



**UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA
DE MÉXICO**

FACULTAD DE CIENCIAS POLÍTICAS Y SOCIALES
RELACIONES INTERNACIONALES

**El análisis de la Inversión Extranjera Directa y su
impacto en el desarrollo económico de la zona costera
de China 1978-2008**

TESIS

QUE PARA OBTENER EL TÍTULO DE
LICENCIADO EN RELACIONES INTERNACIONALES

PRESENTA:

JORGE ALBERTO FRANCHINI GÓMEZ

ASESORA: NATALIA RIVERA ÁNGEL



**MÉXICO D.F. CIUDAD UNIVERSITARIA
MAYO 2009**



Universidad Nacional
Autónoma de México



UNAM – Dirección General de Bibliotecas
Tesis Digitales
Restricciones de uso

DERECHOS RESERVADOS ©
PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL

Todo el material contenido en esta tesis esta protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

Agradecimientos

Quisiera agradecer a mi madre María del Socorro Gómez Paz y a mi padre Luis Humberto Franchini Ortega por su inagotable apoyo en toda mi vida y en este proyecto, por sus enseñanzas, paciencia, amor, por enseñarme a ser un hombre conciente de sus limitaciones y alcances, por permitirme volar desde pequeño hacia donde mi curiosidad me ha llevado, por ser mi educación, por ser la fuerza y la sensatez y ser siempre dos gigantes ejemplos de vida.

A mis hermanos Luis y Carlos por enseñarme siempre lo que hay delante de mí, por ser mis referentes y mis guías, por impedirme cometer sus errores y dejarme cometer los míos, por complementar mi personalidad, por su sentido del humor y su carácter, por compartir su inteligencia y su vida. A mi sobrina Valeria, por enseñarme el significado de la belleza y llevar dos estrellas en los ojos.

A mis familias, a los Gómez Paz por su apoyo y ser siempre mi casa, a mi abuelita Meche por ser otra madre, a los Franchini por su alegría, misterio y encanto.

A la Universidad Nacional Autónoma de México por ser mi principal forjadora académica, por permitirme conocerme más a fondo, por su cultura, por su gente, por su colorido, por sus valores, por su arquitectura, por su deporte, por las oportunidades que me ha dado, por su identidad, por ser mi otra casa, por sus profesores, por dejarme ser parte de ella.

Al Centro de Estudios China-México de la UNAM y a los principales responsables de su creación, Yolanda Trápaga Delfín y especialmente a mi profesor Enrique Dussel Peters, con quienes comparto inquietudes, por alimentar mi curiosidad sobre el tema, por ampliar mi visión, por su intensa labor académica y social, por las conferencias y las publicaciones, por su preocupación y ocupación sobre China.

A la Facultad de Ciencias Políticas y Sociales por hacerme un profesionista, a mi asesora Natalia Rivera, a mis sinodales y profesores Alfredo Romero, Alfredo Córdoba Kuthy, Carlos Uscanga e Ignacio Martínez, por sus consejos y su apoyo en este y otros proyectos.

A mis amigos, hermanos y compañeros de la vida Lalo Fernández de Arteaga, Ale Lozano, Elías De la Torre, Edgar Magaña, Abel Pérez, Iván Montalvo, Laura De Sampedro, Fanny Cruz, Omar Hernández, Eduardo Gámez, Francisco Castrejón, Alejandro Cano, Yareli Morales y a sus respectivas familias, por la música, los libros, las pláticas sin fin, por las noches de desvelo, por ser parte de mi vida, por los consejos, las risas, los buenos y malos ratos, por su sencillez, por sus brazos abiertos. A Marcela Suárez por el tiempo transcurrido. A Zechi y Yang por ser mis guías a China.

A mis amigos, compañeros y colegas de la Facultad en general y en particular a Javier Ortiz Sullivan por la complicidad de años, a Mariana Sánchez, Nancy Guerrero, Livia Chavira y Elena Velasco por la diversión y amistad. A Ximena, Armando García, Iván Saavedra, Ulloa, Germán Lugo y Diana Ibáñez por ser los hermanos mayores de la Facultad. A David, Diana López, Selene, Lupe, Daniel, Marisol Martínez y a los "Finisimos" por el apoyo de siempre.

Índice

Introducción.....	7
1. Las Relaciones Internacionales, la Inversión Extranjera Directa y China.	
Aproximaciones teórico-conceptuales.....	12
1.1. Las Relaciones Internacionales: nociones teóricas de interdependencia y neoinstitucionalismo.....	12
1.2. Inversión Extranjera Directa y Desarrollo Económico: una aproximación conceptual.....	17
1.3. Relación conceptual Inversión Extranjera Directa-Competitividad-Desarrollo Económico.....	24
2. China durante el siglo XX. La búsqueda de un modelo de desarrollo.....	32
2.1. China durante la primera mitad del Siglo XX.....	32
2.2. La creación de la República Popular China. Implementación del modelo de desarrollo socialista.....	38
2.3. El inicio de las reformas: III Sesión Plenaria del XI Comité Central del Partido Comunista Chino de 1978.....	49
2.4. Análisis de las reformas: Propuestas de Deng Xiaoping.....	52
2.5. El concepto de la Gran China.....	57
2.5.1. La reintegración de Hong Kong y Macao a la soberanía china.....	58
2.5.2. Relaciones políticas China-Taiwan.....	62
3. Las Zonas Económicas Abiertas como medio de apertura al exterior.	
Atracción de Inversión Extranjera Directa.....	71
3.1. La atracción de Inversión Extranjera Directa mediante la creación de Zonas Económicas Especiales.....	71
3.1.1. Políticas y Reformas en el tipo de propiedad industrial: inserción del capital extranjero.....	73
3.1.2. Creación de Zonas Económicas Abiertas en la costa china.....	84
3.1.2.1. Zonas Económicas Especiales.....	84
3.1.2.2. Ciudades Costeras y las Zonas de Desarrollo Tecnológico y Económico.....	90
3.1.2.3. Zonas de Desarrollo Industrial de Alta y Nueva Tecnología.....	92
3.1.2.4. Nueva Área de Pudong (Shanghai).....	95
3.2. Participación de las Zonas Económicas Especiales en el desarrollo de China.....	97
3.3. El análisis de las Zonas Económicas Abiertas en el sistema de doble carril.....	99
4. Inversión Extranjera Directa en China: fuente de competitividad y desarrollo económico.....	104
4.1. El Área Económica China.....	104

4.1.1.	El Área Económica China como principal fuente de Inversión Extranjera Directa.....	104
4.1.2.	El Área Económica China: una integración económica parcial.....	111
4.2.	La Inversión Extranjera Directa y su importancia en el desarrollo económico de China.....	113
4.3.	La Inversión Extranjera Directa entrante en China.....	115
4.4.	La inversión Extranjera Directa china.....	121
4.5.	La Inversión Extranjera Directa y el comercio exterior: China entra a la OMC.....	123
4.6.	Perspectivas y prospectivas de China para el futuro: balance general de la relación Inversión Extranjera Directa y Desarrollo Económico.....	128
Conclusiones.....		131
Bibliografía.....		136
Hemerografía.....		145
Fuentes electrónicas.....		145

Índice de cuadros, esquemas, mapas y gráficas

Cuadros:

1. El cuadrante de Bartlett y Goshal.....	20
2. Los cinco niveles ascendentes de las ventajas OLI de John Dunning.....	23
3. Clasificación de las empresas en China por tipo de propiedad.....	74
4. Empresas con participación de capital público y privado chinos.....	81
5. Modalidades de Inversión Extranjera Directa en China.....	83
6. Zonas Económicas Abiertas en China.....	98
7. China: Inversión Extranjera Directa 1979-2006. Valor y crecimiento.....	119
8. China: Cronología de ingreso a la OMC.....	124

Esquemas:

1. El Diamante de Porter completo.....	27
2. Cuatro etapas del desarrollo competitivo nacional.....	28

Mapas:

1. La Larga Marcha.....	37
2. División política de la República Popular China.....	56
3. Hong Kong y Macao.....	59
4. Taiwan.....	63
5. China: ubicación de la industria en 1983.....	85
6. China: Las Zonas Económicas Especiales y las Ciudades Costeras Abiertas.....	87
7. China: Áreas Costeras Económicas Abiertas.....	91
8. China: Programa Antorcha.....	94
9. China: Exportaciones por región (miles de millones de dólares) en 2007.....	127

Gráficas:

1. China: Crecimiento del PIB 1990-2005 (%). Años seleccionados.....	73
2. China: Empleados de empresas estatales 1978-2005. Años seleccionados (millones de personas).....	77
3. China: Empleados por tipo de industria 2005 (millones de personas).....	84
4. China: IED de Hong Kong realizada. Años seleccionados (mil mdd).....	106
5. PIB de Hong Kong y Macao. Años seleccionados (mil mdd).....	107
6. China: IED de Taiwan realizada. Años seleccionados (mil mdd).....	110
7. China: Distribución de la IED en 2006 por sectores (%).....	116
8. China: Principales inversores 2002-2006 (%).....	118
9. PIB <i>per cápita</i> en países en desarrollo 2001-2006 (USD).....	120
10. China: Importaciones y Exportaciones Nacionales y por Empresas con Capital Extranjero (miles mdd). Años seleccionados.....	126

Índice de abreviaturas

ANSEA	Asociación de Naciones del Sureste Asiático.
APEC	Foro de Cooperación Económica Asia-Pacífico.
ARATS	Asociación para las Relaciones en el Estrecho.
DIE	Departamento de Inversión Extranjera del Ministerio de Comercio de China.
E-S-P	Ambiente Económico-Sistemas-Política.
ECE	Empresas con Capital Extranjero.
EPL	Ejército Popular de Liberación.
FMI	Fondo Monetario Internacional.
FTT	Fuerza de Trabajo Total.
GMD	<i>Guomindang</i> ó Partido Nacionalista.
GSA	Gran Salto Adelante.
I+D	Investigación y Desarrollo.
IED	Inversión Extranjera Directa.
ISR	Impuesto Sobre la Renta.
MDD	Millones de Dólares estadounidenses.
Mofcom	Ministerio de Comercio de la República Popular China.
NBS	Buró Nacional de Estadísticas de la República Popular China.
NCNA	<i>New China News Agency</i> .
OLI	Owner-Localization-Internalization. Teoría Eclesiástica de John Dunning.
OMC	Organización Mundial de Comercio.
ONU	Organización de Naciones Unidas.
PCC	Partido Comunista de China.
PDP	Partido Democrático Progresista.
PIB	Producto Interno Bruto.
PPQ	Primer Plan Quinquenal.
RAEHK	Región Autónoma Especial de Hong Kong.
RAEM	Región Autónoma Especial de Macao.
RC	República de China.
RMB	<i>Renminbi</i> ó Yuan.
RPC	República Popular China.
RRII	Relaciones Internacionales.
SEF	Fundación para el Intercambio en el Estrecho.
UNCTAD	Conferencia de las Naciones Unidas para el Comercio y el Desarrollo.
URSS	Unión de Repúblicas Socialistas Soviéticas.
USD	Dólar de Estados Unidos de América.
ZDTE	Zonas de Desarrollo Tecnológico y Económico.
ZDINT	Zonas de Desarrollo Industrial de Nueva Tecnología.
ZDIANT	Zonas de Desarrollo e Investigación en Alta y Nueva Tecnología.
ZEE	Zona Económica Especial.
ZFCE	Zonas Fronterizas de Cooperación Económica.
ZPE	Zonas de Procesamiento para la Exportación.

Introducción

La República Popular China (en lo sucesivo China ó RPC) nace oficialmente el 1º de octubre de 1949 cuando las fuerzas del Partido Comunista de China (PCC) lograran vencer, luego de una cruenta campaña iniciada en 1927, a las fuerzas del Partido Nacionalista (*Guomindang*)¹, quienes trasladan la República de China a la isla de Taiwan. A partir de entonces, Mao Zedong se erige como el máximo dirigente de China continental, cuya adopción del modelo soviético sirvió como guía del socialismo para esparcir su ideología por todo el territorio, por lo cual China adoptó una economía centralizada, donde el Estado era el único rector de las actividades económicas, impuso cuotas de acopio a campesinos, limitó la propiedad privada mediante la nacionalización de las empresas, restringió las actividades comerciales y diplomáticas a países socialistas. Por su parte, la mayor parte de la sociedad internacional basada en el modelo capitalista, reconocía a la República de China (Taiwan), quien era un aliado estratégico de Estados Unidos en la zona, ocupando desde entonces el lugar de “China”² en la Organización de las Naciones Unidas (ONU).

La experiencia socialista durante los años posteriores a 1949 se vio plagada de altibajos, por una parte las relaciones internacionales chinas se vieron limitadas a los países socialistas, asimismo, se pretendió usar la experiencia soviética como modelo de desarrollo económico, sin tomar en cuenta previamente la diferencia de condiciones entre ambas realidades, de esta manera se buscó la industrialización acelerada del país apoyada en una sobreexplotación del sector agrícola, desequilibrio que los llevó a fracasar en ese intento ya que el campo no estaba preparado para soportar tal carga, sin embargo la intención de desarrollar al país se mantuvo intacta, logrando incluso incluir a la mujer en la vida económica en 1950 y la explosión de su primer bomba atómica en 1964, como ejemplos de avances.

A partir de 1976 China comenzó una serie de cambios en su dirigencia política al morir Mao, después de una serie de disputas al interior del PCC, Deng Xiaoping logró que seguidores suyos se hicieran de los principales puestos de dirigencia, iniciándose un importante periodo de reorientación económica tendiente a la apertura al exterior llevada de manera gradual y experimental. La presente investigación se concentra en analizar la situación económica de China a partir de las reformas planteadas en la III Sesión Plenaria del XI

¹ La transliteración a caracteres romanos de nombres y conceptos expresados en chino mandarín (*putonhua*), que es la lengua oficial de la República Popular China y cuya escritura es ideográfica, tiene dos sistemas principales, el *Wide-Giles* formulado por los ingleses a finales del siglo XIX y el *hanyu pinyin* auspiciado por las autoridades chinas y oficializado en 1979. En el presente trabajo vamos a emplear el sistema *hanyu pinyin*, sin embargo por la diferencia de criterios en muchas de las fuentes consultadas, se encontrarán palabras pertenecientes a ambos sistemas e incluso otras romanizaciones ajenas a dichos sistemas que para efectos de claridad se respetarán (por ejemplo Chiang Kai-shek y Sun Yat-sen). Asimismo, se omitirán las entonaciones derivadas de los sistemas mencionados por cuestiones de practicidad. Para mayores referencias sobre nombres chinos *vid.* Michael Dillon (ed.), China: a Cultural and Historical Dictionary, Curzon Press, Gran Bretaña, 1998, 391 pp.

² Cuando se entrecomille China, se hará referencia al ente jurídico que representa en la ONU.

Congreso del PCC en 1978, en donde inicia la apertura de este país al exterior a partir de ajustes en cuatro sectores básicos, llamadas las cuatro modernizaciones: 1) la agricultura; 2) la industria; 3) la defensa nacional y; 4) la ciencia y la tecnología. El objetivo principal era impulsar dichos sectores para lograr “la modernización”.

Un paso muy importante para lograr la modernización, fue el acercamiento que se logró con los Estados Unidos durante la década de los setenta y que daría pie al reconocimiento internacional de la RPC en el marco de la ONU, tomando sus lugares en la Asamblea General y en el Consejo de Seguridad que hasta entonces eran ocupados por un aliado estadounidense, Taiwan. A partir de este momento, la RPC establecería relaciones diplomáticas con países no comunistas creando un mejor ambiente para las inversiones y el comercio, buscó mostrarse como un país seguro para ello. Asimismo, tomaba una postura más abierta en la Guerra Fría puesto que ya no era un aliado exclusivo de la Unión Soviética sino que estaba diversificando sus relaciones. Esto coincidía con un cambio político interno, ya que el presidente Mao estaba buscando su relevo en el poder para renovar la estructura comunista del país y trabajar sobre los cuatro sectores básicos.

El acercamiento con los Estados Unidos y otros países no comunistas como Gran Bretaña y Canadá, serviría también para crear contactos con inversionistas que estuvieran interesados en colocar su capital en China, para lo cual el Gobierno chino tuvo que implantar una serie de medidas para atraer inversiones extranjeras, como la formulación de leyes (formalizadas durante los años 80 y 90), diversificación de las formas de propiedad de las empresas estatales, creación de infraestructura en zonas costeras, además de buscar el aprovechamiento de la abundante mano de obra de bajo costo.

Como parte de la estrategia de apertura hacia el exterior en 1979 se crearon cuatro de las denominadas zonas económicas especiales (ZEE) en la parte sureste de China y una quinta en 1988, cuyo objetivo principal era lograr un mayor acercamiento económico con Hong Kong, Macao y Taiwan, iniciando un proceso de integración comercial en la zona. Debido al éxito de las ZEE, desde la década de los ochenta hasta hoy, y como medio de apoyo a éstas, se han creado hasta ahora 54 zonas de desarrollo económico y tecnológico, 15 Zonas Francas, 53 Zonas de Desarrollo Industrial y de Nueva y Alta Tecnología, 14 zonas fronterizas de cooperación económica y 15 zonas de procesamiento para la Exportación.

Sin embargo, la creación de estas zonas, principalmente en la costa China, ha generado un problema grave, puesto que mientras la parte oriental del país ha logrado un crecimiento rápido y sostenido, la parte central y occidental del país está sumergida en la pobreza y el atraso, limitando prácticamente su actividad a la agricultura, la ganadería, y en algunos casos, al sector minero y energético. Por tal motivo, para efectos del trabajo, se analizará de manera

primordial la IED ubicada en la región oriental de China pues en 2006 recibió el 81.4% del total invertido, pues en dicha región se encuentran las ZEE de Guangdong y Fujian.

A pesar de esto, la inversión extranjera directa (IED) ha generado un desarrollo económico rápido y sostenido en buena parte de China, las grandes ciudades como Beijing o Shanghai son también grandes centros industriales, universitarios, financieros, bursátiles y tecnológicos, además de albergar una cantidad importante de población que se beneficia de esas características.

Asimismo, en los últimos años encontramos tres factores de suma importancia y que son claves para el estudio del impacto de la IED en la economía y el comercio chinos, el primero es la devolución de Hong Kong y Macao por parte del Reino Unido y Portugal, respectivamente, a la soberanía China, creándose las denominadas Regiones Administrativas Especiales de Hong Kong (1997) y Macao (1999), debemos mencionar que las islas conservan autonomía en asuntos económicos, no así en los políticos; el segundo factor se refiere a los acercamientos de China con [Taiwan](#), lo cual ha estrechado aún más los vínculos económicos y comerciales, intensificando además el flujo de capitales y de comercio; un tercer factor es la entrada de China a la Organización Mundial de Comercio (OMC) en 2001, cuestión con la que logra acoplarse formalmente a las condiciones comerciales imperantes en el mundo.

Con respecto a los dos primeros factores anteriormente mencionados, debemos tomar en cuenta que las ZEE fueron creadas para atraer principalmente a inversionistas de Hong Kong, Macao y Taiwan, como un método para lograr mayores acercamientos económicos, comerciales y a la postre políticos, ofreciendo atractivas facilidades de inversión como tasas preferenciales, mano de obra barata, cercanía geográfica, cultural e histórica, construcción de infraestructura, etcétera. De esta manera, en 1986 sólo Hong Kong invirtió 2.24 mil millones de dólares lo cual representó el 59.22% de la IED total de ese año, para 2006 la suma de inversiones hongkonesas, macaenses y taiwanesas fue de 23.18 mil millones de dólares constituyendo el 33.38% de la IED recibida en dicho periodo³. China ha logrado aprovechar el impulso que ya presentaban estas economías para eventualmente crear ventajas competitivas en su industria. En términos generales los tres territorios son considerados por la mayor parte de la sociedad internacional como parte de “una sola China”, sin embargo en el caso de Taiwan cuya soberanía no está resguardada por China, podemos decir que de momento existe un país con dos personalidades políticas similar a Alemania Oriental y Occidental de la postguerra, asimismo, Hong Kong y Macao conservan su autonomía en la emisión de su propia moneda, la recaudación de impuestos, elaboración de leyes y políticas comerciales y de inversión, etcétera, dicha autonomía es contemplada por instituciones internacionales como el Banco

³ Administración de Inversión Extranjera del Ministerio de Comercio Exterior de China, “Top 15 investors in China for 2006” cargado el 10 de septiembre de 2007, Beijing, en: http://www.fdi.gov.cn/pub/FDI_EN/Statistics/AnnualStatisticsData/AnnualFDIData/FDIStatistics,2006/t20070930_85388.htm, consultado el 10 de septiembre de 2008.

Mundial y la OMC gozando de su propia membrecía, además de provenir de un sistema económico capitalista, por lo cual es considerada IED la inversión que realizan en China.

Podemos interpretar a la IED como el inicio de un círculo virtuoso, debido a que puede crear ventajas competitivas dentro de las empresas, lo cual estimula la productividad, que con las políticas empresariales y gubernamentales adecuadas permite la colocación de productos en el mercado internacional, como es el caso de las tasas especiales para la producción exportable y la capacidad de internacionalización empresarial que crea un aumento en los ingresos, coadyuvando a un desarrollo económico (IED-competitividad-desarrollo económico).

Con la IED se ha logrado un cambio en la estructura de la economía china al estimular la industrialización, que ha estado transitando de una economía basada en el sector primario (agricultura y obtención de materias primas) a encontrar mayor apoyo en el sector secundario (industria y construcción). Así, la IED ha impulsado la industria china, cuyos productos han encontrado enorme aceptación en el mercado internacional por su bajo precio y su creciente calidad. La IED significa la entrada de divisas, absorción de nuevas tecnologías (que ayudan a mejorar, a hacer más baratos y eficientes los procesos productivos), especialización de las empresas, capacitación de mano de obra, etcétera, que dan a las empresas mayor competitividad en el comercio internacional.

Además, al lograr un aumento en la competitividad, una empresa tiene mayores facilidades de exportación, lo cual redundará en mayores ingresos que pueden ser colocados como ahorro de las empresas, reinversión y distribución de las ganancias, esto último, a su vez, genera altas expectativas de desarrollo económico⁴. Por tal motivo, las naciones compiten entre sí mediante la creación de condiciones económicas, políticas y sociales con el objetivo de atraer inversiones.

Para entender la dimensión del proceso de apertura y desarrollo económico en China es necesario hacer un recuento histórico del siglo XX, el cual nos permita establecer puntos de comparación y comprensión sobre la actualidad del país. Así como para entender la evolución de los distintos modelos de desarrollo vamos a analizar la IED en China a partir de 1978 como una impulsora de desarrollo económico, dentro de lo cual la reincorporación a la soberanía china de Hong Kong y Macao, así como los acercamientos económicos, y a últimas fechas políticos, con Taiwan resultan de enorme importancia para entender el proceso de desarrollo, en este sentido revisaremos además el papel que ha desempeñado el comercio exterior chino, como vínculo de la IED.

⁴ Enrique Dussel Peters (coord.). Condiciones y efectos de la inversión extranjera directa y del proceso de integración regional en México durante los noventa. Una perspectiva macro, meso y micro, 1ª. ed., Ed. Facultad de Economía/UNAM- Intal/BID -Plaza y Valdés, México, 2003, p. 13

Emplearemos el método deductivo, ya que primeramente revisaremos los conceptos básicos y la relación teórico-conceptual de la IED y el desarrollo económico para después enfocarlo directamente en el caso de China y más específicamente en la zona costera que es donde se concentra aproximadamente el 80% de la IED. Nos ayudaremos de una cronología ascendente para analizar la evolución de las reformas de 1978 y cuál es su estado actual. Asimismo, se emplearán principalmente datos y estadísticas oficiales chinas, debidamente contrastadas y cotejadas con otras arrojadas por instituciones internacionales como el Banco Mundial y la ONU.

La atracción de IED a China a partir de la apertura económica de 1978 es una de las más importantes estrategias por parte del gobierno de éste país para crear ventajas competitivas que coadyuven a lograr altos índices de crecimiento y desarrollo económico mediante las políticas económicas adecuadas. Lo que se pretende demostrar, es si ésta sinergia entre los elementos IED-competitividad-desarrollo económico, en ése orden, se cumple en la realidad de la economía china.

Hong Kong, Macao y Taiwán han desempeñado un papel muy importante en el desarrollo de China mediante la emisión de inversiones que son tomadas como IED. Se demostrará la aportación de estos territorios al desarrollo de la parte continental, así como la importancia real de la IED proveniente de otros países.

El comercio exterior chino se encuentra en constante crecimiento, resultado del cambio de estrategia económica para la atracción de IED, así como a condiciones políticas y macroeconómicas tales como el abundante y cada vez más calificado mercado laboral, posición geoeconómica, bajos costos de producción, facilidades de exportación, etcétera. Se observará si la IED y el comercio exterior le han dado a China la posibilidad de desarrollarse.

1. Las Relaciones Internacionales, la Inversión Extranjera Directa y China. Aproximaciones teórico-conceptuales.

1.1 Relaciones Internacionales: nociones teóricas de neoinstitucionalismo e interdependencia

La disciplina de las Relaciones Internacionales (RRII) ha basado en el Estado a su principal actor, su composición, así como sus relaciones con sus similares ha dado una serie de visiones al respecto, las cuales en buena parte resultan complementarias debido a que es compuesto por varios elementos que van más allá de la simple visión de que lo forman territorio, población y gobierno, siendo éste último talvez el que ha demandado mayor atención en los debates teóricos de RRII por ser el ente encargado de ejercer la política interna y externa, es decir que está tiene la labor de administrar los recursos que le confiere el territorio y la población, mantener unidad y orden al interior, gestionar el uso de la fuerza, asegurar la sobrevivencia del Estado¹, elaborar los planes de desarrollo, establecer relaciones en el exterior que le resulten beneficiosas, resguardar su autonomía y soberanía ante agentes externos, etcétera, ante lo cual requiere de una compleja estructura institucional.

De acuerdo con el neoinstitucionalista Douglas North, las instituciones son “las reglas del juego en una sociedad o, más formalmente, son las limitaciones ideadas por el hombre que dan forma a la interacción humana”², en este sentido nos queda claro que dentro de los componentes del Estado en las RRII, el territorio juega un rol pasivo mas no irrelevante, en tanto que el gobierno es una institución formal (es decir que está compuesto por normas escritas como una constitución política, leyes y reglamentos) creada por la propia población para darle orden y forma a sus actividades, así como para concentrar y administrar los recursos naturales y económicos que le proporcionen el territorio y la sociedad. Por tal motivo, el gobierno es la institución encargada de responder a las necesidades de la población, está a su servicio, otorga y recibe derechos y obligaciones, para lo cual debe auxiliarse de la creación de otras instituciones formales especializadas que se encarguen de manera específica de una actividad o necesidad de la población o de la explotación y/o mantenimiento de un recurso natural, como puede ser el ministerio de salud, de educación, de economía, entre otros. De esta manera “la institucionalización es un proceso dependiente del Estado que hace a las organizaciones menos racionales

¹ Según la visión realista clásica, esta es la primera preocupación del Estado, asegurar su propia sobrevivencia, en base a esto el resto de las actividades del Estado se encaminan a cubrir otras necesidades. Tim Dunne y Brian C. Schmidt, “Realism” en John Baylis y Steve Smith (coord.). The globalization of world politics: an introduction to international relations, 3a ed., Oxford University Press, Gran Bretaña, 2005, p. 174.

² Douglas North. Instituciones, cambio institucional y desempeño económico, traduc. Agustín Bárcena, Fondo de Cultura Económica, México, 2001, p. 13.

instrumentalmente al limitar las opciones que pueden seguir”³, aunque más que pensar en una cuestión de limitación, podemos considerar que el Estado emite reglas para un campo de acción determinado de la actividad humana o bien para cubrir una necesidad específica de la población.

Según comenta al respecto Juan González García, el Estado es la principal institución⁴ política, económica y acaso social, por ende es el objeto de estudio primordial del institucionalismo, asimismo podemos encontrar afirmaciones similares en las visiones realista (que sin duda ha dominado como paradigma a las RRH contemporáneas debido a que toma al Estado como el ente jurídico que ejerce el poder)⁵ y liberal (donde el Estado es el principal promotor de la democracia, libre mercado y fronteras abiertas)⁶. Sin embargo, tomando en cuenta lo anteriormente dicho, estas visiones se centran en mayor medida en el estudio del gobierno como representante político y económico del Estado, lo cual será empleado para efectos del presente trabajo, ya que dentro del gobierno chino, vamos a encontrar a la principal institución especializada, el PCC, único partido encargado del quehacer político en la RPC e impulsor de los distintos planes de desarrollo que se emprendieron para llevar a cabo el proceso de acumulación de capital y la eventual transformación económica, ya que el PCC, a través del gobierno, era el principal planificador de la economía. De esta manera, los cambios en la dirección del partido se veían directamente reflejados en el plan económico. Cabe señalar que la importancia de abordar aspectos históricos de China es fundamental para conocer el pasado y contrastarlo con la situación actual, sin embargo para efectos de la tesis se realizará un mayor análisis sobre el papel del PCC por ser la institución que pudo gobernar en un territorio unido y que pudo llevar a cabo mayores acciones económicas.

Por su parte el neoliberalismo, ha sido el principal enfoque que le ha dado cabida a otros actores no gubernamentales⁷ y que podemos ubicar en el componente de la población, nos estamos refiriendo a organizaciones no gubernamentales y empresas, que pueden fungir como agentes de cambio en el seno de las instituciones gubernamentales⁸, ya que pueden transmitir necesidades no contempladas anteriormente o replanteamientos sobre las líneas ya establecidas. En este sentido, existe una relación de interdependencia entre el Estado y las empresas, ya que si bien el primero es el principal actor del mercado al determinar y asegurar sus condiciones, a su vez

³ Walter Powell y Paul Dimaggio. El nuevo institucionalismo en el análisis organizacional, traduc. Jorge Javier Romero, Fondo de Cultura Económica-Colegio Nacional de Ciencias Políticas y Administración Pública-Universidad Autónoma del Estado de México, México, 1999, p. 46.

⁴ Juan González García. China: Reforma económica y apertura externa. Transformación, efectos y desafíos. Un enfoque neoinstitucional, Miguel Ángel Porrúa-Universidad de Colima-El Colegio de México-Comisión de Relaciones Exteriores Asia-Pacífico del Senado de la República LVIII Legislatura, México, 2003, p. 67.

⁵ Tim Dunne y Brian C. Schmidt (coord.), “Realism” en John Baylis y Steve Smith (coords.) *op. cit.* p. 172.

⁶ Steven Lamy, “Contemporary mainstream approaches: neo-realism and neo-liberalism” en John Baylis y Steve Smith (coords.) *op. cit.* p. 207.

⁷ *Ibid.* p. 215.

⁸ Douglas North. Instituciones, cambio institucional..., *op. cit.* p. 15.

es influenciado por empresas y empresarios en la composición estructural de algunas instituciones estatales, especialmente si existe una empresa estratégica que sea el motor de la economía de un país⁹, en este sentido el Estado buscará hacer prevalecer los intereses empresariales tanto en la arena de la política y económica interna como en la exterior.

De esta manera, encontramos que la política exterior no sólo se encuentra sometida al mantenimiento de paz y la paradójica búsqueda de poder militar, sino que el Estado también puede ejercer poder económico. Es así como las empresas públicas y privadas son instituciones fundamentales para el ejercicio de dicho poder, a pesar de no ser parte nuclear del aparato gubernamental, están sujetas a leyes y reglamentos emitidos por éste¹⁰. En este sentido, las grandes empresas son el resultado de un proceso político interno¹¹ donde el Estado crea las condiciones para que éstas operen, en la medida en que la aparición del Estado resulta una precondition del mercado¹², en tanto que la salida a mercados exteriores es basada en una colaboración política del Estado y de la propia habilidad empresarial para tener acercamientos y establecer alianzas con empresarios del exterior.

Ante la aparición del actual proceso de industrialización se ha logrado aumentar el producto total, a la vez que se ha diversificado y especializado la producción, esto generó una mayor división del trabajo¹³ pues un solo producto empezó a requerir una cadena de producción más compleja, es así como el individuo ha perdido en cierta medida su autosuficiencia al encontrarse sumergido en una red de interdependencia con sus semejantes y con el Estado. La aparición de un aparato empresarial, sea público o privado, es una cuestión fundamental para la evolución económica de un Estado pues genera empleos, garantiza el acceso a productos de necesidad primaria, cubre necesidades materiales, impulsa la innovación tecnológica, crea especialización, etcétera, por tal motivo es fundamental crear las instituciones que logren generar y mantener las condiciones y oportunidades para que el mercado sea aprovechado por dicho aparato. En este sentido, comenta José Ayala Espino que los Estados “no producen dentro de sus fronteras aquello que la dotación de recursos posibilita, sino lo que las instituciones y las políticas permiten”¹⁴, de esta manera puede existir por ejemplo la oportunidad que un país explote un recurso natural como el petróleo, sin

⁹ David Ibarra. Interdependencia, ciudadanía y desarrollo, Fondo de Cultura Económica, México, 1994, p. 50.

¹⁰ Harry G. Johnson. Tecnología e interdependencia económica, traduc. Remigio Jasso, Ed. El Manual Moderno, México, 1978, p. 94.

¹¹ Michael Moran y Maurice Wright. The market and the state: studies in interdependence, St. Martin's, Estados Unidos de América, 1991, p. 240.

¹² *Ibid.* p. 245.

¹³ Donald Bailey Marsh. Comercio Mundial e inversión internacional. Economía de la interdependencia, traduc. Raúl Velasco y Pedro Páges, Fondo de Cultura Económica, México, 1957, p. 19.

¹⁴ José Ayala Espino. Instituciones para mejorar el desarrollo. Un nuevo pacto social para el crecimiento y el bienestar, Fondo de Cultura Económica, México, 2003, p. 45.

embargo, si no son creadas las instituciones que permitan el surgimiento de una empresa especializada, dicha explotación no podrá llevarse a cabo.

Podemos encontrar que la acumulación de capital dentro de un Estado no ha sido suficiente para impulsar una industrialización adecuada por carencias estructurales, o bien por este motivo no se ha podido desarrollar la tecnología adecuada para aprovechar las oportunidades, en este sentido resulta importante recurrir al capital externo que permita acelerar estos procesos, en tal caso el Estado debe canalizar y regular la entrada de inversiones extranjeras a través de sus instituciones.

Por otro lado, cuando existe una necesidad común entre Estados, como el mantenimiento de la paz o el comercio, se crean redes de cooperación para perseguir un fin específico que resulte benéfico, aunque éste no resulte igualitario. Según los principios del realismo crear vínculos de interdependencia entre Estados reduce la autonomía y la soberanía pues el poder de decisión en una cuestión específica queda directamente influido por agentes externos¹⁵. Sin embargo las RRII contemporáneas no permiten que pensemos en el Estado como una ostra inquebrantable, sino que las propias relaciones entre unos y otros por definición han creado redes de convivencia y cooperación, es decir que se ha creado un sistema internacional donde participan los gobiernos y los otros actores no gubernamentales. De esta manera observamos que las relaciones internacionales han sido de guerra o de paz, las primeras son fundamentadas en la política y en la capacidad militar, en tanto que en las segundas es donde encontramos las cuestiones sociales, económicas, culturales y tecnológicas que están basadas en la cooperación internacional¹⁶.

De acuerdo con Robert Keohane y Joseph Nye, la existencia de redes de convivencia y cooperación entre Estados es llamada interdependencia, que es en realidad “una dependencia mutua [pues] se refiere a situaciones caracterizadas por efectos recíprocos entre países o entre actores de diferente país”¹⁷, no impide que la búsqueda de poder sea una constante. Al concluir la Segunda Guerra Mundial, los términos de poder estaban enfocados al poderío militar debido al trauma que éste conflicto generó en la comunidad internacional y el inicio de la Guerra Fría, sin embargo si tomamos en cuenta que una de las acepciones de poder es “la habilidad de un actor para que otros hagan algo que de otro modo no harían”¹⁸ con un costo aceptable para dicho actor, y que además el poder se refiere a la dominación o posesión de un sector específico, no podemos

¹⁵ Marina Whitman. Reflections of Interdependence. Issues for Economic Theory and US policy, University of Pittsburgh Press, Estados Unidos de América, 1979, p. X.

¹⁶ Claude-Albert Colliard. Instituciones de relaciones internacionales, traduc., Pauline Forcella de Segovia, Fondo de Cultura Económica, España, 1977, pp. 23-24.

¹⁷ Robert Keohane y Joseph Nye. “Interdependence in World Politics” en Robert Keohane y Joseph Nye Power and Interdependence, 3a ed., Addison Wesley Longman, Estados Unidos de América, 2001, p. 7.

¹⁸ *Ibid.* p. 10.

pensar en el poder militar como el único medio para sustentar la jerarquía de un Estado sobre otros, ya que además basar el poder en la amenaza de un conflicto armado puede resultar excesivamente costoso en cuestión de recursos, a menos que la industria bélica sea un sector estratégico para la economía de un Estado y esta sea puesta en marcha fuera del territorio propio, por esta cuestión surge también la posibilidad de ejercer el poder económico.

De esta manera, a pesar de existir interdependencia entre los Estados y sus distintos actores constitutivos como parte de un mismo sistema internacional o como parte de una institución formal internacional que comprenda una cuestión específica, lo cierto es que las relaciones pueden ser asimétricas donde un actor más aventajado puede ejercer su influencia sobre otros¹⁹, esto es debido a la divergencia de responsabilidades, costos y beneficios. En este sentido la interdependencia se ve sujeta al principio de reciprocidad, que involucra “acciones que dependen de reacciones compensatorias de los otros y que cesan cuando estas reacciones esperadas no se producen”²⁰. Sin embargo, al momento de establecer responsabilidades y costos, los Estados se crean una expectativa del grado de beneficio que pueden alcanzar, en esto se basan las relaciones económicas de países altamente industrializados con aquellos que se encuentran en proceso de desarrollo, ya que mientras los primeros pueden tener la idea de ampliar sus mercados y de asegurarse de tener acceso a materias primas y mano de obra menos costosa, los segundos pueden encontrar un beneficio al activar su economía, generar empleos, al acceder a procesos de producción más sofisticados, a la capacitación y especialización de personal, a apoderarse de productos intensivos en tecnología que de otro modo no sería posible, acelerar procesos de innovación, etcétera. De esta manera puede ser más provechoso para una empresa tener una planta en un país distinto que realice la producción a nivel regional²¹, que exportar la producción realizada en el país de origen.

Esta última idea es el principio de la inversión extranjera, donde cabe señalar la importancia de las instituciones para que dicha inversión resulte provechosa para el Estado, pues es quien debe crear las vías para canalizar el capital entrante a sectores que sean de su conveniencia, reservándose el derecho de abrir a inversión extranjera aquellas empresas y sectores que le resulten estratégicos.

¹⁹ *Ibid.* p. 9.

²⁰ Peter Blau. Exchange and Power in Social Life, Wiley, Estados Unidos de América, 1964, p. 6. Citado en Robert Keohane, “La reciprocidad en las relaciones internacionales” traduc. Cristina Piña en Arturo Borja Tamayo (comp.). Interdependencia, Cooperación y Globalismo. Ensayos escogidos de Robert O. Keohane, Centro de Investigación y Docencia Económicas, México, 2005, p. 279.

²¹ Wu Ta-Yeh, “Problems and Prospects of Economic Cooperation in Southeast Asia” en Theodore Morgan y Nyle Spoelstra (coords.). Economic Interdependence in Southeast Asia, University of Wisconsin Press, Estados Unidos de América, 1969, p. 21.

A través del presente trabajo vamos a hacer una revisión de la evolución institucional de China que dio origen a la apertura de su economía propiciada por el PCC, y que dio lugar a la entrada experimental y controlada de capitales extranjeros, pues se pondrá especial énfasis en la afirmación que “el desempeño diferencial de las economías a lo largo del tiempo está influido fundamentalmente por el modo en que evolucionan las instituciones [pues la] existencia de instituciones relativamente productivas [...] e información barata sobre las características resultantes de esas instituciones es un incentivo poderoso para cambiar economías de desempeño pobre”²², asimismo “la transformación estructural es uno de los requisitos para potenciar el desarrollo económico”²³. Motivo por el cual es fundamental institucionalizar la inversión extranjera, pues de esta manera se pueden obtener mayores beneficios para la economía emisora pues esto le significa mayor certidumbre, en tanto que para la receptora le significa un provecho mayúsculo en industrias que no han logrado una acumulación de capital que lleve a su madurez. Asimismo debemos entender la inversión extranjera como un vínculo de interdependencia entre inversionistas y receptores (que en ambos casos pueden ser Estados y/o particulares), con diferencia de responsabilidades, costos y beneficios como resultado de la globalización del capital. Para efectos del presente trabajo vamos a destacar a la IED sobre la de cartera, pues presenta características más completas y orientadas al desarrollo económico como veremos a continuación.

1.2 Inversión Extranjera Directa y Desarrollo Económico: una aproximación conceptual

La IED ha empezado a ser vista en la economía internacional como un medio de lograr altos niveles de desarrollo económico, por lo cual los países en desarrollo han implementado una serie de incentivos para lograr su atracción y de esta manera lograr mejoras en sus economías. Sin embargo la IED necesita toda una serie de instrumentaciones institucionales políticas, económicas, internacionales y físicas para que este tipo de inversiones tengan un impacto positivo en dichos países. El debate acerca de la IED se ha nutrido de manera importante en las últimas décadas, a la par que las relaciones comerciales y económicas internacionales se han intensificado y se han tornado cada vez más complejas dada la creciente cantidad de factores y variables que participan.

Según el Fondo Monetario Internacional (FMI) y la Organización para la Cooperación y Desarrollo Económico (OECD) podemos definir a la IED como:

²² Douglas North. Instituciones, cambio institucional..., *op. cit.* pp. 13 y 176.

²³ Juan González García. “Historia económica de la República Popular China en la posguerra: una perspectiva institucional”, en Carlos Uscanga Prieto (coord.). Asia-Pacífico en la posguerra. Espacios en la interacción económica y política, Facultad de Ciencias Políticas y Sociales/UNAM, México, 2001, pp. 48-49.

“La inversión internacional realizada por un ente residente en una economía (inversor directo) hacia una empresa ubicada en otra economía, con el objetivo de obtener un interés duradero en una empresa residente en una economía diferente a la del inversor (empresa de inversión directa). El interés duradero implica una relación de largo plazo entre el inversor directo y la empresa [receptora], así como un alto grado de influencia sobre la administración de la empresa [por parte del inversor]. La IED comprende la transacción inicial que establece la relación inversor-empresa y entre empresas afiliadas, incorporadas y no incorporadas.”²⁴

Desde 1960, Stephen Hymer establece las definiciones de las inversiones de portafolio (o indirecta) y la directa, siendo la primera aquella que se enfoca a una inversión de capital, que podemos decir que es pasiva, puesto que no ofrece al inversor la posibilidad de adquirir ninguna parcela de control dentro de una empresa, la cual quedaría en manos de inversores directos, quienes tienen una participación activa, es decir que poseen el poder de decisión sobre la empresa²⁵.

De acuerdo con el FMI, una inversión es directa cuando el inversionista posee el 10% o más de capital social de una empresa, de ésta forma, logra tener poder de decisión sobre la administración de la empresa²⁶. De lo contrario es clasificada como una inversión de portafolio. Además, la IED no se limita a la mera aportación de capital, sino que contempla la transferencia de tecnología, técnicas de administración, vínculos comerciales, etcétera; en tanto que la inversión de portafolio sólo hace referencia a la aportación de capital sin que el inversor participe directamente en la evolución productiva de dicha inversión.

La IED se encuentra estrechamente vinculada al comercio exterior, debido a que ésta ofrece un estímulo a intensificar las relaciones comerciales entre los países, provocando que firmas de un país (matrices), trasladen su producción o parte de ella a otro país o región mediante la creación de filiales. De esta forma, el comercio de un determinado producto puede llevarse a cabo en el país o región receptores, pero mediante procesos productivos y administrativos heredados de la matriz, logrando además reducción en los costos de producción y comercialización tales como el flete, impuestos al comercio, tiempo de entrega, etcétera. De esta manera surge la empresa transnacional, que según Harry Johnson la podemos definir como “un grupo de compañías afiliadas

²⁴ Fondo Monetario Internacional (FMI), “IMF Balance of Payments Manual 5th edition” y Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE), “*OECD Benchmark Definition of FDI*” citados en Foreign Direct Investment Statics: How Countries Measures FDI 2001, FMI-OECD, Washington, 2003, p. 152.

²⁵ Stephen Hymer, The international operations of national firms: a study of direct foreign investment (tesis de doctorado 1960), Massachusetts Institute of Technology, 1976, Massachusetts, pp. 1-33.

²⁶ FMI-OECD, op. cit p. 152.

que opere instalaciones productivas en más de un país²⁷. Por su parte, Marcos Kaplan señala que el producto de la internacionalización del capital es la empresa transnacional, la cual busca incorporar nuevas tecnologías, lograr una capacidad competitiva mundial mediante la producción en serie, economías de escala²⁸, control de mercados y aprovechamiento de la expansión del comercio internacional, acceder a mercados de recursos primarios y una mano de obra barata, de esta manera la intención es producir a un bajo costo, vender a precios altos y lograr así importantes ganancias²⁹.

Otro vínculo entre el comercio exterior y la IED es que ésta puede ser realizada por una empresa que ha cubierto por completo su mercado local y busca expandirse, aumentar su oferta de productos y diversificarlos en mercados extranjeros, además de reducir costos (de producción y de comercialización). Esto representa el nacimiento de la empresa transnacional, la cual evalúa si es más viable producir en su propio país y después exportar sus productos, o bien, realizar la producción *in situ*, es decir, en el país o región a los que son destinadas las exportaciones.

Sin embargo para el presente trabajo se usará el concepto de empresa transnacional, tomando como plataforma la propuesta de Bartlett y Ghoshal³⁰ ilustrada en el cuadro 1, en la cual clasifican a las empresas según sus estrategias y su disponibilidad de recursos, además agregan un cuadrante donde se mide su nivel de Integración Global (IG) y de Responsabilidad Local (RL), siendo la empresa internacional aquella que aprovecha las ventajas y los bienes de su país de origen, la empresa multinacional reconoce las necesidades locales (por ejemplo McDonald's, que ofrece especialidades según los gustos del país donde se ubique), la empresa global explota las economías de escala (el caso de los electrónicos como computadoras y teléfonos móviles), en tanto que la empresa transnacional concentra una combinación de las anteriores características, siendo su base la movilidad de capital y de *know how*. Ocasionalmente vamos a encontrar que la ubicación de una empresa puede ser en más de un cuadrante, dependiendo la estrategia que esté empleando, el nivel de expansión en que se ubique la empresa, el grado de inversión, etcétera.

²⁷ Harry G. Johnson. Tecnología e interdependencia económica, *op. cit.* p. 94.

²⁸ Podemos definir a las economías de escala como la producción masiva de un bien intermedio, con finalidad de ensamblar dos o más de estos bienes provenientes de diferentes países en la elaboración de un producto final, de esta manera se pretende aumentar la productividad y reducir costos mediante la división del trabajo y una alta especialización, permitiendo costes medios unitarios mínimos. Se ha tomado el caso de las computadoras y teléfonos móviles, ya que por ejemplo en un país pueden ser realizados los circuitos integrados, en otro las partes plásticas y en otro ser ensamblado. *Vid.* Dominick Salvatore. Economía internacional, Traduc. Andrés Lozano Hirschfeld, 6ª ed., Ed. Prentice Hall, México, 1999, pp. 110 y 157-160 y Ramón Tamames y Begoña Huerta. Estructura económica internacional, 20ª ed., Alianza Editorial, España, 2003, p. 213.

²⁹ Marcos Kaplan. Ciencia, Estado y Derecho en la tercera revolución, Instituto de Investigaciones Jurídicas/UNAM, México, 2000, p. 118.

³⁰ Bartlett, C.A. y S. Ghoshal (eds.), "Transnational Management", 3a ed, Irwin McGraw-Hill, Boston, 2000, p. 255 citado en Peter Gray *et al.* Extending the eclectic paradigm in international business: essays in honor of John Dunning, Edward Elgar Publishing Limited, Gran Bretaña, 2003, pp. 187-188.

Otra diferenciación entre la empresa multinacional y transnacional es en el propio lenguaje, en tanto que la primera se refiere a una empresa donde interviene capital de diversas naciones, la segunda nos habla de una empresa que ha traspasado las fronteras del (los) Estado(s) donde pertenece el capital que la compone.

Cuadro 1. El cuadrante Bartlett y Ghoshal

TIPOS DE EMPRESAS	Baja RL	Alta RL
Baja IG	Internacional	Multinacional
Alta IG	Global	Transnacional

Fuente: Bartlett, C.A. y S. Ghoshal (eds.), *Transnational Management*, 3a ed, Irwin McGraw-Hill, Boston, 2000, p. 255 citado en Peter Gray *et al.* *Extending the eclectic paradigm in international business: essays in honor of John Dunning*, Edward Elgar Publishing Limited, Gran Bretaña, 2003, pp. 187-188.

De esta manera, es económicamente más conveniente exportar los factores de producción (recursos financieros, capital fijo y humano, naturalmente el suelo es inamovible pero sustituible) o incluso productos intermedios, que exportar un producto ya terminado y que resulte más costoso al consumidor. Cabe mencionar que la exportación de capital fijo y humano, implica la salida del país de origen de maquinaria especializada, de tecnología, de *know-how*, etcétera, que da al producto un mayor valor agregado.

Conforme con estas ideas, podemos decir que existen dos enfoques para clasificar a la IED, como agresiva o defensiva: la agresiva contempla a la IED como una acción emprendida para beneficiarse de un mercado extranjero, como un medio expansionista; en tanto que el enfoque defensivo ve a la IED como una medida para resguardar las exportaciones de una empresa que se ven mermadas por competidores externos y/o que en su país de origen existen condiciones macroeconómicas que aumentan los costos de producción³¹. En la realidad la diferencia entre estos dos enfoques resulta muy sutil, al grado que difícilmente podemos encontrarlas empíricamente separadas.

Originalmente se empezó a estudiar la IED perteneciente a los países desarrollados, encontramos una amplia literatura explicando los flujos de IED entre Estados Unidos, Europa y

³¹ Michael Du Pont, *Foreign Direct Investment in Transitional Economies: a case study of China and Poland*, MacMillan Press, Gran Bretaña, 2000, pp. 8-9.

Japón. Una de las cuestiones tratadas es por ejemplo, por qué grandes empresas automotrices como Ford habían establecido filiales a lo largo de Europa, en éste sentido, Hymer establece una relación más estrecha entre las teorías de la IED y de la organización industrial, más que con la de movimiento internacional de capitales³². Siendo estudiada la IED como una maniobra que inicia en la empresa y en su visión de expansión.

Gradualmente los países en desarrollo fueron tomados en cuenta en estudios realizados en materia de IED, aunque estos se limitaron a la percepción que tenían éstos de flujos provenientes de países desarrollados. Las relaciones económicas actuales nos dicen que la IED fluye en todas direcciones, incluso en los países en desarrollo se han formado empresas que han logrado expandir sus negocios traspasando las fronteras políticas y que se han consolidado a nivel internacional como el caso de Lenovo en China, Cemex de México, Petrobras de Brasil y en su momento Hyundai de Corea del Sur, por mencionar algunas.

Las inversiones, sean nacionales o extranjeras, directas o de cartera, están íntimamente ligadas al ahorro interno y externo, lógicamente entre más ahorros se tengan, mayor capital se tendrá disponible para ser invertido, aunque existen formas de financiamiento como los créditos por medio de una banca comercial, gubernamental o de desarrollo. Los ahorros internos son dependientes de la estabilidad macroeconómica del país, bajo ésta última se determinan las tasas de interés, el valor real de la moneda y el riesgo. Por su parte, el ahorro externo es realizado generalmente en divisas sólidas como el dólar o el euro, con tasas de interés muchas veces menos atractivas, pero más seguras. El ahorro externo representa la recepción de capital por parte de una segunda economía, ya sea mediante IED o de cartera, por lo cual dicha economía debe ofrecer incentivos tales como un tipo de cambio estable, libertad de movimiento de capital, deducciones fiscales, derecho de repatriación del capital, entre otras³³. En todo caso, las economías crearán vínculos de cooperación y de complementación, haciéndose más dinámicas.

En realidad, en materia de IED no ha existido un paradigma que recoja todas las variables y las deposite en un criterio único, sino que han existido toda una serie de enfoques y nuevos elementos que han ido complementando el concepto y la teoría de la IED, en parte porque ha sido un fenómeno económico que ha estado en constante evolución.

³² Charles Kindleberger, Internacional Capital Movements: based on the Marshall Lectures given at the University of Cambridge 1985, Cambridge University Press, Gran Bretaña, 1988, p. 24.

³³ Lawrence Lau, "El papel del gobierno en el desarrollo económico. Observaciones de la experiencia en Hong Kong, China y Taiwan." en Masahiko Aoki *et al.*, El papel del gobierno en el desarrollo económico del Asia Oriental. Análisis institucional comparado, Traduc. Eduardo Suárez, El Trimestre Económico No. 91 del Fondo de Cultura Económica, México, 2000, pp. 68-72.

Stephen Hymer es considerado por muchos autores como el pionero de la teoría de la IED, su aportación fue extraordinaria para entender el proceso de expansión que estaban llevando a cabo principalmente las empresas estadounidenses. Gradualmente otros autores como Richard Caves, Charles Kindleberger, Theodore Moran y John Dunning, nutrieron el debate con sus aportaciones.

Uno de los argumentos más sólidos los ofrece Dunning, pues mediante su teoría ecléctica (en inglés, *owner-localization-internalization*, OLI)³⁴, sintetiza las propuestas anteriormente elaboradas por otros autores en 3 elementos interdependientes que nos permiten entender el comportamiento de la IED emitida por empresas transnacionales:

1. Ventajas específicas de la empresa (de propiedad, O). Tiene que ver directamente con la competitividad de la empresa emisora de IED con respecto a los posibles competidores del país receptor, ya que incluye el uso de tecnología propia, *know-how*, metodología de trabajo, capacitación de personal, etcétera (¿Por qué salir?).

2. Ventajas específicas del país (de localización, L). Se refiere al lugar donde se establece la inversión, son ventajas que ofrecen los países para atraer a los inversionistas, ya que se determinan costos de producción y de comercialización (sueldo de personal, el precio de compra de materias primas, costo de transporte, etcétera), la facilidad para introducirse al mercado receptor mediante estímulos gubernamentales (fiscales, jurídicos, políticos, etcétera). Además existe la posibilidad de explorar mercados vecinos del receptor, por lo cual puede ser determinada la necesidad de adaptar un producto a las necesidades y exigencias de los compradores (¿A dónde salir?).

3. Ventajas de internalización (I). Es el poder de decisión por parte de una empresa para producir o comprar (*make or buy*), dependiendo de los costos, un bien y/o un servicio necesario para la elaboración de un producto final. Dicha decisión, puede depender además de la proyección de estándares de calidad y satisfacción (¿Cómo salir?).

Dunning además menciona 5 niveles ascendentes por los que atraviesan los países en posición de recibir y emitir IED, dentro de los cuales encontramos una conjugación de las variables OLI que podemos ver en el cuadro 2. Dichos niveles son encontrados de manera empírica en la realidad, la importancia de esta aportación es que podemos ubicar a países con características diferentes en dicha clasificación, naturalmente la meta sería llegar al último nivel donde podemos ubicar a países como Estados Unidos, la Unión Europea (como bloque económico) y Japón.

³⁴ Vid. John Dunning y Rajneesh Narula. Foreign Direct Investment and Governments: Catalysts for economic restructuring, Routledge, Gran Bretaña, 1997, 455 pp. y Peter Gray *et al.* Extending the eclectic paradigm... *op. cit.* 271 pp. En dichos textos se desglosa de manera clara y extensa la propuesta de Dunning.

Asimismo, Dunning parte de la imperfección del mercado y de las empresas locales, ya que en los primeros niveles encontramos que las empresas extranjeras realmente no encuentran competencia local, logrando obtener el control (monopolio u oligopolio) que es parte de la esencia de la IED.

Cuadro 2. Los 5 niveles ascendentes de las ventajas OLI de John Dunning.

Etapa	Ventaja O	Ventaja L	Ventaja I	Características
1	Inexistente	Baja	Inexistente	<ul style="list-style-type: none"> • Condiciones de mercado interno precarias. • Políticas gubernamentales inapropiadas. • Bajo flujo de capital interno. • Mano de obra no calificada y de bajos ingresos. • Economía basada en la comercialización de materias primas.
2	Baja	Baja	Inexistente	<ul style="list-style-type: none"> • Mayor flujo de capital interno y creación de empresas. • Creación de infraestructura básica y políticas industriales. • Ingreso de flujos de capital del exterior. • Mayor capacidad de gestión y métodos de producción. • Exportaciones de bajo valor agregado.
3	Media	Media	Baja	<ul style="list-style-type: none"> • Mayor competitividad de las empresas locales. • Aumento en la especialización de la mano de obra. • Mayores ingresos de la población. • Inicio de emisión de flujos de capital hacia el exterior. • El gobierno es un promotor en el exterior de la industria. • Exportaciones de un valor agregado medio.
4	Media	Alta	Media	<ul style="list-style-type: none"> • Flujos de capital emitidos iguales o mayores a los recibidos. • Capacidad para enfrentar barreras al comercio exterior. • Mayor capacidad de emitir inversión extranjera. • Exportación de empresas multinacionales. • Aumento en la inversión en investigación y desarrollo. • Producción con un alto valor agregado. • El gobierno busca mantener condiciones de libre mercado en el exterior mediante firma de tratados.
5	Alta	Alta	Alta	<ul style="list-style-type: none"> • Las inversiones en el exterior pueden superar a las locales. • Distribución de producción mediante creación de filiales. • Mayor apoyo de la economía en la capacidad tecnológica. • Alta especialización y capacitación de mano de obra. • Constante reinversión en investigación y desarrollo.

Fuente: Elaboración propia con datos de John Dunning y Rajneesh Narula. Foreign Direct Investment and Governments: Catalysts for economic restructuring, Routledge, Gran Bretaña, 1997, 455 pp

Por su importancia, la teoría de Dunning nos servirá de guía para el desarrollo del presente trabajo, pues con base en las 5 etapas, vamos a poder observar la evolución de la economía china derivada de las políticas gubernamentales y del ingreso de IED, de esta manera se podrá diagnosticar la etapa actual desarrollo económico y realizar una proyección a partir de la tendencia. El caso de China es muy particular, dado que los países (o economías) que más han invertido en éste país son Hong Kong y Taiwan, ambos aportan poco más del 32% del valor de la IED

realizada³⁵ en China en 2006. Siendo que la soberanía de Hong Kong fue devuelta a la República Popular China en 1997 conservando un alto grado de autonomía económica; y por otra parte Taiwan, con quien presenta problemas políticos históricos. Debemos remarcar que estos tres actores económicos son considerados como países (o economías, según la institución que los clasifique) en desarrollo. Anteriormente, durante las décadas del 80 y 90, entre ambas economías llegaban a aportar mucho más del 50% de la IED entrante a China, sin embargo y como veremos más adelante, el flujo de IED en estas décadas era bajo.

Podemos pensar que China es dependiente de la IED hasta un cierto punto, ya que un alto porcentaje de ésta es originada de manera “interna” mediante la recepción de inversiones de chinos residentes en Hong Kong, Macao y Taiwan, quienes mantienen un esquema económico distinto al chino, dando lugar a una creciente integración comercial. Actualmente podemos ubicar a China en el nivel 3 de la propuesta de Dunning.

1.3. Relación conceptual Inversión Extranjera Directa-Competitividad-Desarrollo Económico

Una vez explicada la IED en párrafos anteriores, debemos analizar los efectos que ésta tiene en otros factores económicos internacionales. Es así como pasamos a revisar una de las propuestas del presente trabajo, el círculo virtuoso IED-competitividad-desarrollo económico. Siendo entendida la IED como un germen de desarrollo económico que es lograda mediante la competitividad.

Rostow sostiene que “[...] varios países deben el momento de su despegue en el desarrollo a la entrada de capital y conocimientos extranjeros”³⁶. En realidad tenemos que pensar que la entrada de “capital y conocimientos extranjeros” *per se*, no significa el ascenso económico de un país, para que esto suceda, el país receptor debe crear las políticas e instituciones necesarias para canalizar las entradas y assimilarlas de manera positiva.

Al respecto, Tjalling Koopman y John Montias³⁷ mediante el paradigma Ambiente Económico, Sistemas y Política (E-S-P) ofrecen tres variables estructurales e interdependientes para explicar la

³⁵ Departamento de Inversión Extranjera Directa del Ministerio de Comercio de la República Popular China. “Top 15 investors in China for 2006” en Departamento de Inversión Extranjera Directa, 30 de octubre de 2007, Beijing, China, en http://www.fdi.gov.cn/pub/FDI_EN/Statistics/AnnualStatisticsData/AnnualFDIData/FDIStatistics,2006/t20070930_85388.htm, consultado el 26 de septiembre de 2008

³⁶ Walt Whitman Rostow, The Stages of Economic Growth, Londres, Cambridge University Press, 1961, citado en John Dunning (ed). La empresa multinacional, Traduc. Eduardo Suárez, FCE, México 1976, p. 15.

³⁷ Tjalling Koopmans y John Montias. “On the Description and Comparison of Economic Systems” en Cowles Foundation, Paper 357, reimpresso de Comparison of Economic Systems, Theoretical and Methodological Approaches, UC Press, Berkeley, 1971, en <http://cowles.econ.yale.edu/P/cp/p03b/p0357.pdf>, Consultado el 5 de enero de 2008.

adopción de dichas políticas, dentro de los cuales encontramos que el Ambiente se refiere al estado y nivel de los recursos humanos y naturales, así como a la infraestructura y la tecnología ya desarrolladas al interior del país (qué); por su parte los Sistemas son vistos como las instituciones sociales, económicas y políticas existentes para atender las diferentes necesidades del país y administrar los diversos recursos, es decir, representan los medios (cómo); en tanto que la Política son las acciones específicas que se realizan empleando dichos medios para alcanzar los objetivos económicos. Asimismo, hablan de los resultados de la aplicación del paradigma E-S-P (para qué). Su enfoque resulta positivo con respecto a la interacción entre las diversas variables

De esta manera, los argumentos de Koopmans y Montias, son directamente complementarios a la tesis planteada más tarde por Michael Porter en su libro “Las ventajas competitivas de las Naciones”, ya que éste basa la competitividad de los países en la capacidad de las empresas en crear y mantener sus ventajas mediante la innovación constante. El propio Porter, comenta:

“Casi todo importa para la competitividad. Importan las escuelas, importan las carreteras, importan los mercados financieros e importa la sofisticación de los clientes. Estos y otros aspectos de las circunstancias de un país están profundamente arraigados en sus instituciones, habitantes y cultura. Esto es lo que hace que mejorar la competitividad sea un reto tan especial, porque no existe ninguna política o medida que por sí sola pueda crear la competitividad [...] Tradicionalmente, se ha considerado que las piedras angulares del desarrollo económico son unas instituciones estables, políticas macroeconómicas acertadas, apertura de mercados y privatización. La mayor parte del debate sobre la competitividad y el desarrollo económico sigue enfocándose en las circunstancias macroeconómicas, políticas, jurídicas y sociales que sustentan una economía que crece [...] Estos factores son necesarios para el desarrollo económico, pero no son suficientes.”³⁸

Porter en forma de esquema (o diamante) propone cuatro “determinantes de ventaja nacional” que una nación debe poseer, desarrollar y conjugar para que sus empresas logren crear ventajas competitivas en un ambiente propicio para ello, agrega dos variables con los que busca completar su sistema y que pueden influenciar los cuatro anteriores que son la casualidad y el gobierno³⁹:

³⁸ Michael Porter. “¿Qué es la competitividad?” en Centro Anselmo Rubiralte de Globalización y Estrategia de IESE Business School de la Universidad de Navarra, enero-abril 2005, España, consultado en línea el 8 de enero de 2008 en http://www.iese.edu/es/ad/AnselmoRubiralta/Apuntes/Competitividad_es.html.

³⁹ Michael Porter. La Ventaja Competitiva de las Naciones, Traduc. Rafael Martín, Plaza y Janes Editores, Barcelona, 1991, p. 182.

1. Condiciones de los factores. Encontramos que los factores de producción se pueden clasificar en “básicos” y “avanzados”. Los básicos se refieren a insumos tales como recursos naturales, mano de obra de baja especialización, el clima, condición geográfica de la nación, tierra cultivable, etcétera. En tanto que los avanzados son creados y sostenidos mediante inversiones públicas y privadas, y en los que podemos encontrar infraestructura, mano de obra especializada, centros de investigación y desarrollo (I+D), etcétera. También pueden ser clasificados como “generalizados” y “especializados”, ambos hacen referencia al grado de especialización del personal y de la infraestructura, siendo el segundo el punto más elevado.

2. Condiciones de la demanda. Se refiere al estado en que se encuentra la demanda interna de la nación, donde las preferencias y necesidades del consumidor serán determinantes de la producción. Asimismo se considera la oportunidad de proyectar la demanda interna al exterior como fenómeno alusivo al propio comercio exterior se pueden transmitir necesidades, preferencias, gustos, modas, etcétera.

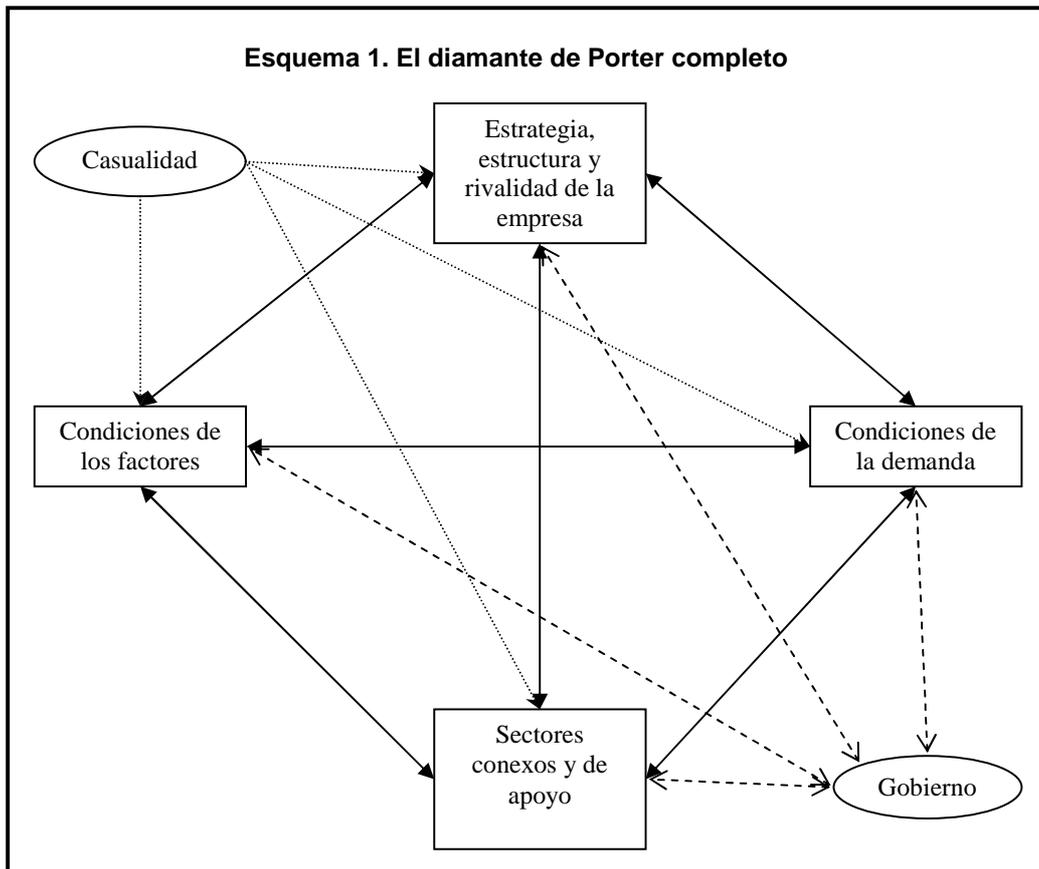
3. Sectores conexos y auxiliares. Dentro de la elaboración de un producto final, pueden intervenir una o más empresas que se vean involucradas en el proceso, ya sean proveedores de insumos, o bien sectores directamente complementarios que coordinan o comparten actividades dentro de la cadena producción-consumo. Esto ofrecerá a las empresas la posibilidad de asegurar la producción.

4. Estrategia, estructura y rivalidad de la empresa. De acuerdo a la situación en que se encuentre cada nación, dependerá la manera en que las empresas son creadas y gestionadas, pueden intervenir cuestiones gubernamentales y/o culturales. Además, la rivalidad de las empresas es la competencia directa que tienen al interior de una nación, este fenómeno puede estimular proyecciones de mejoras en el proceso productivo, innovación, reducción de costos, etcétera, así, el consumidor contará con varias opciones a su elección. Esta última idea es lo que mantiene la constante competencia entre las empresas a nivel interno e internacional.

Porter se refiere a la “casualidad” como los hechos fortuitos que suceden al interior o al exterior del país, que por lo general no están sujetos a control alguno, aunque en ocasiones pueden ser previsibles, lo cierto es que puede crear dinámicas favorables o desfavorables para las naciones y sus empresas, tales como el alza en materias primas, discontinuidades tecnológicas, alzas o bajas súbitas de demanda, conflictos armados, atentados, etcétera.

En tanto que “el gobierno”, según Porter, su rol principal es influenciar los cuatro determinantes mediante diversas políticas llevadas a cabo, a la vez que puede verse influenciado por ellos y tomar acciones en consecuencia, ésta interacción puede ser de manera positiva o

negativa. No debemos olvidar que en todos los países, han sido los gobiernos quienes han iniciado el proceso de estimulación de los determinantes, en algún momento las naciones han tenido economías centralizadas y son éstos mismos quienes firman y ratifican tratados comerciales que amplían el mercado, aunque las empresas puedan tener alianzas entre sí.



Fuente: Michael Porter. *La Ventaja Competitiva de las Naciones*, Traduc. Rafael Martín, Plaza y Janes Editores, Barcelona 1991, p. 182.

Como podemos ver, el gobierno y la casualidad nunca se tocan, sin embargo están relacionados indirectamente, en ambos encontramos el papel de la política como algo fundamental, ya que mientras el gobierno controla su propia política (nacional), la casualidad comprende a la internacional, donde el gobierno no tiene un control directo y seguro. Es decir que no establece unilateralmente las directrices a seguir, sino que es un participante que requiere la legitimidad del consenso.

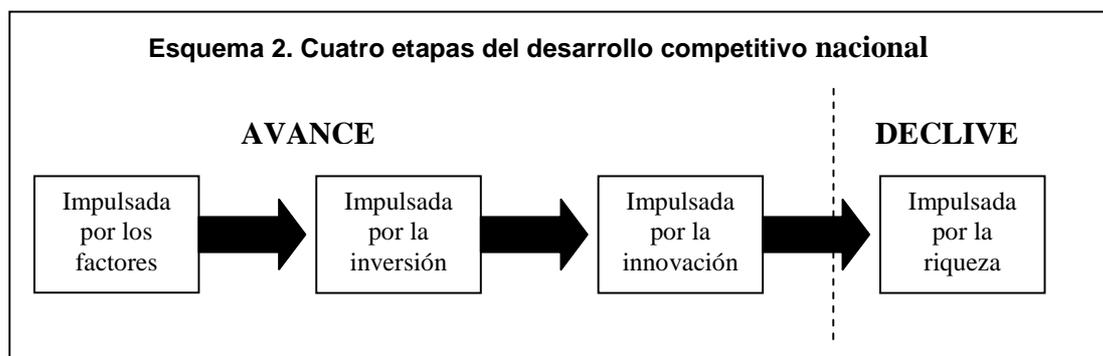
Finalmente, Porter propone “cuatro etapas del desarrollo competitivo nacional”, un espectro en donde podemos ubicar a las empresas de las naciones para saber el grado de competitividad que presentan, así como la raíz de ésta:

1. Impulsada por los factores. Cuando los países basan su competitividad en los factores básicos anteriormente mencionados, por lo cual el desarrollo competitivo es muy endeble pues no tiene una base en el valor agregado que otorga el uso de tecnologías especializadas.

2. Impulsada por la inversión. Es el punto de transición de los factores de básicos a avanzados dentro de una nación, ya que mediante inversiones públicas y/o privadas se puede tener acceso a tecnología extranjera y los métodos de producción y gestión que no puede crear por sí misma. La importancia de esta fase radica en la capacidad del país en absorber, asimilar y eventualmente mejorar. Además, aunque Porter no lo menciona, pero aquí se pueden ubicar a los países receptores e IED, que como se ha mencionado no se limitan a la simple recepción de capital y que por lo tanto están enfocados en el modelo de exportación de productos intensivos en mano de obra y una baja o mediana especialización.

3. Impulsada por la innovación. Caracterizada por la capacidad de las empresas de una nación no solamente de adquirir tecnología, sino de crearla o mejorarla. De esta manera las empresas tienen acceso a la tecnología de punta y pueden ser capaces de vender sus adelantos. Esto es el resultado de una inversión inteligente, sistemática y sostenida en I+D. La economía de esa nación se encuentra en un grado de madurez óptimo y por lo tanto es más susceptible a apoyarse en la emisión de IED para la reducción de costes, penetración de mercado o lograr mayor productividad y presencia internacional.

4. Impulsada por la riqueza. Es el punto donde las empresas y la economía nacional corren el peligro de estancarse, puesto que la motivación de crecer y mejorar se cae al obtener la riqueza deseada. Debido a que "La mejora y la innovación en un sector son procesos que nunca finalizan y no un acontecimiento único y válido para siempre."⁴⁰.



Fuente: Michael Porter. La Ventaja Competitiva de las Naciones, Traduc. Rafael Martín, Plaza y Janes Editores, Barcelona 1991, p. 678.

⁴⁰ *Ibid.* pp. 109 y 678.

China puede ser perfectamente ubicada en la fase dos de competitividad propuesto por Porter, ya que se sigue valiendo actualmente de la IED para colocarse como un país competitivo a nivel internacional, aunque ya podemos ver características de la fase tres en las empresas chinas dado su capacidad de absorción y gradual innovación tecnológica. Asimismo, encontramos que “China ha recorrido vertiginosamente las etapas de desarrollo económico por lo que busca, hoy, avanzar de un modelo exportador a otro de desarrollo tecnológico propio”⁴¹.

Debemos tomar en cuenta que el desarrollo económico es la raíz para otros conceptos y concepciones de desarrollo⁴², como el socioeconómico, donde primeramente se tienen que presentar progresos tales como el aumento del Producto Interno Bruto (PIB) y PIB *per cápita*, fortalecimiento industrial, alta dinámica productiva y comercial, inserción en la economía internacional, etcétera, para después ligar estos elementos a la elevación del nivel de vida donde tomaremos como base el aumento del ingreso *per cápita*, además de otras variables como el crecimiento en el gasto en salud, educación e investigación, de esta manera, si la IED tiene injerencia sobre la competitividad y el desarrollo económico, eventualmente se verá reflejada de manera específica sobre dichas variables.

A lo largo del siglo pasado se llevó a cabo un nutrido debate dentro del cual se daban una serie de definiciones y variables para el desarrollo siendo la clave la existencia de identificación del problema del subdesarrollo (actualmente la definición usada es países en desarrollo) basado en la pobreza económica de la sociedad como consecuencia de la falta de industrialización. Aunque actualmente no podemos contar con una teoría general de desarrollo (o subdesarrollo) debido a lo heterogéneo que se ha vuelto el fenómeno, puesto que los países en desarrollo tienen características muy diversas entre sí⁴³. Para efectos del presente trabajo se definirá al desarrollo económico como la “evolución progresiva de una economía hacia mejores niveles de vida”⁴⁴, es decir, el mejoramiento continuo de la economía de un país para que sus ciudadanos puedan vivir mejor mediante el cubrimiento de necesidades “básicas” (alimento, salud, vivienda, educación, etcétera) y el acceso a cuestiones complementarias (educación avanzada y especializada, cultura, ocio, etcétera). Una vez cubiertas dichas necesidades es probable que existan excedentes de capital, que pueden ser ahorrados e/o invertidos. Vamos a repasar algunas propuestas realizadas

⁴¹ Ernesto Turner Barragán, “Taiwan frente a China: ¿integración o independencia?”, en José Luis Estrada, José Luis León y Ricardo Buzo (eds.), China en el siglo XXI. Economía, política y sociedad de una potencia emergente, Universidad Autónoma Metropolitana-Miguel Ángel Porrúa, México, 2006, p. 211.

⁴² UNCTAD. China in a Globalizing World, UNCTAD, Suiza, 2005, p. 113.

⁴³ L. Taylor. Stabilization, adjustment and reform, Nueva York, 1993, pp. 39-94, citado en Pablo Bustelo. Teorías Contemporáneas del Desarrollo Económico, Ed. Síntesis, Madrid, 1999, p. 23.

⁴⁴ Real Academia Española. “Diccionario de la Lengua Española”, 22ª. ed., en http://buscon.rae.es/draeI/SrvltConsulta?TIPO_BUS=3&LEMA=desarrollo, consultada 19 de enero de 2008.

diversos autores para justificar la definición a emplear, sin profundizar en el debate acerca del desarrollo económico por su complejidad y extensión.

Jacob Viner⁴⁵ ve en el comercio internacional un medio para aumentar la renta *per cápita*, la cual a su vez es sinónimo de mejora en el nivel de vida de la población. Él hace una distinción entre el crecimiento y el desarrollo, aludiendo al primero como una “ola de renta agregada”, en tanto que el segundo está basado en el aumento o mantenimiento de niveles altos de renta *per cápita*⁴⁶ (lo cual supone una mayor repartición de los ingresos). Además menciona que la utilidad del capital suministrado suele generar desarrollo en el país receptor más que en el que lo emite⁴⁷, debido a que los procesos productivos son llevados a cabo en el primero, aunque esencialmente encontraríamos un desarrollo compartido, ya que los beneficios directos son para el inversor.

De manera complementaria, Thorkil Kristensen menciona que la capacidad para absorber el conocimiento por parte del país receptor de IED es una determinante del desarrollo económico, ya que esto podrá generar la capacidad de creación y difusión tecnológica⁴⁸. Debemos agregar que a pesar de que el ascenso en los niveles de ingresos *per cápita* es una cuestión importante, actualmente debemos tomar otras determinantes de desarrollo económico. El Banco Mundial, señala que el desarrollo económico no sólo depende del aumento de los ingresos *per cápita*⁴⁹, sino que requiere verse repercutido en el nivel de vida de la población.

Por su parte Rostow propone 5 etapas de crecimiento económico⁵⁰ que van desde una sociedad sumamente básica con ciertas carencias en sus organizaciones y en sus niveles de vida, hasta una llena de productos y servicios tales como los electrodomésticos o la medicina avanzada que elevan dichos niveles. El autor deja visible en todo momento que es el desarrollo tecnológico un punto de apoyo para el propio desarrollo económico. En tal caso, suponemos que detrás de los adelantos tecnológicos existe además de un aumento en la renta *per cápita*, toda una serie de mejoras en la población como educación especializada, absorción y creación de tecnología, mano de obra calificada, infraestructura, etcétera.

⁴⁵ Vid Jacob Viner. Comercio Internacional y Desarrollo Económico, Traduc. Jacinto Ros, 2ª ed., Madrid, 1966, 167 pp.

⁴⁶ *Ibid.* p. 146.

⁴⁷ *Ibid.* p. 150.

⁴⁸ Walt Whitman Rostow. Theorists of Economic Growth from David Hume to the Present, Oxford University Press, Estados Unidos, 1992, p. 363.

⁴⁹ Banco Mundial. “About Development”, agosto 2006, consultado el 29 de enero de 2008, en <http://web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/EXTSITETOOLS/0,,contentMDK:20147486~menuPK:344190~pagePK:98400~piPK:98424~theSitePK:95474,00.html#6>.

⁵⁰ Walt Wihntman Rostow. Las etapas del crecimiento económico: un manifiesto no comunista, Traduc. Esther Rabasco, Ministerio de Trabajo y Seguridad Social, Madrid, 1993, pp. 57-70.

Porter considera que “la prosperidad económica depende de la productividad que se extraiga de los recursos”⁵¹ y su posterior comercialización en el exterior basada en la competitividad antes descrita. Aquí también se deja ver la vinculación del desarrollo tecnológico y el económico, cuando se vieron las determinantes de competitividad, se resaltó que acompañada de la competitividad de las naciones están detrás mejoras en los niveles de vida de la población.

Joseph Stiglitz por su parte nos habla de cómo el comercio puede promover el desarrollo a medida que desaparecen los obstáculos al libre comercio entre países pobres y ricos⁵², aunque éste argumento es discutible en algunos casos, lo cierto es que cuando mejoran las condiciones comerciales paralelamente encontramos un mejor ambiente para las inversiones. El comercio estimula, y a su vez es estimulado, por el círculo virtuoso IED-competitividad-desarrollo económico.

⁵¹ Michael Porter, La Ventaja Competitiva de las Naciones, *op. cit.* p. 675

⁵² *Vid.* Joseph Stiglitz y Andrew Charlton. Fair Trade For All: how trade can promote development, Oxford University Press, Gran Bretaña, 2005, 315 pp.

2. China durante el siglo XX. La búsqueda de un modelo de desarrollo

*“...quien vence a otros, es fuerte
quien se vence a sí mismo, es poderoso...”*

Lao Zi

2.1. China durante la primera mitad del Siglo XX

Desde mediados del siglo XIX, China pasaba por situaciones que atentaban en contra de su integridad territorial ya que a través de conflictos como las Guerras del Opio entre la dinastía Qing y Gran Bretaña (1839-1842 y 1856-1860) se instalaron enclaves extranjeros mediante la firma de tratados impuestos por los británicos, Francia, Portugal, Japón, Alemania y otras naciones europeas. En dichos enclaves, estas naciones recaudaban impuestos, impartían justicia en un sentido extraterritorial, administraban recursos, por medio de las concesiones se obligó a China a abrir sus puertos, lo cual, a su vez, creó un recelo en la sociedad china en contra de los extranjeros. En los inicios del siglo XX, China estaba en un inminente peligro de desintegración por una serie de guerras internas en las que caudillos independientes llamados “Señores de la Guerra” (caudillos militares o caciques) tomaron el control de provincias enteras con sus milicias a falta de un poder central unificador.

En 1915 Japón dio a conocer las llamadas “21 Demandas”, mediante las cuales planteaban el establecimiento de un protectorado en China, hecho que provocó la unificación parcial entre los chinos¹, que desembocaría en un nuevo nacionalismo, donde se adoptaban algunas ideologías occidentales adaptadas al clásico pensamiento del confucianismo y que fueron impulsadas por los principales dirigentes e intelectuales que habían estudiado en Estados Unidos y/o que habían tenido ya algún contacto con ellas.

Además, al terminar la Primera Guerra Mundial en 1918, los países vencedores (Estados Unidos, Francia y Gran Bretaña, principalmente) llevaron a cabo La Conferencia de Paz de Versalles durante 1919 y 1920, en donde se le impuso a Alemania, toda una serie de sanciones con la finalidad de restar aún más la fuerza de los alemanes y evitar un resurgimiento de su poderío, una de las sanciones era pagar 40 000 millones de dólares (mdd) a los países invadidos por los germanos durante dicho conflicto² bajo el concepto de “reparación de daños de guerra”.

¹ John King Fairbank. China, una nueva historia, Ed. Andrés Bello, España, 1996, pp. 313-324.

² Suma calculada en 1921 y que no fue cubierta en su totalidad. Henry Kissinger. La diplomacia, 1ª ed., Ed. Fondo de Cultura Económica, México, 1996, p. 254.

Mediante las negociaciones del Tratado de Versalles, China pretendía que le fueran regresados todos los derechos sobre Shantung que Alemania les había arrebatado por medio de “concesiones comerciales” en 1898³, las cuales tenían una temporalidad de noventa y nueve años. Al terminar la Primera Guerra Mundial, según el Derecho Internacional, la recuperación total de la soberanía china sobre Shandong debía ser reestablecida de inmediato, pero no sucedió así. Japón movió sus piezas rápidamente y estableció tratados y acuerdos ilegales con los principales países vencedores, es decir, con Francia, Italia y Gran Bretaña, y más tarde logró acuerdos con los propios Estados Unidos, quienes consintieron el apoderamiento de Shandong por parte de Japón, aunque éste no logró la anexión de esa provincia china, consiguió heredar las mismas concesiones comerciales que tenía Alemania⁴ estipuladas en los artículos 156, 157 y 158 del Tratado de Versalles.

Ante una China quebrantada por las luchas internas y en la que se buscaba evitar cualquier intervención extranjera, en el contexto de la resolución en Versalles, surgieron manifestaciones estudiantiles con orientación nacionalista iniciadas el 4 de mayo de 1919 en lo que se llamó “el Movimiento del Cuatro de Mayo”, cuando aproximadamente tres mil estudiantes de la Universidad de Beijing (*Beijing Daxue* [北京大学] ó *Beida* [北大]) y de otras instituciones de la capital china, salieron a manifestarse en contra de Japón a la Plaza de Tiananmen, aunque fueron reprimidos, lograron crear conciencia en toda China, pues un mes más tarde, comerciantes chinos participaron en un boicot sobre productos importados de Japón, gradualmente estudiantes de otras universidades e intelectuales chinos se unieron a las pugnas manifestadas en Beijing⁵. Japón logró mantener las concesiones heredadas. Este hecho marcó los primeros indicios de inversión extranjera en China durante el siglo XX, pues a pesar de no haber sido realizada de la manera que analizaremos más adelante, lo cierto es que los japoneses se ocuparon de invertir en infraestructura como ferrocarriles, puertos, correos, minas, caminos, industria, etcétera.

El Movimiento del Cuatro de Mayo significó una transformación del pensamiento clásico chino, puesto que se empezaba a hablar de términos como democracia, las obras de Marx se tradujeron al chino, de hecho la consigna de los estudiantes era “*kexue yu minzhu*” (科学与民主), o sea “ciencia y democracia”⁶. La adopción de nuevos conceptos a la vida política y social china ponía en tela de juicio el pensamiento del confucianismo, por ejemplo se planteaba que el Estado nace para el individuo y no viceversa.

³ Dichas “concesiones” se refieren a privilegios en el aspecto comercial mediante el libre acceso a puertos, pero en estricto sentido la soberanía china se mantenía en Shandong.

⁴ Edmund Clubb, *20th Century China*, Ed. Columbia University Press, Estados Unidos, 1964, pp. 81-95.

⁵ *Ibid.* pp. 325-326.

⁶ Dun Li, *The road to Communism. China since 1912*. Ed. Van Nostrand Reinhold. Nueva York, 1969, p. 36.

En 1911 Sun Yat-sen (Sun Zhongshan en *hanyu pinyin*) y sus seguidores lograron establecer la República de China (RC) en Nanjing, para el 29 de diciembre de ese mismo año, el propio Sun tomó la presidencia provisional con el apoyo de representantes de 16 provincias⁷. La RC se formalizaría con el edicto de abdicación del imperio en febrero 1912, sin embargo bajo éste documento Sun Yat-sen es obligado a ceder el poder en favor de Yuan Shi-kai⁸, quien establece el gobierno en Beijing, Yuan pretendió establecer una vez más una monarquía y hacer fracasar la República. Para agosto Sun logró fundar el *Goumindang* (GMD) que quedaría adherido al gobierno hasta su ilegalización por Yuan Shi-kai en 1913. En diciembre de 1915 Yuan Shi-kai se autoproclama Emperador del Imperio Chino, sin embargo muere en 1916, esto provoca que los “Señores de la Guerra” queden con el control de provincias enteras, en las que controlaban el comercio del opio, cobraban impuestos injustificados a los habitantes de las provincias, igualmente apoyaban o traicionaban al débil gobierno de Beijing por dinero⁹. La República se vuelve a ver a al no existir un poder central que fuera lo suficientemente fuerte para mantener una China unida.

Por su parte, Sun Yat-sen, mediante el GMD, establece el autoproclamado gobierno único y legítimo de China, contraponiéndose al establecido en Beijing, para ello tuvo que depender de los caudillos locales creando alianzas con ellos. Sin embargo, Sun empieza a ser hostigado, por lo cual decide huir en 1922 a Shanghai. El malogrado apoyo de las potencias occidentales ante la crisis china impulsó a Sun a buscar aliados entre los revolucionarios bolcheviques, esto significaría una protección ante el constante acoso de Japón y a una reorganización de la República mediante el combate a los caudillos.

Como resultado de “El Movimiento del Cuatro de Mayo”, un grupo de intelectuales y estudiantes encuentran la simpatía y el apoyo de la Internacional Comunista (Komintern), creada por Lenin en 1919, cuyo objetivo consistía en apoyar los movimientos revolucionarios que tuvieran orientación comunista. Así, el PCC surge en 1921 y emprende la tarea de organizar al proletariado con ayuda técnica soviética, mediante la búsqueda de impulsar una orientación marxista-leninista. A pesar del apoyo de la Komintern, el PCC era débil, así es que buscan una alianza con el GMD de Sun Yatsen, ambos partidos se hallaban inmersos en una desesperación similar por subsistir ante la fortaleza de los caudillos. Sun acepta ayuda soviética para reorganizar al GMD y requerir armas¹⁰. Así, los bolcheviques brindan capacitación técnica a las milicias; estas cuestiones serían contraproducentes para la propia China en un futuro próximo.

⁷ Hebert Franke y Rolf Trauzettel. El imperio chino, 15ª ed., Siglo XXI editores, México, 2006, p. 328.

⁸ *Ídem*.

⁹ Franz Schurmann y Orville Schell. China Republicana: el nacionalismo, la Guerra y el advenimiento del comunismo, 1911-1949, Ed. Fondo de Cultura Económica, México, 1971, p. 51.

¹⁰ *Ibid.* pp. 129-130.

En enero de 1924, se crea el llamado Frente Unido, en el que el GMD, dirigido por Chiang Kai-shek (Jiang Jieshi en *hanyu pinyin*), y el PCC, encabezado por Chen Duxiu, acuerdan establecer una alianza en contra de los “Señores de la Guerra”, aunque éste acercamiento se tomó con reservas en el seno de ambos partidos; sin embargo, el gobierno de Moscú había dado un paso importante en sus relaciones exteriores, al establecer en China una esfera de influencia sobre el PCC, con lo que se aspiraba absorber al GMD.

Con la muerte de Sun Yat-sen en 1925, se pierde a un excelente intermediario entre el GMD y el PCC, que da lugar a una lucha por el poder entre ambos partidos significaría una nueva guerra civil en China entre 1927 a 1949, con algunos periodos de treguas. El Frente Unido comenzó a avanzar hacia el norte en 1925, sin embargo, el distanciamiento entre las dos partes resulta inevitable, cuando Chiang Kai-shek aprehende a elementos del ala izquierda del GMD, temiendo una conspiración por parte de miembros del PCC que habían logrado apoderarse de puestos claves en la estructura nacionalista¹¹, este temor traería consecuencias dramáticas para el país.

En marzo de 1927 la separación se hace más evidente, cuando los comunistas y el ala izquierda del GMD estaban bien posicionados y logran establecer su gobierno en Wuhan, provincia de Hubei. A este éxito contribuyó el avance organizativo de los comunistas, quienes ya dirigían a varios sindicatos obreros y organizaciones campesinas. Para abril de ese mismo año, los sindicatos obreros habían obtenido el control sobre Shanghai, que era una concesión internacional, lo cual implicaba una batalla doble contra los caudillos y las fuerzas extranjeras. Pero los comunistas chinos mantuvieron su posición atendiendo a las instrucciones de la Komintern, puesto que Chiang llegaría a apoyarlos. Sin embargo, el GMD arribó a Shanghai solamente para embestir a los comunistas (en lo que se llamó el “Terror Blanco”) y tomar el control de la ciudad.¹²

Más tarde, el GMD establece la capital de su gobierno en Nanking y rompe definitivamente con el PCC, sus miembros son expulsados del GMD. De esta manera enarbolaron la visión de una revolución nacionalista alejada del sentido social planteado por los comunistas. El GMD toma el control de Wuhan y depone al gobierno comunista¹³, y declaró ilegal al PCC el 12 de julio de 1927. Asimismo, Chiang logra crear una unión nacionalista en China, consigue el acercamiento con las principales potencias (en parte impulsado por su rompimiento con la Komintern) y así firma tratados con ellas para obtener el reconocimiento internacional de su gobierno establecido en Nanjing.

¹¹ Claude Hudeolt. Larga Marcha, traduce. Serafina Warscharer, Granica Editor, Argentina, 1973, p. 36.

¹² *Ibíd.* p. 45.

¹³ John King Fairbank. China, una nueva historia, *op. cit.*, p. 345.

En diciembre de 1927 los comunistas intentaron un fallido golpe de Estado en Guangdong, pero los obligó a buscar refugio en las zonas montañosas de la provincia Jiangxi¹⁴. En tanto que la Unión de Repúblicas Socialistas Soviéticas (URSS) da la espalda a los comunistas chinos y optaron por buscar acercarse al GMD. Los comunistas, disgregados en pequeñas fracciones, comienzan a organizarse, una vez logrado el apoyo de obreros y campesinos, estos últimos serían la fuerza principal para combatir a Chiang Kai-shek; dentro del pensamiento confucionista, el campo es una parte fundamental en la sociedad china, significa la base¹⁵.

Es en éste momento cuando surge la figura de Mao Zedong, quien impulsó el inicio de una serie de bases políticas del PCC en el campo chino, que van a generar las primeras huestes del Ejército Rojo, brazo militar del Partido. Limitados en las provincias de Guangxi y Hunan, la organización de los comunistas logra crear la llamada República Soviética China en 1931, con Mao Zedong como su primer presidente, aunque el control de China sigue en manos del GMD. A su vez, Mao formuló como estrategia militar la guerra de guerrillas, es decir, atacar en un punto débil o descuidado, para después retroceder¹⁶. Para 1934 inicia la llamada “Larga Marcha” (mapa 1), en la que Mao buscaba establecerse a las afueras de los territorios del norte dominados por el GMD. La “Larga Marcha” fue realizada a pie, desde la provincia de Guangxi hasta Shaanxi, aunque solamente llegaron aproximadamente ocho mil de los cien mil que iniciaron la procesión¹⁷.

Por otro lado, en 1931 Japón ya se había apoderado al noreste de China del Manchuria, donde estableció un gobierno títere llamado Manzhouguo. Esta acción daría lugar a la necesidad de establecer un segundo Frente Unido entre el PCC y el GMD, siendo los comunistas quienes lo impulsaron en agosto de 1935 pues su paso hacia el norte los estaba aproximando a los japoneses. El GMD no coordinó ninguna respuesta inmediata, sin embargo Chang Tso-lin (su nombre original era Chang Hsueh-liang en *Wide-Giles*), hijo del ex “Señor de la Guerra” de Manchuria y militante del GMD, rapta a Chiang Kai-shek con el propósito que los esfuerzos del ejército nacionalista se centren en combatir a los japoneses y no a los comunistas¹⁸, naturalmente esto favorece al PCC quienes incluso envían una comitiva dirigida por Zhou Enlai para negociar la liberación de Chiang¹⁹, quien era el único que podía comandar las fuerzas nacionalistas de manera unida. Una vez liberado, Chiang reconoció el derecho de los comunistas de gobernar sus propios territorios y los instó a unirse al ejército nacional.

¹⁴ *Ídem*.

¹⁵ Lothar Knauth. “Cómo China utiliza su pasado”. Ciclo de Conferencias 2008-2 del Centro de Estudios China-México de la Facultad de Economía de la UNAM del 30 de abril de 2008, en <http://www.economia.unam.mx/cechimex/AAC2008ii/PresentacionLotharKnauth.pdf>, consultada 26 de septiembre de 2008.

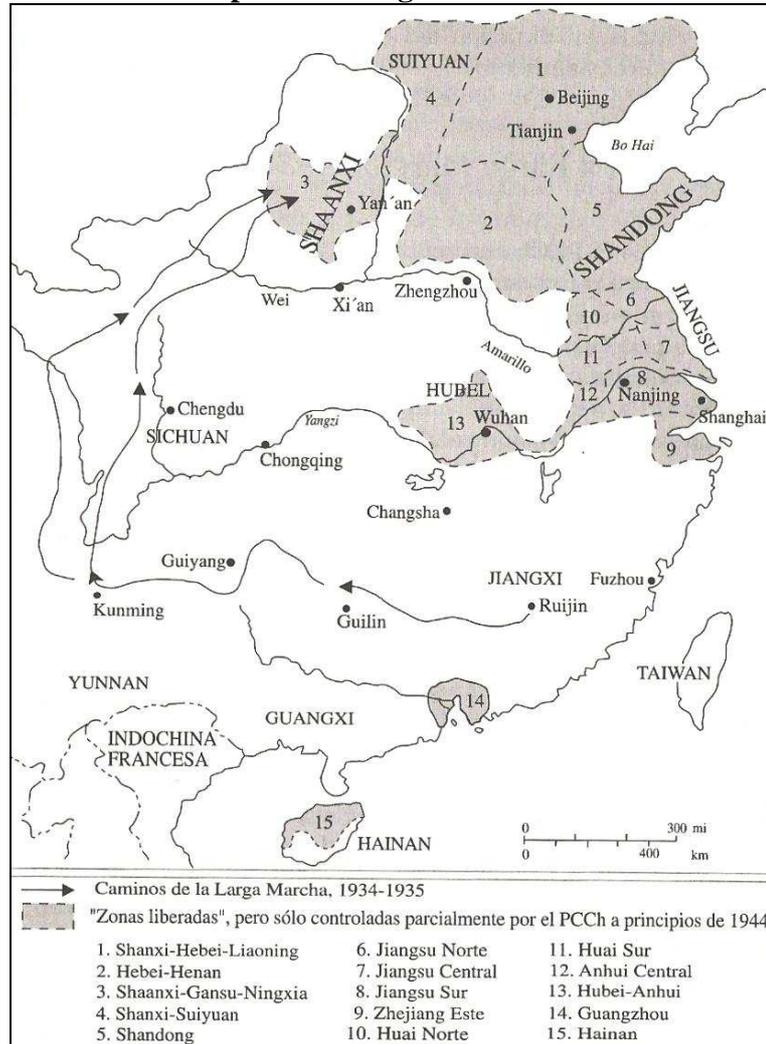
¹⁶ Franz Schurmann y Orville Schell. *China Republicana...*, *op. cit.*, p. 270.

¹⁷ John King Fairbank, *China, una nueva historia*, *op. cit.*, pp. 369-370.

¹⁸ Claude Hudelot. *Larga Marcha* *op. cit.* pp. 307-308.

¹⁹ Robert North. *El comunismo chino*, traduc. Luis Cuervo, McGraw-Hill, España, 1965, p. 145.

Mapa 1. La Larga Marcha



Fuente: John King Fairbank. *China, una nueva historia*, Ed. Andrés Bello, España, 1996 p. 370

Entre 1937 y 1945, chinos y japoneses libran una guerra que antecede a la Segunda Guerra Mundial y se empata con esta una vez consolidada la alianza entre Alemania, Italia y Japón. La guerra entre ambos países fue hasta cierto punto desigual, por una parte Japón poseía mejor tecnología, a diferencia de los chinos que seguían en un estancamiento en este aspecto; aunque por otro lado, los japoneses estaban a su vez en guerra directamente con los Estados Unidos, quienes a través de las bombas nucleares de Hiroshima y Nagasaki pondrían fin a la Segunda Guerra Mundial, al ser la República de China considerada como uno de los “Cinco Grandes”, distinción que le aseguró un lugar permanente en el Consejo de Seguridad²⁰ de la posteriormente

²⁰ Órgano de la ONU compuesto por Estados Unidos de América, la Unión Soviética (actualmente Rusia), Gran Bretaña, Francia y China, el cual está dotado de poderes especiales para el mantenimiento de la paz, así como tomar acciones punitivas en contra de alguna nación o grupo que amenace la paz internacional.

creada ONU. Aunque dentro del organismo internacional se incluiría al gobierno internacionalmente reconocido, es decir, al del GMD²¹.

Sin embargo, al interior seguían existiendo claras diferencias entre el GMD y el PCC que para 1945 había buscado trazar el rumbo del socialismo independiente del profesado en Moscú, aunque dicha influencia se mantendría. Por su parte los Estados Unidos, conscientes de la posibilidad de iniciar una competencia de influencias con la URSS y el socialismo internacional, decide apoyar al GMD. Una vez terminada la Segunda Guerra Mundial en 1945, con la derrota de Japón, la guerra civil en China se aviva, marcada por dos corrientes, la lucha entre el comunismo y el capitalismo, teniendo a la URSS y a los Estados Unidos, respectivamente, como sus principales exponentes en la Guerra Fría.

A pesar de que el GMD tenía mayor número de partidarios que el PCC y que gozaba del apoyo estadounidense, este primero empezó a desperdigar sus tropas por una gran parte de China, sin concentrarse en un punto específico, esto lo aprovecharían los comunistas mermando las fuerzas nacionalistas con la guerra de guerrillas. Muchos nacionalistas renunciarían al GMD por los errores de Chiang. Los nacionalistas se ven replegados por los comunistas que toman Beijing en 1949, Chiang logra huir a Taiwan, donde traslada el gobierno de la RC, la cual en ese momento es reconocida por la comunidad internacional como China, por lo que seguiría ocupando su escaño en la ONU hasta 1971²².

2.2. La creación de la República Popular China. Implementación del modelo de desarrollo socialista.

En octubre de 1949, de la mano de Mao Zedong, el Partido Comunista logra establecer la RPC (en lo sucesivo se denominará China) con Beijing como su capital, la cual tenía el reto de buscar y aplicar un nuevo modelo político y económico al interior, así como el lograr un reconocimiento al exterior, cuestión que se complicaría en un principio por la inclinación de Estados Unidos hacia el GMD en Taiwan. Por otra parte, Mao brindó apoyo al gobierno de Kim Il Song de la República Democrática Popular de Corea (Corea del Norte), mediante los llamados “voluntarios” en octubre

Formalmente cada Miembro permanente tiene el derecho al veto en la toma de decisiones, por lo cual éstas se basan en el consenso como requisito para actuar.

²¹ En el Consejo de Seguridad, existe un espacio permanente destinado a “China”, otorgado como reconociendo a la lucha y la aportación que hiciera el pueblo chino durante la Segunda Guerra Mundial, la escisión del país entre la RPC y la RC en 1949 no es contemplada por la ONU, por lo cual dos cuerpos jurídicos no pueden ocupar el mismo sitio, siéndole otorgado este espacio al gobierno internacionalmente reconocido de la República de China.

²² Organización de Naciones Unidas. “Resolución 2758 del 25 de octubre de 1971” en Colección de Tratados de Naciones Unidas, Artículo 3, p. 69, en http://untreaty.un.org/cod/repertory/art3/spanish/rep_supp5_voll-art3_s.pdf, consultado en la red el 7 de julio de 2006.

de 1950, decisión que causaría numerosas bajas humanas, pero aumentaría ánimos entre los chinos al enfrentarse directamente de manera competitiva con los estadounidenses. Se lograría un armisticio entre ambos bandos de Corea en julio de 1953.

El establecimiento de la Asociación de Amistad Chino-Soviética en febrero de 1950, ayudaría a China a protegerse de cualquier intromisión en su soberanía. Por su parte los soviéticos proporcionaron créditos, logística, tecnología y el propio modelo soviético, en tanto que los chinos cederían por unos años el control sobre los ferrocarriles en Dongbei (Manchuria) y los puertos de Dalian y Lushun (Puerto Arturo)²³. Asimismo, la URSS, en el ejercicio de la geopolítica, abogó por el reconocimiento del Gobierno de Beijing para utilizar su lugar permanente en el Consejo de Seguridad²⁴. Gradualmente otros países con inclinaciones socialistas como Polonia, Hungría y Checoslovaquia reconocieron a Beijing, poco tiempo después se unieron otras naciones capitalistas, como la India, Pakistán y la propia Gran Bretaña. A pesar de esto se impuso un bloqueo sobre China impulsado por los Estados Unidos, por lo tanto, el comercio exterior chino se enfocó a los países socialistas en general y a la URSS en particular.

En tanto que al interior, China estaba en plena construcción, el dominio del PCC tuvo que extenderse por todo el país, con base al Ejército Popular de Liberación (EPL), para poder crear un gobierno centralizado *de facto* y adoptar una economía planificada. Debido a la poca experiencia en la planificación económica, China buscó apoyarse en el modelo soviético que hasta entonces ya había sido exitosamente probado, sin embargo no fueron tomadas en cuenta las diferencias entre ambos países en las condiciones políticas, económicas, sociales, institucionales y geográficas, lo cual significaba una falla de calculo inicial. Dicho modelo presentaba características tales como la redefinición de las formas y derechos de propiedad, apoderamiento colectivo de los medios de producción (nacionalización), planificación y centralización de la economía, erradicación de las clases sociales, exclusión del mercado como asignador de recursos escasos, creación de nuevas instituciones de corte socialista y la adopción de principios como “satisfacción de las necesidades sociales y mejoramiento de las condiciones de vida de la población”²⁵. Como prerrequisito para el éxito del modelo soviético se necesitaba altas tasas de ahorro, colectivización de la agricultura, desarrollo de industrias productoras de materias primas y bienes de inversión, apoyarse en la producción a gran escala con base en el uso de tecnologías intensivas en capital, mayor inversión en la industria pesada y menor en la agricultura²⁶, canalizar la acumulación de capital de la

²³ Gungwu Wang. *China y el mundo desde 1949*, 1ª ed., Ed. El Manual Moderno, México, 1979, p. 43.

²⁴ Henry Kissinger. *La diplomacia* *op. cit.*, p. 464.

²⁵ Juan González García. “Historia económica...” en Carlos Uscanga Prieto (coord.). *Asia-Pacífico en la posguerra...* *op. cit.* p. 44.

²⁶ *Ibid.* p. 49.

economía preponderantemente agrícola al desarrollo de la industria. De esta manera se buscaba que la agricultura proporcionara los recursos de capital necesarios para impulsar la industria.

De igual manera, se empezó a controlar la inflación mediante la monopolización de la banca, las finanzas, los precios y el comercio exterior mediante la abolición de privilegios a extranjeros, se estimó el salario en términos de mercancías y no de dinero.²⁷ El Estado, siguiendo el modelo soviético, se apodera de la industria, especialmente de la pesada (minería, siderurgia y fabricación de maquinaria, principalmente), su principal rubro económico. Al mismo tiempo, construyó redes ferroviarias y toma el control de la educación y la información.

En el entorno social existen dos sucesos relevantes, a nivel económico y social, por una parte encontramos que se proclama la Ley Matrimonial el 1º de mayo de 1950, en la cual se le otorga a la mujer los mismos derechos familiares y laborales de su cónyuge, esto en realidad hizo que las mujeres se integraran a la vida económica del país, significando más mano de obra y mayor número de simpatizantes de la revolución. Por otro lado encontramos la Ley de Reforma Agraria del 30 de junio de 1950, en donde se reparte la tierra al campesinado, colectivizando la tierra, por lo que a grandes rasgos, el Estado se vuelve el nuevo gran terrateniente. Ambas leyes resultaron complementarias para impulsar la participación de la mujer en la vida política activa e insertarla en los derechos de propiedad y económicos, aunque chocaron con la vieja ideología confuciana hacia las mujeres respecto a su posición supeditada al hombre, dicha visión imperaba principalmente en el campo²⁸.

China empezó a establecerse metas muy concretas, y una vez pasada la llamada “fase de recuperación económica (1949-1952), nace el Primer Plan Quinquenal (PPQ) 1953-1957, aunque terminó por definirse hasta 1955, como primer experimento sirvió para ubicar a los chinos en su realidad económica, existía una abundante mano de obra y poco flujo de capital. Históricamente la agricultura había sido la base de su economía, pero en este PPQ se le había dado mayor importancia a la industria pesada, relegando a la industria ligera y al campo, éste último fue exigido para aumentar sus niveles de producción (y por ende su acumulación de capital), pero no recibía inversión para mejorar las técnicas agrícolas.

Asimismo, se llevaron a cabo dos campañas fundamentales, la de los tres antis ó *sanfan* en 1951-1952 (anticorrupción, antiburocracia y antidespilfarro) y la de los cinco antis ó *wufan* en 1952 (enfocada castigar a los empresarios capitalistas que habían sobornado, evadido impuestos,

²⁷ John King Fairbank. Historia China. Siglos XIX y XX, Ed. Alianza, España, 1990, pp. 301-302.

²⁸ Romer Cornejo. “China: una revisión de 50 años de historia” en Eugenio Anguiano (comp.). China contemporánea. Construcción de un país, El Colegio de México, México, 2001, pp. 22-23.

estafado a sus empleados, robado bienes e información estatales)²⁹. Es así como China logra obtener mayor número de recursos, al tiempo que inicia un proceso de la estatización de las industrias. De esta manera, las industrias privadas encontraban menor cabida en el nuevo sistema chino; el Gobierno como rector de la economía, promovió mayores impuestos, controló los precios, implantó controles laborales³⁰ y nacionalizó una gran cantidad de empresas, con lo que logró establecerse en sectores estratégicos tales como el minero, el de transportes y la mencionada industria pesada. Cabe señalar que la URSS apoyó a los chinos en la industrialización del país, mediante la creación de 156 empresas que gozaban de inversión técnica, tecnológica y de capital soviéticas, incluidas en las 694 empresas que se planeaban formar.

Los resultados fueron muy favorables para la economía china, ya que hicieron que su PIB se incrementara en 9%, la industria en 14% y la agricultura un 4%³¹, en donde podemos apreciar una disparidad importante entre éstos dos últimos porcentajes. Es así como China implanta el capitalismo de Estado³², obteniendo para 1955 el control del 84% de la producción industrial, el 89% del comercio a mayoreo, el 58% a menudeo (dejando el resto a pequeños comerciantes y artesanos), el 97% del comercio con el exterior y aproximadamente este último porcentaje de los préstamos y depósitos bancarios³³. Sin embargo, entre los obreros comenzó a surgir un gran descontento, ya que cuando las empresas eran privadas, sus patrones estaban obligados a ofrecer un sistema de bienestar importante, pero cuando se nacionalizó buena parte de la planta industrial, el Estado ofrecía menores beneficios, esto derivó en huelgas proyectadas en 1956 y 1957, principalmente en las ciudades costeras.

Al mismo tiempo, dado el descontento que se percibía entre los intelectuales hacia las políticas adoptadas por el Gobierno chino, Mao Zedong inició la campaña llamada de “las cien flores” en 1956, este nombre fue tomado de la frase “que florezcan cien flores y compitan cien escuelas de pensamiento”, bajo la cual se daba una aparente apertura para debatir y emitir críticas hacia las líneas políticas oficiales, en donde se instaba a los intelectuales a participar en la construcción del socialismo mediante sus observaciones. Las respuestas no fueron favorables para Mao y el PCC, ya que sufrieron críticas severas, principalmente a la burocracia partidista y al sistema en general. Es así como dicha campaña se suspende en 1957, para iniciar una especie de “depuración ideológica”, ya que los intelectuales, e incluso miembros del Partido, son políticamente perseguidos y exiliados mediante otra campaña llamada “antiderechista”.

²⁹ *Ídem.*

³⁰ *Ibid.* p. 26.

³¹ Debra Soled. China. A nation in transition, Congressional Quarterly Inc., Washington, 1995, p. 59.

³² Es decir, que los beneficios del capitalismo quedan en manos del Estado y no de particulares.

³³ Solomon Adler, La economía de China, Fondo de Cultura Económica, México, 1957, p. 51.

En el marco del Segundo Plan Quinquenal (1958-1963), encontramos que se decide rectificar, de manera parcial, los errores cometidos durante el PPQ, en donde se le daba prioridad a la industria pesada. Se formaron las comunas en el campo durante 1957 y 1958 como células de control económico, social y político, en el que convergían una gran cantidad de familias quienes, prácticamente mediante recursos propios, sin asistencia técnica y sin paga extra, tuvieron que realizar trabajos de infraestructura hidráulica, de administración y de fabricación de herramientas para el campo mediante la instalación de hornos, sin dejar de realizar sus labores en el campo. Con la formación de las comunas se dio inicio al llamado *dayuejin* (大跃进) o Gran Salto Adelante (GSA) en octubre de 1957³⁴ y formalmente duraría hasta 1960 bajo el principio de “tomar la agricultura como base y la industria como factor dirigente”³⁵ y cuya consigna sería “veinte años en un día”³⁶, con el cual se pretendía instar al sector agrícola a un trabajo constante.

A partir de entonces, las cifras de crecimiento se exageraron o se ocultaron cuando eran deficitarias, haciendo que la población se animara con el pseudoéxito de las políticas implementadas en el campo, así, el Gobierno chino guió a la población en general a ofrecer una especie de “servicio social” dentro de las comunas, participando en la construcción de infraestructura, plantación, recolección y otras obras que coadyuvaran a una mayor producción agrícola necesaria para la satisfacción de la creciente población china. Sin embargo, la falta de planeación y apoyo técnico en las obras, así como diversos fenómenos naturales que afectaron al país, provocaron que la tierra cultivable se viera dañada, lo que representó un gran problema dada la demanda de alimentos, pues desembocó en una escasez de alimento y una consecuente hambruna entre 1959 y 1961, por lo que se llevó a cabo la primera importación de alimentos desde la creación de la RPC, con 5.6 millones de granos³⁷.

Paralelamente, entre 1958 y 1960 empezaron a surgir una serie de divergencias entre Moscú y Beijing que terminaría por alejarlos. Una de ellas fue, acaso la más importante, la incompatibilidad de caracteres entre Mao Zedong y su homónimo soviético, Nikita Khrushchev. Además, encontramos que, por una parte, Khrushchev crítica al Gobierno de Mao por las políticas mal aplicadas en el GSA; asimismo, en el marco de la Guerra Fría China veía como inevitable un choque militar entre el socialismo y el capitalismo, mientras que la URSS consideraba la carrera armamentista como un equilibrio de poderes entre las dos superpotencias basada en la tesis de Khrushchev de la “coexistencia pacífica de dos sistemas”³⁸, ante tal postura de la RPC, los soviéticos deciden en diciembre de 1958 nulificar el Acuerdo de Cooperación Nuclear con China

³⁴ Romer Cornejo, “China: una revisión...”, *op. cit.*, p. 39.

³⁵ *Ibid.* p. 50.

³⁶ Robert North. El comunismo chino, *op. cit.* p. 231.

³⁷ Romer Cornejo, “China: una revisión...”, *op. cit.*, p. 46.

³⁸ Robert North. El comunismo chino, *op. cit.* p. 230.

realizado un año antes³⁹. Mao responde con fuertes críticas a los soviéticos, pero sólo logra perder adeptos, puesto que Khrushchev decide retirar a sus técnicos de territorio chino y de emitir severas críticas hacia China frente a otros gobiernos socialistas, mismos que lo apoyan en su mayoría.

El 14 de octubre de 1964, en el seno del Gobierno de la URSS, Khrushchev pierde el poder a manos de Leonid Brezhnev y de Alexei Kosygin. Casi de manera inmediata el Premier chino, Zhou Enlai⁴⁰, establece comunicaciones con Moscú, pero las posturas en cuestión de política exterior, heredadas por Khrushchev, no cambiaron, así se consolidó el cisma socialista, que dio como resultado un mayor aislacionismo internacional por parte de China y la militarización de la frontera.

Ambos hechos trajeron serias repercusiones al interior de China, se tomaron medidas que logran enmendar los errores del GSA y que cubrieran los huecos ocasionados por el retiro de la asistencia soviética. Se inicia un periodo de replanteamiento de las políticas que tenía que seguir la RPC. Uno de los primeros hechos sorprendentes, es que Mao deja la presidencia de la República en 1959, Liu Shaoqi es electo presidente en abril de 1959, aunque la influencia de Mao no se vería disminuida, esto pudo haber sido incluso una estrategia para desacelerar la degradación de su imagen ante los resultados negativos del GSA. Un ejemplo de la influencia de Mao es la destitución de la cabeza del Ministerio de Defensa, Peng Dehuai, quien mientras fue miembro del PCC representó una pieza importante durante la guerra civil, la razón era la discrepancia política que sostenía con Mao ante los resultados del GSA, que haría pública en un discurso en 1959, lo cual le costaría ser sucedido por Lin Biao, un seguidor de Mao y quien fue secundado por Liu Shaoqi.

En 1959 se llevarían a cabo dos acontecimientos íntimamente ligados de suma relevancia para China. Primero, en 1950 el EPL entra sin encontrar resistencia en Xizang (el Tíbet), que para entonces ya tenía el reconocimiento de autonomía por parte de británicos con quienes sostuvo acercamientos importantes, sin embargo China argumentó que éste territorio le perteneció históricamente y se posesiona militarmente en la llamada “liberación pacífica”⁴¹, éste episodio se llamó así debido a que a pesar de hacer uso del EPL, China decide respetar y mantener las instituciones tibetanas entre las que encontramos al Dalai Lama como el gobernante de la región. Sin embargo, en marzo de 1959 surgen revueltas para lograr la “independencia tibetana” apoyada presuntamente por británicos, el EPL toma el control y en abril de ése mismo año la RPC decide establecer la Región Autónoma del Tíbet “bajo el liderazgo del Gobierno Popular Central”⁴², lo que obligó a exiliarse en India al Dalai Lama. Segundo, se acusó al gobierno indio en incidir en dicha

³⁹ A pesar de esto, China logra hacer estallar su primera bomba atómica el 16 de octubre de 1964.

⁴⁰ Cargo que ocuparía desde la creación de la RPC hasta el 8 de enero de 1976, fecha de su muerte.

⁴¹ Peking Review marzo 31 de 1959, “Comunicado sobre la Rebelión en Tíbet”, en Paul Clifford (comp.). Historia documental de China vol 1, Colegio de México, México, 1991, pp. 218-220.

⁴² Peking Review mayo de 1959, “Resolución de la Asamblea Nacional Popular acerca del problema del Tíbet” en Paul Clifford (comp.). Historia documental de China vol 1, *op. cit.*, pp. 221-223.

revuelta, lo cual representaría el preámbulo de dos disputas fronterizas; la primera por la creación de una carretera que comunica Xinjiang con el Tíbet y que toca un territorio reclamado por la India al oeste de China; la segunda disputa se llevaría a cabo en 1962 en el territorio entre Bután y Birmania (hoy Myanmar), al este de la India, allí el EPL vencería fácilmente a las tropas indias que se habían pretendido extender a lo largo de los 20 km. de la línea de división fronteriza provisional⁴³. El conflicto terminaría de manera rápida sin tener consecuencias mayores.

Las acciones emprendidas por el Gobierno de Liu Shaoqi serían a grandes rasgos, retomar el camino emprendido en el PPQ, las comunas se vuelven a centralizar, éstas serían nuevamente dirigidas por los representantes del PCC a nivel local, dejando de lado la “línea de masas” mediante las cuales los obreros participaban en las decisiones. El campo es rescatado mediante inversión estatal e incentivos como reducción de impuestos que impulsan al mercado agrícola. Dado el limitado comercio exterior, China empieza a satisfacer cada vez más su demanda interna, de igual manera, sus importaciones son enfocadas a la tecnología japonesa, francesa e inglesa para llenar los huecos dejados por la ruptura con la URSS.

Por su parte, Mao realiza constantes giras por todo el país entre 1962 y 1964 en su carácter de Presidente del PCC, con esto pudo dar mayor difusión de su ideología al tener mayor contacto directo con la gente, especialmente con los jóvenes; éste sería el preámbulo para el movimiento que estaría por venir, la revolución cultural. Primero se buscó implantar la “educación socialista”, es decir, empezar a acercar el trabajo intelectual con el trabajo manual, puesto que la población con un cierto nivel educacional obtenía privilegios y mayores ganancias sin desempeñar un trabajo físico, lo cual creaba desigualdades con respecto al resto de los trabajadores, así se formaba una capa burguesa que se beneficiaba bajo el supuesto de que “cada quien obtiene lo que trabaja”, cuando en realidad Mao sostenía que debía ser “cada quien según sus necesidades”⁴⁴.

Este principio socialista sería el germen de la “revolución cultural proletaria”⁴⁵, siendo de alguna forma, la continuación ideológica del GSA y en la que Mao se consolidó como la única figura que realmente gobernaba en China. Sus textos fueron altamente difundidos en las universidades y en las propias fuerzas armadas, Lin Biao recopiló algunas citas de Mao en el llamado “libro rojo”, del cual se haría la primera edición en 1964 y dos años después sería puesto a disposición de todo el público, éste contiene la esencia ideológica y política de Mao.

⁴³ Eugenio Anguiano. “Diplomacia en la República Popular China”, en Eugenio Anguiano *op. cit.* pp. 230-231.

⁴⁴ *Vid.* Jean Daubier, Historia de la revolución cultural proletaria en China, traduc. Jaime Goded, 3ª ed. Siglo XXI editores, México, 1977.

⁴⁵ Entendida la cultura como un cúmulo conformado de ideologías, comportamientos, creencias, de la historia común, visiones, usos, costumbres, etcétera, que tiene la población de un país y/o nación.

Inspirados por la ideología de Mao, en 1966 comenzaron a surgir protestas en contra del examen de admisión del sistema educativo por considerarlo elitista, se empezó a criticar los programas de estudio que no coincidían con la línea de Mao. Así, en mayo de 1966 en la *Beida*, se realizó un *dazibao*⁴⁶ que criticaba a los funcionarios de esa institución educativa. Dichas protestas se extenderían por todo el país, el Gobierno tuvo que valerse de los “grupos de trabajo”⁴⁷ para reprimir las movilizaciones, esto generó aún mayores críticas por parte de Mao, quien reaparece en la vida pública. A su vez, el 29 de mayo de 1966 se crearon en la secundaria adscrita a la Universidad *Tsinghua* de Beijing los llamados “guardias rojos” (*hong weibing*)⁴⁸, que era un grupo de estudiantes seguidores de Mao que buscaba tener acceso seguro a la universidad pues éste estaba condicionado a un examen de admisión, eventualmente tendrían como objetivo lograr, difundir y defender la revolución cultural.

Las críticas se centraron en Liu Shaoqi, Peng Zheng (alcalde de Beijing y miembro del buró político) y Deng Xiaoping, quienes serían expuestos públicamente por los fuertes cuestionamientos que eran arrojados hacia ellos, principalmente durante 1966, ése mismo año fueron depuestos de sus cargos. El lugar de Peng Zheng en el buró político es ocupado por Chen Boda. En tanto que la expulsión de Liu y Deng de sus cargos públicos y dentro del PCC se formaliza en 1968, consolidándose el ascenso de Lin Biao como futuro sucesor de Mao. Los guardias rojos aparentemente se habían salido de control y habían provocado varios disturbios, en los que podemos mencionar el incendio de la Embajada de Gran Bretaña en Beijing en 1967. Mao tuvo que dispersarlos, enviándolos con los campesinos para ser “reeducados” en 1968⁴⁹.

En los siguientes años la situación al interior de China no mejoró mucho, ya que las críticas dentro de la cúpula de poder provocarían la detención de Chen Boda a finales de 1970, para ser formalmente expulsado del PCC en 1973 por presuntas conspiraciones contra el Gobierno de Mao. De la misma forma, Lin Biao empezó a ser criticado por revisionista, comparándosele con Liu Shaoqi; además, presuntamente preparaba un golpe de Estado, pero al ser descubierto intentó huir a la URSS con su familia y otros acompañantes, su avión cayó cerca de Undur Kahn, Mongolia.

A principio de la década de los setenta, el contexto internacional daría a China la oportunidad de conseguir éxitos importantes. Uno de ellos fue la salida de Estados Unidos de Vietnam que se

⁴⁶ Especie de cartel ó periódico mural con caracteres grandes.

⁴⁷ Grupos que empleaban la violencia como método de represión y que fueron enviados a fábricas y universidades para controlar los movimientos de críticas hacia el gobierno de Liu Shaoqi.

⁴⁸ Víctor Nee y Don Layman, “La Revolución Cultural en la Universidad de Pekín” en Víctor Nee *et al.* China: revolución en la Universidad, Ediciones Pasado y Presente, Argentina, 1971, p. 63.

⁴⁹ El término reeducación era enfocado a retomar la base de China, el campo en caso de acciones que contravinieran al socialismo. Aunque era comúnmente usado como medio para relegar a alguien políticamente.

concretaría con la firma del Tratado de París en 1973, con lo cual quedaba descartada una posible incursión estadounidense a territorio chino. Esto se vería apoyado por los importantes acercamientos sino-estadounidenses estimulados por la contención de la influencia soviética, ya que la URSS había desplegado tropas y armamento a las zonas fronterizas con China.

Los acercamientos con el gobierno de Nixon, darían lugar en 1971 a la creación de dos propuestas estadounidenses para incluir a la RPC en la ONU y ocupar su lugar permanente en el Consejo de Seguridad, sin que tuviera que ser expulsada la RC (Taiwan); sin embargo, una tercera propuesta realizada por Albania⁵⁰ que pugnaba por la aceptación de la RPC como la única China y la expulsión de la RC, sería aprobada bajo la resolución 2758 de la XXVI Asamblea General⁵¹. Con base en este hecho, la RPC adoptaría cinco principios de política exterior: 1) respeto mutuo a la soberanía e integridad territorial de todos los países, 2) no agresión, 3) no intervención de un país en los asuntos internos de otro, 4) igualdad y beneficio recíproco; y 5) la coexistencia pacífica⁵².

A su vez, como parte de esta línea de política exterior, se fue gestando la visita de Richard Nixon a China, mediante contactos diplomáticos entre el *premier* chino, Zhou Enlai y su contraparte, Henry Kissinger. En febrero de 1972, Nixon viajó a China, dejando claro que no era posible discutir el asunto de Taiwan, pero que podía existir cooperación en materia de ciencia, tecnología, cultura y periodismo principalmente⁵³.

La política interna empezaría a dar un giro crucial, ya que Zhou Enlai era presa de un cáncer mortal y Mao empezaba a sentir los estragos de la edad, por tal motivo era necesario encontrar un futuro sucesor que guiará a China. Sin embargo, debido a constantes purgas en el seno del PCC, era difícil encontrar a líderes natos, por lo que Mao promueve la rehabilitación en cargos gubernamentales de Deng Xiaoping en agosto de 1973, durante el X Congreso del PCC, pues ante las situaciones tanto Mao como Zhou buscaban recomponer un grupo dirigente unitario⁵⁴ que impidiera retroceder a China en su desarrollo.

⁵⁰ Aliado de China desde la década de los sesenta al coincidir en las críticas al socialismo soviético.

⁵¹ Laura Rubio Díaz Leal. "Política Exterior de China: del aislamiento a la integración global (1949-2002) en Laura Rubio Díaz Leal (coord.). China y Japón: modernización económica, cambio político y posicionamiento mundial, Miguel Ángel Porrúa/Comisión de Relaciones Asia-Pacífico del Senado de la Republica LX Legislatura/ITAM-Programa de Estudios Asia-Pacífico, México, 2008, p. 108. y Organización de Naciones Unidas. "Resolución 2758 del 25 de octubre de 1971..." *op. cit.* p. 69.

⁵² Laura Rubio Díaz Leal. "Política Exterior de China..." en Laura Rubio Díaz Leal (coord.). China y Japón: modernización económica..., *op. cit.* p. 109.

⁵³ Por lo cual fue invitado en varias ocasiones por el presidente Mao el periodista Edgar Snow, permitiéndole presenciar eventos patrióticos chinos, además de realizar una famosa entrevista al presidente Mao.

⁵⁴ Charles Bettelheim y R. Rossanda, "De Teng a Teng. Tres años de lucha política en China" en Ch. Bettelheim, R. Rossanda y K.S. Karol. China después de Mao. Materiales, análisis y documentos sobre la lucha política en la transición socialista, El viejo topo ediciones, Barcelona, 1978, p. 31.

El 8 de enero de 1976 Zhou Enlai muere, siendo designado Hua Guofeng como su sucesor, quien gradualmente lograría obtener mayores cargos, perfilándose como el sucesor natural de Mao; por su parte, Deng Xiaoping tendría que enfrentarse al ala más radical del PCC liderada por la esposa de Mao, Jiang Qing, quien también orientaba sus ataques hacia Zhou Enlai, acusándolos de pro imperialistas. Éste grupo lograría presionar a Mao para que destituyera de sus cargos a Deng por presuntas revueltas organizadas el 5 de abril de 1976 en la Plaza de Tiananmen para criticar al sistema e incluso a Mao, cuando en realidad eran manifestaciones en homenaje a Zhou.

Mao era cada vez más aquejado por el mal del Parkinson, terminando con su vida el 9 de septiembre de 1976. Esto provocó revuelo dentro del ala radical, quienes planeaban dar un golpe de Estado, por lo cual Hua giró una orden de aprehensión en octubre contra la “banda de los cuatro”, compuesta por Jiang Qing, Yao Wenyan, Zhang Chungqiao y Wang Hongwen, la operación la llevó a cabo Ye Jianying y el propio Hua, el entonces jefe de la Comisión de Asuntos Militares. Al día siguiente Hua fue declarado presidente del Partido, y así, sucesor de Mao⁵⁵.

La lucha por el poder se concentró entre Hua Guofeng y Deng Xiaoping, éste último seguía siendo apoyado por altos mandos del ejército y del Partido, que veían en él un dirigente con mejores cualidades que Hua, así que en la III Sesión Plenaria del X Congreso del PCC celebrada en julio de 1977, Deng fue exculpado por los hechos en Tiananmen y reinstalado en los puestos de vicepresidente del Partido, miembro permanente del buró político, viceprimer ministro, vicepresidente de la Comisión de Asuntos Militares y jefe del Comité Directivo del EPL, que lo colocaban como el hombre número 3 de China, detrás de Hua Guofeng y Ye Jianying⁵⁶.

Las relaciones con el gobierno estadounidense tuvieron un estancamiento generado por el escándalo del *Watergate*, que provocó la renuncia del presidente Nixon en 1974; a su vez, Estados Unidos y la URSS lograban gradualmente la *détente* y en noviembre de 1974 se entrevistan el nuevo presidente estadounidense, Gerald Ford, y su contraparte soviética, Leonid Breshnev, para realizar un acuerdo preliminar sobre el control de armas estratégicas⁵⁷, lo cual haría entender a Beijing que ambas superpotencias no tenían un trato de confrontación como se pensaba, sino que se buscaba un equilibrio de poderes, por lo cual los estadounidenses no representarían un sobrepeso en la esfera de influencia soviética en Asia.

Deng Xiaoping empezó a aglutinar apoyos en los principales órganos del PCC y del Gobierno, por ejemplo, Hu Yaobang y Zhao Ziyang (ambos simpatizaban con las ideas de Deng) lograron ser

⁵⁵ Uli Franz. Deng Xiaoping, reformador de China, traduc. Elsa Alfonso Mori, Ed. El País-Aguilar, Madrid, 1988, p. 260.

⁵⁶ Eugenio Anguiano, “Diplomacia en la República Popular de China”, *op. cit.* p. 70.

⁵⁷ *Ibid.* p. 246.

miembros permanentes del buró político⁵⁸, así se podía ejercer mayor presión sobre Hua, quien se aferraba a las ideas de Mao, pues esto lo legitimaba como su heredero. Deng no gobernó *de jure*, sin embargo sus ideas fueron plasmadas en las reformas iniciadas en su discurso en diciembre de 1978 durante la III Sesión Plenaria del XI Congreso del PCC, en las que encontró un importante apoyo de gente que creía que era necesario ajustar el rumbo.

Deng lanzaría una serie de estrategias políticas para colocar a gente en las altas esferas del PCC que tuviera su misma visión de las reformas, se inclinaba por gente más joven que él, para que a pesar de que Deng muriera, las reformas tuvieran una continuidad y pudiera darse la transformación de China, aunque fuera de manera gradual. De esta manera, uno de sus primeros objetivos era retirar políticamente a los fieles seguidores del Presidente Mao, naturalmente el primero era Hua Guofeng, cuyos discursos eran lo más apegados posibles al pensamiento de Mao. Para ello, en mayo de 1977, Deng publicó un artículo llamado “Los ‘dos todos’ no acordes con el marxismo”⁵⁹, en el cual criticaba la idea que simbolizaba Hua: “Debemos apoyar categóricamente todas las decisiones políticas que tomó el Presidente Mao, y debemos cumplir sin dudar todas sus instrucciones”⁶⁰. Dicha crítica se vería apoyada más tarde en la III Sesión Plenaria del XI Congreso del PCC, en la que se aceptaba que Mao fue un líder que había cometido errores, esto restaba legitimidad a Hua, quien recibiría golpes políticos cada vez más duros.

Como estrategia para retirar a los seguidores de Mao, Deng impulsó la propuesta de rejuvenecer los cuadros del Partido, para lo cual el propio Deng empezaría a dejar sus cargos, como el de vicepresidente de la Comisión de Asuntos Militares, como medio de presión para que se jubilaran también otros viejos dirigentes que se oponían a la idea reformista, como al mariscal Ye Jianying e incluso el propio Hua; el objetivo era en realidad colocar a gente “nueva” en el seno del PCC que impulsara las reformas y que además les dieran continuidad a través de los años.

Entre agosto y septiembre de 1980, durante la 3ª Sesión de la V Asamblea Popular Nacional, se decide que Hua Guofeng fuera sustituido en su cargo como Premier por Zhao Ziyang⁶¹. Asimismo, en diciembre de ése mismo año, se celebraron una serie de reuniones del Buró Político del Comité Central del PCC, en las que se inició una dura crítica contra Hua, la más importante la protagonizó el propio Zhao Ziyang, mediante un informe que ponía de manifiesto los errores cometidos por Hua, como la continuación de culto a Mao, la represión contra el pueblo en la Plaza de Tiananmen en 1976, así como la injusta inculpación de Deng en ese mismo año. Ante tales

⁵⁸ Uli Franz, *Deng Xiaoping...*, *op. cit.* 279.

⁵⁹ Deng Xiaoping. *Selected Works of Deng Xiaoping (1975-1982), Vol. 2*, Foreign Languages Press, República Popular China, 1984, pp. 51-52, citado en Lawrence, Alan. *China since 1919: revolution and reform: a source book*, Ed. Routledge Curzon, Londres, 2003, pp. 215-216.

⁶⁰ Uli Franz, *Deng Xiaoping...*, *op. cit.* p. 274.

⁶¹ Cornejo, “China: una revisión...”, *op. cit.* p. 74.

inculpaciones, Hua se vio obligado a dejar las presidencias de la Comisión de Asuntos Militares y la del PCC, el primero de estos cargos sería ocupado por Deng, en tanto que el segundo desaparecería para dar lugar a la restauración de un Secretario General del Comité Central, el cual fue ocupado por Hu Yaobang, con lo que los ideales reformistas de Deng quedarían bien asentados al interior del Partido.

De esta manera se concretaba un cambio institucional en la RPC, pues las directrices políticas y económicas serían modificadas con base en el cambio de dirigencia dentro del PCC, mediante la transformación ideológica y el rompimiento con el modelo de Mao. A medida que el Partido se transformó, el Gobierno inició una serie de reformas, cuyo objetivo fue plantear un modelo de desarrollo que recogiera las experiencias pasadas, pero que a la vez pudiera institucionalizar debidamente nuevas medidas como la gradual apertura al exterior mediante el estímulo a la IED y al comercio exterior. El marco general de estas nuevas medidas quedaron plasmadas en la III Sesión Plenaria del XI Comité Central del PCC que analizaremos a continuación.

2.3. El inicio de las Reformas: III Sesión Plenaria del XI Comité Central del Partido Comunista de China de 1978⁶²

La III Sesión Plenaria del XI Comité Central del Partido Comunista de China, celebrada en Beijing del 18 al 22 de diciembre de 1978, marcó el inicio del cambio en la vida económica de China, ya que fueron expuestas las políticas que se emprenderían para lograr el desarrollo del país, para lo cual se realizó una reflexión sobre los errores y aciertos del pasado. Asimismo, se destacó la estabilidad política y social que había alcanzado el país, que hizo clara referencia a la inestabilidad que mitigó a China durante la década de los setenta, provocada por “la banda de los cuatro” y Lin.

Conscientes del atraso económico perpetuado durante los años anteriores a 1978, se inició una enorme campaña de reforma y cooperación de todos los sectores y niveles de la población china, así como a los ciudadanos de todas las nacionalidades (o etnias) de China, ubicados tanto en territorio chino, como fuera de él. La propuesta principal fue:

“(…) el desplazamiento del centro de gravedad de la labor de nuestro Partido [Comunista de China] a la tarea constructiva de la modernización socialista.”⁶³.

⁶² Basado en el documento oficial elaborado por el Partido Comunista de China. “Comunicado de la III Sesión Plenaria del XI Comité Central del Partido Comunista de China (aprobado el 22 de diciembre de 1978)” en Wo Qungan, *et. al.* Breve historia de la economía socialista (1949-1984), Traduc. Zhou Baoxi, 1ª ed., Ed. Beijing Informa, República Popular China, 1984, pp. 570-585.

⁶³ *Ibid.* 572.

Para lograr la “modernización socialista” fue necesario plantear e impulsar las llamadas “cuatro modernizaciones”, las cuales estaban enfocadas a: 1) la agricultura; 2) la industria; 3) la defensa nacional; y 4) la ciencia y la tecnología. Estas “cuatro modernizaciones” ya habían sido planteadas por Zhou Enlai a finales de 1964 y en 1975 junto con Deng⁶⁴, sin embargo, en ese momento las condiciones no eran propicias para impulsar un cambio tan grande, su implementación en un primer tiempo fue interrumpida por el inicio de la Revolución Cultural. Caso contrario a 1978, año en el que se logró tener cierta estabilidad y tolerancia política para poder criticar abierta y concienzudamente los errores del pasado, sentando las bases para reformas sólidas.

Para el planteamiento de las “cuatro modernizaciones” como estrategia para lograr la “modernización socialista”, durante la Sesión Plenaria se tomó en cuenta:

“... [La exigencia] que se eleven en gran medida las fuerzas productivas y [...] cambiar en muchos aspectos aquello que en las relaciones de producción y en la superestructura no concuerde con el desarrollo de las fuerzas productivas y cambiar toda forma de gestión, de actuación o de pensamiento que resulte inadecuada.”⁶⁵.

Además, se menciona que la vida rural seguía siendo potencialmente desigual a la urbana, los campesinos eran marginados del desarrollo, el campo continuaba resintiendo los errores cometidos durante el GSA y de la eficiencia de las políticas públicas que resultaban insuficientes para generar un desarrollo en la agricultura que coadyuvara a una mayor producción y, por ende, una satisfacción del mercado interno. Es así que la agricultura representa la base de la economía china⁶⁶, razón por la cual fue planteada como la primera de las modernizaciones.

A su vez, se destaca la intención de descentralizar algunos poderes, otorgando mayor autonomía de gestión a las provincias y a las empresas industriales y agrícolas sin dejar de lado la planificación económica central, para lo cual también se proponía la construcción de infraestructura activa en la medida de las posibilidades imperantes en ése momento en el país; estos elementos serían el previo para la creación de las llamadas ZEE, punto crucial para la recepción de IED, temas de los que hablaremos más adelante. Dicha descentralización serviría también para aclarar los papeles que tienen que desempeñar por su lado el Partido, la administración pública y la empresa, y de ésta forma lograr la participación en la modernización de los departamentos centrales, las localidades, las empresas y los trabajadores como individuos⁶⁷.

⁶⁴ María Teresa Rodríguez y Rodríguez. *El siglo XX en China*, Colección de Textos breves de Economía, Ed. Miguel Ángel Porrúa-Instituto de Investigaciones Económicas/UNAM, México, 2001, 121 pp.

⁶⁵ Partido Comunista de China, “Comunicado de la III Sesión Plenaria...”, *op. cit.* p. 573.

⁶⁶ *Ibid.* p. 576.

⁶⁷ *Ídem.*

En realidad la segunda y la cuarta modernizaciones se encuentran íntimamente ligadas, ya que durante la citada Sesión Plenaria se destacó la importancia de introducir tecnologías y equipos avanzados aplicados a la industria (razón por la cual resultaba básica la IED), para que pudieran ser estudiados y desarrollados posteriormente en centros científicos y tecnológicos de China. Por lo que el rol que desempeñan las labores científicas, tecnológicas y educacionales es de suma importancia para lograr una modernización integral, al fungir éstos como gérmenes de desarrollo. Se realizó además un recuento de la activa política exterior que se había ejercido durante los últimos años previos a 1978, sobresaliendo la firma del Tratado de Paz y Amistad Chino-Japonés, así como la normalización de relaciones con los Estados Unidos, hecho que hacía suponer una “aclaración” de la situación con respecto a Taiwan⁶⁸, es decir, que los estadounidenses no intervendrían en la “reincorporación” de la Isla a China.

La modernización de la defensa nacional, hace referencia al empleo de la diplomacia para la resolución de conflictos, buscando salvaguardar el territorio chino primordialmente bajo medidas pacíficas, al ser la herramienta principal la reactivación de su política exterior y sus alcances para prevenir o resolver cualquier crisis que se generara con otro país, sin que quedara descartada la posibilidad de responder cualquier agresión militar, para lo cual era necesario el reconocimiento de la RPC en la ONU. De igual manera, éste rubro está ligado a la ciencia y tecnología aplicada para efectos militares, como la eventual inserción de China en la carrera espacial.

Se dejó de lado la idea de “los dos todos”, por lo que se buscaba una interpretación del pensamiento de Mao insertada en la realidad imperante en es momento, renunciando a la lucha de clases como eslabón clave, lo cual supondría una reforma estructural del país. De ésta forma se proponen nuevas directrices para conducir la vida del país, como el reformar y hacer más eficiente a la burocracia, así como practicar un centralismo democrático e hizo notar la importancia de la acción legislativa de la Asamblea Popular Nacional, para que mediante la emisión de leyes y reglamentos, se pudiera crear el cuerpo jurídico necesario para regir la vida política, económica y social de China. En la Comisión de Control Disciplinario, descansa la continuidad de la línea política del PCC (centralismo democrático), pues su función principal es “salvaguardar las normas y los reglamentos del Partido y enderezar el estilo de trabajo del Partido”⁶⁹(sic), al prevenir cualquier otra distensión entre los militantes y las líneas políticas.

⁶⁸ *Ibíd.* p. 572.

⁶⁹ *Ibíd.* p. 584.

2.4. Análisis de las Reformas: Propuestas de Deng Xiaoping

En sus propuestas de reformas, Deng encontraría la oposición de algunos socialistas ortodoxos que eran contrarios a sus políticas, pues consideraban que éstas conducían a la transformación de una economía socialista en una capitalista. Asimismo, existía otro grupo “moderado” que pugnaba por la reforma económica, pero también por la social e ideológica, puntos muy sensibles para Deng. Si bien tenía cuestionamientos hacia Mao, no dejaba de reconocerlo como un gran dirigente, lo cual era una llave política para la introducción de sus ideas reformistas. Con base en la III Sesión Plenaria del XI Comité Central del PCC, en abril de 1979, el Comité inició la política de “reajuste, reforma, reordenamiento y elevación para la economía nacional”, siendo el reajuste de la economía china el centro de dicha política, al buscar un equilibrio entre la agricultura y la industria (ligera y pesada), a la vez que se buscaba un balance entre el consumo y la acumulación⁷⁰.

La implementación del principio socialista de “a cada uno según su capacidad; a cada quien según su trabajo” impulsado por Deng como política económica, cambiaría el rumbo de China, pues en ese momento suponía el fin del igualitarismo, pues se basó en la remuneración según lo que se trabaje y produzca de manera individual y no en “lo que cada quien necesite”. Además existe otro principio básico que consiste en “el que trabaja más recibe más”, el cual busca aumentar la productividad de los trabajadores mediante estímulos económicos producidos por su propio trabajo. De esta manera se pretendió poner fin a las políticas de “todo el mundo come por igual en una olla común” enfocada al igualitarismo en los salarios sin tomar en cuenta cantidad y calidad de trabajo y la de “el tazón de hierro” la cual se refería a la contratación de personal sin tomar en cuenta aptitudes y productividad⁷¹, pues ya se habían detectado serias anomalías en la estructura laboral y productiva de las empresas del Estado. Deng impulsó este cambio en el rumbo de la economía para ejercerlo en la agricultura, por lo cual fue necesario el reconocimiento de “China [como] un país agrícola y que por lo tanto, la agricultura debe ocupar el centro de la economía popular”⁷².

El cambio de principio socialista no significaba la renuncia a la ideal fase superior del socialismo, el comunismo, ya que el primero sentaría las bases para “[la producción] de mercancías suficientes para garantizar el mejoramiento de las condiciones de vida del pueblo y

⁷⁰ Li Chengrui y Zhang Zhuoyuan, “Situación general de la economía”, en Yu Guangyan, La economía de China (1977-1980) Tomo 1, Ediciones en Lenguas Extranjeras, Beijing, 1984, p. 46.

⁷¹ Beijing Informa. “Que se rompa la ‘olla común’”, febrero 1983 y “Acerca del ‘tazón de hierro’”, marzo 1983 en China después de Mao, Beijing Informa, Beijing, 1984, 182-188 pp.

⁷² Uli Franz, Deng Xiaoping, reformador de China..., *op. cit.* p. 295.

poder llegar al comunismo, en algún momento del tiempo futuro”⁷³. Dicho cambio enfocado a las fuerzas de producción, sería la directriz de las reformas iniciadas a partir de 1978, la economía de planificación central coadyuvaría con la economía de mercado de manera complementaria para alcanzar la modernización de China, es decir que se aplicaría el “socialismo de mercado”, sin que esto signifique una contradicción. Mediante la apertura al exterior, China terminaba con la herencia del modelo soviético de la autosuficiencia y aceptaba una interdependencia con el resto del mundo, pues tenía que existir un mercado externo para colocar la producción interna, así como el apoyo de inversiones extranjeras para impulsar la industrialización dada la insuficiente acumulación de capital al interior, al tiempo que los sectores estratégicos de la economía seguirían manejados y regulados por el Gobierno, en tanto que aquellos complementarios o donde el Estado no podía intervenir quedarían descentralizados, es decir que podría participar capital privado nacional e internacional como parte del modelo de desarrollo.

La agricultura sufrió una transformación considerable a partir de 1978 y en los años posteriores, se le brindó mayor autonomía al campesinado mediante un nuevo sistema de administración cuyo objetivo era elevar sus ingresos. Se dejó atrás la estructura de la comuna popular y se implantó el “sistema de responsabilidad familiar para la producción”⁷⁴, el cual consistió en el arrendamiento de parcelas a familias campesinas para su explotación durante un mínimo de 15 años (al término de este periodo se establecieron por 30 y 50 años), se planteó la necesidad de elevar los precios de acopio, a la vez que se otorgaban subsidios mediante la disminución de costos de los insumos para la producción agrícola⁷⁵. Asimismo, se dio mayor libertad de administración, lo cual permitió la diversificación de productos. La producción agrícola se divide en tres partes:

- 1) Se le entrega al Estado a un precio fijo preestablecido contractualmente inferior al precio de mercado.
- 2) En el caso de existir un excedente de la cuota, se entrega al Estado a un precio establecido por la fluctuación del mercado.
- 3) Puede ser vendida bajo las condiciones de la ley de oferta y demanda en mercados libres (aunque duró poco tiempo en el caso del mercado de granos, porque a mediados

⁷³ Deng Xiaoping. “Discurso de apertura del XII Congreso Nacional del Partido Comunista de China, 1º de sep. de 1982” en Problemas fundamentales de la China de hoy, Lenguas Extranjeras, Beijing, pp. 1-6, citado en González García, *op. cit.* p. 163.

⁷⁴ El sistema de “responsabilidad familiar para la producción” fue primeramente implementado de manera experimental en la provincia de Anhui en 1979, cuando 17 familias firmaron contratos de reparto de parcelas, la remuneración estaba en función de la productividad. “El camino del desarrollo económico de China (II)” en revista China Hoy, Vol. XLVII, No. 10, octubre de 2006.

⁷⁵ Partido Comunista de China, “Comunicado de la III Sesión Plenaria...”, *op cit.* pp. 577-578.

de los noventa se regresaría al control centralizado por la necesidad de garantizar el abastecimiento de estos productos)⁷⁶.

Las empresas industriales también empezaron a transformarse, primeramente en la provincia de Sichuan en octubre de 1978 se escogieron 6 empresas de manera inicial⁷⁷ para aplicar experimentalmente un nuevo sistema de administración, en el cual se le otorgaba mayor autonomía para ajustar su producción a las demandas del mercado; es decir, el volumen mínimo de producción y calidad era impuesto por las autoridades correspondientes, al igual que las cuotas asignadas a cubrir, pero la diversificación de productos correspondía a la empresa misma que ajustaba su oferta a las demandas del mercado. Se buscaba una autosustentabilidad de las empresas al permitirles retener y administrar los beneficios excedentes, con el fin de reducir pérdidas y no ser una carga fiscal, por lo cual surgieron en 1980 empresas que empleaban la política de “pagar impuestos en lugar de entregar las ganancias, llevar una contabilidad independiente y ser responsables de las pérdidas y ganancias”⁷⁸. Se puede señalar esto como el inicio de la competitividad de las empresas chinas, ya que mientras estaban “protegidas” por el Estado, no se ocupaban en producir más y en satisfacer las demandas de los clientes, sino que su único objetivo era producir un mínimo establecido sin importar si había pérdidas, los ingresos de las empresas estaban establecidos por el presupuesto estatal, no por el volumen de las ganancias, aunque dicha práctica se sigue llevando a cabo en muchas empresas estatales. Adicionalmente, el Gobierno reconoció formalmente, mediante la Constitución de 1982 y la promulgación de leyes posteriores a 1978, la diversidad en las formas de propiedad, así reavivó, aunque de forma muy limitada en un principio, al sector privado. Además de la propiedad estatal, se reconoció la colectiva, las individuales y las de capital chino y extranjero (mixtas ó *joint ventures*).

En agosto de 1981 Deng presentó su concepto “un país, dos sistemas”, esto significaba una propuesta a Taiwan para convertirse en una provincia más de la RPC, pudiendo mantener su sistema económico, comercial y militar⁷⁹. Los acercamientos durante los años 70 con los Estados Unidos, y especialmente la visita de Deng al presidente estadounidense Jimmy Carter en enero de 1979, darían la “libertad” a China de hacer este tipo de proposiciones, puesto que en el marco de contención a la URSS, los estadounidenses no intervendrían directamente en Taiwan si China decidía tomar acciones militares para “recuperar” la isla taiwanesa, pues una alianza con China resultaba geopolíticamente más importante que el apoyo a los taiwaneses, aunque existe armamento estadounidense en territorio taiwanés que inhibe cualquier intención bélica de la RPC.

⁷⁶ Vid María Teresa Rodríguez y Rodríguez, “Desarrollo rural en la República Popular China” en Eugenio Anguiano, *op. cit.* pp. 305-367.

⁷⁷ El experimento se expendería a empresas en todo el país que para 1979 había sido aplicado en 4 000 empresas y en 1980 a aproximadamente 6 600. Yu Guangyuan, *op. cit.* pp. 55-56.

⁷⁸ *Ídem.*

⁷⁹ Uli Franz, Deng Xiaoping, reformador de China..., *op. cit.* p.285.

Otro motivo de la visita de Deng a los Estados Unidos, sería impulsar una de sus principales propuestas, atraer IED, de ésta forma la apertura no sólo era en un sentido diplomático, sino que buscaba tener repercusiones económicas, y es que se necesitaban inversiones provenientes del exterior como medio para impulsar las “cuatro modernizaciones”, y en ése sentido, resultaba muy interesante atraer el capital estadounidense. Deng estaba pensando en realidad en el establecimiento de una economía mixta, es decir, en una participación de capital público y privado en la economía, sin perder de vista que el Estado seguía practicando una economía planificada centralizada, que es lo que él llamaría “un socialismo con características chinas”.

Para dejar claras las líneas políticas y evitar cualquier crítica, el 30 de marzo de 1979, Deng propuso cuatro principios cardinales ideológicos y políticos para la construcción del socialismo⁸⁰:

- 1) Mantener el camino del socialismo.
- 2) Mantener la dictadura del proletariado.
- 3) Mantener el liderazgo del PCC.
- 4) Mantener el marxismo-leninismo y el pensamiento de Mao como líneas ideológicas.

Estos cuatro principios servirían de justificación ideológica al interior de China, puesto que las reformas que propondría durante la década de los ochenta y que llevaría a cabo, no se apegarían del todo a los mencionados principios. Asimismo, sirvieron como respuesta a las facciones “ortodoxas” y “moderadas” del Gobierno chino que presionaban a los “reformistas” para no perder la vía socialista, pues éstos demoraban la implantación de las reformas.

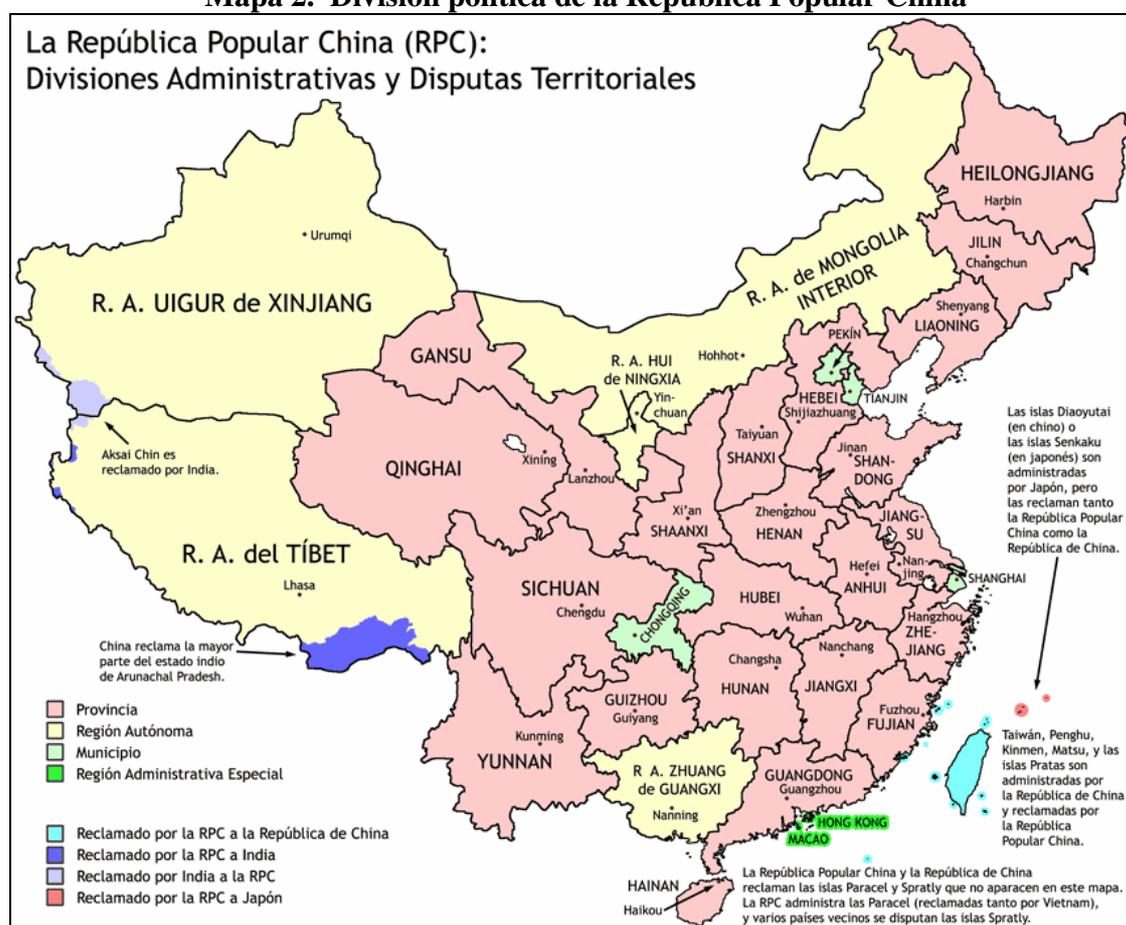
La meta de modernización apoyada por la apertura al exterior estaba clara, sin embargo el cómo lograrla era un reto, ya que China no podía abrirse desmesuradamente, pues se caía en el peligro de que la iniciativa privada y las empresas fueran las regentes de la economía china y no así el Gobierno central. Además, se carecía de un cuerpo jurídico que regulara e instrumentara las reformas, por tal motivo se inicio en julio de 1979 la tarea de legislar para crear un código penal y leyes comerciales que apoyaran el discurso de apertura y protección a la inversión y al comercio exterior, y de ésta forma, siguiera siendo el Estado chino el conductor de la economía nacional.

En julio de 1979, se dio un importante paso para la apertura de China, se establecieron cuatro ZEE en Shantou, Shenzhen y Zhuhai, en la provincia de Guangdong y en Xiamen, provincia de Fujian, las cuales en un principio fueron muy cuestionadas pues no ofrecían resultados palpables a pesar de haber recibido una cantidad importante de recursos para su apertura y funcionamiento como la creación de infraestructura, pero mediante los esfuerzos en materia legislativa y de logística, las ZEE empezaron a funcionar mejor y lograron un mayor acercamiento económico y

⁸⁰ *Ibíd.* p. 278.

comercial con Hong Kong, Macao y Taiwan⁸¹, para dar inicio a un proceso de integración comercial en la zona⁸². Como se verá más adelante, las ZEE funcionarían como puertas para la entrada de nueva tecnología y la modernización de China, el empleo de la cada vez más abundante mano de obra, entrada de divisas, etcétera, incluso ayudaron a integrar a la soberanía china a Hong Kong en 1997 y a Macao en 1999. Aunque Deng ya no pudo observar dichas integraciones, actualmente la RPC (mapa 2) se compone de 22 provincias, 5 Regiones Autónomas, 4 municipalidades y 2 Regiones Administrativas Especiales. Se pueden observar los territorios que actualmente reclama la RPC como parte de su soberanía.

Mapa 2. División política de la República Popular China



Fuente: Wikipedia, "República Popular China", actualización del 29 septiembre de 2008, en http://es.wikipedia.org/wiki/Imagen:Regiones_de_China.PNG, consultado el 30 de septiembre de 2008.

⁸¹ José Salvador Meza Lora. *El rol de las instituciones en las grandes transformaciones del sector industrial en China durante la reforma económica*. Ed. Miguel Ángel Porrúa, México, 2006, p. 54-55.

⁸² En 2006, el 33.38% de IED entrante a China proviene de Hong Kong, Macao y Taiwan. Departamento de Inversión Extranjera Directa del Ministerio de Comercio de la República Popular China. "Top 15 investors in China for 2006" en Departamento de Inversión Extranjera Directa, 30 de octubre de 2007, Beijing, China, en http://www.fdi.gov.cn/pub/FDI_EN/Statistics/AnnualStatisticsData/AnnualFDIData/FDIStatistics,2006/t20070930_85388.htm, consultado el 26 de septiembre de 2008.

Deng y sus partidarios buscaban enmendar y fortalecer la economía interna mediante reformas estructurales en la agricultura y en la industria ligera, para disminuir las desigualdades con respecto a la industria pesada y para aumentar la calidad de vida de los habitantes. Esto sirvió de sustento para la apertura gradual de China a las inversiones extranjeras y al comercio internacional, lo cual, paradójicamente, significaría también el aumento de las diferencias económicas entre la población rural y la urbana. A pesar de ello, China ha mostrado “una actitud agresiva y determinada para enfrentar la oportunidad histórica que la globalización ofrece y poder lograr un crecimiento y desarrollo económico para emerger como una potencia internacional.”⁸³.

2.5. El concepto de La Gran China

La visión de Deng de unificar “China”, arroja una serie de posibilidades de estudio que aluden a la integración de la RPC con los territorios que comprendía el imperio de la dinastía Qing, así como la atracción de nacionales “chinos” que radican fuera de la zona. Dicha integración recae en el concepto de la “Gran China”, el cual podemos encontrar compuesta por tres categorías que se relacionan entre sí: 1) cultural; 2) económica; y 3) política⁸⁴. Dentro de estas tres categorías, vamos a encontrar distintos elementos constitutivos del concepto de la “Gran China”.

- 1) Cultural. El idioma escrito en China es un elemento de unión entre las diferentes etnias, pues a pesar de que su modo hablado puede variar, la escritura se ha mantenido más o menos uniforme desde hace dos mil años, estableciendo incluso bases para idiomas como el coreano o el japonés. Esto ha hecho posible que el país disfrute de una herencia cultural continua y constantemente nutrida por las distintas etnias. En este sentido podemos mencionar que el elemento de integración se simboliza en chino simplificado como “中华” (*zhonghua*), es decir la cultura o civilización china que supera las fronteras geográficas, y no con el de “中国” (*zhongguo*) refiriéndose al Estado o nación china.
- 2) Económica. El Área Económica China es el término internacionalmente más utilizado, pues es empleado por instituciones tales como el Banco Mundial, el Fondo Monetario Internacional, la OMC, etcétera, al ser políticamente neutral y por ende mayormente aceptado, pues se encuentra integrada por la RPC, Hong Kong, Taiwan y Macao, y

⁸³ José Ignacio Martínez Cortés y Omar Neme Castillo. “La inserción de China y México en la economía internacional: la disputa por el mercado estadounidense” en Eduardo Roldán (coord.). Las relaciones económicas de China. OMC, México, Estados Unidos, Taiwan y Unión Europea, AMEI-PyV, México, p. 67.

⁸⁴ Se mencionarán aquellas definiciones de la Gran China que sirvan para ilustrar el enfoque del presente trabajo.

conservan sus nombres ante dichas instituciones precedidos por el adjetivo “China”⁸⁵. En tanto que Harry Harding⁸⁶, propone la visión de la Gran China formada por 5 círculos concéntricos, dentro de los que encontramos en orden creciente: 1) El Gran Hong Kong (Hong Kong, Macao y Guangdong); 2) la Gran China del Sur (Hong Kong, Macao, Taiwan, y zona costera que va de Guangdong hasta Shanghai); 3) El Gran Nan Yang (Hong Kong, Macao, Taiwan, Sur de la RPC, Singapur⁸⁷ y los empresarios del sureste asiático); 4) Toda China (RPC, Taiwan, Hong Kong y Macao); y, 5) Gran China (RPC, Hong Kong, Macao, Taiwan y todos los “chinos de ultramar”).

- 3) Política. La Gran China se encuentra compuesta por 4 territorios: la RPC, Hong Kong, Macao y Taiwan. Mediante la política de “una país, dos sistemas”, se han podido integrar todos los territorios a la RPC, a excepción de Taiwan, donde como veremos, parece una cuestión posible a un largo plazo, siendo de suma importancia el papel que asumen los vínculos económicos, históricos y socioculturales.

Podemos apreciar que la Gran China vista como un solo ente político, social y económico no existe en la actualidad, debido a que incluso por su extensión territorial y la alta densidad poblacional, China puede ser estudiada como subregión. A continuación se revisarán las aproximaciones de la RPC con Hong Kong, Macao y Taiwan haciendo caso del enfoque político de la Gran China.

2.5.1. La reintegración de Hong Kong y Macao a la soberanía china

En 1841 Gran Bretaña ocupó la isla de Hong Kong, la cual fue cedida un año después de manera formal bajo el Tratado de Nanjing pactado con la dinastía Qing al terminar la Primera Guerra del Opio, para que posteriormente fueran agregadas las islas de Kowloon y de Stonecutters al concluir la Segunda Guerra del Opio bajo la Convención de Beijing en 1860. El 1º de julio de 1898 fueron cedidos dos territorios más a la Corona británica, New Kowloon y la isla Lantau, sin embargo, se acordó que estos dos últimos territorios serían parte de la colonia británica de Hong Kong por 99 años a partir de esa fecha, por lo cual la transición estaba programada para el 30 de junio de 1997.

La colonialización de Macao se remonta a 1557, cuando los portugueses establecieron un puerto intermedio entre la India y Japón, además de estar muy cercano a las Filipinas, entonces

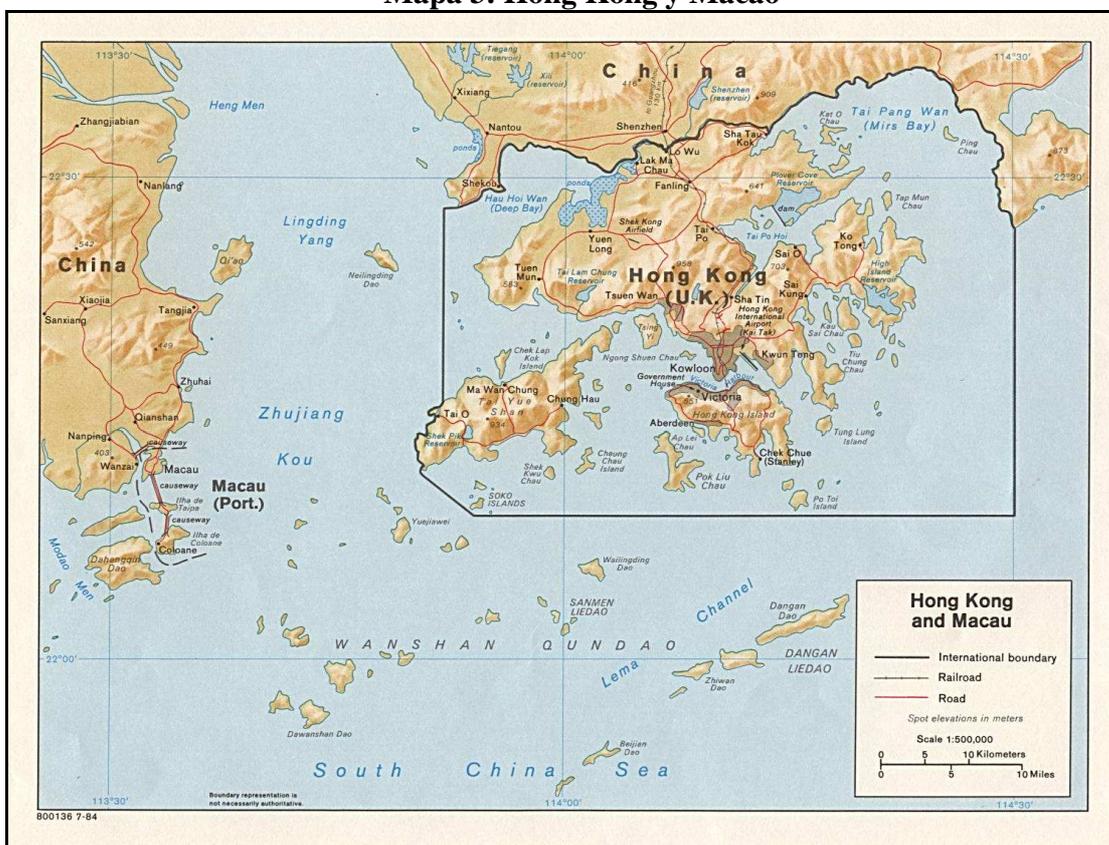
⁸⁵ Wei-Wei Zhang, “The concept of ‘Greater China’ and East Asia” en Fu-Kuo Liu y Philippe Régner (eds.). Regionalism in East Asia. Paradigm Shifting?, RoutledgeCurzon, Gran Bretaña, 2003, p. 157.

⁸⁶ Harry Harding, “The concept of ‘Greater China’: Themes, variations, and reservations”, en David Shambaugh, Greater China: the next superpower?, Oxford University Press, Gran Bretaña, 1995, p. 8-34.

⁸⁷ Singapur es uno de los principales inversores en la RPC, siendo la 6ª fuente de IED entrante en 2006 con aproximadamente 3.25 mil mdd, albergando además a una importante colonia de chinos.

colonia española que tenía un flujo comercial importante entre Asia y América. Desde 1560 Portugal pagaba una cuota a China por concepto de uso de suelo. Casi tres siglos más tarde, la presencia de Gran Bretaña hizo que Hong Kong se convirtiera en un punto clave de las rutas marítimas por su proximidad a la India, lo que restó importancia a Macao. Sin embargo Portugal se vio beneficiado por la demostración de la debilidad de la dinastía Qing, ante lo cual logró suspender el pago del uso de suelo en 1844 considerando a Macao desde ese momento como una colonia portuguesa. Ante los constantes embates de potencias occidentales a China, Portugal logró anexionar sin problemas las islas de Taipa y Coloane en 1851, para quedar constituidos Macao y Hong Kong en su conjunto como lo muestra el mapa 3.

Mapa 3: Hong Kong y Macao



Fuente: University of Texas Libraries. Perry-Castañeda Library Map Collection, en http://www.lib.utexas.edu/maps/middle_east_and_asia/hongkongmacau.jpg, consultado en la red el 14 de noviembre de 2006.

La transición de soberanía de Hong Kong y eventualmente de Macao requirió una preparación y planeación exhaustiva, ya que de entrada el Gobierno chino organizó una campaña en el marco de la ONU en 1972, para que la comunidad internacional aceptara estos territorios como parte de China y no como colonias, de esta manera su reintegración sería tratada como un asunto interno, buscando evitar cualquier intervención extranjera adicional. El principal argumento que se tuvo que

exponer ante la ONU fue que dichos territorios fueron cedidos mediante presiones bélicas y con base en tratados ilegítimos. Uno de los temores de China era que Hong Kong y Macao buscaran su independencia al hacer uso de su derecho de autodeterminación que impulsaba la ONU. Sin embargo las negociaciones tanto con Gran Bretaña como con Portugal para que dichos territorios fueran vistos como parte de China y no les fuera entregada su independencia, fueron exitosas.

El 19 de diciembre de 1984 China y Gran Bretaña firmaron la Declaración Conjunta Sino-Británica⁸⁸, donde se estipulan las condiciones bajo las cuales se iba a llevar a cabo la transición de soberanía, se logró acordar que se reintegraría Hong Kong en su conjunto y no sólo New Koolon y la isla de Lantau. El borrador de dicho documento fue realizado por China en junio de 1984, basado en por 12 políticas para la reintegración de Hong Kong, dentro de las cuales se establece de manera general y de acuerdo con lo marcado en el artículo 31 de la Constitución de la RPC de 1982, la creación de la Región Administrativa Especial de Hong Kong (RAEHK) bajo la autoridad del Gobierno de la RPC, con poderes ejecutivo, legislativo y judicial locales integrados por habitantes de las regiones y supervisados por el Gobierno chino, al tiempo que se mantienen la autonomía en asuntos económicos, financieros, comerciales, monetarios, tributarios y portuarios, así como el resguardo de garantías individuales tales como la libertad de prensa, de asociación, de libre paso, de creencia religiosa, etcétera. Hong Kong podría establecer relaciones económicas y culturales con otros países y mantener su membresía en organizaciones internacionales bajo el nombre de “Hong Kong, China”, en tanto que la política exterior y el uso de las fuerzas armadas quedan a cargo del Gobierno Central⁸⁹. La propiedad privada sería respetada y protegida por las leyes. El carácter de Puerto Libre Internacional, su legislatura en materia comercial y de inversiones, la baja intervención gubernamental, etcétera, han hecho de Hong Kong la región de mayor libertad económica según la calificadora *American Legacy Foundation*⁹⁰.

Una vez que se empezaron a establecer las condiciones bajo las cuales Hong Kong regresaría a la soberanía china, el Gobierno realizó en 1984 una petición formal a Portugal para la reintegración de Macao, en realidad el proceso fue una calca del llevado a cabo en Hong Kong. En 1987 fue firmada la Declaración Conjunta Sino-Portuguesa⁹¹ basada en las mismas 12 políticas que fueron aplicadas en Hong Kong, por lo cual contempla la devolución de Macao y las islas de Taipa y Coloane a la soberanía china, para la creación de la Región Administrativa Especial de

⁸⁸ Texto completo en Buró de Asuntos Constitucionales y de China Continental del Gobierno de la Región Administrativa Especial de Hong Kong, Sino-British Joint Declaration, en <http://www.cmab.gov.hk/en/issues/joint3.htm>, consultado en la red el 14 de mayo de 2008.

⁸⁹ En la época colonial, el Gobernador era el Comandante en Jefe de las tropas inglesas en Hong Kong.

⁹⁰ Yi Ji, “Ciudad insustituible” en revista China Hoy, Vol. XLVIII, No. 7, julio 2007, pp. 23-27.

⁹¹ Texto completo en el Government Print Bureau del Gobierno de la RAE de Macao, Joint Declaration Sino-Portuguese, en <http://bo.io.gov.mo/bo/i/88/23/dc/en>, consultado el 28 de junio de 2008.

Macao (RAEM) el 20 de diciembre de 1999, asimismo se estipulaba la creación de la Ley Básica⁹² que funcionaría como constitución local. Igualmente, Macao tendría autonomía en asuntos económicos, financieros, comerciales, monetarios, tributarios, portuarios, etcétera, además mantendría la legalidad de casinos y centros de diversión que son la base de su economía y que no están permitidos en Hong Kong y China, por lo cual lo hace un destino sumamente atractivo en la región. Su membresía en organizaciones internacionales y los acuerdos con otros países quedarían bajo el nombre de “Macao, China”. Un punto importante es que Macao sigue siendo un Puerto Libre Internacional, esto significa menores aranceles al comercio, facilitando la entrada y salida de mercancías, por lo cual sirven a su vez como plataformas para los productos chinos.

A pesar de que el Gobierno Central ejerce un poder “suave”, su presencia es constante y definitiva, no se debe perder de vista que “el PCC controla el Estado, en tanto que el Estado controla a la sociedad”⁹³, y que las sociedades hongkonesa y macaense ahora son parte de un Estado unitario. Sin embargo, es probable que una vez concluido el plazo de 50 años, China haya completado la apertura política, social y económica en la mayor parte de su territorio, por lo cual el mayor cambio sería en el aspecto político, donde el PCC ejercería su poder *de jure* y *de facto*, siempre y cuando no se presente una reforma que provoque un cambio en la jerarquía política.

Un ejemplo de la relatividad de la autonomía de Hong Kong y Macao se puede observar en la apreciación que realiza Ting Wai, quien hace la analogía de la política de “un país, dos sistemas” con los dos extremos que toca un péndulo⁹⁴. De esta manera, cuando el péndulo se encuentra en el extremo de “un país”, es decir en la parte política, es que existe una crisis o una problemática donde el Gobierno Central se pone por encima de los gobiernos locales para resolverla, en tanto que cuando el péndulo se encuentra en el otro extremo, es decir en los “dos sistemas” o la parte económica, es cuando no existe ninguna amenaza que pueda alterar el orden político, económico y/o social y el Gobierno Central adopta una posición más relajada y con apego a la autonomía. De cualquier manera, no se puede asumir esta ambivalencia como una contradicción, sino como una complementariedad en la que se basa el proceso de unificación de China.

Así es como a pesar de que la soberanía de la RAEHK y de la RAEM es resguardada por un Estado socialista, goza de autonomía en asuntos económicos, comerciales y financieros en concordancia con el sistema regido por el mercado que establecieron los británicos y portugueses respectivamente. Con esta medida, el Gobierno chino buscaba aprovechar las ventajas competitivas que había adquirido Hong Kong a nivel global, entre ellas el haberse convertido en uno de los centros financieros y uno de los puertos más importantes del mundo, y Macao que ha

⁹² *Ídem.*

⁹³ Ting Wai, “HKSAR’s Relations with Chinese Sovereign”, en James Hsiung *op. cit.* p. 267.

⁹⁴ *Ibid.* p. 266.

logrado consolidarse como la capital del juego del continente asiático, comparable con Las Vegas e incluso Montecarlo. Sin duda una implementación brusca del sistema socialista habría provocado una crisis social, económica, política e incluso financiera, cuyos alcances se habrían extendido a muchos mercados internacionales. Por estas razones se considera IED entrante a China a las inversiones con origen en Hong Kong y Macao, pues la generación de capital proviene de un sistema ajeno al chino.

El Gobierno Central contaba con una institución que le permitía ser representada en Hong Kong antes de la devolución, la *New China News Agency* (NCNA), sin embargo, después de 1997 sus funciones fueron modificadas con el objetivo de establecer una relación más estrecha entre China y Hong Kong, en las que se incluyen:

- 1) Coordinación con las empresas estatales chinas en Hong Kong;
- 2) Promoción de intercambios económicos, científicos, educacionales y culturales entre China y Hong Kong;
- 3) Extensión de vínculos con todos los sectores de la comunidad de Hong Kong; y
- 4) Regular los intercambios entre Hong Kong y Taiwan⁹⁵.

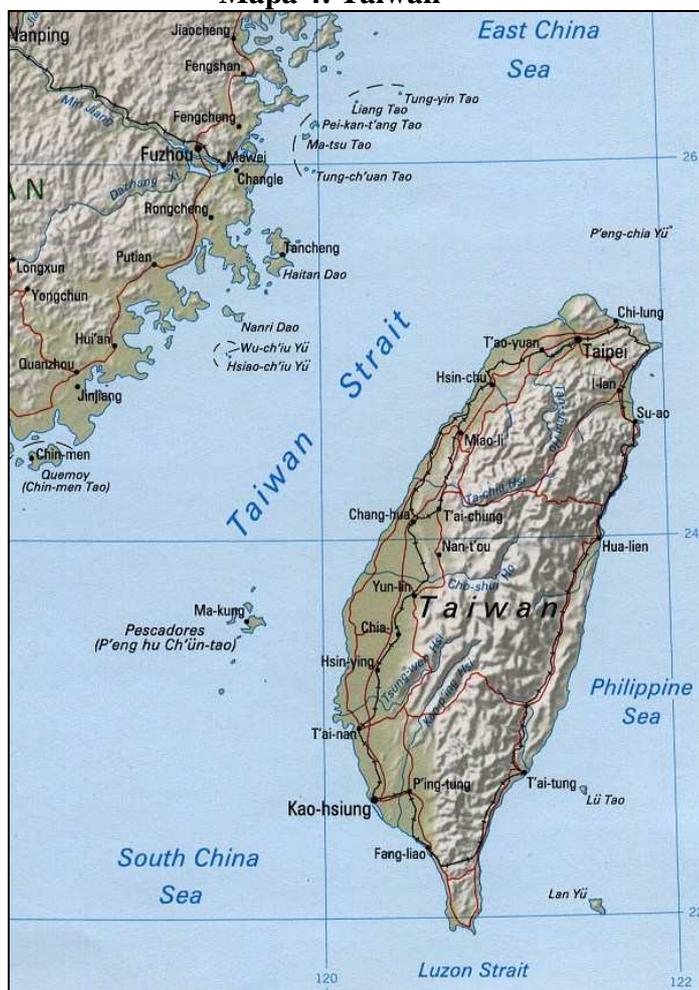
Como podemos observar, la NCNA buscaba generar una mayor integración entre China y los territorios por reintegrar, incluido Taiwan, a este respecto Macao y especialmente Hong Kong, han representado un papel muy importante desde el inicio de las reformas en el acercamiento de China con Taiwan, ya que durante las décadas de 70 y 80 sirvieron de puentes para un flujo indirecto de inversiones y comercio basado en la reexportación, es decir que el capital y los productos podían llegar de Taiwan a Hong Kong, para posteriormente ser enviados a China. Este fenómeno ha provocado que existan acercamientos políticos que han derivado en el aumento de relaciones económicas, lo cual puede llegar a significar en un largo plazo la reintegración de ambos territorios.

2.5.2. Relaciones políticas China-Taiwan

La instalación de la RC en la isla de Taiwan comprendió además un conjunto de islas entre las que encontramos las de Matsu, Penghu y Kinmen como podemos ver en el mapa 4. Las divergencias entre comunistas y nacionalistas los llevaban al mutuo desconocimiento, el cual derivaba en una lucha política por el reconocimiento internacional como medio para reclamar de manera legal y legítima el lugar de “China” en la escena internacional. Después de 1949 no hubo conflagraciones entre ambos bandos, sin embargo el *status* de potencia nuclear y el continuo avance tecnológico del armamento chino han puesto en peligro la paz regional ante la posibilidad de la reunificación forzada.

⁹⁵ Ting Wai, “HKSAR’s Relations with Chinese Sovereign”, en James Hsiung, *op. cit.* p. 277.

Mapa 4: Taiwan



Fuente: University of Texas Libraries. Perry-Castañeda Library Map Collection. en http://www.lib.utexas.edu/maps/middle_east_and_asia/taiwan_strait_98.jpg, consultado en la red el 14 de febrero de 2007

Desde la separación de las “dos Chinas”, Taiwan creó vínculos en el marco de la Guerra Fría con los Estados Unidos, quienes han sido sus principales proveedores de armamento, además logró mantener relaciones con otras potencias occidentales que lo reconocían como la única “China”, y de esta manera ocupar un asiento en la ONU y específicamente en el Consejo de Seguridad. Estos acercamientos lo llevaron a tener mayor apertura hacia el exterior con respecto a la China continental, especialmente en materia económica, aunque durante los 70 la mayor parte de los Miembros de la ONU cambiaron el reconocimiento al gobierno comunista⁹⁶.

Durante las décadas de los 50 y 60 Taiwan presentó cambios estructurales que estaban orientados a la democratización del país, ya que fue permitida la participación en las elecciones

⁹⁶ Hasta junio de 2008 eran 23 los países que reconocían a la República de China, la mayor parte son Estados de Centroamérica y del Caribe que mantienen esta postura debido a que recibe apoyos económicos de Taiwan.

locales de candidatos independientes, del Partido de la Juventud China y del Partido Social-Demócrata, los cuales eran en realidad “partidos satélites” del gobernante GMD; asimismo adoptó la economía de mercado, reconociendo el derecho de la propiedad privada⁹⁷, lo cual era en buena parte resultado de su acercamiento con los Estados Unidos.

El GMD mantuvo su hegemonía sobre otros partidos ya que todo el sistema estaba pensado y diseñado por y para Chiang Kai-shek y sus seguidores, de tal manera que logró gobernar sin interrupciones de 1949 hasta 1975, año en el que tomó el poder su hijo Chiang Ching-kuo (Jiang Jinguo en *hanyu pinyin*), quien gobernó hasta su muerte en 1987. En realidad es hasta cierto punto natural la continuidad de los gobiernos del GMD, ya que Taiwan estaba constantemente amenazado por la reunificación forzada, situación que los obligaba a cerrar filas para evitar cualquier infiltración china. La RPC mantuvo durante el régimen de Mao la idea de reunificar China por la fuerza, esto provocaba una mayor tensión en la zona, los taiwaneses encontraron en las relaciones con Estados Unidos un “escudo” que los protegía de la invasión china. Dado el poderío militar del PCC, gradualmente el GMD perdió las intenciones de recuperar la China continental y se enfocó en establecer su propio sistema en la isla.

El anuncio de la política “un país, dos sistemas” en agosto de 1981 como modelo de unificación entre China continental y Taiwan, dio pie a acercamientos entre las dos partes del Estrecho de Taiwan, de esta manera, Beijing renunciaba a la fuerza como medio de unificación, buscando establecer relaciones económicas que estaban previstas en el proceso que dio origen a la RAEHK, de hecho la propuesta estaba enfocada a que Taiwan podía mantener su sistema económico, comercial y militar⁹⁸ siempre y cuando se proclamara como una provincia de la RPC⁹⁹. Se pretendía separar la cuestión política de la económica, por ser ésta última un impulso que serviría al desarrollo de ambas partes y en las que las negociaciones y los intercambios podían llevarse a cabo más fácilmente, teniendo a Hong Kong como intermediario.

Sin embargo, la renuncia al uso de la fuerza por parte de la RPC sería parcial, ya que gradualmente, la participación multipartidista con posturas independentistas en las elecciones presidenciales taiwanesas, llevadas a cabo por medio del sufragio universal por primera vez en 1996, haría que las negociaciones de paz y una eventual unificación se complicaran. En este sentido, la política taiwanesa se dividió de manera general en dos, por una parte los “unionistas”

⁹⁷ Hung-mao Tien, “Taiwan’s Evolution Toward Democracy: A Historical Perspective” en Denis Fred Simon y Michael Kau (eds.), *Taiwan Beyond the Economic Miracle*, East Gate Book-M.E. Sharpe, Inc., Estados Unidos de América, 1992, p. 5.

⁹⁸ Naturalmente habría una eventual cooptación de los miembros políticos y militares por parte del PCC. Además tenemos que observar que el sistema militar está estrechamente relacionado con el GMD, de manera muy similar como se encuentra el Ejército Rojo con respecto al PCC.

⁹⁹ Uli Franz, *Deng Xiaoping. El reformador de China...*, *op. cit.* p.285.

representados actualmente por la Coalición Pan-Azul integrada por el GMD, Nuevo Partido y el Partido el Pueblo, este último liderado por James Soong, un político surgido del GMD que perdió las elecciones del 2000; y por otro lado los “independentistas” de la Coalición Pan-Verde integrada por el Partido Democrático Progresista (PDP) y la Unión Solidaria de Taiwan. Dicha división es entendible si tomamos en cuenta que el partido político hegemónico, el GMD, fue creado por chinos continentales que de alguna manera mantenían vínculos familiares, culturales, económicos, etcétera, por lo cual añoraban la unificación, en tanto que la oposición al estar compuesta por una ideología nativa de Taiwan, no estaba ligada a la China continental, al contrario, siempre la había visto como una amenaza de invasión. Fue así como en 2000 por primera vez el GMD perdió las elecciones ante el PDP, asumiendo la presidencia el candidato Chen Shui-bian, un pro independentista que con sus declaraciones y políticas pondría en riesgo las relaciones con el PCC.

El proceso de democratización, el respeto a los derechos humanos y las políticas económicas y comerciales de Taiwan están estrechamente influenciadas por su relación con los Estados Unidos, quienes han puesto especial énfasis en estos tópicos ya que representan la columna vertebral de la Acta de Relaciones con Taiwan, documento jurídico estadounidense que contiene las líneas políticas generales a seguir en la relación bilateral¹⁰⁰. La democratización y el respeto a los derechos humanos son los requisitos que Estados Unidos había “sugerido” a los taiwaneses para que las relaciones económicas y comerciales, así como la venta de armas y el apoyo al mantenimiento del *status quo*, siguieran su flujo. En materia económica la economía taiwanesa se encontraba liberada y en constante crecimiento bajo las leyes del mercado.

En este mismo sentido, Taiwan recibió apoyo económico por parte de Estados Unidos cuando fue creada la RC para su establecimiento en la isla en una especie de Plan Marshall *ad hoc*, gracias a lo cual pudo transformar la economía de la isla que a principios de los 50 era predominantemente agrícola por una industrializada, dicha ayuda ascendería a un total de 1 482.2 mdd en un periodo de 1951 a 1968¹⁰¹. La cercanía con los Estados Unidos se daba en la necesidad de establecer una contención ante un posible expansionismo de la RPC, esto no sólo se daba en un sentido político, sino también económico, las relaciones económicas y comerciales de Taiwan con la RPC y con Japón eran nulas en los primeros años posteriores a 1949, por lo cual el mercado objetivo de los productos taiwaneses sería el estadounidense y posteriormente el europeo. Esto llevó a Taiwan a implementar el modelo de sustitución de importaciones, que funcionó como estrategia de Estado el desarrollo de tres industrias claves: la energía eléctrica, los fertilizantes químicos y los textiles. Los textiles fungieron como base de la propiedad privada, ésta última se diversificaría a otros sectores como los plásticos, el vidrio, bicicletas, juguetes, máquinas

¹⁰⁰ Dennis Van Vranken Hickey, Taiwan's Security in the Changing International System, Lynne Rienner Publishers, Estados Unidos de América, 1997, pp. 97-98.

¹⁰¹ *Ibid.* p. 103.

de coser, electrodomésticos, etcétera.¹⁰² Así fue como se inició un periodo de industrialización intensiva, que logró la especialización en algunas industrias, pero a su vez, en una gradual diversificación en la producción. El Gobierno adoptó una postura proteccionista a favor de las empresas taiwanesas, aunque en un principio no se veían amenazadas por competidores, ya que el tamaño del mercado y el relativo aislacionismo inhibían las inversiones extranjeras.

Taiwan empleó la ingeniería de inversa para desarrollar muchas de sus industrias tecnológicamente bajas y medianas, eso significaría un punto clave para la industrialización y una relativamente rápida satisfacción del mercado interno. Debido a la densidad poblacional y la poca superficie cultivable debía aumentar su productividad y eficiencia para satisfacer la demanda, por lo cual el proceso de industrialización agrícola sería clave, pues se empezaría a emplear técnicas más avanzadas para maximizar los beneficios. La excesiva oferta de mano de obra provocaba que ésta fuera barata, paralelamente los productos intensivos en trabajo como los textiles, los juguetes y el calzado ya habían logrado cierta calidad, pues se logró crear excedentes que se destinaban a la exportación, el Gobierno creó incentivos a las empresas que se orientaran a la exportación pues el comercio exterior era visto como un medio de desarrollo. Al final del periodo de sustitución de importaciones, que abarcó aproximadamente de 1949 a 1965, existía un desequilibrio en la balanza de pagos debido a la saturación del mercado local de productos hechos en Taiwan mientras la demanda de bienes de capital y de materias primas iba en aumento¹⁰³.

La saturación del mercado local implica un excedente de producción con respecto a la demanda, por lo cual el Gobierno buscó emplear una estrategia orientada a la exportación, que coincidía con el término de la ayuda directa proporcionada por los Estados Unidos en 1968. De manera oficial la transición de una etapa a otra se basó en la promulgación del “Estatuto para el Establecimiento y Administración de las Zonas de Procesamiento de Exportaciones (ZPE)” en 1965, donde existían políticas fiscales especiales como la excepción de cobro de impuestos en la importación de capital fijo e insumos necesarios para la producción, así como en la mercancía destinada a la exportación, además de ofrecer facilidades portuarias. Taiwan ofrecía algunas ventajas como garantizar la no expropiación de bienes privados, la no realización de huelgas por parte de los trabajadores, estabilidad política, mano de obra abundante y calificada, además de ser una economía avalada por el Sistema Generalizado de Preferencias de Estados Unidos¹⁰⁴, igualmente devaluó el dólar taiwanés en un 60%¹⁰⁵, eso impulsaba las exportaciones pues los costos de producción se reducían, haciendo los precios más atractivos con respecto a los ofrecidos

¹⁰² Turner Barragán, “Taiwan frente a China...”, *op. cit.* p. 213.

¹⁰³ Roger van Hoesel, “Taiwan. Foreign direct investment and the transformation of the economy”, en John Dunning y Rajneesh Narula *op. cit.* p. 282.

¹⁰⁴ *Ibid.* pp. 283-293.

¹⁰⁵ Turner Barragán, “Taiwan frente a China...”, *op. cit.* p. 214.

por productos hechos en otras economías en desarrollo a pesar de que las importaciones de materias primas se encarecían.

Las empresas que se establecieron en las ZPE pronto tuvieron resultados favorables, Taiwan recibió IED proveniente de Estados Unidos, Japón, de los chinos de ultramar y de Europa. Se invirtió en centros de I+D, universidades y parques industriales que impulsaron principalmente la industria electrónica (en la rama llamada tecnología de información o comunicación) y la producción de máquinas herramientas, los cuales se habían convertido en las nuevas industrias básicas. Se puede establecer que la fase del modelo enfocado a las exportaciones fue relativamente breve, pues comprendió de 1965 a 1971 cuando Taiwan es relegado de la ONU, es el momento donde se inicia la fase del alcance tecnológico, es decir que busca disminuir la brecha tecnológica con respecto a los países industrializados, por lo cual se especializó en los sectores que empezaban a revolucionar la industria a nivel internacional: la electrónica-computacional y sus componentes (principalmente circuitos integrados producidos por grandes empresas como United Micro Electronics Corporation y Taiwan Semiconductor Manufacturing Corporation) y las máquinas herramientas. En este sentido, Ernesto Turner menciona:

“La industria electrónica es la fuerza principal de la industria moderna y la industria de circuitos integrados es la base de la industria electrónica. En la actualidad, es la industria clave para cualquier país que busca elevar su grado de desarrollo”¹⁰⁶.

El PIB presentó un crecimiento continuo superior al 9% durante los 60 y 70. Ante una normalización de las relaciones entre la RPC y Estados Unidos mucho capital y mano de obra emigró, aunque se intensificaron las inversiones japonesas y de los chinos de ultramar. Para la década de los 80, el nivel de vida en Taiwan aumentó de manera importante, aunado a la concesión de libertades políticas, pues los salarios aumentaron, lo que acrecentó los costos de producción de las empresas intensivas en trabajo que con el desarrollo de las nuevas industrias se estaban viendo relegadas, la mano de obra sumamente calificada y especializada estaba subempleada en la producción de artículos con un medio-bajo valor agregado. Las empresas ligeras estaban siendo sustituidas por aquellas que eran intensivas en capital y tecnología, cambiando la base de la economía que se había apoyado en la excesiva oferta de mano de obra, esto dio lugar a un cambio en las políticas económicas. Las empresas extranjeras, principalmente japonesas, enfocadas en la producción de artículos de mediana y alta tecnología crearon alianzas con las empresas locales (sobre todo en el sector de la tecnología de información y comunicación), dándose un importante intercambio tecnológico, que en realidad era una transferencia hacia Taiwan. Esto ha sido satisfactoriamente aprovechado por la economía taiwanesa, la cual se ha

¹⁰⁶ *Ibíd.* p. 217.

especializado en el mercado de las computadoras personales, siendo el *hardware* la rama con mayor éxito, pues la capacidad de adaptación a las preferencias y necesidades del consumidor ha hecho de Taiwan el tercer mayor productor mundial¹⁰⁷.

Durante la década de los 80 Taiwan realizó una serie de ajustes que le darían un nuevo giro al desarrollo económico, por una parte, ante el gradual aumento de competitividad de sus industrias, revaloró su moneda en 1986, con lo cual sus exportaciones encarecían, teniendo que mantener parte de su producción intensiva en capital y tecnología y reubicando su producción intensiva en trabajo en el sureste asiático para mantener bajos costos y sus ventajas comparativas en el comercio internacional¹⁰⁸, paralelamente un año después, se levantó la Ley Marcial, por lo cual los taiwaneses podían viajar a la RPC, esto serviría como refuerzo al interés que mostraban empresarios taiwaneses en invertir en la RPC, donde recibían toda una serie de incentivos a la inversión, disminuyendo los costos de producción. Fue a principios de esta misma década que los intercambios comerciales entre la RPC y Taiwan se empezaron a llevar a cabo, primeramente de manera muy limitada a solamente algunos productos, siempre y cuando fueran comercializados vía Hong Kong, gradualmente Taiwan lograría mayor liberalización y globalización de su economía.

El temor de las autoridades taiwanesas se basó en crear dependencias económicas hacia la RPC que significaran una irremediable reunificación, aunque por medios suaves, por lo cual en un principio mantuvieron muy limitada la emisión de IED a la parte continental, lo mismo que los flujos comerciales, los cuales eran llevados a cabo por pequeñas y medianas empresas taiwanesas, las grandes empresas tenían topes máximos de inversión, que fueron aumentando gradualmente. Para entonces la RPC ya había implementado jurídicamente la política de “un país, dos sistemas” en los documentos emanados para la reintegración de Hong Kong y Macao.

En realidad la posibilidad de una unificación gradual y planificada no era mal vista por el Gobierno de Taiwan, especialmente después del levantamiento de la Ley Marcial de 1987, fue así como en 1988 cambió su postura anticomunista, esto dio pie a que se crearan instituciones semi-gubernamentales en los dos lado del Estrecho de Taiwan que le dieran un seguimiento a las cuestiones políticas y comerciales, por parte de la RPC surgió la Asociación para las Relaciones en el Estrecho (ARATS, por sus siglas en inglés) y su contraparte taiwanesa la Fundación para el Intercambio en el Estrecho (SEF, por sus siglas en inglés). En abril de 1993, y por primera vez desde la escisión entre ambos territorios, se llevó a cabo en Singapur un encuentro directo entre

¹⁰⁷ Sheng-Cheng Hu y Vei-Lin Chan, “The Taiwanese experience: impact on production and trade” en Peter Drysdale (ed.), The New Economy in East Asia and the Pacific, RoutledgeCurzon, Gran Bretaña, 2004, p. 143.

¹⁰⁸ Natalia Rivera Ángel. “El desarrollo histórico y económico de la República de China” en Carlos Uscanga (coord.). Asia-Pacífico en la posguerra... *op. cit* p. 89.

los representantes de la ARATS, Wang Daohan, y de la SEF, Koo Chen-fu, esto sentaba las bases para futuras reuniones y dar una mayor continuidad a las negociaciones en materia política, económica, comercial, migratoria, etcétera. Se han llevado a cabo reuniones de alto rango en el marco del Foro de Cooperación Económica Asia-Pacífico (APEC, por sus siglas en inglés) creado en 1989, que al no ser reconocido por la ONU, Taiwan puede ser parte adoptando el nombre de “China, Taipei”, de igual manera durante las reuniones anuales de los Líderes Económicos de APEC, donde concurren todos los presidentes de las economías Miembro, “China Taipei” es representado por un ministro, ambas situaciones por petición de la RPC. Uno de los objetivos de la RPC era alcanzar una apertura en los llamados ‘tres vínculos’, o sea que se abrieran intercambios comerciales, postales (incluidos de telecomunicaciones) y de transporte directo, ya que estos habían sido manejados vía Hong Kong, lo cual representaba mayores gastos y demoras.

Al interior de la isla gradualmente nacería una orientación nativista, es decir una mayor conciencia de independencia por parte de políticos nacidos o formados en la isla, que atraería importantes retrocesos en las negociaciones entre la RPC y Taiwan, siendo el primero después de la visita del entonces presidente taiwanés Lee Teng-hui a Estados Unidos en mayo de 1995, lo cual fue tomado por los dirigentes chinos como una visita de Estado donde buscaba encontrar adeptos para su reconocimiento, que provocó la suspensión de la segunda reunión entre Wang y Koo programada para ese mismo año, como método de advertencia, la RPC realizó pruebas con misiles en el Estrecho de Taiwan durante ese año y hasta el 22 de marzo de 1996, ya que un día después se iban a llevar a cabo las primeras elecciones democráticas en Taiwan, de esta manera las maniobras tenían como objetivo infundar miedo en el electorado, incidir en sus decisiones y cambiar la línea política de Lee, candidato del GMD, quien logró la presidencia al obtener una mayoría de 54%¹⁰⁹.

Hubo al menos un par de intentos por retomar los avances anteriormente logrados, sin embargo en julio de 1999 durante una entrevista a la cadena alemana *Deutsche Welle*, Lee dio a conocer su llamada “teoría de los dos Estados”¹¹⁰, mediante la cual se tomaban los contactos de la RPC y la RC como “relaciones especiales de Estado a Estado”, que dejó de lado el antiguo discurso de “una sola China”. De esta manera se hacía pública su postura independista, donde declaró además que la RC no necesitaba obtener su independencia de la RPC, pues ya lo era desde 1912¹¹¹.

¹⁰⁹ Sheng Lijun. *China and Taiwan. Cross-Strait Relations under Chen Shui-bian*, Zed Books-Institute of Southeast Asian Studies, Singapur, 2002, p. 8.

¹¹⁰ Dicha teoría era basada en el modelo aplicado en Alemania mediante el cual existía la República Federal Alemana y la República Democrática Alemana, las cuales eran partes distintas en la ONU a pesar de tener distinto modelo económico y político. *Ibid.* p. 12.

¹¹¹ *Ibid.* p. 11.

Estas declaraciones eran a la vez un llamado a la comunidad internacional para obtener su reconocimiento y poder acceder nuevamente a la ONU, para lo cual era fundamental establecer un mayor acercamiento con Estados Unidos, su mayor aliado, mediante la visita de Lee y sus declaraciones, pues en el marco de suma cero, mientras las relaciones sino-estadounidenses se vieran afectadas, Taiwan ganaba terreno. Sin embargo sólo algunos países mantuvieron su reconocimiento a la RC como un Estado independiente. Al final Lee tuvo que detractarse de sus declaraciones ante las presiones de la dirigencia de la RPC, argumentando que no había sido bien interpretado, en un intento porque las relaciones a través del Estrecho permanecieran intactas.

Sin embargo, había un hecho que preocupaba a los dirigentes chinos y era que en el año 2000 se efectuarían elecciones presidenciales, dentro de las cuales el entonces segundo partido, el PDP, tenía amplias posibilidades de ganar. Esto significaría un replanteamiento de las relaciones que estaban en peligro de ruptura o incluso de un conflicto bélico. En marzo de 2000 efectivamente el candidato del PDP, Chen Shui-bian, ganó las elecciones con el 39.3% de los votos, incluso fue reelecto para el periodo 2004-2008. Chen no adoptó una postura abiertamente independentista como se esperaba, sino que buscó mantener el *status quo*, especialmente ante las amenazas chinas de usar la fuerza para la reunificación, además de que la política exterior de Estados Unidos durante la administración Clinton seguía contemplando la idea “una China”, lo mismo sucedió con las declaraciones de otros países, como Japón, Australia o Rusia, quienes mantenían en sus discursos ésta idea, evitando así dar un reconocimiento oficial, por tal motivo en las organizaciones internacionales donde es parte Taiwan, se le da el nombre de “Taipei Chino”.

Esto relajaría las tensiones en el Estrecho de Taiwan de manera parcial, pues aunque no había enfrentamientos de ningún tipo, tampoco se presentaban acercamientos, lo que significaba que Chen no realizara internamente una promoción a la independencia. Por su parte la RPC adoptó la Ley Antisecesión el 14 de marzo de 2005¹¹², mediante la cual se renovaba su intención de reintegración expresado en el Consenso de 1992 respecto a la idea de “una sola China”, asimismo dejaba claro que “la cuestión de Taiwan” era un asunto meramente interno en el que ninguna fuerza extranjera podía intervenir, se buscó emplear medidas pacíficas de negociación en las que además se otorgaban garantías para que la isla mantuviera un sistema distinto al de la RPC, pero si éstas se agotaban tendría que recurrir a la fuerza. Naturalmente creó tensiones al interior de Taiwan por lo cual se limitarían los flujos comerciales y de IED.

¹¹² Taiwan Affairs Office of the State Council. Antiseccession Law, en http://www.gwytb.gov.cn:8088/detail.asp?table=OneCP&title=One-China%20Principle&m_id=28, consultado el 29 de julio de 2008.

3. Las Zonas Económicas Abiertas como medio de apertura al exterior. Atracción de Inversión Extranjera Directa.

“Usar lo de afuera para mejorar lo de adentro” (古为今用 外为中用)

Proverbio chino

3.1. La atracción de Inversión Extranjera Directa mediante la creación de Zonas Económicas Especiales

La modernización con sus cuatro vertientes en China como fue planteada de manera formal a finales de 1978 ha tenido algunos avances notables, aunque también algunos rezagos estructurales, ya que a pesar de que la agricultura fue mencionada como “el centro de la economía china” por su importancia en un sentido de seguridad nacional, no ha presentado el mismo desarrollo que la industria, la defensa nacional y la ciencia y la tecnología. Aunque el principal enfoque de la agricultura era mantener una estabilidad alimentaria por esta razón pareciera un desarrollo discreto, puesto que el Gobierno chino no olvidaba la catástrofe del GSA.

Por tal motivo la IED se concentra en las actividades con más rentabilidad que es la industria y más recientemente en ciencia y tecnología¹ (aunque muchos centros de investigación y patentes no sean chinos), relegando a la agricultura a un rol secundario en este sentido. Un hecho previsible, ya que la tendencia desde los años 50 indicaba un incremento en la participación en el PIB de la industria (19.5% en 1952 y 49.4% en 1978) y una disminución de la agricultura (57.7% en 1952 y 32.8% en 1978)², así en 1970 los ingresos por la industria sobrepasaron por primera vez a los de la agricultura³. La estrategia del Gobierno chino consistió en abrir su economía enfocándose en la industria orientada a la exportación. Tenemos que hacer la distinción entre la agricultura (sector primario) y la industria rural⁴, ésta última se orienta al proceso de transformación que la ubica en el sector secundario.

La apertura económica (tendiente a la economía de mercado) suponía un choque ideológico con los principios comunistas, pues los valores inculcados por Mao seguían prevaleciendo en el

¹ Hasta 2004 los centros de investigación y desarrollo con capital extranjero eran más de 400 con una inversión de más de 300 millones de dólares por parte de empresas como Microsoft, General Electric y Lucent. *Vid.* Beijing Informa. “La inversión extranjera”, año 2004, número 13, en <http://www.bjinforma.com/2004-13/2004.13-bus-1.htm>, consultado el 13 de marzo de 2006.

² State Statistical Bureau. *Statistical Yearbook of China 1994*, China Statistical Publisher, Beijing 1994, p. 33.

³ Wei Ge. *Special Economic Zones and the Economic Transition in China*, World Scientific Publishing, Singapur, 1999, p. 21.

⁴ María Teresa Rodríguez y Rodríguez, “Desarrollo rural en la República Popular China” en Eugenio Anguiano (coord.), *op. cit.* p. 317.

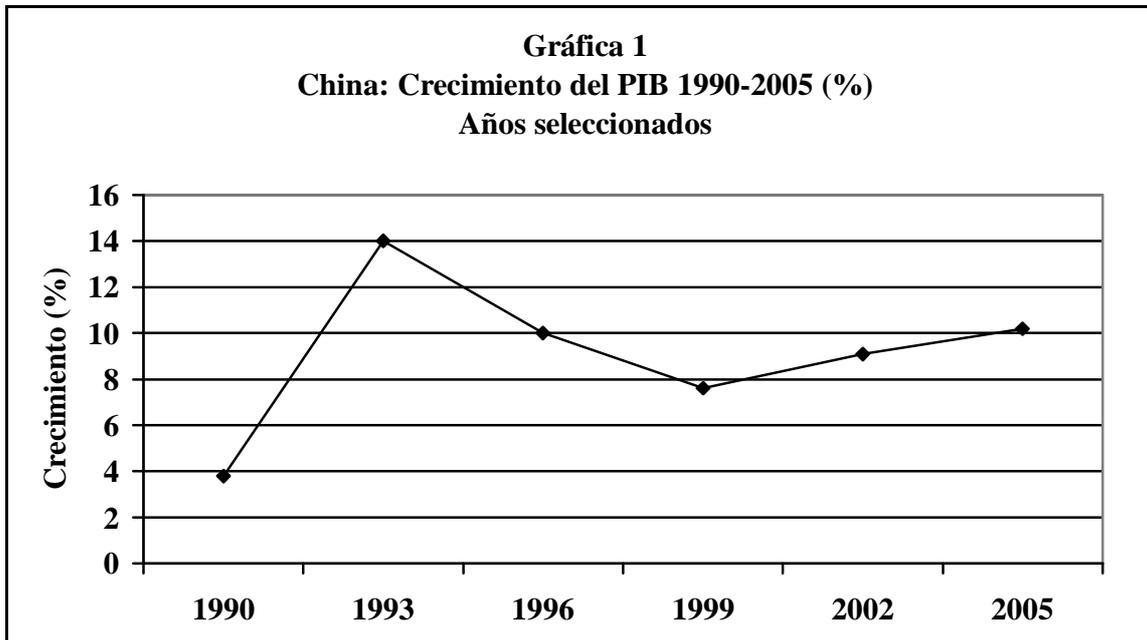
sistema. Para que la apertura fuera implementada en toda China suponía décadas de transformaciones ideológicas, políticas, sociales y económicas, así como una interminable inversión pública en infraestructura y logística. El peligro ante el fracaso de tal proyecto suponía una crisis aguda que implicaría años de rezago. Por esta razón, era necesario aplicar un modelo de apertura en zonas específicas que no comprometieran el futuro del país y que además logran captar la atención de posibles inversores chinos de ultramar ubicados en Hong Kong, Taiwan y Macao, esto a su vez suponía una mayor integración comercial en la zona. La respuesta estaba en aprovechar la costa china del Océano Pacífico, que además se podía convertir en un puerto de entrada y salida de mercancías al país. Bajo estos argumentos fueron creadas las ZEE. Aunque la idea de apertura de China fue expuesta en diciembre de 1978, ha sido un proceso gradual que ha llevado años, ya que en 1980 fueron establecidas cuatro ZEE (Shenzhen, Xiamen, Shantou y Zhuhai) sin que estas zonas fueran ya centros urbanos, en realidad eran pequeñas aldeas dedicadas a actividades no industriales.

A continuación se hace una comparación de las cifras en instituciones gubernamentales chinas e internacionales como el Banco Mundial o el Fondo Monetario Internacional, los resultados son diferentes debido a la metodología empleada. Su ponderación sistemática permite tener estudios más objetivos, las variaciones corresponden a las conversiones de divisas, especialmente de yuanes (*Renminbi* ó RMB por su clave internacional) a dólares estadounidenses (USD, por su clave internacional), el tipo de cambio que tomaremos es de 1 USD por 7.14 RMB, o sea 1 RMB por 0.14 USD⁵. Aunque puede ser que dicha conversión ya sea dada por la fuente citada. A propósito de las fuentes oficiales chinas, John Wong⁶ expone que su veracidad ha sido puesta en duda en más de una ocasión, debido a la rapidez de publicación de cifras, tomando en cuenta que la evaluación económica de un año recién concluido requiere tiempo para realizar los debidos cálculos, en ocasiones años, por tal motivo es lógico que exista un margen de error. Sin embargo reconoce el avance que han tenido las instituciones chinas de estadísticas en los últimos años.

Por lo tanto, los datos sobre el PIB que se emplearán son los publicados por el Gobierno chino cotejados con los del Banco Mundial que apuntan que China tuvo para 2004, 2005 y 2006 un PIB aproximado de 2.2, 2.4 y 2.6 billones de USD respectivamente. A pesar de la diferencias en las cifras entre diversas instituciones, se calcula que en promedio el crecimiento del PIB es de aproximadamente 9.7% de 1990 a 2005 como se puede ver en la Gráfica 1. En 2004 la composición del PIB fue de 13.4% aportado por el sector agrícola y 86.6% por el sector industrial.

⁵ Efraín Mariano. “El mundo en cuadros”, en El Financiero, Sección Mercados, México, 24 de abril de 2008, p. 12 A.

⁶ “Understanding China’s Statical System. Part 1. ‘Lies, damn lies, and statistics’ – The problem with chinese statistics” en John Wong y Lu Ding, China’s Economy into the New Century. Structural Issues and Problems, Singapur University Press y World Sceintific, Singapur, 2002, pp. 63-74.



Fuente: Elaboración propia con datos de National Bureau Statistics of the People's Republic of China (NBS), [China Statistical Yearbook](#), varios años.

3.1.1. Políticas y Reformas en el tipo de propiedad industrial: inserción del capital extranjero.

Después de las reformas anunciadas a finales de 1978 se llevó a cabo una ardua labor política, económica, social y jurídica para que las reformas planteadas pudieran tener una reglamentación que las guiará. Se inició un proceso de modernización en la manera de administrar las posesiones del Estado, se otorgaron mayores facultades a los gobiernos provinciales y locales, esto dio inicio a la gradual descentralización de poderes. Así era más factible producir y administrar puesto que la producción era controlada y monitoreada constantemente por las autoridades locales y/o provinciales. Como vamos a ver, el capital privado chino, y posteriormente el extranjero, encontrarían también cabida en la reforma.

En el cuadro 3 vemos que existen cuatro grandes clasificaciones de las empresas en China por tipo de propiedad, en las que podemos ver la Estatal, la Colectiva, la Privada y "Otras", en ésta última se ubican aquellas que tienen participación extranjera. Las dos primeras clasificaciones son públicas, siendo las empresas estatales directamente dependientes del Gobierno central, en tanto que las segundas están supeditadas al control de los gobiernos locales, por ende tienen una burocracia más compacta y otro tipo de administración que vamos a analizar en este punto. Las empresas Privadas y las "otras empresas" no son públicas en su totalidad, el capital chino se encuentra de manera "pura" en las primeras, en tanto que en las segundas ya interviene el capital

extranjero. Podemos encontrar más subclasificaciones, sin embargo sólo vamos a tomar en cuenta las que se mencionan para facilitar su comprensión. Para entender el comportamiento del capital extranjero es necesario entender y contrastar el proceso por el que pasaron las empresas chinas, su apertura y participación en la economía nacional.

Cuadro 3. Clasificación de las Empresas en China por Tipo de Propiedad	
1.	Estatales
2.	Colectivas <ul style="list-style-type: none"> • Urbanas • Poblados • Villas • Cooperativas
3.	Privadas <ul style="list-style-type: none"> • Individuales • Privadas
4.	Otras empresas (con participación pública, privada y extranjera) <ul style="list-style-type: none"> • Mixtas Domésticas • Empresas de Participación de Acciones • Empresas de Responsabilidad Limitada • Extranjeras <ul style="list-style-type: none"> ❖ Mixta Extranjera ❖ Completamente Extranjera ❖ Cooperativa Extranjera • Empresa de Ultramar (con capital de Hong Kong, Macao y Taiwan) <ul style="list-style-type: none"> ❖ Mixta de Ultramar ❖ Completamente de Ultramar ❖ Cooperativa de Ultramar

Fuente: Basado en Gary Jefferson e Inderjit Singh (eds). Enterprise Reform in China. Ownership, Transition, and Performance, Banco Mundial y Oxford University Press, Estados Unidos de América, 1999, p. 24 y del NBS. China Statistical Yearbook, varios años.

Asimismo, vamos a encontrar evidencia empírica de la propuesta de Dunning en cuestión de su teoría ecléctica OLI, ya que vamos a ver que en el proceso de diversificación de propiedad de las empresas en China obedecen directamente a la ventaja O y de manera complementaria con las ventajas L e I que pueden ser ubicadas de mejor manera en el análisis de las ZEE cuando veamos más a fondo el papel de la IED en la economía china. En cuestión de la ventaja O, vamos a observar que el cambio en el tipo de propiedad de las empresas chinas ha servido de incentivo para la competitividad, ya que en 1978 aquellas públicas aportaban el 99% del PIB industrial (56% el sector estatal y 43% el colectivo) y el restante 1% era generado por empresas no públicas⁷, esto

⁷ Gao Shangquan. Two Decades of Reform in China, Traduc. Wang Yuling, World Scientific Publishing-Banco Mundial, Singapur, 1999, p. 87.

debido a que Mao limitó a un mínimo la actividad de la empresa privada, lo que dejó prácticamente sólo un pequeño grupo de productores tales como artesanos. Sin embargo, las empresas estatales empezaron a ser una gran carga fiscal para las finanzas gubernamentales durante los años 70 y 80, ya que buena parte de ellas presentaban pérdidas que eran enmendadas mediante subsidios que las mantenían de manera artificial, asimismo, era evidente que no satisfacía las necesidades de los consumidores, quienes por deducción, eran en su mayoría trabajadores estatales urbanos y agricultores con un poder adquisitivo bajo.

Por tal motivo era necesario crear nuevas formas de propiedad que impulsara el desarrollo de las empresas públicas estancadas hasta entonces y mejorar su ventaja O, si bien ésta ha sido pensada para las inversiones extranjeras, debemos señalar que también la podemos encontrar en inversiones domésticas en el caso de China, pues las empresas estatales lograron mayor autonomía en decisiones claves como la producción, la comercialización, la gestión, el empleo, el derecho de hacer alianzas con otras empresas, etcétera, e incluso un grado de “semi-capitalismo” que transformó a la empresa china en general, lo que creó una clase empresarial y administradora paralela de los objetivos políticos a los que han sido supeditadas las empresas estatales⁸. Aunque en un principio existían obstáculos ideológicos para la reforma de la empresa estatal y pública, fue necesario buscar una congruencia con las raíces socialistas, insertándola en un proceso experimental que continúa.

La IED ha contribuido de manera importante al desarrollo de la ventaja O en China, ya que los inversores han aportado toda su experiencia laboral, tecnológica, administrativa, productiva y comercializadora a las empresas chinas, quienes encontraron en las extranjeras un apoyo importante a las reformas. Aquellas con capital privado fueron una innovación más al sistema empresarial chino, que hasta antes de 1978 había estado cerrado a este tipo de aportaciones y por lo cual su integración fue gradual, planeada, pero también experimental, para evitar desequilibrios económicos, políticos y sociales.

En este punto vamos a ver el ascenso de China, aunque en una fase temprana, al nivel 3 de los 5 propuestos por Dunning referentes a los tiempos de recibir y/o emitir IED, ya que encontramos elementos como la creciente competitividad de las empresas chinas con respecto a las extranjeras (aunque en un principio mediante la elaboración de productos con un bajo o medio valor agregado), una capacitación más especializada de la mano de obra, así como la labor gubernamental por promover las empresas nacionales generadas con base en las reformas empresariales y eventualmente enfocadas a la exportación. Sin perder de vista las aportaciones

⁸ Anteriormente eran miembros del PCC quienes dirigían las empresas estatales sin tener, en ocasiones, una formación empresarial, además éstas estaban supeditadas a objetivos políticos antes que empresariales y competitivos.

que ha dejado la IED en este proceso, para acelerarlo e integrarlo a las empresas chinas a los mercados internacionales. Para entender de mejor manera el impacto que ha tenido la IED en el proceso de apertura, es necesario dar un panorama general del tipo de propiedad de las empresas chinas y cuál ha sido su evolución.

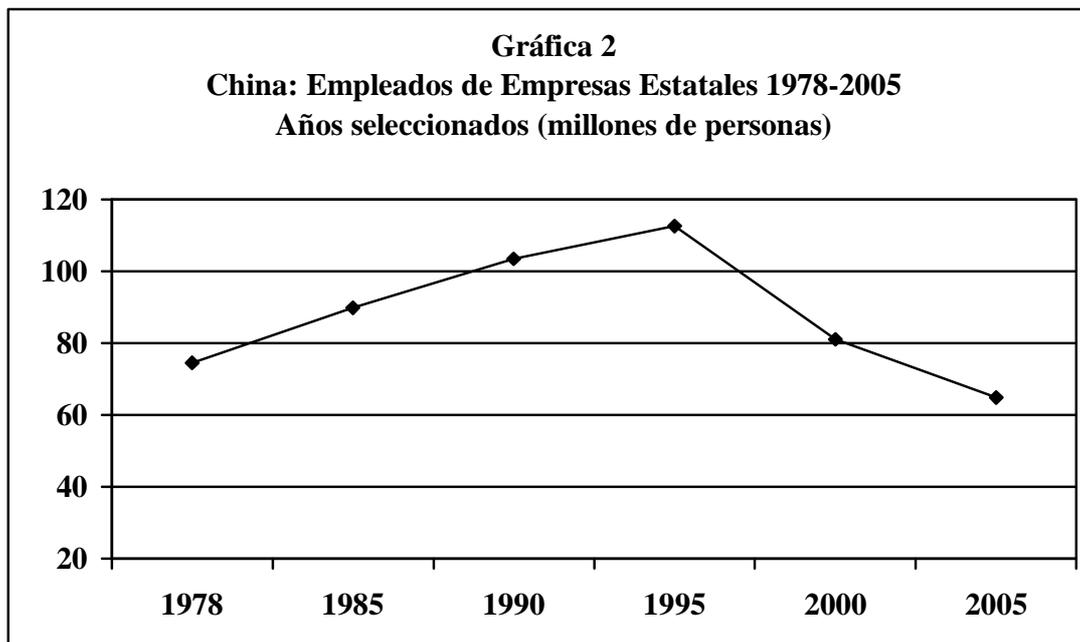
1. Estatales.

Las empresas estatales fueron la base de la economía china desde que fue fundada la República Popular, su propiedad era y es considerada como “de todos”, por lo cual el Gobierno tenía el control absoluto tanto de la agricultura, como de la industria y su producción. Los precios, las cuotas de producción, los sueldos, la administración, los subsidios, las inversiones, etcétera, estaban planeados de manera gubernamental. El modelo de industrialización se volvió obsoleto, dado que la producción industrial muchas veces no saciaba las necesidades de la economía, al no haber competencia, existía una muy baja innovación en los productos, la competitividad de los productos chinos en el exterior era muy baja, además de que la variedad era muy limitada. De esta manera, había muchas empresas que presentaban pérdidas y que eran mantenidas “artificialmente” mediante subsidios que aumentaban los egresos estatales. El aparato político y burocrático por el que tenía que verse sometida toda la industria china era gigantesco, esto propicio que existiera una desatención gubernamental en la administración de las empresas.

Estas son razones por las cuales el número de empresas industriales propiedad del Estado está a la baja, ya que mientras en 1998 las empresas estatales eran 64 737, para 2005 quedaba prácticamente un tercio de ésta cifra, al sumar 27 477, con una densidad de aproximadamente 2 362 empleados por empresa⁹. La zona costera es la que más aglutina a éstas instituciones, debido a sus ventajas comparativas y competitivas que han ido desarrollándose a lo largo de las reformas. Desde finales de la década de los 90 las empresas estatales han sufrido una drástica caída en el número de empleados como se ilustra en la gráfica 2, se puede ver que hubo un descenso de prácticamente la mitad desde 1995 a 2005, que fueron de 112 millones a sólo 64 millones respectivamente. O sea que pasó de representar el 17% a un 8% de la fuerza de trabajo total (FTT) de China que para 1995 era de 680 millones y para 2005 era de 758 millones. Sin embargo, las empresas estatales son un eslabón político-social que aún vincula a China al socialismo, pues tienen una participación en la producción industrial total de 10.5% en 2004¹⁰, o sea una producción de 33 mil mdd que significó apenas el 1.5% del PIB para ese mismo año.

⁹ China Statistical Yearbook 2005 (cd rom), publicado por China Statistics Press, National Bureau of Statistics of China. Beijing, 2005. Datos disponibles también en línea en <http://www.stats.gov.cn/tjsj/ndsj/2005/indexeh.htm>.

¹⁰ *Ídem*.



Fuente: Elaboración propia con datos del NBS. [China Statistical Yearbook](#), varios años.

2. Colectivas.

Las empresas colectivas están instituidas en las zonas rurales y urbanas, y son esencialmente de propiedad pública puesto que están basadas en el principio socialista de la colectividad. Su nacimiento y auge lo encontramos en el campo chino que fue donde se desarrolló la comuna popular y cuyo modelo colectivo fue empleado para crear este tipo de empresas, por tal motivo se centrará el análisis del desarrollo de las industrias de poblados y villas, aunque no debemos olvidar que la clasificación se extiende a las empresas urbanas y a las cooperativas.

Las reformas y políticas que posteriormente se emplearían en otros sectores de la economía china fueron primeramente puestas en práctica en la agricultura, que aunque su reforma ha sido un proceso gradual, constante y a la vez experimental, fue iniciada a finales de 1978 y procurada por las siguientes dos décadas, los resultados se vieron casi de manera inmediata puesto que la producción en granos (donde la apertura en los precios ha sido más gradual y compleja) creció a una tasa promedio de 5% durante los primeros cinco años¹¹. La propiedad de la tierra esencialmente es del Estado (gestionada por los gobiernos locales) y es trabajada por los agricultores a manera de concesión¹² con sus propias herramientas y animales de arado y carga, no debe olvidarse que la producción de granos (arroz, trigo, frijol de soya y maíz) puede ser

¹¹ María Teresa Rodríguez y Rodríguez, “Desarrollo rural en la República Popular China” en Eugenio Anguiano (coord.), *op. cit.* pp. 342-344.

¹² El Estado es propietario *de jure* y los campesinos *de facto*, ya que si bien los segundos tienen ya libertades de producción, administración, comercialización, etcétera, la agricultura (y la industria colectiva) son concesiones otorgadas por el gobierno local

catalogada como una cuestión de seguridad nacional por lo cual presenta un constante intervencionismo central. Así es que se puede hablar de que la agricultura es una industria colectiva, en donde convergen capitales público y privado chinos, pero sin determinarse porcentajes de participación como sucede con las empresas mixtas.

La industria rural creció de manera paralela con la reforma en la agricultura, en donde el Gobierno pretendía que los factores de producción fueran generados y aprovechados en las zonas rurales mediante el auspicio de los gobiernos locales y provinciales, así podía haber un empleo de la mano de obra que pudiera ser desplazada de la emancipación de la agricultura y que tenía miras a establecerse en las grandes ciudades, específicamente en la industria, de ésta manera se pudo controlar de forma relativa la migración masiva a las grandes urbes que ya presentaban problemas de sobrepoblación. Al mismo tiempo, el Gobierno pretendía que se construyeran pequeños complejos urbanos dentro del campo, por lo cual la labor de la industria rural era clave para el desarrollo económico de la zona.

Las empresas de poblados y villas (industria rural), tienen el carácter de colectividad, en donde similar a la agricultura, el gobierno local funge como propietario¹³, quien tomó el poder de lo que otrora eran las comunas populares, que perdieron esa figura a finales de la década de los 70 e inicios de los 80, e impulsó el desarrollo de la industria empleando las bases colectivas. Los gobiernos de los poblados y las villas son los responsables de guiar la manera de administración, la repartición de ganancias, elección de directivos, acuerdos y fusiones con otras empresas, cerrar o declararse en bancarrota, entre otras¹⁴.

A pesar de que las empresas de poblados y villas son consideradas públicas, tienen grandes diferencias con las empresas estatales, ya que no reciben el mismo apoyo en cuanto a subsidios, compiten abiertamente en el mercado, por lo cual su competitividad debe ser constantemente mejorada, la supervivencia de la empresa dependerá de la productividad y eficiencia que logre para poder colocar sus productos en un mercado competitivo, el gobierno local debe buscar financiamiento ante el Gobierno central dependiendo en la viabilidad de la empresa, asimismo son empresas pequeñas o medianas que debido a su autonomía no son directamente susceptibles a las decisiones políticas centrales¹⁵ ni auspiciadas mediante éstas, no son impuestas cuotas de producción; naturalmente los ingresos no son otorgados por el Gobierno, sino por la competitividad

¹³ Gary Jefferson "Are China's Rural Enterprises outperforming State Enterprises? Estimating the Pure Ownership Effect" en Gary Jefferson y Inderjit Singh (eds). Enterprise Reform in China. Ownership, Transition, and Performance, Banco Mundial y Oxford University Press, Estados Unidos de América, 1999, pp. 155-156.

¹⁴ José Salvador Meza Lora. El rol de las instituciones ..., *op. cit.* p. 79.

¹⁵ *Ibid.* p. 82.

reflejada en las ventas que se realizan, por lo cual los trabajadores tienen mayores responsabilidades y motivaciones.

Las empresas de poblados y villas han desempeñado un papel importante en la economía china desde su aparición formal en 1984, puesto que representa el nacimiento de una nueva forma de propiedad que ya no se encuentra controlada ni monopolizada por el Gobierno central, esto representó el inicio real de las formas de propiedad de las empresas en China. La mayor parte de estas empresas han encontrado su auge en las zonas costeras, debido a las ventajas comparativas y competitivas que ofrece la región, ya que es aquí donde se concentra un importante flujo de capital, gradual capacitación de la mano de obra, acceso a materias primas, salida al mar como medio para la comercialización de la producción y cercanía a Hong Kong, Macao y Taiwan como consumidores de productos.

En cuanto a las cifras, tenemos que las empresas colectivas en su conjunto representaron el 20.1% de la FTT en 2005, al ser las empresas de poblados y villas las de mayor participación con 18.8% en este aspecto, es decir con aproximadamente 142 millones de trabajadores. La producción de estas empresas en el mismo año asciende a 199 mil mdd, o sea el 8.9% del PIB que ascendió a aproximadamente 2.2 billones de USD en 2004¹⁶.

3. Privadas.

Durante la época de Mao la propiedad privada estuvo sumamente limitada debido a las expropiaciones y al control del Estado de la economía, pues la propiedad privada fue restringida a pequeños talleres artesanales y comerciantes al menudeo, donde generalmente se encontraban a trabajadores que no tenían cabida en empresas estatales ya fuera por edad, enfermedad, discapacidad o falta de capacitación, sin embargo su aportación a la economía nacional era baja.

Las reformas iniciadas en 1978 no contemplaban tácitamente la aparición de la propiedad privada, sin embargo gradualmente los campesinos y los trabajadores urbanos buscaron apropiarse de su propia fuerza de trabajo como medio de acumulación de capital, ya que muchos de ellos gozaban de una alta capacitación y no obtenían los ingresos deseados mientras eran empleados estatales. La propiedad privada en un inicio no tuvo un gran auge en los inicios de la reforma debido a que eran directamente contrarias a las ideas socialistas. Por tal motivo no existía una cultura empresarial ni reglamentos que contemplaran la integración del capital privado en la economía china, de esta manera carecían de créditos, seguridad empresarial, eran discriminadas

¹⁶ Banco Mundial. "China Data Profile" febrero 2008 en http://ddpext.worldbank.org/ext/ddpreports/ViewSharedReport?&CF=&REPORT_ID=9147&REQUEST_TYPE=VIEWADVANCED&HF=N/CPProfile.asp&WSP=N, consultado el 26 de febrero de 2008.

en la excepción y/o disminución de pago de impuestos, utilización de la tierra, etcétera.¹⁷ Tampoco podían competir abiertamente con las empresas estatales y colectivas, puesto que representaba un conflicto de intereses con la propia sociedad. Gradualmente las empresas privadas empezaron a convertirse en la única fuente de trabajo para los desempleados que ya no encontraban acomodo en el mercado laboral estatal.

Ante esta situación muchos empresarios decidieron camuflar sus negocios como si fueran empresas estatales o colectivas al cambiar su denominación a municipales mediante contactos en el aparato gubernamental a nivel local, así podían tener acceso a todos los privilegios y estímulos que gozaban las públicas como subsidios, créditos y abastecimiento de materias primas, se les daba preferencia a aquellas que otorgaban empleos especialmente a los jóvenes y que ofrecían nuevos productos a precios accesibles, así se hacía una especie de pacto local con la comunidad, de esta manera no eran mal vistas por la sociedad puesto que no faltaban a los principios socialistas, por lo cual fueron llamadas de “sombrero rojo”¹⁸. Fue hasta 1988 que el sector privado fue integrado legalmente por la promulgación de leyes y reglamentaciones para las empresas privadas como consecuencia del 13º Congreso del PCC celebrado un año antes, donde se reconoció esta figura¹⁹. Aunque no lograron tener un peso decisivo sobre la industria china que seguía siendo dominada por las empresas públicas durante las décadas 80 y 90. Las empresas privadas han sido vistas como complementarias de aquellas estatales y colectivas²⁰.

Un punto clave en el desarrollo del sector privado chino fue en 1997 (el mismo año cuando la soberanía de Hong Kong fue devuelta a China) mediante el 15º Congreso del PCC, se permitió la venta de empresas estatales a la iniciativa privada, para reconocer a este último como un componente importante de la economía china²¹. Este fenómeno provocó que el número de empresas estatales y la planta laboral disminuyeran, aunque naturalmente el Estado retuvo las empresas más estratégicas, como las básicas, y aquellas que le significaban un ingreso importante como la energética, telecomunicaciones y militar, bajo la política “mantener las grandes y dejar ir las pequeñas” iniciada en 1995, sin embargo no se hizo público el término “privatización”, sino el de “transformación de la propiedad” que era ideológicamente más correcto. Esto sucedió como parte de la implementación del socialismo de mercado ó el socialismo con características chinas, el cual de alguna manera era basado en el capitalismo de Estado de Mao como justificación ideológica.

¹⁷ José Salvador Meza Lora. El rol de las instituciones en las grandes transformaciones del sector industrial en China durante la reforma económica, Ed. Miguel Ángel Porrúa, México, 2006. pp. 85-86.

¹⁸ Ross Garnaut *et al.* China's Ownership Transformation. Process, Outcomes, Prospects, International Finance Corporation-Banco Mundial, Washington, 2005, p. 4.

¹⁹ Joseph Chai. China: Transition to a market economy, Clarendon Press, Gran Bretaña, 1998, p. 177.

²⁰ Qihai Huang, “Private enterprise. The engine for sustaining growth in the Chinese economy?” en Shujie Yao y Xiaming Liu (eds.), Sustaining China's Economic Growth in the Twenty-First Century, Routledge Curzon, Malta, 2003, p. 99.

²¹ *Ibid.* p. 101.

A medida que fue avanzando la reforma, las empresas privadas fueron aceptadas y acogidas en la economía china. Hasta 2004 existían 925 524 empresas empleando a poco más de 96 millones de personas²², lo que significa un promedio de 9.9 personas empleadas por empresa. Es decir, más del 12.7% de la planta laboral total, naturalmente a medida que las empresas estatales liberaban mano de obra, ésta encontraba cabida en aquellas con distinto tipo de propiedad.

4. Otras empresas (con participación pública, privada y extranjera)

Una vez aplicada la apertura de la economía al reconocimiento de la propiedad privada por el Estado chino, se empezaron a abrir espacios en las empresas estatales para la inversión de particulares, con la finalidad de reducir la carga fiscal que suponía el mantenimiento de dichas empresas, además de hacerlas más productivas, puesto se empezaban a convertir en obsoletas por sus métodos de organización, de gestión, de comercialización, su pobre innovación tecnológica, etcétera. Ante tal situación las empresas estatales adoptaron tres figuras donde tenían la posibilidad de lograr cierta modernización en sus estructuras, las cuales fueron la creación de empresas con capital privado y público llamadas mixtas domésticas, de participación de acciones y las de responsabilidad limitada, cuyas características se pueden ver en el cuadro 4.

Cuadro 4. Empresas con participación de capital público y privado chinos.

Tipo de empresa	Fecha de aparición	Características
Mixta doméstica	Experimentada desde 1984 y formalizada en la Ley de Empresas de 1993	<ul style="list-style-type: none"> • Asociación entre dos o más empresas públicas y/o privadas chinas. • Creación de filiales para una mejor división del trabajo. • Participación privada permite un saneamiento en las finanzas y en la búsqueda de competitividad. • El capital privado era complementario al público.
Participación de acciones	Experimentada desde 1984 y formalizada en la Ley de Empresas de 1993	<ul style="list-style-type: none"> • Participación de trabajadores como accionistas. • Apertura a la participación privada mediante acciones. • Convergencia de acciones estatales, individuales, de personas legales y colectivas. • Oportunidad de reinversión en otras empresas.
Responsabilidad limitada	Experimentada desde 1990 y formalizada en la Ley de Empresas de 1993	<ul style="list-style-type: none"> • Basadas en cuotas sociales de igual valor mediante títulos. • El riesgo está determinado por el número títulos. • Los inversionistas no deben ser más de 50.

Fuente: Elaboración propia con datos de Dongwei Su. *Chinese Stock Markets. A Research Handbook*, Ed. World Scientific, Singapur, 2003, p. 39-46. Jun Ma. *The chinese economy in the 1990's*, Ed. Palgrave, Gran Bretaña, 2000, pp. 96-97.

En 1997, el entonces Presidente chino Jiang Zeming aceptó que el Estado no tenía que dominar cada sector de la economía, ni tenía que ser el propietario principal de las empresas²³, lo cual simbolizaba un paso más en la apertura y reforma de las empresas estatales. Asimismo, se

²² China Statistical Yearbook 2004 (cd rom), publicado por China Statistics Press, National Bureau of Statistics of China. Beijing.

²³ Wanda Tseng y Markus Rodlauer. *China. Competing in the Global Economy*, FMI, Washington, 2003, p. 128.

verá que ideológicamente no choca con el socialismo, por lo cual su aceptación era previsible, ya que este tipo de empresas no podían ser consideradas netamente capitalistas ni socialistas²⁴, pues la intención era hacer participes a los trabajadores de una figura capitalista como son el manejo de acciones y títulos eventualmente transferibles, pero que a su vez fueran dueños de manera colectiva de los medios de trabajo.

Esto significó el rescate de muchas empresas que no le generaban réditos al Estado y que estaban destinadas a desaparecer, para quedar establecida de manera formal la “diversificación de propiedad” en el 9º. Plan Quinquenal y los Objetivos de Largo Plazo a lograrse para 2010²⁵. En cuanto a los números de las empresas mixtas domesticas, por acciones y de responsabilidad limitada encontramos que hasta 2004 existían 126 366 empresas, o sea el 9.1% de todo el sector empresarial, quienes empleaban a más de 21 millones, es decir el 2.8% de la FTT.

En la categoría de "otras empresas" vamos a encontrar las de participación extranjera dividida a su vez en dos, las de capital extranjero y las de capital proveniente de chinos de ultramar; este tipo de propiedad fue permitido formalmente desde septiembre de 1983 mediante el “Reglamento para la Implementación de la Ley de la RPC sobre Empresas Mixtas con Inversiones Extranjeras”, aunque su desarrollo ha sido gradual.

La propiedad de la tierra queda resguardada por el Estado, por lo cual las empresas extranjeras no pueden ser dueñas del espacio donde se ubican, sin embargo existe la posibilidad de alquilar o comprar los derechos del uso de la tierra para poder construir los inmuebles necesarios, de esta manera se conserva intacta la soberanía china. Las empresas establecidas con capital extranjero han adoptado principalmente tres formas de propiedad como lo podemos ver en el cuadro 5, en cual se puede apreciar el porcentaje de participación de la IED.

La participación de capital extranjero no chino tuvo grandes limitaciones en un inicio, ya que fue llevada a cabo una etapa experimental de aprendizaje y planeación en la asimilación de IED, de esta manera se crearon condiciones más favorables para enfocarla hacia sectores que impulsaran el desarrollo de la economía china, especialmente hacia aquellos que fueran intensivos en tecnología y donde el Estado no ha logrado tener participación directa, aunque en un inicio se enfocaron al sector manufacturero, o sea la producción intensiva en trabajo. La razón de esta cautela sin duda tiene sus orígenes en los costos que tuvieron proyectos como el GSA, asimismo China buscaba limitar al mínimo la dependencia de su economía del capital extranjero, por ello se ha dado prioridad a la recepción de inversiones provenientes de los chinos de ultramar y guiar aquellas no chinas a la aportación científica y tecnológica, esto ha representado una

²⁴ Gao Shangquan, Two Decades of Reform..., *op. cit.* p. 89.

²⁵ José Salvador Meza Lora, El rol de las instituciones ..., *op. cit.* pp. 232-233.

transformación gradual de la industria china que ha estado pasando de basarse en manufacturas a la producción de mayor valor agregado apoyada tecnológicamente.

Cuadro 5. Modalidades de Inversión Extranjera en China.

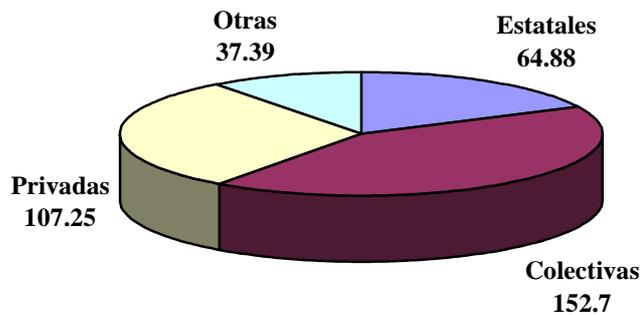
Tipo de empresa	Norma Reguladora	Participación extranjera (%)	Características
Empresa Mixta (<i>equity joint-venture</i>)	Ley de 1 de julio de 1979, reglamentada en septiembre de 1983.	Mínimo 25% y máximo 95%	<ul style="list-style-type: none"> • Inversionistas chinos y extranjeros comparten riesgos y ganancias. • Las empresas estatales forman la base de los socios chinos. • El director general queda a cargo de un chino. • Oportunidad para establecer alianzas con otras empresas como las colectivas.
Cooperativa Internacional (<i>cooperative joint-venture</i>)	Ley de 13 de abril de 1988.	No estipulado	<ul style="list-style-type: none"> • El socio chino aporta tierra, recursos naturales, mano de obra e infraestructura. • El socio extranjero aporta capital, tecnología, equipo especializado y materiales. • Ambas partes acuerdan la proporción de ganancias, rentas y gastos operativos.
Empresa completamente extranjera (<i>holly foreign owned</i>)	Ley 12 de abril de 1986.	100%	<ul style="list-style-type: none"> • Absoluta propiedad del inversionista extranjero. • Toma la figura de filiales o de nuevas empresas. • Se da prioridad a inversionistas de origen chino. • Establecidas principalmente en las ZEE.

Fuente: Elaboración propia con datos de Jacinto Soler Matutes (coord.). El despertar de la nueva China. Implicaciones del Ingreso de China en la Organización Mundial del Comercio, Ed. Catarata, España, 2003, p. 90. "Reglamento para la Implementación de la Ley de la Republica Popular China sobre Empresas Mixtas con Inversiones Extranjeras" promulgado el 20 de septiembre de 1983, en Beijing Informa, La política de apertura en marcha, República Popular China, 1986, pp. 120-159. Mary Elizabeth Gallagher, Contagious Capitalism. Globalization and the politics of labor in China, Princeton Universty Press, Estados Unidos de América, 2005, pp. 48-52.

Para 2004, el número de empresas creadas mediante capital extranjero era de 106 165, siendo 54 910 con capital de chinos de ultramar y 51 255 de otro país, o sea el 7.7% del sector industrial, empleando a casi 31 millones de personas que representa el 4.1% de la fuerza laboral en China en ese año. En la gráfica 3 se puede ver la distribución de la FTT entre las cuatro clasificaciones de la industria china.

Las empresas extranjeras, sean con capital chino de ultramar o proveniente de otras partes del mundo, fueron contempladas desde inicios de la década de los 80, por lo cual fueron pensadas y establecidas las ZEE que se analizarán más detalladamente en el siguiente punto y por lo cual se ha podido observar que tuvieron un desarrollo distinto al de las empresas locales, sean públicas, privadas o mixtas.

Gráfica 3
China: Empleados por tipo de industria 2005
(millones de personas)



Fuente: Elaboración propia con datos del NBS. China Statistical Yearbook 2006, en <http://www.stats.gov.cn/tjsj/ndsj/2006/indexeh.htm>, consultado en 15 de noviembre de 2007.

3.1.2. Creación de Zonas Económicas Abiertas en la costa china.

3.1.2.1. Zonas Económicas Especiales.

La creación de las ZEE ha sido uno de los más grandes pasos en el proceso de apertura de China, ya que significó el fin del aislacionismo de este país para abrir las puertas de su economía a la interacción con países no comunistas como consecuencia del rompimiento ideológico con la Unión Soviética. La inclusión de la China comunista a ocupar su lugar en el Consejo de Seguridad, así como la normalización de relaciones con Estados Unidos con base en la visita del Presidente estadounidense Richard Nixon en 1972, generó un ambiente internacional favorable para que otros países no comunistas también iniciaran acercamientos diplomáticos con China.

La apertura diplomática tuvo repercusiones económicas casi inmediatas, ya que muchas sanciones económicas y comerciales que habían sido impuestas a China por parte de Estados Unidos, por países europeos no comunistas, así como por Japón, fueron reducidas, así el país asiático pudo importar la maquinaria necesaria para impulsar la industria nacional, que fue asentándose cada vez más en la zona costera como podemos ver en el mapa 5 donde muestra la ubicación de diferentes industrias a lo largo del territorio chino en 1983.

Como parte del 6º Plan Quinquenal (1981-1985) se inició una redefinición geoeconómica de China, que fue dividida en tres grandes regiones: 1) la occidental que es donde se encuentran las fronteras con la entonces Unión Soviética (actualmente Kazajistán, Kirguistán y Tayikistán),

Afganistán, Pakistán, Nepal, Bhután, la India, Laos y Vietnam, donde se encuentran a etnias como la tibetana y la uigur; 2) la central, donde se incluye buena parte del otrora territorio de Manchuria, en la frontera con Mongolia, Rusia y Corea del Norte, así como provincias tan importantes como Anhui habitado en su mayormente por las etnias mongolas, manchú, han y tai, y; 3) la costera, donde están ubicadas todas las provincias que tienen salida al Pacífico, destacando Beijing (cercana a la costa) y Shanghai, los dos grandes centros políticos y económicos, siendo una gran mayoría de población de la etnia han.²⁶

Mapa 5. China: Ubicación de la industria en 1983



Fuente: *University of Texas Libraries, Perry-Castañeda Map Collection*, en http://www.lib.utexas.edu/maps/middle_east_and_asia/china_industry_83.jpg, consultado en la red el 14 de abril de 2007.

La estrategia consistía en aprovechar las ventajas comparativas que significa la salida al Pacífico, mediante la cual podían establecer relaciones comerciales con países como Estados Unidos, Japón, Australia y Canadá, pero también con Hong Kong, Macao y Taiwan, donde vivían buena parte de los chinos de ultramar, que habían logrado una acumulación de capital importante debido a que se regían por el sistema capitalista, por esta misma razón, estos territorios ya tenían una amplia experiencia en las relaciones económicas y comerciales con “occidente” que le

²⁶ Natividad Gutiérrez Chong. “Autonomía étnica en China”, Plaza y Valdés-UNAM, México, pp. 103-127.

serviría a China en el proceso de apertura. A su vez, estas regiones guardan un vínculo muy estrecho cultural, histórico, lingüístico y familiar con las provincias del sur de China, de donde son mayormente originarios.

La creación de las tres grandes regiones tenía como base la división del trabajo, ya que la zona costera estaba destinada a desarrollar industria de alta tecnología y participar activamente en el comercio internacional, en tanto que la central y occidental debían enfocarse en rubros como la energía, la agricultura y la extracción de minerales²⁷. Aunque dicha estrategia no fue llevada a cabo de manera integral, lo cierto es que la zona costera, donde además se ubican las grandes ciudades (Beijing y Shanghai), presentó mayor desarrollo que las otras dos, lo que provocó un desequilibrio económico y social entre las provincias, generando un aguda crisis migratoria puesto que muchos habitantes rurales buscan establecerse en estas ciudades en busca de trabajos mejor remunerados. A pesar de que el Gobierno chino ha elaborado planes para insertar la IED en la zona occidental y central tales como la “Iniciativa de Desarrollo de la Región Occidental 2000-2010” (*xiqu dakaifa* ó *Go West*), lo cierto es que la zona costera presenta mejores posibilidades de producción y comercialización, debido al desarrollo tecnológico que ha presentado, así como la posibilidad de transportar mayor número de mercancías por medio de la gran cantidad de puertos, carreteras y vías férreas, lo cual representa una reducción de costes.

La zona costera no fue abierta en su totalidad, ya que era primordial hacer los ensayos necesarios para expandir el proyecto de apertura con el menor riesgo posible, lo cual talvez habría causado una catástrofe similar a del GSA, pues se habrían invertido grandes cantidades de capital humano y económico en construcción de infraestructura y vivienda, en planeación, promoción, etcétera. Por esta razón, en un primer momento no fue incluido Shanghai en el proyecto de apertura, a pesar de ser la ciudad industrial más grande del país con mano de obra calificada y con importantes conexiones económicas y comerciales por medio del Pacífico²⁸. El primer experimento se llevó a cabo en diciembre de 1978 cuando se estableció la Zona Industrial de Shekou en el suroeste de Baoan²⁹ mediante la dinámica de procesamiento y ensamble a cargo de *China Merchants Steam Corporation* de Hong Kong y cuya orientación era la exportación de productos, ésta fue la primer zona de producción y exportación abierta en China³⁰.

²⁷ Michael Webber, Mark Wang y Zhu Ying, “China’s Puzzle Game: Four Spatial Shifts of Development”, en Michael Webber, Mark Wang y Zhu Ying (eds.). *China’s Transition to a Global Economy*, Ed. Palgrave MacMillian, Gran Bretaña, 2002, p. 130.

²⁸ *Ibid.* p. 133.

²⁹ Baoan fue elevado a nivel de municipio en 1979 y cambio su nombre a Ciudad de Shenzhen. Wei Ge. *Special Economic Zones ...*, *op. cit.*, p.46.

³⁰ *Ibid.* p. 48.

En septiembre de 1979 el Consejo de Estado autorizó la creación de cuatro ZEE ubicadas en Shenzhen, próxima a Hong Kong, Zhuhai cercana a Macao y Shantou todas en la provincia de Guangdong, así como Xiamen, provincia de Fujian, localizada en el Estrecho de Taiwan que la conecta con la isla de ése mismo nombre. La razón era la búsqueda del aprovechamiento de los nexos en cuanto usos y costumbres tales como el propio lenguaje que tienen los chinos de ultramar con estas dos provincias en particular, así China lograría experimentar con la coexistencia del sistema socialista y capitalista en el mismo territorio, es decir con una economía de mercado socialista, en tanto que los inversionistas extranjeros adquirirían confianza en la apertura del país.

Mapa 6. China: Las Zonas Económicas Especiales y las Ciudades Costeras Abiertas.



Fuente: University of Texas Libraries. Perry-Castañeda Library Map Collection, en http://www.lib.utexas.edu/maps/middle_east_and_asia/china_specialec_97.jpg. Consultado en la red el 25 de Julio de 2007

En 1988 fue abierta toda la isla de Hainan como la quinta ZEE, por tal motivo se convirtió en la más grande, aunque al igual que el resto, en un principio era una región agrícola con una infraestructura pobre, pero con la ventaja de ubicarse en el Mar del Sur de China en el Pacífico, por

lo cual estaba más cerca de países como Filipinas y Vietnam, pero también de Australia y Nueva Zelanda, de esta manera podían atraer inversionistas chinos que se ubicaran en los países del sureste asiático, así como aquellos provenientes de Oceanía.

Las ZEE (mapa 6) fueron planeadas con base en dos modelos ya aplicados en otros países asiáticos que eran las ZPE y las Zonas de Libre Comercio, dentro de las cuales las políticas económicas eran distintas a las del resto del país, había estímulos tales como la reducción o excepción de impuestos que son atractivos para las inversiones extranjeras, así como construcción de infraestructura para el establecimiento de empresas cuya producción estuviera enfocada a la colocación y competencia en el comercio internacional. Aunque las ZEE adoptaron características chinas naturales, tales como la oferta de mano de obra abundante en la industria primaria, secundaria y terciaria, por lo cual las inversiones podían diversificarse; así como la estrecha relación que pueden guardar las empresas con proveedores del resto del país para la obtención de insumos necesarios para la producción³¹. Además, las ZEE han fungido como puerta de entrada y salida de mercancías, tecnología, capital, innovaciones, etcétera, entre China y el mundo.

Las políticas fiscales ejercidas en las ZEE resultaban muy atractivas para atraer IED, ya que la tasa nominal del Impuesto sobre la Renta (ISR) empresarial que se especificaba en la Ley de Empresas Mixtas de 1979 era de 33%, en tanto que en las ZEE se reducía a 15%: en ese mismo periodo encontramos que en Hong Kong era de 18.5%, 31% en Singapur y 35% en Tailandia y Malasia³². Asimismo existía la posibilidad de estar exentos de pago durante los dos primeros años de operación con utilidades para aquellas empresas dedicadas a la agricultura, industria y transporte, además de tener la posibilidad de reducir a la mitad la tasa de 15% del tercer al quinto año de producción si es que la empresa contaba con un permiso de operación por al menos diez años. En tanto que para aquellas empresas dedicadas a servicios, no eran exentas de pago durante el primer año de labores, pero la tasa era reducida 50% en los años dos y tres, si es que era un proyecto de diez años o bien tuviera un monto de 5 mdd³³.

Para las ganancias producto de la IED que eran repatriadas la tasa por concepto de dividendos, intereses y rentas era de 10%. Además, se estimuló la importación de maquinaria, materias primas y equipo de transporte necesarios para la producción y comercialización, ya que estaban exentas de pago de impuestos, lo mismo ocurría con la producción que se exportaba o se consumía dentro de las propias ZEE. Inclusive había reducciones atractivas en cuestión de

³¹ Michael Webber, Mark Wang y Zhu Ying, "Reconfiguring the Microgeography of China: Special Economic Zones" en Michael Webber, Mark Wang y Zhu Ying (eds.) *op. cit.* pp. 146-147.

³² Grub, P.D. y J. H. Lin, Foreign Direct Investment in China, Quorum Books, Nueva York, 1991, pp. 47-65, citado en Wei Ge, Special Economic Zones...., *op. cit.* pp. 51-53.

³³ *Ídem.*

impuesto al salario, ya que si el sueldo era de 800 yuanes o menos no se pagaban impuestos, en tanto que si se ganaban 12 000 yuanes o más se pagaba 30%³⁴, de esta manera se pretendía apoyar a los trabajadores y estimular a los inversores.

El 1º de enero de 2008, entro en vigor la “Ley de Impuesto sobre los Ingresos de la Empresa de la República Popular China”, dentro de la cual se da a conocer el ascenso de la tasa de ISR empresarial fijada en 25% tanto para empresas locales y extranjeras, eso significa una reducción de 8% para las primeras y un aumento de 10% para las segundas. La idea es poner en condiciones competitivas similares a ambos tipos de empresa, una vez que la industria local se ha desarrollado lo suficiente como para adquirir este reto. Empero los descuentos y las exenciones continúan en cuestión de porcentajes sobre la tasa fijada para las empresas que impulsen proyectos de agricultura, forestales, de pesca, de infraestructura publica, de protección del ambiente, energía, ahorro de agua, así como los de transferencia de tecnología³⁵, que es donde se busca concentrar una mayor parte de la IED. Con esto último, el Gobierno chino asegura los estímulos a sectores clave y que con base en esto puede seguir desarrollando su propia industria. Además, la tasa de 25% con posibilidades de reducción para los sectores mencionados sigue siendo atractiva si tomamos en cuenta que Finlandia tiene una tasa de 26%, Grecia 25%, Portugal 25 y México 30%³⁶, pero sin realizar reducciones ni exenciones estratégicas.

La reducción de las tasas fiscales para atraer IED ha sido un instrumento muy importante para impulsar la economía china, puesto ha logrado ganar la confianza de inversionistas extranjeros. Como hemos visto, dichos incentivos dejaban en relativa desventaja a la industria privada local, la cual no había tenido un crecimiento importante, sin embargo mediante la homologación del ISR las condiciones para ambos tipos de empresas se vuelven similares, lo cual habla de que ha habido un aumento de empresas privadas locales, además de que éstas han logrado un cierto nivel de competitividad con respecto a las extranjeras.

Dentro de las ZEE fueron implementadas políticas de trabajo que tenían poco que ver con la política socialista del “tazón de hierro”³⁷, ya que fueron creados contratos laborales por periodos específicos, asimismo se permitió el despido de personal no calificado o improductivo. Las cuotas salariales no eran impuestas por el Gobierno, sino que eran determinadas por el mercado laboral,

³⁴ *Ídem.*

³⁵ Congreso Nacional del Pueblo. “Enterprise Income Tax Law of the People’s Republic of China”, en <http://www.lawinfochina.com/law/display.asp?db=1&id=5910&keyword=Enterprise Income Tax Law of the People’s Republic of China>. consultado el 24 de abril de 2008

³⁶ Arturo Oropeza García. China. Entre el reto y la oportunidad, Instituto de Investigaciones Jurídicas/UNAM-Centro Argentino para las Relaciones Internacionales, México, 2006, p. 299.

³⁷ Política comunista en materia laboral que pretendía que el empleo fuera concedido de por vida sin tomar en cuenta la capacidad ni la productividad del empleado. Solamente podía ser despedido por cuestiones de “mala conducta” política.

en función del rango dentro de la empresa, así como por la productividad mostrada. Esto significó otro impulso a la competitividad, puesto que existía el aliciente de conservar el trabajo mediante una mayor eficiencia, asimismo surgiría un gradual ascenso en la capacitación laboral pues las empresas empezaron a requerir a mayor número de especialistas, paso fundamental para iniciar una transformación del desarrollo económico.

3.1.2.2. Ciudades Costeras Abiertas y las Zonas de Desarrollo Tecnológico y Económico.

Conjuntamente con el establecimiento de las ZEE, el Gobierno chino lanzó de manera oficial en 1988 la Estrategia de Desarrollo Costero, política impulsada por el posteriormente Premier Zhao Ziyang, que consistió en abrir toda la costa, de manera similar a las ZEE, para la manufactura de productos intensivos en trabajo, la IED y el comercio exterior³⁸. Aunque podemos encontrar evidencia de que dicha política ya había sido iniciada en 1984 con la apertura de 14 Ciudades Costeras Abiertas (Dalian, Qinhuangdao, Tianjin, Yantai, Qingdao, Lianyungang, Nantong, Shanghai, Ningbo, Wenzhou, Fuzhou, Guangzhou, Zhanjiang y Behai, ilustradas en los mapas 6 y 7), donde se ubicarían las ZDTE las cuales iban a enfocarse en la atracción de IED y de tecnología, establecimiento de empresas y producción-exportación mediante políticas fiscales similares a las de las ZEE. Actualmente existen 54 ZDTE en todo el país.

Las Ciudades Costeras Abiertas lograron mayor autonomía del Gobierno central respecto a la autorización de proyectos de inversión, los montos variaban según el tamaño y la importancia de la Ciudad, ya que en un principio se les había concedido la facultad de autorizar proyectos menores a los 5 mdd. Sin embargo Dalian puede aprobar proyectos de 10 mdd, en tanto que Shanghai y Tianjin, las dos ciudades industriales más grandes, pueden aprobar proyectos de 30 mdd. Además, estas ciudades tienen la facultad de importar maquinaria, así como enviar delegaciones al extranjero para atraer IED³⁹. Como se puede ver en el mapa 7, estas Ciudades son geoeconómicamente complementarias a las ZEE, ya que se encuentran cerca de Japón y Corea, de esta manera, no solamente se atraía a inversores chinos de ultramar, sino que esta estrategia amplía sus perspectivas hacia Japón, que ya había desarrollado su economía y su industria de manera importante, y hacia Corea, que estaba presentando este proceso de manera muy acelerada.

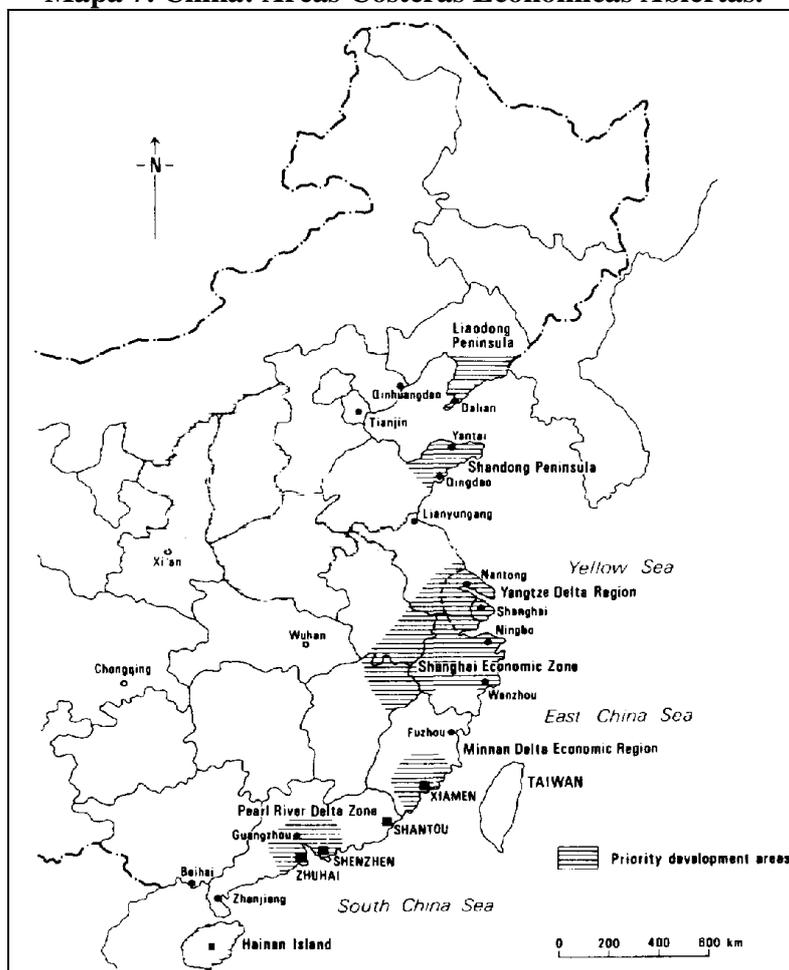
Las ZDTE son una parte componente de las Ciudades, de esta manera se puede encontrar que en dichas Zonas existen, al igual que en las ZEE, reducciones fiscales por concepto de ISR que van de 30% a 15% para las empresas creadas con capital extranjero, asimismo aquellas que

³⁸ Mary Elizabeth Gallagher, Contagious Capitalism. Globalization and the politics of labor in China, Princeton University Press, Estados Unidos de América, 2005, pp. 39-40.

³⁹ Jun Ma. The chinese economy in the 1990's, Ed. Palgrave, Gran Bretaña, 2000, p. 139.

hayán sido autorizadas para operar por un periodo superior de 10 años, eran exentas de pago en los dos primeros años de operaciones con utilidades, en tanto que en los tres años siguientes tenían una disminución de 50% sobre la tasa preferencial, es decir de 7.5%. Para aquellas empresas que lograran una certificación de uso de alta tecnología la tasa se reducía a 5% del quinto al octavo año de operaciones, en tanto que para aquellas empresas cuya cuota de importación fuera superior de 70% o más de su producción total, la tasa era de 10%⁴⁰. Sin embargo la “Ley de Impuesto sobre los Ingresos de la Empresa de la República Popular China” también tiene repercusión sobre las ZDTE. En otros puntos de las Ciudades Costeras Abiertas no se lograban estas exenciones, a menos que fueran empresas con una alta utilización tecnológica que invirtieran 30 mdd ó más.

Mapa 7. China: Áreas Costeras Económicas Abiertas.



Fuente: Anthony Gar-on Yeh y Xueqiang Xu. “Globalization in China”, en Fu-chen Lo y Yue-man Yeung (cords.). Emerging World Cities in the Pacific Asia, United Nations University Press, Hong Kong, 1996, p. 223, en <http://www.unu.edu/unupress/unupbooks/uu11ee/uu11ee0p.htm#introduction> consultado el 25 de abril de 2008.

⁴⁰ René Villarreal y Ramiro Villeda. El secreto de China..., *op. cit.* pp. 147-148.

Las ZDTE fueron creadas como un punto de emergencia y convergencia tecnológica, ya que su objetivo principal es la construcción de infraestructura de alto nivel, la capacitación especializada de personal, así como generar incubadoras de desarrollo científico, tecnológico e industrial, aunque este aspecto fue mayormente desarrollado por las Zonas de Desarrollo de Alta y Nueva Tecnología que veremos en el siguiente punto y que fueron creadas bajo la política de apertura de la costa, al igual que la creación de otras zonas especiales.

En mayo de 1985 fueron establecidas cinco áreas costeras económicas abiertas en la península de Liadong al sur de la provincia de ese mismo nombre, en la península de Shandong, en el delta del Río Yangtze, en la región del Río Minnan (al sur de Fujian) y en el delta del Río de la Perla en la provincia de Guangdong que se ilustra de manera sombreada en el mapa 7 y cuyo principal objetivo era la continuación de la política de atracción de IED. En 1991 fueron abiertas 13 ciudades fronterizas y cinco ciudades abiertas alrededor del Río Yangtze (Chongqing, Yueyang, Wuhan, Jiujiang y Wuhu).

Debido al éxito y aprendizaje de las ZEE, el Gobierno central impulsó la apertura de toda la costa, delimitó zonas con características y funciones específicas pero complementarias, aunque el común denominador ha sido el impulso a la aplicación tecnológica proveniente de la IED en los procesos productivos. Con base en el mejoramiento de relaciones con mayor número de países fue otro factor importante para que se desarrolle la costa, esto ha significado principalmente un mayor acercamiento con la zona principalmente, pues ha estrechado vínculos con Corea del Sur y Japón. La autonomía en cuestión de aprobación de proyectos de inversión habla de una relativa reducción del control central, con lo cual también se reducen los trámites burocráticos y la experimentación de otorgar mayores facultades a las provincias.

3.1.2.3. Zonas de Desarrollo Industrial de Alta y Nueva Tecnología.

La comunidad científica también tuvo su aportación a la apertura de la economía china, pues la ciencia y la tecnología son consideradas un medio para lograr mayor competitividad a nivel internacional mediante su empleo en la industria. “La competencia entre las naciones del mundo actual no está sólo enfocada en el descubrimiento y creación de nuevos conocimientos, sino también en la comercialización de los resultados de la investigación científica. Nuevas y altas tecnologías son el motor que da la fuerza al crecimiento económico nacional”.⁴¹ Durante los 80 y 90 fueron creados cuatro planes para impulsar la I+D vincularlos al sector productivo.

⁴¹ Diario del Pueblo, “China one of the most scientifically Developer countries in the developing World”, 9 de marzo de 2004, citado en Romer Cornejo Bustamante, “La República Popular China y la búsqueda del desarrollo” en Laura Rubio Díaz Leal. *China y Japón...*, *op. cit.* p. 90.

1) Programa de I+D de Tecnologías Claves. Formulado en 1982, su objetivo es impulsar el desarrollo científico y tecnológico enfocado a responder a las problemáticas generales planteadas en la agricultura, información electrónica, transporte, explotación de recursos naturales, salud, entre otras⁴², así como el mejoramiento, innovación y reestructuración de la industria en búsqueda de un bienestar social. Es decir, ya muestra una vinculación de la I+D con la industria en búsqueda de un desarrollo económico⁴³.

2) Programa 86-3. En marzo de 1986, cuatro científicos (Wang Dahen, Wang Ganchang, Yang Jiachi y Chen Fangyun) enviaron una carta al Gobierno central, cuyo contenido sugería que China tenía que unirse a la carrera internacional del desarrollo de la alta tecnología⁴⁴, de allí surgió la idea de crear el programa 86-3 (Programa Nacional de Investigación y Desarrollo en Alta Tecnología), enfocado a desarrollar y comercializar tecnologías de científicos chinos a nivel internacional, así como estudiar los avances que se hayan realizado en campos tales como la biotecnología, agricultura avanzada, aeronáutica espacial, energía, rayos láser, automatización de procesos productivos y medio ambiente, quedaría a cargo de la Comisión Estatal de Ciencia y Tecnología.

3) Programa Arranque. Creado en 1986, bajo el objetivo de aplicar los avances en ciencia y tecnología de manera especializada en la agricultura para lograr mayor producción y competitividad.

4) Programa 97-3. Creado en marzo de 1997, aunque su implementación inicio un año después, impulsa las investigaciones multidisciplinarias en áreas como la agricultura, explotación de recursos naturales, energía, información electrónica, salud, etcétera.⁴⁵ Su función es vinculante entre las diversas áreas, así se pueden establecer investigaciones más integrales que ayuden a ofrecer soluciones más profundas a las problemáticas encontradas.

El Consejo de Estado aprobó en agosto de 1988 un plan de mayores alcances que quedaría bajo tutela de la Comisión Estatal de Ciencia y Tecnología llamado Programa Antorcha (cuya distribución es ilustrada en el mapa 8), y que en un principio integraría los tres primeros planes

⁴² Ted Y. Li, “Antorcha. Programa de fomento de la capacidad empresarial que puede dar nuevo impulso a la región Texas-México (tex-mex) y ampliar la cooperación Estados Unidos-México-China”, en Enrique Dussel Peters (Comp). Oportunidades en la relación económica y comercial entre China y México, CEPAL/Centro de Estudios China México de la Facultad de Economía de la UNAM/Secretaría de Relaciones Exteriores/Comisión de Relaciones Asia-Pacífico del Senado de la República LX Legislatura, México, 2007, pp. 252-253.

⁴³ Ministerio de Ciencia y Tecnología de la República Popular China. “Key Technologies R&D Program”, en http://www.most.gov.cn/eng/programmes1/200610/t20061009_36224.htm, consultado en la red el 23 de abril de 2008.

⁴⁴ *Ídem*.

⁴⁵ Ted Y. Li, “Antorcha. Programa de fomento...”, en Enrique Dussel Peters (Comp.). Oportunidades en la relación... *op. cit.* p. 252-253.

desarrollo de computación (*hardware* y *software*), semiconductores, biotecnología, mecatrónica, nuevas fuentes de energía, exploración espacial y oceanográfica, etcétera.

En un principio las principales beneficiarias de las innovaciones logradas serían las empresas estatales, puesto que la mayoría de estos centros de I+D aglutinan a instituciones estatales tales como universidades, centros de investigación y empresas. De hecho la empresa de computación más grande de China, Lenovo, surgió con base en el “Modelo de la Triple Elipse” (Etzkowitz y Leydesdorff)⁴⁷, bajo el cual se crean empresas a partir de la participación del Gobierno, las universidades-centros de investigación y la industria que ya estaba contemplado de alguna manera en el “Programa de I+D de Tecnologías Claves”. Es así como Lenovo, primeramente llamado *Legend Group*, fue creado en Zhongguancun (Beijing) por 11 científicos del Instituto de Tecnología Computacional de la Academia de Ciencias de China (órgano dependiente del Gobierno central chino) en 1984, después de una serie de apoyos y facilidades que encontró por parte de la Academia y del Gobierno, Lenovo logró consolidarse y cotizarse en el mercado de valores de Hong Kong en 1994, para convertirse a partir de 1996 en la empresa en computación líder en ventas en China. Para 2005 adquirió a la empresa estadounidense IBM, con lo que logró ser el tercer productor de *hardware* en el mundo, amplió sus redes de producción y comercialización al establecer operaciones en Shenzhen, Hong Kong y *Silicon Valley*⁴⁸, asimismo fue mudada la matriz de Beijing a Nueva York. Lenovo ha logrado un escaparate muy importante al convertirse en uno de los principales patrocinadores de los Juegos Olímpicos de Beijing 2008. A pesar de su éxito e independencia para la realización de negocios, ésta empresa guarda una estrecha relación con la Academia de Ciencias de China al realizar importantes aportaciones económicas y profesionales para el desarrollo de nuevos proyectos tecnológicos, ya que el 27.5% de sus acciones están en manos del Gobierno chino, con lo cual se convierte en el socio mayoritario⁴⁹.

3.1.2.4. Nueva Área de Pudong (Shanghai)

Shanghai no había sido escogido dentro del plan de apertura de las ZEE, a pesar de su importancia industrial y comercial, dado que un fracaso en dicho proyecto habría significado una gran pérdida. Sin embargo, una vez ensayado el esquema de las ZEE durante la década de los 80 e inicios de la de los 90, el Gobierno chino decidió abrir la Nueva Área de Pudong al este de Shanghai el 18 de abril de 1990.

⁴⁷ Zhong Xiwei, presentación en el Ciclo de Conferencias del Centro de Estudios China-México de la UNAM del 23 de mayo de 2007, en <http://www.cepal.org/mexico/noticias/noticias/9/23999/AnneStevensonYangTheChineseITExample.pdf>, consultado en la red el 29 de abril de 2008.

⁴⁸ *Silicon Valley* es una región ubicada al sur de San Francisco, California, donde se concentran los principales productores de alta tecnología como Hewlett Packard, Google, Yahoo!, Apple, etcétera.

⁴⁹ Wikipedia. “Lenovo”, en <http://es.wikipedia.org/wiki/Lenovo> consultado en la red el 24 de abril de 2008.

La principal ventaja geoeconómica que tiene Shanghai es la cercanía vía marítima, que tiene con Japón, Corea, Estados Unidos y Canadá principalmente, aunque al ser el mayor puerto de China, también sostiene relaciones comerciales con el resto del sureste asiático incluido Hong Kong y Taiwan, así como con Oceanía, principalmente con Australia. Además podemos observar en los mapas que se han empleado en el presente trabajo, que Shanghai se encuentra justo en el centro de China, en la boca del Río Yangtze, lo cual le facilita la comunicación con otras partes del país, ya sea por vía marítima o terrestre.

Pudong era una zona con poco desarrollo, sin embargo debido a que el modelo de las ZEE ya había sido probado con éxito, convergieron allí mayores esfuerzos (debido a que existía menor posibilidad de fracaso) por parte del Gobierno Central y municipal para dotarlo de la infraestructura y ambiente económico necesarios para convertirlo en un centro económico, comercial y financiero de nivel internacional. El ISR para las empresas estratégicas creadas con capital extranjero es similar que en el resto de las zonas abiertas de China, dándole preferencia a las empresas productivas (manufacturas) y orientadas a la exportación, aunque existe mayor énfasis a las inversiones en empresas tecnológicamente avanzadas con operaciones por diez años, estando exentas de pago los dos primeros años y pagando la mitad de la cuota base (que pasó de 15% a 25% desde enero de 2008) los seis años siguientes; asimismo se incentiva la inversión en proyectos de energía, transporte y construcción, ya que si tenían una operación de 15 años la exención del pago de dicho impuesto era de 5 años, y se reducía a la mitad durante los 5 siguientes⁵⁰.

Históricamente, Shanghai ha recibido influencia del extranjero como se pudo observar en el capítulo 1, al mostrar un desarrollo similar al de Beijing. Desde que se fundó la República Popular, Shanghai fue establecido como el principal centro manufacturero, logró convertirse en el principal puerto marítimo de China, pues es un punto clave para la entrada y salida de productos y tecnología. Shanghai puede ser considerado la capital económica de China.

Al igual que en las ZEE, el Gobierno central otorgó mayor autonomía a la municipalidad de Shanghai, ya que en 1992 fueron emitidas cuatro políticas clave diseñadas para la Nueva Área de Pudong: 1) Aprobación de zonas de libre comercio; 2) autorización para el gobierno municipal de Shanghai para autorizar derechos de exportación e importación; 3) facultad para aprobar proyectos no productivos (es decir de servicios) de cualquier escala; y 4) permiso para aprobar proyectos productivos con una inversión de hasta 200 millones de yuanes (37 mdd)⁵¹.

⁵⁰ Wei Ge, *Special Economic Zones...*, *op. cit.* pp. 167-168.

⁵¹ Jun Ma, *The chinese economy...*, *op. cit.* p. 142.

El establecimiento de la Nueva Área de Pudong logró que Shanghai no se viera rezagado con respecto a otras ciudades, específicamente con referencia a las ZEE, de hecho el establecimiento de dicha Área significó un avance en la planificación económica, ya que en Pudong fueron establecidas cuatros sub-zonas estratégicas donde vamos a encontrar concentradas figuras sumamente especializadas, que se hayan en diferentes zonas abiertas de China:

1. Zona Comercial y Financiera de Lujiazui. Enfocada al comercio internacional y a las actividades financieras.
2. Zona de Procesamiento de Exportaciones de Jinqiao. Especializada en el procesamiento de productos de exportación y servicios comerciales.
3. Zona de Libre Comercio de Waigaoqiao. Funge como un área de libre comercio, es decir que existen políticas de desgravación de productos en el momento de su comercialización.
4. Parque de Alta Tecnología de Zhangjiang. Tiene como principal objetivo el desarrollo de la educación y la I+D, además fue planeado para desarrollar la industria bioquímica y farmacéutica⁵².

Al igual que en toda China, cuando fue fundada la Nueva Área de Pudong, las empresas estatales predominaban, sin embargo, a raíz de la Ley de Empresas de 1993, aquellas privadas chinas y extranjeras han encontrado mayor cabida, al grado que las que cuentan con capital extranjero han ganado el *status* de ciudadanas⁵³, con lo cual se pretende que exista mayor confianza de inversión, para tener incluso acceso al sector terciario, el cual es sumamente restringido en otras partes del país.

3.2. La participación de las Zonas Económicas Abiertas en el desarrollo de China.

Las diversas Zonas Económicas Abiertas tienen funciones complementarias, como hemos visto las ZEE se enfocan a la atracción de IED mediante políticas preferenciales para el establecimiento de empresas enfocadas a la exportación de productos industriales, así como un punto de libre comercio dentro de China continental, en tanto que las ZDIANT tenían la principal función de absorber y crear la tecnología necesaria para la creación empresas que exploten comercialmente los adelantos tecnológicos que se deriven de las investigaciones e innovaciones, al tiempo que existen estímulos fiscales heredados de las ZEE, por su parte las ZDTE han fungido como una mezcla de las dos anteriores además de ofrecer una alta capacitación de personal y creación de infraestructura. En el cuadro 6 podemos observar de manera resumida las principales características de las distintas Zonas Económicas Abiertas.

⁵² Wei Ge, *Special Economic Zones....*, *op. cit.* pp. 143-144.

⁵³ *Ibid.* p. 162.

Cuadro 6. Zonas Económicas Abiertas de China.

Zona Económica Abierta	No. de zonas	Principales características
Zonas Económicas Especiales	5	<ul style="list-style-type: none"> • Creadas para atraer inversionistas extranjeros especialmente a chinos de ultramar. • Inicio de la política industrial enfocada a la producción basada en mano de obra intensiva para la exportación. • Medio de acercamiento económico y político con Hong Kong, Macao y Taiwan. • Punto clave para la creación de la política de “un país, dos sistemas”. • Inician políticas laborales como el contrato por un periodo específico. • El Estado deja de controlar los precios y las cuotas salariales. • Reducción fiscal a proyectos de alta tecnología y estímulos a la importación de maquinaria, equipo y materias primas.
Ciudades Costeras	14	<ul style="list-style-type: none"> • Mayor autonomía para la aprobación de proyectos de inversión. • Facultad de envío delegaciones al exterior para la atracción de proyectos de inversión. • Políticas fiscales similares a las ZEE. • Puntos de acercamiento con Corea, Japón, Australia, Estados Unidos y Europa.
Zonas de Desarrollo Tecnológico y Económico	54	<ul style="list-style-type: none"> • Búsqueda de asimilación tecnológica resultante de la IED recibida. • Creación de infraestructura de alto nivel. • Mayor especialización de personal. • Generación de incubadoras de desarrollo científico, tecnológico e industrial. • La producción se basa en empleo intensivo de tecnología.
Zonas de Desarrollo Industrial de Alta y Nueva Tecnología	53	<ul style="list-style-type: none"> • Buscar mayor vinculación de la “I+D” al sector productivo. • Impulso del desarrollo científico y tecnológico mediante incubadoras. • Especialización en campos tales como biotecnología, agricultura avanzada, energía, automatización de procesos productivos, electrónica, medio ambiente y salud. • Comercialización, industrialización e internacionalización de los resultados de la investigación en alta y nueva tecnología.

Fuente: Elaboración propia con datos de René Villarreal y Ramiro Villeda. *El secreto de China...*, op. cit. pp. 158-159.

La participación de estas Zonas se refleja de manera clara en cuanto a que China ya tiene empresas altamente competitivas a nivel internacional, hemos mencionado el caso de Lenovo por ser el más representativo y que surgió en la ZDIANT de Beijing. El Gobierno chino ha estado implementando políticas y acciones similares a las que llevaron a cabo en su momento países de Asia-Pacífico tales como Corea del Sur que logró crear empresas tan competitivas como Hyundai en sus ramas de logística de transporte comercial y de fabricación de automóviles, así como Japón que mediante la llamada tecnología de retroceso generó innovaciones importantes en la rama de la electrónica. El desarrollo económico en China es visible, las Zonas Económicas Abiertas han logrado expandir su influencia más allá de sus delimitaciones geográficas y permiten acceder a los chinos de las regiones central y occidental a productos de una tecnología mediana y avanzada. Se han creado planes para el establecimiento de más de este tipo de Zonas en dichas regiones, como la mencionada “Iniciativa de Desarrollo de la Región Occidental 2000-2010”.

Aun así, es notable que las diferencias entre la zona costera y el resto del país se acentúan cada vez más, por lo cual el desarrollo del país ha sido parcial, a diferencia de Corea del Sur y

Japón, China es un país territorialmente inmenso, multiétnico y con una población muy numerosa, lo cual provoca que el proceso de desarrollo integral se vuelva más tardado y complejo. En términos de valor total de exportaciones e importaciones, las provincias costeras incluyendo Beijing, Shanghai y Guangxi (12 en total) fue de 1.634 billones de USD en 2006, en tanto que en el resto de las provincias dicho valor fue de poco más de 125 mil mdd. Esto nos habla de que el comercio está radicalmente polarizado, al igual que la competitividad y el desarrollo económico. A pesar de ello, China en su conjunto logró un superávit comercial total de 176 mil mdd⁵⁴.

Si bien las Zonas Económicas Abiertas han hecho de China un país altamente competitivo a nivel internacional, lo cierto es que el país debe lograr una gradual transformación para que las políticas económicas y laborales que han sido aplicadas en dichas Zonas, sean empleadas en otros puntos del país. En los mapas anteriormente presentados, podemos ver la frontera que comparte con la India, Estado del sureste asiático que también ha presentado un importante desarrollo, pero que China no ha establecido las relaciones económicas y comerciales necesarias para explotar dicha cercanía con un país con dimensiones similares, las políticas de atracción de IED india no han sido tan agresivas con respecto a la zona costera de China.

El desarrollo económico se ve directamente influido por la creación de las Zonas Económicas Abiertas, puesto que éstas son imanes e incubadoras de empresas que ofrece empleo local, permitiéndole a la población acceder a capacitaciones, aumento de ingresos, productos tecnológicamente avanzados a precios accesibles, servicios educativos y de salud de mayor aportación tecnológica y especialización, mayor diversificación de productos, etcétera.

3.3. El análisis de las Zonas Económicas Abiertas en el sistema de doble carril

Deng Xiaoping desde el inicio de las reformas de 1978 se inclinó por la política de combinar el socialismo y el capitalismo, la apertura de la economía suponía un mayor acercamiento de la planificación con el mercado, a pesar de que en ese momento aún existían muchos estigmas del socialismo heredados de la gestión de Mao. Originalmente la idea de combinar ambos modelos estaba enfocada en la reintegración de Taiwan, así como la de Hong Kong y Macao, que eran regidos por el capitalismo y que la eventual implementación del socialismo en estos territorios hubiera significado un enorme esfuerzo y posiblemente un conflicto social y económico y viceversa. Por tal motivo estaba pensada su reintegración a China para implementar una política que permitiera la convivencia de ambos sistemas dentro de un mismo país. Así fue como surgió la política de “un país, dos sistemas” (o el sistema de doble carril) en agosto de 1981 cuando Deng

⁵⁴ National Bureau of Statistics of the People's Republic of China (NBS). China Statistical Yearbook 2007, en <http://www.stats.gov.cn/tjsj/ndsj/2007/indexeh.htm>, consultado en la red el 25 de junio de 2008.

propuso que en el momento en que Taiwan se reintegrara a la China socialista podía mantener su sistema económico, comercial e incluso militar⁵⁵.

La creación de las ZEE de alguna manera preparaban el terreno económico, político y social para que se llevaran a cabo dichas reintegraciones, esto significó la implementación de políticas capitalistas en la China socialista que así lograba ejercer un “socialismo con características chinas”. Por tal motivo era importante que ésta implementación fuera experimental para evitar un choque a nivel nacional, de esta manera se aprovecharía la cercanía y los vínculos que tienen las ZEE con los territorios que se iban a integrar, aunque en el caso de Taiwan, dicha integración ha sido de manera parcial y meramente comercial.

La política de “un país, dos sistemas” impulsada por Deng encontraría en el éxito de las ZEE y las otras Zonas Económicas Abiertas un gran apoyo y eventualmente se fundiría con la idea del “socialismo con características chinas”, sin embargo requería de mayores esfuerzos para lograr un consenso nacional y la profundización de las reformas. Así fue como en 1992 decidió realizar un viaje por todo el sureste chino (donde se ubican las ZEE) para realizar una campaña de promoción de las reformas y de una mayor apertura hacia el mercado sin dejar de lado la planeación Estatal⁵⁶. Uno de los resultados de su famosa gira se dio en octubre de ése mismo año durante el 14º Congreso Nacional del PCC, donde Jiang Zeming, el entonces Secretario General del PCC y Presidente de la RPC, reconoció oficialmente que China se encontraba en “un sistema económico de socialismo de mercado”⁵⁷, si bien existen indicios previos al reconocimiento de ésta medida, lo cierto es que no se había hecho de manera oficial. Paralelamente en 1993 el 14º Comité Central en su Tercera Sesión Plenaria, aprobaría otras formas de propiedad, reconoció a la propiedad privada como un complemento de la economía planificada, emitió leyes que conllevarían al acoplamiento de particulares en la vida económica de China. Para septiembre de 1997, meses después de fallecer Deng, durante el 15º Congreso Nacional del PCC la propuesta de “socialismo con

⁵⁵ Uli Franz, *Deng Xiaoping...*, *op. cit.* p.285.

⁵⁶ El proceso de reforma cayó en un aletargamiento debido a que en 1989 se llevaron a cabo enérgicas protestas en la Plaza de Tiananmen en Beijing por parte de estudiantes, trabajadores y ciudadanos para exigir mayores libertades políticas como el derecho a formar partidos políticos y una mayor democracia. Gracias a los medios de comunicación internacionales estos acontecimientos lograron una gran expectación en todo el mundo. El Gobierno chino no logró crear mesas de diálogo con los protestantes quienes no tenían una organización sistemática, así fue como el 4 de junio de 1989 cuando la crisis alcanzó su clímax y fue ordenado al ejército desalojar la Plaza mediante la represión. Esta decisión no sólo costó la destitución del Secretario General del PCC y Presidente de la RPC, Zhao Ziyang, y un clima de tensión al interior del país, sino que generó suspicacias a otras naciones que tomaron medidas de presión. Estos elementos habían retrasado el proceso de reforma.

⁵⁷ Eugenio Anguiano Roch, “Los Congresos Nacionales del Partido Comunista de China en el poder”, en Eugenio Anguiano (coord.), *op. cit.* p. 163.

características chinas” de Deng adquirió el grado de teoría, que dos años después, durante la Segunda Reunión Plenaria de la 9ª Asamblea Popular fue incorporada a la Constitución⁵⁸.

El propio Deng declararía en 1987: “Actualmente hay dos modelos de desarrollo productivo. En la medida que cada uno de ellos sirva a nuestros propósitos, nosotros haremos uso de él. Si el socialismo nos es útil, las medidas serán socialistas; si el capitalismo nos es útil, las medidas serán capitalistas”⁵⁹. Asimismo durante la campaña de reforma, Deng adquiriría como estandarte un proverbio chino que haría famoso: “No importa si el gato es blanco o negro, lo importante es que cace ratones”, la interpretación lógica es que sin importar si toman medidas capitalistas o socialistas, de mercado o centralizadas, lo importante es que funcionen y ayuden al desarrollo de China. Se puede definir al socialismo con características chinas como una “economía mixta con una prevaleciente propiedad pública y un partido comunista dominante, pero con un intercambio de mercado generalizado regulado por la política pública y con algún pluralismo político.”⁶⁰

Económicamente hablando, China ha presentado un adecuado manejo de la paradoja que representa tener en un mismo territorio dos sistemas económicos distintos, al grado que actualmente existen muchos estudios que hablan del desempeño del socialismo de mercado, analizando su evolución y sus resultados, así como las oportunidades y los retos económicos y comerciales que significa que China se incorpore de manera abierta a la economía internacional. Sin embargo, existen impactos al interior que el Gobierno chino debe resolver, puesto que como se ha visto si bien la “parte capitalista” de China, es decir la costa, presenta una industrialización importante, un desarrollo tecnológico más avanzado, un aumento en el nivel de vida, entre otros progresos, lo cierto es que esto ha generado desigualdades con respecto a la región central y occidental del país que están regidos de mayor manera por el socialismo y donde el desarrollo ha sido discreto. Por tal motivo la necesidad de emigrar a las grandes ciudades costeras ha ido en aumento, como respuesta, el Gobierno ha tenido que implementar controles estrictos de migración de una provincia a otra para evitar un caos poblacional, expidiendo visas interprovinciales y permisos temporales para trabajadores y estudiantes⁶¹.

Durante la época de Mao y al inicio de las reformas se planteó la necesidad de que las provincias centrales y occidentales se sacrificaran para explotar las ventajas que presentaban las costeras, éste proceso de aprovechamiento ha sido exhaustivo y exitoso, sin embargo los

⁵⁸ José Salvador Meza Lora, *El rol de las instituciones ...*, *op. cit.* p. 217.

⁵⁹ Arturo Oropeza García, *China. Entre el reto y la oportunidad*, *op. cit.* pp. 56-57.

⁶⁰ Mauricio Domenico. “El socialismo de mercado: el modelo que pudo ser pero no fue”, *El trimestre económico*, Vol. 59, núm. 234, Fondo de Cultura Económica, México, 1992, pp. 235-249.

⁶¹ Xinhua. “Permiso de residencia temporal afecta la armonía social” 12 de octubre de 2006”, en http://news.xinhuanet.com/comments/2006-10/12/content_5192669.htm, consultado en la red 17 de mayo de 2007

beneficios del socialismo de mercado no han sido expandidos por todo el país. Además de que no hay un libre flujo de personas entre las provincias, existen restricciones a ciertos productos que no pueden ser comercializados libremente en todo el país, como es el caso de productos fabricados por empresas extranjeras, caso similar con la IED que ha sido enfocada de una manera centralizada, bajo el supuesto que la parte oriental de China funge como su centro económico y político. Por esta razón no podemos hablar de un desarrollo económico integral, ya que provincias tan importantes como Xizang (Tíbet), Xinjiang, Mongolia Interior o incluso Sichuan han sido relegadas del proceso de desarrollo a pesar de sus posiciones geopolíticas y geoeconómicas ya mencionadas. Una de las razones por las cuales se ha dado éste fenómeno es que las provincias del centro y oeste no tienen un clima ni un terreno tan generoso como la zona costera, ya que es allí donde se ubican los desiertos y zonas altamente montañosas, asimismo, su densidad poblacional es muy baja, lo cual limita medios de transporte, transferencia y distribución de recursos, redes de comercio, implantación de grandes empresas, etcétera.

Como respuesta a dicha divergencia económica y comercial, el Gobierno chino anunció en febrero de 2008 la creación de una nueva Zona Económica en la Bahía de Beibu, en la Región Autónoma Zhuang de Guangxi, colindante con Vietnam. Según declaraciones gubernamentales, la Zona estará destinada a expandir el desarrollo en las regiones central y oeste del país, así como fortalecer los lazos económicos y comerciales con los países de la Asociación de Naciones del Sureste Asiático (ANSEA), con quienes se pretende tener mayor acercamiento⁶². De esta manera se pretende crear otro perímetro de desarrollo e inversión similar a las zonas costeras económicas abiertas de los Ríos de la Perla, Yangtze y Minnian.

Por su posición geográfica, la Bahía de Beibu difícilmente va a poder expandir los beneficios de la creación de la nueva Zona Económica, ya que al igual que otras áreas similares, se encuentra en la costa sureste, próxima a la ZEE de Hainan, sin embargo es factible que sea un punto clave para el acercamiento con los Miembros de la ANSEA (Myanmar, Brunei, Camboya, Filipinas, Indonesia, Laos, Malasia, Singapur, Tailandia y Vietnam), como lo manifiesta la agenda del “Foro de Cooperación Económica Pan-Bahía de Beibu” programado para el 30 y 31 de julio de 2008, el cual se basa en tres puntos: 1) La cooperación económica Pan-Bahía de Beibu en la desbalanceada economía mundial; 2) dificultades y prospectos en la cooperación de la sub-región Pan-Bahía de Beibu; y 3) desarrollo y apertura de la Zona Económica de la Bahía de Beibu⁶³. Como se puede suponer en el prefijo “Pan”, habla de la búsqueda de una eventual integración

⁶² Diario Xinhua. “China creará nueva zona económica en área de Bahía de Beibu”, 21 de febrero de 2008, en http://www.spanish.xinhuanet.com/spanish/2008-02/21/content_582136.htm, consultado en la red el 5 de junio de 2008

⁶³ Embajada de China en los Estados Unidos de América. “China to hold forum to boost Beibu Bay economic zone” del 6 de mayo de 2008, en <http://www.china-embassy.org/eng/xw/t450050.htm>, consultado en la red el 30 de mayo de 2008.

comercial en la región y que bien puede derivar en acuerdos de complementación económica o en tratados de libre comercio. China no había podido aprovechar la cercanía que tiene con la ANSEA en parte debido a que apenas en noviembre de 2007 se firmó el primer documento jurídico de la organización, la Carta de la ANSEA⁶⁴, lo cual tiene como objetivo dar un carácter más formal a los acuerdos que se han logrado a lo largo de más 40 años de existencia. Dicho documento logra darle un cuerpo jurídico básico a la integración de la región. China planea participar en el proceso de integración mediante la apertura de la zona económica de la Bahía de Beibu para complementar la labor de Hainan.

La participación activa de China en el proceso de integración de los Miembros de la ANSEA es, de alguna manera, la idea de expandir su propio proceso de integración entre Hong Kong, Macao, Taiwan y China (principalmente mediante las provincias de Guangdong y Fujian), de esta manera atraerá a inversionistas chinos principalmente y de otras nacionalidades que radiquen en alguno de los países integrantes de la ANSEA. Asimismo, China tendrá la oportunidad de emitir IED a la región, ya que como observará en el siguiente capítulo, el país asiático ya no sólo recibe, sino que gradualmente ha logrado la posibilidad de emitir importantes flujos de IED a varios puntos del mundo.

⁶⁴ Diario del Pueblo. “Firmada la Carta de la ANSEA”, 21 de noviembre de 2007, en <http://spanish.peopledaily.com.cn/31619/6306883.html>, consultado el 25 de junio de 2008.

4. Inversión Extranjera Directa en China: fuente de competitividad y desarrollo económico.

“Observar calmadamente; asegurar nuestra posición; atender los asuntos tranquilamente; esconder nuestras capacidades y esperar nuestro momento; mantener un perfil bajo; y nunca reclamar nuestro liderazgo.”

Estrategia de los 24 caracteres de Deng Xiaoping

4.1. El Área Económica China

4.1.1. El Área Económica China como principal fuente de Inversión Extranjera Directa

A raíz del establecimiento de las Zonas Económicas Abiertas, específicamente las ZEE, y del impulso de la política “un país, dos sistemas” se creó un fenómeno de integración económica en el sur de China, principalmente entre las provincias de Guangdong, Fujian, Taiwan, la RAEHK y la RAEM, que comparten entre sí cuestiones tan importantes como región, cultura, dialectos comunes (el cantones y taiwanes), historia, lazos familiares, etcétera. Dicha integración no es producto de la casualidad si tomamos en cuenta la planeación que mostró China al buscar un mayor acercamiento con los denominados “chinos de ultramar”, para lo que se empleará el concepto de Área Económica China anteriormente expuesto por ser el más empleado internacionalmente.

Por su parte, la IED y el comercio han sido dos factores que han dado lugar a la integración económica, creó relaciones que pudieron superar incluso a la parte política, especialmente entre la RPC y Taiwan, quienes históricamente han buscado el reconocimiento internacional como la única China. Aunque en los últimos años ha habido acercamientos políticos más abiertos en vistas de que es necesaria una mayor cooperación en materia económica y comercial: sin embargo, la unión de ambos territorios en un solo ente jurídico no es visible a un mediano plazo.

Asimismo, Hong Kong y Macao, ex colonias británica y portuguesa que regresaron a la soberanía china en 1997 y 1999 respectivamente, han tenido una integración “suave” debido a su detallada planeación y al respeto de autonomía, especialmente en materia económica, comercial y monetaria, de esta manera ambas conservan su representación ante organizaciones intergubernamentales tales como la OMC, la Organización Marítima Internacional, el FMI, entre otras. Por tal motivo es importante conocer el *status* que guardan las relaciones económicas que sostiene China con Hong Kong, Macao y Taiwan por ser sus principales socios y cuyos modelos han sido estudiados y aprovechados por el Gobierno chino.

China ha buscado mantener un alto grado de integración económica con Hong Kong y Macao, por ello no es casualidad que los dos Jefes Ejecutivos que ha tenido la RAEHK, Tung Chee-hwa y actualmente Donald Tsung, se han desarrollado como ejecutivos de los sectores naviero y bancario

respectivamente, lo mismo que el de la RAEM, Edmund Ho, quien es un reconocido bancario, es decir que no son políticos de oficio. Una de las justificaciones para este apoderamiento puede ser la necesidad de mantener las finanzas locales estables y un importante ritmo de desarrollo económico durante el periodo de transición, aunque la principal razón es su cercanía con el Gobierno chino.

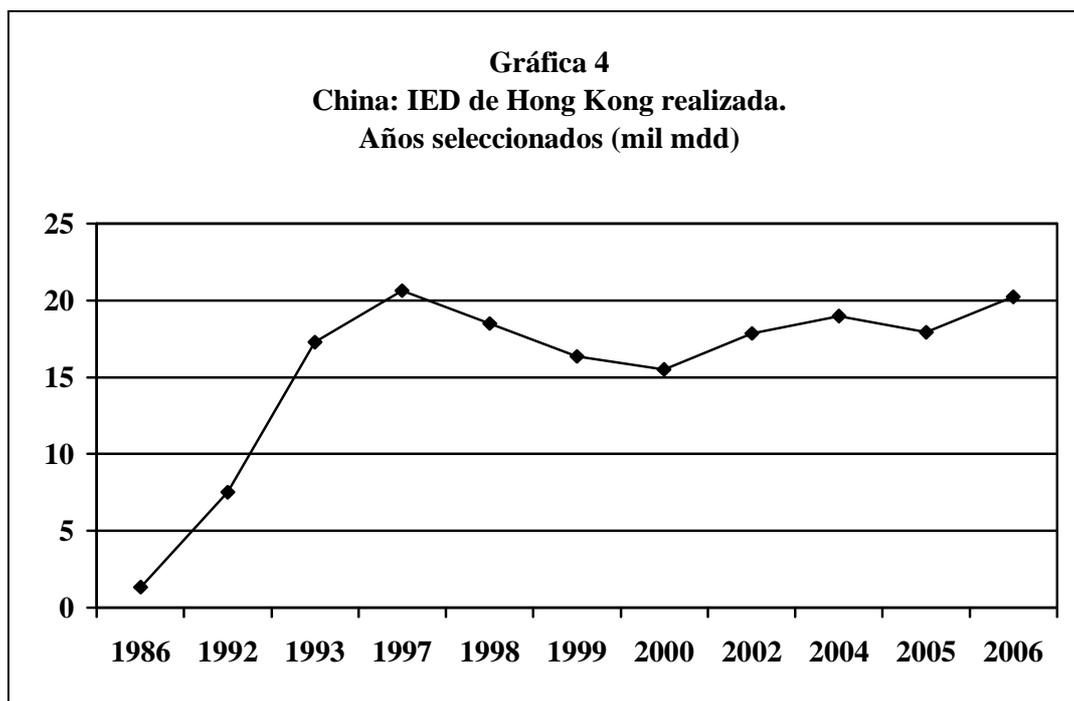
El 2 de julio de 1997 se presentó una crisis financiera en Asia, que tuvo sus orígenes en Tailandia cuando devaluó su moneda, el baht, pero que afectó sensiblemente a toda la zona debido a la interrelación que guardan las economías, los efectos se sintieron principalmente en los denominados “tigres asiáticos” (Hong Kong, Corea del Sur, Tailandia, Singapur, Malasia y Taiwan), quienes en su mayoría, se estaban viendo obligados devaluar sus respectivas monedas con respecto al USD, esto provocó que las exportaciones fueran mejores pagadas y las importaciones se encarecieran, lo que generó un caos en los precios. De esta manera, la Autoridad Monetaria de Hong Kong y la Secretaría de Finanzas destinaron mil mdd al FMI como contribución para estabilizar el baht¹. A su vez, Hong Kong tuvo que frenar una oleada especulativa para mantener el tipo de cambio prácticamente fijo en 7.8 dólares de Hong Kong por cada USD, a la vez que enfrentaba problemas de inflación y de altos costos en el sector inmobiliario.

La crisis asiática se reflejó en Hong Kong de manera dramática en el porcentaje de crecimiento del PIB, ya que mientras en 1997 fue de 4.94%, para 1998 fue de -5.19%, para mostrar una recuperación en 1999 con 3.05%². En esta situación el Gobierno chino no intervino directamente en Hong Kong, ya que una de las prerrogativas era la autonomía en los asuntos económicos y financieros. En cuestión de IED realizada de Hong Kong hacia China no hubo una disminución tan drástica, aunque constante como vemos en la gráfica 4, ya que mientras para 1997 fue de 20.6 mil mdd, en 1998 fue de 18.5 mil mdd, en 1999 de 16.3 mil mdd, siendo 2006 el año de mayor recuperación con 20.2 mil mdd³. Vamos a ver además que hay un aumento importante en el flujo de IED entrante a China en 1993, por el viaje de Deng al sureste del país, que sirvió de promoción a las ZEE y a las reformas jurídicas que reglamentaban la apertura económica. Así fue como China logró recuperar la confianza de los inversionistas después de los sucesos de Tiananmen, en tanto que Hong Kong se convirtió en el principal aportador de IED en China.

¹ Ralf Horlemann. Hong Kong's Transition to Chinese Rule: The limits of autonomy, RoutledgeCurzon-Deutsches Übersee-Institut, Gran Bretaña, 2003, p. 131.

² Fondo Monetario Internacional. “International Financial Statistics”, septiembre 2000, citado en Peter Ferdinand, “Hon Kong and the currency board system. A model for a globalizing world?” en Robert Ash *et al.* Hong Kong in Transition. One country, two systems, RoutledgeCurzon, Gran Bretaña, 2003, p. 52.

³ Departamento de Inversión Extranjera del Ministerio de Comercio de China (DIE), “Invest from Hong Kong 1986-2006” del 29 de septiembre de 2007, en http://www.fdi.gov.cn/pub/FDI_EN/Statistics/AnnualStatisticsData/AnnualFDIData/FDIStatistics,2006/t20070929_85323.htm, consultado en red el 15 de abril de 2008.



Elaboración propia con datos del Departamento de Inversión Extranjera del Ministerio de Comercio de China (DIE), "Invest from Hong Kong 1986-2006" del 29 de septiembre de 2007 en http://www.fdi.gov.cn/pub/FDI_EN/Statistics/AnnualStatisticsData/AnnualFDIData/FDIStatistics,2006/t20070929_85323.htm, consultado en red el 15 de abril de 2008.

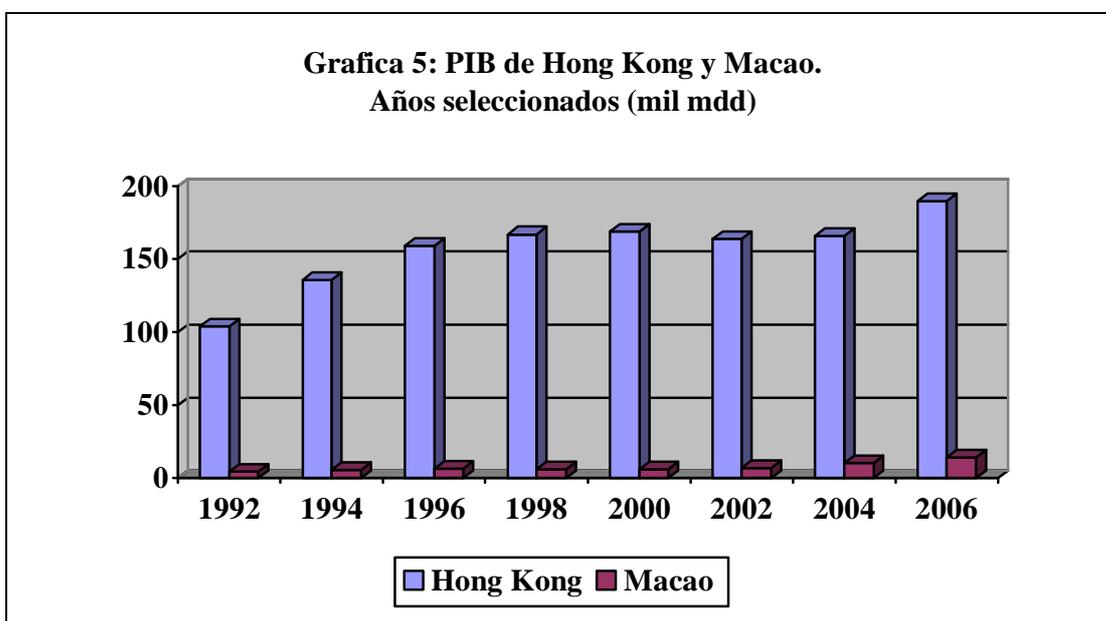
Ante la crisis de 1997, Macao resintió sus efectos de manera drástica, pues ya se encontraba en un periodo de recesión que provocó que las cifras de crecimiento del PIB fueran de -0.5 y -0.1 en 1996 y 1997 respectivamente⁴. Además su principal industria es la turística y del juego, por lo cual el flujo de visitantes, principalmente provenientes de Hong Kong, bajó considerablemente, esto dejó al descubierto la dependencia de la economía macaense con respecto a la hongkonesa. A pesar de ser considerado territorio portugués y posteriormente chino, Macao conserva su moneda, la Pataca, la cual en 1999 tuvo una cotización promedio de 7.99 Patacas por 1 USD, mostrando una leve variación con la mostrada hasta el 4 de junio de 2008 cuyo tipo de cambio era de 8.04 Patacas⁵ por cada USD. Sin embargo, la crisis de 1997 provocó que muchos empresarios macaenses emigraran a Taiwan, donde los impactos de la crisis eran menos drásticos.

Macao representa una economía muy pequeña a comparación de Hong Kong o incluso de ciudades del Delta del Río de la Perla como Shenzhen o Guangzhou, una de las razones la encontramos en que su superficie es de 28.2 km² con una población de menos de medio millón de

⁴ Bolong Liu, "Hong Kong's Reversion and Its Impact on Macau" en James Hsiung (ed.), Hong Kong the Super Paradox. Life after Return to China, MacMillan Press, Estados Unidos de América, 2000, p. 289.

⁵ Autoridad Monetaria de Macao. "Monetary Statistics", en http://www.amcm.gov.mo/economic_statistics/6_FX%20and%20Interest%20Rates.xls, consultado en la red el 4 de junio de 2008. Para futuras conversiones de MOP a USD se tomará esta paridad.

habitantes⁶, en tanto que Hong Kong cuenta con un área de 1 104 km² donde residen más de 6.85 millones de personas⁷. En este sentido, el PIB de Macao en 2005 ascendió a aproximadamente 11.5 mil mdd; comparativamente el de Hong Kong fue poco más de 15 veces mayor al ubicarse en 177.8 mil mdd en el mismo periodo. En la gráfica 5 podemos apreciar de manera clara el tamaño y la evolución de cada PIB de 1992 a 2006. A pesar de ello, el PIB *per cápita* estimado para 2006 es ligeramente más alto en Macao, al calcularse en 28 436 USD, en tanto que en Hong Kong dicha estimación se ubicó en los 27 678 USD⁸, esto lo podemos tomar como un indicador del desarrollo que presenta la sub-región, ya que Guangdong es la provincia china con el mayor PIB, al aportar 367 mil mdd en 2006⁹.



Elaboración propia con datos del NBS. China Yearbook 2007, en <http://www.stats.gov.cn/tjsj/ndsj/2007/indexeh.htm>, consultado en la red el 27 de Julio de 2008.

La diferencia del tamaño de economía es visible también en la emisión de IED de Macao hacia China, la cual es naturalmente discreta a comparación de otros países como Japón, Estados Unidos o Corea, pues en 2005 ascendió a poco más de 600 mdd y en 2006 a casi 603 mdd, es decir, prácticamente 33 veces menor al valor emitido por inversionistas hongkoneses durante el mismo periodo. Asimismo, las economías tienen una composición distinta, ya que la base de la economía macaense es el juego y el turismo, a diferencia de Hong Kong que concentra una gran cantidad de capitales de todas partes del mundo al ser un mercado financiero de carácter

⁶ Buró de Información Gubernamental de la RAE de Macao. Macao Yearbook 2006, en <http://yearbook.gcs.gov.mo/files/yearbook/2006/myb2006e.pdf>, consultado en la red el 9 de julio de 2008.

⁷ Gobierno de la RAE de Hong Kong. Hong Kong Yearbook 2006, en http://www.yearbook.gov.hk/2006/en/app_02.htm, consultado en red 25 de julio de 2008.

⁸ NBS. China Statical Yearbook, *op. cit.*

⁹ *Ídem.*

internacional, una parte de IED que emite a China, en realidad es generado de manera “local”, ya que en muchas ocasiones son propias empresas chinas que colocan su capital en la bolsa de Hong Kong y posteriormente las ganancias de las cotizaciones son reinvertidas en la parte continental, creando incluso filiales, esto nos habla de un alto grado de integración comercial, donde los capitales fácilmente pierden su nacionalidad, o bien, son propiedad de empresarios de distintas nacionalidades, haciendo imposible distinguir su procedencia.

Por otro lado, a pesar de que al interior de Taiwan existen movimientos independentistas, buena parte de la población prefiere mantener el *status quo*, por un lado para evitar un posible conflicto bélico que afectaría directamente a la población civil, pero a su vez por mantener los vínculos económicos y comerciales con la parte continental, pues significa un importante socio que ha dinamizado la economía taiwanesa, que ha creado una ineludible integración económica que se verá más adelante. La entrada de la RPC a la OMC el 11 de diciembre de 2001 y de la RC (Taipei Chino) el 1º de enero de 2002 sin duda impulsa un mayor acercamiento entre las dos partes, pues significa una mayor liberalización de ambas economías, aunque esto se ha llevado a cabo de una manera muy cautelosa.

En un mediano plazo el papel mediador de Hong Kong pasará a segundo término puesto que las relaciones económicas entre la RPC y Taiwan en el marco de la OMC han tendido a abrir los “tres vínculos” y otras cuestiones que permanecen muy limitadas como es el caso de la IED china en la isla, los montos de IED emitidas a la parte continental, se abrirían permisos de trabajo y de investigación académica para estancias temporales en ambos territorios, pero sobre todo, es fundamental que se tendrán que otorgar los derechos de “la nación más favorecida”, es decir que no deberán existir cláusulas discriminatorias contra bienes y servicios, a menos que se apliquen barreras no arancelarias o bien se someta a controversia algún sector específico bajo el artículo XXI del Acuerdo General sobre Aranceles Aduaneros y Comercio¹⁰ que contempla la no liberalización de una industria que ponga en peligro la seguridad nacional.

Durante la presidencia de Chen los contactos entre la ARATS y la SEF se mantuvieron congelados, que conjuntamente con evidencias de corrupción durante su mandato, hizo que su popularidad bajara considerablemente, volviendo a ganar las elecciones presidenciales de marzo de 2008 el GMD con el candidato Ma Ying-jeou, quien manejó varias veces en su discurso la renovación de negociaciones con la parte continental. Ma anteriormente se había desempeñado como alcalde de Taipei, como medida simbólica logró cambiar los letreros públicos escritos en chino tradicional, usado en toda la isla, por otros en chino simplificado, usado oficialmente en la RPC. El GMD había mantenido contacto con líderes políticos de Beijing durante abril y mayo de

¹⁰ Cuerpo jurídicamente constitutivo de la OMC al que se ha agregado el Protocolo de Marrakech.

2005, quienes aceptan el principio de “una sola China”, mediante el cual se ha mantenido la paz por más de treinta años¹¹.

Asimismo, el Gobierno estadounidense ha instado a los dirigentes chinos que mantengan relaciones directas con el partido en turno e incluso con la oposición¹², como sucedía con el GMD hasta antes de 2008, de la misma manera, Taiwan ha sido exhortado a moderar los movimientos pro-independentistas que desestabilicen la paz, pues es de especial interés mantener la *détente* en la zona y evitar cualquier conflicto que involucre a la RPC y a Estados Unidos. Sin embargo la oposición y la visión independentista ha recibido un duro golpe al ser detenido Chen el 11 de noviembre de 2008 por presunto lavado de dinero y corrupción¹³, lo cual hace prever una continuidad y mayor popularidad del GMD como principal fuerza política.

En este contexto, el 11 de junio de 2008 se dieron los primeros encuentros directos en nueve años entre la ARATS y la SEF, de donde se han desprendido grandes avances en materia de los “tres vínculos”, ya que fueron permitidos y reglamentados los primeros vuelos comerciales directos entre Taiwan y la RPC iniciados el 4 de julio de 2008¹⁴, fueron programados 144 sólo para ese mismo mes. Esto sin duda abre la posibilidad de apertura en los otros “dos vínculos” restantes en un mediano plazo, pues la prontitud con la que se lograron reestablecer los contactos entre ambos lados del Estrecho desde que el GMD recuperó el poder genera grandes expectativas al respecto.

El flujo de IED proveniente de Taiwan es sumamente susceptible al estado de las relaciones políticas entre los dos lados del Estrecho, ya que esto implica una mayor limitación gubernamental o mayores libertades y facilidades como se muestra en la gráfica 6. Aunque tenemos que mencionar que algunas inversiones taiwanesas son realizadas de manera indirecta vía Hong Kong, Macao y Singapur, siendo registradas como provenientes de éstas regiones. Esto responde a la internacionalización de las empresas taiwanesas, las cuales al ubicarse fuera de Taiwan escapan al control gubernamental, de igual manera, muchas otras han creado alianzas con empresas principalmente japonesas, ante lo cual la propiedad del capital es fácilmente diluida.

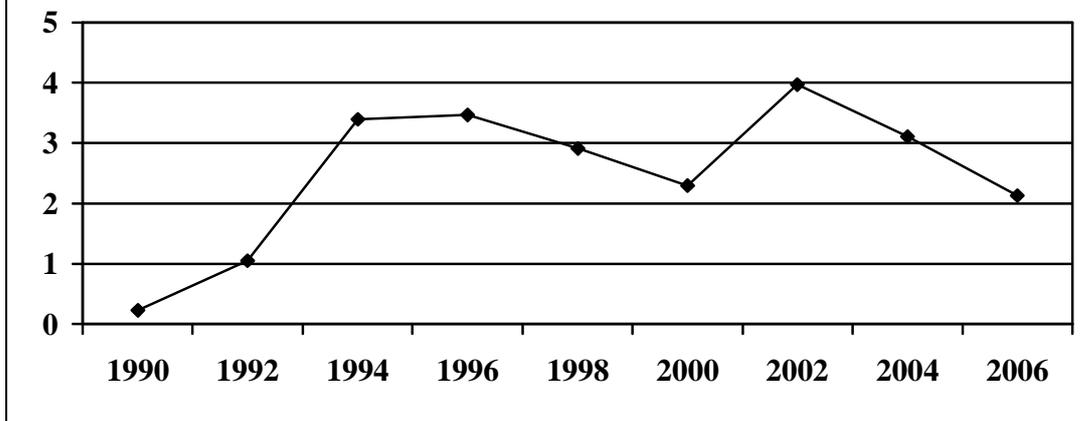
¹¹ International Crisis Group, “China and Taiwan: uneasy détente”, publicado el 21 de septiembre de 2005, en <http://www.crisisgroup.org/home/index.cfm?id=3694&l=1>, consultado el 15 de febrero de 2008.

¹² Wang Jisi. “China y su búsqueda de estabilidad con los Estados Unidos” en Foreign Affairs en Español enero-marzo 2006, en <http://www.foreignaffairs-esp.org/20060101faenessay060116/wang-jisi/china-y-su-busqueda-de-estabilidad-con-estados-unidos.html>, consultado en la red el 7 de mayo de 2007.

¹³ Xinhua. “Ex líder de Taiwan detenido por escándalo de corrupción” del 11 de noviembre de 2008, en http://www.spanish.xinhuanet.com/spanish/2008-11/11/content_759590.htm, consultado en la red en el 11 de noviembre de 2008.

¹⁴ Diario del Pueblo. “Presidente de Fundación para Intercambios a través de Estrecho de Taiwan llega a Beijing” del 13 de junio de 2008, en <http://spanish.peopledaily.com.cn/31621/6429292.html>, consultado en la red el 15 de julio de 2008.

Gráfica 6
China: IED de Taiwan realizada.
Años seleccionados (mil mdd)



Elaboración propia con datos del DIE. "Investment from Taiwan 1989-2006" del 29 de septiembre de 2007, en http://www.fdi.gov.cn/pub/FDI_EN/Statistics/AnnualStatisticsData/AnnualFDIData /FDIStatistics,2006/t20070929_85339.htm, consultado en la red el 14 de abril de 2008.

Mediante la gráfica 6 podemos apreciar que el desempeño de la IED taiwanesa en China es relativamente discreto, ya que en 2006 apenas alcanzó los 2.13 mil mdd, es decir, aproximadamente 3.07% de la IED total entrante en China, en tanto que en ese mismo año la hongkonésa fue prácticamente 10 veces superior al sumar 20.23 mil mdd, aportando 29.13% del total, aunque durante los años 90 la IED taiwanesa ocupó el segundo sitio por detrás de Hong Kong, hasta 2006 ocupaba el 7º sitio. Las razones principales para tal diferencia son la cautela por parte del gobierno taiwanés para liberar el flujo comercial y de inversiones, las tensiones políticas entre ambos extremos del Estrecho de Taiwan y las inversiones realizadas de manera indirecta, Además de que la economía hongkonésa se encuentra mayormente liberalizada y globalizada, lo cual facilita toda clase de movimientos financieros, rama en la cual se han especializado, además de que naturalmente se encuentra más integrada con la economía china. Por tal motivo tenemos que ver la IED taiwanesa, macaense y hongkonesa como complementarias en desarrollo chino.

La economía taiwanesa ha crecido a un promedio de 5.48% de 1989 a 2006, sufrió algunas disminuciones durante la crisis asiática que hizo que la tasa de crecimiento pasara de 6.3% en 1997 a 4.3% en 1998, sin embargo fue al inicio del milenio cuando se presentó la disminución más dramática al pasar a una tasa de 6.2% en 2000 a -1.6% en 2001¹⁵, como producto de las tensiones con la RPC y la recesión económica de los Estados Unidos.

¹⁵ NBS. *China Statistical Yearbook 2007*, *op. cit.*

Parece que la reunificación es una cuestión inevitable, dado el cada vez más importante papel de la integración e interdependencia entre las dos economías del Estrecho de Taiwan, aunque sin duda la parte política es la que establece las directrices de la relación, por lo tanto es fundamental conjugar las cuestiones políticas con las económicas y comerciales para lograr una reunificación integral, de lo contrario seguirá existiendo el riesgo de inestabilidad en la zona. La diferencia de tamaño de economía, de población, de presencia política a nivel internacional y de poder militar crea una interdependencia asimétrica, dentro de la cual se encuentra en cierta desventaja Taiwan, esto lo ha llevado a ser cauteloso en sus decisiones y concesiones con respecto a la RPC, en este sentido podemos hablar de una integración económica asimétrica o parcial que veremos a continuación. Cabe señalar que el sistema empleado en Hong Kong y Macao, resulta inoperante en Taiwan por existir un ejército y por ejercer su propia política exterior¹⁶, por tal motivo requiere un replanteamiento del plan de reintegración para acondicionarlo al caso particular de Taiwan.

4.1.2. El Área Económica China: una integración económica parcial.

Las zonas económicas abiertas, específicamente las ZEE, han logrado atraer una gran cantidad de IED de los chinos de ultramar que viven en Hong Kong, Macao y Taiwan principalmente, esto ha logrado crear una dinámica de integración económica y de desarrollo que puede ser la base para lograr mayores acercamientos políticos y lograr así la unificación *de jure* del cuerpo, hasta ahora abstracto, que es “China”.

La integración económica de la Gran China sin duda existe bajo la figura de Área Económica China, aunque a un nivel parcial, ya que se observa que el proceso de integración se ubica principalmente en el sur de la RPC, donde sin duda la labor de atracción de IED y el alto grado de flujos comerciales entre las zonas costeras abiertas, principalmente las ZEE, y Hong Kong, Macao y Taiwan han propiciado la discriminación del resto del territorio de la RPC, para dar como resultado una importante divergencia en el grado de desarrollo y competitividad entre las regiones occidental y central con respecto a la costera. A pesar de que este proceso de integración es dominado por la etnia han que se ubica mayormente en la costa, no podemos atribuir la diferencia de grados de desarrollo a una cuestión socioétnica, sino de condiciones geopolítico-económicas.

Para reforzar la idea de la parcialidad del Área Económica China, la cual no existe *de jure*, se debe mencionar que la provincia con mayor producción industrial bruta de empresas provenientes de Hong Kong, Macao y Taiwan en 2005 es Guangdong con más de 320 mil mdd, en tanto que la que menos produce en la parte occidental es el Tíbet con 30 mdd y en la parte central es Shanxi

¹⁶ Natalia Rivera Ángel. “El desarrollo histórico y económico...”, *op. cit.* p. 100.

con 3.26 mil mdd¹⁷. En este mismo sentido, la provincia con mayor número de empresas con capital del resto de la Comunidad en el mismo año es igualmente Guangdong con 15 708, en tanto que las que menos tienen es el Tíbet con tan sólo una y en la región central Ninxia con 119 unidades. De esta manera, mientras más vínculos se estrechan entre la RPC, Hong Kong, Macao y Taiwan, paradójicamente mayores diferencias en cuestión de desarrollo surgen entre las diferentes regiones chinas.

Según Juan José Palacios Lara¹⁸, una separación de Guangdong y Fujian como Estados independientes es posible desde un punto de vista económico, al presentar un Producto Provincial Bruto en 2006 de 366 mil mdd y de 106 mil mdd respectivamente, es decir que aportan aproximadamente el 15% del PIB total¹⁹. Aunque naturalmente el PCC no permitiría un desmembramiento del territorio chino, lo cierto es que según el autor se está propiciando a un cambio de estructura del Estado, ya que se pasaría de una República Parlamentaria de modelo socialista (altamente centralizada) a una República Federal, donde las provincias tengan mayor autonomía económica, administrativa y legislativa. Sin duda la eventual reintegración de Taiwan propiciará un cambio estructural de ésta magnitud, pues es un prerrequisito negociado por Taipei para lograr mayores acercamientos, lo cual a largo plazo podría traer consigo una dispersión del poder ejercido exclusivamente por el PCC.

Parece que la RPC se discute entre el socialismo y el capitalismo, ya que mientras la economía de la zona costera goza de altos privilegios que la han llevado a desarrollarse de manera importante mediante la internacionalización, el resto del país se encuentra con un socialismo poco flexible que le impide tener acceso al libre mercado internacional y a oportunidades de mejorar el nivel de vida, en buena medida por la falta de condiciones como infraestructura, de educación y de capacitación del personal, de incentivos para la IED, mayores costos de comercialización, baja industrialización, etcétera. Según el propio Ministerio de Comercio de la RPC, en 2006 el 83.02% de la IED se concentró en la región este, el 10.77% en la central y el 6.21% en la oeste²⁰. Estas divergencias, provoca las grandes migraciones hacia las provincias costeras en busca de mejores empleos y oportunidades, pues ésta es una de las causas de la superpoblación de las ciudades.

¹⁷ NBS. China Statistical Yearbook 2007, *op. cit.*

¹⁸ Juan José Palacios Lara, "La Región Económica del Sureste de China: agente de reunificación o catalizador de la desintegración del Estado unitario chino" en Enrique Dussel Peters y Yolanda Trápaga Delfín (coords.), China y México: implicaciones de una nueva relación, La Jornada Ediciones-Centro de Estudios China-México/Facultad de Economía/UNAM-Fundación Friedrich Ebert Stiftung-ITESM, México, 2007, pp. 331-370.

¹⁹ Tomando como base el PIB de 3.23 billones de USD en 2006 según los datos del NBS. China Statistical Yearbook 2007, *op. cit.*

²⁰ DIE. "FDI utilizad by East, Central and West Parts of China 2006" del 30 de septiembre de 2007, en http://www.fdi.gov.cn/pub/FDI_EN/Statistics/AnnualStatisticsData/AnnualFDIData/FDIStatistics,2006/t20070930_85397.htm, consultado en la red el 13 de junio de 2008.

Sin embargo, el Gobierno chino ha implementado una serie de políticas que limita la libre movilidad de las personas de una provincia a otra, para ello se requieren ser expedidos permisos de trabajo o de estudio, aunque a su vez reciben privilegios como reducción en la compra de alimentos o de vivienda o la posibilidad de tener más de un hijo, sin embargo, el alejamiento que ha tenido Beijing con respecto a las provincias de occidente ha provocado el nacimiento de sentimientos separatistas en el Tíbet y en Xinjiang, ésta última con un enorme grado de influencia musulmana.

El objetivo de desarrollar la zona costera de la RPC mediante la atracción de IED ha resultado favorable, ya que gradualmente la producción industrial adquiere mayor valor agregado, sin embargo, el siguiente reto para el país consiste en descentralizar en las próximas décadas el desarrollo económico y expandirlo por el resto del país como ya se ha propuesto en el 11º Plan Quinquenal, pues se tienen que crear las condiciones necesarias para lograrlo como fue hecho en la zona costera, aunque es poco probable que se logre el mismo ritmo de crecimiento debido a las ventajas geoeconómicas que presenta la parte oriental del país, lo cierto es que la divergencia tan marcada entre las diferentes regiones se reduciría. El PCC debe planear perfectamente un posible cambio en la estructura política del país, ya que las condiciones de integración económica iniciado en el sur sugieren que esto es posible e incluso necesario en un largo plazo.

4.2. La Inversión Extranjera Directa y su importancia en el desarrollo económico de China.

De acuerdo con la Conferencia de las Naciones Unidas para el Comercio y el Desarrollo (UNCTAD, por sus siglas en inglés), China ha empezado a concentrar su atención en un nuevo concepto de desarrollo económico, apoyado por el desarrollo científico y tecnológico y la asimilación de sus experiencias internas y externas en desarrollo²¹. En este sentido, la creación de la Comunidad Económica del Sur de China ha sido un paso importante en el desarrollo de China, ya que ha logrado aprovechar los distintos procesos por los que pasó Hong Kong, Macao y Taiwan para asimilarlos en su propio territorio, primero a manera de prueba en las ZEE y luego mediante la expansión de la apertura al resto de la costa. Como hemos argumentado, la IED lleva consigo transferencia de tecnología, cuestión que el gobierno chino ha puesto especial énfasis, con lo cual empatan el nuevo concepto de desarrollo con la manera de asimilar la IED.

Hasta antes de 1978, China se encontraba sumamente aislada con un modelo de sustitución de importaciones ya agotado, sin embargo, a partir de la apertura de las ZEE y del resto de las zonas económicas abiertas, el país ha sido un importante elemento en la dinámica del comercio internacional. Al igual que Taiwan y Hong Kong durante la etapa inicial de su desarrollo económico, China empezó por explotar la abundancia de mano de obra para realizar productos exhaustivos en

²¹ UNCTAD. *China in a Globalizing World*, *op. cit.* p. 113.

trabajo como textiles y juguetes que habían dejado de ser producidos en sus vecinos más desarrollados por el aumento en los costos de producción, de ésta manera, poco a poco los productos “made in China” empezaron a ganar un peso específico. Actualmente la IED se ha diversificado a sectores con mayor valor agregado tales como el de la tecnología de información (computacionales, de telefonía celular y fija, Internet, circuitos integrados, etcétera), el automotriz, de maquinas especializadas y sus partes, energético, de banca comercial y servicios financieros, de transporte multimodal, etcétera²². Esto ha provocado una creciente demanda de trabajo con un alto grado de especialización, el cual estimula la productividad y es fundamental para la operación de tecnología avanzada²³.

Después de la conclusión del modelo de sustitución de importaciones, las posibilidades de financiamiento eran muy escasas, éstas solamente eran ofrecidas mediante prestamos bancarios propiedad del Estado exclusivamente a empresas estatales, que dado el modelo de inoperancia que presentaban, comúnmente incurrían en incumplimiento de pagos. La reciente aparición de la propiedad privada dio como resultado la búsqueda de mayores fuentes de financiamiento, que no siempre eran satisfechas por el ahorro interno ni por préstamos de la limitada banca comercial, por tal motivo era necesario buscar recursos fuera del país.

Según un estudio del FMI realizado por Harm Zebregs²⁴, se revela que la IED en China ha impactado positivamente en el crecimiento del PIB fundamentalmente en dos aspectos:

- 1) Incremento de la formación de capital. Se estima que este factor contribuyó directamente un 0.4% de la tasa de crecimiento del PIB durante la década de los 90, siendo Guangdong el principal benefactor al basar un 4% anual del aumento de su PIB durante el mismo periodo.
- 2) Aumento del factor total de productividad. La IED logró incrementar directamente un 2.5% anual este factor durante la década de los 90 en China, éste contribuyó al incremento del PIB en un 3% por año.

La forma más común en que es recibida la IED es mediante la creación de empresas mixtas y de capital extranjero, las cuales están casi en su totalidad enfocadas a la exportación, poniéndolas en contacto directo con la competencia internacional, por tal motivo es de vital importancia que sean altamente competitivas. En este sentido, China ha logrado desarrollar una industria

²² Ding Jingping, “Using imported technology to transform existing enterprises in China”, en Charles Feinstein y Christopher Howe (eds.), Chinese Technology Transfer in the 1990s, Edward Elgar Publishing, Gran Bretaña, 1997, p. 109.

²³ José Ignacio Martínez Cortés y Omar Neme Castillo. “La inserción de China...” *op. cit.* p. 63.

²⁴ Harm Zebregs, “Foreign Direct Investment and output growth” en Wanda Tseng y Markus Loadler (eds.), Competing in the global economy, FMI, Washington, 2003, pp. 89-100.

manufacturera sumamente dinámica y competitiva, al tener como una de sus bases la comercialización de productos intensivos en trabajo mediante el aprovechamiento de la abundante y cada vez más calificada mano de obra. Como se vio en el capítulo 1, se puede ubicar a China en la última fase de la etapa 2 del desarrollo competitivo nacional propuesto por Porter, donde se han llevado se ha logrado asimilar la IED, mediante la aplicación de la ingeniería de reversa en muchas ocasiones o con base en la I+D para lograr mejoras e innovaciones en los productos. Esto último provoca que China se encuentre en un tránsito a la siguiente fase, donde no sólo produce su propia tecnología, sino que además la exporta en forma de IED.

Para sostener estas ideas, a continuación se analizará la IED entrante a China, donde se podrá observar su composición, así como aquellos sectores donde se dirige, los efectos positivos y negativos que genera. Se verá a China ya no sólo como un receptor de IED, sino como emisor, para atender a la propuesta de los 5 niveles de la teoría ecléctica (OLI) de Dunning revisada en el capítulo 1, donde China se ubica en el nivel 3.

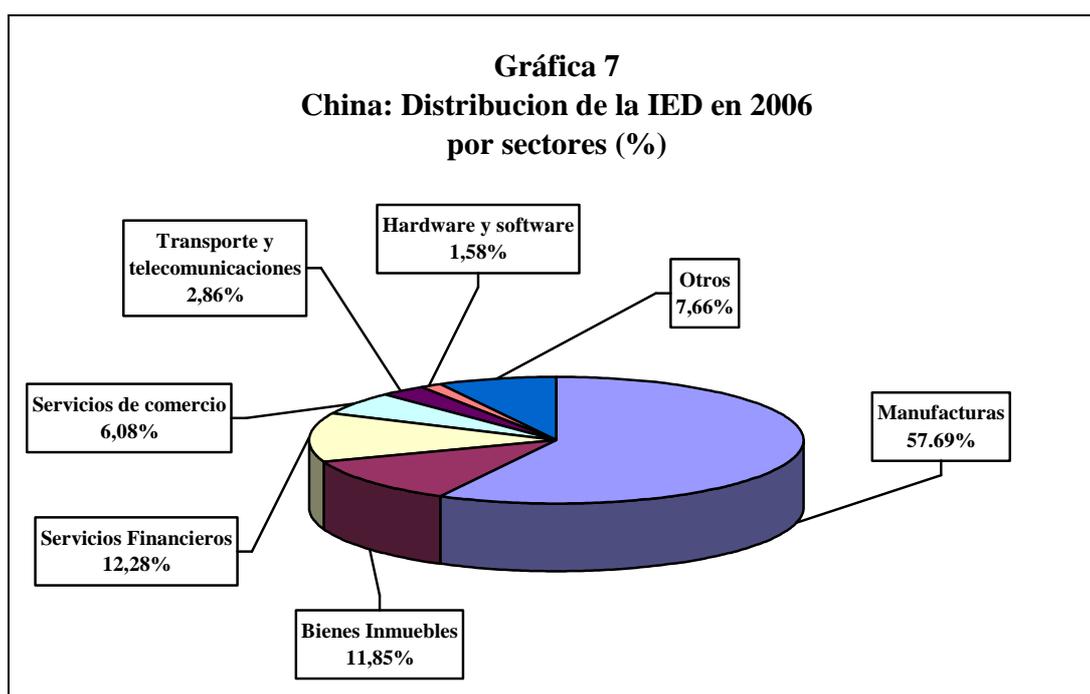
4.3. La Inversión Extranjera Directa entrante en China

La IED está íntimamente ligada con el desarrollo de China, puesto que es un componente fundamental del ritmo de crecimiento que ha estimulado constantemente los factores de producción, creando economías de escala, generando empleos, produciendo constantes innovaciones tecnológicas, aportando divisas, *know how*, además de crear dinámicas macroeconómicas de integración y cooperación que la política difícilmente habría podido lograr. Si bien en China la IED está enfocada principalmente en el carácter exportador del país, lo cierto es que gradualmente las empresas basadas en este capital han podido explorar también el abundante mercado interno que potencialmente es de 1 300 millones de consumidores.

En 2006 la IED que llegó a China fue de aproximadamente 69.46 mil mdd, dentro de lo cual las manufacturas constituyen el 57.69%, como se logra ver en la gráfica 7. Se debe tomar en cuenta el efecto multiplicador de la inversión, es decir el monto adicional que la inversión genera en el país receptor, pues una economía en desarrollo donde la IED se enfoca en las manufacturas sobre la explotación de materias primas como en China, tendrá un efector multiplicador mayor. Asimismo, el Banco Mundial señala que en China la IED como porcentaje del PIB tiene una tendencia a disminuir, a pesar de que ambos indicadores están en aumento de manera independiente, debido a un mayor efecto multiplicador y un equilibrio con la inversión interna²⁵, es así que se explica cómo la IED en su conjunto representaba el 17.9% del PIB en 2000 y presentó bajas en 2005 y 2006 al

²⁵ Harry Broadman (coord.). Africa's Silk Road. China and India's New Economic Frontier, Banco Mundial, Washington, 2007, p. 92.

colocarse en 14.3% y 11.1% respectivamente²⁶, sin que existiera una desaceleración en el ritmo de crecimiento del PIB y de la IED. El efecto multiplicador es reforzado no sólo por la cantidad de dinero invertido, sino en la inversión tecnológica y de capacidades, de esta manera por ejemplo los recursos que sean invertidos en una capacitación medianamente especializada del personal le rendirán mayores ganancias a la empresa en un futuro inmediato. Asimismo, se logra observar que las empresas chinas están avanzando al lograr un mayor balance con respecto a la IED, solidificando la economía china.



Fuente: Elaboración propia con datos del DIE. "Sectoral Distribution of FDI in China for 2006", 30 de septiembre de 2007, en http://www.fdi.gov.cn/pub/FDI_EN/Statistics/AnnualStatisticsData/AnnualFDIData/FDIStatistics,2006/t20070930_85392.htm, consultado el 15 de abril de 2008.

En la gráfica 7 se ve además que la IED se ha enfocado a algunos sectores relativamente nuevos como los servicios financieros con 12.28% y los bienes inmuebles con 11.85%, no olvidemos que estrictamente hablando la tierra sigue siendo propiedad estatal, así es que esto habla de una mayor confianza en el respeto a la propiedad privada y de los acuerdos de arrendamiento, así como de los compromisos de apertura de algunos sectores que China ha adquirido al insertarse en la dinámica económica internacional de la OMC. Se encuentra aún una pequeña parte de IED enfocada al *hardware* y *software*, sin embargo no debe perderse de vista que son sectores relativamente nuevos en China, además de que es creciente ante la tendencia de transformación de la industria.

²⁶ UNCTAD, World Investment Report 2007. Transnational Corporations, Extractives Industries and Development, ONU, Suiza, 2007, p. 267, y UNCTAD, World Investment Report 2006. FDI from Developing and Transition Economies: Implications of Development, ONU, Suiza, 2006, p. 314.

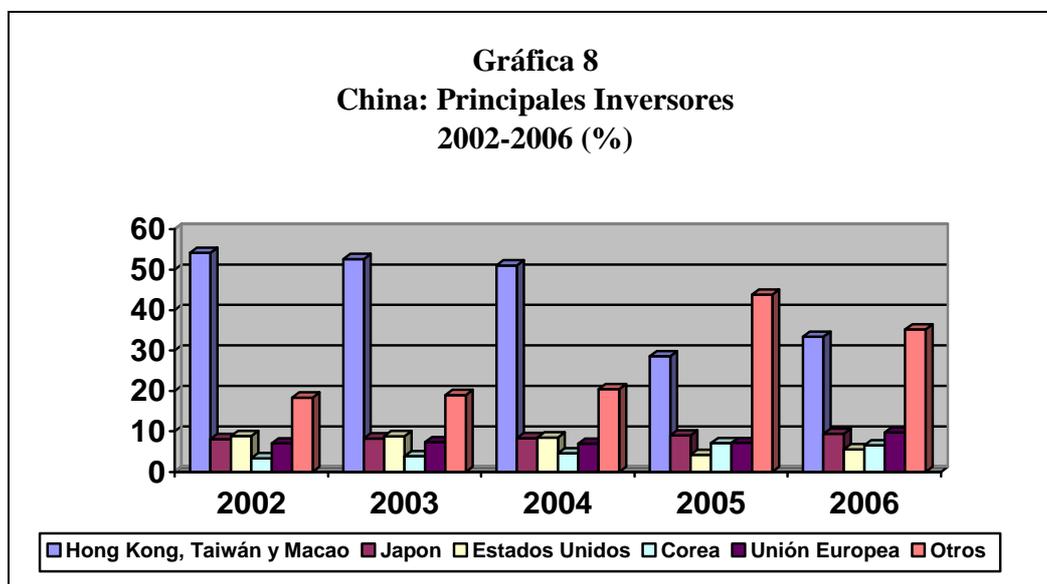
La transferencia de tecnología que viene acompañada con la IED logró refrescar la planta industrial de China, que se hallaba operando con maquinaria obsoleta, con márgenes de calidad bajos, poca variedad de productos y reducida maximización de insumos que impactaba notablemente en los costes y en la producción, pues era incapaz de crear excedentes que pudieran ser comercializados, pues aunque hubieran excedentes de la producción industrial difícilmente habrían encontrado un mercado donde colocarse debido a su baja competitividad. Mediante la transformación de las empresas chinas a partir de la década de los 80 a través de la transferencia de tecnología, éstas han podido competir a nivel internacional, ya que su producción no sólo abarca el creciente mercado local, sino que literalmente han “inundado” los mercados internacionales con productos “*made in China*”.

La producción en China se ha visto notablemente beneficiada por la importación de tecnología nueva, ya que ha comenzado a variar su producción, pues mientras en las décadas de los 80 y 90 la producción industrial era dominada por manufacturas intensivas en trabajo como la producción de textiles, juguetes, bicicletas, productos ornamentales, electrónicos de bajo valor agregado como relojes y radios, gradualmente China ha logrado crear una base de mano de obra cada vez más capaz y una creciente industria intensiva en tecnología y capital, por lo que actualmente también son fabricados productos mecánicos y eléctricos con alto valor agregado, tales como teléfonos móviles, circuitos integrados, videograbadoras, componentes de computadoras personales, automóviles, electrodomésticos, entre otros.

La ingeniería de reversa ha sido un elemento vital para la transformación industrial de China, ésta fue usada en su momento por Japón y Corea con excelentes resultados, pues esto no sólo supone copiar la tecnología, sino que en muchos casos son logradas innovaciones que son adaptadas a las necesidades de la industria, ahorrando recursos y tiempo en I+D. Se tomará como ejemplo la producción de reproductores de DVD, cuyas patentes no pertenecen a una empresa en particular, sino que son producidos a nivel mundial por grandes empresas japonesas, coreanas y estadounidenses que compiten fundamentalmente en el formato en que son grabados los DVD, igualmente hay empresas chinas que fabrican éstos reproductores a un costo comparativamente muy bajo y con calidad muy competitiva.

China ha logrado aumentar los montos de IED que recibe, que como se ha visto, se calcula que tienen un impacto directo en el crecimiento del PIB, en este sentido, la gradual apertura, las leyes, los incentivos gubernamentales y las ventajas comparativas y competitivas del país, han sido argumentos suficientes para que países y regiones como Estados Unidos, Japón, la Unión Europea y Corea mantengan un ritmo regular de inversión como se muestra en la gráfica 8. El aumento más espectacular es el que ha tenido Islas Vírgenes Británicas, que pasó de un 5.44% de la IED total en

China en 2002 a un 16.9% en 2006, sin embargo no es posible precisar la procedencia de dicho capital ya que a pesar de ser una dependencia británica, es un “paraíso fiscal” donde llegan depósitos de todas partes del mundo, que pierden su nacionalidad de origen.



Fuente: Elaboración propia con datos del DIE. “Top 15 investors in China for 2006”, del 30 de septiembre de 2007 en http://www.fdi.gov.cn/pub/FDI_EN/Statistics/AnnualStatisticsData/AnnualFDIData/FDIStatistics,2006/t20070930_85388.htm consultado el 15 de junio de 2008 y del NBS. China Yearbook (varios números).

*La Unión Europea incluye a los 15 países Miembro que la conformaban hasta 2004.

Como se ilustra en la gráfica 8, la procedencia de los inversionistas en China se ha diversificado de manera importante en los últimos años, sin embargo sigue siendo muy sensible a depresiones y desaceleraciones como las que han vivido en los últimos años Japón y Estados Unidos, por ésta razón se nota que no existe una tendencia regular en el crecimiento de la IED, asimismo, se debe tomar en cuenta que muchas de las inversiones se realizan en activos fijos cuya depreciación es muy gradual, por lo cual la inversión en una empresa en particular puede ser muy variable de un año a otro, donde solamente se verán reflejadas las inversiones que favorecen al aumento de inventarios, a pesar de esto, sus impactos son constantes en la economía china, ya que el promedio de crecimiento del PIB no se ve disminuido por esta cuestión, pues mantiene un ritmo de 10.96% anual de 1986 a 2006.

Como se aprecia en el Cuadro 7, la IED acumulada de 1979 a 2006 en China suma casi 692 mil mdd, con un ritmo de crecimiento promedio de 23.51% anual en el periodo de 1986-2006, aunque sufrió sensibles disminuciones en años posteriores a la crisis de 1997, debido a que para entonces el principal inversor era Hong Kong, cuya economía tuvo que realizar ajustes para evitar un impacto mayor. Según la UNCTAD, China fue el 5º mayor receptor de IED en 2006, detrás de

Estados Unidos, Gran Bretaña, Francia y Bélgica²⁷, aunque otros estudios de la UNCTAD señalan que China fue en 2004 el 2º mayor receptor y la 3ª nación con mayores flujos comerciales²⁸, esta divergencia se puede deber a la diferencia de metodologías, tales como el empleo de cifras estimadas y reales. En todo caso, podemos ver que China se encuentra en los primeros lugares en estos departamentos, lo cual es una evidencia empírica de su integración a la dinámica económica internacional.

Cuadro 7.
China: Inversión Extranjera Directa 1979-2006. Valor y crecimiento.

Año	Inversión Extranjera Directa		Año	Inversión Extranjera Directa	
	Valor (100 mdd)	Crecimiento (%)		Valor (100 mdd)	Crecimiento (%)
1979-1984	41.04	-	1996	417.26	11.20%
1985	19.56	-	1997	452.57	8.46%
1986	22.44	14.72%	1998	454.63	0.45%
1987	23.14	3.11%	1999	403.19	-11.31%
1988	31.94	38.02%	2000	407.15	0.98%
1989	33.93	6.23%	2001	468.78	15.13%
1990	34.87	2.77%	2002	527.43	12.51%
1991	43.66	25.20%	2003	535.05	1.44%
1992	110.08	152.13%	2004	606.30	13.26%
1993	275.15	149.95%	2005	603.25	0.50%
1994	337.67	22.72%	2006	694.68	15.15%
1995	375.21	11.11%	1979-2006	6918.97	-

Fuente: Elaboración propia con datos de NBS, *China Yearbook* (varios números).

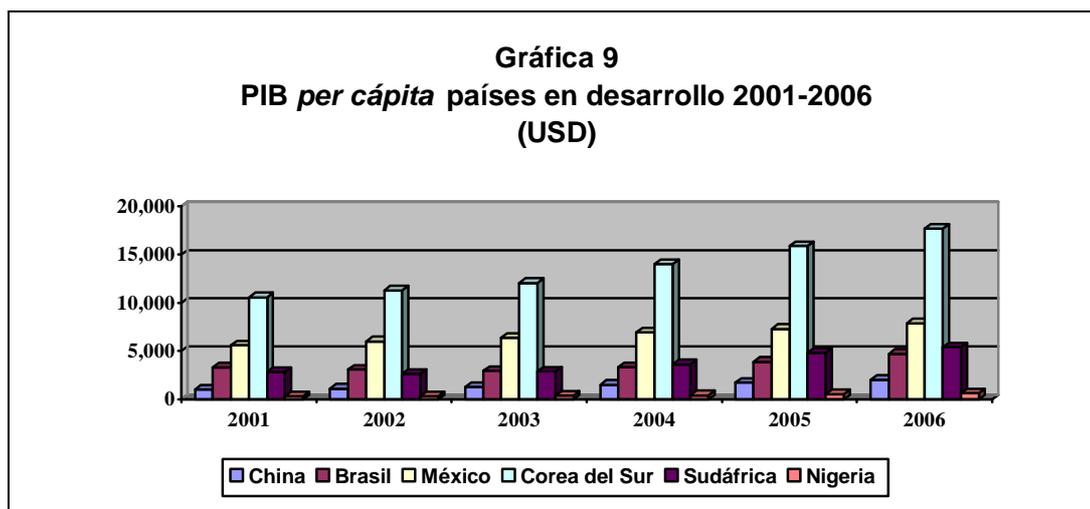
Ante la influencia de la IED sobre el PIB, debemos tomar en cuenta que una de las variables más empleadas para medir el desarrollo socioeconómico es el incremento del PIB *per capita*, ya que permite estimar la distribución de la riqueza entre todos los habitantes, que eventualmente se ve reflejada en el poder adquisitivo personal, así como en la calidad de vida, que puede tener acceso a servicios médicos, alimentación, educación, vestido, vivienda, diversión, etcétera. Si bien el PIB *per cápita* no toma en cuenta la distribución de la riqueza donde además se tendrían que imprimir variables como el costo de vida y la inflación local, lo cierto es que ofrece una aproximación del desarrollo socioeconómico.

El PIB *per cápita* en China ha tenido un incremento espectacular en los últimos 20 años, ya que mientras en 1978 era de apenas 53.3 USD, en 2006 alcanzó 2251.8 USD, asimismo cabe

²⁷ UNCTAD, *World Investment Report 2007. op. cit.* pp. 251-254.

²⁸ UNCTAD. *China in a Globalizing World, op. cit.*, p. 106.

señalar que los mayores incrementos se lograron a partir de los años 90, donde coincide con la mayor captación de IED, especialmente a partir del viaje de Deng Xiaoping al sur de China en 1992. La gráfica 9 ayuda a comparar el aumento del PIB *per cápita* de China con el de otros países en desarrollo o medianamente desarrollados como es el caso de Brasil, México, Corea del Sur, Sudáfrica y Nigeria. Asimismo, según la UNCTAD, el aumento del PIB *per cápita* en China en 2003 se basó aproximadamente en un 70% en la IED²⁹.



Fuente: Elaboración propia con datos del Instituto Nacional de Estadística y Geografía. "Producto Interno Bruto *per cápita*. Países seleccionados", del 4 de marzo de 2008, en <http://www.inegi.gob.mx/est/contenidos/espanol/rutinas/ept.asp?t=inte12&s=est&c=6625>, consultado en red el 28 de julio de 2008.

Es así como observa de manera empírica que existe una estrecha relación entre la IED, la competitividad y el desarrollo, ya que en el caso de China, durante la década de los 90 y principios del siglo XXI es cuando se aprecian los beneficios económicos que el país ha tenido con base en su apertura, ya que a medida que ha recibido IED y su economía se ha volcado hacia el exterior, su industria se ha hecho cada vez más competitiva y se ha mejorado el grado de desarrollo socioeconómico. Sin embargo, haría falta revisar la distribución de la riqueza para ver si resulta medianamente equitativa, ya que se ha comprobado que la mayor parte del desarrollo en el país se ha llevado a cabo en la zona costera, y es en dicha zona se encontrará un fenómeno que se le ha denominado "los nuevos ricos de China", es decir, empresarios que aprovecharon la escalada de la economía de los últimos años para amasar grandes fortunas, algunos de ellos son chinos de ultramar. Esta nueva clase de empresarios, junto con las grandes empresas estatales han provocado que el capital chino cada vez más sea invertido en otros países, incluso en aquellos que tienen un grado similar o menor de desarrollo que China, como Sudáfrica, Senegal y Ghana en África, o Indonesia, Malasia y Filipinas en Asia. De seguir esta tendencia, China podría acceder en un mediano plazo al nivel 4 propuesto por Dunning, ya que el constante desarrollo de sus ventajas

²⁹ UNCTAD, *World Investment Report 2006*. *op cit.* p. 120.

O y L están provocando que explore de mayor manera mercados internacionales como el estadounidense o el alemán, aunque como hemos mencionado, también ha buscado la diversificación de oportunidades de inversión en mercados africanos y asiáticos.

4.4. La Inversión Extranjera Directa china.

China no sólo fue el 5º principal receptor de IED en 2006, sino que gradualmente ha iniciado a incursionar en otros países mediante éste tipo de inversiones, de esta manera en 2006 sumó 16 130 mdd, sin embargo ésta ha aumentado de manera espectacular pues en 2004 apenas alcanzó 5 498 mdd, mientras que en 2005 ya había llegado a 12 261 mdd³⁰. Este gran despegue no sólo es el resultado de la internacionalización de las empresas chinas, sino que también puede deberse a que muchas empresas chinas han dejado de realizar *roundtripping* con otras economías como la de Hong Kong, es decir, salida y reinversión de capital chino para obtener beneficios fiscales al otorgárseles origen externo. En todo caso, el impulso de la IED china es creciente y lógico si se toma en cuenta su desarrollo económico.

De cualquier forma, la incursión internacional de inversiones chinas corresponde a la estrategia de convertir a China de un país predominantemente manufacturero, a uno tecnológicamente innovador, siendo la tecnología una importante guía para el nuevo concepto de desarrollo chino. En este sentido se deben tener en consideración dos cuestiones. Primero, que las inversiones realizadas por economías en desarrollo son más provechosas cuando son realizadas hacia otras economías en condiciones similares³¹, pues existe una gran compatibilidad en términos de adaptación del modelo, en absorción de tecnología, de capacidad laboral, entre otras condiciones, que le permite a la IED tener un mayor impacto positivo. Segundo, que China ha empezado a exportar parte de su modelo a partir de su IED, por lo cual ha podido acceder a mercados asiáticos y africanos y asegurar el suministro de recursos, además de empezar a ampliar su campo de acción comercial.

Según Webber, Wang y Zhu³², la IED china aunque incipiente y mayormente realizada por empresas estatales, ha buscado ser selectiva y priorizar los sectores de mayor interés, en éste sentido proponen tres etapas del crecimiento, donde podríamos agregar una cuarta:

³⁰ UNCTAD. *World Investment Report 2007...*, *op. cit.*, p. 253.

³¹ UNCTAD. *World Investment Report 2006...*, *op. cit.*, p. 188.

³² Michael Webber, Mark Wang y Zhu Ying, "China Goes Out: Investing Overseas", en Michael Webber, Mark Wang y Zhu Ying (eds.). *China's Transition to a Global Economy*, *op. cit.* pp. 42-50.

- 1) 1979-1985, donde estaba presente el sentido de experimentación, por lo cual los proyectos aprobados fueron muy limitados y mayormente orientados al sector servicios como el restaurantero, y en menor medida en construcción y transporte marítimo.
- 2) 1985-1990, caracterizado por la inserción en industrias de explotación de recursos naturales, así como servicios como el de transporte de mercancías.
- 3) 1991-2001, donde China se integra más a la dinámica económica internacional enfocando su IED a sectores como a manufacturas, maquinaria y electrónica que ya presentaban un mayor desarrollo, así como en industrias de alta tecnología buscando ahora ir a conseguir ese intercambio que le permitiera obtener un mayor desarrollo.
- 4) 2002-adelante, donde China da mayores prioridades al impulso de sus industrias estratégicas como la automotriz y la energética, de acuerdo con los compromisos adquiridos y reclamados a la entrada a la OMC. Asimismo, ante el cambio de directrices en el modelo de desarrollo económico se ha invertido en centros de I+D que apoyen la búsqueda de innovación tecnológica.

De esta manera, la IED China se ha diversificado de manera importante, pues aquella que se enfoca a los sectores tecnológicamente más demandantes con constantes innovaciones se ha emplazado en zonas como el *Silicon Valley*, donde coexisten las empresas más grandes en computación y telecomunicaciones. Por otro lado aquella IED que se enfoca a la producción tecnológicamente mediana, como la elaboración de electrodomésticos como televisores o automóviles, como la TCL-RCA en México o el fabricante de automóviles Chery en Egipto³³. Se encuentran además inversiones en industrias extractivas como la minera y la petrolera, entre otras materias primas, que China necesita para mantener su dinámica económica y comercial. De igual manera en julio de 2008 se dio un paso importante en cuestión de inversiones chinas y la relación con Taiwan, ya que se autorizó el establecimiento de oficinas de la compañía china de aviación China Eastern Airlines en la Isla.

Sin embargo existe un elemento más que puede ser parte de la diplomacia china, es la IED enfocada al desarrollo de otras economías mediante la construcción de infraestructura y asistencia técnica donde Asia y África han sido los principales socios, primero por el acercamiento que China ha tenido en los últimos años con Miembros de la ANSEA en su rol de potencia regional, y segundo con la propagación del capital y tecnología chinos en países que han llegado a presentar menor desarrollo como los africanos o de oriente medio como Irán, con estas medidas China encuentra en estos países aliados en cuestiones como el reconocimiento de “una sola China” y campos de ejercicio de su modelo, en tanto que sus socios logran aprender de la experiencia china y su apoyo político. Así, mientras el modelo de desarrollo chino ha servido como referente a otros países

³³ Li Xing. “África sobre ruedas chinas” en *China Hoy*, Vol. XLVII, No. 12, diciembre 2006, pp. 40-42.

menos desarrollados, gradualmente las mayores empresas chinas han empezado a trasladar parte de su producción a otros puntos, por lo que han logrado aumentar su experiencia en la penetración de mercados, acelerar sus procesos de innovación tecnológica mediante intercambios, competir en el exterior con otras grandes empresas, aumentar sus ganancias, eliminar tiempos de entrega, diversificar riesgos, así como engrosar su comercio exterior y su zona de influencia. La tendencia en el futuro y si China logra modernizar su economía en un mediano plazo a rangos actuales de Corea del Sur o Singapur, eventualmente albergará aquella producción intensiva en capital y tecnología y dejará ir una buena parte de aquella apoyada en un trabajo intensivo.

4.5. La Inversión Extranjera Directa y el comercio exterior. China entra a la OMC.

Ya hemos mencionado que la IED es el germen del comercio exterior, pues redundando en la exportación de factores de producción con el principal objetivo de abarcar más mercados, de esta manera, se le da mayor dinamismo a las condiciones comerciales. En este sentido, la IED le ha dado a los artículos chinos la productividad y la competitividad necesaria para darles una presencia mundial, al grado que muchos países ven a la dinámica china más como una amenaza que como una oportunidad de negocio, la razón es que productos con un bajo valor agregado como manufacturas donde China se ha posicionado, ha provocado bajas ventas y eventual cierre de empresas de países en desarrollo.

Esta situación se agudizó más cuando China logró acceder a la OMC en 2001 (después de quince años de negociaciones), pues esto significaba que en unos cuantos años va a competir de manera franca con otros países a partir de reglas mundiales, así los productos chinos van a poder insertarse de manera relativamente libre en todos los mercados del mundo, aunque también conlleva a que otros productos se inserten en el mercado chino, el cual se encuentra en constante transformación y expansión. Previo a la entrada a la OMC, China ya presentaba un dinamismo comercial, no deja de ser importante la institucionalización del comercio exterior chino como medio para legitimarse ante el mundo, pues con ello se piensa erradicar la idea de la práctica del comercio desleal impulsado por los subsidios gubernamentales a la industria, que como hemos visto muchas veces es estatal, por esta razón a China se le otorgó el *status* de “economía no mercantil” hasta 2016, esto es que no representa una economía de mercado, sino planificada, pudiendo ser objeto de controversias *antidumping* por otros países³⁴, para serles aplicadas cuotas compensatorias a sus productos.

³⁴ Arturo Oropeza García, *China...*, *op. cit.* p. 226.

Cuadro 8. China: Cronología del ingreso a la OMC

Fecha	Evento
Julio 1986	La RPC solicita su ingreso al Acuerdo General sobre Aranceles y Comercio (GATT, por sus siglas en inglés) antecesor de la OMC.
1989	Los sucesos de la Plaza de Tiananmen detienen las negociaciones
Abril 1994	Se da origen formal a la OMC mediante la formulación del Protocolo de Marrakech que entró en vigor en 1995.
Abril 1999	El presidente estadounidense Bill Clinton y el Premier chino Zhu Rongji firman un comunicado conjunto que estimula un mayor progreso y compromiso con las normas de la OMC.
Mayo 1999	El Gobierno chino congela las negociaciones con la OMC, después que las fuerzas de la OTAN bombardearon accidentalmente la embajada china en Belgrado.
Septiembre 1999	Los presidente Clinton y Jiang Zemin acuerdan retomar las negociaciones de la OMC en el marco de las reuniones anuales en APEC.
Noviembre 1999	Estados Unidos y China anuncian un pacto, en el cual Clinton se compromete a negociar con el Congreso para dar establecer una relación normal de comercio permanente, en tanto que China se compromete a abrir algunos sectores que van desde el agrícola hasta el de comunicaciones.
2000	La Unión Europea firma con China un acuerdo de adhesión a la OMC.
Junio 2001	La Unión Europea anuncia la resolución bilateral de varios asuntos correspondientes a la adhesión de China a la OMC. Se redacta el borrador del Protocolo de Ingreso de China.
Septiembre 2001	Miembros de la OMC acuerdan algunos términos de la entrada de China en una reunión informal.
Noviembre 2001	Se aprueba la entrada de China a la OMC durante la reunión en Qatar.
Diciembre 2001	China se convierte en Miembro pleno de la OMC.

Fuente: Eduardo Roldán. "La adhesión de China a la OMC: impacto en la economía mexicana", en Eduardo Roldán (coord.) *Las relaciones económicas de China...* op. cit. p. 45.

Debido al carácter de país en desarrollo, China ha ido cumpliendo sus compromisos con la OMC de manera gradual con plazos acordes a su nivel de desarrollo, en materia de IED ya se han visto los primeros resultados con el "Acuerdo sobre las medidas en materia de inversiones relacionadas con el comercio" de la OMC, donde se deben eliminar gradualmente las barreras a la IED, en China ya se han iniciado a liberalizar sectores como el financiero y telecomunicaciones, ya que sólo en mayo de 2006, 71 bancos extranjeros ya habían creado 197 instituciones financieras operando en 25 ciudades con yuanes³⁵, en tanto que a finales de 2007 veinte bancos extranjeros tales como Citibank, Deutsche Bank y Mizuho Corporate Bank lograron la autorización para realizar negocios en divisas extranjeras como el USD y el euro. Este tipo de medidas no han desestabilizado la economía china, debido a que logró fortalecerse primero de manera interna, al realizar reformas experimentales y posteriormente graduales, creó una base industrial nacional y luego generó un ambiente favorable para aprovechar la apertura, en tanto que muchos países de Latinoamérica el modelo se dio de manera inversa, descubriendo problemas estructurales. Otro compromiso ante la OMC ha sido el poner especial énfasis en los derechos de autor, ya que si bien existe desde 1984 la "Ley de Patentes", el mundo ha tenido la visión de que en China se fabrican una gran cantidad de productos apócrifos que se aprovechan de diseños, prestigio, tecnología, etcétera, de empresas reconocidas. En el cuadro 8 se observa un resumen del proceso de la entrada de China a la OMC, dentro del cual resalta la importancia de los acuerdos logrados con

³⁵ Lu Guozheng. "¡¡¡Viene el lobo!!! –un cuento clásico proyectado en el nuevo siglo", en China Hoy, Vol. XLVIII, No. 4, abril 2007 p. 21.

Estados Unidos y la Unión Europea, actores que han moldeado en mayor medida el destino de la Organización. Así, al integrarse China, ahora tiene la posibilidad de participar directamente en la formulación de políticas y normas internacionales de comercio e inversión, lo cual puede ser un punto clave para la promoción del modelo económico chino.

De acuerdo con el Ministerio de Comercio de la RPC (Mofcom, por sus siglas en inglés), en 2006 el valor total de las exportaciones de empresas con capital extranjero (ECE) fue de 563 mil mdd, presentó un incremento de 26.93% con respecto al año anterior, esto significó aproximadamente un 58.28% del total de las exportaciones³⁶ y una quinta parte del PIB, donde Guangdong, Jiangsu y Shanghai lograron concentrar más de la mitad de las exportaciones³⁷, lo cual habla de la alta concentración industrial en la costa y de su capacidad para el manejo de mercancías. Sin embargo, estas empresas también importaron en ese mismo año un total de 472 mil mdd, que constituyó el 59.7% del total de las importaciones nacionales, dejando así una balanza superavitaria de casi mil mdd. En la gráfica 10, se observa que la balanza comercial era deficitaria hasta que la tendencia cambió a partir de la primera mitad de los años 90, donde resalta el espectacular crecimiento comercial, donde las empresas ECE han desempeñado un rol importante al constituir en 2006 más de la mitad de las exportaciones e importaciones. Sin embargo, dichas importaciones no sólo se concentran en materias primas, sino que también existen productos semiterminados y componentes de productos con un nivel intermedio de valor agregado, con lo cual en China se concreta el ensamblaje final.

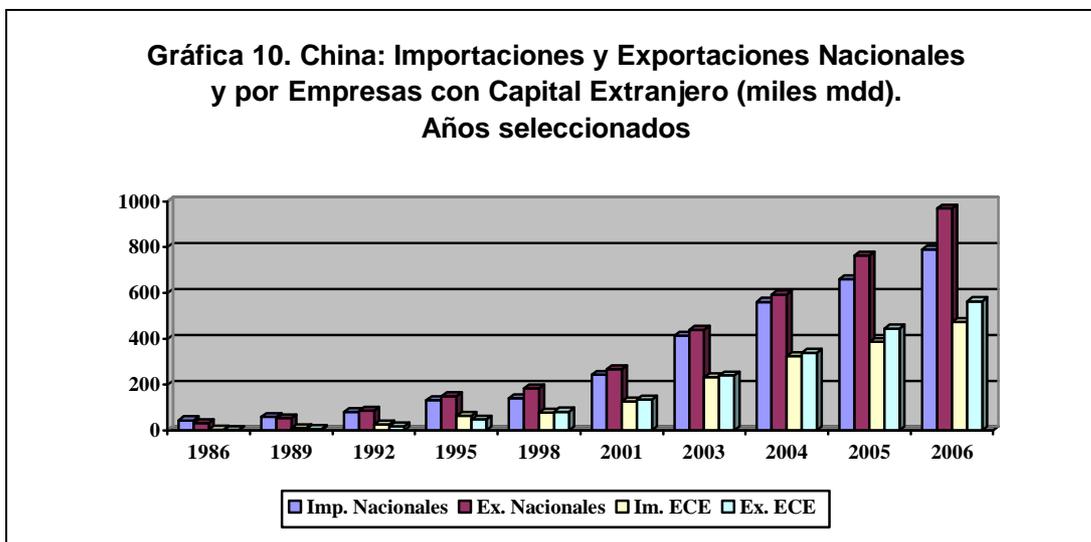
Sin duda es de destacar el balance que guardan los productos exportados por empresas ECE donde reside la importancia de la IED, ya que en 1991 el 14.2% del valor de éstos correspondía a manufacturas como textiles y calzado, maquinaria y equipo de transporte sumaban el 25.9%, siendo estos dos grupos de productos los más importantes. En 1998 llegaron a 13.42% las manufacturas y a 40.3% la maquinaria y el equipo de transporte, para que en 2005 el balance fuera de 10.82% y 64% respectivamente³⁸. Esto nos habla de una transformación de la producción, que gradualmente va pasando de la elaboración de manufacturas a productos con mayor valor

³⁶ DIE. "Total Imports and Exports by FIEs 1986-2006", del 30 de septiembre de 2007, en http://www.fdi.gov.cn/pub/FDI_EN/Statistics/AnnualStatisticsData/AnnualFDIData/FDIStatistics,2006/t20070930_85400.htm, consultado en red el 15 de abril de 2008.

³⁷ DIE. "Statistics of FIE's by Province and Municipality in 2006", del 8 de octubre de 2007, en http://www.fdi.gov.cn/pub/FDI_EN/Statistics/AnnualStatisticsData/AnnualFDIData/FDIStatistics,2006/t20071008_85476.htm, consultado el 30 de julio de 2008.

³⁸ DIE "Composition of commodities exported by FIE's 1991-2006", del 30 de septiembre de 2007, en http://www.fdi.gov.cn/pub/FDI_EN/Statistics/AnnualStatisticsData/AnnualFDIData/FDIStatistics,2006/t20070930_85401.htm, consultado el 30 de julio de 2008. Cabe señalar que otro sector que ha empezado a desarrollarse en China de manera importante es el de la electrónica y de equipo de telecomunicaciones, sin embargo, ha sido omitido pues la fuente no lo diferencia de manera clara.

agregado por su alto grado de especialización como son la maquinaria y el equipo de transporte, lo cual hace ver de mejor manera el efecto multiplicador.



Fuente: Elaboración propia con datos del DIE. "Total Imports and Exports by FIEs 1986-2006", del 30 de septiembre de 2007, en http://www.fdi.gov.cn/pub/FDI_EN/Statistics/AnnualStatisticsData/AnnualFDIData/FDIStatistics_2006/t20070930_85400.htm, consultado en red el 15 de abril de 2008.

Existen productos a la vista del consumidor común que ha creado de China la imagen de un país productor de manufacturas intensivas en trabajo y con bajo costo, sin embargo, existen productos como maquinaria donde la base competitiva no sólo reside en el precio, sino en la calidad, ya que están integradas innovaciones tecnológicas, una parte de ellas transferidas vía IED, aportando una mayor especialización laboral y empresarial y una eventual transformación de la industria china, pues uno de los objetivos gubernamentales es que la producción con inversión local se oriente hacia el uso de alta y nueva tecnología, por lo cual ha sido fundamental dar prioridad a empresas mixtas donde exista una transferencia tecnológica y de experiencia empresarial.

Una de las empresas que ha cumplido con esta función es el Grupo FIAT de Italia, quien mediante su integrante Inveco y la empresa estatal china, Nanjing Motor Group Company, fundaron la empresa mixta Naveco en 1996, con una importante producción de vehículos comerciales e industriales ligeros y pesados, así como especializados como todoterreno y ambulancias. Inveco se comprometió a transferir la tecnología y asistencia necesaria para la producción de este tipo de vehículos en China con estándares de calidad europea, pues la empresa estatal se encontraba en una crisis de productividad y competitividad. En total Inveco fabrica 80 000 vehículos ligeros y 20 000 pesados al año, inundando no sólo el mercado chino, sino con exportaciones a otros

mercados asiáticos, americanos y africanos³⁹. Este es un ejemplo de la complementariedad de la IED con una empresa china, que redundó en una mayor competitividad de una empresa, de esta manera el Grupo FIAT logró insertarse en un creciente mercado interno chino, donde además produce automóviles particulares con su marca, en tanto que China accedió a vehículos de alta calidad y con tecnología “amigable” con el medio ambiente, además de robustecer una de sus industrias estratégicas y más competitivas.

Mapa 9. China: Exportaciones por región (miles de millones de dólares) en 2007.



Fuente: OMC, International Trade Statistics 2007, Suiza, 2008. p. 5.

Según la OMC, en 2007 China logró exportar un total de 1.217 billones de dólares, en tanto que importó 956 mil mdd⁴⁰, con una balanza comercial superavitaria por más de 250 mil mdd, de esta manera, desde su ingreso, se han cuadruplicado las exportaciones y triplicado las importaciones, lo cual hace ver la importancia del acoplamiento al sistema comercial internacional. En el mapa 9 se aprecian las principales zonas destino de las exportaciones chinas, donde aproximadamente 45% son destinadas al mercado asiático, en tanto que el estadounidense y el europeo concentran cada uno 21%, esto significa que China ha creado vínculos comerciales importantes en la región asiática, por lo que es fundamental su relación con la ANSEA y Japón, para tomar el lugar de éste como el principal socio comercial en la región, así como un enorme posicionamiento en los mercados más atractivos como el estadounidense y el europeo. En 2007 China logró ser el segundo mayor exportador por detrás de Alemania y el tercer importador, superando ampliamente a otros países que son considerados como potencias emergentes como

³⁹ Iveco. “About us”, en <http://www.naveco.com.cn/ivecowebsite/english/about/unit.html>, consultado el 17 de octubre de 2008.

⁴⁰ OMC, International Trade Statistics 2007, Suiza, 2008, p. 12. Disponible en línea en http://www.wto.org/english/res_e/statis_e/its2008_e/its08_toc_e.htm.

India y Brasil, cuyas exportaciones ascendieron a 145 y 161 mil mdd respectivamente⁴¹, lo cual significa que China no presenta una dinámica comercial propia de un país en desarrollo, sino que las cifras coinciden con un país desarrollado, esto indica el éxito del modelo de desarrollo económico chino, sin embargo, no se debe perder de vista su tamaño demográfico (de su fuerza de trabajo) y geográfico, ni las cifras de indicadores económicos como el PIB *per cápita*, que nos permite ver la realidad socioeconómica propia de un país en desarrollo aún imperante en la RPC.

4.6. Perspectivas y prospectivas de China para el futuro: balance general de la relación Inversión Extranjera Directa y Desarrollo Económico.

La IED ha sido un factor fundamental para lograr un importante desarrollo económico en China, donde el Gobierno ha buscado absorber la mayor cantidad de tecnología posible y posicionarla en sectores que se prevén como fundamentales en futuro próximo, como el automotriz y de tecnologías de comunicación. Aunque la mayor parte de la IED en China está enfocada a las manufacturas y éstas significan una importante base industrial, las inversiones tanto locales como foráneas gradualmente han empezado a encontrar campos fértiles en sectores nacientes en China, los cuales como la producción que mencionamos de Iveco, han sido absorbidos en buena medida por el propio mercado local, el cual se encuentra en una constante expansión.

Sin embargo aún existen importaciones que son básicas para la producción y que aún no son desarrollados en China como menciona Ma Jiantang en cuanto a la dependencia del extranjero de tecnologías, equipos clave, así como de diseños y accesorios, pues empresas que son líderes mundiales como la empresa Galanz, fabricante de hornos de microondas, debe importar tubos de control magnético, lo mismo pasa con la producción de aire acondicionado, donde la empresa estadounidense Copeland es el principal distribuidor de turbocompresores⁴², la pieza más importante. Ma señala que sólo un 3.5% de la fuerza laboral es calificada como de alto nivel técnico⁴³. Esto significa que la fortaleza de la industria china no es autosuficiente, aunque darle ese carácter en un mediano plazo es un objetivo gubernamental.

China enfrenta el reto de que a partir de 2006, derivado de sus compromisos con la OMC, no puede restringir la IED a un espacio geográfico como las Zonas Económicas Abiertas, ni exigir un comportamiento definido, es decir que podría no existir una transferencia de tecnología y de *know how* derivadas de las inversiones, puntos claves de la planeación gubernamental del desarrollo económico. Los primeros datos arrojados a los años posteriores a la adhesión de China a la OMC

⁴¹ *Ibíd.* p. 4.

⁴² Ma Jiantang, “¿Es China un ‘centro manufacturero del mundo’?” en Wang Mengkui *et al.*, *Economía China*, China Intercontinental Press, Beijing, 2004, p. 153.

⁴³ *Ídem.*

demuestran que si bien no existe una limitante jurídica que localice a la IED en un espacio definido, las condiciones materiales y económicas de la costa impulsan a que los flujos sigan siendo colocados en dicha zona.

El Gobierno chino ha puesto énfasis en la educación y en I+D, puntos clave para la formación de capital humano, técnico, científico, y tecnológico, de esta manera busca seguir con los niveles de crecimiento y desarrollo pero con una mayor plataforma de recursos nacionales. En el marco del 11º Plan Quinquenal (2006-2010), se ha establecido la meta de llegar a invertir el 4% del PIB en educación, ya que según datos del Ministerio de Educación en 1998 era de 2.55% y en 2002 de 3.41%⁴⁴, con esto, el Gobierno chino busca no sólo aumentar la matrícula, sino la calidad de la educación mediante la renovación de planes de estudio, construcción de escuelas e impulso a proyectos de vinculación laboral acorde con las necesidades sociales y del mercado. Por otra parte, China gastó en 2006 el 1.42% del PIB en I+D, con la meta de llegar al 2% en 2010⁴⁵, aquí también se muestra una tendencia a la alza, puesto que en 1995 apenas llegaba a 0.57%⁴⁶. Sin embargo, es de destacar que en 2006 la industria (china y extranjera) financió el 69% de la I+D, el Gobierno 24.7%, en tanto que instituciones extranjeras aportaron el 1.6%, en este sentido, las empresas extranjeras hicieron el 67.4% de las exportaciones de alta tecnología, las mixtas 19.9% y las estatales el 7.4%⁴⁷, lo cual nos habla de la importancia de la IED en la estructura de la economía china, ya que su participación en la I+D se ve reflejada en el valor de beneficios derivados del comercio de alta tecnología. Sin embargo China busca crear un mayor balance en un mediano plazo, pues en el 11º Plan Quinquenal se tiene contemplado impulsar la innovación independiente que aumenten la I+D chinos para crear una mayor base científica y tecnológica nacional, que eventualmente redunde en la industria, para lo cual se tiene contemplado establecer políticas fiscales, de financiamiento y de mayor protección a la propiedad intelectual para crear un ambiente óptimo para innovaciones, de igual manera existe el plan de atraer talentos chinos que han estudiado en el extranjero para que aporten sus conocimientos en diferentes áreas en su “tierra madre”⁴⁸.

Parte del futuro de la economía china está en aumentar la cantidad y la capacidad de sus recursos humanos, a partir de esto se engrosarán los recursos materiales y las innovaciones que le permitirá crear una plataforma científica, técnica y tecnológica sólida nacional que le de mayor independencia de la IED y le permita asegurar los niveles de desarrollo económico, ya que crisis

⁴⁴ China.org.cn. “China to Raise Education Expenditures”, del 6 de marzo de 2007, en <http://www.china.org.cn/english/2006lh/160305.htm>, consultado el 4 de noviembre de 2008.

⁴⁵ OECD. OECD. Science, Technology and Industry Outlook 2008, OECD, Francia, 2008, p. 168.

⁴⁶ *Ibid.* p. 169.

⁴⁷ *Ídem.*

⁴⁸ Wang Qian. “What Kinds of Overseas Talents Does China Need?” en China.org.cn del 22 de enero de 2007, en <http://www.china.org.cn/english/education/196881.htm>, consultado el 5 de noviembre de 2008.

financieras como la de 2008 podrían impactar en el flujo de IED, que se vería directamente reflejado en el desempeño económico chino. En un mediano plazo las inversiones provenientes de Macao y Hong Kong deben ser integradas a China como nacionales, pues existe una dinámica de integración económica, especialmente con las ZEE, que le permitiría tener una mayor plataforma económica nacional, sin embargo parte para que esto no haya sucedido es la idea de que el nivel de desarrollo de China aumentaría, con lo que daría un paso adelante en su categoría de potencia emergente y su trato de país en desarrollo sería más cuestionado, y perder concesiones de organizaciones internacionales como la OMC, lo cual ya resulta contrastante con el enorme poder político y militar a nivel internacional.

Otro problema que debe enfrentar China para prolongar sus niveles de desarrollo económico es la integración de las provincias del centro y oeste, ya que al haberse desarrollado la costa conforme a lo planeado, el Gobierno debe iniciar una nueva etapa de planeación mediante la creación de programas más ambiciosos, completos y reales de integración social y económica, como en su momento fueron las ZEE, que reduzcan las diferencias interprovinciales y que ayuden a combatir la pobreza y elevar los niveles de vida de todo el país, para lo cual China debe encontrar las herramientas políticas y económicas de cooperación con sus vecinos del oeste e India, con el fin de aprovechar ahora sus fronteras terrestres.

Conclusiones

El desarrollo económico actual de China no puede ser considerado un milagro, puesto que es producto de un largo proceso que se inició durante la primera mitad del siglo XX a través de la experiencia nacionalista y que siguió durante los años del periodo socialista, donde a pesar de no haber conseguido los objetivos planteados y haber padecido grandes problemas como hambrunas y propagación de pobreza por faltas de cálculo en la incorporación del modelo soviético, el aprendizaje fue fundamental para el planteamiento de objetivos claros a partir de 1978.

China ha presentado uno de los procesos de desarrollo económico más espectaculares en los últimos años, logrando flexibilizar y encontrar puntos de encuentro entre dos sistemas económicos, el socialista implementado por Mao y el capitalista impulsado por Deng, donde la IED ha desempeñado un papel muy importante, primero en el apoyo de la industria intensiva en trabajo como los textiles, para crear una base industrial básica y aprovechar la mano de obra barata, abundante y poco calificada, y posteriormente encausándola al desarrollo de nuevas industrias donde las empresas gubernamentales no lograron llegar como la Tecnología de Información.

La llegada de nuevas industrias ha traído consigo no sólo la generación de empleo, sino que el Gobierno chino creó los instrumentos jurídicos necesarios para que, mediante la fundación de empresas mixtas, hubiera una transferencia de *know how*, tecnología y experiencia de las extranjeras hacia las chinas, de esta manera se aseguró que los beneficios no sólo se dirigieran hacia fuera, sino que China también recibiría beneficios monetarios, pero sobre todo industriales, de esta manera el Gobierno en un primer momento permitió la IED, una vez arrojados los primeros resultados favorables, la impulsó, como lo muestran las propias estadísticas donde se observa un desempeño discreto durante la década de los 80 y un crecimiento importante en los 90, asimismo, en un principio la mayor parte de la producción derivada de la IED era destinada a la exportación, actualmente también se produce para cubrir la demanda del mercado local, debido a que los chinos tienen mayor poder de compra de artículos como automóviles.

De esta manera se responde al supuesto planteado al inicio de la presente investigación sobre la sinergia IED-competitividad-desarrollo económico, pues la IED en China ha logrado aumentar el valor agregado y calidad de los productos y ha sido motor fundamental para el mejoramiento y crecimiento de la planta industrial que actualmente compite en sectores tales como el electrónico, el automotriz, construcción y las máquinas herramienta, esto a su vez genera empleos que le permite a los chinos aumentar sus niveles de vida, especialmente en la costa.

El Gobierno realizó un enorme esfuerzo en crear las condiciones físicas necesarias para desarrollar la costa, lo cual no resulta fortuito, ya que se pretendió primeramente atraer a la comunidad china radicada en territorios marítima y culturalmente vecinos como Hong Kong, de esta manera se crearía también una importante integración económica, que en el caso de las relaciones con Taiwan, superaría incluso cuestiones históricas y políticas. Así, se desarrollaron aldeas pesqueras como Shenzhen, que actualmente es un importante centro comercial y financiero que guarda una gran similitud con el vecino Hong Kong. Si bien el capital macaense y hongkonés provienen un proceso de acumulación diferente al de China y que además mantienen un enorme grado de autonomía en asuntos económicos y comerciales, lo cierto es que el grado de integración económica, indica que en un mediano plazo la IED proveniente de dichos territorios debe ser considerada como china, lo cual no parece posible en un corto plazo, ya que esto aumentaría automáticamente el nivel de desarrollo chino, perdiendo muy posiblemente la espectacularidad con la que ha crecido, posicionado además a China un paso más adelante de otros países llamados potencias emergentes como India y Brasil, y muy posiblemente se aceleraría el proceso para ser considerada desarrollada.

Así es atendido el supuesto planteado al inicio de la tesis sobre la aportación de la IED de Hong Kong, Taiwan y Macao, la cual resulta fundamental para el desarrollo de China pues en conjunto significa más de la mitad de IED recibida acumulada, de esta manera se ha buscado evadir una mayor dependencia hacia el capital que no proviene de chinos de ultramar, de tal forma que una buena parte del desarrollo económico proveniente de la IED se ha generado de manera "interna" entre la comunidad china.

Sin duda China ha presentado un enorme desarrollo a partir de 1978, donde la IED ha desempeñado un papel muy importante, sin embargo ha sido complementario a esfuerzos estatales, pues la labor de aprendizaje en cuestiones industriales y la creación de infraestructura han sido fundamentales. Sin embargo la llegada de capital extranjero y el desarrollo industrial ubicado en la zona costera, ha traído problemas en el entorno nacional, ya que ha agudizado más las diferencias entre las provincias orientales y las centrales y occidentales, entre el campo y la ciudad, entre el trabajo físico del campo y el intelectual del sector servicios. Podemos decir que la primera fase del desarrollo económico chino está por completarse, sin embargo el Gobierno debe hacer esfuerzos más grandes por expandir a otras provincias el proceso de desarrollo, las cuales por cuestiones naturales como la falta de un medio de comunicación tan eficaz como la salida al mar y su respectiva infraestructura, la poca concentración de población en ciudades, la falta de universidades y centros de investigación competitivos, así como por las mismas cuestiones climatológicas, es muy probable que guarden tasas de desarrollo más discretas, pero superiores a las actuales.

Para China ha sido fundamental experimentar un importante desarrollo económico en la zona costera como un primer paso para que éste sea más integral, debido a que ha sabido aprovechar su salida al mar para establecer puntos de encuentro económicos y comerciales, superando incluso barreras políticas e ideológicas como en su momento sucedió con Estados Unidos y está sucediendo con Taiwan. Precisamente la flexibilización bajo esquemas experimentales, bien definidos, controlados y graduales, le ha permitido a China conocer más a fondo sus limitaciones y alcances, para trabajar en consecuencia de ello, establecer respuestas a sus problemáticas y evitar impacto en los errores de los proyectos como sucedió en el GSA.

Uno de los retos cumplidos, fue el incorporarse a un esquema donde la apertura comercial y de inversiones era uno de los principales temas en la agenda internacional, a pesar de haber limitado sus relaciones internacionales durante casi treinta años, China logró adaptarse a las reglas económicas y comerciales donde había tenido poca participación en su formulación. La reforma de sus instituciones y de la planeación económica fue un punto crucial en el proceso de adaptación, pues contrario a otros países que realizan cambios estructurales posteriores a su apertura económica, China primero preparó el terreno interno asegurando mediante empresas estatales sectores claves como el energético, y abriendo a la inversión aquellos donde carecía de experiencia, esto le valió para disminuir déficit fiscal a la par que desarrollaba nuevas industrias. Debemos destacar la importancia que guarda el gasto en educación y en I+D, ya que de allí se deriva la continuidad del proceso de transformación industrial y de desarrollo económico, ya que esto significará una explotación más eficiente de probablemente el recurso más abundante de China, su enorme capital humano, de esta manera el desarrollo económico daría un viraje hacia el social, asimismo, se estaría moviendo de una economía basada en cuestiones materiales a una fundamentada en la educación y el conocimiento.

En un inicio el comercio exterior fue el principal destino de la IED, pues las políticas socialistas impedían mezclar directamente los productos derivados de estas inversiones en su sistema, además de que muchos de ellos resultaban inaccesibles para el grueso de la población, por lo cual se adoptó una política comercial enfocada a las exportaciones como medio para acceder a divisas y como promoción para atraer mayor IED. Es así como se atiende el supuesto de la aportación de la IED y el comercio al desarrollo económico chino pues actualmente el mundo se encuentra inundado de artículos fabricados en China con diversos valores agregados, generando empleos y estimulando la apertura de nuevas empresas privadas y competitivas que atiendan la demanda de artículos que van desde textiles a productos y componentes electrónicos. El reflejo de la competitividad que han alcanzado las empresas chinas es la enorme aceptación en el mercado internacional y el eventual desplazamiento de productos provenientes de otros países como México, quien a diferencia de China, liberalizó su mercado y sectores sin pruebas ni experiencia previas y sin contar con una aparato jurídico *ad hoc* que le permitiera ser competitivo a su

mercado, además la economía mexicana se encuentra “esperanzada” a los ingresos por ventas de petróleo de la paraestatal Petróleos Mexicanos, se tienen pocas inversiones en I+D, a pesar de tener una franja fronteriza considerable con el principal mercado del mundo, el estadounidense. Una omisión más de México ha sido no saber explotar sus fronteras marítimas en el Océano Pacífico y Atlántico, a través de las cuales podría tener mayor acceso a otros mercados y visiones.

Aparentemente resulta paradójico que un país en desarrollo como China sea además una potencia política y militar a nivel internacional, sin embargo su peso específico dado por su historia, densidad demográfica, así como la concentración de esfuerzos en puntos como el desarrollo de armas nucleares ante el sacrificio de otros aspectos, estos elementos le han dado la posibilidad de moldear las instituciones internacionales del siglo XXI.

Si bien, a lo largo de este trabajo se han empleado una serie de indicadores sobre el desarrollo económico, debemos tomar en cuenta que gran parte de estas visiones provienen de esquemas derivados de organizaciones internacionales erigidas por Estados Unidos y Europa, por lo que la concepción acerca del desarrollo puede variar considerablemente de la utilizada por países asiáticos como China, donde por ejemplo no existe una democracia y eso internamente no presupone un limitante para la liberalización del mercado y el desarrollo económico, sino que todo lo contrario, el Estado se ha vuelto en la principal institución impulsora del desarrollo. Sin embargo, existe el reto de mantener y expandir los niveles de desarrollo que se han basado en buena medida en la IED y plasmadas en el comercio exterior, China deberá establecer las condiciones políticas y económicas en sus fronteras del oeste para recrear los logros de sus provincias del este, esto puede ser un punto muy importante para integrar a provincias alejadas ideológicamente de Beijing como Xizang o Xinjiang.

La industria china ha iniciado un proceso de evolución impulsado por la IED, ya que esta se ha empezado a dirigir hacia sectores recientemente abiertos como las telecomunicaciones, sin embargo el desarrollo económico de China no es todavía comparable con el de Estados Unidos, Alemania o Japón, ya que su PIB *per cápita* se encuentra muy por debajo de los niveles de este tipo de países, a pesar de que el costo de vida también resulta más bajo en la mayor parte del país, pues en ciudades como Shanghai existe una disparidad considerable de estas variables con respecto a provincias como Sichuan.

Finalmente, de acuerdo con un informe llamado “*Global Trends 2025: A Transformed World*” publicado por el *National Intelligence Council* de Estados Unidos, China, India y Rusia tomarán el papel hegemónico que actualmente portan los estadounidenses, así como que una gran cantidad de países adoptarán los modelos alternativos de desarrollo político y económico chinos. Es probable que en pocos años se lleve a cabo un reacomodo de poder por cuestiones como la crisis

económica y financiera iniciada en Estados Unidos desde 2007, y que esto sea aprovechado por países como China, quien es muy probable que en quince años reclame su *status* de potencia, sin embargo como hemos visto el modelo de desarrollo político y económico de China es derivado de su historia, por lo que difícilmente países donde por ejemplo existen elecciones democráticas adoptarán un sistema de partido único, aunque es visible que el Estado ha vuelto a tener una gran participación dentro de las reglas del mercado ante las crisis. Los procesos de reforma y de desarrollo económico se encuentran aún incompletos, por lo que resulta aventurado determinar su éxito *a priori*, lo cual sólo es previsible si las tendencias continúan.

Bibliografía

Alvarez Béjar, Alejandro y John Borrego. La inserción de México en la Cuenca del Pacífico (vols. I, II y III), Facultad de Economía/UNAM, México, 1990.

Ambler, Tim y Morgan Witzel. Doing Business in China. Taylor Francis Group, Gran Bretaña, 2001, 222 pp.

Anguiano, Eugenio (comp.). China contemporánea. La construcción de un país (desde 1949), Colegio de México, México, 2001, 453 pp.

Aoki, Masahiko, Hyung-Ki Kim y Masahiro Okno-Fuiwara (comp.). El papel del gobierno en el desarrollo económico del Asia Oriental. Análisis institucional comparado, Traduc. Eduardo Suárez, El Trimestre Económico No. 91 del Fondo de Cultura Económica, México, 2000, 528 pp.

Banco Mundial. A better investment climate for everyone, World development report 2005, Ed. World Bank-Oxford University Press, Nueva York, 2004, 271 pp.

Bustelo, Pablo y Yolanda Fernández Lommen. La economía china ante el siglo XXI, Ed. Síntesis, España, 1996, 255 pp.

Blomström, Magnus, Ari Kokko y Mario Zejan. Foreign Direct Investment: firm and host country strategies, 1a ed., Ed. MacMillan Press, Hong Kong, 2000, 253 pp.

Blumer, Giovanni. La Revolución Cultural China 1965-1967, traduc. Carles Reig, Ediciones Península, España, 1972, 427 pp.

Borja Tamayo, Arturo (comp.). Interdependencia, cooperación y globalismo. Ensayos escogidos de Robert O. Keohane, traduc. Atenea Acevedo *et al.*, CIDE, México, 2005, 502 pp.

Broadman, Harry. Africa's Silk Road. China and India's New Economic Frontier, World Bank, 2007, 391 pp.

Chai, Joseph. China: Transition to a market economy, Clarendon Press Oxford, Gran Bretaña, 1998, 230 pp.

Chun, Lin. Situating China, CIIH /UNAM, México, 1994, 55 pp.

Clifford, Paul (comp.). Historia documental de China vol. I, II y III, El Colegio de México, México, 1994, 223, 269 y 278, pp.

Colección China. Economía, Ediciones en Lenguas Extranjeras, Beijing, 1984, 485 pp.

Cornejo, Romer (coord.). China. Radiografía de una potencia en ascenso, El Colegio de México, México 2008, 650 pp.

Daubier, Jean. Historia de la revolución cultural proletaria en China, Traduc. Jaime Poded y Alejandro Licona, 3ª ed. en español, Siglo XXI editores, México, 1977, 434 pp.

Deleyne, Jan. La economía china, Traduc. Enriqueta Fontquerni, Ed. Planeta, España, 1972, 228 pp.

Dessus, Sebastien. Chinese Taipei: the origins of the economic miracle. OCDE, París, 1995. 135 pp.

Dongwei, Su. Chinese Stock Markets. A Research Handbook, Ed. World Scientific, Singapur, 2003, 435 pp.

Drysdale, Peter (ed.). The New Economy in East Asia and the Pacific. RoutledgeCurzon, Gran Bretaña, 2004, 326 pp.

Du Pont, Michael. Foreign Direct Investment in Transitional Economies: a case study of China and Poland, MacMillan Press, Gran Bretaña, 2000, 324 pp.

Dunning, John (ed). La empresa multinacional, Traduc. Eduardo Suárez, FCE, México 1976, 455 pp.

Dunning, John y Rajneesh Narula. Foreign Direct Investment and Governments: Catalysts for economic restructuring, Routledge, Gran Bretaña, 1997, 455 pp.

Dunning, John. Multinationals, technology and competitiveness, Unwin Hyman, Gran Bretaña, 1988, 280 pp.

Dunning, John. The Competitive Advantage of Countries and TNC Activity: A Review Article, University of Reading, Gran Bretaña, 1991, 45 pp.

Dussel Peters, Enrique (coord.). Condiciones y efectos de la inversión extranjera directa y del proceso de integración regional en México durante los noventa. Una perspectiva macro, meso y micro, 1ª. ed., Ed. Facultad de Economía/UNAM- Intal/BID -Plaza y Valdés, México, 2003, 311 pp.

Dussel Peters, Enrique. Economic Opportunities and Challenges posed by China for Mexico and Central America, 1a ed., Ed. Deutsches Institut für Entwicklungspolitik-German Development Institute, Bonn, Alemania, 2005, pp. 140. Disponible en línea en: <http://dusselpeters.com/CHINA-DIE-GDI-2005.pdf>.

Dussel Peters, Enrique y Yolanda Trápaga Delfín (coords.). China y México: implicaciones de una nueva relación, La Jornada Ediciones-Fundación Friedrich Ebert-Centro de Estudios China-México/Facultad de Economía/UNAM-ITESM, México, 2007, 515 pp.

Dussel Peters, Enrique (comp.). Oportunidades en la relación económica y comercial entre China y México, Comisión Económica para América Latina y el Caribe/Naciones Unidas-Centro de Estudios China-México/Facultad de Economía/UNAM-Senado de la República LX Legislatura-SRE, México, 2007, 415 pp.

Estrada, José Luis, José Luis León y Ricardo Buzo (coords.). China en el Siglo XXI. Economía, política y sociedad de una potencia emergente, Universidad Autónoma Metropolitana Unidad Iztapalapa-Miguel Ángel Porrúa, México, 2006, 457 pp.

Evans, Richard. Deng Xiaoping and the Making of Modern China, Viking, Nueva York, 1994, 339 pp.

Fairbank, John. China, una nueva historia, Traduc. Gila Sharony, Andrés Bello, España, 1992, 610 pp.

Fairbank, John. Historia China. Siglos XIX y XX, Traduc. Néstor Míguez, Alianza, España, 1990, 418 pp.

Fanjul, Enrique. Reforma y crisis en China, Arias Montano, Madrid, 1991, 203 pp.

Fishman, Ted. How the rise of the next superpower challenges America and the World, Scribner International, Nueva York, 2005, 342 pp.

Fondo Monetario Internacional. Reforming China's Public finances, FMI, Washington, 1995, 275 pp.

Frank, Robert y Richard Freeman. Distributional consequences of Direct Foreign Investment, Academic Press, Estados Unidos de América, 1978, 157 pp.

Franke, Herbert y Rolf Trauzettel. El imperio chino, traduc. María Noya, 15ª ed., Siglo XXI editores, México, 2006, 383 pp.

Fred Simon, Denis y Michael Kau. Taiwan. Beyond the Economic Miracle, East Gate Book, Estados Unidos de América, 1992, 400 pp.

Furtado, Celso. Teoría y política del desarrollo económico, 15ª ed., Siglo XXI, México, 1991, 301 pp.

Ge, Wei. Special Economic Zones and the Economic Transition in China, World Scientific Publishing, Singapur, 1999, 215 pp.

González García, Juan. China: Reforma económica y apertura externa. Transformación, efectos y desafíos. Un enfoque neoinstitucional, Miguel Ángel Porrúa-Universidad de Colima-El colegio de México-Comisión de Relaciones Exteriores Asia-Pacífico del Senado de la República LVIII Legislatura, México, 2003, 348 pp.

González García, Juan y Gabriela Correa López. Perfiles recientes del Desarrollo Económico de China, Universidad Autónoma Metropolitana-Facultad de Economía/Universidad de Colima, México, 2006, 142 pp.

Gray, Peter *et al.* Extending the eclectic paradigm in international business: essays in honor of John Dunning, Edward Elgar Publishing Limited, Gran Bretaña, 2003, 271 pp.

Guangyuan, Yu (redactor en jefe). Economía de China (1977-1980) tomo I y II, Ediciones en Lenguas Extranjeras, Beijing, 1984, 442 y 398 pp.

Gungwu, Wang. China y el mundo desde 1949, traduc. Celia Paschero, El Manual Moderno, México, 1979, 244 pp.

Gutiérrez Chong, Natividad. Autonomía étnica en China, Plaza y Valdés Editores-Instituto de Investigaciones Sociales/Universidad Nacional Autónoma de México, México, 2001, 146.

Hay, Donald, *et. al.* Economic reform and state-owned enterprises in China 1979-1987, Oxford Press University, Nueva York, 1994, 494 pp.

Holbig, Heike y Robert Ash. China's accession to the World Trade Organization. National and International Perspectives, Routledge Curzon, Gran Bretaña, 2002, 319 pp.

Hsu, John. China's foreign trade reform, Cambridge University Press, Estados Unidos, 1989, 221 pp.

Hudelot, Claude. La Larga Marcha, traduc. Serafina Warscharer, Granica Editor, Argentina, 1973, 335 pp.

Hymer, Stephen. The international operations of national firms: a study of direct foreign investment (tesis de doctorado 1960), Massachusetts Institute of Technology, 1976, Massachusetts, 253 pp.

Jefferson, Gary y Inderjit Singh (eds). Enterprise Reform in China. Ownership, Transition, and Performance, Banco Mundial y Oxford University Press, Estados Unidos de América, 1999, 298 pp.

Keohane, Robert y Joseph Nye. Power and Interdependence, 3a. ed., Addison Wesley Longman, Estados Unidos de América, 2001, 334 pp.

Krugman, Paul y Maurice Obstfeld. Economía Internacional: teoría y política, traduc. Yago Moreno, Pearson Educación, Madrid, 2001, 786 pp.

Lardy, Nicholas. China in the world economy, Institute for International Economics, París, 1994, 158 pp.

Lawrence, Alan. China since 1919: revolution and reform: a source book, Routledge Curzon, Londres, 2003, 285 pp.

López Villafañe, Víctor. México en la Cuenca del Pacífico, Centro de Investigaciones Interdisciplinarias en Ciencias y Humanidades/UNAM, México, 1996, 449 pp.

López Villafañe, Víctor. Asia en Transición, Auge, crisis y desafíos, Siglo XXI, México, 1999, 230 pp.

Lu, Ding, Guangzhong Wen y Huizhong Zhou (eds.), China's economic globalization through the WTO, Ashgate, Gran Bretaña, 2003, 222 pp.

Ma, Jun. The Chinese Economy in the 1990s, Palgrave, Gran Bretaña, 2000, 197 pp.

Mengin, Françoise y Jean –Louis Rocca (eds.). Politics in China. Moving Frontiers, Palgrave Macmillan, Estados Unidos de América, 2002, 261 pp.

Meza Lora, José Salvador. El rol de las instituciones en las grandes transformaciones del sector industrial en China durante la reforma económica, 1ª ed., Ed. Miguel Ángel Porrúa, México, 2006, 303 pp.

Moran Michael, y Maurice Wright (eds.). The market and the State. Studies in Interdependence, St. Martin's Press, Gran Bretaña, 1991, 259 pp.

Morgan, Theodore y Nyle Spoelstra (eds.). Economic Interdependence in Southeast Asia, University of Wisconsin Press, Estados Unidos de América, 1969, 424 pp.

Naughton, Barry (ed). The China Circle. Economics and Electronics in the PRC, Taiwan, and Hong Kong, Brookings Institutions Press, Washington, 1997, 316 pp.

Naughton, Barry. Growing out of the plan. Chinese economic reform, 1978-1993, Cambridge Press University, Nueva York, 1998, 379 pp.

Navarrete, Jorge Eduardo (coord.). Resistencia al avance hacia el mundo multipolar: China y la Unión Europea en 2005, Ed. Centro de Investigaciones Interdisciplinarias en Ciencias y Humanidades/UNAM, México, 2005, 54 pp.

Navarrete, Jorge Eduardo (coord.). China: la tercera inflexión. Del crecimiento acelerado al desarrollo sustentable, Ed. Centro de Investigaciones Interdisciplinarias en Ciencias y Humanidades/UNAM, México, 2007, 257 pp.

Nee, Victor *et al.* China: Revolución en la Universidad, Ed. Pasado y Presente, Argentina, 1971, 142 pp.

Nee, Victor y David Mozingo. Estado y Sociedad en la China Contemporánea, traduc. Rogelio Ríos, Fondo de Cultura Económica, México, 1989, 551 pp.

Neme Castillo, Omar. La competencia entre México y China: la disputa por el mercado de Estados Unidos, Miguel Ángel Porrúa-Instituto de Investigaciones Económicas y Facultad de Contaduría y Administración/UNAM-Cámara de Diputados LIX Legislatura, México, 2006, 216 pp.

North, Douglas Cecil. Instituciones, cambio institucional y desempeño económico, Fondo de Cultura Económica, México, 1993, 190 pp.

North, Robert. El comunismo chino, traduce. Luis Cuervo, McGraw Hill, Madrid, 1965, 254 pp.

OECD. OECD. Science, Technology and Industry Outlook 2008, OECD, Francia, 2008, 260 pp.

Oropeza García, Arturo. China: entre el reto y la oportunidad, Instituto de Investigaciones Jurídicas/UNAM-Consejo Argentino para las Relaciones Internacionales, México, 2006, 371 pp.

Porter, Michael. La ventaja competitiva de las naciones, Ed. Vergara, Argentina, 1991, 1025 pp.

Renard Mary-Françoise. China and its regions. Economic growth and reform in chinese province, Edwar Elgar Publishing Limited, Gran Bretaña, 2002, 338 pp.

Ríos, Xulio. China ¿Superpotencia del siglo XXI?, Icaria, Barcelona, 1997, 125 pp.

Rodríguez y Rodríguez, María Teresa. El siglo XX en China, Porrúa-Instituto de Investigaciones Económicas/UNAM, México, 2001, 121 pp.

Rodríguez y Rodríguez, María Teresa. Agricultura, Industria y Desarrollo Económico. El caso de China, Instituto Matías Romero-Secretaría de Relaciones Exteriores, México, 2007, 518 pp.

Roldán, Eduardo (coord.). Las relaciones económicas de China: OMC, México, Estados Unidos, Taiwán y la Unión Europea, AMEI-Plaza y Valdés, México, 2003, 165 pp.

Ros, Jaime. Development Theory and The Economics of Growth, University of Michigan Press, Estados Unidos, 2000, 429 pp.

Rostow, Walt Whitman. Las etapas del crecimiento económico: un manifiesto no comunista, Traduc. Esther Rabasco, Ministerio de Trabajo y Seguridad Social, Madrid, 1993, 342 pp.

Rostow, Walt Whitman. Theorists of Economic Growth from David Hume to the Present, Oxford University Press, Estados Unidos, 1992, 712 pp.

Rubio Díaz Leal, Laura (coord.). China y Japón. Modernización económica, cambio político y posicionamiento mundial, Programa de Estudios Asia-Pacífico/ITAM, Senado de la República LX Legislatura, Miguén Ángel Porrúa, México, 2008, 291 pp.

Rueda Peiro, Isabel, *et. al.* La industria de la confección en México y China ante la globalización, 1ª ed., Ed. Porrúa-Instituto de Investigaciones Económicas y la Facultad de Contaduría y Administración/UNAM, México, 2004, 258 pp.

Salvatore, Dominick. Economía internacional, Traduc. Andrés Lozano Hirschfeld, 6ª ed., Ed. Prentice Hall, México, 1999, 808 pp.

Schurmann, Franz y Orville Schell. China Republicana: el nacionalismo, la Guerra y el advenimiento del comunismo, 1991-1949, Traduc. Jacques Verrey, Fondo de Cultura Económica, México, 1971, 518 pp.

Seckler, David. Thorstein Veblen y el institucionalismo. Un estudio de la filosofía social, traduc. Juan José Utrilla, Fondo de Cultrua Económica, México, 1977, 262 pp.

Shangquan, Gao y Chi Fulin (eds.). New Progress in China's Special Economic Zones, Foreign Languages Press, Beijing, 1997, 229 pp.

Sheng, Lijun. China and Taiwan. Cross-Strait Relations under Chen Shui-bian, Zed Books-Institute of Southeast Asian Studies, Singapur, 2002, 164 pp.

Shirk, Susan. How China Opened its Door: The political success of the PRC's Foreign Trade and Investment Reform, Ed. The Brooking Institution, Washington, 1994, 120 pp.

Soled, Debra. China. A nation in transition, Congressional Quarterly Inc., Washington, 1995, 418 pp.

Stiglitz, Joseph y Andrew Charlton. Fair Trade For All: how trade can promote development, Oxford University Press, Gran Bretaña, 2005, 315 pp.

Story, Jonathan. China: Cómo transformará los negocios, los mercados y el nuevo orden mundial, Traduc. Manuel Pérez Olea y Gregorio Pérez, Mc Graw-Hill, España, 2004, 307 pp.

Tamames, Ramón. China 2001: la cuarta revolución. Del aislamiento a superpotencia mundial, Alianza Editorial, España, 2001, 146 pp.

Tamames, Ramón. El Siglo de China. De Mao a Primera Potencia Mundial, Planeta, Madrid, 2007, 486 pp.

Tao, Ren, *et al.* Modernización tipo China. China de hoy, Traduc. Zhou Baoxi, Beijing Informa, República Popular China, 1984, 183 pp.

Uli, Franz. Deng Xiaoping, reformador de China, Traduc. Elsa Alfonso Mori, El País-Aguilar, Madrid, 1998, 339 pp.

UNCTAD. China in a globalizing world, ONU, Suiza, 2005, 183 pp.

UNCTAD. World Investment Report 2006. FDI from Developing and Transition Economies: Implications of Development, ONU, Suiza, 2006, 340 pp.

UNCTAD. World Investment Report 2007. Transnational Corporations, Extractives Industries and Development, ONU, Suiza, 2007, 294 pp.

Uscanga Prieto, Carlos. Regionalismo y mecanismos de cooperación en la Cuenca del Pacífico, Facultad de Ciencias Políticas y Sociales/UNAM, México, 2000, 60 pp.

Uscanga Prieto, Carlos (coord.). Asia-Pacífico en la posguerra. Espacios de interacción económica y política, Facultad de Ciencias Políticas y Sociales/UNAM, México, 2001, 162 pp.

Vaitsos, Constatine. Distribución del ingreso y empresas transnacionales, Fondo de Cultura Económica, España, 1977, 198 pp.

Van Vranken Hickey, Dennis. Taiwan's Security in the Changing International System, Lynne Rienner Publishers, Estados Unidos de América, 1997, 233 pp.

Villarreal, René y Ramiro Villena. El secreto de China. Estrategia de competitividad, Ruz, México, 2006, 238 pp.

Viner, Jacob. Comercio Internacional y Desarrollo Económico, Traduc. Jacinto Ros, Madrid, 1966, 167 pp.

Walder, Andrew. China's transitional economy, Oxford University, Nueva York, 1996, 202 pp.

Wang, James. Contemporary Chinese Politics. An introduction, Prentice Hall, Nueva Jersey, 2002, 426 pp.

Webber, Michael, Mark Wang y Zhu Ying (eds.), China's Transition to a Global Economy, Palgrave MacMillan, Gran Bretaña, 2002, 274 pp.

Whitman, Marina. Reflections of Interdependence. Issues for Economic Theor and U.S Policy, University of Pittsburgh Press, Estados Unidos de América, 1979, 316 pp.

Wo, Qungan. Xu Dihua, *et. al.* Breve historia de la economía socialista (1949-1984), Traduc. Zhou Baoxi, Beijing Informa, República Popular China, 1984, 722 pp.

Wong, John y Wang Gungwu (eds.). China China. Two Decades of Reform and Change, Singapore University Press-World Scientific, Singapur, 1999, 172 pp.

Wong, John y Lu Ding. China's Economy into the New Century. Structural Issues and Problems, Singapore University Press y World Scientific. Singapur, 2002, 342 pp.

Yao, Shujie y Xiaming Liu (eds.), Sustaining China's Economic Growth in the Twenty-First Century, Routledge Curzon, Malta, 2003, 291 pp.

Zhou, Baoxi. La política de apertura en marcha, Beijing Informa, Beijing, 1986, 261 pp.

Zhou, Baoxi, *et. al.* Reajuste y reforma de la economía, Beijing Informa, Beijing, 1983, 244 pp.

Hemerografía

Carta ANIERM (diversos artículos), Vol. XXXVII, No. 283, Año 24, mayo de 2006, México, pp. 6-13.

China Hoy, Filial Latinoamericana (diversos números), México, 2005-2009.

Efraín Mariano. “El mundo en cuadros”, en El Financiero, Sección Mercados, México, 24 de abril de 2008, p. 12 A.

Foreign Affairs en Español (diversos artículos). Vol. 6, No. 1, enero-marzo 2006, México, pp. 115-172.

Larmer, Brook., “El desafío de Manchuria”, en National Geographic en Español Vol. 19, No. 3, septiembre 2006, México, pp. 2-33.

National Geographic en Español (diversos artículos), Vol. 22, No. 5, mayo 2008, México, 107 pp.

Proceso (diversos artículos), Edición Especial No. 22, México, 106 pp.

Fuentes Electrónicas

Anthony Gar-on Yeh y Xueqiang Xu. “Globalization in China”, en Fu-chen Lo y Yue-man Yeung (cords.). Emerging World Cities in the Pacific Asia, United Nations University Press, Hong Kong, 1996, p. 223, en <http://www.unu.edu/unupress/unupbooks/uu11ee/uu11ee0p.htm#introduction> consultado el 25 de abril de 2008.

Anne Stevenson-Yang en las ponencia “The Chinese IT Example” realizada en el Foro Oportunidades en la relación económica y comercial entre China y México y su contexto latinoamericano, 6 y 7 de marzo de 2006, en <http://www.cepal.org/mexico/noticias/noticias/9/23999/AnneStevensonYangTheChineseITExample.pdf>, consultado en la red el 24 de abril de 2008.

Centro de Estudios China México de la Facultad de Economía de la UNAM (diversas conferencias), en <http://www.economia.unam.mx/cechimex>, consultado en la red en los años 2006-2009.

China.org.cn. “China to Raise Education Expenditures”, del 6 de marzo de 2007, en <http://www.china.org.cn/english/2006lh/160305.htm>, consultado el 4 de noviembre de 2008.

Departamento de Inversión Extranjera del Ministerio de Comercio de China (DIE), “Invest from Hong Kong 1986-2006” del 29 de septiembre de 2007 en

http://www.fdi.gov.cn/pub/FDI_EN/Statistics/AnnualStatisticsData/AnnualFDIData/FDIStatistics,2006/t20070929_85323.htm, consultado en red el 15 de abril de 2008.

Diario del Pueblo. “Firmada la Carta de la ANSEA”, 21 de noviembre de 2007, en <http://spanish.peopledaily.com.cn/31619/6306883.html>, consultado el 25 de junio de 2008.

Diario del Pueblo. “Presidente de Fundación para Intercambios a través de Estrecho de Taiwan llega a Beijing” del 13 de junio de 2008, en <http://spanish.peopledaily.com.cn/31621/6429292.html>, consultado en la red el 15 de julio de 2008.

DIE. “Investment from Taiwan 1989-2006” del 29 de septiembre de 2007, en http://www.fdi.gov.cn/pub/FDI_EN/Statistics/AnnualStatisticsData/AnnualFDIData/FDIStatistics,2006/t20070929_85339.htm, consultado en la red el 14 de abril de 2008.

DIE. “Sectoral Distribution of FDI in China for 2006”, 30 de septiembre de 2007, en http://www.fdi.gov.cn/pub/FDI_EN/Statistics/AnnualStatisticsData/AnnualFDIData/FDIStatistics,2006/t20070930_85392.htm, consultado el 15 de abril de 2008.

DIE. “Top 15 investors in China for 2006”, del 30 de septiembre de 2007 en http://www.fdi.gov.cn/pub/FDI_EN/Statistics/AnnualStatisticsData/AnnualFDIData/FDIStatistics,2006/t20070930_85388.htm consultado el 15 de junio de 2008.

DIE. “Total Imports and Exports by FIEs 1986-2006”, del 30 de septiembre de 2007, en http://www.fdi.gov.cn/pub/FDI_EN/Statistics/AnnualStatisticsData/AnnualFDIData/FDIStatistics2006/t20070930_85400.htm, consultado en red el 15 de abril de 2008.

DIE “Composition of commodities exported by FIE’s 1991-2006”, del 30 de septiembre de 2007, en http://www.fdi.gov.cn/pub/FDI_EN/Statistics/AnnualStatisticsData/AnnualFDIData/FDIStatistics,2006/t20070930_85401.htm, consultado el 30 de julio de 2008.

DIE. “Statistics of FIE’s by Province and Municipality in 2006”, del 8 de octubre de 2007, en http://www.fdi.gov.cn/pub/FDI_EN/Statistics/AnnualStatisticsData/AnnualFDIData/FDIStatistics,2006/t20071008_85476.htm, consultado el 30 de julio de 2008.

Dussel Peters, Enrique (diversos artículos). México, en <http://www.dusselpeters.com/dussel-tema-china.html> consultado en la red en los años 2006-2009.

Embajada de China en los Estados Unidos de América. “China to hold forum to boost Beibu Bay economic zone” del 6 de mayo de 2008, en <http://www.china-embassy.org/eng/xw/t450050.htm>, consultado en la red el 30 de mayo de 2008.

Instituto Nacional de Estadística y Geografía. “Producto Interno Bruto *per cápita*. Países seleccionados”, del 4 de marzo de 2008 en <http://www.inegi.gob.mx/est/contenidos/espanol/rutinas/ept.asp?t=inte12&s=est&c=6625>, consultado en red el 28 de julio de 2008.

Iveco. “About us”, en <http://www.naveco.com.cn/ivecowebsite/english/about/unit.html>, consultado el 17 de octubre de 2008.

Lothar Knauth. “Cómo China utiliza su pasado”. Ciclo de Conferencias 2008-2 del Centro de Estudios China-México de la Facultad de Economía de la UNAM del 30 de abril de 2008, en <http://www.economia.unam.mx/cechimex/AAC2008ii/PresentacionLotharKnauth.pdf>, consultada 26 de septiembre de 2008.

Ministerio de Ciencia y Tecnología de la Republica Popular China. “Key Technologies R&D Program”, en http://www.most.gov.cn/eng/programmes1/200610/t20061009_36224.htm, consultado en la red el 23 de abril de 2008.

National Bureau of Statistics of the People’s Republic of China (NBS). China Statistical Yearbook 2006, en <http://www.stats.gov.cn/tjsj/ndsj/2006/indexeh.htm>, consultado en 15 de noviembre de 2007.

NBS. China Yearbook 2007, en <http://www.stats.gov.cn/tjsj/ndsj/2007/indexeh.htm>, consultado en la red el 25 de Junio de 2008.

University of Texas Libraries. Perry-Castañeda Library Map Collection, en http://www.lib.utexas.edu/maps/middle_east_and_asia/hongkongmacau.jpg, consultado en la red el 14 de noviembre de 2006.

University of Texas Libraries. Perry-Castañeda Library Map Collection. en http://www.lib.utexas.edu/maps/middle_east_and_asia/taiwan_strait_98.jpg, consultado en la red el 14 de febrero de 2007.

University of Texas Libraries, Perry-Castañeda Map Collection, en http://www.lib.utexas.edu/maps/middle_east_and_asia/china_industry_83.jpg, consultado en la red el 14 de abril de 2007.

University of Texas Libraries. Perry-Castañeda Library Map Collection, en http://www.lib.utexas.edu/maps/middle_east_and_asia/china_specialec_97.jpg. Consultado en la red el 25 de Julio de 2007.

Wang Qian. "What Kinds of Overseas Talents Does China Need?" en China.org.cn del 22 de enero de 2007, en <http://www.china.org.cn/english/education/196881.htm>, consultado el 5 de noviembre de 2008.

Wikipedia, "República Popular China", actualización del 29 septiembre de 2008, en http://es.wikipedia.org/wiki/Imagen:Regiones_de_China.PNG, consultado el 30 de septiembre de 2008.

Xinhua. "Permiso de residencia temporal afecta la armonía social" 12 de octubre de 2006", en http://news.xinhuanet.com/comments/2006-10/12/content_5192669.htm, consultado en la red 17 de mayo de 2007.

Xinhua. "China creará nueva zona económica en área de Bahía de Beibu", 21 de febrero de 2008, en http://www.spanish.xinhuanet.com/spanish/2008-02/21/content_582136.htm, consultado en la red el 5 de junio de 2008

Xinhua. "Ex líder de Taiwan detenido por escándalo de corrupción" del 11 de noviembre de 2008, en http://www.spanish.xinhuanet.com/spanish/2008-11/11/content_759590.htm, consultado en la red en el 11 de noviembre de 2008.