



**UNIVERSIDAD NACIONAL  
AUTÓNOMA DE MEXICO**

FACULTAD DE ESTUDIOS SUPERIORES  
ARAGÓN

F.E.S. ARAGON

U. N. A. M.

**MAESTRÍA EN ECONOMÍA FINANCIERA**

El kalpulli como alternativa económica al fracaso social del  
capitalismo y los resultados de la política económica en México

**TESIS**  
QUE PARA OBTENER EL GRADO DE  
**MAESTRÍA EN ECONOMÍA  
FINANCIERA**

**PRESENTA:**  
**MARIO ALVARADO**

Asesor: Ernesto Vázquez Cruz

Tesis: "El kalpulli como alternativa económica al fracaso social del  
capitalismo y

los resultados de la política económica en México"

Presentada por:

Lic. en Sociología **MARIO ALVARADO HERNÁNDEZ.**

Asesor: Dr. Ernesto Vázquez Cruz

Sinodales:

Dr. Emilio Aguilar Rodríguez

Dr. José Luis Martínez Marca

Dra. Teresa Santos López González

Dra. María Luisa Quintero Soto

México 2010





Universidad Nacional  
Autónoma de México

Dirección General de Bibliotecas de la UNAM

**Biblioteca Central**



**UNAM – Dirección General de Bibliotecas**  
**Tesis Digitales**  
**Restricciones de uso**

**DERECHOS RESERVADOS ©**  
**PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL**

Todo el material contenido en esta tesis esta protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

A quien lea este trabajo:  
“In Tlaneztia in Tonatiuh”  
(Que tu sol sea brillante).

A: Tonatiuh,  
Ketzalmetztli,  
Yekkuin y  
Yolotzin,  
luz y corazón  
de mi existencia.

“ Mientras que pocos individuos  
están en posesión de inmensos e  
incultos terrenos...un pueblo  
numeroso gime en la más horrenda  
pobreza, sin propiedad, sin hogar,  
sin industria ni trabajo”.

*Ponciano Arriaga*  
*Congreso Constituyente, 1856-1857.*

## ÍNDICE

Introducción.....	6
I.-Apología y crítica del Modo de Producción Capitalista.....	10
1) El Sistema Capitalista.....	10
2) El Capitalismo mexicano.....	17
Conclusiones.....	27
II.- Intervención del Estado en la Economía.....	29
1) Keynesianismo.....	30
2) Neoliberalismo.....	36
a)Hayek.....	36
b)Friedman.....	42
c)Monetarismo.....	48
3 )Estructuralismo Latinoamericano.....	54
4) Neoinstitucionalismo Económico.....	61
5) Administración eficiente para sí misma.....	67
a)Ecatepec.....	73
b)Tultitlán.....	80
c)Naucalpan.....	82
d)Coacalco. ....	83
Conclusiones.....	86
III.- Autogestión.....	89
1)Soviets.....	91
2)Cooperativismo.....	100
3)Kalpullis.....	111
Conclusiones.....	111
IV.- El kalpulli: Alternativa microeconómica en el contexto de la economía mexicana actual.....	113
1)Origen.....	113
2)Transformación histórica.....	118
3)Economía y agricultura.....	123
4)Trabajo agrícola y concentración urbana.....	124

5)Organización popular en el medio urbano.....	128
6)El nuevo kalpulli.....	132
7)Alternativa microeconómica.....	137
Conclusiones.....	157
V.- Impulso del Estado a la autogestión.....	158
1)Política Municipal.....	159
2)Bases para el desarrollo microeconómico.....	162
3)Tercera Vía.....	164
Conclusiones.....	179
Bibliografía.....	181

## INTRODUCCIÓN

Alrededor del mundo, las sociedades capitalistas desarrolladas han elevado la calidad de vida de sus habitantes y en ellos la aplicación de la tecnología en todos los ámbitos es enorme.

Entre estos avances se encuentra el uso de la informática y la biotecnología, además de muchas otras aplicaciones científicas a la producción y a la vida diaria, trayendo consigo la aceleración de las actividades comerciales y de comunicación, el acortamiento de las distancias, la globalización.

Pero al mismo tiempo, en la mayor parte del planeta, un porcentaje muy grande de la población tiene una existencia precaria, trabaja mucho y obtiene muy poco para subsistir, dificultades propias del llamado tercer mundo y de muchas personas en los países desarrollados.

Esta situación económica y social genera desigualdades económicas y políticas al interior de cada país y a nivel internacional sin que haya aún visos de solución, por el contrario, se agudizan las tensiones sociales a consecuencia de la concentración de la riqueza.

Las clases económica y políticamente poderosas echan mano de todos los recursos para mantenerse en la cúspide del ingreso, haciendo que la eficacia económica florezca para ellos mismos sin generalizarla al resto de la sociedad.

Una alternativa de solución es propuesta por algunas corrientes económicas: la intervención gubernamental. Pero con el fenómeno de la corrupción administrativa, aunado al hecho de que los grupos gobernantes se inclinan en sus acciones a favor de quienes tienen la fuerza económica, se disminuyen los efectos de este paliativo. Queda solamente, entonces, un camino: el de la autogestión de las clases

trabajadoras, el incremento de su participación independiente en las ramas de la producción y la vida política posibilitarán el mejoramiento de su calidad de vida y condiciones de trabajo.

Pero esto que, tradicionalmente en la teoría socialista, se plantea en la vida laboral, tiene que partir de un contexto que lo trascienda, que abarque la vida del trabajador hasta su casa y con su familia. La propuesta conlleva un cambio de la actitud de vivir y trabajar en comunidad de las clases laborales desde su hogar, en la auto-organización en sus colonias, con una transformación en su manera de pensar y en su forma de actuar.

Existen varias alternativas para alcanzar este objetivo, apareciendo así, diversas formas de organización y autogestión de las clases básicas de la sociedad, como los soviets rusos o el cooperativismo europeo, además de la nueva propuesta de relaciones económicas que hace la llamada “tercera vía”.

Por otra parte, un mecanismo organizativo ha existido en la sociedad mexicana durante mucho tiempo, sin haberse explotado a fondo sus posibilidades: el kalpulli económico-político puede replantearse como una base de organización política que promueva las relaciones democráticas sosteniendo una estructura social que realice funciones económicamente productivas.

De esta manera, el problema que se plantea este trabajo es el de esbozar el análisis de una forma de organización social que posibilite a las clases trabajadoras mexicanas trascender las condiciones de explotación, de pobreza económica y cultural en que se encuentran.

Para lograr esto se propone la revisión de las diferentes alternativas de organización social de carácter comunitario, mediante las cuales se pretende lograr una distribución menos dispar de la riqueza y, entre ellas, específicamente al kalpulli como formación socioeconómica propia de nuestro país, para plantear sus posibilidades de práctica política y económica.

El Marco Teórico en el cual se sostiene este trabajo surge de la corriente marxista, principalmente en su aspecto de crítica hacia el capitalismo en la teoría de la alienación, del neoestructuralismo latinoamericano se retoma su crítica al neoliberalismo y su planteamiento de acción estatal dinámica y comprometida con el mejoramiento del bienestar social, además, está de acuerdo con las apreciaciones que hace el neoinstitucionalismo económico en su visión de que las instituciones deben ser eficientes y pueden restringir la conducta maximizadora de los individuos en el sentido de promover la cooperación social.

Las partes que contiene se desglosan de la siguiente manera:

El capítulo I tiene dos partes; la primera aborda, desde el punto de vista teórico, la problemática de los resultados del Modo de Producción Capitalista; la segunda se aplica a dar una revisión histórica de este Modo de Producción en México. Este capítulo va de un nivel más general y teórico, pasando por un desarrollo histórico para llegar a lo más particular que es la situación financiera y política de las actividades gubernamentales. Con todo esto se tratan de enlazar los efectos socioeconómicos de un Modo de Producción en nuestro país y la actuación de sus clases gobernantes, dejando ambos fenómenos una consecuencia evidente: la excesiva concentración de la riqueza.

El capítulo II hace una breve revisión de los postulados básicos de algunas teorías económicas acerca del papel del Estado en el quehacer económico y concluye con una exposición concreta de esa actividad en México.

El capítulo III presenta las variantes más importantes en que se manifiesta el trabajo político y económico de las clases trabajadoras en la consecución de sus intereses propios alrededor del mundo.

El capítulo IV que es teóricamente parte del anterior, desarrolla el tema que se considera en este trabajo como fundamental: el análisis histórico y económico del kalpulli, además del planteamiento de una propuesta de actividad económica y política que tiene como base la organización social de los grupos llamados de esa manera.

Por último, en el capítulo V, se discute a muy grandes rasgos la posibilidad de que la propuesta que se expone en el capítulo precedente sea llevada a cabo por los organismos públicos.

## CAPÍTULO I

### Apología y crítica del Modo de Producción Capitalista

#### 1) El Sistema Capitalista.

El resultado de la producción económica en México a principios del siglo XXI es que se da una gran concentración de la riqueza en unas cuantas manos y del otro lado una gigantesca masa de población que vive en condiciones de pobreza o incluso de pobreza extrema.

Todas las teorías económicas se orientan a decir, de alguna manera, que pretenden reducir la desigualdad en la distribución de la riqueza o del ingreso, incluso que se orientan al logro de la equidad en esta materia.

Pero el hecho es que, en la práctica, las políticas económicas implementadas en nuestro país en los últimos años no han logrado estos objetivos, más aún, se ha visto que se ensancha el margen que separa a los muy ricos y poderosos de los muy pobres.

Y esta situación puede durar mucho tiempo, pues se constata el hecho de que en nuestra sociedad, la mayoría de las personas no actúan políticamente en su beneficio, consideran que la actividad política es solo para quienes la entienden y se aprovechan de ella, en resumen, el poder es para los poderosos. De cualquier manera esta desmovilización en el terreno político proviene de un estado ideológico, un conformismo que no se orienta en ningún sentido y que rinde frutos jugosos para el capital y para el grupo en el gobierno.

El fenómeno del crecimiento demográfico, que trae como consecuencia el agigantamiento de unas cuantas ciudades en un país, constituye un fenómeno paralelo a la concentración del capital en unos pocos individuos generando un proceso ideológico característico del Modo de Producción Capitalista:

Grandes núcleos de población elevan su calidad de vida, se sienten más cerca de las élites económicas y gobernantes, por esto, niegan su carácter de clase trabajadora y tienden a pensar en términos de una ideología pequeñoburguesa. Los estratos de clase media se sitúan en un nivel económico hasta cierto punto acomodado (satisfacción de servicios

públicos, mejores niveles salariales, disfrute de productos tecnificados, elevación del nivel académico, etc.) y conforman una escala de la pirámide social situada por encima de los niveles de pobreza, reproduciendo, con mayor énfasis, aquella forma de pensar y actuar.

También se presenta este fenómeno ideológico en muchos individuos que viviendo en las ciudades pertenecen al nivel de pobreza y pobreza extrema pero por el solo hecho de residir en el medio urbano han elevado sus condiciones de vida y se consideran a sí mismos en un plano superior con respecto a sus parientes campesinos, que en el medio rural se encuentran en la miseria.

Esto hace que ni la clase pobre ni la clase media se sientan impulsadas a transformar el orden establecido para mejorar su situación. La desigualdad que genera la producción capitalista surge en el terreno ideológico. “La ideología democrático-burguesa no hace ninguna trampa en este juego; se conduce de acuerdo con lo que ve y con lo que tiene entre manos... transforma su debilidad (el atraso económico del país, la falta de desarrollo industrial, la precaria existencia de una burguesía fabril) en una fuerza (se apoya en las grandes masas revolucionarias del campesinado y de la clase obrera, al mismo tiempo que las desvincula entre sí); y transforma sus limitaciones de clase en virtudes «abstractas» y «sin clase»<sup>1</sup>, también Revueltas nos dice con toda claridad que la ideología capitalista “se ocultará, disimulará sus fines, en todo caso y bajo cualquier circunstancia, cuando lo que esté en juego sea poner al descubierto su carácter de clase”.<sup>2</sup>

Por su parte, los economistas que defienden el capitalismo han justificado de diferentes maneras ese modo de producción:

La afirmación de Adam Smith de que el empresario “persiguiendo su propio interés promueve el de la sociedad”<sup>3</sup> es cierto, en esto se apoya la teoría liberal (y más tarde la neoliberal) para realizar la apología de todo un sistema construido alrededor de la persecución egoísta de la ganancia.

---

<sup>1</sup> Revueltas, José. “Ensayo sobre un proletariado sin cabeza”, ERA, México, 1998, p.182.

<sup>2</sup> Ibidem, p.113.

<sup>3</sup> Smith, Adam. “Investigación sobre la naturaleza y causas de la riqueza de las naciones”, Porrúa, México, 2002, p.504.

Pero también es cierto que el empresario, al lograr cada vez mayores ganancias, genera una desigualdad económica entre él y sus trabajadores y entre él y el resto de la sociedad, brecha que crece proporcionalmente al incrementarse su riqueza.

Este es uno de los puntos nodales de la crítica al capitalismo. Es justo en cuanto que aquél que trabaja y arriesga su inversión obtiene ventajas al sacar provecho de multiplicidad de factores: ingenio, innovación, agresividad, etc. Pero es injusto en cuanto que la riqueza acumulada se concentra a tal extremo de colocar al empresario en la cúspide de la pirámide socioeconómica y dejar a una gran masa de trabajadores y no trabajadores en la base de ese edificio en condiciones muy inferiores de vida, muchas veces apenas de sobrevivencia económica. Las estadísticas lo revelan claramente: “En 1999, 14 millones de personas (en México) se encuentran en condiciones de pobreza extrema.”<sup>4</sup>

La misma fuente señala que en 2000 el 60% de la población mexicana era pobre, mientras que, en las antípodas de la sociedad, según la lista de billonarios de 2006 de la revista Forbes, Carlos Slim acumulaba la tercera mayor fortuna mundial. No obstante, en Junio, la propia revista le situaba como el segundo hombre más rico del mundo y otras fuentes ajenas a Forbes (el analista Eduardo García) le sitúan como el número uno en la lista de mayores billonarios.

También, al afirmar Smith que el “derecho natural” implica una restricción de las funciones del gobierno, en interés de la libertad del individuo, lo que se defiende es la libertad del individuo empresario y su libertad de invertir el capital que posee del modo que le parezca más conveniente para realizar su ganancia.

Sin embargo, el uso de esa libertad de inversión lleva al capitalista a impulsar empresas irracionales desde el punto de vista económico si definimos a la actividad económica como aquella que se orienta a la satisfacción de necesidades, es decir, la producción capitalista, tal como la conocemos, actúa en contra de este principio, privilegiando la obtención de

---

<sup>4</sup> “La pobreza extrema en México”, Instituto Nacional de Estadística, Geografía e Informática (INEGI), México, 2005, p.2.

la plusvalía por encima de la satisfacción de las necesidades humanas, edificando así, todo un sistema que se define por su alejamiento de la satisfacción económica real.

Existen rangos de producción que no satisfacen necesidades reales: productos alimenticios que no nutren (frituras, pastelitos, etc.); ropa que se usa solo por moda y que se desecha muy rápido; muebles y aparatos innecesarios (se convence al consumidor de que sí se necesitan, los refrigeradores, por ejemplo, constituyen grandes contenedores de desperdicios); artículos eléctricos que más que aumentar la eficiencia o la comodidad engendran pereza en el ser humano (cepillos dentales eléctricos, autos, etc.); juguetes que solo divierten los primeros días de uso y después se olvidan; revistas que embotan la mentalidad con ilusiones inalcanzables y problemáticas enajenantes; medios de comunicación que no cumplen su objetivo y sí el de mantener la ideología de los grupos dominantes; etc. “... esta sociedad es irracional como totalidad. Su productividad destruye el libre desarrollo de las necesidades y facultades humanas.”<sup>5</sup>

La afirmación de que el modo de producción capitalista produce y reproduce la enajenación del individuo la encontramos en la teoría marxista, según ésta, el estado de alineación se genera en la actividad económica, en los elementos de la producción, para diseminarse en los demás niveles de la sociedad, la política y la ideología. “...el oro es un fetiche, el máximo fetiche, para que no se descubra el origen real de la riqueza, y se proceda a desvelar este mundo, todas las relaciones, todas las personas están fetichizadas...Al aparecer el oro como el actor, el director y el productor de esta película, el hombre queda reducido al nivel de una -cosa. Los objetos cobran vida independiente, el hombre no controla su propio producto y su propia vida.”<sup>6</sup>

En otra parte, la teoría liberal dice, para justificar al sistema capitalista, que: “En el mundo económico existe una armonía natural, que hace que la interferencia gubernamental sea innecesaria e indeseable en la mayoría de

---

<sup>5</sup> Marcuse, Herbert. “El hombre unidimensional”, Joaquín Mortiz, México, 1990, p.81.

<sup>6</sup> Mattelart, Armand y Ariel Dorfman. “Para leer al pato Donald”, Siglo XXI, México, 2005, p.90.



las materias...La competencia es la facultad económica que limita el egoísmo”<sup>7</sup>

Se realiza aquí una identidad entre el sistema de mercado y el estado de naturaleza. Según esto, lo natural es que el hombre compita entre sí, y si como resultado de ello se da la miseria y la ignorancia de las mayorías, esto sólo es una expresión de la “armonía natural” del sistema económico.

De esta manera se elogia la existencia de una libertad de inversión que da garantía a la sociedad de que aquel que mejor se desempeñe en su empresa sea el que obtenga mayor ganancia porque es el que está satisfaciendo mejor la necesidad de oferta que tiene la sociedad de sus productos y por eso es el empresario más exitoso. De que cuando esto no suceda así, cuando el capitalista deja de tener como una de las motivaciones fundamentales de su empresa el de satisfacer mejor que nadie los requerimientos de la sociedad, sus productos dejarán de ser demandados y su negocio desaparecerá de la escena económica en una forma casi natural rebasado por sus competidores.

Aunque podemos objetar que no siempre el que sobrevive como capitalista ante sus competidores es el que ofrece los mejores productos, se presenta el caso de que puede tratarse de aquel que hizo uso de la mejor técnica propagandística para presentar su mercancía al consumidor. Es decir, logró colocar en el mercado y realizar su ganancia al través de la venta de su mercancía habiendo creado en el consumidor la necesidad del producto que él necesita vender.

Esto nos lleva a pensar que muchos de los productos ofertados en el mercado capitalista son necesidades creadas por el productor. “...el acto del consumo debiera ser un acto humano concreto en el que deben intervenir nuestros sentidos, nuestras necesidades orgánicas, nuestro gusto estético, es decir, en el que debemos intervenir nosotros como seres humanos concretos, sensibles, sentimentales e inteligentes; el acto del consumo debiera ser una experiencia significativa, humana, productora. En nuestra cultura tiene poco de eso. Consumir es esencialmente satisfacer fantasías artificialmente estimuladas, una creación de la fantasía ajena a

---

<sup>7</sup> Ekelund, Robert y R. F. Hébert. “Historia de la teoría económica y de su método”, Mc. Graw Hill, España, 1999, pp.108-109.

nuestro ser real y concreto.”<sup>8</sup>

Nuestra sociedad ha substituido sus objetivos y todo tipo de valores humanos por el único valor del dinero. En tal actitud hacia el mundo, no se percibe la necesidad de cambiar el sistema establecido y desarrollado históricamente, además, no se responsabiliza a ningún elemento del esfuerzo por construir otro sistema que supere los conflictos que tiene el actual.

El desarrollo de la sociedad capitalista ha sido, desde sus inicios, el esfuerzo por controlar tecnológicamente al mundo. El control técnico es primordial para manejar todos los aspectos de la sociedad. El triunfo de la ciencia racional se orienta en el sentido de racionalizar todos los actos del ser humano.

De manera que lo humanístico queda en segundo lugar y sólo para ser usado, otra vez técnicamente, de manera ideológica en el sentido que las clases poderosas necesitan. “...no se hace ningún esfuerzo por lograr un consenso racional de los ciudadanos preocupados por el control práctico de su destino. Su lugar se ve ocupado por el esfuerzo por lograr el control técnico de la historia mediante el perfeccionamiento de la administración de la sociedad, un esfuerzo tan poco práctico como poco histórico.”<sup>9</sup>

A propósito del esfuerzo histórico, para una comprensión de la realidad económica mexicana actual es necesario tomar en cuenta el desenvolvimiento de nuestro país a través de las diferentes épocas que anteceden a la de hoy, para entender hacia dónde se orientan las estructuras conformadas y actuar en consecuencia de ello si se pueden mejorar, o en otro caso, si se pueden redefinir en distinto sentido.

## 2) El Capitalismo mexicano.

Desde mediados del siglo XVIII<sup>10</sup> hasta mediados del siglo XIX, durante

---

<sup>8</sup> Fromm, Erich. “Psicoanálisis de la sociedad contemporánea”, Fondo de Cultura Económica, México, 1997, p.115.

<sup>9</sup> Bernstein, Richard. “La reestructuración de la teoría social y política”, Fondo de Cultura Económica, México, 1982, p.236.

<sup>10</sup> El tema de la economía precolonial se tratará en el capítulo relativo al kalpulli.

un largo proceso de cien años, se presenta la liquidación de la economía colonial en la Nueva España, y de su principal función en el intercambio internacional como fuente mercantilista de circulación de la riqueza. Su afluencia hacia otras partes del mundo que fueron beneficiadas con la explotación de la mano de obra y las riquezas naturales de la colonia americana posibilitó el desarrollo del Modo de Producción Capitalista incipiente en Europa desde el siglo XV.

Pero, “cuando recién emancipados nuestros países de España, trataron de conquistar su plena independencia, el peso de una anacrónica estructura social interna y la influencia de un sistema económico mundial que haría de Latinoamérica, Asia y África una economía tributaria, volvieron a «cortar en redondo todo ulterior desenvolvimiento independiente»”<sup>11</sup> La Nueva España era, para los enemigos de España, una fuente de materias primas y de mano de obra no calificada pero barata abundante y dócil. Los liberales del siglo XIX creían firmemente que el liberalismo económico convertiría a México en un país desarrollado como Estados Unidos o como cualquier otro país europeo. Aquellos teóricos creían ingenuamente que el intercambio abierto con países mucho más poderosos llevaría pronto al desarrollo industrial y a la prosperidad.

Sin embargo esto no sucedió así, desde el siglo XVIII el barón de Humboldt expresaba que “los españoles componen la décima parte de la masa total, y que casi todas las propiedades y riqueza del reino están en sus manos...México es el país de la desigualdad”<sup>12</sup>

De esta manera, el modo de producción que se desenvuelve en México es un capitalismo “cuyos signos más característicos son la dependencia estructural, la profunda desigualdad en el desarrollo nacional, la desintegración regional, el estancamiento de la industria y la presencia de una clase dominante.”<sup>13</sup>

El desarrollo del capitalismo engendra desigualdad económica porque la riqueza fluye hacia unas cuantas manos, y en el plano internacional, pasa

de una gran cantidad de países colonizados económicamente hacia unos cuantos países centrales enriquecidos y desarrollados industrialmente. “Desde el momento en que se plantea como objetivo instaurar una nación - como en el caso de las luchas anticolonialistas el centro político de la acción de las fuerzas sociales intenta ganar cierta autonomía al sobreponerse a la situación del mercado; las vinculaciones económicas, sin embargo, continúan siendo definidas objetivamente en función del mercado externo y limitando las posibilidades de decisión y acción autónomas...La situación de «subdesarrollo nacional» supone un modo de ser que a la vez depende de vinculaciones de subordinación al exterior y de la reorientación del comportamiento social, político y económica en - función de «intereses nacionales», esto caracteriza a las sociedades nacionales subdesarrolladas no sólo desde el punto de vista económico, sino también desde la perspectiva del comportamiento y la estructuración de los grupos sociales”.<sup>14</sup>

Lo que se estaba constituyendo bajo la dirección de las clases dominantes enfrentadas entre sí por diversas razones, era un sistema económico, político y social que tenía como modelo al capitalismo desarrollado y que desde la base de su producción económica dependía de esos países.

Al establecerse un sistema de intercambio internacional entre países centrales y países periféricos, se echa a andar un proceso económico complejo, en el cual, lo más evidente es que la riqueza producida en los países poco desarrollados industrialmente fluye hacia los países dominantes, de manera que entre ellos se presenta un intercambio desigual. “...por una parte la estructura atrofiada del mercado en el Tercer Mundo, y por otra, la baja composición orgánica del capital dependiente (aspectos del mismo problema), permiten a las filiales internacionales monopolizar el mercado al enfrentar al capital local a una competencia que éste sólo podría librar con ventaja acelerando su ritmo de acumulación para elevar su eficiencia productiva.”<sup>15</sup>

Es decir, que el problema de los países subdesarrollados los hace caer

---

<sup>11</sup> Aguilar Monteverde, A. “Dialéctica de la economía mexicana”, Nuestro Tiempo, México, 1984, p.82.

<sup>12</sup> Ibidem, pp.98-99.

<sup>13</sup> Ibid, p.101.

---

<sup>14</sup> Cardoso, F. y Enzo Faletto. “Dependencia y desarrollo en América Latina”, Siglo XXI, México, 1978, p.29.

<sup>15</sup> González Casanova, P. “México, Hoy”, Siglo XXI, México, 1990, p.33.

en un círculo vicioso, se es dependiente porque se es subdesarrollado y el subdesarrollo define y mantiene la situación de dependencia. Por lo tanto, las remesas de utilidades que traspasan sus fronteras y contribuyen al mejoramiento de nuestras sociedades, al mismo tiempo inhibe su propio desarrollo mercantil y económico en general.

Durante la época de la Reforma, México se va integrando al mercado internacional en forma paulatina pero segura y su función se va definiendo en términos de estructura dependiente del capitalismo desarrollado. "...mientras que en Inglaterra, por ejemplo, la población rural es crecientemente absorbida por una industria moderna que se desarrolla con rapidez y contribuye a diversificar la producción, elevar el nivel de ingreso y el excedente potencial y real, en nuestro país, la falta de esa industria y el sistema de relaciones internas e internacionales que subyace a tal limitación, no sólo impiden que el proceso de crecimiento de las fuerzas productivas se autoalimente, sino que derivan en un capitalismo cojo, que camina dificultosamente con una sola pierna, que nunca logra ser independiente y en el que el potencial de ahorro e inversión se desperdicia interiormente en gran medida y en parte es sustraído por la metrópoli o el país del que se depende en mayor escala."<sup>16</sup> Para Aguilar Monteverde, el período colonial en México cumple la función del período mercantilista del Modo de Producción Capitalista, de esta forma se estaría planteando que España con sus colonias no fueron más que bases para el desarrollo de los países que se industrializarían después. Más tarde, durante el movimiento de Reforma, México estaría articulado a dicho sistema como un engranaje de apoyo a la gran producción económica internacional, en la cual se vertería una gran parte de la riqueza obtenida por el trabajo de obreros y campesinos. "Cuando una economía llega a incorporarse al sistema capitalista, prácticamente todos los bienes que produce se convierten en excedente."<sup>17</sup>

En este orden de cosas los cambios impulsados por el grupo liberal en el poder tienen su explicación en el fondo económico que lo promovía. La ley de desamortización libera recursos ociosos para la clase capitalista y los

---

<sup>16</sup> Aguilar Monteverde, op. cit., p.100.

<sup>17</sup> Cox, Oliver. "Capitalism as a System", citado por Aguilar Monteverde, op. cit., p.104.

incorpora al sistema de mercado que se está fortaleciendo así no sólo en la esfera económica, sino en las instituciones que necesita y las vías legales apropiadas para su desarrollo. "Al amparo de la libertad y la igualdad legal recién conquistadas, la tierra debía ser puesta en el mercado y entregada en propiedad individual al mejor postor."<sup>18</sup>

Ya desde aquella época las clases trabajadoras sufrían las consecuencias de esa enorme exacción de riqueza, instrumentada por el modo de producción que se hacía cada vez más fuerte. Al campesino "como esclavo, nada le pertenece, ni su familia ni su existencia; y el alimento no es para el hombre máquina un derecho, sino una obligación de conservarse para el servicio de los propietarios."<sup>19</sup>

Al igual que en otros tiempos de revolución social, la clase que enarbolaba los cambios, en este caso un grupo ilustrado y humanista, se apoyaba en un gran contingente de personas que no resultarían beneficiadas ni directa ni indirectamente con las transformaciones por las que dejaban la vida.

Con la aparición de los primeros socialistas "éstos, por curiosa paradoja, habían heredado de los inmigrantes europeos socialistas la visión de las luchas de clase de países industriales, y sin embargo, fueron incapaces de comprender que la principal tarea en pro de la elevación del bienestar local consistía en la supresión del libre cambio y la lucha por superar las condiciones de la dependencia económica."<sup>20</sup>

Más tarde, se desplaza la influencia de la economía británica para dar cabida a la norteamericana, a medida que avanza el siglo XIX. La influencia de Estados Unidos en los demás países de América pasa por diversos períodos y formas de manifestación. De la fuerte intervención en la época del "big stick" hasta la política del "buen vecino". Estados Unidos, como Estado, consolidaba por vía del derecho internacional lo que sus compañías comerciales afianzaban en la práctica económica.

Ya en el siglo XX, el régimen semifeudal y semicolonial de Díaz imposibilitaba el desarrollo de la naciente burguesía mexicana. La entrega

---

<sup>18</sup> Aguilar Monteverde, op. cit., p.137.

<sup>19</sup> Ibidem, p.139.

<sup>20</sup> Beyhaut, G. y Helene. "América Latina. De la independencia a la segunda guerra mundial", Siglo XXI, México, 1991, p.138.

de los científicos a las inversiones extranjeras, impedía la consolidación de una nueva clase en el poder.

Desatada la lucha armada de 1910, su ideología no refleja “en modo alguno la necesidad de una transformación, a fondo, de las relaciones sociales imperantes.”<sup>21</sup> La burguesía nacional no se plantea la transformación radical de las relaciones de producción, por el contrario, con su actuación deja bien establecido que será ella misma la que satisfaga las necesidades de la clase obrera.

Y como la burguesía no participa con un partido de clase “el gobierno que resulta de la toma del poder no es el gobierno de un partido, sino el partido convertido en gobierno.”<sup>22</sup>

Durante todo este período, desde la pacificación de las luchas armadas hasta la institucionalización del gobierno emanado de la revolución, la burguesía recurre a la táctica inmediatista para conservarse en el poder apoyándose en las masas trabajadoras. Y recurre, en el terreno ideológico, a la apologetización de la revolución, cuando le conviene, y al enarbolamiento de las teorías liberales (neoliberales) cuando se da un nuevo proceso, a fines del siglo XX, de apertura de las fronteras a nivel mundial para sustentar la globalización que auspician los países - desarrollados en su estricto provecho.

El manejo de la ideología se hace con una apariencia doble: parece que se lucha por ideales que beneficiarán a todos pero que en principio no todos comprenden ni, después, alcanzan. Por otro lado, la clase o grupo que realmente se apropia de las ganancias monetarias y prebendas políticas habla en nombre de todos y practica un discurso en el que se oculta queriendo decir que toda la sociedad mexicana sale ganando con los resultados del proceso económico establecido. “Es ésta una de las primeras características que hay que cargar a la cuenta de la ideología burguesa en México: su actitud de negarse como tal ideología, de entregarse ideológicamente.”<sup>23</sup> Entonces, todos los mensajes que esa clase poderosa - difunde esconden la realidad de que las mayorías han sido traicionadas en los ideales democráticos que se planteaban. Habiendo traicionado los

---

<sup>21</sup> Revueltas, op. cit., p.153.

<sup>22</sup> Ibidem, p.162.

<sup>23</sup> Ibid, p.113.

ideales revolucionarios, “la organización de la conciencia burguesa no viene siendo, en la realidad histórica de México, sino la organización burguesa de todas las conciencias, la fuerza dirigente en el proceso del desarrollo y la mediatizadora de la conciencia obrera.”<sup>24</sup>

Así, la burguesía nacional y el Estado mexicano devienen verdaderos usufructuarios, beneficiarios directos del proceso de desarrollo del sistema económico que se impone en nuestra realidad con ideas prestadas desde afuera.

En la evolución histórica de México existe una tendencia recurrente: la inclinación hacia el dominio del poder ejecutivo sobre los otros dos, legislativo y judicial, es decir, el fenómeno del centralismo. Después de los últimos dos períodos de inestabilidad política y social (las intervenciones extranjeras y la Revolución), México salió con dos fórmulas políticas de gran eficiencia estabilizadora: el porfirismo y el largo dominio de un partido de Estado.

En estos dos períodos, la estabilidad política fue condición de tránsito a fases de aceleración económica. El golpe que sufrieron los sectores dominantes durante esos dos períodos llevó a una situación en la cual sólo el Estado podía asumir la tarea de consolidar mecanismos viables de hegemonía nacional.

Concluido el período revolucionario, el Estado mexicano se consolida como punto de equilibrio entre dos impotencias: la de la vieja oligarquía para regresar al poder político y la de las bases sociales revolucionarias para dar un contenido económico a su victoria política. En esta época se presenta una mutua interdependencia entre el Estado y la clase empresarial, la cual no evita el conflicto recíproco y la tensión de intereses económicos.

Se da, por un lado, “una organización, política que busca su legitimación a través de importantes erogaciones de gasto público y un extendido aparato de control social, y por el otro, un conjunto de intereses económicos que observan la presencia estatal como un estorbo. Así, en los últimos tiempos, para la burguesía mexicana el Estado no sólo es un riesgo por lo que hace sino por lo que podría llegar a hacer al confiar en su capacidad transformadora y al inclinarse a favor de las clases

---

<sup>24</sup> Ibid, p.82.

desprotegidas”.<sup>25</sup>

Entre 1940 Y 1970 esta polarización encontró puntos de equilibrio por tres razones: se crearon espacios para que los dos actores no chocaran, el Estado renunció como factor de cambio estructural y se consolidó una red más densa de intereses privados que requirieron la acción estatal a su favor.

Después de 1990 las políticas de privatización, de liberalización y desregulación financiera sustentadas en políticas financieras de superávit fiscal y estabilidad monetario cambiaria llevaron a la banca a un marco de insolvencia, de irregularidades administrativas y fraudulentas; como consecuencia de todo ello cae en una crisis bancaria que afecta al conjunto de la economía nacional. La eliminación del encaje legal y el incremento de liquidez generan recursos crediticios que se canalizan hacia el mercado y no hacia el gobierno federal. La apertura económica, la apreciación cambiaria, las altas tasas de interés y el superávit fiscal llevaron a mejores niveles de rentabilidad en el ámbito financiero-especulativo. El déficit comercial externo aunado a desbalances en el tipo de cambio y a la expansión crediticia llevaron a la necesidad de recursos externos en forma de entrada de capitales y los bancos otorgaron créditos sin tener asegurado su reembolso, sin establecer reservas preventivas para asegurar créditos de alto riesgo. Este es uno de los factores que originan la problemática bancaria. En esos momentos se agrega el de la venta a inversionistas de bolsas de valores confiando en la experiencia en que las libres fuerzas del mercado iban a traer una mejor asignación de los recursos. “La adquisición de los bancos se hizo con adeudos para realizar la compra apoyándose en préstamos cruzados, créditos de palabra y de prácticas especulativas que conllevaban un gran riesgo de insolvencia. La disposición de recursos depositados se hizo al antojo de los banqueros sin pedir garantía ya que se hacían a nombre de familiares y amigos. El respaldo que el gobierno otorgó a estos depósitos holgó el margen de confianza y se abrió el camino a los movimientos financieros y a la especulación”.<sup>26</sup> Viéndose así favorecido el sector bursátil se generó una ola especulativa

---

<sup>25</sup> Pipitone, Ugo. “La salida del atraso”, ERA, México, 1995, p.39.

<sup>26</sup> Huerta, Arturo. “El debate sobre el FOBAPROA”, Diana, México, 2000, p.52.

que desembocó en cambios en la rentabilidad del sector y en la desvalorización de activos, todo lo cual se manifestó en una alta vulnerabilidad de la banca nacional. Así, este marco de insuficiencia y de insolvencia económica del sistema abre las puertas a la intervención financiera internacional.

La confianza que se había depositado en los mecanismos del mercado resultó contraproducente, pues el sector privado resultó más ineficiente y corrupto que el sector público. La creación del Fobaproa (Fondo Bancario de Protección al Ahorro) buscó la realización de operaciones preventivas - para evitar problemas financieros. “Este nuevo órgano se convirtió en garante de última instancia (función que corresponde al Banco de México) y se canalizaron recursos a la banca vía emisión de pagarés. Todo lo cual hizo que el sector privado ganara en un doble sentido: por un lado se deshacía de la deuda que había contraído y que era impagable y por el otro obtenía recursos del gobierno que eran altamente redituables”.<sup>27</sup>

Para superar todo este problema se proponía la socialización del costo del rescate de la banca lo cual a todas luces es injusto, ya que, para empezar, los que fueron beneficiados en un primer momento y que eran los grandes capitales, posteriormente serían quienes menos responderían por los costos generados y quienes directamente estaban implicados en la creación del problema bancario.

Hay que señalar que no es con apoyos gubernamentales que se va a salir de la crisis sino con un replanteamiento de la política económica, es decir, buscando un mejoramiento de las condiciones productivas y no con meros ajustes del sector bursátil es como se podrán cambiar realmente los efectos de la crisis que golpea al conjunto de la economía.

El solo traspaso de los pasivos del Fobaproa no resuelve el problema de la banca debido a que la insolvencia persiste y se agudiza con los recortes presupuestales, la contracción del mercado interno y el alza de las tasas de interés. La reducción de la inflación ha sido el principal objetivo dejando de lado los demás que atañen al sector productivo y que serían los más importantes si se quiere dinamizar realmente a la economía.

“Los recortes al circulante monetario a los que se ha recurrido durante 1998 para disminuir las presiones sobre el déficit del comercio exterior, el

---

<sup>27</sup> Ibidem, p.61.

tipo de cambio y los precios han disminuido la actividad económica y agudizado los problemas de insolvencia, lo que terminará en una nueva crisis”.<sup>28</sup>

Se realizaron movimientos financieros para la emisión de pagarés por el Fobaproa, llegando incluso a la inconstitucionalidad, no teniendo ningún fondo legal el organismo creado, ya que en un acto de prestidigitación política se le dio el carácter de privado sin serlo realmente y con atribuciones de organismo público sin tampoco serlo.

El desarrollo del modo de producción capitalista conduce a resultados de injusticia e inequidad extremos en todo el mundo. En México se presenta, con más claridad, desde la revolución liberal un contubernio entre el gobierno y el Gran Capital, principalmente estadounidense, para la explotación de mano de obra y el logro de su principal finalidad: la obtención de plusvalía. Esto nos lleva hasta las últimas consecuencias en años recientes: un Estado que salva a la inversión capitalista a costa de los esfuerzos de la totalidad de la población trabajadora en el fraudulento caso Fobaproa y su organismo sucesor, el IPAB, y lo que se podría considerar teóricamente como un intermediario entre la sociedad y la clase empresarial, el Estado, se inclina de un lado, del que le conviene más, ganando él mismo al hacer ganar enormes recursos monetarios al capital financiero nacional asesorado por los organismos bancarios internacionales.

#### Conclusiones.

Haciendo un repaso que va de lo más general que es la defensa y crítica del Modo de Producción Capitalista en sentido teórico, pasando por el desenvolvimiento histórico de este sistema económico en nuestro país, se

llega a la conclusión de que el Capitalismo como formación socioeconómica trabaja y se apoya en las instituciones políticas y legales que él mismo legitima para lograr la concentración de la riqueza económica en las clases propietarias de los medios de producción.

Esto ha acontecido en el pasado y sigue sucediendo actualmente a nivel internacional, se reproduce en los países subdesarrollados y se expresa en nuestra vida diaria, en las relaciones que establecemos con el gobierno, así como con las empresas transnacionales, sus actividades y sus productos.

Todo esto nos lleva lógicamente a buscar una solución a los resultados de desigualdad económica, social y política del Modo de Producción Capitalista, por lo que pasaremos a una breve exposición de las principales teorías económicas y su posición en torno a la función que debe desempeñar el Estado en la sociedad y en la economía como factor viable de solución de conflictos.

---

<sup>28</sup> Ibid, p.68.

## CAPÍTULO II

### Intervención del estado en la economía

Después de Adam Smith han surgido muchos pensadores que intentan explicar los fenómenos económicos, la mayoría de ellos se apegan a alguna corriente específica que se caracteriza por su visión de las cosas que explica, pero lo notable de esto es que, inevitablemente, este punto de vista conlleva posiciones ideológicas y políticas aunque no siempre de forma expresa.

De cualquier forma las corrientes económicas y sus pensadores pretenden explicar algún fenómeno económico y en este trabajo formulan aseveraciones importantes que afectan directamente a la vida de los hombres.

La relación directa existente entre teoría y práctica es muy clara en el campo de la economía, esta relación y su expresión en las actividades productivas y monetarias de la sociedad nos obliga en todo momento a estar atentos de la forma en que se explican los hechos económicos, además de que es indispensable tener presente la transformación de la economía descriptiva en normativa para vislumbrar en qué sentido se pueden guiar las acciones humanas, por lo menos en sentido económico, para después poder explicar su efecto en otros órdenes del quehacer humano.

Haciendo una síntesis de decenas de años de pensamiento y actividad humanas, trataré de caracterizar las corrientes económicas más importantes para rescatar sus posiciones con respecto al fin básico de la economía como ciencia, es decir, la satisfacción de las necesidades sociales y de los elementos que proponen para lograrlo, entre ellos uno muy importante que es el Estado.

#### 1) Keynesianismo.

Según el profesor Pigou, "El sistema de libre mercado, basado sólo en la maximización del comportamiento individual, no puede lograr socialmente la distribución «óptima» de los recursos"<sup>1</sup>, de acuerdo con esto, sólo

---

<sup>1</sup> Pigou, Arthur C. "Economía del bienestar", citado por Ha-Joon Chang, "El papel del Estado en la economía", Grijalbo, México, 2000, p.17.

podemos esperar que la intervención del Estado en el manejo de las variables macroeconómicas corrija los resultados desiguales del modo de producción capitalista.

Después de la segunda guerra mundial, el nuevo régimen incorporó los intereses de la clase trabajadora hasta donde lo permitían los del Gran Capital, en el diseño de las políticas nacionales. La teoría Keynesiana y el plan Marshall proponían evitar la recesión inyectando poder adquisitivo al sistema económico, la política presupuestaria coordinaba las inversiones y el ahorro para lograr el pleno empleo, aunque éste nunca se alcanzó. Con este planteamiento en las fases de recesión se incrementa el gasto público para reactivar la economía con el objetivo de destrabar el flujo monetario. En las fases de auge productivo se impulsa un decremento del gasto para dar libre cauce a la inversión empresarial. Con estas medidas, a nivel mundial se presentan diversos contextos, pero podemos resaltar los siguientes:

En los países escandinavos el planteamiento de la economía se realiza con la condición de una negociación centralizada de salarios, que, en combinación de las políticas activas del mercado de trabajo, logran un cambio estructural en la industria de alta productividad.

Mientras tanto, en los países no desarrollados, la industrialización a cargo del Estado se concibe como una vía más rápida hacia el desarrollo, aunque las malas condiciones del mercado internacional y la fragilidad de la economía mundial, aunado a la poca elasticidad del ingreso productivo por la exportación de bienes básicos que limitan el incremento de su oferta, generan una situación de intercambio desigual internacional donde ellos llevan la peor parte.

Por otro lado, el éxito económico de la ex-URSS se puede explicar por la planificación centralizada en el Estado y sus características: "la perfectibilidad de sus instrumentos de pronóstico y la ausencia de conflictos políticos que demostraron que su sistema resultó al menos tan viable como el mecanismo de mercado para manejar la economía confluendo en una sociedad racional e igualitaria."<sup>2</sup>

En los países capitalistas, después del fin del auge de posguerra, se establece una reducción de los márgenes del beneficio junto a un agotamiento del plustrabajo y de la sobreacumulación trayendo como consecuencia todo esto una reducción del crecimiento económico y presentándose un debilitamiento del consenso teórico acerca del papel del Estado en la economía.

---

<sup>2</sup> Chang, Ha-joon, op. cit., p.23.

Monetarismo y Keynesianismo fueron las dos corrientes en boga, que, enfrentadas conformaban, juntas, el nuevo paradigma económico y dirigían las acciones de los estados capitalistas. La primera, por la vía de las expectativas racionales y el equilibrio Walrasiano. La segunda confinó el papel del Estado a la reglamentación de los agregados económicos.

Para los países subdesarrollados el fin de la edad de Oro de los ochenta llegó un poco más tarde que para los países desarrollados. Con el comienzo de las políticas monetaristas en los países del primer mundo, la industrialización en la mayoría de los países atrasados se vio con problemas debido a la escasez de divisas, las altas tasas de interés, la caída de la demanda mundial y la crisis por la deuda.

Ante esto, la política de sustitución de importaciones que se echó a andar en los países subdesarrollados recibió ciertas críticas:

- Al producir bienes que se podrían realizar a un costo menor en otros países, los pueblos subdesarrollados se privan de ganancias comerciales.

- Sus industrias terminan siendo monopolistas u oligopolistas que producen a escalas subóptimas, por debajo de su capacidad y sin estar obligadas a mejorar su productividad.

- El precio artificialmente bajo del capital trae como consecuencia un ahorro inferior a la adopción de tecnologías de gran intensidad de capital que incrementan el desempleo y la desigualdad de ingresos.

- En estos países se llega a la creación de un Estado rapaz que puede crear una estructura de derechos de propiedad que maximiza sus ganancias en lugar de asegurar las condiciones de bienestar social.

- En estas condiciones, se acusa a las empresas públicas de ser la causa de la ineficiencia económica y el estancamiento en los países llamados en vías de desarrollo; de generar una falta de incentivos para las ganancias, la competencia y la disciplina de mercado de capital.

- Por otra parte, en los países socialistas se presenta un estancamiento debido al aislamiento de avance técnico, a la esclerosis institucional y al desencanto político. Para ellos, “la inexistencia de propiedad privada genera un desperdicio de ingreso nacional en actividades improductivas porque no hay incentivos que mejoren su eficiencia productiva”.<sup>3</sup>

La ausencia de instituciones de propiedad privada, según Chang, en los países socialistas elimina la motivación individual para mantener la eficiencia y mejorar la productividad.

Existe un ataque de la escuela economista austriaca a la planificación centralizada, expone que la coordinación de actividades totalmente estatizada en una economía moderna en constante cambio, requeriría la

recaudación y procesamiento a una escala que rebasaría la capacidad de cualquier Estado presente o futuro.

Los austriacos sostienen que sólo la rivalidad competitiva que se da entre las entidades con fines lucrativos verdaderamente independientes puede generar y utilizar la información precisa y detallada que se requiere para manejar una economía moderna.

En la aplicación de las políticas keynesianas, la experiencia de la guerra demostró que el gasto estatal en una escala suficientemente grande puede llevar rápidamente al sistema económico a un punto de plena utilización, es decir, al pleno empleo. “La experiencia acerca del gasto público en los Estados Unidos entre 1933 y 1945 parece: rechazar la tesis de «cebar la bomba» (inyecciones temporales de gasto estatal para poner en movimiento las ruedas de la empresa privada); comprobar la teoría del multiplicador; indicar que es necesario un volumen muy grande de gasto público mediante préstamo para llevar una economía industrial moderna al empleo total, y demostrar de una manera concluyente que el gasto público en una escala suficiente elevará rápidamente la producción y la renta a un nivel correspondiente al empleo total. La tesis de cebar la bomba demostró ser ilusoria durante el decenio de 1930. La actividad económica total sufrió un retroceso en cada retirada del gasto estatal mediante el préstamo. Sin embargo, en tanto que continuó el gasto mediante el préstamo, parece haber actuado como un rápido estimulante para la actividad económica total. La renta nacional aumentó, no sólo en la cuantía del gasto estatal, sino en varias veces dicha cantidad, siendo la cuantía de este múltiplo el multiplicador (empírico). El fracaso del sistema económico para alcanzar un alto nivel de empleo en cualquier tiempo durante el decenio de 1930, a pesar del efecto de multiplicación del gasto estatal mediante préstamo, indica que el empleo total solamente puede alcanzarse con un volumen mucho mayor de gasto mediante préstamo del que se realizó bajo el programa del New Deal en ese período. Cuando la cuantía del gasto federal mediante préstamo se elevó desmesuradamente en los períodos de rearme y de guerra que comenzaron en 1940, el paro desapareció rápidamente. El empleo total se hizo simplemente una cuestión del tiempo que se necesitaba para salvar los obstáculos técnicos a la expansión de la producción”.<sup>4</sup>

Con este ejemplo, podemos decir que cuando el sistema capitalista se encuentra en situaciones coyunturales, la intervención del Estado puede corregir rápida y eficazmente los problemas, y aún más, puede alcanzar

---

<sup>3</sup> Ibidem, p.33.

---

<sup>4</sup> Dillard, Dudley. “La teoría económica de John Maynard Keynes”, Aguilar, Madrid, 1977, pp.134-135.



metas que en períodos de estabilidad y con el sistema de mercado puesto en libertad son inasequibles.

De manera que, una vez más, se evidencia que el modo de Producción Capitalista se caracteriza por ser un sistema contradictorio, cuya libertad de competencia lo lleva inexorablemente a situaciones de crisis que por sí solo no puede resolver, y que, llegado a ese punto, apela a la intervención del Estado, que, de cualquier manera, siempre ha estado ahí a su lado asegurándole las bases de su extracción de plusvalía, es decir, la existencia de las “condiciones materiales generales de la producción y reproducción del capital”.<sup>5</sup>

De esta forma, también parece contradictoria toda retórica, por parte de los defensores del capitalismo, acerca de la innecesaria intervención del Estado, pero lo que se esconde bajo este discurso es que el capital necesita de libertad para subsistir y para sustraer sus ganancias, de un clima de estabilidad, para lo cual exige a todo elemento extraño situarse fuera de la economía.

Además, necesita olvidarse y hacer olvidar a todos acerca de los temas que plantean el bienestar social, asunto que para el Capital debe pasar a segundo (o último) término, ya que éste no genera ganancias sino pérdidas desde el punto de vista empresarial.

La evolución de la teoría monetaria a lo largo del siglo XX ha mostrado una especie de movimiento pendular que, alternadamente, intenta alejar o acercar a la política monetaria del intervencionismo estatal.

Simplificando al extremo los paradigmas elaborados, podemos decir que éstos se dividen en dos grandes grupos: los keynesianos, cuyas recomendaciones de política económica demandan mayor presencia del Estado en los procesos económicos, y los monetaristas que, por el contrario, abogan por conceder mayor libertad a las fuerzas del mercado, minimizando la intervención estatal.

## 2) Neoliberalismo.

La ideología neoliberal puesta de moda desde los años ochenta, con Ronald Reagan en Estados Unidos y Margaret Thatcher en Inglaterra como jefes de estado, constituye una corriente económica e ideológica que busca reducir el papel del Estado en la economía y aplica medidas de liberalización y privatización en todos los países capitalistas.

Para referirnos a la escuela neoliberal es necesario revisar sus postulados básicos, que son expuestos por sus máximos representantes: Hayek y Friedman.

### a) Hayek.

El primero de ellos, Friedrich August Von Hayek, nació en Viena y fue miembro de la escuela austriaca. Recibió el premio Nobel de Economía en 1974 y sus recomendaciones nos dicen que en una situación de auge los salarios reales disminuyen debido al aumento de precios y las empresas cambian a métodos de producción menos “complicados” (intensivos en capital). En consecuencia, la inversión como un total se reduce. En una situación de recesión la situación inversa induce la utilización de métodos de producción “complicados”, y se estimula la inversión. “El profesor Hayek considera necesario restringir en forma muy severa el crecimiento de la oferta monetaria para controlar el incremento de la inflación, aún si dicha política lleva a niveles muy altos de desempleo”.<sup>6</sup>

Desde los años setenta y ochenta se presenta un renacimiento del pensamiento de Hayek, expuesto en sus obras desde 1943, sus tesis son ampliamente defendidas por los responsables políticos de todo el mundo, casi ninguno de ellos considera necesario reforzar las intervenciones del Estado, ni planificar.

La mayoría de los gobiernos se preguntan, en cambio, sobre la mejor manera de liberar las fuerzas del mercado y sobre cómo privatizar todo aquello susceptible de serlo. En su libro “The Road of Serdom”, Hayek dice que los hombres deben dejar de reglamentar el conjunto de la vida social, que nadie está en contra de los ideales de justicia social, igualdad y seguridad, objetivos últimos del socialismo y de la economía del bienestar, pero que el problema se sitúa a nivel del método particular mediante el cual la mayoría de los socialistas y welfaristas pretenden alcanzar esos objetivos.

El Estado debe limitarse a establecer reglas adaptadas a las condiciones generales y debe garantizarle al individuo la libertad de acción en circunstancias específicas. Se trata así, de poner en tela de juicio las intervenciones masivas del Estado planificador y del Estado Providencia. De manera que, siguiendo esta línea de pensamiento, Hayek hace las siguientes observaciones:

---

<sup>5</sup> Altvater, Elmar. op. cit., p.94.

---

<sup>6</sup> Bannock, Graham., et. al. “Diccionario de economía”, Trillas, México, 1999, p.193.

- Es necesario que el Estado deje de controlar los precios y la cantidad de mercancía producida. El control le quita a la competencia su papel coordinador de esfuerzos individuales, las variaciones de los precios dejan de registrar las modificaciones circunstanciales y dejan de proveer una guía para la acción individual.

- Es fundamental que el acceso a los diferentes empleos se abra para todas las personas, bajo las mismas condiciones.

- Si la formación de un monopolio es inevitable, es necesario impedir por todos los medios que éste caiga en manos del Estado. El control exclusivo de una industria o un servicio público constituye uno de los poderes más absolutos que se pueda conceder a una autoridad.

- Es necesario evitar el control estatal del comercio exterior.

La extensión del papel del Estado, según Hayek, desvaloriza las soluciones contractuales y descentralizadas en beneficio de la búsqueda de soluciones coercitivas y centralizadas. Se cae así en un círculo vicioso: mientras más interviene el Estado más se le solicita hacerlo.

La posición filosófica de Hayek es que se cae en un error al creer que la ciencia constituye un método para obtener la certeza de los hechos individuales y creer que el progreso de las técnicas nos permitirá identificar y manipular a voluntad todos los acontecimientos particulares. “La ciencia no dispone de ningún medio para asegurar el conocimiento de todos los hechos particulares. Entonces, es necesario dejar de abusar de la razón”.<sup>7</sup>

El teórico austriaco rechaza la intervención en el orden del mercado, para él, los mandatos sistemáticos que prescriben acciones específicas a unos u otros miembros del orden espontáneo no podrán nunca mejorar este orden, sino que, muy al contrario, lo van a perjudicar. El orden espontáneo es generado por el hecho de que cada elemento opera el equilibrio de todos los factores que actúan sobre él y porque el orden mismo ajusta entre ellos todas las operaciones; un equilibrio tal se destruye si algunas de estas operaciones están determinadas por cualquier otra fuente de decisión, con base en otras informaciones y al servicio de objetivos diferentes.

De esta manera, Hayek nos habla de la “catalixia” u orden espontáneo producido por el mercado a través de las acciones de las personas que se ajustan a reglas jurídicas respecto a la propiedad, los daños y los contratos.

En la sociedad, todos los individuos contribuyen no sólo a satisfacer las necesidades que ignoran, sino también contribuyen, a veces, al logro de necesidades que desaprobaban si tuvieran un conocimiento exacto de ellas. Los individuos se ayudan los unos a los otros a realizar sus proyectos sin formar siquiera parte directa de ellos, y a veces, incluso sin conocerlos. Ya que en la catalixia los individuos al perseguir sus propios intereses van a promover las empresas de muchos otros hombres, que en su mayoría les son desconocidos, ésta constituye un orden global muy superior a cualquier otra forma de organización.

Para este pensador neoliberal, sólo el mercado es capaz de alcanzar la frontera de las posibilidades catalíticas, que corresponde a la mayor cantidad de bienes que haya podido ser producida mediante las técnicas consideradas. Es un juego creador de riqueza, dado que aporta a cada jugador la información que le va a permitir satisfacer necesidades puramente económicas. La información se difunde mediante un intercambio de precios. Las remuneraciones fijadas por el mercado están funcionalmente relacionadas con lo que las personas deberían hacer. Son estímulos que generalmente guían a las personas hacia el éxito, pero que sólo producirán un orden factible porque defraudan, con frecuencia, las esperanzas de los que intervienen en ese juego cuando cambian inesperadamente las circunstancias.

Sin embargo, la distribución resultante no puede calificarse de justa ni de injusta, sólo es el corolario de lo que los hombres hicieron con la información obtenida y con sus capacidades de acción en el mercado. Entonces, es necesario tomar en cuenta que lo mejor que podemos alcanzar del funcionamiento del mecanismo de precios no es la certeza, sino la eliminación de la incertidumbre.

Los países industrializados han alcanzado un alto nivel de vida gracias a que muchas personas soportan ver frustradas sus expectativas. En el largo plazo, las desigualdades sociales son creadoras, permiten mejorar la posición de todos, incluso de los más desfavorecidos. Pero, para este economista, la intervención en una catalixia, propiciada por mandatos, provoca un desorden que no puede ser, bajo ninguna circunstancia, justo. Los resultados que se obtendrían al alterar una cierta fase de operación del sistema estarían siempre en contradicción con un orden global. De manera que, la intervención es siempre una acción injusta en la que el individuo se encuentra limitado, generalmente en beneficio de un tercero, por un objetivo que ni siquiera es suyo.

---

<sup>7</sup> Guillén Romo, H. “La contrarrevolución neoliberal”, ERA, México, 1999, p.19.

Pero el esfuerzo por aumentar indistintamente las oportunidades para todos los individuos no tendrá como efecto el volver iguales las oportunidades de todos. De cualquier manera, concluye Hayek, las personas no deben quejarse, puesto que vivirán en una buena sociedad, aquella en la que las oportunidades de cada miembro tomado al azar serán tan grandes como sea posible.

En cuanto a la función del Estado en la economía, este pensador opina que en una sociedad evolucionada, el gobierno debe emplear su poder fiscal para garantizar un cierto número de servicios que no pudieran ser abastecidos por el sistema de mercado. Los bienes colectivos o públicos son aquellos bienes y servicios cuya producción no es redituable para el empresario privado e incluso puede generar pérdidas para él, de tal modo que el sistema de mercado no los produciría. Así, propone que el financiamiento de esos bienes o servicios se logre mediante impuestos fijados. Una vez que se resuelve el problema del financiamiento se encargaría a las empresas en competencia de su organización y administración.

Este premio Nobel nos dice, a grandes rasgos, que los gobiernos se han convertido en instituciones de beneficencia expuestas al chantaje de intereses organizados. Los políticos se someterían con gusto, ya que esta distribución permitiría comprar más partidarios. Esta situación sólo beneficiaría a grupos aislados, mientras que los costos se repartirían entre todos los contribuyentes.

Esta desigualdad entre beneficios y costos invisibles crearía un sistema que “llevaría a los gobiernos a gastar siempre más para poder mantener su mayoría política”.<sup>8</sup> El político se convierte en administrador de un fondo de comercio y la opinión pública en un mercado en el que los partidos buscan maximizar sus votos por medio de la concesión de favores. Cuando los que aprueben una partida no sepan que tendrán que pagar, y por el contrario, la discusión sea sobre quién se hará recaer la carga fiscal y que la mayoría tenga la impresión de estar gastando el dinero de los demás, el resultado será que el gasto no será calculado en función de los recursos disponibles y éstos tendrán que ser encontrados para hacer frente a un gasto acordado sin tener en cuenta su costo efectivo. Todo lo cual arrastra a un sistema que estimula a decidir gastos presupuestarios exorbitantes y generadores de despilfarro. El sector público se orienta así a un crecimiento indefinido.

Esto es la consecuencia de un sistema donde las necesidades son decididas primero y los medios después. Para evitar esto es necesario evitar la transformación de un orden espontáneo en una organización que tiene un número limitado de objetivos escogidos por la mayoría y cada vez más

---

<sup>8</sup> Guillén Romo, H., op. cit., p.31.

seleccionados por la burocracia. Se propone, entonces, la creación de un sistema de seguridad que no destruya el orden del mercado.

Los intereses organizados destruyen el sistema de mercado y “las ideas socialistas, hacen surgir instintos atávicos de cooperación y de solidaridad que corresponde a épocas ancestrales”.<sup>9</sup>

El mercado “abandonado a sí mismo”, concluye Von Hayek, constituye la mejor manera de contribuir a la asignación óptima de los recursos, porque reduce la información necesaria para la toma de decisiones y libera al individuo del control de otros. El mercado opone un tipo de organización y de toma de decisiones muy alejado de toda forma de autoridad, realiza ajustes automáticos, hace funcionar transferencias, sin que la voluntad de los individuos y de las autoridades jueguen papel alguno.

b)Friedman.

Milton Friedman, profesor de Economía de la University of Chicago, líder de la célebre “escuela de Chicago”, llevó a cabo contribuciones a la teoría de la distribución, defendiendo un enfoque en el cual los ingresos se consideran una recompensa por tomar riesgos. Su trabajo principal es sobre el desarrollo de la teoría cuantitativa del dinero y su comprobación empírica.

Friedman sostiene que los inconvenientes del mercado libre no son nada frente a los surgidos en una economía dirigida. El motivo fundamental de la parálisis de una economía planificada por el Estado se basa en el exceso de centralismo, de burocratización y reglamentación, de la existencia de un supragobierno. Ante este problema recomienda regresar a los postulados básicos de los maestros del liberalismo, Adam Smith y Thomas Jefferson, la igualdad de oportunidades y la libertad de elegir. Ataca a las sociedades socialistas diciendo que éstas no pueden ser democráticas si ser democrática significa garantizar la libertad individual. La libertad económica es un componente de la libertad en sentido más amplio, así, la libertad económica sería una vía de acceso a la libertad política. Se debe separar, entonces, al poder económico del poder político, para que uno contrabalancee al otro. Aunque el capitalismo es una condición necesaria para la libertad política, no es una condición suficiente como lo demuestran los casos de España, Italia y Alemania durante la Segunda Guerra Mundial.

Para Friedman existen dos únicas maneras de coordinar las actividades económicas: la planificación centralizada y el mercado. La primera implica

---

<sup>9</sup> Guillén Romo, op. cit., p.41.

el uso de la coerción, mientras que la segunda se basa en la cooperación voluntaria de los individuos.

De acuerdo con Smith y asistido por su esposa Rose, Friedman nos dice que el individuo que persigue su propio beneficio es conducido por una mano invisible a favorecer una meta que no formaba parte de su proyecto original, de manera que al perseguir su propio beneficio, favorece frecuentemente el interés de la sociedad de forma más eficaz que cuando pretende intencionadamente hacerlo. Para los Friedman, el sistema de mercado funciona tan bien y con tanta eficacia que la mayor parte del tiempo ni siquiera tenemos conciencia de ello. Sólo nos damos cuenta de su importancia cuando éste es obstaculizado y aún entonces sólo reconocemos ocasionalmente el origen del problema. El precio que fija el mercado para los servicios de los recursos sufre la influencia de una combinación de azar y de elecciones. Estas elecciones son efectuadas por los consumidores de los servicios, pero también nuestras propias elecciones que determinan dónde elegimos establecernos, cómo escogemos emplear estos recursos y a quién elegimos para vender nuestros servicios.

De este modo, el reparto del ingreso se efectúa impersonalmente gracias al mercado sin que haya necesidad de ninguna autoridad. De forma que el Estado debe limitarse a proteger a los individuos y a la sociedad frente a las presiones externa e interna, ya que, sin esa protección, los individuos no están en verdaderas condiciones de poder elegir. El Estado debe asegurar una administración de la justicia que permita arreglar conflictos y diferencias en el establecimiento de contratos. Se acepta, entonces, la participación del Estado para compensar el fracaso del mercado, se decide esa colaboración únicamente cuando los beneficios globales superen las pérdidas. El Estado tiene que cumplir un papel, esto le lleva a decir a Friedman que el liberal no es un anarquista.

Una economía de mercado se convierte en una sociedad autoritaria cuando se empiezan a imponer controles directos sobre los bienes que se intercambian con el exterior, si los aranceles son malos, las cuotas y demás intervenciones directas son peores. Aunque aún hay algo peor que los aranceles o cuotas, éstos son los arreglos extralegales, como la aceptación de los países para reducir sus exportaciones hacia los Estados Unidos.

En cuanto al monopolio, Milton Friedman opina que el menor de los males es el monopolio privado no reglamentado frente al monopolio privado reglamentado y al monopolio de los poderes públicos. Por su parte, los sindicatos son otra especie de monopolio y tienen el poder de cambiar los salarios, más de lo que el mismo mercado puede hacer. Pero el sindicato con sus medidas produce resultados contrarios a los fines que

propone, al aumentar los salarios en una actividad, vuelven necesariamente menor el número de empleos disponibles en esa actividad, del mismo modo que todo aumento de precios disminuye el volumen de compras. Un crecimiento de la mano de obra disponible en otros sectores desemboca en una baja de salarios en esos sectores. “La sindicalización universal no modificaría en nada la situación, significaría tal vez salarios más altos para las personas que encontraran trabajo y mayor desempleo para los demás”.<sup>10</sup> Aunque los desempleados o los trabajadores mal pagados no son los únicos que sufren con la imposición de salarios sindicales elevados, también resultan afectados los consumidores ya que deben soportar el alza de precios de los productos de consumo. También el establecimiento de salarios mínimos constituye parte de las medidas gubernamentales para imponer una escala de salarios. Sin embargo, estas leyes en lugar de ayudar a las clases desprotegidas, las perjudican al elevar el precio total de los bienes de consumo y al impedir que los jóvenes sin formación puedan ser contratados por un salario menor que se encuentre al nivel de su productividad real. “El gobierno proporciona escuelas en las cuales numerosos jóvenes y en su gran mayoría jóvenes negros son educados de manera tan miserable que no adquieren las capacidades que les permitirían obtener buenos salarios. Y posteriormente el gobierno los vuelve a penalizar al impedirles ofrecer su trabajo a cambio de un salario bajo, pero que incitaría a los empleadores a darles capacitación en su propio lugar de trabajo”.<sup>11</sup> La solución a todo este estado de cosas es el que el gobierno pretende ayudar perjudicando en realidad a las clases trabajadoras sería eliminar primero las disposiciones que aportan un apoyo directo a cualquier tipo de monopolio y luego aplicar la ley antitrust tanto en el mundo de los negocios como en el mundo del trabajo. En general, Friedman afirma que todos los productos mediocres son producidos por el gobierno, en cambio, todos los productos de excelente calidad son producidos por la iniciativa privada con poca o ninguna intervención gubernamental. Nos dice que la única verdadera protección para los consumidores es la competencia. Protege a los consumidores no porque los empresarios tengan un mejor corazón que los burócratas o porque sean más altruistas o generosos, sino porque el sistema de competencia los hace más eficaces.

En relación al Estado Providencia, según los Friedman, después de cincuenta años, habría fracasado rotundamente. Ha sido el mercado libre

---

<sup>10</sup> Friedman, Milton y Rose. “La liberté du choix”, Belfond, París, 1980, p.227, citado por Guillén Romo, op. cit., p.54.

<sup>11</sup> Friedman, M. y R., op. cit., p.232.

lo que ha liberado los recursos escondidos e inesperados de energía e ingenio, al evitar que los privilegios bloqueen la evolución y obliguen al desarrollo a someterse a la dura prueba de la eficacia. Por el contrario, el recurso a los controles del Estado ha paralizado la iniciativa, protegiendo a los privilegiados contra las fuerzas evolutivas y sustituyendo con aprobación gubernamental la eficacia del mercado “Existe en política una mano invisible que frecuentemente funciona precisamente al contrario de la mano invisible de Adam Smith en economía. Los individuos cuya única intención sea favorecer el interés general son conducidos por la mano invisible política a promover un interés particular que no tenían intención de favorecer”.<sup>12</sup>

Entre más se esfuerce el Estado por controlar las actividades económicas de sus ciudadanos, hasta el más mínimo detalle, el ciudadano común se sentirá cada vez más encerrado dentro de un yugo político, y ese mismo ciudadano disfrutará de un nivel de vida cada vez más pobre y ejercerá cada vez menos poder sobre su propio destino. Para cambiar esto, los Friedman proponen reglas que limitarán las acciones del gobierno:

- No recaudar impuestos sobre las importaciones o exportaciones, sólo cuando sea necesario.

- No promulgar leyes que limiten la libertad de compra-venta estableciendo precios de productos y servicios.

- No imponer leyes que limiten el derecho de realizar cualquier ocupación o profesión.

- Mantener el poder de establecer impuestos sobre los ingresos de las personas, cualquiera que sea la fuente de esos ingresos.

- Autorizar obligaciones del gobierno que no sean productoras de interés bajo forma de moneda o de entradas contables.

Pero, al hacer una crítica al pensamiento de los Friedman, nos damos cuenta que estamos “frente a un mercado fetiche que no es sino el velo ideológico bajo el cual se esconde una postura a favor de los monopolios privados y de los oligopolios”.<sup>13</sup> Y ellos censuran cualquier acción del Estado al decir que éste al buscar mejorar el interés colectivo, perjudica el interés individual. Afirman que lo espontáneo siempre es preferible a lo decretado por alguna autoridad, a nivel político se refieren al límite del poder, y a nivel económico buscan un mercado todopoderoso. También razonan siempre como si el capital se invirtiera espontáneamente donde las necesidades no satisfechas fueran mayores, cuando en realidad ocurre

---

<sup>12</sup> Ibidem, p.294.

<sup>13</sup> Guillén Romo, op. cit., p.67.

algo totalmente distinto, se invierte donde se pueden obtener los beneficios más altos.

Asimismo, explican que el individuo al comprar y vender lo que prefieren convierten al mercado en un mecanismo democrático, pero dejan de lado el hecho de que la intervención en el mercado se hace en función de los ingresos reales y que éstos no son idénticos para todos, haciendo que el libre juego de los mecanismos del mercado conduzca a una desigualdad y a un declive social. Además, “entre más amplia es la esfera de las relaciones mercantiles, más debe intervenir el Estado en los mecanismos de mercado para corregir o para regular su funcionamiento”.<sup>14</sup>

En todos los países desarrollados, los precios relativos de los bienes y de los servicios están regulados por el organismo público. De manera que el Estado es la autoridad máxima que se encarga de defender el interés general, incluido el sostenimiento del sistema de mercado. Dado entonces que la economía de mercado abandonada a sí misma evoluciona siempre inexorablemente hacia el colapso, debe estar enmarcada por reglamentos, prohibiciones, subvenciones, fijación de precios, intervenciones, iniciativas públicas que modifiquen el juego de mercado, estableciendo un esquema donde se pueda sustituir a la iniciativa privada con la iniciativa pública cuando la primera esté fallando. A diferencia de los planteamientos de Friedman, el Estado Providencia pretende la formulación de un capitalismo humanizado y se convierte en “guardián del interés general frente al cada quien para sí mismo de la sociedad de mercado”.<sup>15</sup>

### c) Monetarismo.

La escuela monetarista es una corriente de pensamiento económico que se basa en la teoría cuantitativa de la moneda y sostiene que un aumento en la cantidad de dinero en circulación es incapaz de influir en variables reales (producción, inversión, empleo) como no sea en un plazo muy corto, pues a largo plazo sólo incrementa los precios de las mercancías.

Afirma que la tasa de interés es un fenómeno real, determinado por la productividad del capital, la frugalidad de los ahorradores e independiente de la oferta monetaria.

---

<sup>14</sup> Ibidem, p.69.

<sup>15</sup> Ibid, p.70.

Los monetaristas reconocen que, en el corto plazo, puede haber situaciones de desequilibrio por imperfecciones del mercado, y afirman que, en casos de desempleo, una política monetaria expansiva podría restablecer el equilibrio de pleno empleo sin necesidad de recurrir a la política fiscal.

Para ellos, la función de la demanda de dinero es más estable que ninguna otra función de comportamiento en el sistema económico. Particularmente, la demanda de dinero es más estable que la función consumo, y por lo tanto, el multiplicador monetario es un mecanismo más confiable para restablecer el equilibrio de pleno empleo, que el multiplicador keynesiano de la inversión.

Aunque inicialmente un aumento en la oferta monetaria eleve el empleo, este efecto es sólo temporal, y se debe a que los trabajadores tardan en adaptar sus expectativas de precios a la inflación, consintiendo en trabajar con salarios rígidos mientras los precios de los bienes y servicios que producen están subiendo. A largo plazo, sin embargo, cuando ellos adviertan su error y demanden salarios acordes con el aumento de precios, la tasa de desempleo volverá a su nivel anterior.

“Para los monetaristas la única contribución que la política monetaria puede hacer al buen funcionamiento del sistema económico es generar un ambiente de estabilidad que permita a los agentes económicos anticipar correctamente el futuro comportamiento de los precios; con sólo esto, la política aseguraría una mayor eficiencia en el uso de los recursos productivos”.<sup>16</sup>

De acuerdo con esto podemos decir que a la corriente monetaria le interesa fundamentalmente el comportamiento de las variables económicas de los precios y la inflación, algo que en México ha sido la principal preocupación durante los últimos sexenios, lo cual pone en evidencia que para estos gobiernos queda en segundo lugar el sector real de la economía, es decir, el desarrollo de la estructura productiva, orientándose sólo al sector monetario, al manejo de la economía especulativa, dejando de lado las consecuencias que ésta tiene sobre la producción material y sobre la vida social del país. “El marco teórico que subyace en la política económica actual, atribuye la crisis a los desequilibrios en el presupuesto del sector público, en el sector externo,

en el sistema financiero y en los mercados de bienes y de factores productivos”.<sup>17</sup>

Según esta corriente teórica, la inflación se explica por las presiones de demanda que se derivan del gasto público, y por el control de precios que desestimula el crecimiento de la producción, lo cual ocasiona desequilibrios en el mercado de productos que incrementan los precios.

Desde este punto de vista, los problemas que se expresan en la órbita de la circulación, principalmente los financieros, de precios y de comercio exterior, son los únicos que realmente existen, y su solución implica la expansión autosostenida de la economía.

La política económica, en ese sentido, plantea tres grupos de lineamientos a seguir:

- la contracción deliberada del gasto público y la de la oferta monetaria,
- la liberalización de precios, de la tasa de interés y del tipo de cambio, por una parte, y el control de salarios, por otra, y
- la racionalización y flexibilización de la política proteccionista del comercio exterior.

El primer grupo de políticas busca una reducción de déficit Público que permita un financiamiento sano, sin recurrir a la emisión de circulante y con menor uso de recursos externos que además libere el volumen de recursos que requiere el resto de la economía.

Se pretende adecuar la expansión del circulante al ritmo programado para el crecimiento de la demanda agregada. Los objetivos primordiales de este cuerpo de políticas son la reducción de la inflación y la del déficit comercial externo.

El segundo grupo utiliza el mecanismo de precios para incentivar la producción. Busca crear condiciones de rentabilidad para la inversión. Intenta impulsar la oferta y eliminar los desequilibrios en los mercados de productos para reducir la inflación y los desequilibrios inter e intrasectoriales, al igual que el déficit comercial externo.

La política devaluatoria se encuentra en ese cuerpo de medidas. Altera los precios relativos internos respecto a los externos en detrimento de las importaciones y a favor de las exportaciones. “La política de precios pretende desestimular el uso del capital con aumentos de la tasa de interés y a través de la política devaluatoria, y por otro lado, abaratar el costo de la fuerza de trabajo con una política salarial contractiva que disminuya el

---

<sup>16</sup> Mántey, Guadalupe. “Lecciones de economía monetaria”, UNAM, México, 1997, p.108.

---

<sup>17</sup> Huerta, Arturo. “Economía mexicana. Más allá del milagro”, Diana, México, 1991, p.127.

desempleo y en consecuencia elimine las distorsiones en el mercado de trabajo”.<sup>18</sup>

El tercer grupo de políticas se orienta a racionalizar y flexibilizar la protección del comercio exterior. Con esto se propicia una reestructuración y modernización del aparato productivo interno, para lograr una mejor inserción en la economía y así hacer frente a las exigencias del sector externo.

Estas políticas corresponden a la estrategia neoliberal de los organismos financieros internacionales, como el Fondo Monetario Internacional y el Banco Mundial, impuesta a la mayoría de los países capitalistas con problemas de balanza de pagos que han pedido ayuda financiera, así como la renegociación de su deuda externa.

La necesidad del sistema de reproducción en forma ampliada y permanente del proceso de acumulación de capital, y la inviabilidad del propio sistema de hacerlo en forma endógena ha requerido la intervención creciente del Estado, por la vía del aumento del Gasto Público, para contrarrestar los problemas que su dinámica genera.

Existe una estrecha interrelación entre la dinámica económica nacional con la de los países capitalistas desarrollados, debido a que éstos son los que producen y monopolizan el desarrollo tecnológico.

Estas características del proceso de acumulación del capital han implicado que la expansión económica sea posible sólo con déficits comerciales externos y de altos niveles de endeudamiento externo.

La política de reducir el déficit público para originar tanto un superávit comercial externo y un menor flujo de endeudamiento del exterior significa caer en un círculo vicioso, ya que la contracción del gasto público atenta contra la capacidad productiva, lo cual presiona en el mediano plazo sobre la balanza comercial externa, a través de la escasez de productos que alientan mayores importaciones y menores exportaciones, tendiendo ello a comprometer el pago del servicio de la deuda externa.

Los problemas financieros internos y de balanza de pagos son reflejo de las características que han predominado en el desarrollo económico del país, así como de las diferencias productivas internas y de las dificultades de la política económica para superarlas.

La política económica que se ha instrumentado en México está dirigida a disminuir el déficit del sector externo mediante la restricción de la actividad económica y la reestructuración de su crecimiento hacia el mercado externo, y no a través de incidir en las características del desarrollo capitalista.

---

<sup>18</sup> Ibidem, p.129.

La política de contracción del gasto público encara en forma equivocada la problemática de la crisis, ya que ésta no se originó por un exceso de demanda. “Si bien hubo un exceso de demanda en el período 1978-81 (a raíz del auge petrolero y de la mayor disponibilidad de créditos externos), ello se dio en un contexto en el que el período previo (1976-1977) la crisis se había manifestado como reflejo de las características y problemas derivados de la dinámica prevaleciente en el país, es decir, no había suficiente capacidad productiva interna, además ésta no se reestructuró, ni creció lo necesario para cubrir la demanda y evitar el recrudescimiento de los problemas de dicho desarrollo”.<sup>19</sup>

La política contraccionista como medida antiinflacionaria, y dirigida también a reducir el déficit del sector externo, se circunscribe en un marco teórico que ve como una causa de la inflación y el déficit comercial externo a las presiones de la demanda. Esta visión deja de lado los efectos que la contracción del gasto ocasiona sobre la inversión. La disminución de la inversión, que disminuye la actividad económica, reduce las importaciones, teniendo esto un efecto positivo en el corto plazo sobre la balanza de pagos, pero, además, afecta el crecimiento de la capacidad productiva, reduce su grado de utilización y conlleva a un alza de costos y precios.

Por otro lado, la política de reducción de subsidios para disminuir el déficit público, acelera la inflación y reduce el poder adquisitivo de la población, además, restringe el poder del Estado para influir en la reestructuración de la actividad económica, dejando así, al libre juego de las fuerzas del mercado, es decir, del Gran Capital, su regulación y reactivación. Como consecuencia de todo esto, “el objetivo de la política contraccionista de frenar la inflación se contrarresta por las propias medidas y ello implica no alcanzar los objetivos de estabilidad buscados. Se cae en un círculo vicioso depresivo, inflacionario y de liberalización creciente de la economía a las fuerzas del mercado, por lo que se acumulan presiones sobre el presupuesto del sector público y sobre el saneamiento logrado en tales variables”.<sup>20</sup>

La política económica en México se estructura siguiendo las leyes del comportamiento del Gran Capital. Responde a las prácticas de existencia del sistema capitalista, orientándose por el objetivo de la maximización de la ganancia, lo que no es compatible con los objetivos de cambios estructurales de disminución de desequilibrios financieros y productivos o con la planificación de los factores económicos en beneficio de la población en general.

---

<sup>19</sup> Ibid, p.134.

<sup>20</sup> Ibid, p.136.

### 3) Estructuralismo Latinoamericano.

Con la corriente neoliberal se impuso en todo el mundo capitalista la idea de que la sociedad basada en el mecanismo de mercado se organizaba así de la manera más eficaz. En la última década del siglo XX se comenzó a hablar de un regreso de la importancia del Estado en la economía. Esta corriente económica, distinta al neoliberalismo, lo critica y propone la intervención del Estado como paliativo a los resultados de desigualdad extrema que genera el modo de producción capitalista. Tiene sus antecedentes en la teoría del bienestar que reconoce los fracasos del mercado provocados por indivisibilidades en el consumo, externalidades y rendimientos de escala crecientes.

Se incide sobre el papel nuevo que el Estado puede jugar en la producción de externalidades positivas, necesarias si se quiere endogenizar el progreso técnico, incitar a los agentes a producir innovaciones y promover el crecimiento a largo plazo.

En cuanto a las externalidades, éstas se pueden presentar en varios casos. Pueden existir en el capital físico privado, la tecnología y la información que incorpora, lo cual puede beneficiar a otros individuos fuera de su propietario. También se presentan en el capital público, como una infraestructura que complementa al capital privado y mejora su rendimiento. En otro caso, se presentan externalidades positivas en la investigación y el desarrollo, donde, a diferencia del capital físico, el cúmulo de conocimientos no se amortiza normalmente y la producción de cada agente se beneficia del conjunto de conocimiento disponible. Por último, también se encuentran esas externalidades positivas en el capital humano, ya que la formación de unos beneficia a otros.

Cuando hay externalidades positivas, el mercado no conducirá a suficiente acumulación de los factores, ya que ésta se detendrá justo en el momento en que la rentabilidad privada será insuficiente, haciendo que la intervención del Estado sea necesaria.

Aquí, la teoría del crecimiento endógeno posibilita la rehabilitación de la intervención pública para favorecer ciertas formas de acumulación: del capital en general, de la infraestructura, de la investigación y de la formación.

Esta intervención puede tomar diversas formas: la subvención de actividades con externalidades positivas, la creación de mecanismos que faciliten la reapropiación privada del rendimiento de la inversión o de la investigación (por ejemplo las patentes), etc. La teoría del crecimiento

endógeno corre por vías no tradicionales de la intervención del Estado, de esta manera propone:

- La eliminación de impuestos y hasta la subvención al ahorro y la inversión.

- El subsidio de la formación, aunque resulta más beneficioso concentrar esfuerzos en quienes ya tienen un nivel de formación muy elevado.

- La eliminación de impuestos o incluso la subvención al trabajo muy calificado.

Para lograr el financiamiento de estas intervenciones se requiere instituir impuestos independientes de las decisiones económicas o imponer las actividades y los factores de producción que menos generen externalidades positivas como el trabajo calificado.

Esta teoría se apoya en la afirmación de que la tasa de crecimiento de una economía puede ser mejorada por medio de políticas públicas. Esto lleva a hacer de la acción estatal una condición del buen funcionamiento del mercado y no un simple sustituto.

Se hacen evidentes dos posiciones, una que aboga por la intervención del Estado y otra que postula su minimización. Para Fishlow<sup>21</sup>, economista norteamericano, teórico de la situación en América Latina, el fortalecimiento del Estado y un mayor control estatal sobre los recursos es necesario para estos países; afirma que no es posible depender exclusivamente del mercado, se requiere un Estado activo que establezca las prioridades del gasto e imponga restricciones. Para este estudioso, el sector público es fundamental por las siguientes razones:

- El aumento de la inversión pública es esencial para expandir la inversión privada; el deterioro de la infraestructura y la falta de servicios públicos reducen las ganancias privadas.

- Es necesario aumentar el gasto social en educación y salud, además de ampliar los programas que ayuden a las capas sociales más necesitadas.

- Se deben ofrecer mejores subsidios y dirigir mejor los recursos, contar con la capacidad de deshacerse de algunas actividades y liberar el comercio.

- Los monopolios privados deben ser supervisados y las actividades financieras no deben ser descuidadas.

Nadie ha demostrado que el fracaso del Estado sea más grande que el fracaso del mercado, según Fishlow. En el caso de la economía asiática orientada hacia el exterior se admite el papel importante que jugó la intervención estatal. Los éxitos de Corea y Taiwán en el caso de las

---

<sup>21</sup> Fishlow, Albert. "El Estado latinoamericano", Análisis económico, UAM, México, Ene.-Abr., 1991.



exportaciones se debieron no exclusivamente a la liberalización, sino más bien a una estrategia dirigida por el Estado para lograr el desarrollo de esos países.

En Brasil y México, el crecimiento económico constante registrado antes de 1970 estuvo ligado a la aplicación de políticas estatales. El fracaso de esas políticas debe ser un estímulo para corregir errores y no sólo para incentivar y aplicar unilateralmente las políticas neoliberales. A propósito de la corrupción de los funcionarios y sobre la incompetencia del Estado, podemos decir que no todos los funcionarios públicos son corruptos ni todos los aparatos de Estado son incompetentes, además de que esto se puede corregir con nuevas y más estrictas reglas de acción administrativa, renovando los marcos legales en que se desenvuelven.

Se encuentran así, varios argumentos en favor de la intervención del Estado:

- La existencia de fallas del mercado originadas por externalidades, ausencias del mercado, economías de escala y de bienes públicos, además de información imperfecta.

- La intención de prevenir o de reducir la pobreza y de mejorar la distribución del ingreso.

- El derecho de toda la población a servicios de educación, vivienda y salud.

- Los derechos de generaciones futuras, es decir, problemas del medio ambiente.

También es importante la injerencia del Estado en la tarea de garantizar y mejorar el funcionamiento del mercado y de las actividades del sector privado, a través de la realización de trabajos de infraestructura, de la elaboración del marco legal que permita que la competencia se ejerza eficazmente, y de intervenciones selectivas en la industria y en la agricultura para estimular la creación y difusión de nuevos conocimientos.

Según Altvater<sup>22</sup>, las funciones que cumple el Estado en una sociedad capitalista que no pueden ser realizadas por las unidades de capital, son las siguientes:

- La creación de las condiciones materiales generales de la producción;
- la determinación y salvaguardia del sistema legal en general;
- la regulación de los conflictos entre trabajadores y capitalistas, y, de ser necesario, la opresión política de la clase obrera, no sólo por medios políticos y militares; y
- la garantía y expansión del capital nacional total en el mercado capitalista mundial.

---

<sup>22</sup> Altvater, Elmar, op. cit., p.94.

Los Estados latinoamericanos deben definir una nueva estrategia de crecimiento que a partir de una reducción de la deuda externa fomente las exportaciones manufactureras, incorpore nuevas tecnologías y cambios en las industrias ya existentes y favorezca la adopción de nuevas formas de gestión estatal. En el centro de la nueva estrategia propuesta por los neoestructuralistas se encuentra la acción del Estado. Éste debe complementar el mercado mediante una acción dinámica. El Estado debe reforzar sus funciones clásicas, básicas y auxiliares.

Entre las funciones clásicas se encuentra la provisión de bienes públicos, el mantenimiento de equilibrios macroeconómicos y de la equidad, así como la eliminación o la compensación de distorsiones indeseables, a nivel de los precios, o estructurales vinculadas con la distribución de la propiedad, con los acervos de capital y con el acceso a oportunidades en la economía. Dentro de las funciones básicas se incluye la provisión de una infraestructura mínima en materia de transporte y comunicaciones, salud, educación y vivienda. En las funciones auxiliares se encuentra el apoyo a la competitividad estructural de la economía gracias a la promoción o simulación de mercados ausentes; el fortalecimiento de mercados incompletos; el desarrollo de la infraestructura científica y tecnológica, así como la eliminación o la compensación de las fallas del mercado provocadas por los rendimientos de escala, las externalidades y el aprendizaje industrial o del sector externo.

Los neoestructuralistas proponen aumentar las fuentes de ingreso del Estado mediante una reforma del sistema impositivo, establecer prioridades en los programas de inversión pública y reducir los subsidios, a excepción de aquellos que tengan un efecto redistributivo. Es preciso, para ellos, elevar la eficacia de las empresas públicas, volverlas más competitivas por medio de una mayor autonomía en materia de financiamiento y de gestión; las empresas estatales deben tener una política de precios similar a la de una empresa privada y limitar al máximo los precios sociales; recomiendan la privatización de las empresas productivas no estratégicas. Para estos economistas, la competitividad exterior es uno de los puntos más importantes en la estrategia del desarrollo. La reducción de las barreras aduanales es indispensable, el mejoramiento de la inserción internacional de los países latinoamericanos debe pasar por la incorporación de innovaciones tecnológicas y de aumentos de la productividad. El papel de la política tecnológica, de la política industrial y de la política de la educación, son fundamentales para mejorar el desempeño de la economía orientada al sector externo.

Los neoestructuralistas latinoamericanos rechazan el planteamiento extremista de que entre el plan y el mercado no existe una vía intermedia,

para ellos es posible plantear y aplicar una política alternativa. La política económica planteada por la corriente heterodoxa, al contrario de la neoliberal, pone el acento en la oferta. La acción sobre los precios relativos y los efectos esperados, en términos de aliento a la inversión, provienen de una política industrial que corrija las fallas del mercado. El conflicto distributivo puede ser atenuado por un contrato social, la credibilidad en este contrato social debe ser obtenida tanto del lado del trabajo como del capital. Por el lado del trabajo puede realizarse una política social que permita una reducción sensible de las desigualdades. Por el lado del capital puede actuarse en dos niveles: primero, si se reglamentan las finanzas y se contrarresta la globalización financiera para disminuir las inversiones puramente especulativas; después, se puede ayudar al capital mediante una política industrial y la ampliación del mercado interno a través de una política redistributiva.

Los dos aspectos, tanto el interno como el externo, implican la instrumentación de una política industrial activa, pero también de una política social alternativa. La política alternativa parte del principio de que la mejor manera de elevar el ingreso de las clases populares es el aumento del empleo y los salarios reales, por un lado, y el nivel de preparación escolar y la capacitación por el otro. En una nueva política social se debe plantear la alimentación, la vivienda, la salud y la educación como derechos sociales de interés público que la sociedad asuma como responsabilidad colectiva. La lucha contra la pobreza se concibe no como un simple medio de reparar los daños sufridos por los excluidos del mercado, sino como un objetivo social y económico.

Tradicionalmente, la función del Estado, dentro del modo de producción capitalista, ha sido la de asegurar las condiciones de producción y reproducción del capital, y no, como han planteado algunas corrientes teóricas, el de ser mediador de los conflictos entre los distintos miembros de la sociedad para apoyar el bien común. De esta manera, tenemos que si por un lado el funcionamiento del sistema de mercado arroja como resultado una creciente desigualdad social y una inequidad reflejada en todos los ámbitos, partiendo del económico hasta penetrar el político y social, por otra parte, el Estado se inclina a favorecer a los grandes beneficiados del sistema, ahorrándoles gastos cuando y donde se puede e incluso salvándolos de la quiebra cuando ésta es inevitable.

Si bien la corriente neoestructuralista latinoamericana propone que el Estado debe intervenir de diferentes maneras y más decisivamente para lograr condiciones de existencia y trabajo más equitativas para el conjunto de la sociedad, esto no se ha llevado a cabo aún en nuestro país ni en la mayoría de los países atrasados económicamente, por no decir de la

mayoría de los que mantienen el sistema de mercado y se encuentran industrial y tecnológicamente más desarrollados.

#### 4) Neoinstitucionalismo Económico.

La teoría neoinstitucionalista, que surge en 1984, le atribuye al Estado funciones importantes que los neoclásicos habían ignorado, admitiendo la Economía del Bienestar y las fallas del mercado, aunque reconoce que el Estado también puede fallar cuando pretende alcanzar la eficiencia económica y el bienestar social.

La propuesta principal de esta corriente es que las fallas del gobierno pueden corregirse. Se pueden reducir los costos de intervención del Estado sin eliminar los beneficios posibles de esa intervención al corregir las fallas del mercado o estimular el crecimiento de la productividad.

Esta teoría analiza las interacciones que se presentan entre las instituciones, el mercado y los agentes económicos. Las instituciones fijan las reglas que moldean, restringen y condicionan el intercambio. El marco jurídico contiene las instituciones relevantes entre las que se encuentran los derechos de propiedad y los contratos. Y la eficacia de las instituciones depende del poder coercitivo del gobierno para hacerlas cumplir.

Las instituciones, las restricciones y el poder coercitivo determinan el comportamiento de los individuos. El comportamiento racional y egoísta de los sujetos, una vez limitado por las instituciones, abre las posibilidades para que los individuos diseñen y operen organizaciones económicas y sociales que son los medios para emprender acciones colectivas, y así, participar en la elección y negociación de las políticas públicas o en el mismo cambio de institución. North define a las instituciones como: "las reglas del juego en una sociedad o, más formalmente, son las limitaciones ideadas por el hombre, que dan forma a la interacción humana. Por consiguiente, estructuran incentivos en el intercambio humano, sea político, social o económico".<sup>23</sup>

Las instituciones, así, son el conjunto de reglas que articulan y organizan las interacciones económicas, sociales y políticas entre los individuos y los grupos sociales. Las organizaciones, por su parte, son los campos en los cuales los individuos y los grupos se relacionan. Pero las instituciones no surgen espontáneamente, deben diseñarse con cuidado y vigilar su actividad para lograr su eficiencia. Una parte fundamental de su

---

<sup>23</sup> North, D. "Institutions, institutional change and economic performance", Cambridge Univ. Press, U.S.A., 1991, p.13, citado por Ayala Espino, J. "Mercado, elección pública e instituciones", Porrúa, México, 2000, p.321.

funcionamiento lo constituyen las restricciones que imponen al quehacer económico. Esto es decisivo para las elecciones económicas de los individuos.

Una razón básica para demandar instituciones es que reducen los riesgos y la incertidumbre económica y social: contribuyen a la difusión de información, promueven la vigilancia de los contratos y derechos de propiedad y proporcionan soluciones a controversias asociadas al mercado. De esta manera, las instituciones hacen disminuir los riesgos y aumentar la seguridad del intercambio. Las instituciones operadas exclusivamente por la sociedad son escasas, la mayoría son reguladas por el Estado, quien fija y obliga el cumplimiento de las instituciones para reducir la incertidumbre, también regula y vigila áreas del intercambio en las cuales los riesgos son más altos. Aunque, “la función estabilizadora, social y económica de las instituciones es un tanto contradictoria; porque las instituciones crean un entorno estable, pero también restringen las posibilidades de introducir los cambios necesarios para ajustarse dinámicamente a las modificaciones en los precios relativos y a las acciones de otros individuos”.<sup>24</sup>

De modo que las instituciones y el papel que juegan tiene gran importancia en el entorno económico, porque: son diferentes de los agentes y de las organizaciones; porque no son neutrales ni exógenas al intercambio y porque el cambio institucional a través del tiempo define las reglas que modelan la conducta económica. En las sociedades capitalistas (y tal vez también en las socialistas), “los derechos de propiedad son probablemente las instituciones más relevantes en lo que se refiere a la asignación y uso de los recursos disponibles”.<sup>25</sup> La existencia de un sistema de derechos de propiedad evita los posibles conflictos entre intereses contradictorios de productores o individuos. La sociedad se interesa por mantener unos derechos de propiedad que beneficien a todos, aunque sea necesario que el Estado los imponga “El papel de los derechos de propiedad está formalizado en el modelo Demsetz-Posner-North, de acuerdo al cual, unos derechos de propiedad que especifiquen el uso exclusivo de los activos mejorará el desempeño económico. Por ejemplo, el rendimiento esperado de una parcela de tierra se incrementará con derechos de propiedad adecuados:

Desempeño económico = f (derechos de propiedad)”.<sup>26</sup>

En cuanto al Estado, los neoinstitucionalistas dicen que juega un papel eminentemente coercitivo porque los agentes necesitan de alguien que los

obligue a cumplir los contratos, en el sentido de que cuando el intercambio se vuelve complejo y se involucran distintos agentes, surge la necesidad del poder judicial para garantizar el cumplimiento de las normas instituidas; por último, los agentes económicos sólo se involucran en el intercambio complejo cuando perciben que los derechos de propiedad serán respetados. Un sistema judicial es necesario para garantizar el cumplimiento de las normas institucionalizadas a un costo tan bajo como sea posible.

El neoinstitucionalismo aborda la eficiencia económica como un proceso costoso independientemente de los costos implicados que debe realizar el Estado. En “cualquier política pública que aplique el Estado, con el propósito de mejorar la eficiencia, no es sólo un dispositivo técnico-administrativo, por el contrario, contiene muchos conocimientos que no se pueden aplicar sin un costoso proceso de aprendizaje, entrenamiento y capacitación de la burocracia que los va a aplicar y de los agentes económicos que son los receptores y...la aplicación de cualquier política pública no es solamente un proceso técnico sino también un proceso social específicamente laboral, en el cual, los individuos interactúan a lo largo de la organización de cualquier política pública, y que además tiene un costo de organización en: monitorear costos, evaluación, recolección y procesamiento de información, etc.”<sup>27</sup>

Esta corriente económica concibe al Estado como una organización dotada de poderes suficientes para actuar como el garante del interés público, en primer lugar, restringiendo la conducta maximizadora y egoísta de los agentes económicos a través del mantenimiento y vigilancia de las instituciones públicas; y en segundo lugar, creando nuevas instituciones, donde las instancias privadas obstruyan o cancelen las posibilidades para obtener ganancias derivadas de la organización, la cooperación y el intercambio. Esta teoría analiza el papel de las instituciones y de sus costos, poniendo énfasis en los beneficios colectivos o sociales que se derivan de la cooperación en el mercado, como un resultado que no se alcanza automáticamente y sin costos. Los supuestos básicos de esta teoría son:

-Las elecciones económicas de los individuos no responden exclusivamente a los cambios en los precios relativos en el mercado de productos y factores, sino también a los estímulos provenientes del entorno institucional.

-El intercambio y la coordinación económica no se logran sólo a través del mecanismo de los precios. Son procesos costosos y requieren de mecanismos de coordinación institucionales.

---

<sup>24</sup> Ayala Espino, op. cit., p.329.

<sup>25</sup> Ibidem, p.333.

<sup>26</sup> Ibid, p.334.

---

<sup>27</sup> Ibid, p.347.

Esta corriente teórica extiende el modelo neoclásico simple para analizar una economía sin instituciones y costos de transacción hacia el análisis del intercambio y las operaciones económicas en contextos institucionales y con conflictos. Para ella, los conflictos sociales y las pugnas distributivas podrían llegar a cancelar el intercambio. Las instituciones surgen por la necesidad de conciliar las elecciones individuales y las elecciones sociales y maximizar ambas al mismo. Existe una necesidad de distribuir los costos y beneficios asociados a todo proceso de intercambio. Las instituciones emiten “señales” que podrían cambiar el comportamiento egoísta en una dirección cooperativa.

Todo esto determinará el grado de eficiencia de las instituciones para bajar los costos de transacción y estimular el intercambio. Hay, así, una correlación entre la mayor eficiencia de las instituciones y un menor nivel de costos de transacción asociados al intercambio. Un buen desempeño de las instituciones asegurará: contratos eficientes y propicios; derechos de propiedad bien definidos; provisión de bienes y servicios públicos eficiente y a bajo costo (seguros, crédito, asistencia, etc.); y la información estará disponible y a bajo costo.

En conclusión, los mercados funcionan de manera diferente porque están sujetos a diferentes conjuntos de restricciones institucionales. Pero la creación de instituciones nuevas, eficientes, con credibilidad y aceptadas por todos los involucrados, constituye un proceso largo, que conlleva aspectos técnicos, administrativos y políticos. Es necesario tomar en cuenta el proceso político de creación de instituciones y de su aplicación, porque, además, las instituciones por sí mismas no garantizan la equidad y la eficiencia, ya que tienen efectos negativos sobre algunos individuos o grupos y si se introducen cambios institucionales, los efectos negativos podrían afectar a otros grupos o individuos. También, podrían surgir fallas en el diseño o aplicación de las medidas institucionales (falta de información, cálculos incorrectos, proyecciones desviadas de los objetivos, etc.), además de que cabe la posibilidad de que las instituciones no cumplan en su totalidad las metas a realizar.

En cuanto a la demanda de instituciones por la sociedad, los neoinstitucionalistas exponen que la búsqueda del bienestar social no es la motivación más importante para que los individuos emprendan acciones colectivas. También que “los individuos racionales quieren instituciones que produzcan los mejores resultados sociales para ellos como actores individuales”.<sup>28</sup> Esta teoría menciona que en toda acción colectiva hay

costos que tienen su origen en las fallas del mercado, es decir, en la provisión de bienes públicos y en las externalidades, así como en los costos de transacción, o sea, en la información, la contratación, etc., que deben ser pagados por alguien en la sociedad. Esto lleva inevitablemente a problemas de socialización de costos, que consiste en distribuirlos entre los diferentes grupos, generando conflictos. Los costos sociales y de transacción no siempre quieren ser absorbidos por los agentes que los provocan, lo cual lleva al Estado a imponer medidas coercitivas para resolver el problema.

En resumen, según el neoinstitucionalismo económico, el Estado juega un papel importante en mejorar la eficiencia en la asignación de recursos y en áreas relevantes como los derechos de propiedad, estabilidad y coordinación económicas. Allí donde los individuos y empresas gastarían cuantiosos recursos para resolver los problemas, el Estado puede intervenir. Cuando un aumento de la inestabilidad macroeconómica obligaría a los agentes a desviar recursos hacia actividades que les permitan enfrentar mejor la situación, el Estado puede jugar un papel relevante en la creación de un ambiente económico y un marco institucional más favorable para impulsar la coordinación económica entre los individuos y empresas en una situación de transacción menos costosa. El establecimiento de instituciones que propicien la generación y difusión de la información importante para las decisiones, constituye un elemento que puede reducir la incertidumbre, favorecer el intercambio y mejorar en general el desempeño económico.

##### 5) Administración eficiente para sí misma.

La desigualdad económica constituye el resultado más negativo del Modo de Producción Capitalista si se toma en cuenta la situación global del sistema. A pesar de todas las apologías que intentan defenderlo por todos los medios, el resultado es inocultable.

El poder de decisión pública es aprovechado para fomentar la iniciativa capitalista y ésta se asegura de que las condiciones sociopolíticas sean las más propicias para su desenvolvimiento. Así, todo el peso del poder político es puesto en marcha para plantear una estabilidad social necesaria para el florecimiento del mercado capitalista. “No se puede negar que el Estado y el Capital se han fundido en un mecanismo unificado...El Estado no puede ser concebido entonces, ni como un mero instrumento político ni como una institución establecida por el capital, sino más bien como una forma especial de cumplimiento de la existencia social del capital al lado y conjuntamente con la competencia, como un momento esencial en el

---

<sup>28</sup> Knight, J. “Institutions and social conflict”, Cambridge U. Press, U.S.A., 1992, p.38, citado por Ayala Espino, op. cit., p.366.

proceso de reproducción social del capital”.<sup>29</sup>

Según la sociología marxista, el Estado es una comparsa del Gran Capital, del conjunto de la clase empresarial actuando como un todo, apoyándolo en los terrenos económico y político, abarcando todos los órdenes: social, legal e ideológico. “El Estado hace posible el establecimiento de una sociedad de intereses individuales dispares... garantiza la existencia de la clase trabajadora como objeto de explotación, crea las condiciones generales para la producción, incluyendo las relaciones legales. Por oposición, el capital mismo no es capaz de producir estos fundamentos.”<sup>30</sup> La clase en el poder político echa mano de todos los elementos, políticos o no, legales o ilegales, para cumplir su función y su objetivo de salir beneficiada.

Entonces, la corrupción es un rasgo inherente al sistema político que el Estado burgués necesita para su reproducción, “el capitalismo sustituye la espada con el oro y la opresión mediante el uso de la fuerza, con la corrupción.”<sup>31</sup>

Pero la corrupción política, que se engarza con el sistema económico, resulta ser un fenómeno superficial, aparente, que esconde procesos más complejos y más profundos en varios sentidos: tanto político, económico y social como aún ideológico de la sociedad capitalista, y en el caso de México (en el que imperan las leyes de un sistema económico capitalista dependiente), de condiciones específicas del desarrollo socioeconómico y político en su desenvolvimiento histórico.

De tal manera que la ineficiencia económica de la actividad gubernamental es un resultado de la orientación de la administración pública hacia los propósitos particulares de quienes la presiden. La corrupción política es, entonces, un rasgo inherente al modo de producción capitalista y también es la comprobación más fehaciente de su ineficacia económica.

Consecuentemente, debemos encontrar datos que demuestren esa corrupción política y económica por medio de la cual los gobernantes en turno se aseguran beneficios extraordinarios que a su vez los lleva a incrustarse en los mecanismos del poder durante un tiempo indefinido.

Esta realidad política y económica tiene dos efectos primordiales:

Por un lado el enriquecimiento ilícito pero efectivo ( la mayoría de las

veces sin consecuencias penales para los involucrados) que hace que la lucha por el poder se vuelva encarnizada y recurra a su vez a medios antidemocráticos para lograrlo.

Y por el otro, que es el que más nos interesa aquí, el de la ineficiencia económica de la administración pública de manera escandalosa, que cierra el círculo político al retroalimentar las campañas por la sucesión dándoles material a los partidos políticos para que hablen mal de las administraciones pasadas, convirtiendo así a la lucha electoral en un juego morboso, donde se compite por obtener mejores resultados haciendo las más altas promesas a una población desengañada y exhausta, que en muchas ocasiones da su voto esperando que cambie una situación que se ha mantenido por años.

Corrupción e ineficacia económica son los efectos más palpables para el grueso de la población con respecto a la actuación de los elementos involucrados en el bienestar social: empresas y gobierno. Desde el punto de vista estrictamente económico, tanto las empresas como el gobierno cumplen sus objetivos: lograr la ganancia monetaria y el éxito político respectivamente.

Los dos fenómenos están conectados, en la superficie de los hechos se encuentra el acto que por sí mismo es negativo democrática y legalmente hablando, la relación que mantienen las clases poderosas: política y empresarial, es muy estrecha y los lleva a tomar acuerdos, resultado de lo cual es la eficacia económica para los insertados en las esferas de dirección además de eficacia política para los representantes públicos.

El remanente es muy claro, éxito económico para los participantes como clases poderosas y dirigentes, mas el conjunto de la población lo que obtiene es un cúmulo de problemas irresueltos que no tienen otro remedio que esperar nuevos períodos gubernamentales para ver si se les da atención.

Así, el objetivo más importante que la casta política exitosa persigue es el encumbramiento político como medio de asegurarse ganancias monetarias, es decir, se busca el poder político por sí mismo y no como debería ser, un instrumento para el cumplimiento de metas que beneficien a la polis: el mejoramiento del nivel de vida de la población, la solución de problemas económicos y sociales, el desarrollo económico del país, atenuación del rezago educativo, etc.

“El presidente de México utiliza los nombramientos de miembros del gabinete como un medio para asegurar que su agenda sea llevada a cabo. Asigna a personas que son leales y capaces para ocupar cargos que son

---

<sup>29</sup> Altwater, Elmar. “Notas sobre algunos problemas del intervencionismo de Estado”, México, UNAM, 1998, p.92.

<sup>30</sup> Ibidem, p.93.

<sup>31</sup> Engels, Federico. “Del socialismo utópico al socialismo científico”, Progreso, México, 1996, p.79.

apropiados para su agenda.”<sup>32</sup>

El objetivo primordial del político es continuar en el poder, se asegura de formar una camarilla alrededor de él que busque las mismas metas y confluya en sus estrategias para, en conjunto, salir beneficiados. “El gobierno transfiere recursos de la sociedad a la coalición gobernante.”<sup>33</sup>

El resultado es una aparente inconsistencia en la formulación del presupuesto pero esto responde a los incentivos propios del sistema político.

Como puede verse, tenemos dos causas de la ineficacia económica del sistema total: la primera corresponde a la dinámica propia del modo de producción capitalista, la concentración de la riqueza. La segunda se relaciona con la actuación aparentemente inconsistente de los grupos en el poder, su orientación a objetivos particulares de beneficio personal.

Ahora nos concentraremos en la segunda variable, las actividades de los gobiernos municipales y sus resultados económicos, enfatizando con ejemplos la desviación de la práctica del ejercicio público con acciones fraudulentas y los consecuentes resultados socialmente nefastos para el resto de la población. Para mostrar someramente lo que sucede en el terreno económico como efecto de la corrupción política se citarán algunos ejemplos, enfocando la atención en los municipios que rodean a la ciudad de México durante los ejercicios gubernamentales 1999 -2002.

Partiendo de la premisa de que haciendo uso de la matemática estadística se puede demostrar en muchos sentidos un fenómeno determinado, no nos detendremos a justificar la conexión que tienen los datos obtenidos con relación al total de datos existentes por dos razones primordiales:

- es enorme el cúmulo de resultados que podemos obtener simplemente al investigar un solo municipio, además del número de variables que podemos incorporar (actuación de los gobernantes, administradores, funcionarios, aplicación de leyes, procedimientos, programas, etc.).

- si lo anterior es válido para un momento específico, resulta mayormente difícil si se intentara realizar un recuento histórico progresivo.

A lo anterior hay que agregar que quedaría por resolver la problemática de decidir qué hecho es fraudulento o no y en base a qué criterios legales o

científicos.

Por último, no siendo el objetivo fundamental del trabajo el de demostrar la corrupción, tan sólo se recurre a la exposición de algunos ejemplos para dejar claro un hecho primordial: ésta se puede presentar en cualquier municipio del Estado de México, siendo irrelevante la naturaleza del partido político que lo dirige, de los personajes que intervienen, y del período temporal escogido.

La corrupción de las élites gobernantes es un hecho palpable de los últimos sexenios en la vida político-económica de nuestro país. Por conocido y común casi sería innecesario detenerse en la presentación de hechos particulares que lo demuestren, pero es necesario hacerlo partiendo de la base de que debemos no sólo citar en forma ambigua o sobrentender las cosas, sino exponer datos innegables.

La información siguiente es extraída de una encuesta<sup>34</sup> realizada al interior de los aparatos de gobierno municipales del Estado de México durante el período 2000-2003. Para no extender demasiado el trabajo me limito a exponer diversos datos de sólo cuatro municipios (la encuesta se aplicó a una muestra de doce de un total de 124 municipios cubriendo así el 9.6% de ellos). El análisis y exposición detallada de los datos de la encuesta me llevaría muy lejos del objetivo planteado al principio, por lo cual veremos solamente los datos de lo encontrado en los municipios de Ecatepec, Coacalco, Tultitlán y Naucalpan.

#### a) Ecatepec.

Lo siguiente es la información vertida por Raúl Otero, asesor del duodécimo regidor de Ecatepec, Estado de México, durante la administración 2000-2003, en relación a situaciones y hechos correspondientes a la administración anterior.

Para una discusión de fondo de la Administración Pública Municipal en su aspecto financiero tenemos que estudiar no sólo las críticas y propuestas que se harían al presupuesto de Egresos sino también tomar en cuenta al presupuesto de Ingresos, que constituye la fuente de estos recursos y donde se evidencian ciertas prácticas nocivas para el sistema social total por parte de los grupos en el poder y que se pueden superar estableciendo una administración eficiente, conjugándola con un pla-

---

<sup>32</sup> Porraz Lando. “Un estudio sobre las peculiaridades del análisis económico de la asignación presupuestal: evidencia del gasto público en México durante el período 1935-91”, Gaceta de Economía, ITAM, 4, 8, México, 2001, p.28.

<sup>33</sup> Ibidem, p.32-33.

---

<sup>34</sup> Entrevistas a funcionarios y trabajadores administrativos de los gobiernos municipales en gestión. Trabajo llevado a cabo por los grupos de primer y segundo cuatrimestres de la carrera de Derecho de la Universidad Emilio Cárdenas sobre los municipios ubicados al norte de la Ciudad de México (Mayo-Agosto 2002).

nteamiento óptimo de los egresos con la consecución, como resultado de todo esto, del beneficio social.

En la obtención de los ingresos municipales se instrumentan medidas abusivas y de corrupción por parte del Ayuntamiento, se presenta una implantación de impuestos elevados, se vive la actuación de una administración ineficiente, desenfocada de los problemas económicos de base y lo que ella persigue es solo la puesta en práctica de paliativos a esos problemas de ineficacia.

Por parte de los Egresos, éstos no se canalizan a la atención de demandas reales, hay una fuga de recursos hacia los miembros de la misma administración, un dispendio de recursos económicos y materiales en gastos que sólo benefician a las familias del grupo del gobierno en turno y a individuos que se encuentran alrededor de ellos.

El problema político-económico que se vive en los municipios del Estado de México en la actualidad es que se ha dado una eternización de los grupos poderosos en la cúpula administrativa, que utiliza todos los medios políticos para conservarse allí y que obtienen todo el beneficio económico que les es posible.

En el terreno específicamente económico podemos decir que nos encontramos ante una desfocalización de recursos financieros y materiales, éstos se orientan hacia áreas ajenas a la infraestructura económica además de que se olvida la inversión pública productiva.

#### i) Presupuesto de ingresos.

##### -Impuestos.

En 1998, la Cámara local del Estado de México derogó el impuesto de radicación, lo que hacía suponer que habría una disminución en la recaudación total de impuestos, sin embargo, la planeación del Ayuntamiento consideraba una probabilidad de ingreso para 1999 superior al año anterior sin dar una explicación de su origen. Al revisar los artículos 122 y 124 del Bando Municipal se observa que se siguió cobrando este impuesto a la población pasando por alto las decisiones de la Cámara Local.

Esto que parece sencillo y que se podría justificar apelando a la autonomía de los municipios resulta central en la discusión porque tiene que ver con la legalidad de las instituciones e incluso con la prepotencia de las autoridades municipales que pasan por alto reglamentaciones y acuerdos de instancias superiores sin dar explicación de ello.

Por otro lado, el pago de impuestos de predial, traslado dominio, establecimiento de anuncios, etc. en lugar de llevarse a cabo mediante un registro total, se hace sobre la base de un registro escaso, teniendo que recurrir a la elevación exagerada del costo de cada pago.

Consecuentemente, se golpea la economía familiar, que, al no poder cumplir con el pago de ese impuesto, es hostigada con notificaciones, citatorios y amenazas de embargo. Es decir, se prefiere aumentar los costos y mantenerse con ingresos promedio, que expandir el registro lo cual, de cualquier forma representa también un gasto necesario de efectuar, pues requiere emplear inspectores y personal que realice las tareas específicas, por ejemplo, en los gastos del predial, hasta Agosto de 1999 se habían pagado los derechos de 155 000 predios de Ecatepec de un registro de 314 000 en total, cifra última que no representa los niveles de población que tiene ese municipio.

Esto nos muestra una situación que se repite en muchos ámbitos del quehacer económico de México, la economía instrumentada mediante una política económica, si existe, no va más allá de un plazo muy corto. Más bien se enfoca a solucionar problemáticas que no tienen un alcance temporal mayor y que sólo abordan la urgencia de las condiciones presentes.

##### -Derechos.

En 1997 ingresaron al erario público de este municipio por el concepto de Derechos \$22 353513.53; en 1998, \$26 370000 y para 1999 se presupuestaban \$39 745000. Este aumento excesivo se podría deber al incremento de licencias de alcohol y a un cobro mayor hacia los negocios ambulantes (cabe mencionar que el reglamento de vías públicas no había sido elaborado y, por consiguiente, no existían reglas para los dueños de espacios públicos en ese momento).

Lo único que demuestran estos datos es que nuevamente la planeación del gobierno conforme al presupuesto es ineficaz, ya que del total esperado sólo ha ingresado la mitad. Todos los saldos negativos en el presupuesto de ingresos constituye una variable que influye en el presupuesto de egresos, porque al no ser suficiente se recurre a la deuda pública como consecuencia de una estrategia inadecuada de la administración pública municipal.

##### -Aportación de mejoras.

Durante 1999 a toda licencia de construcción se le cargaba con cualquier pretexto, o aun sin ello, un cobro de aportación de mejoras, lo cual es ilegal considerando el fundamento jurídico del Código Financiero del Estado de México. Además, todas las obras públicas que después se le cobrarían a la comunidad son enmarcadas bajo este concepto.

La cantidad de notificaciones para ese año fue excesiva, hostigando a la ciudadanía con inspectores que amenazaban con embargo, todo ello con el

fin de alcanzar la cantidad presupuestada de \$9 580000, cuando sólo se habían ingresado hasta el mes de Agosto del mismo año la cantidad de \$5 544892 poniendo así en práctica estrategias antisociales.

-Aprovechamientos.

Este rubro comprende las multas, recargos y gastos de ejecución, que como puede sospecharse, genera abusos por parte de las autoridades. De \$6 200000 ingresados en 1998 aumentó en 1999 a más del doble.

La idea de disminuir de manera trascendente los aprovechamientos cobrando sólo lo que marca el artículo 109 del Código Financiero del Estado de México, ampliando mediante campañas de registro los pagos que se deben efectuar al municipio, lograría los mismos ingresos con más contribuyentes y pagos mínimos.

-Participaciones.

Este concepto proviene de recursos estatales y federales derivados del Sistema Nacional de Coordinación Fiscal e Incentivos Federales, los cuales aumentaron en la administración a más del doble. No obstante, la población en general y en particular las zonas más marginadas no se han beneficiado sustancialmente ni siquiera en el aspecto de las obras públicas. El gobierno municipal de Ecatepec justifica una gran cantidad de gastos - que se han canalizado al remozamiento de la alameda central y a la modernización de las oficinas del palacio de gobierno.

ii) Presupuesto de Egresos.

-Servicios personales.

Este punto requiere de una simplificación del aparato burocrático desde el número de empleados, que según datos verbales varía de 3 600 a 7 000 empleados. Esto último sin hacer una aclaración del pago a personas que no justifican su función dentro del presupuesto.

Otro dato que nos hace ver con claridad el abuso que se hace del erario público es que de 1998 a 1999 el presupuesto de sueldos aumentó un 54.5%, sin embargo, una gran cantidad de personas que reciben su pago del gobierno municipal, por ejemplo los policías de base, no gozaron de

ningún incremento en sus ingresos.

-Materiales y suministros.

Este concepto tiene un incremento justificado por la remodelación del Palacio Municipal, la compra de armamento y municiones y otros gastos menores. Con respecto a la compra de armamento y municiones podemos decir que no tiene una aplicación funcional en el área de seguridad pública.

Es importante recalcar que la subsistencia del aparato administrativo se encuentra repartido en tres conceptos diferentes de la distribución del presupuesto, generando así la presencia de partidas no sólo dobles sino hasta triples en este caso y que ocupa alrededor del 49% de los recursos totales (cuadro 1).

-Servicios Generales.

Este rubro sirve para el ocultamiento de dispersión de recursos. En él se agrupan gastos que van desde el alumbrado público y obra hidráulica hasta el mantenimiento administrativo en propaganda, difusión, gastos de representación, viáticos y eventos.

En este aspecto vemos un aumento en 1999, con relación al año anterior, de casi tres veces más.

Un ejemplo lo tenemos en que una lámpara de alumbrado público se compra en mil pesos cuando en el mercado se encuentra hasta en la mitad de ese precio, demostrándonos que la justificación de gastos aparezca con una cantidad determinada y en realidad los materiales se compran a menor precio en negocios particulares propiedad de parientes, amigos o incluso de los mismos funcionarios.

-Transferencias.

Las transferencias se refieren a subsidios, abasto popular y becas, para lo cual se autorizó un aumento del doble para 1999, sin embargo, la cantidad real destinada a becas en ese año fue la misma de 1998.

En este aspecto, un aumento de \$14 660000 a \$61 332416 sólo lo justifica la compra de muebles para el Palacio Municipal, es decir, un total de \$46 672416, que es una cifra muy grande para comprar equipo de oficina.



CUADRO 1<sup>35</sup>

EGRESOS	1997	1998	1999
SERVICIOS PERSONALES	102,817,918	116,702,900	180,397,82
Sueldos y seguros			
MATERIALES Y SUMINISTROS	20,803,592	24,763,000	32,062,920
Mat. Para computadora*			
Municiones			
Herramientas			
Arts. deportivos			
Árboles			
Animales			
SERVICIOS GENERALES	46,088,272	50,875,500	146,610,290
Alumbrado y obra hidráulica			
Mantto. Administrativo*			
Información			
TRANSFERENCIAS	9,795,816	10,306,000	24,150,400
Becas			
BIENES	31,966,979	14,660,000	61,332,416
Muebles de oficina*			
Vehículos operativos			
Maquinaria			
OBRA PUBLICA	59,241,014	86,472,600	234,830,208
D I F	15,762,728	20,482,335	23,400,641

\* Este es un ejemplo de cómo se justifican tres veces gastos ordenados en conceptos distintos pero que corresponden a las mismas áreas.

<sup>35</sup> Fuente: 13ª regiduría municipal constitucional de Ecatepec de Morelos, México, trienio gubernamental 2000-2003.

## b) Tultitlán.

Los casos de corrupción y fraude se repiten en cada municipio, en este caso tenemos la transcripción de dos entrevistas efectuadas respectivamente a los colaboradores de uno de los regidores de Tultitlán, Estado de México, acerca de este tipo de manejos llevados a cabo por el gobierno municipal durante la gestión 1997-2000.

En el primer caso, el entrevistado es el Sr. Mario González, Asesor del décimo primer regidor de Tultitlán, Administración 2000-2003:

“Los abusos que cometió el señor Fragoso Perete durante su gobierno como presidente municipal de Tultitlán fueron muchos, daba una gran cantidad de obsequios a sus seguidores que obtenía de las cuotas de las contribuciones, los regalos que hacía en los festejos como el día del niño, el día de las madres, el 15 de septiembre y muchos otros los obtenía de los excesivos pagos que se hacían del agua y del predio. Cuando recién se habían instalado los habitantes de la unidad La Isla, se les hizo un cargo adicional al pago de agua y predial, los habitantes de Prados se manifestaron y según argumentaban en la oficina recaudadora que era por un ajuste, por el hecho de que eran nuevos en el municipio. El señor Perete, cuando dio su informe, les dijo a los habitantes que había hecho gastos por \$150 millones por motivo de la reparación de cinta asfáltica y por la construcción de una biblioteca en Prados y otras reparaciones, lo cual no fue así, la realidad fue que la reparación de la Avenida Granjas y la biblioteca corrieron a cargo de las constructoras Ara y Geo, ya que la condición de obtener el permiso para la construcción de viviendas fue el reparar la Avenida mencionada, y el dinero que según se había gastado en esa remodelación en realidad fue para la remodelación de la casa del señor Perete. En cuanto a su esposa, los juguetes que regalaba el día del niño, eran donados por escuelas privadas a través de los alumnos y algunos otros establecimientos, los cuales ella misma solicitaba por conducto de sus colaboradores, mas sin embargo, el dinero que según se gastan en las reparaciones mencionadas y los juguetes es destinado para su beneficio, en la compra de automóviles, fiestas privadas, etc., y todo a costillas del pueblo de Tultitlán. Cuando el señor Fragoso Perete empezó su campaña para gobernador del Estado de México, prosiguió cometiendo los abusos

que tenía acostumbrado a lo largo de su trienio, lo cual provocó la desconfianza de los ciudadanos del municipio de Tultitlán y por eso fracasó como candidato a gobernador.”

En el otro caso, la entrevistada es la señora Josefina Salinas, asesora del décimo tercer Regidor del municipio de Tultitlán, Estado de México, durante la Administración 2000 -2003: “En el Municipio de Tultitlán de Mariano Escobedo se dio un caso de corrupción, en el cual estuvo involucrado tanto el cabildo como la Dirección de Seguridad Pública y Tránsito Municipal. En el mes de Marzo de 1999 el gobierno del Estado de México, que tenía como gobernador a Emilio Chuayffet, mandó recursos para el municipio de Tultitlán para la construcción de la Academia Municipal de Seguridad Pública y Tránsito Municipal para la formación de las siguientes generaciones de Policías. Además, se iba a renovar en su totalidad el parque vehicular de patrullas y se iban a comprar veinte grúas internas para el mismo servicio de tránsito. Dichos proyectos no se realizaron. Según el presidente Municipal y su cabildo, se ocuparon estos recursos para la planeación y construcción de un puente elevado en la colonia Los Reyes y en la repavimentación de todas las avenidas centrales, las cuales nunca fueron repavimentadas y en el proyecto del puente no se avanzó nada. Por otra parte. la Dirección de Seguridad Pública y Tránsito Municipal cuyo director era Juan José Medrano Chávez decía que el problema no era competencia suya sino del Ayuntamiento en general. En cuanto al director de Obras Públicas y Desarrollo, Pedro Hinojosa Leal, comentaba que por parte de él y de su departamento no recaía ninguna responsabilidad, que ellos nada más ejecutaban órdenes del presidente Municipal. En resumidas cuentas, la academia nunca se construyó y ni siquiera hay un proyecto. En lo que respecta al terreno que ya estaba destinado para la academia y que donó el gobierno del Estado de México en conjunto con el comisariado ejidal de Tultitlán, se vendió a una urbanizadora y se construyeron allí casas habitacionales, acerca de esto, dijo el presidente municipal que el terreno se había vendido porque tenía problemas legales. En cuanto al cambio de unidades, éste no se dió y según el director Juan José Medrano y el subdirector de Seguridad Pública Carlos Mercedes Acosta, nunca llegaron las autorizaciones para el cambio de vehículos.”

c) Naucalpan.

Dentro de la información obtenida en este municipio se encuentra la entrevista hecha a la señora Claudia García, asesora del décimo segundo Regidor del Municipio de Naucalpan de Juárez, Estado de México, en relación al mismo tema, es decir, la información acerca de los actos de corrupción por parte de las autoridades de ese lugar:

“...se intentó, en tiempo de Fonseca Alonso, jefe de regulación sanitaria, dentro de la administración de Jacob Rocha, inducir a los médicos a cumplir con sus obligaciones respecto de la llamada Norma Oficial Mexicana 081-ECOL-1995; dicha normatividad exige a los prestadores de servicios de salud dar cumplimiento al manejo de los Residuos Peligrosos Biológico-Infecciosos (RPBI) los que la ley en materia de salud considera de alto riesgo de transmisión de enfermedades. Pues bien, en esa época se citó a los médicos con el objetivo de que dieran cumplimiento a tal normatividad, pues los verificadores del Instituto de Salud del Estado de México, de no darse cumplimiento a lo dispuesto en la referida norma, aplicarían sanciones que inclusive pudieran ocasionar la clausura definitiva del giro de prestación de servicios de salud. En la propia oficina de regulación sanitaria se proyectaron videos de una empresa llamada REPESA, quien mostró camiones de lujo para la recolección de los residuos peligrosos, tenían elevador para el personal y los contenedores de los RPBI, el personal bien equipado con uniformes, máscaras de protección respiratoria y una moderna tecnología muy bien presentada; y por módica suma de 300 a 600 pesos mensuales, se solicitó a los médicos asistentes, firmaran dicho contrato, avalado por la autoridad sanitaria. Ante esto, el presidente y el vicepresidente de la Sociedad Médica de Naucalpan difirieron la firma del convenio y se avocaron a visitar el domicilio social de la empresa, encontrando que solamente existía, cerca de Santa Isabel Tola, una casa habitación algo grande, sin razón social alguna, donde se observaron dos camiones de volteo desvencijados, con placas del Estado de Veracruz, y al decir de la única persona que abrió la puerta, los RPBI los remitían en esos dos camiones para ser cremados en el Hospital de La Raza del IMSS, y toda la infraestructura mostrada en los videos era una farsa, con la que probablemente sorprendían la buena fe de los médicos.”

d) Coacalco.

En las altas esferas del gobierno municipal de Coacalco de Berriozábal, México, se incurrió en varios ilícitos durante la administración 1997-2000. Los implicados se ponían de acuerdo entre sí para otorgarse contratos cruzados, realizar doble facturación con el objeto de evadir impuestos y colocar a sus familiares dentro de la nómina para cobrar sin realizar ningún trabajo efectivo.

Se llegó a la creación de negocios, cuya actividad contratan y a los cuales hacen funcionar para ser avalados por el gobierno, que representan sus propios familiares desviando fácilmente recursos cuantiosos que los benefician directamente.

Lo que sigue es información publicada en el diario “México Hoy”, 20 de Octubre del 2000, por Mario Antonio Núñez, p. 25, artículo: “Desvió ex-regidor dos millones de pesos.”

“Dos integrantes del cuerpo edilicio del Ayuntamiento local denunciaron en la sesión de cabildo de ayer el desvío de más de dos millones de pesos que realizó el exregidor, y hoy diputado federal por el VI distrito, Francisco Guadarrama López, para beneficiar a su familia y al actual síndico procurador de Coacalco. Por lo anterior, ambos ediles demandaron la destitución del síndico y de uno de sus hijos que tiene el cargo de director de gobierno en el ayuntamiento coacalquense, y a todos se les someta a una investigación para que se actúe conforme a derecho. Durante la sesión, Hugo Delfín Zamudio, VI regidor (Partido Acción Nacional), denunció que el síndico procurador de Coacalco, Francisco Guadarrama López quien ahora es diputado federal por el VI distrito, se benefició indebidamente durante la administración 1997-2000. En ese período él –junto con toda su familia– no sólo se otorgó contratos para su empresa y expidió doble facturación para evadir impuestos, sino que además hizo que su esposa y sus dos hijos cobraran jugosas compensaciones extras salariales sin ser empleados del ayuntamiento. En la documentación, de la cual «México Hoy» tiene copias, se exhibe que en un inicio, Francisco Guadarrama López benefició a su esposa Ventura Domínguez Mantilla, propietaria de la firma «Grupo D y G» a quien otorgó una gran cantidad de trabajos de impresión, empezando con cantidades pequeñas como ocho mil pesos, hasta elevarse a más de 72

mil. Delfín Zamudio dijo que estas «adjudicaciones» significaron un millón 946 mil 545 pesos para la familia Guadarrama Domínguez, así como una flagrante violación a la ley de Responsabilidades de los Servidores Públicos. En el «Consortio Gráfico de México» (antes Grupo D y G) aparecen como socios Alejandro y Francisco Guadarrama Domínguez y Ventura Domínguez Mantilla, hijos del diputado federal panista y su esposa, quienes cobraban su respectiva dieta de hasta 18 mil pesos quincenales. Aparte, Ventura Domínguez cobró por supuestos trabajos de impresión 309 mil 631 pesos en 1997. El regidor de Acción Nacional destacó que de igual forma, el actual síndico procurador Israel Gallardo Sevilla, aparece como beneficiario de 22 trabajos de impresión durante 1997, y recibió un monto de 65 mil 489 pesos. Gallardo Sevilla está identificado como integrante del grupo de la familia Guadarrama Domínguez, debido a que fue designado comisario de Consortio Gráfico, SA de CV, según el acta constitutiva de referencia, escriturada con número 29983, volumen 523, folio 98. Israel Gallardo también cobraba puntualmente sus quincenas sin tener ningún cargo dentro del ayuntamiento 1997 -2000. El panista aseveró que Francisco Guadarrama López primero le heredó la sindicatura a Israel y ahora quiere heredarle la dirigencia municipal del PAN, lo cual es muestra de una compleja red de complicidades que no tiene límites.”

En este caso vemos que personas que pertenecen a la cúspide del poder municipal se benefician directamente del cargo que ostentan y que fácilmente hacen uso del poder de dirección que mantienen, además de que crean, ellos mismos, empresas particulares cercanas al ayuntamiento municipal con las cuales desvían cuantiosos recursos materiales y monetarios.

Con esta breve exposición de casos y generalizando la información expuesta como parte de esa muestra de 9.6% del total de municipios del Estado de México, se puede afirmar que:

- En cada municipio del Estado de México se ha presentado por lo menos un caso de corrupción política o administrativa durante el actual trienio o el anterior.

- Los casos de fraude, malversación, peculado o cualquier otro delito de orden político no corresponden exclusivamente a un individuo o grupo provenientes de un partido en específico.

- Estos casos delictivos no tienen su origen en una desacertada toma de decisiones (administrativa o económica), sino en una decisión racional y objetiva orientada en el sentido muy claro de obtener el beneficio económico o político de quien la utiliza.

- Este tipo de acciones corresponden a personas situadas en los más altos niveles de dirección de la administración pública municipal.

- Aunque los casos expuestos se sitúan en este orden también podemos encontrar casos de corrupción “menor” (es decir, de menor trascendencia económica y social) en las personas que ocupan un puesto como funcionarios de menor jerarquía.

- Dado que el análisis de la corrupción a cualquier nivel no es el objetivo fundamental de este trabajo, me limito a señalar algunos casos concretos que demuestran su existencia real como resultado del proceso histórico y social en que se ha desarrollado el capitalismo en nuestro país, es decir, un modo de producción que ha performado las relaciones políticas y económicas en un estilo propio.

## Conclusiones

El funcionamiento del Estado, según la doctrina liberal, debe acortarse a una expresión mínima permitiendo así la actuación, exenta de toda traba, del mecanismo de mercado.

Por su parte, el neoestructuralismo latinoamericano propone un trabajo del Estado más comprometido con el conjunto de clases sociales, elevando la eficacia de las empresas públicas, haciéndolas más competitivas. Plantea una política social que permita una reducción sensible de las desigualdades, así como una política industrial y la ampliación del mercado interno a través de una política redistributiva. El Estado debe ser no sólo mediador entre conflictos, sino también un impulsor de la productividad y de los beneficios sociales.

A su vez, el neoinstitucionalismo económico, aunque reconoce las fallas del Estado, dice que éste puede ayudar a paliar las fallas del mercado, las cuales tampoco se pueden ignorar. Se pueden minimizar los costos de intervención gubernamental en la economía haciendo que éste mejore el funcionamiento de sus instituciones respetando las bases de la economía

de mercado actual. La teoría neoinstitucionalista nos expone que el aparato estatal lleva a cabo un papel preponderante en la actividad económica de manera que el Estado atenuaría las fallas del mercado. No obstante, en nuestro contexto se puede afirmar que a las fallas del mercado se agregan grandes fallas (que yo llamo “objetivos propios de los grupos en el poder”) del Estado que impiden un mejoramiento del desempeño económico. En todo caso, se deben revisar las áreas susceptibles de renovación, perfeccionamiento y aún democratización del marco legal de las instituciones vinculadas estrechamente al quehacer económico y políticoeconómico en nuestro país.

En la última parte de este capítulo se plantea la disfuncionalidad del sistema político en la economía de México, lo que nos hace constatar los enormes problemas sociales derivados de una actividad política que, implementada desde los grupos en el poder, se avoca a llevarse el mayor beneficio económico.

En un extremo de las teorías económicas hallamos la defensa sin límites del sistema de mercado y la tendencia a restringir el funcionamiento estatal en lo económico. En el otro, se sitúan propuestas que plantean una intervención directa y comprometida del Estado y sus instituciones con la sociedad en general.

Todo parece indicar que del choque de intereses actual surgirá, en la práctica, una combinación de los principales supuestos teóricos, es decir, ni la extrema posición de todo para el mercado ni su contraria de limitación estatal en todos los órdenes de la economía.

### CAPÍTULO III

#### Autogestión

Tanto el sistema de mercado como el Estado Benefactor han fracasado en la solución del problema de una distribución más equitativa de la riqueza generada por toda la sociedad, además de no haber cubierto satisfactoriamente las demandas de las bases sociales en cuanto a necesidades de educación, salud o vivienda, siendo estas desigualdades y necesidades insatisfechas más agudas en los países subdesarrollados.

De manera que sólo quedaría por contemplar la acción del último factor implicado, es decir, la organización político-económica de los trabajadores, de los ciudadanos en general como ente social diferenciado de las empresas y el gobierno.

Se han puesto en marcha diferentes mecanismos organizativos en este sentido y entre los más importantes podemos citar a los soviets de la Rusia socialista, el cooperativismo europeo, la llamada tercera vía de los países nórdicos y el kalpulli mexicano.

Para que la parte de la sociedad, que se limita a seguir lineamientos de los grupos poderosos económica y políticamente, sea económicamente funcional para ella misma y no para los grupos de decisión será necesario que ella se plantee tomar parte decisiva en la configuración de los planes de política económica y en todas las actividades relacionadas con la administración de la producción real.

Pero para lograr esto no es necesario llevar a cabo una revolución de la propiedad privada de los medios de producción, “la revolución no es la sublevación contra el orden preexistente, sino la implantación de un nuevo orden que tergiversa el tradicional”<sup>1</sup>, lo “único” que se necesita es que la base de la estructura social, económica y política forme cuadros (grupos

sociales) organizados que participen en la construcción de nuevas relaciones económicas y políticas de ella misma con los grupos de decisión

No es necesario arrebatar sus bienes a la burguesía, tampoco se trata de seguir pidiendo todo al Estado, cualquiera que sea su forma político-legal, esos cuadros organizados política y económicamente conformarán con sus recursos y organización autónomos una nueva manera de incidir sobre el conjunto de la economía nacional, estudiando los casos y la magnitud en que ellos determinarán su acción económica, es decir, su inversión y su producción, así como sus niveles de consumo. La nueva variante de la inversión no sólo tendrá en cuenta la inversión pública llevada a cabo y dirigida por el Estado además de la inversión impulsada por las clases empresariales, sino un nuevo tipo de inversión generada, determinada y dirigida por los cuadros sociales organizados, que podrán, de esta manera, incidir con su práctica autónoma sobre los procesos económicos de su entorno y, como consecuencia, de la sociedad en general.

De cualquier forma, la incidencia directa por parte de la base de la sociedad en la economía, por medios políticos, tiene dos caminos probables: la autogestión o el impulso controlado por el Estado.

Aunque se plantean aquí por separado, en realidad estos dos lineamientos se han instrumentado en forma combinada en diversos tiempos y lugares. Sin embargo, la mayoría de las veces, el Estado ha tenido injerencia creciente en esos organismos de corte popular o laboral que, de inicio, se conciben como autónomos.

En este capítulo y en el siguiente, se aborda el tema de la autogestión de la base social en la economía, dejando para el último lo concerniente a la intervención estatal en la formación de los grupos sociales económicamente autogestivos.

#### 1) Soviets.

Según la teoría marxista, al triunfar la revolución socialista se establecería la dictadura del proletariado para realizar la transición del sistema capitalista a la sociedad sin clases. Esta dictadura aboliría la propiedad privada de la tierra y de todos los medios de producción;

---

<sup>1</sup> Ortega y Gasset, J. “La rebelión de las masas”, Planeta, México, 1985, p.80.

aplicaría la renta de la tierra a los gastos de orden público; crearía un fuerte impuesto progresivo a la renta; aboliría el derecho de herencia; confiscaría los bienes de los reaccionarios; centralizaría el crédito en manos del Estado; centralizaría y controlaría los medios de comunicación y transporte; multiplicaría las fábricas del Estado y mejoraría la productividad de la tierra de acuerdo con un plan colectivista; proclamaría la obligatoriedad del trabajo y crearía ejércitos industriales y agrícolas; combinaría las actividades económicas con el objetivo de abolir las diferencias entre el campo y la ciudad; instituiría la educación pública obligatoria y gratuita; prohibiría el trabajo de los niños; armonizaría los planes de educación y de trabajo, etc.

Según los marxistas, las guerras mundiales se convierten en una simple fase del desarrollo capitalista, como un medio de expansión o un recurso para evitar las crisis o para salir de ellas. La crueldad inhumana de la guerra imperialista constituye una razón de peso para unir a la clase trabajadora haciéndole rebasar las fronteras nacionales, en la misma forma que el capital financiero empieza creciendo en función de intereses que lo llevan a la formación de monopolios y termina por llegar más allá de sus fronteras.

La posición del proletariado con respecto a estas guerras, dice esta teoría, es de abstención respecto a las ficciones nacionales, puesto que tales ficciones sólo son un medio de enajenación de las masas trabajadoras para llevarlas a la defensa de intereses de clase que no le pertenecen, por lo tanto, deben tratar de convertir la guerra imperialista en una guerra civil, en una guerra de clases que precipite la gran revolución mundial del proletariado que lo libere de sus cadenas de explotación por la burguesía que se ha convertido en transnacional.

Después de establecerse la dictadura del proletariado en la URSS, al presentar el proyecto de Constitución Soviética en 1936, Stalin confirmó el monopolio político del Partido Comunista. Según él, el proyecto de la constitución mantenía inalterada la posición conductora del Partido Comunista. El partido era, en su concepto, la parte más avanzada de la clase que representa. De manera que varios partidos y la libertad para su actuación, pueden existir solamente en una sociedad donde hay clases antagónicas cuyos intereses son mutuamente hostiles e inconciliables. En ese momento, en la URSS había solamente dos clases, obreros y

campesinos, cuyos intereses, en vez de ser hostiles entre sí, debían ser amistosos, por lo que no había razón para la existencia de varios partidos.

En la URSS, el Partido Comunista tenía una organización celular paralela a la del Estado, de modo que en cada rama o departamento de la Administración, así como en cada centro de actividad económica o cultural, existía una célula del partido. Las decisiones y rumbos de la política estatal estaban directa y absolutamente controlados por el partido. En 1972, el número de miembros de el Partido Comunista de la Unión Soviética, en el que se hacía una rigurosa selección y se ejercía la más severa disciplina, era de catorce millones.

En la sociedad comunista sin clases ni Estado, decía Lenin, el trabajo estará organizado de manera que los grandes sindicatos industriales reemplazarán a los sindicatos horizontales de oficio. Más tarde, esos sindicatos industriales conducirán a su vez a la abolición de la división del trabajo entre la gente y a la educación y preparación de gente que tendrá un desarrollo y preparación múltiples, gente que podrá hacer de todo, decía.

En la etapa de la dictadura del proletariado, el Estado tiene el monopolio absoluto de los instrumentos de producción, desde la tierra hasta las industrias manufactureras, así como de la distribución y comercialización de artículos de diversa índole. La propiedad de los artículos de consumo, allí, es privada. La agricultura se realiza en dos formas: en las propiedades del Estado donde los trabajadores perciben salarios, y en las granjas colectivas organizadas como cooperativas. En estas últimas, el agricultor, que tiene participación en los productos, puede además, cultivar personalmente pequeños terrenos junto a su casa.

El Estado, en este sistema, monopoliza también el crédito. La constitución Política de 1936, autorizaba el ahorro y aún la herencia, aplicándose ella sólo a los bienes de uso personal, los únicos sujetos al régimen de propiedad privada.

La delincuencia común, en los países socialistas, es encarada con un sentido de defensa social, siendo notorio que sus índices son menos elevados que en las sociedades capitalistas. Pero el delito contra el estado, que puede ser la simple negligencia o ineficiencia en el desempeño de las tareas de carácter social, es sancionado con inexorable severidad.

Por otra parte, el dogmatismo de la doctrina marxista y el carácter dictatorial que en función de dicho dogmatismo tenía el régimen soviético determinó un control absoluto, literalmente totalitario, del Estado sobre la educación y la actividad cultural.

Los principales problemas económicos de la Rusia socialista fueron engendrados por la excesiva centralización burocrática. Contra éste y otros defectos se plantearon objetivos de parcial descentralización, de relación entre la producción y los precios y aún de estímulos económicos para los obreros y las fábricas. Aunque, después de los primeros experimentos, se evidenció que las fábricas descentralizadas en algunos aspectos, dependían de todas maneras y en último análisis, de los organismos directivos estatales.

Aunque la URSS tenía “los problemas de cualquier país, como la escasez de vivienda, contaminación ambiental, ocasional escasez de alimentos y otros artículos de consumo, logró grandes avances sociales, como eliminar el analfabetismo y la desocupación, un sistema de seguros que cubría las necesidades de una persona, incluyendo educación, salud y vejez, además de planes de recreo, descanso y vacaciones para los trabajadores”.<sup>2</sup>

La influencia absoluta del partido y la importancia que necesariamente se dio a los científicos y técnicos cuyos servicios tenían alta prioridad, dio lugar, inevitablemente, a la formación de una clase económicamente y en sentido social, favorecida; una nueva clase formada por burócratas, tecnócratas, intelectuales y artistas oficiales, que disfrutaron de ventajas en materia de sueldos, vivienda, posibilidades de viaje al extranjero, etc.

Se podría decir que, “el comunismo marxista-leninista es una reacción contra los excesos que cometió el capitalismo liberal en su juventud desaprensiva y rapaz, coincidente con la sacudida, de sísmicas proporciones, de la Revolución Industrial. Las duras características del marxismo-leninismo son la contraparte de aquellas condiciones históricas. En tiempos en que los postulados idealistas del socialismo utópico habían empezado a demostrar su impotencia, fue inevitable también que se buscaran soluciones realistas basadas no en la promesa de mundos

---

<sup>2</sup> Montenegro, W. “Introducción a las doctrinas político-económicas”, F.C.E., México, 1998, p.185.

quiméricos sino en la fuerza y la acción directa de la clase social interesada en el cambio”.<sup>3</sup>

El soviets es una institución muy importante dentro del sistema socialista. “COBÉT” es una palabra rusa que quiere decir consejo, designa a un conjunto de representantes, cada uno de ellos de un grupo numeroso, que se reúnen para discutir y tomar decisiones que incumben a todos.

Los soviets se formaban en las fábricas, en los centros de producción agrícola, y se llevaba la representación a una instancia cada vez mayor en jerarquía. Se llegaba de esta forma hasta el Soviet Supremo, la máxima agrupación de representantes, la más importante y donde tenían representación todas las ramas de trabajadores de todas las regiones del país. “El soviets de diputados obreros se formó para responder a una necesidad objetiva, suscitada por la coyuntura de entonces: era preciso tener una organización que gozase de una autoridad indiscutible, libre de toda tradición, que agrupara desde el primer momento a las multitudes discriminadas y desprovistas de enlace; esta organización debía ser la confluencia para todas las corrientes revolucionarias en el interior del proletariado; tenía que ser capaz de iniciativa y de controlarse a sí misma automáticamente; lo esencial, en fin, era poder ponerla en marcha en veinticuatro horas.

“Para tener autoridad sobre las masas –nos sigue explicando Trotsky-, tenía que instituirse sobre la base de una representación muy amplia...Al ser el proceso de producción el único nexo que existía entre las masas proletarias desprovistas de organización, no había otra alternativa sino atribuir el derecho de representación a las fábricas y los talleres...(en 1905) Una de las dos organizaciones socialdemócratas de Petersburgo tomó la iniciativa de la creación de una administración autónoma revolucionaria obrera el 10 de Octubre, en el momento en el que se anunciaba la mayor de las huelgas. El 13 por la noche, en el edificio del Instituto Tecnológico, tuvo lugar la primera sesión del futuro soviets...El soviets, desde el momento en que fue instituido hasta el de su pérdida, permaneció bajo la poderosa

---

<sup>3</sup> Ibidem, p.190.



presión del elemento revolucionario, el cual, sin perderse en consideraciones vanas, desbordó el trabajo de la «intelligentsia» política”.<sup>4</sup>

Se puede decir que la organización política en base al trabajo de los soviets es esencialmente democrática, cada soviet es formado al interior del centro de trabajo, donde se discuten las líneas de trabajo, donde se discuten las líneas de trabajo productivo y político, con esas determinaciones se manda a un representante a la instancia superior, y así hasta llegar al Soviet Supremo. “El proceso de modificar los tipos de estructuras industriales socialistas no está determinado en ninguna parte. Es posible decir ahora que el tipo clásico de organización que prevaleció en la URSS durante veinte años no ha persistido sin cambio en ningún sitio. En la Unión Soviética la creación de regiones económicas dirigidas por consejos económicos dentro del marco del plan central general –que es elaborado por la Comisión de Planeación y realizado conjuntamente por un número insignificante de organismos- tiene una importancia fundamental. El principio de vínculos territoriales era, pues, el principio fundamental de organización en la URSS”.<sup>5</sup>

El instrumento político del soviet puede ser muy efectivo en un sistema democrático, pero lo que sucedió históricamente en el sistema socialista de la URSS marcó, con el uso de represiones, autoritarismo y burocracia, como un fracaso lo que en realidad debió ser un triunfo notable de la organización de las masas y de su influencia factible sobre la economía y la política. “...es posible caracterizar el tipo tradicional de planeación como aquel que, de una manera jerárquica, puede proporcionar cifras concretas inclusive para las tareas de la unidad organizativa más baja. El rasgo característico de éste método de planeación era la abundancia de indicaciones del plan central, que se aplicaban a base de órdenes (con incentivos que estaban muy lejos de ser suficientes) como manera fundamental de distribuir las tareas del plan; y que trataba los planes

---

<sup>4</sup> Trotsky, León. “1905”, R. Ibérico, París, 1971, pp.103-109, citado por E. Mandel, “Control obrero, consejos obreros, autogestión”, ERA, México, 1991, p.185.

<sup>5</sup> Bobrowski, Ceslaw. “Tipos económicos socialistas”, en Oskar Lange, “Problemas de economía política del socialismo”, F.C.E., México, 1989, pp.164-165.

secundarios (en particular los planes de rama y de empresa) como totalmente subordinados a los planes centrales. La exposición anterior se refiere, naturalmente, a todos los problemas que abarcaba el plan y a todas las esferas de la vida económica. Esto es consecuencia del carácter monolítico del plan central...La fuente histórica de este estilo de planeación gira en torno de dos cosas: una, disponer de manera muy centralizada de los medios económicos, y otra, la centralización de la administración. Es necesario añadir a lo anterior que la tesis, sustentada durante muchos años, según la cual en una economía socialista el aumento de poder adquisitivo debe ser precedido por el aumento de la masa de bienes, hace prácticamente imposible sacar a la economía de ese estado de cosas, aún cuando realmente existiera esa tendencia. Una economía constantemente forzada tenía que inclinarse decididamente a la planeación centralizada, hacia el aumento de detalles en el plan central, hacia la disgregación, hacia una política rígida de precios, al aumento de la diversidad de órdenes, etc”.<sup>6</sup>

El sistema soviético que se difundió por toda Europa Oriental se enfrentó con múltiples problemas en la práctica y tuvo, necesariamente, que manifestar diversas expresiones. “Quizás pueda decirse que las posibilidades de dirigir un plan central sólo por medio de instrumentos e incentivos económicos, así como las de crear un mercado libre sin perturbar las bases de la economía planeada, resultaron mayores de lo que pensaban los escépticos, pero menores de lo que esperaban los creadores del tipo yugoslavo”.<sup>7</sup>

En conclusión, podemos decir que la organización del trabajo político basado en el establecimiento de cuadros de base social localizados en los centros de trabajo, resulta un esquema políticamente inmejorable porque mantiene a la base social unida orgánicamente con la dirigencia y ésta emana de aquélla, pero que históricamente aparece como obsoleto a causa de las circunstancias estructurales e internacionales que lo rodearon, es decir, el socialismo de la Europa Oriental y de la Unión Soviética se ha enfrentado a situaciones inesperadas por la teoría, lo cual ha llevado a estos países a diferentes posiciones y prácticas para tratar de resolver los

---

<sup>6</sup> Lange, Oskar, op. cit., pp.167-168.

<sup>7</sup> Ibidem, p.169.

problemas que se presentan al sistema económico basado en la planificación centralizada. Además de que, rodeado por el sistema capitalista, asediado por sus múltiples relaciones económicas y atacado por sus medios de difusión, ha terminado por ceder espacios importantes, lo cual deja en la balanza el futuro del sistema socialista en esos países.

Otro ejemplo de comunidad basada en el sistema socialista es el de Cuba, que se ha enfrentado a problemas particulares y distintos de los demás pertenecientes al transformado bloque socialista.

Cuando sobrevino la desaparición del socialismo en Europa del Este y se produjo de la noche a la mañana una abrupta disminución de los suministros de maquinaria, piezas de repuesto, tecnología, materias primas, etc., la contradicción entre el desarrollo de las fuerzas productivas y las relaciones de producción en Cuba pasó a ser más profunda y la manera de abordarla tuvo que incluir un cambio en las relaciones de propiedad.

Esta es la causa por la cual se hace imprescindible para esta sociedad acudir al capital mixto; formar empresas mixtas para poder obtener capital, mercado y tecnología para poder producir. Surgieron así “las unidades básicas de producción cooperativa en la mayor parte de la tierra que antes se administraba o se gestionaba de manera estatal centralizada; desde 1993, tanto en la agricultura cañera como en la no cañera se inició un proceso de gestión colectiva en pequeño de unidades básicas de producción cooperativa, que tienen la tierra entregada en usufructo por tiempo indefinido, que eligen a sus propios dirigentes, que tienen derecho a distribuirse todos los frutos de su producción entre los miembros de la unidad”<sup>8</sup>

En el aspecto político también se presenta “un importante proceso de reestructuración en la sociedad cubana, porque quienes antes eran...solamente dueños colectivos, al igual que cualquier otro cubano, de la tierra o de los medios de producción, trabajando como obreros en una empresa de cultivo estatal, ahora pasan a una doble calidad: desde el punto de vista de que la tierra sigue siendo propiedad social, ellos también

---

<sup>8</sup> Amescua Dromundo, C. “El período especial y el camino de Cuba al socialismo”, p.10.

[http://www.geocities.com/teoría\\_y\\_práctica/tp2/cuba.html](http://www.geocities.com/teoría_y_práctica/tp2/cuba.html)

siguen siendo trabajadores, como antes; pero desde el punto de vista de los restantes medios de producción, que son ahora propiedad colectiva de la unidad básica de producción cooperativa, y desde el punto de vista del trabajo que hacen y del producto que obtienen, pasaron a la calidad de dueños colectivos pero a escala de un pequeño colectivo laboral”.<sup>9</sup>

Las transformaciones que ha sufrido la sociedad cubana en la actualidad, que han escogido sus mismos miembros como acciones necesarias y adecuadas a su realidad circunstancial, provienen de una organización, en el inicio de la revolución socialista, muy semejante a la implantada en la URSS, es decir, a la organización económica y política que tiene como base los consejos obreros y populares.

## 2) Cooperativismo.

El cooperativismo surge como una respuesta natural a la necesidad de protección de los trabajadores frente al alza indiscriminada de los precios de los productos y al frecuente rezago del salario con respecto a los anteriores. Más que una alternativa bien pensada, teorizada, el cooperativismo es sólo una respuesta práctica al desamparo en que se encuentran las clases trabajadoras en el capitalismo (e incluso en el socialismo en cierta fase de su evolución), un intento de organización que surge de esa misma clase trabajadora.

Con este sistema de auto-organización pretenden los trabajadores paliar las desventajas que les impone el sistema de mercado, uniendo sus fuerzas para reducir el precio de los bienes que necesitan consumir, y en algunos casos, los producen o distribuyen para alcanzar precios menores.

No constituye esta vía de acción una filosofía o una teoría científica, pero sí conduce a posiciones políticas cercanas al socialismo, al oponerse al afán de lucro y la ganancia egoísta del capitalismo por el beneficio global obtenido a través de la cooperación y la búsqueda de la ganancia colectiva.

Las primeras cooperativas que surgen en Inglaterra llegaron a la conclusión de que la falta de equilibrio entre las remuneraciones percibidas por su trabajo y los gastos necesarios para su subsistencia se debía,

---

<sup>9</sup> Ibidem, p.11.

principalmente, a los excesivos precios que se veían obligados a pagar por los artículos que consumían, y que esos precios crecían desmesuradamente como consecuencia de las sucesivas ganancias o utilidades acumuladas sobre el costo original de las mercancías por la cadena de intermediarios situados entre el productor y el consumidor.

En la mayoría de los casos, esos intermediarios eran innecesarios y su actividad, movida por el incentivo de lucro, se nutría a expensas de los consumidores. Frente a todo esto, los primeros cooperativistas llegaron a la conclusión de que el remedio para sus males consistiría en eliminar tanto a los intermediarios como al incentivo de lucro, sustituyéndolos por organizaciones de consumidores dispuestos a servirse a sí mismos, con espíritu no utilitario sino de cooperación, quienes adquirirían directamente los artículos que necesitaran de las fuentes de producción directamente.

Las conclusiones de los primeros cooperativistas en base a su experiencia son: desde que un producto es elaborado en la fábrica o en el campo hasta que llega al consumidor, pasa por las manos de innumerables intermediarios (comerciantes mayoristas, minoristas, rescatadores, comisionistas, importadores, etc.), muchos de los cuales no cumplen ninguna función realmente útil, pero que ganan utilidades que recargan el precio final.

Los intermediarios no siempre son indispensables y los que no lo son deben ser eliminados. El incentivo de lucro es el origen y la razón de ser de los intermediarios, y debe sustituirse por una noción de servicio mutuo o cooperación entre los consumidores, éstos constituyen una clase social fundamental y tienen varias razones para unirse: constituyen la mayoría de los integrantes de la sociedad; ellos mismos son los productores de todos los bienes que circulan en el mercado; además, su propia organización les traería ventajas frente a la clase empresarial y al gobierno, quienes sólo los utilizan para lograr sus fines particulares.

La clase consumidora es una clase permanente y universal, sea cual sea el sistema económico social en que viva. El consumidor es una víctima indefensa de la acción de los intermediarios. Esa acción, motivada por el lucro, se manifiesta en muchos de los males que afectan a la sociedad en general y al consumidor en particular: o la competencia sin medida o los monopolios, con sus consecuencias inevitables de crisis sobreproductiva y de precios arbitrarios respectivamente; altos costos debidos a la

multiplicación innecesaria de gastos de administración en las diversas firmas competidoras; propaganda engañosa; supresión de nuevas invenciones con objeto de mantener en explotación las industrias ya establecidas, etc.

Los consumidores tienen el derecho y la posibilidad de defenderse organizándose solidariamente. En lugar de la finalidad egoísta de la ganancia de los intermediarios, se buscaría el fin solidario del bienestar de los consumidores, o sea, de la mayor parte de la sociedad. Las cooperativas son organizaciones que se constituyen sin finalidad de lucro, que funcionan con muchas características de una sociedad anónima. Varias personas que desean adquirir a bajo precio los artículos necesarios para su subsistencia, deciden formar una cooperativa. En su formación, no se hace discriminación por motivos de credo religioso, raza o color político de los asociados. Cada uno aporta una cantidad de dinero según sus posibilidades y recibe a cambio un cierto número de acciones. El número de acciones que puede recibir un asociado se limita legalmente con anterioridad. Con la suma total de las aportaciones se constituye un capital, con el cual se establecen oficinas, almacenes e instalaciones, se nombra un administrador, se contratan empleados y trabajadores necesarios y se comienza el aprovisionamiento.

Los artículos son adquiridos directamente de los centros de producción; en el caso de no ser posible esto, se prescinde del mayor número de intermediarios, por ejemplo, a veces la importación directa desde las fábricas en el extranjero es excesivamente dificultosa o acarrearía demasiados gastos, y en este caso, es conveniente emplear un importador.

Una vez provista la cooperativa, se venden las mercancías a sus asociados. Al costo de los artículos se añade solamente un pequeño porcentaje destinado a los gastos de administración necesarios para el funcionamiento de la propia cooperativa (sueldos de gerentes, empleados y trabajadores, alquiler de oficinas y almacenes, material de oficina, etc.). Todos estos gastos recargan también los precios de los artículos que se venden en el comercio ordinario; pero a éstos se suman además las comisiones o utilidades de los intermediarios, que con el funcionamiento de la cooperativa han quedado eliminados.

La cantidad de bienes que cada asociado puede comprar está limitada en razón de su aporte, y los artículos adquiridos en una cooperativa no

pueden ser revendidos. Normalmente las ventajas de una cooperativa están circunscritas a sus componentes, pero las cooperativas muy grandes se permiten hacer ventas a extraños, con un aumento de precio que sirve para incrementar los fondos de la organización.

La organización de la cooperativa es esencialmente democrática. “Las decisiones relativas a la política y al funcionamiento de la cooperativa las toma una especie de directorio constituido por personas elegidas entre los componentes de aquélla. Y la autoridad final es la asamblea general de asociados”.<sup>10</sup>

Existen dos diferencias fundamentales entre la cooperativa y la sociedad anónima. La primera es que mientras en la sociedad anónima las votaciones de la asamblea se hacen por el número de acciones que tiene cada accionista (si uno de ellos posee diez mil acciones, su voto equivale a diez mil votos), en la cooperativa cada miembro tiene solamente un voto independientemente de sus acciones. Esto impide el control que llega a tener sobre la sociedad el accionista mayoritario. La segunda diferencia consiste en que el pequeño interés que la cooperativa paga a cada miembro por el capital invertido, se distribuye no sólo por acción, sino en razón del volumen de operaciones efectuadas por ese miembro en la cooperativa. Esto se lleva a cabo principalmente en las cooperativas de consumo. Quien compra más, percibe más.

Cuando no esté permitido vender a precios inferiores a los del mercado ordinario, para no crear una competencia ruinosa a la actividad privada, la cooperativa vende al precio corriente, y la suma correspondiente a la utilidad que habría percibido la totalidad de intermediarios es distribuida entre los miembros de la cooperativa.

El tipo de cooperativa que más comúnmente se instituye es la de consumo, pero existen otras como las de distribución, servicio o producción.

La cooperativa de consumo tiene como objetivo suministrar a los miembros, a precios módicos, los artículos que requieren para la satisfacción de sus necesidades.

Las cooperativas de distribución, que se forman frecuentemente entre los agricultores, tienen como finalidad evitar la explotación a que son

sometidos los pequeños productores por parte de los intermediarios encargados de vender los productos en el mercado, aquéllos se asocian en cooperativas encargadas de centralizar los productos y venderlos en gran escala, recogiendo para los agricultores toda la diferencia entre el precio de costo y el de venta.

En cuanto a las cooperativas de producción, su plan consiste en producir, utilizando el sistema cooperativo, los artículos que necesitan las cooperativas de consumo.

La materialización final de este plan consiste en la cooperativa mixta, que produce, distribuye y consume sus propios productos.

También se organizan las cooperativas de servicio público, encargadas de instalar y manejar la producción de agua potable, electricidad, combustible y comunicaciones. Los países escandinavos han hecho grandes progresos en este aspecto.

Se han difundido también las cooperativas de crédito (que funcionan como un banco), las de servicios médicos, de seguros, de construcción de viviendas, etc.

En las grandes ciudades, donde los trabajadores no pueden ir de las fábricas hasta sus casas al medio día, se establecen restaurantes cooperativos. Además de que se han hecho experimentos satisfactorios en materia de escuelas, institutos de estudios superiores, etc. Se da el caso de que cuando varias cooperativas funcionan en una misma zona, se organiza una agencia central de compras encargada de hacer las adquisiciones, al mayoreo, para todas ellas. Por este medio se obtienen nuevas reducciones de precios. Y pudiera objetarse que esa agencia es un intermediario, pero es un hecho que ese intermediario, útil en la práctica, no percibe utilidades. Los gastos excesivos en que podrían incurrir las cooperativas al hacer sus pedidos individualmente se reducen al formularlos por un conducto único común.

Las cooperativas han tenido gran éxito, en 1950 existían en el mundo 378 423, cifra que se elevó en 1970 a 572 978. Los datos que consigna la International Cooperative Alliance, con sede en Londres, nos dicen que “el número de países afiliados, que en 1952 era de 35 subió a 63 en 1970”.<sup>11</sup> Y hacia el siglo XXI, “Mas de 800 millones de mujeres y hombres en todo el

---

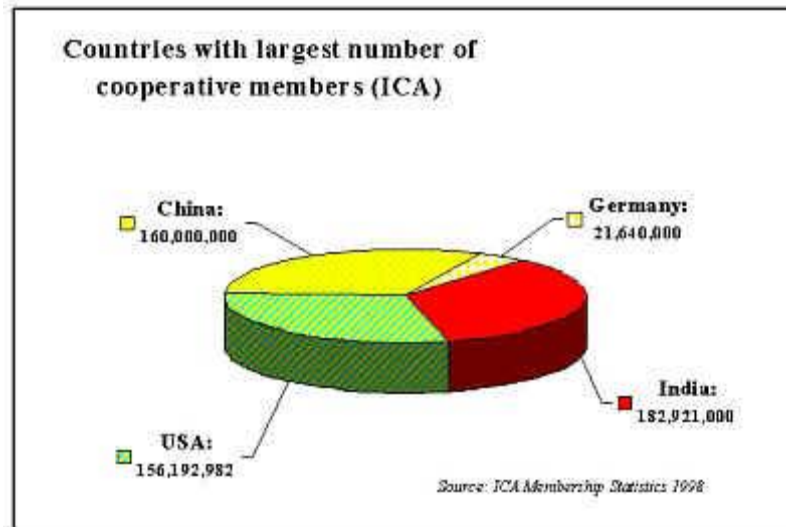
<sup>10</sup> Montenegro, W., op. cit., p.130.

---

<sup>11</sup> Ibidem, p.132.

mundo son miembros de cooperativas, y otros 100 millones trabajan en ellas sin ser miembros. Las cooperativas son asociaciones de hombres y mujeres que se han unido para abordar sus comunes necesidades y aspiraciones económicas, sociales y culturales mediante empresas de propiedad conjunta, controladas democráticamente.”<sup>12</sup>

Aunque el movimiento cooperativista se inició con pequeñas organizaciones rurales en Europa occidental, Norteamérica y Japón a mediados del siglo pasado, hoy las cooperativas constituyen una importante fuerza económica en sectores que van desde la banca, los seguros y las modernas empresas industriales y de servicios a la comercialización agrícola y a pequeñas y medianas industrias artesanales. Cada día se crean nuevas e innovadoras cooperativas, tales como proveedoras de Internet, estaciones de TV por cable y las llamadas "nuevas cooperativas" en algunos países.



<sup>12</sup> <http://www.cinterfor.org.uy/>

El cooperativismo se institucionalizó en América Latina desde 1898 en Argentina con la primera cooperativa organizada por inmigrantes franceses como empresa de seguros agrícolas, y mediante leyes promulgadas en ese mismo país en 1926, en Colombia en; Brasil y Chile, 1932; Ecuador, 1937; México, 1938; Uruguay, 1941; Perú, 1944; Bolivia, 1958. “En México resalta el sistema cooperativo de producción industrial, cuyos logros se concretan en varios campos; por ejemplo, la planta más moderna de la América Latina en materia de producción de cemento pertenece a la cooperativa de producción Cruz Azul, la segunda del país en volumen de operaciones: un millón doscientas mil toneladas anuales”.<sup>13</sup>

Pero las dificultades con que tropieza el movimiento cooperativista en América Latina, son: planificación inadecuada, legislación atrasada, problemas institucionales, dificultades de financiamiento, escasez de personal capacitado y educación deficiente para la adopción del sistema por parte de los trabajadores. Aunque podemos decir que bajo las directivas de las organizaciones internacionales se destina una parte de los fondos de las cooperativas para fines de educación y difusión a favor del movimiento cooperativista.

Alrededor del mundo tenemos ejemplos de asociaciones de cooperativas: la Confederación Española de Cooperativas de Trabajo Asociado (COCETA) nació en 1986 con el objeto de mostrar la realidad de las Cooperativas de Trabajo Asociado y luchar junto a ellas por su progreso y crecimiento. Su finalidad fundacional es, por tanto, la representación y defensa de los intereses colectivos de sus asociados, en los órdenes político, social o económico, especialmente en el ámbito comercial y tecnológico. COCETA coordina y armoniza las decisiones de acción y política empresarial en el ámbito estatal, favoreciendo la intercooperación entre empresas Cooperativas con el fin de potenciar a las Cooperativas de Trabajo Asociado. “COCETA es la entidad representativa del Cooperativismo de Trabajo Asociado español que actualmente engloba del orden de 17.000 Cooperativas de Trabajo Asociado y unos 230.000 empleos. La Confederación está formada por 15 Uniones y Federaciones de

<sup>13</sup> Montenegro, W., op. cit., p.134.

Cooperativas de Trabajo Asociado, pertenecientes a otras tantas comunidades autónomas españolas cuyo marco geográfico abarca Andalucía, Aragón, Asturias, Castilla la Mancha, Castilla y León, Cataluña, Euskadi, Extremadura, Galicia, Islas Baleares, Islas Canarias, La Rioja, Madrid, Murcia y Valencia.”<sup>14</sup>

COCETA informa y asesora a sus asociados de los asuntos que son de su interés y para ello ha establecido un flujo de información regular y completo que, gracias al uso de las nuevas tecnologías de información y comunicación, actualmente puede considerarse puntero. COCETA estructura sus actividades a través de la Guía de Actuación anual y las desarrolla a través de cuatro áreas: Área de Acción Institucional y Relaciones Externas, Área de Organización y Relaciones Internas, Área de Empleo y Desarrollo Sostenible y Área de Acción Empresarial y Proyectos. “Las actividades que durante el año 2003 COCETA desarrollará se dirigen a: consolidar las relaciones externas de carácter institucional, así como los contactos que se mantienen con otras organizaciones asociativas de ámbito estatal, tanto de Cooperativas como de la Economía Social, con el objetivo de posibilitar un marco de relaciones que permita actuaciones conjuntas que redunden en una mejora del Sector. Estos objetivos llevarán a la Confederación a mantener relaciones con las organizaciones patronales y sindicales en el ámbito confederal, desde la representación estatal del Cooperativismo y la consolidación de COCETA como agente social.”<sup>15</sup>

En el marco empresarial, el reto de este ejercicio es potenciar la incorporación en las actas de mecanismos dirigidos a conseguir la excelencia en la gestión y elaborar un plan marco sectorial dividido en tres apartados: sectores emergentes, desarrollados y en crisis y definir para ellos ejes transversales de desarrollo. Finalmente, es destacable la programación de acciones que permitan identificar al Cooperativismo de trabajo asociado como promotor de la globalización de la solidaridad.

Por otro lado, en América Latina, la FUCVAM (Federación Uruguaya de Cooperativas de Vivienda por Ayuda Mutua) es la mayor y más activa organización social uruguaya de acción en el campo de la vivienda popular

y el desarrollo urbano. Más de 300 cooperativas de base, en distintas etapas de desarrollo -en trámite, en construcción y habitadas- constituyen una Federación de alcance nacional, con presencia en prácticamente todas las ciudades del país. “A fines de enero de 1998, estaban integradas a FUCVAM alrededor de 16.000 familias de ingresos bajos y medios (entre 400 y 900 dólares mensuales), representativas de un amplio segmento de trabajadores del más diverso origen. En un principio las cooperativas de FUCVAM estaban constituidas mayoritariamente por sectores obreros industriales, trabajadores del sector servicios y empleados públicos con un alto índice de sindicalización. Al presente están surgiendo varias cooperativas integradas mayoritariamente por trabajadores del llamado «sector informal» de la economía, como resultado de la liberalización y precarización del empleo que afecta al Uruguay, al tiempo que continúa la formación de cooperativas «tradicionales» en gremios y sindicatos.”<sup>16</sup> Si bien los Estatutos de FUCVAM habilitan la afiliación indiferenciada de cooperativas del tipo usuarios como del tipo propietarios, más del 95% de las unidades de base corresponden al primero.

“Al margen de FUCVAM existen grupos que asumen la forma jurídica de cooperativa-generalmente del tipo de propietarios- para facilitar la obtención de un préstamo del Estado. Tales grupos, considerando sus características de organización y participación interna, así como su nulo relacionamiento con el movimiento cooperativo en su conjunto, no califican como cooperativas desde la perspectiva gremial a FUCVAM. La existencia de estas neo-cooperativas ha sido promovida por empresarios del sector inmobiliario que adoptan la forma del Instituto de Asistencia Técnica motivados exclusivamente por el afán de lucro.”<sup>17</sup> También se ha intentado, desde el Banco Hipotecario del Uruguay y el Ministerio de Vivienda, Ordenamiento Territorial y Medio Ambiente, darles un tratamiento preferencial en la gestión de trámites, en detrimento de las cooperativas afiliadas a FUCVAM.

---

<sup>14</sup> <http://www.coceta.com/>

<sup>15</sup> Ibidem.

---

<sup>16</sup> [www.chasque.net/fucvam/](http://www.chasque.net/fucvam/)

<sup>17</sup> Ibidem.

El cooperativismo es una de las innovaciones económico sociales que mayor éxito han tenido y que menos conflictos han producido en su aplicación. Es notable el hecho de que se practica normalmente tanto en sociedades capitalistas como en sociedades socialistas.

La negación que el cooperativismo hace del incentivo de lucro como móvil fundamental de la actividad económica ataca un concepto esencial del capitalismo, y la adopción integral del cooperativismo en todas las fases del proceso económico, producción, distribución y consumo, minaría los fundamentos de la sociedad de mercado.

Entre los que apoyan al cooperativismo hay quienes propugnan su aplicación como uno de los medios más efectivos para la realización del socialismo, otros consideran que debería de mantenerse dentro del marco capitalista, limitando su acción a los campos de la distribución y el consumo, especialmente en aquellos aspectos que no ofrecen incentivo suficiente a la iniciativa privada.

Más allá de estos debates teóricos o ideológicos, podemos decir que el cooperativismo es un arma muy eficaz que pueden manejar los consumidores para contener los embates de la empresa privada e incluso de cualquier forma de gobierno que quiera utilizar a la clase trabajadora a favor de sus intereses.

### 3) Kalpullis.

Por la importancia central que tiene este inciso en el presente trabajo, se desarrollará por separado en el siguiente capítulo, aunque queda entendido que se incluye en el esquema teórico general como perteneciente al tema de la autogestión.

### Conclusiones.

El auge del Modo de Producción Capitalista hace que el sistema de mercado inunde todas las actividades y pensamiento humanos. Las clases sociales que no pertenecen a los grupos de decisión ven limitada su acción (desde su estrecha visión de las cosas, performada y afianzada por los

aparatos ideológicos del Estado y del Capital) al tener que enfrentarse en el mercado de trabajo, de bienes y servicios a los productos y funciones que impone la clase empresarial.

Son pocas las alternativas que tiene el conjunto de la sociedad no dominante para organizarse y expresarse como clases esencialmente laborales a favor de sus condiciones de vida y trabajo.

Los casos presentados aquí son los más relevantes, y entre ellos, el cooperativismo da muestras de flexibilidad y fortaleza para configurarse como una posibilidad, dentro de cualquier formación socioeconómica, de organización de las clases bajas en la defensa económica de sus intereses.

La viabilidad de los consejos populares en los centros de producción va de la mano con una educación de las clases sociales trabajadoras y de su organización en cualquier forma de gobierno o sistema económico.

## CAPÍTULO IV

### El kalpulli: Alternativa microeconómica en el contexto de la economía mexicana actual

#### 1) Origen.

La palabra «kalpulli»<sup>1</sup> proviene del náhuatl, lengua llamada así por los españoles, pero que los naturales del centro de México conocían como Tzemanawatlahto (palabra del universo), y su significado etimológico es: kalli-casa; powalli,pulli-cuenta.<sup>2</sup> Literalmente, unión de casas. Se le da el sentido de: lugar donde se reúnen las casas; también: casa grande, es decir, conglomerado de familias que viven en cercanía y que tienen actividades en común. La cercanía es producto de la consanguinidad de esas familias u origen de ella, es decir, los hijos al formar sus propias familias se quedaban a vivir cerca del hogar paterno, o bien, si no había esa consanguinidad, podía presentarse a través del tiempo con las familias que llegaban de otros lugares y se asentaban en un kalpulli.

El kalpulli era una organización social que tenía su base en la familia y en la producción agrícola. En el México antiguo ésta era la organización básica de la sociedad. Por encima de la familia, que era extensa en aquel tiempo, pues incluía a padres, hijos, abuelos, tíos, primos, etc., y a causa de esa extensión, se recurría a una instancia de orden superior para poner en funcionamiento la política y la economía. El kalpulli familiar organizaba el trabajo productivo de la mayoría de los miembros de la comunidad, y sobre este planteamiento se levantaba una representación política, las personas de mayor edad y quienes eran depositarias del mayor respeto por sus conocidos, se erigían como representantes de su kalpulli.

Se ha discutido mucho acerca del origen y la estructura interna del kalpulli. Algunos lo han situado dentro del esquema de una teoría general

---

<sup>1</sup> En este trabajo se adopta el sistema de escritura fonético-natural para expresar los términos provenientes de la lengua mexicana llamada náhuatl, a diferencia del sistema tradicional construido por Horacio Carochi y que reproduce Remi Siméon.

<sup>2</sup> Siméon, R. “Diccionario de la lengua náhuatl o mexicana”, Siglo XXI, México, 2000, p.62.

de la evolución de la organización social como un ejemplo del tipo de clanes unilaterales y exogámicos. Pero un estudio más profundo de las fuentes históricas y testimonios etnográficos han llevado a modificar esta apreciación.

El hecho de la estratificación en clases muestra que no es posible seguir considerando a la sociedad nahua como un mero conglomerado de tribus y clanes. También habría que tomar en cuenta la existencia, comprobada, de uniones celebradas casi siempre entre los miembros del mismo kalpulli, y las que con una cierta aversión, aunque no prohibición, se contraían con personas de fuera. La aplicación de un esquema preconcebido para explicar la organización social de los nahuas aparece así desprovista de fundamento.

Reconociendo que hasta ahora no se ha dado una respuesta definitiva y completa al problema que plantea el estudio de la estructura interna del kalpulli, sí puede afirmarse que al menos conocemos algunos de sus rasgos característicos.

En el contexto de una organización en que había clases sociales diferenciadas, encontramos también grupos o sectores que mantenían una cohesión debido a vínculos de parentesco por ascendencia común. “Los integrantes de un kalpulli derivan la razón última de su vinculación de la institución familiar. Sus miembros poseían un territorio en común, habitaban un mismo sector o barrio y realizaban conjuntamente una serie de funciones de carácter socioeconómico, religioso, militar, político, y en una palabra, cultural”.<sup>3</sup>

En cierto modo puede decirse que, por sus relaciones de parentesco y por su vinculación a un lugar determinado, los integrantes de un kalpulli constituyen una especie de clan geográfico. Pero ampliando el concepto de clan, no hay que olvidar que en el kalpulli, cuando menos en los tiempos que anteceden a la conquista, hay a la vez uniones tanto endogámicas como exogámicas y que, si en él se reconoce sobre todo el parentesco por línea paterna, no por ello necesariamente se hace caso omiso del que se funda en la ascendencia de la madre.

Al comparar el concepto de kalpulli con el de tzenkalli (la casa entera, el conjunto de los que en ella viven), en ambos encontramos la idea de kalli o casa. En uno se apunta a la unidad primaria, tzenkalli, como símbolo de la familia. En el otro se amplía al máximo la extensión del concepto original, kalpulli, para abarcar en él al conjunto de las grandes familias y de las gentes emparentadas entre sí. El kalpulli se nos presenta así como

---

<sup>3</sup> León Portilla, M. “Rostro y corazón de Anáhuac”, Asociación Nacional del Libro, México, 2001, p.44.



proyección social y comunitaria de lo que originalmente es la tzenkalli. Al lado de los atributos y formas de actuación que son inherentes a la diferenciación en clases sociales, subsisten en el kalpulli los que se derivan del parentesco y de la relación familiar.

Observando la diferenciación social de la antigua civilización mexicana, la clase de los matzewaltin se ocupaba sobre todo en la agricultura, formaba los ejércitos y algunos de ellos constituían los gremios de comerciantes, artesanos y artistas. “En todo esto la institución de la familia, con su consecuencia de las gentes que tienen ancestros comunes e integran un kalpulli, constituye la unidad y el principio en función del cual se organiza el ciclo de vida y las diversas formas de distribución del trabajo”.<sup>4</sup>

El vínculo familiar llegó a ser objeto de muy concientes formas de atención. Todos los jóvenes (hombres y mujeres), recibían una educación especial acerca de lo que debía ser para ellos el matrimonio, la vida familiar, su misión de padres y el significado de la prole. Esta manera de educación, en la que se hacían ver las normas legales y morales sobre las que se fundaba la vida familiar, así como la estructura misma de los kalpullis, con sistemas internos de autoridad, era una barrera que impedía la entrada a todo proceso que pudiera desintegrar el núcleo primordial de la familia.

El nivel actual de los estudios históricos y los resultados de las investigaciones arqueológicas hace concluir que la sociedad mexicana había superado la etapa de la comunidad primitiva y erigido una sociedad clasista desarrollada. También podemos decir que no constituía una sociedad feudal ni surgió en ella un régimen esclavista. Más bien lo que sucedió, después de la invasión europea, fue que los españoles en sus escritos dieron nombres a procesos e instituciones trasplantando sus conceptos de lo que existía en esa época en Europa sin tomar en cuenta lo específico de los fenómenos a los que se enfrentaban y que ellos mismos contribuían a cambiar. “La enorme importancia de la propiedad colectiva (calpulli, altepetlalli) y el gran poder económico, político y militar del Estado hacen difícil creer que entre los mexicanos existieron relaciones de producción de tipo feudal. Es cierto que...se desarrolló una especie de servidumbre (mayeques, tlalmactes) y surgió una forma de nobleza feudal (pipiltin); también existió un tipo peculiar de esclavitud (tlacotin). No obstante, ni los «siervos» ni los «esclavos» constituyeron en ningún momento la base económica de la sociedad...Lo que no está claro todavía es la definición concreta, en términos de una concepción histórica objetiva de las

---

<sup>4</sup> Ibidem, p.46.

características de la estructura azteca. Justamente esa curiosa mezcla de rasgos «primitivos» y «civilizados» es la causa de muchos malentendidos y el origen de muchas de las polémicas”.<sup>5</sup>

Engels<sup>6</sup> también confunde las cosas cuando dice que en los pueblos antiguos americanos se desarrolló un modo de producción asiático, pues no se puede usar ese término en vista de la connotación geográfica que tiene. Por el contrario, me parece acertada la propuesta de Banu<sup>7</sup> al aplicar el término tributario al modo de producción específico que se desarrolló en el altiplano central del México precuahtémico; ya que, “el tributo constituye la clave que nos revela los resortes clasistas de la relación entre comunidades aldeanas y Estado...el modo de producción tributario surge en aquellas sociedades donde un desequilibrio interno de las fuerzas productivas ocasiona un desarrollo del aparato estatal como unidad aglutinante (política y económica) de un vasto conjunto de comunidades aldeanas, las cuales –vistas aisladamente- están regidas por relaciones de producción primitivas”.<sup>8</sup>

La división en clases se expresa en la existencia de los aldeanos ligados a sus comunidades, y el Estado –por otro lado- que a través de un sistema administrativo complejo, sustentado casi siempre en el poderío militar, servido por una clase de nobles-funcionarios, explota al conjunto de aldeas dominadas. La explotación reviste la forma de un tributo impuesto a las comunidades (pagado en especie, trabajo o en formas primitivas de dinero), que es una renta pagada al soberano por el uso de la tierra.

## 2) Transformación histórica.

Al avanzar el tiempo y al cambiar las condiciones socioeconómicas, culturales y políticas en base al predominio español, el kalpulli evolucionó. El trabajo colectivo que realizaban los naturales del México antiguo pasó a formar parte de la encomienda al servicio de un patrón español. Aunque “la encomienda...no transfería la propiedad de la tierra ni era, en un sentido estricto, una forma de concentración de la misma. Sólo daba

---

<sup>5</sup> Bartra, Roger. “Marxismo y sociedades antiguas”, Grijalbo, México, 1975, pp.127-128.

<sup>6</sup> Engels, Federico. “El origen de la familia, la propiedad privada y el Estado”, en “Marx, Engels, Obras escogidas”, I, Progreso, Moscú, 1974, p.220.

<sup>7</sup> Banu, Ion. “Asupra formatiunii sociale”, Revista de Filozofie, 3, Budapest, 1966, citado por R. Bartra, op. cit., p.128.

<sup>8</sup> Bartra, Roger, op. cit., pp.128-129.

derecho al encomendero a disfrutar del tributo indígena. Seguramente, desde luego, el sistema de la encomienda conoció toda clase de abusos y extorsiones e hizo de los encomendados prácticamente siervos”.<sup>9</sup>

El encomendero no podía vender al encomendado, ni darlo en prenda, ni alquilarlo. Los títulos de encomienda no daban derecho a la propiedad de la tierra. Pero se impuso el trabajo forzado, se multiplicaron las restricciones, se privó a los indígenas de la libertad que las leyes les concedían formalmente y aún se atropellaron todos los derechos del pueblo. Es decir, que el indígena sometido al sistema tributario de la hegemonía mexicana pasó al sistema de explotación también tributario de los españoles. Las masas tlaxcaltecas y de otras regiones que veían el apoyo a los españoles como un paso a su liberación, constataron con el tiempo, como les pasa a la mayoría de las revoluciones populares, que habían luchado por una causa que les habían arrebatado de las manos una vez institucionalizado el nuevo orden.

Y el desarrollo del latifundismo que vino después no fue, como en primera instancia se supone, la expresión de una economía estacionaria, improductiva, feudal, cuyo tributo social sólo fuera suficiente para proveer a la población de los medios más elementales de subsistencia. Más bien fue una respuesta a la necesidad de aumentar la producción y de emplear formas de explotación de trabajo más eficientes que la encomienda y los repartimientos.

Por su parte, la hacienda colonial, lejos de ser una entidad cerrada, fue más bien una unidad mercantil que, al igual que la minería y otras actividades, pone de relieve el desarrollo del capitalismo mercantilista de la Nueva España de los siglos XVII y XVIII. La hacienda fue una institución mercantil porque: “Se basaba en la propiedad privada...producía...con frecuencia exclusivamente para el mercado; dependía de ese mercado para adquirir sus principales insumos...descansaba en la explotación del trabajo ajeno...funcionaba como empresa comercial...y generaba un considerable excedente económico...”.<sup>10</sup>

Resumiendo el proceso histórico de la economía, las masas campesinas siempre estuvieron sojuzgadas por una instancia más poderosa que los obligaba a trabajar para ellos.

Los kalpullis, “tierras divididas en parcelas que se otorgaban a cada jefe de familia para el sustento de ésta. Constituye el antecedente del ejido revolucionario, pues no podían enajenarse ni dejarse de trabajar más de

tres años, siendo tan sólo susceptibles de usufructo. En la destrucción del calpullalli descuella el origen del problema agrario, causa de los grandes movimientos nacionales armados”.<sup>11</sup>

El ejido era una formación económica que procedía del kalpulli antiguo. La costumbre ancestral de trabajar comunalmente se podía preservar de esta manera. Las costumbres arraigadas en la mente y los valores tradicionales de los pueblos campesinos mexicanos podían tener así continuidad. Pero lo que sucedió realmente fue que los ejidatarios no recibieron tierras fértiles con la repartición que hicieron los gobiernos revolucionarios. A partir de Calles, exceptuando la administración cardenista, los grupos de trabajadores rurales se vieron excluidos de la dotación de las mejores tierras, que eran destinadas a los parientes y amigos del presidente en turno.

La revolución armada de 1910 y la Reforma Agraria abrieron para el capitalismo la vía “farmer” (pequeña hacienda campesina) del desarrollo de la agricultura, es decir, la destrucción de la antigua economía terrateniente para transformarla en una economía empresarial capitalista.

La destrucción de los latifundios no sólo se logró con el reparto de tierras ejidales, sino, en gran medida por la proliferación de la pequeña propiedad privada. De esta manera, la burguesía mexicana se deshizo de un enemigo: el latifundista. Pero creó a otros dos: al campesino minifundista y, con la reforma agraria, al ejidatario. Pero este último era un enemigo sólo desde el punto de vista económico. En sentido político ha sido uno de los sostenes del sistema institucionalizado que legitima a la misma clase burguesa imperante. “Se ha dicho que la constitución del ejido, como fruto de la revolución de 1910, ha representado el triunfo de la propiedad comunal. Esto, si se mira el problema con detenimiento, es una falsedad: el ejido no es una forma de propiedad comunal, sino una forma embozada de pequeña propiedad privada o minifundio”.<sup>12</sup>

La legislación mexicana no definía lo que era un ejido, pero podemos extraer algunas de sus características fundamentales:

-Era el producto de un proceso legal denominado dotación; las tierras eran recibidas por un núcleo de población. En su origen no había una compra, eran obtenidas gratuitamente y procedían de tierras expropiadas del Estado.

---

<sup>9</sup> Aguilar Monteverde, A. “Dialéctica de la economía mexicana”, Nuestro Tiempo, México, 1984, p.24.

<sup>10</sup> Ibidem, p.39.

---

<sup>11</sup> López Gallo, Manuel. “Economía y política en la historia de México”, El Caballito, México, 1982, p.10.

<sup>12</sup> Bartra, Roger. “Estructura agraria y clases sociales en México”, ERA-UNAM, México, 1980, p.129.

-El usufructo del ejido estaba sujeto a una gran cantidad de restricciones y limitaciones, que intentaban reproducir las peculiaridades de la propiedad comunal. Estaba prohibida la venta y el arrendamiento de la tierra ejidal. La herencia de la parcela se sometía a regulaciones especiales.

-La propiedad ejidal estaba enmarcada dentro de un complejo de instituciones estatales y paraestatales que le imponían también condiciones.

El ejido era una forma económica que entremezclaba varios tipos de propiedad: estatal o nacionalizada, corporativa, comunal y privada. El ejido era propiedad de la nación, pero cedida a una comunidad de campesinos en usufructo; adquiría un carácter corporativo por la imposición de reglas de organización y control a la población del núcleo ejidal; pero la ley también establecía una serie de normas que, cuando se aplicaban a fondo, producían los llamados ejidos colectivos, adquiriendo así carácter de propiedad comunal; su faceta de propiedad privada campesina provenía del usufructo individual de la parcela ejidal en la mayor parte de los casos, y de las disposiciones que permitían la herencia de la tierra. Todo daba como conclusión una forma disfrazada de pequeña propiedad privada corporativizada.

El ejido fue una creación de la Revolución de 1910, materializada posteriormente por el Estado, que la convirtió en una célula de su sistema burocrático corporativo. El ejido fue un reflejo del laberinto de alianzas y contradicciones entre diferentes clases y fracciones de clase que se imbrican en el seno del Estado emanado de la Revolución.

La demanda campesina quedaba expresada en la dotación del usufructo individual de parcelas; con ello se cumplía también un objetivo de la burguesía moderna y eficiente: destruir el latifundio. El Estado le daba al ejido su forma de propiedad nacionalizada e incluso su aspecto comunal; esto fue impulsado por grupos políticos socialistas. “La corporativización respondió a una necesidad política del grupo en el poder: asegurar el control de las masas campesinas y bloquear una posible embestida de los sectores reaccionarios y conservadores, cortándoles las posibilidades de volver a concentrar grandes extensiones de tierra en forma poco productiva e ineficiente”.<sup>13</sup>

El ejido materializó la creación de miles de pequeñas unidades de producción campesina individual, pero esta forma de propiedad puso trabas a las posibilidades de una nueva concentración de la tierra, necesaria para la cristalización de una agricultura moderna.

Al prohibir la venta y el arrendamiento ejidal, la ley agraria ponía a una parte considerable de la superficie productiva al margen de la dinámica del mercado capitalista. La burguesía pagó muy caro el radicalismo populista de los años treinta, aunque después obtuvo una ganancia: la estabilidad del sistema político mexicano.

En resumen, el ejido era impulsado por una débil burguesía que en el proceso revolucionario no tuvo más remedio que aliarse y hacer importantes concesiones al campesinado. En el proceso de implantación del sistema capitalista en un país subdesarrollado, los objetivos principales (búsqueda de mercados y de materias primas) hicieron indispensable el establecimiento de una economía monetaria. Esta última contribuyó a la desagregación de la economía comunitaria tradicional, permitiendo el desarrollo de los intercambios comerciales y liberando la mano de obra necesaria para el capitalismo.

### 3) Economía y agricultura.

El desarrollo del Modo de Producción Capitalista engendró, en todas partes que se ha extendido, la apropiación privada de la tierra. “La concentración de la tierra en manos de una minoría generalmente ha sido el resultado del establecimiento de la propiedad privada de la tierra. Este es el caso en América Latina, en África del Norte, en el Medio Oriente. Este proceso de expropiación, apropiación y concentración de la tierra en los países subdesarrollados, que acompaña al desarrollo capitalista, ha dado nacimiento a nuevas categorías sociales: el campesino propietario, el gran terrateniente y el campesino sin tierras”.<sup>14</sup>

Una consecuencia muy importante de la implantación del sistema capitalista en los países subdesarrollados fue la transformación de una agricultura de subsistencia en agricultura comercial para la exportación. Las difíciles condiciones de existencia y de trabajo de los campesinos en el medio rural hace que emigren en masa hacia las ciudades agudizando allí los problemas urbanos con una sobrepoblación y necesidades sociales arduas de solucionar. “La expropiación de tierras, la destrucción de la agricultura tradicional de subsistencia, el empobrecimiento de las masas campesinas, las exigencias de la economía monetaria, el desarrollo económico en los países subdesarrollados, todos estos procesos han producido en estos países un fenómeno demográfico... las migraciones... son un signo de estas transformaciones radicales de las estructuras

<sup>13</sup> Ibidem, p.131.

<sup>14</sup> Stavenhagen, Rodolfo. “Las clases sociales en las sociedades agrarias”, Siglo XXI, México, 1986, p.67.

económicas tradicionales, así como un factor poderoso en la formación de nuevas clases sociales”.<sup>15</sup> “Además, la inestabilidad de la mano de obra y la movilidad ocupacional inherente a este sistema de migraciones, hace difícil la calificación de la mano de obra, crea dificultades para la organización sindical y tiende a degradar los salarios”.<sup>16</sup>

La estructura de la propiedad rural es definitiva en la generación de este proceso, las grandes propiedades agrícolas, por una parte, y los pequeños propietarios minifundistas, por la otra, son la principal causa de la emigración rural. Los campesinos al verse abandonados, sin crédito agrícola, con tierras infértiles la mayoría de las veces y casi siempre de temporal, sin recursos tecnológicos como sistemas de riego, semillas mejoradas o fertilizantes, y que cuando llegan a producir ven reducido el precio de su cosecha por la competencia inalcanzable de las agroindustrias extranjeras, sólo les queda un recurso: huir de esa situación de miseria a otra de iguales proporciones, la vida en la ciudad con su cúmulo de problemas, pero donde por lo menos existen un poco más de fuentes de empleo o subempleo.

#### 4) Trabajo agrícola y concentración urbana.

En México, la pobreza y aglomeración de las ciudades están ligadas a la miseria e improductividad rurales. Para dar un panorama general, en los últimos tiempos, de esta situación, podemos decir que a fines de los sesenta, la agricultura mexicana entra en un período de crisis que le imposibilita seguir apoyando al sector industrial y urbano. En el período anterior (1940-1965) se presenta una modernización tecnológica de la agricultura basada en semillas mejoradas, maquinaria y uso de agroquímicos. El aumento de la población y el decremento de la producción agrícola son dos aspectos que clarifican la incapacidad de la agricultura para seguir cumpliendo la función que tenía.

Después de 1970 la agricultura entra en una fase de descapitalización que no le permite abastecer el mercado interno de granos básicos, por lo cual se retrae al autoconsumo y expulsa gran cantidad de fuerza de trabajo que ya no podrá ser absorbida por la industria urbana ni por la empresa agrícola, la cual se dedica ahora a producir oleaginosas y forrajes relacionados con la ganaderización y trasnacionalización del campo mexicano. “A partir de 1980 y hasta la actualidad, aparentemente este

patrón de cultivos de la empresa agrícola se enfrenta a una crisis de rentabilidad... Entre las causas de esta caída de la rentabilidad, se pueden mencionar: los precios ascendentes de la mayoría de los insumos y bienes de producción, sobre todo los agroquímicos y la maquinaria, que son importados y su precio se afecta directamente por la política cambiaria. Estos precios crecieron con tasas superiores a las agrícolas y al índice general, por otra parte, también se registró una brusca caída en la demanda y consumo de alimentos y bienes agropecuarios por la contracción salarial”.<sup>17</sup>

Al contrario de la empresa agrícola capitalista que ha estado fuertemente apoyada por el Estado, la producción campesina de temporal no fue beneficiaria de políticas de fomento a la producción, por el contrario, sufrió, hacia esta época, una fuerte descapitalización y extracción de sus excedentes.

En la década de los ochenta, el gobierno pone en práctica una “política económica de corte neoliberal, la cual ha centrado su atención en la llamada «reconversión industrial», buscando consolidar un patrón de desarrollo «secundario-exportador», lo que implica el abandono y subordinación de los problemas que enfrenta el sector agropecuario”.<sup>18</sup> Esta política no ha logrado cambios estructurales, más bien ha acentuado tendencias anteriores, como la pérdida definitiva de la autosuficiencia alimentaria y la diferenciación económica y social de los productores.

La política neoliberal implica una drástica reducción de la intervención estatal en la producción agropecuaria:

- Reducción del papel de las paraestatales.
- Liberalización del comercio. Reducción de restricciones a la exportación y disminución de cuotas de importación.
- Liberalización de precios.
- Facilidades a las agencias internacionales para manejar proyectos.
- Privatización de la distribución de fertilizantes y eliminación de subsidios.
- Elevación de las tarifas de agua.

Parece ser que la situación de estas políticas fomenta una mayor afirmación de la inserción de la agricultura mexicana al mercado mundial como importadora de alimentos básicos y exportadora de carnes, frutas y hortalizas. El Banco Mundial recomendaba, al gobierno de Salinas de

<sup>15</sup> Ibidem, pp.67-68.

<sup>16</sup> Woddis, Jack. “Africa, the roots of revolt”, citado por Stavenhagen, R., op. cit., p.69.

<sup>17</sup> Massieu Trigo, Yolanda. “Crisis agropecuaria, neoliberalismo y biotecnología”, Revista “Sociológica”, 5, 13, UAM, México, Mayo-Agosto de 1990, pp.105-106.

<sup>18</sup> Ibidem, p.108.

Gortari, liberalizar totalmente la agricultura, y que ésta se dedicara a producir cultivos y bienes pecuarios de alto valor comercial en vez de alimentos, todo esto para hacerlo acreedor de financiamiento extraordinario hasta por 500 millones de dólares.

Podemos decir que ésta es una estrategia de desarrollo excluyente, en la cual sólo un segmento de productores logrará el dinamismo que necesita para exportar y acumular capital, aunque para la mayoría de ellos tendrá efectos devastadores. Al dar vía libre a los mecanismos de mercado, una gran parte de las tierras de temporal quedan excluidas del comercio y marginadas al agostadero o a la producción de autosubsistencia. Todo esto tiene como consecuencia la relegación de la actividad económica y del desarrollo de la mayoría de la población rural.

La crisis agropecuaria genera, entonces, el fenómeno de la migración hacia las ciudades, incrementando el conjunto de problemas en este medio: carencia de servicios, cinturones de miseria, subempleo, desempleo, etc. “La Revolución Mexicana que había inscrito en su programa la Reforma Agraria, sacrificó la agricultura a la industria y el campo a la ciudad. La estrategia del crecimiento económico mediante la industrialización sustitutiva de importaciones asignó a la agricultura un papel subordinado. Además de satisfacer la demanda interna, donde existía una creciente diferencia de precios entre los productos de la agricultura y de la industria, el sector agrícola tenía que proporcionar las divisas necesarias para financiar el proceso de industrialización”.<sup>19</sup>

La industrialización y los procesos que con ella se relacionaron han generado un nivel intermedio de demanda, demasiado débil, sin embargo, como para producir el pleno empleo de todos los recursos productivos. Resulta difícil superar ese estado de creciente desigualdad social, un problema fundamental lo constituye la falta de un marco constitucional (en la esfera de la tributación, de la política monetaria, etc.) mediante el cual pudiera realizarse una redistribución del ingreso.

Los programas del Estado han hecho “hincapié en el bienestar público, como una de sus metas importantes. Sin embargo los programas rurales y las políticas de bienestar urbano, tales como las de vivienda a bajo costo, las de subsidios a los alimentos, la imposición de salarios mínimos, etc., han sido débilmente organizados y afectados por la corrupción institucionalizada”.<sup>20</sup>

---

<sup>19</sup> Vellinga, Menno. “Industrialización, burguesía y clase obrera en México”, Siglo XXI, México, 1981, p.40.

<sup>20</sup> Ibidem, p.39.

## 5) Organización popular en el medio urbano.

El desmantelamiento del trabajo campesino impide que la movilización y organización de los trabajadores florezca en el medio rural. La marginalidad y empobrecimiento que sufre, la carencia de capacidad para cubrir sus necesidades básicas, todo ello hace que trasplanten su miseria a las ciudades. A su vez, en el medio urbano es difícil que surja la organización ciudadana y obrera debido a la cooptación de dirigentes por parte del Estado y el proceso de corporativización de los movimientos sindicales y populares.

Esa movilización por la defensa de las demandas sociales tendrá que surgir en el medio urbano, de alguna manera rescatando el trabajo sindical pero principalmente como una organización popular independiente de los órganos de mediatización estatales.

El movimiento urbano popular, desde la época de los años sesenta, con el Partido de los Pobres de Lucio Cabañas, la ACNR (Asociación Cívica Nacional Revolucionaria), el FUZ (Frente Urbano Zapatista), el FER (Frente Estudiantil Revolucionario), etc., han sostenido la lucha independiente de los partidos políticos y de la influencia estatal, enarbolando, la mayoría de las veces, la causa socialista y recurriendo incluso en ciertos casos a prácticas de guerrilla urbana.

Ante esto, el Estado ha mantenido una actitud represiva, “acentuada a partir del movimiento estudiantil de 1968”<sup>21</sup>, recurriendo a todo tipo de medios y prácticas: “halcones, porros, masacres de estudiantes, obreros y campesinos, huelgas inexistentes, charrismo sindical, manifestaciones reprimidas, mítines disueltos, asesinato de presos políticos, lenguaje claramente anticomunista e institucionalización y oficialización de la represión con un despliegue de poderío militar inusitado, todo esto ha contribuido a delimitar perfectamente el carácter del gobierno como un régimen antidemocrático”.<sup>22</sup>

Esta situación hizo que las organizaciones independientes de toda injerencia partidista y estatal continuaran surgiendo, “las reuniones de la COLIMA (Coordinadora Línea de Masas)...llevó, en 1981, a la creación de la Coordinadora Nacional del Movimiento Urbano Popular (CONAMUP), para darle voz a las bases y, en 1982, a las organizaciones: Organización de

---

<sup>21</sup> Estrada Martínez, Juan Adrián. “Formación de la UPREZ”, Tesis Profesional, ENEP Ecatlán, UNAM, México, 2001, p.4.

<sup>22</sup> Rello, Jaime. “Mirando desde la UPREZ”, Casa y Ciudad, México, 1995, p.10.

Izquierda Revolucionaria Línea de Masas (OIR-LM) y el Movimiento Revolucionario del Pueblo (MRP)".<sup>23</sup>

En los años setenta, en la izquierda electoral se situaron el PPS (Partido Popular Socialista) y el PCM (Partido Comunista Mexicano), seguidos más tarde por el PMT (Partido Mexicano de los Trabajadores) y el PRT (Partido Revolucionario de los Trabajadores), que muchas veces apoyaban a aquellas organizaciones independientes y sus cuadros de base provenían de ellas.

Ya en la década de los ochenta, varias organizaciones populares coincidieron y formaron el PMS (Partido Mexicano Socialista) el cual, al llegar las elecciones de 1988 decide unirse a la Corriente Democrática (escindida del partido en el gobierno), al PARM (Partido Auténtico de la Revolución Mexicana) y al PPS, formando, todos, el FDN (Frente Democrático Nacional), que en ese año derrota, con Cuauhtémoc Cárdenas como candidato a la presidencia de la República, al PRI (Partido Revolucionario Institucional), imponiéndose éste al final, en uno de los fraudes electorales más escandalosos de los últimos tiempos.

Como un ejemplo de organización popular independiente, podemos citar a la UPREZ (Unión Popular Revolucionaria Emiliano Zapata), que se constituye en 1987, anotando entre sus objetivos: "Consolidar un proceso amplio de masas con dirección unificada, que permita fortalecer y enfrentar en mejores condiciones la política antipopular del Estado. Conjuntar demandas y acciones de las colonias y bases de la Unión Popular. Impulsar la formación política e ideológica de nuestras bases...Construir la Unión Popular de manera multisectorial...".<sup>24</sup>

Entre las reformas de trabajo de esta organización se incluye impulsar la educación política, la concientización de sus elementos y el convencimiento de que el trabajo autogestivo es primordial, "uno de los más importantes elementos políticos e ideológicos que hemos trabajado en la UPREZ ha sido la autogestión como base del trabajo cotidiano. Esto quiere decir que la identificación de las necesidades, las soluciones, las propuestas, los trabajos, deben salir de las bases mismas, de tal suerte que en el proceso, sean todos y cada uno de los compañeros quienes asuman y

enriquezcan junto con responsabilidad de los resultados y retos que surjan de la experiencia".<sup>25</sup>

Los miembros de la UPREZ concluyen que la "autogestión ha servido también para eliminar esa idea de que los pobres necesitan en todo momento de la intervención del gobierno en sus diferentes instancias. También les ha ayudado a entender que en forma organizada son capaces de construir alternativas a sus problemas".<sup>26</sup> Aunque estos movimientos son legítimos, la crítica que podemos hacer es que se limitan a solucionar demandas inmediatas de la población (vivienda, abasto, comercio, educación, etc.) sin que esto los lleve más lejos en el tiempo y en el terreno políticos, en la organización de un movimiento social más nutrido, que abarque paulatinamente a la mayoría de la población trabajadora para plantearse la conformación de un frente único o de un partido de oposición representativo de sus intereses que tuviera como objetivo el alcance del poder político.

En vez de esto, dichas organizaciones tienen un alcance limitado tanto política como geográficamente, logrando tan sólo a mediano plazo satisfacer las demandas populares, y, sus miembros, que de manera independiente militan en partidos de oposición, esporádicamente alcanzan, con el apoyo de sus organizaciones correspondientes, algún puesto de representación popular, que ocupan también con mucha dificultad, al enfrentarse al resto de representantes políticos (regidores, diputados, alcaldes) pertenecientes a los partidos de derecha, es decir, quienes tienen la consigna de bloquear sistemáticamente las propuestas que les hacen.

En este sentido, incluso el PRD (Partido de la Revolución Democrática), uno de los partidos en los que confluyeron organizaciones tradicionales de izquierda (PSUM, PMT, MRP, etc.), llega en el año 2003 a enorgullecerse por el número de candidatos que proponen y la seguridad que tienen de llevarlos a la Cámara de Diputados o al frente de sus gobiernos municipales. Es decir, que se mediatiza la lucha política por pequeñas cuotas de poder donde reducidos grupos o ciertos individuos salen beneficiados y se pierde de vista el objetivo primordial: mejorar las condiciones de vida de la mayoría empobrecida de la población.

Además, los partidos de derecha (PRI, PAN y sus satélites) están interesados en mejorar las técnicas de mediatización de las luchas populares (distribución de despensas, artículos escolares, enseres domésticos, etc. en época de elecciones, y aún la compra directa del

---

<sup>23</sup> Bennet, Vivienne. "Orígenes del movimiento urbano popular mexicano", Revista mexicana de Sociología, UNAM, México, Julio-Septiembre de 1993, p.99.

<sup>24</sup> "A construir la Unión Popular", Equipo de comunicación popular, A.C., México, 1986, pp.2-3.

---

<sup>25</sup> Rello, Jaime, op. cit., p.19.

<sup>26</sup> Estrada Martínez, J. A., op. cit., p.16.

sufragio), con lo cual se aseguran una importante cantidad de apoyo político que resulta real en el momento de la sumatoria de votos.

Con todo esto tenemos un cuadro general en el que la autogestión y la organización de las clases sociales trabajadoras están cercadas políticamente por todos lados, sin hablar del atraso cultural en que se encuentran en nuestro país ni del bombardeo persuasivo que realizan los aparatos ideológicos del estado a través de todos sus medios, difundiendo y expandiendo por todo el ámbito social sus puntos de vista a favor del orden establecido nacional e internacionalmente. “El sector hegemónico es forzado a desarrollar: la lucha por el monopolio de los órganos de la opinión pública: periódicos, partidos, parlamento, de manera que una sola fuerza modele la opinión y de este modo la voluntad política nacional; dispersando los desacuerdos en fragmentos individuales y desorganizados”.<sup>27</sup>

#### 6) El nuevo kalpulli.

La movilización y la organización política de las clases trabajadoras ya no es posible en el medio rural en la situación de atraso, marginación y miseria en la que se encuentran. En el medio urbano es difícil también lograr esa organización por la inmovilidad política y funcionalidad económica a que es sujeto el ente que pertenece al segmento mayoritario de la sociedad que se limita a seguir los lineamientos políticos y económicos pensados por otros, además de la cooptación de movimientos populares que realiza el Estado y el corporativismo de las centrales obreras y populares.

Tendrá que surgir, entonces, esta movilización popular, sí en el medio urbano, pero no de la organización de los trabajadores por medio de sus sindicatos, que generalmente son manejados por mecanismos alternos al Estado, sino de la organización ciudadana en forma independiente de aquéllas instituciones.

Si esta última vía ha resultado más difícil de lo que se pensaba, tenemos otra expresión popular, independiente también del Estado y de sus mecanismos de sujeción, que se ha expresado a través del tiempo pero no en forma política sino más bien en un trabajo de rescate y mantenimiento de las raíces culturales (filosóficas, ideológicas, morales y científicas) del pueblo mexicano, ésta es conformada por el trabajo en kalpullis.

Los kalpullis actuales son los herederos de los kalpullis productivos y comerciales basados en la organización familiar de la antigua sociedad mexicana. Los nuevos kalpullis se caracterizan porque, principalmente, retoman actividades de la cultura mexicana antigua (danza, ceremoniales, conocimiento de la astronomía, régimen de vida, prácticas curativas, alimentación, herbolaria, etc.) orientándose a la transmisión de estos conocimientos y a la aplicación de esta forma de vida. En muchos de estos grupos se expresa también una organización familiar como estructura básica de su trabajo.

Estos kalpullis también conforman agrupaciones más grandes que los engloban, formando verdaderas unificaciones de kalpullis. Es el ejemplo de la organización “México Unidad de Anáhuac” que reúne a 45 kalpullis diseminados por la ciudad de México y sus zonas conurbadas. En esta unificación, todos los kalpullis cultivan la danza precuahtémica y se interesan por dar a conocer la lengua madre mexicana conocida como náhuatl.

Entre ellos, por ejemplo, el kalpulli llamado Itolokamekatl Tetzkatlipokayotl (Continua Tradición Tetzkatlipoka), se avoca además a practicar un sistema de curación y conservación de la salud física y mental denominado «tlawayotl» (basado en la presión y frotamiento de las articulaciones y ganglios del sistema nervioso), combinando esta terapia con el uso de una extensa herbolaria medicinal. Este kalpulli también se ocupa de enseñar un sui generis sistema de defensa personal que se deriva de la xitontekiza (danza guerrera), e incluso, conocen una forma original de tratamiento curativo que podríamos identificar como acupuntura.

Muchos de estos kalpullis preservan instrumentos, reliquias, documentos, y, sobre todo, conocimientos que tienen un origen muy antiguo. Es así que todo kalpulli perteneciente a esta agrupación, o a las demás, se inscribe en una de las cuatro principales tradiciones mexicanas:

- Ketzalkowatl o Blanca, tradición de la naturalidad y la belleza.
- Kamaxtletl o roja, tradición de la instintividad y la energía.
- Witzilopoxtli o Azul, tradición de la voluntad y la guerra.
- Tetzkatlipoka o Negra, tradición de la conciencia y la identidad.

Apegadas a su principal actividad y particular posición acerca de la forma de transmisión de sus manifestaciones culturales, cada una de ellas también cultiva conocimientos científicos, artísticos y filosóficos que les han sido legados por las generaciones anteriores en forma principalmente oral desde la devastación material y cultural llevada a cabo por los españoles. Aún en nuestros días, gran parte de este acervo cultural no se ha llevado a la imprenta, pues requiere un arduo trabajo de investigación

---

<sup>27</sup> Esteinou M., Javier. “Los medios de comunicación y la construcción de la hegemonía”, Nueva Imagen, México, 1983, p.80.

histórica y científica el compendiarlos, cotejar fuentes, interpretar datos y explicaciones, transcribir o traducir documentos y conceptos, etc.

En una época en que los mexicanos estamos tan inmersos en una visión y practicidad técnica, tecnológica e ideológica performada por el pensamiento occidental, y, con mayor contundencia, inundados de productos, lenguaje y formas de pensar norteamericanos, es difícil para los kalpullis llevar a cabo su trabajo. El mexicano medio tiene dos sentimientos enfrentados: el rechazo de sus raíces por la subvaloración en que se les ha hecho caer por centurias y la noción de que todo producto material o espiritual extranjero es mejor.

Aún así, este trabajo de rescate y aplicación de las manifestaciones culturales que provienen de la sociedad mexicana antigua persiste y se puede decir que en últimas fechas cobra mayor fuerza su difusión.

Es notable que todas estas actividades de los kalpullis se realicen sin ningún fin político expreso, incluso que los integrantes de ellos se pronuncien por el apoliticismo, cuando todo lo que hacen es ya una actividad política, en el sentido esencial de la palabra.

Por lo tanto, desde mi punto de vista, algo que le falta a los kalpullis en sus diferentes trabajos, es una vinculación política (en la acepción de militancia con un objetivo que incida sobre las fuerzas enfrentadas en el poder y la toma de decisiones que atañen al conjunto social) con los demás kalpullis y con las organizaciones políticas independientes del Estado; algo que, a mi consideración, les ayudaría a alcanzar beneficios comunes.

Otro elemento que no se presenta con suficiente frecuencia es la producción económica al interior de los kalpullis. En la mayoría de los casos, algunos miembros de cada kalpulli se dedican a la confección de artesanías (collares, aretes, pulseras, etc.), que realizan en las formas de uso tradicional y en donde vuelcan su creatividad, para venderlas a la gente que se acerca a presenciar sus danzas. Esto les permite algunos ingresos extra al que obtienen de sus principales actividades laborales, e incluso, a veces se convierte en la primordial o única. Otra actividad económica que realizan es la producción agrícola a pequeña escala, que llevan a cabo sólo para autoabastecerse de materia prima para la elaboración de medicamentos naturales, y esto, sólo en parte porque algunos elementos (tallos, semillas, hojas, etc. que no se obtienen en la región) deben conseguirse en otros lugares. También llegan a sembrar, cuando el espacio lo permite, productos de autoconsumo, aunque éstos sólo cubren una parte, a veces muy restringida, de su dieta.

Es decir, que la mayoría de las veces, la producción económica de estos kalpullis es muy limitada, y sus miembros tienen que sostenerse monetariamente con otras actividades, que, dada la naturaleza de la

población y entorno urbanos, llegan a ser muy diversas. Fuera de esto, no existe otra actividad económica de importancia que posibilite a todo o a una parte del kalpulli dedicarse a ella y con eso obtener ingresos o materiales para cubrir sus necesidades.

En el ejemplo de los kalpullis que manejan la herbolaria y las terapias, los medicamentos (tés) que recetan son lo único que se cobra al paciente, no así el tratamiento, haciendo esto que constantemente tengan problemas de subsistencia económica.

De manera que, en general, encuentro dos deficiencias en la actividad de los kalpullis: la productividad económica escasa o nula, y, por otra parte, la desvinculación con organizaciones políticas.

Hasta aquí hemos visto las características de los kalpullis originarios, pasando por su transformación histórica en la base de los ejidos, cómo éstos forman parte de la problemática moderna del campo mexicano y su relación con la ciudad, hasta llegar a la observación de algunos rasgos de los kalpullis actuales. Pero, ¿Es posible utilizar la organización social del kalpulli en la solución de los problemas de los miembros que lo conforman y, aún más, sería posible hacer extensiva esta organización para que se alcanzaran objetivos económicos que impactaran al conjunto de la sociedad?

#### 7) Alternativa microeconómica.

En la propuesta económica que expongo, el objetivo inicial de la utilización de la organización social conocida como kalpulli en la práctica sería el de la creación de núcleos microeconómicos productivos, los cuales se sostendrían mediante una capacitación técnica constante que los llevaría a obtener ingresos monetarios sobre la base de una cohesión social y política. Para lograr todo esto, se plantea llevar a cabo un trabajo paralelo de educación de los núcleos productivos (kalpullis). En este trabajo educativo se daría a los ciudadanos los elementos básicos para manejar los materiales productivos, enmarcando este conocimiento en un cuadro filosófico sencillo y práctico (retomado de la cultura mexicana antigua) que les llevara a reconocer en él el modo de pensar y actuar del pueblo mexicano y a reconocerse a sí mismos en todo el proceso productivo y político-social.

Y esto es un elemento esencial de mi propuesta económica, la utilización de un elemento ideológico: la identidad cultural de los ciudadanos mexicanos para el impulso de la productividad así como la organización social y política que se derivaría de este trabajo para la obtención de beneficios propios.



La cultura mexicana antigua es una cultura madre que dio origen a una diversidad de expresiones en todo el territorio nacional, que tiene su propia concepción del mundo, de la vida y del hombre, es decir, su propia filosofía. Esta filosofía y cultura pueden estar en consonancia y, desde mi punto de vista, ayudar a superar muchos problemas de la vida moderna en cuanto que, como toda filosofía, la mexicana es ante todo una forma de vida. Dicha forma de vida tiene como característica que practica y promueve el respeto y cuidado del entorno natural así como de toda especie biológica.

Este cúmulo de productos culturales se hicieron sobre la base de una organización social que funcionaba, y que puede funcionar actualmente, en el terreno económico y político: el kalpulli.

Retomando los elementos enunciados y teniendo como objetivo superar sus limitaciones hago la siguiente propuesta, que se puede llevar a la práctica en el marco de la organización de un nuevo tipo de kalpulli.

La organización microeconómico-social y política llamada «kalpulli» se puede promover en una colonia o conjunto habitacional específicos. Su actividad económica se plantea reciclando los desechos orgánicos de origen vegetal (a los desechos de origen animal e inorgánicos se les puede dar otro tratamiento).

El trabajo económico se puede desarrollar paralelamente en dos niveles que se dividen en preparación y producción:

i) Preparación, la cual comprende dos fases:

\* Capacitación de grupos de trabajadores (desintegradores, productores) en un determinado tiempo para la preparación de xinamilpas (compostas).

\*\* Educación y observación permanente de los ciudadanos que habiten el lugar donde se lleve a cabo el programa.

ii) Producción, que se desenvuelve, a su vez, en:

\*Estructuración de áreas específicas de trabajo (terrenos de cultivo, invernaderos, laboratorios, etc.), donde se aplica el producto de lo obtenido en la recolección de desechos, es decir, de la elaboración de xinamilpas.

\*\* Comercialización y transporte de productos finales: abono, medicamentos, alimentos, etc.

La labor básica de los trabajadores se divide en dos clases:

\*Desintegradores.- Se encargan de recoger de las viviendas (previa instrucción de sus habitantes) los desechos, poniendo atención en los de origen vegetal para llevarlos a los contenedores (xinamilpas) y trabajarlos de manera especial para convertirlos en fertilizante.

\*\*Productores.- Su trabajo consiste en disponer la tierra fértil proveniente de las xinamilpas para utilizarla en el cultivo de un producto en especial (plantas de ornato, medicinales, alimentos, etc.) o de canalizarla hacia otras áreas como abono (apoyo al trabajo campesino de regiones cercanas, o bien, a parques y jardines) o como base de productos más elaborados (industriales o biotecnológicos).

Elaborada la producción, se puede contactar con empresas comunitarias u otros kalpullis para el aprovechamiento comercial de los elementos obtenidos o con centros de investigación para el desarrollo de nuevos materiales.

Este esquema que es aplicable a una comunidad se puede ampliar hasta abarcar toda una región y promover la interacción económica de los distintos núcleos productivos o la canalización de sus productos al mercado externo.

Por otra parte, se aprovecha el trabajo realizado en ese nivel para involucrar a los ciudadanos en actividades sociales alternativas (culturales y políticas).

-Culturales: Actividades de enseñanza de la lengua mexicana, danza guerrera y filosofía mexicana con el objetivo de dar apoyo y explicación a la actividad productiva, así como dar difusión al conocimiento de una cultura original propia para motivar la identificación de valores comunes junto con su aplicabilidad a la vida moderna.

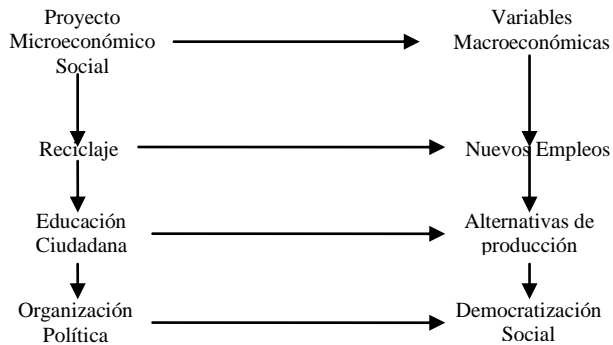
-Políticas: Se promueve la organización comunitaria sobre el terreno de una actividad económica concreta aprovechando la cercanía física de los habitantes orientándola a la solución de problemas propios de la comunidad.

Los frutos de la organización, en sentido económico y político, los puede retomar la misma población en su beneficio, poniéndose en contacto con otras organizaciones o empresas privadas, públicas o populares y elevando su producción o mejorándola, al mismo tiempo que incide en la solución de problemas relativos a su comunidad.

Son varias las ventajas que se pueden alcanzar con el desarrollo de este trabajo:

- Se crean núcleos productivos microeconómicos.
- La producción se puede orientar a la interacción económica regional o a la exportación.
- Se fomenta la organización social y política en una sociedad que se caracteriza por su inmovilidad en este sentido.
- Se impulsa la participación y la conciencia ciudadana al integrar a los individuos en actividades comunes y de proyección social.
- Se busca la conversión de la ciudadanía en una población más racional en el consumo y en la producción económica.
- Se propicia el rescate de valores auténticos sobre la base de actividades concretas y productivas.
- Se pretende impactar favorablemente a las variables macroeconómicas, pues se generarían empleos y bienes que se integrarían al mercado.

En todo este proceso se relacionan dos aspectos primordiales: el económico y el político-social, los cuales se apoyan mutuamente beneficiando con sus frutos al conjunto de la comunidad. Explicando esto de manera esquemática se podría ilustrar como sigue:



Este proyecto microeconómico se integra a las variables macroeconómicas impactándolas favorablemente en cuanto que hace posible generar empleo y puede hacer fluir productos en el sistema económico global, teniendo todo ello consecuencias políticas positivas al integrar y hacer participar políticamente a los individuos organizados.

En el aspecto de los materiales inorgánicos, se pueden trabajar en varios sentidos, dependiendo del objetivo a lograr, ya sea sólo acumular para vender volúmenes grandes de residuos o la alternativa de darles un tratamiento para elaborar otros productos utilizables.

El reciclaje se puede llevar a cabo en todos los materiales recogidos, lo siguiente es un ejemplo, en la experiencia de procesamiento de envases en la Planta Vidriera de Guadalajara, Jalisco, para uno de esos productos:

“El vidrio es un silicato que funde a 1200 grados. Está constituido esencialmente por sílice (procedente principalmente del cuarzo), acompañado de caliza y otros materiales que le dan las diferentes coloraciones.

Desde el punto de vista de su aplicación, el vidrio se clasifica en industrial (1) y doméstico (2).

(1) Se entiende como vidrio industrial el vidrio que no es utilizado como envase para productos alimenticios (almacenamiento de productos químicos, biológicos, vidrio plano: ventanas, cristales blindados, fibra óptica, bombillas, etc.)

(2) Se entiende como vidrio doméstico el que se emplea para almacenar productos alimenticios (conservas, vinos, yogures, etc.); aunque de una manera más generalizada, es el vidrio que el ciudadano deposita en los contenedores destinados a este fin.

Desde el punto de vista del color los más empleados son:

El verde (60%). Utilizado masivamente en botellas de vino, cava, licores y cerveza, aunque en menor cantidad en este último.

El claro (25%). Usado en bebidas gaseosas, cervezas, medicinales, perfumería y alimentación en general.

El extraclaro (10%). Empleado esencialmente en aguas minerales, tarros y botellas de decoración.

El opaco o ámbar (5%). Aplicado en cervezas y algunas botellas de laboratorio.

Más del 42 % del vidrio reciclado procede del doméstico, siendo el sector principal de producción de vidrio recuperable.

El reciclaje ha sido practicado por industrias estadounidenses, alemanas, japonesas, canadienses, daneses, francesas, y de otros países hace más de 20 años. En Alemania, el país productor de mayor cantidad de basura en Europa, las leyes obligan a las industrias a reciclar parte de sus desechos.

Como el proceso es muy costoso, las industrias están luchando por conseguir que parte de ese costo sea pagado por el consumidor. El reciclaje exige diversas condiciones, entre otras; los materiales deben estar limpios

y separados del resto de la basura; los proveedores deben garantizar un mínimo del producto y éste tiene que ser entregado a plazos fijos.

El no cumplimiento de esas condiciones eleva el costo del reciclaje. En la mayoría de los países industrializados la separación de objetos comienza en el hogar. En sitios estratégicos, como mercados o centros comerciales, las personas depositan en recipientes especiales botellas de vidrio, latas vacías, papel y cartón.

Los productos de mayor demanda para ser reciclados se clasifican en celulósicos como papeles y cartones; fibras textiles de algodón, seda y lino; vidrio, plásticos y metales, principalmente aluminio y hierro. El más solicitado es el papel.

Es importante señalar que el reciclaje de vidrio necesita un 26% menos de energía que la producción original, en la que para crear un kilo de vidrio se necesitan unas 4.200 kilocalorías de energía. Además el material generado por reciclaje reduce en un 20% la contaminación atmosférica que provocaría por el proceso habitual, y disminuye en un 40% la contaminación de agua

Otro dato, la energía que se ahorra del procesamiento de una botella de cristal puede mantener encendida una bombilla de 100 watts durante 4 horas.

## **DESARROLLO**

El costo del reciclaje del vidrio es menor que el de cualquier otro por eso es un poco más requerido. Botellas, vasos y recipientes de alimentos son triturados y el material resultante es fundido, lo que permite darle nueva forma.

Las fábricas que practican el reciclaje compran a mejor precio el vidrio de un solo color, aunque actualmente está siendo fabricado, con vidrio de colores, un asfalto empleado en el revestimiento de carreteras. Este material, además de durable, confiere a la carretera un aspecto atractivo.

En cuanto al proceso de reciclado de vidrio cabe comentar que no existe diversidad tecnológica para su tratamiento. Esencialmente dicho proceso consiste en separar los elementos extraños que suelen acompañar al vidrio (papel, plásticos, corchos, piedras, metales, porcelana, etc.). La separación se realiza manualmente y/o con equipos específicos: imanes fijos para el hierro, ciclones para papeles y plásticos detector de metales no férricos por impulsos mecánicos "trimetau", captadores de cerámicas y piedras "sistema trioptic". En la actualidad, ya se está operando con equipo láser para separar todas las impurezas.

Además de la extracción de elementos extraños, el vidrio es inicialmente triturado, lavado y posteriormente cribado.

El objetivo de todos estos tratamientos es mejorar la calidad del vidrio con el fin de conseguir un alto rendimiento en los hornos de cocción.

## **¿CÓMO SE RECICLA EL VIDRIO?**

El primer paso en el proceso de reciclado de vidrio es la limpieza. Aunque el vidrio se encuentre mezclado en distintos colores, no influye para la producción de nuevos envases, ya que al vidrio de color, se le trata con decolorante. Es por eso la importancia del blanco, ya que es más puro y minimiza el uso de decolorante.

En primer lugar se retira el grueso de plástico que contienen los envases, luego el vidrio es lavado en una especie de "lavarropas", el cual le va quitando los vestigios de tierra o de grasa que pueda poseer. Una vez que está limpio, va pasando por distintos tamices y martillos, en los que se va moliendo hasta lograr la granulometría necesaria. El próximo paso es por un recipiente especial con imanes donde quedan los vestigios de metal. Una vez finalizado este proceso, se funde en un horno a 1.600 grados centígrados en una proporción de 50% de vidrio reciclado y 50% de materia virgen para lograr, como resultado final, los nuevos envases de vidrio. El proceso desde que entra al horno, hasta lograr como resultado final nuevos envases de vidrio, dura 24 horas.

## **EXPLICACION BREVE DEL PROCESO DE RECICLAJE DE VIDRIO EN VIDRIERA GUADALAJARA**

- 1.- Tolva de vidrio sucio.- Parte inicial del proceso de reciclaje de vidrio en la cual se deposita por medio de montacargas el vidrio. Las tolvas receptoras de vidrio sucio almacenan aproximadamente 26 toneladas de vidrio cada una; cada tolva cuenta con una compuerta tipo almeja, un vibrador con selector de intensidad para posicionar según se requiera el flujo de vidrio sucio para obtener la calidad y cantidad de vidrio lavado. (Cabe mencionar, que tal vidrio ya está clasificado por color; actividad que realizan los centros de acopio y que surten a Vidriera Guadalajara)
- 2.- Criba vibratoria 1.- La criba vibratoria es una placa de acero perforada que deberá ser constantemente limpiada, esta limpieza la realiza la persona colocada en esta área, que además lleva a cabo la eliminación de basura detectable fácilmente (estopa entera, cartón, plástico, madera, etc.)

así como el quebrado de la botella entera vacía, los envases de vidrio que contienen líquido y están cerrados (refrescos gasificados, cerveza, etc.) no deberán quebrarse manualmente, sino ser desalojados del proceso como basura para evitar posibles accidentes al explotar, los materiales que pasan la malla, caen al interior de la caja de la criba, donde posteriormente son llevados por un gusano o transportador helicoidal hasta el elevador de basura.

3.- Banda que alimenta al tambor.- La alimentación de vidrio al tambor se hace por una banda inclinada, que cuenta con una polea magnética al final, que elimina contaminantes magnéticos. Estos son enviados por una banda corta hasta la banda que alimenta al elevador de basura, además se cuenta con un ventilador ubicado en la descarga de la banda inclinada a la boca del tambor de lavado, que elimina el papel y material ligero.

4.- Tambor.- En el tambor se lleva a cabo el lavado del vidrio sucio, tiene en su interior forma de espiral que: a).- sirve como transportador del vidrio hacia la estera (banda metálica ancha) de pepenado; b).- ayuda a mezclar de una manera eficiente el vidrio con el agua de lavado que recibe a contracorriente; c).- ayuda a quitar los filos en el vidrio al estar el tambor en movimiento, el tambor gira sobre su eje con la ayuda de unos volantes o ruedas de acero. El agua de lavado es limpiada y recirculada por la planta de tratamiento de agua.

5.- Estera (banda de pepenado).- La estera es una banda metálica de aproximadamente 2.30m de ancho, que gira sobre un rodillo en una distancia de 10 m. aprox. En este punto se pepenan manualmente los contaminantes que no pudieron ser eliminados en los pasos anteriores. Será responsabilidad de las personas que laboren en esta área separar manualmente todo tipo de contaminante que no sea vidrio (en caso de vidrio cristalino se deberá separar el vidrio de otro color). El material eliminado es llevado por medio de un gusano o transportador helicoidal hasta la banda que alimenta al elevador de basura

6.- Criba vibratoria 2.- Criba de vidrio lavado es alimentada por la estera de pepenado, que es un transportador de tipo vibratorio que funciona también como un separador de tamaños, pasando por la placa perforada vidrio de dimensiones menores a 1 pulgada (diámetro de los orificios de la placa) que alimenta a la banda de alimentación al elevador de vidrio lavado. El vidrio de dimensiones mayores de 1" pasa a la banda que alimenta al molino de impacto que lo reduce de tamaño.

7.- Molino de impacto.- Área en la cual las partes de vidrio mayores de 1 pulgada son reducidas a un área menor a la misma por medio de un juego de paletas metálicas. El vidrio molido pasa por una banda de retorno hasta la banda que alimenta al elevador de vidrio lavado. El personal aquí

colocado retira manualmente impurezas que no se hayan logrado retirar en los pasos anteriores.

8.- Tolvas de almacenamiento.- Del elevador de vidrio lavado, el vidrio molido pasa por una banda que alimenta a las tolvas de almacenamiento de vidrio lavado. Estas tolvas tienen una capacidad de aproximadamente 42 toneladas cada una. En ocasiones se coloca una persona en la banda aérea de vidrio lavado que retira manualmente impurezas.

La basura recolectada en las diferentes corrientes concurren en la banda de alimentación de basura al elevador que la deposita en la tolva de basura y se desaloja por medio de un camión de volteo a un lugar apropiado.

## **AREAS DE OPORTUNIDAD**

1.- Para iniciar, los depósitos de vidrio por parte de los proveedores están muy lejos de las tolvas iniciales del proceso de reciclaje y lavado de vidrio sucio (aproximadamente 100 metros) y el montacargas realiza cada operación en 15 minutos promedio.

2.- La cantidad de flujo de vidrio en todo el proceso de reciclaje no es confiable.

3.- El proceso continua trabajando en todas las partes, aún cuando se interrumpa el abastecimiento.

4.- La cantidad de agua de lavado no se puede regular y el proceso de reciclaje requiere una mejor configuración

5.- Deficiente separación de artículos ajenos al vidrio aún con 8 personas en el proceso (7 pepenadores y un supervisor) y todavía es factible que al final del proceso existan objetos ajenos al vidrio.

6.- Capacidad de ventilador insuficiente en la banda que alimenta al tambor, pues algunos materiales ligeros no los expulsa (probado físicamente)

7.- El molino de impacto no reduce algunas piezas de vidrio a dimensiones por debajo de 1 pulgada

## **PROPUESTAS DE MEJORA**

1.- Es conveniente diseñar y acondicionar un área cerrada (no exista contaminación) para depositar el vidrio sucio por parte de los proveedores a una distancia menor de 30 metros a las tolvas de vidrio sucio (el montacargas realizaría el ciclo de descarga en aprox. 5 minutos).

- 2.- Es conveniente instalar un sistema de automatización (por medio de sensores, o algún otro concepto) a todo el proceso para que éste pueda trabajar en cada fase de toda la operación conforme la cantidad de flujo abastecido en la anterior operación, y que cuando no exista dicho flujo el sistema entre en “stand by”.
- 3.- Instalar un sistema automático de regulación de agua de lavado de vidrio en función de la cantidad de vidrio.
- 4.- Es conveniente la instalación de un “by pass” con su respectivo filtro en el proceso de el agua de lavado de vidrio para poder detener algún contaminante húmedo y que no se interrumpa el flujo de lavado.
- 5.- Proponer a los proveedores un mejor precio de compra de residuos de vidrio en función de mejor limpieza y de esta manera eliminar mano de obra en el proceso inicialmente de 30% y evaluar posteriormente el incremento de dicho porcentaje, colocando al inicio del proceso a dicho personal para eliminar las impurezas al principio del flujo y el resto colocado estratégicamente
- 6.- Investigar a alguna planta recicladora de vidrio que utilice el sistema de equipo láser y realizar análisis de inversión y factibilidad para su aplicación en áreas de eliminación de objetos ajenos al vidrio (principalmente en áreas de esteras)
- 7.- Urge que se incremente la capacidad del ventilador en la banda que alimenta al tambor, con el motor que actualmente tiene (3 HP) no está siendo eficiente, se propone un motor eléctrico de 5 HP.
  - 8.- Por las fallas que está presentando el molino de impacto se recomienda cambiar las paletas de fierro vaciado a un acero con mejor dureza o una reducción en el período de tiempo para cambiar las paletas (ver análisis costo beneficio):

CONCEPTO	PROPUESTAS DE INVERSIÓN (pesos)				
	TIEMPO DE RECUPERACIÓN				
	INICIAL	3 meses	6 MESES	1   AÑO	
1 Reubicación de área de vidrio sucio	8500	0	0	0	1 año
2 Instalación de sistema automatizado años	30000	4000	8000	8000	3.5
3 Automatización regulación de agua años	7500	2500	5000	0	1.5
4 By pass y filtro en lavado meses	6000	0	0	0	6
5 Propuesta de precio a proveedores y reducción de mano de obra años	0	45000	45000	90000	2
6 Equipo láser en esteras años	40000	0	25000	25000	4
7 Motor eléctrico en ventilador meses	2000	0	0	0	8
8 Tratamiento térmico a paletas de molino	8000	0	8000	8000	1 año

#### **NOTAS:**

- 1.- Las cotizaciones fueron presentadas en sobre cerrado y se eligió la opción que nos diera mejor facilidad de pago, puesto que los proveedores participantes han prestado sus servicios a Vidriera Guadalajara en los últimos 8 años. Los participantes fueron:
  - a.- Asesoría Técnica y Métodos Automáticos
  - b.- Automatización y robótica industrial
  - c.- Diseños especializados y componentes de orden
  - d.- Marcos Villagrán especialistas.
- 2.- En el concepto 5, al proporcionar un mejor precio de compra de vidrio a los proveedores nos irá reduciendo la nómina, por lo que; la relación costo/gasto será proporcional
- 3.- Después del tiempo de recuperación de la inversión, se continuará obteniendo un ahorro considerable con la aplicación de cada uno de los puntos, puesto que se está comparando contra el gasto actual.

#### **CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES**

Para empezar, el concepto del reciclaje en nuestro país necesita un mejor apoyo e impulso por nuestro gobierno y por cada uno de nosotros; es importante y estamos a tiempo de reflexionar de lo que pudiera representar en el futuro si a partir de este momento iniciáramos una conciencia de reciclaje o de no reciclaje, reflexionemos y hagamos lo que creamos conveniente iniciando por nuestra persona.

En la actualidad el reciclaje de vidrio es acaparado en nuestro país por una pequeña cantidad de centros de acopio; sin embargo las grandes empresas como VITRO regularmente trabajan en campañas de recolección y dicha organización recolecta actualmente en todo México el 24 % del vidrio que se recicla. Los conceptos de mejora continua en todos los procesos industriales de nuestro país y en la zona occidental del planeta generalmente no se implantan por una serie de causas que van desde la cultura del personal, el poco involucramiento de la alta dirección, la gerencia media y por consecuencia el nivel operario. No así en la región oriental en la cual este tipo de prácticas las convierten en hábitos.

Si es difícil la conciencia de reciclaje en México y es difícil la implantación de sistemas de mejora en las organizaciones; imaginemos lo difícil que será la implantación constante de un hábito de mejora continua en un proceso de reciclaje de vidrio. Difícil, ¿verdad?; pero, de eso se trata el reto a fin de cuentas nadie dijo que fuera sencillo, por lo que, como se

comenta al principio de la hoja necesitamos iniciar con una reflexión y concientización.

La investigación sigue avanzando y cada día se preparan a personas en las aulas para atacar el problema de la contaminación de los diferentes productos que pueden ser reciclables pero que no se realiza. Actualmente se está desarrollando un proceso de elaboración de envases en material llamado "fécula de maíz", a corto o mediano plazo probablemente veremos envasados productos alimenticios en este tipo de material y que por suerte es biodegradable. Por lo pronto y mientras se desarrollan nuevas tecnologías vamos trabajando en la contribución de nuestras ideas en el como apoyar a las industrias del reciclaje de cualquier tipo de producto, pensando en un mejor país, una mejor empresa, un mejor ambiente y por consecuencia un mejor lugar para vivir<sup>108</sup>.

También se puede citar una experiencia importante en el intento de difundir la cultura de la reutilización de desechos y de darle seguimiento hasta la disposición final y el reciclado, todo esto en la ciudad de México:

#### Experiencia en el manejo de residuos en el D.F.<sup>109</sup>

El 22 de Abril de 2003 es publicada la Ley de Residuos Sólidos del D.F., tiene por objeto regular la gestión integral de los residuos sólidos urbanos y de manejo especial. Así, la Secretaría del Medio Ambiente formula el PGIRS (Programa de Gestión Integral de los Residuos Sólidos para el D.F.) que proporciona lineamientos, acciones y metas para implantar el Programa para la Prestación de Servicios de Limpia.

Esta ley busca adoptar medidas para la reducción de la generación, separación en la fuente, recolección selectiva y el aprovechamiento, tratamiento y disposición final de los residuos. Asimismo quiere fomentar la responsabilidad de productores, distribuidores, comercializadores y consumidores en la generación de residuos.

Parte importante de todo esto fue la respuesta de la población, el programa consideró una línea estratégica de desarrollo de actividades en educación ambiental utilizando una campaña de comunicación con el lema: "Juntos, pero no revueltos".

<sup>108</sup> [www.abcpedia.com/construcción/materiales/vidrio.html](http://www.abcpedia.com/construcción/materiales/vidrio.html) 21 de mayo de 2007.

<sup>109</sup> "Programa de gestión integral de residuos sólidos para el D.F. 2004-2008" Secretaría del Medio Ambiente, México, D.F., 2004.

El programa respeta la separación de los residuos en las fracciones “orgánicos” e “inorgánicos”. También identifica la participación de sectores industrial, comercial y de servicios en el cumplimiento de los planes de manejo de residuos.

En el desarrollo de este programa se siguieron varios principios rectores:

- a) Desarrollo sustentable que mejore la calidad de vida y la productividad de las personas. Se funda en la conservación del equilibrio ecológico y aprovechamiento de recursos naturales.
- b) Prevención y minimización de la contaminación del medio ambiente.
- c) Autosuficiencia de recursos.
- d) Comunicación, educación y capacitación para promover un cambio de comportamiento de la sociedad.
- e) Responsabilidad compartida de todos los participantes de la sociedad.

El manejo de residuos sólidos reúne aspectos científicos y técnicos para su manipulación y procesamiento, utilizando recursos humanos, de infraestructura y financiamiento apoyados en procedimientos administrativos, instrumentos jurídicos y económicos, así como políticas y programas que tomen en cuenta los principios de prevención, minimización de daños y protección del ambiente.

La clasificación de los residuos define cada tipo de ellos y su forma de manejo basado en sus características físicas, químicas y biológicas.

Se distinguen cuatro tipos de residuos:

- De manejo especial.- resultantes de procesos productivos
- Incompatibles.- reaccionan produciendo calor, presión, fuego o gases.
- Peligrosos.- corrosivos, infecciosos, explosivos, tóxicos.
- Sólidos urbanos.- provenientes de casas particulares y vía pública.

En el D.F. se generan aproximadamente 12000 toneladas diarias de residuos sólidos

urbanos, un promedio de 1.394 kg. por habitante por día.

La generación de residuos sólidos por fuente generadora se presenta de la siguiente forma:

Domiciliarios	47%
Comercios	29
Servicios	15
Controlados	6 (unidades médicas, laboratorios)
Diversos	3 (áreas verdes, vías rápidas)

En su composición física, se identificaron los residuos en 35 subproductos principales, según porcentaje:

Materia orgánica	43%
Material reciclable	40
Otros	17

La ciudad de México no cuenta con recipientes especializados para el almacenamiento de los residuos.

En cuanto a la recolección de residuos, ésta corre a cargo de las Delegaciones (demarcaciones político-administrativas), quienes también los transportan a las estaciones de transferencia, a las plantas de selección o al sitio de disposición final.

Existen trece instalaciones denominadas Estaciones de transferencia, que son puntos intermedios entre las diversas fuentes generadoras de residuos sólidos, las plantas de aprovechamiento y el sitio de disposición final. El objetivo de las estaciones es incrementar la eficiencia del servicio de recolección, por medio de la reducción en el número de unidades de transporte y la disminución del tiempo de descarga. Se trata de estaciones cerradas para controlar los efectos adversos a la comunidad: ruido, polvo, fauna nociva, microorganismos, malos olores, reduciendo el impacto y deterioro del entorno urbano.

En cuanto a las plantas de selección, existen tres, con una capacidad instalada conjunta de 6500 toneladas por día (San Juan de Aragón, Bordo



Poniente y Santa Catarina). En estas plantas se recuperan materiales reciclables comercializables y los que no lo son, se transportan a los sitios de disposición final.

Por otro lado, el D.F. cuenta con una planta de composta, adonde se dirigen los residuos orgánicos y cuyo producto obtenido es utilizado como mejorador de suelos en camellones y áreas verdes.

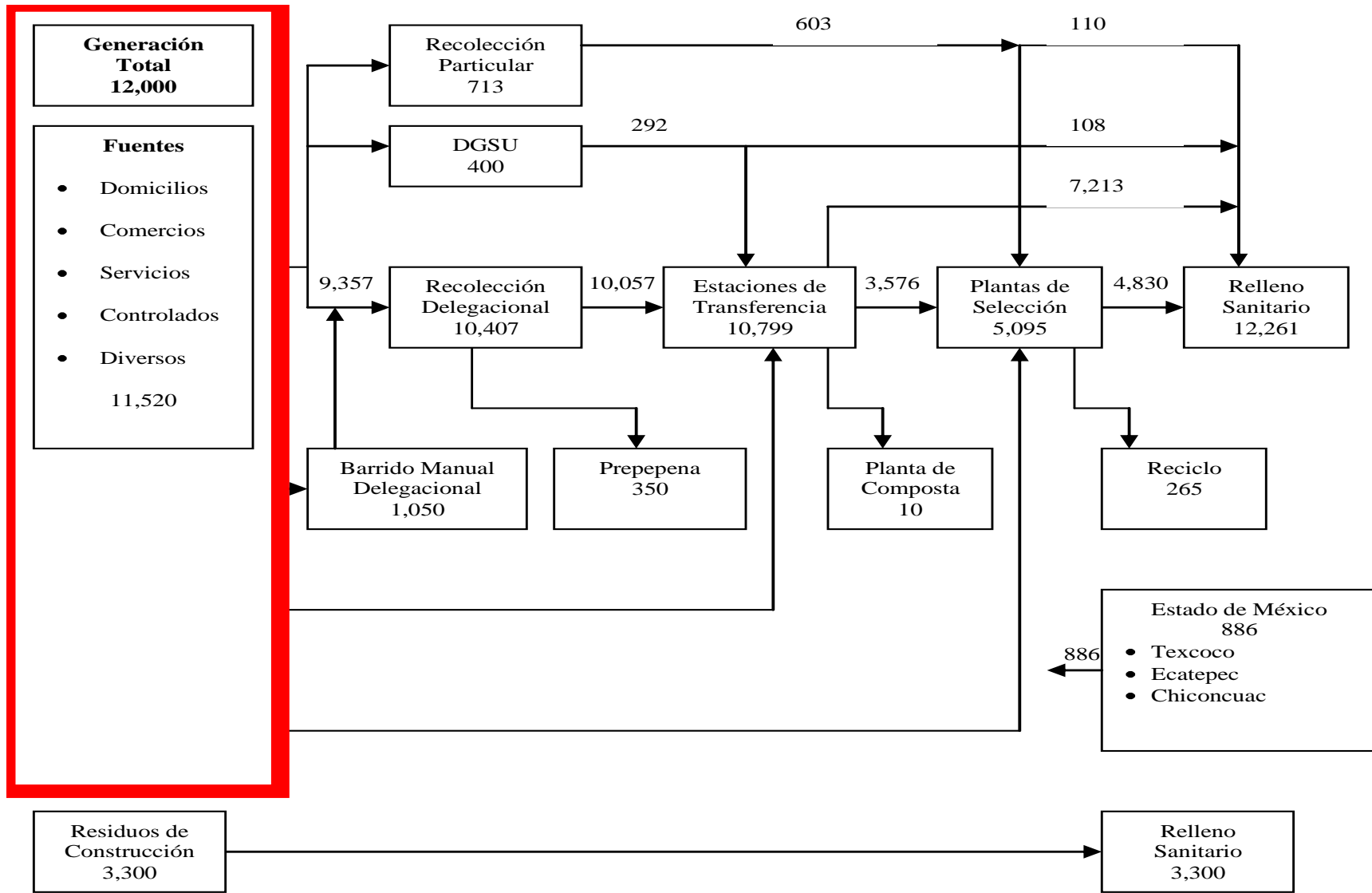
Con respecto a la disposición final, se transportan los desechos al relleno sanitario Bordo Poniente IV etapa, ubicado en la zona federal del lecho del antiguo lago de Texcoco que tiene una recepción diaria de 12000 toneladas.

El aprovechamiento actual de los residuos recolectados en el Distrito Federal se estima en un 10 % y corresponde principalmente a la fracción inorgánica, que se separa y aprovecha en la cadena de flujo hasta llegar a las plantas de separación. La capacidad de tratamiento de la fracción orgánica es muy reducida.

En el D.F. no existen antecedentes formales sobre la elaboración o aplicación de planes de manejo de residuos. Se registran esfuerzos por el sistema de limpia delegacional para dar atención a la industria en términos de la recolección de sus residuos, así como a través de las resoluciones de autorización de impacto ambiental que emite la Secretaría del Medio Ambiente, sin embargo, no se cuenta con registros o inventarios formales sobre esta actividad.

En 2002, se emite la Licencia Ambiental Única para el Distrito Federal, que concentra aspectos ambientales relacionados con emisiones al aire, descargas de aguas residuales, ruido, vibraciones y generación de residuos. Ya en 2004, la LAUDF se constituye como el instrumento único de regulación ambiental obligatorio, a través del cual se le brinda a los establecimientos mercantiles la posibilidad de obtener la autorización de los planes de manejo para los generadores de residuos sólidos en alto volumen, de manejo especial y para reusadores y recicladores.

Aunque se realiza un gran esfuerzo en este trabajo, el aspecto fundamental se centra en los cambios de hábito y de actitud por parte de la población. Es necesario detallar e instrumentar una educación ambiental que propicie ese cambio de hábitos y facilite el desarrollo de habilidades en la población para que participe individual y colectivamente en la prevención y solución de los problemas relacionados con la generación de desechos y su posible aprovechamiento.



**Fuente: Secretaría de Obras y Servicios. Dirección General de Servicios Urbanos. 2002**

La conclusión de esta experiencia es que se debe mejorar el aspecto de la educación ambiental para iniciar todo el proceso con las mayores ventajas posibles: separación en la fuente y concientización de la ciudadanía.

Se puede mencionar, además, el trabajo de recolección de basura que actualmente se realiza en la zona oriente de Tultitlán, municipio aledaño al D.F., para resaltar que las condiciones en que se efectúa se pueden mejorar.

Trabajo actual de recolectores de basura en el Estado de México.

En San Pablo de las Salinas, municipio de Tultitlán, Estado de México, existe una fuente de ingresos muy importante para su población, más de 700 familias viven de la recolección de basura, la cual se lleva a cabo en las áreas habitacionales cercanas, cubriendo la parte Oriente de su localidad y una gran parte del municipio vecino de Coacalco. La mayoría de ellos están integrados en tres asociaciones civiles, dos de ellas cuentan con más de 100 integrantes y la tercera con alrededor de 400 miembros.

La forma de trabajo consiste en armar una carreta tirada por burros o caballos y transitar, por las calles de la Colonia que eligen (o se reparten, de acuerdo con los demás asociados), recogiendo los desechos generados en su mayoría en casas habitación, recibiendo un pago por parte de cada persona que acude a tirar su basura. Dicha cooperación es voluntaria, aunque oscila entre los 3 y 10 pesos normalmente y depende de la cantidad de residuos que se llevan. La gente acostumbra preguntar al carretonero cuánto le cobra si el desecho es especial (muebles, electrodomésticos, fierro, etc.), de esta manera la cuota puede ascender.

El día de trabajo o descanso, así como el horario, lo establece el propio trabajador, y en ese aspecto no recibe supervisión de alguna autoridad.

La higiene o el cuidado en el manejo de los residuos también lo lleva a cabo el recolector sin estar obligado a cumplir normas específicas de separación o tratamiento. Ellos llevan a efecto la separación de materiales reutilizables a su conveniencia, generalmente en algún área de su propiedad, para después venderlos a donde creen que es mejor para sostener sus ingresos.

Los desechos que no pueden aprovechar son llevados al tiradero más cercano, situado a las afueras del pueblo, donde deben pagar una cuota mínima de \$30.00 por carreta y un máximo de \$65.00 cuando la carga es grande.

Los siguientes datos promedio por trabajador se obtuvieron de una encuesta realizada, sobre un total 71 familias que se dedican a esta actividad, entre los meses de Abril a Julio de 2007 en San Pablo de las Salinas.

MATERIAL	KGS./MES	PRECIO \$/KG	BENEFICIO
Vidrio	487	.50	243.50
Plástico	492	1.00	492
Cartón	512	.40	204.80
Hierro	523	.70	366.10
Aluminio	47	10.00	470
TOTAL	2061		1776

Esto representa el ingreso promedio para cada trabajador, por carreta, en un mes, en el aspecto de material reciclable.

La principal fuente de ingresos de estas personas lo representa la cooperación voluntaria obtenida de la ciudadanía.

#### INGRESO PROMEDIO POR TRABAJADOR POR CARRETA

	Manifestados	Reales
Diarios	74.26	150
Mes	2227.80	4500

El ingreso manifestado es menor porque los trabajadores temen recibir algún cobro mayor por parte de los organismos fiscales, aunque algunos de ellos (21%) dijeron que en realidad constituye el doble (aproximadamente) de lo que habían declarado. Los ingresos ascienden, de esta forma, a un promedio total de \$6 300.00 por mes.

De este ingreso bruto se debe descontar un promedio total de egresos de \$1800 que se orientan a pagar una cuota diaria promedio de \$40.00

(total al mes: \$1200.00) por descargar en el tiradero municipal, más la manutención de 2 animales (generalmente se ocupan dos en cada carreta), que al mes viene siendo un promedio de \$600.00.

Al comparar ingresos y egresos, al trabajador le resta un total promedio de \$4500 al mes, por carreta. Algunos de ellos arman más de una carreta y los diferentes miembros de la familia contribuyen al gasto común, incluso pueden rentarlas a otras personas para que las trabajen (en promedio \$35.00 diarios).

Para optimizar todo este trabajo, tanto por el lado de los trabajadores, como de los resultados, así como de las disposiciones sanitarias, la propuesta consiste en que el gobierno municipal dirija, organice y regule las actividades de esta comunidad (o de otras similares), en los renglones de la recolección, separación y reciclaje (al menos parcial) de los desechos reunidos, además de que ayude a integrar a grupos o personas inversionistas en el aprovechamiento de los materiales.

Por lo tanto, la propuesta inicial se puede ampliar para integrar el reciclaje de otros materiales y no sólo los orgánicos vegetales, además de que, tomando en cuenta las actividades que se desarrollan en este caso real, todo el proceso es susceptible de mejora al combinar los cuatro elementos implicados: la ciudadanía, los grupos de trabajadores, las asociaciones empresariales y el gobierno municipal.

#### PROPUESTA MICROECONÓMICA

La organización social que se oriente a llevar a cabo desde la separación de desechos hasta el reciclaje puede basarse en el kalpulli, en un concepto moderno de reunión de familias no relacionadas por consanguinidad, ni

por realizar actividades económicas productivas afines, sino por el hecho de vivir en vecindad.

La característica primordial de las ciudades actuales es que los habitantes de los conjuntos habitacionales tienen muchas cosas en común, pero no actúan conjuntamente, esto debilita las acciones organizadas (cuando llegan a emprenderse), en este sentido, el Estado debe impulsar el acuerpamiento de núcleos vecinales para realizar todo aquel trabajo, cuidando primordialmente de permanecer en contacto directo con esas comunidades para encauzarlas, asesorarlas y apoyarlas en las diferentes áreas de desarrollo que se pueden promover.

El gobierno en sus diferentes instancias puede invertir, económica y socialmente, para dar inicio a este proyecto, una vez echado a andar, se verá beneficiado con las consecuencias económicas (generación de empleos, incremento de la productividad, optimización de recursos, etc.) y sociales (regulación de actividades económicas, apertura de canales de comunicación política, impulso a la representación popular, promoción de la educación ecológica, etc.).

Actualmente se enfatiza en la necesidad de la educación ambiental, éste es otro renglón en el cual el Estado puede promover instancias y recursos para fomentarlo. Siendo de carácter ideológico el aspecto de la toma de conciencia y el impulso a la acción consciente y comprometida, el problema se torna complejo, es por esto que un elemento básico se puede aprovechar: el orgullo de raza (o de raíces históricas o de un pasado común) que se encuentra latente en la mentalidad del pueblo mexicano y, según mi propuesta, puede ser el impulsor de esas actitudes y acciones que es necesario materializar.

En esta propuesta, los trabajadores se dividen en tres grupos:

- 1) Separadores
- 2) Transportadores
- 3) Recicladores

Los primeros, están en contacto directo con la comunidad, el trabajo organizado en kalpullis considera que cada uno de éstos sea uno de los miembros de cada familia del lugar en el cual se recogerán los desechos. Éste es uno de los puntos más importantes de todo el proyecto, porque se

trata de inmiscuir a las familias en todo el proceso, que cuando menos uno de los integrantes se sienta comprometido y motivado para realizar ese trabajo.

Para lograr esto, el Estado debe canalizar recursos suficientes para pagar (por lo menos) un día de salario mínimo a cada trabajador de esta base, aún cuando sean menores de edad. Esta remuneración puede motivar y proporcionar ayuda a la economía familiar, dando a su vez un lugar digno al trabajador de desechos, quien llevará a cabo una labor totalmente higiénica (es decir, con seguridad y protección aséptica garantizados por el Estado). Se propone también que se escoja primordialmente a niños o personas de la tercera edad para involucrarlos a una tarea delicada, productiva y que requiere de atención continua.

Todo esto traería como consecuencia un proceso gradual de integración de las familias a esta actividad, involucrando cada vez más a todos los miembros para lograr una mayor eficiencia en la separación inicial.

En cuanto al transporte de los desechos, en los lugares en donde existan grupos de carretoneros que recojan basura, se les puede integrar a este proyecto guardando los siguientes principios:

- a) Reglamentación del trabajo de carretoneros como empleados del Estado, proporcionándoles todas las garantías laborales que en la actualidad no tienen.
- b) Establecimiento de rutas y horarios, así como de reglas de higiene y medidas de seguridad.
- c) Aprovechamiento de su trabajo con animales, conservando así una parte de la actividad que es plenamente ecológica, es decir, no debe ser sustituida por transporte mecanizado.

Con respecto a los recicladores, éstos pueden ser quienes estén en posibilidad de invertir para obtener beneficio económico del reciclaje de desechos orgánicos o inorgánicos, de esta manera puede tratarse de individuos o grupos empresariales o del mismo Estado, quien puede impulsar todo este trabajo haciéndose cargo de las partes del proceso que no están en condiciones de ser redituables desde un inicio.

También se puede promover la creación de cooperativas para funcionar como empresas en las diferentes partes del proceso, además de que definitivamente puede impulsarse la inserción de clases medias inversionistas que se intercalen en el modelo de producción del kalpulli, aportando e innovando con tecnología requerida, infraestructura, mano de obra especializada, etc.

El gobierno federal, estatal o municipal puede colaborar en gran parte, una vez puesto en marcha el proyecto, en la medida que se interese por conseguir créditos, seguros y asesoría a las empresas participantes.

Claro que todo esto, en el sentido autogestivo, tiene que empezar a resolverse con la participación espontánea y autónoma de las masas populares y trabajadoras, en un proceso que se percibe como muy largo y penoso, lleno de dificultades, sobre todo en el terreno de la competencia económica y política, pero que con el tiempo sería el más seguro para la misma base social, donde los ciudadanos irían tomando conciencia y responsabilidad de su situación, de su problemática y de su necesaria intervención (necesaria para ellos mismos) para desarrollar, finalmente, al conjunto de la sociedad, tanto económica como políticamente.

#### Conclusiones.

A lo largo de la historia de la nación mexicana las luchas populares y comunales han sido una constante, de manera que no resulta utópico el planteamiento de que las clases no dominantes se consoliden en grupos organizados que trabajen con el objetivo de satisfacer sus necesidades más apremiantes tanto económica como políticamente.

Esta propuesta de organización llamada kalpulli, que agrega el contenido cultural, es decir, el rescate de las formas más auténticas de expresión, administración y producción del pueblo mexicano, constituye una verdadera síntesis y actitud nuevas en la esfera de la economía y la política actuales.

De aquí su importancia y posibilidad de aplicación práctica para la transformación de las formas de pensar y actuar de las clases sociales trabajadoras en nuestro país.

## CAPÍTULO V

### Impulso del Estado a la autogestión.

El surgimiento de movimientos sociales autogestivos se condiciona a la automotivación que puedan tener las clases que no pertenecen a los grupos de dirección económica y política, a la capacidad de auto-organización que puedan lograr, a la libertad que los aparatos de poder les confieran para su actuación y a la propia evolución interna que logren.

Si estas expresiones no se generan inicial y auténticamente en la base social, la última alternativa que nos queda, entonces, es el impulso que podría dar, desde los mecanismos de dirección del poder político y económico, el Estado, quien tendría la posibilidad de echar mano de todos los elementos para dar apoyo decisivo a este tipo de proyectos.

Con la minimización del aparato público, que recomienda el credo neoliberal, y en una época en que estas recetas se aplican en México con una incondicionalidad tajante, lo anterior parece imposible.

Sin embargo, es deseable, desde mi punto de vista, para equilibrar esas políticas económicas que sólo favorecen a las minorías, una acción comprometida y directa del Estado en la promoción de una participación ciudadana, lo cual, en el caso del proyecto microeconómico y social que expongo, redundaría en beneficio de toda la sociedad, incluyendo al mismo sistema gubernamental, quien se expondría en una faceta democratizadora, desarrollista y ecologista, además de previsor, pues este proyecto daría frutos más claros y firmes en el largo plazo económico, político y social.

#### 1) Política Municipal.

Para poner en funcionamiento este proyecto, es necesaria la autonomización, primero política y después, como consecuencia, económica, de las microregiones, es decir, en México, el llamado municipio. Los municipios deben dejar de verse como meros proveedores de servicios y empezar a vislumbrarse como verdaderas unidades de gobierno. “La definición del papel de los gobiernos municipales ante la creciente y diversificada participación de la ciudadanía se convierte

entonces en una prioridad, pues los embates cotidianos de ésta, evidencian las disfunciones que prevalecen entre el modelo tradicional de gobierno local y los requerimientos de la población municipal. Esta definición implica visualizar al gobierno municipal desde una óptica diferente, en la que la ejecución de los programas federales y estatales o la distribución de los recursos existentes deje paso a una forma de actuar distinta, en la que además de tareas administrativas, se realicen actos de gobierno”.<sup>110</sup> Se tiene que asumir al gobierno municipal como un agente activo en la búsqueda del desarrollo municipal, en el planteamiento de estrategias de mediano y largo plazo que correspondan a las expectativas de la población. Existe la necesidad de plantear cambios en las formas tradicionales de los gobiernos municipales (administración centralista, régimen piramidal de democracia representativa y enfoque sectorial para tratar los problemas locales), de asumir que la competencia política debe darse no sólo en el discurso, sino también en los hechos, en forma permanente, durante el ejercicio del poder otorgado por la ciudadanía.

Esto implica reconocer que en la toma de decisiones, no bastan los argumentos técnicos ni las propuestas políticas para generar acciones que correspondan a las expectativas de la población y propugnar por el desarrollo municipal.

En este sentido, los lineamientos de la propuesta de Vargas Castro pretenden establecer una serie de elementos y criterios a considerar en el proceso de incorporación de la participación ciudadana a la toma de decisiones del gobierno municipal, buscando la forma de canalizar inquietudes, propuestas y experiencias en la determinación del rumbo a seguir por el organismo municipal: “Identificación y caracterización de los sectores sociales del municipio y de los móviles de su actuación...Corresponde a la elaboración de diagnóstico que ha de permitir definir desde la estrategia de comunicación hasta la modalidad de convocatoria, así como calendarizar eventos...Elaboración de la agenda de temas de interés público...una propuesta de agenda, que se debe redefinir consecutivamente, con la retroalimentación resultante del proceso...Convocatorias. A partir de los resultados de las dos fases anteriores, se debe iniciar la difusión del proyecto y emitir la convocatoria inicial...Organización de los actores en grupos de discusión y decisión...Organización de los procesos de discusión y formalización de

acuerdos...Integración de los acuerdos (toma de decisiones) a los programas del gobierno municipal o bien, transformación de los acuerdos en programas de gobierno...Revisión de la secuencia y replanteamiento de las fases. Como fase final, ésta cumple con la función de retroalimentar a cada una de las anteriores”.<sup>111</sup>

<sup>110</sup> Cárdenas G. Jaime, “El municipio y la reforma del estado” en “Municipio mexicano”, I, México, D.F., Abril de 2001, p. 24.

<sup>111</sup> Vargas C., José A., “La instrumentación social de las políticas públicas de desarrollo municipal”, Red de información municipal”, <http://serpiente.dgsca.unam.mx/cesem>, 7 de Junio de 2008.

Se requiere, sin duda, una participación más activa del Estado, con una distribución eficiente de tareas entre el gobierno central y los gobiernos regionales y locales; favoreciendo el desarrollo de mercados competitivos en armonía con su medio ambiente natural, además de promover la participación de toda la ciudadanía en los asuntos públicos.

Uno de los requisitos fundamentales para alcanzar el desarrollo sostenible es la amplia participación de las personas y las instituciones, desde sus niveles básicos de organización.

Para revertir todo un proceso, que viene de lustros atrás, en el cual el centralismo del gobierno mexicano ha debilitado todas las instituciones alternas, es necesario llevar a cabo acciones en todos los ámbitos: político, administrativo, financiero, etc. Es necesario, en el nivel municipal, evaluar la gestión de los trabajadores, la calidad de los servicios públicos locales y la eficiencia del gasto llevado a cabo por los organismos municipales. Se deben diseñar nuevas estructuras organizativas en función de tipos de municipalidades previamente determinadas, reduciendo niveles de dirección; en ese proceso se deben modernizar los sistemas administrativos como la carrera pública, el sistema de contratación, el sistema de control, así como implantar sistemas de planificación y presupuesto basados en el planteamiento estratégico y el presupuesto por programas.

En sentido económico, además de las medidas de orden administrativo, los gobiernos locales deben formular, aprobar y ejecutar actividades basadas en una decisión económica racional, el criterio costo-beneficio; es decir, realizar la actividad sólo si los beneficios para la comunidad son superiores a los costos que pueda generar.

Para lograr la democratización de toda la sociedad, no hacen falta decretos nacionales, más bien es necesario partir desde la base de la sociedad. En este sentido, la autonomización del municipio es importantísima, pero también, al hablar de la base social, es indispensable llegar al individuo, a las colonias, a los trabajadores y empleados. Por esto, el proyecto microeconómico de los kalpullis resulta estratégico en ese objetivo que se plantean (por lo menos en el discurso) los Estados modernos: la participación ciudadana, es decir, la democratización de la sociedad. Observando la necesidad de apoyo desde la esfera gubernamental, esta formación microeconómica y social se puede estimular como un proyecto serio de inversión pública que tendría efectos positivos en sentido económico y político, susceptible de promover adhesión ciudadana hacia el gobierno que lo lleve a cabo.

## 2) Bases para el desarrollo microeconómico.

Los efectos económicos y políticos de esta propuesta microeconómica son lo más importante, pero hay que entender que sólo se lograrán como consecuencia de un factor causal primordial que se encuentra en el terreno cultural, es decir ideológico: el cambio de mentalidad de la ciudadanía en una forma de pensar progresista y cooperativa, así como ecológica y participativa. Todo esto está de acuerdo con algunos lineamientos que hace el actual Plan Nacional de Desarrollo:

“... Asegurar la sustentabilidad ambiental mediante la participación responsable de los mexicanos en el cuidado, la protección, la preservación y el aprovechamiento racional de la riqueza natural del país, logrando así afianzar el desarrollo económico y social sin comprometer el patrimonio natural y la calidad de vida de las generaciones futuras... promover el manejo adecuado y el aprovechamiento de los residuos sólidos con la participación del sector privado y la sociedad... intensificar las regulaciones y controles para la gestión integral de residuos peligrosos...generar información científica y técnica que permita el avance del conocimiento sobre los aspectos ambientales prioritarios para apoyar la toma de decisiones del Estado mexicano y facilitar una participación pública responsable... desarrollar en la sociedad mexicana una sólida cultura

ambiental orientada a valorar y actuar con un amplio sentido de respeto a los recursos naturales... diseñar e instrumentar mecanismos de política que den a conocer y lleven a valorar la riqueza ecológica de nuestro país a todos los grupos sociales”.<sup>112</sup>

<sup>112</sup> Resumen ejecutivo del Plan Nacional de Desarrollo 2001-2006”, Gobierno de los Estados Unidos Mexicanos”, México, 2001, incisos 4.3.1 y 4.3.2.

Además, coincide con algunas propuestas del Programa de Acción del Partido de la Revolución Democrática:

“Otra condición de la economía productiva sustentable es una política ambiental sistemática que permita el aprovechamiento racional y la conservación de los recursos naturales... (que) privilegie proyectos con bajo impacto ambiental...La instrumentación de esta estrategia requiere que el poder público asuma un papel importante de rectoría, regulación y promoción...(el Estado debe)... impulsar la empresa social, apoyar a las empresas nacionales en la innovación y adaptación de tecnologías productivas y ambientalmente sanas...(lo puede lograr)...transformando positivamente los ecosistemas mediante tecnologías adecuadas a estos fines y con la activa participación protagónica de la población en las decisiones fundamentales del desarrollo... se brindará mayor atención a los problemas de contaminación... al monitoreo del movimiento de residuos...(se buscará) impulsar el reconocimiento de... médicos

tradicionales y de sus descubrimientos...Garantizar que el sistema educativo nacional fomente una cultura ambiental...

...Priorizar proyectos de investigación dirigidos a resolver problemas ambientales y de desarrollo de tecnologías limpias;...Impulsar tecnologías de reciclaje de desechos sólidos y combatir la cultura del desperdicio”.<sup>113</sup>

Si atendemos a estos lineamientos de gobierno, nacional por un lado, y local por el otro, se concede importancia fundamental a la participación individual y colectiva, a la empresa social, a la rectoría del poder público, a la cultura tradicional, al aprovechamiento de los recursos naturales y a la relevancia que tiene el que la producción no afecte negativamente al medio ambiente; elementos que están contemplados en el proyecto microeconómico, político y social de los kalpullis, susceptible de ponerse en funcionamiento con relativamente escasos recursos materiales, administrativos y financieros.

### 3) Tercera Vía.

Entre el neoliberalismo extremo y la posición que defiende el intervencionismo de Estado, los dos puntos de vista enfrentados se atacan y descalifican mutuamente. Se llega así a la conclusión, de una y otra parte, de que tanto el mercado como la acción estatal generan fallas que producen y reproducen desajustes que afectan a todo el sistema económico. Surge así una tercera óptica, que sin ser exclusivamente política ni solamente económica, propone un equilibrio entre los polos opuestos.

El término “tercera vía” pretende explicar, de inicio sin ningún rigor teórico, que es posible aludir a una síntesis de las dos corrientes en pugna durante largo tiempo.

Esta tercera opción, sin proponer aparentemente nada nuevo, es esencialmente una toma de posición distinta para la práctica de lo mejor de las anteriores, el mejoramiento económico en base a la dinamización de la economía capitalista y el logro del beneficio social con una intervención, en áreas específicas y necesarias, del Estado como árbitro último del mecanismo político y económico.

Bajo esta perspectiva se requiere compatibilizar la profundización de una economía global con el proceso global, según los estadistas europeos,



siendo de gran interés también una serie de valores cuya vigencia es ajena al paso del tiempo como la solidaridad, la equidad y la libertad. “De manera principal, preocupa la tensión que se observa en diversos lugares del mundo entre, por un lado, los avances de la economía de mercado y, por otro, la persistencia de un estancamiento social. Hay quienes han propuesto entonces una tercera vía –término de discutible utilidad teórica– como camino para mantener la estabilidad macroeconómica y promover el crecimiento sustentable basado en los mercados libres pero impulsando, al mismo tiempo, cambios sociales significativos, donde un Estado eficiente deberá continuar jugando un papel clave”.<sup>114</sup>

Según el estadista Tony Blair, la función de los mercados debe ser complementada y mejorada por la acción política, pero no obstaculizada por ella; también argumenta a favor de un Estado activo en áreas claves como el empleo, la educación y la salud y no un Estado que deviene en un mero receptor pasivo de las víctimas del fracaso económico.

El proteccionismo económico que prevalecía en el ámbito mundial oscurecía la alternativa socialista democrática. Pero existen diferencias entre el debate europeo y el latinoamericano, mientras en Europa los socialdemócratas buscan estimular un crecimiento que no deje de lado el papel del Estado en el desarrollo, poniendo énfasis en el fomento del empleo productivo, el avance tecnológico, para una mayor competitividad, así como en la necesidad de seguir garantizando los derechos ciudadanos al bienestar social, reestructurando el antiguo Estado de Bienestar.

<sup>113</sup> Gaceta del Congreso Nacional del Partido de la Revolución Democrática, México, Febrero de 2001, pp18-25.

<sup>114</sup> Lagos, Ricardo, “Hacia una tercera vía latinoamericana”, Internet, 4 de Junio de 2002, p. 1.

En América Latina se observa un debate similar, pero con acento en la búsqueda de mayores niveles de equidad e integración social ante la persistente cristalización de desigualdades sociales que originan legítimas demandas y movilizaciones populares.

A pesar de que en muchas partes de América Latina se ha estimulado un crecimiento económico estable, se ha mejorado la eficacia del gasto

social o sostenido los equilibrios macroeconómicos, se mantienen los problemas sociales que supuestamente debían ir en descenso. De esta forma, la llamada tercera vía no puede tener el mismo planteamiento en Europa, región donde se presenta un ingreso de treinta mil dólares per cápita anuales, que en América Latina, donde se gana en promedio menos de cinco mil dólares per cápita al año.

Agravándose esto con el hecho de que la parte Sur de América es la región con la distribución del ingreso más desigual del planeta. En este subcontinente se debe buscar incluir a los excluidos mejorando sus niveles de vida sin que esto ocurra a expensas del resto, es decir, que no se mejoren unas regiones empobreciendo a otras, sino que nadie pierda en ese proceso de inclusión socioeconómica, haciendo avanzar simultáneamente el progreso material y el progreso social.

De cualquier forma, “existen más coincidencias que desacuerdos con quienes propugnan la llamada tercera vía en Europa. El común denominador a enfatizar es que durante demasiado tiempo se confundió al mercado con la sociedad, al consumidor con el ciudadano, llevando ello a agravar la segmentación social y a estratificar los servicios sociales esenciales. Una sociedad democrática consiste en definir cuáles bienes y servicios que no son satisfechos por el mercado deben ser satisfechos para toda la sociedad a partir de bienes públicos. En materia de ciudadanía todos somos iguales, mientras que en materia de consumo obviamente somos muy distintos”.<sup>115</sup>

Se trata así, de favorecer el predominio del ciudadano sobre el consumidor, de estar a favor de una economía de mercado pero no de una sociedad de mercado, conjugando las metas sociales con la globalización y un eficiente manejo macroeconómico, poniendo al ser humano como centro de una concepción integral del desarrollo. Pero esta nueva propuesta que tuvo resultados iniciales positivos está atravesando por una etapa de dificultades. Tiene problemas al tratar de conciliarse con la realidad esta teoría que orgullosamente se había ostentado como pragmática.

Modernizar, en el sentido actual, es tomarse en serio la mundialización o globalización y la sociedad de la información. Es decir, “poner el énfasis sobre la competitividad económica y la innovación tecnológica. Para ello fue necesario convencer a la izquierda tradicional de que los mercados no

eran necesariamente perversos. Son el imprescindible instrumento para alcanzar la prosperidad económica y, a través de ella, la redistribución de los beneficios sociales”.<sup>116</sup>

Pero esta posición acerca del mercado es discutible, aunque es la más en boga después del supuesto fracaso del socialismo y “del fin de la historia” según Fukuyama, con la cúspide de las creaciones socioeconómicas que sería el Modo de Producción Capitalista, porque el mercado por sí mismo no crea una red de protección social para los más necesitados. En toda esta problemática sigue siendo necesaria la intervención del Estado. No el Estado burocratizado de la socialdemocracia tradicional, sino un Estado ligero y activador. Se tiene que invertir en capital humano y rescatar a los desempleados para incorporarlos al mercado de trabajo. Pero también debe educarse a la ciudadanía en materia de responsabilidades para con la comunidad.

Deberes que abarquen diversas facetas de la actividad social como la ecológica y la participación política misma. “La primera dificultad asociada a esta propuesta es su misma pretensión de erigirse en síntesis hegeliana de lo más granado del discurso neoliberal y del socialdemócrata. No trata de ocupar un punto medio entre uno y otro, sino de integrarlos en una unidad superior. Con ello parece pretender situarse más allá del conflicto ideológico; rompe con el principio de inconmensurabilidad de los valores políticos, que la realización de unos necesariamente supone la postergación de otros. Como si la política fuera un mero juego de reconciliación más que de resolución de conflictos. Aquí es necesario optar por unos en vez de otros, decidir a favor o en contra de las propuestas en conflicto. Y ubicarse en el centro político, más aún si es a la izquierda del mismo, no equivale a cubrirse con el manto de la neutralidad y poder prescindir de tomar partido”.<sup>117</sup>

Pero si pudiera pensarse que la tercera vía es única, ésto no es exacto, sino que hay una tercera vía para cada país y cada situación, se presentan multitud de ellas adaptadas a cada circunstancia social, política o económica. Lo que sí es cierto es que todas tienen muchas cosas en común:

<sup>115</sup> Ibidem, p. 2.

<sup>116</sup> Vallespín, Fernando. “Socialismo posideológico”, Internet, 4 de junio de 2002, p. 1.

<sup>117</sup> Ibid., p. 2.

-Adoptan un planteamiento compensado entre Estado y mercado, reconociendo que ambos son importantes y complementarios. Las ideologías neoliberales dan por sentado que los mercados son perfectos, que la información es perfecta y otras muchas cosas que ni siquiera las economías de mercado de mayor rendimiento son capaces de satisfacer.

-Aunque a los liberales les preocupa el gobierno excesivo, la debilidad del gobierno impide el crecimiento, porque los Estados débiles no pueden proporcionar ley ni orden, ni hacer que se respeten los contratos, y no pueden garantizar un sistema bancario seguro y sólido; fue la falta de regulación lo que condujo a la crisis financiera de 1977, la cuestión no debería haber sido cómo liberalizar rápidamente, sino cómo establecer el marco regulador adecuado.

-Reconociendo estos límites, la política pública debería esforzarse en mejorar los mercados y el gobierno.

La igualdad es importante y debería ser un objetivo político explícito. Las antiguas teorías enseñaban la economía de arrastre: la mejor forma de ayudar a los pobres es hacer crecer la economía.

El crecimiento requiere desigualdad –según estas corrientes- porque los ricos ahorran más y hacen una mejor labor de inversión. En realidad, es posible que los pobres no se beneficien del crecimiento, o que tengan que esperar demasiado, a no ser que éste vaya acompañado de políticas contra la pobreza. El crecimiento a largo plazo en el Este de Asia ha demostrado que las políticas igualitarias favorecen el crecimiento.

El caso de Indonesia pone de manifiesto el peligro que supone hacer caso omiso de estos problemas, las políticas inspiradas por el Fondo Monetario Internacional en este país desembocaron en una depresión masiva, y después en la eliminación de las subvenciones de alimentos y de combustible, precisamente en el momento en que el desempleo se disparaba y los salarios reales se desplomaban. Las revueltas que siguieron eran predecibles y se habían previsto pero no se evitaron. Recuperarse de la devastación, la evasión de capitales y la erosión de la confianza resultantes les llevará muchos años. Esto hace evidente una conclusión que

debería ser un principio: la economía nunca se puede separar de los asuntos sociales y políticos.

Aunque la teoría económica y la evidencia que subyacen detrás de estos preceptos se desarrollaron a lo largo de los últimos veinticinco años, siguen siendo objeto de discusión. Tal vez no sea políticamente correcto hacer caso omiso de los pobres, pero “tras la nueva retórica se agazapan las mismas políticas neoliberales e irreflexivas de liberalización y privatización. La liberalización y la privatización realizadas en forma adecuada, como parte de la tercera vía, pueden ayudar a los pobres. Si se hacen de manera mecánica, por ideología, aumentan la pobreza y la desigualdad y obstaculizan el crecimiento”.<sup>118</sup>

---

La liberalización del mercado en Rusia condujo a una vasta fuga de capitales, no al prometido flujo de inversiones. De acuerdo con las directivas del FMI, los programas de ajuste estructural, se suponía que la liberalización llevaría a los trabajadores de puestos de baja productividad a otros de alta productividad, sin embargo, en muchos países, lo que sucedió es que eran trasladados a puestos de productividad cero: al desempleo. Esto no era una receta para el crecimiento, sino para aumentar la pobreza. No podría haber sido diferente cuando las políticas del FMI conducían al establecimiento de tipos de interés del 10%, el 20% o superiores, con los que la creación de empleo se veía obstaculizada, incluso en el mejor entorno empresarial, sin hablar del de los países subdesarrollados. “Los problemas de la privatización del ferrocarril en el Reino Unido y de la liberalización de la electricidad en California han puesto al descubierto los peligros que suponen las políticas neoliberales, incluso en las mejores circunstancias.

Ha llegado la hora de establecer un nuevo consenso de Tercera Vía, más allá del pensamiento único neoliberal de Washington: una visión equilibrada de los mercados y el gobierno, una negativa a confundir los medios (como la privatización y la liberalización) con los fines, y una concepción más amplia de esos fines (no un PIB mayor, no un aumento de las rentas de unos pocos, sino el establecimiento de un crecimiento democrático, equitativo y sostenido)”.<sup>119</sup>

En síntesis, la tercera vía es un nuevo planteamiento que trata de recoger lo mejor del sistema de mercado y de la intervención estatal en la economía. Se propone una relación equilibrada de esos dos elementos, aunque en los hechos no se han conseguido grandes logros, y es que por debajo de la retórica humanística de esta posición subyace el interés material del Gran Capital, que día a día ha cobrado mayor fuerza y se expande a regiones que algunas décadas atrás eran impenetrables por el mercado capitalista y la injerencia financiera de los prestamistas internacionales. A pesar de esto, podemos citar el caso de los países nórdicos como un éxito, hasta ahora, del equilibrio de estos elementos más uno de gran importancia: la organización sindical de los trabajadores.

<sup>118</sup> Stiglitz, Joseph. “Hacia un nuevo consenso de tercera vía”, Internet, 7 de Junio de 2003, p. 2.

<sup>119</sup> Ibid., p. 2.

La intervención en sus propios asuntos laborales por parte de la clase trabajadora ha avanzado penosamente alrededor del mundo desde el ludismo y el cartismo. Podemos resumir que esta tarea ha sido más trabajosa y violenta en los países subdesarrollados, donde aún se ven los choques más dramáticos de los grupos de trabajadores y ciudadanos demandantes enfrentados inermes ante las fuerzas armadas de sus gobiernos.

En últimas fechas, los globalifóbicos han dado mucho de qué hablar al parapetarse a las afueras de los centros de convención donde se reúnen los dirigentes de los países más ricos del Planeta, sin lograr que los escuchen siquiera, pero sí teniendo enfrentamientos por la vía violenta que llevan a algunos de ellos a perder la vida.

Aún así, decíamos, en los países escandinavos se ha llegado a un equilibrio entre el gobierno, las organizaciones empresariales y los sindicatos, en estos países se han disminuido considerablemente los conflictos entre estos elementos dándole así gran estabilidad a la economía impulsando el crecimiento junto con medidas de beneficio social para la población trabajadora.

Podemos analizar, como ejemplo, el caso de la evolución en Finlandia de la llamada Tercera Vía.

El desarrollo de un Estado moderno del Bienestar comenzó en Finlandia en la última mitad de la década de 1960 y los sindicatos prestaron una contribución muy importante para lograr este fin. En todo este desarrollo, el papel jugado por la política de ingresos fue muy importante. A fines de la década de 1960 se pudo apreciar el advenimiento de acuerdos sobre la política de ingresos que se aplicaron tanto al sector público como al privado.

Las metas de la S.A.K. (Confederación de Sindicatos Finlandeses) fueron poner freno a la inflación y asegurar el empleo, incrementar los salarios reales y distribuir los ingresos sobre bases más equitativas, así como desarrollar la seguridad social. En 1968 surgió el primer acuerdo amplio sobre una política nacional de precios e ingresos. Un año antes, la moneda finlandesa, la markka, se devaluó en un 23%. Las medidas más importantes que se requirieron para obtener los beneficios máximos de esta devaluación y minimizar sus efectos perjudiciales consistió en la completa abolición del sistema extensivo de indexación. Los controles de rentas y precios también fueron elementos importantes de este primer acuerdo. En acuerdos posteriores sobre políticas de ingresos, fueron muy importantes las metas de políticas sociales y de impuestos.

El desarrollo de los beneficios sociales y de la seguridad social fue un elemento esencial de las políticas de ingresos en los años 1970 y 1980. A menudo resultó difícil introducir reformas sociales a través de la legislación. En lugar de optar por este camino, ellas se incorporaron a los acuerdos de políticas de ingresos, después de lo cual fueron aprobadas por el parlamento.

El sistema de pensiones fue examinado y recompuesto en 1974 y lo mismo ocurrió con los sistemas de seguros de salud y de seguros contra accidentes en 1981. El sistema de seguridad contra el desempleo se reestructuró en 1984. El acuerdo de política de ingresos de 1986 incluyó una reducción significativa de la jornada de trabajo. Durante el transcurso del período de 1986 a 1990, el tiempo de trabajo anual se redujo en un total de 100 horas. “En la última mitad de los ochentas se realizó la reforma de la vida laboral, incrementándose particularmente las oportunidades de los trabajadores en la participación de la toma de decisiones”.<sup>120</sup> Otra meta que pasó a ser importante fue la educación para adultos. “Una conclusión de las negociaciones tripartitas, en el primer acuerdo en la

política de ingresos del nuevo milenio, para los años 2002-2003, ha sido finalmente alcanzado. Pagar incrementos asegurará un crecimiento en el ingreso real de los empleados y por tanto su poder de compra. Este acuerdo estabilizará la economía y reducirá la inflación, lo cual es particularmente importante desde la perspectiva de aquellos grupos de ingreso bajo o medio.

Esta solución negociada asegurará el crecimiento continuo de la economía nacional y el desarrollo positivo del índice de empleo. El acuerdo en la política de ingresos posibilitará la creación de unos 40 a 50 mil nuevos empleos en cada uno de los años 2002 y 2003, y conducirá a un índice de empleo del 70% para el año 2004. De tal manera, que esto representará un paso adelante hacia el pleno empleo”.<sup>121</sup>

En Finlandia existen tres confederaciones sindicales. La Organización Central de los Sindicatos Finlandeses, SAK, fundada en 1907. La Organización de Empleados Asalariados, STTK, reorganizada en 1993 por los anteriores sindicatos miembros de la STTK (fundada en 1943) y por la mayoría de los sindicatos miembros de la TVK. Y la Confederación de Sindicatos de Profesionales Académicos de Finlandia, AKAVA, se fundó en 1950. Estas tres confederaciones cooperan estrechamente tanto nacional como internacionalmente. Cuando Finlandia se incorporó a la Unión Europea a principios de 1995, establecieron una oficina común en Bruselas, SAK-STTK-AKAVA.

<sup>120</sup> Aintila, Heiki. “El movimiento sindical en Finlandia”, Instituto Sindical Europeo, Helsinki, 2000, p. 12.

<sup>121</sup> Ihalainen, Lauri. “Incomes policy agreement paves the way to full employment” en INFO, SAK, 11 de Diciembre de 2005, p. 3.

La SAK es la mayor confederación sindical en Finlandia. Está compuesta por cerca de 1 111 300 afiliados y en 1996 las mujeres totalizaban cerca del 46% de su membresía. Esta organización está conformada por sindicatos de la industria manufacturera, la construcción y el transporte y varios sindicatos grandes que representan a los trabajadores del sector público y de servicios privados. La proporción de trabajadores de cuello y corbata en la SAK es cercano al 30%. De acuerdo a sus estatutos, la SAK defiende los intereses ocupacionales, económicos y sociales de quienes viven de un salario y representa a los sindicatos que la integran en materia de interés común. La SAK tiene 24 sindicatos afiliados. Los sindicatos se organizan

sobre el principio de industrias. Los mayores sindicatos afiliados son: el Sindicato para el Sector Municipal, el Sindicato de los Trabajadores Metalúrgicos y el Sindicato de los Trabajadores del Comercio.

Por su parte, la STTK tiene 25 sindicatos miembros que se pueden agrupar de la siguiente forma: sindicatos del sector industrial, sindicatos del sector de servicios privados, sindicatos del sector municipal, sindicatos del sector estatal, sindicatos del sector salud y social y sindicatos de áreas especiales.

La tercera mayor confederación es AKAVA. Ésta se fundó en 1950 con el propósito de cautelar los intereses de empleados con estudios universitarios. Tiene 324 679 miembros con un alto grado de educación. Cerca de dos tercios de los miembros de ella son empleados del sector público, un tercio trabaja en el sector privado y 3% son sus propios empleadores. Cerca del 75% de los empleados con educación superior son miembros de AKAVA.

El desarrollo de la sindicalización en Finlandia ha procedido en impulsos que claramente reflejan la historia política y económica del país. La primera oleada de membresías se debió a los conflictos ocurridos después de la independencia de Finlandia en 1917. La segunda oleada fue resultado de los cambios en el sistema político después de la Segunda Guerra Mundial. El abrupto aumento de afiliados después de 1969 se puede explicar parcialmente por la reunificación de la SAJ (Federación Sindical Finlandesa) y de la SAK. “Otra razón adicional fue el ingreso de la mujer en la vida laboral. Su tasa de participación aumentó rápidamente durante este período. También se debió a un método mejorado de recolección de tributos, a la administración de los fondos de desempleo y a cambios estructurales muy rápidos en la economía del país. Una razón más fue la alta tasa de organización de los trabajadores de cuello y corbata”.<sup>122</sup> En Finlandia, más del 95% de todos los asalariados se encuentran organizados en sindicatos.

Más de la mitad de los miembros de los sindicatos son mujeres.

Las organizaciones de los empleadores promueven la empresa privada, la economía de mercado, prácticas sanas de negocios y la

internacionalización. No obstante “...en términos generales se puede decir que Finlandia está retrasada, en comparación con otros países nórdicos.

Todos los consensos entre empresas, gobierno y sindicatos se llevan a cabo con gran interés. “Los acuerdos colectivos nacionales forman un elemento central del mercado laboral finlandés. Hay cerca de 600 de ellos. En los noventa éstos se han puesto de moda en el campo del empleo para demandar mayor énfasis en los acuerdos locales. A menudo esta demanda ha sido parte integral de la campaña por «mayor flexibilidad»”.<sup>123</sup>

El sistema de relaciones industriales finlandés se puede caracterizar por los estrechos lazos existentes entre el sistema político y el mercado de trabajo. Hay una cercana colaboración entre las organizaciones de empleados y empleadores, por una parte, y, por la otra, de éstas con el gobierno. Además de los salarios, el rango de los salarios, el rango de los contratos colectivos se ha expandido gradualmente hasta incluir disposiciones sobre vacaciones anuales, pago por enfermedad, permiso maternal, costos de viajes, seguridad laboral, sistemas de delegados sindicales y sobre la mayoría de las restantes condiciones laborales.

La negociación centralizada de política de remuneraciones se reabrió en 1995, cuando los sindicatos, las confederaciones de empleadores y el gobierno concluyeron un acuerdo sobre política de ingresos que se desarrolló durante dos años y medio. “Las organizaciones de empleadores se resistieron a introducir nuevamente las negociaciones centralizadas, pero al final aceptaron que el contenido del acuerdo fuera más importante que las formas...En términos generales, se considera que el nuevo acuerdo de la política de ingresos creará una base estable para un mejor crecimiento económico y aumentará el empleo”.<sup>124</sup>

<sup>122</sup> Aintila, Heiki. Op. Cit. p. 20.

<sup>123</sup> Artto, Juhani. "Legislation and national agreements provide a broad for local agreements". INFO, SAK, Helsinki, 15 de Marzo de 2000, p. 12

<sup>124</sup> Aintila, Heiki. Op. Cit. p. 28.

En general, en los países desarrollados la clase trabajadora tiene mejores condiciones de existencia en comparación con aquellas que tienen esas mismas clases sociales en los países llamados en vías de desarrollo. Lo precario del nivel de vida en los países subdesarrollados hace que tengan los trabajadores una forma mínima de subsistencia, y aún, muchos de ellos no la llegan a alcanzar, para llegar a mejorar, entonces, su nivel de vida y de trabajo, deben de participar directamente en los asuntos relacionados con su situación laboral.

Las condiciones de que gozan los trabajadores y empleados en los países capitalistas industrializados ha sido fruto de su esfuerzo, de su organización y participación, paulatinamente más acentuada, en los asuntos políticos y laborales, como vemos en el caso de Finlandia.

La tercera vía, necesita así, para su puesta en marcha exitosa, del equilibrio entre los tres elementos de la economía: empresas, gobierno y la importante participación de los trabajadores, resultando con ello el mejoramiento de las bases laborales y la elevación de su calidad de vida, llevando a toda la sociedad a un desarrollo y crecimiento económico menos accidentado.

Para los países subdesarrollados esto se hace impostergable, pero las razones para explicar el atraso de la clase trabajadora en los esquemas de participación son múltiples y resulta inevitable abordar otros trabajos para entenderlo.

## Conclusiones.

La acción del Estado cuando, como en el caso de México, se inclina a favor de las clases empresariales, propicia la concentración económica y genera amplias necesidades sociales.

Además, cuando este fenómeno no tiene respuesta precisamente al interior de las clases sociales no poseedoras de poder económico o político, el problema se agudiza aún más para ellas.

La situación de inmovilidad política por parte de estas clases, su necesaria funcionalidad económica, las hacen plegarse a las decisiones que marca otra parte de la sociedad, las empresas y el gobierno, que son los verdaderos sujetos de la Historia. Todo esto las obliga junto con su misma inacción, a jugar un papel secundario, el rol de objeto social que no tiene, ni le interesa tener, los medios necesarios para revertir ese proceso.

De esto se desprende que quien posee los medios puede llevar a cabo este trabajo. El Estado que sea congruente con su retórica democratizadora y redistributiva podrá retomar estos planteamientos para promover un cambio social más justo para quienes menos han recibido a lo largo del proceso de desarrollo del sistema económico de mercado.

## BIBLIOGRAFÍA

- Aguilar Monteverde, Alonso. "Dialéctica de la economía mexicana", Nuestro Tiempo, México, 1984.
- Aintila, Heikki. "El movimiento sindical en Finlandia", Instituto Sindical Europeo, Helsinki, 1996.
- Altwater, Elmar. "Notas sobre algunos problemas del intervencionismo de Estado", UNAM, México, 1988.
- Amezcuá Dromundo, C. "El período especial y el camino de Cuba al socialismo", [http://www.geocities.com/teoría\\_y\\_práctica/tp2/cuba.html](http://www.geocities.com/teoría_y_práctica/tp2/cuba.html)
- Artto, Juhani. "Legislation and national agreements provide a broad framework for local agreements", INFO, SAK, Helsinki, Marzo de 1999.
- Ayala Espino, José. "Diccionario moderno de economía del sector público", Diana, México, 2000.
- "Mercado, elección pública e instituciones", Porrúa-UNAM, México, 2000.
- "Estado y desarrollo. La formación de la economía mixta mexicana", Fondo de cultura Económica-UNAM-SEMIP, México, 1988.
- Bannock, Graham, et. al. "Diccionario de economía", Trillas, México, 1999.
- Bartra, Roger. "Estructura agraria y clases sociales en México", ERA-UNAM, México, 1980.
- "Marxismo y sociedades antiguas", Grijalbo, México, 1975.
- Bennet, Vivienne. "Orígenes del movimiento urbano popular mexicano", Revista mexicana de Sociología, UNAM, México, Julio-Septiembre de 1993.
- Bernstein, Richard J. "La reestructuración de la teoría social y política", Fondo de Cultura Económica, México, 1982.
- Beyhaut, Gustavo y Hélène. "América Latina. De la independencia a la segunda guerra mundial", Siglo XXI, México, 1991.
- Boggs, Carl. "El marxismo de Gramsci", Premia editora, México, 1980.
- Brown, Bruce. "Marx, Freud y la crítica de la vida cotidiana", Amorrortu, Buenos Aires, 1973.
- Cárdenas Gracia, Jaime. "El municipio y la reforma del Estado", revista "Municipio mexicano", 1, México, Abril de 1997.
- Cardoso, F. H. y Enzo Faletto, "Dependencia y desarrollo en América Latina", Siglo XXI, México, 1978.
- Cossio, Carlos. "La opinión pública", Paidós, Buenos Aires, 1973.
- Chang, Ha-Joon, "El papel del Estado en la economía", Grijalbo, México, 2000.
- Dillard, Dudley. "La teoría económica de John Maynard Keynes", Aguilar, Madrid, 1977.
- Equipo de comunicación popular, A.C. "A construir la Unión Popular", México, 1986.
- Ekelund, Robert y Hébert Robert. "Historia de la teoría económica y de su método", Mc. Graw Hill, España, 1999.



Estrada Martínez, Juan Adrián. "Formación de la UPREZ", Tesis Profesional, ENEP Acatlán, UNAM, México, 2001.

Esteinou M., Javier. "Los medios de comunicación y la construcción de la hegemonía", Nueva Imagen, México, 1983.

Fishlow, Albert. "El Estado latinoamericano", Análisis económico, UAM, México, Enero-Abril de 1991.

Flores Olea, V. "Poder, legitimidad y política en México", en "El Perfil de México", varios autores, siglo XXI, México, 1980.

Friedman, Milton y Rose D. Friedman. "Libertad de elegir", Grijalbo, Barcelona, 1983.

Fromm, Erich. "Psicoanálisis de la sociedad contemporánea", F.C.E., México, 1997.

Gaceta del Congreso Nacional del Partido de la Revolución Democrática, México, Febrero de 2001.

Giddens, Anthony, et. al., "La teoría social, hoy", Alianza Editorial, México, 1991.

Gobierno de los Estados Unidos Mexicanos, Resumen Ejecutivo del "Plan Nacional de Desarrollo 2001-2006", México, 2001.

González Casanova, Pablo y Enrique Florescano, coord. "México, hoy", Siglo XXI, México, 1990.

Gramsci, Antonio. "Política y sociedad", Ediciones Península, Barcelona, 1997.

----- "Consejos de fábrica y Estado de la clase obrera", Roca, México, 1973.

Guillén Romo, Héctor. "La contrarrevolución neoliberal", ERA, México, 1997.

Habermas, Jürgen. "Historia y crítica de la opinión pública", Gustavo Gili, Barcelona, 1981.

Hayek, Friedrich August von. "Droit, législation et liberté", PUF, París, 1986.

Huerta, Arturo. "Economía mexicana. Más allá del milagro", Diana, México, 1991.

----- "El debate sobre el FOBAPROA", Diana, México, 2000.

Ihalainen, Lauri. "Incomes policy agreement paves the way to full employment", INFO, SAK, Helsinki, Diciembre de 2002.

Iturriaga, José E. "La estructura cultural de México", F.C.E., México, 1951.

Keynes, John Maynard. "Teoría general de la ocupación, el interés y el dinero", F.C.E., México, 1983.

Lagos, Ricardo. "Hacia una «tercera vía» latinoamericana", Internet, 4 de junio de 2002.

Lange, Oskar "Economía política", Fondo de Cultura Económica, México, 1992.

----- "Problemas de economía política del socialismo", F.C.E., México, 1989.

León Portilla, Miguel. "Rostro y corazón de anáhuac", Asociación Nacional del Libro, México, 2001.

Levy, Santiago. "La pobreza extrema en México. Una propuesta de política", Estudios económicos, 6, 1, México, 1991.

López Gallo, Manuel. "Economía y política en la historia de México", El Caballito, México, 1982.

Mattelart, Armand y Ariel Dorfman. "Para leer al pato Donald. Comunicación de masa y colonialismo", Siglo XXI, México, 2001.

Mandel, Ernest. "Control obrero, consejos obreros, autogestión", ERA, México, 1997.

Mántey, Guadalupe. "Lecciones de economía monetaria", UNAM, México, 1997.

Marcuse, Herbert. "El hombre unidimensional", Joaquín Mortiz, México, 1981.

Massieu Trigo, Yolanda. "Crisis agropecuaria, neoliberalismo y biotecnología", en "Sociológica", 5, 13, UAM, México, Mayo-Agosto de 1990.

Montenegro, Walter. "Introducción a las doctrinas político-económicas", F.C.E., México, 1991.

Ortega y Gasset, José. "La rebelión de las masas", Planeta, México, 1985.

Pappenheim, F. "La enajenación del hombre moderno", ERA, México, 1989.

Pigou, Arthur. C. "Economía del bienestar", Joaquín Mortiz, México, 1995.

----- "Introducción a la economía", Ariel, Barcelona, 1989.

Pipitone, Ugo. "La salida del atraso", ERA, México, 1997.

Porraz Lando. "Un estudio sobre las peculiaridades del análisis económico de la asignación presupuestal: evidencia del gasto público en México durante el período 1935-91", Gaceta de economía, 4, 8, ITAM, México, 1999.

Ramírez, Santiago. "El mexicano, psicología de sus motivaciones", Grijalbo, México, 1987.

Rello, Jaime, et. al. "Mirando desde la UPREZ", Casa y ciudad, México, 1995.

Revueltas, José. "Ensayo sobre un proletariado sin cabeza", ERA, México, 1990.

----- "Ensayos sobre México", ERA, México, 1985

Sánchez Vázquez, Adolfo. "Filosofía y economía en el joven Marx", Grijalbo-Enlace, México, 1982.

Siméon, Remi. "Diccionario de la lengua náhuatl o mexicana", S. XXI, México, 1999.

Smith, Adam. "Investigación sobre la naturaleza y causas de la riqueza de las naciones", Porrúa, México, 2002.

Stavenhagen, Rodolfo. "Las clases sociales en las sociedades agrarias", Siglo XXI, México, 1986.

Stiglitz, Joseph. "Hacia un nuevo consenso de «tercera vía»", Internet, 7 de Junio de 2002.

Touraine, Alain. "La imagen histórica de la sociedad de clases", Nueva Visión, Buenos Aires, 1973.

Traven, Bruno. "Canasta de cuentos mexicanos", Compañía General de Ediciones, México, 1985.

Trostky, León, et. al. "Debate sobre la economía soviética y la ley del valor", Grijalbo, México, 1984.

Vallespín, Fernando. "Socialismo posideológico", Internet, 2 de Junio de 2002.

Vargas Castro, José Alejandro. "La instrumentación social de las políticas públicas de desarrollo municipal", Red de Información Municipal, <http://serpiente.dgsca.unam.mx/cesem>, México, 2001.

Vedel, George. "La despolitización", Tecnos, Madrid, 1973.

Vellinga, Menno. "Industrialización, burguesía y clase obrera en México", Siglo XXI, México, 1981.

Wolfe, Alan. "Los límites de la legitimidad", Siglo XXI, México, 1980.