



**UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO  
FACULTAD DE ECONOMÍA**

**CRECIMIENTO Y DESARROLLO DE LA RPC,  
2000-2013¿UN PROCESO BALANCEADO?**

**TESIS**

**PARA OBTENER EL TÍTULO DE LICENCIADO EN ECONOMÍA  
PRESENTA:  
GUSTAVO MARTÍNEZ PÉREZ**

**DIRECTOR DE TESIS:  
LIC. ANTONIO GAZOL SANCHEZ**

**MÉXICO, DF.**

**NOVIEMBRE 2014**



Universidad Nacional  
Autónoma de México

Dirección General de Bibliotecas de la UNAM

**Biblioteca Central**



**UNAM – Dirección General de Bibliotecas**  
**Tesis Digitales**  
**Restricciones de uso**

**DERECHOS RESERVADOS ©**  
**PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL**

Todo el material contenido en esta tesis esta protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.



## ÍNDICE

### Introducción

### CAPÍTULO I. LA CHINA MILENARIA

1.1 Aproximación histórica y dinastías previas a la conformación del imperio.....	6
1.2 Integración.....	8
1.3 La explosión mongola .....	10
1.4 La invasión euroamericana .....	10
1.5 Conflictos internos: guerra de las planicies, guerra sino-japonesa y guerra civil .....	12

### CAPÍTULO II. LAS CONDICIONES INICIALES DE LA RPC: EL PERIODO PREVIO A LA APERTURA

2.1 Estrategias de desarrollo económico anteriores a la apertura, la prereforma (1949-1978) ....	18
2.2 La reconstrucción, 1950-1952.....	19
2.3 Estrategia de desarrollo económico: estilo soviético, 1953-1957 .....	23
2.4 Estrategia del Gran Salto Adelante y la Conformación de las Comunas Populares .....	26
2.5 Estrategia alterna al maoísmo: rectificación de la estrategia .....	31
2.6 El periodo Revolución Cultural (periodo del 3º y 4º PQ) .....	33
2.7 Crecimiento y desarrollo económico de la RPC entre 1949-1978 .....	36

### Capitulo III. LA NUEVA REFORMA ECONÓMICA INSTITUCIONAL (NREI): 1978-2000

3.1 Los principales rasgos de la NREI .....	43
3.1.1 Reforma en el campo: introducción de nuevos tipos de propiedad e inserción de mecanismos de mercado .....	47
3.1.2 Introducción del nuevo marco jurídico económico .....	48
3.1.3 Descentralización .....	48
3.2 La apertura exterior 1979-2000 .....	49
3.2.1 Primera fase de liberalización y apertura comercial: 1979-1991 .....	50
3.2.2 Segunda fase de liberalización: reducción arancelaria, creación de un marco jurídico- económico para la IED y las Zonas Económicas Especiales: 1991-1998 .....	51
3.3 Efectos de la estrategia de desarrollo: crecimiento económico, comercio exterior e IED.....	57
3.3.1 Crecimiento económico .....	57
3.3.2 Comercio exterior .....	59
3.3.3 Inversión extranjera directa y Zonas Económicas Especiales (ZEE) .....	62
3.4 Indicadores socioeconómicos: brechas salariales en sectores y regiones .....	68
3.5 Planes de desarrollo regionales y sus divisiones administrativas .....	75

### CAPÍTULO IV. CRECIMIENTO Y DESARROLLO DE LA RPC, 2000-2013¿UN PROCESO BALANCEADO?

4.1 Crecimiento .....	81
4.2 Evolución del comercio exterior.....	89
4.2.1 Flujos comerciales por tipo de empresa .....	93



4.2.2 Participación regional en el comercio exterior .....	96
4.3 Inversión extranjera directa .....	98
4.3.1 Inversión Extranjera Directa por región .....	103
4.4 Inversión en activos fijos .....	106
4.4.1 Inversión en activos fijos por tipo de empresa .....	107
4.4.2 Inversión en activos fijos por región .....	107
4.5 Indicadores socioeconómicos.....	109
4.5.1 Población urbana y rural por región .....	110
4.5.2 Evolución del empleo por tipo de empresa en el ámbito urbano y rural .....	113
4.5.3 Brechas salariales por región .....	115
4.5.3 Ingreso en hogares rurales y urbanos .....	116
4.6 Reformas a la seguridad social .....	123
4.6.1 Ampliación de la seguridad social .....	127
<b>CONCLUSIONES .....</b>	<b>129</b>
<b>APÉNDICE: Relación China y México: antecedentes históricos y vínculos comerciales .....</b>	<b>133</b>

**Fuentes**



## **Agradecimientos**

A mis padres por darme el apoyo económico para estudiar.

A proyecto PAPIIT con clave RR302611 *Subcontratación internacional intra e interregional: Asia, Unión Europea, América del Norte y Mercosur.*

A Mónica Gambrill Ruppert por el apoyo e información proporcionados, sin los me hubiese sido imposible realizar esta tesis.

## INTRODUCCIÓN

(...)¿Sería posible mantener la hipótesis de que faltaron las condiciones institucionales y sociales que habrían de permitir a los hechos económicos favorables expresarse en un movimiento capaz de garantizar una política de desarrollo, o había sido en realidad un error de perspectiva que hacía posible un tipo de desarrollo que económicamente no lo era? (F.H. Cardoso y Enzo Faletto, 1966)

A partir de la estrategia de desarrollo económico iniciada en la República Popular China (RPC) en el año 1978 se generaron un conjunto de leyes, reformas y elementos que dieron pauta a la formación de un nuevo marco jurídico. Éste estableció las nuevas reglas del funcionamiento de la economía china, por lo que impactó en la estructura económica, social e institucional del gigante asiático. Tal estrategia de 1978 se implementó bajo el gobierno de Den Xiaoping que se caracterizó por la apertura externa, la descentralización y la introducción de mecanismos de mercado en la distribución de recursos.

A partir de entonces, en China comenzaron a generarse elementos para su crecimiento y desarrollo económico, que se ha hecho visible desde hace más de tres décadas, llegando a convertirse en un motor estratégico del crecimiento de la economía mundial. Se trata de un proceso de transformación de un país con una sociedad fundamentalmente rural, cerrado al exterior, con una industria ineficiente a un país que se ha convertido en la “fabrica mundial”, en uno de los principales receptores de inversión extranjera directa y que avanza así mismo en un proceso acelerado de urbanización.

Estos logros han despertado creciente admiración de académicos, gobiernos, organismos internacionales, etc. incluso en algunas ocasiones se ha llegado a catalogar este fenómeno como “el milagro chino”. Tal designación, lejos de ser explicativa (dado su calificación enigmática), demuestra únicamente una falta de conocimiento de los verdaderos elementos de carácter económico, político, social e institucional que se vieron inmiscuidos en la dinámica histórica por la que China ha atravesado, no solamente a partir de 1978; sino desde antes de la instauración de la República Popular China el 1 de noviembre de 1949. . Es un reto de este trabajo poder exponer algunos de los elementos más importantes que nos permitirán comprender hoy el crecimiento económico de China.

Por otro lado, el mismo crecimiento económico ha generado externalidades que condicionan y limitan la continuidad y profundización de las reformas iniciadas hace más de treinta años. Los rápidos avances de la industria y la urbanización, han generado problemas estructurales en el proceso de desarrollo interno. Altos flujos migratorios de zonas rurales a centros urbanos; inequitativa distribución del ingreso; desigual crecimiento y desarrollo regional; brechas salariales entre sectores, provincias y regiones; contaminación ambiental y corrupción gubernamental; son algunos factores socioeconómicos, institucionales y ambientales que

alteran la estabilidad social y política, limitando el crecimiento interrumpido de la economía china.

Tanto los logros como las externalidades negativas son consecuencia de la elaboración, aprobación y aplicación de las políticas y reformas que integran los Planes Quinquenales (PQ) de la RPC. Los PQ son documentos generales que integran planes nacionales, regionales y locales de la economía nacional.

La planificación de la economía por medio de estos planes implica programar las relaciones proporcionales entre los proyectos prioritarios nacionales, la distribución de las fuerzas productivas en la economía nacional, permitiendo definir el objetivo y orientación del desarrollo económico a largo plazo. A excepción del periodo de recuperación de la economía posterior a la independencia (1949 a 1952) y el periodo de reajuste de la economía después del Gran Salto Adelante (1963 y 1965), China ha elaborado desde 1953 hasta la fecha doce PQ. Los PQ, como el marco jurídico consecuente de éstos, representan la estructura de estrategia de desarrollo de la RPC.

CUADRO I  
PLANES QUINQUENALES DE LA REPÚBLICA POPULAR CHINA,

No.	Periodo	Dirigente
I	1953-1957	Mao Zen Dong
II	1958-1962	Mao Zen Dong
III	1966-1970	Mao Zen Dong
IV	1971-1975	Mao Zen Dong
V	1976-1980	Mao Zen Dong
VI	1981-1985	DengXiaoping
VII	1986-1990	Jiang Zemin
VIII	1991-1995	Jiang Zemin
IX	1996-2000	Jiang Zemin
X	2001-2005	Hu Jintao
XI	2006-2010	Hu Jintao
XII	2011-2015	Xi Jinping

Fuente: Elaboración propia.

Es a partir del 9º PQ (1996-2000), y con mayor acentuación en el 10º PQ (2000-2005), que se comienzan a tomar medidas y mecanismos para contrarrestar las externalidades negativas generadas por el gran crecimiento económico. Así mismo, en el año 2000, dentro del 10º PQ, se establece un plan de desarrollo para la región oeste<sup>1</sup>.

Esta tesis tiene como primer objetivo analizar de manera general la economía china, lo cual me permitirá como segundo objetivo hacer un análisis actual y comparativo entre los distintos niveles de desarrollo de las tres distintas regiones: este, centro y occidente. Para ello, me respaldaré de datos económicos que considero claves para el desarrollo de las tres regiones y el

<sup>1</sup> Como se verá más adelante, en el 7º PQ (1986-1990) se establece la primera división administrativa de las tres regiones económicas: oriente, centro y occidente; sin embargo es hasta inicios del siglo XXI que se establecen mecanismo formales para desarrollar las regiones del centro y oeste del país.

conjunto de la economía china, entre ellos destaca: la inversión extranjera directa (IED), el comercio exterior, inversión en activos fijos, salarios e ingresos. Así como de bibliografía, noticias e informes oficiales emitidos por fuentes del gobierno de la RPC<sup>2</sup>.

Iniciaré el capítulo I con una breve descripción histórica en la conformación del país y de sus dinastías milenarias en el tiempo a. C, hasta la ocupación de las potencias europeas a finales del siglo XIX y principios del XX. En el capítulo II abordaré desde la guerra civil china (1926-1941), hasta la consagración de la República Popular China el 1 de noviembre de 1949. Para el periodo de 1949-1978 o “periodo de Mao”, analizado en el capítulo III, se intentará un estudio más detallado debido a la importancia que dicho periodo tiene como elemento justificable de las reformas emprendidas a finales de la década de los setenta.

Como bien es sabido, el Partido Comunista Chino (PCC), encabezado por Mao Zhen Dong y triunfante en la Guerra Civil (1946-1949), terminó por instaurar un nuevo Estado con un ideal propio de él (marxista-leninista), que alteraría fuertemente en los siguientes años la estructura, mecanismos y reglas en la interacción de los agentes económicos. El objetivo de dichas transformaciones, como en el caso de la URSS, fue la búsqueda del “socialismo”.

En términos teóricos, el pensamiento de Karl Marx establece que las formas sociales y económicas, en un determinado momento histórico, se integran por: la infraestructura y la superestructura. En la primera se encuentra la base económica, es decir material. En la segunda se hayan elementos jurídicos, políticos, religiosos; es decir elementos ideológicos e institucionales. Estas dos estructuras interactúan entre sí, modificando las formas sociales y económicas de las sociedades.

Marx estableció que el principal motor para la evolución de las formas sociales y económicas, que permitiera el ulterior tránsito de un sistema capitalista a un sistema comunista, era principalmente por el desarrollo de los medios de producción dentro de la base económica. Sin embargo; no por ello, cómo a veces se le hace críticas injustificables, descartó la importancia de los elementos integrales de la superestructura, es decir aquellas ideas e instituciones como factores que también pueden llegar a modificar la estructura económica.

Las estrategias de Mao en la búsqueda del desarrollo de una China independiente, fue principalmente el impulso de los medios de producción, sobre todo aquellos de la industria pesada. Las críticas que se posteriormente se hicieron a dicha estrategia, fue el excesivo apresuramiento de metas de crecimiento y desarrollo económico impulsado por un factores

---

<sup>2</sup> Como bien es sabido, sobre todo para las personas que han trabajado con China, es extremadamente difícil encontrar datos de la economía del país antes de la apertura económica. Por otro lado, también la fuente bibliográfica para los años anteriores a 2000 suele ser en muchas ocasiones sin mucho respaldo; es decir, se realizan afirmaciones por parte de los autores en algunos temas y no se pone fuente bibliográfica. Por desgracia, tuve que lidiar con esta problemáticas en algunas ocasiones y es por ello que, desafortunadamente, reproduzco el mismo problemas. No obstante, este trabajo ha tratado de ser de lo más serio posible.



ideológicos; descuidando los elementos institucionales o aquello inmersos en la superestructura desde una descripción del pensamiento de Marx.

Siendo consciente de que un marco teórico es válido en la medida que sirve como herramienta o mecanismo explicativo del objeto o tema de estudio, he decidido emplear un enfoque neoinstitucional. He optado por esta corriente debido a la posibilidad que ofrece para abordar el estudio tanto histórico como actual de las relaciones entre los agentes y de estos con las instituciones dentro de una economía en su tránsito histórico. De forma paralela, este enfoque me permite plantear una primera hipótesis: la estrategia de Mao descuidó elementos institucionales en la construcción de una China desarrollada, siendo estos factores importantes elementos explicativos de los logros en materia de desarrollo y crecimiento económico de la actual RPC.

Por tanto, el análisis de las distintas estrategias económicas de desarrollo se abordará desde un enfoque neoinstitucional; partiendo de reconocer al desarrollo como: un proceso de largo plazo que implica cambios sustanciales en la estructura económica y de las relaciones institucionales (North, 1990).

Para el análisis de dichos cambios en la estructura económica e institucional de la China independiente, parto con el análisis de las *condiciones iniciales* (en materia económica, social e institucional), misma que de alguna manera justifican la estrategia de desarrollo iniciada en 1978. Dentro de estas condiciones iniciales u objetivas también entra de forma paralela el análisis de la estructura administrativa y regional de China a lo largo de tiempo. Culmino este periodo de análisis hasta 1978, dos años más después de la muerte de Mao; pues es a partir de entonces que se da un cambio de gobierno, de dirección de crecimiento y desarrollo de la RPC.

Siguiendo con el capítulo III, analizo en un siguiente apartado la apertura y descentralización, estableciendo el periodo de estudio entre los años 1978 y 2000. En ella analizaré los nuevos mecanismos institucionales inmersos en la nueva estrategia de desarrollo, así como sus resultados positivos y negativos de la misma. Se mostrarán algunos datos de las condiciones de vida de la población, tales como ingresos, salarios, etc. Se terminará este apartado describiendo algunas de las estrategias emprendidas a finales del siglo XX por el gobierno para abatir el desarrollo desigual generado por la estrategia de desarrollo.

En el capítulo IV, abordaré de igual manera la economía china en el periodo 2000 a 2013. Elegí dividir los dos últimos periodos de esta manera debido a que considero importante la entrada de China en diciembre de 2001 a la Organización Mundial del Comercio (OMC), concibiéndola como el parte aguas para la profundización de las reformas de apertura, siendo a partir de entonces cuando los flujos comerciales y de capitales crecen sorprendentemente.

Así mismo, en el año 2000 se implementó la estrategia para desarrollar el oeste y cuatro años más tarde la enfocada a la región central. A diferencia del periodo de 1978-2000, analizado en el capítulo III, en este apartado se hará un análisis de forma continua de la economía tanto nacional como por sus tres principales partes económicas; es decir las regiones del este, centro y

oeste. Esto con el fin de mostrar cuales han sido los resultados en materia de desarrollo económico consecuentes de las estrategias de desarrollar la región central y oeste del país. Al fin del capítulo se mostrarán variables de desarrollo económico de las distintas regiones de China, deteniéndonos en algunos casos particulares de provincias que reflejan los extremos del desigual desarrollo que la apertura económica ha generado.

Concluyo este trabajo contestando las hipótesis planteadas, no sin dejar abiertas otras incluso temas de investigación que se pueden abordar en un posterior trabajo de posgrado o especialización.

## CAPÍTULO I LA CHINA MILENARIA

Cuando estés entre los chinos - afirma el emperador de Alemania-, recuerda que eres la vanguardia del cristianismo -afirma-, y atraviesa con tu bayoneta a todo odiado infiel al que veas -afirma-. Hazle comprender lo que significa nuestra civilización occidental (...) Y si por casualidad consigues un poco de tierra, no permitas que los franceses o los rusos te la arrebaten. (Mr.Doole's Philosophy, 1912)

### 1.1 Aproximación histórica y dinastías previas a la conformación del imperio

China puede ser analizada por la grandiosidad de su pasado milenario y por las fuerzas externas que trastocaron y cambiaron su forma y entendimiento del mundo. Actualmente China es un país que no sólo desafía nuestra imaginación por su extensión territorial y su densidad poblacional; sino también por su desarrollo y crecimiento económico que actualmente lo sitúa como una de las economías más importantes del mundo.

China era, anterior a las invasiones de los países *imperialistas*<sup>3</sup> iniciadas con la guerra del opio (1840-1842 y 1856-1860), la primera economía del mundo con una participación del 28.7 por ciento del PIB mundial (Maddison, 1997). Pese a esto; en los siglos XVIII y XIX fue catalogada por el eurocentrismo como ahistórica.

Voltaire, en su *Ensayo sobre las costumbres y el espíritu de las naciones* (1756-1759), presentaba a China como el “ejemplo único de un dilatado imperio que la fuerza sometió dos veces, pero que las creencias no han cambiado jamás”.

Hegel, en su *Filosofía de la historia universal* (1831), basado en la *Historia general de la China* del padre jesuita De Mailla, establecía que “la China y la India todavía se hallaban, por decirlo así, fuera de la historia universal: son la suposición de los momentos cuya conjunción determina el progreso viviente de la historia universal. Ni en China, ni en India hay progreso, transito a otra cosa”. Leopoldo Von Renke, discípulo de Hegel, sentencio en sus *Épocas de la reciente historia* (1824), que China e India podrían participar en el movimiento de la historia general únicamente al apropiarse del espíritu europeo.

---

<sup>3</sup> Por países imperialistas me refiero a la asignación del término *imperialismo*, que durante los años 1890 se incorporó en el vocabulario político y periodístico para designar las conquistas coloniales por parte de países como: Estados Unidos, Reino Unido, Francia, Italia, Alemania, Dinamarca, Japón, Rusia, etc.; termino que a principios del siglo XX, mediante un análisis del fenómeno por V. Lenin, pasaría a tener cabida en dimensiones económicas. (E.J. Hobsbawn, 1889)

En 1862, Marx, en uno de los últimos artículos que trató la cuestión china, estableció que: “China era un fósil viviente que tenía en común con todas las sociedades asiáticas una base social estática combinada con cambios constantes en la esfera de los que controlaban la superestructura”<sup>4</sup>.

Eduardo Schwartz, en su *Filosofía de la historia mundial* de 1926, redujo su aporte al decir: “La que se llama historiografía china, para mí es chino, es decir: incomprendible”.

Sin embargo, siglos antes de la conformación de los actuales estados nacionales europeos, en China existía ya un sistema político-cultural unificado, compuesto por diversos grupos étnicos y basado en patrones e instituciones comunes. Este proceso necesitó de miles de años y se vio interrumpido por conflictos internos tales como guerras y decadencias de dinastías y, en última instancia, por las invasiones de las potencias extranjeras apoyadas por una eficiencia tecnológica y militar superior a la local.

El centro de la cultura del país que hoy en día conocemos como República Popular China, tiene sus orígenes en el Valle del Río Amarillo (Juang-jo), río que recorre actualmente las siete provincias de Qinghai, Gansu, Shanxi, Shaanxi, Henan y Shandong y dos regiones autónomas, Ningxia y Mongolia Interior. La cultura *jan*, una etnia mongoloide, fue la protagonista de origen cultural y desde entonces siempre ha sido la etnia de mayor predominancia al interior del país<sup>5</sup>.

La primera dinastía del cual se tiene registro fue la *Hsia* fundada por el tercero de los *Príncipes Sagaces*, Yü; cuyo último gobernante fue Dyieh en 1766 a. C. El gobernador Tang fue el fundador de la dinastía Shang (1766-1112 a. C.). A esta época corresponden los bronceos ceremoniales y la escritura ideográfica.

En dinastía Dyou (1112-221a.C.), se produjeron los “libros clásicos”: el *Libro Clásico de las Odas (ShihDying)* y el de *Historia (ShuDying)*, durante este período se creó un Estado con estructuras feudales: señores y vasallos. Así mismo, se estableció la cosmovisión del mundo, cosmovisión que se extrapola en el ordenamiento de las estructuras sociales y de poder; estableciendo y justificando así un Estado universalista.

El periodo de 1403 a 221 a. C. es conocido como la *Época de los Estados en Lucha*, y se caracteriza por la división del país en varios Estados. En esta época también figuró la *Edad de las Cien Escuelas* (551-233 a.C.) en donde varios pensamientos filosóficos promovieron soluciones al problema de desintegración.

Alrededor de 551 a.C. nació Kung Fu-dse, a quien se conoce erróneamente como “Confucio” a partir de la latinización de los jesuitas. Kung Fu-dse estableció un ordenamiento jerárquico de la

---

<sup>4</sup> Se trata de artículo que Marx elaboró el 7 de julio de 1862 para la *Wiener Presse*, titulado: “Cosas Chinescas”.

<sup>5</sup> En China cerca del 93% de la población son chinos *jan* o *han*, dependiendo del chino tradicional o simplificado. Además de ellos se encuentra 55 grupos étnicos más que coexisten, por lo que es un país multirracial. Mongoles, uigures turik, manchúes, etc, que una vez fueron naciones separadas, son ahora parte de la sociedad multicultural de China.

sociedad bajo patrones moralizantes. Si bien desde la primera dinastía, la *Hsia*, se reconocía que el gobernante debería tener virtud, Kung Fu-dse establecía que esta virtud lejos de ser carismática, debería de ser evocada al estudio y al auto cultivo. El pensamiento de Kung Fu-dse, como el de sus discípulos, estableció reglas de conducta para institucionalizar un Estado ordenado que respetaría el pasado, con todo sus libros y costumbres, un pasado que sería fuente legitimidad de las cinco relaciones jerárquicas reconocidas por dicha corriente: hijos-padres; amigos; esposo; hermanos y súbdito y soberano. Según Kung Fu-dse para que estas relaciones no se hicieran impositivas tendría que haber “decoro”, si las normas que se establecen son políticas y se gobiernan con castigos, el pueblo los evitará, pero no tendrá vergüenza; si las normas se imponen por la virtud y se gobierna con decoro, existirá vergüenza y al mismo tiempo carácter”. El decoro, la virtud, la educación y el respeto y continuidad de los valores del pasado constituyen en el pensamiento “confusionista” pilares fundamentales.

Dentro de la escuela confucionista se dio pauta para dos corrientes antagónicas, cuyo principal argumento en disputa, radicaba en la naturaleza buena o mala del hombre. Meng-dse (372-289 a.C.) conocido también como “Mencio” establecía que el desarrollo natural del hombre, por sí solo, tendía a exaltar los valores de: humanidad, justicia, decoro y sabiduría. Hsün-dse, refutaba estas ideas, argumentando que la naturaleza del hombre estaba lejos de ser perfecta y que creer en ello, era ser indiferente entre lo natural y lo adquirido. Ante ello el hombre debía ser sometido a las normas y leyes del decoro del gobernante virtuoso.

El pensamiento que al final se impuso de estas dos escuelas, fue el de Hsün-dse, que bajo uno de sus discípulos, JanFei-dse, establecería lo que más tarde se designaría como *legalismo*. El legalismo, a diferencia del pensamiento de Kung Fu-dse, incluía como factor clave la temporalidad situacionalista; es decir, en vez de seguir las normas de los antiguos, se examinaría la situación y sobre ello se establecerían planes de acciones que dieran respuestas. Partiendo de que la naturaleza del hombre es mala y lo que se va adquiriendo es bueno; el legalismo establece que “cuando un hombre sagaz gobierna el Estado, no se fía de la gente por sí misma haga el bien, deberá más bien emplear métodos que prevengan que hagan el mal. Si cuenta sólo con aquellos que hacen bien de forma espontánea; nunca habrá bastantes en todo el país; se podrían contar con los dedos. Pero si emplea medidas que prevean hacer el mal, todo el Estado puede alcanzar norma uniforme. Por ende el gobernante debe tomar en consideración a la mayoría y descuidar a los menos, no preocuparse de la moral, sino de las leyes”. La muerte de JanFei-dse, 233 a.C., daría final a la *Edad de la Cien Escuela*, a la vez que sería el pensamiento que se llevaría en la práctica más tarde en un país ya integrado.

## 1.2 Integración

Aún antes de que JanFei-dse estableciera el marco teórico de la corriente legalista, Shang Yang, ministro de una provincia en el extremo occidente llamada Chin, creaba su administración con criterios de corte legalista.

En 221 a.C., con la integración de la *Región de en Medio*, bajo la unificación de la provincia Chin, se daría por terminado la *Época de los Estados en Lucha*. He de allí el nombre que se le designa

en el mundo occidental al país, China, haciendo honor a la provincia integradora. Esta nueva dinastía, la *Chin*, bajo el patrón legalista, transformaría a China de un conjunto de Estados feudales desintegrados a un país integrado bajo una administración centralizada, dividida en 36 prefecturas correspondientes a las nuevas necesidades administrativas.

La integración trajo consigo la estandarización de circulante monetario, las medidas y la escritura ideográfica. Únicamente libros relacionados con la medicina y la agricultura se salvaron de ser quemados; pues bajo el pensamiento legalista todos aquellos libros que glorificaban el pasado y desdeñaban el presente y lo nuevo, debían ser destruidos.

A la muerte del primer emperador de la dinastía *Chin*, *Chin ShihJuang-di*, la continuidad de la dinastía se vio frustrada y, de la misma manera, el proceso de integración. Entre algunos de los principales problemas se encontraba el hecho de que la coerción que se empleaba para modificar la base social, aplicando las leyes legalistas, no podía sostenerse por mucho tiempo sin que se presentaran descontentos por parte de la población.

En 202 a.C. se estableció la dinastía de los *Jan*, dinastía que perseveraría por cuatro siglos y que sería de gran importancia histórica por las innovaciones tecnológicas y administrativas que aportó al mundo; tales como: la invención del papel y la selección de burócratas por medio de la aprobación de exámenes<sup>6</sup>. Si bien esta dinastía no continuó con las medidas coercitivas de la dinastía anterior, el sistema legalista de gobernanza se mantuvo. Dado el poco conocimiento del pensamiento de Kung Fu-dse acerca del ordenamiento jerárquico de la sociedad y gobernanza por parte de la nueva dinastía; se estableció un aparato administrativo, gubernamental así como educativo integrado por confucionistas<sup>7</sup>.

Entrando el siglo III, se presentaron problemas dentro del gobierno. Así mismo, por esta época el resurgimiento de un pensamiento que en el pasado había antagonizado con la ideología confucionista, el daoísmo; así como la entrada extranjera de una religión budista; se sumaron a las razones que pusieron en crisis a la dinastía *Jan*. El imperio quedó dividido en Tres Reinos (222-280) y, más tarde, en un conjunto de dinastías (280-589)<sup>8</sup>.

La reunificación de China sería hasta el año 586 a cargo de la dinastía *Suei* (586-618), precedida por la dinastía *Tang* (618-906). Durante la dinastía *Tang*, resurgió, a cargo de JanYu, toda una ola reivindicativa del pensamiento confucionista como corriente vanguardista por excelencia de la China; así como una reacción contra el pensamiento de Gotama Siddhartha, el budismo, catalogándola como corriente extranjera y “engañadora de multitudes” por el mismo JanYu.

---

<sup>6</sup> Si se excluye la interrupción que la dinastía *Jan* sufrió con la usurpación en el poder de *Wang Mang*, a principios de nuestra era, la dinastía *Jan* duró cuatro siglos en el poder, (202 a.C.- 220 d.C.)

<sup>7</sup> En el año de 124 a.C. se estableció la primera universidad estatal, en ella los confucionistas monopolizaron las cátedras.

<sup>8</sup> A la desunión el Reino se le sumó la gran diversidad ideológica. El auge de la religión budista se mantendría incluso después del de la reunificación del reino a cargo de la dinastía *Suei*(586-618)

Marcado por otro período de desunión, la dinastía *Sung* (960- 1271), sería la cuarta de nuestra era. Un personaje de gran trascendencia durante esta época fue Ju Yuan (993-1059), un educador que ponía su interés no sólo en el pensamiento y patrones de conducta confucionista; sino que también dirigía su atención en la tecnología de irrigación, las matemáticas la astronomía y la guerra. Su principal aporte de Ju fue la cimentación de bases para lo que más tarde sería la escuela neoconfucionista, cuyo representante más importante fue Dyuhsi (1130-1200).

### 1.3 La Explosión Mongola

Hacia principios del siglo XIII, los pueblos mongoles aún no se encontraban integrados. Alrededor de 1167, nació Temüdyin, conocido también por el título de *ChinggisJan* o, un tanto deformado, Gengis-Khan; cuyo significado es: “Monarca Universal”.

Gengis-Khan no sólo sería el hombre que integraría la futura Mongolia e inclusive le diera un nombre como tal, sino que también formalizaría una máquina de guerra de gran trascendencia histórica<sup>9</sup>. El ejército mongol nunca excedió a un cuarto de millón de hombres. La táctica y estrategia militar era el secreto fundamental de las victorias; esta consistía en aparentar una huida, luego dividirse, cambiar rápidamente la dirección y luego atacar a los adversarios.

Las primeras victorias mongoloides se registraron en los pueblos barbaros del Asia Central. La conquista de China fue un proceso lento, consumado hasta 1279 que culminó con la formación de una dinastía chino-mongola, la *Yüan*. Durante esta dinastía, el régimen mongol se distinguió por su tolerancia religiosa<sup>10</sup> y por un patrón legal multidimensional dado la convivencia de mongoles, chinos y musulmanes<sup>11</sup>.

Impedidos de una ortodoxia confucionista, el régimen mongol permitió el desarrollo de la cultura popular china, en especial el drama y la novela. La tolerancia religiosa se vio expresada en la llegada de varios franciscanos europeos hasta la corte mongola; así como la mayor libertad al budismo, en especial el budismo *Chan* que cobró auge considerable. Sin embargo; el pueblo chino se levantó contra los invasores y para el año 1368, bajo la nueva dinastía *Qing* (1368-1644), se lograba derrotar al imperio mongol.

### 1.4 La invasión euroamericana

El “País de en medio” se consideró centro civilizador de todo el mundo, una actitud etnocentrista que servía como arma ideológica en la guerra contra externos. El emperador fungía como portador de carisma, virtud y dueño del país que gobernaba. “Los barbaros con

---

<sup>9</sup>Gengis-Khan creó reglas y leyes dentro del imperio que definirían la constitución administrativa y del ejército en el imperio mongol: el código *Yasa*.

<sup>10</sup> El gobierno comunista en la China actual, fomenta el ateísmo. Sin embargo, hay cinco religiones oficialmente reconocidas en China: el Islam, el budismo, el taoísmo el catolicismo y el cristianismo protestante.

<sup>11</sup> Existía una distinción legal entre los chinos del norte, que se habían dejado dominar antes, y los chinos del sur que opusieron una prolongada resistencia.

todo y gobernantes, valen menos que los chinos sin ellos”, había sentenciado en algún momento Kung Fu-dse.

Los pueblos turcos, mongoles y tártaros (manchúes), representaban, desde el punto de vista de los chinos, incivilizados: pueblos barbaros que, en su mayoría, eran nómadas; con énfasis en el pastoreo, la caza y recolección. Estos “barbaros” representaron la primera gran amenaza para el imperio.

Si bien China era superior en su estructura administrativa, en su tecnificación agrícola, en cultura; etc.; la principal desventaja que tenían con los pueblos barbaros era la técnica y habilidad de guerra. Los barbaros, a diferencia de los chinos, tenían superioridad en sus caballos y sus jinetes en circunstancias difíciles y caminos angostos; resistían mejor malos tiempos tales como: el hambre y la sed; y sus estrategias de guerra eran mejores.

Para contrarrestar este poderío militar de los barbaros, los chinos habían decidido el enfrentar a estos pueblos con ayuda de los pueblos barbaros sometidos por el imperio. Es decir, barbaros contra barbaros. Estos barbaros sometidos- con hábitos y destrezas iguales a de los hunos-; fueron abastecidos con el mejor equipo militar y mejores caballo. Bajo el mando de los generales chinos, debían encargarse de los encuentros difíciles, mientras la caballería y los carros chinos lucharían en los terrenos planos (Lothar Knauth, 1982).

Esta incesante amenaza de los barbaros, llevo a la construcción de la Gran Muralla China que, iniciada su construcción a finales del período de los Estados en Lucha, no se concretizó sino hasta el periodo de unificación de China bajo la dinastía *Chin* (221 a.C.). Mediante la incorporación de barreras naturales como montañas, la Muralla China representaba la obra más grande de los anales de la humanidad. Con una prolongación desde la provincia de Gansu en el noroeste, hasta Manchuria, tal proeza humana presentaba una extensión de más de 2,500 km. Durante el primer siglo de la dinastía *Jan*, hizo una prolongación en la construcción hacia occidente, cerrando así el paso a Asia occidental; en el siglo XVI se llevaron algunos reparaciones. La Muralla China era una barrera formidable que representaba la voluntad del reino contra externos.

Durante la dinastía *Ming* (1308-1644), se siguió la misma tendencia de combatir a los barbaros mediante los barbaros dominados. Sin embargo; a principios del siglo XV ganaba poder un nuevo imperio bárbaro en el noroeste, los manchúes. El poder manchú se apoderó del imperio chino en el año 1644, fundando la nueva dinastía *Ching* (1644-1912). Los manchúes retomaron los ideales confucionistas y la burocracia en el gobierno se vio repleta de confucionistas ortodoxos.

Desde la integración del imperio a cargo de la dinastía *Chin*, en 221 a.C., hasta principios del siglo XVII, China experimento un conjunto de cambios de dimensiones geográficas y administrativas. Sin embargo; bajo la dinastía manchú de los *Ching* (1636-1911), quedó consolidado el territorio que hoy conocemos como China (Garnet, 2008). La geografía china muestra la integración de territorios completamente distintos entre sí. Con grandes extensiones



montañosas desde Qinghai hasta Tíbet, estepas en la área norte y la región este con una gran costa en el mar amarillo, oriental y meridional.

FIGURA I  
DIVISIÓN TERRITORIAL DE LA DINASTÍA CHING (1840)



Fuente: Ver JianNan y José, 2012

Paralelamente, la penetración europea se hacía notable. En 1511 los portugueses habían conquistado Malaca, capital de Malasia, contralando así la ruta más estratégica al Mar del Sur de China; y para 1557 éstos mismos se establecían en Macao. España ejercía su dominio sobre Filipinas en 1565.

### 1.5 Conflictos internos: guerra de las planicies, guerra sino-japonesa y guerra civil

La guerra del opio dio como resultado la apertura de China al exterior. Los extranjeros tuvieron acceso al Imperio mediante cinco puertos comerciales, derecho de extraterritorialidad y el privilegio de predicar el cristianismo<sup>12</sup>.

<sup>12</sup>En el Tratado de Nankín, firmado el 29 de agosto de 1842, se estipuló entre sus trece artículos:

II. La residencia de ciudadanos ingleses y de sus familias en las ciudades de Cantón, Xiamen, Fuyou, Ningbo y Shanghái; y el abastecimiento de representantes oficiales del gobierno británico-superintendentes y oficiales consulares- en estas ciudades.

III. La concesión de China de la isla de Hong Kong en posesión perpetua de la Corona Británica.

IV. Una compensación de 6, 000,000 dólares por el opio confiscado en marzo de 1839 por las autoridades chinas.

V. La abolición del monopolio de los *jong* y un pago de 3 000 000 por las deudas en que ellos habían incurrido.

VI. Otra compensación de 12 000 000, por gastos británicos durante las agresiones bélicas.

VII. El calendario de pagos de tres años, del total de 21 000 000 y una tasa del 5% por rezagos.

IX. Una amnistía para los colonos colaboradores.

Como bien lo establece Marx, hasta 1830 la balanza comercial fue constantemente favorable para el imperio chino que representaba un traslado interrumpido de plata proveniente de la India, la Gran Bretaña y los Estados Unidos a China. Es a partir de 1833 y especialmente 1840, consecuente de los tratados firmados al término de la guerra, que la exportación de plata de China a la India, y de ésta a Inglaterra, dejó exhausto al Imperio. China quedó derogada a un semicolonias de las potencias euroamericanas (Inglaterra, Rusia, EUA, Japón, Alemania, Francia y Portugal) por más de un siglo.

“La contribución que China hubo de pagar a Inglaterra por la guerra de 1840, fue el gran consumo improductivo de opio, la gran sangría de metales preciosos debida al comercio del opio, la influencia destructiva de la competencia extranjera en las manufacturas del país y la desmoralización de la administración pública (...)”<sup>13</sup>

Iniciando el del siglo XX, China fue escenario de conflictos entre diferentes facciones militares<sup>14</sup>. Con la Revolución de Xinhai o Revolución de Hsinhai (1911) <sup>15</sup>, el partido nacionalista del Kuomintang, dirigido por Sun Yat-sen, derrocó no sólo al gobierno de la dinastía *Ching*, sino también al tradicional gobierno de los emperadores chinos que venían rigiendo desde el 3000 a.C. En 1912, Puyi, el último emperador chino-manchú, fue destituido y recluido en la Ciudad Prohibida, actualmente en el centro de Beijing. Ese mismo año se proclamó la República China (1912-1949), con capital en Beijing.

Comenzó otro período muy turbulento para la nación, pues se inició una guerra de supremacía entre un número de facciones representadas por “señores de guerra” que ocupaban, en muchas de las veces apoyados por países externos, el vacío político dejado por la dinastía *Ching* (JianNan y José, 2012). Así mismo, el partido nacionalista del Kuomintang (KMT), liderado por Chiang Kai-chek, orientó el país hacia un conservadurismo nacionalista, que llevó al conflicto de éste con el Partido Comunista Chino (PCCh), fundado en 1921 por Mao Zedong y Zhou Enlai. El PCCh, apoyado por el campesinado, enfrentó la política de los nacionalistas convocando la necesidad de la revolución armada de los campesinos. Sin embargo, en 1923, se llevó a cabo una alianza entre ambas facciones para acabar con el poder de los “señores de la guerra”, ya que el Kuomintang no lo había conseguido por sí solo un año antes.

---

X. La publicación de una lista de impuestos chinos y la prohibición de aranceles internos para las mercancías inglesas.

XI: La igualdad formal en las comunicaciones escritas entre oficiales británicos y chinos.

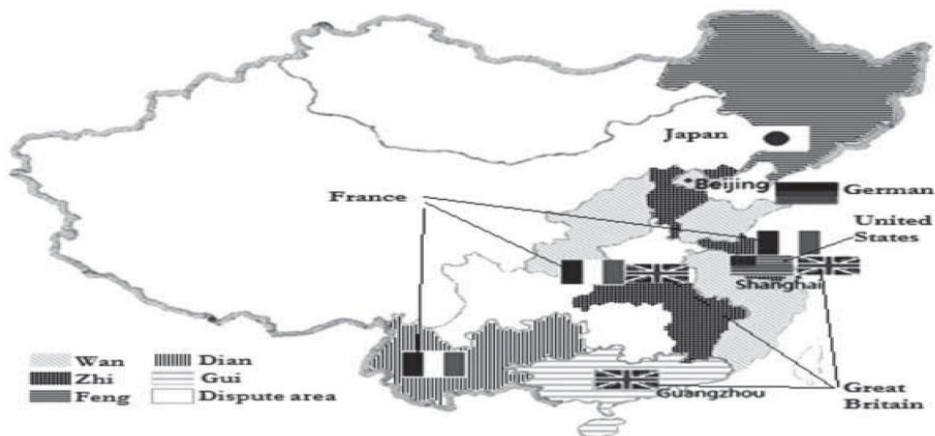
XII. Periodos de ocupación de territorios chino hasta los pagos totales de las indemnizaciones

<sup>13</sup> Marx y Engels (1960) “Acerca del Colonialismo” *Revolución en China y en Europa*. Artículo de fondo publicado en el periódico New-York DailyTribune, núm. 3794, del 14 de junio de 1853. Editorial Progreso Moscú.

<sup>14</sup> Sin dejar de lado la importancia que tuvo el movimiento xenofóbico de los *bóxers* a principios del siglo XX contra las potencias imperialistas.

<sup>15</sup>La revolución se llama *Xīnhài* (辛亥), pues esa palabra literalmente significa "cuarenta y ocho", que es el nombre del año 1911, según el ciclo sexagesimal del calendario agrícola chino tradicional.

FIGURA II  
DIVISIÓN TERRITORIAL DURANTE LOS PRIMEROS AÑOS DE LA REPÚBLICA, PERIODO DE LOS  
“SEÑORES DE LA GUERRA”



Fuente: Ver JianNan y José, 2012

El nuevo quiebre entre los dos frentes (el KMT y el PCCh), se presentó en 1926 con la *Expedición del Norte*, expedición que consistió en una campaña militar para el derrocamiento de los señores feudales del norte de China y así poder reunir todo el país bajo un mismo gobierno. A la polarización del partido nacionalista en diferentes tendencias, se le sumó el rompimiento de la alianza de 1923 con el PCCh, pues además de pensar Chiang Kai-shek que algunos de sus militantes se pudieran sumar a la filas comunistas, también dicho partido representaba la única limitante de instaurarse como única fuerza militar en China.

FIGURA III  
DIVISIÓN TERRITORIAL DE LA REPÚBLICA CHINA EN EL PERIODO 1912-1949



Nota: Las provincias en color gris representan aquellas con cambios en sus límites respecto a la figura I.

Fuente: Ver JianNan y José, 2012

En 1928, Chian Kai-chek entró en Pekín consagrándose como el nuevo gobernante de China. Sin embargo, los problemas dentro del nuevo gobierno no se hicieron esperar. Dos años después, tres comandantes militares que se unieron al partido tras la Expedición del Norte (Yan Xishan, Feng Yuxiang y Li Zongren), llevaron a cabo una coalición para enfrentarse a Chian Kai-chek. Este enfrentamiento se le llamó la *Guerra de las Planicies Centrales* (1930), pues tuvo lugar en las llanuras centrales de China. La guerra terminaría en noviembre del mismo año con el hundimiento de la coalición de los señores de la guerra.

En 1930 Mao Zedong tomó el mando del PCCh y trasladó al partido a las montañas de Kiangsi, donde fundó un *soviet* para reconstruir el partido y preparar la guerra civil contra las fuerzas nacionalistas. A finales de 1931, proclamó la República Soviética de China o *Soviet de Jiangxi*, cuya capital fue el pueblo de Ruijin. En los tres años posteriores se desarrolló una guerra entre ambos entes, la gran diferencia entre militantes de ambos fretes, con desventaja para el PCCh, conllevó a éste a seguir una estrategia de *guerra de guerrillas*. Sin embargo más tarde, en 1934, las fuerza comunistas integradas por más de 86,000 hombres, recorrieron entre 6,000 y 10,000 km en 370 días, huyendo del ejército nacionalista para replantear su estrategia y ganar tiempo, desde las montañas de Yudu hacia el noroeste.

Las malas condiciones climatológicas, tales como invierno, el terreno inhóspito, así como la falta de provisiones; provocaron hambre y enfermedades. El Ejército Rojo diezmó, sólo alrededor de una décima parte de los militantes que partieron (aproximadamente 8,000 hombres), llegaron en 1935 a Yen'an, centro del *Soviet de Bao'an*, en la provincia de Shaanxi. A esta huida, comandada por Mao y Zhou Enlai, se la conoce como la *Larga Marcha*.

Ya en Shaanxi, a partir de 1935, se promovió la creación de una República Popular. Así mismo, se fueron sumando otras líneas comunistas. El Segundo Ejército Rojo, al mando del comandante He Long y el Cuarto Ejército Rojo, al mando del comandante Zhang Guotao; con quienes se pondría en camino campañas para hacer frente y derrocar al ejército de Chian Kai-chek.

Mientras tanto, Japón ya había hecho presencia en territorio chino: en Manchuria en 1932 y a lo largo de la costa de China en 1937. Chian se negó a una segunda alianza con los comunistas para hacer frente a las fuerzas niponas, situación que provocó su secuestro en 1936 por los mismos integrantes del KMT. Se celebró así un Segundo Frente Unido entre el KMT y el PCCh, que tenía objetivo combatir juntos para derrotar las fuerzas niponas<sup>16</sup>, que por segunda ocasión invadían la nación<sup>17</sup>.

La entrada del país del sol a la segunda guerra mundial (1939-1945), permitió que el movimiento de resistencia china triunfara, provocando la rendición del ejército japonés en territorio nacional en agosto de 1945. La victoria sobre el país nipón, significó la reanudación de la guerra entre comunistas y nacionalistas. Las fuerzas comunistas controlaban una parte importante central del territorio chino, que reunía a más de 100 millones de habitantes, la mayoría campesinos. El KMT tenía presencia las zonas costeras y la mayoría de las grandes ciudades.

---

<sup>16</sup> Esta colaboración en sí fue mínima durante todo el conflicto, incluso tuvieron lugar enfrentamientos entre comunistas y nacionalistas en plena guerra a finales de 1940 y principios de 1941.

<sup>17</sup> La primera guerra chino-japonesa fue en 1894-1895, bajo la dinastía manchú y el naciente imperio japonés.

En 1947 las fuerzas comunistas realizaron una gran ofensiva que logró la reconquista de Manchuria y la conquista de las zonas costeras y ciudades más importantes en poder del KMT. Sumergido en el desconcierto y la descomposición, el ejército nacionalista concluyó la lucha y los dirigentes del Kuomintang abandonaron el país, refugiándose en la isla de Formosa (Taiwán) bajo la protección de la flota americana, formando así la República China. Tras el triunfo del ejército comunista, el 1 de octubre de 1949, Mao proclamó oficialmente en la Plaza de Tianamen, en Beijing, la República Popular China (RPC). El campo comunista se había ensanchado enormemente con la incorporación de un país de 9 millones de Km<sup>2</sup> y una población de 500 millones de habitantes<sup>18</sup>.

La proclamación de la República Popular de China en 1949, representaba un gran logro; pero así mismo un gran reto para alcanzar el mejoramiento del nivel de vida de su población por parte de sus nuevos dirigentes. La estructura económica, social e institucional, estaba fuertemente marcada por su pasado neocolonial así como las repercusiones que habían causado la guerra de entre entes nacionales (KMT y PCCh) y la guerra contra la invasión japonesa.

---

<sup>18</sup> Si bien la RPC se proclamó en 1949, la Guerra de Liberación no terminó hasta 1952.

## CAPÍTULO II

### LAS CONDICIONES INICIALES DE LA RPC: EL PERIODO PREVIO A LA APERTURA

La nueva China, dirigida por el PCCh, heredaba cerca de 9.6 millones de Km<sup>2</sup> de territorio (consagrándose como el cuarto a nivel mundial, sólo superado por Rusia, Canadá y EUA), con una posición estratégica regional dado sus 20,000 km de frontera con más de diez países. Por otro lado, también heredaba una incipiente base industrial y comercial, producto de la ocupación extranjera que, como se muestra en la figura II del capítulo anterior, siempre residió en la región costera del este del país; situación que explica parte del por qué en la actualidad es la región más desarrollada.

Esta base industrial, constituida por ferrocarriles, telégrafos, producción de bienes finales, etc., no representaba más del 10 por ciento del producto nacional (véase cuadro I). Una tercera parte de la producción industrial era de propiedad extranjera y se concentraba en manufacturas de consumo final: seda, cigarros, textiles, etcétera (A. Eckstein, 1977).

CUADRO I  
ESTRUCTURA ECONÓMICA ANTERIOR A LA NREI  
(%)

Concepto	1914-1918	1933	1949
Manufacturas	7.6	7.8	6.9
Agricultura	91.8	90.2	90.2
Servicios	1.7	2	2.9
Total	100	100	100

Fuente: A. Eckstein (1977), *China's economic revolution*, p.13

La estructura económica estaba concentrada en más del 90 por ciento en la agricultura, esto se traducía en una baja comercialización; un sistema de intercambio con poco uso de circulante monetario; infraestructura de transporte deficiente; cuotas e impuestos sobre circulación de bienes; el crédito era escaso y muy costoso; todas estas elementos por separado y en conjunto limitaban el crecimiento y desarrollo económico.

Si bien la economía se concentraba en la agricultura, la estructura de ésta era demasiado compleja para lograr la transferencia de recursos a los dos sectores restante. El diez por ciento de la población poseía el 80 por ciento de las tierras, los campesinos poseían únicamente el 20 por ciento restante. La no especialización regional, la baja productividad laboral y la utilización de técnicas rudimentarias, alimentaban una baja productividad total del sector, bajos salarios percibidos por la fuerza laboral y los altos precios de los productos (González, 2003; Meza, 2008). Los rasgos de la RPC en 1949, eran<sup>19</sup>:

- *Predominio de los países imperialistas en las finanzas, industria y comercio.* El capital de las empresas extranjeras totalizaba 4,300 millones de dólares y se ubicaba principalmente en los sectores: industria (41 por ciento) y bancarios (141 filiales, 47 por ciento del capital).

<sup>19</sup> Lui suinian y Wu Qungan (1984), *Breve Historia de la economía socialista de China*, Beijing, pp.1-16.

Principalmente estos países eran Gran Bretaña, EUA, y Francia. Pero después de 1945, el capital estadounidense acaparaba no únicamente las finanzas e inversión externa, sino también el comercio, sustituyendo ahora el imperialismo japonés. Lógicamente, al triunfar la revolución se llevaron sus capitales e industria moderna (países como Rusia y Japón dejaron sus equipos e instalaciones obsoletas).

- *Concentración de la propiedad agrícola en la clase terrateniente.* Esta clase poseía el 80 por ciento de la tierra y sólo representaba el 10 por ciento de la población rural. Por su parte, los campesinos solo poseían el 20 por ciento de la tierra. Tal situación era permitida por la corrupta estructura institucional del gobierno, que además les permitía cobrar el 80 por ciento de la cosecha por arriendo de tierra, obligaban a los campesinos a pagar grandes impuestos y a prestar ilimitados servicios gratuitos. Tenían bajo su control también el mercado rural al imponer precios arbitrarios. Debido a esta situación, la economía rural estaba al borde de la ruina.
- *Industria nacional dominada por la burguesía burocrática china.* En confabulación con los extranjeros (principalmente estadounidenses, ingleses y franceses), cuatro grandes familias (Jiang, Song, Kong y Chen) ostentaban el poder y tenían a su servicio al ejército nacionalista. Aplicaban a su beneficio una política de compras, tributaria, de precios, salarios, etcétera, lo que les permitía amasar grandes sumas de dinero. Amén de que, cuando concluyó la guerra de resistencia contra la invasión japonesa (agosto de 1945), confiscaron empresas y capitales japoneses, además de apropiarse de buena parte del capital nacional. Hacia 1948 tenían 2,448 bancos (en total existían 3,489 en todo el país). Poseían dos terceras partes del capital industrial del país y monopolizaban la infraestructura de transporte, así fuera ineficientes: carreteras, ferrocarriles, puertos y aviación.

Las pocas comunicaciones que existían previas la instalación de la PRC fueron en parte arruinadas por la guerra. Esa mínima industria que reportaba cerca del 10 por ciento del producto nacional registró niveles de producción de 1933, la producción agrícola de excedente se volcó a únicamente de autoconsumo, sumado a ello el país sufrió fuertes inundaciones que llevó a grandes alzas inflacionarias.

Una baja productividad del trabajo, bajos niveles de ingresos (en 1949 se estimaba por varios economistas que el ingreso per cápita tan sólo era 50 dólares estadounidenses), concentración de tierras, altos costos de transporte, estrecho mercado interno y carencia de infraestructura y tecnología; representaban la herencia neocolonial de China, condicionando su ulterior desarrollo bajo el nuevo gobierno. Por tanto, a mitad de siglo XX China era un país atrasado, pobre, altamente poblado y analfabeta (cerca del 90 por ciento) y sin especialización agrícola o industrial. Las condiciones iniciales u objetivas de las cuales se partía, representaban en verdad una gran proeza para los nuevos dirigentes en la elaboración de un *asta regia* integral de desarrollo.

## **2.1 Estrategias de desarrollo económico anteriores a la apertura, la prereforma (1949-1978)**

Las estrategias de desarrollo anteriores al periodo de apertura económica y descentralización, son catalogadas en varias ocasiones como ensayos de “prueba y error”, en donde los objetivos se trataron de conseguir de forma inmediata, llevando a la asignación ineficiente los recursos de la economía. Sin trastocar la estructura institucional, el desarrollo se pretendía lograr únicamente modificando la estructura económica caracterizada por la preferencia de la industria pesada sobre el resto de los sectores de la economía (González, 2003; Meza, 2008). Como se mostrará,

un factor fundamental para el fracaso de estas estrategias fue el componente político al cual se le sumaba la situación de semi-autarquía con el exterior<sup>20</sup>.

El periodo de 1949-1978, también conocido como el “periodo de Mao”, se caracteriza por reformas en la división administrativa, la unificación del sistema financiero de ingresos y egresos de la nueva administración centralizada, la creación de instituciones y organismos, la determinación de tipos de propiedades y la forma organizativa de trabajo.

## **2.2 La reconstrucción, 1950-1952**

La instauración de la RPC, el primero de octubre de 1949, representó un cambio de régimen, alterando la continuidad de la estructura de incentivos, los códigos de conducta, normas de comportamiento, contratos sociales y marcos jurídicos que procedían de los organismos inmersos en la estructura institucional del régimen anterior, mismos que permiten y condicionan los cambios o alteraciones en las estructuras económicas, sociales y políticas de China (North, 1993).

Finalizando la guerra en 1949, Mao planteó la necesidad de reconstruir la economía nacional e ir estableciendo, paralelamente, los pilares fundamentales de la *economía socialista china*. Esta etapa cubre el periodo de 1950-1952 y se caracteriza por la socialización de la economía y la restauración de los daños causados por la guerra chino-japonesa y la guerra civil en la estructura económica<sup>21</sup>. En la Conferencia Consultiva Política, convocada por Mao e integrada por grupos, sectores y tendencias diferentes del país, se formuló el Programa Común, que planteaba las líneas generales del programa de desarrollo.

Los nuevos organismos institucionales que se crearon en el nuevo régimen fueron: el Estado socialista (1949), la nueva Constitución (1954) y el nuevo régimen de propiedad (1950). El nuevo Estado socialista, de tendencia marxista-leninista, formalizó la propiedad pública de los medios de producción; tipo de propiedad que fue la base pilar y punto de arranque para el establecimiento del modo organización económica, jurídica y social, repercutiendo éste en tipos y derechos de propiedad al igual que en la mente, conducta y forma de organización de la población.

La asignación de recursos por parte del Estado estableció una redistribución de éstos del sector privado al público y de familias adineradas a familias pobres. El gobierno estatizó la industria y tomó el control del sistema bancario, se creó sistema de protección de trabajadores mediante firmas de contratos colectivos en las empresas privadas y se estableció sindicatos y jornadas de trabajo de cinco a diez horas. Así mismo, se fijó un salario mínimo según las distintas regiones y los oficios. Además se establecieron medidas para frenar la inflación, entre ellas destacaba el establecimiento de pago de salarios no monetarios, sino en términos de bienes básicos

---

<sup>20</sup> Me refiero a semi-autarquía, dado que al inicio de la instauración de la RPC (1949), hasta el año de 1960, se contó con el apoyo económico y asistencia técnica de la URSS.

<sup>21</sup> Muchos de los sectores y subsectores económicos registraban niveles de producción similares a 1945 y 1933.



(González, 2003; Romer, 2008)<sup>22</sup>. Como China era una economía por excelencia agrícola, las transformaciones en los tipos y derechos de propiedad se realizaron en dicho sector, transfiriéndose posteriormente a los otros sectores. Las cuatro formas fundamentales de propiedad establecidas por el nuevo Estado en la economía, y que duraron durante todo el período de 1949-1978, fueron:

- Estatal, pública o empresa propiedad del gobierno y de los medios de producción.
- Propiedad conjunta.
- Propiedad privada.
- Propiedad cooperativa.

El sector agrícola se dividió en tres de estos tipos de propiedad: estatal, privada y en 1953 se le sumó la cooperativa. En 1958 se creó la comuna popular, en donde los equipos de producción controlaban el producto y la contabilidad de las cooperativas agrícolas. La comuna popular materializaba la política de repartir y otorgar propiedad a la masa trabajadora campesina, con el fin de más adelante mecanizar dicho sector y conferir recursos al sector industrial.

Paralelamente a la Reforma Agraria, se crearon mecanismos de producción: las brigadas y las cooperativas. La Ley de la Reforma Agraria de 1950 fungió como el cuerpo institucional para la confiscación y redistribución de tierras de los terratenientes al campesinado. Este proceso concluyó en 1952, asignándose 129 millones de nuevos títulos de propiedad a 400 millones de beneficiarios (Tamames, 2001)<sup>23</sup>. La Ley de Matrimonio, promulgada también en 1950, fue primordial para inserción de la mujer en el campo laboral, ya que garantizaba igualdad jurídica de la mujer y los jóvenes y su derecho a la propiedad.

Para 1952, el Estado controlaba el 78 por ciento de las áreas básicas de la industria, dejando el 22 por ciento restante en posesión de privados (véase cuadro III). En la medida que creaba empresas estatales, también reconstruía la base industrial dejada por los países imperialistas en Manchuria, Liaoning, Jilin, Heilongjiang y la zona costera. Los resultados de estos cambios en la estructura institucional como económica, permitieron la recuperación de los niveles de producción previos a 1949. Incluso en algunas industrias, como las del acero, cemento, carbón, textil y también en la agricultura, se superaron.

Sin embargo, tras de estos logros reflejados en el mejoramiento de niveles de producción, se presentaron las principales limitaciones informales<sup>24</sup> consecuentes del nuevo marco

---

<sup>22</sup> Juan González, establece que el proceso inflacionario que vivió China durante este periodo fue el más alto en la historia reciente, llegando a multiplicarse en más del 100 por ciento los precios. En 1949 llegó aproximadamente a 7,000 puntos.

<sup>23</sup> A los terratenientes se les confiscó tierra, ganado, aperos agrícolas, excedentes de granos y edificios rurales; sin embargo no se les incautó las empresas industriales y comerciales, ni los bienes directamente utilizados en las empresas.

<sup>24</sup> En un enfoque neoinstitucional, las limitaciones informales son: códigos de conducta, normas de comportamiento y convenciones. Por otro lado las limitaciones formales son aquellas reglas políticas, económicas y contratos establecido en leyes, constituciones, estatutos y leyes comunes hasta



29 órganos). Con estas medidas de reducción administrativa también se reducían los gastos de gestión<sup>25</sup>.

La estructura administrativa de poderes, entendida como dirección planificada de la economía, se basó en órganos de dirección central: nacional y local. La toma de decisiones quedaba estructurada en cuatro niveles: central, provincial, local, condado y villa. Por un lado eran administradas las zonas urbanas y por el otro las zonas rurales (los gobiernos de las ciudades gestionaban la producción industrial). La administración urbana se dividía en municipalidad, la ciudad de nivel local, la ciudad de nivel condado, los distritos y las ciudades menores (*towns*). También existía otros órganos dentro de las provincias, tales como los gobiernos rurales que incluían la oficina de representación del gobierno provincial (PGRO), el condado, la oficina distrital y las villas o pueblos; todos ellos se encargaban de la administración agrícola. Existía ciertas ocasiones en que la PGRO coexistía con la ciudad a nivel local, al igual que algunas ciudades con condados a nivel condado; en dichas situaciones ninguno queda sumiso al otro, pues ambos tenían el mismo nivel administrativo (JianNan y José, 2012). El esquema administrativo se muestra en la figura V.

FIGURA II  
ESQUEMA DE LA DISIÓN ADMINISTRATIVA DE CHINA



Nota: (1) el sistema administrativo de la región autónoma; es decir las regiones de Mongolia Interior, Guangxi, Ningxia, Tíbet y Xinjiang, no se establece; sin embargo su estructura suele ser muy parecida a la provincial; (2) oficinas desconcentradas del nivel superior: (3) la oficina distrital y el pueblo fueron sustituidos por la comuna durante el periodo de la Revolución Cultural (1966-1976), recuperándose en 1982; (4) el sistema de ciudades liderando condados fue implementado para reducir las oficinas representativas del gobierno provincial.

Fuente: Ver JianNan y José, 2012.

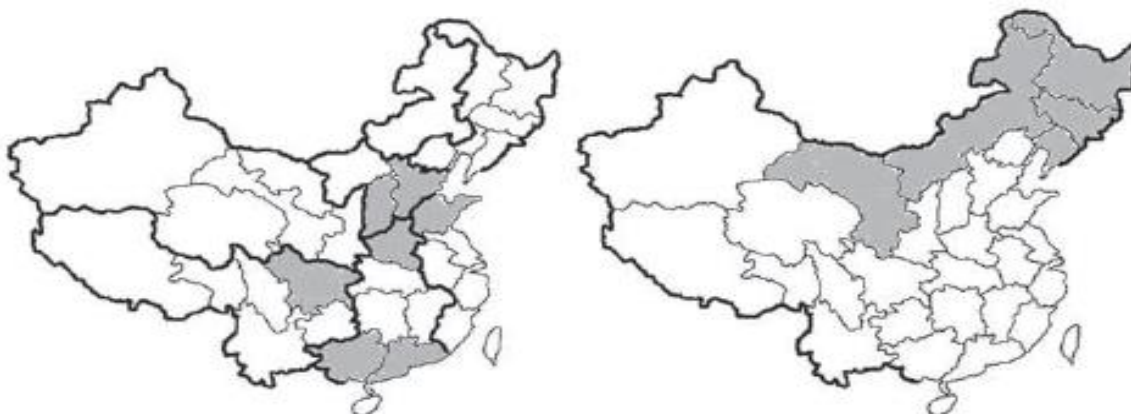
El nivel condado representa el nivel administrativo más antiguo de China, se cree que se estableció entre 770-476 a.C. Las primeras medidas establecidas en este nivel, fue regular su tamaño y la creación de nuevos condados (Dai, 1999; Zang, 1999). La necesidad del gobierno de

<sup>25</sup> De las 13-14 municipalidades con las que contaba China anterior a 1954, a excepción de Beijing, Tianjin y Shanghái, se delegaron en calidad de provincias.

mantener una mejor y estrecha relación entre pueblo y gobierno, llevó a que éste diera inicio en 1951 al establecimiento del gobierno popular a nivel condado. Las provincias, basándose en una medida estándar de 400 hogares, disminuyeron el tamaño de los pueblos y de pequeñas ciudades. De igual manera, las oficinas de distrito fungieron como ente representativo del condado, gobernado así varias aldeas.

Estos cambios administrativos representaron grandes costos para el nuevo gobierno, iniciando en 1953 un nuevo proceso administración, formalmente institucionalizado en la Constitución de 1954. Los órganos a nivel pueblo quedaron reducidos en 1954 a niveles de 1951, el nivel estándar para el establecimiento de un pueblo paso a 900 familias. Esto permitió la unión de pueblos y la derogación de oficinas distritales, así como la disminución de condados y PGRO (Dai, 1999; Liu, 2006). Si bien la Constitución reconocía tres niveles administrativos (provincial, condado y pueblo o villa), las dificultades con las que las provincias se enfrentaban para gobernar directamente el condado, dada su gran magnitud territorial, llevó a que la PGRO y las grandes ciudades fungieran a nivel local.

FIGURA III  
CAMBIOS EN LA DIVISIÓN ADMINISTRATIVA EN 1953-1954



Nota: Las provincias en color gris muestran aquellas que sufrieron modificaciones de sus límites respecto al periodo anterior.

Fuente: Ver JianNan y José, 2012.

### 2.3 Estrategia de desarrollo económico: estilo soviético, 1953-1957

Impulsado por los buenos resultados en materia economía (constituidos por la mejora en los niveles de producción de industrias claves y la agricultura), así como influenciado y apoyado por la URSS- tanto en asesoría técnica y préstamos financieros-, Mao puso en marcha en 1953 el primer 1º Plan Quinquenal de la RPC (1953-1957)<sup>26</sup>.

El 1º PQ se enfocó en la construcción del sistema industrial integrado por 694 proyectos de tamaño grande y mediano. De éstos 694 proyectos, 156 contaban con asistencia de la Unión Soviética y fueron considerados prioritarios para la construcción de la *industrialización*

<sup>26</sup>Si bien este 1º PQ se inició en 1953, se terminó de diseñar hasta 1955.

*socialista*. Bajo la creencia de la industrialización pesada como vía para el desarrollo, estos 156 proyectos prioritarios se concentraron en la industria. Las metas de crecimiento del 1º PQ se establecieron de la siguiente manera:

CUADRO II  
CRECIMIENTO PORCENTUAL ENTRE 1952 Y 1957  
(%)

Incremento del valor global de la producción industrial y agrícola	51.1
Incremento del valor total de la producción industrial	98.3
Incremento anual del valor de la industria de bienes de capital	17.8
Incremento anual del valor de la industria de bienes de consumo	12.4
Incremento del valor total de la producción artesanal <sup>1</sup>	0.9
Incremento del valor total de la producción agrícola <sup>2</sup>	23.3
Producción de granos	17.6
Producción de algodón	25.4

Nota: <sup>1</sup> No incluye la producción rural subsidiaria, <sup>2</sup> incluye producción rural subsidiaria.

Fuente: Ver Romer, 2008.

El pronóstico del crecimiento económico era claramente selectivo, favoreciendo a la industria, particularmente en la industria de bienes de capital. La inversión en infraestructura y construcción evidenciaba esta selectividad: 58.2 por ciento se canalizaba a la industria y únicamente 7.6 por ciento a la agricultura. La inversión en servicios era menor a la industria, beneficiando únicamente a aquellos servicios que permitían la producción y compra de bienes manufacturados, tales como el transporte.

Si bien en un inicio dentro del sector agrícola se permitió la exigencia de propiedad privada, en el resto de los sectores no fue del todo así. El nuevo Estado nacionalizó la industria, el comercio, banca y servicios que se encontraban en manos de extranjeros. Paralelamente se estableció una política estatal de control al sector empresarial privado, restringiendo sus actividades con el aumento de impuestos, control de precios en el mercado y regulando las condiciones laborales (Mao, 1977).

Así como se modificaba la estructura de la propiedad privada a estatal, tanto en la industria como en la agricultura, la composición de fuerza laboral también sufrió dichos cambios. En 1952 existían más de dos millones de personas ocupadas en la industria privada, sin tomar en cuenta los artesanos independientes. Existían más de 45,000 empresas industriales con una fuerza laboral cercana a 4,500,000 obreros y empleados. Para 1955, el Estado abarcaba 2,000 negocios industriales (más del 60 por ciento de la industria privada y mixta). A finales del mismo año, todas las fábricas privadas con más de 500 trabajadores, y la mitad de la industria en gran escala, eran ya de propiedad mixta (Adler, 1957). En 1956 el Estado poseía prácticamente el 100 por ciento de los sectores industriales, pues las empresas conjuntas eran el único otro tipo de empresa existente.

CUADRO III  
SOCIALIZACION DE LAS EMPRESAS INDUSTRIALES, 1949-1956  
(%)

Año	Empresas estatales	Empresas conjuntas (público-privadas)	Empresas privadas bajo la forma de control de gobierno	Empresas privadas libres de control
1949	34.7	2	7.5	55.8
1950	45.3	2.9	14.9	36.9
1951	45.9	4	21.4	28.7
1952	56	5	21.9	17.1
1953	57.5	5.7	22.8	14
1954	62.8	12.3	19.6	5.3
1955	67.7	16.1	13.2	3
1956	67.9	32.3	0	0

Fuente: A. Eckstein (1977), *China's economic revolution*, p.13

Las empresas estatales y conjuntas se dedicaron a la producción industrial de acero, petróleo, carbón e insumos industriales; mientras que las comunas (de las cuales se hablará más tarde) se enfocaron en la producción de comestibles, insumos agrícolas para la industria y, de forma eventual, a bienes manufacturados en pequeña escala.

Para 1953 había alrededor de 200,000 personas laborando en el comercio privado al por mayor y cerca de 2, 000,000 en el comercio privado al menudeo. El Estado comenzó a asegurar, mediante diversos medios, la compra y venta de la producción intermedia y final, llevando a la desaparición constante de negocios privados de distribución al mayoreo y menudeo de mercancías. Sólo dos años más tarde, en 1955, las empresas estatales manejaban ya el 89 por ciento del comercio interno de mayoreo, 58 por ciento del minorista y 97 por ciento del comercio exterior. El sistema bancario estatal controlaba más del 97 por ciento de los préstamos y depósitos bancarios (Adler, 1957)

De los 156 proyectos prioritarios, se cumplieron 145, cumpliéndose el resto en el 2º PQ (1958-1962). Con la estrategia de canalización de factores productivos en la industria pesada, a costa de la agricultura, se logró el incremento de la producción global (al menos hasta 1957), cumpliéndose en los primeros tres años las metas del 1º PQ<sup>27</sup>. El ingreso nacional creció 8.9 por ciento; la agricultura y la industria incrementaron su productividad 3.8 y 18.7 por ciento, respectivamente; el ingreso per cápita aumento 6.5 por ciento, mientras que la población incremento en 2.4 por ciento y; la expectativa de vida pasó de 36 años en 1950 a 57 años en 1957 (Roberto Celaya, 2004).

Esta estrategia sería, muchos años más tarde, altamente cuestionada por distintos autores. Objetando que China, al ser inicialmente una economía estilo “*nurkse*” o inmersa en un *círculo vicioso de subdesarrollo*<sup>28</sup>: excesiva población, escasez de capital e instituciones recién creadas,

<sup>27</sup> Se proyectó un crecimiento promedio anual de 10.6 por ciento para a la agricultura e industria. Concluido el tercer PQ, se esperaba haber transformado a China en un país con un nivel de desarrollo similar al de los países europeos.

<sup>28</sup> Se trata de una economía de un país subdesarrollado que no tiene capacidad de ahorro. Sin ahorro no puede invertir, sin invertir no aumenta su productividad y; por ende, su riqueza. Este tipo de economía, establece Ragnar Nurkse, debe conseguir financiación de países externos para salir de círculo vicioso (Nurkse, 1953).

así como una mayor concentración de la PEA en la agricultura y siendo por excelencia rural; debió centrarse en impulsar el sector agrícola en vez de la industria pesada. Este modelo de industrialización, que pone mayor énfasis en la industria pesada, tiende en un principio a impulsar el rápido crecimiento. Debido a la obsesión que puede generar mantener altas tasas de crecimiento, se crea una desvinculación con el resto de los sectores de la economía. Entre algunos de los principales argumentos se encuentran: la necesidad de altas tasas de ahorro e inversión y la transferencia de recursos de la agricultura a la industria, sin que por ello esta última mantenga reciprocidad con la agricultura.

Sin embargo, esta estrategia tuvo mayor acentuación en el 2º PQ, específicamente en el Gran Salto Adelante (GSA).

#### **2.4 Estrategia del Gran Salto Adelante y la conformación de las comunas populares**

Con los buenos resultados del 1º PQ, Mao aseveró que China podía alcanzar niveles de desarrollo similares a los países europeos, consolidando el *socialismo real* en 15 años si se fortalecía la estrategia de creciente asignación de recursos a la industria pesada (Mao, 1995 y González, 2003).

No obstante, los buenos resultados de crecimiento económico no mostraban los problemas de trasfondo, muchos de ellos consecuentes de los altos niveles de crecimiento industrial, condicionando la continuación y profundización de la estrategia de desarrollo inmersa en el 2º PQ.

La distribución de inversiones del 1º PQ, priorizando a la industria como medio de desarrollo, había generado presiones en el campo. Como lo hemos mencionado, éste había partido de circunstancias precarias en materia técnica y con una fuerte dependencia de las condiciones climáticas y atmosféricas. Las inversiones en el primer quinquenio se destinaron gran medida en zonas urbanas, alimentando la brecha ya existente entre campo y ciudad. Se pronosticó que el 70 por ciento del incremento del valor de la producción industrial total sería de empresas ya existentes (la gran mayoría legado del periodo de ocupación extranjera y ubicadas en la costa este), mientras que el restante 30 por ciento vendría de empresas recién construidas (Romer, 2008).

Las modificaciones en los sistemas de propiedad y mecanismo de producción, como el establecimiento de nuevas fábricas, no lograron satisfacer la demanda de trabajo de una población con un crecimiento acelerado. La población creció casi un 20 por ciento de 1949 a 1957, la tasa promedio de urbanización en un periodo de diez años (1949-1959), fue de 7.99, la más alta registrada desde la fundación de la RPC hasta la fecha (China Premium, 2012). El descontento generado por los empresarios expropiados y relegados a asalariados, así como la desmotivación de los cuerpos militares por las condiciones de paz y por el fin de la guerra de Corea, se incorporaban a estas limitaciones.

Estos problemas fueron mencionados por Mao en 1956 en su texto "Sobre diez grandes relaciones" (Mao, 1995). Éstas fueron:

1. la relación entre la industria pesada por un lado y la industria ligera la agricultura por el otro,
2. la relación entre la industria de la región costera y la del interior,
3. la relación entre la construcción económica y la de la defensa,
4. la relación entre el Estado, las unidades o mecanismos de producción y los productores,

5. la relación entre las autoridades centrales y locales,
6. la relación entre la nacionalidad *han* y las minorías nacionales,
7. la relación entre el partido y las entidades fuera del partido,
8. la relación entre la revolución y la contrarrevolución,
9. la relación entre lo correcto e incorrecto y
10. la relación entre China y el resto de los países.

En el VIII Congreso Nacional del Partido Comunista de China celebrado en septiembre de 1956, se aprobó formalmente el Informe sobre la Propuesta del 2º PQ (1957-1962), elaborado bajo la dirección de primer ministro, Zhou Enlai. Las metas básicas del 2º PQ fueron:

1. la continuación del desarrollo industrial, haciendo énfasis en la industria pesada,
2. consolidar y ampliar el sistema de propiedad colectiva,
3. fortalecer la construcción de infraestructura para la producción industrial, agrícola y artesanal, así como desarrollar al mismo tiempo el sector de transporte y el comercio y
4. sobre la base del desarrollo de la producción industrial y agrícola, fortalecer las fuerzas de defensa nacional y elevar el nivel de vida material y cultural del pueblo<sup>29</sup>.

Dos años más tarde, en 1958, Mao anunció las nuevas direcciones integradas dentro del 2º PQ, éstas son conocidas como las *Tres Insignias Rojas*: las Líneas Generales de Construcción Socialista, El Gran Salto Adelante (GSA) y la instauración de las “comunidades populares”.

Los tres lemas fueron: cantidad, velocidad, calidad y economía. El GSA no dejaba de lado las metas buscadas por el 2º PQ, sino que fungía como una estrategia catalizadora para el cumplimiento de dichas metas en un periodo de dos a tres años en vez de cinco. El GSA representaba la profundización de asignación de recursos a la industria pesada. Bajo dos lemas que sustentarían ideológicamente dicha estrategia: las *cinco dualidades* y *caminar sobre dos piernas*; se logró poner en marcha esta estrategia no sin que por ello causara grandes consecuencias desfavorables para la estructura económica y social del país.

Las *cinco dualidades* buscaban un desarrollo integral entre industria y agricultura, industria pesada con ligera, la empresa pequeña con la ligera, la industria estatal con la local y la comunal y el uso simultáneo de la tecnología para la producción tradicional y moderna. Por otro lado, *caminar sobre dos piernas*, buscaba el crecimiento balanceado entre la agricultura y la industria.

El GSA tenía como elementos cuatro vertientes que representaban la disminución de la toma de decisiones centrales por una mayor autonomía local: la conservación de agua, la fabricación de herramientas de trabajo basada en la innovación del campesinado, la creación de industrias pequeñas en el campo y el establecimiento de las comunas populares. El GSA representaba un cambio en el énfasis de la industria pesada, concentrada en las regiones urbanas, a la industria rural y local, (se trataba de un proceso de *llevar la industria al campo*). La gran empresa con tecnología avanzada, intensiva en capital, coexistía de forma paralela con la empresa pequeña y mediana con tecnología autóctona, de bienes de capital en pequeña escala e intensivas en fuerza de trabajo.

Para satisfacer la cooperación del desarrollo agrícola y del desarrollo colectivo entre campo y ciudad, dada la insuficiencia de las cooperativas, se inició en 1958 el *Movimiento de Formación de Comunas Populares Rurales*. Las primeras comunas se organizaron en Henan en abril de 1958 a través de la unión de pequeñas cooperativas con el fin de unir recursos para la construcción de

---

<sup>29</sup> Sólo en el primer y segundo plan quinquenal se establecieron las metas cuantitativas del crecimiento del producto. Entre el tercer y sexto PQ las metas en cuanto a crecimiento son aproximadas y sin avalarse en documentos oficiales. Del séptimo al último PQ, se establecen metas oficiales.



grandes obras. En agosto de 1958, el PCC registraba que el 30 por ciento de los campesinos ya se habían organizado en comunas, para diciembre del mismo año, un documento del partido titulado “Algunas cuestiones relativas a las comunas populares”, reportaba que el 99 por ciento de los campesinos se habían organizado ya en comunas (Romer, 2008)<sup>30</sup>.

La comuna representaba la unidad básica de trabajo y política mediante la combinación de distintos integrantes sociales: campesinos, comerciantes, estudiantes y soldados. Ésta se organizaban en tres niveles: en el nivel superior estaba la comuna (*renmin gongshe*), le seguía la brigada de producción (*shengchang dadui*) y por último los equipos de producción. Según el tipo nivel, así como de las condiciones demográficas y climatológicas del territorio, una comuna podía constituirse en promedio por 6,000 ó 7,000 hogares, llegando en algunos casos a abarcar 20,000 hogares (Lui, 2006; Romer, 2008).

Si bien se ideó la drástica reducción de la propiedad privada dentro de las comunas, lo único que se colectivizó en ellas fueron los medios básicos de producción. Las viviendas, los árboles alrededor de ellas, las herramientas pequeñas al igual que los animales domésticos eran posesiones de las familias y los individuos. Así mismo, los integrantes de las comunas podían desempeñar sus actividades personales siempre y cuando no interfirieran con el trabajo comunal (Hsue, 1960). Las comunas concentraban actividades agrícolas, mineras, acuiculturas y de industria ligera. Por su gran concentración de fuerza laboral, permitían la realización de trabajos de gran envergadura. También fungían como entes educativos, se encargaban de la educación primaria, parte de la secundaria y de los adultos. Del mismo modo, tenía la función de entrenar a un cuerpo militar que sirviera como ente regulador del orden dentro de la comuna.

La creación de las comunas populares fue una estrategia que alteró los mecanismos de producción con el fin de fortalecer el GSA. Representando la participación popular en los distintos niveles de producción, buscaba como objetivo la máxima utilización del trabajo para la formación de capital. Con el GSA se llevaron a cabo proyectos industriales en las zonas rurales, comenzando a nivel provincial y de condado, abarcando también la mayor parte de 186 grandes ciudades y más de 2,000 pequeñas ciudades distribuidas en todo el país (JianNan y José, 2012). Bajo el esquema convencional de que industria es lo mismo que ciudad, se fueron estableciendo nuevas ciudades (Dai, 2000). Los condados agrícolas, se volvieron condados industriales, un gran número de condados se unieron entre sí. A medida que se iba reduciendo el número de condados, las PGRO también iban siendo revocadas. Se inició así el periodo conocido como *Combine Big Counties*, provocando que todos los pueblos y las oficinas distritales se modificaran a tal grado de ser sustituidos por la comuna como último eslabón administrativo en el mismo año de su aparición, (Galán. I, 1977; Zhang, 1999)<sup>31</sup>

Uno de los proyectos más destacados del GSA, fue la construcción de los *pequeños altos hornos* en el campo. Bajo la idea de no depender de la industria siderúrgica, estos hornos eran

<sup>30</sup> Ramón Tamemes establece que paralelamente a la formación de las comunas, también se crearon “granjas estatales” ala estilo *sovjoses* de la URSS, dedicadas al consumo extensivo de regiones fronterizas Xinjiang y Mongolia Interior.

<sup>31</sup> A finales de 1958, China tenía alrededor de 26, 578 comunas populares, de las cuales representaban, en tamaño, el promedio de tres municipios. El gran número de comunas superaba la capacidad en infraestructura de comunicaciones y transportes, lo que hizo reducir su número dos años más tarde a 24,317.

pequeñas fundidoras que fabricaban herramientas simples para uso de producción agrícola. La idea de que cada sector fuera input-output y output-input de la economía, no era otra cosa más que cada sector fuera autosuficiente en la producción de sus propios insumos. Esta estrategia se extendió también en la construcción hidráulica, la industria eléctrica, cementera, fertilizantes, etc<sup>32</sup>.

Como establece Fairbank (Fairbank, 1992), se pretendía un crecimiento acelerado en los dos sectores principales de la economía, el industrial y el agrícola, sin que estos estuviesen del todo relacionados. Por un lado, el sector industrial reinvertiría sus excedentes para su propia reproducción ampliada, a la vez que sus exportaciones generarían divisas para importaciones de bienes de capital más sofisticados, permitiéndole un crecimiento más acelerado del mismo. Por otra parte, el sector agrícola, con su industria a pequeña escala, suministraría sus propios insumos para la producción de alimentos (tanto para consumo rural como urbano) y materias primas, sin tener interferir en la actividad industrial.

El GSA estableció, en un periodo de tres años, un crecimiento anual entre 20 y 25 por ciento en un *gran salto* y un crecimiento de más del 30 por ciento en un *gran salto excepcional*. Sin embargo; los resultados no fueron del todo acordes a lo esperado. El cumplimiento de las metas necesariamente demandaba mayores tasas de inversión. A falta de capital, el incremento de dichas tasas sólo era posible mediante la transferencia de recursos de los otros sectores. Así, el sector agrícola registró términos de intercambio desfavorables e incrementos de impuestos, lo que lo llevó a presentar una lenta tasa de crecimiento (A. Eckstein, 1977).

El GSA, fuera de eslóganes ideológicos, no representó otra cosa más la canalización de factores productivos inmersos en métodos de producción de carácter "lewisiano". Es decir, una asignación de factores acordes a la composición técnica de capital (ratio entre capital y trabajo). Industrias con escala significativa, emplearían métodos de producción intensivos en capital, mientras que las industrias con coeficientes técnicos menos estables, en donde el capital fuera escaso, se ampliarían métodos de producción intensivos en trabajo. El periodo del GSA ha sido calificado muchas veces como un "auténtico desastre", un "absurdo económico" que, alimentado únicamente por un exagerado voluntarismo político, creyó en grandes logros económicos al corto plazo y que en el intento condujo a la muerte por inanición a millones de personas.

El gran entusiasmo generado por los buenos resultados económicos del 1 PQ, la mejora sustancial del nivel de vida de la población desde que el PCCh había tomado el poder, así como de la buena cosecha de 1958; generó un entusiasmo y credibilidad desmedida de las masas en el partido. Así mismo, Mao, ante la urgencia de alcanzar los niveles desarrollo que legitimaran (interna como externamente) su proyecto, alimentó que en muchas de las veces se registraran cifras exageradamente elevadas de producción. Las cifras fueron infladas en muchos de los casos para no evidenciar un error de carácter político (González, 2003).

---

<sup>32</sup> Este proyecto, al igual que fue muy destacado, también ha sido catalogado como totalmente ineficiente (González, 2003).

En una estrategia en donde “Las Líneas Generales de Construcción Socialista” antepusieron la cantidad y velocidad por encima de la calidad, sumado a un entusiasmo desmedido y descentralización en la toma de decisiones, causaron el desperdicio de recursos económicos. Grandes obras hidráulicas ineficaces fueron resultado de trabajos sin asesoría técnica. La falta de planeación hizo que con frecuencia el transporte de aguas a los campos fueran inadecuados y los sistemas de drenaje fueran insuficientes. Gran producción de bienes intermedios no tenían la calidad requerida para la elaboración de los bienes finales; sin embargo, se incluían en la cifra de producción (González, 2003).

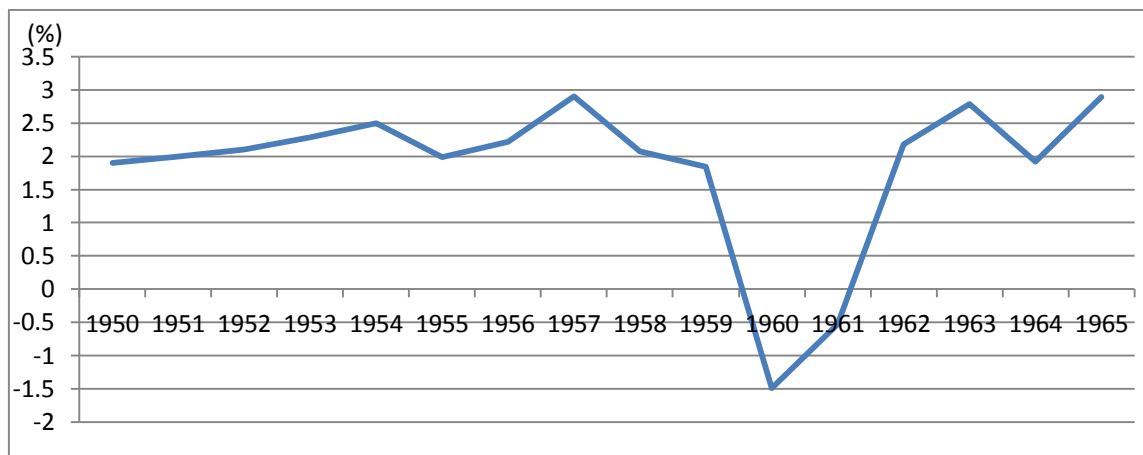
A falta de conocimientos agropecuarios y químicos, muchos de los suelos integrados para la cosecha no tenían las condiciones requeridas para ser cultivados. En 1959, se comunicó que únicamente el 61.4 por ciento de las hectáreas regadas en ese mismo año cumplían con las condiciones requeridas para resistir una sequía de 30 a 70 días (Prybyla, 1970). Una gran cantidad de producción agrícola era calculada no sobre la recolección final del producto, sino sobre la base de producción promedio por árbol. Además, la recolección en este sector se vio gravemente afectada por escases de mano de obra que se encontraba inmersa en las grandes obras hidráulicas.

Por si no fuera poco, a estos graves problemas se sumaron las grandes sequías e inundaciones durante 1959 a 1961, catalogadas en ese momento como las peores del siglo. En 1959, 82 por ciento de las de las presas medianas y pequeñas de la provincia de Hubei y 50 por ciento de la provincia de Jiangsu se habían secado, mientras que la provincia de Guangdong sufría graves inundaciones. En 1960 las provincias de Hebei, Henan, Shangdong, Fujian y Liaoning fueron fuertemente afectadas por tifones e inundaciones, y posteriormente invadidas por plagas (Prybyla, 1970). Un país con un sector agrícola creciendo a tasas muy lentas, con una gran población y en constante crecimiento y con el advenimiento de desastres naturales, desató una gran hambruna que llevó a la muerte de gran número de personas<sup>33</sup>.

---

<sup>33</sup> Las cifras y publicaciones dadas a conocer, después de la apertura, sobre lo que sucedió durante el GSA suelen ser catalogadas por muchos investigadores como patéticas, aunque en algunos casos también se han exagerado. Estimaciones suelen dar una cifra de alrededor de 30 millones de muertes.

GRÁFICA I  
TASA DE CRECIMIENTO DE LA POBLACIÓN DE LA RPC, 1949-1965  
(%)



Fuente: Elaboración propia con datos de China Premium, 2012.

La población sufrió un descenso del entre los años 1959 y 1962, la tasa de crecimiento de la misma fue de -1.48 y -0.52, respectivamente. La escases de alimentos que inició en 1959 y se agravó en 1960, llegó a ser un verdadero problema. En 1961 se registró la primera importación de granos desde la fundación de la RPC, 5.6 millones de toneladas (Romer, 2008).

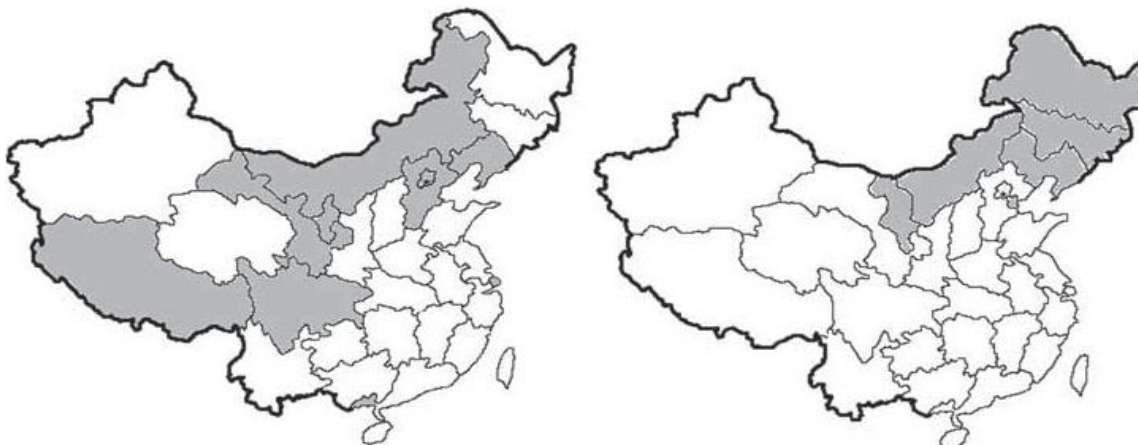
El fracaso del GSA, sumado a las catástrofes naturales de la época, puso en evidencia la imposibilidad del salir del atraso sin modificar las condiciones iniciales de trasfondo. Se evidenciaba así que los principales obstáculos del desarrollo eran más complejos que la simple idea de Mao referente a los cuatro viejos inmersos en la sociedad china: viejas ideas, viejas culturas, viejas costumbres y viejos hábitos (Xulios Ríos, 1997).

## 2.5 Estrategia alterna al maoísmo: rectificación de la estrategia

Las consecuencias desastrosas para la economía china generaron desacuerdos entre distintas posturas al interior del partido, llevándose a cabo cambios dentro del mismo. Mao dejó la presidencia en 1959, siendo electo en abril del mismo año, durante la Segunda Asamblea Popular Nacional, Liu Shaoqi (1898-1969).

Paralelamente a este cambio político, en 1960 se inicia una reestructuración de la estrategia de desarrollo económico. Basándose en algunas medidas del 1º PQ, se dio más importancia a la agricultura y los bienes de consumo, dejando a segundo plano la industria pesada. El retiro de la ayuda soviética a principios de esta década, se convirtió también en un factor clave para la reformulación de dicha estrategia y, tiempo después, para el reacomodo de la división administrativa. En julio de 1961, por temor de una enfrentamiento chino-ruso, una parte considerable del territorio de Mongolia Interior fue incorporado a provincias vecinas, reduciendo se así la frontera de ésta con Rusia.

FIGURA IV  
CAMBIOS EN LA DIVISIÓN ADMINISTRATIVA EN 1964-1978



Nota: Las provincias de color gris señalan aquellas que cambiaron sus límites respecto al periodo anterior.  
Fuente: Ver JianNan y José, 2012.

En 1961, bajo *las cuatro líneas para la recuperación*- ajuste, consolidación, enriquecimiento y elevación- y la consigna de *tomar la agricultura como base y la industria como factor dirigente*, se inicia la nueva estrategia.

Ya desde 1960 se introdujeron mecanismos de mercado en el campo bajo el sistema: “tres libertades y un contrato” (Romer, 2008). Las tres libertades hacían referencia a tener una parcela privada, a los mercados libres y a la libre realización de negocios individuales. Respecto al contrato, se refería a la familia como unidad básica de contabilidad. Estas medidas pretendían abatir el exceso de demanda de alimentos generado por los tres años de desastres naturales.

En 1961 se establecieron más parcelas privadas, se estima que representaban cerca del siete por ciento del total de área cultivada. Se comenzó a determinar precios mediante la apertura de algunos mercados agrícolas (en 1962 fueron restablecidas las ferias donde los campesinos podrían vender sus excedentes). Dentro de las comunas se permitió la realización de otras actividades, tales como la cría de cerdos y cultivo de otros productos.

Las pequeñas y medianas empresas sufrieron mejoras no sólo consecuentes de la compra de materias primas en el mercado al por menor, sino también en su estructura administrativa. La dirección se trasladó de sindicatos gremiales y comités del partido a gerentes y personal más preparado. La introducción de incentivos materiales en estos entes no sólo se alimentó por medio del mercado, pues el Estado estableció un mecanismo de bonificaciones y premios en función de la productividad en las manufacturas. Al interior de las empresas (tanto en las comunas, las empresas estatales y mixtas) se introdujo un sistema de incentivos a trabajadores en función de su productividad.

Además de los incentivos materiales en el sector primario, se estableció un relajamiento en materia fiscal, la tasa impositiva como parte de todos los impuestos pasó de entre 20 y 25 por ciento del período 1953-1956 a cerca del 13 por ciento en 1960<sup>34</sup>. La inversión estatal en materia agrícola creció en un 205 por ciento entre los años 1958 y 1962, en comparación con los

<sup>34</sup> Sin embargo; entre 1962 y 1968, esta tasa fue en aumento hasta 1970, donde la tasa impositiva fue a la baja (González, 2003).

cinco años previos, 1953-1957. Esta inversión estatal se focalizó principalmente en la adquisición de insumos y maquinaria, permitiendo la introducción de mejoras técnicas mediante la importación de semillas mejoradas, plantas para el procesamiento de arroz y fertilizantes químicos (González, 2003). Se establecieron organismos encargados para la enseñanza técnica y administración agrícola, así como la evaluación de los proyectos. Estos cambios representaban una administración más centralizada respecto al periodo del GSA. La industria comenzó a transferir recursos mediante el incremento de la producción de máquinas agrícolas, fertilizantes, equipos de irrigación, insecticidas, etc., (Romer, 2008). Los resultados fueron un mayor incremento en la producción agrícola y la mejora de los términos de intercambio de ésta con la industria. La producción se recobró en 1962 y mejoró sustancialmente en los siguientes cuatro años (González, 2003).

Posterior al periodo de los grandes desastres (1959- 1961), las PGRO fueron nuevamente establecidas. La estructura administrativa se modificó de 50 ciudades de nivel local y dos municipalidades controlando 237 condados en 1960 a 24 ciudades liderando 61 condados en 1965.

## **2.6 El periodo de la Revolución Cultural (periodo del 3º y 4º- PQ)**

La Revolución Cultural fue un periodo que abarcó diez años (1966-1967)<sup>35</sup>, dicho evento es considerado en muchas ocasiones como un proceso ideológico que, además de ser caracterizado por la ausencia de una estrategia de desarrollo, representó grandes daños en la estructura económica, política e incluso cultural de China. Durante este periodo se llevaron a cabo el 3º PQ (1966-1970) y el 4º PQ (1970-1975); sin embargo, las estrategias y los mecanismos para dichas metas de alguna manera quedaron inciertos, pues no se dieron a conocer oficialmente.

La estrategia del periodo anterior se mantuvo, aunque se estableció que en la agricultura la orientación debía ser motivada por valores rurales y las cosechas privadas, que anteriormente habían mostrado su éxito, se prohibió su extensión. A finales de 1964, se incorporó como base de la estrategia las cuatro famosas modernizaciones establecidas por Zhou Enlai, primer ministro del gobierno de Mao: la agrícola, la industrial, de la ciencia y tecnología y de la defensa nacional. Estas cuatro modernizaciones- que más tarde Deng Xiaoping las catalogaría como estrategias que sólo estaban integradas en el discurso; pero no en la práctica-, se consideraban estratégicas para alcanzar y sobrepasar los avanzados niveles del mundo desarrollado. Sin embargo; la estrategia quedó frustrada por el inicio de la Revolución Cultural (Xulios Ríos, 1997).

Desde finales de 1965, consecuente de la aplicación de la estrategia alterna al maoísmo, ya se presentaban síntomas de conflictos dentro de los militantes del PCCh. Dirigentes de empresas estatales, académicos, profesionales así como el mismo campesinado, se insertaba a mecanismos de mercado, característica del todo contraria para el paraíso socialista. En septiembre de 1965, Mao señaló que debían ser fuertemente criticadas las autoridades académicas “reaccionarias” y “burguesas”.

---

<sup>35</sup> Oficialmente en China, el período de la Revolución Cultural abarca de 1966 a 1967; sin embargo en algunas ocasiones el período de diez años se establece por las consecuencias que este evento causó en el sistema político y económico

Romer (Romer, 2008), establece que la Revolución Cultural, puede ser marcada cronológicamente el 10 de noviembre de 1965 con la publicación del artículo “A propósito de la nueva pieza de teatro histórico *La destitución de Hai Rui*”, pues se llegó a criticar a ésta por representar un ataque al pensamiento de Mao. El 29 de mayo de 1966, en la escuela secundaria de la Universidad de Qinghua, un cierto grupo de estudiantes criticaron el modo de enseñanza del profesorado, extendiéndose posteriormente a otros grupos de otras escuelas secundarias del país, generando una postura crítica contra sus maestros, padres y autoridades. Estos cuadros fueron alimentando los posteriores *guardias rojos*, militantes característicos de la Revolución Cultural.

Oficialmente, la Revolución Cultural da comienzo el 2 de junio de 1966, con la denuncia de prácticas corruptas del comité del PCCh en la dirección de la Universidad de Beijing. A ésta se le sumaron una serie de olas de movimientos estudiantiles y de masas que criticaron no sólo las enseñanzas y grupos intelectuales, sino también a dirigentes de empresas y grupos de PCCh, catalogándolos de “revisionistas” (Gonzales, 1997).

En la XI Sesión Plenaria del VIII Comité Central del Partido Comunista, presidida por Mao y celebrada en Beijing entre el 1 y 12 de agosto de 1966, se establecieron los “dieciséis puntos”. Éste es un documento fundamental de la Revolución Cultural, pues en él se exponen los principios y políticas del partido para dicha revolución. En pocas palabras, se trata de un llamado a la movilización de masas contra los personajes importantes del PCCh, cómo fuera de él, que ha tomado la ruta del “capitalismo”. Los mecanismos de mercado utilizados en la estrategia anterior, representaban para Mao la clara expresión de la no renuncia de los cuatro viejos: viejas ideas, cultura, hábitos y costumbres de las clases explotadoras y; por tanto una gran amenaza en la construcción del socialismo. Consecuente a este documento, se publicaron otros como el artículo “Bombardeo al Cuartel General”, uno de los lemas preferido de los guardias rojos durante la revolución, y el *Libro Rojo* (Tamames, 2001).

El 23 de noviembre de 1966, se publicaron panfletos criticando al presidente de la república, Lui Shaoqi; su esposa; el secretario del comité del partido, lugar que ocupaba Deng Xiaoping; y al planificador económico, Bo Yibo. Para diciembre el movimiento se expresó en las fábricas, los obreros fueron reorganizando sus estructuras administrativas de sus unidades de trabajo (Romer, 2008).

Se inició así un período donde personas se confesaban públicamente culpables, recibiendo “castigos populares” que podían ir desde las burlas, las palizas, la deportación a campos de concentración o la muerte. Con el establecimiento de las “Escuelas 7 de Mayo” en las zonas rurales, se inició la “reeducción revolucionaria” en donde a los intelectuales se les llevaba a trabajar y aprender del campesinado, estos últimos en su mayoría analfabetas. Todas las actividades ajenas a la actividad productiva, sobre todo aquellas catalogadas como “burguesas”, eran mal vistas y declaradas como antirrevolucionarias. Como establece Xulios Ríos, eran días en que “la hierba socialista” era mejor que la “comida capitalista”, cuando los “errores socialistas” eran mil veces preferibles a los aciertos que pudiera tener el “capitalismo”(Xulios Ríos, 1997). A principios de 1967, el movimiento se extendió a otras zonas urbanas.

En 1968 miles de personas murieron por enfrentamientos en las provincias de Guangdong y Guangxi. Algunos importantes dirigentes del partido realizaron su autocrítica a las Escuelas 7 de Mayo, la oleada represiva comenzó a ceder. Las circunstancias decisivas que permitieron dar fin a la Revolución Cultural se produjeron en marzo de 1969, cuando estalló en el norte de China un

conflicto fronterizo con la URSS y al sur se presentaba una posible amenaza, pues Estados Unidos libraba la guerra de Vietnam. Temeroso de que la difícil situación internacional se sumara al caos interno, Mao decidió dar por concluida la Revolución Cultural (César Vidal, 2014).

En abril de 1969, el Partido Comunista Chino procedió a celebrar su IX Congreso. En él se anunció que había terminado la Revolución Cultural Proletaria, se afirmó el papel moderador del ejército controlado por Mao y como sucesor de éste fue elegido Lin Biao. Para ese entonces los daños causados por la revolución se habían revelado espectaculares en términos culturales. Lo cierto es que los guardias rojos habían dejado de manifiesto una capacidad destructiva extraordinaria. Así, arrasaron multitud de monumentos artísticos o se encargaron de que se prohibieran todas las óperas salvo cuatro de carácter revolucionario. Los creyentes o los miembros de etnias distintas a la mayoritaria fueron igualmente objeto de una represión extraordinaria que, sumada a la de los ciudadanos de a pie, se tradujo en la muerte de decenas de millones de personas. Ni siquiera los protagonistas de la revolución cultural salieron bien parados. Los guardias rojos, por ejemplo, fueron enviados a zonas inhóspitas del país de donde no podrían regresar hasta la década de los ochenta. Pero lo más significativo es que el mismo maoísmo quedó herido de muerte tras la revolución. En 1976, ya fallecido Mao, se produjo la detención de la denominada "Banda de los Cuatro" (Jiang Qing, Zhang Chunqiao, Yao Wenyan y Wang Hongwen). Finalmente, personajes purgados durante la revolución cultural -el más significativo fue, sin duda, Deng Xiaoping- asumieron el poder e intentaron articular medidas alternativas. Si el Partido comunista chino pretendía mantenerse en el poder sería transitando un camino distinto al trazado por Mao, el hombre que para continuar ejerciendo su poder de manera despótica había desencadenado la Revolución Cultural China (César Vidal, 2014).

Durante la Revolución Cultural la economía cayó en ciertas contradicciones. La industria sufrió grandes daños, todas las fábricas que se construyeron entre 1966 y 1971 se instalaron en zonas montañosas. En octubre de 1968 se registraron grandes destrucciones en templos y otros lugares culturales. Durante este periodo, las PGRO se establecieron como sistema administrativo en la Constitución de 1975, quedando así establecido un sistema administrativo de cuatro niveles.

Además del comunicado de Mao, los eventos de la Revolución Cultural se fueron aplacando por los cambios que China fue experimentando con su integración a la comunidad internacional. El 25 de octubre 1971, China se integra a la ONU, puesto ocupado antes por Taiwán, y desde entonces se consagró, junto con EUA, la entonces URSS, Reino Unido y Francia, como una de los cinco miembros permanentes del Consejo de Seguridad del organismo<sup>36</sup>. En 1972, comienzan las relaciones chino-americanas con la vista del entonces presidente de EUA, Nixon, a la capital de China<sup>37</sup>. En el mismo año China es reconocida por México y, seis años más tarde, por otros países.

Con la muerte de Mao, ocurrida el nueve de septiembre de 1976, se presenta una situación de urgencia de los radicales por tomar el control del partido. Por otro lado, los moderados, representados por Hua Guofeng, Ye Jianying y Li Xiannian, tomaron la decisión de arrestar a los

---

<sup>36</sup> El Consejo de Seguridad tiene la responsabilidad de mantener la paz y la seguridad internacionales. El Consejo de Seguridad tiene quince miembros y cada miembro tiene un voto. De estos quince miembros, cinco son permanentes.

<sup>37</sup> También a partir de dicho año, China comienza a participar en las reuniones multilaterales en las Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo, UNCTAD, (por sus siglas en inglés).



radicales conocidos como “la banda de los cuatro”, Jiang Quing, Yao Wenyan, Zhang Chunqiao y Wang Hongwen. Este evento, sumado a la muerte de Mao, es considerado oficialmente como la terminación de la Revolución Cultural.

## **2.7 Crecimiento y desarrollo económico de la RPC entre 1949-1978**

En el periodo 1945-1978, la población de la RPC pasó de 541.67 a 962.59 millones de personas, un incremento del 77.71 por ciento. Con una tasa promedio de urbanización mayor al 4 por ciento, la composición urbano-rural, que en 1949 era 10.68 y 89.36 por ciento, respectivamente; en 1978 se modificó a 17.92 y 82.08 por ciento, respectivamente. La población seguía fundamentalmente rural, Véase cuadro IV.

Un “boom demográfico” representa tanto un riesgo como una oportunidad para el desarrollo económico de un país. Por un lado, puede ser fuente para el incremento de la producción y ampliación de mercados. Por el otro, puede representar una carga, pues al no ser bien dirigida y no cambiar sus ideas y costumbres, su capacidad productiva queda limitada. En el caso chino, al no establecerse una política de control poblacional, sino hasta inicios de los setenta<sup>38</sup>, el crecimiento azaroso se convirtió en un problema fuera de control impidiendo, junto con otras variables, el objetivo de mejora social.

De 1952 a 1978, el porcentaje de la PEA en el total de la población dejó de representar el 36.72 y aumentó a 42.29 por ciento, mientras que la población empleada, en los mismos años, lo hizo del 36.06 al 41.71 por ciento, respectivamente. La población empleada rural siguió representando un alto porcentaje: 88.01 por ciento en 1952 y 76.31 por ciento en 1978. Aunque la absorción de fuerza laboral en el sector secundario y terciario fue incrementándose, pasando del 7.39 y 9.07 en 1952, respectivamente al 17.30 y 12.18 por ciento en 1978; el sector rural seguía predominando en la absorción de la población empleada (70.53 por ciento en 1978).

---

<sup>38</sup> En los años cincuenta, se podía tener hasta 6 hijos, en los sesenta este número se redujo a tres. En los setentas, la Constitución de 1979 (que sustituyó a la de 1954), elevó a rango constitucional la planificación familiar (artículo 53), prohibiendo el matrimonio al hombre menor de 22 años y a la mujer menor de 20.

CUADRO IV  
ESTRUCTURA DE LA POBLACIÓN EN LA RPC, 1952-1978  
(10,000 MILLONES DE PERSONAS)

Años	1952	1953	1954	1955	1956	1957	1958	1959	1960	1961	1962	1963	1964	1965	1966	1967	1968	1969	1970	1971	1972	1973	1974	1975	1976	1977	1978	
Población nacional	57,482	58,796	60,266	61,465	62,828	64,653	65,994	67,207	66,207	65,859	67,295	69,172	70,499	72,538	74,542	76,368	78,534	80,671	82,992	85,229	87,177	89,211	90,859	92,420	93,717	94,974	96,259	
PEA	21,106	21,697	22,153	22,643	23,231	23,971	N/a	N/a	N/a	N/a	N/a	N/a	N/a	N/a	N/a	N/a	N/a	N/a	N/a	N/a	N/a	N/a	N/a	N/a	N/a	N/a	N/a	40,682
(%) respecto al nacional	36.72	36.9	36.76	36.84	36.98	37.08	N/a	N/a	N/a	N/a	N/a	N/a	N/a	N/a	N/a	N/a	N/a	N/a	N/a	N/a	N/a	N/a	N/a	N/a	N/a	N/a	N/a	42.26
Población empleada	20,729	21,364	21,832	22,328	23,018	23,771	26,600	26,173	25,880	25,590	25,910	26,640	27,736	28,670	29,805	30,814	31,915	33,225	34,432	35,620	35,854	36,652	37,369	38,168	38,834	39,377	40,152	
(%) respecto al nacional	36.06	36.34	36.23	36.33	36.64	36.77	40.31	38.94	39.09	38.86	38.5	38.51	39.34	39.52	39.98	40.35	40.64	41.19	41.49	41.79	41.13	41.08	41.13	41.3	41.44	41.46	41.71	
Sector primario	17,317	17,747	18,151	18,592	18,544	19,309	15,490	16,271	17,016	19,747	21,276	21,966	22,801	23,396	24,297	25,165	26,063	27,117	27,811	28,397	28,283	28,857	29,218	29,456	29,443	29,340	28,318	
(%) respecto a la población	83.54	83.07	83.14	83.27	80.56	81.23	58.23	62.17	65.75	77.17	82.12	82.45	82.21	81.6	81.52	81.67	81.66	81.62	80.77	79.72	78.88	78.73	78.19	77.17	75.82	74.51	70.53	
Sector secundario	1,531	1,715	1,882	1,913	2,468	2,142	7,076	5,402	4,112	2,856	2,059	2,038	2,183	2,408	2,600	2,661	2,743	3,030	3,518	3,990	4,276	4,492	4,712	5,152	5,611	5,831	6,945	
(%) respecto a la población	7.39	8.03	8.62	8.57	10.72	9.01	26.6	20.64	15.89	11.16	7.95	7.65	7.87	8.4	8.72	8.64	8.59	9.12	10.22	11.2	11.93	12.26	12.61	13.5	14.45	14.81	17.3	
Sector terciario	1,881	1,902	1,799	1,823	2,006	2,320	4,034	4,500	4,752	2,987	2,575	2,636	2,752	2,866	2,908	2,988	3,109	3,078	3,103	3,233	3,295	3,303	3,439	3,560	3,780	4,206	4,890	
(%) respecto a la población	9.07	8.9	8.24	8.16	8.71	9.76	15.17	17.19	18.36	11.67	9.94	9.89	9.92	10	9.76	9.7	9.74	9.26	9.01	9.08	9.19	9.01	9.2	9.33	9.73	10.68	12.18	
Empleadas en áreas urbanas	2,486	2,754	2,744	2,802	2,993	3,205	5,300	5,389	6,119	5,336	4,537	4,603	4,828	5,136	5,354	5,446	5,630	5,825	6,312	6,868	7,200	7,388	7,687	8,222	8,692	9,127	9,514	
(%) respecto a la población	11.99	12.89	12.57	12.55	13	13.48	19.92	20.59	23.64	20.85	17.51	17.28	17.41	17.91	17.96	17.67	17.64	17.53	18.33	19.28	20.08	20.16	20.57	21.54	22.38	23.18	23.69	
Empleadas en el áreas rurales	18,243	18,610	19,088	19,526	20,025	20,566	21,300	20,784	19,761	20,254	21,373	22,037	22,908	23,534	24,451	25,368	26,285	27,400	28,120	28,752	28,654	29,264	29,682	29,946	30,142	30,250	30,638	
(%) respecto a la población	88.01	87.11	87.43	87.45	87	86.52	80.08	79.41	76.36	79.15	82.49	82.72	82.59	82.09	82.04	82.33	82.36	82.47	81.67	80.72	79.92	79.84	79.43	78.46	77.62	76.82	76.31	

Fuente: Elaborado con datos de China Premium, 2012

Mediante el sistema de *colocación y transferencia*, iniciado en 1953, se dirigió centralmente la política laboral. Entre 1954 y 1957 el Ministerio de Trabajo, a través de las agencias de colocación y transferencia de trabajadores, se hizo cargo del sistema. Para 1958, se presentaron ciertos problemas de incompatibilidad entre reclutamiento y transferencia. Un año más tarde fue nuevamente centralizado el sistema; pero se les concedió autonomía a las empresas de contratar por su cuenta. Con la Revolución Cultural este sistema fue nuevamente centralizado en su totalidad, asegurando así niveles altos de empleo. Sin embargo; bajo el afán de impulsar industrias claves, en muchas colocaciones se colocaron gran cantidad de trabajadores en éstas sin tener en cuenta las condiciones técnicas de producción de las mismas (González, 2003).

Respecto a los ingresos, la principal vía de fueron los salarios, los cuales, junto con la estabilidad de la inflación, fueron los principales objetivos de la estrategia para conseguir una mejor calidad de vida de la población. En 1949 la RPC tenía un ingreso promedio de 250 remimbi (RMB)<sup>39</sup>, en 1978 éste se incrementó a 381 RMB (China Statistical Yearbook, 2013).

En 1949 el nivel de salarios de las zonas costeras era superior al nivel que se registraba al interior del país, el de las industrias ligeras superior al de la pesada, el de las empresas burocráticas superior a las industrias y el de los empleados superior al de los obreros. En 1952, bajo la reforma laboral se, unificó el sistema salarial, instaurando el sistema de categorías salariales para las empresas en función de su importancia para la economía. Así mismo, bajo la política salarial, se pretendió reducir la brecha del nivel de salarios entre las distintas regiones, desigualdades que implicaban salarios desde los 35 a los 150 RMB (González, 2003).

Con la introducción de la estrategia alterna al maoísmo, el sistema salarial se modificó mediante la introducción de estímulos materiales, aunque más tarde fue criticado durante la Revolución Cultural. Entre 1949 y 1979, consecuente del GSA y de la Revolución Cultural, los ingresos salariales nacionales mostraron un comportamiento del todo volátil (con altas y bajas bruscas), presentando su nivel más alto en 1972 (558 RMB).

Los más afectados fueron la población rural que, siendo alrededor del 80 por ciento de la población total, llegaron a registrar en los años 1963 y 1964 un ingreso promedio anual tan sólo un poco mayor del 50 por ciento del ingreso urbano; mientras que este último en todos los años, con excepción de 1953, fue superior al nivel de salarial promedio nacional, véase cuadro V. Además, bajo la estrategia de dar prioridad a la industria pesada sobre la agricultura, se generaron términos de intercambio desfavorables para esta última, fomentando la pérdida constante del poder adquisitivo del campesinado.

Entre los años 1953 y 1978 el crecimiento de salario promedio anual fue: nacional, 0.73; urbano, 1.59; y rural 1.84. Si bien el crecimiento salarial de las áreas rurales fue superior, los periodos de caída en ellas fueron mucho más dramáticos que las registradas a nivel nacional y urbano. Ejemplo de ello fue durante el GSA, donde registró una caída de -17.69 por ciento en 1968. En 1963, mientras que las tasas de crecimiento del salario promedio nacional y rural eran positivas, el rural mostró una caída de -8.40 por ciento. Las mejoras en los salarios rurales en el periodo de la estrategia alterna al maoísmo (sobre todo en los años 1964 y 1965), se vieron interrumpidas por la Revolución Cultural.

---

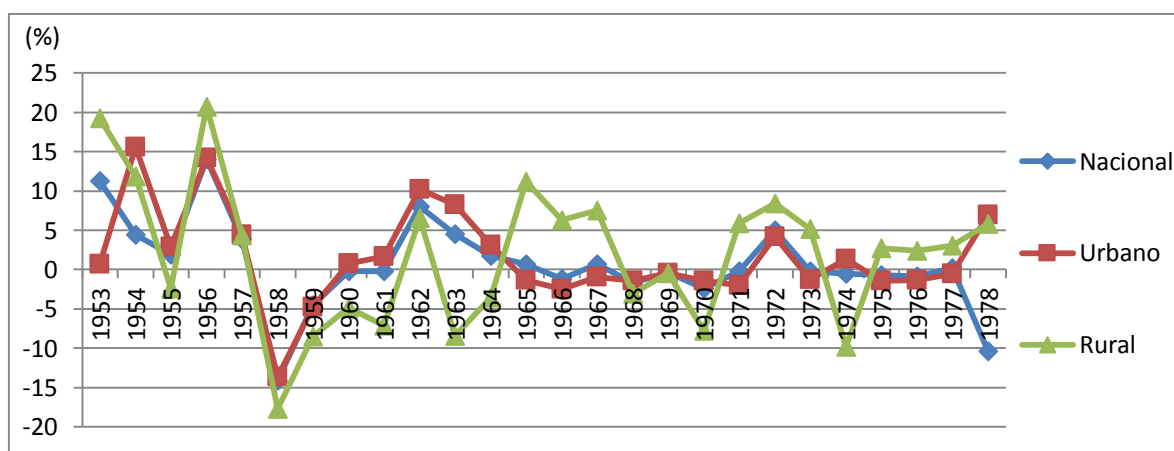
<sup>39</sup> La moneda nacional de China es conocida internacionalmente como yuan; sin embargo a interior del país es conocida como remimbi.

CUADRO V  
SALARIO PROMEDIO CORRIENTE DE LA RPC, 1952-1978  
(RMB)

Año	Total	Urbano	Rural
1952	445	446	348
1953	495	449	415
1954	517	519	464
1955	527	534	453
1956	601	610	547
1957	624	637	571
1958	536	550	470
1959	512	524	430
1960	511	528	409
1961	510	537	380
1962	551	592	405
1963	576	641	371
1964	586	661	358
1965	590	652	398
1966	583	636	423
1967	587	630	455
1968	577	621	441
1969	575	618	439
1970	561	609	405
1971	560	597	429
1972	588	622	465
1973	587	614	489
1974	584	622	441
1975	580	613	453
1976	575	605	464
1977	576	602	478
1978	516	644	506

Fuente: Elaborado con datos de China Statistical Yearbook, 1993.

GRAFICA II  
TASA DE CRECIMIENTO DEL SALARIO CORRIENTE DE LA RPC, 1953-1978  
(%)



Fuente: Elaborado con datos de China Statistical Yearbook, 1993

A pesar de los incrementos salariales, estos no fueron suficientes para que la población satisficiera sus necesidades básicas, incluso la alimentaria. Esto fue como consecuencia del incremento en nivel general de precios, haciendo que el poder adquisitivo salarial decayera casi en todo el periodo de Mao. Tal situación se reflejó en el gasto de los hogares, destinando casi el 60 por ciento de su ingreso total en el consumo básico (alimentación, vestido habitación y transporte, fundamentalmente). En la década de los cincuenta la población no consumió bienes de la industria ligera, salvo bicicletas, radios y transistores (Ma Jun, 1996).

Si bien el desarrollo regional desigual de China no tiene su origen en este periodo, pues como mencionamos es un proceso que se arraiga desde el periodo colonial, con las estrategias aplicadas en esta fase, éstas se acentuaron. Este desequilibrio regional se exacerbó por dos razones. La primera fue por la reconstrucción de la base industrial heredada de las potencias extranjeras, ubicada en la región costera y la zona norte, considerada por Mao como indispensable para reconstruir la economía nacional. La otra razón responde a factores políticos debido a los conflictos fronterizos con India, Tíbet y la amenaza de un posible enfrentamiento con EUA por la guerra de Corea y Vietnam. Y en la frontera norte por el rompimiento con la URSS.

Ante la necesidad de Mao por privilegia la reconstrucción de la región costera y noreste del país, el desarrollo de éstas fue mayor que el registrado en las región central y oeste del país. A estas dos regiones, y principalmente en las zonas urbanas en donde se localizaban las plantas industriales, se canalizaron la mayor parte de recursos y; por ende, fueron las que mayor flujos de inmigrantes recibieron<sup>40</sup> (González, 2003).

Si bien las estrategias aplicadas durante el periodo de Mao generaron altas tasas de crecimiento (8.9 por ciento en promedio), las situaciones de desarrollo en que se encontraba gran parte de la población mostraban claramente la gran brecha entre crecimiento y desarrollo económico, podemos mencionar algunas:

- el 50 por ciento de la población se encontraba en extrema pobreza,
- el alfabetismo, que en 1949 representaba el 90 por ciento de la población, en 1978 constituía el 83 por ciento,
- un mercado interno estrecho,
- un preocupante exceso de población,
- desarrollo muy desigual a nivel regional y urbano-rural<sup>41</sup>.

En la búsqueda de las grandes metas de desarrollo en el corto tiempo, se optaron por un conjunto de medidas irracionales dada la capacidad del sistema económico con el que contaba China. La excesiva canalización de recursos por parte del Estado al sector industrial, fue alimentando desequilibrios laborales, regionales, de ingresos, productivos, etc. Tal y como establece Juan González (Gonzales, 2003), el principal error del fracaso de la estrategia global de desarrollo en el periodo de Mao fue el voluntarismo político que, impulsado por demostrar la superioridad de un modelo económico diferente al de los otros países y sin tener las estructura económica e institucional adecuada, pretendió buscar el desarrollo de la población en unos cuantos años, generando un sinfín de contradicciones.

---

<sup>40</sup> A pesar que durante el periodo de Mao se establecieron políticas de control migratorio, éstas no fueron del todo eficaces para contener a un gran número de población en busca de mejores niveles de vida.

<sup>41</sup> No obstante se presentaron mejoras en rubros como: expectativa de vida, que paso de un promedio de 32 a 65 años; mortalidad infantil que disminuyó de 200 por cada 1,000 a 61; la tasa de mortalidad descendió de más de 30 por cada 1,000 a 21 y en vivienda se pasó de un promedio de 3.6 metros cuadrados por habitante a otro de cinco metros

En síntesis, la experiencia china en esta primera etapa del modelo de desarrollo económico de largo plazo, ratificó que se avanzaba más rápidamente en la transformación de su estructura económica, en unos cuantos años las limitaciones institucionales (formales e informales), particularmente las económicas, de dirección del régimen y culturas, demostraron que no basta el voluntarismo para erradicar una situación de pobreza crónica, mientras que no se cuente con las condiciones económicas concretas ni las condiciones institucionales mínimas para impulsar un objetivo de tal envergadura. Uno de los posibles resultados de omitir ello, puede ser el fracaso de dicho objetivo. Tal y como le sucedió a China en esta primera etapa del socialismo “real” en su vertiente ortodoxa (González, 2003).

### Capítulo III

#### LA NUEVA REFORMA ECONÓMICA INSTITUCIONAL (NREI): 1978-2000

“Los guardias, activísimos agentes propagandistas de la Revolución Cultural, iniciaban su particular larga marcha para convertirse en nuevos y optimistas empresarios, en flamantes <<tiburones>> de la economía de mercado. La inmensa burocracia inicio su enésima transfiguración para desembarcar en el mundo de los negocios sin dejar de ser fieles, cuando menos en apariencia, a sus coordenadas ideológicas de origen. Una buena parte de la sociedad pasó, casi de la noche a la mañana, de los cupones de racionamiento y de los decadentes almacenes estatales a experimentar auténtica pasión por las largas superficies comerciales o las tarjetas de crédito. (Xulios Ríos, 1996).

Con la muerte de Mao en 1976, se presenta un vacío político de dos años donde los principales grupos políticos del PCCh disputaron por ascender al poder (Anguiano, 1997; Haro, 1997). En 1978, en la III Sesión Plenaria del 11º Comité Central del Partido Comunista Chino, fue elegido Deng Xiaoping (desde ahora en adelante únicamente Deng) como presidente de la RPC, jefe de las fuerzas armadas y secretario general del PCC.

Se inicia así un proceso de reformas estructurales de gran magnitud. Comenzando el periodo que, por sus importantes cambios institucionales, catalogaremos como Nueva Reforma Económica Institucional (NERI). En este capítulo se aborda el estudio del periodo de Deng analizando las principales reformas introducidas y las reformas secundarias. Se pretende analizar los cambios en la estructura institucional consecuentes de dicha estrategia, con el fin de mostrar que en este periodo dichos cambios fungieron como elementos clave para el éxito de las reformas económicas. Al igual que se mostró en el capítulo anterior los resultados de crecimiento y desarrollo económico durante el mandato de Mao, en la parte final se mostrará cuáles fueron los resultados en la participación del PIB nacional por regiones y datos sobre salarios e ingresos.

Con Deng al poder, se buscó nuevamente la senda del desarrollo económico como objetivo; pero se generó un cambio en el anterior modo de organización de las estructuras económicas, políticas y sociales.

Desde una perspectiva institucionalista, la Revolución China de 1949 representó un cambio discontinuo en la estructura institucional. Si bien se establecieron instituciones formales (el Estado, la Constitución de 1954, etc.) con sus consecuentes organizaciones (el PCCh, comunas populares, escuelas, etc.), las limitaciones informales (integradas por códigos de conducta, normas de comportamiento, valores, etc., transmitidas de generación en generación por la cultura), no sufrieron cambios tan rápido como las instituciones formales. Esta incompatibilidad hizo imposible un cambio incremental en la estructura institucional que permitiera mejoras en la estructura económica para la mejora del nivel de vida de la población. Uno de los factores principales fue la influencia ideológica de Mao en las estrategias de desarrollo. Su ideología marxista-leninista hizo asignarle una mayor cantidad de recursos a la estructura económica (importancia al avance de los medios de producción) como principal fuente de cambio

económico y social; dejando a segundo plano la superestructura, en donde se encuentran las instituciones, según el pensamiento de Karl Marx (Marx, 1957-1958).

De alguna manera, es cuestionable si Deng y sus asesores tuvieron bien claro la importancia del papel institucional en el desarrollo económico. Al respecto, David Harvey establece que puede ser posible que nunca sepamos con seguridad si Deng fue un “devoto de capitalismo” tal y como aseguraba Mao, o si bien las reformas que él emprendió fueron una estrategia desesperada para afirmar la seguridad económica de China, afianzando su reputación ante las potencias capitalistas del mundo y con ello recobrar el prestigio perdido del partido entre la población<sup>42</sup> (David Harvey, 2007).

Este capítulo lo divido en dos grandes partes el primero de ellos nos servirá para conocer de manera general los principales rasgos de la NREI y tratar de profundizar en ella. En la segunda parte analizo como estos cambios en la estructura institucional modificaron y dieron pie a la llamada apertura al exterior, provocando brechas socioeconómicas en la RPC.

### **3.1 Los principales rasgos de la NREI**

El cambio incremental que sufrió la estructura institucional durante el período de la NREI fueron principalmente tres<sup>43</sup>, estos son:

1. Reforma en el campo: introducción de nuevos tipos de propiedad e inserción de mecanismo de mercado:  
Se permitió la coexistencia entre planificación y mercado, alterando así las formas de propiedad y los incentivos en los agentes económicos. El Estado siguió siendo el propietario de los medios de producción; pero a la vez se inició un proceso de concesiones y aceptación cada vez mayor del sector privado y, posteriormente, de extranjeros.
2. Introducción del nuevo marco jurídico económico:  
El nuevo marco jurídico-económico fue estableciendo de las reglas y normas para la puesta en marcha de las nuevas reformas. La formalización de estas reglas garantizó la legitimidad de coexistencia entre planificación y mercado. Por un lado daría seguridad a las nuevas formas de propiedad y, por el otro, daría seguridad jurídica a los incentivos materiales dentro de dichas actividades. Este fue un proceso paulatino, diseñándose en gran parte durante los primeros 16 años de gobierno de Deng.
3. Descentralización:  
La descentralización de este periodo dista mucho del periodo maoísta durante el GSA por el hecho de que se estableció un marco general para toda la economía en su conjunto. Si bien se presentaron moderados ajustes en la división administrativa, la descentralización administrativa del sistema fiscal, presentó importantes cambios.

Estos cambios fueron conformando un ambiente donde el Estado “comunista” y mercado “capitalista”, intermediados y legitimados por instituciones formales y cambios en las estructuras mentales de la población (donde la recompensa material jugó un papel importante), coexistirían de ahora en adelante. Esas fueron las bases sobre las cuales se fue construyendo lo que más adelante se llegaría a denominar como “socialismo de mercado”.

---

<sup>42</sup> Éste fue perdido en gran medida por el miedo, el desencanto y la desesperación generados durante la Revolución Cultural.

<sup>43</sup> Las mencionare brevemente y se ejemplificaran en el apartado siguiente.



Las condiciones de las que partía el nuevo gobierno de Deng, eran una serie de enseñanzas dejadas por el periodo de prereforma o periodo de Mao. Las metas propuestas por Mao durante su mandato, establecidas en el discurso y en los PQ, se habían caracterizado por ser excesivamente apresurada. Sin contar con los mecanismos necesarios o la transformación de los mismos, en contadas ocasiones se cayó en la irracionalidad económica, generando altos costos sociales y económicos.

La postura de Deng acerca del crecimiento y desarrollo económico, que se vio reflejada en el establecimiento de metas más moderadas, se trataba de un proceso de largo plazo y no algo que se alcanzaba en un par de PQ.

Ya con anterioridad al mandato de Deng se había establecido un Plan de Diez Años (1976-1985)<sup>44</sup>, que buscaba un crecimiento del 10 por ciento para la industria y cuatro por ciento para la agricultura. Sin embargo; dado su carácter excesivo, estas metas fueron abandonadas y reformuladas en el 6º PQ (1981-1985), el primero bajo el mandato de Deng. Los objetivos que se establecieron en el 6º y 7º PQ fueron:

En el 6º PQ (1981-1985):

- Crecimiento del cuatro por ciento para la agricultura.
- Crecimiento del tres por ciento para la industria pesada.
- Crecimiento del ocho por ciento del sector servicios.

En el 7º PQ (1986- 1990):

- Un crecimiento nacional de 7.5 por ciento.
- Crecimiento del cuatro por ciento para la agricultura.
- Crecimiento del 7.5 por ciento para el sector industrial.
- Crecimiento del siete por ciento para el sector servicios.

Los mecanismos para el logro de tales cifras fueron:

1. Dar prioridad a la reforma, asegurando que ésta y el desarrollo fueran promovidos y adaptados.
2. Mantener un balance entre la demanda y la oferta social y tratar de mantener el equilibrio en las finanzas del Estado, crédito, materiales y cambio externo y mantener un equilibrio entre los diferentes sectores.
3. Dar alta prioridad a los resultados económicos, especialmente en la calidad de los productos para manejar correctamente los resultados entre las tasas de crecimiento económico y entre cantidad y calidad.
4. Racionalizar la estructura industrial para ajustar a los cambios de la demanda y con la modernización de la economía nacional.
5. Mantener la inversión total de los activos fijos dentro de los límites propios, racionalización de los modelos de inversión y acelerar el desarrollo de las telecomunicaciones, la energía y el transporte.
6. Cambiar el énfasis de la transformación tecnológica para el desarrollo, la renovación y la expansión de las empresas, y de la producción por medio de métodos intensivos.
7. Conectar las la importancia estratégica de las ciencias e investigación, promover el desarrollo científico y económico y acelerar el desarrollo de los recursos intelectuales.

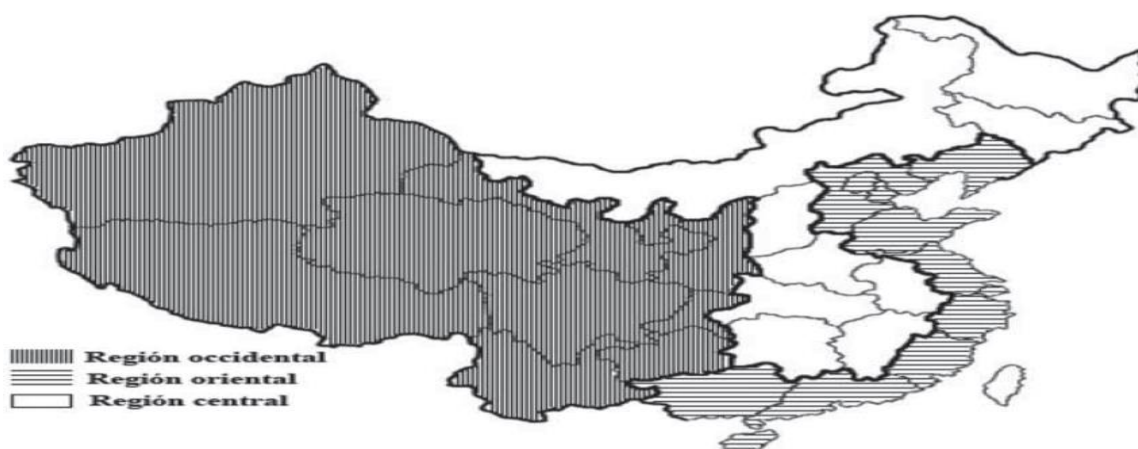
---

<sup>44</sup> Durante este periodo estaría establecido el 5º PQ, mismo que como los dos anteriores no se llegaron a publicar.

8. Apertura amplia al mundo exterior y vincular el desarrollo de la economía interna con la expansión económica internacional para potenciar el cambio tecnológico.
9. Promover el avance cultural e ideológico de la sociedad socialista
10. Mantener la tradición de trabajo arduo y vigoroso. (Gonzales, 2003).

Paralelamente, en el 7º PQ, se hizo notar, por primera vez, la atención al desarrollo regional. Se dividió el país en tres zonas: región oriental, región central y región occidental. Estas tres zonas económicas representan desde entonces el nivel más alto de división económica regional de China. En 1999 la división sufrió cambios, cuando Mongolia Interior se integró de la región central a la región occidental y la provincia de Guangxi de la región oriental a la región occidental. Oriente, centro y occidente, representan las grandes diferencias regionales en cuanto a recursos humanos, naturales y de capital.

FIGURA I  
DIVISIÓN REGIONAL DE LAS TRES ZONAS ECONOMICAS EN EL 7º PQ, (1986-1990)



Nota: En 1999, se rectificó la división de las tres zonas. Mongolia Interior y la provincia de Guangxi pasaron a formar parte de la región central.

Fuente: Ver JianNan y José, 2012.

En el 8º PQ (1991-1995), se estableció:

- Un crecimiento general de la economía del diez por ciento.
- Crecimiento del 3.5 por ciento para la agricultura.
- Crecimiento del 14 por ciento para el sector industrial.
- Crecimiento del diez por ciento para el sector servicios.

Por último, el 9º PQ (1996-2000):

- Se fijó una meta de crecimiento anual entre el ocho y nueve por ciento.
- Crecimiento del sector agrícola del 3.5 y 4.5 por ciento.
- Crecimiento entre 12 y 13 por ciento para el sector secundario
- Crecimiento del diez a 11 por ciento para el sector servicios.

De forma conjunta, se estableció un plan a largo plazo (10 años), cuyos objetivos fueron:

- Duplicar el PNB del año 2000.
- Controlar la población dentro de 1,400 millones de personas.
- Continuar con la lucha contra la pobreza.



(National Bureau of Statistics of China). Si bien la composición de hombres y mujeres no era tan marcada, 51 y 49 por ciento, respectivamente; la cuestión era del todo diferente cuando se trataba de lo urbano y rural. Más del 82 por ciento del total de la población era rural, mientras que el restante 18 por ciento era urbana, la tasa de urbanización durante el periodo 1950-1978 era alrededor del cuatro por ciento (China Premium, 2012).

Cerca del 71 por ciento de población empleada se encontraba en la agricultura, mientras que la industria y el sector servicios absorbían el 17 y 12 por ciento, respectivamente. Más del 76 por ciento del total de población empleada era rural. Era necesario que la reforma iniciara en el campo.

### **3.1.1 Reforma en el campo: introducción de nuevos tipos de propiedad e inserción de mecanismo de mercado**

En 1979, el gobierno elevó los precios de acopio de los granos en un 20 por ciento y en un 50 por ciento el de granos excedentes, éstos últimos redujeron la venta de un 90 a 70 por ciento al Estado. Se decidió reprivatizar, a la vez que ampliar, el número de parcelas privadas, proceso que terminó en 1988 cuando en la Asamblea Nacional popular aprobó una cláusula constitucional autorizando la libre compraventa de derechos de utilización de tierras (Tamames, 2001). La inversión estatal en el sector pasó de diez por ciento en 1978 al 14 por ciento en 1979, se restableció el Banco Agrícola de China y se redujeron los impuestos rurales, donde se incluía los gravámenes a empresas comunales (35 por ciento del valor de la producción).

Sin embargo; la reforma en el campo clave fue la introducción del Sistema de Responsabilidad Familiar (SRF)<sup>45</sup>. Este sistema se introdujo en 1980 y consistía a grandes rasgos en el desplazamiento de los equipos de trabajo colectivos por un equipo familiar. Tal sistema funcionaba de la siguiente forma: bajo un contrato de producción y tenencia de tierra, se asignaba a la familia una cierta proporción de tierra (la cantidad y calidad de parcelas iba en función de la amplitud de las familias), éstas se encargaba de lograr las metas de producción asignada, organizar la producción y de la realización de pagos para el cubrimiento de ciertos costos, tales como lo fue el mantenimiento y buen funcionamiento de las tierras. El sistema de cuotas quedaba establecido en tres: la cuota estatal, la cuota familiar y la venta directa al mercado. Así mismo, para incrementar la confianza de los campesinos al nuevo sistema de producción, se autorizó la transmisión por herencia de los contratos con el Estado e incluso, en 1984, la contratación de fuerza de trabajo en pequeña escala (Gonzales, 2003; Romer, 2008; Xulios Ríos, 1997)<sup>46</sup>.

---

<sup>45</sup> Xulios Ríos establece que la experiencia de ejemplo del SRF sucedió en la provincia de Anhui en 1961, donde el secretario del Partido, Zeng Xishen, implemento el abandono progresivo de las comunas por otros sistemas más productivos.

<sup>46</sup> Algo ya similar se había desarrollado en el sistema de “tres libertades y un contrato”, establecido en la estrategia previa a la Revolución Cultural.

### 3.1.2 Introducción del nuevo marco jurídico económico

El SRF se institucionalizó formalmente en la Constitución de 1982, en donde se declaraba el traslado de las facultades administrativas de las comunas a las aldeas y cantones bajo este nuevo sistema. Se fue tomando las propiedades de la comuna y se creó un nuevo sistema de empresas, empresas de villa o pueblos (EVP). El nuevo sistema se extendió rápidamente por todo el país. En 1983, tres años después de su inserción, el 89 por ciento de las familias estaban bajo el SRF, la eliminación total de las comunas fue hasta 1985. Se permitió a las familias rurales la posibilidad de reinvertir sus utilidades en maquinaria y equipo, mejorando así su productividad e insertarse cada vez más al mercado. Desde inicios de los noventa, las reformas dentro del campo se han extendido a la creación de instituciones financieras y de un sistema tributario según las condiciones del sector.

En 1995 se decidió experimentar la extensión de los contratos en la provincia de Hubei, de 15 a 30 años, esto permitió el incremento de la inversión. En 1997 cerca del 80 por ciento de las familias en esta provincia ya tenían contratos por 30 años, lo que se tradujo en el incremento de la producción, permitiendo el incremento de los ingresos de los campesinos. A partir de entonces se extendió el periodo de contrato a nivel nacional.

Entre el periodo 1978-1987, las empresas rurales no estatales pasaron de representar del 8.7 al 23.1 por ciento de toda la producción (Byrb y Gelb, 1990)<sup>47</sup>. En 1987 alrededor dos tercios de estas empresas eran EPV y cerca de un tercio eran empresas individuales o de grupos. Las firmas privadas en el sector rural representaban un 19 por ciento de la inversión total en activos fijos en los ochenta y la EVP un 13 por ciento (Huang, 2005).

Las EVP fueron tomaron un gran importancia en la década de los ochenta. El número de ésta pasó de 1.5 millones en 1987 a 25 millones en 1993, empleando el 25 por ciento de la población trabajadora rural, 123 millones de trabajadores (Romer, 2008; National Bureau of Statistics of China).

### 3.1.3 Descentralización

El nuevo marco jurídico de las reformas introducidas en el campo se vio fortalecido por el cambio en las mentalidades de los cuadros del PCCh. Los oficiales de los gobiernos locales estuvieron muy participativos en las reformas de descentralización e introducción de mecanismos de mercado dentro de este sector, que posteriormente se fue extendiendo en otras actividades. La descolectivización de tierras a nivel local fue implementada por estos cuadros y permitió que éstos en muchas ocasiones llegaran a contratar a los gerentes privados de las EVP. Eran en los cuadros del PCCh en los que verdaderamente caía el control del personal, las inversiones y finalmente los beneficios. La participación de los oficiales, que bajo el antiguo sistema se beneficiaban de la distribución de recursos y empleo, se seguía beneficiando al asumir participación ante el nuevo sistema de empresas. Oi (Oi, 1999), establece que esta estrategia permitió suavizar la oposición ideológica existente al sector privado por parte de los oficiales rurales de los condado a inicios de la década de los ochenta que, con anterioridad, se referían a los empresarios privados como “serpiente de subsuelo” (*ditou she*),<sup>48</sup>.

<sup>47</sup> Alrededor dos tercios de estas empresas eran EPV en 1987 y cerca de un tercio eran propiedad de individuos o grupos.

<sup>48</sup> Es posible que los oficiales estuvieran fuertemente involucrados en empresas privadas que no eran EVP.

El gobierno central permitió la participación de los gobiernos locales dentro de las EVP, a la vez que implementaba un marco fiscal para que estos últimos, siempre y cuando ofrecieran bienes públicos locales, mantuviesen los beneficios recaudados por encima de la cantidad acordada con el Estado. En otras palabras, el gobierno central permitía a los cuadros del partido el acceso privilegiado de los beneficios consecuentes de las reformas introducidas en el campo con el fin de que éstos mantuvieran su lealtad al partido y el orden social en los distintos niveles administrativos. Se garantizaba así el funcionamiento del sistema de descentralización. Esto generó un traslado de poder político y económico a las diversas regiones y a las entidades locales, evitando así la confrontación de los centros tradicionales de Beijín con las iniciativas locales (David Harvey, 2007).

Este sistema se vio frustrado en la década de los noventa como consecuencia de dos razones. En primer lugar, los recaudos estatales disminuyeron consecuentes de las reformas tributarias; y dos, se presentaron algunos conflictos entre los dos niveles de gobierno en cuanto a la provisión de bienes públicos por parte del gobierno local. Si bien en los ochenta el gobierno central monitoreaba el suministro de los bienes públicos, sobre todo en el orden social y seguridad pública, en los noventa se tensó aún más el conflicto. Los oficiales locales alimentaban el desorden social al vender terrenos colectivos sin compensar del todo a los campesinos despojados y otorgaban permisos de operación a firmas ignorando las restricciones ambientales (Philip Keefer, 2008).

### **3.2 La apertura exterior 1979-2000**

Anterior a 1978, China había permanecido en una situación de puertas cerradas tanto al interior como al exterior<sup>49</sup>. Los únicos flujos externos habían venido de la URSS y fueron en manera de préstamos, deuda que fue pagada en 1964<sup>50</sup>. Es entendible que el contexto internacional del periodo de Mao, no se contaba con un ambiente propicio para las relaciones exteriores. Al término de la Revolución China y la segunda guerra mundial, China había optado por el lado soviético, eliminando toda posibilidad de relaciones bilaterales con las economías de mercado representadas por EUA. La situación se vio agravada con la intervención de China en la guerra de Corea en 1956.

Sin embargo, cuando Deng llegó al poder, China ya había roto relaciones con la Unión Soviética. La nueva estrategia buscaba implementar, bajo supervisión estatal, al sector externo (IED y comercio) como motor del desarrollo económico. El sector externo garantizaría la obtención de transferencia tecnológica, fundamentalmente con el establecimiento de empresas conjuntas (chino-extranjeras), y la obtención de divisas para el aprovisionamiento de importaciones necesarias para fortalecer la dinámica productiva interna. China buscaba aprovechar su factor ambulante, la fuerza laboral; pero bajo conducción estatal.

El mercado interno como primer lugar y el sector externo como segundo, serían las herramientas para el desarrollo y el cambio de la estructura económica, en donde ahora se buscaba un crecimiento más balanceado de la composición sectorial. Con esta nueva modalidad, en donde el sector externo jugaría un papel fundamental para el desarrollo nacional, se fueron

---

<sup>49</sup> La política de puertas cerradas era incluso al interior. Una región se cerraba a otra, una provincia a otra y departamentos y órganos a otros (Gonzales, 2003).

<sup>50</sup> Esta deuda fue paga con la exportación de productos alimenticios, textiles y minerales de procesamiento como el estaño, antimonio y tungsteno.

estableciendo paulatinamente las reglas del juego del régimen de propiedad, de operaciones comerciales y de inversiones. Al igual que en el sector agrícola, en el sector externo también se dieron las transformaciones institucionales de forma gradual, con ello se buscaba seguridad y certeza sobre el nuevo sistema (González, 2003).

Las principales reformas en el sector externo fueron encaminadas al intercambio comercial y a la atracción de IED, mientras que las reformas siguientes fortalecieron la vinculación externa y descentralización al interior del país. La descentralización al interior, con la inserción de mecanismos de mercado y la consecuente reestructuración de incentivos, aumentaría las posibilidades de los individuos y de las empresas de responder al sector externo.

### **3.2.1 Primera fase de liberalización y apertura comercial, 1979-1991**

Los principales cambios iniciados en 1979 referentes al sector externo fueron la descentralización administrativa, retención de divisas, adopción del tipo de cambio real y el establecimiento del régimen comercial y de IED.

Con el objetivo de impulsar el comercio exterior y la IED a nivel provincial, local y departamentos industriales, desde 1978 las autoridades descentralizaron el comercio exterior. Las corporaciones de comercio exterior (CCE) a nivel nacional, que con anterioridad monopolizaban las operaciones y financiamiento del comercio exterior, fueron transfiriendo funciones a las corporaciones de nivel provincial.

En julio de 1979 se promulgo la ley regulaciones concernientes a la IED. Se permitió a las empresas de comercio exterior importar materias primas y bienes de capital para su fabricación, así mismo a algunas empresas se les autorizó exportar su producción.

Se establecieron 25 compañías de exportación e importación, supervisadas por varios departamentos industriales para el comercio especializado y para controlar ciertos productos importantes<sup>51</sup>. El gobierno también permitió que algunas empresas pequeñas y medianas participaran dentro de las operaciones de comercio exterior. En 1982, se estableció tres tipos de categorías administrativas para la supervisión del comercio exterior (A, B, y C)<sup>52</sup>. El gobierno central controlaría la primera, la segunda y tercera serían controladas por el gobierno provincial a nivel ciudad.

En 1983 se redujo el control sobre las corporaciones de comercio exterior a nivel provincial, permitiendo a los gobiernos locales que contaban con sus empresas competir con las corporaciones de comercio nacional. En 1984 el Ministerio de Comercio Exterior y Relaciones Económicas con el Exterior (MCyREE) cambió su nombre por el de Ministerio de Comercio Exterior y Cooperación Económica (MCEyCE).

Antes de 1984, la RPC contaba con el sistema dual de tipo de cambio. Tal sistema se había implementado porque se creía que el tipo de cambio previo a la reforma se encontraba altamente sobrevaluado. Para proporcionar incentivos a los exportadores, el remimbi redujo su valor en un 50 por ciento en 1981. También se redujo la tasa de interés de 2.8 remimbi por dólar para transacciones comerciales. En 1984 se retiró este sistema dual, regresando a él nuevamente en 1986 con el establecimiento del Centro para el Ajuste del Tipo de Cambio

---

<sup>51</sup> Se trataba de productos como: metal no ferroso, electrónicos, buques, petroquímicos y maquinaria agrícola.

<sup>52</sup> Con excepción de las provincias de Guangdong y Fujian que, como veremos más adelante, a finales de la década de los setenta gozan de una autonomía política y económica.

(CATC), que permitía a las empresas operaciones de comercio exterior con retención de cuotas de divisas. En un principio la tasa de cambio era fijada por las autoridades. En 1988 todas las empresas con retención de cuota de divisas tenían acceso al CATC, mientras que las autoridades fueron disminuyendo los controles del tipo de cambio, permitiendo que éste se fuera determinado por las negociaciones entre compradores y vendedores (González, 2003)

En función de la categoría de exportación e importación, el gobierno central ponía énfasis en los proyectos que consideraba más importantes y en los productos que en el exterior eran competitivos. Los organismos locales sólo podían hacer cambios en el volumen de exportación de los productos con autorización del MCEyCE. Mientras que el sistema de importación cubría el 15 por ciento del total de las mismas, el sistema de exportación cubría el 100 por ciento de las exportaciones, reduciéndose en 1988 al 45 por ciento y al 15 por ciento en 1991 (González, 2003; Romer, 2008)

La dirección y administración del comercio exterior fue dividido en dos: exportaciones e importaciones. El sistema de exportación fue establecido en un plan ordenador y un plan guía. El primero era obligatorio en términos cuantitativos y aplicados a productos específicos, de tal manera que garantizará una oferta segura de estos productos a las empresas domésticas. El plan guía contenía metas asignadas a autoridades provinciales. En cuanto a las importaciones, el sistema se dividía en tres: un plan obligatorio de materias primas claves para el país, un sistema de distribución de divisas para la priorización de proyectos claves de inversión y un sistema de licencias de importación (Rubio, 2008).

El sistema de contratos de comercio exterior, introducido 1987 en las CCE nacionales, fue ampliándose en las provincias en 1991. Con ello se buscaba la reducción y consecuente eliminación de los subsidios de exportación que el gobierno otorgaba a empresas por pérdidas de operación<sup>53</sup>. En 1990 se eliminaron los subsidios directos sobre exportaciones, dejando a las empresas con el manejo de sus beneficios o pérdidas. El objetivo era dual por parte del Estado, reducir los gastos en forma de subsidios e incentivar la innovación y producción de las empresas exportadoras (González, 2003; Rubio, 2008).

Con la Ley de Comercio exterior en 1994, se consolidó el sistema jurídico de comercio exterior. Con esta institución se daba claridad a las empresas vinculada con el exterior. Se eliminó los planes de orientación y la obligatoriedad de entrega de divisas de las empresas al Estado, en su lugar se introdujo el impuesto sobre la renta (ISR). La descentralización administrativa del comercio exterior por parte del Estado, otorgó a las empresas incentivos a la exportación mediante la responsabilidad propia de sus operaciones, generando un ambiente favorable para la continuación de las reformas secundarias en el sector externo.

### **3.2.2 Segunda fase de liberalización: reducción arancelaria y creación de un marco jurídico para la IED y las Zonas Económicas Especiales: 1991-1998**

Los aranceles representan un papel muy importante en el comercio exterior, bajo la búsqueda de favorecer la importación de bienes de capital y castigar el consumo de bienes suntuarios, se establecieron aranceles incluso del 1000 por ciento a estos últimos (Kuwayama, 1995). Entre

---

<sup>53</sup> El sistema funcionaba de la siguiente manera: se firmaba un contrato entre la autoridad local y la CCE firmaban un contrato con el MCEyCE, en él se especificaba tres metas: la cantidad de divisas ganadas, la cantidad de divisas remitidas al gobierno central y una cantidad de subsidio en moneda interna que el gobierno podía proveer a la empresa por sus pérdidas de exportación.



1987 y 1992 la tasa arancelaria promedio oscilaba entre el 43.3 por ciento, situando a China como la tercera economía con altos estándares arancelarios, sólo superada por India y Pakistán. Las modificaciones en este periodo se dieron en la disminución de barreras arancelarias y no arancelarias<sup>54</sup>.

En 1992 se redujeron la tasa arancelaria de 22 productos de consumo, de 45 a 30 por ciento. Fue derogado el cobro de impuesto de entre 20 y 80 por ciento de 14 productos. Así mismo, se realizó una reducción en 2,147 mercancías sujetas a barreras no arancelarias y se tuvo como meta reducir 240 más para el año 2000. En el mismo año, se fue tomando medidas para armonizar el sistema aduanal y estadístico al sistema armonizado internacional, lográndose al finalizar el mismo. En 1994 se volvieron a reducir los aranceles de 2,989 mercancías industriales y agrícolas, reduciendo el arancel promedio de la economía entre un 21.9 y 36.4 por ciento.

Al comercio exterior se sumaba la IED, ésta se concibió como proveedora de tecnología, innovación técnica, gestión técnica y generadora de puestos de trabajo. Los proyectos en donde existía IED o tecnología extranjera eran revisados y autorizados por el MCEyCE, y éste autorizaba a sus agencias en otros niveles administrativos. En 1979 se creó la Ley de Fusiones de Empresas, del cual se desprenderían todo un conjunto de leyes, normas y acuerdo referente a los inversionistas externos.

CUADRO I  
LEGISLACIÓN SOBRE LA IED

Año	Normatividad
jul-79	Ley de la RPC sobre Equidad de las Fusiones.
sep-89	Ley del Impuesto sobre la Renta de la RPC a las Fusiones Chino-Foráneas.
dic-81	Ley del Impuesto sobre la Renta de la RPC concerniente a las Empresas-Extranjeras.
mar-85	Ley de Contrato Económico de la RPC.
abr-86	Ley de la RPC sobre Empresas totalmente de propiedad Extranjera.
oct-86	Provisión del Consejo de Estado sobre Estímulos a la Inversión Extranjera.
abr-88	Ley de la RPC sobre Cooperativas de Fusiones Chino Extranjeras.
mar-87	Regulaciones Provisionales sobre la Tasa de Registro del Capital de la Suma Proporcionada por las Partes.
dic-87	Total de la Inversión de las Empresas Usando inversión Chino-Foránea.
ene-90	Regulaciones Provisionales sobre Términos de Operaciones para las Fusiones equitativas Chino-Foráneas.
abr-90	Enmienda a la Ley Equidad de Fusiones de 1979.
jul-92	Medidas de la RPC Concernientes a Impuestos y Superintendencia Sobre Empresas de Fondos Externos para Importación y Exportación
ene-93	Regulaciones de la RPC para empresas con Fondos Externo.
ago-94	Regulaciones sobre Dirección del Trabajo en las Empresas de IED y Fusiones.
ago-95	Estipulaciones Provisionales para Orientar las Inversiones Foráneas.
ago-95	Catálogo para la Guía de la Inversión Extranjera en China.
sep-96	Regulaciones sobre Regalías de las empresas Foráneas.

Fuente: Ver González, 1997.

Con el transcurso de los años se fueron otras modalidades de inversiones foráneas. Actualmente las formas concretas de IED por tipo de empresas están establecidas de la siguiente forma:

- **Empresas de coinversión chino-extranjera (foreign equity joint ventur enterprise):** también conocida como empresa mixta o accionaria, se caracteriza por la inversión, gestión conjunta y el compartimiento de riesgos, ganancias o pérdidas. La inversión por las partes puede hacerse con dinero, construcciones, maquinarias, equipos, usufructo

<sup>54</sup> Si bien la tasa promedio general de la economía era del 43.3 por ciento, los bienes de consumo tenían una tasa arancelaria promedio del 65 por ciento.

de locales, derechos de propiedad industrial o técnica de patente. Por regla, el porcentaje de inversión extranjera no debe ser inferior al 25 por ciento del capital registrado. Este tipo de empresa emplea la forma organizativa de compañía de responsabilidad limitada, cuyo órgano supremo de poder es el consejo de administración.

- **Empresa de cooperación chino-extranjera (contractual joint venture enterprise):** también conocida como empresa mixta contractual, es un tipo de empresa con inversión conjunta o mediante la cooperación de una empresa u organización económica con un exterior. La diferencia entre este tipo de empresa y la empresa de coinversión, es que en una empresa de cooperación no se calcula, en general, los porcentajes de aportación de las partes china y extranjera ni se reparten los beneficios entre ellas según los porcentajes de aportación. En el contrato de una empresa de cooperación se definen los derechos y obligaciones de las partes, así como la aportación de capital, reparto de utilidades, riesgos y pérdidas y la pertenencia de activos de la empresa el concluir el contrato. Una empresa de cooperación chino-extranjera puede asumir las formas de persona jurídica, una compañía de responsabilidad limitada o un ente no jurídico; es decir, las partes realizan la gestión y administración de la empresa y se responsabilizan ilimitadamente por las deudas de la empresa sin que ésta tenga la calidad de empresa jurídica. La inversión de las partes puede ser en efectivo, aportación en especie, usufructo de terrenos, derechos de propiedad industrial, técnicas no patentadas y otros derechos de propiedad.
- **Empresas de capital extranjero:** la empresa de capital extranjero o empresa de inversión exclusivamente extranjera, es aquella, que como su nombre lo dice, opera con puramente capital extranjero. Estas empresas pueden hacer su inversión en divisas convertibles, maquinaria y equipo, derechos de propiedad industrial o técnicas autorizadas. Así mismo, adoptan la forma organizativa de compañía de responsabilidad limitada. Dado que todo su capital es del inversor foráneo, éste decide todas las cuestiones relativas al manejo de la empresa (recaudación de fondos, contratación del personal, adquisición de maquinaria y equipo, administración, etc.). De igual manera, el inversor responde a sus ganancias o pérdidas.
- **Empresas de cooperación chino-extranjera para la explotación:** se trata de una cooperación entre una empresa china y una extranjera para la exploración y explotación de recursos petrolíferos. Este tipo de cooperación se realiza generalmente en forma de licitación internacional. La compañía ganadora firma un contrato de cooperación con la parte china definiendo los derechos y obligaciones de ambas, por lo común los contratos duran menos de 30 años, y entra en vigor después de ser aprobado por el actual Ministerio de Comercio Exterior de la RPC. Posteriormente, el gobierno chino autoriza a la Corporación Nacional de Petróleo Marítimo de China encargarse de los asuntos de extracción de recursos petrolíferos marítimos; y al Grupo de Petróleo y Gas Natural de China y el Grupo Petroquímico de China para asuntos de recursos petrolíferos terrestres. Las partes de este tipo de cooperación operan de forma contractual, no como persona jurídica y no crean una empresa como tal.
- **Sociedades anónimas con inversión extranjera (foreign Investment share holding enterprise):** también denominada empresa accionaria con inversión extranjera, se

entiende como persona jurídica cuyo capital consta únicamente de acciones de igual valor. Los accionistas se responsabilizan de las acciones de la empresa y ésta por sus activos en su conjunto y sus deudas contraídas. Las acciones compradas por los inversores extranjeros debe superar el 25 por ciento del capital registrados en la empresa. Al igual que las anteriores empresas, esta agrupación es de responsabilidad limitada.

- **Formas de inversión BOT:** las empresas de concesión para obras públicas, BOT (por sus siglas en inglés), se establecen cuando el gobierno firma un contrato, que por lo general dura entre 15 a 20 años, con una compañía del sector privado para que realice un proyecto público. Ya terminado el proyecto y en estando en funcionamiento, la compañía ejerce el derecho de operación del mismo, recuperando posteriormente así su inversión y un determinado margen de ganancia. Al expirar el contrato, la compañía transfiere el proyecto gratuitamente al gobierno (China Intercontinental Press, 2004).

Todas estas modalidades de inversión se tradujeron en incentivos a la IED, impulsados mediante el establecimiento de zonas y regiones costeras favorables a la inversión foránea. A estos territorios se les otorgó una serie de políticas preferenciales sobre impuestos y beneficios. El establecimiento de estas políticas por parte del gobierno central, buscaba canalizar la mayor parte de la IED en la región costera, pues sus ventajas comparativas en materia comercial y de recursos eran muy superiores que el del resto de las regiones del país. Así mismo, como se contaba con poca experiencia en el manejo de la IED, la apertura de estos espacios serviría como prueba para gobierno en el uso de inversiones foráneas (Answers, 2014).

En 1979 el gobierno central concedió autonomía económica a las provincias de Guangdong y Fujian, otorgándoles privilegios como la autoridad de su planificación económica, decisión de inversión y la posibilidad de emprender comercio exterior bajo medidas de mayor liberalización. Dentro de estas dos provincias se buscó los territorios más óptimos para el establecimiento de las Zonas Económicas Especiales (ZEE). Las primeras tres se establecieron en Shenzhen, Zhuhai y Shantou, dentro de la provincia de Guangdong y la cuarta en Xiamen, dentro de la provincia de Fujian (nueve años más tardes se le sumaría la provincia de Hainan como la quinta ZEE). Estas cuatro ZEE cuentan con un ventaja de desarrollo endógeno, pues son localidades costeras con gran acceso al transporte marítimo, con gran potencial de desarrollo infraestructural y con una gran cercanía a las regiones administrativas especiales de Hong Kong, Taiwán y Macao; regiones en ese año ya muy integradas a la economía mundial y con grandes recursos financiero. Al existir un mejor ambiente para el comercio externo, las finanzas y la inversión, la apertura al exterior se experimentaría con más desregulaciones en estas zonas (James, 2007).

FIGURA II  
UBICACIÓN GEOGRAFICA DE LA ZEE



Nota: El distrito de Pudong en Shanghai, no es una ZEE como tal. Es más bien un centro económico clave, algo parecido a una ZDET.

Fuente: Answers. Com Special Economy Zones; <http://www.answers.com/topic/special-economic-zones>.

En agosto de 1980, la Asamblea Popular Nacional (APN) aprobó el "Reglamento para la Zona Económica Especial de Guangdong", designado oficialmente una parte de Shenzhen como el Zona Económica Especial de Shenzhen. En 1983 se abrieron otras zonas a la inversión como Beijín, Tianjin Baia de Boai, Shanghai, Wuhan y la Zona del Río Perla que integra nueve ciudades y condados de la provincia de Guangdong. En 1984 se abrió 14 ciudades costeras más para inversión: Dalian, Qinhuangdao, Tianjin, Yantai, Qingdao, Lianyungang, Nantong, Shanghai, Ningbo, Wenzhou, Fuzhou, Guangzhou, Zhejiang y Beihai (Answer, 2014). Por motivos de mala administración y corrupción, las 14 zonas costeras fueron reducidas a cuatro: Shanghai, Tianjin, Dalian Y Guangdong.

En 1987 se amplió la zona preferencial en la región costera a lo largo de 320,000 km<sup>2</sup> en donde fueron incluidas tanto las ZEE como las Zonas de Desarrollo Tecnológico y Económico (ZDT). Un año más tarde se declaró oficialmente a la isla de Hainan como la quinta ZEE. Poco después el Consejo de Estado amplió las áreas costeras abiertas desde las zonas económicas del Delta de Río Yangtzé (incorporado la provincia de Shanghai y 16 ciudades de las provincias circundantes, ocho en la provincia de Jiangsu y otras ocho en la provincia meridional de Zhejiang), pasando por el Delta del Río Perla, el triángulo en el sur de Fujian (Xiamen- Zhangzhou - Quanzhou), la península de Shandong y Liaoning hasta Hebei y Guangxi. Las regiones preferenciales a la IED cubrían toda la costa meridional de China, desde Guangxi hasta Liaoning (González, 2003).

FIGURA III  
ZEE, ZDT Y ÁREAS COSTERAS ABIERTAS



Fuente: The Answer Sheet.

En 1990 se abrió en Shanghái una nueva área en el distrito de Pudong, buscándose así convertir a la provincia en un centro económico, financiero y comercial de nivel mundial. En el mismo año, se establecieron 32 ZDET a nivel estatal (dominadas fundamentalmente por las ZEE), 53 zonas de alta tecnología (Hi-tech) en grandes y medianas ciudades, tanto dentro de las ZEE como fuera de ellas. De igual manera, 13 zonas de libre Comercio (ZL) en Pudong (Waigaochao), Tianjin, Hainan (Jingpan), Dalian, Zhangjiand, Guangzhou, Qingdao, Ningbo, Fuzhou Shantou, Xiamen y Shenzhen (Shantoujiao y Futian) y zonas de procesamiento para la exportación (ZPE) en Shenzhen y Pudong (Answers, 2014).

En todas estas áreas el gobierno implementó un conjunto de medidas favorables para los inversores extranjeros, tales como: tratamientos preferenciales de reducción de impuestos sobre la renta, exención de impuestos de exportación e importación para materias primas y productos, etc. Algunos ejemplos específicos fueron:

- Todas las empresas manufactureras con programas de inversión foránea para operar en un periodo no menor a diez años, aun cuando sus beneficios se empezarán a generar desde el inicio, gozarán de una exención fiscal durante los dos primeros años y un 50 por ciento de reducción desde el tercer hasta el quinto año.
- Las empresas manufactureras relacionadas con la inversión extranjera dentro de las áreas económicas de las zonas costeras, podrán gozar de una tasa preferencial de 15 por ciento.
- La maquinaria, equipo, partes y componentes importados para la producción de bienes manufacturados que sean vendidos en el extranjero, estarán exentos de aranceles de importación de IVA.
- Los bienes producidos para exportación por empresas con IED, excepto aquellas mercancías de las cuales están registradas para la exportación o que sean separadas por provisión del Estado, serán exentadas de aranceles de exportación (González, 2003).

Sin embargo; también se plantearon algunas restricciones acerca de las operaciones de los inversionistas extranjeros, tales como el acceso a los mercados, de propiedad y requerimientos de capital. Todos estos estímulos y restricciones fueron estipulados en 1995 dentro del Catálogo para la Guía de la Inversión Extranjera en China.

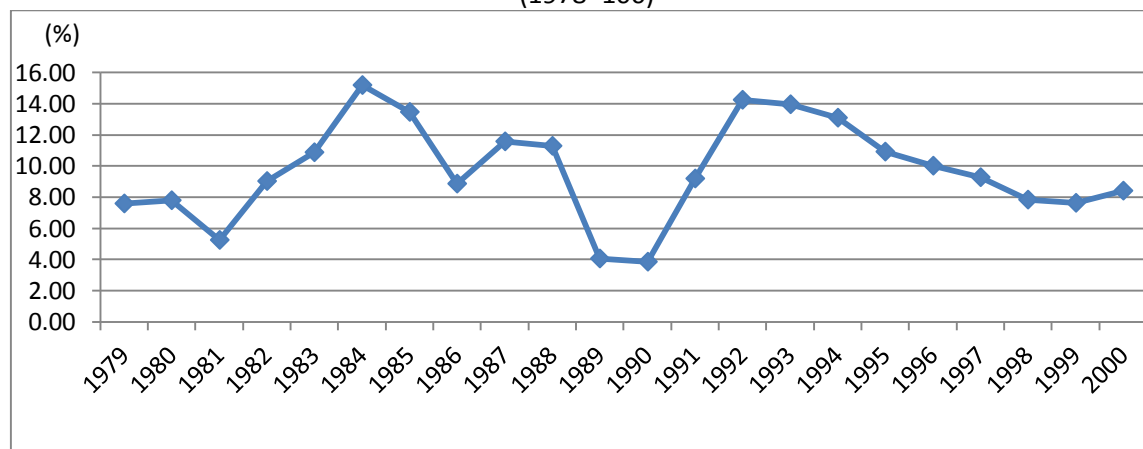
El Catálogo para la Guía de la Inversión Extranjera en China se publicó por primera vez en 1995 por la Comisión Nacional para el Desarrollo y la Reforma y el Ministerio de Comercio de China, posteriormente ha sido modificado en cinco ocasiones (en 1997, 2002, 2004, 2007 y en 2011). Este catálogo es un documento de referencia para orientar la inversión extranjera, clasificando los proyectos de inversión al interior de la RPC en “prohibidos”, “restringidos” e “incentivados”. Aunque la guía no pronuncie al respecto, las industrias no incluidas en ninguna de estas tres categorías se entienden como “autorizadas”. En las industrias clasificadas como “restringidas”, la inversión extranjera está sujeta a determinados requisitos y condiciones (como por ejemplo la obligación de contar con un socio chino, capital mínimo, obtención de licencias, etc.) que dificultan su proceso de establecimiento en China. Por otro lado, se ofrecen facilidades y beneficios a la inversión extranjera en las industrias “incentivadas”. Las industrias “autorizadas” no disfrutaban de beneficios ni están sujetas a restricciones<sup>55</sup>.

### 3.3 Efectos de la estrategia de desarrollo: crecimiento económico, comercio exterior e IED

#### 3.3.1 Crecimiento económico

Desde la implementación de la reforma de descentralización y apertura iniciada en 1978, sólo a excepción de los disturbios en la Plaza de Tianamen en 1989, China mantuvo una tasa de crecimiento estable. La reforma económica, la descentralización y el cambio de incentivos de los agentes económicos por medio de la introducción de mecanismos de mercado, permitieron un ambiente de estabilidad política y económica<sup>56</sup>. El resultado fue una tasa de crecimiento promedio del 9.70 por ciento en el periodo 1979-2000.

GRAFICA I  
TASA DE CRECIMIENTO DEL PIB DE LA RPC, 1978,2000  
(1978=100)



Fuente: Elaboración propia con datos de National Bureau of Statistics of China.

<sup>55</sup> Para un mejor conocimiento del Catálogo para la Guía de la Inversión Extranjera en China, se puede consultar: “Revisión de 2011 del *Catálogo para la Guía de la Inversión Extranjera en China*. Visión general y tendencias de desarrollo industrial”.

<sup>56</sup> Si bien se presentaron algunos signos de alarma, estos fueron externos, tal y como la crisis de la deuda de los países latinoamericanos, la subida en las tasas de interés y la caída en el precio del petróleo.

Como se logra apreciar en la gráfica anterior, la economía china creció anualmente a tasas positivas -con excepción de 1981, año previo a la crisis de la deuda latinoamericana y a la caída del petróleo, donde creció en 5.26 por ciento; y 1989-1990, consecuente de los disturbios en Tianamen- y superiores a siete por ciento. En 1989 y 1990, la tasa de crecimiento de la economía nacional fue de 4.07 y 3.87, respectivamente. Salvo a estos dos eventos, el periodo estuvo exento de altos niveles de inflación que, con una aceptación por parte de los agentes económicos del nuevo marco institucional, permitió niveles de crecimiento más constantes.

En cuanto a la estructura sectorial, el sector industrial mantuvo una alta participación en el producto, durante el periodo 1978 y 2000, éste osciló entre el 41 y cerca del 48 por ciento del total. El sector servicios presentó un auge importante durante los mismos años, al inicio de la apertura representaba el 23.94 por ciento del producto, en 1985 superó por primera vez en la historia al sector primario con una participación del 28.67 por ciento (0.23 por ciento superior al primero). En 2000 el sector servicios aportaba ya el 39.02 por ciento en el producto total, desde entonces y hasta la fecha éste ha tomado un auge sorprendente que, como veremos en el siguiente capítulo, se posiciona hoy en día en el primer lugar de la composición del PIB de China. Por lo que respecta al sector primario, su participación se redujo drásticamente. De haber representado más del 90 por ciento del PIB a inicios del periodo de Mao, en 1978 éste aportaba el 28.18 por ciento del producto total. En el año 2000 su participación se redujo a 15.06 por ciento.

CUADRO II  
ESTRUCTURA DEL PIB POR SECTOR ECONÓMICO, 1978-2000  
(%)

Año	Sector Primario	Sector Secundario	Sector Terciario
1978	28.19	47.88	23.94
1979	31.27	47.10	21.63
1980	30.17	48.22	21.60
1981	31.88	46.11	22.01
1982	33.39	44.76	21.85
1983	33.18	44.38	22.44
1984	32.13	43.09	24.78
1985	28.44	42.89	28.67
1986	27.14	43.72	29.14
1987	26.81	43.55	29.64
1988	25.70	43.79	30.51
1989	25.10	42.83	32.06
1990	27.12	41.34	31.54
1991	24.53	41.79	33.69
1992	21.79	43.45	34.76
1993	19.71	46.57	33.72
1994	19.86	46.57	33.57
1995	19.96	47.18	32.86
1996	19.69	47.54	32.77
1997	18.29	47.54	34.17
1998	17.56	46.21	36.23
1999	16.47	45.76	37.77
2000	15.06	45.92	39.02

Fuente: Elaboración propia con datos de National Bureau of Statistics of China.

La diferencia del nivel de crecimiento en este periodo (1978-2000) respecto con el de Mao, radicó en el uso de los factores para la obtención del crecimiento y desarrollo económico. En el periodo de la prereforma, se utilizó al máximo la capacidad del sistema y descentralización estatal en la economía (Borenstein y Ostry, 1996). La modificación de la estructura institucional,

reflejada en el marco jurídico-económico que se fue conformando durante los primeros 15 años de la reforma, permitió que la economía local se fuese insertando de mejor manera a las condiciones externas. Las políticas gubernamentales de educación, ciencia y tecnología e innovación, en donde la IED tuvo un gran papel, permitieron la mejora de la productividad laboral. Juan Gonzales, establece que el ritmo de crecimiento de la economía China durante este periodo se debió un 56 por ciento a el cambio de la estructura institucional (Gonzales, 2003). Un cambio estructural que dio certeza jurídica a los agentes económicos, sobre todo a los extranjeros que se convirtieron en los más dinámicos para el cambio estructural de la economía China.

Las modificaciones en la estructura institucional del sector externo fueron piezas claves para el ulterior crecimiento de la economía china. El comercio exterior y la IED, fueron elementos fundamentales para el incremento de la producción en el sector industrial y consecuentemente en el sector servicios.

### **3.3.2 Comercio Exterior**

A partir de 1978, con excepción de los años 1982, 1983, 1989 y 1990, dado el ambiente de crisis exterior y el problema interno de la Plaza de Tianamen, la participación del comercio exterior se incrementó de manera sustancial. En 1978 los flujos comerciales representaban un 13.93 por ciento del PIB, fortaleciendo su participación en los siguientes 20 años. En el año 2000 ya constituían casi el 40 por ciento.

Las exportaciones, que en 1978 representaban el 6.58 por ciento del PIB, en 1987 duplicaron su participación a 14.59 por ciento. En 1992 participaron con el 20.09 por ciento que, con algunas bajas al finalizar la década, registraron el mismo nivel en el año 2000. Entre el periodo 1978-2000, el incremento en valor de las exportaciones como porcentaje del PIB fue de 315 por ciento. Por otro lado, las importaciones, aunque no tuvieron el gran éxito de las exportaciones, también se incrementaron sustancialmente. Mientras que en 1978 éstas representaban el 7.35 por ciento del PIB, en 1986 llegaron al 14.41. En el año 1993 alcanzaron su mayor participación en el periodo (26.6 por ciento). En el año 2000 representaron el 18.78 por ciento. El crecimiento de las importaciones entre 1978-2000 fue de 255.5 por ciento.



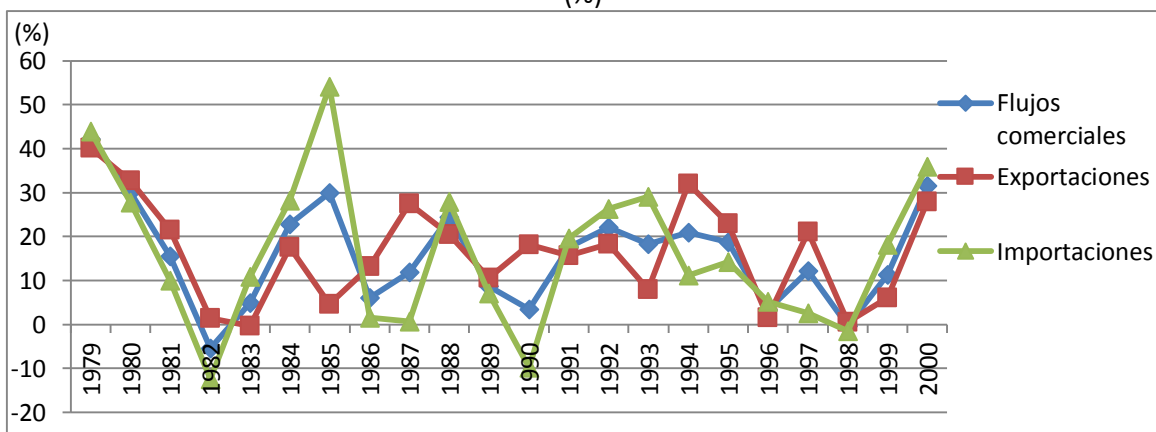
CUADRO III  
EVOLUCIÓN DEL COMERCIO EXTERIOR DE BIENES DE LA RPC, 1978-2000

Año	Flujos comerciales	(%) respecto al PIB	Exportaciones	(%) respecto al PIB	Importaciones	(%) respecto al PIB	Saldo x-m
1978	206.4	13.93	97.5	6.58	108.9	7.35	-11.4
1979	293.3	16.61	136.6	7.73	156.7	8.87	-20.1
1980	381.4	20.14	181.2	9.57	200.2	10.57	-19
1981	440.3	22.68	220.1	11.34	220.2	11.34	-0.1
1982	416.1	20.48	223.2	10.98	192.9	9.49	30.3
1983	436.2	19.09	222.3	9.73	213.9	9.36	8.4
1984	535.5	20.8	261.4	10.16	274.1	10.65	-12.7
1985	696	22.69	273.5	8.92	422.5	13.78	-149
1986	738.5	24.8	309.4	10.39	429.1	14.41	-119.7
1987	826.5	30.57	394.4	14.59	432.1	15.98	-37.7
1988	1027.9	33.21	475.2	15.35	552.7	17.86	-77.5
1989	1116.8	32.47	525.4	15.27	591.4	17.19	-66
1990	1154.4	32.35	620.9	17.4	533.5	14.95	87.4
1991	1356.3	35.74	718.4	18.93	637.9	16.81	80.5
1992	1655.3	39.16	849.4	20.09	805.9	19.07	43.5
1993	1957	44.43	917.4	20.83	1039.6	23.6	-122.2
1994	2366.2	42.31	1210.1	21.64	1156.1	20.67	54
1995	2808.6	38.58	1487.8	20.44	1320.8	18.14	167
1996	2898.8	33.86	1510.5	17.64	1388.3	16.22	122.2
1997	3251.6	34.13	1827.9	19.19	1423.7	14.94	404.2
1998	3239.5	31.78	1837.1	18.02	1402.4	13.76	434.7
1999	3606.3	33.29	1949.3	17.99	1657	15.3	292.3
2000	4742.97	39.57	2492.03	20.79	2250.94	18.78	241.09

Fuente: Elaboración propia con datos de National Bureau of Statistics of China.

Aunque la tasa de crecimiento anual de los flujos comerciales, tanto en exportaciones como importaciones, presentó un comportamiento muy fluctuante (registrando crecimientos negativos en 1982 y 1990), en términos generales el crecimiento entre 1979 y 2000 fue de 17.33 por ciento para el total de flujos comerciales, 17.72 y 17.33 por ciento en exportaciones e importaciones, respectivamente.

GRAFICA II  
TASA DE CRECIMIENTO DE LOS FLUJOS COMERCIALES DE LA RPC, 1978-2000  
(%)



Fuente: Elaboración propia con datos de National Bureau of Statistics of China

Por lo que respecta a la composición sectorial en los flujos comerciales, los bienes agrícolas fueron cediendo paso a los bienes manufacturados. En 1978 las exportaciones intensivas en agricultura representaban el 36.1 por ciento del total de las exportaciones, para 1980 éstas fueron superadas por la exportaciones intensivas en trabajo (ensamblaje y terminado). Al iniciar la apertura las exportaciones manufactureras (intensivas en capital y trabajo), representaban el 46.3 por ciento de las exportaciones totales, en los posteriores años la brecha entre las exportaciones de estos productos respecto de los intensivos en agricultura se volvió más amplia. En 1990 las exportaciones manufactureras participaron con el 77.6 por ciento del total, mientras que la agricultura representaba el 12.5 por ciento.

En cuanto a las importaciones, la situación suele ser muy parecida. En 1990 las importaciones intensivas en agricultura habían disminuido su participación (casi menos de la mitad de lo que representaban en 1978). Si bien las importaciones de bienes manufacturados no crecieron tanto como las exportaciones, sí se vieron acrecentadas, sobre todo las intensivas en capital. Esto reflejaba la estrategia de desarrollo respecto a las importaciones: dar prioridad a los bienes de capital para impulsar el desarrollo.

CUADRO IV  
COMPOSICIÓN DE LAS EXPORTACIONES E IMPORTACIONES POR TIPO DE MERCANCÍAS, 1978-1998

Concepto	(% del año seleccionado)						
	1978	1980	1985	1990	1993	1997	1998
<b>Exportaciones</b>							
Intensivos en agricultura	36.1	26.3	21.7	12.5	9.2	6.7	6.8
Intensivos en capital	15.2	15.6	12.8	26.7	26.7	35.4	35.2
Intensivos en Trabajo	31.1	30.2	35.4	50.9	56.8	62.5	61.5
Textiles y telas	19.8	20.8	27	37.8	40	44.9	42.3
Intensivos en minerales	17	27.3	28.8	9.4	4.7	3.8	2.9
<b>Importaciones</b>							
Intensivos en Agricultura	29	33.8	10.8	16.3	10.7	9.8	9.5
Intensivos en capital	59	52.8	73.8	60.5	72.1	74.2	71.1
Intensivos en Trabajo	4.2	8.1	9.7	16	12.7	14.3	13.8
Textiles y telas	1.3	4.3	5.2	9.3	9.5	13.1	13.2
Intensivos en Minerales	7	4.2	5.1	5.1	6.5	7.7	7.8

Fuente: Ver González (2003)<sup>57</sup>.

En el año 2000, el total de flujos comerciales de bienes de la RPC fue de 4, 742.97 cien millones de dólares. Las exportaciones representaron el 52.54 por ciento de los flujos, mientras que las importaciones el restante 45.46 por ciento. Dentro de las exportaciones, los productos primarios aportaron el 10. 22 por ciento, entre ellos destacaron los productos alimenticios y animales vivos para la alimentación (48.24 por ciento) y combustibles minerales, lubricantes y materiales relacionados (30.85 por ciento). Las manufacturas representaron el 89.78 por ciento de las exportaciones totales, en ellas destacaron maquinaria y transporte (36.91 por ciento) y varios productos (38.56 por ciento). En las importaciones, los productos primarios representaron el 20.

<sup>57</sup> Como se puede dar cuenta, la sumatoria de los componentes, tanto de las exportaciones como de las importaciones, no corresponden al cien por ciento. La diferencia en ambos casos puede deberse a que “textiles y telas”, se integre dentro de “intensivos en trabajo” y no sean independientes; pues la diferencia en la sumatoria suele ser parecida a la participación de esta clasificación.

76 por ciento del total, en ellos destacaron materias primas no comestibles (42.79 por ciento) y combustibles minerales, lubricantes y materiales relacionados (44.15 por ciento). El 79.25 por ciento de las importaciones fueron de productos manufacturados, donde maquinaria y material de transporte aportó el 51.54 por ciento y productos textiles industriales, productos de caucho, minerales y productos metalúrgicos un 23.44 por ciento (China Premium, 2012; National Bureau of Statistical of China, 2014). De hecho esta composición de dicho año fue muy parecida a la que se mantuvo durante toda la década de los noventa.

CUADRO V  
COMPOSICIÓN DE FLUJOS COMERCIALES DE BIENES DE LA RPC, 1993-2000.  
(%)

Año	Concepto	Productos Primarios							Productos Manufacturados					
		Participación dentro de los flujos comerciales	Productos primarios	Productos alimenticios y animales vivos para la alimentación	Bebidas y tabaco	Materias primas no comestibles	Combustibles minerales, lubricantes y materiales relacionados	Aceites vegetales y animales, grasas y ceras	Productos manufacturados	Químicos y productos relacionados	Productos textiles industriales, productos de caucho, minerales y productos metalúrgicos	Maquinaria y material de transporte	Productos varios	Otros productos
1993	Exportaciones	46.88	18.17	50.40	5.41	18.31	24.66	1.23	81.83	6.16	21.83	20.35	51.65	0.00
	Importaciones	53.12	13.67	15.52	1.72	38.27	40.95	3.53	86.33	10.81	31.79	50.17	7.24	0.00
1994	Exportaciones	51.14	16.29	50.82	5.08	20.94	20.65	2.51	83.71	6.16	22.92	21.61	49.30	0.01
	Importaciones	48.86	14.26	19.03	0.41	45.11	24.48	10.97	85.74	12.24	28.33	51.92	6.83	0.68
1995	Exportaciones	52.97	0.14	46.33	6.38	20.36	24.82	2.11	0.86	7.14	25.33	24.67	42.85	0.00
	Importaciones	47.03	0.19	25.11	1.61	41.61	21.00	10.67	0.82	16.07	26.72	48.89	7.67	0.64
1996	Exportaciones	52.11	14.52	46.63	6.13	18.46	27.07	1.72	85.48	6.88	22.06	27.35	43.69	0.01
	Importaciones	47.89	18.32	22.27	1.97	42.09	27.02	6.66	81.68	15.96	27.68	48.30	7.48	0.58
1997	Exportaciones	56.22	13.10	46.26	4.35	17.56	29.16	2.67	86.90	6.44	21.68	27.51	44.36	0.00
	Importaciones	43.79	20.10	15.03	1.14	41.94	36.02	5.87	79.90	16.96	28.32	46.40	7.52	0.80
1998	Exportaciones	56.71	11.20	51.52	4.73	17.05	25.18	1.52	88.80	6.33	19.90	30.77	43.01	0.00
	Importaciones	43.29	16.36	16.50	0.79	46.70	29.53	6.48	83.64	17.18	26.49	48.47	7.21	0.65
1999	Exportaciones	54.05	10.23	52.40	3.91	19.65	23.36	0.68	89.77	5.93	19.00	33.63	41.44	0.00
	Importaciones	45.95	16.20	13.46	0.80	47.47	33.21	5.06	83.80	17.30	24.71	50.02	6.98	0.98
2000	Exportaciones	52.54	10.22	48.24	2.93	17.53	30.85	0.46	89.78	5.41	19.02	36.92	38.56	0.10
	Importaciones	47.46	20.76	10.18	0.78	42.80	44.15	2.09	79.24	16.94	23.44	51.54	7.15	0.93

Fuente: Elaborado con datos de China Premium, 2012; National Bureau of Statistical of China, 2014.

### 3.3.3 Inversión extranjera directa (IED) y Zonas Económicas Especiales (ZEE)

Como hemos mencionado, la IED ha sido un factor clave para el dinamismo de la economía china a través de su aporte al comercio exterior, su importancia dentro de la conformación de capitales internos, la transferencia de tecnología y administración empresarial entre otros. Si bien al principio de la apertura, la IED fue cautelosa y se orientó en actividades de bajo valor agregado, es a partir de los primeros años de la década de los ochenta que comienza a tener mayor relevancia.

A partir de 1983, los flujos de IED comenzaron a incrementarse de forma considerable, alcanzando los 3, 487 millones de dólares en 1990, representando más del 33 por ciento en el total de entradas de capitales extranjeros<sup>58</sup>. En 1992 la IED se consagró como la principal vía de

<sup>58</sup> La entrada de capitales foráneos se divide en tres: IED utilizada que comprende empresas con recursos extranjeros; los créditos extranjeros, que incluye el préstamo entre gobiernos, organizaciones financieras

flujos foráneos, con un monto de 11, 007 millones de dólares (57.32 por ciento del total de flujos extranjeros), dejando a segundo plano los créditos extranjeros que hasta entonces se había mantenido como la principal vía. En los años restantes de la década de los noventa, la IED participó con más del 70 por ciento de los flujos foráneos, sólo reduciendo su participación en el año 2000.

CUADRO VI  
MEDICIÓN DE LAS ENTRADAS DE CAPITALES FORANEOS, 1979-2000

Año	Importe ( en millones de dólares)				Porcentaje del capital total invertido		
	Total	Créditos extranjeros	Inversión extranjera directa real	Alianzas contractuales	Créditos extranjeros	Inversión extranjera directa real	Alianzas contractuales
1979-1982	127,891.00	10,690.00	116,600.00	601.00	8.36	91.17	0.47
1983	1,981.00	1,065.00	636.00	280.00	53.76	32.1	14.13
1984	2,705.00	1,286.00	1,258.00	161.00	47.54	46.51	5.95
1985	4,645.00	2,688.00	1,661.00	296.00	57.87	35.76	6.37
1986	7,257.00	5,014.00	1,874.00	369.00	69.09	25.82	5.08
1987	8,452.00	5,805.00	2,314.00	333.00	68.68	27.38	3.94
1988	10,227.00	6,487.00	3,194.00	546.00	63.43	31.23	5.34
1989	10,059.00	6,280.00	3,392.00	381.00	62.43	33.72	3.79
1990	10,299.00	6,534.00	3,487.00	268.00	63.44	33.86	2.6
1991	11,555.00	6,888.00	4,366.00	301.00	59.61	37.78	2.6
1992	19,203.00	7,911.00	11,007.00	285.00	41.2	57.32	1.48
1993	38,960.00	11,189.00	27,515.00	256.00	28.72	70.62	0.66
1994	43,213.00	9,267.00	33,767.00	179.00	21.44	78.14	0.41
1995	48,133.00	10,327.00	37,521.00	285.00	21.46	77.95	0.59
1996	54,804.00	12,669.00	41,725.00	410.00	23.12	76.13	0.75
1997	64,408.00	12,021.00	45,257.00	7,130.00	18.66	70.27	11.07
1998	58,557.00	11,000.00	45,463.00	2,094.00	18.79	77.64	3.58
1999	52,659.00	10,212.00	40,319.00	2,128.00	19.39	76.57	4.04
2000	59,360.00	9,999.00	40,720.00	8,641.00	16.84	68.60	14.56

Fuente: Elaborado con datos de National Bureau of Economic Research, 2014.

Si bien los inversionistas extranjeros provenían de distintos países, los principales grandes montos provenían de un número reducido de países del Pacífico, en especial de las dos regiones especiales: Hong Kong y Taiwán.

Hong Kong y Taiwán empezaron concentrando más del 60 por ciento de la IED en 1986, de allí seguía Estados Unidos (16.8 por ciento), Japón (10.7 por ciento), Alemania (1 por ciento) y Singapur (0.7 por ciento). Sólo con algunos cambios de posiciones entre el segundo y tercer socio comercial, esta estructura se mantuvo durante los primeros 22 años de la apertura. Así mismo, hasta 1994 Hong Kong era el principal socio importador de la RPC, siendo sustituido en dicho año por Japón (Xulios Ríos, 1997).

---

internacionales, préstamos comerciales entre bancos, crédito para la exportación y emisiones de títulos de deuda en el exterior; y alianzas contractuales u otros tipos de inversiones que incluye emisiones de acciones en el extranjero, arrendamiento internacional, comercio compensatorio, procesamiento y montaje.

Sin embargo; la IED fue distribuida de forma desigual a nivel regional, canalizándose mayores montos en las ZEE y provincias costeras. Tal y como en la época colonial y durante el periodo de Mao, la región costera se vio más favorecida. Entre 1979 y 1991, la captación de IED en las ZEE y la región costera representó entre el 89.7 y 81.5 por ciento del total, mientras que el interior de país únicamente recibió entre 9.5 y 7.1 por ciento. Entre estos mismos años, dos de la cinco ZEE, Shenzhen (ubicada en Guangdong) y Xiamen (en Fujian), representaron el 31.1 por ciento del total de IED recibida.

A partir de 1992 se suscitan algunos cambios en la canalización geográfica de la IED. Las provincias costeras del norte comienzan a tener más relevancia. En dicho año, la provincia de Jiangsu (provincia colindante de Shanghai) desplazó a la provincia de Fujian como segunda receptora, después de Guangdong, de IED. Shanghai y Beijín fueron superados por Shandong y Liaoning. También algunas ciudades de las provincias de Anhui, Henan, Hubei, Hunan y Jiangxi, comenzaron a captar importantes montos de IED (González, 2003).

Durante el periodo de 1995-2000, la región occidental (integrada por 8 provincias y tres municipalidades), absorbió entre el 83 y 85.9 por ciento de la IED. Por su parte, la región central (integrada por 8 provincias), recibió entre el 9.2 y 11 por ciento y la región oeste (conformada por 8 provincias y 4 regiones autónomas), entre el 4.37 y 5.87 por ciento<sup>59</sup>. En dicho periodo la provincia de Guangdong y Jiangsu, se mantuvieron como la primera y segunda provincia receptora de IED (China Premium, 2012).

Desde inicios de los noventa, las empresas de coinversión chino-extranjera fueron disminuyendo su participación. En 1997 la composición de las empresas con IED por participación porcentual era: empresas de coinversión chino-extranjera, 43.11; empresas de cooperación chino-extranjera 19.65; empresas completamente extranjeras, 35.59; sociedades anónimas con inversión chino-extranjera, 0.63; empresas de cooperación chino-extranjera para la explotación, 0.75; y otras 0.30. Al finalizar la década, las empresas con inversión completamente extranjera superaron a las empresas de coinversión, la participación porcentual se modificó a: empresas de coinversión chino-extranjera, 38.78; empresas de cooperación chino-extranjera 15.95; empresas completamente extranjeras, 46.94; sociedades anónimas con inversión chino-extranjera 0.26; empresas de cooperación chino-extranjera para la explotación, 1.07; y otras, cero.

---

<sup>59</sup> La región este está integrada por las provincias de Hebei, Liaoning, Jiangsu, Zhejiang, Fujian, Shandong, Guangdong y Hainan, así como los municipios de Beijing, Tianjin y Shanghai. La región central consta de las provincias de Shanxi, Jilin, Heilongjiang, Anhui, Jiangxi, Henan, Hubei y Hunan. La región oeste se integra por las provincias de Sichuan, Guizhou, Yunnan, Shaanxi, Gansu, Qinghai y Ningxia, así como municipalidad de Chongqing y las regiones autónomas de Mongolia Interior, Guangxi, Tíbet y Xinjiang.

CUADRO VII  
EXPORTACIONES POR TIPO DE EMPRESA CON IED, 1997-2000  
(%)

Año	Empresas de coinvertión chino- extranjera	Empresas de cooperación chino- extranjera	Empresas extranjeras	Sociedades anónimas con inversión extranjera	Empresas de cooperación chino- extranjera para explotación	Otras
1997	43.11	19.65	35.56	0.63	0.75	0.3
1998	41.28	20.47	36.2	1.32	0.63	0.09
1999	39.22	20.33	38.68	0.72	0.95	0.09
2000	35.78	15.94	46.94	0.26	1.07	0

Fuente: Elaborado con datos de China Premium, 2012.

Por lo que respecta a las ZEE, dejaron de tener tanta relevancia en comparación de los primeros años de la reforma. En 1996, Xiamen y Shenzhen representaban ya únicamente el 9.49 por ciento del total de IED y 6.36 por ciento en 2000. No obstante, estas ZEE siguieron fungiendo en el periodo, e incluso hasta la fecha, un lugar importante a nivel provincial. Las cinco ZEE representaban en 1996 un 15.3 por ciento del total de la IED, para el año 2000 se reduciría esta participación a 10.5 por ciento.

CUADRO VIII  
CAPTACIÓN DE IED DE LAS ZEE A NIVEL NACIONAL Y PROVINCIAL, 1996-2000  
(%)

Año	Clasificación	Shenzhen	Zhuhai	Shantou	Xiamen	Hainan	Total ZEE
1996	(%) a nivel nacional	6.1	1.52	2.31	3.4	1.99	15.3
	(%) a nivel provincial	20.84	5.18	7.88	33.06		
1997	(%) a nivel nacional	3.89	1.44	2.19	3.23	1.65	12.41
	(%) a nivel provincial	14.18	5.26	8	32.85		
1998	(%) a nivel nacional	3.86	2.57	2.18	3.21	1.66	13.48
	(%) a nivel provincial	13.84	9.21	7.83	32.79		
1999	(%) a nivel nacional	4.57	1.93	1.71	3.45	1.25	12.91
	(%) a nivel provincial	15.25	6.45	5.7	33.35		
2000	(%) a nivel nacional	5.12	2.13	0.43	1.72	1.13	10.53
	(%) a nivel provincial	17.38	7.23	1.47	19.22		

Fuente: Elaborado con datos de China Premium, 2012.

En los noventa, las inversiones de militantes del PCCh se desplazaron a personas no miembros de éste, así como a extranjeros. Las inversiones en el sector rural, provenientes de las EVP y privados se fueron reduciendo, mientras que las inversiones de firmas urbanas y extranjeras crecieron sustancialmente. A finales de la década de los ochenta, cerca de 18 por ciento de las EPV tenían grandes problemas de operación. Se permitió el cierre de 800, 000 EPV y otras 2.2 millones fueron fusionadas para su restructuración. Así mismo, la estructura de jurídica de inversiones y recaudos fiscales en las operaciones de las EPV, que como dijimos se encontraba mayoritariamente en manos de cuadros del partido, había disminuido drásticamente las recaudaciones del gobierno central. Si en 1970 éste recaudaba un 70 por ciento del PIB, en 1995 tan sólo recaudó el diez por ciento. Sumado a esto, dicho sistema había generado barreras

comerciales a nivel provincial para proteger las firmas locales ante la competencia de otras provincias (Philip Keefer, 2008)<sup>60</sup>.

Así, la inversión pasó de ser dirigida de las EVP a la IED y, posteriormente, por la inversión privada doméstica. En 1991 las empresas no estatales, en su mayoría EPV, representaban más del 50 por ciento del valor total de la producción industrial, mientras que las firmas externas representaban el 5.6 por ciento. Para 1997, éstas últimas ya representaban más del 14 por ciento. En el mismo año, la IED canalizada en el total de activos fijos pasó de representar un insignificante 0.9 por ciento al inicio de la apertura a un 15 por ciento. Un año más tarde, el gobierno relajó las cuotas de préstamo a firmas privadas locales y les permitió por primera vez exportar. En 1999 el sector privado fue reconocido en la Constitución como parte integral de la economía.

En los primeros años de la reforma la IED tuvo poco impulso al sector comercial. En 1985, las exportaciones de empresas con IED únicamente representaban el 1.1 por ciento del total de las exportaciones. En la década de los noventa comienza un gran dinamismo en las exportaciones de estas empresas, registrando una participación en 1990 del 12.5 por ciento en el total de las exportaciones nacionales, 27.5 por ciento en 1993 y 40.4 por ciento en 1996. En el año 2000, con una participación del 47.7 por ciento, las exportaciones de estas empresas superaron por primera vez en la historia las exportaciones de empresas estatales (General Administration of Customs, 2014). Entre los años 1985 y 2000, la tasa de crecimiento promedio de las exportaciones de empresas con recursos extranjeros fue de 52.36 por ciento. En el año 2000, las importaciones de estas empresas ya representaban más de la mitad del total de importaciones a nivel nacional (52.10 por ciento). Dentro de la composición de los flujos comerciales por tipo de firma con recursos foráneos, las empresas completamente extranjeras fueron ganando una mayor importancia, superando tanto las exportaciones e importaciones de las empresas de coinversión (las exportaciones en 1998 y las importaciones en el año 2000).

---

<sup>60</sup> Philip Keefer, establece que este sistema de inversiones predominante en los años ochenta, en donde los cuadros del PCC tenían una gran importancia, se vio frustrado en gran medida por que los miembros del partido tenían fuertes incentivos políticos y privados para la maximización de las utilidades y el empleo; pero no así en la maximización de los beneficios, lo que conllevaba a que se endeudaran.

CUADRO IX  
EXPORTACIONES DE EMPRESAS CON RECURSOS EXTRANJEROS, 1987-2000

Año	Millones de dólares	% en el total de las exportaciones
1985	320	1.1
1986	480	1.6
1987	1,200	3
1988	2,460	5.2
1989	4,920	8.3
1990	7,800	12.5
1991	12,100	16.8
1992	17,400	20.4
1993	25,240	27.5
1994	34,715	38.7
1995	46,879	31.5
1996	61,499	40.4
1997	74,936	40.7
1998	81,016	43.8
1999	88,734	45.2
2000	119,460	47.7

Nota: Los datos de los primeros ocho años fueron tomados de Juan Gonzales, 2003.

Fuente: Elaborado con datos de China Premium, 2012.

CUADRO X  
PARTICIPACIÓN POR TIPO DE FIRMA EN LOS FLUJOS COMERCIALES DE EMPRESAS CON IED,  
1995-2000

Año	Exportaciones			Importaciones		
	Empresas de cooperación chino-extranjera	Empresas de coinversión chino-extranjera	Empresas extranjeras	Empresas de cooperación chino-extranjera	Empresas de coinversión chino-extranjera	Empresas extranjeras
1995	14.49	48.4	37.11	14.31	55.32	30.37
1996	12.92	48.37	38.71	12.29	54.35	33.36
1997	12	46.3	41.7	11.76	51.71	36.53
1998	10.78	43.93	45.28	10.37	48.81	40.83
1999	9.5	41.88	48.92	8.04	47.89	44.07
2000	8.31	42.12	49.57	7.26	46.33	46.41

Fuente: Elaborado con datos de General Administration of Customs

Sin embargo; el nivel de exportaciones de empresas con IED fue desigual en términos regionales y provinciales, situación que se explica en gran parte por las ventajas geográficas y fiscales distintas. En 1996, más del 90 por ciento de estas exportaciones se concentraron en la región este. Únicamente Guangdong contribuía con el 55.3 por ciento a nivel regional y casi con el 50 por ciento a nivel nacional. En el año 2000 esta estructura fue igual, la región este contribuyó con más del 90 por ciento. A pesar de ello, se registró una composición diferente entre las provincias de esta región, Guangdong disminuía su participación a 45.8 a nivel nacional y 41.48 a nivel regional (China Premium, 2012). Esta estructura fue determinante en la contribución regional y provincial en las exportaciones totales.



CUADRO XI  
EXPORTACIONES DE LA RPC POR REGIÓN Y PROVINCIA, 1984-1993 Y 1995-2000  
(Millones de dólares)

Año	1984-1993		1995-2000	
	Región/provincia	Total	(%) del nacional	Total
<b>Región Este</b>	<b>55592</b>	<b>72.1</b>	<b>998655.53</b>	<b>89.4</b>
Beijing	408	0.8	60513.2	5
Tianjin	823	1.4	34439.9	3.1
Hebei	918	1.4	19146.9	1.7
Liaoning	215	0.3	53174.3	4.8
Shanghai	2978	4.7	101162.4	9.1
Jiangsu	3164	4.9	95212.7	8.6
Zhejiang	3586	5.6	68985.2	6.2
Fujian	4735	7.4	59558.9	5.4
Shangdong	2978	3	65737.1	5.9
Guangdong	34909	41.2	436025.8	39.2
Hainan	878	1.4	4699.1	0.4
<b>Región Central</b>	<b>6195</b>	<b>8.8</b>	<b>61692.3</b>	<b>5.6</b>
Shanxi	380	0.4	6283.7	0.6
Jilin	955	1.5	6027.8	0.5
Heilongjiang	1913	2.1	6863	0.6
Anhui	540	0.9	9590	0.9
Jiangxi	405	0.6	6133.5	0.6
Henan	514	0.8	7697.3	0.7
Hubei	768	1.3	10588.5	1
Hunan	720	1.2	8508.4	0.8
<b>Región Oeste</b>	<b>3719.9</b>	<b>5.9</b>	<b>46956.57</b>	<b>4.22</b>
Mongolia Interior	408	0.6	3710	0.3
Guangxi	571	1	9793.3	0.9
Chongqing	N/A	N/A	1999.7	0.2
Sichuan	939	1.5	9766.2	0.9
Guizhou	173	0.3	2411.3	0.2
Yunnan	685	1.1	6779.2	0.6
Tíbet	162	0.2	314.8	0
Shaanxi	638	1.1	7235.2	0.7
Gansu	177	0.3	2072.4	0.2
Qinghai	103	0.1	666	0.1
Ningxia	31.9	0	1296.3	0.1
Xinjiang	240	0.3	4622.1	0.4

Fuente: Para el primer periodo, 1984-1993, González, 2003. Para el segundo periodo, China Premium, 2012.

### 3.4 Indicadores socioeconómicos: brechas salariales en sectores y regiones

Las nuevas reformas introducidas en el campo alteraron los sistemas de propiedad y de contratación de mano de obra, permitieron un auge importante de las EVP. Esto se reflejó en una creciente absorción de fuerza de trabajo, producción e inversión por parte de estas empresas durante la década de los ochenta. La progresiva entrada de IED en la década de los noventa, así como la inversión privada local, alteró la composición del empleo, la producción, inversión y comercio exterior por tipos de empresas, región, sectores y también en el ámbito urbano-rural.

En el año en que comenzó la reforma, 1978, el 41.71 por ciento de la población se encontraba empleada. De esta población empleada, el 76.3 por ciento se encontraba en el sector rural

mientras que el restante 23.7 se encontraba en el sector urbano. En cuanto a la distribución del empleo por sector económico, el sector primario absorbía el 70.52 por ciento, el industrial el 17.29 y el terciario el restante 12.17 por ciento (National Bureau of Statistics of China, 2014).

En las áreas rurales, las EPV pasaron de absorber del 9.22 por ciento en 1978 a cerca del 20 por ciento de la fuerza laboral en 1990. En el mismo año, las empresas privadas absorbían un insignificante 0.23 por ciento de la población empleada, mientras que los trabajadores individuales representaban el 3.12 por ciento, el restante 77.21 por ciento eran “granjeros independientes”<sup>61</sup>. Para el año 2000, la absorción de trabajo fue: EPV, 26.19 por ciento; trabajadores privados, 2.32 por ciento; trabajadores individuales, 6 por ciento; y trabajadores granjeros, 65.47 por ciento (National Bureau Statistics of China, 2014).

Por lo que respecta al ámbito urbano, en 1978 se mantenían las tres únicas formas de empleo establecidas desde el periodo de Mao: estatal, colectiva e individual. En dicho año, las unidades estatales absorbían el 78.32 por ciento de la población empleada, las unidades colectivas 21.53 por ciento y los empleados individuales el restante 0.16 por ciento. En 1984 se registran las primeras formas de empleo en las empresas de copropiedad (joint ownership units), absorbiendo el 0.3 por ciento de la fuerza laboral urbana. En 1985, las empresas con IED de Taiwán, Macao y Hong Kong (HTM) participaron con 0.01 por ciento y las empresas con IED de otros países con un 0.09 por ciento. En 1993, el Estado decidió transformar un número seleccionado de empresas estatales de tamaño medio y grande en empresas de responsabilidad limitada o de capital dividido en acciones (Limited Liability Corporations). Las primeras empresas variaron entre dos a 50 propietarios, mientras que las de segunda generación tendrían más de 50 accionistas y podían emitir acciones públicas (David Harvey, 2007). A finales de la década de los noventa éste tipo de empresas participaron con más del 2.5 por ciento del empleo urbano (National Bureau Statistics of China, 2014).

En el año 2000, el total de empresas con IED ya participaban con el 2.77 por ciento del total de la fuerza laboral urbana. Las empresas privadas pasaron de tener una participación en el empleo de 0.33 por ciento en 1990 a 5.48 en el año 2000. En este último año, las empresas estatales ya sólo absorbían el 35 por ciento de la fuerza laboral urbana y las unidades colectivas un 6.47 por ciento (National Bureau Statistics of China, 2014).

---

<sup>61</sup> Los datos recabados referentes a la composición del empleo, fueron obtenidos de National Bureau of Statistics of China. A partir de 1990 la suma de los distintos empleos por tipo de empresas no corresponden a la sumatoria total del empleo rural ni urbano. He establecido esta clasificación de “granjeros independientes”, basándome en el análisis que David Harvey hace de la estructura del empleo en la RPC para los primeros años del siglo XXI (David Harvey, 2007). En el ámbito urbano este faltante, que en 1990 representa más de 13 por ciento del empleo urbano, en el año 2000 crece al 30 por ciento, superando el empleo estatal.

**CUADRO XII**  
**ESTRUCTURA DE LA POBLACIÓN DE LA RPC, 1978-2000**  
**(10,000 MILLONES DE PERSONAS)**

Años	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Población nacional	96,259	97,542	98,705	100,070	101,650	103,010	104,360	105,850	107,510	109,300	111,030	112,700	114,330	115,820	117,170	118,520	119,850	121,120	122,390	123,630	124,760	125,790	126,740
PEA	40,682	41,592	42,903	44,165	45,674	46,707	48,433	50,112	51,546	53,060	54,630	55,707	65,323	66,091	66,782	67,468	68,135	68,855	69,765	70,800	72,087	72,791	73,992
(%) respecto al nacional	42.26	42.64	43.47	44.13	44.93	45.34	46.41	47.34	47.95	48.55	49.2	49.43	57.14	57.06	57	56.93	56.85	56.85	57	57.27	57.78	57.87	58.38
Población empleada	40,152	41,024	42,361	43,725	45,295	46,436	48,197	49,873	51,282	52,783	54,334	55,329	64,749	65,491	66,152	66,808	67,455	68,065	68,950	69,820	70,637	71,394	72,085
(%) respecto al nacional	41.71	42.06	42.92	43.69	44.56	45.08	46.18	47.12	47.7	48.29	48.94	49.09	56.63	56.55	56.46	56.37	56.28	56.2	56.34	56.47	56.62	56.76	56.88
Sector primario	28,318	28,634	29,122	29,777	30,859	31,151	30,868	31,130	31,254	31,663	32,249	33,225	38,914	39,098	38,699	37,680	36,628	35,530	34,820	34,840	35,177	35,768	36,043
(%) respecto a la población empleada total	70.53	69.8	68.75	68.1	68.13	67.08	64.05	62.42	60.95	59.99	59.35	60.05	60.1	59.7	58.5	56.4	54.3	52.2	50.5	49.9	49.8	50.1	50
Sector secundario	6,945	7,214	7,707	8,003	8,346	8,679	9,590	10,384	11,216	11,726	12,152	11,976	13,856	14,015	14,355	14,965	15,312	15,655	16,203	16,547	16,600	16,421	16,219
(%) respecto a la población empleada total	17.3	17.58	18.19	18.3	18.43	18.69	19.9	20.82	21.87	22.22	22.37	21.65	21.4	21.4	21.7	22.4	22.7	23	23.5	23.7	23.5	23	22.5
Sector terciario	4,890	5,177	5,532	5,945	6,090	6,606	7,739	8,359	8,811	9,395	9,933	10,129	11,979	12,378	13,098	14,163	15,515	16,880	17,927	18,432	18,860	19,205	19,823
(%) respecto a la población empleada total	12.18	12.62	13.06	13.6	13.45	14.23	16.06	16.76	17.18	17.8	18.28	18.31	18.5	18.9	19.8	21.2	23	24.8	26	26.4	26.7	26.9	27.5
Empleadas en áreas urbanas	9,514	9,999	10,525	11,053	11,428	11,746	12,229	12,808	13,293	13,783	14,267	14,390	17,041	17,465	17,861	18,262	18,653	19,040	19,922	20,781	21,616	22,412	23,151
(%) respecto a la población empleada total	23.69	24.37	24.85	25.28	25.23	25.3	25.37	25.68	25.92	26.11	26.26	26.01	26.32	26.67	27	27.34	27.65	27.97	28.89	29.76	30.6	31.39	32.12
Empleadas en el áreas rurales	30,638	31,025	31,836	32,672	33,867	34,690	35,968	37,065	37,990	39,000	40,067	40,939	47,708	48,026	48,291	48,546	48,802	49,025	49,028	49,039	49,021	48,982	48,934
(%) respecto a la población empleada total	76.31	75.63	75.15	74.72	74.77	74.7	74.63	74.32	74.08	73.89	73.74	73.99	73.68	73.33	73	72.66	72.35	72.03	71.11	70.24	69.4	68.61	67.88

Fuente: Elaborado con datos de China Premium, 2012.

Por lo que respecta a la composición sectorial, en 1994 el sector terciario, con una absorción del 23 por ciento del empleo total, superó por primera vez al sector industrial, desde entonces este sector se ha posicionado en el primer lugar en la absorción de la mano de obra nacional. Con excepción de los años 1997 y 1998, entre 1978 y 2000 el sector primario siguió absorbiendo más del 50 por ciento del empleo nacional, sin embargo esta importancia se ha venido reduciendo.

Si bien la economía creció a grandes tasas en los primeros 22 años de la reforma, la población también lo hizo. China pasó de ser un país conformado por 963 millones de personas en 1978 a uno con 1,267.4 millones en el año 2000. Tal situación siguió representando, incluso hasta la fecha, un gran reto para el desarrollo de la economía china.

Sólo con excepción de 1995, la tasa de crecimiento del PIB per cápita fue inferior a la tasa de crecimiento de la economía. A diferencia del período 1960-1978, en el cual la productividad de los factores creció en promedio un 1.8 por ciento, entre 1984 y 1994 ésta creció en 4.6 por ciento. Así mismo, la productividad del trabajo creció en un promedio de 7.95 por ciento entre 1980 y 1998. El salario promedio de la economía también creció de manera sorprendente, incluso en algunos periodos (1984-1986, 1988-1996, 1998-2000), fue mayor que el crecimiento de la economía, entre 1981 y 2000 creció en un 13.63 por ciento.

CUADRO XIII  
TASA DE CRECIMIENTO DE LA ECONOMÍA, PIB PER CÁPITA, PRODUCTIVIDAD Y SALARIO  
PROMEDIO, 1979-2000

Año	PIB	PIB Per cápita	Productividad del trabajo	Salario Promedio
1979	7.6	6.1	5.3	N/a
1980	7.81	6.5	4.4	23.9
1981	5.17	3.98	2	1.31
1982	9.26	7.4	5.2	3.37
1983	11.18	9.27	8.2	3.51
1984	15.25	13.71	11	17.92
1985	13.23	11.93	9.7	17.86
1986	8.53	7.24	5.9	15.77
1987	11.53	9.78	8.4	9.78
1988	11.32	9.54	8.1	19.74
1989	4.14	2.47	2.2	10.76
1990	4.09	2.33	1.3	10.59
1991	9.1	7.71	6.2	9.35
1992	14.05	12.83	12.2	15.85
1993	13.68	12.66	12	24.35
1994	13.11	11.82	10.4	34.62
1995	9.34	9.72	10.8	21.2
1996	10.18	8.86	11.1	12.91
1997	9.62	8.18	11.2	4.19
1998	7.32	6.82	10.9	15.6
1999	7.95	6.68	N/A	11.59
2000	8.55	7.59	N7	12.28

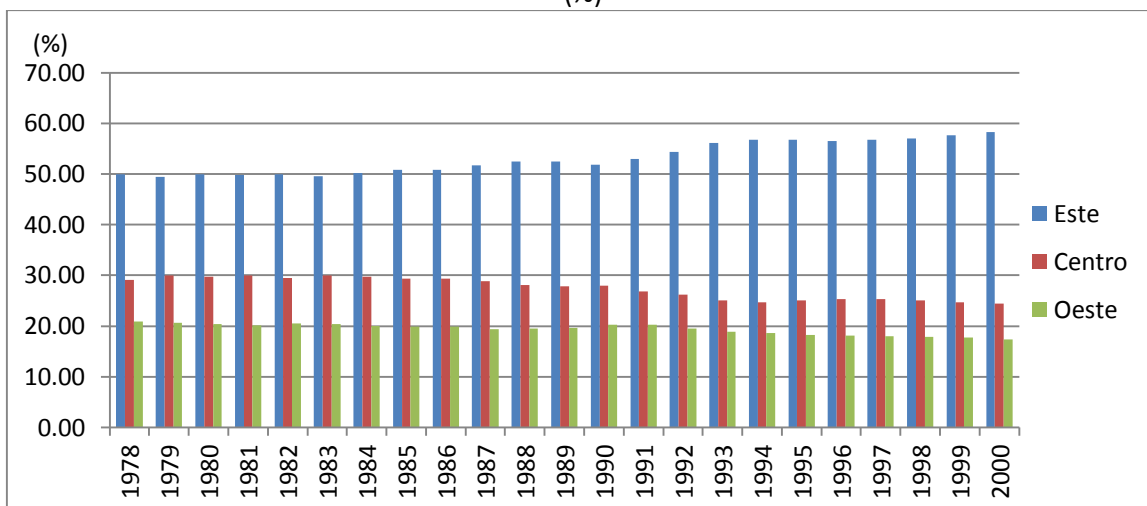
Nota: Los datos de productividad fueron tomados de Juan González (Gonzales, 2003).

Fuente: Elaborado con datos de National Bureau of Statistics of China

Ahora bien, cuando se observa la distribución de la riqueza entre regiones, zonas urbanas y rurales, entre sectores y subsectores; la situación se torna interesante por la gran desigualdad registrada en este periodo.

Durante los primeros seis años de la apertura, la región este participó con cerca del 50 por ciento del crecimiento general de la economía, la región central con un aproximado 30 por ciento y la región oeste con el restante 20 por ciento. En los siguientes doce años la composición fue modificándose a tal grado que la región este fue incrementando su participación por encima del 55 por ciento, mientras que las regiones del centro y oeste vieron menguar la suya. En el año 2000 la región este contribuyó con más del 58 por ciento del PIB, mientras que la región central y oeste con el 24.50 y 17.44 por ciento, respectivamente. En términos generales, en el periodo 1978-2000 la contribución regional fue: este, 53.13 por ciento; centro, 27.48 por ciento; y oeste 17.39 por ciento.

GRÁFICA III  
PARTICIPACIÓN REGIONAL EN EL CRECIMIENTO ECONÓMICO DE LA RPC, 1978-2000  
(%)



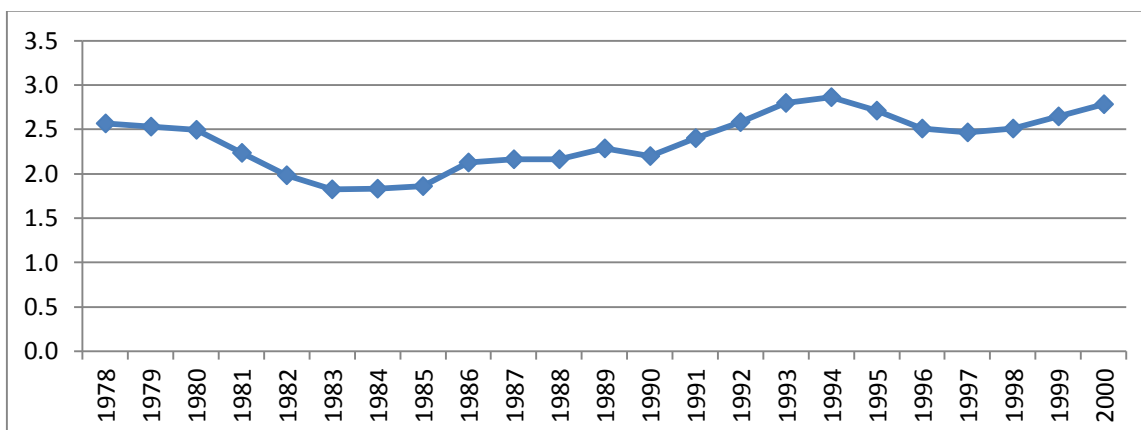
Nota: Con anterioridad a 1987 no se obtuvieron datos de la provincia de Hainan.

Fuente: Elaborado con datos de National Bureau of Statistics of China

El desigual crecimiento regional, alimentado por el heterogéneo nivel de intercambios comerciales y de IED en las distintas provincias, se vio reflejado en las variables de desarrollo dispares entre las tres regiones y al interior de ellas.

Si se analiza la evolución del ingreso urbano y rural, en 1978 el ingreso urbano equivalía 2.6 veces al ingreso rural. Entre los años 1979 y 1985, el ingreso rural se recuperó gracias a los buenos resultados de la introducción del SRF, llegándose a cerrar la brecha en 1983 y 1984 a 1.9 (la brecha más pequeña en todo el periodo de la apertura). A partir de 1985 la brecha se fue ampliando. La creciente entrada de IED en los años noventa, canalizada mayoritariamente en la región este, agrandó esta brecha. En 1994 el ingreso urbano equivalía 2.9 veces al ingreso rural, aunque en los siguientes años el ingreso rural mejoró respecto del urbano, el proceso sólo fue cíclico, pues en el año 2000 esta brecha fue de 2.8.

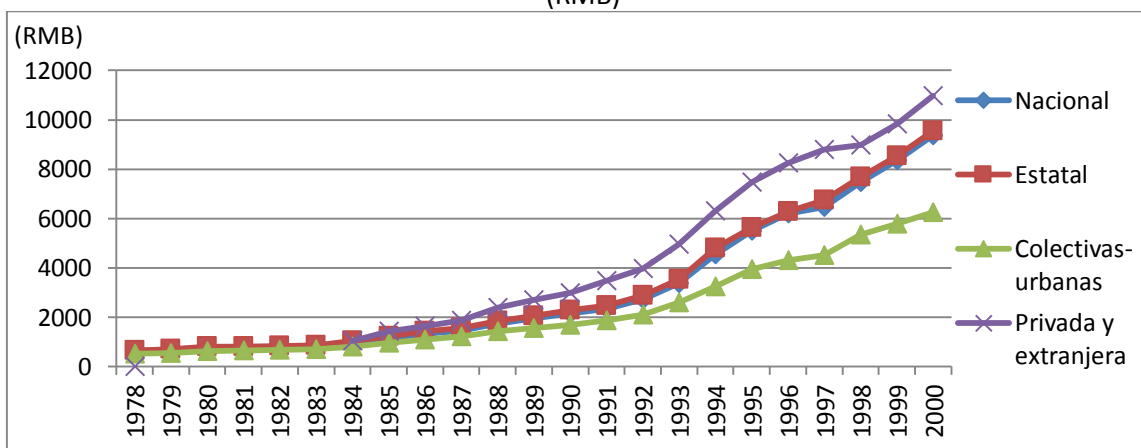
GRAFICA IV  
BRECHA DE INGRESO URBANO-RURAL



Fuente: Elaborado con datos de China Statistical Yearbook, 2013.

También se presentaron diferencias en los salarios percibidos por los distintos tipos de empresas y por actividades económicas. Anterior a 1985, las diferencias entre salarios promedios por tipo de empresa no eran tan contundentes; pero posterior a este año las brechas entre éstos se comenzaron a acentuar. El salario promedio de las empresas estatales siguió el mismo comportamiento del registrado a nivel nacional; pero el percibido en el sector privado nacional y extranjero se fue posicionando muy por encima de nacional. En algunos años (1991, 1993 y 1997) el salario promedio de las empresas privadas y extranjeras fue 1.5 veces mayor que el nivel de salario promedio nacional. Por su parte, el salario de las unidades colectivas urbanas comenzó a deteriorarse, en el año 2000 éste era inferior en 1.5 y 1.8 veces al salario promedio nacional y de empresas privadas y extranjeras, respectivamente.

GRAFICA V  
SALARIO PROMEDIO POR TIPO DE EMPRESA, 1978-2000  
(RMB)



Fuente: Elaborado con datos de China Premium, 2012.

Las diferencias de salarios por actividad económica también comenzaron a acentuarse en 1985 y, de forma más radical, a principios de la década de los noventa. El salario promedio percibido en actividades primarias (agricultura, silvicultura, ganadería y pesca) se desplomó

sorprendentemente. En 1978 el salario promedio del sector primario representaba el 76.4 por ciento del salario promedio nacional, en los primeros tres años de la década de los ochenta se incrementó a cerca del 83 por ciento. Sin embargo; en los siguientes años fue a la baja, en el año 2000 ya sólo representaba el 55 por ciento del salario promedio nacional.

Aunque los salarios en la manufactura fueron elevados, en términos generales los salarios promedios en esta actividad económica representaron entre el 90 y 98 por ciento del salario promedio nacional. Educación y cultura también tuvo el mismo comportamiento, aunque en algunos años registró un nivel de salario un poco por encima de promedio nacional.

El sector que sin duda tuvo un incremento sustancial en sus salarios, fue el sector servicios. Un claro ejemplo de ello fue transporte y almacenamiento y, en menor medida, los servicios públicos y otras actividades estatales. En el año 2000, el salario promedio percibido en transporte y almacenamiento representaba el 131.5 por ciento del salario promedio nacional.

CUADRO XIV  
SALARIO PROMEDIO NACIONAL Y POR PRINCIPALES ACTIVIDADES ECONÓMICAS, 1978-2000  
(RMB)

Año	Nacional	Actividades primarias	Manufactura	Transporte y almacenamiento	Servicios públicos	Educación y cultura	Organismos estatales y partidos políticos
1978	615	470	597	694	n/a	545	655
1979	700	500	620	699	n/a	630	730
1980	762	616	752	832	n/a	700	800
1981	772	637	758	842	n/a	716	815
1982	798	661	773	877	n/a	811	821
1983	826	691	789	895	n/a	836	923
1984	974	770	955	1,082	n/a	920	989
1985	1,148	878	1,112	1,275	n/a	1,166	1,127
1986	1,329	1,048	1,275	1,476	n/a	1,330	1,356
1987	1,459	1,143	1,418	1,621	n/a	1,409	1,468
1988	1,747	1,280	1,710	1,941	n/a	1,747	1,707
1989	1,935	1,389	1,900	2,197	n/a	1,883	1,874
1990	2,140	1,541	2,073	2,426	n/a	2,117	2,113
1991	2,340	1,652	2,289	2,686	n/a	2,243	2,275
1992	2,711	1,828	2,635	3,114	n/a	2,715	2,768
1993	3,371	2,042	3,348	4,273	3,674	3,278	3,505
1994	4,538	2,819	4,283	5,690	5,153	4,923	4,962
1995	5,500	3,522	5,169	6,948	6,091	5,435	5,526
1996	6,210	4,050	5,642	7,870	6,767	6,144	6,340
1997	6,470	4,311	5,933	8,600	7,530	6,759	6,981
1998	7,479	4,528	7,064	9,808	8,395	7,474	7,773
1999	8,346	4,832	7,794	10,991	9,413	8,510	8,978
2000	9,371	5,184	8,750	12,319	10,156	9,482	10,043

Fuente: Elaborado con datos de China Premium, 2012.

La desigualdad salarial generó distintos niveles de desarrollo e inclusive en algunos casos los empeoró. De acuerdo con Liu Lan (Lan, Liu, 1999), en un estudio realizado entre 1985 y 1995, se demostró que los ingresos de las familias pobres empeoraron, mientras que los de las familias ricas mejoraron. Entidades como Sichuan, Yunnan, Xinjiang, Mongolia interior y Gansu y Ningxia, disminuyeron sus ingresos hasta en un 6 por ciento, mientras que entidades costeras como Zhejiang, Shanghai, Beijing, Tianjin y Guangdong los incrementaron, representando seis veces el ingreso de las provincias más pobres (González, 2003).

Estas diferencias geográficas en la calidad de vida de la población, generó grandes flujos migratorios de las regiones más pobres a las más dinámicas. Estimaciones oficiales establecen que los flujos migratorios en 1998 no rebasaban el dos por ciento (Beijing informa, 1998). No obstante, estimaciones alternas consideraron que en los años noventa se dieron los mayores flujos migratorios de la historia. En 1998 la Organización de la Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), calculaba que 120 millones de trabajadores en China eran emigrantes, es decir 15 por ciento de la fuerza de trabajo registrada en ese año.

La apertura y descentralización había hecho de China un país dinámico en términos económicos, sociales e institucionales. La estrategia de desarrollo iniciada en 1978, permitió muy buenos resultados en las cifras macroeconómicas; sin embargo fue la misma estrategia que paralelamente generó contradicciones o externalidades negativas.

A finales del siglo XX y principios del siglo XXI el gobierno consideró importantes abatir estas externalidades negativas, implementando una estrategia de desarrollo más integral; es decir una que permita crecer sin generar problemas de desigualdad, equidad y ambientales. Estos objetivos se han ido estableciendo desde el 7º PQ (1986-1990); pero con más notoriedad partir del 9 PQ (1996-2001).

Como mencioné anteriormente, es a partir del 7º PQ, con la primera división administrativa del territorio en tres regiones, que se trata por vez primera la cuestión del desarrollo regional en el periodo de la apertura. A partir de entonces, se han venido elaborando distintas iniciativas del desarrollo regional que se han ido concretando con la aprobación de planes, catálogos, divisiones administrativas territoriales, etc. Es decir, todo un marco institucional encaminado al desarrollo regional.

En esta última parte del capítulo mencionaré rápidamente cuales han sido los principales planes de desarrollo en términos regionales, para en el siguiente y último capítulo analizar la economía china en su conjunto así como por las tres principales regiones conformadas por: este, centro y oriente

### **3.5 Planes de desarrollo regionales y sus divisiones administrativas**

En 1999 el Comité Central anunció la política de “Desarrollo Occidental”, ésta buscaba el desarrollo de dicha región con principal énfasis en proyectos de transporte, industria, explotación y traslado de recursos energéticos. En el mismo año, la división de las tres principales regiones económicas establecidas en el 7º PQ se modificó, Mongolia Interior se integró de la región central a la región occidental y la provincia de Guangxi de la región oriental a la región occidental.



FIGURA IV  
DIVISIÓN ACTUAL DE LAS TRES REGIONES ECONÓMICAS



Fuente: Ver JianNan y José, 2012

En el 9º PQ (1996-2000), China sumó una división administrativa territorial más para desarrollo regional. Se dividió el país en siete zonas económicas: La zona I es la zona de Bohai, zona que consta de áreas fundamentales para la política nacional del desarrollo. Con el municipio de Beijing a la cabeza, la zona Bohia se integra también por las provincias de Hebei, Shangdong, Shanxi, Liaoning y la parte central de la región autónoma de Mongolia Interior; así como por el municipio de Tianjin. La zona II es la zona económica noroeste y se encuentra integrada por las provincias de Heilongjiang, Jilin y la parte oriental de la región autónoma de Mongolia Interior; la actividad petrolera, química, eléctrica y minera en esta zona fungen como parte principal para su desarrollo. La zona III es la zona económica de la rívera y delta del río Yangzi, ésta se integra por las provincias de Jiangsu, Zhejiang y la municipalidad de Shanghai; en esta zona predominan recursos agrícolas que permiten alimentar actividades de industrias ligeras y pesadas, es decir, se trata de una región integral. La zona IV se ubica en la parte central del país, se integra por las provincias de Anhui, Henan, Hunan, Hubei y Jiangxi; con condiciones naturales favorables, la zona cuenta con una base agrícola fuerte y, así mismo, geográficamente representa el punto clave en la relación entre este y oeste. La zona V se encuentra en la costa suroeste, se integra por las provincias que, por su excelente ubicación con Macao, Hong Kong y el mundo, experimentaron las primeras reformas de apertura y descentralización, Fujian, Guangdong y Hainan. La región VI es la zona económica suroeste, se integra por las provincias de Guizhou, Sichuan y Yunnan, así como por las regiones autónomas de Guangxi y el Tíbet y la municipalidad de Chongqing. Esta zona posee un gran potencial de recursos naturales; pero carece de explotación. Por último, la región VII es la zona económica del noroeste, a pesar de tener un entorno ecológico y cultural complejo, dada la residencia de minorías étnicas, cuenta con cuantiosos recursos naturales; se integra por las provincias del Qinghai, Gansu, Shanxi y las regiones autónomas de Ningxia, Xinjiang y la parte occidental de Mongolia Interior.

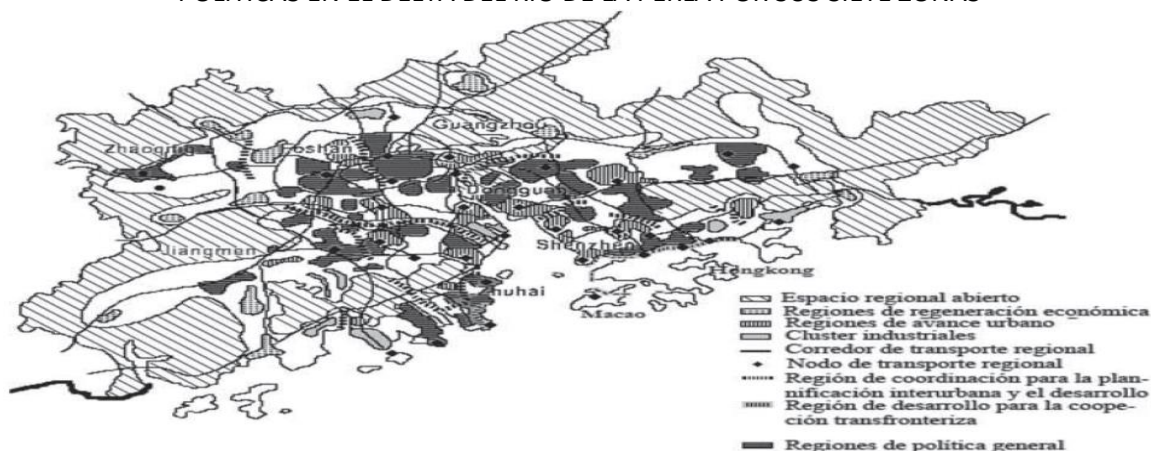
FIGURA V  
LAS SIETE ZONAS ECONÓMICAS ESTABLECIDAS EN EL NOVENO PLAN QUINQUENAL



Fuente: Ver JianNan y José, 2012.

Con la excesiva concentración de actividades económicas en la región costera, se presentaron economías de aglomeración. Tal fue el caso de la región de gran delta del río de las Perlas (GDRP), integrada por las dos regiones administrativas especiales, Macao y Hong Kong, así como por la zona de desarrollo económico del delta del río de las Perlas (DRP), compuesta por nueve ciudades y condados de la provincia de Guangdong. Ante esta situación, el gobierno creó el Plan de Desarrollo de Coordinación de Aglomeración Urbana del delta del río de la Perla (2004-2020), en donde se establecieron mecanismo para la gobernabilidad de la región mediante la zonificación de políticas establecidas. Se dividió la región en nueve, y se aplicó políticas diferentes a cada una en función de las estructuras económicas, sociales y medio ambientales. El objetivo de dicha estrategia es conseguir el desarrollo de la economía, el progreso social y uso sostenible de recursos, de tal manera que permita un equilibrio entre mercado y gestión gubernamental, la equidad y eficiencia del desarrollo local (JianNan y José, 2012).

Figura VI  
POLÍTICAS EN EL DELTA DEL RÍO DE LA PERLA POR SUS SIETE ZONAS



Fuente: Ver JianNan y José, 2012.

En 2003, el Comité Central del PCCh y el Consejo de Estado propusieron la revigorizar el noreste y otros viejos centros industriales que anterior a la apertura tenían gran dinamismo. Se comenzaron a aplicar un conjunto de políticas tales como el remplazo del valor agregado productivo por otro de consumo, derogación de impuestos acumulados no pagados por las empresas y las bancarrota de empresas estatales. Con estas medidas, se modificaron elementos institucionales, permitiendo un mejor potencial para el desarrollo de la región. La región se consagró nuevamente como la más importante base productora de cereales a nivel nacional, también contando con una fuerte estructura en silvicultura, materias primas para el sector energético e industrias de maquinaria y farmacéuticas (Mofcom, 2012).

Cuatro años más tarde de la entrada de la política o plan de desarrollo del oeste, desde ahora en adelante EDO, el gobierno anunció en 2004 la “estrategia de despegue del centro” (EDC), que busca promover el desarrollo de las seis provincias centrales: Anhui, Henan, Hubei, Hunan, Jiangxi y Shanxi<sup>62</sup>. Debido a que esta región conecta este con oeste y norte con sur, ofrece un papel de promotor del tránsito de recursos en todas las direcciones. La EDC, busca aumentar la capacidad de la región en la producción de cereales, carbonífera y de materia primas; así como construir un sistema integral de transporte (Mofcom, 2012).

Una forma de correlacionar centro y oeste, fue la implementación por parte del gobierno del Catálogo de industrias prioritarias para la inversión extranjera en la región del centro y el oeste, que entró en vigor en el año 2000 y cuya última modificación fue en 2008. El catálogo incluye 410 subsectores y proyectos en los que la IED puede beneficiarse de ciertas medidas preferenciales. Al igual que el Catálogo para la Guía de la Inversión Extranjera en China, este catálogo divide las industrias en permitidas, incentivadas, restringidas y prohibidas<sup>63</sup>

En el 11º PQ (2006-2010), bajo una estructura de eficiencia y sostenibilidad de desarrollo, el gobierno dividió todo el territorio en cuatro tipos de regiones: área de desarrollo óptimo, área

<sup>62</sup> En esta estrategia, el centro sólo fue considerado como tal por estas seis provincias y no por las ocho que quedaron establecidas después de la rectificación en 1999. Esto se debe a que las provincias de Heilongjiang y Jilin, son consideradas como noreste.

<sup>63</sup> Aunque el catálogo no hace referencia a las industrias o sectores “autorizados”, es obvio que al no mencionarse ciertas industrias en el catálogo, se deducen que son permitidas.

clave de desarrollo, área de desarrollo limitado y área de desarrollo prohibido. Se trata de una especie de traslado del catálogo sobre inversiones a nivel geográfico de la RPC (JianNan y José, 2012).

#### CAPÍTULO IV

### CRECIMIENTO Y DESARROLLO DE LA RPC, 2000-2013

#### ¿UN PROCESO BALANCEADO?

Con los sucesos ocurridos en 1988 en la plaza de Tianamen, se registraron cambios en el poder. Deng designó como su sucesor al entonces alcalde de Shanghai, Jiang Zemin, concediéndole el cargo de presidente de la Comisión Militar Central. Jiang obtuvo el cargo de presidente de la RPC entre los años 2002 y 2012. Actualmente Xi Jinping es el presidente de la RPC desde 2013.

Además de los cambios políticos registrados al interior de China, la posición del país en el contexto internacional se vio radicalmente alterada a inicios del siglo XXI. Después de difíciles negociaciones por entrar al GATT (Acuerdo General sobre Aranceles, por sus siglas en inglés), las cuales se remontan desde 1986, China logra ingresar a la ahora Organización Mundial de Comercio (OMC) en 2001<sup>64</sup>. Este evento generaría todo un conjunto de cambios no sólo al interior de país, sino también sobre la economía internacional. Se intensificaron desde entonces los flujos comerciales y de capitales entre China y el mundo, formando relaciones estratégicas bilaterales y de bloques en materia comercial y de cooperación.

Registrando tasas de crecimiento cada vez más altas al inicio de siglo XXI, el crecimiento ininterrumpido de la economía china se vio afectado por la crisis financiera internacional de 2008, registrando en ese año una tasa de crecimiento de 9.6 por ciento, cinco dígitos menos que el año anterior<sup>65</sup>. Ante la caída del crecimiento de la economía, el gobierno comenzó a emplear una política activa y una política monetaria más flexible, el objetivo fue dinamizar la demanda interna y hacer más fuerte la economía ante los shocks externos.

Una política de demanda interna, se dio en 2009, con la aprobación del Plan de Reestructura y Desarrollo de la Industria Automotriz en 2009, fue alguno de los mecanismos implementados por el gobierno para incentivar el consumo interno. La disminución de la mitad del impuesto de adquisición de vehículos pequeños de bajas emisiones, así como otras medidas, permitieron dinamizar el consumo local de este sector, cerrando en el mismo año con una producción acumulada y venta de autos que sobrepasó los 13 millones de unidades, 13.8 y 13.6, respectivamente. Con tales cifras China rebasó a Japón como segundo productor y a EUA como primer consumidor. En el mismo año, el mercado interno absorbió cerca del 53 por ciento de la producción total (7.2 millones de autos), un incremento del 71.1 por ciento en comparación de año anterior<sup>66</sup> (Zhang, 2010). De acuerdo con el ranking mundial de la Organización Internacional de Constructores de Automóviles (OICA), integrado por 40 países, los tres mayores productores de automóviles en 2013 fueron: China con 22.11 millones de vehículos, EUA con 11.04 millones y Japón con 9.6 millones<sup>67</sup>.

---

<sup>64</sup> Como bien es sabido, México fue uno de los últimos países en firmar su acuerdo para permitir la entrada de China al organismo.

<sup>65</sup> En el último China Statistical Yearbook, publicado en año 2013, así como en los Statistical Communiqué of the People's Republic of China posteriores a 2008, en el año 2007 se registra una tasa de crecimiento de 14.2 por ciento para la economía china, mientras que en los Statistical Communiqué of the People's Republic of China anteriores a 2008 la tasa de crecimiento es de 13 por ciento.

<sup>66</sup> En 2010, estos estímulos fiscales empezaron a ocasionar problemáticas en dicho sector cuando las ventas alcanzaron más de 18 millones de autos. Se comenzó a tener dudas sobre la sostenibilidad de este nivel de consumo.

<sup>67</sup> México ocupa el octavo lugar con 3.0 millones de vehículos

En cuanto a la política fiscal, el Banco Central chino redujo el coeficiente de caja (también llamado de reservas legales) para que los bancos puedan prestar más dinero. La intención de la autoridad monetaria es asegurar un amplio suministro de liquidez en el sistema bancario para alentar el crecimiento de los préstamos. Se trató, en definitiva, de hacer uso de la política monetaria para apoyar del crecimiento económico.

Las políticas implementadas por el gobierno chino permitieron dinamizar nuevamente la economía, registrando una tasa de crecimiento de 10.4 por ciento en el año 2010; sin embargo desde entonces han sido cada vez menores. En el año 2013 y 2014, el crecimiento de la economía china fue de 7.7 en ambos años. Llama la atención que tanto el sector terciario, y en menor medida el industrial, crecen a tasa más altas que las registradas en la economía nacional.

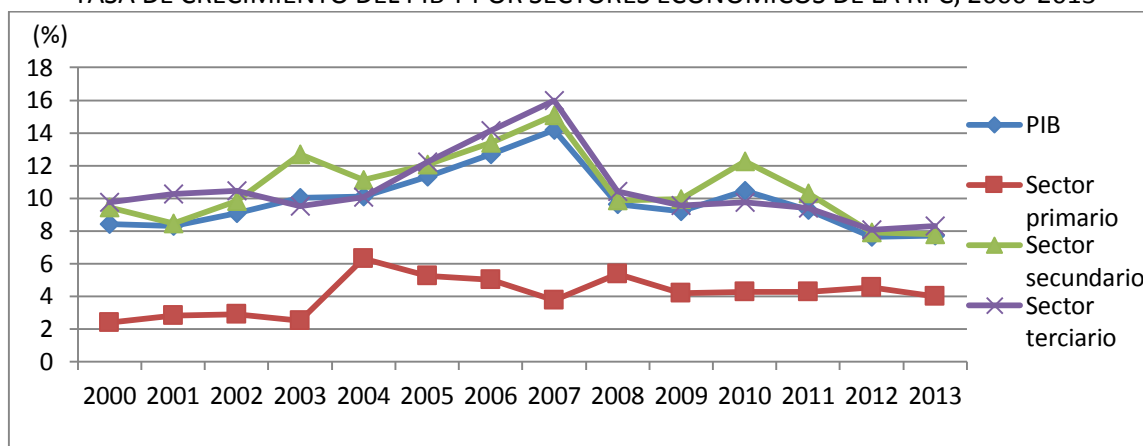
Una de las principales razones de este crecimiento más moderado ha sido la implementación de un conjunto de reformas que permitan un crecimiento y desarrollo más equilibrado al interior de China. En el 12º PQ (2011-2015), se estableció profundizar en la orientación de las reformas ya iniciadas en el 10º y 11º PQ e interrumpidas por la crisis de 2008, que buscan un patrón más sostenible del desarrollo económico chino al largo plazo. Estas reformas catalogadas por Eduardo Navarrete como “la cuarta inflexión” (Navarrete 2014) o la “segunda generación de reformas” por Carlos Pascual (Pascual, 2012), prevén un reequilibrio entre el patrón de crecimiento y desarrollo, mayor redistribución de la riqueza, eficiencia energética y menos industria pesada y más tecnología (Pascual, 2012).

Al igual que los anteriores capítulos, en este último se analizará la economía china de manera global haciendo uso en indicadores como la tasa de crecimiento de la economía, flujos comerciales y de capitales, etc. Sin embargo; se irá presentando de forma paralela tanto la economía en su conjunto como por sus tres principales componentes regionales: región este, región central y región oriente. Esto es con el fin de construir un análisis comparativo entre las distintas regiones y mostrar cuales han sido los resultados en materia de crecimiento y desarrollo consecuentes a las estrategias de desarrollo regional iniciadas a finales de la década de los noventa.

#### **4.1 Crecimiento**

En los últimos catorce años, la economía china ha crecido a una tasa promedio de 9.86 por ciento. La composición sectorial de este crecimiento entre 2000 y 2013 fue: primario, 4.11 por ciento; secundario, 10.72 por ciento; y terciario, 10.56 por ciento. Mientras que comportamiento del crecimiento de la economía en su conjunto es muy similar al registrado por el sector secundario y terciario, sobre todo a partir de 2004, el sector primario parece responder a factores distintos. En los primeros ocho años del siglo XXI, las tasas de crecimiento del sector primario presentaron un comportamiento inverso a las tasas del PIB.

GRÁFICA I  
TASA DE CRECIMIENTO DEL PIB Y POR SECTORES ECONÓMICOS DE LA RPC, 2000-2013



Nota: El último año fue obtenido de National Bureau of Statistics of China

Fuente: China Statistical Yearbook, 2013

En cuanto a la composición sectorial del PIB, el sector secundario predominó. Durante 2000 a 2013 este sector tuvo una participación promedio del 46.20 por ciento, seguido del sector terciario con 42.03 por ciento y, por último, el sector primario con una participación 11.76 por ciento. Por primera vez en la historia, en el año 2013 el sector terciario superó al sector secundario, registrando participación del 46.09 por ciento del PIB. Cuando se analiza la composición sectorial de las tres regiones entre los años 2000 a 2012, se aprecia que todas tienen una mayor participación del sector secundario, es de suponer que en el año 2013 el sector terciario superó al secundario, al menos en la región este. Ver cuadro II.

CUADRO I  
COMPOSICIÓN DEL PIB POR SECTORES ECONÓMICOS

Año	Sector Primario	Sector Secundario	Sector Terciario
2000	15.06	45.92	39.02
2001	14.39	45.15	40.46
2002	13.74	44.79	41.47
2003	12.8	45.97	41.23
2004	13.39	46.23	40.38
2005	12.12	47.37	40.51
2006	11.11	47.95	40.94
2007	10.77	47.34	41.89
2008	10.73	47.45	41.82
2009	10.33	46.24	43.43
2010	10.1	46.67	43.24
2011	10.04	46.59	43.37
2012	10.09	45.32	44.59
2013	10.01	43.89	46.09

Fuente: Elaborado con datos de National Bureau of Statistics of China.

En 2012 la región costera redujo casi a la mitad la participación que el sector primario registraba en el año 2000. El sector industrial de la región se ha mantenido casi constante, disminuyendo su participación paulatinamente en los últimos años, registrando casi niveles de inicios del siglo XXI. Por lo que respecta al sector terciario, éste ha ido en constante crecimiento. De haber

representado en el año 2000 el 40.97 por ciento del producto de la región, en 2012 ya sobrepasaba el 45 por ciento. En el año 2013 debió superar al sector secundario.

La región central también ha disminuido sus actividades primarias; pero esta reducción ha sido un poco menos de la mitad. En 2000 las actividades primarias representaban casi el 20 por ciento del producto de la región, en 2012 representó el 12.35 por ciento. A excepción de 2009 y 2012, la participación del sector industrial en la región central fue en constante crecimiento, representando en el último año el 51.53 por ciento de su PIB. Por otro lado, el sector terciario fue ganando participación en los primeros tres años del siglo XXI, llegando a representar en 2003 casi el 40 por ciento del producto regional. En los siguientes siete años fue perdiendo dinamismo, registrando una mejora en 2012 cuando representó el 35.59 por ciento del PIB regional.

Por último, la región oeste también ha disminuido su participación cerca de la mitad del sector primario. Por el contrario, la región a aumentando constantemente actividades secundarias, registrando éstas una participación ceca del 51 por ciento en los último años. El sector terciario en la región ha fluctuado; pero se logra apreciar que ha ido disminuyendo, registrando en 2002 la más alta participación con más del 42 por ciento y registrando niveles entre el 36 y 37 por ciento en los últimos años.

CUADRO II  
COMPOSICIÓN SECTORIAL EN LA TRES REGONES DE LA RPC, 2000-2012  
(%)

Región	Este			Centro			Oeste		
Año/Sector	1º Sector	2º Sector	3º Sector	1º Sector	2º Sector	3º Sector	1º Sector	2º Sector	3º Sector
2000	11.01	48.02	40.97	19.99	42.25	37.77	21.57	38.6	39.83
2001	10.44	47.32	42.23	19.21	42.43	38.36	20.34	38.41	41.26
2002	9.67	47.28	43.05	18.41	42.55	39.04	19.42	38.5	42.07
2003	8.81	49.18	42.01	16.57	44.28	39.15	18.7	39.81	41.49
2004	8.81	50.45	40.73	17.66	45.18	37.16	18.9	41.12	39.99
2005	7.97	51.11	40.92	15.77	47.38	36.85	17.36	43.2	39.44
2006	7.23	51.35	41.42	14.5	49	36.5	15.61	45.34	39.05
2007	7.04	50.75	42.21	14.29	49.53	36.18	15.54	46.12	38.33
2008	6.93	50.83	42.24	14.13	50.5	35.37	14.73	47.65	37.62
2009	6.74	49.53	43.72	13.58	49.93	36.49	13.73	47.46	38.81
2010	6.49	49.72	43.79	12.91	52.16	34.93	13.15	49.99	36.87
2011	6.4	49.35	44.24	12.44	53.19	34.37	12.74	50.92	36.34
2012	6.39	48.23	45.38	12.35	51.97	35.53	12.58	50.13	37.28

Fuente: Elaboración propia con datos de China Premium, 2012.

Las principales cinco entidades que registraron una fuerte participación del sector terciario en 2012 fueron: Beijín (76.46 por ciento), Shanghai (60.4 por ciento), Tíbet (58.89 por ciento), Guizhou (47.41 por ciento) y Tianjin (46.99 por ciento). Los municipios de Beijing, Shanghai y Tianjin, en el periodo 2000-2012, siempre se posicionaron entre los principales lugares con mayor participación del sector servicios en sus economías domésticas y los últimos lugares en cuanto a participación del sector primario. En 2012, con una participación de 1.33, 0.84 y 0.63 por ciento, respectivamente, las actividades primarias de estos municipios se habían reducido más del 60 por ciento en comparación del año 2000.



Aunque desde el año 2000 la región autónoma del Tíbet tenía predominancia de actividades terciarias en su economía (46.15 por ciento), el sector primario representaba un importante 30.89 por ciento de sus actividades económicas. De hecho en el mismo año, el Tíbet se posicionaba en el lugar número dos, después isla de Hainan, de las principales entidades con mayor predominancia del sector primario. Para el año 2012, con una participación de 11.47 por ciento del sector primario, la región autónoma había disminuido cerca del 63 por ciento sus actividades primarias.

De manera similar, con el 35.68 por ciento del producto aportado por el sector servicios en su economía, la provincia oriental de Guizhou en el año 2000 se posicionaba en el lugar 27 como entidad con mayor participación del sector terciario y, con un 26.33 por ciento aportado por el primer sector, en el tercer lugar en actividades primarias. Durante el trascurso del periodo 2000-2012, esta provincia fue desplazando actividades primarias, y en menor medida secundarias, por actividades del sector terciario. En 2012 las actividades primarias de Guizhou se habían reducido más del 50 por ciento de las registradas en el año 2000.

En 2012, las principales cinco entidades con una fuerte participación del sector secundario en sus economías fueron: Qinghai (57.69 por ciento), Henan (56.33 por ciento), Shaanxi (55.86 por ciento), Shanxi (55.79 por ciento) y Mongolia Interior (55.42 por ciento). Como se logra observar, tres de estas entidades son del oeste (Qinghai, y Mongolia Interior y Shaanxi) y las dos restantes son centrales (Henan y Shanxi). Inclusive en los siguientes cinco lugares, es decir del séptimo al décimo lugar, se encuentran provincias centrales y ninguna del este (National Bureau of Statistics of China, 2014). En el año 2000, estos cinco lugares eran ocupados por las entidades occidentales de Heilongjiang (54.95 por ciento), Zhejiang (53.31), Jiangsu (51.86 por ciento), Tianjin (50.76 por ciento) y Liaoning (50.21 por ciento). Estas provincias fueron concentrándose más en actividades terciarias, sobre todo las provincias de Zhejiang y Jiangsu, que pasaron de los últimos lugares de entidades con mayor participación del sector terciario a los primeros diez en 2012.

En términos generales, todas las provincias, municipalidades y regiones autónomas han reducido la participación de actividades primarias en sus economías. En el año 2000 las principales cinco entidades en concentrar mayores actividades primarias, registraban participaciones en su producto de entre 25 y más del 36 ciento. En 2012, las principales cinco economías con fuerte participación del sector primario fueron: Hainan (24.92 por ciento), Xinjiang (17.6 por ciento), Guangxi (16.67 por ciento), Yunnan (16.05 por ciento) y Heilongjiang (15.44 por ciento).

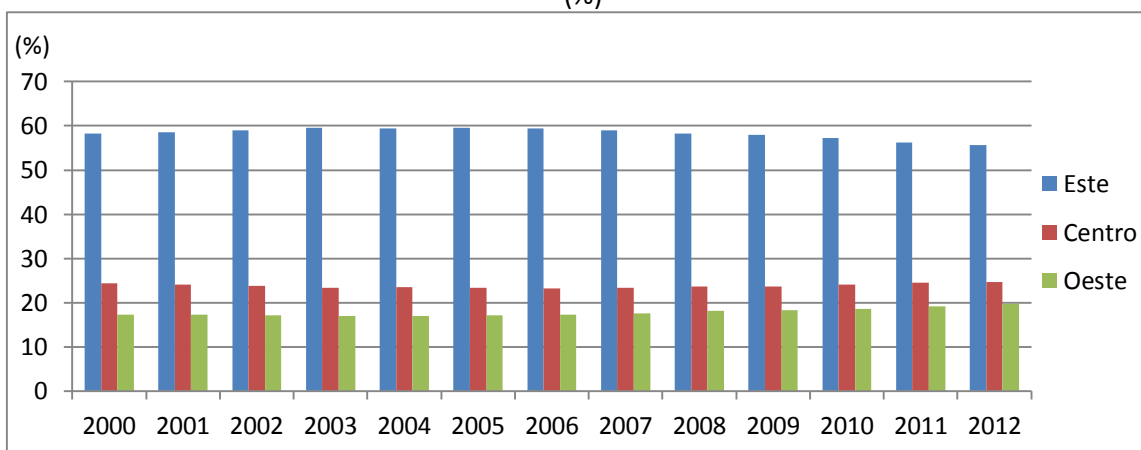
CUADRO III  
CAMBIO DE LAS PRINCIPALES CINCO ENTIDADES CON MAYOR CONCENTRACIÓN DE SU PIB EN  
LOS TRES SECTORES ECONÓMICOS  
(%)

Año	2000	2012	2000	2012	2000	2012
Posición/sector	Sector Primario		Sector Secundario		Sector Terciario	
1	Hainan	36.45	Hainan	24.92	Heilongjiang	54.95
2	Tibet	30.89	Xinjiang	17.6	Zhejiang	53.31
3	Guizhou	26.33	Guangxi	16.67	Jiangsu	51.86
4	Guangxi	25.9	Yunnan	16.05	Tianjin	50.76
5	Anhui	25.56	Heilongjiang	15.44	Liaoning	50.21
					Inner Mongolia	55.42
					Guangdong	44.27
					Tianjin	46.99

Fuente: Elaborado con datos de China Premium, 2012.

En el periodo 2000-2012, la participación promedio regional del PIB de la RPC por las tres distintas regiones fue: oriente, 58.34 por ciento; centro, 23.82 por ciento; y oeste, 17.84 por ciento. En comparación con el periodo 1978-2000, se logra apreciar que la región costera ha continuado aumentando su mayor predominancia, mientras que la participación de la región central y oriental ha menguado. Sin embargo; cuando se observa el comportamiento de los últimos años, la situación suele ser diferente. Como se logra ver en la gráfica II, en los primeros nueve años del siglo XXI la región este participó con el 58 y ceca del 60 por ciento del PIB nacional. En el año 2010, esta participación se redujo a 57.31 por ciento, en 2011 a 56.30 por ciento y en 2012 a 55.55 por ciento, siendo esta última una participación parecida a la que registró entre los años 1992-1993. La disminución de la región occidental al crecimiento nacional en los últimos años, se ha repartido entre la región central y, con mayor acentuación, por la región oeste. A partir de 2008, la región oeste empezó a aumentar su participación, aportando en 2012 cerca del 20 por ciento al crecimiento nacional, un nivel semejante al contribuido en 1986.

GRÁFICA II  
PARTICIPACIÓN REGIONAL EN EL CRECIMIENTO ECONÓMICO DE LA RPC, 2000-2012  
(%)



Fuente: Elaborado con datos de China Premium, 2012.

En los años 2000, 2001 y 2002, las principales diez entidades con una mayor participación en la economía china (aportando más del 60 por ciento del PIB nacional) fueron: Guangdong, Jiangsu, Shangdong, Zhejiang, Henan, Hebei, Shanghai, Liaoning, Sichuan y Fujian. Se logra apreciar que

ocho de estas diez entidades se encuentran en la región este y en dos de ellas se localizan cuatros de las cinco zonas especiales (Guangdong y Fujian). Las dos entidades restantes son las provincias de Henan, que se encuentra en la región central y Sichuan ubicada en la región oeste. Por si sola, la provincia de Guangdong contribuyó en esos tres años con más del diez por ciento de producto nacional<sup>68</sup>, participación que se reduce a la mitad con la provincia que se ubicó en el quinto lugar (la provincia de Henan).

Con un cambio de posición del quinto y sexto lugar entre la provincia de Henan y la provincia de Hebei, en 2003 estas diez provincias se mantuvieron a excepción de la provincia de Fujian, que fue superada en el mismo año por el municipio de Beijing. Entre 2004 y 2007, estas diez provincias, y tan sólo con algunas modificaciones de posición, se mantuvieron en los principales diez lugares. En 2008 la provincia central de Hunan superó al municipio de Beijing, integrándose así al conjunto de las diez. Para 2011, con Hunan en el décimo lugar, ya eran tres provincias de la región central, seis del este y sólo una del oeste, que integraban las principales diez economías con mayor aportación al PIB nacional (contribuyendo con el 60.22 por ciento). Esta composición se mantuvo en 2012, registrando una contribución del 59.87 por ciento al PIB.

CUADRO IV  
PRINCIPALES DIEZ ENTIDADES CON MAYOR CONTRIBUCIÓN AL PIB DE LA RPC, 2000-2012

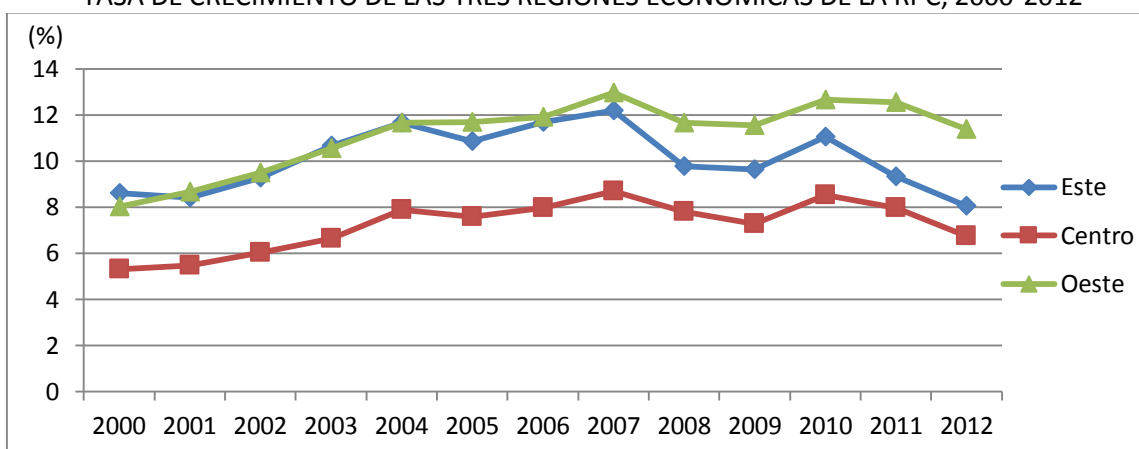
Posición/año	2000	Contribución al PIB nacional (%)	2003	Contribución al PIB nacional (%)	2008	Contribución al PIB nacional (%)	2011	Contribución al PIB nacional (%)	2012	Contribución al PIB nacional (%)
1	Guangdong	10.9	Guangdong	11.38	Guangdong	11.04	Guangdong	10.2	Guangdong	9.89
2	Jiangsu	8.68	Jiangsu	8.94	Jiangsu	9.3	Jiangsu	9.42	Jiangsu	9.37
3	Shandong	8.46	Shandong	8.67	Shandong	9.28	Shandong	8.7	Shandong	8.67
4	Zhejiang	6.23	Zhejiang	6.97	Zhejiang	6.44	Zhejiang	6.2	Zhejiang	6.01
5	Henan	5.13	Hebei	4.97	Henan	5.41	Henan	5.16	Henan	5.17
6	Hebei	5.12	Henan	4.93	Hebei	4.8	Hebei	4.7	Hebei	4.61
7	Shanghai	4.84	Shanghai	4.81	Shanghai	4.22	Liaoning	4.26	Liaoning	4.31
8	Liaoning	4.74	Liaoning	4.31	Liaoning	4.1	Sichuan	4.03	Sichuan	4.14
9	Sichuan	3.99	Sichuan	3.83	Sichuan	3.78	Hunan	3.77	Hubei	3.86
10	Fujian	3.82	Beijing	3.61	Hunan	3.47	Hubei	3.77	Hunan	3.84

Fuente: Elaborado con datos de China Premium, 2012.

A pesar de la baja participación que la región oeste registra en la economía nacional, sumado a que tan sólo una provincia de la región se encuentra entre las diez principales que más aporta al PIB nacional (Sichuan), el dinamismo de esta región se aprecia más en las tasas de crecimiento que la misma ha venido registrando desde el año 2000. En los primeros cuatro años del siglo XXI, las tasas de crecimiento de la región oeste fueron muy similares a las registradas por la región oriental (entre el ocho y 11.7 por ciento). A partir de 2005, y con mayor acentuación desde 2007, el ritmo de crecimiento de la región oriental ha superado al de la región este e inclusive al nacional. En 2012, la diferencia entre las tasas de crecimiento entre ambas regiones fue de 3.3 por ciento, a favor de la región occidental.

<sup>68</sup> Desde el año 1988, la provincia de Guangdong se ha posicionado siempre en el primer lugar como entidad que más aporta al PIB de la RPC (National Bureau of Statistics of China, 2014).

GRÁFICA III  
TASA DE CRECIMIENTO DE LAS TRES REGIONES ECONÓMICAS DE LA RPC, 2000-2012



Fuente: Elaborado con datos de China Statistical Yearbook, 2013

Cuando se analiza cuáles son las entidades que registran mayores tasas de crecimiento, los cambios entre las diez primeras posiciones son más nítidos que los registrados en cuanto a participación del PIB. En el año 2000 ocho de estas diez provincias eran de la región costera y las restantes dos eran del oeste, la provincia central de Henan se ubicaba en el doceavo lugar. El orden, de manera descendente, de estas entidades era: Zhejiang, Beijing, Guangdong, Shanghai, Tianjin, Jiangsu, Shangdong Ningxia, Mongolia Interior y Hebei. Sólo un año después, se presentó un cambio drástico cuando las primeras diez posiciones fueron: Tíbet, Tianjin, Qinghai, Beijing, Zhejiang, Shanghai, Jiangsu, Ningxia, Shangdong y Guangdong. Tíbet se sumaba entre las primeras diez provincias en crecer a tasas más altas, con lo que ya eran tres provincias del oeste. La provincia de Guangdong se desplazaba de la tercera posición al último lugar. En 2002, se mantuvo casi la misma estructura, sólo que la provincia central de Shanxi se integró entre estas diez principales dando un brinco del veintiseisavo lugar al sexto. Con la región autónoma de Mongolia Interior en primer lugar, durante el periodo 2003 y 2009, se presentaron únicamente cambios en número y nombres de provincias del oeste y centrales, manteniéndose entre tres y cinco provincias costeras. Sin embargo; en 2008 cuatro provincias del oeste y cuatro de centro se posicionaban entre las primeras diez. En 2009, se mantuvo dicha relación de ocho a dos. En el mismo año las provincias históricamente dinámicas, Fujian y Guangdong, se posicionaban en el quinceavo y veinticincoavo lugar, respectivamente. En 2010 la provincia de Hainan registró una tasa de crecimiento importante (16 por ciento), logrando así, sólo ese año, junto con la municipalidad de Tianjin, ubicarse entre las principales entidades con altas tasas de crecimiento. En el año 2011 seis entidades del oeste, tres centrales y sólo una de la costa, se encontraban entre las principales diez posiciones. Para 2012 fueron siete entidades del oeste, dos centrales y una de la costa.

**CUADRO V**  
**PRINCIPALES DIEZ ENTIDADES DE LA RPC CON MAYORES TASAS DE CRECIMIENTO, 2000-2012**

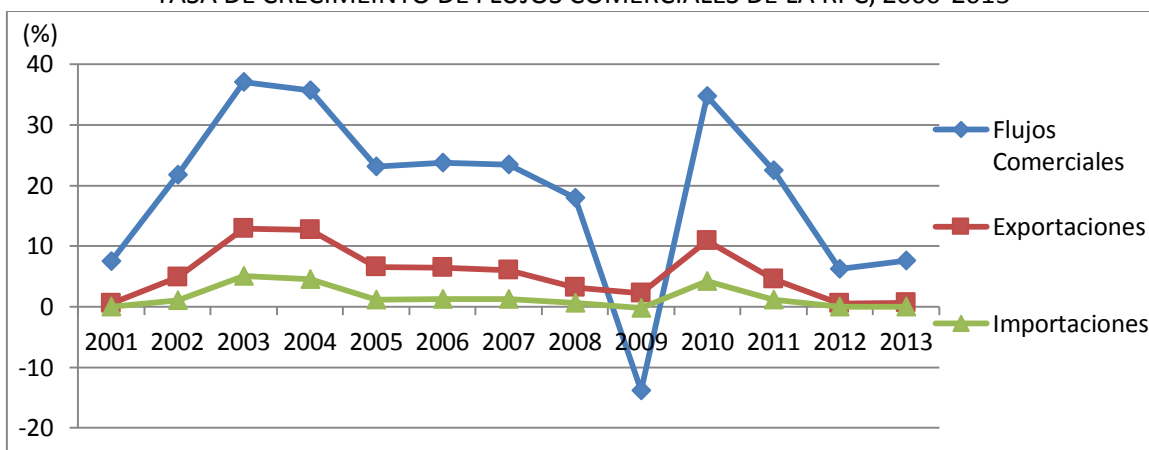
Año	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	
Posición	1	Zhejiang (11%)	Tibet (12.8%)	Tibet (12.9%)	Mongolia Inter. (16.8%)	Mongolia Inter. (20.9%)	Mongolia Inter. (23.8%)	Mongolia Inter. (19%)	Mongolia Inter. (19.1%)	Mongolia Inter. (17.8%)	Mongolia Inter. (16.9%)	Tianjin (17.4%)	Tianjin (16.6%)	Tianjin (13.8%)
	2	Beijing (10.9%)	Tianjin (12.1%)	Tianjin (12.51%)	Tianjin (14.8%)	Tianjin (15.8%)	Shandong (15.2%)	Jilin (15%)	Jilin (16.1%)	Tianjin (16.5%)	Tianjin (16.5%)	Chongqing (17.1%)	Chongqing (16.4%)	Guizhou (13.6%)
	3	Guangdong (10.8%)	Qinghai (12%)	Zhejiang (12.5%)	Zhejiang (14.4%)	Shandong (15.4%)	Tianjin (14.7%)	Jiangsu (14.9%)	Chongqing (15.6%)	Shaanxi (16.4%)	Chongqing (14.9%)	Hainan (16%)	Sichuan (15%)	Chongqing (13.5%)
	4	Shanghai (10.77%)	Beijing (11.2%)	Qinghai (12.4%)	Guangdong (14.4%)	Shanxi (15.2%)	Jiangsu (14.5%)	Fujian (14.8%)	Tianjin (15.2%)	Jilin (16%)	Sichuan (14.5%)	Qinghai (15.3%)	Guizhou (15%)	Yunnan (13%)
	5	Tianjin (10.7%)	Zhejiang (10.5%)	Mongolia Inter. (12.1%)	Shanxi (13.9%)	Jiangsu (14.8%)	Henan (14.2)	Shandong (14.8%)	Fujian (15.2%)	Chongqing (14.5%)	Guangxi (13.9%)	Sichuan (15.1%)	Inner Mongolia (14.3%)	Shaanxi (12.9%)
	6	Jiangsu (10.6%)	Shanghai (10.21%)	Shanxi (11.7%)	Shandong (13.9%)	Guangdong (14.8%)	Guangdong (13.8%)	Guangdong (14.9%)	Guangxi (15.1%)	Hunan (13.9%)	Hunan (13.7%)	Inner Mongolia (15%)	Shaanxi (13.9%)	Gansu (12.6%)
	7	Shandong (10.5%)	Jiangsu (10.2%)	Jiangsu (11.6%)	Jiangsu (13.6%)	Zhejiang (14.5%)	Hebei (13.4%)	Tianjin (14.5%)	Jiangsu (14.9%)	Qinghai (13.5%)	Jilin (13.6%)	Hubei (14.8)	Jilin (13.8%)	Sichuan (12.5%)
	8	Ningxia (9.8%)	Ningxia (10.11%)	Shandong (11.55%)	Jiangxi (13%)	Shanghai (14.2%)	Guangxi (13.2%)	Henan (14.4%)	Hainan (14.8%)	Liaoning (13.4%)	Shaanxi (13.6%)	Anhui (14.6%)	Hubei (13.8%)	Qinghai (12.3%)
	9	Mongolia Inter. (9.7%)	Shandong (10.1%)	Guangdong (11.4%)	Ningxia (12.2%)	Beijing (14.1%)	Zhejiang (12.8%)	Zhejiang (13.9%)	Zhejiang (14.7%)	Hubei (13.4%)	Hubei (13.5%)	Hunan (14.6%)	Yunnan (13.7%)	Anhui (12.1%)
	10	Hebei (9.5%)	Guangdong (9.6%)	Shanghai (10.9%)	Tibet (12.1)	Henan (13.7%)	Jiangxi (12.8%)	Liaoning (13.8%)	Guangdong (14.7%)	Jiangxi (13.2%)	Liaoning (13.1%)	Shaanxi (14.6%)	Anhui (13.5%)	Jilin (12%)

Fuente: Elaborado con datos de China Premium, 2012.

## 4.2 Evolución del comercio exterior

El sector externo se ha consagrado como uno de los pilares fundamentales para el crecimiento económico de China. Desde el ingreso del gigante asiático a la OMC en diciembre de 2001, los flujos comerciales no han dejado de crecer, a excepción de 2009 donde registraron una tasa negativa de más del 13 por ciento como consecuencia de la crisis de 2008. De 2000 a 2013, los flujos comerciales se han incrementado en más de 877 por ciento; las exportaciones lo han hecho en 887.6 por ciento, mientras que las importaciones en 866 por ciento. La balanza comercial ha sido superavitaria en todo el periodo.

GRÁFICA IV  
TASA DE CRECIMIENTO DE FLUJOS COMERCIALES DE LA RPC, 2000-2013



Fuente: Elaboración propia con datos de National Bureau of Statistics of China.

Los crecientes flujos comerciales de China pasaron de representar el 39.57 por ciento del PIB en 2000 a casi el 65 por ciento en 2006. Desde entonces estos comenzaron a decrecer presentando una mejoría en 2010 y 2011 (cuando constituyeron casi el 50 por ciento del PIB); sin embargo en 2013, representaron cerca del 45 por ciento. Las exportaciones e importaciones tuvieron el mismo comportamiento, en 2006 alcanzaron una participación que sobrepasaba el 35 y 29 por ciento del PIB, respectivamente. En 2013 las exportaciones representaron el 23.73 por ciento del PIB, mientras que las importaciones el 20.95 por ciento.

CUADRO VI  
EVOLUCIÓN DEL COMERCIO DE BIENES DE LA RPC, 2000-2013

(100 millones de dólares)							
Año	Flujos comerciales	(%) respecto al PIB	Exportaciones	(%) respecto al PIB	Importaciones	(%) respecto al PIB	Saldo x-m
2000	4,742.97	39.57	2,492.03	20.79	2,250.94	18.78	241.09
2001	5,096.50	38.47	2,661.00	20.09	2,435.50	18.38	225.50
2002	6,207.66	42.7	3,255.96	22.4	2,951.70	20.3	304.26
2003	8,509.88	51.86	4,382.28	26.7	4,127.60	25.15	254.68
2004	11,545.50	59.77	5,933.20	30.72	5,612.30	29.06	320.90
2005	14,219.10	63	7,619.50	33.76	6,599.50	29.24	1,020.00
2006	17,603.96	64.89	9,689.36	35.71	7,914.61	29.17	1,774.80
2007	21,737.30	62.21	12,177.80	34.85	9,559.50	27.36	2,618.30
2008	25,632.60	56.69	14,306.90	31.64	11,325.60	25.05	2,981.30
2009	22,075.40	44.23	12,016.10	24.07	10,059.20	20.15	1,956.90
2010	29,740.00	49.98	15,777.50	26.52	13,962.40	23.47	1,815.10
2011	36,418.60	49.79	18,983.80	25.95	17,434.80	23.84	1,549.00
2012	38,671.20	46.27	20,487.10	24.51	18,184.10	21.76	2,303.10
2013	41,600.00	44.68	22,096.00	23.73	19,504.00	20.95	2,592.00

Fuente: Elaborado con datos de National Bureau of Statistics of China.

En 2001 cerca del 90 por ciento de las exportaciones chinas eran manufacturas. Con el transcurso del tiempo estas exportaciones, que en 2012 representaron más del 95 por ciento del total, fueron connotándose con un mayor valor agregado consecuente de una mezcla entre eficiente tecnológica y mano de obra intensiva. La participación de la IED, regulada por el gobierno, fue fundamental para dicho tránsito. Un claro ejemplo de ello es el sector automovilístico, donde las empresas *joint venture* favorecieron actividades de manufactura, ensamblaje y producción final de automóviles; logrando convertir a China en el tercer productor global de vehículos en 2001, colocando desde entonces crecientes cantidades de ellos en el mercado exterior.

En 2002 China ya era el quinto exportador en volumen de mercancías a nivel mundial después de Estados Unidos, Alemania, Japón y Francia. Dos años más tarde, en 2004, China exportaba el doble que América Latina y más de la mitad que Estados Unidos, superando a Japón. China se posicionó como la segunda economía exportadora. Los enormes superávits en cuenta corriente, conllevó a las autoridades chinas en 2005 a abandonar el régimen de tipo de cambio fijo, el remimbi se apreció en más de un 17 por ciento respecto al dólar. Para el mismo año China ya fungía como el primer país con mayor volumen de exportación de bienes de alta tecnología, en donde destacan aquellos de la comunicación e informática, acrecentándose también aquellos de maquinaria, electromagnéticos y accesorios.

En 2001 China superó a Estados Unidos como primer destino de las exportaciones taiwanesas, en donde los bienes manufacturados intermedios tuvieron una gran participación. Inclusive, en 2004 China ya importaba el doble de lo que Estados Unidos importaba de la economía taiwanesa (Harvey, 2007).

La importación de bienes primarios dejó de representar el 20.4 por ciento de las importaciones totales en 2000 y aumentaron casi el 35 por ciento en 2013 (National Bureau of Statistics of China, 2014). De estas importaciones en 2013, los combustibles minerales, lubricantes y materiales relacionados, representaron cerca de la mitad del total. La creciente necesidad de

satisfacer la demanda de estos bienes, acrecentada por los procesos de urbanización e industrialización del gigante asiático, llevaron a éste a firmar acuerdos comerciales con países productores de recursos naturales. En ellos destacan países de América del sur como Argentina, Chile, Brasil, Perú y países del sureste asiático como Indonesia y Malasia. Estos acuerdos bilaterales con los países del sureste asiático y en específico con los países de la Asociación de Naciones del Sudeste Asiático (ASEAN), se formalizaron en 2010 con la firma de un acuerdo de libre comercio entre el bloque económico y China.

Al finalizar la primera década del siglo XXI, China participaba con casi el diez por ciento de las exportaciones mundiales y más del nueve por ciento en importaciones. En 2011 China se convirtió en el primer país con mayor potencial exportador, superando a Estados Unidos.

La composición de las exportaciones de bienes manufacturados de China se ha alterado a partir de su inserción a la OMC. Los productos textiles y productos primarios industriales fueron disminuyendo no en valor absoluto, pues este fue incrementando al igual que todas las exportaciones chinas, sino en términos comparativos. Estas exportaciones pasaron de representar el 19.02 por ciento de las exportaciones de la manufactura al 17.1 por ciento en 2013. Las exportaciones correspondientes a maquinaria y material de transporte incrementaron su participación de 39.92 por ciento en 2000 a ceca del 50 por ciento en el total de las exportaciones. Los productos de alta y nueva tecnología (high & new-tech products) en 2000 representaban un poco más del 20 por ciento de las exportaciones totales, en 2013 éstos alcanzaron casi el 30 por ciento de las mismas (National Bureau Statistics of China, 2014).

Por lo que respecta al comercio de procesamiento, éste ha tenido un papel fundamental en los flujos comerciales de la RPC, mostrando el dinamismo que el país ha tomado en el aprovechamiento del desmembramiento de las cadenas sectoriales de valor<sup>69</sup>. En 2001 el comercio de procesamiento representaba el 52.73 por ciento de las exportaciones y el 34.62 por ciento de las importaciones. En 2005, y hasta la fecha, este tipo de comercio registró el mayor porcentaje desde el año 2000: 54.66 por ciento exportaciones totales y 41.52 por ciento de las importaciones totales. A partir de 2005 este tipo de comercio disminuye su participación tanto en exportaciones e importaciones. En 2013 las exportaciones de procesamiento representaron el 38.94 por ciento, mientras que las importaciones el 25.48 por ciento, ver cuadro VIII. Una de las principales razones de esta caída en el comercio de procesamiento, se debe el cambio en la forma de contabilizar el mismo. En la Ronda de Uruguay se decidió modificar la normatividad del comercio, derogando la importación temporal de maquinaria y equipo, permitiendo sólo la importación ordinaria. Desde entonces, una parte de comercio de procesamiento se contabiliza dentro del comercio general (Gambrill, 2014).

En términos generales, en los últimos trece años China ha venido especializándose no solamente artículos textiles, juguetes o calzado, tal y como lo hizo en los primeros veinte años los de su apertura económica. Sin dejar presencia en estos mercados, la innovación y conocimiento,

---

<sup>69</sup> El comercio de procesamiento se refiere al comercio total o parcial con trato arancelario preferente de materia primas, materias auxiliares, piezas, repuestos, componentes y materiales de envase. Este comercio tiene dos formas: procesamiento con bienes materiales proporcionado por los clientes y procesamiento con materiales importados. El gobierno de china aplica una serie de medidas para el comercios de procesamiento (China Intercontinental Press, 2004)



consecuente de inversión en investigación y desarrollo (I-D), ha permitido a China colocar productos electrónicos avanzados y de maquinaria eléctrica altamente calificada, haciendo de él un fuerte competidor de los países altamente desarrollados en mercados de nuevas tecnologías.

CUADRO VII  
COMPOSICIÓN DE FLUJOS COMERCIALES DE BIENES DE LA RPC, 2000-2012  
(%)

Año	Categoría	Productos Primarios	Productos alimenticios y animales vivos para la alimentación	Bebidas y Tabaco	Materias Primas no comestibles	Combustibles minerales, lubricantes y materiales relacionados	Aceites vegetales y animales, grasas y ceras	Productos Manufacturados	Químicos y Productos Relacionados	Productos Industriales, de caucho, minerales y Metalúrgico Productos	Textiles	Maquinaria y material de transporte	Productos varios	Otros Productos
2000	Exportaciones	10.22	48.24	2.93	17.53	30.85	0.46	89.78	5.41	19.02	36.92	38.56	0.1	
	Importaciones	20.76	10.18	0.78	42.8	44.15	2.09	79.24	16.94	23.44	51.54	7.15	0.93	
2001	Exportaciones	9.9	48.49	3.32	15.84	31.94	0.42	90.12	5.57	18.27	39.58	36.33	0.24	
	Importaciones	18.79	10.87	0.9	48.34	38.22	1.67	81.23	16.23	21.2	54.11	7.62	0.85	
2002	Exportaciones	8.77	51.23	3.45	15.42	29.56	0.34	91.23	5.16	17.83	42.74	34.05	0.22	
	Importaciones	16.69	10.63	0.79	46.14	39.14	3.3	83.31	15.87	19.72	55.72	8.05	0.64	
2003	Exportaciones	7.94	50.36	2.93	14.45	31.93	0.33	92.06	4.85	17.11	46.55	31.26	0.24	
	Importaciones	17.63	8.19	0.67	46.9	40.12	4.12	82.37	14.4	18.79	56.71	9.71	0.38	
2004	Exportaciones	6.83	46.52	2.99	14.41	35.71	0.36	93.17	4.77	18.21	48.53	28.29	0.2	
	Importaciones	20.89	7.81	0.47	47.21	40.93	3.59	79.11	14.75	16.66	56.95	11.29	0.34	
2005	Exportaciones	6.44	45.84	2.41	15.26	35.94	0.55	93.56	5.02	18.11	49.41	27.24	0.23	
	Importaciones	22.38	6.36	0.53	47.54	43.29	2.28	77.62	15.18	15.84	56.71	11.88	0.39	
2006	Exportaciones	5.46	48.61	2.25	14.85	33.58	0.7	94.54	4.86	19.08	49.82	25.98	0.25	
	Importaciones	23.64	5.34	0.56	44.44	47.56	2.1	76.36	14.4	14.38	59.08	11.8	0.34	
2007	Exportaciones	5.05	49.98	2.27	14.82	32.44	0.49	94.95	5.22	19.02	49.91	25.67	0.19	
	Importaciones	25.43	4.73	0.58	48.51	43.17	3.02	74.57	15.09	14.43	57.86	12.28	0.35	
2008	Exportaciones	5.45	42.03	1.96	14.52	40.76	0.74	94.55	5.87	19.4	49.78	24.84	0.13	
	Importaciones	32	3.88	0.53	46	46.7	2.89	68	15.48	13.91	57.36	12.68	0.57	
2009	Exportaciones	5.25	51.7	2.6	12.92	32.28	0.5	94.75	5.45	16.23	51.85	26.33	0.14	
	Importaciones	28.81	5.12	0.67	48.77	42.8	2.64	71.19	15.65	15.04	56.95	11.9	0.46	
2010	Exportaciones	5.18	50.37	2.34	14.2	32.65	0.44	94.82	5.85	16.65	52.15	25.24	0.1	
	Importaciones	31.07	4.97	0.56	48.89	43.56	2.01	68.93	15.56	13.64	57.09	11.8	1.92	
2011	Exportaciones	5.3	50.21	2.27	14.9	32.09	0.53	94.7	6.38	17.77	50.16	25.55	0.13	
	Importaciones	34.66	4.76	0.61	47.15	45.64	1.84	65.34	15.9	13.19	55.35	11.21	4.35	
2012	Exportaciones	4.91	51.78	2.58	14.26	30.84	0.54	95.09	5.83	17.1	49.5	27.5	0.07	
	Importaciones	34.92	5.55	0.69	42.47	49.31	1.97	65.08	15.15	12.33	55.17	11.54	5.81	

Fuente: Elaborado con datos de China Premium, 2012.

CUADRO VIII  
 FLUJOS COMERCIALES POR TIPO DE COMERCIO, 2001-2013  
 (%)

Categoría	Exportaciones			Importaciones		
	Año	Comercio general	Comercio de procesamiento	Otro comercio	Comercio general	Comercio de procesamiento
2001	40.08	52.73	7.19	45.69	34.62	19.69
2002	41.83	55.25	2.92	43.74	41.4	14.86
2003	41.53	55.18	3.29	45.47	39.47	15.06
2004	41.06	55.28	3.66	44.22	39.5	16.27
2005	41.35	54.66	3.99	42.37	41.52	16.11
2006	42.95	52.67	4.37	42.08	40.62	17.3
2007	44.22	50.71	5.07	44.84	38.55	16.62
2008	46.33	47.19	6.48	50.51	33.41	16.08
2009	44.09	48.85	7.06	53.08	32.04	14.88
2010	45.67	46.92	7.41	55	29.89	15.1
2011	48.31	44	7.69	57.79	26.94	15.26
2012	48.22	42.11	9.67	56.22	26.47	17.31
2013	49.22	38.94	11.84	56.91	25.48	17.61

Fuente: Elaborado con datos de National Bureau of Statistics of China.

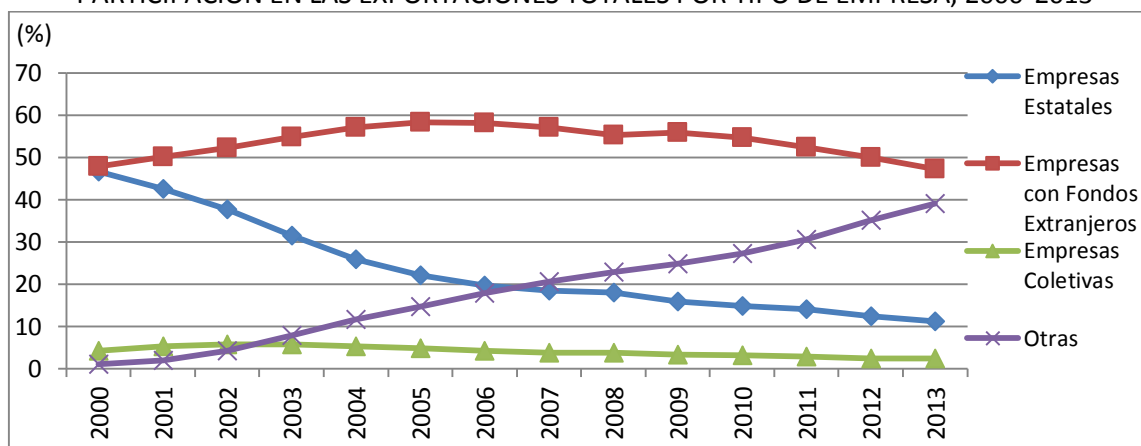
#### 4.2.1 Flujos comerciales por tipo de empresa

Por lo que respecta a la exportación por tipo de empresa, las exportaciones de las empresas estatales han ido menguando, mientras que las exportaciones de las empresas con fondos extranjeros se han acrecentado. Las exportaciones de las empresas estatales pasaron de representar el 47.93 por ciento de las exportaciones totales en el año 2000 a 12 por ciento en 2013.

En el año 2000 las exportaciones de las empresas con IED superaron por primera vez las exportaciones de las empresas estatales, desde entonces las exportaciones de estas empresas han participado con más del 50 por ciento del total de las exportaciones, inclusive en 2005, cuando registraron la mayor proporción, casi representaron el 56 por ciento del total.

Otro tipo de empresas que han presentado un creciente dinamismo en sus exportaciones son aquellas catalogadas como "otras", en 2000 estas empresas representaban un poco más del 1 por ciento de las exportaciones totales, con un crecimiento sorprendente durante los siguientes doce años, en 2013 estas empresas ya participaban con el 39.06 por ciento. Aunque la fuente oficial de donde se tomaron los datos, China Customs Statistics, no establece ninguna definición acerca de este tipo de empresas, es de suponerse que se tratan de empresas privadas locales.

GRÁFICA V  
PARTICIPACIÓN EN LAS EXPORTACIONES TOTALES POR TIPO DE EMPRESA, 2000-2013



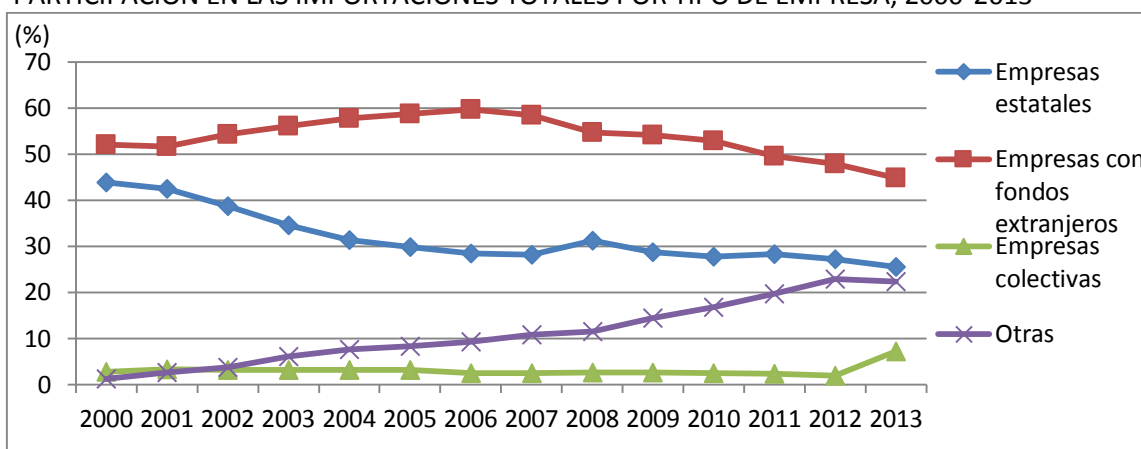
Nota: Los dos últimos años, fueron obtenidos de China Customs Statistics.

Fuente: Elaborado con datos de China Premium, 2012.

Sin embargo, dentro de las empresas con recursos extranjeros también se han venido presentando cambios. En el año 2000 las empresas de cooperación chino-extranjera representaban el 8.31 por ciento del total de las exportaciones de estas empresas. Las empresas de coinversión chino-extranjera participaban con el 42.12 por ciento y las empresas completamente extranjeras con el restante 49.57 por ciento (de hecho en el año 1998 las empresas extranjeras superaron por primera vez las exportaciones de las empresas de coinversión). En el transcurso de los años, los primeros dos tipos de empresa fueron disminuyendo su participación, mientras que la participación de las empresas extranjeras fue incrementándose, ver cuadro IX. En 2013 la composición de las exportaciones de las empresas con IED fue: empresas de cooperación chino-extranjera, 1.50 por ciento; empresas de coinversión chino extranjera 28.81; y empresas extranjeras 69.69 por ciento (China Customs Statistics, 2014).

Las importaciones presentan un comportamiento similar. En 1996 las importaciones de las empresas con IED superaron por vez primera las importaciones estatales, desde entonces se dio un distanciamiento entre ambas a favor de las de las primeras. En el año 2000 las importaciones estatales representaban el 43.94 por ciento de las importaciones totales, las importaciones de las empresas con fondos extranjeros el 52.10 por ciento, las empresas colectivas importaban un 2.75 por ciento y otras empresas el restante 1.21 por ciento. En 2006 las empresas con IED llegaron casi a representar el 60 por ciento de las importaciones totales, a partir de entonces comenzó a descender su participación y la fue ganando, incluso desde antes de 2006, las empresas catalogadas como otras, que no ha de tratarse de otro tipo de empresas que las privadas chinas. En el año 2013 la composición de las importaciones fue: estatales, 25.59 por ciento; empresas con IED, 44.86 por ciento; empresas colectivas, 7.16 por ciento; y otras con 22.39.

GRÁFICA VI  
PARTICIPACIÓN EN LAS IMPORTACIONES TOTALES POR TIPO DE EMPRESA, 2000-2013



Nota: Los dos últimos años, fueron obtenidos de China Customs Statistics.

Fuente: Elaborado con datos de China Premium, 2012.

Ya anterior al año 2000, tanto las empresas de cooperación chino-extranjera, como las de coinversión chino-extranjera venían disminuyendo su participación en las importaciones totales, mientras que las importaciones de empresas extranjeras se incrementaban constantemente. Fue precisamente en el año 2000, cuando las empresas extranjeras superaron las importaciones de las empresas de coinversión chino-extranjera, las primeras representaron cerca del 46.41 por ciento de las importaciones (de hecho es la participación históricamente más alta, pues en los posteriores años esta participación decrece), mientras que las segundas significaron un 46.33 por ciento. Desde entonces, las importaciones de las empresas de cooperación como las de coinversión chino-extranjera, han menguado su participación en el total de importaciones.

CUADRO IX  
FLUJOS COMERCIALES DE EMPRESAS CON IED, 2000-2013  
(%)

Año/tipo de empresa	Exportaciones			Importaciones		
	Empresas de cooperación chino-extranjera	Empresas de coinversión chino-extranjera	Empresas extranjeras	Empresas de cooperación chino-extranjera	Empresas de coinversión chino-extranjera	Empresas extranjeras
2000	8.31	42.12	49.57	7.26	46.33	46.41
2001	7.64	40.59	51.77	6.15	44.79	49.06
2002	6.88	36.53	56.59	5.24	37.94	56.82
2003	5.51	33.72	60.77	4.29	34.87	60.84
2004	4.36	32.38	63.26	3.3	33.65	63.05
2005	3.53	30.62	65.86	2.47	30.55	66.98
2006	3.14	29.04	67.82	2.1	28.7	69.2
2007	2.6	28.59	68.81	1.58	27.69	70.73
2008	2.32	28.7	68.98	1.42	29.32	69.26
2009	2.17	27.14	70.69	1.22	29.09	69.69
2010	1.91	27.55	70.53	1	28.38	70.62
2011	1.78	27.43	70.79	0.99	29.61	69.4
2012	1.58	28.09	70.33	0.94	31.54	67.52
2013	1.5	28.81	69.69	0.95	32.49	66.56

Nota: Los dos últimos años, fueron obtenidos de China Customs Statistics.

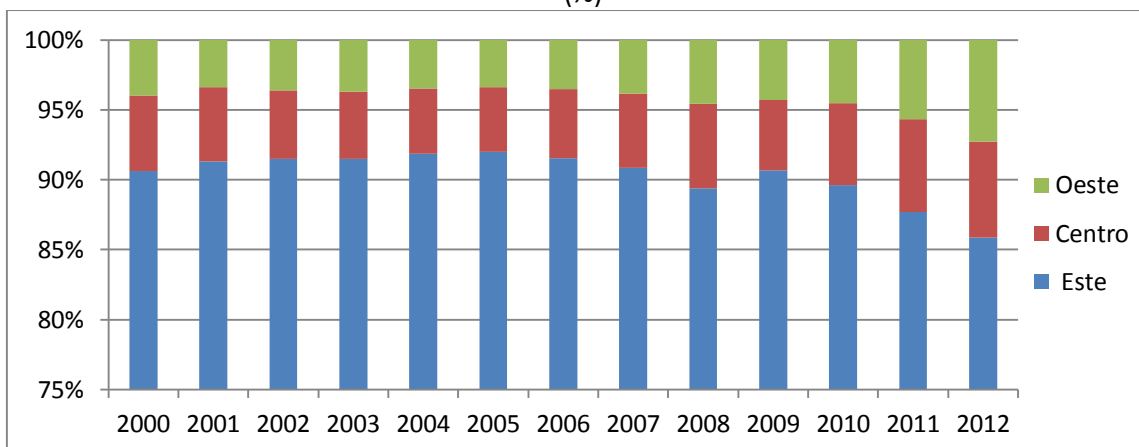
Fuente: Elaborado con datos de China Premium, 2012.

#### 4.2.2 Participación regional en el comercio exterior

Ahora bien, dentro de la participación regional del comercio exterior, la región este siguió incrementando su participación en el total de los flujos comerciales, al menos hasta mediados de la primera década del siglo XXI. En el año 2000 la región concentraba el 90.62 por ciento de las exportaciones totales, dejando el restante 9.38 a las regiones del centro y oeste (5.42 para el centro y 3.93 para el oeste). En el mismo año, el 93.11 por ciento de las importaciones estaban concentradas en el este, 3.64 por ciento en el centro y el restante 3.26 por ciento en la región occidental.

Si bien la participación de la región oriental se mantuvo en las importaciones totales, en las exportaciones la predominancia de dicha región se agravó en siguientes cinco años. En 2005 el este exportaba el 92 por ciento de productos nacionales, el centro el 4.64, mientras que el oeste el 3.36 por ciento. De 2005 en adelante la región occidental ha venido disminuyendo su participación, no sólo en las exportaciones, sino también en las importaciones. En 2012 la participación de las exportaciones fue: este, 85.86 por ciento; centro 6.88 por ciento; y oeste 7.26 por ciento. En cuanto a las importaciones, las regiones centrales y del oeste también fueron ganando terreno, en el mismo año la participación regional fue: este, 88.88 por ciento; centro, 6.30 por ciento; y oeste, 4.82 por ciento.

GRÁFICA VII  
PARTICIPACIÓN DE LAS TRES REGIONES EN LA EXPORTACIONES TOTALES, 2000-2012  
(%)

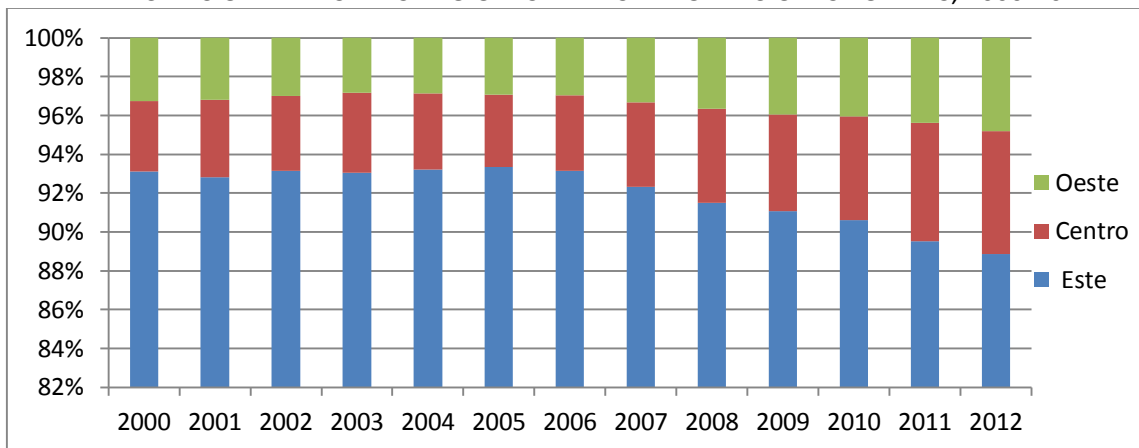


Fuente: Elaborado con datos de China Premium, 2012.

Desde 1995 hasta 2010, entre las primeras diez entidades exportadoras se encontraban todas las entidades de la región este, con excepción de la isla de Hainan, isla que siempre se ha posicionado en los últimos lugares. En 2011 y 2012 la provincia Sichuan y el municipio de Chongqing, ambos de la región oeste, se posicionaron en el décimo lugar (Sichuan en 2011 y Chongqing en 2012). Sichuan, siempre se mantuvo cerca de las primeras diez posiciones; sin embargo, Chongqing avanzó impresionantemente. A partir de 1998, cuando el municipio se posicionaba en el lugar veintiséis, fue incrementando sus exportaciones. Entre 2008 y 2010, ya se encontraba en el lugar veintiuno. Pero cuando verdaderamente dio un brinco fue de 2010 a 2011, cuando en este último año se consagró como la tercera entidad exportadora del país (China Premium, 2012; National Bureau of Statistics of China, 2014).

Por lo que respecta a las principales diez provincias importadoras, los lugares han sido ocupado también por las entidades de la región occidental. No obstante, el último lugar (la posición diez) ha sido ocupado en algunos años por algunas provincias del centro y oeste. En 1996 y 1997, Sichuan ocupó dicho lugar, en 2000 la Región Autónoma de Mongolia Interior, en 2002 Heilongjiang, en 2003 y 2004 por Jilin y nuevamente en 2012 por Heilongjiang (China Premium, 2012; National Bureau of Statistics of China, 2014).

GRÁFICA VIII  
PARTICIPACIÓN DE LAS TRES REGIONES EN LAS IMPORTACIONES TOTALES, 2000-2012



Fuente: Elaborado con datos de China Premium, 2012.

Como es de esperarse, la provincia de Guangdong sigue siendo la provincia más dinámica, no sólo de la región occidental, sino también a nivel nacional. En todo el periodo se posicionó como la primera provincia exportadora e importadora a nivel nacional. La participación de esta provincia fue en constante crecimiento hasta 1998 (en el caso de las importaciones hasta 1996), cuando representó más del 41 por ciento de las exportaciones totales, a partir de entonces su participación ha ido disminuyendo. En el año 2000 representó el 36.73 por ciento de las exportaciones y el 34.94 de las importaciones totales. En el año 2013 Guangdong representó el 28.8 y 21 por ciento de las exportaciones e importaciones nacionales, respectivamente (Guandong Sub-Administration of China Customs, 2014).

Existe gran diferencia de valor aportado entre la primera y la segunda provincia con gran participación de flujos comerciales. En el año 2000, participando con el diez por ciento de las exportaciones totales, la provincia de Jiangsu se posicionó como segunda provincia exportadora (superando al municipio de Beijing). Desde entonces y hasta la fecha, la provincia de Jiangsu ha ocupado este lugar, incrementando constantemente su participación en las exportaciones totales. En 2012 participó con más del 16 por ciento de las exportaciones totales. Situación similar, aunque no con tal magnitud, sucede con el tercer y cuarto lugar, que lo han ocupado Beijing y Zhejiang<sup>70</sup>. Si bien se ha venido dando un reajuste regional en la participación de las exportaciones a favor de la región central y oeste, el principal reajuste se ha dado entre las principales provincias exportadoras ubicadas en la región occidental. La participación de la provincia de Jiangsu en el total de las exportaciones creció en 6 puntos porcentuales de 2000 a

<sup>70</sup> En el año 2011 la provincia de Zhejiang superó a la provincia de Beijing, en el siguiente año siguió siendo superior.

2012, mientras que la participación del centro y oeste, sumados, creció en 4.76 puntos porcentuales.

En cuanto a las importaciones, la situación se ha tornado algo similar. Las siguientes cinco principales provincias importadoras, después de Guangdong, han venido ganando gran participación. Estos lugares los han ocupado alternadamente desde 2000 las provincias de Beijing, Jiangsu, Shandong, Shanghai y la provincia de Zhejiang<sup>71</sup>. Mientras que la región central y oeste en su conjunto incrementó su participación en 4.22 puntos porcentuales de 2000 a 2012, estas cinco provincias lo hicieron en 9.13 puntos porcentuales.

En términos generales, se puede concluir que la disminución de la región occidental en el total de los flujos comerciales se debe en gran medida a la disminución que la provincia de Guangdong ha registrado; sin embargo, esta participación se fue más favorable ente las principales provincias exportadoras e importadoras de dicha región y en menor medida en la región central y occidental del país.

#### **4.4 Inversión extranjera directa**

A inicios del siglo XXI, en China se encontraban operando 202,300 empresas con IED, 96,222 de coinversión chino-extranjera, 23,420 de cooperación chino-extranjera, 82,381 de inversión cien por ciento extranjeras y 284 sociedades anónimas chino-extranjera. En su conjunto, estas empresas proporcionaban trabajo a más de 23 millones de personas, cerca del 10 por ciento de la PEA (Ma Ke y Li Jun, 2004).

En los últimos años se ha venido incrementando el número de empresas con IED. Más de 400 con inversión extranjera y cerca 500 empresas multinacionales operan actualmente en China. Con el creciente número de estas empresas se ha venido incrementando la entrada de capitales externos, así como los grandes proyectos en donde han comenzado a destacar sectores de la manufactura de equipos electrónicos y de las telecomunicaciones, sin dejar atrás industrias vitales como la automovilística y la manufactura tradicional.

Con la entrada de China a la OMC en 2001, el país consolidó su proyecto de internacionalización iniciado en 1978. A partir de entonces, la entrada de capitales foráneos se incrementó notablemente, haciendo del gigante asiático (desde 2002, cuando superó a Estados Unidos) el primer destino de la IED mundial. En 2001, la entrada de capitales por concepto de créditos externos, que desde 1990 comenzaron a descender, dejó de existir. La IED utilizada comenzó a tener cada vez más participación, mientras que las alianzas contractuales fueron disminuyendo. De 2000 a 2013, la entrada de capital extranjero creció en más de doscientos por ciento, la IED lo hizo en 288.5 por ciento y las alianzas contractuales en 13.6 por ciento. En 2013 la IED utilizada llegó a representar casi el 100 por ciento de la entrada de capitales externos.

---

<sup>71</sup> Con excepción del año 2000, cuando Tianjin se posicionaba en el sexto lugar y Zhejiang en el séptimo. A partir de 2000 son estas cinco provincias.

**CUADRO X**  
**ENTRADA DE CAPITALES EXTRANJEROS NO FINANCIEROS DE LA RPC, 2000-2013**

Año	Total	Inversión extranjera directa utilizada	Alianzas contractuales	Inversión extranjera directa utilizada	Alianzas contractuales
2000	59,360	40,772	8,641	68.69	14.56
2001	49,673	46,879	2,794	94.38	5.62
2002	55,014	52,746	2,268	95.88	4.12
2003	56,139	53,504	2,635	95.31	4.69
2004	64,072	60,630	3,442	94.63	5.37
2005	75,885	72,405	3,480	95.41	4.59
2006	76,322	72,267	4,055	94.69	5.31
2007	86,230	82,658	3,572	95.86	4.14
2008	95,253	92,395	2,858	97	3
2009	91,804	90,033	1,771	98.07	1.93
2010	108,821	105,735	3,086	97.16	2.84
2011	117,698	116,011	1,687	98.57	1.43
2012	113,294	111,720	1,578	98.61	1.39
2013	118,766	117,590	1,176	99.01	0.99

Fuente: Elaborado China Premium, 2012 y National Bureau Statistics of China, 2014.

El enorme crecimiento de la IED captada por China se ha debido a un conjunto de factores, en donde coinciden las perspectivas del gobierno chino con la de los inversores extranjeros gracias al perfeccionamiento institucional y credibilidad en materia de regulación y estimulación de la IED. El poder de mercado, ventaja de costos y de localización de recursos naturales, materias primas, fuentes de abastecimientos, estructura y tamaño del mercado local y las políticas favorables del gobierno (mediante incentivos fiscales y no fiscales), son alguno de los principales factores que han determinado los crecientes flujos de IED a China a partir de su adhesión de ésta a la OMC. (Chen Chunlay, 2003).

En 2001 se modificó Catálogo para la Guía de la Inversión Extranjera en China y un año más tarde entró en vigencia, se establecieron desde entonces cuatro términos, estos fueron:

1. Ampliar el ramo de industrias estimuladas, de 186 a 262, y reducir el de industria prohibida, de 112 a 75. Flexibilizar la restricción al porcentaje de acciones de capital extranjero.
2. Abrir más la banca, seguros, comercio exterior de bienes y servicios, turismo, telecomunicaciones, transporte, asuntos jurídicos, auditorías, etc.
3. Estimular las inversiones extranjeras en la región occidental del país a la vez que flexibilizar las restricciones al porcentaje de acciones extranjeras en dichas inversiones.
4. Hacer válidos los mecanismos de mercado mediante la colocación de artículos ordinarios para fomentar la actualización de sectores económicos y la estructura de los productos por medio de la misma competencia (Ma Ke y Li Jun, 2004)

Se decidió que la IED debería estimular siete campos. Primero, pasar de la industria tradicional a la moderna mediante el fomento a la industrialización. Segundo, estimular obras de infraestructura e industrias de transporte, energía, materias primas y materiales. Tercero, estimular la información electrónica, bioingeniería, industria aeroespacial, nuevos materiales y estimular la IED al establecer centros de investigación y desarrollo. Cuarto, incentivar las empresas extranjeras a emplear tecnología avanzada que permita transformar las industrias tradicionales como la textil a industrias de las nuevas tecnologías. Quinto, dirigir la IED a la



utilización de recursos naturales y renovables en la protección ambiental y de servicios públicos. Sexto, estimular industrias en las regiones occidentales mediante un marco regulatorio que vaya a la par con la estrategia de gran exportación del oeste. Y séptimo, estimular la IED en proyectos admitidos cuyos productos se exportan en su totalidad (Ma Ke y Li Jun, 2004).

Posterior a la crisis de 2008, el gobierno estableció restricciones a la exportación de actividades tradicionales, tales como el zapato, ropa y juguetes. Estas medidas buscaban reducir la dependencia de la economía en mercados de exportación volátiles e impulsar las inversiones foráneas en industrias de mayor valor añadido, tales como la construcción naval y la fabricación de equipos de alta tecnología. Alguna de estas medidas fue la abolición de ventajas fiscales a empresas extranjeras de este tipo de actividades tradicionales, ubicadas sobre todo en zonas preferenciales como Pudong en Shanghai y Shenzhen en Guangdong. Así mismo, se comenzó a fomentar las IED en el procesamiento de las exportaciones (The Economist Intelligence Unit Limited, 2012)

Con la última actualización del Catálogo para la Guía de la Inversión Extranjera en China, emitida en 2011 y que entró en vigor en 2012, el gobierno ha manifestado su entusiasmo por promover oportunidades en áreas como la energía alternativa, biotecnología, la tecnología de la información y restringir o prohibir aquellas sobreexplotadas y altamente contaminantes. Las principales modificaciones al catálogo fueron:

#### Industrias manufactureras:

A grandes rasgos, la última reforma del Catálogo incentiva aquellos proyectos que implican el desarrollo de nuevas tecnologías o el uso de maquinaria con alta tecnología. Del mismo modo, fomenta aquellos procesos productivos que busquen la eficiencia energética y la protección ambiental.

Por el contrario, las industrias que ahora mismo están sobreexplotadas por la inversión extranjera (como la fabricación de automóviles) y las que conllevan un alto grado de contaminación (como las industrias que emplean el silicio policristalino o el carbón) se han eliminado de la categoría de “incentivados”.

#### Sector servicios:

Es notablemente visible que con los cambios introducidos en el sector servicios, la intención de China es incentivar el ámbito de los servicios modernos. Así, por ejemplo, el Catálogo considera “incentivados” los servicios de propiedad intelectual y la formación profesional vocacional. Asimismo, también se han añadido a la categoría de incentivados las estaciones de repostaje de vehículos y los servicios de descontaminación. Por primera vez, el Catálogo también considera como incentivada la inversión extranjera en Capital Riesgo.

Aunque no se consideren incentivados, se han eliminado de la categoría de “restringidos” algunos servicios médicos, así como la producción de determinados dispositivos médicos.

#### Sector bancario y financiero:

La única modificación relevante en el sector bancario y financiero es la reclasificación de las actividades de leasing financiero, que pasan de estar prohibidas a permitirse.. Estas empresas, como las demás entidades financieras, estarán sometidas a la regulación y el control de la Comisión Reguladora de la Banca en China.

#### Mensajería, logística y distribución:

De acuerdo con el objetivo de China de impulsar el desarrollo tecnológico, el Catálogo clasifica como “incentivado” el transporte de mercancías, especialmente el transporte a baja temperatura de productos agrícolas perecederos, así como cualquier otro tipo de técnicas de transporte avanzadas.

Otro de los cambios más significativos en esta nueva versión del Catálogo es la de clasificar como “prohibidas” las inversiones extranjeras en el servicio de mensajería postal urgente dentro del territorio nacional cuando hasta ahora estaban permitidas. Este cambio se ajusta a las disposiciones contenidas en las Medidas Administrativas reguladoras de los servicios postales promulgadas en el año 2009.

Medios de comunicaciones y publicaciones

En un esfuerzo de liberalización del sector de la comunicación en China, se permite ahora la distribución e importación de libros, periódicos y revistas así como la importación de medios audiovisuales y publicaciones electrónicas por inversores extranjeros. No obstante, sigue prohibida la inversión extranjera en la publicación de libros, periódicos y revistas. También sigue prohibida la producción de medios audiovisuales y publicaciones electrónicas.

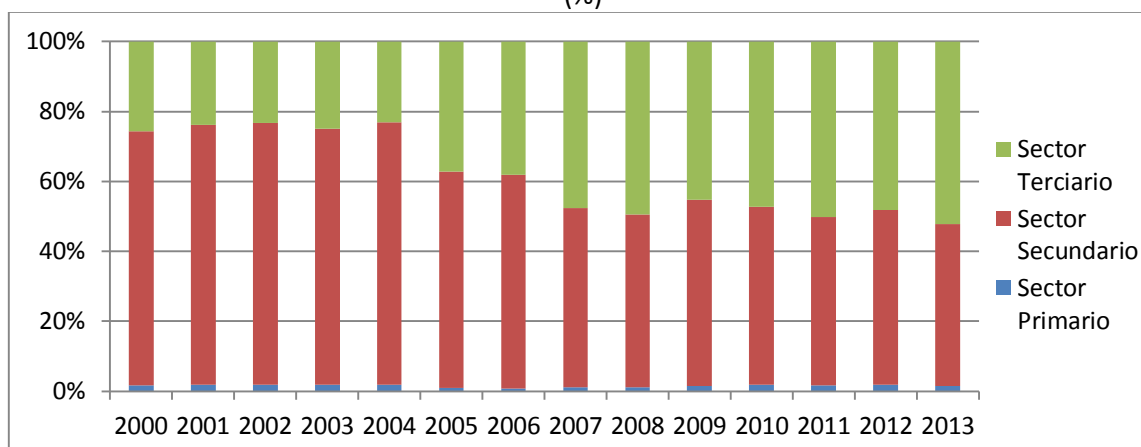
Sector inmobiliario:

A la prohibición ya existente a la inversión extranjera en la construcción y explotación de campos de golf en China, el nuevo Catálogo añade la construcción y explotación de chalets (“*bieshu*”). Esta disposición se añade a las numerosas medidas que el gobierno chino ha aprobado durante los últimos años con objeto de restringir la inversión extranjera en el sector inmobiliario.

Otra novedad significativa y, no poco relevante, introducida en esta última modificación del Catálogo es que en el mismo se establece que si la normativa sectorial específica aprobada por el Consejo de Estado o las políticas sectoriales dictan otras disposiciones al respecto, éstas prevalecerán sobre el Catálogo. Estos términos no habían aparecido nunca en las versiones anteriores del Catálogo pudiendo provocar cierta incertidumbre para las inversiones extranjeras en China (Puertas y Lin Xia, 2012).

Los lineamientos institucionales plasmados en el Catálogo para la Guía de la Inversión Extranjera en China, así como el incremento de los costos salariales en el sector manufacturero y el constante incremento de la tasa de urbanización, han permitido que la IED se traslade del sector secundario al terciario. En el año 2000 el 72.64 por ciento de la IED utilizada se encontraba en el sector secundario, 25.70 por ciento en el secundario y el restante 1.66 por ciento lo absorbía el sector primario. Mientras que el segundo sector iba perdiendo participación, el sector terciario la fue ganando a lo largo de los años. En 2008, por primera vez en la historia, el sector servicios superó al sector secundario (el primero captó el 49.46 por ciento, mientras que el segundo el 49.44 por ciento). Sin embargo; en los siguientes dos años, 2009 y 2010, así como en 2012, el sector servicios fue superado por el industrial. En 2013, por tercera vez, el sector servicios superó al secundario; pero a diferencia de las dos fechas anteriores, la diferencia fue mayor. La participación porcentual por sector en la IED utilizada fue: sector primario, 1.53; secundario, 46.21; y terciario, 52.26. Entre las principales actividades del sector terciario destacan bienes raíces y arrendamiento y atención comercial; la primera participa con cerca del 50 por ciento de la IED utilizada, mientras que la segunda con el 14 por ciento (National Bureau Statistics of China, 2014).

GRÁFICA IX  
IED UTILIZADA POR TIPO DE SECTOR ECONÓMICO, 2000-2013  
(%)



Nota: Los dos últimos años fueron obtenidos del National Bureau of Statistics of China.

Fuente: Elaborado con datos de China Premium, 2012.

Si se analiza la IED utilizada por el tipo de empresa, se observa que fue precisamente en el año 2000 que las empresas con inversión completamente extranjera superaron en participación a las empresas de coinversión chino-extranjera. Desde entonces, la brecha entre las empresas completamente extranjeras con el del resto del tipo de empresas con IED se ha hecho cada vez más amplia. En 2001 las empresas completamente extranjeras contribuyeron con más del 50 por ciento de la IED utilizada total, en 2012 su participación se incrementó al 77.1 por ciento. En este último año, las empresas de coinversión sólo representaron el 19.43 por ciento, las empresas de cooperación el 2.7 por ciento, las sociedades anónimas el 1.47 por ciento, las empresas de cooperación para la explotación y otras registraron una participación nula.

CUADRO XI  
IED POR TIPO DE EMPRESA, 2000-2012

Año	Empresas de coinversión chino-extranjera	Empresas de cooperación chino-extranjera	Empresas totalmente extranjeras	Sociedades anónimas con inversión extranjera	Empresas de cooperación chino-extranjera para la explotación	Otras
2000	35.78	15.94	46.94	0.26	1.07	0
2001	33.57	13.25	50.92	1.13	1.09	0.03
2002	28.42	9.59	60.15	1.32	0.52	0
2003	28.77	7.17	62.4	0.61	0.06	0.99
2004	27.03	5.13	66.34	1.28	0.18	0.04
2005	20.18	2.53	59.33	1.27	0	16.69
2006	20.53	2.75	67.2	0.6	0	8.92
2007	18.87	1.71	69.28	0.6	0	9.55
2008	18.74	2.06	78.27	0.93	0	0
2009	19.19	2.26	76.29	2.27	0	0
2010	21.28	1.53	76.58	0.61	0	0
2011	18.46	1.51	78.62	1.41	0	0
2012	19.43	2.07	77.1	1.41	0	0

Fuente: China Premium, 2012 y National Bureau Statistics of China, 2014.

#### 4.3.1 Inversión Extranjera Directa por región

La distribución de la IED en las tres principales regiones económicas del país responde al establecimiento de una serie de medidas institucionales para atraer inversión, así como a la localización estratégica de ciertos territorios. En los primeros años de la apertura estas medidas se establecieron en las ZEE, las ZDET, las ciudades litorales. A partir de 2000, con aplicación de las estrategias de desarrollo de centro y del oeste (EDO y EDC), la apertura iniciada en la zona costera comenzó a extenderse gradualmente y por etapas al interior del país.

El gobierno ha establecido una serie de medidas correspondiente a las condiciones de cada una de las dos regiones de recién apertura, acelerando la construcción de obras de infraestructura hidráulicas, de transporte y telecomunicaciones. Se trata de orientar la IED en estas regiones sin descuidar las ventajas que tiene la región oriental para las inversiones foráneas en industrias intensivas en alta tecnología y sectores dinámicos de la exportación.

En el año 2000, el gobierno elaboró el Catálogo de industrias ventajosas para la inversión extranjera en las regiones centrales y occidentales. En este catálogo se consideran los sectores y productos de cada una de las 20 entidades (14 provincias, 5 regiones autónomas y 1 municipio) que poseen ventajas en recursos naturales, mano de obra, producción, tecnología, mercado y ambiente empresarial. Hasta la fecha, este catálogo ha sufrido dos modificaciones, una en 2004 y otra en 2008 (China Briefing, 2011).

En términos generales, las principales políticas de fomento a la IED en la región central y occidental son:

Los proyectos de construcción con IED incluidos en el Catálogo de industrias ventajosas para la inversión extranjera en las regiones centrales y occidentales disfrutan de políticas aplicadas a los proyectos estimulados contemplado en los Reglamentos de orientación de la inversión extranjera en China y de otras políticas de trato preferencial pertinentes. Así mismo, se flexibiliza las industrias restringidas y el monto de capital extranjero permitido en las mismas.

Se conceden más préstamos para fondos complementarios a las regiones centrales y occidentales en la atracción de IED. Los préstamos de gobiernos extranjeros y empréstitos preferenciales de instituciones bancarias se emplean fundamentalmente para proyectos de construcción de importantes obras infraestructurales y protección ambiental en dichas regiones.

A las empresas con IED en proyectos estimulados por el Estado en las regiones centrales y occidentales se les eximirá parcialmente del impuesto sobre la renta empresarial, pudiéndose pagar ésta una tasa de 15 por ciento.

Se estimulará a las empresas con inversión extranjera de la parte este del país que hagan reinversión en las regiones centrales y occidentales, donde los proyectos con inversión extranjera superior al 25 por ciento del capital total son consideradas como empresas con inversión extranjera y gozan de trato correspondiente.

Se permite a las empresas con fondos extranjeros de la región litoral contratar la gestión y administración de empresas con inversión también foránea y de empresas de capital nacional en las regiones centrales y occidentales.

Se permite a las entidades de las regiones centrales y occidentales presentar una propuesta de zona de explotación económica para candidatura como ZDTE a nivel nacional (Ma Ke y Li Jun, 2004).

Cada uno de estos estímulos a la IED en la región central y occidental, son distintos en cada una de las 20 entidades que conforman ambas regiones. La designación de la cantidad y tipo de proyecto corre a cargo del marco jurídico establecido por el gobierno.

De 2000 a 2013 se han presentado cambios en la captación de IED de la región costera, a pesar de que ésta sigue siendo mayor al 80 por ciento, en los últimos se ha venido disminuyendo. En 2000 captó el 86.5 por ciento del total de la IED utilizada, en 2013 este porcentaje bajó a 82 por ciento. Donde también se han registrado cambios ha sido en la participación de la región oeste del país, que pasó de representar 4.59 por ciento del IED total en 2000 a casi el nueve por ciento en 2013. Por lo que respecta a la región central, su participación creció a mediados de la primera década del siglo, para en 2013 registrar casi la misma participación que tenía en el año 2000. Economist Intelligence Unit, pronostica que para el año 2015 la proporción de la región este en el total de IED se situará por debajo del 50 por ciento. El gran estímulo de la demanda interna en las regiones centrales y del oeste hará crecer la captación de IED en dichas regiones (Economist Intelligence Unit, 2012).

CUADRO XII  
IED UTILIZADA POR REGIÓN, 2000-2013

Año	Este	Centro	Oeste
2000	86.5	8.91	4.59
2001	87.01	8.85	4.15
2002	86.63	9.55	3.82
2003	85.73	11.02	3.25
2004	85.76	11	3.24
2005	82.41	12.3	5.29
2012	83.7	8.5	7.8
2013	82.39	9.02	8.59

Nota: Los dos últimos años fueron obtenidos del Ministerio de Comercio Exterior de la RPCh (Moxcom).  
Fuente: China Premium, 2012.

En el año 2000, entre las principales diez entidades en recibir IED, concentrando más del 86 por ciento del total, se encontraban nueve de la región este<sup>72</sup> y sólo una de la región central (Hubei, misma que se encontraba en la última posición). Con sólo algunos cambios de posición, hasta 2002 se mantuvieron las mismas diez entidades. En 2003 la provincia central de Jiangxi se unió a estas diez provincias, desplazando al municipio de Tianjin. En 2005 la municipalidad de Tianjin se volvió a posicionar entre las primeras diez provincias, de dicho año hasta 2009 las provincias centrales de Jiangxi y Hubei ocuparon el décimo lugar. En 2010 la provincia de Sichuan se integró en estas diez principales provincias en recibir IED, con ella y la provincia de Henan ya eran ocho provincias de occidentes, una del oeste y una central. Entre 2000 y 2004, sólo con excepción de 2003 (donde el lugar fue ocupado por Jiangsu), la provincia de Guangdong ocupó la primera posición en recibir IED. A partir de entonces y hasta 2010, la provincia del noroeste de Jiangsu se posicionó en dicho lugar.

<sup>72</sup> Únicamente no se encontraba la provincia de Hebei y la isla de Hunan en las entidades de la región oriental.

CUADRO XIII  
PRINCIPALES ENTIDADES EN RECIBIR MAYOR IED, 2000-2010  
(MILLONES DE DÓLARES)

Año	2000		2003		2005		2009		2010	
	Posición/ característica	Entidad	IED utilizada	Entidad	IED utilizada	Entidad	IED utilizada	Entidad	IED utilizada	Entidad
1	Guangdong	11281	Jiangsu	10564	Jiangsu	13180	Jiangsu	25323	Jiangsu	28498
2	Jiangsu	6425.5	Guangdong	7822.9	Guangdong	12364	Guangdong	19535	Liaoning	20750
3	Fujian	3431.9	Shandong	6016.2	Shandong	11014	Liaoning	15443	Guangdong	20261
4	Shanghai	3160.1	Shanghai	5468.5	Zhejiang	7722.7	Shanghai	10538	Shanghai	11121
5	Shandong	2971.2	Zhejiang	4980.6	Shanghai	6850	Zhejiang	9939.7	Zhejiang	11002
6	Liaoning	2044.5	Liaoning	2824.1	Liaoning	3593	Tianjin	9019	Tianjin	10849
7	Beijing	1683.7	Fujian	2599	Beijing	3526.4	Shandong	8010.1	Shandong	9168.3
8	Zhejiang	1612.7	Beijing	2191.3	Tianjin	3329	Beijing	6120.9	Beijing	6363.6
9	Tianjin	1166	Jiangxi	1612	Fujian	2607.8	Fujian	5737.5	Henan	6246.7
10	Hubei	943.68	Hubei	1568.9	Jiangxi	2422.6	Henan	4798.6	Sichuan	6025.2

Fuente: Elaborado con datos de China Premium, 2012.

Es interesante la caída del dinamismo de la provincia costera de Fujian en la captación de IED. En el año 2000 ocupaba la tercera posición en dicha categoría, en los siguientes cuatro años fue descendiendo una posición en cada año. De 2004 a 2009 se mantuvo en el noveno lugar y en 2010 se posicionó el décimo lugar. Otro caso fue la provincia costera de Hebei, que en 2000 se encontraba el onceavo lugar en recibir IED. En los posteriores años esta provincia fue perdiendo su capacidad de recibir inversión extranjera, al finalizar la primera década del siglo XXI se posicionó en el lugar dieciseisavo (China Premium, 2012).

Por otro lado, el dinamismo registrado por dos provincias del oeste llama la atención. La primera provincia es Sichuan, que como mencioné con anterioridad en 2010 se posicionó el décimo lugar de las principales provincias en recibir IED. Si nos remontamos un poco más atrás, en 1997 esta provincia se encontraba en lugar veintitrés en dicha categoría. A partir de dicho año y hasta el año 2000 su avance en la captación IED fue creciente, pues en este último año ya se encontraba en la posición catorce. Aunque en casi toda la primera década del siglo XXI se mantuvo regularmente constante en su posición (y en cierto momentos cayó al lugar diecisiete), fue precisamente de 2009 a 2010 que la provincia dio un gran avance, pasando del lugar dieciséis al lugar diez. Uno de los factores que explica este gran dinamismo de Sichuan, es que en los últimos años se han generado políticas para atracción de IED en sectores de la tecnología de la información. Un ejemplo de ello fue en 2010, cuando la empresa estadounidense Intel traslado sus instalaciones de fabricación de chips y e institutos de experimentación de Shanghai a Chengdu, capital de la provincia de Sichuan.

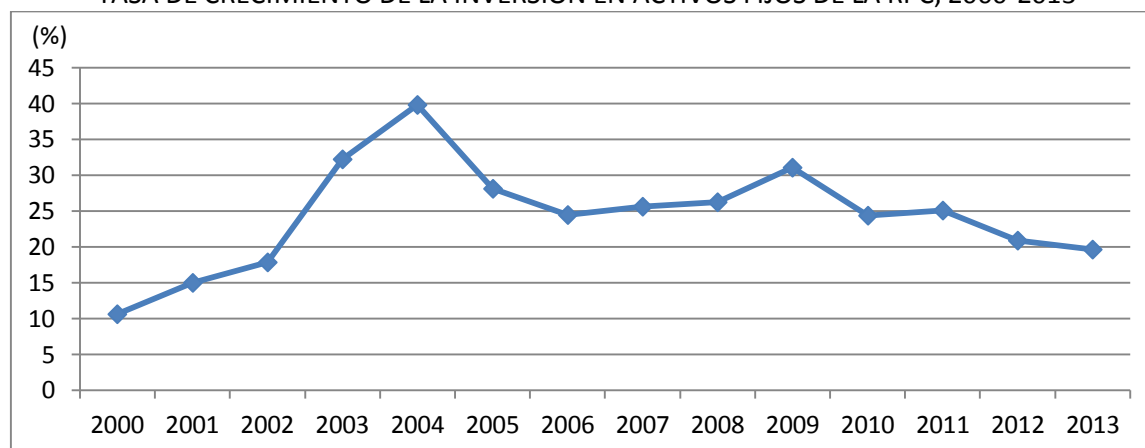
El otro caso, es la municipalidad de Chongqing que en el año 2000 se encontraba en la posición veintidós en captación de IED. Aunque en los primeros años de la década tuvo algunos problemas en incrementar su atracción de inversión foránea, se mantuvo en las posiciones 21 y 23, es a partir de 2007 que empieza a ascender de posición. En 2010 el gobierno estableció el Área de Desarrollo de Liangjiang en Chongqing, confiriéndole el mismo estatus que Binhai en Tianjin y Pudong en Shanghai, en ese mismo año figuró en el lugar 17 a nivel nacional en recibir mayor IED. En 2011 el municipio registro un valor de 10.579 mil millones de dólares por concepto de IED (Chongqing Municipal Government, 2014).

Sin bien estas dos provincias (Sichuan y Chongqing) están avanzando en su dinamismo de atraer IED, los destinos tradicionalmente preferidos para la inversión foránea se mantienen. Este es el caso de las provincias de Jiangsu y Guangdong, pues en términos relativos con las demás provincias, éstas poseen mayor infraestructura y mayores ingresos medios urbanos del país, lo que las hace más competitivas. En términos absolutos estas provincias seguirán captando un mayor valor de la IED; sin embargo, el crecimiento año a año será más lento que en el pasado Economist Intelligence Unit, 2012.

#### 4.4 Inversión en activos fijos

Desde 2000 a 2013, la tasa de activos fijos en la economía china se ha incrementado en un promedio de 24 por ciento. En los primeros cuatro años de la década del siglo XXI, la tasa de crecimiento de activos fijos fue sorprendente, en 2004 se registró una tasa histórica cercana al 40 por ciento. Sin embargo; fue a partir de dicho año que esta tasa de crecimiento se desaceleró, cayendo a 24.47 por ciento en 2006. Hasta 2009 el crecimiento fue constante para posteriormente ir a la baja. En el año 2013, con un valor de 43,652.8 miles de millones de dólares, la tasa de crecimiento de activos fijo creció en un 19.65 por ciento respecto al año anterior (National Bureau of Statistics of China, 2014).

GRÁFICA X  
TASA DE CRECIMIENTO DE LA INVERSIÓN EN ACTIVOS FIJOS DE LA RPC, 2000-2013



Nota: Los dos últimos años fueron obtenidos del National Bureau of Statistics of China.

Fuente: China Premium, 2012.

Dentro de la inversión de activos fijos, los proyectos a nivel local predominan enormemente sobre los proyectos del gobierno central. La inversión en activos fijos a nivel local en 2004 casi representó el 89 por ciento del total de la inversión total, dejando el restante 11 por ciento a los proyectos centrales. En 2013 esta diferencia se acrecentó cuando los proyectos a nivel local representaron el 94.32 por ciento del total de activos fijos en la economía nacional, el restante 5.68 por ciento fueron proyectos centrales. La mayoría de esta inversión se destina en el rubro de "construcción e instalación", pues esta representa más del 60 por ciento del total de la inversión, dejando el restante a los rubros de "compra de equipo" y a "otros" (National Bureau of Statistics of China).

#### 4.4.1 Inversión en activos fijos por tipo de empresa

Si bien la IED tiene una importante participación en el sector exportador, así como en la capacidad de transferir tecnología y generar empleo. Llama mucho la atención que en cuanto a la inversión en activos fijos no tiene la misma relevancia. Las empresas locales pasaron de concentrar el 86.91 por ciento del total de la inversión en activos fijos en 2004 al 94.52 por ciento en 2013, dejando en este último año el restante 5.48 por ciento a las empresas extranjeras. En 2011 la participación porcentual por tipo de empresa local en el total de la inversión de activos fijos de la economía fue: sociedades de responsabilidad limitada, 30.30 por ciento; empresas estatales, 29.21 por ciento; empresas privadas 25.50 por ciento; empresas de participación limitada, 6.78 por ciento; empresas colectivas 3.65 por ciento; otras empresas 3.62 por ciento; cooperativas 0.58 por ciento; y empresas mixtas 0.38 por ciento (National Bureau of Statistics of China). A lo largo del tiempo las empresas estatales fueron disminuyendo su participación en el total de activos fijos, comenzando a tener relevancia otros tipos de empresas, principalmente las empresas privadas. Fue precisamente en 2011 cuando las empresas estatales dejaron de ser las empresas con mayor inversión de activos fijos; sin embargo, estas empresas no dejan de tener gran importancia en dicha inversión.

Por lo que respecta a la participación las empresas con IED, las empresas con inversión extranjera de Hong Kong, Macao y Taiwán (empresas HMT) han venido concentrando entre el 40 y 45 por ciento del total de la inversión en activos fijos de las empresas con recursos foráneos. El resto de las empresas con IED aportan entre el 46 y 50 por ciento y sólo una pequeña parte aquellas empresas individuales<sup>73</sup>. Aunque la participación de las empresas HMT y el resto de empresas con IED ha sido casi constante, las primeras están ganando mayor relevancia mientras que las últimas pierden dinamismo. En 2000 las empresas HMT concentraban el 40.47 por ciento del total de la inversión y el resto de las empresas con IED el 50.12 por ciento, el restante 9.41 lo recibió de empresas individuales. En 2013 la composición fue la siguiente: empresas HMT, 45.99 por ciento; empresas con fondos extranjeros, 46.07; y empresas individuales, 7.94 por ciento (National Bureau of Statistics of China, 2014).

#### 4.4.2 Inversión en activos fijos por región

Si analizamos la participación de las tres distintas regiones en la inversión total de activos fijos de la economía, observamos un gran avance del centro y del oeste. En el año 2000 la región oriental participaba con el 58.22 por ciento del total de la inversión, dejando el restante 41.78 por ciento al centro y al oeste (21.27 por ciento para el primero y 19.31 por ciento para el segundo). Desde entonces la región oriental ha perdido dinamismo, ejemplo de ello ha sido que la tasa de crecimiento de la inversión en activos fijos de la región sólo fue superior en los años 2003 y 2011 al resto de las dos regiones. En 2008 la región oriental participó con menos del 50 por ciento del total de la inversión en activos fijos. En 2013 la composición fue la siguiente: este, 46.51; centro, 28.84; y oeste, 24.65. Mientras que la tasa promedio de crecimiento de la región oriental, en el periodo 2000 y 2013, fue de 22.20 por ciento, en la región central fue de 27.12 y

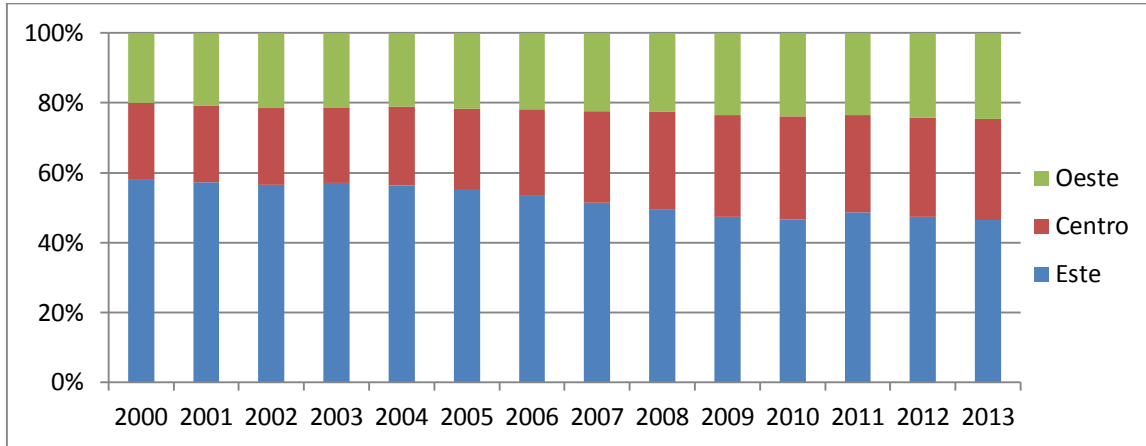
---

<sup>73</sup> La división de empresas extranjeras establecidas por el National Bureau of Statistics of China son tres, las empresas HMT, las empresas IED y empresas individuales, esta últimas se dividen en empresas individuales y cooperativas, las primera concentran más del 50 por ciento (National Bureau of Statistics of China, 2014).



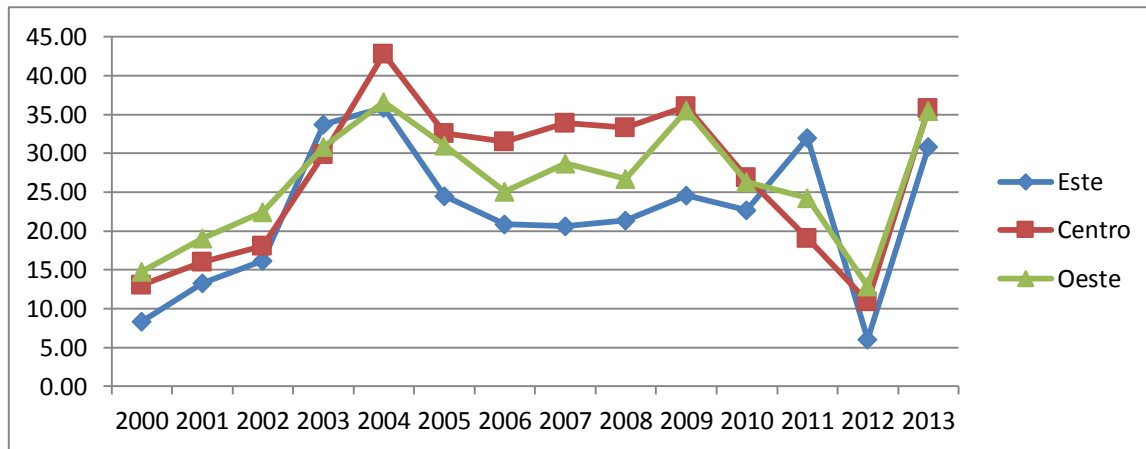
en la región occidental de 26.41 (China Premium, 2012; National Bureau of Statistics of China, 2014).

GRÁFICA XI  
PARTICIPACIÓN REGIONAL EN EL TOTAL DE INVERSIÓN EN ACTIVOS FIJOS, 2000-2013



Nota: Los dos últimos años fueron obtenidos del National Bureau of Statistics of China.  
Fuente: China Premium, 2012.

GRÁFICA XII  
TASA DE CRECIMIENTO DE LA INVERSIÓN EN ACTIVOS FIJOS



Nota: Los dos últimos años fueron obtenidos del National Bureau of Statistics of China.  
Fuente: China Premium, 2012.

La gran relevancia que ha venido registrando la región central y oeste en la inversión de activos fijos, ha sido en gran parte por la puesta en marcha de las estrategias de desarrollar dichas regiones. En el año 2000 se inició la construcción del ferrocarril que transita de la provincia del Qinghai al Tíbet, también se comenzó a construir infraestructura para la transmisión eléctrica del oeste al este. En 2004 se realizó un seminario en la ciudad de Nanning, capital de la región autónoma de Guangxi, en donde se dio a conocer algunos de los resultados de la EDO. Para dicha fecha ya se habían construido nueve carreteras que, con 7,000 kilómetros, conectaban la región con el este del país; se integraron 19 millones de hectáreas de tierra a la agricultura y

silvicultura y el Estado había invertido 17, 000 millones de remimbis en salud pública y educación en la región (Regalado F, 2005).

Así mismo, se han puesto en marcha proyectos tales como la transferencia de gas natural y otras fuentes de energía del oeste al este. En estos proyectos, la región autónoma de Xinjiang ha tomado gran relevancia por sus abundantes recursos de petróleo, carbón y gas natural. En 2012 se sumaron cuatro nuevas ZDTE a nivel estatal a las quince con la que ya contaba la provincia. Entre ellas destacan las zonas de Kashgar y Korgas, establecidas a finales de 2011 y que ofrecen ventajas preferenciales en servicios de electricidad y transporte así como baja tasas de interés para la construcción de infraestructura. Por su estratégica ubicación geográfica, pues colinda con Asia central, en Xinjiang se ha creado una zona fronteriza de cooperación. En 2012, con importantes intereses del mercado asiático, compañías europeas y estadounidenses canalizaron significativos montos de inversión en la provincia. En el mismo año, Shanghai Volkswagen (empresa de coinversión chino-extranjera) estableció un taller de fabricación de autos en Urumqi, capital de Xinjiang, el presidente de la empresa, Hu Maoyuan, afirmó que la empresa tenía interés en explotar los mercados en auge del oeste de China y Asia central (Moxcom, 2012).

En el año 2000 sólo dos de las diez principales provincias en invertir mayores montos en activos fijos no era de la región este, se trataba de la provincia occidental de Sichuan y la provincia central de Hubei, la primera se encontraba en la posición nueve y la última en la posición diez. Fujian, Tianjin y Hainan eran las provincias faltantes de la región este. En 2013 a estas dos provincias se le sumaron también las provincias de Henan y Hunan.

CUADRO XIV  
PRINCIPALES DIEZ ENTIDADES EN INVERTIR EN ACTIVOS FIJOS, 2000-2013

Año	2000		2005		2013		
	Posición	Provincia	Valor	Provincia	Valor	Provincia	Valor
1		Guangdong	253572	Shangdong	727483	Jiangsu	1573701
2		Shanghai	167876	Jiangsu	621187	Liaoning	1119153
3		Jiangsu	164527	Guangdong	576073	Henan	1085857
4		Shangdong	156389	Zhejiang	475695	Hebei	952218
5		Zhejiang	144455	Liaoning	366971	Sichuan	942836
6		Beijing	118628	Henan	352829	Zhejiang	923382
7		Hebei	104779	Hebei	336165	Hubei	881276
8		Liaoning	102816	Shanghai	319857	Guangdong	851072
9		Sichuan	101636	Sichuan	298960	Fujian	682247
10		Hubei	98819	Beijing	259541	Hunan	676717

Nota: Los dos últimos años fueron obtenidos del National Bureau of Statistics of China.

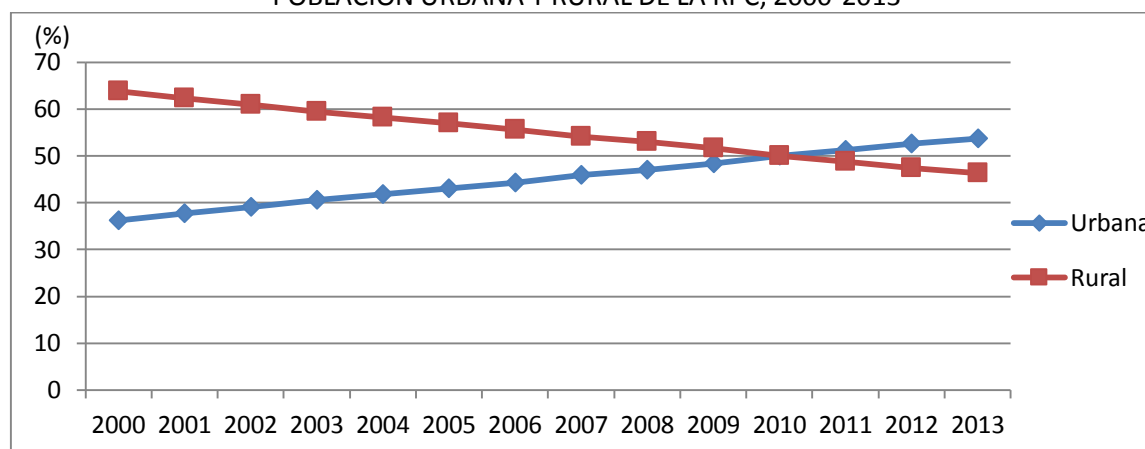
Fuente: China Premium, 2012.

#### 4.5 Indicadores socioeconómicos

En 2013 la población total de China llegó a 1,360.72 millones de personas, un aumento de 6,68 millones más de que en 2012. Entre 2000 y 2013, la tasa promedio de crecimiento poblacional fue de 0.56 por ciento. La proporción entre hombres y mujeres en el periodo no cambio en nada, pues ésta se mantiene alrededor de 51.5 por ciento hombres contra 48.5 por ciento de mujeres, en 2013 el 51.24 por ciento fueron hombres y el restante 48.76 por ciento fueron mujeres. En el año 2011, por primera vez en la historia, la población urbana superó a la rural, representando el 51.27 por ciento del total de la población. En el año 2013 la población urbana

representó el 53.73 por ciento de la población frente al 46.27 por ciento de la población rural. La tasa promedio de urbanización de 2000 a 2013 fue de 3.74 por ciento.

GRÁFICA XIII  
POBLACIÓN URBANA Y RURAL DE LA RPC, 2000-2013



Nota: Los dos últimos años fueron obtenidos del National Bureau of Statistics of China.

Fuente: China Premium, 2012.

#### 4.5.1 Población urbana y rural por región

La población de la región este ha venido acrecentando su participación el total de la población, mientras que las regiones del centro y oeste la han disminuido. En el año 2000 la participación de las tres regiones era: este, 38.64 por ciento; centro, 33.08 por ciento; y oeste, 28.28 por ciento. En 2013 la participación se modificó a: este, 41.44 por ciento; centro, 31.54 por ciento; y oeste, 27.03 por ciento. Llama la atención que si bien a nivel nacional la población urbana superó a la rural en 2011, cuando se analiza por regiones sólo es la región este que muestra la misma tendencia (de hecho ya desde 2005 la población urbana predominaba en la región). Aunque no es de menospreciar el avance que han venido presentando la región central y oeste en su proceso de urbanización, ambas aún concentran una población mayoritariamente rural. No obstante, es de suponer que en los próximos años alcancen la mayoría de población urbana.

CUADRO XV  
COMPOSICIÓN DE LA POBLACIÓN DE LA TRES REGIONES, 2000-2012

Región	Este			Centro			Oeste			
	Año/categoría	(%) del total nacional	(%) urbana	(%) rural	(%) del total nacional	(%) urbana	(%) rural	(%) del total nacional	(%) urbana	(%) rural
2000		38.64	46.11	53.89	33.08	32.98	67.02	28.28	28.73	71.27
2005		39.62	53.61	46.39	32.46	39.1	60.9	27.93	33.22	66.78
2012		41.44	62.16	37.84	31.54	48.49	51.51	27.03	44.74	55.26

Fuente: elaboración propia con datos de China Statistical Yearbook, 2013.

Según los datos de National Bureau of Statistics of China, en 2012 las provincias más pobladas, que concentran una población entre 60 millones y 105 millones de personas, se encuentran tres entidades del este, dos centrales y una del oeste, estas son: Guangdong (105.94 millones), Shangdong (96.85 millones), Henan (96.06 millones), Sichuan (80.76 millones), Jiangsu (79.20 millones), Hebei (72.88 millones) y Anhui (60 millones). Las entidades menos pobladas, con una

población menor a 15 millones, se encuentran dos del este y tres del oeste, estas son: Tianjin (14.13 millones), Hainan (8.87 millones), Ningxia (6.47 millones), Qinghai (5.73 millones) y el Tíbet (3.08 millones).

En 2012 todas las entidades del este, con excepción de la provincia de Hebei, mostraron una población mayoritariamente urbana. De hecho las tres municipalidades de Shanghai, Beijing y Tianjin destacan a nivel nacional, pues estas concentran una proporción del 89.30, 86.20 y 81.55 por ciento, respectivamente, de población urbana. En la región central, las provincias que mostraron una población mayoritariamente urbana fueron: Shanxi, Jilin, Heilongjiang y Hubei, las cuatro provincias restantes la región sobrepasan el 40 por ciento de población urbana y algunas de ellas se acercan al 48 por ciento. En el caso de la región oeste, sólo cuatro de las doce entidades mostraron una población mayoritariamente urbana, estas fueron: Mongolia interior, Chongqing, Ningxia y Shaanxi.

Entre 2000 y 2013, la PEA representó entre el 57.89 y 58.38 por ciento de la población, la población ocupada representó entre el 56.65 y el 57.13 por ciento. En 2003, por segunda vez en la historia, el sector primario dejó de absorber más de la mitad del empleo. A diferencia de la vez anterior, en los años 1997 y 1998, desde 2003 el sector primario ha perdido dinamismo año tras año en la absorción de fuerza de trabajo. Como mencioné con anterioridad, en el año 1994 el sector servicios superó por primera vez al sector secundario, desde entonces hasta los años recientes esta ventaja del primero sobre el segundo se ha ido haciendo más grande. En 2011 el sector servicios superó inclusive al sector primarios, consagrándose el segundo sector en emplear mayor mano de obra a nivel nacional. En 2002 la composición del mercado de trabajo por sector fue: primario, 33.60 por ciento; secundario, 30.30 por ciento; y terciario, 36.10 por ciento.

De forma paralela al acelerado proceso de urbanización que ha venido presentado en China en los últimos catorce años, la mano de obra empleada en zonas urbanas se ha venido acelerando increíblemente. Si se contempla desde el año de la apertura, 1978, hasta el año 2000, la mano de obra en zonas urbana se incrementó en 8.42 puntos porcentuales. Si se analiza del año 2000 a 2013, el incremento fue en 17.56 puntos porcentuales. En 2013 la población empleada en zonas urbanas creció un 79.16 por ciento respecto al año 2000 y representó casi el 50 por ciento del total de la fuerza de trabajo empleada.

**CUADRO XVI**  
**ESTRUCTURA DE LA POBLACIÓN EN LA RPC, 2000-2013**

<b>Años</b>	<b>2000</b>	<b>2001</b>	<b>2002</b>	<b>2003</b>	<b>2004</b>	<b>2005</b>	<b>2006</b>	<b>2007</b>	<b>2008</b>	<b>2009</b>	<b>2010</b>	<b>2011</b>	<b>2012</b>	<b>2013</b>
<b>Población nacional</b>	126,740.00	127,630.00	128,450.00	129,230.00	129,990.00	130,760.00	131,450.00	132,130.00	132,800.00	133,450.00	134,090.00	134,740.00	135,404.00	136,072.00
<b>PEA</b>	73,992.00	73,884.00	74,492.00	74,911.00	75,290.00	76,120.00	76,315.00	76531	77046	77510	78388	78579	78894	79,329.98
<b>(%) respecto al nacional</b>	58.38	57.89	57.99	57.97	57.92	58.21	58.06	57.92	58.02	58.08	58.46	58.32	58.27	58.3
<b>Población empleada</b>	72,085.00	72,797.00	73,280.00	73,736.00	74,264.00	74,647.00	74,978.00	75321	75564	75828	76105	76420	76704	76,977.00
<b>(%) respecto al nacional</b>	56.88	57.04	57.05	57.06	57.13	57.09	57.04	57.01	56.9	56.82	56.76	56.72	56.65	56.57
<b>Sector primario</b>	36,043.00	36,398.00	36,640.00	36,204.00	34,830.00	33,442.00	31,941.00	30731	29923	28890	27931	26594	25773	N/a
<b>(%) respecto a la población empleada tot</b>	50	50	50	49.1	46.9	44.8	42.6	40.8	39.6	38.1	36.7	34.8	33.6	N/a
<b>Sector secundario</b>	16,219.00	16,234.00	15,682.00	15,927.00	16,709.00	17,766.00	18,894.00	20186	20553	21080	21842	22544	23241	N/a
<b>(%) respecto a la población empleada tot</b>	22.5	22.3	21.4	21.6	22.5	23.8	25.2	26.8	27.2	27.8	28.7	29.5	30.3	N/a
<b>Sector terciario</b>	19,823.00	20,165.00	20,958.00	21,605.00	22,725.00	23,439.00	24,143.00	24404	25087	25857	26332	27282	27690	N/a
<b>(%) respecto a la población empleada tot</b>	27.5	27.7	28.6	29.3	30.6	31.4	32.2	32.4	33.2	34.1	34.6	35.7	36.1	N/a
<b>Empleadas en áreas urbanas</b>	23,151.00	24,123.00	25,159.00	26,230.00	27,293.00	28,389.00	29,630.00	30,953.00	32,103.00	33,322.00	34,687.00	35,914.00	37,102.00	38,240.00
<b>(%) respecto a la población empleada tot</b>	32.12	33.14	34.33	35.57	36.75	38.03	39.52	41.09	42.48	43.94	45.58	47	48.37	49.68
<b>Empleadas en el áreas rurales</b>	48,934.00	48,674.00	48,121.00	47,506.00	46,971.00	46,258.00	45,348.00	44,368.00	43,461.00	42,506.00	41,418.00	40,506.00	39,602.00	38,737.00
<b>(%) respecto a la población empleada tot</b>	67.88	66.86	65.67	64.43	63.25	61.97	60.48	58.91	57.52	56.06	54.42	53	51.63	50.32

Fuente: Elaborado con datos de China Premium, 2012.

#### 4.5.2 Evolución del empleo por tipo de empresa en el ámbito urbano y rural

El National Bureau of Statistics of China, clasifica el empleo urbano por tipo de empresa en diez categorías y el empleo rural en tres. Sin embargo; como mencioné en el capítulo anterior, la sumatoria de las partes en ambos casos no corresponde al total. Tanto en el empleo urbano, como el rural, la parte restante es muy significativa (en 2012 sobrepasó el 24 y 40 por ciento en el empleo urbano y rural, respectivamente). Clasificando esta parte significativa, que la defino como “otras formas”; la evolución del empleo por tipo de empresa ha sido la siguiente:

##### Área Rural:

En el año 2000, con una participación del 35 por ciento del total, las empresas estatales dejaron de ser la principal fuente de empleo. La clasificación “otras formas” absorbió el 35.26 por ciento de la fuerza de trabajo en las áreas urbanas. El dinamismo de las empresas privadas en la generación de empleo ha sido importante, pues paso de representar el 5.48 por ciento del total de la población empleada al 20.37 por ciento en 2012, convirtiéndose desde 2003 en el segundo tipo de empresa en absorber mayor fuerza de trabajo a nivel urbano. Otro tipo de empresa que también ha mostrado un dinamismo importante en la absorción de fuerza de trabajo urbana ha sido las empresas de responsabilidad limitada, que en 2012 incrementaron su participación en 7.24 puntos porcentuales respecto del año 2000, absorbiendo el 10.21 por ciento de la fuerza laboral urbana.

Si bien las empresas con recursos extranjeros tienen una gran importancia en el sector externo, en cuestión de generación de empleo su presencia no es tan relevante. De 2000 a 2012 estas empresas pasaron de emplear el 2.77 al 5.97 por ciento de la fuerza de trabajo urbana. Entre estas empresas, las HMT participan con más de la mitad.

Por lo que respecta a las empresas colectivas, cooperativas y mixtas, han venido reducido su capacidad de absorción de mano de obra, sobre todo las primeras. En 2012 las empresas colectivas absorbieron el 1.59 por ciento de la fuerza de trabajo, casi 5 puntos menos que en el año 2000 (China Premium, 2012).

##### Área rural:

Como dijimos en el capítulo anterior, las EPV comenzaron a tener gran relevancia desde la apertura económica. En el año 2000 empleaban al 26.20 por ciento de la fuerza de trabajo rural. Hasta la fecha, esta importancia de las EPV no ha disminuido, por el contrario se ha incrementado. En 2012 empleo a más del 40 por ciento de la mano de obra rural. El empleo en empresas privadas y trabajadores por cuenta propia también han tenido incrementos, aunque no muy significativos. De 2000 a 2012, el empleo en empresas privadas pasó de 2.33 a 9.44 por ciento del total de la fuerza de trabajo rural, mientras que los trabajadores individuales lo hicieron de 6 a 7.54 por ciento. En los mismos años, la participación “otras formas” ha venido disminuyendo cada vez más, pasando del 65.48 al 42.89 por ciento del total de la mano de obra rural.

CUADRO XVII  
COMPOSICIÓN DEL EMPLEO URBANO Y RURAL POR EMPRESA DE LA RPC, 2000-2013  
(%)

Área	Urbano											Rural			
	Año	Estatales	Colectivas	Cooperativas	Mixtas	Responsabilidad limitada	Participación societaria	Privadas	HMT	Otras empresas con IED	Empleados individuales	Otras formas	EPV	Privadas	Empleados individuales
2000	35	6.48	0.67	0.18	2.97	1.97	5.48	1.34	1.43	9.23	35.26	26.2	2.33	6	65.48
2001	31.67	5.35	0.64	0.19	3.49	2	6.33	1.35	1.43	8.83	38.72	26.88	2.44	5.4	65.27
2002	28.47	4.46	0.64	0.18	4.3	2.14	7.94	1.46	1.55	9.02	39.83	27.61	2.93	5.14	64.31
2003	26.21	3.81	0.66	0.17	4.81	2.26	9.7	1.56	1.73	9.06	40.03	28.57	3.69	4.76	62.98
2004	24.58	3.29	0.7	0.16	5.26	2.29	10.97	1.72	2.06	9.24	39.72	29.52	4.31	4.4	61.77
2005	22.85	2.85	0.66	0.16	6.17	2.46	12.18	1.96	2.42	9.78	38.49	30.85	5.11	4.59	59.44
2006	21.7	2.58	0.6	0.15	6.48	2.5	13.35	2.06	2.69	10.17	37.72	32.37	5.8	4.73	57.09
2007	20.75	2.32	0.55	0.14	6.7	2.55	14.8	2.2	2.92	10.69	36.38	34.01	6.02	4.93	55.04
2008	20.08	2.06	0.51	0.13	6.83	2.62	15.96	2.12	2.94	11.24	35.5	35.55	6.4	4.99	53.07
2009	19.27	1.86	0.48	0.11	7.3	2.87	16.64	2.16	2.93	12.74	33.64	36.67	7.21	5.51	50.62
2010	18.79	1.72	0.45	0.11	7.53	2.95	17.5	2.22	3.04	12.88	32.81	38.37	8.08	6.13	47.41
2011	18.67	1.68	0.41	0.1	9.1	3.29	19.25	2.6	3.39	14.55	26.96	39.24	8.5	6.71	45.56
2012	18.43	1.59	0.4	0.11	10.21	3.35	20.37	2.61	3.36	15.21	24.37	40.13	9.44	7.54	42.89

Fuente: Elaborado con datos de China Statistical Yearbook, 2013

### 4.5.3 Brechas salariales por región

Tomando como base el IPC de 2008, entre el periodo 2000-2012, la tasa de crecimiento del salario promedio real anual de la RPC fue de 11.67 por ciento. Desde 2007 este tipo salario ha venido presentando tasas de crecimiento menores al 13 por ciento, en 2012 con un valor de 42,170 remimbis, el incremento de éste fue de 9.05 por ciento respecto al año anterior.

El comportamiento del crecimiento del salario promedio de la región este es muy similar al nacional, entre 2000 y 2012 registró un crecimiento promedio anual de 10.97 por ciento, sólo en los años 2000, 2010, 2011 y 2012 su crecimiento fue pequeñamente superior al nacional. Sin embargo; en términos de valor, el salario promedio real de la región este es muy superior al nacional, aunque ésta brecha se ha venido cerrando. En 2000 los salarios promedio reales de la región oriental fueron 24.60 por ciento mayores que el nivel de salario de la misma categoría a nivel nacional, en 2012 esta superioridad se redujo a 13.45 por ciento.

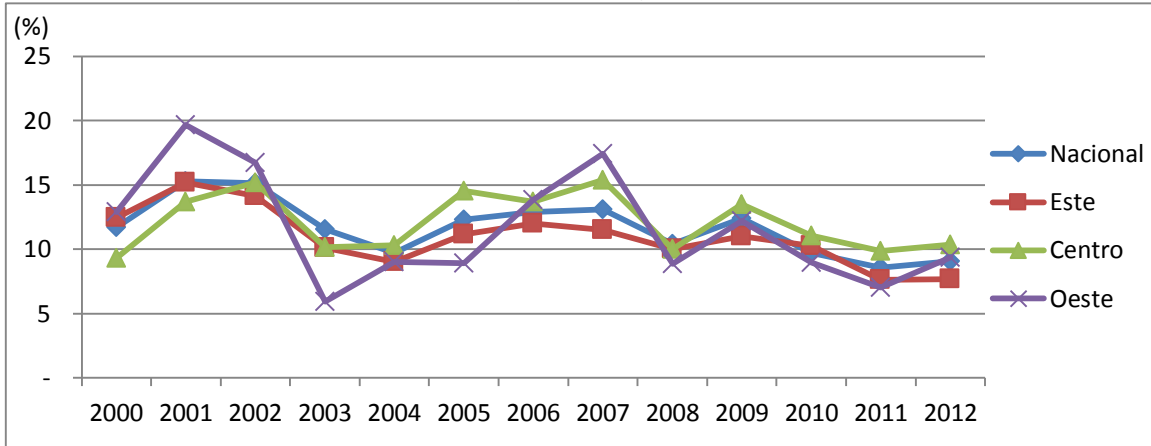
La región central también posee una estrecha relación entre la tasa de crecimiento de sus salarios promedio reales con los de la economía nacional. A partir 2004, con excepción de 2008, la tasa de crecimiento de los salarios promedios reales de la región ha sido superior a la tasa de crecimiento nacional. Este dinamismo de la tasa de crecimiento en los salarios promedios de la región, que entre el periodo 2000-2012 ha presentado un crecimiento promedio anual de 12.08 por ciento, ha permitido cerrar la brecha existente entre la región con el nivel nacional y de la región este. En el año 2000 el nivel de salario promedio real de la región central representaba el 79.43 y 63.75 por ciento del mismo salario a nivel nacional y de la región este, respectivamente. En 2012 el porcentaje aumentó a 85.08 y 74.99 por ciento.

Si bien la región oeste también tiene un comportamiento similar en el crecimiento de su salario promedio real respecto al salario promedio nacional (con excepción del año 2005), el distanciamiento de ambos en algunos años ha sido acentuado. Ejemplo de ello han sido en los años 2000, 2003 y 2007, en los cuales tuvo un distanciamiento de tasa de crecimiento del salario promedio real cerca del cinco por ciento. A partir de 2007 su comportamiento ha sido más semejante al nacional. Por otro lado, el nivel de salario de la región es pequeñamente inferior al nacional y superior al existente en la región central. En los últimos años se ha venido cerrando la brecha que mantiene con la región este. Con un valor de 39, 036.22 yuanes en 2012, el salario promedio real de la región oeste se ha incrementado a una tasa promedio anual de 11.60 por ciento desde año 2000; representando el 92.57, 81.59 y 100.88 por ciento del mismo nivel de salario a nivel nacional, de la región este y central, respectivamente.

Las principales nueve y diez provincias con un nivel de salario promedio real más alto, registran un nivel igual e inclusive en algunos casos superior al nivel de salario promedio real a nivel nacional. En el año 2000, siete provincias del este y tres del oeste ocupaban dicha posiciones; en 2006 fueron seis del este, tres del oeste y una del centro; y en 2012 fueron seis del este y cuatro del oeste. Las provincias con un nivel más alto de salario promedio real, que han llegado a duplicar el nivel nacional, son los municipios de Beijing, Shanghai, Tianjin y la región autónoma del Tíbet. Las provincias con un menor nivel de salario promedio real en 2012 fueron las entidades de: Yunnan, Henan, Heilongjiang y Guangxi, todas con un salario promedio anual menor a los 34,000 yuanes anuales.



GRÁFICA XIV  
TASA DE CRECIMIENTO DEL SALARIO PROMEDIO REAL ANUAL NACIONAL Y POR REGIONES,  
2000-2012  
(2008=100)

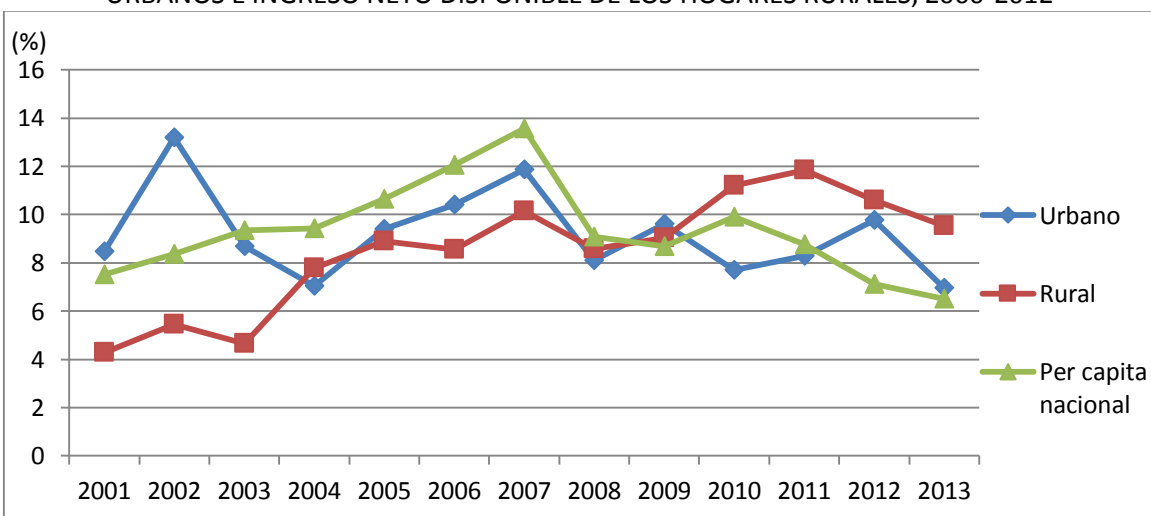


Fuente: Elaborado con datos de China Statistical Yearbook, 2013

#### 4.5.4 Ingreso en hogares rurales y urbanos

Tomando como base los precios de 2008, de 2001 a 2009, y sólo con excepción de los años 2004 y 2008, la tasa del ingreso per cápita neto disponible de los hogares rurales (INR) fue menor al crecimiento del ingreso neto per cápita disponible de los hogares urbanos (IDU). A partir de 2009 y hasta 2013, la tasa de crecimiento de los primeros ha sido superior. De 2000 a 2013 la tasa de los IDU ha crecido a una tasa promedio de 7.90 por ciento, mientras la tasa de los INR lo ha hecho en 8.54 por ciento.

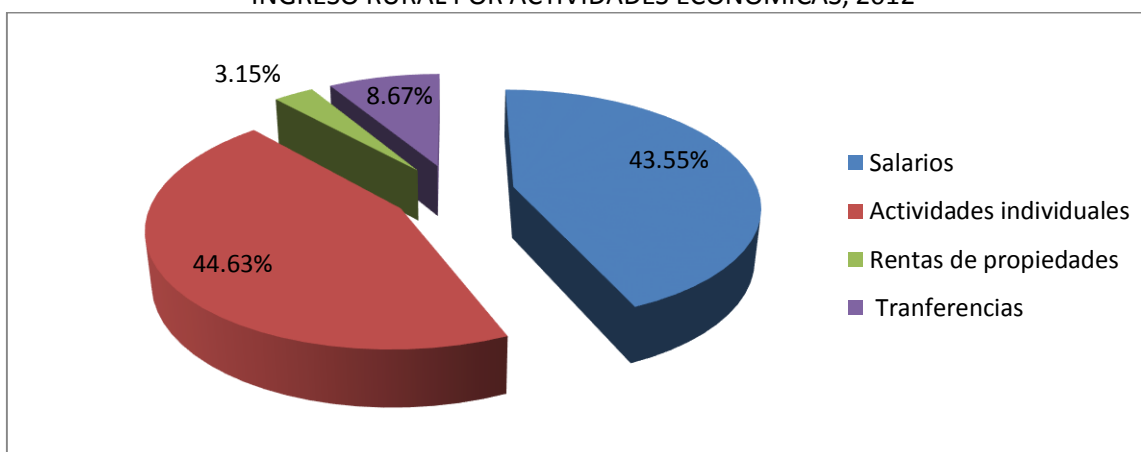
GRÁFICA XV  
TASA DE CRECIMIENTO REAL DEL PIB ANUAL PER CÁPITA DISPONIBLE DE LOS HOGARES  
URBANOS E INGRESO NETO DISPONIBLE DE LOS HOGARES RURALES, 2000-2012



Fuente: Elaborado con datos de China Statistical Yearbook, 2013.

La composición de los ingresos rurales ha venido evolucionando, la participación de salarios, renta de propiedades y transferencias se han venido acrecentando, mientras que los ingresos por concepto de actividades individuales ha disminuido. En el año 2000 la composición porcentual por categoría de ingresos rurales fue: salarios, 31.17 por ciento; ingreso por actividades individuales, 64.34 por ciento (en donde el 66.45 por ciento lo representaba la agricultura); rentas de propiedades, dos por ciento; y transferencias, 3.05 por ciento. En 2013, la composición se modificó a: salarios, 43.45 por ciento; actividades individuales, 44.63 por ciento (en ellas las actividades agrícolas representaron el 60.84); rentas de propiedades por ciento, 3.15 por ciento; y transferencias, 8.67 por ciento.

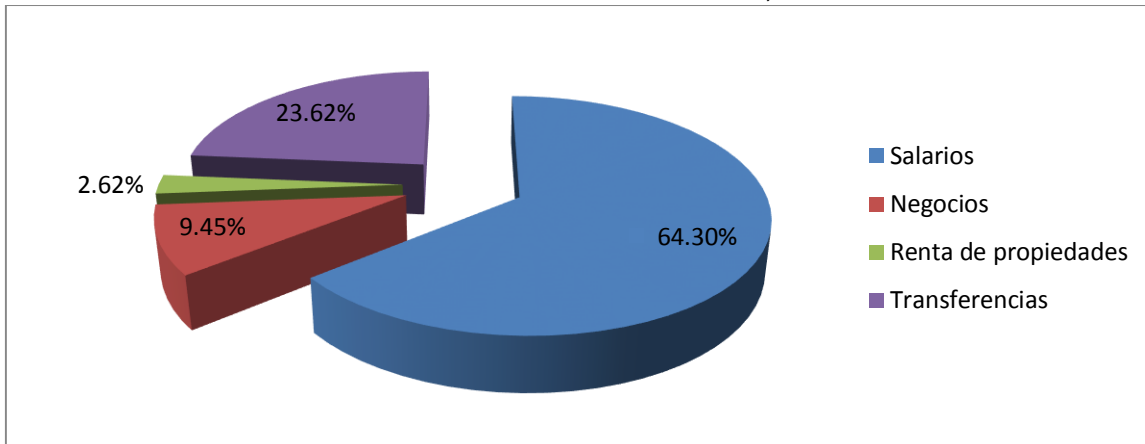
GRÁFICA XVI  
INGRESO RURAL POR ACTIVIDADES ECONÓMICAS, 2012



Fuente: Elaborado con datos de China Statistical Yearbook, 2013.

En el ámbito urbano, en el año 2000 la composición de ingresos fue: salarios, 30.36 por ciento; ingreso por negocios, 61.69 por ciento; renta de propiedades y transferencias 5.35; y otros, 2.60 por ciento (China Statistical Yearbook, 2001). En 2012 esta composición se modificó a: salarios, 64.30 por ciento; ingreso por negocios 9.45 por ciento; renta de propiedades 2.62 por ciento; y transferencias, 23.62 por ciento.

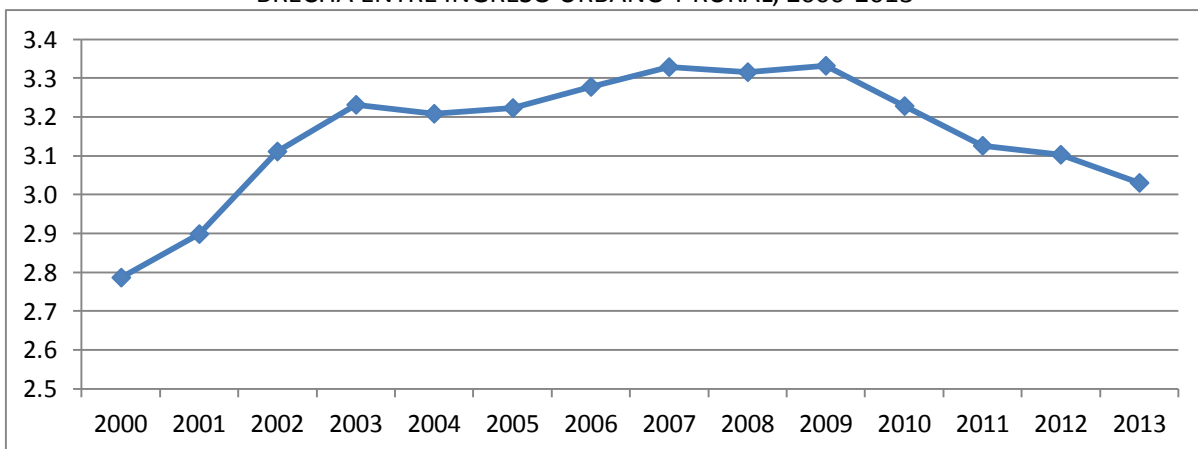
GRÁFICA XVII  
INGRESO URBANO POR ACTIVIDADES, 2012



Fuente: elaborado con datos de China Statistical Yearbook, 2013.

A pesar de que en los últimos años la tasa de crecimiento de INR ha sido superior que la del IDU, no ha sido suficiente para cerrar de manera notable la brecha que existe entre los ingresos urbanos y rurales. Desde la apertura esta brecha ha ido en constante incremento, sólo con excepción de los primeros años de la década de los ochenta, cuando los campesinos vieron incrementar sus ingresos por la introducción del SRF. Al iniciar el siglo XXI, esta brecha era de 2.8 a uno y se fue acrecentando en los siguientes años, en 2006 se registró la brecha más grande la historia, 3.3 a uno, esta brecha se mantuvo hasta 2009. En los recientes años la brecha ha venido disminuyendo muy tenuemente, en 2013 la brecha fue de tres a uno (China Statistical Yearbook, 2013).

GRÁFICA XVIII  
BRECHA ENTRE INGRESO URBANO Y RURAL, 2000-2013



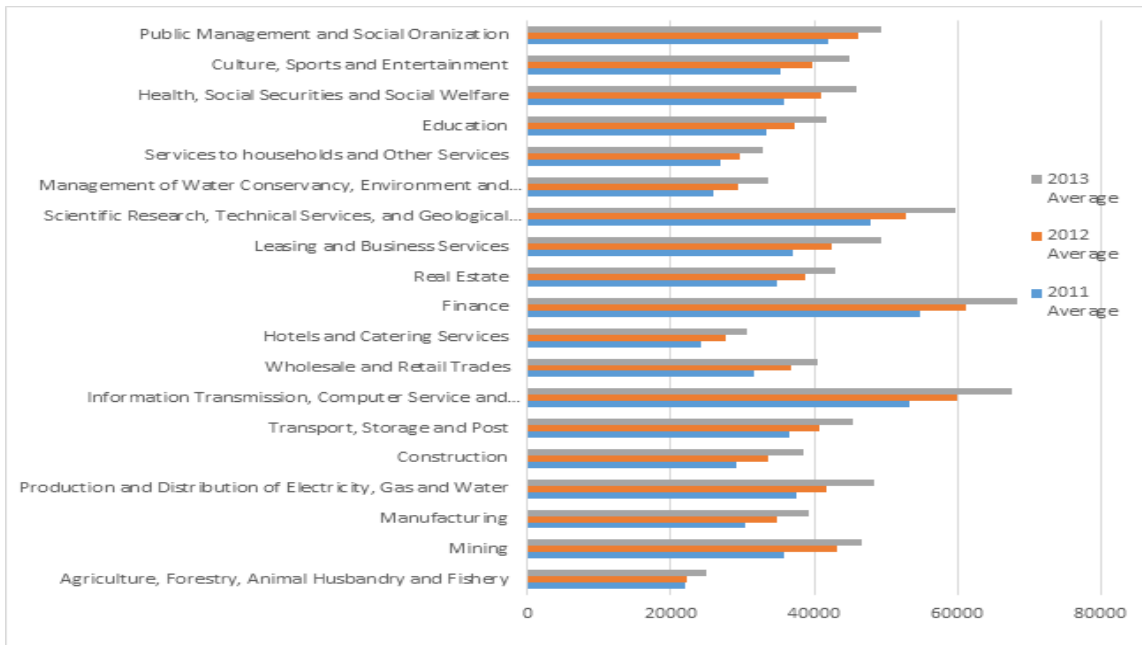
Fuente: Elaborado con datos de China Statistical Yearbook, 2013

Paralelamente, los salarios promedio de los trabajadores migrantes, se han quedado muy por detrás de la media nacional. Una encuesta realizada por el National Bureau of Statistics of China, mostró que el salario mensual promedio de los trabajadores migrantes en 2013 fue sólo 2,609 remimbis, lo que representó un aumento del 13,9 por ciento respecto de 2012. El salario promedio global mensual en 2012 fue de 3.897 yuanes, un 70 por ciento más alto que el salario

promedio de los trabajadores migrantes para ese año de 2.290 yuanes (National Bureau Statistics, 2014). Esta brecha se inició desde finales de la década de los noventa y desde entonces se ha venido acentuando.

También existen brechas salariales claras entre los diferentes sectores. Ejemplo de ello es el salario promedio de las finanzas que en 2013 fue casi el doble que el de la manufactura y dos veces y media mayor que el de los servicios de hostelería y restauración.

GRÁFICA XIX  
SALARIOS MENSUALES PROMEDIO POR SECTORES ECONÓMICOS, 2011, 2012 Y 2013

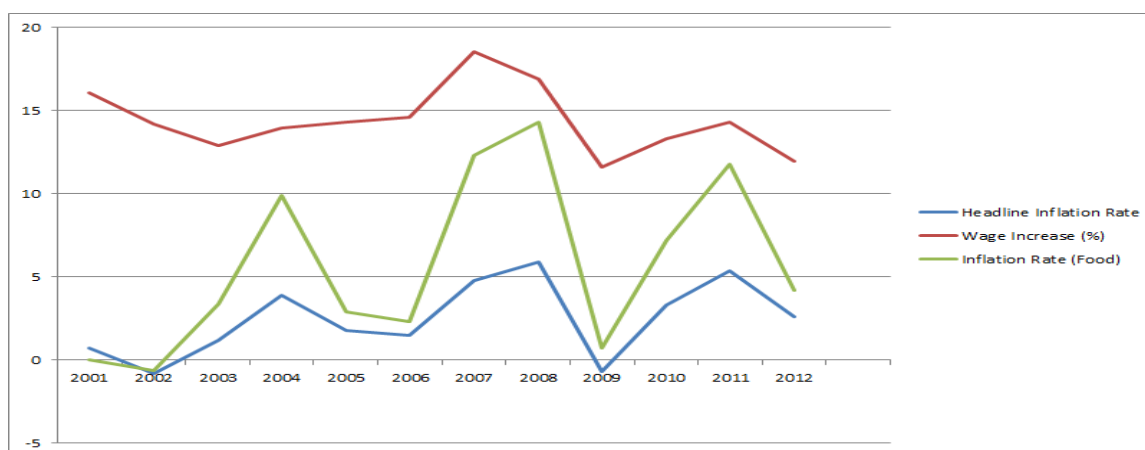


Fuente: Anuario Estadístico de China y encuesta de la industria.

Es importante tener en cuenta que el salario promedio en cada sector ocultan los extremos, es decir, el salario entre el empleado mejor y peor pagado en cada sector. Así, la brecha entre los peores pagados en la industria hotelera y los mejores pagados en las finanzas sería aún más alarmante. Un estudio académico publicado en 2012 mostró que el pago para los altos ejecutivos fue de aproximadamente diez veces el salario medio en China. El salario medio de los directores generales de la muestra fue de 355,150 remimbis en el año 2010, 9.7 veces mayor que el salario promedio de ese año (China Labour Bolletin, 2014). Estudios muestran que en 1985, los ingresos del grupo más rico fue de 2.9 veces mayor que la de los más bajos, pero la brecha se amplió a 8.9 en 2009; sin embargo, algunos expertos creen que la brecha real es mucho más amplia (China.org.cn, 2012). Como es de suponerse, aún se necesitan más esfuerzos encaminados a cerrar la diferencia de los ingresos en este ámbito.

Si bien los aumentos salariales promedio en la última década han superado constantemente la tasa global de inflación anual, la brecha se reduce cuando estos se comparan con la tasa de inflación de los alimentos. Esto es importante detenerse en esto, pues a pesar de que en los últimos años tanto los hogares urbanos como rurales han disminuido su gasto en comida, este sigue siendo representando gran parte de su gasto total.

GRÁFICA XX  
TASA DE CRECIMIENTO DE LA INFLACIÓN Y SALARIO PROMEDIO, 2001-2012



Fuente: China Labour Bolletin, 2014.

Las cifras oficiales muestran que durante los últimos cinco años, las familias urbanas de bajos ingresos de China han estado destinado alrededor del 46 por ciento de su presupuesto total en alimentos (43.30 por ciento en 2012), en comparación con el gasto promedio nacional de alrededor del 36 por ciento. El gasto por residencia y transporte y telecomunicaciones ocupa el segundo y tercer lugar en los cinco quintales. Residencia representó entre el 17 y 19 por ciento del gasto total en 2012. En el mismo año, transporte y telecomunicaciones representó el 9.63 por ciento del gasto de los hogares de bajos ingresos y el 13.81 para los hogares de altos ingresos.

CUADRO XVIII  
CONSUMO PER CÁPITA ANUAL DE LOS HOGARES RURALES POR NIVEL DE QUINTAL DE INGRESO,  
2006, 2009 Y 2012  
(%)

Año	Quintal/ concepto	Comida	Ropa	Residencia	Instrumentos para el hogar y artículos	Transporte y comunicaciones	Educación, cultura y recreación	Salud y servicios médicos	Otros
2006	1	49.57	5.81	14.6	3.93	7.95	9.01	7.23	1.9
	2	48.05	5.8	14.54	4.21	8.75	9.91	6.73	2.02
	3	44.97	5.84	15.83	4.29	9.47	10.63	6.74	2.22
	4	42.34	6	16.03	4.57	10.77	11.5	6.49	2.3
	5	37.25	6.08	19.17	4.87	11.87	11.53	6.8	2.42
2009	1	47	5.75	18.28	5.01	8.08	6.62	7.5	1.76
	2	45.88	5.72	18.61	4.94	8.37	7.33	7.31	1.83
	3	43.7	5.91	18.48	5.03	9.24	8.35	7.23	2.06
	4	40.54	5.85	19.48	5.4	10.22	9.06	7.27	2.17
	5	34.76	5.83	23.13	5.14	12.17	9.65	6.96	2.37
2012	1	43.3	6.58	17.04	5.27	9.63	6.15	9.91	2.12
	2	42.62	6.44	17.36	5.6	9.24	6.59	9.84	2.3
	3	40.47	6.6	18.24	5.88	10.07	7.12	9.19	2.43
	4	38.6	6.73	19.37	5.87	10.58	7.7	8.6	2.55
	5	35.26	6.99	19	6.02	13.81	8.94	7.17	2.81

Nota: los quintales son: 1, hogares de bajos ingresos; 2, hogares de ingresos medios-bajos; 3 hogares de ingresos medios; 4, hogares de ingresos medio-altos; y 5, hogares de altos ingresos.

Fuente: Elaborado con datos del National Bureau of Statistics of China.

En términos generales, el gasto per cápita anual de los hogares urbanos destinado en alimentos se ha venido igualmente disminuyendo, pasando de representar el 39.44 en el año 2000 al 36.23 en 2012. Desde 2010, transporte y telecomunicaciones y ropa, ocupan el segundo y tercer lugar. Ambos conceptos en 2012 representaron el 21.10 por ciento del total del gasto.

CUADRO XIX  
CONSUMO PER CÁPITA ANUAL DE LOS HOGARES URBANOS 1990-2012  
(%)

Concepto/ Año	1990	2000	2010	2011	2012
Comida	54.25	39.44	35.67	36.32	36.23
Ropa	13.36	10.01	10.72	11.05	10.94
Residencia	4.76	11.31	9.89	9.27	8.9
Instalaciones para el hogar y artículos	8.48	7.49	6.74	6.75	6.69
Transportes y comunicaciones	3.17	8.54	14.73	14.18	14.73
Educación, cultura y recreación	8.78	13.4	12.08	12.21	12.2
Salud y servicios médicos	2.01	6.36	6.47	6.39	6.38
otros	5.21	3.44	3.71	3.83	3.94

Por lo que respecta a nivel regional, del gasto per cápita urbano en 2012 de la región oeste concentro el 38.35 por ciento de su gasto total en alimentos, siendo la región que más gasta en dicho concepto. El este, centro y noroeste, concentraron el 35.47, 36.92 y 34.58 por ciento, respectivamente. Transporte y comunicaciones es el segundo concepto más relevante en el gasto de las regiones, con excepción del noroeste, que en 2012 gastó más en vestimenta que en este concepto. A pesar que en 2010 a nivel nacional, educación y cultura pasó a representar el cuarto lugar en los principales gastos urbanos, éste también sigue representando un importante monto. A nivel regional se observa que en 2012, el gasto destinado a educación y cultura de la región occidental fue superior al registrado por las demás regiones.

CUADRO XX  
CONSUMO PER CÁPITA ANUAL DE LOS HOGARES URBANOS POR REGIÓN 2012  
(%)

Concepto/región	Este	Centro	Oeste	Noroeste
Comida	35.47	36.92	38.35	34.58
Ropa	9.66	12.03	12.05	13.14
Residencia	8.78	9.33	8.41	9.61
Instrumentos para el hogar y artículos	6.59	7.06	6.85	6.13
Transporte y Comunicaciones	16.57	12.34	13.31	12.83
Educación, cultura y recreación	13.21	11.79	10.71	10.65
Servicios Médicos	5.62	7.08	6.49	8.68
Otros	4.09	3.46	3.84	4.38

Es importante recordar que la región noroeste se compone de las dos provincias centrales de Heilongjiang y Jilin, así como de la provincia costera de Liaoning.

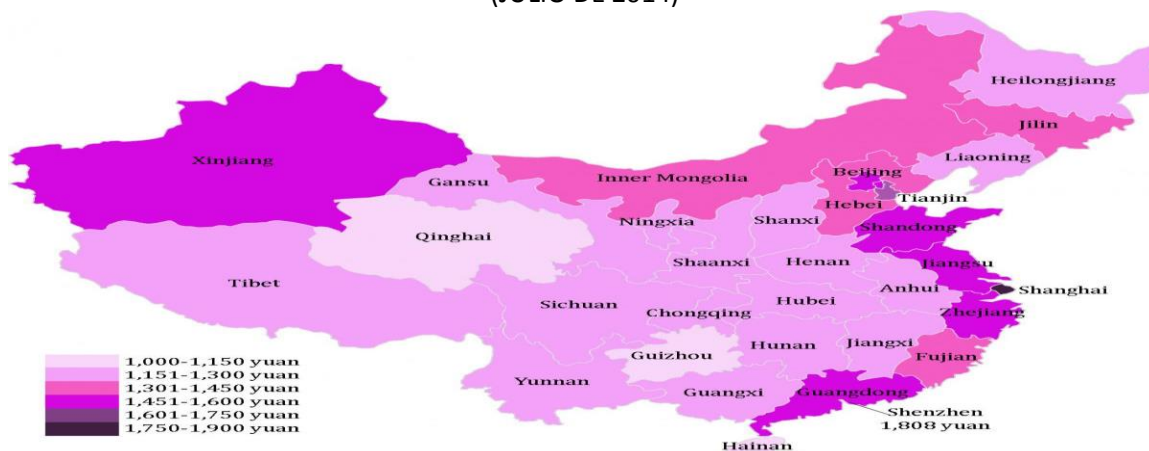
Fuente: Elaborado con datos de China Statistical Yearbook, 2013

En 2004 el Ministerio de Trabajo y Seguridad Social implementó regulaciones para el cálculo y ajuste del salario mínimo en China. En términos generales se establece que los gobiernos locales deben de determinar y ajustar el salario mínimo mensual de los trabajadores de tiempo completo tomando en cuenta:

- El coste de vida mínimo de los empleados locales y sus dependientes.
- El índice de precios al consumidor para los residentes urbanos.
- Las contribuciones a los fondos sociales de la seguridad social y vivienda pagados por los empleados.
- El salario promedio de los trabajadores en la localidad.
- El nivel de desarrollo económico y de la oferta y la demanda de mano de obra en la localidad.

Dada esta implementación, desde 2004 y hasta la fecha se han venido estableciendo distintos niveles de salario mínimo. Casi todos los altos salarios mínimos se encuentran en la región este, mientras que los medios y bajos, en las regiones centrales y oeste. A mediados de 2014, el salario mínimo más alto fue en Shanghai (1.820 remimbis), seguido muy de cerca por Shenzhen (1.808 remimbis). El salario mínimo más bajo fue en el suroeste de la provincia de Guizhou (1.030 remimbis). Sorprende que los gobiernos de las entidades de Xinjiang y Tíbet hayan venido establecido altos salarios mínimos con el fin de atraer mano de obra migrante.

FIGURA I  
NIVEL DE SALARIO MÍNIMO MENSUAL POR ENTIDAD  
(JULIO DE 2014)



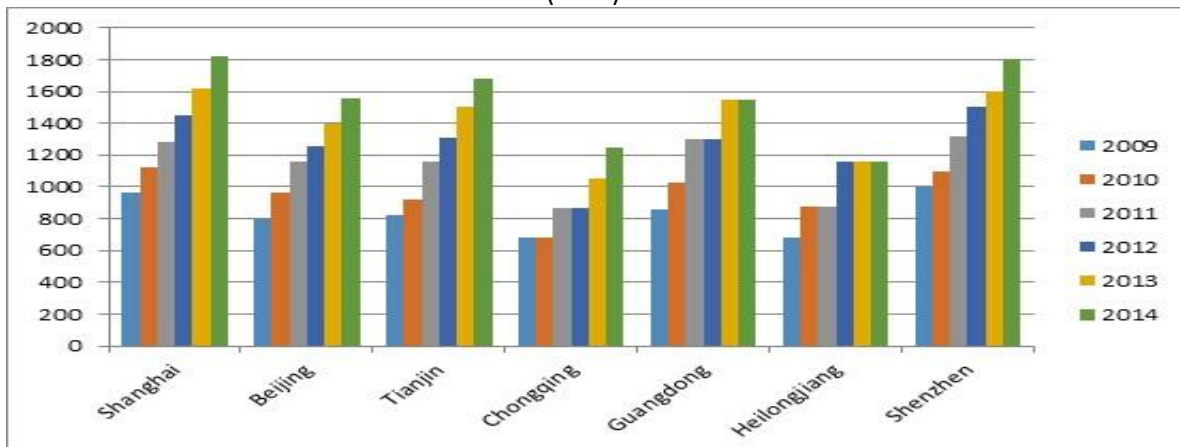
Fuente: China Labour Bolletin, 2014.

Además de existir un nivel de salario mínimo por tipo de entidad, también se presentan a nivel condados, distritos urbanos, pudiendo ser la brecha entre ellos también bastante considerable. En Guangdong, por ejemplo, el salario mínimo de Guangzhou, capital de la provincia, es 1,550 remimbis al mes; pero el salario mínimo en Maoming es sólo de 1,010 remimbis. En otras palabras, el salario mínimo en Maoming es cerca de dos tercios de salario mínimo de Guangzhou.

Los regulaciones sobre el salario mínimo recomiendan que éstos deberían fijarse entre el 40 y el 60 por ciento del salario mensual promedio y que los gobiernos locales deben realizar un examen de ajuste de por lo menos una vez cada dos años (artículo 10). Sin embargo; en 2008 el gobierno central en Beijing anunció la congelación de todos los aumentos del salario mínimo en la raíz de la crisis económica mundial. A principios de 2010, las distintas provincias comenzaron a elevar sus salarios mínimos de nuevo. Desde entonces casi todas las regiones han incrementado el salario mínimo en varias ocasiones, con un incremento medio anual de alrededor del 22 por ciento entre 2010 y 2012. De acuerdo con el Ministerio de Recursos

Humanos y Seguridad Social (MRHS), en 2012 un total de 25 provincias aumentaron su salario mínimo en un promedio del 20.2 por ciento (MRHS, 2014) y en 2013 27 distritos aumentaron su salario mínimo en un promedio del 17 por ciento (people.cn, 2014).

GRAFICA XXI  
NIVEL DE SALARIO MÍNIMO MENSUAL DE LOS PRINCIPALES MUNICIPIOS, 2009-2014  
(RMB)



Fuente: China Labour Bulletin, 2014.

#### 4.6 Reformas a la seguridad social

De acuerdo con el plan de promoción laboral incluido actual PQ, se prevé que el salario mínimo aumente a una tasa promedio del 13 por ciento al año y, finalmente, llegar a un 40 por ciento del salario medio en cada región, según lo sugerido por el reglamento de 2004. Actualmente, el nivel del salario mínimo en muchas ciudades es todavía muy inferior a la meta del 40 por ciento. En 2013, el salario mínimo mensual en Beijing fue de 1,400 yuanes, alrededor del 24 por ciento de salario mensual promedio del municipio (5.793 remimbis). En el mismo año, en Shanghai el salario mínimo fue de 1.620 remimbis, 32.2 por ciento de los 5.036 remimbis del salario medio de la región. Y en la ciudad suroccidental de Chongqing, el salario mínimo de 1.050 remimbis representó el 28.4 por ciento de los 3.701 remimbis del salario medio (China Labour Bulletin, 2014).

Desde la apertura, las disposiciones para la seguridad social han venido generando todo un conjunto institucional de normas y regulaciones implementadas a nivel nacional, provincial y local. En 1995 se estableció el *Derecho del Trabajo* y en 2008 la *Ley de Contrato de Trabajo*. En 2010 se aprobó de la *Ley del Seguro Social*, siendo desde entonces la primera ley general de seguridad social en China.

La Ley del Seguro Social, que entró en vigor en 2011, es administrada por el Ministerio de Recursos Humanos y Seguridad Social y cubre cinco tipos de seguros sociales: pensiones, seguro médico, seguro de accidentes de trabajo, seguro de desempleo y seguro de maternidad. El fondo de la vivienda, a pesar de administrarse de manera similar, y considerado por los trabajadores como una forma de seguro social, no están cubiertos por la *Ley del Seguro Social*. Además no es no es administrado por el MRHS, sino por el Ministerio de Vivienda y Desarrollo Urbano-Rural (Ministry of Human Resources and Social Security, 2014).



#### Pensiones:

En 2005 se estableció el marco básico para los pagos de trabajadores y empleadores al sistema de pensiones bajo el documento: “sobre el fortalecimiento de la Reforma de Pensiones en las empresas”. Los trabajadores contribuyen con base en su salario individual, a una tasa uniforme del ocho por ciento, mientras que los empleadores contribuyen un porcentaje del total del salario de sus trabajadores, por lo general alrededor del 20 por ciento.

Las contribuciones de los trabajadores son pagadas en una cuenta personal al momento del retiro. Los trabajadores sólo son elegibles para los beneficios de pensión al jubilarse si han participado en el programa durante al menos 15 años. Los que no lo hagan pueden retrasar la jubilación hasta que hayan cotizado durante 15 años<sup>74</sup>.

Además de los sistemas de pensiones para los funcionarios públicos y los trabajadores ocupados urbanos, la *Ley del Seguro Social* también establece sistemas de pensión adicionales para los residentes rurales y urbanos que no están empleados por las empresas y no han pagado en el sistema básico de pensiones. El sistema es muy similar al anterior, pues se requiere que los residentes paguen las primas acumuladas en una cuenta individual por lo menos durante 15 años y la recepción de los pagos de pensión al jubilarse. Además de los fondos de la cuenta individual, el pago de pensiones está subvencionado por fondos del gobierno. Sin embargo, a partir de 2012, sólo alrededor de un tercio de las personas mayores en las zonas rurales de China tenía una pensión de este tipo, siendo la pensión media únicamente de 74 remimbis al mes (China Labour Bulletin, 2014).

#### Seguro médico

El Consejo de Estado estableció el marco básico para el sistema actual de seguro médico para los trabajadores en 1998. Al igual que el fondo de pensiones, los trabajadores y sus empleadores están obligados a efectuar pagos al sistema de seguro médico básico. Aunque las cantidades varían de región a región, los trabajadores contribuyen típicamente con el 2 por ciento de sus salarios individuales, lo cual va directamente a su cuenta particular, mientras que los empleadores por lo general aportan entre el siete y el 12 por ciento del salario de sus trabajadores.

Se supone que la cuenta individual del trabajador debe cubrir el costo de cualquier tratamiento médico equivalente a un diez por ciento o menos del salario anual medio local. Los fondos de seguros agrupados cubren los gastos por encima del diez por ciento del salario medio anual, hasta el 400 por ciento. Si el trabajador no tiene fondos suficientes en su cuenta individual para cubrir el diez por ciento del salario medio anual, tiene que compensar el déficit de su propio

---

<sup>74</sup> Bajo las regulaciones promulgadas en 1978, la edad legal de jubilación actual en China es de 60 años de edad para los hombres y 50 años de edad para las mujeres trabajadoras (las funcionarias se jubilan a los 55). A pesar de una amplia oposición pública, en 2012 el Ministerio de Recursos Humanos y Seguridad Social ha propuesto aumentar la edad de jubilación en los próximos años.

bolsillo. La *Ley del Seguro Social* hace hincapié en que los organismos de seguridad social deben pagar a los proveedores médicos directamente, en lugar de exigir que los trabajadores paguen por adelantado y solicitar el reembolso después, que suele ser el caso en la actualidad. La ley también ordena a las agencias crear sistemas que permitirán un mejor uso del seguro médico al interior de China, dirigido a los trabajadores que se enfrentan ante complicaciones al intentar utilizar su seguro médico en áreas fuera de su lugar de trabajo. En 2012 un proyecto piloto comenzó a crear una base de datos nacional de proveedores de servicios médicos para ayudar a cumplir esta tarea (China Labour Bulletin, 2014).

La *Ley del Seguro Social* también agrupa las responsabilidades del estado para brindar atención médica básica para los residentes rurales y residentes urbanos sin empleo (tales como cónyuges que no trabajan y los niños). Alguno de estos programas son el “Plan Médico Rural nueva Cooperativa” y el “residente urbano básico de seguro médico”, que en términos generales implican una combinación de las primas individuales con los subsidios del gobierno local y central para pagar por la cobertura del seguro. Las tarifas varían de una región a otra; pero el objetivo es cubrir la gran mayoría de los costos de atención médica de hospitalización para los participantes.

Un punto importante de discusión en el sistema actual, es que los distintos planes de seguro médico que se ofrecen ponen demasiado énfasis en el hospital y la atención hospitalaria. Sin embargo; la cobertura para el tratamiento ambulatorio y medicamentos es aún más limitada. Un estudio en 2010, encontró que el asegurado todavía tenía que pagar entre el 60 y 70 por ciento de los costos de atención ambulatoria. Otra encuesta a cargo del Banco Popular de China mostró que en 2012 aquellos con seguro, en promedio, todavía necesita pagar más del 60 por ciento de los gastos médicos por sí mismos, siendo los residentes rurales los que pagan una proporción mucho mayor que los residentes urbanos.

CUADRO XXI  
GASTO MENSUAL DE ASISTENCIA SANITARIA EN LA RPC, 2012  
(RMB)

Concepto	Medio rural	Medio urbano	Promedio general
El gasto mensual en la asistencia sanitaria	750.51	1,177.48	936.56
El gasto mensual por los asegurados:	792.15	1,166.77	958.35
Proporción cubierto por el seguro	220.36	549.26	366.75
Proporción a cargo de la persona	571.79	617.51	591.59
El gasto mensual por seguro médico	438.01	1,306.06	7,44.03

Fuente: Elaborado con datos del Ministry of Human Resources and Social Security.

#### Seguro de accidentes relacionados con el trabajo

La Ley del Seguro Social establece las políticas generales para el seguro de accidentes de trabajo. Las primas de seguro se pagan únicamente por el empleador, con base en el salario total de los empleados, con una tasas (por lo general entre 0.5 y 2 por ciento) que varía de acuerdo a los riesgos de salud y seguridad de las industrias y lugares específicos. La ley delimita los gastos

pagados por el empleador y los cubiertos por los fondos de seguros en caso de que un trabajador sufra un accidente de trabajo o enfermedad.

Los fondos de seguro de accidentes relacionados con el trabajo se destinan a gastos médicos y de rehabilitación, así mismo se destinan subsidios mensuales por incapacidad laboral provocada por graves lesiones clasificadas como grado 1 al 4<sup>75</sup>. Además, los empresarios todavía tienen que pagar los salarios del empleado durante el tratamiento médico, así como una asignación mensual por discapacidad si las lesiones de los trabajadores se clasifican como grado 5 o 6<sup>76</sup>. El empleador debe pagar un subsidio para el empleo si se termina el contrato de trabajo. Si un empleador no paga las primas de seguros, deben cubrir personalmente todos los costos antes mencionados.

La ley establece que un trabajador lesionado sigue teniendo derecho a los beneficios, incluso si el empleador no ha pagado las primas de seguros y se ha negado a pagar las prestaciones debidas al trabajador. En tal caso, los anticipos se harán con cargo a fondos de la seguridad social. Sin embargo; una investigación realizada en julio de 2012 por un centro de asistencia jurídica de Beijing, mostró que un año después de la aplicación de la Ley del Seguro Social la gran mayoría de los gobiernos municipales todavía no había establecido un sistema de pagos

---

<sup>75</sup> Grado 1: La pérdida de un órgano o pérdida total o insustituible de la función del órgano; que requiere atención médica especial y apoyo; pérdida total o grave pérdida de la capacidad para cuidar de sí mismo, por ejemplo, daños graves en las funciones cognitivas y la inteligencia, la pérdida de la vista en ambos ojos. Grado 2: Daños severos o deformidad de un órgano; deficiencias o complicaciones funcionales graves; que requiere atención médica especial y apoyo; pérdida o pérdida grave de completa capacidad para cuidar de sí mismo, por ejemplo, el daño grave a la inteligencia cognitiva; pérdida de la visión en un ojo y menos de o igual a ocho por ciento de la visión normal en el otro. Grado 3: El daño severo o la deformidad de un órgano; deficiencias o complicaciones funcionales graves; que requiere atención médica especial y apoyo; pérdida parcial de la capacidad para cuidar de sí mismo, por ejemplo, la pérdida de una mano, peligroso y conducta impulsiva causada por trastornos psicóticos; desfiguración grave en la cara. Grado 4: El daño severo o la deformidad de un órgano; deficiencias o complicaciones funcionales graves; que requiere atención médica especial y apoyo, pero capaz de auto-cuidado, por ejemplo, enfermedades psicóticas que conducen a deficiencias de habilidades sociales; nivel. medio de que se deforme facial y cicatrices más del 70 por ciento o más del cuerpo (China Labour Bulletin, 2014).

<sup>76</sup> Grado 5 : Mayor daño o deformidad de un órgano; principales deficiencias o complicaciones funcionales; que requiere atención médica general, pero capaz de cuidado personal, por ejemplo, la pérdida total del habla; pérdida completa de la capacidad de leer y escribir; desfiguración facial moderado, pérdida del pulgar. Grado 6 : Mayor daño o deformidad de un órgano; nivel moderado de deficiencias funcionales o complicaciones; que requiere atención médica general, pero capaz de cuidado personal, por ejemplo, pérdida incompleta de expresión, colorización graves o dis-colorización en la cara (ibíd.).

por adelantado. De hecho, de las 287 ciudades analizadas por el centro de investigación, 190 (alrededor del 77 por ciento) dijeron que no aceptarían las solicitudes de pago por adelantado y el 13 por ciento dijo que estaban claras las disposiciones. Sólo 28 ciudades (10 por ciento del total) dijeron que sin duda aceptarían solicitudes y de estos 28, sólo nueve habían emitido reglamentos de aplicación.

#### **4.6.1 Ampliación de la seguridad social**

##### El seguro de desempleo

La *Ley del Seguro Social* establece el marco para el seguro de desempleo establecido por el Consejo de Estado en 1999 bajo el “Reglamento sobre el Seguro de Desempleo”. Tanto los trabajadores como los empleadores pagan en el sistema de seguro de desempleo, ambos contribuyendo entre 1 y 2 por ciento del salario del trabajador. Los trabajadores tienen derecho a prestaciones, incluida la continuación del seguro médico en caso de que involuntariamente se queda sin empleo. La duración de las prestaciones depende de la duración del tiempo que el trabajador ha pagado en el sistema, estableciendo un máximo de 24 meses de beneficios para los trabajadores que han estado empleados durante al menos diez años.

A pesar de que las primas se pagan con base en el salario, en la actualidad los beneficios son uniformes entre las distintas jurisdicciones. De acuerdo con el reglamento 1999, las prestaciones por desempleo deben ser inferiores al salario mínimo local de la zona.

##### El seguro de maternidad

Los empleadores pagan primas de seguro de maternidad como un porcentaje del salario del empleador. El seguro de maternidad cubre los gastos médicos relacionados con la maternidad, incluyendo el control de la natalidad para los empleados y sus cónyuges. De acuerdo con las “disposiciones especiales sobre la protección de los empleados femeninos”, que entró en vigor el 28 de abril de 2012, las mujeres tienen ahora derecho a 98 días de licencia de maternidad

##### Fondo de la Vivienda

Aunque no esté cubierto por la Ley del Seguro Social, el Fondo de la Vivienda, también conocido como el Fondo de Previsión de la Vivienda, es agrupado con otros programas de seguridad social y funciona de manera similar a los anteriores sistemas sociales, pues opera través de las primas pagadas por los empleadores y sus trabajadores. En términos generales se rige por el Reglamento sobre la Administración de Viviendas y Fondos de Capitalización. El sistema se administra de manera diferente a través de China, con gran variación en las tasas de contribución para el empleador y el trabajador. Los empleadores están obligados a pagar por lo menos el 5 por ciento del salario de un trabajador, monto que por lo general se le suma una aportación igual por el empleado.

Los pagos que son deducibles de impuestos, van a una cuenta individual y que sólo podrá ser utilizado para gastos de vivienda. Además, los participantes tienen derecho a solicitar préstamos

de vivienda preferenciales. Una vez que la vivienda ha sido comprada, los trabajadores pueden seguir participando en el sistema y retirar los fondos acumulados en la jubilación. En este sentido, el fondo de la vivienda es a menudo visto como una pensión secundaria.

## Conclusiones

Desde la instauración de la RPC en 1945 hasta la fecha, China ha mostrado cambios en sus estructuras económicas, institucionales, políticas y sociales, tanto al interior de su territorio como en sus relaciones internacionales. En todos estos cambios, la percepción de los distintos dirigentes que pasaron por el poder fueron piezas fundamentales.

De ser un país alineado al pensamiento de la URSS y en oposición de las economías de mercado, inicio una transición que lo separaría de la ortodoxia soviética; empezando relaciones diplomáticas con occidente, en especial con Estados Unidos. A principios de los ochenta, bajo un pragmatismo que desde entonces distinguiría a China, se fueron estableciendo reformas fundamentales y secundarias que establecían de manera más clara el camino a seguir para la modernización y desarrollo económico del país, dejando a un lado las consideraciones ideológicas. China inició una de sus transformaciones más importantes, transitando de una economía centralizada por el Estado a una que introducía mecanismos de mercado e iniciativa privada a nivel local y paralelamente se insertaba en la economía internacional. En la década de los noventa, bajo el claro reconocimiento su dependencia con el exterior en el abastecimiento de recursos energéticos, alimentos y de recursos financieros, la política exterior de China fue replanteada. La interdependencia del país con la economía global se inició con la apertura y se fue intensificando con la concretización de acuerdos comerciales y alianzas bilaterales y con bloques económicos.

En la última década del siglo XX, la importancia de los cambios institucionales permitió a los dirigentes establecer promesas creíbles de crecimiento y desarrollo económico. La participación de los cuadros del partido, y más tarde de los inversionistas privados locales, en los beneficios generados por las reformas de apertura y descentralización, fueron piezas angulares para el mejoramiento de nivel de gobernabilidad. El gran reto para los actuales dirigentes chinos es hacer compatibles las demandas populares y de los mismos cuadros del partido para seguir manteniendo un buen ambiente de gobernabilidad, garantizando la continuidad de las reformas iniciadas hace más de treinta años.

Con la entrada de la RPC a la OMC a finales de 2001, se incrementaron los flujos comerciales y de capitales entre el país asiático y el mundo, el consecuente marco jurídico regulador de estos flujos fue fundamental para el direccionamiento de los mismos. Las estructuras económicas se vieron fuertemente alteradas, aún más de lo que ya habían mostrado en los primeros veintidós años de la reforma. La estructura del mercado laboral, la composición sectorial del PIB, la canalización de IED, etc., alteró las mentalidades y oportunidades de los agentes económicos.

Hoy en día China es una de las economías más importantes del mundo en distintos aspectos. Su gran dinamismo comercial, de flujos de capitales, de escalonamiento tecnológico, su poder de negociación en los organismos multinacionales, etc., representan un claro ejemplo de lo que una estrategia gradualista -dirigida por un Estado fuerte; pero cambiante ante las necesidades de un crecimiento y desarrollo a largo plazo- ha podido lograr. La presencia e importancia de un país con las dimensiones de China en la estructura económica internacional es vital para el entendimiento de la misma.

Sin embargo, como en todo beneficio hay un costo que asumir, se generaron externalidades negativas del propio modelo de desarrollo. El evento en la plaza de Tianamen al finalizar los años ochenta del siglo XX se interpreta como la aparición de los primeros síntomas de problemas de gobernabilidad. Los buenos resultados de en la década de los noventa en las Zonas Especiales Económicas y las zonas costeras, alimentó un desarrollo desigual -el cuál no es de esta época, pues proviene desde tiempos pre coloniales- entre estas regiones respecto del centro y oeste del país. El desigual nivel de ingresos y salarios entre regiones, entidades, zonas urbanas y rurales, entre sectores económicos y dentro de ellos, fueron también elementos que caracterizaron en los años noventa la estrategia de desarrollo. Estas desigualdades se vieron agravadas al iniciar el siglo XXI, pues a partir de entonces se registraron las mayores brechas entre ingresos, salarios, IED, flujos comerciales y la desigual contribución al producto nacional entre las principales tres regiones económicas del país.

La estrategia del gobierno chino por ir extendiendo el proceso de apertura al interior del país, garantizando con ello el aseguramiento en la continuidad de las reformas, hizo que éste emprendiera en la última década del siglo XX algunas medidas para la regiones del centro y oeste, buscado con ello un desarrollo más global al interior de la nación.

El establecimiento de la estrategia de desarrollo del oeste (EDO) en el año 2000 y la estrategia de despegue del centro (EDC) en 2004, respondieron a la necesidad por ir reduciendo las brechas entre los niveles de desarrollo y crecimiento de las regiones de China. Los resultado de estas estrategias hay mostrado avances significativos: las tasas de crecimiento de las regiones del oeste y del centro se han dinamizado, en el caso de la primera han sido superiores a las registradas por la región costera; muchas de las entidades ubicadas en estas regiones han dejado de tener una fuerte presencia del sector agrícola; el dinamismos de su mercado interno y fuentes de recursos naturales en las regiones del oeste ha permitido mejorar sus vínculos con las regiones de la costa del país, así como poner en marcha la construcción de infraestructura traduciéndose en el incremento de la inversión en activos fijos; de igual manera la participación de estas regiones se ha incrementado en la captación de IED y de flujos comerciales.

No obstante, aún queda mucho por avanzar en la profundización de la estrategia global de desarrollo, pues, como mostré, el mejoramiento de las exportaciones y la IED en las regiones centrales y del oeste se ha debido a una caída en las principales entidades de la costa con mayor importancia. En el caso de las exportaciones, el mayor reajuste ha sido en las mismas entidades de la región costera que el registrado en las regiones del centro y oeste del país. Así mismo, la composición de las principales entidades en recibir más montos de IED siguen siendo las clásicas provincias costeras y noroccidentales. De los incentivos dados por el Estado y del dinamismo del mercado externo depende que estas inversiones foráneas se destinen a las regiones del interior de China.

Ahora bien, los resultados de la EDO y la EDC han permitido reducir la brecha entre salarios promedios de las tres regiones del país, sin embargo; la diferencia aún sigue siendo muy marcada de extremo a extremo, es decir entre las provincias que tienen un salario promedio más alto y las que reciben el más bajo. El nivel de salario mínimo alto se concentran en aquellas regiones que más dinamismos tienen en recibir IED y mayores flujos comerciales registran Aunque la brecha entre el ingresos urbano y rural, se ha venido reduciendo en 2013 la brecha fue de 3 a 1 en favor del ingreso urbano. La brecha existente entre sectores económicos sigue siendo considerable entre algunos sectores, necesitándose más esfuerzos encaminados a cerrar

estas brechas. Hoy en día, en materia social aún queda mucho por realizar. El seguro médico, el seguro de desempleo, el fondo de vivienda, etc; aún presentan algunos problemas de cobertura y nivel de servicio en todo el país.

Al hablar hoy en día de China, se le puede ubicar en distintos aspectos. Desde su presencia económica y política en un contexto internacional, hasta las razones históricas que la llevaron trastocar sus estructuras milenarias. Sin embargo, al ver al interior de ella y analizarla, se encuentran los problemas que se hallan en todos los países: un desarrollo desigual. Las razones son históricas y en cada país son diferentes. En China, la búsqueda del cambio cultural, político, económico y social, responde de alguna manera al impulso de la elite política de la búsqueda de aquel poder imperial previo a la humillación nacional ante la superioridad técnica europea a mediados del siglo XIX. Este pasado doloroso generó en China la convicción de que era necesaria la modernización que, sin detenerse en juicios de valor o ideológicos para catalogar los mecanismos como capitalistas o socialistas, buscan como objetivo el desarrollo económico de su población y aquel pasado milenario en que el país se concebía así mismo como el centro de la civilización.

China se ha vuelto en un país que ha creado una creciente admiración, temores e inquietudes. No obstante, también se le puede ver como un ejemplo que deja muchas enseñanzas, en especial para los países en vías de desarrollo. Si bien el modelo que implemento China no ha de seguirse al pie de la letra, pues cada país tiene sus propias características, se puede aprender varios elementos del mismo. Por mi parte, lejos de criticar el modelo de desarrollo de la RPC, creo que es una enseñanza de la cual podemos aprender los economistas, instituciones académicas, el sector privado y las personas que están a cargo de elaborar la política económica de nuestro país.

FIN



## **APÉNDICE**

### **Relación China y México: antecedentes históricos y vínculos comerciales**

La huella global que China ha venido dejando en la estructura económica internacional en materia financiera, comercial y política, a partir de sus reformas iniciadas en 1978, también se hace presentes en la región latinoamericana. De 2000 a 2012, el comercio de bienes entre América Latina y China se ha acrecentado alcanzando en el último año más de 250 mil de millones de dólares<sup>77</sup>, representando el 6.67 por ciento del total de los flujos comerciales de la RPC (las exportaciones representaron el 6.41 por ciento, mientras que las importaciones representaron el 6.86 por ciento). La balanza comercial en 2012 para la región latinoamericana fue superavitaria en más de 2 mil de dólares. En 2013 el 13 por ciento de las inversiones chinas en el extranjero ha sido destinadas a Latinoamérica, alrededor del 11 000 millones de dólares. Por su parte, en 2012 el 9.12 por ciento de las IED de América Latina a exterior se destinó a China (China Statistical Yearbook, 2013).

El interés de China con la región latinoamericana, respondió en primera instancia en la creciente demanda de materias primas y alimentos y un mercado atractivo para sus exportaciones. Sin embargo; en los últimos años una fuerte parte de esta IED se ha ido destinando para proyectos de infraestructura y en colaboración conjunta con empresas locales, fortaleciendo tecnologías de la región.

Estas relaciones, que se iniciaron con acuerdos de cooperación económica y que más tarde se concretaron con algunos países en acuerdos de libre comercio, han sido los elementos institucionales que han regulado las relaciones chinas y latinoamericanas. El primer TLC firmado entre China y un país latinoamericano, fue el celebrado entre Chile y la RPC, el cual entró en vigor en 2006. Posteriormente se fueron extendiendo otros TLC con otros países como Perú (en 2010) y Costa Rica (2011). En Colombia se está en negociaciones para la entrada en vigor de un TLC entre la nación cafetalera y el gigante asiático.

La región del Mercosur, integrada por las economías de Argentina, Brasil, Paraguay, Uruguay y Venezuela, mantiene por separado relaciones comerciales con China desde la década de los ochenta del siglo XX. Sin embargo; estos flujos no se han concretaron como tal en un TLC entre el bloque sudamericano y la RPC. En los últimos años se han entablado negociaciones para establecer un posible TLC, aunque como se ha hecho notar se trata de un proceso complicado, pues las cinco economías del Mercosur no cuentan con la misma estructura comercial con China. En 2011 China exportó al Mercosur 48 mil millones de dólares, un 34,5 por ciento más que en 2010, así mismo importó desde de éste 51 mil millones de dólares. La balanza comercial fue positiva para el Mercosur; pero tal suceso se debe al peso del comercio que China tiene con Brasil, registrando este último una balanza superavitaria. Sin embargo; Argentina tiene un déficit comercial con China.

Ahora bien, es interesante saber cuál es el papel que México ha mantenido con la RPC desde el proceso de sus reformas iniciadas al fin de la década de los setenta del siglo XX. Relaciones que se fueron modificando conforme el país asiático ejercía presencia comercial en el mundo.

---

<sup>77</sup> La estadísticas oficiales chinas, establecen que el monto es de 241.387 millones de dólares (China Statistical Yearbook, 2013)

El 14 de febrero de 1972 se establecieron relaciones diplomáticas entre México y China, en ese mismo año el comercio bilateral fue menor a los 13 millones de dólares, con un saldo superavitario para México (Romer, 2010). El 19 de abril de 1973 se dio la primera visita del presidente de México a Beijing, en ese entonces Luis Echeverría Álvarez, mientras que la primera visita del presidente chino, en ese entonces Yan Shangkun, a México se efectuó hasta 1990. En 1997, el presidente Jiang Zemin realizó una visita oficial a la capital del país, mientras que en 2005 Hu Hintao visitó México.

En los primeros ocho años se establecieron proyectos de cooperación entre ambos países en términos políticos, económicos e incluso culturales<sup>78</sup>. Al considerarse ambos países como tercermundistas, compartían problemas similares y ambos se vieron como elementos de apoyo. En 1978 López Portillo viajó a la capital de la RPC y firmó acuerdos culturales y de cooperación entre ambos países.

En los años ochenta, con la caída en los precios del petróleo y la consecuente crisis de deuda, la economía mexicana se vio forzada a cambiar su patrón de desarrollo. El sistema de Industrialización por Sustitución de Importaciones (ISI), que hasta entonces operaba en México, fue desplazado por un conjunto de reformas que encaminaron a la privatización de empresas estatales y una mayor apertura económica, disminuyendo así la participación del Estado en la economía. A diferencia de la economía China, este proceso en México fue en unos cuantos años, por no decir de la noche a la mañana. En casi todos los diez años, el comercio entre ambos países fue muy poco relevante, pues ambos estaban más inmiscuidos en sus reformas internas. Fue hasta finales de la década que, con el creciente dinamismo de la economía china, el comercio bilateral dio un giro. En 1989 se registró el primer superávit comercial de la RPC con México (Romer, 2010). Desde entonces y hasta la fecha, esta brecha comercial entre ambos países se ha venido haciendo más grande a favor de la economía asiática.

De haber comenzado una relación amistosa, en la década de los noventa la situación se volvió algo distinta. Con las reformas de presidentes Miguel de la Madrid (1982-1988) y profundizadas por el gobierno de Salinas de Gortari (1988-1994), México había optado por una modelo de desarrollo neoliberal, en donde la participación del Estado en la economía era cada vez menor. Por su parte China se apegaba a una estrategia de corte keynesiano. En el caso de México, los resultados de su apertura habían generado buenos indicadores de comercio exterior en el corto plazo. Mientras que México exportaba 26, 563 millones de dólares a china, la economía china exportaba a México 24, 871 millones en 1984. Sin embargo; la diferencia de estrategias generó la gran diferencia de resultados que se fueron gestando en el transcurso de los años.

En 1994-1995, con la crisis bancaria, México mostraba ya los primeros problemas que un modelo de crecimiento apresurado puede generar. Con el rescate de 54 mil millones de dólares que el gobierno estadounidense hacia a la economía mexicana, México fortalecía sus vínculos con Estados Unidos. La firma del TLC entre ambas economías en 1994, que si bien fue sólo la

---

<sup>78</sup> México fue uno de los principales países de lengua española a los que China envió a formar a sus estudiantes en ese idioma (Gonzales, 2011).

formalización de un comercio que ya existía entre ambas naciones, aseguró en los posteriores años el destino de entre el 60 y 80 por ciento de las exportaciones mexicanas al país vecino (Ávila, 2006).

En 2003 se estableció una Asociación Estratégica entre ambos países, convirtiéndose China en ese mismo año, después de Estados Unidos, el segundo socio comercial de México, a la vez que desplazó a este último como segundo abastecedor de importaciones de la economía estadounidense. En agosto de 2004 se creó una Comisión Binacional Permanente, en esta comisión, que desde entonces se lleva a cabo cada dos años, se analiza y se establecen acuerdos en materia económica, política y cultural. En la cuarta comisión, realizada en 2010 en la ciudad de México, se estableció un Programa de Acción Conjunta 2011-2015, instaurando la posibilidad de una mejor relación de amistad y de beneficio mutuo (María 2010).

El éxito de las exportaciones manufactureras de México y la RPC, temporal en el caso mexicano, se debió en gran medida a los bajos costos salariales. China se fue insertando a inicios de la última década de siglo XX con una creciente cantidad de mercancías de industrias tradicionales de bajo valor agregado (vestidos, zapatos, electrodomésticos, juguetes etc.) en la economía mundial. Ya a mediados de la década, China se adecuaba mejor sistema internacional de comercio.

En términos globales, en 2008 el costo de la mano obra industrial de China representaba poco más del 20 por ciento del costo de la mano industrial en México. Aunque en los recientes años se han incrementado los salarios en las regiones industriales de China, la ventaja del país asiático con México aún ha de ser muy notoria. En 1993 México empezó a imponer cuotas compensatorias y aranceles superiores a 1000% a diversos productos provenientes de China, pues inevitablemente estas desplazaban a la producción nacional (Gonzales 2010). Argumentando actividades de comercio desleales por parte de la economía china, como el *dumping*, el gobierno mexicano justificaba estas medidas proteccionistas. Sin embargo, el comercio triangular, intermediado por las instancias estadounidenses<sup>79</sup>, siguió inundando la economía mexicana de productos chinos, conocidos comúnmente como *fayuca*, ocasionando la quiebra de micro, medianas y grandes empresas que no podían competir con estos productos. Todos estos eventos generaron que, a pesar de que China ya cumplía con todos los lineamientos para entrar a la OMC en 1999, México fuera el último país en firmar la carta de postulación para el ingreso en 2001 de la RPC al organismo multinacional.

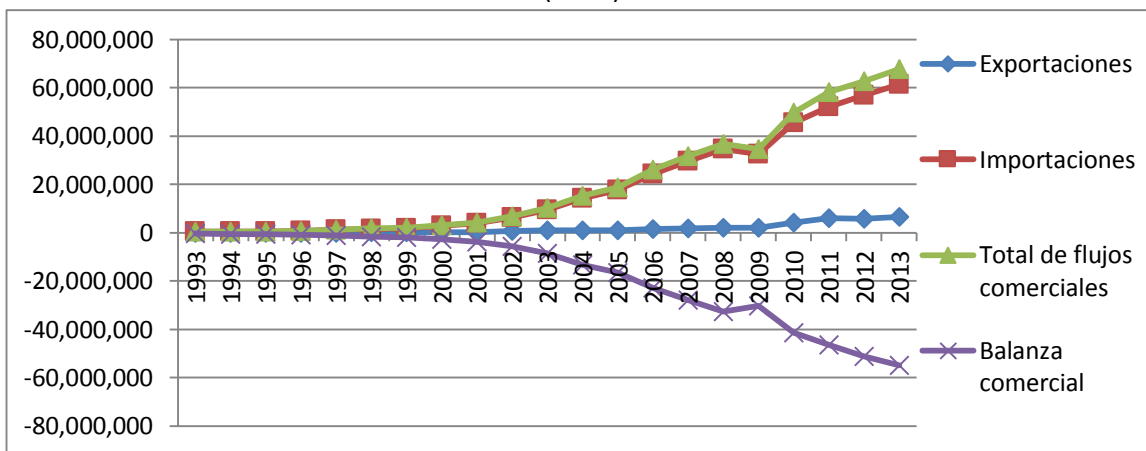
El resultado se reflejó en la balanza comercial chino-mexicana, pues a partir de 1996 el déficit comercial de México con la RPC, que no rebasaba los mil millones de dólares, se fue acrecentando. En 2013 la balanza comercial fue deficitaria para México en más de 58 mil millones de dólares. Como se logra ver en la gráfica I, los flujos comerciales entre México y China los compone casi en 100 por ciento las importaciones.

---

<sup>79</sup> Las mercancías chinas entraban en territorio estadounidense y las instancias corruptas de éste país, como la parte mexicana, permitían el traslado de éstas a territorio nacional.

En 2013 los principales productos chinos de importación a la economía mexicana son ensamblajes de pantalla plana y filtros para instalaciones individuales de señales de HF, TV y FM o acoples de antenas (mezclador). Le siguen máquinas automáticas para tratamiento o procesamiento de datos, digitales y portátiles, así como aparatos emisores con dispositivo receptor incorporado, móviles, para radiotelefonía. El resto de las importaciones corresponde también en su mayoría a productos de electrónica y tecnología. En cuanto a los productos que exporta México a China, de acuerdo con datos de la SE, destacan minerales de cobre y sus concentrados, aceites crudos de petróleo o de mineral bituminoso y minerales de plomo y sus concentrados. De acuerdo con información del Banco de México, del total de las exportaciones hechas por México al mundo en 2012, las realizadas a China representaron sólo 1.42 por ciento.

GRÁFICA I  
FLUJOS COMERCIALES ENTRE LA MÉXICO Y LA RPC, 1993-2000  
(MDD)

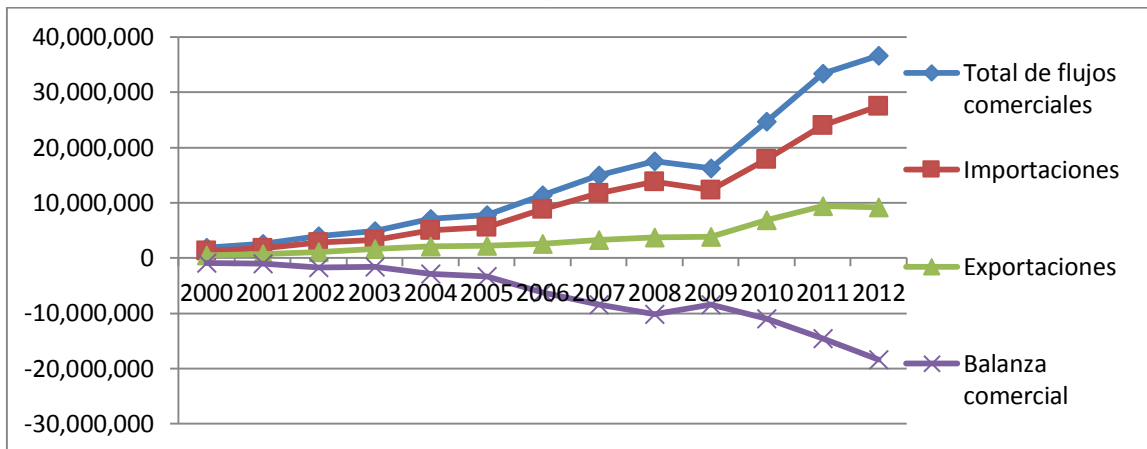


Nota: Las exportaciones de 1993 a 2001 la atribución de país sigue el criterio de país comprador. A partir de 2002 el criterio utilizado es el de país destino.

Fuente: Elaborado con datos de la Secretaría de Economía con datos de Banco de México.

De acuerdo con las estadísticas oficiales chinas el monto deficitario en cuenta comercial, es mucho menor que el registrado por la Secretaría de Economía de México (SCE). En el año 2012, las estadísticas chinas registraban un total de más de 36 675 mil millones de dólares de flujos comerciales con México, siendo las exportaciones más de 9 160 mil millones de dólares y la importaciones 127 515 mil millones de dólares, arrojando una balanza comercial deficitaria para México cercana a los 18 356 mil millones de dólares. Esta abismal diferencia se puede deber a la forma distinta en que ambas economías registran el comercio exterior. Mientras que China registra sus flujos comerciales por país de origen y destino, las instancias mexicanas lo hacen por localización del exportador e importador. Sin embargo; queda la duda si es sólo por tal cuestión administrativa, pues la diferencia de flujos comerciales que registran ambas fuentes es abismal. Para las instancias chinas, México exporta más que lo que las instancias mexicanas registran en sus cuentas e importa menos que lo que se registran en las bases de datos de la SER. Para las instancias mexicanas es todo lo contrario.

GRÁFICA II  
FLUJOS COMERCIALES ENTRE LA MÉXICO Y LA RPC, 1993-2000  
(MDD)



Fuente: Elaboración propia con datos de China Premium, 2012.

Entre 2007 y 2008 se generaron tensiones entre ambos países en la negociación de medidas compensatorias por parte de México a los productos chinos. Estas medidas fueron derogadas al finalizar el año 2011, cuando México declaró que ya no aplicará más las medidas de transición y que el arancel promedio a las exportaciones chinas oscilará entre 20 y 30 por ciento del precio de mercado. Con esta decisión, México termina con un decenio de imposiciones arancelarias a China, abriendo la posibilidad de un mayor comercio entre ambos países.

El 12 de diciembre de 2011 entró en vigor entre ambos países el Acuerdo para la Protección y Promoción Recíproca de las Inversiones (APPRI), firmado el 11 de julio de 2008 y ratificado el 31 de marzo de 2009 por la Cámara de Senadores de México. En 2012, en la última reunión de la Comisión Bilateral entre ambos países, encabezado por el subsecretario de economía de México, Ángel Villalobos, y el viceministro de comercio chino, Chen Jian, ambas partes se comprometieron a avanzar en las negociaciones del APPRI.

Sin embargo; por el momento sus resultados son poco alentadores, pues la cuantía de inversión directa mutua registrada reciente e históricamente entre ambos países es muy insignificante. En el año 2000 América Latina destinó más de 4 mil millones de dólares en IED a China, representando el 11 por ciento de la IED captada en ese año por el país asiático, de este monto México participó con el 0.02 por ciento. En 2012, de los más de 10 mil millones dólares que la región canalizó a la RPC, México contribuyó con el 0.15 por ciento (China Statistical Yearbook, 2002 y 2013). Por lo que respecta a la IED China en México, ésta representaba en 2005 el 0.25 por ciento de lo que China destinaba al mundo y el 1.23 de lo que destinaba a la región latinoamericana. A pesar de que la Secretaría de Economía tenía ya registrados 787 sociedades chinas, en 2012 México captó 78 millones de dólares de IED de China, monto que representó el 0.1 por ciento de la IED que China exportó a nivel mundial y el 0.6 por ciento de los 13,430 millones de dólares que ingresaron a México en dicho año (National

Bureau of Statistics of China, 2014; CNN Expansión, 2013). De este monto 67 millones fueron nuevas inversiones, no registrándose así reinversión de utilidades en ese año.

Entre las firmas que destacan son, por el lado de China empresas como Huawei que llegó a México en el año 200, concretizando su primera venta en 2005. Entre 2008 y 2012 Huawei incrementó sus ventas 16 veces, pasando de 50 millones dólares a 800 millones de dólares. Hoy en día esta empresa china es proveedora en todas las compañías telefónicas de México (CNN Expansión, 2013). Otro caso es la empresa fabricante de tubos de cobre Golden Dragon<sup>80</sup>, que en 2009 instauró su primera planta en 2009 en Monclova, Coahuila, con una inversión inicial de 100 millones de dólares, una de las mayores inversiones chinas en el territorio nacional (Spanish.New.Cn, 2009). En el caso de México, destacan empresas como Bimbo, Grupo Maseca, Cemex e Interceramic.

A pesar la diferencia de datos entre las instancias chinas y mexicanas, en materia comercial aún persiste el gigantesco déficit para México, en gran parte generado por la falta de interés que un mercado chino de más de 1,360 millones de personas ofrece, permitiendo equilibrar la balanza para México; y por otra parte, por el perverso círculo de dependencia y alta concentración hacia el mercado norteamericano, soslayándose las ventajas que la verdadera diversificación traería para el aparato productivo mexicano.

En el año 2001, el entonces presidente Vicente Fox realizó una gira al noreste asiático que contempló Japón y China. El objetivo fue fortalecer los vínculos de amistad y cooperación, lograr un intercambio económico equilibrado y promover una mayor inversión asiática en México. Por su parte, Felipe Calderón, viajó a Japón y China en julio de 2008 buscando fortalecer dichos vínculos. En abril de 2013, el ahora presidente, Enrique Peña Nieto se reunió con su homólogo, Xi Jinping en la RPC, en donde se ambos presidentes se comprometieron a mejorar las relaciones comerciales.

Sin embargo, después de 42 años de relación bilateral y a pesar de todos estos acuerdos y compromisos por parte del gobierno mexicano, los resultados en materia comercial y de IED entre ambos países evidencia la brecha existente que hay entre las buenas intenciones del gobierno mexicanos por mantener una mejor relación con el gigante asiático y el esfuerzo realmente llevado a cabo por las instancias gubernamentales de nuestro país. Como establece Enrique Dussel, existe “una falta de estrategia para motivar los intereses de China, desatando esta situación; falta coordinación en el sector público, no hay transparencia para las inversiones. La toma de decisión se concentra en la Secretaria de Hacienda y Crédito Público, lo que afecta a las instituciones públicas, privadas y académicas” (El Financiero, 2014).

---

<sup>80</sup> Golden Dragon fue fundada en 1987 en la ciudad de Xinxiang, en la provincia central de Henan, tiene presencia en Estados Unidos, Japón, Hong Kong de China y Europa, con una fuerza laboral de más de 10.000 trabajadores. En 2008 registró ventas por más de 2.000 millones de dólares.

## Fuentes

- Lothar Knauth. (1982), *China ¿enigma o ignorancia?* Editorial Oasis, Oaxaca No.50-801, México D.F.
- Martínez S. Ángel. (2012), *Guerra Civil China (1927-1949)*, en Conflictos del siglo XX.
- Marx y Engels (1960) “Acerca del Colonialismo” *Revolución en China y en Europa*. Artículo de fondo publicado en el periódico New-York DailyTribune, núm. 3794, del 14 de junio de 1853. Editorial Progreso Moscú.
- Ramón Tamames. (2001), *China 2001: la cuarta revolución: del aislamiento a superpotencia mundial*. Editorial Alianza.
- JianNan Xu y José Luis Yagüe Blanco. (2012), *El desarrollo regional en la República Popular China: de la administración centralizada a la planificación del desarrollo*. Estudios Geográficos, vol. LXXIII, 272, pp 273-307, enero-junio 2012.
- Meza Lora José Salvador. (2008), *Desempeño Económico y Cambio Institucional en la República Popular de China. La prereforma (1948-1979)*. Editores Plaza y Valdez, S. A. de C.V. México D.F.
- E.J. Hobsbawn. (1989), *La era del imperialismo 1875-1914*, Edit. Labor Universitaria 1989.
- Adler, S. (1975), *La economía de China*, México. Fondo de Cultura Económica.  
Eckstein (1977), *China’s economics revolution*, p.13.
- César Vidal ¿Qué fue realmente la Revolución cultural china?. En revista La Ilustración Liberal, Nº 9 . <http://www.ilustracionliberal.com/9/que-fue-realmente-la-revolucion-cultural-china-cesar-vidal.html>
- *Constitución de la República Popular China (1956)*, Pekín, Ediciones en Lenguas Extranjeras.
- Dai, J.L (1999), “Review and summary of administrative division in 50 years”. *China Territorial (Administration Section)*, 5.
- Dai, J.L (2000), Chinese system of city. Beijing, China Map Press.
- Dong, J. y Liu, W.G. (2007), “The beginning and end of the system of major administrative región in the initial of People’s Republic of China”. *Vicissitudes*, 2.
- Fairbank John King and Marle Godman . ( 1992), *China. A New History*, Seconf Enlarged Edition.  
<http://books.google.com.mx/books?id=sZtOTgTAgPoC&pg=PA496&dq=fairbank+1992+c>



[hina&hl=es&sa=X&ei=jwU\\_U6mGDOzisASozICYAQ&ved=0CC8Q6AEwAA#v=onepage&q=fairbank%201992%20china&f=false](http://hina&hl=es&sa=X&ei=jwU_U6mGDOzisASozICYAQ&ved=0CC8Q6AEwAA#v=onepage&q=fairbank%201992%20china&f=false)

- Hsue. M.C; Su H. y Li T.L, (1960). *The Socialist Transformation of the National Economy in China*, Pekin, Foreign Languages Press.
- Lui, CH. Y. (2006) "On the administrative divisions of Chinese township's historical evolution and development". *Scientific Socialism*, 4.
- Lui Suinian y Wu Qungan (1984), *Breve Historia de la economía socialista de China*, Beijing, pp.1-16.
- Galán. I, (1977) *Mao y la revolución China*. Madrid, Editorial Cuadernos para el Dialogo, Colección de Suplementos, 79, págs. 33-88.
- Garnet, J. (2008), *El Mundo Chino*. Barcelona, editorial Crítica.
- Prybila, J.S. (1970), *The Political Economy of Communist China*, Pennsylvania: International Texbook Company.
- Roberto Celaya Figueroa. (2004) "La apertura comercial, la agricultura y la autosuficiencia alimentaria en México y en China". *Comercio Exterior*, vol. 54, núm. 11, noviembre de 2004.
- Romer Cornejo Bustamante. (2008) *La Republica Popular China y la búsqueda por el desarrollo*, en "China y Japón. Modernización económica, cambio político y posicionamiento mundial". Laura Rubio Díaz Leal, coordinadora, editorial Miguel Ángel Porrúa, 2008.
- JianNan Xu y José Luis Yagüe Blanco. (2012), *El desarrollo regional en la República Popular China: de la administración centralizada a la planificación del desarrollo*. Estudios Geográficos, vol. LXXIII, 272, pp 273-307, enero-junio 2012.
- JoséSalvador Meza Lora. (2008), *Desempeño Económico y Cambio Institucional en la República Popular de China. La prereforma (1948-1979)*. Editores Plaza y Valdez, S. A. de C.V. México D.F.
- Zang, Ch. G. (1999). *On county field*. Beijing, China Federation of literary and Culture publishing House.
- Xulio Ríos. (1997) *China: La superpotencia del siglo XXI*. Barcelona, Icaira editorial.
- Anguiano, Eugenio (1997), *China, de las reformas económicas recientes a la era Pos-Deng*, México, El Colegio de México.

- Borensztein, Eduardo y Jonathan D. Ostry (1996), "Accounting for China's Growth Performance", *American Economic Review*, EUA, pp. 224-228.
- Byrd, William y Alan Gelb. 1990. "Township, Village and Private Industry in China's Economic Reform". Documento de trabajo Policy Research and External Affairs 406 (abril), Banco Mundial, Washington, DC.
- David Harvey. (2007), *Breve Historia sobre el Neoliberalismo*. Ediciones Akal, S.A, 2007 para lengua española.
- Haro Navejas, Francisco (1997), *Industrialización y desarrollo económico: las grandes relaciones en la República Popular China y la apertura*, México, El Colegio de México.
- Huang, Yasheng y Tarun Khanna. 2005. "Indigenous Versus Foreign Business Models". En *Asia's Giants: Comparing China and India*, ed. Edward Friedman y Bruce Gilley. Nueva York: Palgrave Macmillan.
- Gonzalez García, Juan (2003), "China: reforma económica y apertura externa". Ed. Miguel Ángel Porrúa, 2003.
- James Taverner. (2007), *El Desarrollo en China y la Influencia de las Zonas Económicas Especiales*. Universidad Autónoma de Madrid, IX Reunión de Economía Mundial, Madrid, abril de 2007.
- Lan, Liu (1999), "China desarrollo frente a desigualdad", *Comercio Exterior*, vol. 49, núm. 7, México.
- Kuwayama, Mikio (1995), "Tendencias económicas en China: significado para el comercio con América Latina y el Caribe" *Revista de la CEPAL*, Santiago de Chile, núm.56, pp. 59-81.
- Romer Cornejo Bustamante. (2008) *La República Popular China y la búsqueda por el desarrollo*, en "China y Japón. Modernización económica, cambio político y posicionamiento mundial". Laura Rubio Díaz Leal, coordinadora, editorial Miguel Ángel Porrúa, 2008.
- Answers. Com (2014) Special Economy Zones; <http://www.answers.com/topic/special-economic-zones>.
- The Answer Sheet. <http://www.washingtonpost.com/blogs/answer-sheet/wp/2013/06/25/chinas-new-education-reform-reducing-importance-of-test-scores/>
- Revisión de 2011 del *Catálogo para la Guía de la Inversión Extranjera en China* Visión general y tendencias de desarrollo industrial.
- Oi, Jean Chun. 1999. *Rural China Takes Off: Institutional Foundations of Economic Reform*. Berkeley: University of California Press.

- Philip Keefer. (2008), *Gobernabilidad y crecimiento económico*. En “China, India y la economía mundial”. Editado por Alan Winters y Shahid Yusuf, Banco Mundial en coedición con Mayor Ediciones S.A. 2008.
- Xulio Ríos. (1997) *China: La superpotencia del siglo XXI*. Barcelona, Icaira editorial.
- Chulay, Chen, (2003). “Locations Determinants and Provincial Distribution of FDI” en Ross Garnaut y Ligang Son (eds): *China New Engine of World Growth*, Asia Pacific Press, Australia, 2003.
- Chongqing Municipal Government, (2014). Chongqing releases outstanding economic data of 2011. <http://en.cq.gov.cn/Government/OfficialRelease/2012/1/21/983462.shtml>
- Economist Intelligence Unit, (2012) *Serve the people “The new landscape of foreign investment into China” A report from the Economist Intelligence Unit*
- Puertas Omar y Lin Xia, (2012). “Modificaciones al Catalogo para la Guía Industrial de Inversión Extranjera en China con efectos a partir del 30 de enero de 2012”. Cuatrecasas, Gonçalves Pereira, oficina de Shanghai, febrero 2012.
- China Briefing, (2011). “La inversión extranjera en el sector verde en China”, China Briefing: Aplicación Práctica de Negocios en China, junio de 2011.
- Ministry of Human Resources and Social Security of the People’s Republic of China 2012 年人力资源社会保障工作情况和2013年主要工作安排, 2013-01-30. En español: Recursos Humanos y Seguridad Social en 2012 y 2013 es principalmente el trabajo de la organización del trabajo. 17 de julio de 2014. [http://www.mohrss.gov.cn/SYrlzyhshbzb/zwgk/SYxinwenfabuhui/201303/t20130322\\_91836.htm](http://www.mohrss.gov.cn/SYrlzyhshbzb/zwgk/SYxinwenfabuhui/201303/t20130322_91836.htm)
- People.cn 2014年7地区上调最低工资标准 上海1820元全国最高 1 de abril de 2014.

#### **Fuentes del apéndice:**

- Alejandro Luna Arena y Santa Marina y Steta (2010), “APPRI México-China: un instrumento que deben aprovechar las empresas”, China Hoy, edición especial, 2010, pp. 46-47.
- Enrique Dussel Peters (2012). “Cuarenta años de la relación entre México y China: acuerdos, desencuentros y futuro” Editores: Enrique Dussel Peters, Yolanda Trápaga Delfín Diseño de portada e interiores: Wallys González Dorantes
- Juan González García (2010) “Las relaciones China-México: cuatro decenios de aprendizaje mutuo y perspectivas futuras” Comercio Exterior 13 de diciembre de 2011.
- María de Lourdes Aranda (2010), “México y China: una asociación estratégica”, China Hoy, edición especial, 2010, pp. 6-7
- Romer A. Cornejo Bustamante (2010), “México y China. Ironías y perspectivas de su relación”, en Blanca Torres y Gustavo Vega (coords.), *Los grandes problemas de México (XII. Relaciones Internacionales)*, El Colegio de México, México, 2010.

## Artículos electrónicos:

- CNN Expansión “Huawei pierde EU pero le queda México” por Leonardo Peralta Sábado, 27 de julio de 2013 a las 06:00. <http://www.cnnexpansion.com/expansion/2013/07/24/bajo-la-lupa-de-estados-unidos>
  
- CNN Expansión China desea un TLC con México Lunes, 03 de junio de 2013 a las 09:13 <http://www.cnnexpansion.com/economia/2013/06/03/china-preve-impulsar-un-tlc-con-mexico>
  
- El Economista “México y China presidirán sesiones para fortalecer inversión estratégica” 4 Agosto, 2014 - 17:36. <http://eleconomista.com.mx/finanzas-publicas/2014/08/04/mexico-china-presidiran-sesiones-fortalecer-inversion-estrategica>
- El Financiero, Economía “Ven débil IED de China en México por falta de estrategia” Dainzú Patiño 20.08.2014 Última actualización 20.08.2014. <http://www.elfinanciero.com.mx/economia/ven-debil-ied-de-china-en-mexico-por-falta-de-estrategia.html>
- Spanish. News. Cn “Golden Dragon logra la mayor inversión china en México”. Actualizado 2009-10-29 09:48:15 [http://spanish.news.cn/chinaiber/2009-10/29/c\\_1374752.htm](http://spanish.news.cn/chinaiber/2009-10/29/c_1374752.htm)