



**UNIVERSIDAD NACIONAL
AUTÓNOMA DE MÉXICO.**

**FACULTAD DE ESTUDIOS SUPERIORES
ACATLÁN**

**“Análisis Del Programa Público: Sistema Municipal De Empleo
(SME), En El Municipio De Naucalpan De Juárez, Estado De México;
2001-2006.”**

SEMINARIO CURRICULAR

QUE PARA OBTENER EL TITULO DE

LICENCIADO EN ECONOMÍA

PRESENTA

ANDRES MIGUEL CRUZ DIONICIO

Asesor: Lic. Joaquín Rodrigo Careaga Perkins

Febrero 2009



Universidad Nacional
Autónoma de México

Dirección General de Bibliotecas de la UNAM

Biblioteca Central



UNAM – Dirección General de Bibliotecas
Tesis Digitales
Restricciones de uso

DERECHOS RESERVADOS ©
PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL

Todo el material contenido en esta tesis esta protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

INDICE

INTRODUCCION.....	1
Marco Teórico: Nociones Teóricas Sobre La Acumulación Originaria Y El Ejercito De Reserva del Trabajo	4
CAPITULO 1. EL ESTADO, EL GOBIERNO, LA GESTIÓN PÚBLICA MUNICIPAL Y CARACTERÍSTICAS PRINCIPALES DEL MUNICIPIO DE NAUCALPAN.....	14
1.1 Definición del Estado.....	14
1.2 Función del Estado Capitalista	18
1.3. Definición de Gobierno	19
1.4 El Sector Público y Administración Pública	20
1.5 Gestión Pública Municipal.	22
1.6 Variables Importantes que Influyen en la Generación de Empleo en el Municipio de Naucalpan.	24
1.6.1 Condiciones Geográficas.....	24
1.6.2 Condiciones Demográficas.....	26
1.6.3 Condiciones Económicas	32
1.6.4 Condiciones Sociales.	38
CAPITULO 2. ANÁLISIS DE LOS PROGRAMAS DE COMBATE AL DESEMPLEO A NIVEL FEDERAL, ESTADO DE MÉXICO Y EN EL MUNICIPIO DE NAUCALPAN.	43
2.1. Condiciones Históricas que Justifican el Desempleo en México.	43
2.2. Análisis de la Tasa de Desempleo Abierto a Nivel Federal.	47
2.3. Perspectiva de la Situación de la Tasa de Desempleo en el Estado de México.....	55

2.4. Acciones del Gobierno como Medidas para Contrarrestar el Creciente Desempleo.	59
2.4.1 Sistema Nacional De Empleo (SNE).	59
2.4.2. Programa De Capacitación Y Modernización (CYMO).	61
2.4.3. Programa Del Primer Empleo.	61
2.4.4 Programas De Empleo En El Estado De México.	62
2.4.5 La Modalidad Del Auto Empleo.	63
2.4.6. La Modalidad De Capacitación Mixta.	63
2.4.7. Acciones De Vinculación Laboral Y Apoyos A Buscadores De Empleo.	64
2.4.8. Programa De Empleo Formal.	64
2.5. Objetivos y Alcances de los Programas que Coadyuvan al Fomento del Empleo en el Municipio de Naucalpan.	64
2.5.1 Bases Para Fomentar El Empleo Municipal (Municipio De Naucalpan De Juárez).	65
2.5.2. Vinculación Empresarial Y Laboral.	67
2.5.3 Club De Exportadores.	71
2.5.4. Promoción Industrial Por Medio De Micro créditos.	74
2.5.5. Metas En La Colocación De Buscadores De Empleo Del Sistema Municipal De Empleo (SME).	77

CAPITULO 3. ESTUDIO EMPÍRICO SOBRE EL SISTEMA MUNICIPAL DE EMPLEO EN EL MUNICIPIO DE NAUCALPAN DE JUÁREZ ESTADO DE MÉXICO. 79

3.1 Análisis Descriptivo de las Variables Utilizadas por el Sistema Municipal de Empleo.	79
3.1.1 Personas Colocadas En Un Empleo.	79
3.1.2 Personas Enviadas A Entrevista De Una Vacante.	83
3.1.3 Personas Que Solicitaron Empleo Por Medio De Sistema Municipal De Empleo.	86

3.1.4. Número de Vacantes Registradas en el Sistema Municipal de Empleo.....	89
3.1.5 Conclusión Del Análisis Descriptivo.....	92
3.2 Análisis del Modelo de Regresión Lineal Múltiple, Vía Mínimos Cuadrados Ordinarios.....	93
3.2.1 Determinación De La Ecuación Del Modelo De Regresión Lineal Múltiple.....	94
3.2.2 Pruebas De Diagnostico.....	95
3.2.3. Ecuación Final Del Modelo De Regresión Lineal Múltiple.	96
3.2.4 Pruebas De Diagnostico De La Ecuación Final Del Modelo De Regresión Lineal Múltiple.	98
3.2.5 Análisis Económico, De Los Coeficientes Del Modelo De Regresión Lineal Múltiple.	102
3.2.6 Conclusión Del Análisis Del Modelo Econométrico.	103
3.3. Propuesta para Fomentar la Generación de Empleos, y Coadyuvar la Tarea del Sistema Municipal de Empleo.	104
Anexos.....	109
Base de Datos.....	115
Bibliografía.....	126

INTRODUCCIÓN.

En las últimas décadas México ha sufrido cambios en materia económica, política y social. En la actualidad el país se encuentra regido por el sistema de política neoliberal; tal situación es reflejo mismo del acelerado proceso globalizador que en los últimos tiempos ha transformado las relaciones económicas, políticas y sociales en el mundo.

Las condiciones que orillaron a México para implementar la política neoliberal, las encontramos principalmente a finales de la década de los setenta y en la década de los ochenta, teniendo como argumento principal la crisis del colapso petrolero, dicha crisis fue base para que en México se suscitara una serie de reformas estructurales, como privatizaciones, desregulación del Estado, apertura comercial, entre otras. Las cuales tendrían un efecto directo en el sistema económico, político y social.

Los efectos de la transición de una economía proteccionista a una economía de apertura comercial, y el proceso de privatización de la empresa pública, así como el alza de los precios, el incremento de impuestos, recaen en gran medida sobre la clase trabajadora. Afectando el poder adquisitivo del salario, así como la pérdida y escasa creación de empleos formales y bien remunerados.

Por otra parte en la actualidad la tasa de desempleo es un problema estructural que ha tenido un comportamiento ascendente en México, es decir que la base productiva está creando empleos por debajo de la demanda de los mismos; de tal manera que la falta de empleos formales y bien remunerados se ha puesto en discusión desde las crisis recurrentes de los años ochenta.

El problema del desempleo en el municipio de Naucalpan de Juárez Estado de México obedece a múltiples factores, entre los cuales podemos citar la paulatina reconversión económica que en las últimas dos décadas ha experimentado el territorio, al transformarse de industrial a comercial y de servicios; originando la escasez de fuentes de trabajo o pérdida de las mismas. Por otro lado, el rápido crecimiento de la Población Económicamente Activa (PEA), ocasionado

principalmente por la población residente y por la población que migra hacia este municipio desde otras localidades con poca base productiva, con el fin de encontrar oportunidad de emplearse en las zonas industriales de Naucalpan; debido a su infraestructura industrial y comercial es considerado como un polo de atracción que concentra un gran número de fuentes de empleo y ofrece un nivel mínimo de servicios y satisfactores socialmente necesarios superior al de otras localidades. De tal forma que en la actualidad dicha población representa el grueso de la pirámide de edad, por lo tanto presiona de manera constante la demanda de fuentes de empleo formal.

Como parte de la estrategia para dar cumplimiento a la política pública de generar oportunidades de crecimiento industrial y de fomentar el empleo, el municipio de Naucalpan de Juárez por medio de su organismo denominado Desarrollo y Fomento Económico ha implementado el programa Sistema Municipal de Empleo (SME), el cual se ha dado a la tarea de desarrollar mecanismos que permitan la interacción a dos sectores principales: empleadores (inversionistas) y solicitantes (trabajadores); con el fin de coadyuvar al proceso de oferta y demanda de trabajo, y de esta manera contrarrestar el creciente problema de falta de empleo formal en el municipio.

Por lo cual esta investigación pretende, evaluar las metas y alcances del proceso de colocación de personas en un empleo por medio de la implementación del programa Sistema Municipal de Empleo (SME), en el municipio de Naucalpan. Con el propósito de dar un análisis sobre los resultados de la implementación de dicho programa, y su impacto en la sociedad, como una acción de gobierno para combatir el desempleo en el municipio.

En este sentido la hipótesis planteada consiste en demostrar que el Sistema Municipal de Empleo como programa de gobierno de combate al desempleo, necesita una reestructuración para que sea eficiente en el cumplimiento de sus metas.

Por otra parte el objetivo general de esta investigación es evaluar las metas y alcances de los procesos de combate al desempleo por medio de la implementación

del programa Sistema Municipal de Empleo dentro del municipio de Naucalpan. Además de analizar la actividad del órgano municipal, Fomento y Desarrollo Económico en su tarea de vinculación empresarial y laboral y Proponer una alternativa de política pública para incrementar el nivel de empleo en el municipio.

Para llevar a cabo lo anterior primeramente desarrollaremos un marco teórico tomando en consideración la teoría de Marx sobre la acumulación originaria y el ejército de reserva del trabajo con el fin de dar un sustento teórico sobre el fenómeno del desempleo. En el primer capítulo realizaremos un estudio sobre, las características principales del Estado y de su sector público en la época moderna, por otra parte haremos referencia a la gestión municipal para comprender las principales actividades de los gobiernos municipales.

En otro apartado de este capítulo haremos referencia a las características, físicas, demográficas, geográficas, económicas del municipio, las cuales funcionan como introducción de reconocimiento de las condiciones del municipio para fortalecer el análisis posterior.

En el capítulo 2; abordamos el tema de la tasa de desempleo a nivel nacional, y en el Estado de México, para dar una visión ampliada del problema del desempleo en México. Así también se enuncian las acciones de gobierno en materia de programas públicos para fomentar el empleo. Por otra parte se realiza un análisis de los programas que implementa el municipio de Naucalpan que coadyuvan a la captación de mano de obra.

En el capítulo 3; se lleva a cabo el estudio empírico, sobre el Sistema Municipal de Empleo, utilizando herramientas estadísticas, así como la presentación de un modelo econométrico de regresión lineal múltiple aplicado al SME. Dicho estudio servirá para darle mayor sustento a la hipótesis planteada.

Por último a manera de conclusión general, realizamos el análisis de los alcances del estudio, además realizamos una breve propuesta de política pública para fortalecer el quehacer del SME, como programa gubernamental para promover el descenso del desempleo en el municipio.

MARCO TEORICO: NOCIONES TEÓRICAS SOBRE LA ACUMULACIÓN ORIGINARIA Y EL EJERCITO DE RESERVA DEL TRABAJO.

En esta parte del trabajo de investigación haremos un esbozo histórico de la transición del modo de producción feudal al capitalista, haciendo énfasis sobre las relaciones de producción y la distinción de clases, para poder entender la explotación del trabajo, el incremento de la producción y el beneficio y por ende la acumulación. De tal manera que sirva como sustento para comprender la situación actual de la clase trabajadora.

A) LAS RELACIONES SOCIALES DE PRODUCCIÓN EN EL SISTEMA DE PRODUCCIÓN FEUDAL.

El modo de producción feudal tiene su aparición en la Europa occidental durante el siglo X, sus orígenes se adjudican en el norte de Francia, donde tuvo sus primeros rasgos, sin embargo este modo de producción se expandió durante los siglos, XII y XIII, es donde funcionó como sistema de producción en la mayor parte de Europa, aunque en algunas regiones de forma mas establecido que en otras, esto debido al incremento de la explotación de las tierras de cultivo lo que proporcionaba un apoderamiento de un plusproducto por parte de los feudos y al avance técnico en las formas productivas.

“Durante el siglo XII este modo de producción tuvo grandes avances uno de los principales fue el incremento en la productividad agrícola, que comenzó a generar excedentes, esto debido a las innovaciones técnicas en el modo productivo agrícola, sobre todo la utilización del arado de hierro para el cultivo, el molino de agua para la energía mecánica, la utilización de abonos para la mejora del suelo e incrementar su fertilidad.”¹

El modo de producción feudal se caracteriza por la producción agrícola, además de la gradación escalonada de la propiedad es decir el campesino ya no era propietario de la tierra si no que servía al señor feudal, el cual recibía las tierras por parte de los

¹ Bloch, Mark Leopold; “La Sociedad Feudal”, Uthea , México, 1979

nobles, los cuales se les adjudica el termino de clase parasitaria, por que viven del trabajo de los demás. De tal manera que el señor feudal para mantenerse como tal tenia que prestar lealtad y servicios de caballería militar a la parte más alta de la sociedad que era el monarca. Así pues las tierras eran otorgadas en forma de feudo para su trabajo y explotación.

Por lo tanto el campesinado quedaba rezagado en la parte baja de la gradación de propiedad y de clase, así pues el campesino tenia que servir con trabajo en las tierras del señor feudal en ocasiones tres o cuatro veces por semana trabajando largas jornadas para incrementar la producción; sin embargo se le daba permiso de tener una parcela donde podía construir su vivienda y cultivar los alimentos para su autoconsumo, así de esta manera en los días que no iba a trabajar las tierras del señor, se dedicaba a trabajar las propias para poder subsistir, y también para poder saldar la renta al feudo. Esta relación campesino señor feudal es una relación de clase consuetudinaria que solo podía modificarse por parte de la alta nobleza.

Así pues el campesinado era explotado no solo al ser arrebatado de las tierras, si no al tener que trabajar para el señor feudal sin ninguna paga, solo el derecho a la parcela, pero además del producto obtenido de esta parcela, tenia que pagar renta por el uso de ella, es decir el grado de explotación era tal que su vida estaba ligada totalmente a los servicios del señor. *“Las rentas feudales recaudadas sobre la producción de las parcelas campesinas tendieron a adquirir cierta regularidad y estabilidad cuyo carácter consuetudinario solo podían modificar los señores”².*

El campesino normal el que no posee el medio de producción principal que es la tierra esta obligado a servir al señor feudal para poder sobrevivir, aunque en ocasiones no necesariamente solo servia al señor, si no también a otros campesinos mejor favorecidos por el hecho de poseer derechos de propiedad aunque en menor magnitud.

Sin embargo no dejaba de ser campesino y de aportar sus servicios al señor, por lo cual estos tipos de campesinos se oponían rotundamente a la existencia del señor y

² Bloch, Mark Leopold; “La Sociedad Feudal”, Uthea , México, 1979

de la nobleza, los cuales obtenían beneficios de su trabajo. Así pues podemos encontrar una resistencia campesina ante la explotación, provocando así una incipiente lucha de clases. Sin embargo los señores feudales recurrían a nuevas formas legales para poder mantener el control de esta resistencia, y en la mayoría de las ocasiones este control era por medio de la violencia coercitiva para imponer nuevas rentas y apropiación de más tierras comunales. *“Las presiones y pretensiones conflictivas que se originaban a consecuencia de disputas por las nuevas regiones constituían una nueva forma de lucha de clases por la tierra”*.³

Como hemos visto hasta aquí el modo de producción feudal se caracterizaba principalmente por la producción agrícola, sin embargo durante el siglo XIV y XV, este sistema productivo comenzó a decaer, debido a diferentes condiciones sin embargo podremos mencionar algunas de las mas importantes que pueden ser tomadas como las bases de este debilitamiento y del surgimiento del nuevo modo de producción que es el capitalista.

B) EL PROCESO DE TRANSICIÓN DEL MODO DE PRODUCCIÓN FEUDAL AL CAPITALISTA.

Pues bien esta transición del modo de producción feudal al capitalista, es un proceso que no ocurre de una forma rápida sino que es una serie de condiciones tanto sociales económicas y geográficas, que se fueron desarrollando durante los siglos XIV y XV.

Partiremos pues por definir algunas condiciones fundamentales para la transición. El debilitamiento paulatino de la fertilidad de las tierras de cultivo provocaba la búsqueda de nuevas tierras mas alejadas de las haciendas del señor; además del cambio de algunas tierras de cultivo por tierras de pastoreo lo cual ocasionaba que los campesinos se quedaran sin medio de producción y por lo tanto emigraran hacia las ciudades en busca de nuevas fuentes de ingreso, lo cual provoco que las tierras cultivadas descendieran su producción. .

³ Kula, Witold; “Teoría Económica del Sistema Feudal”, edit Siglo XXI, México, 1974

“La escasez de mano de obra era sin embargo, tan grave en la agricultura que simultáneamente a la reducción de las extensiones cultivadas, las rentas agrícolas descendieron y los precios de los cereales cayeron.... La nobleza reacciono por una parte dedicándose con mas intensidad al pastoreo para abastecer a la industria lanera que se había desarrollado en las nuevas ciudades”⁴.

La migración del campesinado hacia las zonas manufactureras en busca de trabajo asalariado y el abandono de las tierras de cultivo tuvo efectos negativos en el sistema de producción feudal. Sin embargo la clase dominante tuvo que jugar un papel decisivo en la decadencia de este sistema de producción por que en la medida en que la producción agrícola iba en decadencia la población iba en aumento provocando que la clase parasitaria se incrementara, así pues las necesidades de ingreso aumentaron y dado que la fuerza de trabajo del campo era insuficiente por la ascendente migración, entonces se opto por explotar aun mas al campesinado que se había quedado.

El grado de explotación llegó a ser insoportable todo con el fin de generar el nivel de producción que mantuviera al sistema; la consecuencia de este aumento en la presión desemboco en el agotamiento de la fuerza de trabajo que alimentaba al sistema. .

La causa esencial del derrumbamiento del feudalismo fue la superexplotación de la fuerza de trabajo; los siervos abandonaron en masa alas tierras de los señores y los que permanecieron en ellas fueron y tenían que trabajar demasiado para que el sistema pudiera mantenerse sobre las mismas bases.⁵

Por otra parte debemos tomar en cuenta otro factor que influyó en esta transición del sistema de producción feudal al capitalista, que es el desarrollo del comercio dado que ahora la producción no solo era para el uso si no que ahora también era para el intercambio, de tal manera que a finales del siglo XV se fueron creando centros de comercio y de trasbordo de mercancías a gran distancia, así pues al paso del tiempo

⁴ Kula, Witold; “Teoría Económica del Sistema Feudal”, edit Siglo XXI, México, 1974

⁵ Sweezy,Paul; “La Transición del Feudalismo al Capitalismo”, Traducción de Ramón Padilla, Columbia edit. Madrid 2004

dichos centros se convirtieron inevitablemente en generadores de mercancías lo cual engendraba una naciente especialización y división del trabajo y sobre todo el creciente trabajo asalariado.

Este fenómeno comercial tuvo efectos sobre los productores, dado que ahora se busca la riqueza y la acumulación no de bienes de uso o perecederos si no que ahora en la forma de dinero. *“la posesión de riqueza se convierte muy pronto en un fin en si misma, en una economía de intercambio y esta transformación psicologica no afecta solo a los directamente implicados, si no también (aunque sin duda en menor grado) a quienes entran en contacto con la economía de intercambio”*.⁶

Así pues esta creciente inclinación de producir no solo para el uso como en la economía natural, si no también para el intercambio coadyuvo al auge de las ciudades y a la producción de manufacturas de tal manera que indujo a la población del campo la perspectiva de una vida mas libre y mejor provocando el abandono de las tierras de cultivo para contratarse como trabajador asalariado en las ciudades manufactureras y en los centros del comercio.

De esta manera la decadencia de la producción agrícola en las tierras de cultivo, el abandono de las tierras por parte del campesinado para irse a alquilar como trabajadores asalariados a las ciudades, el desarrollo de la producción manufacturera y el creciente comercio ocasiono la paulatina destrucción del sistema de producción feudal.

*“La mayor eficacia de una producción mucho mas especializada, las mayores ganancias que se podían conseguir mediante la producción para el mercado en lugar de para el uso inmediato, la mayor atracción de la vida urbana para el trabajador, todos estos factores hacían que no fuera mas que una cuestión de tiempo el que el nuevo sistema, una vez lo bastante fuerte para vivir por su propia cuenta ganara la batalla”*⁷.

⁶ Sweezy, Paul; “La Transición del Feudalismo al Capitalismo”, Traducción de Ramón Padilla, Columbia edit. Madrid 2004

⁷ Sweezy, Paul; “La Transición del Feudalismo al Capitalismo”, Traducción de Ramón Padilla, Columbia edit. Madrid 2004

Podemos decir entonces que este nuevo sistema de producción que ya no solo es para el uso sino para el intercambio no era ni feudal ni capitalista sino que era un sistema de producción que por un lado iba deshaciendo las relaciones feudales de producción y por el otro iba desarrollando al nuevo sistema de producción sin llegar a ser capitalismo, es decir a este periodo lo podemos denominar como lo denomina Sweezy como un periodo precapitalista de producción, el cual logró preparar el terreno para el victorioso avance del capitalismo en los siglos XVII y XVIII.

C) LA ACUMULACIÓN ORIGINARIA DEL CAPITAL.

Como hemos visto este nuevo proceso productivo de mercancías para comerciar tuvo implicaciones no solo en la transformación del modo de producir sino también en las relaciones sociales de producción, por que ahora la fuerza de trabajo ya no aparece como campesinado si no que ahora aparece como un obrero asalariado, y la nobleza pasa a ser una burguesía industrial. Estas condiciones son relevantes en el sentido que al irse dinamizando el sistema productivo en una economía donde el fin de la burguesía es extraer ya no un plusproducto si no que ahora ya es una plusvalía medida en dinero y extraída de la explotación del obrero.

Pero la fuerza de trabajo ahora ya no depende de un señor para sobrevivir, si no que ahora depende de sus propias condiciones físicas y mentales para poder vender su parte inherente a él que es su fuerza de trabajo, es decir que después de ser despojado de su medio de producción principal que es la tierra es ahora arrojado a las fuerzas de la oferta y demanda del mercado de trabajo asalariado, por lo cual se va instaurando el nuevo sistema de producción capitalista.

“El proceso que engendra el capitalismo sólo puede ser uno: el proceso de disociación entre el obrero y la propiedad de las condiciones de su trabajo, proceso que, de una parte, convierte en capital los medios sociales de vida y de producción, mientras que, de otra parte, convierte a los productores directos en obreros asalariados.”⁸

⁸ Marx, Kart; “El Capital La llamada acumulación originaria capitulo XXIV”.

Pero ahora centrémonos en el proceso en cual las relaciones sociales de producción se transforman, es decir como se da esta transición de campesino a trabajador asalariado y de la nobleza a burgueses industriales o bien ahora conocidos como capitalistas.

D) EL EJÉRCITO DE RESERVA DEL TRABAJO.

Pues bien para que el productor directo pueda ser libre de vender su fuerza de trabajo tuvieron que pasar varias etapas la principal fue el despojo de las tierras y la disociación de él con los medios de producción, cuando fue arrebatado de forma violenta de sus derechos de propiedad y fue obligado a trabajar bajo las ordenes del señor feudal, de tal manera que descendió al escalafón mas bajo de la sociedad, sin embargo aun en esta situación se le otorgaba una parcela para su propio consumo; es decir aunque era explotado por los señores feudales aun así estos aseguraban su sobre vivencia por medio de la adjudicación de la parcela.

Al paso del tiempo duran el siglo XIV cuando la nobleza va transformando las tierras de cultivo por tierras de pastoreo para la explotación y comercio de lana, el campesino es desplazado y despojado nuevamente de su parcela por lo cual opta por emigrar a las ciudades medievales en busca de ingresos para su consumo por medio de alquilarse en los talleres manufactureros por el pago de un salario.

Sin embargo estas situaciones no explican de manera directa el cambio de sirviente a trabajador asalariado si no que son causas que motivaron dicha transformación, dado que para ser libre plenamente se tenían que haber roto todo vínculo con los gremios feudalistas de manera legal.

“El productor directo, el obrero, no pudo disponer de su persona hasta que no dejó de vivir encadenado a la gleba y de ser siervo dependiente de otra persona. Además, para poder convertirse en vendedor libre de fuerza de trabajo, que acude con su mercancía adondequiera que encuentre mercado, hubo de sacudir también el

yugo de los gremios, sustraerse a las ordenanzas sobre aprendices y oficiales y a todos los estatutos que embarazaban el trabajo.”⁹

De tal suerte que el obrero pudo desprenderse de las relaciones consuetudinarias de sirviente a los señores feudales y a la nobleza, pero entro a un nuevo circulo de degradación bajo el nuevo yugo que se reviste bajo el manto del capitalismo.

Por otro lado la transformación de la clase capitalista es por razones comunes la contra parte de la situación con la clase trabajadora, en el sentido de que cuando los campesinos eran despojados de sus tierras, la clase dominante era la que se iba apropiando de ellas, el cambio de tierras de cultivo por tierras de pastoreo es por que la producción y comercialización de lana dejaba mejores beneficios para la nobleza.

El desarrollo de nuevas formas de producción manufacturera para el comercio considero que fue la parte medular de esta transformación, dado que la acumulación ya no era en especie sino que ahora ya era en forma monetaria lo que proporcionaba un alto margen de plusvalía extraída de los bajos salarios y de la explotación de las jornadas de trabajo, generando así el desarrollo de la industria manufacturera y el posicionamiento de la hegemonía de clase.

“La burguesía, que va ascendiendo, necesita y emplea todavía el poder del Estado para «regular» los salarios, es decir, para sujetarlos dentro de los límites que benefician a la extracción de plusvalía, y para alargar la jornada de trabajo y mantener al mismo obrero en el grado normal de dependencia. Es éste un factor esencial de la llamada acumulación originaria.”¹⁰

Por otra parte las relaciones sociales de producción dentro del sistema capitalista se distingue por un lado el obrero que no posee de medios de producción y que solo posee su fuerza de trabajo para venderla por un salario, por el otro aparece el capitalista que cuenta con medios de producción y capital para invertir

⁹ Karl Marx, El Capital La llamada acumulación originaria capitulo XXIV.

¹⁰ Karl Marx, El Capital La llamada acumulación originaria capitulo

Ambas partes se conjugan para entrar en círculo productivo el cual se divide en dos categorías; la producción total de los medios de producción, y la producción de los artículos de consumo; ambos conjugados forman la oferta social de mercancías, las cuales son arrojadas a la oferta y demanda del mercado de mercancías, para su compra y venta de las mismas y así obtener un ingreso por parte de los productores.

El ingreso también se divide en tres categorías; el ingreso del capitalista que gasta en medios de producción con el fin de incrementar e innovar el nivel de producción, para que de esta manera pueda continuar posicionado como tal, el ingreso que gasta para su consumo en este caso nos referimos a la parte excedente del ingreso es decir a la plusvalía, y el ingreso que se destina para el pago de los trabajadores, el salario.

*“Lo más esencial del capitalista es el interés de ampliar su capital, de tal manera que convierte la mayor parte de su plusvalía en capital adicional. Su capital acrecentado le permite entonces apropiarse de aun más plusvalía que a su vez convierte en capital adicional, este es el proceso conocido como acumulación del capital; lo cual constituye la fuerza motriz del desarrollo capitalista”.*¹¹

Es decir el fin principal del capitalista es mantenerse como tal extrayendo el mayor beneficio para acumular más riqueza y de esta manera no perder su posición dentro de la sociedad de tal manera que como lo expresa Marx, busca conquistar el mundo de la riqueza social y acrecentar la masa de seres humanos explotados por él.

Sin embargo la acumulación y el acrecentamiento del capital constante provoca que la fuerza de trabajo sea desplazada generando así un excedente de fuerza de trabajo que presiona la baja de los salarios, a este excedente de fuerza de trabajo lo denomina Marx como el ejército de reserva de trabajo o la población excedente relativa.

¹¹ Paul Marlor. Sweezy, Teoría del Desarrollo Capitalista, Vers Española de Hernand Laborde, Fondo De Cultura Económica, México 1945.

Esta masa de trabajadores que se encuentran dentro de el ejercito de reserva de trabajo son aquellos que ya han concluido su carrera productiva es decir los retirados, aquellos que son desplazados por la misma industria, lo que quedan desempleados, aquella fuerza de trabajo que se agrega a la edad laboral y que no encuentra empleo, y por ultimo los que después de un periodo de tiempo abandonan la búsqueda de un puesto de empleo.

De tal manera que la situación de la clase trabajadora se ha visto ligada a un yugo que la mantiene como tal por el simple hecho de no poseer medios de producción y por lo tanto no tener la posibilidad de acumulación de capital. Por otra parte en la actualidad el sistema capitalista al irse innovando y generando nuevas formas de producción sobre todo con nueva tecnología y producción en serie va desplazando a la fuerza de trabajo al ejército de reserva de trabajo, el cual por ende presiona a las fuerzas del mercado para bajar el nivel de salario ocasionando que el poder adquisitivo de los trabajadores se reduzca y por lo tanto la población de pobres se acreciente.

CAPITULO 1. EL ESTADO, EL GOBIERNO, LA GESTIÓN PÚBLICA MUNICIPAL Y CARACTERÍSTICAS PRINCIPALES DEL MUNICIPIO DE NAUCALPAN.

En esta parte de la investigación se abordará lo que es el Estado, el gobierno y sector público, desde una perspectiva general.

En la actualidad en este siglo XXI el Estado Mexicano ah tenido altibajos en relación a problemas de legitimidad en el poder, debido a la incertidumbre que han generado los últimos dos procesos electorales, sin embargo a tratado de mantenerse como autoridad institucional ante la sociedad por medio de políticas públicas y de Estado con el fin de dar cause a las demandas que la población le demanda.

Es importante considerar la definición de Estado así como de gobierno y de sector público, ya que por medio de las instituciones del sector público, el Estado se hace tangible ante los ciudadanos. El papel del gobierno en los programas sociales y económicos es trascendental y dado que esta investigación se enfoca al estudio de un programa público que está conformado por la participación activa del gobierno en coordinación con el sector privado con fines de política económica y social. Es esencial tener una idea clara de la participación del Estado en la conformación de políticas y programas públicos.

1.1. DEFINICIÓN DEL ESTADO

En este apartado plantearemos la definición del Estado, sin embargo haremos mención al Estado capitalista que es el tipo de Estado existente y predominante en México y el mundo.

El Estado puede ser considerado como un mediador entre la sociedad y los recursos de los cuales disponga, de tal manera que se convierte en un ente regulador no solo económicamente si no política y socialmente. *“El Estado no es un hombre o un grupo de hombres; es un Conjunto de instituciones que se combinan para formar una máquina reguladora que ocupa la cumbre de la sociedad”*.¹

¹Jacques Maritain Sinopsis de *El hombre y el Estado*, edición 1952 www.elaleph.com,

El Estado es la creación institucional más importante de la época contemporánea; distinguiéndose desde el proceso transitorio del feudalismo al sistema económico del capitalismo, de tal manera que es difícil pensar en el grado de sofisticación económica que el capitalismo ha alcanzado y la complejidad social e institucional de las economías contemporáneas sin la presencia del Estado.

“Dado que el desarrollo económico no sólo depende de las transacciones económicas en el mercado y el sector privado, si no también de los bienes y servicios, de las leyes y normas, de la educación, bienestar social y de la infraestructura que son proporcionados por el Estado mismo”².

Sin embargo el Estado capitalista no aparece como tal en ese proceso de transición del feudalismo al capitalismo, si no que es una representación directa de la hegemonía de clase que se enmarca en un proceso de contradicciones interna de clase social o bien como Marx lo distingue como una lucha de clases, donde la clase poseedora de los bienes de producción subyuga a la clase no poseedora de ellos.

“Las relaciones de dominación y subordinación ideológica se hallan directamente presentes no solo en la reproducción si no igualmente en la constitución de las clases sociales, cuyo lugar objetivo en el seno de la división social del trabajo no se reduce a las relaciones de producción aunque estas jueguen un papel determinante”³.

Si no que trasciende más allá de la dominación de clase por medio de la actividad económica, se materializa en política que fortalece el quehacer del Estado en este sentido de promover la ideología de la clase dominante.

En este sentido el Estado es una representación directa de poder, de dominación el cual se transforma en un ente mediador de clases sociales promoviendo la ideología de los estratos altos y coercionando a las clases dominadas erigiéndose en

² José Luis Ayala Espino, “Límites del Mercado Límites del Estado”, Instituto Nacional de Administración Pública, A.C. México 1992

³ Nicos Poulantzas “La crisis del Estado”, Edit. Fontanella. S.A. Barcelona 1977.

instituciones de marco legal, de tal manera que su existencia sea reconocida por toda la sociedad.

El Estado posee la función particular de constituir el factor de cohesión de los niveles de una formación social. Esto es precisamente lo que el marxismo expresó al concebir al Estado como un factor del “orden”. El Estado como medio de organización para la conservación de las condiciones y relaciones de producción y por lo tanto del funcionamiento de una formación social. Pero ese papel regulador esta orientado a proteger los intereses de la clase dominante, que por el hecho de tener el poder económico también se adjudica el poder político e ideológico con el fin de mantenerse en el poder.

A partir de mantener las relaciones de producción el Estado se hace presente como un medio para seguir manteniendo ese control productivo de manera coercitiva, con el propósito de mantener el poder de la clase dominante, es decir que el factor económico juega un papel trascendental para la aparición del Estado, dado que este juega un papel fundamental para que las relaciones de producción prevalezcan con el fin de favorecer a las clases que se encuentran en la parte alta de la sociedad.

Sin embargo el Estado no solo se manifiesta en lo económico si no también en lo político; esa función política del Estado consiste en la conservación del orden en el conflicto político de clase, es decir que su participación dentro del ámbito político funciona como parte mediadora para controlar la lucha de clases entre dominantes y oprimidos.

En cierta forma la existencia del Estado es para mantener dicha polarización de clases es decir que la clase dominante siga manteniendo su posición y además siga acrecentando su riqueza mientras que la clase oprimida se siga rezagando en la parte mas baja de la escala social.

Como es sabido desde la época esclavista se ha mantenido una relación de explotadores y explotados, así también fue en el feudalismo cuando los señores feudales explotaban a los siervos y de igual manera en la época moderna los capitalistas explotan a los asalariados.

“No fueron sólo el Estado antiguo y el Estado feudal órganos de explotación de los esclavos y de los campesinos siervos y vasallos: también el moderno Estado representativo es instrumento de explotación del trabajo asalariado por el capital”⁴.

El Estado nació de la necesidad de tener a raya los antagonismos de clase, y como, al mismo tiempo, nació en medio del conflicto de estas clases, el Estado lo es, por regla general de la clase más poderosa, de la clase económicamente dominante, que con ayuda de él se convierte también en la clase políticamente dominante, adquiriendo así nuevos medios para la represión y explotación de la clase oprimida.

“las diversas funciones del Estado constituyen funciones políticas por el papel global del estado, factor de cohesión de una formación dividida en clases y que esas funciones corresponden así a los intereses políticos de la clase dominante”⁵.

Sin embargo en el Estado capitalista las relaciones de poder político se engloba dentro de un bloque de poder el cual esta constituido no solo de una sola clase social si no de fracciones de clase que mantienen un determinado poder económico y que se hace presente por medio del poder político que llegan a ejercer en un marco legal que se instaura a partir de una ideología de Estado.

“La represión física organizada reviste así un carácter propiamente político. Se convierte en atributo exclusivo del poder político, su legitimidad participa delante de la del Estado: se presenta como violencia constitucionalizada y esta sometida a la reglamentación normativa del Estado de derecho. En este sentido el Estado capitalista detenta el monopolio de la fuerza legítima.”⁶

El Estado meramente surge de una necesidad de mantener el orden social de tal manera que se evite la lucha de clases, sin embargo podemos decir que el factor económico es fundamental para la aparición del Estado, por que con el fin de mantener el poder económico, se hace presente el Estado con el poder político e ideológico para de esta manera mantener regulado el orden dentro de la sociedad.

⁴ Marx Kart y Engels Federico; “Obras Escogidas en Dos Tomos” Editorial Progreso.Moscu 1955

⁵ Nicos, Poulantzas; “Poder Político y Clases Sociales en el Estado Capitalista” Edit. Siglo XXI, México, 1986

⁶ Ibid.

1.2. FUNCIÓN DEL ESTADO CAPITALISTA

Uno de los papeles que desempeña el Estado capitalista dentro de la sociedad consiste en reproducir la ideología de la clase dominante en sus relaciones con las ideologías o subconjuntos ideológicos de las clases dominadas, de tal forma que toda la sociedad se englobe en una misma ideología, la cual esta cimentada en las bases del incremento del beneficio y la explotación.

*“El Estado capitalista, debe de representar el interés político a largo plazo del conjunto de las clases altas. El Estado debe asumir su papel de organizador político del interés general de la burguesía”.*⁷ Es decir el Estado se convierte en un promotor directo de los intereses de la clase en el poder, así pues se transforma en un aparato de carácter no solo de bases económicas si no también político ideológicas, que se erige dentro de la sociedad, con el fin de hacer cumplir los intereses de la clase dominante.

De esta manera los aparatos e instituciones que forman parte del Estado consagran y reproducen la dominación de clase, ejerciendo represión y violencia física en una primera instancia, sin embargo la hegemonía del Estado no puede ser sustentada solamente en la violencia, de tal manera que procede a instaurar un consenso ideológico dentro de la sociedad para que de alguna manera se legitime el poder político-ideológico de la clase dominante.

*“Tanto mas que un aspecto importante del papel del Estado en la hegemonía de clase y por ende en la división y en la desorganización de las masas populares, consiste en organizar un juego de compromisos entre el bloque en el poder y las clases dominadas”*⁸.

Así pues el Estado funciona como un aparato ideológico abstracto que se materializa en las instituciones, las cuales cumplen la tarea de desempeñar, desarrollar y fomentar las bases de la hegemonía en el poder por medio de la instauración de la ideología de la clase dominante, sustentada en la coerción legal sobre la clase

⁷ *ibid*

⁸ Nicos Poulantzas “La crisis del Estado” , Edit. Fontanella. S.A. Barcelona 1977.

dominada, de tal manera que el Estado promueve y protege los intereses de la misma clase social que lo creó; sin embargo se reviste como un mediador social ante el resto de la sociedad bajo el aparato político, contrayendo compromisos de carácter social, lo cual funciona como argumento para legitimarse.

1.3. DEFINICIÓN DE GOBIERNO.

El gobierno es la representación del Estado, de tal manera que es el mismo gobierno quien ejerce el poder público que detenta el Estado. El gobierno es el conjunto de funciones en que se concreta el ejercicio del poder político, es decir cuando la fuerza del gobierno descansa en la determinación institucional del poder, para que se califique como legítimo basta que el gobierno se haya formado en conformidad con las normas del régimen, y que ejerza el poder de acuerdo con esas normas, de tal manera que se respeten determinados valores fundamentales de la vida política.

Puede decirse que el gobierno como tal debe cumplir con tres objetivos esenciales para que su presencia sea aceptada por la sociedad; en primer lugar debe de mantener un clima de estabilidad política, manteniendo en armonía a los grupos de poder y al resto de la sociedad, apegándose a las normas y leyes que se han institucionalizado en el Estado.

Por otro lado debe promover la paz social, evitando en gran medida conflictos internos, ocasionados por pugnas del poder o por demandas de la sociedad misma, en gran medida debe cumplir con políticas públicas y sociales, y además debe ser un precursor del desarrollo económico, fomentando la infraestructura, la inversión pública y el empleo.

“Los gobiernos no nacieron con una misión específica. Aunque claramente existen ciertas funciones que todos los gobiernos tienen que satisfacer adecuadamente, como la educación, la erradicación de la pobreza, la infraestructura, la justicia, la paz social y la seguridad pública”⁹.

⁹ Rubio, Luis; “Estado y Economía en América Latina”, Por un gobierno efectivo en la época actual, Edit. Porrúa, México, 1999.

En particular la concepción de gobierno como parte medular del Estado, como mediador entre Estado y sociedad, y su capacidad para poder desempeñar su rol de concretizar o de hacerse concreto ante la sociedad por medio de sus instituciones y de su administración pública para dar cause a las demandas de la sociedad tanto político, económicas y sociales.

En este sentido el gobierno juega un papel trascendental por que en el recae la tarea de legitimar al Estado ante la sociedad, y para ello es importante que se sustente en los objetivos de estabilidad política, paz social, y el desarrollo económico; aunque lógicamente no hay un solo camino para lograrlo eso dependerá de cada gobierno y de cada sociedad.

*“Por otra parte en México existen tres niveles de gobierno, el federal, estatal y el local. En nuestro país hablar de local, es hablar de lo municipal, por lo menos en lo que se refiere a niveles de gobierno”.*¹⁰ Así pues el gobierno es el sistema que direcciona y conduce a la sociedad con base en las normas y leyes institucionales.

1.4 EL SECTOR PÚBLICO Y ADMINISTRACIÓN PÚBLICA.

Las funciones y limitaciones del sector público han ido evolucionando al paso del tiempo; sin embargo no deja de tener una alto grado de importancia su existencia en cualquier Estado y gobierno, ya que promueve las políticas y programas que el Estado desea implementar para cumplir o tratar de cumplir las demandas que la sociedad exige, pero esto lo debe de llevar acabo dentro de un marco jurídico, en donde se respeten las normas y leyes que se imponen a nivel social.

El sector público tiene la cualidad de llevar a cabo la labor de satisfacer o de analizar las necesidades y demandas de la sociedad, darles cause para la resolución de estas, que pueden ser tanto económicas políticas, y sociales, entre otras, por ejemplo: mantener el nivel de vida, fomentar la participación de la sociedad en la toma de decisiones, llevar a cabo promoción de bienestar social, la preservación y la

¹⁰ Instituto Federal Electoral, “La Participación Ciudadana en la Gestión Pública Municipal”, IFE, México, 2001

utilización de los recursos naturales de manera eficiente, incentivar la inversión, y promover el desarrollo económico, etc.

Dado lo anterior podemos plantear algunas definiciones sobre el sector público:

*“Uso de recursos para el gobierno, El nivel de gasto del gobierno, necesidades de financiamiento, la propiedad pública, las áreas económicas que controla el gobierno, la producción pública, criterio jurídico y el criterio contable”*¹¹. De esta manera corroboramos que en realidad el Sector público es el que define al gobierno.

Por otra parte, hasta aquí hemos hablado de las atribuciones y obligaciones del sector público a groso modo, entendiéndolo así que el Estado actúa por medio del gobierno y el gobierno por medio del sector público, este último está conformado por todas aquellas instituciones que están a su cargo, (Administración Pública)¹², que es la que entra en contacto directo con la sociedad, cuando esta exige rendición de cuentas o hace peticiones al Estado.

De esta manera la administración pública toma una importancia relevante ya que ésta se desempeña como organizativa del sector público. En sí la organización de la administración pública se debe ir adaptando a los cambios y exigencias que el mismo contexto social, económico y político necesiten, pero siempre dentro de un marco legal y normativo.

La buena organización de la administración pública y por ende del sector público, debe generar una mayor eficiencia y eficacia dentro del Estado, así como un mayor profesionalismo por parte de los entes públicos, de igual manera distribuye de manera funcional las responsabilidades, obligaciones y derechos; y debe promover la especialización y la división del trabajo para eficientar su labor ante la sociedad.

¹¹ Ayala Espino José, “La economía del sector público mexicano”, México, Edit. Facultad de Economía, 2001

¹² la administración pública se refiere a la organización del sector público y en general a todas las acciones, económicas, sociales y políticas involucradas en la participación del gobierno.

1.5. GESTION PÚBLICA MUNICIPAL.

El tema de la gestión pública es amplio y complejo, de tal manera que en este aparatado intentaremos dar una definición de la misma

La estructura del gobierno de nuestro país, esta compuesta por tres órdenes de gobierno, el federal ó central, el estatal y el municipal. Este último en la actualidad ha tenido un desarrollo en importancia, dado que ha ido ganando autonomía, a partir de 1983 cuando se comenzó a reformar el artículo 115 constitucional.

*“El sentido de la reforma consistió en crear las condiciones necesarias para que el municipio surgiera como una instancia de gobierno amparado por la Constitución, con capacidad suficiente para ejercer sus propios derechos y participar en el desarrollo nacional”.*¹³

Esta característica es importante dado que el gobierno municipal es el que tiene el primer contacto con la población, de tal manera que la forma de gobernar tuvo cambios en el sentido de que las relaciones de gobierno ya no solo es del centro al local, es decir de lo general a lo particular, si no que ahora también es de lo particular a lo general, en el sentido de que los gobiernos locales son los que reciben en primera instancia las demandas de las personas y por ello han tenido que reformarse para poder crear sus propias políticas publicas, sobre todo políticas sociales, salud, vivienda y seguridad, no dejando de lado la importancia del sector económico.

En las ultimas décadas, los gobiernos locales han transitado de jugar un simple papel de agencias prestadoras de servicios básicos, agua potable, alumbrado público, pavimentación, recolección de basura, panteones rastros, transportes y algunos otros, a jugar un papel mucho mas estratégico como eje de articulación de la acción publica local como pivote en la construcción de arreglos institucionales para el desarrollo, para la gobernabilidad; para activar y fortalecer la intensa participación ciudadana.

¹³ Martínez Cabañas, Gustavo; “La administración Estatal y municipal de México, INAP, México 1992

*“Los municipios de este país parecen no estar dispuestos a esperar más las soluciones desde el centro a sus problemas cotidianos de gobernabilidad y gestión municipal. La innovación surge precisamente por la ausencia de respuestas globales desde el centro a los problemas del municipio”.*¹⁴

Así pues la gestión pública municipal puede ser entendida como una condición fundamental para que el gobierno se constituya en la institución de los ciudadanos y para los ciudadanos, de tal manera que la participación activa e informada de los ciudadanos juega un factor fundamental para que el gobierno cumpla con sus obligaciones institucionales y de crecimiento y desarrollo, fundamentándose principalmente en el desarrollo económico y social.

*“La gestión pública alude al buen gobierno, el cual se caracteriza por su aptitud a favor del bien público, una vida de civilidad donde sobresalen el goce de las libertades civiles y políticas, así como un constante mejoramiento de la calidad de vida a favor de los individuos, grupos y regiones”.*¹⁵

Por otra parte la gestión pública debe ser equitativa de tal manera que debe promover la participación libre, informada y responsable de los ciudadanos en los asuntos públicos para que el gobierno sea legítimo en una democracia íntegra, por lo cual la gestión pública también debe de promover el ejercicio del voto razonado, libre y secreto entre la población.

El factor fundamental en el nuevo proceso de gestión gubernamental no solo a nivel municipal, si no también estatal y federal es sin duda el interés y la participación ciudadana en el ámbito gubernamental, por que la existencia de una ciudadanía informada y con conocimiento de las actividades del gubernamentales presiona al gobierno a desarrollar nuevas políticas y nuevos mecanismos de orden público para poder satisfacer las necesidades y demandas de la población.

“Incluyendo a la ciudadanía en los procesos de diseño y adopción de políticas sociales y con reglas de actuación de los diferentes actores previamente definidos

¹⁴ Ibid

¹⁵ Instituto Federal Electoral, “La Participación Ciudadana en la Gestión Pública Municipal”, IFE, México, 2001

*se pueden obtener mejores resultados que permitan avanzar en el camino de construir ciudadanía*¹⁶. Así el desafío contemporáneo de los gobiernos locales es ser capaces de generar un marco propicio para el intercambio y generación de acuerdos y consensos entre los actores del espacio local.

Lo anterior implica promover la construcción de redes de acción en torno a problemas públicos, es decir redes de política pública local; implica también fortalecer el capital social, movilizar a la ciudadanía; implica de igual forma crear las reglas del juego y arreglos institucionales para dar un marco de certidumbre y confianza a los actores; e implica sobre todo tener una capacidad estratégica para entretejer acuerdos y articular convergencias en el momento oportuno, es decir, capacidad para generar una acción pública de alta intensidad.

1.6. VARIABLES IMPORTANTES QUE INFLUYEN EN LA GENERACIÓN DE EMPLEO EN EL MUNICIPIO DE NAUCALPAN.

Bajo el supuesto de que las características geográficas, demográficas, económicas y sociales de los territorios influyen en el quehacer económico por sus efectos tanto en el corto, mediano y largo plazo en el comportamiento y desarrollo de una economía.

En este apartado nos damos a la tarea de hacer un esbozo de dichas características del territorio Municipal de Naucalpan, sin entrar a detalle al estudio de las mismas ya que la investigación solo requiere de un panorama general de las cualidades del territoriales, como factores que pueden alterar el comportamiento de la economía en términos de infraestructura económica y social vinculado con la situación geográfica y demográfica.

1.6.1 CONDICIONES GEOGRÁFICAS.

El municipio de Naucalpan cuenta con una posición geográfica que le permite tener colindancia no solo con otros municipios del Estado de México, si no que también

¹⁶ Zicardi, Alicia; “Participación Ciudadana y Políticas Sociales en el Ámbito Local” UNAM, México 2004

colinda con delegaciones del Distrito Federal, lo cual ocasiona tener un amplio mercado comercial.

“El municipio de Naucalpan abarca una superficie de 155.7 kilómetros cuadrados, colinda con los municipios de Atizapan al norte, al noreste con Tlalnepantla, al este con azcapotzalco (Delegación política territorial del Distrito Federal) al sureste con Miguel Hidalgo (Delegación política territorial del DF.), al sur con Huixquilucan al suroeste con Lerma y Xonacatlan y al oeste con Jilotzingo”.¹⁷

El municipio de Naucalpan se encuentra a una altitud variable entre 2258 y 3650 metros sobre el nivel del mar. Del total de área urbanizada el 80% esta dedicado para uso habitacional, y para uso industrial, por otra parte la superficie no urbana corresponde a 8,510 hectáreas, lo que significa el 54.6% del territorio municipal. Sin embargo en la última década se ha ido acrecentando la mancha urbana sobre zonas que son consideradas como no urbanizables, por ejemplo en terrenos de tipo ejidal y comunal lo cual ocasiona costos sociales y ambientales por el impacto al medio ambiente.

Naucalpan cuenta con abasto de recursos acuíferos dado que tiene una ubicación cercana a tres grandes cuencas hidrológicas como lo son: la cuenca del lago de Texcoco-Zumpango, la cuenca del río Lerma y la del río panuco; además de 7 presas, 12 ojos de agua y tres acueductos, sin embargo en algunas regiones se denota la falta de infraestructura para la subestación de redes hidrológicas que permitan el abasto del vital liquido, sobre todo en áreas alejadas de la urbe.

En el ámbito de recursos naturales la localidad cuenta con áreas de diferentes climas por ejemplo; el bosque templado, pastizales entre otros, lo cual es importante por que ello permite la existencia de flora y fauna, algunos de estos recursos son aprovechados como materias primas, sobre todo las maderas; aunque esta situación también es un problema de tipo ambiental para el municipio por que existe la tala clandestina de las áreas arbolíferas y si a esto le aunamos el crecimiento de la

¹⁷ Carpeta de Información Estadística y Económica 2006 Naucalpan de Juárez Estado de México

mancha urbana; encontramos entonces un problema de planeación territorial para mantener un equilibrio entre lo social, económico y natural.

El municipio cuenta con redes de carreteras tanto de conexiones internas como externas, la ubicación de los parques industriales se consideran como zonas estratégicas dado que mantienen cercanía con vialidades importantes como son periférico el cual conecta con el distrito federal al sur, con atizapan, tlalnepantla y salida a Querétaro al norte , además de la carretera México-Toluca; en este último también se encuentran zonas industriales importantes como son el parque industrial Alce Blanco, y el parque industrial Naucalpan, por lo tanto es posible el intercambio de materias primas y de productos acabados entre las empresas tanto internas del municipio como externas.

El municipio cuenta con una buena infraestructura de vialidades y de fomento a la creación y mantenimiento de las mismas, esta tarea es de suma importancia para el desarrollo industrial y económico dentro del municipio.

1.6.2.- CONDICIONES DEMOGRÁFICAS.

El municipio de Naucalpan hasta el año 2005 contaba con una población total de (821,442 habitantes) ¹⁸ sin embargo tomando en consideración los pronósticos de crecimiento de la población realizadas por la CONAPO tenemos que para el 2006 habría un total de 897,941 lo cual significa una tasa de crecimiento de 9.31% que es un incremento aproximado de (76,476 habitantes).¹⁹

Es importante contemplar el nivel de población en edad de trabajar, esto con el fin de hacer comparaciones pertinentes entre la captación de la mano de obra y la Población Económicamente Activa (PEA) en el municipio, que se llevará a cabo en apartados posteriores. “*Se considera como persona en edad de trabajar a los que se encuentran en el intervalo de edad entre los 12 y 65 años*”²⁰. Analizando los grupos quinquenales tanto por sexo y edad tenemos los siguientes resultados.

¹⁸ Fuente INEGI, Estado de México resultados definitivos II conteo de población y vivienda 2005.

¹⁹ Elaboración propia con los datos de CONAPO.

²⁰ Las tasas de crecimiento son elaboración propia.

CUADRO 1
Grupos Quinquenales Por Sexo Y Edad. 2000-2005.

Grupos Quinquenales por edad (años)	Hombres (2000)	Hombres (2005)	Tasa de Crecimiento	Mujeres (2000)	Mujeres (2005)	Tasa de Crecimiento	Total de población 2000	Total de población 2005
0-4	43,700	37,908	-13	41,683	36,588	-12	85,383	74,496
5-9	41,773	36,226	-13	41,175	34,449	-16	82,948	70,675
10-14	37,734	35,377	-6	37,148	34,271	-8	74,882	69,648
15-19	39,802	35,474	-11	43,046	36,701	-15	82,848	72,175
20-24	43,770	36,969	-16	47,790	39,775	-17	91,560	76,744
25-29	42,733	35,708	-16	45,365	38,143	-16	88,098	73,851
30-34	34,571	34,190	-1	36,372	37,519	3	70,943	71,709
35-39	27,338	29,430	8	30,690	31,734	3	58,028	61,164
40-44	21,836	23,001	5	24,430	25,637	5	46,266	48,638
45-49	17,107	18,849	10	19,880	21,840	10	36,987	40,689
50-54	14,827	16,163	9	17,057	18,734	10	31,884	34,897
55-59	11,295	12,346	9	13,101	14,233	9	24,396	26,579
60-65	9,642	10,475	9	11,025	12,369	12	20,667	22,844
65-69	6,842	7,650	12	7,809	9,287	19	14,651	16,937
70-74	4,614	5,850	27	5,325	6,701	26	9,939	12,551
75-79	2,797	3,629	30	3,519	4,182	19	6,316	7,811
80-84	1,279	2,015	58	2,011	2,643	31	3,290	4,658
85-89	671	811	21	1,234	1,313	6	1,905	2,124
90-94	231	258	12	498	565	13	729	823
95-99	109	95	-13	256	223	-13	365	318
100ymas	31	16	-48	55	45	-18	86	61
Total.	402,702	382,440	-5	429,469	406,952	-5	832,171	789,392

Fuente: 2000 XII Censo Gral. De Población y Vivienda y 2005, II Conteo de Población y Vivienda.

INEGI

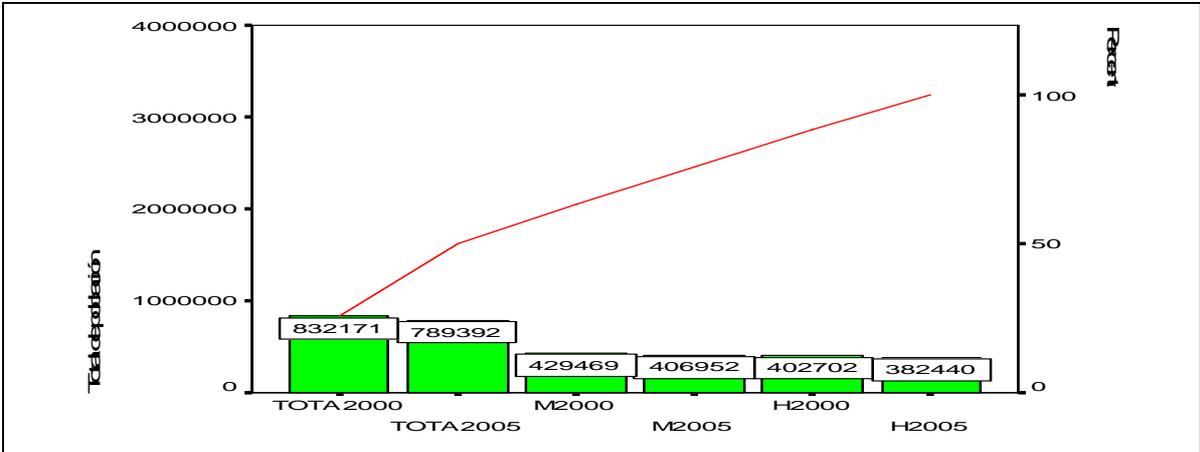
En el cuadro 1; de los grupos quinquenales por edad y por sexo es apreciable que el nivel de población de un periodo a otro con un intervalo de un lustro a tenido

modificaciones importantes, por lo cual al observar los valores de cada grupo de edad es apreciable que el nivel de personas de entre 0 y 34 años ha tenido un comportamiento descendente tanto en hombres como en mujeres, es decir que la tasa de natalidad a decrecido en las ultimas décadas; así también lo dicho anteriormente se corrobora con las tasas de crecimiento, que en estos intervalos de edad son negativas.

Pero también debemos tomar en cuenta que a partir de los 34 años en adelante los niveles de población tanto en hombres como en mujeres se incrementaron en 5 años, dando como resultado que la población este en etapa de envejecimiento, sin embargo también es causa de que la PEA también vaya envejeciendo, lo cual es síntoma de que el grueso de población joven se vaya adelgazando.

En términos económicos y sociales este comportamiento de envejecimiento de la población a traído consigo distintos problemas sobre todo por que si la PEA entra en etapas de envejecimiento, trae como consecuencia el incrementó de la propensión a retirarse en edades mas avanzadas y a ingresar en edades mas jóvenes al sector laboral. Esta situación al paso del tiempo ocasionará que el número de pensionados se incremente tal vez al grado que sea mayor al de la PEA de una forma gradual un tanto acelerada lo que conlleva a problemas de estabilidad económica.

GRÁFICO 1.1
GRÁFICO DE PARETO DEL TOTAL DE POBLACIÓN

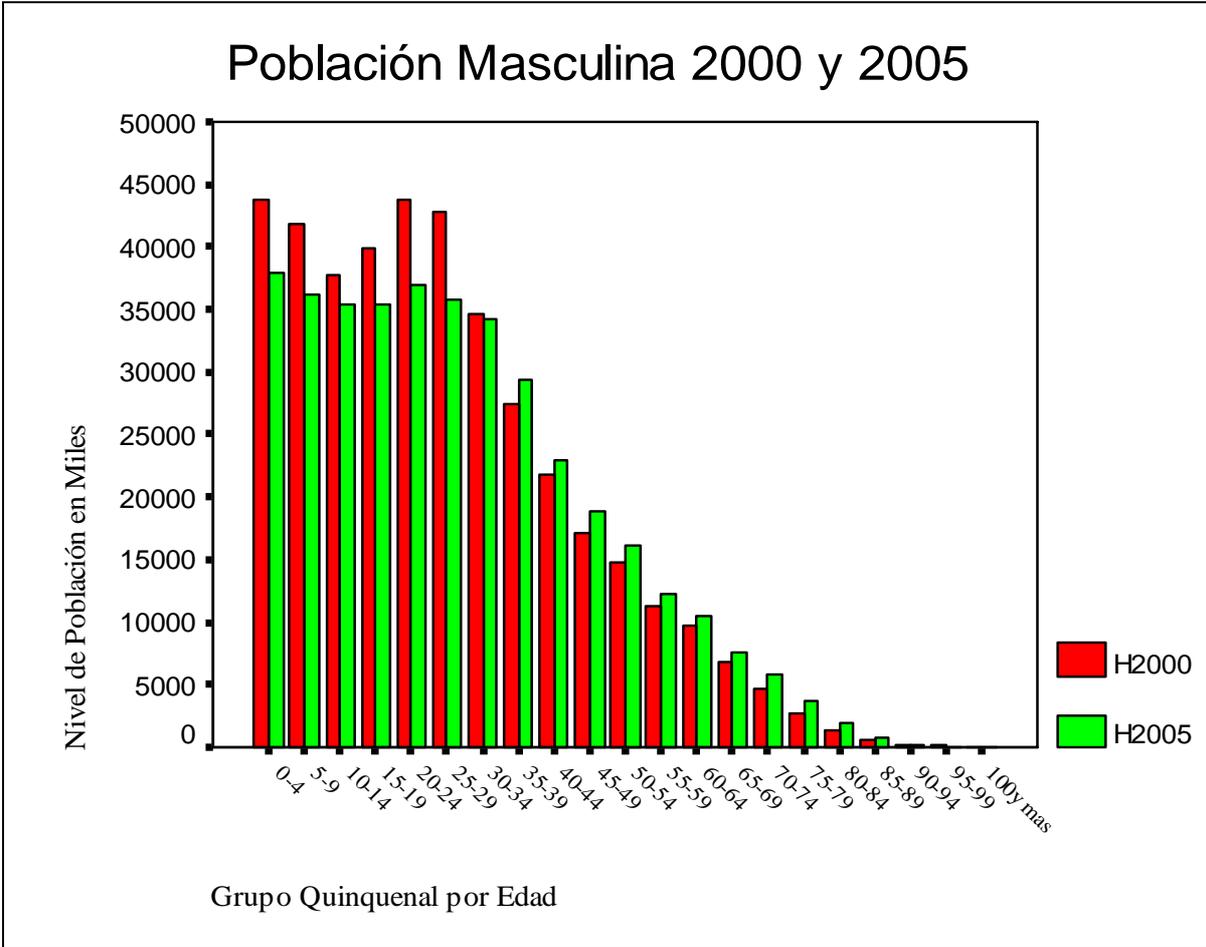


Fuente: Elaboración Propia con Datos de Fuente: 2000 XII Censo Gral. De Población y Vivienda y 2005, II Conteo de Población y Vivienda. INEGI

En el gráfico 1.1.de Pareto del total de población tanto para hombres y mujeres así como por periodo; muestra el proceso descendente de la población que ya habíamos hecho mención en el análisis anterior. El descenso gradual de la población es notorio para ambos sexos, aunque también debemos considerar que la tasa de crecimiento en ambos sexos es de (5%), sin embargo la población total tuvo un descenso de 42,779 personas en términos absolutos en un periodo de 5 años.

Este proceso descendente también es alarmante por que si en la etapa actual el número de empleos demandados es alarmante, en un futuro también puede ser alarmante el número de empleados que serán necesarios para satisfacer las ofertas de trabajo, esto ocasionado por este fenómeno de envejecimiento de la población.

GRÁFICO 1.2
POBLACIÓN DE HOMBRES EN EL MUNICIPIO DE NAUCALPAN 2000 Y 2005.

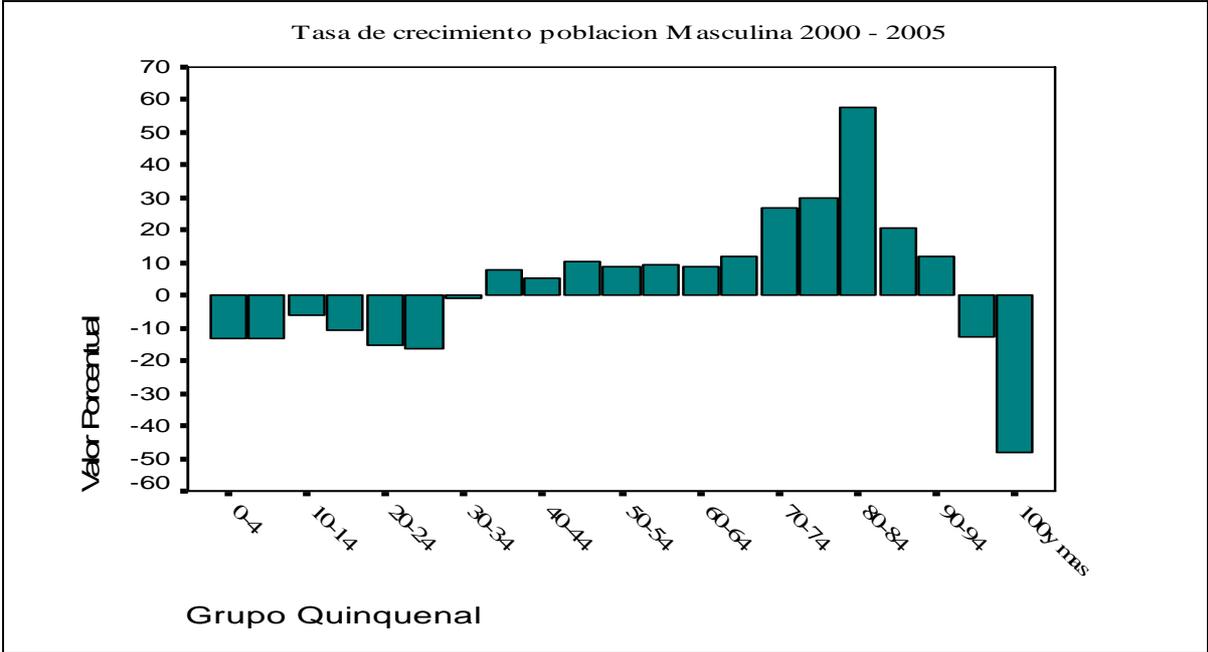


Fuente: Elaboración Propia con Datos de Fuente: 2000 XII Censo Gral. De Población y Vivienda y 2005, II Conteo de Población y Vivienda. INEGI.

Revisando el gráfico 1.2 para hombres de la población del 2000 y 2005 es visible que la población joven en el año 2000 era mayor con respecto al 2005, sin embargo la población adulta para 2005 se incrementó con respecto al 2000, este gráfico nos muestra de manera clara lo que ya habíamos mencionado anteriormente, del fenómeno de acrecentamiento de las personas adultas en el ultimo periodo.

Además también nos muestra que en la actualidad el grueso de la población masculina se encuentra entre los 0 y 44 años lo que representa un sesgo positivo, este comportamiento es lógico por que en realidad el número de nacimientos aun es mayor al número de defunciones, sin embargo este grueso poblacional ejerce presiones al gobierno en materia de salud, vivienda educación y empleo.

Gráfico 1.3
TASA DE CRECIMIENTO DE LA POBLACIÓN MASCULINA DEL MUNICIPIO DE NAUCALPAN. 2000 Y 2005



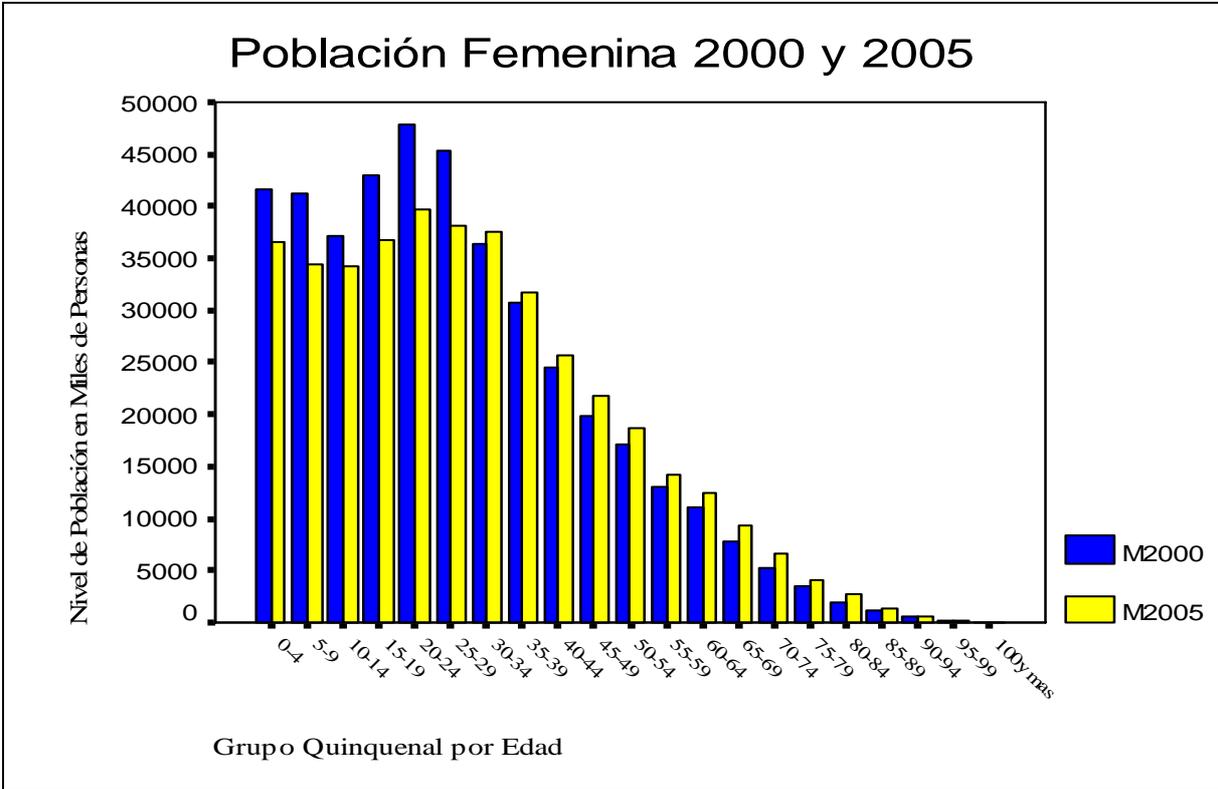
Fuente: Elaboración Propia con Datos de Fuente: 2000 XII Censo Gral. De Población y Vivienda y 2005, II Conteo de Población y Vivienda. INEGI

Revisando el gráfico 1.3 de la tasa de crecimiento de la población masculina vemos que tenemos tres comportamientos en distintas edades por ejemplo en las tasas de crecimiento de un periodo a otro del 2000 a 2005 de las edades de 0 a 34 años los porcentajes de crecimiento han sido negativos lo cual significa que el crecimiento de

la población mas joven fue negativo en este periodo con un total de -76% de crecimiento en todas las edades.

Cabe mencionar que de los 35 a los 94 años el proceso ha sido creciente con un total de 209% de crecimiento en un intervalo de 5 años lo que nos lleva a decir que en verdad el efecto del incremento de la edad adulta con respecto a la joven es real; por otro lado la tasa de crecimiento de edades avanzadas de 95 a mas de 100 también a tenido un proceso negativo.

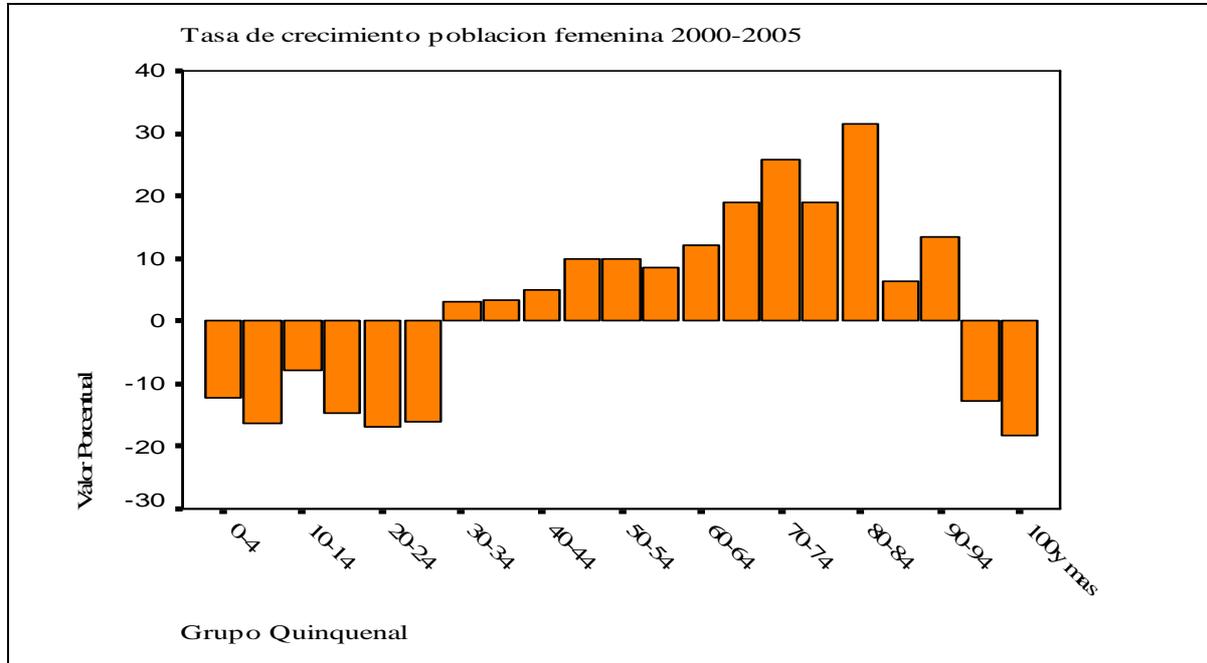
GRÁFICO1.4
POBLACIÓN DE MUJERES EN EL MUNICIPIO DE NAUCALPAN 2000 Y 2005.



Fuente: Elaboración Propia con Datos de Fuente: 2000 XII Censo General de Población y Vivienda y 2005, II Conteo de Población y Vivienda. INEGI

El gráfico 1.4 de la población Femenina por edad de 2000 y 2005 muestra un comportamiento similar al de la población masculina donde el grueso poblacional se encuentra entre 0 y los 34 años también teniendo un sesgo positivo en las edades jóvenes, en realidad el análisis es el mismo que el de los hombres ya que no hay un comportamiento que nos haga pensar en otro tipo de análisis en relación a la situación demográfica que esta presentando el municipio en la actualidad.

GRÁFICO 1.5.
TASA DE CRECIMIENTO DE LA POBLACIÓN FEMENINA DEL MUNICIPIO DE NAUCALPAN. 2000 Y 2005



Fuente: Elaboración Propia con Datos de Fuente: 2000 XII Censo Gral. De Población y Vivienda y 2005, II Conteo de Población y Vivienda. INEGI

En este gráfico 1.5 de tasa de crecimiento poblacional femenino es muy similar al masculino ya que muestra la misma tendencia de acrecentamiento de la población en edad adulta dado que el nivel de crecimiento de personas entre los 35 y 94 ha sido positivo, lo cual significa que la población esta envejeciendo y esta situación es un problema para la sociedad y para el sector productivo por que los niveles de personas que están saliendo de la PEA se esta acrecentando lo que ocasiona presiones al sector productivo y al sector público para generar políticas económicas y sociales de seguridad, sobre todo en pensiones para los que se jubilan y en creación de empleos para los no asegurados.

1.6.3. CONDICIONES ECONÓMICAS.

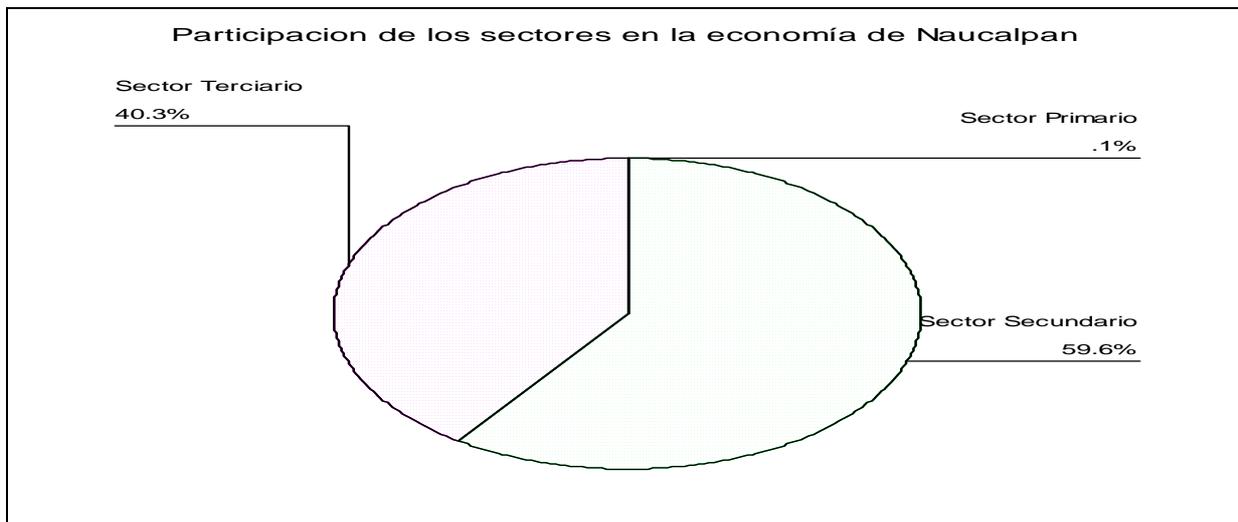
En esta parte comenzaremos por desglosar las actividades por sectores de la economía, con el propósito de hacer mas clara la situación económica del municipio, y de llevar acabo un análisis sintetizado, dado que en este rubro el municipio

mantiene una importante participación económica sobre todo en el industrial y en el comercial, lo cual repercute en la necesidad de generar empleos bien remunerados.

El municipio de Naucalpan es considerado como un municipio metropolitano, adjudicación que se sustenta por su grado de desarrollo económico que ha alcanzado, esto debido a la magnitud de actividades productivas que tienen lugar dentro de su territorio, en este caso principalmente en el sector secundario y terciario, es decir, actividades industriales, comerciales y de servicios.

“Tanto Naucalpan como Tlalnepantla, Cuatitlan y Ecatepec, han tenido una dinámica económica importante sustentada en el sector industrial y comercial. Dichos factores son determinantes de la conformación social, política, administrativa y financiera”²¹.

GRÁFICO 1.6.
SECTORES ECONÓMICOS DEL MUNICIPIO DE NAUCALPAN.



Fuente: Elaboración propia con datos de la carpeta de información estadística y Económica 2006 Naucalpan

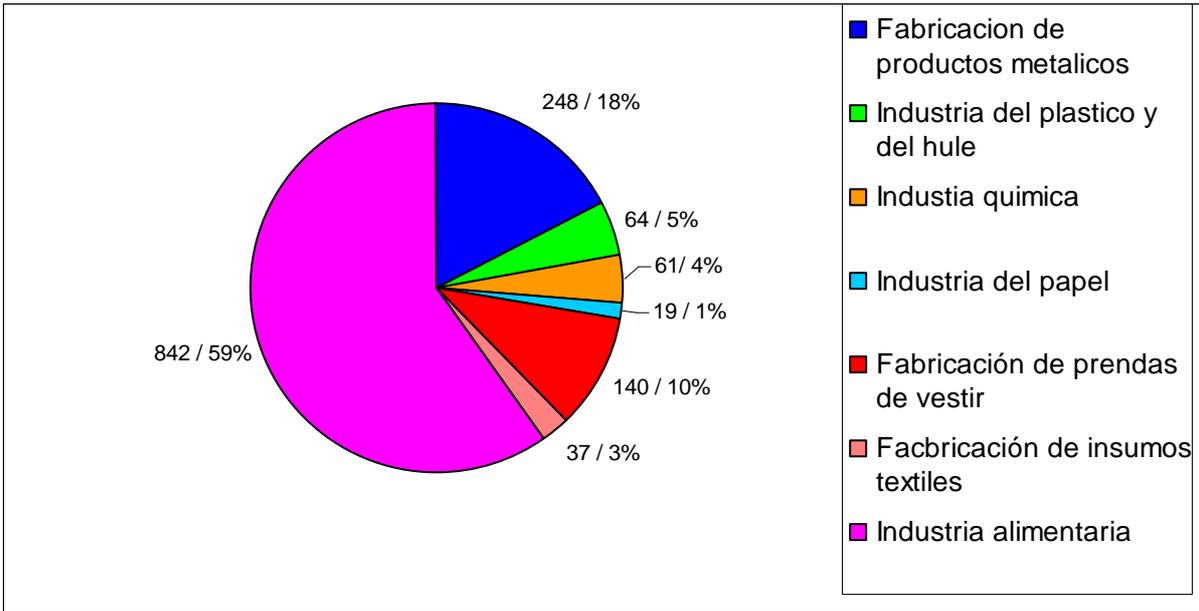
Sector primario. Naucalpan tiene poca participación en este sector dado que la actividad en este rubro se limita solo a actividades de cultivo para autoconsumo en

²¹ Como consecuencia de su dinámica económica, esta clase de municipios enfrentan una clase de problemas de tipo urbano y social que van a condicionar su organización y funcionamiento, ya que significan demandas cuantiosas en la prestación de servicios públicos, así como de organización y participación comunitaria en la gestión de asuntos. Matinez Cabañas Gustavo, “La administración Estatal y Municipal de México”, INAP, México, 1992.

su gran mayoría, por lo tanto su participación al PIB municipal es mínima con una aportación aproximada de (0.12%)²²

Sector Secundario. En este rubro el municipio mantiene una buena participación en el ámbito industrial y manufacturero ya que cuenta con 6 fraccionamientos industriales lo que le permite mantener una producción industrial importante, que destaca en todo el país; “*el municipio de Naucalpan ha mantenido estancamiento en este ámbito por que el municipio esta teniendo una transición de industrial a comercial*”²³.

GRÁFICO 1. 7
PARTICIPACIÓN DE UNIDADES ECONÓMICAS DEL SECTOR DE INDUSTRIAS
MANUFACTURERAS
EN EL MUNICIPIO DE NAUCALPAN



Fuente: Elaboración propia con datos de la carpeta de información estadística y Económica 2006 Naucalpan.

Dentro de este sector de industrias y manufacturas el municipio cuenta con fabricación de productos metálicos, industria del plástico y del hule, industria química, industria del papel, fabricación de prendas, fabricación de insumos y textiles, e industria alimentaria las cuales “*hacen un total de 1,969 unidades*”

²² Gaceta Municipal, Plan de Desarrollo Municipal 2006-2009. Año 1 No.5 31 de Diciembre de 2007.

²³ Presupuesto por programa municipal , Fomento al desarrollo Económico y Empleo, año fiscal 2006

*económicas en este rubro representando el 8.94%*²⁴ las cuales cuentan con un total de personal ocupado de 68,368. En este sector la industria manufactura aporta el 56% del PIB municipal.

El gráfico demuestra que la industria alimentaría mantiene una participación mayor con el 59% del total de unidades económicas, seguida de la fabricación de productos metálicos con el 18% de unidades económicas en este sector. Sin embargo su captación de personal ocupado es un tanto distinta ya que la industria alimentaría solo capta el 10% del personal ocupado en este sector con un total de 4,212, así mismo la de fabricación de productos metálicos con el 13% con una participación de personal ocupado de 5,536.

En este sentido de captación de personal ocupado el que tiene mayor participación es la industria química con el 23% con un total de 8,840 empleados; *“lo que contrasta con la participación de unidades económicas de este mismo rubro ya que solo cubre el 4% con 61 establecimientos dentro del territorio municipal”*²⁵

Sector Terciario. El sector terciario esta dividido en dos rubros en servicios y comercio, de igual manera este último se subdivide en comercio al por menor y comercio al por mayor por lo tanto consideramos hacer una introspección a cada rubro por separado por comodidad de explicación

El municipio cuenta con una participación amplia del sector servicios dado que cuenta con servicios de transportes, correos, almacenamientos, servicio educativos, servicios inmobiliarios y alquiler de bienes muebles, servicios financieros y de seguros, servicios de salud y asistencia social entre otros.

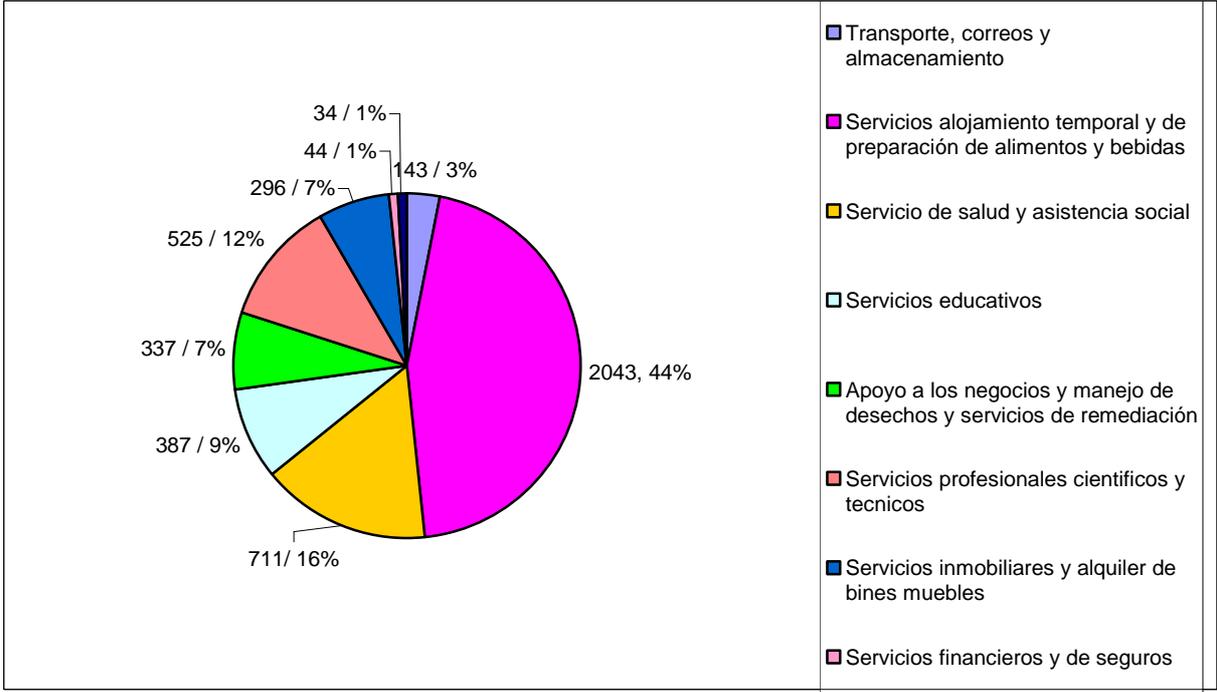
Esta amplia participación de dicho sector en conjunción con el sector comercio está influyendo en que el municipio pase a ser un municipio con actividad económica mayoritaria en el sector terciario, sin embargo este proceso es paulatino, aunque en la actualidad a un mantiene una amplia infraestructura industrial no se debe pasar

²⁴ Clasificaron de Empresas Naucalpan, club de Exportadores Naucalpan 2007.

²⁵ Carpeta estadística y económica 2006, Dirección General de Desarrollo y Fomento Económico. Naucalpan de Juárez. 2006-2009

por alto esta situación ya que vale la pena resaltar la participación de este sector terciario en la producción y en el PIB municipal, así como la generación de empleos formales.

Gráfico 1.8
Participación de las Unidades económicas por sector servicios en el Municipio de Naucalpan

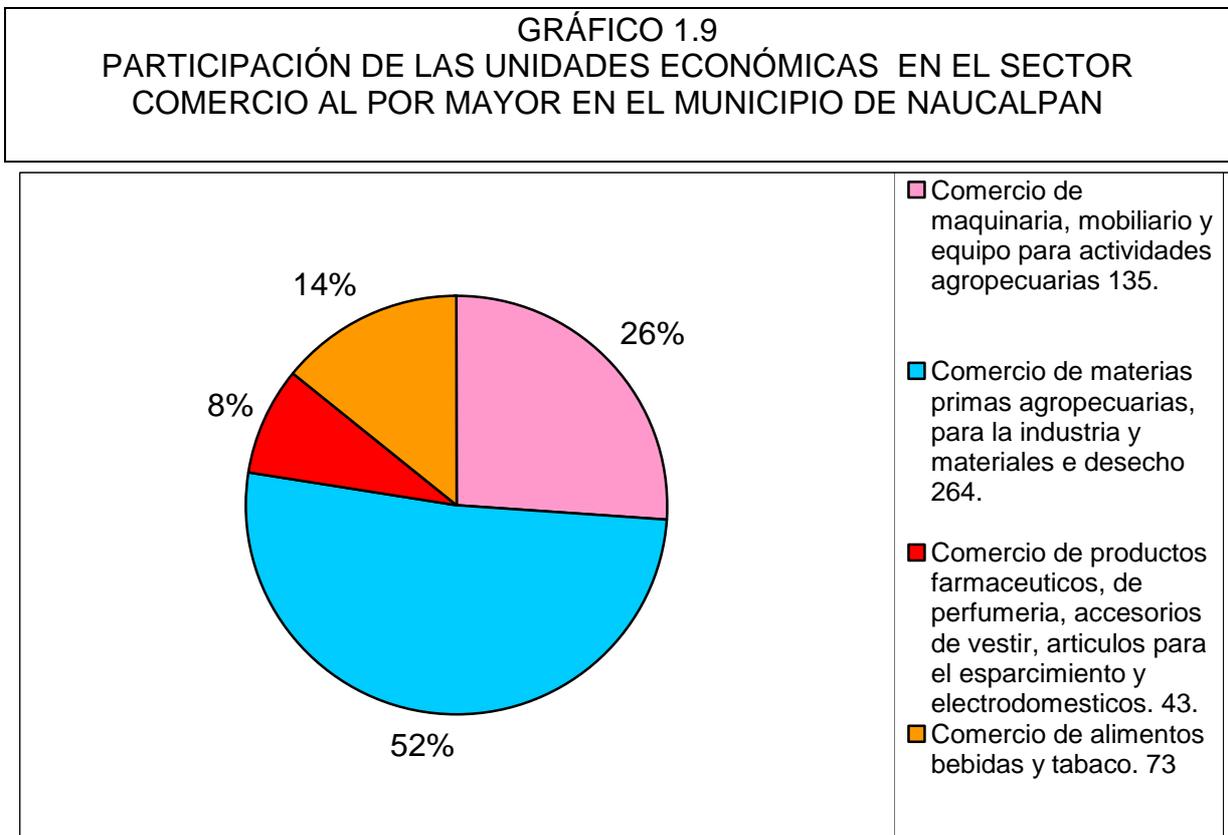


Fuente: Carpeta de Información Estadística y Económica 2006. Naucalpan

El grafico 1.8 muestra el total de unidades económicas del sector servicios y se observa que el rubro de servicios de alojamiento temporal y de preparación de alimentos y bebidas ocupa un amplio número con un total de 2,043 lo cual representa el 44% del total, por otro lado los servicios de salud y asistencia social cuenta con 711 unidades, por otra parte los que cuentan con menor participación es el de información en medios masivos, servicios financieros y de seguros con el 1% respectivamente.

También vale la pena resaltar que existe una participación baja en el ámbito de servicios educativos. Esto es interesante por que esperaríamos que los servicios educativos y de salud fueran amplios dado que la población así lo requiere y

suponemos que también lo demanda, sin embargo estos rubros están por debajo del de servicios de alojamiento temporal y de preparación de alimentos y bebidas.

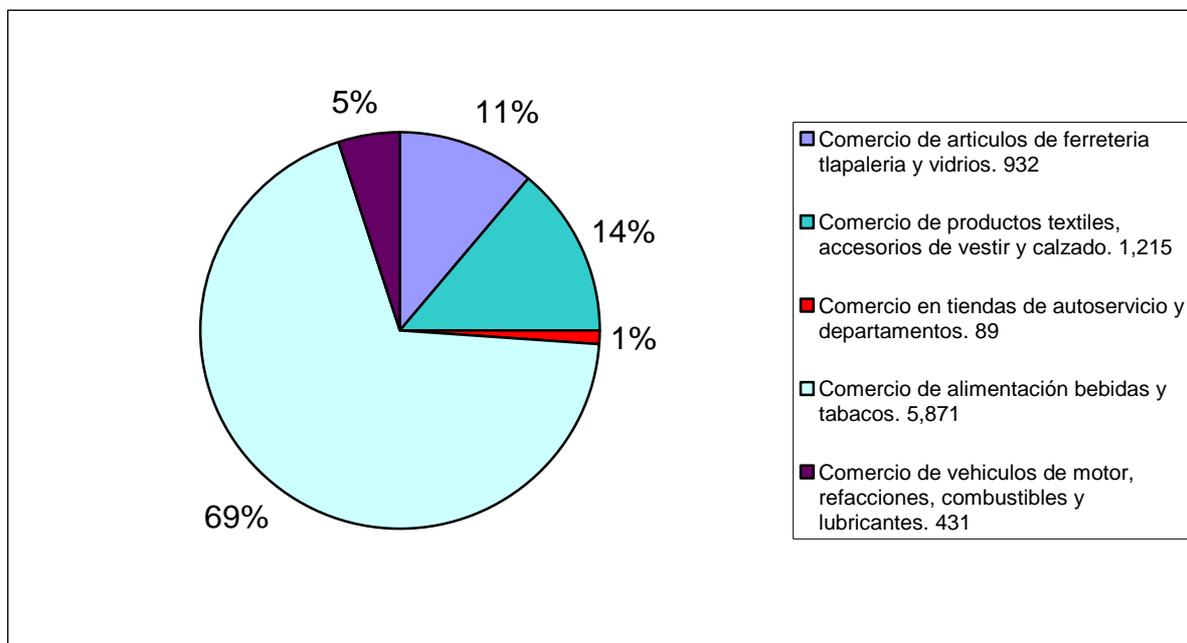


Fuente: Carpeta de Información Estadística y Económica 2006. Naucalpan

Dentro del sector al por mayor encontramos comercio de maquinaria y equipo para actividades agropecuarias, industriales y de servicio. Comercio de materias primas agropecuarias para industria y materiales de desecho, comercio de alimentos, bebidas y tabaco, comercio de productos farmacéuticos, de perfumería, accesorios de vestir, artículos para el esparcimiento y electrodomésticos.

De los cuales podemos observar en el gráfico 1.9 que el comercio de materias primas agropecuarias para la industria y materiales de desecho ocupa el 52% dentro de esta actividad con un total de 264 unidades, seguida del comercio de maquinaria, mobiliario y equipo para actividades agropecuarias, industriales y de servicios con el 26% de participación.

GRAFICO 1.10
PARTICIPACIÓN DE LAS UNIDADES ECONÓMICAS EN EL SECTOR
COMERCIO AL POR MENOR EN EL MUNICIPIO DE NAUCALPAN



Fuente: Carpeta de Información Estadística y Económica 2006. Naucalpan

En el grafico 1.10 verificamos que en el comercio al por menor se ubica el comercio de artículos de ferretería, tlapalería y vidrios, comercio de productos textiles, accesorios de vestir y calzado, comercio en tiendas de autoservicio y departamentales, comercio de vehículos de motor, refacciones, combustibles y lubricantes. *“En general el sector terciario cuenta con 20,047 unidades económicas lo que representa el 91.04% del total de unidades económicas del municipio y engloba un total de 115,910 empleados”*²⁶. Su aportación al PIB municipal es del 40.25%.

1.6.4 CONDICIONES SOCIALES.

En el ámbito social también lo repartiremos en distintos rubros para poder tener una mejor perspectiva de la actividad municipal con respecto al bienestar social.

²⁶ Carpeta estadística y económica 2006, Dirección General de Desarrollo y Fomento Económico. Naucalpan de Juárez. 2006-2009

EDUCACIÓN.

En este ámbito el municipio ha presentado estancamiento en infraestructura sobre todo en lo que es la educación básica, por que en el año 2000 para educación preescolar el municipio contaba con 106 planteles, y para el 2006 existen 112, quiere decir que se creo un plantel por año, lo que es insuficiente dado que la demanda de educación se incrementa al paso del tiempo.

Por otro lado el número de planteles de educación primaria y secundaria no ha mostrado incremento, *“manteniéndose el mismo número de planteles de 313 para primaria y de 128 para secundaria, las cuales atienden hasta el 2006 a un total de alumnos de 120,067 y de 43,866 respectivamente”*²⁷.

CUADRO 2
EDUCACIÓN MUNICIPIO DE NAUCALPAN.

Nivel	Escuelas	Docentes	Alumnos	Alumnos por Escuela	Alumnos por Docente
Preescolar	112	441	11,182	100	25
primaria	313	3,655	120,067	384	33
Secundaria	128	2,332	43,866	343	19
Media Superior	53	1,846	24,213	457	13
Superior	21	2,917	27,745	1,321	10
Total	627	11,191	227,073	2,605	100

Fuente elaboración Propia con datos del plan de desarrollo municipal 2006-2009

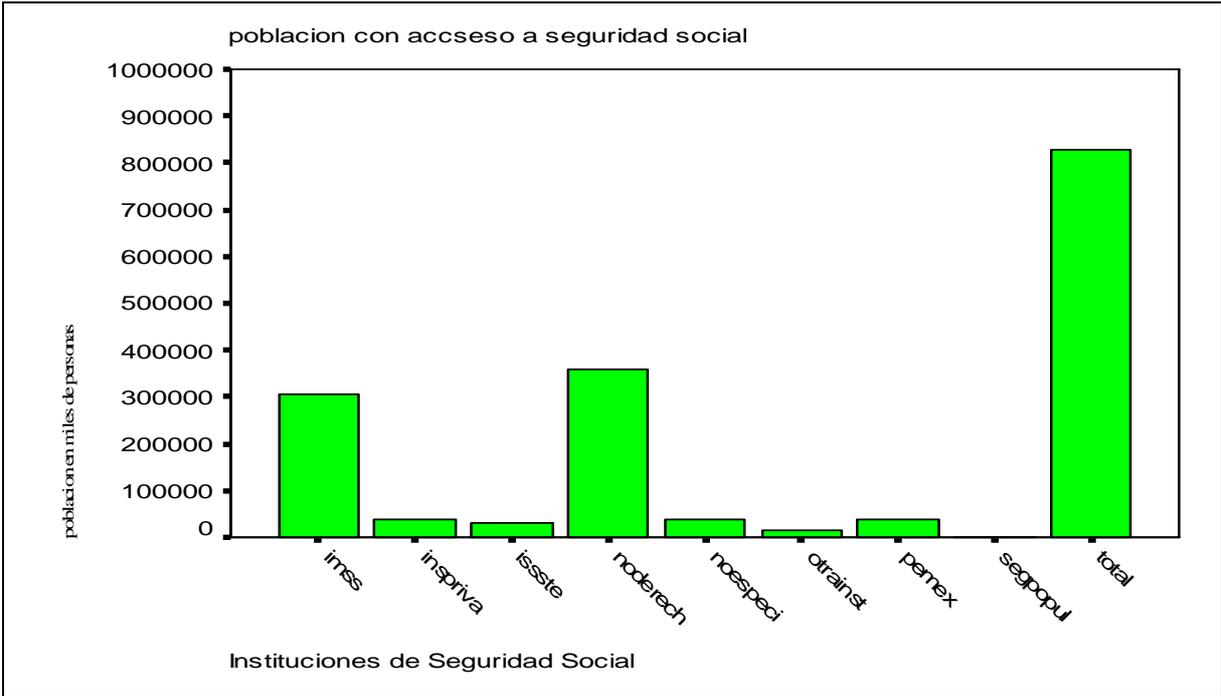
SALUD.

En materia de salud la sociedad naucalpense tiene acceso a este servicio ya sea por medio de alguna institución pública o privada, en este sentido debemos considerar que se encuentran distintas instituciones dentro del territorio sobre todo podemos resaltar las de salud pública, como son clínicas del IMSS y del ISSSTE, así como del ISSEMYM, Cruz Roja, Centros de Salud y DIF, también es necesario señalar que se

²⁷Gaceta Municipal, Plan de Desarrollo Municipal 2003-2006 Año 1 No2. 18 de diciembre de 2003, y Gaceta Municipal, Plan de Desarrollo Municipal 2006-2009. Año 1 No.5 31 de Diciembre de 2007.

cuenta con 2 importantes hospitales el hospital General de especialidades número 194, y el hospital de traumatología de lomas verdes, que son parte de la infraestructura del IMSS.

**GRÁFICO 1.11
SEGURIDAD SOCIAL**



Fuente elaboración Propia con datos del plan de desarrollo municipal 2006-2009

En este gráfico es apreciable como la mayor participación en dar servicios de salud y de seguridad social lo otorga el IMSS con un total de 306,193 derechohabientes sin embargo el número de personas no derechohabientes es mayor con 357,822 aun por encima de la media que es de 183,876, pero en general es importante la infraestructura con la que cuenta el municipio en materia de salud y seguridad social.

VIVIENDA.

En materia de vivienda el municipio a presentado también un panorama descendiente dado que en la década de los 90 el proceso de creación de viviendas habitadas particulares mostraba un comportamiento ascendente dado que en 1990 se contaban con 159,236 viviendas, ya para el año de 1995 se incrementaron a

192,210 viviendas lo que significa un incremento del 21% las cuales tenían una población de ocupantes de 769,170 y de 839,723 respectivamente.

Por otro lado en el cuadro 3. podemos ver que cuando se llega al año 2000 el proceso de estancamiento en creación de vivienda comienza a ser notorio dado que solo se contemplaron 205,096 viviendas representando solo el 7% de incremento con respecto del año 1995, ya para el 2005 el proceso ya es drástico dado que el crecimiento fue negativo es decir que la población aumento pero no así la posibilidad de tener una vivienda particular, dado que el incremento fue negativo de -2% a decirlo fue de 200,254 viviendas cifra menor a la del periodo anterior.

CUADRO 3.
VIVIENDA

año	viviendas habitadas particulares	tasa de crecimiento	Ocupantes	tasa de crecimiento	No. De Habitantes por vivienda
1990	159,236	21	769,170	9	5
1995	192,210	7	839,723	2	4
2000	205,096	-2	856,436	-8	4
2005	200,254		788,586		4

Fuente elaboración Propia con datos del plan de desarrollo municipal 2006-2009

Además el número de ocupantes también tiene un comportamiento descendiente para en el periodo de 2000 a 2005, sin embargo esta cifra tiene razón de ser por que si no se crearon viviendas particulares lógicamente es que el número de ocupantes también descendió, lo que provoca que las personas tengan que optar por otras alternativas para tener una vivienda que por obviedad no es particular si no rentada lo que tiene un efecto negativo en el ingreso de las personas dado que su poder adquisitivo se ve disminuido al tener que solventar el gasto de vivienda no particular.

El municipio de Naucalpan como hasta ahora hemos podido constatar cuenta con condiciones diversas, en algunos casos no muy alentadoras para la generación de empleo, que es lo que nos interesa en esta investigación; sin embargo debemos de resaltar que en lo que llevamos de esta investigación no muy adentrada a las condiciones y características del municipio creemos que presenta problemas importantes que se deben subsanar.

En primer lugar mantiene la problemática del envejecimiento poblacional, lo que ejerce presión para generar empleos pero sobre todo para garantizar pensiones que serán difíciles de mantener dado que la PEA joven esta decreciendo lo cual significa que en un futuro será difícil solventar una amplia base de pensionados, sin embargo en la actualidad lo que necesita el municipio es generar empleos para absorber a toda la masa poblacional en edad de trabajar.

Por otra parte también debemos considerar el proceso transitorio que esta tomando el sistema productivo municipal dado que se esta convirtiendo en un municipio prestador de servicios y comercial, lo que significa que la planta industrial esté entrando en proceso de estancamiento; este proceso de estancamiento o de paulatino desplazamiento por parte del sector terciario lo veremos mas a fondo en el siguiente capitulo donde abordaremos el proceso de la promoción industrial como medida de combate al desempleo.

Ahora bien si nos referimos al ámbito educativo también observamos deficiencias lo cual conlleva a decir de manera un tanto arriesgada que la población naucalpense no se esta educando de manera adecuada para afrontar las condiciones de desempleo y de competencia laboral que impera actualmente, si no también para los retos del futuro ocasionado por las deficiencias que presenta en la actualidad este rubro dentro del territorio sobre todo en infraestructura y en personal docente, sin embargo cabe señalar que esta situación educativa es necesidad de un estudio mas profundo que en particular en este trabajo no es su objetivo.

En conclusión desde esta primera introspección al estudio del municipio como preámbulo al estudio del programa del Sistema Municipal de Empleo como mediador o colocador de personas en un empleo creemos que el programa tendrá deficiencias dado que no solo depende del programa mismo, si no de todas las variables que en este apartado se estudiaron.

CAPITULO 2. ANÁLISIS DE LOS PROGRAMAS DE COMBATE AL DESEMPLEO A NIVEL FEDERAL, ESTADO DE MÉXICO Y EN EL MUNICIPIO DE NAUCALPAN.

En México durante últimas tres décadas del siglo XX, y el primer sexenio del siglo XXI han sucedido hechos relevantes en materia económica, política y social; crisis económicas recurrentes, liberalización del mercado, privatización de la empresa pública, fraudes financieros, fuga de capitales, fenómenos inflacionarios, inestabilidad política, desempleo, y pobreza. Estas situaciones han ocasionado que el ritmo económico tenga desequilibrios.

Uno de los puntos importantes es el efecto que estos fenómenos tienen sobre la sociedad. En particular en este análisis nos enfocaremos sobre la clase trabajadora, en materia de desempleo.

El empleo es una variable de base económica, es por ello que abordaremos este tema para ver su comportamiento en los últimos años, así también daremos un esbozo de las actividades y políticas que el gobierno ha implementado como medida para contrarrestar el creciente nivel de desempleados a nivel Federal, Estatal y Municipal.

2.1. CONDICIONES HISTÓRICAS QUE JUSTIFICAN EL DESEMPLEO EN MÉXICO.

En esta época de globalización donde se pregona el libre mercado y la transferencia de capitales, es necesario conocer los efectos que ha traído hacia nuestro país, en el ámbito económico y sus efectos en la sociedad.

Después del periodo de sustitución de importaciones, de las décadas de 1950 y 1960, el país entró en un proceso de estancamiento en su carrera hacia la industrialización, freno ocasionado por desequilibrios en materia de política económica que aquejaron al país. Sin embargo para la década de los 70, hubo un proceso de ajuste y estabilidad económica, lo que era prometedor para que el país repuntara hacia el crecimiento y por ende el desarrollo.

En esa década, el Estado tenía una amplia participación en las inversiones, en la creación de empresas públicas, en otorgar subsidios a la agricultura, en el fomento a la infraestructura, de tal manera que así generaba las condiciones necesarias para atraer la inversión extranjera, lo que serviría como un pivote hacia el mercado internacional. *“El sector público tiene una participación clave en el dinamismo económico, y junto con el moderado incremento de los precios permitió establecer la llamada estrategia del periodo estabilizador de 1950-1962”*¹.

En el periodo de 1970 -1982 en México se generaron políticas por parte del Estado que buscarían recuperar la senda hacia el crecimiento económico, sin embargo los resultados no fueron los esperados. En este periodo ocurrió una decisión en materia de política económica que marcaría el rumbo del país.

A finales de 1970, el precio del petróleo fue a la alza, lo que ocasionó un estado de euforia, en los dirigentes del país por lo que el gobierno incrementó las inversiones, de tal manera que grandes cantidades de dinero fueron canalizadas para infraestructura de la industria petrolera, así como para el descubrimiento de nuevos yacimientos.” Así el Estado canalizó recursos al desarrollo de la industria petrolera”².

El gobierno pensaba que el alza de los precios del petróleo sería permanente por lo que se endeudó enormemente con el fin de incrementar la inversión en el sector petrolero, así como ampliar el número de empresas públicas. En la década de los ochentas al darse el colapso en los precios del petróleo, el Estado mexicano entró un punto de inflexión económico, generado por la crisis del 82; lo que generó una interrupción del crecimiento sostenido.

Comienza una transición de política económica, de una economía proteccionista a una economía de libre mercado. Se instauran las bases para el inicio de la política neoliberal, por lo tanto hay una reducción de la participación del Estado por medio

¹ José Luis Ayala Espino, “Límites del Mercado Límites del Estado”. Instituto Nacional de Administración Pública, A.C. México 1992.

² *Ibíd.*

de la apertura comercial, la privatización de las empresas públicas, así como de la banca, además del incremento de la deuda externa.

Esta década es trascendental en la historia del país, ya que las acciones de ese periodo marcarían el rumbo de nuestra economía hasta la época actual; por que es a partir de ese tiempo cuando el país da un cambio total en sus políticas internas. Las condiciones del país ocasionadas por la crisis petrolera del 81, no eran las adecuadas para permitir el camino hacia el desarrollo, sin embargo necesariamente se tenía que buscar una solución, para contrarrestar los efectos inflacionarios y el déficit fiscal, que el incremento del gasto público y el endeudamiento generaron de manera directa.

Es probable que las decisiones tomadas en ese entonces no fueran necesariamente tan drásticas, en el sentido de contraer la economía, de liberar el comercio, privatizar y desregular al Estado. Sin embargo el gobierno al recibir ciertas presiones externas por parte del FMI y del Banco Mundial, para el pago de la deuda externa optó por la aplicación del modelo neoliberal, y la primera acción fue la de abrir sus puertas al mercado internacional.

“El cambio de modelo, hacia el neoliberalismo, presuponía un paquete de medidas acordadas con el Fondo Monetario Internacional; que consistía en primer lugar, aplicar una reforma económica a través de políticas deflacionarias para estabilizar el nivel inflacionario y los desequilibrios de la balanza comercial que agobiaba a nuestra economía a finales de los años setenta y principios de los ochenta”³.

Dicha política neoliberal prometía, estabilidad económica, inversiones, ajustes positivos en la balanza comercial, y sobre todo crecimiento de la economía. Sin embargo los resultados no fueron los esperados.

Por lo tanto en 1987 México entró de lleno al sistema neoliberal y al proceso globalizador al abrir sus puertas al comercio. *“Para el año de 1987 México dejó de ser una economía netamente cerrada para pasar a ser una economía totalmente*

³ Retos de la política social en México,

*abierto al comercio*⁴, así también el Estado comenzó a privatizar la empresa pública, como medida de reducción de gastos del gobierno, esta acción provocó el adelgazamiento del sector público de la economía.

“Con el proceso de privatización y/o desincorporación el gobierno disminuyó drásticamente el número de empresas públicas, así mismo desapareció un número importante de organismos y fideicomisos públicos que formaban parte del sector público”.⁵

La privatización fue un mecanismo de alivio a las presiones de las finanzas públicas, por la disminución de recursos públicos adicionales que podrían utilizarse para disminuir el déficit público o la deuda pública.

Estos hechos tuvieron un efecto negativo sobre la sociedad en general, sin embargo la polarización de clases se hizo aun mas amplia, por que el alza de los precios, el incremento de los impuestos como medida de política económica para el ajuste fiscal, así como la privatización de un gran número de empresas públicas ocasionó la pérdida de miles de empleos; de manera simultanea el poder adquisitivo del salario se contrajo sustancialmente y las desigualdades sociales se agudizaron.

“Los beneficios del crecimiento en los años setenta favorecieron en forma desproporcionada a los ricos y los costos del estancamiento de los años ochenta recayeron desproporcionadamente sobre los pobres”.⁶

En este contexto México entro al mundo globalizado al convertirse en una economía de mercado, tal situación traería consigo consecuentes crisis económicas, devaluaciones, aumento de las privatizaciones ya que además de las empresas, en la década de los noventa, también se privatiza la banca de tal manera que el país en una sola década dio un giro radical, con miras hacia un desarrollo acelerado, sin

⁴ Ramos Pérez Arturo, “Globalización y neoliberalismo, ejes de la reestructuración del capitalismo mundial y del Estado en el fin del siglo XX”, Plaza y Valdes, México, 2001.

⁵ La privatización es una política que forma parte de los mecanismos de desregulación económica dirigida a la eliminación de los monopolios públicos y la introducción de una mayor competencia.

⁶ Hernández Laos, Enrique; “La Productividad y el desarrollo Industrial en México “ México, 1986, F.C.E.

embargo los resultados fueron adversos ya que no se consiguió el crecimiento, ni el desarrollo sustentable del país.

Bajo este marco es apreciable que los efectos negativos de la introducción del país a la economía de mercado es sustancialmente sobre factores claves de la economía, dado que se adelgaza la participación del sector público en el ámbito económico, se privatizan miles de empresas, se dan concesiones a los inversionistas privados y extranjeros, se promueven las importaciones de productos tanto de lujo como de consumo básico, el país pierde autonomía alimentaría, por que el campo pierde interés para invertir tanto del sector público como del privado, dado que todas las inversiones son enfocadas hacia el sector industrial y comercial.

Estas circunstancias son la base de las causas directas del empobrecimiento del país, del subdesarrollo en el que hoy nos encontramos, de la desigual competencia entre productores internos y externos, de la falta de empleos formales y bien remunerados, de los problemas estructurales en materia de política social, del rezago del campesinado, de la gran cantidad de emigrantes que optan por salir del país en busca de mejores oportunidades.

Es cierto que esas fueron las bases para tales efectos, pero también es cierto que en la actualidad estos problemas persisten por la falta de eficiencia de los actores políticos, por una mala administración y asignación de los recursos, por que no existe una distribución equitativa de la riqueza, por la falta de planes y proyectos de corto y de largo plazo con miras a una estabilidad económica, que fomente el crecimiento y por lo tanto desarrollo económico, con perspectivas incluyentes de todos los actores que conforman este país.

2.2. ANÁLISIS DE LA TASA DE DESEMPLEO ABIERTO A NIVEL FEDERAL.

Después de haber dado un esbozo histórico general de las condiciones que han influido para que México se mantenga en el subdesarrollo y tenga los problemas económicos, y sociales en la actualidad; ahora nos enfocaremos al tema central de este apartado, que es el nivel de desempleo en la época reciente, para ello utilizaremos la TDA, desde 1987-2006.

En primer lugar debemos de tener bien claro a que se hace referencia cuando se habla de la Tasa de Desempleo Abierta, para ello utilizaremos la definición del Instituto Nacional de Estadística, Geografía e Informática (INEGI). La Tasa de Desempleo Abierto (TDA) es estimada por el INEGI y se define como: *“la Población Económicamente Activa (PEA), que es, que en la semana de la encuesta se encontraba sin empleo (asalariado o por su cuenta), trabajando de cero a menos de una hora a la semana, disponible para aceptar un empleo, y que habían realizado acciones concretas de búsqueda de trabajo en alguna de las ocho semanas anteriores a la encuesta”*.⁷

Esta definición es muy estricta, sin embargo cabe señalar que si bajo estas condiciones se generan las estadísticas, nos atrevemos a decir que tienen problemas de medición, dado que si alguna persona en la semana solamente trabajo una hora, o estuvo en busca de un empleo entonces ya no se considera como desempleada aun cuando la hora de trabajo no sea remunerada, o no encuentre trabajo. Sin embargo estas son los índices oficiales, por lo tanto son los que utilizaremos para nuestro análisis, dado que servirán para dar una aproximación de la realidad.

Como mencionamos anteriormente en la década de los 80 y principios de los 90 el país estuvo sumergido en crisis económicas, políticas y sociales. En medio de este contexto el comportamiento del desempleo fue crítico.

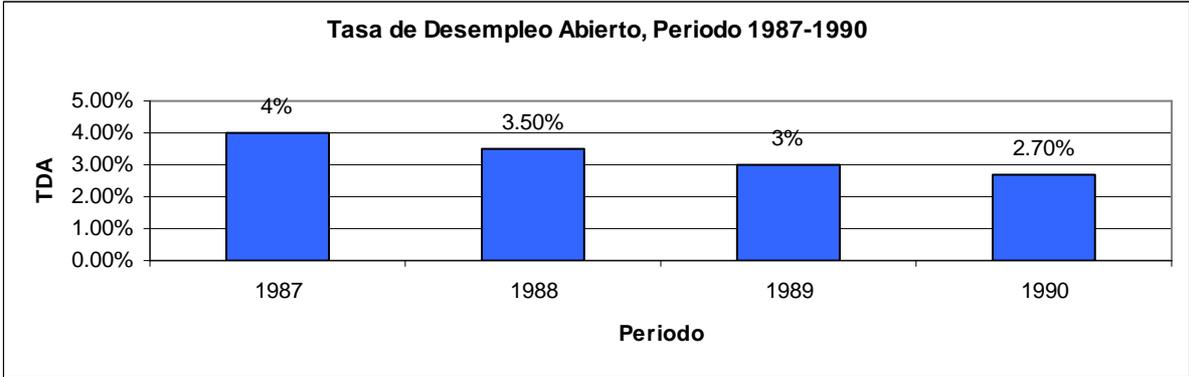
Para finales de la década de los ochenta, el desempleo era un problema que mantenía en constante preocupación a la administración de Miguel de la Madrid, dado que para el año de 1987 el desempleo promedio anual fue del 4%. Sin embargo en los años subsecuentes es observable una tendencia ala baja en el nivel de desempleo, dado que para el año de 1990 la tasa de desempleo fue de 2.70%

⁷ La PEA se refiere a la población mayor de 12 años que puede y quiere trabajar, es decir, que tiene la edad y condiciones de salud necesarias para realizar una actividad y que le interesa trabajar , o contaban con una ocupación durante el periodo de referencia o no contaban con una, pero estaban buscando emplearse con acciones específicas. Guía para el análisis estadístico del empleo. www.inegi.gob.mx.

lo cual significó una reducción del 32.5% de desempleo con relación a 1987, esta situación se muestra claramente en el Grafico 2.1.1

Sin embargo como para este año en particular tenemos el valor de la PEA⁸, podemos decir que en ese año existía un total de 1,280,277 desempleados, estas cifra al parecer es muy pequeña en relación al total de la PEA, sin embargo tiene razón de ser estadísticamente hablando, dada la estructura de la encuesta para generar la información.⁹

GRAFICO 2.2.1
TASA DE DESEMPLEO ABIERTO, PERIODO 1987-1990



Fuente: Elaboración propia con datos del INEGI y CONAPO

Por otro lado no es muy convincente que en ese periodo existiese un margen tan pequeño de desempleo, dado que el país se encontraba aun en medio de una reconversión económica, llena de privatizaciones y desregulaciones.

Entrando en la administración del Presidente Carlos Salinas de Gortari a principios de 1990 podemos observar que el comportamiento de los niveles de desempleo han tenido una tendencia a reducirse con respecto a los dos periodos anteriores, dado que se mantiene estable en 2.7% hasta el año de 1993, en este año la TDA, refleja

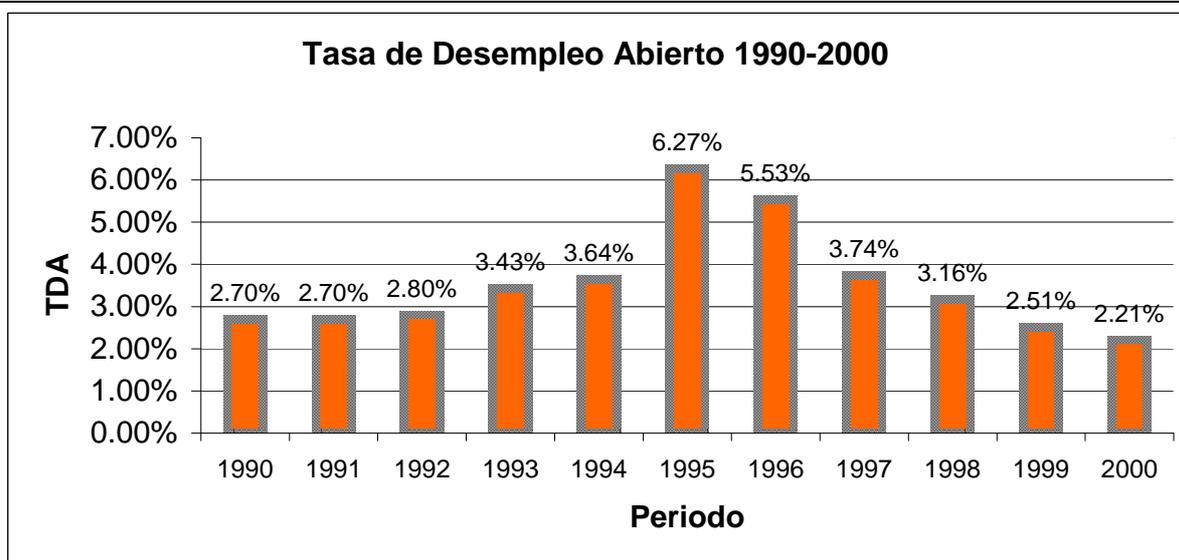
⁸ Ver tabla de datos de PEA en Anexo A1 sobre la TDA en México.

⁹ Remítase a la definición de la TDA de la pagina anterior.

un incremento del 22.5% con respecto del año anterior, lo que equivale a decir que aproximadamente 1, 626,426 de personas en ese año estaban desempleadas¹⁰.

Es importante señalar que dentro de los objetivos de los primeros años de gobierno del Presidente Salinas fueron el restablecimiento del balance macroeconómico, reducción del tamaño del sector público, luchar contra la pobreza, creando el Programa Nacional de Solidaridad, y dirigir la política económica hacia la economía de mercado. Lo cual trajo consigo de nueva cuenta los incrementos de las tasas de desempleo a partir de 1993.

GRAFICO 2.2.2
TASA DE DESEMPLEO ABIERTO. PERIODO 1990-2000



Fuente: Elaboración propia con datos del INEGI y CONAPO

En el año de 1995 la tasa de desempleo tiene un comportamiento de crecimiento acelerado como se puede observar en el Grafico 2, hasta alcanzar el 6.27%, reflejo de los efectos inflacionarios y el nulo crecimiento económico, que recayó sobre la clase trabajadora, ya que las fuentes de empleo formales fueron insuficientes.

El índice de desempleo tuvo un incremento del 56% con respecto del año base, es decir más de la mitad del desempleo de (1987)¹¹. Sin embargo este fenómeno es

¹⁰ Tomamos la PEA de 1990 como año base para este calculo, dado que estas estadísticas están calculadas por grupo quinquenal

realista por el hecho de la crisis que prevalecía en el país, una crisis estructural de desajustes financieros y cambiarios, que provocó la inevitable contracción de la economía.

Este comportamiento de altas tasas de desempleo, duró hasta 1998, año donde se comienza a estabilizar la economía, sobre todo por la política implementada en la administración del Presidente Ernesto Zedillo, de contener baja la inflación y la promoción de las exportaciones de los productos nacionales, además del alza de los precios del petróleo, estos factores coadyuvaron a la entrada de divisas que ayudaron a contener la inflación y a estabilizar la economía.

Tales acciones repercutieron para que el sistema económico, entrara nuevamente en un proceso de estabilización, por lo tanto las actividades productivas, tanto petroleras como no petroleras tuvieron un comportamiento ascendente provocando el incremento del PIB que en el primer trimestre de 1998 alcanzó el (7.5%)¹².

Por otra parte la reducción del desempleo, no debe ser asociada directamente como una consecuencia del incremento de empleos directos y formales, si no que en gran medida este descenso de la TDA, también es consecuencia del subempleo y de la creación de microempresas, que también son generadas por medio del autoempleo, además que hubo un incremento del sector informal, por lo tanto se debe tener en cuenta que las políticas de estabilización no fueron las que ocasionaron directamente esta contracción de las tasas de desempleo, si no que fue un factor aunado a los factores mencionados anteriormente, así también a toda la mano de obra a que emigró hacia Estados Unidos en busca de empleo e ingresos para su sostén.

De esta manera podemos decir que la década de los ochenta y noventa, fueron escenario de crisis, económicas, políticas y sociales, que ocasionaron el freno del crecimiento económico; trayendo consigo una mayor polarización social, así como la

¹¹ Ver índices en el Anexo A1 sobre la TDA en México

¹² Indicadores económicos de coyuntura > Producto interno bruto trimestral > A precios de 1993 > Por gran división de actividad económica > Variación porcentual anual acumulada. www.inegi.gob.mx

perdida de empleos, la degradación de los salarios, y por lo tanto el incremento de la pobreza dentro del país.

Para el año 2000, ocurre una conversión del poder político en el gobierno mexicano. El Partido Revolucionario Institucional (PRI) había prevalecido en el gobierno por más de 70 años, sufre una derrota en las elecciones presidenciales, de tal forma que el candidato del Partido Acción Nacional, principal opositor político del PRI, logra derrotar en los comicios electorales a dicho partido, para sucederlo en el poder, de tal manera que el candidato presidencial del PAN, Vicente Fox, se consolida como nuevo gobernante para el sexenio 2000-2006.

En materia económica, en los primeros años de esta nueva etapa política de México, el PIB se mantuvo estable y en crecimiento durante el primer año de la nueva administración, así también la actividad económica mantuvo un proceso de aceleración, de tal manera que los niveles de desempleo se mantuvieron relativamente bajos con promedio de 2.21%, en la TDA con respecto al último lustro; así de esta manera en ese año existían alrededor de 1,283,840 personas desempleadas, ésta cifra es baja con respecto al incremento de la población y por ende con el de la PEA que en ese año fue de 58,092,327 de personas.

Pero obviamente estos estadísticos reflejan un descenso claro, con relación a años anteriores del comportamiento de esta importante variable económica dentro del país. Sin embargo al comparar ese 2.21% de la TDA nacional, en comparación con los países industrializados, las disparidades son distintas, dado que *“en Europa la demanda de empleo en el periodo de 2000-2010, será aproximadamente del 0.04%, y de América Latina de 2.1% en su conjunto”*¹³, entonces el panorama ya no es alentador como a primera vista parece.

La situación de solo evaluar los valores cuantitativos, como en este último análisis lo hemos hecho, arroja información que no refleja en toda su extensión la realidad del país.

¹³ Maria Aponte, Juan; “ Las desvergüenzas sobre el desempleo” ,Periódico El Universal, del 24 de diciembre del 2001

Esta situación de estabilidad y de crecimiento económico, fue solo un “espejismo”, por que en los años subsiguientes existe nuevamente una contracción de la actividad económica, lo cual repercute en el poco crecimiento del PIB, dado que en el primer trimestre del 2001, alcanzó el 1.9% de tal manera que los pronósticos de crecimiento económico no se cumplían, si no que se complicaba el panorama para el bienestar del país.

En 2001 México resintió los efectos de la desaceleración económica global, particularmente de los Estados Unidos. *“Las exportaciones, la producción y el empleo se contrajeron. El Producto Interno Bruto sufrió en 2001 una reducción de 0.3 por ciento. El debilitamiento de la actividad económica se reflejó en una pérdida significativa de empleos formales, especialmente en aquellos sectores más estrechamente ligados a la actividad exportadora”*.¹⁴

Para el 2002 la situación no se modificó, si no que los procesos de estancamiento económico causados por la falta de dinamismo en los sectores productivos trajo como consecuencia que el Producto Interno Bruto se mantuviera en condiciones deficientes creciendo solamente en un 0.9% anual, por lo tanto el nivel de empleo se vio afectado por estas situaciones, dado que fue escasa la creación de empleos, y los que se crearon fueron en su mayoría eventuales generados por el sector servicios. *“La falta de un crecimiento más vigoroso del PIB en los años posteriores a 2000 ha provocado que la creación de empleo formal en este periodo haya sido raquítica y que la tasa de desempleo (promedio anual) haya aumentado”*.¹⁵

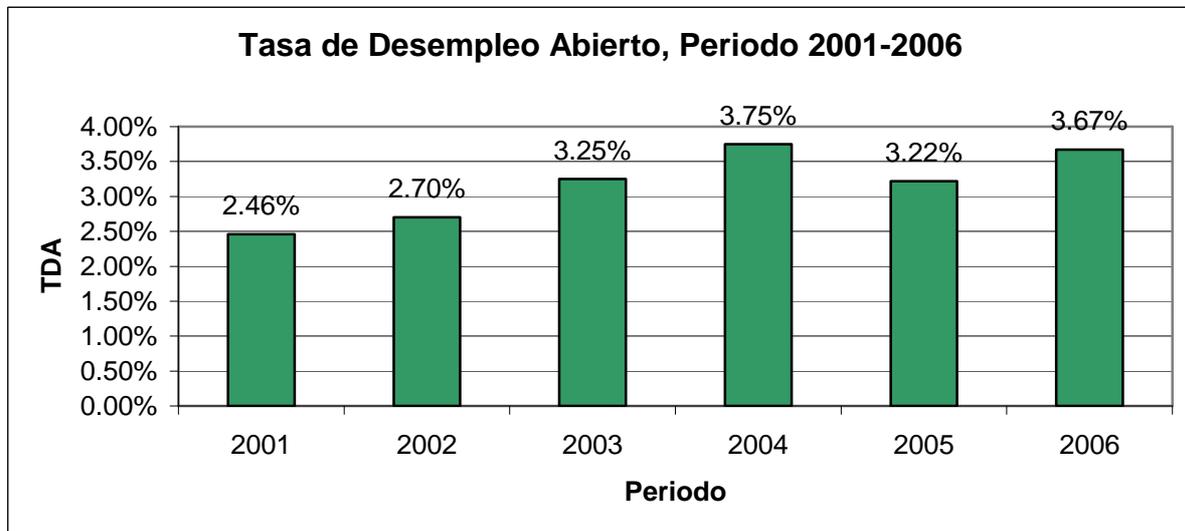
De esta manera podemos decir que el quehacer económico en el primer trienio del presidente fox, presenta deficiencia económica, por que la tasa de desempleo crece y el PIB se mantiene en niveles bajos, por lo tanto la economía no puede considerarse como una economía estable, por que tiene desempleo, como lo muestra el siguiente gráfico.

¹⁴ Informe Anual 2001, Banco De México. www.banxico.com

¹⁵ Pulido, José Francisco, “¿Como va el desempleo en nuestro país?”, Periódico el Universal del 23 de enero de 2006.

GRAFICO 2.2.3.

TASA DE DESEMPLEO ABIERTO, PERIODO 2001-2006



Fuente: Elaboración propia con datos del INEGI y CONAPO

El problema del desempleo es un problema que aqueja a todos las naciones sin embargo en mayor medida a los países subdesarrollados, y México no es la excepción, así de esta forma para el año de 2004 en México se alcanza la mayor cifra en los últimos 7 años, con el 3.75% de desempleo abierto, con un crecimiento del PIB por debajo del 4% pronosticado para ese año. *“Crece el desempleo a pesar de que se nos dice que la reanudación del crecimiento ha iniciado y que se espera que alcance 4% este año”*¹⁶.

Uno de los factores que ha incidido de acuerdo a los analistas es que la desaceleración económica de los Estados Unidos, que ha venido sufriendo en los últimos años, acompañado del debilitamiento del dólar ante el Euro, genera estragos directos sobre la economía mexicana, por lo que se hace necesario reactivar la economía interna, sobre todo promover el consumo de productos nacionales, para fortalecer la producción, y así incentivar la creación de empleos. Por que los niveles de desempleo para 2005, son aun elevados, reflejando una tasa de 3.22, lo que deslumbra un panorama poco alentador, para el año 2006.

¹⁶ Murát, José; “Crece el desempleo en los últimos siete años”, Periódico el Universal del 25 de Julio de 2004.

En el año 2006, se alcanzó una tasa aun mayor de la de 2005 ubicándose en un 3.67%, por lo tanto se hace constar que la generación de empleos, en el país no fueron los suficientes, tanto en el sector formal como en el informal como para proporcionar de empleo a toda la PEA. Por lo tanto podemos decir que el nuevo siglo, con nueva fuerza política en el poder, no trajo el cambio tan esperado por los mexicanos, el cual pregonaba crecimiento, equidad, igualdad y sobre todo oportunidades para el desarrollo.

2.3. PERSPECTIVA DE LA SITUACIÓN DE LA TASA DE DESEMPLEO EN EL ESTADO DE MÉXICO.

El Estado de México con 22 mil kilómetros de territorio, con una población de mas de 15 millones de habitantes, y con 125 municipios, es sin duda uno de los estados con mayor dinamismo en materia económica y productiva dentro del territorio nacional, su capacidad productiva es amplia, pero sobre todo por su infraestructura para la creación de empresas. La manufactura es de gran trascendencia para el fortalecimiento económico de la entidad, ya que en este rubro manufacturero se consolida la mayor aportación al PIB estatal.

De tal manera que en este estudio realizaremos un análisis a groso modo de la situación de la tasa de desempleo dentro de la entidad, además tomando como referencia como medida de producción al sector manufacturero, por la importancia económica de éste en el Estado y en el país. Para ello utilizaremos estadísticos que proporciona el INEGI, con una periodicidad de 2000-2001.

Así pues el análisis es con el fin de dar un acercamiento de la realidad actual del nivel de empleo en la entidad, lo cual servirá como un buen complemento para el análisis municipal que en lo subsiguiente realizaremos.

En el Estado de México el dinamismo de la economía ha tenido altibajos un reflejo claro de ello es la constitución del desempleo que para el segundo trimestre del año 2000, mantuvo una tasa del (3.5% de desocupación)¹⁷, significando que alrededor

¹⁷ Tasa de desocupación total trimestral, serie unificada con criterios de la ENOE, 2000 a 2007.
www.inegi.gob.mx

de 193,948 personas estaban desempleadas de acuerdo a la PEA que en ese año fue de 5, 541,385.

Sin embargo la actividad de la industria manufacturera se mantuvo en un índice de (132) ¹⁸, representando un incremento del 6.2% con respecto del año de 1999, por lo tanto la actividad de mayor importancia dentro del Estado tuvo un repunte en el año 2000, sin embargo el salario se mantuvo en un nivel de 37.9 pesos diarios, un incremento del 10% con respecto del 34.5 de 1999, de tal manera que la entidad a principios del nuevo milenio tenía un comportamiento poco estable por la elevada tasa de desocupación.

Sin embargo los problemas económicos que aquejaron al país en los años venideros también tuvo repercusiones directos en el Estado de México, dado que para el año 2001, la tasa de desempleo promedio anual fue de (3.6075%)¹⁹ un incremento del 9.4% en relación al 3.29% promedio anual del año anterior.

Como hemos observado en estos dos primeros años el comportamiento del desempleo en el Estado de México, tiene similitud con el nacional, esto es explicable por que como dijimos anteriormente este Estado es de los Estados con mayor infraestructura productiva junto con Guadalajara, Monterrey, y el Distrito Federal. Por lo tanto influyen de manera mas atenuada en factores como lo son, el consumo, la exportación, y la producción, de tal manera que su contribución al ingreso nacional es trascendental.

Continuando con esta introspección al comportamiento del empleo en el Estado de México pasamos al año 2003, donde la tasa volvió a incrementarse para ubicarse en una tasa del 4.3% en promedio anual, de tal manera que entonces al paso del tiempo, la variable empleo se esta contrayendo, provocando incremento de personas desempleadas, a causa de un descenso de la productividad manufacturera al colocarse en un índice de producción de 123, lo que refleja un descenso de del 2.5% con respecto del periodo anterior.

¹⁸ Índice de volumen físico de la producción manufacturera. (Base 1993 = 100), 1995 a 2007.
www.inegi.gob.mx

¹⁹ Ver serie en Anexo de Base de datos

Es necesario decir que aunque el Estado sea de los mas representativos del país, su distribución del ingreso no es uniforme, si no que tiene puntos de concentración, tales puntos son los municipios mas ricos dentro de la entidad como lo son: *“Ecatepec, tlalnepantla, Atizapan, Naucalpan, Huixquilucan, los cuales cuentan con mejor infraestructura y diversidad productiva”*²⁰.

Ahora bien para el año 2004, la actividad manufacturera cobró dinamismo al crecer 3% real anual, que desde luego contrasta con los resultados negativos de los años anteriores. Lo anterior es consecuencia de la reanimación del consumo, y de la inversión productiva. La recuperación de esta industria en el Estado de México tiene impacto a nivel nacional, dada su importancia, y se explica por el vigoroso aumento de las ventas de estos productos, sobre todo los de la industria del metal.

Pero este aumento de la productividad no se percibe en el empleo formal dado que en ese año la tasa promedio anual se incrementó nuevamente, llegando a un nivel de 5.6%, de tal manera que, en estas circunstancias no se cumple el supuesto de que a mayor incremento productivo, mayor demanda de trabajo.

En estas condiciones para el año 2004 con una PEA de 6, 198,625, existen 374,123 personas desempleadas, por lo tanto quiere decir que la entidad no esta teniendo un buen funcionamiento, en los procesos de generación de empleos y colocación de personas en los mismos, esta situación es un reflejo de lo que sucede con el empleo a nivel nacional.

En los años posteriores el equilibrio y el pequeño pero sostenido crecimiento de la producción manufacturera, causaron también una mínima disminución de los niveles de desempleo, dado que en el año 2005 existió una reducción del 10% en la tasa de desocupación, ubicándose en 5.03% en promedio anual; aunque este nivel es alto, al menos existió una reducción o un freno a la tendencia creciente de los últimos años, sin embargo esta reducción no libera la situación preocupante de desempleados que existen en el Estado de México.

²⁰ Ramón Vazquez A. “Generar 73 mil nuevos empleos, reto para industriales”: Carmona Pardo. Periódico la Entrevista, del 25 de marzo de 2007

Por que la PEA se incrementó en un 2.75%, con un incremento de 170, 577, de personas que ingresaron a la PEA, por lo tanto el nivel de desempleo nos arroja 318, 460, desempleados, así pues, el comportamiento económico, sufre la falta de oportunidades de empleo formal, y bien remunerados.

Por ultimo en el año 2006, al situación mostró cambios importantes, dado que la reducción de la tasa de desempleo se redujo aun mas, regresando a niveles del 4.58%, en promedio, como en los primeros años del siglo XXI. De igual manera la productividad de la industria manufacturera se incrementó en un 1.8%, sin embargo el salario mínimo no tuvo crecimiento representativo al ubicarse en 48.67 pesos diarios, es decir el incremento de un sexenio fue de 28.41%, con respecto del 37.9 pesos, del año 2000.

En conclusión, podemos decir que la situación del desempleo en el Estado de México es similar, al reflejado a nivel nacional, esta situación se explica por la importante actividad económica que dentro del territorio se realiza, sobre todo en el manufacturero, industrial, de la construcción y de servicios, de tal manera que mantiene un dinamismo económico que trasciende y que por lo tanto si la situación de la entidad no es buena, por las afectaciones del descenso de producción, de exportaciones de productos, de consumo interno, y de desempleo; pues los efectos se ven reflejados en los resultados a nivel nacional.

Por que partimos del supuesto de que la relación es de manera inductiva es decir que parte de lo particular a lo general, entonces es importante señalar que la situación económica del país es una consecuencia del quehacer económico de las entidades federativas y estas a su vez dependen del quehacer de sus municipios.

Por lo tanto en general podemos decir que no ha existido una recuperación económica, que subsane los problemas que el País y por ende los Estados y los municipios, han venido arrastrando desde las crisis recurrentes. De tal manera que las políticas tanto económicas como públicas, no están cumpliendo con el objetivo de establecer un equilibrio, económico y social, por que no es eficiente mantener

una política de baja inflación, si tienes problemas estructurales tan grandes como el desempleo, y baja productividad.

Tal situación de falta de empleos es a su vez causa de males sociales, como la delincuencia, la violencia, la migración, la falta de educación y por ende el crecimiento de la pobreza, por que no existen las oportunidades suficientes de desarrollo para toda la sociedad. De esta manera es importante que las autoridades se planteen nuevas estrategias con compromisos de corto y largo plazo, en materia de política económica y pública para ir contrarrestando esta problemática estructural del país.

2.4. ACCIONES DEL GOBIERNO COMO MEDIDAS PARA CONTRARRESTAR EL CRECIENTE DESEMPLEO.

En este apartado realizamos una introspección a algunos programas de carácter público que ha implementado el gobierno tanto Federal como del Estado de México, como mecanismos para fomentar el empleo, de tal manera que reflejen la participación activa del gobierno. Sin embargo el estudio no es detallado, solamente nos limitamos a enunciar los programas de mayor relevancia, así como su objetivo principal, con el fin de proporcionar información que justifique el quehacer del gobierno en materia de fomentar el empleo.

2.4.1 SISTEMA NACIONAL DE EMPLEO (SNE).

Las políticas en materia de empleo en los últimos años implementadas por el gobierno, se han visto promovidas por programas de fomento y vinculación para la generación de empleos. Por lo cual se creó el Sistema Nacional de Empleo (SNE) el cual tiene como objetivos: facilitar la vinculación entre oferentes y demandantes de empleo, orientar a los buscadores de empleo sobre las condiciones del mercado laboral y apoyar su calificación, así como auxiliar a los empresarios en la búsqueda de candidatos para cubrir sus vacantes. *“Actualmente el SNE cuenta con 139 oficinas en las 32 entidades estatales del país que proporcionan servicios de*

*vinculación, capacitación y orientación laboral a buscadores de empleo y empresas*²¹.

El SNE opera de manera descentralizada: el Gobierno Federal norma y transfiere recursos a los gobiernos de las entidades federativas del país; éstos operan los programas del SNE mediante los Servicios Estatales de Empleo (SEE) y, aportan recursos adicionales. *“Ninguna ley obliga a empleadores y solicitantes de empleo a utilizar al SNE; éste recurre a campañas para informar a la población y depende de la eficiencia y calidad de sus servicios para mantener y ampliar sus usuarios”*.²²

Dentro de los medios o instrumentos utilizados por el SNE, para llevar acabo sus objetivos, están las Ferias de Empleo, *“las cuales concentran durante uno o dos días en un mismo espacio físico a las empresas que demandan personal y a la población desempleada y subocupada que busca colocarse en un puesto de trabajo con el fin de propiciar una vinculación directa entre desempleados y empleadores”*.²³

También encontramos distintas modalidades de bolsas de trabajo, como lo es Chambatel, que es un centro de servicio que opera vía telefónica, Chabanet, es una bolsa de trabajo electrónica a través de la cual las empresas podrán registrar y publicar en forma directa sus vacantes de empleo así como seleccionar y contactar a los candidatos de su interés para cubrirlos; asimismo, los buscadores de empleo podrán dar de alta sus datos personales y perfil laboral, así como consultar y contactar las vacantes de trabajo que le sean atractivas desde cualquier parte del país.

Con estos instrumentos el gobierno busca vincular a oferentes y demandantes de empleo, con el fin de contrarrestar los efectos del creciente desempleo, que aqueja al país. Por otra parte existen los talleres de capacitación para las personas

²¹ <http://www.chambanet.gob.mx/>

²² Servicio Nacional de Empleo (SNE) y Programa de Becas de Capacitación para Desempleados. (PROBECAT). www.oas.org/udse/documentos/sne-probecat.pdf

²³ Ibid.

desempleadas o subempleadas que deseen adquirir o mejorar habilidades productivas.

2.4.2. PROGRAMA DE CAPACITACIÓN Y MODERNIZACIÓN (CYMO).

Otro programa de capacitación puesto en operación es el Programa de Capacitación y Modernización (CyMO). *“El cual fue creado para contribuir al fortalecimiento y la ampliación de las posibilidades del empleo en las micros, pequeñas y medianas empresas, (MPyMES), así como de los grupos productivos, apoyando las acciones que busquen avanzar en los niveles de productividad, calidad y competitividad mediante una mayor capacitación de los trabajadores”*²⁴.

Así pues este programa no solo está destinado a los trabajadores, si no también a las pequeñas y medianas empresas, lo cual puede traer mejores resultados, por que se incentiva la especialización y por lo tanto puede existir un incremento de la productividad que a lo largo del tiempo, ocasione mayor empleo, y por lo tanto mayor consumo y esto a su vez ocasione oportunidades de empleo, es decir las posibilidades de entrar en un círculo virtuoso son viables. De tal manera que si este programa se implementa de manera eficiente puede tener buenos resultados.

2.4.3. PROGRAMA DEL PRIMER EMPLEO.

El 15 de enero de 2007, el presidente Felipe Calderón anunció el Programa para la Generación del Primer Empleo, mediante el cual; *“según estimaciones oficiales – se crearían dos millones de nuevas plazas, destinadas a jóvenes sin experiencia laboral, incluidos los recién egresados de las universidades”*²⁵.

Dicho programa se inscribe dentro de la estrategia integral del gobierno de la república, para incentivar la creación de empleos permanentes y bien remunerados dentro de la economía formal, este programa estará complementado por iniciativas

²⁴ <http://www.dgec.df.gob.mx/programas/cymo.html>

²⁵ Lizarraga, Daniel, “Anuncia Calderón el Programa por la Generación del Primer Empleo” 16 Enero 2007. www.proceso.com.mx/noticia.html?sec=0&nta=47449

de jóvenes emprendedores y el impulso a las pequeñas y medianas empresas. A través de este programa, el Gobierno Federal apoyará a las personas físicas o morales para generar nuevos empleos permanentes, a través de un subsidio aplicado a la parte de las cuotas obrero-patronales que les corresponde pagar a los empleadores al dar de alta a los trabajadores ante el IMSS²⁶.

En general el programa pretende otorgar subsidios a las empresas que se inscriban a dicho programa e incrementen su planta laboral, con personas sin experiencia y recién egresados de universidades; éste subsidio será otorgado en un plazo máximo de 12 meses, el cual estará destinado a cubrir la parte de las cuotas obrero-patronales que les correspondería pagar ante el IMSS por la contratación de nuevos trabajadores.

*“El monto del subsidio se determinará en función del salario base de cotización (SBC) de los nuevos trabajadores: los registrados con un SBC menor a 10 salarios mínimos recibirán un subsidio del 100%; el monto disminuirá progresivamente hasta alcanzar 10% para los registrados con un SBC mayor a 20 salarios mínimos”.*²⁷

Por lo tanto el gobierno del Presidente Calderón busca implementar una estrategia de política pública de fomento al empleo, por medio de incentivar a los empresarios a contratar y dar oportunidad a personas sin experiencia. De tal manera que al hacerlo reciban un beneficio, reflejado en el subsidio de las cuotas obrero-patronales del IMSS. Sin embargo es necesario decir que este programa requiere de un análisis profundo, para descartar problemas coyunturales de solventación de tales subsidios a largo plazo, para que esta iniciativa sea una iniciativa de raíz y no por las ramas.

2.4.4 PROGRAMAS DE EMPLEO EN EL ESTADO DE MÉXICO.

En el Estado de México, también existen programas gubernamentales destinados a fomentar el empleo dentro de los cuales encontramos al Servicio Nacional de Empleo Estado de México, el cual mantiene la misma estructura que el SNE,

²⁶ Programa de Primer Empleo, Información básica.

<http://www.imss.gob.mx/NR/rdonlyres/BC53C943-899B-4214-97BE-6FC8324A3315/0/primer.pdf>,

²⁷ Para mayor información revisar Programa de Primer Empleo, Información básica.

<http://www.imss.gob.mx/NR/rdonlyres/BC53C943-899B-4214-97BE-6FC8324A3315/0/primer.pdf>,

nacional solo que esta enfocado solamente a la entidad. Dentro de la actividad del SNE del Estado de México encontramos la Formación de Recursos Humanos, la cual ofrece cursos de capacitación, tanto en la modalidad Autoempleo, como en la Modalidad de Capacitación Mixta.

2.4.5. LA MODALIDAD DEL AUTOEMPLEO

La Modalidad del Autoempleo, esta modalidad se caracteriza por brindar capacitación a la población a través del aprovechamiento de habilidades y de la sistematización del desarrollo de proyectos, la posibilidad de generar medios de autoempleo²⁸. Los principales cursos que se imparten son: preparación de alimentos, repostería, corte y confección, panadería y carpintería.

2.4.6. LA MODALIDAD DE CAPACITACIÓN MIXTA

La Modalidad de Capacitación Mixta, se enfoca a atender necesidades específicas de mano de obra calificada y/o certificada en competencia laboral a empresas que instalan o amplían su planta productiva y que busquen implementar modelos de capacitación con calidad.

Existen también otras variantes de capacitación como la capacitación autoempleo en micro regiones, capacitación productiva, capacitación en la practica laboral; bajo esta modalidad se capacita a los beneficiarios mientras tienen una practica real en el lugar de trabajo.

Así de esta forma las actividades de capacitación continua dentro del Estado de México para la gente desempleada son diversas, sin embargo dadas las tasas de desempleo en la entidad, podemos decir que no tienen un impacto trascendental en la reducción del desempleo. Tal vez debido a la poca información existente sobre estos instrumentos, y al poco interés de la gente de asistir a ellos.

²⁸ Boletín informativo del Servicio Nacional de Empleo Estado de México, “ Compromisos para el Empleo” año XII No.2 Abril-Junio 2006

2.4.7. ACCIONES DE VINCULACIÓN LABORAL Y APOYOS A BUSCADORES DE EMPLEO.

Otro de los Programas dentro de la entidad es el denominado Acciones de Vinculación Laboral y Apoyos a Buscadores de Empleo. Dentro de dicho programa encontramos las Ferias de Empleo, en donde se busca reducir tanto física como económicamente, las distancias entre oferentes y demandantes de empleo, además de contar con una diversidad de opciones dentro del mercado laboral. También existe el nuevo programa denominado Abriendo Espacios (Chamba-Par), el cual está destinado a promover la integración laboral de las personas con discapacidad y adultos mayores, en apego al ejercicio pleno del derecho al trabajo digno y socialmente útil.

2.4.8. PROGRAMA DE EMPLEO FORMAL.

Este programa es el apoyo que brinda el Sistema Nacional de Empleo Estado de México, para aquellas personas desplazadas recientemente del sector laboral con el propósito de agilizar la búsqueda de empleo. *“Con éste programa se trata de incentivar de manera económica a la persona recién desempleada para su búsqueda de empleo, y de esta manera alentarla para que lleve a cabo acciones para su pronta reinserción al mercado laboral”.*²⁹

Estos son algunos de los programas de mayor relevancia que existen dentro del Estado de México, los cuales funcionan como mecanismos, de vinculación, y capacitación para fomentar el empleo dentro de la entidad.

2.5 OBJETIVOS Y ALCANCES DE LOS PROGRAMAS QUE COADYUVAN AL FOMENTO DEL EMPLEO EN EL MUNICIPIO DE NAUCALPAN.

En este apartado abordaremos las acciones del gobierno municipal de Naucalpan para fomentar la producción y el empleo; de tal manera que enunciaremos los

²⁹ *Ibíd.*

distintos organismos creados por el área de Desarrollo y Fomento Económico de Naucalpan, para llevar a cabo las tareas enfocadas al desarrollo económico.

2.5.1 BASES PARA FOMENTAR EL EMPLEO MUNICIPAL (MUNICIPIO DE NAUCALPAN DE JUÁREZ)

En materia de empleo para el municipio se ha convertido en los últimos años en un problema creciente, dado que dicho factor ha tendido a decrecer, esto ocasionado por diferentes factores, tanto por la paulatina reconversión económica que sufre el municipio al irse transformando de industrial a comercial y de servicios.

En los últimos años el perfil económico de Naucalpan se ha transformado, han ganado terreno el comercio y los servicios aunque su principal fuente de riqueza sigue siendo el sector industrial. *“Por cada peso de PIB generado, el sector secundario aporta casi 60 centavos, mientras que el resto es generado por el sector terciario 40 centavos”*³⁰.

Aunado a esta situación el incremento de la población en edad de trabajar que en la actualidad representa el grueso de la pirámide de edad, presiona de manera constante la demanda de fuentes de empleo. *“Es preocupante que 47.11% de la población ocupada de Naucalpan reciba hasta 2 salarios mínimos, debido a que con este nivel de ingresos, la población no alcanza a cubrir sus necesidades básicas de manera adecuada, lo cual la obliga a buscar complementar sus ingresos en el empleo informal”*³¹.

Por tal razón el brindar una mayor eficiencia en la colocación de personas en un empleo se ha convertido en una prioridad del Nuevo Plan de Operación del Sistema Municipal de Empleo, que mediante la prestación de los servicios de información, financiamiento, vinculación y capacitación facilitará su inserción en el mercado laboral.

³⁰ Bases para el plan de Desarrollo económico de Naucalpan.

http://www.naucalapan.com.mx/diagnostico_final.pdf

³¹ *Ibíd.*

Para llevar a cabo el objetivo anterior el Sistema Municipal de Empleo coordinado por la Dirección General de Desarrollo, Fomento Económico y Empleo municipal; han propuesto y desarrollado mecanismo para lograr la meta principal de incrementar el número de personas colocadas en un empleo.

Para lo cual mantienen propuestas en las cuales es necesario promover la vinculación empresarial con el empleo dando especial atención a las personas en edad de trabajar, así como adultos mayores y con capacidades diferentes para emplearse, garantizando su desarrollo y proyección laboral.

Por otra parte, es necesario continuar con la realización de las Ferias del Empleo de Naucalpan, que han funcionado como un verdadero mercado de trabajo donde interactúan de manera directa oferentes y demandantes de empleo.

Así también el ofrecer la opción de capacitación a la población que busca empleo, a fin de que puedan adquirir habilidades que logren satisfacer los requerimientos de mano de obra de las empresas.

Igualmente, y para comodidad de los buscadores de empleo, se cuenta con un portal de Internet que permite a las personas interesadas en encontrar empleo, enviar su solicitud y verificar las vacantes que las empresas han publicado, en cualquier momento. Sin embargo, la demanda vía Internet cada vez es mayor, por lo cual el Sistema de Empleo debe eficientar el tiempo de respuesta a los buscadores.

Dentro de las estrategias que existen para llevar a cabo los objetivos planteados en materia de empleo esta la reingeniería en los procesos del Sistema Municipal de Empleo, la cual pretende operar con un nuevo plan de productos y servicios por medio del cual, dicho sistema logre posicionarse como la primera opción en el mercado de trabajo tanto para las empresas como para los solicitantes de empleo.³²

Para fomentar el empleo entre adultos mayores y personas con capacidades diferentes, es una tarea que tiene como objetivo el promover la certificación laboral de personas con capacidades diferentes y adultos mayores por parte del Centro de

³² Presupuesto por Programa Municipal, Indicadores de Desempeño por Programa, Dirección General de Desarrollo y Fomento Económico, H. Ayuntamiento Naucalpan de Juárez 2006

Evaluación de Habilidades Laborales (VALPAR), con el fin de establecer si la persona es apta para integrarse al mercado laboral.

Por otro lado se tiene que promover entre la comunidad empresarial los trabajos de la Red de Vinculación a la discapacidad y Adultos Mayores para hacerles de su conocimiento las habilidades y capacidades de dicho sector poblacional para integrarse al mercado laboral.

Cabe señalar que debe haber continuidad en la promoción de vinculación laboral por medio de las Ferias del Empleo que en particular para el municipio de Naucalpan se reafirma como un mecanismo de vinculación entre los buscadores de empleo con las empresas y que logra el beneficio de ambas partes.

Además de incrementar los talleres de capacitación y orientación para buscadores de empleo, con el objetivo de facilitar su inserción en el sector productivo, así también el seguir otorgando las BECAS de Empleo Formal.

En materia de modernización tecnológica o de nuevas tecnologías es fundamental continuar, aumentar y mejorar la información y servicios otorgados mediante el portal de Internet de la Dirección de Desarrollo y Fomento Económico, de acuerdo a las necesidades de la población y empresas del municipio.

2.5.2. VINCULACIÓN EMPRESARIAL Y LABORAL

Como parte de fortalecer el sector productivo dentro del municipio, el gobierno municipal ha creado mecanismos para brindar apoyo a los empresarios en materia de apertura de empresas, créditos y alternativas para convertirse en exportadores de productos al exterior, con el fin de promover el desarrollo productivo y económico del municipio. Esta labor de brindar atención a los empresarios también tiene como objetivo promover la generación de empleos.

El centro de vinculación empresarial, inició operación en el año 2001, teniendo como objetivo principal vincular a los empresarios con instituciones públicas y privadas a través de programas de capacitación y financiamiento. En los últimos años la

problemática a la que se han enfrentado los empresarios para poder abrir y operar un negocio en el municipio es la necesidad de realizar una serie de trámites estatales y municipales muy tardados, previos y posteriores a la obtención de la Licencia de Funcionamiento, lo cual desalienta la inversión. *“Aunado a lo anterior los tiempos de respuesta a las solicitudes de apertura para una empresa (industria, comercio y servicios) es otro factor que incide en el desaliento de la inversión en el municipio, y por ende, en la generación de nuevos empleos”*³³.

La simplificación administrativa, operada en otros municipios, ha alentado la salida de inversionistas así como de empresas de Naucalpan, por lo que se requiere invertir en consolidar el Sistema de Apertura Rápida de Empresas para evitar que las empresas se den de baja y revaliden sus Licencias de Funcionamiento.

Ante la migración de empresas de Naucalpan se genera un stock de oficinas, locales, bodegas, y naves industriales a promover entre los inversionistas, por lo cual es importante contar con un mecanismo para promover este tipo de servicios.

Teniendo en cuenta los principales problemas que aquejan a los empresarios e inversionistas del municipio, las autoridades proponen implementar medidas de política económica con el fin de satisfacer los objetivos principales para lo cual ha sido creado el programa de vinculación empresarial.

Objetivo del Programa

Aumentar el padrón de empresas instaladas en Naucalpan y de empresas regularizadas con el fin de retener las inversiones y de tener un mayor control en materia hacendaría.

Para promover las inversiones es primordial consolidar el Sistema Municipal de Apertura Rápida de Empresas (SARE) para agilizar los tiempos reales de respuesta de los trámites e incentivar la apertura de nuevas empresas en el municipio

³³ Presupuesto por Programa Municipal, Indicadores de Desempeño por Programa, Dirección General de Desarrollo y Fomento Económico, H. ayuntamiento Naucalpan de Juárez 2006

mediante la agilización de trámites para la apertura de empresas, la revalidación de sus licencias y evitar que se den de baja.

Tener un mayor control sobre el status de funcionamiento de las empresas en el municipio mediante la regularización de las empresas y fomentar el Desarrollo de la Micro industria, a través de su registro en el Padrón Nacional de Micro industria.

Generar un esquema de oferta inmobiliaria empresarial que atraiga inversión al municipio y que ofrezca certeza jurídica en cuanto a la propiedad y usos de suelo permitidos para la utilización de los inmuebles.

Dentro de las principales estrategias para dar cause a los objetivos planteados encontramos la simplificación de los formatos de solicitud para trámites empresariales y en coordinación con la Secretaría de Economía, consolidar el Sistema Municipal de Apertura Rápida de Empresas que evitará las bajas de empresas y fomentará la revalidación de licencias de funcionamiento.

Además actualizar el Catálogo de Giros, y de giros desregulados y continuación con el Registro de Empresas Acreditadas. Para tener un mayor control de las empresas acreditadas e instaladas dentro del territorio.

En este rubro de vinculación empresarial como fomento al desarrollo productivo e industrial del municipio de Naucalpan; *“el Centro de Vinculación Empresarial Naucalpan (CVEN), inicio operaciones en el 2001, teniendo como principal objetivo vincular a los empresarios con instituciones públicas y privadas, a través de programas de capacitación y financiamiento para lo cual en este primer periodo de actividad se vincularon 68 microempresarios a diferentes instituciones de crédito, además de la impartición de 6 conferencias-taller de capacitación dirigidas a 149 empresarios del municipio”*.³⁴

Por otra parte el centro de de atención empresarial Naucalpan agilizó sus procedimientos con la creación del Sistema de Apertura Rápida de Empresas

³⁴ 2º Informe de Gobierno, C. Ing. Eduardo Alfredo Contreras Fernández, Presidente Municipal Constitucional, Naucalpan de Juárez Estado de México 2000-2003.

(SARE), al reunir en un mismo espacio físico a representantes de las Direcciones de Desarrollo y Fomento Económico, Desarrollo Urbano y Tesorería y Finanzas, con el fin de reducir el tiempo de respuesta para los principales tramites para la apertura de empresas.

En el año 2002 el Centro de Vinculación Empresarial tenía establecido como objetivo principal atender y vincular a 1, 000 empresas al término de la administración, para lo cual se dieron los siguientes logros:

En materia de encuentros sectoriales es decir del encadenamiento productivo se organizaron 5, en los cuales hubo una participación de 238 empresarios, así mismo de diversas instituciones como lo son NAFIN, UVM, BANORTE entre otras. Además hubo un incremento de los talleres impartidos sobre ventas, contabilidad, administración, mercadotecnia, los cuales cubrieron una cantidad de 18 talleres, en donde acudieron 1,246 empresarios así como NAFIN.

También procedieron a dar cause a la petición de empresas con necesidades de recursos económicos externos al vincularlas con instituciones de crédito, las cuales ascendieron a 40 empresas beneficiadas, lo que significa un número igual de empresarios, donde hubo participación de las instituciones bancarias SANTANDER Y BANORTE.

Durante la administración de Angélica Moya, en el periodo 2003-2006 se incorporó el proyecto integral para la creación de Pequeñas y Medianas Empresas PYMES, para fortalecer y financiar ala pequeña y mediana empresa del municipio, continuando con la tarea de vinculación empresarial, así como micro créditos e incubadoras empresariales. *“En este proyecto se obtuvieron los siguientes resultados: 808 nuevas PYMES, instaladas en el municipio hasta junio del 2004”*³⁵.

Como tarea primordial de generar empleos la administración de Moya Marín implantó programas para la estimulación de creación de nuevas empresas, por lo tanto hubo continuidad con el objetivo de creación de PYMES. Por otra parte se establecieron convenios con diversas instituciones como Incubask, IPN, ITESM y

³⁵ 1er. Informe de Gobierno, Angélica Moya Marín, Presidenta municipal Constitucional, Naucalpan de Juárez 2003 – 2006.

otras incubadoras respaldadas por la Secretaria de Economía, con el único fin de impulsar el desarrollo y consolidación de nuevas empresas emergentes.

Año 2005 para este año de las nuevas empresas instaladas en el territorio se otorgaron un total de 700 licencias de apertura, sin embargo también hubo bajas de empresas de las cuales el número de licencias dadas de baja ascendió a 160, en materia de revalidación de licencias el proceso fue considerable con 8, 850 empresas que pudieron revalidar su licencia de funcionamiento dentro del territorio. *“Para el año 2006 se contemplaba aumentar la cantidad de empresas instaladas en un 15% es decir aumentar en 105 el número de empresas además de reducir el número de empresas dadas de baja en un 6.25% equivalente a 150, es decir 10 empresas menos que el periodo anterior”.*³⁶

Con estas medidas y programas la administración municipal ha amortiguado la migración de empresarios del territorio, y así también ha promovido las inversiones en el territorio, con la finalidad de resguardar el sistema económico y la generación de empleos; sin embargo la tarea no es sencilla dado que este tipo de procesos son tanto en el corto como en el largo plazo; por otra parte, este proceso de vinculación empresarial se ha enfocado más hacia el sector PYME, lo cual hace que el campo de acción se delimite a este tipo de empresas, sin embargo de alguna manera se incentivan las inversiones aunque no necesariamente la creación de empleos, como veremos más adelante.

2.5.3 CLUB DE EXPORTADORES.

Ante la necesidad de capacitar y preparar a las empresas, se requiere de cursos que le permitan involucrarse en el proceso de exportación, para participar con éxito en los mercados internacionales. Asimismo, requieren de fuentes de financiamiento para ampliar su mercado y poder competir a nivel internacional.

³⁶ Presupuesto por Programa Municipal, Indicadores de Desempeño por Programa, Dirección General de Desarrollo y Fomento Económico, H. ayuntamiento Naucalpan de Juárez 2006.

Las empresas de Naucalpan, para incrementar su rentabilidad, requieren contar con una presencia más activa en otros mercados internacionales, para lo cual se requiere tener una cartera de clientes en el exterior que pudieran estar interesados en establecer negocios con las empresas de Naucalpan. En este sentido algunas empresas de Naucalpan no cuentan con los recursos suficientes para promover sus productos en el extranjero, por lo tanto se busca otorgarles apoyo a través del otorgamiento de Apoyos del Club de Exportadores de Naucalpan.

Con la finalidad de otorgar un servicio eficiente a las empresas potencialmente exportadoras, se requiere contar con un catálogo actualizado en materia de comercio exterior, en donde los empresarios puedan tener al alcance información acerca de los insumos y productos que se requieren en otros mercados a nivel mundial, para lo cual el Club de Exportadores debe acercarlas a las cámaras de comercio de representación internacional.

Objetivo del Programa.

Promover que los empresarios conozcan el proceso de exportación y todo lo relacionado con el comercio internacional. Además se buscará vincular a las empresas con opciones de financiamiento para que puedan generar y consolidar su nivel de competitividad internacional y con esto promover su oferta exportable de Naucalpan en nuevos mercados.

Contar con un insumo de información confiable mediante la gestión de contactos, para los empresarios que requieran comercializar sus productos. De manera conjunta, impulsar y brindar apoyo económico a los empresarios de Naucalpan para promocionar sus productos en el extranjero con el fin de incrementar sus ventas y tener presencia en mercados extranjeros. Promover la oferta exportable mediante la vinculación con sectores económicos extranjeros establecidos en nuestro país para que las empresas de Naucalpan puedan dar a conocer sus productos.

Realización de talleres de capacitación en materia de comercio exterior para cubrir algunas necesidades básicas de las empresas en el proceso de exportación. Así

también, realizar eventos sectoriales, con apoyo de la Secretaría de Economía, en donde se vincule a las PYMES de Naucalpan con opciones de financiamiento.

Ferias, eventos y misiones internacionales comerciales. Realizar gestión de contactos para negocios en el exterior, así como financiar a empresas que así lo requieran, para asistir a ferias internacionales de acuerdo con las Reglas de Aplicación para el Otorgamiento de Apoyos para la Exportación.

A través de la organización club de exportadores se incentiva a las PYMES a realizar operaciones de comercio exterior. *“Para lo cual en el año 2001 se promovió un convenio comercial con el Gobierno del Estado de Oregon, Estados Unidos y se ha reactivado la participación de las empresas naucalpenses en la asociación del Corredor Internacional de comercio de América del Norte”*³⁷.

En busca de promover a los empresarios para que conozcan y se inserten en el sector exportable, el municipio continua con la labor de asesorar y financiar a dichos empresarios, Durante el año 2002 se encaminaron a 60 empresas hacia la exportación a través del club de Exportadores, de las cuales 12 ingresaron en procesos de certificación por el Euro centro NAFIN, y 2 mas lograron su certificación³⁸, lo que es de suma trascendencia ya que tal certificación les permite acceder y tener contacto directo con empresas de la Comunidad Económica europea, siendo ello un logro mas de dicha organización.

En los últimos 5 años la misión del club de exportadores ha tenido resultados sobre todo en la firma de convenios tanto con empresarios nacionales como internacionales, en este sentido destaca la misión comercial al triangulo del norte (Honduras, Salvador, Guatemala) a las que se sumaron cinco empresas de Naucalpan, por otro lado en mayo del 2004 se realizó la misión comercial a la ciudad de Calgary, en Alberta, Canadá, donde la finalidad principal fue buscar las mejores oportunidades de exportación para las empresas del territorio.

³⁷ 1er Informe de Gobierno, C. Ing. Eduardo Alfredo Contreras Fernández, Presidente Municipal Constitucional, Naucalpan de Juárez Estado de México 2000-2003

³⁸ 2º Informe de Gobierno, C. Ing. Eduardo Alfredo Contreras Fernández, Presidente Municipal Constitucional, Naucalpan de Juárez Estado de México 2000-2003.

Los esfuerzos por hacer al sistema productivo municipal mas competitivo a nivel nacional como internacional, al paso del tiempo han dado resultados, sin embargo esto no es un reflejo directo sobre la creación de empleos, ya que de acuerdo con la Asociación de Industriales de Naucalpan (INAC), *“la generación de empleos es insuficiente para la demanda que hay en el municipio, toda vez que, tan sólo en el 2005 se perdieron hasta 25 mil empleos directos”*³⁹.

Lo que hace reflexionar que aunque el municipio trate de impulsar las inversiones, así como las exportaciones y la creación de nuevas empresas, estos esfuerzos siguen siendo aun mínimos en comparación con la creciente masa de desempleados. Por lo tanto es necesario redoblar esfuerzos de tal manera que exista una correlación directa entre las variables empleo e inversión, financiamiento, asesorías, talleres, y fomento a la exportación.

2.5.4. PROMOCIÓN INDUSTRIAL POR MEDIO DE MICROCRÉDITOS.

“El 30 de agosto del 2001 se constituyo el Sistema Municipal de Micro créditos San Bartolo Naucalpan, para fomentar el desarrollo humano a través de la capacitación para el autoempleo y la capacidad de gestión mediante la herramienta denominada micro crédito”.⁴⁰ El Sistema busca vincular empresas e industrias del municipio con los asociados, a fin de desarrollar cadenas productivas, fomentando así el empleo y por lo tanto el consumo interno.

La creación de este sistema esta sustentado en lo siguiente: Apoyo y creación de planes de negocios para el desarrollo y operación de las pequeñas y medianas empresas, otorgando créditos para apoyar proyectos productivos de núcleos solidarios y microempresas establecidas, a su vez impartir capacitación básica para el autoempleo y para mejorar la administración de los negocios de los asociados, fomentar el desarrollo humano e impulsar el desarrollo económico de las familias naucalpaneses.

³⁹ Fuente: Comunicación Social Municipio Naucalpan de Juárez. 3 de febrero de 2006.

⁴⁰ 2° Informe de Gobierno, C. Ing. Eduardo Alfredo Contreras Fernández, Presidente Municipal Constitucional, Naucalpan de Juárez Estado de México 2000-2003.

Objetivos del Programa

Apoyar a las empresas que no son sujeto de crédito por parte de la banca convencional, para que puedan consolidar sus negocios. Coadyuvar en la reactivación económica de las empresas de Naucalpan, mediante la realización de eventos de comercialización ínter empresarial, así como ferias sectoriales. Mejorar la calidad de vida de las familias en su ingreso, así como la generación de nuevos empleos.

Promover la Incubación de Proyectos Productivos. Incentivando la capitalización e incubación de proyectos productivos en el municipio. Además de la realización de una Ruta Comercial Ínter empresarial para generar un canal de ventas adicional para las grandes empresas de Naucalpan y realización de ferias sectoriales.

En este sentido de otorgamiento de microcreditos el municipio a mantenido una participación activa para seguir impulsando el proceso de desarrollo de las pequeñas y medianas empresas; desde su creación los montos asignados a este sistema se han ido incrementando al paso del tiempo para dar prueba de ello tenemos; que para el primer año de implementación del programa *“se dispuso de una cantidad global de fondo de 1 millón 386 mil pesos, de los cuales se beneficiaron a 433 asociados, a quienes se otorgaron 679 préstamos”*.⁴¹

Por otra parte para el año de 2003 fueron autorizados *“2,531 micro créditos por un total de \$ 7, 524,431.99 y para el año de 2004, se otorgaron 2,046 micro créditos con un monto total de \$ 9, 714,135.61”*⁴². De esta manera hasta este periodo el Sistema ha incrementado el número de créditos, así como el monto en dinero en su tarea del cumplimiento de los objetivos planteados para el propio programa.

En los últimos dos años a la actualidad el sistema de microcreditos a tenido los siguientes alcances para el año de 2005 se contemplaba un patrimonio del Sistema Municipal de Microcreditos de \$11,060,770.84, de los cuales el Monto de micro

⁴¹ 2º Informe de Gobierno, C. Ing. Eduardo Alfredo Contreras Fernández, Presidente Municipal Constitucional, Naucalpan de Juárez Estado de México 2000-2003.

⁴² Tercer informe de Gobierno, C. Ing. Eduardo Alfredo Contreras Fernández, Presidente Municipal Constitucional, Naucalpan de Juárez Estado de México 2000-2003.

créditos otorgados para grupos solidarios fue de \$13,162,420.84 lo que representa el 0.19% más de lo presupuestado, equivalente a \$2,101,649.999, es decir el municipio esta otorgando una gran cantidad de dinero para el fomento del desarrollo de las micro y pequeñas empresas, de las cuales 2,980 empresas fueron beneficiadas.

Para el año 2006 se tenía programado un presupuesto de \$14, 000,000.00, lo que representaría un incremento del 26.57% con respecto del periodo anterior, de los cuales se otorgarían un total de \$15, 000,000.00 para tener un alcance de 3,100 beneficiados. Sin embargo para este año las metas no fueron alcanzadas dado que solo se entregaron *“2,684 microcreditos, con un monto de \$ 15, 553,682”*⁴³ sobrepasando lo que en un inicio se tenía contemplado.

En General en esta materia de otorgamiento de microcreditos el municipio ha evolucionado sobre todo en el incremento de los montos destinados para esta tarea. Sin embargo si hacemos una revisión de las micro y pequeñas empresas establecidas dentro del municipio en materia de captación de personal; dado que este programa de micro créditos tiene como uno de los objetivos la generación de empleos se hace necesario revisar que sucede en este ámbito.

En el sector comercio cerca de (1,361)⁴⁴ microempresas registradas y que no exportan no reportan ningún empleado, es decir existe un número considerable de establecimientos pero con nula participación en la generación de empleos.

Al realizar el análisis utilizando un intervalo de 1-5 empleados ocupados en este ramo, tenemos lo siguiente: De 3,472 microempresas del sector comercio encontramos que el número de empleados es de 5,816, lo que es un reflejo claro que también existen carencias en la generación de empleos.

Ahora bien expandiendo el intervalo de empleados en las microempresas de 6-10 empleados, obtenemos que de un total de 267 empresas, tienen un total de empleados de 2,456, es evidente que el número de empleados es

⁴³ Tercer Informe de Gobierno, Angélica Moya Marín, Presidenta municipal Naucalpan de Juárez 2003 – 2006.

⁴⁴ Registro de Unidades Económicas en el Municipio de Naucalpan, Dirección General de Desarrollo y Fomento Económico, Naucalpan de Juárez 2007.

considerablemente mayor con respecto al número de empresas, entonces verifiquemos que pasa si incrementamos el intervalo de 20-50 empleados ocupados, obtenemos que de 71 microempresas, se tiene un total de 2,187, empleados en total.

Dados los datos anteriores es visible que es muy grande el número de microempresas que no generan empleos, conjuntamente con las que captan de 1-5 empleados, es decir el número de empleados no es muy amplio como se esperaría que fuera dado el gran número de microempresas, por que en total existen 4,833 microempresas entre las que no generan empleos y las que generan de 1-5, y solamente tienen un total de 5,816 empleados, es decir solamente 983 empleos mas que el número de establecimientos, es decir ni siquiera duplican al número de establecimientos, lo que quiere decir que en promedio cada empresa trabaja con 1.2 empleados..

Sin embargo el número de empleados se ve incrementado entre las microempresas que tienen de 6-10 y de 20-50, pero las empresas son menos, es decir los establecimientos son en menor cantidad las que captan mayor mano de obra.

Lo anterior hace suponer que los micro créditos no necesariamente repercuten de manera directa en la generación de empleos, si no que puede ser que se estén otorgando micro créditos a empresas que no generan empleos o que su generación de los mismos es mínima, y por lo tanto en este sentido el programa no estaría cumpliendo con su objetivo de dar micro créditos y repercutir en la generación de empleos.⁴⁵

2.5.5. METAS EN LA COLOCACIÓN DE BUSCADORES DE EMPLEO DEL SISTEMA MUNICIPAL DE EMPLEO (SME).

La Misión del Sistema Municipal de Empleo, consiste en Promover el desarrollo y fomento económico del municipio de Naucalpan, a través de la inserción del capital

⁴⁵ Es necesario hacer énfasis en que este análisis no es exhaustivo ya que no se engloban a todos los sectores de la economía, por las condiciones del trabajo de investigación, pero si funciona como base de estudio de la relación microcreditos y empleo.

humano en las actividades productivas mediante el vínculo efectivo del Sistema Municipal de Empleo con las empresas, vigilando el cumplimiento de los ordenamientos.

Por lo tanto se plantea el objetivo de ser el vínculo efectivo entre la oferta y la demanda de empleo en el municipio de Naucalpan. Desarrollando una serie de objetivos específicos. Ofrecer a la población naucalpense un espacio físico y virtual que permita el ingreso, consulta y vinculación de su oferta de mano de obra con los requerimientos laborales existentes en el municipio.

Establecer acuerdos y convenios con la iniciativa privada para que ofrezcan mayor número de vacantes a todos los niveles y a todas las personas. (Incluyendo adultos mayores y con alguna discapacidad). En particular el Sistema Municipal de Empleo, tiene buenos objetivos los cuales al paso del tiempo ha desempeñado para cumplir la meta fundamental que es la colocación de personas en un empleo.

Podemos decir que después de desarrollar las tareas de vinculación empresarial, como medio de incentivar la inversión y apertura y reapertura de nuevas empresas, así como la de el club de exportadores como intermediarios entre los empresarios nacionales con los internacionales para fomentar las exportaciones de los productos naucalpenses, y también el apoyo a dichos empresarios por medio de los micro créditos, llegamos a una de las partes medulares para los cuales han sido creados dichos programas, que son tanto para reactivar y resguardar la economía, como para generar empleos.

CAPITULO 3. ESTUDIO EMPÍRICO SOBRE EL SISTEMA MUNICIPAL DE EMPLEO EN EL MUNICIPIO DE NAUCALPAN DE JUÁREZ ESTADO DE MÉXICO.

En este ultimo capitulo desarrollaremos el análisis empírico, tomando como referencia estadísticas municipales, con el fin de darle sustento a la hipótesis planteada.

3.1 ANÁLISIS DESCRIPTIVO DE LAS VARIABLES UTILIZADAS POR EL SISTEMA MUNICIPAL DE EMPLEO.

A continuación analizaremos las variables utilizadas por el Sistema Municipal de Empleo de Naucalpan, desde una perspectiva de estadística descriptiva, esto con el propósito de evaluar el funcionamiento en base a cifras de dicho programa gubernamental a lo largo del tiempo, esto también servirá como preámbulo de la explicación del Modelo de Regresión Lineal Múltiple (MRLM) que mas adelante se abordará.

3.1.1 PERSONAS COLOCADAS EN UN EMPLEO.

Para llevar a cabo este análisis es necesario tomar en consideración los limites inferior y superior de la muestra, esto con el propósito de crear parámetros de medición para una mejor evaluación del funcionamiento del Sistema Municipal de Empleo, de tal manera que en los análisis subsiguientes de las demás variables utilizadas en las estadísticas del SME también tomaremos en cuenta dichos parámetros.

CUADRO 3.2. LIMITES SUPERIOR E INFERIOR DEL NIVEL DE PERSONAS COLOCADAS EN UN EMPLEO.		
Limite superior	$= \bar{K} + S$	270.85
Limite inferior	$= \bar{K} - S$	130.37

Fuente; Elaboración propia con datos trimestrales del Sistema Municipal de Empleo del Municipio de Naucalpan, Estado de México, 2001-2006

Donde: \bar{X} = Media muestral

S = Desviación estándar

En el cuadro 3.2. El límite superior tiene un valor de 270.85, dicho valor expresa la cantidad de personas que el Sistema Municipal de Empleo debería tener como meta a alcanzar y en gran medida sobrepasar con el fin de satisfacer la demanda de la masa laboral, si así lo hiciese podríamos decir que el programa tendría un buen funcionamiento, de tal manera que al paso del tiempo cubriera como mínimo este número de personas colocadas en un empleo mensualmente.

De manera similar, si el número de personas colocadas se encuentra entre el límite inferior y superior significa que el sistema no está funcionando de manera óptima como colocador de empleados, por que no está cumpliendo con la meta que aquí planteamos (270 personas como mínimo mensual), y por último si las personas colocadas son aún menores que el límite inferior (130 personas) podemos afirmar que el programa es totalmente deficiente.

Por lo cual en este análisis queremos destacar que si el número de colocados mensualmente es mayor o igual que el límite superior, es necesario decir que el SME es eficiente y por lo tanto está cumpliendo con su tarea gubernamental¹.

CUADRO. 3.3. ESTADÍSTICAS DE EMPLEO DEL MUNICIPIO DE NAUCALPAN 2000.					
	Población Económicamente Activa 2000				
	Total	Total PEA	Ocupada	Desocupada	Total de PEI
Naucalpan	632,623.00	337,452.00	332,059.00	5,393.00	292,475.00

Fuente: Carpeta estadística Naucalpan 2006

¹ Este estudio solo contempla el funcionamiento del Sistema Municipal de Empleo de Naucalpan.

Donde: PEA. Población Económicamente Activa
PEI. Población Económicamente Inactiva

Como se ha planteado anteriormente esta investigación se enfoca al análisis del funcionamiento del SME del municipio de Naucalpan, es por ello que el análisis esta enfocado en la información de dicho sistema.

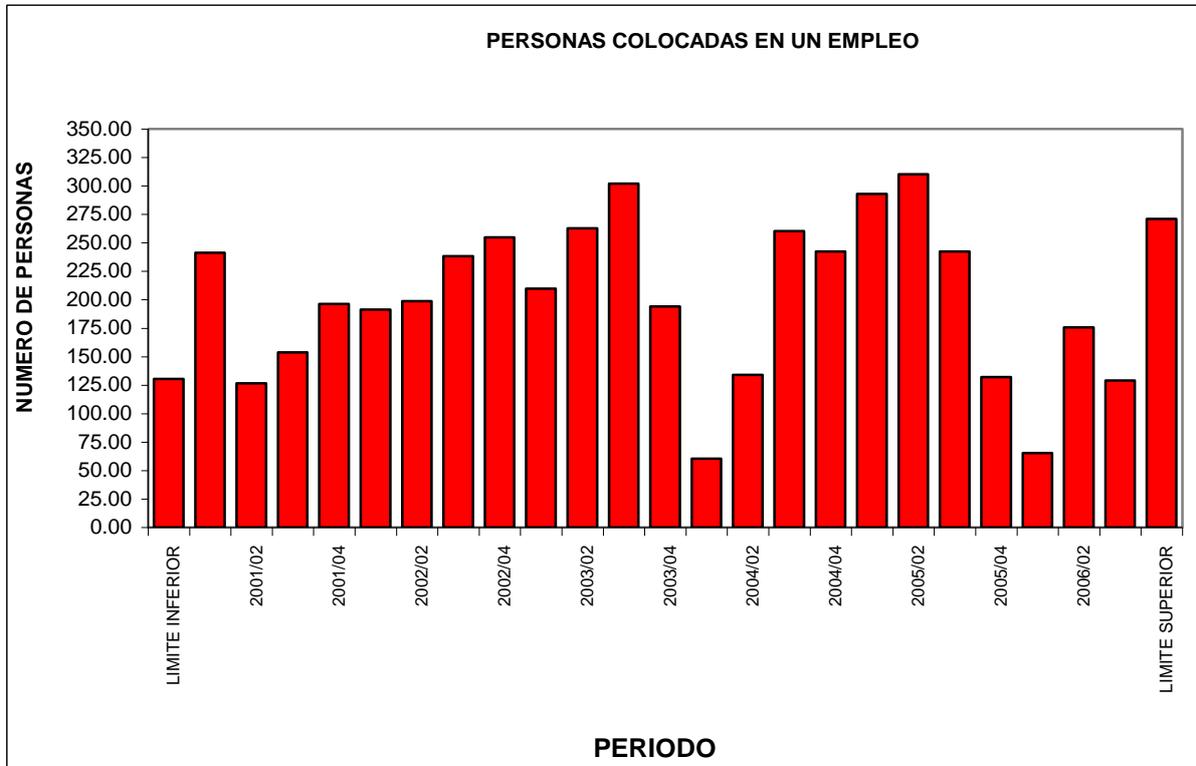
Sin embargo si realizamos un comparativo a manera de ejemplo, entre el nivel de personas desempleadas en el municipio anualmente, tomando como referencia los datos disponible del año 2000 y lo comparamos tanto con la media y el limite superior de personas colocadas por SME, los resultados que proporcionan enriquecen mas el análisis.

Dado que si existen 5,393 personas desocupadas y el SME coloca 130.37 personas en promedio trimestral tenemos que al año el nivel de colocación es de 521.37 personas lo que equivaldría al 9.66%, es decir ni el 10% de los empleos demandados.

Ahora si tomamos al limite superior como un punto optimo donde el número de personas que deben ser colocadas trimestralmente es de 270.85 el resultado no es alentador como se esperaría, ya que al año solo se colocarían 1083.38 personas equivalente al 20.08% de total de las personas que están desempleadas y buscan un empleo.

Este ejemplo nos lleva a decir que si el nivel de colocación de personas en un empleo dependiera solo del SME, dicho programa gubernamental seria ineficiente dado que no cubre ni el 50% de la demanda de la población; no tomando en consideración que el programa presenta un comportamiento inestable y la mayoría de las ocasiones por debajo del optimo (limite superior), que mas adelante revisaremos.

GRAFICO 3.1:
NIVEL DE PERSONAS COLOCADAS EN UN EMPLEO POR MEDIO DEL SISTEMA MUNICIPAL DE EMPLEO, NAUCALPAN 2001-2006.



Fuente: Elaboración propia con datos del Sistema Municipal de Empleo, Naucalpan. Estado de México, 2001-2006

Realizando un análisis del gráfico 3.1, es apreciable que existe un comportamiento no tendencial, con periodos de inestabilidad muy marcados lo cual hace mas sustentable el análisis anterior; como es visible existen un número mayor de observaciones que se encuentran por debajo del limite superior y aun por debajo de la media, así también existen valores menores del limite inferior, este último fenómeno es mas apreciable en el primer semestre del año 2004 donde el número de personas colocadas estaba por debajo de 103 personas.

Por otra parte también existen periodos donde se alcanzó y sobrepasó al límite superior que es en realidad lo que siempre se esperaría Sin embargo, en el último periodo de tiempo el grado de eficiencia fue en declive para el proceso de colocación ya que dichos valores son inferiores aun a la media.

También este gráfico nos muestra que es posible la existencia de un comportamiento estacional en el primer mes de cada año donde los niveles de colocación descienden de manera abrupta con respecto del mes anterior, este fenómeno puede ser justificable por que ese periodo es posterior al periodo vacacional del ultimo mes del periodo anterior lo que justificaría el descenso en el servicio prestado por tal programa lo que conlleva al descenso de observaciones.

Hasta ahora podemos decir que el programa gubernamental encargado de colocar personas en un empleo no esta cumpliendo con su labor encomendada, de tal manera que no satisface las necesidades de asignación de empleos que la sociedad naucalpense requiere; tal como hasta aquí el análisis sustenta que debería hacerlo.

3.1.2 PERSONAS ENVIADAS A ENTREVISTA DE UNA VACANTE.

Cuando hacemos referencia al número de personas enviadas a entrevista de una vacante² estamos diciendo que el SME, realiza una selección de personas que cumplen los requisitos de la vacante, así como los propios requisitos del sistema, y posteriormente son enviadas como personas candidatas a ocupar la vacante disponible; no quiere decir que al ser enviados tengan asegurado el empleo, ya que tienen que llevar acabo los distintos tramites que cada vacante disponga.

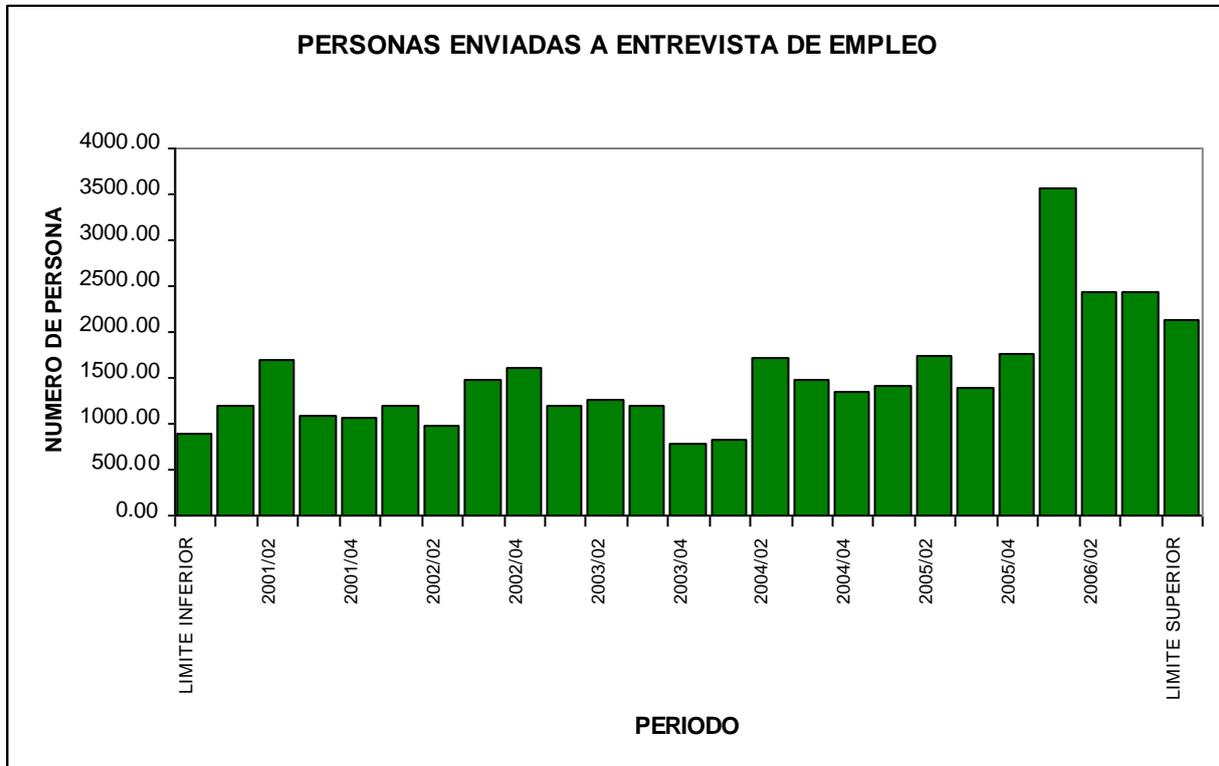
CUADRO 3.4: LIMITES, SUPERIOR E INFERIOR DEL NIVEL DE PERSONAS ENVIADAS A ENTREVISTA DE UNA VACANTE.		
Limite superior	$= \bar{K} + S$	2129
Limite inferior	$= \bar{K} - S$	898.46

Fuente; Elaboración propia con datos trimestrales del Sistema Municipal de Empleo del Municipio de Naucalpan, Estado de México, 2001-2006.

² Vacantes, es el número de ofertas de trabajo registradas en el SME.

GRÁFICO 3.3.

PERSONAS ENVIADAS A ENTREVISTA DE UNA VACANTE POR MEDIO DEL SISTEMA MUNICIPAL DE EMPLEO 2001-2006



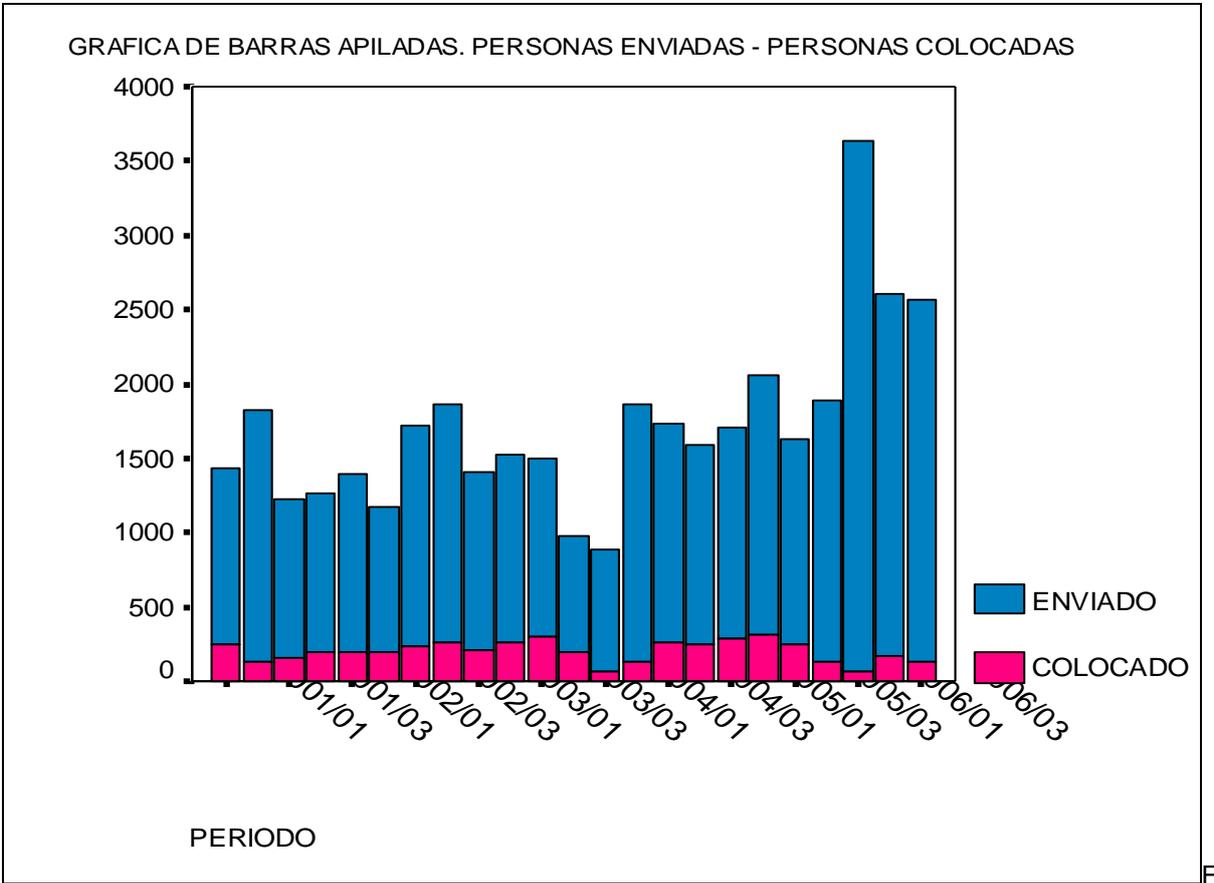
Fuente: Elaboración propia con datos del Sistema Municipal de Empleo, Naucalpan. Edo. Méx., 2001-2006.

Al realizar una introspección al gráfico 3.3 es apreciable que el comportamiento es inestable, lógicamente por que el número de personas que asiste al Sistema es variable, de cualquier manera si nos guiamos por medio de la media y de los limites inferior y superior, podemos decir que existen pocos periodos que tengan un número de personas menor que la media por ejemplo; es mas notorio en los últimos meses de 2003 y 2004 con valores menores de 1200 personas.

Por otra parte hay un amplio número de puntos en el tiempo que se encuentran entre el límite superior y la media, esta situación es reflejo que el SME, si atiende a un margen amplio de personas, de tal manera que los canaliza como mínimo a una vacante de empleo, estamos planteando un margen de entre 1,514 personas a 2,129.

Entonces el Sistema Municipal de Empleo, en este sentido mantiene un proceso de envío de personas promedio lo cual es meritorio para decir que cumple su tarea en un 90%. Pero al realizar una comparación entre el número de personas colocadas y el número de personas enviadas los resultados no son eficientes. Ahora debemos analizar la siguiente grafica.

GRÁFICO 3.5.
Personas Colocadas en un empleo - Personas Enviadas a Entrevista de una Vacante; por Medio del Sistema Municipal de Empleo 2001-2006.



Fuente: Elaboración propia con datos del Sistema Municipal de Empleo, Naucalpan. Edo. Méx., 2001-2006.

El grafico 3.5 es una combinación de las gráficas de personas colocadas y de personas enviadas a entrevista, a simple vista es apreciable la magnitud de diferencia entre estas observaciones, este análisis nos ayuda a comprender a un

mejor que en realidad no necesariamente el enviar a una cantidad amplia de personas a entrevista a una vacante es relación directa de que se coloque en el empleo.

Por lo tanto hasta aquí concluimos que en términos de colocación de persona en un empleo el SME, no esta funcionando correctamente y muestra de ello es lo contrastante de las cifras tanto de personas enviadas como de personas colocadas.

3.1.3 PERSONAS QUE SOLICITARON EMPLEO POR MEDIO DE SISTEMA MUNICIPAL DE EMPLEO.

Dado que la PEA es de 337,452.00 y el nivel de desocupación es de 5,393.00, tomando como referencia los datos del año 2000³, y que por crecimiento poblacional estas cifras al paso del tiempo se incrementan, lo que a priori esperamos es que la afluencia de personas a las instalaciones del SME sea amplio por lo tanto debemos revisar tanto el gráfico así como los limites ya utilizados anteriormente, para analizar dicho comportamiento:

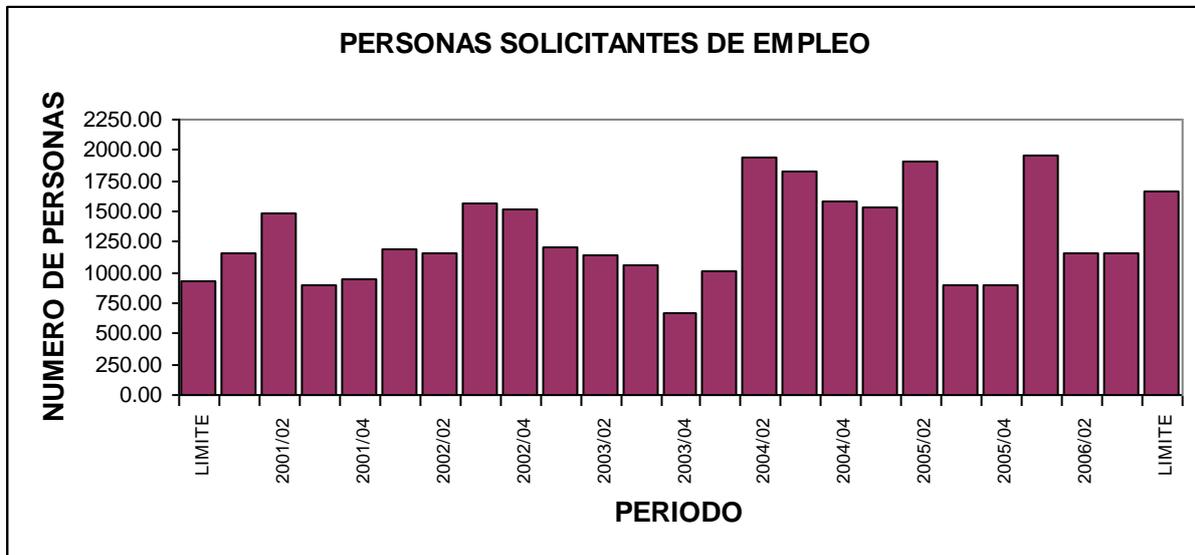
**CUADRO 3.5.
LIMITES, SUPERIOR E INFERIOR DEL NIVEL DE PERSONAS QUE
SOLICITARON EMPLEO POR MEDIO DEL SME.**

Limite superior	$= \bar{K} + S$	1,667
Limite inferior	$= \bar{K} - S$	926

Fuente; Elaboración propia con datos trimestrales del Sistema Municipal de Empleo del Municipio de Naucalpan, Estado de México, 2001-2006.

³ : Carpeta estadística Naucalpan 2006

GRÁFICO 3.6.
PERSONAS QUE SOLICITARON EMPLEO POR MEDIO DEL SISTEMA
MUNICIPAL DE EMPLEO 2001-2006



Fuente: Elaboración propia con datos del Sistema Municipal de Empleo, Naucalpan. Edo. Méx., 2001-2006.

En general los limites nos demuestran que en efecto la afluencia de personas es amplia aunque no como esperábamos, ya que por lo planteado anteriormente del incremento poblacional y que el número de personas enviadas a entrevista es amplio, entonces por lógica esperaríamos que el número de solicitantes fuera aun mayor que el de enviados.

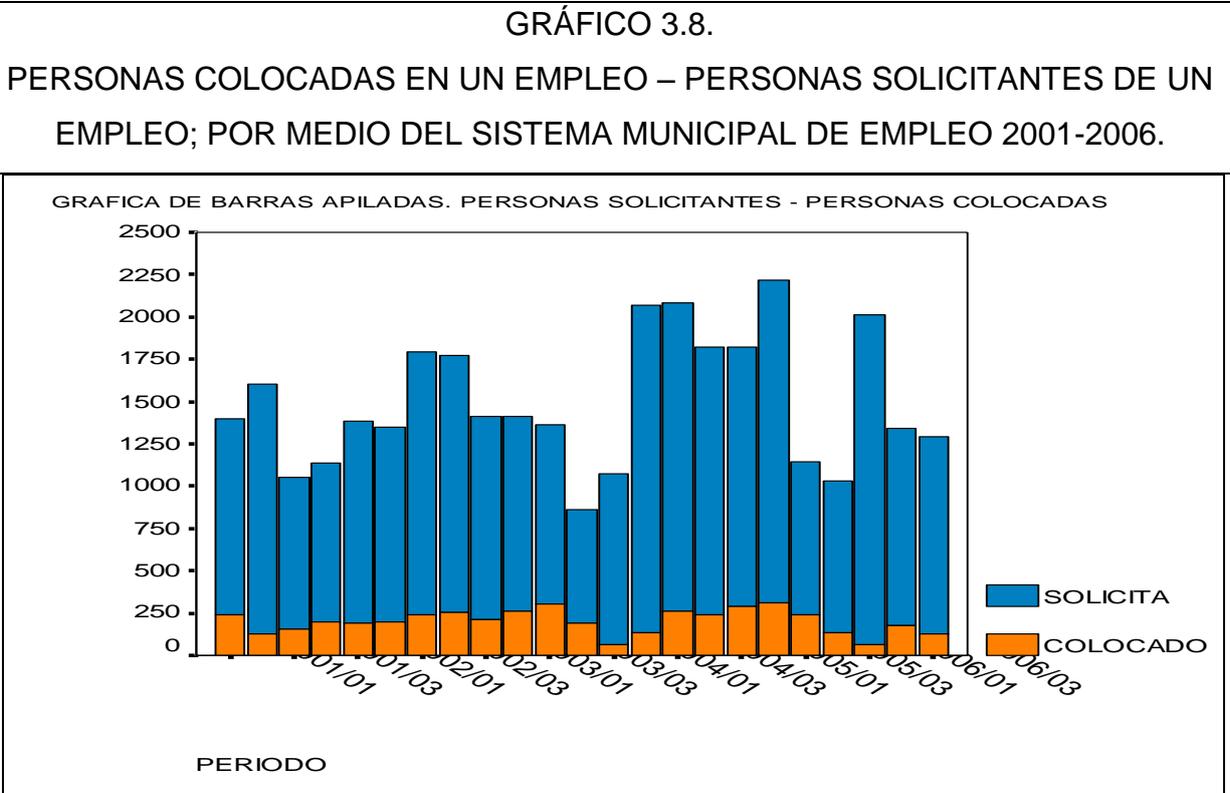
Sin embargo no es así, pero lo anterior puede ser explicado por que el propio Sistema trabaja bajo un expediente que realiza por persona que solicita empleo y otorga una clave de registro, lo cual conlleva a que la misma persona puede acudir varias veces en el mismo periodo a solicitar una alternativa de empleo y por lo tanto se le otorga otra posibilidad de empleo y es entonces donde se le envía a otra vacante y por lo tanto el envío se contabiliza, no así la persona por que ya esta registrada.

Es por ello entonces que en ocasiones es mas elevado el número de personas enviadas que el número de solicitantes, dado que en el registro de enviados se elabora por el número de alternativas de vacantes que se le asigna a cada persona y a la cual acude o puede acudir.

Hecha la aclaración anterior procedemos a realizar el análisis sobre la variable solicitantes. En efecto el comportamiento también es variado, por que en realidad el número de solicitantes no depende del SME, si no de la afluencia y preferencias de las personas.

Sin embargo tomando en consideración las estadísticas vemos que el margen de solicitantes se encuentra entre los 1, 297 de la media y los 1, 667 del limite superior, lo que nos lleva decir que existe un amplio número de personas desempleadas por mes, no tomando en consideración a toda la población que opta por otras alternativas para conseguir empleo, dado que solo en el estudio solo consideramos a las personas que acuden al programa de empleo del municipio de Naucalpan.

Para concluir este análisis también realizamos el grafico simultaneo de personas solicitantes y el de personas colocadas y en particular corrobora lo planteado en el análisis anterior, pero lo incluimos para que sea mas claro el bajo nivel de colocación.



Fuente: Elaboración propia con datos del Sistema Municipal de Empleo, Naucalpan. Edo. Méx., 2001-2006.

En este gráfico solo queda decir que el grado de colocación es pequeño comparado con el grado de personas solicitantes lo que nos lleva a decir que el SME esta colocando a muy pocas personas en relación a las que solicitan y es apreciable por que los solicitantes se disparan por arriba de los 1,000 y los colocados en toda la muestra están por debajo de los 500, aunque para solicitantes hay periodos que se elevan hasta 2000 y mas, y para los colocados disminuyen hasta 20, por lo tanto no hay una relación directa entre solicitantes y colocados, ya que las cifras son incongruentes entre ambos.

3.1.4. NÚMERO DE VACANTES REGISTRADAS EN EL SISTEMA MUNICIPAL DE EMPLEO.

CUADRO 3.6:
LIMITES, SUPERIOR E INFERIOR DEL NÚMERO DE VACANTES REGISTRADAS EN EL SME.

Limite superior	$= \bar{X} + S$	2,631
Limite inferior	$= \bar{X} - S$	683

Fuente: Elaboración propia con datos del Sistema Municipal de Empleo, Naucalpan. Edo. Méx., 2001-2006.

Pasando a lo que es el número de vacantes registradas en el sistema municipal de empleo vemos que tiene un promedio 1, 657 por mes, y un limite superior de 2, 631 y un limite inferior de 683 vacantes, de acuerdo a estos datos encontramos una incongruencia importante en el SME, por que si se maneja un nivel alto de vacantes por lógica esperaríamos un número similar de personas colocadas en cada una de ellas.

Lo anterior puede tomarse como un punto a favor de nuestro análisis sobre las inconsistencias en el quehacer del SME, es notorio en el periodo de 2006 que el comportamiento de existencia de vacantes es ascendente tomando un nivel máximo de 4, 840 para el quinto mes del 2006, lo que hace suponer que así también será el número de personas colocadas en una vacante, pero no sucede así, dado que

haciendo referencia al análisis acerca de esta variable el nivel de personas colocadas en ese periodo fue de solo 198 .

Lo que sucede es que las vacantes en ocasiones ya han sido ocupadas por otras personas que no necesariamente asistieron al SME, pero la empresa o entidad económica que ha solicitado los servicios del SME para la asignación de personas, no reporta que la vacante ha sido ocupada es por ello que es contrastante lo que sucede con las vacantes y el número de colocados

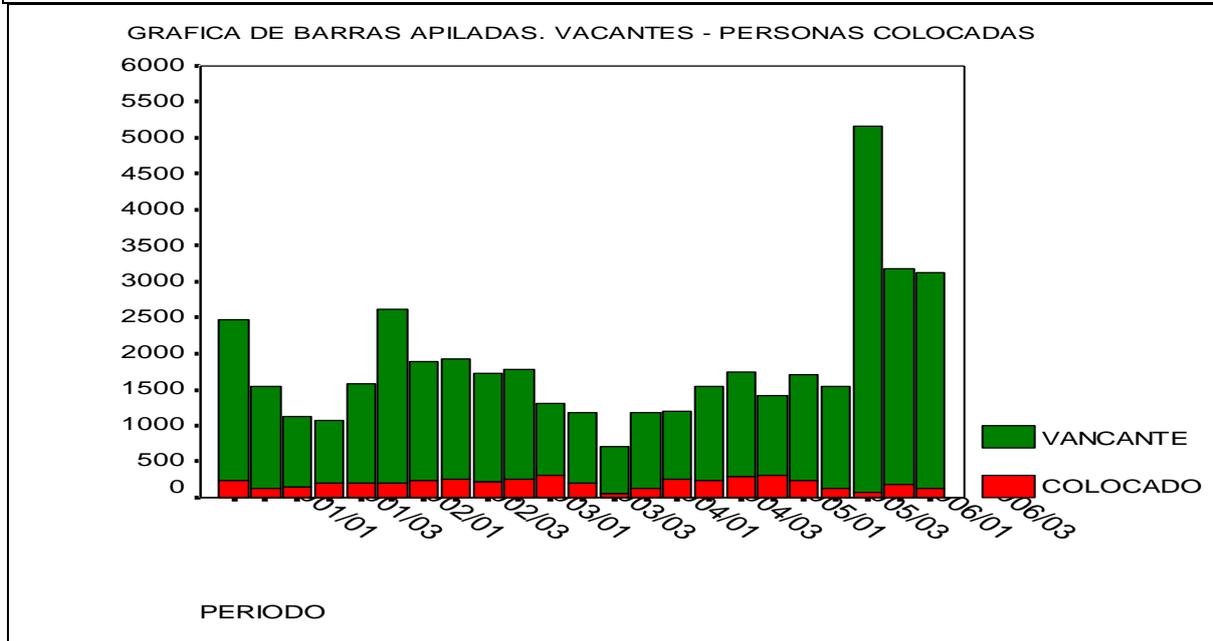
GRÁFICO 3.9.
NÚMERO DE VACANTES REGISTRADAS EN EL SISTEMA MUNICIPAL DE EMPLEO 2001-2006.



Fuente: Elaboración propia con datos del Sistema Municipal de Empleo, Naucalpan. Edo. Méx., 2001-2006.

Solo como medio de sustento a lo dicho anteriormente proporcionamos el gráfico de barras apiladas de nivel de vacantes y nivel de colocados y es una muestra clara de la disparidad tan grande que existe entre ambas variables, por que es muy apreciable lo que planteamos para el año 2006, en donde el número de vacantes es muy grande y el de colocados es mínimo.

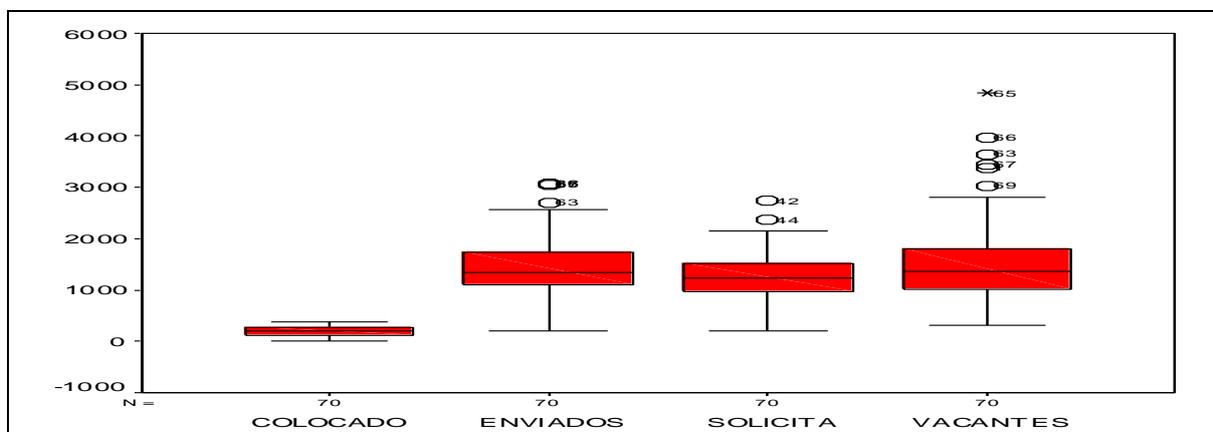
GRÁFICO 3.11.
PERSONAS COLOCADAS EN UN EMPLEO – VACANTES DE EMPLEO; DEL
SISTEMA MUNICIPAL DE EMPLEO 2001-2006.



Fuente: Elaboración propia con datos del Sistema Municipal de Empleo, Naucalpan. Edo. Méx., 2001-2006

También procederemos a elaborar un grafico de bigotes y cajas, para fortalecer aun más el análisis.

GRÁFICO 3.12.
GRAFICO DE CAJA DE LAS VARIABLES UTILIZADAS POR SME.



Fuente: Elaboración propia con datos del Sistema Municipal de Empleo, Naucalpan. Edo. Méx., 2001-2006

El gráfico anterior sirve para reafirmar todo lo dicho en los análisis anteriores, en general todas las variables tienden a la normalidad aunque enviados, solicitantes y vacantes presentan comportamientos de outliers que son los puntos en el tiempo en el que se disparan muy por arriba de de todas las demás observaciones, este gráfico solo reafirma la realidad de deficiencia del quehacer del Sistema Municipal de Empleo.

Dado que el nivel de colocados es mínimo, con respecto a las otras variables por que su proceso de colocación en todo el periodo de observación (2001-2006), siempre esta por debajo de los 500 personas colocadas, y las demás variables están en un intervalo de 1, 000 a 2, 000 personas y mas; significando que el proceso de colocación no funciona correctamente como se esperaría que fuera.

3.1.5 CONCLUSIÓN DEL ANALISIS DESCRIPTIVO.

Del estudio anterior se puede concluir que en realidad los procesos que utiliza el SME en su variable prioritaria que es la colocación de personas en un empleo es insuficiente esto por las grandes disparidades entre las personas que asisten, las que se envían y aun así de las vacantes que tienen registradas, con el número de personas colocadas, entonces lo que cabe señalar es:

El número de personas que asisten al sistema municipal de empleo por lo general siempre es creciente con una afluencia arriba de 1, 200 personas por mes.

El número de personas enviadas también es elevado con media de 1, 418, lo que consideramos que un número mayor a uno de personas es enviado a la misma vacante. El número de vacantes también es alto de acuerdo a los estadísticos de SME pero como se mencionó anteriormente en ocasiones se contabiliza mas de una vez la misma vacante, también su media es alta de 1, 500 aproximadamente.

Entonces si nos basamos en este estudio es incongruente la cantidad de personas colocadas en un empleo por mediación del SME ya que estamos hablando de 196 personas por mes, lo cual es muy contrastante con las grandes cifras de 1, 200 y mas de las otras variables.

Lo cual hace que en este estudio determinemos que el SME no está funcionando como debiera y no está encontrando los empleos suficientes para captar a toda la población demandante del territorio municipal. Por lo tanto hasta aquí vemos que es necesario que las autoridades encargadas de llevar a cabo la implementación de dicho programa municipal realicen una evaluación detallada para poder corregir las insuficiencias del programa, pero esta corrección o reestructuración debe hacerse desde la base principal del programa, es decir, desde el planteamiento de los objetivos del programa y la manera de cómo alcanzarlos.

3.2 ANÁLISIS DEL MODELO DE REGRESIÓN LINEAL MÚLTIPLE, VÍA MÍNIMOS CUADRADOS ORDINARIOS.

Como sustento empírico a la investigación se elaboró un modelo de regresión lineal múltiple por el método de Mínimos Cuadrados Ordinarios (MCO), con el fin de hacer un estudio de las variables que influyen en la determinación de la variable fundamental de el trabajo de investigación que es el nivel de colocación de trabajadores, esto con el fin de conocer el grado de determinación en el proceso de colocación de personas en un empleo por medio de SME.

Para llevar a cabo el siguiente proceso econométrico se utilizará la base de datos otorgada por el Sistema Municipal de Empleo del municipio de Naucalpan, las cuales abarcan el periodo de estudio de 1º de enero de 2001 al 31 de octubre de 2006. Utilizando el paquete econométrico E Views 4.1. Con el propósito de hacer un análisis numérico que se sustente en una herramienta electrónica que proporciona un alto grado de certeza.

Definición de la variable dependiente o explicada.

- Nivel de colocados. El nivel de personas que obtuvieron un empleo por medio de la intermediación del Sistema Municipal de Empleo.

Definición de las variables explicativas dentro del modelo.

Para no perder la línea de estudio que es el análisis del programa público SME solo se procedió a utilizar las variables que dicho programa utiliza como medición y generación de estadísticos.

- Solicitantes, es el número de personas que solicitaron los servicios del programa para conseguir un empleo
- Vacantes, es el número de ofertas de trabajo.⁴
- Enviados número de personas que cubren el perfil de la vacante y son enviados a entrevista

3.2.1 DETERMINACIÓN DE LA ECUACIÓN DEL MODELO DE REGRESIÓN LINEAL MÚLTIPLE.

En este apartado nos daremos a la tarea de explicar los pasos correspondientes que se llevaron a cabo, utilizando el procedimiento de MCO, para llegar al modelo de regresión final que se presenta en este trabajo.

Partiremos por decir que comenzamos a trabajar las series de datos originales en términos mensuales y en el periodo de tiempo de estudio 2001-2006.

Después de realizar una serie de distintas formas funcionales de las variables encontramos algunos modelos que mejor cumplían con los supuestos básicos de MCO. En primera instancia el modelo que se expresa en la siguiente especificación:

MODELO 1

$$\text{LOG (COLOCADOS)} = \beta_0 - \beta_1 * \text{LOG (ENVIADOS)} + \beta_2 * \text{LOG (SOLICITANTES)} + \beta_3 * \text{LOG (VACANTES)} + \beta_4 * \text{LOG (COLOCADOS (-1))}$$

Al comenzar a ver los datos que arroja el paquete econométrico de esta ecuación es observable que todas las variables explicativas, así como el intercepto son estadísticamente significativas en lo individual, esto medido por el estadístico “t” la

⁴ Sistema Municipal de Empleo, Municipio de Naucalpan, México, 28/03/2007

cual tiene el siguiente criterio de decisión si $t > |2|$ y su probabilidad es menor a 0.05 la variable es significativa y tiene razón de estar en el modelo.

Además también son estadísticamente significativos en su conjunto medidos, por el estadístico F de Fisher $F > .05$, además el R cuadrado ajustado⁵ es mediano con 0.56. Lo que equivaldría a decir que tiene un 56% de explicación.

3.2.2 PRUEBAS DE DIAGNOSTICO.

Correcta Forma Funcional. (Ramsey-RESET)

Como es apreciable la forma funcional es correcta lo que implica decir que las variables utilizadas por SME explican el nivel de colocados en un empleo, la prueba de Ramsey Reset esta determinada por el siguiente criterio si $P > 0.05$ la forma funcional es correcta⁶.

Heteroscedasticidad (WHITE)

Para la prueba de heteroscedasticidad verificamos la prueba de White, obteniendo un P valor > 0.05 de significancia, lo cual determina que el modelo presenta varianza constate a lo largo del tiempo y además los estimadores son eficientes. En general este modelo cumple con la mayoría de los requerimientos del modelo de regresión lineal múltiple, sin embargo presenta problemas de cambio estructural medido por la prueba de CUSUM al cuadrado⁷.

Por lo tanto proponemos otro modelo pero ahora introduciendo variables Dumys para corregir el problema de cambio estructural dado que las variables Dummies se utilizan para corregir el cambio estructural, por que no solo identifica la estacionalidad si no que la corrige, además de que engloban a las variables

⁵ El nivel de determinación R cuadrado ajustado por los grados de libertad mide el grado de bondad de ajuste del modelo

⁶ Ver pruebas de diagnostico, sobre Modelo Económico 1, en el anexo econométrico

⁷ Ver demás pruebas en Anexo econométrico sobre modelo 1.

cualitativas que influyen en la variable independiente pero que no se pueden cuantificar.

Por lo tanto al intentar múltiples formas funcionales trabajando con los procesos cualitativos llegamos a la siguiente ecuación de regresión que es la que servirá como sustento a la investigación.

3.2.3. ECUACIÓN FINAL DEL MODELO DE REGRESIÓN LINEAL MÚLTIPLE.

$$\text{LOG (COLOCADOS)} = -\beta_1 * \text{LOG (ENVIADOS)} + \beta_2 * \text{LOG (SOLICITANTES)} + \beta_3 * \text{LOG (VACANTES)} + \beta_4 * \text{LOG (COLOCADOS (-1))} + @SEAS (9) + @SEAS (10) + @SEAS (12)$$

Ecuación de Regresión

Dependent Variable: LOG(COLOCADOS)				
Method: Least Squares				
Date: 04/06/07 Time: 18:10				
Sample(adjusted): 2001:02 2006:10				
Included observations: 69 after adjusting endpoints				
Variable	Coefficient	Std. Error	t-Statistic	Prob.
LOG(ENVIADOS)	-0.615086	0.202346	-3.039775	0.0035
LOG(SOLICITANTES)	0.665469	0.184732	3.602354	0.0006
LOG(VACANTES)	0.371725	0.098437	3.776275	0.0004
LOG(COLOCADOS(-1))	0.423057	0.077429	5.463805	0.0000
@SEAS(9)	0.377304	0.180512	2.090192	0.0407
@SEAS(10)	0.392960	0.186081	2.111767	0.0387
@SEAS(12)	-0.833986	0.208386	-4.002117	0.0002
R-squared	0.660314	Mean dependent var		5.113970
Adjusted R-squared	0.627441	S.D. dependent var		0.664326
S.E. of regression	0.405488	Akaike info criterion		1.128478
Sum squared resid	10.19409	Schwarz criterion		1.355126
Log likelihood	-31.93248	Durbin-Watson stat		2.021235

En esta ecuación podemos decir en primera instancia que los signos de los estimadores tienen lógica y razón de ser, además que todos son estadísticamente

significativos de manera individual, medido por los estadísticos “t”, es observable que las Dumys también son estadísticamente significativas por lo cual esta bien que se hayan incluido en el modelo, así mismo hubo una mejoría en el R2 ajustado por los grados de libertad con un 0.62 de explicación.

Dado que la distribución de los datos no es tendencial, por que el comportamiento es variable teniendo en cuenta que el SME solo cuenta con estas variables de medición, para la generación de sus estadísticos y análisis; es importante destacar que el grado de determinación alcanzado con este modelo es muy bueno. Por otra parte el error estándar de la regresión es menor al 10% de la media de la regresión ($0.405488 < 0.5113970$).

Por el lado de la auto correlación serial de primer orden, dado que es un modelo auto regresivo es decir que la variable independiente aparece como variable explicativa pero rezagada un periodo, el estadístico d de Durbin-Watson, ya no aplica, si no que ahora utilizamos la prueba de h de Durbin-Watson.

$$h = \left(1 - \frac{1}{2}d\right) \sqrt{\frac{N}{1 - N \text{ var } \epsilon_2}} \quad h = \left(1 - \frac{1}{2}0.948519\right) \sqrt{\frac{69}{1 - 69(0.077429)^2}} = 4.35401789$$

Al realizar la operación arrojó un valor de 4.35 y cómo la h se encuentra en el siguiente intervalo para que no exista auto correlación serial. $P. (-1.96 \leq h \leq 19.6)$, entonces tenemos un problema de auto correlación serial.

Este problema se puede corregir mediante los multiplicadores de lagrange, sin embargo dado que el modelo es una serie de tiempo y este funciona para pronóstico, entonces omitiremos este problema. Por que si el modelo auto regresivo lo queremos para diagnostico, se sacrifica heteroscedasticidad, y nos quedamos con auto correlación. Si el modelo lo queremos para pronostico, sacrificamos auto correlación.

3.2.4 PRUEBAS DE DIAGNOSTICO DE LA ECUACIÓN FINAL DEL MODELO DE REGRESIÓN LINEAL MÚLTIPLE.

Correcta Forma Funcional. (RAMSEY RESET)

Ramsey RESET Test:			
F-statistic	0.264451	Probability	0.608937
Log likelihood ratio	0.298487	Probability	0.584833
Test Equation: Dependent Variable: LOG(COLOCADOS) Method: Least Squares Date: 04/15/07 Time: 16:25 Sample: 2001:02 2006:10 Included observations: 69			

La prueba de correcta forma funcional tiene razón de ser medido por el criterio de decisión planteado anteriormente por lo tanto el introducir variables Dumys no afectó la forma funcional, si no que sólo sirvieron para agarrar los efectos estacionales en los meses 9, 10 y 12, y corregir de esta manera el problema de cambio estructural que existía en el primer modelo.

Prueba de Heteroscedasticidad. (WHITE)

Heteroscedasticidad para términos no cruzados

White Heteroskedasticity Test:			
F-statistic	1.297762	Probability	0.249530
Obs*R-squared	13.81965	Probability	0.243134
Test Equation: Dependent Variable: RESID^2 Method: Least Squares Date: 04/15/07 Time: 17:28 Sample: 2001:02 2006:10 Included observations: 69			

Heteroscedasticidad términos cruzados

White Heteroskedasticity Test:

F-statistic	1.620578	Probability	0.079450
Obs*R-squared	37.70812	Probability	0.128965

Test Equation:

Dependent Variable: RESID^2

Method: Least Squares

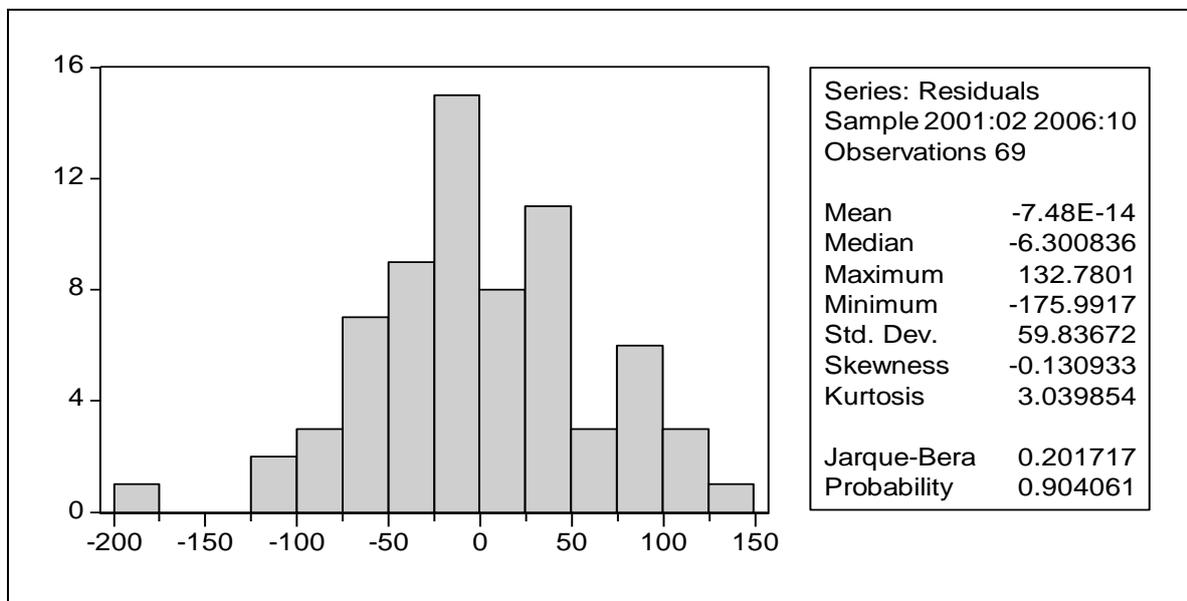
Date: 04/15/07 Time: 17:30

Sample: 2001:02 2006:10

Included observations: 69

Al verificar la prueba de White⁸ encontramos que no existe problema heteroscedasticidad, es decir presenta varianza constante por lo cual existe la propiedad de eficiencia, por lo tanto los estimadores son MELI (Mejores Estimadores Lineales e Insesgados).

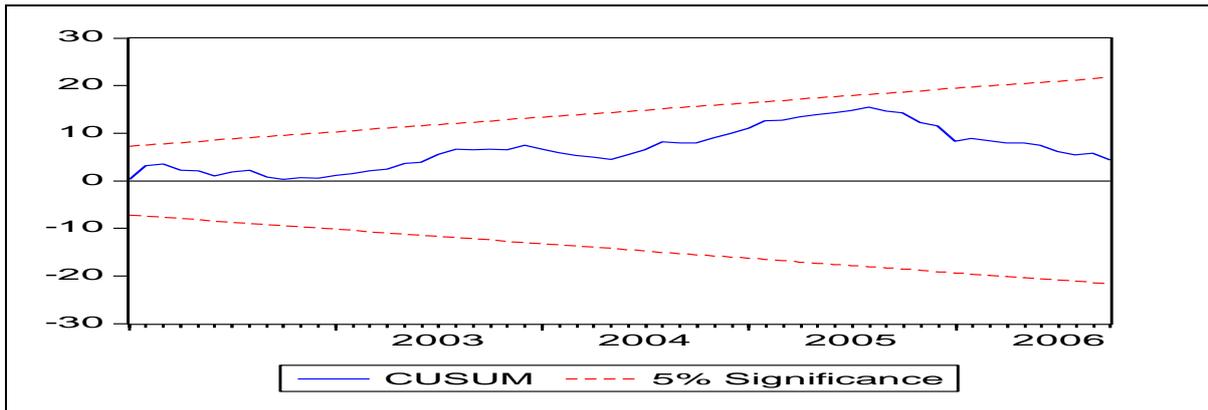
Prueba De Normalidad. Jarque - Bera



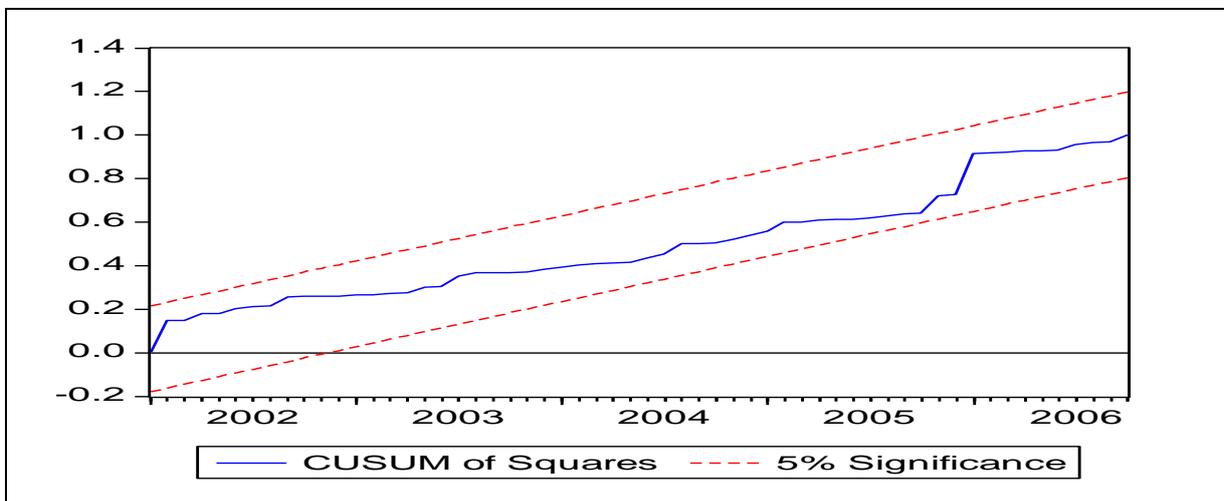
⁸ Términos cruzados se utiliza para pocas observaciones menos de 100, y términos no cruzados para muchas observaciones más de 100.

Al verificar la prueba de normalidad medido por el criterio de decisión de Jarque - Bera con un P valor mayor a .05 concluimos que se cumple el supuesto de normalidad. Lo cual significa que los errores se distribuyen como una normal por lo tanto existe la propiedad de consistencia.

Cambio Estructural (CUSUM)



Cusum al Cuadrado



En la prueba de cambio estructural nos referimos a la prueba de cusum y cusum al cuadrado es notorio que ya no existe el cambio estructural, ya que la trayectoria del periodo no rebasa las bandas de Bartlett tanto en cusum como en cusum al cuadrado la cual es mas estricta en su medición, por lo tanto el haber introducido las

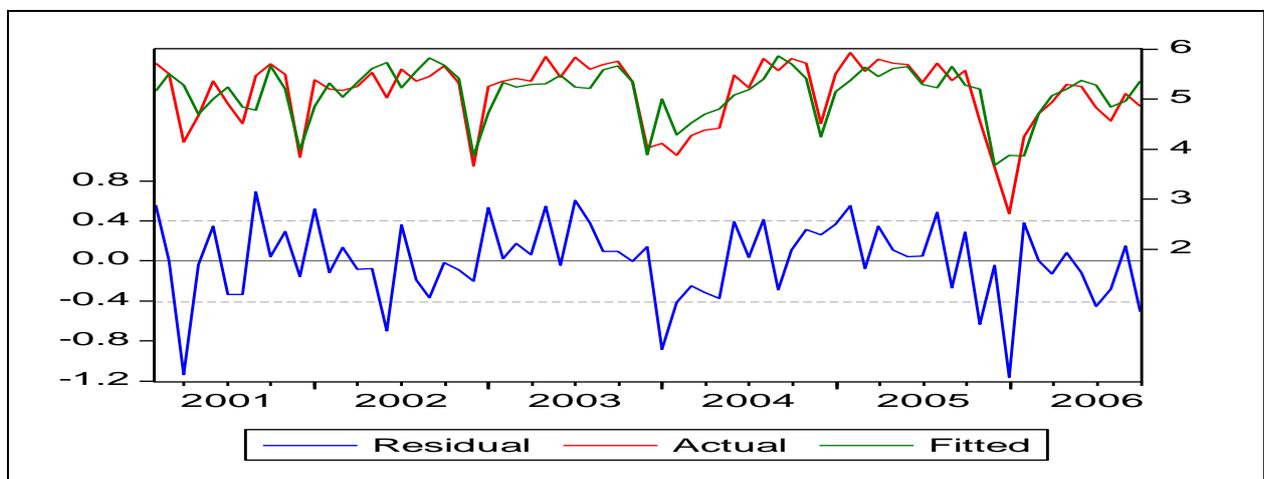
variables cualitativas corrigió el problema de cambio estructural, así mismo también incrementó el grado de bondad del ajuste.

Matriz de correlación

	LOG(COLO CADOS)	LOG(ENVI ADOS)	LOG(SOLIC ITANTES)	LOG(VACA NTES)	LOG(COLO CADOS(-1))
LOG(COLO CADOS)	1.000000	0.292281	0.433389	0.373451	0.507905
LOG(ENVI ADOS)	0.292281	1.000000	0.835332	0.559095	-0.142370
LOG(SOLI CITANTES)	0.433389	0.835332	1.000000	0.325720	-0.025852
LOG(VACA NTES)	0.373451	0.559095	0.325720	1.000000	-0.050447
LOG(COLO CADOS(- 1))	0.507905	-0.142370	-0.025852	-0.050447	1.000000

Por otro lado revisamos la matriz de correlación de las variables explicativas y presenta el problema de multicolinealidad por que la correlación entre el número de solicitantes y el número de enviados es mayor a 0.8, con un valor de 0.8353, esto lo puedo argumentar por que es lógico que exista una correlación en estas variables por que el número de enviados depende de el número de solicitantes que asisten al SME.

Grafico de la ecuación de regresión.



Como vemos nuestro modelo en términos generales está bien, ya que el ajuste es bueno y cumple con la mayoría de los requerimientos planteados por la econometría clásica del Modelo de Regresión Lineal Múltiple.

3.2.5 ANÁLISIS ECONÓMICO, DE LOS COEFICIENTES DEL MODELO DE REGRESIÓN LINEAL MULTIPLE.

En esta parte daremos lo que es la interpretación de los coeficientes del modelo de regresión al cual llegamos.

$$\text{LOG (COLOCADOS)} = -0.615 * \text{LOG (ENVIADOS)} + 0.665 * \text{LOG (SOLICITANTES)} + 0.371 * \text{LOG (VACANTES)} + 0.423 * \text{LOG (COLOCADOS (-1))} + 0.377 * (\text{@SEAS}(9)) + 0.392 * (\text{@SEAS}(10)) - 0.833 * (\text{@SEAS}(12))$$

De esta ecuación decimos que en primer lugar el intercepto no salió significativo es por ello que no merece explicación, ahora pasamos a analizar al LOG (ENVIADOS), tiene un coeficiente de -0.615, significando que si el número de enviados se incrementa en una unidad porcentual, lo manejamos en términos porcentuales por que lo estamos midiendo en logaritmos, es decir ya saca las elasticidades⁹.

El nivel de personas colocadas disminuirá en 0.615 unidades porcentuales, es decir que existe una relación inversa, ya que si se incrementa el nivel de oferta de mano de obra se vera disminuida el nivel de demanda esto ocasionado por que las plazas ya han sido ocupadas, esto es un punto en contra del funcionar del Sistema Municipal de Empleo, por que esta enviando a una cantidad mayor de personas a las mismas plazas es por ello que la relación en el estudio sale inversa y concuerda con la teoría económica que nos dice a mayor oferta de factor trabajo mayor demanda.

Por otro lado tenemos $0.665 * \text{LOG (SOLICITANTES)}$, significa que existe una relación directa entre el número de solicitantes de empleo en SME y el nivel de colocados por medio de este sistema, por lo que si el nivel de personas solicitantes

⁹ Cuando se tiene un modelo doble logarítmico se entiende como elasticidades es decir existen cambios porcentuales, si no es doble logarítmico se habla de cambios relativos.

se incrementa en una unidad porcentual entonces el nivel de personal colocado se incrementará 0.665 unidades porcentuales. Lo cual significa que por cada solicitante que se incremente también se incrementara el número de colocados en un empleo, sin embargo la variación es muy pequeña no es muy representativa.

Siguiendo con el análisis económico tenemos lo $0.371 \cdot \text{LOG}(\text{VACANTES})$, en efecto hay una relación directa entre el nivel de vacantes y el nivel de colocados, quiere decir que el número de colocados en un empleo depende positivamente del número de vacantes que existan registradas por medio del sistema, eso es lógico por que entre mayor vacantes existan mayor será la posibilidad de que alguien consiga un empleo por lo tanto por cada vacante el nivel de colocado o de porcentaje de de colocar a una persona en un empleo es de 0.371 unidades porcentuales.

Ahora tenemos lo siguiente $0.423 \cdot \text{LOG}(\text{COLOCADOS}(-1))$ es decir la variable dependiente aparece como variable independiente rezagada un periodo, esto quiere decir que los efectos del periodo anterior de dicha variable tiene influencia en el periodo actual y este a su vez lo tendrá sobre el futuro. De tal manera que la variable nivel de colocados depende del comportamiento de si misma en sus rezagos inmediatos, quiere decir que por cada unidad que se incremente el nivel de colocados en el periodo actual, el incremento en el periodo futuro será de 0.43 unidades porcentuales.

3.2.6 CONCLUSIÓN DEL ANÁLISIS DEL MODELO ECONOMÉTRICO.

Como es apreciable en el cálculo econométrico el modelo representa un 62% de explicación, este modelo, como el primero en hacerse en relación al quehacer del SME del municipio de Naucalpan puede ser considerado como una aportación en términos de evaluación del comportamiento de colocación de personas en un empleo por medio del programa público municipal.

Por lo tanto es importante destacar que en realidad el proceso de colocación no es eficiente dado que los porcentajes en que se colocan las personas con respecto a los incrementos de las otras variables es mínimo, entonces debemos decir que en realidad el SME no funciona correctamente, cabe señalar que nuestra postura es de

evaluación y por lo tanto concluimos que dicho programa público no está cumpliendo de manera eficiente su tarea de colocación de personas en los empleos.

Pero esta situación sirve para determinar que los efectos en la poca colocación de personas son negativos tanto en el ámbito económico y social del territorio naucalpense; por que al no generarse los empleos demandados, provoca que en el municipio se generen males sociales y económicos, por ejemplo la delincuencia juvenil, la deserción escolar por problemas económicos, la ampliación del sector informal, que de alguna manera esto repercute en gran medida en el bienestar de la población del municipio.

Dada la situación de falta de empleos formales, y aunado a que el SME como medio de vinculación entre oferentes y demandantes de empleo es insuficiente. Se hace necesario tomar medidas correctivas en el funcionar de este programa público, en el sentido de reestructurar los procesos de planeación e implementación en el transcurso del tiempo.

Por lo tanto las autoridades gubernamentales deben estar concientes de que la ciudadanía necesita un mejoramiento en el proceder del programa público para lograr equidad e igualdad entre la sociedad, pero para lograr esto se deben de corregir o reformar las políticas públicas que son necesarias pero que no cumplen con la tarea encomendada, es por ello que proponemos una opción de alternativa como medida para mejorar el accionar del SME.

3.3. PROPUESTA PARA FOMENTAR LA GENERACIÓN DE EMPLEOS, Y COADYUVAR LA TAREA DEL SISTEMA MUNICIPAL DE EMPLEO.

En esta etapa de globalización y de reconversión económica que ha transformado a la economía nacional así como la internacional se hace necesario tomar medidas pertinentes para modernizar el sistema productivo para hacerlo mas dinámico y sobre todo mas competitivo a escala nacional e internacional, por lo cual la modernización tecnológica es necesaria, sin embargo no es viable pasar por alto una de las variables fundamentales en la economía y sobre todo en el sector productivo como lo es el empleo.

Por lo tanto el gran desafío que se tiene en materia de empleo desde la crisis de 1982 en las tres órdenes de gobierno – Federal, Estatal y Municipal-, es construir una economía dinámica que multiplique las fuentes de empleo formal y bien remunerado que permita atender la presión de esta demanda fundamental de la sociedad.

El desempleo es uno de los problemas que mas preocupan a la sociedad mexicana desde la época de la década de los ochenta, cuando México dejó de ser una economía proteccionista; esta transición ha provocado desajustes en la economía, como lo es inflación, disminución de los salarios reales, incremento de las tasas de interés, poco crecimiento del PIB y por ende falta de empleos.

Tales desajustes tienen un efecto inmediato sobre la clase trabajadora, por que sus fuentes de ingreso se ven disminuidas, su poder adquisitivo también refleja un descenso paulatino, teniendo como consecuencia el deterioro de la calidad de vida de la clase trabajadora, acrecentando más la brecha entre clases, de tal manera que la pobreza tiene un comportamiento ascendente.

Pero los efectos de la apertura comercial, no solo tiene efectos en la clase trabajadora, si no también en las empresas nacionales, por que al estar acostumbradas al proteccionismo arancelario y a la competencia interna; quedaron desamparadas al permitir la entrada de las grandes empresas transnacionales, que al estar dentro de un mercado poco competitivo se convirtieron en oligopolios teniendo ventajas competitivas sobre las empresas nacionales, lo cual provocó que estas ultimas tendieran a desaparecer, o a ser absorbidas por las extranjeras.

Así pues la apertura comercial no solo a generado perdida de autonomía económica y productiva, si no también mayor desigualdad social, concentración de la riqueza, y por ende polarización social.

Por tal razón, en la actualidad el generar las condiciones para la creación de empleos formales es uno de los mayores retos del país. Por lo tanto el gobierno mexicano debe de tomar la responsabilidad de promover las políticas públicas para

el fomento del empleo, y la asignación óptima de los recursos, por que lo que se haga hoy o se deje de hacer en esta materia, tendrá efectos en el futuro.

Dado que el compromiso que debe mantener el gobierno es la de promover una economía competitiva y generadora de empleos, de igual manera fomentar el fortalecimiento de la economía nacional, y propiciar las condiciones de inversión e infraestructura que coadyuven a la creación de nuevas fuentes de empleo.

Por otra parte, a lo largo del estudio del municipio de Naucalpan se pudo adentrar en las tareas y programas que ha implementado el municipio por medio de la Dirección General de Desarrollo y Fomento Económico, en materia de economía; al promover las inversiones, al incentivar la apertura de nuevas empresas, al fomentar el número de empresas que exportan a mercados internacionales, así como la promoción industrial por medio del programa de micro créditos.

Es decir el gobierno municipal mantiene una participación activa en la promoción del fortalecimiento de la base productiva y comercial, como medida de incrementar la productividad y la competitividad.

Sin embargo en materia de empleo aun existen rezagos que generan un proceso de desequilibrio económico y social, por que la perdida de empleos es indiscutible, así también la poca generación de los mismos. Esta situación incide de manera directa sobre diversos factores tanto productivos como económicos y sociales.

En este sentido los efectos inmediatos son sobre la población dado que la sociedad presiona al gobierno para obtener un empleo y medios de ingreso, y al no obtenerla, busca nuevas formas de obtener un ingreso para satisfacer sus necesidades, que por lo general se opta por el sector informal, la delincuencia, y la migración, los cuales son el reflejo de la falta de desarrollo económico.

De tal manera que el gobierno debe tener bien claro que el empleo es fundamental para mantener una estabilidad económica, por que no se puede hablar de crecimiento y desarrollo si el factor empleo como base primordial de la economía se encuentra en un estado de crisis.

La problemática existente requiere de una administración que cumpla eficientemente con las responsabilidades adquiridas a corto, mediano y largo plazo sin desestimar la continuidad de las acciones que construyan un futuro factible del municipio. Así mismo el proceso de modernización de las funciones de gobierno para elevar la productividad y calidad de las acciones que benefician a la sociedad y multipliquen los logros que coadyuven a mejorar las condiciones de bienestar social de la población son ya una necesidad, sin embargo deben llevarse a cabo con estricto apego al marco jurídico que regula y establece las obligaciones, facultades y atribuciones.

En este sentido dada esta problemática, proponemos como una alternativa que puede funcionar como contrapeso del desempleo; es que los actores políticos integrantes del gobierno municipal realicen un plan de acción de política pública en materia de empleo, utilizando la estructura político-económica existente dentro del municipio, para modernizarla, y crear las bases necesarias y suficientemente sólidas para poder sustentar y solventar la problemática del desempleo existente y futuro, dado que el desempleo es un problema estructural, necesita tener un seguimiento de política pública a lo largo del tiempo tanto en el corto, mediano y largo plazo.

Por lo tanto, el plan de acción aquí propuesto debe buscar vincular a todos los programas de Desarrollo y Fomento Económico del municipio, así como los agentes económicos y políticos, para que además de realizar sus respectivas tareas, también tengan contemplado trabajar bajo una misma meta en común; la de promover la generación de empleos formales dentro de la entidad. Con el fin de reducir la brecha del creciente desempleo y de la polarización social.

De tal manera que la propuesta principal de este estudio en relación a promover el empleo dentro del territorio y por ende fortalecer el quehacer del Sistema Municipal de Empleo, como mediador entre oferentes y demandantes de empleo; es que los programas de Desarrollo y Fomento Económico, como son:

El instrumento de Vinculación Empresarial en sus programas de apertura rápida de empresas, y de creación de micro, pequeñas y medianas empresas, así como el club de exportadores, organismo que funciona como mediador entre empresarios y

fuentes de financiamiento, y como promotor de enlace para los mercados externos, además la Promoción Industrial que promueve el fortalecimiento de la planta industrial y las condiciones para incrementar la inversión y el programa de Micro Créditos, el cual otorga créditos para los microempresarios. Deberán procurar mantener una correlación positiva entre sus principales actividades y servicios que otorgan y la creación de empleos.

Así pues, se podría plantear la posibilidad de incentivar, a los empresarios para promover empleos e incrementar sus plantas laborales. Lo que planteamos es llevar a cabo un acuerdo directo con los empresarios de tal manera que al recibir los beneficios que ofrece el municipio, como son créditos, fuentes de financiamiento, apoyo para su inmersión al mercado externo, o al permitir la apertura de una nueva empresa, en lugar de que el empresario tenga que pagar el monto total de lo recibido en un periodo de varios años, se pueda hacer un proceso de permuta entre descenso de deuda, facilidades para el pago de impuestos y generación de empleos directos,

Es decir que entre mas empleos generen dichas empresas el monto de la deuda tenga una disminución, lo cual funcionaria como un incentivo para los empresarios, y por lo tanto se generarían empleos formales de tal manera que habría una reactivación de la economía por que se fomentaría la inversión y el empleo y por lo tanto el consumo interno y se incrementarían las posibilidades del crecimiento económico, que conllevaría al desarrollo.

La propuesta puede ser viable, solo si hay un compromiso firme de las instituciones gubernamentales y del sector privado, con miras a mejorar la situación económica y social de la entidad. Y además de que se realice un estudio detallado costo-beneficio de las posibilidades de implementar dicha propuesta con el propósito de que los resultados sean en su mayoría positivos, con el fin de mejorar el bienestar de todos los agentes que habitan en el municipio e incrementar la participación del gobierno en materia económica, teniendo como eje una visión no solo del trienio si no de mas largo plazo, en la búsqueda de reformar y reestructurar políticas y programas como el SME, para que al paso del tiempo se rectifiquen o ratifiquen con el fin de crear las condiciones de estabilidad económica, política y social.

ANEXO A 1
TASA DE DESEMPLEO ABIERTO.

CUADRO 2.1
TASA DE DESEMPLEO ABIERTO, PERIODO 1980-1990

Periodo	Tasa de desempleo Abierta promedio anual	Índice	población total 1990	PEA
1987	4%	100		
1988	3.50%	87.5		
1989	3%	75		
1990	2.70%	67.5	81,249,645.00	47,417,686.00

Fuente: Elaboración propia con datos del INEGI y CONAPO.

CUADRO 2.2
TASA DE DESEMPLEO ABIERTO. PERIODO 1990-2000

Periodo	Tasa de desempleo Abierta promedio anual	Índice	población total	PEA
1991	2.70%	67.5		
1992	2.80%	70		
1993	3.43%	85.75		
1994	3.64%	91		
1995	6.27%	156.75	91,158,290.00	56,079,845.00
1996	5.53%	138.25		
1997	3.74%	93.5		
1998	3.16%	79		

1999	2.51%	62.75		
2000	2.21%	55.25	97,483,412.00	58,092,327.00

Fuente: Elaboración propia con datos del INEGI y CONAPO

<p>CUADRO 2.3</p> <p>TASA DE DESEMPLEO ABIERTO. PERIODO 2001-2006</p>

Periodo	Tasa de desocupación Abierta promedio anual	Índice	población total 1990	PEA
2001	2.46%	61.5		
2002	2.70%	67.5		
2003	3.25%	81.3		
2004	3.75%	93.8		
2005	3.22%	80.5	103 263 388	63,086,205.00
2006	3.67%	91.8		

Fuente: Elaboración propia con datos del INEGI y CONAPO

ANEXO A 2.

PRUEBAS DE DIAGNOSTICO DEL MODELO ECONOMETRICO.

PRUEBAS DE DIAGNOSTICO DEL MODELO 1.

ECUACIÓN DE REGRESIÓN.

Dependent Variable: LOG(COLOCADOS)
 Method: Least Squares
 Date: 04/06/07 Time: 17:34
 Sample(adjusted): 2001:02 2006:10
 Included observations: 69 after adjusting endpoints

Variable	Coefficient	Std. Error	t-Statistic	Prob.
C	-3.166548	0.976454	-3.242907	0.0019
LOG(ENVIADOS)	-0.506259	0.212195	-2.385827	0.0200
LOG(SOLICITANTES)	0.845713	0.200538	4.217219	0.0001
LOG(VACANTES)	0.485552	0.119910	4.049307	0.0001
LOG(COLOCADOS(-1))	0.484681	0.084695	5.722653	0.0000
R-squared	0.568263	Mean dependent var		5.113970
Adjusted R-squared	0.541279	S.D. dependent var		0.664326
S.E. of regression	0.449941	Akaike info criterion		1.310303
Sum squared resid	12.95659	Schwarz criterion		1.472194
Log likelihood	-40.20544	F-statistic		21.05958
Durbin-Watson stat	1.791736	Prob(F-statistic)		0.000000

CORRECTA FORMA FUNCIONAL.

Ramsey RESET Test:

F-statistic	3.944217	Probability	0.051388
Log likelihood ratio	4.190023	Probability	0.040663

Test Equation:

Dependent Variable: LOG(COLOCADOS)
 Method: Least Squares
 Date: 04/15/07 Time: 15:47
 Sample: 2001:02 2006:10
 Included observations: 69

PRUEBA DE HETEROSCEDASTICIDAD

White Heteroskedasticity Test:

F-statistic	1.109631	Probability	0.369792
Obs*R-squared	8.892896	Probability	0.351412

Test Equation:

Dependent Variable: RESID^2

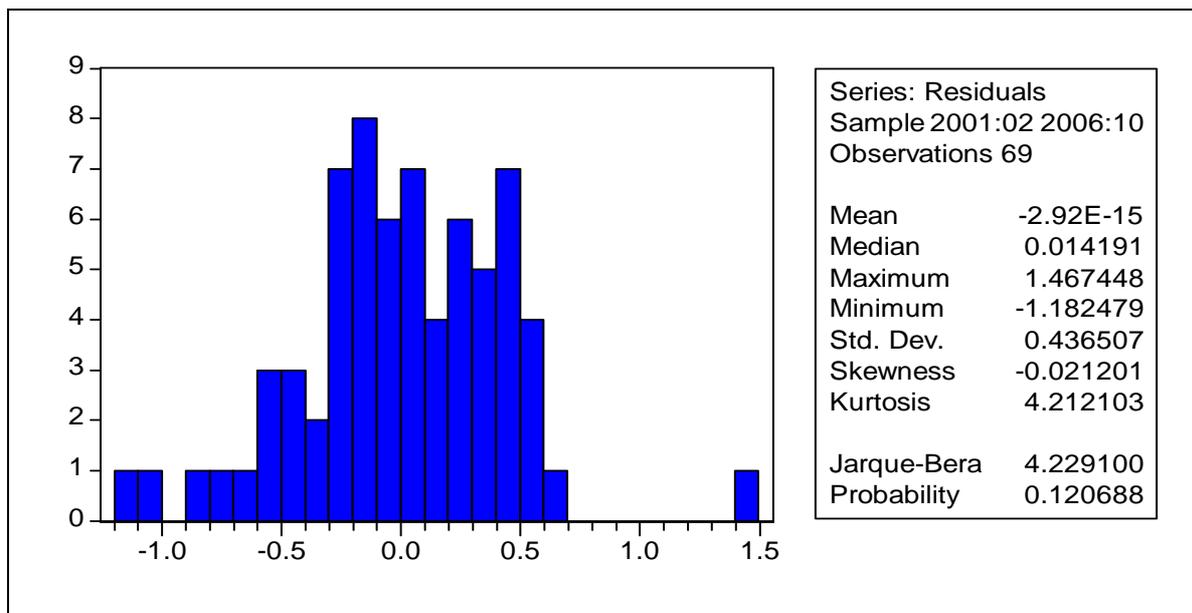
Method: Least Squares

Date: 04/15/07 Time: 15:49

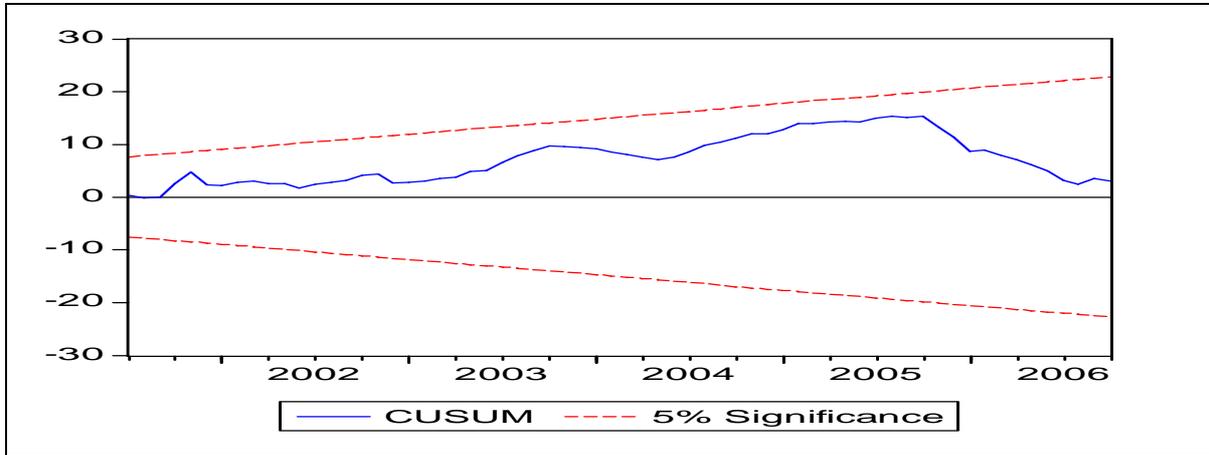
Sample: 2001:02 2006:10

Included observations: 69

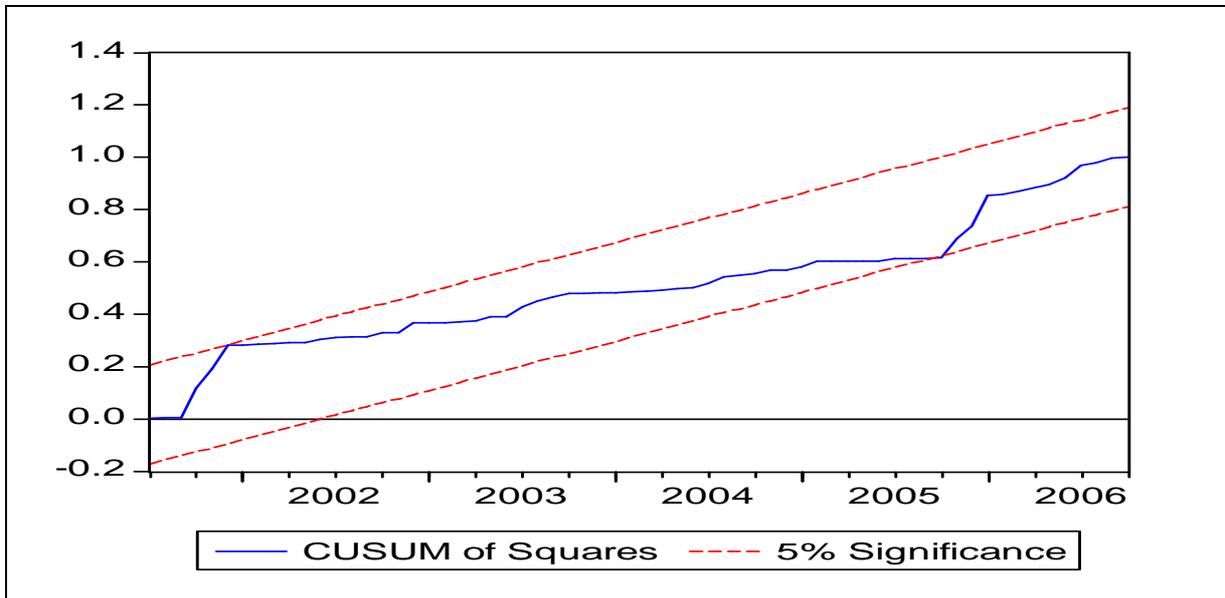
NORMALIDAD



PRUEBA DE CAMBIO ESTRUCTURAL CUSUM



PRUEBA DE CAMBIO ESTRUCTURAL CUSUM AL CUADRADO



MATRIZ DE CORRELACIÓN

	LOG(COLO CADOS)	LOG(ENVI ADOS)	LOG(SOLIC ITANTES)	LOG(VACA NTES)	LOG(COLO CADOS(-1))
LOG(COLO CADOS)	1.000000	0.292281	0.433389	0.373451	0.507905
LOG(ENVI ADOS)	0.292281	1.000000	0.835332	0.559095	-0.142370
LOG(SOLI CITANTES)	0.433389	0.835332	1.000000	0.325720	-0.025852
LOG(VACA NTES)	0.373451	0.559095	0.325720	1.000000	-0.050447
LOG(COLO CADOS(- 1))	0.507905	-0.142370	-0.025852	-0.050447	1.000000

BASES DE DATOS.

Base de Datos Sistema Municipal de Empleo.

años	COLOCADOS	ENVIADOS	SOLICITANTES	VACANTES
2001/01	173	1067	1246	3380
2001/02	305	1310	1134	1504
2001/03	246	1190	1091	1804
2001/04	63	1307	1174	1293
2001/05	106	2033	1740	1305
2001/06	211	1760	1517	1642
2001/07	135	1608	1345	1513
2001/08	91	1079	911	907
2001/09	235	542	437	500
2001/10	301	1419	1428	1073
2001/11	242	1337	1012	1093
2001/12	46	429	381	451
2002/01	217	1778	1809	2137
2002/02	181	562	779	839
2002/03	176	1255	997	1193
2002/04	191	195	194	2356
2002/05	252	1537	1769	2600
2002/06	153	1173	1491	2291
2002/07	268	1622	1485	1800
2002/08	213	1240	1558	1336
2002/09	234	1573	1631	1802
2002/10	287	1791	1530	1451
2002/11	204	1094	1045	1394
2002/12	39	371	344	372
2003/01	192	1056	1144	1736
2003/02	213	1161	1228	1503
2003/03	224	1364	1231	1337
2003/04	212	1266	1193	1377
2003/05	347	1502	1307	1679
2003/06	229	1031	942	1480
2003/07	344	1331	1288	1087
2003/08	268	1136	959	834
2003/09	294	1109	930	1119
2003/10	316	1327	1109	1154
2003/11	210	821	673	1462
2003/12	56	217	220	350
2004/01	61	282	577	911
2004/02	48	1263	1398	302
2004/03	72	921	1055	737
2004/04	80	1329	1502	719

2004/05	83	1374	1579	803
2004/06	239	2467	2735	1630
2004/07	185	1360	1634	604
2004/08	334	1803	2368	1182
2004/09	262	1271	1463	1010
2004/10	332	1571	1358	1336
2004/11	304	1068	1112	1011
2004/12	91	358	385	512
2005/01	247	1178	1467	1558
2005/02	373	1693	1905	1056
2005/03	259	1158	1359	1317
2005/04	329	1740	1728	1547
2005/05	305	1339	1507	1502
2005/06	297	1744	2109	1533
2005/07	208	1122	1477	550
2005/08	303	2366	2141	1224
2005/09	216	1402	1165	1109
2005/10	262	1546	766	1484
2005/11	96	1219	777	1800
2005/12	38	495	286	1205
2006/01	15	2202	1374	435
2006/02	70	2576	1047	2608
2006/03	111	2701	1201	3644
2006/04	139	1867	1265	2816
2006/05	198	3060	1575	4840
2006/06	190	3079	1805	3974
2006/07	125	3050	1746	3448
2006/08	96	2097	1002	2513
2006/09	166	2149	740	3032
2006/10	128	1840	843	2746

Tasa de Desempleo Abierto Nacional

Empleo y desempleo > Encuesta nacional de empleo urbano (ENEU) > Tasa general de desempleo abierto > Mensual > Por principales áreas urbanas > Tasa general total						
Unidad de Medida: Tasa de desempleo.						
Periodo	Cobertura actual (32 ciudades) ^{a/}	Cobertura anterior (48 ciudades)	1990/07	3.6	1994/02	3.7
1987/01		4.5	1990/08	3	1994/03	3.6

1987/02		4.7	1990/09	2.8	1994/04	3.8
1987/03		4	1990/10	3.3	1994/05	3.2
1987/04		4.4	1990/11	2.3	1994/06	3.3
1987/05		3.7	1990/12	2.1	1994/07	3.9
1987/06		3.8	1991/01	2.8	1994/08	3.6
1987/07		4.1	1991/02	2.5	1994/09	3.8
1987/08		3.6	1991/03	2.9	1994/10	3.9
1987/09		4.1	1991/04	2.6	1994/11	3.9
1987/10		3.9	1991/05	2.3	1994/12	3.2
1987/11		3.2	1991/06	2.1	1995/01	4.5
1987/12		2.6	1991/07	2.7	1995/02	5.3
1988/01		3.6	1991/08	3.2	1995/03	5.7
1988/02		3.3	1991/09	3.1	1995/04	6.3
1988/03		3.5	1991/10	3.2	1995/05	6.6
1988/04		3.8	1991/11	2.7	1995/06	6.6
1988/05		3.4	1991/12	2.2	1995/07	7.3
1988/06		3.7	1992/01	2.9	1995/08	7.6
1988/07		4	1992/02	3.2	1995/09	7.3
1988/08		3.5	1992/03	2.7	1995/10	6.7
1988/09		4	1992/04	2.7	1995/11	5.8
1988/10		3.5	1992/05	2.9	1995/12	5.5
1988/11		3.3	1992/06	2.7	1996/01	6.4
1988/12		2.9	1992/07	3.1	1996/02	6.3
1989/01		3.5	1992/08	2.5	1996/03	6
1989/02		3	1992/09	2.8	1996/04	5.9
1989/03		2.9	1992/10	2.8	1996/05	5.4
1989/04		3	1992/11	2.9	1996/06	5.6
1989/05		3	1992/12	2.2	1996/07	5.8
1989/06		2.8	1993/01	3.2	1996/08	5.3
1989/07		3.1	1993/02	3.5	1996/09	5.5
1989/08		3.1	1993/03	3.6	1996/10	5.2
1989/09		3.3	1993/04	3	1996/11	4.8
1989/10		2.7	1993/05	3.3	1996/12	4.1
1989/11		2.4	1993/06	3.2	1997/01	4.5
1989/12		2.3	1993/07	3.6	1997/02	4.22
1990/01		2.6	1993/08	3.9	1997/03	4.19
1990/02		2.4	1993/09	4	1997/04	4.29
1990/03		2.4	1993/10	3.7	1997/05	3.9
1990/04		2.7	1993/11	3.2	1997/06	3.4
1990/05		2.7	1993/12	2.9	1997/07	4.09
1990/06		3	1994/01	3.8	1997/08	3.5
1997/09	3.41	2002/02	2.64			
1997/10	3.23	2002/03	2.77			
1997/11	3.27	2002/04	2.75			
1997/12	2.82	2002/05	2.68			
1998/01	3.59	2002/06	2.32			
1998/02	3.53	2002/07	2.93			
1998/03	3.39	2002/08	2.77			

1998/04	3.05	2002/09	3.09
1998/05	3.2	2002/10	2.66
1998/06	3.36	2002/11	2.64
1998/07	3.2	2002/12	2.12
1998/08	3.02	2003/01	2.72
1998/09	3.28	2003/02	2.74
1998/10	3.11	2003/03	2.82
1998/11	2.59	2003/04	2.95
1998/12	2.6	2003/05	2.74
1999/01	2.85	2003/06	3.27
1999/02	3.2	2003/07	3.52
1999/03	2.71	2003/08	3.96
1999/04	2.7	2003/09	3.87
1999/05	2.44	2003/10	3.63
1999/06	2.58	2003/11	3.8
1999/07	2.26	2003/12	2.96
1999/08	2.49	2004/01	3.81
1999/09	2.24	2004/02	3.92
1999/10	2.5	2004/03	3.86
1999/11	2.09	2004/04	3.58
1999/12	2	2004/05	3.48
2000/01	2.28	2004/06	3.78
2000/02	2.43	2004/07	3.75
2000/03	2.15	2004/08	4.35
2000/04	2.45	2004/09	4.01
2000/05	2.14	2004/10	3.6
2000/06	2.11	2004/11	3.78
2000/07	2.03	2004/12	3.04
2000/08	2.58		
2000/09	2.51		
2000/10	1.97		
2000/11	2		
2000/12	1.9		
2001/01	2.31		
2001/02	2.83		
2001/03	2.33		
2001/04	2.26		
2001/05	2.47		
2001/06	2.28		
2001/07	2.44		
2001/08	2.32		
2001/09	2.49		
2001/10	2.93		
2001/11	2.41		
2001/12	2.46		
2002/01	3.04		

Población Total por Grupo Quinquenal de Edad Según Sexo, 1950 a 2005¹

Grupo de edad	1990 a			1995 b		
	Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres
0 a 4 años	81 249 645	39 893 969	41 355 676	91 158 290	44 900 499	46 257 791
5 a 9 años	10 195 178	5 160 002	5 035 176	10 724 100	5 449 356	5 274 744
10 a 14 años	10 562 234	5 338 285	5 223 949	10 867 563	5 515 644	5 351 919
15 a 19 años	10 389 092	5 230 658	5 158 434	10 670 048	5 404 261	5 265 787
20 a 24 años	9 664 403	4 759 892	4 904 511	10 142 071	5 022 243	5 119 828
25 a 29 años	7 829 163	3 738 128	4 091 035	9 397 424	4 538 686	4 858 738
30 a 34 años	6 404 512	3 050 595	3 353 917	7 613 090	3 652 995	3 960 095
35 a 39 años	5 387 619	2 578 736	2 808 883	6 564 605	3 152 462	3 412 143
40 a 44 años	4 579 116	2 210 565	2 368 551	5 820 178	2 804 296	3 015 882
45 a 49 años	3 497 770	1 705 013	1 792 757	4 434 317	2 173 041	2 261 276
50 a 54 años	2 971 860	1 452 573	1 519 287	3 612 452	1 763 505	1 848 947
55 a 59 años	2 393 791	1 161 875	1 231 916	2 896 049	1 418 508	1 477 541
60 a 64 años	1 894 484	918 864	975 620	2 231 897	1 083 293	1 148 604
65 a 69 años	1 611 317	769 917	841 400	1 941 953	929 650	1 012 303
70 a 74 años	1 183 651	567 641	616 010	1 425 809	674 004	751 805
75 a 79 años	827 027	394 031	432 996	1 079 803	521 069	558 734
80 a 84 años	590 836	277 835	313 001	666 196	317 553	348 643
85 y más años	401 832	179 820	222 012	434 120	193 923	240 197
No especificado	373 495	159 481	214 014	421 762	182 800	238 962
	492 265	240 058	252 207	214 853	103 210	111 643

¹ Fuente, INEGI, Censos de Población y Vivienda, 1950 a 2000.
INEGI Conteo de Población y Vivienda 1995 y 2005

<u>2000 c</u>			<u>2005 d</u>		
Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres
97 483	47 592	49 891	103 263	50 249	53 013
412	253	159	388	955	433
10 635	5 401	5 233	10 186	5 175	5 010
157	306	851	243	913	330
11 215	5 677	5 537	10 511	5 339	5 172
323	711	612	738	127	611
10 736	5 435	5 300	10 952	5 545	5 406
493	737	756	123	910	213
9 992	4 909	5 082	10 109	4 995	5 113
135	648	487	021	906	115
9 071	4 303	4 767	8 964	4 253	4 711
134	600	534	629	440	189
8 157	3 861	4 296	8 103	3 805	4 297
743	482	261	358	724	634
7 136	3 383	3 753	7 933	3 745	4 187
523	356	167	951	974	977
6 352	3 023	3 329	7 112	3 371	3 741
538	328	210	526	372	154
5 194	2 494	2 700	6 017	2 871	3 145
833	771	062	268	549	719
4 072	1 957	2 114	5 015	2 388	2 627
091	177	914	255	149	106
3 357	1 624	1 733	4 090	1 959	2 130
953	033	920	650	720	930
2 559	1 234	1 325	3 117	1 497	1 619
231	072	159	071	981	090
2 198	1 045	1 152	2 622	1 243	1 378
146	404	742	476	788	688
1 660	779 666	881 119	1 958	922 592	1 035
785			069		477
1 245	589 106	656 568	1 496	703 277	793 414
674			691		
865 270	411 197	454 073	1 048	490 840	557 475
			315		
483 876	217 330	266 546	657 011	296 351	360 660
494 706	209 654	285 052	556 273	236 143	320 130
2 053	1 033	1 020	2 810	1 406	1 404
801	675	126	720	199	521

República Mexicana: Población económicamente activa a mitad de año y tasas de participación por edad y sexo, 2000-2050

Edad	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Población económicamente activa								
Total	42,093,378	42,884,476	43,688,922	44,515,376	45,372,351	46,269,152	47,215,214	48,199,373
12-14	1,019,760	983,685	946,983	911,264	875,691	838,418	798,045	754,198
15-19	4,573,901	4,572,936	4,577,491	4,584,827	4,594,473	4,608,890	4,629,711	4,652,154
20-24	6,246,588	6,222,496	6,201,667	6,188,621	6,186,463	6,197,197	6,226,468	6,273,520
25-29	6,333,065	6,384,177	6,423,816	6,459,061	6,498,088	6,545,839	6,605,722	6,678,910
30-34	5,631,072	5,744,589	5,857,656	5,969,182	6,080,022	6,189,971	6,294,818	6,390,659
35-39	4,886,593	5,016,077	5,146,154	5,276,243	5,404,102	5,531,219	5,662,341	5,795,796
40-44	4,061,443	4,211,599	4,356,385	4,496,775	4,634,554	4,772,593	4,913,066	5,056,200
45-49	3,048,392	3,198,967	3,356,678	3,518,747	3,681,044	3,840,452	3,995,383	4,144,727
50-54	2,187,973	2,301,604	2,422,762	2,549,776	2,682,139	2,819,631	2,961,295	3,107,368
55-59	1,601,605	1,660,784	1,724,171	1,794,116	1,872,292	1,958,989	2,053,290	2,154,300
60-64	1,077,240	1,118,907	1,162,398	1,207,951	1,255,829	1,305,487	1,356,689	1,410,295
65-69	714,872	736,196	757,455	779,203	802,000	826,596	853,677	883,319
70-74	406,324	419,620	433,471	447,852	462,886	478,700	495,461	513,162
75-79	202,620	208,108	213,845	220,082	227,042	234,998	244,136	254,243
80-84	78,344	81,285	84,471	87,744	90,996	94,348	98,017	102,047
85-89	23,586	23,446	23,519	23,932	24,730	25,824	27,095	28,475

Edad	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Población económicamente activa								
Total	5,541,385	5,703,681	5,866,427	6,030,904	6,198,625	6,369,202	6,541,462	6,716,129
12-14	76,912	74,535	72,014	69,497	66,955	65,476	62,384	58,994
15-19	520,946	522,518	524,777	527,309	529,961	487,388	490,124	492,812
20-24	835,316	835,856	836,096	836,862	838,860	843,556	850,675	859,389
25-29	878,280	890,915	901,317	910,443	919,443	930,302	940,670	952,731
30-34	812,943	831,958	850,784	869,327	887,799	914,302	931,268	946,190
35-39	706,852	731,573	756,021	780,142	803,640	832,752	855,376	877,834
40-44	580,331	607,590	634,336	660,703	686,919	720,125	745,897	771,601
45-49	411,324	439,236	468,706	499,229	530,104	566,405	594,957	622,761
50-54	282,685	302,045	322,767	344,766	368,089	398,991	424,624	450,929
55-59	190,669	202,032	214,178	227,397	241,934	260,690	277,166	295,006
60-64	112,629	122,125	131,636	141,219	150,910	163,136	172,457	182,004
65-69	70,272	75,415	80,404	85,301	90,161	96,319	101,189	106,300
70-74	35,223	39,113	42,783	46,215	49,422	52,985	55,850	58,606
75-79	17,981	19,344	20,667	21,967	23,264	24,803	26,175	27,601
80-84	6,632	7,153	7,712	8,286	8,852	9,507	10,006	10,547
85-89	2,390	2,273	2,229	2,241	2,312	2,465	2,644	2,824

Porcentaje de Desocupación con respecto de la PEA. Estado de México².

Periodo	Serie unificada		Serie desestacionalizada		Tendencia	
	Tasa	Variación anual	Tasa	Variación trimestral	Tasa	Variación trimestral
2000						
I						
II	3.28		3.5		3.54	
III	3.48		3.41	-0.09	3.34	-0.2
IV	3.13		3.1	-0.31	3.21	-0.14
2001						
I	3.92		3.8	0.7	3.25	0.04
II	3.13	-0.15	3.34	-0.46	3.3	0.05
III	3.34	-0.14	3.24	-0.1	3.48	0.19
IV	4.04	0.91	4.04	0.8	3.96	0.47
2002						
I	4.33	0.41	4.22	0.18	4.15	0.2
II	3.55	0.42	3.77	-0.44	3.8	-0.36

² <http://www.inegi.gob.mx/inegi/default.aspx?s=est&c=125&e=15>

III	3.6	0.26	3.46	-0.32	3.57	-0.22
IV	3.69	-0.36	3.72	0.26	3.53	-0.04
2003						
I	3.52	-0.8	3.46	-0.26	3.65	0.12
II	3.99	0.44	4.21	0.75	4.19	0.54
III	5.16	1.57	4.91	0.7	4.74	0.55
IV	4.7	1.01	4.79	-0.12	4.99	0.26
2004						
I	5.44	1.91	5.38	0.59	5.21	0.22
II	5.17	1.18	5.42	0.04	5.6	0.39
III	6.5	1.33	6.12	0.7	5.73	0.12
IV	5.29	0.59	5.46	-0.66	5.58	-0.14
2005						
I	5.5	0.06	5.42	-0.04	5.49	-0.09
II	5.46	0.29	5.73	0.31	5.37	-0.13
III	5	-1.49	4.68	-1.05	4.85	-0.52
IV	4.19	-1.1	4.38	-0.3	4.27	-0.58
2006						
I	4.17	-1.33	4.07	-0.31	4.22	-0.05
II	4.39	-1.07	4.62	0.55	4.5	0.28
III	5.2	0.2	4.87	0.25	4.94	0.45
IV	5.12	0.93	5.37	0.5	5.4	0.45

Producción manufacturera - volumen físico - índice - 1995-2007 - en la entidad.
Estado de México.³

Periodo	Índice	Variación porcentual	
		Anual	Acumulada
1995	92.1	-9.4	-9.4
1996	104	12.9	12.9
1997	114.2	9.8	9.8
1998	120.6	5.6	5.6
1999	125.1	3.8	3.8
2000	132.9	6.2	6.2
2001	131.7	-0.9	-0.9
2002	126.7	-3.8	-3.8
<u>2003 P</u>	123.5	-2.5	-2.5
2004	127.2	3	3
2005	127.8	0.5	0.5
2006	130.2	1.8	1.8

³ <http://www.inegi.gob.mx/inegi/default.aspx?s=est&c=125&e=15>

2006			
Enero	120	1.1	1.1
Febrero	130.9	1	1
Marzo	136.2	6.6	2.9
Abril	129.3	-5.9	0.5
Mayo	136.4	5	1.5
Junio	134.3	5.8	2.2
Julio	131.4	5.2	2.6
Agosto	130.5	2.5	2.6
Septiembre	126.8	0.2	2.3
Octubre	132.9	-0.2	2
Noviembre	132.6	3.2	2.2
Diciembre	120.7	-1.9	1.8
2007			
Enero	123.1	2.6	2.6
Febrero	130.5	-0.3	1.1
Marzo	134.2	-1.5	0.2
Abril	128.5	-0.7	0
Mayo	132.7	-2.7	-0.6
Junio	128.2	-4.6	-1.3

Salario - mínimo - 1998-2007 - en la entidad, Estado de México⁴.

(Pesos Diarios)

Periodo	Área geográfica "A"		Área geográfica "C"	
	Pesos diarios	Variación porcentual respecto al periodo anterior	Pesos diarios	Variación porcentual respecto al periodo anterior
1998				
Del 1o. de enero al 2 de diciembre	30.2	14.2	26.05	15.8
Del 3 al 31 de diciembre	34.45	14.1	29.7	14
1999				
Del 1o. de enero al 31 de diciembre	34.45	0	29.7	0

⁴ Ibíd.

2000				
Del 1o. de enero al 31 de diciembre	37.9	10	32.7	10.1
2001				
Del 1o. de enero al 31 de diciembre	40.35	6.46	35.85	9.63
2002				
Del 1o. de enero al 31 de diciembre	42.15	4.46	38.3	6.83
2003				
Del 1o. de enero al 31 de diciembre	43.65	3.56	40.3	5.22
2004				
Del 1o. de enero al 31 de diciembre	45.24	3.64	42.11	4.5
2005				
Del 1o. de enero al 31 de diciembre	46.8	3.5	44.05	4.6
2006				
Del 1o. de enero al 31 de diciembre	48.67	4	45.81	4
2007				
Del 1o. de enero a la fecha	50.57	3.9	47.6	3.9

Bibliografía.

Libros

Aguilar Villanueva, “La hechura de las Políticas”, Miguel Ángel Porrúa, México 1996.

Aspe Armella, Pedro; “El Camino Mexicano de la Transformación económica”, Fondo de Cultura Económica, México, 1993

Ayala Espino José, “Limites del Mercado Limites del Estado”_ Instituto Nacional de Administración Pública, A.C. México 1992

Ayala Espino José, “La economía del sector público mexicano”, México, Ed. facultad de economía, 2001

Bardach, Eugene, “Los ocho pasos para el análisis de Políticas Públicas: Un manual para la Practica”, Miguel Ángel Porrúa/CIDE, México. 2001.

Bloch, Mark Leopold Benjamín, La Sociedad Feudal, Uthea , México, 1979

Castillo Ayala, Javier, “Importancia de los Programas de Empleo que Impulsa el gobierno Mexicano” (Ponencia), Seminario de Ingresos y productividad, en América del Norte. México 2000.

Dornbusch, Rudiger; “Macroeconomía2, Mc GrawHill, España, 1994

Damodar N. Gujarati, “Econometria”, 4ª Edición, McGraw-Hill Interamericana, México, 2003.

García, Norberto E.; “Estructuras Industriales y Eslabonamientos de Empleo”, Fondo de Cultura Económica, México, 1987

Gutiérrez Garza, Estela; El Debate Nacional “III. El Futuro Económico de la Nación”, Editorial Diana, México, 1997

Hernández Laos, Enrique; “La Productividad y el desarrollo Industrial en México “F.C.E. México, 1986

Jacques Maritain Sinopsis de “El hombre y el Estado”, edición 1952
www.elaleph.com

Juan R. Cuadrado, "Introducción a la política económica", Mac Graw-Hill, España, 1995

John Burton; "inflación de Salarios"; España, 1972, Macmillan* Vincens-Vives

Karl Marx, El Capital La llamada acumulación originaria capitulo XXIV.
<http://www.marxists.org/espanol/m-e/1860s/eccx86s.htm>

Kula, Witold Teoría económica del sistema feudal, edit Siglo XXI, México, 1974

Mántey De Anguiano, Guadalupe; "Lecciones de economía monetaria". "Diferentes esquemas de formación de expectativas y sus implicaciones en la política monetaria." México, 1994, UNAM.

Martínez Cabañas, Gustavo; "La administración Estatal y municipal de México, INAP, México 1992

Nicos Poulantzas "La crisis del Estado" , Edit. Fontanella. S.A. Barcelona 1977

Paul Marlor. Sweezy, La transición del feudalismo al capitalismo, traducción de Ramón Padilla, Columbia edit. Madrid 2004

Paul Marlor. Sweezy, Teoría del desarrollo capitalista, Vers Española de Hernand Laborde , Fondo De Cultura Económica 1945

Richard T. Froyen, "Macroeconomía, Teorías y Políticas", Santafé de Bogota Colombia, Mc Graw Hill 1994.

Robert. A. Mundell; Ensayos de economía internacional. "movilidad del capital y política de estabilización con tipos de cambio fijos y con tipos de cambio flexibles"; CAVES y Jonson, México 1988

Rubio, Luis; "Estado y Economía en América Latina", Por un gobierno efectivo en la época actual, Edit. Porrúa, México, 1999

Zamora Francisco; "Introducción a la Micro y Macro Económica", México, 1980, F.C.E

Zicardi, Alicia; "Participación Ciudadana y Políticas Sociales en el Ámbito Local" UNAM, México 2004

Documentos y Revistas.

Boletín informativo del Servicio Nacional de Empleo Estado de México, “Compromisos para el Empleo” año XII No.1 Enero-Marzo 2006

Boletín informativo del Servicio Nacional de Empleo Estado de México, “Compromisos para el Empleo” año XII No.1 Abril-Junio 2006.

Carpeta de Información Económica y Estadística; Dirección General de Desarrollo y Fomento Económico Naucalpan de Juárez 2006

Carpeta de Información Económica y Estadística; Dirección General de Desarrollo y Fomento Económico Naucalpan de Juárez 2003

Gaceta Municipal, Plan de Desarrollo Municipal 2003-2006 Año 1 No2. 18 de diciembre de 2003.

Gaceta Municipal, Plan de Desarrollo Municipal 2006-2009. Año 1 No.5 31 de Diciembre de 2007.

Instituto Federal Electoral, “La Participación Ciudadana en la Gestión Pública Municipal”, IFE, México, 2001

Primer Informe de Gobierno, C. Ing. Eduardo Alfredo Contreras Fernández, Presidente Municipal Constitucional, Naucalpan de Juárez Estado de México 2000-2003

Segundo Informe de Gobierno, C. Ing. Eduardo Alfredo Contreras Fernández, Presidente Municipal Constitucional, Naucalpan de Juárez Estado de México 2000-2003.

Tercer informe de Gobierno, C. Ing. Eduardo Alfredo Contreras Fernández, Presidente Municipal Constitucional, Naucalpan de Juárez Estado de México 2000-2003

Primer Informe de Gobierno, Angélica Moya Marín, Presidenta municipal Constitucional, Naucalpan de Juárez 2003 – 2006

Segundo Informe de Gobierno, Angélica Moya Marín, Presidenta municipal Constitucional. 2003-2006

Tercer Informe de Gobierno, Angélica Moya Marín, Presidenta municipal Constitucional. 2003-2006

Presupuesto por Programa Municipal, Indicadores de Desempeño por Programa, Dirección General de Desarrollo y Fomento Económico, H. ayuntamiento Naucalpan de Juárez 2006.

Plan de Desarrollo del Estado de México, 2005-2011

Registro de Unidades Económicas en el Municipio de Naucalpan, Dirección General de Desarrollo y Fomento Económico, Naucalpan de Juárez 2007.

Sistema Municipal de Empleo Naucalpan 2006-2009

Hemerografía.

Maria Aponte, Juan; “Las desvergüenzas sobre el desempleo”, Periódico El Universal, del 24 de diciembre del 2001

Pulido, José Francisco, “¿Como va el desempleo en nuestro país?”, Periódico el Universal del 23 de enero de 2006

Murát, José; “Crece el desempleo en los últimos siete años”, Periódico el Universal del 25 de Julio de 2004

Ramón Vazquez A. “Generar 73 mil nuevos empleos, reto para industriales”: Carmona Pardo. Periódico la Entrevista, del 25 de marzo de 2007

Cibergrafía

Bases para el plan de Desarrollo económico de Naucalpan.

http://www.naucalapan.com.mx/diagnostico_final.pdf

Informe Anual 2001, Banco De México www.banxico.org.mx

Lizarraga, Daniel, “Anuncia Calderón el Programa por la Generación del Primer Empleo” 16 Enero 2007. www.proceso.com.mx/noticia.html?sec=0&nta=47449

Programa de Primer Empleo, Información básica.

<http://www.imss.gob.mx/NR/rdonlyres/BC53C943-899B-4214-97BE-6FC8324A3315/0/primer.pdf>,

Servicio Nacional de Empleo (SNE) y Programa de Becas de Capacitación para Desempleados. (PROBECAT). www.oas.org/udse/documentos/sne-probecat.pdf

www.banxico.org.mx

www.bancomundial.org.mx

www.conapo.gob.mx

www.chambanet.gob.mx/

www.dgec.df.gob.mx/programas/sicat.html

www.dgec.df.gob.mx/programas/cymo.html

www.inegi.gob.mx

www.naucaipan.gob.mx

www.naucaipan.com.mx

www.stps.gob.mx

www.shcp.gob.mx