana en los campos petroleros de Oriente Próximo que China reforzó su compromiso con Myanmar, invirtiendo en ella millones de dólares en asistencia militar y en la construcción de vías férreas y carreteras; incluso obtuvo un permiso para estacionar su ejército ahí.

China junto Corea de Sur y Tailandia han invertido para ampliar el sector de petróleo y gas de Myanmar dejando fuera a India, y haciendo de esta actividad la principal fuente de ingresos del país birmano.

Se construyó en Myanmar un oleoducto y gasoducto con una longitud de 2300 km con el que se transportará petróleo y gas desde África y Medio Oriente sin depender del Estrecho de Malaca lo que facilitará de sobremanera el paso de energía para China.

Con el paso del tiempo China ha visto reducido su empoderamiento hacia Myanmar a partir de la apertura económica desde 2011, con la entrada de nuevas economías Myanmar tiene una cartera de clientes más amplia y no tiene que centrar sus negociaciones con el vecino.

China ha visto amenazados sus intereses también con los conflictos dentro del territorio birmano principalmente los *kachin*, un grupo étnico de Myanmar que está en constante conflicto y además es pro occidente. La extensión de las revueltas a sus fronteras, los refugiados han causado la paralización de los proyectos energéticos y mineros emprendidos en país.

#### Estados Unidos de América

Luego de ser un principal enemigo de la nación ex birmana y poner duras sanciones hacia el país, Estados Unidos ha cambiado su postura hacia esta parte del mundo.

A partir de la administración Bush en la Casa Blanca la participación del gobierno norteamericano en las naciones del sudeste asiático es cada vez mayor, el objetivo es disminuir la presencia China en la región y tomar el mayor control posible.

Desde los actos terroristas ocurridos el 11 de septiembre de 2001, el pentágono ha militarizado regiones con el argumento de defenderlas de posibles actos similares a los que sucedieron en su país. Una de estas regiones es el norte de Indonesia, muy cerca del Estrecho de Malaca, con esto es posible controlar o estar pendiente del material que pasa por la región y que principalmente favorece a China.

Estados Unidos está consciente del posicionamiento de Myanmar y lo estratégico que es para los nuevos intereses económicos de la región, es por ello que su posición hacia la dictadura se intensificó apoyando el cambio de régimen en Myanmar. Se menciona que muchas de las protestas que han teñido de rojo el país birmano han sido patrocinadas por organismos norteamericanos. Mientras menos

participación de militares con influencia china en la región, más oportunidad de control por parte de Estados Unidos.

Para Estados Unidos como para otra potencia en el mundo, estar posicionado en esta zona le permitiría tener el control de los buques petroleros que abastecen gran parte del mundo.

Los cambios en la situación internacional que atraviesa Myanmar son muy significativos. Las presiones internacionales han sido levantadas y todo esto porque el país ha decidido ir en pro de una democracia que más que benéfica para la sociedad y sus derechos humanos, es una democracia que permite establecer relaciones económicas con el país asiático y su posición estratégica en el mapa.

El debate que existe desde la llegada de la NLD al poder es si Aung San Suu Kyi trabajará en pro de la defensa de los derechos humanos o en la apertura económica que siga posicionando a Myanmar en el escenario internacional. *“Mientras ella gana empoderamiento en occidente pierde la confianza de su pueblo”*.<sup>166</sup>

La función de las organizaciones de cooperación internacional ha ejercido influencia en las instituciones que rigen la política en Myanmar; a pesar de ello el esfuerzo no ha finalizado y por ello hoy en día está en juicio el trabajo de sus gobernantes.

---

<sup>166</sup> Cerda, *op. cit.*, p. 98.

## CONCLUSIONES

Las Organizaciones Internacionales son hoy en día un signo de identidad mundial, se ha vuelto muy común la asociación de países u organismos que tienen un fin en común. Hacer frente a las necesidades de permanencia en un escenario cada vez más interdependiente es más fácil mediante la cooperación de la comunidad.

Cabe señalar que luego de la Primera Guerra Mundial, la creación de organismos que funcionaran en favor de la paz y el fomento de la cooperación entre naciones fue en crecimiento; sin embargo, con el estallido de la Segunda Guerra Mundial, el mundo tuvo la necesidad de crear una organización que estuviera al frente de las naciones que a través de diversos programas lograra establecer la paz y que además brindara apoyo para salir de la terrible situación que la guerra había dejado. Esta nueva organización tuvo que ser más fuerte que la Sociedad de Naciones y que tomando la experiencia de esta, fuera capaz de lograr la convivencia entre los países y expandir la cooperación en todo el mundo.

Así se creó la Organización de Naciones Unidas, que hoy constituye la columna vertebral del sistema de cooperación internacional; a través de sus programas y fondos logra trabajar en las distintas necesidades del mundo mediante sus organismos especializados.

A imagen de la ONU se han creado otras organizaciones gubernamentales, no gubernamentales y regionales con objetivos más específicos que buscan a través del trabajo conjunto de las sociedades lograr la sustentabilidad. A pesar de trabajar en representación de los Estados, las Organizaciones Internacionales son actualmente de los principales actores en las Relaciones Internacionales.

El trabajo de estas instituciones pretende ser la mejor herramienta que permita fortalecer y acelerar el desarrollo en los países más vulnerables. Myanmar, es uno de estos países a los que la cooperación internacional ha tocado la puerta; sin embargo, la ayuda nunca ha sido completamente recíproca tanto del exterior como de su propio gobierno. La cooperación o ha sido condicionada, o bien la

dictadura la ha tenido limitada y por ello el resultado de desarrollo en la nación ha sido muy lento.

Por otro lado, hablando en cuestiones de cambio político y transición hacia la democracia; para países como Myanmar, este proceso incluye además una serie de innovaciones institucionales porque de acuerdo con el fortalecimiento de las instituciones en las que recae el nuevo régimen es posible establecer las dimensiones del cambio.

En países con regímenes autoritarios la propuesta democrática surge como repuesta de un cambio revolucionario; sin embargo, no avanza debido a que las instituciones tampoco tienen la fuerza suficiente para sostenerlo. En Myanmar lo vemos claramente, y a pesar de que hoy en día el partido opositor es quien gobierna aún existe la presencia militar estando al frente de las instituciones más importantes del Estado.

La Constitución de Myanmar fue creada por el gobierno autoritario militar, actualmente es la que determina como se llevará a cabo la toma de decisiones para gobernar el país. En el artículo nombrado "*La democracia como forma institucional del cambio político en América Latina*", el autor hace referencia a este tema, donde menciona que una constitución limita la voluntad del pueblo debido a que se rige solo a la voluntad de los que están en el poder; y por tanto, el contar con ella no la hace garante de ser un elemento democrático.

Una constitución que perteneció a un régimen autoritario complica la funcionalidad un nuevo partido que es electo para gobernar. Las constituciones deben ser requisitos formales que promuevan la estabilidad y el equilibrio de los sistemas políticos, no deben ser tomadas como el conjunto de reglas aplicables a cualquier costo, sino que deben incorporarse a la práctica democrática como factor que reduce las posibilidades de despolitización.<sup>167</sup>

---

<sup>167</sup> Ramos Jiménez Alfredo, "La democracia como forma institucional del cambio político en América Latina", *Revista Electoral de Venezuela*, No.1, Diciembre de 1987, pp. 97-107, <https://tecnologias-educativas.te.gob.mx/RevistaElectoral/content/pdf/a-1996-01-007-080.pdf>, consulta: 31 de mayo de 2017.

En Myanmar ocurre esto también, la Constitución reserva el 45% de los escaños a generales militares y actualmente Aung San Suu Kyi no puede ser representante del ejecutivo. En ocasiones no puede actuar debido al poder de veto que ejerce, según lo estipulado en el documento, si la constitución lograra apegarse al nuevo partido como lo plantea Ramos Jiménez, probablemente la historia de Myanmar tendría otro rumbo o al menos la supuesta democracia sería plena a establecer la voluntad del pueblo.

En la opinión del diario Expansión en alianza con CCN, publicada en enero del 2015, unos meses antes de las elecciones señala como “perdida” la batalla democrática para el país asiático, mencionan que a pesar de que es un gran paso para Myanmar celebrar elecciones no hay garantía de estar progresando en el proceso democrático porque la influencia de los militares sigue siendo abismal y las luchas intestinas entre las minorías étnicas continúan siendo padecidas en la región.<sup>168</sup>

Asimismo, la Cooperación internacional es una forma de intervenir en una nación que conlleva apoyo económico para el desarrollo de la misma. La participación de entes con soberanía en la democratización de un país es cooperación internacional; sin embargo, la mayor parte de esta asistencia llega a los países de forma interesada y como medio para lograr un fin.

En Myanmar surgió la necesidad de hacer frente a las quejas sobre todo en materia de derechos humanos que llegaban hasta Naciones Unidas, la cooperación en un principio fue limitada y austera. Con el paso del tiempo la situación del país ante la Comunidad Internacional fue obteniendo mayor credibilidad y la ayuda internacional fue en crecimiento, pero a pesar de ello el trabajo por la implantación de una nueva constitución en la que sea más transparente el proceso aún podría verse lejano.

---

<sup>168</sup> Rina Mussali, “La Maquinaria Electoral II, Lupa electoral en Asia”, *Expansión en alianza con CNN-expansión.mx*, Viernes 23 de enero de 2015, México, <http://mexico.cnn.com/opinion/2015/01/23/opinion-la-maquinaría-electoral-mundial-ii> , consulta: 23 de mayo de 2017.

Recurrir a Organizaciones de Cooperación Internacionales para hacer frente a las necesidades de desarrollo es una alternativa con la que muchos países pobres cuentan porque carecen de medios o de la capacidad de afrontar los retos que el sistema les impone.

Las Organizaciones Internacionales tienen el compromiso de velar porque ningún país se quede en el rezago, su trabajo prioritario es resolver el déficit institucional de manera que estos organismos sean capaces de garantizar la estabilidad que sus propios gobiernos no ejercen.

Muchas veces al recurrir a esta práctica los Estados se ven comprometidos con otras naciones respecto a sus donaciones o bien a la postura que se torna después de la ayuda. Esto no debería ser, puesto que las Organizaciones Internacionales cuentan con autonomía jurídica y deberían actuar solo como herramientas que faciliten el mecanismo de ayuda.

La intervención de Organismos de Cooperación Internacional en el proceso de democratización significa mucho. Gracias a los proyectos de hacer presencia en el país, Myanmar regresó a la escena internacional y su gobierno trabaja por alcanzar la democracia.

Al revisar el papel de dichas organizaciones podemos percibir cuales son los resultados obtenidos y concluimos que se ha trabajado, pero no ha sido suficiente.

Hay que destacar que, en el año 2016, Myanmar logró celebrar comicios con la participación de la disidencia de una manera más justa que en años anteriores. Ante esto el partido de la oposición actualmente ejerce el ejecutivo con algunas de algunas restricciones y su trabajo no ha logrado combatir los principales problemas que atormentan a la sociedad birmana:

- ♦ Crisis de refugiados: Fue a partir de la década de los 80 que el número de refugiados y desplazados aumentó considerablemente. Actualmente, no se conoce el número exacto de las personas que abandonan el país y se refugian en las naciones vecinas pero la cantidad continúa siendo

abrumadora. En algún tiempo países vecinos aceptaron grupos de birmanos considerados apátridas para hacer frente al problema de la región, pero no fue una solución definitiva.

Es de carácter urgente trabajar en este tema porque el problema está creciendo y se está convirtiendo en un lastre regional. Recientemente, en Agosto de 2017 una nueva ola de desplazados está sacudiendo a Myanmar y es la masacre y expulsión masiva de la minoría musulmana Rohingya.<sup>169</sup>

Son casi 200,000 personas huidas a Bangladesh y otros destinos en tan solo dos semanas. El gobierno actual es criticado por no hacer nada al respecto y Human Rights Watch menciona que ahora Aung San Suu Kyi pasa a formar parte del problema de los derechos humanos violados en este país.<sup>170</sup>

- ◆ Pauperización: El desarrollo económico ha ido en aumento desde que el país experimentó la apertura económica con la administración de Thein Sein y la participación de Myanmar en asuntos internacionales es mayor. Pero los problemas de las desigualdades permanecen, los nuevos modos de producción al parecer favorecen a las élites y la sociedad pobre continúa desempleada y sin oportunidades de crecimiento.
- ◆ Trabajo forzado y esclavitud: Los militares continúan imponiendo trabajos sin paga a la población más vulnerable o de lo contrario pagarles una cuota, lo cual es imposible para esta parte de la población de manera que son saqueados de sus casas y orillados a huir del país.
- ◆ Guerra contra grupos étnicos armados en autodefensa: La violencia que se vive en la periferia del país no ha disminuido y actualmente las minorías étnicas buscan evadir los actos bélicos en su contra. Un grupo en particular es más azotado actualmente, Los Rohingya, son una etnia musulmana que proviene de Bangladesh (pero que tampoco son reconocidos en ese país) y que se enfrenta a una limpieza étnica por parte de algunos budistas. La

---

<sup>169</sup> Vid. *infra.*, p. 114.

<sup>170</sup> Nair Samy "Aung San Suu Kyi, irresponsable. La Nobel de la Paz birmana se ha convertido en fiel aliada de los dictadores y es ahora parte del problema de derechos humanos en Myanmar", *El país*, España, 8 septiembre 2017, [https://elpais.com/elpais/2017/09/08/opinion/1504893823\\_096279.html](https://elpais.com/elpais/2017/09/08/opinion/1504893823_096279.html), consulta 28 de mayo de 2017.

represión es tal que no cuentan con ninguna garantía y aun no logran el reconocimiento por parte del gobierno.

Por lo tanto podemos concluir que en materia de derechos humano no hay muchos progresos. Naciones Unidas ha luchado por el establecimiento de una oficina de ACNUDH pero las negociaciones no han llegado a un acuerdo. Se cree que con la creación de una oficina con un verdadero mandato haría posible una mejor cooperación para la promoción de los Derechos Humanos en el país.

El diario *El País*, en su artículo *La década horribilis de la democracia*<sup>171</sup> haciendo referencia a la crisis por la que atraviesa el modelo democrático en la última década a nivel mundial, menciona el caso de Myanmar que despertó esperanzas democráticas y a un año de celebrarlo, hoy es triste protagonista de las persecuciones hacia la minoría rohinga. El diario expone a Aung San Suu Kyi como símbolo hiperbólico de las expectativas democráticas defraudadas. El partido de Aun San Suu Kyi no ha dado solución para los endémicos problemas por lo que difícilmente podrá considerarse un verdadero Estado de derecho.

Por otra parte, se habla de que la democratización acarrea corrupción, es un proceso natural del estado que atraviesan los países en vías de desarrollo como Myanmar que al experimentar una transición de esta índole sus antiguas instituciones se rebelan al cambio. Con la Ruta de los siete pasos para alcanzar la Democracia propuesta en 2011 los cambios en las reformas políticas fueron considerables, se crearon comités que revisaran leyes que son injustas y se digue trabajando por la enmienda a la Constitución de 2008, entre otros asuntos. Aun no es suficiente el trabajo en materia política porque el ejecutivo no es completamente libre para ejercer su poder; pero si se analizan los esfuerzos que se han dado para llegar a este punto podemos concluir que han sido considerables.

---

<sup>171</sup> Aundrea Rizzi, “La década horribilis de la democracia, El auge nacional-populista en Occidente, el fracaso de la primavera árabe y la deriva del sureste asiático componen un triste panorama”, *El país*, España, 8 de septiembre de 2017, [https://elpais.com/internacional/2017/09/08/actualidad/1504887713\\_647883.html](https://elpais.com/internacional/2017/09/08/actualidad/1504887713_647883.html), consulta; 2 de junio de 2017.

Otra cuestión importante es que no hay un ente supranacional que garantice una buena aplicación de los elementos cooperativos en países en vías de desarrollo. Muchas veces el trabajo de Naciones Unidas parece no ser suficiente por no contar con los recursos -o en el caso de Myanmar porque el gobierno cerraba la puerta a la ayuda internacional -y caer en los anuncios de las buenas intenciones; esta situación que genera una gran inseguridad política y afecta a los derechos humanos, exige una reforma cabal de las estructuras internas, los modos de gestión y control de las organizaciones internacionales o dicho en otros términos una redefinición de sus objetivos y los medios con que cuentan.<sup>172</sup>

El objetivo de lograr una democratización en Myanmar es lograr hacer la reestructuración de todo el sistema de gobierno, a través de la participación de los ciudadanos poder implementar políticas que lleven al país a una mejora en todos los ámbitos que aquejan a su sociedad. Políticas que disminuyan las desigualdades sociales, que incluyan a todas las etnias que conforman la nación, que logren garantizar el cumplimiento de los derechos humanos y que den estabilidad y paz a la región. Trabajar en conjunto para sacar a Myanmar del subdesarrollo.

En Myanmar el primer paso y el que da soporte a los demás es lograr la total democracia, si se logra romper este obstáculo que ha mantenido al país en el exilio durante décadas, los otros índices serían mucho más fáciles de conseguir, el resultado del trabajo de un pueblo en conjunto se puede lograr con leyes que les favorezcan.

Un paso importante, sin duda es fortalecer los controles que permiten que la democracia prospere; hoy en día en Myanmar se impulsan los trabajos por la democracia del pueblo, aun trabajando con gran parte de la cúpula militar en el poder.

Además, tratar de mejorar la imparcialidad y la efectividad de organismos y sistemas judiciales nacionales para derechos humanos. En Myanmar se debe trabajar por desarrollar legislación y capacidad para los medios de comunicación

---

<sup>172</sup> De Senarclens, *op. cit.*, p. 25.

que aseguren la libertad de expresión y el acceso a la información. Sin duda sería de gran ayuda el que la población birmana tuviera acceso a la información pues ello le permitiría saber cómo vive la gente en otros países y compararlo con su calidad de vida.

Con todo esto, podemos concluir que la hipótesis se cumple. La apertura democrática es benéfica para Myanmar siempre y cuando llegue a su totalidad y ninguno de los poderes sea impuesto por una parte de la población. El crecimiento económico y el desarrollo social están cerca, pero el trabajo de los organismos internacionales y de las instituciones internas del país no ha sido del todo prospera. Se debe enfatizar en la solución primero de los problemas sociales y de ahí partir a los económicos, la tarea es larga, sin embargo, no es imposible hacer de Myanmar una nación moderna, desarrollada y democrática por dirigentes estatales elegidos por el Hluttaw; y el gobierno y otros cuerpos centrales por el Hluttaw.

AUNG SAN SUU KYI



“No es el poder el que corrompe sino el miedo” ... el miedo a perder el poder corrompe a quienes lo ejercen y el miedo al castigo del poder corrompe a quienes son objetos del mismo...

Líder de la oposición contra el gobierno militar en Myanmar. A partir del 2015 su partido logró estar al frente del gobierno birmano, pero ella quedando en segundo plano debido a los lineamientos de la constitución.

Aung San Suu Kyi viene de una familia involucrada en asuntos de Estado. Su padre, el general Aung San historiador y politólogo por la Universidad de Rangún destacó por su presencia en los sindicatos estudiantiles y posteriormente por su participación al frente de la oposición británica. Poco a poco se fue involucrando más en los asuntos de la política y fue gracias su colaboración con otros países que Birmania logró su independencia en 1948. Lamentablemente ya no estuvo presente en tal acontecimiento debido a que fue asesinado meses antes por sus rivales políticos.

La madre de Aun San Suu Kyi, Khin Kyi enfermera de profesión, contrajo matrimonio con Aung San y su vida cambió radicalmente. Tras la muerte de su marido se convierte en miembro del parlamento de primer gobierno independiente de Birmania y la nombran embajadora de la Liga Antifacista por la Libertad del Pueblo; partido que fundó Aung San.

Luego del Golpe de Estado en Birmania dirigido por Ne Win, jefe de las fuerzas armadas, en 1962, la familia fue exiliada y se estableció en la India y Khin Kyi fue nombrada embajadora de Birmania en el país donde residían.

Aung San Suu Kyi vivió con su madre y creció con la filosofía diplomática y política de sus padres. Se graduó en Ciencias Políticas y más tarde ingresó a Oxford para formarse en Filosofía, Política y Economía. Estudió además un doctorado donde se dedicó a estudiar la trayectoria de su familia. Siempre estuvo interesada en la política de su país y por ello trabajó desde muy joven para Naciones Unidas; sin embargo, antes de involucrarse de manera total en Myanmar contrajo nupcias con un personaje influyente también para la región. El profesor Michael Aris Villancourt fue un experto en costumbres orientales.

La pareja tuvo dos hijos Alexander quien nació en 1973 y Kim llegó cuatro años más tarde. Establecidos en Oxford, Aun San Suu Kyi escribió su primer libro inspirado en su país, aunque no fue un libro de historia o política.

La vida cambió para Aung San Suu Kyi, su esposo y sus hijos. Tras la muerte de su madre, ya establecida en Birmania decidió quedarse para trabajar en el bienestar de su país como sus padres lo habían hecho, ahora por implementar la democracia al pueblo birmano.

En 1988 se dio a conocer con el pueblo birmano y con el repudio que ganó ante la cúpula gobernante pronto se convirtió en uno de los iconos mundiales de la lucha pacífica por la democracia bajo la consigna de “librarse del miedo”.

En septiembre de ese año tras una protesta en la calle por miles de personas en contra de la junta militar donde cientos de personas murieron cuando las tropas

abrieron fuego a las multitudes; Aung San Suu Kyi y otros simpatizantes crean la Liga Nacional por la Democracia quedando ella como secretaria general del partido.

Su vida comenzó a estar bajo manifestaciones y enfrentamientos con el gobierno y luego de meses de acoso y provocaciones fue detenida en su casa acusada de poner en peligro al Estado. El arresto fue justificado por la Ley Marcial que había sido creada unos días antes, la cual daba facultad a una autoridad para detener sin juicio por tres años a cualquier persona. Con ella fueron detenidos estudiantes y simpatizantes; en respuesta Aung San se declaró en huelga de hambre.

Estando reclusa tuvo prohibido pararse en las elecciones generales de 1990 en las que su partido ganó 392 de 485 escaños, triunfo que no fue reconocido y la Ley Marcial extiende a cinco años la detención de cualquier persona sin juicio.

Su optimismo ante la situación que vive y la tenacidad hacia el pueblo le otorgaron cientos de reconocimientos internacionales y en 1991 el premio Nobel de la Paz le es otorgado. En su lugar lo recogen sus hijos a quienes la junta les había despojado la nacionalidad birmana.

Estando bajo la mira internacional entre 1994 y 1995 el arresto fue menos hostil y recibió la visita de sus familiares y del secretario general de la ONU. Finalmente fue liberada el año siguiente pero no dejó de ser vigilada.

La disidente volvió a sus actividades políticas y viajó por el país llevando su discurso de esperanza y cambio pacífico.

Aunque el siguiente año no fue detenida nuevamente sino hasta el año 2000, su actividad en el país no fue grata para el gobierno y su postura fue cada vez más errática. En 1999, su marido murió a causa de cáncer y ella no pudo asistirle en su funeral en Inglaterra, con el temor de salir de Myanmar y no tener oportunidad de regresar Aung San Suu Kyi refuerza el compromiso que tenía con el pueblo birmano y renuncia a su vida personal.

La siguiente década también se caracterizó por arrestos para la Dama, el primero fue en el 2000 y luego de dialogo con la dictadura fue puesta en libertad dos años más tarde; sin embargo, en 2003 nuevamente fue recluida bajo custodia preventiva después de un ataque a su convoy en la famosa masacre de Depayin. Fue retenida en un lugar secreto y después de un mes llevada a su casa a cubrir un arresto de siete años sin comunicación con nadie. Antes de cumplirse la condena en 2009 el arresto le fue extendido 18 meses más.

Finalmente, Myanmar empezaba a tener más presencia en la región y en el mundo por ello el 2010 llegó con una nueva administración Thein Sein fue electo presidente y Suu Kyi fue puesta en libertad de manera definitiva.

Aunque el nuevo gobierno de Myanmar era menos duro con la disidente, el hostigamiento continuó. Sostuvo dialogo con la nueva administración, con dirigentes de la ONU y con gobernantes de otros países. El reto de Aung San Suu Kyi era llegar a las ligas mayores y por ello se postuló para candidatear a la cámara de representantes en abril de 2012 donde ganó.

Ya establecida en la cámara baja como la oposición del partido gobernante, inició una gira internacional para ganar la confianza de otros regímenes y mientras ganaba simpatizantes extranjeros su partido buscaba llegar a la presidencia en el siguiente periodo que comenzaría en 2016.

Definitivamente, su trabajo tuvo frutos y después de 27 años de odisea personal en noviembre de 2015 llegó a la presidencia; no como representante legal del ejecutivo, pero si al frente del partido y si ante la comunidad internacional.

Desde entonces la tarea de la nueva administración es concretar los trabajos por la democracia en el país y la defensa de los derechos humanos; sin embargo, en los últimos meses una ola de desplazados ha manchado la imagen de Aun San Suu Kyi y es criticada por no actuar a favor de los valores por los que tanto tiempo luchó.

Aun es poco tiempo para determinar qué tan benéfico es el trabajo del gobierno electo, pero cabe destacar que el trabajo de Aung San Suu Kyi a partir de ahora es mucho más difícil que siendo solo un símbolo de oposición, ahora es cuando las acciones deben hacer la diferencia y al parecer no están tomando este rumbo; tal vez la disidente es rehén de la cúpula militar o peor aún una aliada de este, solo con el tiempo podremos descubrir cuál es miedo que corrompa la figura de Aung San Suu Kyi.<sup>173</sup>

---

<sup>173</sup> Elaboración propia con datos de:

Ortíz, líder... *op. cit.*, p. 51.

“Aung San Suu Kyi – A Biography, Nobel e-Museum”, *The Nobel Foundation*, NY, 28 May 2004, <http://www.nobel.se/peace/laureates/1991/kyi-bio.html>, consulta 26 de junio de 2017.

# Eventos clave en Myanmar

## 1885-2017

1885

Birmania es conquistada por Gran Bretaña

1941

Japón invade Birmania y derroca a los británicos.

1945

Los japoneses son expulsados del territorio y gran Bretaña reanuda el control.

1947

Aung San negocia la independencia total de Birmania y es asesinado por rivales políticos.

1948

Se establece la Unión Independiente de Birmania con U Nu como primer ministro.

1962

Un golpe de Estado dirigido por el general Ne Win establece a los militares en el poder con el partido del Programa Socialista de Birmania (BSPP)

1974

El BSPP redacta una constitución donde se declara la nueva era de Birmania.

1988

Miles de personas son asesinadas después de manifestaciones contra el gobierno. Se forma el Consejo Estatal de Restauración de la Ley y el orden SLORC que reemplazó al BSPP.

Aung San Suu Kyi está de regreso en Birmania

1989

La junta cambia el nombre de Birmania por Myanmar.

Aung San Suu Kyi es puesta bajo arresto domiciliario luego de formar el partido de la Liga Nacional por la Democracia LND

1990

Elecciones frustradas, la LND no logra tomar el poder a pesar de haber ganado.

1997

Myanmar es admitido en ASEAN y el SLORC se renombró como Consejo Estatal de Paz y Desarrollo SPCD

2003

Estalla la masacre de Depayin.  
Se establece una hoja de ruta para la democracia

2007

Estalla la Revolución de Azafrán como consecuencia de años de represión

2008

Se publica una Constitución que asigna una cuarta parte del parlamento a los militares y prohíbe a la líder opositora a ser presidente.

2010

Thein Sein gana las elecciones y con ello se establece un gobierno civil.

2012

Aung San Suu Kyi en las elecciones parlamentarias y gana un lugar en la cámara baja.

2015

Se firma un proyecto de acuerdo de cesación del fuego entre el gobierno y 16 grupos rebeldes.  
La oposición gana suficientes escaños en las elecciones parlamentarias para formar un gobierno.

2016

Hint Kyaw asume el cargo de presidente, el movimiento democrático de Aung San Suu Kyi toma poder después de 50 años de dominación

2017

El Consejo de Derechos Humanos establece una investigación sobre abusos por parte del ejército contra la minoría Rohingya.  
Miles de musulmanes huyen del estado Rakhine a países vecinos.

<sup>174</sup> Elaboración propia con datos de:

Cfr. "Myanmar Profile" BBC News, 2017, <http://www.bbc.com/news/world-asia-pacific-12992883>, consulta: 31 de julio de 2017.

## BIBLIOGRAFÍA

- Álvarez Orellna, Scarlet, *Una introducción a la cooperación internacional al desarrollo*, SL, REDUR, 2012.
- Blázquez Morales, Susana, *La cooperación internacional entre la Unión Europea y México*, Universidad Nacional Autónoma de México, Centro de Investigaciones Interdisciplinarias en Ciencias y Humanidades, México, 2008.
- Calduch, Cervera Rafael, *Relaciones Internacionales*, Madrid, Ediciones Ciencias Sociales, 1991.
- Del Milagro, San Román María, *La teoría Institucionalista, y el Desarrollo económico*, Universidad Católica de Argentina, 2004.
- Díez de Velazco, *Las organizaciones internacionales*, Madrid, Anaya, 2006.
- Gómez, M. y Sanahuja J. A., *El sistema internacional de cooperación al desarrollo: Una aproximación a sus actores e instrumentos*, Madrid, CIDEAL, 1999.
- Harvey, David, *El 'nuevo' imperialismo: acumulación por desposesión*, Buenos Aires, CLACSO, 2004.
- Iglesia Caruncho, Manuel, *El impacto económico y social de la cooperación para el desarrollo*, Madrid, Los libros de la Catarata, 2005.
- Keohane, Robert, *Después de la Hegemonía. Cooperación y Discordia en la política económica mundial*, España, Grupo Editor Latinoamericano, 1988.
- Lebrija, Sberro Alicia, et al., *México-Unión Europea el acuerdo de asociación económica. Concertación política y cooperación, aspectos fundamentales*, S.N.E., México, Miguel Ángel Porrúa- ITAM, 2002.
- Meierhenrich J., *International Organizations*, London, LSE, 2012.
- Montagu, Jean-Yves, *Birmania Koln*, Alemania, Benedikt Taschen, 1998.
- Oceguda J., *Crecimiento y desarrollo económico*, 1ª ed., México, Tomas di Bella UABC, 2000.
- Raimondi, A. y Antonelli G., *Manuale di Coperazione allo Sviluppo*, 1ª ed., Torino, SEI, 2001.

- Strange, Susan, *La retirada del Estado. La difusión del poder en la economía mundial*, Barcelona, Icaria Editorial, 2003.

## HEMEROGRAFÍA

- Alayón, Norberto, “El asistencialismo en la política social y el trabajo social”, en *Acción Crítica*, No.7, Julio 1980, p.9.
- Alonso, José Antonio, “Eficacia de la ayuda: un enfoque desde las instituciones”, en *CIDOB d’Afers Internacionals*, No. 72, 2006, p.23.
- De Calabria, Miguel, “¿Hacia dónde se encamina la transición birmana?”, en *UNISCI Discussion Papers*, No. 26, Mayo de 2011, p. 225.
- León, Emilienne, “Organizaciones civiles e instituciones internacionales”, en *Cadena Roja Las Organizaciones Civiles mexicanas hoy*, UNAM, No. 632, 2004, p.331.
- Prado Lallande, Juan Pablo, “El impacto de la Cooperación internacional en el desarrollo de la democracia y los derechos humanos”, en *Perfiles Latinoamericanos*, (versión impresa), No. 33, Enero/ Junio de 2009, p. 29.
- Ramírez Barat, Clara, “Capítulo I Democratización, Democracia y Justicia”, *La Justicia en el tiempo: una aproximación al concepto de justicia en los procesos de transición a la democracia*, tesis de doctorado, Madrid, Departamento de Humanidades Universidad Carlos III, 2007.
- Simeón Cañas, José, “Derechos Humanos en las estructuras monetarias y políticas actuales”, en *Revista de Ciencias y Humanidades*, No. 73, 2000, p. 138.
- Urguell, Jordi, “Guerra y paz en el sudeste asiático”, en *Dossier Papeles*, No. 97, junio de 2007, p. 120.
- Valencia Agudelo, Germán, “Claves para la cooperación: una visión desde la economía política” en *Revista de la Facultad de Derecho y Ciencias Políticas*, U de A, No. 2, Septiembre-Diciembre de 2009, p.4.

## CIBERGRAFÍA

- *Action Aid Internacional*, <http://www.actionaid.org/where-we-work/asia-australia/myanmar>, acceso 10 de Abril de 2013.
- Aguilar Aguilar, Miguel Angel, *La competitividad de la Industria Textil en México en un contexto de globalización 1985-2003*, 2005, <http://www.eumed.net/libros-gratis/2009b/546/Teoría%20Institucional.ht>, acceso 28 de agosto de 2014.
- Albeiro, Rodas, “Asociación de Naciones del Sudeste Asiático ASEAN”, *Camboya en español*, No. 21, 2007, <https://camboya.wordpress.com/2007/12/05/asean-que-es-la-asociacion-de-naciones-del-sudeste-asiatico-i-parte/>, acceso 2 de octubre de 2016.
- *Amnistía Internacional*, “Informe anual 2012. El estado de los derechos humanos en el mundo”, <http://www.amnesty.org/es/region/myanmar/report-2012>, acceso 11 de abril de 2016.
- Aparicio, Sonia, “Birmania (Unión de Myanmar) La democracia secuestrada”, *El Mundo*, 2002, [http://www.elmundo.es/documentos/2003/04/guerras\\_olvidadas/birmania.html](http://www.elmundo.es/documentos/2003/04/guerras_olvidadas/birmania.html), acceso 20 de junio de 2013.
- Aragort Solórzano, Yubirí, “Democracia, proceso de democratización y espacialidad de poder” *Aldea Mundo Revista sobre Fronteras e Integración*, No. 23, Vol. 12, Mayo – Octubre, 2007, <http://www.saber.ula.ve/bitstream/123456789/18264/2/articulo7.pdf>, acceso 25 de julio de 2013.
- *Banco Mundial*, “Informe sobre seguimiento mundial 2013 y la lista armonizada de situaciones de fragilidad”, <http://www.bancomundial.org/es/news/press-release/2013/05/01/twenty-fragile-states-make-progress-on-millennium-development-goals>, acceso 27 de mayo de 2013.
- *BirmaniaViajes.com*, [http://birmania-viajes.com/spanish\\_link12.htm](http://birmania-viajes.com/spanish_link12.htm), acceso 16 de abril de 2013.
- Borja Jandres, “La hoja de ruta de siete pasos hacia una democracia disciplinada”, *Instituto Español de estudios estratégicos*, 2016, <http://www.ieee.es/>, acceso 10 de enero de 2017.

- Campos Palarea, Ruben, “La Revolución de Azafrán en Birmania: Claves geopolíticas para una posible transición”, *Real Instituto Elcano*, No. 118, 2017. <http://biblioteca.ribei.org/1228/1/ARI-118-2007-E.pdf>, acceso 21 de agosto de 2016.
- Cansino, Cesar, “Democratización y liberalización”, *Instituto Federal Electoral*, 2010, [http://www.ife.org.mx/documentos/DECEYEC/democratizacion\\_y\\_liberalizacion.htm](http://www.ife.org.mx/documentos/DECEYEC/democratizacion_y_liberalizacion.htm), acceso 23 de abril de 2014.
- Carr, E. H., “La Crisis de los veinte años. La moral en la política internacional en Stanley Hoffman”, *Teorías contemporáneas de las relaciones internacionales*, 1963, [http://Hoffman.udlap.mx/u\\_dl\\_a/tales/documentos/Carr/1963.pdf](http://Hoffman.udlap.mx/u_dl_a/tales/documentos/Carr/1963.pdf), acceso 20 de octubre de 2015.
- Carretero Imedio, Arturo, *et al.*, “Myanmar”, *Organización de Periodistas en Internet*, 2000, <http://www.periodistas.org/redseguridad/Myanmar.pdf>, acceso 20 de abril del 2013.
- Cerda Dueñas, Carlos “Coyunturas y recelos de la reinserción internacional de Myanmar”, *México y la Cuenca del Pacífico*, No. 9, septiembre-diciembre, 2014, <http://www.redalyc.org/articulo.oa?id=433747299003>, acceso 24 de mayo de 2017.
- Ciurana Fernández, José María, “Democracia y Cooperación, Análisis de los principios cooperativos en el éxito y fracaso de las cooperativas agrarias en el Estado de Zulia”, *Revista de la Universidad de la Rioja*, 1968, <https://dialnet.unirioja.es/download/articulo/1341420.pdf>, acceso 23 de septiembre de 2015.
- Correa, Guillermo, “Manual de Cooperación Internacional – una herramienta de fortalecimiento para las organizaciones de la sociedad civil”, *Red Argentina para la Cooperación Internacional*, 1ª ed., 2012, <http://www.raci.org.ar/recursos-para-ong/manual-de-cooperacion-internacional/manual-de-cooperacion-internacional-una-herramienta-de-fortalecimiento-para-las-organizaciones-de-la-sociedad-civil-osc/>, acceso 19 de mayo de 2013.
- De Molnar, Mabe, *Birmania: el nuevo peón el juego político mundial*, Instituto de Periodismo Preventivo y Análisis Internacional, 2013, <http://guiaparaperiodistas.org/?p=3858> acceso 12 de julio de 2017.

- De Senarclens, Pierre, “La gobernabilidad mundial y sus críticos”, (lectura de documentos en la reunión ministerial de la OMC), en *Revista Internacional de Ciencias Sociales*, No. 170, diciembre de 1999, <http://www.unesco.org/fileadmin/MULTIMEDIA/HQ/SHS/PDF/170-abstracts170sp>, acceso 20 de mayo de 2017.
- “Declaración Universal de Derechos Humanos, Artículo 21.3”, *University of Minesota Human Righths Center*, 2003, <http://hrlibrary.umn.eddr.htmlu/instree/spanish/sb1u>, acceso 14 de julio de 2016.
- *Development Co-operation Report 2011 50th Anniversary Edition*, <http://www.oecd/library.org/docserver/download/4311011e.pdf?expires=1511399392&id=id&accname=guest&checksum=55DAA17EA607F62ABBAC2706CC3E1FAD>, acceso 7 de Agosto de 2014.
- Domínguez Martín, Rafael, *et al.*, “Por un nuevo modelo de cooperación pactada al desarrollo en América Latina”, *Revista de Relaciones Internacionales de la UNAM*, No. 125, 2016, <http://www.revistas.unam.mx/index.php/rri/article/view/18167/17285>, acceso 23 de septiembre de 2015.
- *Embajada de México en Singapur*, “Myanmar, la situación actual y posibles áreas de colaboración”, 2012, [http://www.promexico.gob.mx/work/models/promexico/Resource/534/1/imagenes/DG\\_1201769-01.pdf](http://www.promexico.gob.mx/work/models/promexico/Resource/534/1/imagenes/DG_1201769-01.pdf), acceso 19 de septiembre de 2016.
- Engdahl, William, “La Revolución de azafrán de Birmania. La geopolítica del movimiento de protesta”, *Er Llano*, Centro de Investigación sobre la Globalización, 2007, [www.erllano.org/2007/11/08/la-reolucion-de-azafram-de-birmania=7072](http://www.erllano.org/2007/11/08/la-reolucion-de-azafram-de-birmania=7072), acceso 22 de julio de 2017.
- Finkel Steven, E., *et al.*, “The Effects of U.S. Foreign Assistance on Democracy Building 1990-2003”, *World Politics*, No. 59, 2007, <http://www.polisci.pitt.edu/sites/default/files/pubs/Finkeletal.EffectsofUSForeignAssistance.pdf>, acceso 18 de noviembre de 2015.
- Garten, Mark, “Sin democracia no se puede combatir la pobreza”, *Centro de Información de las Naciones Unidas*, 2010, <http://www.cinu.org.mx/onu/estructura/mexico/prog/pnud.html>, acceso 23 de septiembre de 2013.

- Havel, V. y Tutu, D. *Threat to the Peace: A call for the UN Security Council to Act in Burma*, DLA Piper Rudnick Gray, 2005, <http://www.ibiblio.org/obl/docs3/threat.pdf>, acceso 18 de marzo de 2017.
- Higuera, Georgina “EEUU reduce sus sanciones a Myanmar”, *El País*, 17 de Abril del 2012, [http://internacional.elpais.com/internacional/2012/04/17/actualidad/1334680133\\_185354.html](http://internacional.elpais.com/internacional/2012/04/17/actualidad/1334680133_185354.html), acceso 2 de junio de 2017.
- Morales, Ana, “Birmania una piedra en el zapato de la ASEAN”, *Birmania Libre*, No. 03, 2009, <http://www.birmanialibre.com/2009/03.html>, acceso de agosto de 2016.
- Mussali, Rina, “La Maquinaria electoral II, Lupa electoral en Asia” en *Expansión.mx*, 2015, <http://mexico.cnn.com/opinion/2015/01/23/opinion-la-maquinaria-electoral-mundial-ij>, acceso 25 de abril de 2017.
- “Myanmar, la Tierra de oro”, *¡Despertad!*, No. 6, Vol. 97, diciembre 2001, <http://wol.iw.org/es/wol/d/r4/lp-s/102001887#p14>, acceso 26 de abril de 2013.
- Naciones Unidas, <http://www.un.org/es/ecosoc/>, acceso 23 de junio de 2016.
- Naciones Unidas, <http://www.un.org/es/ga/>, acceso 23 de junio de 2016.
- Naciones Unidas, <http://www.un.org/es/icij/>, acceso 23 de junio de 2016.
- Naciones Unidas, <http://www.un.org/es/index.shtml>, acceso 23 de junio de 2016.
- Naciones Unidas, <http://www.un.org/es/mainbodies/trusteeship/>, acceso 23 de junio de 2016.
- Naciones Unidas, <http://unstats.un.org/unsd/statcom/47th-session/documents/2016-2-IAEG-SDGs-Rev1-E.pdf>, acceso 13 de mayo de 2017.
- Naciones Unidas, “Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo”, [http://unctad.org/es/Docs/ux\\_td387.sp.pdf](http://unctad.org/es/Docs/ux_td387.sp.pdf), acceso 19 de septiembre de 2016.
- Naciones Unidas, <http://www.un.org/es/sc/>, acceso 23 de junio de 2016.

- *Naciones Unidas*, “Carta de las Naciones Unidas. Artículo I Propósitos y principios”, <http://www.un.org/es/documents/charter/chapter1.shtml>, acceso 26 de junio de 2016.
- *Naciones Unidas*, “Departamento de Asuntos Políticos”, <http://www.cinu.org.mx/onu/estructura/otros/dap.htm>, acceso 28 de agosto de 2014.
- *Naciones Unidas*, “Departamento de Asuntos Políticos/.Democracia preventiva”, <http://www.un.org/es/dpa/overview.shtml>, acceso 12 de septiembre de 2014.
- *Naciones Unidas*, “La democracia y la sociedad civil FNUD”, [http://www.un.org/es/globalissues/democracy/civil\\_society.shtml](http://www.un.org/es/globalissues/democracy/civil_society.shtml), acceso 24 de julio de 2013.
- *Naciones Unidas*, “La democracia y las Naciones Unidas” <http://www.un.org/es/events/democracyday/pdf/presskit.pdf> acceso 18 de julio de 2015.
- *Naciones Unidas*, “Mantenimiento de la paz Departamento de Operaciones para el Mantenimiento de la Paz”, <http://www.un.org/es/peacekeeping/about/dpko/>, acceso 13 de agosto de 2013.
- *Naciones Unidas*, “Mantenimiento de la paz y seguridad internacionales”, <http://www.un.org/es/sg/speeches/reports/68/report-peace.shtml>, acceso 24 de agosto de 2014.
- Nair Samy, “Aung San Suu Kyi, irresponsable”, *El país*, [http://elpais.com/elpais/2017/09/08/opinion/1504893823\\_096279.html](http://elpais.com/elpais/2017/09/08/opinion/1504893823_096279.html), acceso 25 de mayo de 2017.
- *Oficina Diplomática del Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación de España*, “Ficha técnica de Myanmar”, [http://www.exteriores.gob.es/Documents/FichasPais/MYANMAR\\_FICHA%20PAIS.pdf](http://www.exteriores.gob.es/Documents/FichasPais/MYANMAR_FICHA%20PAIS.pdf), acceso 18 de febrero de 2017.
- *ONU.com*, [http://www.onu.org.mx/objetivos\\_de\\_desarrollo\\_del\\_milenio.html](http://www.onu.org.mx/objetivos_de_desarrollo_del_milenio.html), acceso 27 de mayo de 2013.
- Orellana Álvarez, Scarlet, “Una introducción a la cooperación internacional al desarrollo” *Revista electrónica del Departamento de Derecho de la Universidad de La Rioja*, REDUR, No. 10, 2012,

- <http://www.unirioja.es/dptos/dd/redur/numero10/alvarez.pdf>, acceso 20 de mayo de 2013.
- Ortiz de Zarate, Roberto, "Myanmar. Lider de la oposición política Aung San Suu Kyi", *Barcelona Centre for International Affairs*, 2010, <http://www.cidob.org/content/pdf/1787>, acceso 20 de noviembre de 2016.
  - Ortiz de Zarate, Roberto, "Myanmar Than Shwe", *Barcelona Centre for International Affairs*, 2016, <http://www.cidob.org/content/myanmar/pdf/>, acceso 20 de noviembre de 2016.
  - "Países asiáticos instan al dialogo en Myanmar", en *El Siglo de Torreón*, 2003, <https://www.elsiglodetorreon.com.mx/noticia/36077.html>, acceso 12 de febrero del 2017.
  - Prado Lallande, Juan Pablo y Ochoa Bilbao, Luis, "El sistema de cooperación internacional para el desarrollo frente la securitización y la crisis económica", *Revista de Relaciones Internacionales de la UNAM*, No. 105, septiembre-diciembre 2009, <http://www.revistas.unam.mx/index.php/rri/article/view/18166>, acceso 14 mayo de 2015.
  - Prieto, Iri, *La ONU y Organizaciones Internacionales*, Universidad de las Américas Puebla, 2012, [http://catarina.udlap.mx/u\\_dl\\_a/tales/documentos/lri/prieto\\_c\\_oe/capitulo0.pdf](http://catarina.udlap.mx/u_dl_a/tales/documentos/lri/prieto_c_oe/capitulo0.pdf), acceso 15 de mayo de 2017.
  - Rizzi, Aundrea, "La década horribilis de la democracia", *El país*, [https://elpais.com/internacional/2017/09/08/actualidad/1504887713\\_647883.html](https://elpais.com/internacional/2017/09/08/actualidad/1504887713_647883.html), acceso 28 de mayo de 2017.
  - Sarria, Ana Marcela y Kunrath Silva, Marcelo, "Democracia, desarrollo y cooperación internacional: el caso de Nicaragua", *Vibrant: Virtual Brazilian Anthropology*, No.1, Vol.9, enero/junio 2012, <http://dx.doi.org/10.1590/S1809-43412012000100019>, acceso 24 de noviembre de 2015.
  - Schröfl, Josef, "Las Guerras Asimétricas: frente invisible, Agendas" *Bien Común*, Fundación Rafael Preciado Hernández A.C. No. 162, 2007, <http://www.fundacionpreciado.org.mx/biencomun/bc154/Schroefl.pdf>, acceso 25 de septiembre de 2015.

- SRE, “¿Qué es la cooperación internacional?”, [http://dgctc.sre.gob.mx/pdf/info2005\\_capitulo1.pdf](http://dgctc.sre.gob.mx/pdf/info2005_capitulo1.pdf), acceso 30 de mayo de 2013.
- Tomassini, Luciano, “Regímenes internacionales o anarquía internacional”, *Estudios Internacionales*, No. 20, Vol. 77, 1987, <http://www.revistaei.uchile.cl/index.php/REI/issue/view/1462>, acceso 03 de junio de 2013.
- Urech, Pablo, “Myanmar / Birmania, análisis de un conflicto”, *Instituto de Estudios Sobre Conflictos y Acción Humana (IECAH)*, septiembre de 2012, [http://www.iecah.org/web/index.php?option=com\\_content&view=article&id=2067:myanmarbirmania-analisis-de-un-conflicto&catid=35:crisis-invisibles&Itemid=87](http://www.iecah.org/web/index.php?option=com_content&view=article&id=2067:myanmarbirmania-analisis-de-un-conflicto&catid=35:crisis-invisibles&Itemid=87), acceso 16 de abril de 2013.
- Urguell, Jordi, “Guerra y paz en el sudeste asiático”, *Papeles*, Universidad Autónoma de Barcelona, No. 97, 2007, <http://escolapau.uab.es/img/programas/alerta/articulos/07articulo056.pdf>, acceso 28 de septiembre de 2016.
- USAID, “Burma”, <https://www.usaid.gov/burma>, acceso 6 de junio de 2017.
- Vargas Hernández, José Guadalupe, “Perspectivas del Institucionalismo y Neoinstitucionalismo”, *Instituto tecnológico de Cd. Guzmán*, 2008, <http://www.uv.mx/mx/iiesca/files/2012/12/perspectivas2008-1.pdf>, acceso 12 de mayo de 2017.
- Vinta, Alex “Consejo de Seguridad ONU trata la situación de Birmania a puertas cerradas”, en *Emol mundo*, 2005, <http://www.emol.com/noticias/internacional/2005/12/17/205143/consejo-de-seguridad-onu-tratasituacion-de-birmania-a-puert>, acceso 24 de mayo de 2017.

## FILMOGRAFÍA

- *The Lady*, director: Besson, DVD, 168 minutos, Francia y Reino Unido, EuropaCorp, Left Bank Productions & France 2 Cinéma, 2011.