



**UNIVERSIDAD NACIONAL
AUTÓNOMA DE MÉXICO**

FACULTAD DE ESTUDIOS SUPERIORES
ACATLÁN

EL ENDURECIMIENTO DE LA POLÍTICA INMIGRATORIA
DE CANADÁ DE 1990 A 2009

TESINA

QUE PARA OBTENER EL TÍTULO DE
LICENCIADA EN RELACIONES INTERNACIONALES

PRESENTA

BERENICE GÓMEZ SOSA

ASESOR: LIC. RAFAEL FLORES BAÑUELOS

NOVIEMBRE 2011



Universidad Nacional
Autónoma de México



UNAM – Dirección General de Bibliotecas
Tesis Digitales
Restricciones de uso

DERECHOS RESERVADOS ©
PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL

Todo el material contenido en esta tesis esta protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

AGRADECIMIENTOS

A mis padres:

Rogelio y Adela que con su amor, ayuda y comprensión me alentaron a cumplir una de las metas de mi vida, quiero que sientan que el objetivo logrado también es de ustedes.

A mis hermanos:

Rogelio Daniel y Elva Judhit que me alentaron y me apoyaron para seguir adelante.

A mis amigos:

Catalina, Olga, Lucrecia Y Tubalcain que siempre me han mostrado lealtad, han compartido momentos de felicidad y tristeza y me han brindaron todo su apoyo en todos mis proyectos.

A mi asesor

Lic. Rafael Flores Bañuelos por todo el apoyo brindado para la realización de este trabajo. Gracias por la enseñanza, tiempo, paciencia, y amistad.

ÍNDICE

INTRODUCCIÓN	i
CAPÍTULO 1. REFERENTES TEÓRICO-CONCEPTUALES	
1.1. La migración	1
1.1.1. Concepto de migración	1
1.1.1.1. Tipos de migración	2
1.1.2. Causas de la migración	3
1.1.2.1. Factores de atracción (pull factors)	4
1.1.2.2. Factores de expulsión (push factors)	4
1.2. Cadena migratoria	5
1.3. Migración laboral	6
1.4. Política migratoria	6
1.5. Las teorías de las relaciones internacionales y la migración	8
1.5.1. Teoría de la dependencia	8
1.5.2. Realismo	9
1.5.3. Teoría de la interdependencia compleja	10
1.6. Procesos internacionales y migración	11
1.6.1. Globalización-Regionalización	12
1.6.2. Neoliberalismo	14
CAPÍTULO 2. REFERENTES HISTÓRICO-DEMOGRÁFICOS DE CANADA Y DE SU POLÍTICA INMIGRATORIA	
2.1. Historia de Canadá	16
2.2. Geografía	19

2.3. Demografía	20
2.2. Evolución de la política inmigratoria laboral	22
2.2.1. La política inmigratoria después de la Confederación	23
2.2.2. La política inmigratoria 1900 -1990	25
2.2.2.1. La política inmigratoria a principios del siglo XX	26
2.2.2.2. La política inmigratoria en el período entre guerras	28
2.2.2.3. Nuevas reformas en la política inmigratoria laboral 1945-1969	31
2.2.2.4. La política inmigratoria 1970 -1989	35
CAPÍTULO 3. LA POLÍTICA INMIGRATORIA LABORAL DEL CANADÁ 1990-2009	
3.1. El entorno mundial en el período 1990-2009	42
3.1.1. El fin de la Guerra Fría	42
3.1.2. La disolución de la URSS	44
3.1.3. El Tratado de la Unión Europea (Tratado de Maastricht)	45
3.1.4. La Guerra del Golfo	45
3.1.5. El Tratado de libre comercio de América del Norte (TLCAN)	47
3.1.6. Los atentados terroristas del 11 de Septiembre	48
3.1.7. La Guerra de Afganistán	49
3.2. Situación política de Canadá en el período 1990-2009	50
3.2.1. El neoliberalismo en Canadá. Los gobiernos de Brian Mulroney y Jean Chrétien	51
3.2.3. El gobierno liberal de Paul Edgar Philippe Martin Jr.	54
3.2.4. El partido conservador en el poder 2006-2009	54
3.3. Modificación a la legislación inmigratoria en el período 1990-2009	55
3.3.1. Las enmiendas a la ley de inmigración a principios de los noventa	56
3.3.2. El informe de inmigración de 1998	57

3.3.3. La Ley de Inmigración y Protección a los Refugiados (IRPA)	58
3.3.4. Nuevas modificaciones a la política inmigratoria 2006-2009	60
3.4. Resultado de la política inmigratoria laboral del período	61
CONCLUSIONES	65
FUENTES	68

INTRODUCCIÓN

El fenómeno de la migración internacional constituye uno de los procesos internacionales más dinámicos de las recientes décadas. Impulsados por diversos factores, millones de personas cambian de lugar de residencia todos los años, en este sentido existen países que se caracterizan por la expulsión de migrantes y otros cuyas carencias demográficas los convierten en “importadores” de migración, entre ellos Canadá ocupa un lugar destacado, dado la insuficiencia de mano de obra que padece su planta productiva.

Geográficamente, Canadá es el segundo país más grande del mundo, no obstante su densidad demográfica es muy baja; 3.74 habitantes por km². Este déficit demográfico no es algo nuevo por el contrario es histórico, derivado de ello el gobierno de ese país se ha visto obligado a implementar una serie de políticas de inmigración destinadas principalmente a cubrir sus necesidades demográficas.

Dichas políticas a través de los años han mostrado un endurecimiento constante en los criterios de selección, los cuales se hicieron cada vez más específicos en términos de la calificación laboral y adoptaron niveles asociados a la competitividad productiva propia de la política neoliberal y de la era de la globalización.

Debido a esto, resulta importante estudiar la evolución de la política inmigratoria canadiense y así comprender de qué forma la globalización como fenómeno mundial afecta la manera en que los gobiernos diseñan sus políticas internas respondiendo a las exigencias de su entorno internacional cada vez más interdependiente, ante la cual los diferentes estados reflejan diversos niveles de sensibilidad ante la misma.

Cabe señalar aquí, que además de las políticas de inmigración canadiense, destinadas como ya se ha dicho, a cubrir sus necesidades demográficas, existen programas de empleo temporal, entre ellos se encuentran el Programa de Trabajadores Agrícolas Temporales del Caribe y México, los que, además de estar focalizados a ciertos sectores económicos y a regiones específicas del país, no tienen como propósito la residencia permanente o definitiva del trabajador, por tanto se rigen por reglas distintas a la política inmigratoria general del Canadá y por ello no son objeto de nuestro estudio.

El presente trabajo tiene como objetivo identificar las causas del proceso de modificación de la política inmigratoria canadiense a partir del estudio de sus condiciones demográfico-laborales internas y los factores externos, especialmente la globalización y con ello determinar el grado de interdependencia que guarda la economía canadiense con los países de origen de sus inmigrantes y entender las causas del endurecimiento selectivo que dicha política ha mostrado en las últimas décadas.

Asimismo sostiene las siguientes hipótesis: el déficit demográfico laboral canadiense hace particularmente interdependiente a la planta productiva de ese país respecto de la mano de obra inmigrante; la política de inmigración canadiense ha mostrado crecientes rasgos de endurecimiento selectivo ya que la globalización le ha impuesto a la planta productiva de ese país el requerimiento de cantidades muy específicas de mano de obra tanto en lo cuantitativo como en lo cualitativo.

Para comprobar estas hipótesis, esta investigación consta de tres capítulos. En el primer capítulo se definirá qué es migración, y los conceptos relacionados con ella como lo son, factores de atracción y expulsión, cadena migratoria, lo que nos permitirá entender las razones que han impulsado a los inmigrantes a dejar su país de origen.

Además se describirán las teorías de las relaciones internacionales y la migración como lo son la teoría de la dependencia, teoría de la interdependencia compleja, realismo, así como los procesos internacionales relacionados a la migración como lo son la globalización, el regionalismo y el neoliberalismo. Cabe señalar que las teorías y los procesos internacionales que se describen en este trabajo no son los únicos que existen para interpretar el origen y establecimiento de políticas migratorias.

En el segundo capítulo se hará una descripción histórica y demográfica de Canadá lo que permitirá tener una visión general del país. Posteriormente se explicará la evolución de la política inmigratoria después de la confederación y hasta finales de la década de los ochenta, con la finalidad de conocer cuáles han sido los cambios de dicha política y que es lo que ha motivado a establecer políticas migratorias flexibles y/o restrictivas.

En el tercer capítulo se describirán los acontecimientos sucedidos de 1990 a 2009 los cuales tuvieron consecuencias políticas, económicas, sociales y geográficas a nivel internacional, en el caso canadiense frente a estos acontecimientos se diseñó una política exterior que tenía como objetivos; promover la prosperidad y el empleo, poner más énfasis en la seguridad canadiense y proteger los valores y la cultura canadiense.

Finalmente se explicarán las modificaciones de la política inmigratoria en este período y el resultado de ellas. En este apartado se observará que las modificaciones que sufrió la política inmigratoria están orientadas a incrementar las contribuciones de los inmigrantes a la economía y desarrollo del país, y cubrir las necesidades laborales, sin olvidar la parte humanitaria de brindar protección a los refugiados.

CAPÍTULO 1. REFERENTES TEÓRICO-CONCEPTUALES

1. La migración

La migración es un fenómeno global que se ha dado a lo largo de la historia de manera constante y en diferentes regiones del mundo. Cada vez es mayor el número de personas que se desplazan a otro país. Los avances en los medios transporte y comunicación, las diferencias de desarrollo entre regiones, el aumento de la interdependencia económica son, factores que contribuyen a la migración.

A continuación se definirá que es migración, los tipos de migración, las causas de la migración, así como los conceptos de cadena migratoria, migración laboral y política migratoria.

1.1. Concepto de migración

La migración se puede definir como el movimiento de la población, una persona de una unidad geográfica hacia otra a través de una frontera administrativa o política específica con la intención de adoptar una nueva residencia de manera indefinida o temporal.¹

¹ Véase “Migración e Historia” en International Organization for Migration, www.iom.int/jahia/about-migration-management-foundations7migration-history/lang/es/cache/offonce/ consultado 12-junio-2011, “Migración Mundial” <http://www.conapo.gob.mx/mig-int/s2008/pdfs/01.pdf> consultado 14-junio-2011.

1.1.1. Tipos de migración

Cuando se busca una clasificación de la migración uno se encuentra en la literatura diferentes criterios, la mayoría de los autores aluden a la migración interna o nacional y externa o internacional, pero también la clasifican de acuerdo a otros parámetros. Spengler y Myers clasifican a la migración de acuerdo a su carácter cualitativo en individual y colectivo, Dudley Kirk tomó como referencia el estudio de las causas de las migraciones y las divide en voluntarias y forzadas.

Kosinski y Prothero retoman algunos de los elementos que han usado otros autores y clasifican a la migración de la siguiente forma:²

- Según el tiempo: temporal cuando el migrante permanecerá en el lugar de destino por un período de tiempo, y permanente cuando los migrantes se establecen en el país de llegada por tiempo indefinido.
- Según el límite de fronteras: internas cuando el lugar de destino del migrante es dentro del país, e internacionales cuando la migración es entre países.
- Según la decisión del migrantes: voluntaria cuando el migrante decide abandonar su lugar de origen por decisión propia, y forzada cuando esta es impuesta por el miedo o la fuerza.

²Herrera Carassou, Roberto. *La perspectiva teórica en el estudio de las migraciones*, Siglo XXI, México, 2006, p. 70. Véase. *The Dictionary of Human Geography*, Blackwell Publishers, Oxford, 2000, p.504.

- Según sus objetivos: conservadoras cuando los migrantes tratan de mantener la calidad de su estatus original a donde quiera que vayan e innovadoras cuando los migrantes se desplazan en busca de lo que consideran mejor para ellos mismos.
- Según la distancia: corta y larga.
- Según la organización social de los migrantes: familia, clan, individual.
- Según la situación política de los migrantes: patrocinada y libre.
- Según sus causas: económicas y no económicas.

1.1.2. Causas de la migración

Las causas de la migración han sido identificadas, estudiadas y tipificadas por diversos autores atendiendo a diversos criterios. Dentro de las teorías que explican las causas de la migración se encuentran la teoría marxista y la teoría de las economías neoclásicas.

La teoría marxista establece que los capitalistas importan trabajadores migrantes con el propósito de ejercer presión para reducir los salarios y con esto obtener mayores ganancias de capital. Por otra parte la teoría de las economías neoclásicas establece que las migraciones se producen por las diferencias geográficas en la oferta y la demanda por el trabajo.

La teoría *push-pull* o también llamada teoría de los factores de atracción y expulsión es una de las más utilizadas. Esta teoría considera que el individuo toma en consideración las oportunidades económicas, así como los efectos de expulsión y atracción, mercados

insatisfechos en el país receptor (factor de atracción) y los trabajadores insatisfechos del país de origen (factor de expulsión).³

1.1.2.1. Factores de atracción (pull factors)

Los factores de atracción son aquellas circunstancias que atraen al migrante. Son factores de atracción en la sociedad receptora: la estabilidad económica, mayores oportunidades de trabajo, mejor salario, nivel represivo bajo, respuesta y solución rápida ante catástrofes naturales, crecimiento demográfico lento, y bajos niveles de población.⁴

En el caso de Canadá los bajos niveles de población, el amplio mercado laboral, los altos niveles de vida y bienestar han sido factores para atraer a millones de migrantes.

1.1.2.2. Factores de expulsión (push factors)

Los factores de expulsión son aquellos que provocan que una persona decida abandonar su país de origen. En la sociedad emisora, actúan como factores de expulsión: la inestabilidad política, represión, corrupción, terrorismo, pocas oportunidades de adquirir

³Papastergiadis, Nikos. *The Turbulence of Migration: Globalization, Deterritorialization and Hybridity*, Blackwell Publishers, U.S.A., 2000, p. 30-31.

⁴Véase Malgesini, Graciela y Carlos Giménez. *Guía de conceptos sobre migraciones, racismo e interculturalidad*, Libros de la Catarata, Madrid, 2000, p. 190-192; Fougberg, Erin, Alexander B. Murphy y Blij, H.J. *Human geography: people, place and culture*, JohnWiley&Sons, Inc., U.S.A., 2009, p. 504.

una propiedad, niveles altos de pobreza, escasez o deterioro de los recursos no renovables, y catástrofes naturales.⁵

Canadá recibe un gran número de personas de Filipinas, Haití, Colombia, donde debido a la inestabilidad política, la pobreza, los conflictos armados y el alto índice de desempleo son factores de expulsión.

1.2. Cadena migratoria

A la transferencia de información y apoyo material que familiares y amigos ofrecen al inmigrante se le conoce como cadena migratoria. Las cadenas facilitan el proceso de salida y de llegada ya que a través de ellas los inmigrantes pueden conseguir una vivienda empleo, tramitar documentación, además son fuente de información de los cambios sociales, económicos y políticos que ocurren en la sociedad receptora y que pueden afectar a los candidatos a migrar.⁶

La concentración de mixtecos en California que no hablan español, ni inglés es indicativo de que se han establecido ahí a través de la información y apoyo que les proporcionan amigos y familiares ya establecidos. Otro ejemplo de cadena migratoria es el asentamiento de italianos en la ciudad de Montreal en Canadá los cuales han formado

⁵Véase. *Idem.* p.192-193; Mandal, R.B. *Frontiers in Migration Analysis*, Concept Publishing, New Delhi, 1981, p.16.

⁶Malgesini, Graciela y Carlos Giménez. *Op. cit.*, p. 57-58.

una colonia y son fuente de información de todos aquellos italianos que estén interesados en migrar.

1.3. Migración laboral

La migración laboral se define como el “movimiento de personas de su Estado de origen a otro con un fin laboral”.⁷ Millones de personas de todo el mundo abandonan su país de origen en busca de trabajo. La demanda de trabajadores migrantes ha aumentado no solo para puestos especializados sino también en puestos que requieren de poca preparación (agricultura, limpieza, construcción, servicio doméstico, entre otros).

La migración laboral contribuye al crecimiento y desarrollo de algunos de los países de origen y destino, un ejemplo de ello es Canadá. Sin embargo la migración laboral no siempre tiene efectos positivos, en el país de origen la migración laboral puede provocar pérdida de la población productiva, dejando una población envejecida.

1.4. Política migratoria

Para poder controlar el continuo flujo de migrantes cada país ha creado su propia política migratoria, la cual se puede definir como el derecho que tiene un estado soberano para controlar sus fronteras y establecer ciertas reglas aplicables a individuos extranjeros que

⁷ Glosario sobre migración en *Organización Internacional para las Migraciones*. www.oim.org.co/linkClick.aspx?fileticket=otpuxt/4YgA=&tabid=104&language=en-us consultado 12-junio-2011.

desean ingresar al país, y tiene como objetivo seleccionar a los mejores candidatos a inmigrantes de un gran número de individuos de diferentes naciones, razas y/o etnias.

Las políticas migratorias pueden ser abiertas o cerradas. Una política migratoria abierta es generosa y flexible pues permite la entrada de muchos de los extranjeros que lo solicitan, la única situación en la que el ingreso se limitará es cuando los candidatos posean antecedentes penales, o terroristas o bien enfermedades contagiosas. Por el contrario una política migratoria cerrada es inflexible, conservadora o restrictiva, su objetivo principal es seleccionar a tan solo algunos de todos aquellos que solicitan ingresar, tomando en cuenta las ventajas para su economía y sociedad. Dicho proceso de selección se relaciona con ciertas características del individuo, como raza, nación de procedencia, habilidades y capacidades, nivel educativo, recursos económicos que aportarían, lazos familiares, con los residentes o ciudadanos, entre otras variables.⁸

Para el caso canadiense como se verá en el transcurso del trabajo la policía migratoria se ha caracterizado por ser abierta; sin embargo, a través del tiempo ha mostrado un endurecimiento en los criterios de selección de inmigrantes, buscando el beneficio del su nación.

⁸Verea, Mónica. *Migración temporal en América del Norte: propuestas y respuestas*, UNAM-CISAN, México, 2003, p. 21 – 22.

1.5. Las teorías de las relaciones internacionales y la migración

La migración no es un fenómeno nuevo sin embargo hasta hace poco se convirtió en objeto de estudio de disciplinas relacionadas con la ciencia política, la administración pública, las relaciones internacionales, entre otras.

Existen varias teorías que recogen el fenómeno migratorio, dentro ellas se encuentran la teoría de la dependencia, el realismo y la interdependencia compleja, cabe aclarar que no son las únicas pero son las que se utilizarán para analizar y comprender los cambios en la política de inmigración canadiense.

1.5.1. Teoría de la dependencia

La teoría de la dependencia se encarga de estudiar el desarrollo del capitalismo periférico, analizándolo desde el punto de vista de la interacción entre las estructuras internas y externas. La teoría de la dependencia se preocupa por saber si el capitalismo sigue siendo capaz de desarrollar las fuerzas de producción de estas sociedades y conducir las hacia el socialismo. De acuerdo con Palma existen cuatro enfoques en el análisis de la dependencia:

- 1) la dependencia como un análisis de procesos concretos de desarrollo,
- 2) la dependencia como una teoría del desarrollo bloqueado de la periferia,
- 3) la dependencia como una teoría del desarrollo del subdesarrollo y,
- 4) la dependencia como una reformulación del análisis estructuralista del desarrollo de América Latina.

Los dos primeros enfoques coinciden en que analizan el proceso de desarrollo capitalista en la periferia como históricamente progresivo pero diferente a lo establecido por Marx y Engels, los otros dos enfoques comparten escepticismo en relación con las posibilidades de industrialización en la periferia, posición contraria a la de Marx, pero difieren en que en el primer enfoque no existe posibilidad de desarrollo capitalista en la periferia, mientras que para el otro existen alternativas para el desarrollo.⁹

Desde el punto de vista de la teoría de la dependencia la migración ya no se considera como un proceso micro (individuos) sino macro (países) ni como un proceso de mejoramiento sino como un mecanismo de extracción de excedente de renta y plusvalía, desde los países dependientes y periféricos subdesarrollados o en vías de desarrollo hacia los países centrales, desarrollados o más ricos.¹⁰

1.5.2 Realismo

El realismo cuestiona y critica los conceptos de moral y razón considerándolos utópicos y por otro lado plantea que los estados, (como actores fundamentales de las relaciones internacionales) son entes monolíticos, es decir no existen divisiones o desacuerdos a su interior, las decisiones que toma el gobierno no son cuestionadas.

⁹Palma, J.G. "Dependencia" en Eatwell, J., M. Milgate, y P. Newman (comp.), *Desarrollo económico*, FUHEM-Icaria, Barcelona, 1993, p. 142.

¹⁰Malgesini, Graciela y Carlos Gímenez. *op.cit.* p. 37.

En la lógica realista, la búsqueda del poder es el móvil y aspiración de los estados y, las acciones que éstos realizan deben interpretarse en ese sentido, los estados actúan calculando los beneficios de su acción particular, desde luego el interés nacional, la razón de estado, la soberanía entre otros son elementos propios de esta corriente.

De acuerdo con Mónica Vereá, en la década de los setenta los temas de conflicto y cooperación desde la perspectiva de la seguridad y la economía internacional, comenzaron a ser estudiados por algunos teóricos. Pero fue hasta finales de la década de los noventa cuando el tema de la migración se reconoció como un elemento importante en el estudio de la seguridad y la soberanía estatales. Desde el punto de vista del realismo la migración se encuentra relacionada con la seguridad, por lo que el Estado debe garantizar la defensa de los intereses nacionales a través de políticas migratorias que indiquen en que momento las fronteras se abren o cierran según convenga.¹¹

1.5.3. Teoría de la interdependencia compleja

La teoría de la interdependencia compleja establece que donde existen efectos de costo recíproco en los intercambios hay interdependencia, y que cuando las interacciones no implican efectos de costo significativo simplemente hay interconexión: que los efectos de costo deben ser impuestos directa e intencionalmente por el otro actor y que las relaciones de interdependencia siempre implicarán costos, dado que la interdependencia

¹¹Vereá, Mónica. *Migración temporal en América del Norte: propuestas y respuestas*, CISAN-UNAM, México, 1994, p. 34-37.

reduce la autonomía, pero es imposible determinar si los beneficios serán mayores que los costos.

Entre los conceptos fundamentales que maneja se encuentran los siguientes: sensibilidad y vulnerabilidad. La sensibilidad implica grados de respuesta dentro de una estructura política, que se crea mediante interacciones dentro de un marco de políticas. La vulnerabilidad se define como la desventaja de un actor que continúa experimentando costos que le son impuestos por acontecimientos externos.¹²

En el caso de Canadá podemos apreciar que su condición estructural la hace dependiente de mano de obra y por tanto el fenómeno migratorio se puede analizar desde la perspectiva de la dependencia / interdependencia así como, siendo Canadá una potencia económica mundial, también desde la perspectiva realista.

1.6. Procesos Internacionales y migración

La globalización, el regionalismo y el neoliberalismo son tres procesos internacionales que están relacionados entre sí. La globalización ha influido para que los estados modifiquen sus gobiernos y se creen estados más competitivos. Dado que la globalización favorece el libre comercio genera competencia para las plantas productivas. Por ello los gobiernos deben ocuparse de favorecer la competitividad de su productividad a través de políticas

¹²Torres, Blanca (coord.) *Interdependencia ¿Un enfoque útil para el análisis de las relaciones México-Estados Unidos?*, El Colegio de México, México, 1990, p.11.

que ayuden al crecimiento y desarrollo del país, en el caso de Canadá se implementaron políticas neoliberales las cuales presumiblemente contribuirían con el desarrollo del país.

Por otro lado, el regionalismo ha favorecido el libre mercado, permitiendo la circulación de capital, mercancías y personas a través de coaliciones económicas un ejemplo de ello es la creación del área de libre comercio de América del Norte entre Canadá, Estados Unidos y Canadá (TLCAN). Este aumento en la cooperación económica conduce a movimientos migratorios, lo que hace relevante el estudio de dichos procesos y su relación con la migración.

1.6.1. Globalización-Regionalización

La globalización se puede definir como la expansión de un modelo de desarrollo surgido en la ideología del libre mercado y que se basa en la explotación de recursos humanos y naturales y que tiene la característica de experimentarse en un mismo espacio y tiempo, debido a los avances tecnológicos y la creciente circulación transnacional de bienes, servicios y capitales a nivel mundial, la globalización es también la mundialización del modelo capitalista que ha prevalecido por su alto grado de atracción para aquellos que se rigen por la lógica de la ganancia.

La globalización como fenómeno, implica que existe cada vez un mayor grado de interdependencia entre las diferentes regiones y países del mundo particularmente en las áreas de relaciones comerciales, financieras y de comunicación; y como teoría del desarrollo, uno de los postulados esenciales es que un mayor nivel de integración está

teniendo lugar entre las diferentes regiones del mundo, y que este nivel de integración está afectando las condiciones sociales y económicas de los países.

La globalización ha influido en la migración. De acuerdo con Hollfield la teoría de la globalización se refiere al hecho de que la interacción de las economías del mundo junto con la formación de redes sociales y comunidades ha creado una demanda estructural de mano de obra, lo que a su vez ha provocado una pérdida del control de las fronteras, es decir, el movimiento de bienes, capital y servicios, han ido acompañados de flujos migratorios.¹³

Los procesos de regionalización del mundo tienen una base evidentemente económica. Desde el siglo XVII cuando el mercantilismo determinaba las reglas del juego comercial hasta el fin de la guerra fría, cuando el comercio internacional y el libre mercado parecía triunfar sobre la división ideológica del mundo para establecer una visión global de la vida económica, las economías estatales solían estudiarse en bloques o regiones bajo criterios geopolíticos, identidades culturales e históricas.

La regionalización actual del mundo pretende establecer mecanismos de productividad, comercialización y cooperación económica internacional, solo que actualmente los criterios para el establecimiento de una región se han concentrado aún más en términos económicos, tal vez porque los objetivos que se persiguen están ligados con las políticas de homologación y homogenización económica y tecnológica que pretenden las políticas neoliberales que nos guían hacia la globalización.

¹³Verea, Mónica. op. cit., p. 42.

Existen tres acepciones sobre la regionalización: la interestatal o intergubernamental, la transestatal y la intraestatal. El regionalismo interestatal involucra la participación de dos o más Estados que deciden estrechar las relaciones económicas eliminando obstáculos como los aranceles al flujo de bienes y servicios, posibilitan el libre tránsito de capitales y en muchos casos de personas. El regionalismo transestatal obedece a la interacción que se efectúa entre las partes de un estado con partes de otro(s) en una economía globalizada.¹⁴

El regionalismo intraestatal es “una especie de atomización, favorecida por una serie de diversos aspectos, pero donde la crisis del Estado-nación juega un papel importante. Dentro de cada Estado existen diferentes regiones, las cuales pueden ser clasificadas a partir de criterios como el económico, el geográfico, el etnocultural, etcétera. En cada una de esas regiones se desarrolla una dinámica que responde a intereses cada vez más locales y que tiende a identificarse menos con los del Estado de que forma parte.”¹⁵

1.6.2. Neoliberalismo

El neoliberalismo es una serie de medidas macroeconómicas adoptadas por las economías estatales que surge para que las economías dejaran el proteccionismo y adoptaran la inversión extranjera.

¹⁴ Rosas, María Cristina. “México y Canadá ante los procesos de globalización y regionalización”, en Ibarra, Guillermo y Ana Luz Ruelas (coords.). *México y Canadá en la globalización. Fronteras tensionadas en América del Norte*, Miguel Ángel Porrúa, Universidad Autónoma de Sinaloa, 2000, p. 28-35.

¹⁵ *Ídem*. p.36.

El neoliberalismo se caracteriza por la apertura al comercio, la libertad de competencias, la disminución de aranceles, la adopción de un marco jurídico e institucional adecuado que le permita lograr objetivos de crecimiento económico, desarrollo, productividad y competencia mundiales, además pide la no intervención estatal en la toma de decisiones de interés comercial de grupos particulares y/o transnacionales.

Desde el punto de vista neoliberal los estados estarían más dispuestos a abrir sus puertas al comercio y la migración si existieran regímenes internacionales que regularan los flujos y dieran solución a los problemas que se presentaran.

En Canadá la aplicación de una agenda económica neoliberal inició a partir de 1984 por el primer ministro Brian Mulroney del partido conservador. En la década de los noventa el partido liberal continuó con la agenda bajo la dirección del primer ministro Chretien. Al conjunto de medidas neoliberales adoptadas en Canadá se les denomina tercera política nacional eso de acuerdo a la tradición de llamar así a los grandes proyectos económicos.¹⁶

¹⁶ Dávalos, Elisa. "Neoliberalismo y tercera política nacional en Canadá: algunos efectos sobre las economías provinciales", en Vereza, Mónica y Silvia Núñez García (coord.) *Estados Unidos y Canadá: ¿signos conservadores hacia el siglo XXI?*, CISAN UNAM, México, 1999, p.237.

CAPÍTULO 2. REFERENTES HISTÓRICO-DEMOGRÁFICOS DE CANADÁ Y DE SU POLÍTICA INMIGRATORIA

2.1. Historia contemporánea de Canadá

Los primeros pobladores de Canadá llegaron a través del estrecho de Bering. Siglos después, los viajeros nórdicos conocidos como vikingos llegaron a la península del Labrador, al darse cuenta de la existencia de nuevas tierras de áreas boscosas, los vikingos realizaron exploraciones continuas para después poblar el territorio.¹⁷

En 1497 John Cabot, un explorador italiano, navegó hacia el este de Bristol, Inglaterra con la intención de encontrar una nueva ruta comercial a Oriente para el Rey Enrique VII de Inglaterra. Cabot se convirtió en el primer europeo en llegar a Canadá cuando descubrió los grandes bancos de bacalao en Terranova y reclamó formalmente la isla en nombre de Inglaterra.¹⁸

Después del descubrimiento de Cabot los franceses se hicieron presentes en la Norteamérica Británica. En 1534 el francés Jacques Cartier en la entrada del Puerto de Gaspé colocó una cruz reclamando el territorio recién descubierto en nombre del rey de Francia, Francisco I. Un año después Cartier viajó por el río San Lorenzo, visitó

¹⁷ Véase Knowles, Valerie. *Strangers at Our Gates: Canadian Immigration and Immigration Policy, 1540-2006*. Ontario. Dundurn Press, 2007. p.11; Kelley, Ninette and Michael Trebilcock. *The Making of the Mosaic. A History of Canadian Immigration Policy*, University of Toronto Press, 2000, p. 25-26.

¹⁸ Véase The History of Canada Online. "European Exploration and Colonies", <http://canadachannel.ca/HCO/index.php/2. European Exploration and colonies 1400-1650>, consultado el 17-05-2011.

Stadacona (Quebec) y se fue a Hochelaga (Montreal). Cinco años más tarde como parte de una expedición estableció un pequeño asentamiento cerca de Stadacona, no obstante los colonos no sobrevivieron el invierno debido a las condiciones climáticas. El fallido intento de colonización, el estallido de la guerra con España y el conflicto interno posterior en Francia entre huguenots y católicos desviaron la atención de Francia de colonizar la región, dejando la Nueva Francia a los pescadores y al comercio de pieles durante la mayor parte del siglo XVI.¹⁹

La ocupación permanente de franceses e ingleses comenzó a partir del siglo XVII. Los franceses se establecieron a lo largo del río San Lorenzo, del Mississippi y alrededor de los Grandes Lagos: los británicos alrededor de la Bahía de Hudson y en la costa Atlántica.

En 1608 se fundó la primera colonia francesa permanente de Canadá, Quebec. Los primeros años de la colonia de Quebec fueron difíciles y la población crecía lentamente. La colonización y la actividad económica aumentaron a lo largo del siglo y comenzó la rivalidad comercial entre las colonias de Nueva Francia y Nueva Inglaterra. En el siglo XVIII estalló el conflicto entre Francia y Gran Bretaña que se trasladó a las colonias y culminó con la victoria británica. En 1763, con el Tratado de París, Nueva Francia pasó a ser colonia británica. Pocos años después, Gran Bretaña reconoció oficialmente el derecho civil francés y garantizó la libertad religiosa y lingüística para los francófonos de Canadá.

¹⁹ Véase The Canadian Encyclopedia, "Canada", <http://www.thecanadianencyclopedia.com/index.cfm?PgNm=TCE&Params=A1ARTA0001216>, consultado el 17-05-2011.

En 1867 a través del Acta de América del Norte Británica, Gran Bretaña reunió en una sola nación a cuatro de sus provincias en Norteamérica: el Alto Canadá (Ontario), el Bajo Canadá (Quebec), Nueva Escocia y Nueva Brunswick, además le concedió el título de Dominio del Canadá, mediante el cual obtuvo el estatuto de nación independiente y le otorgó un gobierno propio, basado en el sistema parlamentario británico. Más tarde, Canadá amplió sus fronteras hacia el noroeste, incorporando las otras colonias británicas de Norteamérica, se crearon nuevas provincias y se agregaron nuevos territorios.²⁰

En el siglo XX Canadá tuvo una importante participación en la primera y segunda guerra mundial. A consecuencia de los problemas económicos de la posguerra se creó un nuevo partido, el Partido Agrario o progresista, el cual apoyó al Partido Liberal para que ganara las elecciones de 1921. El Partido Liberal abrió nuevos mercados para las exportaciones, favoreció la inmigración de europeos y redujo los impuestos. La abundancia ocasionada por el alza de precios hizo que un millón de inmigrantes ingresara al país, lo que provocó un enorme desarrollo de las industrias manufactureras, forestales y mineras, empero la crisis de 1929 detuvo el desarrollo del país.

En 1931 se reconoció la independencia política canadiense, en virtud del Estatuto de Westminster. Después de la Segunda Guerra Mundial Canadá emergió como la cuarta potencia mundial, al crecer como nación también creció su influencia a nivel internacional.

²⁰Embajada de Canadá en México. "Canadá", [http://www.canadianinternational.gc.ca/mexico/about-
apropos/canada_info.aspx?lang=es&view=d](http://www.canadianinternational.gc.ca/mexico/about-
apropos/canada_info.aspx?lang=es&view=d), consultado el 22-mayo-2011.

En 1982 tuvo lugar una importante reforma constitucional y, como consecuencia, el Acta de América del Norte Británica de 1867 y sus diversas modificaciones se convirtieron en la actual Constitución de Canadá.

Canadá es miembro de las Naciones Unidas (ONU) desde su creación y ha participado en casi todas sus operaciones de mantenimiento de la paz, también es miembro de la Organización para la Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE), del grupo de los países del G7, de la Organización del Tratado Atlántico del Norte (OTAN), la Organización para la Seguridad y la Cooperación en Europa (OSCE) y la Organización de los Estados Americanos (OEA), así como de la "Commonwealth" (Mancomunidad Británica) y de la Francofonía.

2.2. Geografía

Canadá es país más grande de América y el segundo país más extenso del mundo después de Rusia. Limita con tres océanos: el Atlántico, el Pacífico y el Ártico. Tiene una superficie de 9.970.610 km². Canadá cuenta con diez provincias y tres territorios: Alberta, Columbia Británica, Isla del Príncipe Eduardo, Manitoba, Nueva Escocia, Ontario, Quebec, Saskatchewan, Terranova; territorios: Noroccidentales, Yukón, y Nunavut.

Canadá se divide en seis regiones naturales: región de las Islas del Ártico, región montañosa occidental, región de las praderas, región de los Apalaches, y región de las tierras bajas, los grandes lagos y el río San Lorenzo.

Los territorios canadienses poseen una gran diversidad: llanuras fértiles propicias para la agricultura, vastas extensiones montañosas, lagos, ríos y recursos naturales: petróleo, gas, minerales, madera y productos agrícolas.²¹

2.3. Demografía

La población canadiense ha crecido de forma constante desde el establecimiento de Dominio del Canadá en 1867. El primer censo nacional del país se realizó en 1871 y tenía como objetivo principal determinar la representación de la población en el nuevo parlamento, el censo registró una población de 3, 737,257 habitantes. Diez años después el segundo censo registró una población de 4, 381,256 habitantes. En 1911 la población era de 7, 221,662 habitantes representando un incremento en la población del 34% respecto al censo anterior de 1901 que había registrado 5, 371,000 habitantes. Entre 1940 y 1965 el número de nacimientos anuales en el país se incrementó considerablemente de 253,000 a 479,000. En 1996 el censo realizado mostró un crecimiento del 5,7% de la población respecto al censo de 1991. En 2001 se estimó una población de 31, 021,251 habitantes. (Véase cuadro 1)

²¹ *Idem.*

CUADRO 1. POBLACIÓN DE CANADÁ 1867-2009

1867	3,463,000	1908	6,625,000	1949	13,447,000	1990	27,697,530
1868	3,511,000	1909	6,800,000	1950	13,712,000	1991	28,031,394
1869	3,565,000	1910	6,988,000	1951	14,009,000	1992	28,366,737
1870	3,625,000	1911	7,207,000	1952	14,459,000	1993	28,681,676
1871	3,689,000	1912	7,389,000	1953	14,854,000	1994	28,999,006
1872	3,754,000	1913	7,632,000	1954	15,287,000	1995	29,302,091
1873	3,826,000	1914	7,879,000	1955	15,698,000	1996	29,610,757
1874	3,895,000	1915	7,981,000	1956	16,081,000	1997	29,907,712
1875	3,954,000	1916	8,001,000	1957	16,610,000	1998	30,157,082
1876	4,009,000	1917	8,060,000	1958	17,080,000	1999	30,403,878
1877	4,064,000	1918	8,148,000	1959	17,483,000	2000	30,689,035
1878	4,120,000	1919	8,311,000	1960	17,870,000	2001	31,021,251
1879	4,185,000	1920	8,556,000	1961	18,238,000	2002	31,372,587
1880	4,225,000	1921	8,788,000	1962	18,583,000	2003	31,676,077
1881	4,325,000	1922	8,919,000	1963	18,931,000	2004	31,989,454
1882	4,375,000	1923	9,010,000	1964	19,291,000	2005	32,299,496
1883	4,430,000	1924	9,143,000	1965	19,644,000	2006	32,623,490
1884	4,487,000	1925	9,294,000	1966	20,015,000	2007	32,976,026
1885	4,537,000	1926	9,451,000	1967	20,378,000	2008	33,319,100
1886	4,580,000	1927	9,637,000	1968	20,701,000	2009	33,729,700
1887	4,626,000	1928	9,835,000	1969	21,001,000		
1888	4,678,000	1929	10,029,000	1970	21,297,000		
1889	4,729,000	1930	10,208,000	1971	21,961,999		
1890	4,779,000	1931	10,377,000	1972	22,218,475		
1891	4,833,000	1932	10,510,000	1973	22,491,757		
1892	4,833,000	1933	10,633,000	1974	22,807,918		
1893	4,931,000	1934	10,741,000	1975	23,143,192		
1894	4,979,000	1935	10,845,000	1976	23,449,791		
1895	5,026,000	1936	10,950,000	1977	23,725,921		
1896	5,074,000	1937	11,045,000	1978	23,963,370		
1897	5,122,000	1938	11,152,000	1979	24,201,801		
1898	5,175,000	1939	11,267,000	1980	24,516,071		
1899	5,235,000	1940	11,381,000	1981	24,820,393		
1900	5,301,000	1941	11,507,000	1982	25,117,442		
1901	5,371,000	1942	11,654,000	1983	25,366,969		
1902	5,494,000	1943	11,795,000	1984	25,607,651		
1903	5,651,000	1944	11,946,000	1985	25,842,736		
1904	5,827,000	1945	12,072,000	1986	26,101,155		
1905	6,002,000	1946	12,292,000	1987	26,448,855		
1906	6,097,000	1947	12,551,000	1988	26,795,383		
1907	6,411,000	1948	12,823,000	1989	27,281,795		

Fuente: Statistics Canada. "Estimated population of Canada, 1605 to present"
<http://www.statcan.gc.ca/pub/98-187/4151287-eng.htm#50>, consultado 06-junio-2011

La población estimada de Canadá, en 2009 fue de 33, 729,7 habitantes. El último censo nacional de población se llevó a cabo en 2006. Teniendo en cuenta la superficie del país la densidad demográfica es muy baja 3,74 habitantes por km².²²

Casi el 89% del territorio canadiense permanece deshabitado. El 90% de la población vive a menos de 160km de la frontera con Estados Unidos. El área de mayor densidad demográfica corresponde a las provincias de Ontario, Quebec y la Isla del Príncipe Eduardo y la de menor densidad corresponde a las provincias de Saskatchewan, Terranova y los territorios Noroccidentales, Yukón, y Nunavut.

2.4. Evolución de la política inmigratoria laboral

A lo largo de la historia de Canadá se han observado cambios en las tendencias migratorias. La política de inmigración que Canadá mantuvo durante finales del siglo XIX fue una política abierta sin restricciones a la entrada de inmigrantes pues la inmigración se percibía como una solución a la escasez de población y por lo tanto de mano de obra que se necesitaba para comenzar la expansión económica y geográfica del país.

A principios del siglo XX la política inmigratoria comenzó a ser más selectiva, se realizaron campañas propagandistas para trabajadores agrícolas provenientes de Europa Oriental, pues lo que se buscaba era gente de raza blanca que pudiera adaptarse fácil y

²² Statistics Canada. "Population by year, by province and territory", <http://www40.statcan.gc.ca/l01/sst01/demo02a-eng.htm>, consultado 06-junio-2011.

rápidamente. Entre 1911 y 1913 más de un millón de inmigrantes ingresaron a Canadá, el flujo se mantuvo constante durante la década de los veinte; sin embargo, las dos guerras mundiales y la depresión de 1930 redujeron la inmigración. En el período de la posguerra la inmigración fue considerada como un instrumento de crecimiento y desarrollo económico, no obstante las restricciones continuaron. A partir de la década de los sesenta la política migratoria dejó de ser discriminatoria.

2.4.1. La política migratoria después de la Confederación.

Antes de 1867 un gran número de trabajadores inmigrantes, la mayoría provenientes de las islas británicas, habían asumido un papel importante dentro de la economía de las colonias británicas. La tendencia de importar mano de obra comenzó a ser más notoria después de 1870 cuando Canadá comenzó a participar de forma más activa en el mercado laboral transatlántico. La rápida expansión del transporte marítimo y el ferrocarril hizo posible la caza de puestos de trabajo en una escala masiva.²³

En 1867 la población era de 3.5 millones de habitantes (véase cuadro 1), cifra pequeña para el primer ministro John MacDonal (1868-1873) que tenía planes de expansión económica y geográfica por lo que vio la inmigración como una solución para el aumento de la población y el crecimiento industrial.

Una creciente población estimularía la demanda de bienes y servicios y lograría satisfacer las necesidades de oferta de trabajo de la industria, por lo que el gobierno de Canadá

²³*The Canadian Encyclopedia*, vol. 2, Canada, Hurting Publishers, 1985, p. 862.

comenzó a promover la inmigración al oeste canadiense bajo los auspicios del Departamento de Agricultura. El oeste ofrecía un interior nuevo, una fuente de recursos naturales, un mercado manufacturero y tierras fértiles habitables.

La política inmigratoria de esta época tenía como misión promover la inmigración por lo que el contenido de la legislación inmigratoria tenía pocas restricciones. En 1869 se aprobó la primera ley de inmigración, la cual recreó los primeros controles ejercidos por las colonias británicas de Norte América sobre la explotación de los inmigrantes por los capitanes de los barcos. Esta ley otorgaba autoridad al gobierno federal para negar la entrada a los pobres y los discapacitados físicos y mentales. El lado positivo de esta política inmigratoria era atraer e introducir personas en el país más que prohibirles la entrada.²⁴

En 1872 el acta fue modificada para prohibir la entrada a criminales y otras clases, pero no fue hasta 1879 que el consejo aprobó excluir a inmigrantes pobres e indigentes, con la introducción de estas enmiendas se estableció un modelo para la futura política inmigratoria canadiense.

En 1873 el primer ministro MacDonald renunció debido al escándalo del Pacífico, el cual surgió a raíz de la solicitud del propio MacDonald y otros conservadores para usar los fondos del sindicato de las elecciones para la construcción del ferrocarril; Alexander Mackenzie sucedió como primer ministro. Mackenzie también tenía planes para la construcción del ferrocarril y el asentamiento occidental; pero sus planes se vieron debilitados por la disminución de los ingresos del gobierno, debida en gran parte a la

²⁴Whitaker, Reg. *Canadian Immigration Policy since Confederation*, Ottawa, Canadian Historical Association, 1991, p. 4.

caída de las importaciones. Incapaz de convencer a los capitalistas privados para llevar a cabo la construcción del ferrocarril, Mackenzie y los Liberales procedieron con cautela a la construcción del ferrocarril. En 1878, cuando fueron derrotados en las elecciones, solo habían tenido éxito en impulsar la línea principal del ferrocarril del Pacífico hacia el este del río Rojo, fracaso que permitió a MacDonald regresar al poder.

Después de haber vuelto al poder MacDonald y los conservadores asignaron la máxima prioridad a tres políticas nacionales relacionadas entre sí; los aranceles proteccionistas, el ferrocarril transcontinental y el asentamiento occidental, siendo este último la principal preocupación de MacDonald.

En 1885 Canadá estableció restricciones para regular la inmigración china, esto como respuesta a la presión por parte de Columbia Británica que mostraba preocupación por el número de hombres chinos que habían ingresado a la provincia para trabajar en la construcción de infraestructuras como el Canadian Pacific Railway (CPR). El gobierno consciente de que la inmigración era necesaria ya que brindaban mano de obra barata, no prohibió la inmigración, sólo impuso un impuesto para la entrada al país lo cual provocaría que redujera el número de inmigrantes chinos que ingresaban. Esta restricción sería la primera medida para limitar formalmente la inmigración basada en la raza.

2.4.2. La política inmigratoria 1900 -1990

Durante la primera parte del siglo XX la política inmigratoria era más selectiva. Desde sus inicios los gobernantes de Canadá diseñaron y formularon políticas de inmigración para regular la entrada de los nuevos pobladores tanto cuantitativamente como

cualitativamente, de esta forma se especificaba el tipo de personas que eran recibidas y aceptadas, y las reglas necesarias para distribuir los flujos migratorios.

En la segunda mitad del siglo XX, la política inmigratoria fue más humanitaria y menos discriminatoria. Canadá comenzó a admitir más inmigrantes por razones humanitarias. Ingresar inmigrantes a Canadá fue permitido a través del patrocinio de la clase familiar. Canadá abrió sus puertas a los refugiados sin hacer diferencia entre los inmigrantes.

2.4.2.1. La política inmigratoria a principios del siglo XX

Al inicio del siglo XX bajo las administraciones de Clifford Sifton (1896 -1905) y Frank Oliver (1905-1911) la política de inmigración tuvo cambios. Sifton promovió la inmigración de agricultores y trabajadores agrícolas por encima de cualquier otro tipo de inmigrantes.

En 1905 Sifton fue sustituido por Frank Oliver, quien se movió rápidamente para que la política de inmigración canadiense fuera más selectiva y establecer los mecanismos necesarios para llevar a cabo esta nueva política. La política de Clifford Sifton había sido selectiva en el tipo de inmigrantes, pero no resultó serlo en cuanto al origen de estos.

Oliver creía que los factores étnicos y culturales no podían ser ignorados, por lo que comenzó una revisión de la legislación de inmigración canadiense. Dos leyes culminaron su programa legislativo, la primera es la Ley de Inmigración de 1906, que ampliamente consolida y revisa toda la legislación de inmigración que data de la aplicación de la primitiva ley de inmigración de 1869.

Esta nueva ley amplió considerablemente el número de categorías de exclusión, dio mayor peso a la legislación para el proceso de deportación, y marcó la pauta para la expulsión arbitraria de inmigrantes no deseados, también señaló como responsable a las empresas de transporte de los gastos de la deportación de los inmigrantes ilegales. Gracias en gran medida a las cláusulas relativas a la exclusión y deportación, esta nueva ley se convertiría en el primer mecanismo legal para hacer cumplir una política de inmigración selectiva y restrictiva.

El segundo hito en la legislación de inmigración restrictiva se alcanzó en 1910 cuando el Parlamento aprobó la Ley sobre Inmigración, también conocida como Acta de Inmigración. A diferencia de la ley anterior, se otorgaba al gabinete discrecionalidad ilimitada que le permitiera emitir órdenes en el Consejo para regular el volumen, origen étnico, o la composición ocupacional de la inmigración destinada a Canadá. Aunque la nueva acta no impedía la entrada a cualquier grupo específico de inmigrantes sobre la base de su origen racial, étnico o nacional, esta proveyó a la oficina de Inmigración de la maquinaria necesaria para animar a algunos inmigrantes y restringir o prácticamente excluir otros. La ley de 1910 también agregó disposiciones para deportación de inmigrantes por motivos de inestabilidad política y moral.²⁵

En 1914 el estallido de la guerra marcó el inicio de una era de restricciones en inmigración. La Primera Guerra mundial cortó el movimiento de los inmigrantes a Canadá, y creó dificultades para muchos canadienses nacidos en el extranjero, no sólo los alemanes, que habían clasificado en la lista de recién llegados deseables. Otros extranjeros enemigos que habían sido una vez ciudadanos de Alemania o del Imperio

²⁵ Knowles, Valerie. *op. cit.*, . p. 87

Austro-Húngaro se convirtieron también en objetos de hostilidad intensa por parte de los anglo-canadienses, pues el temor de que existieran traidores y espías entre ellos era muy grande. Aunado a esto, estaba el temor de un ataque alemán el cual fue utilizado para justificar el despido masivo de extranjeros que se llevó a cabo en todo el país durante las etapas iniciales de la guerra. Miles de trabajadores, así como burócratas del gobierno, maestros y profesores universitarios, fueron despedidos.

2.4.2.2. La política inmigratoria en el período de entre guerras

El final de la Primera Guerra mundial marcó el inicio de un periodo de transición en Canadá, el hecho de que la demanda que había alimentado las industrias cayera en la guerra tuvo repercusiones en toda la economía. Esta situación se vio más agravada por el regreso de un cuarto de millón de soldados que necesitaba ser reabsorbido en la economía nacional. La economía se transformó rápidamente en una de expansión caracterizada por el aumento de los precios y el creciente desempleo. Siguiendo los consejos de los principales banqueros del país, el gobierno ejerció una política de deflación rápida. Entre 1920 y 1922 el valor de las exportaciones canadienses cayó significativamente, las quiebras comerciales se duplicaron y el ingreso total percibido por los trabajadores se redujo en un 25 por ciento.²⁶

En términos de inmigración la política de este periodo fue una de las más restrictivas y exclusionistas. En 1917 el control de inmigración y asentamiento fue transferido del Departamento del Interior al nuevo Departamento de Inmigración y Colonización. En

²⁶Kelley, Ninette and Michael Trebilcock. *Op. cit.*, p.186-187.

1919 se hicieron enmiendas a la ley de inmigración las cuales reflejaban las nuevas realidades económicas. Las modificaciones no sólo ampliaron los motivos por los que una persona podría ser deportada o negársele la entrada a Canadá, sino también la autoridad del gabinete de limitar la admisión a categorías específicas de inmigrantes. La nueva legislación era necesaria porque permitiría al gobierno decidir si autorizaba la entrada a inmigrantes lo cual protegería al país de un aumento de desempleo ocasionado por la llegada de inmigrantes de más.

Cuando la economía comenzó a ser más próspera en 1923, el gobierno federal una vez más comenzó a reclutar a inmigrantes británicos. Dado que la idea de colonización aun dominaba en los funcionarios de inmigración algunos agricultores fueron traídos a Canadá a través de los programas de colonización los cuales eran posibles gracias a *Empire Settlement Act*, aprobada en 1921, que preveía la cooperación entre británicos, los gobiernos dominio y las autoridades públicas u organizaciones privadas en una variedad de planes de colonización que ofrecían tarifas reducidas de transporte y en algunos casos la capacitación a los inmigrantes que desearan establecerse en granjas. La primera ola de colonos llegó en 1925.²⁷

En 1930 cuando la depresión estaba en marcha, el gobierno federal suspendió la inmigración de Europa con excepción de aquellos inmigrantes que tenían un capital suficiente para establecerse y mantenerse en granjas.

En 1931 la entrada de inmigrantes se limitó a británicos y ciudadanos americanos con capital suficiente para mantenerse hasta tener un empleo; agricultores europeos con

²⁷Knowles, Valerie. *Op. cit.*, p. 137.

medios suficientes para cultivar en Canadá, esposas e hijos menores de los residentes de Canadá capaces de cuidar a sus dependientes, y los que habían recibido permiso para entrar a través de pedidos especiales en el Consejo.

En 1935 la economía de Canadá comenzaba a recuperarse de la depresión; para 1937 el país sufrió una recesión severa, a pesar de ésta la economía pronto se reactivó como consecuencia del estallido de la Segunda Guerra Mundial, la demanda de productos agrícolas e industriales canadienses se elevó rápidamente dando paso a un nuevo período de prosperidad económica. En respuesta a la creciente demanda, el sector manufacturero sufrió cambios dramáticos, con la construcción de aviones, buques, tanques y otros vehículos de motor, también se invirtió una gran cantidad a la fabricación de armas, explosivos, municiones y a una amplia gama de industrias relacionadas con la guerra.

Con la rápida transformación de la economía canadiense se esperaba que las restricciones impuestas fueran disminuidas, sin embargo esto no sucedió, la admisión a Canadá continuó siendo limitada a americanos y británicos. En 1938 los criterios de admisión se ampliaron para incluir a las prometidas de los hombres que ya contaban con la residencia en Canadá y que fueran capaces de mantener a sus futuras esposas. En 1944 las normas se ampliaron de manera similar para permitir la inmigración de las esposas europeas y niños que fueran dependientes de los miembros de las fuerzas armadas canadienses.

2.4.2.3. Nuevas reformas en la política inmigratoria laboral 1945 – 1969

El término de la Segunda Guerra Mundial marcó una nueva era en inmigración, más de dos millones de personas entraron a Canadá entre 1945 y 1961. La llegada de los nuevos inmigrantes cambió la constitución de muchas de las ciudades canadienses, transformando a Canadá en una variada y vivaz metrópoli.²⁸ Con los cambios masivos en los modelos de inmigración en la posguerra, era necesaria una nueva estructura legislativa.

En 1946 el gobierno formó un comité para examinar la cuestión de la inmigración después de la guerra. El comité estuvo de acuerdo en establecer medidas de emergencia para admitir y rechazar a refugiados; admitir a tres clases especiales de inmigrantes: polacos de Reino Unido e Italia, trabajadores agrícolas de los Países Bajos y los inmigrantes de Malta; añadir a los trabajadores agrícolas, mineros y madereros a las clases admisibles en vista de la urgente necesidad de mano de obra en las industrias primarias de Canadá.²⁹

La política canadiense estableció seis premisas principales: 1. la inmigración es para el crecimiento de la población; 2. la inmigración es para el desarrollo económico; 3. la inmigración debe ser selectiva; 4. la inmigración debe estar relacionada con la capacidad de absorción; 5. la inmigración es un asunto de política interna y su control es prerrogativa

²⁸ Messamore, Barbara J. *Canadian Migration Patterns from Britain and North America*, University of Ottawa Press, Ottawa, 2004, p. 4.

²⁹ Lynch, James Patrick. *Immigration the World over: statutes, policies, and practices*, Rowman and Littlefield publishers, U.S.A. , 2003, p. 56.

nacional y; 6. la inmigración no debe distorsionar el carácter actual de la población canadiense.³⁰

En 1950 se creó el Departamento de Ciudadanía e Inmigración, para ejecutar la política migratoria canadiense y hacerse cargo de los asuntos de los grupos indígenas. En 1951 el Departamento de Ciudadanía e Inmigración implementó un programa de préstamos para ayudar a aquellos inmigrantes de Europa cuyas capacidades laborales se necesitaban de modo urgente pero no podían pagar el transporte. Se estableció un fondo de nueve millones y los préstamos eran pagados por los inmigrantes durante dos años después de obtener el empleo.

En 1952 la primera nueva Acta de Inmigración fue promulgada. La nueva acta expresaba específicamente que todas las personas que buscaran entrar a Canadá deberían ser examinadas para que su admisión fuera aceptada (validada). El punto más importante en esta nueva acta era la enorme discreción en la admisión y deportación de extranjeros encomendada al Gabinete federal, quien transfirió el poder al ministro y sus oficiales. El ministro y sus oficiales tenían la autoridad de limitar la entrada con base en factores como: nacionalidad, ciudadanía, grupo étnico, ocupación, costumbres, hábitos, modo de vida, salud y capacidad para ser asimilado por la sociedad canadiense.³¹

En 1958 a la luz de la disminución de las condiciones económicas, se anunció una nueva política que impedía a los visitantes aceptar empleos no autorizados. Se les pidió a todos los visitantes firmar una declaración comprometiéndose a no trabajar de manera ilegal,

³⁰ *Idem.* p.57.

³¹ Kelley, Ninette and Michael Trebilcock. *Op. cit.*, p. 331-332.

bajo pena de deportación. Además se tomó la decisión de que los futuros inmigrantes deberían solicitar desde su país el estatus de residente permanente.

Durante la década de los sesenta surgió el fenómeno de la inmigración ilegal; con el fin de solucionar el aumento de inmigrantes indocumentados y la permanencia en forma ilegal de estos, el gobierno realizó una revisión general de todos los aspectos de inmigración.

En 1962 el Ministro de Ciudadanía e Inmigración Ellen Fairclough presentó nuevas regulaciones de inmigración en la Cámara de los Comunes. El objetivo del gobierno era reducir el número de trabajadores no calificados que ingresaban a Canadá, y en consecuencia aumentar el número de trabajadores calificados. Al mismo tiempo, el gobierno trató de eliminar la discriminación basada en el color, la raza y el credo.

La primera medida fue cambiar la clase de los inmigrantes no patrocinados, de tal forma que la raza y la nacionalidad ya no jugaran un papel importante. Así no existirían cláusulas para los inmigrantes independientes de los países preferidos. En lugar de eso, la subsección 31a señalaba que una persona podría ser admitida en Canadá debido a su educación, formación, habilidades o atributos especiales.³²

La segunda enmienda adoptada por el gobierno fue abrir la clase de parientes elegibles para el patrocinio por los canadienses, sin importar el país de origen. La nueva norma amplió las categorías de patrocinio para que todos los canadienses pudieran patrocinar a sus padres sin importar cual fuera su edad.

³² Kelley, Ninette and Michael Trebilcock. *Op. cit.*, p. 338.

En 1966 se dio a conocer el *White Paper*, en él se cuestionaba la capacidad de absorber de forma masiva a inmigrantes necesitados de empleo a largo plazo, además se hacía un llamado a establecer vínculos más estrechos entre inmigración y las necesidades inmediatas de trabajo. De acuerdo con el *White Paper* las mejores oportunidades de empleo eran para los inmigrantes que poseían educación, formación y habilidades. Dado que los inmigrantes patrocinados con frecuencia eran no calificados y sin educación, el *White Paper* proponía limitar los privilegios de patrocinio para los familiares directos de residentes permanentes y patrocinar a un rango más amplio de familiares de los ciudadanos canadienses.

Estas recomendaciones provocaron un debate en el Parlamento y los medios de comunicación, lo que condujo a reevaluar las políticas de inmigración, obteniendo como resultado de esta revisión el establecimiento de un sistema de puntos. En el sistema de puntos la selección de inmigrantes se realizaría tomando en cuenta su educación, profesión, fecundidad, capacidad de arraigo, idioma, aportaciones económicas, culturales y humanitarias al país.

“El sistema benefició a personas que encontraban barreras para introducirse en Canadá y se introdujeron tres elementos a las políticas de inmigración: la eliminación y discriminación por la raza; la reducción de la clase patrocinada por parientes dependientes, el establecimiento de una nueva clase, familiares nominados, que incluía a hijos de cualquier edad solteros, hermanos, padres y abuelos, tíos, sobrinos y nietos; la creación de una cláusula especial que permitía a los visitantes solicitar la residencia durante su estancia en Canadá (Sección 34 de las Reglas de Inmigración de 1967); el sistema de puntos no se aplicaba a refugiados.

Los criterios se diseñaron conforme a las necesidades del país en general y de las provincias en lo particular por lo que se adaptaban a los requerimientos económicos y laborales, así como a los de la población del momento a través de la demanda laboral, ocupaciones designadas, destino y situación personal, esta última a través de una entrevista más estricta por parte de la gente de inmigración”.³³

A principios de 1968 la composición étnica de Canadá cambió como resultado de la política inmigratoria no racista. En 1969, Canadá aprueba el Convenio de las Naciones Unidas sobre el Estatuto de los Refugiados, que dio lugar a la admisión de refugiados de Camboya, Chile, Checoslovaquia, el Tíbet, Uganda, y Vietnam.³⁴

2.4.2.4. La política inmigratoria 1970 – 1989

A principios de 1970 Robert Andras, ministro liberal del Departamento de Inmigración y Mano de obra, se dio cuenta de que se necesitaba con urgencia una reforma no sólo en la política de inmigración, sino también en la organización de su departamento, por lo que inició una revisión de las políticas de inmigración y población. No obstante, Andras tuvo que aplazar la introducción de una nueva ley de inmigración hasta que se ocupara de algunos problemas relacionados con la enorme acumulación de casos frente a la Junta de Apelación de Inmigración. Debido a la cláusula de la sección 34 de las reglas de

³³ Gutiérrez- Haces, Teresa. *Canadá Un estado posmoderno*, Plaza y Valdés Editores, México, 2000, p. 318.

³⁴ George, Usha. “Canadá: Immigration to Canadá” en Segal, Uma A., Doreen Elliot, y Nazneen S. Mayadas. *Immigration Worldwide. Policies, Practices and Trends*. Oxford University Press, N.Y., 2010, p. 95.

Inmigración de 1967 que permitía a los visitantes solicitar la residencia durante su estancia en Canadá, una gran cantidad de visitantes comenzaron a llegar a Canadá con la intención de solicitar su residencia si esta era negada se apelaba ante la Junta de Apelaciones sobre Inmigración.³⁵

El 3 de noviembre de 1972, se anunció que el gobierno había revocado la sección 34 de 1967, esta acción se tomó debido a la creciente evidencia de que las leyes de inmigración de Canadá estaban sufriendo de abuso por estafadores sin escrúpulos que se aprovechaban de la inocencia y la ingenuidad de muchos ciudadanos de muchos países.

En enero de 1973 nuevas reglas fueron introducidas, todos los visitantes que permanecieran en Canadá por más de tres meses deberían registrarse y todos aquellos que buscaran empleo deberían obtener visas de trabajo.

Una vez resueltos los problemas de la Junta de Apelaciones sobre Inmigración, Robert Andras insistió en que se necesitaba desesperadamente una reforma sobre inmigración que reflejara la realidad que Canadá estaba viviendo, pues la que estaba vigente (Ley de Inmigración de 1952) tenía raíces del siglo XIX. Esta ley era una pieza obsoleta de la legislación que había sido concebida esencialmente para controlar el ingreso de inmigrantes centrándose principalmente en una lista de los tipos de personas a los que se les negaba la admisión a Canadá.

Además esta ley no mencionaba nada sobre los principios que regían la selección de aspirantes a ser inmigrantes y tampoco reflejaba el hecho de que el artículo 95 de la Ley

³⁵Knowles, Valerie. *Op. cit.*, p. 200-201.

Británica de América del Norte reconocía la inmigración como una pieza del área federal de la jurisdicción provincial. Debido a estas ineficiencias el acta debería ser reemplazada por un estatuto que contemplara los nuevos requisitos de la política de inmigración de Canadá.

El 3 de febrero de 1975, el ministro presentó cuatro documentos de trabajo, a que se refiere colectivamente como *Green Paper* en la Cámara de los Comunes, con lo que el escenario para un debate nacional sin precedentes en la política de inmigración comenzó. Después de estudiar toda la evidencia, el comité concluyó que por razones demográficas, económicas, familiares y humanitarias Canadá debería seguir siendo un país de inmigración en cantidades moderadas. El comité hizo sesenta y cuatro recomendaciones adicionales relacionadas a la elaboración de las políticas de inmigración Canadiense, casi todas estas fueron aceptadas por el gobierno liberal y más tarde incorporadas en la innovadora acta de inmigración de 1976.

“En el acta de Inmigración de 1976 se otorgó más control al poder legislativo sobre los procedimientos de inmigración, se creó un marco flexible para el desarrollo de las políticas, se establecieron consultas provinciales para determinar los niveles anuales de inmigración apropiados y se fijaron objetivos más claros: el enriquecimiento cultural y social así como la reunificación familiar.”³⁶

La ley reconoce básicamente tres categorías de personas elegibles para el estado de residente permanente: la primer clase es la clase familiar, que incluía a la familia inmediata y los hijos dependientes, padres y abuelos de cualquier canadiense o residente

³⁶ Gutiérrez- Haces Teresa. *Op. cit.*, p.317.

permanente que convinieron alojar, cuidar y mantener a sus familiares durante un período de hasta diez años.

La segunda clase es la clase humanitaria, que incluía: a refugiados tomando en cuenta la definición de refugiado contenida en la Convención de 1951 nacional y el protocolo de 1967 sobre los refugiados y, las personas perseguidas y desplazadas que no califican como refugiados bajo la rígida definición de las Naciones Unidas, pero que son miembros de una clase creada especialmente designada por el gabinete por razones humanitarias; y finalmente la tercera clase es la clase independiente, que son aquellas personas que solicitaron la condición de residente permanente por su propia iniciativa y que fueron seleccionados bajo la base del sistema de puntos.³⁷

Asimismo, la ley también señalaba que todos los visitantes y estudiantes que desearan ingresar a Canadá para trabajar o estudiar de forma temporal deberían obtener una autorización previa en el extranjero, y una vez admitidos como visitantes o trabajadores no podrían cambiar su estatus.³⁸

La ley de 1976 entró en vigor el 10 de abril de 1978. En ese mismo año se revisó el sistema de puntos, el cual conservaría la estructura básica de 1967, pero cambiaría en algunos aspectos, la nueva versión hacía más hincapié en la formación práctica y experiencia que en la educación formal.

³⁷ Knowles, Valerie. *Op. cit.*, p. 209.

³⁸ Gutiérrez-Haces, Teresa y Mónica Vereá C. (coords). *Canadá en transición*, CISAN-UNAM, México, 1994, p. 525.

Mientras que los inmigrantes independientes tenían que participar en el sistema de puntos, las otras clases no tenían que tomar parte en esta prueba siempre y cuando acreditaran las pruebas básicas de seguridad penal, y los controles sanitarios. Después de 1978, el gobierno podría emitir órdenes de exclusión de doce meses y un aviso de salida si la causa para el retiro de una persona no era grave.

Las regulaciones de inmigración de 1978 al sistema de puntos introdujeron los conceptos de ocupación y área designados, para cumplir con el déficit de capacidades y proporcionar un medio aunque limitado de dirigir a los inmigrantes fuera de las principales áreas metropolitanas.³⁹

En 1980 Canadá enfrentó algunos de los temas de inmigración más difíciles. El principal de ellos fue el fenómeno de los refugiados, ya que se vio un vertiginoso aumento en el número de individuos que solicitaban el estatuto de refugiado en Canadá. La cuestión de los refugiados, de hecho, dominó la escena de inmigración durante este período, atrayendo a una amplia cobertura mediática, encendiendo la controversia pública, y alterando radicalmente las opciones de la política de inmigración de Canadá⁴⁰.

La explosión de los refugiados es sólo una característica de la migración internacional en estos años. Otro fenómeno importante fue el creciente número de migrantes ilegales o indocumentados, ya que muchos de estos inmigrantes carecían de las calificaciones o conexiones familiares para ser admitidos en los países receptores por métodos

³⁹ Hawkins, Freda. *Critical years in Immigration: Canada and Australia compared*, McGill-Queen's University Press, Canada, 1991, p.77.

⁴⁰ Knowles, Valerie. *Op. cit.*, p. 221.

convencionales, por lo que buscaban el único medio que les prometió la mejor oportunidad de convertirse en residentes permanentes solicitando la entrada al país como refugiados.

En 1982 apareció una nueva regulación en inmigración en respuesta a la recesión económica. La regulación establecía que la admisión de los inmigrantes estaría condicionada al empleo previamente arreglado de trabajadores selectos. Lo que el gobierno buscaba, era admitir a personas que contaran con un empleo firme, lo cual redujo el número de admisiones.

En 1985 un cambio significativo ocurrió en la política migratoria. La inmigración se convertiría en una herramienta económica y demográfica en Canadá, para estimular el crecimiento de la población y contrarrestar los efectos de las bajas tasas de fertilidad. Los niveles de inmigración se iban incrementando con mayor énfasis en el aumento del número de inmigrantes económicos, pero no a costa de la clase familiar y refugiados.⁴¹

En la categoría de los inmigrantes económicos se agregó la clase inversionista, con el propósito de estimular la llegada de migrantes que pudieran contribuir con fondos de inversión en empresas canadienses. Dentro de la categoría de inmigrante económico se encontraban los trabajadores calificados y la clase empresarial. Los trabajadores calificados eran admitidos de acuerdo al sistema de puntos, y a sus habilidades, educación, y habilidad para hablar inglés o francés.

⁴¹ Wilson, J. Stuart. "Immigration and capital Accumulation in Canada: A Long-Run Perspective", en Beach, Charles M., Alan G. Green y Jeffrey G. Reitz (eds.). *Canadian Immigration Policy for the 21st Century*, John Deutsch Institute for the Study of Economic Policy / Queen's University, Canada, 2003, p. 132.

La clase empresarial consiste en tres categorías, el empresario, el trabajador independiente y el inversionista. El empresario era admitido si tenía experiencia en los negocios, un patrimonio neto de por lo menos \$ 300.000 dólares canadienses y la intención de controlar activamente una empresa canadiense durante un plazo de tres años para la obtención de residencia permanente.

El trabajador independiente debería comenzar o comprar y manejar un negocio que contribuyera a la economía canadiense. El inversionista estaba obligado a colocar por lo menos \$ 400.000 dólares canadienses de capital en las provincias participantes, que utilizarían esos fondos para ayudar a crear puestos de trabajo. La clase empresarial también estaba sujeta a un sistema de puntos, sin embargo el número de inmigrantes rechazados era relativamente bajo.

CAPÍTULO 3. LA POLÍTICA INMIGRATORIA LABORAL DEL CANADÁ 1990 – 2009

3.1. El entorno mundial en el período 1990 -2009

De 1990 a 2009 se suscitaron diversos acontecimientos que modificaron el entorno internacional. Después de la caída del muro de Berlín se desencadenaron una serie de eventos: el fin de la guerra fría, la disolución de la URSS, el nacimiento de la Unión Europea con el Tratado de Maastricht, la Guerra del Golfo, la creación de una Zona de Libre Comercio entre Canadá, Estados Unidos y México a través del Tratado de Libre Comercio de América del Norte, los atentados del 11 de septiembre, y la Guerra de Afganistán, que afectaron a los países del mundo. A continuación se describirán de forma breve dichos acontecimientos.

3.1.1 Fin de la Guerra Fría

Se le conoce como Guerra Fría al enfrentamiento no bélico que inició al término de la segunda guerra mundial, primero entre Estados Unidos y la Unión Soviética y después entre los sistemas de seguridad militar representados por la Organización del Tratado Atlántico del Norte (OTAN) y el Pacto de Varsovia. Este enfrentamiento dio lugar a la creación de un nuevo sistema internacional llamado sistema bipolar flexible⁴².

⁴²Pereira, Juan Carlos. *Diccionario de Relaciones Internacionales y política exterior*, Ariel ciencia Política, Barcelona, 2008, p.449.

La guerra Fría terminó en 1991 con la desaparición política, territorial de la Unión Soviética. Las consecuencias de este conflicto son las siguientes: acumulación de arsenal de armas atómicas y misiles balísticos; formación de los bloques militares OTAN y Pacto de Varsovia; se derrumbó el comunismo; los estados del Báltico y algunas repúblicas ex soviéticas lograron la independencia y Estados Unidos se convirtió en la única superpotencia.

En la Guerra Fría Canadá jugó un papel importante debido a su ubicación geográfica. El surgimiento del conflicto situó al país como el espacio geográfico entre Estados Unidos y la Unión Soviética lo que debilitó la habilidad del país de actuar de manera independiente.

El término de la Guerra Fría significó que la importancia de Canadá declinaba, esto representó una ventaja para el país y la realización de su política exterior, pues al ser más libre podría perseguir su propia agenda sin tener que reflejar necesariamente los intereses de Estados Unidos en todo momento.

Con el fin de la Guerra Fría la migración se convirtió en un tema de gran importancia, en el caso de Canadá las solicitudes de asilo incrementaron notablemente por lo que se hizo una enmienda a la Ley de Inmigración vigente en ese momento para establecer mejores controles fronterizos y reglas más estrictas para los refugiados.

3.1.2 La disolución de la URSS

A mediados de la década de los setenta se comienzan hacer notorios los problemas que enfrenta la Unión Soviética, ya que disminuye el crecimiento económico, la industria se retrasa en comparación con los países más avanzados, lo cual se traduce en apatía y descontento popular.

En marzo de 1985 Mijail Gorbachov fue electo Secretario General del PCUS. Gorbachov decide instaurar un programa de reestructuración general, con la finalidad de sacar a la economía de la crisis y el estancamiento que se encontraba desde hace varios años.

El proyecto de reestructuración se basaba en diversas reformas con dos vertientes: reestructura (perestroika) y transparencia (glasnost). Sin embargo dichas reformas no tuvieron el éxito esperado, pues al intentar establecer una economía socialista de mercado, los problemas de producción y de abastecimiento se agravaron, además comenzaron a estallar conflictos étnicos y a manifestarse tendencias separatistas de las repúblicas que integraban la Unión.

En agosto de 1991 se produce un fallido golpe de Estado. Boris Yeltsin toma el poder y surge una nueva Comunidad de Estados Independientes (CEI). En diciembre de ese año deja de existir la Unión Soviética.

3.1.3 Tratado de la Unión Europea (Tratado de Maastricht)

El 7 de febrero de 1992 se firmó el tratado de la Unión Europea (TUE), y entró en vigor el 1º de noviembre de 1993. “Este tratado es el resultado de elementos externos e internos. A nivel externo el hundimiento del comunismo en Europa del Este y la perspectiva de la reunificación alemana dieron lugar al compromiso de reforzar la posición internacional de la comunidad. A nivel interno los estados miembros deseaban prolongar los progresos realizados por el Acta Única Europea a través de otras reformas”⁴³.

El TUE además de crear la Unión Europea bajo tres pilares: la Comunidad Europea, la cooperación entre los estados miembros en cuestiones de política exterior y seguridad común (PESC), y la cooperación entre los estados miembros en los ámbitos de justicia y asuntos interiores,⁴⁴ también estableció una ciudadanía europea, reforzó las competencias del Parlamento Europeo y puso en marcha la unión económica y monetaria (UEM).

3.1.4 La Guerra del Golfo

La guerra del Golfo (1990-1991) fue un conflicto entre Irak y una alianza de países dirigidos por los Estados Unidos en respuesta a la invasión de Irak a Kuwait. La invasión fue causada por la crisis económica de Irak, los gastos de la guerra con Irán, la ambición

⁴³Síntesis de la legislación de la UE. *Tratado de Maastricht sobre la Unión Europea* en http://europa.eu/legislation_summaries/economic_and_monetary_affairs/institutional_and_economic_framework/treaties_maastricht_es.htm consultado el 19-julio-2011.

⁴⁴Girón Larrucea, José Antonio. *La Unión Europea, la Comunidad Europea y el derecho comunitario*, Universidad de Sevilla, Sevilla, 2002, p. 36.

de obtener el control del petróleo de Kuwait, y la deuda que Saddam Hussein tenía con diferentes países vecinos y con el propio Kuwait.

Las consecuencias de la guerra del Golfo con la intervención militar dirigida por Estados Unidos fueron: la liberación de Kuwait, y el establecimiento del Emirato, lo que ocasionó cambios considerables en las relaciones y percepciones geopolíticas.

Otras de las consecuencias de la guerra del Golfo fueron la división de los árabes, el debilitamiento de la OLP, el fortalecimiento de Siria e Irán a corto plazo y el debilitamiento de Arabia Saudí a largo plazo.

Los objetivos que la guerra había previsto como la caída de Saddam Hussein y la democratización de Kuwait no se cumplieron, en cambio la guerra tuvo consecuencias inesperadas como la pacificación de Líbano por el nuevo papel de Siria y el estímulo que recibió el integrista islámico en oposición a occidente.

Después de esto, la ONU, a través de su Consejo de Seguridad le impuso a Irak una serie de obligaciones, entre ellas aceptar de manera incondicional la destrucción de sus armas químicas, biológicas y misiles balísticos de largo alcance bajo supervisión internacional.⁴⁵

⁴⁵ Pereira, Juan Carlos. Op. cit.p.438-439.

3.1.5 Tratado de Libre Comercio de América del Norte (TLCAN)

El Tratado de Libre Comercio de América del Norte (TLCAN) es un acuerdo regional entre los gobiernos de Canadá, Estados Unidos y México para crear una zona de libre comercio, lo cual permitiría el crecimiento económico de los tres países.

El TLCAN fue firmado en 1992 y entró en vigor el 1° de enero de 1994. Sus objetivos principales son:

- a) “eliminar los obstáculos al comercio y facilitar la circulación fronteriza de bienes y servicios entre las partes;
- b) promover condiciones de competencia leal en la zona de libre comercio;
- c) aumentar sustancialmente las oportunidades de inversión en los territorios de las partes;
- d) proteger y hacer valer, de manera adecuada y efectiva los derechos de propiedad intelectual en territorio de cada una de las partes;
- e) crear procedimientos eficaces para la aplicación y cumplimiento de este tratado, para su administración conjunta y para la solución de controversias y;
- f) establecer lineamientos para la cooperación trilateral, regional y multilateral encaminada a ampliar y mejorar los beneficios de este tratado”.⁴⁶

⁴⁶ Sistema de información sobre comercio exterior. *Tratado de libre comercio de América del Norte* http://www.sice.oas.org/trade/nafta_s/indice1.asp , consultado 26-julio-2011.

Para Canadá el TLCAN contribuye a lograr una plataforma de América del Norte más competitiva, desde la cual las empresas canadienses pueden buscar oportunidades en el mercado mundial.

El TLCAN no contiene disposiciones que permitan la inmigración entre los tres países signatarios, no obstante se acordó facilitar la migración documentada y explorar fórmulas para agilizar los movimientos transfronterizos que promuevan actividades comerciales y económicas en ambos lados de la frontera.

3.1.6 Los atentados terroristas del 11 septiembre de 2001

El 11 de septiembre el grupo terrorista Al-Qaeda elaboró un plan magistral que comprendía el vuelo de aviones que arremetieron contra el Pentágono, destruyeron las torres gemelas y ocasionaron la muerte de más de un centenar de pasajeros en el sudeste de Pensilvania. Después de estos atentados, comenzaría una nueva era en el pensamiento estratégico de Estados Unidos.

El presidente Bush dirigió su atención a la guerra contra el terrorismo, como primer medida buscó y obtuvo una resolución conjunta del Congreso que autoriza el uso de la fuerza militar en el ejercicio de su derecho de legítima defensa. Como segunda medida Estados Unidos pidió y obtuvo un voto unánime en el Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas para que a través de la resolución 1373 el Consejo de Seguridad que pone en vigor su determinación obligatoria a los estados miembros de las Naciones Unidas, solicitara que todos los estados miembros tipificaran como delito las actividades financieras de Al-Qaeda, compartan la información proveniente de las fuentes de

inteligencia y tomen medidas para prevenir el movimiento de terroristas. Como tercera medida, los 19 miembros de la OTAN invocaron el Artículo V del Tratado del Atlántico Norte que dispone que un ataque a uno de los países miembros es un ataque contra todos y requiere que se tomen medidas conforme con sus respectivos procedimientos constitucionales.⁴⁷

En respuesta a los ataques terroristas, Canadá implementó la ley Anti-Terrorista el 15 de Octubre del mismo año la cual incluyó medidas para: identificar, juzgar y condenar a los terroristas; proporcionar nuevas herramientas de investigación a la policía y las agencias de seguridad nacional; asegurar que los valores canadienses de respeto y equidad se conservan a través de leyes más severas contra los crímenes de odio.

El 22 de noviembre se presentó la Ley de Seguridad Pública la cual modificaría alrededor de dieciocho leyes federales (entre ellas la Ley de Inmigración) para fortalecer aún más la capacidad del gobierno para proteger a los canadienses, prevenir ataques terroristas y responder de manera más rápida ante cualquier amenaza.

3.1.7 La guerra de Afganistán

Después de los atentados del 11 de septiembre el Presidente de los Estados Unidos George W. Bush solicitó la extradición del principal responsable de los atentados, el talibán Osama bin Laden, sin embargo el gobierno se negó. Ante la negativa el gobierno

⁴⁷Lieber, Robert J. *Comienza nueva era en el pensamiento estratégico de Estados Unidos*, <http://www.usembassy-mexico.gov/bbf/ej/ijgs0902.pdf> , consultado el 29-julio-2011.

de Estado Unidos decidió invadir Afganistán en una operación llamada “ Operación libertad duradera” para derrocar al estado talibán. Estados Unidos recibió el apoyo de la ONU y de la comunidad internacional.

En noviembre de ese año se impuso a Hamid Karzai como presidente, en diciembre el Consejo de Seguridad de Naciones Unidas autorizó la creación de una fuerza compuesta por tropas de la Organización del Tratado del Atlántico Norte (OTAN), para apoyar al gobierno del presidente Hamid Karzai a establecer la dirección de su autoridad de la nación. En 2005 se realizaron elecciones para designar a los miembros del parlamento y de los consejos provisionales.

3.2. Situación política de Canadá en el período 1990 – 2009

Durante la década de los noventa la política canadiense estuvo dirigida con base en los principios neoliberales de reducir el papel del gobierno y aumentar el crecimiento económico por medio de la productividad de las exportaciones teniendo esto gran influencia en el comercio y la política migratoria, al grado que las políticas en esas dos áreas parecen moverse en direcciones contrarias: comercio y capital en expansión, política de inmigración cada vez más selectiva. El principio fundamental que une a estas dos políticas es incrementar la competitividad nacional en el contexto de la globalización económica.⁴⁸

⁴⁸Simmons, Alan. “Economic Integration and Designer Immigrants: Canadian Policy in the 1990’s”, en Castro, Max. *Free Markets, Open Societies, Closed Borders?*, North-South Center Press, Miami, 1999, p. 53.

En el período de 2000 a 2009 la política de Canadá estuvo dirigida a continuar con el crecimiento del país, incrementar la competitividad de las empresas canadienses, mejorar la seguridad en las fronteras para mantenerlas abiertas y eficientes, reducir los impuestos, mejorar la calidad de vida de los canadienses, crear nuevos empleos y apoyar las medidas para mejorar el medio ambiente.

3.2.1. El neoliberalismo en Canadá, los gobiernos de Brian Mulroney y Jean Chrétien

En junio de 1984, John Turner fue declarado primer ministro, sucediendo a Pierre Trudeau, días después convocó a elecciones y en septiembre de ese año el partido Conservador Progresista dirigido por Brian Mulroney ganó las elecciones. El gobierno de Mulroney estuvo inspirado en políticas neoliberales, entre ellas se encontraban la desregulación de la economía, la reducción del Estado benefactor, a disminución del déficit público, las privatizaciones y el libre comercio.

En 1986 el gobierno de Mulroney anunció el inicio de negociaciones formales entre Canadá y los Estados Unidos para un tratado de libre comercio, el acuerdo se firmó en enero de 1988 y entró en vigor el 1° de enero de 1989. Después de la firma del tratado de libre comercio Estados Unidos anunció que había comenzado negociaciones con México para un nuevo acuerdo, temiendo que la economía canadiense se viera afectada si se quedaba fuera de las negociaciones, el gobierno de Canadá se unió a ellas. En 1994

Canadá, Estados Unidos y México firmaron el Acuerdo de Libre Comercio de Norteamérica (TLCAN) creando la mayor zona de libre comercio en el mundo.⁴⁹

En 1987 Mulroney propuso una serie de enmiendas a la constitución para regresar a Quebec al orden constitucional a través de un acuerdo conocido como el Acuerdo del Lago Meech, sin embargo el acuerdo no tuvo éxito. En 1992 mediante el Acuerdo de Charlottetown se proponía el reconocimiento de Quebec como una sociedad distinta, el establecimiento de un Senado electo popularmente, la reestructuración de la Cámara de Representantes y el reconocimiento de la autonomía de las poblaciones aborígenes, el acuerdo sería sometido a votación en un referéndum nacional. Este acuerdo tampoco tuvo éxito ya que fue rechazado en octubre del mismo año.⁵⁰

En 1993 Mulroney renunció como primer ministro y como dirigente del Partido Conservador Progresista. Kim Campbell lo sustituyó en la jefatura del partido y el 25 de junio de ese año Campbell fue nombrada primera ministra, convirtiéndose así en la primer mujer en la historia que asumía este puesto. Sin embargo su gobierno solo duraría cuatro meses pues en noviembre, Campbell y su partido (Partido Conservador Progresista) fueron derrotados en las elecciones por Joseph Jacques Jean Chrétien del partido liberal.⁵¹

⁴⁹Canadian History Portal. "The Mulroney mandate 1984-93" en http://canadianchannel.ca/HCO/index.php/1_The_Mulroney_Mandate_198493#Brian_Mulroney_Comes_to_Power, consultado el 27-junio-2011.

⁵⁰ Q. Le, Frank . "La constitución y el federalismo", en Hristoulas, Athanasious, Claude Denis y Duncan Wood (coords). *Canadá, política y gobierno en el siglo XXI*, Miguel Ángel Porrúa, México, 2005, p. 33-37.

⁵¹ Sistemas políticos y electorales contemporáneos: Canadá. "Sistemas de Partidos", <http://www.ife.org.mx/documentos/DECEYEC/canada.htm#sistpar> consultado 29-07-2011.

La victoria de Jean Chrétien marcó el final de varios años de bipartidismo, y la aparición de un sistema multipartidista. Chrétien se comprometió a reducir el déficit y la deuda públicos, continuó las líneas de política económica contenidas en la tercera política nacional favoreciendo un régimen neoliberal de recorte a los programas sociales, reducción del gobierno, privatización de los servicios, descargo de los gastos en las provincias y apoyo al libre comercio.

En el 2000 se llevaron a cabo elecciones y Chrétien fue reelegido a pesar del descontento popular por los recortes en los programas sociales, pero sobre todo por los niveles tan altos de desempleo. La segunda legislatura comenzó con buenos augurios económicos para el primer ministro. A la consolidación del superávit comercial y el crecimiento del PIB, se le sumó la rápida recuperación de la tesorería federal. Así, en 1997 el saldo de las administraciones públicas cerró sin déficit por primera vez desde 1973, permitiendo al gobierno elaborar unos presupuestos de 1998 equilibrados. El logro se atribuyó personalmente al ministro de Finanzas, Paul Martin.

En el 2001 después de los atentados del 11 de septiembre contra Nueva York y Washington el control de las fronteras y la seguridad interna comenzaron a ser temas de importancia, Chrétien y su gobierno elaboraron un presupuesto que incluía protección civil, aspectos de defensa, seguridad aérea, control de la inmigración y servicios de información del Estado, además en noviembre de ese año el Ejecutivo sometió al Parlamento un proyecto de ley antiterrorista.

3.2.2. El gobierno liberal de Paul Edgar Philippe Martin Jr.

En noviembre del 2003 Paul Edgar Philippe Martin ganó las elecciones, Chrétien se retiró antes de lo esperado y el 12 de diciembre de ese año Martín se convirtió en el 21° primer ministro de Canadá.⁵² Martin heredó un Canadá con una economía en crecimiento, las finanzas federales saneadas y sin conflictos sociales.

Martin propuso tres grandes objetivos nacionales: fortalecer el crecimiento económico para así poder crear más empleos, reconstruir los programas de atención social, y promover el alto perfil de Canadá en la escena internacional a través del mejoramiento de las relaciones con Estados Unidos, las cuales se habían visto afectadas por la negativa de Chrétien a respaldar la campaña militar de la administración de George W. Bush en Irak.

3.2.3 El partido conservador en el poder 2006 -2009

El 6 de febrero de 2006 Stephen Harper asumió el cargo como primer ministro. Durante las elecciones Harper había presentado un programa centrista formado por cinco puntos clave, estos eran: el endurecimiento de la lucha contra la criminalidad común a través de una reforma de justicia; una mejora del sistema Medicare para reducir el tiempo de espera para recibir tratamiento médico y mejorar la calidad del sistema; la reducción de las cargas fiscales a los trabajadores, el incremento del gasto público en apoyo a la infancia

⁵²The Canadian encyclopedia. "Paul Edgar Philippe Martin", www.thecanadianencyclopedia.com/index.cfm?PgNm=TC&Params=A1ARTA0005133, consultado el 19-julio-2011.

con la concesión de ayuda económica; y la supervisión del Gobierno y la Administración para deshacerse de todas aquellas personas que mostraran comportamientos corruptos.

Además de estos cinco puntos clave, Harper y su partido se comprometían a preservar el superávit presupuestario, avanzar en la liquidación de la deuda pública, aumentar el papel del ejército canadiense en Afganistán, abrazando la postura estadounidense en contra del terrorismo, rechazar el protocolo de Kyoto sobre el calentamiento global y trabajar para atenuar el separatismo de Quebec.

En octubre del 2008 se realizaron elecciones y Harper fue reelegido. A finales de ese mismo año la economía canadiense comenzó a deteriorarse debido a la crisis económica mundial. La tasa de desempleo, el déficit comercial y el déficit presupuestario se incrementaron, sin embargo en el tercer trimestre de 2009 la economía comenzó a recuperarse gracias a las acciones de la política monetaria y fiscal y al sólido sistema bancario que posee Canadá.

3.3. Modificación a la legislación inmigratoria en el periodo 1990-2009

Los cambios que se realizaron en la política de inmigración de Canadá en la década de los noventa estaban orientados a aumentar las contribuciones a corto plazo de los recién llegados a la economía canadiense y reducir los costos de tramitación de solicitudes y establecimiento de los inmigrantes en Canadá. Paradójicamente el impulso de estas políticas también surgió de la preocupación por las tendencias de migración derivadas de un sistema internacional regido cada vez más por prácticas neoliberales.

Los cambios que se realizaron en la política inmigratoria incluyen preservar la integridad y los valores humanitarios de la inmigración canadiense, detectar a los que abusan de los programas, y mejorar el control del sistema para asegurar que la inmigración realmente fuera útil al interés nacional.

En el siglo XXI se modifica nuevamente la ley de inmigración, con la finalidad de agilizar y mejorar el sistema de inmigración, tomando en cuenta el carácter cambiante del mercado laboral canadiense y previendo posibles cambios demográficos en la sociedad canadiense y la seguridad del país.

Los cambios que se realizaron en los primeros nueve años del siglo XXI fueron: la aparición de la Ley de Inmigración y Protección a los Refugiados en 2002, mejoras al sistema de inmigración en 2006 y el derecho a no procesar todas las solicitudes de inmigración en 2008.

3.3.1 Las enmiendas a la ley de inmigración a principios de los noventa

En 1992, la ley de inmigración fue modificada para vincular las necesidades de la población con el mercado de trabajo. Estas modificaciones dieron origen a la Ley C-86, la cual entro en vigor en enero de 1993.

Las enmiendas de la nueva ley le dieron autoridad al gobierno para sancionar a las aerolíneas que transportaran a pasajeros sin documentos, proporcionaron un control más estricto sobre la entrada de inmigrantes ilegales a través de mejores controles fronterizos, brindaron autoridad al gobierno para establecer límites en el número de inmigrantes

aceptados en cada categoría (clase familiar, refugiados e inmigrantes independientes), y establecieron límites temporales en la movilidad geográfica de los inmigrantes para emplear sus habilidades en las áreas donde más se necesitan.

En 1994 el gobierno federal celebró consultas públicas para decidir el futuro de la inmigración y la política de refugiados. Un grupo de asesoramiento imparcial revisó las leyes, programas y políticas relacionadas con los inmigrantes y refugiados, y en 1998 el grupo produjo un informe que serviría como base para una nueva ley de inmigración que sustituyera a la ley de inmigración de 1976.

3.3.2. El informe de inmigración de 1998

En 1998 un grupo de asesoramiento del Ministro de Ciudadanía e Inmigración elaboró un reporte con el nombre “*Not Just Numbers: A Canadian Framework for Future Immigration*” donde se recomendaba una revisión exhaustiva de todos los aspectos de la ley de inmigración de Canadá para restaurar la confianza pública.

El reporte señaló 172 recomendaciones, dentro de ellas resultan clave las siguientes: establecer un límite anual al número de admisiones; enfatizar el dominio del idioma inglés y francés entre todos los aspirantes a inmigrar, incluyendo a los grandes inversionistas; estrechar la vigilancia de los solicitantes de refugio en Canadá, renovar el programa de inversionistas; simplificar el proceso para ingresar a trabajadores extranjeros en Canadá;

e introducir un nuevo sistema de refugiados más enfático en el apoyo a las personas que realmente lo necesitan.⁵³

3.3.3. La Ley de inmigración y protección a los refugiados. (IRPA)

En el 2001 apareció una nueva ley de inmigración la cual reemplazaría a la de 1976 que había sido corregida y cambiada en repetidas ocasiones.

Esta nueva ley tiene como objetivos: obtener el mayor beneficio económico, social, y cultural de la inmigración; facilitar la entrada de visitantes, estudiantes y trabajadores temporales con propósitos como el comercio, el turismo y actividades educativas y científicas; apoyar a través de normas consistentes el logro de objetivos de inmigración establecidos por el gobierno canadiense en conjunto con las provincias; y promover la integración de los nuevos residentes en Canadá y proteger la salud y seguridad de los canadienses. Además de estos objetivos, la ley también establece los objetivos humanitarios de protección de los refugiados entre los que se encuentran cumplir con las obligaciones jurídicas internacionales de Canadá con respecto a los refugiados y ayudar a aquellos que necesitan reasentamiento; considerar a las personas que llegan a Canadá buscando protección, y ofrecer seguridad; apoyar el bienestar y la auto-suficiencia de los refugiados y reunirlos con sus familias; y promover la justicia y la seguridad

⁵³Knowles, Valerie.*op. cit.*, p. 256.

internacionales al negar el acceso a territorio canadiense a las personas, incluidos los solicitantes de refugio, que son riesgo de seguridad o delincuentes peligrosos.⁵⁴

Cuando la ley entró en vigor el 28 de junio del 2002, el ministro de Inmigración, Denis Coderre, declaró que uno de sus principales objetivos era corregir un defecto importante de la antigua ley: a través de los reglamentos que rigen el programa del trabajador calificado. En estas nuevas normas de elegibilidad un candidato depende de si su experiencia laboral coincide con alguna ocupación especificada en la Lista General de Ocupaciones.

De acuerdo con la ley anterior se elegía a los inmigrantes independientes que podrían llenar la escasez de personal calificado en el mercado laboral, sin embargo, en la nueva ley se adoptó un enfoque totalmente diferente para la selección de trabajadores calificados, que hace hincapié en las habilidades en lugar de una ocupación prevista. Bajo un nuevo acuerdo, un sistema de puntos y una lista de atributos se evalúan a los solicitantes. Los criterios incluyen la educación formal y dominio del idioma (considerados los dos atributos más importantes para el éxito en Canadá), experiencia laboral, edad, contar con trabajo en Canadá y la adaptabilidad.

En esta nueva ley también se incluyó el tema de la seguridad, después del atentado terrorista del 11 de septiembre contra Estados Unidos, se ampliaron los poderes del gobierno para arrestar, detener y deportar a ciudadanos no canadienses bajo sospecha de amenaza a la seguridad del país.

⁵⁴Department of Justice Canadá.“Immigration and Refugee Protection Act”, <http://laws-lois-justice.gc.ca/eng/acts/l-2.5/page-l.htm#h-3>consultado el 27-mayo-2011.

3.3.4. Nuevas modificaciones a la política migratoria 2006 -2009

En el 2006 se comenzaron a realizar mejoras significativas al sistema de inmigración de Canadá para hacerlo más flexible y sensible a las necesidades cambiantes del mercado de trabajo. Estas iniciativas fueron diseñadas para asegurar que Canadá reúna a las familias más rápido y se ayude a los trabajadores cualificados a llegar más rápido. En esencia, está diseñada para atraer a nuevos inmigrantes, ayudarles a integrarse más rápidamente en el mercado laboral y velar por su éxito una vez que llegan.

En el 2008 se propusieron cambios al sistema de inmigración, con el propósito de ayudar a mejorar el programa de inmigración sin renunciar al compromiso de continuar con la reunificación de las familias y protección a los refugiados.

Los cambios eliminaron la obligación del departamento de procesar todas las solicitudes que se reciben y permitieron que el ministro instruya a los funcionarios de inmigración sobre las solicitudes que son elegibles para su procesamiento, de esta manera se facilitara la colocación de inmigrantes en empleos disponibles de acuerdo a sus habilidades y experiencia.

En junio de 2009, Canadá impuso una visa a los viajeros provenientes de México. Canadá ha establecido mecanismos de entrada para inmigrantes, visitantes, refugiados y trabajadores temporales de acuerdo a sus necesidades poblacionales y laborales. Desde 1994, con la puesta en marcha del TLCAN la movilidad de visitantes mexicanos, migrantes permanentes y temporales mexicanos ha aumentado significativamente, pero debido al incremento extraordinario de migrantes permanentes y temporales así como el

incremento en el número de personas mexicanas que solicitaban refugio se estableció dicha disposición.

De acuerdo con el ministro de ciudadanía, Inmigración y Multiculturalismo, Sr. Jason Kenney, el requisito de visa brindara mayor capacidad de manejar el flujo de personas hacia Canadá y evaluar quien es un visitante legítimo y quien puede estar usando el sistema de protección a refugiados para pasar por alto la lista de espera de inmigración.⁵⁵

3.4. Resultado de la policía inmigratoria laboral del período

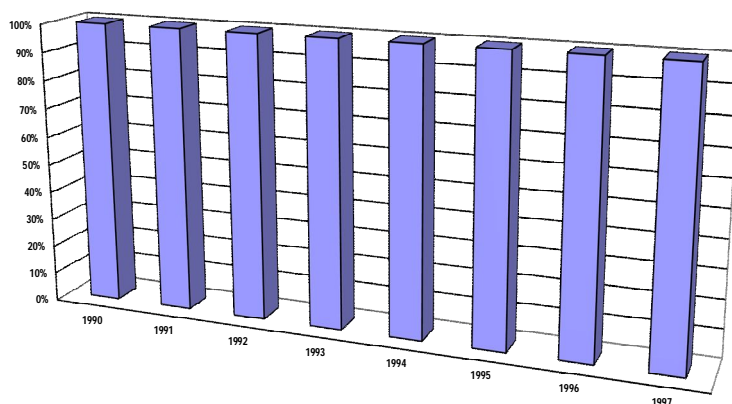
En 1990, con la adopción de una política neoliberal, Canadá tomó una posición restrictiva y selectiva respecto a la inmigración, sin embargo en este contexto la política de inmigración seguía permitiendo grandes flujos migratorios

En 1990 fueron admitidos 214, 230 inmigrantes, para 1991 el número incrementó a 230, 834 lo que significó un incremento del 7.7%, en 1992 el aumento fue de 9.6% y solamente 1.2% en 1993. Después de las enmiendas que se hicieron en 1993 el número de inmigrantes admitido para 1994 se redujo un 12.5% y un 5.1% en 1995, aunque en 1996 el número incremento en un 6.2% en 1996 y 1997 volvió a reducir.⁵⁶(Gráfica 1)

⁵⁵ Embajada de Canadá en México. "Canadá impone una visa a México", http://www.canadainternational.gc.ca/mexico-mexique/media-presse/nws-nouv_090713.aspx?lang=spa&view=d, consultado el 27-mayo-11

⁵⁶ Citizenship and immigration statistics archives 1966-1996. "Immigration Statistics 1996", http://epe.lac-bac.gc.ca/100/202/301/immigration_statistics-ef/mp22-1_1996.pdf, consultado el 19-julio-2011.

GRÁFICA 1
INMIGRANTES ADMITIDOS EN CANADÁ
(1990-1997)

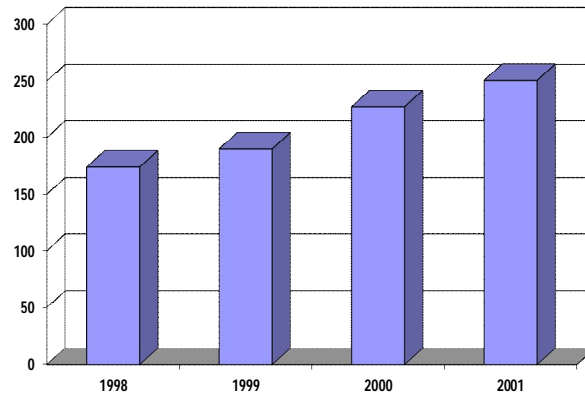


Fuente: Elaboración propia con datos de Citizenship and ImmigrationCanada, "Immigration Statistics 1996", http://epe.lac-bac.gc.ca/100/202/301/immigration_statistics-ef/mp22-1_1996.pdf, consultado el 19-julio-2011.

De 1998 a 2001 se registró un aumento del 38 por ciento en las admisiones, el aumento fue paulatino: en 1998 se admitieron 173, 965 inmigrantes, en 1999 se admitieron 189, 849 inmigrantes, 9% más que el año anterior, en 2000 se admitieron 227, 159, casi 20% más y en 2001 se admitieron 250, 386. (Grafica 2)

Como se señaló, en 2002 entró en vigor la Ley de Inmigración y Protección a los Refugiados. Esta ley sustituye a la ley de Inmigración de 1976 y cuyos principales objetivos son: reunir a las familias, contribuir al desarrollo económico y brindar protección a los refugiados.

GRÁFICA 2
INMIGRANTES ADMITIDOS EN CANADÁ
1998-2001

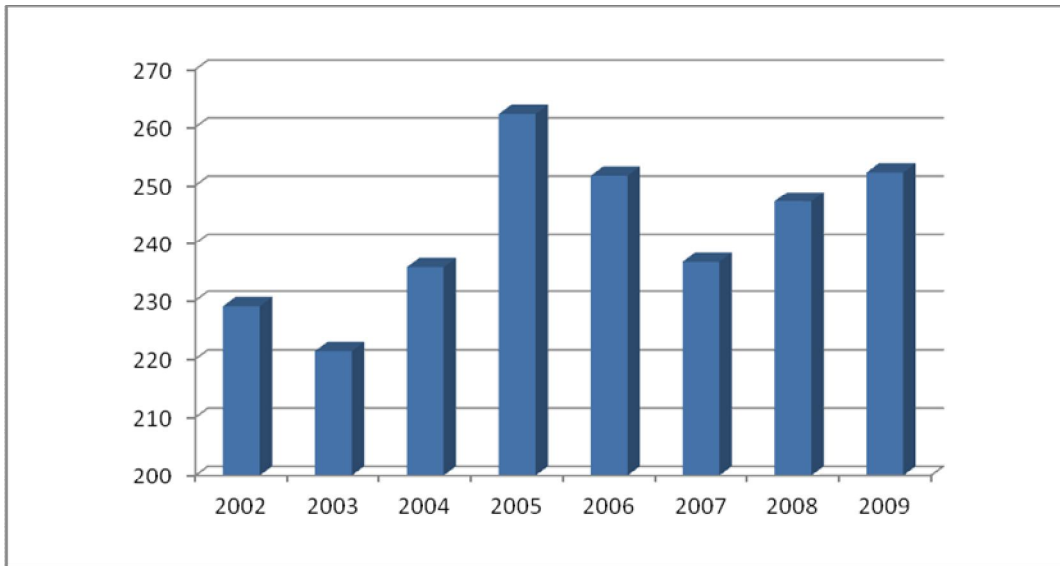


Fuente: Elaboración propia con datos de *Facts and Figures Immigration Overview 2001*, Citizenship and Immigration Canada, <http://dsp.psd.pwgsc.ca/Collection/MP43-333-2002E.pdf> , consultado el 30-junio-2011.

En ese año el número de admisiones fue de 229,049 inmigrantes, cifra que se reduciría en 2003 a 221, 348. De 2004 a 2009 el número de admisiones fue cambiando de acuerdo a las necesidades del mercado de trabajo, sin renunciar a los objetivos principales, maximizando los beneficios económicos y sociales y respetando los límites anuales que se establecen el reporte anual.⁵⁷ (Gráfica 3)

⁵⁷ Citizenship and Immigration Canada. "Immigrant overview permanent and temporary residents 2009", <http://www.cic.gc.ca/english/pdf/reserach-stats/facts2009.pdf>, consultado el 19-julio-2011.

GRÁFICA 3
INMIGRANTES ADMITIDOS EN CANADÁ
DESPUÉS DE LA LEY DE INMIGRACIÓN Y PROTECCION A LOS REFUGIADOS
(2002 -2009)



Fuente: Elaboración propia con datos de Citizenship and Immigration Canada. "Immigrant overview permanent and temporary residents 2009", <http://www.cic.gc.ca/english/pdf/research-stats/facts2009.pdf>, consultado el 19-julio-2011.

CONCLUSIONES

Luego de haber sometido a revisión el tema se puede concluir que la inmigración en Canadá ocupa un lugar muy importante ya que ha sido utilizada como instrumento para incrementar la población y contribuir al desarrollo económico del país, debido a esto se puede afirmar que el déficit demográfico laboral y la mano de obra del inmigrante guardan una relación de interdependencia.

El gobierno canadiense a finales del siglo XIX y principios del siglo XX permitió el acceso de grandes olas de inmigrantes con dos objetivos principales, el primero de ellos era poblar los vastos territorios del oeste de Canadá y el segundo emplear la mano de obra de inmigrantes para cubrir las necesidades laborales del país.

Debido a que el gobierno veía la inmigración como una solución a los problemas demográfico-laborales que presentaba el país, se comenzaron a diseñar políticas de inmigración que regularan la entrada de inmigrantes. La primera ley de inmigración aparecida en 1869 no especificaba el tipo de inmigrantes que podían ingresar al país, su objetivo principal era atraer a inmigrantes por lo que las restricciones eran muy pocas. En 1885 se impuso un impuesto para la entrada de inmigrantes de origen chino, esto sería la primera medida tomada para limitar la entrada de inmigrantes basada en la raza.

Durante la primera parte del siglo XX las políticas de inmigración fueron racistas, restrictivas y excluyentes, limitando la entrada a inmigrantes blancos, con el objetivo de mantener una identidad nacional y una comunidad homogénea en términos culturales y raciales. La expansión económica de la posguerra incrementó la demanda de mano de obra, en 1950 se creó el Ministerio de Inmigración y Ciudadanía el cual se encargaría de

ejecutar la política migratoria canadiense, posteriormente se aprobó la Ley de Inmigración de 1952 la cual seguiría siendo restrictiva.

En la década de los sesenta la política inmigratoria fue modificada con la intención de reducir el número de inmigrantes no calificados, incrementar el número de trabajadores calificados que eran admitidos en Canadá y, factores como la raza y la nacionalidad ya no jugaran un papel importante para ingresar al país, de esta forma en 1967 se estableció un sistema de puntos.

Bajo este sistema de puntos, los inmigrantes son elegidos a través de criterios que responden a los intereses del país para colocarlos en una posición competitiva a nivel internacional, asignando puntos a características individuales tales como la educación, profesión, conocimiento de los idiomas inglés y francés y experiencia laboral.

Durante la década de los setenta la política inmigratoria fue revisada y modificada, creándose la ley de inmigración de 1976, y puesta en vigor en 1978. Esta ley reemplazó a ley de 1952 y fue percibida como una ley innovadora, ya que por primera vez se especificaron los objetivos fundamentales de la política inmigratoria canadiense, y se lograron cambios en las áreas de exclusión y control.

En la década de los ochenta el país sufrió una recesión económica, debido a ello se estableció una regulación para controlar la inmigración mediante la cual la admisión de los inmigrantes estaría condicionada a personas que ya contaran con un empleo, mostrando con ello rasgos de endurecimiento en los criterios de selección. Además se retomó la idea de considerar la inmigración como una herramienta económica y demográfica.

En esa misma década, Brian Mulroney implementó una serie de políticas neoliberales a las cuales les dio seguimiento Jean Chrétien en los noventa, con el objetivo de estimular una economía competitiva a nivel internacional.

Para lograr dicho objetivo la política de inmigración no podía dejar de ser selectiva, por lo que el mayor número de inmigrantes que ingresan al país pertenecen a la clase económica que incluye a los inversionistas y la clase empresarial que a su vez consiste en empresarios, inversionistas y auto empleados. Las modificaciones que sufre la política de inmigración en esta década están orientadas a incrementar las contribuciones de los inmigrantes a la economía del país, así como establecer un mejor control en el proceso de determinación de refugiados para evitar que se abuse del sistema.

En 2002 entra en vigor una nueva ley de inmigración la cual sigue vigente. La Ley de Inmigración y Protección a los Refugiados reemplazo a la ley de Inmigración de 1976. En esta ley se muestra un endurecimiento en los criterios de selección de inmigrantes y refugiados, establece no solo objetivos en la inmigración sino también objetivos humanitarios. Además la ley amplía los poderes detener y deportar a todos aquellos ciudadanos no canadienses que representaran una amenaza para la seguridad del país.

Las modificaciones posteriores a la ley de inmigración pretenden mejorar el programa de inmigración. En este sentido la globalización tiene gran influencia en la forma que Canadá diseña su política inmigratoria de 1990 a 2009, ya que es la globalización la que favorece la liberalización del comercio y las inversiones extranjeras generando con esto competitividad para las plantas productivas e imponiendo el requerimiento de cantidades muy específicas de mano de obra tanto en lo cualitativo como en lo cuantitativo.

FUENTES

BIBLIOGRÁFICAS

1. Alonso Gómez, Berenice. *La evolución de la política inmigratoria canadiense y su contribución al desarrollo nacional*, tesis de licenciatura en Relaciones Internacionales, Facultad de Ciencias Políticas y Sociales, Universidad Nacional Autónoma de México, México, 2001, p.1-25.
2. Dávalos, Elisa. "Neoliberalismo y tercera política nacional en Canadá: algunos efectos sobre las economías provinciales" en Vereza, Mónica y Silvia Núñez García, *Estados Unidos y Canadá: ¿signos conservadores hacia el siglo XXI?*, CISAN-UNAM, México, 1999, p.237- 265.
3. De Voretz, Don J. (ed.). *Diminishing Returns. The economics of Canada's Recent Immigration Policy*. C.D. Howe Institute/ The Laurier Institution, Canada, 1995, p. 1-29, 113-127, 166-207, 243-378.
4. Dirks, Gerald E. *Controversy and Complexity, Canadian Immigration Policy during the 1980s*, McGill- Queen's. University Press, Quebec, 1995, 188p.
5. George, Usha. "Canadá: Immigration to Canadá" en Segal, Uma A., Doreen Elliot, y Nazneen S. Mayadas. *Immigration Worldwide. Policies, Practices and Trends*. Oxford University Press, N.Y., 2010, p. 95-111.
6. Globerman, Steven. *The Immigration Dilemma*. The Fraser Institute, Vancouver, 1992, 260p.
7. Grady, Patrick. "Is Canadian Immigration too high? A Labour Market and Productivity Perspective" en Grubel, Herbert, *The Effects of Mass Immigration on Canadian Living Standards and Society*, Fraser Institute, Canada, 2009, p.73-96.

8. Green, Alan G. "What's the Role of Immigration in Canada's Future?", en Beach, Charles M., Alan G. Green y Jeffrey G. Reitz (eds.). *Canadian Immigration Policy for the 21st Century*, McGill-Queen's University, Kingston, Ontario, 2003, p. 33-45.
9. Harrison, Trevor W. "Conservadurismo al interior: el auge de la derecha en Canadá", en Vereza, Campos, Mónica y Silvia Núñez García (coords.). *El conservadurismo en estados Unidos y Canadá. Tendencias y perspectivas hacia el fin del milenio*. CISAN-UNAM, México, 1997, p. 89-108.
10. Hawkins, Freda. *Critical Years in Immigration: Canada and Australia compared*, McGill-Queen's University Press, Canada, 1991, p.42-92.
11. Herrera Carassou, Roberto. *La perspectiva teórica en el estudio de las migraciones*, Siglo XXI, México, 2006, p. 58-72.
12. Hoeder, Dirk. *Creating Societies. Immigrant Lives in Canada*, McGill-Queen's University Press, Canada, 1999, p.237-307.
13. Kelley, Ninette y Michael Trebilcock. *The Making of the Mosaic: A History of Canadian Immigration Policy*, University of Toronto Press, Canada, 2010, 689p.
14. Knowles, Valerie. *Strangers at Our Gates, Canadian Immigration and Immigration Policy, 1540-2006*, Dundurn Press, Toronto, 2007, 310p.
15. Lynch, James Patrick y Rita James Simon. *Immigration the World Over Statutes, Policies and Practices*, Rowman and Littlefield publishers, United States of America, 2003, p. 55-86.
16. Malgesini, Graciela y Carlos Gimenez. *Guía de conceptos sobre migraciones, racismo e interculturalidad*, Libros de la Catarata, Madrid, 2000, p. 57-58,93-96, 115-117, 137-140,189-194, 239-244, 281-294.
17. Messamore, Barbara J. (ed.).*Canadian Migration Patterns from Britain and North America* , University of Ottawa Press, Ottawa, 2004, p. 1-11, 207-228.

18. Palma, J.G. "Dependencia" en Eatwell J., Murray Milgate, y Peter Newman (comp.). *Desarrollo económico*, FUHEM-Icana, Barcelona, 1993, p.142-152.
19. Papastergiadis, Nikos. *The Turbulence of Migration: globalization, deterritorialization and hybridity*. Blackwell Publishers, United States of America, 2000,p.30-37.
20. Simmons, Alan. "Economic Integration and Designer Immigrants: Canadian Policy in the 1990's" en Castro, Max (ed.). *Free Markets, Open Societies, Closed Borders? Trends in International Migration and Immigration Policy in the Americas*, North South Center Press, Miami, 1999, 53- 69.
21. Stuart, J. Wilson. "Immigration and Capital Accumulation in Canada: A Long-Run Perspective", en Beach, Charles M., Alan G. Green y Jeffrey G. Reitz (eds.). *Canadian Immigration Policy for the 21st Century*, McGill-Queen's University, Kingston, Ontario, 2003, p. 125-153.
22. Torres, Blanca. *Interdependencia ¿Un enfoque útil para el análisis de las relaciones México-Estados Unidos?*, El Colegio de México, México, 1990, p.11.
23. Tulchinsky, Gerald. *Immigration in Canada. Historical Perspectives*, Copp Clark Longman, Canada, 1994, p. 1-7, 265 -379.
24. Vanegas, Rosa maría. "un mosaico multiétnico: la política migratoria en Canadá" en Gutiérrez Haces Ma. Teresa. *Canadá un estado posmoderno*, Plaza y Valdés Editores, México, 2000, p. 311-326
25. Vereá, Campos, Mónica y Ma. Teresa Gutiérrez Haces (coords.). *Canadá en transición*, CISAN-UNAM, México, 1994, p. 517-541.
26. Vereá Campos, Mónica. *Migración temporal en América del Norte: propuestas y respuestas*, CISAN-UNAM, México, 2003, p. 21-45, 106-121, 159-179.

27. Q. Le, Frank. "La constitución y el federalismo", en Hristoulas, Athanasious, Claude Denis, Duncan Wood (coords.). *Canadá: política y gobierno en el siglo XXI*, Miguel Ángel Porrúa, México, 2005, p.17-39.

ELECTRÓNICAS

1. Boyd, Monica y Michael Vickers. "100 years of immigration in Canada", <http://www.statcan.gc.ca/pub/11-008x/2000002/article/5164-eng.pdf> consultado el 04 - mayo-2011.
2. Canadian History Portal. "The Mulroney mandate 1984-93" http://canadianchannel.ca/HCO/index.php/1_The_Mulroney_Mandate_198493#Brian_Mulroney_Comes_to_Power, consultado el 27-junio-2011.
3. Citizenship and Immigration Canada. "Immigrant overview permanent and temporary residents 2009", <http://www.cic.gc.ca/english/pdf/reserach-stats/facts2009.pdf>, consultado el 19-julio-2011.
4. Citizenship and immigration statistics archives 1966-1996. "Immigration Statistics 1996" http://epe.lac-bac.gc.ca/100/202/301/immigration_statistics-ef/mp22-1_1996.pdf, consultado el 27-0mayo-2011.
5. Department of Justice Canada. "Immigration and Refugee Protection Act", <http://laws-lois-justice.gc.ca/eng/acts/l-2.5/page-l.htm#h-3> consultado el 27-mayo-2011.

6. Embajada de Canadá en México. “Canadá impone una visa a México”
http://www.canadainternational.gc.ca/mexico-mexique/media-presse/nws-nouv_090713.aspx?lang=spa&view=d consultado el 27-mayo-2011.
7. Human Resources and skills development Canada. “Canadians in Context- Population Size and Growth”, <http://www4.hrdc.gc.ca/3indic.t.4r@-eng.jsp?iiid=35>, consultado el 06-junio-2011.
8. Síntesis de la legislación de la UE. “Tratado de Maastricht sobre la Unión Europea”,http://europa.eu/legislation_summaries/economic_and_monetary_affairs/institutional_and_economic_framework/treaties_maastricht_es.htm consultado el 19-Julio-2011.
9. Sistema de información sobre comercio exterior. *Tratado de libre comercio de América del Norte*, http://www.sice.oas.org/trade/nafta_s/indice1.asp , consultado 26-julio-2011.
10. Statistics Canada. “Estimated population of Canada, 1605 to present”, <http://www.statcan.gc.a/pub/98-187x/4151287-eng.htm#50> consultado el 06-junio-2011.
11. The Canadian encyclopedia. “Paul Edgar Philippe Martin”, <http://www.thecanadianencyclopedia.com/index.cfm?PgNm=TC&Params=A1ART00051333> , consultado el 19-julio-2011.