



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTONOMA DE MEXICO

FACULTAD DE ECONOMIA
CENTRO DE EDUCACION CONTINUA Y VINCULACION
SEMINARIO DE TITULACION EN ECONOMIA PUBLICA

“MIGRACION Y EL APROVECHAMIENTO DE LAS
REMESAS EN MEXICO 1990-2006”

TESINA
QUE PARA OBTENER EL TITULO DE:
LICENCIADO EN ECONOMIA
PRESENTA:
CARLOS OMAR ALONSO BARAJAS

ASESOR:
MTRO. JOSE LUIS PEREZ BERMUDEZ



MEXICO, D. F.

2008



Universidad Nacional
Autónoma de México



UNAM – Dirección General de Bibliotecas
Tesis Digitales
Restricciones de uso

DERECHOS RESERVADOS ©
PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL

Todo el material contenido en esta tesis esta protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

AGRADECIMIENTOS

A MIS PADRES

POR ESTAR CONMIGO APOYANDOME EN TODO MOMENTO.

A MI ESPOSA Y MEJOR AMIGA POR CREER EN MÍ SIEMPRE.

A LOS PROFESORES QUE ME HAN DADO UN POCO DE ELLOS, MUCHAS GRACIAS.

“MIGRACIÓN Y EL APROVECHAMIENTO DE LAS
REMESAS EN MÉXICO 1990-2006”

ÍNDICE GENERAL

- Introducción III
- Justificación V

CAPITULO 1. MIGRACIÓN

- 1.1 Definición de migración 1
- 1.2 Tipos de migración 2
- 1.3 Causas de la migración 3
- 1.4 Migración en México 5
- 1.5 Sobrepoblación en las urbes 6
- 1.6 Globalización y migración externa 10
- 1.7 Migración México - Estados Unidos 13
- 1.8 Población mexicana en Estados Unidos 15
- 1.9 Geografía de la migración 19

CAPITULO 2. REMESAS

- 2.1 Definición del concepto remesas 25
- 2.1 Remesas en América Latina 25
- 2.2 Remesas para México 29
- 2.4 Remesas en los Estados 31
- 2.5 Distribución de las remesas 35
- 2.6 Importancia de las remesas en los hogares 38
- 2.7 Transferencias 41
- 2.8 Efectos migración - remesas, México - Estados Unidos 45
- 2.9 Un uso productivo de las remesas. 52

CAPITULO 3. PROGRAMAS

- 3.1 Instituciones de desarrollo 55

3.1.1	Secretaría de Economía	55
3.1.2	BANOBRAS	56
3.1.3	BANCOMEXT	57
3.1.4	BANRURAL	58
3.1.5	NAFINSA	58
3.1.6	INNMI	60
3.1.7	INI (CDI)	62
3.1.8	SEDESOL	63
3.1.9	FONART	63
3.2	Programas de desarrollo	64
3.2.1	Microregiones	64
3.2.2	Programa 3x1	65
3.2.3	Programa vivienda	69
3.3	Surgimiento del programa 3x1	70
3.4	Aspectos del programa 3X1	72
CAPITULO 4. RESULTADOS		
4.1	Resultados programa 3x1 en principales estados	75
4.1.1	Michoacán de Ocampo	75
4.1.2	Jalisco	80
4.1.3	Guanajuato	84
4.1.4	Zacatecas	88
4.2	3x1 Resultados generales	89
4.3	Programa 3x1 Como aprendizaje social	92
CAPITULO 5. PROPUESTA		
5.1	Aprovechamiento de las remesas	97
5.2	Propuesta	98
5.3	Bases para un programa	99
CONCLUSIONES		102
BIBLIOGRAFIA		105

INTRODUCCIÓN

A lo largo del tiempo, la migración ha sido un fenómeno social estudiado por diversos investigadores, de él se han desprendido diferentes puntos de vista acerca de los efectos tanto positivos como negativos. La migración actual, se ha venido manifestando en forma de movimientos internos dentro de un país; así como de movimientos internacionales que hacen aún más notoria la llamada globalización; la cuál, ya no sólo se centra en la relación y dependencia de las diferentes economías. Sino que también ahora en los movimientos de personas por todo el mundo y lo que ello implica (una mezcla de razas, culturas, religiones, creencias, valores etc, que dan vida a nuevas formas de pensar y gobernar).

Las principales manifestaciones de la migración moderna, se han dado en flujos del campo a la ciudad y de países en vías de desarrollo a países desarrollados; en busca de una mejor calidad de vida. A estos movimientos de migración se les atribuyen algunos problemas de las grandes urbes tales como: sobrepoblación, concentración excesiva, robos y marginación entre otros.

Los diversos trabajos sobre migración van dentro de este lineamiento social y son muy pocos los estudios que se refieren acerca de los aspectos económicos, que confluyen como causas o efectos en derredor de los emigrantes; tanto dentro de las urbes así como los lugares de origen.

Dentro de este contexto, la migración y sobre todo la que ha venido ocurriendo en México, se desprende un fenómeno que ha llamado la atención de investigadores así como de diversos sectores de la economía; y es el incremento de la entrada de remesas provenientes de los migrantes desde los Estados Unidos hacia nuestro país.

Las remesas familiares enviadas por los migrantes han tenido un crecimiento significativo en México, al pasar en el año de 1995 de 3,367 millones de dólares a 23,053 millones de dólares en el año 2006; resulta interesante e impactante este incremento. Ya que hoy día las remesas son una de las principales fuentes de ingresos de divisas del país, solo por debajo del ingreso del petróleo (28,311 millones de dólares en 2005), y que ha superado incluso los ingresos provenientes de la inversión extranjera directa (15,993 millones de dólares en 2005).

Está considerable entrada de remesas de los últimos años ha producido importantes impactos en la economía del país, sobretodo en los hogares receptores de las mismas; en donde ha aliviado algunas de las carencias con las que cuentan e inclusive ha reactivado la economía de algunas zonas.

Ha sido de consideración los efectos económicos que se desprenden de las remesas, que inclusive han hecho que en la actualidad se interesen en el tema el sector gobierno y el privado; por un lado tenemos que el gobierno intenta participar en tal proceso, poniendo en marcha programas con la participación monetaria de los migrantes para solventar y cubrir algunas de las necesidades de los lugares de origen; llevando a cabo pavimentación de calles, electrificación, agua potable, drenaje etc, solo por mencionar algunos; tales actividades generalmente le corresponderían al gobierno realizarlas.

Mientras que por el otro lado el sector financiero se comienza, a ver a los migrantes como clientes potenciales; al comenzar la banca a otorgar créditos personales para la compra y remodelación de casa, apertura de cuenta y tarjetas de crédito, así como financiamiento escolar para que sus hijos sigan estudiando.

Y es en este sentido que el presente trabajo abordará el concepto de las remesas que año con año entran al país, como parte resultante de la migración (tema polémico que existe hoy día entre México y los Estados Unidos); para tratar de considerar un mejor uso y aprovechamiento de las remesas.

JUSTIFICACIÓN

La desigualdad económica que existe en México se ha acentuado a partir de su ingreso tardío al capitalismo y de las políticas económicas que no han impactado de forma adecuada para el desarrollo del país. Todo esto se ve reflejado en algunas poblaciones, las cuales carecen de servicios básicos y que muestran un rezago económico e incluso cierta pobreza.

El atraso económico y desequilibrio ha sido muy variado a lo largo del tiempo, hay zonas de verdadera depauperación en donde muchas veces las políticas económicas y sociales no han llegado a promover el progreso. Cuando el gobierno no puede lograr su objetivo de llevar a cabo un desarrollo, es entonces; cuando la misma gente en busca de satisfacer sus necesidades para sobrevivir y lograr un mejor nivel de vida, en la mayoría de las veces se ven obligados a emigrar.

Dicha emigración conlleva a un sin fin de casos, tanto generales como particulares, es decir; se dan casos generales en donde los migrantes jamás regresan a su lugar de origen (quedando al olvido e incluso llegando a convertirse en pueblos fantasmas) y se quedan a residir de por vida en el lugar que han elegido.

Otro caso es donde el migrante deja familia en su comunidad o localidad, de aquí surgen dos casos: 1) que el migrante en un futuro se termine llevando a su familia a vivir con él; y 2) que el migrante regrese después de cierto tiempo a su localidad.

Esta última situación la pude observar con algunos de mis familiares que radican en Michoacán, y que se vieron en la necesidad de emigrar a Estados Unidos para

obtener un trabajo mejor remunerado y mejor calidad de vida. Al cabo de un año la situación de la familia que dejaron empezó a ser otra, ya contaban con los recursos para que sus hijos siguiesen estudiando, para comprar ropa, calzado y desde luego alimentación. Al segundo año algunos compraron o construyeron su casa y adquirieron todo los complementos como: sala, comedor, cocina, electrodomésticos, etc.

Al tercer o cuarto año, cuando suelen regresar a visitar y estar por algún tiempo con su familia; ya tienen cubiertas sus necesidades básicas y es entonces que la mayor parte de su dinero, comienza a ser ahorrado en bancos con la inquietud a futuro de establecer algún tipo de negocio y quedarse en definitiva en sus lugares de origen y con su gente.

Claro que el costo de oportunidad que implica la mejora económica es el percibir una mayor remuneración estando lejos de su familia. Aunque cabe señalar que el fenómeno migración – remesas, ya no es un caso particular de las zonas rurales, sino; que cada vez a cobrado mayor fuerza, hasta el grado de presentarse en las zonas urbanas.

De aquí surge mi interés por este tema y de la inquietud por aquellos migrantes que mes con mes ahorran una considerable parte de sus remesas para la puesta en marcha de un negocio, que les permita vivir de nueva cuenta en su comunidad.

A partir de este planteamiento se da respuesta a las preguntas: ¿Qué tan conveniente es? Y ¿Para qué sirve?. Al realizar este pequeño estudio se pretende captar la atención para mostrar el crecimiento importante que han adquirido las remesas en nuestro país. Y de aquí saber si existe algún programa federal que se encause a mitigar la migración de hoy día hacia los Estados Unidos, y que a partir de esté se tenga una referencia a la creación de futuros programas y proyectos para migrantes; que pretendan usar sus ahorros para emprender un negocio en México.

La relevancia de tocar este tema, es dirigida principalmente para la sociedad migrante que pretende usar sus ahorros en la puesta de algún tipo de negocio, además de que de ello se generarán empleos y de esta manera muy probablemente sus descendientes no se verán en la necesidad de salir y seguir los pasos de sus padres en busca de trabajo.

OBJETIVO GENERAL

Por lo anterior expuesto el objetivo general del presente trabajo será analizar de que manera se puede aprovechar el ahorro generado por las remesas que envían los migrantes, así como su posible inversión a proyectos productivos para la generación de empleos a diversos grupos de la población.

OBJETIVOS PARTICULARES

Para lograr el objetivo general se han determinado cinco objetivos particulares:

- En el capítulo uno se describirá de manera general la evolución y el comportamiento de la migración en México, así como la que ocurre de nuestro país hacia Estados Unidos.
- En el capítulo dos se mostrará la importancia que han adquirido las remesas y algunos de sus impactos en México y en las familias receptoras.
- Dentro del capítulo tres se describirán algunas instituciones y programas de desarrollo para determinar si alguno hace uso de las remesas y la manera en que lo realiza.
- En el capítulo cuatro se analizará los resultados de manera general del programa 3x1, así como en los cuatro principales estados expulsores y receptores de remesas para determinar el impacto de dicho programa.
- Por último el objetivo del capítulo cinco será mostrar una propuesta para el aprovechamiento del ahorro proveniente de las remesas.

Llegando así a las conclusiones finales, surgidas en la realización del presente trabajo y es en este contexto que se abordará el tema de las remesas como un resultado de la migración México – Estados Unidos y su posible aprovechamiento para llevar a cabo la posible creación de proyectos productivos.

CAPITULO 1. MIGRACIÓN

1.1 Definición de Migración

Las migraciones han existido a lo largo de la historia, pueblos, civilizaciones y ciudades enteras se han formado por las migraciones. El mismo devenir de la humanidad hace referencia a los grandes movimientos culturales, económicos, geográficos y políticos que dieron origen a desplazamientos en masa de la población, tanto espontáneos como forzados.

En demografía, se denomina **migración** al movimiento o desplazamiento de los seres humanos sobre la superficie terrestre.¹

La migración es un fenómeno que ha estado presente desde que existe la humanidad. Ha sido vehículo de transmisión de ideas, costumbres, intercambio tecnológico, artístico y culinario.

El término migración tiene dos acepciones: una amplia, que incluye a todos los tipos de desplazamientos de los seres humanos y otra que sólo toma en cuenta aquellos desplazamientos que involucran un cambio de residencia de quienes los realizan.

Las migraciones se pueden considerar según el lugar de procedencia y la duración del proceso migratorio. Si hay cruce de fronteras entre dos países, la migración se denomina externa o internacional e interna o nacional en caso contrario.

Las migraciones también pueden denominarse como emigración desde el punto de vista del lugar de salida y como inmigración en el lugar de llegada. Es decir, cuando una persona deja su municipio, ciudad o el mismo país donde reside para

¹ Instituto Nacional de Estadística y Geografía, (INEGI), “*La migración en México, indicadores estadísticos*”, México D. F, 2006, www.inegi.gob.mx

irse a vivir a otro lugar se convierte en un emigrante, pero al llegar a establecerse a una nueva ciudad o país, esa misma persona pasa a ser un inmigrante.

Tenemos entonces que la migración es el cambio de residencia de una o varias personas de manera temporal o definitiva. Y en cuanto a la duración de las migraciones podemos considerar las migraciones temporales, que a veces son migraciones estacionales para trabajar en las cosechas, regresando después a sus lugares de origen; y las migraciones definitivas, cuando los emigrantes se establecen en el país o lugar de llegada por tiempo indefinido.

1.2 Tipos de Migración

Una primera clasificación de la migración es de carácter geográfico del cual se desprenden tres clases: Intraestatal, interna o estatal e internacional.²

- Intraestatal.- Cuando las personas cambian su lugar de residencia de un municipio a otro del mismo estado (o de una delegación a otra como es el caso del Distrito Federal).
- La migración interna o regional se da dentro de un mismo país, generalmente del campo a la ciudad, es decir; cuando las personas se van a vivir a otra entidad federativa.
- La internacional o externa ocurre de un país a otro, es decir; cuando las personas cambian su residencia de un país a otro.

También existe la migración llamada temporal, la cual consiste en la salida de personas de su lugar de origen para permanecer en otra durante determinados períodos. Tenemos el caso de las personas que trabajan por temporadas de cosecha o pizca en otras regiones, y las personas que salen a estudiar a otros lugares; también a este tipo de personas se les llama población flotante.

² INEGI, México D. F, 2006, www.inegi.gob.mx

En la actualidad se plantean y distinguen dos principales movimientos migratorios: 1)del campo a la ciudad y 2)de un país a otro.

1.3 Causas de la Migración

Las causas y la forma de la migración han variado a través del tiempo tenemos que la migración durante la época del hombre primitivo eran propiciadas, es decir, obligadas por las precarias condiciones de vida del hombre. Era la época en que se desconocía la agricultura, y se dedicaba a la cacería y la recolección. Esto obligaba a migrar constantemente en busca de agua y alimentos.

Posteriormente, una vez asentado el hombre; las principales causas de su migración han sido por:

- Desempleo
- Subempleo y salarios bajos
- Pobreza y marginación
- Tradición
- Reunificación familiar
- Catástrofes naturales
- Empleos disponibles en otros países
- Falta de alternativas de vida
- Guerras

Además de existir las anteriores causas, hoy día algunos autores mencionan que en el fenómeno migratorio se distinguen dos enfoques referente a la hipótesis sobre las causas de la migración, se puede distinguir inicialmente, entre los que tienen un enfoque *macrosocial*, es decir, relacionados con el funcionamiento del sistema en su conjunto, por un lado, y, por el otro, las hipótesis que tienen un

enfoque de nivel *microsocial*, que tratan de explicar a nivel del individuo el proceso que sigue para tomar la decisión de migrar.³

Se dice que para que exista la migración tienen que existir 2 factores principales el de **expulsión** y **atracción**.⁴

Los cuales se refieren a que cuando suceda toda migración, cualquiera que sea su clase (interna o internacional), los factores determinantes son endógenos, propios de la unidad geográfica de origen. Los demás factores, digamos exógenos, sólo determinan el lugar que se haya seleccionado para el arribo de la migración.

En este sentido, un factor endógeno del lugar de origen que puede ser **expulsivo**; serían la pobreza, guerras, falta de empleo etc; esta es la determinante de la emigración.

El lugar de arribo será seleccionado, de acuerdo a los factores exógenos respecto al lugar de origen, y propios de las distintas unidades geográficas a donde probablemente se pueda llegar, estos serán más o menos **atrayentes** en la ciudad o en otro país, según el nivel de vida que ofrezca al emigrante.

Un ejemplo claro y actual es el que ocurre entre México y Estados Unidos, donde los factores que estructuran el complejo sistema migratorio entre estos dos países se pueden distinguir dos categorías: los factores vinculados con la oferta (**expulsión**) de fuerza de trabajo, y los factores asociados con la demanda (**atracción**).⁵

³ Arroyo Alejandro Jesús, William W. Winnie y Velásquez Gutiérrez Luis Arturo, “Migración a Centros Urbanos en una región de fuerte emigración, el caso del Occidente de México”, Centro de Investigaciones Sociales y Económicas de la Facultad de Economía de la Universidad de Guadalajara, México 1986. Pág.53.

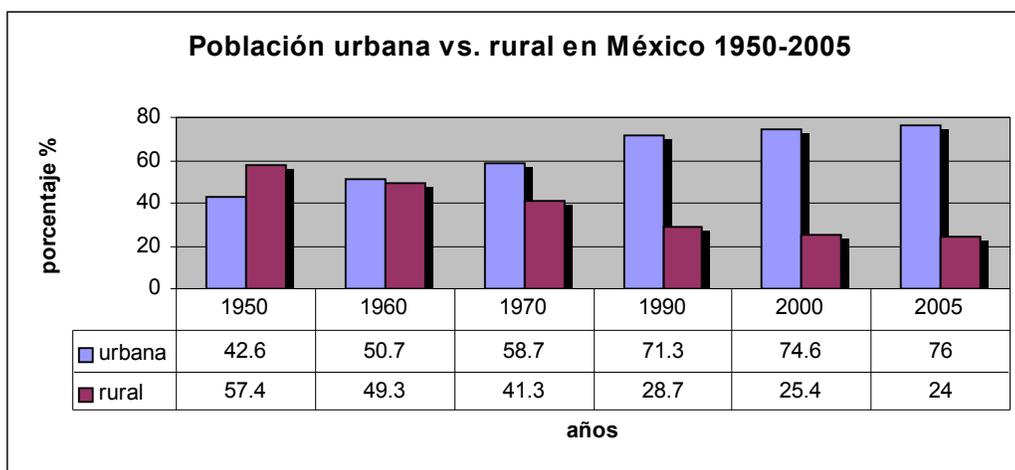
⁴ Revista Ejecutivos de Finanzas, “Poder Mexicano (Mexican Power)”, México, Año XXXIII No.19; Julio de 2004, Pág. .31

⁵ El principal imán de gran parte de la corriente migratoria se ha dado tradicionalmente en el factor de la demanda (atracción). Sin embargo, los factores de la oferta (expulsión) desempeñan en la actualidad un papel tan fundamental como la disponibilidad de empleos en los Estados Unidos. Desde el punto de vista de los factores de la demanda (atracción), conviene mencionar que los trabajadores mexicanos son considerados en

1.4 Migración Interna en México.

Se tiene registro que uno de los fuertes y grandes movimientos migratorios internos que ocurrieron en México, se dieron entre los años 60's y 70's; y fueron prácticamente del campo a la ciudad y en su mayoría propiciados por la falta de empleo, oportunidades y la inversión en las zonas rurales. Las grandes ciudades como Distrito Federal, Guadalajara, Monterrey y Puebla, en su momento representaron los lugares donde se concentraron los mayores beneficios socioeconómicos (como empleos, salud y vivienda, entre otros); y resultaron los sitios atractivos para la búsqueda de esas oportunidades que la gente necesitaba.⁶ Los movimientos migratorios del campo a la ciudad que se han dado en México fueron propiciados por un desequilibrio económico entre estos mismos, debido a que en las grandes urbes se concentraron los mayores beneficios socioeconómicos; provocando el desplazamiento de gente de campo a la ciudad en busca de oportunidades.⁷

Gráfico 1



Fuente: Elaboración propia, datos INEGI, XII Censo General de Población y Vivienda, 2000. México DF, 2006, www.inegi.gob.mx

muy diversos sectores de la actividad económica como un componente esencial del trabajo manual realizado en la Unión Americana. Mientras que los factores de la oferta (expulsión) se han vuelto cada vez más importantes, debido sobre todo a las crisis recurrentes y a la profunda reestructuración que ha experimentado la economía mexicana desde la década de los ochenta. Estos factores han influido negativamente sobre el empleo y los salarios de los trabajadores mexicanos, intensificando las presiones migratorias.

⁶ INEGI, México DF, 2006, www.inegi.gob.mx

⁷ Arroyo Alejandro Jesús, William W. Winnie y Velásquez Gutiérrez Luis Arturo, Op. Cit. Pág.57.

El gráfico anterior nos muestra como ha disminuido el porcentaje de personas que habitan en comunidades rurales, y por el contrario se ha incrementado el número de personas que habitan en zonas urbanas; esta es una clara muestra de la migración que ha ocurrido en el país del campo a ciudad. En 1950, la población rural representaba poco más del 57% del total de la población del país; en el 2005, esta cifra disminuyó hasta ubicarse en casi 24%.

1.5 Sobrepoblación en las Urbes.

La sobrepoblación que se da en las principales urbes de México (D.F., Guadalajara y Monterrey), se debe en gran parte a la migración de campo a ciudad, la cual se resume de la siguiente forma.

Entre los años 1940 y 1958 el sector agrícola mexicano mostró un acelerado crecimiento impulsado por tres factores:

- La reforma agraria; que permitió el crecimiento acelerado de la inversión en la agricultura.
- La inversión pública; que crecía a una tasa del 7% anual y que permitía la incorporación de recursos industriales al sector agrícola.
- El comportamiento favorable de los precios agrícolas.

De 1940 a 1965, el crecimiento de la producción agrícola fue en promedio anual de 5% y de 1965 a 1970 se redujo a 1.2% y entre 1970 y 1974 cayó al 0.2%; en contraste la tasa de crecimiento poblacional era de 3.5% anual, provocando un desabasto y el incremento de las importaciones de los tres principales granos (maíz, frijol y trigo).

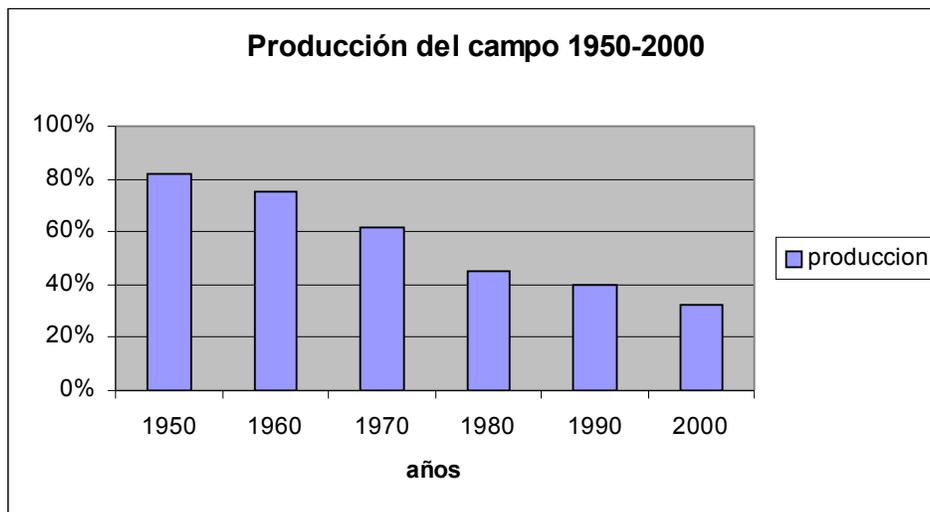
Cuadro 1

Importación de granos básicos	
período	toneladas
1940-1959	7,107
1960-1979	25,131
1980-1999	180,797
2000-2003	71,433

Fuente: Rodríguez Vallejo José, "La producción y demanda de granos básicos, en comercio exterior", Vol.38, num.7, México . pp. 606-623.

Ya para mediados de los 90's el campo mostraba un rezago muy marcado por falta de inversión y de oportunidades, tanto del sector privado como del público; esto debido en gran parte a que con la apertura comercial del TLCAN, los granos y productos del campo de importación entraron a México con precios inferiores a los del país. Esto provocó que la producción del mismo decayera en un 45%, dejando así de ser el campo una fuente redituable de ingresos para muchos campesinos.⁸

Gráfico 2



Fuente: Elaboración propia, datos INEGI, México DF, 2006, <http://cuentame.inegi.gob.mx/economia/primarias/agri/default.aspx?tema=E#>.

⁸ Rello Fernando, "La economía campesina unidad familiar compleja", México 1996.Ed. siglo XXI Pág.49.

El gráfico 2 muestra la disminución de la producción del campo, en poco más de un 50%, en un lapso de 50 años. En 1950 el campo mexicano producía el 82% de lo que consumía el país, y para el año 2000 solo se produce poco más del 32%; el resto de la producción tiene que importarse principalmente de los Estados Unidos y Canadá. Este fue uno de los motivos que provocó aun más la migración en México.

En cuanto a la producción del sector agrícola referente al Producto Interno Bruto “PIB” nacional, como muestra el cuadro 2 el crecimiento de dicho sector ha disminuido considerablemente observando durante el 2000 un crecimiento del 0.6% siendo este uno de los más bajos después de 1992 que fue de -2.2%; para terminar en 2006 con un crecimiento de 1.7% y así mismo con respecto del PIB su participación ha ido en descenso cada año.

Cuadro 2
Sector agrícola y su participación
en el PIB nacional 1992-2006
(millones de pesos a precios de 1993)

AÑO	PIB	SECTOR AGRICOLA	CRECIMIENTO % DEL SECTOR AGRICOLA	SECTOR AGRICOLA VS PIB %
1992	1,133,136	70,637	-2.2	6.2
1993	1,155,132	72,703	2.9	6.3
1994	1,206,674	73,373	0.9	6.1
1995	1,131,560	74,005	0.9	6.5
1996	1,189,738	76,646	3.6	6.4
1997	1,270,430	76,792	0.2	6.1
1998	1,332,545	77,398	0.8	5.8
1999	1,384,244	80,197	3.6	5.8
2000	1,475,634	80,642	0.6	5.5
2001	1,473,153	83,457	3.5	5.7
2002	1,485,366	84,932	1.7	5.6
2003	1,507,449	88,195	5.6	5.8
2004	1,570,126	91,043	3.2	5.7
2005	1,767,320	92,940	2.08	5.2
2006	1,837,930	94,612	1.7	5.1

Fuente: INEGI, Sistema de cuentas nacionales de México, www.inegi.gob.mx

Las cifras están referidas al año base de 1993 como nuevo período de referencia para los cálculos a precios constantes. Así la nueva base de ponderaciones (1993=100) sustituye a la que se venía utilizando y cuya referencia era el año de 1980.

La participación porcentual del sector agrícola en el PIB total, marca un promedio del 6% que ha ido disminuyendo paulatinamente del 6.2% que registro en 1992 al

5.1% que tuvo en 2006. Esto deja en claro el estancamiento de dicho sector así como el abandono de la inversión en el sector primario de la economía.

Las necesidades de la población nacional fueron creciendo mientras que se fue perdiendo autosuficiencia y producción de algunos alimentos agrícolas, disminuyendo la participación de divisas que dicho sector producía, además esto provocó que ya no fuera posible absorber a un porcentaje importante de la población económicamente activa, dando como resultado la emigración o desplazamiento a otros sectores e incluso a otros lugares de residencia.

De aquí que la economía agrícola ha pasado de ser una fuente rentable a una unidad familiar de autoconsumo, las artesanías y el sector informal junto con el incremento de emigración se convierten en las únicas fuentes de ingresos.

La principal respuesta de la mayoría de los campesinos frente a la crisis económica y la globalización, fue intensificar su participación en los mercados laborales a través de los flujos migratorios.

El crecimiento poblacional que se dio de forma constante en las ciudades (por una gran parte por la gente que emigro de campo a ciudad), a lo largo del tiempo trajo consigo algunos efectos ya que a estos movimientos de migración se les culpa de los problemas existentes de las grandes urbes como sobrepoblación, concentración excesiva, desempleos, robos y marginación entre otros.

La sobrepoblación fue uno de los principales problemas de las urbes, trayendo consigo sobredemanda de los servicios básicos y escasez de los mismos; así como asentamientos irregulares y falta de empleos.⁹

Las ciudades debido a los problemas que mostraban dejaron de representar la alternativa para la búsqueda de empleo y oportunidades, éste fue el momento en que se abren otros horizontes; para una vez más emigrar en busca de esas oportunidades y de fuentes de empleo, siendo los Estados Unidos de

⁹ Arroyo Alejandro Jesús, William W. Winnie y Velásquez Gutiérrez Luis Arturo, Op. Cit. Pág.49.Pág.55

Norteamérica el país que representa el llamado sueño americano para lograr el bienestar buscado por los migrantes.

Las grandes urbes en su momento ofrecieron a la mayoría de la gente que se desplazó de campo a ciudad oportunidades de empleo, servicios y mejores condiciones de vida. Así mismo la migración no solo está asociada a la problemática del campo, sino que tiene que ver con un conjunto de condiciones; tales como: crisis económicas, bajos salarios, caída en la productividad y por ende en la competitividad en los diversos sectores de la economía agudizándose con la intensa competencia de los países de nueva industrialización (China, Brasil, Corea del sur, Taiwán, etc; por mencionar algunos).

1.6 Globalización y migración externa.

La migración internacional de la población en la actualidad es un fenómeno íntimamente ligado a la dinámica de globalización de los procesos productivos, los mercados y demás ámbitos económicos, sociales, políticos y culturales que estos mismos producen.¹⁰

El capitalismo ha evolucionado y junto con ella las formas de gobernar, los países han tenido que abrir sus economías e interactuar de manera conjunta.

Esta nueva fase del capitalismo, llamada globalización consiste principalmente en la libre movilidad de mercancías y el libre flujo de capitales; esto para propiciar una integración favorable de las diversas economías a la globalización.

Actualmente se reconoce que la migración internacional es un asunto de especial trascendencia para las naciones, ya que los desplazamientos entre países además de responder a causas múltiples, tiene implicaciones decisivas para el desarrollo económico y social.

¹⁰ Peña López Ana, “Migración Internacional de la fuerza de trabajo (1945-1990)”, Tesis, Facultad de Economía, UNAM, México 1993, pag.29

Varios autores mencionan que el siglo XXI estará marcado por el signo de las migraciones. La globalización abre paso a la integración de bloques económicos regionales, ello está contribuyendo a debilitar muchos obstáculos que en un tiempo se interponían al movimiento de personas.

La globalización está caracterizada porqué no solo, cada vez hay más libres mercados de bienes, servicios y capitales; sino también por el incremento del número de migrantes internacionales. Se calculó que se incrementó el flujo migratorio internacional de 75 a 84 millones de personas entre 1965 y 1975, y de 105 a 120 millones de personas entre 1985 y 1990. Y más recientemente se estima que 150 millones se encuentran residiendo fuera de sus países de origen, y de los cuales más de la mitad viven en países en desarrollo.¹¹

Esta globalización marca migraciones ya no solo de México a Estados Unidos, sino que se repite en otras partes del mundo como; de países de África hacia Europa, específicamente hacia países como; España, Francia, Alemania, Italia y Reino Unido; así mismo ya emigra gente de Colombia, Venezuela, Argentina e Incluso México hacia Europa.

El tratar de que México se integrará a la globalización fue el motivo de que el gobierno firmará el Tratado de Libre Comercio con América del Norte (TLCAN) en 1994, a través de ello el gobierno busca obtener provecho para así beneficiar diversas áreas económicas y sociales del país. Casualmente después de 1994 comienza a darse un mayor flujo migratorio de México hacia Estados Unidos y a la vez se registra un incremento de la entrada de remesas al país.

En el caso de México, menciona Fernando Rello¹² que la falta de apoyo al campesinado; así como de las inversiones en campo y la sobrepoblación de las grandes urbes, han propiciado que la gente busque nuevos horizontes fuera de su

¹¹ Tuirán Rodolfo, "Migración, remesas y desarrollo", La situación demográfica de México, México 2002. Pág.77

¹² Rello Fernando, Op. Cit. Pág.49.

país (principalmente se tiene como destino los Estados Unidos), en donde tratán de encontrar más oportunidades y una mejor vida.

Se reconoce que las grandes migraciones del mundo moderno han ocurrido en estrecha vinculación con la movilidad geográfica del capital. La distribución desequilibrada de las inversiones de capital ha generado un desarrollo desigual ya no solo entre campo y ciudad, sino también entre naciones. Estas inversiones o la falta de ellas - han imprimido diversos volúmenes y direcciones de las migraciones internacionales.¹³

Algunas de las razones y causas por las que la gente se ve motivada a migrar es, debido a las condiciones socioeconómicas que ha presentado México; ya que no le ha permitido a la población alcanzar un nivel de vida digna y salen a buscarlo principalmente a Estados Unidos.

La escasez de oportunidades en México se demuestra con el hecho, de que ya no solamente la gente de campo emigra; sino cada vez son más los profesionistas que hacen lo mismo, por no encontrar un empleo para el que están capacitados y que pudiera permitirles un nivel de vida adecuado a sus necesidades y aspiraciones. Se han dado casos de contadores, maestras, químicos-farmacéuticos, administradoras y hasta propietarios de pequeños negocios en bancarrota que abandonan el país en busca de un empleo que les permita sostener a su familia.¹⁴

Todas las causas anteriores serían insuficientes para explicar la migración, sino se toma en cuenta que si se migra en busca de trabajo es porque en otro país existen fuentes de empleo mejor remuneradas. Las empresas en los países de destino valoran la mano de obra migrante porque es más barata. Además, de que muchas de las veces no gozan de los mismos derechos laborales (seguro contra despidos,

¹³ Ragnar Nurkse, "Problemas de formación de capital en los países insuficientemente desarrollados", Fondo de Cultura Económica 1985. Pág. 13

¹⁴ Fuente: Sin Fronteras, México DF, 2006, <http://www.sinfronteras.org.mx/contenido/migracion.htm>

seguro social, pagos de horas extras, y trabajan jornadas mayores a las permitidas por la ley), con menos prestaciones y con condiciones laborales deficientes.

Los trabajadores migrantes son apreciados en ciertos sectores de la economía de Estados Unidos como en algunos cultivos, en ciertas industrias manufactureras, y en servicios como restaurantes y lugares de entretenimiento. Además de que ocupan los empleos que ni los mismos residentes nacionales quieren.

Una de las expresiones más notables de la migración internacional es el flujo de las remesas. Estos recursos han venido creciendo en paralelo con la migración, beneficiando a un número cada vez mayor de familias y personas. Las magnitudes de dichas remesas están alcanzando dimensiones cada vez más significativas que revelan su importancia como fuente de divisas y como sostén esencial para los integrantes de millones de hogares en los países de origen de la migración.¹⁵

1.7 Migración México-Estados Unidos.

Es bien sabido que Estados Unidos de América es una nación construida sobre la base de las migraciones internacionales, y fue después de la segunda guerra mundial que con la necesidad de continuar un crecimiento económico; Estados Unidos recibe fuerza de trabajo migrante legal proveniente de América Latina y principalmente de México.

Es decir, el actual flujo migratorio que se da entre México y Estados Unidos tiene sus orígenes y su mayor fuerza a partir del intercambio laboral; el cual se dio durante y después de la segunda guerra mundial bajo el nombre del “programa bracero” (1942-1964).

¹⁵ Tuirán Rodolfo, Op. Cit. Pág.78

Mientras que los ciudadanos norteamericanos se iban a la guerra, su país necesitaba de fuerza de trabajo sobre todo para la agricultura; en donde se utilizó masivamente a trabajadores mexicanos en temporadas de siembra y recolección de productos agrícolas.¹⁶

El programa bracero consistió en un principio de la provisión por parte de México de 50,000 trabajadores por temporada exclusivamente para el campo, esto fue el principio para que futuras generaciones continuara emigrando a pesar de la terminación del programa; convirtiéndose así de inmigrantes legales a ilegales impulsados principalmente por su necesidad económica y la demanda laboral en Estados Unidos.¹⁷

Los registros marcan que tradicionalmente, el inmigrante mexicano era agricultor, proveniente de áreas rurales de México y de la misma forma trabajaban en los sembradíos de la zona suroeste de Estados Unidos.

Hoy día los inmigrantes mexicanos ya no son solo de campo, se han sumado habitantes de cada rincón de México ya sea de poblados pequeños así como de ciudades, y su destino laboral es dispersarse en toda la unión americana; de igual forma los trabajos a realizar ya no son solo de campo, en la actualidad abarcan sectores de la industria, hoteles, restaurantes y construcción.

Aunque existen cambios demográficos y laborales que han transformado el perfil del inmigrante mexicano durante los últimos 50 años, el factor económico no ha cambiado, éste sigue siendo el principal motivo a emigrar.

Hoy día la migración entre México - Estados Unidos constituye un fenómeno complejo, con una fuerte tradición histórica y con raíces estructurales en ambos lados de la frontera.

¹⁶ Peña López Ana, Op. Cit. pag.31

¹⁷ Muñoz Cesar, “*Mercado Azteca en Estados Unidos, Poder Mexicano*”, en revista Ejecutivos de Finanzas, Año XXXIII No.19, 2004 Pág.33

Por un lado encontramos la persistente demanda de mano de obra mexicana en los sectores agrícola, industrial y de servicios en Estados Unidos; así como el considerable diferencial salarial entre ambas economías. El intenso ritmo de crecimiento demográfico de la población mexicana en edad laboral; la incapacidad del país para absorber el excedente de fuerza laboral (desempleados), pobreza, así como la tradición migratoria, estos son algunos de los factores que han hecho que la migración entre ambos países crezca.¹⁸

1.8 Población mexicana en Estados Unidos.

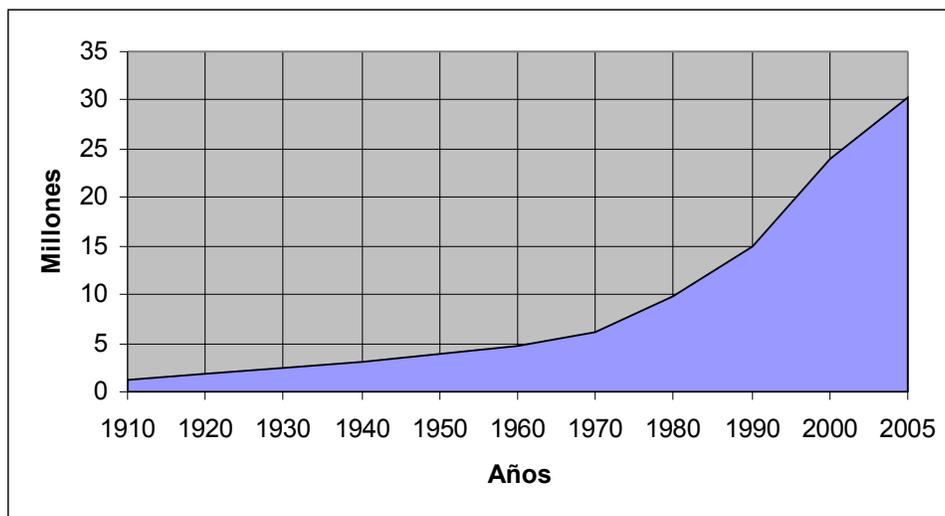
El flujo migratorio entre México y Estados Unidos ha crecido considerablemente, y el efecto demográfico en ambos países es tema de polémica hoy día. El flujo neto anual aumento de poco menos de 30 mil migrantes por año a lo largo de la década sesenta hasta 360 mil por año durante el segundo quinquenio de los noventa, lo que indica que la magnitud de esta corriente se multiplicó más de dos veces durante ese periodo.

Como consecuencia de ello la población nacida en México residente en Estados Unidos aumentó considerablemente desde los años sesenta.¹⁹ (véase gráfico 3)

Gráfico 3 Población de origen mexicano y nacida en México residente en Estados Unidos, 1910-2005

¹⁸ Tuirán Rodolfo, Op. Cit. pp.78

¹⁹ Estimaciones de CONAPO con base en las proyecciones de la institución y Bureau of census, Current Population Survey (CPS), March supplement, 2000 y 2001, CONAPO, México DF, 2006, www.conapo.gob.mx



Fuente: Elaboración propia con datos de CONAPO varios años, México DF, 2006, www.conapo.gob.mx

Las cifras disponibles indican que la población nacida en México residente en Estados Unidos y de origen mexicano ascendía en marzo de 2005 poco más de 30 millones de personas. Esta cifra representa el grupo más numeroso de la población hispana que equivale un 60%, seguida por los Puertorriqueños con 9.6%, Cubanos 3.5%, Dominicanos 2.2%, Salvadoreños 1.9%, Colombianos 1.3% y Guatemaltecos con 1.1% .

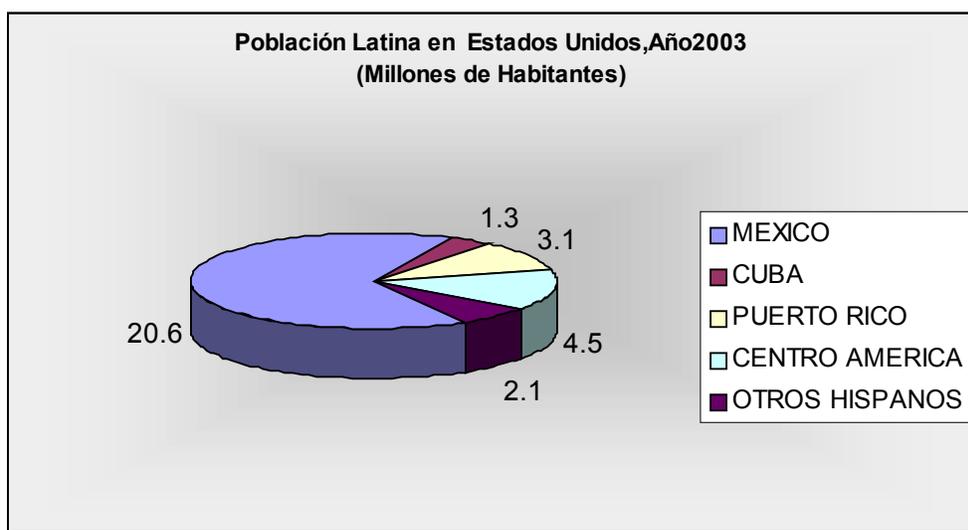
A esto se menciona que México se ha convertido en el líder mundial en expulsión de migrantes, por arriba de China y la India, afirma Alfonso Sandoval, representante adjunto del Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA por sus siglas en inglés).²⁰

La población de los Estados Unidos para el 2003 era poco más de 290 millones de habitantes, de los cuales 31.7 millones son de origen hispano y de esta cifra

²⁰ Guillen Guillermina, "México lidera expulsión de migrantes, señala la ONU", periódico el Gráfico-Universal, México 6-septiembre-2006.

alrededor de 20 millones son de origen mexicano, lo que representa poco más del 11% del total de la población en ese país.²¹ (véase gráfico 4)

Gráfico 4



Fuente: Sin Fronteras, México DF, 2006, <http://www.sinfronteras.org.mx/contenido/migracion.htm>

Cuadro 3
Población residente en Estados Unidos según características (millones de personas)

AÑOS	BLANCOS	AFROS	HISPANOS	OTROS
1980	194 713	26 683	14 609	5 150
1990	208 727	30 511	22 372	9 527
1995	218 010	33 098	27 099	11 657
1998	223 001	34 431	30 250	12 867
2003	209 691	35 645	31 745	13 728

Fuente: Sin Fronteras, México DF, 2006, <http://www.sinfronteras.org.mx/contenido/migracion.htm>

El cuadro anterior nos muestra la evolución de la población de entre 1980 al año 2003 de los tres principales grupos dominantes que habitan los Estados Unidos, donde se observa el crecimiento considerable de la población hispana en ese país.

²¹ Sin Fronteras, México DF, 2006, <http://www.sinfronteras.org.mx/contenido/migracion.htm>

La población mexicana y de origen mexicano residente en Estados Unidos se divide en tres grandes grupos:

- *Inmigrantes mexicanos*: es la población nacida en México que vive en Estados Unidos. Este grupo estaba compuesto a mediados del año 2003 por alrededor de 8.8 millones de personas, cifra que representa cerca de 3% de la población residente en Estados Unidos y más de 38% de la población de origen mexicano en ese país.
- *Primera generación de mexicanos en Estados Unidos*: Es la población nacida en Estados Unidos, pero de padres mexicanos. Este grupo está conformado por cerca de 7 millones de personas, cifra que representa 2.5% de la población residente en ese país y 30% de la de origen mexicano.
- *Segunda generación de mexicanos en Estados Unidos*: Incluye a la población nacida en Estados Unidos que tiene raíces de origen mexicano, sin que ellos o sus padres hayan nacido en México. Este grupo asciende a 7.4 millones de personas, la cual representa 2.6% de la población de Estados Unidos y alrededor de 32% de la población de origen mexicano.

De las entidades mexicanas que conforman expulsión de migrantes, tenemos que la región tradicional (Michoacán, Guanajuato, Jalisco y Zacatecas) su proporción se ha elevado a 37%, en el norte a 22%, en el centro a 12% y en el sureste a 4%. Estas cifras demuestran que el fenómeno migratorio no constituye un evento aislado, sino que por el contrario cada vez está cobrando más fuerza y se hace presente a través de la migración permanente o constante del ir y venir de las cientos de personas hacia Estados Unidos, acentuando así el crecimiento de la población en dicho país.

Como resultado de esta migración, según cifras del Consejo Nacional de Población (CONAPO) se estima que en la actualidad (cifras al 2005) cerca de 6 millones de hogares mexicanos (alrededor de 18% del total) tenían familiares

directos en Estados Unidos, miembros con antecedentes migratorios en Estados Unidos o bien recibían remesas de ese país.

1.9 Geografía de la migración.

La emigración externa que presenta México, tiene en la mayoría de los casos como destino los Estados Unidos; en este último la población de origen hispano es ya la segunda gran minoría , después de los afro americanos.

Dentro de este flujo migratorio, el origen geográfico radica en 10 entidades de la República Mexicana que se han caracterizado por su tradición migratoria: Aguascalientes, Baja California, Chihuahua, Durango, Guanajuato, Jalisco, Michoacán, Nayarit, San Luis Potosí y Zacatecas. Conapo estima que de el total de personas nacidas en México residentes en Estados Unidos, dos de cada tres provienen de estos estados.²²

Para dar una idea de la importancia que ha adquirido el fenómeno migratorio en esos estados, aproximadamente uno de cada tres personas nacidas en Zacatecas se encuentra residiendo en Estados Unidos. En orden similar se encuentran y le siguen Jalisco, Michoacán y Durango (uno de cada cinco personas; Nayarit y Aguascalientes (uno de cada seis) Chihuahua (uno de cada siete); Guanajuato y San Luis Potosí (uno de cada ocho); solo por mencionar algunos.²³

La migración ha registrado durante varias décadas tasas relativamente elevadas en las entidades anteriormente mencionadas, de tal forma que en la actualidad una proporción significativa de su población se encuentra viviendo en Estados Unidos (véase cuadro 4).

²² Levine, Elaine, “El nivel socioeconómico de los latinos en Estados Unidos y algunas implicaciones políticas para el próximo siglo”, en El Cotidiano, no. 12, UAM, agosto 2000, pag. 109

²³ Canales I. Alejandro, “Migración y trabajo en la era de la globalización: El caso de la migración México-Estados Unidos en la década de 1990 ”, papeles de población, julio-septiembre 2002, num.33, Universidad Autónoma del Estado de México, Toluca, México, pp.48-81 <http://redaly.uaemex.mx>

Cuadro 4
Entidades Federativas con intensidad migratoria a Estados Unidos, 2000.

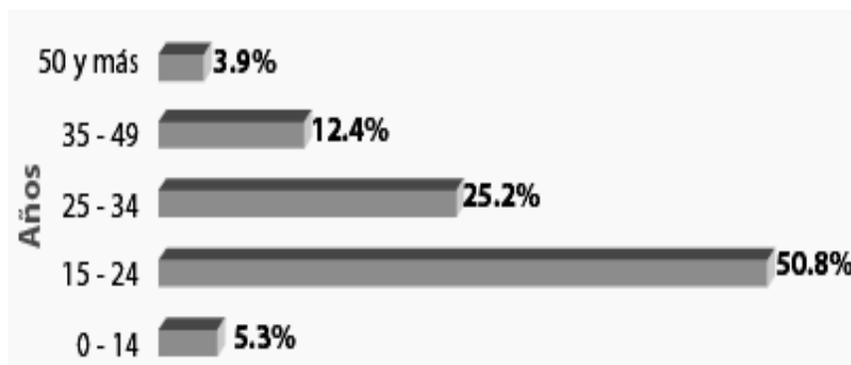
Entidad Federativa	Índice de intensidad migratoria	Grado de intensidad migratoria
Zacatecas	2.59	Muy alto
Michoacán	2.05	Muy alto
Guanajuato	1.36	Muy alto
Nayarit	1.27	Muy alto
Durango	1.09	Muy alto
Aguascalientes	1.03	Alto
Jalisco	0.88	Alto
Colima	0.8	Alto
San Luis Potosí	0.67	Alto
Morelos	0.51	Alto
Guerrero	0.42	Alto
Hidalgo	0.39	Alto
Chihuahua	-0.00082	Medio
Baja California	-0.00104	Medio
Querétaro	-0.04158	Medio
Oaxaca	-0.26377	Medio
Sinaloa	-0.26621	Medio
Puebla	-0.42263	Medio
Sonora	-0.63929	Baja
Nuevo León	-0.66631	Baja
Veracruz	-0.70717	Baja
Tlaxcala	-0.73806	Baja
Distrito Federal	-0.90984	Baja
Yucatán	-1.08207	Muy baja
Quintana Roo	-1.14632	Muy baja

Fuente: Estimaciones de Conapo con base en la muestra del diez por ciento del XII Censo General de Población y Vivienda 2000.

Por otra parte el flujo migratorio se ha incrementado en las entidades de la frontera norte (Coahuila, Tamaulipas, Nuevo León y Sonora); en algunos estados de la región centro (Distrito Federal, Estado de México, Hidalgo y Puebla) y en el sur del país (Guerrero y Oaxaca). En estos estados el efecto de la migración internacional es cada vez más notoria.

Por si fuera poco, la población migrante de los estados de la República Mexicana que salen a trabajar y a radicar principalmente a Estados Unidos lo hace en mayor número entre los 15 y los 24 años de edad. (ver gráfico 5)

Gráfico 5
**Distribución porcentual de la población migrante
Internacional (1995-2002).**



Fuente: INEGI. Estados Unidos Mexicanos, Perfil Sociodemográfico, XII Censo General de Población y Vivienda 2000. Aguascalientes, Ags. México 2002. www.inegi.gob.mx

En la grafica se observa que la mayoría de la población inmigrante es menor de 49 años. Esto demuestra que otros países y en particular los Estados Unidos aprovechan lo mejor, pues la mayoría de los inmigrantes están en edad productiva y a la vez se crea un bono demográfico.²⁴

El fenómeno de la migración es ya una situación generalizada que se puede distinguir en casi todo el territorio nacional. Existen lugares que anteriormente no se caracterizaban por ser zonas de expulsión de migrantes, hoy día podemos localizar zonas del área metropolitana del Valle de México, así como de municipios del sur del Estado de México, Morelos, el norte de Guerrero, el sureste de Puebla y de la región las cuales Mixteca (Oaxaca, Guerrero y Puebla), presentan ya una intensidad migratoria tan alta como la que se observa en el corazón de la región tradicional (Aguascalientes, Colima, Durango, Guanajuato, Jalisco, Michoacán, Nayarit, San Luis Potosí y Zacatecas).

²⁴ El bono demográfico surge, cuándo el país receptor de emigrantes, aparte de aprovechar la mano de obra barata ilegal; también se beneficia al ahorrarse las prestaciones como seguro social, pensiones e impuestos; al no retribuir los beneficios que tiene derecho normalmente un trabajador legal.

Asimismo, dos regiones del sur que se están haciendo notar por este creciente flujo migratorio son: el centro de Oaxaca y el centro sur de Veracruz,; estos dos estados se están transformando en zonas de expulsión hacia Estados Unidos.²⁵

Cuadro 5
Población porcentual emigrante a Estados Unidos, las 10 principales
Entidades federativas (1996-2000).

ENTIDAD FEDERATIVA	TOTAL DE EMIGRANTES
TOTAL	100%
JALISCO	10.88
MICHOACAN	10.54
GUANAJUATO	10.41
MEXICO	8.12
VERACRUZ	4.99
GUERRERO	4.66
PUEBLA	4.44
ZACATECAS	4.18
SN LUIS POTOSI	3.93
HIDALGO	3.81
OTROS	34.05

Fuente: Elaboración propia con datos de INEGI, Censo de Población y Vivienda, 2000, México D.F., 2006, Internet, www.inegi.gob.mx

El cuadro cinco nos muestra los diez principales estados de la República Mexicana, que presentan la emigración más fuerte hacia Estados Unidos, los estados de Jalisco Michoacán y Guanajuato se han caracterizado por ser ya los estados tradicionales²⁶ de expulsión de migrantes, entre los tres ocupan poco más del 30% de la población emigrante del país.

CONAPO y el Instituto Nacional de Migración han determinado que las principales causas por las cuales la gente mexicana emigra hacia los Estados Unidos es por:
a) Falta de empleo en México, b) La evolución de sectores Agrícola, Industrial y de

²⁵ Canales I. Alejandro, Op. Cit. Pág. 48-81

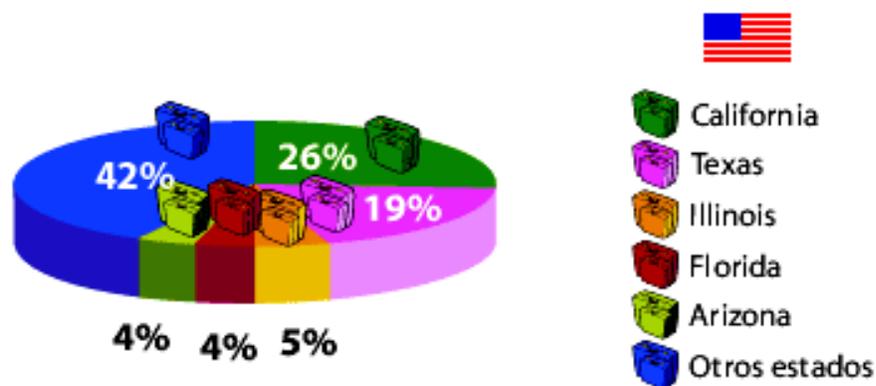
²⁶ Se considera zonas expulsoras de migrantes, como: 1) Región Tradicional: Aguascalientes, Colima, Durango, Guanajuato, Jalisco, Michoacán, Nayarit, San Luis Potosí y Zacatecas. 2) Región norte: Baja California, Baja California Sur, Coahuila, Chihuahua, Nuevo León, Sinaloa, Sonora y Tamaulipas. 3) Región Centro: Distrito Federal, Hidalgo, México, Morelos, Puebla, Querétaro y Tlaxcala. 4) Región Sureste: Campeche, Chiapas, Guerrero, Oaxaca, Quintana Roo, Tabasco, Veracruz y Yucatán.

Servicios en Estados Unidos que propician mayor demanda de mano de obra, c)La diferencia de salarios entre ambos países y d)redes sociales.

EL Instituto Nacional de migración junto con el Consejo Nacional de Población (CONAPO), han determinado que no existe ningún programa específico de gobierno para tratar de mitigar la migración, que con frecuencia se da principalmente hacia los Estados Unidos, no existen condiciones para crear uno.

Los tres principales Estados de la unión americana que desde hace tiempo han elegido los mexicanos como lugar de arribo son: California, Texas e Illinois Siendo California uno de los lugares con mayor tradición, tan solo hoy día de su población total de poco mas de 6 millones de habitantes el 23% son mexicanos, es decir; poco más de un millón y medio de habitantes (véase grafico 6).

Gráfico 6
Principales ciudades de arribo de inmigrantes mexicanos en EUA. 2005



Fuente: Mujeres y Hombres en México 2005, INEGI. . Aguascalientes Ags. México. 2005.
www.inegi.gob.mx

Ante la salida de personas que cada año sucede en el país, el gobierno mexicano para tratar de mitigar la migración únicamente ha realizado programas temporales en ayuda al retorno de emigrantes en épocas vacacionales, como el llamado “*Pásale Paisano*” dicho programa solamente consiste en la orientación y la facilidad para que los emigrantes puedan regresar sin contratiempos y sin que sean extorsionados por dejarlos entrar al país.

Actualmente se están produciendo grandes cambios en las visiones que los gobiernos tienen sobre los niveles de inmigración, ya que cada vez se preocupan más de las consecuencias económicas, sociales, políticas y demográficas que la migración produce.

La mayoría de los países en el mundo tiene políticas dirigidas a bajar sus niveles de inmigración. Y aunque son los países desarrollados los que más desean disminuir estos índices, los países en vías de desarrollo también se están moviendo en la dirección de restringir las políticas de entrada de migrantes.

Ya que ninguna nación escapa de este fenómeno los actuales gobiernos están instrumentados políticas migratorias de contención como reforzamiento de bardas, aumento de agentes de migración y el uso de la tecnología para un mejor control migratorio.²⁷

²⁷ Barrera Juan Manuel, “Empresarios combatirán migración Crean fundación para apoyar las zonas expulsoras de trabajadores”, periódico El Universal, México 2 de agosto 2006.

CAPITULO 2. REMESAS

En el capítulo anterior se presentó una breve reseña de cómo se ha dado el fenómeno de la migración en México, principalmente hacia los Estados Unidos; desprendiéndose de este fenómeno el concepto de las **remesas**, cuya naturaleza; se estudiará en éste capítulo así como los efectos que de ella emanan tanto positivos como negativos y la opinión que tienen algunos autores al respecto.

2.1 Remesas

Definición de Remesas.- El Banco de México considera como una remesa familiar toda aquella transferencia unilateral de un residente en el extranjero a un residente en México, presuponiendo que ambos son familiares y que el envío tiene por objeto contribuir en la manutención de este último.²⁸

En concreto las remesas viene siendo la entrada de dinero proveniente del extranjero hacia nuestro país, *“teóricamente; las remesas provienen del pago al factor trabajo que se localiza en el exterior y que junto con el pago de regalías o al capital, forma parte de la Balanza de Cuenta Corriente”*.²⁹

2.2 Remesas en América Latina

América Latina y el Caribe se han caracterizado en los últimos 15 años por haberse convertido en una región con un alto grado de migración, y como resultado de este mismo fenómeno la entrada de remesas se ha incrementado considerablemente; lo cual ha puesto en evidencia que los países de la región no han generado los suficientes empleos para retener a la población en sus lugares de origen.

²⁸ Hasta 1988, el concepto de remesas familiares solo incluía lo captado en vía giros postales y telegráficos, según reportes de la Secretaría de Comunicaciones y Transporte (SCT). A partir de 1989 dicha captación se amplió para considerar también las remesas captadas mediante money orders y cheques personales a través de bancos y casas de cambio. Así de acuerdo con esta metodología, el Banco de México emite sus reportes trimestrales y anuales. www.banxico.org.mx

²⁹ Sánchez Arcieniega, Jesús, Documento de Trabajo, Política Económica, Facultad de Economía, UNAM, inédito, pag.3

El flujo de remesas que ha recibido América Latina se ha caracterizado por su constante crecimiento y como una fuente dinámica de divisas, para el 2001 se recibió poco más de 24 mil millones de dólares de sus migrantes en el extranjero. Para este mismo año de la cantidad recibida, dos terceras partes se concentraron en tan solo cinco países: México, República Dominicana, Brasil, El Salvador y Ecuador.

Mientras que para el año 2002 se recibió poco más de 32 mil millones de dólares, en el 2005 se recibió poco más de 53,600 millones de dólares y para el 2006 se tiene registro de que se recibió poco más de 60 mil millones de dólares. (véase cuadro 6)

Cuadro 6
Remesas captadas en América Latina 2001-2006
(millones de dólares)

AÑO	REMESAS
2001	24,291
2002	32,161
2003	38,152
2004	45,050
2005	53,600
2006	63,200

Fuente: Cifras del Banco mundial, México D, F., 2006, www.bancomundial.org.com

Del monto registrado en 2004 la mayor parte proviene de los inmigrantes latinoamericanos más pobres radicados en Estados Unidos, según reveló, para sorpresa de muchos una encuesta realizada por el Banco Interamericano de Desarrollo (BID).³⁰ Algunas previsiones estiman que Latinoamérica recibirá en los próximos diez años alrededor de 300 mil millones de dólares en remesas, de los cuales cerca del 80% podrían concentrarse en México, Centroamérica y el Caribe.³¹

³⁰ Bussines News Americas; BID: “Remesas superarán \$40,000 millones de dólares” (nota de prensa); Bussines News America – Spanish News; 13 de septiembre. 2004.

³¹ Tuirán Rodolfo, “Migración, remesas y desarrollo”, La situación demográfica de México, México 2005. Pág.77

La misma encuesta realizada por el BID revelo dos puntos importantes: 1) los que menos educación tienen son los que envían más; el 71% de los que mandan dinero apenas terminaron la secundaria o ni eso, mientras que los que lograron graduarse de la Universidad sólo dan cuenta del 10% de los envíos. y 2) ocho de cada diez migrantes envían dinero a casa; en un promedio de 200 dólares enviados de siete a ocho veces por año. ³²

Así también en el mismo artículo del BID se señala que millones de hispanos trabajan de manera legal o ilegal en Estados Unidos y en el año 2000 figuraron aproximadamente 8 millones 500 mil mexicanos, cuyas remesas al país fueron de casi 6 mil 600 millones de dólares y para el cierre del 2001 fueron poco más de 9 mil 273 millones de dólares, pese a los malos presagios que surgieron tras los atentados terroristas del 11 de septiembre de ese mismo año en el vecino país del norte.

Para el 2005 los 3 principales países latinoamericanos que recibieron el mayor monto de remesas fueron México, Brasil y Colombia acaparado el 57% del monto total para ese mismo año. (véase cuadro 7)

Cuadro 7
Principales países receptores de remesas de América Latina en 2005 (millones de dólares)

PAIS	REMESAS
México	20,034
Brasil	6,411
Colombia	4,126
Guatemala	2,993
El Salvador	2,830
Rep. Dominicana	2,682
Perú	2,495
Ecuador	2,005
Honduras	1,763
Jamaica	1,651

Fuente: Elaboración propia con Cifras del Banco mundial, México D, F., 2006, www.bancomundial.org.com

³² Periódico El Universal, “Economía de AL depende cada vez más de migrantes”, Sección de finanzas; día 25 de febrero del 2004.

Menciona el Consejo Nacional de Población (CONAPO-2004), que para muchos países los ingresos por remesas tienen una enorme importancia económica. Un ejemplo es el caso de El Salvador, donde las remesas recibidas en el año 2002 constituyeron el 14% del Producto Interno Bruto (PIB) y 64% de las exportaciones totales de ese país. En cuanto a México para ese mismo año, los ingresos por este concepto representaron, 1.5% y 6.15% respectivamente³³ (véase cuadro 8).

Cuadro 8
Producto Interno Bruto vs. Remesas
(millones de dólares)

AÑOS	PIB	REMESAS	PARTICIPACIÓN % REMESAS EN EL PIB
1996	332,907,000	4,223,690	1.26
1997	401,482,000	4,864,850	1.21
1998	421,231,000	5,626,710	1.12
1999	481,196,000	5,909,550	1.22
2000	581,428,000	6,572,750	1.13
2001	622,082,000	9,273,270	1.42
2002	649,078,000	11,528,430	1.51
2003	639,109,000	13,396,210	2.09
2004	683,109,000	16,613,850	2.43
2005	768,437,000	20,265,897	2.61
2006	799,174,480	24,425,326	2.84

Fuente: Elaboración propia, datos INEGI, México DF, 2006, www.inegi.gob.mx

El 64% de los latinoamericanos pobres que viven y trabajan en Estados Unidos y envían remesas a sus hogares son individuos cuyo núcleo familiar tiene un ingreso inferior a 30 mil dólares anuales, que en Estados Unidos se enmarca dentro de un nivel de vida extremadamente modesto. Las remesas de los trabajadores migrantes son una de las principales fuentes de ingreso y suma fundamental para el Producto Interno Bruto (PIB) de muchos países. Por ejemplo, en el año 2000, las remesas aumentaron en más del 10% el PIB de países como El Salvador, Eritrea, Jamaica, Jordán, Nicaragua y Yemen.³⁴

³³ Consejo Nacional de Población. CONAPO (2004). “La nueva era de las migraciones”, Características de la migración Internacional en México. Consejo Nacional de Población. México. www.conapo.gob.mx

³⁴ Instituto Politécnico Nacional, México DF, 2006, <http://oncetv-ipn.net/migrantes/>

De forma importante, las remesas son un aporte al ingreso familiar y al ahorro, y son usadas para la compra de productos de consumo y servicios. De acuerdo con información del Banco Mundial, México ocupó en 1999 la primera posición en el continente americano y el cuarto nivel mundial (después de India, Grecia e Israel) entre las naciones con mayores transferencias netas familiares.³⁵

2.3 Remesas para México

Las remesas se han convertido en las últimas décadas en un flujo de divisas de gran importancia (véase cuadro 6), para la economía mexicana han desempeñado un papel fundamental. Según cifras del Banco de México, en 2006 ingreso al país poco más de 24 mil millones de dólares; como resultado de las transferencias de dinero enviadas por los migrantes que residen en Estados Unidos.

Se menciona en un artículo de la revista *vértigo*³⁶ que México es el principal receptor en remesas de América Latina y segundo a nivel mundial, después de la India. Las remesas que envían los trabajadores migrantes desplazaron al turismo y a la manufactura de bienes de exportación para convertirse en la segunda fuente de ingresos de la economía nacional, ubicándose solo por debajo de la venta del petróleo. (véase cuadro 9)

En las últimas dos décadas las remesas se han convertido en un flujo de divisas de suma importancia para la economía mexicana, al constituir uno de los principales rubros de la balanza de pagos y por que contribuye a reactivar las economías regionales y locales; México ha recibido remesas familiares en los últimos quince años (1990-2005) por un monto acumulado cercano a 117 mil millones de dólares.³⁷

³⁵ Tuirán Rodolfo, Op. Cit. Pág.81

³⁶ Revista *Vértigo*, “En busca de un mejor manejo de las remesas”, año 1 No.42; 6 de Enero de 2002

³⁷ Banco de México reporta un monto total de 1990 a 2000 de 45mil millones de dólares, más lo acumulado de 2001 –2005 por el total de 117 mil millones de dólares.

Cuadro 9
Principales Fuentes de Ingreso al País
(millones de dólares)

PERIODO	REMESAS	TURISMO	INVERSIÓN EXTRANJERA DIRECTA	PETROLEO	INGRESO DE LA CUENTA CORRIENTE
1995	3 672	6 245	8 374	7 480	97,029
1996	4 223	6 935	7 847	10 740	115,316
1997	4 864	7 684	12 140	10 341	131,318
1998	5 626	7 529	8 370	6 466	140,148
1999	5 909	7 286	13 696	8 830	158,910
2000	6 572	8 345	17 772	14 553	192,875
2001	9 273	8 475	27 141	11 928	186,166
2002	11 528	8 932	19 044	13 392	188,139
2003	13 396	9 376	15 256	16 676	195,136
2004	16 613	10 825	18 940	21 258	224,743
2005	20 265	13 284	15 993	28 311	256,185
2006	24 425	12 176	19,222	32 420	n-d

FUENTE: Elaboración propia con datos de INEGI, México DF, 2006

Durante la década de los noventa, México registró un crecimiento significativo del monto de remesas procedentes fundamentalmente de Estados Unidos, con tasas de crecimiento anuales de alrededor del 10%.

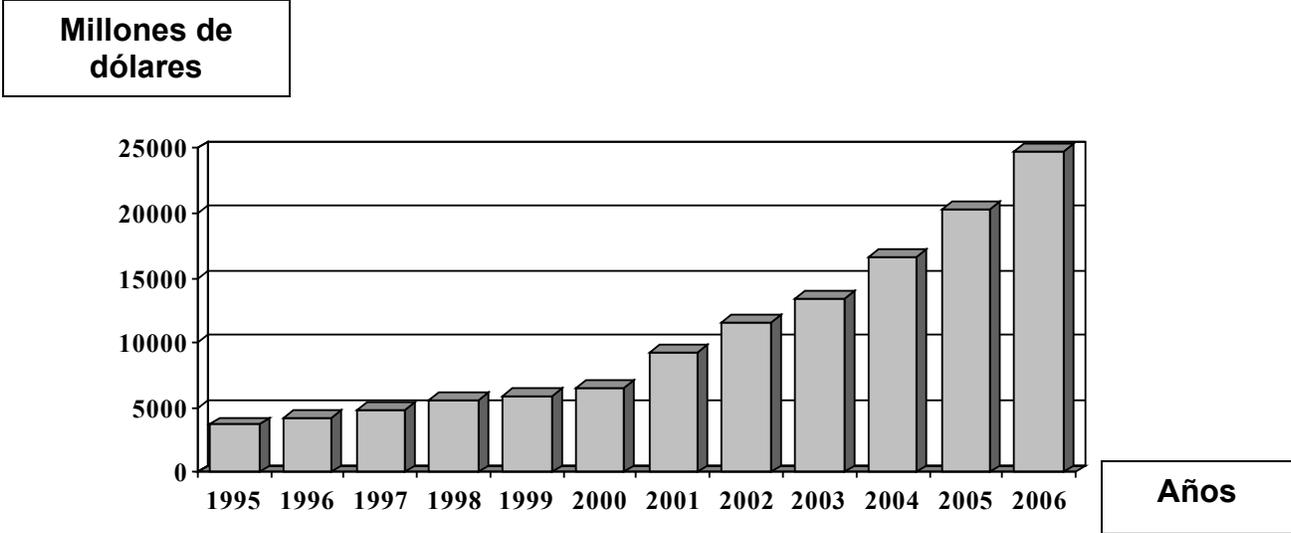
Los primeros años del nuevo siglo se caracterizan, según CONAPO (2004)³⁸, por el gran dinamismo que muestra el envío de remesas, con un ritmo de crecimiento que supera en mucho lo observado en años anteriores (tasa de crecimiento anuales casi del 24%). Tan solo lo observado en el cuadro anterior destaca que entre los años 2003 y 2004 las remesas en México aumentaron 3,217 millones de dólares, mientras que entre 2004 y 2005 lo hicieron en 3,652 millones de dólares.

La creciente evolución de las remesas (véase gráfico 7) se han caracterizado por su estabilidad y confiabilidad, aún en recientes períodos de recesión económica en Estados Unidos; la cantidad de trabajadores que han enviado dinero a México, así como el volumen de divisas han alcanzado cifras históricas.

³⁸ Consejo Nacional de Población. CONAPO (2004). “La nueva era de las migraciones”, Características de la migración Internacional en México. Consejo Nacional de Población. México. www.conapo.gob.mx

Este patrón no solo responde al incremento de los flujos migratorios, también es el resultado de los cambios importantes en la infraestructura financiera internacional y en la implementación de los lineamientos diseñados y ejecutados para asegurar y facilitar el envío de las remesas.

Gráfico 7
Remesas en México 1995-2006



Fuente: Elaboración propia con datos de Banco de México, México DF, 2006, www.banxico.org.mx

2.4 Remesas en los Estados

La distribución regional de las remesas, se ha ido diversificando y generalizando a la mayor parte de los estados del país, en la medida que las regiones de migración internacional de mayor tradición, como el Centro - Occidente, han experimentado un cambio en su patrón de movilidad al país vecino, de migración temporal a migración definitiva, y de todo el grupo familiar, además, de que debido a la profunda crisis del campo y la economía nacional, la emigración internacional se ha extendido prácticamente a todo el país (García Z. 1999).³⁹

³⁹ García Zamora, Rodolfo (1999), “Migración Internacional, remesas y proyectos sociales. Una propuesta de desarrollo regional para Zacatecas”, Seminario Internacional sobre transferencia y uso de remesas: proyectos productivos y de ahorro.

Las remesas enviadas a los estados mexicanos por trabajadores en Estados Unidos representan ya una buena parte en porcentaje en su Producto Interno Bruto (PIB), sobre todo en aquellos que se han caracterizado por su tradición migratoria (véase cuadro 10).

Cuadro 10

Relación PIB y remesas anuales para los principales estados receptores en México 2004 (cifras en millones de pesos).

ENTIDAD	PIB	REMASAS	PARTICIPACIÓN %
MICHOACAN	30.7	3.07	10
ZACATECAS	14.7	0.71	5
GUERRERO	29.9	1.5	5
GUANAJUATO	55.5	2.3	4.2
AGUASCALIENTES	18.1	0.72	4
NAYARIT	9.4	0.34	3.6
OAXACA	27.1	1.16	4.3
MORELOS	22.6	0.83	3.7
JALISCO	105.5	2.83	2.7
SAN LUIS POTOSI	30.2	0.75	2.5

Fuente: Elaboración propia con datos de INEGI, México DF, 2006, www.inegi.gob.mx

Los estados de Guanajuato, Jalisco, Michoacán, San Luis Potosí y Zacatecas han sido, tradicionalmente, los mayores expulsores de migrantes y, por ello reciben un gran porcentaje de remesas cerca de un 44% de los flujos totales; el 56% restante se reparte entre otras regiones del país.

Por ejemplo en 1995 cerca del 40% de los ingresos por tal concepto se dirigió a tres de los estados de mayor tradición migratoria (Michoacán, Jalisco y Guanajuato), en el 2004 se redujo a 31%.

En contraste , los estados de Veracruz y Chiapas, cuya participación en la migración internacional era hasta hace poco casi nula, pasando de ocupar las posiciones 15 y 27, a los lugares 7 y 11 en el 2004. Con base a estas cifras, el monto promedio per cápita por concepto de remesas en Michoacán, en 2004

ascendió a 539 dólares, mientras que en Guanajuato y Zacatecas fue de 313 y 311 dólares respectivamente (CONAPO 2004).⁴⁰

Las remesas son un recurso económico fundamental para el sostenimiento de las comunidades receptoras y el desarrollo de las economías regionales. 78% de las remesas se destina a consumo familiar básico, 7% a educación, 8% a ahorro, 4% a compra de bienes de lujo, 1% a compra de vivienda y 1% a inversión.

Como se puede observar en el cuadro 11 en el año 2004, cuatro estados (Michoacán, Guanajuato, Guerrero y Estado de México), recibieron cada uno más de mil millones de dólares por concepto de remesas familiares, y en uno de ellos (Michoacán), la cifra superó los dos mil millones de dólares.

En este mismo año solo seis estados concentraron más de la mitad de las remesas (Michoacán, Guanajuato, Guerrero, Estado de México, Puebla y Distrito Federal). Mientras que para el 2005 el número de estados que recibió más de mil millones se duplicó, agregándose a la lista Distrito Federal, Oaxaca, Puebla y Veracruz; en cuanto al resto de los estados del país estos han ido ganando importancia.

⁴⁰ Consejo Nacional de Población. CONAPO (2004). “La nueva era de las migraciones”, Características de la migración Internacional en México. Consejo Nacional de Población. México. www.conapo.gob.mx

Cuadro 11

**Remesas por Entidad Federativa
(millones de dólares)**

ESTADOS	AÑOS			
	2003	2004	2005	2006
TOTAL	13,396	16,612	20,034	23,053
AGUASCALIENTES	232	296	317	378.2
BAJACALIFORNIA	124	149	187	232
BAJACALIFORNIA SUR	17	16	20	24.7
CAMPECHE	37	37	49	63.3
COAHUILA	116	155	189	216
COLIMA	98	126	145	166.7
CHIAPAS	360	500	655	807.5
CHIHUAHUA	191	219	293	368.5
D.F.	849	954	1,452	1 551.2
DURANGO	211	278	341	370.8
GUANAJUATO	1,040	1,385	1,675	1 926.2
GUERRERO	1,209	1,531	1,714	2 054.8
HIDALGO	688	826	957	1 157.4
JALISCO	506	615	718	853.4
MEXICO	1,298	1,419	1,693	1 992.8
MCHOACAN	1,692	2,195	2,594	2 471.6
MORELOS	343	400	476	527.8
NAYARIT	198	237	279	327.7
NUEVOLEON	166	281	231	285.8
OAXACA	658	804	1,002	1 198.2
PUEBLA	791	955	1,173	1 386.1
QUERETARO	228	337	392	466.9
QUINTANA ROO	71	71	73	78.7
SAN LUIS POTOSI	326	392	475	607.4
SINALOA	257	315	370	420
SONORA	104	147	186	216.4
TABASCO	73	95	126	150.2
TAMAULIPAS	188	240	301	356.3
TLAXCALA	135	173	210	257.5
VERACRUZ	775	950	1,154	1 415.2
YUCATAN	52	80	80	113.6
ZACATECAS	348	421	496	610.4

Fuente: INEGI, MÉXICO D.F. , 2006, www.inegi.gob.mx

2.5 Distribución de las remesas.

Las remesas constituyen un ingreso de considerable importancia para el país, su impacto económico se expresa en los niveles regional y local. Aunque el flujo migratorio hacia Estados Unidos se origina en miles de localidades, la intensidad migratoria se ha venido concentrando en unos cuantos cientos de municipios localizados principalmente en las entidades federativas del occidente y norte de México; como lo son: Guanajuato, Michoacán, Jalisco y Zacatecas. Aunque recientemente esto ha cambiado y han incrementado su participación estados como: Guerrero, Veracruz, Estado de México, Oaxaca y Puebla. (Véase cuadro anterior)

El censo de población 2000 llevado a cabo por INEGI⁴¹ revela algunas de las distribuciones de las remesas en el territorio nacional, permitiendo mostrar la frecuencia y cantidad en que los hogares reciben remesas del exterior. INEGI menciona que los resultados obtenidos arrojan 5 puntos importantes:

- Alrededor de 10% de las remesas se dirigen a los 162 municipios de muy alta intensidad migratoria, donde viven 2.2 millones de habitantes.
- Cerca de 19% de las remesas se orientan a los 330 municipios de alta intensidad migratoria, donde viven 6.3 millones de habitantes.
- Un 19% del flujo de recursos se canalizan a los 392 municipios de intensidad migratoria media, donde residen 11.7 millones de habitantes.
- Aproximadamente 40% de las remesas se dirige a los 593 municipios de intensidad migratoria baja, donde se encuentran establecidos 37.8 millones de habitantes.
- Casi 12% de las transferencias se canaliza a 873 municipios de muy baja intensidad migratoria, donde viven 38.9 millones de habitantes.

Es decir, cerca de la mitad de las remesas se dirigen a los 884 municipios de intensidad migratoria muy alta, alta y media; donde viven poco más de 20 millones

⁴¹ INEGI, Censos de Población y Vivienda 2000, MÉXICO D.F. , 2006, www.inegi.gob.mx

de habitantes. Mientras que la otra mitad restante se dispersa en 1466 municipios de intensidad migratoria baja y muy baja, los cuales se encuentran habitados por cerca de 77 millones de personas.

El promedio nacional de hogares que reciben remesas del exterior, es de 1 de cada 17; pero en las comunidades rurales la cifra se duplica, pues una de cada ocho viviendas subsiste de los recursos enviados desde el extranjero por sus familiares.

Los 100 municipios que registran las remesas per cápita más elevadas son predominantemente rurales (donde viven 2.2 millones de habitantes) y hacia ellos se dirige poco más de uno de cada seis dólares que ingresan al país por concepto de remesas, entre los que destacan: Santa María Jaltianguis, Teotlaco, San Agustín Tlacotepec, Indé, Teuchitlán, Xochihuetlán, Buenavista, Tuxpan, Mariscal de Juárez, Tizapán el Alto, Galeana y Nuevo Urecho, entre otros.⁴²

En contraste los municipios que ocupan las primeras 100 posiciones en la jerarquía nacional según el monto total de las remesas del exterior reciben alrededor de la mitad de los recursos que ingresan al país por este concepto.

Estos municipios tienen características muy desiguales, entre ellos sobresalen importantes centros urbanos (como Acapulco, Guadalajara, Aguascalientes, León, Morelia, Tuxpan, Culiacán y Celaya), como municipios predominantemente mixtos o rurales (como el caso de Tizapan el Alto, Yecapixtla, Jojutla, Salvador Escalante, Peribán, Puruandiro, Teotlalco, Clavillo, Coyuca de Catalán, Pabellón de Arteaga y Huetámo), donde viven aproximadamente 36 millones de habitantes.

Con lo anterior se muestra que respecto a la distribución regional de las remesas, se han ido diversificando y generalizando a la mayor parte de los estados del país; en la medida que las regiones de migración internacional de mayor tradición, como

⁴² Tuirán Rodolfo, “Migración, remesas y desarrollo”, La situación demográfica de México, México 2002. Pág.83

el Centro - Occidente, han experimentado un cambio en su patrón de movilidad al país vecino, de migración temporal a migración definitiva, y de todo el grupo familiar. Además, debido a la profunda crisis del campo y la economía nacional, la emigración internacional se ha extendido prácticamente a todo el país.⁴³

Los recursos generados por los migrantes mexicanos representan un gran potencial que puede canalizarse a proyectos en sus lugares de origen, en primera instancia las remesas en las zonas rurales se canalizan a:

- Consumo

- Mejora de condiciones de vivienda

- Compra de activos fijos

Es decir, se distribuyen de la siguiente manera:

80 % -- Gasto Familiar

16 % -- Vivienda

3.5 % -- Inversión personal

0.5 % -- Aportaciones comunitarias

Dentro de las aportaciones comunitarias que representa el 0.5% de las remesas totales captadas a través de clubes y asociaciones de migrantes, suman

⁴³ Garcia Zamora, Rodolfo (2002), "Migración internacional, remesas y proyectos sociales. Una propuesta de desarrollo regional para Zacatecas", en Seminario Internacional sobre transferencia y uso de remesas: Proyectos productivos y de Ahorro. Sin Fronteras, CEPAL, UAZ.

aproximadamente las remesas colectivas un promedio de 40 millones de dólares, de las cuales tienen un:

Destino

- Fiestas cívicas y religiosas
- Canchas deportivas
- Obras de infraestructura
- Escuelas
- Equipos de cómputo
- Maquiladoras

2.6 Importancia de remesas en los hogares.

Los hogares receptores de remesas han venido creciendo de manera significativa en los últimos diez años, beneficiando a un número cada vez mayor de mexicanos. Con base a información de la Encuesta Nacional de Ingreso Gasto de los Hogares (ENIGH) se estima que el número de hogares receptores de remesas multiplicó su tamaño, al pasar de 60 mil en 1992 a 1.4 millones en 2002, lo que beneficio de forma directa a un total de 5.6 millones de personas en este último año.

En 1995 cada mexicano residente en Estados Unidos, enviaba dinero 1.58 veces al año y 4.24 veces en el 2003. Este incremento se explica por el impacto de la crisis económica mexicana de 1995, que obligo que un mayor número de hogares recurriera a la migración internacional como alternativa ante el deterioro de sus condiciones de vida. Tan solo en 1994 y 1996, el número de receptores de

remesas creció en más de 4000 mil unidades, al pasar de 665 mil a 1.076 millones (véase gráfico 8) (CONAPO-2004).⁴⁴

Respecto al uso de esos recursos, los hogares destinan la mayor parte de su ingreso a la satisfacción de necesidades básicas y otro tipo de consumo domestico, incluidos aquellos gastos que en realidad constituyen inversiones de capital humano como educación y salud. De un análisis comparativo de la composición del gasto familiar entre hogares receptores de remesas y aquellos que no cuentan con tales recursos; y con base a información de la Encuesta Nacional de ingreso Gasto de los Hogares (ENIGH), Castro y Tuirán (2000)⁴⁵ concluyen que: En ambos conjuntos de hogares, tanto en áreas rurales como no rurales, alrededor de 8 de cada 10 pesos gastados corresponden a gasto corriente, que incluye alimentos, vestido, cuidados de la casa, salud, transporte, educación, esparcimiento y otros gastos referidos al sustento familiar.

Se estima que las remesas también aportan recursos importantes para el desarrollo de las comunidades con tradición migratoria internacional, con significativos efectos multiplicadores en la actividad económica regional y local.

Se calcula que al menos un 10% de las remesas se dedican al ahorro y la inversión productiva. Para uno de cada cinco hogares receptores, las remesas constituyen la única fuente de ingreso monetario, lo que los hace altamente vulnerables ante una eventual interrupción de esos recursos (CONAPO 90-2004).

Las remesas representan en los hogares que las reciben alrededor de la mitad del ingreso corriente monetario, hecho que les permite a sus integrantes acceder al mercado de bienes y servicios para satisfacer sus necesidades. Muchos de estos hogares (cerca de 40%) son altamente vulnerables ante la posible interrupción del

⁴⁴ Consejo Nacional de Población. CONAPO (2004). “La nueva era de las migraciones”, Características de la migración Internacional en México. Consejo Nacional de Población. México. www.conapo.gob.mx

⁴⁵ Castro Jorge y Tuirán Rodolfo (2000),”Las remesas de los trabajadores emigrantes mexicanos a los Estados Unidos”, Comercio Exterior, Volumen 50, numero 4, México.

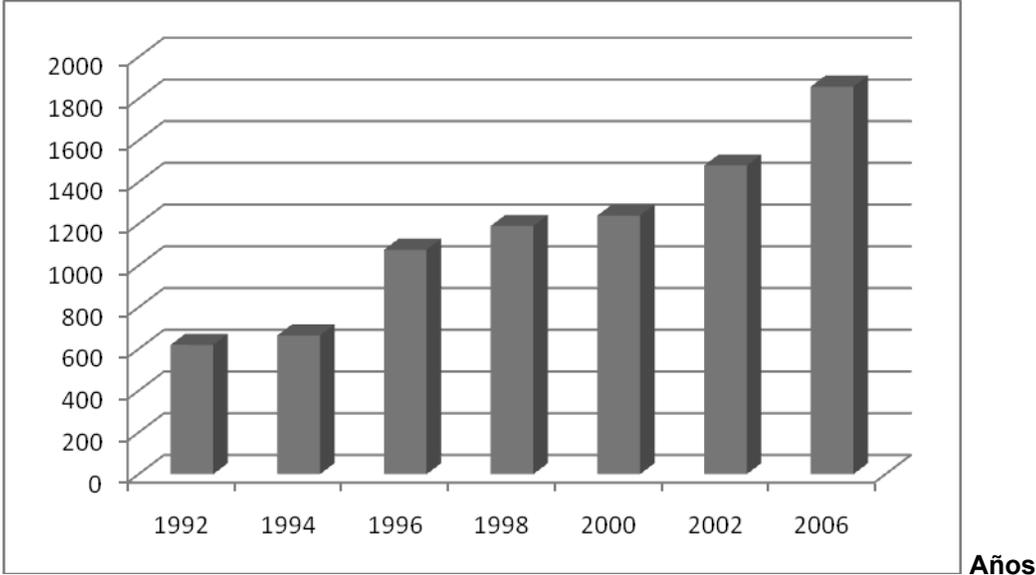
flujo de remesas, ya que es su única fuente de ingresos y, en consecuencia dependen totalmente de esos recursos.

En el siguiente gráfico podemos observar la evolución del numero de hogares que reciben remesas desde 1992 que percibían 620 mil hogares hasta el 2006 que reciben poco mas de 1 millón 858 mil hogares.

Gráfico 8

Número de hogares que reciben remesas, 1992-2006

Miles



Fuente: Estimaciones de CONAPO con base en INEGI, Encuesta Nacional de Ingresos y Gastos de los Hogares (ENIGH), 1992,1994,1996,1998, 2000, 2002 y 2006.

La importancia del uso de las remesas en los hogares se esta transformando lentamente, originalmente el uso de las remesas que recibían miles de familias en los años 70's-80's se destinaban principalmente para el consumo. Hoy día esto está cambiando ya que recientemente las familias receptoras de remesas destinan una mayor parte para el ahorro y la inversión, y ya no solo para el consumo.

Por lo anteriormente mencionado, es indudable la importancia que asume la migración internacional y las remesas familiares para el funcionamiento de la economía y la sociedad mexicana. No por algo la entrada de este dinero al país es ya hoy día la segunda fuente de ingresos, ubicándose por debajo del petróleo y por arriba de los ingresos por turismo y bienes manufacturados.⁴⁶

El gobierno mexicano ha realizado un gran número de acciones para garantizar el flujo de remesas y lograr aprovecharlas de manera más eficiente. Con base a ello se han promovido mecanismos para reducir el costo de envío de las transferencias de dinero y proyectos que brinden oportunidades financieras para nuestros connacionales.

2.7 Transferencias. Se dividen principalmente en dos:⁴⁷

- *Transferencias bancarias.*- En términos generales es el envío de dinero por medio de las instituciones bancarias, estas reducen los costos de envío y el tiempo de espera en cuanto a la disponibilidad del dinero. Además ofrecen un instrumento para administrar los recursos de manera más eficiente. En el 2003, a diferencia de años anteriores las transferencias electrónicas desplazaron a los llamados “money orders” y al dinero en efectivo, lo que deja ver del mayor acceso que tienen los connacionales al sistema financiero y bancario.
- *Transferencias no bancarias.*- Uno de los métodos más utilizados para el envío de dinero a México es el que brindan las empresas a través de los llamados “money orders”. El costo de este servicio ha disminuido en los últimos años debido a que existen más empresas dedicadas a ello. Esto ha permitido que las comisiones por envío se reduzcan y se ofrezca un mejor tipo de cambio a los beneficiarios en el país.

⁴⁶ Revista Vértigo, Op. Cit. año 1 No.42

⁴⁷Secretaría de Relaciones Exteriores, “Remesas”, Publicación del Instituto de los Mexicanos en el Exterior (IME), Volumen 1, número 4, México, julio 2004. www.ser.gob.mx/ime.

En un estudio realizado por el investigador Luis Reza de la Universidad Nacional Autónoma de México (UNAM) señala dos cosas: 1) Que en general los trabajadores migrantes tienen bajos ingresos, a menudo viven en la pobreza y, sin embargo remiten miles de millones de dólares a su país de origen. y 2) que las operaciones de transferencia de remesas representan “un robo”, pues por cada dólar enviado las empresas que brindan este servicio se quedan con 40 centavos.⁴⁸

Y por si fuera poco, además de pagar por enviar su dinero a México; el tipo de cambio se paga lo mas bajo posible según la ciudad a donde se desee enviar el dinero. Muchos de los migrantes para poder enviar su dinero a sus familias se privan de satisfactores como educación, servicios de salud, vivienda digna, mejor alimentación y vestido. Como vemos la transferencia misma de las remesas les significa un costo.

Cuadro 12
Transferencias según institución

PÉRDIDAS EN TRANSFERENCIAS				
EMPRESA	Envío	Recibido	Merma	Costo del envío
BBVA Bancomer	300	272.63	27.37	11.68
Orlando Valuta	300	270.42	29.58	15.03
Western Union	300	265.74	34.26	19.02
Moneygram	300	258.89	41.11	20.73

FUENTE: Procuraduría Federal del Consumidor (*cifras en dólares*)

Actualizado al 26 de agosto de 2007, www.profeco.gob.mx

El cuadro doce nos da un ejemplo de lo que representa un envío de 300 dólares a través de cuatro empresas que brindan este servicio, mostrando también el costo por el envío, la cantidad neta recibida y la merma que provoca dicha transferencia.

⁴⁸ Revista Vértigo, Op. Cit. año 1 No.42

El gobierno mexicano a través de la Comisión Nacional para la Protección y Defensa de los Usuarios de Servicios Financieros (CONDUSEF), ofrece información comparativa del costo del envío de las remesas por medio de su página en Internet (www.condusef.gob.mx). Ya que afirma que los migrantes pierden entre 4 y 22% por cada transferencia. De cada 300 dólares que envían los trabajadores migrantes, el destinatario – dependiendo de la empresa contratada – recibe solo entre 255 y 288 dólares tras el pago de la comisión y la aplicación del tipo de cambio que maneja cada compañía.⁴⁹

Asimismo, la Procuraduría Federal del Consumidor publica semanalmente en su página de Internet (www.profeco.gob.mx) los costos del envío de dinero en diferentes Estados y ciudades norteamericanas; para que así los migrantes puedan tomar la mejor decisión en cuanto al envío de remesas.

Al este respecto recientemente el pasado 18 de octubre del 2006 se comenzó una investigación a Western Union por presuntos abusos, en el envío y cobro de las remesas a través de dicha institución. Debido a que aparte de cobrar altas comisiones las transferencias estaban siendo retenidas hasta por un día, supuestamente por bloqueos del sistema.⁵⁰

El servicio de transferencias no cuentan hoy día con una estricta regulación por parte de las autoridades financieras, las que únicamente se limitan a referir datos a otras entidades como la Procuraduría Federal del Consumidor (PROFECO) o el Consejo Nacional de la Población (CONAPO).

A pesar de ello en estos últimos años se ha incrementado el uso del servicio de las instituciones financieras para el envío de remesas, así como de los lugares y destinos a donde llegan dichas remesas; esto puede beneficiar a los usuarios ya que al existir más opciones de envío disminuirán las comisiones que se cobran.

⁴⁹ PROFECO, México DF, 2006, www.profeco.gob.mx

⁵⁰ Arteaga José Manuel, 2006, “Llegan más remesas a la capital”, periódico Universal, 10-agosto-2006.

Así también se fomentará a que los receptores de remesas se integren al sistema bancario al abrirse cuentas de ahorro, se calcula que el 80% del volumen de los envíos se distribuye por medio de instituciones financieras y solo el 11% se capta a través de cuentas bancarias, es decir; 9 de cada 10 receptores cobra en efectivo.

Cuadro 13
Ingreso por remesas por tipo de pago
(millones de dólares)

Periodo	Total	Órdenes de pago	Transferencias electrónicas	Efectivo y especie
1995	3 672.8	1 456.2	1 891.3	299.1
1996	4 223.7	1 519.7	2 221.8	407.3
1997	4 864.9	1 728.7	2 637.8	419.9
1998	5 626.9	1 871.0	3 250.4	444.4
1999	5 909.6	1 448.5	3 935.0	475.0
2000	6 572.6	1 434.3	4 642.0	487.9
2001	8 895.2	803.3	7 783.6	298.2
2002	9 814.4	686.5	8 798.0	319.8
2003	13 396.1	1 623.1	11 512.0	254.6
2004	16 612.7	1 883.1	14 496.2	233.6
2005	20 034.8	1 867.0	17 894.9	273.3
2006	23 053.8	1 357.1	21 350.1	346.5

Fuente Elaboración propia con datos de Banco de México, México 2006 : www.banxico.org.mx

El cuadro trece, muestra como el constante envío de remesas ha hecho que se incremente el uso de las transferencias; por medio de bancos e instituciones que brindan dicho servicio y a la vez ofrecen la posibilidad de abrir una cuenta de ahorros.

La CONDUSEF recomendó facilitar la apertura de cuentas bancarias al no pedir muchos requisitos para abrir una, ya que ello fomentara a que los receptores de remesas destinen parte de su dinero al ahorro.

Se ha mencionado que se esta transformando lentamente el uso de las remesas al ser destinada una mayor parte de ellas hacia el ahorro, para el 2004 el 78% de las remesas que entraron al país se destinaron para gastos de primera necesidad,

en el 2006 solo el 57% se uso para lo mismo, mientras que el resto se destino para el ahorro (14%), educación (13%) y negocio (15%). Esto ha despertado el interés del Sistema Financiero, ya que los recursos que no son gastados son ahorrados en la banca y ello puede representar una oportunidad para el desarrollo del país por medio de dichos ahorros. ⁵¹

Esta nueva etapa de integrar las remesas al sistema financiero por medio del ahorro, abre las posibilidades para que se otorguen nuevos servicios; al que actualmente no tienen acceso las familias receptoras de remesas y que a la vez ayudarían al desarrollo del país. Por ejemplo préstamos para abrir un negocio, seguro de vida o de salud, hipoteca o préstamo para comprar o construir una casa y préstamo para gastos de educación. Tal es el caso de países como Ecuador, Bolivia y Brasil que son receptores de remesas provenientes de España y que están llevando a cabo este tipo de productos financieros.

Menciona Jesús Arroyo Alejandro⁵² que en teoría las remesas estimularían el ahorro, y con él la inversión, si existiera un sistema financiero intermediario; ya que la tasa de interés activa se mantendría más baja con la existencia de remesas. Estas en general contribuirían a la estabilidad macroeconómica, favorable para atraer la inversión extranjera directa.

De aquí la importancia de este rubro, el saber qué se esta haciendo por parte del gobierno para el asesoramiento y apoyo a las familias de los migrantes para la inversión de sus ahorros en negocios productivos. O bien saber que programas existen para el aprovechamiento de remesas y que instituciones hay que se encarguen de ello; esto se abordará en el siguiente capítulo.

⁵¹ Sherice Sánchez Areli, “Se transforman lentamente el uso de las remesas en México”, periódico El Economista, 2 de febrero 2007.

⁵² Arroyo Alejandro Jesús (2006),”Migración México Estados Unidos”,México, edit. Varias , pp.207.

2.8 Algunos efectos migración-remesas, México - Estados Unidos

La migración es un fenómeno muy complejo el cual se puede estudiar desde varios enfoques ya sea social, político, cultural y sobre todo económico. Existen muy pocos estudios sobre los efectos económicos de la migración entre México -Estados Unidos.

Entre algunos de ellos se pueden distinguir dos tipos de efectos, los positivos y negativos; se mencionara a los primeros destacando que el principal efecto que se ha dado de la migración México - Estados Unidos, han sido las mismas remesas.

Ya que representan una fuerte entrada de dinero al país y un considerable ingreso a las miles de comunidades, que se traduce en el medio para subsistir y en algunos casos les permite ahorrar, adquirir una vivienda e incluso la migración ha coadyuvado de alguna manera a la creación de empresas, especialmente de microempresas de comercio y de servicios.

Mientras que para Estados Unidos el principal efecto es que recibe una fuerza laboral joven y productiva que se suma a la propia, además de que realizan labores que ni muchos ciudadanos norteamericanos lo realizan por considerar mal pagados. Mencionan Unger y Verduzco⁵³, que para México mejora el capital humano y disminuye el desempleo.

Así mismo también las remesas tienen efectos positivos en la balanza de pagos y el producto interno bruto de los países receptores. García⁵⁴ considera que las remesas representan uno de los principales rubros en la cuenta de capital de la balanza de pagos. Y por otra parte Vargas⁵⁵, menciona que las remesas tienen un

⁵³ Unger, K. y G. Verduzco (1999). "Efectos de la migración en México. El estudio binacional México-Estados Unidos sobre migración," México, Secretaría de Relaciones Exteriores, 6, pp. 9-47.

⁵⁴ García Zamora, R. (1999). "Migración Internacional", Remesas y crecimiento económico regional en Zacatecas, en impacto de la migración y las remesas en el crecimiento económico regional. México: Senado de la Republica, pp. 89-93.

⁵⁵ Vargas, G. y C. Navarro Lenin (2000), "El impacto económico de la migración en el desarrollo regional de México", México, Escuela de Economía-Universidad Michoacana de San Nicolás de Hidalgo. Pp. 49-65.

mayor impacto de desarrollo local y regional en aquellas regiones que se dedican a actividades agropecuarias ya que se ve reflejado en el PIB agropecuario de dichas regiones.

Otro de los efectos que se da es que las remesas pueden estimular la actividad económica nacional, regional y local; así lo menciona Adelman.⁵⁶ Algunos estudios recientes han mostrado que los recursos de los migrantes con frecuencia proporcionan el capital semilla para poder impulsar una amplia variedad de actividades productivas Incluso se encuentra que las remesas crean un efecto multiplicador.

Tal efecto surge, sí el multiplicador del ingreso se estima, considerando que el monto del ingreso autónomo (el cual se genera fuera de la economía de un país) se gasta en el país receptor (de acuerdo con la propensión marginal al consumo); al ser dicha propensión menor que la unidad, se piensa que la otra parte se ahorra precisamente en el sistema financiero y que es entonces, cuando estos recursos son invertidos; por lo que pasan de unidades consumidoras a productoras en varios ciclos y el ingreso nacional recibe un efecto multiplicador.

Esta es la manera como las remesas crean ese efecto multiplicador tanto a nivel regional como nacional, reflejándose en el crecimiento económico y el mejoramiento de algunos indicadores.

También las remesas tienen un efecto positivo en los países receptores y llegan a funcionar como una herramienta para el desarrollo en rubros como ahorro, inversión, crecimiento, consumo y hasta pueden llegar a reducir la pobreza; tales efectos también dependerán del nivel de productividad de cada región.

En el cuadro siguiente (número catorce) podemos observar en el apartado de transferencias el rubro de “Remesas familiares” su participación durante más de diez años y como ha ido creciendo el monto año con año, impactando así a la

⁵⁶ Adelman, I. Y J. E. Taylor(1992). “Is structural adjustment what a human face possible? The case of Mexico”, *Journal of development Studies*, 26, pp. 378-407.

Balanza de Pagos de México; a partir del 2000 el crecimiento es bastante notorio ya que llegó a crecer a tasas de 36% para el 2003 manteniendo un promedio de crecimiento del 24% durante los últimos seis años.

Cuadro 14
Ingresos en la Balanza de Pagos de México 1993-2006
Cuenta corriente
(Millones de dólares)

CONCEPTO	AÑOS						
	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999
Ingresos	67,752	78,372	97,029	115,316	131,318	140,148	158,911
Exportaciones de mercancías	51,886	60,882	79,542	96,000	110,431	117,539	136,362
Servicios no factoriales	9,419	10,301	9,665	10,602	11,053	11,523	11,692
Viajeros internacionales	6,167	6,363	6,179	6,756	7,376	7,493	7,223
Otros servicios	3,252	3,938	3,486	3,845	3,677	4,030	4,469
Servicios factoriales	2,790	3,366	3,828	4,154	4,560	5,047	4,517
Intereses	2,048	2,700	3,018	3,307	3,750	4,034	3,736
Otros	742	667	810	847	811	1,013	781
Transferencias	3,657	3,822	3,995	4,561	5,273	6,039	6,340
<i>Remesas familiares</i>	3,333	3,475	3,673	4,224	4,865	5,627	5,910
Otras	324	347	322	337	408	413	430

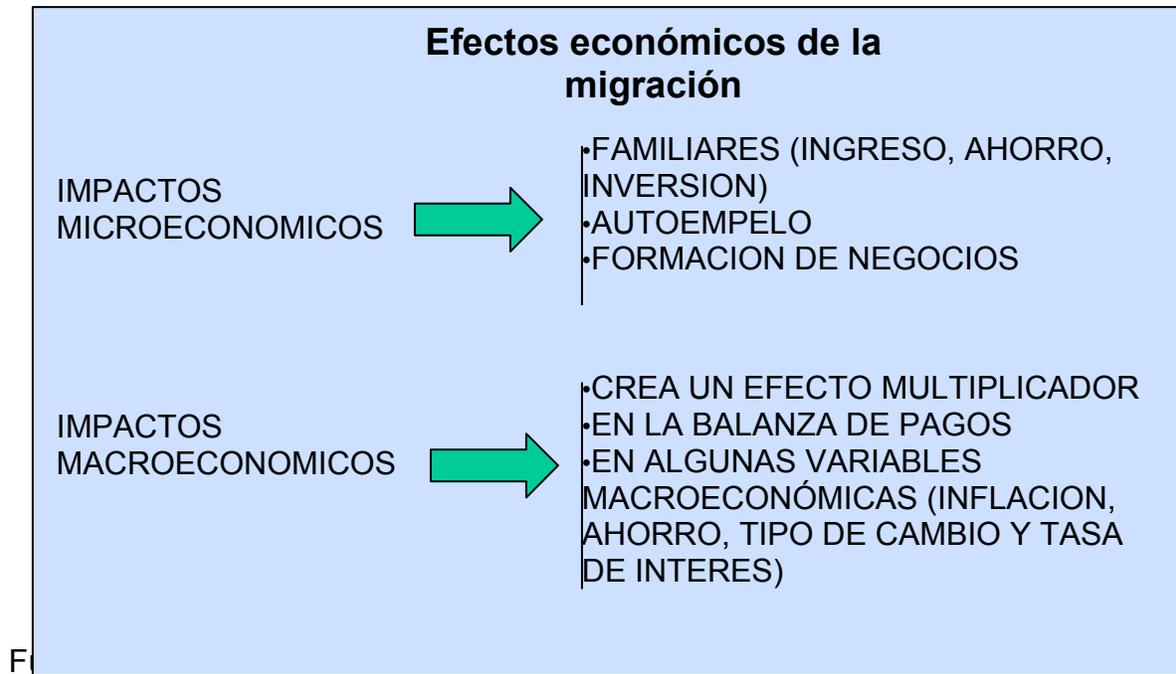
CONCEPTO	AÑOS						
	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Ingresos	192,876	186,166	188,140	191,902	224,785	256,777	296,478
Exportaciones de mercancías	166,121	158,780	161,046	160,765	187,998	214,233	249,997
Servicios no factoriales	13,712	12,660	12,692	12,945	13,955	16,066	16,265
Viajeros internacionales	8,294	8,401	8,858	-	-	-	-
Otros servicios	5,418	4,260	3,834	-	-	-	-
Servicios factoriales	6,020	5,366	4,099	4,179	5,708	5,938	6,691
Intereses	5,025	4,075	2,835	-	-	-	-
Otros	995	1,292	1,263	-	-	-	-
Transferencias	7,023	9,360	10,304	14,013	17,123	20,540	24,425
<i>Remesas familiares</i>	6,573	8,895	9,814	13,396	16,612	20,034	23,524
Otras	451	465	489	617	511	506	901

Fuente: Elaboración propia con datos del Banco de México e INEGI.

Por otra parte, así como se han encontrado efectos que se considerarían positivos, también se desprenden algunos que de otra forma son negativos; como pueden ser: la pérdida de la mano de obra, dependencia de algunas comunidades a las remesas, en algunas regiones se da la emigración a temprana edad por un

salario mayor y a un nivel macroeconómico se da una sobrevaluación del peso. (VIVAS).⁵⁷

Cuadro 15



Mientras que algunos autores hablan a favor y otros en contra sobre los efectos de las remesas en las economías de los países, para el caso específico de México mencionan Jerónimo Cortina, Rodolfo de la Garza y Enrique Ochoa (2005)⁵⁸, que las remesas tienen un impacto positivo e importante a nivel nacional sobre todo para los hogares y las familias receptoras. Pero advierten sobre las limitaciones de las remesas para la correcta elaboración de las políticas públicas:

- El gobierno mexicano cometería un grave error si supone que los flujos de remesas continuarán creciendo durante la próxima década. Ya que conforme la emigración futura resulte en la reunificación de las familias de inmigrantes mexicanos en Estados Unidos, la oferta y demanda de las remesas disminuirá. En consecuencia, es muy probable que en los

⁵⁷ Vivas Peñalver, Leonardo (1997), "¿Olvidar el petróleo para ser competitivos?", El Universal, www.el-universal.com, fecha consulta 6 julio 2005.

⁵⁸ Cortina, Jerónimo, Rodolfo de la Garza y Ochoa Enrique (2005), "Remesas, Limites del optimismo". Volumen 5, num.3 Instituto Autónomo de México, México.

próximos años el flujo de remesas de Estados Unidos a México crezca a tasas decrecientes y, al cabo, el monto el monto total de remesas disminuirá, incluso por debajo de los niveles actuales.

- Las remesas no deben verse como un sustituto de políticas públicas diseñadas para atender desequilibrios macroeconómicos.
- Por sí solas las remesas no son suficientes para elevar el ingreso de la población por encima de los niveles de pobreza.

Los puntos anteriores han sido advertidos por algunos políticos y secretarios de Estado, tal es el caso del gobernador del Banco de México Guillermo Ortiz (2006) al mencionar que el gobierno debe poner atención a la generación de empleos; como una de sus funciones básicas⁵⁹ y no ver a la migración y las remesas como la salida y solución a la problemática actual de desempleos. Al considerar correcta la creación del muro en la frontera, ya que de esta forma no pasaran migrantes y el gobierno se verá obligado a crear las fuentes de empleo que el país demanda.⁶⁰

Mientras que varias publicaciones del Banco Interamericano de Desarrollo (2003), hablan de un “río de oro” de remesas para América Latina y las remesas como.”palanca para el desarrollo”, esto ha generado críticas por parte de varios investigadores en México. Fernando Lozano (2004)⁶¹, señala que ha ido surgiendo un nuevo “paradigma” del desarrollo que se ve en la migración y a las remesas como la salvación a los problemas económicos y sociales de los países de origen

⁵⁹ Dentro de la teoría económica Musgrave (Musgrave R., P. “Hacienda Pública Teórica y Aplicada”, McGraw-Hill 5ª. Ed. España 1992.), atribuye al Estado cinco funciones básicas: 1) asignación de recursos, 2) distribución del ingreso, 3) estabilización y pleno empleo, 4) promoción del crecimiento y 5) regulación económica. Dentro de estas funciones encontramos que el Estado debe generar y / o fomentar el empleo así como impulsar el crecimiento económico a través de su política económica, la cual será dividida en políticas sectoriales: industrial, agraria y comercial; que promoverán la inversión y el ahorro.

⁶⁰ Notimex, México d. f, 28-septiembre-2006, www.notimex.com

⁶¹ Lozano, Fernando (2004), “Efectos económicos de la migración México-Estados Unidos”, Implicaciones y retos para ambos países. Seminario Migración México-Estados Unidos, Consejo Nacional de Población, México.

de los migrantes, ya que se olvida que las remesas son recursos esencialmente privados que expresan una relación solo entre el migrante y familia. Los migrantes y los recursos generados por ellos, no pueden ser vistos con responsabilidades que le corresponden al Estado.

En el mismo sentido Alejandro Canales (2004)⁶² cuestiona el supuesto potencial productivo de las remesas por medio del aporte de los migrantes al desarrollo local y regional. Mencionan que estos “no deben” ser vistos como héroes posmodernos que cargan sobre sus espaldas la tarea de impulsar el desarrollo de sus comunidades.

Canales señala que quienes ven en México a los 13 mil millones de dólares de remesas captadas en el 2003 como fuente potencial de financiamiento para un vigoroso proceso de crecimiento en las comunidades de origen si se reduce a su uso familiar, y en obras sociales y familiares improductivas, confunden el verdadero significado económico de las remesas. Ya que estas en realidad según él no representan un tipo de ahorro migrante, sino que constituyen un fondo salarial que suele destinarse a los mismos usos y gastos que cualquier otro salario.

Para Octubre del 2006 una investigación del BID⁶³ señala que cerca del 90% de los 500 mil millones de dólares que genera la población latina en Estados Unidos se quedan en ese país y el resto es enviado a Latinoamérica. Solamente para este año los envíos serán poco mas de 45 mil millones de los cuales 20 mil millones son destinados a México, lo que lo convierte en el mayor receptor.

Sin embargo el BID no celebra que las remesas sigan creciendo ya que ello refleja el atraso de los países de origen de los 12.6 millones de migrantes latinos, ya que saca a relucir que estos países no son capaces de generar ni el desarrollo

⁶² Canales, Alejandro (2004), “El papel Económico y productivo de las remesas. Una visión crítica”, Migración, Remesas y Desarrollo en México. Instituto Nacional de Migración, México.

⁶³ Carreño José y Cruz Serrano Noe, 2006, “México el mayor receptor de remesas”, El Universal, www.el-universal.com, fecha consulta 19 de octubre 2006.

económico ni los empleos que necesitan; aseguró Luis Alberto Moreno presidente, del Banco Interamericano de Desarrollo.

Asimismo comenta que ni levantando muros fronterizos se evitará la constante migración, que solo podrá revertirse cuando cambien las condiciones económicas de esos países. Más sin embargo, hace referencia de cómo aprovechar las remesas al señalar un estudio hecho titulado "*Dinero a Casa*": *como apalancar el impacto de desarrollo de las remesas*, el cual indica que es necesario multiplicar las posibilidades de inversión que se ofrecen a los receptores, toda vez que tanto como un 25% del dinero puede ser aprovechado par inversión o para gastos más allá del puro consumo. El presidente del BID señala que deben crearse programas que busquen la inversión de las remesas y que a la vez desalienten la migración.⁶⁴

Hasta aquí podemos ver que existen tanto criticas positivas como negativas respecto al efecto que causan las remesas dentro de la economía, pero un punto en el que coinciden tanto unos como otros; es indudablemente el que las remesas representan un flujo de entrada de capital cada vez mayor. Esto ha llamando la atención ya que pueden contribuir a impulsar el desarrollo económico y social de las regiones de origen de la migración, siempre y cuando sean canalizadas correctamente.

2.9 Un uso productivo de las remesas

Es indudable los efectos positivos que causan las remesas al país, sobre todo si tomamos en cuenta que representa un considerable ingreso a las miles de comunidades que las reciben, es por eso que esta situación representa uno de los retos más importantes que debe enfrentar el gobierno mexicano. El lograr que el dinero que envían los connacionales a sus familias en México, se traduzca en una mejor calidad de vida para éstas, así como en oportunidades de desarrollo; y de

⁶⁴ Idem.

esta forma hacer que las remesas se aprovechen de manera que se refleje en beneficios para las familias de los migrantes y para el país en general.

Al respecto existe una recomendación que se dio a conocer a finales de los años noventa por la Comisión Económica para América Latina (**CEPAL-1999**), la cual realizó un importante estudio sobre los impactos de la migración internacional en el caso de Centroamérica (El Salvador, Honduras, Guatemala y Nicaragua) denominado “Uso productivo de las remesas familiares y comunitarias en Centroamérica” centrado en las remesas, destacando que sus principales impactos positivos son el mejoramiento del nivel de vida de miles de familias pobres, sus efectos multiplicadores en la economía y el financiamiento a través de remesas colectivas de una creciente cantidad de obras comunitarias.⁶⁵

La CEPAL encuentra que las remesas colectivas (donaciones de las organizaciones de migrantes en el exterior para obras comunitarias) son importantes, no tanto por su monto sino porque conforman un recurso de calidad. En primer lugar, materializan un lazo espontáneo y solidario entre agrupaciones de la sociedad civil; en segundo lugar, a diferencia de las remesas familiares, son flujos que se destinan fundamentalmente a inversión social; por último pueden responder mejor que otras fuentes a modalidades de financiamientos especiales. Por lo anterior, las remesas colectivas brindan la posibilidad de poner en práctica nuevos esquemas o modelos de proyectos productivos en zonas con diversos grados de desarrollo y dotación de recursos. (CEPAL –1999)

Menciona la CEPAL que el reto para los gobiernos y los organismos internacionales, consiste en apoyar los procesos de organización de los migrantes y de sus contrapartes locales para que entre ambos puedan multiplicar los proyectos financiados con remesas colectivas en una escala más amplia , y así se logre fortalecer la eficacia y permanencia de las acciones.

⁶⁵ Comisión Económica para América Latina. CEPAL (1999), “Uso productivo de las remesas familiares y comunitarias en Centroamérica”. Comisión Económica para América Latina. México. www.cepal.com

Como podemos ver hasta aquí el objetivo central o reto para un verdadero uso productivo de las remesas, consiste en promover y fomentar esquemas que se orienten a impulsar proyectos de inversión productiva en las comunidades de origen de los migrantes.

Dentro de este contexto la perspectiva de la CEPAL para Centroamérica se basa en que se puedan acelerar y potencializar los procesos en marcha a través de una estrategia gradual, descentralizada y participativa que involucre a los migrantes y sus organizaciones, a la sociedad civil y a los gobiernos, y que busque fortalecer institucionalmente a dichas organizaciones y ligarlas con las de las comunidades de origen, para propiciar a mediano plazo un marco más favorable al uso productivo de las remesas colectivas.

Los proyectos de desarrollo local financiados con remesas colectivas, podrán entonces ligarse a programas más amplios de desarrollo social y de combate a la pobreza y podrán conectarse también a los esfuerzos que se hagan para mejorar el uso de las remesas familiares, a través de los nuevos mecanismos de ahorro y de inversión creados por las propias organizaciones de migrantes.

Este estudio de la CEPAL se convierte prácticamente en una recomendación para los países latinos que deseen aprovechar y hacer uso productivo de las remesas, en México se da una similitud con el estudio y recomendación ya que en algunas comunidades unen esfuerzos migrantes, sus familiares y el mismo gobierno para la creación de obras públicas en beneficio de su localidad; dando origen y creación del programa 3x1, el cuál se verá mas adelante.

CAPITULO 3. PROGRAMAS

3.1 Instituciones de Desarrollo

Hasta el capítulo anterior se ha tocado la importancia que han adquirido las remesas así como algunos de los efectos que generan a la economía del país. Es por eso que este capítulo se mostrará una breve descripción de la principal función de algunas de las instituciones que se encargan de fomentar la inversión, así como los principales programas que tiene; para así saber si existe alguno que capte las remesas para un uso productivo y la forma en que se manejan:

3.1.1 Secretaría de Economía⁶⁶.- Esta institución tiene por objeto promover el desarrollo económico nacional a través del fomento a la creación de micro, pequeñas y medianas empresas, así como dar el apoyo para su viabilidad, productividad, competitividad y sustentabilidad. Así también el incrementar su participación en los mercados, en un marco de crecientes encadenamientos productivos para generar mayor valor agregado nacional.

La secretaría de Economía tiene a su cargo para llevar a cabo su cometido al **FOPRODE** (fondo de proyectos productivos para el desarrollo económico), que tiene como objetivo apoyar proyectos que fomenten e integren cadenas productivas que fortalezcan la competitividad de las micro, pequeñas y medianas empresas (**PyMEs**) establecidas en México; que promuevan su fortalecimiento y generen negocios de alto valor agregado, a partir de la aplicación de conocimientos y avances tecnológicos.

El monto máximo de crédito que se otorga es de un millón de pesos con una tasa de interés del 6%, el apoyo está canalizado a proyectos productivos de: a) adquisición e instalación de maquinaria y equipo industrial, b) instalación y equipamiento de unidades auxiliares a la producción y c) construcción,

⁶⁶ Secretaría de Economía, México D. F. , 2006, www.economia.gob.mx

remodelación, adaptación y en general, la infraestructura necesaria para la operación de proyectos productivos.

3.1.2 Banobras.⁶⁷- Esta institución se encarga principalmente de otorgar créditos para la creación de obras públicas y privadas, es decir financiar o refinanciar proyectos de inversión pública o privada en infraestructura y servicios públicos.

BANOBRAS contribuye a que México cuente con una red de infraestructura comparable a la de sus socios comerciales, para así permitir una alta competitividad y un crecimiento económico sostenido; BANOBRAS proporciona a

los gobiernos locales a que cuenten con las instituciones y los instrumentos necesarios para evaluar y financiar sus proyectos de inversión mediante la asistencia técnica y financiamiento de dicha institución.

Los objetivos principales de esta institución son:

- Financiar proyectos de infraestructura y servicios públicos a los gobiernos estatales, municipales y organismos desconcentrados.
- Promover la inversión y el financiamiento privados en proyectos de infraestructura y servicios públicos.
- Apoyar el fortalecimiento financiero e institucional de los gobiernos locales

Las obras se realizan con recursos del gobierno y son principalmente:

- Agua, alcantarillado y saneamiento.
- Carreteras, vialidades, puentes y obras de urbanización.
- Recolección, disposición y tratamiento de basura y residuos industriales.
- Adquisición y habilitación de suelo.
- Adquisición de vehículos, maquinaria y equipo.
- Distribución de gas natural.

⁶⁷ Banco Nacional de Obras y Servicios Públicos, S.N.C. , México D. F. , 2006, www.banobras.gob.mx

- Proyectos de generación y ahorro de energía.

3.1.3 Bancomext ⁶⁸. - Es una institución financiera que otorga créditos a las empresas mexicanas para impulsar su crecimiento, principalmente a pequeñas y medianas empresas; para aumentar su participación en los mercados globales a través de la exportación de los bienes y productos.

Las principales funciones de esta institución es dar crédito a las empresas y el asesoramiento para exportar, BANCOMEXT es considerado por parte de las empresas y autoridades como un instrumento eficaz para apoyar a los exportadores, a las PYMES, a la sustitución de importaciones y para promover la inversión nacional y extranjera.

Los objetivos principales de esta institución son:

- Incrementar las exportaciones de bienes y servicios.
- Aumentar el número de exportadores y consolidar los existentes.
- Desarrollar proveedores de las empresas exportadoras y apoyar la sustitución de importaciones.
- Incrementar el apoyo a las empresas pequeñas y medianas.
- Aumentar la captación de inversión extranjera y la inversión mexicana en el exterior.
- Asegurar la sustentabilidad de la Institución para su permanencia y pertinencia.
- Incrementar la calidad de los servicios y la satisfacción de los clientes para obtener su lealtad.
- Establecer una estrategia de atención a clientes con base en ofrecer soluciones integrales.

⁶⁸ Banco de Comercio Exterior, México D. F. , 2006, www.bancomext.com

3.1.4 Banrural ⁶⁹. - Con la publicación de la ley de Crédito Agrícola, en marzo de 1926, se creó el Banco Nacional de Crédito Agrícola, al que se le encomendaría proporcionar los fondos necesarios para que los pequeños propietarios pudieran cultivar sus tierras, a través de un sistema de crédito que promoviera los principios del cooperativismo.

La institución se encarga no solo de otorgar créditos agrícolas sino también fomento a la organización económica de los diferentes sujetos de crédito, brinda capacitación para la producción agropecuaria, el apoyo comercial para adquisición de insumos y bienes de capital y venta de sus productos sin intermediación.

La Ley de Crédito Agrícola se fincó en cuatro principios que hasta nuestros días tienen plena validez y que son:

1. El crédito rural, por su naturaleza, requiere previamente de la organización de los usuarios.
2. La garantía del crédito rural es especial, diferente a la de otros tipos de crédito, como los comerciales.
3. La organización del crédito rural demanda una profunda descentralización, porque sólo la acción local puede penetrar en la vida del pequeño agricultor, y
4. El crédito rural, si bien no debe considerarse como gratuito o no redituable, necesita un amplio subsidio gubernamental, tanto para el capital inicial, como para la administración general, que por la vigilancia y asesoría que precisa se vuelve más costosa que la de los bancos comerciales.

3.1.5 Nacional Financiera (NAFINSA) ⁷⁰. - Nacional Financiera, Sociedad Nacional de Crédito, Institución de Banca de Desarrollo, tiene por objeto promover el ahorro y la inversión, así como canalizar apoyos financieros y técnicos al fomento industrial y en general, al desarrollo económico nacional y regional del País.

⁶⁹ Banco Nacional de Crédito Rural, S.N.C. , México D. F. , 2006, www.banrural.gob.mx

⁷⁰ Nacional Financiera, Sociedad Nacional de Crédito, México D. F. , 2006, www.nafin.com

NAFINSA se creó con el fin de fomentar el desarrollo integral del sector industrial y promover la eficiencia y competitividad, así como de canalizar apoyos y recursos, algunas de sus funciones son:

- Promover, gestionar y poner en marcha proyectos que atiendan necesidades del sector en las distintas zonas del país o que propicien el mejor aprovechamiento de los recursos de cada región.
- Promover, encauzar y coordinar la inversión de capitales.
- Promover el desarrollo tecnológico, la capacitación, la asistencia técnica y el incremento de la productividad.
- Ser agente financiero del Gobierno Federal en lo relativo a la negociación, contratación y manejo de créditos del exterior, cuyo objetivo sea fomentar el desarrollo económico, que se otorguen por instituciones extranjeras privadas, gubernamentales o intergubernamentales, así como por cualquier otro organismo de cooperación financiera internacional.
- Gestionar y, en su caso, obtener concesiones, permisos y autorizaciones para la prestación de servicios públicos vinculados con la consecución de su objeto o para el aprovechamiento de recursos naturales, que aportará a empresas que promueva. En igualdad de circunstancias gozará del derecho de preferencia frente a los particulares u otras instituciones para obtener dichos permisos, autorizaciones o concesiones, a excepción de lo que señalen las disposiciones legales aplicables.
- Realizar los estudios económicos y financieros que permitan determinar los proyectos de inversión prioritarios, a efecto de promover su realización entre inversionistas potenciales.
- Ser administradora y fiduciaria de los fideicomisos, mandatos y comisiones constituidos por el Gobierno Federal para el fomento de la industria o del mercado de valores.

NAFINSA pone a disposición de las empresas:

- Líneas de crédito a mediano y largo plazo, con tasas de interés preferenciales para financiar la importación de maquinaria, equipo, refacciones, materias primas, insumos agroindustriales y servicios.
- Financiamiento a mediano plazo para importaciones
- Financiamiento hasta el 100% de sus operaciones de pre - exportación, exportación, e importación de materias primas, insumos, refacciones, productos agropecuarios, maquinaria y equipo, en términos y condiciones preferenciales.

3.1.6 Instituto Nacional de Migración (INAMI)⁷¹.- Es un órgano técnico desconcentrado que tiene por objeto la planeación, ejecución, control, supervisión y evaluación de los servicios migratorios, así como el ejercicio de la coordinación con las diversas dependencias y entidades de la Administración Pública Federal, que concurren en la atención y solución de los asuntos relacionados con la materia.

Algunas de las funciones del instituto de migración son:

- Coordinar y orientar, con base en las instrucciones y lineamientos que expida el Secretario de Gobernación, la instrumentación de las políticas en materia migratoria.
- Tramitar y resolver sobre la internación, legal estancia y salida del país de los extranjeros, así como la cancelación, cuando el caso lo amerite, de las calidades migratorias otorgadas.
- Tramitar y resolver sobre el otorgamiento y cambio de las calidades y características de no inmigrantes y de inmigrantes, así como la declaratoria de inmigrado.

⁷¹ Instituto Nacional de Migración, México D. F., 2006, www.inami.gob.mx

- Tramitar y resolver lo relativo a los refrendos, revalidaciones, reposiciones, ampliaciones y prórrogas de la documentación migratoria de los extranjeros.
- Tramitar y resolver sobre la devolución de los depósitos que los extranjeros efectúen para garantizar las obligaciones que les señala la Ley General de Población y su Reglamento.
- Tramitar y resolver lo relativo a las solicitudes de matrimonio de extranjeros con mexicanos e intervenir en los demás actos del estado civil en los cuales participen extranjeros.
- Elaborar, aplicar y controlar los cuestionarios estadísticos de entrada y salida del país de nacionales y extranjeros residentes en el territorio nacional.
- Llevar el registro de las cartas de naturalización y de los certificados de nacionalidad mexicana que conceda la Secretaría de Relaciones Exteriores y expedir el documento de registro correspondiente.

El instituto Nacional de Migración lleva a cabo uno de los principales programas enfocados a al fenómeno de la migración y es:

“El Programa Pásale Paisano”.- el cual originalmente fue una propuesta hecha al gobierno de México en la década de los ochentas por líderes de organizaciones sociales, empresariales, políticas y religiosas de la comunidad mexicana y mexicano - americana residentes en los Estados Unidos.

La propuesta consistía y que hoy es una realidad en crear mecanismos que controlaran y gradualmente eliminaran los índices de maltrato, extorsión, robo, corrupción y prepotencia en que incurrían servidores públicos de diversas dependencias del gobierno federal, en contra de los connacionales en su ingreso al país; misma que entro en vigor en diciembre de 1989.

El objetivo principal del programa “**pásale paisano**” es asegurar un trato digno y conforme a derecho para los mexicanos que ingresan, transita o salen de nuestro país, a través de la información y difusión sobre el cumplimiento de obligaciones y derechos, la protección de su integridad física y patrimonial, capacitación de servidores públicos y sociedad, así como la atención y seguimiento de quejas y denuncias.

3.1.7 Instituto Nacional Indigenista (INI) ⁷².- El 21 de mayo del 2003 por medio de un decreto se expide la “**Ley de la Comisión Nacional para el Desarrollo de los Pueblos Indígenas**”(CDI), esta nueva ley sustituye a la Ley de Creación del Instituto Nacional Indigenista y tiene por objeto orientar, coordinar, promover, apoyar, fomentar, dar seguimiento y evaluar los programas, proyectos, estrategias y acciones públicas para el desarrollo integral y sustentable de los pueblos y comunidades indígenas.

Algunas de las funciones de la CDI son:

- Apoyar y colaborar con las dependencias federales para la formulación y evaluación de políticas, programas y acciones.
- Fomentar el desarrollo sustentable para el uso racional de los recursos naturales de las regiones indígenas sin arriesgar el patrimonio de las generaciones futuras.
- Coordinar con gobiernos estatales y concertar con los sectores sociales y privado para instrumentar programas y acciones.
- Instrumentar y operar programas y acciones para el desarrollo de los pueblos indígenas cuando esto no corresponda a las atribuciones de otras dependencias.
- Desarrollar esquemas de capacitación para mejorar la atención de las necesidades de los pueblos indígenas.

⁷² Comisión Nacional Para el Desarrollo de los Pueblos Indígenas, México D. F., 2006, www.cdi.gob.mx

Estas funciones logran su objetivo por medio de programas que se están llevando a cabo como lo son : Albergues escolares indígenas, Infraestructura básica para la atención de los pueblos indígenas, Fomento y desarrollo de las culturas indígenas, Fondos regionales indígenas, Organización productiva para mujeres indígenas, Promoción de convenios en materia de justicia y Programa de Desarrollo de las Comunidades Mayas de la Península de Yucatán.

3.1.8 SEDESOL ⁷³.- La misión de la Secretaría de Desarrollo Social es Formular y coordinar la política social solidaria y subsidiaria del gobierno federal, orientada hacia el bien común, y ejecutarla en forma corresponsable con la sociedad.

SEDESOL tiene un objetivo primordial lograr la superación de la pobreza mediante el desarrollo humano integral incluyente y corresponsable, para alcanzar niveles suficientes de bienestar con equidad, mediante las políticas y acciones de ordenación territorial, desarrollo urbano y vivienda, mejorando las condiciones sociales, económicas y políticas en los espacios rurales y urbanos.

La Secretaría de Desarrollo Social es la principal encargada de llevar a cabo programas de índole social y económica que promueven el crecimiento y desarrollo de las comunidades y regiones, pues de ellas se desprenden los siguientes programas y dependencias como:⁷⁴

3.1.9 “FONART”.- El Fondo Nacional para Fomento de las Artesanías, Está dirigido a la población que por la naturaleza de sus condiciones socioeconómicas no tienen acceso a las fuentes de financiamiento de la banca comercial. Esta actividad se realiza a través de los Centros de Acopio. Tienen la finalidad de apoyar la adquisición de materias primas que aseguran un nuevo ciclo de producción o bien adquirir herramientas necesarias para complementar el proceso de trabajo.

⁷³ Secretaría de Desarrollo Social, México D. F., 2006, www.sedesol.gob.mx

⁷⁴ FONART, MICROREGIONES Y EL PROGRAMA 3X1 SE ENCUENTRAN DENTRO DE LA PAGINA DE SEDESOL.

Las características principales de FONART son:

- Otorga créditos a los artesanos para la compra de material y herramientas para la realización de sus artesanías y así fomentar el autoempleo.
- Así también brinda la capacitación y asesoría técnica a artesanos para mejorar la calidad y el diseño de la producción artesanal para adaptarla a las necesidades y requerimientos del consumidor.
- Brinda también centros de acopio, que no son mas que lugares acondicionados para que los artesanos exhiban sus trabajos y así puedan ser vendidos al público en general.
- Así también se lleva a cabo la organización de concursos de arte popular, la cual permite estimular, mediante el otorgamiento de premios en efectivo, la creatividad de los artesanos del país. Las modalidades de los concursos son: locales, estatales, regionales y nacionales y abarcan todas las ramas de producción.

3.2 Programas de Desarrollo

3.2.1 “Desarrollo local (microregiones)”.- Dentro de SEDESOL se encuentra la unidad de microregiones que es la responsable de este programa y su objetivo principal es coadyuvar al desarrollo de las microregiones a través de la realización de obras y acciones en beneficio de sus habitantes, buscando la corresponsabilidad de la población en el desarrollo social, económico y humano; y, promoviendo la equidad y enfoque de género en los beneficios del programa.

Un requisito indispensable es que el programa este dirigido a los habitantes de las localidades identificadas como Centros Estratégicos Comunitarios (CEC), ubicadas en las microrregiones determinadas por la Secretaría de Desarrollo Social. El Programa podrá también operar en las localidades ubicadas en el área

de influencia del CEC, siempre y cuando las acciones que se desarrollen tengan impacto en éste.

Los apoyos consistirán en obras y acciones como: accesibilidad, infraestructura social, desarrollo comunitario, vivienda, abasto y acopio, desarrollo comunitario, salud educación y deporte, telefonía, promoción social, identidad jurídica, infraestructura y fomento a la producción y productividad. El monto federal máximo de apoyo para las obras y acciones será de hasta \$2,500,000.00 pesos.

Las propuestas de los proyectos o acciones se presentaran a través de COPLADE a la delegación de SEDESOL, misma que establecerá los mecanismos de coordinación necesarios para garantizar que sus programas y acciones no se contrapongan, afecten o presenten duplicidades con otros programas o acciones del gobierno federal.

3.2.2 “Programa 3x1 para migrantes”.-La unidad de microregiones es la encargada de este programa, que tiene por objetivo apoyar las iniciativas de migrantes radicados en el extranjero, para concretar proyectos mediante la concurrencia de recursos de la Federación, estados, municipios y de los migrantes, promoviendo la equidad y enfoque de género en los beneficios del programa.

Objetivos específicos

- Impulsar las iniciativas corresponsables en las que los migrantes y los tres órdenes de gobierno ejecuten proyectos que mejoren las condiciones sociales de las localidades seleccionadas.
- Promover que las propuestas de inversión se canalicen a las comunidades de alta migración y pobreza.
- Fomentar los lazos de identidad de los connacionales radicados en el exterior hacia sus comunidades de origen.

Acciones Desarrolladas para alcanzar objetivos

Por medio de este programa se han puesto en marcha diversas acciones tendientes a incrementar la eficacia de distintos procesos de operación del mismo, entre los que destacan:

- Promoción del programa entre las organizaciones de migrantes radicadas en la Unión Americana.
- Información a delegaciones federales de la SEDESOL en los Estados sobre la ubicación de grupos organizados de migrantes.
- Orientación, capacitación y asesoría técnica y normativa a las delegaciones y grupos organizados de migrantes.
- Coordinación intersecretarial con dependencias federales involucradas en la atención a migrantes.
- Coordinación con oficinas estatales encargadas de la atención a migrantes.

- Programación y desarrollo de talleres interactivos sobre los procesos operativos del Programa para organizaciones de migrantes, instancias estatales y municipales y delegaciones SEDESOL.

En términos más específicos este programa consiste en que por cada peso que envían los paisanos a México, los gobiernos federal, estatales y municipales aportan un peso, respectivamente, para determinados proyectos de desarrollo en las comunidades de origen. Bajo este mecanismo los residentes locales seleccionan los proyectos, los revisan y vigilan el gasto para asegurar la transparencia.

Los lineamientos más a detalle del programa es que esta dirigido a personas que habitan en localidades en condiciones de pobreza que requieran del mejoramiento de la infraestructura social básica y desarrollo de proyectos productivos, y que sean seleccionadas por los migrantes.

- Los proyectos a financiarse deberán presentar las siguientes características: Responder a iniciativas de migrantes radicados en el extranjero, preferentemente integrados como clubes u organizaciones. Se entiende por club u organización de migrantes a la unión de personas con intereses comunes, que, entre otras, realizan actividades en favor de sus comunidades de origen en México.
- Contar con participación financiera de los clubes u organización de migrantes, de la Federación, de la entidad federativa y de los municipios correspondientes.
- Contribuir a resolver carencias en materia de infraestructura básica, de servicios o generar fuentes de ocupación e ingreso para la población.

El monto federal máximo de apoyo por proyecto será de hasta \$800,000.00 pesos.

Los proyectos serán financiados de acuerdo a la siguiente mezcla: el 25% corresponderá a la federación, el 25% a los clubes u organizaciones de migrantes y el 50% restante a gobiernos estatales y municipales. La aportación federal estará sujeta a la disponibilidad presupuestal con que cuente el programa.

Una de las tareas de SEDESOL es el apoyar acciones para las comunidades de marginación y pobreza, promoviendo la suma de esfuerzos y recursos de la sociedad y los órdenes de gobierno para potenciar el impacto de estas acciones e incorporar a la sociedad en las labores de gobierno con un objetivo común.

Los mexicanos radicados en el exterior han mostrado el deseo de colaborar en acciones y obras sociales necesarias en sus comunidades de origen y han alcanzado un importante nivel de participación e involucramiento en la resolución de la problemática comunitaria.

En este sentido, el Programa 3x1 para Migrantes, anteriormente se denominado Iniciativa Ciudadana 3x1, se orienta a conjuntar recursos y unir esfuerzos en

acciones de contenido social para favorecer el desarrollo de las comunidades de origen de los migrantes y elevar la calidad de vida de su población.

El apoyo consiste en aportación de recursos de la SEDESOL para la realización de proyectos que favorezcan el desarrollo de las comunidades y contribuyan a elevar la calidad de vida de su población como son, entre otros, el saneamiento ambiental y conservación de los recursos naturales, salud, educación, infraestructura social básica, agrícola y de comunicaciones, acciones u obras de tipo deportivo, cultural y recreativo, vivienda, mejoramiento urbano, proyectos productivos comunitarios y otras que acuerden las partes en materia de desarrollo social.

Los apoyos incluyen las actividades de promoción social vinculadas con el Programa tales como: actividades de organización, de coordinación con otras instancias federales, estatales, municipales, clubes u organizaciones de migrantes, estudios, investigaciones, promoción y difusión del programa dentro y fuera de México.

Estos serian algunos de los programas e instituciones que se encaminan a la inversión y desarrollo, este último 3 x 1, es el que se apega a la utilización de las remesas, aunque dicho programa esta enfocado principalmente para la inversión en obras públicas y proyectos sociales en conjunto.

3.2.3 Programa vivienda.⁷⁵

Otro de los programas que ha surgido recientemente para apoyo al migrante es el llamado “**crédito para migrantes**”, en donde varias empresas mexicanas otorgan créditos hipotecarios para que los paisanos adquieran viviendas para sus

⁷⁵ CONDUSEF, México D.F., 2006, www.condusef.gob.mx

familiares en México, así como opciones para construcción y remodelación de viviendas. Así los connacionales no sólo tienen oportunidad de comprar una casa a crédito en Estados Unidos, sino también de comprar o remodelar la casa de sus familiares en cualquier parte del territorio mexicano.

El “crédito para migrantes” es un programa que financia la Sociedad Hipotecaria Federal (SHF) con el fin de que mexicanos que viven en el exterior puedan comprar una vivienda nueva o usada con crédito, usando como fuente de pago las remesas, sin importar su condición migratoria.

Este programa está respaldado por el Gobierno Federal de México y se otorga a través de intermediarios privados, como las SOFOLES hipotecarias. Además de Sociedad Hipotecaria Federal, en este programa participan Banco del Ahorro Nacional y Servicios Financieros S.N.C. Institución de Banca de Desarrollo (BANSEFI) y el Instituto para Mexicanos en el Exterior (IME).

En estos créditos no es necesario que el migrante habite la casa, sino que puede ser para un familiar o persona que él decida. Lo que es necesario es que un familiar en México, de preferencia el cónyuge, participe con el migrante en el financiamiento hipotecario, en calidad de co-acreditado.

El crédito puede ser en pesos y pagar en moneda extranjera, lo que beneficia al acreditado cuando hay movimientos en el tipo de cambio; así también permite el pago en mensualidades fijas.

Se recomienda que el migrante tome en cuenta varios aspectos antes de obtener un crédito hipotecario, por ejemplo:

- El plazo del crédito.
- El pago mensual de la hipoteca con respecto al ingreso (se recomienda como máximo 33%).

- Los gastos notariales que se estima son 6% del valor de la vivienda en promedio.
- El que los pagos sean fijos o variables.

Algunas Sofoles Hipotecarias que operan el programa para migrantes son:

- Hipotecaria su casita
- Crédito Inmobiliario
- Hipotecaria Nacional
- Hipotecaria Crédito y casa
- Conficasa
- Cemex-Construmex

3.3 Surgimiento del Programa 3x1

La población del estado de Zacatecas por su larga tradición migratoria Internacional hacia Estados Unidos fue el primero en experimentar y hacer surgir los primeros clubes Zacatecanos en aquel país, estos clubes tienen su antecedente desde los años sesenta en el Sur de California con la realización de actividades en conjunto para apoyar a migrantes enfermos, afectados por accidentes o fallecidos, que requerían se les trasladara a su tierra (Moctezuma 2000).⁷⁶

Las primeras obras de infraestructura social destacan la reparación de plazas, iglesias, parques deportivos y panteones, sólo con sus recursos. Etapa que algunos denominaron como el período del “cero por cero”, ya que el dólar migrante fue el único instrumento de financiamiento.

⁷⁶ Moctezuma, Miguel(2000),”La organización de las organizaciones migrantes zacatecanos en Estados Unidos”, cuadernos agrarios, Nueva Época.

El surgimiento de importantes redes sociales transnacionales, su largo apoyo a las comunidades de origen, la intensificación de la migración internacional y de la entrada de remesas al país, junto con el surgimiento de un nuevo tipo de políticas públicas que intentan aprovechar el aporte de los migrantes para el desarrollo local, permiten que en 1993 se concrete en Zacatecas el programa 2x1.

Con el propósito de institucionalizar los apoyos de los Clubes Zacatecanos para la construcción de obras de infraestructura social en las comunidades de origen; con la aportación de un dólar del gobierno estatal y otro del gobierno federal por cada dólar que los migrantes invertían.

El Programa cambia a 3x1 en 1999 cuando se integran los municipios aportando un dólar adicional, esto gracias a su mayor disponibilidad presupuestal derivada de la descentralización del gasto federal.

Es importante destacar que hasta antes del 2001 en que el programa 3x1 se convierte en programa federal, dependiente de la Secretaría de Desarrollo Social, no contaba con sustento financiero específico de la Federación, sino que era negociado por el gobernador en turno con el responsable de esa Secretaría, buscando entre ambos la ubicación de los diferentes proyectos de los programas formalmente establecidos en esa Secretaría.

3.4 Aspectos del Programa 3X1

El programa 3x1 es una muestra clara de la inquietud de los migrantes radicados en Estados Unidos de hacer algo en su país con el dinero que ganan allá, muestra los deseos de invertir para dar un bien en sus comunidades.

Lanly y Valenzuela⁷⁷, expresan que estos clubes tienen dos objetivos principales: la movilización de recursos económicos para realizar obras de carácter social en el lugar de origen y la realización de eventos sociales y deportivos en los lugares donde radican, con la finalidad de mantener lazos e intereses en el circuito migratorio.

Los clubes muestran el potencial que puede llegar a ser lo que se a denominado como remesa colectiva, que junto con el programa 3x1 es invertida en infraestructura como remozamiento de iglesias, construcción de plazas de toros, mejoramiento de caminos, construcción de carreteras y fiestas patronales.

Este programa se implemento por vez primera y con éxito en el estado de Zacatecas, un estudio realizado por Alarcón e Iñiguez⁷⁸, comentan que el primer apoyo del Club Tepechitlán fue la distribución de despensas para sus habitantes a partir de una inundación, como una segunda acción se realizo la compra de camiones de volteo para la construcción de corrales ganaderos. En otras comunidades como Jalpa se han apoyado empresas agroganaderas; en Monte Escobedo la producción de queso y en los Pinos la producción de tuna, solo por citar algunos.

Se muestra que a través de los clubes se pueden aprovechar oportunidades de inversión en los lugares de origen, que principalmente son actividades de campo, ganadería, infraestructura, proyectos de inversión, de educación y otras actividades que mejoran el bienestar de sus habitantes.

Unos de los aspectos importantes que “no se han mencionado”, es que el programa 3x1 esta en operación en los 31 estados, y que ha tenido éxito solo en algunas comunidades de Zacatecas y de Jalisco; esto debido a que deben de

⁷⁷ Lanly, G. Y M. B. Valenzuela (2004). Clubes de migrantes oriundos mexicanos en los Estados Unidos: la política transnacional de la nueva sociedad civil migrante, Guadalajara, Universidad de Guadalajara.

⁷⁸ Alarcón, R. Y D. Iñiguez (1999),”Migración México-Estados Unidos, implicaciones y retos para ambos países”, México 2006, editorial varias CONAPO, Universidad de Guadalajara, Colegio de México, pp. 202.

cumplirse al 100% los requisitos de que exista la aportación de los migrantes y de los tres órdenes de gobierno.

Así como que solo serán sujetos de atención, aquellas personas que habitan en localidades de pobreza que requieran de mejoramiento de infraestructura social básica y desarrollo de proyectos productivos; además de que las microregiones serán definidas por SEDESOL, estos aspectos ocasionan algunas limitantes para llevar a cabo su ejecución al 100%.

Una de las críticas más frecuentes a este programa consiste en resaltar lo reducido de su presupuesto. Así lo expuso Carlos Fernández Vega (**La Jornada, 6 de junio 2005**)⁷⁹, expresa, que a primera vista, Iniciativa Ciudadana, parece efectiva. Sin embargo, los “peros” no tardan en surgir. Por ejemplo, que la aportación económica del gobierno federal “estará sujeta a la disponibilidad presupuestal con que cuente el programa”, que para el 2005 “el monto federal máximo por proyecto es de hasta 800 mil pesos mexicanos” y que para el presente año (2006) dicha disponibilidad es apenas 160 millones de pesos, destinados “al apoyo de 574 proyectos”, es decir un promedio de 278 mil 745 pesos con 64 centavos por cada uno.

El columnista cuestiona Si realmente 160 millones de pesos (14.6 millones de dólares frente a 45.5 millones aportados diariamente por los migrantes en 2004 y 53.4 en el 2005) representan “uno de los ejes rectores del desarrollo económico y social en las comunidades de origen de los migrantes mexicanos en Estados Unidos” como lo asegura el presidente del BID? Esos 160 millones de pesos (el segundo mayor presupuesto desde el arranque del 3x1) que el Gobierno Federal aportaría en beneficio de las comunidades de origen de los migrantes mexicanos equivalen al 0.07% de los aproximadamente 20 mil millones de dólares en remesas que a lo largo del 2005 enviaron los paisanos al país.

⁷⁹ Fernández Vega, Carlos, “Presupuesto al programa 3x1 insuficiente”, periódico La Jornada, México 6 de junio de 2005. www.lajornada.com.mx

Las críticas tanto positivas como negativas al programa 3x1 son variadas, ya que mientras algunos autores destacan la ventaja del programa, de su buen uso y de los beneficios que emana; otros cuestionan la limitante de su potencial al no ser explotado y apoyado en mayores montos económicos para que realmente impacte en las zonas donde es llevado a cabo dicho programa.

A mí parecer el programa 3x1 puede ser el inicio para la creación de otros programas, incluso el de mejorar esté mismo en base a las experiencias ya mostradas con el uso de las remesas. Lejos de tener algunas limitantes el programa 3x1, su objetivo que es la creación de obras e infraestructura pública a regiones con el uso de las remesas proveniente de los migrantes y con la participación del gobierno en sus tres niveles; marca el inicio de cómo se puede involucrar de manera general a la sociedad con el gobierno en beneficio de las regiones del país.

Es un hecho que el programa 3x1 puede ser la cimentación para la creación de futuros programas que logren potenciar y hacer un buen uso productivo de las remesas (las cuales han venido creciendo en últimos años). Y a la vez que se deberá buscar que de ellas se desprenda un mayor ahorro para canalizarlo a la inversión.

En el siguiente capítulo se mostraran algunos resultados del programa 3x1, así como lo que se ha denominado aprendizaje social.

CAPITULO 4. RESULTADOS

En el capítulo anterior, se mostraron algunos de los principales programas que se llevan a cabo para impulsar el desarrollo y proyectos productivos; esto en busca de algún programa que tomase en cuenta el uso de las remesas y la manera en que canaliza dichos recursos.

El programa más acertado fue el de 3x1 que lo lleva a cabo SEDESOL, este programa refleja la inquietud de hacer un buen uso de las remesas en nuestro país y puede ser el primero de muchos que pueden llevarse a la práctica.

En este capítulo se revisarán cuatro de los principales Estados receptores de remesas del país, con el fin de observar cómo se ha llevado a cabo el Programa 3x1; así como algunos de los resultados que ha mostrado en dichas entidades.

4.1 Resultados programa 3x1 de los principales estados.

4.1.1 Michoacán de Ocampo

Situación migratoria.

Este estado es una de las entidades mexicanas con mayor intensidad migratoria, Michoacán ocupa también uno de los primeros lugares, el impacto de este fenómeno en su sociedad y economía es altamente notable, esta situación representa así mismo un aspecto lamentable, pues implica fuga de capital humano capacitado y profesional que se ve en la necesidad de abandonar al estado y al país en busca de un mejor nivel de vida.

La emigración de michoacanos hacia Estados Unidos es un fenómeno de larga tradición que data de finales del siglo XIX y obedece a distintas necesidades, según las diversas regiones la entidad. Prácticamente en todos los municipios de Michoacán el fenómeno de la migración internacional se encuentra presente, sin embargo existen regiones que se destacan por encima de las demás en cuanto a

su tasa de emigración como es el caso de los municipios situados al noroeste, norte - centro y suroeste del estado. Los principales lugares a donde se dirigen los migrantes laborales michoacanos son: California (73%), Illinois (7.2%), Washington (6.9%), florida (2.4%), Alabama (2.1%), Oregon (2.10%), Florida (1.4%); la totalidad de los migrantes se concentra en tan solo 7 estados y el resto en 5% de los estados de la Unión Americana.⁸⁰

Remesas para Michoacán

Para el gobierno del estado de Michoacán el monto de remesas tiene un gran impacto tanto económico como social en las localidades en donde se reciben estas remesas, de acuerdo a datos del Banco de México Michoacán recibió en el año 2004, 2 mil 195 millones representando el 13.2% del total nacional y consolidándose así como la entidad que más recursos recibe por este concepto.

Desafortunadamente la mayor parte de estos recursos quedan en manos de intermediarios por los altos costos y comisiones que las instituciones de transferencia cobran, a pesar de la gran competencia que existe. Esto tiene como resultado que los migrantes prefieran no utilizarlos y optan por medios mucho menos confiables que como consecuencia les va a generar mayor costos en tiempo y dinero.

Ante esta situación el gobierno de Michoacán realizó un estudio con el fin de mejorar y también de crear mecanismos que puedan utilizar los migrantes para gozar de un mejor y buen servicio de envíos de remesas y así disminuir el impacto que tienen las personas al enviar su dinero.

Este estudio sirvió para la realización de un proyecto entre Washington Puyallup - y Michoacán Nahuátzen, que tiene como objetivo proveer a los migrantes con un servicio integral que les permita enviar su dinero a un bajo costo, sin demora y seguro, brindando beneficios a la comunidad Washington - Meseta Purépecha

⁸⁰ Gobierno del Estado de Michoacán, México, 2006, www.michoacan.gob.mx

para que envíen sus remesas con un menor costo de comisión y los familiares las reciban de una manera segura y rápida. Esperando que a futuro el proyecto opere en los demás municipios del estado.⁸¹

Programa 3x1⁸²

El gobierno del estado de Michoacán reconoce la importancia que las remesas tienen para el país y para el estado, es por ello que tiene como objetivo implementar el uso del programa 3x1 con los gobiernos municipales del estado, el gobierno federal y los migrantes michoacanos en el extranjero. Los objetivos para implementar y obtener los mejores beneficios de dicho programa son:

- Promover la realización y presentación de proyectos productivos y de obra social de impacto para las comunidades,
- Incrementar los beneficios en las comunidades de los diferentes municipios del estado.
- Implementar programas de colaboración entre instituciones públicas y privadas.
- Establecer una adecuada coordinación interinstitucional entre autoridades de los tres órdenes de gobierno y los migrantes.
- Propiciar mejores condiciones y mecanismos para potencializar las transferencias económicas de los migrantes.
- Incluir las propuestas de los migrantes oriundos en las políticas de la coordinación.
- Proporcionar información y asesoría en materia de proyectos de infraestructura social, productivos y de ornato.

⁸¹ Gobierno del Estado de Michoacán, México, 2006, www.michoacan.gob.mx

⁸² Secretaria de Desarrollo Social, México D. F., 2006, www.sedesol.gob.mx

Resultados 3x1 del 2002-2005.⁸³

2002

Menciona el gobernador Lázaro Cárdenas Batel que gracias el esfuerzo en conjunto de los tres ordenes de gobierno y de los migrantes michoacanos, se han generado importantes beneficios sociales. Durante el periodo 2002 se ejerció un monto de \$39,222,300.00 pesos para la realización de 64 proyectos y beneficiar alrededor de 102,990 personas en 30 municipios.

Los proyectos que se realizaron fueron 48 de infraestructura social destacando la pavimentación de caminos y calles, remodelación y construcción de plazas públicas, electrificación, perforación de pozos y sistema de drenaje, entre otros. 12 proyectos productivos destacando un criadero de animales de engorda, taller de costura, fabrica de bocinas, invernaderos, planta purificadora de agua y establo lechero entre algunos. Y 4 proyectos de ornato enfocados a restauración y rehabilitación de iglesias y monumentos históricos.

2003

Para este año por parte de SEDESOL se da la publicación oficial de las reglas de operación el día 5 de marzo, en donde da inicio la conformación de proyectos. Se llevaron a cabo 64 proyectos que beneficiaron a 53,633 personas en 48 municipios con un monto de \$30,118.064 pesos.

Se realizaron 58 proyectos de infraestructura social destacando la pavimentación de caminos y calles, remodelación y construcción de plazas públicas, electrificación, perforación de pozos y sistemas de drenaje entre otros y 5 proyectos productivos destacando una planta incubadora y un rastro para pavos, fábrica de block y tabicón de concreto, proyecto integral para la producción de hortalizas y un taller de costura; además de un proyecto de ornato enfocado a restauración de un templo.

⁸³ Gobierno del Estado de Michoacán, México, 2006, www.michoacan.gob.mx

2004

En este año inicia de manera formal el programa 3x1 con la firma del Convenio de Desarrollo Social Federal y el Gobierno del Estado de Michoacán. Se recibieron 222 propuestas de proyectos de las cuales se autorizaron 126 proyectos que beneficiaron a 196,055 personas en 71 municipios con un monto de \$69,074,064.00 pesos.

Los proyectos autorizados se clasificaron de la siguiente manera: 101 proyectos de infraestructura social destacando construcción de unidades deportivas, escuelas y pavimentación de caminos, 16 proyectos productivos principalmente invernaderos y agropecuarios, 8 proyectos de ornato referentes a la restauración de iglesias y 1 proyecto de educación (becas).

2005

Durante el 2005 se autorizaron 148 proyectos que beneficiaron a 154,227 personas en 65 municipios con un monto de \$82,488,000 pesos. Los proyectos autorizados se clasificaron de la siguiente manera: 117 proyectos de infraestructura social destacando construcción de unidades deportivas , escuelas y pavimentación de caminos, 13 proyectos productivos principalmente invernaderos y agropecuarios, 17 proyectos de ornato referentes a la restauración de iglesias y 1proyecto de educación (becas).

Cuadro 16
Resultados

AÑO	MDP	RESULTADOS
2002	39.222	64 PROYECTOS EN 30 MUNICIPIOS
2003	30.118	58 PROYECTOS EN 48 MUNICIPIOS
2004	69.074	126 PROYECTOS EN 71 MUNICIPIOS
2005	82.488	148 PROYECTOS EN 65 MUNICIPIOS

FUENTE: Gobierno del Estado de Michoacán, México, 2006, www.michoacan.gob.mx

TOTAL 2002-2005

Inversión total de \$ 220,902,428.00 (millones de pesos)

Numero de proyectos: 402

Beneficiarios: 506,905

4.1.2 Jalisco

Situación Migratoria.⁸⁴

Al igual que en muchos Estados de la República, el fenómeno de la migración en Jalisco no ha sido la excepción, la migración interna que tuvo lugar hacia la capital Guadalajara; ha cambiado hacia el exterior, principalmente a los Estados Unidos.

La migración es una realidad que no concluirá, sino por el contrario tiende a crecer y a extenderse; esto comienza a verse como un proceso natural que surge por la ubicación geográfica de los países en relación con sus vecinos; así como las relaciones de parentesco, amistad, el desempleo y la pobreza que se da entre las poblaciones de diferentes naciones, o las inquietudes o afinidades culturales, situaciones que comienzan a manifestarse claramente en movimientos migratorios que están teniendo lugar en todo el mundo.

Sin ir más lejos esta el caso de Jalisco, donde la migración a Estados Unidos en un alto porcentaje tiene que ver con costumbres de las regiones. Durante el período de 1995 al 2000 se tiene registro de 176,486 de migrantes jaliscienses hacia Estados Unidos, ocupando el 10.81% de migrantes a nivel nacional y siendo el Estado catalogado con un alto grado de intensidad migratoria.

En algunas comunidades los jóvenes llegan a los 16 o 18 años y ven como algo natural ir a probar suerte, ir por que allá encuentran trabajo y un mejor salario; tal y como lo han hecho sus abuelos, sus padres, sus tíos y sus primos. Esto no es algo general en el país pero si es una característica del Estado de Jalisco. Algunos de los principales municipios con grado migratorio son: Colotlán, Cabo Corrientes, Tepatitlán, Jamay, Zapotlán de Rey, por mencionar algunos; el consulado

⁸⁴ Gobierno del Estado de Jalisco, México 2006, www.jalisco.gob.mx

mexicano en los Ángeles tiene registro de que existen 2 millones de jaliscienses en Estados Unidos y solamente 1 millón se encuentra en California, esto representa entre el 18 y 20% del total de mexicanos en aquella nación.

Remesas para Jalisco⁸⁵

El Estado de Jalisco reconoce no solo la importancia económica de las remesas sino también lo que representa para miles de familias; es cierto que hoy día la economía de los países latinoamericanos y así como la de México tienen una de sus bases en las remesas que envían los trabajadores migrantes desde los Estados Unidos. Así también es de reconocer lo que para miles de connacionlaes representa el trabajar allá, los sacrificios por los que pasan y sobre todo la fuerte derrama económica que dejan en Estados Unidos, incluso ahorran e invierten en bancos estadounidenses, de los que nunca da noticia de ello el Tesoro de los Estados Unidos.

No hace mucho tiempo instituciones como Wells Fargo y Bank of América se llevaron una gran sorpresa con los montos que recibieron cuando se dieron algunas facilidades para que los indocumentados abrieran sus cuentas bancarias.

Es por ello que el estado de Jalisco busca en conjunto con autoridades Federales la manera de facilitar y agilizar el envío de esas remesas al país para poder ser aprovechadas en programas como el 3x1; así también se busca estimular programas para aprovechar la experiencia laboral que los migrantes mexicanos acumulan, a fin de que lo que aprenden allá se aplique en sus comunidades de origen.

Algunos Resultados 3x1 en Jalisco⁸⁶

⁸⁵ Gobierno del Estado de Jalisco, México 2006, www.jalisco.gob.mx

⁸⁶ Secretaria de Desarrollo Social, México D. F., 2006, www.sedesol.gob.mx

- En el año 2005 gracias a los trabajos que se realizaron en conjunto los gobiernos federal , estatal y municipal; así como los presidentes de los clubes en Estados Unidos, Jalisco es líder a nivel nacional en el programa 3x1. Durante este año se destino 1,709 millones de pesos en inversión productiva y el monto acumulado en el sexenio anterior (1996-2002) por 638 millones de pesos, resultado en conjunto por los tres niveles de gobierno y la sociedad.
- Gracias a las aportaciones del programa 3x1 se han realizado trabajos de adoquinado de calles, pavimentación libramientos carreteros, restauración de cabeceras municipales entre otras acciones y diversos m municipios como: Cabo Corrientes, Colotlán, Encarnación de Díaz , Tepatitlán, Mazamitla, Tuxcacuesco por mencionar algunos.
- Los municipios más beneficiados de Jalisco son: Jamay, San Martín de Bolaños, Tecolotlán, Cañadas de Obregón y Tepatitlán. Entre algunas de las obras destacan: 1)en Jamay una casa de la cultura, 1) San Martín de Bolaños se construyo un asilo de ancianos, 3)Tecolotlán se llevo a cabo desarrollo de agua potable y 4) Cañadas de Obregón se realizo un proyecto de taller de costura y agua potable.
- En el municipio de Cabo Corrientes de Jalisco, se llevo a cabo la realización de un Centro de Salud, lo que los llevo a obtener el primer lugar estatal en la implementación del programa 3x1.
- Durante la gestión del Gobernador de Jalisco Francisco Ramírez Acuña se entregaron obras por un total de 1,200 millones de pesos, acción que nunca en la historia de ningún Estado de la República se ha realizado.
- Los principales clubes jaliscienses en Estados Unidos se localizan en: Washintong, Colorado, Illinois y California; menciono Salvador García representante del club de California que en el año 2000 se tenían registrados 25 clubes y para el 2005 ya se contaban con 114, esto gracias a los buenos resultados del programa 3x1 en Jalisco.

En un comunicado del 17 de diciembre del 2005⁸⁷ menciona el gobernador Francisco Ramírez Acuña (en 2007 actual secretario de Gobernación), que el programa 3x1 no solo ha servido para la creación de obras en beneficio del estado mismo, sino que además ha hecho que se recobre la confianza en los presidentes municipales de Jalisco, ya que el programa implica un gran compromiso; y la unión de la gente es un claro ejemplo de lo que se puede hacer el trabajar en conjunto por estado y el país. Ya que el programa esta formado por una estructura clara y transparente que permite dar cuentas al pueblo de lo que se ha hecho y en que se ha gastado cada peso.

El éxito que ha tenido el programa 3x1 en Jalisco ha consistido en dar el impulso y apoyo que se merece, ya que el dinero que emana de los clubes conlleva detrás de ello muchos esfuerzos y sacrificios; y no sería justo hacer un mal uso de esos recursos mencionó el gobernador Francisco Ramírez.

Este programa aseguro que exige el compromiso moral y la honestidad para trabajar en conjunto y así impulsar los proyectos que beneficiaran al Estado trayendo como resultado que la gente recobre la confianza en sus autoridades.

TOTAL DE 2002-2005

Inversión total de \$ 1,284 millones de pesos durante 3 años

Numero de proyectos: 2600

Beneficiarios: 1,320,684

Cuadro 17

Resultados

AÑO	MDP	RESULTADOS
2003	180	226 OBRAS EN 62 MUNICIPIOS
2004	205	442 OBRAS EN 90 MUNICIPIOS
2005	400	808 PROYECTOS EN 82 MUNICIPIOS
2006	500	1800 PROYECTOS EN 103 MUNICIPIOS (estimado)

FUENTE: Gobierno del Estado de Jalisco, México 2006, www.jalisco.gob.mx

⁸⁷ Gobierno del Estado de Jalisco, México 2006, www.jalisco.gob.mx

4.1.3 Guanajuato

Situación migratoria.⁸⁸

El estado de Guanajuato tiene más de 100 años de tradición en lo referente a la migración internacional, los primeros que salieron en búsqueda de mejores oportunidades fueron en 1890 con motivo de la construcción del ferrocarril en Chicago aunque el movimiento más fuerte se produjo durante el Programa Bracero de 1942 a 1964, a partir de entonces se ha llegado a tener hasta tres y cuatro generaciones en Estados Unidos.

En la actualidad el estado de Guanajuato se encuentra dentro de las tres entidades con mayores flujos migratorios laborales, sus migrantes por lo regular van y vienen en promedio cada año y medio; en su mayoría son hombres, aunque ya se incorporan las mujeres y los niños, que tienen una participación importante en la economía estatal, familiar y en sus comunidades mediante el envío de remesas.

Si bien es cierto que la migración tiene un componente básico que es de tipo económico, que se fundamenta en el deseo de poder acceder a otros servicios y satisfactores, también es una realidad que la experiencia migratoria que se ha transmitido de generación en generación entre los guanajuatenses en edad laboral es por que no existen las oportunidades que en el país debieran encontrar.

Sin embargo, es importante reconocer que la migración trae también beneficios para el estado de Guanajuato y para las familias que se quedan; en primer lugar está el beneficio de la economía familiar pues una gran parte de los recursos que se utilizan en los hogares provienen de las remesas y son destinados principalmente al consumo básico, tanto en hogares rurales como urbanos.

⁸⁸ Gobierno del Estado de Guanajuato, México, 2006, www.guanajuato.gob.mx

Así también nuestros paisanos envían recursos para mejorar sus comunidades con obras de infraestructura básica y servicios, considerando que salieron por carencias que tenían y que desean que sus familiares ya no tengan. Ante esta realidad el gobierno de Guanajuato, se ha planteado enfrentar los retos que presenta la migración de guanajuatenses desde diversos enfoques para mitigarla.

Remesas para Guanajuato

En las últimas décadas las remesas se han convertido en un flujo de divisas de suma importancia para la mayoría de las naciones no desarrolladas y expulsoras de mano de obra, al punto que en muchos casos las remesas son uno de los principales rubros en el renglón de transferencias corrientes de sus balanzas de pagos.

El cuantioso flujo de remesas tiene una innegable importancia para la economía nacional. El año pasado (2005), las remesas representaron 80% del total de las exportaciones de petróleo, 1.4 veces los ingresos por turismo y 1.3 la inversión extranjera directa total, lo que las ubica como la segunda fuente de recepción de divisas a nivel nacional, sólo después de la exportación de petróleo. Para el caso del estado de Guanajuato, la importancia de las remesas también es significativa.

En el año 2003, el monto total de remesas que llegaron a la entidad fue de 1,209.8 millones de dólares, lo que representó el 6.06% del Producto Interno Bruto estatal y representaron el 9.03% de las remesas recibidas a nivel nacional. Para la economía del estado de Guanajuato las remesas tienen una mayor impacto, ya que a nivel nacional, estas sólo representan 2.1% de la producción nacional. En el caso de la economía estatal, las remesas representan 14% de las exportaciones totales del estado, 67% de las mismas sin considerar el sector automotriz y 17.7% de las exportaciones del sector de autopartes y automotriz, mientras que son 2.7 veces el monto de las exportaciones del principal sector exportador de la entidad (sin considerar el automotriz), el de la industria textil y la confección. Es decir, después de las exportaciones del sector automotriz en la entidad, son la segunda

fuentes de divisas para la misma. En tercer lugar se encuentra la inversión extranjera directa, la cual representa el 32.7% de los ingresos en divisas derivados de las remesas.⁸⁹

El impacto de las remesas en el ámbito regional y local

Debido a que la migración a los Estados Unidos es un fenómeno que en su mayor parte se origina en poco más de un centenar de municipios, el mayor impacto de las remesas se aprecia en las economías locales y regionales con tradición migratoria, aún cuando está adquiriendo importancia en las zonas emergentes.

Las regiones de migración tradicional como Michoacán, Guanajuato y Jalisco son las que reciben la mayor parte, alrededor de 32%, del flujo total de remesas. Sin embargo, Guanajuato ocupaba hasta el 2003 el tercer lugar como estado receptor, y en el reporte del Banco de México se coloca, en el primer semestre del 2004, en el segundo lugar. Cabe resaltar, que el primer semestre del 2004 se recibió 60% de las remesas enviadas durante el año pasado. En el año 2003, el número de hogares receptores de remesas en la entidad representó 13.8% del total. Considerando los ingresos anuales de los hogares, un hogar rural recibe en promedio entre \$5,609 y \$7,187 dólares al año por remesas; en el caso de los urbanos, reciben entre \$2,654 y \$3,844 dólares al año.

La importancia de las remesas en los hogares de los migrantes está directamente relacionada con el destino o aplicación que se le da a estos recursos. Algunos de los aspectos más sobresalientes sobre el uso de las remesas por los migrantes detectados en el cruce de la frontera norte en comparación con el resto del país son los que:

- Casi 5 de 10 familias guanajuatenses utilizan su dinero en el consumo básico, es decir comer, rentar, etc. El promedio nacional, aproximadamente 6 de diez gastan su dinero en ello.

⁸⁹ Gobierno del Estado de Guanajuato, México, 2006, www.guanajuato.gob.mx

- Aproximadamente 3 de cada 10 familias guanajuatenses utilizan su dinero para pagar deudas en su lugar de origen.
- 13.4% de los migrantes declaró que lo utilizan para la vivienda (compra, construcción o mejora). A nivel nacional, 22.2% utilizan el dinero para ello.

Algunos Resultados 3x1 en Guanajuato⁹⁰

Como se menciona anteriormente, la migración internacional de guanajuatenses tiene más de 100 años, motivo por el cual el Gobierno de Guanajuato ha manifestado su gran preocupación al desarrollar una serie de programas en apoyo a los paisanos y a sus familias, de ahí que durante la Administración del ingeniero Carlos Medina Plascencia se creara la Dirección de Atención a Comunidades Guanajuatenses en el extranjero con objeto de atender a los guanajuatenses en Estados Unidos, al fomentar la organización social con la integración de las denominadas “Casas Guanajuato”, que permite ayudarse entre los migrantes que se encuentran del otro lado, programa que a la fecha continúa reforzándose; además de ser prestadora de servicios para la localización de paisanos, el traslado de enfermos y cuerpos, la gestión de pensiones alimenticias y laborales entre otros.

Además durante esa Administración se promovió el Programa 2X1, en donde por cada peso que invirtieran los migrantes en obras de infraestructura básica para sus comunidades, dos pesos ponía el gobierno estatal, Programa que posteriormente obtuvo un cambio de nombre a 3x1.

Operaban también dos programas más del gobierno federal: el Programa de Empleo Temporal a Canadá e inició algunas acciones el Programa Binacional de Educación Migrante. Si bien hasta este momento jurídicamente no se contaba con un instrumento legal, o normativo que textual y conceptualmente nos señalara la existencia de una “política pública”, en su esencia sí daban respuesta estos programas a la atención de la migración.

⁹⁰ Secretaría de Desarrollo Social, México D. F., 2006, www.sedesol.gob.mx

Por ello, con tales antecedentes y la experiencia acumulada, durante el actual gobierno del licenciado Juan Carlos Romero Hicks, se establece el compromiso de atender a nuestros migrantes y a sus familiares sustentado en el Plan de Gobierno 2000 - 2006 como una de las prioridades, en donde destacan dentro de sus estrategias: el establecimiento de una política de atención integral, la inclusión de las comunidades expulsoras en los programas de desarrollo, impulsar el desarrollo económico en las zonas de mayor migración, promover el desarrollo humano y social de los migrantes y sus familias y su acceso a servicios básicos y de salud, la protección de los valores culturales y la promoción del respeto a los derechos humanos tanto en la entidad como en el extranjero.

4.1.4 Zacatecas⁹¹

Es otro de los Estados que también cuenta con una tradición migratoria a pesar de estar ubicado en una zona donde se caracteriza por ser productora de vegetales, granos y ganadería, durante el año 2000 ocupó el primer lugar de los estados con mayor población emigrante a los Estados Unidos con el 4.8% a nivel nacional. Con la migración que es ya un rasgo del Estado han surgido nuevos lineamientos y políticas migratorias para la sociedad zacatecana, sobre todo en el ámbito económico y educativo. En la esfera económica encontramos la contribución que proviene de las remesas de los migrantes

Resultados

A partir de 1999 cuando el programa cambia a 3x1, se integran los municipios aportando un dólar adicional gracias a la mayor disponibilidad presupuestal derivada de la descentralización del gasto federal. Esto se reflejó en 1999 con el financiamiento de 93 proyectos en 27 municipios con casi 5 millones de dólares. Para el año 2000, los migrantes aportan 1.5 millones de dólares, los cuales sumados a los aportes gubernamentales reúnen 6 millones que financiaron 95 proyectos comunitarios; aquí destaca la promoción de un nuevo tipo de proyecto comunitario como: becas para estudiantes de primaria, secundaria, preparatoria y licenciatura. Para el 2001, el programa invierte 7 millones de dólares para 113

⁹¹ Gobierno del Estado de Zacatecas, México 2006, www.zacatecas.gob.mx .

proyectos; en 2002 asciende a 8.5 millones para 149 proyectos y el 2003 llega a 20 millones para 308 proyectos. Así de 1999 al 2003 en Zacatecas se realizaron 786 proyectos sociales con la coinversión de las organizaciones migrantes.

4.2 Resultados Generales del programa 3x1⁹²

Del 2002 al 2004 algunos resultados del programa 3x1, destaca el aumento lento, pero sostenido de la cantidad de proyectos sociales financiados, pasando sus acciones de 20 a 23 estados del país. El primer año se desarrollan 942 proyectos, en el 2003 899 y en el 2004, 1438. En orden de importancia, en el 2002 los más relevantes fueron proyectos de pavimentación de calles, urbanización, centros de desarrollo comunitario, electrificación y agua potable. Para el 2003 urbanización, centros de desarrollo comunitario, electrificación, pavimentación y agua potable. Y para 2004 la urbanización se mantiene como el más importante, seguido por agua potable, centros de desarrollo comunitario pavimentación de calles y electrificación.

Respecto a los grupos de migrantes participantes en el 2002 intervienen 20, en el 2003, 200 y en el 2004, 527 que corresponden en el mismo orden a ocho, 17 y 31 estados de la Unión Americana.

En cuanto a los estados de origen en México, en orden de importancia para el 2003 destacan Zacatecas (71), Michoacán (57), San Luis Potosí (37), Oaxaca (17), Guanajuato (11), Tlaxcala (7) y Jalisco (5). Para ese mismo año, de acuerdo con la inversión total comprometida en orden de importancia aparece Zacatecas (33%), Jalisco(22%), Michoacán (8.3%), San Luis Potosí (7.1%), Guanajuato (4.3%) y Oaxaca (4.3%). **SEDESOL 2005.**

Ahora bien, si comparamos el grado de marginación de estos Estados; con respecto a otros años y posteriormente hacemos lo mismo con algunos de sus

⁹² Secretaria de Desarrollo Social, México D. F., 2006, www.sedesol.gob.mx

municipios, en donde se ha implementado y llevado a cabo proyectos del programa 3x1, tendremos como resultado una apreciación más clara de cuánto ha llegado a impactar este programa en estos cuatro Estados y municipios.

Cuadro 18
Índice y grado de marginación de principales estados
que llevan acabo proyectos del programa 3x1.

ESTADOS	AÑOS					
	1995		2000		2005	
	Índice de marginación	Grado de marginación	Índice de marginación	Grado de marginación	Índice de marginación	Grado de marginación
GUANAJUATO	0.13	media	0.07	alto	0.09	medio
JALISCO	-0.61	bajo	-0.76	bajo	-0.76	bajo
MICHOACÁN	0.39	alto	0.44	alto	0.45	alto
ZACATECAS	0.61	alto	0.29	alto	0.15	medio

Fuente: Elaboración propia con datos de CONAPO, varios años, México 2007, www.conapo.gob.mx

En el cuadro anterior observamos de manera general dos aspectos importantes, por un lado el índice de marginación y por otro el grado de marginación de los cuatro estados donde se lleva a cabo el programa 3x1; los tres primeros Guanajuato, Jalisco y Michoacán casi han permanecido igual tanto en índice como en grado de marginación.

Mientras que el estado de Zacatecas que aparte de distinguirse por ser tradicional en emigración, se caracteriza por ser el pionero en llevar a cabo el programa 3x1; y que casualmente tanto en índice y grado de marginación ha disminuido al pasar de alto a medio.

Ahora bien observamos en el cuadro 19, algunos de los municipios en donde se han llevado a cabo proyectos del programa 3x1, encontramos primeramente que en el estado de Guanajuato han permanecido igual en índice y grado de marginación. En Jalisco donde, el que fuese gobernador Francisco Ramírez Acuña se encargó de dar impulso a proyectos del programa 3x1, en algunos de sus

municipios; destacan Zapotlán del Rey y Tuxacuesco con bajas en índice y grado de marginación.

Cuadro 19
Índice y grado de marginación en municipios que llevan a cabo programa 3x1, en principales Estados.

ESTADO / Municipio	AÑOS			
	2000		2005	
	Índice de marginación	Grado de marginación	Índice de marginación	Grado de marginación
GUANAJUATO				
Ácambaro	-0.88	bajo	-0.83	bajo
San Miguel Allende	-0.42	medio	-0.4	medio
Salvatierra	-0.8	bajo	-0.73	bajo
Uriangato	-1.19	bajo	-1.17	bajo
Yuriria	-0.39	medio	-0.44	medio
JALISCO				
Colotlán	-1.08	bajo	-1.17	bajo
Cabo Corrientes	0.33	alto	0.16	alto
Tepatitlán	-1.31	muy bajo	-1.3	muy bajo
Jamay	-1.14	bajo	-0.17	bajo
Zapotlán del Rey	-0.43	medio	-0.38	bajo
Encarnación de Díaz	-0.71	bajo	-0.74	bajo
Mazamitla	-0.9	bajo	-1.01	bajo
Tuxcacuesco	0.13	alto	-0.17	medio
MICHOACÁN				
Nahuatzén	0.34	alto	0.38	alto
Cherán	0.27	medio	0.26	medio
Paracho	-0.34	medio	-0.23	medio
Indarapeo	-0.32	medio	-0.26	medio
Chilchota	0.01	alto	0.3	alto
Charapan	0.54	alto	0.57	alto
ZACATECAS				
Cuauhtemoc	-0.47	medio	-0.61	medio
Guadalupe	-1.6	muy bajo	-1.6	muy bajo
Juchipila	-1.19	bajo	-1.09	bajo
Nochistlán de Mejía	-0.79	bajo	-0.82	bajo
Tepechitlán	-0.49	medio	-0.61	medio
Valparaíso	-0.21	medio	-0.26	medio

Fuente: Elaboración propia con datos de CONAPO, varios años, México 2007, www.conapo.gob.mx

En el estado de Michoacán se muestran municipios de la meseta purepecha y la región de los once pueblos, característicos por ser regiones con alto grado de

marginación y emigración; observamos en el cuadro anterior que prácticamente permanecen igual en índice y grado de marginación.

Por último en Zacatecas el estado pionero e impulsor de proyectos del programa 3x1 observamos que prácticamente permanece igual, sin cambios relevantes en cuanto a su índice y grado de marginación.

En general podemos mencionar que el programa 3x1 no ha tenido el impacto deseado, esto debido a que muestra un enfoque más social y no productivo, es decir; lleva a cabo actividades como pavimentación de calles, construcción de carreteras, así como de obras de drenaje y agua potable. Estas son obras que bien pudiese llevar a cabo el gobierno por sí solo, como una acción inherente ya que es una responsabilidad el llevar infraestructura y obras públicas a todo el país.

En tal caso el programa 3x1, tiene la intención de hacer buen uso de las remesas en bien del país, pero debiese estar más enfocado hacia actividades que impacten económicamente más a las regiones, es decir; debe invertirse más agresivamente en proyectos que reditúen a las zonas expulsoras de migrantes. Con la creación de proyectos que generen empleos de acuerdo a la zona o región (ganadería, cultivos orgánicos, exportación de artesanías y muebles rústicos etc.).

4.3 Programa 3x1 como aprendizaje social

Retomando un poco lo anterior podemos mencionar que para alcaldes y gobernadores el programa 3x1 ha sido visto como una forma de multiplicar la obra pública bajo su gestión, algunos organismos internacionales destacan la relación y capacidad de los migrantes y comunidades de origen por la colaboración entre los tres niveles de gobierno para la solución de problemas de infraestructura básica y bienestar. Así mismo el gobierno mexicano por la iniciativa y presión de

migrantes para llevar a cabo dichas acciones, institucionaliza a nivel federal y hace suyo el programa 3x1.

A raíz de la expansión nacional del programa, éste se convierte en uno de los principales instrumentos de interacción con la comunidad mexicana en los Estados Unidos y de negociación con organismos internacionales como el Banco Interamericano de Desarrollo.

Por una lado comenta (García 2003) que el aporte más importante del programa 3x1 no es el que se da en términos de la inversión, sino el de posibilitar a las organizaciones transnacionales de los migrantes a que se materializan en proyectos sociales; que elevan el nivel de vida de la población e inciden favorablemente en el desarrollo local. Más allá de la contribución económica el programa junto con las remesas representan una expresión más de los profundos lazos que unen a nuestras comunidades en ambos lados de la frontera.

Es un hecho que las remesas por si solos únicamente serian destinadas a consumo personal, pero lo interesante aquí es destacar la iniciativa de los migrantes y su actitud por crear ideas y proyectos en bien de su comunidad, esto demuestra que muchas veces solo hace falta saber organizarse y trabajar en conjunto para llegar a realizar proyectos en beneficio de su país.

El programa 3x1 refleja los tres aportes de las remesas colectivas: 1)cohesiona a las comunidades de origen con las de destino, 2)las convierte en interlocutoras con los tres niveles de gobierno y 3)permite financiar obras sociales en regiones antes excluidas (García 2003).⁹³

Dicho programa propicia lo que se ha llamado cómo un proceso de **aprendizaje social** entre los propios migrantes, sus comunidades de origen y los tres niveles de gobierno. Este es el aspecto que tiene mayor importancia en el contexto actual de México, cuando la fragilidad macroeconómica se incrementa (como lo muestra

⁹³ García Zamora, Rodolfo (2003), “Migración Internacional, remesas y proyectos sociales. Una propuesta de desarrollo regional para Zacatecas”, Seminario Internacional sobre transferencia y uso de remesas: proyectos productivos y de ahorro.

su dependencia de los ingresos petroleros y las remesas), es por eso que en una visión estratégica del país; urge una propuesta de desarrollo regional y local para todo el territorio, en la cual las organizaciones de migrantes puedan jugar un importante papel de apoyo.

Lo dije no solo es ver y no hacer, queda demostrado que este aprendizaje social enseña a que se trabaje en conjunto y aquí teniendo un aporte económico de los migrantes y su iniciativa por querer hacer algo por sus comunidades, se deben invertir de forma regional y productiva.

El Programa 3x1 como proceso de aprendizaje social no ha sido sencillo, ni exento de conflictos entre las organizaciones de migrantes, sus comunidades y de los tres niveles de gobierno mexicano. Para tales organizaciones el Programa es bien valorado por las siguientes razones (García):

1. Permite la organización transnacional de los migrantes.
2. Posibilita la relación de obras sociales en beneficio de sus comunidades de origen.
3. Ayuda a que las organizaciones de migrantes se conviertan en promotoras del desarrollo local.

Y los problemas más importantes que visualizan en él son:

1. Excesivo burocratismo entre las dependencias estatales y federales.
2. Fricciones con los municipios por la selección de los proyectos.
3. Demora en la entrega de las partidas estatales y municipales.
4. Mala calidad en las obras realizadas y falta de mantenimiento en las mismas.
5. Ausencia de mecanismos para darle continuidad a los proyectos y obras realizadas.
6. Presupuesto insuficiente para responder a todas las iniciativas de proyectos de los clubes.

7. Falta de respecto a los criterios del Comité Técnico del programa para la selección y aprobación de obras.

Un aporte adicional del Programa 3x1 como proceso de aprendizaje social transnacional consiste en el impulso hacia una nueva cultura del rendimiento de cuentas y transparencia en la aplicación de los fondos públicos y aportaciones de los migrantes.

Se menciona que el proceso de aprendizaje ha sido lento y lleno de fricciones con los tres ordenes de gobierno, debido a la deficiente supervisión de las obras y el rendimiento de cuentas hacia los migrantes a veces es limitado. El aprendizaje colectivo por parte de las comunidades de origen y organizaciones de migrantes consiste, además de las negociaciones con los tres niveles de gobierno, en aprender que si esas comunidades muestran un bajo grado de organización y compromiso con los proyectos en curso, los Comités de obra tendrán un desempeño deficiente en sus funciones de control social.

De aquí la importancia de no solo llevar a cabo el programa 3x1 como uno más y mucho menos de lucrar con él, sino como se menciona, que tiene un aprendizaje social, que va desde implementar un proyecto y concretarlo en todos los sentidos, desde su organización, hasta la supervisión del mismo para darle el enfoque y sentido que dicho programa merece; ya que detrás de él existe el esfuerzo y sacrificio de los migrantes mexicanos que aportan parte de su dinero en bien de sus comunidades y del mismo país.

Es por ello que menciona García⁹⁴, que esto suele ser una de las principales limitaciones que han impedido el avance de los proyectos productivos con la participación migrante, el miedo que tienen los migrantes a una nueva crisis económica nacional; la ausencia de políticas y programas específicos para los migrantes y que sobre todo que surjan de la consulta de ellos mismos; el exceso

⁹⁴ Ídem.

de burocracia en el gobierno mexicano, así como lo que ha llamado la falta de una cultura empresarial en la comunidad migrante en general y la debilidad organizativa en las comunidades de origen.

CAPITULO 5. PROPUESTA

5.1 Aprovechamiento de las remesas

La migración es un fenómeno que no debe resolverse abriendo la frontera y dejando la libre movilidad de la gente, para correr riesgos en busca de un empleo y una “mejor calidad de vida”; como si la gente fuese una mercancía más y que el mercado se encargase de regular este flujo por si solo.

La marcada migración que sufre hoy día México está dada por varios factores (desempleo, pobreza, bajos salarios, etc.), el objetivo de los nuevos gobiernos deberá ser el tratar de mitigarla y de que no se acentúe aún más; se tendrá que llevar a la práctica políticas públicas y programas sociales dirigidos a desalentar la migración.

Si bien la migración le genera al país el ingreso de divisas por concepto de las remesas y es ya la segunda fuente de ingresos, pues son las mismas remesas (sobretudo y principalmente el ahorro que proviene de ellas) que encaminadas hacia proyectos productivos son las que podrán generar fuentes de empleos; para lo cual se deberá crear programas que busquen impulsar y fomentar la creación de proyectos y negocios de acuerdo a la zona o región.

El punto es; que se debe aprovechar esta gran afluencia de dinero que esta entrando al país por concepto de remesas, es decir; se debe incentivar a los migrantes a que destinen gran parte de su dinero al ahorro y que éste sea aprovechado a la inversión. Por qué es un hecho, que llegará un momento en que la migración por diversas causas empezará a cesar y junto con ella las remesas comenzaran a decrecer; por esta razón debe aprovecharse el momento antes de que se termine la fuente de ingreso para miles de familias.

La realización de programas como el de 3x1 son los que necesita el país, programas que pretendan captar las remesas, los ahorros de los migrantes para la creación de negocios y proyectos; que una vez establecidos serán fuentes de empleo y que desalentarán la migración al encontrar en su país empleos.

El programa 3x1 surge por los clubes de migrantes formados en Estados Unidos, pero debe tomarse en cuenta también a los migrantes que regresan con ahorros a México; después de haber trabajado varios años y que tienen la inquietud de emprender un negocio. Es para ellos a quienes se les debe de tomar en cuenta en base a un programa dirigido a sus necesidades y a las de la región; así también de tomar como experiencia el 3x1 para mejorar futuros programas que canalicen los ahorros y los deseos de invertir de los migrantes que retornan al país.

Para la mayoría de los migrantes que llegan con esta idea, desconocen los pasos o procedimientos a seguir o inclusive si existe alguna institución o programa que los pueda financiar o asesorar en la puesta de un negocio. Como se muestra en el capítulo anterior, sí existen instituciones encargadas de proporcionar los créditos y asesoramientos necesarios; pero ninguno contempla el uso de los ahorros como tal provenientes de las remesas; es decir, no hay programa que parta del uso o inversión del ahorro de los migrantes. Además de que muchos migrantes desconocen de la existencia de programas e instituciones que otorguen crédito.

De aquí la inquietud de proponer la creación de uno o varios programas que canalicen en conjunto el aprovechamiento de los ahorros de los migrantes así como los conocimientos adquiridos como capital humano de trabajo capacitado.

5.2 Propuesta

La propuesta aquí es: que si la entrada de divisas al país por concepto de remesas, está generando consumo, ahorro y eleva la actividad económica de las

regiones; se debe aprovechar la parte del “ahorro generado” así como los conocimientos adquiridos y sobre todo la inquietud de los migrantes por emprender negocios y proyectos.

Y con la ayuda del gobierno a través de las instituciones que se encargan de fomentar el desarrollo, se puede crear un programa acorde a las necesidades de los migrantes, de las zonas o regiones; para crear las bases de un préstamo (crédito) y asesoramiento del proyecto, el cuál fomentará la inversión que generará empleos. Sobre todo, es el gobierno quién debe crear las bases para un mejor aprovechamiento de los ahorros provenientes de las remesas; más aún el impulsar dichos programas para lograr los resultados como generación de empleos en esas zonas y así en un futuro desalentar la migración.

5.3 Bases para un programa

A diferencia del programa 3x1, el programa a crearse deberá partir de la base de todos aquellos migrantes que ya estén de regreso de forma definitiva en sus comunidades o zonas; y que cuenten con un excedente (con ahorros), sobre todo la noción e inquietud de iniciar un negocio.

La iniciativa del gobierno deberá ser fundamental para dar impulso y difusión a dicho programa que tendrá que contemplar algunas características como son las siguientes:

- Se deberá designar una institución que llevará a cabo el programa.
- Se deberán crear esquemas financieros acorde a cada proyecto.
- Tendrá que existir un cofinanciamiento entre la institución y el migrante.
- Se desarrollaran esquemas de recuperación de créditos, así como los montos mensuales acorde al monto otorgado y la capacidad de pago.

- Se deberá contemplar el uso créditos en conjunto, es decir; podrán asociarse 2 o más migrantes para un solo proyecto.
- La institución encargada brindará el asesoramiento técnico y financiero para su correcta ejecución y vida del proyecto.
- La institución deberá establecer los procedimientos que garantizarán la transparencia de los recursos así como su buen uso.
- Se deberá dar seguimiento y evaluación de cada proyecto para garantizar su eficiencia y vida del mismo.
- Se deberá realizar un estudio previo para sustentar la viabilidad del proyecto acorde a la zona o región.
- Para el otorgamiento del crédito se deberá dejar como garantía alguna propiedad del solicitante ya sea casa o terreno.

Estos serían algunos de los principales lineamientos que pueden tomarse en cuenta para crear el programa, obviamente es solo la base ya que de concretarse; la institución encargada es la que realmente fijaría los términos como son: cuanto sería el límite a prestar, si aplicará una tasa de interés, cuanto tiempo durará el crédito, etc.

Este es el planteamiento para la captación e inversión de remesas (ahorro) en un programa de desarrollo, que así como el programa 3x1 que actualmente está en marcha puede llevarse a cabo por alguna institución. Se busca que esta pequeña propuesta, sea la base para que el gobierno le tome la importancia a las remesas que entran año con año al país; y ello pueda ser una alternativa para la inversión y generación de empleos o autoempleos.

La idea principal está dada, que es el aprovechamiento de los ahorros provenientes de las remesas hacia la inversión; ya que por el momento no se puede detener la migración que vive hoy nuestro país, pero si se puede obtener un

beneficio del envío de remesas y en un futuro podrán verse algunos resultados positivos.

Solo el Estado puede promover, canalizar y fomentar las bases para el uso y aprovechamiento de esos recursos en la economía del país; a través de los programas que tendrán como objetivo impulsar el desarrollo económico de las regiones y del mismo país.

CONCLUSIONES

La migración y las remesas es un tema muy amplio y bastante interesante, ya que de él se desprenden un sin fin de interrogantes sociales, culturales y sobretodo económicas; como se ha visto a lo largo del trabajo existen opiniones encontradas a favor y en contra sobre las remesas que entran al país; pero lo que es un hecho, es que de cierta manera activan la economía regional o local de las comunidades que hacen uso de ellas.

Un claro ejemplo es lo que sucede en los poblados y regiones rurales donde llegan las remesas, aquí se logra observar un mayor impacto debido al atraso económico que existe; ya que al no haber otra fuente de ingresos relevante, las remesas son para esas comunidades el mayor empuje de la actividad económica

Es por esto, que debe verse a las remesas y hago hincapié que específicamente al ahorro que de ellas se desprenden; como una alternativa para fomentar la inversión.

Otro aspecto es que las remesas por si solas no impulsaran ni mucho menos harán que la economía del país sea más consolidada, es decir; no debe verse a las remesas como la clave mágica para lograr el desarrollo económico que el país necesita. Para que realmente puedan considerarse como una alternativa deben participar en conjunto por un lado los migrantes con sus ahorros generados por las remesas y por el otro el apoyo y asesoramiento del gobierno con la creación y difusión de diversos programas y proyectos en armonía con la región o zona.

Así también no puede pedírseles a los migrantes lo que el país no ha sido capaz de lograr para ellos, como desarrollo y bienestar; pero por otro lado si el gobierno está realmente interesado en aprovechar las remesas deberá hacerlo por medio de las instituciones como SEDESOL. Para la creación de programas específicos, que permitan hacer políticas adecuadas; que lograrán un desarrollo económico regional y local para así alcanzar objetivos establecidos.

Se debe aprender y obtener el mejor provecho del programa 3x1 para crear a partir de éste, nuevos programas que abarquen más allá del 3x1, además de que se adecue a las necesidades de las zonas o regiones donde se desee invertir y hacer uso de las remesas. Y sobre todo dar el seguimiento debido a los programas creados para su buen funcionamiento y la canalización correcta de los recursos destinados.

Ahora bien debe tomarse en cuenta que la mayoría de los migrantes que han decidido regresar de forma definitiva a México, no solo traen consigo al país los ahorros como fruto de los años que laboraron en Estados Unidos, sino que ellos mismos son una herramienta por sus conocimientos adquiridos, es decir; son capital humano capacitado que ha desarrollado experiencia al laboral en diversos sectores económicos de aquel país. De tal forma que debe aprovecharse esa ventaja con la que cuentan para aplicarse y adaptarse para México.

Debe considerarse que la problemática que presenta el país con respecto a la migración, es que está última no cesará por si sola, se deberá crear alternativas que tengan como objetivo reducir en un futuro la salida de las siguientes generaciones. Para ello las políticas no solo económicas sino sociales del país, deberán estar encaminadas a considerar el uso coparticipativo entre gobierno y migrantes; con respecto al uso y canalización de los ahorros que son generados por la entrada de las remesas al país para la creación de empleos.

Para tal efecto principalmente se destacan dos puntos como conclusiones medulares del presente trabajo, una de ellas es resaltar no solo la entrada de remesas al país que han adquirido suma importancia, sino mostrar que de ellas se desprende una parte para el ahorro y que se integra al sistema financiero de México como cuentas de ahorro o inversión en instituciones bancarias.

Fortaleciendo así y dando impulso a la banca, la cual puede dar como resultado que los migrantes que cuenten con ahorros en dichas instituciones sean sujetos de crédito, abriendo así una serie de beneficios tanto para migrantes como para la banca.

En segunda instancia se desprende que los ahorros serán utilizados a futuro, para ser invertidos en algún negocio, ello implicará la participación del gobierno para canalizar y supervisar la inversión; fomentando así la generación de empleos formales y calificados tanto en las regiones expulsoras de migrantes, como en sectores que ofrezcan áreas de oportunidad.

Así como fue adquiriendo poco a poco importancia la migración, aplicando políticas y acuerdos migratorios de manera correcta encaminados a la baja de la salida de futuras generaciones, dará como resultado que esta vaya en descenso.

Por último la migración siempre existirá y no solo en México si no en el todo el mundo, ya que como se vio son diversos factores la que lo propician y por que la movilidad de los seres humanos entre un mundo tan globalizado da pie a ello. En cuanto a la migración México - Estados Unidos tal vez tienda a disminuir pero nunca desaparecerá, por la creación de muros, mayor vigilancia, acuerdos migratorios y sobre todo por la vecindad que hay en común; por eso sí disminuye es muy probable que las remesas también lo hagan en ese mismo sentido.

Es decir las remesas no serán para siempre y sobre todo el monto que año con año va en incremento, llegará un momento en que estas disminuirán, es por eso que se debe actuar en el presente, para sacar de cierta forma el máximo provecho que de ellas resulta en la actualidad.

BIBLIOGRAFÍA

1. Arroyo Alejandro Jesús, William W. Winnie y Velásquez Gutiérrez Luis Arturo, "Migración a Centros Urbanos en una región de fuerte emigración, el caso del Occidente de México", Centro de Investigaciones sociales y económicas de la Facultad de Economía de la Universidad de Guadalajara, México 1986.
2. Canales Alejandro I., "Migración y trabajo en la era de la globalización: El caso de la migración México-Estados Unidos en la década de 1990", papeles de población, julio-septiembre 2002, num.33, Universidad Autónoma del Estado de México, Toluca, México, <http://redaly.uaemex.mx>
3. Canales, Alejandro (2004), "El papel Económico y productivo de las remesas. Una visión crítica", Migración, Remesas y Desarrollo en México. Instituto Nacional de Migración, México.
4. Castro Jorge y Rodolfo Tuirán (2000), "Las remesas de los trabajadores emigrantes mexicanos a los Estados Unidos", Comercio Exterior, Volumen 50. numero 4, México.
5. Cortina, Jerónimo, de la Garza Rodolfo y Ochoa Enrique (2005), "Remesas. Límites del optimismo". Volumen 5, num.3 Instituto Autónomo de México, México.
6. Rello Fernando, La economía campesina unidad familiar compleja, México 1996.Ed. siglo XXI

7. García Zamora, R. (1999). "Migración Internacional", Remesas y crecimiento económico regional en Zacatecas, en impacto de la migración y las remesas en el crecimiento económico regional. México: Senado de la Republica.
8. Zúñiga Herrera Elena, Arroyo Alejandro Jesús, Escobar Latapí Agustín y Verduzco Igartúa Gustavo, "Migración México-Estados Unidos. Implicaciones y retos para ambos países", compilación, editoriales varias, Colegio de México, CONAPO, CIESAS, Universidad de Guadalajara, Casa Juan Pablos, México, primera edición 2006.
9. Musgrave R., P. "Hacienda Pública Teórica y Aplicada", McGraw-Hill 5ª. Ed. España 1992.
10. Peña López Ana, "Migración Internacional de la fuerza de trabajo(1945-1990)", Tesis, Facultad de Economía, UNAM, México 1993
11. Ragnar Nurkse, "Problemas de formación de capital en los países insuficientemente desarrollados", Fondo de Cultura Económica 1985.
12. Tuirán Rodolfo, "Migración, remesas y desarrollo", La situación demográfica de México, México 2002.
13. Unger, K. y G. Verduzco (1999). "Efectos de la migración en México. El estudio binacional México-Estados unidos sobre migración," México, Secretaría de Relaciones Exteriores.
14. Vargas, G. y C. Lenin Navarro (2000), "El impacto economico de la migración en el desarrollo regional de México", México, Escuela de Economía-Universidad Michoacana de San Nicolas de Hidalgo.

Artículos.

1. Adelman, I. Y J. E. Taylor (1992). "Is structural adjustment with a human face possible? The case of Mexico", Journal of development Studies.
2. Banco Interamericano de Desarrollo (BID),Las remesas como instrumento de desarrollo: Una conferencia Regional, Discurso de apertura del presidente del Banco Interamericano de Desarrollo, Enrique V. Iglesias; 17 de mayo 2001.
3. Comisión Económica para América Latina. CEPAL (1999), "Uso productivo de las remesas familiares y comunitarias en Centroamérica". Comisión Económica para América Latina. México. www.cepal.com
4. Consejo Nacional de Población. CONAPO (2004). "La nueva era de las migraciones", Características de la migración Internacional en México. Consejo Nacional de Población. México. www.conapo.gob.mx
5. Estimaciones de CONAPO con base en las proyecciones de la institución y Bureau of census, Current Population Survey (CPS), March supplement, 2000 y 2001, CONAPO, México DF, 2006, www.conapo.gob.mx
6. Levine, Elaine, "El nivel socioeconómico de los latinos en Estados Unidos y algunas implicaciones políticas para el próximo siglo", en El Cotidiano, no. 12, UAM, agosto 2000.
7. Lozano, Fernando (2004), "Efectos económicos de la migración México-Estados Unidos", Implicaciones y retos para ambos países. Seminario Migración México-Estados Unidos, Consejo Nacional de Población, México.

8. Muñoz Cesar, "Mercado Azteca en Estados Unidos, Poder Mexicano", en revista Ejecutivos de Finanzas, Año XXXIII No.19, 2004.
9. Revista Vértigo, "En busca de un mejor manejo de las remesas", año 1 No.42; 6 de Enero de 2002.
10. Secretaria de Relaciones Exteriores, "Remesas", Publicación del Instituto de los Mexicanos en el Exterior (IME), Volumen 1, número 4, México, julio 2004. www.ser.gob.mx/ime.

Internet.

1. Banco de Comercio Exterior, México D. F. , 2006, www.bancomext.com
2. Banco de México, Estadísticas, publicaciones y discursos, varios años. www.banxico.org
3. Banco Mundial, México D. F., 2006, www.bancomundial.org.mx
4. Banco Nacional de Obras y Servicios Públicos, S.N.C. , México D. F. , 2006, www.banobras.gob.mx
5. CONDUSEF, México D.F., 2006, www.condusef.gob.mx
6. Comisión Nacional Para el Desarrollo de los Pueblos Indígenas, México D.F., 2006, www.cdi.gob.mx
7. CONAPO, México DF, 2006, www.conapo.gob.mx

8. Gobierno del Estado de Guanajuato, México, 2006, www.guanajuato.gob.mx
9. Gobierno del Estado de Jalisco, México 2006, www.jalisco.gob.mx
10. Gobierno del Estado de Michoacán, México, 2006, www.michoacan.gob.mx
11. Gobierno del Estado de Zacatecas, México 2006, www.zacatecas.gob.mx
12. Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI), Estadísticas y publicaciones, varios años, México, www.inegi.gob.mx
13. Instituto Nacional de Migración, México D. F., 2006, www.inami.gob.mx
14. Instituto Politécnico Nacional, México DF, 2006, <http://oncetv-ipn.net/migrantes/>
15. Nacional Financiera, Sociedad Nacional de Crédito, México D. F. , 2006, www.nafin.com
16. PROFECO, México DF, .2006, www.profeco.gob.mx
17. Secretaria de Economía, México D. F. , 2006, www.economia.gob.mx
18. Sin Fronteras, México DF, 2006, www.sinfronteras.org.mx

Periódico.

1. Arteaga José Manuel, 2006, "Llegan más remesas a la capital", periódico Universal, 10-agosto-2006.

2. Barrera Juan Manuel, "Empresarios combatirán migración Crean fundación para apoyar las zonas expulsoras de trabajadores", periódico El Universal, México 2 de agosto 2006.
3. Bussines News Americas; BID: Remesas superarán \$40.000 millones de dólares(nota de prensa); Bussines News Amerioca – Spanish News; 13 de septiembre. 2004.
4. Guillén Guillermina, "México lidera expulsión de migrantes, señala la ONU", periódico el Gráfico-Universal, México 6-septiembre-2006.
5. José Carreño y Noe Cruz Serrano, 2006, "México el mayor receptor de remesas", El Universal, www.el-universal.com.mx , fecha consulta 19 de octubre 2006.
6. Periódico El Universal, "Economía de AL depende cada vez más de migrantes", Sección de finanzas; día 25 de febrero del 2004.
7. Romina Román Pineda, 2006, "Comisiones de remesas a la baja", periódico Universal, 28 agosto-2006.
8. Sherice Sánchez Areli, "Se transforman lentamente el uso de las remesas en México", periódico El Economista, 2 de febrero 2007.
9. Vivas Peñalver, Leonardo (1997) "¿Olvidar el petróleo para ser competitivos?", El Universal, www.el-universal.com.mx, fecha consulta 6 julio 2005.