



**UNIVERSIDAD NACIONAL
AUTÓNOMA DE MÉXICO**

FACULTAD DE ESTUDIOS SUPERIORES
ACATLÁN

“IMPLICACIONES ECONÓMICAS Y POLÍTICAS DE LA
PRESENCIA CHINA EN ÁFRICA DURANTE EL SIGLO XXI. ESTUDIO
DE CASO SUDÁN.”

TESIS

QUE PARA OBTENER EL TÍTULO DE
LICENCIADA EN RELACIONES INTERNACIONALES

PRESENTA

PATRICIA CAROLINA BARBOSA BECERRA

ASESORA: MARÍA ELENA LÓPEZ MONTERO

Mayo/2012



Universidad Nacional
Autónoma de México

Dirección General de Bibliotecas de la UNAM

Biblioteca Central



UNAM – Dirección General de Bibliotecas
Tesis Digitales
Restricciones de uso

DERECHOS RESERVADOS ©
PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL

Todo el material contenido en esta tesis esta protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

Índice

Introducción.....	5
Capítulo 1. MARCO TEÓRICO-CONCEPTUAL.....	9
1.1. Realismo.....	9
1.2. Teoría del desenvolvimiento económico.....	15
1.3. Planeación económica.....	16
1.4. Marco Conceptual.....	19
Capítulo 2. LA IMPORTANCIA DEL CONTINENTE AFRICANO PARA CHINA..	31
2.1. Características generales del continente.....	32
2.2. Foro de Cooperación China-África.....	39
2.3. Política Exterior China en África.....	45
2.4. Intereses de China en África.....	51
2.4.1. Interés Económico de China en África.....	53
2.4.1.1. Apertura de nuevos mercados.....	56
2.4.1.2. Inversión china en África.....	57
2.4.2. Interés Estratégico de China en África.....	59
2.4.2.1. Recursos energéticos.....	65
2.4.2.2. Materias primas.....	67
2.4.3. Interés Político de China en África.....	70
Capítulo 3. RELACIÓN CHINA-SUDÁN.....	73
3.1. Presencia Económica de China en Sudán.....	78
3.1.1. Potencial energético de Sudán.....	79
3.1.1.1. Compañías petroleras chinas.....	82

3.1.1.2. Gobierno de Jartum	87
3.1.2. Comercio entre China y Sudán.....	91
3.1.3. Inversión china en Sudán.....	93
3.2. Presencia Política de China en Sudán.....	96
3.2.1. Democracia en Sudán	97
3.2.2. Relaciones entre Estados	103
3.2.3. Conflicto de Darfur	106
3.2.4. China en el Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas.....	108
3.2.4.1. Resoluciones que Implementan Sanciones en Contra de Sudán	110
3.2.4.2. Implementación de una Misión Híbrida entre las Naciones Unidas y la Unión Africana en Darfur	112
3.2.4.3. Misión de la Unión Africana en Sudán –AMIS	112
3.2.4.4. La Misión de las Naciones Unidas en Sudán – UNMIS.....	113
3.2.4.5. Operación Híbrida UNAMID	114
3.2.4.6. Voto de China en la resolución 1769 de 2007 para la implementación de la Operación Híbrida UNAMID	116
Capítulo 4. UNA VISIÓN PROSPECTIVA EN LA RELACIÓN SINO-AFRICANA.....	120
4.1. Ventajas y desventajas de la relación sino-africana.....	122
4.1.1. Ventajas.....	124
4.1.2. Desventajas.....	127
4.2. Rubros pendientes.....	131

4.2.1. Venta de Armas.....	132
4.2.2. Derechos Humanos.....	135
4.2.3. Medio Ambiente.....	137
4.3. El papel activo de África.....	140
4.4. La independencia de Sudán del Sur.....	145
Conclusiones.....	156
Fuentes de Consulta.....	162

INTRODUCCIÓN

A diario realizamos múltiples actividades y en todas ellas están presentes artículos de uso especializado y cotidiano como cosméticos, ropa, procesadores portátiles, teléfonos celulares, instrumental quirúrgico, sistemas de audio, televisores, dulces, utensilios de cocina y muchos otros más. Lo que llama la atención es que si observamos las etiquetas, el número de artículos provenientes de China cada día es mayor, en base a esto podemos decir que el gigante asiático está presente a toda hora y en todo lugar. China no es un nuevo actor internacional, sin embargo ha vuelto a surgir con más fuerza que nunca y nos damos cuenta que su presencia a nivel mundial alcanza ya cada rincón del planeta.

El país asiático es una potencia emergente de grandes ambiciones políticas, con una economía avasallante y necesidades energéticas que sobrepasan a las de muchos países desarrollados. En el intento de mantener sus objetivos políticos y económicos, China se ha embarcado en una expedición global que ha alcanzado a sus países vecinos del Sudeste Asiático y Asia Central, a las regiones de otros continentes, como América Latina y África, y en general, a cada lugar del mundo a donde ha podido llegar.

En el caso concreto del continente africano, la relevancia de la presencia china ha crecido exponencialmente en los últimos años, convirtiendo el tema sobre la misma en una ineludible cuestión de actualidad. El aumento del papel de China sobre el continente africano tiene relevantes consecuencias para las políticas de los gobiernos, empresas y ONG occidentales. Pero sobre todo salta a la vista, pues África ha sido por décadas un continente olvidado por el resto del mundo.

La importancia de este tema radica en analizar las causas y repercusiones que motivan la presencia en el continente negro de países tan poderosos en el ámbito político, económico y militar, como es el caso de China. Además es un imperativo hacer una revisión de todos los aspectos que se han visto modificados a raíz de la relación sino-africana; aspectos tanto de índole positiva como el relativo crecimiento económico en los países africanos, así como de índole negativa en cuanto a la violación de derechos humanos, el deterioro medioambiental o la dependencia que puede crearse de África hacia China.

El estudio del impacto de la presencia china en el continente africano y en la sociedad sudanesa en particular, no ha sido aún explorado ampliamente, sin embargo, los efectos de la acentuada relación entre China y Sudán, son ya muy visibles. Es importante explorar el tema para sentar un precedente y abrir una veta que guíe nuestro interés hacia dicho tema de investigación, ya que comprende aspectos multidisciplinarios relevantes para disciplinas como la economía, la sociología, la política, entre muchos más. Además, es un tema de actualidad y de importancia para los estudiosos de las Relaciones Internacionales, pues Sudán puede ser un ejemplo o modelo para predecir el rumbo que tomarán las relaciones que China despliegue no solo hacia el resto de los países africanos sino hacia el resto del mundo.

El presente trabajo por tanto, analizará el trasfondo y funcionamiento de la política exterior china, su adecuación al modelo africano, las repercusiones económicas y políticas que esto está teniendo para ambas partes y podrá visualizar el impacto e influencia de dicho fenómeno a nivel internacional y el posible alcance que pueda tener progresivamente en los países occidentales.

Además, estudiará el mecanismo a través del cual China ha logrado insertarse con tanta fuerza y tan contundentemente en las economías africanas, ya que si bien es cierto que las grandes potencias estuvieron presentes en África, más allá de la colonización la presencia a nivel político y económico que han tenido países de la envergadura de Estados Unidos, no se compara con el despliegue del gigante asiático.

Este trabajo dedicará un primer capítulo al bosquejo de las Teorías que mejor explican la extensa presencia china en el continente africano, Para efectos de la presente investigación se consideran tres teorías. En primer lugar, la corriente Realista, ésta hace hincapié en que la seguridad estratégica constituye el dominante de los Estados y el principal medio para conseguirlo es el poder militar y económico; no habiendo espacio para otros valores u objetivos, entrando en una lógica del uso del poder para la adquisición de más poder; en segundo lugar, la Teoría del desenvolvimiento económico de Schumpeter, la cual señala las características típicas de economías precapitalistas, lo que ayuda a explicar la

interacción y el desenvolvimiento de China y de África en la escena internacional y por último; la Teoría de la Planeación Económica explica por qué al término de la segunda guerra mundial los países se apresuraron a elaborar planes para planificar su economía y de qué manera hoy en día se siguen haciendo, tomando en cuenta desde luego conceptos como: desarrollo potencial, infraestructura, creación y mejoramiento de mercados, uso de recursos, asistencia técnica y financiera, entre otros. Esta teoría muestra que la economía china está totalmente planeada y esa es una de las claves de su éxito. Finalmente, se incorporan algunos conceptos relacionados con el tema tales como: capitalismo, comunismo, socialismo, derechos humanos y seguridad energética, entre otros.

En el segundo capítulo se examinan algunos aspectos considerados especiales y por los cuales se atribuye relevancia al continente africano. Asimismo, se señalarán brevemente algunos datos respecto a la población, economía, situación política, como también aspectos relativos a su ubicación geográfica y situación geopolítica. Se analiza la actual influencia de China en África, que gira principalmente en torno a la abundante existencia de recursos naturales en el continente negro, pues éste es uno de los motivos más importantes por lo que algunas potencias extranjeras están teniendo un especial interés en esta zona del planeta, que hasta hace muy pocos años se encontraba olvidada.

En el tercer capítulo, tomando como estudio de caso a Sudán, habrá de analizarse el ámbito económico y político, considerando algunos antecedentes históricos y actuales como las elecciones en Sudán en 2010 o la independencia de Sudán del Sur en 2011 y el potencial energético de Sudán; los cuales permitan formar un cuadro lo más completo posible de los motivos y alcances del actuar de China en ese país. Este análisis será el elemento más importante que permita proyectar el actuar de China durante los años próximos en ese territorio y en el resto del continente.

Por su parte, el cuarto capítulo, describirá y analizará las ventajas y desventajas de la relación sino-africana, así como los rubros pendientes dentro de esta relación, más allá del marco económico y político, tales como los Derechos Humanos, la venta de armas y el medio ambiente. A su vez, proyectará y hará una

evaluación del papel que desempeñan los gobiernos y la población africanos y establecerá si existe una estrategia real frente a la presencia china. Para así poder predecir si la relación sino-africana en los próximos años se mantendrá estable, aumentará o ira en decremento.

Por otra parte, se estudiarán las repercusiones y causas intrínsecas del referéndum a cerca de la secesión de Sudán llevado a cabo en julio de 2011 (mediante el cual se logró la independencia de Sudán del Sur), los actores e intereses involucrados en el proceso y los resultados obtenidos más allá del consenso en las urnas de votación.

Finalmente, la presente investigación establecerá algunas conclusiones que a priori es posible visualizar, tales como, que China está presente en los ámbitos económico, político, social y cultural de diversos países africanos y particularmente en Sudán que cuentan con abundantes recursos; que podrían existir algunos conflictos de intereses entre China y algunas potencias occidentales; que China ha ingresado en forma masiva y puede haber obtenido más de alguna ventaja con respecto a otros países interesados de igual forma en algunos asuntos africanos y que, por último, China continuará expandiendo su presencia en forma sistemática y profunda de acuerdo a como ha sido su proceder hasta ahora.

Capítulo 1. MARCO TEÓRICO-CONCEPTUAL

Para comprender las dinámicas del sistema internacional debemos entender los que parecen ser los dos pilares dentro del análisis de las relaciones internacionales: primero, el papel del Estado dentro del sistema internacional; y segundo, su relación con los demás Estados. Con esta finalidad nos basaremos en tres teorías; el realismo, el desenvolvimiento económico y la planeación económica.

1.1. Realismo

El realismo deriva su nombre de sus seguidores los cuales creen que están siendo realistas en la forma de ver el mundo tal y como es.¹ El realismo señala como principales actores del sistema internacional a los Estados pero reconoce la existencia de otros actores y considera como objetivo principal del gobierno mantener una sociedad en orden y segura. “Para los realistas la meta última de todos los países es la seguridad en un ambiente hostil y anárquico; sus políticas están determinadas por los cálculos del poder en la búsqueda de la seguridad nacional”².

Para el realismo el comportamiento de los diversos actores gira en torno a la lucha por el poder y está definido por los intereses de los Estados, además, “poder” puede comprender todo lo que establece y mantiene el control del hombre sobre el hombre, desde la violencia física hasta los más sutiles lazos psicológicos con los cuales se ejerce control.

Esta teoría hace referencia a la dominación del hombre por el hombre, aunque no forzosamente en términos militares, de hecho los Estados pueden promover la realización de sus intereses mediante métodos no políticos, como la cooperación técnica con otras naciones o con organizaciones internacionales. Sin embargo, estos esfuerzos por cumplir sus objetivos valiéndose de la política internacional, lo hacen mediante la lucha por el poder y van siempre subordinados

¹ Nicholson, Michael. *Theories of international relations*, England: Macmillan press LTD, 1998. p. 90

² Pearson, Frederic y Rochester J. Martin *Estudio de las relaciones internacionales Relaciones Internacionales: situación global en el S.XXI*, México, Siglo XXI, 2003. p. 20

a asuntos militares y de seguridad.³

Para los realistas la seguridad es para todos los Estados, incluso los pacíficos, el objetivo principal de sus respectivas políticas. Por esto justifican una intervención en otros Estados cuando sea necesario para mantener el orden y la balanza de poder⁴ y, desde luego, para prevenir una guerra.

En su mayor parte, los Estados son los que pueden organizar el poder militar en gran escala haciendo que estas fuerzas puedan ser usadas para amenazar o defender al Estado de una manera que ningún otro organismo podría. Esto se evidencia en las limitaciones que la misión de paz en Sudán ha tenido desde su formación para la ejecución plena y satisfactoria de sus objetivos debido a la escasez de recursos asignados a la misma.

Los principios del realismo se pueden resumir en tres puntos claves:

1. Los Estados son los actores dominantes en el sistema internacional;
2. Los Estados persiguen el poder. Lo hacen tanto en el sentido de tratar de obtener posiciones más poderosas a expensas de sus rivales y por la defensa contra las invasiones de estos rivales;
3. La relación de los estados entre sí depende enteramente de sus relaciones de poder entre sí, que no tienen nada que ver con la estructura interna del Estado o el tipo de régimen. La política interna y la política exterior, por lo tanto, son totalmente independientes.⁵

En virtud de lo anterior, dado que los intereses de los Estados varían según sus necesidades y cambios internos se dan cambios en las alianzas lo que afecta la balanza de poder y por ende ésta no tiende a ser estática en el largo plazo.

Este es el caso de China que, en razón de los cambios en sus intereses, cambió la dinámica de sus alianzas y ha volcado la mirada a África. Como lo afirma

³ Vázquez J.A. "El poder político: Teoría realista de la política internacional", en: *Relaciones Internacionales: el pensamiento de los clásicos*, Buenos Aires, CLACSO, 1994. p. 53.

⁴ Balanza de poder es la forma en que el realismo propone la estabilidad, ya que no asume que la situación de guerra sea permanente. Morgenthau, Hans J., *A realist theory of international politics*, N. Y. 1954, p. 10

⁵ *Idem*

el realismo, los Estados deben unirse en alianzas, o salir de las alianzas, únicamente sobre la base de la estructura de poder del sistema. Esto significa que cualquier Estado debe estar dispuesto a aliarse con cualquier otro Estado a pesar de estar en desacuerdo con sus políticas internas. Lo cual explica porque China ha decidido hacer negocios con países cuyos gobiernos han sido vetados por occidente.

Los teóricos realistas reconocen la existencia de agentes no estatales, sin embargo señalan que éstos derivan su significación de los Estados o del grado hasta el cual pueden influir en las políticas y el comportamiento de los Estados, por lo tanto, las empresas chinas tanto públicas como privadas; cobran importancia en la medida en que están influyendo cada vez más en los países africanos.

En el mundo según los realistas la seguridad estratégica constituye el dominante de los Estados y el principal medio para conseguirlo es el poder militar; no habiendo espacio para otros valores u objetivos, entrando en una lógica del uso del poder para la adquisición de más poder, o de otros valores.

En este sentido, y siguiendo los postulados de Hobbes, “el hombre no posee una naturaleza social, (como lo planteaban los clásicos) es un ser naturalmente egoísta, que está constantemente buscando aumentar su poder y así lograr hacer frente de mejor manera a los demás hombres en un escenario de lucha constante”⁶; pudiéndose destacar tres causas principales que provocan la discordia:

- a. La competencia; que impulsa a los hombres a luchar por algún beneficio.
- b. La desconfianza; que los lleva a combatir para lograr seguridad.
- c. La gloria, los inclina a luchar para alcanzar reputación.

Hans Morgenthau, uno de los mayores exponentes de esta perspectiva de análisis, sostiene que el mundo, desde el punto de vista racional, “es imperfecto producto de las fuerzas inherentes a la naturaleza humana, lo que lleva a que existan intereses opuestos y conflictivos que harán que los principios morales nunca puedan

⁶ Vásquez J.A. *op. cit.* p. 56

realizarse plenamente”⁷, no obstante, se puede acercarse a ellos mediante el equilibrio de intereses y la conciliación de conflictos. Este autor sostiene que existen seis principios que ayudan a explicar el realismo político en relaciones internacionales:

a. El realismo político supone que la política, al igual que toda la sociedad, obedece a leyes objetivas que están en la naturaleza humana; y el funcionamiento de esas leyes es completamente ajeno al curso de las preferencias que pueden existir, y desafiarlas significaría el riesgo de exponerse al fracaso.⁸

El realismo cree tanto en la objetividad de las leyes de la política como en la factibilidad de elaborar una teoría racional que explique, aunque sea imperfecta y parcialmente, estas leyes objetivas; y estas teorías deben someterse a la doble prueba de la razón y la experiencia.

Además, la teoría consiste en la verificación de los hechos y de entregarles sentido a través de la razón.

b. “El elemento principal que permite al realismo político encontrar su rumbo en la política internacional es el concepto de interés definido en términos de poder”⁹. Sin tal concepto, cualquier teoría política, internacional o interna, sería totalmente imposible ya que no sería posible distinguir entre hechos políticos y los que no lo son.

c. El realismo supone que su concepto clave de interés definido como poder es una categoría objetiva de validez universal, pero no otorga al concepto un significado inmutable.

El tipo de interés determinante de las acciones políticas en un determinado período de la historia dependerá del contexto político y cultural dentro del que se forma la política exterior, pudiendo los objetivos que persiguen los Estados incluir toda la gama de objetivos que cualquier nación haya perseguido o que perseguirá

⁷ *Ibidem* p.58

⁸ Morgenthau, Hans, *op. cit.* p. 11.

⁹ *Ibidem* p. 13

en el futuro.¹⁰ Además, estas observaciones son aplicables al concepto de poder, el cual puede comprender cualquier cosa que establezca o mantenga el control del hombre sobre el hombre, desde la violencia física hasta el más sutil grado de influencia en una decisión.

d. El realismo político conoce el significado moral de la acción política y reconoce la inevitable tensión entre los preceptos morales y los requerimientos de una exitosa acción política¹¹.

En este sentido, es importante decir que los principios morales universales no pueden aplicarse a los actos de los Estados en una formulación universal, sino, que deben ser filtrados a través de las circunstancias concretas de tiempo y lugar.

Para el realismo tanto el individuo como el Estado deben juzgar la acción política a la luz de principios morales universales, sin embargo, el individuo tiene el derecho moral de sacrificarse a sí mismo en defensa de un principio moral, lo cual el Estado no está en condiciones de hacer.

e. El realismo político se rehúsa a identificar las aspiraciones morales de una nación en particular con los preceptos morales que gobiernan el mundo; situación en la que muchos Estados han caído a la hora de encubrir sus propios actos y aspiraciones con los propósitos morales universales. Sin embargo, el concepto de “interés” definido en términos de “poder” es el que resguarda al análisis político realista de los excesos morales¹².

f. El realismo político no ignora la existencia de la importancia de otros parámetros de análisis distintos a los políticos, pero no puede subordinar esos parámetros a los políticos.

Por su parte, Raymond Aron sostiene que en el sistema internacional no se ha superado el estado de naturaleza, por cuanto, no ha habido una transferencia de poder. Señala que “el orden Inter-estatal ha sido siempre anárquico y

¹⁰ *Idem*

¹¹ *Ibidem* p. 13

¹² Morgenthau, Hans J. *op. cit.* p. 14

oligárquico; anárquico debido a la ausencia de un monopolio legítimo de la violencia, y oligárquico (o jerárquico) en el sentido de que, sin una sociedad civil, los derechos dependen ampliamente de la fuerza".¹³ Además, sostiene Aron, la política exterior de un Estado contempla dos facetas que se complementan: una diplomática y otra estratégica; ya que la incesante rivalidad por el poder y la influencia en el sistema mundial o regional los lleva a estar siempre en la dualidad de la negociación y el conflicto.

Después de todo lo anterior podemos decir que China está comenzando a incrementar su influencia sobre las finanzas internacionales, el interés que muestra en África no es simplemente porque comparten un pasado común y porque China se sienta profundamente comprometida con la ayuda a los países del Tercer mundo, sino porque el poder es importante incluso cuando no se ejerce, y el excepcional poder financiero de China ahora le permite a Beijing influir sobre todos los aspectos de la economía global, si China envía dinero al extranjero en forma de inversiones directas, ayuda, asistencia y préstamos, lo hace con el fin de garantizarse el acceso a materias primas, nuevas tecnologías, conocimiento administrativo y redes de distribución que refuerzan el crecimiento interno (es decir, abrir nuevos mercados para sus productos) así como la legitimidad del PCC.

Hoy en día la magnitud de las reservas extranjeras chinas, le otorgan a China el poder para desestabilizar los mercados de deuda denominados en bonos del Tesoro estadounidense y en euros. Los especialistas temen que Estados Unidos (EUA) se vea afectado si China deja de adquirir bonos del Tesoro de EUA o si comienza a deshacerse de deuda estadounidense, ya que China le ha estado prestando dinero a EUA por periodos cada vez más cortos, esto ilustra perfectamente lo que más arriba señalaba Raymond Aron; que la rivalidad por el poder y la influencia en el sistema mundial o regional lleva a los Estados, en este caso a China y EUA, a estar siempre en la dualidad de la negociación y el conflicto. En efecto, la Diplomacia y la Estrategia, son elementos omnipresentes en la relación sino-africana.

¹³ Nicholson, Michael. *op. cit.* p. 130

1.2 Teoría del desenvolvimiento económico

El autor de esta Teoría fue Joseph A. Schumpeter, uno de los más grandes economistas de nuestro tiempo. Para él, el desenvolvimiento económico es básicamente dinámico, centra su dinamismo en la presencia de un nuevo personaje llamado empresario, pero no a nivel físico, sino que hace referencia a la función empresarial, dentro de la cual se pueden dar múltiples combinaciones de los factores productivos. Dichas combinaciones son agrupadas en cinco categorías¹⁴:

- a) Fabricación de mercancías que aún no conocen los consumidores.
- b) Técnicas de producción nuevas.
- c) Conquista de nuevos mercados.
- d) Fuentes nuevas de materia prima.
- e) Organización económica nueva en la producción.

Ahora bien, el papel del empresario puede ser desempeñado por cualquier persona, no importa su situación económica o jurídica y su función tiende a democratizarse, aun tratándose de regímenes no capitalistas, como en el caso de las economías comunistas planificadas. En este caso Schumpeter piensa que las iniciativas para llevar a cabo nuevas combinaciones de factores productivos, podrían tomarse por altos funcionarios de las empresas del Estado.

Como lo vemos claramente en la relación sino-africana, donde la dinámica se ha modificado hasta abarcar áreas como la agricultura, comercio, educación, infraestructura, recursos y salud, en un esfuerzo por parte de altos funcionarios estatales chinos por consolidar una relación integral con África.

No obstante, toda combinación hace necesaria una acumulación de capital, con la consiguiente aplicación de intereses a partir de ese momento. Schumpeter opina, que las innovaciones deben ser precedidas por una expansión del crédito. Y en este sentido los bancos juegan un papel relevante, puesto que se convierten en

¹⁴ Gómez, Granillo Moisés, *Breve historia de las doctrinas económicas*, México, Editorial Esfinge, 2004, p. 256

intermediarios entre ahorradores y empresarios, creando así todos aquellos recursos económicos que permitan impulsar la expansión de las empresas.

En dicho sentido podemos observar que el Banco Popular de China, recoge buena parte de las enormes ganancias del comercio y de los flujos de efectivo resultantes. “A finales de 2009, tenía 2.4 billones de dólares en divisas extranjeras. Es la cantidad de divisas extranjeras más cuantiosas del mundo en manos de cualquier banco central.”¹⁵ Esto explica el origen de las inversiones del gobierno chino no solo en África, sino en todo el mundo, las cuales alcanzan niveles exorbitantes e incluso podemos señalar que ha habido intentos por parte de los chinos de adquirir empresas transnacionales, cuyas ofertas han superado por mucho las de empresas norteamericanas como en el caso Unocal.¹⁶ La Teoría del Desarrollo Económico nos ayuda a explicar la influencia política y económica de China en Sudán, pues los esfuerzos por parte de China se han dado con la finalidad de incursionar en Técnicas de Producción o extracción de petróleo que no maneja, es decir, los chinos desean adquirir no solo fuentes nuevas de materias primas, sino además, técnicas de producción nuevas y con ello la conquista de nuevos mercados.

1.3. Planeación económica

La Planeación Económica “aplicada al estudio económico y social de un país, permite el uso mejor y más completo de sus recursos naturales, económicos y humanos, en beneficio del interés colectivo”.¹⁷

Nicholas Kaldor afirma que la mayoría de los países están convencidos de que la planeación puede ser un instrumento poderoso para acelerar sus tasas de desarrollo¹⁸. Por su parte Jan Tinbergen dice que dentro del régimen ideal, las actividades del Estado incluyen la planeación y ésta se convierte en una institución

¹⁵ Miller, Ken, “La política exterior financiera de China”, *Foreign Affairs Latinoamérica*, Vol. 10, No. 4, 2010

¹⁶ Michael, T. Klare, *Planeta sediento, recursos menguantes. Nueva geopolítica de la energía.*, España, Tendencias Editores, 2008, p.4

¹⁷ *Idem*

¹⁸ Benard, Jean , Kaldor Nicholas, et.al., *Programación Del Desarrollo Económico*, Traducción De Roberto Reyes Y Josep Soler Vidal, México, Fondo de Cultura Económica, 1965, p. 35

con sus propios instrumentos¹⁹. Así pues, para W. Arthur Lewis en su libro *Teoría de la Planificación económica* los postulados de la teoría son los siguientes:

a) Para que la planeación sea eficaz, debe abarcar todo la economía nacional, analizando los tres sectores de la actividad económica, las regiones, las grandes empresas y los grandes proyectos.

b) La planeación económica se puede adaptar tanto a países socialistas como capitalistas, principalmente a los semiindustrializados o no industrializados.

c) La planeación económica es un instrumento valioso de investigación que no ha tenido el éxito que se esperaba en los países del tercer mundo puesto que su perfeccionamiento lleva tiempo.

d) La esencia de la planeación consiste en proporcionar una estructura diferente en la utilización de los recursos. Así por ejemplo el objetivo fundamental de los países en desarrollo es incrementar la fuerza de trabajo dedicada a la industria y los servicios, y reducir la dedicada a la agricultura.

e) Los países en vías de desarrollo requieren una mayor planeación.

f) En una economía planificada el móvil básico es el aumento máximo del ingreso nacional.

g) En una economía planificada el interés social está por encima del interés individual.

h) Una economía planificada es más eficaz y productiva que una economía liberal ya que puede lograr que se utilicen plenamente los recursos económicos y humanos, con la consiguiente elevación del ingreso nacional.

i) La planeación económica también es un ejercicio de orden político.

j) Una planeación eficaz no puede llevarse a cabo si no se cuenta con una burocracia eficaz.²⁰

¹⁹ *Ibidem* p. 69

Esta teoría cobra importancia para la presente investigación cuando observamos que algunos de los aspectos negativos de los gobiernos africanos se explican por la falta de planeación por parte de la burocracia, lo cual evita el pleno uso de los recursos naturales y humanos, por el contrario, el éxito de China se debe entre otros muchos factores a que los departamentos, oficinas y funcionarios del gobierno chino siguen creyendo hasta hoy que la planificación (base de los planes quinquenales anteriores a 1978) es esencial para el desarrollo económico de China.

De este modo, la reforma económica en China permite que los elementos tanto de la economía de mercado, como de la planificación convivan y se complementen para servir a los propósitos de la economía. Dando como resultado que las empresas estatales y no estatales coexistan y compitan entre sí.

En cuanto a los postulados de la Teoría, pareciera que China se ajusta a ellos fielmente. A continuación se mencionan algunos de los postulados, aplicados al caso de estudio:

a) Para que la planeación sea eficaz, debe abarcar toda la economía nacional: China no solo promovió fuertemente las inversiones en petróleo, gas, minería, metales y servicios financieros, sino en prácticamente todos los sectores de la economía.

f) En una economía planificada el móvil básico es el aumento máximo del ingreso nacional: la política exterior financiera de China se basa en dos sencillas estrategias; acumular reservas en divisas extranjeras y enviar dinero al extranjero.

g) En una economía planificada el interés social está por encima del interés individual: el principal objetivo de la Política exterior financiera China es; estimular el crecimiento económico y la creación de empleos en el país.

i) La planeación económica también es un ejercicio de orden político: El Partido Comunista Chino (PCC) enfrenta desafíos como la corrupción, la desigualdad o el

²⁰ Lewis, W Arthur, *La planeación económica*, traducción Daniel Vázquez Díaz, México, Fondo de Cultura Económica, 1957, p. 58

daño al medio ambiente, pero mientras pueda continuar desarrollando la economía china y crear empleos, seguirá gozando de una considerable legitimidad ante sus ciudadanos.

j) Una planeación eficaz no puede llevarse a cabo si no se cuenta con una burocracia eficaz: En China existe un importante control interno que garantiza el buen comportamiento financiero del gobierno. Tanto entre el liderazgo de Beijing, como entre los ciudadanos chinos es bien sabido que los 2.4 billones de dólares que tiene el Banco Popular de China²¹, son del pueblo, fruto de su incansable trabajo. Más aún, la administración responsable de sus reservas, le ha permitido a Beijing establecer relaciones valiosas con los principales directores financieros de la economía global.

1.4. Marco Conceptual

Para poder adentrarnos al estudio de cualquier ciencia es menester conocer la terminología propia de la misma, no siendo la excepción las Relaciones Internacionales, por lo tanto a continuación se presentan los principales conceptos utilizados en el presente trabajo, a fin de coadyuvar al lector, a lograr una óptima comprensión del texto.

Seguridad Energética

Fue EUA quien en el marco de su doctrina de Seguridad Nacional comenzó a utilizar el concepto de Seguridad Energética, presionado por la crisis petrolera que comenzó a experimentar el país en los años sesenta debido a la caída en su producción de petróleo y gas, aunado al embargo petrolero que aplicó en 1973 la OPEP (Organización de Países Exportadores de Petróleo) a los países consumidores, entre los que destacaban EUA y las Naciones de Europa Occidental. El embargo y sus funestas consecuencias demostraron la dependencia casi total que tenía EUA del petróleo extraído en Medio Oriente. En el marco de la Seguridad Energética, y con el propósito de mitigar la crisis que comenzaba a experimentar, EUA se dio a la tarea de establecer las bases de un programa

²¹ Miller, Ken, *op. cit.*

energético que le permitiría en las siguientes décadas asegurar su abastecimiento de petróleo, desde dentro y fuera de su territorio.²²

Subdesarrollo

Hay que comenzar aclarando que se trata de un concepto relativo: en relación con el grupo de los países desarrollados, ricos, prósperos, pues el resto de los países puede considerarse subdesarrollado. Entre ambos grupos no hay una gradación de escala sino un abismo creciente.

“En sí mismo el subdesarrollo es la situación económico-social en que se encuentra un país por falta de un desarrollo económico semejante al que tienen los más avanzados. Esa situación puede caracterizarse por una economía preponderantemente agropecuaria y extractiva, una generalizada situación de pobreza o miseria, con la riqueza concentrada en pocas manos, baja expectativa de vida, alta morbilidad, bajo nivel de instrucción...”²³.

Hay muchas teorías sobre las causas del subdesarrollo. Si bien el subdesarrollo es disfuncional para el mejor empleo de los recursos tanto en los países centrales como en los periféricos, es en cambio muy funcional para el mantenimiento de las relaciones de dominación entre centro y periferia, así como entre élite y masa dentro de la periferia.

Geopolítica

Para Henry Kissinger, ex Secretario de EUA, “la Geopolítica no se inspira en buenas intenciones sino en la defensa de los propios intereses... el motivo principal de la Geopolítica actual es la expansión global de la presencia militar como garantía de la expansión del mercado global, con especial referencia a la fuente principal de energía: el petróleo”.²⁴

²² Gómez, Granillo Moisés, *op. cit.* p. 142

²³ Amestoy, Alonso. José “Aproximación al estudio del subdesarrollo, globalización, pobreza y hambre en el mundo” 03/06/2010, universidad nacional de educación a distancia (UNED), en: K:\2010-03 (jun)\Aproximación al estudio del subdesarrollo, globalización, pobreza y hambre en el mundo José Amestoy Alonso.htm, consultado el 15/09/2011

²⁴ García, Reyes Miguel, *La seguridad energética en el Siglo XXI; su impacto en la Geopolítica y la Seguridad Internacional*, México, Editorial Gema, 2009, p. 35

Al término de la Segunda Guerra mundial, EUA les arrebató sobre todo a los europeos en términos geopolíticos, la mayoría de sus colonias en Asia, África y Medio Oriente, además logró aumentar su presencia en Latinoamérica. Uno de los motivos por los que entró Washington a la guerra fue ampliar su presencia en regiones ricas en hidrocarburos.

Ya en 1964 el muro de Berlín se encargó de dividir al mundo y generar un Nuevo Orden Internacional bipolar, compuesto por Rusia y EUA. Ambos polos no solo en lo concerniente a su poder destructivo, sino también en el económico y energético, estaban dispuestos a disputarse el mundo utilizando de manera velada la Geopolítica.

Estado

Tradicionalmente se lo ha definido por tres elementos: territorio, población y gobierno. Es una institución compleja, un sistema articulado de instituciones, que engloba a otras instituciones sin estar incluido en ninguna otra institución tan sólida como él mismo. Estado-poder y estado-sociedad son considerados inseparables por la teoría institucionalista. Otras lecturas lo reducen al aparato de gobierno, algo exterior a la colectividad gobernada.

Por otra parte se sostiene que es el aparato legal de coerción de la clase dominante...Deutsch lo define como "...una maquinaria organizada para la elaboración y ejecución de decisiones políticas y para la imposición de las leyes y reglas de un gobierno"²⁵. Algo no demasiado diferente decía Lenin: "...máquina para mantener la dominación de una clase sobre otra..."²⁶ Para Hauriou el Estado es "...una agrupación humana, fijada en un territorio determinado y en la que existe un orden social, político y jurídico orientado hacia el bien común, establecido y mantenido por una autoridad dotada de poderes de coerción"²⁷

²⁵ Stanley, H. Hoffmann, *op. cit.* p. 89

²⁶ *Idem*

²⁷ *Idem*

Interés Nacional

“El interés nacional puede definirse en dos niveles: a nivel de las aspiraciones, brota de la historia y de la ideología, como proyección de la imagen de un querer ser, expresión de un voluntarismo político frecuentemente carente de fundamento real en las capacidades y recursos disponibles por el Estado; a nivel de actividades operativas, proviene de consideraciones prácticas y circunstanciales, se basa en una apreciación más o menos correcta de las capacidades y recursos disponibles.”²⁸

De la adecuada tensión entre ambos niveles (el querer-ser futuro y el poder-ser de un momento determinado) emana el dinamismo político del Estado. No existe dinamismo cuando la aspiración futura supera de tal modo a las posibilidades que es irrealizable, y cuando es tan limitada y temerosa que queda incluso por debajo de las posibilidades reales.

Seguridad Nacional

Al término de la Segunda Guerra Mundial, con un panorama de incertidumbre política y violencia latente en la conciencia de los ciudadanos, comenzó a permear la idea de que era necesario crear un nuevo concepto científico que hiciera referencia a la seguridad no solo de las instituciones del Estado, sino también del ciudadano común. El nuevo concepto debía ocultar a la Geopolítica y justificar la primicia tradicional de los poderosos que señalaba como necesaria la guerra para poder vivir en paz.

El nuevo concepto que crearon precisamente los estadounidenses para esconder la geopolítica y resaltar la seguridad, es el de Seguridad Nacional. “Este término en aquella fase de posguerra tenía el objetivo de justificar las guerras del futuro que ya no iban a ser solo en el terreno militar sino también en el energético, ambiental, ideológico y comercial, entre otros.”²⁹

²⁸ Stanley, H. Hoffmann, *op. cit.* p. 318

²⁹ García, Reyes Miguel, *op. cit.* p. 36

Gracias al concepto, Washington formuló una doctrina que aún hoy le permite defender de manera abierta sus intereses, y al mismo tiempo amenazar los de aquellos países que no comulgan con sus preceptos políticos, económicos e incluso culturales.

De este modo tenemos que en un principio la principal amenaza para la Seguridad Nacional de los EUA fue la URSS y el resto de las naciones socialista, después los grupos islámicos, sobre todo los más fanáticos, como es el caso de los miembros del Grupo Al Qaeda, y actualmente la crisis financiera.

Capitalismo

Sistema de la iniciativa individual y de la sociedad industrializada en la que la actividad económica es ejercida por empresas privadas que operan sin interferencias estatales (o con un mínimo de interferencias) bajo el incentivo de la ganancia. Sistema de producción que considera al trabajo como una mercancía, comprada y vendida como cualquier otro objeto de cambio, y que organiza la producción para un mercado, en el marco de una economía monetaria³⁰. Sobre esa base originaria se estructuró luego la evolución posterior del capitalismo: capitalismo monopolista, capitalismo imperialista, capitalismo de Estado, revolución de los gerentes (separación de la propiedad y la gestión de las empresas), revolución de los ingresos (incremento de la participación del salario en los beneficios de la actividad económica), difusión popular de la tenencia de acciones, co-gestión empresarial (neo-capitalismo).

Comunismo

“Última etapa del proceso evolutivo dialéctico de la humanidad”³¹, de acuerdo a la visión marxista, tras las etapas del comunismo primitivo, el esclavismo, el feudalismo, el capitalismo y el socialismo. El comunismo es visualizado como una comunidad mundial de abundancia económica, ausencia de clases sociales y

³⁰ Gómez, Granillo Moisés, *op. cit.* p. 154

³¹ Engels, Federico y Marx Carl, *Manifiesto del Partido Comunista*, México, Ediciones Quinto Sol, 2ª. Edición, 1999, p. 40

principio de la verdadera historia, sin estados nacionales, caracterizada por la posibilidad de encarar el desarrollo pleno y libre de todas las potencialidades individuales. Ese desarrollo era considerado por Marx como "un fin en sí mismo".

Imperialismo

El concepto de imperialismo puede ser entendido de dos modos distintos pero complementarios: 1) Como expansión violenta del ámbito de influencia o dominio de un Estado sobre áreas de otro dominio. 2) Como explotación económica de un Estado o pueblo por otro más poderoso, incluyendo las correspondientes manifestaciones de violencia, desde la presión político-diplomática hasta la agresión armada.³² El concepto también incluye los conflictos entre potencias imperialistas para dirimir áreas de influencia o dominación.

Socialismo

“Es la doctrina política que sostiene que los bienes productivos, de cambio y de distribución deben ser de propiedad pública y que el gobierno debe estar controlado por la única verdadera mayoría, que es el pueblo trabajador”³³. En términos más generales se pueden adscribir al concepto de socialismo todas aquellas doctrinas que privilegian el momento social sobre el momento individual, lo común (de donde viene comunismo) sobre lo privado, especialmente en lo referente a la propiedad de los bienes de producción.

Colonialismo

Es el dominio, establecido y mantenido durante largo tiempo, sobre un país extranjero, separado de la potencia dominante a la que se halla subordinado. Este concepto nació para designar la dominación sobre gente de otra raza; más específicamente, el dominio o control político directo por países europeos o de origen europeo, sobre pueblos asiáticos o africanos. Más tarde, se extendió el concepto al caso del Japón y de los pueblos dominados por éste. Balandier dice que “el colonialismo se produce en el contacto entre una civilización tecnificada, de

³² A. J. Toynbee, *A Study of History*, Londres, Press Macmillan, 1974, vol. I, p. 93

³³ Gómez, Granillo Moisés, *op. cit.* p. 125

origen cristiano, de economía potente y acelerado ritmo de vida, y una civilización carente de tecnología moderna, no cristiana, de economía atrasada y lento ritmo de vida; y por la imposición de la primera sobre la segunda”.³⁴ Actualmente también se consideran manifestaciones de colonialismo la existencia de minorías étnicas discriminadas, o el "apartheid" visto como colonialismo ejercido por una minoría racial, aunque no haya separación territorial entre metrópoli y colonia.

Política Exterior

La política exterior, por su parte, “es el conjunto de prioridades o preceptos que establecen los líderes del Estado para servir como líneas de conducta a escoger entre diversos cursos de acción, en determinadas situaciones y en la búsqueda de la consecución de sus objetivos.”³⁵

Comunidad internacional

Concepto básico del Derecho Internacional, que siempre ha afirmado “la existencia de una comunidad internacional, esto es, de intereses y valores comunes a todos los pueblos civilizados”.³⁶

Agenda internacional

Es la planificación del accionar internacional del Estado en una agenda internacional. Ésta, dentro de su elaboración, consta de tres etapas³⁷:

1. Identificación de los principales problemas y oportunidades que enfrenta un país en las diferentes áreas en que se desenvuelven sus relaciones externas;
2. Jerarquización de los temas identificados como relevantes; y
3. Definición de los temas; se refiere a responder, por ejemplo, ¿quién plantea la existencia del problema?, ¿qué grado de consenso se puede esperar en torno a su naturaleza y soluciones?, ¿existen antecedentes o es demasiado pronto para

³⁴ Cuadra, Héctor, *La Polémica sobre el Colonialismo en las Naciones Unidas*, México, Instituto de Investigaciones Jurídicas, UNAM, 1975, p. 11

³⁵ Pearson, Frederic y Rochester J. Martin. *op. cit.* p. 22

³⁶ Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. “Nuevas dimensiones de la seguridad humana”, en: [www.http://indh.pnud.org.co/files/rec/nuevasdimensionesSH1994.pdf](http://indh.pnud.org.co/files/rec/nuevasdimensionesSH1994.pdf) consultado el 09/02/2009

³⁷ Stanley, H. Hoffmann, *Teorías Contemporáneas sobre las Relaciones Internacionales*, Madrid, Editorial Tecnos, 1983, p. 161

Carga de la dependencia

En todo sistema de intercambio desigual o asimétrico, la parte menos favorecida (o sea la parte dependiente) se hace cargo de gastos que benefician a la otra parte; es algo así como un subsidio encubierto que termina beneficiando a la parte dominante.

Esa diferencia se denomina "carga de la dependencia" y es la razón fundamental de la esencial inestabilidad a largo plazo de todos los sistemas de intercambio asimétrico³⁸.

Clase política

Los gobernantes, y más ampliamente, todos los que participan en la toma de decisiones políticas, forman un grupo social especial, denominado clase política. Este concepto fue acuñado por G. Mosca, quien hizo una afirmación muy atrevida: que la monarquía y la democracia son regímenes aparentes, y que el único régimen político real es el de la minoría que gobierna a la mayoría, y a esa minoría la llamó clase política. Esa minoría puede dominar a la mayoría porque está organizada, es dinámica y consciente de sus objetivos. La clase política se recluta desde la sociedad según principios y tendencias que varían con las culturas; cada individuo accede a la clase política como resultado de una lucha por la preeminencia, cuyo resultado depende tanto de factores objetivos, como el nacimiento y la fortuna, cuanto de factores subjetivos, como su ambición y su capacidad de trabajo.

Gaetano Mosca dice que "entre las tendencias y los hechos constantes que se encuentran en todos los organismos políticos hay uno cuya evidencia puede ser manifestada fácilmente a todos: en todas las sociedades, comenzando por aquellas más mediocremente desarrolladas y que han llegado apenas a los principios de la civilización, hasta las más cultas y las más fuertes, existen dos clases de personas: los gobernantes y los gobernados. La primera, que es siempre la menos numerosa, lleva a cabo todas las funciones políticas, monopoliza el poder y goza de las

³⁸ Zimmerman, L. J. *Países pobres, Países ricos*, México, Siglo XXI Editores, 1973, p. 90

ventajas que a él están unidas; mientras la segunda, más numerosa, está dirigida y regulada por la primera en modo más o menos legal, o más o menos arbitrario y violento, y a ella provee, por lo menos aparentemente, los medios materiales de subsistencia y aquellos que a la vitalidad del organismo político son necesarios"³⁹.

Conflicto internacional

“Nace cuando entre dos actores del sistema internacional surge un contraste de intereses que tiende a prolongarse en el tiempo. Puede ser no violento (mientras se apele a procedimientos diplomáticos) o violento (mediante el empleo de medios militares). Un conflicto internacional puede comenzar luego de una decisión, por oportunismo, por contragolpe o por maduración.”⁴⁰ Sobre sus causas, hay diversas teorías: los monistas sostienen la idea de la causa única, que para los marxistas es el conflicto de intereses económicos y para el realismo político es el interés nacional definido en términos de poder. Los pluralistas sostienen la idea de múltiples causas simultáneas: socioeconómicas, políticas e ideológicas.

Comportamiento de Política Exterior

“El comportamiento de política exterior guarda relación con las decisiones que toman los Estados entre sí, teniendo en cuenta que estos actos no se deben considerar como fines en sí mismos, sino, que están ligados a propósitos globales”⁴¹; identificando tres patrones de comportamiento de política exterior:

1. Alianzas: Éstas responden a una opción entre aliarse con ciertos países o permanecer neutrales, pudiendo también transformarse en orientaciones generales de un país, es decir, con qué países es conveniente aliarse en determinadas materias.
2. Campo de acción: Guarda relación con los contactos de carácter internacional que registra un Estado, pudiendo esto afectar el resultado de disputas y crisis.

³⁹ Easton, David, *The Political System*, Nueva York, Palgrave Macmillan, 1953, p. 57

⁴⁰ Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. “Nuevas dimensiones de la seguridad humana”, *op. cit.*

⁴¹ Pearson, Frederic y Rochester J. Martin. *op. cit.* p. 17

3. Modus operandi: Los Estados ponen de manifiesto patrones de comportamiento característicos y métodos para conseguir sus objetivos en materia de política internacional, clasificándose estos patrones en al menos dos categorías: multilateralismo y bilateralismo.

Derechos humanos

Dice Deutsch que “la autoridad y la lealtad determinan lo que el Estado puede exigir de su pueblo; y que los derechos humanos resumen lo que el pueblo puede exigir legítimamente a su Estado”⁴². Desde la Antigüedad se ha sostenido que ciertos derechos son naturales, innatos, inalienables, imprescriptibles. Las personas los exigirán siempre que algo violento no se los impida, y volverán a exigirlos cuando cese la restricción, y aún con ella. Hay derechos negativos (lo que no debe hacerse al individuo): mutilarlo, torturarlo, matarlo, apresarlos sin el debido proceso, negarle protección legal, coartarle su libertad de expresión, impedirle que practique la religión de su elección u obligarlo a practicar otra. Modernamente se han agregado a esta lista muchos derechos positivos, como el derecho a la alimentación y al albergue, a la asistencia médica, a conocer y educarse. Pero evidentemente, una cosa es reconocer legalmente la existencia de un derecho y otra es darle real y efectiva vigencia.

Economía Política Internacional

Toda decisión política generalmente tiene un efecto sobre las directrices económicas (políticas comerciales) que se determinan a través del proceso político interno, en el cual intervienen variados grupos de interés. Es por esto, que las relaciones económicas son en sí mismas relaciones políticas, interacciones entre actores estatales y no-estatales en una dimensión de conflicto y cooperación y en donde los Estados establecen reglas, instituciones y procedimientos para el manejo del conflicto y la cooperación en el orden político y económico⁴³.

⁴² Del Valle, Carlos, *Discurso, tecnología y poder*, México, Ediciones Universidad de La Frontera, 2006, p.45

⁴³ Leith, J. Clark, *Comercio Internacional*, México, Fondo de Cultura Económica, 3ª. Edición, 1988, p. 213

Interés Propio

“Como ha sido la tónica durante varios períodos de la historia, el interés propio es el que ha movido a los Estados en la política internacional”,⁴⁴ sin embargo, de los muchos valores e intereses que están presentes en todo diseño de política exterior, hay que considerar los intereses propios esenciales para un concepto de interés nacional “vital” o “irreductible”, siendo éstos:

La sobrevivencia física que se refiere a la sobrevivencia del país y de los ciudadanos, y no sólo a la preservación de la integridad territorial de la independencia y soberanía del Estado.

La libertad, que se refiere a la que tiene un país para escoger su propia forma de gobierno y ejercer un conjunto de derechos individuales definidos por el ordenamiento jurídico y protegidos por el Estado.

La subsistencia económica derivada del hecho de que normalmente han considerado imprescindible asegurar a sus pueblos bienes económicos considerados vitales, tales como, alimentación, vivienda, salud, entre otros.

Oligarquía

En la clasificación aristotélica de los regímenes políticos, una de las formas puras es la aristocracia (gobierno de los mejores). Su forma corrupta correspondiente es la oligarquía (gobierno de los pocos). Esos pocos han dejado de ser los mejores, porque no se ocupan de los intereses generales y atienden en cambio sus intereses particulares.

En nuestro siglo, la expresión se difundió luego de los trabajos de R. Michels sobre su "ley de bronce de la oligarquía", los que mostraron que aún en instituciones populares y de masas, como los partidos socialistas, existe una fuerte tendencia oligarquizante en la dirección de sus organizaciones, que procura convertir una labor de servicio al grupo en un patrimonio personal y hereditario. “La característica básica de la oligarquía es la concentración del poder político en manos de unos pocos, que obtienen de ello muchos beneficios personales, y la

⁴⁴ *Ibidem* p. 320

exclusión de la mayoría de los ciudadanos de las actividades públicas.”⁴⁵ Todos sabemos que siempre es una minoría la que gobierna, pero en las democracias que funcionan como tales, esas minorías necesitan la aceptación y la confirmación de las mayorías populares, lo que permite establecer una diferencia marcada entre las "oligarquías que se imponen" y las "oligarquías que se proponen".

⁴⁵ *Ibidem* p. 155

Capítulo 2. LA IMPORTANCIA DEL CONTINENTE AFRICANO PARA CHINA

África es motivo de gran interés durante el siglo XIX para muchos exploradores, comerciantes y misioneros religiosos, quienes llevan a cabo el proceso de colonización. Francia y Gran Bretaña, actuaron con mayor fuerza e influencia en este proceso histórico. Hacia 1914, la mayoría de los países africanos eran colonia europea, proceso que se extiende hasta después del fin de la Segunda Guerra Mundial.⁴⁶

Tras la Segunda Guerra Mundial, con el arribo de la Guerra Fría, comienza una carrera armamentista y política entre EUA y la URSS, donde la mayoría de los países del mundo se alinean con alguno de los dos países, así, la influencia de Francia y Gran Bretaña disminuye en África pues muchos de los países africanos se alinearon a la URSS o a EUA con la finalidad de recibir ayuda financiera, y otros más formaron parte del Movimiento de los Países No Alineados⁴⁷ (China pertenecía a este bloque).

Todo este proceso acentuó la presencia en África de otros actores distintos a Francia y Gran Bretaña, tal es el caso de EUA, la URSS y China, esta última sería finalmente hasta nuestros días, el país que con más persistencia en sus estrategias y políticas ha alcanzado una influencia importante en el área económica y de las relaciones internacionales, dentro del continente africano. Pues aunque EUA y la URSS instalaron empresas en el continente negro y adquirieron derechos

⁴⁶ Brower, Daniel, *Historia del mundo contemporáneo*, España, 6a edición, Prentice Hall, 2005, p. 126

⁴⁷ El Movimiento de Países No Alineados (MPNA) es una agrupación de Estados que se formó durante la Guerra Fría, (movimiento que se caracterizó por el enfrentamiento indirecto entre los Estados Unidos y la Unión Soviética). La finalidad del MPNA era conservar su posición neutral y no aliarse a ninguna de las superpotencias ya nombradas, tiene su antecedente originario en la Conferencia de Bandung, Indonesia, en 1955, que reunió a 29 Jefes de Estado de la primera generación postcolonial de líderes de los dos continentes para identificar y evaluar los problemas mundiales del momento, a fin de desarrollar políticas conjuntas en las relaciones internacionales. Del 1 al 6 de septiembre de 1961, en la Primera Conferencia Cumbre de Belgrado, a la que asisten 28 países -nuevos Estados independientes- se estableció el MPNA. Éste, no fue concebido para desempeñar un papel pasivo en la política internacional, sino para formular sus propias posiciones independientes, reflejando sus intereses y condiciones como países militarmente débiles y económicamente subdesarrollados. Así, los objetivos primarios del MPNA fueron: el apoyo a la autodeterminación, la oposición al Apartheid, la no-adhesión a pactos multilaterales militares, la lucha contra el imperialismo en todas sus formas y manifestaciones, el desarme, la no-injerencia en los asuntos internos de los Estados, el fortalecimiento de la Organización de las Naciones Unidas, la democratización de las relaciones internacionales, el desarrollo socioeconómico y la reestructuración del sistema económico internacional. Ocaña, Juan Carlos, "Declaración de Belgrado de Países No Alineados, 1961", 2003, *Historia de las Relaciones Internacionales durante el siglo XX*, en: <http://www.historiasiglo20.org/TEXT/belgrado1961.htm>, consultado el 05/11/2011

de explotación sobre sus recursos naturales, la inestabilidad social en el continente, obligó a estos países y a los inversionistas particulares a abandonar sus proyectos y vender sus empresas. China, en cambio, ha sabido sortear las adversidades, mantener firmes sus proyectos e ir consolidando su presencia e influencia en toda África, a pesar de la violencia, la corrupción, la falta de democracia y la enorme lista de factores que contribuyen a las paupérrimas condiciones en las que se encuentra el continente Africano.

Sin embargo, la importancia de África, está dada no solo por su desarrollo desigual y su pasado conflictivo, sino por múltiples factores. Entre los más importantes, es posible señalar: su ubicación geográfica, su situación geopolítica, su historia, la gran variedad de flora y fauna que tan sólo es posible encontrar en ese territorio y las amenazas que afectan a su seguridad. Uno de los aspectos más importantes de África, es la gran diversidad y cantidad de recursos naturales que posee, algunos de los cuales destacan por contar ese continente con las mayores reservas del mundo. (Gráfica 1)

2.1. Características generales del continente africano

Con el fin de la Guerra Fría, al terminar EUA y la URSS la carrera armamentista y la competencia abierta por incrementar su área de influencia, África pierde su interés geopolítico. Sin embargo a comienzos del siglo XXI, tras los atentados terroristas del 11 de septiembre de 2001(11-S)⁴⁸, vuelve a la escena internacional, no sólo porque debido a las condiciones adversas que existen en los países africanos (pobreza, violencia, falta de democracia, corrupción, entre muchos otros)

⁴⁸ Después de los atentados del 11-S. George W. Bush trata de crear un nuevo orden mundial en el que EUA sea el país supremo con una ambiciosa estrategia que comienza con el compromiso fundamental de mantener un mundo unipolar en el que EUA no tiene ningún igual ni ningún competidor ningún estado o coalición pueden discutir nunca a los Estados Unidos su papel de líder, protector y policía mundial. De este modo, Bush margina de su doctrina la legalidad internacional y todas las instituciones que sean un obstáculo para llevar a cabo su política de dominio mundial y empieza por imponer una vigilancia férrea al mundo entero e incluso a los propios norteamericanos. El 13 de noviembre de 2001 se expidió la Orden Militar Número 1, la primera que hacía referencia al recorte de derechos en relación a la fuerza militar que: “permite al presidente usurpar la autoridad para capturar, secuestrar o arrestar de otra manera a todo no-ciudadano (y posteriormente también a ciudadanos) en cualquier parte del mundo si afirma que están involucrados en terrorismo internacional y detenerlos indefinidamente sin acusación, evidencia y sin permitirles un debido proceso ante un tribunal legal.” Ikenberry, John, “America’s Imperial Ambition”, *Foreign Affaire, Latinoamerica* no.81, septiembre 2002

el continente es visto como caldo de cultivo para grupos musulmanes extremistas, sino por su potencialidad en materias primas que necesitan las grandes potencias, y que dan al Continente una nueva renta geoestratégica y geopolítica.

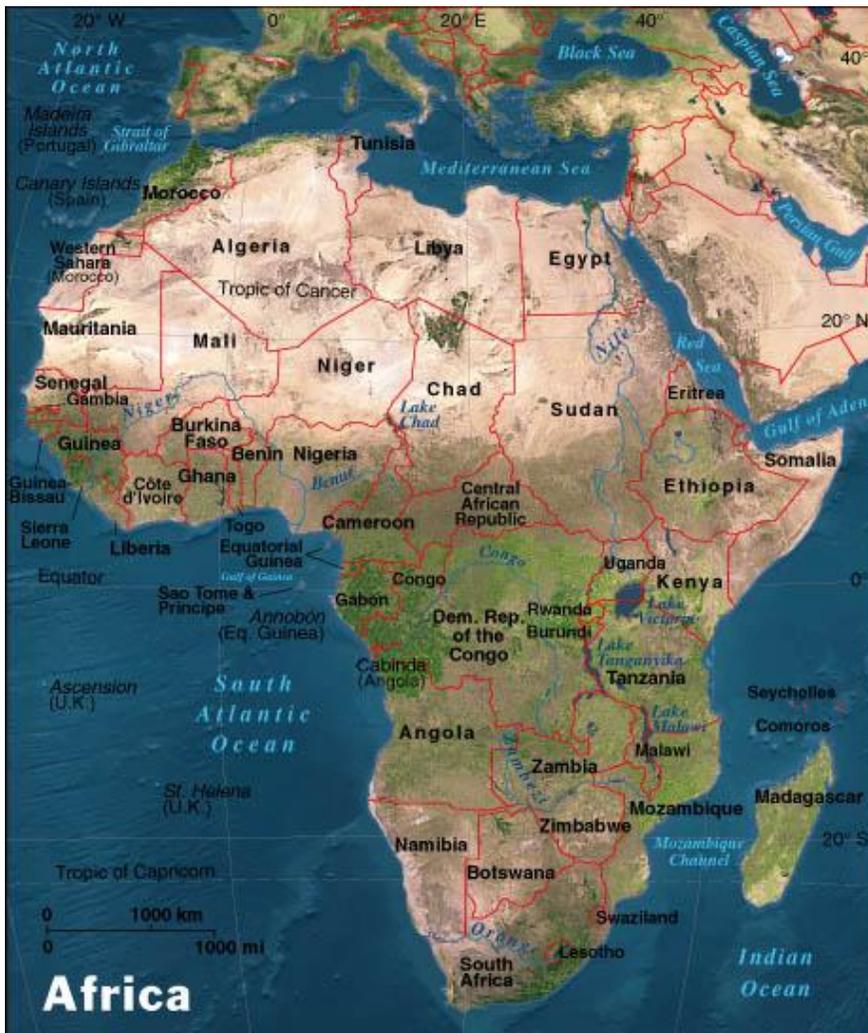
Respecto a la importancia del Continente en el ámbito económico debemos señalar que el continente africano es el tercero más grande del mundo, posee un mercado de 1,000 millones de africanos, en 30 millones de Km², lo que resulta sumamente atractivo tanto para países occidentales como para China país que a su vez necesita satisfacer la demanda de sus 1,320 millones de habitantes distribuidos en 9.6 millones de Km².⁴⁹

Podemos señalar entonces que África recupera su gran importancia en el acontecer mundial actual, debido principalmente a que países como China, India, Rusia, países de Europa Occidental y EUA están interesados en forma directa, en la disponibilidad de recursos naturales en ese territorio y en el hecho de que el continente negro es también un mercado potencial para comercializar sus productos.

⁴⁹ Brown, Oli, *op. cit.* p. 152

Situación Geográfica

Mapa 1. Continente africano



Fuente: Mapa Político del Continente Africano, Google, <http://www.google.com.mx/imgres?q=mapa+politico+del+continente+africano&um=1&hl=es&sa=X&biw=1280&bih=929&tbnm>

Desde el punto de vista geográfico, se puede precisar que África abarca un quinto del territorio mundial; está rodeada al Norte por el mar Mediterráneo; al Oeste por el océano Atlántico; al Este por el mar Rojo y el océano Índico y al Sur, por la confluencia de los océanos Atlántico e Índico.⁵⁰ Lo cual tiene una gran

⁵⁰ Bonapace, Humberto y Motta Giuseppe, *Atlas Universal Geo-económico*, Barcelona, Editorial Teide, 1992, p. 87

relevancia en términos geopolíticos en cuanto a la existencia de un importante número de líneas de comunicación marítimas, las cuales permiten el traslado de personas y medios materiales de toda clase.

Canal de Suez

Entre las líneas de comunicación más importantes destaca el canal de Suez, una vía artificial de navegación que une el mar Mediterráneo con el mar Rojo, entre África y Asia, a través del istmo de Suez, de la península del Sinaí. El canal se encuentra en Egipto. Su longitud es de 163 km entre Puerto Saíd (en la ribera mediterránea) y Suez (en la costa del mar Rojo).⁵¹ Esta vía permitió acortar la ruta del comercio marítimo entre Europa y el sur de Asia, pues evitaba tener que rodear el continente africano.

El Canal ha sido objeto de conflictos armados como la Guerra del Yom Kippur, en la que Egipto y Siria enfrentaron a Israel en octubre de 1973.⁵² Desde el punto de vista militar y civil, el Canal tiene una gran importancia geopolítica ya que facilita las comunicaciones entre Europa y el oriente (África, Asia y Oceanía).

El canal fue abierto al tránsito internacional en 1867, bajo la autoridad de Francia y Gran Bretaña, sin embargo ha sido cerrado a la navegación dos veces en el período contemporáneo. El primer cierre fue breve, en octubre de 1956, cuando el presidente egipcio Gamal Abdel Nasser decide nacionalizarlo y sobreviene una invasión anglo-franco-israelí, el apoyo de EUA, la URSS y la comunidad internacional se inclina hacia Egipto, y Francia, Gran Bretaña e Israel se retiran, finalmente el canal es reabierto en marzo de 1957.⁵³ La geoestrategia de estrechos por los cuales pasan los cargamentos petroleros es lo que brinda tanta importancia al Canal de Suez, pues los suministros de Occidente dependen muy ampliamente del canal.

El segundo cierre se produjo después de la guerra de 1967 con Israel cuando Egipto y Siria lanzaron simultáneamente ataques sorpresa contra Israel. El

⁵¹ "Historia del Canal", 09/2011, Suez Canal Authority, en: <http://www.suezcanal.gov.eg/sc.aspx?show=8>, consultado el 06/11/2011

⁵² Brower, Daniel R. *op. cit.* p. 320

⁵³ "Historia del Canal", *op. cit.*

ejército egipcio cruzó el canal de Suez y las tropas sirias penetraron en la Meseta del Golán. Las tropas israelíes invirtieron el curso del combate y rechazaron a los atacantes cruzaron el canal de Suez dentro de Egipto y se adentraron hasta 32 km. de Damasco. El cierre se prolongó hasta 1975, cuando tras el reconocimiento del Estado de Israel por parte del presidente egipcio Anwar el-Sadat, ambos países - Egipto e Israel- firman un acuerdo de Paz⁵⁴. Desde 1956 hasta la fecha el canal de Suez ha sido operado por la Autoridad del Canal de Suez.

Es importante destacar que en las dos ocasiones que fue cerrado el canal, el conflicto, fue asumido por los países occidentales como propio debido a los intereses en juego (suministro de petróleo). La Guerra del Yom Kippur, de 1973, no fue la excepción, no obstante, trajo repercusiones posteriores para los países occidentales que habían apoyado a Israel pues la Organización de Países Árabes Exportadores de Petróleo y miembros del golfo pérsico de la OPEP tomaron la decisión de no exportar más petróleo a los países que habían apoyado a Israel durante la guerra del Yom Kippur. Esta medida incluía a Estados Unidos y a sus aliados de Europa Occidental. Lo que originó la crisis del petróleo de 1973 y dejó de manifiesto la gran dependencia, de las potencias occidentales, del suministro de Petróleo proveniente de Oriente Próximo y Medio.

Cultura y Sociedad

En términos socioculturales, diversos estudios científicos han arrojado pruebas que establecen a África como el lugar de nacimiento de la humanidad. . "Etiopía y Egipto se encuentran entre las más antiguas entidades políticas conocidas en la historia humana. Pero la mayor parte de África se compone de los nuevos Estados esculpidos por los poderes imperiales."⁵⁵

La historia antigua y contemporánea de África también es un aspecto que otorga gran importancia a este continente, ya que sus actuales 54 estados son el resultado de conquistas, separaciones y colonialismo emprendido principalmente por países europeos. Es así como África se caracteriza por poseer una gran

⁵⁴ *Idem*

⁵⁵ Chazan, Lewis, Mortimer, Rothchild, and Stedman, Stephen John. *Politics and Society in contemporary Africa*, London, 3rd Edition, Palgrave Macmillan, 1999, p. 5.

variedad de gente en cuanto a sus orígenes raciales y conformación social, además de una importante riqueza cultural y una compleja y larga historia. La población del continente africano alcanza en la actualidad los 1,700 millones de personas, constituyendo el 15% de la población mundial, el 70% de la población del continente vive en las zonas rurales y se ganan la vida como agricultores y pastores⁵⁶. Su gente es tan diversa como el medioambiente y los paisajes en los cuales ellos viven.

La gente de África negra y árabe, en su mayoría, habla más de 800 idiomas y dialectos y pertenece a miles de grupos étnicos, los que son también de diversas religiones, aunque la mayoría son cristianos e islámicos.⁵⁷ Debido a esa riqueza cultural y a las fronteras artificiales delineadas sobre el mapa durante la colonización, se originan disputas políticas, sociales y económicas, al ir consolidándose la independencia de muchos Estados, pues los usos y costumbres de las diversas etnias y religiones suelen tener puntos encontrados.

Estos factores más la abundancia de recursos naturales traen consigo la presencia de diversos grupos armados como es el caso de milicias: gente armada pagada por el gobierno a falta de un ejército; grupos armados: pagados por las transnacionales o gobiernos extranjeros para defender sus intereses en territorio africano; y grupos rebeldes: en su mayoría nativos que defienden los recursos naturales dentro de su territorio pues suelen ser su única fuente de subsistencia, o se constituyen para defenderse de los ataques de las milicias que son contratadas para destruir aldeas y desplazar pueblos enteros, en aras de concretar algún proyecto extranjero de inversión.

Recursos Naturales

La existencia de recursos naturales en África, ha constituido uno de los principales motivos por los cuales muchos países a lo largo de la historia han tenido interés en el continente. África es la mayor reserva virgen con capacidad para satisfacer las necesidades de una población de 8.000 millones de habitantes en el planeta,

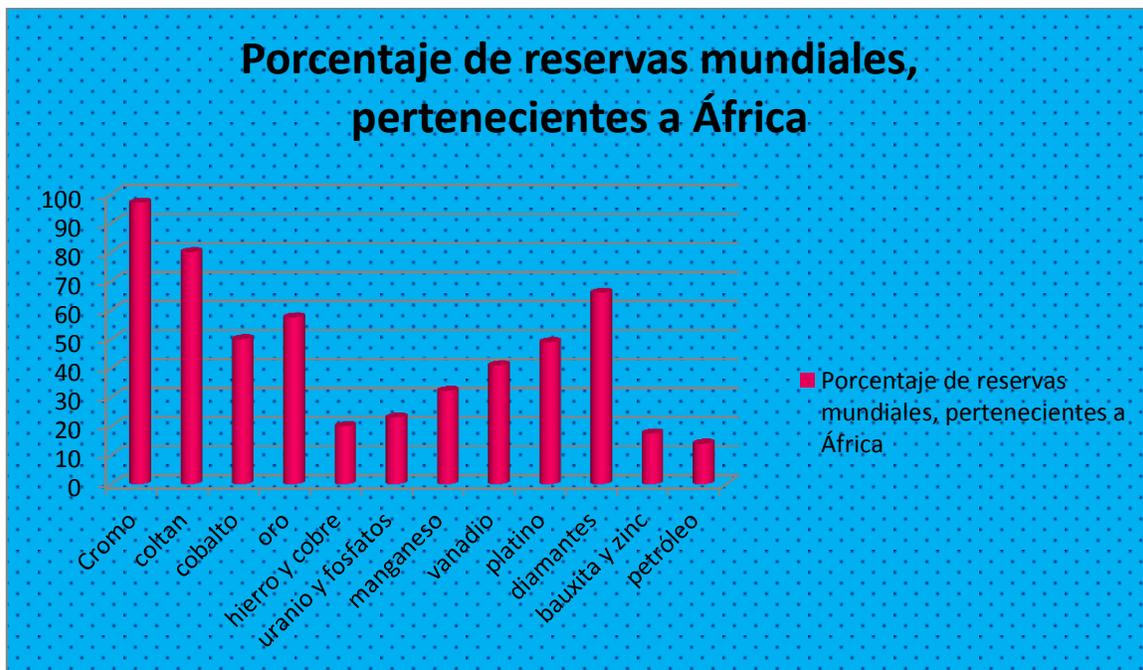
⁵⁶ “La Tierra alcanza la cifra de 7.000 millones de habitantes”, Libertad Digital, 27/10/2011, en: <http://www.libertaddigital.com/sociedad/2011-10-27/la-tierra-superpoblada-por-7000-millones-de-seres-humanos-1276439586/>, consultado el 20/11/2011

⁵⁷ *Idem*

además posee el 30% de reservas minerales a nivel mundial.⁵⁸ (Gráfica 1). Ésta es una de las principales razones por las que China, algunos países occidentales y otros más, están influyendo a través de acuerdos políticos y comerciales con los gobiernos de diversos países africanos, a fin de proveerse recursos.

Gráfica 1

Porcentaje de reservas minerales a nivel mundial que posee África



Fuente: Elaborada con datos de Brown, Oli, *op. cit.* p. 154

La gráfica anterior ilustra que África tiene del total a nivel mundial: el 97% de reservas de cromo, el 80% de coltán, el 50% de cobalto, el 57,5% de oro, el 20% de hierro y de cobre, el 23% de uranio y de fosfatos, el 32,2% de manganeso, el 41% de vanadio, el 49% de platino, el 66% de diamantes, el 17,5% de bauxita y de zinc, el 14% de petróleo,⁵⁹ además de importantes producciones de cacao, café, aceite de palma, algodón y madera de las selvas del África Central.

La enorme necesidad de materias primas que tienen países tales como China, EUA, India, Gran Bretaña y Brasil, por nombrar algunos, los hace mirar

⁵⁸ Brown, Oli, *op. cit.* p. 154

⁵⁹ Brunel, S., "L'Afrique. Un continent en réserve du développement," *Le Monde Diplomatique* 02/01/2008

hacia África con la finalidad de satisfacer sus demandas internas. Debido a que la seguridad energética es un componente esencial de la seguridad nacional en especial de los países con economías aceleradas cuyo motor es el suministro constante y sostenido de recursos naturales y materias primas, el poder económico y político de las grandes potencias y las potencias emergente, depende en gran medida de la obtención de recursos naturales.

2.2. Foro de Cooperación China-África

El Foro de Cooperación China- África (FOCAC), tuvo lugar por primera vez del 10 al 12 de octubre de 2000, en Beijing. Los países miembros son: China, Angola, Argelia, Botswana, Benín, Burundi, Camerún, Cabo Verde, República Centroafricana, Chad, República Democrática del Congo, Costa de Marfil, Djibuti, Egipto, Eritrea, Etiopía, Ghana, Guinea, Guinea-Bissau, Guinea Ecuatorial, Gabón, Kenia, Lesoto, Liberia, Libia, Madagascar, Mali, Mauritania, Mauricio, Marruecos, Mozambique, Namibia, Níger, Nigeria, Somalia, Suráfrica, Sudán, Tanzania, Togo, Tunes, Uganda, Zambia y Zimbawe.⁶⁰ La participación africana fue de gran envergadura con 45 países presentes.

Asistieron al acto de apertura el presidente chino Jiang Zemin, el vicepresidente Hu Jintao, cuatro jefes de Estado africanos y cerca de 80 ministros de Asuntos Exteriores y Económicos de 45 países africanos, así como, dirigentes de organizaciones internacionales y regionales. La reunión, que duró tres días, fue patrocinada por el Gobierno chino bajo la iniciativa de varios países africanos, y se trató de la primera de su tipo en la historia de las relaciones chino-africanas⁶¹. El año 2000 se reviste de importancia para la relación chino-africana pues está marcado por este mecanismo de diálogo y cooperación colectiva ideado por China que le ha permitido fortalecer y profundizar su presencia en África.

Los dos temas principales de dicho foro fueron:

⁶⁰ "Inauguración en Beijing Foro Cooperación China África", 2000. People Daily, en: <http://spanish.peopledaily.com.cn/>, consultado el 9/10/2011

⁶¹ *Idem*

1. Cómo impulsar el establecimiento de un nuevo orden político y económico internacional que sea justo y racional de cara al Siglo XXI a fin de defender los intereses comunes de los países pobres o en desarrollo;
2. Cómo fortalecer aún más la cooperación entre China y África en los ámbitos económico y comercial.⁶²

El Foro básicamente se fundamenta en una propuesta con cuatro ejes principales, los cuales sirven para establecer un nuevo orden político y económico entre ambas regiones:

- a. El primer punto consiste en fortalecer la solidaridad y promover la cooperación Sur-Sur.

Partiendo de la idea de que esta cooperación es una importante vía por la cual los países en desarrollo pueden responder efectivamente a los cambios operados en la situación internacional y hacer frente a los desafíos provocados por la globalización económica, el resultado sería que dichos países eleven su capacidad de desarrollo y aumenten su cohesión nacional, lo cual representa una garantía fundamental para acelerar su desarrollo en todos los ámbitos.

- b. El segundo punto es promover el diálogo y mejorar las relaciones Norte-Sur. Asimismo, los países desarrollados y los países en vías de desarrollo deben entablar diálogos, eliminar sus prejuicios, buscar terrenos comunes, dejar de lado las diferencias y respetar y apoyar a los países subdesarrollados. Esto significa que los países desarrollados deben prestar atención a los intereses de los países en desarrollo que se encuentren en posiciones de desventaja, aumentando sus inversiones financieras y transferencias tecnológicas para ayudarles a desarrollarse.

En este sentido, el FOCAC considera que si se logra este diálogo las relaciones políticas y económicas entre los países desarrollados y los países

⁶² "Jiang presenta propuesta sobre cooperación China-África", 11/10/ 2000, People Daily, en: <http://spanish.peopledaily.com.cn/>, consultado el 12/09/2011

subdesarrollados podrán ser un importante cimiento para un nuevo orden político y económico internacional justo y equitativo.

c. El tercer eje consiste en tomar parte en los asuntos internacionales sobre la base de la igualdad y dentro de un espíritu emprendedor.

Este punto se refiere a que China y los países africanos deben aumentar sus consultas, coordinación y cooperación en los asuntos bilaterales y multilaterales. Además, de participar activamente en el tratamiento de los asuntos internacionales y la formulación de reglas internacionales, promoviendo la reforma de los sistemas internacionales en lo político, económico, financiero y comercial.

d. El cuarto punto es mirar hacia el futuro y establecer una nueva asociación chino-africana a largo plazo que ponga en primer plano la igualdad y el beneficio mutuo.⁶³

En la Conferencia de Bandung de 1955⁶⁴ ya se había planteado que el establecimiento de lazos de amistad y cooperación entre China y África correspondía a los intereses de sus pueblos y concordaba con las tendencias de la paz y del desarrollo afroasiático.

China se comprometió a implementar acciones concretas para que el Foro de Cooperación Chino-Africano no sea mera retórica que por lo general es lo que caracteriza a estos protocolos de acuerdos entre África y las potencias económicas.

En este sentido, el presidente chino declaró lo siguiente:

[...]profundizaremos nuestra comprensión mutua y confianza recíproca a través de varias formas de intercambios, especialmente contactos directos entre los máximos dirigentes de China y los países africanos; adoptaremos varias medidas para hacer valer el potencial y explorar nuevas vías y áreas de nuestra cooperación económica y comercial, de modo que una nueva modalidad de relaciones y cooperación económica China-África basada en el beneficio mutuo y orientada al desarrollo conjunto se forme gradualmente. Haremos esfuerzos especiales para educar a

⁶³ *Idem*

⁶⁴ Brower, Daniel, *op. cit.* p. 280

nuestras jóvenes generaciones para que la amistad tradicional entre China y África pase de generación en generación [...]»⁶⁵

Debido al rol que el Foro desempeña, China consiguió con éxito desarrollar tres nuevas versiones. La que siguió al FOCAC de 2000 fue la realizada en Addis-Abeba, Eritrea.

FOCAC 2003

Entre el 15 y el 16 de diciembre de 2003, se realizó en Addis-Abeba, Eritrea la segunda edición del FOCAC, para esta ocasión participó el Primer Ministro chino, Wen Jiabao, y el número de países participantes fue el mismo que en la primera versión. Como resultado de este encuentro, fue negociado el Plan de Acción (2004-2006), cuya finalidad fue establecer las líneas a seguir durante el señalado periodo de tiempo, en temas como: cooperación en infraestructura, inversión, educación – nivel técnico como profesionales en medicina-, desarrollo de la agricultura, y programas de reducción de deuda y préstamos de bajo costo.⁶⁶ Cabe destacar que el FOCAC se ha posicionado como el escenario por excelencia del intercambio económico, político y de cooperación entre China y la mayoría de Estados africanos.

La importancia del Foro radica en el hecho de que China necesita de herramientas que le den mayor posicionamiento, para lograr proyección en el Sistema Internacional (SI), poder de negociación y prestigio, de este modo el Foro adquiere un sentido pragmático que responde a la lógica del modelo racional de toma de decisión. Así, China puede alcanzar la instancia económica con nuevos mercados, inversión, recursos naturales y materias primas.

FOCAC 2006

En el Foro de Cooperación China-África (FOCAC) de Beijing en noviembre de 2006 dos documentos históricos, fueron aprobados por los líderes chinos y

⁶⁵ “Jiang presenta propuesta sobre cooperación China-África”, *op. cit.*

⁶⁶ “Nouvelle page de la coopération économique entre la Chine et l’Afrique”, 01/10/2005, en: <http://www.congo-site.com/pub/fr/v4x/actualites/article.php?num=4653#>, consultado: 12/09/2011

africanos⁶⁷; una declaración y un plan de acción para el período 2007-2009, la declaración señala la creación de un "nuevo tipo de asociación estratégica" entre China y África, se trata del primer documento publicado por el gobierno chino sobre su política para con África; mientras que el plan de acción establece un plan preciso para crear un mapa de cooperación China-África que se discutiría en la reunión programada para el FOCAC IV a finales de 2009 que se llevaría a cabo en El Cairo, Egipto.⁶⁸

El plan de acción (2007-2009) describe la historia de la amistad entre China y África, expone las opiniones chinas sobre la posición y el papel de África, y define un programa global para la cooperación chino-africana en el nuevo tiempo a niveles políticos, económicos, culturales, sociales y otros.

En una conferencia dictada por el primer ministro Wen Jiabao, éste propuso un programa de aceleración del comercio para aumentar el comercio bilateral a un total de \$100 millones en 2010. El comercio entre China y África había ascendido a sólo \$10 billones en 2000, pero había llegado a casi \$40 millones a finales de 2006.⁶⁹ Se considera que el FOCAC 2006 fue del más alto nivel y la reunión más grande que había tenido lugar entre los dirigentes chinos y africanos desde que iniciaron relaciones diplomáticas en la década de 1950.

FOCAC 2009

El último Foro tuvo lugar del 2 al 8 de noviembre de 2009, en él se adoptaron ocho nuevas medidas, entre las cuales destacan por un lado la ayuda de China para que África aumentase la capacidad de financiamiento y se comprometió a proporcionar 10 mil mdd americanos en préstamos concesionales a los países africanos⁷⁰ y por otro; el apoyo a las instituciones financieras chinas en el establecimiento de un préstamo especial de mil mdd para las pequeñas y medianas

⁶⁷ Reinoso, J., "La política africana de Pekín", *El País*, 26/06/2006

⁶⁸ Garth Shelton and Farhana Paru, "The Forum on China-Africa cooperation A strategic opportunit.", 12/2008, en: <http://dspace.cigilibrary.org/jspui/bitstream/123456789/31232/1/MONO156FULL.pdf?1>, consultado el 05/11/2011

⁶⁹ *Idem*

⁷⁰ "4th ministerial conference of FOCAC begins in Egypt to deepen China-Africa cooperation" 09/11/2009, 3Us, en: <http://www.3us.com/thread-6403-1-1.html>, consultado el 05/11/2011

empresas africanas. Para los países muy endeudados y países menos adelantados de África que tienen relaciones diplomáticas con China, China planteó la posibilidad de cancelar sus deudas asociadas a los préstamos gubernamentales sin interés con vencimiento a finales de 2009.⁷¹ Pero superando toda expectativa las inversiones chinas en África superaron el año pasado (2011) los 13.000 millones de dólares.

Las medidas también se han comprometido a la construcción de proyectos de energía limpia en África, llevando a cabo proyectos conjuntos de demostración científica y tecnológica, la capacitación del personal de tecnología agrícola para África, ofrecer asistencia en atención médica, salud, desarrollo de recursos humanos y la educación. Las ocho nuevas medidas, propuestas por el presidente chino Hu Jintao en la Cumbre del FOCAC Beijing 2006, hicieron hincapié en mejorar el estándar de vida de los pueblos africanos.

El presidente sudanés, Omar al-Bashir

“expresó su gratitud hacia el gobierno chino por sus sinceros esfuerzos por desarrollar sus relaciones con los países africanos en los últimos años y por impulsar el desarrollo en África, dijo que China ha cumplido sus compromisos contraídos en la Cumbre de Beijing 2006 para ayudar a África en los ámbitos de la energía, carreteras e infraestructura, así como en el área crítica de la lucha contra las enfermedades graves”⁷².

La agenda principal de la conferencia giró en torno a la exploración de nuevas iniciativas y medidas de cooperación sino-africana en áreas prioritarias tales como el desarrollo de recursos humanos, agricultura, infraestructura desarrollo, la inversión y el comercio.

Sin embargo, desde el primer Foro, China no ha dejado libre ningún espacio que permita distanciar su relación con África, puesto que los Planes de Acción como han sido planteados abarcan los lapsos de tiempo entre cada Foro, lo cual cierra o frena el paso a otros actores, como EUA o la misma Unión Europea para que puedan desplegar sobre el continente sus intereses.

⁷¹ *Idem*

⁷² *Idem*

China siempre ha mostrado un interés por África. En su origen dicho interés tenía un trasfondo ideológico, pero en la actualidad está principalmente orientado hacia el ámbito económico. De hecho, China ha entrado de lleno en la pugna por las riquezas energéticas, minerales y alimenticias del continente para abastecer su gran economía y su población inmensa. Esta penetración va acompañada también de cierta dosis de “poder blando”⁷³, lo que explica la implementación del Foro de Cooperación China-África.

El Foro ha establecido mecanismos para ampliar las relaciones diplomáticas, el comercio y las inversiones entre ambas partes, y ha reforzado las consultas sobre asuntos internacionales.

Fuera de este marco, pero también como parte de su estrategia económica internacional, China ha realizado negociaciones con varios organismos de cooperación e integración regional africanos para alcanzar un acuerdo preferencial en los intercambios comerciales y participar en varios foros bilaterales y regionales orientados a favorecer las inversiones privadas en los países africanos.

2.3. Política Exterior china en África

La política de una sola China es una clave de las acciones de China en materia internacional, lo que configura una estrategia de reconocimiento internacional que está siempre presente en la política exterior y de seguridad nacional del país asiático.⁷⁴ El único requisito que China pide a los países africanos para ser beneficiarios de sus políticas de negocios, ayuda económica y soporte internacional es la declaración de apoyo a la política de una sola China.

Esto expresa la importancia que ese régimen mantiene sobre cuestiones de integridad territorial respecto a sus propios conflictos con Taiwán, Tíbet y Xinjiang, quienes han llevado a cabo, sin éxito, intentos separatistas,⁷⁵ así que prefiere considerar asuntos domésticos los problemas relacionados con el control territorial

⁷³ *Idem*

⁷⁴ Gill, Bates y Huang, Chin-Hao. *China's Expanding Peacekeeping Role: its significance and the policy implications*, London, Press Macmillan, 2009, p. 5

⁷⁵ La independencia de estas provincias parece poco probable, debido a que sus fronteras colindan con países de Europa y Medio Oriente que posee materias primas y energéticos abundantes, y su territorio es lugar de tránsito de dichos recursos provenientes de Estados como Kazajstán, Afganistán o Uzbekistán, entre otros.

o los enfrentamientos étnicos en países africanos.

Las Políticas para África están organizadas en cinco puntos: amistad confiable, igualdad en soberanía, no intervención en asuntos domésticos, desarrollo mutuamente benéfico y cooperación internacional. A su vez se trasladan a cinco “principios de coexistencia pacífica”, que se expresan en: 1) respaldar los esfuerzos de África para reforzar la unidad y cooperación, y lograr que los países resuelvan sus disputas sin interferencia externa; 2) reforzar las relaciones de cooperación de largo plazo; 3) promover asistencia gubernamental; 4) llamar a la comunidad internacional para implementar medidas para lograr la paz y el desarrollo de África; y 5) respaldar que África sea un miembro de igualdad en la comunidad internacional.⁷⁶ Puntos que serán desarrollados más ampliamente a continuación.

Principios que sigue China en relación con su Política Exterior

Mediante el discurso de los dirigentes chinos se deja en claro que China apela a la defensa de su independencia y soberanía, así como a la reivindicación de su pasado, que estuvo amenazado por las invasiones sufridas durante el siglo XIX y XX por potencias como EUA, Gran Bretaña, Rusia, Francia y Japón.⁷⁷ Por ello, el fin último de su política exterior es salvaguardar su integridad territorial, independencia y soberanía.

Según el Programa Común de la Conferencia Constitutiva Política del Pueblo Chino:

[...] los principios de la política exterior de la República Popular China consisten en salvaguardar la independencia, la libertad y la integridad soberana y territorial del país, apoyar la paz internacional y la cooperación amistosa entre todos los pueblos y oponerse a la política imperialista de agresión y guerra [...]⁷⁸

⁷⁶ Zambelis, Chris, *op. cit.*

⁷⁷ *Idem*

⁷⁸ Taylor “Unpacking China’s Resource Diplomacy in Africa”, en: <http://ediciones.prensa.com/mensual/contenido/2005/04/24/hoy/mundo/199231.html>, consultado: 12/09/2011

Esos principios tienen profundas e importantes implicaciones que permiten explicar el comportamiento chino en el SI. En lo referente a *salvaguardar la independencia*, “China parte de los intereses fundamentales del pueblo chino y de los demás pueblos del mundo, y decide su posición y su política según lo justo y lo erróneo del propio asunto, sin sucumbir ante ninguna presión exterior ni aliarse con ninguna potencia o bloque de países”⁷⁹ esto se ve reflejado en la posición de China en la medida en que evita aceptar cualquier tipo de presión que influya en la toma de sus decisiones, dejando en claro que su accionar responde a sus propios intereses y en beneficio propio.

Otro elemento clave es la *integridad soberana y territorial del país*. Este elemento enmarca la decidida posición de China de no permitir ningún tipo de intervención extranjera en su territorio. Además de señalar el objetivo final de recuperar la integridad de su territorio, labor que ha realizado de manera exitosa; ya que para el año 1997 logró recuperar a Hong Kong que se encontraba bajo dominio británico y para 1999 la isla Macao⁸⁰ la cual estaba bajo dominio portugués. Sin embargo, este fin se encuentra inconcluso debido a que aún queda Taiwán por recuperar.

En ese sentido, por ningún motivo China acepta intenciones separatistas, como los casos de Tíbet y la región de Xinjiang, pues ello iría en contravía de sus intereses nacionales y de sus principios. Del mismo modo, en el caso de Sudán, China no veía con buenos ojos la posible separación entre el Norte y el Sur, ya que ello suponía nuevas negociaciones con dos gobiernos y podía poner en peligro sus inversiones petroleras dispuestas a lo largo del territorio sudanés. En este sentido, la posición china había favorecido al gobierno de Omar al-Bashir, quien está en contra de la separación.

China defiende la *paz internacional*, esto significa que para China es totalmente necesario un escenario internacional estable respecto a sus objetivos. Un escenario de este tipo garantiza poder explotar el potencial económico – expansión de mercados por ejemplo-, elemento clave para su sostenimiento interno

⁷⁹ *Idem*

⁸⁰ Brower, Daniel, *op. cit.* p. 417

así como para su proyección como potencia dentro de la estructura del SI. Además, para China es imprescindible evitar cualquier enfrentamiento directo con EUA, pues el no hacerlo frenaría sus proyecciones y su desarrollo. Un escenario de paz en el caso de Sudán conlleva evitar una nueva guerra civil entre Norte y Sur. En dicho sentido, se explica la posición china a favor del referéndum que decidió la separación entre Sudán del Norte y Sudán del Sur.

Luego de haber sufrido la humillación bajo la influencia de potencias extranjeras, China hace hincapié en el respeto de la independencia y soberanía de todos los Estados por pequeños que sean; bajo un discurso reivindicativo afín con países en vías de desarrollo como el caso de Sudán.

La lucha contra la hegemonía presupone de entrada un choque dentro de la estructura del SI, pues en la medida en que China busque mejorar su posición dentro de la jerarquía, tendría que ganar espacios y fortalecer sus capacidades, lo cual implicaría que otro país pierda su posición. Este principio le permite acercarse de una manera especial a los países africanos, los cuales tienen un pasado lleno de humillación debido al colonialismo europeo, y China apelando a ello termina convirtiéndose en un hermano de lucha.

Además si consideramos que China maneja el ámbito político y el económico como uno solo prácticamente, se debe reconocer que el gigante asiático ha sabido transformar la falta de inversiones occidentales en África en una oportunidad para fortalecer sus lazos con el continente. Ha mostrado un gran deseo de invertir e introducirse allí donde Estados Unidos y las compañías privadas de Occidente no quieren ir. Evitó, sobre todo en la década de los 90, entrar en competencia directa con los norteamericanos y europeos, y se posicionó en países donde la inestabilidad o la imposición de sanciones económicas provocaban la huida de los inversores extranjeros. Esto explica por qué en un principio buscó los recursos petroleros en Sudán y no en el Golfo de Guinea, donde se concentra la mayor parte del crudo del continente y de donde Estados Unidos obtiene el 15% de sus importaciones de petróleo⁸¹.

⁸¹ Luft, Gal. "Fueling the dragon: China's race into the oil market", 2010, The Institute for the Analysis of Global Security (IAGS), en: <http://www.iags.org/china.htm>, consultado el 16/09/2011

También sacó un enorme provecho de la desintegración de la Unión Soviética, introduciéndose en aquellos mercados que en una época estuvieron bajo su influencia y que quedaron abandonados. Ahora bien, el enfoque de China ha cambiado y una nueva puja por los recursos energéticos de África la sitúan en competencia directa con Estados Unidos y Europa,⁸² competencia que podría traducirse en potencialidad para que se vaya reorientando la actuación de cada uno de esos actores en África.

Para introducirse en los países africanos que le pueden suministrar recursos esenciales China se acerca a África ofreciéndole lo que algunos analistas han denominado el “paquete completo”: dinero, tecnología y protección política ante presiones internacionales.⁸³ China usa además, herramientas diplomáticas y moldea sus ofertas con otros instrumentos económicos como la asistencia financiera o los proyectos de construcción y cooperación.

Estos instrumentos estratégicos le resultan propicios a China para llevar a cabo sus objetivos comerciales. Por ejemplo, está reconstruyendo la red ferroviaria en Nigeria; en Ruanda las compañías chinas han pavimentado más del 80% de las principales carreteras del país y en otros países construyen redes eléctricas y telefónicas⁸⁴. De esta forma, cimienta las relaciones con estos Estados y marca las diferencias con respecto a las naciones occidentales. Con sus principios de *respeto de la soberanía y la no injerencia en los asuntos domésticos*, China se ha posicionado mucho mejor, sobre todo tras el fin de la Guerra Fría.

El gigante asiático es mucho menos exigente con sus socios, en cuanto a transparencia, buen gobierno y responsabilidad. Así, ha reforzado sus vínculos con aquellos regímenes que experimentan dificultades para recibir ayuda occidental por sus reiteradas violaciones de los Derechos Humanos, como es el caso de Zimbabwe y Sudán. Del mismo modo Etiopía, criticado por las irregularidades en sus últimas elecciones y sus continuos enfrentamientos en la frontera con Eritrea, ha recibido el respaldo de China, a la que se refiere como su socio de confianza y con la que mantiene una estrecha cooperación militar. Angola, con continuas

⁸² *Idem*

⁸³ “Nouvelle page de la coopération économique entre la Chine et l’Afrique” *op. cit.*

⁸⁴ *Idem*

disputas con el Fondo Monetario Internacional por no llevar a cabo una serie de reformas económicas enfocadas a una mayor transparencia de la gestión del sector petrolífero, recibe una ayuda financiera de más de 2.000 mdd de China⁸⁵.

El ministro de Relaciones Exteriores chino expresó los fundamentos de esta *real economy* de corte chino en los siguientes términos:

[...] los negocios son los negocios. Intentamos separar la política de los intercambios económicos. Ustedes (Occidente) han tratado de imponer una economía de mercado y una democracia multipartidista en países que no están preparados para ello [...]⁸⁶

Lo cierto es que China resulta muy atractiva para los países africanos porque ofrece alternativas a las reformas políticas, económicas y de desarrollo abanderadas por Occidente y resumidas en el denominado Consenso de Washington.

Con un crecimiento espectacular, que le ha llevado desde el estatus de país pobre a potencia económica, China elaboró su propia receta de modelo económico para África, la que algunos denominan Consenso de Pekín, que rechaza la noción de entregarse al tutelaje del Fondo Monetario Internacional y sus reglas como indispensables para el desarrollo sostenido⁸⁷. Para aquellos países africanos donde las élites han visto amenazados sus intereses por los preceptos del Consenso de Washington, resulta interesante aprender de los asiáticos. Además, numerosos ministerios chinos, incluyendo los de Ciencia y Tecnología, Agricultura, Comercio y Educación, trabajan con los gobiernos africanos para formar funcionarios y desarrollar recursos humanos, pero sobre todo para fomentar el intercambio económico en el ámbito comercial y de inversión.

Sabiendo que esto es bien recibido en el continente africano, China apoya esa imagen con numerosos gestos que forman parte de una cuidada diplomacia

⁸⁵ Gregory C. Chow, "La planificación económica de China", Universidad de Princeton, CEPS Documento de Trabajo N° 219, 06/2011 en: <http://www.monografias.com/trabajos28/economia-socialista/economia-socialista.shtml>, consultado el 14/10/2011

⁸⁶ Joannidis, M., *L'Afrique, terre de compétition sino-indienne*, MFI Hebdo, Madrid, 2005, p. 65

⁸⁷ García Encina, C. "La política africana de Pekín: ¿oportunidad o amenaza?", *Análisis del Real Instituto Elcano (ARI)*, nº 27/2006, 1 de marzo de 2006, en: <http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal/rielcano/contenido?>, consultado el 22/09/2011

simbólica, acompañada siempre de numerosos proyectos institucionales que promocionan los encuentros diplomáticos y de alto nivel. De esta manera, muestra gestos importantes como su compromiso de cancelar 1,200 millones de deuda de 31 países africanos, o la creciente participación en operaciones de mantenimiento de la paz de la ONU en África.⁸⁸

Una de las manifestaciones más emblemáticas es que los cancilleres chinos empiezan la actividad diplomática de cada año con un viaje a varios países africanos como primer destino extranjero. China también participa en la construcción de edificios e infraestructuras representativas como los nuevos ministerios de Relaciones Exteriores de Uganda y Yibuti, las cámaras de representantes de Mozambique y Gabón y la reconstrucción de estadios en Malí, Yibuti y República Centroafricana⁸⁹; asimismo, fomenta el turismo entre ambas regiones y ha otorgado a varios países africanos el estatus de destino oficial para turistas chinos.

2.4. Intereses de China en África

Donde el dominio colonial europeo dejó luchas intertribales y guerras que destruyeron la infraestructura existente, China las ha reconstruido. Donde el primer ministro británico Tony Blair o el cantante Bono ven “una herida en la conciencia de todos”, debido a la culpabilidad histórica por la esclavitud y el colonialismo, China ve una oportunidad de negocio.⁹⁰ China tiene un papel cada vez más determinante en la economía mundial y tiene gran presencia en África, esto es algo que todos admiten. El interés del gigante asiático por el continente africano, se debe a la búsqueda de mejores oportunidades para obtener los recursos africanos y la oportunidad de vender sus bienes y servicios.

“[...] actualmente casi cada país africano ofrece ejemplos de la emergencia de China: el petróleo en el este, las granjas en el sur, las minas en el centro... más de veinticinco mil familias chinas viven actualmente en Namibia, supuestamente como

⁸⁸ Sanusha, Naidu y Lucy Corki, “Who was the real winner in China”, *Business Day*, 09/11/2006

⁸⁹ *Idem*

⁹⁰ L. Beck, “China in Africa: Boon or Burden?”, *Reuters*, 5/11/2006, en: www.alertnet.org/thenews/newsdesk/PEK279942.htm, consultado el 12/10/2011

parte del acuerdo de intercambio cultural y económico, aunque el gobierno de Namibia lo niega.”⁹¹

Esto se corrobora en todos los ámbitos: madereros chinos en la República Centroafricana, fábricas textiles en Lesotho, turistas en Zimbabue, periódicos chinos en Sudáfrica, geólogos en Sudán e incluso canales de televisión satelital que llegan al continente.⁹² La creciente presencia china en el continente negro ya es difícil de ignorar, pues no se trata solo de inversión, sino también de la mano de obra china que se está introduciendo en África, la cual al ser más barata y calificada está desplazando a los trabajadores africanos.

La presencia de China en África obedece a tres intereses: el político, el económico y el estratégico. Estos tres están estrechamente relacionados y en conjunto hacen posible la obtención de resultados más que importantes por parte del gigante asiático, lo cual le permite ir tomando un nuevo lugar en la estructura del SI.

En virtud de lo cual, China se considera a sí misma como la nación en desarrollo más grande del mundo, e intenta mantener relaciones cercanas con el mundo en desarrollo con el fin de asegurarse acceso a recursos naturales y mercados extranjeros, promover el apoyo a los intereses chinos, y mantener a Taiwán aislada diplomáticamente.

China ha desarrollado relaciones con varios países- como Zimbawe, Sudán, y Myanmar- que son inaccesibles para Occidente debido a las sanciones económicas y políticas que ha llevado en contra de ellos.⁹³ El acercamiento a estos países se enfoca principalmente en intereses económicos, ajenos a los principios de buen gobierno o derechos humanos individuales, ya que las relaciones que China lleva a cabo con los países africanos se dan a un alto nivel y no permiten la injerencia en asuntos domésticos.

⁹¹ P. Mooney, “China’s African Safari”, *Yale Global*, 03/01/2005, en: <http://yaleglobal.yale.edu/article.print?id=5106>, consultado:01/09/2011

⁹² *Idem*

⁹³ Denmark, Abraham. *China’s Arrival: a strategic framework for a global relationship*, L. A., 2009, p. 164

2.4.1. Interés Económico de China en África

Con aproximadamente 1 400 millones de habitantes China es el país más poblado del mundo, es decir, con el 20% de la población mundial posee el mercado más grande del planeta. Desde 1980 ha tenido un crecimiento mayor al 9% anual, colocándose como la sexta economía mundial y el primer receptor de inversión extranjera directa.⁹⁴ China inició el proceso de apertura y reforma en su sistema económico en 1978 con la finalidad de aumentar la modernización de la economía, de este modo, los cambios económicos y sociales al interior del gigante asiático, derivaron en el surgimiento de nuevas formas de actividad económica y en su integración a la economía mundial, poniendo fin al aislamiento internacional en el que se encontraba.

En los años ochenta se favoreció la industria con bajo contenido tecnológico; en los noventa, los sectores y productos con alto contenido tecnológico; y en el 2000, se adicionaron cinco ramas estratégicas: la automotriz, la electrónica, maquinaria, petroquímica y construcción.⁹⁵ De este modo, la apertura comercial inicio con una política de selección de sectores y productos de acuerdo a las ventajas comparativas en las regiones

En diciembre de 2001 China entra en la Organización Mundial del Comercio (OMC) con la condición de liberalizar totalmente la inversión y la apertura comercial, de este modo logra la apertura total al capital extranjero, ya que hasta 1979, en la constitución se prohibía la aceptación de créditos o inversión provenientes de países extranjeros⁹⁶. Gracias a la inversión extranjera directa (IED) China pudo desarrollar tecnología, tener un crecimiento acelerado y hacer crecer la industria de exportación.

El favorecer la inversión extranjera, la innovación tecnológica y la optimización de la cooperación técnica, mediante la apertura de la economía hacia el exterior, representó un gran impacto en la ideología china, ya que mostraba cierta hostilidad hacia lo extranjero. Sin embargo, el cambio principal consistió en

⁹⁴ "Nouvelle page de la coopération économique entre la Chine et l'Afrique", *op. cit.*

⁹⁵ *Idem*

⁹⁶ Marks, "China in Africa: The New Imperialism?", *Pambazuca News*, 2006, en: www.pambazuca.org/en/category/features/32432, consultado: 10/09/2011

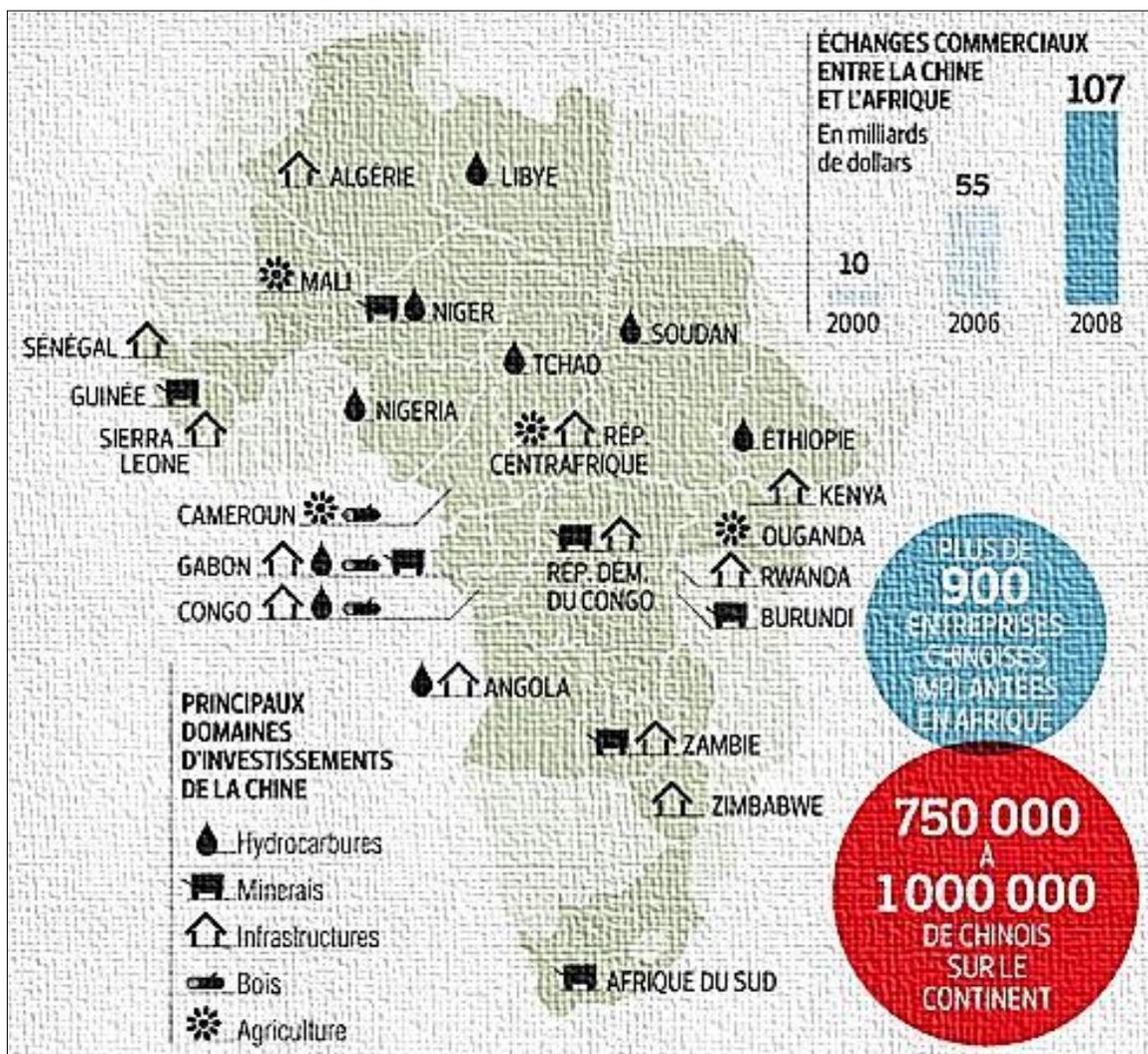
permitir la convivencia del sistema socialista de planificación con el sistema capitalista de mercado, para crear así una “economía socialista de mercado”⁹⁷. De esta manera, el Partido Comunista de China implementó un modelo en el que, sin modificar su sistema político ni su régimen de gobierno, pudiera actuar dentro del ámbito internacional de libre mercado, con la regulación del Estado pero sin su intervención directa, permitiendo de ese modo el intercambio comercial con otros países y fomentando la inversión extranjera y el consumo en su mercado interno, a la vez cuidando el bienestar del pueblo chino para evitar el descontento social y por el contrario obtener apoyo y legitimidad.

China ha resurgido en el mundo y está provocando un cambio de paradigma a nivel global, surgen nuevas formas de proceder y de distribuir el poder. La magnitud de su población y el crecimiento económico extraordinario que está experimentando (10,3% del PIB)⁹⁸, junto con la decisión del gobierno chino de apertura e internacionalización, están teniendo importantes consecuencias en el orden mundial.

⁹⁷ Velazco, Gamboa Emilio, “Economía socialista de mercado: el modelo chino”, QI LINFA. En: <http://www.galeon.com/emilio-velazco/>, consultado el 09/09/2011

⁹⁸ Andrea Batalla Par “La relación sino-africana y el nuevo mapa mundial”, La Vanguardia, 20/01/2011, en:

Mapa 2. Relación comercial entre China y África



Fuente: De La Grange, Arnaud, "La Chine-Afrique à rendez-vous en Égypte", Le Figaro, (6 de noviembre de 2009), en:

www.lefigaro.fr/international/2009/11/30/01003-20091130ARTFIG00025-la-chine-afrique-a-rendez-vous-en-egypte-.php, consultado el 05/09/2011

Como podemos ver en el mapa los intercambios comerciales entre China y África pasaron de 10 mdd en el año 2000 a 107 mdd en el 2008, los principales rubros en los que China invierte son hidrocarburos, minería, infrestructura, madera y agricultura. Se estima que al 2008 había más de 900 empresas chinas establecidas en África y que el número de inmigrantes chinos en el continente

oscilaba entre 750,000 y 1,000,000.⁹⁹ Todo lo anterior nos da un panorama de la magnitud de la relación sino-africana.

2.4.1.1 Apertura de nuevos mercados

De 10,000 millones de dólares en 2000, los flujos comerciales entre China y África han alcanzado un monto de 30,000 millones en 2004 y 73,500 millones en 2007.¹⁰⁰ Lo cual demuestra que el comercio es otro factor muy importante para China.

Entre 2002 y 2003 el comercio chino-africano aumento en 50% y para 2004 ya lo había hecho en 60%;¹⁰¹ es decir, que en el transcurso de cinco años el volumen de las transacciones entre ambas regiones se había triplicado. Estas cifras ilustran el indiscutible auge de los flujos comerciales entre África y China.

Según el Ministerio chino del Comercio, las exportaciones chinas hacia África entre 2000 y 2005 habían aumentado en 38,9%, lo que corresponde a un monto de 15,25 billones de dólares, mientras que las importaciones de productos africanos habían crecido al 39,4%, lo que equivalía a 16,92 billones de dólares.¹⁰² Algunas fuentes estadísticas indican que China importa bienes y servicios de África más de lo que exporta a ese continente. Este crecimiento del flujo comercial entre China y África se debe al esfuerzo de estabilidad política que se ha dado en gran parte en los países africanos durante los últimos diez años, así como al esfuerzo chino de establecer relaciones diplomáticas con un gran número de países africanos, con especial énfasis a partir del año 2000.

De acuerdo al Consejo de Negocios China-África, China es para África el tercer socio comercial más importante, detrás de EUA y Francia, pero por delante de Reino Unido.¹⁰³ África es un mercado sumamente atractivo para China, pues debido a su gran población y sus condiciones económicas, las empresas chinas pueden colocar sus productos manufacturados que, aunque no son de buena calidad, son muy baratos. Este hecho plantea una disyuntiva, por un lado los

⁹⁹ De La Grange, Arnaud, *op. cit.*

¹⁰⁰ Miller, Ken, *op. cit.*

¹⁰¹ Reinoso, J., "Alfombra roja para China en África", El País, 26/06/2006

¹⁰² "Nouvelle page de la coopération économique entre la Chine et l'Afrique", *op. cit.*

¹⁰³ Taylor, *op. cit.*

consumidores africanos tienen acceso a más productos (por los bajos precios) y por otro, los productores locales son desplazados del mercado interno pues sus productos no pueden competir en precio, frente a las importaciones chinas.

A pesar de ello, el gobierno chino incentiva a sus empresas a invertir en África (lo cual no ocurre con los gobiernos africanos y sus productores), pues el aumento de las relaciones comerciales con los principales centros económicos africanos es uno de los objetivos esenciales de la diplomacia china. Todo lo cual obedece a la lógica de la Teoría del desenvolvimiento económico, pues tras la gran apertura económica y la acumulación de capital, China tiene la necesidad de colocar su capital acumulado en el exterior e invertir en proyectos a largo plazo.

2.4.1.2. Inversión china en África

En diversos sectores (agricultura, transporte, comercio, pesca, energía eléctrica, infraestructura, entre otros), las inversiones chinas en África entre 2000 y 2003 eran aproximadas de 175 mdd, y alcanzaron la cifra de más de 1,2 billones de dólares en 2005.¹⁰⁴ El gobierno chino apoya a los empresarios de su país para invertir en África y a los empresarios africanos para invertir en China.

Entre enero y octubre de 2005 empresas chinas firmaron contratos de prestación de servicios en mano de obra de todo tipo con países africanos por un monto de 6,34 billones de dólares. China ha firmado acuerdos bilaterales de protección de las inversiones con 28 países africanos, y ha establecido comisiones económicas y comerciales mixtas con otros 35 países africanos.¹⁰⁵ Esto demuestra de alguna manera que China es la nueva fuerza ascendente en África. En este marco, en octubre de 2005 se registró un importante intercambio de obreros entre África y China, de tal modo que unos 78.000 trabajadores chinos estuvieron trabajando en África, en países como Congo (Brazzaville), Gabón, Nigeria, Zimbabwe, Ruanda, Kenya, Mozambique, Congo-Kinshasa, Tanzania, Mauritania, Angola, Guinea-Ecuatorial, Camerún; además, más de 500.000 ingenieros chinos

¹⁰⁴ Bregolat, E., *La nueva China: el reposicionamiento geopolítico chino en el contexto internacional*, Barcelona, Casa Asia-Casa África, 2008, p. 123

¹⁰⁵ Miller, Ken, *op. cit.*

han sido desplegados en África para supervisar una gama variada de proyectos.¹⁰⁶ Este procedimiento, desde el punto de vista de varios analistas, representa una conquista contundente de África por parte de China.

En efecto, el país asiático se inserta en los circuitos económico-comerciales africanos de manera metódica y decidida; por ejemplo, acepta otorgar a los países africanos créditos a largo plazo con una tasa de interés insignificante, de tal modo que el FMI considera ilegal esta manera de proceder. A diferencia de sus competidores en África (EUA, la Unión Europea, Canadá, Japón, etc.) que actúan de manera preferencial, China tiene intereses en todos los países africanos sin ninguna excepción, sin importar su régimen político, su situación económico-financiera o su ubicación geográfica.

De igual manera, todos los sectores económicos en África interesan a los chinos, desde la explotación petrolera o de los bosques hasta las telecomunicaciones, pasando por todo tipo de servicios públicos (salud, educación, transporte, mantenimiento). El pragmatismo chino está relegando a las potencias occidentales y a EUA de manera ostensible, de un modo tal que suscita muchas polémicas en los medios diplomáticos de dichas potencias.

En la República Centroafricana, por ejemplo, mientras las instituciones de Bretton Woods (Banco Mundial y FMI) se negaban a otorgar créditos a ese país para aliviar su gran crisis económica a principios de este siglo, China no vaciló en otorgarle donativos de todo tipo e inversiones multisectoriales, exigiendo como contraparte la firma de dos acuerdos en los sectores de la agricultura y de la defensa.¹⁰⁷ Desde esta perspectiva, el repliegue de los países africanos hacia la apertura económica y comercial de China es comprensible.

En la década de los 90 EUA y Gran Bretaña eran, después de Francia, los mayores proveedores de bienes y servicios en África¹⁰⁸. Sin embargo, desde 2003 hasta la fecha China ha venido igualando a estas potencias pues está poniendo en marcha un sin fin de proyectos a través de toda África, el 2,8% de los intercambios comerciales que llevan a cabo China y África, y la inversión extranjera directa (IED)

¹⁰⁶ *Idem*

¹⁰⁷ Boniface, P., *Les relations internationales. De 1945 á nos jours*, Dalloz, París, 2005, p. 42

¹⁰⁸ Brower, Daniel, *op. cit.*, p. 302

en 2004 fue de 135 mdd, menos del 4% de la IED de China anual.¹⁰⁹ Estas cifras ayudan a no sobreestimar el espacio que ocupa el continente africano en la política exterior del gigante asiático, pues se ha convertido en su tercer socio comercial, detrás de la Unión Europea y EUA.

En la crisis de Zimbabwe en 2002, cuando el presidente Robert Mugabe decidió emprender una reforma agraria. EUA y la Unión Europea tomaron la decisión de aplicar sanciones a Zimbabwe, mientras que China aprovechó para intervenir en ese país, enviando centenas de hombres de negocios y expertos a Harare con miles de proyectos para apoyar la iniciativa de Mugabe.¹¹⁰ Hoy en día, los resultados son tangibles; los chinos están presentes en todos los sectores de actividades en Zimbabwe (explotación minera, transportes, producción y distribución eléctrica, telecomunicaciones). En realidad, China empieza a sustituir a Europa y América en África en el ámbito comercial, por su implicación en una serie de crisis africanas respecto a las cuales tanto la Unión Europea como EUA se mostraron poco interesados.

Una situación idéntica se dio en Etiopía. Las empresas chinas se han establecido como dominantes en Addis-Abeba, sobre todo en la industria farmacéutica, en la construcción de infraestructura de carreteras y en la explotación petrolera.¹¹¹ La guerra entre este país y Eritrea hizo que los franceses y anglosajones se retiraran de la zona. Sin embargo, los chinos resistieron a este ambiente hostil para cualquier tipo de inversión. Por medio de donativos, créditos bancarios, envío de expertos y obreros, construcción de escuelas y de hospitales, los chinos han destronado a los anglosajones que dominaban allí.

2.4.2. Interés Estratégico de China en África

El eje crucial sobre el cual gira el interés económico chino en África es su incapacidad de autoabastecerse en lo referente a la energía y a materias primas

¹⁰⁹ García Encina, C. *op. cit.*

¹¹⁰ Bond, P., *Uneven Zimbabwe, A Study of Finance, Development and Underdevelopment*, London, Africa World Press, Trenton, 2008, p. 185

¹¹¹ Nouvelle page de la coopération économique entre la Chine et l'Afrique", *op. cit.*

(madera, metales e incluso alimentos), frente a lo cual el continente africano se convierte en la fuente que puede saciar al gigante asiático.

En el año 2000 China importó 70.26 millones de barriles de petróleo (mbbl); para el 2003 la cifra llegó a 96 mbbl, y las proyecciones son preocupantes, para el 2015 se habla de la importación de 7 a 8 mbbl diarios; y para el 2025 de entre 13 y 15 mbbl diarios.¹¹² Estas cifras muestran un panorama general del nivel de dependencia, pues actualmente China es el segundo importador de petróleo a nivel mundial, después de EUA y desplazando del segundo puesto a Japón.

China debe buscar la forma de garantizar el abastecimiento de petróleo para poder dar sustento a su crecimiento económico y fortalecer sus industrias. La seguridad energética tiene varios componentes, por un lado el campo de extracción por excelencia es Medio Oriente, pero la mayor parte del espacio ya está ocupado por EUA desde la invasión a Irak en 2003, lo cual obliga a China a buscar nuevas regiones para desarrollar su industria petrolera.

Igualmente, la seguridad energética debe superar otras amenazas, como es el caso del transporte del petróleo, el cual debe viajar desde los puertos africanos hasta China, pero para ello debe sortear los piratas somalíes que bloquean el estrecho de Bab el-Mandeb, los piratas situados en el estrecho de Malaca y finalmente el estrecho de Taiwán.¹¹³ En teoría, si EUA quisiera bloquear el acceso de petróleo lo podría hacer, o si se desarrollara algún conflicto internacional, sería demasiado riesgoso para China, ya que depende de esos buques para alimentar sus industrias; además, la situación se torna aún más volátil teniendo en cuenta que los buques que utiliza para transportar el petróleo en su mayoría no son chinos. Todo lo anterior se convierte en una vulnerabilidad, y de ahí su esfuerzo por tener aliados.

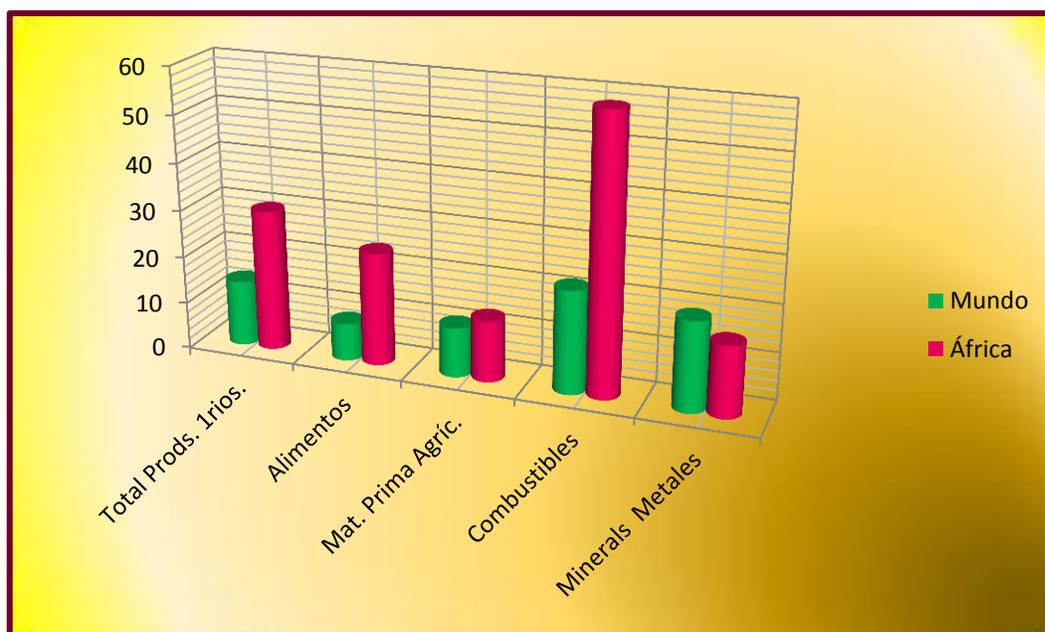
En la década pasada las importaciones de China –excepto en minerales y metales- crecieron más rápido desde África que desde el resto del mundo. El 20% de sus importaciones provienen del continente africano, mientras que el 13% de las

¹¹² Bregolat, E., *op. cit.* p. 189

¹¹³ Akanga, Eleneus, “Can China prosper where others have failed?”, *The New Times*, Kigali, 05/11/2007

exportaciones africanas van al país asiático¹¹⁴. Tal como se muestra en la siguiente gráfica.

Gráfica 2. Comparativa en porcentajes de las importaciones chinas desde África y desde el mundo, de 1994 a 2003

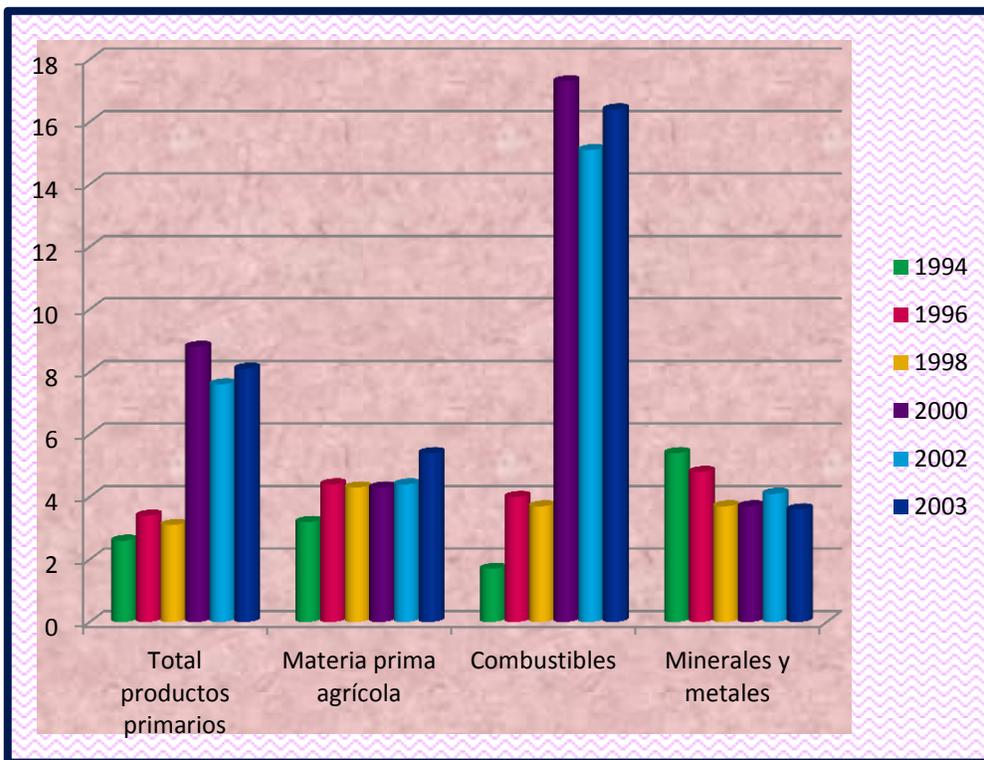


Fuente: COMTRADE y cálculos de UNCTAD.

La gráfica anterior ilustra que el porcentaje de los productos básicos exportados de China a África también aumentaron de forma sustancial de 1994 a 2003. Donde las importaciones relativas a combustibles y alimentos provenientes de África, casi se triplicaron en comparación con las mismas pero provenientes del resto del mundo.

¹¹⁴ Jonathan Holslag, Gustaaf Geeraerts, Jan Gorus, Stefaan Smis, Chinese resources and energy policy in Sub-Saharan Africa: Report for the Development Committee of the European Parliament, Brussels, 19/03/ 2007, p. 29

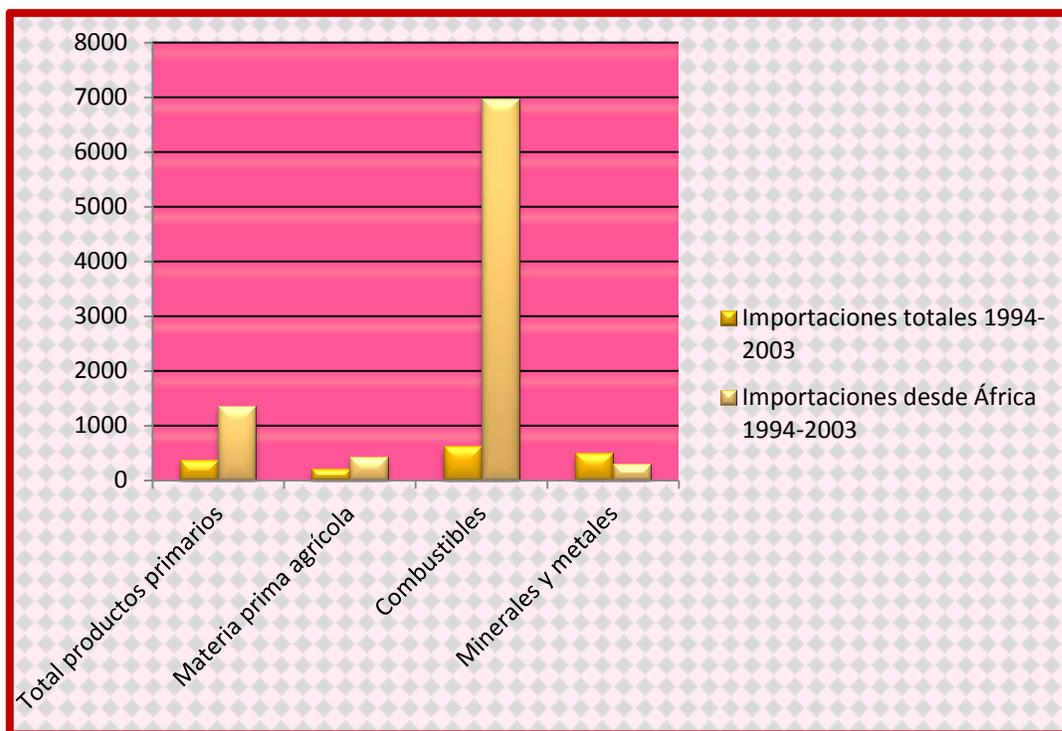
Gráfica 3. Proporciones de África en las importaciones totales de China, por grupos de productos, 1994-2003 en porcentajes (%)



Fuente: Elaborada con datos de COMTRADE y cálculos de UNCTAD.

La gráfica anterior nos muestra claramente que la afluencia de intercambios comerciales entre China y África se ha acentuado a partir del año 2000, pero salta a la vista que los intercambios no se han dado con tanto ímpetu en todas las áreas comerciales, sino principalmente en el área de recursos energéticos que son de importancia estratégica no solo para China sino para otros países desarrollados y en vías de desarrollo.

Gráfica 4. Proporciones de África en las importaciones totales de China, cambio en valores absolutos 1994-2003



Fuente: Elaborada con datos de COMTRADE y cálculos de UNCTAD.

Las cifras anteriores nos dejan ver que gran parte de las importaciones de materias primas y combustibles, que se introducen en China, son provenientes de África. Lo cual convierte al continente africano en un socio estratégico para China, en la medida que sus relaciones comerciales, aseguran al gigante asiático el suministro de los insumos necesarios para continuar sosteniendo su creciente economía.

Los relativamente poco explotados recursos de África en materia energética, forestal agrícola y de pesca ofrecen a los chinos una oportunidad única de asegurarse, por medios formales o informales, un suministro estable de recursos”¹¹⁵. De acuerdo a la Teoría Realista, China debe utilizar todos los mecanismos posibles para lograr satisfacer sus necesidades energéticas y de

¹¹⁵ Akanga, Eleneus, *op. cit.*

materias primas; procurando obtener los mayores beneficios al más bajo costo de lo contrario su futuro no es muy claro.

No tener asegurado el abastecimiento energético afectaría la estructura industrial china, lo cual termina traduciéndose en una amenaza al crecimiento y estabilidad económica que puede convertirse en un amenaza nacional, puesto que bajo condiciones económicas poco favorables las tensiones sociales tienden a salir a flote, tensiones que pueden reavivar movimientos separatistas los cuales ponen en riesgo la unidad nacional, elemento capital en el orden chino¹¹⁶. En virtud de lo cual, el componente estratégico para China ha cobrado mayor peso, en la medida en que su proyección como potencia debe ser tangible y exige mayor compromiso con la paz y seguridad internacional.

En dicho sentido, lograr establecer en África posiciones estratégicas como mecanismo de defensa es fundamental en su carrera como potencia en el SI, por ello Sudán hace parte de ese interés en la medida en que tiene salida al Mar Rojo y es fundamental el aseguramiento de la salida de los buques petroleros con destino a China, los cuales enfrentan la amenaza pirata somalí.¹¹⁷ Lo estratégico también incluye el aspecto de seguridad y defensa china, en específico el componente militar. Aumentar la capacidad militar es otro objetivo,¹¹⁸ y una de las expresiones de ello es su participación en distintas misiones de paz de la ONU.

A través de las misiones de paz se abre el espacio para el intercambio militar al llevar a sus efectivos al contacto con los de otros países, es fuente de estudio de estrategia militar en distintos escenarios, así como el desarrollo de armas, entrenamiento, capacidad de respuesta, control de disturbios y coordinación de comando militar; experiencia que engrosa las capacidades del país asiático.

Con el tiempo es posible que China intente gradualmente ser un contrapeso a la influencia occidental y moldee más activamente - de forma consistente con los

¹¹⁶ García, Reyes Miguel, *op. cit.* p. 88

¹¹⁷ P. Mooney, *op. cit.*

¹¹⁸ *Idem*

principios e intereses nacionales de la política exterior china- las normas que guían las operaciones de mantenimiento de la paz de Naciones Unidas.

Esta influencia puede llegar en el tiempo pero primero requiere un mayor compromiso chino en varias aéreas clave, incluyendo un mejor entrenamiento a las tropas y mayor capacidad militar que le permita desplegar respuestas rápidas de manera eficiente.

2.4.2.1. Recursos energéticos africanos

En 20 años el consumo general de recursos en el país asiático se ha multiplicado sustancialmente. Entre 1990 y 2001 el consumo de petróleo aumentó un 100% y la demanda de gas natural un 140%. Para 2010, con una tasa de crecimiento anual cercana al 9%, China era ya el tercer importador y el segundo consumidor de crudo del mundo, además de ser responsable del 40% del crecimiento global de la demanda de los últimos cuatro años.¹¹⁹ Con lo cual se demuestra que el principal factor de acercamiento de Pekín al continente africano es el acceso a sus recursos energéticos, principalmente el petróleo y que China ha entrado de lleno en una carrera por las riquezas del continente africano en busca de abastecimiento energético y difícilmente podría ser de otra manera pues dos décadas de crecimiento económico sostenido en el país asiático han generado una creciente necesidad de energía, de minerales estratégicos y recursos naturales.

Con la abierta ambición de transformarse en uno de los principales actores en los negocios energéticos, las compañías petroleras del gobierno chino han buscado, en general, posicionarse en yacimientos ya existentes para minimizar riesgos y aprender de las industrias ya establecidas, y sólo recientemente se han lanzado a la búsqueda de nuevas explotaciones. Su objetivo, que es el del gobierno, consiste en alcanzar la integración vertical, desde la explotación de los bienes de producción hasta la propiedad de los buques de transporte, para una mejor seguridad, y de este modo proveer el petróleo directamente a los consumidores chinos.

¹¹⁹ García Encina, C. *op. cit.*

En Angola en 2004 China logró desbancar en el último momento a la sociedad india ONGC-Videsh, consiguiendo una participación del 50% en el offshore angoleño. Según los expertos indios, China se llevó el negocio por haber abierto una línea de crédito de 2 billones de dólares para proyectos de infraestructura, mientras que los indios no habían propuesto más que 200 mdd para la reconstrucción de vías ferroviarias.¹²⁰ Esto muestra una competencia desenfundada entre las compañías petroleras asiáticas, americanas y europeas que quieren asegurarse nuevas fuentes de aprovisionamiento en África.

China importa más del 20% de sus adquisiciones totales de petróleo de África, que produce el 11,4% del total del petróleo en el mundo y posee el 9,4% de las reservas mundiales. El 70% de dichas reservas se concentran en el Golfo de Guinea, cuyo petróleo es de excelente calidad, dado su bajo contenido en azufre. Se estima que uno de cada cinco nuevos barriles de petróleo que entró en el mercado global como incremento de la demanda entre 2005 y 2010 procedió del Golfo de Guinea.¹²¹ En cuanto a las previsiones futuras de la demanda china de energéticos, la siguiente tabla podrá ilustrarnos.

Tabla 1. PREVISIONES ENERGÉTICAS PARA CHINA AL AÑO 2030

Categoría	Año 2006		Prevista 2030	
	Cantidad	Porcentaje del total mundial	Cantidad	Porcentaje del total mundial
Consumo energético total en miles de billones de BTU	68,6	15,6	145,4	20,1
Producción de Petróleo en mbd	3,9	4,7	4,9	4,2
Consumo de Petróleo en mbd	7,4	9,0	15,7	13,4
Producción de Gas natural bpc	2,1	2,0	n.a.	n.a.

¹²⁰ Jonathan Holslag, *op. cit.* p. 31

¹²¹ *Ibidem* p.10

Consumo de gas natural bpc	2,0	1,9	7,0	4,3
Consumo de carbón Millones de billones de BTU	48,1	38,6	95,2	47,8
Consumo de energía nuclear en millardos de Kw/h	48*	1,8	329	9,1
Emisiones de CO ₂ en millones de toneladas métricas	4.707*	17,5	11.239	26,2

Fuente: Elaborada con datos del Departamento de Energía de Estados Unidos 2007. Michael, T. Klare, *Planeta sediento, recursos menguantes. Nueva geopolítica de la energía.*, Tendencias Editores, España, 2008, p.110

El proceso de obtener tantísima energía adicional supondrá un gran reto para China, según estimaciones de la Agencia Internacional de energía, esto exigirá una inversión de 3,700 billones de dólares durante los próximos 22 años, pues los 86,000 billones de BTU (unidades térmicas británicas) que necesitará China para satisfacer la demanda energética prevista para 2030, equivale a todo el consumo energético europeo durante el año 2007.¹²²

Todo lo anterior nos muestra claramente la importancia de los recursos energéticos africanos para China, lo cual explica su constante y extensa presencia a lo largo y ancho del continente negro, pues más allá del discurso chino de la amistad con África y la ayuda al desarrollo en el marco de la cooperación sur-sur, es evidente que su aproximación a África se debe a los recursos estratégicos que posee el continente.

2.4.2.2. Materias Primas en África

China es el mayor consumidor mundial de recursos naturales y ha sido un importador neto de metales desde 1993¹²³. África es una fuente de minerales y petróleo de cada vez mayor importancia para China, quien ha centrado su atención en un puñado de países ricos en recursos a lo largo del continente. Las empresas

¹²² Michael, T. Klare, *op. cit.* p.109

¹²³ *Idem*

chinas han invertido enormes cantidades en minería a lo largo del continente y las previsiones de crecimiento son formidables.

En el Foro de la cumbre sobre Cooperación China-África celebrado en Beijing en noviembre 2006, el Gobierno de China se comprometió a establecer cinco Zonas Económicas Especiales (ZEE) a lo largo de África, en Nigeria, Gabon, Angola, Zambia y Madagascar. ZEE adicionales han sido planeadas para Egipto y Sierra Leona.¹²⁴ El concepto está modelado sobre las ZEE que se establecieron a lo largo de la costa oriental de China durante los años 80 y que jugaron un papel clave para arrancar e impulsar la economía de mercado china.

Mientras que es probable que la mayoría de las ZEE de África se sitúen en zonas costeras, algunas tales como la ZEE de Zambia se situarán en zonas de interés estratégico. El Gobierno de China proporcionará una cantidad inicial de 800 mdd en créditos de inversiones para el desarrollo de la primera Zona en el Cinturón de Cobre del norte de Zambia. Se establecerá próxima a la Mina de Cobre Chambishi, propiedad de la China Nonferrous Metal Africa Mining Industry Company. El gobierno provincial de Yunnan y el Gobierno de Zambia están construyendo también en la zona una fundición de cobre de 200 mdd, cuya operación comenzó a finales de 2008. Produjo inicialmente 150,000 toneladas de cobre negro por año y doblará la capacidad a lo largo de los siguientes cinco años con una inversión adicional de 200 mdd¹²⁵.

La reapertura de la Mina de Cobre Chambishi en el año 2002 supuso el desarrollo de una amplia variedad de comercios chinos, y a pesar de alguna confusión acerca de si las empresas locales podían establecerse dentro de la ZEE, la iniciativa pretende potenciar el desarrollo económico de la región. Según aumentan los vínculos de China con el continente, podemos predecir que el número de ZEE se disparará.

En cuanto a la agricultura, la inversión de China en el sector agrícola de África sigue siendo mínima; sin embargo, esto también cambiará rápidamente. Desde 2004, China ha sido un importador neto de alimentos, y se espera que el

¹²⁴ Thomas Orr, "ICBC-Standard Bank deal is only the beginning", Business Report, 30/10/ 2007 en: <http://www.busrep.co.za/index.php?fSectionId=553&fArticleId=4104578>, consultado el 12/10/2011

¹²⁵ *Idem*

consumo siga creciendo¹²⁶. Aunque el Gobierno de China ha apoyado diversos programas de desarrollo agrícola a lo largo del continente, el precio cada vez mayor de los alimentos, asociado con la demanda creciente, atraerá inversiones de proporciones serias.

China sigue estando fuertemente enfocada hacia la extracción de madera y pescado. A pesar de que un 70 % de las importaciones a China se vuelven a exportar como bienes procesados, el país es el mayor importador mundial de madera.¹²⁷ La mayoría de las importaciones chinas de madera desde África es en forma de troncos sin procesar. Este comercio ha estado dominado por empresas chinas de pequeño a mediano tamaño y ha experimentado un fuerte crecimiento.

El valor oficial de las importaciones chinas de madera de África entre 1996 y 2005 ascendió de 186 mdd a 513 mdd.¹²⁸ Sin embargo, es muy difícil estimar el valor real del comercio de madera en vista de los argumentos de que la mayoría de importaciones de madera del continente africano a China han sido talas ilegales.

Las reservas de pescado africanas están disminuyendo también a un ritmo alarmante, y China es uno de varios países responsables. Más del 60 por ciento de la producción pesquera en China se produce a través de la acuicultura.¹²⁹ El Gobierno de China tomó compromisos para aumentar la acuicultura en el décimo Plan Quinquenal, para contribuir a establecer un suministro sostenible de pescado, aunque se enfrenta a serios problemas logísticos y medioambientales.

Las estadísticas sobre el comercio bilateral entre China y los países del continente africano confirman, con datos de 2006, la importancia del petróleo que representó 62% de las exportaciones hacia China, en tanto las exportaciones de Minerales y metales significaron 13% del total. Considerando las importaciones que provienen de China en 2006, las Manufacturas representaron 45% así como Maquinaria y equipo de transporte 31%.¹³⁰ El análisis para las primeras 10

¹²⁶ *Idem*

¹²⁷ Peter Bosshard, 'China and the West in Africa: Shared Interests?', *The China Monitor*, no. 19, Junio 2004, p. 8

¹²⁸ Jonathan Holslag, Gustaaf Geeraerts, Jan Gorus, Stefaan Smis, *op. cit.* p. 35

¹²⁹ Nathanael Hishamunda and Rohana P. Subasinghe, *Aquaculture Development in China: The Role of Public Sector Policies*, Food and Agriculture Organization (FAO), United Nation, Fisheries Technical Paper 427, 2003.

¹³⁰ Alden, Chris, *China en África*, España, Intermón Oxfam editorial, Colección libros de encuentro, 2008, p. 125

categorías en el comercio bilateral confirma con detalles la misma situación: África exporta petróleo y recursos naturales a China. La única categoría de manufacturas que se registra entre las principales exportaciones son rollos de hierro o acero desde Sudáfrica¹³¹, que es una economía con mayor diversificación industrial que los otros países del continente.

Todo lo anterior nos muestra claramente que si bien los flujos comerciales entre China y África han crecido sustancialmente, dicho crecimiento no favorece por igual a ambas partes y el flujo comercial tiende a ser prácticamente en un solo sentido.

2.4.3. Interés Político de China en África

La apertura política china dio inicio con su ingreso a la Organización de las Naciones Unidas (ONU) en 1971, terminando así con el aislamiento internacional, producto de la táctica de contención que por veinte años EUA había mantenido frente al comunismo. Ya que por casi 26 años el lugar de la República Popular China había sido ocupado por Taiwán¹³².

La integración de China a la escena internacional en el marco de la ONU, se logró gracias al apoyo de los países en vías de desarrollo y particularmente de los países africanos. De este modo, las relaciones sino-africanas han estado presentes históricamente en las últimas décadas y con la presencia china a nivel mundial, han adoptado características novedosas que saltan a la vista de la comunidad internacional.

Para China, el interés político puede resumirse en su búsqueda de influencia internacional, relacionado con su atractivo perfil, el cual va de la mano con el éxito de su potencial económico así como de su renovada y fortalecida presencia en la arena internacional y con ello su poder de decisión en espacios multilaterales (OMC, ASEAN, ONU).¹³³

¹³¹ *Idem*

¹³² Brower, Daniel R. *op. cit.* p. 222

¹³³ *Idem*

La importancia de África para la diplomacia china se hace aún más patente si consideramos su ventaja numérica como mayor grupo regional de países y su tendencia al voto en bloque en foros multilaterales como la ONU y sus agencias.

Los votos africanos, por ejemplo, han resultado cruciales para China en asuntos tan distintos como la decisión del Comité Olímpico Internacional de conceder a Pekín los Juegos Olímpicos de 2008 o el bloqueo de resoluciones planteadas en la Comisión de Derechos Humanos de la ONU para condenar los abusos de China en ese terreno.¹³⁴

La participación de China en misiones de paz se ha convertido en un objetivo de gran importancia; por ello el número de efectivos que participan en ellas es cada vez mayor. En África participa en misiones de paz en Sudán, Liberia, Sahara Occidental, República Democrática del Congo, Etiopía y Costa de Marfil;¹³⁵ así mismo China actúa en otras regiones. Esta participación conlleva un cuestionamiento a cerca de la debilitación que sufre el principio de la no intervención en asuntos internos, tema que será abordado más adelante.

Se pueden identificar dos rutas que permiten el desarrollo del interés político de China; la primera tiene que ver con el establecimiento de lazos y relaciones con el mayor número de países africanos: “hasta marzo de 2004, de los 53 países independientes africanos, China ya tiene establecidas relaciones diplomáticas con 46 países”¹³⁶. En la medida en que China logra establecer mayor número de relaciones bilaterales su influencia sobre el continente africano se multiplica, de esta forma obtiene mayor peso en la estructura del SI, y continúa su lucha contra la hegemonía, de acuerdo a sus principios de política exterior.

El segundo elemento es una consecuencia de lo anterior. Mediante las nuevas relaciones China ha alcanzado un objetivo muy importante, el cual tiene que ver con los intereses de su política exterior, y es la integridad soberana y territorial del país.

Esto se ve claramente pues en la mayor parte de los casos China exige a

¹³⁴ Alden, Chris, p 30

¹³⁵ *Idem*

¹³⁶ Yihuang, *op. cit.* p 108.

sus nuevos aliados que reconozcan a Taiwán como parte del territorio chino; “el gobierno chino ha ganado su batalla diplomática contra Taiwán en África. Solo cinco países africanos aun reconocen a Taipéi (Burkina Faso, Gambia, Malawi, Suazilandia y Sao- Tomé y Príncipe)”¹³⁷; el escenario africano ha ganado tal importancia que desde el 2006 hay un representante chino presente en la Unión Africana.¹³⁸ Lo cual nos da una visión clara de que los intereses de China en el continente africano van mucho más allá de los recursos estratégicos, su presencia en el continente abarca no solo todos los rincones, sino también todos los aspectos.

¹³⁷ Vircoulan, Thierry. “La Nouvelle Question Sino-africane”. *Études*. Tome 407, 2007

¹³⁸ *Idem*

Capítulo 3. RELACIÓN ENTRE CHINA Y SUDÁN

Mapa 3. División política de Sudán



Fuente: "División Política de Sudán", en: <http://es.wikipedia.org/wiki/Darfur>, consultado el 10/02/2012

Sudán posee una extensión territorial de 2, 505,813 km², más de 45 millones de habitantes, su nombre oficial es República de Sudán, sus ciudades principales

son: Jartum la capital y Port Sudán, su moneda es la libra sudanesa. Se sitúa en África oriental, bordeando el Mar Rojo, entre Egipto y Eritrea y limita con Chad, Congo, Egipto, Etiopía, Kenia, Libia, República Centroafricana y Uganda¹³⁹.

Posee recursos naturales sumamente importantes entre los cuales destacan hierro, maderas preciosas, mica, petróleo y sal. Sus principales exportaciones son petróleo y productos derivados del petróleo, algodón, sésamo, la ganadería, cacahuete, la goma árabe y el azúcar, de las cuales los países destinos fueron en 2009; China 58,29%, Japón 14,7%, Indonesia 8,83% e India 4,86%. A su vez los productos que importa son principalmente equipo para procesamiento de alimentos, productos manufacturados de refinación y transporte, medicinas, productos químicos, textiles y trigo, los países de origen de estos productos fueron en 2009; China 21,87%, Arabia Saudita 7,22%, Egipto 6,1%, India 5,53%, UAE 5,3%.¹⁴⁰ Estas cifras muestran claramente que la mayor afluencia comercial de Sudán es con el gigante asiático.

En cuanto a su situación política, el 1 de enero de 1956 tras un turbulento proceso de descolonización Sudán se convirtió en un país independiente,¹⁴¹ sin embargo las fuerzas que tomaron el poder, no implementaron el sistema federal que habían prometido, por lo que el Sur quedó supeditado a los arbitrarios designios del Norte.

Como señala Francis M. Deng en un estudio titulado “Sudan – Civil war and genocide. Middle East Quaterley”, el Norte tenía principalmente dos motivos para querer la subordinación del Sur: primero, porque pensaban que la homogeneización del país aseguraría la unidad nacional; segundo, porque creían que la zona Sur debía ser controlada y manejada por una civilización (a la cual consideraban superior) como la del Norte. En consecuencia surgió una guerra civil

¹³⁹ “Sudán profile: history and current characteristics”, International debates, Septiembre 2004, en: <http://www.idebate.org/>, consultado el 09/09/2011

¹⁴⁰ “SUDAN”, Idex Mundi, 03/2011, en: http://www.indexmundi.com/es/sudan/fuerzas_armadas_perfil.html, consultado el 12/10/2011

¹⁴¹ Deng, Francis M., “Sudan – Civil war and genocide. Middle East Quaterley”, New York: Public Affairs, 2005, p.89

entre el norte musulmán y el sur de mayoría cristiana.¹⁴²

Finalmente en 1972, ambas facciones firman el Acuerdo de Addis Abeba o paz de Etiopía que implicaba la cesación de la guerra Norte-Sur. Ese período de paz duró tan sólo 10 años. Tras varios años de enfrentamientos sangrientos, en Julio del 2002 el gobierno de Sudán y el Movimiento de Liberación del Pueblo de Sudán (SPLA) llegaron a un acuerdo (“Machakos protocol”) en cuanto al rol del Estado y al de la religión (factor clave en los conflictos que se han sucedido a lo largo de su historia), y en octubre del mismo año se logró un alto al fuego¹⁴³. Sin embargo, el conflicto continuó sin resolverse debido al problema de la cohabitación en el poder y la situación de los millones de refugiados internos y externos y el deteriorado desarrollo social (en todas sus facetas) que padecen los pobladores civiles de Sudán todo lo cual se sigue agravando.

La guerra civil Norte-Sur dejó grandes pérdidas materiales y humanas, más de 2 millones de muertos y 4 millones de desplazados. Es ese sentido, el 9 de enero de 2005 mediante la firma del Acuerdo Amplio de Paz (Comprehensive Peace Agreement CPA) entre el gobierno de Sudán y el Movimiento de Liberación del Pueblo de Sudán (el SPLM; grupo armado que luchó por el sur). De este modo fue formado el Gobierno de Unidad Nacional, integrado por el partido de gobierno el Partido del Congreso Nacional (el NPC; precedido por Omar al- Bashir), y el SPLM por parte del sur.¹⁴⁴ Comenzando así un periodo de aparente estabilidad económica y política, más no social.

Al respecto cabe destacar que a pesar de la guerra interna, el PIB de Sudán ha tenido un comportamiento favorable en el presente siglo pues para 2005 fue de 27.39 mdd y un crecimiento del 6.3%; en 2007 fue 46.23 mdd y un crecimiento del 10.2%; en 2008 de 58.44 mdd y un crecimiento del 8.3%.¹⁴⁵ Desde luego, este crecimiento está directamente relacionado con el aumento de precio del petróleo durante esos años, lo cual muestra la total dependencia económica de Sudán de la

¹⁴² Esto generó una guerra civil Norte contra Sur que duró 17 años (1955 – 1972) que comenzó con un levantamiento de los oficiales de la armada en el sur del país quienes exigieron la autonomía o la secesión del mismo y que finalizaría en julio de 2011 tras un referéndum en el cual la población de Sudán del Sur eligió constituirse como Estado independiente.

¹⁴³ *Idem*

¹⁴⁴ “Sudán: diálogo tras 20 años de guerra”, *BBC*, 5 de septiembre de 2003

¹⁴⁵ “SUDAN”, *op. cit.*

industria petrolera, industria que reposa ampliamente en manos de empresas chinas.

Es en este rubro donde la presencia china en la sociedad sudanesa cobra importancia pues para Sudán la relación con China garantiza en gran medida la supervivencia del Estado sudanés, debido a que las sanciones impuestas por los países occidentales, orillaron a Sudán a incrementar sus flujos comerciales con el gigante asiático.

Sudán no solo es importante por su petróleo, desde luego tiene otras características sumamente atractivas. Es el país de mayor superficie de África ubicado al noreste del continente, con salida al Mar Rojo y a lo largo de su territorio se desplaza el río Nilo, siendo éstos importantes elementos geoestratégicos. A pesar que su principal fuente de recursos es el petróleo, también cuenta con reservas de oro, cobre, cromo, hierro, plata, tungsteno, zinc, y aunado a esto posee reservas comprobadas de gas por 84.95 millones de metros cúbicos,¹⁴⁶ estos recursos incrementan su potencial y lo hacen aún más atractivo para China y las potencias occidentales.

Tabla 2. Indicadores de Sudán

Indicadores	Sudán
Población total en el 2011	45.047.502
Tasa de analfabetismo en el 2011 (% de la población mayor de 15 años)	17.568.525
Ingreso per cápita anual en el 2010 (en dólares)	2.300
Importaciones en 2010 (en miles de mdd)	9,176
Exportaciones en 2010 (en miles de mdd)	10,29
Producción de petróleo en 2010 (barriles diarios)	514.300

¹⁴⁶ "Sudán", CENTRAL INTELLIGENCE AGENCY (CIA) US, 27/09/2011, en: <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/su.html> , consultado el 15/10/2011

Exportaciones de Petróleo en 2009 (barriles diarios)	383.900
Reservas comprobadas de Petróleo al 01/ 01/2011 en millones de barriles	5000
Reservas comprobadas de Gas natural al 01/ 01/2011 en m ³	84,950,000,000
Gasto público en salud en el 2009 (% PBI)	7.3
Tasa de mortandad infantil (por cada mil nacidos vivos) en 2011	68.07
Esperanza de vida al nacer en 2011(años)	55.42
Tasa de fecundidad en 2011 (niños nacidos por mujer)	4,84
Tasa de desempleo en 2007 (% de la fuerza laboral que son 11.92 mill)	18.7
Deuda Pública en 2010 (% del PIB de 2010 que fue de \$98,79 mdd)	92.6
Desplazados internos en 2007	4,008,300

Fuente: "Sudán", CENTRAL INTELLIGENCE AGENCY (CIA) US, Idem

La tabla anterior nos muestra un panorama general de la situación en la que se encuentra Sudán, con lo cual podremos notar que el país necesita un alto crecimiento económico, inversión y cooperación para poder alcanzar su reconstrucción y así contrarrestar la carencia de infraestructura, los bajos niveles de inversión, la prevalencia de pobreza generalizada, bajos niveles de educación y salud, condiciones que agudizan las tensiones sociales en Sudán. Lo cual explica por qué Sudán ve a China (y su inversión) como un agente capaz de transformar la difícil situación que enfrenta.

3.1. Presencia Económica de China en Sudán

Durante el FOCAC de 2009 en Egipto Omar al-Bashir, presidente de Sudán, declaró que las inversiones chinas habían aportado beneficios tangibles a los sudaneses y que apreciaba en gran medida la posición china frente a la situación de Darfur y la ayuda humanitaria. Asimismo, esperaba que los dos países cooperasen en los temas de energía, agricultura e infraestructura.¹⁴⁷

El discurso del presidente sudanés muestra claramente la buena acogida que tiene China por parte del gobierno de Sudán ya que dicho país ha mantenido de manera constante su relación con China, por lo tanto ha participado en todas las versiones del Foro de Cooperación, y como tal se ha beneficiado de préstamos de bajo interés y el incremento del intercambio comercial en especial en lo referente a la industria petrolera, igualmente se ha beneficiado de la supresión de aranceles de ciertos productos, en especial en los *commodities* exportados a China, hecho que tuvo lugar durante la segunda versión del Foro en 2003, y fue institucionalizada en el documento que reúne la política de China con África expuesto en el año 2006.¹⁴⁸

En el ámbito financiero, bajo el Plan de Acción (2004-2006) mediante el cual China destinó 3 mil mdd a préstamos preferenciales para Países Pobres Altamente Endeudados (HIPC siglas en ingles) y a países denominados los Países Menos Desarrollados de África (LDC siglas en ingles), del cual forma parte Sudán, éste último ha obtenido préstamos con cero o bajo interés y la condonación de deuda. De igual forma al ser país LDC se benefició de la cancelación de intereses de préstamos cuya fecha de pago era a finales de 2005.¹⁴⁹ Bajo el marco del Foro, Sudán se ha visto beneficiado, de la cooperación en aplicación y transferencia de tecnología acompañada de cursos de entrenamiento en esa materia, entre muchas otras cosas más, lo cual demuestra lo conveniente que es no solo para China esta relación, sino también para Sudán. Al respecto, podemos señalar que el constante despliegue chino en Sudán, es bien recibido e incluso fomentado por el

¹⁴⁷ Xinhua, "Hu Jintao promet la solidarité de la Chine avec l'Afrique ", Forum sur la coopération Chine-Afrique, 17/02/2009, en: <http://www.focac.org/fra/zt/hff4/t618942.htm>, consultado 22/10/2011

¹⁴⁸ "China Granting Tariff-free Treatment to Some Goods Exported to China by the Least Developed Countries", FOCAC, 18/01/2005, en: <http://www.focac.org/eng/ltada/dejbjhy/FA22009/t181106.htm>, consultado el 22/10/2011

¹⁴⁹ *Idem*

gobierno sudanés, además el alto grado de compaginación entre el accionar chino (necesita comprar petróleo para mantener su crecimiento económico) y el desarrollo de los intereses sudaneses (el Gobierno sudanés necesita la renta petrolera para sostener el régimen), fortalece aún más las labores chinas por lograr una proyección y empuje de sus capacidades económicas de tal forma, que contribuye a la conformación de China como potencia en ascenso.¹⁵⁰ Pues aunque este propósito se quitó del discurso de los dirigentes chinos, lo cierto es que una de las principales finalidades del “ascenso pacífico” del país asiático es ocupar un lugar protagónico en el SI a mediano plazo.

3.1.1. Potencial Energético de Sudán

De acuerdo a la Teoría Realista, el Estado reconoce como principal motor de sus acciones la supervivencia, la cual obliga a los Estados a buscar la forma de auto ayudarse a garantizar su seguridad y supervivencia, acciones originadas desde su propia voluntad. Como señala Kepa Sodupe en su libro *El neorrealismo. La teoría de las Relaciones Internacionales a comienzos del siglo*; en condiciones de anarquía la consecución de la seguridad depende exclusivamente de las acciones que los propios Estados puedan emprender, este principio empuja a los Estados a la desconfianza y al ideal de disminuir cualquier indicio de dependencia o de amenaza, pues ello hace flaquear su propia seguridad al no estar en sus propias manos.¹⁵¹ Ello explicaría la movilización china, en las medidas que ha adoptado con la finalidad de diversificar sus fuentes de abasto de energéticos y materias primas.

China ha generado alta dependencia de la región del Medio Oriente en el suministro de petróleo, ello la hace aún más vulnerable en la medida en que la mayor parte del espacio fue ocupado por EUA luego de la invasión a Irak en 2003¹⁵². Por el mismo camino, garantizar la supervivencia implica la toma racional de decisiones que deben satisfacer las necesidades e intereses que el Estado

¹⁵⁰ “ Forum on China-Africa Cooperation Beijing Action Plan (2007-2009)”, FOAC, 12/11/2006, en: <http://www.focac.org/eng/dsjbzjhy/hywj/t626387.htm>, consultado el 26/10/2011

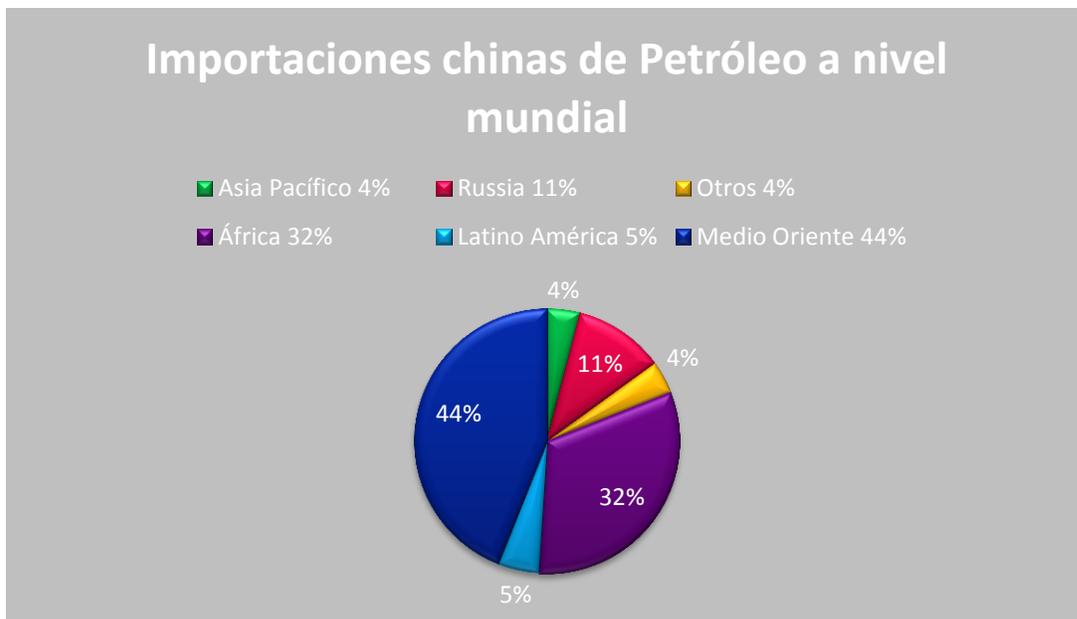
¹⁵¹ Sodupe Corcuera, Kepa, *El neorrealismo. La teoría de las Relaciones Internacionales a comienzos del siglo*, País Vasco. Servicio Editor de la Universidad del País Vasco, 2003, p. 79-93

¹⁵² Michael, T. Klare, *op. cit.*, p. 45

persigue. Para China, asegurar el suministro de petróleo se convirtió en un elemento clave de su seguridad.

Es imposible ignorar la dependencia de China al igual que de muchos otros países respecto a Medio Oriente. Hoy día, el 58% el petróleo importado por China proviene de esta región, es por ello que el futuro incremento de la dependencia de importación de petróleo la ha llevado a adquirir intereses de exploración y producción en lugares como Kazajstán, Rusia, Venezuela, Sudán, África occidental, Irán, Arabia Saudita y Canadá.¹⁵³ Es decir, sus acciones van encaminadas a diversificar las fuentes provisoras de recursos estratégicos para su economía en crecimiento constante.

Gráfica 5. Importaciones chinas de petróleo, provenientes de todo el mundo



Fuente: Luft, Gal. "Fueling the dragon: China's race into the oil market", *Idem*

La gráfica anterior ilustra perfectamente que los principales países proveedores de petróleo que suministran el recurso a China, son por orden de importancia; Medio Oriente, África y Rusia, es importante indicar que dentro de estos, los mayores productores en orden de importancia son; en Medio Oriente:

¹⁵³ Luft, Gal, *op. cit.*

Arabia Saudita, Omán e Irán y en África: Angola, Sudán y Nigeria.

Como bien señala Michael T. Klare, la situación se hace aún más crítica para China, ya que EUA no solo tomó el control petrolero de Medio Oriente, sino que también le cerró la posibilidad de participación en actividades de extracción, explotación y refinación en otras regiones del mundo especialmente en Asia. El mensaje de EUA fue claro, impedir la compra en 2005 de la compañía norteamericana Unocal por parte de la compañía china Corporación Nacional Petrolera China (CNPC - China National Petroleum Corporation). El Congreso de EUA bloqueó esta compra, a pesar de ser la propuesta china (18,5 mdd) superior a la ofrecida por ChevronTexaco.¹⁵⁴ En consecuencia China ha tenido que buscar nuevos escenarios petroleros, como Sudán y otros Estados africanos.

A este respecto sabemos que

[...] "Chevron encontró grandes reservas de petróleo en el sur de Sudán. Gastó 1,200 mdd para encontrarlas y probarlas. Ese petróleo provocó lo que llaman la segunda guerra civil de Sudán en 1983. Chevron fue objetivo de repetidos ataques y asesinatos y suspendió el proyecto en 1984. En 1992, vendió sus concesiones petroleras sudanesas. Entonces China comenzó a desarrollar los campos abandonados de Chevron en 1999 con resultados notables".¹⁵⁵

Hoy en día la *China National Offshore Oil Corporation* (CNOOC) es la mayor inversionista extranjera en Sudán. "Desde 1999, China ha invertido por lo menos 15,000 mdd en Sudán. En definitiva, la preocupación de EUA, es el poder geoestratégico que está adquiriendo China en la zona (China compra dos terceras partes del petróleo sudanés) y China a su vez defiende al gobierno de Sudán y su petróleo."¹⁵⁶ Se está generando por lo tanto, una situación tensa entre China y EUA y un frente muy importante en la disputa por el petróleo es Sudán.

¹⁵⁴ Michael, T. Klare, *op. cit.* p. 13

¹⁵⁵ William Engdahl, "¿Darfur? Es el petróleo tontito", *Rebelión*, 28 de mayo de 2007, en: <http://www.rebelion.org/noticias/2007/5/51343.pdf>, consultado el 4/11/2011

¹⁵⁶ "Annual Statistical Bulletin 2008", 2008, Organization of the Petroleum Exporting Countries. P. 46, en: http://www.opec.org/opec_web/static_files_project/media/downloads/publications/ASB2008.pdf, consultado el 4/11/2011

Lo anterior, a razón de que China ha concentrado la mayoría de sus inversiones en Sudán, a donde llegó hace 12 años y donde 13 de las 15 empresas extranjeras que en la actualidad operan allí proceden del país asiático. “De los más de 300,000 barriles diarios de petróleo —de excelente calidad— de producción sudanesa en 2004 (0,4% de la producción mundial), China importó más del 50%”¹⁵⁷ (el 7% de sus importaciones totales).

El potencial energético de Sudán se centra en que

“cuenta en su territorio con reservas comprobadas de petróleo por 5000 millones de barriles; las cuales se encuentran por debajo de Niger, Libia y Argelia, pese a ello, en cuanto al gas natural, posee reservas comprobadas por 84,950,000,000 m³, lo cual lo sitúa en el número 57 de países con reservas de gas natural a nivel mundial”¹⁵⁸.

Por todo lo anterior, para China es importante estar presente en Sudán, así como en los otros países mencionados. Las exploraciones de petróleo en Sudán se han centrado en la región central y sur del país, por ende en el territorio sin explorar aún hay potencial petrolero, lo cual resulta de sumo interés para China, en función de posicionar su industria petrolera a largo plazo en Sudán.

3.1.1.1. Compañías Petroleras Chinas en Sudán

La atracción que el petróleo sudanés provoca en China no es algo nuevo. La presencia de compañías petroleras chinas en Sudán se inició en 1997. El comienzo de esta estrecha relación fue el resultado de la retirada de compañías occidentales como la americana Chevron (1994), la Corporación de Arakis Energy canadiense (1996) y la salida final de Talisman Energy, igualmente canadiense en 1997.¹⁵⁹ Sin

¹⁵⁷“ Sudán”, CENTRAL INTELLIGENCE AGENCY, *op. cit.*

¹⁵⁸ *Idem*

¹⁵⁹ La presencia de compañías americanas en Sudán quedó descartada luego de la Orden Ejecutiva 13067 de 1997 firmada por el Presidente William Clinton, por la cual bloqueó la totalidad de las propiedades e intereses del Gobierno sudanés, así como la importación y exportación directa o indirecta de bienes, servicios y tecnología provenientes y con destino a Sudán, así como la extensión de crédito por parte del gobierno de Estados Unidos. Esta orden tuvo como objeto la lucha contra el terrorismo, así como la condena de la violación de derechos humanos por parte del Gobierno de Sudán. Esta Orden en consecuencia veta la presencia americana y en cambio da vía libre al despliegue chino, desplazando en adelante cualquier injerencia profunda por parte de occidente.

embargo hoy en día, nueve de cada diez empresas presentes en Sudán son de origen Chino. Una de estas empresas,

“[...]la *China National Petroleum Corporation* (CNPC), ingresó a Sudán cuando compró el 75% de los derechos de la concesión de Arakis Energy; con este negocio adquirió el Bloque 1,2 y 4 de la cuenca de Muglad y el 40% del proyecto del oleoducto del Mar Rojo bajo la operación de Greater Nile Petroleum Operating Company, de una extensión de 1506 km y una capacidad de transporte de 12.5 millones de toneladas de crudo, que conecta a los campos petroleros con Port Sudán.”¹⁶⁰

Si consideramos que el petróleo chino, solo cubrirá un cuarto de la demanda interna para el año 2030, es de vital importancia que China vaya previendo el suministro de ese energético a largo plazo, por eso el énfasis en los trabajos de exploración fuera de territorio asiático.

Debido a que el bloque 1, 2, y 4 es el primer proyecto mayor de exploración de petróleo y gas que obtuvo la CNPC en el concurso de licitación en ultramar. Se puede decir que Sudán es donde la CNPC inició su carrera para entrar en el mercado global, a raíz de lo cual de 2003 a 2008, hubo una importante inversión china por medio de la CNPC y sus sucursales en Sudán.¹⁶¹ Esta inversión se concentra en la exploración, explotación, refinamiento, transporte, investigación, construcción de infraestructura, así como mejoras en estos procesos.

Los bloques principales de exploración y explotación son el 1, 2 y 4 en la cuenca de Muglad y el campo petrolero de Neem con el bloque 3 y 7, en la región de Fula el bloque 6, y el bloque 15 en el Mar Rojo, en estos se realiza anualmente proyectos de exploración e investigación, por ejemplo en el 2007 en el Bloque 6 fue realizada una extracción progresiva donde hallaron 3 pozos de los cuales el Jake–

The U.S. National Archives and Records Administration 05/11/2011 En: http://frwebgate.access.gpo.gov/cgi-bin/getdoc.cgi?dbname=1997_register&docid=fr05no97-126.pdf, consultado el 10/10/2011

¹⁶⁰ Corporación Nacional de Petróleo de China (CNPC), “Anuario 2007”, 2007, en: <http://www.cnpc.com.cn/Resource/english/images1/pdf/07AnnualReportInSpanish/07Report-Es.pdf>, consultado el 15/09/2011

¹⁶¹ *Idem*

S-3 es el de mayor rendimiento.¹⁶² El creciente interés chino expresa la importancia que ha adquirido Sudán como socio estratégico en África.

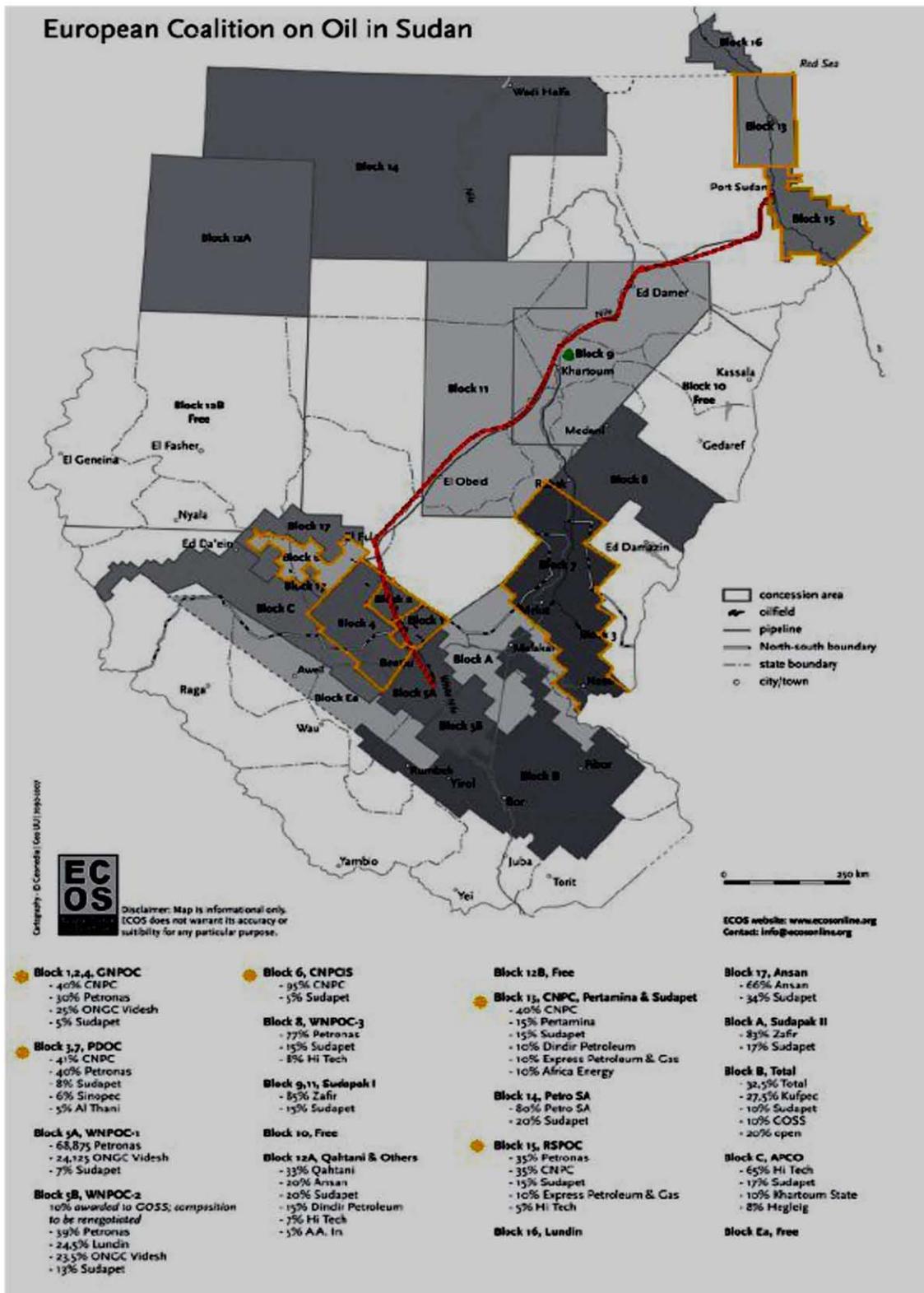
Además, la CNCP disfruta de la concesión de manera exclusiva del bloque 6 que va desde el estado de Kordofán occidental hasta los estados de Darfur septentrional y Darfur meridional y en el que ha logrado aumentar la producción de 10,000 a 40,000 bd.¹⁶³ Las actividades de la CNPC y sus subsidiarias no se limitan a explorar y extraer; actividades adicionales como el refinamiento y la construcción son parte de su gran despliegue. Todo lo anterior se explica pues desde la llegada a la presidencia de Hu Jintao en 2003, él ha dedicado una gran atención a las necesidades energéticas de China y aunque el suministro de energéticos está en manos también de empresas privadas chinas, todo se hace con el visto bueno del máximo representante del país asiático.

El siguiente mapa muestra la presencia china a través de territorio sudanés, en los diferentes bloques de exploración, así como en la construcción y operación del oleoducto que transporta el petróleo hasta el Mar Rojo. Así como las principales compañías petroleras y de suministro de servicios, presentes en Sudán.

¹⁶² *Idem*

¹⁶³ *Idem*

Mapa 4. Distribución de la industria petrolera en Sudán: bloques y oleoducto



Fuente: European Coalition on Oil in Sudan (ECOS), en: <http://www.ecosonline.org/>, consultado el 01/11/2011

En el mapa se muestran las principales compañías petroleras que están presentes en Sudán.

- 1.- BP (Reino Unido), el mayor inversor en Petro China, una subsidiaria de CNPC.
- 2.- China National Petroleum Company (CNPC) (China), propietaria del 40% de la Greater Nile Petroleum Operating Company (GNPOC), con derechos de explotación en los bloques 1, 2 y 4 y es propietaria de 1.600 km del oleoducto que lleva al Mar Rojo; CNPC explota tres concesiones junto con la Gulf Petroleum Corporation y a su vez es propietaria de la concesión para explotar el bloque 6.
- 3.- ExxonMobil (EUA), solo realiza operaciones de exploración. Vende combustible para transporte aéreo a los aeropuertos de Jartum y Port Sudan.
- 4.- Gulf Petroleum Corporation (Quatar), explota el bloque 3, junto con la CNPC.
- 5.- Lundin Oil AB (Suiza/Suecia), está al mando del bloque 5 con un 40% de los trabajos de exploración.
- 6.- OMV Aktiengesellschaft (Australia), realiza el 28% del trabajo correspondiente al bloque 5.
- 7.- Petronas (Malasya), posee el 30% de la GNPOC y realiza un 28.5% de la exploración en el bloque 5.
- 8.- Rolls Royce (Reino Unido), suministra a la GNPOC con equipo y soporte operacional.
- 9.- Royal Dutch/Shell (Noruega/Reino Unido), realiza operaciones de reconocimiento y vende combustible a la fuerza aérea sudanesa aunque el 17 de mayo de 2001 prometió suspender dicha actividad.
- 10.- Saras (Italia), compra Licuado Crudo del Nilo para su refinería en Sardinia.
- 11.- Siemens (Alemania), provee sistemas de telecomunicaciones a GNPOC.
- 12.- Talisman Energy Inc (Canada/Suecia/Noruega), tiene el mando operacional y es dueño del 25% de GNPOC .
- 13.- TotalElfina (Francia/Bélgica), tiene los 120.000 km² de concesión en el bloque 5; comercia el Licuado crudo del Nilo de Sudán a través de la Organización comercial en Geneva.
- 14.- Trafigura (Noruega/Reino Unido/Suecia), comercia Licuado crudo del Nilo y es socio de Talisman.

15.- Weir Pumps Ltd. (Reino Unido), suministra estaciones de bombeo y personal capacitado para la industria petrolera sudanesa.¹⁶⁴

En el marco de los trabajos de exploración petrolera y creación de infraestructura en Sudán, es importante mencionar que “la construcción de la refinería de Jartum en 2000, fue ampliada en 2006 con el fin de construir la instalación de coquización retardada para crudo de alto contenido de calcio y ácido.”¹⁶⁵ La refinería responde al interés chino de transportar crudo procesado con valor agregado y con mayor campo de aplicaciones listo para entrar como materia prima para su industria.

De acuerdo a informes de la Agencia Central de Inteligencia norteamericana (CIA por sus siglas en inglés); como resultado del notable despliegue chino, para el 2007 el peso de la industria petrolera ocupó el estimado del 70% en la economía de Sudán.¹⁶⁶ Esto se debe a que la presencia china se observa en prácticamente todos los sectores de la economía africana. Por ejemplo, en la construcción, otro aspecto fuerte de la presencia china en Sudán, la subsidiaria China Petroleum Engineering & Construction Corporation (CPECC), se encarga de la construcción de los proyectos como oleoductos, la refinería y en general de la infraestructura que las actividades de las empresas chinas requieran.

La CNPC está en otros países africanos como Chad, Nigeria y Argelia pero es únicamente en Sudán en donde ha desarrollado mayor número de proyectos y de gran magnitud.

3.1.1.2. Posición del Gobierno de Jartum frente a la presencia China

En su relación con Sudán, China hace uso de los cinco principios de coexistencia pacífica, dando preponderancia al *principio de no intervención en asuntos internos*, y favoreciendo el respeto a la independencia y soberanía. Bajo ese esquema China ha desarrollado su relación con la República de Sudán de tal forma que protege sus intereses económicos, energéticos, estratégicos y políticos y simultáneamente

¹⁶⁴ “DOCUMENTATION ON THE IMPACT OF OIL ON SUDAN”, 29/05/2001, European Coalition on Oil in Sudán (ECOS), en: <http://www.ecosonline.org/reports/2001/documentationimpactoilsudan.pdf> , consultado el 01/11/2011

¹⁶⁵ *Idem*

¹⁶⁶ “Sudán”, CENTRAL INTELLIGENCE AGENCY, *Ibidem* p.79

brinda al Gobierno de Sudán (GoS), beneficios tangibles como: donaciones, inversión directa, préstamos con bajo interés, condonación de deuda, construcción de infraestructura, y un significativo apoyo político, en la medida en que sirve de escudo político y diplomático ante las críticas y sanciones impuestas por la comunidad internacional, de tal manera que, el apoyo chino ha dado como resultado el sostenimiento del GoS, situando a China como un socio estratégico y pragmático.

Los Cinco Principios de Coexistencia Pacífica.

Las relaciones que China sostiene de manera bilateral o multilateral están sujetas a los *cinco principios de coexistencia pacífica*. Estos principios rigen en su totalidad el accionar chino, los cinco principios son: el respeto mutuo a la soberanía y la integridad territorial; no agresión; no intervención de uno en los asuntos internos de otros; igualdad y beneficio recíproco; y coexistencia pacífica.¹⁶⁷

Es de suma importancia visualizar el alcance del tercer principio, *no intervención de uno en los asuntos internos de otros*, ya que China lo ha utilizado como una herramienta pragmática en su relación con el continente africano. Este elemento es muy atractivo para las elites africanas, las cuales no ven a China como una amenaza a su permanencia en el poder, a diferencia de Occidente, al cual reconocen como un elemento intrusivo.

Para Hilda Varela en su obra “África en la nueva estructura del poder mundial” una condición que define el comportamiento habitual de países en vías de desarrollo como el caso de Sudán –en general de países africanos- es su acérrimo apego y defensa de la soberanía nacional, y con ello evitar a toda costa la intervención extranjera¹⁶⁸, y Sudán hace uso estricto de este principio.

En este sentido, la definición china de soberanía que aporta versatilidad en su acercamiento a Sudán es la siguiente:

“La soberanía se refiere al derecho que tiene un país al tratamiento independiente de todos los asuntos internos y exteriores *según su propia voluntad* y libre de la

¹⁶⁷ Zambelis, Chris, “Public Diplomacy in Sino-Egyptian Relations”, *China Brief*, Vol.7, no. 7, 05/04/2007

¹⁶⁸ Varela, Hilda, *África en la nueva estructura del poder mundial*, México, UNAM, 2007, p. 170

intervención de otro país {...} Una nación soberana tiene derecho a elegir el sistema social y político para su país, decidir independientemente su política nacional y exterior y *ejercer jurisdicción sobre sus ciudadanos y sus asuntos nacionales*.¹⁶⁹

Con esta definición China justifica sus acciones en África, y aduce que su presencia no se convierte en un amenaza para los gobiernos – así sean de tipo dictatorial y con serias acusaciones de violación de derechos humanos y derecho internacional humanitario y corrupción- como el caso del Gobierno de Sudán.

De igual forma, China al respetar el derecho del Estado de manejar sus asuntos internos no formula críticas ni exigencias al GoS en referencia; por ejemplo, al conflicto en Darfur, ni exige la presencia de organizaciones humanitarias, no realiza exigencias a cambio de cooperación a diferencia de EUA y los Estados europeos, que exigen en contrapartida resultados en dicha materia y que por ende han salido de territorio sudanés, incluyendo multinacionales petroleras como la norteamericana Chevron y la canadiense Talismán Energy, que salieron como consecuencia de sanciones contra Sudán, o sufrieron fuertes críticas por el tema de violaciones de derechos humanos en el contexto de la guerra civil de Sudán, ya que “en su ayuda al exterior, China no impone ninguna condición política”¹⁷⁰. Entonces el GoS prefiere tener un aliado del perfil chino, el cual le permite un amplio espacio de maniobra política y que en consecuencia se convierte en un estabilizador de su gobierno y garantiza la permanencia del mismo.

Por todo lo anterior podemos darnos cuenta de que China empieza a reconocer y ejercer influencia política sobre el gobierno de Sudán, lo cual no es coherente con *el principio de no intervención en asuntos internos de otros Estados*, que es uno de los ejes rectores de la política exterior china.

Sin embargo, al parecer esta contradicción no representa un problema para el gobierno de Jartum pues aparte de ver los beneficios de la enorme inversión china en su territorio y el crecimiento económico que ello ha generado, recibe la ayuda en donaciones que la CNPC hace a nivel social.

¹⁶⁹ Txente Rekondo, "La actualidad del conflicto de Darfur", *Rebelión*, 23/07/2008

¹⁷⁰ Rongxing, Guo, *How the Chinese Economy Works*, N. Y., Palgrave Macmillan, 2007, p.23

Al respecto, Guo Rongxing da testimonio de que la CNPC firmó el 31 de enero de 2007, el contrato llamado: “Acuerdo de Fondo de Bienestar Social”, con el Departamento de Seguridad Social de Sudán con el cual se comprometió a donar 1 mdd destinado a ayudas para orfanatos, asilos e instituciones médicas. El acuerdo inició con el desembolso de 200 mil dólares destinados a la adquisición de sillas para niños minusválidos, así como de audímetros y autobuses de servicio regular para asilos y estudiantes del Instituto de Sulaimani.¹⁷¹ Es decir, Sudán, al contar con pocos recursos para inversión social y con numerosos problemas, reconoce la necesidad de recibir ayuda y donaciones, que le permitan reducir en cierta forma la carga social.

La posición benefactora de China por medio de su compañía CNPC logra mayor prestigio con acciones como las realizadas en 2007, “cuando la inundación del Nilo dejó cerca de 100,000 hogares damnificados los cuales quedaron expuestos a enfermedades como el paludismo. En respuesta a la catástrofe la Oficina General de la CNPC donó un total de 3,000 vestidos y 10,000 artículos de uso cotidiano, desde alimentos como azúcar hasta productos contra mosquitos”.¹⁷² La presencia china es ya avasallante en Sudán, de hecho:

En muy pocos años, Sudán, que partió casi de cero, ha pasado de ser un país importador de petróleo a uno exportador y ha construido un sistema industrial petrolero relativamente completo e integral con tecnología avanzada y equipos complementarios de magnitud, sistema que comprende la exploración y desarrollo de petróleo, la construcción de facilidades en el terreno, el tendido de oleoducto de transporte largo, la refinación y petroquímica. Desde 1999, Sudán ha sido siempre uno de los países con el más rápido desarrollo económico en África, y el incremento medio del producto interior bruto (PIB) ha sido alrededor del 8%. El PIB per cápita de Sudán fue en 1997, año anterior a la producción de petróleo, \$38 dólares norteamericanos, mientras que en 2006, llegó a \$803 dólares norteamericanos, habiendo aumentado en más de 20 veces.¹⁷³

¹⁷¹ *Idem*

¹⁷² *Idem*

¹⁷³ Russell, A., *op. cit.*

Es así como el GoS en Jartum, en medio de la ambigüedad de la posición china, logra de manera exitosa alcanzar significativamente sus intereses, que se pueden resumir en tres: el sostenimiento del régimen, la evasión de sanciones internacionales, y la exportación de petróleo hacia China y con ello ser beneficiario de su ayuda e inversión.

3.1.2. Comercio entre China y Sudán

El crecimiento económico sostenido se convierte en una obsesión para los gobiernos; alcanzar este objetivo tiene cabida en el interés nacional. La economía, al adoptar tan importante papel es puesta de manera constante en las agendas interna e internacional de cada país.

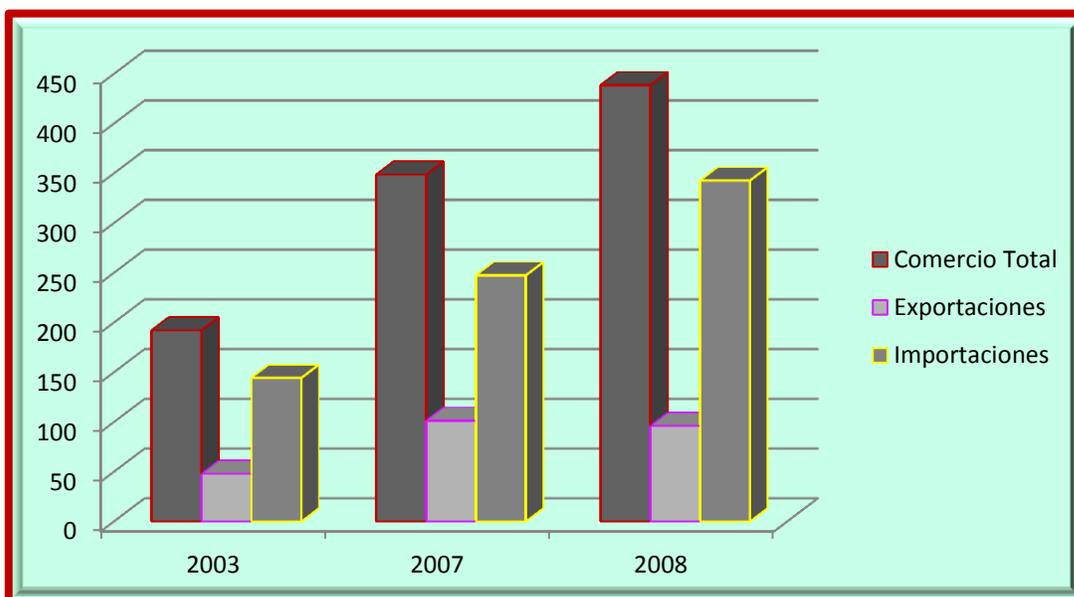
Debido a la importancia que la economía da al intercambio comercial, es en este escenario donde los gobiernos aplican la toma de decisión racional ya que ésta señala el camino con mayores beneficios y ganancias. Así mismo, el comercio no tiene un impacto tan visible y directo como lo puede tener la inversión extranjera directa (IED). En el caso de Sudán, la IED proveniente de China y está encaminada principalmente a la construcción de infraestructura. En este sentido, el panorama económico de Sudán está marcado por el desarrollo de la industria petrolera, la principal fuente de ingresos para el país; por tal motivo el socio comercial con mayor peso en la economía sudanesa es por excelencia China.

En 2005, la inversión china de ultramar fue de 6.9 mdd, la cual tuvo como principal destinatario la región de Asia; sin embargo, para África se destinó 280 mdd, los cuales fueron divididos entre Argelia, Nigeria, Suráfrica y Sudán.¹⁷⁴ Si se tiene en cuenta el peso de las economías de los países africanos mencionados y que éstos son los principales proveedores de petróleo y gas a China, es claro que Sudán no es el principal, y a pesar de ello, China lo ve como un punto estratégico en el cual busca afianzar su presencia.

¹⁷⁴ “Statics of China’s Overseas Direct Investment in 2005”, 2005 Ministry of Commerce The People’s Republic (MOFCOM) “, en: <http://english.mofcom.gov.cn/aarticle/statistic/foreigninvestment/200607/20060702705397.html>, consultado el 25/09/2011

Es posible rastrear el crecimiento del flujo comercial entre Sudán y China. En 2003 el comercio registró 192 mdd, de los cuales 47.8 mdd correspondieron a las exportaciones chinas y 144.2 mdd a sus importaciones,¹⁷⁵ este comportamiento positivo continuó, para el año 2007 entre China y Sudán hubo un intercambio comercial de 348.6 mdd, cifra que correspondió a 101.3 mdd de exportaciones chinas y 247.3 mdd de importaciones provenientes de Sudán.¹⁷⁶ Las cifras señaladas aumentaron en 2008, el total de exportaciones e importaciones fue de 438.5 mdd, de los cuales 95.9 mdd correspondieron a exportaciones chinas y 342.6 mdd a importaciones realizadas por China,¹⁷⁷ como lo muestra la gráfica siguiente.

Gráfica 6. Exportación e importación (en mdd) de *commodities* de China respecto a Sudán.



Fuente: Elaborada con datos de MOFCOM. Levy, Dabbah Simón, *Rumbo a China*, Grupo Editorial ISEF, México, 2009

Esto quiere decir, que existe un fuerte intercambio comercial entre China y Sudán. Para Sudán es de gran importancia en la medida en que gran parte de su crecimiento económico está ligado a la industria petrolera.

El petróleo es el principal producto que exporta Sudán con destino a China,

¹⁷⁵ "Total amount of china's import & export commodities country (region) in 2003 (1-1)", 2003, Alibaba, en: <http://news.alibaba.com/article/detail/international-trade-special/100360142-1-total-amount-china%2527s-import-%2526.html>, consultado el 25/09/2011

¹⁷⁶ "Total Import & Export Value by Country", 2009, MINISTRY OF COMMERCE, MOFCOM, en: <http://zhs2.mofcom.gov.cn/aarticle/ie/statistic/201001/20100106723264.html>, consultado el 25/09/2011

¹⁷⁷ *Idem*

para 2008 Sudán produjo 394.000 bbl/d, la mayor parte de éste fue exportado a China (214,000 bbl/d) el restante tuvo como destino Japón (102.000 bbl/) e Indonesia (43,000 bbl/d),¹⁷⁸ lo cual ubica a China como el principal destino de exportación sudanesa, convirtiendo al petróleo en el principal y casi único producto de exportación.

Entre los productos que Sudán importa provenientes de China en promedio entre el año 2002 al 2004 se encuentran: prendas de vestir, tejidos, tubos y cañería en hierro y acero, motores eléctricos, generadores y televisores¹⁷⁹. Lo cual indica que en cierta forma, Sudán importa de China productos de tecnología media.

Otro interés económico que persigue China en África y por ende en Sudán es la apertura de mercados. En el continente africano un gran número de personas vive con menos de un dólar diario; en el caso de Sudán la población tiene un ingreso anual promedio de *950 dólares*.¹⁸⁰ En contraparte, China es el mayor exportador de manufacturas y necesita compradores para incrementar su capacidad productora, los productos chinos tiene como sello precios muy bajos, los cuales debido a esta característica tienen gran acogida en el continente negro.

3.1.3. Inversión china en Sudán

La inversión directa es parte de un compromiso chino asumido en la Política de China para África, la cual señala que el gobierno chino fomenta y apoya la inversión de empresas chinas así como la apertura de negocios en África, mediante el establecimiento de créditos de bajo interés para éstas iniciativas.¹⁸¹ Sin embargo, la mayor parte de la inversión directa es canalizada en la construcción de infraestructura.

¹⁷⁸ Sudán, Guía País, 2010, en: <http://www.comercio.mityc.es/tmpDocsCanalPais/6E631DA5075B8293AD0A78D01AB1775E.pdf>, consultado el 1/11/2011

¹⁷⁹ *Idem*

¹⁸⁰ El promedio del ingreso per cápita señalado corresponde a los datos del 2007. "Perfil y datos de Sudán", 2009, Banco Mundial (BM), en: http://siteresources.worldbank.org/EXTAR2009/Resources/62239771253813071839/AR09_Year_in_Review_Spanish.pdf, consultado el 9/09/2011

¹⁸¹ "China's Africa Policy", FOCAC, 2006, *People Daily*, En: <http://spanish.peopledaily.com.cn/>, consultado el 9/10/2011

La construcción de infraestructura es otra estrategia utilizada por China para fortalecer su relación con países africanos, en su mayoría se relaciona con la construcción de vías, puertos, y represas, pero también incluye obras, que podrían calificarse de suntuosas y que tienen un trasfondo claramente político.

En lo referente a Sudán, aparte de la construcción del oleoducto de 1500 km que conecta el sur del país con la terminal portuaria de Marsa al-Bashair sobre el Mar Rojo, (bajo dirección de la Gran Compañía Petrolera del Nilo, de la cual la CNPC es dueña del 40%) la obra de mayor envergadura fue la construcción de represas. El Nilo Azul que nace en Etiopía y cuya trayectoria incluye Jartum, lugar donde se une al Nilo Blanco¹⁸² se convierte en la fuente principal de agua, y determina en gran medida el destino de la población, ya que nutre los campos y permite la siembra; pero, al mismo tiempo es una fuerza destructora que genera fuertes inundaciones que agravan otras circunstancias, como la guerra, el desplazamiento, el hambre, en general las precarias condiciones de vida sudanesa.

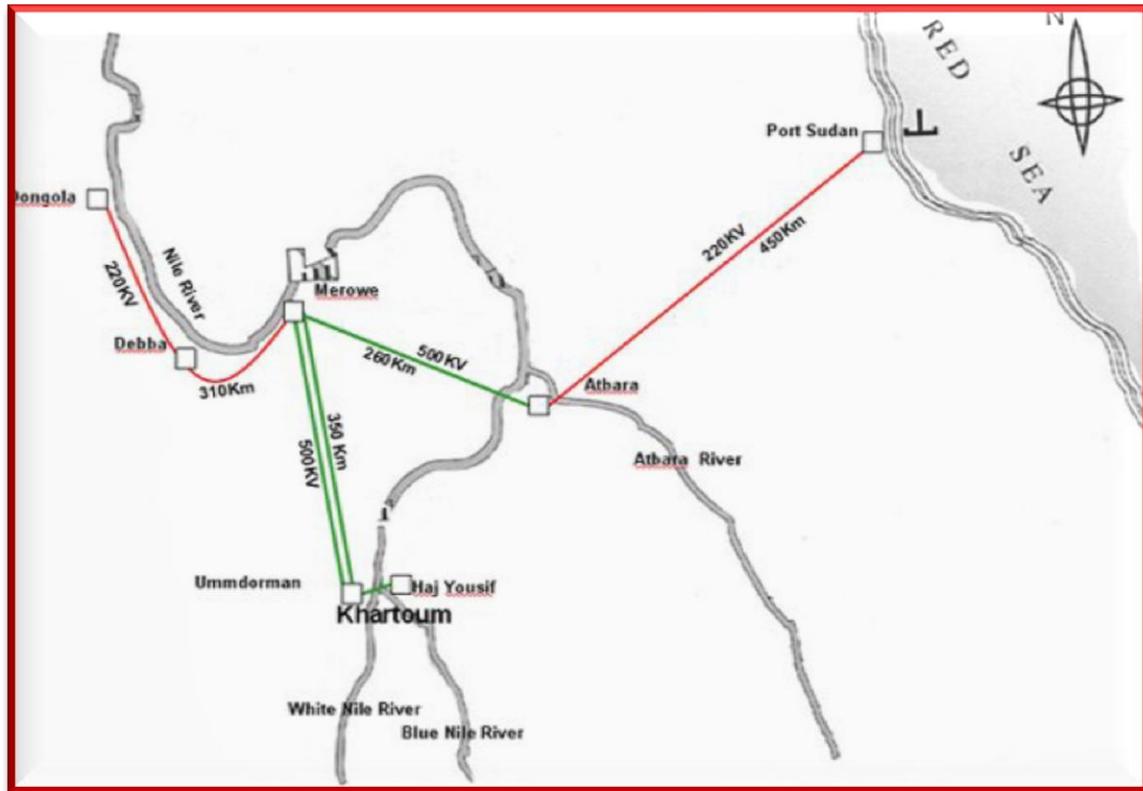
Sudán tiene la capacidad eléctrica de producir 1000MW, sin embargo esta no es suficiente pues la demanda es de 3000GW.¹⁸³ Teniendo como referente la amplia participación china en la construcción de infraestructura, era de esperar que también se pusiera al frente de la construcción del importante proyecto de la presa de Merowe, la cual tiene como finalidad aumentar la capacidad de producción de energía eléctrica para disminuir el déficit de energía eléctrica por el cual atraviesa el país.

Lo anterior, está en concordancia con el lineamiento de su política exterior en lo relacionado a la cooperación amistosa y beneficio recíproco, puesto que es parte del proyecto de cooperación sino-africano, y así mismo fortalece la posición privilegiada que ha logrado China en Sudán.

¹⁸² Rongxing, Guo, *op. cit.* p. 109

¹⁸³ E. Failer; M. Mutaz y A. El Tayeb. "Merowe: the largest water resources project under construction in Africa". *Hydropower & Dams*. Issue Six, 2006.

Mapa 4. Represa del Merowe: líneas de transmisión eléctrica



Fuente: Dams Implementation Unit - Merowe Dam Project. "Transmission Lines", en: <http://www.merowedam.gov.sd/en/transp-lines.html>, consultada el 11/09/2011

La totalidad de las líneas de transmisión suman aproximadamente 1745 km, a lo largo de las líneas hay 7 sub-estaciones ubicadas en Omdurman, Atbra, Merowe, Puerto de Sudán, Dam, Dongola y Haj Yousif.¹⁸⁴

El proyecto de construcción de la represa de Merowe está en las manos de la CCMD, que encierra a dos consorcios chinos, el primero es China International Water and Electric Corporation (CWE) y el segundo China National Water Resources and Hydropower Engineering Corporation (CWHEC), este proyecto inició en el año de 2003.¹⁸⁵ Y obedece al objetivo chino de expandirse y penetrar

¹⁸⁴ Dams Implementation Unit- Merowe Dam Project "Transmission Lines", en: <http://www.merowedam.gov.sd/en/transp-lines.html>, consultada el 11/09/2011

¹⁸⁵ "Dams Implementation Unit Merowe Dam Project", *The New Times*, Kigali, 05/11/2007

Sudán, y de esta forma busca convertirse en un pilar y en un elemento prácticamente imprescindible para el GoS.

De acuerdo a un artículo publicado en el New York Times en noviembre de 2007; en la financiación de este gran proyecto participaron a parte del Gobierno, el Fondo Árabe para el Desarrollo Económico y Social con un préstamo total de 250 mdd; el Fondo de Kuwait para el desarrollo económico con un préstamo de 150 mdd; el Fondo Abu Dhabi para el Desarrollo con un préstamo de 200 mdd; el Sultanato de Omán hizo un préstamo de 200 mdd y Qatar realizó un préstamo de 15 mdd. La participación china, en cambio, financió el 85% del montaje de cableado y las subestaciones de energía con un total de 519 millones dólares, la cantidad más importante y significativa entre el monto de los otros préstamos señalados, y las condiciones igualmente favorables para el pago del mismo: el primer pago fue negociado para el sexto y séptimo año, junto a un periodo máximo de 20 años.¹⁸⁶

Derivado del éxito del proyecto de Merowe, fue impulsado el proyecto para la construcción de una segunda presa en Roseries.¹⁸⁷ Para China es un orgullo la labor realizada en Sudán, al poner a prueba de manera exitosa su capacidad de despliegue y de gerencia en proyectos a gran escala. En pocas palabras, China ganó mayor espacio y profundidad en su relación con Sudán.

3.2. Presencia Política de China en Sudán

La influencia de China en Sudán, al igual que en toda África tiene algunos objetivos primordiales. En primer término es la sustentación de su creciente economía, como ya se mencionó anteriormente, pero otro objetivo muy importante para China es ganarse la confianza y la adherencia del máximo de países africanos, con el objeto de que éstos la apoyen en distintas organizaciones internacionales y contar con esos votos. Es por eso que China está proyectando una visión de diplomacia y amistad a toda prueba con los países africanos, dejando establecido que el legado del colonialismo occidental fue algo negativo para ellos.

¹⁸⁶ *Idem*

¹⁸⁷ *Idem*

Lo anterior, lo está materializando a través de diversas acciones, tales como su incursión en el rubro de la construcción en diversos países africanos, donde está construyendo carreteras, puentes, estadios y edificios de gobierno, siendo estos últimos dos, muy controversiales, ya que no son una primera necesidad de infraestructura en esos países, sino que constituyen un símbolo del poder casi omnipotente con que cuentan algunos gobernantes africanos. Esto es llamado en algunos estudios del tema, como el de Michael Nicholson como la diplomacia simbólica.¹⁸⁸

La intromisión e influencia de China en Sudán ha sido sistemática y totalmente organizada y planificada al más alto nivel político y estratégico chino. Es una política y estrategia global que busca una consolidación lo más estable posible con el objeto de asegurar, especialmente, el suministro de recursos para que su economía pueda seguir creciendo en los próximos años, es decir, es una política de futuro a largo plazo.

Además, China está haciendo uso de su posición de miembro permanente del Consejo de Seguridad de Naciones Unidas cuando hay algún tema conflictivo, especialmente relativo a violaciones de derechos humanos en algún país africano.

Otro de los objetivos de China es mostrar ante la comunidad mundial la alianza que está formando y de esta forma busca reestructurar los balances de poder a nivel global, lo cual es algo que debe ser tomado en consideración por el sistema internacional.

3.2.1. Democracia en Sudán

Sudán tuvo elecciones democráticas en 2010 y como bien señala Leyla Hamad, estos comicios múltiples han sido considerados los primeros con amplia participación de partidos y organizaciones políticas desde 1986, fecha de las últimas elecciones generales democráticas realizadas en Sudán. Sin embargo, se vieron envueltas en polémicas acusaciones de fraude e irregularidades, en especial el hecho de que sobre, Omar Hasan al-Bashir (el actual presidente), pesa una orden de detención del Tribunal Penal Internacional (4 de marzo de 2009), acusado

¹⁸⁸ Nicholson, Michael, *op. cit.* p.66

de haber cometido crímenes contra la humanidad en la región occidental de Darfur¹⁸⁹.

La situación jurídica del presidente al-Bashir y la inestabilidad en Darfur, junto con la escasa fiabilidad democrática del proceso, empujaron a grupos de la oposición sudaneses y organizaciones internacionales a solicitar un aplazamiento de los comicios, pero dicha demanda no fue atendida por las autoridades de Jartum.

En cuanto a las sospechas de fraude, las dos formaciones políticas principales, el Partido del Congreso Nacional (PCN), en el norte, y el Movimiento Popular para la Liberación de Sudán (MPLS), en el sur se acusaron mutuamente de haber manipulado el proceso electoral y ejercido coacciones sobre la oposición en sus respectivas áreas de influencia. El MPLS anunció su retirada de la disputa presidencial en trece de los quince estados del norte el día 7 de abril de 2010, debido, a la "manipulación a gran escala" cometida por el PCN y, en lo referente a los tres que componen la región de Darfur, por la anunciada celebración de los mismos a pesar de que "la guerra continúa y pervive el estado de emergencia"¹⁹⁰. Una decisión similar adoptaron, días después, varios de los principales partidos de la oposición en el norte.

La contienda electoral había sido prevista en el Acuerdo Global de Paz (AGP) de 2005¹⁹¹. En el plazo de cinco años, debían celebrarse elecciones multipartidistas, requisito previo para la organización de un referéndum sobre la independencia del sur y la zona de Abyei (región de Kordofán), rica en recursos petrolíferos, cuya fecha quedó fijada para enero de 2011.¹⁹² Sin embargo, el camino hasta las elecciones del 11 de abril de 2010 fue arduo y complejo, pues las tensiones entre el PCN y el MPLS fueron constantes en los cinco años previos a

¹⁸⁹ Hamad, Leyla, *Sudán, Elecciones. 11-15 de abril de 2010*, España, Universidad Autónoma de Madrid, 2011, p. 2

¹⁹⁰ *Idem*

¹⁹¹ Fue firmado en enero de 2005 por el gobierno central de Jartum, y el entonces Ejército Popular de Liberación de Sudán (EPLS). Este acuerdo ponía fin a la guerra civil iniciada oficialmente en 1983 y sentaba las bases del reparto de poder entre los dos principales grupos políticos del país. Según el texto, las tres grandes regiones del sur disfrutarían de un régimen autónomo y el MPLS asumiría la vicepresidencia del gobierno central, cargo que ostenta ahora Salva Kiir (asimismo presidente del sur) tras la muerte en accidente de helicóptero del líder histórico del EPLS, John Garang el 20 de julio de 2005. "Acuerdo General de Paz", Misión de Naciones Unidas en Sudán, en: <http://translate.google.com.mx/translate?hl=es&langpair=en%7Ces&u=http://unmis.unmissions.org/Default.aspx%3Ftabid%3D515>, consultado el 03/11/2011

¹⁹² *Idem*

los comicios.

Esto se ha debido a varias razones; en primer lugar por la muerte de John Garang (líder del EPLS), atribuida por algunos a una conspiración de Jartum; en segundo lugar, por las fricciones entre representantes de un partido y otro sobre sus atribuciones y competencias, incluida la retirada transitoria de los ministros del MPLS del gobierno de coalición en 2007; y en tercer lugar, por el control de las zonas ricas en petróleo que se había fijado provisionalmente en un 50% para cada territorio.¹⁹³ Estas zonas están en disputa entre el gobierno central y el gobierno autónomo, siendo el territorio de Abyei el más conflictivo. La delimitación de las fronteras entre las regiones del norte y las del sur estuvo hasta 2011 sin una resolución definitiva, lo mismo que el reparto de los ingresos de las exportaciones de hidrocarburos.

El proceso estuvo organizado por la Comisión Nacional para las Elecciones (al-Mufawiddiyya al-Wataniyya li-l-Intijabat, CNE), emanada del Acta Electoral Nacional, promulgada en julio de 2008. En la Constitución Provisional redactada a partir del Acuerdo Global de Paz, artículo 216, se especificaba que las elecciones legislativas y presidenciales habrían de tener lugar, a más tardar, en julio de 2009; sin embargo, el calendario no se cumplió debido al retraso en el anuncio definitivo del censo, las divergencias sobre la distribución de las circunscripciones electorales según criterios geográficos o de población y determinados requisitos exigidos por el Acuerdo de Paz Global¹⁹⁴. Además, la complejidad de esta convocatoria múltiple supuso de por sí un inconveniente añadido desde el punto de vista logístico y operativo, además de la confusión de los electores ante la pluralidad de consultas y papeletas y los errores en la confección de éstas.

En concreto, los ciudadanos sudaneses estaban llamados a participar en 6 procesos electorales en total; Elecciones a la Presidencia de Sudán ; Elecciones al Presidente de la región del Sur (sólo ciudadanos del sur); Elecciones a Gobernador del estado; Elecciones al Parlamento nacional; Elecciones a los Parlamentos

¹⁹³ "Status of the electoral process in Sudan", Carter Center, en: www.cartercenter.org/.../pdfs/news/peace_publications/election_reports/Statement-Sudan-Election-081909.pdf - 2009-09-17 , consultado el 05/11/2011

¹⁹⁴ *Idem*

regionales de cada estado; Elecciones al Parlamento de la región autónoma del Sur (sólo ciudadanos del sur). Las elecciones tuvieron una duración total de cinco días.

Sudán estaba clasificado en los siguientes *ránkings* de desempeño democrático en el momento de las elecciones:

Tabla 3. Indicadores cuantitativos de democracia

Medida	Nombre y año del informe o base de datos	Institución	Indicador	Puntuación, Ranking y Clasificación
Derechos políticos y libertades	<u>Freedom House Report</u> 2010	Freedom House (FH)	PR: derechos políticos CL: libertades civiles	PR: 7, CL: 7 (Escala de 1, libre a 7, no libre) Clasif: No Libre
Grado de democracia de las elecciones previas	<u>Polyarchy 2.0</u> 2004 (referido al año 2002)	Peace Research Institute of Oslo and Tatu Vanhanen	ID: Indicador sintético de democracia, Part: participación. Comp: Competición	ID: 2,09 máx 49 Part: 27,2, máx 70 Comp: 7,7, máx 70 (Mín democrático conjunto: ID:5, Part: 10, Comp: 30) Clasif : No supera el mínimo de democracia
Consolidación de instituciones democráticas y autoritarias	<u>Polity IV</u> 2008	Center for International Development and Conflict Management, Univ. of Maryland	Democracy: consolidación instituciones democráticas Autocracy: consolidación autoritaria Polity: síntesis de ambas	Democracy: 0 Autocracy: 4 Polity: +/-: -4 (Escala de +10, muy democrático a -10, muy autoritario) Clasif : autoritario
Percepción de la corrupción	<u>Transparency International Corruption Perception Index</u> 2009	Transparency International (TI)	TICPI: percepción de la corrupción	TCPI: 1,5 ptos sobre 10, (escala de 1 muy corrupto a 10 nada corrupto) Ránking: 176 de 180 países
Manejo del cambio político y económico	Bertelsmann Transformation Index (BTI) 2010	Bertelsmann Foundation	MI: Management Index, calidad de gestión del cambio	MI: 3,27 ptos sobre 10, Ránking: 109 de 128 países Clasificación: Manejo débil

Democracia, incluyendo status de la prensa y corrupción	<u>World Democracy Audit</u> 2009	World Audit	World Democracy Rank: libertad política (FH) + prensa y corrupción (TI)	World Democracy Ránking: 140 de 150 países, 4ª división de 4
--	--------------------------------------	-------------	--	--

Fuente: Hamad, Leyla, *op. cit.* p. 4

La tabla anterior ilustra que Sudán es un país que no cuenta con los estándares mínimos de libertad y democracia para realizar elecciones en condiciones óptimas. A pesar de ello, las consecuencias de las elecciones e impacto sobre el sistema político, muestran que se trató de un proceso trascendental, ya que al menos sirvió, para contrastar la voluntad de las autoridades sudanesas a la hora de llevar a la práctica los contenidos del Acuerdo Global de Paz de 2005 y para preparar el camino del referéndum de autodeterminación del sur de 2011,¹⁹⁵ verdadera meta y objetivo del proceso de reconciliación nacional. A pesar de todos los incidentes y denuncias de fraude, constituye un paso hacia delante en la búsqueda de soluciones políticas para los conflictos armados que sufre el país y la convivencia entre las mitades norte y sur.

No obstante, su verdadero impacto queda supeditado al buen curso del proceso de convivencia política entre los grupos hegemónicos del sur y del norte y, sobre todo, a los resultados del referéndum del sur. Sin duda alguna, los intentos de unos y otros por obtener un resultado acorde con sus intereses (unidad para Jartum, separación para el GoS en Yuba) amenazarían el cumplimiento del calendario e, incluso, la celebración misma del referéndum.

A pesar de todas sus deficiencias, el proceso electoral se percibió como un “mal menor”. A nivel nacional, la visión oficialista tanto del norte como del sur, recalcó que los resultados legitimaron a los dos grandes partidos y; en el caso de al-Bashir, supusieron un respaldo popular frente a las imputaciones del Tribunal Internacional; mientras que en el de Salva Kiir y su movimiento constituyen la prueba fehaciente del consenso sureño sobre la vía independentista, representada

¹⁹⁵ Gutierrez de Terán, Ignacio, “Sudán, elecciones presidenciales”, 05/02/2011, Estudios Internacionales Mediterráneos, en: <http://www.observatorioelectoral.es>, consultado el 05/11/2011

por el MPLS¹⁹⁶. Para la oposición del norte y el sur, sin embargo, sólo se trató de una maniobra orquestada por los dos grandes partidos políticos con el apoyo occidental (EUA) y regional (China) para asegurar la integridad personal y política de al-Bashir a cambio de garantizar la secesión efectiva del sur en el referéndum propuesto y de continuar las buenas relaciones con el gigante asiático.

Para Leyla Hamad lo anterior explica la comprensión mostrada tanto por Washington como por Shangai y las mismas Naciones Unidas, cuyo comisionado del Secretario General para Sudán, Haile Menkerios, destacó desde Jartum y tras reunirse con el presidente que la convocatoria tenía gran relevancia para consolidar el Acuerdo Global de Paz¹⁹⁷. Pese a todo lo anterior, se generaron sin duda importantes implicaciones y reacciones políticas a nivel internacional.

El 17 de abril de 2010, la Unión Europea y el Centro Electoral Carter emitieron comunicados sobre las elecciones sudanesas que resumieron el punto de vista occidental:

“[...]los comicios satisficieron los criterios internacionales mínimos para garantizar su limpieza y transparencia pero, a la vista de la conflictiva situación del país, el marasmo democrático desde 1989 y la necesidad de completar la aplicación del Acuerdo Global de Paz, constituyen una especie de primer paso esperanzador.”¹⁹⁸

La reacción de organizaciones regionales como la Unión Africana y la Liga de Estados Árabes (que envió a 50 observadores a los comicios), hizo hincapié en los aspectos positivos del proceso. Ésta última, compartía las opiniones europeas y estadounidenses, pero, al mismo tiempo, resaltó la trascendencia de las elecciones en su contexto africano y europeo.

En el ámbito diplomático, conviene resaltar las valoraciones contrapuestas de las dos potencias más influyentes hoy por hoy en Sudán, China y Estados Unidos: la primera (China), un día después de que la segunda (EUA) dijera

¹⁹⁶ “Election Observation Mission to Sudan; Executive and Legislative Elections 2010. Final Report”, European Union. En: http://www.eueom.eu/files/pressreleases/english/final-report-eu-eom-sudan-2010_en.pdf, consultado el 05/11/2011

¹⁹⁷ Hamad, Leyla, *op. cit.* p.21

¹⁹⁸ *Ibidem* p.22

que las elecciones no habían sido libres ni justas, las consideró un éxito¹⁹⁹. Por su parte, las reacciones europeas y estadounidenses, muy críticas, han contrastado asimismo con las de rusos, chinos y, en líneas generales, los líderes africanos.

El accionar de China busca hacer de Sudán un escenario clave para el logro de sus intereses nacionales. En consecuencia, el pragmatismo se convierte en el dinamizador por excelencia de su relación con el gobierno de Sudán.

Ahora bien, considerando que China a partir de la Teoría realista debe garantizar sus intereses nacionales para fortalecer su carrera como potencia, resulta lógico el rompimiento con el principio de *no intervención en asuntos internos de otros Estados* que se hace evidente en el caso de Sudán. Pues a pesar de que el país no se encontraba en circunstancias para realizar elecciones por la apremiante situación interna y exigía primero solucionar problemas de diversa índole que finquen las bases para realizar comicios auténticamente democráticos, China mostró su beneplácito frente a los resultados de los comicios electorales del 2010, ya que el presidente electo, al-Bashir, es un aliado clave para llevar a cabo sus planes en Sudán y los intercambios a un alto nivel, son la base de las negociaciones chinas con otros Estados.

3.2.2. Relación entre Estados

China favorece el intercambio de alto nivel entre su gobierno y el de Sudán, no sólo en el marco del FOCAC, sino también mediante encuentros bilaterales, que incluyen al Presidente, Primer Ministro, Ministros, así como miembros del Partido Comunista Chino (PCC). En estos casos los chinos son huéspedes en Sudán o anfitriones en China.²⁰⁰ Es decir, el contacto entre ambos Estados al más alto nivel es una constante. Muestra de ello son las visitas de representantes chinos-que recién ocupan un puesto político- a los estados africanos, como parte primordial de su agenda política.

¹⁹⁹ "Election Observation Mission to Sudan; Executive and Legislative Elections 2010. Final Report", *op. cit.*

²⁰⁰ "Programme for China-Africa Cooperation in Economic and Social Development", 25/09/2009, Forum on China-Africa Co-operation (FOCAC). en: <http://www.focac.org/eng/ltda/dyjbzjhy/DOC12009/t606797.htm>, consultado el 19/09/2011

En 2005 el Secretario de la Oficina Secretarial del PCC, el señor Zhou Yongkang, recibió la visita de la delegación sudanesa del CNP liderada por el señor Tajhill Mustafá, Secretario de Economía del CNP.²⁰¹ En 2009, el Viceministro de Comercio chino, Wei Jianguo, tuvo un encuentro con el embajador de Sudán en China, el señor Mirghani Mohamed Salih.²⁰² Las visitas de alto nivel reflejan la aplicación de una decisión racional en la medida en que permiten alcanzar dos objetivos clave. El primer objetivo tiene que ver con prestigio internacional y el segundo con el fortalecimiento de relaciones bilaterales.

En general, presidentes o representantes de alto nivel de Estados europeos y EUA no realizan frecuentemente visitas a África y mucho menos a Estados señalados de manera negativa por la comunidad internacional como el caso de Sudán. Por el contrario, el Presidente, el Primer Ministro, y Ministros chinos han realizado visitas continuas a Sudán, fortaleciendo los lazos políticos y la confianza, permitiéndose ganar mayor terreno político sobre Sudán; y al mismo tiempo tomando ventaja frente a EUA en el despliegue de influencia y presencia en África, puesto que las visitas de alto nivel tienen lugar en giras por varios países africanos.

Es así como en Beijing 2006 en el marco del FOCAC, la delegación sudanesa encabezada por el presidente de Sudán, Omar al-Bashir, el Ministro de Relaciones exteriores y Finanzas y el Jefe de la Asociación de Negocios, participaron en el Foro, y en este evento, el Primer Ministro chino, el señor Wen Jiabao tuvo una reunión con el Presidente sudanés. En ese mismo año el Presidente chino Hu Jintao viajó a Jartum y realizó una visita a su contraparte sudanés, Omar al- Bashir.²⁰³ Lo cual demuestra que las visitas de alto nivel son una herramienta de la política exterior china, que favorecen el fortalecimiento y preferencia de la presencia china por parte del GoS.

Al respecto, China reconoce la importancia del intercambio de alto nivel, lo

²⁰¹ "Zhou Yongkang meets Sudanese guests", 2005, China Vitae, en: <http://www.chinavitae.com/vip/index.php?mode=events&type=cv&id=37>, consultado el 19/09/2009

²⁰² "Vice Minister Wei Jianguo Meeting With Sudan's Ambassador to China Salih", 30/03/2005, MOFCOM, en: <http://weijianguo2.mofcom.gov.cn/aarticle/activity/200503/20050300030919.html>, consultado el 20/09/2011

²⁰³ "President of the Sudan will participant in Sino-Africa Co-op Summit", 26/10/2006, MOFCOM, en: <http://sd2.mofcom.gov.cn/aarticle/bilateralvisits/200610/20061003535186.html>, consultado el 20/10/2011

que se refleja en los documentos de trabajo y Plan de Acción del FOCAC; así mismo se puede observar la evolución y alcance de este propósito a lo largo de las diferentes ediciones del Foro. En la primera edición del Foro en 2000, el Plan de Trabajo estipuló en el punto 2.2 la importancia de promover los intercambios y visitas de alto nivel y la conducción de un diálogo inter-gubernamental regular y la cooperación, con el fin de crear un clima favorable para los negocios y comercio entre China y África; en la versión del 2006, este elemento quedó reflejado en el Plan de Acción de Addis Abeba²⁰⁴, que reconoce la importancia de promover el intercambio de visitas de alto nivel, ya que ello enriquece el diálogo político respecto a la paz y el desarrollo.

Desde mayo de 2007 el señor Liu Guijin ha sido el Representante Especial, y como tal ha realizado cuatro visitas a Sudán incluidas dos a Darfur; así mismo ha realizado visitas a EUA, Europa, otros Estados africanos y la Unión Africana (UA), para participar en las discusiones en torno a Darfur,²⁰⁵ poniendo a China en un punto central en el desarrollo del tema, en la medida en que su posición y apoyo a las medidas o acciones que se quieran llevar a cabo en Sudán tendrían mayor posibilidad de aceptación por parte del GoS. En consecuencia, la participación china se torna necesaria, y como tal es complementaria a la búsqueda de influencia internacional.

Por otra parte, al estar Sudán endeudado doce veces más en proporción a su PIB que Nigeria y cuatro veces más que Chad y Etiopía, con una deuda de 29 mdd,²⁰⁶ China se presenta como una genuina oportunidad de la cual sacar provecho.

Es válido recalcar que el gobierno de Sudán ve complacido la participación china en la arena comercial, pero en especial la inversión directa que realiza en relación con la industria petrolera. Como elección racional, estar del lado chino ofrece importantes beneficios, los cuales son tangibles, y en contravía de acciones hostiles en términos económicos como las sanciones impuestas por Estados

²⁰⁴ .“Forum on China-Africa Cooperation-Addis Ababa Action Plan”, 2009, FOCAC, en: <http://www.focac.org/eng/ltada/dejbjhy/DOC22009/t606801.htm>, consultado el 20/10/2011

²⁰⁵ *Idem*

²⁰⁶ Frederic Delorca, *op. cit.* p.23

Unidos en 1997 que, de paso, alejaron a este país de su esfera de influencia económica, así como en consecuencia limitó la posible influencia política que pueda tener sobre Sudán.

El rol de Sudán es clave para el posicionamiento de China en África, puesto que el despliegue de su estrategia económica mediante la inversión directa le permite vender su imagen a otros Estados, y es así como Sudán se ha transformado en uno de sus socios principales en África junto con Angola, Nigeria y Zimbabwe ente otros.

Hasta la fecha se han llevado a cabo infinidad de acuerdos entre China y Sudán, los cuáles han sido negociados y firmados a un alto nivel pues el gigante asiático (a diferencia de occidente) pide requisitos casi nulos para otorgar préstamos e invertir en países en desarrollo.

3..2.3. Conflicto de Darfur

Mapa 5. Región de Darfur



Fuente: “La guerra olvidada de Darfur”, El Mundo, en: http://www.elmundo.es/documentos/2003/04/guerras_olvidadas/sudan.html, consultado el 15/03/2012

La crisis en Darfur tiene complejas raíces políticas y sociales. Más que un problema étnico, el conflicto en esta región del norte de África es una disputa territorial vinculada al aumento de la población y a la consecuente escasez de tierras.²⁰⁷ Aunado a esto, las sequías persistentes agravaron las discordias, enfrentando a ganaderos y pastores.

El conflicto se agravó en marzo del 2003, cuando un movimiento de rebeldes lanzó ataques contra el gobierno sudanés y más de cien soldados fueron asesinados. En respuesta, el ejército regular del gobierno llevó a cabo operaciones a gran escala y patrocinó acciones paralelas de una milicia irregular conocida como Janjaweed en contra de los rebeldes.²⁰⁸ Los pueblos de Darfur denunciaron la marginación del gobierno de Jartum en la provisión de servicios sociales, infraestructuras, prestaciones sanitarias y estructura institucional; antes de que estallara el conflicto.

El conflicto se desarrolla en la región oeste del país entre grupos armados y el GoS; gira en torno a la problemática de recursos naturales – acceso al agua y tierra- entre tribus árabes (nómadas que buscan ampliar su extensión de tierra para pastoreo) y tribus no árabes (sedentarias y agrícolas), situación agudizada por el rápido avance de la desertificación en la región, la pobreza y la desigualdad social.

Los actores involucrados en Darfur son el Movimiento de Liberación de Sudán (SLM) y el Movimiento Justicia e Igualdad (JEM) contra el Gobierno de Sudán (GoS). En esta lucha, el GoS ha sido acusado por cometer crímenes de guerra y violación de derechos humanos y derecho internacional humanitario, así como de mantener y apoyar las actividades de los Janjaweed, milicias que cometen crímenes atroces y violación de Derechos Humanos (DDHH) y Derecho Internacional Humanitario (DIH).²⁰⁹

La prolongación del conflicto armado en consecuencia ha dificultado el

²⁰⁷ “La ONU en Darfur”, 10/2005, Centro de Información de Naciones Unidas para México, en: <http://www.cinu.org.mx/temas/DARFUR/Antecedentes.htm>, consultado el 4/11/2011

²⁰⁸ “Milicias árabes, la sombra de Sudán”, BBC News, 10/04/2004, en: <http://news.bbc.co.uk/2/hi/africa/3613953.stm>, consultado el 4/11/2011

²⁰⁹ “10-09-2007 Resumen de actividades, Sudán”, Comité Internacional de La Cruz Roja- CICR, Boletín CICR nº 53, 2007, en: http://www.icrc.org/spa/assets/files/other/icrc_003_seleccion_2009.pdf, consultado el 2/09/2011

desarrollo económico y social del país. Desde la firma de Acuerdo Comprensivo de Paz (CPA) en 2005²¹⁰ los indicadores económicos han mostrado mejoría, sin embargo, es evidente que la situación económica del país se encuentra en un estado deteriorado, y en consecuencia la situación social se ve afectada de manera negativa.

Sobre la cuestión de Darfur, China decidió nombrar un Representante Especial para Darfur, esto le permitió contrarrestar la presión internacional proveniente de EUA, Europa y Organizaciones No Gubernamentales (ONG's) de derechos humanos como Human Rights Watch, presión que llega hasta el Consejo de Seguridad, el cual ha sancionado a Sudán en ocasiones consecutivas, y llevó el caso de Darfur ante la Corte Penal Internacional (CPI) en 2005.²¹¹ Todas las acciones emprendidas por China frente a la problemática en Sudán, han seguido la línea de fortalecimiento de la relación política con el GoS, y a su vez fueron una muestra a la comunidad internacional del grado de importancia que le dio a la problemática de Darfur.

3.2.4. China en el Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas

El ingreso de la República Popular China en la organización fue en extremo laborioso y complicado. Por sí sola ésta es causa suficiente para comprender por qué China atribuye a la ONU una dimensión especial. China firmó la declaración de Moscú de 1943 (junto a la URSS, Reino Unido y EEUU). Participó en la conferencia de Dumbarton Oaks en 1944 y al año siguiente firmó la carta de la ONU. Tras el triunfo de Mao en 1949, los telegramas que Zhu Enlai enviaba a New York para recuperar la representación en la ONU caían en saco roto por la presión de Washington a favor de la China refugiada en Taiwán²¹².

²¹⁰ "Acuerdo General de Paz", *op. cit.*

²¹¹ Natalizio, M.V.: "Crisis de Darfur ¿Catalizador de Cambio de la Política Exterior China de No Ingerencia?", Observatorio de la Economía y la Sociedad de China Nº 06, marzo 2008, en: <http://www.eumed.net/rev/china/>, consultado el 05/09/2011

²¹² Rios, Xulio, "Cuatro décadas de titularidad en la ONU", 22/10/2011, IGADI, en: <http://www.igadi.org/index.html>, consultado el 5/11/2011

En los años sesenta, con el auge de las nuevas independencias en Asia y África, los apoyos a favor de China fueron creciendo, pero no sería hasta 1971²¹³ que contaría con los apoyos necesarios para restaurar sus derechos con la subsiguiente expulsión del gobierno de la República de China.

El perfil general de la participación de China en Naciones Unidas desde 1971 a hoy se ha mantenido deliberadamente bajo. Solo en muy contadas ocasiones ha ejercido su derecho de veto y ha procurado siempre eludir la confrontación o liderar bloques, promoviendo posiciones de corte conciliador y mediador. Por otra parte, en los últimos años, ha multiplicado su presencia en las operaciones de mantenimiento de la paz, que siempre había abordado con reservas y distanciamiento.

La participación china en el Consejo de Seguridad en relación a Sudán refleja una postura dual; por un lado reafirma el principio de no intervención, y por otro lado juega de escudo frente a las sanciones que busca implementar el Consejo y presiona la aceptación por parte del GoS de la operación híbrida de paz. Su votación en las diferentes Resoluciones que hacen referencia a Sudán sigue un especie de ritmo²¹⁴, es decir, cuando las resoluciones buscan la imposiciones de sanciones, China no ejerce su derecho al veto, más se abstiene de votar, lo cual aligera la obligación de cumplirla; y cuando son resoluciones con medidas generales, lo vota a favor, con lo cual busca contrarrestar críticas de su accionar al respecto, y así reafirmar su compromiso con Darfur frente a la comunidad internacional.

Igualmente, China ha dejado claro que prefiere el dialogo y la negociación que la imposición de sanciones, así lo expresó el representante de China ante el Consejo de Seguridad durante la votación de la Resolución 1556: “Como todas las partes están apoyando un esfuerzo diplomático, esas medidas no son útiles

²¹³ La Resolución 2758 (XXVI) de la Asamblea General de la ONU, aprobada el 25 de octubre de 1971, reconoció a la RPCh como única representante legítima de China ante Naciones Unidas. Xulio, Rios, *Idem*

²¹⁴ “La posición de China sobre la cuestión de Darfur, Sudan”, 2008. Misión Permanente de la República Popular China en Naciones Unidas, en: <http://www.fmprc.gov.cn/esp/wjb/zwjg/zwtc/t2828.htm>, consultado el 05/11/2011

resolviendo la situación en Darfur y en cambio podrían empeorarla.”²¹⁵ El borrador de la resolución propuesta por Estados Unidos y otros países, así como algunas enmiendas que se le han hecho, aun incluyen medidas obligatorias en contra del Gobierno Sudanés.²¹⁶

3.2.4.1. Resoluciones que Implementan Sanciones en Contra de Sudán

La Resolución 1556 votada en 2004 hace referencia al bloqueo de armas. Esta Resolución exige la suspensión por parte de los Estados de la venta y suministro de armas a entidades no gubernamentales y particulares, especialmente a los Janjaweed, así como la abstención de dar asistencia técnica para el uso de estas armas. Esta decisión corresponde a los párrafos 7 y 14:

7. Decide que todos los Estados adopten las medidas necesarias para impedir la venta o el suministro, a todas las entidades no gubernamentales y los particulares, incluidos los Janjaweed que realicen actividades en los Estados de Darfur Septentrional, Darfur Meridional y Darfur Occidental, por parte de sus nacionales o a partir de sus territorios o utilizando buques o aeronaves de su pabellón, de armas y pertrechos conexos de todo tipo, con inclusión de armas y municiones, equipo y vehículos militares, equipo paramilitar y piezas de repuesto para esos elementos, tengan o no origen en su territorio.²¹⁷

El tema de la venta de armas es polémico ya que China es señalada de ser el mayor proveedor de armas a Sudán, armas que han sido usadas en Darfur en contravía del Acuerdo Humanitario de Cesación al Fuego de N'yamena, firmado el 8 de abril de 2004, entre el GoS, el SLM y el JEM. Durante el mismo año fue votada la Resolución 1564 que reitera la importancia del cumplimiento de la Resolución 1556; ésta no conlleva ningún tipo de sanciones contra Sudán, sin embargo, el párrafo de mayor fuerza es el No. 14, el cual amenaza con nuevas

²¹⁵ “Explicación de voto en el Consejo de Seguridad la resolución sobre Darfur de Sudán por el Representante Permanente de China ante las Naciones Unidas, el Embajador Wang Guangya”, en: <http://www.china-un.org/eng/xw/t346707.htm>, consultado el 03/11/2011

²¹⁶ “Consejo de Seguridad session 5015 (S/PV.5015)”, 2004, Consejo de Seguridad de Naciones Unidas, en: <http://www.un.org/depts/dhl/resguide/scact2004.htm>, consultado el 05/11/2011

²¹⁷ Consejo de Seguridad de Naciones Unidas. “Resolución 1556 de 2004 (S/RES1556)”, 2004, en: <http://www.un.org/depts/dhl/resguide/scact2004.htm>, consultado el 05/11/2011

sanciones en especial sobre la industria petrolera, por ende China se abstuvo de votar:

14. Declara que el Consejo, en el caso de que el Gobierno del Sudán no cumpla plenamente con la resolución 1556 (2004) o con la presente resolución o, según constate previa consulta con la Unión Africana, no coopere plenamente en la expansión y ampliación de la Misión de Observación de la Unión Africana en Darfur, considerará la adopción de otras medidas conforme a lo previsto en el Artículo 41 de la Carta de las Naciones Unidas, tales como medidas que afecten al sector petrolífero del Sudán y al Gobierno del Sudán o a algunos de sus miembros, con el fin de tomar medidas efectivas para lograr su pleno cumplimiento o su plena cooperación.²¹⁸

Las Resoluciones siguen el ritmo de desarrollo de la situación en Darfur; por ello en 2005, en virtud de la Resolución 1591, el Consejo de Seguridad condenó el incumplimiento de las partes del Acuerdo de N'yamena, y al GoS por no cumplir con las resoluciones 1556 y 1564²¹⁹. Esta Resolución fue un paso más adelante de sus predecesoras al establecer la creación de un Comité del Consejo de Seguridad, cuya función es vigilar el cumplimiento de las resoluciones de 2004 anteriormente señaladas y agrega posibles nuevas sanciones que tienen que ver con la prohibición de entrada a los Estados de personas señaladas por el Comité, así como la congelación de fondos y recursos económicos que sean manejadas por las personas de la lista.²²⁰

El Comité en la Resolución 1672 del 2006, estableció el siguiente listado de personas a las cuales se aplicaría la Resolución 1591: el General de División Gaffar Mohamed Elhassan, Comandante de la Región Militar Occidental de las Fuerzas Armadas del Sudán; el Jeque Musa Hilal, Jefe Supremo de la Tribu Jalul de Darfur septentrional; Adam Yacub Shant Comandante del Ejército de Liberación del Sudán; y Gabriel Abdul Kareem Badri Comandante del Movimiento Nacional pro

²¹⁸ Consejo de Seguridad de Naciones Unidas. "Resolución 1564 de 2004 (S/RES 1564)", 2004, en: <http://www.un.org/depts/dhl/resguide/scact2004.htm>, consultado el 05/11/2011

²¹⁹ Natalizio, M.V., *op. cit.*

²²⁰ Consejo de Seguridad de Naciones Unidas. "Resolución 1591 de 2005 (S/RES 1591)", 2005, en: <http://www.un.org/depts/dhl/resguide/scact2004.htm>, consultado el 05/11/2011

Reforma y Desarrollo.²²¹ La abstención china es coherente con la preponderancia que da al diálogo y la negociación como principio en el acercamiento a problemas regionales e internacionales; por ello está en contra de la imposición de sanciones como solución o amenaza para lograr cambios.²²² Bajo este criterio, China brinda protección al GoS, lo cual no quiere decir que las Resoluciones no se apliquen, sino que su abstención les quita legitimidad. Esta posición inhibe el alcance de las Resoluciones y de manera simultánea da al GoS la posibilidad de evadirlas, o de acatarlas pero no en su totalidad y de manera poco eficiente, prolongando su aplicación y con evasivas.

3.2.4.2. Implementación de una Misión Híbrida entre las Naciones Unidas y la Unión Africana en Darfur

La presencia de Naciones Unidas en Sudán está inicialmente relacionada con la búsqueda de acercamientos entre las partes, el GoS y el SLPM, para lograr la salida negociada de la guerra civil entre el Norte y el Sur de Sudán, así como observadores de los diferentes acuerdos celebrados entre las partes predecesores del CPA en 2005, como el Protocolo de Machakos firmado en 2002, el Acuerdo sobre la Distribución de la Riqueza y el Protocolo sobre la Distribución del Poder, los dos en 2004, y por medio de la Misión Avanzada de las Naciones Unidas (UNAMIS) en virtud de la Resolución 1547. Desde 2004 y teniendo como referente la Resolución 1556 fue planteado el despliegue de una misión de paz en Sudán, la cual tendría una asignación de funciones cercanas a las de UNAMIS pero en Darfur.

3.2.4.3. Misión de la Unión Africana en Sudán –AMIS

El proceso en Sudán ha sido acompañado de manera especial por la UA, que desde 2004 aprobó el despliegue de AMIS, la Misión de la Unión Africana en Sudán, la cual se encargó de vigiar el acuerdo de cese al fuego de N'yamena y de mejorar las condiciones de seguridad en Darfur. A pesar de su fortalecimiento la

²²¹ Consejo de Seguridad de Naciones Unidas. “Resolución 1672 de 2006 (S/RES 1672)”, 2006, en: <http://www.un.org/depts/dhl/resguide/scact2004.htm>, consultado el 05/11/2011

²²² “La posición de China sobre la cuestión de Darfur, Sudan”, *op. cit.*

respuesta de AMIS frente a la problemática no logró alcanzar un mayor control de la situación ni el cumplimiento del cese al fuego, en parte debido a carencias logísticas, como vehículos, comunicaciones, presupuesto entre otras. En varias ocasiones la AMIS fue reforzada, inicialmente con 300 soldados de Ruanda y Nigeria;²²³ posteriormente la presencia militar se aumentó a 2,341 tropas junto a la introducción de una policía civil compuesta por 815 efectivos; para 2005 el total de personal militar autorizado por la UA fue de 6,171, y un total de 1,560 efectivos de la policía civil,²²⁴ ésta presencia militar no fue suficiente y fue necesario unificar fuerza con la ONU.

3.2.4.4. La Misión de las Naciones Unidas en Sudán – UNMIS

En el Informe del Secretario General sobre Darfur, Res/2005/75, fue planteado el establecimiento de la UNMIS, la cual tendría un componente político y uno militar. El Informe planteó el despliegue de 10,130 efectivos militares, de los cuales 750 corresponden a observadores militares y 160 Oficiales del Estado Mayor, así como 5,070 correspondientes a efectivos de las unidades y 4,150 efectivos para la protección de la Fuerza.²²⁵ De la misma forma, planteó el establecimiento de la Policía con una fuerza de 775 componentes de distinto nivel de mando, los cuales apoyaría las labores de fortalecimiento y desarrollo de la fuerza policía de Sudán.²²⁶

En virtud de la Resolución S/RES/1590 de 2005 fue aprobado el establecimiento de la UNMIS, así como el mandato de la misma, el cual de manera general busca apoyar las labores relacionadas con la aplicación CPA, la supervisión y verificación del Acuerdo de Cese al Fuego. Vale señalar que el alcance físico de UNMIS deja de lado la región de Darfur debido a que ésta se

²²³ Ekengard, Arvidem "The African Union Mission in Sudan (AMIS) Experiences and Lessons Learned", 2008, en: <http://www.foi.se/upload/projects/Africa/foir2559.pdf>, consultado el 04/11/2011

²²⁴ *Idem*

²²⁵ Annan, Atta Kofi. "Informe del Secretario General sobre el Sudán (S/2005/57)", 2005, en: http://www.undemocracy.com/securitycouncil/meeting_5153, consultado el 11/11/2011

²²⁶ *Idem*

encuentra bajo el cuidado de la AMIS;²²⁷ sin embargo con esta Resolución el Consejo de Seguridad hizo un llamado para aumentar el número de observadores de derechos humanos, así como expresó la necesidad e importancia de lograr una coordinación continua entre la UNMIS y la AMIS en pro de la paz en Darfur.

Esta Resolución fue adoptada de manera unánime por el Consejo de Seguridad, el apoyo de China a la Resolución deja entrever dos aspectos, el primero, que siempre y cuando las Resoluciones no impliquen sanciones contra Sudán y mucho menos que pongan en peligro sus intereses - como amenazas de sanciones contra el sector petrolero- estas sean apoyadas, posición coherente frente a la negativa china en el empleo de sanciones como mecanismo de acercamiento a problemas internacionales; y el segundo aspecto, el cual tiene que ver con el comportamiento de socialización referido por Waltz, que permite a un Estado comportarse coherentemente con las normas establecidas,²²⁸ es decir que China al votar a favor de este tipo de Resoluciones busca seguir el comportamiento aceptado por la comunidad internacional, y a su vez pretende disminuir la presión y tensiones que surgen alrededor de los momentos en que adopta posiciones contrarias a la voluntad internacional, como es el caso de su abstención en la votación de ciertas Resoluciones en el seno del Consejo de Seguridad, que perjudican sus intereses en Sudán, o que de manera contundente tocan asuntos internos de Sudán. Este tipo de comportamiento igualmente obedece a la necesidad china de minimizar la posibilidad de ser foco de una “campaña de desprestigio” que ponga en peligro sus propios intereses.

3.2.4.5. Operación Híbrida UNAMID

A pesar de la firma del Acuerdo Comprensivo de Paz (CPA siglas en inglés) en 2005, la situación en Darfur siguió siendo crítica, perfilándose como una amenaza regional, así como la causa de continuos enfrentamientos entre el GoS y el Gobierno de Chad, Estado en el cual se encuentra la gran mayoría de refugiados.

²²⁷ Consejo de Seguridad de Naciones Unidas. “Resolución 1590 de 2005 (S/RES 1591)”, 2005, en: http://translate.google.com.mx/translate?hl=es&langpair=en%7Ces&u=http://www.undemocracy.com/securitycouncil/meeting_5153, consultado el 02/11/2011

²²⁸ Vease Sodupe, *op. cit.* p. 85

La búsqueda de una solución política al conflicto en Darfur dio paso a las negociaciones en Abuja en 2006, que dieron como resultado la firma del Acuerdo de Paz de Darfur (DPA siglas en inglés), por parte de algunas facciones del SLM/S.²²⁹ Vale señalar que este acuerdo fracasó en parte por la presencia de solo una facción del SLM/S, la no participación del JEM y la violación al acuerdo por las partes.

A pesar del fracaso del Acuerdo, la idea expresada por el Secretario General de las Naciones Unidas de crear una Misión de mantenimiento de paz para Darfur, así como de fortalecer y apoyar las labores de la UA fue desarrollada.²³⁰ Una de las principales razones por la cual entró a funcionar la Misión Híbrida, fue la dificultad de la UA de hacer frente a sus labores debido a lo reducido de sus recursos y capacidades técnicas.

De otro lado, el GoS se mostró poco favorable a aceptar el despliegue de una misión de paz de la ONU que asumiera las labores de la AMIS, en parte debido a la compleja situación en torno al conflicto y a las acciones militares llevadas a cabo no solo por las Fuerzas Armadas de Sudán si no por las milicias Janjaweed y los grupos rebeldes de mayor peso, el SLM/S y el JEM.

Por lo anterior, lograr unanimidad en el Consejo de Seguridad sería una herramienta efectiva de presión sobre el GoS, con el fin que éste aceptara la entrada en funcionamiento de la Operación Híbrida.

Un primer momento en el proceso de unión entre la AMIS y la UNMIS tuvo que ver con la Resolución 1706, que extendió el mandato de UNMIS a Darfur, así como amplió sus funciones, facilitar y coordinar con los organismos competentes de las Naciones Unidas, en la medida de sus posibilidades, en el regreso voluntario de los refugiados y los desplazados internos, la protección de los DDHH entre otros.²³¹ Igualmente, esta Resolución con base el VII Capítulo de la Carta de la Naciones Unidas, permitió el despliegue de fuerza pues decide autorizar a la

²²⁹ Ekengard, Arvidem, *op. cit.*

²³⁰ Annan, Atta Kofi. *op. cit.*

²³¹ Consejo de Seguridad de Naciones Unidas. "Resolución 1706 de 2006 (S/RES 1706)", 2006, en: http://translate.google.com.mx/translate?hl=es&langpair=en%7Ces&u=http://www.undemocracy.com/securitycouncil/meeting_1706, consultado el 02/11/2011

UNMIS a usar todos los medios necesarios, en las zonas de despliegue de sus fuerzas y en la medida de sus posibilidades, para:

- Proteger al personal, los recintos, las instalaciones y el equipo de las Naciones Unidas, garantizar la seguridad y la libertad de circulación del personal de las Naciones Unidas, el personal de asistencia humanitaria y el personal de la comisión de evaluación, impedir que grupos armados obstaculicen la aplicación del Acuerdo de Paz de Darfur y, sin perjuicio de la responsabilidad que atañe al Gobierno del Sudán, proteger a los civiles que se encuentren sometidos a amenazas de violencia física,
- Prevenir todo ataque y amenaza contra civiles a fin de apoyar la aplicación pronta y eficaz del Acuerdo de Paz de Darfur.²³²

Además, la Resolución amplió el número del personal, un refuerzo máximo de 17,300 efectivos militares, con un componente civil máximo de 3,300 efectivos de la policía civil.²³³ Este elemento de la Resolución generó controversia al ser desfavorable para el GoS, el cual vio una amenaza a sus intereses: al control sobre su territorio, control sobre el tema de violación de DDHH y DIH por lo cual es fuertemente cuestionado el GoS, el despliegue de las acciones militares sobre la región y en general la pérdida de soberanía.

Es en esta circunstancia que China no vetó la Resolución, pero se abstuvo de votar²³⁴ lo cual hizo que la Resolución perdiera fuerza y que el GoS pudiera retrasar su aplicación.

3.2.4.6. Voto de China en la resolución 1769 de 2007 para la implementación de la Operación Híbrida UNAMID

Existe una línea muy tenue en torno a la aplicación del principio de la no intervención en asuntos internos, el cual se manifestó contundentemente en 2007

²³² *Idem*

²³³ Consejo de Seguridad de Naciones Unidas. “Resolución 1706 de 2006 (S/RES 1706)”, *op. cit*

²³⁴ *Idem*

en torno de la Resolución 1769 del Consejo de Seguridad²³⁵, en virtud de la cual fue aprobado la creación de la operación híbrida entre la Unión Africana y las Naciones Unidas en Darfur (UNAMID).

La finalidad que persigue la UNAMID es facilitar el proceso de paz de Darfur, garantizar la protección de la misma, ser observador de DDHH, cerciorarse del cumplimiento del bloqueo de armas según la Resolución 1556, lograr el despliegue y la coordinación entre la AMIS y la UNMIS. Así mismo, en virtud del VII Capítulo de la Carta de Naciones Unidas le fue permitido, “tomar todas las medidas necesarias, en las zonas de despliegue de sus fuerzas y en la medida en que considere que tiene capacidad para ello”²³⁶, lo anterior con el fin de proteger al personal y alcanzar los objetivos de su mandato.

Como ya fue señalado, la abstención en la votación de China en el Consejo de Seguridad en Resoluciones que contienen sanciones o determinan cierto grado de injerencia en asuntos internos de Sudán ha sido una constante; sin embargo para la Resolución 1769 y presidiendo el Consejo de Seguridad votó afirmativamente junto a Rusia y Qatar, permitiendo la unanimidad, y dando de esta forma un respaldo político, mayor poder de acción y legitimidad a la operación.²³⁷ No obstante, China hizo énfasis en la importancia de la aceptación por parte del GoS de la entrada en funcionamiento de la UNAMID, como mecanismo que atenuara cualquier molestia por parte del mismo al ser una injerencia en la soberanía de Sudán.

La posición inicial del GoS ante la entrada de la UNAMID fue negativa, pero la situación tomó un giro significativo luego de la visita del Presidente Hu Jintao en febrero de ese año a Sudán y su entrevista a puerta cerrada con el Presidente Omar al-Bashir, durante la cual buscó persuadir a su homólogo a favor de la UNAMID. El Presidente chino sostuvo que tanto la ONU como la UA juegan un rol constructivo y que ese deseo y creatividad son necesarios para alcanzar la paz.²³⁸

²³⁵ Consejo de Seguridad de Naciones Unidas. “Resolución 1769 de 2006 (S/RES 1706)”, 2006, en: http://translate.google.com.mx/translate?hl=es&langpair=en%7Ces&u=http://www.undemocracy.com/securitycouncil/meeting_1769, consultado el 02/11/2011

²³⁶ *Idem*

²³⁷ *Idem*

²³⁸ “Chinese Leader Boosts Sudan Ties”, *BBC News*, 2 de Febrero de 2007

El Presidente sudanés meses después, en una reunión con la UA aceptó el despliegue de la UNAMID, siempre y cuando predominara un componente africano. En este contexto, se refuerza el interrogante entorno a la intervención china en asuntos internos de Sudán en la medida en que unido al intento de persuasión en la reunión entre los dos mandatarios, el Presidente chino ofreció una ayuda por 5.2 mdd para la causa de Darfur,²³⁹ dejando entrever la estrategia china, por medio de la cual utiliza este tipo de ayudas para proteger sus intereses, en este caso de salvaguardar su positiva posición frente al GoS. Igualmente, China despliega un amplio número de personal en esta operación, como garantía para el GoS, y como mecanismo estratégico vinculado a su interés de participar en operaciones de despliegue militar, en este caso bajo el mandato de la ONU.

Las acciones de China al respecto dejan entrever que como actor racional no está dispuesto a arriesgar sus intereses, y por ello es capaz de obviar en este caso el *principio de la no intervención*. En términos de costo y beneficio, violar este principio fue menos costoso, puesto que las posibles pérdidas fueron atenuadas por la ayuda prometida a Darfur, y no dejaron perder el espacio ganado con los Juegos Olímpicos de 2008.²⁴⁰

Los Olímpicos estuvieron amenazados por fuertes críticas por la violación de DDHH y la participación negativa de China en Darfur. Representantes norteamericanos enviaron una carta al gobierno estadounidense apoyadas por declaraciones del entonces candidato presidencial de Francia, Nicolas Sarkozy, solicitando una acción integral en Darfur y no asistir a la inauguración de los juegos,²⁴¹ fue un intento de boicot de las Olimpiadas. Los Juegos Olímpicos son un estandarte occidental, baluarte de los derechos humanos, libertad, comercio, escenario en el cual los ojos del mundo fijan su mirada y el momento era clave para dejar el precedente en la memoria internacional, perfecto para alcanzar prestigio.

Para China, los Juegos significaron un paso fundamental para el mejoramiento de sus capacidades políticas y económicas, para mostrarse como un verdadero polo de poder, capaz de liderar procesos, y así continuar

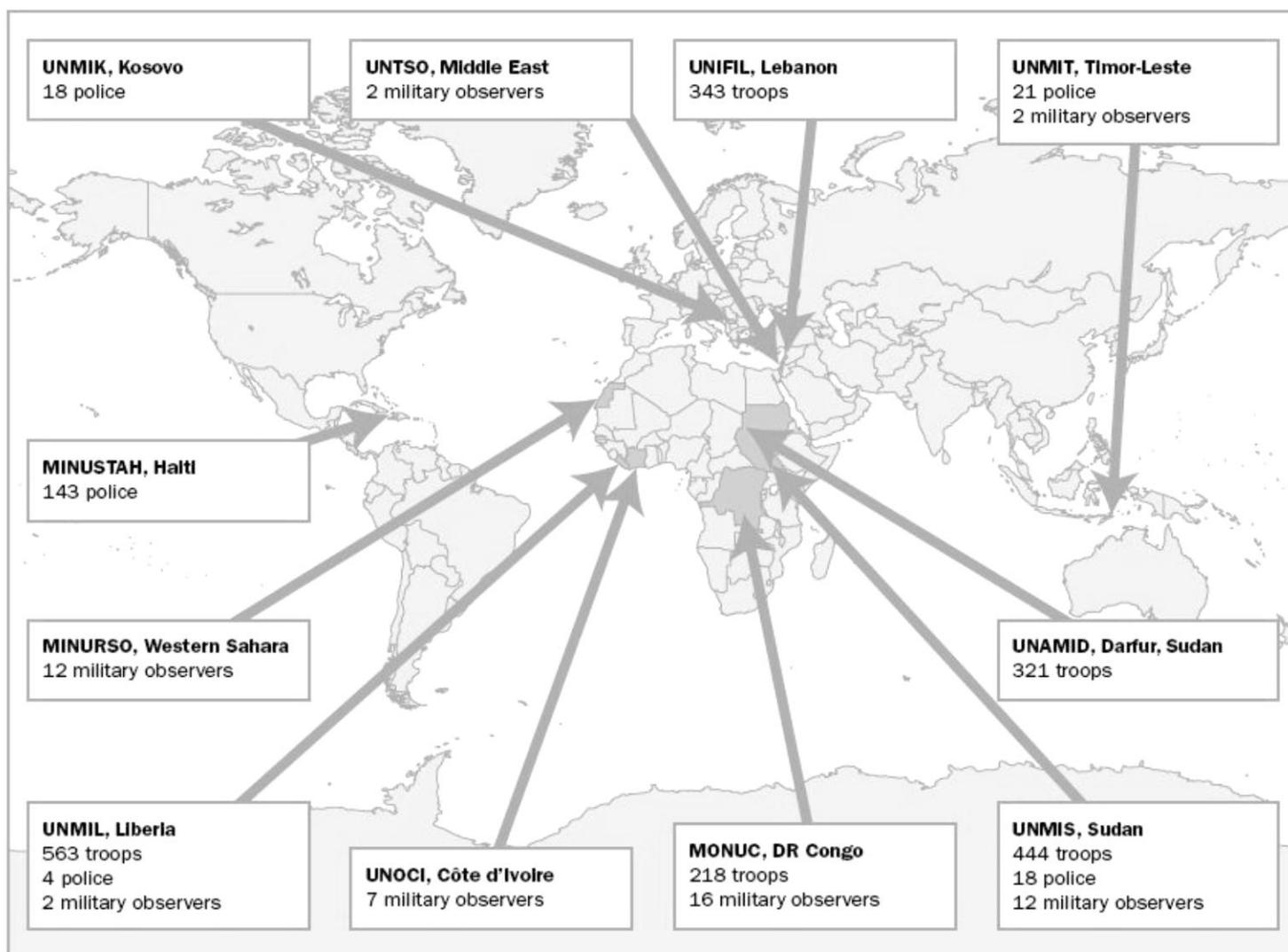
²³⁹ "Hu puts forward principle on Darfur issue", *China Daily*, 5 de Febrero de 2007

²⁴⁰ "Olympic Boycott Calls. Will Fail", *BBC News*, 17 de Mayo de 2007

²⁴¹ *Idem*

encaminándose como una potencia contra hegemónica, con la habilidad de adaptarse a la situación, comportarse de acuerdo a las normas y precedentes internacionales cuando debe, como en el caso de la Resolución señalada.

Mapa 7. Participación china en operaciones de mantenimiento de paz de las Naciones Unidas



Fuente: UN Department of Peacekeeping Operations, "UN mission's summary detailed by country", 31 Dic. 2008, en: http://www.un.org/en/peacekeeping/contributors/2004/December2004_3.pdf, consultado el 14/11/2011

Capítulo 4. UNA VISIÓN PROSPECTIVA DE LA RELACIÓN SINO-AFRICANA

Los inicios de las relaciones entre China y África se remontan a actividades comerciales de hace tres mil años. Sin embargo, durante un extenso periodo de tiempo se produjo un paréntesis y no volvió a haber indicios de contacto cultural, político o económico entre ambos países hasta principios del siglo XV, cuando el almirante Zheng He retomó las relaciones entre los dos territorios al visitar África del Este. A partir de entonces las relaciones fueron prósperas durante treinta años hasta que en 1435 los burócratas confucionistas se apoderaron de los asuntos de Estado y acabaron con las expediciones chinas.²⁴² Los confucionistas daban la supremacía a la autoridad y la agricultura y dejaban en segundo plano la innovación y el comercio ya que consideraban que el mundo bárbaro no podía aportar nada a la gran civilización china, mientras esto ocurría en el país asiático, en el resto del mundo avanzaba la conquista y posterior fraccionamiento colonialista del continente africano, dejando a China fuera del reparto.

En realidad no existen muchos precedentes históricos que relacionen a China con África, pero el gobierno chino se esfuerza en encontrar puntos de contacto positivos en el pasado que puedan afianzar las relaciones actuales entre ambos territorios.

En este sentido resulta interesante la relevancia ideológica que puede tener el pasado histórico para reforzar las actuales relaciones sino-africanas, en palabras de Chris Alden²⁴³; los chinos buscan precedentes memorables en el pasado y los emplean como argumento favorable para las relaciones actuales, permitiendo además, directa o indirectamente, una comparación paralela con el mal recuerdo dejado por el pasado colonial de Occidente.

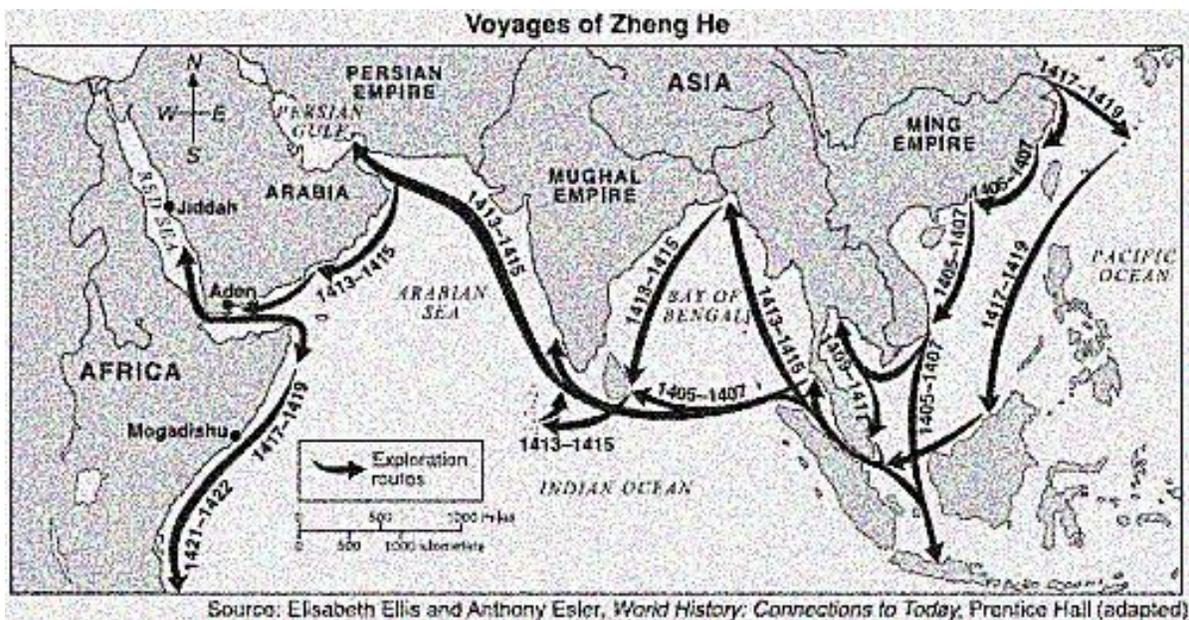
Esta actitud favorable a buscar puntos de contacto positivos en la historia entre China y el continente africano ha llevado a China a realizar actuaciones como la actual financiación de excavaciones arqueológicas en la costa de Kenia con el objetivo de encontrar los restos de los navíos de Zheng He, almirante de la armada

²⁴² Joseph Levenson, *Confucian China and its Modern Fate*, L.A., Uni. of CA Press, 2003 p.11

²⁴³ Cfr. Alden, Chris, *op. cit.* p.29.

china, que realizó diversas expediciones a África de 1405 a 1419. “El reto está claro: demostrar que (China) descubrió África antes que los occidentales, que sus intenciones siempre han sido buenas y que tiene toda la legitimidad para intervenir en el continente africano” ²⁴⁴

Mapa 8. Viajes del almirante chino Zheng He



Fuente: Voyages of Zheng He, Word Press, en: www.islaminchina.wordpress.com/2009/03/19/map-of-haji-zheng-hes-famous-voyages/, consultado el 22/01/2011

El mapa ilustra las rutas que siguió el almirante Zheng He en sus expediciones a África a principios del siglo XV.

Más allá del pasado histórico común, China y África tienen la oportunidad estratégica de consolidar una nueva forma de cooperación Sur-Sur, sobre la base sólida de la interacción económica, que podría ser muy efectiva para hacer progresar una reforma del orden global existente. El vínculo de China y África en una meta común para eliminar las arbitrariedades del sistema global de gobierno económico y político existente brinda esperanza e inspiración a los países en

²⁴⁴ Michel, Serge y Beuret L., *China en África. Pekín a la conquista del continente africano*, México, Alianza Editorial, 2008, p. 81.

desarrollo²⁴⁵. La relación chino-africana en evolución, a nivel multilateral con el proceso del FOCAC y a nivel bilateral –como es el caso de la relación chino-sudanesa–sirve como modelo para la cooperación Sur-Sur frente al resto de los países en vías de desarrollo, no solo en el continente africano, sino en el resto del mundo.

La relación sino-africana ha recorrido un largo camino desde la visita al continente de Jiang Zemin en 1996.²⁴⁶ La cooperación y colaboración continuas basadas en hechos pasados constituye un buen augurio para una continua amistad y una asociación estratégica de largo plazo entre China y África. Sin embargo no todo son buenos augurios, es innegable que dicha relación no se está dando entre iguales y que inevitablemente la balanza se inclina a favor de una de las partes. En dicho sentido, resulta imprescindible analizar y hacer un balance de las ventajas y desventajas para cada uno de los miembros, de dicha relación con la finalidad de vislumbrar el futuro de la relación sino-africana.

4.1. Ventajas y Desventajas de la relación sino-africana

La actuación de China en África está siendo objeto de debate en ciertos foros occidentales que incluso están cuestionando la idoneidad de la aplicación de las condiciones del “Consenso de Washington” frente al nuevo “Consenso de Beijing”.²⁴⁷ Resulta evidente que el margen de libertad que éste último permite a muchos líderes políticos africanos (considerados dictadores) -opuestos a las iniciativas occidentales que tienen como objetivo reformar económica o políticamente sus regímenes-, resulta más atractivo a los Estados africanos.

La presencia de China en África es de tal ambigüedad que despierta muchas inquietudes y dudas: en muchos de los análisis sobre el nuevo papel de Pekín en los asuntos continentales se reflejan líneas opuestas de pensamiento que ven a

²⁴⁵ John Gittings, *The Changing face of China: From Mao to Market*, L.A., Oxford University Press, 2006, p.3

²⁴⁶ Joseph Levenson, *op. cit.* p.22

²⁴⁷ Mientras que “El Consenso de Washington” implica la imposición de condiciones por parte del BM y del FMI y los donantes que incluyen restricciones a la política macroeconómica, reducciones de gasto público y compromisos de transparencia, y en algunos casos, incluso la necesidad de la celebración de elecciones democráticas, por parte de los gobiernos de países africanos, “El Consenso de Beijing” se basa en el principio de no interferencia en los asuntos internos de los Estados y en la promoción de la integridad soberana” Pearson y Rochester, *op. cit.* p.66

China, como socio en el desarrollo, competidor económico o potencia colonizadora²⁴⁸.

La primera interpretación, la de China como socio en el desarrollo, sostiene que la implicación de China en África forma parte de un compromiso estratégico a largo plazo en el continente, motivado por sus propias necesidades económicas, por el compromiso de transmitir su experiencia en el desarrollo y el deseo de establecer relaciones de cooperación efectivas por todo el mundo en vías de desarrollo.

La segunda interpretación, la de China como competidor económico, argumenta que el gigante asiático se ha embarcado en un saqueo de recursos a corto plazo que, como tantos homólogos occidentales, no tiene en cuenta las preocupaciones y necesidades locales, ya sea en lo concerniente al desarrollo, al medio ambiente o en cuestión de derechos humanos. Considerando además la capacidad industrial y comercial de China, este enfoque sugiere que la competitividad asiática está desafiando, si no minando, el progreso de África en materia de desarrollo.

La tercera y última interpretación, que define a China como potencia colonizadora, subraya que el nuevo compromiso de China con África forma parte de una estrategia a largo plazo encaminada a desplazar la tradicional orientación occidental del continente mediante el establecimiento de alianzas con élites africanas bajo la rúbrica de la solidaridad con el Sur. Desde esta perspectiva, se trata de un proceso que daría finalmente como resultado alguna forma de control político sobre los territorios africanos.

Nosotros nos centraremos en la segunda interpretación, ya que China, trabaja en la consecución de más y mayores mercados; en la diversificación de las fuentes que le suministran energéticos y materias primas; y en lograr un papel más influyente dentro de los organismos internacionales, todo ello sin tomar mucho en cuenta los efectos colaterales que esta conducta genera en los países donde se hace presente.

²⁴⁸ Alden, Chris, *op. cit.* p.21

El identificar las ventajas y desventajas para los países africanos en relación con China permite conocer que tan favorable resulta para estos países mantener una apertura comercial con el país asiático, o bien cómo se podría lograr maximizar las ventajas, pues aunque es indudable lo positivo de la relación sino-africana en términos financieros y comerciales, existe el riesgo latente de que el continente africano se limite a ser productor de materias primas y sigan permeando los mismos problemas que han afectado al continente africano a través de su historia.

4.1.1. Ventajas

Los inversores extranjeros occidentales suelen ver a África como un entorno de alto riesgo ya que las economías africanas se caracterizan por su alta volatilidad y la mayoría de las empresas europeas, salvo las que están en el África francófona y las empresas británicas establecidas en las antiguas colonias, tienen muy poca o ninguna experiencia en hacer negocios en la región por lo que su capacidad de previsión se ve muy afectada. A esto hay que añadir que los incumplimientos de contratos son frecuentes y la resolución de conflictos comerciales es poco eficaz. Otro riesgo añadido está en que la tasa de impago es también relativamente elevada.²⁴⁹ Pero todos estos factores negativos, no están resultando ser un obstáculo para los empresarios chinos que ven que invertir en los países africanos puede suponer altos beneficios. La estrategia de inversión empresarial china pone el acento en la flexibilidad y rapidez para adaptarse a la hora de hacer negocios en África.

La clave para triunfar en un entorno empresarial complejo como es África radica en el nivel de ingenio empresarial que se aplique²⁵⁰; cualidad presente en las negociaciones en las que intervienen tanto el gobierno como las empresas chinas. Los chinos perseveran donde los occidentales se han dado por vencidos buscando un beneficio más seguro. Estas características del pueblo chino, aplicadas al trabajo, incluso en entornos tan complejos y difíciles como el africano, están dando resultados positivos desafiando así todo pronóstico.

²⁴⁹ Larru, Ramos José María, *La ayuda al desarrollo, reduce la pobreza?: eficacia y evaluación en la cooperación para el desarrollo*, Madrid, Biblioteca Nueva, 2009, p.19

²⁵⁰ John Gittings, *op. cit.* p.7

La primera ventaja para los países africanos radica en la relación con China, pues el país asiático puede representar una alternativa económica a la imposición de modelos económicos y de desarrollo occidentales, así como a los dictámenes de las instituciones financieras internacionales.

Las cualidades de estrategia y eficacia empresarial que los chinos están llevando a cabo en África, se deben no sólo al nivel de la gestión ejercida por los altos cargos, sino también a los altos índices de productividad obtenidos por los trabajadores, en todas las áreas, debido a su gran capacidad de trabajo y a su forma eficiente y eficaz de llevarlo a cabo.

El hecho de que el gobierno chino, y sus empresas, realicen acuerdos económicos con los gobiernos africanos, les permite a estos últimos tener la oportunidad de diversificar el espacio y los actores con quien establecer sus relaciones internacionales en beneficio de su población²⁵¹. La presencia de China en África representa la oportunidad de elegir de entre diversos socios quienes pueden ser los más ventajosos, por tanto la relación con el gobierno chino puede ser provechosa para los países africanos en el ámbito más amplio, siempre y cuando se privilegie tanto la situación interna como los intereses de las sociedades africanas; dichos intereses deberían ser plasmados por los gobiernos en un plan de desarrollo adecuado a las necesidades específicas de sus ciudadanos y que además establezca las pautas para limitar la influencia china en el continente africano.

La segunda ventaja (de forma y no de fondo), es la aportación financiera que lleva a cabo el gobierno chino en los territorios africanos para la reconstrucción o construcción de infraestructuras útiles en el desarrollo de esas poblaciones.

La inversión de capital chino para construcción de escuelas, carreteras y puentes, hospitales, ferrocarriles y centros de investigación en países del continente africano, como es en el caso de Angola,²⁵² brinda un beneficio a las sociedades locales, cuyo gobierno no podría brindárselo de manera inmediata.

²⁵¹ Martin, Cyriel y Silveira da Cunha, Manuel. "Boycott des JO de Pékin: les pour et les contre", *Le Point.fr* 25 de Marzo de 2008, en: <http://www.scribd.com/doc/41949572/Libro-I-Juegos-Odesur-Ernesto-Rodriguez-III>, consultado el 17/10/2011

²⁵² *Idem*

No obstante el trasfondo de la inversión en estos proyectos no debe confundirse con el bienestar instantáneo que refleja, ya que la inversión es parte de la estrategia político-económica del gobierno chino para estrechar lazos, asimismo es un negocio sustancial para la economía china que poco a poco reduce la oportunidad a las empresas locales de conseguir ganar licitaciones y con ello la posibilidad de su crecimiento.

La inversión extranjera directa (IED) en África, en el periodo de 2000-2006, fue de 6.600 millones de dólares.²⁵³ La IED es necesaria para que exista un crecimiento económico y con ello lograr un desarrollo socio-económico; sin embargo, es con cautela y por medio de políticas económicas nacionales que se podría obtener un beneficio real.

En la relación chino-africana, la inversión extranjera china que entra a las economías africanas trae un beneficio que se observa en el aumento macroeconómico tanto nacional como a nivel regional,²⁵⁴ pero compete a las autoridades africanas canalizar esa inversión para beneficio de sus poblaciones.

Se puede señalar como una tercera ventaja para África, la importación de mercancías a muy bajo precio provenientes de China. Este punto es controversial, pues algunos señalan que el mercado se encuentra en desventaja frente a este tipo de productos y que eso afecta a la industria, los comerciantes y los productores locales en general, pero lo cierto es que en muchos años la población africana no había podido adquirir diversos artículos como ropa, zapatos, celulares, entre otros, y todo ello ha contribuido a incrementar su nivel de vida.

²⁵³ Banco Mundial. "Datos del Banco Mundial señalan convergencia entre las tasas de crecimiento de las regiones en desarrollo", Noticias del Banco Mundial, comunicado de prensa n°: 2006/363/DEC, 22 de abril de 2006, en

<http://web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/BANCOMUNDIAL/NEWSPANISH/0,contentMDK:20897825~pagePK:64257043~piPK:437376~theSitePK:1074568,00.html>, consultado el 01/11/2011

²⁵⁴ África registró en el 2005 un crecimiento del 5.2%, una de las tasas más altas de su historia. García Encina, C., *op. cit.*

4.1.2. Desventajas

El comercio entre China y África, ha colocado a las economías africanas en una disyuntiva. Por un lado el aumento del comercio chino-africano ha generado un crecimiento neto en las economías africanas y, por el otro, el comercio se ha desarrollado desigualmente, ya que mientras los Estados africanos exportan materias primas China les vende mercancías manufacturadas, lo que representa un balance económico desfavorable para las sociedades africanas,²⁵⁵ lo cual se debe a que éstas obedecen esencialmente a una demanda china de materias primas.

De acuerdo con informes de las Naciones Unidas, la dependencia excesiva a la exportación de productos primarios ocasiona que un gran número de países en desarrollo sea altamente vulnerable a las fluctuaciones de los precios del mercado a corto plazo, mientras que a largo plazo, estos países podrían enfrentarse a que los precios de sus exportaciones, principal soporte de sus economías, muestren un declive con relación a los precios de los bienes manufacturados que importan. Además, existe cierta incertidumbre en asuntos como el compartir riesgos, la sostenibilidad de la deuda y la recuperación del coste en las inversiones.²⁵⁶ Es decir, el crecimiento económico que tiene África en su conjunto se debe al auge de la demanda de materias primas; sin embargo hay que encontrar otras maneras de mantener ese crecimiento para que el Continente no se estanque cuando la demanda de materias primas cambie.

En otras palabras, es indispensable evitar que el bienestar macroeconómico que vive la región dependa únicamente de la relación comercial chino-africana y, por tanto es necesario construir sistemas productivos locales o regionales capaces de contrarrestar la dependencia.

Otro aspecto desfavorable tiene que ver con las altas tasas de desempleo. La inversión china que llega con mayor fuerza a los países africanos ha traído a la población descontento y menores oportunidades de lograr una mayor capacidad económica, y con ello un desarrollo real, debido a que “las 800 empresas chinas que, impulsadas por su gobierno, están instaladas en territorio africano con el

²⁵⁵ “Statics of China’s Overseas Direct Investment in 2005”, *op. cit.*

²⁵⁶ Amestoy, Alonso. José, *op. cit.*

propósito de desarrollar proyectos de construcción, educación, salud y explotación de los recursos naturales, operan con mano de obra china y prohíben la contratación de personal africano”.²⁵⁷ La estrategia china de no contratar mano de obra local se debe principalmente a una política gubernamental de utilizar la extensa mano de obra nacional, ya que los costos de manutención del personal chino son inferiores. Esto a su vez repercute de manera positiva en la economía china debido a que los salarios de los trabajadores asiáticos, se depositan en su país de origen.

La principal razón para sustituir trabajadores chinos por africanos, radica en el bajo coste que los primeros representa, pues, un trabajador chino en Angola cobra 75 céntimos al día frente a un dólar que pagan las empresas no chinas a los trabajadores angoleños, mientras que a los ingenieros chinos se les paga una sexta parte de lo que cobran sus homólogos de otras nacionalidades.²⁵⁸ Tal situación desemboca en la alta tasa de desempleo que se observa en los países africanos, pues los ciudadanos africanos no poseen la oportunidad de un empleo en las empresas chinas, lo que disminuye el desarrollo de estos países al ser el empleo un factor de suma importancia para la mejora en la calidad de vida de su población.

Sumado a lo anterior, las malas condiciones laborales, en las que se desempeñan los trabajadores en los proyectos con inversión china, han creado un sentimiento hostil hacia los chinos en algunas fracciones de la población africana. Por ejemplo en Zambia, país en el que la presencia China se encuentra tanto en la minería como en la agricultura, “el descuido de las condiciones económicas y de seguridad en las explotaciones mineras gestionadas por inversores chinos llevó a que la población externara su postura en contra de la presencia china, mediante manifestaciones durante las visitas de los funcionarios chinos.”²⁵⁹ Es preciso subrayar que estas manifestaciones de desacuerdo fueron reprimidas por el gobierno local.

²⁵⁷ Rios, Xulio, China, *¿Superpotencia del Siglo XXI?*, España, Icaria Barcelona, 2009, p.51

²⁵⁸ Alden, *op. cit.* p. 53.

²⁵⁹ En abril de 2005 tuvieron lugar manifestaciones de protesta contra los propietarios chinos de la empresa de explosivos NFC Mining Africa, tras una explosión en la que murieron 46 trabajadores. En julio de 2006, seis trabajadores de la minería de cobre Chambishi recibieron un tiro, tras unas protestas salariales. Iranzo Gutierrez, S., *op cit.*, p. 25

En cuanto a la relación comercial, la apertura de los mercados africanos a los productos de origen chino tiene implicaciones negativas para las economías africanas, ya que el gobierno chino vende sus productos a precios bajos generando una competencia desleal con los productos locales.

En Sudáfrica, la Federación Sindicalista de Sudáfrica (COSATU), ha pedido al gobierno la restricción de las importaciones chinas y ha instado a los comerciantes a mantener un mínimo del 75% de productos nacionales. En Zambia la situación se torna peligrosa, pues sólo quedan 20 fábricas textiles nacionales, de las 250 que había hace 20 años y se culpa de ello a la competencia china. Ante tales circunstancias, el presidente del Congreso Nacional de Sindicatos de Zambia, Leonard Hkaumba, denuncia el *dumping* de productos textiles y electrodomésticos baratos que exporta China, y declara: “los beneficiarios de esto son los exportadores, no nosotros”.²⁶⁰

Otra desventaja se presenta en relación al Medio Ambiente ya que la relación entre China y los países africanos pone en riesgo la salud ambiental de la región africana. Organizaciones medioambientales, por su parte, han denunciado la deforestación desenfrenada debida en gran parte a la explotación forestal llevada a cabo por China. Se estima que entre el 70% y el 80% de las concesiones madereras que explota se llevan a cabo de manera ilegal.²⁶¹ África es un continente rico por sus recursos naturales, por lo que es necesario brindarle una protección ambiental inmediata. Pues por su parte las empresas chinas, adjudicadas a proyectos de desarrollo de infraestructura o de exploración y producción de materia primas, no toman en cuenta lo que puede tener un impacto negativo a la sustentabilidad del desarrollo económico y a la calidad de vida de la población africana.

Otra de las críticas que se le hace a China, tiene que ver con la venta de armamento a países africanos. La transferencia de armas que realiza el gobierno chino a países africanos, especialmente al gobierno de Sudán, impacta en una

²⁶⁰ Marks, S., “China en África, ¿El nuevo imperialismo? II”, EUROSUR marzo de 2006, p. 3, en www.eurosor.org/acc/html/revista/r65/65chin.pdf, consultado el 05/11/2011

²⁶¹ García, Encina Carlota, *op cit.* p.7

mayor vulnerabilidad de los conflictos que aquejan a la población. En el caso de Sudán, la transferencia de armas se ha incrementado por motivos económicos, políticos y debido a los beneficios comerciales que trae esta actividad para el gobierno chino, así como para la protección de los yacimientos petroleros y de la infraestructura donde las compañías chinas tienen intereses económicos.

No obstante, la parte negativa del compromiso de China con África es la falta de transparencia en su forma de hacer negocios. Las exportaciones, en aumento, son principalmente de materias primas de poco valor añadido, y la calidad del empleo que crean es mala. En resumen, podemos decir que la parte negativa de la relación sino-africana que afecta al continente negro, se refiere principalmente a:

La pérdida de control de proceso de exploración, explotación y producción de los recursos energéticos;

- El dominio del mercado africano con mercancías chinas de bajo coste que compiten con los productos locales;
- La promoción de su modelo de economía mixta;
- El peligro de una dependencia;
- La creación de conflictos socio-políticos e ideológicos en función de la fuerte presencia de China en territorio africano²⁶².

Las palabras de Serge Mombouli, Consejero de Presidencia de Congo-Brazzaville, resultan elocuentes: “Los chinos nos ofrecen cosas concretas, y Occidente, valores intangibles. Pero, ¿para qué sirve la transparencia, el gobierno, si la gente no tiene electricidad ni trabajo? La democracia no se come.”²⁶³

Más allá de los efectos positivos o negativos de la relación sino-africana, la responsabilidad directa de los dirigentes africanos es sustancial para el camino que ha de tomar dicha relación, sin olvidar que para comprender la implicación actual de China en el continente africano es preciso analizar los motivos económicos, diplomáticos y de seguridad que se ocultan detrás de su política exterior, así como

²⁶² García Encina, C., *op. cit.*

²⁶³ *Idem*

valorar las diferentes respuestas que las élites africanas están dando a las tentadoras ofertas de China.

4.2. Rubros Pendientes

En un continente convulsivo y más aún en un país en conflicto como Sudán, las motivaciones de algunos actores para hacerse presentes en este tipo de países son la búsqueda de mecanismos que faciliten la consecución de intereses particulares y retribuciones de tipo económico o político. China ha favorecido sin duda el crecimiento económico del continente africano así como las relaciones comerciales entre ambos.

África registró un crecimiento económico del 5,8% en 2008²⁶⁴, una de las tasas más altas de su historia, en parte debido a la presencia inversora de China. Los observadores internacionales subrayan, sin embargo, que la manera de hacer negocios del país asiático simplemente mina cualquier esfuerzo local por incrementar la transparencia y la buena gobernabilidad.

El gigante asiático es mucho menos exigente, o más bien acendradamente pragmático con sus socios, en cuanto a transparencia, buen gobierno y responsabilidad. Así, ha reforzado sus vínculos con aquellos regímenes que experimentan dificultades para recibir ayuda occidental por sus reiteradas violaciones de los Derechos Humanos, como es el caso de Zimbabwe y Sudán.²⁶⁵ Del mismo modo Etiopía, criticado por las irregularidades en sus últimas elecciones y sus continuos enfrentamientos en la frontera con Eritrea, ha recibido el respaldo de China, a la que se refiere como “su socio de confianza” y con la que mantiene una estrecha cooperación militar. Angola, con continuas disputas con el Fondo Monetario Internacional por no llevar a cabo una serie de reformas económicas enfocadas a una mayor transparencia de la gestión del sector petrolífero, recibe

²⁶⁴ Denmark, Abraham, L. A., *China's Arrival: a strategic framework for a global relationship*, 2009, p. 27

²⁶⁵ *Idem*

una ayuda financiera de más de 2,000 millones de dólares de China.²⁶⁶

Todo lo anterior obedece a que China como potencia económica emergente, tiene necesidades de recursos naturales superiores a las de las potencias occidentales. Las empresas chinas invierten a gran escala en África, pero como consecuencia del comercio, préstamos e inversiones chinas, se mantienen en el poder regímenes dictatoriales que cometen violaciones sistemáticas a los derechos humanos, en contra de sus propios ciudadanos. En dicho sentido, se cuestiona a China por la venta de armas y entrenamiento a personal militar, la nula promoción democrática de estilo occidental, una participación sesgada en los Cuerpos de Paz de la ONU y el impacto de su despliegue en una perspectiva geopolítica.

Por todo lo anterior, resulta imprescindible analizar los rubros que quedan pendientes más allá de la esfera comercial en la relación entre África y China.

4.2.1. Venta de armas

El comercio de armas es cada vez más grande y está, cada día que pasa, más globalizado. Las armas son ensambladas a partir de componentes fabricados por países del mundo desarrollado e industrializado (Estados Unidos, Reino Unido, Canadá, Francia, Alemania, Italia, Japón y Rusia), los cuales siguen siendo los distribuidores más importantes de armamento (cuatro de ellos son miembros permanentes del Consejo de Seguridad de la ONU) y con poder de veto.²⁶⁷ También países en vías de desarrollo van ganando, poco a poco, una posición dominante en este duro mercado.

Entre esos países, se encuentran Israel, India, Corea del Sur, China, Brasil, Singapur, Irán y Sudáfrica. Las compañías privadas, por su parte, fabrican sus armamentos en países en vías de desarrollo o subdesarrollados exportando elementos bélicos que no pueden ser enviados desde sus países de origen hacia destinos con conflictos como Sudán, Somalia, Medio Oriente, Indonesia, Uganda,

²⁶⁶ "Africa", Oxford Reference Online, en: <http://www.oxfordreference.com/views/ENTRY.html?entry=t48.e53&srn=1&ssid=6550561>, consultado el 15/09/2011

²⁶⁷ Martin, Cyriel, *op. cit.*

entre otros.²⁶⁸ El derecho internacional permite un comercio global de armas para la autodefensa nacional legítima y para operaciones de mantenimiento de la paz y el orden. Pero, actualmente también se proporciona armas a gobiernos conocidos por la utilización inapropiada e ilegal que hacen de las armas contra la población civil, contraviniendo el derecho internacional humanitario y los derechos humanos. Además estas armas caen con demasiada facilidad en las manos de grupos armados y de delincuencia organizada.

De este modo, aumenta la amenaza que suponen los grupos armados y la delincuencia organizada debido a la inexistencia de Estados fuertes, legítimos y soberanos y a la corrupción estructural de sus clases dirigentes.²⁶⁹ La situación de vida por la que atraviesan estas poblaciones (situaciones de cuasi-esclavitud, hambrunas gigantescas, violaciones a los derechos humanos más elementales, educación-salud-alimentación sin acceso para la mayoría) son sin lugar a dudas, producto de las estructuras política, administrativa, económica y social internas de cada país.

En la actualidad, en países como Sudán o Somalia son proveedores permanentes de armas países como: Bielorrusia, Egipto, Irán, Arabia Saudita, Israel, India, Corea del Sur, China, Brasil, Singapur, Sudáfrica, Estados Unidos, Reino Unido, Canadá, Francia, Alemania, Italia, Japón, entre otros²⁷⁰. Es decir, que los grupos en pugna en los distintos países africanos (en especial, Somalia y Sudán) reciben el apoyo militar de países que han firmado pactos o convenios que prohíben la venta de armamento, de países que apoyan al terrorismo, de países miembros del Consejo de Seguridad de la ONU y de compañías privadas avaladas por las principales potencias del orbe.

La venta de armas por parte de China a algunos países como Sudán y en menor medida Zimbabwe, ha originado puntos encontrados entre Beijing y algunos países occidentales, Según el Congressional Research Service norteamericano, entre 1996 y el 2003, el 10% de las ventas de armamento chino se destinó al

²⁶⁸ *Idem*

²⁶⁹ Amnistía Internacional, Red de Acción Internacional sobre las Armas Ligeras, y Oxfam Internacional, 2006, p. 4

²⁷⁰ Osorio, Huerta Ricardo, *La internacionalización de la defensa de los derechos humanos: Amnistía Internacional en China*, México, FCP y S, UNAM, 2004, p.33

mercado africano, siendo los principales receptores Sudán, Guinea Ecuatorial, Tanzania, Zimbabwe, Etiopía y Eritrea.²⁷¹ Beijing está crecientemente interesado en ver a África como un centro para la cooperación militar y como un mercado para su industria bélica.

En efecto, China ha vendido al gobierno islamista de Jartum armas por un valor de 100 millones de dólares y varios aviones de combate. También ofrece formación militar y armamento pesado a Guinea Ecuatorial, un pequeño país que tiene reservas de petróleo per cápita que se acercan a las de Arabia Saudita. Según varias fuentes, China ha vendido armas y transferido tecnología militar a Etiopía y a su rival Eritrea durante la guerra fronteriza de 1998 a 2000, por un valor de 1.000 millones de dólares²⁷².

En dicho sentido, el gobierno de Robert Mugabe compró a China varios aviones de combate y más de 100 vehículos militares a finales de 2004, por un valor de 200 millones de dólares.²⁷³ En muchos casos, ha habido una participación activa en conflictos africanos, aunque al día de hoy todavía no se le ha prestado mucha atención internacional. China, como actor fundamental en la ONU, conserva su derecho de veto como miembro permanente del Consejo de Seguridad y lo ha utilizado para bloquear decisiones contrarias a sus intereses, como en el caso de Darfur, donde promovió la inacción del Consejo de Seguridad. Si bien China mantiene tres principios respecto a su política de venta de armas (responder a necesidades de legítima defensa de los gobiernos, no dañar la paz y estabilidad regional o internacional y no interferir en asuntos domésticos), la realidad es que estos principios no se respetan, las armas son vendidas y circulan sin control de su destino original y en algunos casos se utilizan para ataques a los gobiernos de otros países, como los que realizan rebeldes apoyados por Sudán al vecino país Chad. El argumento de defensa a esta crítica es que China no es el único país que vende armas a países africanos represivos, en tanto que sus ventas son inferiores a las de EUA, Francia, Gran Bretaña o Rusia.

²⁷¹ Amnistía Internacional, *op. cit.* p. 4

²⁷² *Ibidem* p.12

²⁷³ *Ibidem* p. 16

Estados Unidos es otra pieza importante a tener en cuenta. En referencia a Sudán, EUA, por medio de sus aliados en Chad, ha entrenado y armado al Ejército Popular de Sudán, ha inundado de armas el Sur y, desde el descubrimiento del petróleo, Darfur, ha apoyado y entrenado militares de los países vecinos y rebeldes sudaneses y ha protegido a los mercaderes de la muerte, vendedores de armas y perseguidos por la Interpol²⁷⁴. Las matanzas en Darfur no son ajenas a los hechos descritos. Detrás de las ventas de armas se encuentra la pugna por el petróleo.

Sin embargo, no queda más que exhortar tanto a China como a los gobiernos africanos para que cese la transferencia de armas, que es un catalizador para la violación de los derechos fundamentales del pueblo africano.

4.2.2. Derechos Humanos

Un aspecto, que quizás ha sido el más importante para los gobiernos africanos, es que China les ha dado ayuda, sin ninguna condición. Esto resulta controversial, debido a que está de por medio el tema de derechos humanos. Los DH no son respetados en muchos países africanos con regímenes corruptos y represivos.

Aplicando una visión distinta a la occidental de los DDHH, China ha logrado hacer frente a las críticas hechas por ONG y ciertos gobiernos occidentales, y simultáneamente esta nueva visión le ha permitido fortalecer relaciones con otros Estados como Sudán. A su favor China argumenta que

[...] “la universalidad de los derechos humanos y libertades fundamentales deben ser respetados y la diversidad del mundo y el principio de búsqueda del bienestar común guardando las diferencias debe ser impulsado. Cada país tiene el derecho de elegir, el curso de su desarrollo, su propio sistema social, modelo de desarrollo y forma de vida en relación a sus propias condiciones. Aun más, la politización de los derechos humanos y la imposición de condicionalidad atada a los derechos humanos en asistencia económica debe ser vigorosamente rechazada en la medida en que constituye una violación de derechos humanos.”²⁷⁵

²⁷⁴ Press TV, "Israel está armando a los rebeldes de Darfur", *Rebelión*, 5 de enero de 2009.

²⁷⁵ Denmark, Abraham, *op.cit.* p.45

Las políticas chinas atentan contra la promoción de derechos humanos y el buen gobierno en África, debido a que China está aplicando su teoría y práctica relativa al tema, por lo que está siendo criticada su postura por un sinnúmero de gobiernos, organismos de derechos humanos e incluso por parte de algunos dirigentes africanos, los que no están de acuerdo con el proceder de la potencia asiática en África respecto al tema.

Asociado directamente al tema de derechos humanos, está el de la balanza comercial, la que se inclina desproporcionadamente en forma favorable hacia China, ya que este país está cumpliendo sus objetivos a plenitud, pero la población Africana no está recibiendo mayores beneficios, ya que muchos recursos financieros que están ingresando en las arcas fiscales de algunos gobiernos africanos, están yendo directamente a los bolsillos de algunas elites corruptas. Para China, el desarrollo nacional está por sobre los derechos humanos de cada individuo.²⁷⁶

China muestra al mundo este modelo de relaciones como un sistema de crecimiento que fluctúa al margen de la democracia y para el cual el respeto a los derechos humanos se sitúa simplemente al margen. En este sentido los derechos humanos y la democracia son vistos por China como elementos demasiado occidentales y otorga mayor importancia a la no intromisión en la soberanía de los estados. Precisamente en un continente donde la corrupción forma parte institucional del sistema político, la nueva línea estratégica pro-clamada por el actual presidente chino es considerada como una garantía de no intervención en los asuntos internos de estos países.

Los Derechos Humanos al igual que la estabilidad y gobernabilidad, "parecen ser abordados de manera distinta tanto en la política occidental como en la política china en relación a cuestiones relativas a África"²⁷⁷ Sin embargo, todo apunta a que China necesitará en algún momento estabilidad en los países africanos con los cuales esté relacionada comercial, económica y políticamente, ya

²⁷⁶ Taylor, Ian, 'Sino – Africa relations and the problem of human rights', *African Affairs*, Vol. 107, Nº 426, enero 2008, p. 65.

²⁷⁷ *Ibidem* p. 86

que es la única forma de asegurar sus cuantiosas inversiones, más aún, si China desea tener una relación larga y estable con África.

Cada vez es más evidente que los legisladores de Beijing se están dando cuenta de que la corrupción y la inestabilidad política sabotean las posibilidades de vínculos económicos sino-africanos a largo plazo. El escuchar las palabras de reconocimiento de dictadores africanos no debería ser la base sobre la cual China construya sus políticas hacia el continente, y Beijing lo está aprendiendo. Secuestros en Nigeria, ataques y asesinatos de trabajadores chinos en Etiopía, protestas anti-chinas en Zambia, una campaña de perfil alto criticando los Juegos Olímpicos en Beijing por la cuestión de Darfur, amenazas de los rebeldes a ciudadanos chinos son algunas de las lecciones aprendidas. En el año 2005, el vice-ministro de asuntos exteriores de China, Zhou Wenzhong, dijo en lo que hace referencia a Sudán: “Los negocios son negocios. Intentamos separar la política de los negocios”.²⁷⁸ Sólo un gobierno poco hábil en Beijing, podría pensar que aliarse a los líderes africanos sea cual sea su pasado, no va a tener consecuencias en las capas sociales más frustradas y excluidas. Todas las políticas tienen consecuencias. Así, mientras la expansión de China en África ciertamente tiene algunos beneficios para el continente, hay algunas cuestiones asociadas con este desarrollo que necesitan revisión.

4.2.3. Medio Ambiente

Otro aspecto pendiente de gran importancia producto de la relación sino-africana lo constituye lo relativo al medio ambiente y a la ecología. Existe allí una gran cantidad y diversidad de vida animal y vegetal que es posible encontrar en sus distintos parajes a través de todo el continente. Lo anterior ha originado la creación de atractivos parques nacionales, los que han sido establecidos como reservas de caza y que están considerados entre los mejores del mundo, ubicándose algunos de estos en Kenia, Uganda, Tanzania, Zambia y Sudáfrica.²⁷⁹ Asimismo, el

²⁷⁸ “Negocios son negocios”, *New York Times*, 22 agosto 2005

²⁷⁹ Amnistía Internacional, *op. cit.* p.13

cambio climático -el que ha sido señalado por muchos científicos como "Una amenaza a la paz y la seguridad internacionales, y la región que se percibe como más propensa a sufrir los peores efectos es África"²⁸⁰- está afectando elementos vitales como el agua y los alimentos, lo cual tiene repercusiones directas sobre la vida diaria de la población africana.

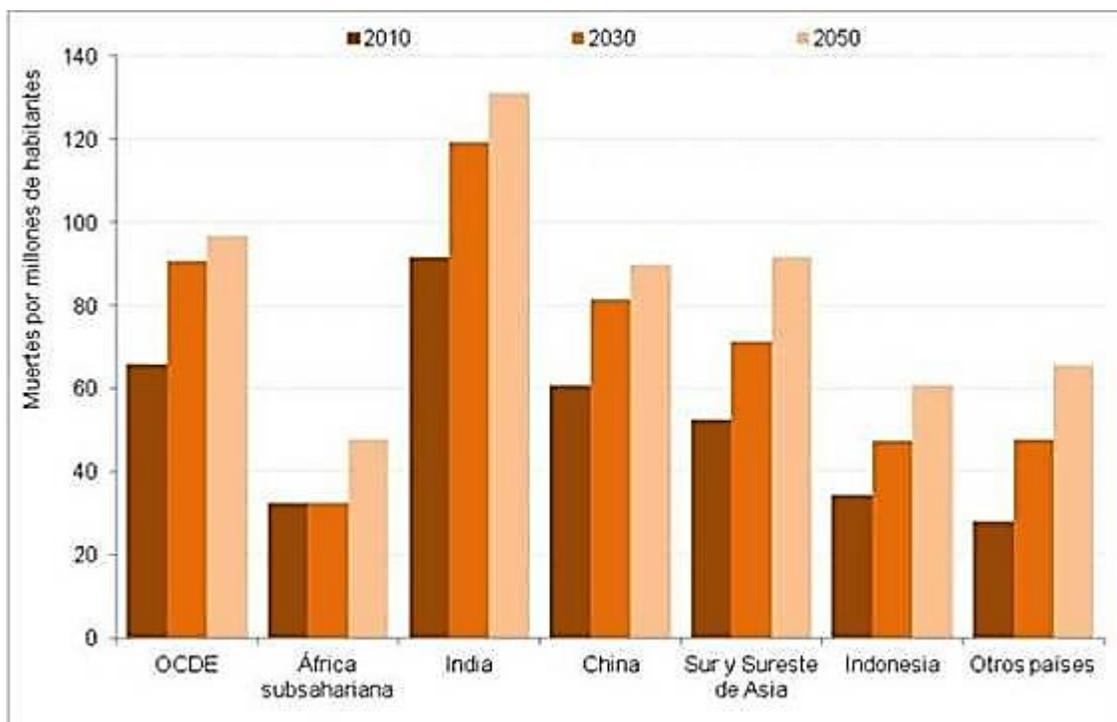
Los préstamos e inversiones chinas han reactivado el sector minero africano –pobre y deficiente hasta entonces- pero a costa de un precio demasiado alto en términos de degradación ecológica, ausencia de derechos y garantías laborales para los trabajadores y, en síntesis, una continua reproducción de la aberrante historia de expoliación de recursos que ha vivido África a lo largo de casi toda su vida como continente.

La perspectiva de los pensadores africanos y algunos africanistas permite identificar la existencia de una estrategia por parte de las sociedades africanas respecto a la presencia de China en sus territorios. Desde la perspectiva del cuidado ambiental para alcanzar un proceso de desarrollo sustentable, asegura que una relación basada en la extracción ilimitada de recursos, en la exportación de productos a bajo coste que ponen en riesgo las mercancías locales y la fabricación de bajos salarios, es parte de un paradigma globalizado fomentado por países europeos, instituciones financieras internacionales y por Estados Unidos, totalmente insostenible para países subdesarrollados y particularmente para los países africanos.²⁸¹

²⁸⁰ *Ibidem*, p. 421

²⁸¹ *Ibidem* p.52

Gráfica 7. Muertes prematuras relacionadas con partículas de ozono al nivel del suelo en el mundo



Fuente: OECD Environmental Outlook Baseline, en:
http://www.oecd.org/document/53/0,3746,es_36288966_36288553_49913397_1_1_1_1,00.html,
 consultado el 25/03/2012

La Contaminación urbana del aire se cree será la principal causa medioambiental de muerte en el mundo en el año 2050, por encima del consumo de agua no potable y la falta de saneamiento. El número de muertes prematuras por la exposición a partículas contaminantes del aire que conllevan fallas respiratorias podría duplicarse de los niveles actuales y alcanzar 3.6 millones al año globalmente,²⁸² con una mayor incidencia en China y e India. Dado que el proceso de envejecimiento y urbanización de la población es más avanzado en los países de la OCDE, éstos serán quienes probablemente tengan una mayor

²⁸² "Medio Ambiente: Actuar ahora o enfrentar consecuencias costosas en el futuro, advierte la OCDE", 15/03/2012, OCDE, en:
http://www.oecd.org/document/53/0,3746,es_36288966_36288553_49913397_1_1_1_1,00.html,
 consultado el 25/03/2012

proporción de muertes prematuras por partículas de ozono al nivel del suelo en el 2050, seguidos sólo por India.

Por lo tanto, los líderes africanos deben concebir cuidadosamente los proyectos de extracción de recursos naturales que realiza China en sus territorios para contrarrestar la sobreexplotación de los recursos naturales, indispensables para un desarrollo sustentable.

4.3. El papel activo de África

Para entender la posición que ocupa África en el siglo XXI, hay dos aspectos muy importantes a considerar: la población y los recursos. La población africana es muy numerosa, es joven, con poca esperanza de vida pero, en cuestión económica, supone mucha mano de obra barata. África es uno de los continentes con más recursos naturales del planeta y gran parte de éstos, están aún por descubrirse. Por esta razón, muchos Estados se interesan por el continente africano ya que supone una reserva de recursos naturales importante.

Si se combinan ambos aspectos, se puede analizar a África y a la población africana como posibles nuevos consumidores en este estado de crisis económica mundial. Este factor puede resultar clave porque ayudaría no sólo a sanear la propia economía africana sino también la de los países occidentales, oxigenando, por lo tanto, la economía mundial. Nacería una nueva clase africana que estaría en condiciones de consumir productos muy diversos.

África debe analizarse además teniendo en cuenta diversos parámetros, tanto internos como externos al país. China está interviniendo en el continente africano cada vez más y en ámbitos muy diversos. Sin embargo, aunque haya una fuerte inversión extranjera, África continúa teniendo inestabilidad política que no permite que se establezca un nuevo sistema propio político, económico y social.

En dicho sentido, dado que la estabilidad política depende de la estabilidad económica, debemos adjudicar a cada uno de los actores involucrados en dicha relación, las responsabilidades que les corresponden respectivamente. Las investigaciones llevadas a cabo en Ghana en el 2009 por el ACET (Centro Africano para la Transformación Económica) afirman que los dirigentes en África deberían

desarrollar estrategias nacionales integradas para reforzar la competitividad de las empresas africanas estableciendo lazos más fuertes con las empresas chinas y otras empresas extranjeras. Asimismo, deberían implementar garantías para aumentar los beneficios de los trabajadores africanos, incluyendo contenido local, acuerdos comerciales y de inversión e inversiones en industrias intensivas. También deberían formar asociaciones para mejorar el cumplimiento de las normativas nacionales en materia laboral, de calidad de los productos y medioambiental, controlar de cerca los compromisos y asegurarse que los beneficios se distribuyan más equitativamente.²⁸³

La cuestión central en el análisis de los impactos de la presencia de China en el continente africano está relacionada con la perspectiva desde los intereses y provecho de estos países. Si bien es cierto que pocos países del continente disfrutan de una economía estable, de un sistema de representación política, así como capacidad para presentar y debatir sus propuestas en foros y organismos internacionales, las críticas más difundidas provienen de Sudáfrica, Madagascar y Mozambique. El planteamiento de estas organizaciones, generalmente redes sociales de protección del medio ambiente, derechos laborales, derechos políticos y derechos humanos, plantean que los intereses de los africanos no son los primeros que se sirven en la relación con China.

Si se considera un posible esquema de manufacturas en los países del continente africano, no puede ignorarse que China e India mantienen dominados los mercados de productos intensivos en mano de obra como textiles y calzado, lo mismo que en tecnologías avanzadas como equipo de cómputo, video y audio²⁸⁴. África podría generar productos agrícolas de alto valor y servicios turísticos, lo que parece insuficiente para sostener economías que no posean recursos naturales. De ahí que las opciones disponibles sean pocas, sin considerar las asociadas a gobiernos con enormes áreas de cuestionamiento.

Para los intereses de los países del continente africano el despliegue económico de China que combina escasa creación de empleo local, abuso de

²⁸³ Peters, Sanjay, "África, candidata a nuevo emergente", *La Vanguardia*, 30/05/2010

²⁸⁴ *Idem*

derechos humanos y destrucción del medio ambiente, está reforzando las ventajas de las elites gobernantes. La ganancia de disponer de infraestructura como requisito para el desarrollo, significa para China asegurar un mercado para sus empresas de servicio de ingeniería y construcción. La ausencia de condiciones políticas para el financiamiento es una forma de preservación de asuntos de primer orden para los intereses chinos, en tanto que la indiferencia ante asuntos domésticos africanos es desperdiciar la posibilidad de intervenir ante gobiernos, por decir lo menos, distantes del bienestar de la población.

El intercambio de recursos naturales por productos manufacturados afecta las perspectivas industriales de África e ignora la asimetría económica y financiera frente a China. La generosidad de esa presencia es dotación de ventajas en el corto plazo, pero también significa inhibir posibilidades futuras de los países africanos. En materia de lo que podrían llamarse esquemas de organización económica y política, pueden identificarse algunas opiniones en el sentido de que las lecciones valiosas de China son las relacionadas con la combinación de un sistema económico liberalizado con un sistema político controlado y autoritario, lo cual inevitablemente ocasionará tensiones políticas y sociales que deberán ser reprimidas en aras del beneficio colectivo.²⁸⁵

Esta interpretación mecánica ignora que la capacidad de operación y negociación de un país con las magnitudes de China, no pueden ser equiparadas para considerar que representa un modelo viable a seguir. Las necesidades económicas y sociales de África pueden hacer atractivas las ideas de sacrificar la representación política en aras de la expansión económica, pero al mismo tiempo la magnitud de las carencias tanto de poblaciones establecidas como de refugiados, reclaman la acción internacional.²⁸⁶ Además, el fracaso de muchos proyectos socialistas africanos y su degeneración en guerras civiles o gobiernos de larga duración, confirmaría la cancelación del autoritarismo como alternativa de cohesión social.

Para África tampoco es buena idea esperar que su territorio sea escenario

²⁸⁵ *Idem*

²⁸⁶ *Idem*

de enfrentamiento geopolítico en la búsqueda de recursos naturales y mercados, lo que significa que no podría mantenerse por mucho tiempo oscilando entre apoyos ligados a créditos y concesiones.

Las organizaciones sociales de Sudáfrica denuncian que China está llevando a cabo un neocolonialismo, lo cual responde a que no parece suficiente decirse benefactor desinteresado, si los acuerdos condicionan negocios exclusivos a empresas chinas y ocultan las condiciones de los financiamientos involucrados.

Desde hace décadas se califica a África como un continente sin esperanzas, pero hoy la idea que parece tener más fuerza es que África necesita encontrar su propio camino y crear una estrategia de desarrollo que corresponda con sus propias realidades actuales y su pasado colonial. Tal vez la gran diferencia entre la actualidad y el pasado radica en que hoy África es libre para decidir qué hace, cómo lo hace y con quién lo hace.

Actualmente, con un continente africano formado por países independientes es África y no Occidente, quien tiene la palabra y quien decidirá con quien pacta y negocia y cómo lo hace y de momento parece que China está ganando la batalla en muchas zonas y áreas de la economía africana.

Deben ser los líderes africanos los que regulen sus relaciones con China para el beneficio de sus ciudadanos y de su economía. En palabras de un informe de prensa: “no es la responsabilidad de China el procurar el interés propio de África. Este trabajo corresponde a los líderes africanos, sean auto-nombrados o elegidos. La idea que la amistad histórica de China con África quita toda responsabilidad a los africanos de que las relaciones sean beneficiosas para todos, es peligrosa”.²⁸⁷ La estructura interna de los países africanos también debe tenerse en cuenta, y las composiciones son muy variadas. Por ejemplo, Sudáfrica es una democracia bastante consolidada, en los estándares africanos, así el modo en cómo Petroria organiza sus relaciones con China es sustancialmente distinto en cómo lo hace, por poner otro ejemplo, con Sierra Leona.

²⁸⁷ Chan-Fishel, M., “Environmental Impact: More of the Same?”, en *African perspectives on China in Africa* (eds: Manji, Firozen y Stephen Marks), Fahamu, 2007, p. 148

Se tiene impresiones muy distintas sobre cómo serán las relaciones con China después de entrevistas llevadas a cabo en el gobierno chino y los responsables de los gobiernos de las Islas Mauricio o de Nigeria. Por ejemplo en Etiopia, por su parte, el gobierno de Addis Ababa parece muy capaz de controlar las relaciones con Beijing y, sus líderes políticos parecen mucho más astutos y hábiles que los de muchos otros países africanos que piensan que todo lo que no sea Occidental es intrínsecamente bueno.²⁸⁸

Es imperativo que cada sociedad establezca estrategias propias con base en el respeto a sus intereses y a sus convicciones, que les permita llevar sus relaciones político-económicas con otros países sin faltar al compromiso con el bienestar de sus sociedades. En un informe publicado en Kenya se puede leer, “China tiene una política para África. África no tiene una política para China”.²⁸⁹

La presencia de China en África puede consolidarse como una oportunidad para los africanos con la cual se podría alcanzar un crecimiento económico importante; sin embargo, es menester que la sociedad africana preserve y promueva los intereses propios.²⁹⁰ Por ello la sociedad civil africana debería actuar conforme a sus necesidades para presionar a los líderes políticos africanos a construir una relación con China que sea más justa y benéfica para todos.

Una de las estrategias es el acercamiento por parte de la sociedad civil con la sociedad china para identificar sus verdaderos intereses en el continente africano, y con ello desarrollar una agenda factible que responda a los desafíos y a las oportunidades que se presentan en dicha relación.²⁹¹ Es pues mediante el conocimiento del otro y el reconocimiento de uno mismo que se logra un proceso real de intercambio que no perpetúe esquemas de imposición o explotación.

Se habla incluso de un proceso de integración africano pero a pesar de los intentos aún no consolidados de integración en África, la sociedad africana no pierde la esperanza de que sus líderes políticos le apuesten a la unión regional como la base para hacer frente a las amenazas extranjeras. En este contexto es

²⁸⁸ *Ibidem* p. 149

²⁸⁹ “Who’s Afraid of China in Africa? Towards an African Civil Society Perspectives on China-Africa relations”, en Firozen Manji y Stephen Marks, *Ibidem*, p. 51

²⁹⁰ Chan-Fishel, *op. cit.* p. 150

²⁹¹ Obiorah, *op. cit.* p. 53

imperante desarrollar un “cuerpo continental” basado en la Unión Africana con la colaboración de todos los integrantes de cada sociedad africana, alimentando así los bloques regionales como la Comunidad para el Desarrollo del África Austral (SADC, por sus siglas en inglés), la Comunidad del África Oriental (EAC, por sus siglas en inglés) y la Comunidad Económica para los Estados del África Occidental (ECOWAS, por sus siglas en inglés). Tal iniciativa, aumentaría la seguridad de los países africanos y haría más fácil el trato con superpotencias que de manera individual.²⁹² El proceso de integración en África, como lo muestran los bloques regionales mencionados anteriormente, está en construcción y depende de los esfuerzos y el entusiasmo de la sociedad africana para que se logre constituir un bloque continental basado en las realidades y necesidades locales, sin mirar ya a modelos y esquemas que han resultado exitosos para otras sociedades.

Es bajo el enfoque endógeno que se llegará en África a un desarrollo auténticamente regional. En este mismo orden de ideas, la integración regional en África es de suma relevancia en el actual contexto internacional, pues mediante el logro de la unidad africana será más fácil para los países africanos hacer frente a la competencia mundial entre China y los grandes inversionistas extranjeros.

Todo lo anterior indica que la estrategia existe y es necesaria su aplicación conforme a la creación de un esquema que responda a la realidad africana; que se constituya con la participación de todos los actores de la sociedad y que esté cimentada sobre intereses y objetivos propios. Tal dinámica regional e integral le permitirá a África vincularse con otras dinámicas regionales y/o globales con la finalidad de compartir y obtener beneficios mutuos.

4.4. La independencia de Sudán del Sur

Sudán del Sur, tiene una superficie de 600,000 kilómetros cuadrados, –como España y Portugal juntas– y una población estimada de diez millones de habitantes. La capital del nuevo país africano Sudán del Sur es Yuba, tras darse su separación de Sudán. Además está conformado por diez pequeños estados, y siendo reconocido por Estados Unidos, la Unión Europea y demás países. Sudán

²⁹² Chan-Fishel, *op. cit.* p.150

sufrió hasta 2005 una guerra que duró 22 años y convirtió sus fértiles tierras convertidas en una de las zonas más paupérrimas del mundo. La guerra se cobró dos millones de vidas y cinco millones de refugiados.²⁹³

Su historia a partir del siglo pasado demuestra que Sudán fue un país creado por potencias extranjeras que no respetaron los límites naturales del territorio; desde cuando era Sudán Anglo-Egipcio, la parte norte mayoritariamente musulmana tenía costumbres árabes y el sur promovía el uso del idioma inglés. Los desacuerdos no tardaron entre Egipto y Reino Unido, el segundo país planificó la asimilación de éste al Protectorado Ingles de Uganda,²⁹⁴ después las circunstancias cambiaron y concluyeron en la unificación de norte y sur.

A inicios de la década del cincuenta tanto Egipto como Reino Unido aceptaron la creación de Sudán (norte y sur) con capital en la ciudad de Jartum. El nuevo país en poco tiempo comenzó a tener problemas internos, como las pugnas entre etnias sudanesas que se exacerbaban, estallando el conflicto en 1955 con la Primera Guerra Civil que concluye 22 años después con el protocolo de paz de Adís Abeba²⁹⁵, donde se acordó crear un gobierno autónomo en Sudán del Sur.

Las razones de esta separación tienen varios factores. Destacan las causas étnicas y religiosas, pues Sudán del sur tiene una mayoría étnica que también está asentada en Uganda, parte de Tanzania y Kenia²⁹⁶ y que generalmente son cristianos y animistas comparado con lo que vendría a ser hoy Sudán del norte de mayoría árabe y musulmán.

Los problemas han sido una constante entre Sudán y el gobierno autónomo de Sudán del Sur, disuelto por un mal cálculo político del entonces presidente Sudanés Yaffar al-Numeiry, quien tenía el ideal de crear un estado musulmán y cuya decisión generó la Segunda Guerra Civil entre el ejército Sudanés y los

²⁹³ "Sudán del Sur vota a favor de su independencia", RIANOVOSTI, 07/02/2011, en: <http://sp.rian.ru/news/20110709/149661755.html>, consultado el 11/11/2011

²⁹⁴ "Nueva modificación del atlas: Sudán del Sur", CUBAYARANGA'S BLOG, 23/08/2011, en: <http://cubayaranga.wordpress.com/2011/08/23/nueva-modificacion-del-atlas-sudan-del-sur/>, consultado el 25/10/2011

²⁹⁵ *Idem*

²⁹⁶ "Nueva modificación del atlas: Sudán del Sur", CUBAYARANGA'S BLOG, 23/08/2011, en: <http://cubayaranga.wordpress.com/2011/08/23/nueva-modificacion-del-atlas-sudan-del-sur/>, consultado el 25/10/2011

denominados Ejército de Liberación del Pueblo de Sudán (sur) en 1983. La Segunda Guerra Civil fue concluida hasta el 9 de enero de 2005 en Keniata de Naivasha,²⁹⁷ cuando el gobierno Sudanés nuevamente otorgó a la región del sur la autonomía, al firmarse el acuerdo de paz que sellaba los trágicos sucesos de matanzas y violación a los derechos humanos.

Sudán del Sur inicio los trabajos para crear su propia constitución a finales de ese mismo año. Con la autonomía y su constitución refrendada, el camino a la independencia se afianzó. Para inicios de enero de este año se llevó a cabo el referéndum de independencia y al siguiente mes se publicó que casi el 100% de sus pobladores estaban de acuerdo en separarse definitivamente del gobierno Sudanés; proclamándose su independencia el 9 de julio de 2011²⁹⁸. El primer país en reconocer fue justamente Sudán.

Sudán del Sur se convierte en un país soberano, República de Sudán del Sur, el 54 Estado africano y el 196 del mundo. Más del 98% de los sureños se pronunciaron a favor de proclamar la independencia de Sudán del Sur.²⁹⁹ El Sur, de mayoría cristiana, combatió durante decenios para separarse del norte musulmán y al fin lo consiguió en un acto pacífico.

Uno de los primeros pasos a nivel político dado por el Gobierno de Sudán del Sur fue la solicitud de ser miembro de la ONU, y el Consejo de Seguridad, presidido durante Julio por Alemania, dio luz verde a esa candidatura. Sudán del Sur tiene como a su primer presidente sursudanés Salva Kiir Mayardit, y fue el encargado de enviar a la ONU la carta para solicitar ser miembro de pleno derecho de la ONU, y convertirse en el integrante 193. Asimismo, la ONU tendrá presencia

²⁹⁷ Tras muchas dificultades e inmensos esfuerzos diplomáticos por parte de la comunidad internacional formada en este caso por la Unión Africana, Naciones Unidas, UE, Liga Árabe, Grupo Intergubernamental para el Desarrollo (IGAD); pero sobre todo gracias al empeño de EUA, el 9 de enero de 2005 se firmaba en Naivasha (Kenia) el Acuerdo Comprensivo de Paz (CPA), que marcaba el camino hacia la independencia. El CPA marcó la fecha del referéndum por la independencia el 9 de enero de 2011, tras un periodo interino de seis años y seis meses, en el que el Gobierno de Unidad Nacional se establecía en Jartum, mientras Juba era la capital de la región semi autónoma de Sudán del Sur, gobernada por el SPLM.

²⁹⁸ "Sudán del Sur vota a favor de su independencia", *op. cit.*

²⁹⁹ *Idem*

con su nueva misión de estabilización para Sudán del Sur (UNMISS) aportando 7 mil efectivos³⁰⁰.

Sin embargo, no por ser un nuevo país Sudán del Sur carece de números negativos. Según estadísticas de Naciones Unidas referentes a Sudán del Sur, señalan que el 85% de la población es analfabeta un dato sumamente preocupante aunque nada novedoso en este Continente. Además un 90% de los sursudaneses llega a vivir con menos de 1 dólar diario. Mientras que una de cada siete mujeres embarazadas terminará falleciendo en el parto, una niña de 15 años cuenta con más probabilidad de fallecer al dar a luz que terminar la escuela³⁰¹, elevando la tasa de mortalidad y de analfabetismo.

La postura de EUA y China frente a la secesión de Sudán

Sudán es una nación diversa y un país que representa la pluralidad en África a través de varias tribus, clanes, etnias y grupos religiosos que lo conforman. Sin embargo, el centro de atención está en el referéndum de enero de 2011 en Sudán del Sur. La Administración Obama anunció formalmente que apoyaba la separación de Sudán del Sur del resto de Sudán.

Durante años los líderes y funcionarios de Sudán del Sur han sido apoyados por EUA y la Unión Europea (UE)³⁰². Tal vez esto explique porqué una gran campaña de desprestigio se ha llevada a cabo contra Sudán y su gobierno.

Es cierto que el gobierno sudanés en Jartum tiene un historial lamentable en cuanto al respeto por los derechos humanos y la corrupción y nada podría justificar eso. Pero en lo que se refiere a Sudán, se han puesto en marcha condenas selectivas o dirigidas. Uno debería preguntarse, sin embargo, por qué el líder sudanés ha sido objetivo de EUA y la UE, mientras que las violaciones de los derechos humanos de varios estados aliados de EUA incluyendo Arabia Saudí,

³⁰⁰ EFE , "ONU califica de "dolorosa" separación de Sudán y Unión Europea respaldó la medida", El Mundo |8 Jul 2011, en: <http://www.elespectador.com/noticias/elmundo/articulo-282985-onu-califica-de-dolorosa-separacion-de-sudan>, consultado el 10/11/2011

³⁰¹ *Idem*

³⁰² Mahdi Darius Nazemroaya , "El nuevo diseño de Oriente Medio y África del Norte. La balcanización de Sudán", Rebelión, 16/01/2011, en: <http://www.rebelion.org/noticia.php?id=120949>, consultado el 12/09/2011

Egipto, los Emiratos Árabes Unidos y Etiopía³⁰³ son casualmente ignorados.

La rivalidad geopolítica entre China y EUA por el control de las fuentes de energía africana y global es la verdadera razón para el castigo a Sudán y el fuerte apoyo mostrado por los funcionarios de EUA, la UE e Israel a la secesión de Sudán del Sur³⁰⁴. Jartum ha sido descalificado como una oligarquía autocrática, culpable de genocidios organizados tanto en Dárfur como en Sudán del Sur. Esta deliberada fijación en el derramamiento de sangre y la inestabilidad en Dárfur y Sudán del Sur es política, y está motivada por los lazos de Jartum con los intereses petroleros chinos, ya que Sudán proporciona a China una sustancial cantidad de petróleo.

Aunque existe una crisis humanitaria en Dárfur y un resurgimiento del nacionalismo regional en Sudán del Sur, las causas subyacentes del conflicto han sido manipuladas y distorsionadas. Las causas subyacentes de la crisis humanitaria en Darfur y el nacionalismo regional en Sudán del Sur están íntimamente relacionadas con intereses económicos y estratégicos. En realidad, los problemas económicos y políticos son los verdaderos temas a tratar, los cuales han sido alimentados por potencias extranjeras.

Bien directamente o a través de sus agentes en África, EUA, la UE e Israel son los principales arquitectos detrás de las luchas y la inestabilidad tanto en Darfur como en Sudán del Sur³⁰⁵. Estas potencias extranjeras han apoyado con entrenamiento, financiación y armas a las milicias y fuerzas opositoras al gobierno sudanés dentro de Sudán. Han cargado la culpa directamente sobre los hombros de Jartum de cualquier tipo de violencia, mientras que ellos mismos alimentan el conflicto con el fin de poder intervenir y controlar los recursos energéticos de Sudán.

La división de Sudán en varios estados es parte de este objetivo. Con el apoyo al Movimiento por la Justicia y la Igualdad (JEM, por sus siglas en inglés), al Ejército de Liberación de Sudán del Sur (SSLA, por sus siglas en inglés) y otras

³⁰³ *Idem*

³⁰⁴ "Separación en Sudán", Godopunk, 12/01/2011, en: <http://godopunk.blogspot.com/2011/01/separacion-en-sudan.html>, consultado el 09/09/2011

³⁰⁵ Mahdi Darius Nazemroaya, "El nuevo diseño de Oriente Medio y África del Norte. La balcanización de Sudán", Rebelión, 16/01/2011, *Idem*

milicias opositoras al gobierno sudanés, por parte de EUA, la UE e Israel³⁰⁶, estos se han estado preparando para conseguir sus objetivo de dividir Sudán.

No es tampoco una coincidencia que durante años EUA, Gran Bretaña, Francia y toda la UE, con el pretexto de las causas humanitarias, hayan estado presionando para el despliegue de tropas extranjeras en Sudán. Han estado presionando activamente para el despliegue de tropas de la OTAN en Sudán, bajo la cobertura de un mandato de la ONU. Sudán del Sur se ha convertido en un nuevo país. El 98.83% de la población votó por independizarse de Sudán del norte³⁰⁷, proceso que dio lugar a la creación de la nación más nueva del mundo. Y es así porque EUA y sus aliados e incluso China han querido. No parece que nada vaya a moverse en el nuevo país sin que ambas potencias estén de acuerdo.

China, que en un principio se había mostrado contraria a la separación, acabó dando su aprobación. Se desconocen los términos del acuerdo, pero el gigante asiático, sin duda, tiene asegurados sus intereses en Sudán. Las empresas de EUA y China están ya en Sudán del Sur, y el Gobierno de Salva Kiir recibe propuestas de todos. Sin embargo, la separación entre el norte y el sur es relativa pues aunque el 75% de los 6,700 barriles que produce Sudán están en el sur,³⁰⁸ los oleoductos para dar salida al petróleo están en el norte. Las dos partes se necesitan. Después de todo, el petróleo hará que estén obligadas a entablar acuerdos.

El peligro, como en todos los países africanos con grandes recursos naturales, es que éstos conviertan la tierra en un campo minado para la corrupción:

“En Juba se ven coches lujosos y todo terrenos gigantescos junto a las oficinas de los ministerios. Mientras tanto, las pocas escuelas que existen están masificadas. Un colegio de la ciudad con ocho aulas alberga a 140 estudiantes por clase, aunque están diseñadas para solo 20. También hay falta de médicos y las clínicas de los barrios están dirigidas en muchas ocasiones por gente que tiene ligeras nociones de medicina.”³⁰⁹

³⁰⁶ *Idem*

³⁰⁷ “Secesión de Sudán y petróleo para China y Occidente”, LAMULA.PE, 10/07/2011, en: <http://malcolmallison.lamula.pe/2011/07/09/secesion-de-sudan-y-petroleo-para-china-y-occidente/malcolmallison>, consultado el 10/10/2011

³⁰⁸ “Separación en Sudán”, *op. cit.*

³⁰⁹ *Idem*

En dicho sentido, a pesar de sus políticas de no-interferencia en asuntos internacionales, China ha resultado ser clave en este proceso separatista, lo que es llamativo al tener este país sus propios problemas de esa índole con Taiwán y Tíbet³¹⁰, y por esta causa lo hace rechazar iniciativas de este tipo en otros países. Por supuesto, al mantener China su postura ultra-pragmática (lo que le ha hecho ganar amigos en el continente negro), todo el asunto se reduce a que en Sudán del Sur se encuentran los mayores yacimientos petrolíferos sudaneses, los cuales explota el gigante asiático desde que Chevron los dejó a causa de la violencia. Lo cual no descarta que se vuelva a buscar explotar dichos yacimientos por empresas estadounidenses, si se logra la paz, lo cual puede generar incomodidades con China.

Entre el norte y el sur quedan aún muchos asuntos pendientes por resolver. Sin embargo, la cuestión más polémica gira en torno a los repartos de los beneficios del petróleo. Hasta ahora el norte ha sido quien ha producido, exportado y se ha beneficiado del petróleo pese a que el 80% de sus reservas (6,300 millones de barriles) se encuentran en el sur. Según establece el CPA durante este período interino los beneficios deberían haberse repartido al 50%, pero el norte sólo le ha pasado al sur el 15%, según han revelado las propias compañías que están comprando el petróleo a Sudán. Por otra parte, la veda para negociar directamente con el sur está abierta. Tras la firma del CPA, la compañía norteamericana Marathon Oil, junto con la francesa Total Elf Fina y la Kuwait Foreign Petroleum Company comenzaron a hacer negocios directamente con el SPLM para la explotación del Bloque B, en la región de Sudán del Sur.³¹¹ Pese a lo anterior, una desventaja que tendría este nuevo país, en especial para la exportación de petróleo, es el hecho de que se encuentra bloqueado al mar.

Si bien parece que lo que tranquiliza al gobierno de Bashir es que a pesar de la secesión, el petróleo requeriría pasar por el territorio del norte para poder llegar al mar, cosa que sabría aprovechar. Por su parte China ya está tomando medidas

³¹⁰ Mahdi Darius Nazemroaya, *op. cit.*

³¹¹ "Secesión de Sudán y petróleo para China y Occidente", *op. cit.*

al respecto, al parecer está planeando la construcción de un oleoducto que pasa por Kenya.³¹²

Como muchos de los procesos africanos, este parece estar rodeado de un gran hálito de ingenuidad. El optimismo es rampante, pero no es clara la estrategia a seguir, lo cual puede dar manipulaciones externas por parte de países más poderosos. Parece difícil que realmente la situación se apacigüe en Sudán del Sur, ya que el solo hecho de independizarse de la parte norte no le garantiza mayores avances, el hecho de que ni siquiera se tenga claro el nombre de la nueva nación, evidencia la falta de planeación de los sudsudaneses, y el hecho que tengan riquezas en su subsuelo y pobreza extrema, generará luchas internas por el control de tales riquezas.

Otra amenaza a la paz en Sudán es la problemática del estatus de Abiyei, una región petrolera de unos 10,000 kilómetros cuadrados situada entre Sudán y Sudán del Sur, quien debía haber celebrado un referéndum en febrero de 2011 sobre si se sumaba a la independencia del Sur o permanecía en Sudán. Sin embargo, las discrepancias han impedido hasta ahora la consulta. Los recientes conflictos en esta región, que elevan el número de víctimas a más de 800 y han destrozado la ciudad y desplazado a decenas de miles de personas³¹³, pudieran arrojar a Sudán a una nueva guerra civil debido a la amenaza que impone el conflicto sobre el acuerdo de paz firmado en 2005.

Las partes en conflicto, el Partido Nacional del Congreso (NCP) y el Ejército de Liberación del Pueblo Sudanés (SPLA), son los mismos que firmaron el Acuerdo de Paz hace cinco años. Sin embargo, la región de Abyei continúa siendo el aspecto más delicado del acuerdo³¹⁴. Y tanto la Unión Africana como la comunidad internacional han puesto una presión sobre ambas partes para el retiro completo de sus tropas.

³¹² *Idem*

³¹³ "El Nuevo Estado de Sudán del Sur y su Impacto Regional", CDRI Consejo Dominicano de Relaciones Internacionales, 20/04/2011, en: http://cdri.funlode.org.do/index.php?option=com_content&view=article&id=376:el-nuevo-estado-de-sudan-del-sur-y-su-impacto-regional&catid=229:novedades&Itemid=86, consultado el 10/11/2011

³¹⁴ "Los retos de Sudán del Sur, el nuevo país", Mundo, 09/07/2011, en: <http://www.semana.com/mundo/retos-sudan-del-sur-nuevo-pais/160033-3.aspx>, consultado el 12/10/2011

Recientemente en un informe presentado ante el Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, el Coordinador Regional de la Misión de las Naciones Unidas en Sudán, David Gressly, expresó su profunda preocupación por la escalada de conflictos entre las facciones armadas, y en particular, por la escalada de violencia en la región de Abiyei. En su reporte al Secretario General, declaró que

“la violencia que se evidencia en la región del Alto Nilo continua siendo una de las preocupaciones urgentes de nuestra Misión. La causa principal de esta última ola de enfrentamientos se debe al fracaso total de reintegración de estas fuerzas luego de dos décadas de guerra civil entre el norte y el sur del país.”³¹⁵

Las declaraciones del Sr. Gressly arrojan múltiples dudas sobre la voluntad política de los dirigentes de ambas regiones de poner fin a la guerra e iniciar la reconstrucción de sus respectivos Estados ya que las tropas extranjeras y la presencia extranjera han proporcionado el medio ideal para el desmantelamiento del Estado y la toma por manos extranjeras de sus infraestructuras, recursos y economía como ocurrió en la antigua Yugoslavia (a través de la creación de varias repúblicas nuevas) y en el Irak ocupado por EUA y Gran Bretaña (a través de una balcanización suave, hecha por medio de un calculado federalismo con el fin de crear un Estado descentralizado y débil).³¹⁶

El proceso resultante de “democratización” que lleva al referéndum de enero de 2011 sirve a los intereses de las compañías petroleras anglo-estadounidenses y a la rivalidad con China. Y viene en detrimento de la verdadera soberanía nacional en Sudán del Sur.

Derechos humanos

Mientras que a la opinión pública se le asegura que el apoyo a la secesión tiene por objeto la protección de los derechos humanos, los observadores informan de que en Sudán del Sur se producen graves vulneraciones de derechos en las que Jartum nada tiene que ver. En 2009, un informe de Human Rights Watch

³¹⁵ “El Nuevo Estado de Sudán del Sur y su Impacto Regional”, op.cit.

³¹⁶ *Idem*

denunciaba que el Gobierno de Yuba no ponía los medios necesarios para atajar los crímenes de sus fuerzas represivas, pues las intimidaciones, saqueos y violaciones quedan a menudo impunes.³¹⁷ Y Amnistía Internacional informaba recientemente de medidas arbitrarias contra periodistas críticos, arrestados por el régimen de Sudán del Sur sin que existan cargos contra ellos.³¹⁸

Se acumulan también las quejas por el trato de favor que el Gobierno del SPLM dispensa a la tribu de los dinka, provocando así nuevos conflictos étnicos. Estos conflictos han venido siendo muy sangrientos en Sudán del Sur. Sólo en la primera mitad de 2010, la ONU contabilizó al menos 700 muertos y 150,000 desplazados tras los combates entre grupos que hablan lenguas diferentes.³¹⁹ Observadores independientes señalan que en las luchas internas entre grupos rivales de Sudán del Sur han sido asesinadas muchas más personas que en Darfur. Además, Occidente es plenamente consciente de que su apoyo a la secesión puede reavivar la guerra entre el norte y el sur.

Otro de los problemas a los que tendrá que hacer frente Sudán del Sur será el de ubicar a todos los refugiados que tras la guerra quieren volver a sus hogares. Se trata por tanto de un país que, pese a que en su territorio se encuentran la mayoría de los pozos de petróleo de Sudán su población es de las más pobres de África, y en el que además no están claras las fronteras en la zona de Abyei, la más rica en petróleo, por lo que la aparente paz todavía está por verse.

De todos modos, los gobernantes del nuevo país miran con optimismo al futuro, cuentan con el apoyo internacional y de los países vecinos que dan la bienvenida a un nuevo Estado que se quiere desligar de la influencia islamista en la zona y que cuenta con una gran cantidad de recursos lo que parece ser que puede ayudar a levantar el país rápidamente. Pero si bien Sudán del Sur cuenta con la mayoría de los recursos, Sudán del Norte es quien tiene la salida al mar, es por donde pasan los oleoductos y donde están situadas las refinerías más importantes, por tanto la resolución negociada del tema petrolero que debe beneficiar a Sudán del Norte y a Sudán del Sur puede darnos la medida de la viabilidad de la

³¹⁷ Human Rights Watch: "There is no Protection", *op. cit.*

³¹⁸ Amnesty International: *The Chains Remain. Restrictions on Freedom of Expression in Sudan, 2010, Idem*

³¹⁹ "Los retos de Sudán del Sur, el nuevo país", *op. cit.*

independencia de estos dos países africanos en un futuro no muy lejano. Sudán es geográficamente el estado-nación más grande en el continente de África. El país tiene enormes reservas de petróleo y tremendos recursos de energía hidroeléctrica.

La división de Sudán y la intensificación del conflicto militar acrecentará la capacidad de los estados que son potencias mundiales a decidir el futuro de la región. Por ello, las soluciones requieren que los problemas se afronten a nivel regional, en lugar que nacional. Esto sería revolucionario. Hasta ahora, Sudán del Norte ha encontrado amigos en China; Sudán del Sur en Occidente; pero las alianzas y rivalidades globales pueden representar una distracción respecto a las posibilidades reales de colaboraciones regionales. No existe otro camino para la región fuera de la colaboración. Es preciso que se centren en las colaboraciones regionales, más que en buscar soluciones lejanas.

El resultado del referéndum no fue una mera cuestión de secesión o de unidad. Tanto para un Sudán dividido como para uno unido, las cuestiones sobre la mesa siguen siendo el desarrollo económico acompañado de justicia social, la democratización, los derechos humanos y la ciudadanía equitativa.

CONCLUSIONES

Actualmente, las características y la distribución del poder entre los Estados que forman el sistema global están cambiando y China está teniendo un papel decisivo en este nuevo escenario. La complejidad del orden transnacional actual muestra un sistema crecientemente multilateral. De momento, Estados Unidos mantiene la hegemonía en el poder militar. El poder económico, en cambio, es multipolar ya que compiten por él Estados Unidos, China, algunos países europeos y Japón. En la última década, China ha conseguido posicionarse como segunda potencia económica mundial y las previsiones son que en el 2020 ocupe el primer puesto.

El aumento del papel de China sobre el continente africano tiene implicaciones económicas y políticas importantes, no solo para los países africanos, sino también para las políticas de los gobiernos, empresas y ONG del resto del mundo que interactúan con África.

La presencia china en África ilustra los esfuerzos del país asiático por crear un paradigma de globalización que le favorezca. Pues ha buscado promocionarse y posicionarse como líder del Tercer Mundo, a la vez que asume el papel de potencia económica. La cuidadosa diplomacia y la voracidad del gobierno chino están ganando terreno en África, ocupando los mercados dejados o ignorados por los europeos y explotando los recursos energéticos en competencia directa con países como Estados Unidos y Japón. La presencia china en el continente negro, no se circunscribe a los recursos energéticos. Ésta se encuentra presente en diversos aspectos en el continente, tales como la obtención de recursos naturales y materias primas, educación y cultura, salud, político, militar, diplomático y financiero. La asistencia en diversas áreas, la ayuda e inversión financiera que ha brindado China a muchos países africanos ha tenido gran impacto ya que la forma en que China ha abordado a los gobernantes africanos, provoca que éstos se sientan tratados en forma igualitaria, a diferencia de lo que comúnmente ocurre cuando realizan negociaciones o reciben apoyo de países o instituciones occidentales.

Acciones como ésta demuestran que la influencia china ha sido un proceso planificado y ejecutado al más alto nivel político, estratégico y económico, en el que

han participado las máximas autoridades e instituciones chinas, con el propósito de alcanzar los objetivos trazados en el corto, mediano y largo plazo. China ha ingresado en África en forma masiva y sistemática, abarcando diversas áreas de la vida de las personas e instituciones en ese continente, obteniendo más de alguna ventaja con respecto a otros países occidentales interesados de igual forma en asuntos africanos.

Se puede señalar que China continuará expandiendo su presencia en forma sistemática y profunda de acuerdo a como ha sido su proceder hasta ahora, por lo que esa influencia será más invasiva, con el objeto primordial de sostener su creciente economía, elemento primordial para alcanzar su pleno desarrollo e inserción como potencia mundial en el sistema internacional. Todos los antecedentes existentes a la fecha, tales como los contratos de proyectos de explotación y comercialización de recursos naturales, han sido acordados a largo plazo entre China y diversos países africanos entre ellos Sudán.

Es probable que se puedan presentar algunos conflictos de intereses entre China y algunas potencias occidentales, especialmente respecto a la obtención de recursos naturales, a la gobernabilidad en muchos países africanos y respeto a derechos humanos, entre otros temas, todo lo cual puede aumentar la inestabilidad y probabilidad de conflictos en África, así como retrasar su desarrollo, incluso en la satisfacción de necesidades básicas de su población.

Las relaciones chino-africanas han tenido diversos períodos de mayor o menor acercamiento, pero no hay mayor razón que antes para argumentar que un nuevo compromiso de China con África va a persistir, profundizar y ser consecuente, de este modo es posible estimar que la influencia de China en África en los próximos años debiera ser mayor a la actual en términos de áreas por cubrir, así como en cuanto a permanencia en el tiempo. Para lo cual China, está conduciendo con éxito el mensaje de que el aumento de cooperación chino-africana tendrá como resultado inevitable el ganar-ganar para ambas partes

Todo este involucramiento está basado en una política estratégica global de China en su relación con África y protocolizado en los contratos y acuerdos firmados por los respectivos gobiernos y la participación, principalmente, de

empresas estatales chinas. En dicho sentido, la diplomacia petrolera china tiene dos objetivos principales: en el corto plazo, asegurar su creciente demanda interna y en el largo plazo, consolidar la posición de China como actor global en el mercado petrolero internacional, lo cual le permitirá tener una mayor influencia en las transacciones comerciales de este vital recurso energético, especialmente entre las economías más desarrolladas, que es hacia donde apuntan sus objetivos y políticas.

Es así como China tiene actualmente a Sudán dentro de su propósito de expandir sus redes comerciales e influencia. En el entendido que su influencia no se limita a los acuerdos de exploración en ese país, las asociaciones de petróleo de China se extienden desde el Mar Rojo hasta el Atlántico y el Mediterráneo lo cual le hace ir ganando terreno con relación a otros interesados en el petróleo africano, como es el caso de EUA y algunos países de Europa occidental.

Por otro lado, parece poco probable que la llegada de la influencia de China va a coincidir con un goteo de prosperidad y desarrollo, lo cual debiese ser importante a la hora de apoyar a los sudaneses, con el objeto de que puedan llevar una vida digna, pudiendo cubrir al menos sus necesidades básicas.

El interés de China por Sudán y en general el resto de los países africanos es fundamentalmente económico y estratégico. China ve en Sudán un potencial interesante que encaja con su previsión de necesidades para sostener el espectacular crecimiento económico que está experimentando. Sudán puede ofrecer el acceso a recursos energéticos y materias primas, es un nuevo mercado para los productos y empresas chinos y supone una plataforma para aumentar la influencia política de China. A cambio, Sudán consigue inversión, infraestructuras y posibilidades de desarrollo en una relación bilateral en la que priman los principios de no injerencia y de beneficio mutuo.

Mediante la relación que ha establecido la República Popular China con Sudán; el gobierno sudanés pretende garantizar su supervivencia, defender sus intereses nacionales y fortalecer sus capacidades, China por su parte aspira a mejorar su posición en la estructura del SI y así fortalecer su ascenso como una potencia contra hegemónica. Para alcanzar estos objetivos China se apoyó en los

cinco principios de coexistencia pacífica, los cuales le permitieron un mayor acercamiento y alineamiento con Sudán, de tal forma que su presencia se transformó en un elemento fundamental para la supervivencia de Sudán.

El vínculo entre los dos países genera un escenario en el cual ambos ganan, según sus respectivos intereses. El principal objetivo perseguido por China en su relación con Sudán es alcanzar la seguridad energética, componente esencial para potencializar su capacidad económica y así dar sostenimiento a su crecimiento económico. Por lo tanto, China dirigió sus acciones a garantizar el acceso al mayor número de bloques petroleros, a lograr el transporte del petróleo a un puerto en el Mar Rojo por medio de la construcción de un oleoducto y a impedir la imposición de sanciones sobre la industria petrolera por parte del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas.

Igualmente, la búsqueda de prestigio y mayor peso en escenarios multilaterales, como elementos clave para fortalecer la capacidad política china, tuvo espacio en el constante intercambio de alto nivel entre Sudán y China, así como el fortalecimiento de lazos entre ésta última y África por medio del FOCAC.

Simultáneamente, la participación china en las misiones de paz de las Naciones Unidas: la UNAMIS y la UNAMID, sirvió para mejorar su capacidad estratégica.

Por otro lado, la República de Sudán, caracterizada por enfrentar un conflicto interno armado, señalada por tener a la cabeza del GoS un presidente acusado de permitir acciones conjuntas entre las FFAA y las milicias Janjaweed, por violación de DDHH y DIH y que enfrenta cargos ante la CPIJ. A pesar de la complicada situación, China se convirtió en un aliado estratégico del cual se desprenden significativos beneficios económicos y políticos.

Sudán se benefició económicamente en la medida en que la economía sudanesa depende totalmente de la industria petrolera, industria que está en manos de empresas chinas. Por lo tanto, China se convirtió en su principal comprador de petróleo y por ende en un socio comercial vital. Así mismo, fue favorecida por esquemas como la inversión directa, la construcción de

infraestructura, la condonación de deuda, créditos con bajos intereses, herramientas utilizadas por China para estrechar su relación con países aliados.

Simultáneamente, Sudán obtuvo de su relación con China un paraguas político. China protegió al GoS de sanciones internacionales provenientes del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas y derivado de ello dio sostenimiento al GoS, abogando por el principio de no intervención, así como su inclinación a favor del diálogo y la negociación antes que la imposición de sanciones.

Sin embargo, siendo la no intervención en asuntos internos una herramienta crucial en el acercamiento con cualquier tipo de Estado y gobierno, cabe señalar que en el caso de Sudán es cada vez más tenue la línea de este principio como ya fue dicho en el desarrollo del trabajo. En la medida en que China ascienda en la jerarquía del SI obtendrá nuevas responsabilidades con el sistema y con la comunidad internacional, en especial en el ámbito de la paz y la seguridad internacional. Éstas la llevarán a evaluar como actor racional el costo de priorizar dicho principio, como en el caso de Sudán al votar a favor de la Resolución 1769 de 2007 para la aprobación de la UNAMID.

La línea de la no intervención en asuntos internos será cada vez más obviada por China al profundizar su perfil como contrahegemón, pues deberá ante todo garantizar el alcance de sus intereses nacionales así como su propia supervivencia y para ello realizará las acciones necesarias, incluso si éstas estuvieran en contravía de los cinco principio de coexistencia.

Sin embargo, el principio de la no intervención seguirá siendo parte del discurso político utilizado por China para establecer y estrechar las relaciones con sus aliados; no obstante, la pérdida o limitación en su aplicación puede llegar a ser nociva, pues pondría en peligro dichas relaciones, por lo tanto, China deberá encontrar un punto medio que le permita honrar ese principio así como realizar las acciones que sean necesarias para garantizar sus intereses.

Además, la actual presencia de China en el continente africano está contribuyendo también a su “redescubrimiento” por parte de Occidente. La relación sino-africana ha suscitado el interés de muchos Estados y multinacionales en invertir también en África.

Es un hecho que hoy comparten poder un mayor número de Estados y existe una clara y creciente representación de países emergentes dispuestos a tomar el relevo en los puestos que ocupan los países con mayor poder dentro del SI. Aunque China está adquiriendo un creciente protagonismo en esta redistribución de fuerzas, no pretende ostentar la hegemonía abiertamente. Su intención, argumenta, es desempeñar un papel importante en el mundo globalizado fomentando el multilateralismo, la responsabilidad compartida y la armonía. De ser ciertos sus argumentos –al menos parcialmente- estamos ante una oportunidad para conformar un nuevo mapa mundial más plural y abierto a la diversidad, capaz de llegar a acuerdos a través de la negociación y la cooperación de todos.

Sin embargo, los dirigentes africanos deberán comenzar a actuar con mayor responsabilidad, justicia y conciencia social a favor de sus poblaciones. El sujeto agente del desarrollo de un país es el país mismo. Los gobernantes y ciudadanos africanos deben desarrollar sus economías y sus sociedades. Tal vez otros países puedan ayudar con dinero, abrir sus mercados, transferirles tecnología, enviarles medicinas y médicos. Lo cual no es despreciable; pero tampoco suficiente. Se debe desterrar del continente africano las prácticas de agentes orientales y occidentales que corrompen a los gobernantes y a las élites africanas. Los mismos africanos deben hacerlo. El papel que desempeñen los gobernantes africanos será un elemento clave que logrará inclinar la balanza a favor o en contra de África.

FUENTES DE CONSULTA

Bibliografía

- Adonon, Fabien, *¿África hoy?*, México, Antología de estudios africanos, vol. 3, FCP y S, UNAM, 2003
- A. J. Toynbee, *A Study of History*, London, Press Macmillan, 1974
- Alden, Chris, *China en África*, España, Intermón Oxfam editorial, Colección libros de encuentro, 2008
- Anglarill, Nilda Beatriz, *Teorías y práctica de la cooperación económica*, Argentina, Belgrano, 2001.
- Aranzu, Luis, *Legislación Petrolera Internacional*, México, 4ª ed. Siglo XXI editores, 2004
- Arrighi, Giovanni, *Adam Smith en Pekín. Orígenes y Fundamentos del Siglo XXI*, Madrid, Ediciones Akal, S.A., , 2007
- Benard, Jean, Kaldor Nicholas, et.al., *Programación Del Desarrollo Económico*, Traducción De Roberto Reyes Y Josep Soler Vidal, México, Fondo de Cultura Económica, 1965
- Bonapace, Umberto y Motta Giuseppe, *Atlas Universal Geo-económico*, Barcelona, Editorial Teide, 1992
- Bond, P., Uneven Zimbabwe, *A Study of Finance, Development and Underdevelopment*, L.A., Africa World Press Trenton, 2008
- Brower, Daniel, *Historia del mundo contemporáneo*, España, 6a edición, Prentice Hall, 2005
- Charles, Hill, *Negocios Internacionales*, Colombia, traducción de Rodrigo Jaramillo Arango, 4ª ed., Mc Graw Hill, 2003
- Chazan, Lewis, Mortimer, Rothchild, and Stedman, Stephen John. *Politics and Society in contemporary Africa*, London, 3rd Edition, Palgrave Macmillan, 1999
- Cuadra, Héctor, *La Polémica sobre el Colonialismo en las Naciones Unidas*, México, Instituto de Investigaciones Jurídicas, UNAM, 1975
- Del Valle, Carlos, *Discurso, tecnología y poder*, México, Ediciones universidad de La Frontera, 2006

Denmark, Abraham, *China's Arrival: a strategic framework for a global relationship*, L. A., Prentice Hall, 2009

Easton, David, *The Political System*, New York, Palgrave Macmillan, 1953

Ellsworth, P.T., *Comercio Internacional, México*, Traducción de Rodolfo Ornelas y Rufina Borquez de la Fuente, FCE, 2004.

Engels, Federico y Marx Carl, *Manifiesto del Partido Comunista*, México, Ediciones Quinto Sol, 2ª. Edición, 1999

Estrada, José Luis, León José Luis y Bozo Ricardo, *China en el Siglo XXI. Economía política y sociedad de una potencia emergente*, México, UAM, 2006

Fieldens, Jones Clarence y Gerald, Darkenwald Gordon, *Geografía Económica*, México, 4ª edición, Traducción de Teodoro Ortiz y Luis Guasch, Fondo de Cultura Económica, 1996.

Fregoso, Rodríguez Ana María, *La reforma económica en China*, México, El Colegio de México, 2001

García, Reyes Miguel, *La seguridad energética en el Siglo XXI; su impacto en la Geopolítica y la Seguridad Internacional*, México, Editorial Gema, 2009

Gill, Bates y Huang, Chin-Hao. *China's Expanding Peacekeeping Role: its significance and the policy implications*, London, Press Macmillan, 2009

Gómez, Granillo Moisés, *Breve historia de las doctrinas económicas*, México, Editorial Esfinge, 2004

González, García Juan, *La política económica en México y China*, México, Universidad de Colima, 2009

Hamad, Leyla, *Sudán, Elecciones. 11-15 de abril de 2010*, España, Universidad Autónoma de Madrid, 2011

Joannidis, M., *L'Afrique, terre de compétition sino-indienne*, Madrid, MFI Hebdo, 2005

John Gittings, *The Changing face of China: From Mao to Market*, Oxford University Press, 2006

Joseph Levenson, *Confucian China and its Modern Fate*, Uni. of CA Press, 1969.

Kelsen, Hans, *Teoría General del Derecho y del Estado*, México, Universidad Nacional Autónoma de México, 1983

Larru, Ramos José María, *La ayuda al desarrollo, reduce la pobreza?: eficacia y evaluación en la cooperación para el desarrollo*, Madrid, Biblioteca Nueva, 2009

Leith, J. Clark, *Comercio Internacional*, México, Fondo de Cultura Económica, 3ª. Edición, 1988

Levy, Dabbah Simón, *Rumbo a China*, México, Grupo Editorial ISEF, 2009

Lewis, W Arthur, *La planeación económica*, México, traducción Daniel Vázquez Díaz, Fondo de Cultura Económica, 1957

Michel, Serge y Beuret L., *China en África. Pekín a la conquista del continente africano*, México, Alianza Editorial, 2008

Michael, T. Klare, *Planeta sediento, recursos menguantes. Nueva geopolítica de la energía*, España, Tendencias Editores, 2008

Michael Weber, *Mark Wong and Zhu Ying, China's Transition to a Global Economy*, N.Y., Palgrave Macmillan, 2007

Morán, Fernando, *Revolución y Tradición en el África Negra*, Madrid, Alianza Editorial, 1997

Nicholson, Michael. *Theories of international relations*, England: Macmillan press LTD, 1998

OECD, *La gouvernance en Chine*, OECD Publishing 2005

Osorio, Huerta Ricardo, *La internacionalización de la defensa de los derechos humanos: Amnistía Internacional en China*, México, FCP y S, UNAM, 2004

Pearson, Frederic y Rochester J. Martin *Estudio de las relaciones internacionales. Relaciones Internacionales: situación global en el S.XXI*, México, FCE, 2003

Rios, Xulio, *China, ¿Superpotencia del Siglo XXI?*, España, Icaria Barcellona, 2009

Robert I. Rotberg, *China en África: el comercio, la ayuda y la influencia*, Washington, DC, Brookings Institution Press, 2008

Rongxing, Guo, *How the Chinese Economy Works*, N.Y., Palgrave Macmillan, 2007

Sodupe Corcuera, Kepa, *La teoría de las Relaciones Internacionales a comienzos del siglo XX*, País Vasco, Servicio Editor de la Universidad del País Vasco, 2003

Stanley, H. Hoffmann, *Teorías Contemporáneas sobre las Relaciones Internacionales*, Madrid, Editorial Tecnos, 1983

Varela, Hilda, *África en la nueva estructura del poder mundial*, México, UNAM, 2007

Vásquez J.A. *El poder político: Teoría realista de la política internacional. Relaciones Internacionales: el pensamiento de los clásicos*, México, FCE, 1994

Wang, Hui, *El milagro chino visto desde el interior*, México, Editorial Popular, 2000

Zimmerman, L. J. *Países pobres, Países ricos*, México, Siglo XXI Editores, 1973

Zoctizoum, Yarisse, *África, problemas y perspectivas*, México, El Colegio de México, 1999

Cibergrafía

Álvaro de Cozar, “Nace un nuevo país en África”, EL PAIS, 10/07/2011, en: http://www.elpais.com/articulo/portada/Nace/nuevo/pais/Africa/elpepusocepts/20110710elpepsor_11/Tes, consultado el 07/11/2011

“Acuerdo General de Paz”, Misión de Naciones Unidas en Sudán, en: <http://translate.google.com.mx/translate?hl=es&langpair=en%7Ces&u=http://unmis.unmissions.org/Default.aspx%3Ftabid%3D515>, consultado el 03/11/2011

“Africa”, Oxford Reference Online, disponible en: <http://www.oxfordreference.com/views/ENTRY.html?entry=t48.e53&srn=1&ssid=6550561>, consultado el 15/09/2011

Amestoy, Alonso. José “Aproximación al estudio del subdesarrollo, globalización, pobreza y hambre en el mundo” 03/06/2010, Universidad Nacional de Educación a Distancia (UNED), en: [http://www.uned.edu.K:\2010-03\(jun\)\Aproximación_al_estudio_del_subdesarrollo_globalización_pobreza_y_hambre_en_el_mundo_Jose_Amestoy_Alonso.htm](http://www.uned.edu.K:\2010-03(jun)\Aproximación_al_estudio_del_subdesarrollo_globalización_pobreza_y_hambre_en_el_mundo_Jose_Amestoy_Alonso.htm), consultado el 15/09/2011

“Anuario 2007”, 2007, Corporación Nacional de Petróleo de China (CNPC), en: <http://www.cnpc.com.cn/Resource/english/images1/pdf/07AnnualReportInSpanish/07Report-Es.pdf>, consultado el 15/09/2011

“Apoyo internacional a la división de Sudán”, Diagonal web , 26/01/2011, en: <http://www.diagonalperiodico.net/Apoyo-internacional-a-la-division.html>, consultado el 16/10/2011

“China’s Africa Policy”, FOCAC, 2006, People Daily, En: <http://spanish.peopledaily.com.cn/>, consultado el 9/10/2011

“Consejo de Seguridad session 5015 (S/PV.5015)”, 2004, Consejo de Seguridad de Naciones Unidas, en: <http://www.un.org/depts/dhl/resguide/scact2004.htm>, consultado el 05/11/2011

“Consejo de Seguridad de Naciones Unidas. “Resolución 1556 de 2004 (S/RES1556)”, 2004, en: <http://www.un.org/depts/dhl/resguide/scact2004.htm>, consultado el 05/11/2011

“Consejo de Seguridad de Naciones Unidas. “Resolución 1564 de 2004 (S/RES 1564)”, 2004, en: <http://www.un.org/depts/dhl/resguide/scact2004.htm>, consultado el 05/11/2011

De La Grange, Arnaud, “La Chine-Afrique à rendez-vous en Égypte”, Le Figaro, (6 de noviembre de 2009), en:

www.lefigaro.fr/international/2009/11/30/01003-20091130ARTFIG00025-la-chine-afrique-a-rendez-vous-en-egypte-.php, consultado el 05/09/2011

EFE , ONU califica de "dolorosa" separación de Sudán y Unión Europea respaldó la medida, El Mundo | 8 Jul 2011, en: <http://www.elespectador.com/noticias/elmundo/articulo-282985-onu-califica-de-dolorosa-separacion-de-sudan>, consultado el 10/11/2011

“Election Observation Mission to Sudan; Executive and Legislative Elections 2010. Final Report”, European Union. En: http://www.eueom.eu/files/pressreleases/english/final-report-eu-eom-sudan-2010_en.pdf, consultado el 05/11/2011

“El Nuevo Estado de Sudán del Sur y su Impacto Regional”, CDRI Consejo Dominicano de Relaciones Internacionales, 20/04/2011, en: http://cdri.funplode.org.do/index.php?option=com_content&view=article&id=376:el-nuevo-estado-de-sudan-del-sur-y-su-impacto-regional&catid=229:novedades&Itemid=86, consultado el 10/11/2011

“Explicación de voto en el Consejo de Seguridad la resolución sobre Darfur de Sudán por el Representante Permanente de China ante las Naciones Unidas, el

Embajador Wang Guangya”, en: <http://www.china-un.org/eng/xw/t346707.htm>, consultado el 03/11/2011

“4th ministerial conference of FOCAC begins in Egypt to deepen China-Africa cooperation”09/11/2009, 3Us, en: <http://www.3us.com/thread-6403-1-1.html>, consultado el 05/11/2011

“Forum on China-Africa Cooperation Beijing Action Plan (2007-2009)”, FOCAC, 12/11/2006, en: <http://www.focac.org/eng/dsjbzjhy/hywj/t626387.htm>, consultado el 26/10/2011

“Forum on China-Africa Cooperation-Addis Ababa Action Plan”, 2009, FOCAC, en: <http://www.focac.org/eng/ltada/dejbjzjhy/DOC22009/t606801.htm>, consultado el 20/10/2011

García Encina, Carlota. “La política africana de Pekín: ¿oportunidad o amenaza?”, Análisis del Real Instituto Elcano (ARI), nº 27/2006, 1 de marzo de 2006, en: <http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal/rielcano/contenido?>, consultado el 22/09/2011

Garth Shelton and Farhana Paru, “The Forum on China–Africa cooperation A strategic opportunity.”, 12/2008, en: <http://dspace.cigilibrary.org/jspui/bitstream/123456789/31232/1/MONO156FULL.pdf?1>, consultado el 05/11/2011

Goran Tomasevic , “Referendo muestra que Sudán del Sur vota a favor de su independencia”, CNN MEXICO, 09/07/2011, en: <http://mexico.cnn.com/mundo/2011/02/07/referendo-muestra-que-sudan-del-sur-vota-a-favor-de-su-independencia>, consultado el 05/11/2011

Gregory C. Chow, “La planificación económica de China”, Universidad de Princeton, CEPS Documento de Trabajo N ° 219, 06/2011 en: <http://www.monografias.com/trabajos28/economia-socialista/economia-socialista.shtml>, consultado el 12/09/2011

Gutierrez de Terán, Ignacio, “Sudán, elecciones presidenciales”, 05/02/2011, Estudios Internacionales Mediterráneos, en: <http://www.observatorioelectoral.es>, consultado el 05/11/2011

“Historia del Canal”, 09/2011, Suez Canal Authority, en: <http://www.suezcanal.gov.eg/sc.aspx?show=8>, consultado el 06/11/2011

“Hu puts forward principle on Darfur issue”, China Daily, 5 de Febrero de 2007, en: <http://spanish.peopledaily.com.cn/>, consultado el 10/10/2011

“Inauguración en Beijing Foro Cooperación China-Áfricana”, 2000. People Daily, En: <http://spanish.peopledaily.com.cn/>, consultado el 9/10/2011

“Jiang presenta propuesta sobre cooperación China-África”, 11/10/ 2000, People Daily, en: <http://spanish.peopledaily.com.cn/>, consultado el 12/09/2011

Kofi Anan, “Globalización y desafíos. Discurso frente a la Asamblea General al terminar su mandato”, 2006, en: <http://www.globalizacion.org/globalizacion/AnnanGlobalizacionOnu2006.htm>, consultado el 18/09/2011

“La posición de China sobre la cuestión de Darfur, Sudán”, EMBAJADA DE CHINA EN AUSTRALIA, 03/21/2008, en: <http://au.china-embassy.org/eng/zt/sudandarfurissue/t416945.htm>, consultado el 08/11/2011

“La ONU en Darfur”, 10/2005, Centro de Información de Naciones Unidas para México, en: <http://www.cinu.org.mx/temas/DARFUR/Antecedentes.htm>, consultado el 4/11/2011 www.alertnet.org/thenews/newsdesk/PEK279942.htm, consultado: 12/10/2011

“Los retos de Sudán del Sur, el nuevo país”, Mundo, 09/07/2011, en: <http://www.semana.com/mundo/retos-sudan-del-sur-nuevo-pais/160033-3.aspx>, consultado el 12/10/2011

Luft, Gal. “Fueling the dragon: China's race into the oil market”, 2010, The Institute for the Analysis of Global Security (IAGS), en: <http://www.iags.org/china.htm>, consultado el 16/09/2011

Mahdi Darius Nazemroaya , “El nuevo diseño de Oriente Medio y África del Norte. La balcanización de Sudán”, Rebelión, 16/01/2011, en: <http://www.rebelion.org/noticia.php?id=120949>, consultado el 12/09/2011

Martin, Cyriel y Silveira da Cunha, Manuel. “Boycott des JO de Pékin: les pour et les contre”, Le Point.fr 25 de Marzo de 2008, en:

<http://www.scribd.com/doc/41949572/Libro-I-Juegos-Odesur-Ernesto-Rodriguez-III>, consultado el 17/10/2011

“Milicias árabes, la sombra de Sudán”, BBC News, 10/04/2004, en: <http://news.bbc.co.uk/2/hi/africa/3613953.stm>, consultado el 4/11/2011

Natalizio, M.V.: "Crisis de Darfur ¿Catalizador de Cambio de la Política Exterior China de No Ingerencia?", Observatorio de la Economía y la Sociedad de China Nº 06, marzo 2008, en: <http://www.eumed.net/rev/china/>, consultado el 05/09/2011

“Nouvelle page de la coopération économique entre la Chine et l’Afrique”, 01/10/2005, en: <http://www.congosite.com/pub/fr/v4x/actualites/article.php?num=4653#>, consultado: 12/09/2011

“Nueva modificación del atlas: Sudán del Sur”, CUBAYARANGA'S BLOG, 23/08/2011, en: <http://cubayaranga.wordpress.com/2011/08/23/nueva-modificacion-del-atlas-sudan-del-sur/>, consultado el 25/10/2011

Ocaña, Juan Carlos, “Declaración de Belgrado de Países No Alineados, 1961”, 2003, Historia de las Relaciones Internacionales durante el siglo XX, en: <http://www.historiasiglo20.org/TEXT/belgrado1961.htm>, consultado el 05/11/2011

P. Mooney, “China’s African Safari”, Yale Global, 03/01/2005, en: <http://yaleglobal.yale.edu/article.print?id=5106>, consultado: 01/09/2011

“Perfil y datos de Sudán”, 2009, Banco Mundial (BM), en: http://siteresources.worldbank.org/EXTAR2009/Resources/62239771253813071839/AR09_Year_in_Review_Spanish.pdf, consultado el 9/09/2011

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. “Nuevas dimensiones de la seguridad humana”, en: [www.http://indh.pnud.org.co/files/rec/nuevasdimensionesSH1994.pdf](http://indh.pnud.org.co/files/rec/nuevasdimensionesSH1994.pdf) Consultado el: 09/02/2009

“Programme for China-Africa Cooperation in Economic and Social Development”, 25/09/2009, Forum on China-Africa Co-operation (FOCAC). en: <http://www.focac.org/eng/ltada/dyjbzjhy/DOC12009/t606797.htm>, consultado el 19/09/2011

“10-09-2007 Resumen de actividades, Sudán”, Comité Internacional de La Cruz Roja- CICR, Boletín CICR nº 53, 2007, en: http://www.icrc.org/spa/assets/files/other/icrc_003_seleccion_2009.pdf, consultado el 2/09/2011

“Secesión de Sudán y petróleo para China y Occidente”, LAMULA.PE, 10/07/2011, en: <http://malcolmallison.lamula.pe/2011/07/09/secesion-de-sudan-y-petroleo-para-china-y-occidente/malcolmallison>, consultado el 10/10/2011

S. Marks, “China in Africa: The New Imperialism?”, Pambazuka News, 2006, en: www.pambazuka.org/en/category/features/32432, consultado: 10/09/2011

“Separación en Sudán”, Godopunk, 12/01/2011, en: <http://godopunk.blogspot.com/2011/01/separacion-en-sudan.html>, consultado el 09/09/2011

“Statics of China’s Overseas Direct Investment in 2005”, 2005 Ministry of Commerce The People’s Republic (MOFCOM) “, en: <http://english.mofcom.gov.cn/aarticle/statistic/foreigninvestment/200607/20060702705397.html>, consultado el 25/09/2011

“Status of the electoral process in Sudan”, Carter Center, en: www.cartercenter.org/.../pdfs/news/peace_publications/election_reports/Statement-Sudan-Election-081909.pdf - 2009-09-17, consultado el 05/11/2011

“Sudán del Sur vota a favor de su independencia”, RIANOVOSTI, 07/02/2011, en: <http://sp.rian.ru/news/20110709/149661755.html>, consultado el 11/11/2011

“Sudán del Sur nuevo país”, Finanzas Blog de actualidad económica, 13/07/2011, en: <http://www.finanzas.com/sudan-del-sur-nuevo-pais>, consultado el 10/10/2011

Sudán, Guía País, 2010, en: <http://www.comercio.mityc.es/tmpDocsCanalPais/6E631DA5075B8293AD0A78D01AB1775E.pdf>, consultado el 1/11/2011

“SUDAN: Security forces involved in attacks, says report”, 18/05/2007, Irin News, en: <http://www.irinnews.org/Report.aspx?ReportId=72240> consultado: 18/09/2011

Taylor “Unpacking China’s Resource Diplomacy in Africa”, en: <http://ediciones.prensa.com/mensual/contenido/2005/04/24/hoy/mundo/199231.html>, consultado: 12/09/2011

The U.S. National Archives and Records Administration 05/11/2011 En:
[http://frwebgate.access.gpo.gov/cgi-
bin/getdoc.cgi?dbname=1997_register&docid=fr05no97-126.pdf](http://frwebgate.access.gpo.gov/cgi-bin/getdoc.cgi?dbname=1997_register&docid=fr05no97-126.pdf), consultado el
10/10/2011

Thomas Orr, "ICBC-Standard Bank deal is only the beginning", Business Report,
30/10/ 2007 en:
[<http://www.busrep.co.za/index.php?fSectionId=553&fArticleId=4104578>],
consultado el 12/10/2011

"Total amount of china's import & export commodities country (region) in 2003 (1-
1)", 2003, Alibaba, en: [http://news.alibaba.com/article/detail/international-trade-
special/100360142-1-total-amount-china%2527s-import-%2526.html](http://news.alibaba.com/article/detail/international-trade-special/100360142-1-total-amount-china%2527s-import-%2526.html), consultado el
25/09/2011

"Total Import &Export Value by Country", 2009, MINISTRY OF COMMERCE,
MOFCOM, en:
<http://zhs2.mofcom.gov.cn/aarticle/ie/statistic/201001/20100106723264.html>,
consultado el 25/09/2011

Charlie Kimber, "Tragedia en Sudán", MUNDO ARABE, en:
http://www.mundoarabe.org/sudan_-_darfur.htm, consultado el 08/11/2011

Xinhua, "Hu Jintao promet la solidarité de la Chine avec l'Afrique ", Forum sur la
coopération Chine-Afrique, 17/02/2009, en:
<http://www.focac.org/fra/zt/hff4/t618942.htm>, consultado 22/10/2011

Velazco, Gamboa Emilio, "Economía socialista de mercado: el modelo chino", QI
LINFA. En: <http://www.galeon.com/emilio-velazco/>, consultado el 09/09/2011

"Vice Minister Wei Jianguo Meeting With Sudan's Ambassador to China Salih",
30/03/2005, MOFCOM, en:
<http://weijianguo2.mofcom.gov.cn/aarticle/activity/200503/20050300030919.html>,
consultado el 20/09/2011

William Engdahl, "¿Darfur? Es el petróleo tontito", Rebelión, 28 de mayo de 2007,
en: <http://www.rebelion.org/noticias/2007/5/51343.pdf>, consultado el 4/11/2011

“Zhou Yongkang meets Sudanese guests”, 2005, China Vitae, en: <http://www.chinavitae.com/vip/index.php?mode=events&type=cv&id=37>, consultado el 19/09/2009

Hemerografía

Akanga, Eleneus, “Can China prosper where others have failed?”, *The New Times, Kigali*, 05/11/2007

Beijing Summit & Third Ministerial Conference of Forum on China-Africa Cooperation. “Member State”, 2006

Bello, Alzuate Iraxis “La política africana de China”, *Revista África-América Latina*, no. 48, 2010

Brown, Oli, Hammill, Anne and Mcleman, Robert, “Climate change as the ‘new’ security threat: implications for Africa”, *International Affairs Latinoamérica* 83: 6, 2007

Brunel, S., “L’Afrique. Un continent en réserve du développement,” *Le Monde Diplomatique* 02/01/2008

“Chinese Leader Boosts Sudan Ties”, *BBC News*, 2 de Febrero de 2007

Comité Internacional de La Cruz Roja- CICR. “10-09-2007 Resumen de actividades, Sudán”, *Boletín CICR* nº 53, 2007.

Corporación Nacional de Petróleo de China – CNPC. “Anuario 2007”, 2007

Deng, Francis M. 2001. “Sudán – Civil war and genocide”. *Middle East Quaterley*, Vol. (invierno)

E. Failer; M. Mutaz y A. El Tayeb. “Merowe: the largest water resources project under construction in Africa”. *Hydropower & Dams*. Issue Six, 2006

Frédéric Delorca, "Sudán y Chad las estrategias de Washington y París", *Rebelión*, 3 de enero 2008.

Ikenberry, John, “America’s Imperial Ambition”, *Foreign Affairs Latinoamérica*, no.81, septiembre 2002

Jonathan Holslag, Gustaaf Geeraerts, Jan Gorus, Stefaan Smis, “Chinese resources and energy policy in Sub-Saharan Africa”, Report for the *Development Committee of the European Parliament*, Brussels, 19/03/2007

L. Beck, "China in Africa: Boon or Burden?", *Revista África-América Latina*, no. 48, 2010

Miller, Ken, "La política exterior financiera de China", *Foreign Affairs Latinoamérica*, Vol. 10, No. 4, 2010

Organization of the Petroleum Exporting Countries. "Annual Statistical Bulletin 2008", 2008. p 46.

Peter Bosshard, "China and the West in Africa: Shared Interests?" *The China Monitor*, no. 19, Junio 2004

Press TV, "Israel está armando a los rebeldes de Darfur", *Rebelión*, 5 de enero de 2009

Reinoso, J., "La política africana de Pekín", *El País*, 26/06/2006

RUSSELL, A., "China puts Private Pressure on Sudan," *Financial Times*, June 19, 2007

Safra, Jacob E., and Yeshua, Ilan, *The New Encyclopedy Britannic*, Vol 32, Enciclopaedia Britannica, Inc., U.S.A., 2003

Sanusha, Naidu y Lucy Corki, "Who was the real winner in China", *Business Day*, 09/11/2006

"Sudan accused on Darfur killings", *BBC*, 18 de mayo del 2007

"Sudán profile: history and current characteristics", *International debates*, Septiembre 2004

"Sudán: diálogo tras 20 años de guerra", *BBC*, Viernes, 5 de septiembre de 2003.

Txente Rekondo, "La actualidad del conflicto de Darfur", *Rebelión*, 23 de Julio 2008.

Vircoulan, Thierry, "La Nouvelle Question Sino-africane", *Études*. Tome 407, 2007

Zambelis, Chris, "Public Diplomacy in Sino-Egyptian Relations", *China Brief*, Vol.7, no. 7, 05/04/2007