



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO

FACULTAD DE CIENCIAS POLÍTICAS Y SOCIALES

**DE LOS GASTARBEITER A LA “CIRCULACIÓN DE CEREBROS”:
LA MIGRACIÓN LABORAL A ALEMANIA**

TESIS

**QUE PARA OBTENER EL TÍTULO DE
LICENCIADO EN RELACIONES INTERNACIONALES**

PRESENTA

ALEJANDRO PONCIANO HERNÁNDEZ

DIRECTORA DE TESIS

MTRA. ANA CRISTINA CASTILLO PETERSEN



CIUDAD UNIVERSITARIA, MÉXICO, D.F.

2014



Universidad Nacional
Autónoma de México



UNAM – Dirección General de Bibliotecas
Tesis Digitales
Restricciones de uso

DERECHOS RESERVADOS ©
PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL

Todo el material contenido en esta tesis esta protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

The immigrants

*They are allowed to inherit
the sidewalks involved as palm trees, bricks
exhausted and soft, the deep
lawns smells, orchards whorled
to the land's contours, the inflected weather*

*only to be told they are too poor
to keep it up, or someone
has noticed and wants to kill them; or the towns
pass laws which declare them obsolete.*

*I see them coming
up from the hold smelling of vomit,
infested, emaciated, their skins grey
with travel; as they step on shore*

*the old countries recede, become
perfect, thumbnail castles preserved
like gallstones in a glass bottle, the
towns dwindle upon the hillsides
in a light paperweight-clear.*

*They carry their carpetbags and trunks
with clothes, dishes, the family pictures;
they think they will make an order
like the old one, sow miniature orchards,
carve children and flocks out of wood*

*but always they are too poor, the sky
is flat, the green fruit shrivels
in the prairie sun, wood is for burning;
and if they go back, the towns*

*in time have crumbled, their tongues
stumble among awkward teeth, their ears
are filled with the sound of breaking glass.
I wish I could forget them
and so forget myself:*

*my mind is a wide pink map
across which move year after year
arrows and dotted lines, further and further,
people in railway cars*

*their heads stuck out of the windows
at stations, drinking milk or singing,
their features hidden with beards or shawls
day and night riding across an ocean of unknown
land to an unknown land.*

Agradecimientos

*Seamos agradecidos con las personas que nos hacen felices,
ellos son los encantadores jardineros
que hacen florecer nuestra alma.*

Marcel Proust

Le doy gracias a mi madre, Lucia, por haberme apoyado a lo largo de toda mi educación. Gracias por darme el valor para seguir adelante inclusive en los momentos más difíciles de mi vida, por no dejarme claudicar aun cuando era la forma más sencilla de seguir. Gracias por ser el ejemplo de persona en la que alguna vez me quiero convertir.

Agradezco a mis hermanas, Rosario, Cecilia y Nancy, por siempre estar a mi lado, por apoyarme y darme ánimos; por ser unas de las personas más importantes y trascendentales de mi vida, enseñándome que no importan las veces que tropecemos sino las veces que nos levantemos y nos superemos en el camino.

*Sólo se puede decir que estamos vivos en esos momentos
cuando nuestros corazones están conscientes
de nuestros tesoros.*

Thornton Wilder

A mis amigos por todo lo vivido juntos; por sus consejos y por su tiempo para escucharme, leerme y darme siempre alguna palabra de aliento.

La inteligencia busca, pero quien encuentra es el corazón.

George Sand

Un especial y profundo agradecimiento a la Mtra. Ana Cristina Castillo Petersen, asesora y guía en esta aventura llamada Tesis, por su paciencia, apoyo, tiempo y amistad, sin ella no hubiese sido posible culminar este importante paso en mi trayectoria educativa.

Índice

	Página
Introducción	i
1. Conceptualizando la migración y sus actores	1
1.1. Migración.....	1
1.1.1. Migrante.....	2
1.1.2. Emigrante	3
1.1.3. Inmigrante.....	4
1.2. Clasificación de la migración.....	4
1.3. Migración calificada.....	8
1.4. Teorías de la migración.....	11
1.4.1. Teoría neoclásica	11
1.4.2. La nueva economía de la migración.....	12
1.4.3. Teoría de los mercados laborales segmentados	13
1.4.4. Teoría de los sistemas mundiales	16
1.4.5. Teoría de las redes.....	17
1.4.6. Teoría del capital social	17
1.4.7. Teoría de la institucionalidad	18
1.4.8. Teoría de la causalidad acumulada	19
1.4.9. Teoría migratoria reconsiderada.....	21
2. La experiencia alemana en la segunda mitad del siglo xx	23
2.1. El milagro económico alemán.....	23
2.2. Los "trabajadores invitados" o <i>Gastarbeiter</i>	29
2.3. Marco jurídico y normativo de la migración a Alemania.....	41

3. La migración calificada y las políticas públicas en Alemania	57
3.1. Las políticas públicas de atracción de talentos	57
3.1.1. Política pública: un acercamiento conceptual.....	57
3.1.2. De las políticas públicas de atracción de talentos	58
3.1.2.1. De las políticas públicas en el ámbito social.....	63
3.1.2.2. De las políticas públicas en el ámbito económico-industrial	68
3.2. Migrantes calificados en Alemania.....	72
3.2.1. La percepción como raíz de la migración	72
3.2.2. Áreas de desarrollo potencial	82
3.3. El papel de los estudiantes internacionales como fuente de migrantes calificados.....	89
3.4. ¿ <i>Willkommen oder auf Wiedersehen?</i> La integración de la migración en la sociedad alemana.....	99
Conclusiones	103
Anexos	109
Fuentes de información	111
Bibliografía.....	111
Hemerografía.....	111
Cibergrafía.....	112
Figuras	123

Introducción

Los procesos migratorios a través de la historia no han sido estáticos, debido a que la humanidad ha tendido, desde su nacimiento en el continente africano, a migrar a regiones que ofrezcan mejores condiciones de vida para sus miembros, y debido a ello, éstos han sido oscilantes y cambiantes tanto en sus componentes socioeconómicos como en los políticos y culturales.

Así, han existido importantes desplazamientos de grupos de personas a lo largo de la historia, la migración de la humanidad desde África al resto del planeta; la venta de esclavos provenientes del continente africano a las colonias de América; el traslado de obreros poco calificados oriundos de la India y China que emigraron hacia plantaciones y minas en países como la entonces Birmania, Sri Lanka, Malasia, Singapur, Mauricio, Sudáfrica, Fiji, y Trinidad y Tobago bajo la figura del *indentured labour*¹ y las migraciones procedentes de Europa hacia el continente americano y Australia.

Más recientemente, se ha presentado un proceso migratorio dual de migrantes políticos y económicos que abandonan su país de origen debido a que su ideología no corresponde o no es bien recibida en su país natal y de aquellos que abandonan su país natal debido a pretensiones económicas, propias y forzadas.

Si se entiende que la migración "[...] consiste en el abandono por determinadas personas de su lugar de residencia y la adopción de uno nuevo durante un periodo relativamente largo, aunque no sea necesariamente permanente"² y que la misma contiene un grado de voluntariedad *per se*, comprendemos que en el caso de los

¹ Con *indentured labour* se hace referencia a un tipo de trabajo bajo un contrato de empleo restrictivo por un periodo delimitado de tiempo en un país extranjero a cambio del pago de la transportación, hospedaje y comida en ese país. Una persona se convertía en un trabajador por endeudamiento pidiendo dinero prestado y aceptando voluntariamente a trabajar hasta pagar la deuda durante un tiempo específico. Encyclo, Dirección URL: www.encyclo.co.uk/define/indentured%labour, [Consulta: 17 de abril de 2013]. Esta y todas las traducciones realizadas en la presente investigación son traducción libre del autor de la misma.

² Bob Sutcliffe, *Nacido en otra parte. Un ensayo sobre la migración internacional, el desarrollo y la equidad*, p. 13, [En línea], Hegoa, Dirección URL: www.hegoa.ehu.es/dossierra/migracion/Nacido_en_otra_parte.pdf, [Consulta: 17 de abril de 2013].

migrantes económicos se debe hacer una separación aún más detallada de la misma.

Lo anterior, ya que están aquellos individuos que emigran porque sus condiciones económicas dificultan su supervivencia y bienestar en sus países de origen, y aquellos que deciden emigrar en razón a mejores y mayores beneficios en otro país por el mismo conocimiento adquirido y ejecutado en su país natal.

El objeto de la presente investigación recae en este último tipo de migrante, aquel que abandona su país para encontrar mejores y mayores condiciones de vida en otro país, pero que no necesariamente lo hace porque de ello depende su supervivencia, sino por el hecho de alcanzar mayor productividad mediante su conocimiento; es decir, el migrante que posee conocimientos y habilidades que le permitan obtener mayor plusvalía por su trabajo en un país extranjero que en el de nacimiento.

En este sentido, se habla del *brain exchange* o *brain circulation*, "intercambio de cerebros" o "circulación de cerebros", el cual subraya

la movilidad que tiene lugar tanto desde como hacia los países desarrollados, así como la que tiene lugar entre los países en desarrollo, enfatizando las posibilidades de intercambio y de transferencias de saberes y habilidades que conlleva esta modalidad³

Esta movilidad se da no sólo por la posibilidad de crecimiento económico, sino también por el social, cultural, académico, de desarrollo profesional, de seguridad social y física, entre otros.

Desde esta perspectiva, la migración calificada, es decir la circulación de talentos entre y a través de los Estados, no se ve más como una pérdida neta para los países emisores de estos talentos, sino como una oportunidad de transferir el conocimiento

³ Adela Pellegrino y Andrea Vigorito, *La emigración calificada desde América Latina y las iniciativas nacionales de vinculación. Un análisis del caso uruguayo*, p. 192, Pensamiento Iberoamericano, [En línea], Dirección URL: www.pensamientoiberoamericano.org/xnumeros/4/pdf/pensamientolberoamericano-101.pdf, [Consulta: 17 de abril de 2013].

de un lugar a otro, en el que el individuo se reconoce como un agente libre del mercado internacional, sujeto a la demanda y a la oferta del mismo, que tarde o temprano termina auto-beneficiándose, y beneficiando tanto al país emisor como al receptor.

En esta dinámica, tanto el inmigrante se ve favorecido por esta movilidad como el país receptor que recibe talentos jóvenes bien educados; sin embargo, el país emisor tiene una pérdida real en su fuerza de trabajo calificada y en la inversión del erario público realizada para capacitar a dicha fuerza laboral.

En ese sentido,

aunque la migración de científicos y especialistas no es un hecho nuevo en la historia de la Humanidad, es a partir del fin de la Segunda Guerra Mundial y paralelamente al proceso de descolonización en África, Asia y el Caribe, en las décadas de 1950 y 1960, cuando el tema de la migración de personal calificado adquiere relevancia en el ámbito académico y en las discusiones de los organismos internacionales⁴.

Es en este contexto que se analiza el caso de Alemania, país altamente productivo que, en la década de 1950, implementó un sistema que pretendía mitigar en el momento del *milagro alemán* la necesidad de mano de obra que se encargase de los oficios y labores más arduos del proceso de desarrollo infraestructural.

En 1961, a la luz de la necesidad de mano de obra, se establece un Tratado con Turquía que permitía que un número determinado de inmigrantes turcos entrasen al país como "trabajadores invitados" (*guest workers* o *Gastarbeiter*) con un máximo de estadía de dos años, lo cual cambió ante la presión de los empleadores alemanes en 1964, eliminando la temporalidad establecida originalmente; en 1973 el proceso de reclutamiento por parte de los empleadores alemanes dio por finalizado con lo que también se vio por terminado el proyecto de "trabajadores invitados".

No obstante, Alemania ha cambiado desde la época en la que necesitaba una gran

⁴ *Ibidem.* p. 194.

cantidad de mano de obra⁵ hasta hoy (se estima que actualmente Alemania necesita de un número de migrantes que oscila entre los 100, 000 y 200, 000 para mantener sus niveles poblaciones sanos⁶), esto se debe a que la población alemana ha cambiado en su composición, afrontando cada vez más el fantasma del envejecimiento poblacional (la tasa de natalidad en Alemania ha caído de 2.5 niños por mujer en la década de 1960 a 1.4 en la década de 2000⁷).

El comportamiento poblacional germano provoca presiones en su sistema de bienestar social al adelgazarse el número de hombres y mujeres en edad laboral productiva (cerca del 30 por ciento de la población económicamente activa⁸).

Según estimaciones de la Oficina Federal de Estadísticas de Alemania (*Statistisches Bundesamt* en alemán), la población habrá de disminuir a razón de 12 millones para el año 2050, lo que representaría, en términos figurativos y meramente comparativos, a vaciar las 12 ciudades más importantes del país⁹.

Así, el promedio de edad en Alemania rondará en los 60 años para el 2050, más del 15 por ciento de los ciudadanos alemanes tendrán más de 80 años, de los cuales un cuarto será senil; en este contexto, la sociedad alemana no estará en posibilidades de competir a nivel internacional tal como lo hace ahora¹⁰.

A pesar de las dificultades que presenta, Alemania es hoy el motor económico de la Europa de la Unión Europea (el Producto Interno Bruto¹¹ creció desde 2010 de la

⁵ Desde 1961 hasta noviembre de 1973, cerca de 2.66 millones de turcos concursaron por un trabajo en Alemania. De acuerdo con el Centro de Documentación y Museo de la Migración en Alemania (DOMID por sus siglas en alemán), solamente cerca de 650,000 recibieron una plaza. Un tercio de los trabajadores de Turquía eran o bien expertos en sus campo o poseían entrenamiento previo en su actividad [...] un quinto del total de los "trabajadores invitados" eran mujeres. Reiner Klingholz, *Immigration debate: Germany needs more foreigners*, [En línea], 30 de agosto de 2010, Dirección URL: <http://www.spiegel.de/international/zeitgeist/immigration-debate-germany-needs-more-foreigners-a-714534.html>, [Consulta: 17 de abril de 2013].

⁶ *Ibidem*.

⁷ *Ibidem*.

⁸ *Ibidem*.

⁹ *Ibidem*.

¹⁰ *Ibidem*.

¹¹ El PIB a precio de comprador es la suma del valor agregado bruto de todos los productores residentes en la economía más todo impuesto a los productos, menos todo subsidio no incluido en el valor de los productos. Se calcula sin hacer deducciones por depreciación de bienes manufacturados

siguiente manera 3.7% en 2010, 3% en 2011, 0.9% en 2012¹²), con tasas de desempleo por debajo de sus socios europeos (7.1% en 2011, 6.5% en 2012, con una fuerza laboral de 44.01 millones de personas¹³) con tasas de crecimiento sostenidas, si bien bajas en comparación con las de las economías en desarrollo como la de los BRICS (Brasil, Rusia, India, China y Sudáfrica), y con una economía en su totalidad pujante, siendo las exportaciones y la industria el motor de su propio crecimiento.

Como se puede notar en las cifras expuestas anteriormente, Alemania necesita hoy una política proactiva de atracción de inmigrantes que coadyuve con su crecimiento económico y estabilidad poblacional¹⁴; no obstante, la política alemana, al igual que de muchos otros países altamente desarrollados del continente europeo y de otras partes del mundo, se ha centrado en la atracción de inmigrantes con un grado de escolaridad y especialización altos, es decir de migrantes calificados.

Por ello, Alemania ha concentrado sus esfuerzos en mantenerse a la vanguardia a nivel internacional como un país pujante y de oportunidades que pueda atraer a las mentes de todas partes del mundo, prueba de ello es que "[...] en 2009 cerca del 11% de las patentes mundiales fueron registradas por inversores y empresas de Alemania, lo que la sitúa en el tercer puesto del ranking mundial"¹⁵, incentivando con ello la inmigración de profesionales capacitados en diversas ramas de la economía mundial.

No obstante, Alemania no es la única nación en la competencia de atracción de talentos, lo que conlleva a que el país formule y plantee estrategias de captación de los mismos, y que teniendo en consideración sus propias limitantes se pregunte, tal

o por agotamiento y degradación de recursos naturales. Banco Mundial, Dirección URL: <http://datos.bancomundial.org/indicador/NY.GDP.MKTP.CD>, [Consulta: 17 de abril de 2013].

¹² Central Intelligence Agency, Dirección URL: <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/gm.html>, [Consulta: 17 de abril de 2013]

¹³ *Ibidem*.

¹⁴ Las 500 mayores empresas del mundo están presentes en el país; en total operan en Alemania unas 45.000 empresas extranjeras; la cifra acumulada a 2007 de la inversión extranjera directa era de 630 mil millones de dólares. Peter Hintereder y Martin Orth, *Innovaciones para los mercados del futuro*, [En línea]; Dirección URL: <http://www.tatsachen-ueber-deutschland.de/es/economia/main-content-06/innovaciones-para-los-mercados-del-futuro.html>, [Consulta: 17 de abril de 2013].

¹⁵ *Ibidem*.

como lo hace Hasnain Kazim, si "[Alemania] está consciente del hecho de que como un país tiene que reclutar migrantes altamente calificados tal como una compañía recluta buenos empleados".¹⁶

Si bien Alemania no se consideraba como un país de inmigración, las cifras proporcionadas en párrafos precedentes demuestran ciertamente lo contrario, por ello a partir del año 2002, con el informe de la Comisión Independiente sobre Migración alemán, y más específicamente en 2005 con la Ley de Inmigración de este país centro-europeo, reformada en 2007, la migración en Alemania se convirtió en un acto de pleno derecho; sin embargo, aún existen deficiencias y lagunas en las mismas que limitan la economía procesal para obtener los derechos con los que puede y debe contar un migrante.

Ahora, Alemania se ha planteado, tal como lo hizo en el pasado, que la migración puede resolver los problemas que la aquejan (el envejecimiento poblacional, principalmente), pero ya no con "trabajadores temporales", sino con profesionistas bien preparados con una educación desarrollada durante varios años.

En este sentido, la presente investigación tiene como objetivo principal el de profundizar en el análisis de la situación migratoria en Alemania, especialmente aquella que se considera como calificada, debido al impacto que la misma podría tener en el país, por una parte, y por otra, debido a que Alemania ha puesto sus esfuerzos en atraer éste tipo de inmigración, lo que a su vez plantea interrogantes interesantes respecto al futuro poblacional del país.

Mientras que sus objetivos secundarios son los de conocer la experiencia alemana respecto a la migración, en específico la inmigración calificada; indagar cómo es qué las políticas alemanas, ya sea migratorias, culturales, científicas y tecnológicas, pueden ser un lastre o un incentivo para la migración de personas preparadas a Alemania.

¹⁶ Hasnain Kazim, *Dear Germany, What Can You Offer Your Immigrants?*, [En línea], Alemania, *Spiegel Online*, 7 de Julio de 2011, Dirección URL: <http://www.spiegel.de/international/germany/0,1518,772940,00.html>, [Consulta: 17 de abril de 2013].

Asimismo, se quiere saber cuáles son los profesionistas que recurren a la emigración internacional como un medio de mejora socioeconómica, cultural, política, entre otros aspectos y comprender qué es lo que hace o haría atractivo a Alemania respecto a otros países del orbe internacional en la búsqueda de migrantes calificados.

Los objetivos planteados se justifican debido a que el estudio de la migración calificada en Alemania permite comprender cómo una sociedad altamente productiva y competitiva en la escena internacional, con índices de crecimiento sostenidos en los últimos años y con una pujante economía exportadora y de producción, enfrenta la escasez de mano de obra preparada que subsane la creciente brecha poblacional entre las personas en edad laboral y aquellas que se retiran de la misma, manteniendo al mismo tiempo su competitividad en los mercados internacionales, tanto científico- tecnológicos como del conocimiento.

Lo anterior bajo la hipótesis principal de que Alemania concentra sus esfuerzos en la atracción y recepción de inmigrantes con mayor preparación debido a dos situaciones: para mantener su grado de competitividad a nivel internacional y para evitar los costes que *per se* implica la profesionalización de los recursos humanos.

De igual manera, se parte de las hipótesis secundarias de que la estimulación de inmigración calificada en Alemania encuentra sus orígenes en el programa de "trabajadores invitados" de las décadas de 1960 y 1970, en donde una cosa era clara: Alemania necesitaba mano de obra que sostuviera su rápido crecimiento económico, y de que la estimulación de la inmigración calificada por parte del gobierno alemán, es una forma de apalear el déficit poblacional, y en específico de mano de obra preparada que coadyuve con el crecimiento de la economía nacional, su estabilidad y competitividad en el contexto internacional.

Asimismo, se considera que el estudio de la migración laboral a Alemania, desde el contexto del *milagro alemán* que permitió la concertación de los Tratados de Trabajadores Invitados hasta el contexto del cambio de percepción del país de uno que se consideraba como de no migrantes a uno consciente de la importancia que la

migración tiene en su estado presente y futuro, es importante para las Relaciones Internacionales porque posibilita conocer y comprender el cómo un país altamente desarrollado ha hecho frente a la escasez de mano de obra en dos momentos históricos importantes, el primero en un contexto de reconstrucción de posguerra y el segundo en un contexto de competitividad neoliberal.

También, proporciona herramientas de análisis para conocer cómo las condiciones del país pueden ser un aliciente o bien una traba para que los migrantes con mayores calificaciones a nivel internacional decidan ir o no a esta nación, es decir no solamente se trata de condicionantes económicas, sino también de contextos sociales en los que los inmigrantes calificados se desarrollan los que permiten entender el porqué de su decisión de abandonar sus lugares de origen para hacerse de otro país su lugar de residencia, temporal o permanente.

Finalmente, el estudio de la migración laboral a Alemania en su estado actual posibilita prever la situación socioeconómica que el país estará afrontando en los años venideros a partir de las políticas públicas que éste ha tomado para abatir los problemas de escasez de mano de obra y disminución de la fuerza laboral que presenta. Permitiendo al mismo tiempo visualizar complicaciones en las actitudes que tanto el gobierno como la sociedad en su conjunto han forjado para mitigar las dificultades existentes, sin olvidar que detrás de cada uno de los inconvenientes existen posibles soluciones que deberán ser exploradas en un análisis más profundo que parte del estado actual de la materia.

1. Conceptualizando la migración y sus actores

"The land flourished because it was fed from so many sources--because it was nourished by so many cultures and traditions and peoples."

Lyndon B. Johnson

El propósito del presente capítulo es proveer al lector de la conceptualización de lo que la migración representa en el contexto de la presente investigación, cuyo objetivo es profundizar en el análisis de la situación migratoria en Alemania, especialmente aquella que se considera como calificada, debido al impacto que la misma podría tener en el país, por una parte, y por otra debido a que Alemania ha puesto sus esfuerzos en atraer este tipo de inmigración, lo que a su vez plantea interrogantes interesantes respecto al futuro poblacional del país.

Haciendo el acotamiento pertinente de la terminología empleada a lo largo de la misma, realizando contrastes entre diversas fuentes y opiniones, propias y de investigadores en la materia, para así posibilitar una comprensión coherente entre lo que se quiere demostrar y los términos utilizados en la misma.

1.1. Migración

El análisis de la migración debe partir de la concepción de que ésta es un fenómeno complejo, multifacético y multidisciplinario, en el que los actores que intervienen en ella no son estáticos sino dinámicos, por lo que los conceptos empleados para su análisis deben ser, si bien definidos dentro de un contexto teórico, flexibles en su aplicación.

Si se parte del concepto que la Organización Mundial para las Migraciones (IOM, por sus siglas en inglés) establece sobre la migración en el sentido de que ésta es el

movimiento de población hacia el territorio de otro Estado o dentro del mismo que abarca todo movimiento de personas sea cual fuere su tamaño, su

composición o sus causas; incluye migración de refugiados, personas desplazadas, personas desarraigadas [y] migrantes económicos¹⁷

Se comprende que la migración es un asunto complejo en sus causas, consecuencias y en los actores que en ella intervienen.

Asimismo, de acuerdo con Bob Sutcliffe¹⁸ la migración

[...] consiste en el abandono por determinadas personas de su lugar de residencia y la adopción de uno nuevo durante un periodo relativamente largo, aunque no sea necesariamente permanente¹⁹.

Lo anterior dota al propio concepto de un grado de intencionalidad, que si bien no deja de tener un trasfondo coercitivo, adquiere un carácter de voluntad de sus actores; por lo que, es en esta acepción que el concepto de migración deberá ser tomado en la presente investigación, dotándolo de un sentido de voluntariedad en el que el actor principal, el migrante, posee la capacidad para decidir su desplazamiento de su lugar de origen a otro distinto del mismo.

1.1.1. Migrante

Respecto al actor principal dentro de nuestro análisis, el migrante, la IOM califica al mismo como aquel que libremente toma la decisión de migrar, es decir de desplazarse

[...] por 'razones de conveniencia personal' y sin intervención de factores externos que le obliguen a ello. Así, este término se aplica a las personas y a

¹⁷ Definición obtenida de S/autor, *Derecho Internacional sobre Migración N°7 - Glosario sobre Migración*, [En línea], 2006, Dirección URL: http://www.migrante.gob.ec/wp-content/uploads/downloads/2012/07/Glosario_Migraciones_-_OIM.pdf, [Consulta: 17 de abril de 2013].

¹⁸ Bob Sutcliffe ha escrito y colaborado en varias publicaciones del Instituto de Estudios sobre Desarrollo y Cooperación Internacional (*Nazioarteko Lankidetzeta eta Garapenari Buruzko Ikasketa Institutua*), tales como *La desigualdad global actualizada (2011)*; *El PNUD y la migración (2010)*; *Marxismo y Desarrollo (2008)*; *Migraciones internacionales (2006)*; entre otros.

¹⁹ Bob Sutcliffe, *op. cit.*, p. 13.

sus familiares que van a otro país o región con miras a mejorar sus condiciones sociales y materiales y sus perspectivas y las de sus familias²⁰

Sin embargo, es preciso mencionar que, conforme a la anterior definición, aun cuando un migrante no es obligado *per se* a cambiar su lugar de residencia, existen factores que coadyuvan a que éste tome la decisión de desplazarse o no, ya sea la familia, los amigos, la sociedad cercana de convivencia, el sistema laboral, judicial y las circunstancias económicas, entre otros aspectos.

Si bien se aborda el concepto de "migrante" de forma genérica, es preciso mencionar que éste puede ser subdividido en dos categorías separadas, pero que en el fondo poseen la misma esencia: la del desplazamiento. En este sentido, se abordan los términos de emigrante e inmigrante.

1.1.2. Emigrante

La Organización Mundial para las Migraciones, en su Glosario sobre Migración del año 2006, reconoce a la emigración como el

acto de salir de un Estado con el propósito de asentarse en otro. Las normas internacionales de derechos humanos establecen el derecho de toda persona de salir de cualquier país, incluido el suyo. Sólo en determinadas circunstancias, el Estado puede imponer restricciones a este derecho. Las prohibiciones de salida del país reposan, por lo general, en mandatos judiciales²¹.

Así, basándose en la definición dada por la IOM sobre emigración y por Bob Sutcliffe sobre migración, se puede definir al emigrante como aquel individuo que abandona su Estado de residencia con la intención de asentarse en otro por un periodo determinado de tiempo aunque esto no signifique que sea de manera permanente.

²⁰ Definición obtenida de la Organización Mundial para las Migraciones, [En línea], Dirección URL: <http://www.iom.int/cms/es/sites/iom/home/about-migration/key-migration-terms-1.html#Migraci%C3%B3n>, [Consulta: 17 de abril de 2013].

²¹ Definición obtenida de S/autor, *Derecho Internacional sobre Migración N°7 - Glosario sobre Migración*, *Ibidem*, p. 23.

1.1.3. Inmigrante

Por otra parte, la IOM señala que la inmigración es el "proceso por el cual personas no nacionales ingresan a un país con el fin de establecerse en él"²²; sin embargo, este concepto es ambiguo en cuanto a los fines de la inmigración, puesto que no determina cuál es el fin último del inmigrante.

Así, y para los fines de la presente investigación, se considerará al inmigrante como aquel individuo que ingresa a otro Estado diferente al de origen por un periodo determinado de tiempo, sin que ello signifique que la estadía en el primero sea por tiempo indeterminado.

1.2. Clasificación de la migración

Una vez comprendidos los conceptos principales de la presente investigación: migración, migrante, emigrante e inmigrante; es menester enfocarse a las razones por las que una persona se desplaza de un país a otro, para ello se clasificarán los migrantes en razón a los motivos por los cuales emigran.

De acuerdo con Rebecca Dennis²³, la migración ha de clasificarse en razón de cuatro causas o coadyuvantes principales de la misma: el medio económico, social, político y el medioambiental.

De tal manera que para Dennis existen cuatro categorías en las que la migración debe entenderse:

1. **Migración económica.** Esto implica mudarse para buscar empleo o para desarrollar su orientación profesional.

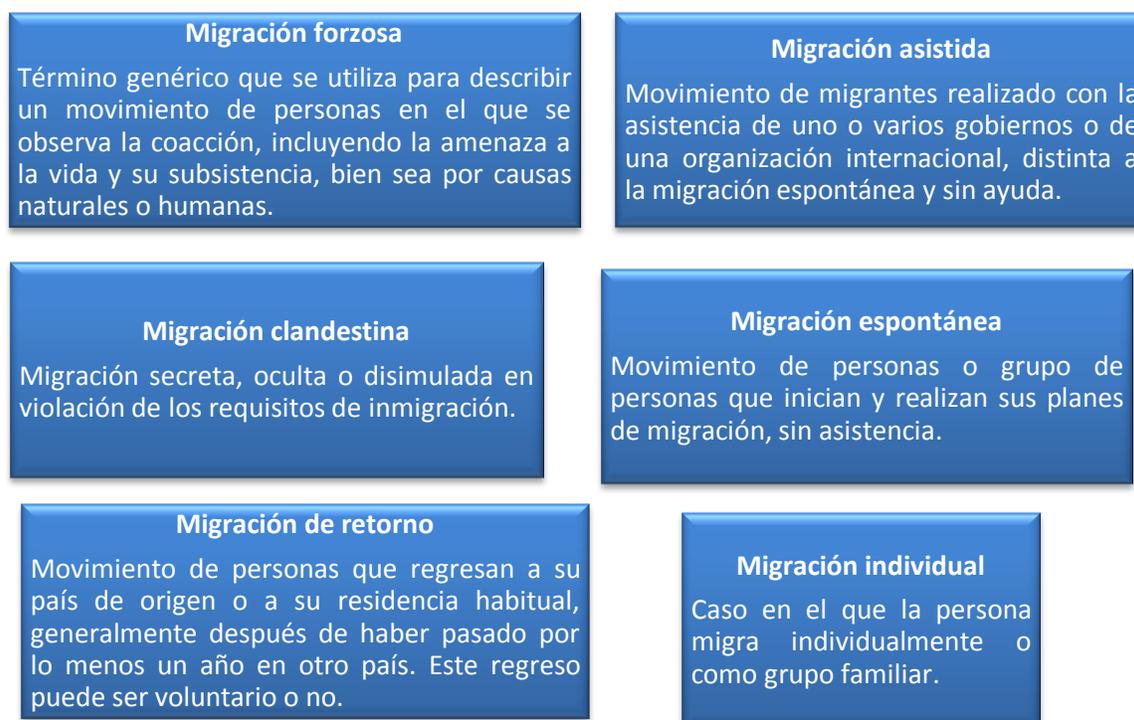
²² *Ibidem.* p. 33.

²³ Clasificación retomada de S/autor, *Tearfund International Learning Zone (TILZ)*, [En línea], Dirección URL: <http://tilz.tearfund.org/Espanol/Paso+a+Paso+71-80/Paso+a+Paso+78/%C2%BFQu%C3%A9+es+la+migraci%C3%B3n.htm>, [Consulta: 17 de abril de 2013].

2. **Migración social.** Esto implica mudarse a otro lugar para buscar una mejor calidad de vida o estar más cerca de la familia o de amigos.
3. **Migración política.** Esto implica mudarse para escapar de una persecución política, religiosa o étnica, o del conflicto.
4. **Migración medioambiental.** Las causas de este tipo de migración incluyen desastres naturales como las inundaciones o las sequías.

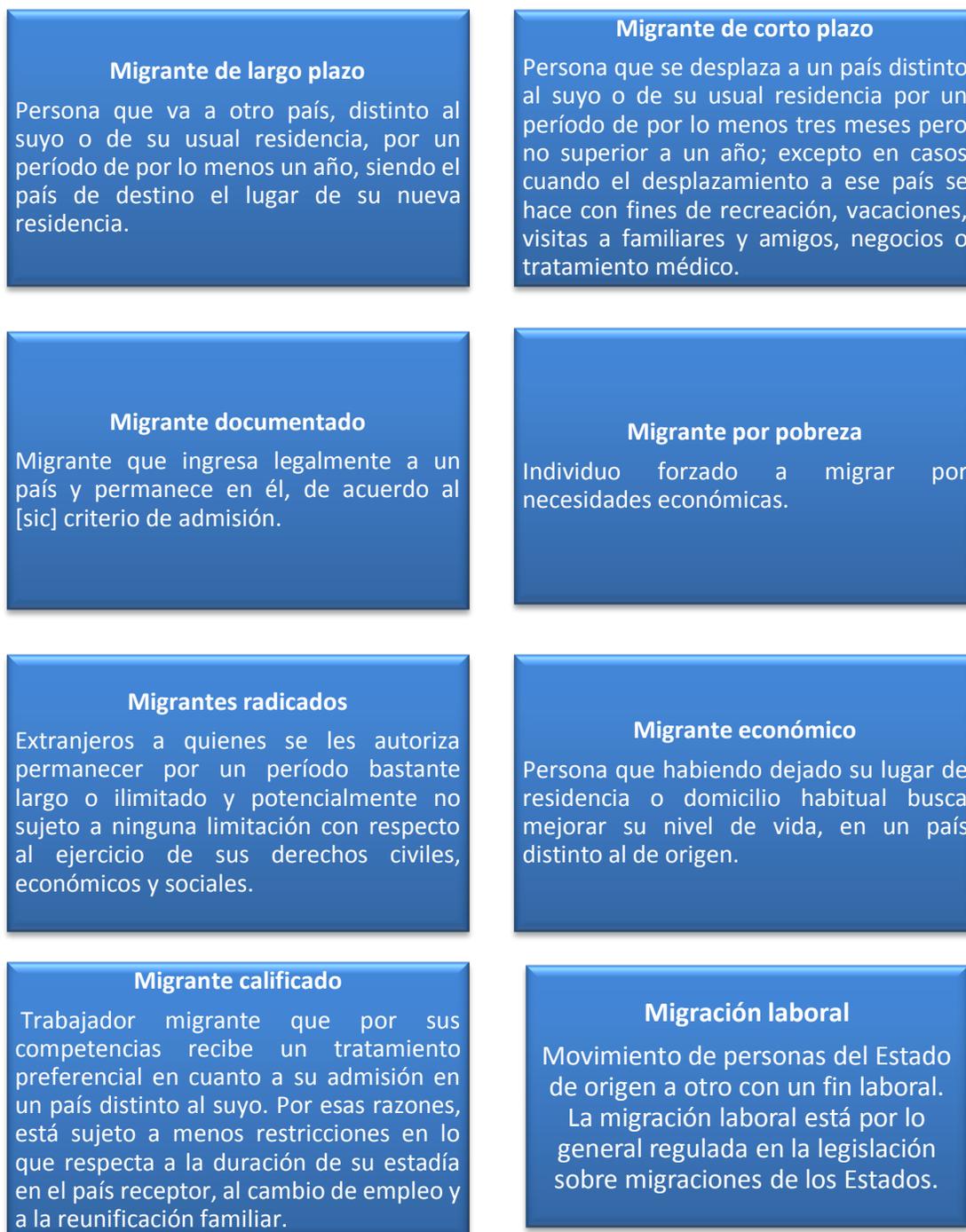
Aunado a lo anterior, la Organización Mundial para las Migraciones, agrega las siguientes categorías que, a consideración del autor de la presente investigación, parten o se derivan de las cuatro clasificaciones generales referidas por Dennis.

Figura 1.1 Clasificación de la migración conforme a la Organización Mundial para las Migraciones (1)



Elaboración propia con base en información obtenida de S/autor, *Derecho Internacional sobre Migración N°7 - Glosario sobre Migración*, [En línea], 2006, Dirección URL: http://www.migrante.gob.ec/wp-content/uploads/downloads/2012/07/Glosario_Migraciones_-_OIM.pdf

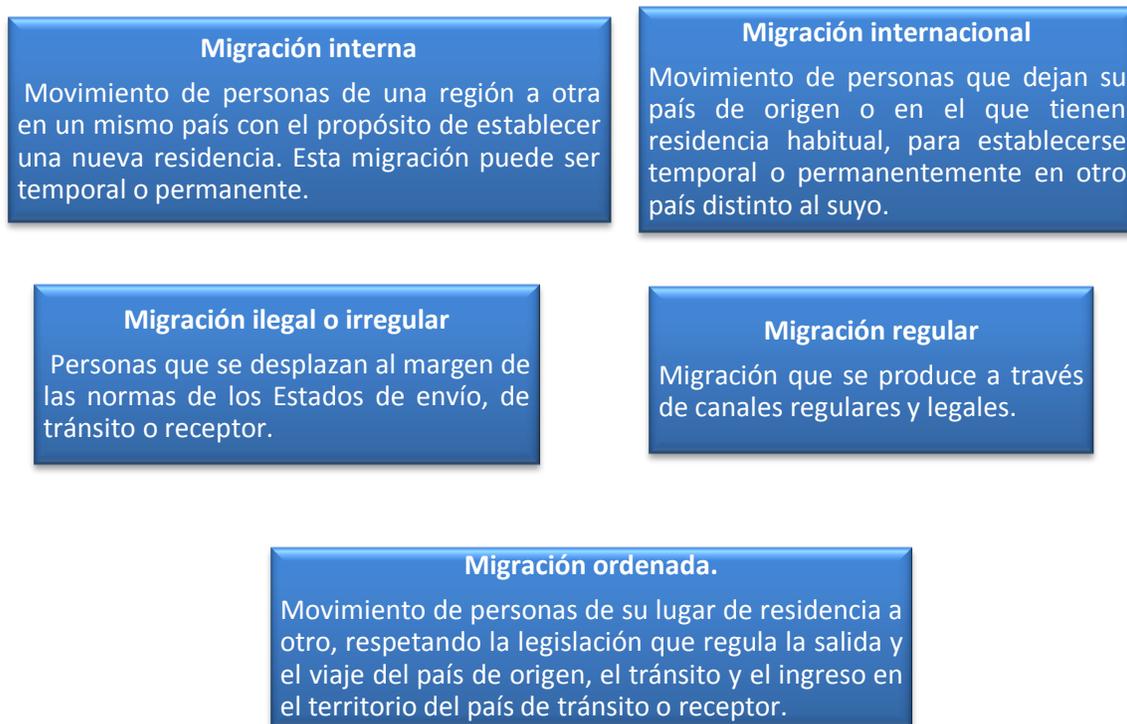
Figura 1.2 Clasificación de la migración conforme a la Organización Mundial para las Migraciones (2)



Elaboración propia con base en información obtenida de S/autor, *Derecho Internacional sobre Migración N°7 - Glosario sobre Migración*, [En línea], 2006, Dirección URL: http://www.migrante.gob.ec/wp-content/uploads/downloads/2012/07/Glosario_Migraciones_-_OIM.pdf

Igualmente, la Organización Mundial para las Migraciones categoriza a los migrantes de la siguiente manera:

Figura 1.3 Clasificación de la migración conforme a la Organización Mundial para las Migraciones (3)



Elaboración propia con base en información obtenida de S/autor, *Derecho Internacional sobre Migración N°7 - Glosario sobre Migración*, [En línea], 2006, Dirección URL: http://www.migrante.gob.ec/wp-content/uploads/downloads/2012/07/Glosario_Migraciones_-_OIM.pdf

Si bien la categorización de los migrantes es extensa, la misma es producto de la clasificación de la migración en cuatro grandes rubros, ya mencionados en párrafos precedentes, debido a que los migrantes, cualquiera que sea su categoría, tienen un aliciente para abandonar su lugar de procedencia y arribar a otro distinto del mismo, ya sea de tipo económico (migrante económico y calificado); socioeconómico

(migrante por pobreza); político (refugiado político) o medioambiental (desplazados o migrantes por razones medioambientales).

1.3. Migración calificada

Dentro de la investigación que nos atañe, es pertinente especificar dos categorías de migrantes señaladas por la IOM: los migrantes calificados y económicos.

Para la IOM los migrantes económicos se diferencian de los calificados en cuanto a la forma de ingreso al país en el que desean establecerse, puesto que se refiere a

[...] personas que intentan ingresar en un país sin permiso legal y/o utilizando procedimientos de asilo de mala fe²⁴, mientras que los calificados "recibe[n] un tratamiento preferencial en cuanto a su admisión en un país distinto al suyo²⁵.

De igual manera, la OIM reconoce que la definición de migrante económico

se aplica a las personas que se establecen fuera de su país de origen por la duración de un trabajo de temporada (cosechas agrícolas), llamados 'trabajadores de temporada' o temporeros²⁶.

No obstante, es conveniente matizar algunas de estas premisas; en primer lugar, si bien es cierto que los migrantes calificados tienen preferencias en cuanto a la entrada, permanencia y reunificación familiar en el país de acogida, también lo es que éstos al entrar o pretender entrar mediante medios ilegales, desperdician, si no es que pierden, su ventaja comparativa frente a otros migrantes.

En segundo lugar, la OIM clasifica al migrante económico como aquel que se establece fuera de su Estado por la duración del empleo encomendado, delimitando éste último a los "trabajadores por temporada"; sin embargo, los migrantes calificados también realizan trabajos "por encargo", es decir por temporadas más o menos breves en las compañías o empresas internacionales que los contratan para

²⁴ S/autor, *Derecho Internacional sobre Migración N°7 - Glosario sobre Migración*, p. 42.

²⁵ *Ibidem*. p. 41.

²⁶ *Ibidem*. p. 42.

realizar alguna investigación, dar alguna capacitación, o desarrollar algún programa (de tipo informático o educativo) para una vez terminada su labor, reincorporarse a su país de origen.

Finalmente, ambos tipos de migrantes tal como los refiere la OIM, económicos y calificados, son migrantes por razones económicas, puesto que tanto el uno como el otro emigran para lograr una mejora económica respecto a aquella que obtendrían en su lugar de origen, aunque, como se verá más adelante, el migrante calificado tiene, aunado al factor económico-monetario, otros alicientes para emigrar.

Pero ¿qué se entiende por migración calificada? Definir ésta no es tarea sencilla, debido a que no existe como tal definición alguna que la aglomere en su totalidad, por lo que, partiendo de las acepciones proporcionadas por María Adela Pellegrino Frechou²⁷, consideraremos para la presente investigación que la migración calificada es toda aquella que se produce en un rango de actividades profesionales más o menos delimitadas, "[...] que van desde las capacidades técnicas hasta las especializaciones más sofisticadas. En algunos casos comprenden científicos e ingenieros"²⁸; asimismo, Pellegrino menciona que otras definiciones de este concepto "[...] abarcan a todos los profesionales y técnicos e incluso, en algunos casos, a los obreros calificados"²⁹.

De la misma manera, se puede señalar como punto de referencia para el entendimiento de lo que la migración calificada al "Manual de Camberra", el cual sirve como mecanismo de unificación de los criterios de lo que el personal "científico-tecnológico" es, cómo medirlo y analizarlo, en el marco de la Organización para la

²⁷ María Adella Pellegrino Frechou se encuentra adscrita al Programa de Población de la Facultad de Ciencias Sociales de la Universidad de la República en la República Oriental del Uruguay. Entre sus publicaciones se mencionan algunas, tales como *La migración calificada en América Latina (2008)*; *Immigration et émigration en Amérique du Sud (2007)*; *Emigration and Economic Crisis: Recent Evidence from Uruguay (2005)*; *Estrategias de sobrevivencia ante la crisis. Un estudio de la emigración uruguaya en 2002 (2004)*; entre otros.

²⁸ Adela Pellegrino, "La migración calificada en América Latina", p. 2, [En línea], *Foreign Affairs en Español*, Abril-Junio 2008, Dirección URL: <http://www.imprasc.net:29572/ArticulosdeInteres/Documents/Foreign%20Affairs%20Latinoam%C3%A9rica/03%20migracion%20calificada.pdf>, [Consulta: 17 de abril de 2013].

²⁹ *Ídem*.

Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE) y la *Statistical Office of the European Communities* (EUROSTAT por sus siglas en inglés).

En este sentido, el Manual de Canberra basa su definición de lo que el personal científico-tecnológico representa en dos aristas: la calificación y la ocupación. El primero, tal como lo menciona el Manual, se refiere al "[...] número de personas que están actualmente o potencialmente disponibles para trabajar a un cierto nivel"³⁰, mientras que la ocupación es la demanda de esos trabajadores potenciales.

Así, las personas que entran dentro de este rubro deben cubrir una u otra de las siguientes condiciones:

1. Haber completado satisfactoriamente estudios de tercer nivel en algún campo de estudio de la Ciencia y la Tecnología.
2. No estar formalmente calificado como el punto anterior, pero estar empleado en la Ciencia y la Tecnología donde comúnmente se requiere éste conocimiento.³¹

Tal como lo menciona Pellegrino, "en el 'Manual de Canberra' se utilizan criterios de calificación y de ocupación; los términos científicos y técnicos cubren una gama amplia de formaciones que abarca también a las Humanidades y a las Ciencias Sociales. Las definiciones que utiliza la *National Science Foundation* (NSF) de Estados Unidos también tienen en cuenta los criterios relacionados con la ocupación, o con la educación y el tipo de título obtenido, o ambos"³².

De igual manera,

[...] es importante tener en cuenta la inserción en el mercado de trabajo: el migrante calificado puede dedicarse a actividades vinculadas con investigación y desarrollo, ser docente en diversos niveles o clases de instituciones,

³⁰ S/autor, *Manual de Canberra*, p. 16, [en línea], Dirección URL: <http://www.inei.org.br/inovateca/estudos-e-pesquisas-em-inovacao/Manual%20de%20Canberra.pdf/view>, [Consulta: 20 de abril de 2013].

³¹ *Ídem*.

³² Adela Pellegrino, *op. cit.* p. 2.

funcionario de compañías multinacionales, empleado en empresas nacionales del país de recepción, funcionario de organismos internacionales, profesional independiente, empresario o, también, estudiante³³.

Es así que, por migración calificada se puede entender aquella dada por profesionales dedicados a la Ciencia y la Tecnología pero no única y exclusivamente en estos rubros, puesto que su inserción dentro del mercado laboral abre el abanico de profesiones enmarcando a directivos y gerentes de empresas multinacionales, funcionarios de organismos internacionales, empresarios, entre otros.

1.4. Teorías de la migración

La creación de teorías en torno a la migración internacional como un fenómeno dinámico, multifacético y complejo, no es ni ha sido tarea sencilla, debido a que éstas representan el pensamiento y conjeturas que la sociedad en su conjunto posee respecto al fenómeno migratorio, siendo estos elementos cambiantes en su composición temporal y espacial, planteando retos en la explicación del proceso migratorio desde un solo enfoque.

Es en este sentido que se propone dar un bosquejo general, enunciativo más no limitativo, de las teorías desde las que se analiza a la migración internacional, sus causas y consecuencias, sociales e individuales, globales y locales, para así poder entender de una manera más certera lo que la presente investigación se propone demostrar.

1.4.1. Teoría neoclásica

Considerada la teoría mejor conocida y más antigua dentro del análisis de la migración internacional, surge y se desarrolla en la década de 1960 y 1970, en un intento de explicar la migración laboral dentro de un contexto de desarrollo económico.

³³ *Ídem.*

La teoría neoclásica sostiene que la migración internacional es “[...] causada por diferencias geográficas –disparidades regionales- en la oferta y demanda de trabajo”³⁴, lo que a su vez ocasiona diferencias en la percepción monetaria de los trabajadores entre las regiones, ya que si en un lugar existe una sobre oferta de mano de obra, los salarios tienden a ser bajos y si existe una oferta pobre de mano de obra, por consiguiente los salarios son más elevados que su contraparte.

Por consiguiente, “[...] la diferenciación resultante en los salarios provoca que los trabajadores de los países con un bajo ingreso salarial emigren hacia los países con un alto ingreso salarial”³⁵, resultando en un progresivo equilibrio al reducirse la mano de obra en donde sobraba y por consiguiente aumentarse el ingreso salarial, mientras que en el país en el cual faltaba mano de obra ésta es aumentada reduciendo el salario de los trabajadores, llegando así a un equilibrio deseado

A nivel microeconómico, los individuos son los que deciden migrar por cuestiones racionales e individuales, migrando “[...] debido a un cálculo del costo-beneficio que los lleva a esperar ingresos netos positivos, por lo general monetarios, como resultado de la opción migratoria”³⁶, por lo que la migración internacional no es sino “[...] una inversión en capital humano”³⁷.

1.4.2. La nueva economía de la migración

Posicionada desde la década de 1980, la teoría de la *nueva economía de la migración* señala que

[...] las decisiones migratorias no son hechas por actores individuales de forma aislada, sino por unidades de personas relacionadas –familias o grupos familiares- en los que las personas actúan colectivamente no únicamente para maximizar su expectativa de ingresos, sino también para disminuir los riesgos y las pérdidas

³⁴ Jorge Durand y Douglas S. Massey, *Clandestinos. Migración México-Estados Unidos en los albores del siglo XXI*, Porrúa, 2003, p. 14.

³⁵ Douglas S. Massey et al., *Theories of International Migration: A Review and Appraisal*, Population and Development Review, Vol. 19, No. 3 (Sep., 1993), p. 433, [En línea], Dirección URL: http://cis.uchicago.edu/outreach/summerinstitute/2011/documents/sti2011-parks-theories_of_international_migration.pdf, [Consulta: 20 de abril de 2013].

³⁶ Jorge Durand y Douglas S. Massey, *op. cit.* p. 15.

³⁷ *Ídem.*

asociadas con una variedad de fallas en el mercado, además de aquellas propias del mercado laboral³⁸.

De esta manera, los grupos familiares ven a la migración internacional como un medio para proveerse de ingresos cuando las condiciones locales no lo permiten o bien son adversas a éstos, por lo que existe la necesidad de diversificar la localización de los migrantes para así aminorar los posibles riesgos del mercado.

Por otro lado, la *nueva economía de la migración* plantea la percepción de carencia o privación como una causa de la migración internacional, entendiendo la privación como la distribución dentro de los grupos de referencia de un determinado grupo familiar y el ingreso de este último respecto a la totalidad, lo que incentiva la migración al obtener una ganancia *relativa*, es decir de estatus socioeconómico, en relación al resto de los grupos familiares.

1.4.3. Teoría de los mercados laborales segmentados

Desarrollada en la década de 1970, esta propuesta de análisis de la migración encuentra en Michael Joseph Piore³⁹ a su mejor exponente, el cual plantea que "[...] la migración internacional es el producto de una permanente demanda laboral inherente a la estructura económica de las naciones desarrolladas"⁴⁰, quienes, debido a su propio proceso de desarrollo económico, demandan constantemente mano de obra proveniente del extranjero.

Esta demanda proviene de cuatro características principales de las sociedades industriales desarrolladas y sus economías, a saber:

1. Inflación estructural. Los salarios no sólo reflejan las condiciones de la oferta y la demanda, sino que también confieren estatus y prestigio relacionados

³⁸ Douglas S. Massey et al, *op. cit.* p. 436.

³⁹ Michael Joseph Piore es un economista estadounidense que se desempeña como profesor de Economía en el Instituto Tecnológico de Massachusetts; entre sus publicaciones destacan *Innovation – The Missing Dimension (2004)*; *Working in America: A Blueprint for the New Labor Market (2001)*; *Think Globally, Act Locally: Decentralized Incentive Framework for Mexico's Private Sector Development (2001)*; *Learning, Liberalization, and Economic Adjustment (1998)*; entre otros.

⁴⁰ Jorge Durand y Douglas S. Massey, *op. cit.* pp. 17-18

directamente con los salarios a los que los trabajos están vinculados; es decir, los salarios deberían reflejar el estatus social.

De esta forma, "[...] los salarios deberían ser aumentados proporcionalmente a través de una jerarquía laboral para mantenerlos en relación con las expectativas sociales, un problema conocido como inflación estructural"⁴¹.

2. Problemas motivacionales. Estos surgen a partir de la premisa de que los trabajadores no sólo trabajan para obtener un ingreso salarial, sino también para generarse un estatus social; al existir una jerarquía laboral, la franja más baja de la misma, que no posee mayor movilidad dentro de la estructura, entra en conflicto con el resto de los escaños.

Así, los migrantes tienden a ocupar la franja laboral más baja, la cual no es un conflicto para ellos, ya que aun siendo el último peldaño en el país de acogida, es superior a las expectativas en el país emisor.

3. Dualismo económico. Las economías industrializadas tienen modelos económicos bifurcados debido a la dualidad inherente entre el capital y el trabajo; por lo que, mientras "[...] la inversión de capital es un factor fijo de la producción que puede ser frenado, como consecuencia de una baja en la demanda, pero no puede ser eliminado"⁴²; por su parte, la fuerza laboral, siendo un factor variable, es susceptible de ser eliminada cuando la demanda cae.

Esta dualidad provoca a su vez una diferenciación entre los trabajadores, debido a que mientras los trabajadores en el sector primario, es decir aquellos relacionados con el capital, se convierten en personal calificado en los que el empleador debe invertir, puesto que sus funciones, atribuciones, cargos y

⁴¹ Douglas S. Massey et al, *op. cit.* p. 441.

⁴² Jorge Durand y Douglas S. Massey, *op. cit.* p. 18.

comisiones requieren mayores conocimientos y experiencia para lograr una mayor especialización y así generar mayor producción.

Ya que

[...] sus contratos exigen que los empleadores asuman una participación considerable en los costos de su posible incapacidad o retiro [...] [y] debido al nivel salarial y prestaciones, los costos de despido son muy altos, por lo que pasan a ser algo similar al capital⁴³.

Por su parte, los trabajadores del sector secundario, los inherentes a la fuerza laboral, tienden a ser fácilmente removidos, puesto que sus funciones no requieren un alto conocimiento en la materia y su retención podría causar una posible pérdida en periodos de baja producción.

4. La demografía del suministro de la fuerza laboral. Tradicionalmente la necesidad de fuerza laboral era satisfecha a través de la ocupación dentro del mercado laboral de las mujeres y los adolescentes, quienes buscaban una fuente de ingreso adicional, pero no permanente, que les permitiese proveerse de bienes a corto plazo.

Al haber un cambio en la composición de las sociedades industrializadas, en el que las mujeres adquieren un papel más importante dentro del sector primario, buscando obtener mayor plusvalía por su trabajo, y los adolescentes, al no tener la necesidad de trabajar sino hasta una vez terminados sus estudios; los migrantes vienen a llenar este vacío en el mercado laboral dejado por ambos grupos poblacionales.

⁴³ *Ibidem.* p. 20.

1.4.4. Teoría de los sistemas mundiales

La premisa principal de la *teoría de los sistemas mundiales* radica en negar que la migración internacional se origine debido a la bifurcación del mercado de trabajo, sino que ésta encuentra sus causas en la propia estructura de la economía internacional, dada a partir de la penetración del capitalismo en las sociedades y economías a nivel internacional.

Desarrollada a partir de las ideas de Immanuel Wallerstein⁴⁴ en la década de 1970, ésta teoría señala que la migración internacional es una "[...] consecuencia natural de las alteraciones y dislocaciones que inevitablemente ocurren en el proceso de desarrollo del capitalismo"⁴⁵, y toda vez que el capital busca maximizar sus ganancias en los mercados fértiles de los países en desarrollo que adoptan formas de producción capitalista, la migración internacional se convierte así en un fenómeno constante y perdurable.

En este sentido, "los mismos procesos capitalistas que crean migrantes en las regiones periféricas, simultáneamente los atraen hacia los países desarrollados"⁴⁶, debido al acaparamiento de la tierra, las materias primas y el mercado laboral por parte del capitalismo y la consecuente ruptura y recomposición social, que provoca el desarraigo de las personas e induce su desplazamiento en busca de nuevas y mejores oportunidades.

Asimismo, existen factores que coadyuvan con la movilidad humana que facilitan y crean terreno fértil para que la migración se produzca, tales como el establecimiento

⁴⁴ Immanuel Wallerstein es un sociólogo y científico social histórico estadounidense, siendo el principal teórico del análisis del sistema-mundo; sus principales aportaciones teóricas, de acuerdo con Carlos Antonio Aguirre Rojas, investigador del Instituto de Investigaciones Sociales de la Universidad Nacional Autónoma de México, son: a) la explicación histórico-crítica de la historia, el desarrollo y los mecanismos globales y funcionales del capitalismo desde el siglo XVI hasta nuestros días mediante la colectivamente aceptada teoría del sistema-mundo; b) el análisis crítico de los hechos y realidades del largo siglo XX y su influencia en los procesos históricos en los que estamos inmersos; c) el análisis histórico-crítico de los hechos coyunturales y el ejercicio de escenarios prospectivos del actual sistema-mundo, resaltando que éste vive la fase B de un ciclo de Kondratiev iniciado posterior a 1945 y experimenta una crisis estructural que iniciará su fase final hacia 2050; y d) la reflexión epistemológica-crítica de la urgente necesidad de reconfigurar y replantear la estructura parcelada de las ciencias sociales actuales y encaminarlas hacia una perspectiva unidisciplinar.

⁴⁵ Douglas S. Massey et al, *op. cit.* p. 445.

⁴⁶ *Ibidem.* p. 446.

de mecanismos eficaces de transportación que vinculan la periferia con el centro; los vínculos culturales e ideológicos contruidos entre el centro y la periferia que "[...] son reforzados por los medios de comunicación masiva y por las campañas publicitarias"⁴⁷; y la edificación de ciudades globales que concentran gran parte del capital financiero, administrativo, bancario, de servicios profesionales, y de desarrollo científico-tecnológico.

1.4.5. Teoría de las redes

Esta teoría, cuyos orígenes datan de la década de 1920, enfatiza las relaciones interpersonales que se construyen entre los migrantes actuales, aquellos que han ido a la vanguardia en el movimiento migratorio y quienes no son migrantes pero que comparten nexos familiares, de amistad o bien de paisanaje, en los lugares de origen o de destino.

Las redes migratorias "[...] incrementan la posibilidad del movimiento migratorio, ya que disminuyen los costos y riesgos del propio movimiento e incrementan la posibilidad de migración"⁴⁸; tanto la disminución de los costos como la de los riesgos se producen paulatinamente y conforme las redes migratorias son engrosadas con más migrantes y los nexos que estos generan se amplían, haciendo de la migración internacional "[...] algo enormemente atractivo como estrategia de diversificación de riesgos o de maximización de utilidades"⁴⁹.

1.4.6. Teoría del capital social

Conceptualizada por Pierre Bourdieu⁵⁰ y Loïc Wacquant⁵¹, el capital social puede ser entendido como "[...] la suma de recursos reales o virtuales que corresponden a un

⁴⁷ Jorge Durand y Douglas S. Massey, *op. cit.* p. 30.

⁴⁸ Douglas S. Massey et al, *op. cit.* p. 448.

⁴⁹ Jorge Durand y Douglas S. Massey, *op. cit.* p. 32.

⁵⁰ Pierre-Félix Bourdieu fue un sociólogo francés cuya obra estuvo dominada por el análisis de los mecanismos de producciones de jerarquías sociales; entre sus obras es plausible mencionar de forma enunciativa las siguientes: *Capital cultural, escuela y espacio social*; *Las estructuras sociales de la economía*; *La miseria del mundo*; entre otros.

⁵¹ Loïc Wacquant es un sociólogo francés especializado en sociología urbana, pobreza urbana, inequidad racial, etnografía, entre otros campos del conocimiento social; actualmente se desempeña como Profesor de Sociología e Investigador Asociado en el *Earl Warren Legal Institute*, Universidad de California, Berkeley, donde está afiliado al Programa de Antropología Médica y al Centro para la

individuo o grupo en virtud de su pertenencia a una red duradera de relaciones más o menos institucionalizadas de conocimiento y reconocimiento mutuo"⁵², y cuya pertenencia permite a los individuos capitalizar sus relaciones y así propiciar el desarrollo social entre los miembros a los cuales pertenece.

Esta teoría está estrechamente vinculada con la teoría de las redes, ya que "[...] cada evento migratorio crea capital social [real o virtual] entre las personas con las que el nuevo migrante se relaciona, potenciando así las posibilidades de la migración"⁵³.

1.4.7. Teoría de la institucionalidad

Como su nombre lo refiere, cuando la migración internacional ha empezado, surgen instituciones, lucrativas y filantrópicas, cuyo objetivo es disminuir la brecha generada por la excesiva demanda de migrantes que desean entrar a un determinado país y la cantidad de permisos legales, visas, que son entregadas por los países receptores para que éstos pueden ingresar.

Es de destacarse el hecho de que por instituciones no solamente se hace referencia a aquellas legalmente establecidas, sino también a los *empresarios* que facilitan la entrada, generalmente de forma ilícita e ilegal, sin excluir los matrimonios arreglados o el alojamiento temporal, de los migrantes a los países receptores, ya que estos forman parte de la institucionalidad de la migración, pues se constituyen como organizaciones que coadyuvan y alientan los procesos de movilidad internacional.

De esta manera, "[...] mientras las organizaciones se desarrollan para apoyar, sostener y promover el movimiento internacional, el flujo internacional de migrantes se vuelve cada vez más institucionalizado e independiente de las causas que lo provocan"⁵⁴.

Etnofografía Urbana; asimismo, es investigador en el *Centre de sociologie européenne* en París; entre sus publicaciones están *Les Prisons de la misère*; *Pierre Bourdieu and Democratic Politics*; *Punishing the Poor: The Neoliberal Government of Social Insecurity*; entre otros.

⁵² *Ibidem*. p. 31.

⁵³ *Ibidem*. p. 32.

⁵⁴ Douglas S. Massey et al, *op. cit.* p. 451.

1.4.8. Teoría de la causalidad acumulada

Identificado por Gunnar Myrdal⁵⁵ en 1957 y retomado por Douglas S. Massey⁵⁶ en 1990, la teoría de la causalidad acumulada señala que ésta "[...] es acumulada en el sentido de que cada acto migratorio altera el contexto social dentro del cual se toman las decisiones migratorias posteriores, particularmente porque posibilitan las decisiones migratorias que se producen con posterioridad y que permiten movimientos adicionales".⁵⁷

De acuerdo con Douglas S. Massey et. al., en la publicación denominada *Theories of International Migration: A Review and Appraisal*, existen seis factores socioeconómicos afectados por la migración: la distribución del ingreso, la distribución de la tierra, la organización de la agricultura, la cultura, la distribución regional del capital humano y el sentido social del trabajo. Por su parte, Jorge Durand⁵⁸ y Douglas S. Massey, en la publicación intitulada *Clandestinos. Migración México-Estados Unidos en los albores del siglo XXI*, adhieren dos categorías más: la expansión de las redes y la estructura de la producción.

Respecto a la distribución de ingreso, Massey apunta en *Theories of International Migration: A Review and Appraisal* que

[...] las personas pueden estar motivadas a migrar no sólo por incrementar su ingreso absoluto o bien para diversificar los riesgos, sino también para mejorar

⁵⁵ Gunnar Myrdal fue un economista sueco cuyo enfoque estuvo centrado en la interdependencia entre los factores económicos, sociales e institucionales; entre sus obras están *El elemento político en el desarrollo de la teoría económica*; *La teoría económica y los países subdesarrollados*; *El desafío de la pobreza en el mundo*; entre otros.

⁵⁶ Douglas S. Massey es un sociólogo estadounidense cuya línea de investigación está orientada tanto en la sociología de la migración y como en los efectos de la segregación residencial de los afroamericanos; entre sus obras se pueden enunciar las siguientes: *Worlds in Motion: International Migration at the End of the Millennium*; *Beyond Smoke and Mirrors: U.S. Immigration Policy in the Age of Globalization*; *Crossing the border: Research from the Mexican Migration Project*; entre otros.

⁵⁷ Jorge Durand y Douglas S. Massey, *op. cit.* p. 34.

⁵⁸ Jorge G. Durand Arp-Nissen es un antropólogo social mexicano especializado en el proceso migratorio mexicano hacia los Estados Unidos de América; se desempeña como profesor en la Universidad de Guadalajara y en la División de Estudios Internacionales del Centro de Investigación y Docencia Económicas (CIDE); entre sus obras están *Clandestinos: migración México-Estados Unidos en los albores del siglo XXI*; *Miracles on the border*; *La experiencia migrante*; entre otros.

su ingreso relativo respecto a otros grupos familiares en su grupo de referencia⁵⁹.

En relación a la distribución de la tierra, ésta es ocasionada toda vez que los migrantes, al obtener más ingresos fuera de su país, mejoran su capacidad adquisitiva, obteniendo propiedades que, generalmente, son ociosas pues no representan un atractivo de ingreso superior al del ingreso obtenido en otras latitudes.

Por su parte, la organización de la agricultura es afectada por la migración en relación a los métodos que se emplean para la misma, ya que los migrantes con mejores ingresos adquieren y emplean mejores y nuevos métodos de cultivo, lo que provoca una disminución de la fuerza de trabajo necesitada y por consiguiente motiva a los desplazados a migrar.

De la misma manera, una vez que la migración comienza en una comunidad determinada, ésta tiende a arraigarse y las concepciones sobre la misma cambian, incentivando a más personas a migrar; desde una perspectiva individual, se reconoce el hecho de que "[...] una vez que alguien ha migrado, éste es muy susceptible de migrar nuevamente"⁶⁰.

Asimismo, el desplazamiento internacional de personas "[...] es un proceso selectivo que tiende, al menos inicialmente, a atraer a personas relativamente bien educadas, capacitadas, productivas y motivadas fuera de las comunidades de origen"⁶¹, siendo, conforme el movimiento migratorio se consolida, menos selectiva, debido a la reducción de costos y la minimización de riesgos; así, la distribución regional del capital humano se consolida, puesto que concentra en los lugares de destino la mano de obra dejando de los de origen con escasez de la misma.

El sentido social del trabajo cambia debido a que la inmigración provoca que "[...] ciertas clases de trabajos sean definidos como estigmatizados y visualizados

⁵⁹ Douglas S. Massey et al, *op. cit.* p. 451.

⁶⁰ *Ibidem.* p. 452.

⁶¹ *Ibidem.* p. 453.

culturalmente como inapropiados para los trabajadores locales"⁶², ya que se les relaciona con trabajos que los inmigrantes realizan y cuyo valor social se encuentra en la franja más baja de la fuerza laboral.

En *Clandestinos. Migración México-Estados Unidos en los albores del siglo XXI*, los autores reconocen la expansión de las redes como un fenómeno socioeconómico afectado por la migración, ya que "[...] cuando el número de redes, en las zonas de origen, llega a su nivel de madurez, la migración tiende a autoperpetuarse porque cada acto de migración crea la estructura social necesaria para sostenerlo"⁶³.

No obstante, estas redes no pueden ser infinitas debido a que "[...] cuando las redes alcanzan un nivel tal de madurez, los costos de la migración no disminuyen tan radicalmente con cada nuevo migrante y la emigración pierde dinamismo"⁶⁴, lo que provoca que el desplazamiento deje de ser tan atractivo para los que han permanecido en el lugar de origen.

En cuanto a la estructura de la producción, ésta se ve transformada debido a la escasez de fuerza laboral en las regiones expulsoras y el aumento de la misma en las regiones receptoras, estimulando la transformación de las formas de producción, su distribución y la de los trabajadores que en ellas se emplean.

1.4.9. Teoría migratoria reconsiderada

De acuerdo con Jorge Durand y Douglas S. Massey, en la publicación intitulada *Clandestinos. Migración México-Estados Unidos en los albores del siglo XXI*, una explicación teórica satisfactoria de la migración internacional tiene que contener al menos cuatro elementos:

- a) un tratamiento de las fuerzas estructurales que promueven la emigración desde los países en desarrollo;
- b) una caracterización de las fuerzas estructurales que atraen migrantes hacia las naciones desarrolladas;

⁶² *Ídem.*

⁶³ Jorge Durand y Douglas S. Massey, *op. cit.* p. 34.

⁶⁴ *Ibidem.* p. 37.

- c) tomar en cuenta las motivaciones, objetivos y aspiraciones de quienes responden a estas fuerzas estructurales; y
- d) considerar las estructuras sociales, económicas y culturales que surgen para conectar las áreas de origen y destino de la migración⁶⁵.

En este contexto teórico, es preciso señalar que si bien se han enunciado las teorías y corrientes de pensamiento que analizan el proceso migratorio internacional, ninguna de ellas explica, por si sola, del todo a la migración de personas capacitadas y altamente capacitadas en el contexto internacional, por lo que a consideración del autor de la presente investigación, es preciso realizar un análisis multi y trans-teórico que permita comprender de una mejor manera el fenómeno migratorio internacional de personas capacitadas y altamente capacitadas.

Asimismo, es menester señalar que en general

[...] las teorías contemporáneas de migración internacional no consideran al Estado como un actor independiente significativo capaz de dar forma a la migración internacional para sus propios propósitos, o para los de los políticos y los burócratas que lo administran⁶⁶

Lo que da pie a la creación de un terreno fértil en el cual se deba considerar al Estado como un actor de primera línea en cuanto a la migración calificada se trata, pues es éste, junto con los demás actores considerados en las teorías comentadas y aquellos omitidos de las mismas, él que crea las pautas para la atracción o expulsión de personas capacitadas a nivel internacional.

⁶⁵ *Ibidem.* p. 39.

⁶⁶ *Ibidem.* p. 40.

"Homesick"

they gather
in waiting rooms and on station platforms
like migratory birds in autumn
loudly gesticulating
as
if the great journey
were about to begin
they embrace
when the long distance express
leaves the station
without them
and weep their way
back
into cold reality

Ingo Cesaro

2. La experiencia alemana en la segunda mitad del siglo XX

2.1. El milagro económico alemán

Para comprender el proceso de reclutamiento de trabajadores extranjeros dentro de la economía alemana es necesario entender el contexto socio-económico en el cual éste se llevó a cabo, debido a que fueron las características de la economía de Alemania las que impulsaron a los gobernantes y a los empleadores a buscar mano de obra allende las fronteras nacionales.

Al final de la Segunda Guerra Mundial (1939-1945), Alemania se encontraba en un estado de destrucción considerable debido a los incendios provocados por las bombas arrojadas por las fuerzas Aliadas (Estados Unidos de América, Francia, el Reino Unido de la Gran Bretaña e Irlanda del Norte y Rusia) y los ataques aéreos sobre el suelo germano.

En este contexto, se estima que la población de la cuarta ciudad más importante de la Alemania de la época, Colonia, fue reducida de 768, 000 habitantes a tan solo

250, 000⁶⁷; lo que en términos de una posible recuperación socio-económica, poblacional, infraestructural e industrial, dejaba al país con poca capacidad de maniobra frente a la crisis que estaba viviendo.

La Alemania ocupada por las fuerzas aliadas de la Segunda Guerra Mundial sufría los estragos económicos de la guerra, ya que "la actividad económica estaba paralizada por la destrucción material causada por la guerra, los racionamientos, los controles burocráticos sobre la producción y sobre los precios"⁶⁸.

Así, para 1946 los principales grupos políticos alemanes comprendieron que la economía alemana debía ser modificada para garantizarle a la población perspectivas de progreso y desarrollo, por lo que el Partido Socialdemócrata (SPD por sus siglas en alemán) planteó la necesidad de "[...] aumentar la cantidad de bienes disponibles para la población mediante el establecimiento de una economía socialista que funcionara de acuerdo con un plan general de producción y consumo"⁶⁹.

Por su parte, la Unión Demócrata Cristiana (CDU por sus siglas en alemán) señaló en agosto de 1947 que "[...] la planificación y el dirigismo en la economía parece que serán indispensables por un largo período, [reconociendo] los peligros de un capitalismo de estado para la libertad política y económica de los individuos"⁷⁰. Inclusive los sindicatos alemanes, en la Conferencia de los Cuatro, en mayo de 1947, reclamaron la instauración de "una economía planificada y dirigida"⁷¹.

En un sentido amplio, se puede decir que estas posturas pugnaban por el establecimiento de una *economía social de mercado*, la cual señala que

[...] un orden signado por el mercado es el más adecuado para regular las

⁶⁷ Muzaffer Vatanserver, *Turkish Guest Workers of Germany: The Changing Facts*; [En línea], 28 de diciembre de 2010, Dirección URL: <http://www.usak.org.tr/EN/makale.asp?id=1863>, [Consulta: 18 de abril de 2013].

⁶⁸ Enrique Cerdá Omiste, "La reforma económica alemana de 1948", *Revista Libertas*, núm. 6, Vol. IV, Argentina, Instituto Universitario ESEADE, Mayo 1987; [En línea], Dirección URL: http://www.esade.edu.ar/servicios/Libertas/44_7_Omiste.pdf, [Consulta: 05 de julio de 2013].

⁶⁹ *Ídem.*

⁷⁰ *Ídem.*

⁷¹ *Ídem.*

relaciones económicas. Sin embargo, no todo se deja en manos de la economía libre de mercado, aduciendo que el Estado debía asumir ciertas tareas fundamentales⁷².

Por lo que se puede argumentar que, el mercado dotaría a los individuos de la libertad necesaria para que éstos obtuviesen, bajo sus propios méritos y esfuerzos, las ganancias por su trabajo, libertad privada durante el intervencionismo de la República de Weimar (1919-1933) y el excesivo control económico, con fines políticos, del nacional-socialismo; mientras que el Estado dotaría de un sentido de igualdad de condiciones entre los individuos y las relaciones de éstos con el Estado.

Respecto a las condiciones del mercado laboral alemán, la oferta de mano de obra

se había deteriorado respecto de su composición por estructura de edades y de sexos; sin embargo, era altamente calificada; probablemente había aumentado su calidad durante la guerra, ya que muchas personas empezaron a trabajar en la industria, sobre todo en sectores avanzados⁷³.

Sin embargo, el año 1948 representó para este país del centro de Europa una oportunidad sin precedentes, puesto que "[...] el gobierno estableció límites estrictos al gasto oficial, prohibió su déficit, empezó a eliminar las restricciones al ejercicio de los derechos económicos de sus habitantes y creó una nueva moneda"⁷⁴.

Lo anterior resultó en el mejoramiento de la actividad económica y social de la Alemania de la posguerra, dando inicio así al denominado "milagro económico alemán"; es importante detonar que el proceso anteriormente referido es aquel sucedido en la otrora República Federal de Alemania (RFA), parte occidental de la Alemania contemporánea.

⁷² Werner Lachmann, "Política de Orden (Ordnungspolitik): Marco Global para la Política Económica-La clave del Milagro Económico Alemán?", *Desarrollo y Sociedad*, Núm. 28, Colombia, Septiembre 1991, p. 62, [En línea], Dirección URL: http://economia.uniandes.edu.co/investigaciones_y_publicaciones/CEDE/Publicaciones/Revista_Desarrollo_y_Sociedad/Ediciones/revista_desarrollo_y_sociedad_no_28/Politica_de_orden_ordnungspolitik_Marco_global_para_la_politica_economica_-_La_clave_del_milagro_economico_aleman, [Consulta: 07 de julio de 2013].

⁷³ Enrique Cerdá Omiste, *op. cit.*

⁷⁴ *Ídem.*

En este sentido, "la libertad económica convirtió al trabajo, al esfuerzo personal, al ahorro y a la inversión en actividades rentables y permitió una rápida recuperación de la economía de Alemania occidental"⁷⁵.

La reforma económica necesaria para impulsar la economía alemana incluyó tres leyes relacionadas con la reforma monetaria, a saber:

1. Ley sobre la moneda (*Waehrungsgesetz*). Esta ley esencialmente dispuso la creación de una nueva moneda, el *Deutsche Mark*, en sustitución al *Reichsmark*, la cual entró en vigor a partir del 21 de junio de 1948; la ley en mención "[...] no sólo le cambió el nombre a la moneda sino que su aplicación permitió reducir la oferta monetaria en forma cuantiosa"⁷⁶.
2. Ley de emisión (*Emissionsgesetz*). Esta ley confirió los derechos exclusivos de emisión de la nueva moneda, el *Deutsche Mark*, al *Bank Deutscher Laender*⁷⁷.
3. Ley de la conversión (*Umstellungsgesetz*). Esta ley estableció la paridad de cambio entre la antigua moneda, el *Reichsmark*, y la nueva moneda, el *Deutsche Mark*, a 1 *Deutsche Mark* por cada 10 *Reichsmark*⁷⁸.

La tercera ley monetaria trajo consigo consecuencias en el gasto gubernamental, afectando directamente a los trabajadores del Estado, quienes podrían ver sus contratos rescindidos con antelación a su término si las condiciones así lo reclamaban.

⁷⁵ *Idem.*

⁷⁶ *Idem.*

⁷⁷ Cabe mencionar que la emisión de los primeros billetes de la nueva moneda alemana, el *Deutsche Mark*, estuvo a cargo del gobierno de los Estados Unidos de América en suelo estadounidense, siendo llevados de forma física al territorio ocupado después de la Segunda Guerra Mundial por las Fuerzas Aliadas (Estados Unidos de América, Francia y Gran Bretaña, exceptuando el territorio bajo dominio de la Unión de Repúblicas Socialistas Soviéticas).

⁷⁸ Enrique Cerdá Omiste, *op. cit.*

Asimismo, se prohibió el déficit presupuestal de las instituciones, ya que

[...] los gastos del sector público [...] no deb[ían] superar sus ingresos ordinarios. La obtención de recursos mediante el endeudamiento público estar[ía] permitida sólo en los casos que correspondan a anticipos de ingresos futuros y ciertos⁷⁹

Consecuentemente, se estableció el 20 de octubre de 1948 el "Decreto para asegurar el valor de la moneda y la estabilidad de las finanzas públicas" que sería el parteaguas para asegurar la disminución en el gasto público.

De la misma manera, es de resaltarse la "Ley fundamental sobre racionamiento y política de precios para después de la reforma monetaria" del 24 de junio de 1948, la cual, entre otros aspectos, buscaba "[...] restablecer la relación natural entre esfuerzo y recompensa"⁸⁰, tal como lo establece el modelo de la economía social de mercado.

Pero para lograr que esta premisa se llevara a cabo de forma idónea

[...] el incremento del bienestar de la población requería el empleo de todas las fuerzas productivas, pero la utilización plena de estas no sería [sic] posible sin un mejoramiento del bienestar de la población. En consecuencia, para la elaboración de la política económica se debía prestar igual consideración a los puntos de vista estrictamente económicos y a los sociales⁸¹

Completando de esta manera el concepto mismo de economía social de mercado⁸².

Para lograr una completa recuperación económica, se eliminó, aunque de forma parcial, el racionamiento de los insumos necesarios tanto para la industria como para el consumo personal; asimismo, el control de los precios de los productos fue eliminado gradualmente para permitir la libre competencia en el mercado.

⁷⁹ *Ídem.*

⁸⁰ *Ídem.*

⁸¹ *Ídem.*

⁸² En este sentido, es menester considerar que "el nuevo orden económico y social al cual se aspiraba debía crear mayores espacios de libertad para el hombre. El individuo debía ser tomado tal como es. Debía poder aprovechar sus espacios de libertad económicamente". Werner Lachmann, *op. cit.* p. 63.

La recuperación económica y social en la otrora República Federal de Alemania se dio tan rápida y efectivamente que la historia ha denominado a este proceso como el *milagro económico alemán*, debido a las cifras a continuación señaladas.

En 1948, la producción industrial creció 45 % con respecto al año anterior, y en el quinquenio siguiente, 1949-1953, la tasa de crecimiento de la producción industrial promedió el 20 % anual. En el período 1949-1953, a pesar del rápido aumento de la población por la inmigración el producto real per cápita aumentó a una tasa promedio de 8 % anual y los salarios reales se incrementaron a una tasa del 9 % anual. [...] Durante el segundo semestre de 1948, los precios crecieron a una tasa del 2 % mensual; en 1949 y 1950 los indicadores de precios disminuyeron; en 1951 y 1952 los precios aumentaron a una tasa del 5 % anual; en 1953 y 1954 nuevamente hubo deflación de precios, en el resto de la década del 50 la inflación se ubicó en el 1,5 % anual⁸³.

Respecto a la ocupación de mano de obra “[...] la productividad por hora trabajada en el segundo semestre de 1948 aumentó 16 % respecto al semestre anterior, y en el período 1949-1953 aumentó a una tasa del 8,5 % anual”⁸⁴; lo que da una explicación numérica de la necesidad que la economía alemana tenía de mano de obra que cubriese el rápido crecimiento industrial y la vasta necesidad de mano de obra que pudiese sostener la productividad alcanzada.

Figura 2.1 Línea del tiempo del proceso de reforma socioeconómica en la Alemania de la posguerra

AÑO	ACONTECIMIENTO	DATOS/CIFRAS
1945	Fin de la Segunda Guerra Mundial	La población de Colonia fue reducida de 768, 000 a tan solo 250, 000 habitantes.
1946	El Partido Socialdemócrata (SPD) propone el establecimiento de una economía socialista.	

⁸³ Enrique Cerdá Omiste, *op. cit.*

⁸⁴ *Ídem.*

1947	<p>La Unión Demócrata Cristiana (CDU) plantea la planificación y el dirigismo en la economía reconociendo los peligros de un capitalismo de estado para la libertad política y económica de los individuos.</p> <p>Los sindicatos alemanes, en la Conferencia de los Cuatro, reclamaron la instauración de una economía planificada y dirigida.</p>	
1948	<p>Se establecen límites estrictos al gasto oficial y se prohíbe su déficit; se empiezan a eliminar las restricciones al ejercicio de los derechos económicos de los habitantes y se crea una nueva moneda (<i>Deutsche Mark</i>).</p> <p>Promulgación de la Ley sobre la moneda (<i>Waehrungsgesetz</i>); la Ley de emisión (<i>Emissionsgesetz</i>) y la Ley de la conversión (<i>Umstellungsgesetz</i>).</p> <p>Se establece el "Decreto para asegurar el valor de la moneda y la estabilidad de las finanzas públicas".</p> <p>Se promulga la Ley fundamental sobre racionamiento y política de precios para después de la reforma monetaria, mediante la que se restablece la relación natural entre esfuerzo y recompensa.</p> <p>Inicio del periodo cocido como el <i>milagro económico alemán</i> en la República Federal de Alemania (RFA).</p>	<p>La producción industrial creció 45 % con respecto a 1947.</p> <p>Durante el segundo semestre los precios crecieron a una tasa del 2 % mensual.</p> <p>La productividad por hora trabajada en el segundo semestre aumentó 16% respecto al semestre anterior.</p>

Elaboración propia con base en la información recopilada y citada en el presente capítulo.

2.2. Los "trabajadores invitados" o *Gastarbeiter*

Junto al boom económico que Alemania presentaba, el país se veía cada vez más en la necesidad de obtener mano de obra que llenara los espacios *in crescendo* en los lugares industriales e infraestructurales de la pujante economía alemana y que no podían ser llenados por la fuerza laboral local, ya que eran más los puestos ofertados que la mano de obra demandada.

En este sentido, y de acuerdo con la teoría neoclásica de las migraciones, el desplazamiento internacional de personas, debido a las disparidades en la oferta y la demanda de trabajo entre el mercado laboral alemán y el de algunos países con economías menos dinámicas como Italia, España o Turquía, y las subsecuentes disparidades en la percepción monetaria, era inevitable para que la economía alemana pudiese desarrollarse plenamente.

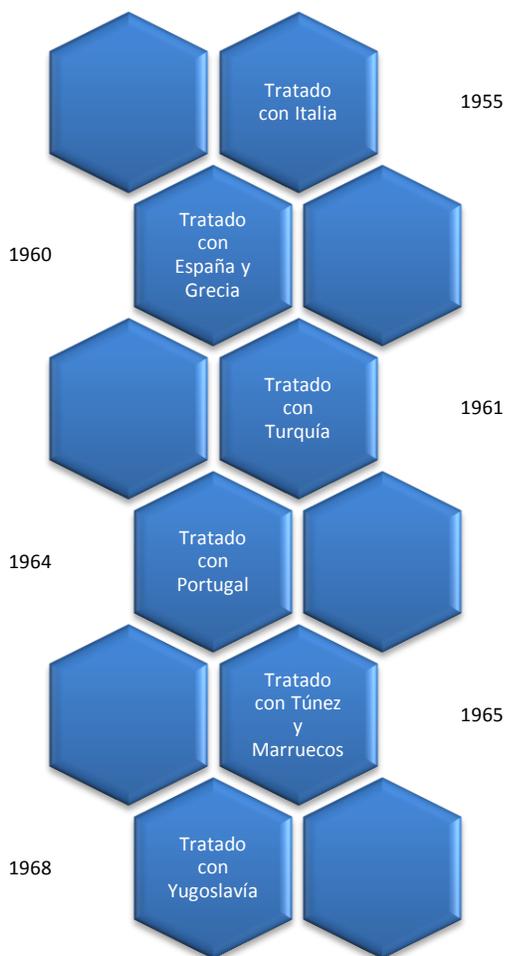
Por lo que, para afrontar esta situación, los entonces presidentes de la República Federal de Alemania, Theodor Heuss (Partido Democrático Liberal, FDP por sus siglas en alemán), 1949-1959, y Heinrich Lübke (Unión Demócrata Cristiana, CDU), 1959-1969, decidieron establecer una serie de tratados bilaterales con varias naciones para así contrarrestar la escasez de mano de obra que la RFA sufría debido a la reducción en el número de horas laborables y la posterior construcción del Muro de Berlín.

Es así que, para el año de 1955 el gobierno alemán signó el primer *Gastarbeiter Treaty*, o Tratado de Trabajadores Invitados, con el gobierno italiano, con la intención de atraer de forma legal y ordenada mano de obra que satisficiera las necesidades de la industria germana.

Prevaleciendo el objetivo inicial, se firmaron tratados con países como España, Grecia, Turquía, Portugal, Túnez, Marruecos, y la entonces Yugoslavia; teniendo todos ellos el mismo propósito: la atracción de obreros que llenaran los espacios ofertados en la pujante economía de Alemania. Sin embargo, "[...] las uniones de trabajadores alemanas se opusieron a la idea debido a que consideraban que los ingresos y las condiciones laborales decrecerían"⁸⁵.

⁸⁵ Nicole Jacoby, "America's De Facto Guest Workers: Lessons from Germany's Gastarbeiter for U.S. Immigration Reform", *Fordham International Law Journal*, Artículo 9, Volumen 27, Edición 4, Berkeley Press, 2003, p. 1580.

Figura 2.2 Tratados de Trabajadores Invitados signados de 1955 a 1968



Elaboración propia con base en Anja Burkhardt y Markus Seifert, *The history of the German Gastarbeiter – an argument for Australia to keep the door open for her guest workers*, [En línea], Dirección URL: www.aphref.aph.gov.au/house/committee/mig/multiculturalism/subs/sub504/, [Consulta: 12 de marzo de 2013].

Cabe señalar que, si bien estos fueron los esfuerzos formales y legales para atraer la mano de obra necesaria, ya “[...] en la segunda mitad del siglo XIX, la tasa de inmigración a Alemania estaba creciendo”⁸⁶ y los países que alimentaban este

⁸⁶ Anja Burkhardt y Markus Seifert, *The history of the German Gastarbeiter – an argument for Australia to keep the door open for her guest workers*, p.1. [En línea], Dirección URL: www.aphref.aph.gov.au/house/committee/mig/multiculturalism/subs/sub504/, [Consulta: 12 de marzo de 2013].

crecimiento eran Polonia, Rusia, Suiza y desde entonces Italia⁸⁷.

Sin embargo, la firma de los Tratados de Trabajadores Invitados no sólo formalizaba la migración, sino que facilitaba su selección y la diversificación de sus fuentes, o de los países de emigración.

Los trabajadores *invitados* provenían de las regiones más empobrecidas de sus lugares de origen, donde el desempleo era palpable y la emigración una opción a considerar con seriedad, por lo que "la mayoría de los trabajadores invitados aceptaron trabajos en la construcción, la minería, la industria pesada y la automotriz"⁸⁸, ya que si se comparaba el ingreso en sus lugares natales con los que obtenían en Alemania, estos últimos eran bastante superiores; tal como lo señala la teoría neoclásica de la migración "[...] los trabajadores de los países con un bajo ingreso salarial emigran hacia los países con un alto ingreso salarial"⁸⁹.

Asimismo, los emigrantes, una vez realizado un análisis personal del costo-beneficio que la migración lleva consigo, deciden desplazarse a través de las fronteras internacionales al ver que los ingresos netos a obtener son superiores a aquellos que éstos pudiesen tener en sus lugares de origen.

Figura 2.3 Los *Gastarbeiter Treaty* a través del tiempo

AÑO	ACONTECIMIENTO
1955	Theodor Heuss (Partido Democrático Liberal, FDP) signa el primer <i>Gastarbeiter Treaty</i> con Italia.
1960	Heinrich Lübke (Unión Demócrata Cristiana, CDU) firma los <i>Gastarbeiter Treaty</i> con los gobiernos de España y Grecia.
1961	El <i>Gastarbeiter Treaty</i> con Turquía es signado por el presidente Heinrich Lübke.

⁸⁷ *Ídem.*

⁸⁸ S/autor, *History of the Guest Workers-Immigration of Foreign Workers*, [En línea], Dirección URL: http://www.germany.info/Vertretung/usa/en/04_W_t_G/02/03/Feature_3.html, [Consulta: 10 de junio de 2013].

⁸⁹ Douglas S. Massey et al, *op. cit.* p. 433.

1964	Portugal y la República Federal de Alemania, bajo el gobierno de Heinrich Lübke, firman el <i>Gastarbeiter Treaty</i> .
1965	Los <i>Gastarbeiter Treaty</i> entre el gobierno alemán dirigido por la Unión Demócrata Cristiana y los de Túnez y Marruecos son signados.
1968	Heinrich Lübke firma el <i>Gastarbeiter Treaty</i> con la República Federal Socialista de Yugoslavia.

Elaboración propia con base en la información recopilada y citada en el presente capítulo.

El *Gastarbeiter Treaty* de mayor trascendencia, por el número de personas que llegaron a Alemania y las consecuencias que su llegada tiene hasta la actualidad, es aquel firmado el 30 de octubre de 1961 con Turquía⁹⁰, ya que se estima que cerca de 750, 000 personas⁹¹ de origen turco arribaron a Alemania⁹² bajo este Tratado desde su firma hasta que el mismo llegó a su conclusión⁹³.

Éste estipulaba que los contratos, que eran realizados entre los empleadores y los candidatos a obtener el empleo, no debían exceder los dos años (cláusula de rotación) y al término del mismo los trabajadores *invitados* tenían que regresar a sus países de origen para dar paso a una nueva oleada de migrantes que los

⁹⁰ Desde 1961 hasta noviembre de 1973, cerca de 2.66 millones de turcos concursaron por un trabajo en Alemania. De acuerdo con el Centro de Documentación y Museo de la Migración en Alemania (DOMID por sus siglas en alemán), solamente cerca de 650,000 recibieron una plaza. Un tercio de los trabajadores de Turquía eran o bien expertos en sus campo o poseían entrenamiento previo en su actividad [...] un quinto del total de los "trabajadores invitados" eran mujeres. Reiner Klingholz, *op.cit.*

⁹¹ Souad Mekhennet, *A 50-Year Journey for Turkey and Germany*, [En línea], octubre de 2011, Dirección URL: http://www.nytimes.com/2011/10/31/world/europe/turks-recall-german-guest-worker-program.html?_r=0, [Consulta: 15 de marzo de 2013].

⁹² Sin embargo, esta cifra varía dependiendo de la fuente, así Muzaffer Vatansever, investigador en el Centro para Estudios sobre la Unión Europea en *The International Strategic Research Organization* (USAK, por sus siglas en turco), refiere que la cifra de turcos emigrados entre 1961 a 1973 fue de alrededor de 650, 000 personas. Muzaffer Vatansever, *op.cit.*; por su parte en *Germany looks back at 50 years of Turkish immigration* se habla de 710, 000 personas emigradas. S/autor, *Germany looks back at 50 years of Turkish immigration*, [En línea], 26 de octubre de 2011, Dirección URL: http://www.thelocal.de/society/20111026-38441.html#_UYhhxLXvu_Q, [Consulta: 10 de junio de 2013]. A su vez, Soeren Kern señala que ya para 1969 un millón de turcos habían llegado a Alemania como trabajadores invitados. Soeren Kern, *Turks in Germany: The Guests Take Over the House*, [En línea], 7 de noviembre de 2011, Dirección URL: <http://www.gatestoneinstitute.org/2566/turks-germany-guests-take-over-house>, [Consulta: 10 de junio de 2013].

⁹³ Se estima que para 1960 aproximadamente 200, 000 trabajadores italianos trabajaban ya en la República Federal de Alemania. S/autor, *History of the Guest Workers-Immigration of Foreign Workers*, [En línea], Dirección URL: http://www.germany.info/Vertretung/usa/en/04_W_t_G/02/03/Feature_3.html, [Consulta: 10 de junio de 2013].

sustituyeran en las labores que estos realizaban, “[...] a la mayoría de los trabajadores poco calificados les fue prometido un salario mínimo y alojamiento por la duración de sus contratos temporales”⁹⁴.

En este sentido, “[...] el gobierno federal acordó establecer el monopolio estatal sobre el reclutamiento, el establecimiento de los salarios, las condiciones laborales y el alojamiento de los *Gastarbeiter* con antelación a su llegada”⁹⁵.

Sin embargo, ante la presión de los empleadores alemanes, en 1964, se eliminó la temporalidad establecida originalmente, ya que “[...] los administradores de las fábricas se cansaron de tener que volver a entrenar a los nuevos trabajadores cada dos años y convencieron a las autoridades de permitir la extensión de los contratos”⁹⁶.

Asimismo, y con la finalidad de que los empleadores alemanes no tuvieran limitaciones al momento de reclutar trabajadores “las regulaciones sobre los *Gastarbeiter* fueron intencionalmente vagas”⁹⁷, permitiendo con ello que las “[...] leyes no garantizaran a los *Gastarbeiter* el derecho de libertad de movimiento, el derecho de asamblea, la libertad de asociación, libertad de elegir un trabajo o un lugar de educación”⁹⁸.

En este sentido, el hecho de no garantizarles a los trabajadores invitados derechos laborales o educativos se puede ver reflejado en la teoría de los mercados laborales segmentados conforme al dualismo económico que plantea que, la fuerza laboral, siendo un factor variable, es fácilmente removible y por lo tanto ésta puede ser remplazada cuando ya no es útil para el capital.

Sin embargo, la historia de los trabajadores *invitados* se vería alterada en sus raíces

⁹⁴ S/autor, *Germany looks back at 50 years of Turkish immigration*, *op.cit.*

⁹⁵ Nicole Jacoby, *op. cit.* p. 1580.

⁹⁶ S/autor, Associated Press, *Immigration: German guest worker program offers cautions for U.S.*, [En línea], 28 de marzo de 2013, Dirección URL: <http://www.naplesnews.com/news/2013/mar/28/immigration-german-guest-worker-program-offers-cau/>, [Consulta: 10 de junio de 2013].

⁹⁷ Nicole Jacoby, *op. cit.* p. 1582.

⁹⁸ *Ibidem.* p. 1583.

motivacionales, ya que en la esencia misma del Tratado no se esperaba que los inmigrantes se quedasen más allá del término de sus contratos o que éstos se extendieran de manera indefinida, sino que los mismos retornaran a sus lugares de origen.

Lo anterior podría haber sido esperado como una consecuencia lógica a la falta de garantías en derechos básicos como el de movimiento o asociación, que no facilitaba la creación de redes entre los inmigrantes dentro del país pero que lograba mantener los vínculos con los familiares de los migrantes en sus países de origen, coadyuvando así a que éstos no perdiesen la necesidad o anhelo de regresar a sus países de origen.

Asimismo, “[...] el acuerdo laboral bilateral de octubre de 1961 entre Alemania y Turquía condujo hacia la afluencia de hombres jóvenes como ‘trabajadores invitados’, a muchos de los cuales se les unirían en las décadas subsecuentes sus familiares”.⁹⁹

Es decir, estos *pioneros* construyeron las relaciones interpersonales que plantea la teoría de redes entre ellos mismos, aunque de manera un cuanto raquítica, y los futuros inmigrantes, los familiares de los primeros *Gastarbeiter*, cimentando el camino para que llegado el momento oportuno, social y económico, los futuros migrantes llegasen en condiciones más favorables que los primeros, ya que las redes creadas al disminuir los costos de traslado y los riesgos del desplazamiento incentivan la posible migración.

Sin embargo, el gobierno alemán no vio en esto un inconveniente, o no por el momento histórico por el cual estaba pasando, sino como una forma de mejoramiento en la estructura o pirámide laboral de los alemanes nativos, ya que

[...] ellos [los trabajadores invitados] tomaban los trabajos peor pagados, [por lo que] el sistema de los ‘trabajadores invitados’ hizo posible un movimiento al

⁹⁹ Daniel Faas, *From Guest Workers to Citizens? Muslims in Germany*, Trinity College, Dublin, [En línea], diciembre 2011, Dirección URL: <http://migrationeducation.de/22.1.html?&rid=205&cHash=b4f5e94683cfb892ed8971ba14bf4eb8>, [Consulta: 10 de junio de 2013].

alza [del bienestar socio-económico]¹⁰⁰ de una gran parte de la fuerza laboral alemana y la familia de los trabajadores alemanes¹⁰¹.

Así, y conforme a la teoría de los mercados laborales segmentados, existe una jerarquía social que se ve reflejada mediante los salarios de la fuerza laboral y el bienestar de las familias dependientes de ésta, debido a que los trabajadores no solo trabajan para obtener un ingreso salarial, sino también para generarse un estatus social.

A pesar de que lo anterior podría ser considerado desfavorable para los inmigrantes, pues tienden a ocupar la franja más baja de la pirámide laboral, no es conflicto para los mismos al disfrutar de mejores condiciones laborales y mayores percepciones salariales en este país de acogida.

Bajo estas circunstancias

en 1971, bajo presión de empleadores y sindicatos para reducir las restricciones sobre los trabajadores extranjeros, el gobierno alemán decidió otorgar permisos de 5 años a aquellos extranjeros que ya hubiesen trabajado por 5 años en el país¹⁰².

Pero, a pesar los beneficios que los trabajadores *invitados* tenían en la economía alemana, estos pasaron de ser bienvenidos como un alivio a la escasez de mano de obra a una amenaza al empleo de los trabajadores locales y al sistema de bienestar, todo bajo el contexto de la crisis del petróleo de 1973 que frenó el crecimiento económico alemán y que provocó a su vez que el otrora canciller de la República Federal de Alemania, Willy Brandt (SPD), prohibiera el reclutamiento de más trabajadores invitados a excepción de aquellos provenientes de la Comunidad Europea.

¹⁰⁰ Entre 1960 y 1970, 2.3 millones de obreros de origen alemán se convirtieron en empleados administrativos, debido a que los 'trabajadores invitados' se convirtieron en el nuevo sub-proletariado.

Ídem.

¹⁰¹ *Ídem.*

¹⁰² Nicole Jacoby, *op. cit.* p. 1586.

Es decir, el flujo del factor variable dentro de la fórmula empleada por el gobierno alemán para aliviar el desequilibrio entre la demanda y la oferta de mano de obra dentro de su economía, la fuerza laboral, pudo ser frenado fácilmente puesto que la demanda de mano de obra dentro del mercado laboral alemán cayó y no requería más de migrantes que se emplearan para satisfacer las necesidades de la economía.

Sin embargo, es preciso señalar que si bien se detuvo el flujo de migrantes que se incorporarían al mercado laboral alemán, se frenó el arribo de nuevos migrantes económicos, y de ninguna manera se pudo eliminar total y repentinamente la fuerza laboral migrante existente.

Lo anterior debido a que, aun cuando la teoría de los mercados laborales segmentados conforme al dualismo económico plantea que las funciones de la *fuerza laboral* no requieren un alto conocimiento en la materia que trabajan y su retención podría causar una posible pérdida en periodos de baja producción, lo cierto es que en el caso de la República Federal de Alemania la pérdida total y abrupta de la fuerza laboral migrante pre-existente a la crisis de 1973 hubiese representado un duro golpe para la economía *per se* y los empleadores que aún contaban con éstos para realizar los trabajos que se encontraban en la pirámide laboral.

De esta manera,

[...] entre 1974 y principios de 1980, tres principios surgieron bajo el liderazgo del Canciller Helmut Schmidt (SPD). Estos fueron: a) la 'integración' de aquellos quienes tenían el derecho de vivir en Alemania; b) la continuidad de la prohibición sobre el reclutamiento de 1973; y c), incentivos financieros que apoyaran el regreso voluntario de los migrantes a sus lugares de origen a través de la *Ley para la promoción de la buena disposición para el regreso de 1983*¹⁰³.

¹⁰³ Daniel Faas, *op. cit.*

La Ley mencionada, que pretendía disminuir no sólo la afluencia de inmigrantes hacia la República Federal de Alemania, sino reducir la presencia de aquellos que ya vivían y empezaban a forjar una vida en el país¹⁰⁴, tuvo poca repercusión ya que sólo 250, 000 migrantes aceptaron el *incentivo* de 10, 500 marcos alemanes (€ 5, 250) para abandonar voluntariamente el país¹⁰⁵.

Por lo que, la remoción de la fuerza laboral migrante, tal como lo plantea el dualismo económico, no tuvo éxito en el contexto alemán, sino que las redes creadas entre los migrantes fue más exitosa y logró arraigar a los mismos dentro del país, lo cual no significaba, de ninguna manera, que los integrara al mismo.

El gobierno alemán se dio a la tarea de evitar el ingreso de más trabajadores extranjeros, consolidar los trabajadores de otras naciones que ya se encontraban en el país y al mismo tiempo integrarlos en la sociedad alemana, ajena a estos en varios sentidos, ya que, como se denotó en párrafos precedentes, los migrantes llegados a través de los Tratados de Trabajadores Invitados no tenían conocimientos en el uso del idioma alemán, no conocían la cultura y tradiciones alemanas, debido a que estos sólo debían estar por un periodo determinado de dos años regularmente y regresar a sus países de origen.

En cierto sentido, es posible decir que el flujo migratorio se detuvo, se paralizó para dar sentido a la idea de una Alemania de no migrantes, pero al mismo tiempo y a la inversa de lo que plantea la teoría de la migración de los sistemas mundiales, los factores que deberían propiciar la migración como el transporte de la periferia al centro, los vínculos culturales e ideológicos, los medios de comunicación masiva y la edificación de ciudades globales, fueron los que no permitieron que la movilidad humana se produjera, sino que se arraigara en tierras germanas.

¹⁰⁴ Hay que denotar que de acuerdo con Nicole Jacoby la cifra de trabajadores extranjeros en Alemania se incrementó drásticamente de 95, 000 en 1956 a 507, 000 para 1961 y 1.3 millones para 1966, permaneciendo estable en esta cifra durante los siguientes años, producto de una recesión en la economía alemana entre 1966-1967, y dando un salto cuantitativo para 1973 a 2.6 millones, siendo 605, 000 trabajadores turcos los correspondientes al total mencionado. Nicole Jacoby, *op. cit.* p. 1586.

¹⁰⁵ Daniel Faas, *op. cit.*

En este sentido, se puede señalar que

[...] el programa de trabajadores invitados de la Alemania Occidental [República Federal de Alemania]... [es] considerado como fallido, debido a que sus supuestos trabajadores temporales se asentaron permanentemente, llevando a la segregación y marginalización de los migrantes¹⁰⁶.

Por lo que, aun cuando el capital social fue creado y hasta cierto punto consolidado entre los trabajadores invitados, permitiéndoles crear grupos que los representaran, aunque de manera más o menos limitada, también propició que la fuerza laboral invitada quedase fuera de la dinámica social alemana en general, aun cuando los esfuerzos del gobierno alemán fueran encaminados a la integración de los mismos.

Figura 2.4 Línea del tiempo del *Gastarbeiter Treaty* entre la República Federal de Alemania y Turquía

AÑO	ACONTECIMIENTO	DATOS/CIFRAS
1961	El <i>Gastarbeiter Treaty</i> con Turquía es signado por el presidente Heinrich Lübke.	Souad Mekhennet refiere que alrededor de 750, 000 personas de origen turco llegaron a Alemania hasta el fin del Tratado mismo. Por su parte, Muzaffer Vatansever refiere que la cifra de turcos emigrados entre 1961 a 1973 fue de alrededor de 650, 000 personas. A su vez, Soeren Kern señala que ya para 1969 un millón de turcos habían llegado a Alemania como trabajadores invitados.

¹⁰⁶ Nicole Jacoby, *op. cit.* p. 1579.

1964	Se elimina la <i>cláusula de rotación</i> a petición de los empleadores germanos.	Desde 1961 hasta noviembre de 1973, cerca de 2.66 millones de turcos concursaron por un trabajo en Alemania pero solamente cerca de 650,000 recibieron una plaza. Un tercio de los trabajadores de Turquía eran o bien expertos en sus campo o poseían entrenamiento previo en su actividad. Un quinto del total de los "trabajadores invitados" eran mujeres.
1971	El gobierno alemán decide otorgar permisos de 5 años a aquellos extranjeros que ya hubiesen trabajado por 5 años en el país.	Entre 1960 y 1970, 2.3 millones de obreros de origen alemán se convirtieron en empleados administrativos, debido a que los 'trabajadores invitados' se convirtieron en el nuevo sub-proletariado.
1973	Debido a la crisis del petróleo internacional el canciller de la República Federal de Alemania, Willy Brandt (SPD), prohíbe el reclutamiento de más trabajadores invitados a excepción de aquellos provenientes de la Comunidad Europea.	
1974- principios de 1980	Bajo el liderazgo del Canciller Helmut Schmidt (SPD) surgen los principios de <i>integración, continuidad</i>	

	y <i>retorno voluntario</i> .	
1983	Se promulga la "Ley para la promoción de la buena disposición para el regreso".	250, 000 migrantes aceptaron el <i>incentivo</i> de 10, 500 marcos alemanes (€5, 250) para abandonar voluntariamente el país.

Elaboración propia con base en la información recopilada y citada en el presente capítulo.

2.3. Marco jurídico y normativo de la migración a Alemania

Así como el proceso migratorio desde varias regiones del mundo hacia Alemania ha cambiado a través de los años, con el paso del tiempo y las condiciones coyunturales que le dieron origen tanto en los países de expulsión como en el de recepción, las leyes que regulan la inmigración hacia Alemania lo han hecho también.

Desde el comienzo del proceso de movilidad humana de los inmigrantes conocidos como "trabajadores invitados", las leyes alemanas regularon y reconocieron a los migrantes como personas "invitadas" que eventualmente abandonarían el Estado al haber cumplido sus contratos o realizado las tareas, profesionales o personales, que les motivaron llegar al país.

En este sentido, Can M. Aybek¹⁰⁷ refiere al periodo comprendido entre la firma de los Tratados de Trabajadores Invitados y los años posteriores a su culminación, como aquel en el que predominó el paradigma de Alemania como un país de "no inmigrantes" (*No-Immigration-Country*), por lo que las leyes formuladas en este periodo retoman esta concepción aplicándola en la cotidianeidad alemana.

Nuevamente el caso turco es un claro ejemplo de cómo la República Federal de Alemania encaró el tema migratorio, ya que desde que la embajada de Turquía en la

¹⁰⁷ El Dr. Can Aybek colabora con el Instituto Federal de Investigación de la Población. Can Aybek fue un investigador asociado a las Universidades de Bremen y Siegen, y miembro de la Escuela Internacional de Graduados de Ciencias Sociales de Bremen. Asimismo, es un miembro asociado del IMISCOE (*European Network of Excellence of International Migration, Integration and Social Cohesion*).

otrora capital germana de Bonn recibiera la notificación verbal número 505-83 SZV/3-92 42 por parte de la Oficina de Relaciones Exteriores de la República Federal de Alemania para concluir satisfactoriamente el Tratado de Trabajadores Invitados, se sentaron las bases para que el gobierno alemán reconociera jurídicamente el carácter "temporal" y como "invitados" de los migrantes turcos en su país.

Esto es debido a que el Tratado en mención no contemplaba en ninguno de sus artículos regulación alguna sobre una posible reunificación familiar mediante la cual los emigrantes turcos pudiesen, eventualmente, llevar a sus familias dejadas en su pueblo de origen, esto ya que el propio documento jurídico internacional delimitaba la estancia *temporal* de los inmigrantes a no más de dos años, por lo que no era necesario estipular tal circunstancia, puesto que la estancia no permitiría un proceso de reunificación y adaptación de las familias.

Es decir, las partes que signaron el Tratado nunca consideraron la posibilidad de la creación de redes que permitieron que los trabajadores *invitados* pudiesen llevar a territorio germano, gracias a la disminución en el costo del traslado y los mejores medios de transporte, a las familias de éstos una vez que los mismos se hubiesen hecho de medios más o menos suficientes para satisfacerles las necesidad más básicas.

Lo anterior debido a que el Tratado jamás contempló la presión que los grupos de empleadores tendrían ante el gobierno alemán para que éste permitiese que los trabajadores *invitados* permaneciesen por un mayor tiempo en la República Federal de Alemania que aquel establecido originalmente.

Lo anterior, se vio reflejado en la meta inicial del Tratado, el cual debía "[...] facilitar la circulación laboral extranjera y no alterar las perspectivas existentes de cómo regular la migración y la integración [de los migrantes]"¹⁰⁸, en este sentido la política migratoria germana puede ser definida como una política utilitaria, en la que el

¹⁰⁸ Can M. Aybek, "Politics, Symbolic and Facts: Migration Policies and Family Migration from Turkey to Germany", *Perceptions. Journal of International Affairs*. Número 2, Volúmen XVII, Turquía, Center for Strategic Research, Verano 2012, p. 40.

migrante era visto como un objeto del mercado de trabajo el cual, al no ser más necesario, debía ser remplazado por uno nuevo o desechado completamente.

Aun cuando la fuerza laboral podría ser removida cuando las circunstancias así lo determinaran, el hecho de permitir que los inmigrantes pudiesen permanecer más tiempo del estipulado originalmente en el instrumento jurídico internacional, resultó en la creación de redes y de condiciones que permitieron que los migrantes vieran favorable el llevar a territorio germano a sus familias.

Sin embargo, más allá de lo estipulado en el Tratado en mención, no existía una Ley que regulara la estancia de los migrantes invitados en Alemania, es decir no había un marco jurídico establecido que reglamentara el día a día de la vida de los trabajadores invitados en Alemania; por lo que en el año de 1960 el Ministerio Alemán del Interior desarrolló un borrador de lo que sería el Acta sobre Extranjería, la cual *modernizaría* algunas disposiciones en la materia que databan del Tercer Reich.

En 1965, el Acta sobre Extranjería fue aprobado por la cámara baja alemana, el *Bundestag*, permitiendo por primera vez desde la firma del Tratado de Trabajadores Invitados con Turquía que los esposos y esposas de los inmigrantes se les unieran en Alemania legalmente, con la condición de que los inmigrantes que pretendiesen incorporar a sus parejas a la vida alemana llevasen tres años residiendo de manera legal en el país, que su contrato de empleo fuese de "largo término" y que pudiesen proporcionar un alojamiento adecuado a sus cónyuges¹⁰⁹.

No obstante, la Ley no establecía con claridad los parámetros en los que las regulaciones de la misma debían ser aplicadas, por lo que dejaba en manos de los gobiernos federales, *Länder*, su libre y amplia interpretación, a pesar de que el gobierno federal, a través del Ministerio del Trabajo y el Ministerio del Comercio, era el encargado de la coordinación del programa de reclutamiento de los trabajadores invitados, mientras que la Oficina Alemana para el Empleo se encargaba del proceso de reclutamiento y la selección de los trabajadores.

¹⁰⁹ *Ibidem*. p. 41.

Lo anterior tuvo repercusiones de gran calado, debido a que aun cuando el gobierno federal tenía entre sus atribuciones la coordinación, el proceso y la selección de los trabajadores invitados, así como el establecimiento de las disposiciones generales para que los *Gastarbeiter* llevaran a sus familias a Alemania, eran los gobiernos federales quienes, al ser los que recibían las repercusiones de la migración, "[...] determinaban las condiciones básicas para los trabajadores extranjeros, tales como el trabajo ofertado y los permisos de residencia"¹¹⁰.

El Tratado de Trabajadores Invitados con Turquía vería su culminación durante la Crisis del Petróleo de 1973 cuando la República Federal de Alemania vio detenido su crecimiento económico previo debido al alza en el precio de los combustibles fósiles y consecuentemente el freno en la demanda de mano de obra que el país necesitaba.

Es en este contexto que la política migratoria, que no así las leyes que la regulaban, dio un giro paradigmático, ya que el gobierno se vio en la necesidad de frenar la atracción de más migrantes al país, pero al mismo tiempo de lidiar con los migrantes que, por razones tales como el aplazamiento indefinido de sus contratos laborales o la reunificación familiar¹¹¹, permanecieron en el país ya no como *trabajadores invitados* sino como *migrantes invitados*.

Como ha sido mencionado con anterioridad, la utilización del concepto de *invitado* denota el carácter temporal de los inmigrantes en el país, por lo que a pesar de que en este contexto el gobierno germano empezó a abordar de manera directa la problemática de la integración de los inmigrantes que se encontraban en el territorio

¹¹⁰ *Ídem*.

¹¹¹ De 1973, cuando el Tratado de Trabajadores Invitados con Turquía vio su fin, a 1975, el número de familiares de migrantes que viajaron a la República Federal de Alemania vio un incremento considerable, llegando a ser cerca del 31% de la migración total del periodo. p. 41. Asimismo, tomando en consideración la composición sexual y de edad de los migrantes, es posible observar que en 1973 la cerca del 66.5% de los inmigrantes de origen turco eran hombres entre 25 y 45 años; en el mismo año, alrededor del 18% eran niños; sin embargo, diez años después la composición de los inmigrantes provenientes de Turquía había cambiado considerablemente, aumentando el porcentaje de niños cerca del 34% del total de los inmigrantes. Por otra parte, la composición por sexo de los inmigrantes generados a partir o como consecuencia del Tratado de Trabajadores Temporales mencionado, también se vio modificada como consecuencia de la reunificación familiar, ya que para el fin del Tratado el porcentaje de mujeres del total de inmigrantes era tan solo del 33.6%, pasando a 41.8% en 1983, 44.9 en 1993 y alcanzando cerca del 47% para el año 2003. *Ibidem*. p.44.

y que eran incapaces de desarrollarse fluidamente en la cotidianidad del resto de la población nativa¹¹².

Sin embargo, es importante señalar que al mismo tiempo que se propulsaba la noción de la integración de los inmigrantes dentro de la sociedad para garantizar su plena estadía, se daba la idea de que ya no eran necesarios más inmigrantes dentro del país, puesto que estos últimos no estarían en condiciones de integrarse; así, "[...] varios comités y grupos de coordinación fueron establecidos con la intención de 'consolidar' el número de migrantes en el país, un término eufemístico para evitar nuevos inmigrantes"¹¹³.

Siguiendo la misma línea de pensamiento, aún antes de allegarse con el poder, el nuevo gobierno conservador de Helmut Kohl (CDU), elegido en las elecciones generales de 1982, a través de algunos de sus miembros, comenzó a endurecer, al menos en el discurso político que reflejaba el sentir general de la población germana, las políticas de reunificación familiar.

Así, Heinrich Lummer, como Senador de Asuntos del Interior en Berlín Occidental,

[...] implementó limitaciones al número adicional de inmigrantes e [...] introdujo regulaciones más estrictas para la migración de conyugues hacia Berlín. [Así], antes de que un extranjero tuviera el derecho de traer a su conyugue- [Lummer] pedía que- esa persona estuviese residiendo legalmente en Alemania por al menos ocho años¹¹⁴.

No obstante la petición de la estancia legal propuesta no fue adoptada, era un claro ejemplo del sentimiento de la población en general y de la atmosfera político-legal que se vivía en la década de 1980 en la República Federal de Alemania, llevando así en 1983 al gobierno conservador de Kohl a impulsar una campaña de "repatriación voluntaria" mediante incentivos económicos.

¹¹² En 1978 se crea el puesto del Comisionado para la Integración de los Trabajadores Extranjeros y los Miembros de su Familia, bajo el mando de Hans Kühn. *Ibidem.* p. 41.

¹¹³ *Ídem.* p. 41.

¹¹⁴ *Ibidem.* p. 44.

Pareciera entonces que los migrantes que otrora fueran indispensables para el empuje de la economía alemana hubiesen dejado de *servir* y debieran ser *eliminados* de la sociedad de acogida y regresados a aquella que les vio partir años atrás, sin considerar que los inmigrantes al llegar no sólo aportaron nuevas concepciones en la sociedad de acogida, sino que también se impregnaron de nuevas cosmovisiones, ambas situaciones se dan de manera no intencional con el contacto natural entre los individuos.

En la década de 1990 se vio un nuevo cambio en el paradigma político-legal en la Alemania reunificada respecto a la inmigración, aunque es menester señalar que debido al propio escenario político-legal de la reunificación, el tema migratorio no obtuvo eco en los círculos políticos ni sociales alemanes, por lo que para 1990 la Ley de Extranjería de 1965 fue remplazada por una nueva Ley más contemporánea acorde con la expansión de la seguridad humana y la protección de los Derechos Humanos, es decir una Ley que dotaba a los inmigrantes de un carácter más humano y menos utilitario como fueron considerados en años previos.

La Ley de Extranjería de 1990 instaló “[...un régimen legal que proveía de mayor claridad a las cuestiones migratorias y mayor seguridad a la población inmigrante]¹¹⁵; así, se estableció el derecho a la naturalización y, a diferencia de la Ley de 1965 que corría en su aplicación consuetudinaria en manos de los Estados Federados o *Länder*, las normas que regulaban la reunificación familiar se homogenizaron en su aplicación a través del país.

Sin embargo, el aspecto más destacable de la Ley en mención es que la misma retoma el artículo 6 de la Constitución alemana

[...] poniendo al matrimonio y a la familia bajo protección del estado [sic], pero requiriendo al mismo tiempo que ‘el conyugue (el conyugue que regularmente reside en Alemania) cumpla ciertas condiciones económicas, que haya residido legalmente en el territorio federado por ocho años y que sea un adulto¹¹⁶.

¹¹⁵ *Ibidem.* p. 46.

¹¹⁶ *Ídem.*

Así, la élite política y jurídica germana reconocieron a la reunificación familiar inmigrante y sus actores como elementos que debían ser reconocidos al igual que cualquier otro miembro de la sociedad alemana, si bien creando parámetros que permitiesen regular la inmigración.

Avanzando hacia la segunda mitad de la década de 1990, y tomando como base la Ley de Extranjería de 1990, se reforzaron las medidas de regulación que permitían la entrada de nuevos inmigrantes a través de la reunificación familiar, por lo que entre 1996 y 1997 el Ministro Federal de Asuntos Internacionales, Manfred Kanther, "[...] introdujo una nueva regla que estipulaba que los niños inmigrantes por debajo de los 16 años de países como Turquía, Yugoslavia, Marruecos y Túnez pudiesen entrar al país únicamente con visas^{117,118}.

Esto es de plena relevancia si se considera que son países precisamente con los cuales el otrora gobierno de la República Federal de Alemania pactó Tratados de Trabajadores Invitados, los cuales a su vez, y una vez avanzados los mismos, permitieron que más inmigrantes a través del proceso de reunificación familiar migrasen a Alemania en diferentes momentos.

Así, tal y como se puede observar líneas preliminares, el gobierno conservador (CDU) de Helmut Kohl, 1982-1998, dio apertura y reconocimiento a los inmigrantes que habían llegado a Alemania en su periodo de apogeo económico, pero al mismo tiempo reforzó las medidas para que la migración hacia el país disminuyese considerablemente, siendo más selecta en cuanto a sus *invitados*.

No obstante, el gobierno conservador vio su fin al ser derrotado en las elecciones generales de 1998 por Gerhard Schröder, quien representaba la coalición entre el Partido Social Demócrata (SPD) y el Partido Verde alemán.

A partir de este momento, el nuevo gobierno se dio a la tarea de reformar las leyes relacionadas con el proceso de naturalización, ya establecidas en la Ley de

¹¹⁷ Para allegarse de la visa, el inmigrante residente en Alemania debía pagar al gobierno germano un alquiler, realizar un acuerdo de salud del menor invitado y otorgar un documento dónde refiriese su nómina o ingresos. *Ibidem*. p. 47.

¹¹⁸ *Ídem*.

Extranjería de 1990, por lo que retomando una propuesta lanzada en tiempos en los que el SPD era oposición dentro del gobierno conservador, se intentaron introducir tres cambios sustanciales:

- 1) Se contempló introducir el *ius solis* en compañía con el *ius sanguinis*, con la finalidad de que de esta manera los hijos de los migrantes nacidos en territorio germano pudiesen acceder a la ciudadanía alemana.
- 2) Total reconocimiento a la doble o múltiple nacionalidad.
- 3) La reducción del periodo de residencia requerido para que los inmigrantes pudiesen adquirir la nacionalidad alemana a través de proceso de naturalización de 15 a 8 años¹¹⁹.

Sin embargo, y como todo en todo proceso de reglamentación de la actividad humana a través de leyes, la presión de las fuerzas políticas impidió que se implementaran en su totalidad las reformas propuestas, siendo especialmente el "total reconocimiento a la doble o múltiple nacionalidad" rechazado por la oposición conformada por el CDU y la Unión Social Cristiana de Baviera (CSU por sus siglas en alemán); es así que, "[...] la doble o múltiple nacionalidad a través de la naturalización fue únicamente aceptada en situaciones excepcionales"¹²⁰.

No obstante, para el año 2000 la coalición SPD-Verde presentaría una nueva estrategia que cambiaría la hasta entonces política de no aceptación de más migrantes dentro del país; por lo que en el marco de la feria del Centro para la Tecnología de la Información y de la Oficina (CeBIT por sus siglas en alemán), dio a conocer el *Green Card Program*, mediante el cual se pretende atraer a especialistas en la materia hacia el país, es decir atraer migrantes calificados hacia el país como en décadas previas lo había hecho con trabajadores menos preparados¹²¹.

¹¹⁹ *Ibidem.* p. 48.

¹²⁰ *Ídem.*

¹²¹ De un tope de 20, 000 permisos de trabajo y residencia impuestos para el *Green Card Program*, únicamente 17, 931 solicitudes de permisos de trabajo fueron aprobadas y 17, 111 (por vez primera) permisos fueron expedidos para especialistas extranjeros en Informática y Tecnología. Amelie F. Constant y Bienvenue N. Tien, "Germany's Immigration Policy and Labor Shortages", *Iza Research Report*, Núm. 41, octubre 2011, p. 8.

Sin embargo, la medida no pasó desapercibida dentro del ámbito político y una vez más el conservador CDU, por medio del Primer Ministro en Renania del Norte-Westfalia, Jürgen Rüttgers, quien efectuó una fuerte crítica al Programa de la *Green Card* argumentando que una política centrada en la preparación del talento alemán era preferible a la atracción de migrantes provenientes de sociedades diferentes.

Cabe mencionar que, de acuerdo con Amelie F. Constant¹²² el gobierno germano terminó oficialmente el Programa de la *Green Card* en el año 2005, ya que el mismo perdió demasiado tiempo debatiendo cómo éste debía atraer a los trabajadores altamente calificados y a su vez forzarlos a abandonar el país cuando sus contratos hubiesen expirado.

A raíz de una dura crítica por parte de las asociaciones de empleadores y la pérdida del estado federado de Renania del Norte-Westfalia, el CDU se dio a la tarea de elaborar y proponer un plan de acción en el año 2001, el cual hacía referencia a la necesidad de otorgar un balance entre

[...] la protección de los intereses nacionales que incluyen el permitir la inmigración selectiva de trabajadores inmigrantes altamente calificados con propósitos económicos, satisfaciendo a su vez las obligaciones humanitarias respecto a los refugiados y buscadores de asilo, e integrarse a los inmigrantes dentro de la sociedad mayoritaria alemana¹²³.

Antes de la derrota del CDU en Renania del Norte-Westfalia, el SPD-Verde había tomado la iniciativa de crear una Comisión Independiente para la Migración, propuesta por el Ministro del Interior Otto Schily, la cual estaría a cargo de la conservadora Ritta Süßmuth y cuya tarea se centró en generar recomendaciones en la materia, generando en julio del año 2001 el reporte denominado "Estructurando la migración, fomentando la integración", que recordaría a las facciones políticas alemanas que el país no sólo necesitaba migrantes por razones económicas sino demográficas también.

¹²² *Ídem.*

¹²³ Can M. Aybek, *op. cit.* p. 50.

Así, se generaron cuatro iniciativas para lograr éste propósito:

- 1) El establecimiento de un sistema de puntos basado en las calificaciones de los inmigrantes, permitiendo una residencia extendida a aquellos que alcancen los estándares.
- 2) Permisos en ciertas ramas económicas de hasta cinco años, teniendo la posibilidad de cambiar el estatus de temporalidad si se aplica el sistema de puntos propuesto.
- 3) Ofrecimiento a los estudiantes extranjeros que hayan terminado sus estudios en Alemania para que éstos se quedasen a trabajar en el país.
- 4) Reducción a dos clases de migrantes, los temporales y los permanentes¹²⁴.

Tomando en consideración estas recomendaciones, en marzo de 2002 se presentó ante el *Bundesrat* (cámara alta alemana en la que se encuentran representados los 16 Estados federados de Alemania) una propuesta de ley que sería aprobada mediante mayoría simple, pero que al no ser aprobada unánimemente por los representantes del estado federado de Brandemburgo, la oposición llevó a la Corte Constitucional el caso, a su vez ésta resolvió anulando la ya Ley en enero de 2003.

En junio de 2004, y una vez iniciado el proceso parlamentario reglamentario, alcanzados los compromisos entre las fuerzas políticas con el endurecimiento a las reglas para acceder a la figura de asilado, la propuesta de Ley fue pasada satisfactoriamente.

El 1° de enero de 2005 fue el momento en que el Acta de Inmigración o *Zuwanderungsgesetz* entró en vigor, recociendo así a Alemania como un país de inmigrantes, lo que representa un punto de inflexión en la política y leyes germanas vigentes hasta el momento, ya que ésta "[...] sentó las bases para la fundación de una política migratoria y de integración social [dentro de la sociedad mayoritaria alemana] de los migrantes"¹²⁵.

¹²⁴ *Ibidem*. p. 51.

¹²⁵ Amelie F. Constant y Bienvenue N. Tien, *op. cit.* p. 8.

El Acta de Inmigración reconoce tres tipos de licencias legales de residencia:

- 1) Licencia para quedarse.
- 2) Licencia para asentarse.
- 3) Licencia de residencia.

Respecto a la licencia de residencia, ésta se divide en diferentes secciones que están relacionadas a su vez con el propósito para el cual es solicitada la misma y que emanan de la Acta de Inmigración de 2005.

Figura 2.5 Clasificación de calificaciones conforme al Acta de Residencia de 2005 para Inmigrantes en Alemania

Clasificación de calificaciones conforme al Acta de Residencia de 2005 para Inmigrantes en Alemania	
Sección (del Acta)	Propósito
18 del Acta de Residencia	Empleado
19 del Acta de Residencia	Migrantes altamente calificados
20 del Acta de Residencia	Investigadores
21 del Acta de Residencia	Auto-empleados

Figura tomada de Amelie F. Constant y Bienvenue N. Tien, *op. cit.* p. 9, con información de Parusel y Schneider, 2010.

Las licencias de residencia pueden ser expedidas hasta por tres años con intenciones laborales, están sujetos a la demanda laboral y escudriñados respecto a la tasa de desempleo en Alemania; esto significa que el permiso de residencia sólo es otorgado si se garantiza que el mismo no afectará al mercado laboral alemán y que no existe un trabajador nativo que pueda ocupar la vacante¹²⁶.

Al mismo tiempo, las licencias de residencia pueden ser prolongadas por un año más sin necesidad de realizar prueba de daño alguna pero el empleo debe mantenerse con el mismo empleador. También, si el extranjero concluye satisfactoriamente sus estudios universitarios en Alemania, la licencia de residencia puede ser prolongada un año más para que éste pueda colocarse en el mercado laboral¹²⁷.

¹²⁶ *Ídem.*

¹²⁷ *Ídem.*

Por su parte, los migrantes altamente calificados son elegibles para obtener una licencia ilimitada de residencia después de haber permanecido por un tiempo en el país o bien si los mismos prueban que pueden obtener un salario de al menos 85, 000 euros; al mismo tiempo, a los familiares de estos migrantes se les permite a obtener un trabajo remunerado¹²⁸.

Asimismo, las personas auto-empleadas podrán recibir una licencia de residencia si éstas invierten al menos 250, 000 euros y crean al menos cinco empleos, mientras que los trabajadores estacionales pueden ser empleados por cuatro meses en campos como la agricultura, hotelería o bien en restaurantes¹²⁹.

En este sentido, se puede observar que aunque la política alemana de "no más inmigrantes" fue remplazada por una abierta a más y mejores inmigrantes, al mismo tiempo la Sección 18 de la Subsección 1 del Acta de Residencia estipula que

[...] la admisión de trabajadores extranjeros debe estar 'adaptada a las necesidades de la economía alemana, de acuerdo con las consideraciones del mercado laboral alemán y a la necesidad de combatir efectivamente el desempleo'.¹³⁰

Para obtener una media favorable entre la demanda de trabajo y la oferta del mismo, se creó en enero de 2009 el Acta para la Reorganización de las Políticas Instrumentales del Mercado Laboral que, sin embargo, en la práctica

[...] 'trata de acelerar el emparejamiento dentro del mercado laboral y encontrar lo que mejor se adecue a los buscadores de empleo que ya residen en Alemania. Dentro del marco de otorgar permisos de trabajo a los buscadores de empleo extranjeros y migrantes económicos potenciales, el emparejamiento dentro del mercado laboral es usado solo de forma ocasional. Ya que Alemania no persigue de forma sistemática el reclutamiento de trabajadores extranjeros, es, básicamente, el empleador quien debe asegurarse si el candidato extranjero es adecuado para el empleo o no. El

¹²⁸ *Ídem.*

¹²⁹ *Ídem.*

¹³⁰ *Ibidem.* p. 9.

empleador debe asegurarse que el candidato extranjero satisface los requerimientos de su negocio en términos de entrenamiento, calificaciones y habilidades lingüísticas. Sin embargo, un examen primario es llevado a cabo por la Agencia Federal del Trabajo antes de que el permiso de trabajo sea expedido con la finalidad de garantizar el emparejamiento dentro del mercado laboral¹³¹.

El Acta para el Control de la Migración Laboral de enero de 2009 facilitó el ingreso de migrantes altamente calificados, estudiantes e investigadores.

En este sentido, es menester recordar la importancia que las leyes y normas tienen en la vida diaria de las personas, en especial de los migrantes materia de esta investigación, proveyéndoles de un marco legal que les permita actuar acorde con los intereses del Estado, pero que a su vez otorga las directrices necesarias para que los inmigrantes actúen de acuerdo con sus propios intereses y alcances, es decir éstas crean un escenario en el cual se garanticen las libertades y se establecen las obligaciones de todos los actores.

Asimismo, entender el marco legal en el que las acciones del gobierno, de los empresarios y de los potenciales inmigrantes laborales se desenvuelven, permite dilucidar los alcances que las leyes y normas pueden tener en la atracción de talentos por parte del gobierno alemán, tanto como lastre o coadyuvante, así como las repercusiones que éstas tienen en las percepciones de los empresarios y de los inmigrantes al momento de tomar la decisión de contratar un migrante laboral o bien de escoger Alemania como el país en el cual se desarrollarán como profesionistas y personas en *lato sensu*.

Finalmente, su entendimiento conduce a comprender hasta qué punto las leyes y normas limitan las acciones de los actores que puedan perjudicar los intereses de todas las partes, propiciando que ninguno de éstos se vean afectados y por el contrario su interrelación no sea un juego de suma cero, es decir en el que todos

¹³¹ *Ídem*.

obtengan un beneficio que coadyuve con el crecimiento personal, de las empresas o compañías y del Estado en su conjunto.

Figura 2.6 Línea del tiempo de las Leyes Migratorias en Alemania del año 2000 al año 2009

AÑO	ACONTECIMIENTO
2000	<p>1° de enero Las principales disposiciones del Acta para reformar la Ley de Nacionalidad entran en vigor. Además del existente <i>ius sanguinis</i>, la ley de la residencia o <i>ius soli</i> es introducida. Esto da a los niños nacidos en Alemania de padres extranjeros bajo ciertas circunstancias la nacionalidad alemana, y por lo tanto mejores oportunidades para su futura integración. Para ser legible para el proceso de naturalización, el tiempo de residencia requerido es reducido a ocho años, suficientes habilidades en el idioma alemán deben ser demostradas, y una cláusula de negación bajo la argumentación de comportamientos o actos extremistas ha sido también incluida.</p> <p>23 de febrero El canciller Gerhard Schröder lanza en el CeBIT su iniciativa de la <i>Green card</i>. El reclutamiento de 20,000 especialistas extranjeros en computación es suspendido. Un nuevo debate sobre migración comienza.</p> <p>12 de julio El Ministro Federal del Interior Otto Schily instala una comisión bipartita la cual deberá elaborar soluciones prácticas y recomendaciones para una nueva política migratoria (inmigración).</p>
2001	<p>4 de julio El reporte final de la Comisión Independiente sobre "Inmigración" es pasado al Ministro Federal del Interior Otto Schily.</p> <p>3 de agosto Presentación del borrador del proyecto de ley para una reforma inmigratoria.</p> <p>20 de diciembre Los <i>Bundesländer</i> bajo el gobierno del partido conservador reafirman en la primera ronda de negociaciones su rechazo al borrador de la ley sobre inmigración.</p>
2002	<p>25 de febrero La coalición entre el Partido Socialdemócrata y los Verdes (SPD-Verde) hace mayores concesiones a la coalición conservadora de los partidos Unión Demócrata Cristiana y Unión Social Cristiana de Baviera, y recibe numerosas demandas de la Unión y el <i>Bundesrat</i> (Consejo Federal) en el borrador de la Ley de Inmigración. Sin embargo, la Unión rechaza la propuesta de consenso.</p>

	<p>1° de marzo El <i>Bundestag</i> (Parlamento Federal) pasó la Propuesta de Ley sobre Inmigración por una mayoría de votos del SPD y la Alianza 90/Los Verdes.</p> <p>28 de marzo El <i>Bundesrat</i> aprueba la Propuesta de Ley sobre Inmigración en un voto controversial. El 16 de julio, a causa de un alegato interpuesto por defectos en el procedimiento, el Tribunal Federal Constitucional de Justicia es llamado.</p> <p>12 de diciembre El Tribunal Federal Constitucional decide que el Acta de Inmigración no ha sido debidamente adoptada y por lo tanto determina la invalidez de la Ley.</p>
<p>2003</p>	<p>9 de mayo El <i>Bundestag</i> pasa una vez más la misma Acta de Inmigración tal y como fue previamente introducida.</p> <p>20 de julio El Tribunal Federal nuevamente no aprueba la Propuesta de Ley sobre Inmigración, y el gobierno federal llama al Comité de Mediación (<i>Vermittlungsausschuss</i>).</p>
<p>2004</p>	<p>25 de mayo Acuerdo sobre un compromiso acerca de la Propuesta de Ley sobre Inmigración después de las pláticas entre el Canciller Gerhard Schröder y los presidentes del SPD, Verdes, FDP, CDU and CSU. El Ministro Federal del Interior Otto Schily es encargado de formular una propuesta de Ley, junto con el Ministro Presidente de los negociadores conservadores Peter Müller y el Ministro del Interior Bávaro Günther Beckstein.</p> <p>1° de julio El <i>Bundestag</i> pasa el Acta de Inmigración.</p> <p>9 de julio Adopción del Acta de Inmigración en el <i>Bundesrat</i>.</p>
<p>2005</p>	<p>1° de enero El Acta de Inmigración entra en vigor.</p> <p>18 de marzo El Acta de Modificación del Acta de Residencia, así como otras leyes, entra en vigor.</p> <p>11 de noviembre En la coalición entre los partidos CDU / CSU y el SPD, una evaluación del Acta de Inmigración es acordada. Es necesario determinar si los objetivos asignados por el Acta de Inmigración han sido logrados y si son necesarias mejoras a la misma.</p>
<p>2006</p>	<p>30-31 de marzo Algunos abogados comparten su experiencia en la evaluación del Acta de Inmigración en el Ministerio Federal del Interior.</p>

	Verano El reporte de evaluación del Ministerio Federal del Interior sobre la propuesta de Ley sobre Inmigración es presentada ante el <i>Bundestag</i> .
2007	28 de marzo Decisión del gobierno sobre el proyecto de ley que transpone la Residencia y el Asilo con las Directivas de la Unión Europea, con ambas Actas, la de Residencia y la de Libertad de Movimiento (UE), así como la del Procedimiento de Asilo y otras leyes y ordenanzas en la materia. Verano La propuesta de ley es aprobada por el Parlamento Alemán el 14 de junio y por el <i>Bundesrat</i> el 6 de julio. El <i>Bundespräsident</i> (Presidente de la Federación) forma la ley el 19 de agosto.
2008	19 de diciembre El Consejo Federal aprueba la Ley de Migración Laboral.
2009	1° de enero La legislación que regula la migración laboral entra en vigor.

Figura tomada de Amelie F. Constant y Bienvenue N. Tien; *op. cit.* p. 31-32, con información de Bundesministerium des Innern.

3. La migración calificada y las políticas públicas en Alemania

"We asked for workers. We got people instead."

Max Frisch

3.1. Las políticas públicas de atracción de talentos

3.1.1. Política pública: un acercamiento conceptual

Si bien el marco jurídico y normativo que regula el ingreso y egreso de personas extranjeras al territorio de un determinado Estado es trascendental, al ser a través de éste que se dan las pautas para que los individuos penetren o abandonen de forma legal y ordenada las fronteras políticas, el mismo no es una condicionante para que los migrantes lleguen o dejen *per se* un determinado país.

En este sentido, son las políticas públicas las que coadyuvan o frenan las intenciones de los migrantes para trasladarse de un punto a otro, para abandonar sus lugares de residencia y transportarse a otros más o menos desconocidos, puesto que son las políticas emprendidas por los gobiernos las que atraen o repelen a los inmigrantes potenciales.

Los gobiernos, para satisfacer las necesidades de la población a la cual sirven crean e implementan políticas públicas que solucionen, y en el mejor de los casos eviten, problemas que enfrente la sociedad; en este sentido, una política pública es "[...] un programa de acción gubernamental en un sector de la sociedad o en un espacio geográfico"¹³², mismo que es forjado desde las élites del gobierno y transmitido a los gobernados, es decir una visión estado-céntrica.

Por otra parte, una política pública también puede ser entendida como las "[...] estrategias de acción encaminadas a resolver problemas públicos a partir del interés

¹³² Miguel González Madrid, *Las políticas públicas: carácter y condiciones vinculantes*, p. 17, [En línea], Dirección URL: <http://www.juridicas.unam.mx/publica/librev/rev/polis/cont/20001/pr/pr3.pdf>, [Consulta: 15 de julio de 2013].

y la opinión de los grupos sociales afectados"¹³³, en la que la política misma, si bien es formulada desde las élites gobernantes, es creada a partir de los intereses y opiniones de los gobernados, pues son en éstos en quienes, al fin y al cabo, las políticas son aplicadas, la visión en este sentido deja de ser estado-céntrica para incluir a los actores sociales.

En la presente investigación se tomará esta última acepción para comprender cómo el gobierno alemán ha implementado políticas que facilitan o inhiben la migración hacia Alemania y el papel que la sociedad alemana ha tenido en ello, sus repercusiones en cuanto al número de nuevos migrantes y específicamente de migrantes con un alto perfil profesional, puesto que las políticas públicas "[...] define [n] el espacio institucionalizado en el que los ciudadanos interactúan y dialogan entre las autoridades con el fin de definir las necesidades comunes y convenir objetivos y estrategias para satisfacerlas"¹³⁴.

3.1.2. De las políticas públicas de atracción de talentos

Como se señaló en párrafos precedentes, una política pública es desarrollada con la finalidad de atender un problema presente en la sociedad, efectuada por los gobernantes; las políticas públicas representan los intereses y opiniones de los gobernados, dotando de legitimidad al gobierno en turno dentro de un Estado.

En este sentido, actualmente Alemania necesita de un número de migrantes que oscila entre los 100, 000 y 200, 000 para mantener sus niveles poblacionales sanos¹³⁵, pues el fantasma del envejecimiento poblacional está hoy presente más que nunca entre la sociedad alemana, ya que la tasa de natalidad en Alemania ha caído de 2.5 niños por mujer en la década de 1960 a 1.4 en la década de 2000-2010¹³⁶.

¹³³ Guillermo Ejea Mendoza, *Teoría y ciclo de las políticas públicas*, p. 3, [En línea], Dirección URL: http://www.cshenlinea.azc.uam.mx/02_inv/archivos/reportes/eco/lec/vlec021.pdf, [Consulta: 15 de julio de 2013].

¹³⁴ *Ibidem*. p. 4.

¹³⁵ Reiner Klingholz, *op.cit.*

¹³⁶ *Ibidem*.

Este último dato es de importancia subrayarlo si se considera que fue precisamente en la década de 1960 en la que la mayoría de los Tratados de Trabajadores Invitados fueron signados, momento sin precedentes en la historia alemana en el que no sólo la economía en su conjunto presentaba un auge significativo después de la derrota de la Alemania Nacionalsocialista a manos de los ejércitos aliados, sino también el número de nacimientos por mujer aumento, proporcionando sanidad a la pirámide poblacional.

De igual manera, de acuerdo con estimaciones de la Oficina Federal de Estadísticas de Alemania (*Statistisches Bundesamt* en alemán), la población habrá de disminuir a razón de 12 millones para el año 2050, lo que representaría, en términos figurativos y meramente comparativos, a vaciar las 12 ciudades más importantes del país¹³⁷.

Asimismo, el comportamiento poblacional germano provoca presiones en su sistema de bienestar social al adelgazarse el número de hombres y mujeres en edad laboral productiva, debido a que del total de la población económicamente activa cerca del 30 por ciento¹³⁸ se verá reducida cuando los niños nacidos durante la década de 1960 alcancen la edad de retiro¹³⁹.

Así, el promedio de edad en Alemania rondará en los 60 años para el 2050, más del 15 por ciento de los ciudadanos alemanes tendrán más de 80 años, de los cuales un cuarto será senil; en este contexto, la sociedad alemana no estará en posibilidades de competir a nivel internacional tal como lo hace ahora¹⁴⁰.

Por otra parte y de acuerdo con la Organización de las Naciones Unidas (ONU), la pérdida de la fuerza laboral que Alemania habrá de afrontar por razones del envejecimiento poblacional en comparación a la entrada de nueva mano de obra

¹³⁷ *Ibidem.*

¹³⁸ *Ibidem.*

¹³⁹ A principios de la década de los noventa, por cada persona mayor de sesenta años había prácticamente tres personas en edad activa. A comienzos del siglo XXI la proporción ya solo era de 1 a 2,2. Rainer Geißler, *Tendencias de la evolución demográfica*, [En línea], Dirección URL: <http://www.tatsachen-ueber-deutschland.de/es/sociedad/main-content-08/la-sociedad-alemana-moderna-plural-y-abierta.html>, [Consulta: 16 de julio de 2013].

¹⁴⁰ Reiner Klingholz, *op. cit.*

será del 60% (Figura 3.1)¹⁴¹.

Figura 3.1 Diferencia estimada entre las entradas y salidas de la población activa por edad en el año 2020 (%)

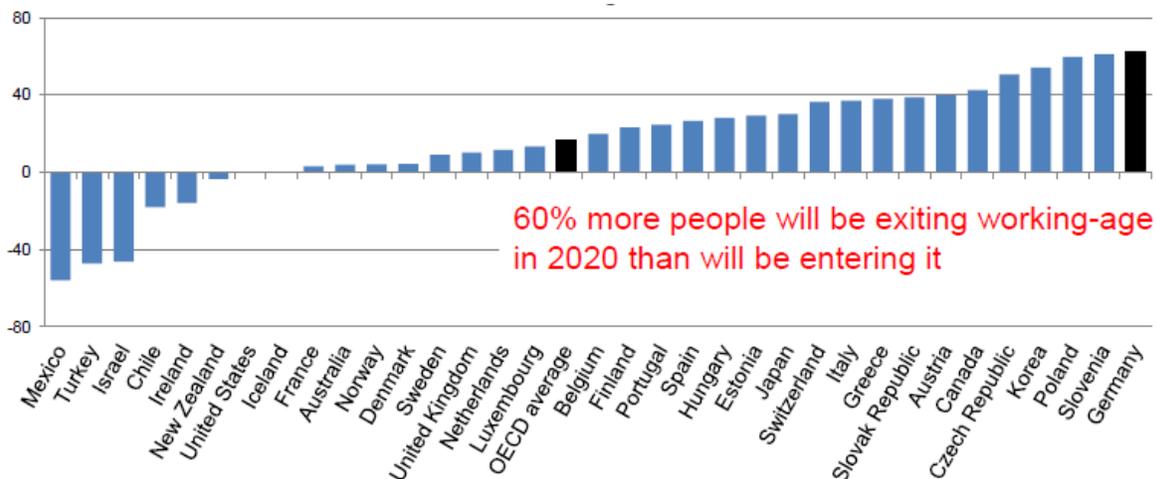


Figura retomada de Jonathan Chaloff, *OECD report "Recruiting immigrant workers: Germany"-2013*, con información de OCDE, ONU 2010, [En línea], Dirección URL: https://www.kfw.de/PDF/KfW-Research/Economic-Research/Veranstaltungen-Votr%C3%A4ge/PDF-Dateien-Veranstaltungen-2013/Jonathan-Chaloff_100613.pdf, [Consulta: 22 de julio de 2013].

Figura 3.2 Pronóstico de la evolución de la población activa 2010 a 2020 frente a 2000 a 2010 (%)

Crecimiento total de la población activa		Nuevos trabajadores jóvenes		Nuevos Inmigrantes	Personas activas en edad laboral	Personas activas de tercera edad	Fluctuación neta	Balance nuevos trabajadores / jubilaciones
(A+B+C+D)		(A)	(B)	(C)	(D)		(A+D)	
Alemania	2000-10	5	27	3	-2	-23	27	3
	2010-20	-4	18	1	1	-24	22	-6
Promedio europeo	2000-10	1	23	6	-1	-18	25	4
	2010-20	2	21	3	0	-22	24	-1
EE.UU.	2000-10	1	20	6	-1	-13	20	7
	2010-20	3	21	4	0	-20	23	1

Figura retomada de S/autor, *Alemania. La OCDE analiza la inmigración laboral a Alemania*, p. 120, con información de Eurostat (2010); American Community Survey 2010, [En línea], Dirección URL: <http://www.empleo.gob.es/es/mundo/Revista/Revista166/119.pdf>, [Consulta: 22 de julio de 2013].

¹⁴¹ S/autor, *Alemania. La OCDE analiza la inmigración laboral a Alemania*, p. 121, [En línea], Dirección URL: <http://www.empleo.gob.es/es/mundo/Revista/Revista166/119.pdf>, [Consulta: 22 de julio de 2013].

Es en este contexto que en Alemania se han desarrollado una serie de políticas públicas que permitirían, eventualmente, mitigar los problemas que el país enfrenta mediante la atracción de migrantes tal y como lo hiciese en la década de 1960; pero a diferencia de aquella época, Alemania se ha planteado que ya no requiere *Gastarbeiter*, en el más estricto sentido, es decir hombres y mujeres que realizaban trabajos duros, físicos y que necesitaban poca capacitación o entrenamiento, sino profesionistas bien preparados, doctores e ingenieros con una educación desarrollada durante varios años.

No obstante, Alemania no es la única nación en la competencia de atracción de talentos, lo que ha llevado a que el país formule y plantee estrategias de captación de los mismos, y que teniendo en consideración sus propias limitantes se pregunte, tal como lo hace Hasnain Kazim¹⁴², si “[ésta] está consciente del hecho de que como un país tiene que reclutar migrantes altamente calificados tal como una compañía recluta buenos empleados”¹⁴³.

En este sentido es importante tomar en consideración lo que otros países están haciendo al respecto, ya que como muestra la Figura 3.3,

la cifra de inmigrantes laborales por cada 1.000 habitantes se eleva en Alemania a 0,24, mientras que en Canadá y Nueva Zelanda este indicador es aproximadamente diez veces más alto¹⁴⁴.

Sin embargo, Alemania se presenta hoy como un país exitoso a los ojos de los migrantes calificados potenciales, debido a que ésta nación es hoy el motor económico de la Europa de la Unión Europea, ya que el Producto Interno Bruto¹⁴⁵

¹⁴² Hasnain Kazim nació en Oldenburg, Baja Sajonia, hijo de inmigrantes indo-paquistaníes estudió ciencias políticas en Hamburgo. Se desarrolló como *freelance* para el *Stader Tageblatt* y la agencia de prensa alemana *dpa* en la Oficina del Sur de Asia en Nueva Delhi, India. De febrero de 2006 a junio de 2009 colaboró como editor de asuntos económicos para Spiegel Online, y desde julio de 2009, es el corresponsal de la misma edición periódica en Islamabad, Pakistán.

¹⁴³ Hasnain Kazim, *op. cit.*

¹⁴⁴ S/autor, *Alemania. La OCDE analiza la inmigración laboral a Alemania*, p. 121.

¹⁴⁵ El PIB a precio de comprador es la suma del valor agregado bruto de todos los productores residentes en la economía más todo impuesto a los productos, menos todo subsidio no incluido en el valor de los productos. Se calcula sin hacer deducciones por depreciación de bienes manufacturados

creció desde 2010 de la siguiente manera 3.7% en 2010, 3% en 2011, 0.9% en 2012¹⁴⁶, con tasas de desempleo por debajo de sus socios europeos, 7.1% en 2011, 6.5% en 2012, y con una fuerza laboral de 44.01 millones de personas¹⁴⁷, es una economía en su totalidad pujante, siendo las exportaciones y la industria el motor de su propio crecimiento.

Figura 3.3 Inmigración de trabajadores no temporales por cada 1.000 habitantes, países miembros de la OCDE, promedio de los años 2005 a 2009 y cifras para 2010

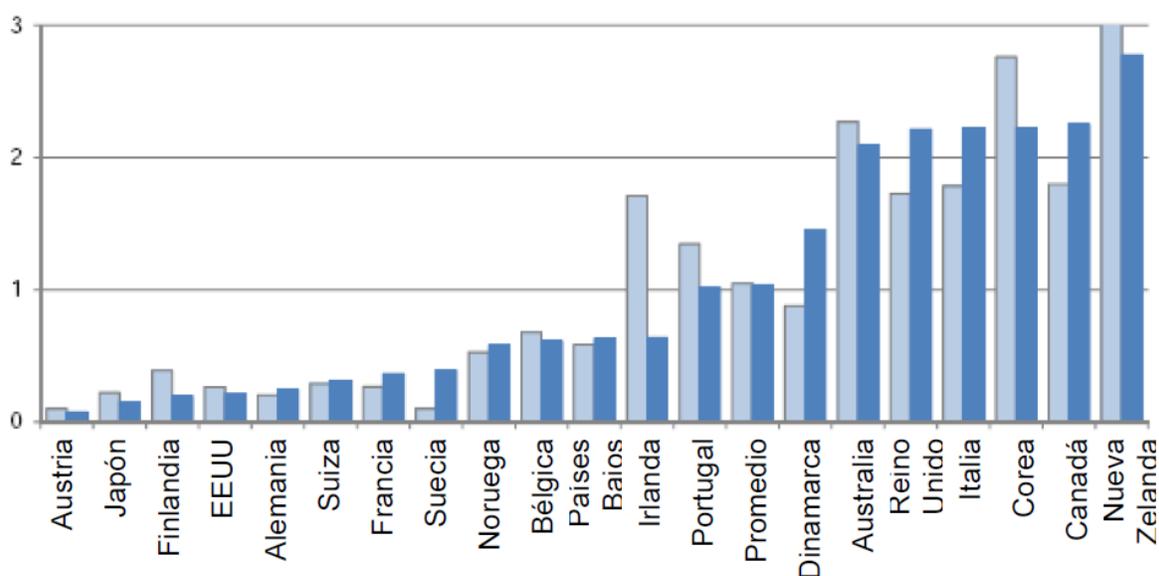


Figura retomada de S/autor, *Alemania. La OCDE analiza la inmigración laboral a Alemania*, p. 121, con información de Eurostat (2010); American Community Survey 2010, [En línea], Dirección URL: <http://www.empleo.gob.es/es/mundo/Revista/Revista166/119.pdf>, [Consulta: 22 de julio de 2013].

Como se puede notar en las cifras expuestas anteriormente, Alemania necesita hoy una política proactiva de atracción de inmigrantes que coadyuve con su crecimiento económico y estabilidad poblacional¹⁴⁸; no obstante, la política alemana, al igual que

o por agotamiento y degradación de recursos naturales. Banco Mundial, Dirección URL: <http://datos.bancomundial.org/indicador/NY.GDP.MKTP.CD>, [Consulta: 17 de abril de 2013].

¹⁴⁶ Central Intelligence Agency, Dirección URL: <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/gm.html>, [Consulta: 17 de abril de 2013].

¹⁴⁷ *Ibidem*.

¹⁴⁸ Las 500 mayores empresas del mundo están presentes en el país; en total operan en Alemania unas 45.000 empresas extranjeras; la cifra acumulada a 2007 de la inversión extranjera directa era de 630 mil millones de dólares. Peter Hintereder y Martin Orth, *op.cit*.

de muchos otros países altamente desarrollados del continente Europeo y de otras partes del mundo, se ha centrado en la atracción de inmigrantes con un grado de escolaridad y especialización altos, es decir, de migrantes calificados.

Por ello, Alemania ha concentrado sus esfuerzos en mantenerse a la vanguardia a nivel internacional como un país pujante y de oportunidades que pueda atraer a las mentes de todas partes del mundo, prueba de ello es que "[...] en 2009 cerca del 11% de las patentes mundiales fueron registradas por inversores y empresas de Alemania, lo que la sitúa en el tercer puesto del ranking mundial"¹⁴⁹, incentivando con ello la inmigración de profesionales capacitados en diversas ramas de la economía mundial.

En este sentido, se abordarán las políticas públicas el ámbito social, incluidas en éste término aquellas de aspecto cultural y educativo, y las económico-industriales, aglomerando en dicho concepto los aspectos científico-tecnológicos, mismas que se han llevado a cabo con la finalidad de atraer más y mejores migrantes, proporcionando los principales aspectos de cada uno de estos, así cómo estas han contribuido en la atracción o no de inmigrantes calificados.

3.1.2.1. De las políticas públicas en el ámbito social

En el ámbito social, es plausible mencionar que "la sociedad alemana es una sociedad [sic] moderna y abierta: la mayor parte de la población dispone de una buena formación, un nivel de vida elevado en términos comparativos y notables márgenes de autonomía individual"¹⁵⁰ que, sin embargo, enfrenta la sombra de la pobreza, ya que "[...] uno de cada cuatro alemanes es pobre o tiene que recibir ayudas estatales para no caer en la pobreza"¹⁵¹, entendiendo que pobre es aquella persona que "[...] dispone de menos del 60% de la renta media. Para una persona

¹⁴⁹ *Ibidem.*

¹⁵⁰ Rainer Geißler, *La sociedad alemana – moderna, plural y abierta*, [En línea], Dirección URL: <http://www.tatsachen-ueber-deutschland.de/es/sociedad/main-content-08/la-sociedad-alemana-moderna-plural-y-abierta.html>, [Consulta: 16 de julio de 2013].

¹⁵¹ *Idem.*

que vive sola, ese umbral se sitúa hoy en unos 780 euros netos al mes"¹⁵².

Ante esta perspectiva, sería importante preguntarse si el gobierno alemán está haciendo lo necesario para atraer a más inmigrantes que quieran afrontar ésta realidad en la sociedad alemana, especialmente aquellos que en sus países de origen puedan tener condiciones similares o inclusive mejores.

Sin embargo, las condiciones sociales creadas en Alemania ofrecen a los potenciales inmigrantes ambientes de desarrollo e integración atractivos que pueden ser utilizados a su favor y que, vistos en su totalidad, proporcionan un marco institucional y consuetudinario en el que apoyarse dentro de este Estado.

A continuación se analizan algunos aspectos sociales que, a consideración del autor de la presente, favorecen o inhiben el desplazamiento internacional de personas hacia Alemania, dicha lista es meramente enunciativa y no limitativa, pero como políticas públicas podrían apalear o agravar el déficit poblacional y de mano de obra calificada que el país necesita.

Ejemplo del marco institucional es aquel dado por la Ley de Asociación de Vida (*Lebenspartnerschaftsgesetz* en alemán), que el 1º de agosto de 2001, permitió a las parejas del mismo sexo unir sus vidas mediante un pacto legal, teniendo casi los mismos derechos que una pareja casada de sexos opuestos, exceptuando aquellos relacionados con la adopción de un hijo no sanguíneo¹⁵³ y el gozo total de los beneficios fiscales de las parejas casadas, debido a que

[...] no hay [...] devoluciones de impuestos para las parejas del mismo sexo, puesto que la ley que regula las asociaciones entre parejas del mismo sexo aún no consigue vencer todos los obstáculos en el camino a la equidad¹⁵⁴.

No obstante, es importante señalar que “[...] mientras se sea un ciudadano de la

¹⁵² *Ídem.*

¹⁵³ Sin embargo, es legalmente permitido que cuando una de las partes tenga ya un hijo biológico, el cónyuge pueda adoptarlo.

¹⁵⁴ Karoline Rebling, *Civil Partnerships in Germany. The same obligations, but not the same rights*, Marzo 2007, [En línea], Dirección URL: <http://www.goethe.de/ges/mol/del/zsl/en2147769.htm>, [Consulta: 16 de julio de 2013].

Unión Europea o se tenga un permiso de residencia, [cualquier individuo] se puede 'casar' si una de las partes es extranjera o inclusive si ambas lo son"¹⁵⁵; lo que en términos de atracción de inmigrantes crea un ambiente de tolerancia e inclusión de las diferentes expresiones sexuales.

Ahora bien, en la educación y la equidad laboral, aspectos consuetudinarios de la sociedad alemana, es posible destacar algunos aspectos relevantes que podrían captar el interés de las personas profesionalmente calificadas para emigrar a Alemania; así,

[...] en los institutos de bachillerato [las mujeres] representan el 56% de los titulados; el porcentaje de mujeres jóvenes sobre el total de los estudiantes de primero de carrera en las universidades se sitúa en el 50%. [Y] las mujeres obtienen el 42% de los títulos de doctorado¹⁵⁶.

Asimismo, es de resaltarse que

en los dos grandes partidos, el SPD y la CDU, casi uno de cada tres o cuatro miembros respectivamente es mujer. Especialmente llamativa es la evolución del porcentaje de diputadas en el *Bundestag*: en 1980 sólo representaban el 8% de los parlamentarios; hoy en día el 33%. En 2005 Angela Merkel fue la primera mujer en ponerse al frente de la Cancillería Federal¹⁵⁷.

Sin embargo, también es preciso reconocer los puntos negativos al respecto, puesto que estos podrían inhibir la inmigración de personas que buscan desarrollar sus carreras profesionales en territorio germano, especialmente si de mujeres se trata, debido a que si bien es cierto que las mujeres representan un porcentaje considerable en la obtención de títulos universitarios y de posgrado, también lo es que "[...] solo algo más de un tercio de los colaboradores científicos y únicamente un

¹⁵⁵ *Ibidem*.

¹⁵⁶ Rainer Geißler, *Mujeres y hombres en la vida laboral*, [En línea], Dirección URL: <http://www.tatsachen-ueber-deutschland.de/es/sociedad/main-content-08/mujeres-y-hombres-en-la-vida-laboral.html>, [Consulta: 16 de julio de 2013].

¹⁵⁷ *Idem*.

17% de los catedráticos son mujeres"¹⁵⁸.

De igual manera, "[...] el salario medio de las trabajadoras a tiempo completo solo representa el 77% del de los hombres y en las categorías profesionales superiores incluso únicamente el 73%"¹⁵⁹, lo que evidencia una clara disparidad en la percepción salarial entre sexos en el campo laboral alemán y se presenta como un punto negativo para Alemania dentro de la carrera por la atracción de talentos.

Un aspecto a resaltar es la cantidad de hombres y mujeres jóvenes en edad de asistir a la escuela o bien de trabajar que deciden tomar un Año Social Voluntario o bien un Año Ecológico Voluntario¹⁶⁰ que pueden ir de los 6 a los 18 meses, representando este número en 2009 un total de 6, 720 jóvenes¹⁶¹, esto debido a que

aproximadamente las tres cuartas partes de los jóvenes defienden causas sociales y ecológicas, se comprometen en favor de personas mayores necesitadas, del medio ambiente y la protección de los animales, de los pobres, los inmigrantes y los discapacitados¹⁶².

Un punto a subrayar dentro de las acciones que el gobierno alemán ha desarrollado y que puede ser, sin duda alguna, un aliciente para que los personas migren al país

¹⁵⁸ *Ídem.*

¹⁵⁹ *Ídem.*

¹⁶⁰ El Año Social Voluntario o ASV (en alemán *Freiwilliges Soziales Jahr*, FSJ) es un voluntariado en el ámbito social. En Alemania, dicho programa se dirige a jóvenes y adultos que hayan terminado la escolarización obligatoria y no hayan cumplido los 27 años de edad. Las condiciones para el Año Social Voluntario se establecen en la Ley para el Fomento del Voluntariado Social. El Año Social Voluntario, juntamente con el Voluntariado Medioambiental o VM (*Freiwilliges Ökologisches Jahr*, FÖJ), se regula desde el 1 de junio de 2008 a través de la Ley de Voluntariado Juvenil (en alemán *Jugendfreiwilligendienstgesetz*, JFDG). Por su parte, el Año Voluntario Ecológico o FÖJ es un año de formación que [...] ofrece participar activamente en la protección del medio ambiente. Este ofrecimiento es para todos los jóvenes que han terminado la escuela y tienen la edad entre 16 y 27 años. El FÖJ empieza en agosto o septiembre y dura 12 meses. Por [el] trabajo se recibe un dinero para gastos menudos, seguro social completo y 26 días de vacaciones. A nivel jurídico, los voluntarios son equiparables a los estudiantes de Formación Profesional. Desde julio de 2011 existe un Servicio Nacional de Voluntariado o SNV (en alemán *Bundesfreiwilligendienst*, BFD) que coexiste con el ASV. S/autor, *El Año Social Voluntario en Alemania*, [En línea], Dirección URL: <http://www.bundesfreiwilligendienst.de/voluntariado-alemania/ano-social-voluntario.html>, [Consulta: 16 de julio de 2013] y S/autor, *FÖJ. Freiwilliges Ökologisches Jahr*, [En línea], Dirección URL: http://www.foej.de/html/foj_es.html, [Consulta: 18 de julio de 2013].

¹⁶¹ Rainer Geißler, *Valores y nivel de formación de los jóvenes*, [En línea], Dirección URL: <http://www.tatsachen-ueber-deutschland.de/es/sociedad/main-content-08/valores-y-nivel-de-formacion-de-los-jovenes.html>, [Consulta: 16 de julio de 2013].

¹⁶² *Ídem.*

es el sistema de seguridad social, ya que

[...] el gasto social público representa el 26,7% del producto interior bruto; en comparación, países como los Estados Unidos de América invierten en este capítulo el 15,9% del PIB, en tanto que la media de los países de la OCDE [Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico] se sitúa en el 20,5%¹⁶³.

Por lo que, "los seguros de enfermedad, pensiones, accidente y dependencia y el seguro de desempleo conforman un sistema integral de protección frente a las consecuencias económicas de las contingencias vitales"¹⁶⁴; actualmente se calcula que cerca del 90% de los individuos en el país está cubierto.

Para los posibles migrantes, es menester considerar que Alemania es un estado social, el cual podría definirse como

la sujeción de la actividad estatal a normas que garantizan la separación de funciones de los órganos de poder, el ejercicio de la autoridad sobre las personas conforme a disposiciones conocidas y no retroactivas, el respeto de los derechos y libertades individuales, la reivindicación y tutela de los grupos sociales económicamente débiles y el desarrollo del pluralismo como instrumento de la sociedad para expandir sus prerrogativas y controlar los órganos de poder"¹⁶⁵.

Esto no significa más que "[...] la protección social de todas y todos los ciudadanos es una tarea básica y prioritaria"¹⁶⁶ del Estado a la cual la población ha cedido la soberanía, en el caso germano

el principio del Estado social está consagrado en el Artículo 20 de la Ley Fundamental [alemana] y no puede ser alterado ni siquiera por la vía de una reforma constitucional. Por tanto, la Constitución obliga al Estado a garantizar

¹⁶³ Sabine Giehle, *Seguridad Social*, [En línea], Dirección URL: <http://www.tatsachen-ueber-deutschland.de/es/sociedad/main-content-08/reforma-del-sistema-sanitario.html>, [Consulta: 17 de julio de 2013].

¹⁶⁴ *Ídem*.

¹⁶⁵ Diego Valadés, *El Estado Social de Derecho*, [En línea], Dirección URL: <http://biblio.juridicas.unam.mx/libros/2/994/7.pdf>, [Consulta: 19 de julio de 2013].

¹⁶⁶ Sabine Giehle, *op. cit.*

junto a la esfera de libertad del ciudadano las bases de su sustento, a cuyo efecto cada individuo debe asumir su parte de responsabilidad en el sistema de la seguridad social¹⁶⁷.

Por otra parte, el sistema sanitario alemán compite en términos de inversión con el resto de los países de los países de la OCDE, debido a que "el gasto sanitario representa el 10,4% del PIB, 1,5 puntos porcentuales por encima de la media de los países de la OCDE"¹⁶⁸. Asimismo, "con más de cuatro millones de puestos de trabajo, el sistema nacional de salud es a la vez el mayor sector de empleo"¹⁶⁹, es por ello que, tal como lo señala Hasnain Kazim, el país presenta una importante reducción de mano de obra calificada y éste pretende resolver el problema atrayendo doctores e ingenieros del extranjero.

Sin embargo, es menester considerar que

[...] en virtud de la Ley de contención del gasto sanitario, [...] Alemania registra el menor índice de incremento del gasto sanitario per cápita entre los países de la OCDE: Entre 2000 y 2007 el gasto creció en términos reales un 1,4% al año, mientras que la media de los países de la OCDE se situó en el 3,7%¹⁷⁰.

3.1.2.2. De las políticas públicas en el ámbito económico-industrial

En el ámbito económico-industrial, así como en el de la ciencia y la tecnología, Alemania se presenta hoy como un foco de atracción, innovación y estabilidad que, a consideración de la presente, son grandes alicientes para atraer inmigrantes que puedan aminorar los problemas que el país encara, toda vez que la economía alemana es hoy por hoy la cuarta más grande del mundo, sólo por detrás de los Estados Unidos de América, China y Japón¹⁷¹.

¹⁶⁷ *Ídem.*

¹⁶⁸ Sabine Giehle, *Atención sanitaria universal*, [En línea], Dirección URL: <http://www.tatsachen-ueber-deutschland.de/es/sociedad/main-content-08/atencion-sanitaria-universal.html>, [Consulta: 18 de julio de 2013].

¹⁶⁹ *Ídem.*

¹⁷⁰ *Ídem.*

¹⁷¹ La clasificación se establece de acuerdo con el Producto Interno Bruto (PIB) y está dada en trillones de dólares, equivaliendo un trillón a un millón de billones; de esta manera, la clasificación es la siguiente: Estados Unidos de América: \$16.2; China: \$9.0; Japón: \$5.1; Alemania: \$3.6; Francia:

De igual manera, es de destacarse el papel que el sector de las exportaciones tiene en la economía alemana, mismo que le da un peso sólido y significativo a nivel internacional, pues

[...] con un volumen de exportación de un billón 121.000 millones de dólares, equivalente a cerca de un tercio del producto nacional bruto, en 2009 Alemania fue, por [sic] detrás de China (un billón 202.000 millones de dólares), el segundo exportador de bienes del mundo, después de haber ocupado seis años seguidos, entre 2003 y 2008, la primera posición como 'campeón mundial de la exportación'. La participación de Alemania en el comercio mundial total ronda el nueve por ciento¹⁷².

Pero no es únicamente el peso que la economía alemana o el sector de las exportaciones tienen en su conjunto en la economía internacional lo que hace al país atractivo a las expectativas de los inmigrantes calificados, sino también la capacidad de innovación que Alemania tiene dentro de sus límites territoriales en ámbitos altamente llamativos y competitivos a nivel internacional.

Para mantener esta capacidad de inventiva "[...] Alemania destina cerca del 2,6% de su PIB a la investigación [sic] y el desarrollo (I+D), situándose muy por encima del promedio de la UE (1,9% en 2008)"¹⁷³, lo que le ha permitido mantenerse en la competencia internacional en campos que no sólo requieren fuertes cantidades de inversión, sino también una gran cantidad de mano de obra bien preparada.

Sin embargo, si el país quiere alcanzar su meta de "[...] elevar el gasto en I+D al tres por ciento del PIB en coordinación con los Estados Federados y el sector privado"¹⁷⁴, es menester que éste atraiga la mano de obra calificada que satisfaga las

\$2.7; Brasil: \$2.5; Reino Unido de la Gran Bretaña e Irlanda del Norte: \$2.4; Rusia: \$2.2; Italia: \$2.1 e India: \$2.0. Retomado de Andrew Bergmann, "World's largest economies", con información del Fondo Monetario Internacional, *CNNMoney*, [En línea], Dirección URL: http://money.cnn.com/news/economy/world_economies_gdp/, [Consulta: 21 de julio de 2013].

¹⁷² Peter Hintereder y Martin Orth, *Un potente foco económico en el mercado global*, [En línea], Dirección URL: <http://www.tatsachen-ueber-deutschland.de/es/economia/main-content-06/un-potente-foco-economico-en-el-mercado-global.html>, [Consulta: 21 de julio de 2013].

¹⁷³ *Ídem.*

¹⁷⁴ *Ídem.*

necesidades de las industrias y contraiga el envejecimiento de la población en general.

Ahora bien, tal y como se mencionó en párrafos precedentes, en el año 2009 Alemania alcanzó, con cerca del 11% de las patentes a nivel mundial, el tercer puesto en la materia, cifras que demuestran la gran capacidad competitiva del país a nivel internacional, pero que a su vez son un reflejo de que si Alemania quiere permanecer en el top de la inventiva, ésta debe atraer más inmigrantes que contrarresten la escasez de mano de obra en las industrias que más generan empleos y patentes.

En este sentido,

[...] Alemania es un país líder en muchas tecnologías de vanguardia, entre ellas la biotecnología, la nanotecnología y la tecnología de la información, así como en sectores de la alta tecnología como la biometría, la industria aeroespacial, la electrotecnia y la logística¹⁷⁵.

De la misma manera, “[...] la ecotecnología [sic] alemana está muy bien posicionada en los mercados internacionales (energía eólica, fotovoltaica, biomasa); concretamente, la cuota de mercado mundial de los fabricantes alemanes de plantas eólicas ronda el 28%”¹⁷⁶, posición que Alemania se ha ganado a través de la inversión en investigación y desarrollo comentada anteriormente.

En este sentido, se puede destacar el papel que la industria alemana juega en la economía del país, debido a que ésta “[...] genera aproximadamente el 37% del PIB”¹⁷⁷, la cual emplea a cinco millones¹⁷⁸ de personas del total de la fuerza laboral germana.

¹⁷⁵ *Ídem.*

¹⁷⁶ *Ídem.*

¹⁷⁷ Peter Hintereder y Martin Orth, *Potentes sectores industriales y terciarios*, [En línea], Dirección URL: <http://www.tatsachen-ueber-deutschland.de/es/economia/main-content-06/potentes-sectores-industriales-y-terciarios.html>, [Consulta: 21 de julio de 2013].

¹⁷⁸ *Ídem.*

De este total, las principales industrias, las cuales generan alrededor de 800, 000 millones de euros, son la automotriz, la ingeniería mecánica, la electrónica y la industria química, generando sólo entre ellas más de 2, 9 millones de puestos de trabajo¹⁷⁹.

Un aspecto que es importante destacar es el relacionado con el sector automotriz, ya que Alemania es reconocida a nivel internacional por la calidad de sus automotores y la innovación de los mismos es aceptada mundialmente, por lo que no es de extrañarse que

[...] por facturación en productos innovadores se sitúa en cabeza el ramo de la fabricación de vehículos, que concentra el 27% de la cifra de negocios total de la economía alemana en dicho capítulo. En relación con la facturación total del sector automotriz, los productos innovadores representan el 52%. En 2008 el gasto en innovación de la economía alemana se elevó a 128.000 millones de euros. Aproximadamente la cuarta parte de estas inversiones corresponde al sector automotriz¹⁸⁰.

Asimismo,

[...] la industria del automóvil es a la vez un motor de la innovación: aproximadamente el 30% del gasto interno empresarial en I+D de la economía alemana procede de este sector. Con un total de seis fabricantes, a saber, VW [Volkswagen], Audi, BMW [*Bayerische Motoren Werke*], Daimler, Porsche (VW) y Opel (General Motors), Alemania figura, junto con Japón, China y EE.UU., entre los mayores fabricantes de automóviles del mundo.¹⁸¹

El segundo lugar por facturación en productos innovadores dentro de la industria alemana, con alrededor de 6, 000 empresas, lo ocupa el sector de la ingeniería mecánica con un porcentaje de más del 13% del total¹⁸².

¹⁷⁹ *Ídem.*

¹⁸⁰ Peter Hintereder y Martin Orth, *op. cit.*

¹⁸¹ *Ídem.*

¹⁸² *Ídem.*

Si bien la industria automotriz es el principal facturador por innovación, la industria mecánica es la que más plazas ofrece, alrededor de 965, 000 puestos de trabajo, y es, al mismo tiempo, el sector industrial que lidera la exportación germana¹⁸³.

Por otro lado, otra de las industrias líderes en Alemania es la eléctrica, siendo "[...] uno de los segmentos en crecimiento más potentes e innovadores [ya que] más del 20% de las inversiones de la industria alemana en I+D corresponde a la electroindustria [sic]"¹⁸⁴.

Respecto de las cuatro principales industrias alemanas, la industria química, si bien en manos de consorcios extranjeros, produce materias primas y productos intermedios, siendo BASF el consorcio químico más grande del mundo¹⁸⁵.

Es así que, Alemania se presenta como un país atractivo para los migrantes con un perfil profesional que se adapte a las realidades tanto sociales como económicas de la Alemania contemporánea, es decir de un país altamente competitivo a nivel internacional con altos estándares de calidad de vida (Ver Anexos 1, 2 y 3).

Un país que, sin embargo, debe hacerse más atractivo a los ojos de los potenciales migrantes con calificaciones elevadas para que éstos a su vez vean al mismo como uno al que quisieran emigrar con las repercusiones sociales, económicas y emocionales que ello conlleva.

3.2. Migrantes calificados en Alemania

3.2.1. La percepción como raíz de la migración

Para que el proceso migratorio pueda tener lugar es necesario que ambas partes del flujo posean la misma percepción en cuanto a los beneficios o ventajas que el desplazamiento de personas por motivos económicos tiene; es decir, que tanto los potenciales migrantes, en específico aquellos que poseen altas calificaciones profesionales, como los potenciales empleadores de éstos, reconozcan los

¹⁸³ *Ídem.*

¹⁸⁴ *Ídem.*

¹⁸⁵ *Ídem.*

beneficios que el emigrar y el recibir inmigrantes tiene en ámbitos que van desde lo meramente económico hasta lo social.

En este sentido, se entiende como percepción a “[...] la imagen mental que se forma con ayuda de la experiencia y necesidades [siendo] el resultado de un proceso de selección, interpretación y corrección de sensaciones”¹⁸⁶, siendo la misma subjetiva, puesto que todos los individuos reaccionan diferente al mismo estímulo; selectiva, ya que al no poder percibir todo a su alrededor, el individuo debe seleccionar aquello que considera más importante; y temporal, pues la percepción que se tiene ante un acontecimiento o hecho varía de acuerdo con la experiencia y necesidades que el individuo va adquiriendo.

Si se toma en consideración el concepto mismo de percepción, no es de extrañarse que la decisión de emigrar o de recibir inmigrantes se vaya alterando a través del tiempo, aduciendo la experiencia y las necesidades en las que ambos lados se encuentren al momento de tomar su decisión.

En este sentido, los empleadores alemanes poseen una percepción poco favorable de lo que significaría para ellos agregar a la fuerza laboral de sus empresas a inmigrantes con calificaciones altas, buscando, a la inversa de lo que la situación del país requiere, satisfacer las necesidades laborales de Alemania como mano de obra local.

Esto se debe a que los empleadores alemanes consideran que las leyes migratorias de su país evitan que sus compañías puedan contratar fuerza laboral extranjera, lo anterior de acuerdo con la encuesta preparada por el Instituto para la Administración del Desarrollo (*Institute for Management Development* en inglés) publicada en el año 2012 en el *World Competitiveness Yearbook* (Figura 3.4).

En este sentido es plausible observar que, de los empleadores de 36 países encuestados bajo la interrogante de si las leyes migratorias de sus países evitaban

¹⁸⁶ S/autor, *La percepción*, Universidad de Murcia, España, [En línea], Dirección URL: <http://www.um.es/docencia/pguardio/documentos/percepcion.pdf>, [Consulta: 24 de julio de 2013].

que sus empresas contratasen fuerza laboral extranjera, aquellos pertenecientes a Alemania se encuentra en la décima posición, siendo los empleadores coreanos los que consideran que las leyes migratorias de su país menoscaban mayormente la posibilidad de que éstos contraten empleados extranjeros.

Mientras que los empleadores portugueses consideran que las leyes migratorias de su país les permiten mayormente contratar empleados provenientes del extranjero, los alemanes se localizan en el espectro más pesimista en cuanto a las leyes migratorias de su país se refiere.

Lo anterior, a pesar de que

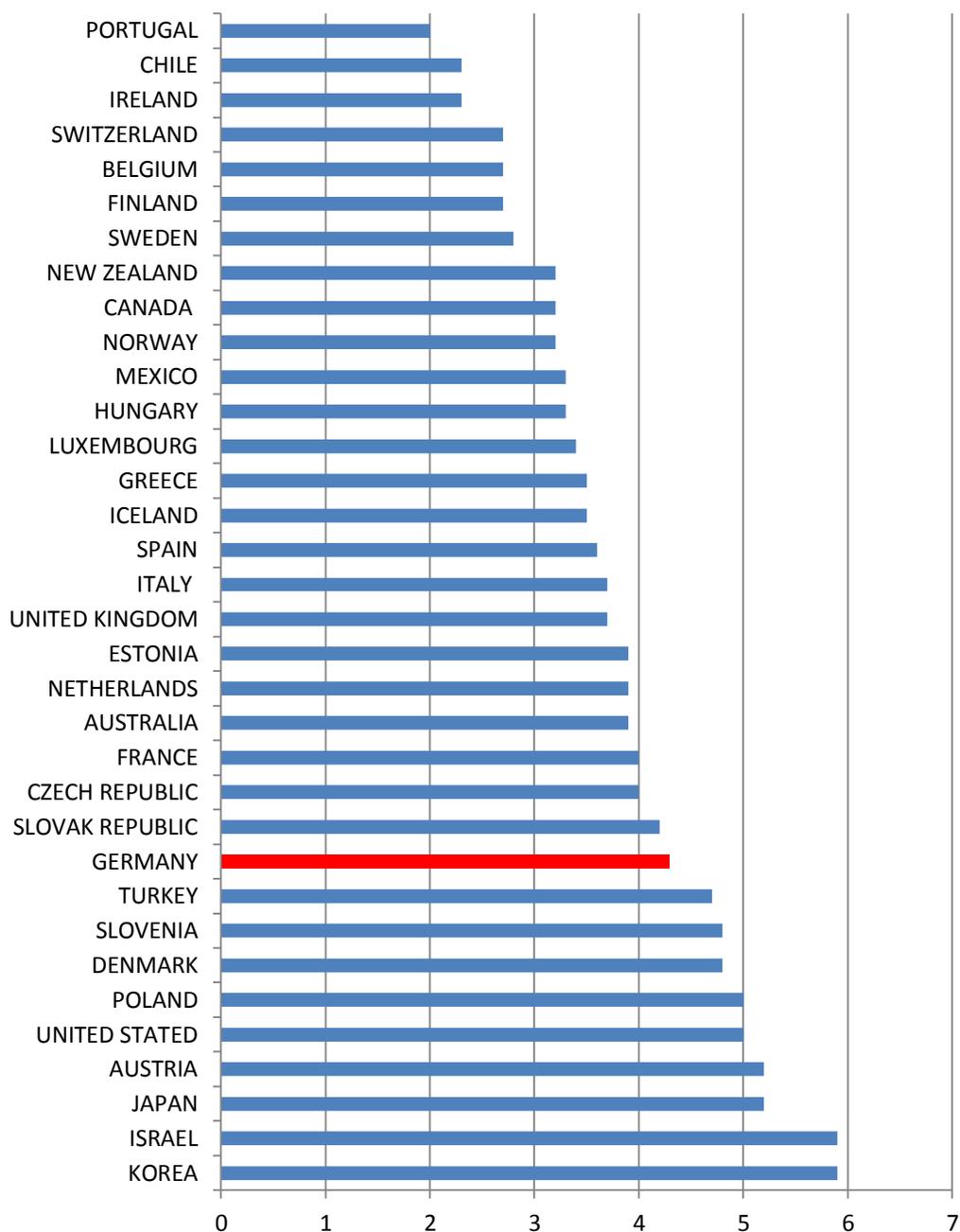
en la actualidad, los empresarios alemanes pueden contratar a titulados superiores extranjeros (con títulos comparables a títulos universitarios) en cualquier posición que corresponda a su perfil de cualificación [sic]. [Y de que] para este grupo de personas no se ha[ya] definido un límite tope y [que] por lo general tampoco se someten a una "comprobación de prioridad" (por si hubiera un demandante alemán con la misma cualificación [sic])¹⁸⁷.

Asimismo, existen otras condicionantes que han coadyuvado a que los empleadores alemanes no opten por la opción de contratar a mano de obra del extranjero, aun cuando estas presentan una evidente escasez en cuanto a fuerza laboral se refiere (Figura 3.5).

Como se puede observar en la figura 3.5, la escasez o falta de mano de obra altamente calificada se presenta mayoritariamente en las grandes compañías, con casi un 70% de estas reportando escasez de mano de obra de este tipo; por su parte, la falta de personal medianamente calificada se presenta mayormente en las empresas pequeñas, con un 55% de estas reportando insuficiencia de trabajadores dentro de este rubro; finalmente, la falta de mano de obra poco calificada se da en su mayoría en las empresas con un tamaño mediano, con un 25% de estas reportando una carestía en el rubro.

¹⁸⁷ S/autor, *Alemania. La OCDE analiza la inmigración laboral a Alemania*, p. 121.

Figura 3.4 Resultados a la pregunta: Las leyes migratorias evitan que su compañía contrate fuerza laboral extranjera



La figura muestra los resultados a la pregunta: "las leyes migratorias evitan que su compañía contrate fuerza laboral extranjera"; en donde 0=no aplica y 10=aplica. Gráfico retomado de OECD (2013), *Recruiting Immigrant Workers: Germany*, OECD Publishing, p. 121, con información del *Institute for Management Development* (2011), *World Competitiveness Yearbook*, [En línea], Dirección URL: <http://dx.doi.org/10.1787/9789264189034-en>, [Consulta: 22 de julio de 2013].

Figura 3.5 Porcentaje de compañías que reportan escasez de mano de obra, por tipo de empresa y nivel de preparación (2011)

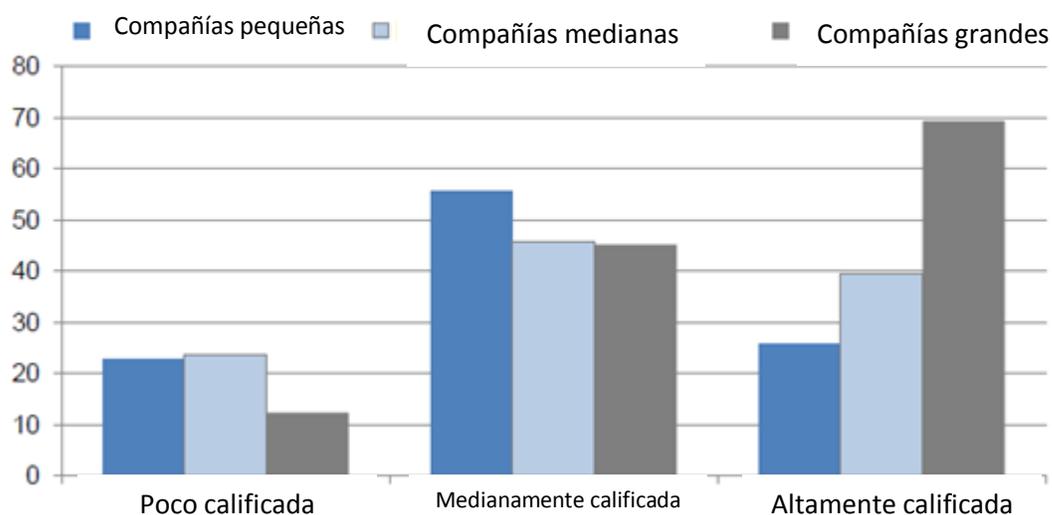


Figura retomada de Jonathan Chaloff, *OECD report "Recruiting immigrant workers: Germany"-2013*, con información de OCDE, DIHK Employer Survey (2011), [En línea], Dirección URL: https://www.kfw.de/PDF/KfW-Research/Economic-Research/Veranstaltungen-Vortr%C3%A4ge/PDF-Dateien-Veranstaltungen-2013/Jonathan-Chaloff_100613.pdf, [Consulta: 22 de julio de 2013].

Aún ante este panorama, los empleadores alemanes mantienen percepciones poco abiertas hacia la contratación de fuerza laboral extranjera, pudiendo mencionar, además de la ya señalada percepción de las leyes migratorias, que los empleadores no habían considerado en casi un 50% de los casos la posibilidad de hacerlo, es decir la idea de contratar a alguien del extranjero no había sido pensada como una solución ante la escasez de mano de obra.

Por otra parte, el 35% de los empleadores considera que el contratar a alguien del extranjero es demasiado complicado,

[...] aunque de hecho el sistema alemán prevé la participación de varios actores en el proceso de la contratación de especialistas extranjeros, y se caracteriza por ello por cierta falta de transparencia, en comparación internacional en el sistema alemán los trámites administrativos ocupan relativamente poco tiempo, los costes que se ocasionan no son muy altos y la cuota de candidatos rechazados es baja¹⁸⁸.

¹⁸⁸ *Ídem*.

Figura 3.6 Razones de no haber reclutado fuerza laboral del extranjero
% de todos los empleadores que tienen vacantes sin ocupar pero que no reclutaron fuerza laboral del extranjero



Gráfico retomado de Jonathan Chaloff, *OECD report "Recruiting immigrant workers: Germany"-2013*, con información de OCDE, DIHK Employer Survey (2011), [En línea], Dirección URL: https://www.kfw.de/PDF/KfW-Research/Economic-Research/Veranstaltungen-Vortr%C3%A4ge/PDF-Dateien-Veranstaltungen-2013/Jonathan-Chaloff_100613.pdf, [Consulta: 22 de julio de 2013].

Igualmente, la dificultad de contactar a los posibles candidatos en el extranjero es una de las percepciones con más arraigo, cerca del 30% de los empleadores así lo considera, a pesar de que existen mecanismos de contacto que utilizan las Tecnologías de la Información y la Comunicación (TICs) mediante las cuales los posibles candidatos, es decir los inmigrantes potenciales, pueden ver la oferta en el mercado alemán, mientras que los empleadores pueden publicitar sus vacantes, lo que no sólo facilita el procedimiento, sino que también asegura una mejor selección; en este sentido la página web *Make it in Germany*, patrocinado por el Ministerio Federal de Economía y Tecnología (*Bundesministerium für Wirtschaft und Technologie* en alemán) y el Ministerio Federal de Trabajo y Asuntos Sociales (*Bundesministerium für Arbeit und Soziales* en alemán), así como la Agencia Federal para el Empleo (*Bundesagentur für Arbeit* en alemán).

También, es posible mencionar, en un porcentaje altamente significativo, 25%, el desconocimiento de los procedimientos para contratar a un trabajador extranjero, lo

cual va de la mano con el hecho de que la posibilidad de contratar a alguien con estas características no había sido considerado; de igual forma, se piensa que los candidatos carecen de otras habilidades que van más allá de las propias requeridas por el puesto o vacante y por el idioma, 15% de los empleadores reconoce lo anterior como un impedimento para contratar trabajadores extranjeros.

Asimismo, existe la percepción de que hay problemas con el reconocimiento de los diplomas extranjeros en Alemania, es decir aquellos documentos que muestran el nivel educativo y profesional de los candidatos, cerca del 12% de los empleadores considera esto un impedimento para reclutar extranjeros.

Si bien es cierto que, los diplomas que reconocen el grado educativo y profesional de los candidatos en algunos casos deben ser reconocidos de manera obligatoria, en otros tantos representan una ayuda para que los inmigrantes obtengan un mejor empleo, también lo es el hecho de que existen mecanismos para que los candidatos a obtener un empleo en Alemania puedan hacer válidos sus diplomas a través de las Autoridades Responsables a Cargo del Procedimiento de Reconocimiento (*Zuständige Stelle für die Antragstellung* en alemán).

Aunado a lo anterior, cerca de un 35% de los empleadores alemanes considera que los posibles candidatos extranjeros no poseen los suficientes conocimientos del idioma alemán para ocupar satisfactoriamente las vacantes en sus empresas; en este sentido, Hasnain Kazim denota, acertadamente, que el idioma alemán

[...] es extremadamente difícil de aprender, y [que] la mayoría de los individuos altamente calificados del mundo pueden fácilmente [laborar] con su nivel de dominio del [idioma] inglés en los Estados Unidos, Canadá, Australia, Singapur, Malasia, Nueva Zelanda y los países escandinavos –de hecho, en cualquier parte del mundo. Pero no en Alemania¹⁸⁹.

Tal como lo demuestra la Figura 3.7, los empleadores germanos tienen en alto aprecio el dominio del idioma alemán dentro de las prioridades de un sistema de

¹⁸⁹ Hasnain Kazim, *op. cit.*

migración laboral, aun por encima de aspectos como la calificación de los candidatos, la escasez de mano de obra para ocupar las vacantes disponibles, a experiencia laboral o el dominio del idioma inglés, lo que representa a su vez un obstáculo para los posibles inmigrantes laborales que no poseen el dominio de éste idioma pero si del inglés.

Figura 3.7 ¿Qué características deberían ser importantes en un sistema de migración laboral?

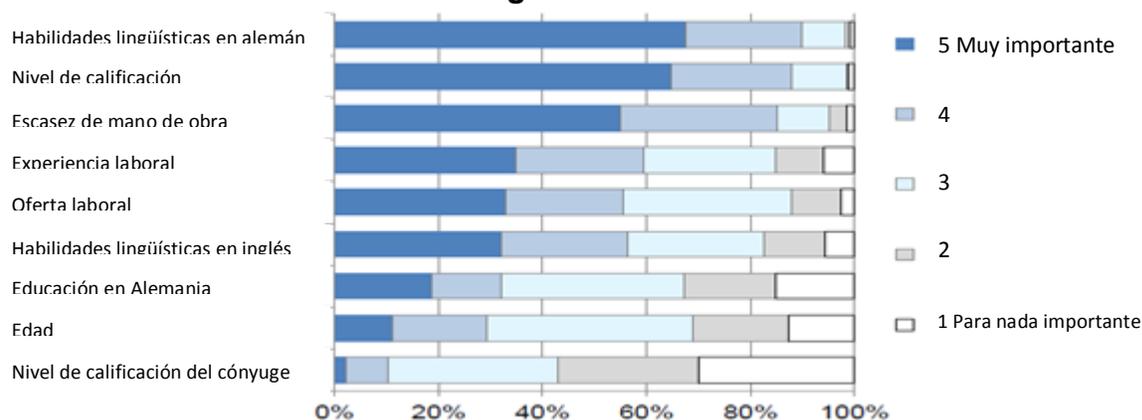


Gráfico retomado de Jonathan Chaloff, *OECD report "Recruiting immigrant workers: Germany"-2013*, con información de OCDE/DIHK Survey 2011, [En línea], Dirección URL: https://www.kfw.de/PDF/KfW-Research/Economic-Research/Veranstaltungen-Vortr%C3%A4ge/PDF-Dateien-Veranstaltungen-2013/Jonathan-Chaloff_100613.pdf, [Consulta: 22 de julio de 2013].

Por lo que es de esperarse que los empleadores alemanes posean ésta percepción de los candidatos extranjeros, quienes tienen un mayor interés y acceso en sus centros educativos a idiomas mundialmente enseñados y aprendidos como lo es el inglés¹⁹⁰, esencialmente porque el contexto internacional así lo demanda, mientras que el alemán no está tan extendido en su aprendizaje dentro de los centros

¹⁹⁰ De acuerdo con Jorge Balán, investigador académico senior de la Escuela de Relaciones Internacionales y Públicas, Columbia University, Estados Unidos, "[...] el inglés es la principal lengua franca mundial de la comunicación científica, y hay numerosas otras lenguas de ámbito nacional o internacional, como el chino mandarín o el indonesio, entre las primeras, o el español o el francés, entre las segundas [...] El predominio del inglés y la diferencia entre idioma central e idioma periférico son menos marcados en las ciencias sociales y las humanidades", en Jorge Balán, *El inglés y los demás. Entender los idiomas de la ciencia*, Universidad Andrés Bello, Chile, otoño 2011, pp. 6-8, [En línea], Dirección URL: http://www.unab.cl/ihe/pdf/el_ingles_los_demas_entender_los_idiomas_de_la_ciencia%20ihe_otono%202011_unab.pdf, [Consulta: 25 de julio de 2013].

educativos, sea bien por interés o acceso¹⁹¹.

Esto aun cuando el idioma alemán es hablado como primera lengua o lengua materna por 120 millones de personas, extendido a países que van desde Alemania hasta Namibia, pasando por Austria, Bélgica, Liechtenstein, Luxemburgo, Suiza como idioma oficial, y como idioma reconocido oficialmente en países como la República Checa, Italia, Eslovaquia, Hungría, Kirguistán, Kazajistán y Rusia¹⁹².

Si bien los empleadores alemanes tienen varias percepciones más o menos negativas de lo que significa contratar a un inmigrante extranjero, aun cuando sus empresas presenten problemas considerables de escasez de mano de obra; en general, el ambiente laboral alemán es bien percibido por los posibles migrantes, es decir Alemania es reconocida a nivel mundial por su fuerte competitividad en los mercados internacionales.

La atracción de Alemania se ve reflejada en la encuesta mundial de Gallup, *Gallup World Survey*, llevada a cabo durante el periodo 2008-2010, en el que se planteó la siguiente pregunta en 91 países: *Idealmente, si usted tuviese la oportunidad, ¿le gustaría mudarse permanentemente a otro país o preferiría seguir viviendo en este país?*; en la que este país centro-europeo aparece entre las primeras tres posiciones de los destinos predilectos de doce países de origen, que, no obstante, pertenecen en su mayor parte a Europa¹⁹³.

Como denota la Figura 3.8, entre los países cuya predilección por Alemania es más alta están los países europeos de Rumania, Bulgaria, Grecia, Polonia y Serbia,

¹⁹¹ Tan solo en el Centro de Enseñanza de Lenguas Extranjeras de la Universidad Nacional Autónoma de México, en el último año correspondiente a sus semestres 2012-2 y 2013-1, los idiomas inglés y francés tuvieron una mayor afluencia de universitarios interesados en aprender estos idiomas que el idioma alemán, con números correspondientes a 4, 891; 2, 692 y 1, 588, respectivamente. Alina María Signoret Dorcasberro, *4° Informe de actividades 2009-2013*, Universidad Nacional Autónoma de México (UNAM), Coordinación de Humanidades, Centro de Enseñanza de Lenguas Extranjeras (CELE), 2013, [En línea], Dirección URL: http://cele.unam.mx/avisos/INFORME_2009_2013_largo.pdf. [Consulta: 25 de julio de 2013].

¹⁹² S/autor, *Language skills: It's easier in German. Facts about the German language*, Make it in Germany, [En línea], Dirección URL: <http://www.make-it-in-germany.com/en/working/guide-to-working-in-germany/language-skills/#facts-about-the-german-language>, [Consulta: 26 de Julio de 2013].

¹⁹³ OECD (2013), *Recruiting Immigrant Workers: Germany*, OECD Publishing, p. 122, [En línea], Dirección URL: <http://dx.doi.org/10.1787/9789264189034-en>, [Consulta: 22 de julio de 2013].

siendo éste país centro-europeo su principal opción; mientras que fuera del continente europeo los principales países en los que Alemania la tercera opción más relevante son Ghana, Túnez y Kazajistán.

Sin embargo, es de señalarse que, aunque no aparecen en la encuesta anteriormente mencionada, los inmigrantes mejor calificados provienen de países asiáticos, con 80% de los trabajadores en el área de las Tecnologías de la Información (IT) y 75% de los trabajadores transferidos intra-compañías; siendo los trabajadores indios los de mayor presencia en cuanto al área de las Tecnologías de la Información se refiere¹⁹⁴.

Figura 3.8 Preferencia por Alemania entre las personas que desean trasladarse al extranjero

País	Porcentaje que desea mudarse permanentemente al extranjero	Porcentaje de quienes les gustaría mudarse a Alemania	Porcentaje de la población que le gustaría mudarse a Alemania	Ranking de Alemania entre los destinos preferidos
Rumania	26%	15%	3.9%	1
Bulgaria	18%	20%	3.7%	1
Grecia	19%	18%	3.5%	1
Ghana	41%	8%	3.4%	3
Ucrania	19%	14%	2.8%	2
Túnez	28%	9%	2.5%	3
Federación Rusa	12%	19%	2.4%	1
Polonia	14%	17%	2.3%	1
Turquía	12%	19%	2.3%	1
Serbia	20%	11%	2.3%	1
Montenegro	18%	11%	2.0%	3
Kazajistán	14%	8%	1.0%	3

Figura retomada de OECD (2013), *Recruiting Immigrant Workers: Germany*, OECD Publishing, p. 169, con información de Gallup World Survey, información tomada de los destinos de preferencia de 91 países encuestados de un total de 123, [En línea], Dirección URL: <http://dx.doi.org/10.1787/9789264189034-en>, [Consulta: 22 de julio de 2013].

Es decir, mientras que los empleadores alemanes ostentan un amplio abanico de

¹⁹⁴ *Ibidem.* p. 123.

percepciones negativas respecto al hacerse de mano de obra del extranjero, a pesar de la evidente necesidad que el mercado alemán posee de fuerza laboral y la capacidad que la economía y el ambiente social en Alemania tienen para cobijar un número significativo de inmigrantes que satisfagan las necesidades del país, los posibles candidatos ven a Alemania como un destino atractivo para residir y laborar en él, ya que este país tiene una presencia significativa en los mercados internacionales, existe una estabilidad social importante y ofrece oportunidades laborales considerables.

3.2.2. Áreas de desarrollo potencial

Bajo el contexto de una Alemania económicamente pujante y socialmente estable y abierta, es que se consideran las áreas en las que los potenciales inmigrantes, en especial aquellos con calificaciones medias y altas, pueden desarrollarse en el mercado laboral alemán, teniendo en consideración las condiciones socioeconómicas alemanas y las percepciones que los empleadores germanos y los candidatos a obtener un empleo en Alemania poseen respecto de la realidad del país.

Si bien hay una escasez de mano de obra en un amplio abanico de áreas ocupacionales, existen espacios de principal interés para la economía alemana, ya sea por su grado de especialización o bien por la demanda que algunas profesiones tienen en el mercado laboral germano.

Entre las áreas de desarrollo potencial, como se ha de nombrar a los espacios que mayor demanda de fuerza de trabajo tienen en el mercado laboral alemán, está aquella que se refiere al ámbito de la salud, en especial la demanda de médicos especializados en diversos campos, aunque esto no excluye a enfermeras, asistentes de laboratorio y dietólogos, por citar a algunos campos.

No es de extrañarse que los "[...] médicos sean altamente estimados por la población alemana. En encuestas, la profesión médica es consistentemente una de las más apreciadas en Alemania, seguida en segundo lugar por la profesión de

enfermería"¹⁹⁵, y es que no es casualidad que esto suceda, si se tiene en consideración que cerca del 90% de los individuos en Alemania están cubiertos por el sistema de seguridad social, el cual representa el 26,7% del PIB¹⁹⁶.

Aunado a lo anterior, no debe olvidarse que de acuerdo con el Artículo 20 de la Constitución alemana, Alemania es un estado social que garantiza la libertad de los individuos a la vez que le proporciona los medios necesarios para que éste viva de manera digna y plena; por lo que la salvaguarda de una condición médica saludable se encuentra dentro de las tareas del Estado.

Asimismo, es importante tomar en cuenta que el sueldo de los médicos es mayor a otras disciplinas, ya que "en Alemania, el salario inicial de los médicos graduados es más alto que en cualquier otro campo de estudio [...], siendo actualmente de alrededor de €49,000¹⁹⁷ al año"¹⁹⁸ y el sistema nacional de salud es el mayor sector de empleo del país con más de cuatro millones de puestos de trabajo.

Finalmente,

[...] desde abril del año 2012, si se ha completado un entrenamiento médico en un país extranjero, se es elegible para recibir una licencia médica en Alemania, sin importar si se es de un país miembro de la Unión Europea o no, demostrando que dicho entrenamiento es equivalente al entrenamiento médico alemán¹⁹⁹.

Otra de las áreas de desarrollo potencial es aquella relacionada con el campo ocupacional de los profesionales en la diversas áreas de la ingeniería, ya que el mercado laboral alemán tiene una gran demanda en todas las áreas, siendo las más

¹⁹⁵ S/autor, *Sought after: good doctors, Make it in Germany*, [En línea], Dirección URL: <http://www.make-it-in-germany.com/en/working/which-occupations-are-in-demand/doctors/>, [Consulta: 26 de julio de 2013].

¹⁹⁶ Sabine Giehle, *Seguridad Social*, [En línea], Dirección URL: <http://www.tatsachen-ueber-deutschland.de/es/sociedad/main-content-08/reforma-del-sistema-sanitario.html>, [Consulta: 17 de julio de 2013].

¹⁹⁷ Al tipo de cambio del día 26 de julio de 2013, en el que €1 = USD \$1.33 = MX \$16.87, €49,000 = USD \$65,013.20 = MX \$ 826,623.34.

¹⁹⁸ S/autor, *Sought after: good doctors, Make it in Germany*, *Ídem*.

¹⁹⁹ *Ídem*.

requeridas las áreas de la ingeniería mecánica, la automotriz y la electrónica²⁰⁰.

Teniendo en consideración la capacidad inventiva germana y el hecho de que Alemania destina cerca del 2,6% de su PIB a la investigación el desarrollo, el campo laboral en materia de desarrollo tecnológico es amplio y significativo, ya que la industria germana aporta el 37% del PIB y genera cinco millones de empleos.

Como se ha mencionado en párrafos precedentes, las principales áreas de oportunidad son la automotriz, la mecánica y la electrónica, quienes en su conjunto generan 800, 000 millones de euros y 2,9 millones de empleos; siendo la automotriz la que aglutina el 27% del total de los productos innovadores de la economía alemana.

Asimismo, se debe considerar el hecho de que la industria mecánica con alrededor de 6, 000 empresas ocupa el 13% del total de los productos innovadores germanos y que la industria eléctrica retiene más del 20% de las inversiones de la industria alemana en investigación y desarrollo.

De igual manera, es importante tomar en cuenta el salario inicial de los posibles empleados extranjeros en estos campos laborales, ya que aquellos con un título universitario en el área de las ciencias aplicadas (ingenierías), en campos como la ingeniería electrónica o de edificación

pueden esperar ganar, en promedio, entre €36,000²⁰¹ y €45,000²⁰² al año. Los ingresos aumentan con cada año de servicio alcanzando alrededor de €50,000²⁰³ a €64,000²⁰⁴ después de 10 años de servicios. Para los universitarios graduados [sic], los ingresos promedios en algunos campos [de

²⁰⁰ S/autor, *Wanted: innovative engineers*, Make it in Germany, [En línea], Dirección URL: <http://www.make-it-in-germany.com/en/working/which-occupations-are-in-demand/engineers/>, [Consulta: 26 de de julio de 2013].

²⁰¹ Al tipo de cambio del día 26 de julio de 2013, en el que €1 = USD \$1.33 = MX \$16.87, €36,000 = USD \$47764.80 = MX \$605433.60.

²⁰² Al tipo de cambio del día 26 de julio de 2013, en el que €1 = USD \$1.33 = MX \$16.87, €45,000 = USD \$59706.00 = MX \$759143.88.

²⁰³ Al tipo de cambio del día 26 de julio de 2013, en el que €1 = USD \$1.33 = MX \$16.87, €50,000 = USD \$66340.00 = MX \$843493.20.

²⁰⁴ Al tipo de cambio del día 26 de julio de 2013, en el que €1 = USD \$1.33 = MX \$16.87, €64,000 = USD \$84915.20 = MX \$1079671.30.

la material] pueden alcanzar más allá de los €70,000²⁰⁵ anuales²⁰⁶.

Por otra parte, los graduados STEM, acrónimo que refiere los campos de la Ciencia, la Tecnología, la Ingeniería y las Matemáticas (*Science, Technology, Engineering, and Mathematics* en inglés), en una de las áreas de desarrollo potencial a considerar, debido a que

[...] no son sólo los fabricantes de automóviles alemanes y las empresas de ingeniería las que se encuentran entre las mejores en el mundo: algunos de los actores globales en las industrias química y farmacéutica provenientes de Alemania son igualmente reconocidos. Y lo mismo puede decirse de los sectores de biotecnología y nanotecnología alemanes²⁰⁷.

En este sentido, se debe reconocer el hecho de que en 2009 Alemania haya ocupado el tercer lugar mundial en patentes, con cerca del 11% del total mundial²⁰⁸, cifra que engloba los descubrimientos científico-tecnológicos en materias como la biotecnología y la nanotecnología. De la misma forma, debe recordarse que el consorcio químico más grande del mundo, BASF, tiene su sede en Ludwigshafen am Rhein, Renania-Palatinado, en Alemania.

Es importante señalar que, para ostentarse como ingeniero o *consulting engineer*²⁰⁹, es preciso validar los estudios adquiridos en el extranjero, con la finalidad de determinar el equivalente de los mismos dentro del esquema de calificaciones alemán en la materia.

Asimismo, la necesidad de personal calificado en materia de Tecnologías de la Información es evidente en la economía alemana, pues estos son necesarios para

²⁰⁵ Al tipo de cambio del día 26 de julio de 2013, en el que €1 = USD \$1.33 = MX \$16.87, €70,000 = USD \$92876.00 = MX \$1177232.00.

²⁰⁶ *Ídem*.

²⁰⁷ S/autor, *Urgently needed: Scientists and IT specialists, Make it in Germany*, [En línea], Dirección URL: <http://www.make-it-in-germany.com/en/working/which-occupations-are-in-demand/scientists-specialists/>, [Consulta: 26 de julio de 2013].

²⁰⁸ Peter Hintereder y Martin Orth, *op. cit.*

²⁰⁹ Un *consulting engineer* es un profesional que ofrece asesoramiento independiente en la ingeniería, la ciencia y otras áreas relacionadas a los gobiernos, las industrias, los promotores y empresas de construcción. S/autor, *What is consulting engineering?*, [En línea], Dirección URL: <http://www.engineeringlegacies.com/WhatIs.php>, [Consulta: 26 de julio de 2013].

todas las ramas industriales mencionadas, ya que los mismos se ocupan de "[...] programar los sistemas avanzados de control de la maquinaria, escribir softwares para las compañías, son responsables de la seguridad de sistemas complejos y manejan el nunca antes visto campo de aplicaciones en línea"²¹⁰.

Por otra parte, y teniendo en consideración que Alemania tiene en "[...] Fráncfort del Meno, la principal plaza financiera de Europa continental, donde también tienen su sede el Banco Central Europeo (BCE), el Banco Federal Alemán y la Bolsa"²¹¹, la necesidad de profesionales en las matemáticas son necesarios, principalmente en bancos y compañías de seguros.

Si de ingreso salarial se trata, "[...] los salarios promedios iniciales para los graduados STEM son de entre €35, 000 y €40, 000 al año. Después de 10 años de experiencia profesional, los niveles salariales aumentan a un promedio de alrededor de €70, 000 [anuales]"²¹², por lo que éstos profesionales compiten en percepción salarial con los otros ámbitos laborales referidos.

Respecto a la verificación de los títulos educativos obtenidos en el extranjero, los profesionales en cualquiera de las ramas STEM, deben acudir a la Oficina Central para los Sistemas Educativos Extranjeros (*Zentralstelle für ausländisches Bildungswesen* en alemán) para obtener el equivalente alemán en la materia.

Pero no solamente los profesionales altamente calificados son necesitados en el contexto económico-laboral alemán, sino también aquellas personas que ostentan conocimientos medios de calificación, aquellos denominados como con "calificaciones vocacionales", ya que

[...] actualmente, hay una demanda específica de personas con vocaciones técnicas como técnicos en mecatrónica, instaladores, y plomeros. Del mismo modo, en la actualidad hay un gran número de vacantes para enfermeras y

²¹⁰ *Ídem.*

²¹¹ Peter Hintereder y Martin Orth, *Potentes sectores industriales y terciarios, op. cit.*

²¹² S/autor, *Urgently needed: Scientists and IT specialists, Make it in Germany, op. cit.*

enfermeros geriátricos²¹³.

Asimismo, y debido a que como se ha denotado el promedio de edad en Alemania habrá de rondar en los 60 años para el año 2050 y más del 15% de los alemanes tendrá 80 años, el sistema laboral alemán demanda cada vez más personas que se hagan cargo de los ancianos.

Sin embargo, la escasez de éste tipo de personal se hará presente más temprano que el año 2050, puesto que "[...] se predice una escasez de personal capacitado en este campo de 152, 000 personas para el año 2025"²¹⁴, e inclusive ya se presentan los primeros síntomas de escasez en esta área de desarrollo, toda vez que los hospitales y casas de descanso para ancianos ya reportan escasez de mano de obra calificada, por lo que "[...] hay una demandan específica por profesionales de la geriatría, la salud y la enfermería"²¹⁵.

Tal es la demanda de estas profesiones, que por cada enfermera o enfermero calificado en el área geriátrica, existen tres vacantes a ser ocupadas²¹⁶, lo que es una clara muestra de la necesidad de mano de obra calificada en áreas que, de acuerdo con el campo laboral alemán, no requieren un alto perfil profesional, pero que necesitan un nivel vocacional para ser ejercidas.

Aun cuando la extensión o profundidad en los contenidos de los entrenamientos para ésta clase de ocupaciones no es equiparable directamente a los alemanes, los empleadores alemanes "[...] reconocen el *know-how*, las habilidades en idiomas extranjeros y las redes profesionales de los trabajadores calificados del extranjero"²¹⁷.

²¹³ S/autor, *In demand: Experts with vocational qualifications*, Make it in Germany, [En línea], Dirección URL: <http://www.make-it-in-germany.com/en/working/which-occupations-are-in-demand/experts-with-vocational-qualifications/>, [Consulta: 26 de julio de 2013].

²¹⁴ *Ídem.*

²¹⁵ *Ídem.*

²¹⁶ *Ídem.*

²¹⁷ *Ídem.*

Asimismo, es menester señalar que

[...] a partir de abril del año 2012, las personas con calificaciones vocacionales del extranjero están legalmente autorizadas a presentarse ante las autoridades alemanas con la finalidad de verificar que su entrenamiento vocacional realizado en el extranjero esté en correspondencia con las calificaciones [requeridas en Alemania]²¹⁸.

Por lo que es así que, el país no únicamente tiene una demanda considerable de mano de obra capacitada en áreas de desarrollo con un alto perfil profesional como lo son los médicos o los ingenieros, sino también de fuerza laboral con un nivel de calificación medio, denominado vocacional en el contexto económico-social germano, que coadyuven, en su conjunto, a mitigar la escasez presente en diversas áreas ocupacionales y que a su vez contribuyan de cierta manera a aminorar el envejecimiento poblacional en Alemania.

De la misma manera, y como se puede observar en las cifras ofrecidas anteriormente, el mercado laboral alemán no sólo está ávido de mano de obra, sino que éste, junto con un contexto social abierto y ajustable a las necesidades contemporáneas, puede y debe soportar fácilmente la inclusión de inmigrantes con calificaciones diferentes que llenen las vacantes vacías de las empresas alemanas.

Asimismo, y aun cuando la percepción de la contratación de trabajadores extranjeros tiene todavía muchas barreras entre los empleadores germanos, no debe olvidarse que entre los migrantes potenciales Alemania se encuentra bien posicionada tanto a nivel de percepción de su ambiente laboral y social como a nivel de la realidad en la que el país se representa como un altamente competitivo e innovador, ofreciendo de esta manera oportunidades de desarrollo personal y profesional.

También es importante mencionar que, las áreas de desarrollo potencial, o áreas ocupacionales, en demanda dentro del mercado laboral alemán expuestas anteriormente, son enunciativas y no limitativas, puesto que existen numerosas

²¹⁸ *Ídem.*

profesiones, vocacionales o no, que presentan un grado diverso de escasez de mano de obra en Alemania, mismas que no fueron analizadas por considerar las anteriores las más representativas del contexto germano.

3.3. El papel de los estudiantes internacionales como fuente de migrantes calificados

Si bien se ha hablado del papel significativo que los profesionistas con diferentes grados de especialización tienen en el contexto laboral alemán y el rol que éstos pueden tener en un futuro próximo en Alemania; también, es imprescindible hablar de los profesionistas potenciales, aquellos quienes aún no concluyen su proceso de formación educativa y que se encuentran cursando su educación superior en éste país, es decir: los estudiantes internacionales.

Los estudiantes internacionales tienen un valor excepcional que no debe ser ignorado, puesto que éstos representan un capital social y humano semi-terminado con el potencial de ingresar en los mercados laborales de los países receptores una vez terminados sus estudios, siempre y cuando las condiciones económicas y sociales del país anfitrión lo permitan.

Asimismo, los estudiantes internacionales que cursan su formación profesional en Alemania poseen un *plus* comparado con los profesionistas analizados, esto es la capacidad de integración en las sociedades de acogida, ya que han tenido tiempo suficiente para interactuar con la población nativa de una forma más cercana, en diferentes contextos socio-culturales y por un mayor tiempo; ésta, y otras características, han hecho que "[...] los países industrializados hayan decidido acoger estudiantes con el propósito de ganar los 'mejores cerebros' en esta competencia global"²¹⁹.

En este sentido, Alemania está envuelta en esta competencia, en la que el acoger a los estudiantes internacionales con la finalidad de incluirlos en el mercado laboral no

²¹⁹ Başak Bilecen Süoğlu, "Trends in Student Mobility from Turkey to Germany", *Perceptions. Journal of International Affairs*. Número 2, Volúmen XVII, Turquía, Center for Strategic Research, Verano 2012, p. 63.

se considera más una 'fuga de cerebros'²²⁰ sino una 'circulación de cerebros', en donde los migrantes tienen una alta probabilidad de regresar a sus países de origen una vez hayan concluido un periodo de estudio y trabajo en el extranjero, y su conocimiento, habilidades, ideas, así como la tecnología aprendida y desarrollada, regresan con estos a través del empleo de redes transnacionales²²¹.

La importancia de los estudiantes internacionales en Alemania radica en el hecho de que éste es el segundo país a nivel europeo, después de Francia, en atraer un número importante de estudiantes de diferentes países a sus aulas, colocándose de esta manera en la quinta posición del ranking mundial en atracción de estudiantes internacionales.

Pero, ¿cómo se identifica a un estudiante internacional en Alemania? Si bien la respuesta podría ser lógica y sencilla, al considerar a un estudiante internacional como aquel que no es alemán, en realidad ésta es más compleja e importante a la vez, si se toma en consideración que el país busca en sus estudiantes internacionales a su potencial ideal fuerza laboral.

Así, la nacionalidad es el factor clave para considerar o no a un estudiante como internacional, y aunque los estudiantes hayan nacido y crecido en el país acudiendo a las instituciones educativas germanas, si estos no poseen la nacionalidad alemana automáticamente son considerados como extranjeros o estudiantes internacionales.

En este sentido, y tal como lo señala Başak Bilecen Süşođlu²²², existen dos categorías diferentes de estudiantes internacionales que deben considerarse al momento de analizar a éstos como potenciales trabajadores, en primer lugar están los *Bildungsinländer*, término que se "[...] refiere a aquellos estudiantes que han sido creados y educados en el país donde estudian"²²³ y en segundo lugar los

²²⁰ De acuerdo con Viem Kwok y Hayne Leland, en su trabajo denominado *An Economic Model of the Brain Drain*, se entiende por 'fuga de cerebros' a los profesionistas capacitados que abandonan su lugar de origen para mejores oportunidades en otra parte. *Ibidem*, p. 63.

²²¹ *Ibidem*, p. 66.

²²² Başak Bilecen Süşođlu trabaja actualmente como investigadora en la Universidad de Bielefeld, Alemania.

²²³ Başak Bilecen Süşođlu, *op. cit.* p. 69.

Bildungsausländer, término que refiere a “[...] los estudiantes internacionales que ostentan la nacionalidad de otro país y que tienen una visa provista por Alemania con fines educativos”²²⁴.

Es importante señalar esta diferenciación puesto que los primeros no son considerados en las estadísticas oficiales de estudiantes internacionales, aun cuando en términos legales lo sean; asimismo, éstos son más proclives a sentirse rechazados por la sociedad de acogida, ya que a pesar de haber nacido en el país siguen siendo considerados extranjeros y por lo tanto son más propensos a regresar a los países de sus antepasados, provocando con ello una fuga de talento imprescindible para el contexto alemán mencionado.

Una vez realizada esta diferenciación, es preciso mencionar que el presente estudio aborda a los estudiantes internacionales en la acepción de los *Bildungsausländer*, debido a que son éstos a los que el gobierno y los empresarios alemanes buscan atraer al país como inmigrantes laborales.

En este orden de ideas, el número de estudiantes internacionales en el semestre de invierno de 2009-2010 inscritos en las instituciones de educación superior alemanas fue de 245, 000 alumnos (Ver Figura 3.10); siendo, de acuerdo con Başak Bilecen Süşoğlu, las materias más estudiadas las de Estudios Alemanes y otras Lenguas Europeas, así como estudios culturales, Ciencias Sociales (Economía, Derecho y Ciencias Políticas), Matemáticas y Ciencias Naturales (Informática, Biología y Química); mientras que los campos de estudio más populares en las universidades de ciencias aplicadas son la Ingeniería, la Economía y la Informática²²⁵.

Por su parte, el Centro Internacional para el Desarrollo de Política Migratorias (*International Centre for Migration Policy Development* en inglés), reporta en los años 2000-2001 y 2004-2005, que como los campos más cursados por los estudiantes internacionales son los correspondientes a las Letras alemanas/Literatura, la Economía, las Tecnologías de la Información, el Derecho, la Medicina Humana, la

²²⁴ *Ídem*.

²²⁵ *Ibidem*, p. 70.

Ingeniería Mecánica y la Electrónica (Ver Figura 3.9)²²⁶.

Figura 3.9 Número de estudiantes internacionales por campo de estudio, 2000-2001 y 2004-2005*

	2000-2001	2004-2005
Letras alemanas/literatura	14, 311	15, 686
Economía	12, 755	19, 390
Tecnologías de la Información	6, 836	11, 610
Derecho	4, 832	6, 387
Medicina humana	4, 830	6, 448
Ingeniería Mecánica	4, 797	8, 244
Electrónica	4, 534	8, 336

*Los números corresponden únicamente al nivel universitario.

Figura retomada de Brigitte Suter y Michael Jandl, *Comparative Study on Policies towards Foreign Graduates - Study on Admission and Retention Policies towards Foreign Students in Industrialised Countries*, International Centre for Migration Policy Development (ICMPD), Viena, 2006 con información del Servicio Alemán de Intercambio Académico (Deutscher Akademischer Austauschdienst, DAAD, en alemán), [En línea], Dirección URL: http://www.acvz.org/publicaties/S_VS15_ENG.pdf, [Consulta: 31 de julio de 2013].

Entre los estudiantes internacionales que han escogido Alemania como el país para empezar, continuar o concluir sus estudios, los de mayor número son aquellos provenientes de la República Popular China, seguidos por Rusia, Polonia, Bulgaria y Turquía, entre los primeros cinco países de expulsión; siendo importante subrayar el hecho de que China es la nación que más estudiantes internacionales tiene en Alemania, cerca de 23, 000, muy por encima de países como Rusia o Polonia, con 9, 764 y 8, 467 respectivamente (Ver Figura 3.11)

²²⁶ Brigitte Suter y Michael Jandl, *Comparative Study on Policies towards Foreign Graduates - Study on Admission and Retention Policies towards Foreign Students in Industrialised Countries*, International Centre for Migration Policy Development (ICMPD), Viena, 2006, [En línea], Dirección URL: http://www.acvz.org/publicaties/S_VS15_ENG.pdf, [Consulta: 31 de julio de 2013].

Figura 3.10 Total de estudiantes extranjeros en Alemania de 1975 a 2009

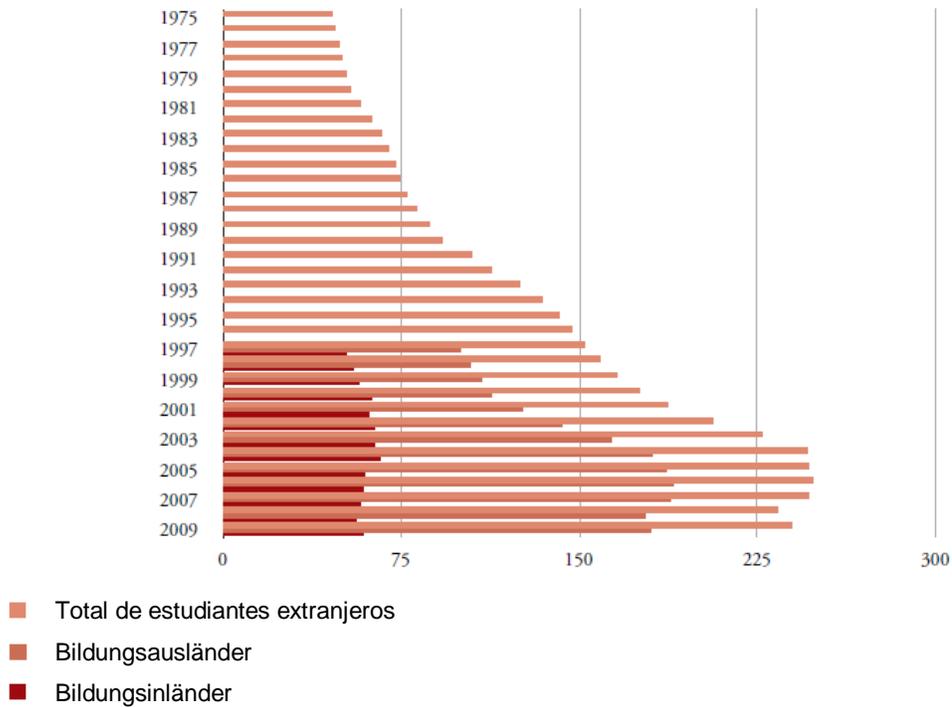


Grafico retomado de Başak Bilecen Süoğlu, "Trends in Student Mobility from Turkey to Germany", *Perceptions. Journal of International Affairs*. Número 2, Volúmen XVII, Turquía, Center for Strategic Research, Verano 2012, p. 69 con información de Wissenschaft Weltoffen.

Figura 3.11 Estudiantes internacionales en el semestre de invierno 2009-2010

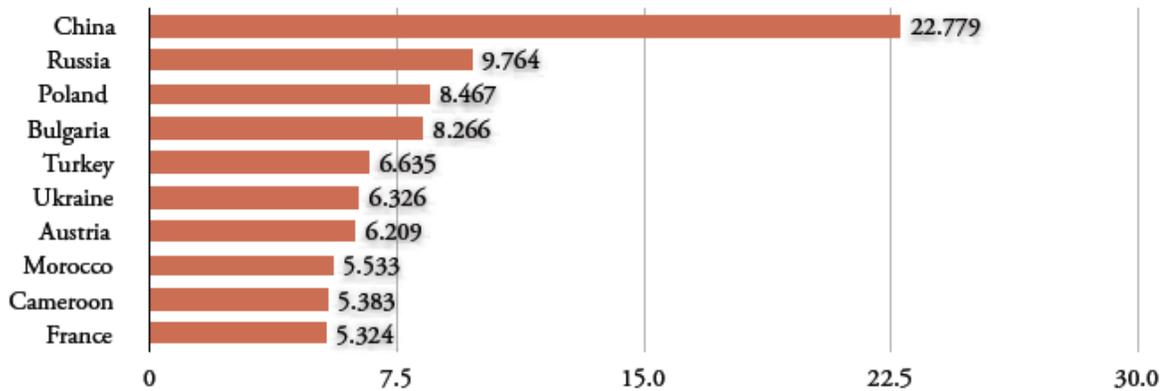


Grafico retomado de Başak Bilecen Süoğlu, "Trends in Student Mobility from Turkey to Germany", *Perceptions. Journal of International Affairs*. Número 2, Volúmen XVII, Turquía, Center for Strategic Research, Verano 2012, p. 71 con información de Christiane Krüger-Hemmer, "Kapitel 3 Bildung, Auszug aus dem Datenreport 2011", Statistisches Bundesamt Deutschland.

Para poder atraer a los mejores cerebros del mundo, el gobierno alemán creó un proyecto denominado "Iniciativa de Excelencia", en donde están los estudiantes internacionales más destacados y que, al término de sus estudios, se convierten en potenciales inmigrantes con calificaciones excepcionales; dicho programa tiene como finalidad la de

[...] promover la investigación de alto nivel y mejorar la calidad de las universidades y las instituciones de investigación alemanas en general, haciendo, de esta manera, de Alemania un lugar para la investigación más atractivo, haciéndolo internacionalmente más competitivo y centrando su atención en los excepcionales logros de las universidades alemanas y de la comunidad científica alemana²²⁷.

Una vez terminados sus estudios, desde 2005 los estudiantes internacionales deben pedir un permiso que les permita permanecer en Alemania y buscar un empleo que vaya de acuerdo con los estudios recién concluidos, es decir a las calificaciones que estos poseen.

Sin embargo, es importante señalar que dicho permiso sólo es otorgado, conforme al artículo 16, párrafo cuarto, del Acta de Residencia, una vez que se ha comprobado que se han pasado los exámenes finales y que el/la solicitante puede mantener su estadía en Alemania por el número de meses en que solicite el permiso, contando para cada mes con un mínimo de €660 y siendo el número máximo de meses para buscar empleo el de 18²²⁸.

Al ser estudiantes calificados, éstos quedan exentos del estudio del mercado laboral, mediante el cual las autoridades germanas examinan si dentro de los candidatos alemanes no hay alguno que cubra los requisitos que el empleador solicita para cubrir la vacante y por ello ésta debe ser llenada con un candidato extranjero, pero los estudiantes internacionales deben obtener la aprobación de la

²²⁷ Başak Bilecen Sıoğlu, *op. cit.* p. 74.

²²⁸ OECD (2013), *Recruiting Immigrant Workers: Germany*, *op. cit.*, p. 130.

Agencia de Empleo alemana, quien es la que decide si el trabajo obtenido corresponde al título obtenido, en cuanto al campo de estudio y calificaciones, así como la percepción salarial ofrecida por el empleador.

Debido a las condiciones laborales y sociales alemanas,

[...] alrededor de uno de cada cuatro estudiantes internacionales en Alemania permanece después de concluir sus estudios, ya sea como un migrante laboral o bien por razones familiares²²⁹ (Figura 3.12).

Un aspecto a destacar de este tipo de potenciales inmigrantes económicos, es que cubren algunos de los aspectos más demandados por los empleadores alemanes, como son el conocimiento del idioma alemán, la validación de los diplomas obtenidos, el conocimiento del sistema burocrático alemán en materia laboral, así como un acercamiento más profundo con las costumbres o aspectos consuetudinarios de la sociedad germana.

Asimismo, y como se ha mostrado, los estudiantes internacionales son propensos a permanecer en tierras alemanas debido a la situación socioeconómica del país y a las oportunidades de empleo, convirtiéndose con ello en los posibles inmigrantes laborales que satisfagan la necesidad de fuerza laboral que Alemania necesita.

Las condiciones a las que los estudiantes internacionales están sujetos provocan que éstos consideren seriamente permanecer en el Alemania, pues únicamente países como Canadá otorgan permisos con mayores periodos para encontrar empleo, cerca de 35 meses²³⁰, aunque debe entenderse que los estudiantes internacionales son migrantes que van al país para obtener una preparación internacional en escuelas de gran reputación mundial²³¹ y que una vez concluida su

²²⁹ *Ídem.*

²³⁰ OECD (2013), *Recruiting Immigrant Workers: Germany, op. cit.*, p. 137.

²³¹ De acuerdo con el *International Student Barometer (ISB)*, en el periodo 2011/12 96% de los estudiantes indicó que había ido a Alemania debido a la calidad de la educación en el país; 91% a la

formación deciden, en un porcentaje visto de 1 a 4, regresar a sus países de salida, por motivos que van desde los lazos familiares hasta oportunidades laborales.

Figura 3.12 Porcentaje de estudiantes internacionales que cambian de estatus y permanecen, y porcentaje de la migración laboral procedente del canal de estudiante, grupo seleccionado de países de la OCDE, en torno a 2008

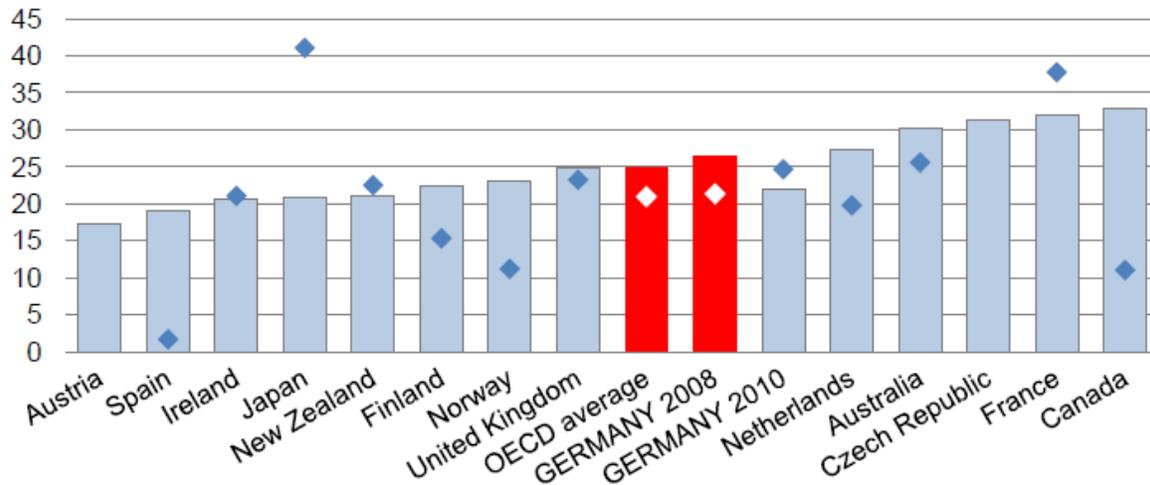


Figura retomada de Jonathan Chaloff, *OECD report "Recruiting immigrant workers: Germany"-2013*, con información de Encuesta realizada por la Secretariat, 2009 (IMO 2010), con excepción de Alemania (2013), [En línea], Dirección URL: https://www.kfw.de/PDF/KfW-Research/Economic-Research/Veranstaltungen-Vortr%C3%A4ge/PDF-Dateien-Veranstaltungen-2013/Jonathan-Chaloff_100613.pdf, [Consulta: 22 de julio de 2013].

Es decir, los estudiantes internacionales son, junto con los potenciales inmigrantes, una de las fuentes posibles que podría subsanar la necesidad de Alemania de mano de obra calificada que pueda acortar su creciente escasez de fuerza laboral en diversos campos, pero que, al igual que los potenciales inmigrantes, deben ser atraídos y retenidos tanto por las autoridades gubernamentales como por los potenciales empleadores.

Asimismo, es importante señalar que dentro de la presente investigación se han tomado a los potenciales inmigrantes económicos, en especial aquellos considerados como calificados, ya sea altamente o medianamente, como una de las

reputación de las universidades y 93% a la reputación tanto de la educación superior como de los diplomas obtenidos. *Ibidem*, p.134.

posibles soluciones a la escasez de mano de obra en Alemania, pero que, sin embargo, existen otras alternativas a este dilema que el país enfrenta, mismas que son de igual importancia para un análisis completo de la realidad contemporánea del país germano.

Algunas otras alternativas a la escasez de mano de obra en Alemania son el mejoramiento de la capacitación y de la calificación de los empleados existentes, así como de los potenciales empleados; la disminución del abandono escolar por parte de la población nativa en todos los niveles, especialmente a nivel universitario; el mejoramiento de la participación en el mercado laboral, tanto de mujeres como de personas mayores de 55 años y el mejoramiento de las horas laborables efectivas, tanto de los empleos de tiempo completo como de los de medio tiempo.

Figura 3.13 Posibles fuentes de mano de obra calificada adicional entre 2015 y 2025, por fuente

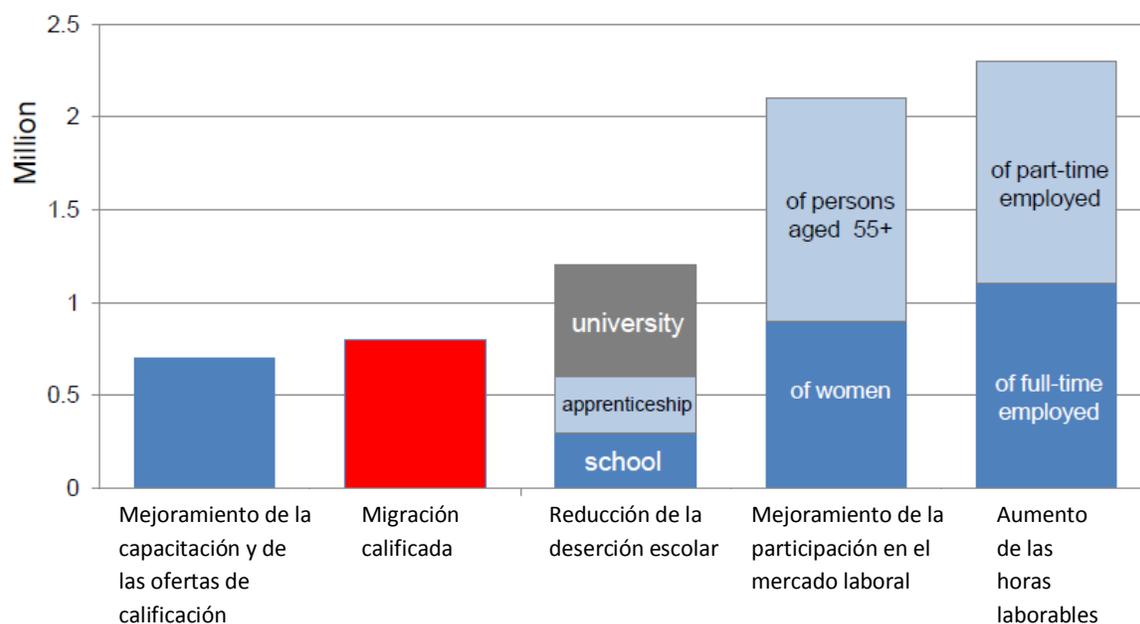


Figura retomada de Jonathan Chaloff, *OECD report "Recruiting immigrant workers: Germany"-2013*, con información de OECD, estimaciones basadas con información de la Agencia Federal de Empleo Alemana (*Bundesagentur für Arbeit – BA* en alemán), [En línea], Dirección URL: https://www.kfw.de/PDF/KfW-Research/Economic-Research/Veranstaltungen-Vortr%C3%A4ge/PDF-Dateien-Veranstaltungen-2013/Jonathan-Chaloff_100613.pdf, [Consulta: 22 de julio de 2013].

Así, la migración laboral, incluyendo a los estudiantes internacionales, es un escenario de muchos plausibles dentro de las posibles respuestas que Alemania tiene para mejorar su situación respecto a la pérdida de fuerza laboral y poblacional; pero que, a opinión del autor de la presente, debe verse no como una solución única y aislada, sino como una conjunta y colaborativa que se complementa con las alternativas ya señaladas.

Es decir, la migración laboral no puede ser vista como la única solución plausible a las necesidades de mano de obra calificada y semi-calificada que Alemania necesita, ya que si bien el país cuenta con las condiciones necesarias, como se ha visto a través de párrafos precedentes, para atraer a un número significativo de inmigrantes con las calificaciones necesarias para satisfacer las necesidades de su mercado laboral, ésta deberá de complementarse con las fuentes internas adicionales ya mencionadas.

Éstas fuentes son de suma importancia si se considera que, si bien están más fragmentadas en su composición total que la migración calificada, el número de trabajadores calificados y semi-calificados que podrían aportar, en números máximos, es mayor a aquel posiblemente aportado por los migrantes calificados, siempre y cuando las autoridades germanas logren reducir la deserción en el nivel universitario y en el de entrenamiento, que son en sí los niveles educativos que mayor mano de obra de alta calidad aportan al mercado laboral.

La apuesta de Alemania deberá ir entonces no solamente por la atracción de migrantes calificados, sino también por la implementación de políticas gubernamentales que coadyuven a la retención de los jóvenes alemanes en las aulas, pero que además consideren de forma seria la problemática escolar que enfrentan las generaciones derivadas de las migraciones de los *Gastarbeiter*, debido a que son éstas las que mayores dificultades enfrentan para proseguir sus estudios e insertarse de manera efectiva en el mercado laboral, al menos en cuanto a su capacidad para llenar eficientemente las necesidades que el mercado de mano de

obra alemán demanda.

Asimismo, es importante considerar que las demás posibles fuentes de mano de obra calificada, la participación laboral de mujeres y personas mayores de 50 años y el aumento de las horas laborales, son, al igual que la migración, temas de gran impacto social y político, puesto que afectan condiciones socioeconómicas ya ganadas por los ciudadanos germanos y su modificación podría resultar en manifestaciones de descontento por parte de grupos laborales y sociales.

Finalmente, la migración laboral de personas con un perfil alto de capacitación, si bien es un tópico controversial, ha venido adquiriendo entre los sectores políticos y sociales alemanes, en especial los laborales, mayor relevancia, debido a su importancia en el impacto de la competitividad socioeconómica alemana a nivel internacional, y como ya se ha planteado en repetidas ocasiones, Alemania ha cambiado su paradigma de un país cerrado a la migración a uno abierto a ésta, aunque reservado en cuanto a su calidad.

3.4. ¿*Willkommen oder auf Wiedersehen*? La integración de la migración en la sociedad alemana

Como ya ha sido denotado en párrafos precedentes, Alemania necesita de la migración necesaria para cubrir las necesidades de mano de obra calificada que el país presenta, pudiendo así reducir la creciente demanda de la misma en su mercado laboral.

Sin embargo, dentro de los retos que la atracción de migración calificada, y migración en *lato sensu*, afronta, está el de la integración dentro de la sociedad de acogida de las personas que se desplazan en busca de otras calidades de vida, es decir el proceso mediante el cual las y los migrantes pueden hacerse partícipes plenos de las actividades consuetudinarias de la sociedad en todos los ámbitos posibles, que van desde su contribución en la sociedad como miembros de la misma

en sus actividades socio-culturales hasta su participación en las actividades económico-industrial.

En este sentido, Alemania tiene frente así la enorme tarea de incluir dentro de su sociedad a los migrantes, sus familiares y los descendientes de estos, quienes llegaron, llegan y que el país pretende sigan llegando, como ya ha sido explicado, en diferentes condiciones y calidades a lo largo de los años, debido a que estos no han sido integrados al *German way of life* o bien los mismos no sienten haber sido incluidos en éste, un aspecto más dentro de la acepción de la percepción planteada en la presente investigación.

En primer lugar, haciendo referencia a los *Gastarbeiter* de la década de 1960, uno de los principales problemas que se presentaron, una vez minado el principio de rotación de los trabajadores temporales, fue el del conocimiento y dominio del idioma alemán como *lingua franca*.

Esto debido a que, como se ha mencionado con anterioridad, el conocimiento del idioma no era un requisito *per se* para ser participe dentro de los programas de los *Gastarbeiter Treaty*, problema que sigue persistiendo dentro de los inmigrantes que llegaron al país bajo esta figura y que al paso de los años consiguieron quedarse en el país mediante permisos de residencia.

Uno de los problemas relacionados con éste aspecto es aquel concerniente a la vida diaria de los migrantes y su relación con los alemanes nativos, es decir las transacciones que la interacción consuetudinaria entre los individuos genera y los problemas que de ella se crean al no poder establecer una comunicación clara o fluida, y en casos extremos al no poder siquiera interactuar de manera alguna, en este sentido se incluye el acceso a la educación, la permanencia en ésta y la trascendencia en el sistema escolar.

No obstante, y si bien el problema aqueja visiblemente más a las generaciones de *Gastarbeiter*, la escasez en el dominio del idioma alemán es una condicionante importante al momento de conseguir un empleo, especialmente cuando el

empleador del mismo considera que el conocimiento del idioma es un elemento clave a la hora de contratar a un migrante.

Esta misma problemática afectó y continúa afectando a los familiares de los migrantes, desde aquellos que llegaron a Alemania para reunirse con los migrantes que arribaron al país como trabajadores temporales, hasta aquellos que actualmente se reúnen con los inmigrantes calificados que son buscados por el gobierno alemán y necesarios en el mercado laboral.

En este sentido, si bien los migrantes podrían ser divididos en cuanto a su manejo del idioma alemán al llegar a tierras germanas en dos categorías: aquellos a quienes no se les solicitaba y quienes no veían la necesidad de saberlo, los *Gastarbeiter*, y aquellos a quienes se les requiere si desean obtener un empleo y participar plenamente dentro de la sociedad teutona, los migrantes calificados.

Los familiares de los mismos permanecen más o menos en las mismas condiciones, siendo un grupo homogéneo en este sentido, puesto que estos no requirieron ni requieren conocer el idioma al no serles permitido trabajar como meros familiares de los migrantes, y cuya interacción y uso del idioma será una cuestión meramente individual.

Por otra parte, se encuentra el papel de las segundas generaciones de los trabajadores temporales, quienes al haber nacido en Alemania o llegado muy jóvenes al país, fueron criados dentro de la sociedad alemana, asistieron a las escuelas del país e interactuaron mucho más que sus progenitores con los alemanes nativos, por lo que conocen y son parte de la cultura del país, manifestando sus expresiones en el idioma local: el alemán.

Sin embargo, aun cuando ellos nacieron dentro del país, no les fue reconocido por mucho tiempo el derecho a ser alemanes de pleno derecho, siendo considerados como extranjeros bajo el principio del *ius sanguinis*, por lo que, aun siendo alemanes culturalmente hablando, legalmente no lo eran, por lo que su participación dentro de la sociedad alemana no era plena, minando con ello sus posibilidades de trascendencia educativa y laboral.

Y si bien esto cambió a partir de la Ley de Ciudadanía que entró en vigor en el año 2000 bajo la coalición rojo-verde, en la que se reconoce el principio del *ius soli* junto al *ius sanguinis* y se dota por primera vez de pleno reconocimiento jurídico a aquellos alemanes que culturalmente hablando ya lo eran.

Lo anterior, ha logrado crear un espacio legal y social en el que los migrantes de las segundas generaciones gozaran plenamente de lo que Alemania tenía que ofrecer para ellos y a su vez permitiendo que estos pudiesen aportar sus talentos y conocimientos a su sociedad de acogida, enriqueciéndola al mismo tiempo con la pluralidad de su trasfondo cultural, propio de su calidad de hijos de migrantes.

No obstante el cambio en el paradigma dentro de la sociedad alemana, en la que se ha comprendido y reconocido la necesidad de más migrantes mejor capacitados y educados que sus predecesores de antaño, reconociéndose como un país de migrantes y abiertos a estos, Alemania enfrenta aún el reto de incluir completamente en todos los ámbitos de la sociedad a los miles de migrantes que aún son visualizados, ya sea por la sociedad en general, por los empleadores o bien por los líderes políticos, como una carga al sistema de bienestar social del país, como unos intrusos dentro de las tradiciones y comportamientos culturales propios de lo que se considera ser alemán.

Sin considerarse que si bien los usos y costumbres que los migrantes llevan consigo al país no son necesariamente iguales o similares a los locales, estos no se contraponen de manera alguna al ideal alemán, sino que lo enriquecen y refuerzan con nuevas ideas y concepciones propios de un país multicultural que acrecienta su riqueza cultural mediante las aportaciones externas.

Conclusiones

De la investigación referente a la migración laboral a Alemania desde los *Gastarbeiter* o "trabajadores invitados" hasta la "circulación de cerebros" o migración de personas con un alto grado de capacitación profesional, se desprenden algunas consideraciones a modo de conclusión presentadas a continuación:

Si bien existen diferentes teorías con enfoques diversos en cuanto a la importancia de los migrantes como actores independientes o subordinados dentro del desplazamiento internacional de personas, éstas por si solas y de forma aislada no son suficientes para analizar el fenómeno que la migración internacional de personas calificadas representa.

De lo contrario, es menester efectuar un estudio multi e intra teórico en el cual se dé el peso y papel preciso al migrante dependiendo tanto del momento histórico en el que el desplazamiento se lleva a cabo como de las condiciones en las que éste sucede, pasando por puntos medios como lo son la motivación inicial y final, así como los objetivos a corto, mediano y largo plazo del migrante.

En este sentido, la migración laboral a Alemania ha tenido dos momentos históricos de suma importancia y que representan a su vez dos olas migratorias en extremos opuestos en cuanto a los actores centrales de las mismas: los migrantes; estos períodos son el de los Trabajadores Invitados o también conocidos como *Gastarbeiter*, y el de la *circulación de cerebros*, equiparable en la presente con la migración calificada.

Partiendo del objetivo de esta investigación que es profundizar en el análisis de la situación migratoria en Alemania, especialmente aquella que se considera como migración calificada, es plausible comentar algunos de los hallazgos obtenidos durante el transcurso de los capítulos desarrollados.

Durante el primer capítulo, si bien se abordaron las principales conceptualizaciones relacionadas con lo que la migración es y los actores que en ella participan, así

como las teorías con las que el fenómeno del desplazamiento internacional de personas se analiza y entiende, también se visualizó que ninguna de las teorías por sí sola y de manera aislada puede explicar lo que la migración es en su totalidad, esto debido a que ninguna de ellas conglomeraba todos los factores que la provocan o impulsan, que la perpetúan o bien la detienen, sino que se concentran sus argumentaciones en elementos fijos e inamovibles, siendo que la migración es, en sí, dinámica y cambiante.

Asimismo, uno de los aspectos descubiertos dentro del primer capítulo ha sido el de que las teorías estudiadas no conjuntan en su análisis de forma individual a los diferentes tipos de migrantes y las particularidades que cada uno de ellos tiene; tal es el caso de los migrantes calificados, migrantes que deciden abandonar sus lugares de origen a consecuencia de las disparidades económicas entre países, pero que a su vez no toman esta decisión de forma completamente individual, sino que existen otros factores que empujan o detienen al migrante, como lo son la familia, los grupos familiares y las posibilidades de empleo que podrían tener en su país natal o en el extranjero respecto a sus calificaciones adquiridas.

Por su parte, en el segundo capítulo se comprende el impacto que la recuperación económica y social conocida como el *milagro económico alemán* tuvo en la decisión de los gobernantes alemanes de allegarse de mano de obra allende sus fronteras, ya que la otrora República Federal de Alemania pasó de ser un territorio destruido por las bombas y ataques aéreos de las Fuerzas Aliadas de la Segunda Guerra Mundial a un país próspero en rápida recuperación socioeconómica, en el que la fuerza laboral endémica era insuficiente para las necesidades industriales e infraestructurales que la nación requería.

De igual manera, se analiza la experiencia que Alemania ha tenido a partir de la década de 1960 con respecto a la migración laboral hacia su territorio a través de los trabajadores invitados o *Gastarbeiter* y la importancia que éstos tuvieron en el proceso de crecimiento económico, pero sin olvidar mencionar las condiciones en el que los migrantes económicos *invitados* eran tratados y visualizados por un sistema

económico-social que los mantenía al margen de la cotidianidad social y las consecuencias que esta percepción trajo consigo para los siguientes años.

Asimismo, se ha dado cabida al análisis del marco jurídico y normativo de la migración a Alemania debido a que así como los flujos migratorios son dinámicos y cambiantes, las leyes que los regulan han de adaptarse a esta realidad para ser efectivas. En este sentido, se puede hablar, en relación a las oleadas migratorias mencionadas, de dos momentos importantes, uno en el que Alemania se define como un país de no inmigrantes reflejado en términos jurídicos en los Tratados de Trabajadores Invitados, en los que se detona de un carácter temporal y determinado a los migrantes, con un sentido utilitario de los mismos.

Sin embargo, las leyes se han de adaptar a las realidades sociales y no viceversa, por lo que el marco jurídico alemán fue evolucionando de tal manera que la característica de *invitados* fue diluyéndose paulatinamente, sin borrarse por completo, al permitir que éstos, bajo condiciones específicas y en estricto apego a la ley, se reuniesen con su familia en tierra germana, dando paso a un problema paralelo que hasta hoy Alemania ha de enfrentar, el de la integración de sus migrantes.

Después de la crisis de 1973, en la que el gobierno alemán decidió impedir el arribo de más migrantes, con pocas excepciones como las reunificaciones familiares, y hasta la entrada del nuevo siglo, Alemania da paso al segundo momento importante, el cambio de paradigma de un país de no inmigrantes a uno que acepta su importancia y trascendencia en la vida nacional, pero que a su vez admite que su antigua política de atracción de migrantes fabriles ha de ser cambiada a uno de inmigrantes capacitados profesionalmente.

El cambio de paradigma se ve reflejado, una vez más, en las leyes que lo cobijan, desde el año 2000 la Ley que rige la nacionalidad adopta el *ius soli* junto con el preexistente *ius sanguinis*, siendo el Acta de Inmigración de 2005 aquella que de forma explícita reconoce los derechos de los inmigrantes en Alemania y su

importancia en la vida nacional, además de ser parteaguas para las reformas, leyes y normas adoptadas en relación con la materia.

Entender sobre qué se sientan las bases para la migración calificada requerida abiertamente por el gobierno alemán, abrió el paso para el tercer capítulo que analiza las condiciones contemporáneas de Alemania, tanto sociales como económicas, y que permiten visualizar el por qué el país desea atraer inmigrantes con perfiles profesionales específicos, lo que éste puede ofrecer a los talentos que desean cambiar su lugar de residencia, incluyendo a los estudiantes, y lo que estos podrían obtener del país si deciden escogerlo como destino.

Cabe señalar que no solamente se ha tomado el ámbito económico para visualizar las oportunidades que el país brinda, sino también el social, ya que es la combinación de ambas lo que ofrece un panorama más completo del contexto actual de la nación y facilita al posible migrante la toma de decisiones.

Asimismo, se pone especial atención a la percepción que los receptores finales de los inmigrantes calificados poseen sobre la migración laboral hacia el país, encontrando que, a pesar de conocer la escasez de fuerza laboral capacitada dentro de las industrias alemanas, cerca del 50% de los empleadores germanos no han considerado a los inmigrantes extranjeros como fuente de mano de obra, que de éstos, 35% considera que emplear a un trabajador extranjero es complicado y más aún cerca de un 35% de los empleadores considera que los profesionales extranjeros carecen de conocimientos del idioma alemán.

Éste último aspecto es de subrayarse cuando se visualiza el perfil que un profesional capacitado posee internacionalmente en cuanto al dominio o conocimiento de un idioma extranjero, debido a la preponderancia del inglés como *lingua franca* dentro de la educación, la ciencia y la tecnología y los negocios.

Finalmente, se ha realizado un análisis de las profesiones con potencial dentro de la migración laboral calificada o de cerebros a Alemania, haciendo un bosquejo de aquellas profesiones o vocaciones en demanda dentro del mercado laboral alemán y sus ventajas para los inmigrantes que deseen ir a ejercer y desarrollar su profesión o

vocación dentro del país, todo esto bajo las condiciones referidas a lo largo de la investigación.

Entre las conclusiones arrojadas está el hecho de la comprobación de la hipótesis que sustenta la presente investigación: "Alemania concentra sus esfuerzos en la atracción y recepción de inmigrantes con mayor preparación debido a dos situaciones: para mantener su grado de competitividad a nivel internacional y para evitar los costes que *per se* implica la profesionalización de los recursos humanos".

La comprobación se da en el sentido de que Alemania ha cambiado de paradigma a uno de atracción de inmigrantes con un perfil profesional que satisfaga, como otrora lo hicieran los *Gastarbeiter*, las necesidades de mano de obra en los diferentes rubros laborales que el país necesita; sin embargo, las condiciones sociales y económicas han cambiado desde las décadas del *milagro alemán* y los *trabajadores invitados*, los avances científico-tecnológicos, la reducción de mano de obra necesitada por producto producido y el envejecimiento poblacional, aunado a la enorme competencia mundial con actores pujantes como China, obligan hoy al país a centrar sus esfuerzos en los migrantes con conocimientos previos que buscan mejorar sus condiciones de vida o bien desarrollarse profesionalmente.

Igualmente, es de mencionar el papel que los estudiantes extranjeros tienen en este proceso de formación, si bien terminan de profesionalizarse en el país, éstos ya traen consigo un acervo educativo que les permite adaptarse fácilmente a la sociedad y sus dinámicas, lo que en lugar de ser un punto en contra ha de resultar uno a favor si se toma en consideración la experiencia que se tuvo con la oleada de *trabajadores invitados* y sus consecuencias visibles.

Finalmente, es preciso señalar que la presente investigación trata de dotar al lector con un bosquejo de lo que la migración laboral ha sido y significado para Alemania durante las últimas seis décadas, los procesos mediante los cuales el país ha tenido que pasar y adaptarse, así como las reticencias que el mismo ha tenido en la aceptación o rechazo de la migración dentro de su sociedad.

Ha de ser preciso considerar el carácter práctico que la inmigración laboral ha

poseído y posee en Alemania, pero subrayar la lentitud con la que el país ha reaccionado a los cambios que el mundo ha tenido en la adopción de los inmigrantes más y mejor calificados.

Alemania no solo ha de optar por atraer más *cerebros* sino por convertirse en un competidor eficiente que pueda efectivamente subsanar la escasez de fuerza laboral que la nación tiene y que promete agravarse con el paso del tiempo si no se toman medidas serías en el cambio de percepción de los empleadores, receptores finales de la migración, y se mejora la economía procesal para obtener los derechos con los que puede y debe contar un migrante.

Tal como lo menciona Hasnain Kazim, sí Alemania ya está consciente del hecho de que como un país tiene que reclutar migrantes calificados tal como una compañía recluta buenos empleados, el país podrá captar aquellos que necesita tal como sus empresas multinacionales han logrado tener presencia a nivel internacional en los mejores lugares de competitividad.

Anexos

Anexo1. Indicadores Internacionales sobre Desarrollo Humano República Federal de Alemania

Indicadores de Desarrollo Humano

Concepto	Concepto secundario	Valor
Índice de Desarrollo Humano (IDH)	Desarrollo Humano Muy Alto, 2012	0.920
Salud	Esperanza de vida al nacer (años)	80.6
Educación	Años de educación promedio (años)	12.2
Ingresos	Ingreso nacional bruto (INB) per cápita (Constant 2005 internacional \$)	35,431
Desigualdad	Índice de Desarrollo Humano, ajustado por la igualdad	0.856
Pobreza	Índice de pobreza multidimensional (%)	n.d.
Género	Índice de desigualdad de género	0.075
Sostenibilidad	Emisiones per cápita de dióxido de carbono (toneladas)	9.6
Demografía	Población total considerando ambos sexos (en miles)	81, 990.8
Índices compuestos	Valor de IDH según componentes que no constituyen ingreso	0.948
Innovación y tecnología	Abonados a telefonía fija o móvil, por cada 100 personas (por cada 100 personas)	183.7
Comercio, economía e ingresos	Índice de ingresos	0.867

Figura adaptada de Indicadores Internacionales sobre Desarrollo Humano, Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), [En línea], Dirección URL: <http://hdrstats.undp.org/es/paises/perfiles/deu.html>, [Consulta: 23 de julio de 2013].

Anexo 2. Índice de Desarrollo Humano: Tendencias desde 1980 hasta la actualidad

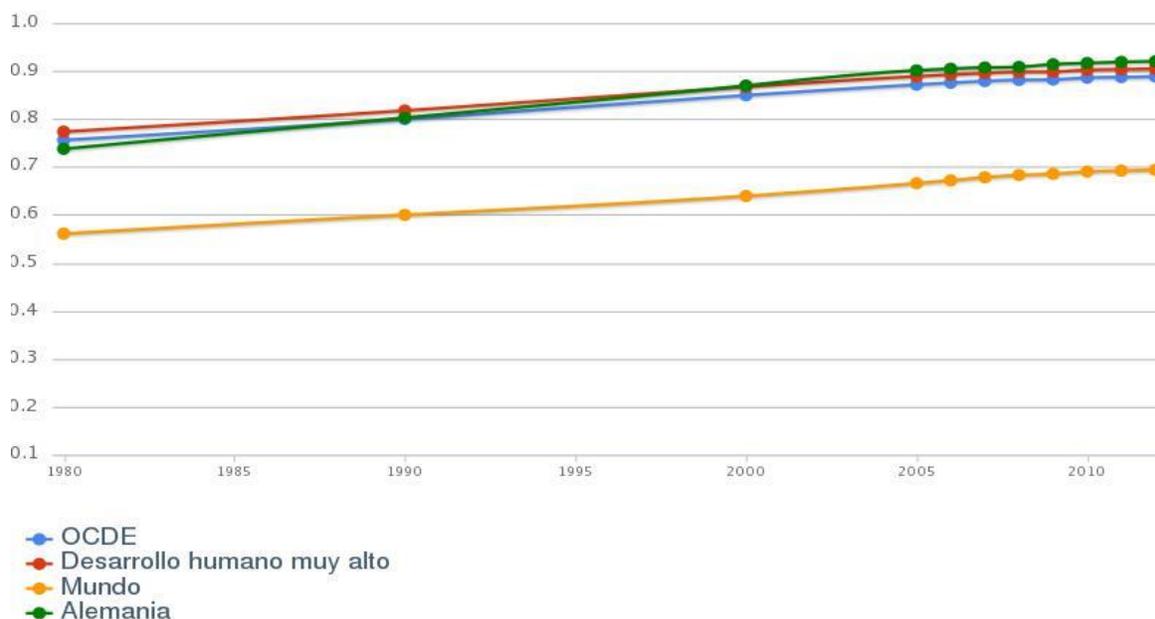


Figura retomada de Indicadores Internacionales sobre Desarrollo Humano, Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), [En línea], Dirección URL: <http://hdrstats.undp.org/es/paises/perfiles/deu.html>, [Consulta: 23 de julio de 2013].

Anexo 3. Índice de Desarrollo Humano: Salud, educación e ingresos

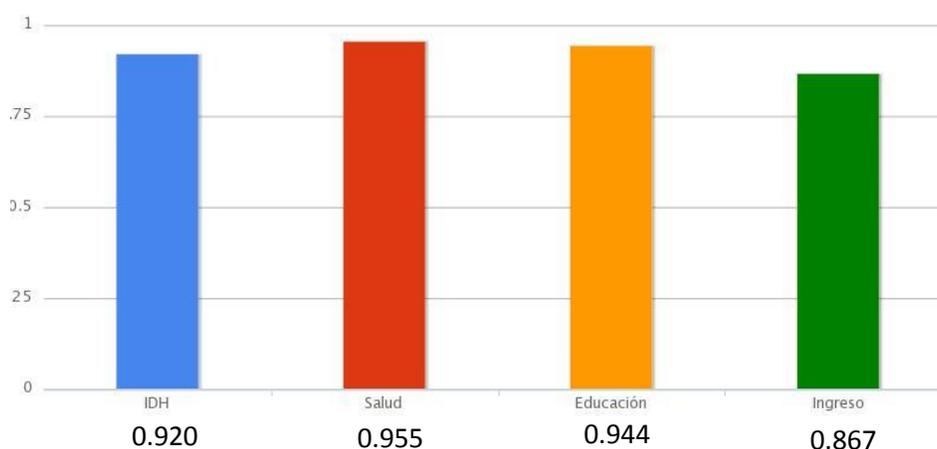


Figura retomada de Indicadores Internacionales sobre Desarrollo Humano, Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), [En línea], Dirección URL: <http://hdrstats.undp.org/es/paises/perfiles/deu.html>, [Consulta: 23 de julio de 2013].

Fuentes de información

Bibliografía

- Durand Jorge y Massey Douglas S., *Clandestinos. Migración México-Estados Unidos en los albores del siglo XXI*, Porrúa, 2003, 210 pp.
- Hatton Timothy J. y Williamson Jeffrey G., *World Mass Migration: Two Centuries of Policy and Performance*, Massachusetts Institute of Technology, 2005, 471 pp.
- Legrain Philippe, *Inmigrantes: tu país los necesita*, Intermón Oxfam, 2008, 311 pp.

Hemerografía

- Constant Amelie F. y Tien Bienvenue N., "Germany's Immigration Policy and Labor Shortages", *Iza Research Report*, Núm. 41, octubre 2011, 38 pp.
- İçduygu Ahmet, "50 Years After the Labour Recruitment Agreement with Germany: The Consequences of Emigration for Turkey", *Perceptions. Journal of International Affairs*. Número 2, Volúmen XVII, Turquía, Center for Strategic Research, Verano 2012, 26 pp.
- Jacoby Nicole, "America's De Facto Guest Workers: Lessons from Germany's Gastarbeiter for U.S. Immigration Reform", *Fordham International Law Journal*, Artículo 9, Volumen 27, Edición 4, Berkeley Press, 2003, 1662 pp.
- M. Aybek Can, "Politics, Symbolic and Facts: Migration Policies and Family Migration from Turkey to Germany", *Perceptions. Journal of International Affairs*. Número 2, Volúmen XVII, Turquía, Center for Strategic Research, Verano 2012, 23 pp.
- Toktaş Şule, "Introduction: 50 Years of Emigration from Turkey to Germany - A Success Story?", *Perceptions. Journal of International Affairs*. Número 2, Volúmen XVII, Turquía, Center for Strategic Research, Verano 2012, 6 pp.

- Süşođlu Bařak Bilecen, "Trends in Student Mobility from Turkey to Germany", *Perceptions. Journal of International Affairs*. Número 2, Volúmen XVII, Turquía, Center for Strategic Research, Verano 2012, 24 pp.

Cibergrafía

- Associated Press, "Immigration: German guest worker program offers cautions for U.S.", *Naples News*, [En línea], 28 de marzo de 2013, Dirección URL: <http://www.naplesnews.com/news/2013/mar/28/immigration-german-guest-worker-program-offers-cau/>, [Consulta: 10 de abril de 2013].
- Augstein Jakob, "German Voters and the Virus of the Right", *Spiegel Online*, [En línea], 12 de mayo de 2011], Dirección URL: <http://www.spiegel.de/international/germany/opinion-german-voters-and-the-virus-of-the-right-a-762224.html>, [Consulta: 21 de diciembre de 2012].
- Bahners Patrick y Kelek Necla, "Debating Integration: Competing Views on Germany's Immigrants", *Spiegel Online*, [En línea], 25 de febrero de 2011, Dirección URL: <http://www.spiegel.de/international/germany/debating-integration-competing-views-on-germany-s-immigrants-a-747239.html>, [Consulta: 22 de enero de 2013].
- Balán Jorge, *El inglés y los demás. Entender los idiomas de la ciencia*, Universidad Andrés Bello, Chile, otoño 2011, 3 pp., [En línea], Dirección URL: http://www.unab.cl/ihe/pdf/el_ingles_los_demas_entender_los_idiomas_de_la_ciencia%20ihe_otono%202011_unab.pdf, [Consulta: 25 de julio de 2013].
- Banco Mundial, Dirección URL: <http://datos.bancomundial.org/indicador/NY.GDP.MKTP.CD>, [Consulta: 17 de abril de 2013].
- Bergmann Andrew, "World's largest economies", con información del Fondo Monetario Internacional, *CNNMoney*, [En línea], Dirección URL: http://money.cnn.com/news/economy/world_economies_gdp/, [Consulta: 21 de julio de 2013].

- Böll Sven y Böcking David, "The Myth of a Lazy Southern Europe: Merkel's Clichés Debunked by Statistics", *Spiegel Online*, [En línea], 19 de mayo de 2011, Dirección URL: <http://www.spiegel.de/international/europe/the-myth-of-a-lazy-southern-europe-merkel-s-cliches-debunked-by-statistics-a-763618.html>, [Consulta: 21 de diciembre de 2012].
- Broomby Rob, "Germany's guest workers mark 40 years", *Think Geography*, [En línea], Dirección URL: http://www.thinkgeography.org.uk/ReviseGeography/ReviseGeography/CCEA_2A_files/Germany%20to%20Turkey%20GCSE%20information.doc., [Consulta: 18 de abril de 2013].
- Burkhardt Anja y Seifert Markus, *The history of the German Gastarbeiter – an argument for Australia to keep the door open for her guest workers*, 13 pp., [En línea], Dirección URL: www.aphref.aph.gov.au/house/committee/mig/multiculturalism/subs/sub504/, [Consulta: 12 de marzo de 2013].
- Central Intelligence Agency, Dirección URL: <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/gm.html>, [Consulta: 17 de abril de 2013].
- Cerdá Omiste Enrique, "La reforma económica alemana de 1948", *Revista Libertas*, núm. 6, Vol. IV, Argentina, Instituto Universitario ESEADE, Mayo 1987; [En línea], Dirección URL: http://www.eseade.edu.ar/servicios/Libertas/44_7_Omiste.pdf, [Consulta: 05 de julio de 2013].
- Chaloff Jonathan, *OECD report "Recruiting immigrant workers: Germany"-2013*, [En línea], Dirección URL: https://www.kfw.de/PDF/KfW-Research/Economic-Research/Veranstaltungen-Vortr%C3%A4ge/PDF-Dateien-Veranstaltungen-2013/Jonathan-Chaloff_100613.pdf, [Consulta: 22 de julio de 2013].
- Dettmer Markus y Puhl Jan, "About time: Germany Finally Opens Labor Market to Eastern Workers", *Spiegel Online*, [En línea], 28 de abril de 2011, Dirección URL: <http://www.spiegel.de/international/europe/about-time->

germany-finally-opens-labor-market-to-eastern-workers-a-759325.html,

[Consulta: 21 de diciembre de 2012].

- Ejea Mendoza Guillermo, *Teoría y ciclo de las políticas públicas*, 17 pp., [En línea], Dirección URL: http://www.cshenlinea.azc.uam.mx/02_inv/archivos/reportes/eco/lec/vlec021.pdf, [Consulta: 15 de julio de 2013].
- Encyclo, Dirección URL: www.encyclo.co.uk/define/indentured%labour, [Consulta: 17 de abril de 2013].
- Faas Daniel, *From Guest Workers to Citizens? Muslims in Germany*, Trinity College Dublin, [En línea], diciembre 2011, Dirección URL: <http://migrationeducation.de/22.1.html?&rid=205&cHash=b4f5e94683cfb892ed8971ba14bf4eb8>, [Consulta: 10 de junio de 2013].
- Geißler Rainer, *La sociedad alemana – moderna, plural y abierta*, [En línea], Dirección URL: <http://www.tatsachen-ueber-deutschland.de/es/sociedad/main-content-08/la-sociedad-alemana-moderna-plural-y-abierta.html>, [Consulta: 16 de julio de 2013].
- Geißler Rainer, *Mujeres y hombres en la vida laboral*, [En línea], Dirección URL: <http://www.tatsachen-ueber-deutschland.de/es/sociedad/main-content-08/mujeres-y-hombres-en-la-vida-laboral.html>, [Consulta: 16 de julio de 2013].
- Geißler Rainer, *Valores y nivel de formación de los jóvenes*, [En línea], Dirección URL: <http://www.tatsachen-ueber-deutschland.de/es/sociedad/main-content-08/valores-y-nivel-de-formacion-de-los-jovenes.html>, [Consulta: 16 de julio de 2013].
- Gessat Rachel y Romero-Castillo Evan, “¿Se queda Alemania sin fuerza de trabajo?”, *Deutsche Welle*, [En línea], 10 de abril de 2012, Dirección URL: <http://www.dw.de/se-queda-alemania-sin-fuerza-de-trabajo/a-16282150>, [Consulta: 15 de febrero de 2013].
- Giehle Sabine, *Atención sanitaria universal*, [En línea], Dirección URL: <http://www.tatsachen-ueber-deutschland.de/es/sociedad/main-content-08/atencion-sanitaria-universal.html>, [Consulta: 18 de julio de 2013].

- Giehle Sabine, *Seguridad Social*, [En línea], Dirección URL: <http://www.tatsachen-ueber-deutschland.de/es/sociedad/main-content-08/reforma-del-sistema-sanitario.html>, [Consulta: 17 de julio de 2013].
- Giehle Sabine, *Seguridad Social*, [En línea], Dirección URL: <http://www.tatsachen-ueber-deutschland.de/es/sociedad/main-content-08/reforma-del-sistema-sanitario.html>, [Consulta: 17 de julio de 2013].
- González Daniel, "Guest workers become issue for Germany", *The Arizona Republic*, [En línea], Dirección URL: http://www.azcentral.com/news/articles/global-immigration-germany.html?nclick_check=1, [Consulta: 10 de abril de 2013].
- González Madrid Miguel, *Las políticas públicas: carácter y condiciones vinculantes*, 33 pp., [En línea], Dirección URL: <http://www.juridicas.unam.mx/publica/librev/rev/polis/cont/20001/pr/pr3.pdf>, [Consulta: 15 de julio de 2013].
- Hintereder Peter y Orth Martin, *Innovaciones para los mercados del futuro*, [En línea]; Dirección URL: <http://www.tatsachen-ueber-deutschland.de/es/economia/main-content-06/innovaciones-para-los-mercados-del-futuro.html>, [Consulta: 17 de abril de 2013].
- Hintereder Peter y Orth Martin, *Potentes sectores industriales y terciarios*, [En línea], Dirección URL: <http://www.tatsachen-ueber-deutschland.de/es/economia/main-content-06/potentes-sectores-industriales-y-terciarios.html>, [Consulta: 21 de julio de 2013].
- Hintereder Peter y Orth Martin, *Un potente foco económico en el mercado global*, [En línea], Dirección URL: <http://www.tatsachen-ueber-deutschland.de/es/economia/main-content-06/un-potente-foco-economico-en-el-mercado-global.html>, [Consulta: 21 de julio de 2013].
- Kazim Hasnain, "Dear Germany, What Can You Offer Your Immigrants?", [En línea], Alemania, *Spiegel Online*, 7 de Julio de 2011, Dirección URL: <http://www.spiegel.de/international/germany/0,1518,772940,00.html>, [Consulta: 17 de abril de 2013].

- Kern Soeren, *Turks in Germany: The Guests Take Over the House*, [En línea], 7 de noviembre de 2011, Dirección URL: <http://www.gatestoneinstitute.org/2566/turks-germany-guests-take-over-house>, [Consulta: 10 de junio de 2013].
- Klingholz Reiner, *Immigration debate: Germany needs more foreigners*. [En línea], 30 de agosto de 2010, Dirección URL: <http://www.spiegel.de/international/zeitgeist/immigration-debate-germany-needs-more-foreigners-a-714534.html>, [Consulta: 17 de abril de 2013].
- Lachmann Werner, "Política de Orden (Ordnungspolitik): Marco Global para la Política Económica-La clave del Milagro Económico Alemán?", *Desarrollo y Sociedad*, Núm. 28, Colombia, Septiembre 1991, 18 pp., [En línea], Dirección URL: http://economia.uniandes.edu.co/investigaciones_y_publicaciones/CEDE/Publicaciones/Revista_Desarrollo_y_Sociedad/Ediciones/revista_desarrollo_y_sociedad_no_28/Politica_de_orden_ordnungspolitik_Marco_global_para_la_politica_economica_-_La_clave_del_milagro_economico_aleman, [Consulta: 07 de julio de 2013].
- Massey Douglas S. et al., *Theories of International Migration: A Review and Appraisal*, *Population and Development Review*, Vol. 19, No. 3 (Sep., 1993), 37 pp., [En línea], Dirección URL: http://cis.uchicago.edu/outreach/summerinstitute/2011/documents/sti2011-parks-theories_of_international_migration.pdf, [Consulta: 20 de abril de 2013].
- Mekhennet Souad, *A 50-Year Journey for Turkey and Germany*, [En línea], octubre de 2011, Dirección URL: http://www.nytimes.com/2011/10/31/world/europe/turks-recall-german-guest-worker-program.html?_r=0, [Consulta: 15 de marzo de 2013].
- Mekhennet Souad, "A 50-Year Journey for Turkey and Germany", *The New York Times*, [En línea], 30 de octubre de 2011, Dirección URL: http://www.nytimes.com/2011/10/31/world/europe/turks-recall-german-guest-worker-program.html?_r=0, [Consulta: 15 de abril de 2013].

- Moreno Juan, "Auf Wiedersehen, Spain: Learning German to Escape the Crisis", *Spiegel Online*, [En línea], 7 de julio de 2011, Dirección URL: <http://www.spiegel.de/international/europe/auf-wiedersehen-spain-learning-german-to-escape-the-crisis-a-771736.html>, [Consulta: 19 de diciembre de 2012].
- OECD (2013), *Recruiting Immigrant Workers: Germany*, OECD Publishing, 180 pp., [En línea], Dirección URL: <http://dx.doi.org/10.1787/9789264189034-en>, [Consulta: 22 de julio de 2013].
- Organización Mundial para las Migraciones, [En línea], Dirección URL: <http://www.iom.int/cms/es/sites/iom/home/about-migration/key-migration-terms-1.html#Migraci%C3%B3n>, [Consulta: 17 de abril de 2013].
- Pellegrino Adela y Vigorito Andrea, *La emigración calificada desde América Latina y las iniciativas nacionales de vinculación. Un análisis del caso uruguayo*, 28 pp., Pensamiento Iberoamericano, [En línea], Dirección URL: www.pensamientoiberoamericano.org/xnumeros/4/pdf/pensamientolberoamericano-101.pdf, [Consulta: 17 de abril de 2013].
- Pellegrino Adela, "La migración calificada en América Latina", 28 pp., [En línea], *Foreign Affairs en Español*, Abril-Junio 2008, Dirección URL: <http://www.imprasc.net:29572/ArticulosdeInteres/Documents/Foreign%20Affairs%20Latinoam%C3%A9rica/03%20migracion%20calificada.pdf>, [Consulta: 17 de abril de 2013].
- Puhl Jan, "Germany Needs Immigrants", *Spiegel Online*, [En línea], 28 abril de 2011, Dirección URL: <http://www.spiegel.de/international/europe/interview-with-polish-migration-expert-germany-needs-immigrants-a-759502.html>, [Consulta: 21 de diciembre de 2012].
- Rebling Karoline, *Civil Partnerships in Germany. The same obligations, but not the same rights*, marzo 2007, [En línea], Dirección URL: <http://www.goethe.de/ges/mol/del/zsl/en2147769.htm>, [Consulta: 16 de julio de 2013].

- S/autor, "Damning Report: UN Says Germany Failing to Tackle Social Inequalities", *Spiegel Online*, [En línea], 06 de julio de 2011, Dirección URL: <http://www.spiegel.de/international/germany/damning-report-un-says-germany-failing-to-tackle-social-inequalities-a-772778.html>, [Consulta: 19 de diciembre de 2012].
- S/autor, "Germany looks back at 50 years of Turkish immigration", *The Local*, [En línea], 26 de octubre de 2011, Dirección URL: http://www.thelocal.de/society/20111026-38441.html#.UYhxxLXvu_Q, [Consulta: 17 de mayo de 2013].
- S/autor, "Half Empty: The Slow, Painful Demise of Rural Germany", *Spiegel Online*, [En línea], 12 de mayo de 2011, Dirección URL: <http://www.spiegel.de/international/germany/half-empty-the-slow-painful-demise-of-rural-germany-a-759377.html>, [Consulta: 21 de diciembre de 2012].
- S/autor, "The 50th Anniversary of the Turkish-German Guest Worker Treaty", *Deutsche Welle*, [En línea], Dirección URL: <http://www.dw.de/program/home-away-from-home/s-30770-9798>, [Consulta: 13 de abril de 2013].
- S/autor, *Alemania. La OCDE analiza la inmigración laboral a Alemania*, 6 pp., [En línea], Dirección URL: <http://www.empleo.gob.es/es/mundo/Revista/Revista166/119.pdf>, [Consulta: 22 de julio de 2013].
- S/autor, Associated Press, *Immigration: German guest worker program offers cautions for U.S.*, [En línea], 28 de marzo de 2013, Dirección URL: <http://www.naplesnews.com/news/2013/mar/28/immigration-german-guest-worker-program-offers-cau/>, [Consulta: 10 de junio de 2013].
- S/autor, *Comparative Case Studies – Guest Worker Programs in the Us and Germany*, [En línea], Dirección URL: <http://orias.berkeley.edu/2010/GuestWorker.pdf>, [Consulta: 10 de abril de 2013].

- S/autor, *Derecho Internacional sobre Migración N°7 - Glosario sobre Migración*, [En línea], 2006, Dirección URL: [http://www.migrante.gob.ec/wp-content/uploads/downloads/2012/07/Glosario_Migraciones - OIM.pdf](http://www.migrante.gob.ec/wp-content/uploads/downloads/2012/07/Glosario_Migraciones_-_OIM.pdf), [Consulta: 17 de abril de 2013].
- S/autor, *El Año Social Voluntario en Alemania*, [En línea], Dirección URL: <http://www.bundes-freiwilligendienst.de/voluntariado-alemania/ano-social-voluntario.html>, [Consulta: 16 de julio de 2013].
- S/autor, *FÖJ. Freiwilliges Ökologisches Jahr*, [En línea], Dirección URL: http://www.foej.de/html/foj_es.html, [Consulta: 18 de julio de 2013].
- S/autor, *Germany looks back at 50 years of Turkish immigration*, [En línea], 26 de octubre de 2011, Dirección URL: http://www.thelocal.de/society/20111026-38441.html#.UYhhxLXvu_Q, [Consulta: 10 de junio de 2013].
- S/autor, *History of the Guest Workers – Immigration of Foreign Workers*, German Mission in the United States, [En línea], Dirección URL: http://www.germany.info/Vertretung/usa/en/04_W_t_G/02/03/Feature_3.html, [Consulta: 17 de mayo de 2013].
- S/autor, *History of the Guest Workers-Immigration of Foreign Workers*, [En línea], Dirección URL: http://www.germany.info/Vertretung/usa/en/04_W_t_G/02/03/Feature_3.html, [Consulta: 10 de junio de 2013].
- S/autor, *In demand: Experts with vocational qualifications*, Make it in Germany, [En línea], Dirección URL: <http://www.make-it-in-germany.com/en/working/which-occupations-are-in-demand/experts-with-vocational-qualifications/>, [Consulta: 26 de Julio de 2013].
- S/autor, *La percepción*, Universidad de Murcia, España, [En línea], Dirección URL: <http://www.um.es/docencia/pguardio/documentos/percepcion.pdf>, [Consulta: 24 de julio de 2013].
- S/autor, *Language skills: It's easier in German. Facts about the German language*, Make it in Germany, [En línea], Dirección URL: <http://www.make-it-in-germany.com/en/working/guide-to-working-in-germany/language-skills/#facts-about-the-german-language>, [Consulta: 26 de Julio de 2013].

- S/autor, *Manual de Camberra*, 111 pp., [en línea], Dirección URL: <http://www.inei.org.br/inovateca/estudos-e-pesquisas-em-inovacao/Manual%20de%20Canberra.pdf/view>, [Consulta: 20 de abril de 2013].
- S/autor, *Sought after: good doctors*, Make it in Germany, [En línea], Dirección URL: <http://www.make-it-in-germany.com/en/working/which-occupations-are-in-demand/doctors/>, [Consulta: 26 de julio de 2013].
- S/autor, *Tearfund International Learning Zone (TILZ)*, [En línea], Dirección URL: <http://tilz.tearfund.org/Espanol/Paso+a+Paso+71-80/Paso+a+Paso+78/%C2%BFQu%C3%A9+es+la+migraci%C3%B3n.htm>, [Consulta: 17 de abril de 2013].
- S/autor, *The impact of immigration on Germany's Society. The German Contribution to the Pilot Research Study "The impact of Immigration on Europe's Societies" within the framework of the European Migration Network*, Federal Office for Migration and Refugees, Migration and Integration Research Department, Alemania, octubre 2005, 67 pp.
- S/autor, *Urgently needed: Scientists and IT specialists*, Make it in Germany, [En línea], Dirección URL: <http://www.make-it-in-germany.com/en/working/which-occupations-are-in-demand/scientists-it-specialists/>, [Consulta: 26 de julio de 2013].
- S/autor, *Wanted: innovative engineers*, Make it in Germany, [En línea], Dirección URL: <http://www.make-it-in-germany.com/en/working/which-occupations-are-in-demand/engineers/>, [Consulta: 26 de de julio de 2013].
- S/autor, *What is consulting engineering?*, [En línea], Dirección URL: <http://www.engineeringlegacies.com/WhatIs.php>, [Consulta: 26 de julio de 2013].
- Sautter Ursula, "The New Gastarbeiter", *Time*, [En línea], 22 de junio de 2003, Dirección URL: <http://www.time.com/time/magazine/article/0,9171,460185,00.html>, [Consulta: 3 de marzo de 2013].

- Scally Derek, "The new Irish Gastarbeiter find their feet", *Irish Times*, [En línea], 6 de abril de 2013, Dirección URL: <http://www.irishtimes.com/news/world/the-new-irish-gastarbeiter-find-their-feet-1.1350443>, [Consulta: 10 de abril de 2013].
- Scherle Dana, "Is Germany growing more open to immigrants?", *Deutsche Welle*, [En línea], 16 de octubre de 2012, Dirección URL: <http://www.dw.de/is-germany-growing-more-open-to-immigrants/a-16306087>, [Consulta: 12 de enero de 2013].
- Signoret Dorcasberro Alina María, *4º Informe de actividades 2009-2013*, Universidad Nacional Autónoma de México (UNAM), Coordinación de Humanidades, Centro de Enseñanza de Lenguas Extranjeras (CELE), 2013, [En línea], Dirección URL: http://cele.unam.mx/avisos/INFORME_2009_2013_largo.pdf. [Consulta: 25 de julio de 2013].
- Sutcliffe Bob, *Nacido en otra parte. Un ensayo sobre la migración internacional, el desarrollo y la equidad*, 181 pp., [En línea], Hegoa, Dirección URL: www.Hegoa.ehu.es/dossierra/migracion/Nacido_en_otra_parte.pdf, [Consulta: 17 de abril de 2013].
- Suter Brigitte y Jandl Michael, *Comparative Study on Policies towards Foreign Graduates - Study on Admission and Retention Policies towards Foreign Students in Industrialised Countries*, International Centre for Migration Policy Development (ICMPD), Viena, 2006, [En línea], Dirección URL: http://www.acvz.org/publicaties/S_VS15_ENG.pdf, [Consulta: 31 de julio de 2013].
- Sven Becker, *et al.*, "The New Guest Workers: A German Dream for Crisis Refugees", *Spiegel Online*, [En línea], 28 de febrero de 2013, Dirección URL: <http://www.spiegel.de/international/germany/elite-young-immigrants-could-provide-future-stability-for-german-economy-a-885647-4.html>, [Consulta: 3 de marzo de 2013].

- Valadés Diego, *El Estado Social de Derecho*, [En línea], Dirección URL: <http://biblio.juridicas.unam.mx/libros/2/994/7.pdf>, [Consulta: 19 de julio de 2013].
- Vatansever Muzaffer, *Turkish 'Guest Workers' of Germany: The Changing Facts*; [En línea], 28 de diciembre de 2010, Dirección URL: <http://www.usak.org.tr/EN/makale.asp?id=1863>, [Última consulta: 10 de junio de 2013].
- von Dohnanyi Klaus, "Could Sarrazin Be Right about Integration in Germany?", *Spiegel Online*, [En línea], 6 de mayo de 2011, Dirección URL: <http://www.spiegel.de/international/germany/opinion-could-sarrazin-be-right-about-integration-in-germany-a-760937.html>, [Consulta: 21 de diciembre de 2012].

Figuras

Capítulo 1

1.1 Clasificación de la migración conforme a la Organización Mundial para las Migraciones (1).

1.2 Clasificación de la migración conforme a la Organización Mundial para las Migraciones (2).

1.3 Clasificación de la migración conforme a la Organización Mundial para las Migraciones (3).

Capítulo 2

2.1 Línea del tiempo del proceso de reforma socioeconómica en la Alemania de la posguerra.

2.2 Tratados de Trabajadores Invitados signados de 1960 a 1968.

2.3 Los *Gastarbeiter Treaty* a través del tiempo.

2.4 Línea del tiempo del *Gastarbeiter Treaty* entre la República Federal de Alemania y Turquía.

2.5 Clasificación de calificaciones conforme al Acta de Residencia de 2005 para Inmigrantes en Alemania.

2.6 Línea del tiempo de las Leyes Migratorias en Alemania del año 2000 al año 2009.

Capítulo 3

3.1 Diferencia estimada entre las entradas y salidas de la población activa por edad en el año 2020 (%).

3.2 Pronóstico de la evolución de la población activa 2010 a 2020 frente a 2000 a 2010 (%).

3.3 Inmigración de trabajadores no temporales por cada 1.000 habitantes, países miembros de la OCDE, promedio de los años 2005 a 2009 y cifras para 2010.

3.4 Resultados a la pregunta: *Las leyes migratorias evitan que su compañía contrate fuerza laboral extranjera.*

3.5 Porcentaje de compañías que reportan escasez de mano de obra, por tipo de empresa y nivel de preparación (2011).

3.6 Razones de no haber reclutado fuerza laboral del extranjero, % de todos los empleadores que tienen vacantes sin ocupar pero que no reclutaron fuerza laboral del extranjero.

3.7 ¿Qué características deberían ser importantes en un sistema de migración laboral?

3.8 Preferencia por Alemania entre las personas que desean trasladarse al extranjero.

3.9 Número de estudiantes internacionales por campo de estudio, 2000-2001 y 2004-2005.

3.10 Total de estudiantes extranjeros en Alemania de 1975 a 2009.

3.11 Estudiantes internacionales en el semestre de invierno 2009-2010.

3.12 Porcentaje de estudiantes internacionales que cambian de estatus y permanecen, y porcentaje de la migración laboral procedente del canal de estudiante, grupo seleccionado de países de la OCDE, en torno a 2008.

3.13 Posibles fuentes de mano de obra calificada adicional entre 2015 y 2025, por fuente.