



**UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA  
DE MÉXICO**

**FACULTAD DE ESTUDIOS SUPERIORES ARAGÓN**

**REPERCUSIONES DE LAS REFORMAS  
ECONÓMICAS EN LAS ESTRUCTURAS  
POLÍTICAS DE CHINA EN EL SIGLO XXI**

**T E S I S**

**QUE PARA OBTENER EL TÍTULO DE:  
LICENCIADO EN RELACIONES INTERNACIONALES**

**P R E S E N T A:**

**JOSÉ MARTÍNEZ VENCES**



**Asesor:**

**Maestro David García Contreras**

**Cd. Nezahualcoyotl,  
Edo. de México  
2015**



Universidad Nacional  
Autónoma de México

Dirección General de Bibliotecas de la UNAM

**Biblioteca Central**



**UNAM – Dirección General de Bibliotecas**  
**Tesis Digitales**  
**Restricciones de uso**

**DERECHOS RESERVADOS ©**  
**PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL**

Todo el material contenido en esta tesis esta protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

## ÍNDICE

Introducción	1
1. Marco histórico de la China Comunista.	5
1.1 Antecedentes y triunfo de la revolución	5
1.2 La china de Mao: El ascenso de la dirigencia pragmática	8
1.3 Evolución del Socialismo de Mercado	13
1.3.1 Era de <u>Deng Xiaoping</u>	13
1.3.2 Una nueva y acelerada apertura; administración de Jiang Zemin	21
1.3.3 Era de Hu Jintao. Desarrollo de la política China, con miras al capitalismo	27
1.3.4 Era de Xi Jinping, retos de estabilidad e influencia internacional	40
1.3.5 Sucesión política de Xi Jinping	44
2. Marco conceptual.	51
2.1 Diferencias entre Reformas Económicas y Reformas Políticas dentro de un Estado	52
2.2 Alcances de la Reforma Política.	53
2.3 Reforma del Estado y Reforma Administrativa	54
2.3.1 Planteamiento de GuyPeters	57
2.3.2 Postura de Koldo Echevarría	63
2.3.2.1 Modelo garantista	65
2.3.2.2 Modelo eficientista	65
2.3.2.3 Modelo contractualista	66
2.3.2.4 Modelo servicial	66
2.3.3 Las interpretaciones de Schneider y Heredia	67
2.3.3.1 Modelo de servicio civil	68
2.3.3.2 Modelo de rendición de cuentas	69
2.3.3.3 Modelo gerencial	70

2.4	Las perspectivas de la relación entre la liberalización política y la liberalización económica	72
2.5	Los términos de la modernización económica	73
2.6	Los alcances de la modernización política	76
2.7	La relación entre liberalización económica y liberalización política	78
2.8	La reforma económica y el cambio político	80
2.9	Los orígenes de la reforma económica	81
2.10	La interacción de los procesos políticos y económicos: diferencias entre una economía cerrada y una abierta	82
2.11	La transformación de las relaciones económicas y sociales	84
2.12	El cambio político	87
2.13	La transición hacia un cambio político e institucional	89
2.14	Una segunda revolución en un Estado autoritario	90
3	Análisis de las reformas económicas y su impacto en las estructuras políticas chinas	93
3.1	La implementación de reformas económicas y de Transformaciones políticas en la realidad China	93
3.1.1	Reformas económicas, modificaciones políticas: un punto generalizado	93
3.1.2	Sociedad China, origen y futuro ideológico	110
3.1.3	Relaciones bilaterales del Estado chino	119
3.1.4	América latina y Centro América: el impacto de las manufacturas chinas	124
3.1.5	China un proyecto de nación hacia 2024	128
	Conclusiones	138
	Fuentes de consulta	147

## Introducción

China, por ser un Estado que a futuro se manifestará como un actor hegemónico en el ámbito internacional, es un referente para cualquier estudioso de las Relaciones Internacionales; a esta afirmación se agrega la importancia de la nación asiática para la política exterior y para la realidad mexicana.

Por esta razón es importante desarrollar métodos de acercamiento con China, conocer su historia, para un mayor conocimiento, y de esta forma formular estrategias que lleven a fomentar una mejor relación; las Relaciones Internacionales son pieza clave para lograr dichas metas: al final el éxito o el fracaso de los contactos con el Estado chino, depende en mucho de procesos bien fundamentados y estrategias bien establecidas.

Siguiendo la pauta anterior, para entender un Estado desde su conformación debemos tener un eje por donde comenzar, por esto se decidió incluir un marco teórico conceptual en la presente tesis para poder explicar cómo históricamente se han llevado a cabo procesos internos y de conformación de un Estado, para comparar y darse cuenta que China ha navegado contra todo método histórico, partiendo desde un manejo centralizado de la política y su aplicación en la sociedad, esto la ha llevado a tener un desarrollo económico que presenta hasta nuestro días.

De igual forma, también se debe considerar no sólo argumentos teóricos internacionales sino conocer la historia individual de cada nación para así lograr un entendimiento extenso y conciso de cada una de ellas conjuntándolas, y el Estado chino no es la excepción en esta materia, pues como toda nación posee una historia y una conformación, como ejemplo podemos mencionar la apertura de mercado que se dio en los años ochenta y la gradual adopción del sistema jurídico Europeo, que ha dado una expectativa de adopción del sistema capitalista, muy

contrario al sistema comunista con el cual vive, en el cual visiblemente va contrario a todo proceso natural que se ha conocido teórica e históricamente hablando.

En China se ha dado un crecimiento a pasos agigantados con miras a ser una súper potencia hegemónica ha dado como resultado que los dos sistemas (capitalista en lo económico y comunista en lo político) trabajan perfectamente juntos, ¿pero qué hay de los múltiples problemas que tiene el Estado? Como la fuerte divergencia que tiene entre estos dos sistemas y de igual forma los resultados que tienen cada una de ellas dentro de su sociedad, ¿podrá hacer frente a actos de corrupción que se han ido agitando y que dan como resultado el escándalo?, los cuales nacen desde la confrontación entre estos dos métodos de hacer comercio y política.

Esta gran internacionalización por parte de China ha traído consecuencias graves dignas de ser catalogadas como problemas de Estados neoliberales que sin embargo están en boga en un Estado predominantemente comunista, problemas como la creciente inseguridad a la que está sometida la sociedad y el contagio a nivel Internacional que brota desde las entrañas del gigante asiático son un conflicto de interés regional e internacional que hacen objeto al Estado chino de críticas que violan por lo menos en esencia su soberanía, de igual manera acciones ambientales graves que han afectado en la última década a la región dando como resultado alarmantes problemas de salud en donde la esperanza de vida ha menguado.

¿Qué medidas será capaz de adoptar el gobierno en contra de la inminente confrontación Estado – sociedad?, cuando la disyuntiva está en recordar que la creciente desigualdad existente y las condiciones esclavistas que aún se viven en China son un constante recordatorio de la historia, que cuando el Estado chino ha demostrado ser evolutivo y adaptable, ¿será capaz de ir contra aquella frase

“Aquellos que no recuerden el pasado están condenados a repetirlo”<sup>1</sup>? y mas allá de encontrarse una solución mediática, se acerca una inevitable confrontación entre la sociedad y el Estado el cual se ha adelantado con medidas que lejos de ser remediadoras han creado mayor desprecio y una sublevación menos equívoca.

Lo anterior nos ayuda a plantearnos la siguiente hipótesis: la reforma económica en China, evidenciada en el socialismo de mercado, impulsado por los gobiernos pragmáticos que arribaron en la década de los años ochenta, podrá derivar a una apertura del sistema político que hará posible la gobernabilidad y la permanencia de un nuevo proyecto de nación y una internacionalización gradual al sistema capitalista, sin dejar nunca la esencia del comunismo como una forma de vida.

¿China estará preparada para afrontar una nueva ideología?, en donde deberá acatar reglas internacionales impuestas por el neoliberalismo con la condición de mantener su crecimiento y su hegemonía, o simplemente seguirá evolucionando como lo mencionó el ex presidente Deng,” La Reforma en China es un gran experimento que no se encuentra en los libros”<sup>2</sup>. Es un verdadero reto el que tiene China como Estado, un gobierno líder de millones de personas, vanguardista y con un sentido autónomo de hacer las cosas, un sistema que para muchos puede ya haber caducado, pero para el Estado chino se ha vuelto pragmático y evolutivo. Sus problemas actuales pueden ser dinamita en sus bases políticas y sociales y en verdad pueden ser grandes muros que deberá derrumbar con la fe del avance o quedarse frente a ellos viendo desplomarse lo que con tanto tiempo ha construido.

---

<sup>1</sup>Cit pos. Filósofo y escritor español Jorge Agustín Nicolás Ruiz de Santayana y Borrás. (1863-1952). La frase se menciona en su libro "La vida de la razón."

<sup>2</sup>Arturo Oropeza García, 2008. *China y su modelo de desarrollo: líneas generales desde una perspectiva mexicana*, Instituto de investigaciones jurídicas de la UNAM, PDF, disponible en <http://biblio.juridicas.unam.mx/>, consultado el 31 de marzo de 2015.

Cada frase o concepto que se plasmó en los anteriores párrafos, vienen a introducirnos en la historia del Estado chino; para ello se recopiló un pequeño fragmento de la historia del gigante asiático, para poder entender por qué China ha tomado decisiones y creado metodologías tan poco ortodoxas contrarias a las teorías universales de conformación de Estados, teorías que se engloban en las definiciones del capítulo dos de la presente tesis.

Buscando que el lector conozca un poco más la contradicción del Estado chino para llevar su política interna y comercial, se ha desarrollado un análisis con el cual se contempla una explicación más amplia de cómo el estado chino ha apostado por la evolución y no por la línea de lo común: ha contradicho la historia y ha decidido hacer su propio sistema político, económico y cultural, teniendo resultados en muchos casos satisfactorios, pero que como en todo sistema nuevo hay sensibles fallas que se deben perfeccionar antes de seguir avanzando y de poder hablar de una experiencia exitosa.

# **I. Marco histórico de la China Comunista**

## **1.1 Antecedentes y triunfo de la revolución**

Históricamente, China siempre estuvo intervenida por potencias colonialistas. La existencia de territorios ocupados fue argumento suficiente para que los revolucionarios lograran levantar las masas en favor de un cambio que pusiera fin a las usurpaciones, entre éstas estaba Manchuria, la cual fue tomada por el imperio del Japón en 1931. En 1945 los comunistas fueron factor importante en la liberación de Manchuria, razón por la cual se les aceptará abiertamente entre la población.

Pervivía de manera generalizada un régimen feudal: caracterizado por el gobierno autócrata de terratenientes; como consecuencia una persistente masa campesina que se mantenía en la miseria, en la ignorancia y con escasos recursos para sobrevivir.

Un factor fundamental para el triunfo fue la influencia de la Revolución Soviética: el envío de emisarios rusos en forma directa e indirecta a China con el fin de concientizar a la población para que se rebelara como lo hizo en Rusia.

En vísperas de la Segunda Guerra Mundial, China era un país con una pobreza muy aguda, dedicado básicamente a las actividades agrícolas y con un desarrollo industrial prácticamente inexistente: sólo un 3% de su población. La agricultura seguía utilizando los métodos tradicionales y se basaba en el cultivo extensivo del arroz, el maíz y la patata.

En los últimos decenios, la población había aumentado enormemente, pero seguía sujeta a las tradicionales y a las dificultades naturales (inundaciones, sequías...)

que daban lugar a hambrunas periódicas y a la muerte de millones de campesinos. Una minoría de grandes propietarios detentaba la propiedad de la tierra que era trabajada por los campesinos bajo un régimen de tipo feudal. Vivían sumidos en la pobreza y asfixiados por las rentas que debían pagar a los señores, las cuales excedían a más de la mitad de la cosecha.

La entrada a China por parte de las potencias europeas en el siglo XIX, representó un cierto desarrollo industrial únicamente en la estrecha franja costera y una apertura comercial hacia Occidente. De igual forma surgió una burguesía comercial, aunque numéricamente era poco importante. De este modo, China mantenía una rígida estructura social sostenida por el confucionismo que inculcaba al pueblo la sumisión a las jerarquías políticas, sociales y familiares.

Políticamente China después de la destitución del último emperador en 1911, se había proclamado como República, ésta estaba en manos de las fuerzas nacionalistas del Kuomintang, partido fundado en 1905 que dirigió el movimiento insurreccional que puso fin al tradicional Imperio Chino; de esta manera se instauró una democracia parlamentaria y se propuso liberar al país del imperialismo extranjero. Este movimiento estuvo dirigido primero por Sun Yat-sen y después por ChiangKai-chek, quien orientó al país hacia una vía muy conservadora y que dio lugar a una fuerte oposición de origen comunista. El Partido Comunista, dirigido por Mao Zedong, tenía su fuerza entre los campesinos y defendía la necesidad de un reparto de la propiedad entre los campesinos pobres.<sup>3</sup>

Como antecedente el Partido Comunista Chino fue fundado en 1921, por algunos intelectuales como Mao Zedong y ZhouEnlai. En 1927, se enfrentó a la política del Kuomintang y proclamó la necesidad de la revolución armada de los campesinos.

---

<sup>3</sup> Moreno Julia, *China Contemporánea 1916-1990*, Ediciones Istmo, edición 1ª, España, 1992, pp. 15-50.

En 1934, las tropas comunistas emprendieron lo que se llamó la "Larga Marcha": recorrieron cerca de 12.000 Km. huyendo del cerco que les habían tendido los ejércitos nacionalistas. Después de un enfrentamiento con las tropas de ChiangKaí-chek, los comunistas, dirigidos por Mao, se refugiaron en Yenán, donde a partir de 1935 promovieron la creación de una República Popular, en la que se llevaron a cabo una serie de reformas sociales que habían de ser el preludio de la nueva sociedad; las principales modificaciones eran: las elecciones con sufragio secreto para la administración local, la lucha contra el feudalismo, el reparto de tierras, la disminución de los impuestos, entre otras cosas.<sup>4</sup>

La Segunda Guerra Mundial puso un paréntesis en la guerra civil, comunistas y nacionalistas pelearon juntos contra los japoneses. Durante esta guerra, entre 1937 y 1946, China fue invadida por las tropas niponas. Los comunistas chinos desempeñaron un papel muy importante en la lucha contra los japoneses y consiguieron ganarse el apoyo de los campesinos gracias a las medidas revolucionarias que se ponían en práctica en los territorios bajo control comunista: reparto de las tierras, aplazamiento de deudas, limitación de impuestos, etc.

La capitulación japonesa de 1945, llevó a China hacia una guerra civil que enfrentó a los comunistas y a los nacionalistas del Kuomintang, que se habían reconciliado temporalmente para constituir un Frente Nacionalista anti japonés en 1937. Las fuerzas comunistas controlaban una buena parte del territorio chino que reunía a más de 100 millones de habitantes, la mayoría campesinos. El resto del territorio, es decir, las zonas costeras y la mayoría de las grandes ciudades, estaba en manos del Kuomintang, que se oponía a la reforma agraria fomentada por los comunistas y que contaba con el apoyo de Estados Unidos.

En 1947, las fuerzas comunistas protagonizaron una gran ofensiva que culminó con la reconquista de Manchuria y la conquista de las ciudades más importantes.

---

<sup>4</sup>*Ibidem.* 15-50

Sumido en el desorden y la corrupción, el ejército nacionalista cesó la lucha y los dirigentes del Kuomintang abandonaron el continente y se refugiaron en la isla de Formosa, bajo la protección de la flota americana. Tras el triunfo del ejército comunista, el 1 de octubre de 1949, Mao proclamó en Pekín el nacimiento oficial de la República Popular China. El campo comunista se había ensanchado enormemente con la incorporación de un país de 9 millones de Km<sup>2</sup> y una población de 500 millones de habitantes. Los nacionalistas, por su parte, se refugiaron en la isla de Formosa (Taiwán).<sup>5</sup>

## **1.2 La China de Mao: El ascenso de la dirigencia pragmática**

Nacida en plena Guerra Fría, la República Popular China fue reconocida diplomáticamente tan sólo por los países comunistas, algunos Estados vecinos de Asia y por el Reino Unido y Portugal, que contaban con algunos enclaves comerciales en su territorio y no querían ganarse la enemistad de la nueva China. El resto del mundo occidental y la ONU no quisieron reconocer al nuevo Estado, manteniendo que el único depositario de la legitimidad china era el gobierno de la China nacionalista.

Aislada frente al resto del mundo, la China Popular se volcó hacia la Unión Soviética, el único aliado del que podría obtener la ayuda financiera, económica y técnica que necesitaba para la reconstrucción del país. De este modo, en febrero de 1950, los dirigentes chinos firmaron en Moscú un tratado de "amistad, alianza y asistencia mutua" con el gobierno soviético. A partir de este momento, la construcción del socialismo en China se orientó hacia el modelo soviético y la estrategia estalinista: rápida colectivización de la tierra y una planificación económica que daba prioridad absoluta a la industria pesada.

---

<sup>5</sup>*Ibidem.* 15 - 50

El nuevo régimen presentó algunas peculiaridades propias respecto al comunismo internacional, lo que dio origen a lo que se conoce como maoísmo, lo cual por definición, se entiende como: la unión de las cuatro clases revolucionarias (campesinos, obreros, pequeña burguesía y burguesía nacional), importancia del campesinado, revolución permanente, acción directa del Partido en todas las áreas.

En el terreno económico, el gobierno chino lanzó el primer plan quinquenal (1953-1957), que se centró en el desarrollo de la industria pesada. En forma complementaria, se llevó a cabo una progresiva colectivización de la agricultura. Las grandes propiedades en poder de latifundistas y de la burguesía campesina fueron expropiadas y repartidas entre los agricultores.

Los campesinos, que se habían convertido en propietarios como consecuencia de la reforma agraria de 1950, fueron incitados a reagruparse en cooperativas socialistas de producción al estilo de los koljoses soviéticos. En 1957, la mayoría de los campesinos chinos formaban parte de este tipo de cooperativas. Las empresas privadas, tanto industriales como comerciales pasaron a ser de propiedad estatal y los artesanos fueron reagrupados en cooperativas controladas también por el Estado.

También se inauguró una política de planes quinquenales de estilo soviético. El primer plan (1953-57) fijó la prioridad del crecimiento industrial, y en particular de la industria pesada, por encima del desarrollo agrícola, lo que trajo consigo un déficit alimentario y la necesidad de mantener el racionamiento. Finalmente, se redactó una Constitución en 1954, que se inspiraba en la soviética, con un total paralelismo entre las estructuras del Estado y las del Partido Comunista.

En 1956, el régimen comunista impulsó un proceso de liberalización intelectual, con lo que se le conoce como “la campaña de las Cien Flores” (1956-1957). Con él, el Partido Comunista Chino buscaba captar la adhesión de los intelectuales,

muchos de los cuales le eran hostiles. En un principio, los intelectuales no comunistas se mostraron reacios a manifestar sus críticas. Finalmente, el movimiento desembocó en una verdadera denuncia de las propias bases políticas del régimen. La reacción del Partido no se hizo esperar: los críticos fueron acusados de contrarrevolucionarios y elitistas y muchos de ellos fueron castigados, en este caso Mao mencionó en su momento “que había seducido a las serpientes fuera de sus cuevas”; ejemplo de lo sucedido se enmarca en el siguiente párrafo, escrito por A. Michel en “Memorias del Guardia Rojo”:

La lucha era muy encarnizada entonces. Obligábamos a los profesores a llevar un gorro y un cartel colgado del cuello en los que aparecían frases escritas como: «Soy un monstruo.» Comparecían por turnos ante todas las clases, donde les insultábamos, y les asediábamos con consignas, acusaciones y órdenes de reformarse. Les obligábamos a limpiar los lavabos, les embadurnábamos con pintura negra y organizábamos «equipos de control de monstruos» (kuanniu-kuitu,), que se encargaban de que recibieran el trato que se merecían. Les acusábamos de faltas concretas y no parábamos hasta que confesaban que las habían cometido. Hizo falta casi una semana de lucha sin tregua para que un hombre admitiera que había dicho «Mao está equivocado» en una conversación con un colega suyo.<sup>6</sup>

En 1958, el gobierno chino lanzó un amplio movimiento conocido como el Gran Salto Adelante: con él se buscaba lograr un equilibrio entre el desarrollo industrial y la agricultura. Pero, a pesar del éxito obtenido en los dos primeros años, el Gran Salto fue un fracaso. La crisis se agravó debido a la ruptura con la Unión Soviética a principios de los años sesenta. Las aspiraciones chinas a convertirse en un foco de irradiación de una nueva ola revolucionaria mundial, en la que la lucha contra el

---

<sup>6</sup>Citado en Roch Eugenio Anguiano, *China Contemporánea: La Construcción de un País (desde 1949)*, El Colegio de México AC, Edición 1ª, México, 1999, pp.150

capitalismo era la idea central, contrastaba con la ambigüedad de las relaciones que en esos años Moscú mantenía con Occidente.

Una de las consecuencias del fracaso del Gran Salto Adelante fue el desgaste y la relegación de la figura de Mao del centro del poder. Un grupo de dirigentes del Partido y algunos militares comenzaron a someter las ideas de Mao a una profunda revisión. En 1962, comenzó la contraofensiva del maoísmo a partir del Ejército, donde el líder conservaba un enorme prestigio. A fines de 1965, Mao dirigió sus ataques contra los intelectuales, invitando a los estudiantes a denunciar las desviaciones ideológicas.<sup>7</sup>

Dicha estrategia triunfó en agosto de 1966, fecha en que se hicieron públicos los dieciséis puntos de la “gran revolución proletaria” que habían sido impuestos de hecho gracias a la lealtad de los guardias rojos y al apoyo de las masas trabajadoras descontentas. Los objetivos principales que pretendía cubrir con este proceso eran, en primer lugar, la persecución y derrota de todos aquellos que, detentando el poder, seguían la vía capitalista; en segundo lugar, la destitución de las autoridades académicas burgueses y la abolición de su ideología; por último, la transformación de aspectos de la superestructura –lugar donde se sitúa la ideología en la teoría marxista– que habían quedado desfasados después de la implantación de la economía socialista.

Aquel mismo año de 1966, se hizo público el célebre Libro Rojo, recopilación de citas de Mao que sintetizan lo fundamental de su pensamiento y que se extendió entre las masas chinas con el propósito de que sirviera de instrumento para que asumieran el protagonismo de su propia revolución. El libro, traducido a numerosos idiomas, corrió de mano en mano por todo el mundo y se convirtió en un auténtico *best-seller* político de la década siguiente.

---

<sup>7</sup>*Ibidem.*

Después del noveno congreso del Partido Comunista, celebrado en abril de 1969, el pensamiento maoísta se consolidó como eje de la Revolución China. El llamado de Mao tuvo una gran respuesta en las escuelas y en las universidades, de ahí que este movimiento haya recibido el nombre de Revolución Cultural. El movimiento pronto se extendió a toda China. Los estudiantes, convertidos en Guardias Rojos, dirigían sus ataques contra los dirigentes que se habían opuesto a Mao, a los que calificaban de revisionistas y contrarrevolucionarios. A comienzos de 1969, Mao había recuperado su poder. Sin embargo veinte años después, las disidencias internas, sacadas a la luz por la descomposición generalizada de los regímenes imperantes en los países del llamado "socialismo real", y especialmente representadas por los jóvenes estudiantes y la población descontenta de las grandes concentraciones urbanas, fueron violentamente reprimidas en la plaza de Tiananmen. Para entonces, el último de los supervivientes que fundaron el Partido Comunista, Mao Tse-tung, había fallecido en 1976. Pese al imprevisible desmoronamiento de su gran obra, aún hoy el mundo recuerda con fascinación la asombrosa energía de que hizo gala el maestro chino durante su extensa existencia.

Tras la muerte de Mao, en 1976, los dirigentes chinos mantuvieron el modelo socialista. Sin embargo, se empezó a desarrollar una política económica más pragmática, la cual lentamente, caminó hacia una economía de mercado, aunque siempre controlada. El conductor de este cambio es Deng Xiaoping, uno de los dirigentes marginados del Partido durante la Revolución Cultural y rehabilitado posteriormente. En 1978-1979, Deng impulsó una cierta liberalización política conocida como "Primavera de Pekín" y permitió una crítica moderada al maoísmo. Sin embargo, el régimen chino todavía se caracterizaba por la falta de libertad política y cultural. Los movimientos de oposición fueron duramente reprimidos

como fue el caso de la revuelta estudiantil en la plaza de Tiananmen, en Pekín, en 1989.<sup>8</sup>

### 1.3 Evolución del Socialismo de mercado

#### 1.3.1. Era de Deng Xiaoping

Tras recuperar sus cargos oficiales el 20 de marzo de 1973, el papel de Deng Xiaoping no tuvo la importancia que había tenido anteriormente. Su trabajo se centraba sobre todo en las relaciones exteriores: Mao y la Banda de los Cuatro controlaban con firmeza la política interior.

Las muertes del primer ministro Zhou como del presidente Mao en 1976, provocaron un vacío de poder y con la rehabilitación de Deng, este se convirtió en uno de los candidatos a suceder a Mao Zedong. El 5 de abril de 1976, durante la fiesta de Qingming se produjeron protestas en la Plaza de Tian'anmen de Pekín, en las manifestaciones de duelo por el fallecimiento del primer ministro Zhou Enlai, ocurrido en enero de ese año. Deng fue culpado de los desórdenes y despojado, una vez más, de sus cargos. Así, con Deng Xiaoping apartado del poder, Mao elegiría finalmente como sucesor a un miembro poco conocido del partido, Hua Guofeng, de esta forma asumiría la responsabilidad, como sucesor de Mao, de mantener el sistema maoísta tras la muerte de éste el 9 de septiembre de 1976.

La batalla por el sucesor de Mao, se basa en el siguiente antecedente:

- A raíz de la muerte de Zhou, se precipitó una lucha por el mismo entre los dirigentes radicales y los moderados. Los primeros obtuvieron su primera

---

<sup>8</sup>Chen Jiang Hong, *La China de Mao y la Guerra Fría*, Paidós, Primera Edición, España, 2005, pp. 462

victoria al impedir que DengXiaoping fuera elegido primer ministro y al lograr que fuera expulsado de sus cargos en el gobierno y en el partido, culpándolo de que se llevaran a cabo durante la fiesta de Qingming, protestas en la Plaza de Tian'anmen de Pekín, en las manifestaciones de duelo por el fallecimiento del primer ministro ZhouEnlai. Como solución de compromiso, HuaGuofeng, un administrador sin lazos cercanos con ninguna de las facciones enfrentadas, se convirtió en primer ministro. Bajo su gobierno se impusieron las políticas moderadas. Para consolidar su posición hizo arrestar y acusó de varios crímenes a la Banda de los Cuatro, nombre dado por los moderados a la viuda de Mao Jiang Qing y otros tres dirigentes radicales. En ese tiempo fue nombrado sucesor de Mao como presidente del Partido Comunista Chino.

- Hua se centró en desarrollar una política de estabilización, en ayudas para superar los efectos de los terremotos que habían devastado Tangshan y otras regiones del norte en julio de 1976 y en favorecer el desarrollo económico. Para llevar a cabo su programa nombró a dirigentes moderados para ocupar altos cargos. En 1977 se reinstauró a Deng como primer sustituto del primer ministro y también en los otros cargos de los que había sido expulsado, mientras seguidores de la Banda de los Cuatro fueron depurados. El XXI Congreso del Partido Comunista Chino, celebrado en agosto de 1977, estuvo dominado por el presidente Huan, el vicepresidente Deng y Ye Jianying. Nuevamente la dirección fue ocupada por los militares y oficiales veteranos del partido.

El énfasis puesto en la moderación política y en la modernización económica del gobierno se reflejó en el V Congreso Nacional Popular, que se reunió en febrero y marzo de 1978. Hua fue reelegido como primer ministro, con Deng como sustituto del primer ministro. Ye fue nombrado presidente del Comité Permanente del

Congreso Nacional, un cargo que, según la nueva Constitución, equivalía a la jefatura del Estado.

Sin embargo, gracias al apoyo de otros dirigentes del partido y a haber recuperado sus cargos oficiales, en 1978 el ascenso hacia el poder de Deng era ya imparable. A pesar de que Hua Guofeng acaparaba formalmente los máximos cargos en la República Popular, su posición, sin apenas apoyos, era cada vez más difícil. En diciembre de 1978, durante la Tercera Sesión Plenaria del XI Congreso del Comité Central del Partido Comunista de China, Deng Xiaoping se hacía con las riendas del poder.

Mientras se realizaban estos reajustes internos, las relaciones con Vietnam empezaron a ser tensas. Para disgusto de China, la influencia soviética en Vietnam iba en aumento y la minoría china se veía obligada a cerrar sus negocios privados en el sur recién conquistado. El resultado fue un éxodo de chinos que se establecieron en el sur de China, colapsando la situación interna de esas regiones; hacia julio de 1978 China cerró sus fronteras. Cuando más adelante Vietnam invadió Camboya y en enero 1979 derrocó al gobierno de ese país, que estaba respaldado por los chinos, China tomó represalias y un mes después envió tropas a Vietnam.

Por miedo a quedar rodeados por los soviéticos y los vietnamitas, China aumentó sus contactos exteriores. En enero de 1979 se establecieron relaciones diplomáticas con Estados Unidos y en julio se realizó un acuerdo comercial. También se estrecharon los lazos con Japón y Europa occidental.

Deng Xiaoping fue la figura dominante en China a lo largo de la década de 1980 y los primeros años de la de 1990, manteniendo su influencia de forma oculta incluso cuando cedía sus títulos públicos. Favoreció una política que permitía el desarrollo comercial e industrial, atrayendo inversiones extranjeras. Deng y la

envejecida cúpula dirigente de China tenían una posición mucho menos dogmática sobre la política económica que sobre los temas políticos.

De hecho, la política china de los siguientes años estaría marcada por las líneas maestras definidas en el discurso pronunciado por Deng Xiaoping en aquella reunión. Sus colaboradores pasaron a ocupar posiciones en el Buró Político, y Hua Guofeng, aun cuando conservaba los tres cargos de Presidente del partido, primer ministro del Consejo de Estado y Presidente de la Comisión Militar Central, se vio relegado a posiciones secundarias. Se repetía así una situación muy común a lo largo de la historia china, en la que los cargos nominales a menudo guardan poca relación con el poder real.

A partir de 1979 se aceleraron las reformas económicas de tipo capitalista, aunque manteniendo la retórica de estilo comunista. El sistema de comunas fue desmantelado progresivamente y los campesinos empezaron a tener más libertad para administrar las tierras que cultivaban y vender sus productos en los mercados. Al mismo tiempo, la economía china se abrió al exterior. El 1 de enero de ese mismo año, Estados Unidos pasaba a reconocer diplomáticamente a la República Popular China, abandonando a las autoridades de Taiwán, y los contactos comerciales entre China y Occidente empezaron a crecer. Ya a finales de 1978, la empresa aeronáutica Boeing había anunciado la venta de varios aviones 747 a las líneas aéreas de la República Popular China, y la empresa de bebidas Coca-Cola había hecho pública su intención de abrir una planta de producción en Shanghái.

Deng Xiaoping llevó a cabo una visita oficial a Estados Unidos, durante la cual se entrevistó en Washington con el presidente Jimmy Carter y con varios congresistas, y visitó el centro espacial de la NASA en Houston, así como las sedes de Boeing y Coca Cola en Seattle y Atlanta, respectivamente. Con estas

visitas tan significativas, Deng dejaba claro que las nuevas prioridades del régimen chino eran el desarrollo económico y tecnológico.

Fiel a su famosa frase de que "da igual que el gato sea blanco o negro, lo importante es que cace ratones", pronunciada en 1960, y que tantas críticas le había ocasionado, Deng Xiaoping, junto a sus más cercanos colaboradores, como Zhao Ziyang, que en 1980 relevaba a Hua Guofeng como primer ministro debido a que renunció a su cargo.

A comienzos de 1981, fueron declarados culpables los miembros de la Banda de los Cuatro e ingresaron en prisión. En junio, otro de los aliados de Deng, Hu Yaobang, hacía lo propio con el cargo de Presidente del partido, tomaba las riendas del poder y con el propósito de avanzar en las llamadas "cuatro modernizaciones" (de la economía, la agricultura, el desarrollo científico y tecnológico y la defensa nacional) ponía en marcha un ambicioso plan de apertura y liberalización de la economía.

El último cargo de poder que mantuvo Hua Guofeng, el de presidente de la Comisión Militar Central, pasó precisamente a Deng Xiaoping en 1981. A diferencia de Hua Guofeng, que había necesitado acaparar cargos para demostrar su autoridad, Deng sólo ostentó formalmente el cargo de presidente de la Comisión Militar Central, pero nadie ponía en duda ya su papel de líder supremo de la República Popular China

Ya en 1982 se adoptó una nueva Constitución y una nueva reorganización del Partido Comunista Chino. La primera restableció el cargo, en gran manera representativo, de Presidente de la República (anteriormente presidente de Estado), que en 1968 había sido abolido por Mao.

Durante los años 1980, Deng dirigió la expansión de la economía y, en el plano político, se hizo cargo de las negociaciones con el Reino Unido para la devolución del territorio de Hong Kong, entrevistándose personalmente con la primera ministra británica Margaret Thatcher. Fruto de esas negociaciones fue la Declaración Conjunta Sino-Británica, firmada el 19 de diciembre de 1984, que acordaba la devolución a China del territorio de Hong Kong para 1997. El gobierno chino se comprometía a respetar el sistema económico y de libertades individuales de la entonces colonia británica durante los cincuenta años siguientes a la devolución. Portugal, presionado por las autoridades chinas, aceptaba acordar la devolución de su colonia de Macao en 1999, con un acuerdo a grandes rasgos igual al de Hong Kong. La devolución de estos dos territorios se basaba en el principio político formulado por el propio Deng, conocido como "un país, dos sistemas", que se refiere a la convivencia bajo una única autoridad política de territorios con sistemas económicos diferentes, comunista y capitalista. Aunque esta teoría se aplicó a los casos de Hong Kong y Macao, parece que la intención de Deng Xiaoping era presentarla como una opción atractiva a los ciudadanos de Taiwán para una eventual incorporación de esta isla, reivindicada como territorio chino, a la República Popular.

En el ámbito económico, el rápido crecimiento se enfrentaba a varios problemas. Por un lado, el censo de población de 1982 había revelado el extraordinario crecimiento de la población china, que rebasaba ya los mil millones de personas. Deng Xiaoping continuó los planes iniciados por Hua Guofeng para restringir la natalidad imponiendo la Ley del Hijo Único, por la cual la mayoría de las parejas solamente podían tener un único hijo bajo pena de sanciones administrativas. Por otro lado, la creciente libertad económica se estaba traduciendo en una mayor libertad de opinión y empezaban a surgir voces críticas con el sistema, como el famoso disidente Wei Jingsheng, que acuñó la expresión "quinta modernización" para referirse a la democracia, elemento ausente de los planes renovadores de Deng Xiaoping. A finales de los años 1980, el descontento con el autoritarismo del

régimen y las desigualdades crecientes provocaron la mayor crisis de la etapa de poder de Deng Xiaoping.

Las protestas de la Plaza de Tian'anmen de 1989 tras la muerte de Hu Yaobang el 15 de abril de 1989 desencadenó numerosas manifestaciones en el país. En la Plaza de Tian'anmen de Pekín, las manifestaciones de duelo por la muerte de Hu, reformista que había sido apartado del poder dos años antes, se transformaron poco a poco en una numerosa concentración de personas, en su mayoría estudiantes jóvenes que reclamaban más libertades y la salida del poder de políticos conservadores como el primer ministro Li Peng. La nueva ola de manifestaciones a favor de la democracia, que aumentaron en mayo cuando el dirigente soviético Mijail Gorbachov visitó Pekín para poner fin a las desavenencias entre la URSS y China, que ya duraban treinta años.

Las protestas se intensificaron, y el 20 de mayo se declaraba la ley marcial. A pesar de ello, los manifestantes no abandonaron la plaza y la continuación de las protestas provocó la división en el Buró Político del Partido Comunista. Por un lado, los reformistas como Zhao Ziyang defendían la posibilidad de una salida dialogada mientras que el primer ministro Li Peng defendió el uso de la fuerza militar para desalojar la plaza y acabar con las protestas. Aunque no se conocen bien los detalles, las informaciones que se han ido filtrando en los últimos años parecen confirmar que Deng Xiaoping vaciló durante bastante tiempo hasta que finalmente dio la razón a Li Peng y autorizó el uso de la fuerza el 4 de junio.

Gran parte de la comunidad internacional criticó la forma violenta en que se resolvió el conflicto y la posterior vulneración de los derechos humanos que tuvo lugar contra aquéllos que participaron en la protesta. En el posterior periodo de represión política, Zhao Ziyang fue despojado de sus cargos en el partido, al que hasta entonces se le había considerado el sucesor natural de Deng Xiaoping, y este pasaría el resto de su vida, hasta su muerte en el 2005, bajo arresto

domiciliario, en ese momento Jiang Zemin se convirtió en secretario general. En su lugar, Deng llamó al hasta entonces alcalde de Shanghai Jiang Zemin, que había logrado mantener el orden público en Shanghai durante las protestas, y lo situó como sucesor suyo en el Buró Político, cediéndole el único cargo importante que Deng aún ostentaba de manera oficial, el de presidente de la Comisión Militar Central. Aun cuando en el sector conservador encabezado por Li Peng se fortalecía en el seno de dicho partido. Deng Xiaoping no se atrevió a elegirlo a él como su sucesor. La decisión de Deng Xiaoping de nombrar como sucesor a Jiang Zemin y no a Li Peng parece haberse debido a la desconfianza que Deng sentía hacia el conservadurismo en materia económica de Li. Aunque el reformista Zhao Ziyang había sido apartado por su debilidad frente a las protestas, Deng no estaba dispuesto a sacrificar las reformas económicas.

A pesar de haber abandonado sus cargos públicos en 1989, dejando en manos de su protegido Jiang Zemin el día a día de la gestión política, el anciano Deng Xiaoping continuó ejerciendo el poder desde la sombra. Mientras que el ala conservadora del partido representada por Li Peng deseaba poner freno a la liberalización económica e incluso volver a aumentar el control del Estado sobre la economía, Deng impuso su criterio de que la liberalización de la economía debía seguir adelante.

El desarrollo económico, que se había visto frenado por la incertidumbre y el aislamiento internacional que afectó a la República Popular China tras la represión violenta de las protestas de Tian'anmen, se vería reactivado a partir del famoso "viaje al sur" o "gira por el sur", cuando en la primavera de 1992, a sus 88 años de edad, Deng Xiaoping sorprendió a los medios de comunicación de China y el mundo al visitar las ciudades sureñas de Guangzhou, Shenzhen y Zhuhai, además de Shanghai, pronunciando en estos lugares discursos en los que anunciaba la continuación y profundización de las reformas emprendidas.

De esta manera, Deng dejaba claro que la apertura económica no tenía marcha atrás. Así el anciano líder dio un impulso a las reformas económicas e inició una aceleración sin precedentes del crecimiento económico y de la inversión extranjera en la República Popular China durante los años 1990.

La política desarrollada por Deng generó un rápido desarrollo económico, pero también desencadenó una crisis social considerable, en donde como ejemplo, las grandes urbes crecieron a un ritmo mayor que el resto del país, lo que originó graves desequilibrios entre el campo y la ciudad, así como dentro de las ciudades. Las aspiraciones políticas entre los grupos sociales más beneficiados por la apertura, darían como resultado consecuencias imprevisibles, pues enseguida se puso de manifiesto que los máximos dirigentes del país no tenían la menor intención de comprometer el poder absoluto del Partido Comunista.

Posteriormente la VIII reunión de la Asamblea Nacional Popular eligió en marzo de 1993 a Jiang como presidente de China y reeligió a Li Peng como jefe de gobierno.

De esta manera, Jiang Zemin tuvo que enfrentarse, como máximo dirigente del país, a graves problemas: pérdida de influencia del Partido Comunista, incremento de la inflación y del déficit comercial, aumento de las diferencias económicas entre las distintas regiones, corrupción generalizada entre los empleados públicos y el empeoramiento de las relaciones con algunos países occidentales, debido fundamentalmente al quebrantamiento de los derechos humanos. En este sentido, la entrega o devolución de Hong Kong a China fue un posible elemento de tensión entre las potencias occidentales y el 'gigante asiático'.<sup>9</sup>

### 1.3.2 Una nueva y acelerada apertura; administración de Jiang Zemin

---

<sup>9</sup>Bregolat Eugeni, *La segunda Revolución China*, Ediciones Destino, Primera Edición, España, 2007, pp. 189-250

Después de 1980, Jiang Zemin sirvió sucesivamente como subdirector de la Comisión Estatal de Importación y Exportación y de la Comisión Estatal de Inversiones Extranjeras, viceministro y ministro de la Industria Electrónica, alcalde de Shanghái, secretario del Comité Municipal de Shanghái del Partido Comunista de China, y miembro del Buró Político del Comité Central del PCCh, Presidente de la República Popular China y Presidente de la Comisión Militar Central. Al trabajar como funcionario en Shanghái, fue alabado por los 12 millones de residentes por sus grandes logros.

Jiang Zemin se le consideraba el líder de una facción conocida como: el grupo de Shanghái. Este grupo dominó la política china tras la masacre de Tian'anmen el 4 de junio de 1989. Posteriormente, tras los hechos de abril, el entonces líder máximo de China, Deng Xiaoping, apartó del poder a aquéllos que, a su juicio, no habían sabido atajar las protestas desde el principio. Esto acabó con la carrera política de dirigentes como Zhao Ziyang, hasta entonces Primer Ministro, que pasaría el resto de su vida bajo arresto domiciliario y reforzó a quienes habían apostado por acabar con dureza con las protestas, como el que se convertiría en nuevo Primer Ministro, Li Peng.

La opinión más extendida entre los analistas políticos considera que Deng Xiaoping reconoció el éxito de Jiang Zemin en Shanghái, donde era líder del Partido y evitó que se produjeran protestas masivas como las de Pekín. Esta capacidad de Jiang Zemin para mantener el control del Partido y la estabilidad social habría sido la razón por la que Deng convirtió a Jiang Zemin en su sucesor.

Por encima de todo, el trabajo de Jiang Zemin en Shanghái, empezó cuando las condiciones relativamente atrasadas de la construcción urbana y la infraestructura debía ser modernizada para lograr esto e impulsar el desarrollo de la ciudad. Jiang, junto con sus colegas, hizo un plan para transformar la infraestructura

municipal con ayuda del capital internacional, usando inversiones externas por más de 3000 millones de dólares, para la construcción de proyectos clave como un metro, el puente de Nanpu, las instalaciones de aguas servidas, la ampliación del aeropuerto y el sistema de comunicación telefónica de control programado. Hoy en día la sociedad se asombra por el rápido desarrollo de Shanghái, donde se llevan a cabo cambios todos los años y aún más grandes cambios cada tres años. Esto se debe al nuevo pensamiento acerca del uso de fondos foráneos y al nuevo mecanismo de "tomar prestado, invertir y pagar el dinero por uno mismo". Estas políticas fueron formuladas mientras Jiang estuvo en el liderazgo de Shanghái, mismas políticas que se empezaron aplicar en varios puntos de China.

El ascenso al poder de Jiang Zemin, a la sombra del líder máximo Deng, se produjo de manera casi inmediata a partir de junio de 1989. Ese mismo año, Jiang se convirtió en Secretario General del Partido y en 1990 fue nombrado Presidente de la Comisión Militar Central de la República Popular China, esto es, jefe de las fuerzas armadas.

En 1993 fue nombrado Presidente de la República Popular China, cargo que había estado vacante durante varios años.

Al llegar a Beijing, la capacidad de Jiang para manejar los asuntos del Partido y del Estado se puso en pleno juego. Bajo el liderazgo del Comité Central del PCCh con Jiang Zeming como núcleo, la reforma, la apertura y el proceso de modernización de China avanzaron sin cesar. Sobre la base de la teoría de Deng Xiaoping, se tomó una gran decisión política bajo su dirección para establecer una economía de mercado socialista y para fijar el Esquema del IX Plan Quinquenal (1996-2000) para el Desarrollo Económico y Social Nacional y las metas a largo Plazo para el 2010.

El declive de la salud de Deng Xiaoping permitió a Jiang Zemin hacerse con las riendas del poder, que mantendría hasta ser relevado por Hu Jintao.

Sobre la base de resumir las experiencias de la reforma y la apertura, Jiang expuso en forma comprensiva las doce grandes relaciones del desarrollo económico y social de China y señaló que se debía mantener un equilibrio adecuado entre ellas. Especialmente en su informe ante el XV Congreso Nacional del PCCh, Jiang, manteniendo en alto la gran bandera de la teoría de Deng Xiaoping, trazó una serie de orientaciones importantes para un avance en toda la línea de la construcción de un socialismo con peculiaridades chinas en camino hacia el próximo siglo.

El informe de Jiang ha sido considerado como "declaración política y programa de acción de la tercera generación del liderazgo colectivo de China que conduce a la nación hacia el nuevo siglo".

En los últimos años, el Comité Central del PCCh, bajo su dirección, tomó una serie de decisiones políticas importantes para desarrollar la civilización socialista en lo espiritual y para fortalecer y mejorar el liderazgo del Partido. Jiang fue completamente consciente de que, con el fin de llevar adelante el proceso de modernización en un gran país que contaba en ese momento con una población de 1.200 millones de personas, era un requisito indispensable contar con estabilidad social.

Por ello, dio especial importancia a la necesidad de equilibrar la reforma, el desarrollo y la estabilidad, formulando el principio básico de "aprovechar la oportunidad actual para profundizar reformas y abrir a China hacia el mundo exterior, promoviendo el desarrollo y manteniendo la estabilidad". Con relación a las contradicciones y dificultades que existieron en la vida económica y social, siempre mantuvo una mente clara y se esforzó por resolverlas. Constantemente

llamaba a los dirigentes de todos los niveles a:" Ser conscientes de las dificultades y pensar en el peligro en tiempos de bonanza."

Durante nueve años, viajó a todas las provincias de China, también a las regiones autónomas y a las municipalidades subordinadas directamente al Gobierno Central y se dirigió a las entidades de base para investigar y estudiar, así como para comprender las condiciones sociales y la voluntad popular. En todos los lugares que visitó se reunió con los trabajadores de las empresas en dificultades y expresó su sincera preocupación. Siempre prestaba especial atención a la vida de la gente de las zonas pobres de las provincias remotas.

El gobierno chino, bajo su dirección, desarrollo un ambicioso "plan para eliminar la pobreza" y estuvo decidido a resolver el problema de las zonas rurales pobres en lo que restaba del siglo.

En los pasados nueve años, bajo su liderazgo, China ha alcanzado una serie de éxitos diplomáticos. La posición internacional de China se ha potenciado en forma constante y su influencia en los asuntos internacionales ha ido creciendo.<sup>10</sup>

Las relaciones de China con todos los países del mundo se han desarrollado más sobre la base de los Cinco Principios de Coexistencia Pacífica, el cual tiene su antecedente el 29 de abril de 1954, cuando la República Popular China e India firmaron un acuerdo sobre comercio y comunicaciones entre la región china de Tíbet e India; China, lo postulo como su forma de interrelación entre estados, de manera global, basado en cinco principios las cuales se pueden enumerar de la siguiente manera:

1. Respeto mutuo por la integridad territorial y la soberanía de la otra parte;
2. no agresión mutua;

---

<sup>10</sup>Bregolat Eugeni, La segunda Revolución China, Ediciones Destino, Primera Edición, España, 2007, pp. 189-250

3. no interferencia en los asuntos internos de cada una de las partes;
4. igualdad y mutuo beneficio; y,
5. coexistencia pacífica. Se han consolidado las relaciones de buena vecindad con los países vecinos, y la solidaridad y la cooperación con un amplio número de países del tercer mundo se han fortalecido en gran medida.<sup>11</sup>

En particular, hay que destacar la exitosa visita de Estado de Jiang Zemin a Estados Unidos en 1997, la misma que llevó las relaciones entre los dos países a una nueva etapa.

Jiang, como estadista de la nueva generación, tiene las características y el estilo de un letrado, de un intelectual, tiene amplios conocimientos, ama la lectura, y lee los últimos trabajos sobre la economía, ciencia, tecnología, política y cultura.

Mientras trabajó en Shanghái, escribió varios ensayos, entre ellos "Sobre las nuevas características de la nueva industria electrónica mundial y los problemas estratégicos del desarrollo de la industria informática de China" y "Tendencias del desarrollo de la energía en el mundo y medidas de ahorro de energía", que fueron publicados en la revista de la Universidad Jiaotong de Shanghái.

Jiang habla inglés, ruso y rumano, así como un poco de alemán y japonés. Al reunirse con invitados extranjeros, con frecuencia expresa sus puntos de vista en los idiomas de los visitantes.

Posteriormente el traspaso de poder de Jiang Zemin a Hu Jintao ha estado rodeado de confusión en lo que se refiere a la posesión de poder efectivo. Cuando Jiang, entre 2002 y 2003, cedió sucesivamente los cargos de Secretario General

---

<sup>11</sup>Javier Colomo Ugarte, 2010, *El legado universal de los principios de la Coexistencia Pacífica*, Javier Colomo Ugarte, PDF, disponible en [http://www.javiercolomo.com/index\\_archivos/Los%20Cinco%20Principios%20de%20Coexistencia%20Pac%C3%ADfica.pdf](http://www.javiercolomo.com/index_archivos/Los%20Cinco%20Principios%20de%20Coexistencia%20Pac%C3%ADfica.pdf), consultado 28 de marzo de 2015.

del partido, y de Presidente de la República Popular, a Hu, muchos analistas pensaron que Jiang pretendía conservar el poder desde la sombra, tal como lo había hecho Deng Xiaoping, sin la necesidad de tener un cargo formal.

Sin embargo, en contra de lo que muchos analistas esperaban, Jiang Zemin pareció perder su capacidad de influencia. Esto se vio confirmado en septiembre de 2004, cuando Hu Jintao sustituyó también a Jiang como Presidente de la Comisión Militar Central, el último cargo que permanecía en poder de Jiang. De esta manera, el poder político parece haber pasado definitivamente a la cuarta generación de dirigentes del Partido Comunista Chino.<sup>12</sup>

### 1.3.3 Era de Hu Jintao. Desarrollo de la política China, con miras al capitalismo

Miembro del Partido Comunista Chino desde su época de estudiante universitario, fue jefe del Partido Comunista Chino en la provincia de Guizhou y en la Región Autónoma de Tíbet. En 1992, Deng Xiaoping lo introdujo en el Comité Permanente del politburó, máximo órgano dirigente del país, situándolo en una posición de privilegio que acabaría llevándolo al cargo de Presidente.

Al verse en la posibilidad de convertirse en secretario general del PCCh en un futuro no muy lejano no impidió que Hu presentara a lo largo de la década de los noventa un perfil, más bien bajo. A diferencia de otros miembros del Buró Político, no realizó viajes a los países occidentales y tampoco se prodigó dentro de China. Reelegido miembro del Comité Permanente y del Secretariado del Comité Central en el XV Congreso del PCCh, del 12 al 18 de septiembre de 1997 (siete meses después de fallecer Deng), en marzo de 1998 Hu agregó a sus funciones en el partido la alta oficina estatal de vicepresidente de la República, por votación de la IX APN.

---

<sup>12</sup>Bregolat Eugeni, *La segunda Revolución China*, Ediciones Destino, Primera Edición, España, 2007, pp.189- 250

En este momento Hu figuraba como el quinto de la jerarquía del PCCh, por detrás de Jiang, el presidente de la APN Li Peng, el primer ministro Zhu Rongji y Li Ruihuan, presidente de la Conferencia Consultiva Política del Pueblo, una institución de atribuciones limitadas de cuyo Comité Permanente también era miembro.

El liderazgo de Hu impuesto por Deng a Jiang se reforzó en el otoño de 1999 con la elección para sendas vicepresidencias en las comisiones militares centrales del partido el 22 de septiembre y el de Estado el 31 de octubre. Precisamente ese año trascendió su primera postura en política exterior al realizar la única alocución televisiva a la nación en nombre del Buró Político y convocar las marchas de protesta contra Estados Unidos de resultados del bombardeo aéreo del 8 de mayo, presuntamente accidental y con el balance de cuatro muertos, de la embajada china en Belgrado en el curso de la campaña militar de la OTAN contra Serbia durante la crisis de Kosovo. Esta actuación reforzó la suposición en algunos expertos de que Hu era un dirigente nacionalista identificado con las corrientes tradicionales de hostilidad a Estados Unidos.

En octubre y noviembre de 2001, tres años después de visitar Japón y Corea del Sur, Hu realizó también sus primeras salidas, a modo de presentación, a países europeos, concretamente a Rusia, Reino Unido, Francia, Alemania y España. A finales de abril de 2002 fue también a Estados Unidos, donde se reunió con el presidente George W. Bush y el secretario general de la ONU, Kofi Annan. Ante políticos y empresarios, Hu declaró la necesidad de profundizar las reformas de mercado en China, pero manteniendo su carácter socialista, según la peculiar teoría establecida por Deng.

Hu llegó convertido en un secretario general in pectore al XVI Congreso del PCCh, celebrado, con casi dos meses de retraso sobre la fecha original, entre el 8 y el 14

de noviembre de 2002, al surgir problemas de última hora ligados, al parecer, con las pretensiones de Jiang de asegurarse las máximas cuotas de poder para él y sus protegidos después de ceder el mando del partido a Hu y de someter a los órganos rectores del partido a una vigorosa renovación, abriendo las puertas a la denominada "cuarta generación" de dirigentes.

El congreso se desarrolló en el Gran Palacio del Pueblo de Beijing en medio del secretismo habitual y, siguiendo la pauta establecida desde el eclipse de Deng, llegó a su clausura con un elaborado equilibrio de consensos para dar satisfacción a todos los intereses en juego, aparentemente más de tipo personal que sesgados por diferencias de criterio sobre el ritmo de las reformas o sobre su traslación al terreno político, cosa que, según prescribe la herencia del denguisimo, está fuera de discusión. El día 15 el Comité Central de 356 miembros (180 de ellos nuevos) votado en la víspera por los 2.114 delegados celebró su primer plenario y eligió a Hu para la Secretaría General, a los otros ocho miembros del Comité Permanente y al resto del Buró Político, sumando 25 miembros.

Hu presentó personalmente el nuevo Comité Permanente, incrementado en dos miembros como parte de la componenda colegiada. Salvo él mismo, ninguno de los integrantes del Comité Permanente anterior fue renovado. Siguiéndole en la jerarquía figuran Wu Bangguo, vice primer ministro, coetáneo de Hu en la Universidad de Qinghua y con una trayectoria muy ligada a la empresa de Shanghái, y Wen Jiabao, de casi la misma edad que los otros dos, con un perfil científico y el escogido por Zhu Rongji para sucederle en la jefatura del Gobierno y en la dirección de la reforma económica.

Además de Wu Bangguo, otros cinco miembros del Comité Permanente se relacionan con el denominado clan de Shanghái, organizado en torno a Jiang: Jia Qinglin, Zeng Qinghong, Huang Ju, Wu Guanzheng y Li Changchun, respectivamente los números cuatro, cinco, seis, siete y ocho de la jerarquía. Zeng

Qinghong, en particular, ha sido citado por los medios internacionales como el protegido favorito de Jiang y a quien éste habría gustado ver ocupando el puesto de Hu.

Por lo demás, el ahora ex secretario general se aseguró el control, al menos por un tiempo, de buena parte de las palancas políticas al ser reelegido presidente de la Comisión Militar del Comité Central y continuar como presidente de la República, si bien este último cometido fue también traspasado a Hu el 15 de marzo de 2003 en el primer plenario de la X APN (Decima Asamblea Popular Nacional), el cual también eligió a Zeng Qinghong vicepresidente de la República, a Wu Bangguo presidente de la institución legislativa sustituyendo a Li Peng, y a Wen Jiabao primer ministro.

En estos cuatro meses hasta la asunción del segundo puesto supremo, Hu estuvo supeditado a Jiang en las cuestiones de política exterior que caen directamente bajo la competencia del Estado. Esta característica, más la propia cautela verbal de todos los dirigentes chinos no obstante la postura oficial del país definida sin ambages en el Consejo de Seguridad de la ONU, amparó la reluctancia de Hu a realizar una sola declaración durante la fenomenal trifulca internacional por la cuestión del desarme del régimen iraquí de Saddam Hussein, cuya realización por los inspectores de la ONU con más tiempo y más medios Beijing defendió firmemente, aunque guardándose de suscitar enojo en el Gobierno de Estados Unidos como para poner en peligro las importantísimas relaciones comerciales.

Después del relevo efectuado con toda suavidad por la X APN, en vísperas del inicio de la invasión anglo-estadounidense de Irak, Jiang, siguiendo el ejemplo de Deng, se dispuso a retener durante uno o dos años más la jefatura de la decisiva Comisión Militar del Comité Central, una excelente atalaya desde la que fiscalizar e influenciar.

Jiang, además, consiguió que el XVI Congreso insertara en la Constitución del partido, como substrato doctrinal del mismo nivel que el Pensamiento Mao Zedong y la Teoría Deng Xiaoping, su concepto de las Tres Representaciones, el cual, en síntesis, incorpora a las bases tradicionales del PCCh, los campesinos, los obreros y los intelectuales, la nueva élite surgida de las reformas de mercado y formada por profesionales técnicos, empresarios, financieros y demás "fuerzas productivas avanzadas", esto es, los antiguos enemigos del pueblo, elogiados ahora por Jiang como: "fuerzas emergentes en el proceso del cambio social", puesto que también son "constructores del socialismo de características chinas".<sup>13</sup>

En las semanas previas al Congreso Hu emitió pocos comunicados apelando a mantener y reforzar la teoría denguista del socialismo de características chinas y a implementar la de Jiang sobre la triple representatividad del partido. Dos visiones, la segunda emanando de la primera, que, dicho sea de paso, apenas enmascaran el abandono paulatino de la praxis marxista y que convierten la fraseología de rigor en mera retórica para legitimar, a falta de cualquier atisbo de democracia, el monopolio del poder y la dictadura del PCCh, o, más exactamente, de su casta dirigente.

El día de su elección como secretario general Hu no se mostró más locuaz y se limitó a alabar los "grandes logros" en los 13 años de mandato de Jiang y a pedir "unidad" para "construir la sociedad del bienestar, acelerar el proceso de modernización socialista y establecer un modelo de características chinas", un discurso más bien protocolario que dejaba sin respuesta todas las cuestiones principales y que apenas daba margen a sinólogos y hermeneutas.

---

<sup>13</sup>RobertoOrtiz Zarate, 2013, *Hu Jintao*. CIDOB, web, disponible en línea [http://www.cidob.org/es/documentacio/biografias\\_lideres\\_politicos/asia/china\\_republica\\_popular/hu\\_jintao](http://www.cidob.org/es/documentacio/biografias_lideres_politicos/asia/china_republica_popular/hu_jintao), consultado el 28 de marzo de 2015.

Tales son las dudas sobre las intenciones que alberga el, en buena parte todavía, enigmático Hu, que posiblemente no se decidirá a mostrar sus cartas hasta que no consolide su posición en los órganos del Estado y el partido, colocando en puestos clave a su propia camarilla o ramillete de hombres de confianza. De todas maneras los observadores estiman que con Hu, con mayor nitidez si cabe, seguirá funcionando el sistema de dirección colegiada instituido por Deng, que impide que la dictadura del partido adopte un cariz personalista, como sucedió absolutamente bajo Mao.

Puesto que no queda otra alternativa para la salvaguardia de la estabilidad social (primera obsesión de los dirigentes chinos desde la matanza de Tiananmen y la experiencia del colapso de la URSS, que ellos pueden presentar como la consecuencia nefasta de dar prelación a las reformas políticas sobre las económicas) en este gigantesco país de 1.300 millones de personas, alentó a Jiang en la prosecución de los ambiciosos objetivos de repetir las altísimas tasas de crecimiento económico registradas en las dos últimas décadas (exceptuando la cesura de 1989-1990) en otro período igual de prolongado, hasta cuadruplicar el PIB y obtener una elevación sustancial de los estándares de vida de esa mayoría de la población que aún no se ha beneficiado del espectacular desarrollo de la etapa de "transición" a la, eufemísticamente llamada, "economía socialista de mercado".

Nada ha dicho de momento este nuevo mandarín del régimen comunista de aspecto sutil, articulado, sobrio y nada carismático sobre cómo afrontar los principales problemas, cuyas dimensiones son las propias de un país donde todo se presenta a gran escala, del presente, que son también las amenazas del futuro inmediato: el crecimiento imparable del desempleo y el subempleo como consecuencia de los despidos en el sector público sometido a reconversión y privatización; el éxodo masivo de campesinos, entre 100 y 150 millones en las dos últimas décadas, a las megalópolis orientales y costeras, huyendo de los

impuestos y la pobreza, y buscando trabajo en las nuevas industrias de capital privado; y, como consecuencia de los fenómenos anteriores, el agravamiento de las desigualdades, tanto entre las clases sociales que van tomando forma como entre el campo y la ciudad, un cuadro de asimetrías cuyo potencial desestabilizador el partido tiene muy presente y observa con preocupación.

Para prolongar el milagro económico y culminar la histórica transformación de China, el partido, según vienen a coincidir los expertos, tendrá que reformarse en consonancia con las mutaciones sociales y económicas que él mismo ha instigado desde el comienzo de la era Deng en 1978. Desde luego, Hu podría tomar esa dirección aperturista, que ya insinúa la Teoría de las Tres Representaciones con su luz verde a la obtención del carné de miembro por los enemigos de clase. Sin embargo, en aras de la racionalización y la modernización de la estructura económica, la X APN aprobó en marzo de 2003, eliminar la otrora omnímoda Comisión Estatal de Planificación y Desarrollo, responsable hasta ahora de diseñar los tradicionales planes quinquenales, así como el Ministerio de Comercio Exterior y Cooperación Económica.

Si desde fuera se valora como perentoria la remoción de rigideces de índole política, empezando por una mayor transparencia informativa en la era de Internet y de la globalización económica, en la que China se ha zambullido con su ingreso en la Organización Mundial del Comercio y su suma a las áreas de libre comercio que construyen las organizaciones regionales APEC y ASEAN, otras transformaciones de tipo estructural se presentan inevitables e impostergables a los propios jefes comunistas, como puede ser la liberalización del sector bancario que, en manos del Estado, no cubre las necesidades financieras del huracán capitalista en curso.

Por lo demás, parece totalmente descartado que Hu pueda propiciar una liberalización política interna que ponga en peligro los principios de un régimen

antidemocrático que se aferra a su fachada comunista cuando cada día que pasa responde menos a esa condición (excepto, justamente, en el funcionamiento del PCCh, rígidamente leninista) o que altere mínimamente el concepto, mínimo, que tiene el Estado chino sobre los Derechos Humanos de sus ciudadanos.

En cuanto a la política exterior, los estudiosos del tema también se muestran cautelosos a la hora de hacer prospectivas, aunque la opinión extendida es que Hu mantendrá la línea practicada por Jiang, sobre todo a partir de los atentados del 11 de septiembre de 2001, de moderación y pragmatismo en las relaciones con Estados Unidos y de implicación responsable en las problemáticas internacionales, si bien Hu podría poner un mayor énfasis en los tratos con la Unión Europea, Japón y Corea del Sur para compensar las "actitudes hegemónicas" de Washington, a cuyo programa de Defensa de Teatro Antimisiles (TMD), concebido para extender la Defensa Nacional Antimisiles (NMD) a los aliados en Extremo Oriente -Japón y Corea del Sur, precisamente-, China se opone frontalmente por considerarlo, más que dirigido contra la impredecible Corea del Norte, contra ella misma.

Lo mismo sería aplicable a la "sagrada misión" de la reintegración de Taiwán en la República Popular, recurriendo tal vez, más que a la amenaza de la fuerza y a las fanfarrias belicistas, a la seducción por la vía del incentivo empresarial y las garantías de autonomía económica y política, de acuerdo con el principio de "un país, dos sistemas" ya aplicado en 1997 con Hong Kong.

Tal como se esperaba, Hu sustituyó a Jiang Zemin como líder chino. El 15 de noviembre de 2002 relevó a Jiang en el puesto de Secretario General del Partido, y el 15 de marzo de 2003 se convirtió en Presidente de la República Popular. Aunque muchos analistas pensaban que Jiang Zemin continuaría ejerciendo el poder desde la sombra, Hu Jintao consiguió finalmente relevar a Jiang como jefe

de las fuerzas armadas en septiembre de 2004, lo que parece confirmar su autoridad.

Aunque algunos analistas han querido ver una posible tendencia reformista en Hu, otros señalan que la situación de falta de libertades políticas en China no ha mejorado desde que ascendió al poder. También se le ha reprochado su política de "mano dura" durante su periodo en Tíbet, actitud que le habría valido el reconocimiento como líder fuerte por parte de los máximos dirigentes chinos tras la masacre de Tian'anmen.

Su liderazgo está estrechamente ligado al de su Primer Ministro, Wen Jiabao. Ambos dirigentes pertenecen a la llamada "cuarta generación" de líderes comunistas que han ejercido toda su carrera política después de la proclamación de la República Popular.<sup>14</sup>

El 6 de mayo de 2008, China se convirtió en sede de los juegos olímpicos con ellos en momento de gobierno hubo grandes manifestaciones por parte del pueblo tibetano es un tema que se le ha cuestionado mucho al ex presidente Hu Jintao puesto que la represión que hubo por parte del ejército y la policía hacia esta región no pudo pasar inadvertida y más aún por la concentración de medios de comunicación durante los juegos olímpicos, de igual forma la apertura que ha demostrado Hu ha sido un paso más hacia la apertura de mercados y de la política internacional China, cuando realizo la visita a Japón en el mismo año de los juegos olímpicos, 2008.

En su visita con el primer ministro Japonés Yasuo Fakudaen busca de una apertura asiática más autentica que las que se dieron anteriormente, este acercamiento dio esperanzas a acabar problemas dentro de la región, puesto que

---

<sup>14</sup> José Luis Estrada, *China en el Siglo XXI: Economía, Política y Sociedad de una Potencia Emergente*, Miguel Ángel Porrúa, Edición 1ª, México, 2006, pp. 457

históricamente Japón y China han tenido problemas y enemistades por la lucha de territorio. De igual forma y siguiendo la misma línea, visitó al ex presidente Dmitri Medvedev buscando la fortaleza de la región con la unión de estos Estados, más que nada como un bloque con crecimientos mayores a la región “occidental”, propiciando contratos para la industria nuclear y de intercambio comercial y de energía.

Actualmente Hu Jintao enfrenta problemas de origen en su periodo presidencial, donde el enriquecimiento ilícito es el estandarte, estos problemas son un reflejo del cambio político y económico que está viviendo China, pues son problemas de países capitalistas, aun cuando históricamente líderes chinos se han vuelto ricos, la diferencia de patrimonios han sido abismales equiparándolos a Hu Jintao, por lo que está sujeto a investigación, de igual forma en la urbe internacional está siendo juzgado por la represión en la región del Tíbet y por un presunto genocidio.

A partir del 2009 se empezaron a filtrar rumores acerca del aspecto anímico y físico de Hu Jintao, desde el encubrimiento del antecedente de la muerte de su hijo a bordo de un Ferrari y de la investigación por enriquecimiento a costa del poder.

Ya para 2012, a la edad de 69 años Hu se le veía cansado y raramente envejecido, todo aunado y ocasionado por el acoso de la investigación llevada en su contra y por la presión de la sociedad China de ver los excesos del gobernante, a lo que a pocas semanas de suscitarse el congreso del partido comunista se prevé que renuncie a todos sus cargos, inclusive el de la presidencia del consejo militar, de igual forma muchas personalidades ligadas a Hu se vieron separadas del mandatario por problemas con su amasamiento de poder y dinero, donde la premisa es “ cómo es posible que un hijo del mas alto funcionario chino y de origen comunista haya podido adquirir un auto deportivo de más de cuatro millones de yuanes; esto es para el pueblo chino otra prueba de la corrupción, la

perdida de la moral y de principios económicos por los cuales se rige el manifiesto comunista.

Posteriormente fue anticipadamente separado de su cargo como director de la oficina general, con lo que se dio el primer gran paso a la transición de poderes y la llegada de un nuevo líder; esto se tomó como un paso por el cambio sin dificultades, prestándose a dar un ejemplo de pacifismo, un poco queriendo ocultar sus problemas ante la sociedad china.

De igual forma la transición de poderes exigió como es normal, un cambio masivo de administración así como la instalación de un nuevo régimen, al comienzo tampoco hubo una decisión acerca de si el centro de poder supremo, el Comité Permanente del Politburó, se reducirá de nueve a siete miembros, para hacer más fuerte el liderazgo. Hasta se discutió sobre una reducción a sólo cinco integrantes. De igual forma la resolución anticipada de que el líder estaba decidido desde hace tiempo: el vicepresidente Xi Jinping, de 59 años, sería el nuevo jefe de Estado y del partido Comunista.

El vice primer del momento el ministro Li Keqiang, de 57 años, también formó parte del Comité Permanente, en marzo se convirtió en jefe de gobierno.

En tanto, el jefe del Departamento de Organización del Comité Central del Partido Comunista, Li Yuanchao, de 62 años, fue mencionado como posible vicepresidente.

Otro punto que se libró durante el 2012 fue la prolongada lucha de poder de las fracciones, familias y grupos de interés causa inquietud en el partido; como resultado de esto la herencia saliente de la dirigencia es discutida como algo controvertido, pues se considero como una "década perdida". Puesto que mucho se habló de la decadencia del poder y la invasión de la corrupción al Estado, tal y

como lo menciona el principal redactor del diario "XuexiShibao" (*Study Times*), de la Escuela Central del Partido, Deng Yuwen, se quejó de la falta de reformas políticas y económicas, el creciente abismo en los ingresos, la decadencia moral y la corrupción.

En un texto, que fue tomado por la página web de la revista "Caijing", Deng Yuwen pidió limitar el poder absoluto del partido: "La excesiva concentración del poder gubernamental sin división de poderes es una causa fundamental de muchos problemas sociales".<sup>15</sup>

Muchos escritos y rumores caminaron alrededor de la renuncia de Hu Jintao entre ellos un golpe de Estado que hubiera llevado a cabo por dos líderes ya actualmente "eliminados" de la política china: Zhou Yongkang y Bo Xilai. Este golpe de estado encaminado a no permitir tomar el poder por parte del actual presidente y líder político Xi Jinping.

Todo esto como resultado de manifestaciones internas del partido, como la carta escrita en su momento al líder Hu Jintao, por 16 cuadros de veteranos del Partido Comunista, donde manifestaron de manera abierta y pública sus preocupaciones y sus peticiones por remover de posiciones clave a distintas personalidades<sup>16</sup>

Lo anterior obligó el 14 de noviembre de 2012, al entonces presidente Hu Jintao dimitir como jefe del gobernante Partido Comunista de China para allanar el camino al vicepresidente Xi Jinping a fin de que éste asuma las riendas del gobierno.

---

<sup>15</sup>*Hu Jintao cedió el poder del gobierno de China a Xi Jinping*. 2013, El país, web, disponible en <http://www.elpais.com.co/elpais/internacional/noticias/hu-jintao-cedio-poder-gobierno-china-xi-jinping>, consultado el 29 de marzo de 2015.

<sup>16</sup>ChenJinghui, *Cuadros del partido piden a Hu Jintao la renuncia del Jefe de Seguridad*, 2012, La Gran Época, web, disponible en <http://www.lagranepoca.com/24293-cuadros-del-partido-piden-hu-jintao-renuncia-del-jefe-seguridad>, consultado el 29 de marzo 2015

Hu y otros líderes, la mayoría de casi 70 años en su momento, entregaron el poder a Xi y a varios colegas de menos de 60 años durante los próximos meses. Los nuevos líderes enfrentarían varios desafíos; un crecimiento más lento de la segunda economía mundial, un creciente descontento entre ciudadanos cada vez más críticos, así como una situación delicada en las relaciones con los vecinos.

En cumplimiento de los planes de sucesión, Hu no fue reelegido miembro del Comité Central del Partido Comunista, en el último día del crucial encuentro. Ello dejó claro que Hu no formó parte ya del liderazgo político.

Lo anterior dio nota en la mención de los delegados que dijeron: "que hubo una ovación cuando los resultados de la votación secreta mostraron que Xi fue elegido de manera unánime como integrante del comité, un paso hacia su nombramiento como jefe de la instancia cúspide del poder en el país, el Comité Permanente del Buró Político del Comité Central del Partido Comunista de China".<sup>17</sup>

Li Keqiang, designado como el próximo primer ministro, fue elegido también como uno de los 205 miembros del Comité Central.

De igual forma se mencionó que en el pasado, los líderes salientes, incluido el ex presidente Yang Zemin, han retenido el puesto militar durante un periodo de transición, con el fin de prolongar su influencia en el poder. Cuando se cuestionó si Hu conservaría la presidencia de la comisión militar, Zhang Qinsheng, subjefe del estado mayor del Ejército de Liberación del Pueblo, dijo que el liderazgo central "no había dispuesto eso".

Zhang Lifan, experto independiente en Beijing, dijo que la renuncia a todos sus cargos será la contribución de Hu a la reforma política china. "Será un legado importante, pues romperá con la mala tradición de los funcionarios salientes que

---

<sup>17</sup>Roberto Ortíz Zarate, 2013, *Hu Jintao*, CIDOB, web, disponible en línea [http://www.cidob.org/es/documentacio/biografias\\_lideres\\_politicos/asia/china\\_republica\\_popular/hu\\_jintao](http://www.cidob.org/es/documentacio/biografias_lideres_politicos/asia/china_republica_popular/hu_jintao), consultado 28 de marzo de 2015.

se aferraban al poder"<sup>18</sup>, consideró, sin olvidar el trasfondo político y social que implica esta separación "voluntaria" por parte de Hu.

Tiempo después Hu expuso: "Debemos luchar por ser un ejemplo, por hacer nuestro mejor trabajo en favor de la causa del partido y del país"<sup>19</sup>

Sentado en ese momento entre Hu y otros dirigentes estaba el ex presidente Yang, en ese momento de 86 años, quien mostró su talento por conservar algo de poder, quien negoció la llegada de sus aliados al liderazgo, incluso a expensas de Hu.

Por último Hu después de su último discurso le extendió la mano a Yang antes de abandonar el recinto, seguido recogió algunos papeles, se despidió de la gente que estaba una fila atrás de él y abandonó el estrado.<sup>20</sup>

#### 1.3.4 Era de Xi Jinping, retos de estabilidad e influencia internacional

De etnia Han, Xi Jinping nació en el seno en una familia acomodada originaria de la provincia de Shaanxi. Su padre, Xi Zhongxun, fundador de la guerrilla comunista en el norte del país, colaboró estrechamente con Mao Tse-tung para establecer la legendaria base de Yenan e iniciar la Larga Marcha que les llevaría al poder en 1949.

Considerado un héroe revolucionario, jefe de propaganda del Partido Comunista Chino (PCCh) y vice primer ministro, Xi Zhongxun fue expulsado tres veces por Mao, al final considerado como contrarrevolucionario y encarcelado en 1968. Posteriormente liberado por Deng Xiaoping (1979), defendió al secretario general reformista Hu Yaobang y condenó la matanza de Tiananmen (4 de junio de 1989). Estos acontecimientos, sin duda traumáticos para la familia, pero que podrían

---

<sup>18</sup>*Hu Jintao cedió el poder del gobierno de China a Xi Jinping*. 2013, El país, web, disponible en <http://www.elpais.com.co/elpais/internacional/noticias/hu-jintao-cedio-poder-gobierno-china-xi-jinping>, consultado el 29 de marzo de 2015.

<sup>19</sup>*Ibidem*.

<sup>20</sup>*Ibidem*

perjudicar la carrera política del hijo, no aparecen en las biografías oficiales ni suscitan ningún comentario en la prensa.

En medio de las convulsiones de la Revolución Cultural, Xi Jinping fue enviado a trabajar en el campo, en la provincia de Shaanxi (1969), en el marco del vasto movimiento de reeducación de los jóvenes urbanos impuesto por los maoístas. Miembro de la Liga de la Juventud comunista desde 1971 y del PCCh desde 1974, llegó a ser el responsable de su equipo de producción en la comuna donde trabajaba, hasta que se le permitió regresar a Pekín en 1975, a los veintidós años, propuesto para una beca.

Estudió ingeniería química en la Universidad Tsinghua, de Pekín (1975-1979). Las autoridades universitarias, quizá para contribuir a su promoción política, aseguran que posteriormente siguió unos cursos de posgrado (1998-2002) para estudiar teoría marxista y educación ideológica en la Facultad de Humanidades y Ciencias Sociales, en la que obtuvo excelentes calificaciones. También recibió formación jurídica de alto nivel.

De 1979 a 1982, Xi Jinping cumplió su servicio militar en la Comisión Militar Central, órgano del PCCh para los asuntos castrenses, y fue secretario de Geng Biao, a la sazón ministro de Defensa. Funcionario del partido en la provincia de Hebei (1982-1985), en 1985 asumió su primer cargo en la organización comunista: vicealcalde de Xiamen, una ciudad portuaria en pleno desarrollo en la provincia de Fujian, frente al estrecho de Formosa, en la que fue miembro de la dirección comunista (1993-1998) y gobernador (1999-2000). Atrajo importantes inversiones de Taiwán y empezó a ganar popularidad por su estilo directo, su sencillez en el vestir y sus viajes en los autobuses públicos; era el inicio del cultivo de un estilo populista que sigue condicionando su carrera política.

Miembro suplente del Comité Central del PCCh, elegido en el XV Congreso (septiembre de 1997), alcanzó la titularidad cinco años más tarde en el XVI

Congreso (octubre de 2002), en el que se produjo la jubilación de Jiang Zemin y la consagración en el poder del presidente Hu Jintao. Sus éxitos le valieron la promoción a secretario del PCCh y a gobernador (2003-2007) de la próspera provincia costera de Zhejiang (de casi 50 millones de habitantes y una de las más dinámicas del país), donde ganó fama de tener mano dura contra la corrupción.

Tras la destitución de Chen Liangyu (septiembre de 2006), debido a unos escándalos relacionados con los fondos de pensiones, Xi Jinping fue designado en marzo de 2007 jefe del partido en Shanghái, sede de la más importante organización regional. Al tomar posesión de su cargo en la alcaldía de la gran metrópoli costera se comprometió a ser “un buen aprendiz, un buen servidor público y un buen director de equipo”<sup>21</sup>.

Su verdadera consagración se produjo en el XVII Congreso del PCCh (Pekín, octubre de 2007), cuando fue elegido al mismo tiempo miembro del Buró Político y de su Comité Permanente, máximo órgano de deliberación y decisión integrado por nueve miembros. También se incorporó al secretariado del Comité Central y fue nombrado director de la Escuela Central del partido, en la que se forman los dirigentes.<sup>22</sup>

A partir de ahí; la catalogación de Xi Jinping como político se consideró un promotor del mercado, heterodoxo en cuestiones ideológicas, pragmático, con amplia experiencia burocrática y cuidadosamente conservador, explica la admiración que suscita entre los mandos intermedios, propensos a la inercia, que osaron preferirlo al candidato oficial al fraguarse el consenso entre los delegados del cónclave. La aparente derrota del presidente Hu Jintao se debe a que el número uno de la dirección está cada vez más forzado a la negociación y al compromiso con los clanes que concurren en los órganos centrales del PCCh, cuyas filas están abiertas a los empresarios y a la plutocracia desde 2002.

---

<sup>21</sup>*Xi Jinping*. 2013, Biofráficas y vidas, web, disponible en [http://www.biografiasyvidas.com/biografia/x/xi\\_jinping.htm](http://www.biografiasyvidas.com/biografia/x/xi_jinping.htm), consultado el 29 de marzo de 2015.

<sup>22</sup>*Ibidem*

Su acelerada carrera política quedó completada cuando la Asamblea Nacional Popular lo eligió vicepresidente del Consejo de Estado de la república el 15 de marzo de 2008, con responsabilidades muy especiales en la preparación de los Juegos Olímpicos de Pekín. Un plan perfectamente orquestado para situarlo como sucesor en 2013 del presidente Hu Jintao.

El cargo de vicepresidente de la república, junto a los deberes protocolarios, le ofreció la oportunidad de ganar alguna experiencia y notoriedad en la escena internacional. Fue el primer alto dignatario que acudió a la provincia de Sichuan, sacudida por un violento terremoto en mayo de 2008 y se entrevistó con numerosas personalidades de las que visitaron Pekín para los Juegos Olímpicos, en agosto de 2008.

El presidente estadounidense, George W. Bush, asistió a una cena oficial con el presidente Hu Jintao antes de la inauguración de los Juegos, pero inmediatamente después mantuvo a petición china una entrevista con Xi Jinping, sin duda para subrayar la creciente importancia de éste en el escalafón. Entre las nuevas funciones de Xi Jinping se encuentra la de supervisar al máximo nivel los asuntos de Hong Kong y Macao, donde los demócratas no dejan de clamar por el respeto del sufragio universal.

Xi Jinping es un icono, comunista de sangre azul, término con el que son identificados los hijos de los dirigentes que forman una especie de nobleza dinástica del PCCh. Está casado con la soprano y cantante de música popular Peng Liyuan, más famosa e influyente que su marido antes de que éste alcanzara la dirección del partido. Tienen una hija llamada Xi Mingze, más conocida como

XiaoMuzi. Peng, con un máster en música popular, ostenta el rango de general de las fuerzas civiles del Ejército Popular y de embajadora de China ante la Unicef <sup>23</sup>

### 1.3.5 Sucesión política de Xi. Reseña general.

La sucesión política de Xi fue a partir de que el Parlamento lo nombró como nuevo presidente de China. De este modo el líder chino pasó a ser el más poderoso del país, concentrando en sus manos los tres principales cargos, secretario general del Partido Comunista, la jefatura de la Comisión Militar Central y la presidencia del país.

De esta manera la sucesión de Xi completa la segunda sucesión política ordenada en la nación desde que asumió el Partido Comunista en 1949. La Asamblea Nacional Popular de China, un organismo que suele ratificar las decisiones del poder ejecutivo sin realizar cuestionamientos, escogió a Xi en una ceremonia estrictamente programada en el Gran Salón del Pueblo en el centro de Pekín, poniendo el sello final de aprobación a una transición generacional en el poder. Xi fue designado jefe del partido y del ejército, donde yace el verdadero poder, en noviembre de 2012.

De igual forma Xi el líder de 59 años también fue elegido como máximo responsable de la Comisión Central Militar, puesto paralelo en el gobierno a la principal posición militar del partido, asegurando que tiene todo el poder sobre el partido, el estado y las fuerzas armadas.

Durante la votación no hubo casi oposición al nombramiento de Xi entre los legisladores mismos que anticipadamente fueron cuidadosamente seleccionados. Xi recibió solo un voto en contra y hubo tres abstenciones entre un total de casi 3.000 delegados.

---

<sup>23</sup>*Ibidem.*

Aparte, Li Yuanchao fue electo vicepresidente, había otros cinco candidatos para la posición de vicepresidente, entre ellos Wang Yang, el reformista ex jefe del partido de la provincia sureña de Guang Dong, y el poderoso responsable de la propaganda Liu Yunshan. Este último Xi lo había enfrentado en una iniciativa del influyente ex presidente Jiang Zemin para designar a Liu como vicepresidente. Hu, de 70 años, deja la presidencia tras una gestión que se extendió por el período máximo posible, dos mandatos de cinco años.

La llegada de Hu a la presidencia hace una década marcó la primera transición pacífica en el poder de la China comunista.

Como antecedente de eventos violentos como la Revolución Cultural y la represión de Tiananmen en 1989 contra manifestantes por la democracia habían empañado previos cambios en el poder, Xi se ha enfocado en luchar contra la corrupción y promover prácticas austeras como prohibir que los altos mandos militares celebren unos banquetes regados de alcohol.

Muchos chinos esperan que Xi conduzca el cambio en un país que se convirtió en la mayor economía del mundo pero está marcado por la profundización de la desigualdad de ingresos, la corrupción y la destrucción ambiental que quedaron de las administraciones de Hu y Wen.

Para Yan Chengzhong, un delegado a la legislatura, la tarea más apremiante para el gobierno de Xi es limpiar el medioambiente. Mencionó como experiencia: “Vengo de Shanghái, donde aparecieron 6.000 cerdos muertos flotando en el río. Eso habla de la fragilidad ecológica del ambiente”<sup>24</sup>, dijo Yan, quien sostuvo que

---

<sup>24</sup>China elige a Xi Jinping como nuevo presidente.2013, El Economista, web, disponible en <http://eleconomista.com.mx/internacional/2013/03/14/china-elige-xi-jinping-como-nuevo-presidente>, consultado el 30 de marzo de 2015.

había presentado una propuesta a la legislatura instando a la transparencia del gobierno en el tema ambiental.<sup>25</sup>

A partir del primer trimestre de 2013, Xi Jinping ostenta el poder casi absoluto tras asegurarse que tiene toda la autoridad sobre el partido, el estado y las fuerzas armadas hasta la próxima década.

La Asamblea Nacional del Pueblo de China escogió a Xi en una ceremonia estelar en el Gran Salón del Pueblo en el centro de Pekín, poniendo el sello final de aprobación a una transición generacional en el poder. Xi es hijo de un héroe de la revolución y por ello considerado un "príncipe rojo", una élite que selló ayer el quinto relevo generacional de esa nación.<sup>26</sup>

Xi el "príncipe rojo" (Xi es hijo de un héroe de la revolución y por ello es considerado de esa manera), se le considera experimentado en lo económico y en su gestión en algunas de las provincias más ricas del país, unos lo tildan de tolerante, reformista y liberal basándose en los genes heredados de su padre Xi Zhongxun, una vez mano derecha de Mao, pero más tarde desterrado durante la Revolución Cultural; otros lo tachan de áspero, como se dio a conocer en una rueda de prensa de 2009 en México; "China no exporta la revolución; no exporta pobreza y hambruna, y no se mete en sus asuntos, ¿qué más hay que decir?"<sup>27</sup>, Xi Jianping contestó visiblemente enojado además de ser considerado desde entonces como un represor de los derechos humanos.

---

<sup>25</sup> *Comienza la era Xi Jinping en China tras ser nombrado presidente del país*, 2013, Noticias Montreal, web, disponible en <http://noticiasmontreal.com/88220/comienza-la-era-xi-jinping-en-china-tras-ser-nombrado-presidente-del-pais/>, consultado el 30 de marzo de 2015.

<sup>26</sup> *Xi Jinping toma las riendas de China con el poder absoluto*, 2013, El Universal, web, disponible en <http://www.eluniversal.com/internacional/130315/xi-jinping-toma-las-riendas-de-china-con-poder-absoluto>, consultado el 30 de marzo de 2015.

<sup>27</sup> Sergio Rodríguez Romero, 2012, *¿Quién es Xi Jinping?*, Zaichina, web, disponible en <http://www.zaichina.net/2012/11/15/quien-es-xi-jinping/>, consultado el 30 de marzo de 2015.

Actualmente al presidente chino Xi Jinping no le ha sido sencillo su mandato. Las disputas con Japón en torno a la soberanía de las islas Diaoyu o Senkaku marcan su agenda política en un momento de mayor tensión con el vecino oriental. De igual manera los retos que enfrenta el nuevo líder chino de acuerdo a el académico de la Brooking Institution, Cheng Li, quien enumera sus deberes más apremiantes; el remontar el rezago económico que puede hacer estallar la temible burbuja de precios; la tensión social que crece en la misma proporción que la nueva clase media y accede a los medios tecnológicos e informativos que escapan de la censura; las históricas disputas étnicas y fronterizas en el Tíbet y Xingjiang; y la habilidad que deberá demostrar Xi para lidiar con los poderosos grupos de interés de los sectores energéticos y de las telecomunicaciones que han crecido al cobijo del Estado y de la transición capitalista.

El pragmatismo que se le atribuye a Xi y su eficacia durante su paso por las provincias costeras de Fujian y Zhejiang pueden no ser suficientes para garantizar la “armonía” política dentro de una nueva generación de líderes a los que con toda seguridad se les va a pedir cambios profundos dentro del Partido Comunista y mayor aperturismo y transparencia para una sociedad que ya mira más allá de los colores del yuan.<sup>28</sup>

El presidente Xi, desde su ascensión al poder ha subrayado su objetivo de crear un ejército fuerte. Este asunto cobra una especial relevancia en medio de la escalada de la tensión en torno a las islas Diaoyu (Senkaku), controladas por Japón pero reclamados por China, indica *'Want China Times'*, remitiéndose a un comentario de la agencia china Xinhua.

---

<sup>28</sup>*Ibidem.*

Otras razones de este inminente poderío chino, incluyen el carácter imprevisible de Corea del Norte y las preocupaciones sobre la creciente presencia militar de EE.UU. en la región, a lo que se unen los incidentes violentos dentro del país.

Los ejercicios militares '*Mission Action 2013*', en los que participaron unos 40.000 efectivos, también son parte de los esfuerzos del Presidente para "reforzar los preparativos ante conflictos potenciales y para asegurar que las tropas estén preparadas, no solo para el combate, sino para vencer"<sup>29</sup>; se añade a esto a que el Presidente realizó varias visitas a los acantonamientos del Ejército Popular durante el 2013.

En las últimas semanas del 2013, China hizo gala de su poderío militar en varias ocasiones. China publicó un mapa de las ciudades estadounidenses vulnerables ante eventuales ataques nucleares lanzados desde los submarinos nucleares chinos. Más tarde, el gigante asiático anunció que su bombardero H-6K es capaz de alcanzar instalaciones militares de EE.UU. e impactar territorio japonés "sin salir del espacio aéreo chino".<sup>30</sup>

Con lo anterior el Estado chino está demostrando con acciones y palabras su poderío y alcances que posee, esto aumenta aún más la presión en la región.

De igual forma el mandatario chino en 2013 empezó varias giras de visita a distintos Estados a nivel internacional, a finales de marzo de ese mismo año, cuando apenas se habían apagado en el Gran Palacio del Pueblo de Pekín los ecos de los aplausos con los que los parlamentarios saludaron el nombramiento de Xi Jinping como presidente de China, el recién elegido jefe de Estado se embarcó en su primer viaje al extranjero como máximo mandatario del país. Visitó

---

<sup>29</sup>*Xi Jinping prepara al ejército chino para la guerra*, 2013, RT sepa mas, web, disponible en <http://actualidad.rt.com/actualidad/view/115762-china-presidente-ejercito-preparar-guerra>, consultado el 30 de marzo de 2015.

<sup>30</sup>*Ibidem*.

Rusia y varios países de África (Tanzania, Sudáfrica y la República del Congo), en una gira que fue vista como un reflejo de la importancia que otorga la segunda economía del mundo a su relación con Moscú y los países fuente de suministro de gas, petróleo y otros recursos minerales, que tanto precisa China para garantizar su seguridad energética.

Un año después, Xi Jinping se encontraba de nuevo de viaje, pero esta vez, en Europa, y acompañado de su esposa, Peng Liyuan, en un recorrido que comenzó en Holanda, continuo por Francia, Alemania, Bélgica y la sede de la Unión Europea (UE) en Bruselas. Se trató de la primera visita de Xi Jinping como jefe de Estado a Europa y también a Holanda, donde participo en la III Cumbre de Seguridad Nuclear, que tuvo lugar el en La Haya.

Con este viaje por Europa, el Presidente Xi pretende afianzar las relaciones económicas con Europa y abordar una amplia agenda política internacional, en un momento en el que Pekín busca incrementar su peso fuera de su tradicional zona de influencia. China ve a Europa con menor suspicacia que a la potencia estadounidense.

Un grupo formado por 28 países de la UE constituye el primer socio comercial de Pekín, aun cuando las relaciones son tensas en ocasiones. En general Pekín ve en Europa un socio con el cual puede incrementar el valor añadido de su actividad manufacturera y de sus servicios.

La crisis en Ucrania ocupa un lugar destacado en el viaje del mandatario chino, que se produce una semana después de que Pekín se abstuviera en una resolución impulsada por los países occidentales en el Consejo de Seguridad de la ONU para condenar el referéndum en Crimea de unión con Rusia, en lugar de vetarla como hizo Moscú.

De igual forma el presidente Xi se reunió con el presidente estadounidense, Barack Obama, en el marco de la Cumbre de Seguridad Nuclear

de La Haya, y abordaron la situación en Ucrania, la desnuclearización de Corea del Norte, las tensiones territoriales marítimas en Asia, el cambio climático y formas de incrementar la cooperación militar mutua. Según la Casa Blanca, Xi aseguró a Obama que China quiere una solución política en Ucrania y reafirmó el principio de soberanía nacional e integridad territorial. Pero Washington sugirió que Estados Unidos y China tienen posiciones diferentes sobre la aplicación de medidas de castigo, como sanciones, a Moscú.<sup>31</sup>

Actualmente el Estado chino al mando de Xi, enfrenta retos en su país con las regiones en conflicto y presiones de seguridad interna con regiones fronterizas, así como las ligeras caídas en su economía manufacturera y de exportación, el fortalecimiento de su ejército ante eventuales problemas internacionales, problemas políticos, ecológicos que van de la mano con problemas de salud de su sociedad y de política internacional con la idea firme de mantener su hegemonía como Estado a nivel mundial y fortalecer sus lazos de amistad con algunos países como por ejemplo Rusia.

---

<sup>31</sup>Nota de **Joseph E. Stiglitz**, premio Nobel de Economía, profesor universitario en la Universidad de Columbia. Su libro más reciente es El precio de la desigualdad: El 1% de la población tiene lo que el 99% necesita.

## **2. Marco conceptual**

### **2.1 Diferencias entre Reformas Económicas y Reformas Políticas dentro de un Estado.**

En primer lugar es necesario entender los alcances de la Reforma del Estado, caracterizada por tres niveles, interdependientes entre sí:

1. El nivel de proceso de gobierno o gestión pública.
2. El nivel de régimen político o de la política misma.
3. Nivel de la Constitución Política del Estado.

Para entender una reforma económica, habría que entender cómo se lleva a cabo la reforma política o de Estado; continuamente se necesita de esta como arranque en una transformación, sin embargo, en algunas ocasiones esta última se convierte en una segunda, no importa cuál es el resultado, ambas reformas tienen que complementarse y deben coexistir, porque cuando una empieza la segunda termina por abordarse tarde o temprano. Simplemente porque este tipo de procesos sólo son posibles cuando se poseen ambas reformas.

De una forma muy completa y general las reformas de gestión pública o gobierno, son las más frecuentes: los cambios en las formas e instrumentos de gobernar son las modificaciones u alteraciones que se manifiestan. Es este nivel estricto del redimensionamiento del Estado, la reducción de su tamaño, la disminución de su número de empresas, programas, empleados, leyes, gasto, etc., pero es también el nivel de las modificaciones en su proceso de toma de decisiones e implementación de políticas. Debido a la inmediata visibilidad de los recortes presupuestarios, personal, programas y empresas públicas, es también el nivel más polémico.

Las reformas en el nivel de la gestión hoy se manifiestan en privatizaciones, desregulaciones, administraciones públicas compartidas o concesionadas.

El segundo nivel es el de la reforma de la política misma. Son las reformas de la relación política entre sociedad y Estado, en particular la forma de elegir a los titulares de los poderes del Estado y las formas como se componen y ejercen los poderes públicos. También las formas de interrelación entre los poderes y niveles de Estado.

Finalmente, la gran Reforma del Estado se consumaría en las leyes fundamentales del Estado, relativas al ámbito y ejercicio de las libertades políticas y económicas de los ciudadanos y al ámbito y ejercicio de los poderes regulatorios y de intervención del Estado. La reforma profunda del Estado es la constitucional.<sup>32</sup>

De igual manera una reforma de Estado lleva implícito cambios administrativos profundos. Entendidos estos como reforma administrativa: un proceso político-técnico de transformación de actitudes, métodos, procedimientos, sistemas, relaciones y estructuras con el fin de hacerlos compatibles con planes y programas de desarrollo y dar al Estado su capacidad protagónica que se requiere.

De acuerdo con la definición anterior podemos decir que la reforma administrativa se enfoca principalmente a la mejora de los procesos al interior del Estado, lo que conlleva que se deben hacer cambios significativos en las estructuras, sistemas, procedimientos, etc., para así poder prestar servicios de calidad que cubran las necesidades de la sociedad y se logren las metas que el Estado está planteando.

---

<sup>32</sup>Koldo EchebarriaAriznabarretal, *Reivindicación de la Reforma Administrativa: Significado y Modelos Conceptuales*, Foreign Affaire en español, volumen 2, numero 1 , primavera 2002, México DF

Hay autores como “Koldo Echevarría, quien considera que hay cuatro modelos de reforma administrativa configurados por su identificación ideológica; los clasifica de acuerdo a cuatro componentes básicos de la administración: el servicio civil, las estructuras administrativas, los procedimientos decisionales y las relaciones con los ciudadanos. Estos modelos son: garantista, eficientista, contractualista y servicial.

Para Ben Ross Schneider y Blanca Heredia tres factores dominan el diagnóstico sobre la administración pública; a cada uno de los cuales corresponde un modelo de reforma que atiende los problemas respectivos<sup>33</sup>.

Para estos autores existen tres modelos básicos de reforma administrativa: el de servicio civil, de rendición de cuentas y el gerencial. Teóricamente, varias estrategias de reforma se caracterizan por el predominio de un diagnóstico y un modelo para solucionar los problemas, en la práctica cada modelo combina diversas medidas administrativas.

## **2.2. Alcances de la Reforma política**

La reforma del Estado involucra por ende una reforma política que garantice la gobernabilidad.

Gobernabilidad y *governance* son conceptos mal definidos y frecuentemente confundidos. La capacidad política de gobernar o gobernabilidad deriva de la relación de legitimidad del Estado y de sus gobiernos con la sociedad, mientras que *governance* es la capacidad financiera y administrativa en su sentido amplio de un gobierno para implementar sus políticas.

La gobernabilidad en los regímenes democráticos depende de:

---

<sup>33</sup>*Ibíd.*, p.36

- La adecuación de las instituciones políticas capaces de intermediar intereses dentro del Estado y la sociedad civil.<sup>34</sup>
- La existencia de mecanismos de responsabilidad de los políticos y burócratas ante la sociedad.
- La capacidad de la sociedad de limitar sus demandas y del gobierno de satisfacerlas.
- De la existencia de un contrato social básico.
- El gran desafío de la reforma del Estado es tener partidos políticos que correspondan a orientaciones ideológicas; es desarrollar un sistema electoral que permita la formación de gobiernos que sean representativos y que cuenten con mayorías estables.<sup>35</sup>

Especificando más cada uno de estos conceptos se da pie al siguiente texto:

### **2.3. Reforma del Estado y Reforma Administrativa**

La organización y funciones del Estado asumen formas muy diferentes en cada sociedad, ello es así en virtud de que cada uno se fue construyendo de acuerdo a su particular desarrollo histórico. Actualmente hay consenso en que existen diferentes tipos de capitalismo y distintas formas de Estado. Ello también lleva a que cada tipo de capitalismo y formación estatal han originado diferentes maneras de organización de la administración pública.

Con ello queda establecido que es complicado establecer medidas de solución generales a problemas que se insertan en realidades tan distintas desde el origen mismo en que se establecen las raíces que configuran los aparatos productivos, estructuras sociales y las políticas nacionales. Lester Thurow y Michel Albert,

---

<sup>34</sup>*Ibíd.*, p.36

<sup>35</sup>Lester Thurow, *El futuro del capitalismo. Cómo la economía de hoy determina el mundo del mañana*, p 253

proponen varios modelos de capitalismo clasificados esencialmente en función del papel del Estado y del mercado. Según Thurow hay tres modelos de capitalismo:

- *Modelo del Rhin.* “Tiene un carácter más comunitario y está dispuesto a realizar inversiones sociales mucho más amplias. La previsión social es el resultado ‘justo’ del progreso económico y su compromiso con el Estado de bienestar social no puede funcionar en una economía global”.<sup>36</sup> El mantenimiento de su extenso sistema público de seguridad social (costos muy elevados) está ocasionando grandes déficit y que las empresas busquen relocalizarse en áreas con menos regulaciones, lo cual eleva el desempleo. Incluye a los países de Europa occidental, excepto a Inglaterra.
- *Modelo anglosajón.* Incluye a Estados Unidos y al Reino Unido, países muy similares en el funcionamiento económico, con un fuerte sesgo individualista y caracterizado por una acentuada orientación al mercado. Sin embargo, tienen diferencias en cuanto a la seguridad social: En Estados Unidos se registra un virtual desmantelamiento del Estado de bienestar. En Inglaterra se conserva en gran parte su sistema de seguridad social.
- *Modelo Japonés.* Lo califica como de “capitalismo humano”, en el cual la empresa está muy comprometida con el bienestar de sus trabajadores, lo que ha creado una sociedad muy igualitaria. La economía japonesa es muy dinámica por estar basada en las exportaciones; sin embargo, su mercado interno está altamente protegido como mecanismo para resguardar a sus empresas al empleo y los ingresos de sus trabajadores. Los costos del sistema de seguridad social están a cargo de las empresas y, en mucha menor medida, del Estado.

---

<sup>36</sup> Michel Albert, *Capitalismo contra capitalismo*, Editorial Paidós, Argentina, 1993, p. 24

Albert y Thurow caracterizan los modelos de capitalismo a partir del papel que desempeñan el Estado y el mercado en el mantenimiento de los sistemas de seguridad social, cimentados a partir de valores éticos y sociales. Considera que hay dos tipos de capitalismo, que se distinguen básicamente por el lugar que se asigna en el mercado a los bienes comerciales y a los bienes mixtos. El suministro de los bienes mixtos depende tanto del mercado como del ámbito público, mientras que los bienes comerciales dependen del mercado para su suministro. Considera que hay dos modelos de capitalismo que compiten entre sí, el modelo del Rhin y el neo americano.

Albert y Thurow coinciden en que es difícil establecer que las causas de la crisis sean estrictamente económicas: sus análisis son muy sugerentes pues aluden más bien a cuestiones globales, en las cuales se interrelacionan factores culturales, políticos y económicos. No consideran en absoluto que la causa de la crisis sea la excesiva intervención estatal, históricamente en los países desarrollados el mercado ha desempeñado un papel mucho mayor en el funcionamiento económico.

Incluso hay notables diferencias, por ejemplo, en los países con regímenes socialdemócratas (Alemania Occidental a la cabeza) el Estado no interviene en la economía pues es una tarea exclusiva del sector privado, sin embargo los valores sociales compartidos sobre la necesidad de la seguridad social han generado amplio consenso que permite al Estado fungir como concertador entre los empresarios y los trabajadores, para que funcione la economía social de mercado, característica del modelo renano.

Ahora bien no es el propósito de este trabajo entrar en una discusión teórico histórica sobre el capitalismo y el Estado, sino destacar las diferencias entre los tipos de economías y Estados para entrar a las diferencias entre los tipos de administración pública que se derivan de los mismos. En este tenor se presentan

las tradiciones administrativas considerando implícitamente que las reformas políticas afectan necesariamente las estructuras de la administración pública.

<sup>37</sup>Algunas de las tradiciones administrativas y de los modelos de reforma son:

### 2.3.1. Planteamiento de Guy Peters

Guy Peters señala, como sería de esperar, que las tradiciones administrativas están entrelazadas a la estructura estatal y los valores implícitos que han edificado, de manera que todo proyecto de reforma estará marcado por el punto de partida, es decir, el modelo estatal y su tradición administrativa. “Por tradición nos referimos a los agrupamientos de instituciones y prácticas culturales que constituyen una serie de expectativas en torno al funcionamiento del gobierno.” Partiendo de la constatación de la existencia de distintos tipos de Estado Peters propone una tipología de tradiciones administrativas entre las democracias desarrolladas cuyas similitudes con otro tipo de sociedades permiten ser aplicadas como categorías de análisis.

Las cuatro grandes tradiciones de Europa occidental y de Norteamérica son (ver cuadro 1):

1. Anglosajona (Estado mínimo)
2. Europea continental Germana (organicista)
3. Europea continental Francesa (napoleónica)
4. Escandinava (combinación de anglosajona y germana)<sup>38</sup>

---

<sup>37</sup>*Ibidem*. P26

<sup>38</sup> Guy Peters, *Administrative Traditions*, 2006, World Bank, web, disponible en [www1.worldbank.org/publicsector/civilservice/traditions.htm](http://www1.worldbank.org/publicsector/civilservice/traditions.htm), consultado enero de 2008.

## Cuadro 1. Tradiciones estatales: rasgos esenciales

TRADICIONES ESTATALES: RASGOS ESENCIALES				
	Anglosajona	Alemana	Francesa	Escandinava
¿Existe una base legal para el Estado?	No	Sí	Sí	Sí
Relaciones Estado-sociedad	Pluralista	Organicista	Antagónica	Organicista
Forma de organización política	Federalismo limitado	Integral/federalista orgánica	Jacobino, "uno e indivisible"	Unitario descentralizado
Bases del estilo de políticas	Incrementalista	Aparentemente legal	Legal corporativista	Consensual tecnocrático
Forma de descentralización	"Poder estatal" (EE.UU); gobierno local (GB)	Federalismo cooperativo	Estado unitario regionalizado	Fuerte autonomía local
Enfoque dominante en la disciplina de la administración pública	Ciencia Política/ Sociología	Derecho Público	Derecho Público	Derecho Público (Suecia); Teoría de la Organización (Noruega)
Países	Gran Bretaña, Irlanda, Canadá (excepto Québec)	Alemania, Austria, Países Bajos, España (después de 1978), Bélgica (después de 1988)	Francia, Italia, España (hasta 1978); Québec, Grecia, Bélgica (hasta 1988)	Suecia, Noruega, Dinamarca

Guy Peters, *Administrative Traditions*, 2006, World Bank, web, disponible en [www1.worldbank.org/publicsector/civilservice/traditions.htm](http://www1.worldbank.org/publicsector/civilservice/traditions.htm), consultado enero de 2008.

Las diferencias más acentuadas se registran entre las tradiciones anglosajonas y europea continental. En la primera el Estado no existe como una entidad legal aunque se hable de gobierno o de departamentos gubernamentales. En contraste, en la francesa el Estado es una entidad fuerte con capacidad de establecer contratos legales con otras personas morales (regiones, universidades, comunes, etc.).

Si bien en la tradición anglosajona existe una forma débil en la forma de la 'Corona' (estados en la tradición británica) o en la 'Constitución' (Estados Unidos) estos entendimientos tienen una forma muy distinta a los existentes en la tradición del Estado continental europeo. En los países de tradición administrativa germánica –incluye la mayor parte de Europa continental y quizá Japón– se aprecia un patrón muy claro en donde el Estado es una entidad trascendente, en

la cual cualquier régimen de gobierno es una manifestación de la existencia de una entidad duradera y menos tangible. Pese a la división del gobierno en departamentos y agencias, la autoridad del Estado no es considerada negociable o divisible.

Coincide con Thurow y Albert, Peters considera que un ciudadano en esta tradición no es un individuo atomizado, sino más bien un miembro de una sociedad esencialmente orgánica. Esta realidad social se expresa en el predominio de patrones de representación corporativa en estos sistemas. De manera similar, en esta tradición los servidores del Estado o servidores civiles son, en algún grado, la personificación del poder y de la centralidad del Estado. Esta relación del poder estatal se manifiesta, en parte, a través de la importancia del entrenamiento y la capacitación estipulada legalmente para garantizar el alto nivel de los servidores civiles. También se manifiesta en el estatus constitucional del servicio civil y la permanencia de sus formas básicas aún cuando se verifiquen reformas verdaderamente significativas. En síntesis, en la tradición germánica el Estado es central para la vida política, lo que se traduce en la estipulación de diversos instrumentos jurídicos que fortalecen la formación y el desempeño de los empleados públicos mediante sólidos fundamentos legales.

La tradición anglosajona abarca al Reino Unido, Estados Unidos y los sistemas derivados del modelo anglo americano. En muchos aspectos es la antítesis de la tradición alemana, lo cual no significa que el servicio civil carezca de importancia en el quehacer político gubernamental. El servicio civil en la tradición anglosajona no tiene asignado un rol constitucional y tiende a estar sometido a cambios estructurales producidos por el gobierno en turno; la separación de la política y la administración representan un buen arreglo institucional en la gobernabilidad de la tradición anglosajona. Los temas de la politización o el predominio burocrático de la política pública han sido muy importantes en las democracias angloamericanas.

El Estado Napoleónico, por su parte, está concebido como un ente unitario e indivisible, muy similar al Estado germánico. En realidad esta forma de Estado evolucionó como parte del proyecto de construcción de la nación dirigido a la superación de las profundas divisiones de la sociedad civil. Esto es válido para Estados de países en desarrollo surgidos del colonialismo francés que adoptaron formas estatales de Occidente, pero con sociedades sumamente divididas por líneas tribales. En el caso francés, la construcción de la nación fue sumamente exitosa; en otros países como España y Bélgica, el proceso fue mucho menos sólido.<sup>39</sup>

La organización napoleónica del gobierno está muy asociada a una estructura estatal altamente centralizada, con el empleo de instrumentos como el Prefecto para asegurar la uniformidad de las políticas públicas a través del sistema político. La diferencia más patente entre las tradiciones napoleónica y germana es que ésta descansa plenamente en el esquema legal del Estado para guiar la acción de los diseñadores de políticas, permitiéndole promover soluciones federales, mientras que la tradición napoleónica descansa más en la imposición directa de la autoridad estatal central sobre sus ciudadanos.

La tradición escandinava es quizá la menos homogénea de las cuatro mencionadas. Por ejemplo, los sistemas administrativos de Suecia y Dinamarca se aproximan al patrón germano; inclusive el Estado Noruego ha evolucionado asemejándose a la tradición Anglo-Americana, partir de una base contractual para definir la relación entre población y gobierno.

Las medidas de reforma más populares en las dos últimas décadas son incompatibles con la tradición estatal escandinava. El fuerte arraigo de valores sociales a favor de la acción estatal va contra las políticas de privatización y desregulación. Aun cuando se ha registrado un retraimiento parcial del Estado y

---

<sup>39</sup>*Ibidem.*

se registra una virtual privatización, el apoyo fue principalmente a la 'modernización', más que a la 'reducción' del sector público.

En cambio, la descentralización está muy extendida en la tradición escandinava. Existe una rica trayectoria histórica de autonomía local que ha sido reforzada por las políticas de los años ochenta y noventa. Adicionalmente, dentro de la propia administración central el patrón nórdico ha sido desconcentrado, utilizando Consejos y agencias semi-autónomas. Asimismo, el empoderamiento de los escalones más bajos del servicio público (y de sus clientes) es altamente compatible el concepto democrático y participativo característico de esta tradición.

El Estado de Bienestar es, sin duda, la característica por excelencia del modelo escandinavo. Esta figura tiene extensos compromisos con el bien social y económico de la población: esto significa que aún si el Estado tiene alguna existencia que se extiende más allá de un simple contrato con su población, también tiene responsabilidades y derechos más amplios con sus ciudadanos. Estos derechos son políticos, económicos y sociales, de manera que existe una ética fuertemente participativa tanto en la sociedad como en el gobierno.

La extensa variedad de reformas administrativas específicas pueden ser agrupadas en seis categorías, a saber:

1. Privatización y desregulación. Remoción de funciones del sector público (es decir, reducir el tamaño del Estado) o eliminar una serie de regulaciones públicas.
2. Administración de personal. Recientemente tiende a ser dominada por los principios de la 'nueva gerencia pública'.
3. Administración financiera. Reformas dirigidas a la minimización de costos del gobierno e incremento de su eficiencia, particularmente a través del desarrollo y ejecución de técnicas específicas para mejorar la

administración financiera en el sector público como las aplicadas en el Reino Unido y Australia.<sup>40</sup>

4. Orientación al cliente. Las organizaciones de gobierno y sus empleados podrían concebir sus relaciones con el público como si estuvieran operando en un mercado que proporciona servicios a clientes con elección de alternativas para recibir esos servicios. Esto está estrechamente vinculado con 'la nueva gerencia pública'.
5. Empoderamiento. Es una reacción contra la tradición administrativa basada en el modelo weberiano (muy jerárquico) en el cual los empleados del nivel más bajo sólo actúan bajo instrucciones de sus superiores. El empoderamiento de los escalones más bajos del aparato público permite a los gobiernos reducir la cantidad de mandos, reduciendo los costos totales del gobierno.
6. Desconcentración y descentralización. La descentralización política se refiere a la transferencia del poder de toma de decisiones desde el gobierno central a los niveles más bajos de gobierno. La desconcentración administrativa implica la transferencia de ciertas tareas a niveles más bajos de gobierno, pero sin la correspondiente transferencia del poder político de la toma de decisiones.

Todos estos tipos de reformas adquieren un significado distinto para cada país, según sus tradiciones estatales y culturas políticas, de modo que la comprensión de estas diferencias podría explicar por qué reformas administrativas específicas han sido más exitosas en unos países que en otros.

El que teóricamente una tradición administrativa parezca más compatible con ciertas reformas no es condición necesaria ni suficiente de su éxito, sólo expresa una situación en la cual el carácter 'amigable' ayudaría a su instauración: los factores de poder del entorno político juegan un papel determinante. En los

---

<sup>40</sup>*Ibidem.*

siguientes párrafos se describen el tipo de reformas que son relativamente compatibles con cada tipo de tradición administrativa.

### 2.3.2. El planteamiento de Koldo Echevarría

Koldo Echevarría considera que hay cuatro modelos de reforma administrativa configurados por su identificación ideológica, los clasifica de acuerdo a cuatro componentes básicos de la administración: el servicio civil, las estructuras administrativas, los procedimientos de toma de decisiones y las relaciones con los ciudadanos (ver cuadro 2). Estos modelos son:<sup>41</sup>

- a) Modelo garantista,
- b) Modelo eficientista,
- c) Modelo contractualista,
- d) Modelo servicial.

#### 2.3.2.1. Modelo garantista

Este modelo de reforma está asociado a la concepción liberal del derecho que nutre la teoría jurídica del Estado y la concepción weberiana de la burocracia. Su ideal es alcanzar el sustento jurídico de todos los actos públicos para evitar la arbitrariedad y garantizar las libertades y derechos económicos.

El respeto a los derechos de los agentes económicos y todas las transacciones económicas es su preocupación central. Por tanto, el tipo de reformas propuestas van dirigidas a combatir la corrupción limitando la discrecionalidad de los funcionarios públicos. Se aproxima a la concepción de las políticas neoliberales que pugnan por retirar del gobierno las actividades de producción y de

---

<sup>41</sup>*Ibidem.*

financiamiento de algunos servicios públicos, recuperando el sentido liberal de lo público.

El modelo garantista propugna por la institucionalidad en la ejecución de las acciones del gobierno y su apego al orden jurídico. La principal virtud de este modelo reside en la defensa irrestricta de los derechos de los ciudadanos ante las instancias de la administración, sus prácticas y decisiones. Sus desventajas más notables son: la inviabilidad de aplicar una rígida normatividad en sectores de salud y educación y el desinterés por la racionalidad económica, que es obstaculizada por el excesivo formalismo y la uniformidad de los criterios operativos del trabajo. La burocracia del modelo garantista es cara e ineficaz.<sup>42</sup>

**Cuadro 2. Modelos de Reforma Administrativa**

MODELOS DE REFORMA ADMINISTRATIVA			
Modelo garantista	Modelo eficientista	Modelo contractualista	Modelo servicial
<p><u>Componente: Servicio civil</u></p> <p>Política de empleo público dirigida a proteger la independencia y profesionalidad de los empleados públicos. Trata de alcanzar la objetividad y la neutralidad. Busca establecer un régimen jurídico y homogéneo para generar una cultura de espíritu corporativo.</p>	<p><u>Componente: Servicio Civil</u></p> <p>El empleo es un factor productivo a optimizar mediante métodos gerenciales como el análisis de cargas, clasificación y evaluación de puestos, o el pago por desempeño.</p>	<p><u>Componente: Servicio civil</u></p> <p>Opuesto a la gestión centralizada de los recursos humanos. Destaca la función de los directivos como engranes entre el principal-político y el agente-productor, asignándoles la responsabilidad del cumplimiento del contrato. Implica por ello un régimen para su contratación, remuneración y destitución, así como pautas de capacitación comunes. El resto de los empleados no están sometidos a estas pautas, ya que sus regímenes de contratación y salarios, son distintos, según su ocupación.</p>	<p><u>Componente: servicio civil</u></p> <p>El empleo público es concebido como un sistema de relaciones humanas que tiene responsabilidades públicas. El funcionario público es un profesional, no un burócrata automático. Su responsabilidad directiva central es propiciar la participación y el compromiso con metas y objetivos de las políticas públicas.</p>
<p><u>Componente: Estructuras administrativas.</u></p> <p>Estructuras burocráticas organizadas para lograr unidad de criterios para solucionar problemas. Estructuras jerárquicas, con líneas de mando directas, diferenciación horizontal de funciones entre órganos. La estructura horizontal concentra poderes de reglamentación para homogeneizar prácticas y procedimientos.</p>	<p><u>Componente: Estructuras administrativas</u></p> <p>Se pretende que en las estructuras se verifique una combinación óptima de economías de escala, reagrupando puestos y unidades de especialización en la diferenciación horizontal, partiendo de análisis de costos.</p>	<p><u>Componente: Estructuras administrativas</u></p> <p>Se propone la separación de políticos, directivos y funcionarios, o entre funciones de regulación, financiación y la producción como lo expresa la teoría económica de la organización aplicada a los servicios públicos. El diseño institucional separa el principal del agente, y los relaciona contractualmente como partes que negocian derechos y obligaciones.</p>	<p><u>Componente: Estructuras administrativas</u></p> <p>La estructura es el vehículo de aprendizaje, en ella deben participar agentes internos y externos que proporcionen información y conocimientos. Las estructuras se readaptan a los cambios evitando el anquilosamiento.</p>
<p><u>Componente: Procedimientos decisionales</u></p> <p>Busca anticipar eventos y prever respuestas normativas. Castiga el incumplimiento de las normas, elabora y acumula normas para evitar y/o reducir la discrecionalidad. El exceso de normas suele ser contra-productivo, al generar ineficiencia y confusión.</p>	<p><u>Componente: Procedimientos decisionales</u></p> <p>Los procedimientos están sometidos a indicadores de gestión establecidos a través de la relación producción-costos-resultados.</p>	<p><u>Componente: Procedimientos decisionales</u></p> <p>Procedimientos de decisión y control basados en gran autonomía del agente, quien tiene cierta libertad para aplicar los recursos recibidos por el principal. Esta situación propicia la competencia entre las agencias por la asignación de recursos del principal, favoreciendo el uso eficiente de los recursos. Ello a su vez, obliga a una infraestructura administrativa y de información entre agente y principal para un buen control.</p>	<p><u>Componente: Procedimientos decisionales</u></p> <p>La gestión como aprendizaje implica que las decisiones y el control también lo son, configurando un proceso de aprendizaje y retroalimentación permanente. La profesionalización del desempeño sustituye al comportamiento burocrático.</p>

<p><u>Componente:</u> <u>Relaciones con los ciudadanos.</u></p> <p>El ciudadano es sujeto pasivo ante la Administración, es titular de derechos, en especial de libertad y propiedad, que deben ser garantizados y respetados por la Administración.</p>	<p><u>Componente:</u> <u>Relaciones con los ciudadanos.</u></p> <p>El objetivo es maximizar utilidades individuales con los recursos disponibles, respetando criterios de universalidad y equidad en la asignación de prestaciones. Es decir, reconocer que hay individuos que pueden cubrir el costo de los servicios. El ciudadano es receptor de servicios que representan un valor económico.</p>	<p><u>Componente:</u> <u>Relaciones con los ciudadanos.</u></p> <p>La noción de contrato es extendida a la relación entre el agente proveedor de servicios y los ciudadanos beneficiarios, más que administrados o contribuyentes, son clientes, y como tales tienen el derecho de una prestación específica e individual, que en caso de incumplimiento suscita una compensación. Como clientes, los receptores pueden optar por distintos proveedores.</p>	<p><u>Componente:</u> <u>Relaciones con los ciudadanos.</u></p> <p>El ciudadano es un elemento activo, capaz de incidir en las decisiones públicas, tanto en beneficio propio como de su entorno social. Sus acciones individuales o de acción colectiva influyen en el diseño, ejecución y evaluación de las políticas públicas.</p>
--	---	--	---

Guy Peters, *Administrative Traditions*, 2006, World Bank, web, disponible en [www1.worldbank.org/publicsector/civilservice/traditions.htm](http://www1.worldbank.org/publicsector/civilservice/traditions.htm), consultado enero de 2008.

### 2.3.2.2. Modelo eficientista<sup>43</sup>

Este modelo se aproxima a la concepción del *management*, cuya preocupación esencial es la racionalidad económica de procesos y resultados. Propone el manejo de instrumentos típicos de la gestión, como: técnicas de contabilidad y control de gestión, presupuesto, análisis financiero, gestión de compras y de inventarios; clasificación de puestos, evaluación de cargas de trabajo y de desempeño, etc.

El problema radica en que este tipo de controles no opera igual que en las empresas e industrias privadas; además, el funcionamiento de modelo eficientista requiere la profesionalización de los directivos para aprovechar al máximo los recursos. De acuerdo con el autor, las técnicas gerenciales han sido obstaculizadas por el entorno político, por lo cual la instauración de este modelo es aún lejana.

El principal riesgo de este modelo es el reduccionismo: centra su atención en aspectos muy técnicos y económicos, descuidando los aspectos institucionales. Se considera que las experiencias de presupuesto por programas —que han fracasado en América Latina— tienen fuerte inspiración en este modelo. No obstante estas desventajas, el modelo proporciona bases positivas para difundir una cultura gerencial necesaria en el sector público

<sup>43</sup>*Ibidem* pp. 6 y 7.

### 2.3.2.3 Modelo contractualista

Promueve conductas anti burocráticas de gestión, a la vez que alienta la racionalidad económica en la asignación de los recursos. Ideológicamente se inspira en el '*publicchoice*', en las teorías de organización empresarial y la teoría económica de la organización. Se trata de una concepción que trata de reemplazar la coordinación jerárquica por la contractual con competencia entre los proveedores alentando la autonomía de gestión y la competencia versus la planificación burocrática. Facilita la adaptación de la gestión a las características de cada mercado y de comunidades. Los centros productores/proveedores son responsables de los resultados.

Esta concepción ha estado presente en numerosos procesos de reforma, específicamente en las políticas sectoriales de salud, educación y de otros servicios sociales. Su principal ventaja es que genera estímulos de adaptación para que los objetivos del principal y las necesidades de los destinatarios sean relativamente exitosos. Su desventaja es la tentación expansiva de las agencias "y la posible desatención de interdependencia entre servicios y políticas públicas que recaen en distintos agentes." <sup>44</sup>

### 2.3.2.4. Modelo servicial

Este modelo, denominado también de 'visión pos burocrática', se inspira en tres corrientes de pensamiento: 1) teorías de las relaciones humanas de las ciencias de la gestión; 2) la moderna sociología de las organizaciones y su planteamiento anti burocrático; y, 3) teorías políticas y administrativas de la participación ciudadana y comunitaria.

---

<sup>44</sup>*Ibidem pp. 8 y 9.*

En los modelos anteriores la gestión aparece siempre como un mecanismo de control o de normas para verificar el cumplimiento de objetivos. En este modelo se da primacía tanto a la gestión simultánea como a los procesos de aprendizaje, a nuevos conocimientos que permitan el control. La importancia del aprendizaje y la adquisición de nuevos conocimientos están presentes en las estructuras, los empleados, en los procesos de gestión y en las relaciones con los ciudadanos. Según K. Echevarría, las características de este modelo son pregonadas con gran resonancia pero poco se realiza en la práctica. En este caso la modernización es superficial, de ‘ventanilla’, no profundiza en las discontinuidades indispensables del modelo institucional.<sup>45</sup>

### 2.3.3. Las interpretaciones de Schneider y Heredia

Para Ben Ross Schneider y Blanca Heredia tres factores dominan el diagnóstico sobre la administración pública; a cada uno de los cuales corresponde un modelo de reforma que atiende los problemas respectivos (ver cuadro 3):

**Cuadro 3. Diagnósticos y modelos de reforma administrativa**

Diagnósticos y Modelos de Reforma Administrativa	
Diagnóstico	Modelo de Reforma Administrativa
Corrupta y clientelista.	Servicio civil de carrera
Ineficiente.	Gerencial
Arbitraria y no rinde cuentas.	Rendición de cuentas

Guy Peters, *Administrative Traditions*, 2006, World Bank, web, disponible en [www1.worldbank.org/publicsector/civilservice/traditions.htm](http://www1.worldbank.org/publicsector/civilservice/traditions.htm), consultado enero de 2008.

Teóricamente, varias estrategias de reforma se caracterizan por el predominio de un diagnóstico y un modelo para solucionar los problemas, en la práctica cada modelo combina diversas medidas administrativas. (Ver cuadro 4)<sup>46</sup>

<sup>45</sup>*Ibidem*.

<sup>46</sup>Blanca Heredia, Ben Ross Schneider, “*The Political Economy of Administrative Reform in Developing Countries*”, p. 7.

**Cuadro 4. Modelos de reforma administrativa.**

MODELOS DE REFORMA ADMINISTRATIVA			
MODELOS	SERVICIO CIVIL	RENDICIÓN DE CUENTAS	GERENCIAL
DIAGNÓSTICO	Personalista, clientelista, patrimonialista, corrupción.	Abuso de poder, arbitrariedad, ausencia de rendición de cuentas, falta de responsabilidad ante los ciudadanos.	Ineficiencia, papeleo excesivo, rigidez.
METAS DE LA REFORMA	Universalismo, profesionalismo, meritocracia, honestidad.	Control externo, responsabilidad ante la sociedad o la Legislatura.	Eficiencia, responsabilidad ante los clientes, flexibilidad.
MEDIDAS ADMINISTRATIVAS	Exámenes de ingreso, promoción por mérito, ineficiencia, supervisión, reglas de incremento salarial.	Supervisión legislativa, confirmación de nombramientos, agencias de rendición de cuentas, transparencia.	Contratos de gestión, competencia entre agencias, descentralización, fin de estabilidad en empleo.
CONSECUENCIAS NEGATIVAS POTENCIALES	Rigidez, pérdida de rendición de cuentas, ineficiencia.	Politización, retraso excesivos, procedimientos complicados.	Clientelismo, pérdida de responsabilización.

Blanca Heredia, Ben Ross Schneider, "The Political Economy of Administrative Reform in Developing Countries", en Ben Ross Schneider, Blanca Heredia, (editors) *Reinventing Leviathan. The Politics of Administrative Reform in Developing Countries*, North-South Center Press, University of Miami, United States of America, 2003. p. 7

### 2.3.3.1. Modelo de servicio civil

Históricamente constituyó el primer modelo adoptado para mejorar el desempeño burocrático. Weber lo definió como de autoridad legal y racional. Plasmado en las leyes de servicio civil del Periodo Progresista de los Estados Unidos, el objetivo central de este modelo de reformas fue suprimir la administración pública patrimonialista, poco profesional y corrupta, basada en un sistema de prebendas (*spoils-system*).

Los componentes básicos de la reforma del servicio civil incluyen el ingreso mediante examen, u otras calificaciones profesionales reconocidas, la promoción por méritos, posesión del cargo, salarios razonables y predecibles y la administración basada en reglas escritas. Al quitar a los políticos el manejo discrecional del personal estas reformas redujeron el patrimonialismo y el clientelismo.<sup>47</sup>

La estabilidad en empleo e ingresos disminuyó las tentaciones de corrupción, mientras que el establecimiento de normas detalladas proporcionó los mecanismos para erradicar las malversaciones. Sin embargo, estas reformas al mismo tiempo que redujeron la corrupción y el clientelismo, originaron nuevos problemas burocráticos, como sobre regulación y rigideces.

#### 2.3.3.2. Modelo de rendición de cuentas

Este segundo modelo de reformas, llamado también de reformas de democratización, atiende el problema del excesivo poder de los funcionarios del ramo ejecutivo. Para ello propone como correctivo aumentar los controles democráticos, instaurar mecanismos de transparencia y rendición de cuentas. Una medida de la reforma de rendición de cuentas es la creación de mecanismos de control legislativo sobre los funcionarios del sector público y sus acciones, como la confirmación de los altos nombramientos para dirigir las entidades de gobierno, audiencias regulares sobre las actividades de las agencias y elaboración de normas sobre la ejecución de leyes aprobadas por la legislatura. Entre los controles legislativos de rendición de cuentas está la exigencia de mayor transparencia publicando la información sobre los procedimientos y decisiones administrativas para consulta pública.

---

<sup>47</sup>*ibidem*

### 2.3.3.3. Modelo Gerencial

Para el modelo gerencial la ineficiencia es el principal problema de la administración, proponiendo en consecuencia diversas soluciones de tipo empresarial. El cumplimiento de normas weberianas combinadas con legislación vigente tienden a ocupar la mayor parte del tiempo de los empleados públicos. Por otra parte, las rígidas normas de promoción, que frecuentemente dependen más de la antigüedad que del mérito o desempeño, impiden considerar la habilidad para sustentar la promoción y el despido de los subordinados.<sup>48</sup>

La reforma gerencial pública abarca diversos instrumentos administrativos, como: la descentralización de la administración de personal, la eliminación de la posesión del cargo incluida en el servicio civil, administración por resultados, administración de contratos, pago basado en el desempeño, así como la reducción del trámites y la excesiva regulación. Los principales rasgos de la nueva gerencia pública son los siguientes (ver cuadro 5).

---

<sup>48</sup>*Ibidem*,

## Cuadro 5. CARACTERÍSTICAS DEL PARADIGMA DE LA GESTIÓN PÚBLICA

CARACTERÍSTICAS DEL PARADIGMA DE LA GESTIÓN PÚBLICA
Adopción del principio ciudadano-cliente o usuario, con derechos mejor especificados y más efectivamente respetados.
Definición de un nuevo perfil de administrador, ejecutivo o gerente público, guiado por la búsqueda de resultados y evaluado en consecuencia, sujeto a la rendición de cuentas y a la competencia no sólo al momento de la contratación.
Establecimiento de contratos de gestión, que permitan explicitar los objetivos, la misión y metas de las entidades ejecutoras y sirvan de base para su evaluación.
Separación de actividades de financiamiento y prestación de servicios, así como las de formulación y diseño de políticas públicas, incluidas las de regulación.
Cobro de tasas de usos, contratación de servicios externos y concesión a privados de derechos de administración o construcción de obras de interés colectivo; privatización de organismos, empresas y servicios en general.
Reingeniería de procesos, con miras a simplificar los procedimientos y reducir la burocracia, minimizando los costos que entraña el cumplimiento de las obligaciones del ciudadano (por ejemplo, en materia tributaria) y los tiempos requeridos para completar sus trámites y recibir atención.
Devolución de responsabilidades, derechos y obligaciones, desde el vértice de la pirámide de poder hacia los niveles intermedios e inferiores. Se aplica al campo laboral (donde las estructuras tienden a ser menos jerárquicas y más horizontales), así como al fiscal (caracterizado por procesos de descentralización de recursos y competencias desde el centro hacia los gobiernos subnacionales)

Blanca Heredia, Ben Ross Schneider, "The Political Economy of Administrative Reform in Developing Countries", en Ben Ross Schneider, Blanca Heredia, (editors) *Reinventing Leviathan. The Politics of Administrative Reform in Developing Countries*, North-South Center Press, University of Miami, United States of America, 2003. p. 10

En la práctica muchos programas de reforma combinan los elementos de los tres modelos o intentan señalar todos los problemas a la vez. El Banco Mundial, por ejemplo, recomienda tres mecanismos para promover la capacidad del Estado: reglas y restricciones, presiones competitivas y voz y asociación —los cuales corresponden a los modelos de reformas de servicio civil, gerencial y de rendición de cuentas, respectivamente, considerando que la ejecución de los mecanismos de manera simultánea suscita relativamente pocos problemas.<sup>49</sup>

<sup>49</sup>Ernesto Cohen, *Reforma del Estado, modernización administrativa y evaluación del desempeño de la gestión pública*; p 45

Pero existe algo primordial para la función de estos sistemas, los valores sociales como parte fundamental en los cambios internos de un Estado y su posterior transformación o evolución, siendo estos factores de impulso u obstáculos, variables de impulso o de freno.<sup>50</sup> El papel de los valores sociales, son variables consideradas muchas veces obstáculos.

La política de sustitución de importaciones creó una variedad de clase empresarial influyente pero carente de competitividad, que protegía sus intereses oponiéndose a la innovación económica y financiera, hasta nuestros días.

El sector privado debe sufrir una transformación monumental. La industria privada debe ajustarse al entorno mundial, donde el gobierno tiene muy poca capacidad de salvar a una empresa y donde las ganancias se basan en grandes volúmenes y márgenes reducidos y no a la inversa. Si el sector privado quiere competir a nivel internacional o , por lo menos, producir a una escala competitiva en el mercado mundial, debe especializarse en unos cuantos sectores industriales en vez de abarcar todos los sectores de una economía protegida.<sup>51</sup>

#### **2.4. Las perspectivas de la relación entre la liberalización política y la liberalización económica**

La confianza es la llave más valiosa para abrir las puertas de la modernización política y económica. Sin ella, sólo funcionan algunos resortes del candado, pero la liberalización permanece encerrada tras la puerta.

Sin embargo, ¿es necesaria la liberalización política para lograr una modernización económica exitosa?, ¿cuáles son los ingredientes esenciales de la modernización económica?

---

<sup>50</sup>RiordanRoett, *Liberalización Económica y Política de México*, p. 11-107

<sup>51</sup> Luis Rubio, *The changing role of the private sector en Mexico in transition: implications for U.S. policy*.p. 41

Gabriel Almond ha identificado cuatro relaciones posibles: el capitalismo apoya la democracia, el capitalismo subvierte a la democracia, la democracia erosiona al capitalismo, y la democracia promueve el capitalismo.<sup>52</sup>

Una cultura democrática promueve la competitividad y ésta a su vez es un ingrediente fundamental en la receta que lleva el capitalismo moderno; la inversión extranjera es esencial en el desarrollo económico y esto también se relaciona con la modernización política.

Con esto, los inversionistas cada vez toman más en cuenta las condiciones políticas antes de arriesgar su capital, se preocupan por la democracia, además de la estabilidad. Dentro de todo esto la gente exige un mejor nivel de vida en torno a la libertad: mientras mayor sea la desigualdad económica y menor nivel de vida, más importancia tendrá para el ciudadano medio el crecimiento económico que la libertad política.<sup>53</sup>

## **2.5. Los términos de la modernización económica**

Existe una abundante literatura sobre las causas del crecimiento económico y la modernización con capitalismo en el mundo en desarrollo. En otras palabras, las dos principales explicaciones teóricas de una evolución lenta son estructurales y culturales. Una tercera variable explicativa, generalmente implícita en la segunda, puede denominarse psicológica.

La explicación estructural de un desarrollo económico lento, se basa en teorías que proponen que la mayoría de los países en desarrollo siguen dependiendo del

---

<sup>52</sup>Gabriel Almond `Capitalism and Democracy', *PS Political Science and Politics* 24, pp. 467-473

<sup>53</sup>*ibidem*.

mundo industrializado, una relación que coloca en desventaja a las antiguas colonias.<sup>54</sup>

En cuanto a la relación con el desarrollo político, la explicación estructural (teoría de la dependencia) ofrece menos de lo que aportan las teorías culturales o psicológicas. No obstante, la relación clave entre ambas explicaciones es que los gobiernos de los países en desarrollo, en su mayoría de carácter autoritario, podrían sustituirse con regímenes más abiertos a las demandas de las mayorías.

De acuerdo con esta idea, los gobiernos elegidos en un marco político genuinamente democrático y competitivo ofrecerían un liderazgo capaz de eliminar los peores abusos de la dependencia económica y política, reportando al ciudadano común y corriente mayores beneficios. La liberalización política desde un punto de vista estructural y nacionalista implica una influencia considerable en el tipo de capitalismo que persigue el país, así como en los beneficiarios de la reforma económica.

David McClelland, quien estudio la presencia de un valor que consideraba esencial para un crecimiento económico exitoso y para el sistema del sector privado, sugirió hace cincuenta años una explicación cultural y psicológica para el subdesarrollo económico no relacionado con causas estructurales: la motivación orientada en logros.

McClelland llegó a la conclusión de que los individuos de los países con mayor prosperidad económica por lo general toman mayores riesgos, para aprovechar una oportunidad o contribuir con una innovación, contra individuos similares en otras culturas. En consecuencia, el problema para las otras culturas consiste en incrementar la proporción de ciudadanos dispuestos a tomar riesgos.<sup>55</sup>

---

<sup>54</sup>Riordan Roett, *Inside the Third World*, p 17

<sup>55</sup>Riordan Roett, *The achieving society*, p 8

Glen Dealy, argumenta que los estadounidenses asignan con mucha prioridad a la adquisición de riqueza como la ruta principal hacia el poder, en tanto que los latinoamericanos se orientan a la obtención de amigos como el medio para lograr estatus y prestigio. Según Dealy, una consecuencia es que los latinoamericanos más ambiciosos se sienten atraídos por la política, mientras que los estadounidenses ambiciosos eligen carreras en el sector privado.<sup>56</sup>

Dealy y otros autores también ha señalado, que el autoritarismo promueve el paternalismo y desalienta la iniciativa y es muy difícil eliminarlo de una cultura. No obstante, si el desarrollo económico se acompaña de una mayor distribución de la riqueza, puede dar como resultado valores menos autoritarios.

Estos autores consideran que en los países en vías de desarrollo, se padece de una grave escasez de capacidad organizativa bien desarrollada; y ese es un recurso humano indispensable para el crecimiento económico.<sup>57</sup>

Clark Reynolds afirma que la integración económica llevará a la descentralización de las decisiones económicas, favoreciendo la autonomía local. La preocupación básica de estos autores es que si no se trasfiere la responsabilidad e iniciativa a los rasgos inferiores de la sociedad se limitará el desarrollo de las habilidades requeridas para el crecimiento económico. Teniendo así al final que la confianza y una actitud de responsabilidad compartida juegan un papel fundamental en el desarrollo económico.<sup>58</sup>

---

<sup>56</sup>Glen Daily, *The public man: An interpretation of Latin American and other catholic cultures*. P 83

<sup>57</sup>*ibidem*

<sup>58</sup>Riordan Roett, *The achieving society* 47

## 2.6. Los alcances de la modernización política

¿Qué es la modernización política? Resulta difícil conceptualizarla, pero independientemente de cómo se le defina, incorpora funciones actitudes culturales y nacionales. Octavio Paz mencionó en su discurso de aceptación del Premio Nobel de literatura en 1990, la modernidad es, “ante todo, un término ambiguo; existen tantos tipos de modernidad como de sociedades. Cada sociedad tiene la suya. El significado de la palabra es tan incierto y arbitrario como el nombre del periodo que lo antecede”.<sup>59</sup>

La modernización política, como elemento único en el amplio concepto de modernidad, ha adquirido un sabor occidental y democrático; los críticos de esta forma de “modernización” han argumentado que no es coincidencia que la prominencia del desarrollo del pensamiento liberal en la teoría de la modernización se haya dado en la forma paralela a la expansión del poderío económico de Estados Unidos; al contrario, a partir de los noventa, la declinación económica de la desaparecida Unión Soviética y el ex bloque de Europa del Este sólo ha puesto de manifiesto la importancia del capitalismo democrático.<sup>60</sup>

Diversos autores han intentado desarrollar el problema de la democracia en el contexto de los países en vías de desarrollo. David Llehmann ha evitado la trampa de suponer que el número de elecciones o de cuerpos electos es la base de la democracia y en cambio sugiere como requisito que existan canales abiertos y transparentes para que los ciudadanos canalicen sus intereses.

---

<sup>59</sup> New York Times, Book Review, 30 de junio de 1991, p. 35

<sup>60</sup>Peter F. Klaren. *‘Lost promise: Explaining Latin American underdevelopment, en promise of development: Theories of chance en Latin of America’*. P 8.

Terry Lynn Kart, afirma que la democracia requiere de:

1. Controversia y competencia políticas;
2. la participación de la ciudadanía;
3. responsabilidad de los gobernantes frente a los gobernados a través de la ley y mecanismos de representación; y,
4. control civil de los militares.<sup>61</sup>

Si bien las definiciones de Llehmann y Kart, están muy orientadas a problemas y procesos estructurales y pasan por alto un componente fundamental de la democracia: el respeto a la opinión y los derechos de los demás, una casualidad fuertemente entrelazada con el concepto de confianza social.<sup>62</sup>

No obstante, Kart no ignora del todo la importancia que tiene la confianza: considera que un alto grado de confianza mutua, la disposición de tolerar la diversidad y un pasado de concertación, son productos de la democracia y no requisitos previos.<sup>63</sup>

La injusticia social y la desigualdad económica sin duda contribuyen a la intolerancia interpersonal e ideológica.

Larry Diamond y Juan Linz identificaron una clara relación entre cultura política y procesos políticos. Por consiguiente, los valores de una sociedad son fundamentales para que funcione un proceso democrático, que no puede ser impuesto con éxito en una cultura que no comparte valores complementarios que apoyan las relaciones institucionales de la democracia.<sup>64</sup>

---

<sup>61</sup>*Ibidem.*

<sup>62</sup>David Llehmann, *Democracy and development in Latin America; Economist, politics and religion in the post war period*. p. 206

<sup>63</sup>Riordan Roett *Dilemmas of democratization in Latin America*, pp 2-3

<sup>64</sup>Riordan Roett, (APUD Larry Diamond y Juan Linz, *Politics, society and democracy*”, compiladores Boulder, Lynne Rienner, 1989, p 10)

Uno de los problemas radica en que la libertad personal es mucho más importante que eliminar la desigualdad social, el ser humano promedio equipara la democracia con la libertad, no con igualdad social. También asocia libertad con sus propios derechos, aunque no necesariamente con los derechos de los demás ni con su obligación de respetarlos. Octavio Paz creía que la reforma política es inseparable de la reforma intelectual y moral, pero afirmó que éstas pueden darse sólo a través de acciones individuales e interpersonales y no mediante algo impuesto superficialmente.<sup>65</sup>

## **2.7. La relación entre liberalización económica y liberalización política**

Existe una gran cantidad de pruebas que sugiere una relación entre cultura y política, desarrollo económico y modernización, con democracia política. Con base en su encuesta multinacional. Ronald Inglehart llegó a una conclusión definitiva: “La cultura política es un vínculo fundamental entre el desarrollo económico y la democracia”<sup>66</sup>

Siendo de esta manera en una política de este tipo el apoyo de la sociedad a la participación empresarial debe aumentar, así como disminuir la dirección del Estado sobre sus gobernados en el aspecto estricto de la competitividad comercial.

No hay que olvidar que la democracia política no puede desarrollarse sin cambios importantes en el sistema político vigente, especialmente en sus rasgos que obstaculizan a la democracia y a la liberalización económica.

---

<sup>65</sup> Octavio Paz, *Remache, burocracia y democracia en México*, p. 63

<sup>66</sup>Riordan Roett, *The renaissance of political culture*, en *American Political Science Review*, p. 1219

Algunos gobernantes han dicho que “la democracia es la vía más segura para lograr la estabilidad a largo plazo.”<sup>67</sup> Incluso una económica abierta, impulsada aún más por un TLC, redundará en un sistema político abierto, aquí radica un punto esencial en las reformas políticas y económicas en cualquier Estado.

Enrique Krauze asegura que un sistema político cerrado no puede perdurar en una economía abierta, y afirma con optimismo que una vez que se logren bases económicas sólidas, la transición política está tan sólo a unos pasos.<sup>68</sup>

Gracias a la modernización se obtienen mayores niveles de urbanización, alfabetización, educación superior e industrialización, dando como resultado un menor apoyo para los partidos autoritarios gobernantes en países subdesarrollados. Actualmente en la sociedad mundial, por momentos, los individuos creen más en una corporación que en el estado mismo.

Teniendo en cuenta que el crecimiento económico que no afecte la distribución de la riqueza o desigualdad social jamás favorecerá la liberalización política. La inequidad y precariedad económicas propician la toma de decisiones controladas por las élites, no una mayor apertura.<sup>69</sup>

Otro aspecto importante es una variable política más significativa para contribuir a la modernización económica es el ataque al corporativismo de Estado, la reestructuración del sistema, pero no la eliminación total. Otra característica del liberalismo político que podría contribuir a la modernización económica es un compromiso serio con los derechos humanos, que son parte integral de los

---

<sup>67</sup>Riordan Roett, (APUD “Free trade, fair votes”, en journal of commerce, 19 de marzo de 1991

<sup>68</sup>Riordan Roett, (APUDEnrique Krauze, ‘The historic dimensions of free trade with Mexico’, en Wall Street journal, 24 de mayo de 1991. )

<sup>69</sup>Riordan Roett, (APUD John J. Bailey. ‘Populism and regimeliberation: Mexico la comparativeperspective’, ponencia presentada en la reunionannual de la MidwestPoliticalScienceAssociation, Chicago, 1991, p. 8)

problemas de justicia social, igualdad social, respeto y credibilidad. La confianza se basa primordialmente en el respeto a las leyes y a los procesos legales.<sup>70</sup>

Por último, la censura es un problema fundamental en la modernización política y económica. El acceso a la información es un requisito indispensable para una toma de decisiones económicas y políticas de una forma abierta.<sup>71</sup>

Si bien es cierto que en este sistema se debe contemplar una prensa libre: esta es la clave en la descentralización de la autoridad, y la descentralización de la toma de decisiones es nodal para el éxito económico y político en cualquier reforma que intente hacer un Estado.

No puede afirmarse que la reforma política sea esencial para que se dé una modernización económica inmediata: basta observar los contrastes económicos y políticos de Corea del Sur. Desde luego, si la modernización económica incluye algo más que altas tasas de crecimiento y se extiende a la preocupación por la justicia social, igualdad y distribución de riqueza –factores interrelacionados con la confianza social– sería indispensable reforzar e incluir reformas políticas que incorporaran metas sociales similares.

## **2.8. La reforma económica y el cambio político**

La transición de un sistema económico–político a otro no es axiomática, sobre todo cuando implica una alteración económica importante. Tanto una liberalización económica como una transformación democrática pueden ocasionar profundos cambios económicos y políticos en el seno de la sociedad. Si bien las medidas económicas están fuertemente vinculadas con las decisiones políticas, no

---

<sup>70</sup>Riordan Roett, (APUD 'A new hope for the hemisphere', interview cit. p. 34)

<sup>71</sup>Riordan Roett, (APUD Roderic Al Camp, 'The role of economist in policymaking: A comparative study of Mexico and United States', Tucson, University of Arizona Press, 1977)

existe entre ellas un relación sistemática de causa–efecto; más bien, se trata de una compleja interacción bidireccional que puede fortalecer o debilitar la estabilidad política. En algunos casos, predominan los sucesos políticos; en otros, los económicos, pero siempre hay una relación entre ambos. El proceso de transformación puede diferir completamente de un país a otro.

## **2.9. Los orígenes de la reforma económica**

Existen tres premisas válidas para que se origine una Reforma Económica.

1. El crecimiento económico es políticamente impredecible para mantenerse en el poder dada la tasa de incremento de la población, su tamaño y estructura. Sin este crecimiento, los intereses de la burocracia se hacen irrelevantes.
2. La estabilidad política es fundamental para la viabilidad económica de cualquier Estado; sin ella, los intereses de la burocracia política son intrascendentes e insostenibles
3. La reforma económica crea inestabilidad política en corto plazo; sin ella, la inestabilidad se hace permanente.<sup>72</sup>

También hay que tomar en cuenta la destrucción de intereses creados, lo cual es fundamental para que una reforma económica funcione, sencillamente dar paso al conocido: “pragmatismo político”.

Un efecto de las reformas se refleja en el aumento de las importaciones, con lo cual se hace que la competencia se convierta en fuerza motriz en cualquier Estado: muchas empresas y sectores, salen adelante, aunque otros prácticamente estarán sujetas a desaparecer. El ajuste significará quiebras, desempleo temporal

---

<sup>72</sup>RiordanRoett, liberalización Económica y Política de México, SigloXXI, Editores, Segunda Edición 1991, p. 11-107

y cambios en la fuerza económica relativa: se puede considerar a este contexto un impacto negativo proveniente de las reformas económicas, aplicadas por un Estado a su sociedad.

### **2.10. La interacción de los procesos políticos y económicos: diferencias entre una economía cerrada y una abierta**

A medida que se liberaliza la economía, también se modifican de raíz procesos políticos. En las economías relativamente cerradas, la participación política global generalmente es baja y unos cuantos grupos privilegiados ejercen presiones considerables. Por el contrario, las economías abiertas tienden a producir una mayor participación política y las fuentes de poder político están mucho más diversificadas. No se trata de un dogma sino de un patrón confirmado. En las economías cerradas, ciertos grupos de presión, junto con el gobierno (sin importar la forma de elección ni el grado de democracia), casi siempre toman decisiones trascendentales para el desarrollo. Asimismo, generan monopolios muy lucrativos que enriquecen a unos cuantos y empobrecen a la mayoría. La concentración de poder margina a la mayoría de la población. Una economía abierta, por el contrario, descentraliza la toma de decisiones y, por tanto, el poder político.

En muchos países de economía cerrada, la capacidad del gobierno para imponer un mayor control se ha identificado con el ejercicio de una mayor soberanía. La realidad es más compleja: posiblemente en una economía cerrada está sujeto a toda clase de presiones por parte de grupos privilegiados que tratan de influir en ellas. A la larga, el resultado es una menor participación de la población en las políticas gubernamentales, dando pauta a una violación de la soberanía de manera interna. De hecho el gobierno opera en beneficio y para la creación de estos intereses.

Aunque en las economías abiertas también existe esta clase de grupos, la competencia internacional limita su intromisión e influencia. La economía abierta siempre es más democrática que la cerrada, a menudo la apertura de una economía genera una demanda incontenible a favor a la democracia, o, al menos, de mayor liberalización política. Dentro de una economía cerrada, los intereses creados, presionan de manera permanente para aumentar sus beneficios. En consecuencia, una mayor interacción con el resto del mundo reduce la autonomía del gobierno pero aumenta la capacidad económica del país para crecer a largo plazo.

Una característica común en todas las economías cerradas, es que reprimen la participación política. Contra lo que pudiera suponerse, los gobiernos en economías cerradas están sujetos al desgaste político constante que a la larga les impide mantenerse en el poder y la introducción creciente de controles directos los hace cada vez más ineficaces.<sup>73</sup>

Las severas distorsiones que se derivan de una economía de carácter cerrado aseveran una mayor y necesaria introducción gradual de mecanismos de control.

Es obvio que todas las sociedades desarrollan mecanismo de control. Sin embargo, la diferencia entre una economía abierta y una cerrada consiste en que, en la primera, estos mecanismos son establecidos por el mercado y la sociedad, mientras que en la segunda, son organizados, diseñados y aplicados por el gobierno. Así, en una economía abierta, la sola presencia de la competencia extranjera limita automáticamente aumentos salariales superiores a los incrementos en la productividad. En una economía cerrada el gobierno u otras instancias políticas aplican el control; en una abierta, el mercado y otros organismos descentralizados se encargan de hacerlo.

---

<sup>73</sup>*Ibidem.*

Un punto esencial en las economías abiertas es la relación entre economía y política: ésta es fundamental para la estabilidad política. Si bien a largo plazo depende del desempeño de la economía, es evidente que el desarrollo económico también se relaciona con la participación política.

Mientras más se extiendan los beneficios del desarrollo económico mayores serán las demandas de participación política; y a la inversa, mientras mayor sea la participación de la población en un sistema político, mayores serán las opciones para el desarrollo. Es por ello que las reformas económicas reciben, en general, un apoyo popular superior al previsto. Sin embargo, éste depende de que la población participe de los beneficios políticos y económicos de las reformas. Por otra parte, sólo hay dos maneras de introducir reformas: el gobierno puede impulsarlas por medios democráticos o imponerlas.

La reforma económica induce una creciente participación política hasta el punto de forzar la democratización del sistema político; sin embargo, una vez que se despierta el espíritu democrático, la única vía para la transformación económica es la toma democrática de decisiones.

### **2.11. La transformación de las relaciones económicas y sociales**

Han surgido nuevas relaciones entre empresas, empresarios y políticos, así como entre la fuerza laboral y el gobierno; a medida que se sienten los efectos de una mayor competencia entre las diversas regiones y sectores económicos. Conforme cambian las normas rectoras de la economía se está modificando la naturaleza del sistema político, aun cuando este último no se ha modificado en su estructura fundamental.<sup>74</sup>

---

<sup>74</sup>*Ibidem*

Las reformas económicas generan efectos económicos inmediatos. Los participantes en dichas economías han tenido que ajustarse a la creciente competencia del exterior, y aunque algunas fábricas cierran, otras se reestructuran en sus procesos productivos o renegocian sus contratos laborales. Sin embargo en todos los casos, el ajuste económico obliga a los principales sectores económicos a redefinir a sus relaciones sin la participación del gobierno, cuestión inconcebible en un sistema cerrado.

Otro punto relevante es el surgimiento repentino de opciones para los consumidores, implicando un cambio radical, sin precedentes, en las relaciones de los procesos productivos. El acceso a bienes de consumo distintos de los tradicionalmente disponibles permite romper, de la noche a la mañana, las cadenas ancestrales de dependencia. El hecho de que un comprador ya no esté supeditado a un solo proveedor le otorga una libertad de acción desconocida en ese ambiente, teniendo como faceta importante que el comprador puede elegir entre una amplia gama de jabones, cereales, sino de la existencia de diversas opciones. A diferencia del pasado, los consumidores industriales, con mayor nivel de apalancamiento, pueden exigir a sus proveedores mejor calidad, precio y servicio que en el pasado.

El aumento de opciones para el consumidor también tiene consecuencias políticas. Una vez que éste las descubre en alguna línea o sector productivo, tiende a reclamarlas en otras dimensiones de la existencia. De esta forma, tarde o temprano, la población terminará por demandar mayores opciones en cuestiones políticas; por ejemplo, en las elecciones, los consejos municipales, las alcaldías y las escuelas.

Este fenómeno se puede observar en los centros de trabajo. La liberalización de las importaciones significa mayor presión sobre la fuerza de trabajo, lo cual redundará en aumentos o disminuciones de los salarios reales. Las exigencias de

incrementos constantes en la productividad y modificaciones en la estructura productiva conllevan a una demanda de mayor calidad y eficiencia. Ello afecta de manera directa las relaciones políticas dentro del proceso productivo.

Hay que considerar en primer lugar los vínculos entre la fuerza de trabajo, los sindicatos (si existen) y las empresas, los cuales sufren modificaciones. Segundo, la participación de los trabajadores forma una parte central en las decisiones sobre la producción. La transformación de las relaciones laborales se ve afectada en la organización piramidal de las confederaciones laborales diseñadas para ejercer control desde los altos mandos por medio de estructuras burocráticas.

Esto significa que los sindicatos se fortalecerán, en tanto que las confederaciones, federaciones y todo tipo de estructuras gremiales tenderán a debilitarse.

En este juego la competencia internacional requiere de la cooperación de los trabajadores, no sólo para transformar los procesos productivos tradicionales sino también para aumentar las líneas de producción, mejorar la calidad y aumentar la productividad. Lo anterior fomentará, por una parte, análisis, intercambios y trabajo en equipo en distintos niveles y categorías dentro de las empresas y, por la otra, aumentará la participación de los trabajadores en el proceso de toma de decisiones, su fuerza dentro de los sindicatos y su injerencia en el proceso productivo. Asimismo, requerirá de líderes sindicales más comprometidos con sus agremiados.

En los consumidores estos cambios se resumirían o traducirían, tarde o temprano, en mayores demandas de participación política. Si se participa en decisiones desde el puesto de trabajo, se pedirá lo mismo en el nivel municipal, estatal o nacional. La liberalización económica implica la transformación de la estructura

política del país y si bien la relación entre liberalización económica y democracia no es directa, inmediata ni automática, si es definitiva.<sup>75</sup>

## **2.12. El cambio político**

Uno de los aspectos más importantes de la transformación de una economía cerrada en una abierta se refiere a las consecuencias políticas del cambio económico. Este aspecto puede analizarse desde dos puntos de vista. El primero se basa en las teorías que tratan de explicar los vínculos entre los procesos políticos y económicos; segundo, se orienta a especular sobre los efectos a largo plazo de la reforma económica en la esfera política, con base en los cambios observados hasta su momento.

Según la teoría de la modernización, la causa de la inestabilidad se encuentra en el proceso de transición de una sociedad tradicional a una moderna, no en la llamada sociedad tradicional. Es decir, el origen de la inestabilidad proviene del proceso de cambio económico y político.

Los sistemas políticos que surgen corresponden a las características de la sociedad en cada una de las diferentes naciones en donde este cambio se emplea.

Otro punto resultante es que en la evolución natural la sociedad se convierte en un creciente desafío electoral, para los entes autoritarios que gobiernan, esta se manifiesta entre otras cosas, en protestas, falta de apoyo a sus candidatos, desarrollo de organizaciones laborales independientes, movimientos estudiantiles, indicios de un creciente descontento social. Éstas dan como resultado (en la mayoría de los Estados), la creación de programas económicos, que consisten fundamentalmente, en la eliminación de regulaciones y procedimientos

---

<sup>75</sup>*Ibidem.*

burocráticos, así como de la remoción de otros obstáculos al comercio interno y externo.

Transitar hacia la modernidad a partir de la sociedad y economía cerradas significa cambiar estructuras, hábitos, tradiciones y sobre todo la cultura política.

El éxito de la reforma económica requiere de una transición política sin grandes sobresaltos. En una sociedad controlada durante tanto tiempo por un gobierno central y sin una cultura democrática, el proceso de ajuste industrial puede significar huelgas, desempleo extendido y otras fuentes de conflicto, —tanto institucionales, como no institucionales. La estabilidad política generalmente ha estado en manos de los políticos y burócratas —quienes han tenido, por cierto, bastante éxito.

Sin embargo, la reforma económica una vez que comienza a erosionar su poder y el cambio político a contribuir y socavar la tradicional cultura autoritaria, ya no hay forma de poner un freno en ellas. En el momento en que vivimos, lo sindicatos, las empresas, el gobierno y los partidos políticos deben cooperar, negociar y trabajar dentro de un entorno abierto para establecer los cimientos de un proceso democrático. Pero el triunfo de la reforma económica debe anteceder al debilitamiento de los políticos y burócratas con el fin de evitar una explosión política en el proceso de transición.<sup>76</sup>

Dentro de este movimiento existen dos sectores clave: la agricultura y la educación, de estos depende en gran medida el éxito de la reforma política; de tener éxito en estas batallas, aumentará considerablemente la posibilidad de una reforma política.

---

<sup>76</sup>*Ibidem.*

### **2.13. La transición hacia un cambio político e institucional**

La transición hacia la democracia requiere cuando menos de tres cambios fundamentales en el sistema político:

1. Es necesario lograr que surja una cultura democrática en la sociedad
2. Todos los partidos, incluyendo los de oposición, deben convertirse en genuinos partidos políticos, representantes efectivos de la población y no de sus burocracias.
3. La democracia no sólo exige un acuerdo entre partidos sobre las reglas del juego y su apego a ellas, sino también la aceptación de sus resultados. Para ello se necesitan una serie de iniciativas que generen confianza.

El autoritarismo de un Estado es el elemento que desencadena reformas económicas y políticas. Aun cuando los grupos internos se critican entre sí, todos siguen el mismo modelo: los empresarios censuran el autoritarismo del gobierno, pese a que ellos se comportan igual dentro de sus empresas.

Lo importante es el establecimiento de “hechos”, de demostraciones evidentes, tarde o temprano llevarán a una verdadera democracia, cuyo ejercicio se tendrá que aprender con el tiempo. Por ello, las contiendas electorales se consideran un requisito previo a la democracia y las elecciones.

La cultura política explica la diferencia de valores entre un país y otro y una verdadera estructura democrática puede surgir a pesar de estas diferencias. España es un buen ejemplo: el apoyo de sus vecinos europeos, el rechazo a la dictadura y una economía abierta contribuyeron al surgimiento de la democracia. India es otro ejemplo, tiene una democracia formal pero no una sociedad democrática.

En última instancia, las consecuencias naturales de los cambios económicos y sociales y las interrelaciones políticas generadas por la reforma económica pueden llevar al desarrollo de una ciudadanía más comprometida y responsable. Entonces será difícil detener la transformación de las estructuras políticas.

Una cultura democrática debe preceder a la democracia; los principios en que esta se sustentara, es decir, su contenido, son de suma importancia.

Los problemas inherentes a la transición no surgen de la inmovilidad de la sociedad o de las instituciones políticas formales, sino de la falta de convicción de la mayoría de los partidos políticos o del autoritarismo propio. Más que ninguna otra cosa, la falta de confianza constituye actualmente el principal obstáculo para un verdadero proceso democrático; mientras más avance la reforma económica aumentará la irrelevancia de las instituciones, prácticas y partidos tradicionales, siendo de esta manera posible paso a paso la democracia.<sup>77</sup>

## **2.14. Una segunda revolución en un Estado autoritario**

Actualmente existe un consenso que cruza fronteras ideológicas que mantiene que la liberalización de las relaciones autoritarias tradicionales, sociales y políticas, es el resultado, tal vez no buscado, de la apertura económica.<sup>78</sup>

El proceso de reforma económica puede dividirse en dos fases bien diferenciadas: consolidación y estabilización.

El lapso de desmantelamiento de los modelos económicos dirigidos por el Estado y el funcionamiento de nuevas políticas de mercado son un periodo complejo. Los primeros años de la reforma económica desatan todo tipo de fuerzas sociales y

---

<sup>77</sup>*Ibidem.* RiordanRoett, liberalización Económica y Política de México

<sup>78</sup>Cit. Pos. con Jorge G. Castañeda, 'El desafío democrático', México, publicada en Wall Street Journal el 24 de abril de 1991

políticas, algunas de las cuales son hostiles al proceso de reforma. El grado en que la estabilización pueda sostenerse políticamente depende del estado en que se encuentre el sistema político. Los sistemas que inician reformas económicas con un bajo nivel de legitimidad tendrán problemas para sustentar el proceso y quizá deban recurrir a prácticas autoritarias para defenderse a sí mismas y a la reforma.

La baja inflación y el crecimiento generado por las exportaciones, típico de la fase de consolidación, redundan en beneficios políticos para el régimen que los impulsa; y justamente durante esa fase, los votantes que se benefician de la reforma económica comienzan a superar numéricamente a los que se oponen. Una vez que ha pasado lo peor de la transición, los beneficios de la reforma comienzan a extenderse a toda la sociedad.

La adopción de una economía de mercado es fundamentalmente incompatible con el corporativismo. Un aspecto igualmente importante de la reforma económica es que el gobierno deja de ser el motor económico que une a la fuerza laboral con el Estado. Uno de los efectos a largo plazo de la reforma económica puede ser un movimiento sindical más autónomo motivando por las fuerzas del mercado, las variables económicas locales y las condiciones individuales de las empresas.

Perestroika (revolución) y Glasnost (transparencia) son los conceptos clave de la era posterior a la Guerra Fría. Las posibilidades de interacción y secuencia de estas dos dinámicas se han enmarcado en tres modelos diferentes —la ruta asiática, en la que la reforma económica precede a la apertura política; el modelo soviético, en que la liberalización política precede a la reestructuración económica; y la ruta latinoamericana, que combina la democratización y la reforma económica en forma más o menos simultánea.<sup>79</sup>

---

<sup>79</sup>Riordan Roett, (APUDSydney Weintraub y M. Delar Baer, *The interplay between economic and political opening. The sequence in Mexico*, en *The Washington Quarterly*, 15, num. 2, primavera de 1992; M Delal Baer. *Profiles in transition in Latin America and the Caribbean*, en *The Annals of the American Academy of Political and Social Science*, march 1993)

Los modelos asiáticos de Corea del Sur, Taiwán y Singapur, países donde se logró un alto crecimiento bajo regímenes autoritarios modernizantes, relativamente benignos; en estos regímenes, las semillas de la transición democrática se encuentran en su tolerancia a legislaturas limitadas, la actividad de los partidos de oposición, a la libertad de movimiento personal y a la libertad moderada de la prensa y la vida intelectual. La reducción de la polarización ideológica y la institucionalización permanente de la reforma económica pueden ser un requisito previo para la evolución hacia una democracia estable.

El dilema de todas las reformas iniciadas desde arriba, particularmente en los regímenes que envejecen, radica en cómo evitar que se geste una revolución desde abajo. La historia de lo que se puede describir como “zares occidentalizadores” sugiere que esos regímenes a menudo se convierten en víctimas de las mismas fuerzas de cambio que ayudan a desarrollar.<sup>80</sup>

Teniendo así como resultado que para poder lograr una reforma política es indispensable que exista la democracia y la homogenización de los poderes en el Estado, poderes que son el gobierno mismo y su sociedad; de esta forma se podrá dar paso a una reforma económica más consciente de sus resultados y una mayor participación positiva de la sociedad.

---

<sup>80</sup>RiordanRoett, *Liberalización Económica y Política de México*, SigloXXI, Editores, Segunda Edición 1991, p. 11-107

### **3 Análisis de las reformas económicas y su impacto en las estructuras políticas chinas**

#### **3.1. La implementación de reformas económicas y de transformaciones políticas en la realidad China**

##### **3.1.1 Reformas económicas, modificaciones políticas: un punto generalizado**

La forma de llevar las cosas del gobierno chino es sorprendente y diferente, ya que de manera histórica las reformas dentro de los estados tienen una línea progresiva y definida, no importa cuál fue el inicio, regularmente hay un proceso históricamente establecido.

El neoliberalismo es un ejemplo claro de la última reforma que han llevado muchos países alrededor del mundo, ésta empezó de manera directa con la política interna de cada uno de estos Estados, posteriormente involucro procesos económicos, administrativos, culturales y sociales. En esencia general el neoliberalismo es la participación de la sociedad donde no puede ser moderada ni sublimada, donde los recursos y excedentes del Estado deben ser distribuidos equitativamente en pro de la sociedad para evitar una inestabilidad económica y fluctuar la economía de diferentes mercados, eliminando fronteras en el comercio así como le da un supuesto poder a sus gobernados de elegir a sus gobernantes por medio del modelo de la democracia.

Como todo proceso reformatorio existe un resultado, en el caso de China aún sigue vigente el proceso de desarrollo y no hay un final conciso en sí, sin embargo es posible que pueda ser sujeto a tener resultados negativos como en el caso del neoliberalismo el final siempre es el verdadero reto para estas reformas. En el caso del neoliberalismo sus resultados son negativos en la mayoría de los casos, socialmente hablando está sujeto a un juicio destructivo y de poca aceptación por parte de la población es completamente diferente a sus raíces por el cual se

construyó o por lo menos lo que se buscaba establecer, en general cuando se analiza el estatus del neoliberalismo se podría creer que sus teóricos no tomaron en cuenta las debilidades de la misma, pero sobre todo no contaron lo más importante; el factor humano

De manera de ejemplo, una de las herramientas más importantes del neoliberalismo es la “democracia” un concepto optimista de origen pero malversado en la práctica, ya que con ella se lleva un control sensitivo y superfluo de la sociedad por la creencia de parte de la misma en el derecho a la elección y control, dejando a sus “líderes” el libre albedrío entre dar al pueblo a elegir entre lo significativamente igual sólo que con diferentes mascararas o “rostros”.

En China las reformas de Estado no son nada parecido a lo que la historia nos ha enseñado, el proceso ha sido un proceso “evolutivo” aun cuando se le denomine reformatorio pues aplica cambios a su manera de gobernar, sus procesos son diferentes a lo que normalmente se conocen, de alguna manera su proceso empezó de manera inversa, las causantes de esto es el aprendizaje y la observación a los entes periféricos de la sociedad china, por lo que sorprendentemente empezó con una reforma económica; el llamado socialismo de mercado en la década de los ochenta, que de manera muy general conlleva la apertura de su mercado interno, esto lo aprendió de los errores de la extinta Unión Soviética , en donde supo reconocer que una economía cerrada no tenía beneficio alguno únicamente aislamiento, carencia de materia prima y alimentos, de tal manera que empezó aplicando estos cambios de manera totalmente controlada por el Estado.

Otro punto donde China rompe paradigmas es en las consecuentes reformas administrativas que habitualmente se manejan, estas deben ser una profunda innovación y actualización en la administración del Estado; esta administración debe ser completamente apegada al tipo de procedimiento que se adoptó en

materia económica como origen por parte del Estado. China tiene un proceso complicado y poco ortodoxo de administración ya que está regida completamente por el Estado, éste debe aprobar o rechazar peticiones de cualquier índole que está directamente relacionada a la administración, así como la regulación de empresas locales o extranjeras que deseen apegarse a este tipo de comercio, los negocios que deseen hacer, esto resulta en un conocimiento casi total en cuanto a utilidades que tiene cada una de las empresas alojadas en su territorio, por tanto tienen una excelente recaudación tributaria y un control maximizado.

Es inevitable pensar que China llegará a ser una potencia hegemónica incuestionable, aun cuando actualmente tiene un superávit y un crecimiento mayor que Estados Unidos, aún le faltan algunas cuestiones que le impiden ser una potencia preponderante, una vez que consolide sus expectativas y soslaye los problemas a los que se ve involucrada actualmente podrá dominar totalmente el mercado.

Lo anterior se puede demostrar estadísticamente, el Estado Chino inició su despegue económico desde cero y paso a un 3% de PIB, este porcentaje en comparación con el 100% de PIB de Estados Unidos en la década de los 90, posteriormente en menos de dos décadas alcanzó a este último y actualmente lo ha sobrepasado<sup>81</sup>; el desarrollo de China se basó en la toma de decisiones, en las formas de producción y no sólo en eso, sino en lo que se debería de producir para poder hacerse más competitiva.

De esta manera a China no se le cuestionan sus logros económicos que ha logrado, sin embargo el abrupto crecimiento que ha presentado China ha creado otros problemas que están directamente relacionados a la riqueza que una

---

<sup>81</sup>*Country, region and history specific forecasts and data*, The World Bank, 2015, web, disponible en <http://www.worldbank.org/en/publication/global-economic-prospects/data?variable=NYGDPMKTPKDZ&region=EAP>, consultado 31 de Marzo de 2015

economía acelerada genera, algunos de los problemas que resultan más significativos y que podrían ser un posible origen futuro de desestabilidad son; la mala distribución económica que tiene con su población, la inestabilidad interna regional periférica que posee y el creciente problema ecológico, aun cuando ha tomado medidas para contrarrestar todos y cada uno de los problemas que azotan a su región, muchas veces tienen un tinte general de insuficientes, pero esto no quiere decir que no sean certeros ni bien diseñados, sólo que tienen un proceso tardío en su aplicación y resultados lentos.

China un Estado propio en sus ideas y evolutivo en su desarrollo, sus primeros pasos en este desarrollo se dieron en la implementación de las denominadas reformas agrarias, en donde se mantiene como un Estado fuerte y propulsor de la economía, además de ser capaz de mantener una estabilidad social y ser promotor de fortalecimiento de la nación.

Estas reformas evolutivas fueron aplicadas de manera gradual y sistemática, dando origen a la selección y planeación en diferentes puntos dentro del territorio; cada punto de estos recurriría a una estrategia acorde a sus dotes de productividad y medios naturales que poseyeran, en esa época lo predominantemente era la agricultura y en menor medida lo industrial, todo este impulso el Estado lo llevo a cabo con subsidios directos, siempre dejando de lado la inversión extranjera, de esta manera se creó una forma legítima de acreditarse la intervención y regulación de todas y cada una de las formas de producción.

Siguiendo la pauta histórica, entre 1979 y 1983 se llevo a cabo un impulso económico el cual incluyo una des colectivización del campo; esto es, se dejó de lado la repartición de tierras entre las familias por parte del gobierno y se dio un mejor reparto entre cualquier persona que así lo solicitara, de esta manera se tenía una producción responsable y a su vez le daba parte de su ganancia al

gobierno de manera directa, este pago se podía dar en dinero o en especie, es decir, el gobierno podía aceptar como pago parte de la producción agrícola del campo o en su defecto dinero, la relación entre el Estado y su población fructificó, el cambio devengo otras modificaciones en que las familias obtuvieran el derecho de vender sus propiedades, si así lo deseaban, dejando de ser sujetas únicamente a herencia como estaba establecido por parte de las monarquías, y no sólo eso, si deseaban seguir produciendo tenían el derecho de vender su excedente al 100 por ciento al mercado libre, manteniendo así su ganancia íntegra, después de pagado el impuesto.

Todo esto llevó a superarse al campo teniendo una mayor producción, gracias al auto subsidio y a la protección del Estado, viendo resultados positivos el gobierno decidió tomar otras decisiones entre los años 1984 y 1988, como es el caso de la liberalización en el establecimiento de precios y salarios para las empresas, permitiendo con esto el establecimiento en diferentes ciudades costeras de empresas en un inicio locales y posteriormente con inversión extranjera, en donde su estructura está inspirada en el libre comercio y por supuesto reguladas por el gobierno.

Esto sin lugar a dudas llevó a China a tener un crecimiento exponencial, sin embargo, todo crecimiento no regulado crea un desequilibrio y China no fue la excepción, presentó precios descontrolados y una sobre explotación de la clase obrera en empresas extranjeras, esto se manifestó a mayor escala entre 1988 y 1991, adicionándose a esto un fenómeno inflacionario de dos dígitos, por lo que el gobierno adoptó medidas de regulación de precios y políticas contra accionistas extranjeros, esta medida no solo afectó a las empresas foráneas, también lo hizo con empresas paraestatales, desencadenando otras políticas económicas, como ejemplo, subsidios más elevados para compensar las pérdidas.

Para la década de los 90's China se deba cuenta que el comunismo no estaba divorciado del comercio internacional por lo cual se dio la oportunidad de experimentar una vez más, dándose la pauta para introducir una economía socialista de mercado, de esta manera hizo y aplicó modificaciones al sistema bancario y financiero con el fin de que fuera más adaptable a la economía de comercio que se vivía en ese momento, lo que llevó a china a superar más del 20% sus exportaciones entre 1992 y 1997<sup>82</sup>; una vez que el sistema socialista de mercado empezó con resultados satisfactorios, el gobierno pudo ver la capacidad de producción que poseía, a esto se sumaba un crecimiento exponencial, por tanto el Estado debía ver la forma de mantener este proceso y solidificar lo que empezó como un experimento, esta evolución obligo a la introducción de valores que más tarde fueron bien vistos por lo comunidad internacional y esto le dio pauta a ingresar a la Organización Mundial de Comercio.

Esta fase de introducción dio inicio en 1998, el proceso involucró que China tuviera una mayor apertura hacia la inversión extranjera de sectores donde no se habían realizado dichos procesos, tal es el caso del sector agrícola y el de servicios, además de tener que aceptar ser reconocida como una economía de mercado abierta.

Una vez realizada la apertura de mercados, China arrojó resultados económicos muy positivos en cuestión de la lucha contra la pobreza, en la sociedad disminuyó considerablemente en dos décadas el índice de personas que vivían con solo dos dólares al día; el porcentaje en 1981 era de casi 90 por ciento de personas pobres: para el 2001 era de casi 50%<sup>83</sup>, de esta manera como se comentó en párrafos anteriores, los métodos de resolución de problemas por parte del Estado chino son eficaces y dan resultados sólo a largo plazo.

---

<sup>82</sup>China en la economía internacional ,UDLAP, 2008, pdf, disponible en [http://caterina.udlap.mx/u\\_dl\\_a/tales/documentos/lri/herrera\\_j\\_a/capitulo1.pdf](http://caterina.udlap.mx/u_dl_a/tales/documentos/lri/herrera_j_a/capitulo1.pdf), consultado el uno de abril de 2015.

<sup>83</sup>Romer Alejandro Cornejo, *Las reformas económicas en China; alcances y retos*,pp 598-602

La mencionada apertura de mercados no sólo le trajo beneficios a largo plazo a su población, si no también se vio reflejada en sus procesos comerciales con muchos países deseosos de hacer negocios con el gigante asiático, tal es el caso más emblemático de todos, Estados Unidos de América, en donde China ha ido exportando cada vez más a dicho país y volviéndolo más dependiente de los productos chinos, con lo cual ha invertido los papeles, pues en la década de los 80's EE.UU eran los proveedores número uno del Estado chino.

China se ha vuelto un importante socio comercial no sólo para Estados Unidos, ya que es un importante imán de inversiones, desde la producción de bienes con altos volúmenes de aplicación de mano de obra, que además es muy baja en costos, hasta la producción de tecnología de punta en donde se debe aplicar mano de obra especializada y tecnología de producción vanguardista.

En general se ha visto que China posee una apertura controlada de mercado: su ajuste histórico se ha ido desarrollando con una visión pragmática, la cual se puede considerar como una respuesta pro neoliberal pero con limitantes comunistas y control exhaustivo por parte del Estado, además de una introducción paulatina a la competencia internacional, en donde ha ido imponiendo condiciones de riesgo y de inversión, obligando a la sociedad internacional, no sólo aceptarlas sino a recibirlas con beneplácito.

Pueden quedar muchas preguntas, una de ellas, es el ¿porqué siendo un Estado políticamente comunista es bien visto por países occidentales?, como es el caso de Estados Unidos o el bloque Europeo, la respuesta puede ser simple, sin embargo los beneficios de estas doctrinas son sumamente seductoras. Como ejemplo; China proporciona muchas ventajas a empresas transnacionales que se estacionan en su territorio, pues posee muchos factores que propician el crecimiento de las mismas, tal es el caso del recurso humano indispensable para

sustentar dichos movimientos empresariales, además garantiza salarios aceptables que motiven a que las empresas tengan más producto a mejor costo-beneficio.

Dentro del tema salarial, China en los últimos años ha ido mejorando su posición con respecto a este tema, actualmente el Estado ha ido adoptando mejores medidas de control para este caso y ha ido aumentando la percepción económica de igual forma la lucha contra la pobreza y el hambre ya que éstas van directamente relacionadas al tema laboral y percepción económica, históricamente en China gran parte de los trabajadores de empresas transnacionales poseen un salario bajo, actualmente han ido en descenso el hecho de que trabajadores chinos tengan que trabajar hasta tres turnos durante el día, sin embargo esto ha tenido un impacto en el deterioro de expectativa de vida, China por ser un Estado hermético sus números pueden ser algo inciertos, es una realidad es que oscila de manera positiva entre los 55 y 60 años, en el peor de los casos se cree que el promedio de vida dentro de la sociedad China dentro de una década será de 45 a 55 años, lo cual genera una alarmante situación<sup>84</sup>.

La evolución política en China, se ha ido desarrollando eficazmente aun cuando existen problemas que para la sociedad internacional pueden llegar a ser alarmantes, la historia que comenzó desde el movimiento de Mao hasta su muerte en 1976 y posteriormente el pragmatismo no suscrito de la toma de poder de Deng quien se convirtió en el diseñador de la nueva estrategia China, son los antecedentes que puedan dar parte de la respuesta del porque occidente ve con buenos ojos al Estado chino.

El Estado Chino es una extensa maquinaria de métodos y terminologías que aunque parecieran lentas y sin resultados, la paciencia de la historia es la que da

---

<sup>84</sup> David Marquez Ayala, “*La población Mundial, Reporte Económico*”, ONU, 2011, PDF, disponible en <http://vectoreconomico.com.mx/files/pdfs/r09052011.pdf>, consultado el 5 de abril de 2015.

la pauta a los balances positivos, de igual forma es bien sabido que la libertad de pensamiento en las masas no puede ser permitido si lo que se busca es el control total y resultados onerosos a largo plazo y esto sólo se puede lograr si sólo si, el grupo que gobierna da resultados.

Estos resultados en China se constituyeron en cuatro fases que hasta nuestros días siguen siendo experimentales, pues no hay que olvidar que toda la política en China son metodologías heterogéneas de distintas experiencias internacionales que han ido fortaleciendo a China entre las cosas que funcionan o no. La primera de éstas se dio después de su revolución cultural y política (1949), en donde Mao quedó como líder indiscutible de un movimiento que mas allá de ser ideológico dio pauta a que China volviera a nacer como una nación comunista; la segunda fase, con Deng Xiaoping de cual proviene la China que conocemos actualmente, pues este personaje alentó a China a ser una nación internacional, con una planeación hermética pero con importantes avances comerciales, además de que fomento algunos programas sociales; la tercera fase, se enfatiza en Jiang Zemin y Hu Jintao, con el primero se dio la introducción de China al Mundo y la implementación del socialismo de mercado (década de los 80s) y un crecimiento muy acelerado en el PIB, con el segundo se mantuvo las políticas para implementar el orden socialista en la sociedad y el capitalismo en lo comercial; ambos se pueden considerar una sola etapa, aun cuando Hu Jintao, se le podría considerar parte de la cuarta fase y generacional de políticos chinos, sigue impulsando la misma idea de Zemin. Y por último Xi Jinping quien actualmente tiene la presidencia de China y quien ha retomado la creencia del poderío militar y el dominio del Estado chino, se considera un político que ha impulsado acuerdos comerciales, sociales y tecnológicos nunca antes vistos y abierto viejas heridas militares y estratégicas, así como ser aún más hermético que sus predecesores.

Todos estos movimientos han generado un sin fin de manifestaciones en la toma de decisiones, todos ellos han ido de la mano de un crecimiento interno y

comercial que ha ido fortaleciendo las intensiones de China de volverse un Estado hegemónico e independiente y este a su vez debe dar como resultado un crecimiento comercial mayor, paralelo de un crecimiento económico de la sociedad.

Lo anterior son piezas positivas dentro de la ecuación que hoy es China, cada uno de estos factores han sido determinantes para seguir siendo exitosa, sin embargo hay que sumar algunas variantes que no se han descrito y que son actores importantes, para ello es importante crear escenarios a futuro, pues al final del camino, la realidad es que si no hay libertad intelectual hay represión a las ideas y aun cuando el Estado se ha protegido con resultados para su sociedad y con un régimen autoritario, el problema está latente, de igual forma existen temas ambientales y militares que pueden crear inestabilidad, por lo que el verdadero peligro para el Estado chino es en sí, ella misma.

Para la primer variante, la llamada libertad de expresión o la libertad de ideas es una creación de países neoliberales, en China no existen tales connotaciones o ideas, para poder contrarrestar estos detalles, China ha dado importantes aperturas a nivel estatal con sus gobernados, el Estado ha tratado de involucrar más abiertamente a la sociedad pero de manera controlada a la participación interna como externa así como las ha involucrado directamente a una diversidad de actividades, estas son en bienes, servicios o en relaciones interpersonales y lo más importante en la política, todo esto bajo la constante supervisión del Partido Popular chino, el cual mantiene sus estructuras monopólicas idealistas con poca disposición a cederlas, sin embargo el PCCh, ha tenido cambios importantes, pero al final son solo modificaciones superficiales mas no cambios de raíz, por lo que hay probabilidades a largo plazo que estas modificaciones no sean suficientes y menos aun cuando comercialmente hablando hay una apertura tan inmensa como la que posee actualmente el Estado chino.

El Estado chino no es ciego a las posibilidades de fracaso, el tema actual es un intento con poco margen de error, en donde el Estado ha conciliado prácticas políticas con económicas, las modificaciones que se han dado en sus políticas se orientaron a una reorganización burocrática a nivel del Estado así como a una desarticulación de las agencias estatales que eran responsables de la planificación y administración de la actividad económica, supliéndolas con agencias privadas de investigación, esto ha dado una sensación de liberalismo para la sociedad en China, pero aun con esto sigue existiendo de manera interna una inestabilidad, pues al final de todo esto el Estado es único regidor de estas agencias y juez de resultados, es más una ambiente de coexistencia sin ninguna intención de mejora a largo plazo.

Todos los cambios se han ido acompañando de nuevos procesos y métodos que buscan traer confianza y beneficio para el Estado para con su sociedad, contrario a pronósticos el PCCh ha impulsado todos estos procesos de experimentación en la política interna del Estado, el único fin es la regulación y un control más efectivo, por ejemplo en la última década se han implementado procesos tecnológicos que son efectivos a nivel mundial como es el caso de la sustitución de los procesos burocráticos básicos del Estado chino, para pasar a la búsqueda de la tecnificación de la administración y a la obtención de un mayor grado de educación para su población, esto da como resultado una mayor educación y fidelidad al sistema además de mejoras en las probabilidades de obtener un ascenso o para la juventud un empleo, con esto el PCCh ha provocado una mejor estabilidad y aceptación por parte de sus gobernados, esto arroja una menor injerencia en las decisiones que se toman en cuestiones económicas por parte del Estado y por supuesto una menor participación en cuestiones sociales y sobre todo en cuestiones políticas.

Lo anterior ha combatido casi con total éxito la injerencia que viene de fuera, es decir, China por ser un país que viene emergiendo y que su hegemonía total

puede ser evidente, hay actores externos que tienen su origen en Estados que no ven con buenos ojos el control de China y mucho menos su posición como eje central de comercio, como todo, la política internacional es un juego de ajedrez, donde siempre hay intereses muy grandes de por medio.

Como ejemplo, China tiene un problema histórico, la diferencia entre las provincias del norte las cuales hasta la fecha están medianamente desarrolladas y las provincias costeras prósperas y en expansión, esto como resultado del auge del comercio que tiene el Estado.

Otro malestar dentro de la hegemonía de Estado chino en el mundo es su inmensa capacidad productiva, el incremento de productos chinos en los mercados mundiales ha ido en aumento, sin embargo se ha convertido en un punto desfavorable para la economía del Estado chino, ya que ya son muchos los productos que existen y la demanda se está quedando por debajo de la producción, por ello actualmente China tiene el problema de la sobreproducción, lo que está acarreando que las empresas se estén sobre endeudando y que el Estado se esté viendo en apuros en cuanto a su crecimiento en PIB<sup>85</sup>.

Lo anterior denota que el Estado chino es funcional por la fuerza laboral que tiene su sociedad y no por su capacidad intelectual, que tiene mucho que ver con la educación que el Estado chino ha implementado en su pueblo, por lo que desde una perspectiva social podemos ver a China como un Estado que posee un talento de productividad semejante a los países latinos, sin embargo estos últimos no tiene un billón de personas trabajando, por tanto su producción se ve reducida a considerarse como tercermundista, ya que una nación para considerarse como de primer mundo toda su población debe tener acceso a lo mejor del mercado, aun

---

<sup>85</sup>Country, region and history specific forecasts and data, The World Bank, 2015, web, disponible en <http://www.worldbank.org/en/publication/global-economic-prospects/data?variable=NYGDPMKTPKDZ&region=EAP>, consultado 5 de abril de 2015

cuando no se puede adquirir que este es otro tema, debe tener el conocimiento de que existe. Esto es un problema que daña la credibilidad del Estado, por lo que de nueva cuenta la política en China en un plazo no mayor a un lustro deberá demostrar que su sociedad puede tener acceso paralelo a sus resultados de comercio.

Lo anterior va muy ligado a las políticas sociales pues éstas se han ido haciendo ambiguas, como es el caso de los impuestos y el control que el Estado exige de sus medios productivos locales, en el caso de las provincias del interior que en su mayoría están basados en la agricultura la captación de recursos por parte de estas provincias no es la misma que las de la zona costera ya que estas últimas tienen la infraestructura y los medios para poder saciar las exigencias del Estado, esto tiene resultados sociales de movilización y agitación, los cuales son cada vez más frecuentes, esto puede ser una de las principales debilidades del Estado chino, ya que basta con saber que la sociedad en China es muy detonante, solo basta voltear a ver su pasado para saber que las ideologías en el pueblo chino pueden llegar a ser muy revolucionarias.

Cuando se habla de movimientos revolucionarios estos tienen mucho que ver con la educación, siendo éste, otro punto sensible para el Estado chino que aun cuando ha dado muestras enérgicas de educación para su sociedad con una implementación tecnológica y vanguardista para que tengan acceso a más y mejores empleos, esto a la larga no puede ser suficiente ante el avance mundial con bandera de neoliberalismo y por la gran concentración de gente que posee. Por lo que el Estado chino podría tener dos supuestos: primero, una sociedad al ser sometida a una educación vanguardista, despierta en ella el malestar de inconformidad contra el gobierno, pues la misma educación permite que las ideologías despierten y las inconformidades florezcan; segundo, la sustitución de mano de obra sin preparación por personal calificado, esto presionado por la exigencia de empresas extranjeras que llegan a China, esto lleva al

enfrentamiento entre personas maduras y sin preparación contra la juventud que cada día es más especializada y con falta de valores hacia su Estado por el contagio del conocimiento ilimitado, por ejemplo; del internet.

Estos problemas se podrán agudizar antes que se logren solucionar, analizando más a detalle el párrafo anterior, aun cuando China ha invertido mucho en la educación a diferencia de muchos países entre ellos México<sup>86</sup>, la exigencia por parte del Estado por el saber ha sido bien vista por su sociedad, además de que el Estado es consciente de que debe tener mano de obra calificada para poder atraer mayor inversión extranjera, sin embargo el Estado tiene una premisa de no tener suficientes medios educativos públicos para abastecer a su sociedad por lo tanto está en peligro la inmersión ideológica comunista, de igual forma el Estado ha tenido que echar mano de medios privados educativos para poder satisfacer estas deficiencias, sin embargo estas escuelas no tienen el mismo control por parte del gobierno, por lo que los jóvenes están teniendo un mayor acceso a ideologías externas. Lo anterior trae consigo dos problemas que cada vez son más evidentes; uno la rivalidad entre personas adultas y jóvenes universitarios, ya que los primeros no tienen acceso a la educación o a la especialización que estos últimos poseen lo que conlleva que los jóvenes obtengan mejores empleos y con salarios más altos, y segundo, es la problemática de accesibilidad a la educación de vanguardia por parte de la gente pobre en China, las personas con mayor percepción económica pueden pagar mejor educación, aun cuando en general la educación en China es de primer mundo a diferencia de muchos países en vías de desarrollo e inclusive que países ya desarrollados, no es suficiente para competir con escuelas privadas.

---

<sup>86</sup>Un niño pobre de Shangai recibe mejor educación que uno rico de México: OCDE, Revista PROCESO, 2015, web, disponible en <http://www.proceso.com.mx/?p=399390>, consultado el 6 de abril de 2006.

Ahora bien cuando se habla de educación, ésta va de la mano con temas como los derechos humanos y medio ambiente, que son dos cosas que prácticamente son tabúes en varias regiones de China.

Cuando se toca el tema de derechos humanos en China, debemos remontarnos desde el día que tomaron la ideología del comunismo como un régimen y su cambio evolutivo en la época de Deng. Una de las promesas de la revolución en China fue la igualdad, la cual no se ha podido consumir, esto es uno de los retos más grandes que tiene el Estado chino hoy en día, puesto que va contrario a la esencia misma del comunismo en sí; pues la doctrina dicta que es el Estado quien debe tener la capacidad de suministrar todo lo que requieran sus gobernados, así como la diversificación y el acceso a todos los beneficios que el Estado pueda crear, llamase educación, salud, economía, etc. Y que estos a su vez van recíprocamente correspondidos por la sociedad.

Parte de la evolución comunista en China es precisamente los cambios morfológicos al tema de derechos humanos y garantías individuales, el Estado es juez y verdugo, la sociedad no tiene aún la capacidad de hacer frente a dichos procesos que han implementado a lo largo de estos años en China y por lógica no tienen derecho a manifestarse, menos aún a exigir cambios en estos temas.

En respuesta a esto en la última década el Estado ha proporcionado herramientas jurídicas para que la sociedad pueda velar por sus intereses, pero estas herramientas van encaminadas a la parte comercial y de negocio, dejando de lado las garantías individuales, por lo que la inconformidad en el interior ha ido creciendo, visto de esta manera, China debe suministrar tranquilidad a su gente, en un intervalo no mayor a 10 años deberá de haber tomado decisiones inmediatas dentro de este rubro, esto como respuesta a la creciente inestabilidad en las periferias de la región, como se vivió en el 2008 durante las olimpiadas por

parte de habitantes del Tíbet<sup>87</sup>. Actualmente el Estado ha mantenido una política dura hacia estos hechos, sin embargo hoy por hoy presenta cierta flexibilidad por escuchar estas problemáticas, siendo esto un buen paso para resolver dichos conflictos.

Cuando se habla de derechos hoy en día, se habla de un derecho primordial; la democracia. China, un estado con un respeto por los derechos humanos débil es por lógica que no tiene acceso a la denominada democracia, su forma de llevar el gobierno deja de lado la participación ciudadana, pero; ¿hasta qué punto es negativo el ausentismo de ese derecho?

Desde un punto de vista neoliberal es un hecho de que la sociedad tiene derecho a elegir a los personajes que debieran de gobernarlos, sin embargo este proceso ha sido liberadamente transformado, ¿acaso existe una auténtica democracia alrededor del mundo?, siendo que los personajes que “según” elegimos son fruto de los mismos círculos que históricamente han gobernado a una u otra región. Entonces partiendo desde este punto ¿qué derecho tiene la sociedad internacional de exigir a China que otorgue ese derecho a su sociedad?, la respuesta es simplemente crear una inestabilidad social que tenga como resultado un tambaleo en la política china. Si vemos la democracia dentro del pensamiento chino, no es más que una simple forma de manipulación, en China el Estado cree que quienes gobiernan deben ser responsables de suministrar todo lo que necesite su sociedad, los círculos de poder en China son personajes que fueron formados bajo esa ideología.

Cuando comparamos ambas doctrinas, al final el resultado es el mismo, quienes gobiernan son viejos personajes o nuevos pero que nacen en un seno de poder

---

<sup>87</sup>*Manifestantes del Tíbet protestarán pacíficamente en Pekín*, El Universal, 2008, web, disponible en [http://www.eluniversal.com/2008/08/01/oli08\\_ava\\_manifestantes-del-ti\\_01A1864519](http://www.eluniversal.com/2008/08/01/oli08_ava_manifestantes-del-ti_01A1864519), consultado en diciembre de 2009.

gubernamental y son apadrinados por esos mismos políticos que hicieron historia, partiendo de esto ¿se podrá seguir pensando si la democracia es pura?

Un segundo tema son los factores ecológicos, China es el Estado número uno en emisiones contaminantes a nivel mundial y de igual forma es uno de los más reacios al cambio, es realmente prudente con este tema, sin embargo no ha tomado las medidas suficientes para poder hablar de un cambio, actualmente en China el nivel de contaminación superó en muchos lugares los 400 microgramos por metro cúbico, lo que multiplica por 16 el límite recomendado por la Organización Mundial de la Salud (OMS)<sup>88</sup>, con lo cual pone en peligro a casi 400 millones de personas que viven en zonas urbanas como Pekín.

En la capital, el valor de partículas en suspensión en el aire ha multiplicado entre 17 y 20 los niveles recomendados por la OMS. Los hospitales se van saturando cada vez más de pacientes con problemas respiratorios, cardíacos o de circulación.<sup>89</sup>

Lo anterior es un problema progresivo y grave para el desarrollo económico y social chino, difícilmente se puede encontrar solución a corto plazo por la exigencia de crecimiento económico que tiene actualmente, sin embargo tal desafío ecológico no puede ser ignorado por parte del Estado pues cada vez son mayores las exigencias que se están imponiendo a nivel mundial para socavar problemas que tienen que ver con contaminación, China a regañadientes está adoptando medidas actualmente, puesto que dentro de los tratados de libre comercio que sostiene con múltiples países es requisito tener medidas ecológicas que protejan el medio ambiente, pero estas desgraciadamente no son agresivas ni reversibles al problema; si China no decide sumarse a la revolución ecológica

---

<sup>88</sup>Julio Moreno, *China: la contaminación llega a niveles extremos y afecta a más de 400 millones de personas*, Noticias Ambientales, 2015, web, disponible en <http://noticiasambientales.com.ar/index.php?modulo=1&id=2567>, consultado el 6 de abril de 2015

<sup>89</sup><http://www.lanacion.com.ar/1667331-la-contaminacion-en-china-llega-a-niveles-extremos>

mundial, ésta será un punto clave para su descenso económico: en el futuro vendrán sanciones y bloqueos lo que dará como resultado que aun cuando la actividad manufacturera es accesible para empresas internacionales las consecuencias económicas por sanciones causarán pérdidas y abandono de empresas de la región.

### **3.1.2 Sociedad China, origen y futuro ideológico**

En China sigue predominando una idea de inspiración leninista, que se asentó en ella antes de la década de los cuarenta del siglo pasado, este concepto se manejó de manera estratégica con la llamada autodeterminación de los pueblos. Según Lenin los pueblos tienen derecho a la actividad autónoma y derecho a pertenecer a un estado nación completamente separado de cualquier Estado dominante, a las etnias se les da la ventaja de escoger, de gobernarse o que los gobiernen<sup>90</sup>. En China, el Estado maneja este concepto con la intención de injerir en las etnias no chinas y lograr su apoyo y legitimidad.

Posteriormente, estas etnias les otorgaron el apoyo con la esperanza de poder ser libres algún día; sin embargo, este discurso político cambió radicalmente una vez que el partido popular chino tomó el poder en 1949: de ser pueblos con derecho a autodeterminación a ser pueblos con derecho de autonomía (1951 -1952), pero siempre con injerencia del poder central chino, es decir, el partido comunista chino.

Este cambio de planes por parte del comunismo chino fue con el pretexto de que la unidad de las naciones y la lucha en convivencia trae como consecuencia una lucha positiva en contra del imperialismo. A partir de ahí el gobierno central otorgó a numerosas provincias el derecho de poder ser autónomas, a otras las tomó por

---

<sup>90</sup> David Romagnolo, Los fundamentos del Leninismo, Pekin, Ediciones en lenguas extranjeras, primera edición 1977, No de paginas 118

la fuerza como es el caso del Tíbet, y otras fueron tomadas de manera pacífica por medio de pláticas diplomáticas bilaterales como Xinjiang.<sup>91</sup>

¿Por qué una nación social-comunista?, se pueden mencionar diferentes autores, entre ellos Confucio, Carlos Marx, Lenin y Engels, en donde de manera de síntesis, el socialismo o el comunismo se da cuando la sociedad o el proletariado toma bajo su poder la función del gobierno y desplaza a las elites e intereses creados por parte de particulares para imponer por medio de la fuerza los intereses comunes del pueblo; en China esta ideología ha sido modificada y se considera más un experimento funcional, es una nueva doctrina en general, algo que no se encuentra en los libros como lo menciono su ex presidente Deng(1985)<sup>92</sup>, como primer punto presenta un manejo único de círculos políticos que debieron haber sido desplazados, en donde el poder está pasando de mano en mano sin control por parte de las “masas”, sin embargo ésta no pierde legitimidad según la doctrina comunista China. Punto dos, el comunismo por si solo es conservador de ideas y gestiones, el Estado chino se apega a este estatuto y se dice ultra conservador de las leyes socialistas y desde un punto de vista analítico se ha convertido en un comunismo bizarro y genéticamente modificado, teniendo como esencia un paternalismo bien conformado, que va más allá de ser ordinario, ligado más a una dictadura generacional la cual está sujeta a una doctrina de gobierno comunista para su sociedad y una monarquía generacional sin liga de sangre entre políticos. Punto tres la sociedad o las “masas” son directamente responsables de generar recursos que hagan a su Estado fuerte y éste a su vez está obligado a ceder todo lo necesario para que la sociedad no le falte nada, este comunismo mezclado con una apertura comercial y una fluctuación entre ambas corrientes nunca antes vista, donde el Estado tiene un control proteccionista tal

---

<sup>91</sup> Moreno Julia, *China Contemporánea 1916-1990*, Ediciones Istmo, edición 1ª, España, 1992

<sup>92</sup> Arturo Oropeza García, 2008. *China y su modelo de desarrollo: líneas generales desde una perspectiva mexicana*, Instituto de investigaciones jurídicas de la UNAM, PDF, disponible en <http://biblio.juridicas.unam.mx/>, consultado el 31 de marzo de 2015.

como lo manda el comunismo pero con aperturas comerciales neoliberales modificadas de tal manera que no salen de las manos del paternalismo chino.

El tercer punto es muy extenso pues alberga la parte de la “sociedad” y es bien sabido que un pueblo posee problemas ideológicos y culturales, en China no es por menos la excepción esto a consecuencia de múltiples nacionalidades que subsisten en ella, desde su formación histórica y contemporánea. Históricamente la mayoría de estos pueblos fueron unificados bajo la sombra del comunismo con la finalidad de poder lograr su autodeterminación y protección, esto con la pauta de ser temporal cosa que el Estado chino no cumplió y lejos de negociar la inconformidad, sometió a cada una de estas culturas a su mandato, esto tuvo como resultado que hubieran roces continuos y levantamiento de armas, mismos que el Estado reprimió y acabo rápidamente con ellos. Actualmente siguen existiendo problemas de esa índole como es el ejemplo más dominante, la población tibetana.

Su conformación como República Popular China, estuvo rodeada de mucha fricción en donde hasta nuestros días siguen existiendo problemas de décadas que el gobierno no ha podido resolver, como ejemplo son las minorías étnicas denominadas Minzu y la gran raza llamada Han, esta última es según el Estado, “los chinos verdaderos”, estadísticamente existen 55 nacionalidades no chinas, pero que forman parte del extenso territorio chino: 47 de ellas están en las líneas fronterizas de Estado y las restantes hacen comunión territorial con los denominados Han en el interior del país.

Resulta incongruente la contradicción que existe en cuestión de territorio contra la densidad poblacional, ejemplo de ello es que las 55 etnias minoritarias Minzu representan el 8 % del total de la sociedad de China y los han el 92%, contrario a la extensión territorial, caso contrario en cuestión de posición territorial, donde las minorías poseen el 60 al 70% del total de territorio chino, esto contra el 30 o 40

por ciento del territorio ocupado por los Han los cuales están inmersos en las grandes metrópolis<sup>93</sup>.

A lo anterior hay que sumar que dentro de los territorios de las minorías están la mayoría de los recursos naturales con los que cuenta China y esto hace que el Estado quede hasta cierto punto vulnerable ante los conflictos interno, sin embargo a partir de los años 80's el Estado empezó una estrategia de invasión silenciosa por parte de los Hans, que es otro de los temas de los cuales las minorías están demandando un robo, donde presumen de un exterminio silencioso, este planteamiento no se ve dudoso cuando se miran estadísticas a lo largo de estos años, en donde los Hans son favorecidos por el gobierno al permitirles de manera legal un avance de colonización territorial, violando algunas reglas pactadas históricamente por el gobierno para con las minorías, un ejemplo de ello por muy descabellado que se lea es la ley implementada, en donde sus habitantes solo tienen derecho a tener un solo hijo por matrimonio, la justificación del gobierno es la inmensa densidad poblacional que tiene, sin embargo esto ha llevado que los Han vayan poco a poco devorando los territorios de los Minzu: la prohibición está marginando el crecimiento de estos, contrario a los Han que aun cuando la prohibición también los suma a ellos, son mayor cantidad y tienen mayores posibilidades de crecimiento y expansión.

La gran variedad étnica y los constantes roces que protagoniza el Estado con su sociedad periférica es una llamada de alerta, y funge hoy en día un papel protagónico de desestabilización, no hay que olvidar un actor histórico que actuó muchos años como potencia; la URSS. China es un Estado que ha tenido en su pasado problemas separatistas y que actualmente no es un problema que pueda estar lejos de suceder, existe la posibilidad de que estas provincias puedan llegar al colapso, aun cuando el gobierno chino ha implementado medidas de control y

---

<sup>93</sup>*Etnias y lenguas en China*, News Xinhua en Español, 2015, web, disponible en <http://202.84.17.73/spanish/etnia.htm>, consultado el 6 de abril de 2015.

ha hecho su postura más flexible, además de que es un ente que aprende de los errores y absorbe las piezas funcionales de otros sistemas, ante estos conflictos el problema de raíz no es simplemente el hecho de que estén a la fuerza con el Estado, sino que no comparten su política, estas provincias han repelido la ideología desde sus fundamentos hasta su extrema aplicación, el tan buscado movimiento unitario de China que nació con Mao y que ha ido creciendo y evolucionando a lo largo de todos estos años no se ha concretado, de tal manera que el problema de posibles separaciones en el presente ha tomado un tinte alarmante y por obvias razones es una gran preocupación que impera en el gobierno chino.

Como ejemplo existe otro caso similar al Tíbet que en la última década ha atraído la atención internacional, este caso es la provincia de Xingjiang; en donde a diferencia de los tibetanos estos e han manifestado de manera violenta y el gobierno chino los ha llamado terroristas y ha reprimido esta provincia de manera enérgica, en esta provincia en especial existe un odio y un sentimiento separatista con el argumento histórico y de legítima pertenencia independentista de cualquier Estado que no sea el propio, esto acompañado de su inconformidad hacia el gobierno por la invasión por parte de los Hans y de un “aislamiento” a las riquezas que ha generado el crecimiento macroeconómico en China, argumento que en las últimas dos décadas no tiene sustento pues el Estado ha buscado implementar programas de asistencia, educación y de incentivo económico para todas y cada una de sus regiones.

Hablando específicamente de la provincia de Xingjiang internamente en esa región existen varias etnias, entre ellas la más imperante la etnia Uigur, que representan el 40% de habitantes en esa zona, este grupo es extremista y busca una independencia sin posible entrada a la negociación, evaden las preferencias del gobierno chino hacia su región y argumentan que histórica y religiosamente el territorio es de ellos por derecho, a esto hay que sumar que su ideología se

alimenta de su cercanía con ex provincias soviéticas quienes a su vez son también poseedoras de una mayoría de etnias Uigur. Sin embargo hay otra realidad que puede ser más dura y preocupante, una línea de trasfondo que va más allá de un simple hecho histórico, juegos estratégicos de deseos extranjeros por la región en la búsqueda de los recursos naturales y un desajuste económico y político en el creciente gigante de Asia.<sup>94</sup>

Es muy común escuchar que los enemigos que formaron parte de la separación de estas regiones de la extinta Unión Soviética son los mismos que están creando la turbulencia en las regiones fronterizas de China, esto con el fin de evitar que la hegemonía china los desplace de manera definitiva, esta influencia se liga directamente a países occidentales lo cuales indirectamente financian movimientos guerrilleros o terroristas, estrategias, manipulación de ideologías, religión y terminologías históricas, de ello que el gobierno chino este asegurando que en las regiones de Xingjiang y el Tíbet estén sufriendo este tipo de fenómenos por inversión extranjera interesada en el desequilibrio y derrumbe de quien en 2018 se asegurara ser una potencia imperante mundialmente hablando. Ejemplo de estas “inversiones” por parte de occidente se pueden ver en territorios como Afganistán, Turquía, Siria, Pakistán, Irak, etc.

China debe afrontar el reto que detonan dichas provincias, deberá invertir aún más, política, educativa y económicamente para poder soslayar dichos conflictos, China un estado que evoluciona constantemente deberá aprender más rápido si desea mantener un régimen que hasta cierto punto ha sido estable, acelerar su proceso de colonización, ser más inteligente que sus adversarios occidentales y ser más flexible con las dolencias de su sociedad, pues al final de todo esto es la misma sociedad quien le dio las armas de ser lo que es actualmente. Deberá ser precavida ante la creciente ola musulmana de la cual es la religión dominante

---

<sup>94</sup>*Ibidem*

entre los Uigur y que es una amenaza apremiante y que es uno de los movimientos que tienen mayor inversión proveniente de occidente.

A lo largo de esta redacción se han tocado temas educativos, políticos y sociales, en este último rubro vale la pena tocar un tema que tiene que ver con las clases sociales, la plusvalía de cada persona y de los roles que tienen estas en la sociedad. Cuando se habla del Estado chino se habla de un tema comunista, pero si es así ¿porque China posee clases sociales?, el Estado chino desde la década de los 90's ha adoptado regímenes clasistas en su interior acompañadas de prácticas comerciales y estas a su vez se ven involucradas directamente con actividades lucrativas que dan como resultado inevitablemente la exclusión social, esto es una regla común del neoliberalismo mas no así en un ambiente comunista.

En China ya existe lo común de nuestros días; clase alta, media y baja, fenómeno el cual que no se conocía en décadas pasadas y estas a su vez se han convertido en una manifestación perfecta de lo que acontece económicamente a la sociedad en China, ejemplo de ello es la denominada clase media baja y alta, las cuales son las más emergentes de dicho sistema político-comercial, está a su vez ha sido directamente acogida por el Estado para propiciarla así como estar igualmente impulsadas por un ambiente empresarial que se está desarrollando en la región, esto es resultado de la modernización a la que se ha visto obligado el Estado a implementar. Lo anterior trae lógicos acontecimientos sociales, en donde el resultado de la accesibilidad y el crecimiento intelectual es desestabilidad social y cultural, lo peor es que cualquiera de las dos cosas ya sea que se hable de movimientos sociales o de conductas del Estado en donde permite la existencia de clases es que ambas son opuestas al comunismo, por ello es que se insiste en que la política en China es evolutiva, adaptable y procesable, podría decirse que es un comunismo evolutivo en donde es necesaria la existencia de clases para lograr beneficios económicos, donde lo intelectual solo está peleado con el Estado

cuando este busca implementar reglas que rompan esquemas o cuando el pensamiento es ajeno a los propósitos del Estado como regidor.

En general cuando hablamos de intelectualidad tiene que ver ciento por ciento con la educación, esto se ha convertido en un problema grave para el Estado chino, pues el resultado de esta es accesibilidad a los medios de comunicación e idealista son personalidades o líderes informados y no precisamente desarrollados por el Estado como ha venido haciéndolo desde tiempo atrás, sino líderes influenciados por todas las cosas que pasan alrededor del mundo y que afectan a los intereses de los líderes máximos en China, a esto es importante subrayar; a mayor educación, mayor exigencia por parte de la sociedad para flexibilizar medidas y por supuesto esto acarrea mayor rebeldía por parte del sector joven así como inestabilidad y resistencia por lo tradicionalista. Esto es obvio cuando se miran los pasos que ha seguido el gigante asiático que cada vez son más apegadas al neoliberalismo y a las prácticas de enriquecimiento y beneficio propio, fenómeno desconocido en China y como todo lo desconocido siempre crea revuelo.

Lo anterior se ve cada más reflejado no sólo en la sociedad en sí, sino en cómo vive la misma, es decir como ejemplo las viviendas en China, pasaron de ser humildes y suficientes a viviendas cada vez con mayores servicios y comodidades. En el país asiático existen grandes suburbios bien estructurados y casas que dos décadas atrás jamás se habían visto en esa región, el poder y el auge económico empiezan a notarse, y como es lógico estos avances sólo son visibles en algunos sectores, siendo esto una conducta más que está relacionada con el capitalismo, de esta manera solo un pequeño porcentaje de la sociedad ha logrado establecerse como clase media, el resto siguen estado por debajo de la media social.

El anterior ejemplo junto con muchos otros que se podrían mencionar están creciendo como un cáncer, enfermedad que padece casi toda la sociedad neoliberal, donde sus síntomas son la exclusión y la explotación, en la que los ricos no se preocupan por los pobres sino sólo por hacerse más ricos con base en el trabajo de los menos favorecidos; este es un problema real que el Estado chino deberá regular o detenerlo para sustituirlo; de no hacerlo en el mediano plazo será un detonante que cause desestabilización social y repudio por el sistema del Estado, esto ocasionara un desplome del Estado, un desplome tal vez más acelerado que el auge que ha tenido en dos décadas.

Ahora bien, actualmente está de moda los temas religiosos, China es uno de los Estados en el mundo con mayor diversidad religiosa y tiene provincias conflictivas como los Xingjiang - Uigur donde la religión dominante es la musulmana la cual actualmente está en conflicto extremo con el catolicismo, esto es un problema grave puesto que el catolicismo es la religión que más está creciendo entre los habitantes en China, así como el budismo que es la religión dominante, estos conflictos religiosos se han observado en muchas partes del mundo y en muy pocas terminan bien, por ello el Estado ha impuesto reglas muy autoritarias y a tenido acciones muy contundentes en contra de movimientos religiosos de esta índole, sin embargo estos movimientos no solo son alimentados por la religión en sí, sino por actores externos de occidente.

Este brote étnico y nacionalista que sufre la región autónoma china de Xinjiang ha entrado en una nueva fase en los últimos meses en China. Los ataques armados que regularmente castigan a esta zona del oeste están cada vez mejor organizados, se producen también fuera de Xinjiang y buscan causar víctimas entre la población civil; hasta hace poco iban principalmente dirigidos contra miembros de las fuerzas de seguridad y comisarías de policía en la región

autónoma<sup>95</sup>; aunado a esto, el Estado chino cada vez es menos capaz de silenciar estos problemas ante la sociedad internacional, ya sea por el desarrollo de estos movimientos terroristas o por el simple hecho de que cada vez se somete más al escrutinio internacional al régimen chino.

Por otro lado, la invasión de ideas de origen extranjero se ha convertido en un actor protagónico en el Estado chino. En este contexto Michael A. Santero, hace mención de algo real y significativo en la apertura comercial de China; “Los Estados Unidos, a través del comercio, la inversión y las corporaciones multinacionales inevitablemente acelerara el florecimiento de la democracia y los derechos humanos en China”<sup>96</sup>

Cuando un país se vuelve exportador e importador, no sólo hay tráfico de comercio, sino también existe un tráfico de ideas, que muchas veces se vuelven estandartes de una nación carentes de ellas y aún más cuando estas ideas socavan la ideología y las prácticas oficiales. Es evidente que mientras más ideas opositoras haya en el ambiente más trabajo le cuesta al Estado mantener los controles tradicionales; esto es algo que le está sucediendo al gobierno chino: está destinado a evolucionar su forma de llevar las cosas o se verá propenso a las insurrecciones de algún líder pagano.

### **3.1.3 Relaciones bilaterales del Estado chino**

China desde su formación como República Popular ha dependido en mucho de las relaciones que tiene con su alrededor, gracias a esta circunstancia hoy día es lo que es como ejemplo, la coyuntura que tuvo entre la década de los 50 y los 70 con el gobierno de la extinta Unión Soviética quienes al final con el paso de las

---

<sup>95</sup>José Reinoso, *La violencia étnica se extiende en China*, El País Internacional, 2014, web, disponible en [http://internacional.elpais.com/internacional/2014/03/08/actualidad/1394287060\\_982255.html](http://internacional.elpais.com/internacional/2014/03/08/actualidad/1394287060_982255.html), consultado el 07 de abril de 2015.

<sup>96</sup>Michael A. Santero, *China en el siglo XXI, Economía, política y sociedad de una potencia emergente*, ediciones Porrúa, México 2006, pp. 58

décadas fueron generando discrepancias, que más tarde mantendrían a China como la única potencia sobreviviente del mundo socialista.

En cuanto Stalin murió, empezó el alejamiento entre rusos y chinos, esto porque los rusos optaron por ser más flexibles ante el mundo, como primer punto empezaron a tener un intercambio comercial con países no alineados y naciones que claramente tenían expectativas occidentales; esto inconformó al gobierno de Mao, postulando en su momento una declaratoria en donde denominaba la posición de los rusos contrarios al comunismo, en consecuencia, ellos no podían ser partícipes en la revolución mundial del socialismo, esto trajo como consecuencia ambos Estados rompieran relaciones diplomáticas, las relaciones comerciales se redujeron drásticamente y los intercambios en materia militar y científica alcanzaron niveles mínimos.

Conforme paso el tiempo el resultado de las decisiones chinas en la década de los setenta fue la creación de un ambiente hostil y con una amenaza de intervención armada de origen rusa, este miedo chino provenía que Rusia intervino en varias ocasiones países vecinos de China, como el caso de Afganistán en 1979. A esto se sumó la intervención por parte de Estados Unidos con el propósito de hacer creer al gobierno chino que era evidente una posible agresión bélica por parte de los soviéticos, esto no solo tuvo consecuencias contra los rusos, si no que obligo al Estado chino a buscar aliados que jamás pensó tener, países que en su momento los veía como enemigos ideológicos y sociales, como por ejemplo Japón, el cual siempre fue mal visto por la Unión Soviética, a quien consideraba un enemigo acérrimo, y que hasta la fecha aún no hay un pacto de paz como tal, entre estas dos naciones.

Sin embargo, países como Estados Unidos no midieron el alcance que tendría su injerencia y nunca imaginaron que China tomaría otro tipo de medidas con las cuales dejarían fuera de la jugada a Estados Unidos; las primeras medidas que

adoptó el gobierno chino fue una flexibilización del comunismo, detonando con esto la idea clara de que jamás renunciaría a ese sistema.

Esta decisión logro poner a China como un Estado único y evolutivo, lo que lo llevo a ser autónomo y resistente a injerencias del exterior.

Actualmente China ha fortalecido sus nexos con Rusia, relación estratégica y de interés comercial, además de tener propósitos similares en donde ambas naciones han aprendido del pasado y actualmente no hay conflictos ideológicos tan marcados.

Estas relaciones funcionan con intercambios comerciales en materia de energéticos, actualmente China se ha convertido en un gran importador pro-ruso, con esto China se está garantizando su presente, a futuro su necesidades energéticas serán mayores, debido a la gran introducción que tiene a los bienes y servicios. Esta comercialización no queda únicamente en abastecimiento, el Estado chino es uno de los mayores inversionistas en el rubro de los hidrocarburos en Rusia, construyendo gasoductos que vayan directamente a China e investigaciones profundas en océanos en busca de mayores reservas petrolíferas.

Las relaciones entre China y Rusia han crecido mucho en la última década, puesto que no solo han hecho lazos fuertes de amistad se refiere, sino comercial, social y militarmente hablando se han vuelto un bloque, tomando como base el tratado de vecindad, amistad y cooperación, firmado en 2001<sup>97</sup>, entre Beijing y Moscú, en donde no sólo se suscriben acuerdos comerciales y de energéticos, se agregan intercambios militares y tecnológicos.

---

<sup>97</sup>China y Rusia consolidan su alianza contra los Estados Unidos, Foro Sur, 2001, web, disponible en [http://www.forosur.com.ar/pag\\_analisis28.htm](http://www.forosur.com.ar/pag_analisis28.htm), consultado el 8 de abril de 2015.

¿Qué tan malo es para Rusia venderle armas a China? La decisión de Rusia de vender armas a China es vista mas como estrategia con fines de proteccionismo hacia su territorio por parte de Estados de occidente y parte contraria China ve exactamente lo mismo. Por tanto las relaciones entre estas dos grandes potencias antes de fracasar, fructificaran, un tema en donde el Estado chino busca un alianza estratégica, comercial y militar ante amenazas inmediatas de parte de países de occidente y de igual forma por ser un país con el cual comparte fronteras es un aliado clave contra separatistas en las regiones periferias de la nación china. Sin embargo, a pesar de estos acuerdos para China su mayor socio comercial siguen siendo los Estados Unidos, negocios que están muy lejos de acabarse, puesto que hoy en día son Estados muy dependientes de uno del otro, sin embargo esto solo aplica comercialmente hablando, en cuanto a ideología social y militar Rusia es su gran aliado.

Al final no sólo Rusia se beneficia del crecimiento y de las necesidades chinas; los países periféricos, como las repúblicas ex soviéticas han suscrito también tratados de vecindad y amistad, beneficiando a China con el acceso a los recursos naturales con los que cuentan estas naciones, por ejemplo, el petróleo. Pero lo más importante es el ir en contra de occidente de tener influencia directa en esa región.

Históricamente Estados Unidos buscó dominar las expectativas del Estado chino, sin embargo China aprendió de sus errores y de los errores de los demás y evito un control estadounidense obligando a recapitular a este cambiando su intento de dominación a negociación, de esta forma China empezó a imponer sus ideales y su soberanía, actualmente las negociaciones siguen siendo por el poder de obtener recursos o productos chinos sin intentos de violación a su ideología, que es algo que el Estado chino ha logrado por ser un Estado observador y emprendedor.

Sintetizando, China ha actuado inteligentemente en su apertura, empezando con una diversificación de comercio, además de crear una competencia de mercado internacional con una ventaja en sus bajos costos de inversión humana, invitando a países como los Estados Unidos y la Unión Europea, quienes son poseedoras de empresas transnacionales, y que por ende pueden gozar de este beneficio.

De igual forma China es una excelente visionaria, ha visto la forma de obtener negocios exitosos con las denominadas “triangulaciones comerciales”, este tipo de comercio lo llevan a cabo Estados de menor envergadura, que carecen de infraestructura o de tratados que faciliten el comercio abierto, China ha buscado tener varios tratados o acuerdos comerciales con Estados que presenten estas características, esto en pro de poder tener una expansión comercial. De esta manera ha creado dependencia por parte de muchas naciones por sus productos comerciales.

China como resultado a todos estos procesos aplicados en su comercio, ha logrado un importante avance en calidad y en estándares de producción, así como una inversión interna en educación para preparar a su sociedad para ser más competitiva y tener las herramientas sociales y jurídicas para un mejor desarrollo laboral, claro está que no por tener estos avances ha tenido que sacrificar políticas gubernamentales comunistas, por ello lo increíble que es el desarrollo social chino, una masa capaz de ser competitiva laboralmente incluso en la educación, sin nunca olvidar su antecedentes comunistas. Un ejemplo claro de la especialización que ha ido teniendo China es la producción de vehículos automotores, que van desde las motocicletas hasta automóviles, que en sus inicios eran de muy baja calidad y que actualmente su calidad ha ido en aumento y esto se ve reflejado en la confianza que tiene el consumidor en sus productos.

Por ello China es ya un Estado hegemónico y lo seguirá siendo, deberá ser un Estado de un impacto constante y de dominio comercial imperante para lograr no

solo ser un Estado exportador de productos económicos, si no agregar más productos vanguardistas de calidad y de gran demanda, deberá instaurar protocolos más rigurosos en cuanto a empresas que se estacionan en su región, y no precisamente protocolos comerciales, si no de identidad y de control, pues la tecnología trae consigo cierta inestabilidad y esto se traduce en un riesgo de polarización interna por no lograr una distribución equitativa con su sociedad.

### **3.1.4 América latina y Centro América; el impacto de las manufacturas chinas**

Anteriormente se explicaba cierto impacto del Estado chino en países importadores de sus productos, ahora bien cuando se habla de regiones alrededor del mundo una de las más beneficiadas o afectadas en su caso es América Latina, es una de las regiones con mayor impacto directamente relacionada a las importaciones que tiene con su contraparte china, esto por diferentes factores, entre los cuales están los bajos precios con los cuales llegan los productos, la creciente demanda por parte de su sociedad por adquirir dichos productos, variedad en su oferta y por último por poseer económicamente hablando bajo poder adquisitivo, hace que este tipo de mercancías sean muy codiciadas.

Para el Estado comercial chino el sur del continente americano se ha convertido en un paraíso, los perfiles económicos de las naciones que pertenecen a este hemisferio son carentes de fortaleza y por ende son susceptibles a la demanda de productos económicos, algo importante dentro del comercio ya sea entre personas o Estados es hacer valida una regla: la necesidad de adquirir, son la fortaleza de la venta y más cuando se puede ofrecer un producto genérico.

China proporciona productos a los Estados por necesidades diversas; se ha convertido en proveedor de productos de la fácil adquisición y de calidad aceptable, esto no es exclusivo de los países de centro y Sudamérica, sino

también de países con economías de primer mundo las cuales han volteado sus ojos de manera optimista hacia estos productos y cada vez se adquieren más por su creciente calidad.

Tomemos como ejemplo productos secundarios, el cual comprende; armas, maquinaria, textiles, fertilizantes, alimentos procesados, automóviles, barcos, aviones, bienes de consumo como ropa, calzado, juguetes y electrónica en general. China dentro de este rubro ocupa el lugar uno en cuanto a exportación de este tipo de productos<sup>98</sup>, representando así el 47.1% del PIB que tiene anualmente<sup>99</sup>, esto como resultado de la especialización que ha tenido en la última década la cual le ha permitido poseer productos que tienen buenos estándares de calidad.

Pero no todo es bueno en los productos que se generan en China, en muchos casos son clones de marcas posicionadas mundialmente, esto debido a la vulnerabilidad que tienen estas en la región, como ya se explicó, toda empresa en China debe someterse a reglas del Estado, por tanto hay mucha filtración de tecnología, algo que el Estado se niega rotundamente. Como ejemplo a esta problemática es lo sucedido en 2013 con la empresa Goophone, quien clonó y lanzó antes que Apple el Iphone 5s, bajo el nombre Goophone 5s, producto el cual es estéticamente igual que el original pero con diferente sistema operativo<sup>100</sup>.

Lo anterior se justifica amargamente con el supuesto de que un teléfono Iphone es más caro. Por lo que mundialmente se sabe que el mercado chino se pueden

---

<sup>98</sup> Juan David Montoya, *Actividades secundarias; estadísticas generales*, Actividades Económicas, 2014, web, disponible en [http://www.actividadeseconomicas.org/2012/03/actividades-secundarias.html#.V5XGd\\_mG-pA](http://www.actividadeseconomicas.org/2012/03/actividades-secundarias.html#.V5XGd_mG-pA), consultado el 7 de abril de 2015.

<sup>99</sup> *China Economy*, EconomyWatchFollowthe Money, 2014, web, disponible en [http://www.economywatch.com/world\\_economy/china/?page=full](http://www.economywatch.com/world_economy/china/?page=full), consultado el 7 de abril de 2015.

<sup>100</sup> *La empresa china Goophone 'clona' el iPhone 5S antes de que Apple lo lance*, Antena 3, 2013, web, disponible en [http://www.antena3.com/noticias/tecnologia/empresa-china-goophone-clona-iphone5s-antes-que-apple-lance\\_2013031300215.html](http://www.antena3.com/noticias/tecnologia/empresa-china-goophone-clona-iphone5s-antes-que-apple-lance_2013031300215.html), consultado el 7 de abril de 2015.

encontrar todo tipo de productos, desde los más accesibles hasta los más vanguardistas, pero esto no quiere decir que estos últimos sean caros, también son accesibles, aunque localmente lo son, pues para ciertas regiones del globo se encarecen dependiendo la premisa que tenga el proveedor de productos en cada región, de igual forma el destino tiene mucho que ver con el tipo de producto que se va introducir. No es lo mismo venderle a Estados Unidos que venderle a El Salvador, los estándares de percepción y de exigencia de la sociedad de cada Estado son totalmente diferentes, así como las normas y requisitos que exige cada uno para su sociedad, estos difieren enormemente. Por ejemplo El Salvador es un país que puede comprar lo que sea con tal de que su sociedad no castigue su desempeño, mas no así la sociedad de Estados Unidos, la cual exige calidad y dote por parte del producto que adquiere, no importando que sea desechable, pues la idea es que su vida útil sea verdaderamente buena.

Por ello la ventaja china es que ha desarrollado productos para todo tipo de mercado, es una visión sencillamente increíble, su mercado se adapta a cualquier necesidad que se requiera por parte de sus “clientes”. Todo esto respaldado por constantes tratados de libre comercio con los países Latinoamericanos, algunos no condicionan ni regulan la entrada de productos chinos y mucho menos buscan una inversión de origen chino, solo necesitan cubrir la demanda de productos de primera necesidad en cuanto a tecnología se refiere.

Ahora bien, el Estado chino como exportador es enorme, pero también es un voraz importador, para China existen tres grandes casos por los cuales importa, uno alimentos, dos productos energéticos y tres productos tecnológicos

Existen tres grandes vertientes en la importación china: los alimentos, los productos energéticos y los productos tecnológicos. En el caso de los alimentos en el año 2013 China comerció con el mundo productos agroalimentarios por un valor de U\$S 195.325 millones, a un nivel similar al año anterior. En el último año, el

país asiático importó por U\$S 128.247 millones y exportó por U\$S 67.078 millones, 3% menos y 7,2% más, respectivamente, que en 2012; permitiéndole una contracción del 12% en el déficit comercial que registra con sus socios comerciales en este rubro (U\$S 61.169) en comparación al año pasado<sup>101</sup>, esto tiene su origen en la creciente población, ante una lógica de necesidades mayores de alimento. Esto en cuanto alimentación, cuando se ve el terreno de los energéticos es mucho peor, China es el segundo país detrás de Estados Unidos con el peor déficit energético, al necesitar 5,9 millones de barriles al día para cubrir las necesidades de su industria económica<sup>102</sup>, quien por su crecimiento exponencial tiene cada vez mayores necesidades de consumo. Sin embargo, en la parte tecnológica China ha ganado cada vez más terreno, logrando tener un superávit cada vez mayor, pues dentro de la balanza tiene un superávit del 2% al 3% en el último año, lo anterior lo ha ido logrando por la sustitución de las importaciones por la producción interna y esta a su vez con un mayor impulso para su exportación por ser un producto económico y de calidad.

Pero ¿existen desventajas?, un ejemplo de ello fue la crisis de 2008 y que tuvo un impacto directo en el mercado laboral chino y que obligó al Estado a tomar medidas de desarrollo de marcas en sustitución de las empresas extranjeras establecidas en la región que cerraron y despidieron masivamente a ciudadanos chinos, esto generó problemas no sólo económicos si no de seguridad, aun cuando la ley en China es muy dura en ese aspecto, la mala economía que azotó al país en ese momento hizo que creciera la inseguridad, el Estado no fue capaz de distribuir o rescatar a miles de personas que estaban en esta situación. China se ha ido recuperando gradualmente, mucho de ello ligado a la actualización y a al resultado que ha dado esto con la absorción de la inversión extranjera y a la

---

<sup>101</sup>Hernan Viola, *Análisis del comercio agrícola de china en 2013*, Consejería agrícola embajada de Argentina en la República Popular China, 2013, PDF, disponible en <http://www.agrichina.org/UploadFolder/201405230511594104.pdf>, consultado el 7 de abril de 2015.

<sup>102</sup>*Países con déficit y superávit energético por petróleo*, El Captor Económico, 2013, web, disponible en <http://www.elcaptor.com/2013/08/paises-deficit-superavit-energetico-petroleo.html>, consultado el 7 de abril de 2015.

creación de marcas, logró reactivar sectores que se creían abandonados, sustituyéndolos con capital chino, en donde el Estado participa de manera directa sin dejar espacio a capitales extranjeros, con esto generó empleos en su propio sector. Esto fue una lección que aprendió y salió bien librado el Estado chino, actualmente sigue bajo ese sistema precursor, sin embargo en sectores como el alimenticio y el energético no ha podido revirar la situación, mucho tiene que ver con la densidad poblacional y el avance tecnológico que impulsa, por ello es una tarea complicada que en los años venideros será un problema aun mayor para la balanza macroeconómica el gigante asiático, ya que lejos de mejorar tiene un futuro no muy positivo.

### **3.1.5. China un proyecto de nación hacia 2024**

¿Cómo podría China vislumbrarse en un plazo de diez años?, la respuesta está en mirar su pasado y su presente, en donde los métodos y procesos que implementa su gobierno para su política, su economía, su extracto social y cultural han tenido algunos éxitos irrefutables y otros errores magistrales.

China es el dueño mundial de la mano de obra accesible, a esto hay que añadir que es un mano de obra incansable e inagotable, que a su vez es vanguardista ante un mercado que así lo requiere, su dinamismo en usar grandes cadenas de producción humana o en suplir estas con tecnología de punta han hecho de este un país receptor de grandes inversiones y constantes avances en su posicionamiento internacional, llegando a ser hoy un país hegemónico; pero, ¿hasta dónde podrá llegar?

China al ser un Estado evolutivo y analítico ha tenido un impacto positivo dentro y fuera de él, sin embargo sus métodos parecieran que están fuera de un marco real y que su función es siempre unilateral, el desarrollo que ha sostenido da una sensación de que podría ser un total fracaso sin embargo el Estado se ha ocupado

de que el vanguardismo y la evolución en diversas ramas le sean útiles y contrario a lo que se piensa el Estado chino se ha fortalecido, dentro de sus experimentos políticos y sociales siempre ha salido favorecido y continuamente acrecentado por el flujo positivo de capital y de modernización de todas sus estructuras, desde las sociales hasta las científicas.

Como toda nación enfrenta retos que van en contra del sistema que implementa, uno de ellos es afrontar la variedad étnica que posee, puesto que es un punto de quiebre a futuro de no lograr remediar sus molestias, aunado a esto la constante influencia de Estados que están alrededor de China, así como de occidente es un reto que pareciera imposible de solucionar.

Algunas medidas tomadas por el Estado es la ya mencionada flexibilización de políticas, modificando algunos puntos, aunque estas de alguna manera parecieran insuficientes y de impacto a largo plazo, el Estado las ha ido implementando de manera perspicaz y ha obtenido resultados positivos. Esto acompañado del poder que tiene el Estado sobre sus gobernados y la presión que emite desde su gobierno. Sin embargo China tiene un problema que no es ajeno a los demás Estados; la corrupción.

El tema de la corrupción no podía ser ajeno en China es un cáncer a nivel internacional, pues no hay país que esté ausente a este fenómeno. Para el comunismo este problema tiene comparación con el pecado para la iglesia católica, es aberrante que un Estado comunista tenga problemas de este tipo, el Estado chino en los últimos meses ha tenidos escándalos gigantescos como la filtración de archivos de multimillonarias cuentas de bancos en paraísos fiscales de grandes funcionarios incluido al actual presidente Xi Jinping, lo peor es que el Estado no le da crédito suficiente a esta situación, aun cuando el dirigente máximo Xi ha prometido acabar con este problema prometiendo cazar a “tigres y moscas” por igual, sólo han caído políticos de baja estatura y no personajes de política

mayor, únicamente rivales políticos que mas que solucionar sólo se está viendo persecución política<sup>103</sup>.

Por ello es un tema relevante y que ha levantado revuelo y que al parecer puede ser un problema transcendental, pues al tratarse de un Estado comunista este tipo de noticias resultan negativas para la sociedad y puede que el proyecto de nación que busca el Estado chino a futuro se vea incierto, al final del camino la sociedad en China por naturaleza histórica es bélica y revolucionaria y puede convertirse este problema en la arma silenciosa que sin saberlo el Estado esta acechando su perfil e ideal para el futuro.

Lo anterior alimenta la problemática separatista de las regiones de Xi Jinping y el Tíbet, las cuales no han tenido tanta difusión por el poder político y militar que tiene el Estado frente a ellos, pero que día a día son noticia, ya sea por sus mensajes terroristas o por sus videos que intentan publicar vía internet, demostrando que es un problema interno del Estado chino que está vigente.

Todo esto se va guardando en un gran cajón de problemas sociales, políticos y culturales, aun cuando el Estado ha demostrado crecimiento exponencial en la parte económica, existen ya desigualdades y falta de derechos humanos entre los individuos, esto último son problemas que se suman a los ya existentes y que son resultado de muchos factores entre ellos el ya mencionado crecimiento económico, la creciente inseguridad e irritabilidad de las provincias separatistas son un probable factor de desplome del Estado.

Aun cuando se han mencionado en distintos capítulos que China es un estado evolutivo y que su perspectiva de crecimiento es positiva, ¿le alcanzara ese pragmatismo bizarro para resolver tan grandes problemas?

---

<sup>103</sup> *Corrupción en China*, El País, 2014, web, disponible en [http://elpais.com/elpais/2014/01/22/opinion/1390423079\\_914419.html](http://elpais.com/elpais/2014/01/22/opinion/1390423079_914419.html), consultado el 7 e abril de 2015.

Cuando se analiza punto a punto cada elemento del Estado chino, por antecedentes y por investigación se puede llegar a conclusiones positivas, esto sin embargo no incluye factores externos. Es sumamente complicado atar todos y cada uno de los factores que forman al Estado chino y verlo de manera positiva.

Cuando se analiza el movimiento social en China, las mayores exigencias que han planteado sus gobernados, es la ya existente desigualdad, pobreza y marginación de algunas regiones, aun cuando el Estado chino ha tenido importantes avances en la cuestión social, le es imposible abarcar a toda su población, aún existen grandes urbes en extrema pobreza siendo este otro tema que puede sumarse a la ya mencionada y creciente desestabilización.

Lo anterior hace ver a China como un Estado vanguardista, que ha sorprendido al mundo entero con sus avances tecnológicos, su gran presencia militar y su gran desarrollo comercial, pero contrario a ello presenta distintos problemas sociales, los cuales compromete al Estado en su desenvolvimiento futuro como nación hegemónica.

El reto es realizar cambios más prolíficos y rápidos o no podrá garantizar su productividad como lo ha venido haciendo, por ende, al no poder garantizar los mismos resultados comerciales una crisis global tendría lugar a futuro, no sólo el descontento social interno de China, si no toda una comunidad internacional que depende de los productos chinos. China estaría expuesta a un problema mucho mayor que el sufrido en la plaza de Tiananmen en 1989.

Como si no fuera poco el Estado chino tiene dos problemas significativos que empeñan aún más su meta de control; la inseguridad y la contaminación.

La inseguridad en China se ha logrado mantener sin repuntes de alguna manera el Estado ha sido capaz de controlarlo si no totalmente, parcialmente, ha logrado instaurar protocolos represivos pero efectivos; dentro de los problemas de inseguridad a los cuales se enfrenta el gobierno chino está la delincuencia organizada o “triadas” (llamadas así por los ingleses y que fue tomado de un símbolo en forma de triángulo que se usaba en Hong-Kong); estos grupos controlan el movimiento de drogas y el pandillerismo; contra ello el Estado chino ha promovido desde el año 2006 una política denominada “mano dura contra el crimen organizado”<sup>104</sup>.

La confrontación del Estado contra estos grupos se determina por acciones fuertes, en donde el gobierno determina que las cabezas policiacas son las únicas responsables de terminar con este problema, siguiendo los protocolos que el gobierno exige, de no poder sofocarlo en su totalidad por lo menos deben mantenerlo a raya, cuando no hay soluciones por parte de medios policiacos se enfrentan a consecuencias y amonestaciones provenientes del Estado.

La inseguridad de China es un factor que al igual que sus productos se exporta, por tanto se ha vuelto un actor internacional en este rubro. Los grupos chinos suelen dedicarse a delitos no sólo del fuero común, sino a delincuencia organizada con todo lo que conlleva esta denominación. Por ejemplo, uno de los principales grupos de origen chino y que opera dentro de Estados Unidos y Canadá, se denomina Fuk Ching y se especializa en el trato de personas, coerción, secuestro y explotación de diversas clases, incluyendo lo sexual. Tan solo en Estados Unidos se considera que este grupo introduce cerca de 100,000 personas al año, cifras similares se presentan en Moscú, Latinoamérica, África y Europa<sup>105</sup>. Otros

---

<sup>104</sup> *China reafirma mano dura contra crimen organizado*, China; pueblo en línea, 2011, web, disponible en <http://spanish.peopledaily.com.cn/31614/7112116.html>, consultado el 7 de abril de 2015.

<sup>105</sup> Judith Aguirre Moreno, *La globalización del crimen. Mafias y pandillas*, Instituto de Investigaciones Jurídicas de la Universidad Veracruzana, 2010, PDF, disponible en <http://www.letrasjuridicas.com/Volumenes/10/jaguirre10.pdf>, consultado el 7 de abril de 2015.

grupos temidos en China se conocen como SunYee, Triad, Wo Hop, Luen, Big Circle, todos radicados en Hong Kong y con diversas conexiones en Estados Unidos, Canadá, Australia y Tailandia.<sup>106</sup>

Actualmente, bajo el esquema “mano dura” del gobierno chino, muchos personajes pertenecientes a estos grupos han sido detenidos en los últimos años, estas personas son sometidas a juicios bien fundamentados en lo general y casi siempre son sentenciados a muerte, las investigaciones y el impacto que estos desplegados y acciones han tenido en la inseguridad han generado percepciones positivas pero insuficientes a los ojos de su sociedad y de la comunidad internacional, como consecuencia de esta actividad por parte del Estado muchos personajes que aún siguen libres, prefieren dirigir a sus grupos delictivos desde fuera del Estado chino en lugares que son flexibles o débiles sus perfiles jurídicos, además de llevarse con ellos parte de su maquinaria delictiva para estacionarse en otras regiones. Esto se vuelve un problema aun mayor cuando el Estado chino no permite que se le ayude desde el exterior por su inamovible posición de no violaciones a su soberanía, por lo que este problema en muchos casos los resuelve de manera unilateral. Sin embargo este problema no podría ser factor de desestabilización económica o de debilitamiento por parte del Estado, no es una pieza que pueda lograr que China se desplome o pierda hegemonía, aun cuando también forma parte de la corrupción en el Estado.

Un último tema delicado para China es la contaminación ambiental, la cual genera problemas de salud graves. China es uno de los países con mayor índice de contaminación esto como resultado obvio a la creciente expansión de la sociedad, este tema es punto delicado y el cual el Estado le es imposible seguir tapándolo como un problema menor puesto que esto de alguna manera se ha salido de sus manos. Actualmente los niveles de contaminación son altos, aun cuando el Estado

---

<sup>106</sup>*Ibidem*

ha adoptado planes de modernización industrial ecológica esto por presión de sus inversores y de la comunidad internacional estas medidas no son suficientes, puesto que internamente la sociedad que forma el Estado chino es cada vez mayor la exigencia de energéticos por la compra de vehículos, uso de servicios, desarrollo de tecnologías, etc., es cada vez es más alta, esto gracias a la apertura de mercado.

El problema es tan grave que el Estado se ha visto obligado a tomar medidas para combatir la contaminación, por ejemplo Inició la sustitución de maquinaria vieja por tecnología ecológica, así como con la creación de estatutos para empresas estacionadas o próximas a llegar a la región, en los cuales exige que la actualización de tecnología sea amigable con el ecosistema, ha creado un sin fin de programas, entre ellos un programa similar al programa “hoy no circula” de procedencia mexicana, otro como el de sustitución de vehículos antiguos por tecnología mejorada como el de Estados Unidos, pero es insuficiente, esto por la gran densidad poblacional que tiene, a esto hay que sumar la gran cantidad de maquilas que están instaladas en China, todo esto englobado produce una cantidad muy significativa de contaminación y desgraciadamente la falta de regulaciones ambientales cuando se instalaron estas ha traído consecuencias graves para el medio ambiente.

El problema ecológico no sólo es un problema transitorio y mucho menos carece de importancia, es un problema de salud grave, pues genera enfermedades respiratorias y en los últimos años se ha incrementado la muerte por infartos de corazón, así como de enfermedades directamente relacionadas a los pulmones, tal es el caso de cáncer en los pulmones sin ser siquiera fumadores, problemas que se han ido agravando, la sociedad se ha manifestado, hay grupos que alertan al Estado de la magnitud del problema, medios de comunicación en China cada vez tienen más la encomienda de alertar a la sociedad de si pueden o no salir y las enfermedades que causa la exposición prolongada fuera de casa e inclusive

dentro y los graves problemas de salud que esto genera de hacer caso omiso<sup>107</sup>. Actualmente el Estado chino está en un nivel alarmante, aunado a programas que se describieron en párrafos anteriores, el gobierno ha adoptado medidas de emergencia, como la reducción de las emisiones fabriles, la circulación de vehículos oficiales, llamados a la sociedad por un uso más moderado del automóvil o de ser posible viajar en transporte público, prohibición de actividades al aire libre en escuelas, etc., esto por el foco rojo que ha alertado al gobierno chino por la multiplicación de problemas cardiacos y respiratorios en los hospitales<sup>108</sup>.

Los actuales niveles de contingencia en China son por mucho históricos; La contaminación sobrepasaba los 300 microgramos de partículas menores de 2.5 micras (PM2.5) por metro cúbico, muy por encima de los niveles de 25 microgramos por metro cúbico que la Organización Mundial de la Salud (OMS) considera aceptables<sup>109</sup>.

El impacto de China en el medio ambiente es tal que es considerado el país número uno en contaminación al medio ambiente así como el Estado con mayor población activa con enfermedades crónicas a nivel mundial<sup>110</sup>, esto a mediano plazo se convertirá en algo irreversible pues el daño ambiental sobre el planeta tierra se ha vuelto tan grave que parece que no hay marcha atrás, a la larga China nunca dejará de ser un país exportador pero se enfrentará a un grave problema de salud que mermará su producción, no importando que posea una gran cantidad de personas, al final nunca es suficiente.

---

<sup>107</sup> Adrian Fonsillas, *Una periodista china revoluciona internet con un documental sobre la contaminación*, El Periódico Internacional, 2015, web, disponible en <http://www.elperiodico.com/es/noticias/internacional/experiodista-china-revoluciona-internet-documental-contaminacion-3987420>, consultado el 9 de abril de 2015.

<sup>108</sup> Pablo M. Diez, *Las muertes por cáncer de pulmón han aumentado un 56% en la ciudad de Pekín entre 2001 y 2010*, ABC información, 2013, web, disponible en <http://www.abc.es/sociedad/20131107/abci-contaminacion-casos-cancer-china-201311061707.html>, consultado el 9 de abril de 2015.

<sup>109</sup> *China toma medidas para encarar nueva crisis de contaminación en Beijing*, Planeta CNN, 2015, web, disponible en <http://mexico.cnn.com/planetacnn/2013/01/14/china-toma-medidas-para-encarar-nueva-crisis-de-contaminacion-en-beijing>, consultado el 9 de abril de 2015.

<sup>110</sup> *Ibidem*.

¿Qué le espera a China a nivel internacional en esta materia?, China un Estado fuerte en su economía macroeconómica quien ha desarrollado empresas y recibido grandes inversiones extranjeras la ha hecho vulnerable a reacciones ecológicas y no sólo por parte de su sociedad y ni siquiera por la comunidad internacional, sino de la naturaleza misma, con desastres naturales nunca antes vistos<sup>111</sup>, como consecuencia del daño que está haciendo directamente al planeta, de no hacer una regulación exhaustiva y sacrificadora de procesos ambiguos o de corruptelas por parte de sus gobernantes, se hará la acreedora de exigencias internas y externas, y estos a su vez tomaran medidas para que China se regularice en materia ambiental, pues la contaminación que genera es un problema de todos, el daño que genere el Estado chino lo enfrentará a la sociedad internacional, existirán posibles bloqueos, penalizaciones, etc, a lo que China deberá hacer frente indudablemente.

Lo anterior ya ha empezado a manifestarse dentro de los miembros de la OMC, donde se han empezado a imponer regulaciones y sanciones a Estados contaminantes, en donde las sanciones aún son ligeras, pero existirán más y más fuertes y estas regulaciones no deberán superar el 2020, de no ser así se perderá una garantía vital de supervivencia humana para el futuro.

En general China es un Estado muy complejo: la crítica internacional puede no estar de acuerdo en muchas actividades que tiene como Estado, sin embargo éstas no hacen mella en su evolución y desarrollo. China es un gigante que posee problemas mucho mayores que otros ya sea por su densidad poblacional, religión o extensión territorial, de igual forma posee problemas en materia de seguridad y

---

<sup>111</sup>*Desastres naturales provocaron 1.851 muertes en China en 2013 y más de 400 desaparecidos*, El Mundo, 2013, web, disponible en <http://www.latercera.com/noticia/mundo/2014/01/678-559369-9-desastres-naturales-provocaron-1851-muertes-en-china-en-2013-y-mas-de-400.shtml>, consultado el 9 de abril de 2015.

ambientales, en donde gran parte de su sociedad es participe y sumisa a las acciones del Estado.

China tendrá que afrontar múltiples retos, suministrar acciones positivas para su sociedad e implementar avances tecnológicos amigables al medio ambiente, deberá ser un Estado menos hermético, un Estado políticamente cerrado es incompatible con una economía libre de mercados, puesto que las consecuencias de una economía así son subsidiadas entre entes iguales, no pueden ser libradas batallas de manera unilateral, a esto deberá responder positivamente y evolucionar más rápidamente para mantener su hegemonía como Estado a nivel mundial, de lo contrario la burbuja donde se encuentra hará explosión y las grietas que cause en la economía global serán muy difíciles de tapar. China un Estado activo, comunista y comercial, es un ejemplo de cómo crear una nueva historia, aun cuando actualmente sea un Estado experimental pues siempre está en constante cambio o evolución, ha demostrado que puede adaptarse a casi cualquier contingencia, sin embargo ¿será capaz China de poder mantener ese régimen?. El Estado chino está en un parteaguas en el cual posee una brecha de tiempo en donde es crecer o morir, el reto actual de China es mantenerse por un periodo de 20 años más con este tipo de crecimiento para poderse hablar de que es un estado cien por ciento hegemónico, además de que en ese lapso de tiempo deberá demostrar que puede y quiere cambiar políticas, sociales, económicas, de seguridad social y sobre todo en temas ecológicos, pues estos últimos tienen que ver donde vivimos, y solo hay un lugar para todos.

## Conclusiones

Parte de la sociedad en China no conoce con amplitud los beneficios del crecimiento que en números demuestra China, algunos sectores o regiones fronterizas son los más azotados por esta marginación de acceso además de carencias básicas, aunado a esto hay que sumar que deben enfrentar la amenaza del crimen organizado y la discriminación represiva de su gobierno, lo anterior como resultado del desplazamiento de sectores de población por no pertenecer a la raza dominante de los Han y el constante acoso gubernamental los hace desarrollar ideas separatistas y de rebelión, sin embargo el Estado es una maquinaria vasta de experiencia y de paciencia histórica que ha ido soslayando sus errores y aprendiendo de los mismos.

Lo anterior no es una exclusividad para el Estado Chino, aunque lo han sabido resolver de mejor manera, en otras partes del mundo las prácticas de grupos de delincuencia organizada y es bien sabido que el mundo vive en una constante desigualdad económica ejemplo de ello Centro y Latinoamérica<sup>112</sup>, Estados que en general enfrentan no sólo una recesión económica, sino también poseen una gran incapacidad social, escándalos gubernamentales, constantes “guerras” más que ser una cuestión bélica es un enfrentamiento con el crimen organizado que azota la zona en el cual se han generado miles de pérdidas humanas, además de escandalosos actos de corrupción e impunidad así como vejaciones en derechos humanos, en donde también su sociedad en general vive amenazada y gran parte de ella en pobreza extrema. Cuando se mira y se analiza una comparación entre estos Estados y China, los primeros no tienen el impacto internacional, ya que el Estado Chino ha logrado lo que ninguno de ellos ha logrado en todo un siglo de existencia de ahí que sea indudable que el Estado Chino logre brincar esos

---

<sup>112</sup>Apud. Jairo HernandezMilian, 2008, *El crimen organizado en america latina y el caribe: mapeo del caso centroamericano*, Seminario; El crimen organizado en américa latina y el caribe: Amenazas y perspectivas, PDF, disponible en [http://www.oas.org/atip/documentos/lecturas\\_sugeridas/CrimenOrganizadoAmericaCentralJairoHernandez%20%20%20JR.pdf](http://www.oas.org/atip/documentos/lecturas_sugeridas/CrimenOrganizadoAmericaCentralJairoHernandez%20%20%20JR.pdf), consultado el 31 de marzo de 2015.

obstáculos sociales y culturales, por ello al mirar a China los intereses económicos y sociales que están en juego son muy grandes, intereses en que algunos actores internacionales se concentran pues la hegemonía que China posee es para muchos incómodo.

Existen comparaciones históricas, las naciones en su historia son muy diferentes de una a otra y esto ayuda al entendimiento de las funciones que ejercen cada una de ellas en un sistema mundial, sin embargo aun cuando son diferentes en su entendimiento y desarrollo, el resultado es casi el mismo en cualquier hecho histórico común. Cuando tocamos las fibras de la historia cada Estado tiene su intelectual, su líder y su autor, al final cada uno de ellos tienen una comparación absoluta en donde una vez que tocan el poder su esencia momentánea se quiebra o su legado se corrompe, de esta manera todo empezó por una reforma estructural en cada uno de los Estados alrededor del mundo, la constante siempre es la búsqueda del poder no importa la causa de origen, lo importante es saciar o llevar a la cima algún movimiento interno de la sociedad, volviéndose un espiral histórico y erróneo, pues los actores mundiales están condenados al declive pues el hombre no es capaz de aprender de su pasado por tanto está condenado a repetirlo.

Por ello el uso de la palabra ciclo, pues es así que se crea un círculo condicional entre el poder y el individuo, en donde la mente del hombre crea el poder y su propia creación destruye la razón.

El Estado chino no es la excepción cuando se habla de movimientos sociales y de sucesos cíclicos, sin embargo el movimiento generado a partir de Mao está siendo diferente a lo que comúnmente se desarrolla en los contextos sociales que se han suscitado a lo largo de la historia, esto se debe a el planteamiento de evolución que se manifestó, este proceso ha sido a la inversa, para poder explicar el porqué en China se han suscitado procesos inversos a los marcados en la historia, se

debe entender de manera detallada las comunes reformas estructurales<sup>113</sup> de los Estados, descriptivamente dichas reformas vienen en primer plano de la mano con la evolución de la sociedad internacional por ende existe el derecho de exigencia pues pone en manifiesto sus necesidades, las cuales se van haciendo más estrictas a lo largo de la historia. Partiendo de esta idea la relación Estado y sociedad cambian profundamente de rumbo cada vez que se busca tener una reforma estructural; los lineamientos que se han seguido a lo largo de la historia se enmarcan a movimientos políticos en primera estancia para poder partir después hacia una reforma administrativa y económica, pues en lo político se basa el conocimiento el cual será sujeto a aplicarse a lo largo de los procesos económicos y sociales en un Estado, de esta manera se generaliza y se constituye una reforma estructural integra. Naturalmente y acorde a lo planteado, las reformas estructurales se divide en dos fases; uno la política, que está a su vez conlleva los procesos sociales y culturales en una sociedad y dos; la administrativa-económica, que de igual forma involucra procesos sociales y culturales pero enmarcados por la política de la educación que recibieron en una primera fase.

Como ejemplo de educación interesada dentro de esos procesos reformativos es la del planteamiento de la democracia, una maquinaria que han creado bien lubricada de control, que tuvo como inicio una ideología de exigencia, como segundo paso una educación por la aceptación-aplicación de procesos y tres una implementación de pensamiento de saber qué es lo correcto y vanguardista, sin saber que los personajes elegidos son creados por el mismo sistema que se buscó derrocar en un principio.

China ha llevado las cosas de manera inversa, contrario a toda explicación ha logrado evolucionar sus procesos administrativos y comerciales sin llevar acabo profundos cambios en su política. Por ello su Ex presidente Deng Xiaoping dijo en

---

<sup>113</sup>Entiéndase estructural como las reformas políticas y económicas en un Estado

1985: “La reforma en China es un gran experimento que no se encuentra en los libros”<sup>114</sup>.

La política interna y externa en China no ha desarrollado cambios profundos, aun cuando los dos últimos gobernantes han desarrollado simpatía con procesos capitalistas, esto solo ha sido de manera estratégica y superficial por lo que no se ha visto comprometido el desarrollo de sus procesos sociales a estos cambios, no así en las acciones que se reflejan en una mayor competitividad económica del país hacia el exterior, las políticas de Estado siguen un lineamiento social-comunista, aun cuando muchos de sus políticos se han visto envueltos en escándalos sociales y económicos por enriquecimiento ilícito, las actividades políticas siguen siendo duras para su sociedad y cuando se comprueba corrupción en sus políticos estos se enfrentan al mayor castigo; la muerte. Sin embargo existe un sentimiento de flexibilidad por parte de la política interna de China, que ésta se puede ver ligada más directamente a la evolución en sí de sus procesos internos, pues el Estado no es un estado reformista si no evolutivo que aprende de sus errores e implementa nuevas rutas de conciliación y crecimiento, esto se puede ver si la política actual de china se compara con su política de dos décadas atrás, poco a poco ha ido alineando a su sociedad ya sea de manera represiva o educacional.

La parte increíble de la evolución China no es en sí su política, que ya por sí misma es increíblemente hermética y soberana, si no el cómo ha podido llevar un sistema libre de mercados con su política social-comunista, navegando contra todo proceso histórico, el Estado chino ha mantenido su soberanía, su forma de hacer política y su control interno aun cuando su apertura comercial y tecnológica sea de las más grandes en el mundo, es increíble ver el control que tiene el Estado chino con su sociedad a pesar de que es la población más numerosa en el

---

<sup>114</sup> Arturo Oropeza García, 2008. *China y su modelo de desarrollo: líneas generales desde una perspectiva mexicana*, Instituto de investigaciones jurídicas de la UNAM, PDF, disponible en <http://biblio.juridicas.unam.mx/>, consultado el 31 de marzo de 2015.

mundo, se convierte en un fenómeno social magnifico, pues la mayoría de su población acepta estos fenómenos sociales y su control político, esto como resultado de que poco a poco la sociedad tiene acceso a mayores y mejores ingresos y además el Estado queda como el precursor de estas mejoras, aun cuando se sigan suscitando movimientos separatistas o de inestabilidad social, el Estado chino ha ido socavando estos problemas.

El secreto chino para hacer negocios puede ser más simple de lo que parece, parte de las acciones del Estado en este rubro es la introducción del Estado mismo en el libre mercado y en sus actividades comerciales en donde el actuar de las empresas extranjeras es dar confianza a el Estado, por lo que deben aceptar una doctrina de inspección, en algunos modelos de negocio deben incluir por lo menos una persona de origen chino que sea accionista, de esta manera cada empresa que subsiste en China está obligada a sujetarse a las doctrinas del estado y esta monitoreada internamente por el mismo, si alguna regla es violentada, el Estado se ve en la necesidad de expropiar y expulsar al capital extranjero, de esta manera el Estado esta consiente de las utilidades que se obtienen de una empresa extranjera por lo que no hay manera de no estar sujetas directamente a las reglas de hacienda y de las políticas social-comunistas del Estado. Esto da como resultado informes y transparencia en sus acciones. Lo anterior por increíble que parezca es ventaja para las empresas, pues está garantizado su utilidad, su mano de obra barata y su continuidad dentro de la región.

De lo anterior se observa una diferencia clara con los Estados neoliberales ya que estos por regla no deben poseer empresas paraestatales, son Estados que a la larga se vuelven parásitos, que solo viven en lo general de los impuestos e intereses de créditos para la inversión indirecta que otorgan para su sociedad, por lo que la inversión en si no existe, además permiten una total o escalonada apertura de su territorio a la recepción de inversiones extranjeras con el

aseguramiento de la no intromisión por parte del Estado en dichas inversiones, así de esta manera se garantiza la instalación de empresas transnacionales, puesto que el Estado otorga un ambiente autónomo con un mínimo de regulaciones en la explotación de recursos naturales, recursos humanos e impactos ambientales. Esto da como resultado que el Estado empiece atarse las manos ante la inevitable apertura de su mercado interno a la competencia externa, a veces esta apertura tiende a ser más negativa que positiva, un ejemplo negativo es un Estado como el Guatemalteco en donde está completamente imposibilitado a ejercer su poder aun en su territorio, puesto que las empresas extranjeras han absorbido a sus competidores anulando a las empresas locales y obligando a la sociedad de dicha región a consumir productos de forma monopólica, por lo que el Estado se ve forzado a subsistir con los bienes comerciales es decir, solo está a expensas de recibir la derrama económica que genere el mercado con los impuestos establecidos, garantizando pobremente seguridad, integridad y crecimiento a la sociedad, esto genera problemas sociales, inseguridad, pobreza e inestabilidad.

China siendo un Estado reformista, no ha adoptado procesos, el Estado chino es hoy por hoy un Estado que evoluciona lo que es igual a aprender y emprender. El ejemplo más claro es la forma de introducción de China al “libre mercado” o “apertura de mercados”, de manera inteligente ha empezado adoptar acciones de mercado dignas de decirse capitalistas, sin embargo China su política solo es modificable mas no sustituible esto con el fin de generar las oportunidades necesarias para la comercialización y producción, captando lo necesario para explotar y vivir bien, desarrollando métodos no conocidos y limitando las acciones civiles y lo más importante el Estado nunca saca las manos de todas las cosas que estén en su región, aun cuando China ha adoptado tecnología y procesos empresariales de occidente esto no ha logrado desestabilizar su política social, el Estado chino no ha doblegado las manos ante las potencias occidentales, todo lo contrario, China ha generado un ambiente muy apetitoso para la voracidad de empresas multinacionales o transnacionales maquiladoras, sin embargo para

poder acceder a ese paraíso de oportunidades deben aceptar que el Estado Chino es el único regidor y como tal deben acceder a sus intereses que ellos generen, de aquí que el sistema chino es astuto y perspicaz.

Si se analiza, el Estado chino es un regidor incomparable y con una dureza para hacer negocios brutal, entonces; ¿Por qué invertir en China?, la respuesta tiene que ver en números de rentabilidad y utilidad, el resultado es que establecerse en China genera bajos gastos en comparación de invertir en otras regiones del planeta, aun cuando China está para muchos países del otro lado del mundo es más rentable establecerse allí, cuestiones como grandes utilidades, rentabilidad y mano de obra barata, es el porqué de que el Estado chino sea viable.

A lo anterior hay que sumar que si bien es cierto que el comercio que se genera en China es muy grande el bienestar a largo plazo no sólo ha sido para las empresas transnacionales sino de manera interna a traído cambios significativos a la sociedad así como a las empresas locales ya que se han vuelto de igual manera empresas transnacionales gracias a muchos factores uno de ellos la debilidad que tienen las empresas extranjeras en cuanto a la protección intelectual o derechos de autor, esto ha generado que en China se clonen productos y se vendan a mejores precios, en general China es un universo de oportunidades en cuanto a marcas genéricas y patentadas.

Por esto se obliga el Estado a especializar a su población activa en sectores tecnológicos y de producción en masa, la educación que recibe la sociedad china podría parecer limitada, sin embargo esto está lejos de la realidad, la preparación que recibe la sociedad en China es muy variada y está sujeta a la evolución que esta tenga en el rubro laboral, aun cuando está limitada en cuanto a información política y social, al final es opcional y está bien fundamentada, controlada y completamente bajo la supervisión e intereses del Estado y lo mejor da resultados muy satisfactorios.

Siguiendo la misma pauta de la especialización, la capacitación privada por parte de las empresas no está autorizada por parte del Estado si no existe una figura del mismo dentro de esta, lo anterior para salvaguardar los intereses y regular las actividades de las empresas en su territorio tanto productivamente como laboralmente, con el fin de que las empresas extranjeras no tengan ningún impacto social o político.

Al final la educación ya sea pública o particular siempre está bajo la observación del Estado, es un engranaje por demás complicado y sumamente difícil de sobrellevar, pero las empresas se adaptan rápidamente, por la simple razón del dinero.

Sin embargo como todo sistema tiene sus fallos, para el Estado resulta desgastante y provoca un gasto mayor que al final le es imposible controlar en su totalidad por la gran densidad poblacional que posee, lo que da un resultado en su sociedad donde poco a poco esta conoce actividades sociales que antes no veía.

Pero ¿Qué hace el Estado chino frente a estos fallos?, su gran maquinaria política y su enorme influencia en su sociedad que tiene actualmente es la precursora que limita actividades que salgan de sus reglas internas, además de que es un Estado por naturaleza represor y agresivo, además no se debe olvidar que el sistema chino por si solo es adaptable y de constante evolución por lo que no deberá sorprendernos si en una brecha de 20 años cambie significativamente su forma de control, sin introducirse al neoliberalismo.

Sabemos que China tiene muchos factores que pueden ser determinantes para su crecimiento o desplome, tal es el caso de los altos índices de contaminación o su desestabilización social en las periferias, sin embargo actualmente se puede ver ya parte de esta evolución, ya que el Estado chino se está inclinando por ser

más flexible, modificando poco a poco su manera de hacer política y enfatizado a que estos cambios sean bien percibidos por la sociedad, de esta forma la evolución del sistema chino podrá tener un mejor destino, pues será poseedora de una doctrina política que incluya a sus gobernados, aunque para muchos estos cambios no están siendo efectivos ni rápidos, la historia en China ha demostrado que su evolución si no es perfecta es por menos camaleónica y adecuada para sus fines. Existen muchas voces que se habla de una inestabilidad social pronta, pero es sencillo decirlo si no se conoce su historia.

Por lo que podemos confirmar la hipótesis de que el Estado chino podrá mantenerse como un Estado comunista evolutivo y será capaz de seguir aplicando su actual sistema de apertura de mercados sin agravios, podrá reconocer y desarrollar soluciones que necesite su sociedad, será adaptable y sujeto a diferentes juicios por parte de actores internacionales que vean amenazados sus intereses ante un gigante asiático que ha ido creciendo silenciosamente y que un plazo no mayor a 5 años será un Estado hegemónico completo, desplazando a los EE.UU. a una mayor dependencia hacia sus exportaciones y será juez y parte en la diplomacia internacional entre conflicto de naciones, de igual forma será preponderante militarmente hablando.

Para concluir “sólo hay una cosa a la que China podría sucumbir y es al factor humano del liderazgo apócrifo y al interés natural del hombre por el poder”.

## Fuentes de consulta

### Bibliográfica

Blanca Heredia, Ben Ross Schneider, *“The Political Economy of Administrative Reform in Developing Countries”*, en Ben Ross Schneider, Blanca Heredia, (editors) *Reinventing Leviathan. The Politics of Administrative Reform in Developing Countries*, North-South Center Press, University of Miami, United States of America, 2003. p. 7.

Bregolat Eugeni, *La segunda Revolución China*, Ediciones Destino, Primera Edición, España, 2007, pp. 189-250

ChenJiang Hong, *La China de Mao y la Guerra Fría*, Paidós, Primera Edición, España, 2005, pp. 462

David Lehmann, *Democracy and development in Latin America; Economist, politics and religion in the post war period*. Philadelphia, Temple University Press, 1990, p. 206

David Romagnolo, *Los fundamentos del Leninismo*, Pekin, Ediciones en lenguas extranjeras, primera edición 1977, No de paginas 118

Ernesto Cohen, *Reforma del Estado, modernización administrativa y evaluación del desempeño de la gestión pública*; Comisión Económica para América Latina y el Caribe, series políticas y sociales, p 45

Gabriel Almond *“Capitalism and Democracy”*, *PS Political Science and Politics* 24, num 3, EE.UU. September 1991, pp. 467-473

Glen Daily, *The public man: An interpretation of Latin American and other catholic cultures*, Amherst, University of Massachusetts Press, 1977

Guillermina Baena Paz, *“Tesis en 30 días”*, Editores mexicanos unidos S.A., primera reimpresión, México, mayo 2013, pp127

José Luis Estrada, *China en el Siglo XXI: Economía, Política y Sociedad de una Potencia Emergente*, Miguel Ángel Porrúa, Edición 1ª, México, 2006, pp. 457

Jorge Agustín Nicolás Ruiz de Santayana y Borrás, Filósofo y escritor español. (1863-1952). La frase se menciona en su libro "La vida de la razón."

Jorge G. Castañeda, 'El desafío democrático', México, publicada en Wall Street Journal el 24 de abril de 1991

Julia Moreno, *China Contemporánea 1916-1990*, Ediciones Istmo, edición 1ª, España, 1992, pp. 15–50

Julio Moreno, *China: la contaminación llega a niveles extremos y afecta a más de 400 millones de personas*, Noticias Ambientales, 2015, web, disponible en <http://noticiasambientales.com.ar/index.php?modulo=1&id=2567>, consultado el 6 de abril de 2015.

Koldo Echebarria Ariznabarretal, *Reivindicación de la Reforma Administrativa: Significado y Modelos Conceptuales*, Foreign Affaire en español, volumen 2, número 1, primavera 2002, México DF. P35

Koldo Echebarría, *IX Congreso Internacional del CLAD sobre la Reforma del Estado y de la Administración Pública*, Madrid, España, 2 – 5 Nov. 2004 Koldo Echebarría, p. 5.

Lester Thurow, *El futuro del capitalismo. Cómo la economía de hoy determina el mundo del mañana*, Javier Vergara Editor, Buenos Aires, Argentina, 1966, 380 págs; Michel Albert, *Capitalismo contra capitalismo*, Editorial Piados, Buenos Aires, Argentina, 1993, 253.

Luis Rubio, 'The changing role of the private sector' en *Mexico in transition: implications for U.S. policy*. Susan Kaufman Purcell. Compiladora, Nueva York, Council on Foreign Relations Inc, 1988, p. 41

Michael A. Santero, *China en el siglo XXI, Economía, política y sociedad de una potencia emergente*, ediciones Porrúa, México 2006, pp. 58

Michel Albert, *Capitalismo contra capitalismo*, Editorial Paidós, Argentina, 1993, p. 24

Octavio Paz, "Remache, burocracia y democracia en México", publicaciones Vuelta, núm. 127, junio de 1987, p. 63

Peter F. Klaren. `Lost promise: Explaining Latin American underdevelopment, en promise of development: Theories of change en Latin of America´. P 8.

RiordanRoett, *Liberalización Económica y Política de México, Siglo XXI*, Editores, Segunda Edición, México 1991, p. 11-107

Riordan Roett, (APUD Sydney Weintraub y M. Delar Baer, “*The interplay between economic and political opening. The sequence in Mexico*”, en The Washington Quarterle, 15, num. 2, primavera de 1992; M Delal Baer. “Profiles in transition in Latin America and the Caribbean”, en The Annals of the American Academy of Political and Social Science, march 1993)

Roch Eugenio Anguiano, *China Contemporánea: La Construcción de un País (desde 1949)*, El Colegio de México AC, Edición 1ª, México, 1999, pp.150

Romer Alejandro Cornejo, *Las reformas económicas en China; alcances y retos*, México, Colegio de México, Julio de 1999, No de paginas 1002

## **Ciberográfica**

AdrianFonsillas, *Una periodista china revoluciona internet con un documental sobre la contaminación*, El Periódico Internacional, 2015, web, disponible en <http://www.elperiodico.com/es/noticias/internacional/experiodista-china-revoluciona-internet-documental-contaminacion-3987420>, consultado el 9de abril de 2015.

Arturo Oropeza García, 2008. *China y su modelo de desarrollo: líneas generales desde una perspectiva mexicana*, Instituto de investigaciones jurídicas de la UNAM, PDF, disponible en <http://biblio.juridicas.unam.mx/>, consultado el 31 de marzo de 2015.

ChenJinghui, *Cuadros del partido piden a Hu Jintao la renuncia del Jefe de Seguridad*, 2012,La Gran Época, web, disponible en <http://www.lagranepoca.com/24293-cuadros-del-partido-piden-hu-jintao-renuncia-del-jefe-seguridad>, consultado el 29 de marzo 2015.

*China en la economía internacional*, UDLAP, 2008, pdf, disponible en [http://catarina.udlap.mx/u\\_dl\\_a/tales/documentos/lri/herrera\\_j\\_a/capitulo1.pdf](http://catarina.udlap.mx/u_dl_a/tales/documentos/lri/herrera_j_a/capitulo1.pdf), consultado el uno de abril de 2015.

*China elige a Xi Jinping como nuevo presidente*. 2013 El Economista, web, disponible en <http://eleconomista.com.mx/internacional/2013/03/14/china-elige-xi-jinping-como-nuevo-presidente>, consultado el 30 de marzo de 2015.

*China Economy*, EconomyWatchFollowthe Money, 2014, web, disponible en [http://www.economywatch.com/world\\_economy/china/?page=full](http://www.economywatch.com/world_economy/china/?page=full), consultado el 7 de abril de 2015.

*China reafirma mano dura contra crimen organizado*, China; pueblo en línea, 2011, web, disponible en <http://spanish.peopledaily.com.cn/31614/7112116.html>, consultado el 7 de abril de 2015.

*China y Rusia consolidan su alianza contra los Estados Unidos*, Foro Sur, 2001, web, disponible en [http://www.forosur.com.ar/pag\\_analisis28.htm](http://www.forosur.com.ar/pag_analisis28.htm), consultado el 8 de abril de 2015.

*China toma medidas para encarar nueva crisis de contaminación en Beijing*, Planeta CNN, 2015, web, disponible en <http://mexico.cnn.com/planetacnn/2013/01/14/china-toma-medidas-para-encarar-nueva-crisis-de-contaminacion-en-beijing>, consultado el 9 de abril de 2015.

*Cifras del comercio exterior en China*, Santander, 2014, web, disponible en <https://es.santandertrade.com/analizar-mercados/china/cifras-comercio-exterior>, consultado el 7 de abril de 2015.

*Comienza la era Xi Jinping en China tras ser nombrado presidente del país*, 2013, Noticias Montreal, web, disponible en <http://noticiasmontreal.com/88220/comienza-la-era-xi-jinping-en-china-tras-ser-nombrado-presidente-del-pais/>, consultado el 30 de marzo de 2015.

*Corrupción en China*, El País, 2014, web, disponible en [http://elpais.com/elpais/2014/01/22/opinion/1390423079\\_914419.html](http://elpais.com/elpais/2014/01/22/opinion/1390423079_914419.html), consultado el 7 de abril de 2015.

*Country, region and history specific forecasts and data*, The World Bank, 2015, web, disponible en <http://www.worldbank.org/en/publication/global-economic-prospects/data?variable=NYGDPMKTPKDZ&region=EAP>, consultado 31 de Marzo de 2015

David Márquez Ayala, *“La población Mundial, Reporte Económico”*, ONU, 2011, PDF, disponible en <http://vettoreconomico.com.mx/files/pdfs/r09052011.pdf>, consultado el 5 de abril de 2015.

*Desastres naturales provocaron 1.851 muertes en China en 2013 y más de 400 desaparecidos*, El Mundo, 2013, web, disponible en <http://www.latercera.com/noticia/mundo/2014/01/678-559369-9-desastres-naturales-provocaron-1851-muertes-en-china-en-2013-y-mas-de-400.shtml>, consultado el 9 de abril de 2015.

*Etnias y lenguas en China*, News Xinhua en Español, 2015, web, disponible en <http://202.84.17.73/spanish/etnia.htm>, consultado el 6 de abril de 2015.

Guy Peters, *Administrative Traditions*, 2006, The World Bank, web, disponible en [www1.worldbank.org/publicsector/civilservice/traditions.htm](http://www1.worldbank.org/publicsector/civilservice/traditions.htm), consultado enero de 2008

Hernan Viola, *Análisis del comercio agrícola de china en 2013*, Consejería agrícola embajada de Argentina en la República Popular China, 2013, PDF, disponible en <http://www.agrichina.org/UploadFolder/201405230511594104.pdf>, consultado el 7 de abril de 2015.

*Hu Jintao cedió el poder del gobierno de China a Xi Jinping*. 2013, El país, web, disponible en <http://www.elpais.com.co/elpais/internacional/noticias/hu-jintao-cedio-poder-gobierno-china-xi-jinping>, consultado el 29 de marzo de 2015.

Javier Colomo Ugarte, 2010, *El legado universal de los principios de la Coexistencia Pacífica*, Javier Colomo Ugarte, PDF, disponible en [http://www.javiercolomo.com/index\\_archivos/Los%20Cinco%20Principios%20de%20Coexistencia%20Pac%C3%ADfica.pdf](http://www.javiercolomo.com/index_archivos/Los%20Cinco%20Principios%20de%20Coexistencia%20Pac%C3%ADfica.pdf), consultado 28 de marzo de 2015.

Jairo Hernandez Milian, 2008, *El crimen organizado en América latina y el Caribe: mapeo del caso centroamericano*, Seminario; El crimen organizado en América

latina y el Caribe: Amenazas y perspectivas, PDF, disponible en [http://www.oas.org/atip/documentos/lecturas\\_sugeridas/CrimenOrganizadoAmericaCentralJairoHernandez%20%20%20JR](http://www.oas.org/atip/documentos/lecturas_sugeridas/CrimenOrganizadoAmericaCentralJairoHernandez%20%20%20JR). consultado el 31 de marzo de 2015.

José Reinoso, *La violencia étnica se extiende en China*, El País Internacional, 2014, web, disponible en [http://internacional.elpais.com/internacional/2014/03/08/actualidad/1394287060\\_982255.html](http://internacional.elpais.com/internacional/2014/03/08/actualidad/1394287060_982255.html), consultado el 07 de abril de 2015.

Juan David Montoya, *Actividades secundarias; estadísticas generales*, Actividades Económicas, 2014, web, disponible en [http://www.actividadeseconomicas.org/2012/03/actividades-secundarias.html#.VSXGd\\_mG-pA](http://www.actividadeseconomicas.org/2012/03/actividades-secundarias.html#.VSXGd_mG-pA), consultado el 7 de abril de 2015.

Judith Aguirre Moreno, *La globalización del crimen. Mafias y pandillas*, Instituto de Investigaciones Jurídicas de la Universidad Veracruzana, 2010, PDF, disponible en <http://www.letrasjuridicas.com/Volumenes/10/jaguirre10.pdf>, consultado el 7 de abril de 2015.

*La empresa china Goophone 'clona' el iPhone 5S antes de que Apple lo lance*, Antena 3, 2013, web, disponible en [http://www.antena3.com/noticias/tecnologia/empresa-china-goophone-clona-iphone5s-antes-que-apple-lance\\_2013031300215.html](http://www.antena3.com/noticias/tecnologia/empresa-china-goophone-clona-iphone5s-antes-que-apple-lance_2013031300215.html), consultado el 7 de abril de 2015.

*Manifestantes del Tíbet protestarán pacíficamente en Pekín*, El Universal, 2008, web, disponible en [http://www.eluniversal.com/2008/08/01/oli08\\_ava\\_manifestantes-del-ti\\_01A1864519](http://www.eluniversal.com/2008/08/01/oli08_ava_manifestantes-del-ti_01A1864519), consultado en diciembre de 2009.

Pablo M. Diez, *Las muertes por cáncer de pulmón han aumentado un 56% en la ciudad de Pekín entre 2001 y 2010*, ABC información, 2013, web, disponible en <http://www.abc.es/sociedad/20131107/abci-contaminacion-casos-cancer-china-201311061707.html>, consultado el 9 de abril de 2015.

*Países con déficit y superávit energético por petróleo*, El Captor Económico, 2013, web, disponible en <http://www.elcaptor.com/2013/08/paises-deficit-superavit-energetico-petroleo.html>, consultado el 7 de abril de 2015.

Roberto Ortíz Zarate, 2013, *Hu Jintao*, CIDOB, web, disponible en línea [http://www.cidob.org/es/documentacio/biografias\\_lideres\\_politicos/asia/china\\_republica\\_popular/hu\\_jintao](http://www.cidob.org/es/documentacio/biografias_lideres_politicos/asia/china_republica_popular/hu_jintao), consultado 28 de marzo de 2015.

Sergio Rodríguez Romero, 2012, *¿Quién es Xi Jinping?*, Zaichina, web, disponible en <http://www.zaichina.net/2012/11/15/quien-es-xi-jinping/>, consultado el 30 de marzo de 2015.

*Un niño pobre de Shangai recibe mejor educación que uno rico de México: OCDE*, Revista PROCESO, 2015, web, disponible en <http://www.proceso.com.mx/?p=399390>, consultado el 6 de abril de 2006.

*Xi Jinping*, 2013, Biografías y vidas, web, disponible en [http://www.biografiasyvidas.com/biografia/x/xi\\_jinping.htm](http://www.biografiasyvidas.com/biografia/x/xi_jinping.htm), consultado el 29 de marzo de 2015.

*Xi Jinping prepara al ejército chino para la guerra*, 2005RT sepa más, web, disponible en <http://actualidad.rt.com/actualidad/view/115762-china-presidente-ejercito-preparar-guerra>, consultado el 30 de marzo de 2015.

*Xi Jinping toma las riendas de China con el poder absoluto*, 2013, El Universal, web, disponible en <http://www.eluniversal.com/internacional/130315/xi-jinping-toma-las-riendas-de-china-con-poder-absoluto>, consultado el 30 de marzo de 2015.