

UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO



FACULTAD DE ECONOMIA
DIVISIÓN DE ESTUDIOS DE POSGRADO
PROGRAMA DE ESPECIALIZACIONES EN ECONOMÍA

REZAGO SOCIAL Y OBJETIVOS DE DESARROLLO
DEL MILENIO EN EL MUNICIPIO DE
CHALCHIHUITÁN, CHIAPAS: 2000-2010

E N S A Y O

QUE PARA OBTENER EL TÍTULO DE:
ESPECIALISTA EN DESARROLLO SOCIAL

PRESENTA:

TANIA MIREYA DE LEÓN ROBLERO

ASESOR: **DRA. SANDRA MURILLO LÓPEZ**



CIUDAD UNIVERSITARIA, MÉXICO, D.F, NOVIEMBRE 2012



Universidad Nacional
Autónoma de México

Dirección General de Bibliotecas de la UNAM

Biblioteca Central



UNAM – Dirección General de Bibliotecas
Tesis Digitales
Restricciones de uso

DERECHOS RESERVADOS ©
PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL

Todo el material contenido en esta tesis esta protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

INDICE

INTRODUCCIÓN

APROXIMACIÓN METODOLÓGICA

1. MARCO DE REFERENCIA GENERAL PARA EL ANÁLISIS

1.1 Coordinadas teóricas

1.1.1 La pobreza multidimensional en México

1.1.2 Objetivos de Desarrollo del Milenio del Programa de las Naciones Unidas de la ONU.

1.2 MARCO CONTEXTUAL

1.2.1 Localización

1.2.2 Dinámica demográfica

1.2.3 Presencia de la población indígena

1.2.4 Actividad económica

1.2.5 Calidad de vida

2. EVOLUCIÓN DEL REZAGO SOCIAL Y LOS ODM EN EL MUNICIPIO DE CHALCHIHUITÁN EN EL ESTADO DE CHIAPAS

2.1 Adopción de los Objetivos de Desarrollo del Milenio en Chiapas

2.2 Chalchihuitán, Chiapas

2.2.1 Educación

2.2.2 Salud

2.2.3 Servicios en la vivienda

2.2.3.1 Piso de la Vivienda

2.2.3.2 Servicio sanitario

2.2.3.3 Agua

2.2.3.4 Drenaje

2.2.3.5 Disponibilidad de energía eléctrica

2.2.3.6 Disponibilidad de Refrigerador y Lavadora

CONCLUSIONES

INTRODUCCIÓN

Para superar los rezagos relacionados con la pobreza, la alimentación, la educación, la salud, el medio ambiente y la equidad de género, se adoptaron en México los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM). Los ODM propuestos en la Cumbre del Milenio de las Naciones Unidas (ONU) se distinguen por ser de las principales agendas mundiales de la cooperación internacional bajo la responsabilidad de los gobiernos nacionales, quienes acordaron en septiembre de 2000 un horizonte temporal de 15 años.

Los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) se refieren a las necesidades humanas y a los derechos básicos que todos los individuos del planeta deberían poder disfrutar: ausencia de hambre y pobreza extrema; educación de buena calidad, empleo productivo y decente, buena salud y vivienda; el derecho de las mujeres a dar a luz sin riesgo de muerte; y un mundo en el que la sostenibilidad del medio ambiente sea una prioridad, y en el que tanto mujeres como hombres vivan en igualdad.¹

El mundo ha logrado éxitos en materia de reducción de la pobreza, empoderamiento de las mujeres y un mayor acceso a los servicios esenciales como educación, salud y agua potable.²

Con meta hasta 2015, los ODM proporcionan un marco a toda la comunidad internacional, asegurando de que el desarrollo humano llegue a todos en todas partes.

El estado de Chiapas se comprometió a avanzar en el cumplimiento de los ODM en 2008, alineando sus políticas del desarrollo a los mismos.³ A casi cuatro años

¹ http://www.undp.org/content/undp/es/home/mdgoverview/mdg_goals/progress/

² *Ibid.*

³ El gobierno del estado de Chiapas decidió en el año 2009 con la firma de la Agenda Chiapas-ONU alinear sus políticas públicas a los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) que promovió la Organización de Naciones Unidas en la Cumbre del Milenio en el año 2000 (CEIEG, 2011).

de la puesta en marcha de estas acciones, nos preguntamos ¿Qué implicaciones ha tenido la adopción y avance en el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio en el grado de rezago social del estado? En particular, ¿Qué resultados han tenido los avances en el desarrollo hacia los ODM en el municipio de Chalchihuitán, caracterizado por ser uno de los municipios con mayor porcentaje de población en situación de pobreza del estado?

El estado de Chiapas, alberga 118 municipios de los cuales 28 son considerados entre los de menor Índice de Desarrollo Humano. Entre ellos se ubica el municipio de Chalchihuitán enclavado en la zona alta de Chiapas. La población de Chalchihuitán es predominantemente indígena perteneciente a la etnia tzotzil. Este municipio, se distingue por estar considerado, a nivel nacional, entre los 10 municipios de muy alta marginación tanto en 2000 como en 2010, ubicándose en el quinto y octavo lugar, respectivamente (CONAPO, 2010). De acuerdo al Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (CONEVAL) en 2010 Chalchihuitán se encontraba entre los cinco municipios con mayor porcentaje de población en pobreza del estado de Chiapas.

Para abordar el tema de la pobreza, es fundamental tener en cuenta que existen una diversidad de conceptos, que buscan ser cada vez más precisos. En México, de acuerdo a la Ley General de Desarrollo Social, la pobreza debe ser medida considerando su carácter multidimensional. Para este propósito, el CONEVAL construyó el Índice de Rezago Social, incorporando indicadores de educación, de acceso a servicios de salud, de servicios básicos de calidad y de espacios en la vivienda.

Tomando en cuenta las estimaciones que se han hecho para medir este Índice de Rezago Social según las carencias sociales que experimentan los hogares en las localidades y municipios, en este ensayo, se propone la siguiente hipótesis:

“La adopción en 2008 de los Objetivos de Desarrollo del Milenio de las Naciones Unidas en el Estado de Chiapas contribuyeron a reducir el Índice de Rezago Social del municipio de Chalchihuitán en 2010”.

Este trabajo, tiene como finalidad identificar y describir los avances registrados entre 2000 y 2010 en términos de los indicadores que integran el índice de Rezago Social generado por CONEVAL para el municipio de Chalchihuitán y señalar cuáles de éstos están contribuyendo al avance en el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio.

En el primer apartado, se presentan los elementos que conforman el *marco de referencia general para el análisis*. En este, se incluyen las coordenadas teóricas en que se describen los conceptos relacionados a pobreza con el objetivo de contextualizar el tema de la pobreza y la medición del Índice de Rezago Social. También se incorporan elementos del marco contextual, en que se describen características generales del municipio de Chalchihuitán tales como su ubicación, su historia, las características sociodemográficas relevantes y el avance en los indicadores relacionados con el bienestar de su población tales como el Índice de Marginación y el índice de Desarrollo Humano.

En el segundo apartado se presentan estimaciones para 2000 y 2010 de los indicadores que integran el índice de Rezago Social elaborado por CONEVAL y se analiza brevemente cuales de estos tienen injerencia en los ODM adoptados en Chiapas.

Por último, en el tercer apartado, se emiten las conclusiones derivadas de este estudio referido al municipio de Chalchihuitán.

APROXIMACIÓN METODOLÓGICA

El tipo de investigación realizada en este estudio es exploratoria y descriptiva.

La población de interés son los habitantes del municipio de Chalchihuitán del estado de Chiapas.

Para el desarrollo del estudio, se empleó información proporcionada por el CONEVAL, que se presenta en el documento “Los mapas de pobreza en México. Anexo técnico metodológico”.

A partir de las fórmulas proporcionadas en este documento, se obtuvieron los porcentajes de las once variables que integran el índice de Rezago Social para el municipio de Chalchihuitán, empleando la base de datos del Censo de Población y Vivienda 2000 “Principales Resultados por Localidad (ITER) y la base de datos del Censo de Población y Vivienda 2010 “Principales Resultados por localidad (ITER)”, Estas bases de datos son proporcionadas por el Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI).

También se consultó la información contenida en el libro de excel del CONEVAL denominado: Índice de Rezago Social 2010 para Estados y Municipios 2000-2005-2010”.

Además se revisó la información contenida en los documentos: “Síntesis estadística municipal Chalchihuitán”, “Chiapas 2009, la Municipalización de los ODM (Objetivos de Desarrollo del Milenio) para los municipios de Chiapas” y “Línea Basal para el seguimiento y evaluación de las metas de los Objetivos de Desarrollo del Milenio para Chiapas”.

1. MARCO DE REFERENCIA GENERAL PARA EL ANÁLISIS

1.1 Coordenadas teóricas

El estudio de la pobreza ha recibido mucha atención en los últimos años por estar estrechamente ligado con el desarrollo social.

En general, podemos decir que una persona es pobre cuando su nivel de vida en relación con su entorno está por debajo de un determinado umbral considerado como mínimo. Se le puede asociar a condiciones de vida que vulneran la dignidad de las personas, restringen sus derechos y libertades fundamentales, impiden la satisfacción de sus necesidades básicas e imposibilitan su plena integración social.⁴

La imposibilidad de poder disfrutar de los factores esenciales y básicos, tales como los servicios de saneamiento y de seguridad pública, que de manera general son considerados parte de los derechos humanos, sociales, culturales y económicos.⁵

La organización de las Naciones Unidas en la Cumbre Mundial de Desarrollo social celebrado en Copenhague en 1996, definió la pobreza absoluta como:

“Condición caracterizada por una privación severa de las necesidades humanas básicas, que incluye alimentos y agua potable, así como condiciones de higiene, salud, vivienda, educación e información”.

Junto a esta acepción de pobreza, en los últimos años se ha potenciado el interés por la economía de la pobreza, lo cual ha dado lugar a la formulación de nuevas

⁴ CONEVAL (2010). Metodología para la medición Multidimensional de la pobreza en México.

⁵ *Ibíd.*, pg. 7.

definiciones para el tema. Aparecen como nuevas distinciones las que a continuación se definen:⁶

1. **Pobreza estática.** Revela un cuadro en un momento determinado del tiempo, es decir, el estado de la misma en ese momento.
2. **Pobreza dinámica.** Incorpora el componente terminal que mide la duración de la misma. Esto implica obtener información sobre cuánto tiempo permanecen los individuos pobres en situación de pobreza y cuáles son sus trayectorias de entrada y salida. Este análisis permite indagar sobre las causas que empujan a ciertos individuos u hogares a caer en la pobreza y, por ello, a conocer las recetas para facilitar su salida. Junto a esto se une la posibilidad de conocer el impacto de las políticas públicas.
3. **Pobreza integral.** Se refiere tanto a la escasez de ingresos como a la dificultad de acceso a los servicios sociales que facilitan la cobertura de las necesidades vitales básicas.
4. **Nueva pobreza.** Incluye a los afectados por las transformaciones industriales provocadas por las innovaciones tecnológicas y otras circunstancias sociales o económicas: subempleados, trabajadores en paro, empleados precarios, etc. Este tipo de pobreza está relacionado con la precariedad laboral.
5. **Pobreza multidimensional.** Se relaciona al fenómeno de la pobreza desde un enfoque más completo ya que adhiere otros factores además del monetario, el estado de la vivienda, salud, educación, empleo, relaciones sociales, principalmente. Se considera la más compleja debido a que

⁶Poza Lara, Carlos (2008). Pobreza multidimensional: El caso específico español a través del panel de hogares de la Unión Europea. Pp. 24-25. España: Universidad Complutense de Madrid. Tesis doctoral.

incorpora un mayor número de variables explicativas, por lo tanto, la precisión de la misma ayuda a explicar el fenómeno de la pobreza.

1.1.1 La pobreza multidimensional en México

En México, la Ley General de Desarrollo Social 2010 emitida por el Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (CONEVAL), permite diferenciar dos enfoques que analizan el carácter multidimensional de la pobreza: el enfoque de bienestar y el enfoque de derechos.

El de bienestar, hace referencia a las necesidades básicas insatisfechas, de activos, de capacidades, entre otros; el enfoque de derechos, se relaciona a la existencia de garantías fundamentales, insustituibles e inalienables. Ambos enfoques tienen complementariedad, tanto el bienestar adquirido vía los ingresos monetarios y el ejercicio de los derechos sociales se refuerzan y convergen.

La pobreza multidimensional se distingue por poseer tres tipos de medidas que sirven para medir la pobreza: de incidencia, de profundidad y de intensidad.

Respecto a la medida de incidencia, da cuenta de la población o de un grupo de población específico que padece algún tipo de carencia económica o social. De los 13 indicadores de pobreza multidimensional, de bienestar o de carencia, solo 4 de los 13 indicadores tienen un vínculo con el rezago social, estos son: rezago educativo, carencia de acceso a los servicios de salud, carencia por la calidad, y espacios de la vivienda y carencia por servicios básicos en la vivienda.⁷ Con la diferencia de que no incluye indicadores de ingreso, seguridad social y alimentación, los cuales son considerados para la medición de la pobreza.⁸

⁷Ibíd.

⁸CONEVAL (2010). Índice de Rezago Social. Pg. 2.

El Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (CONEVAL) es la institución encargada a nivel nacional de medir el Índice de Rezago Social, trabajo que ha realizado cada cinco años desde el 2000. De acuerdo a los resultados proporcionados en 2000 y 2010, el estado de Chiapas pasó del primer al tercer lugar en términos de este indicador.

El avance que el Estado de Chiapas presentó se refleja en la mayoría de sus municipios. Resultados que se adjudica a la adopción de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) de la Organización de las Naciones Unidas (ONU) a partir de 2008.

1.1.2 Objetivos de Desarrollo del Milenio del Programa de las Naciones Unidas de la ONU.

Los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) surgen en la cumbre del Milenio, la cual se realizó en Nueva York del 6 al 8 de septiembre del año 2000. En este evento, se dieron cita 191 países y 147 jefes de Estado y de Gobierno, con el propósito de identificar objetivos comunes en beneficio de la humanidad. Como resultado se establecieron 8 objetivos, 48 indicadores y 18 metas a cumplir hasta el año 2015. La Declaración del Milenio firmada en el año 2000, compromete a los líderes mundiales a luchar contra la pobreza, el hambre, la enfermedad, el analfabetismo, la degradación del medio ambiente y la discriminación de la mujer.

En el año 2005 se dio a conocer en México el primer informe que contenía avances sobre el cumplimiento de los ODM del país, destacando por un lado, que México era la novena economía a nivel mundial (para entonces era miembro de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico); por otro lado, se distinguía la existencia y persistencia de grupos socioeconómicos en situaciones de pobreza y Menor Índice de Desarrollo Humano (IDH). Al interior del país los estados de Chiapas, Guerrero y Oaxaca no representaban avances significativos y ponían en riesgo el cumplimiento de los ODM a nivel nacional.

Como resultado del informe, el estado de Chiapas firmo en 2008 con las Naciones Unidas la adopción de los 8 objetivos de Desarrollo del Milenio, los cuáles son:

- Erradicar la pobreza extrema y el hambre
- Lograr la enseñanza universal
- Promover la igualdad entre los géneros y la autonomía de la mujer
- Reducir la mortalidad infantil
- Mejorar la salud materna
- Combatir el VIH/SIDA, el paludismo y otras enfermedades
- Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente
- Fomentar una asociación mundial de desarrollo

El 28 de julio de 2009 el estado de Chiapas se convirtió en la primera entidad en elevar a rango constitucional el cumplimiento de los 8 Objetivos de Desarrollo del Milenio. Consecuentemente, tanto el titular del ejecutivo estatal y de los ayuntamientos municipales tendrán que alinear las políticas públicas en materia de desarrollo social a los objetivos de la ONU, con el compromiso de mejorar la calidad de vida en temas como la pobreza, marginación y desarrollo humano.⁹

Debido a esta adopción de los ODM, en los resultados del informe de Rezago Social elaborado por CONEVAL, Chiapas avanzó en 10 de los 11 indicadores, se caracterizo por ser parte de los 10 estados con mayor avance en la reducción del rezago, y en cuatro de estos, fue el estado que mas avance presentó en alfabetización, viviendas con piso firme y hogares que poseen lavadora. Además, junto a Quintana Roo, Baja California y Querétaro, Chiapas fue uno de los estados que más lugares avanzo de 2005 a 2010. A nivel municipal, Chiapas ocupa el segundo lugar a nivel nacional en términos de la disminución en un 43% del grado de rezago social, después de Quintana Roo que disminuyo el grado de rezago en un 60 %, aunque únicamente tiene nueve municipios.

⁹ Ley que establece los lineamientos en el desarrollo de obra pública para el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo de Milenio para el Estado y los municipios de Chiapas (2009).

De los 118 municipios que integran el Estado de Chiapas, 51 mejoraron su grado de rezago social y dos lo empeoraron, el resto mantuvo niveles constantes.

Los municipios que reportaron mejores avances fueron: Santiago el Pinar, Aldama y Francisco León, que se distinguen por pertenecer a los 28 municipios con menor IDH de la entidad.

1.2 MARCO CONTEXTUAL

1.2.1 Localización

El municipio de Chalchihuitán que en náhuatl significa “Lugar donde abundan los Chalchihuites”, cuenta con una extensión territorial de 74.50 km², esto representa el 1% ciento de la superficie estatal. El 80% de su territorio se distingue por tener zonas accidentadas y el resto por ser terrenos semiplanos. Limita al Norte con los municipios de Simojovel y Pantelhó, al Este y al Sur con Chenalhó y al Oeste con El Bosque.

Se ubica en las montañas del Norte, por lo que su relieve es montañoso, sus coordenadas geográficas son 16° 57 ‘ 40 ” de latitud norte y 92 ° 37 ‘ 08 ” de longitud oeste y se ubica a una altitud de 1,401 metros sobre el nivel del mar.

A partir de 2011 el gobierno del Estado de Chiapas promulgó una nueva regionalización económica (pasó de nueve a quince regiones).¹⁰ Con la nueva regionalización el municipio de Chalchihuitán se localiza en la región V Altos Tzotzil-Tzeltal. Ver cuadro 1. La nueva regionalización, tiene como propósito establecer quince polos de desarrollo con la finalidad de promover una planeación

¹⁰ Esta nueva regionalización fue promulgada el 5 de enero de 2011 y su propósito es establecer 15 polos de desarrollo que promuevan una planeación a partir de la descentralización de los servicios concentrados en Tuxtla Gutiérrez y Tapachula. La regionalización creada en los ochenta contaba con nueve regiones.

a partir de la descentralización¹¹ de los servicios concentrados en Tuxtla Gutiérrez (capital del estado de Chiapas) y Tapachula. Ver siguiente mapa.

Cuadro 1. Regionalización económica

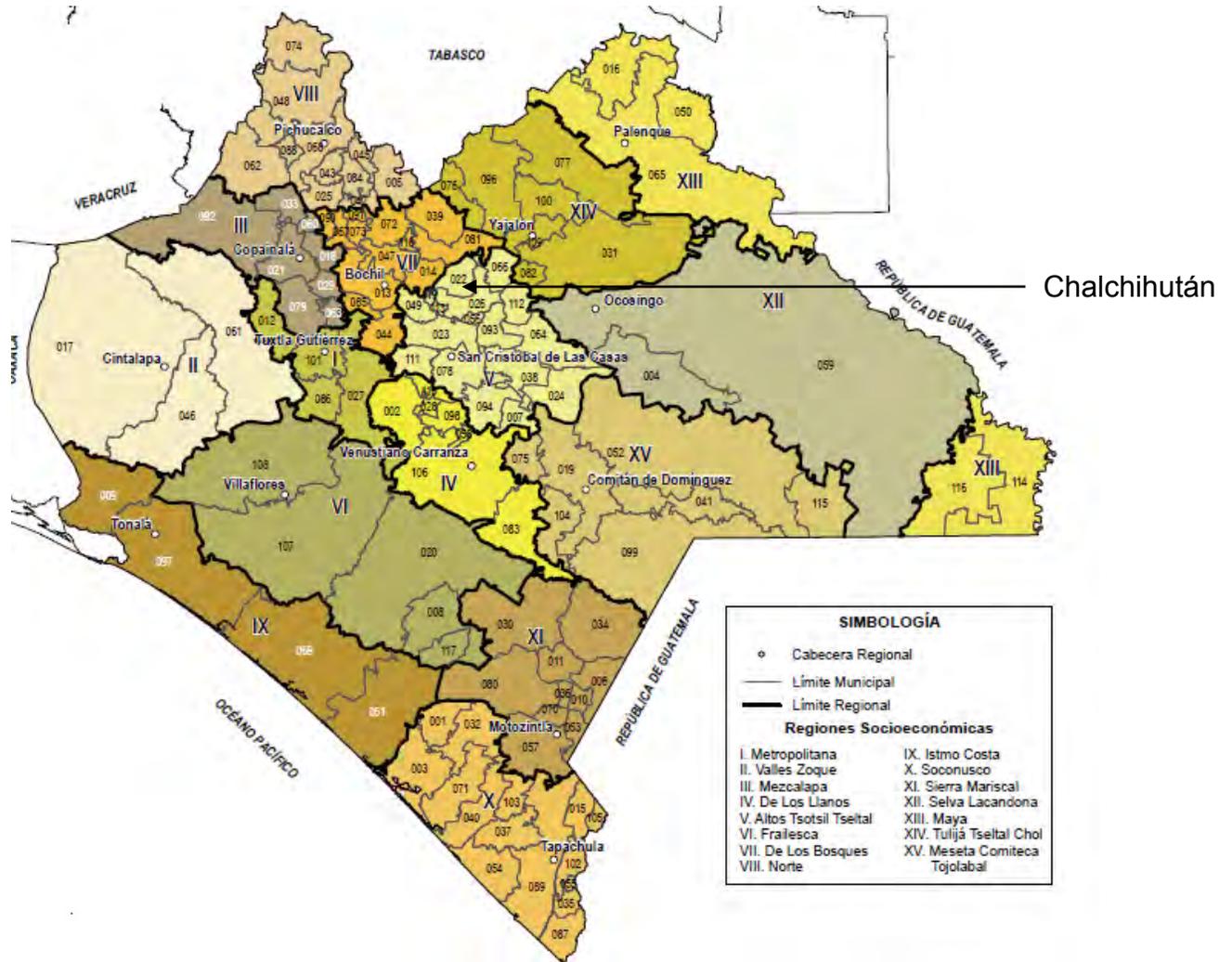
Regionalización de los 80'S			
Región II. Altos			
1	Altamirano	10	Oxchuc
2	Amatenango del Valle	11	Pantelhó
3	Chalchihuitán	12	Las Rosas
4	Chamula	13	San Cristóbal de las Casas
5	Chanal	14	Tenejapa
6	Chenalhó	15	Teopisca
7	Huixtán	16	Zinacantán
8	Larráinzar	17	Aldama
9	Mitontic	18	Santiago el Pinar
Regionalización de 2011			
Región V. Altos Tsotsil-Tzeltal			
1	San Cristóbal de las Casas *	10	Mitontic
2	Aldama	11	Oxchuc
3	Amatenango del Valle	12	Pantelhó
4	Chalchihuitán	13	Teopisca
5	Chamula	14	San Juan Cancuc
6	Chanal	15	Santiago el Pinar
7	Chenalhó	16	Tenejapa
8	Huixtán	17	Zinacantán
9	Larráinzar		

*Es la cabecera de la región

Fuente: Elaboración propia con base en el gobierno del Estado de Chiapas, Perfiles Municipales.

¹¹ Derivado de las Reformas a la Ley Orgánica de la Administración Pública del Estado de Chiapas (artículo 24).

Mapa: Regiones y municipios del Estado de Chiapas



Fuente: <http://www.ceieg.chiapas.gob.mx/home/?p=29&maccion=29>

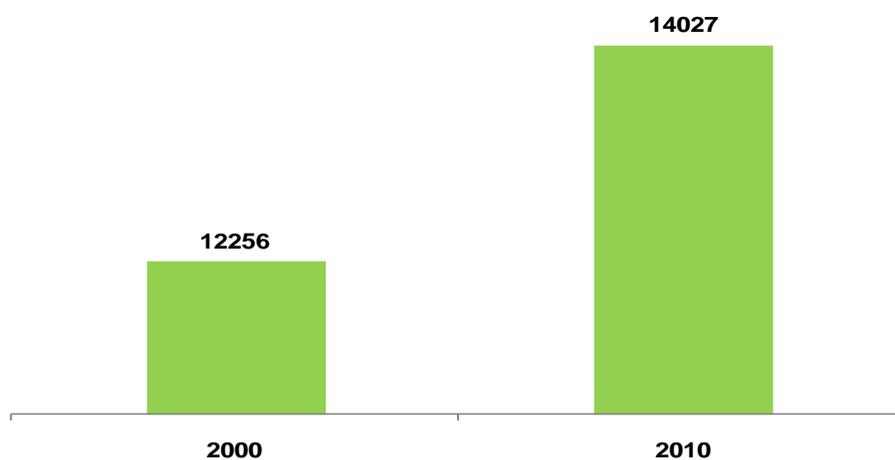
Las localidades del municipio de Chalchihuitán pasaron de ser 42 a 47 entre 2000 y 2010. La mayoría de los municipios se caracterizan por ser predominantemente rurales.

1.2.2 Dinámica demográfica

De acuerdo al Censo de Población y Vivienda de 2000, la población del municipio ascendía a 12, 256 personas de los cuales 6,184 eran hombres y 6,072 mujeres, mientras que en 2010, se registraron 14,027 habitantes de los cuales 6,919 eran hombres, y 7,108 mujeres. Por lo tanto, entre 2000 y 2010 se registro un aumento de 1,771 habitantes. Ver gráfica 1.

En el periodo comprendido de 2000 al 2010, la Tasa de Crecimiento Promedio Anual fue positiva (1.35%).

Gráfica 1. Población de Chalchihuitán en 2000 y 2010

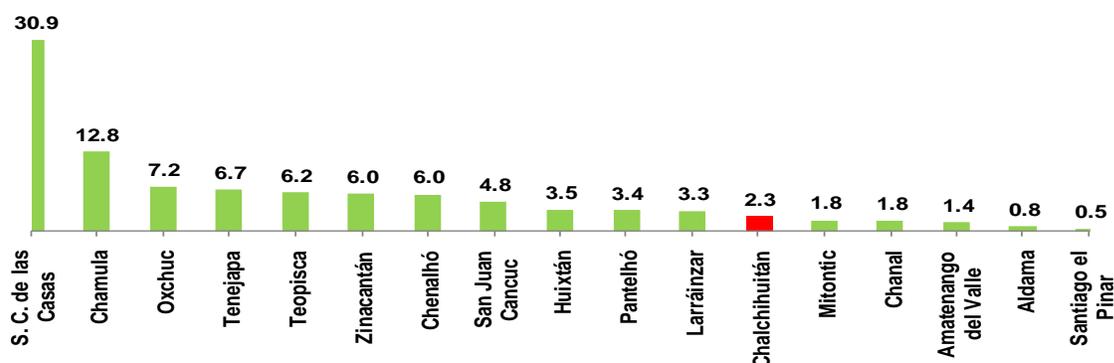


Fuente: Elaboración propia con base en el Censo de Población y Vivienda 2000 y 2010, INEGI.

La población de Chalchihuitán representaba en 2010 el 2.3 por ciento de la población de la región y el 0.29 por ciento de la población estatal, Ver gráfica 2.

De acuerdo al Censo 2010, la estructura por edad de la población del municipio es predominantemente joven, la mayoría de sus habitantes son menores de 30 años y la edad mediana es de 16 años (la edad mediana a nivel estatal es de 22 años).

Gráfica 2. Porcentaje de la población de la región V Altos Tzotzil-Tzeltal en 2010.



Fuente: Elaboración propia con base en el Censo de Población y vivienda 2010, INEGI.

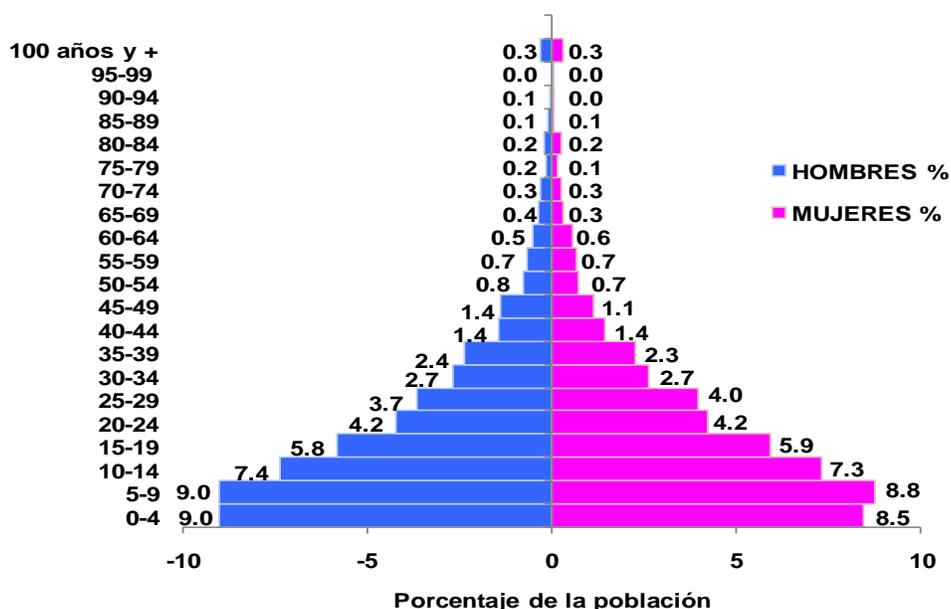
La estructura por edad y sexo de la población, es producto de la interacción de los tres componentes de la dinámica demográfica: la mortalidad, la fecundidad y la migración.

La estructura por sexo y edad de la población se ve reflejada en las pirámides de población (gráficas 3 y 4).

De acuerdo a los resultados del Censo de Población y Vivienda 2000, la pirámide de población de Chalchihuitán presentaba una base amplia, especialmente en los dos primeros grupos de edad, como consecuencia del elevado nivel de la fecundidad. La Tasa Global de Fecundidad (TGF) para el año 2000, era de 5.74 hijos por mujer en edad reproductiva, mientras que la TGF de la región era de 4.45 y la del estado 3.47.¹² Ver gráfica 3.

¹² Enciclopedia de los Municipios de México, estado de Chiapas, Chalchihuitán <http://www.e-local.gob.mx/work/templates/enciclo/chiapas/municipios/07022a.htm>

Gráfica 3. Pirámide poblacional de hombres y mujeres en edades quinquenales del municipio de Chalchihuitán, Chiapas, 2000.



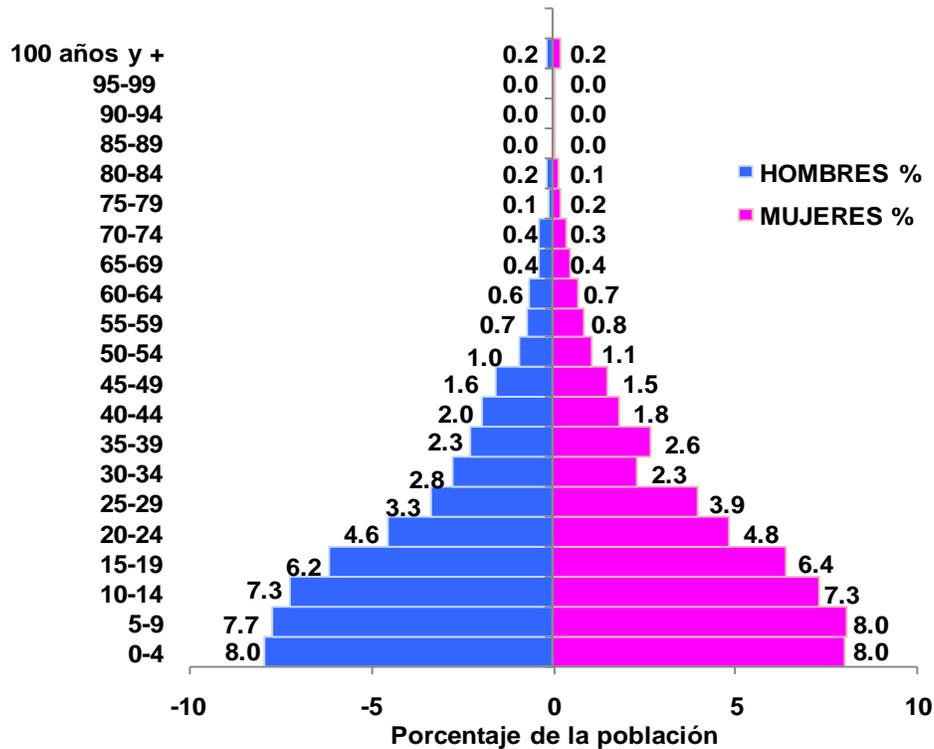
Fuente: Elaboración propia con base en el Censo de Población y Vivienda 2000, INEGI.

De acuerdo a los resultados del Censo de Población y Vivienda de 2010 proporcionados por el INEGI, la base de la pirámide poblacional se ha reducido como resultado del descenso de la fecundidad que se traduce en un menor número de nacimientos. También se observa un ensanchamiento en las edades centrales por el incremento en el porcentaje que representa la población joven y madura. Ver gráfica 4.

La mortalidad infantil en 2000 fue de 55.73 por cada mil nacidos vivos, mientras que a nivel estatal fue de 31.9 por ciento.¹³

¹³ Síntesis Estadística municipal, Chalchihuitán, Chiapas, 2009.

Gráfica 4. Pirámide poblacional de hombres y mujeres en edades quinquenales del municipio de Chalchihuitán, Chiapas, 2010.



Fuente: Elaboración propia con base en el Censo de Población y vivienda 2010, INEGI

1.2.3 Presencia de la población indígena

A nivel estatal, la población hablante de alguna lengua indígena que reside en Chiapas asciende a 421, 358 personas.

La población de Chalchihuitán se caracteriza por ser predominantemente indígena. De acuerdo al Censo de Población y Vivienda 2010, 8,995 personas de 3 y más años hablan alguna lengua indígena, (principalmente Tzotzil). De estas, 5,119 son mujeres y 3,876 son hombres.

1.2.4 Actividad económica

El municipio de Chalchihuitán se caracteriza por ser eminentemente agrícola. Se produce principalmente maíz grano y frijol, para su producción. La superficie utilizada es de temporal. Ver cuadro 2.

Cuadro 2. Producción agrícola en el municipio de Chalchihuitán Chiapas, 2002 y 2008.

Producción agrícola											
Superficie sembrada por principales cultivos (Hectáreas)			Superficie cosechada por principales cultivos (Hectáreas)			Volumen de la producción por principales cultivos (Toneladas)			Valor de la producción por principales cultivos (Miles de pesos)		
	2002	2008		2002	2008		2002	2008		2002	2008
Frijol	587	502	Frijol	587	502	Frijol	227	195	Frijol	1 628	1 557
Maíz grano	5 804	5 044	Maíz grano	5 804	5 044	Maíz grano	6 384	7 513	Maíz grano	12 081	19 412
Resto de los cultivos	1 380	1 949	Resto de los cultivos	1 380	1 940	Resto de los cultivos	NA	NA	Resto de los cultivos	5 389	19 453
Total	7 771	7 495		7 771	7 486		6 611	7 708		19 098	40 422

NA: No aplica

Fuente: Elaboración propia con base en la síntesis estadística municipal, Chalchihuitán, Chiapas, 2009.

La superficie sembrada y cosechada de ambos productos, maíz grano y frijol, entre 2002 y 2008 descendieron. En cuanto al volumen de la producción sembrada y el valor de la producción del maíz grano tuvieron un incremento.

También se cría ganado bovino para carne y leche, porcino y aves. Entre 2007 y 2008 el volumen y el valor de la producción de carne de porcino fueron superiores a la de bovino. Ver cuadro 3.

Respecto a la producción de miel, esta ha ido en ascenso, pasó de 33 a 34 toneladas entre 2007 y 2008.

Cuadro 3. Producción ganadera en el municipio de Chalchihuitán, Chiapas, 2007 y 2008.

Producción ganadera					
Volumen de la producción de carne en canal de ganado y aves (Toneladas)			Valor de la producción de carne en canal por especie (Miles de pesos)		
	2007	2008		2007	2008
Bovino	27	32	Bovino	824	972
Porcino	62	63	Porcino	1 504	1 534
Gallináceas	22	22	Gallináceas	490	556
Guajolotes	6	6	Guajolotes	324	371
Total	117	123		3 142	3 433

Fuente: Elaboración propia con base en la síntesis estadística municipal, Chalchihuitán, Chiapas, 2009.

En Chalchihuitán, la Población Económicamente Activa Ocupada (PEAO) esta inserta principalmente en el sector primario (94.22 por ciento). El resto de la PEAO labora en el sector secundario 1.34 por ciento y en el sector terciario 2.37 por ciento de acuerdo al Censo de Población y Vivienda 2010 de INEGI.

1.2.5 Calidad de vida

Los atributos demográficos están estrechamente ligados a los socioeconómicos. Uno de los componentes que permite caracterizar a una población en función de su calidad de vida es el Índice de Desarrollo Humano (IDH). Este indicador es calculado por las Naciones Unidas y permite comparar un país, estado o municipio considerando la misma metodología.

El IDH surge dentro del ámbito de la economía, cuándo se reconoce que más allá del capital económico, la verdadera riqueza de un país, estado o municipio descansa en su población. Por lo tanto serán más ricos si sus habitantes son capaces de desarrollar todo su potencial.

En materia de Desarrollo Humano, Chalchihuitán forma parte de los 28 municipios con menor IDH del Estado de Chiapas, caracterizado porque un porcentaje muy alto de su población vive en condiciones de pobreza extrema.¹⁴

El valor del IDH calculado para Chalchihuitán en el 2000 fue de 0.48 mientras que en el 2005 mejoró a 0.59. De un total de 2,445 municipios existentes en el país, estos resultados, colocaron al Chalchihuitán entre las últimas posiciones en términos de Desarrollo Humano; lugar 2, 407 en 2000 y lugar 2,410 en 2005. A nivel estatal el valor del IDH fue de 0.68 y 0.73 en 2000 y 2005, respectivamente.

El Índice de Marginación calculado para Chalchihuitán fue de 2.76 en 2000 y de 2.73 en 2010. Estos valores colocaron al municipio en el primer lugar en términos de marginación en 2000 y en segundo lugar en 2010, a nivel de la entidad, mientras que a nivel nacional se ubico en los lugares 8 y 16, respectivamente. Tanto en 2000 y 2010 se distinguió por tener “Muy alto grado de Marginación”.¹⁵

Ha mantenido Muy Alto grado de Rezago Social entre 2000 y 2010, sin embargo, el lugar que ocupa en el contexto nacional mejoró, pasó del lugar 5 al 8. Este avance se ve reflejado en las 11 variables que integran el Índice de Rezago Social estimado por el CONEVAL.

¹⁴ Documento: Atención a los 28 municipios con menor Índice de Desarrollo Humano. Pp. 252.

¹⁵ Instituto Nacional para el Federalismo y el Desarrollo Municipal
<http://www.snim.rami.gob.mx/>

2. EVOLUCIÓN DEL REZAGO SOCIAL Y LOS ODM EN EL MUNICIPIO DE CHALCHIHUITÁN EN EL ESTADO DE CHIAPAS

2.1 Adopción de los Objetivos de Desarrollo del Milenio en Chiapas

En materia de desarrollo social, el estado de Chiapas se distingue del resto de las entidades del país por ocupar el último lugar en 2000 y 2005 en términos del Índice de Desarrollo Humano emitido por el Programa de las Naciones Unidas (PNUD).¹⁶

Otro índice que permite medir las carencias económicas y sociales es el Índice de Rezago Social, estimado por CONEVAL, tal como se menciono anteriormente. De acuerdo al CONEVAL, el estado de Chiapas mantuvo en 2000 y 2010 Muy Alto grado de Rezago Social a nivel nacional. El estado pasó del primer lugar en términos del Índice de Rezago Social que ocupaba en 2000 al tercer lugar en 2010, mejorando su situación con respecto a los estados de Guerrero y Oaxaca.

Chiapas está conformado por 118 municipios. En muchos de estos, persiste la condición de pobreza. Esta situación agudiza los problemas de desnutrición, analfabetismo, bajo rendimiento escolar, enfermedades asociadas a la pobreza, falta de servicios en la vivienda como agua, drenaje y electricidad principalmente.

El panorama de vulnerabilidad y pobreza que existe en los municipios del estado de Chiapas, requirió la búsqueda de alternativas con el propósito de proporcionar a la población de una mejor calidad de vida que beneficie a los que menos tienen. Entre las acciones que se llevaron a cabo, se encuentra la adopción de los ocho Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM), objetivos que en la actualidad se han convertido en temas prioritarios en la agenda de Chiapas. (Arriba se mencionan cuales son). La necesidad del gobierno de Chiapas por mejorar la calidad de vida

¹⁶ Es un indicador del Desarrollo Humano, elaborado por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). Se basa en un indicador social compuesto por tres parámetros: vida larga y saludable, educación y nivel de vida digno.

de los habitantes, también es una demanda nacional, pues, dicho panorama contribuye de manera incipiente al logro nacional en materia de desarrollo social. Como respuesta a esta demanda, a finales de 2007 Magdy Martínez Solimán¹⁷ inicia una intensa gestión para compartir con los gobernadores de Oaxaca, Guerrero y Chiapas la preocupación por el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM), que en México está en riesgo por la precaria situación de sus tres entidades. Como ya se mencionó, Chiapas aceptó los ODM y para el cumplimiento de los mismos estableció como meta el año 2015.

Después de varios encuentros entre funcionarios de 40 dependencias estatales y representantes de las 21 agencias de la Organización de las Naciones Unidas con presencia en el país, se firma el 17 de octubre de 2008 el Convenio de Cooperación Interinstitucional entre el sistema de Naciones Unidas en México y el gobierno de Chiapas denominado Agenda Chiapas-ONU.

Como resultado de la agenda Chiapas-ONU, el 28 de julio de 2009 Chiapas se convirtió en la primera y única entidad a nivel mundial en elevar a rango constitucional el cumplimiento de los Ocho Objetivos de Desarrollo del Milenio, así como las 21 metas y avanzar en los 60 indicadores asociados a las mismas. Por su parte, los municipios tienen la obligación de alinear las políticas sociales a los ODM. Esta alineación considera visualizar los elementos de articulación entre los componentes del Plan de Desarrollo Estatal 2007-2012 y los ODM.

Considerando la estrategia de los ODM, el estado de Chiapas priorizó a los 28 municipios caracterizados por menor Índice de Desarrollo Humano (Amatán, Amatenago del Valle, **Chalchihuitán**, Chamula, Chanal, Chenalhó, Chilón, Francisco León, Huixtán, Huitiupán, Larráinzar, Mitontic, Ocotepec, Oxchuc, Pantelhó, Pantepec, Sabanilla, Salto de agua, Sitalá, Tenejapa, Tumbalá, Zinacantán, San Juan Cancuc, Aldama, Maravilla Tenejapa, Marqués de Comillas, San Andrés Duraznal y Santiago el Pinar), de los cuales sobresalen nueve

¹⁷ Coordinadora residente del Programa de las Naciones Unidas en México.

municipios (Chalchihuitán, Sitalá, Mitontic, San Juan Cancuc, Chamula, Pantelhó, Chenalhó, Zinacantán y Chilón) por poseer y repetir Muy Alto grado de Rezago Social en 2000 y 2010. Ver cuadro 4.

Cuadro 4. Principales municipios de Chiapas con Muy Alto grado de Rezago Social en 2000 y 2010.

MUNICIPIOS	Grado de Rezago Social		Índice de Rezago Social		Lugar que ocupa en el contexto nacional	
	2000	2010	2000	2010	2000	2010
Chalchihuitán	Muy alto	Muy alto	2.72467	3.09202	5	8
Sitalá	Muy alto	Muy alto	2.59497	2.84137	9	15
Chamula	Muy alto	Muy alto	2.29606	2.37362	15	39
San Juan Cancuc	Muy alto	Muy alto	2.18415	2.42324	24	35
Zinacantán	Muy alto	Muy alto	2.12013	2.10711	27	76
Chenalhó	Muy alto	Muy alto	1.97821	2.16584	46	65
Mitontic	Muy alto	Muy alto	1.92474	2.51022	55	31
Chilón	Muy alto	Muy alto	1.82949	1.91800	80	107
Pantelhó	Muy alto	Muy alto	1.80615	2.23386	87	56

Fuente: Elaboración propia con base en el Índice de Rezago Social 2010. Excel para Estados y Municipios 2000-2005-2010, CONEVAL.

2.2 Chalchihuitán, Chiapas

El municipio de Chalchihuitán, que se encuentra enclavado en las montañas del Norte del estado, se distingue por su rezago social, marginación y pobreza.

Como ya se menciona anteriormente con respecto a los ODM adoptados en el estado de Chiapas, es importante destacar que existe relación entre algunos de los indicadores de rezago social de CONEVAL con los ODM de la ONU, tal como se muestra en el cuadro 5.

Cuadro 5. Relación de los ODM de la ONU con los indicadores de Rezago Social de CONEVAL.

No.	OBJETIVOS DE DESARROLLO DEL MILENIO (ODM) DE LA ORGANIZACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS	INDICADORES DE REZAGO SOCIAL DE CONEVAL
1	Erradicar la pobreza extrema y el hambre	
2	Lograr la enseñanza primaria universal	1. Porcentaje de la Población de 15 y más analfabeta 2. Población de 6 a 14 años que no asiste a la escuela 3. Población de 15 años y más con educación básica incompleta
3	Promover la igualdad de género y el empoderamiento de la mujer	
4	Reducir la mortalidad infantil	
5	Mejorar la salud materna	
6	Combatir el VIH/SIDA, el paludismo y otras enfermedades	
7	Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente	5. Viviendas con piso de tierra 6. Viviendas que no disponen de excusado o sanitario 7. Viviendas que no disponen de agua entubada en la red pública 8. Viviendas que no disponen de drenaje 9. Viviendas que no disponen de energía eléctrica
8	Fomentar una alianza mundial para el desarrollo	

Fuente: Elaboración propia con base en la municipalización de los ODM de los municipios de Chiapas e índice de Rezago Social 2010 de CONEVAL.

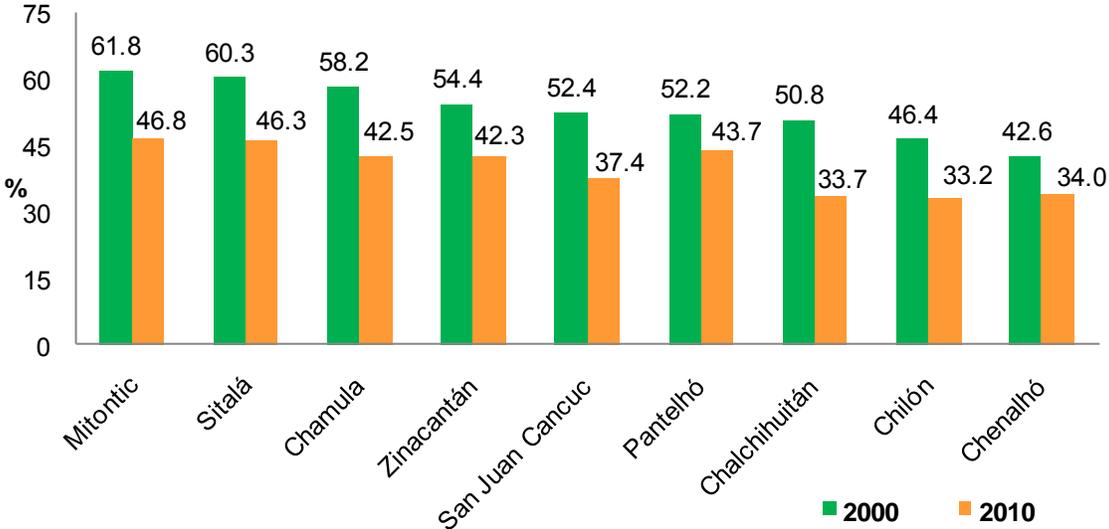
A continuación, se presentan los indicadores correspondientes al municipio de Chalchihuitán así como al resto de los municipios que fueron clasificados como de Muy Alto grado de Rezago Social en 2000 y 2010, tomando en consideración variables relacionadas con la educación, la salud y los servicios básicos en la vivienda.

2.2.1 Educación

La educación es considerada como uno de los factores principales que permite el desarrollo de las habilidades, así como el avance en el conocimiento y los valores éticos de las personas. No saber leer o escribir, o no contar con un nivel de escolaridad que la sociedad considera como básico, repercute en el desarrollo cultural, social y económico de todas las personas; además, limita su capacidad de participar en el entorno en que se desenvuelve, lo cual se ve reflejado en la interacción con la sociedad así como en la toma de decisiones.

En materia de analfabetismo el Estado de Chiapas ocupa el primer lugar entre las entidades del país, tanto en 2000 como en 2010. En este periodo, el porcentaje de analfabetos pasó de 22.9 por ciento (alrededor de 500 mil habitantes) a 17.8 por ciento. En el grupo de los nueve municipios de Chiapas que se caracterizan por tener Muy Alto grado de Rezago Social, el municipio de Chalchihuitán ocupa el lugar número siete. Entre 2000 y 2010 pasó de 50.8 a 33.7 por ciento, lo que representa un avance en materia de superación del analfabetismo. Ver gráfica 5.

Gráfica 5. Porcentaje de la población de 15 años y más analfabeta.

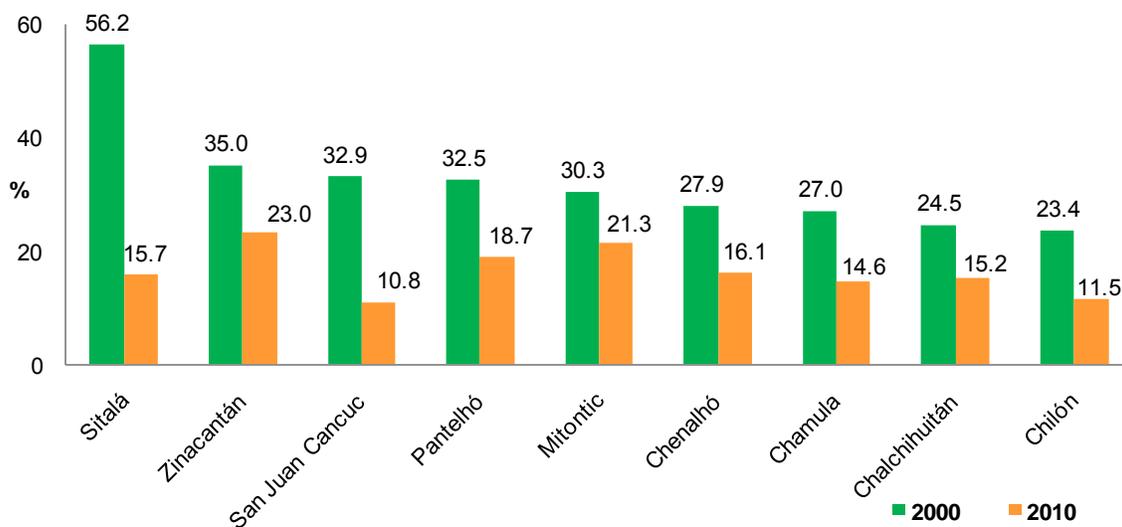


Fuente: Elaboración propia con base en el Censo de Población y Vivienda 2000 y 2010, INEGI.

El avance en el combate del analfabetismo de Chalchihuitán, representa la alfabetización de 553 personas entre 2000 y 2010.

En el ámbito educativo, la población en edad de cursar estudios de nivel básico (primaria y secundaria) que incluye a los niños de 6 a 14 años, tenemos que en el 2000, en Chalchihuitán, 24.5 por ciento de los niños no asistían a la escuela. En 2010 este porcentaje disminuyó a 15.2 por ciento. Como consecuencia de estos resultados, en 2010 Chalchihuitán ocupó el octavo lugar (porcentajes más altos de niños que no asisten a la escuela) entre todos los municipios de la entidad así como el séptimo lugar en el grupo de los nueve municipios con Muy Alto grado de marginación. Ver gráfica 6.

Gráfica 6. Porcentaje de la población de 6 a 14 años que no asiste a la escuela.



Fuente: Elaboración propia con base en el Censo de Población y Vivienda 2000 y 2010, INEGI.

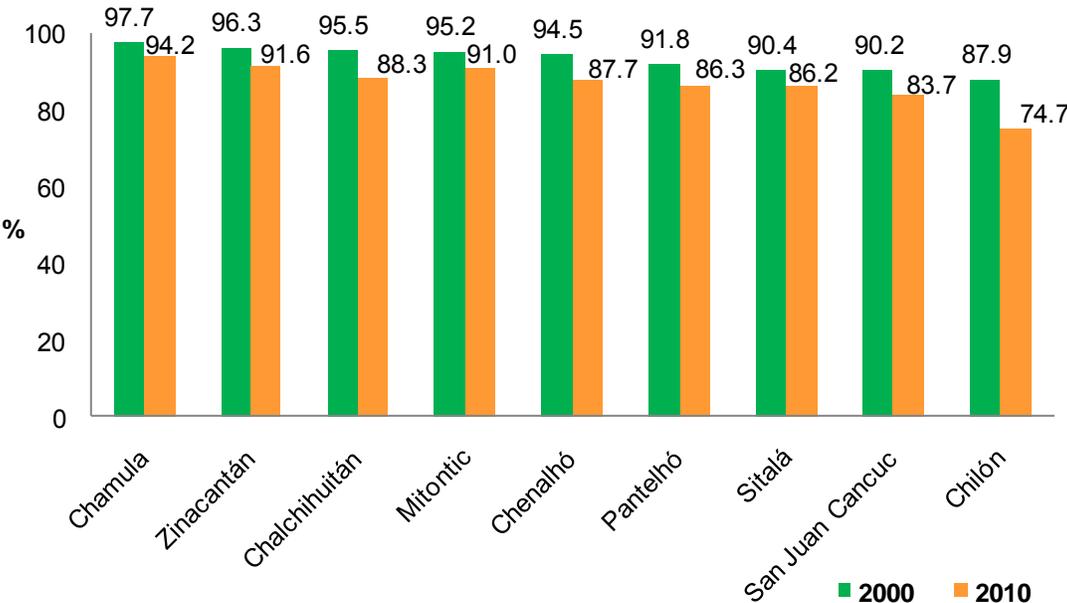
En Chalchihuitán, la cantidad de niños de 6 a 14 años que asisten a la escuela representa el 83.5 por ciento en 2010, siendo los hombres los que asisten en mayor número.

En los que se refiere a la educación básica, en 2010 se registro una tasa de deserción de 0.7 por ciento en primaria y 6.7 por ciento en secundaria. En cuanto a la deserción de género a nivel primaria, los hombres son los que más desertan: 0.8 por ciento entre los hombres y 0.6 por ciento entre las mujeres. A nivel secundaria, sucede lo contrario, son las mujeres las que mayormente desertan: 6.9 por ciento respecto a 6.6 por ciento entre los hombres. En este punto es importante mencionar que en muchos casos, esto se debe a que las niñas son requeridas para dedicarse a las labores del hogar.

La población de 15 años y más con educación básica incompleta, pasó de 95.58 a 8.36 por ciento entre 2000 y 2010. Alrededor del 7 por ciento, optaron por completar la educación básica. Dentro del grupo de los nueve municipios de Muy Alta marginación, Chalchihuitán ocupa el tercer lugar en términos del porcentaje

de población de 15 años y más con educación básica incompleta, sólo por debajo de los municipios de Chamula y Zinacantán. Ver gráfica 7.

Gráfica 7. Porcentaje de la población de 15 años y más con educación básica incompleta.



Fuente: Elaboración propia con base en el Censo de Población y Vivienda 2000 y 2010, INEGI.

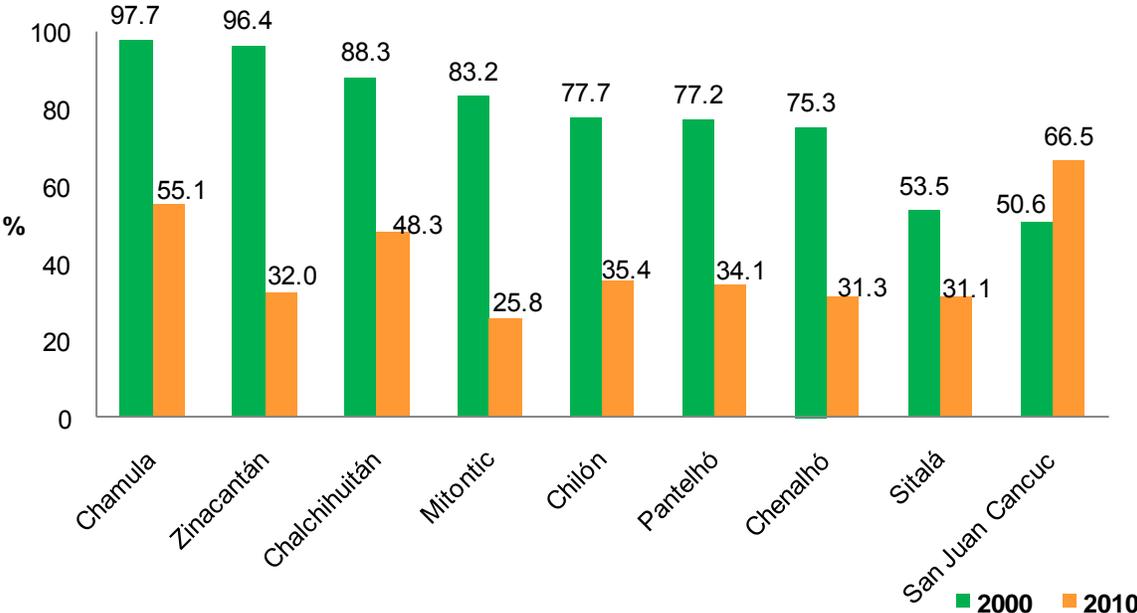
2.2.2 Salud

El acceso a los servicios de salud en México es un derecho establecido en el Artículo 4 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en que se establece que toda la población mexicana tiene derecho a la protección de salud, por ser un elemento básico del nivel de vida. Algunas de las consecuencias de la falta de este servicio, puede repercutir en el patrimonio familiar o en la integridad física debido al costo generado por una enfermedad o un accidente.

En Chalchihuitán, las personas que no son derechohabientes de algún sistema de salud, representaban el 88.3 y el 48.3 por ciento en 2000 y 2010 respectivamente. En números absolutos representa una disminución de 10,829 personas en 2000

respecto a 6,785 personas en 2010 que no gozan de ningún tipo de servicios de salud, de tal forma que en este período al menos 4,044 personas tuvieron acceso como derechohabientes a los servicios de salud, ver grafica 8.

Gráfica 8. Porcentaje de la población sin derechohabiencia a servicios de salud.



Fuente: Elaboración propia con base en el Censo de Población y Vivienda 2000 y 2010, INEGI.

Entre 2000 y 2010 Chalchihuitán registró una tasa de crecimiento promedio anual negativa de 4.6 por ciento en cuanto a la población sin derechohabiencia a los servicios de salud.

2.2.3 Servicios en la vivienda

El entorno físico de la vivienda en que se desarrollan sus actividades cotidianas las personas, tiene repercusiones importantes en la calidad de vida. Una vivienda construida con los materiales adecuados y resistentes así como con espacio suficiente, protegerá a las personas de alguna enfermedad y les permitirá tener un mejor desarrollo de sus actividades.

Por lo tanto, es importante que las viviendas cuenten con servicios básicos tales como agua potable, drenaje, luz eléctrica y servicios sanitarios, debido a que disponer de los mismos tiene un impacto en las condiciones de salud. La ausencia de los servicios básicos muestra el grado de rezago social en las viviendas particulares.

De acuerdo con los datos de 2010, en la actualidad hay más viviendas que cuentan con algunos de los servicios que las registrados en 2000, sin embargo, no todos los servicios se incrementan en la misma proporción; por ejemplo, los servicios que presentan mayor aumento de beneficiarios en Chalchihuitán son el servicio sanitario y el servicio de electricidad.

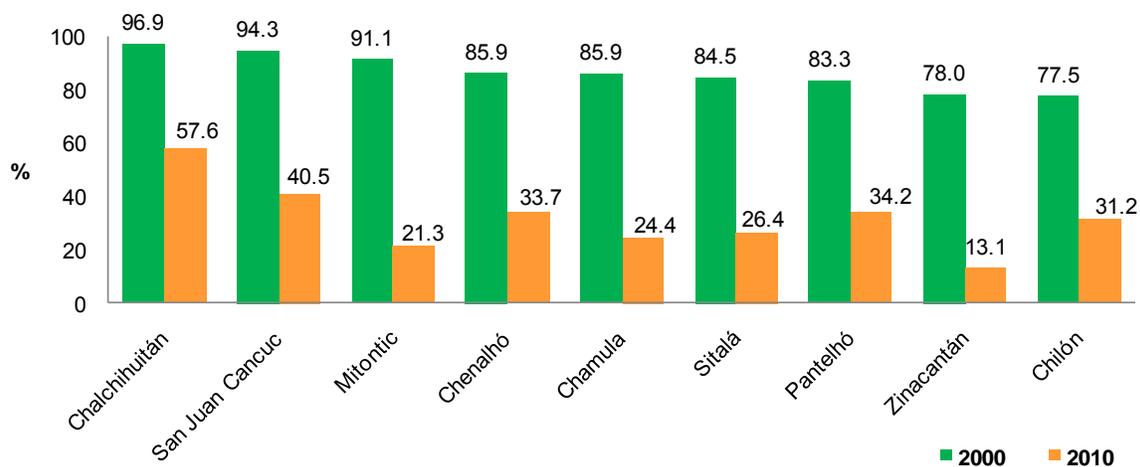
En el año 2000 Chalchihuitán contaba con 2,519 Viviendas Particulares Habitadas, cifra que aumento a 2,898 Viviendas Particulares Habitadas (VPH) en 2010.

2.2.3.1 Piso de la Vivienda

De las 2,519 VPH que se registraron en el año 2000, 96.9 por ciento contaban con piso de tierra, cifra que se redujo a 57.6 por ciento en 2010 (2,898 VPH). En el transcurso de diez años, alrededor del 40 por ciento logro tener piso diferente al de tierra. Tales porcentajes de Chalchihuitán se encuentran por encima de los que reporta la entidad en su conjunto, 38.44 y 14.70 por ciento, respectivamente.

Dentro del grupo de los municipios caracterizados por Muy Alta marginación, Chalchihuitán presenta los porcentajes más altos de VPH con piso de tierra. Ver gráfica 9.

Gráfica 9. Porcentaje de las viviendas particulares habitadas con piso de tierra.

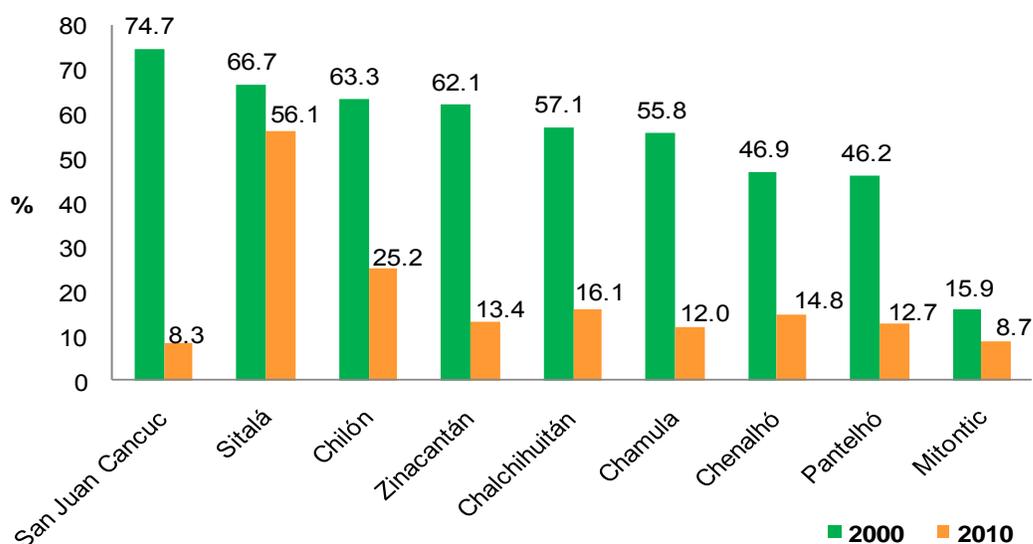


Fuente: Elaboración propia con base en el Censo de Población y Vivienda 2000 y 2010, INEGI.

2.2.3.2 Servicio Sanitario

Entre 2000 y 2010, disminuyó la cantidad de Viviendas Particulares Habitadas (VPH) que no disponían de servicios sanitarios. Este número pasó a representar de 57.1 por ciento en 2000 a 16.1 por ciento en 2010, ver gráfica 10. En Chiapas, estos porcentajes representaban el 23 por ciento en 2000 y el 6.2 por ciento en 2010.

Gráfica 10. Porcentaje de las Viviendas Particulares Habitadas que no disponen de servicio sanitario.



Fuente: Elaboración propia con base en el Censo de Población y Vivienda 2000 y 2010, INEGI.

Tomando en cuenta los datos de 2010, Chalchihuitán ocupa el quinto lugar (en orden descendente) en términos del porcentaje de viviendas que no disponen de servicios sanitarios dentro del grupo de los nueve municipios con Alto grado de Rezago Social.

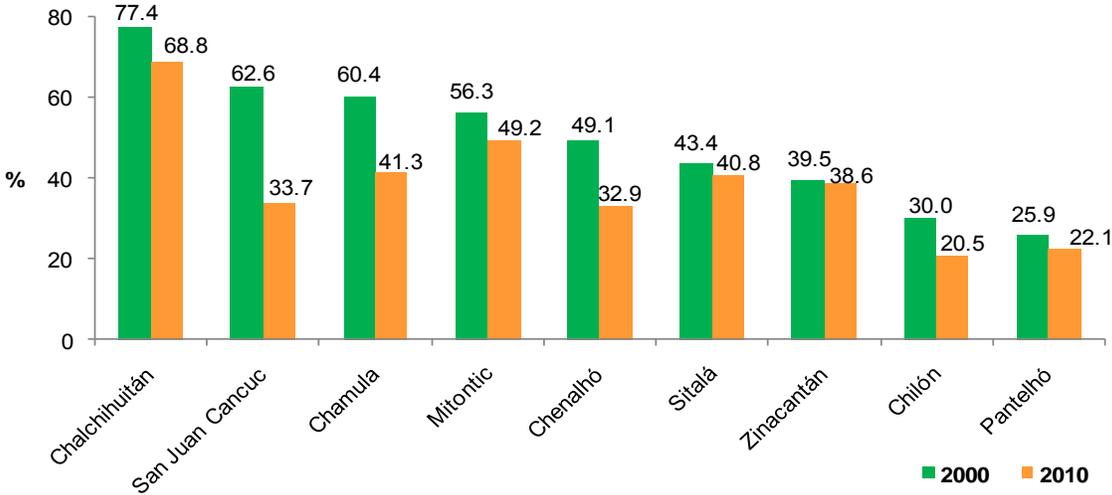
2.2.3.3 Agua

La disponibilidad de agua entubada, dentro de la vivienda o fuera de ésta pero dentro del terreno, permite tener un mayor control sobre la calidad del agua así como mejores condiciones higiénicas.

Con relación al servicio de agua entubada, en 2000 el 77.4 por ciento de las Viviendas Particulares Habitadas no disponían de este servicio, situación que mejoró a 68.8 por ciento en 2010. En estos diez años un 10 por ciento más de las VPH tuvieron acceso al agua entubada, ver gráfica 11. La situación a nivel estatal

es diferente: solo el 31.9 por ciento en 2000 y el 26 por ciento en 2010 de las VPH, no gozaban de la disponibilidad de servicio de agua entubada.

Gráfica 11. Porcentaje de las Viviendas Particulares Habitadas que no disponen de agua entubada dentro de la vivienda



Fuente: Elaboración propia con base en el Censo de Población y Vivienda 2000 y 2010, INEGI.

En Chalchihuitán el número de las VPH que disponían de agua entubada en el 2000 eran 569, (22.5 por ciento), mientras que en el 2010 fueron de 894 viviendas (30.8 por ciento).

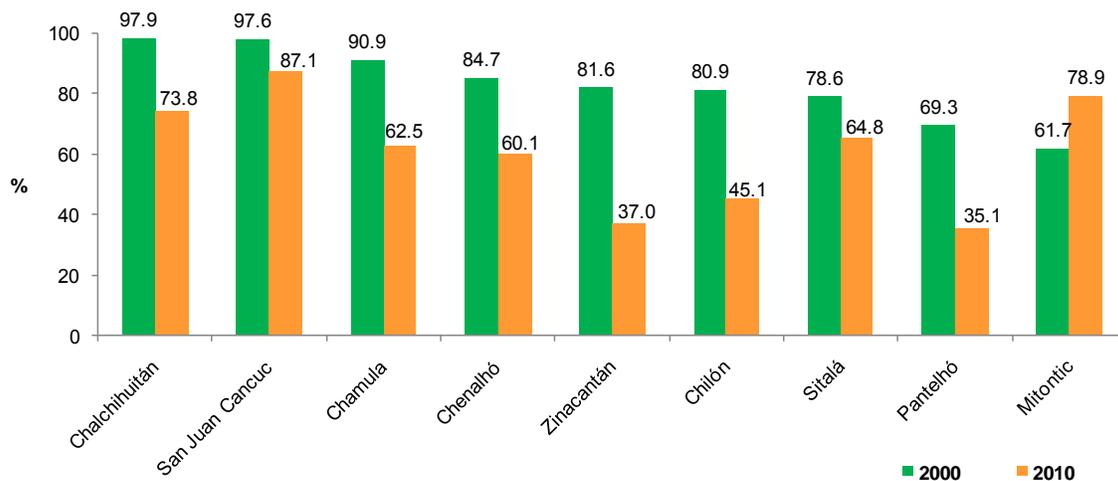
2.2.3.4 Drenaje

De manera similar a la disponibilidad de agua entubada, el drenaje conectado a la red pública o a una fosa séptica en las viviendas hace posibles mejores condiciones de higiene para la población que las habita. En virtud de que el drenaje es un servicio que influye en la salud pública.

Respecto al servicio de drenaje, en el año 2000 el 97.9 por ciento de VPH del municipio de Chalchihuitán no disponían del servicio, mientras que en el 2010

aumentó la cantidad de personas que habitaban viviendas que gozan de tener en este servicio: el 73.8 por ciento de las VPH no disponían de drenaje, ver gráfica 12.

Gráfica 12. Porcentaje de las Viviendas Particulares Habitadas que no disponen de drenaje.



Fuente: Elaboración propia con base en el Censo de Población y vivienda 2000 y 2010, INEGI.

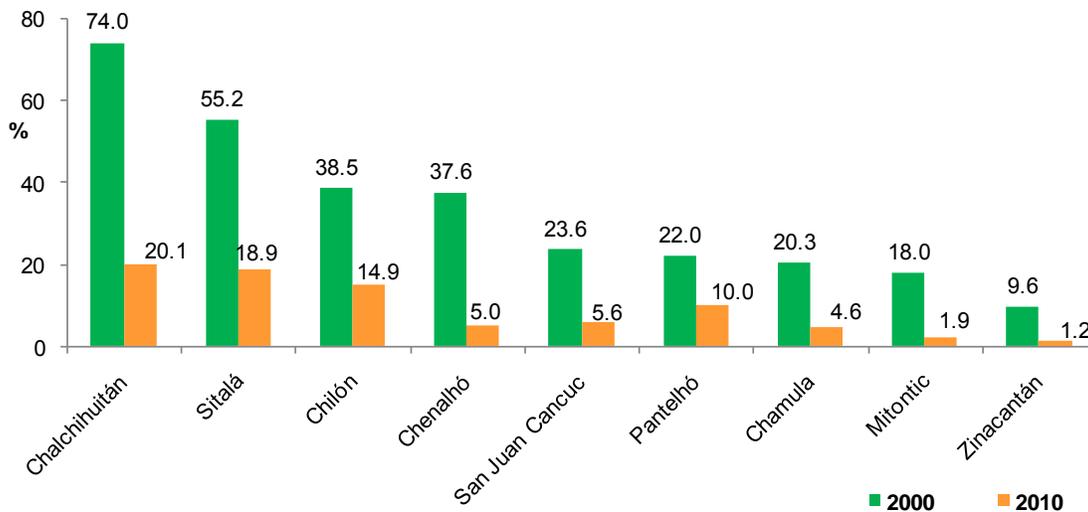
En términos absolutos, se tiene que en el 2000 tan solo 51 VPH disponían de drenaje frente a 722 en 2010.

Referente al estado de Chiapas, entre 2000 y 2010 el 37.7 y 15.9 por ciento de las Viviendas Particulares Habitadas no disponían de drenaje respectivamente. Para efectos de comparación, los porcentajes de Chalchihuitán son superiores a los que arroja el estado en su conjunto, posicionándolo en 2010 dentro de los cinco municipios de la entidad con mayor número de VPH que no disponen de drenaje. Adicionalmente, es el tercer municipio dentro del grupo de los nueve de Muy Alto grado de Rezago Social que carece del servicio de drenaje.

2.2.3.5 Disponibilidad de energía eléctrica

Respecto al suministro de energía eléctrica en las VPH del municipio de Chalchihuitán, en el año 2000 1,865 viviendas no disponían de luz eléctrica. En 2010 solo 585 VPH no disponían de este servicio. Estas cifras representan el 74 por ciento en 2000 y 20 por ciento en 2010 de VPH que no disponían de energía eléctrica respectivamente, ver gráfica 13. Esto significa que se suministro energía eléctrica a 1,280 VPH. En el ámbito estatal, los porcentajes pasaron de 12.1 a 3.7 por ciento entre 2000 y 2010 de VPH que no disponían de energía eléctrica.

Gráfica 13. Porcentaje de las Viviendas Particulares Habitadas que no disponen de energía eléctrica.



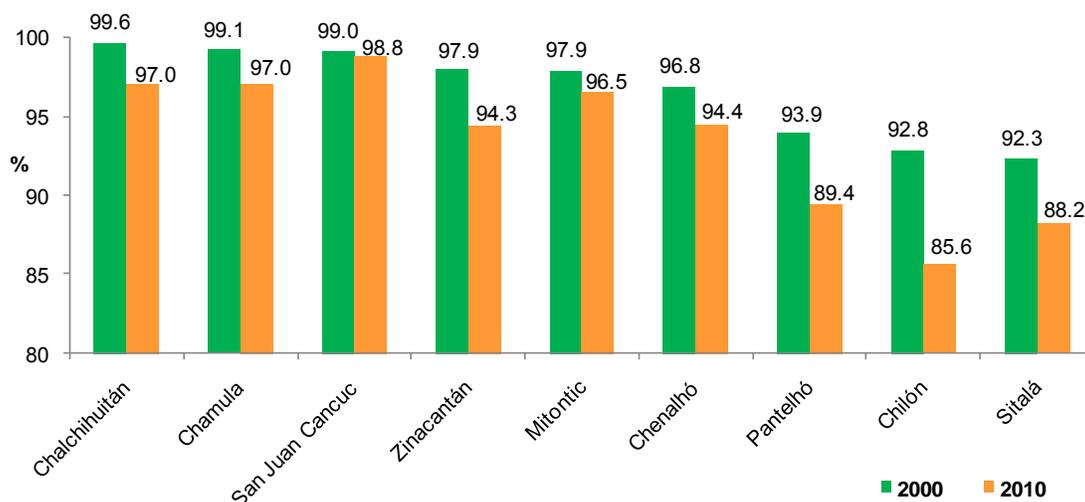
Fuente: Elaboración propia con base en el Censo de Población y Vivienda 2000 y 2010, INEGI.

Dentro del grupo de los nueve municipios de Muy Alto grado de Rezago Social, Chalchihuitán ocupa el primer lugar en orden descendente, de VPH sin energía eléctrica.

2.2.3.6 Disponibilidad de Refrigerador y Lavadora

La mayoría de los habitantes de Chalchihuitán, no posee activos como refrigerador y lavadora en las VPH. Se observan escasos avances en la adquisición de estos bienes entre 2000 y 2010. Por ejemplo, en el 2000, las viviendas que no disponían de refrigerador era de 99.6 por ciento (2,510 VPH) mientras que en 2010 fue de 97 (2,813 VPH), de manera que el avance en la adquisición del bien es mínimo, ver gráfica 14.

Gráfica 14. Porcentaje de las Viviendas Particulares Habitadas que no disponían de Refrigerador.

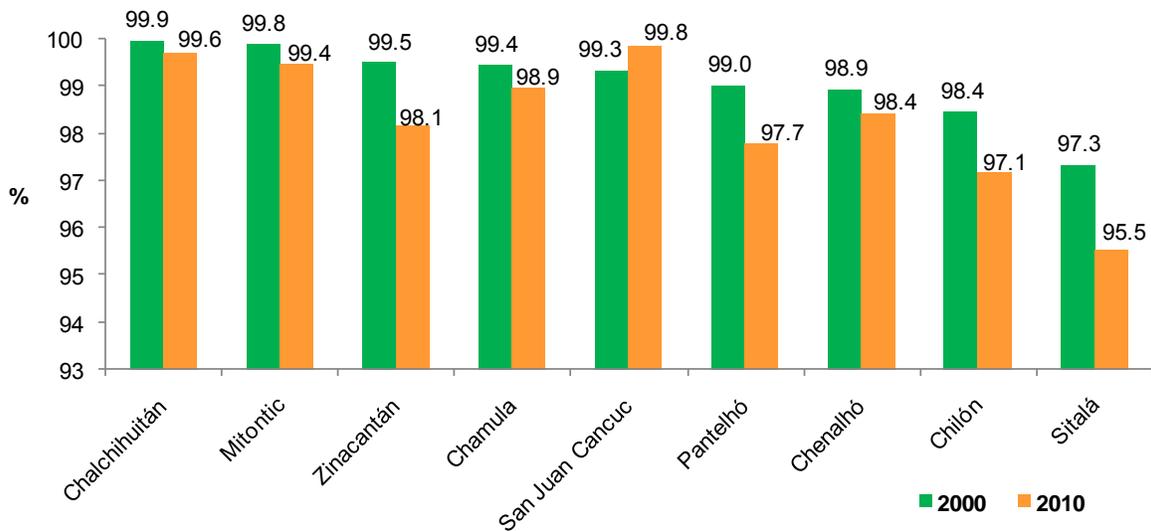


Fuente: Elaboración propia con base en el Censo de Población y Vivienda 2000 y 2010, INEGI.

A nivel estatal las VPH que no cuentan con refrigerador fue de 62.9 en 2000 y 42.1 por ciento en 2010. Esto significa que alrededor de un 20 por ciento adicional tuvieron acceso a dicho bien en el periodo intercensal.

El uso de las lavadoras es bastante inusual y escaso en el municipio de Chalchihuitán. Más del 90 por ciento de las VPH prescinde de este bien. Entre 2000 y 2010 el porcentaje de VPH que no disponen de lavadoras pasó de 99.9 a 99.6 por ciento, respectivamente, ver gráfica 15.

Gráfica 15. Porcentaje de las Viviendas Particulares Habitadas que no disponen de lavadora.



Fuente: Elaboración propia con base en el Censo de Población y Vivienda 2000 y 2010, INEGI.

Dentro del grupo de los nueve municipios con Muy Alto grado de Rezago Social, tal como se aprecia en la grafica 15, todos presentan porcentajes por arriba del 95 por ciento de VHP que no cuentan con lavadora.

CONCLUSIONES

Los avances en la medición de la pobreza desarrollados por el CONEVAL tales como el Índice de Rezago Social, son de suma importancia, ya que ponen a disposición de los tomadores de decisiones, información relevante sobre el estado que guarda la situación de los municipios del país.

De acuerdo a los resultados de la evolución del Índice de Rezago Social estimado para el municipio de Chalchihuitán entre 2000 y 2010, se observa un avance significativo en los indicadores analizados, a raíz de la adopción de los ODM en 2008. Además, es importante reconocer la inversión que realizó la entidad destinada a resolver las carencias económicas y sociales, sobre todo en los municipios que se ha priorizado como los más vulnerables.

Es importante reconocer el avance que el estado de Chiapas ha logrado en el índice de Rezago Social en la mayoría de sus municipios, lo cual le permitió pasar del primer lugar en términos del Índice de Rezago Social al tercer lugar, superando en materia de mejora de las condiciones de vida de sus habitantes a Oaxaca y Guerrero. Esto responde a la prioridad que recibieron los temas sociales bajo el marco de los ODM adoptados en 2008.

Con la adopción de los ODM se priorizó a 28 municipios catalogados con bajo Índice de Desarrollo Humano y marginación, entre los que se encuentra el municipio de Chalchihuitán.

El municipio de Chalchihuitán presentó avances en todas las variables que integran el índice de Rezago Social como educación, salud, servicios básicos de la vivienda, entre otros. En algunos más moderados que en otros, como son los bienes tales como posesión de lavadora y refrigerador. Este último, por ejemplo, permite almacenar artículos comestibles con lo que disminuye la necesidad de

efectuar compras periódicas y mejora las condiciones de higiene de los alimentos que se consumen en el hogar.

El porcentaje de Viviendas Particulares Habitadas con piso de tierra, se redujo de, 96.9 a 57.9 por ciento entre 2000 y 2010; hay que considerar que el tener piso de tierra en las viviendas tiene relación con situaciones de insalubridad en los hogares.

El equipamiento en las viviendas, el cual se refiere a la disponibilidad de instalaciones que permiten disponer de agua entubada, drenaje y energía eléctrica que faciliten la higiene así como la preparación de alimentos mejoran en importante medida las condiciones de bienestar de los hogares que las habitan. En Chalchihuitán se observan importantes avances en los indicadores relacionados con la disponibilidad de estos servicios.

Respecto al tema de la derechohabiencia a un sistema de salud, si bien se observan avances, es imprescindible que se sigan incorporando más habitantes de Chalchihuitán, a ser beneficiarios de los servicios de salud para su protección.

Es importante que el Estado de Chiapas siga bajo la línea de apoyo en materia social a los que menos tienen, y que el nuevo gobierno, que iniciara trabajos en diciembre de 2012, de continuidad a estos esfuerzos y en la medida de lo posible los fortalezca.

Faltan todavía 3 años para llegar a 2015 y dar cumplimiento a los ODM, por lo tanto es importante continuar dando seguimiento a los avances que se hagan en los indicadores relacionados con los ODM a nivel municipal, e incentivar que se continúe trabajando, dando prioridad a la población en condiciones de mayor pobreza del país.

BIBLIOGRAFIA

CONEVAL (2010). Metodología para la medición multidimensional de la pobreza México.

_____ (2010). Índice de Rezago Social.

Cortes, Fernando y Oliveira, Orlandina (coord.) (2010). Desigualdad social. En los Grandes Problemas de México. México: COLMEX.

Dirección de Geografía, Estadística e Información Subsecretaría de Planeación, Presupuesto y Egresos Secretaría de Hacienda del Estado de Chiapas (2010). Línea basal de los objetivos de desarrollo del Milenio para Chiapas.

Dieterlen, Paulette (2003). *La pobreza: un estudio filosófico*. México: FCE.

Henio, Millán (2001). Política social y teoría de la justicia. Los fundamentos del combate a la pobreza extrema en México. En Economía, Sociedad y Territorio, Vol. III, Número 9. Toluca: Colegio Mexiquense.

INEGI (2011). Mujeres y Hombres en México.

Ley que establece los lineamientos en el desarrollo de obra pública para el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo de Milenio para el Estado y los municipios de Chiapas (2009).

Línea basal para el seguimiento y evaluación de las metas de los objetivos de desarrollo del milenio para los municipios de Chiapas

OCDE (2010). Panorama de la Educación, indicadores de la OCDE. Madrid: Santillana.

ONU (2000). Declaración del Milenio.

_____ (2012). Objetivos de Desarrollo de Milenio, informe.

Pardo, María del Carmen (2000). "El diseño administrativo de los programas de emergencia", en Rolando Cordera y Alicia Ziccardi (coords.). *Las políticas sociales de México al fin del milenio. Descentralización, diseño y gestión*. México: UNAM / IIS /FE/ Porrúa, 459-496.

Pérez León, José Armando (2007). Política social, pobreza y focalización. En Teoría y Praxis. Universidad de Quintana Roo.

Poza Lara, Carlos (2008). Pobreza: Conceptos y Metodologías. En Pobreza multidimensional: El caso específico español a través del panel de hogares de la Unión Europea. España: Universidad Complutense de Madrid. Tesis Doctoral.

PNUD (2010). Pasado el punto medio: hacia el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio. Nueva York.

Quinto informe de Gobierno de Chiapas (2011). Resultados de la estrategia para erradicar la pobreza extrema en Chiapas.

Vélez, Félix (1994). *La pobreza en México. Causas y políticas para combatirlas*. México: FCE.

Documentos y ligas de internet:

Chiapas: situación de los indicadores de avance hacia las metas de los ODM, 2011.

http://www.ceieg.chiapas.gob.mx/home/wcontent/uploads/downloads/productosdgei/info_estadistica/Chiapas_Situacion-ODM-2011.pdf

Comité Estatal de Información Estadística y Geográfica de Chiapas

<http://www.ceieg.chiapas.gob.mx/home/?p=4741>

Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social. ¿Qué es el Índice de Rezago Social?

http://www.coneval.gob.mx/cmsconeval/rw/pages/medicion/Indice_de_Rezago_Social.es.do

Enciclopedia de los Municipios de México. ESTADO DE CHIAPAS. CHALCHIHUITÁN.

<http://www.e-local.gob.mx/work/templates/enciclo/chiapas/municipios/07022a.htm>

Sistema Nacional de Información Municipal

<http://web.coneval.gob.mx/coordinacion/entidades/Documents/Chiapas/principal/07triptico.pdf>

Situación de los ODM en los municipios de Chiapas, 2011.

http://www.ceieg.chiapas.gob.mx/home/wpcontent/uploads/downloads/productosdgei/info_estadistica/Situacion_de_los_ODM_Municipal_2011.pdf

www.undp.org.mx/desarrollohumano/disco/.../base%20municipal.xls