



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO



FACULTAD DE CIENCIAS POLÍTICAS Y SOCIALES

**EL IMPACTO DE LA MIGRACIÓN EN LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA
DEL ESTADO DE ZACATECAS: 2000-2010**

TESINA

**PARA OBTENER EL GRADO ACADÉMICO DE LICENCIADO EN CIENCIAS
POLÍTICAS Y ADMINISTRACIÓN PÚBLICA**

PRESENTA

ZENAIDO CALDERON VIDALES

ASESOR: DRA. JULIA DEL CARMEN ANTONIETA CHAVEZ CARAPIA

Ciudad universitaria, Marzo 2011



Universidad Nacional
Autónoma de México



UNAM – Dirección General de Bibliotecas
Tesis Digitales
Restricciones de uso

DERECHOS RESERVADOS ©
PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL

Todo el material contenido en esta tesis esta protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

Dedicatoria:

A todos los migrantes de Zacatecas, que gracias a su esfuerzo, a sus comunidades, a su familia, tienen una mejor calidad de vida.

Agradecimientos:

a mi esposa Oliva, a mis hijos Zaid y Leonardo, gracias a ellos he podido concluir este compromiso.

A la UNAM por haberme enseñado a pensar.

A los profesores y amigos que de alguna manera mejoraron esta tesina con sus observaciones y comentarios. A todos gracias.

TESINA

**EL IMPACTO DE LA MIGRACIÓN EN LA
ADMINISTRACIÓN PÚBLICA DEL ESTADO DE
ZACATECAS: 2000-2010.**

ZENAIDO CALDERON VIDALES

INDICE

Introducción

Capítulo I: Metodología de la Investigación

1.1 El problema de estudio

1.2 Objetivos

1.3 Supuestos

1.4 Preguntas de Investigación

1.5 Metodología

1.6 Justificación del tema

Capítulo II: Teorías Económicas y Migración

2.1 Teoría Malthusiana

2.2 Teoría Marxista

2.3 Teoría de la Modernización

2.4 Teoría Neoliberal

Capítulo III: Movimientos migratorios: Zacatecas-
Estados Unidos

3.1 Movimientos Migratorios en México

3.2 Incidencia de los Movimientos Migratorios en
Zacatecas

3.3 Antecedentes históricos de Zacatecas

3.4 Modalidades de migrantes

Capítulo IV: La Migración en Zacatecas

4.1 Características Geográficas

4.2 Antecedentes del flujo migratorio zacatecano

4.3 División geográfica de México de acuerdo a la regionalización migratoria

4.3.1 Ubicación geográfica de la mano de obra zacatecana y sueldos

4.4 Migración Histórica

4.5 Características de la Zona Histórica de Migración

4.6 Consecuencias inmediatas de la Zona Histórica de Migración

Capítulo V: Las remesas zacatecanas

5.1 destino de las remesas

5.2 Tipos de remesas

Capítulo VI: La administración zacatecana y las remesas (1982-2010)

6.1 programa 0X1

6.2 programa 1X1 (1991)

6.3 programa 2X1

6.4 programa 3X1

6.5 programa 4X1

Conclusiones

Bibliografía

Glosario

INTRODUCCIÓN

Analizar la migración implica identificar los efectos que producen los movimientos de personas de México a Estados Unidos de América, su impacto en la población que exporta mano de obra, y sus secuelas, positivas y negativas para prosperidad de las familias del migrante, y sus efectos económicos políticos y sociales para el desarrollo del estado.

El estado de Zacatecas como estado receptor de remesas, este fenómeno histórico, resalta su importancia económica por el impacto y la dependencia económica que se genera tanto en las familias como en los tres órdenes de gobierno (Federal, Estatal y Municipal).

Este trabajo analiza las causas que originaron que Zacatecas fuera el primer estado que inicio los programas de obra pública e infraestructura utilizando recursos de las remesas.

El antecedente fue espontáneo donde los migrantes enviaban a sus comunidades parte de sus ingresos para mejoras se le llamo 0X1; después el estado al ver la importancia de esas remesas para la administración pública crea el programa 1 x 1, solo incluía participación estatal y en coordinación con los migrantes; y para 1992 se crea el 2X1, era en esencia un convenio de colaboración que incluía participación Federal y estatal con los migrantes; para 2001 en la administración de Ricardo Monreal Avila se incluye a los municipios y surge el programa 3 x 1 y recientemente en la administración de la ex gobernadora Amalia García es creado un anteproyecto llamado 4X1, incluye al gobierno

federal, estatal, municipal, y en perspectiva organizaciones no gubernamentales (ONG).

El tema es trascendente porque las aportaciones de migrantes generan un apoyo importante a la economía del estado y para la economía nacional representa el cuarto lugar en la entrada de divisas. Pero como siempre hay mal uso de parte de la administración pública en general lo que provoca descontento de los migrantes que envían el dinero.

En ese marco se analiza el impacto que tiene el envío de remesas por parte de los trabajadores migrantes y en que son utilizados por la administración pública del estado de Zacatecas.

Las remesas de dinero y otras formas de ayuda prestada por los emigrantes a través de los años se han encauzado a apoyar ciertas actividades agrícolas, así como innumerables obras como parques, escuelas, iglesias, caminos, pavimentación de calles, introducción del drenaje, etc., en muchas comunidades de Zacatecas.

El principal efecto multiplicador de las remesas tiene lugar en hogares rurales que utilizan mucha mano de obra, en los hogares urbanos es menor el efecto porque incluye muchos productos importados, ejemplo autos, etc.

En general, las remesas son utilizadas para el consumo, lo que obliga a mantener de manera permanente mano de obra dispuesta a emigrar.

El desarrollo del problema de investigación comprende 6 capítulos.

En el primero se presenta metodología de la investigación.

En el segundo capítulo, se analiza las diferentes teorías económicas y de migración a fin de centrar la investigación con enfoques diferentes.

En el tercero, se analizan los movimientos migratorios de Zacatecas hacia Estados Unidos como necesidad de dependencia porque la mayoría de los recursos ganados en Estados Unidos son utilizados para el consumo generándose una dependencia económica permanente.

El cuarto capítulo, deja ver las razones por las cuales los zacatecanos se van a trabajar a Estados Unidos.

El quinto capítulo, se centra en las remesas zacatecanas.

Y el sexto capítulo, la administración pública zacatecana y las remesas, analiza el uso y destino de las remesas por la administración pública.

CAPITULO I: METODOLOGÍA DE LA INVESTIGACIÓN

1.1 EL PROBLEMA DE ESTUDIO

La migración es un fenómeno que demuestra que el actual modelo económico no genera los empleos que se requieren y no se aprovecha el potencial laboral de los mexicanos.

En lo general, la deuda externa es una de las causas estructurales que provocan el efecto desestabilizador de la pobreza a gran escala, y la pobreza vista para describir una situación en la que se encuentra parte de la sociedad y que se percibe como la carencia, escases o falta de bienes más elementales por ejemplo alimentos, vivienda, educación, salud, así como los medios para obtenerlos, **trabajo**.

De hecho la población que ni trabaja ni estudia junto con la que vive en pobreza extrema, más de 50 millones, buscan la manera de hacerse de un ingreso, para por lo menos comer, por esas condiciones la población emigra a otras partes donde tenga mejores condiciones de trabajo y de salario.

En lo particular, los gobernantes no cuentan con los ingresos suficientes como es el caso del estado de Zacatecas y buscan impulsar su desarrollo con el apoyo de las comunidades migrantes para complementar la obra pública que requieren los municipios.

Para México la inmigración le acarrea un problema de seguridad social ya que si bien es cierto que el trabajo en EUA acerca dinero a algunas familias mexicanas, por el otro lado, a futuro tendrán que

encargarse de la vejez de esa población ya que nunca cuentan con seguridad social.

En ese sentido, las aportaciones extraordinarias de los trabajadores migrantes a sus comunidades deberían de canalizarse a los recursos de un fondo de pensiones reales.

La finalidad de esta tesina es establecer un análisis sobre la migración y el papel de la administración pública con base en entrevistas a personas que han trabajado en los Estados Unidos de América y que saben la forma de vida de los migrantes, los gastos para emigrar, los gastos de necesidades básicas y los ingresos que reciben.

1.2 OBJETIVOS

1.2.1. General: Analizar la migración desde la perspectiva de la administración pública y el uso de las remesas en los programas de atención social.

1.2.2. Específicos: Identificar los fenómenos económicos, políticos y sociales que llevan a los zacatecanos a emigrar hacia a los Estados Unidos.

1.2.3. Identificar los vínculos que relacionan la Administración Pública zacatecana con mano de obra migrante.

1.2.4. Identificar la forma en que se apoya la economía del Estado de Zacatecas en función de las remesas enviadas por los migrantes zacatecanos en el período 2000-2010.

1.3 SUPUESTO

1.3.1 Si la mano de obra migrante zacatecana ha contribuido a la economía del estado a través de las remesas entonces esa contribución apoya el desarrollo de la Administración Pública del estado.

1.3.2 Determinar la distribución del ingreso del zacatecano no migrante, pero que vive con el ingreso enviado por un zacatecano migrante a través de las remesas.

1.4 PREGUNTAS DE INVESTIGACIÓN

1.4.1 ¿Logran los trabajadores migrantes zacatecanos resolver sus necesidades económicas, ¿mejoran los migrantes sus ingresos y su calidad de vida?

¿Ayuda la migración laboral a crecer y desarrollar económicamente al estado de Zacatecas?

1.5 METODOLOGÍA

La metodología que se utilizará en el desarrollo del presente trabajo de investigación será en dos líneas de investigación:

1.5.1 Una combinación de investigación documental, bibliográfica y hemerográfica.

1.5.2 Una investigación de campo, en donde se aplico una encuesta con familiares amigos y vecinos, con el fin de identificar a la población que tiene ingreso vía las remesas.

1.6 JUSTIFICACIÓN DEL TEMA

Las condiciones por las que ha atravesado la economía nacional desde antes del actual milenio, ha llevado a que la migración se incremente, esto ha generado un sinnúmero de problemas económicos, políticos y sociales.

Ante tal situación, el gobierno del Estado de Zacatecas no ha quedado al margen, ya que ha sido un Estado exportador de mano de obra, este factor se ha recrudecido debido a la falta de oportunidades de empleo y el Estado Federal sigue manteniendo su política restrictiva.

Zacatecas es un estado que no tiene muchas ventajas laborales, debido a que una gran parte de su

población depende del campo. Es sabido, que actualmente el campo atraviesa una crisis muy severa agudizada por el TLC y la desaparición de apoyos de instituciones como Conasupo. Así mismo, la crisis económica nacional no ha permitido a la población zacatecana tener niveles económicos suficientes para vivir, ha conllevado a que se refugien en la migración.

En el periodo 2000-2010 (periodo de análisis de la tesina) es donde se han dado de manera más fuerte e impactante la migración masiva, lo cual ha generando en el estado de Zacatecas puntos de análisis para que la Administración Pública Estatal se involucre en este problema a través de la incorporación de estrategias de desarrollo por medio de las remesas, lo cual a su vez, genera opciones de trabajo para la población del estado.

CAPITULO II: TEORIAS ECONOMICAS Y MIGRACIÓN

El desarrollo del presente capítulo se retoma en cuatro teorías¹ que son:

- 1.- Teoría Malthusiana;
- 2.- Teoría Marxista;
- 3.- teoría de la modernización y
- 4.- Teoría Neoliberal.

2.1 Teoría Malthusiana

Determina que la producción de alimento crece de manera aritmética (1,2,3...) mientras que la población crece de manera geométrica (2,4,8, 16...)

Lo anterior conlleva a que la población rebase en el corto plazo la producción de alimentos, generándose así grandes bloques de población en situación de hambre, lo cual provoca que el individuo tienda a buscar nuevas fuentes de alimento y nuevos caminos de trabajo.

La situación agrícola determina un comportamiento crucial en la toma de decisiones de los migrantes, es este caso del estado de Zacatecas, que es una entidad federativa altamente agrícola, lo cual determina que exista la necesidad de buscar nuevos horizontes distinto a la agricultura.

Al momento en que la población crece más que la producción de alimentos, se empieza a generar una

¹ Arizpe, Lourdes, Migración, etnicismo y cambio económico: un estudio sobre migrantes campesinos a la ciudad de México, Editorial El Colegio de México, México, 1972, pp. 30-50

pirámide invertida, ya que hay más habitantes y menos alimentos



Lo anterior genera un fenómeno demográfico dependiente de las importaciones porque desestimulan la producción estatal y nacional y generan dependencia alimentaria de otros lugares lo que hace poco interesante para el estado producir internamente y obliga a los campesinos a abandonar sus tierras y buscar otras fuentes de ingreso.

2.2 Teoría Marxista

Marx señala que el proceso inflacionario se da debido a que el sistema capitalista poco a poco va obligando al sector agrícola a ser tecnificado, dejando atrás sus formas sencillas de trabajo. Por otro lado, el mismo sistema capitalista genera a través de los procesos productivos, lo que se conoce como el ejército industrial de reserva, que no es otra cosa más que un sector poblacional desempleado,

el cual tiene una función específica en la sociedad: Consumir para cubrir sus necesidades inmediatas.

Considerando los dos enfoques antes mencionados, vemos como sustentan algunos factores que tienden a generar la migración, dichos factores son:

- El poco desarrollo de la agricultura (productora de alimentos), ya que es más barato para el estado importar granos que producirlos, pero no toma en cuenta el problema estructural que genera al desestimular la producción del sector primario.
- El desempleo (otro factor sustancial que genera la migración), el campesino al abandonar su fuente de ingreso, donde vende sus parcelas para subsistir y es obligado por las circunstancias a incorporarse en un proceso de urbanización donde solo le queda como alternativa vender su fuerza de trabajo como jornalero en el campo o como obrero, albañil, comerciante, etc. en las ciudades.

Un elemento que actualmente ha profundizado la migración en la mayoría de los países es la aplicación del modelo neoliberal, ya que dicho modelo ha generado:

- Expansión industrial vía la exención de impuestos
- Poca construcción de infraestructura urbana
- Nula ampliación de servicios sociales.

2.3 Teoría de La Modernización²

Se basa en los elementos históricos después de la segunda guerra mundial como son:

El surgimiento de los estados Unidos como potencia, con el plan Marshall;

La difusión del movimiento comunista mundial unido la desintegración de imperios coloniales europeos en Asia, África y Latinoamérica

Como fundamentos esenciales, incluyendo los de Rostow esta teoría se caracteriza por establecer:

- 1.- la modernización es un proceso homogenizador, es decir siguen los mismos patrones de modernización;
- 2.- la modernización es un proceso en el cual se cree que los países desarrollados son sujetos de imitación;
- 3.- es un proceso irreversible;
- 4.- la modernización es un proceso progresivo que a largo plazo no solo es inevitable sino deseable;
- 5.- es un cambio basado más en la evolución que en un salto revolucionario, tardará generaciones e incluso siglos para que culmine.

La teoría de la modernización establece que las sociedades modernas son más productivas.

Los principales supuestos de la teoría de la modernización se basan fundamentalmente en concebir

² Fundamentos de la teoría del despegue en desarrollo o de la modernización de Rostow; Geovanni E. Reyes Ph.D Doctor en economía para el desarrollo/ relaciones internacionales de la Universidad de Pittsburgh. <http://www.monografias.com/trabajos11/henrym/henrym.shtml> consultada septiembre de 2010.

a la modernización como un proceso que se realiza a través de fases. Para Rostow hay 5 etapas. 1) la sociedad tradicional; 2) precondición para el despegue; 3) el proceso de despegue; el camino hacia la madurez, y 4) una sociedad de alto consumo masivo.

De acuerdo con esta exposición Rostow ha encontrado una posible solución para promover la modernización en los países del tercer Mundo. Si el problema es la falta de inversiones productivas, entonces la solución es que se les provea de ayuda en forma de capital, tecnología, y experiencia, un ejemplo de la influencia de esta teoría lo vemos en los programas de Plan Marshal y la alianza para el progreso en Latinoamérica.

Esta teoría afirma que la migración principalmente se da en el desarrollo cultural de las poblaciones, ya que estas tratan de modernizarse en todos los sentidos. Esto conlleva a que los jóvenes tiendan más a la migración por la cuestión de cambiar de hábitos y costumbres nuevas. De acuerdo a esta teoría, no todos los sujetos de distintos niveles de edad tienden a migrar.

2.4 Teoría Neoliberal³

El neoliberalismo, como "nueva" estrategia del capital financiero transnacional fue puesto en marcha por los gobiernos de Ronald Reagan, en los Estados Unidos, y Margaret Thatcher, en Gran Bretaña.

El neoliberalismo es una nueva estrategia de supervivencia del capitalismo en su fase imperialista, adoptada e impuesta por el capital financiero transnacional luego de la atrofia de la estrategia keynesiana.

Es sobre todo un instrumento ideológico al servicio del capital financiero transnacional que trata de orientar el proceso de la globalización para su beneficio. Sus propósitos son los de justificar su dominio económico y político en el mundo; respaldar argumentalmente sus posibilidades de saqueo sin freno, su libre ir y venir por todos los confines de la Tierra en un proceso depredador cuya magnitud no tiene precedentes.

La aplicación del neoliberalismo no es igual para los países desarrollados que para las economías del tercer mundo. A estos países les exigen privatizarlo todo, porque su fin es el de apropiarse de las

³ <http://www.monografias.com/trabajos11/henrym/henrym.shtml> consultada septiembre de 2010.

principales fuentes de riqueza, y para eso la presencia de la propiedad estatal representa un impedimento. En cambio, al interior de las grandes potencias mantienen un grado importante de propiedad estatal. Plantean des-regularlo todo, con el objetivo de garantizar el libre flujo de sus capitales; en tanto ellos mantienen mecanismos proteccionistas a diversas ramas de la economía interna y frente a las importaciones.

El neoliberalismo pretende impedir que en los países dependientes se establezcan políticas como la protección de la industria nacional; la fijación de requisitos para exportaciones e importaciones, y, sobre todo, el establecimiento de condiciones estrictas a la inversión extranjera.

En América Latina, luego de un poco más de dos décadas de aplicación del modelo neoliberal las consecuencias para los países han sido desastrosas: mayor pobreza, concentración de la riqueza en unas cuantas manos, desmantelamiento de los Estados Nación, estancamiento de la economía, dependencia respecto del capital financiero trasnacional, privatizaciones, abandono del Estado a las políticas sociales, flexibilización laboral que se traduce en sacrificio de los trabajadores en aras de la productividad, incremento de la deuda externa,

apertura indiscriminada al capital extranjero sobre todo al especulativo, bajos salarios y desempleo.

Los defensores del neoliberalismo y los organismos financieros internacionales como el Banco Mundial y el Fondo Monetario Internacional, señalan que aplicando las recetas del libre mercado, a partir de los años 90 los pueblos latinoamericanos y caribeños vivirían una etapa de crecimiento económico con equidad, sin embargo la realidad resultó muy distinta y estos pueblos padecen las consecuencias.

En una investigación auspiciada por los Países Bajos, se señala que "las sociedades latinoamericanas se encuentran entre las más desiguales del mundo. En los ochenta el panorama distributivo de la región empeoró y en los noventa ha registrado un relativo estancamiento a altos niveles de inequidad distributiva.

El incremento de la pobreza como premisa fundamental, la situación laboral de los trabajadores ha empeorado y la flexibilización laboral los deja en desventaja y por último la privatización de la seguridad social también surte efectos en México.

Estas 4 corrientes del pensamiento dejan al descubierto que desde el enfoque que se quiera ver el fenómeno de migración, es provocado por el propio sistema capitalista, es decir en la Teoría Malthusiana, Zacatecas al darle un peso mayor a la agricultura y tener un alto crecimiento de población, el desplazamiento interno de mano de obra del campo a la ciudad ya no es suficiente y al no contar con producción interna, solo le queda emigrar hacia las grandes ciudades y hacia Estados Unidos. Y la migración la ven como un fenómeno demográfico.

En la teoría Marxista, la penetración del modo de producción capitalista en la agricultura destruye bases tradicionales económicas de los campesinos, obligándolos trasladarse como mano de obra barata. en el caso concreto de Zacatecas al ser una economía basada en el sector primario sin apoyo del estado los campesinos de Zacatecas emigran a Estados Unidos de América.

En la teoría de la modernización, plantea que la idea de modernización conlleva al consumismo por el cambio de cultura de tipo urbano, lo que hace atractivo el ingreso que pagan en los países desarrollados y la gente por esa razón emigra.

La teoría neoliberal, al generar tantos problemas internos (desempleo, dependencia alimentaria, baja participación del estado en la economía, privatizaciones, etc.), se desestimula la producción en el campo por la competencia internacional, y si no hay trabajo en México, se busca en Estados Unidos de América.

CAPITULO III: MOVIMIENTOS MIGRATORIOS: ZACATECAS-ESTADOS UNIDOS

3.1 Movimientos migratorios en México

Desde inicios del siglo XX, México se ha caracterizado por generar movimientos migratorios, esto debido a distintos aspectos, entre los que se destacan principalmente las condiciones económicas precarias, en donde el factor empleo es el fundamental.

Existen en México cuatro estados generadores del mayor número de movimientos migratorios: Hidalgo, Michoacán, Guanajuato y Zacatecas.

La ya secular relación migratoria entre México y Estados Unidos está configurada por tendencias de marcada continuidad pero también hay cambios; Una mayor complejidad y heterogeneidad.

Una creciente diversificación regional de flujo, es decir el fenómeno se ha extendido más allá de las comunidades tradicionales.

Las condiciones económico-sociales de Zacatecas, ha generado alto índices de migrantes, los cuales a su vez establecen cadenas de migrantes hacia los Estados Unidos, un ejemplo lo encontramos en las organizaciones de zacatecanos. El funcionamiento de complejas redes sociales y familiares entre los países de origen y los de destino ha contribuido, a su vez a propiciar mercados laborales.

Los movimientos migratorios han traído muchas ventajas y desventajas para los estados expulsores.

Lo cual se ha traducido en poblaciones que viven de las remesas esto es el dinero obtenido por la mano de obra de migrantes. Esta situación da lugar a una cierta estabilidad a las familias que se quedan en el estado de origen, ya que los ingresos recibidos por medio de las remesas les permiten mantener su consumo, y en algunos casos, llegan a crear o mantener un pequeño comercio, el cual les proporciona un margen de ganancias.

Los movimientos migratorios han sido y serán permanentes mientras el estado no brinde a las poblaciones mejores condiciones de vida.

Una de las principales consecuencias de los movimientos migratorios es la situación de despoblamiento de los estados, es decir, se pueden encontrar áreas poblacionales vacías, en donde la mano de obra ya no existe, generando así problemas económicos y sociales considerables.

3.2 Incidencia de los movimientos migratorios en Zacatecas

El estado de Zacatecas se encuentra ubicado en la zona migratoria denominada "zona histórica" esto debido a un constante flujo migratorio hacia los Estados Unidos, principalmente.

Los municipios zacatecanos son exportadores de mano de obra juvenil, tanto de hombres como de mujeres, los cuales son trasladados a los Estado Unidos, con una posibilidad de trabajo de cierta manera estable, lo que les permite tener ingresos y poder enviar a sus familias una parte de este dinero, convirtiéndose muchas de las veces en la única entrada de orden familiar.

De hecho las organizaciones Zacatecanas han formado con el gobierno estatal programas de apoyo a las comunidades zacatecanas.

Los movimientos migratorios zacatecanos son ya una tradición en el estado, existen familias en donde una parte considerable de sus integrantes viven en el país vecino y solamente se ven una vez al año: Fin de año o en la Feria anual de Zacatecas.

3.3 Antecedentes históricos de Zacatecas

A lo largo de la historia migratoria de México han existido momentos periódicos de migración como son:⁴

- El enganche laboral en la construcción de vías férreas en Estados Unidos (fines del siglo XIX hasta 1929)
- Deportación y reparto agrario (1929-1941)

⁴ Delgado Wise, Raúl y Márquez Covarrubias, Humberto: "La migración mexicana hacia E.U. a la luz de la integración económica regional: nuevo dinamismo y paradojas" Revista THEOMAI. Núm.14.2do semestre, 2006 pp. 77 y 78

- Programa bracero (1942-1964)
- Migración indocumentada (1964-1985)
- Crecimiento desbordante de la migración y apertura económica indiscriminada (1986 a la fecha)”

3.4 Modalidades de Migrantes

La situación migratoria de Zacatecas puede ubicarse en cuatro etapas determinadas:

Cuadro 1
Etapas de migración

ETAPA	PERIODO	CARACTERÍSTICAS
Fase de reclutamiento	1900-1920	Sistema de contratación de mano de obra privada por parte de Estados Unidos} Lo anterior se derivó del movimiento revolucionario de 1910, ya que se generó una sobreoferta de mano de obra.
Programa Bracero	1942-1984	El principal aspecto fue la creación del programa bracero, en el cual Zacatecas exportó una cantidad considerable de mano de obra. Aquí empiezan a nacer las redes sociales, lo cual generó una constante migración de zacatecanos.
Decadencia del modelo de sustitución de importaciones	1970-1976	El modelo de sustitución de importaciones fue agotándose generándose poco a poco una crisis en el sector agrícola, dando como resultado que se incrementará de

		manera considerable la exportación de mano de obra, dentro de la cual nuevamente Zacatecas tiene una importante participación.
Ley de reforma y Control de la Inmigración (IRCA)	1986 a la fecha	Alicientes y sanciones, para limitar a la inmigración La acción bilateral del TLC El bloqueo fronterizo (unilateral) La fase de dialogo migratorio y finalmente el cambio de escenario a partir del 11 de septiembre del 2001, con la suspensión de las "negociaciones migratorias" por motivos de seguridad nacional.

Fuente: elaboración propia en base a datos de: Tinajero, Beatriz Las políticas migratorias en los estados de México, una evaluación, Ed. ITAM, Universidad Autónoma de Zacatecas, Miguel Ángel Porrúa. Capítulo 11. pp.273, 274 y 275.

Cuadro 2

Importancia del Estado de Zacatecas en la migración México-Estados Unidos

Indicador	Valor	Lugar nacional
Índice de intensidad migratoria	2.58	1°
Porcentaje de hogares con migrantes	23.3%	1°
Porcentaje de mujeres migrantes respecto a la población del estado	1.90%	1°
Remesas promedio	340 dólares	1°

mensual por hogar		
Relación Remesas/PIB estatal	8.2	1°

Fuente: Plan estatal de Desarrollo del estado de Zacatecas, 2005-2010.
p.81

Para Zacatecas la migración internacional implica un movimiento poblacional de primer orden, que ha configurado la dinámica de crecimiento, la estructura poblacional y la distribución espacial de sus regiones.

Manuel Gamio⁵ establece que existen dos tipos o modalidades de migrantes:

a) los migrantes permanentes que tiene como principales características:

- Tienden a demandar mayores servicios sociales.
- Se aventuran fuera de la frontera.
- Tienden a visitar a familiares con menor frecuencia.
- Envían montos un poco menores de remesas.
- Tienden a llevarse con ellos a sus familiares más cercanos.
- Se hacen depender de vínculos sociales dentro de la sociedad en donde se están desarrollando. (lazos matrimoniales con otras razas y culturas).

b) En cuanto a los migrantes temporales se pueden señalar las siguientes características:

- No demandan servicios sociales.

⁵ Gamio Manuel: Número, procedencia y distribución geográfica de los migrantes mexicanos en EEUU en: "La migración laboral mexicana" Ed. Talleres Gráficos, 1930.

- No existe posibilidad de salirse de su lugar inmediato de residencia (temor a ser detenido por migración).
- Tienden a ir y venir de EE.UU. a México; o de México a EE.UU.
- Visitan de manera más frecuente su familia, esto debido a su forma de inestabilidad en territorio americano.

La importancia de poder clasificar de ambas formas a los flujos migratorios es porque son parte sustancial de la construcción de las carreras migratorias.

Asimismo se encuentra a los migrantes de Primera y Segunda generación, los cuales se describen como:

Primera Generación: migrantes que hacen envío de dinero a sus familiares a su tierra de origen.

Segunda Generación: "Los migrantes de segunda generación ya no tienen familiares en México y en consecuencia ya no hacen envíos de dinero a este país."⁶

La migración en términos generales es una consecuencia propia e inherente a las políticas neoliberales que el FMI y el BM han ido imponiendo a los países, con el fin de enriquecer aún más a los empresarios ricos.

Uno de los parámetros que ha generado controversias económicas, políticas y sociales y que son

⁶ Aguirre Ochoa, Jerjes y Pedraza Rendón, Oscar: "Remesas y desarrollo en México" Editorial Universidad Michoacana-Colegio de Tlaxcala-ININEE, México, 2005, p. 124

consecuencia propia de la migración son las remesas, las cuales se pueden definir como las transferencias monetarias de los migrantes a sus países de origen.

Zacatecas es la entidad con el menor producto per cápita de la región, presenta una serie de desequilibrios sectoriales, tiene un sector primario en crisis, una baja capacidad de generación de fuentes de trabajo, escasa orientación al fomento de encadenamientos productivos y la integración vertical y horizontal de los sectores económicos.

En el Plan Estatal de Desarrollo 2005-2010 se menciona. "Zacatecas es una entidad de migrantes, la más significativa del país por la intensidad y el grado de evolución del fenómeno. Se trata de una migración histórica que inicia, como rasgo estructural, a fines del siglo XIX, bajo la forma de un acentuado proceso de despoblamiento que se agudiza en el periodo revolucionario (1910-1917).

Con el paso del tiempo y a raíz de del reparto agrario pos revolucionario, esta fuerte migración cambia de modalidades: definitiva, circular y establecida, que a su vez se asocian a transformaciones en el peso relativo de la migración interna e internacional. En la actualidad, esta tiende a ser la dominante, sustentada en un fuerte proceso de maduración de las redes sociales, para dar paso a un complejo tejido de relaciones binacionales..."

Cuadro 3

Participación porcentual del Estado de Zacatecas en la emigración internacional según diferentes fuentes 1924-2003

N.P Fuente	Año	Participación del Estado en el Total Nacional	Lugar ocupado en el contexto Nacional
1 Foerster	1924	9	5
2 Gamio	1926	4.8	7
3 Braceros	1944	6.3	5
4 Saunders y Leonard	1950	9.1	5
5 Campbell	1960	8.9	5
6 Braceros	1964	8.8	5
7 Comisión Intersecretarial	1974	8	5
8 Comisión Intersecretarial	1975	4.2	7
9 Bustamante	1976	9.1	4
10 CENIET	1977	4.6	6
11 CENIET	1978	5.4	6
12 CENIET	1978	6.3	5
13 ENEFNEU	1978-1979	11.8	4
14 Corona	1980	8.3	4
15 CONAPO	1984	4.4	8
16 CONAPO	1984	5.9	4
17 CONAPO	1990	6.7	5
18 CONAPO	1995-2000	4.1	9
19 CONAPO	2000	5.9	4
20 CONAPO	1997-2002	4.7	6
21 CONAPO	2003	5.6	5

Fuente: Banco Mundial, 2001

La referencia histórica de participación de Zacatecas en la migración hacia estados Unidos ha fluctuado entre 4 y 9%.

Cuadro 4

Flujos migratorios promedio anuales para años específicos en el periodo 1990-2003

Año/Periodo	Flujo promedio anual	Fuente
1990	11,043	Padilla Padilla, Juan Manuel: La mitad de la población perdida
1992-1997	13,110	Enadid (1992-1997) INEGI
2000	15,239	Padilla Padilla, Juan Manuel. Calculado en base al saldo neto migratorio
2003	17,550	Padilla Padilla, Juan Manuel. Calculado en base al saldo neto migratorio

Fuente: Banco Mundial 2001

Los flujos migratorios han crecido en la última década al pasar de cerca de 11,000 zacatecanos a 18,000 para 2003.

Pese a que Zacatecas ha sido superado en su saldo neto de migración internacional por estados como Guanajuato, Michoacán, Jalisco, estado de México, Veracruz, aun conserva la tasa de migración neta internacional más alta del país.

CAPITULO IV. LA MIGRACIÓN EN ZACATECAS

4.1 Características geográficas

Las características geográficas del estado de Zacatecas son los siguientes:

Capital: Zacatecas

Ubicación: estado ubicado en la porción centro-norte de la república Mexicana.

Estados colindantes:

- Norte: Durango y Coahuila
- Este: San Luis Potosí
- Sur: Aguascalientes y Jalisco

Superficie territorial: 73,252 Kilómetros cuadrados.

Total de municipios: 58

Población:

- 1980: 1, 145,327 habitantes
- 2000: 1,353,610 habitantes

Localidades urbanas más importantes:

- Capital
- Fresnillo
- Jerez de García
- Guadalupe
- Sombrerete
- Ciudad Río Grande

El estado de Zacatecas es una de las entidades que más ha contribuido a la exportación de mano de obra.

Como antecedente histórico del estado señalaremos lo siguiente:

Los municipios que más migración han tenido son:

Guadalupe

Fresnillo

Zacatecas (capital)

Chalchihuites.

4.2 Antecedentes del flujo migratorio zacatecano

México se ha convertido en un país exportador de mano de obra barata, esto debido a la poca visión de los gobernantes, así como también por su apego abierto y rotundo al modelo neoliberal, lo cual ha provocado que estados como Zacatecas se conviertan en "Lugares Turísticos" por sus propios pobladores; es decir, la población migrante zacatecana solamente regresa a su lugar de origen dos veces al año que son:

- Vacaciones de verano
- Fiestas decembrinas

Ambos factores han hecho que en Zacatecas existan "lugares recreativos" y de "descanso" en estos períodos, y el resto del año sean pueblos vacíos.

El constante éxodo ha traído como consecuencia el bajo crecimiento demográfico del estado. La migración se ve principalmente en las zonas rurales, esto debido al bajo crecimiento agrícola y ganadero, los cuales no han tenido el suficiente apoyo por

parte del estado mexicano para poder dar ocupación a la población zacatecana.

La historia migratoria de Zacatecas hacia E.U.A. aparece desde principios del siglo XX debido a:

- Los cambios constantes en la minería
- Las constantes sequías
- Un sector industrial limitado.

En el período de 1990-1995: cerca de 26,000 zacatecanos abandonaron anualmente la entidad y emigraron a otros estados del país y en especial hacia los Estados Unidos”⁷

Otros factores que han ido generando los flujos migratorios de los zacatecanos son:

- Una actividad económica poco tecnificada y orientada a la subsistencia familiar.
- La ganadería especializada en bovinos de pie que fue decayendo.
- Altos índices de pobreza y marginación.

Esta situación que tiene Zacatecas (de ser un estado exportador de mano de obra migrante) lo ha situado en un lugar importante en cuanto a las remesas anuales se refiere, ya que el 4.1% del total de la población es migrante, esto conlleva a que ocupe la novena posición a nivel nacional como estado generador de migrantes y el segundo como estado

⁷ Castillo, Larios: Remesas y desarrollo humano en Zacatecas. Revista Región y sociedad Volumen XX. Número 41, 2008

receptor de remesas per cápita. El primer lugar lo ocupa el estado de Michoacán.

De lo anterior se desprende la ubicación por zonas de migración, dentro de las cuales Zacatecas ocupa la zona denominada histórica.

4.3 División geográfica de México de acuerdo a la regionalización migratoria.

El Estado mexicano está dividido en cuatro grandes regiones desde el punto de vista migratorio, la zona que se va a analizar es la histórica, ya que aquí se encuentra ubicada la migración zacatecana.

4.3.1 Ubicación geográfica de la mano de obra zacatecana y sueldos

Son diferentes los estados americanos hacia los cuales se dirigen los flujos migratorios provenientes de Zacatecas.

Estos estados de la Unión Americana son focos atractivos, ya que son áreas importantes en cuanto a crecimiento económico, y que a su vez se les respeta el sueldo mínimo federal.

Trabajadores en Estados Unidos incluyendo los migrantes e indocumentados que tienen derecho a un sueldo mínimo federal que es de 7.25 dólares la hora.

Cuadro No. 5

Salario mínimo en algunos Estados de EUA

Estado	Dólares por hora
Florida	7.25
Nueva Jersey	7.25
Nueva York	7.25
Pensilvania	7.25
Virginia	7.25
Alabama	7.25
Tennessee	7.25
Texas	7.25

Elaboración propia en base a datos de: Enciclopedia Wikipedia.10 de enero de 2011

Sin embargo cada estado se reserva el derecho a fijar su propio salario mínimo, el cual puede ser superior al fijado por el gobierno federal.

Cuadro No. 6

Salario real en algunos Estados de EUA.

Estado	Dólares por hora
California	8
Illinois	8
Oregón	8.40
Washington	8.55
Michigan	7.40
Nuevo México	8
Ohio	7.30

Elaboración propia en base a datos de: Enciclopedia Wikipedia.10 de enero de 2011

Los trabajadores en Estados Unidos también tienen derecho al tiempo extra incluyendo a los migrantes e indocumentados.

Las zonas productivas a las cuales se destina la mano de obra son:

A) Tabacalera:

Es un área productiva que se incrementa con mucha rapidez. Los trabajadores reclutados provienen de la zona histórica (dentro de la cual se ubica el Estado de Zacatecas).

La forma como se establece el lazo productivo tabaco-mano de obra zacatecana es la siguiente:

- A través de contratistas que reclutan la mano de obra formando cuadrillas.
- Los rancheros que necesitan de la mano de obra contratan entre 5 y 15 trabajadores.
- Los lugares hacia donde se dirigen son Carolina del Norte y el Sur de Virginia.
- Allí permanecen de tres a cinco meses para después regresarlos a su tierra de origen.

B) Agro ganadera

Otra área productiva captadora de mano de obra proveniente de la zona histórica es la agro ganadera, la cual se ubica principalmente en Idaho. Este estado americano es un nicho laboral importante para la mano de obra zacatecana.

Otros estados hacia donde también se dirige la mano de obra de Zacatecas son:

- California
- Texas
- Nevada
- Illinois
- Colorado

4.4 Migración Histórica:

En esta zona podemos ubicar a nueve estados mexicanos, dentro de los cuales se encuentran los cuatro estados tradicionalmente exportadores de mano de obra. Los estados que integran la zona son:

- Jalisco
- Michoacán
- Guanajuato
- Zacatecas
- Durango
- San Luis Potosí
- Aguascalientes
- Nayarit
- Colima

Los últimos cinco estados aportan menor cantidad de mano de obra de exportación, y los primeros cuatro estados son los principales exportadores de mano de obra en la zona histórica.

4.5 Características de la zona histórica de migración

- Ocupa el segundo lugar a nivel nacional en cuanto a densidad de población.
- Tiene un nivel de marginación intermedio.
- Concentra más de la mitad del total de migrantes mexicanos.
- El aporte migratorio duplica su aporte poblacional.
- La antigüedad es otra de las características sustanciales de esta zona, ya que se remonta a finales del siglo XIX y su migración ha sido de carácter masivo.
- La dimensión es otro factor importante dentro de la zona histórica
- Por último la condición legal es otra de las características, en donde se establece que el 63.3% de los migrantes obtuvo su tarjeta verde otorgada por el IRCA. A mayor grado de legalidad mayor grado de definitividad en la opción migratoria.

4.6 Consecuencias inmediatas de la zona histórica de migración

Las consecuencias inmediatas de los puntos anteriores crearon:

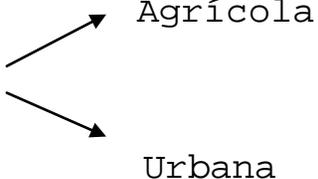
- Madurez a las redes sociales
- Complejidad a los circuitos
- Se permite hablar de una "cultura migratoria."

La gente que emigra es porque tiene contactos, relaciones, amistades o familiares cercanos.

Son dos los ejes fundamentales que dan origen al flujo migratorio de esta zona:

- Se inicia con una intervención externa que pone en marcha el reclutamiento.
- Si los niveles de demanda de mano de obra siguen siendo fuertes y la zona de oferta sigue produciendo mano de obra, se empiezan a fortalecer lo que se conoce como redes sociales de migrantes.

Los elementos que consideran los migrantes para tomar la decisión de irse a los Estados Unidos son:

- Área de trabajo 

```
graph LR; A[Área de trabajo] --> B[Agrícola]; A --> C[Urbana]
```

- Destino específico de acuerdo a



De acuerdo a la ubicación por distribución geográfica migratoria existen dos patrones que van delimitando el comportamiento del migrante:

A.- Concentración

Se determina por la migración en bloque de un país a otro.

La finalidad de la concentración es: "...una medida táctica de defensa de sobrevivencia"⁸

Esta concentración se divide a su vez en:

- a) De carácter unidireccional
- b) Los de carácter multidireccional

En cuanto a la unidireccionalidad se refiere, se determina que se ve influenciada por factores políticos y geográficos, los cuales pueden establecerse debido a la colonización, la vecindad y la cuestión étnica, lingüística y religiosa.

En cuanto a la multidireccional se refiere, se establece por factores de índole meramente

⁸ Durand, Jorge y S Massey Douglas: *Clandestinos Migración México-Estados Unidos en los albores del siglo XXI*. Ed. Porrúa-UAZ. México 2009.p. 98

políticos, los cuales influyen en el individuo a buscar alternativas de vida y vivienda, tal es el caso de los asilos políticos, los cuales se pueden generar por descontentos internos, crisis económicas severas, entre otros.

Estos patrones tienen las siguientes características:

- Se disuelven a través del tiempo
- Se llegan a extinguir cuando concluyen los flujos migratorios
- Este patrón de concentración ha sido dividido según Christaller en tres núcleos urbanos: " el principio de mercado, por los productos que ofrece; con el principio de tráfico, por la concentración y el acceso a diferentes medios de comunicación, y con el principio administrativo, es decir, por los servicios que ofrece"⁹

B) Dispersión

El otro tipo de patrón migratorio es el de dispersión geográfica, el cual tiene cierta similitud con el patrón de concentración pero en menor escala.

Este patrón de dispersión suele darse "por costumbres y necesidades del migrante de viajar en

⁹ Ibíd., p. 101

grupo o acompañado"¹⁰.Dicho patrón sigue siendo vigente.

La distribución geográfica por patrón de Dispersión establece tres tipos de la misma:

b.1 Comunidades dispersas, cuyas características son:

- Se constituye por migrantes aislados geográficamente
- Su concentración como población es pequeña, motivo por el cual no puede considerarse como una capital provincial.
- Se aglutinan alrededor de un mercado de trabajo.

b.2 Grupo Itinerante:

- Los migrantes no están en un lugar fijo, tienden a ser nómadas migrantes.
- También se les da el nombre de corridas.
- Se manejan a través de la modalidad de subcontratación.
- Los trabajadores que tiene visa H2A ingresan en este tipo de dispersión.

¹⁰ Ibíd. p.104

- La apertura de nuevas zonas de destino para el circuito migrante.

b.3 Población dispersa:

- Se caracteriza por un aislamiento geográfico, social y cultural.
- Pertenecen a este grupo los profesionistas, clase media y alta, funcionarios y estudiantes.
- Suelen tener alguna propiedad en los Estados Unidos.
- Por lo regular son personas que ingresan a E.U a través de una situación legal: becas, trabajo, intercambio, otros.

CAPITULO V.-LAS REMESAS ZACATECANAS

Un elemento fundamental de la migración es la creación de las corrientes financieras llamadas remesas, las cuales no han llegado a generar un análisis más sobresaliente sobre los efectos financieros que ocasionan. El impacto de las remesas, es en primer lugar para cubrir las necesidades familiares, (alimentos, vestido, casa, educación y esparcimiento), esto es para satisfacer el consumo de básicos por lo cual por lo cual se considera el ingreso familiar, en segundo lugar la producción, el empleo y formación de capital en las zonas rurales y urbanas.

Las remesas son fuentes de divisas, importante para México, usualmente los especialistas sugieren la existencia de un círculo virtuoso en el lugar de destino.

Estimaciones del Banco de México, registran una recepción constante de remesas por 12 millones de mexicanos.

En México el Producto Interno Bruto (PIB) anual, en promedio, alrededor de 944,864 millones de dólares, encontramos que las remesas han representado, desde 2005, entre 2.30% y el 2.66% como lo demuestra la gráfica.

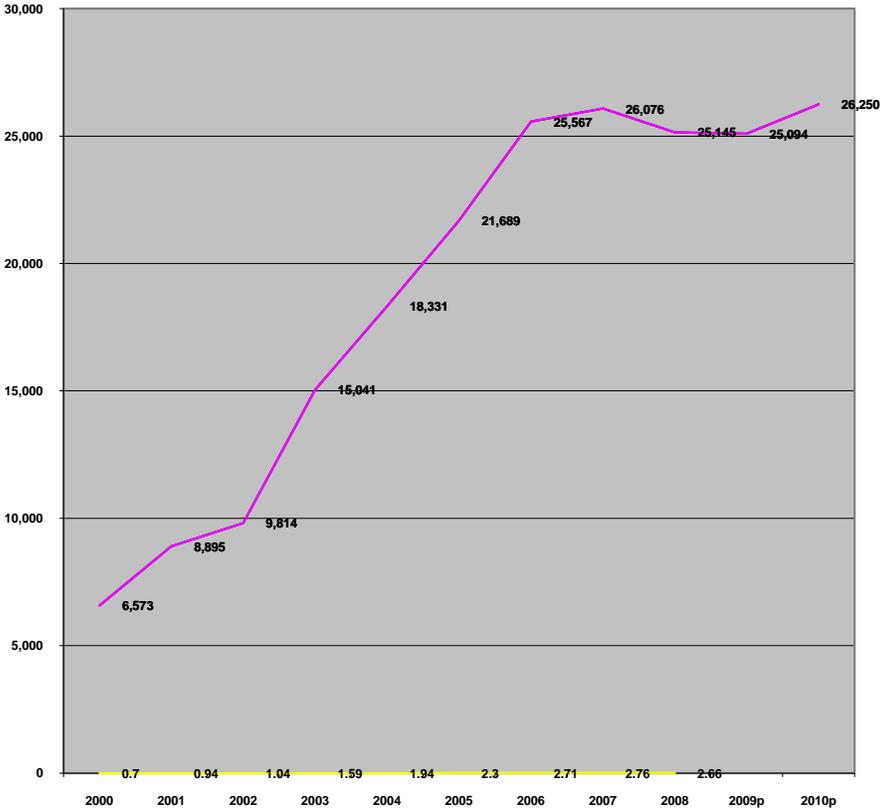
Entre el año 2000 y el 2004 el crecimiento de las remesas de los emigrantes mexicanos a sus familias fue de grandes proporciones, pasando de menos de 700 millones de dólares en el año 2000 a alrededor de 16,500 millones en 2004 y hasta 20,035 millones en 2005.

La caída de las remesas se atribuye a varios factores:

- a).- Recesión de la actividad económica en Estados Unidos, y ha sido más aguda en sectores donde hay una mayor presencia de mexicanos.
- b).- Las autoridades han intensificado los controles oficiales en lugares de trabajo, en zonas residenciales, así como una búsqueda de indocumentados mexicanos.
- c).- Mayores problemas para ingresar a EUA, ante una mayor vigilancia fronteriza.

Gráfica No. 1

Ingresos por remesas familiares millones de dólares



Fuente: elaboración propia a partir de datos del Banco de México, INEGI y OCDE.

5.1 Destino de las remesas

El destino de las remesas se puede distribuir hacia tres aspectos fundamentales:

- Bienes de consumo.
- Bienes de inversión física.
- Bienes relacionados con el capital humano.

Los tres aspectos anteriores representan una utilización productiva de las remesas. El destino de las remesas se establece de acuerdo a:

- Si son el único ingreso de las familias receptoras, estos destinarán las remesas al gasto familiar.
- Si existe alguna otra forma de ingreso ajeno a las remesas, estas se destinan al ahorro o inversión.

Las remesas generan un importante flujo financiero, el cual se convierte en un efecto multiplicador tanto a nivel nacional como regional, esto se ve reflejado en el financiamiento de micro y pequeños proyectos generando empleo permanente.

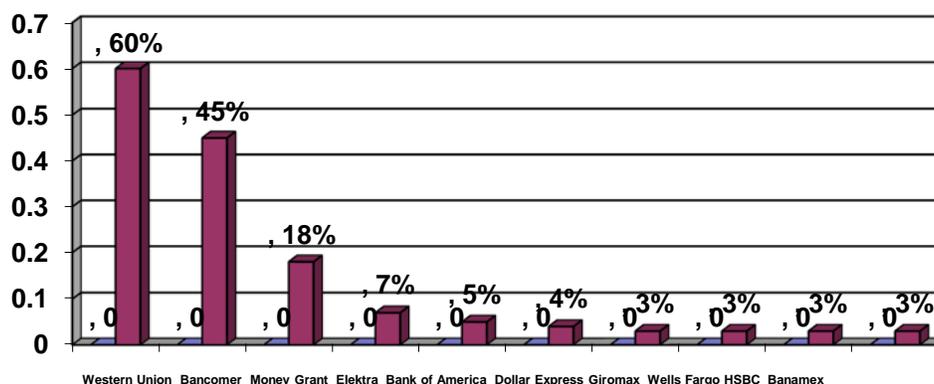
Un factor importante para las remesas que envían los zacatecanos es el control monetario que tienen las compañías estadounidenses sobre los envíos (Western Unión y Money Gram), ya que cobraban un 20% por todos envíos y cuando llegan a México los familiares pagan por el tipo de cambio y por el cobro de las remesadoras, sin embargo, ahora al haber más compañías se han abaratado un poco los costos de envíos.

Una de las razones por lo cual se ha presionado para que disminuyas los costos de envío de dinero, es que 95 % de los mexicanos reconoce que ahora hay más

opciones que hace 5 años para enviar y recibir dinero.

Gráfica No. 2

Empresas más utilizadas por los migrantes para enviar dinero a México



Fuente: The Tomas Rivera Policy Institute

El destino de las remesas en los hogares familiares son destinados más al consumo que a la inversión: "La mayoría de los hogares receptores gastan la mayor parte de las remesas en consumo corriente y poco en inversiones productivas. Eso no es privativo de México, sino que se observa también en muchos otros países en desarrollo".¹¹

¹¹ Terry Donald y Wilson Steven, Remesas de Inmigrantes: Moneda de cambio económico y social, BID, 2005; "El impacto de las remesas de los migrantes en el desarrollo de México, Zárate-Hoyos, Germán A., Cap. 7, pp. 185-186".

Zacatecas es una de las entidades federativas que cuenta con el mayor número de hogares que reciben remesas, estos hogares reciben en promedio \$340.00 dólares al mes. La distribución geográfica de la recepción de las remesas en el estado se divide en tres áreas fundamentales:

- **Región 1¹².** -

Se caracteriza por que tan solo en diez municipios se cuenta con un poco más del 50% de las remesas, Registra una alta participación de migrantes internacionales. Los hogares están jefaturados por mujeres. Cuenta con más participación migratoria. Población relativamente joven.

Cuadro No 7
Región 1
Municipios más importantes

Municipio	Porcentaje
Sain Alto	8.1
Fresnillo	7.9
General Joaquín amaro	6.5
Jiménez del Teul	6.2
Noria de Ángeles	5.5
Zacatecas	4.7
Valparaiso	3.1
Río Grande	3.1
Susticacan	3.0
Villanueva	2.9

Fuente: Elaboración Propia.

¹² Guerrero, Ortiz, Martha: Percepción de remesas de los hogares y condición migratoria en Zacatecas 2000-2005, Revista electrónica zacatecana sobrepoblación y sociedad, año 7, tercera era, número 31, sep.-dic. 2007, pp. 1-20.

- **Región 2.-**

Son once municipios. Capta una cuarta parte de las remesas. Los hogares son nucleares y hogares ampliados. Hay más hogares en los que no existen los hombres.

Cuadro No 8
Región 2
Municipios que captan 25% de las remesas

Municipio	Porcentaje
Huanusco	n.d.
Tepechitlan	n.d.
Juchipila	n.d.
Jerez	n.d.
Panuco	n.d.
Trinidad de García	n.d.
Guadalupe	n.d.
Loreto	n.d.
El Salvador	n.d.
Cuauhtémoc	n.d.
Villa Hidalgo	n.d.

Fuente: Elaboración Propia.

- **Región 3.-** Agrupa al resto de los municipios del estado. En total 36 municipios. Hogares nucleares. Al igual que las dos regiones anteriores, se carece del género masculino al interior de los hogares. Cuentan con tradición migratoria. Falta de servicios públicos.

Se determina por lo tanto que región número 1 es de mayor importancia tiene en la captación de remesas, ya que acapara el 50% de la población migrante, trayendo como consecuencia una falta de mano de obra productiva en la zona.

Cuadro No 9
Hogares que reciben remesas y son jefaturados por mujeres de acuerdo a la región migrante

REGIÓN municipal	HOGARES	MUJERES	% en relación al total municipal
1	20464	8518	41.6
2	10014	4040	40.3
3	9517	3558	37.4
TOTAL promedio	39,995	16,116	40.2

Fuente: Elaboración propia con base en datos, de la revista electrónica: Zacatecas sobre población y sociedad año 7/No.311, sep-dic/2007.

5.2 Tipos de Remesas

- Fronterizas: el dinero que obtienen aquellos trabajadores que van diariamente a trabajar a EE.UU. el dinero de estos migrantes se denomina: "ingresos factoriales por trabajadores."
- Transferencias en Especie: "son los beneficios adquiridos en el extranjero que los migrantes llevan a México cuando regresan"

El monto de las remesas recibidas por el estado de Zacatecas se muestra en el siguiente cuadro

Cuadro No. 10
Remesas Recibidas en Zacatecas

AÑO	MILLONES DE DÓLARES	% DEL PIB ESTATAL
2000	160	4.0
2001	187	4.5
2002	190	4.
2003	320	5.0
2004	422	5.0
2005	450	3.8
2006	360	4.0
2007	480	4.5
2008	400	4.0
2009	380	3.5
2010	s/d	3.6 d.p.

Fuente: Datos obtenidos del Informe Anual del banco de México 2000-2010

Es evidente que el flujo migratorio de remesas está en función a el crecimiento de la economía americana, es decir, que al presentarse crisis disminuyen, un caso que ejemplifica esta aseveración la encontramos en la crisis mundial de los fondo basura de los bienes Inmuebles, (hedge funds), que tiene su mayor impacto en el 2008.

En lo general en 2009 hay una caída de flujo de divisas del orden de 45% Y los envíos de connacionales que residen en el exterior se vieron fuertemente disminuidos, ante el incremento en el

desempleo en Estados Unidos y una menor actividad económica en ese país, particularmente en el sector de la construcción, una de las principales fuentes de trabajo para los inmigrantes mexicanos. El ingreso por remesas fue inferior en mil 501 millones de dólares.

Se establece que del año 2000 al 2008 se recibieron cerca de 157 millones de dólares, esto queda asentado en el siguiente cuadro

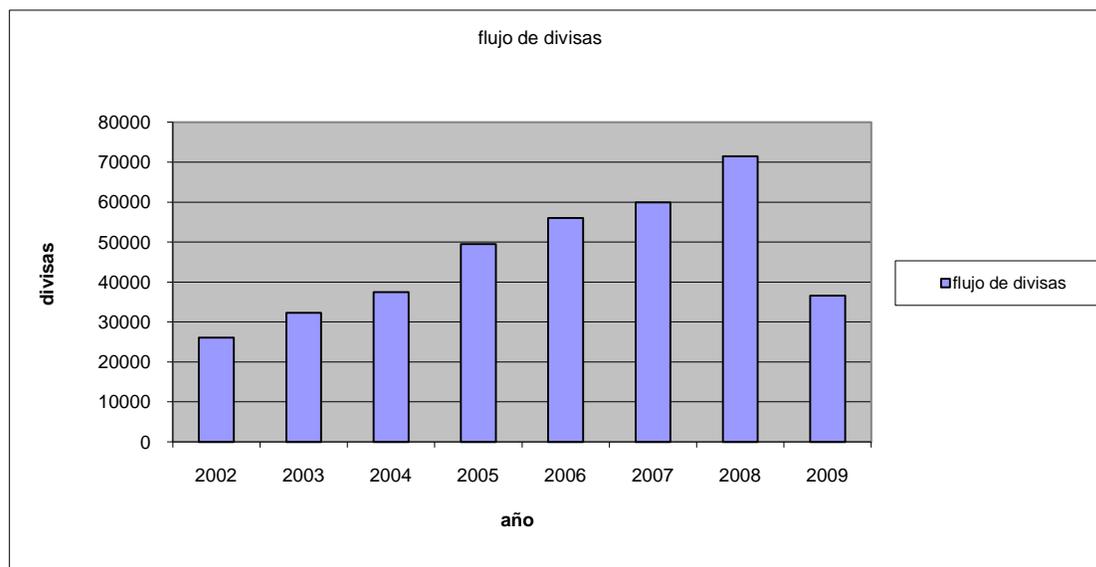
Cuadro No.11
Remesas enviadas a México desde EEUU:

AÑO	MONTO (Millones de dólares)
2000	6572.5
2001	8895.3
2002	9814.4
2003	15040.7
2004	18331.3
2005	21688.7
2006	25566.8
2007	26068.7
2008	25137.4
TOTAL	157,115.80

Fuente: Banco de México

Cuadro No. 12

Disminución de Divisas en México



Fuente: El Financiero, sección finanzas, martes 25 de agosto de 2009, p. 3

Cuadro No. 13

Flujo de divisas primer semestre (Millones de dólares)

	Año 2008	Año 2009
Exportaciones Petroleras	28,405	12,616
Remesas	12,580	11,079
Inversión Extranjera Directa	13,207	9,976
Turismo	7,286	6,048
Inversión Extranjera de Cartera	10,014	-86
TOTAL	71,491	39,632

Fuente: INEGI

El Estado de Zacatecas es la entidad federativa que más porcentaje tiene en cuanto a los hogares que reciben remesas, esto determina por lo tanto los niveles de consumo que pueda tener el estado vía este concepto.

Lo anterior se puede observar en el siguiente cuadro.

Cuadro No. 14
Hogares que reciben remesas de los Principales
Estados Exportadores de Mano de Obra

ESTADO	TOTAL DE HOGARES	HOGARES QUE RECIBEN REMESAS	% DE HOGARES EN RELACION CON LAS REMESAS
Jalisco	1´457,320	112,214	7.7
Michoacán	893,671	101,610	11.0
Guanajuato	990,602	91,135	9.1
Zacatecas	306,882	39,987	13.0
TOTAL	3´648,475	344,946	9.4

Fuente: Elaboración propia con datos del Centro de estudios de las Finanzas Públicas de la H. Cámara de Diputados Año 2000.

La participación de las remesas en los hogares zacatecanos es el más alto a nivel nacional, lo cual arroja el alto grado de migrantes que tiene la población mexicana, es decir, que los residentes zacatecanos en los EU.

5.3 Formas de organización de los migrantes y las remesas

Un elemento que ha fomentado el incremento de actividades productivas en los estados generadores de migrantes (incluyendo a Zacatecas), es la creación de clubes, organización y asociación que tiene como finalidades: apoyar y respaldar numerosas actividades para defender y orientar a sus socios en cuestiones laborales y civiles, además de patrocinar diversas funciones sociales y religiosas.

Recientemente comenzaron a ayudar a las localidades de origen con asistencias para el desarrollo. Los clubes apoyan numerosos proyectos comunales, como son: mejoras de calles, abastecimiento de agua, restauración y construcción de iglesias, parques, puentes, servicios de ambulancias, bibliotecas e instalaciones deportivas. Estas actividades de orientación comunal, conocidas como "remesas colectivas" o "remesas sociales", han atraído la atención de investigadores y organizaciones multilaterales."¹³

Cabe mencionar, que la obra pública y mejoras a las comunidades es responsabilidad exclusiva del Estado-Nación y de los gobiernos estatales, y que desde 1982 a la fecha se ha mermado la participación de los gobiernos, primero implementaron: El programa Yo

¹³ Terry Donald y Wilson Steven, Remesas de Inmigrantes: Moneda de cambio económico y social, BID, 2005; "El impacto de las remesas de los migrantes en el desarrollo de México, Zárate-Hoyos, Germán A., Cap. 7, P. 198".

pongo el material y el pueblo la mano de obra y ahora con las remesas les dejan la mayor carga a las aportaciones voluntarias de los migrantes para hacer mejoras en las comunidades.

Es decir, el gobierno aprovecha el potencial económico de los migrantes para hacer obras sociales en los pueblos de origen de los migrantes, en lugar de instaurar convenios de ahorro internacional para efectos pensionarios en el IMSS, ya que al terminar su vida laboral el estado mexicano en sus tres órganos de gobierno no les devuelve nada a cambio de esas donaciones voluntarias.

La estructura de este tipo de clubes o asociaciones en la siguiente:

Primer Nivel: los socios de la misma localidad que donan dinero.

Segundo Nivel: los que son parte de la dirección y participan en una comunidad en E.U.

Tercer Nivel: el agrupamiento de distintos clubes formando una federación, los cuales colaboran con los consulados.

Cabe mencionar que la mayoría de los gobiernos estatales han establecido a lo largo de la historia una forma de coerción de tipo político condicionando a los inmigrantes a aportar parte del dinero que ganan trabajando en los Estados Unidos de América (EUA). La creación de los clubes para el año de 1998 quedaba conformada de acuerdo al siguiente cuadro

Cuadro 15

Federaciones en E.U. con Participación Migrante

Estado Mexicano	Federación	Estado Americano
Oaxaca	3	Los Ángeles
Durango	1	
Jalisco	1	
Nayarit	1	
Sinaloa	1	
ZACATECAS	1	
Durango	1	Chicago
Guanajuato	1	
Guerrero	1	
Jalisco	1	
Michoacán	1	
ZACATECAS	1	
GRAN TOTAL	15	

Elaboración propia con datos de: El impacto de las remesas de los migrantes en el desarrollo de México, Zárate-Hoyos, Germán A., Cap. 7, P. 198.

El estado mexicano ha promovido a través de los consulados la creación de estos clubes por medio del programa de Atención a las Comunidades Mexicanas en el Extranjero. En el año de 1998 existían 171 clubes de inmigrantes mexicanos.

Cuadro 16

Clubes por Entidad Federativa

Estado	Número de Clubes
Durango	4
Jalisco	49
Michoacán	11
Nayarit	9
Oaxaca	8
Puebla	5
Sinaloa	11
Zacatecas	51*
Otros	23
TOTAL	171

Fuente: elaboración propia con datos de: El impacto de las remesas de los migrantes en el desarrollo de México, Zárate-Hoyos, Germán A., P. 199.*La federación zacatecana de clubes es la más antigua (1965). Esta federación firmo con el estado de Zacatecas el programa 3X1.

Debe mencionarse que las federaciones de migrantes que existen en Estados Unidos surgen de un agrupamiento de clubes que pueden ser desde cuatro clubes hasta cuarenta de la misma zona de residencia. Surgen como una medida táctica política que los fortalezca ante las adversidades que se presentan en Estados Unidos

Cuadro No. 17

Consulados con más Clubes Inscritos

Consulado	Clubes
Los Ángeles	188
Chicago	82
Dallas	41
Nueva York	15
Oxnard	10
San José	9
TOTAL	345

Fuente: elaboración propia con datos de: El impacto de las remesas de los migrantes en el desarrollo de México, Zárate-Hoyos, Germán A., P. 199.

5.4 La organización de los zacatecanos y las remesas, La federación de los clubes zacatecanos

Participa en la Oficina de Atención a Oriundos en el Exterior (OFAOE), forma parte del gobierno de cada estado y coordina su labor con la Secretaría de Relaciones Exteriores y sus consulados en Estados Unidos. Estas oficinas proporcionan asesoramiento jurídico a los migrantes sobre derechos humanos y laborales y procuran encauzar las remesas hacia actividades productivas (Banco Mundial 2001). Las OFAOE más avanzadas son las de Guanajuato y Zacatecas, donde han promovido programas sistémicos a fin de atraer remesas para inversiones"¹⁴

La importancia que han alcanzado las AFAOE es tan fuerte que intenta dejar atrás el programa 3X1 para ahora dar origen al programa 4X1, en donde la participación se ha dividido en 4 partes

¹⁴ Ibíd., p.200

fundamentales por una participación migrante. Es de destacarse que se han hecho intentos desde inicios del 2010 para su establecimiento como tal.

Gobierno Federal;

Gobierno Estatal;

Gobierno Municipal;

Empresas privadas y fundaciones;

Migrantes.

Recientemente se anuncio la participación en la iniciativa del programa 4X1 por parte de la empresa First Data Corporation una empresa líder global de servicios de envíos de dinero y comercio electrónico para ayudar a suministrar fondos para proyectos productivos en comunidades mexicanas que experimentan altos niveles de migración y pobreza.

Como la primera empresa privada contribuirá con 1.25 millones de dólares al programa aliándose con clubes de migrantes que viven en E.U. Además de los gobiernos locales, estatales y el gobierno federal de México para mejorar la calidad de vida e impulsar oportunidades económicas para comunidades de todo México, este anuncio reciente del programa 4X1 fortalecerá el actual programa 3X1 en el cual cada nivel de gobierno (local, estatal y federal) iguala las remesas enviadas por clubes de migrantes en los E.U. la iniciativa del programa 4X1 se concentrará principalmente en el estado de Zacatecas donde el programa 2X1 Y 3X1 se origino.

Otros estados participaran en el programa 4X1 en el futuro. El objetivo de este programa 4X1 será para fortalecer las comunidades de migrantes y para crear

oportunidades viables para empleos en las áreas desventajadas en México.

Los tipos de proyectos del programa 4X1 son los generadores de empleo que clasificarán para el financiamientos, incluyen las instalaciones de educación pública, los centros de salud, la infraestructura agrícola, proyectos de conservación de recursos naturales y proyectos de desarrollo comunitario como ampliaciones estructurales o tecnológicas para las microempresas.

La anterior participación debe obligar a una mayor concentración de remesas por parte de los tres sistemas de gobierno para continuar con la ayuda en obras de infraestructura social y becas a alumnos destacados de aquellos municipios que las soliciten y que sean aprobadas por el (COVAM) comité de validación y atención a migrantes

CAPITULO VI: LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA ZACATECANA Y LAS REMESAS

La administración pública a lo largo de la historia ha adoptado distintos escenarios, el primer escenario lo encontramos en la década de los años veinte, el estado estaba enfocado a la atención de las demandas de carácter social de la población.

El segundo escenario se ubica en el período del desarrollo estabilizador el promedio de crecimiento económico era del 5.1% en donde los propósitos era: "1) crecer más rápidamente, 2) detener las presiones inflacionarias, 3) elevar el ahorro voluntario, 4) elevar la inversión, 5) mejorar la productividad del trabajo y del capital y 6) aumentar los salarios reales, etc..."¹⁵

El proceso de expansión de la economía descansó fundamentalmente en los recursos interno que generó el país.

Estos dan una idea de que el total de la República Mexicana contaba con los recursos necesarios para dar los servicios que requería el pueblo de México.

El tercer escenario, sería las políticas de ajuste, donde la participación del estado en la economía se reduce a consecuencia de las políticas impuestas por los organismos financieros internacionales, lo que obliga a que la política social pase a segundo plano y, lo que conlleva a que en la administración pública el estado empiece a subrogar responsabilidades que antes eran su obligación,

¹⁵ Tello, Carlos, "Estado y Desarrollo económico: 1920-2006", Ed. UNAM-FACULTAD DE ECONOMÍA, México, 2007. p. 362

argumentando la falta de recursos financieros, sobre todo en la cuestión de obras públicas, de ahí que empiecen a surgir los distintos programas creados con los grupos de migrantes.

6.0 Programas

6.1.1 Programa 0x1(1980)

Desde los años ochenta, una parte del dinero que los migrantes zacatecanos enviaban a sus comunidades de origen se destinaba a la realización de obras como templos, lienzos charros y proyectos de infraestructura social. Este esquema carecía de institucionalización e Irineo Saldivar le da el nombre de 0x1.¹⁶

6.1.2 Programa 1x1 (1991)

Las primeras referencias de proyectos binacionales compartidos, en donde a la aportación de los migrantes se suma la del gobierno estatal. Se creó en 1991 el programa 1x1, se diseñó en Zacatecas el esquema de complementar los recursos que tradicionalmente sus clubes de migrantes habían financiado por sí solos.

Bajo este esquema, el gobierno estatal aportaba un dólar por cada dólar enviado por los migrantes, se destinaron 48 millones de pesos para la realización de 93 obras de infraestructura básica en las comunidades que contaban con clubs de oriundos.

¹⁶ Ex representante de la FCZSC en Zacatecas, Zacatecas.

6.1.3 Programa 2x1 (1992)

El 10 de diciembre de 1992 nace el programa 2X1 que es un acuerdo de colaboración que celebran la secretaria de Relaciones Exteriores y El Gobierno del estado de Zacatecas, donde sus objetivos consisten en mejorar los vínculos con la población mexicana que reside en el extranjero, mediante el desarrollo de programas concretos de interés y beneficio mutuo.

La pauta que ha marcado la comunidad migrante de Zacatecas ha servido como ejemplo, debido a su capacidad de organización ya que han desarrollado una cultura migratoria por generaciones y por constituir tradicionalmente el grueso de la migración a Estados Unidos.

En la administración de Arturo Romo Gutiérrez (1992-1998), se añadió la aportación de gobierno federal, dando lugar en 1992 al programa 2x1. En dicho periodo se apoyaron un total de 219 proyectos con una inversión de 33.7 millones de pesos.¹⁷

6.1.4 Programa 3x1 para Migrantes (2001)

En la ciudad de Santana California, en el año 2001 se firmo el convenio de colaboración entre el gobierno del estado en el periodo del ex gobernador Ricardo Monreal Avila (1999-2004) y el C. Presidente de la República con el que se da plena vigencia al programa 3X1 con una inversión inicial de 72 millones de pesos.

¹⁷ Delgado Wise, Raúl, et al. Evaluación de programas y proyectos comunitarios y productivos con participación de los migrantes. El caso de Zacatecas, informe final de investigación, Zacatecas, UAZ, 2000.

El programa 3X1 nace de la iniciativa desinteresada de los residentes zacatecanos organizados en los Estados Unidos, con la finalidad de apoyar y mejorar la infraestructura social de sus comunidades de origen y con esto, coadyuvar a crear mejores condiciones para propiciar el arraigo de sus paisanos y evitar, en lo posible, la migración hacia el vecino país del norte.

Consiste en la realización de obras de infraestructura social y comunitaria, así como la implementación de proyectos de carácter productivo y el apoyo a estudiantes destacados de escasos recursos, a través de la aportación conjunta de recursos de los migrantes zacatecanos organizados en la Unión Americana y los tres órdenes de gobierno.

El objetivo específico es impulsar las iniciativas corresponsables en las que los migrantes y los tres órdenes de gobierno, ejecuten proyectos que mejoren las condiciones sociales de las localidades seleccionadas.

Esto ha llevado al Estado de Zacatecas a que con el Programa 3x1 encause remesas sociales a inversiones comunales en la localidad de origen del migrante; mientras que en Guanajuato el Programa Mi Casa ha establecido maquilas que originan empleo al estado.

El proceso del programa 3x1 es el siguiente: a) en la población de origen se forma un comité que se encarga de la realización de una cierta obra social; b) el club que corresponde a esa comunidad recibe la solicitud de apoyo, c) se "abre" una cuenta bancaria por parte del club correspondiente para la recaudación económica y finalmente, d) el gobierno federal aporta el 25%, el gobierno estatal otro 25% y el municipio aporta otro 25% y finalmente los

migrantes aportan el otro 25% quedando así el 100% del costo de la obra que se trate.

Es decir, se llama 3X1 porque por cada peso que aporta el grupo de migrantes, aportan otro adicional los gobiernos local, estatal y federal, bajo la siguiente mezcla financiera:

Gobierno Federal	Club de Migrantes	Estado	Municipio
25%	25%	25%	25%

Las obras de infraestructura que se han realizado con este programa son:

- La ampliación de la red de agua potable.
- La edificación o reparación de aulas escolares.
- Donación de equipo de cómputo.
- Obras de drenaje y alcantarillado.
- Construcción de caminos y carreteras.
- Apoyo al deporte y recreación.
- Reparación y edificación de templos.
- Becas

Esto ha logrado que se establezca una reducción de impuestos aduanales. Los clubes han incidido en la creación de granjas familiares, esto con ayuda de la SEDESOL. Este programa ha generado que el estado poco a poco se vaya desatendiendo de sus obligaciones hacia las comunidades, principalmente en el ámbito rural, esta consecuencia es propia del neoliberalismo.

El constante envío de remesas (hasta antes de la crisis de 2008 en E.U) de zacatecanos en E.U había logrado tres grandes objetivos:

- Elevar el nivel de vida
- Equilibrar la balanza de pagos
- Construcción de varias obras sociales.

La exportación de la mano de obra zacatecana en situación contraria a lo arriba señalado ha generado otros costos sociales fuerte como son:

- El despoblamiento de zonas
- La perdida de mano de obra
- El tráfico de enfermedades provenientes de E.U

La Secretaría de Desarrollo Social (Sedesol) opera dos programas dirigidos a la población migrante en condiciones de vulnerabilidad, surgió en 2002 como un proyecto de gobierno y el antecedente inmediato en el programa 2X1 donde el gobierno estatal solo coordinaba las obras que deseaban los migrantes.

El programa opera a solicitud expresa de un club u organización se migrantes con aportaciones de 25% del costo de la inversión por cada uno de los participantes (Federal, estatal, municipal y migrantes). La comunidad no está obligada a realizar aportaciones.

Entre las debilidades del programa García Zamora señala: el desconocimiento del programa en la

mayoría de las comunidades; el protagonismo de las organizaciones de migrantes; los problemas entre clubes, alcaldes y autoridades estatales para la selección de proyectos, la falta de coordinación entre los diferentes ámbitos de gobierno; la potencial captura político electoral del programa; irregularidades administrativas, manipulación de contratos de construcción y falta de supervisión adecuada, lo que implica encarecimiento de obras.¹⁸

Por otra parte SEDESOL tiene el programa de atención a Jornaleros Agrícolas, el objetivo del programa es contribuir a mejorar las condiciones de vida y de trabajo de la población jornalera agrícola durante su ciclo migratorio, a partir de la identificación de sus necesidades locales y atendiendo a sus diferencias en cuanto a su condición de género, étnica y edad. El programa opera sumando aportaciones de los Estados, Municipios e incluso los productores que contratan a jornaleros.

Se conforma una red de promotores sociales que realiza diagnósticos de la situación de las localidades y unidades de trabajo, con la participación de los jornaleros. Sin embargo, son diversos los factores señalados por Franco Parrillat que disminuyen las posibilidades de atender a todos los jornaleros: la migración constante, la escasez de recursos económicos del programa, los insuficientes promotores sociales y la necesidad de implementar el programa en forma conjunta con los

¹⁸ Rodolfo García Zamora, "Migración internacional, remesas y desarrollo al inicio del siglo XXI, Universidad Autónoma de Zacatecas", México, 2006.

productores (para intervenir en el interior de su propiedad.¹⁹

El programa apenas recibe 0.4% del total del presupuesto de los programas sociales responsabilidad de la SEDESOL.

Además existen otros programas de atención a la población migrante que son responsabilidad de la Secretaría de Educación Pública, el Programa de Desarrollo Integral para la Familia (DIF), la Secretaría de Trabajo y Previsión Social y la Secretaría de salud.

Dentro del crecimiento económico de Zacatecas encontramos otras áreas económicas productoras propias de la economía zacatecana como son: minería y la industria manufacturera.

El impacto que han tenidos los costos sociales arriba señalados ha sido muy alto, por lo que se obliga a la necesidad de hacer un análisis puntual de cada uno de ellos.

El primer análisis sustenta el impacto que ha traído el despoblamiento de zonas. La consecuencia inmediata radica en que la mano que tiende a migrar es la productora, esto genera que las áreas sustanciales de la economía zacatecana cada vez tengan menos gente joven, trayendo como resultado que se empiece a denotar poblaciones conformadas por personas mayores, mujeres y niños, lo cual incide de

¹⁹ Ídem

manera importante en dependencia económica y nula productividad.

Otro problema que se ha venido acarreado con el despoblamiento de zonas es lo que se ha llamado pueblos fantasmas, que son denominados así porque son: "pueblos de mujeres, ancianos y niños con carencia de mano de obra..." "y Zacatecas es uno de los estado con mayor número de ellos"²⁰

El desfaseamiento de la mano de obra joven es una consecuencia inmediata del creciente deterioro económico y del bajo aliciente agrícola.

Asimismo podemos señalar que éste despoblamiento va sentando las bases para la conformación de algunos de los tipos de remesas (señalados en el capítulo II).

Otro elemento fundamental de este despoblamiento es la posición que van tomando las mujeres, quienes al carecer de un jefe de familia al interior de su hogar, empiezan a tomar el papel de jefas de familia.

Este primer análisis conlleva a la conformación del segundo costo social: la perdida de mano de obra, la cual se desplaza hacia los centros urbanos donde existe infraestructura, esto debido a las inversiones realizadas con las remesas enviadas por sus paisanos.

²⁰ Fernández de Castro, Rafael, et all.: "Las políticas migratorias en los estados de México: Una evaluación" Ed. ITAM-UAZ-PORRUA, México, 2007, p 276.

Este segundo costo social también ha determinado un elemento sustancial para la economía zacatecana que es la distribución de la riqueza, la cual se va creando por " las diferencias entre las comunidades y familias que logran beneficiarse con ingresos provenientes de los migrantes y las que no reciben envíos" ²¹

El tercer costo social es el tráfico de enfermedades, dentro de las cuales destacan el SIDA y la tuberculosis, entre otras.

Los migrantes que llegan a adquirir la enfermedad por lo regular no se atiende en E.U esto debido a la falta de seguridad social a la cual están sujetos, esto los obliga a regresar a su lugar de origen, trayendo consigo las enfermedades y contagiando a sus mujeres.

La trasmisión de las enfermedades a las poblaciones femeninas cada vez es más alto, esto agudiza los costos médicos, los cuales muchas veces son vistos como algo secundario. Las enfermedades traen consigo que las mujeres se debiliten incluso lleguen a morir por falta de dinero, ya que la mayor parte de las remesas es destinado al consumo primario.

Resultados del programa 3X1

Al cabo de los primeros cuatro años de operación, el programa presenta los resultados que aparecen en el siguiente cuadro:

²¹ Ídem p. 277

Cuadro No. 18
Importancia de los programas

	2002	2003	2004	2005
Recursos federales	113.7	99.9	175.9	233.3 ³
Recursos complementarios	290.0	289.0	472.2	623.9
Grupos de migrantes	20	200	527	815
Estados de residencia en Estados Unidos	8	17	31	35
Proyectos de Canadá	0	1	2	0
Entidades federativas	20	18	23	26
Proyectos de inversión	942	899	1436	1703
Municipios apoyados	247	257	383	425

¹ En millones de pesos, asignación modificada: incluye novel central.

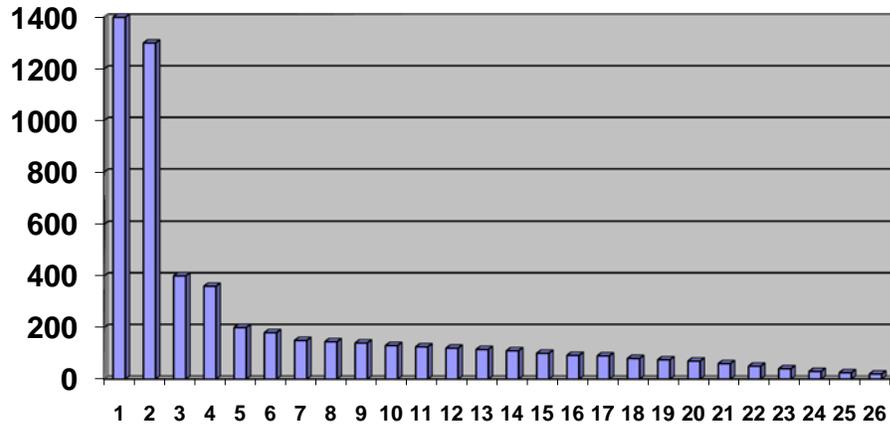
² En millones de pesos; incluye aportación estatal, municipal y migrantes.

³ Datos preliminares sujetos a modificación.

El cuadro nos muestra el dinamismo del programa 3x1 y la importancia que tiene para la administración pública de México.

Los estados que han mostrado mayor dinamismo en la realización de proyectos de 3x1 son Jalisco, y Zacatecas, ya que entre ambos registran más de la mitad del total de proyectos financiados en el periodo 2002-2005, tal como se observa en la gráficas 3.

GRÁFICA No. 3
Número de Proyectos del Programa 3x1
Para Migrantes Acumuladores, 2002 a 2005

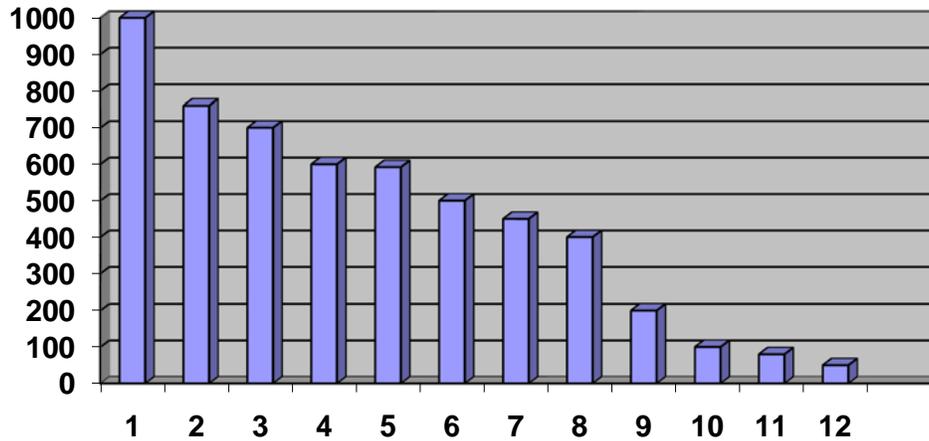


- | | |
|--------------------|---------------------|
| 1. Jalisco | 14. Chiapas |
| 2. Zacatecas | 15. Sinaloa |
| 3. Michoacán | 16. Colima |
| 4. Guanajuato | 17. Nayarit |
| 5. San Luis Potosí | 18. Baja California |
| 6. Nuevo León | 19. Yucatán |
| 7. Tlaxcala | 20. Chihuahua |
| 8. Durango | 21. Puebla |
| 9. Oaxaca | 22. Veracruz |
| 10. Guerrero | 23. Tamaulipas |
| 11. Aguascalientes | 24. Morelos |
| 12. México | 25. Querétaro |
| 13. Hidalgo | 26. Sonora |

Durante sus primeros cuatro años de operación, el 3x1 ha apoyado distintos proyectos, donde destacan los referentes de urbanización, desarrollo comunitario, pavimentación de calles y avenidas, agua potable y electrificación; los proyectos de tipo productivo han representado en promedio sólo 4 por ciento del total, como se observa en la gráfica 4.

GRÁFICA No. 4

Tipos de Proyectos Financiados por el Programa 3x1 Para Migrantes, 2002 a 2005



1. Urbanización
2. Desarrollo comunitario
3. Pavimentación, calles y avenidas
4. Agua potable
5. Electrificación
6. Alcantarillado
7. Caminos y carreteras
8. Infraestructura educativa
9. Productivos
10. Infraestructura deportiva
11. Centros de salud
12. Otros.

6.1.4 Programa 4x1 para Migrantes (en proyecto)

Recientemente se anuncio la participación en la iniciativa del programa 4X1 por parte de la empresa First Data Corporation una empresa líder global de servicios de envíos de dinero y comercio electrónico para ayudar a suministrar fondos para proyectos productivos en comunidades mexicanas que experimentan altos niveles de migración y pobreza.

Como la primera empresa privada contribuirá con 1.25 millones de dólares al programa aliándose con clubes de migrantes que viven en E.U.

Además de los gobiernos locales, estatales y el gobierno federal de México para mejorar la calidad de vida e impulsar oportunidades económicas para comunidades de todo México este anuncio reciente del programa 4X1 fortalecerá el actual programa 3X1 en el cual cada nivel de gobierno (local, estatal y federal) iguala las remesas enviadas por clubes de migrantes en los E.U. la iniciativa del programa 4X1 se concentrará principalmente en el estado de Zacatecas donde el programa 3X1 se origino. Otros estados participaran en el programa 4X1 en el futuro.

El objetivo de este programa 4X1 será para fortalecer las comunidades de migrantes y para crear oportunidades viables para empleos en las áreas desventajadas en México.

Los tipos de proyectos del programa 4X1 son los generadores de empleo que clasificaran para el financiamientos, incluyen las instalaciones de educación pública, los centros de salud, la infraestructura agrícola, proyectos de conservación de recursos naturales y proyectos de desarrollo comunitario como ampliaciones estructurales o tecnológicas para las microempresas.

RESPUESTAS A LAS PREMISAS, PREGUNTAS DE INVESTIGACIÓN, ASI COMO, A LOS OBJETIVOS

Con el análisis realizado se observa que lo señalado en la premisa del problema de estudios general, permite afirmar que como país puede impulsar un nuevo modelo económico que invierta en actividades productivas, que genere empleos, que aproveche el potencial humano, que permita la autosuficiencia alimentaria por lo menos.

El problema de estudio en particular nos deja ver claro que la administración pública depende del dinero de los migrantes para impulsar programas, pero deja de lado problemas como la seguridad social.

Las preguntas de investigación:

Al incorporarse al mercado de trabajo americano logran resolver su problema de empleo, por consecuencia su ingreso mejora sustancialmente y sus necesidades económicas se cubren, pero quedan desprotegidos de la seguridad social tanto interna como externamente, por lo tanto su calidad de vida no mejora porque genera desintegración familiar.

Por el lado del desarrollo regional del estado, desde luego que si ayudan la migración laboral al desarrollo del estado, pero trastocan la responsabilidad de gobierno.

Por lo cual el objetivo permitió analizar la importancia que tiene para la administración pública

el envío de dinero de los migrantes para desarrollar programas sociales y de infraestructura, ya que a lo largo de casi 30 años las remesas han ayudado al desarrollo del estado, y vemos como se van incorporando los diferentes ordenes de gobierno para participar en la organización de proyectos y programas en las comunidades.

Tan importante son las remesas para la economía del estado de zacatecas que el programa 4X1 visto en perspectiva puede ser un pivote de inversiones productivas auspiciadas por ONG y empresas trasnacionales.

CONCLUSIONES

1.- La disminución de la participación del estado en la economía ha provocado poca generación de empleo en relación a la demanda, obligando a la población joven a emigrar hacia el país vecino.

2.- Los programas sociales implementados por el Estado tienen riesgo de desaparecer porque los migrantes se han dado cuenta que los gobiernos en función los utilizan políticamente y ellos son los que se llevan los aplausos.

Los programas 0X1, 1X1, 2x1, 3x1 y 4x1, esgrimen de su responsabilidad al estado-nación mexicano y por consiguiente al gobierno estatal, dejando la responsabilidad de la construcción de infraestructura social a los migrantes zacatecanos.

3.- El estado de Zacatecas se está convirtiendo en un estado de visita migrante, dejando ver con esto que solo ciertas épocas del año, se puede tener realmente a la población zacatecana en un consumo real, lo anterior trae como consecuencia bajos niveles económicos para la población que habita de manera regular.

4.- La administración pública zacatecana vive en un porcentaje alto de las remesas enviadas por los

zacatecanos integrados en los clubes, quienes actualmente establecen reclamos reales de la mala calidad de la infraestructura social que se construye, ante lo cual el gobierno zacatecano no tiene respuesta. Generando así desconfianza en el manejo de los recursos que envían los migrantes para la infraestructura que ellos requieren.

5.- Entre menos captación de recursos provenientes de otras áreas fiscales tenga el estado de Zacatecas y todos los demás estados generadores de migrantes, este fenómeno seguirá existiendo, siendo cada vez más peligrosos el cruce y cada vez más riesgosa su estadía en el otro lado.

6.- Los movimientos migratorios generan problemas de:

Despoblamiento, escasez de mano de obra, inestabilidad económica, riesgo social y problemas de salud pública, los cuales se podrían evitar si al estado nación mexicano, le interesará el bienestar de la población mexicana de manera real y precisa, y no solo sus finanzas.

7.- A nivel interno la economía del país estructuralmente esta privatizada y las ganancias se van al extranjero, en el caso de los emigrantes todo ese potencial es aprovechado por EUA, debido a que la mayor cantidad de dinero que ganan lo gastan en cubrir sus necesidades inmediatas y solo envían a sus familias el 12.88% del total.

BIBLIOGRAFÍA

Arzaluz Solano Socorro (Coordinadora), "La migración a estados Unidos y la Frontera Noreste de México", Ed. Colegio de la Frontera Norte- Porrúa

México, 2007.

Castillo Manuel Ángel, Lattes Alfredo y Santibáñez Jorge, "Migración y Fronteras", Ed. Asociación latinoamericana de Sociología- El Colegio de la frontera norte-El Colegio de México- Plaza y Valdés, México, 2004.

Durand Jorge y Massey S. Douglas, "Clandestinos. Migración: México-estados Unidos en los albores del siglo XXI" Ed. Universidad Autónoma de Zacatecas, Porrúa, México, 2003.

Delgado Wise Raúl, Figueroa Sepúlveda Víctor M. Hoffner Long, Margarita, "Zacatecas", Ed. UNAM- centro de Investigaciones Interdisciplinarias en Humanidades, México, 1994.

Fernández de Castro, Rafael, García Zamora Rodolfo, Clariond Rangel, Roberta y Vila Freyer Ana,

"Las políticas migratorias en los estados de México"

Ed. ITAM- Universidad Autónoma de Zacatecas, Porrúa

México, 2007.

González, Souza Luis, "México en la estrategia de Estados Unidos", Ed. Siglo XXI, México, 1993.

Montes de Oca Verónica, Molina Ahtziri, "Migración, redes transnacionales y envejecimiento"

Ed. UNAM-IIS-Gobierno del estado de Guanajuato

México, 2008.

Secretaria de Relaciones Exteriores, "La migración laboral mexicana a estados Unidos de América: Una perspectiva Bilateral desde México" Ed. S.R.E, México, 1994.

Schatan, Claudia, Luiselli Cassio, McLeod Darryl (Compiladores), "México- Estados Unidos: La interacción macroeconómica", Ed. Centro de Investigación y Docencia Económica (CIDE), México, 1989.

Secretaría de Gobernación, "La contribución de los migrantes mexicanos a la sociedad de los Estrados Unidos de América", Ed. SEGOB, México, 1977.

Tello, Carlos, "Estado y Desarrollo económico: 1920-2006", Ed. UNAM-FACULTAD DE ECONOMÍA, México, 2007.

Documentos Oficiales del Estado de Zacatecas:

- Ley de Planeación para el desarrollo del Estado (2004-2010)
- Plan estatal de desarrollo: 2005-2010
- Población económicamente Activa de Zacatecas
- Población total
- Municipios de mayor migración

Encuesta sobre el envío de dinero, realizada por Zanaido Calderon Vidales. 2009

Glosario de Términos

Migrante: Una persona que migra, cruzando fronteras internacionales, a un país del cual no es ciudadana. En los Estados Unidos se usa la palabra "inmigrante" cuyo significado técnico-legal se limita a las personas admitidas para una residencia permanente legal. A causa de los migrantes internacionales de México, algunas veces no están legalmente admitidos o no siempre se trata de residentes permanentes.

Status legal en los Estados Unidos: Hay varias categorías principales de *status* legal (México también tiene una división paralela del *status* legal):

Migrante no Autorizado: Persona que ha entrado sin someterse a inspección (EWI) o que se ha quedado más tiempo del permitido por su visado temporal legal de los Estados Unidos. También, una persona que trabaja sin autorización, independientemente de su forma de entrada en el país. Estas personas se designan a menudo como "indocumentadas" o "extranjeros ilegales".

No inmigrantes autorizados (NIV): Persona admitida en los Estados Unidos legalmente con un visado temporal, para una estancia temporal con fines de turismo, estudios o trabajo.

Residente permanente autorizado (LPR): la mayor parte de los residentes nacidos en México son LPR, y están predominantemente patrocinados en las categorías de reunificación familiar del sistema de admisión de los Estados Unidos.

Residente legalizado: La Ley de Reforma y Control de la Inmigración de 1986 concedió una "amnistía" por una sola vez a antiguos residentes ilegales que, después de un año, pasaron a ser LPR.

Residentes antes de 1982 (sección 245^a de la Ley): 1.16 millones de nacidos en México fueron legalizados bajo este programa que requería cinco años continuos de residencia en el momento de presentar la solicitud correspondiente.

Trabajadores Agrícolas Especiales (SAW): 733 000 nacidos en México fueron legalizados con el requisito de que hubieran trabajado por lo menos noventa días en la agricultura, en los tres años anteriores.

Ciudadano Naturalizado: Los residentes permanentes legales deben esperar cinco años y cumplir ciertos requisitos antes de convertirse en "ciudadanos naturalizados" con plenos derechos de voto y sociales iguales a los ciudadanos nacidos en los Estados Unidos.

Nacido en México: Las personas nacidas en México.

De origen mexicano: Residentes en los Estados Unidos que son mexicanos o nativos de los Estados Unidos, pero de ascendencia mexicana. Incluye patrones migratorios que existen, distinguimos dos generales:

Migrante temporal: Incluye a muchos tipos diferentes cuya residencia principal se encuentra en México, el subgrupo más numeroso puede estar constituido por migrantes "circulares" que trabajan en los Estados Unidos por periodos cortos.

Residente permanente: Comprende a los residentes permanentes en los Estados Unidos, tanto autorizados como no autorizados, cuya residencia principal ésta en dicho país.

Redes: Conexiones sociales entre personas que proporcionan información y, a menudo, una manera de facilitar la migración al norte. Por ejemplo, una "red de migrantes" puede enlazar a un aspirante a migrar en Oaxaca con un pariente o amigo en Los Ángeles, el cual puede informar al aspirante sobre las posibilidades de empleo y vivienda en esa ciudad.

Remesas de Dinero: Dinero que los migrantes envían a sus familiares o amigos que se encuentran en su país de origen.

Volumen y flujo: La migración se mide ya sea como "volumen" o magnitud de personas que residen en un lugar, en un cierto punto en el tiempo, o como "flujo", personas que han entrado y salido de un lugar dentro de un periodo de tiempo reciente.

Oferta y demanda: Los empleadores necesitan trabajadores o, como dicen los economistas, demandan mano de obra. La oferta de mano de obra se refiere al número de trabajadores con determinadas características entre los cuales el empleador puede escoger. La cantidad de trabajadores que "demandan" los empleadores o la cantidad de trabajadores que se "ofrecen" depende del salario que los empleadores pagan y del salario que los trabajadores están dispuestos a aceptar.