



**UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO  
ESCUELA NACIONAL DE TRABAJO SOCIAL**



**“LAS ASOCIACIONES CIVILES, UNA ALTERNATIVA LABORAL PARA LOS  
EGRESADOS DE LA ESCUELA NACIONAL DE TRABAJO SOCIAL DE LA  
UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO”**

**T E S I S  
QUE PARA OBTENER EL TITULO DE  
LICENCIADO EN TRABAJO SOCIAL  
PRESENTA:**

**LUCÍA ELIZABETH ELORZA PADILLA**

**DIRECTOR DE TESIS:**

**DR. GUILLERMO CAMPOS COVARRUBIAS**



Universidad Nacional  
Autónoma de México



**UNAM – Dirección General de Bibliotecas**  
**Tesis Digitales**  
**Restricciones de uso**

**DERECHOS RESERVADOS ©**  
**PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL**

Todo el material contenido en esta tesis esta protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

*Con mucho cariño para:*

*Mis Padres y Hermanos*

*Familia*

*Amig@s*

*Brigada Roja*

*Lic. Sergio Arredondo Olvera*

*Por su inigualable apoyo y paciencia*

*Gracias*

Índice	Página
Introducción	1
I. El Fenómeno del Desempleo en el Mundo	
1.1 La Globalización	2
1.2 Políticas Económicas de Organismos Internacionales: BM, OMC, FMI	7
1.3 Desempleo Mundial	12
II. La Problemática del Desempleo en América Latina	
2.1 Centroamérica	16
2.2 Sudamérica	21
2.3 América Latina	26
III. Desempleo en México	
3.1 Desempleo en México	31
3.2 Causas que Originan Desempleo	33
3.3 Desempleo en los Profesionistas	40
IV. Las Organizaciones de la Sociedad Civil (OSC)	
4.1 La Sociedad Civil en México	45
4.2 Antecedentes de las OSC	48
4.3 OSC en México	52
V. El Desempleo en los Trabajadores Sociales	
5.1 Metodología	55
5.2 Análisis de la Información	59

VI. Propuesta Alternativa en el Ámbito Laboral para Egresados de la Escuela Nacional de Trabajo Social de la Universidad Nacional Autónoma de México

6.1	Desarrollo de la Propuesta	66
	Conclusiones	73
	Anexos	76
	Instrumento (Cuestionario)	
	Bibliografía	80

## Introducción

Este trabajo está enfocado, principalmente, en la preocupación por el desempleo que hoy en día atraviesan los Trabajadores Sociales de la Escuela Nacional de Trabajo Social, en segundo término por el desconocimiento de la carrera que aún impera en diferentes áreas, como en la sociedad, en el sector público, ya no se diga en el privado, e incluso en las Organizaciones de la Sociedad Civil.

Surge de la necesidad de hacer una propuesta alternativa e independiente de la iniciativa pública o privada, del sometimiento a lo que otros dictaminan, se busca dar una solución a los problemas del desempleo y del desconocimiento de las actividades que realiza el Trabajador Social Egresado de la ENTS, quizá no inmediatamente pero sí en un mediano y largo plazo.

Por esta razón a lo largo del trabajo es que se abordó en el capítulo I la problemática del desempleo en el mundo, provocada y agudizada por factores como la globalización y organismos internacionales, creados dentro de ésta y que rigen a la economía mundial.

En el capítulo II se desarrolló el desempleo en el continente americano, estudiado en dos partes geográficas importantes como son Centroamérica y Sudamérica, en la tercera parte América Latina se abordó para obtener un aspecto general del desempleo y principalmente en los lugares donde las condiciones son cada vez peores.

Dentro del capítulo III se habla de manera muy particular del desempleo en México, las causas que lo originan y principalmente abarca el desempleo en los profesionistas de la Universidad Nacional Autónoma de México.

Es en el capítulo IV donde se aborda el papel de la sociedad civil en México, papel determinante para dar impulso a las Organizaciones de la Sociedad Civil, de las cuales se mencionan algunos de sus antecedentes.

La metodología se describe el capítulo V, retomando las técnicas de la investigación, elaborando el instrumento para obtener y clasificar los resultados, y de esta forma aplicar correctamente el cuestionario para los egresados de la ENTS-UNAM generación 1999-2003. Es de este, donde se obtuvieron resultados muy interesantes acerca de la situación laboral de la mencionada población.

Finalmente en el capítulo VI se desarrolla puntualmente la Propuesta Alternativa en el Ámbito Laboral para Egresados de la Escuela Nacional de Trabajo Social de la Universidad Nacional Autónoma de México, motivo de esta investigación.

# Capítulo I El Fenómeno del Desempleo en el Mundo

## 1.1 La Globalización

La globalización está cambiando al mundo profundamente, provocando que se intensifiquen las relaciones capitalistas de dominación y explotación, en cierta forma y en diversos aspectos.

Durante el proceso de globalización se han vertido diversas opiniones, algunas a favor y enumerando los beneficios de la misma. Incluso se habla de una “aldea global que proporcionará beneficios a todos sus habitantes y que está rompiendo las fronteras entre las naciones. Se entiende a la globalización como las formas de competir, a la tecnología, a la capacidad reguladora y a la diversidad de lazos entre los Estados y sociedades, que constituyen el actual sistema mundial. También se indica la apertura de mayores posibilidades que impulsarán la justicia social al incorporar a los habitantes de los países en desarrollo a los mecanismos de producción modernos y de esta forma obtendrán mejores niveles de ingreso.”<sup>1</sup>

Por otra parte no puede negarse la existencia de opiniones contrarias a esta versión, que describen los problemas surgidos y agravados de la globalización. Los fenómenos de carácter negativo, como la volatilidad de los mercados sujetos a la especulación, la posibilidad de encubrir fraudes bursátiles y fiscales y el florecimiento de nuevas formas criminales.

La globalización está directamente ligada a los avances científicos e indiscutiblemente a los tecnológicos, en particular en el área de las telecomunicaciones.

En muy corto tiempo los mercados han dejado de tener fronteras, se multiplican de un punto a otro del planeta con mayor rapidez. De esta forma se han incrementado los intercambios humanos de los bienes y servicios, las transferencias electrónicas, el flujo de capitales y la información.

Históricamente la globalización se da en un contexto internacional y con mayor auge en los años 90, con la reafirmación y propagación de la economía del mercado.

Además podemos tomar como sus antecedentes principales a: la separación que surgió al finalizar la Segunda Guerra Mundial (1939-1945) en economías del primer mundo distinguido por la industria, el bloque socialista que ya desapareció y el tercer mundo, rezagado.

Otro antecedente es el derrumbe del Fordismo, caracterizado por formas de acumulación y regulación de capital, dentro de las cuales se desarrolló el tipo de

---

<sup>1</sup> Octavio Ianni, *La era del globalismo*, Siglo XXI, México, 1999, p. 8

estado “fordista” o “keynesiano” conocido por tener un grado relativamente alto de intervención estatal socioeconómica, una política planificada de crecimiento, así como la paulatina ampliación de los sistemas de bienestar.

Existe una meta esencial en la estrategia de globalización, destruir esos compromisos fordistas de clases porque ciertamente en el marco del régimen de acumulación fordista se convirtieron en un obstáculo decisivo para la rentabilidad del capital.

Aunado a lo anterior, la difusión a la aplicación de modelos neo-capitalistas que tienen a la economía de mercado como eje del sistema, en diversas naciones en desarrollo.

“La globalización del mundo expresa un nuevo ciclo de expansión del capitalismo, como forma de producción y proceso civilizador de alcance mundial. Proceso de amplias proporciones, que abarca naciones y nacionalidades, regímenes políticos y proyectos nacionales, grupos y clases sociales, economías y sociedades, culturas y civilizaciones.”<sup>2</sup>

Se presenta con un nuevo significado de política y un papel completamente distinto del Estado, por lo cual está lejos de establecer una nueva edad de oro que se caracterice por un enlace armónico de bienestar social, paz y democracia. Es mucho más previsible que los antagonismos y contradicciones inherentes al capitalismo tengan una nueva forma de expresión

El desarrollo del modo capitalista de producción, de manera extensiva e intensiva, adquiere otro impulso apoyado en nuevas tecnologías, la creación de nuevos productos, la creación de la división internacional de trabajo y la mundialización de los mercados. Las fuerzas productivas básicas, incluyendo el capital, la tecnología, la fuerza de trabajo y la división transnacional del trabajo, exceden las fronteras geográficas, históricas y culturales.

La nueva división transnacional del trabajo y de la producción implica otras y nuevas formas de organización social y técnica del trabajo, de movilización de la fuerza de trabajo, cuando se combinan trabajadores de distintas categorías y especialidades para formar al trabajador colectivo al que hoy se le agrega el calificativo de desterritorializado.

“Por otra parte la modernización que conlleva la globalización genera también pobreza y miseria, ya que en los países en desarrollo un numeroso segmento de la población carece de la cultura y de los medios para esta incorporación.”<sup>3</sup>

---

<sup>2</sup> Ibid., p. 11

<sup>3</sup> Alonso Aguilar Monteverde, *México y América Latina, Crisis-Globalización-Alternativas*, Nuestro tiempo, México, 1996, p. 97



Es claro que quienes cuentan con una educación moderna se integran con cierta facilidad a los empleos de empresas que se adaptan a las exigencias de la globalización. Pero por otra parte es creciente el número de desempleados, entre aquellos que cuentan con una educación más tradicional ó que carecen de preparación.

Al romper las fronteras, atravesar regímenes políticos, culturas y civilizaciones, las fuerzas productivas y las instituciones que garantizan las relaciones capitalistas de producción se territorializaron en otros lugares. Gracias a los recursos tecnológicos propiciados por la electrónica y por la informática se da una vasta reorganización del mapa mundial.

Simultáneamente, con la nueva división transnacional del trabajo ocurre una creciente y generalizada transformación de las condiciones de vida y de trabajo en el mundo, que no deja de lado lo rural. El campo se industrializa y se urbaniza, al tiempo que se verifica una creciente migración de individuos, familias y grupos hacia los centros urbanos próximos y distantes, nacionales y extranjeros. La tecnificación, maquinación y quimificación de los procesos de trabajo y producción en el mundo rural expresan el industrialismo y el urbanismo, entendiendo el urbanismo como forma de vida, modelos y valores socioculturales e indiscutiblemente la individuación. En este sentido la globalización del capitalismo está provocando la disolución del mundo agrario.

Al hablar de globalización también debe mencionarse a la regionalización, que es en sí misma una globalización dentro de un espacio geográfico limitado, se trata de políticas que por medio de acuerdos entre gobiernos pretenden profundizar las relaciones económicas.

También es vista como una necesidad de la globalización, aunque simultáneamente sea un movimiento de integración de los estados - nación. En ciertos aspectos puede ser una forma de preservar los intereses nacionales por medio de la integración, pero siempre en el ámbito de la globalización.

Las empresas, corporaciones y conglomerados transnacionales siempre planean sus actividades basadas en los más rigurosos requisitos de la técnica, de los recursos intelectuales acumulados. Elaboran planes en escala nacional, regional y mundial. Constituyen cartografías minuciosas de los espacios controlados, disponibles y potenciales, tomando en cuenta los recursos del capital, tecnología, fuerza de trabajo, nuevos productos, etc.

Estas empresas suelen dividir sus actividades a través de varios países encargados de fabricar diferentes partes, para después enviar muchas veces sus productos terminados a un mercado ajeno a los sitios de producción.

Por otra parte las transformaciones electrónicas, el perfeccionamiento en la robótica y la organización más eficiente del trabajo, han expandido los límites de

las fuerzas productivas rebasando las capacidades de consumo de los mercados nacionales.

Cuando se habla de empresas transnacionales es obligado mencionar que “en la producción y el comercio global, así como en el desenvolvimiento de las relaciones económicas internacionales, dichas empresas han continuado incrementando su peso relativo y su capacidad global de acción, siendo ellas actores principales de la competencia internacional acrecentada y de los avances (y frenos) en la innovación tecnológica. Bajo esa perspectiva las empresas transnacionales no sólo son importantes vehículos, sino también destinatarias del primer orden del proceso de globalización y son sus necesidades, sus intereses y su lógica de funcionamiento, lo que imponen como uno de los principales criterios rectores de globalización.”<sup>4</sup> Sin olvidar que uno de los signos principales de la globalización del capitalismo es el desarrollo del capital en general.

En esta época de globalización del mundo, se reabre la problemática del trabajo. El modo en el que se globaliza el capitalismo, articula diversas formas de organización técnica de la producción lo que lleva hacia una amplia transformación en la esfera del trabajo.

Las condiciones de vida y de trabajo están siendo revolucionadas por los procesos que provoca la globalización. La nueva división transnacional del trabajo y de la producción está transformando al mundo en una fábrica global.

La mundialización de los mercados de producción, o fuerzas productivas, provoca la búsqueda de fuerza de trabajo barata en todos los rincones del mundo y promueve las migraciones en todas direcciones. El ejército industrial de trabajadores, activo y de reserva, se modifica y traslada, formando contingentes de desempleados más o menos permanentes, o subclases en escala global.

Los aparatos o equipos como la computadora, el Internet, correo electrónico, la televisión, el fax, el teléfono celular, la contestadora, entre otros, permiten atravesar diversas fronteras, culturas, lenguas, mercados y regímenes de gobierno. Se encuentran tan fusionados entre sí que llegan a causar la ilusión de alcanzar una homogeneización del mundo.

Sin embargo es evidente que “la globalización no tiene nada que ver con homogeneización, este es un mundo de desigualdades, tensiones y antagonismos, simultáneamente a las articulaciones, asociaciones e integraciones regionales, transnacionales y globales.”<sup>5</sup> La misma llamada fábrica de las diversidades es una fábrica de desigualdades.

---

<sup>4</sup> José Luis Calva Téllez, *Globalización y bloques económicos, realidades y mitos*, Editorial Juan Pablos, México, 1995, p. 32

<sup>5</sup> Octavio Ianni, *La era del globalismo*, Siglo XXI México, 1999, p. 26

Lo anterior se ve reflejado en el aumento del intercambio comercial y de la inversión extranjera, y sobre todo la internacionalización de los mercados financieros refuerzan a los capitales y a los países más poderosos, amplían la brecha entre éstos y los menos desarrollados, y en la medida en que la mayor parte de esos recursos financieros opera como capital - dinero y no se destina a la producción, acentúa la inestabilidad, la inflación y a la vez, el desempleo y las tendencias recesivas

Globalización tiene que ver con integración y con homogeneización, del mismo modo que con diferenciación y con fragmentación. La sociedad global está siendo tejida por relaciones, procesos y estructuras de dominación y apropiación, integración y antagonismo, soberanía y hegemonía.

Dentro del contexto de la sociedad global se desarrollan estructuras de poder propiamente globales. Son estructuras que expresan las configuraciones, los movimientos y las contradicciones.

Es evidente que las estructuras globales de poder no prescinden de sus similares nacionales y regionales, de los sistemas regionales de integración económica y de los bloques geopolíticos. A veces se apoyan en ellos y otras los combaten. Esto se torna evidente en las controversias sobre cómo administrar las deudas internas y externas, como desestabilizar o desregular la economía. Son controversias en buena medida inducidas por el Fondo Monetario Internacional (FMI), el Banco Mundial (BM), la Organización Mundial de Comercio (OMC), entre las más importantes. Son estructuras globales de poder en algunas ocasiones contradictorias, pero siempre van más allá de las soberanías y ciudadanías.

En los últimos años se han iniciado reformas económicas para adoptar las instituciones del sistema capitalista como; la apertura al comercio internacional, la inversión privada como el motor principal del crecimiento económico, la promoción y apertura a la inversión extranjera y sobre todo la membresía a las instituciones económicas que se mencionaron anteriormente (FMI, BM, y OMC).

Es necesario describir cómo se formaron estas estructuras de poder, cuáles son las políticas que han dictado en el transcurso de los años a los países con los que tienen un convenio y cuál es el eje rector que las impulsa y sobre todo las mantiene con vida.

## 1.2 Políticas Económicas de Organismos Internacionales: Banco Mundial, Fondo Monetario Internacional y Organización Mundial de Comercio

Las políticas económicas a nivel mundial son controladas y establecidas por grandes organismos internacionales, los tres más importantes son; el Banco Mundial (BM), el Fondo Monetario Internacional (FMI) y la Organización Mundial de Comercio (OMC).

Éstos organismos fueron creados a finales de la Segunda Guerra Mundial con el propósito de cambiar la política económica de Estados Unidos, para expandir su control económico, además de la explotación de recursos naturales.

“El FMI, el BM y la OMC imponen un conjunto de políticas económicas globalizadoras casi idénticas a países de todo el mundo, ya sea como condición para obtener créditos en tiempos de crisis, como requisito para la reducción de la deuda, como parte de la ayuda al desarrollo, tan necesaria para algunos países.”<sup>6</sup>

Después de la Segunda Guerra Mundial se dio la tendencia de instituir organizaciones internacionales en busca de un nuevo tipo de estabilidad económica mundial. Ahora existe el equivalente a una sola institución de gobierno de la economía mundial compuesta por tres partes, una de ellas especializada en estabilización (FMI), otra en ajuste estructural (Banco Mundial) y otra en liberalización comercial (OMC), ésta última es el brazo expansionista de este complejo de instituciones, es una organización antidemocrática que acumula rápidamente nuevos y amplios poderes para regular el comercio de bienes y servicios, las inversiones relacionadas con el comercio y el uso internacional de productos intelectuales.

Existe una serie de poderes, intereses, instituciones e ideologías que se combinan para formar la política económica internacional. Las prácticas actuales de las tres organizaciones de gobierno global indican que la política económica hegemónica se forma por la interacción de tres tipos de agentes institucionales (burocráticos, económicos y políticos), con la participación más autónoma de otros tipos de instituciones (académicas y periodísticas).

Jhon Williamson, miembro del Institute for International Economics de Washington, analiza que “los instrumentos de política económica” derivados del Consenso de Washington y aplicados por el BM y el FMI a los países prestatarios de créditos eran los siguientes:

- a) **Disciplina fiscal:** El déficit fiscal grande y continuado es una fuente fundamental de trastornos macroeconómicos tales como inflación, déficit de

---

<sup>6</sup> Richard Peet , *La maldita trinidad: El Fondo Monetario Internacional, El Banco Mundial, y la Organización Mundial de Comercio*, Ed. Laetoli, España, 2004, p. 255

balanza de pagos y fuga de capitales. Es el resultado de la falta de valentía político-económica para adecuar el gasto público a los recursos disponibles. Un déficit presupuestario operativo superior a un 1% o 2% del PIB es una prueba del fracaso de una política económica.

**b) Reducción del gasto público:** Cuando se deben reducir los gastos, se prefieren los recortes de defensa, administración pública y subvenciones, en especial a empresas públicas, más que en educación primaria, atención sanitaria básica e inversión en infraestructura pública.

**c) Reforma fiscal:** La base fiscal debe ser amplia, la administración impositiva debe mejorarse y los tipos marginales deben recortarse como incentivo.

**d) Tasas de interés:** La desregulación financiera debe hacer que estas tasas sean determinadas por el mercado y no por el gobierno, las tasas de interés reales deben ser positivas para poner freno a la fuga de capitales y aumentar el ahorro.

**e) Tipos de cambio competitivo:** Los tipos de cambio deben ser lo suficientemente competitivos para alimentar un rápido crecimiento de exportaciones no tradicionales, pero no deben ser inflacionarios. La idea subyacente es que las economías deben orientarse hacia el exterior.

**f) Liberalización del comercio:** Las restricciones cuantitativas a las importaciones deben eliminarse y los aranceles deben reducirse hasta niveles del 10% al 20%. El ideal del libre comercio puede relegarse temporalmente por la necesidad de proteger las nuevas industrias.

**g) Estimulo a la inversión extranjera directa:** La inversión brinda el capital y los conocimientos necesarios y puede estimularse mediante el canje de deuda por acciones; deuda de acreedores extranjeros por acciones en firmas nacionales, como empresas públicas privatizadas.

**h) Una economía competitiva:** Todas las empresas deben estar sujetas a la disciplina de la competencia. Esto significa privatizar las empresas públicas, en la creencia de que la industria privada es más eficiente, y desregular la actividad económica reduciendo los controles gubernamentales sobre las empresas privadas.<sup>7</sup>

En resumen, Williamson sostenía que la posición económica de Washington se impuso al resto del mundo (pero no necesariamente a sí mismo). Esto podría sintetizarse como “políticas macroeconómicas prudentes, orientación hacia el exterior y capitalismo de libre mercado”. Posteriormente una clase de

---

<sup>7</sup> Ibid., p. 260

“tecnopolíticos” introdujo “amplias reformas en la política económica destinada a reducir el papel del Estado y ampliar el de los mercados”.

El BM y el FMI funcionan principalmente como banqueros de los bancos centrales de los Estados Nacionales. Los bancos tienen poder sobre la formación de las políticas económicas porque controlan el acceso a la acumulación de capital.

“El Banco Mundial impulsa una estrategia económica basada en la apertura de los mercados, la privatización, especialmente de los activos estratégicos tanto convencionales (infraestructuras diversas), como naturales (petróleo, gas natural, minerales, agua, biodiversidad, etc.) por medio de rigurosos programas de ajuste estructural que han provocado una baja histórica de la inversión pública, tanto en el campo, como en la ciudad, así como también una transferencia de recursos del sector público al privado, nacional y extranjero.

Por medio de los programas de ajuste estructural se han ejercido presiones a favor del pago de la deuda externa y de un control de los salarios con la excusa de una cruzada antiinflacionario.”<sup>8</sup>

El Banco Mundial y el Fondo Monetario Internacional fueron diseñados de tal forma que Washington pudiera dominar sus políticas e impulsar programas favorables a su aparato empresarial.

Los intereses financieros privados, en especial de los bancos de inversión, han influido en gran medida, e incluso han determinado la elaboración de las políticas económicas del complejo de gobierno BM-FMI-OMC actuando enérgicamente a través del Departamento de Tesoro de Estados Unidos y de consultas directas, utilizando ideas y talentos de las universidades de elite.

Actualmente las políticas del FMI afectan directamente a la economía de 184 países e influyen a veces de manera drástica y con frecuencia desastrosa, en la vida de la gran mayoría de la población mundial.

El FMI otorga préstamos condicionados a corto plazo a países miembros que experimentan crisis en la balanza de pagos, fundamentalmente a partir de fondos previamente depositados, pero en monedas “más fuertes” (internacionales más aceptables) que las de los depósitos.

Las condiciones de los préstamos, impuestas a gobiernos en general desesperados, se han convertido para el FMI en una forma de regular toda la gama de políticas económicas nacionales. Por lo tanto, no es el otorgamiento de los créditos lo que está en cuestión sino sus condiciones. Se exige a los gobiernos que adopten una serie de políticas económicas y medidas financieras basadas en

---

<sup>8</sup> Jhon Saxe Fernández y Gian Carlo Delgado Ramos, *Imperialismo y Banco Mundial en América Latina*, Ed. Centro de Investigación y Desarrollo de la Cultura Cubana Juan Marinello, Cuba, 2004, p. 10

lo que el FMI cree que promoverá la estabilidad económica, aumentando así la capacidad del gobierno para rembolsar los intereses y el capital del préstamo.

Las políticas económicas recomendadas por el FMI incluyen, casi siempre, la reducción de barreras arancelarias a las importaciones, una medida que elimina empleos. También incluyen el aumento de las tasas de interés para enfriar así la economía y reducir la inflación, lo cual también provoca desempleo. Al mismo tiempo, impone programas de austeridad que recortan servicios públicos y eliminan subvenciones estatales destinadas a mantener bajos los precios de muchos alimentos. Por lo tanto, sostienen los críticos, las políticas del FMI crean desempleo y pobreza, además de reducir el poder de los estados nacionales para remediar los problemas sociales resultantes.

Los recursos financieros del FMI proceden principalmente de las suscripciones de capital que realizan los países al incorporarse a la organización o por medio de revisiones periódicas, cuando se incrementan las cuotas.

“Los países pagan un 25% de sus cuotas en divisas “fuertes” o fácilmente convertibles, como el dólar estadounidense o el yen japonés (originalmente éstos pagos se realizaban en oro), y el resto en su moneda nacional.

Cheryl Payer esbozó el siguiente modelo de programa de estabilización del FMI en aquel momento:

1. Abolición o liberalización de los controles de cambio e importaciones.
2. Devaluación de la moneda nacional.
3. Programas internos inflacionarios, a saber: a) control del crédito bancario y aumento en las tasas de interés; b) reducción del déficit presupuestario mediante recortes del gasto público, aumento de impuestos y abolición de subvenciones; c) controles al aumento de salarios; y d) desmantelamiento de los controles de los precios.
4. Mayor apertura y mejor trato a la inversión extranjera privada.

Bajo la apariencia de “estabilización” de la balanza de pagos en un país, el FMI se inmiscuía en la “programación financiera” de las políticas monetarias, fiscales y otras de los países solicitantes bajo el término de “condicionalidad” empleando la facultad de supervisión que le otorgaba el artículo IV. Este artículo originalmente se limitaba a los tipos de cambio.”<sup>9</sup>

Al igual que el FMI y el BM, también existe como institución más amplia, constituida por representantes comerciales enviados por los países miembros, a reuniones organizadas a distinto nivel, y miles de especialistas consultores y miembros de grupos de presión que ejercen un poder considerable, esta es la Organización Mundial de Comercio, fundada el 1 de enero de 1995, es una

---

<sup>9</sup> Richard Peet , *La maldita trinidad: El Fondo Monetario Internacional, El Banco Mundial, y la Organización Mundial de Comercio*, Ed. Laetoli, España, 2004 p. 267

versión más formal e institucionalizada del Acuerdo General sobre Aranceles Aduaneros y Comercio, (GATT inicialmente) firmado por 23 gobiernos en 1947. El sistema GATT/OMC regula el comercio internacional de bienes y servicios utilizando un sistema de objetivos y normas establecidos en acuerdos entre los gobiernos miembros.

La Organización Mundial de Comercio, como principal impulsora de las ideas neoliberales, se halla en un centro polémico, por la dirección que ha adoptado la globalización.

El objetivo declarado de la OMC es el asegurar que los flujos comerciales circulen con la misma facilidad, previsibilidad y libertad posible.

El GATT (antes de la OMC) regulaba el comercio de bienes (mercancías físicas) basado en los principios acordados de liberalización, igualdad de acceso a los mercados, reciprocidad, no discriminación y transparencia. Los dos primeros principios implicaban esencialmente la reducción de aranceles y la desregulación del comercio, en la creencia que la intervención estatal distorsionaba el funcionamiento naturalmente eficiente del mercado.

La OMC se presenta como una organización neutral en la cual los gobiernos pueden llegar a acuerdos sobre comercio y resolver de manera justa las diferencias que inevitablemente surgen. La organización no tiene una postura neutral sobre la política comercial, dado que defiende la liberalización comercial y ataca el proteccionismo.

Para concluir este tema debemos afirmar que el Fondo Monetario Internacional y el Banco Mundial, de acuerdo con la Organización Mundial de Comercio y respaldados por las grandes empresas, en especial los bancos, imponen a un centenar de países medidas económicas. Además las tres organizaciones en su conjunto se coordinan impulsando políticas económicas similares, direccionadas a la privatización de servicios públicos, el libre comercio, reducción de gasto público, eliminación de subvenciones, impulso de la inversión privada extranjera, entre otras.

Todas estas políticas económicas impuestas afectan a países en vías de desarrollo que no cuentan con una economía y una producción propia, y por lo tanto, solo dan como resultado pobreza y desempleo.



### 1.3 Desempleo Mundial

El siglo que está por terminar nos ha traído más avances científicos y técnicos que toda la historia mundial anterior, la producción en masa ha ofrecido productos a mucha gente, los cuales antes estaban reservados para unos cuantos. El tráfico y la comunicación han acelerado más a los pueblos.

“Si hace cien años se necesitaban 4 campesinos para alimentar a un habitante de la ciudad, ahora, la mecanización, el cultivo de plantas y la química han logrado que un campesino pueda alimentar a 25 personas. Aun así, en la tierra prevalecen la carencia, la necesidad y la miseria.”<sup>10</sup>

En todo el mundo se necesitan productos y servicios de todo tipo urgentemente, a pesar de ello existen millones de personas que se encuentran sin empleo y la mayoría de ellas en edad productiva.

Si la misión de la economía consiste en satisfacer las necesidades generales mediante una organización razonable del trabajo, entonces tenemos que constatar que el sistema económico no está cumpliendo con su tarea. Tampoco existe ninguna esperanza de que la pueda cumplir en el futuro, ya que el sistema de economía de mercado en que se basa, le es inherente a la tendencia de que los ricos sean cada vez más ricos y los pobres cada vez más pobres.

No es el crecimiento demográfico, ni tampoco la naturaleza o el hombre quien tiene la culpa de la creciente miseria y del hambre en los países pobres, sino el sistema económico, la economía de mercado, en la cual los productos y servicios no se intercambian a su valor sino al precio del mercado mundial, el cual desde los años sesenta sigue desplazándose a favor de los ricos países industrializados.

Durante el año 2004 la situación mundial siguió sumida en una gran incertidumbre a la que no fue ajena la inestabilidad generada por la escala de violencia. En el plano económico esa incertidumbre se trasladó tanto a los mercados de materias primas (especialmente al de petróleo) como a los financieros y a los cambiarios. El enorme gasto público de los Estados Unidos que refleja el coste generado por el relanzamiento de numerosos programas militares y de seguridad interna, está haciendo que su déficit fiscal alcance una dimensión extraordinaria, muy difícil de mantener sin comprometer la estabilidad de la economía mundial.

“Los pronósticos apuntaron a que 2005 y 2006 fueron años de menores tasas de crecimiento de la producción y del comercio internacional, a la vez que seguirán presentes las tensiones de precios en los mercados del petróleo y otras materias primas, la inestabilidad de las relaciones entre las principales monedas, y la relativa atonía de los mercados financieros internacionales.”<sup>11</sup>

---

<sup>10</sup> Dieterich, Heinz, et. al., *El fin del capitalismo global*, Nuestro tiempo, México, 1998, p. 20

<sup>11</sup> Lobejón, Luis Fernando, *Claves de la economía mundial*, Ed. Exlibris, España, 2005, p. 16

No obstante más allá de esas zozobras macroeconómicas, comerciales, monetarias y financieras parece evidente que la economía mundial se encuentra en una encrucijada difícil, aquejada de problemas estructurales a los que urge encontrarles soluciones.

Para superar ésta situación es imprescindible que se aborden los grandes temas pendientes como el desempleo mundial, que continua creciendo y afectando a millones de personas en todo el mundo.

Antes, se debe definir el desempleo en las tres condiciones que se modificaron y precisaron en 1982 por la Organización Internacional del Trabajo (OIT):

1. Estar “sin trabajo”, es decir desprovisto de un empleo asalariado o no asalariado.
2. Estar “disponible para trabajar” en un empleo asalariado o no asalariado.
3. Estar “buscando un trabajo”.

En términos generales desempleo significa ausencia de un empleo remunerado<sup>12</sup> y que el demandante de empleo no sólo efectúe actos de búsqueda de empleo sino que esté disponible para ejercer un trabajo.

El desempleo se da en todos los grupos sociales sin excepción, especialmente en jóvenes, mujeres y aquellas personas que residen en áreas urbanas. Pero las causas y tipos del desempleo son varias.

Algunos desempleos se dan por ciclos, varían según las condiciones económicas de una empresa; Cuando la compañía se encuentra mal económicamente, los trabajadores son despedidos, y cuando vuelve a surgir la empresa se vuelven a contratar. También existe el desempleo por temporadas que ocurre normalmente en áreas tales como la agricultura, la construcción y otras compañías que durante el año suelen tener épocas de mayor trabajo y épocas en las que el trabajo necesario es mínimo por lo cual no se necesitan demasiados empleados. Un ejemplo claro son los trabajadores de albañilería, quienes no trabajan con una empresa en particular, y están siempre en busca de una construcción a realizar por constructoras para luego ser contratados como trabajadores independientes, por lo cual no reciben un sueldo fijo y mucho menos cuentan con un trabajo estable, y pasan la mayor parte de su tiempo desempleados.

También existe un tercer tipo de desempleo el cual es denominado como friccional; sucede como un ciclo, normalmente jóvenes trabajadores entran a un mercado en busca de empleo mientras algunos trabajadores de aquel mercado abandonan su puesto en busca de otro en otra empresa con la esperanza de un mejor salario. Pero la razón más resaltante de desempleo hasta hace algunos

---

<sup>12</sup> Gautié, Jérôme, *Desempleo y políticas de empleo en Europa y Estados Unidos*, Ed. Lumen Humanitas, Argentina, 1998, p. 22

años atrás era el desempleo producto de una imperfección en los ajustes del mercado laboral.

Cuando los trabajadores de regiones en donde existe materia prima para extraer y procesar, se desempeñan por largas temporadas, normalmente años, en empresas las cuales se establecen en esas regiones por largo tiempo. Pero una vez acabados los recursos de la región la empresa se retira de la misma despidiendo a los trabajadores. Aquellos trabajadores despedidos, pierden su empleo y además no son empleados por otras empresas debido a que su especialidad, adquirida durante su desempeño en la empresa desaparecida, no le permitía desempeñar las labores requeridas por otras empresas de otros rubros.

Hoy en día se ha desarrollado un nuevo tipo de desempleo, el cual apareció como consecuencia del increíble desarrollo tecnológico sucedido en los últimos años en el mundo. El desempleo como causa de la automatización en las empresas.

En la actualidad la automatización, producto del gran desarrollo industrial de la globalización, ha traído consigo aspectos sociales devastadores así como grandes aportes científicos y económicos.

El desarrollo de la automatización libera al hombre de los trabajos más rutinarios y le permite dedicar mayor tiempo al ocio. La automatización genera tensa calma y el posible mal uso de la informática como parte de la automatización puede convertirse en una amenaza para la libertad del hombre.

La falta del desarrollo de nuevas formas de empleo es preocupante. Cada día se está diseñando una nueva máquina que reemplazará al hombre en una más de sus funciones y si una vez que las máquinas reemplacen todas las funciones del hombre, cabe preguntar ¿qué pasará con él?

“Si la automatización no es utilizada en la búsqueda de nuevas formas de trabajo para el hombre la situación económica de una gran mayoría de la población mundial estará en crisis y la crisis no puede ser entendida sino es con referencia a una determinada realidad económica. En términos generales produce una consecuencia común: el desempleo, y tal parece que es imposible salir de este círculo vicioso. A partir de ésta amarga realidad las crisis se transforman en crisis sociales.”<sup>13</sup>

“Los niveles de desempleo crecen dramáticamente en muchas partes del mundo, éste cuenta con el número récord de 191.8 millones de desempleados, y la cantidad de trabajadores pobres no se ha reducido en diez años, según un informe de la Organización Internacional del Trabajo (OIT), divulgado en julio de 2006, en Ginebra, Suiza, se critica “el modelo actual de mundialización”.

---

<sup>13</sup> De Buen Lozano, Néstor, *Concertación social, remuneración y empleo*, Porrúa, México, 1988, p. 20

“El número de personas sin empleo en el mundo ha alcanzado nuevo record en 2005, y un crecimiento económico robusto no basta para compensar el aumento de la población que busca empleo”, subraya la OIT en su informe anual sobre las tendencias del empleo en el mundo.”<sup>14</sup>

Pese a que el crecimiento económico mundial fue del 4.3% en 2005, el número de desempleados aumentó en 2.2 millones para situarse en 191.8 millones de personas desempleadas.

La tasa de desempleo mundial sigue siendo del 6.3% de la población activa, después de dos años consecutivos de reducción.

La mitad de los desempleados en el mundo son jóvenes de 15 a 24 años, pese a que sólo representan un cuarto de la población en edad de trabajar.

El número de trabajadores aumentó un 1.5%, pero la mitad, 1,400 millones, ganan menos de dos dólares diarios, igual que hace diez años, asegura la OIT.

“El modelo actual de mundialización sigue teniendo un impacto social desigual: para algunos representa un aumento del nivel de vida y otros siguen a la zaga”, aseguró el director general de la OIT, el chileno Juan Somavía, citado en un comunicado.

Y es que no basta el crecimiento económico para satisfacer las necesidades mundiales de trabajo, comenta el director de la Organización Internacional del Trabajo.

En otras palabras la globalización al ser una extensión del capitalismo, desarrolla diversas formas de obtener el poderío mundial, dándose el lujo de dictar “estrategias”, mediante sus instituciones, sin importar si realmente sana la economía de los países a los que ofrece su “ayuda”.<sup>15</sup>

---

<sup>14</sup> [www.onu.org.cu/uunn/noticias/oit5.html](http://www.onu.org.cu/uunn/noticias/oit5.html)

<sup>15</sup> Ibid

## Capítulo II La Problemática del Desempleo en América Latina

### 2.1 Centroamérica

Los países centroamericanos viven hoy en día un momento caracterizado por la definición de sus proyectos económicos para adecuarse a los tiempos de las nuevas integraciones definidas por el proceso de globalización. Las viejas integraciones están dando paso a nuevas reglas del juego que generan recientes y complejos problemas: deterioro en la calidad de vida de millones de personas, aumento en los flujos migratorios internacionales y profundización de la pobreza, entre otros.

El viejo modelo “agrario–exportador entró en crisis y con él los tradicionales sectores oligárquicos comenzaron a cambiar. La globalización redefine los términos de las relaciones con Centroamérica. En este momento los ejes del nuevo modelo económico son: la maquila, el turismo, las remesas y las exportaciones agrícolas no tradicionales. Se trata de un modelo altamente sensible a las condiciones externas, quizás más frágil que el modelo anterior, pues es una nueva dependencia que exige cambios estructurales en todas las esferas de la economía y la sociedad.”<sup>16</sup>

Durante la década de 1990 la economía centroamericana transitó hacia la consolidación de actividades que la colocaron en una situación de alta vulnerabilidad con el exterior, no sólo porque se trata de procesos sustentados en inversiones extranjeras, sino también por las condiciones de la demanda en los mercados externos, susceptibles a cambios económicos y políticos.

En este nuevo proceso de globalización, el capital está exigiendo las mejores condiciones para invertir en los países pobres con el argumento de la competencia y la generación de empleos.

Los efectos de la globalización en Centroamérica no sólo tienen que ver con los problemas de inversión, de empleos y pobreza, sino también con uno de los aspectos centrales que podrían servir para mejorar su reinserción en los mercados internacionales y salir mejor librados en este mundo de competencia.

Para comprender mejor como es que se va dando el proceso se debe mencionar que en los países centroamericanos la crisis económica de los ochenta representó el agotamiento del modelo de desarrollo modernizador, iniciado tardíamente durante los años cincuenta y sesenta.

La década de los ochenta fue particularmente impactante, la confluencia de factores sociales y políticos en algunos de los países del área agravaron los efectos de la crisis económica, haciendo más complejos los procesos de

---

<sup>16</sup> Daniel, Villafuerte, *La frontera sur de México*, Plaza y Valdes Editores, México, 2004, p. 103

“reestructuración” productiva y las posibilidades reales de salida. En este sentido, a las secuelas directas del deterioro económico y las derivadas de las políticas de ajuste estructural y reestructuración global de las economías se agregaron las provocadas por los conflictos armados, particularmente en Nicaragua, El Salvador y Guatemala.

No obstante, Centroamérica no ha estado al margen de las transformaciones globales, mostrando en las últimas décadas importantes cambios hacia la integración económica internacional. La crisis, además de significar la ruptura con el patrón de acumulación imperante, determinó un nuevo perfil macroeconómico y laboral claramente diferenciado. Sin embargo el escenario de Centroamérica es otro, distinto al periodo que caracterizó la fase modernizadora, y los efectos sobre los procesos productivos y sobre las estructuras de mercados de trabajo son notorios.

La salida de la crisis político–militar se produjo en el nuevo contexto de apertura económica, reformas del Estado y privatizaciones. La aplicación de los programas de ajuste impuso restricciones a la acción estatal, recortes drásticos al gasto social, al nivel de la gestión pública y privada del empleo se promovió la desregulación y/o flexibilización laboral con bajos salarios.<sup>17</sup>

En términos de la integración económica el proceso de apertura no es reciente, data de los años sesenta, pero es distinto y responde a otras tendencias globales de producción e intercambio de bienes competitivos en el mercado internacional.

Hace ya más de una década que países como Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras y Nicaragua, integrados en el Mercado Común Centroamericano (MCCA) introdujeron cambios importantes conducentes al abandono de las políticas proteccionistas de “desarrollo hacia adentro”, estimulando las exportaciones no tradicionales hacia otros mercados mediante la liberación de barreras arancelarias y la introducción de subsidios. En la década de los noventa, se registró un proceso irregular de crecimiento económico, con una tendencia declinante a partir de 1996. A pesar de las exportaciones, que tampoco han mostrado un crecimiento regular y sostenido ni ha sido igual su comportamiento para el conjunto de países, crecieron a una tasa promedio anual de 10.5 % entre 1992 y 1996. En todos los países, con la excepción de Panamá, crecieron las exportaciones, en todos, el crecimiento estuvo por encima de la evolución del PIB. Empero, Panamá y Guatemala son los países donde ha crecido mayormente la diversificación de las exportaciones, claro en los términos del mercado.

Las Economías de Centroamérica, como gran parte del resto de América Latina, experimentaron un fuerte dinamismo entre la década de los cincuenta, finales de los sesenta y comienzos de los ochenta, manteniendo tasas con promedio anual

---

<sup>17</sup> Dídimo, Castillo, “Integración económica y relaciones laborales en América Latina: el caso de Centroamérica”, *Estudios Latinoamericanos*, México, 1999, No. 11, p. 55

de crecimiento del PIB en torno al 5 y 6 %. Las propias características de tamaño del mercado interno han determinado las tendencias cíclicas de crecimiento del producto. Además, incluyendo a Panamá, que tiene una estructura económica diferente basada principalmente en actividades de servicios, finanzas y comercio, todos éstos países comparten la misma forma de articulación al mercado externo, siendo abiertos al comercio exterior, y en ese sentido, muy sensibles y dependientes de la dinámica de la economía internacional.<sup>18</sup>

En los países centroamericanos, el crecimiento de la economía y del empleo, particularmente urbano, han estado condicionados por diversos factores, esto aunado a las limitaciones propias de la estrechez de mercado y las posibilidades de crecimiento sostenido, han tenido importante peso los factores demográficos y los asociados con la capacidad de consumo derivados de los bajos niveles del ingreso *per cápita* y la concentración de la riqueza.

Durante los periodos de mayor crecimiento económico, éste siempre estuvo por debajo del crecimiento de la población, lo que ha restringido las posibilidades reales para generar empleos productivos y enfrentar las demandas sociales. Por ello, la fase de industrialización sustitutiva fue de importante crecimiento, pero efímero, en circunstancias en las que el ritmo de acumulación evolucionó con rezagos respecto a la dinámica demográfica.<sup>19</sup>

A pesar de lo anterior, la década de los sesenta fue de transformación productiva para Centroamérica, ya que coincidieron y contribuyeron a ello la diversificación de la producción que permitió la introducción de nuevos productos de agroexportación y la creación del Mercado Común Centroamericano.

En Centroamérica subsistió la monoproducción agrícola por lo menos hasta entrada la década de los sesenta, iniciando la fase de industrialización sustitutiva con más de treinta años de retraso en comparación con otros países de América Latina, que lo hicieron con posterioridad a la crisis de los años treinta o durante el periodo de posguerra. El Mercado Común Centroamericano representó desde sus inicios un paso importante en el proceso de integración de los países que conforman Centroamérica, aunque con los alcances intrínsecos que impusieron los conflictos armados y la crisis económica de inicios de la década pasada, además de las limitaciones derivadas de un mercado casi homogéneo, con escasa diversificación en la oferta productiva entre los propios países.

La crisis económica de los años ochenta y la aplicación de los programas de ajuste estructural tuvieron efectos diferentes en intensidad y tiempo para los países de Centroamérica. En la primera mitad de la década solo Panamá alcanzó tasas favorables de crecimiento, seguido de Honduras, con tasas positivas pero realmente bajas. Nicaragua y Costa Rica mostraron un virtual estancamiento y los demás países como El Salvador y Guatemala presentaron tasas negativas de

---

<sup>18</sup> Ibid., p 57

<sup>19</sup> Idem.

crecimiento económico. En la segunda mitad de la década de los ochenta se modificaron las tendencias: Costa Rica y en cierto modo también Honduras y Guatemala experimentaron un importante desempeño económico, no así Nicaragua y Panamá. Honduras y Costa Rica pasaron de un periodo de depresión a otro de estabilización y relativo crecimiento. En contraste, Nicaragua y Panamá pasaron de una situación de cierto crecimiento a otra de recesión, en el primero determinado por los efectos de la “guerra de baja intensidad” impuesta al gobierno sandinista, y en el segundo, profundizado por la crisis política y el bloqueo económico al que fue sometido Panamá y que culminó con la invasión norteamericana a finales de 1989.<sup>20</sup>

Es durante la década de los noventa que la economía alcanza una mayor recuperación. En el periodo de 1990-1997 El Salvador y Panamá registraron un crecimiento del PIB por encima del 5%. Centroamérica experimentó un crecimiento promedio de 4.2%, similar al del periodo de 1971-1980.

Las Economías de Centroamérica iniciaron así la década de los noventa con una importante reactivación económica. No obstante, por un lado, el optimismo por alcanzar crecimientos sostenidos nuevamente duró poco, ante el impacto que significó la crisis financiera de fines de 1994 y 1995, dando muestra de la fragilidad del modelo económico imperante, y además gran parte del empleo creado en la década de los noventa representa ocupaciones precarias, laboralmente de baja calidad.

En términos del desempleo, éste presenta tasas entre 6%, para Costa Rica, y casi 16% para Panamá. Sin embargo según datos del Banco Interamericano de Desarrollo, con una corrección del desempleo disfrazado, llevaría las cifras reales a un rango del 20 al 40%.

Según Pérez Sáinz, los programas de ajuste estructural aplicados a todos los países centroamericanos implicaron reestructuraciones productivas importantes, dando lugar a un nuevo modelo de acumulación basado en la producción de bienes. El patrón de acumulación emergente responde a la lógica de la globalización, caracterizado por la apertura económica y el desarrollo de actividades asociadas con la descentralización productiva y la precarización del trabajo. En términos del empleo, Pérez Sáinz tipifica un “nuevo escenario de precarización, distinto al de la “informalidad” surgida durante periodo previo modernizador en Centroamérica, o por lo menos percibe una nueva heterogeneidad ocupacional y una nueva modalidad de informalidad creciente.”<sup>21</sup>

En Centroamérica se ha ido configurando un nuevo modelo de acumulación basado en las exportaciones de bienes hacia mercados extrarregionales, diferente al que caracterizó la fase de modernización sustitutiva anterior a la década de los

---

<sup>20</sup> Ibid., p. 58

<sup>21</sup> Pérez Sáinz (1996), en Dídimo, Castillo, “Integración económica y relaciones laborales en América Latina: el caso de Centroamérica”, *Estudios Latinoamericanos*, p. 59



ochenta. El modelo industrializador emergente basado en el desarrollo de la maquila para la exportación, ha introducido cambios importantes en la legislación comercial y laboral, promoviendo nuevas relaciones laborales y la precarización del trabajo.

La globalización económica, con el control que poseen las empresas multinacionales, está permitiendo el despliegue de las denominadas zonas francas, donde convergen los dos principales atractivos para la industria: mano de obra barata y ausencia de impuestos y aranceles. Las zonas francas no producen para el mercado local, pero cuentan con importantes exenciones tributarias para la exportación al mercado internacional. En este sentido los países centroamericanos han modificado sus legislaciones considerando la creación de zonas de excepción, aunque no todas guardan exactamente los mismos criterios y ofrecen las mismas facilidades.

La aparición de la maquila en Centroamérica está ligada a las facilidades arancelarias y otros incentivos para el establecimiento, esto concedido por los gobiernos.

Si bien es cierto que esta industria genera un gran número de empleos, también es cierto, que han sido reiterados los reclamos de los trabajadores, especialmente mujeres ocupadas en estas empresas, por los abusos de que son objeto, como son las largas jornadas de trabajo, que alcanzan hasta 36 horas continuas, las altas cuotas de producción, el maltrato físico, sin mencionar el psicológico, y entre otros, los despidos injustificados.

No se puede dejar de mencionar que la maquila tuvo un crecimiento acelerado en el periodo de 1993 a 2001, sin embargo, a partir de éste último año mostró sus inconstancias, ya que ante un contexto recesivo de la economía de los Estados Unidos se vio vulnerada.

Esta industria ha dejado muy claro que siempre busca las mejores condiciones de rentabilidad, a partir de la mano de obra barata y de estímulos fiscales. Y no sólo para algunos países de Latinoamérica sino también para el resto del mundo considerado tercer mundista.

## 2.2 Sudamérica

En Sudamérica existen economías que cuentan con grandes recursos naturales como abundantes y fértiles tierras de pastoreo y ricos recursos minerales.

Muchas actividades industriales absorbían rentas en vez de generarlas por medio de la innovación y la eficiencia.

En el mismo sentido, la transferencia de rentas de las exportaciones tradicionales al gobierno permitió que éste proporcionará a sus poblaciones (por lo menos la urbana) servicios sociales característicos de economías más avanzadas.

Como ya se ha mencionado, después de la posguerra se adopta el modelo keynesiano. Sin embargo en la medida que aumentaba el descontento en Sudamérica y sus estrategias se veían amenazadas en los países industrializados se comienza a cuestionar este modelo.

En los años setenta, que precedieron al colapso de los respectivos sistemas políticos y económicos, el PIB cayó principalmente en Chile y Uruguay.

El cuestionamiento cada vez más agudo del modelo de desarrollo, tanto por la derecha como por la izquierda, y el debilitamiento del consenso y equilibrio social en el que se basaba, fue polarizando las fuerzas políticas y sociales. Los países no sólo enfrentaban importantes desequilibrios y deterioro económico sino que también proliferaba la actividad guerrillera y la represión institucional, haciendo que la crisis se extendiera en lo político, lo social y lo económico.<sup>22</sup>

Antes de continuar con este apartado debemos mencionar porque se adopta este modelo en una forma tan pura y extrema, y es que las razones fueron más políticas que económicas. En vista de la polarización, el conflicto social y el desorden característico de los periodos anteriores, había que “reestablecer el orden y la disciplina y no se podía tolerar la insurrección”. Ya que ofrecía a éstos regímenes nada más que el proyecto de una transformación política y económica de la sociedad, aunque con ello se quedara subordinado a las grandes potencias como los Estados Unidos.

“La estrategia principal radicó esencialmente a fortalecer al sector privado y restaurar el papel del mercado. El libre juego de los precios, determinados por la oferta y la demanda, habría de ser el principal mecanismo para asignar recursos y reorientar la economía desde la acción distributiva hacia la productiva.”<sup>23</sup> La contrapartida de este cambio de rumbo consistía en la reducción de la injerencia del Estado en la economía, lo que implicaba disminuir su importancia como productor o empresario y las facultades discrecionales de que estaba dotado.

---

<sup>22</sup> Joseph Ramos, *Política económica neoliberal en países del cono sur de América Latina, 1974-1983*, Fondo de Cultura Económica, México, 1989, p. 15

<sup>23</sup> *Ibid.*, p. 20

En adelante el agente dinámico sería el sector privado, y el Estado se limitaría a crear las condiciones generales para que las señales e incentivos entregados por el mercado operaran libres de distorsiones e interferencias, lo cual implica beneficios para los inversionistas y perjuicio para los trabajadores. Lo anterior se traduce mejor como desempleo.

Como ya se ha visto el problema de desempleo es grave en Centroamérica y de difícil solución, no obstante ésta problemática también se da en toda América Latina, pero es de Sudamérica de quien se está hablando.

El desempleo es una preocupación colectiva y está presente en muchos trabajadores. Es un desasosiego intenso, que incluye el temor a perder el empleo y quedar cesante, pero es más amplio, ya que incorpora también la sensación de inestabilidad, de que nadie tiene asegurado su futuro en el ámbito del trabajo.

También se han debilitado los sistemas de protección, porque el Estado enfrenta una mayor estrechez de recursos frente a demandas crecientes, porque ha cambiado la base de protección del trabajo a la persona y porque ha debido responder con reformas de los instrumentos incluyendo las soluciones privadas, familiares e individuales que trasladan de hecho la responsabilidad pública de la protección al ámbito privado. Este fenómeno se combina con la pérdida de vigor de los actores sociales, especialmente de los que representan a los grupos de menores ingresos, debilitados no sólo por los cambios, sino también por el predominio de la cultura individualista. El resultado es la reducción de la solidaridad sistémica, al refugio al que se podría acudir en los períodos de contracción, de accidentes o enfermedades y de edades no activas.

“Las políticas de empleo se enfrentan a comienzos del siglo XXI a nuevos dilemas, para los que ya no sirven sin cambios los instrumentos que se usaron en el pasado. En el fondo a las vertiginosas transformaciones de las fuerzas productivas en la era de la globalización le han sucedido cambios en el mercado laboral y en los actores sociales, ante los cuales las herramientas disponibles de análisis e intervención han quedado atrasadas. La velocidad de los cambios ha sido mayor que la de la reflexión sobre éstos, especialmente si se le contrasta con la relativa mayor inamovilidad del empleo en el período entre la posguerra y comienzos de los años ochenta.

Toda economía requiere de una tasa mínima de desempleo para facilitar la movilidad de su fuerza de trabajo y un adecuado funcionamiento del mercado laboral, evitando rigideces y problemas a las empresas.”<sup>24</sup>

El problema del desempleo en Sudamérica está vinculado con tres factores estructurales de las economías. El primero y muy importante es el grado de urbanización de los países. Cuanto más elevada sea la presencia del ámbito rural,

---

<sup>24</sup> Víctor Tokman, *Una voz en el camino. Empleo y equidad en América Latina: 40 años de búsqueda*, Fondo de Cultura Económica, Chile, 2004, p. 131

menos alcance tendrá el desempleo y viceversa, porque en el sector agrícola quienes pueden quedar desocupados son los que trabajan en los estratos modernos y los empleos en éstos mayoritariamente tienen un carácter estacional; el resto es en gran medida economía campesina, donde es habitual trabajar todo el año con muy baja productividad, o de manera transitoria.

El segundo factor es que dentro de la estructura del empleo urbano existe una gran presencia del sector informal, y que al absorber la mano de obra durante una contracción, cumple el papel anticíclico de aminorar la expansión de la tasa de desempleo actuando como “colchón”. Así mismo, es más difícil determinar cuando un trabajador informal es efectivamente un desempleado.

En tercer lugar existe una correlación entre el grado de desarrollo de un país y su tasa de desempleo. Durante la crisis de los años treinta, el desempleo fue el más elevado en los países desarrollados y una diferencia simétrica ha ocurrido. Los países que han llegado a las tasas más altas de desempleo de las últimas décadas son Argentina y Chile, países con mayor industrialización relativa.<sup>25</sup>

Argentina es un caso muy particular debido a los acontecimientos por los que atravesó en el 2001. Es en la presidencia de Carlos Saúl Menem en 1989, donde se designa a Domingo Felipe Cavallo como Ministro de Economía y quien da a conocer medidas económicas como:

- “El cambio del signo monetario.
- Plan de Convertibilidad, un peso igual a un dólar.
- Se autorizan contratos en moneda extranjera.
- Aumento en las tarifas de todos los servicios públicos.
- Se reformó la forma en que se recaudan impuestos “simplificándolos” (todos los habitantes pagarán lo mismo en cuanto al IVA y otros).
- Se intensificó la política de privatización de empresas del Estado.

Ésta política profundizó el sistema macroeconómico neoliberal a la luz de las recomendaciones de organismos internacionales como el Fondo Monetario Internacional y el Banco Mundial. El país entró en una etapa de desindustrialización y transnacionalización del aparato productivo que provocó gravísimas consecuencias<sup>26</sup>. Y en los años siguientes estas políticas estuvieron vigentes profundizando el malestar social, provocando que el país entrara en un ciclo de recesión muy agudo que se prolongó hasta 2003. Es en este período cuando se produjeron los llamados “cacerolazos” reflejo de una situación de crisis recurrente.

Lo anterior es solo un breve ejemplo de la situación por la que atraviesan los países sudamericanos.

---

<sup>25</sup> Ibid., p. 132

<sup>26</sup> Maglio, Federico, Los cacerolazos del 2001 en Argentina, Argentina, 2007, p. 8

Ahora bien, el desempleo promedio sudamericano carece de un apoyo de ingreso monetario por la vía del seguro al desempleo, mientras que en Europa es un instrumento de amplia cobertura.

Las causas de este fenómeno las identificamos con estilo de crecimiento heterogéneo, en el que la incorporación del progreso técnico se concentraba en pocas empresas, sin difundirse al conjunto de la economía, impidiendo un cierre de las brechas de productividad, las que incluso tendían a aumentar.

Este crecimiento desigual implica una insuficiente creación de empleos en las ciudades y, por ende, los migrantes que venían del campo a la ciudad debían subsistir en el sector informal.

Podemos apreciar tres tendencias predominantes en materia de empleo en la década de los noventa y comienzos del siglo XXI, que configuran hechos nuevos: más desempleo y mayor propensión de éste a aumentar con el ajuste, deterioro de la calidad de los puestos de trabajo generados, que se traduce en informalización, terciarización y precarización, y un proceso de privatización en la estructura del empleo.

La reducción drástica de la participación del Estado como empleador neto durante el período de ajuste estructural, después de haber sido una fuente importante de absorción de mano de obra, explica una parte importante del desempleo.

Sin embargo en el otro extremo tenemos que el desarrollo del ingreso, y en particular el de la producción industrial, tiende a provocar problemas graves porque las innovaciones implican la expansión de ciertas actividades pero también la caída y las crisis de otras, o porque las constantes variaciones en la composición de la demanda de trabajo plantean la necesidad de incesantes readaptaciones en la oferta de trabajo, con un consecuente desempleo.

Cada aumento de productividad, que en última instancia depende de las innovaciones, se traduce en un aumento del desempleo. Alternativamente, dada la productividad, cada aumento de la demanda de bienes da lugar a un aumento de la demanda de trabajo, y por lo tanto del empleo. Sin embargo, en realidad, ni la producción ni la productividad son constantes en el transcurso del tiempo.

La demanda de bienes puede aumentar si crece la productividad, la cual, por otra parte, es estimulada por un aumento de la relación entre sueldos y precios de las máquinas, un aumento que, tomado en sí, tiende a generar desempleo.

El desempleo puede crecer no sólo cuando disminuya la demanda global de trabajo, sino también cuando ésta permanece estable.

Actualmente los porcentajes de desempleo en los países sudamericanos son alarmantes ya que se disparan ante la crisis económica global como lo veremos a

continuación en las siguientes cifras: mientras en Colombia la tasa de desempleo se ubicó en 18.8%, en Chile el nivel fue de 8.3% y en Brasil de 19.12%, revelaron fuentes gubernamentales.

Al respecto, Colombia informó mediante su índice que el número de personas sin empleo sumaron en febrero un millón 678 mil. En tanto, en Chile el Instituto Nacional de Estadísticas (INE) calculó que actualmente existen 492 mil 50 personas sin empleo y en Brasil el Departamento de Estudios Socioeconómicos estimó un contingente de un millón 77 mil desempleados.

De acuerdo con el Gobierno colombiano, el índice de 18.8% significa que en las principales poblaciones del país existen casi 1.7 millones de personas desempleadas. La cifra representa, así mismo, una disminución de 1.2% respecto a febrero de 2001, cuando se ubicó en 20%, expresaron funcionarios federales. Según el ministro de Economía de ese país en todo el territorio nacional existen unos 3 millones 204 mil desempleados.

Por su parte, trascendió que la tasa de desocupación en Chile se elevó a 8.3% durante el trimestre móvil diciembre 2001 - febrero 2002. La cifra representa un aumento de 0.3 puntos porcentuales con respecto al trimestre inmediatamente anterior, y una disminución de 0.1 puntos porcentuales en comparación con igual período del año anterior. El 8.3% de desocupación significa que existen en Chile 492 mil 50 personas sin empleo. Según economistas locales, el resultado del período está influido por el lento crecimiento, la progresiva caída en los planes de empleos públicos y el factor de estacionalidad, que vive principalmente el sector agrícola. En la región metropolitana de Santiago, la desocupación se incrementó a 8.7%.

Brasil es el caso más grave, pues la tasa de desempleo alcanzó en febrero 19.1% lo que representa, 1.77 millones de desempleados, dijo el Departamento Intersindical de Estudios Estadísticos y Socioeconómicos (DIEESE). Según la entidad, se trata del índice más elevado registrado en un mes de febrero desde 1985. El DIEESE agregó que el tiempo promedio que necesita un trabajador despedido para conseguir un nuevo empleo llega a 54 semanas, o sea, más de un año. El índice promedio de desempleo en las seis mayores regiones metropolitanas del país (Sao Paulo, Río de Janeiro, Belo Horizonte, Salvador de Bahía, Recife y Porto Alegre), aumento a 7%, frente a 6.8% registrado anteriormente.<sup>27</sup>

Estas cifras únicamente corresponden a los países más importantes de Sudamérica, por supuesto, aumentan en comparación a toda América Latina.

Pero antes de seguir analizando la problemática del desempleo debemos abordar el tema del subdesarrollo latinoamericano, que explica en gran medida el por qué se va originando dicha situación.

---

<sup>27</sup> [www.upla.net](http://www.upla.net)

## 2.3 América Latina

En los dos temas anteriores se han visto cuáles son los factores más relevantes, que en la actualidad contribuyen al desempleo en Centroamérica y Sudamérica, sin embargo es necesario comentar que se efectuó ésta división debido a la perspectiva que las grandes potencias tienen respecto a que los países centroamericanos son menos importantes que los sudamericanos, y de esta forma efectuar un análisis paralelo, para complementarlo con el panorama general que se vive hoy en día en América Latina.

Como se mencionó antes, la década de los ochenta, marcó una brecha fundamental, ya que además de asociarse con una situación de crisis económica, determinó una particular y creciente heterogeneidad en los mercados de trabajo y un profundo deterioro de las condiciones de vida de los latinoamericanos, y definió un periodo de expansión de actividades no asalariadas. Y lo más importante para este trabajo, es que selló el punto de inflexión de lo que podría definirse como causa de la hoy prevaleciente y profunda crisis laboral.

Antes de comenzar a hablar sobre el desempleo que impera en América Latina es ineludible tocar el tema del subdesarrollo que la envuelve.

Para explicar el subdesarrollo de América Latina existen diversas opiniones, sin embargo abordaremos dos explicaciones:

- Una de ellas es la posibilidad de que el subdesarrollo pueda ser un antecedente al desarrollo capitalista.
- La otra posibilidad es que prevalezca la condición del subdesarrollo con un crecimiento más acelerado. Es decir, la posibilidad de disponer de satisfactores crecientes sin que lleguen a resolver la esencia de los problemas del contenido básico del subdesarrollo.

Es cierto que en la economía subdesarrollada falta la complementariedad técnica que no sólo es condición de cierto equilibrio en el funcionamiento del sistema, sino incluso condición orgánica del mismo. Ya que más que “tratarse de una situación en la que el productor de bienes de producción esté “localizado fuera de la formación subdesarrollada”, acaso lo más grave consistiría en que las fuerzas más dinámicas o estratégicas del proceso económico siempre dependen de los intereses extranjeros dominantes, los que incluso suelen manejar, desde fuera, múltiples actividades. Si pensamos, por ejemplo, en la fase imperialista, en un primer momento aún la producción de muchos bienes de consumo de importancia está fuera del territorio del país subdesarrollado.”<sup>28</sup>

---

<sup>28</sup> Alonso Aguilar, *En torno al capitalismo latinoamericano*, Instituto de Investigaciones Económicas, México, 1975, p. 117

En la siguiente etapa quizás comiencen a aparecer ciertas industrias extractivas (como ocurre en México con la explotación de metales industriales y el petróleo), pero la ruptura sigue presente pues el beneficio y la refinación se realizan en el país dominante. A medida que se requieren ciertos servicios básicos como: agua, energéticos, etc. El capital extranjero se interesa en promover el desarrollo y en controlarlos; después los irá cediendo al capital nacional y sobre todo al Estado, a fin de poder desplazar la inversión hacia campos más importantes y de alto rendimiento.

“Cada etapa del proceso de industrialización sustitutiva irá cambiando los actores que condicionan la acumulación y por tanto el patrón de la dependencia y las relaciones y contradicciones conforme a las cuales se entrelacen el desarrollo del mercado interno y el mercado internacional, pero aún en la fase ya avanzada de dicho proceso, en que incluso empiecen a radicarse interiormente ciertas industrias productoras de bienes intermedios de capital, el peso de los monopolios extranjeros en la industria en su conjunto será cada vez mayor y las nuevas y más complejas líneas de actividad surgidas de la revolución técnico-científica seguirán en las metrópolis desprendidas del cuerpo de la economía subdesarrollada, pero influyendo decisivamente en su desenvolvimiento y sus deformaciones estructurales, a partir de una situación en la que no sólo están presentes ciertas rupturas históricas sino incluso un desgarramiento geográfico del proceso económico.”<sup>29</sup>

Por otra parte la estructura monopolística de mercado restringe las oportunidades de inversión lucrativa y refuerza la tendencia al estancamiento. Pero al mismo tiempo debemos considerar que el monopolio es un obstáculo al desarrollo. No debemos olvidar que ésta estructura beneficia a los monopolios, cuyo peso en el capital y la producción es muy grande y amplía sus posibilidades de ganancia.

Otro hecho de interés consiste en que “la inversión estatal y paraestatal, opera como un mecanismo de apoyo a los monopolios y contrarresta la tendencia descendente de la tasa de ganancia y, finalmente, si bien es indudable que la competencia monopolística tiende a angostar las posibilidades de las empresas no monopolistas, también lo es que, cada vez en mayor medida éstas últimas son incorporadas a la red de influencia de los grandes consorcios, sobre todo extranjeros, pero también nacionales y mixtos en calidad de proveedores, empresas auxiliares, intermediarios, socios menores, etc.”<sup>30</sup>

La demanda nunca es capaz de absorber la capacidad de producción del sistema y que el creciente desempleo, si bien deprime la demanda, al mismo tiempo abarata la mano de obra e impulsa el crecimiento del mercado vía bajos salarios reales relativos y altas tasas de explotación.

---

<sup>29</sup> Idem

<sup>30</sup> Alonso Aguilar, op. cit., p. 123



Los problemas básicos del desarrollo y del subdesarrollo son estructurales, afectan las relaciones mismas de producción y se desenvuelven más allá de las fronteras.

Lo anterior, es decir, el subdesarrollo de América Latina, no significa que elimine el crecimiento económico en los países que la conforman, si existe, y veremos las condiciones bajo las cuales se va dando. Pero antes debemos analizar las políticas de empleo imperantes.

Las concepciones desarrollistas y modernizantes postulaban la idea de que el crecimiento económico subsanaría por sí solo los problemas y distorsiones generadas por el subdesarrollo. Sin embargo los sucesos han marcado el fin de ésta ilusión, ya que el resultado ha sido la expansión del desempleo, el deterioro de la calidad del trabajo, la profundización de la desigual distribución del ingreso y, consecuentemente, el empeoramiento de los niveles o condiciones de vida de la población.

La magnitud del contingente que no logra integrarse de manera formal, directa y estable en el proceso productivo no sólo se ha expandido, sino que con el proceso de globalización, apertura e integración económica han emergido nuevas formas de precariedad laboral y pobreza articuladas a las estrategias de acumulación y competencia económica.

Aunado a lo anterior vemos que las tendencias actuales en el campo de la implementación de políticas de empleo no parecen satisfactorias. Los términos y condiciones en que se han aplicado las distintas políticas de empleo, obviamente no sólo han producido en la mayoría de los casos leves disminuciones en el problema. Las políticas de industrialización, la sustitución de importaciones y los esquemas integracionistas en el continente han provocado expectativas que han sido parcialmente satisfechas con la creación de pocos empleos. Los procesos de urbanización, como consecuencia del desarrollo seguido, han provocado una fuerte inmigración del campo a la ciudad, como se ha mencionado anteriormente, y lo que finalmente ha redundado en un creciente cinturón de marginalidad en las ciudades más importantes.

Es por ésta razón que se afirma que el crecimiento económico ha traído como consecuencia problemas de carácter social y político, entre los que cabe destacar un mayor desempleo.

Se debe considerar que en la mayoría de los países no industrializados el desempleo, el subempleo y la pobreza están poderosamente vinculados. Más aún los fenómenos enunciados tienen en común muchos elementos que a veces son difíciles de diferenciar. El desempleo y el subempleo forman un continuo en el cual las líneas de separación parecen arbitrarias y, a su vez, el subempleo, la baja productividad y la pobreza no pueden distinguirse unos de otros. Es más los tres fenómenos tienen entre sí una poderosa influencia recíproca, y ésta acción mutua

debe tenerse presente al estudiar los efectos que tienen en el desempleo los cambios en el nivel de actividad económica o determinada política de empleo.

Ahora bien, podemos ver que “el crecimiento trae como consecuencia una creación insuficiente de empleo ya que muchos estudios han señalado que la causa principal es el tipo de crecimiento experimentado, éste se ha concentrado en sectores que utilizan tecnologías intensivas en capital y con escasos vínculos con los sectores tradicionales. Como resultado, los beneficios del crecimiento se han canalizado a un reducido sector de la población. Políticas, quizás erróneas, han determinado una mala asignación de los recursos, la selección de métodos de producción ineficientes y un alto grado de subutilización de mano de obra, capital y tierra, y sin dejar de mencionar una elevada concentración del ingreso y de la riqueza.”<sup>31</sup>

Por otra parte, se puede agregar que el rápido aumento en la población ha contribuido a agravar el problema del desempleo, por lo que la población tiene que tomar empleos insuficientemente remunerados. De allí que el problema del empleo presenta un desafío técnico y político.

Los problemas sociales y económicos que se viven necesitan de soluciones rápidas, no sólo requiere de estrategias de desarrollo orientadas a cambios estructurales, sino también de creación de mecanismos e instrumentos adecuados para una implementación no sólo rápida sino eficaz.

“El problema del desempleo ha sido enfocado en un aspecto cuantitativo, señalando tasas y porcentajes de la Población Económicamente Activa (PEA) incorporada a las diferentes ramas de la producción. En otras palabras el problema ha sido enfocado en su manifestación cuantitativa, lo que en última instancia significa señalar el resultado de un fenómeno social pero no la causa que lo origina. El conocer lo que este problema representa para la población de una sociedad y lo que significa para la industria, la agricultura o el sector de los servicios, en tanto que posibilidades o realidades de ocupación, es importante y, en ese sentido, las estadísticas ofrecen la información fiel y útil que pueda pedirse.”<sup>32</sup>

Sin embargo, el fenómeno no se capta en su esencia con la mención de los números, ya que con ello únicamente se indica “que” es el fenómeno o “en cuanto” se manifiesta, pero no “por qué” es así, es decir las causas que lo originan.

Hoy, un enfoque tradicional no ayuda a la implementación de políticas tendientes a erradicar el desempleo en la sociedad moderna, pues no señala el origen del fenómeno ni su causa fundamental, sino solamente su efecto, de manera que presentado el problema como una relación de tipo casual no se reconoce que su

---

<sup>31</sup> Humberto Pereira, *Políticas de empleo en América Latina. Los casos de Venezuela, Colombia, Ecuador y Centroamérica*, Siglo veintiuno, Colombia, 1978, p. 10

<sup>32</sup> *Ibid.*, p. 123

origen es de tipo causal, lo que conduce a planteamientos equivocados, a soluciones paliativas o a la implementación de programas que solucionan los resultados del fenómeno pero no corrigen las causas que lo originan, hecho que en la práctica significa no más que la postergación de una solución.

En este sentido puede afirmarse que los niveles de desempleo, al igual que otros fenómenos sociales, no son la causa del atraso en el que se encuentran los países subdesarrollados, sino que hay desempleo porque son subdesarrollados.

## Capítulo III Desempleo en México

### 3.1 Desempleo en México

Hoy en día se acepta en México, en diversos y amplios segmentos sociales, que vivimos un estado de cosas especialmente difícil: de lento e inestable crecimiento de la economía y un enorme retroceso, además de nuevas y severas presiones inflacionarias, de creciente desempleo y subempleo, de aumento desmedido y peligroso de la deuda externa que reclama enormes sumas de divisas para cubrir su servicio y de millares de empresas pequeñas y medianas que viven problemas insolubles y muchas, incluso, se ven orilladas a la quiebra.

Todo lo anterior ahonda la desigualdad social, multiplica dramáticamente el desempleo y por ende la pobreza, alentando el narcotráfico y la corrupción, la inseguridad y la violencia, es decir diversas problemáticas que afectan gravemente la vida y contribuye a una crisis no sólo económica sino social y política, que fundamentalmente se expresa en la incapacidad del estado y del viejo sistema autoritario, de los partidos políticos y de las grandes empresas transnacionales.

Para algunos la crisis es fundamentalmente un problema de México, problema de corto plazo atribuible en particular a las inadecuadas políticas de Miguel de la Madrid y sobre todo de Carlos Salinas y Ernesto Zedillo, subordinadas a las recetas neoliberales del Fondo Monetario Internacional y el Banco Mundial que hemos descrito con anterioridad; aunque no faltan aquéllos que atribuyen la crisis a la política “populista” de Echeverría y López Portillo.

Si bien tenemos problemas internos no resueltos, son fundamentalmente factores externos desfavorables los causantes de mayores desajustes. Lo cierto es que unos y otros están presentes y con frecuencia se entrelazan y refuerzan mutuamente.

México está viviendo, desde hace varios años, un profundo cambio, en su economía y en su organización estatal. Este cambio está siendo, como en muchos otros países del mundo, muy traumático y con un alto costo social.

La inserción mexicana en el contexto de la globalización actual se dio al abrir las puertas a la inversión externa, efectuar la apertura comercial y el orientar el aparato productivo a la exportación. Este proceso ha estado acompañado de la privatización y la desregulación. Durante el periodo gubernamental de 1988-1994 continuó el proceso privatizador, el cual incluyó empresas industriales, del sector agropecuario y del ámbito de los servicios, un claro ejemplo: la privatización del sistema bancario nacional.

Las condiciones económicas en que vive actualmente México, son las de un país subdesarrollado y atrasado, como se ha ido manejando a lo largo de éste trabajo, y esto se pone de manifiesto por la estructura económica primaria y dual en que

se ha venido desarrollando, por la dependencia económica, tecnológica, financiera, comercial a que está sujeto, por el círculo vicioso de la pobreza en que se vive, por la inestabilidad económica, el desempleo y el endeudamiento externo difícil de pagar, una mala e injusta distribución de la riqueza nacional, un proceso inflacionario que no se ha podido controlar, una constante manipulación del pueblo al consumismo, así como por una desinformación referente a las políticas económicas que se han implantado, y otras muchas características que se pueden mencionar propias de los países subdesarrollados.

Sin embargo, tanto el desempleo como el subempleo han sido sólo algunos de los problemas crónicos de la economía en la sociedad capitalista ya que siempre han existido tanto en los países subdesarrollados como en los industrializados.

En el capitalismo, por norma, se busca materia prima y mano de obra barata, de ahí la importancia que tiene para el proceso productivo capitalista la reserva de mano de obra, es decir, la desocupación, pues muchas personas ante la posibilidad de obtener un empleo aceptan trabajar en las peores condiciones y muchas veces sin las prestaciones sociales legales y algunas veces hasta con salarios menores a los indicados por ley.

De forma muy sencilla vamos a considerar como desempleo en México a la “situación en que se carece de trabajo fijo y permanente y no se tiene un ingreso seguro durante un periodo determinado. En cambio el subempleo es la situación en la que se trabaja de forma eventual, esporádica o efímera sin estabilidad, así como en actividades que carecen de las mínimas prestaciones sociales. Tal es el caso de los vendedores ambulantes o los aseadores de calzado, por mencionar algunos.”<sup>33</sup>

La economía mexicana ha sido incapaz de absorber a toda la población que se encuentra apta para trabajar. La misma estructura productiva, es la que ocasiona los problemas de subempleo. En realidad se desconoce el número de personas que no tienen trabajo, lo cierto es que éste problema se ha agravado tremendamente en los últimos años.

El desempleo, actualmente ha alcanzado proporciones preocupantes en la economía mexicana, tanto por el número de personas que se han quedado sin trabajo como por el tiempo que ha durado el creciente desempleo, por lo que éste problema debe ser de gran preocupación para el gobierno, especialmente por las consecuencias negativas que puede traer desde el punto de vista social, económico y político, tales como tensiones sociales y familiares que desencadenan otras problemáticas.

---

<sup>33</sup> Lino Campos, *Problemas Económicos, Sociales y Políticos de México*, UNAM, México, 1996, p. 188

## 3.2 Causas que Originan Desempleo

Para cada autor las causas que provocan el desempleo en México, son diversas, sin embargo para efectos de este trabajo es que vamos a retomar las más mencionadas y coincidentes entre autores de diversas corrientes y tendencias, ya que sin importar la ideología convergen en algunos puntos importantes. Puntos que rescataremos para describir las causas que originan el desempleo en nuestro país.

### a) La Deuda Externa en México

El problema de la deuda externa de México es muy grave al grado que se ha vuelto preocupante para las autoridades, ya que el endeudamiento externo sigue gravitando fuertemente sobre la economía de toda la nación. La deuda externa ha venido frenando y obstaculizando el desarrollo económico, social y político del país porque ha agudizado la dependencia económica, tecnológica, financiera, comercial y política y en general, además ha disminuido el nivel de vida de la población y porque ha sido un problema que ha estado en toda la historia de nuestro país.

Los movimientos de capitales entre los diversos países siempre han existido por varias razones: ya sea como resultado de los desequilibrios generados por el comercio de bienes y servicios, por las inversiones directas extranjeras, por las donaciones, por los préstamos, etc. También es cierto que en todos los países del mundo las divisas que obtienen por sus exportaciones, son utilizadas para comprar todos los bienes y servicios que se requieren del exterior. Cuando las divisas no son suficientes para pagar todas las importaciones necesarias para el proceso productivo, satisfacer otras necesidades o hacer remesas de capitales al exterior, es entonces cuando se recurre a los préstamos internacionales, lo que da origen al endeudamiento externo.<sup>34</sup>

El problema de la deuda externa en nuestro país y en especial la del sector público, ha venido ocupando en las últimas décadas un lugar preponderante de entre todos los problemas nacionales, e incluso llegó a tener carácter internacional al dar origen al estallamiento de la crisis de la deuda en agosto de 1982, “cuando el Gobierno Mexicano unilateralmente suspendió todos los pagos de capital al exterior correspondiente al sector Público debido a la falta de liquidez. Esto preocupó tremendamente a más de 500 banqueros acreedores de México, principalmente por el temor de que otros países siguieran su ejemplo”.<sup>35</sup>

Además la deuda externa se ha convertido en una complicación para el desarrollo de la economía de la nación, pues gran cantidad de recursos financieros, en lugar de ser invertidos en programas nacionales de crecimiento o en inversiones productivas, se utilizan para pagar los servicios de la deuda externa. Además, con

---

<sup>34</sup> Ibid., p. 37

<sup>35</sup> Ibid., p. 38

el problema de la deuda externa se ha venido descapitalizando en varias ocasiones al país, con lo que las clases populares han visto disminuido tremendamente su nivel de vida debido al exceso del endeudamiento externo.

México a pesar de su gran endeudamiento no ha mejorado su capacidad productiva, ni tampoco su desarrollo económico ha sido el adecuado, ni ha estado acorde con los intereses del pueblo mexicano.

## **b) Privatización de la Banca**

Hasta el inicio de la década de los setenta, el sistema bancario mexicano se había caracterizado por cumplir aceptablemente su principal función social: captar ahorro y transferirlo hacia las actividades productivas, en forma de inversión. “La clave de tal desempeño había residido en la combinación de un entorno macroeconómico estable, sobre todo en los años setenta, y de un sistema de banca especializada, que había cobrado carta de naturalidad a raíz de la expedición de la Ley de Instituciones y Organismos Auxiliares de Crédito en 1941.”<sup>36</sup>

El tránsito hacia la banca múltiple tuvo su primer antecedente en las modificaciones legales de 1970, que permitieron la integración de grupos bancarios por varias instituciones de créditos especializadas, pero conservando la prestación de servicios por departamentos independientes y especializados.

De esta forma, el sistema bancario había dado un paso decisivo para revertir la disminución de la captación y emprender el camino hacia la revolución tecnológica, sin embargo éste proceso fue interrumpido por la expropiación decretada por el presidente López Portillo el 1 de septiembre de 1982.

Las consecuencias más importantes que acarreó la expropiación fueron la pérdida del capital humano con experiencia en la actividad bancaria y el rezago tecnológico frente a competidores internacionales a este hecho se agregó la incapacidad del sistema para renovar esa gama de habilidades con los empleados disponibles, ya que la escasez del crédito hacia el sector privado impidió que fueran adquiriendo las destrezas necesarias para la administración de riesgos y para la selección de préstamos.

La banca estatizada nunca puso en peligro el sistema de pagos, ni abrió la posibilidad de una corrida bancaria. Mejor dicho sus consecuencias fueron de índole estructural: el deterioro de la cultura y de la experiencia bancaria y un rezago modernizador, cuando las tendencias hacia la globalización hacían imposible mantenerse al margen de los cambios y la competencia mundiales.

“En mayo de 1990, el Ejecutivo Federal envió al Constituyente la iniciativa para modificar el Artículo 28 constitucional, que otorgaba al Estado el monopolio en la

---

<sup>36</sup> Henio Millán, *Las causas de la crisis financiera en México*, El Colegio Mexiquense, México 1999, p. 40

prestación de los servicios bancarios. La finalidad era preparar el terreno jurídico para la privatización de la banca múltiple, que sería culminada en 1992.”<sup>37</sup>

La venta de las instituciones fue un proceso que acarreó la asignación de forma privilegiada a personas o grupos con escasa o nula experiencia del negocio bancario, el proceso de privatización bancaria fue guiado de forma exclusiva por un criterio mercantil y recaudatorio, ya que las autoridades arrastradas por el éxito de la convocatoria olvidaron el carácter de estratégico de la banca en la economía nacional. Más importante que la cotización era la capacidad para fortalecer a las instituciones de crédito.

“El alto precio al que fueron cedidos los bancos (3.4 veces el valor de los libros) trajo consigo dos consecuencias; representó un aliciente para la expansión indiscriminada del crédito para recuperar las grandes inversiones involucradas y por el otro dejó a sus propietarios sin recursos para la capitalización.

Todas estas características conformaron una bomba de tiempo que estalló en 1994 bajo la forma de una macrodevaluación y que implicaba un profundo ajuste de la demanda, cuyos efectos serían devastadores para el sistema bancario y se tradujo en una disminución del PIB de más de 6%, la cual no se registraba desde la crisis de 1929. De esta forma numerosas personas perdieron su empleo, las empresas vieron cómo sus ventas disminuían, mientras el ingreso personal disponible real caía estrepitosamente por el aumento en los impuestos y en los precios y, en muchos casos, por la disminución de los ingresos nominales.”<sup>38</sup>

### **c) Política Capitalista**

En la crisis actual también se producen los efectos de los ciclos capitalistas. Por la saturación de los mercados y en parte, también por la exigencia de reconversión y el cambio sustancial de la división del trabajo internacional.

Cuando ello ocurre en los países centrales, los efectos en los periféricos se hacen sentir con mayor rigor aún. “El reflejo de la inflación norteamericana en los setenta, además de las causas propias, generó en México un considerable desempleo motivado por el cierre o la venta de múltiples de empresas.”<sup>39</sup>

### **d) Dependencia Económica e Inversión Extranjera**

En forma breve y sencilla vamos a entender por dependencia económica “la subordinación internacional de un país, a otro u otros, desde el punto de vista fundamentalmente económico, porque ésta es una situación en que los sectores dinámicos de la economía se encuentran bajo control del capital extranjero.”<sup>40</sup> Ésta

---

<sup>37</sup> Ibid., p. 45

<sup>38</sup> Ibid., p. 47

<sup>39</sup> Néstor de Buen, PENDIENTE, p. 14

<sup>40</sup> Lino Campos, op.cit., p. 2



dependencia abarca igualmente otros aspectos de la vida del país, como son los altos costos de la dependencia tecnológica, financiera, comercial, etc., y éstos influyen negativamente en el desarrollo económico, social y político de México. “Por ello la sujeción se vuelve más y más profunda, ramificada y envolvente: a mayor desarrollo subordinado, mayor dependencia y desarrollo.”<sup>41</sup>

Desde las primeras décadas de este siglo, observamos que el desarrollo de la economía mexicana se acelera en las fases de prosperidad de la economía norteamericana, y se retrasa en la depresión. Así crecimos rápidamente en el periodo de 1939 -1945, que coincide con la prosperidad de guerra norteamericana, tuvimos una devaluación en 1948, que fue provocada por la depresión norteamericana de once meses (noviembre de 1948 a octubre de 1949).

Sin lugar a dudas el hecho más importante que condiciona el desarrollo económico es que somos un país de economía dependiente. Para que sea más claro nuestro desarrollo económico de acelera o se retrasa de acuerdo con la política económica que Estados Unidos sigue frente al mundo y frente a nosotros. Esto se relaciona fundamentalmente con dos variables que determinan nuestra economía: las exportaciones y las inversiones extranjeras.

En forma simple y sencilla se podría afirmar que siempre ha ocurrido, que cuando las exportaciones disminuyen, México baja su tasa de desarrollo, cuando aquellas aumentan, crecemos aprisa, pero en realidad este mecanismo no es tan sencillo en la economía mexicana porque tiene efectos de alto alcance. Resulta que el volumen y valor de las exportaciones no dependen de nosotros sino de los que nos compran, y no estamos en condiciones de fijar ni las cantidades ni los precios, pero en cambio, las importaciones oscilan y fluctúan, mientras las exportaciones bajan rápidamente porque dependen del nivel de ingresos externos, las importaciones, disminuyen con retraso porque los proyectos de inversión del desarrollo no pueden pararse en seco. Sin embargo desde 1955, las exportaciones en México no juegan un papel tan dinámico en nuestro desarrollo, mientras el ritmo de importaciones se sostiene aunque sea para mantener una tasa de desarrollo menor.

Ahora, la inversión extranjera es la segunda consideración que debemos hacer en lo que se refiere a la dependencia económica.

Puede afirmarse que en una época histórica de México, la inversión extranjera directa representó un impulso para la economía y la generación de ingresos internos aceleró el desarrollo, pero a partir de 1958 su carácter fluctuante y la descapitalización que representa las ha convertido en un obstáculo. Podemos asociar los años de prosperidad de la economía mexicana con afluencia de inversiones directas y los años de depresión con salida de capital extranjero.

---

<sup>41</sup> Fernando Carmona y otros, *El Milagro Mexicano*, p. 85, en Lino Campos, *Problemas Económicos, Sociales y Políticos de México*, p. 2

Este tipo de inversiones acentúa la inestabilidad de la economía mexicana, que se ha vuelto tan sensible a las inversiones extranjeras, que las reservas del Banco de México fluctúan al mismo tiempo que ellas. Es de observar que el aumento en la salida de dólares por inversiones extranjeras coincide con la baja persistente de la reserva del Banco de México y viceversa.

Todo lo anterior conlleva a estar sujetos permanentemente a los intereses de empresas transnacionales, a una manipulación de acuerdo con esos intereses a través de los medios de información, a estar sometidos a la explotación de los recursos nacionales, a permanecer en el atraso económico, social, cultural y político, a profundizar más las desigualdades y a propiciar la desintegración nacional, como dice Jesús Silva Herzog “El que manda en lo económico, manda en lo político”.

### **e) Desarrollo Desigual**

El desarrollo económico, social y político que ha tenido México a través del tiempo ha sido en general desigual en todas las ramas de la economía, y no ha beneficiado equitativamente a todos los sectores de la población. Por ejemplo, tenemos regiones más desarrolladas que otras con grandes concentraciones de industria y población, así mismo de la riqueza nacional en unas cuantas manos, ésta concentración de la riqueza fortalece a los grandes monopolios, lo que a la vez contribuye a mantener permanentemente las desigualdades tanto regionales como entre los distintos sectores económicos.

Las desigualdades en nuestro país se observan por todos lados y en todos los sectores: “Al lado del crecimiento de fábricas, tecnologías, polos de desarrollo, barrios de clases acomodadas, crecen los cinturones de miseria, las zonas y clases paupérrimas, explotadas o desempleadas. La explotación misma de la naturaleza, el crecimiento desordenado de las ciudades, con aglomeraciones de pobres y enormes concentraciones de automóviles, el escaso desarrollo del transporte y servicios públicos, todo es la imagen de un desarrollo extremadamente desigual, que combina las más antiguas formas de explotación y dominación con las más modernas.”<sup>42</sup> Para suprimir la creciente desigualdad en el desarrollo de las diversas regiones, se necesita aplicar una política encaminada a proteger y ayudar a las zonas pobres para que comiencen a tener un progreso.

### **f) Inflación y Estancamiento**

En el sistema capitalista no existe planificación económica ya que cada capitalista decide qué, cómo y cuánto producir. Ésta anarquía de la producción ocasiona que el sistema funcione en forma cíclica, en el que se presentan varias fases, como auge, estancamiento, crisis, recesión, depresión y recuperación.

---

<sup>42</sup> Pablo González Casanova, *El Estado y los Partidos Políticos de México*, p. 89, en Lino Campos *Problemas Económicos, Sociales y Políticos de México*, p. 4

Al mismo tiempo que se van desarrollando las fases del ciclo se presentan fenómenos económicos que agravan la situación o ayudan a salir de ella. Éstos se encuentran muy ligados al ciclo y que se desea resaltar aquí son la inflación y el desempleo.

**“Inflación:** Es una manifestación externa de un tipo de tensiones que se producen en ciertas economías, en particular las capitalistas, y que dan lugar no tanto a un alza general de precios como a un continuado y autopulsado crecimiento de precios, es decir, la pérdida del valor adquisitivo de la moneda.”<sup>43</sup>

La mayor parte de las definiciones del término inflación se refieren al incremento sostenido y generalizado de precios sin explicar sus causas, lo cual no permite realizar un análisis acerca de éste fenómeno.

El exceso de dinero hace que se incremente la demanda global de la economía, lo que ocasiona el incremento de precios. Cuando el incremento de precios se da como un proceso sostenido y generalizado, entonces se habla de inflación.

Debido a que la inflación es un problema estructural de desequilibrio entre la oferta y la demanda globales de bienes y servicios, o entre el circulante monetario y la producción, se presenta la inflación en cualquier fase del ciclo económico capitalista tanto en los periodos de auge como en la depresión de la crisis.

Las fases del ciclo económico son: crisis, depresión, recuperación o reanimación, y auge. Donde la crisis representa la fase principal del ciclo y la base de la reproducción capitalista.

En la crisis hay sobreproducción de cierta mercancía en relación con la demanda, o bien un bajo consumo de cierta mercancía en relación con la oferta; hay problemas para vender mucha mercancía, se retrae la inversión, muchas empresas (sobre todo pequeñas y medianas) quiebran, con lo que incrementa el desempleo.

Aunque se incremente la cantidad de dinero en circulación, no se resuelve el problema de la crisis, porque aumenta la demanda global pero no en la medida necesaria para realizar todas las mercancías; además no se redistribuye el ingreso en forma equitativa entre los miembros de la sociedad.

El término estanflación es una combinación de estancamiento con inflación. Una forma de verla es presentarla como una combinación de inflación con desempleo, ya que la ocurrencia del desempleo es una de las características del estancamiento. “La presencia de inflación con desempleo agrava los problemas

---

<sup>43</sup> Emili Farre-Escofet, *La inflación en la fase actual del capitalismo*, en Samuel Morley, *Inflación y Desempleo*, Nueva Editorial Interamericana, México, 1983, 2ª edición, 173 p. 141 y 142

del ciclo, porque aparece una contradicción que hay que salvar: incrementar el empleo sin aumentar la inflación. Los especialistas en política económica deben ser muy cuidadosos con los objetivos que se pretende alcanzar en cuanto a tasas de inflación y abatimiento del desempleo. No se puede aceptar una alta inflación aunque se disminuya el desempleo, ni un porcentaje alto de ocupación si se paraliza o disminuye la actividad económica.”<sup>44</sup>

La inflación representa una forma de redistribuir el ingreso, ya que los empresarios y comerciantes elevan los precios de sus productos con objeto de que no disminuya su tasa de ganancia; al mismo tiempo, las personas que obtienen ingresos fijos (obreros y empleados principalmente) ven disminuido su poder adquisitivo por el incremento de precios.

La única forma de que no disminuya el poder adquisitivo de los trabajadores es que el salario real (salario real es el conjunto de bienes y servicios que pueden comprar los trabajadores con el importe de su salario; el salario nominal es la cantidad de dinero que recibe el trabajador como pago por sus servicios) se incremente en la misma proporción que los precios.

Los precios son reflejo inmediato de la inflación; por ello, los índices de precios sirven para estimar la inflación. No existe una metodología unificada para medir la inflación, pues hay varios índices que hacen necesario aclarar siempre de cual se trata y la fuente de su obtención.

Se puede afirmar que en el periodo de desarrollo estabilizador de 1950 a 1970 no hubo problemas de inflación, y hacia finales del periodo se empieza a presentar el problema del desempleo, lo cual se debe a que el proceso de industrialización de la economía mexicana iba perdiendo dinamismo.

### **g) Crisis Petrolera**

La crisis petrolera ha provocado graves problemas de empleo en México. No tanto en el momento de la elevación de los precios sino al disminuir estos, dada la condición de país productor que México tiene.

“El incremento de la plataforma de explotación para atender a un mercado al alza obligó a incrementar la contratación de trabajadores creando una verdadera inflación del costo salarial. La concertación eficaz de los consumidores y las medidas de abatimiento del consumo, colocaron al mercado de trabajo en situación de crisis.”<sup>45</sup>

Como podemos apreciar estas son algunas de las causas principales que han provocado altos niveles de desempleo en México y que no sólo afectan a un sector, sino a toda la población en general.

---

<sup>44</sup> Ibid., p. 145

<sup>45</sup> Néstor de Buen, *Concertación social, reconversión y empleo*, Porrúa, México 1998, p. 15

### 3.3 El Desempleo en los Profesionistas

Anteriormente hablamos de las consecuencias que provocan el desempleo en el país, consecuencias de suma importancia para comprender que si para la población en general es difícil encontrar un trabajo, ya no digamos satisfactorio y bien remunerado, mucho más complicado lo es para los profesionistas que regularmente egresan del nivel superior, y aunado a esto, de universidades públicas como la UNAM.

Es necesario comprender que el desempleo tiene características estructurales y ha persistido en niveles sumamente elevados en los últimos años, tanto en épocas de crisis como en etapas de crecimiento económico. “Los comportamientos corporativos de empresarios y trabajadores organizados jamás han priorizado la incorporación laboral de los jóvenes, y las políticas públicas de empleo han concentrado tradicionalmente sus acciones en el jefe del hogar (adulto hombre), en el marco de modelos de desarrollo y estructuras familiares que ya no son hegemónicas en nuestras sociedades”.<sup>46</sup>

Esto se aterriza principalmente en el Distrito Federal, ya que dentro de los problemas más importantes que enfrenta la Ciudad de México, el desempleo ocupa el segundo lugar. Si bien este fenómeno tiene causas bien definidas a nivel nacional, sus repercusiones se manifiestan en los ámbitos locales. Así mismo es justo reconocer que el problema se ha agudizado porque las políticas públicas seguidas hasta ahora han sido insuficientes.

En los últimos años, el DF ha tenido una tasa de desempleo mayor que la nacional. “En el 2005, el desempleo en el Distrito alcanzó, de acuerdo con cifras del INEGI, su mayor nivel desde 1994 con un 6.4 por ciento de la población económicamente activa (PEA), equivalente 225,300 personas, de las cuales 102,100 contaban con educación media superior y superior.”<sup>47</sup>

Es ineludible ver que la crisis económica ha perneado el desarrollo del sistema de educación superior pública, porque ha significado restricciones al presupuesto que han impedido contar con los recursos financieros suficientes para llevar a cabo sus tareas. Las instituciones de educación superior en México viven momentos de grandes retos y reacomodos.

Por su parte, el sistema educativo privado ha crecido y ha ganado nuevos espacios. El sistema educativo se ha diversificado y ahora ofrece nuevas opciones; sin embargo, da cabida sólo a una proporción mínima de jóvenes que desean ingresar a este nivel.

---

<sup>46</sup> Enrique Pieck, *Los jóvenes y el trabajo, la educación frente a la exclusión social*, OIT, México, 2001, p. 31

<sup>47</sup> [www.lacronica.com.mx/nota.php?id\\_notas=270224](http://www.lacronica.com.mx/nota.php?id_notas=270224)

Puede afirmarse que el sistema de educación superior presenta desequilibrios con respecto al sector productivo. Los títulos universitarios se han devaluado y se requiere cada vez de una mayor formación para obtener un empleo. Ante la apertura de la economía al exterior, se enfrentan nuevos retos y se han puesto en práctica políticas tendientes a integrar a las instituciones de educación superior a la lógica de la globalización económica.

Uno de los grandes problemas de la Universidad Nacional Autónoma de México, es la pérdida creciente de prestigio y liderazgo frente a otras instituciones. Ésta idea se ha generalizado en la opinión pública y se manifiesta en el mercado de trabajo. En algunos ámbitos, los egresados de las instituciones privadas tienen preferencias con respecto a los que egresan de la UNAM. Se duda de la calidad de su formación y de su actitud hacia el trabajo. Por medio de programas llamados de excelencia académica, las autoridades pretenden mantener en algunas áreas el prestigio y el liderazgo de sus egresados.

Los estudios acerca de la composición social de la UNAM coinciden en afirmar que los alumnos provenientes de los sectores medios urbanos son los que más se inscriben en ella.

Hoy en día se ha suscitado en la universidad un sentimiento generalizado de incertidumbre hacia su futuro inmediato y a largo plazo, sentimiento que se asocia con las constantes crisis económicas y con las incertidumbres políticas, que a estos estudiantes les ha tocado vivir desde su nacimiento.

Haciendo una remembranza, es hasta mediados de la década de los años setenta, donde contar con educación superior era condición de estatus que se traducía en factor de diferenciación social, ya que aseguraba una posición de alta jerarquía en el mercado de trabajo y en la estructura de la sociedad. Para esas fechas, sin embargo, ya existían evidencias del agotamiento de la relación de correspondencia directa entre nivel educativo superior y mayores ingresos, pero el prestigio general de los profesionistas aún podía asociarse con una base económica que daba sustento a un estilo de vida basado en una amplia posibilidad de consumo.

Para 1980, cuando en el mundo industrializado el desempleo se desató como principal indicador de la crisis experimentada por “la sociedad del bienestar”, y en América Latina empezaba a vivirse la llamada “década perdida”, en México el valor de la educación se puso en entre dicho. Desde entonces, por más de dos décadas, la sociedad mexicana ha incrementado sus quejas ante el sistema educativo, al que ha considerado culpable, por no haber dado a los jóvenes las habilidades y conocimientos requeridos por el sistema productivo.

El imaginario de escasa calidad del sistema educativo mexicano dio pie al Estado, plantado ya en la ideología “de la transición”, para debilitar su pacto con la educación superior de carácter público.

Desde mediados de los años ochenta, el discurso hegemónico ha invitado a los jóvenes mexicanos, que no cuentan con recursos suficientes para pagar universidades privadas, a optar por cursar carreras “cortas” o técnicas. Se cree que los certificados profesionales otorgados por las universidades públicas “tradicionales” tienen poco valor en el mercado de trabajo y que, ante la situación de escasez de empleo, más conviene cursar estudios “prácticos” que otorguen mayores posibilidades de competir en el mercado.

Hoy los jóvenes mexicanos viven la educación superior con gran incertidumbre. “Escuchan constantemente que en la “nueva” sociedad (que se nombra precisamente sociedad del conocimiento) tener educación superior es muy importante. Pero a este llamamiento de educación superior, la política educativa en el país responde profundizando la segmentación y la estratificación del sistema educativo, llevando a cabo acciones que desestabilizan y debilitan a las universidades públicas y promoviendo la operación de instituciones privadas de primera, segunda o tercera categoría, así como alternativas de formación técnica de diferentes calidades.”<sup>48</sup>

Los jóvenes saben que los esfuerzos que hagan en educación superior no les aseguran rentabilidad. Eso lo saben. Lo que los confunde es la apuesta educativa del Estado mexicano, que se ha apartado de la búsqueda de emancipación y de autonomía para los individuos, así como de soberanía para la nación, invitando a los jóvenes a que plieguen sus esfuerzos educativos a los requerimientos del capital. Entonces, frente al largo camino de escolarización exigido por la educación superior, hoy, muchos jóvenes mexicanos se preguntan si realmente vale la pena.

El sólo hecho de que hoy los jóvenes se hagan ésta pregunta constata que la educación superior ha perdido sentido para ellos.

Todo lo anterior hace posible que a los jóvenes y a la sociedad en general, la educación superior se les muestre como un inconveniente. Terreno propicio también, para retirar el apoyo que el Estado le debe a la educación pública y para entregar la universidad a las fuerzas del mercado.

Hasta ahora, cuando menos en México, el indicador de desempleo de los jóvenes con educación superior sigue siendo mayor que el correspondiente al de los jóvenes sin éste nivel de estudios.

Lo que aparece de la observación y análisis de la información estadística de fuentes oficiales sobre el empleo en México es que tener educación superior resulta contraproducente en términos de probabilidades de colocación laboral. En este sentido, parece interesante comentar que, según los datos del INEGI, en 1995 el porcentaje de desempleados con educación media superior y superior era

---

<sup>48</sup> Ma. Herlinda Suárez, *Jóvenes mexicanos en la feria del mercado de trabajo, conveniencias e inconveniencias de tener educación superior*, UNAM, México, 2005, p. 6

del 24 por ciento; para el año 2000 el indicador se había incrementado en 14 unidades alcanzando al 38 por ciento de la población y, para 2004, la misma fuente reporta que el porcentaje de desocupación de la población económicamente activa con estudios de nivel medio superior y superior ascendía a 41 por ciento. Conociendo éstos datos, apenas y es necesario decir que: cualquiera que sea el indicador que se utilice para dar cuenta del comportamiento de la relación entre la educación y el trabajo se reitera el problema de la incapacidad de la economía mexicana para absorber recursos humanos especializados y de alto nivel.<sup>49</sup>

En México las condiciones del empleo se están polarizando y, en la “nueva” sociedad, tener estudios profesionales permite “cierta” protección, la protección que brinda el nivel de estudios que tienen los más educados no es contra el desempleo pero sí contra la adscripción forzosa a los empleos más precarios.

Otra de las características del nuevo modelo laboral es la oferta de empleos a corto plazo, de duración reducida en horas y que opera sólo parte del año.

No se puede dejar de interpretar como calamidad el hecho de que más del 70 por ciento de la población ocupada en México gane, cuando más, tres salarios mínimos y que ésta situación de precariedad laboral alcance a la mitad de los profesionales, sean adultos o jóvenes.

Ahora tenemos ya las pruebas empíricas que sirven para constatar que el aliento a los jóvenes para que busquen cursar opciones profesionales no universitarias tiene que ver con una estrategia dirigida a atraer capitales al país.

Ofreciendo a los capitales competitividad en los mercados internacionales, por la vía de la posibilidad de emplear una proporción más grande de jóvenes relativamente menos calificados que aceptan salarios más bajos, México se ha resignado a hacer de su pobreza uno de sus atractivos económicos.

Poner en el centro de la vida universitaria, en las prácticas académicas e institucionales, al pensamiento reflexivo constituye la condición necesaria para que las universidades públicas respondan cabalmente a las demandas de la época.

Sólo cumpliendo ésta condición, los jóvenes universitarios y las universidades públicas podrán reinventar “lo político”, y entonces México y los mexicanos podremos recuperar el sentido de dignidad y esperanza en nuestro porvenir.

Las tensiones creadas por la competencia desleal entre instituciones de educación superior, públicas y privadas, no ayuda en nada al país ni a sus jóvenes: el Estado mexicano debe entender que en la competencia no se debilita a ninguna de las partes, sino al contrario, su deber es vigilar y asegurar la calidad de todas las instituciones de educación superior que ofrecen servicios educativos a los jóvenes.

---

<sup>49</sup> Ibid., p. 13



Particularmente, su responsabilidad es con la educación pública la cual debe ser de la más alta calidad, tanto o más que las prestigiosas y caras instituciones privadas.

## Capítulo IV Las Organizaciones de la Sociedad Civil (OSC)

### 4.1 La Sociedad Civil en México

En los últimos diez años, nuestro país ha vivido una serie de transformaciones en el ámbito económico, político, social y cultural, impregnadas por la influencia que tanto el proceso de globalización como de mundialización han provocado. “La combinación de los cambios internos y la influencia externa han dado pie a un reacomodo de la relación Estado-Mercado-Sociedad Civil. Si bien podemos observar un desplazamiento o retiro del Estado y un auge del Mercado, al mismo tiempo se puede comprobar un reajuste en la Organización de la Sociedad Civil con un nuevo lugar a ocupar, una inédita forma de aparecer y con originales responsabilidades tanto en el ámbito discursivo como de la práctica y la acción social y política.”<sup>50</sup>

La "sociedad civil" como concepto sustituyó, paulatina y paralelamente al desarrollo y auge del neoliberalismo, al concepto "pueblo". Se le sustrajo reiteradamente de la estructura de lo "político" oponiéndola incluso a la misión de los partidos y, por tanto, rodeándola de cierta autonomía.

En México, en un momento de radicalidad conceptual, la vanguardia exponencial impuso como antiobjetivo que la sociedad civil "no luchaba por el poder".

A partir del terremoto de 1985 su conceptualización se toma como sinónimo de participación, antimanipulación partidaria y gubernamental, así como apropiación de la lucha pro derechos por parte de la sociedad.

El concepto de sociedad civil en México tiene dos aspectos: “nace como concepto liberador contra las formas corporativas establecidas por el régimen de partido de Estado y, al mismo tiempo, como instrumento que favorece los cambios neoliberales del Estado mexicano y el de su papel en la economía. Se desarrolla como un aliado de la desregulación económica a favor del libre mercado, impulsando la participación comunitaria en redes que intentan, "acompañadas" por una estructura de apoyo financiero de "organismos no gubernamentales", la sustitución de las políticas de seguridad social bajo responsabilidad del Estado.”<sup>51</sup>

Más de las veces está en lucha contra la manipulación habitual de los medios masivos de comunicación que impulsan desde abajo, asesorando y orientando, las políticas públicas en torno a la sustentabilidad ecológica y las secuelas que deja el nuevo orden económico global.

---

<sup>50</sup> Miriam Cohen, *Globalización, Democracia y desilusión: la Sociedad Civil en México (1991-2004)*, UAM, México, 2004, p. 13

<sup>51</sup> Mario Rascón, “¿Por qué lucha la sociedad civil hoy?”, *La Jornada*, México, 17 de mayo de 2005.

La sociedad civil intenta reconstruir desde la racionalidad de sus activistas el tejido social que destruyó la penetración transnacional, así como la quiebra de las economías nacionales; se opone a la globalización de los intereses de las economías centrales impuestas como supuestos "consensos" que disfrazan en los hechos una nueva etapa de relación imperial y subordinación, marcando las heridas crecientes entre el norte y el sur.

Así, simultáneamente al retiro del Estado y al amplio margen en que el mercado actúa, se nota una creciente participación de la Sociedad Civil, a través de sus organizaciones, en la vida nacional.

La Sociedad Civil actúa con un mayor nivel de autonomía relativa: las acciones, prácticas y funcionamiento de las múltiples asociaciones que la componen produjeron un rico tejido institucional que se caracteriza por ser heterogéneo, diverso y contradictorio, sentidos propios de la Modernidad, donde no existe orden preestablecido ni seguridad alguna.

Toda perspectiva define Sociedad Civil, como un campo de conflictos, de luchas, de multiplicidad de actores e identidades que puede presentarse como resistencia o como base de legitimación de poder existente.

Nuestro país se inserta al proceso de globalización a través de ejes como la transición política y la firma del Tratado de Libre Comercio con América del Norte. Si bien la austeridad, la privatización y la liberalización de los mercados fueron la triada recomendada por el consenso de Washington a partir de los años ochenta para resolver los problemas de la crisis financieras y las altas tasas de inflación que sufría nuestro país, se iniciaban, por otra parte, los procesos de transición política con una inclinación que garantizaba un acuerdo entre diferentes fracciones y la posibilidad de que los partidos de oposición tuvieran la oportunidad de ir ganando espacios.

Sin embargo, la liberalización política mexicana no pudo garantizar el completo ejercicio de derechos sociales a diferentes actores que, frente a una modernización acelerada se cobijaron durante más de dos décadas bajo el halo de una nueva figura: la llamada Sociedad Civil.

El origen de varias asociaciones y formaciones mexicanas pertenecientes a la Sociedad Civil puede detectarse desde finales de 1960. Cabe destacar que el auge de la presencia política de la Sociedad Civil en México se sitúa como resultado de la organización social frente a los sismos de 1985: a partir de ésta fecha se crean una serie de asociaciones que abarcan desde el Tercer Sector, Organizaciones No Gubernamentales y diversos Movimientos Sociales. En 1988, la Sociedad Civil desempeñó un papel central frente al fraude electoral y, en 1994, destaca su participación al lado del levantamiento zapatista.

El contexto en el que se desarrolla la acción social de mediados de los años ochenta mostraba un país con rasgos donde los partidos políticos de oposición

aún eran débiles, los medios de comunicación todavía se encontraban estrechamente ligados al poder y el sindicalismo mostraba su veta más antidemocrática. En este panorama, nacen nuevas formas de asociación.

Muchas organizaciones civiles, indignadas por el fraude electoral de 1988, empezaron a articularse en redes para defenderse del autoritarismo gubernamental, incidir en políticas públicas en su campo de experiencia, y contribuir a la defensa y promoción de un proyecto nacional incluyente y democrático.

Las Organizaciones de la Sociedad Civil, a través de prácticas encaminadas a proyectos de interés social y de impulso a formas comunitarias de decisión, conjugaron modos de acción que incluían y combinaban la formación individual y colectiva de nuevos sujetos sociales. Después de 1988, las OSC jugarían un papel destacado en la imaginación del conjunto de la sociedad mexicana.

La agenda de acción de estos nuevos actores se encaminó en dos ejes:

- a) La construcción de una ciudadanía ampliada y,
- b) La extensa participación ciudadana.

Las Organizaciones de la Sociedad Civil en México se constituyeron desde la exclusión, al lado de los movimientos reivindicativos, en las esperanzas despertadas por proyectos incluyentes.

## 4.2 Antecedentes de las OSC

Para dar inicio al desarrollo de la propuesta es necesario hacer una breve semblanza de cómo surgieron las Organizaciones de la Sociedad Civil (OSC), mejor conocidas como Organizaciones No Gubernamentales (ONG), ya que la tarea de éstas, es lo que nos inspira para realizar este trabajo.

En el año de 1946 la Organización de las Naciones Unidas introdujo el concepto de las ONG, definiéndolas como cualquier organización internacional que no hubiese sido creada por un acuerdo entre gobiernos. Al enunciar no gubernamental, sólo se pretende distinguir su configuración del sistema político y ubicarlas dentro de la sociedad civil.

El hecho de no ser constituidas por los Estados, hace que las ONG lo integren en dos vertientes:

- a) Como apoyo al Estado de bienestar sin afectar su presupuesto social. Es decir como organismos independientes que coinciden con el Estado en la atención de las necesidades sociales de la población, y porque ellas consiguen sus recursos entre organismos y empresas de la Sociedad Civil que destinan una parte de sus utilidades a obras de beneficio social.
- b) Como respuesta a demandas sociales que el Estado ha dejado de atender, porque las ubica en la esfera de la iniciativa privada o de la propia sociedad civil.

Fue hacia las décadas de los años 60 y 70 que un buen número de ONG volvieron su mirada al denominado tercer mundo, prometiendo solidarizarse con sus causas y reivindicaciones independentistas.

En aquel momento se les llamó izquierdistas. Su uso se identifica con el desarrollo de fuerzas que pugnan progresivamente por un nuevo orden y su fuerza radica en la expectativa política de las masas populares.<sup>52</sup>

El fenómeno de creación y expansión de las ONG en el ámbito mundial, obedece a una pérdida paulatina del control del Estado y de su correlato gubernamental, como los principales referentes de respuesta a los conflictos de carácter social. Al agotarse la capacidad del Estado para dar satisfacción a las demandas políticas, sociales o cívicas de los diferentes sectores que componen lo social, lo que siguió fue la creación de frentes ciudadanos cuya tarea consistió precisamente en dar salida a las demandas que los gobiernos por desdén o por incapacidad, no lograron resolver.

---

<sup>52</sup> Amelia Acosta León y Elizabeth Bautista López, *Organizaciones Civiles, Tercer Sector*, Revista de Trabajo Social, No. 2, primavera de 2001, p. 7

“La consolidación de lo que ahora conocemos como Organizaciones No Gubernamentales se vincula históricamente al proceso de debilitamiento del modelo de Estado de Bienestar que, debido a las constantes crisis económicas, provocadas por los altos índices inflacionarios y el progresivo endeudamiento de los gobiernos al final de la década de los sesenta del siglo XX, perdió su eficacia y capacidad de respuesta a las demandas inmediatas de los ciudadanos.”<sup>53</sup>

En los inicios de la sociedad industrial esta expresión había designado la sociedad económica que procuraba liberarse del orden político; pero la sociedad económica, nacional y mundial se convirtió en el orden dominante y la idea de sociedad civil fue englobada en primer lugar por la de lucha de clases, antes de desaparecer en la medida que se institucionalizaban los conflictos estructurales de la sociedad industrial.

Hoy reaparece oponiéndose a la vez a los imperativos de la economía globalizada y al orden impuesto por los comunitarismos. Opone un principio absoluto, la libertad o la justicia, a las coacciones que tratan de imponer quienes hablan a nombre de la racionalidad económica o una identidad cultural.<sup>54</sup>

En forma singular las ONG pueden concebirse como grupos de ciudadanos organizados formalmente, constituidos y reconocidos legalmente para desarrollar actividades de beneficio a terceros, sin fines de lucro. En el caso de México y para dar cumplimiento al marco jurídico vigente se han formalizado de manera particular como;

- **Asociaciones Civiles (A.C.):** Cuando varios individuos convienen en reunirse, de manera que no sea enteramente transitoria, para realizar un fin común que no esté prohibido por la ley y que no tenga carácter preponderantemente económico.
- **Instituciones de Asistencia Privada (IAP):** Son entidades jurídicas que con bienes de propiedad particular ejecutan actos con fines humanitarios de asistencia, sin propósito de lucro. Además dentro de sus fortalezas cuentan con un marco jurídico propio, sus fines fundacionales y su patrimonio son permanentes, goza de beneficios fiscales locales y federales, se apoya en una autoridad legalmente establecida como lo es la Junta de Asistencia Privada del DF (JAPDF), tiene acceso a mecanismos de financiamiento y garantiza la transparencia en el manejo de los recursos.
- **Fundaciones:** Las fundaciones tendrán personalidad jurídica desde la inscripción de la escritura pública de su constitución en el correspondiente Registro de Fundaciones, también son un conjunto de bienes o patrimonio destinado a un fin. El elemento principal es el patrimonio.

---

<sup>53</sup> Rubén González Guzmán y Tomás Pérez Alvarado, *Ibid.*, p. 26

<sup>54</sup> Rafael Álvarez Díaz, *Ibid.*, p. 65

Estas son las tres formas jurídicas más reconocidas por la ley para este tipo de organización.

“Todas estas formas son integradas por ciudadanos comunes que se identifican por el ánimo de mejorar las condiciones de vida de la población y por intervenir en la solución de los problemas que los afectan cotidianamente.

En la época contemporánea, la multiplicación de estas organizaciones coincide con la de otros países de Latinoamérica y tiene mucho que ver con situaciones que afectan a todos los países como producto de procesos económicos y sociales similares.”<sup>55</sup>

En el caso de México, como en el resto del mundo, actualmente las Organizaciones No Gubernamentales se desenvuelven con amplitud, lo que les permite por ejemplo, atender necesidades básicas de asistencia social, al tiempo que promueven la protección, los derechos ciudadanos, etc.

Es tal su importancia que han llegado a ser reconocidas por organismos como las Naciones Unidas, la Unión Europea o el Banco Mundial. No se puede dejar de observar de qué manera los organismos financieros internacionales (FMI, BM, BID) han aprovechado la capacidad de éstas organizaciones para atender, entre otros asuntos, la problemática de la pobreza a escala mundial. Dicha intervención, además de servir como paliativo a las carencias de la gente y proporcionar asistencia social, tiene el objetivo de fortalecer la gobernabilidad en las naciones y regiones con mayor índice de pobres al dar solución a posibles focos de conflicto.

Durante los últimos 20 años México ha visto multiplicar el surgimiento de las organizaciones no gubernamentales.

La reivindicación del carácter ciudadano en la práctica de las ONG se ha dirigido fundamentalmente en dos sentidos, el primero a ese persistente afán de diferenciar su práctica, su origen y existencia de la práctica gubernamental, de allí el apelativo de no gubernamentales y la reafirmación de la sociedad civil.

Estas organizaciones a lo largo de los últimos años se han reivindicado como una iniciativa y una práctica ciudadana dentro de los campos de la asistencia social y el desarrollo social distinta, y en algunos casos distante de la práctica gubernamental, pero también distante y diferente de la práctica de la empresa privada y el mundo de los negocios.

Sin embargo frente a las circunstancias globales y nacionales, pero sobretodo frente a la complejidad creciente de las problemáticas diversas que el sector atiende, las ONG han venido experimentando un inevitable acercamiento con el mundo de la empresa privada y de los negocios.

---

<sup>55</sup> Estrella Topete Enríquez, *Ibid.*, p. 32

Equiparando las organizaciones con el mundo de las empresas y los negocios podemos decir que al igual que existen empresas multinacionales, grandes medianas, pequeñas y de dimensiones micro, también existen ONG con características de transnacionalidad y de las dimensiones antes mencionadas.

Un factor cada vez más importante y decisivo para el desarrollo, crecimiento y consolidación de las organizaciones, “lo representa un elemento identificado como el *Fortalecimiento Institucional*, es decir el grado de profesionalismo y el nivel de organización logrado por cada ONG para el cumplimiento de su objeto social. Ya que se advierte la carencia de profesionistas entrenados en el tema como lo son; Trabajadores Sociales, Pedagogos, Sociólogos, Psicólogos Sociales, Antropólogos, etc. Incursionan con elementos mínimos o no del todo desarrollados, para la realización de una adecuada planeación.”<sup>56</sup>

El reconocer en las ONG, como bien hace mención la Maestra Estrella Topete de la ENTS, diversas fortalezas como experiencia, contacto directo con la población compromiso social, etc. También exige para su evolución la participación de profesionistas. Se considera que el trabajador social, es quien tiene ante sí un vasto campo de acción, ya que muchas de sus metodologías son aplicables y contribuirían significativamente al logro de sus objetivos.

---

<sup>56</sup> Carlos Ávila Romero, Ibid., p. 18



### 4.3 OSC en México

Analizar en México las relaciones entre Organizaciones de la Sociedad Civil y gobierno implica ubicarse en un contexto de transformaciones aceleradas cuya complejidad pretende ser reducida apelando al término transición.

En el caso de México implica un reclamo de redistribución poder, tanto de la Federación en beneficio de los gobiernos locales, como del gobierno en beneficio de la ciudadanía.

Es necesario ver que la primera generación de OSC surgió como una solución adecuada cuando existían escasas alternativas, se convirtieron en centros de recursos humanos (asistencia, información, preparación de material educativo, capacitación, proyectos, etc.), al servicio de las asociaciones comunitarias y movimientos sociales.

Fue así que se formó un circuito de cooperación no gubernamental que pudo articular las iniciativas que se estaban originando en los distintos planos de la sociedad civil.

El surgimiento de las OSC también estuvo bastante vinculado a movimientos de origen eclesial, generando desconfianza del gobierno hacia las OSC, a su vez esto ha contribuido a reforzar la actitud más antigubernamental que la no gubernamental, que se expresa en ver cualquier interacción con el gobierno como una amenaza a su identidad y, por parte del gobierno, ver cualquier expresión organizativa no controlada como una amenaza a la autoridad.

Contra esta situación la participación de las organizaciones civiles la podemos encontrar en tres niveles:

- a) Como licitadoras de convocatorias hechas por los organismos gubernamentales, y dentro de ello, como miembros de los comités que deciden sobre la asignación de los recursos.
- b) Como participantes en organismos públicos que tienen alguna intervención sobre políticas.
- c) Como instancias que proponen políticas alternativas<sup>57</sup>.

Ahora bien, un papel trascendente que desempeñan, es en la creación de ciudadanos, en la defensa de sus derechos y en el impulso de reformas legales.

Es importante hacer mención que las organizaciones se distinguen de los partidos y asociaciones políticas en que no buscan conquistar el poder político.

---

<sup>57</sup> Canto Manuel, *La participación de las Organizaciones Civiles*, FCE, México, 1994, p. 88

No se puede dejar de mencionar que las OSC comparten otra característica muy definida, y es que son el resultado de la asociación voluntaria de individuos con capacidades técnicas y organizativas sumamente escasas en el conjunto de la sociedad. Como primer resultado de esas capacidades, los individuos asociados consiguen recursos económicos en un mercado mundial de apoyos financieros a iniciativas de transformación social que se ha constituido a partir de la consolidación de los estados de bienestar en los países desarrollados.

A pesar de que el análisis de las organizaciones ha adquirido relevancia en los últimos años en México, no se ha podido acompañar de datos precisos que permitan conocer el estado cuantitativo de este fenómeno. No existe en México un registro riguroso y actualizado de las OSC, a pesar de su intenso auge.

La limitada información estadística en este campo, se explica también por la novedad de la situación y por su propio carácter volátil. Si las OSC eran investigadas escasamente en el pasado inmediato, es porque no es sino hasta la década de los ochenta que se ha incrementado su número y su presencia en la vida social, cultural y política del país. “Son formas estructuradas de la acción social, organismos que emanan de la sociedad civil y en consecuencia se definen a partir de su autonomía con relación al gobierno”<sup>58</sup>.

Ahora bien, el incremento en el número de organizaciones no puede atribuirse a un proceso de simple creación y acumulación continua. El hecho es que si bien cada año aparecen nuevas organizaciones, también desaparecen, o al menos entran en un estado de latencia. Son muy pocas las OSC que logran perdurar, o mantenerse activas durante un tiempo prolongado y continuo.

Las organizaciones a diferencia de otros organismos no siguen un ciclo de vida único. Ellas no nacen, se desarrollan, se reproducen y con el tiempo caducan y se extinguen. Su mundo es muy incierto y por tanto, complejo. Al punto que no siempre queda claro el momento del nacimiento de una organización civil ni siquiera para sus propios miembros y fundadores. Existen organizaciones que ubican su nacimiento en el preciso momento de su concepción, o las que lo remiten a un suceso en particular tal como; desastres naturales, movimientos sociales, periodos electorales, etc. Pero también las hay que prefieren aludir a la fecha en la que alcanzaron su registro legal<sup>59</sup>.

La continúa recomposición que caracteriza a las OSC, no solo no niega su expansión sino que define su especificidad. El que muy pocas organizaciones logren mantenerse activas durante un tiempo prolongado no es muestra de debilidad sino indicador de la reorientación continua de sus objetivos y acciones. Se trata de estructuras flexibles que se modifican en función de ciertos objetivos

---

<sup>58</sup> Calvillo Miriam, et. al., *Dimensiones cuantitativas de las organizaciones civiles en México*, UNAM, México, 2004, p. 76

<sup>59</sup> *Ibid.* p. 119

de corto plazo y alcance. Tal parece que se multiplican en razón del creciente número de demandas insatisfechas.

La emergencia de nuevas organizaciones no ha sido únicamente resultado o manifestación de esa creciente participación, lo que nos lleva a concluir que junto con ellas esta emergiendo también una nueva forma activismo político.

## **Capítulo V El Desempleo en los Trabajadores Sociales**

### **5.1 Metodología**

Como se ha visto anteriormente la problemática del desempleo es aguda en nuestro país, ya no se diga para los egresados de la Escuela Nacional de Trabajo Social de la Universidad Nacional Autónoma de México, que son el objeto de estudio de esta investigación.

No sólo podemos observar que los índices de desempleo son elevados, también vemos que las características para adquirir un empleo han cambiado por completo, no mejoran, y no sólo eso, además se han precarizado y lamentablemente esta situación se agrava continuamente.

La situación laboral que se vive en el país es compleja, el empleo existente es inestable para la gran mayoría de la población.

No hay cifras exactas respecto al desempleo que envuelve a los Trabajadores Sociales de la UNAM o de su actual situación laboral, lo existente son cifras en general de ésta problemática de los profesionistas de otras carreras, y en representación de las Ciencias Sociales únicamente se toma a la Sociología como parámetro, de todas formas los resultados no son nada alentadores.

### **Planteamiento del Problema**

Sabemos que una de las grandes problemáticas de México es el desempleo, causado por la globalización, tanto más para personas con estudios de licenciatura de las diversas carreras. Sin embargo es de los Trabajadores Sociales egresados de la Escuela Nacional de Trabajo Social de quienes nos interesa hablar.

Existen diversos problemas para la ejecución de Trabajo Social, las principales problemáticas que encuentran los egresados son la falta de una intervención con investigaciones actuales que lo acerquen a una realidad social, las problemáticas sociales que no son abordadas con profesionalismo y que por el contrario cada día se crea un vacío entre el objeto de estudio y el trabajador social, el limitado espacio laboral provocado por el desconocimiento de la carrera en la sociedad, además de no contar con ninguna asociación civil que les brinde apoyo laboral.

Por estos motivos es que se plantea la creación de una A. C. que agrupe a los egresados de la Escuela Nacional de Trabajo Social con el fin de brindarles una propuesta en el ámbito laboral, además se busca impulsar la carrera en diversos puntos de la zona metropolitana, para la intervención directa en las comunidades.

## Objetivos

### Objetivo General

Conocer el índice de desempleo en los egresados de la ENTS-UNAM generación 1999-2003 para crear una Asociación Civil que agrupe y proporcione una propuesta alternativa en el ámbito laboral a los trabajadores sociales egresados de la Escuela Nacional de Trabajo Social y que al mismo tiempo se encargue de impulsar la carrera.

### Objetivos Específicos

- Identificar la dificultad de los egresados en Trabajo Social de la generación 1999 - 2003 para encontrar empleo.
- Determinar en qué tiempo encontraron empleo los egresados de la carrera que se encuentran laborando.
- Registrar si los Trabajadores Sociales que se encuentran empleados realizan las funciones básicas del Trabajo Social.
- Saber si los egresados formarían parte de una AC que los respalde laboralmente.

## Hipótesis

La creación de una Asociación Civil es una alternativa en el ámbito laboral a los egresados de la Escuela Nacional de Trabajo Social y ayudará a impulsar la carrera.

Además para el sustento de esta se retoman los conceptos de Trabajo Social utilizados por Natalio Kisnerman en su Metodología de Comunidad, así como de algunas áreas afines a las Ciencias Sociales como la Economía y la Política.

Dentro de los fines de esta investigación es necesario recordar que Lindeman definía a la organización comunitaria como “aquella etapa de la organización social que constituye un esfuerzo consciente de parte de la población para controlar sus problemas y lograr mejores y mayores servicios”.<sup>60</sup>

Además es importante mencionar que Natalio Kisnerman entendía al Trabajo Social como “una profesión que procura capacitar a los hombres para que asuman

---

<sup>60</sup> Natalio Kisnerman, *Teoría y Práctica del Trabajo Social, Comunidad, Humanitas*, Argentina, 1990, p. 17

una acción organizadora, preventiva y transformadora que supere sus problemas sociales.”<sup>61</sup>

Es en este marco que se usan dos técnicas de investigación:

- a) De Gabinete: Consiste en la búsqueda de toda aquella información documental de tipo bibliográfica, hemerográfica, etc. Con la cual se sustenta la primera parte del contenido, posteriormente se anexan los resultados obtenidos del instrumento (cuestionario). El cual es necesario para obtener mayor información del tema respecto al desempleo en los Trabajadores Sociales.
- b) De Campo: La recolección de datos es a través de la Encuesta, ya que recopila los testimonios escritos y dirigidos para averiguar los hechos, opiniones y actitudes de la población objetivo. Específicamente mediante una de sus herramientas más importantes que es el Cuestionario, el cual tiene por objeto obtener una respuesta y a su vez ayuda a uniformar la cantidad de información recopilada.<sup>62</sup>

Cabe destacar que se emplea como parte de esta Metodología, el muestreo entendido como el “conjunto de procedimientos que se ejecutan para seleccionar una muestra”<sup>63</sup> la cual es necesaria para obtener una parte representativa de la población objetivo.

Para esta investigación se retomará el tipo de muestreo probabilístico, ya que cada unidad muestral de la población en estudio tendrá la misma probabilidad de ser incluida en la investigación. Concretamente se trabajará con el Muestreo Aleatorio Simple.

Siguiendo la fórmula propuesta por Ciro López Mendoza en su “Muestreo: Tamaño y Tipología” vemos que;

$n'$  = Tamaño provisional de la muestra

$S^2$  = Varianza de la muestra

$V^2$  = Varianza de la población

$Se$  = Error estándar

$N$  = Tamaño de la población

---

<sup>61</sup> Ibid., p. 77

<sup>62</sup> Ario Garza Mercado, *Manual de Técnicas de Investigación para Estudiantes de Ciencias Sociales*, Colegio de México, México, 1988, p. 183

<sup>63</sup> Ciro López Mendoza, *Muestreo: Tamaño y tipología*, UNAM, México, 2004, p. 9

Se establece como población a: todos aquellos egresados de la ENTS – UNAM generación 1999 – 2003 que se encuentran registrados en el Directorio de Generación, donde el número total de esta población es de 336 individuos, ¿Cuál es el número de egresados que se deben entrevistar, si se asume un error estándar de 0.0015?

a) *Tamaño provisional de la muestra*

$$S^2 = p(1 - p) \\ = .100(1 - .100) = 0.09$$

$$V^2 = (Se)^2 \\ = (0.015)^2 = 0.000225$$

$$n' = \frac{S^2}{V^2} = \frac{0.09}{0.000225} = 400 \text{ Tamaño provisional de la muestra}$$

b) *Ajustar la muestra provisional*

Datos: Tamaño de la Población (N) 336 egresados  
Muestra sin ajustar (n') 400

$$n = \frac{n'}{1 + \frac{n'}{N}} = \frac{400}{1 + \frac{400}{336}} = \frac{400}{1 + 1.1904} = \frac{400}{2.1904} = \mathbf{182}$$

La muestra para esta investigación es de 182 egresados, tomado en cuenta que nos basamos en una población de 336 personas registradas con número telefónico en el Directorio antes mencionado y la cual equivale a un 54% de esta población.

## 5.2 Análisis de la Información

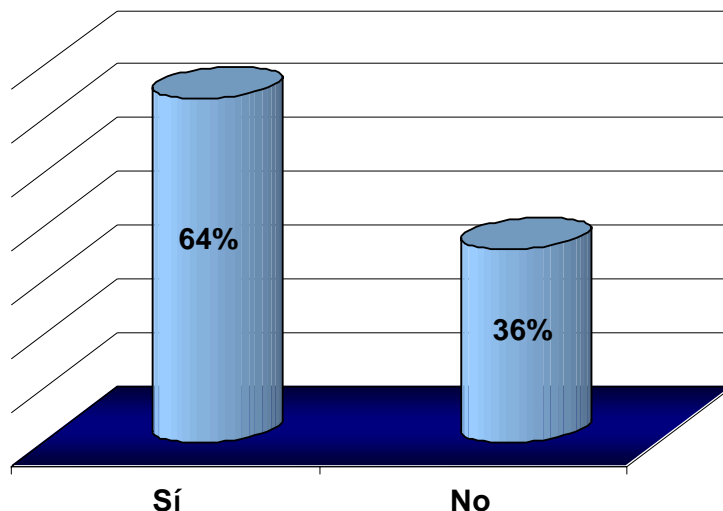
Una vez concluido el proceso de aplicación del instrumento, se puede comenzar con el análisis de los resultados arrojados en el mismo.

El cuestionario diseñado consta de quince preguntas cerradas, el cual se aplicó efectivamente a 103 personas registradas con número telefónico, equivalente al 31% de la población de 336 egresados registrados en el Directorio de la Generación 1999 – 2003.

Un 74% de las personas que contestaron el cuestionario son mujeres, mientras que los hombres ocupan un 26%. Es necesario destacar que la población en esta generación se caracteriza por ser mayoritariamente femenina. A esto le agregamos que un 71% de los egresados pertenecieron al turno matutino, mientras que el resto 29% al turno vespertino.

Las edades en general de esta población oscilan entre los 26 y 34 años actualmente.

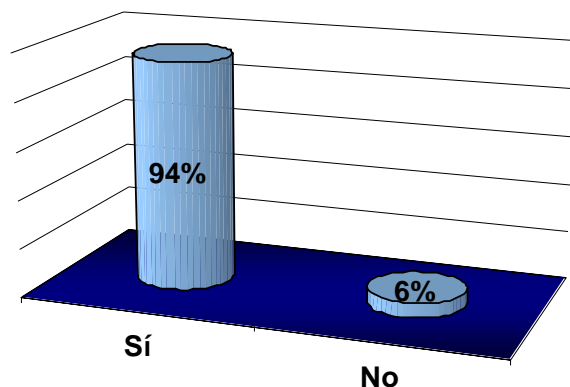
Dentro de la pregunta número uno donde se hace referencia a la elección de la carrera se puede observar que un 64% respondió que sí la eligieron, mientras que el resto no deseaba estudiar la Licenciatura en Trabajo Social.



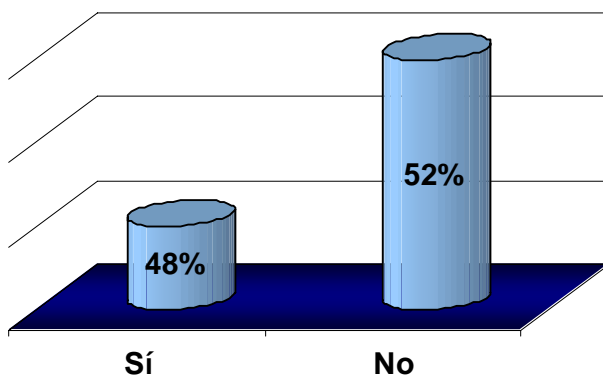
Las preguntas dos y tres están encaminadas al porcentaje de egresados que terminaron la carrera y los años que tardaron, respectivamente, 95% concluyeron su carrera satisfactoriamente, de los cuales 76% lo lograron en los 4 años y medio establecidos, sin tomar en cuenta el año de la huelga de 1999 del CGH.



A la gran mayoría, para ser exactos al 94%, le gustó haber estudiado Trabajo Social.

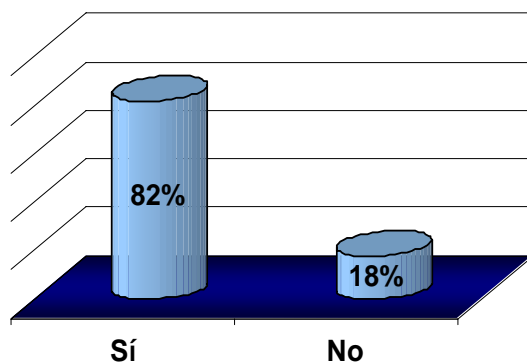


Sin embargo se halló que un 48% ya se encuentran titulados, mientras que 52%, poco más de la mitad, no lo han logrado.

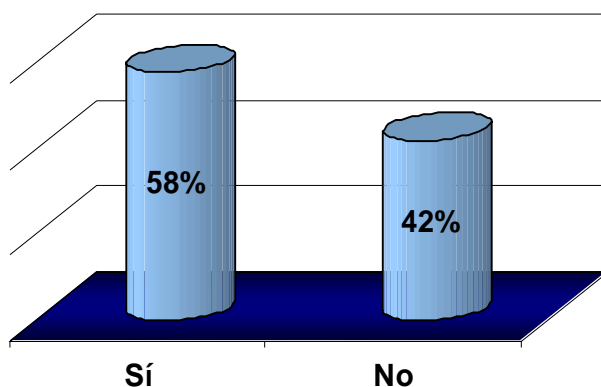


A todos se les preguntó si querían desarrollar los conocimientos que adquirieron durante su formación académica a lo cual el 95% expresó que sí.

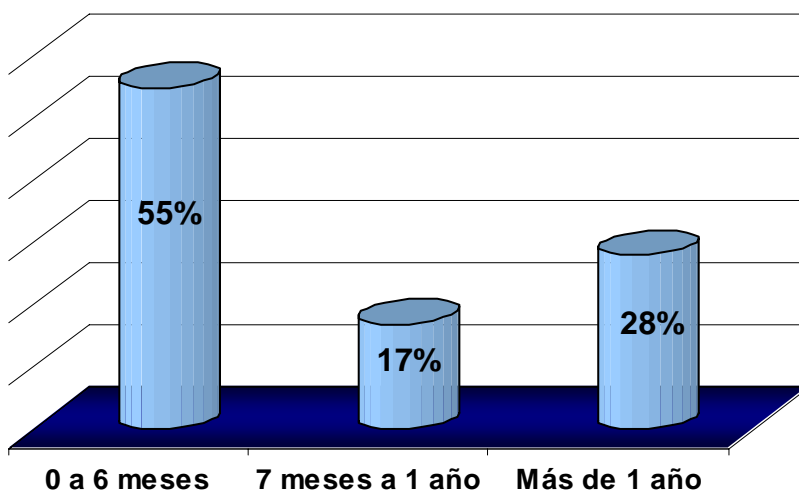
Respecto al ámbito laboral, eje central de esta investigación, nos encontramos con que el 82% de la muestra se encuentra laborando,



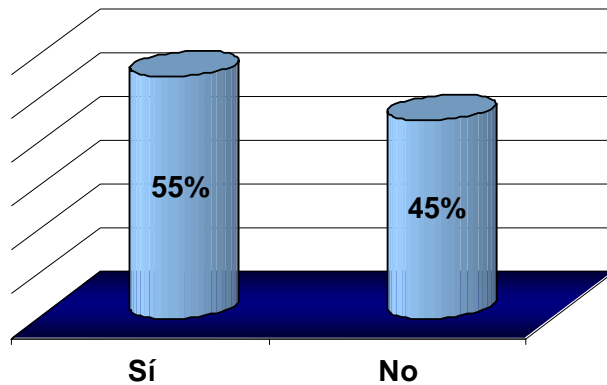
Para el 58% se presentó dificultad para encontrar trabajo.



El tiempo predominante para incorporarse a la fuerza laboral es el siguiente; de 0 a 6 meses ocupa un 55%, el 28% tardó más de un año, mientras que 17% tardaron de 7 meses a un año.



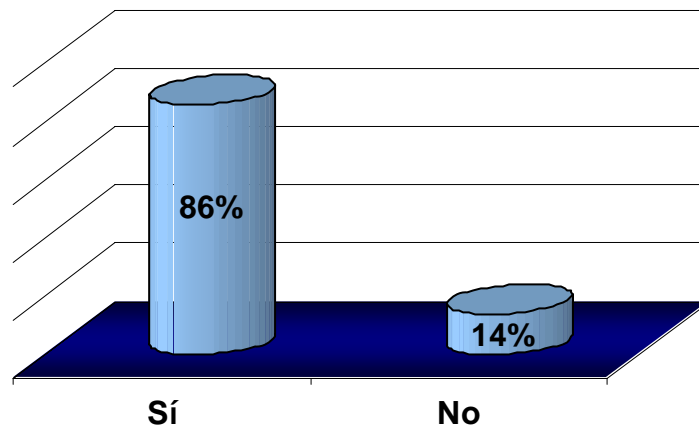
Estas estadísticas hablan acerca de encontrar *un trabajo*, el que mejor acomode, por diversas circunstancias, a los egresados de Trabajo Social de esta generación. Para esto se les preguntó si su empleo tiene que ver con el Trabajo Social, a lo que un 55% respondió que sí y el 45% restante contestó que no.



Sin embargo es necesario ver, que cuando se les preguntó si les agrada el trabajo que desempeñan el 87% de los encuestados respondió que sí, aún cuando no esté enteramente relacionado con la carrera.

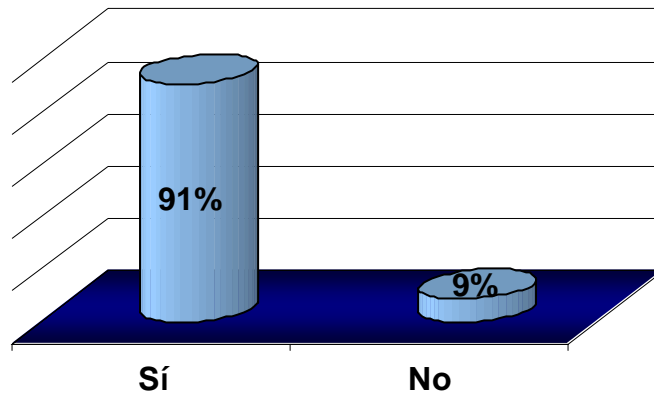
Un dato que es necesario conocer se refiere al salario que percibe la fuerza laboral encuestada, el cual fluctúa, en tres esquemas principales; el primer rango se estableció con un sueldo menor a los \$4,999.00, este estimado lo recibe el 27% de la población; el segundo rango se ubica en más de \$5,000.00 que es el salario promedio, con un porcentaje de población del 57% y finalmente sólo el 16% de la muestra tiene ingresos por más de \$10,000.00.

Dentro del rubro concerniente a las Asociaciones Civiles, se les preguntó a los encuestados si les interesan a lo que un 86% contestó que sí y sólo el 14% contestó que definitivamente no estaban interesados.



En la pregunta referente a si trabajarían en una AC ubicada en cualquier delegación del Distrito Federal el 81% contestó que estarían de acuerdo.

Finalmente la última pregunta plantea directamente si los egresados estarían de acuerdo en formar parte de una Asociación Civil que les ayudara a desempeñar la carrera y a la vez ofreciera una oportunidad laboral, ésta pregunta es muy concreta ya que tiene como fin el plantear una propuesta alternativa laboral. Además es el objetivo perseguido en esta investigación y obtuvo un respaldo del 91% de la muestra.



En conclusión vemos que una vez realizado el análisis de la información, resultado de la aplicación del cuestionario, en el texto anterior, se puede comentar que el proceso al aplicar el instrumento tuvo aciertos, como la disposición en su gran mayoría de los egresados al contestar el instrumento, el tiempo proporcionado, la empatía por apoyar a una excompañera en su trabajo de tesis e incluso algunos egresados compartieron experiencias personales de cómo lucharon por obtener el trabajo que hoy tienen o como la casualidad los llevó a esa plaza, que para algunos fue fácil encontrar empleo mientras que para otros fue duro o todavía no tienen un empleo, hasta sugerencias de cómo ampliar la propuesta o de dónde obtener más información al respecto.

Dentro de los obstáculos, lo cuál no significa que no se hayan podido obtener datos interesantes acerca de la población de la investigación podemos detallar lo siguiente; se encontró que al definir la muestra de 182 egresados no se pudo realizar una cobertura al 100% del muestreo, ya que nos encontramos con que 79 de las personas incluidas en la muestra son ilocalizables, sin embargo se logró obtener una muestra representativa de 103 cuestionarios aplicados efectivamente.

Durante la aplicación del instrumento enfrentamos que 52 de los egresados sorteados para la muestra ya no viven en los domicilios que registraron en 2003. En 17 de los casos el número de teléfono no existe o está mal, pues no conocen al egresado.

No podemos dejar de mencionar que no faltaron los números telefónicos suspendidos, en este caso suman 6.

En menor cantidad 2 egresados se encontraban de viaje, regresando aproximadamente en un par de semanas, por lo que no se les pudo aplicar el instrumento y mucho menos contar para la muestra, ya que en sus domicilios no proporcionaron algún número para localizarlos.

Los elementos antes mencionados no se sustituyeron debido a la aplicación de un muestreo probabilístico, es decir, los componentes de la muestra fueron elegidos al azar con el fin de que tuvieran una misma probabilidad de ser seleccionados ya que “cuenta con modelos para calcular el tamaño con confiabilidad, un grado de error y además es viable para calcular parámetros insesgados referentes al universo de estudio a partir de poca información sobre el mismo”<sup>64</sup>, pero sobre todo reduce al máximo los prejuicios de selección que el investigador pueda tener.

Sólo un elemento de la muestra definitivamente no quiso contestar el cuestionario, un poco por desconfianza y otro tanto por que no le interesó la temática del desempleo. Lamentablemente, para cerrar la cifra, una persona falleció hace dos años.

En general predomina una inquietud de los encuestados, ya que se les hace extraño recibir la llamada de una compañera de generación, si tomamos en cuenta que se egresó en 2003 y han transcurrido cinco años desde entonces, la incertidumbre es justificable y principalmente radica en el hecho de una pregunta simple expresada por la gran mayoría de las personas que contestaron el cuestionario; “¿Cómo conseguiste mis datos?”. Sin embargo se les recordó que cada uno se registró en el directorio que se dio en la entrega de diplomas lo cual los tranquilizó junto con la explicación de los fines de esta investigación.

Por otra parte, cabe destacar que efectuar las llamadas es una labor complicada sino es abordada adecuadamente, ya que a pesar de dejar los datos como nombre, número telefónico, el motivo de la llamada y cómo se obtuvieron los datos, se llega a malinterpretar la intención de la investigación. En un caso particular y extremo, se confundió con un secuestro por la insistencia de localizar al egresado, finalmente todo quedó en un malentendido.

Tomar como punto de referencia a este tipo de población (egresados de la Escuela Nacional de Trabajo Social generación 1999 – 2003) presenta diversas desventajas, aparte de las ya comentadas, algunas se ven cuando se comienza la aplicación del instrumento y que van desde la falta de tiempo, en horarios laborables, de los individuos por ejemplo, y sólo dentro del problema es como se resuelven poco a poco, cómo el plantearles cuando es oportuno volverles a llamar o si están dispuestos a cooperar.

Se observa que el número de la muestra se reduce por situaciones como errores al capturar los números telefónicos en el directorio original o cambios de los mismos, al pasar los años las personas se mudan del domicilio inicial, los

---

<sup>64</sup> Ibid., p. 14

encuestados muestran mayor desconfianza o incluso olvidan que se registraron en algún directorio, por lo que es necesario tener a la mano las respuestas precisas, inmediatas y claras para que no rechacen contestar el instrumento, en primer término y en segundo contesten con la confianza y seguridad deseadas para la muestra.

Para este caso los resultados obtenidos son satisfactorios, ya que se logró obtener la respuesta de un número importante de la muestra. Y con éstos resultados es que se presenta una propuesta laboral para los egresados de la Escuela Nacional de Trabajo Social, misma que se desarrollará en el siguiente capítulo.

## Capítulo VI Propuesta Alternativa en el Ámbito Laboral para Egresados de la Escuela Nacional de Trabajo Social de la Universidad Nacional Autónoma de México

### 6.1 Desarrollo de la Propuesta

Dados todos los acontecimientos que se han desglosado a lo largo de este trabajo, referentes al desempleo de índole no sólo internacional, sino que también sumamos los nacionales, y que sabemos, afectan a la población en general, pero principalmente a los egresados de la Escuela Nacional de Trabajo Social, es que surge la necesidad de generar una propuesta que ayude en primer lugar a proporcionar un empleo de Trabajo Social a los Trabajadores Sociales y en segundo a dar auge a la carrera, ya que en muchas áreas se desconocen las actividades que desempeñan los licenciados en Trabajo Social.

Antes de comenzar a describir la propuesta es necesario retomar que la práctica del Trabajo Social “es la intervención directa en las necesidades y en la problemática social, es una profesión que se encuentra a la altura de los problemas sociales que la sincronía del agotamiento del modelo económico y la crisis política provocan y generan.”<sup>65</sup> Además es la única profesión que está orientada a intervenir de una manera profesional.

Por esta razón la principal finalidad es apoyar con una propuesta alternativa en el ámbito laboral a los egresados en Trabajo Social, creando una A.C. y dentro de ésta impulsar espacios denominados: “*Consultorios Sociales*”. Entendiendo la palabra consultorio como un establecimiento privado donde se elaboran informes, en este caso de una población determinada.

Estos Consultorios Sociales se ubicarán en primera instancia en las Delegaciones del Distrito Federal, tratando de dar una amplia cobertura a las problemáticas de la población en general. Allí se busca atender a la comunidad, además de impulsar con infraestructura adecuada la creación de éstos espacios.

En una etapa posterior se busca abrir Consultorios Sociales con el fin de brindar una intervención de forma individual o grupal a la comunidad en la que interactúan. Es relevante el diseño de planes, programas y proyectos específicos y prioritarios que se adecuen a las necesidades de los diversos grupos que atenderá el Trabajador Social.

Lo anterior se efectuaría en primer lugar con la labor del Trabajador Social, respaldado por la Asociación Civil y apoyado en las redes sociales de las que la asociación dispondría.

---

<sup>65</sup> Manuel Sánchez Rosado, *Manual de Trabajo Social*, Plaza y Valdez, México, 2004, p.130

Se considera que esto no solo ayudará a resolver una parte del problema de desempleo en los Trabajadores Sociales, sino que también mejoraría la calidad de vida de la población e intrínsecamente daría un impulso a la carrera.

Una parte importante que no se puede dejar de mencionar es el empoderar a los Trabajadores Sociales, ya que con organización, conciencia y trabajo, de lo que se puede hacer organizados, se abrirán las puertas a una nueva etapa de desarrollo.



## Presentación

La propuesta, es una alternativa para resolver, en una primera etapa, una parte del desempleo que aqueja a los Trabajadores Sociales, radica en la estructuración de una Asociación Civil, conformada exclusivamente por egresados de la Escuela Nacional de Trabajo Social de la Universidad Nacional Autónoma de México.

Por lo que el Trabajador Social debe poseer un amplio conocimiento sobre aspectos conceptuales y metodológicos de investigación social, que le permitan identificar y caracterizar la problemática, así como la formulación de explicaciones objetivas, en torno a sus manifestaciones y sus dimensiones generadas por la intrincada interrelación social, con el objeto de que sirvan como base en la elaboración de diagnósticos sociales coherentes y acordes con la situación real de la población.

No menos importante es el manejo y la coordinación de procesos de gestión social a través de los cuales el profesional diseña y planifica intervenciones y líneas de acción integrales a fin de dar respuesta a la problemática social focalizada, todo ello en un marco normativo y estratégico que tome en cuenta las condiciones sociales, tecnológicas y políticas que le permitan la obtención, conjunción y potencialización de medios y recursos, involucrando de manera activa a la población por medio de acciones de orientación y asesoría social, para que se incorpore de una manera activa y comprometida en las diligencias y trámites conducentes al logro de objetivos en torno al desarrollo social<sup>66</sup>.

Es el estar preparados y concientes lo que dará auge a esta propuesta. Por lo que el nombre con el que se dará a conocer es: *Trabajo Social para el Desarrollo Social, A. C.*

### **¿Qué es *Trabajo Social para el Desarrollo Social, A. C.*?**

- Es una asociación civil que se creará para trabajar a favor de la población en diversas Delegaciones del Distrito Federal.
- Perseguirá el dar solución a las problemáticas que más dañan a la población y que cotidianamente la vuelven vulnerable, colocándola en situación de riesgo.
- Apoyará a sus miembros para fortalecer su capacidad de respuesta a las demandas de la sociedad en la que interactúan.
- *Trabajo Social para el Desarrollo Social, A. C.* buscará ser reconocida como la más importante y propositiva organización de Trabajadores Sociales.

---

<sup>66</sup> Ibid., p. 144

- Construirá una cartera de proyectos y agendas sociales en todos los ámbitos prioritarios como el desarrollo social.
- La organización contará con una figura jurídica de Asociación Civil sin fines de lucro, por lo que afiliará libremente a los Egresados de la ENTS que expresen su decisión de hacerlo y cuyos estatutos no establecerán ninguna limitación de orden político o partidista.

## **Principios y Objetivos**

### **Visión**

- Ser la asociación de Trabajadores Sociales más importante del país, que impulse el desarrollo integral de la sociedad y a su vez la fortalezca, promoviendo el desarrollo de la población.

### **Misión**

- Apoyar la gestión de iniciativas de los Trabajadores Sociales, promoviendo la interacción y colaboración con los gobiernos, instancias públicas, privadas, nacionales e internacionales, que respalden sus proyectos.

### **Objetivos**

- Ofrecer servicios a otros profesionistas y empresas, en áreas de elaboración y evaluación de proyectos, capacitación, asistencia técnica, asesoría, vinculación gubernamental e internacional, gestión e intercambio de experiencias.
- Diseñar planes, proyectos y programas, con diversas estrategias para desarrollar la labor de los Trabajadores Sociales.
- Elevar la calidad de vida de la población que atienden los Trabajadores Sociales miembros de la Asociación.

El cumplimiento de estos objetivos se dará mediante la aplicación de las funciones básicas del Trabajo Social que a continuación se enumeran:

- Gestión Social
- Investigación Social
- Organización Social
- Capacitación Social
- Administración
- Planeación y Programación

- Educación Social<sup>67</sup>

## **Ejes Estratégicos**

Dos son los ejes estratégicos por donde se visualizan las acciones a desempeñar de *Trabajo Social para el Desarrollo Social, A. C.*

Primero, consolidar la fortaleza de la organización, con el propósito de estar en posibilidad de gestionar beneficios para los miembros y de la población a quien se atiende.

Segundo, desarrollar una cartera de eventos de promoción y acciones de apoyo al fortalecimiento institucional de otras asociaciones para iniciar una consolidación de Redes Sociales.

## **Estructura Interna**

La estructura interna de la Asociación Civil se constituirá de la siguiente forma:

Un Presidente, será un Trabajador Social reconocido por su trayectoria y el desempeño de la carrera.

Un Órgano Ejecutivo de Dirección, conformado inicialmente por diez licenciados en Trabajo Social miembros fundadores de la Asociación, y

Una Asamblea General, compuesta por todos los miembros de la Asociación Civil.

El procedimiento de elecciones internas se ajustará a un mínimo de reglas democráticas. Además que tendrá libre acceso de los miembros a la contabilidad existente.

## **Formas de Financiamiento**

1. Detección de convocatorias.
2. Participación en diversas licitaciones.
3. Aportaciones de los socios.
4. Obtención de créditos y préstamos bancarios.

---

<sup>67</sup> Ibid., p. 143

## **Trámites para el registro de una Asociación Civil**

En la legislación mexicana todas las ONG -de alcance y origen nacional o internacional- deben registrarse ante la Secretaría de Relaciones Exteriores para adquirir un nombre; de conformidad con lo que establecen los artículos 15 de la Ley de Inversión Extranjera y 13 del Reglamento de la Ley de Inversión Extranjera y del Registro Nacional de Inversiones Extranjeras, se requiere permiso de la Secretaría de Relaciones Exteriores para la constitución de sociedades. Para tal efecto, la SRE, en términos de lo que establece el artículo 13 del Reglamento mencionado, otorgará los permisos para constitución de sociedades, solamente cuando la denominación o razón social que se pretenda utilizar no se encuentre reservada por una sociedad distinta. Asimismo, si en la denominación o razón social solicitada, se incluyen palabras o vocablos cuyo uso se encuentre regulado específicamente por otras leyes, la Secretaría condicionará el uso de los permisos a la obtención de las autorizaciones que establezcan dichas disposiciones legales.

Una vez que se obtiene el permiso para la constitución de sociedades, el interesado deberá, dentro de noventa días hábiles siguientes a la fecha en que la Secretaría de Relaciones Exteriores otorgó dicho permiso, acudir a otorgar ante fedatario público el instrumento correspondiente a la constitución de la sociedad de que se trate. Así mismo dentro de los seis meses siguientes a la expedición de los permisos para la constitución de sociedades el interesado debe dar aviso del uso del mismo a la SRE. En dicho aviso se debe de especificar la inclusión en el instrumento correspondiente de la cláusula de exclusión de extranjeros.

Para los trámites ante la SRE:

- a) Presentar la solicitud SA-1 publicada en el Diario Oficial de la Federación el 17 de mayo de 2002, debidamente requisitada, o en su defecto escrito libre que contenga: el órgano a quien se dirige el trámite, el lugar y fecha de emisión del escrito correspondiente, nombre de quien realice el trámite, domicilio para oír y recibir notificaciones, nombre de la persona o personas autorizadas para recibir notificaciones, tres opciones de denominación solicitada, especificar el régimen jurídico solicitado y firma autógrafa del solicitante.
- b) Cubrir el pago de derechos por la cantidad que establece el artículo 25, fracción I de la Ley Federal de Derechos vigente, en cualquier institución bancaria o bien, mediante una transferencia electrónica de fondos en las instituciones de crédito certificadas.
- c) La solicitud deberá presentarse en oficinas centrales en original y copia y en Delegaciones Estatales en original y dos copias.

Posteriormente es necesario acudir ante una notaría pública para establecer estatutos y el objeto social de la asociación; y ante la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, para adquirir la forma de asociación civil, salvo que ésta última, desde 1989, esta exenta del Impuesto Sobre la Renta.

## Conclusiones

Toda investigación surge de una inquietud, sin duda alguna, del ingenio para proporcionar o proponer una respuesta, una alternativa o incluso la búsqueda de una solución, que beneficie, desde luego, no sólo a los Trabajadores Sociales sino a la población en general sea cual sea, para elevar la calidad de vida, y porque no decirlo, buscar la organización de todos en conjunto, mediante el empoderamiento del que tanto se habla en la carrera. Y del cuál se entiende la necesidad de que las personas se fortalezcan en su capacidad de controlar su propia vida y además puede ser interpretado como un proceso político en el que se garantizan los derechos humanos y la justicia social a un grupo marginado de la sociedad principalmente.

Estoy convencida de que sólo se logra un cambio significativo en el desarrollo de las sociedades si se cuestionan directamente los patrones de poder existentes y sobre todo a las personas en el poder.

Este trabajo pretende dar una solución gradual al problema de desempleo por el que atraviesan los egresados de la ENTS, algunos profesores consideran que esta es una propuesta muy ambiciosa, exagerada o innovadora sin embargo se tiene la conciencia de que no es un aspecto nada fácil, esta problemática afecta a toda la población y de diferentes niveles, el tener un empleo en la actualidad no es equivalente a una garantía de conservarlo el tiempo que uno desea.

Por lo que las metas de este, se encuentran planteadas a mediano y largo plazo y sobre todo con la idea firme de que no es un imposible.

A lo largo de la investigación apreciamos que el proyecto inicial sufrió varias y necesarias modificaciones, ya que todos atravesamos por este proceso y para la gran mayoría es la primera vez. Estos cambios ayudaron a enriquecer el trabajo, así como a mejorarlo.

Es necesario destacar que la hipótesis planteada inicialmente en el proyecto entregado, la cual se cita a continuación: *La creación de una Asociación Civil es una alternativa en el ámbito laboral para los egresados de la Escuela Nacional de Trabajo Social y ayudará a destacar la carrera*, se ha cumplido, con la representación de un 91% de la muestra seleccionada, la población a quien se le pregunto está de acuerdo con ella.

Para obtener este resultado se contó con la participación de los egresados de la ENTS generación 99-03, quienes en su gran mayoría accedieron a colaborar de buena manera. Fueron los menos quienes mostraron una actitud negativa y desconfiada ante la aplicación del instrumento.

Tengo la firme impresión, después de haber hablado con mis excompañeros, de que los egresados también ven una oportunidad de crecimiento importante dentro

del denominado tercer sector, quizá sea porque es allí donde el Trabajo Social tendría o tiene una mayor movilidad, reconocimiento y desarrollo en la elaboración principalmente de programas y proyectos, además la diversidad de los temas sociales es tan extensa que incluso se puede escoger el área de mayor interés.

Sin embargo, así como se dieron situaciones positivas también las hubo negativas, como lo fue principalmente uno de los obstáculos más graves y radicó en la falla del directorio, que no está actualizado, pues muchos egresados han cambiado su lugar de residencia o el número telefónico ya no es el mismo, etc. Sin embargo a pesar de esto se ajustó la muestra para obtener los resultados.

Durante esta investigación hemos afirmado que el desempleo es una problemática que afecta en gran medida a los Trabajadores Sociales egresados de la Escuela Nacional de Trabajo Social de la Universidad Nacional Autónoma de México, y el principal objetivo es crear una asociación civil que agrupe y proporcione una propuesta alternativa en el ámbito laboral a los Trabajadores Sociales y que al mismo tiempo se encargue de impulsar la carrera.

Es importante darse cuenta que los licenciados en Derecho, en Psicología e incluso los Odontólogos, sin menospreciar a nadie, tienen casi asegurada la posibilidad de conformar un despacho o consultorio, si estos profesionistas lo hacen de forma independiente para trabajar en la sociedad, con mayor razón lo deben hacer los licenciados en Trabajo Social, de este cuestionamiento es que surge la idea de crear Consultorios de Trabajadores Sociales, que brinden atención individualizada, en grupo o en comunidad que son el fuerte de la carrera.

Hoy en día ya no podemos dejar de lado las metas que personalmente nos planteamos, en mayor medida si nos van a beneficiar profesionalmente.

Por otra parte los resultados del cuestionario aplicado nos dejan ver una fase interesante respecto a la participación de los egresados debido a que acogieron la llamada para aplicar el instrumento de buena gana, en realidad fueron pocos quienes se negaron a apoyar.

Con la aplicación del cuestionario se pueden apreciar datos importantes en la elección de la carrera, ya que más de la mitad de los encuestados admitieron haberla escogido.

Una problemática que se desprende es que un 95% de egresados terminaron sus estudios de licenciatura en un periodo aproximado de entre cuatro años y medio, que dura la carrera, y máximo cinco, sin embargo poco más de la mitad (52%) no se encuentran titulados, lo cual nos dejaría otro campo de estudio para saber el por qué no lo han hecho.

Sin embargo entrando en materia de desempleo, podemos apreciar que la situación laboral para los egresados de Trabajo Social no es tan cruda en términos generales y hablando de tener algún trabajo, ya que el 82% de ellos actualmente

se encuentran laborando y el tiempo promedio que tardaron en encontrarlo fue de hasta seis meses. Esto nos deja ver que si existen problemas de desempleo para Trabajo Social, más los hay para los individuos que no tuvieron acceso a una educación superior, y esto tiene consecuencias desde luego económicas.

Ahora, uno de los datos obtenidos más importantes, en poco más de la mitad de los encuestados, es que el lugar que ocupan en su trabajo no es de Trabajador Social, sino que solamente tiene que ver con la carrera. A la par vemos que el salario promedio para la mitad de estos egresados oscila entre los \$5,000 y \$10,000 mensuales.

Finalmente, abordando el tema de la propuesta, se obtuvo en los resultados, que a más de un 80% les interesa y trabajarían en una Asociación Civil, formada por y para Trabajadores Sociales pero principalmente estarían decididos a formar parte de una.

Esto nos deja ver la disposición y la necesidad que los Trabajadores Sociales tienen, respecto a hacer algo por la población y principalmente por la carrera, para que se le de un impulso y se conozca la labor de un Trabajador Social empoderado.

Para finalizar, este trabajo en su conjunto deja un buen sabor de boca, ya que es signo inequívoco de que se está a punto de cerrar un ciclo más, dejando la puerta entreabierta para pensar en lo siguiente, pero sobre todo cumplir con nuestro proyecto de vida.

Por lo tanto lo necesario es mirar hacia delante y no detener la marcha para que de esta forma podamos alcanzar nuestros objetivos.



**Anexo No. I**  
**Propuesta de Instrumento**

**UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO**  
**ESCUELA NACIONAL DE TRABAJO SOCIAL**

**“LAS ASOCIACIONES CIVILES, UNA ALTERNATIVA LABORAL PARA LOS EGRESADOS DE LA ESCUELA NACIONAL DE TRABAJO SOCIAL DE LA UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MEXICO”**

**Sexo:** M F                      **Edad:**                      **Turno:** M V                      **No. de muestra:**

**Instrucciones:** Lee cuidadosamente cada una de las siguientes preguntas y marca con una X la respuesta que prefieras.

- |    |   |    |    |
|----|---|----|----|
| 1. | ¿Elegiste estudiar la licenciatura en Trabajo Social de la Universidad Nacional Autónoma de México? | Sí | No |
| 2. | ¿Concluiste la licenciatura en Trabajo Social en la Escuela Nacional de Trabajo Social?             | Sí | No |
| 3. | ¿Fue de tu agrado estudiar la carrera?  | Sí | No |
| 4. | ¿En estos momentos te encuentras titulado?  | Sí | No |
| 5. | ¿Te gustaría desarrollar los conocimientos que adquiriste durante tu formación académica?           | Sí | No |
| 6. | ¿Actualmente te encuentras laborando?   | Sí | No |
| 7. | ¿Te costo mucho esfuerzo encontrar trabajo?   | Sí | No |
| 8. | ¿El empleo actual en el que estás, tiene que ver con el Trabajo Social?                             | Sí | No |
| 9. | ¿Te agrada lo que haces en tu trabajo?  | Sí | No |

10. ¿Sabías que los índices de desempleo para los profesionistas son muy elevados?  
Sí No

11. ¿Te gustaría trabajar en tu domicilio o cerca de él?  
Sí No

12. ¿Estarías de acuerdo en formar parte de una Asociación Civil que te ayudara a desempeñar la carrera y a la vez te ofreciera una oportunidad laboral?  
Sí No

**Anexo No. II  
Instrumento Final**



**UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO  
ESCUELA NACIONAL DE TRABAJO SOCIAL**



**“LAS ASOCIACIONES CIVILES, UNA ALTERNATIVA LABORAL PARA LOS  
EGRESADOS DE LA ESCUELA NACIONAL DE TRABAJO SOCIAL DE LA  
UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MEXICO”**

**Sexo:** M F      **Edad:** \_\_\_\_\_      **Turno:** M V      **No. de muestra:** \_\_\_\_\_

**Instrucciones:** Lee cuidadosamente cada una de las siguientes preguntas y marca con una X la respuesta que prefieras.

1. ¿Tú escogiste estudiar la Licenciatura en Trabajo Social de la UNAM?  

Sí	No
----	----
  
2. ¿Concluiste la Licenciatura en Trabajo Social en la Escuela Nacional de Trabajo Social?  

Sí	No
----	----
  
3. ¿En cuantos años?  

4 ½ años	Más de 5 años
----------	---------------
  
4. ¿Te gusto estudiar la carrera?  

Sí	No
----	----
  
5. ¿Estás titulado?  

Sí	No
----	----
  
6. ¿Quieres desarrollar los conocimientos que adquiriste durante tu formación académica?  

Sí	No
----	----
  
7. ¿Actualmente te encuentras laborando?  

Sí	No
----	----
  
8. ¿Tuviste dificultad para encontrar trabajo?  

Sí	No
----	----
  
9. ¿En cuánto tiempo encontraste trabajo?  

0 a 6 meses	7 meses a 1 año	Más de 1 año
-------------	-----------------	--------------

10. ¿El empleo actual en el que estás, tiene que ver con el Trabajo Social?  
Sí No
11. ¿Te agrada lo que haces en tu trabajo?  
Sí No
12. ¿Cuánto ganas mensualmente?  
Menos de \$4,999 Más de \$5,000 Más de \$10,000
13. ¿Te interesan las Asociaciones Civiles?  
Sí No
14. ¿Trabajarías en una AC ubicada en cualquier delegación del Distrito Federal?  
Sí No
15. ¿Estarías de acuerdo en formar parte de una Asociación Civil que te ayudara a desempeñar la carrera y a la vez te ofreciera una oportunidad laboral?  
Sí No

Por tu atención  
**¡GRACIAS!**

## Bibliografía

Aceves, Jorge

“Claves de la economía mundial”

Ed. Exlibris, España, 2005, 468 pp.

“Revista de Estudios Latinoamericanos”

Facultad de Ciencias Políticas y Sociales, México, 1999, No. 11,  
226 pp.

Aguilar Monteverde, Alonso

“En torno al capitalismo latinoamericano”

Instituto de Investigaciones Económicas, México, 1975, 155 pp.

Aguilar Monteverde, Alonso, et al.

“Crisis – Globalización – Alternativas”

Editorial Nuestro Tiempo, México, 1996, 144 pp.

Alonso, José Antonio

“Metodología”

Ediciones y Distribuciones Hispánicas, México, 1989, 150 pp.

Altvater, Elmar y Mahnkopf, Birgit

“Las limitaciones de la globalización”

Siglo Veintiuno Editores, México, 2002, 433 pp.

Álvarez Enríquez, Lucía

“La Sociedad Civil en la Ciudad de México, actores sociales,  
oportunidades políticas y esfera pública”

Plaza y Valdes Editores, México, 2004, 270 pp.

Álvaro Estramiada, José Luis

“Desempleo y Bienestar Psicológico”

Siglo XXI, España, 1992, 236 pp.

Alvira Martín, Francisco

“Metodología de la evaluación de programas”

Centro de Investigaciones Sociológicas, España, 1997, 94 pp.

Ander Egg, Ezequiel  
“Metodología del Trabajo Social”  
Ed. El Ateneo, México, 1994, 5ª reimpresión, 244 pp.

Ander-Egg, Ezequiel  
“Diccionario de Trabajo Social”  
Ed. Lumen, Argentina, 1995, 3ª edición, 351 pp.

Arteaga Basurto, Carlos y Campos Covarrubias, Guillermo  
“Guía para la Elaboración de Tesis en Trabajo Social”  
Ed. UNAM, México, 2004, 89 pp.

Baena, Guillermina  
“Manual para elaborar trabajos de investigación documental”  
Editores Mexicanos Unidos, México, 1998, 15ª reimpresión, 124 pp.

Baena, Guillermina  
“Tesis en 30 días”  
Editores Mexicanos Unidos, México, 1998, 14ª reimpresión, 100 pp.

Barreix Moares, Juan B.  
“Metodología y Método en la praxis comunitaria”  
Fontamara, México, 1986, 179 pp.

Cadena Roa, Jorge  
“Las Organizaciones Civiles mexicanas hoy”  
Centro de Investigaciones Interdisciplinarias en ciencias y humanidades, México, 2004, 404 pp.

Campos Ávila, Lino  
“Problemas económicos, sociales y políticos de México”  
UNAM, México, 1996, 188 pp.

Ceceña, Ana Esther  
“Deuda externa y construcción del neoliberalismo dependiente en México”  
Revista de la Facultad de Economía, No. 18, 52 pp.

Chomsky, Noam, Dieterich, Heinz  
“La sociedad global”  
Editorial Liberarte, Argentina, 1997, 2ª reimpresión, 181 pp.

Cohen, Miriam  
“Globalización, Democracia y Desilusión: la sociedad civil en México (1991-2004)”  
UAM, México, 2004, 133 pp.

De Buen Lozano, Néstor  
“Concertación social, reconversión y empleo”  
Ed. Porrúa, México, 1998, 200 pp.

De Paula Faleiros, Vicente  
“Metodología e Ideología de Trabajo Social”  
Cortez Editora, Brasil, 1997, 9ª reimpresión, 142 pp.

De Robertis, Cristina  
“Metodología de la intervención en Trabajo Social”  
Ed. El Ateneo, España, 1992, 2ª edición, 277 pp.

Dieterich, Heinz, et. al.  
“El Fin del capitalismo global, El nuevo proyecto histórico”  
Ed. Nuestro tiempo, México, 1998, 134 pp.

Dussel Peters, Enrique  
“Desarrollo productivo. La inversión extranjera en México”  
Naciones Unidas, Santiago de Chile, 2000, 103 pp.

FEEISS  
“Método Básico de Trabajo Social”  
Ed. Federación Española de Escuelas de la Iglesia de Trabajo Social, España, 1973, 124 pp.

García Córdoba, Fernando  
“El cuestionario, recomendaciones metodológicas para el diseño de cuestionarios”  
Limusa Noriega Editores, México, 2002, 120 pp.

Gautié, Jerome, et. al.  
“Desempleo y Políticas de empleo en Europa y Estados Unidos”  
Ed. Humanitas, Argentina, 1998, 553 pp.

Gilpin, Robert  
“El reto del capitalismo global, la economía mundial en el siglo XX”  
Editorial Océano, México, 2003, 414 pp.

González Laxe, Fernando, et. al.  
“Orden económico mundial, globalización y desarrollo”  
Ed. Exlibris, España, 2003, 1144 pp.

Guzmán Gómez, Carlota  
“Entre el deseo y la oportunidad: estudiantes de la UNAM frente al mercado de trabajo”  
Centro Regional de Investigaciones Multidisciplinarias, México, 1995, 261 pp.

Guzmán Gómez, Carlota  
“Entre el estudio y el trabajo. La situación y las búsquedas de los estudiantes de la UNAM que trabajan”  
Centro Regional de Investigaciones Multidisciplinarias, México, 2004, 337 pp.

Hernández Sampieri, Roberto et. al.  
“Metodología de la Investigación”  
Mc Graw Hill, México, 1999, 501 pp.

Ianni, Octavio  
“La Era del Globalismo”  
Siglo Veintiuno Editores, México, 1999, 215 pp.

Kisnerman, Natalio  
“Introducción al Trabajo Social”  
Editorial Humanitas, Argentina, 1981, Tomo I, 182 pp.



Kisnerman, Natalio  
“Pensar el Trabajo Social”  
Lumen-Humanitas, Argentina, 1999, 270 pp.

Kisnerman, Natalio, et. al.  
“Teoría y Practica del Trabajo Social en Comunidad”  
Editorial Humanitas, Argentina, 1990, 239 pp.

López Mendoza, Ciro  
“Muestreo: tamaño y tipología”  
UNAM, México, 2004, 35 pp.

López Villafañe, Víctor  
“Globalización y regionalización desigual”  
Ed. Siglo XXI, México, 1997, 151 pp.

Maglio, Federico  
“Los Cacerolazos del 2001 en Argentina”  
Argentina, 2007, 34 pp.

Millán Valenzuela, Henio  
“Las causas de la crisis financiera en México”  
El Colegio Mexiquense, México, 1999, 65 pp.

Morley, Samuel, et. al.  
“Inflación y Desempleo”  
Nueva Editorial Interamericana, México, 1983, 2ª Edición, 173 pp.

Padilla Aragón, Enrique  
“Ciclos económicos y política de estabilización”  
Siglo XXI Editores, México, 1984, 333 pp.

Pagés, Carmen  
“Se buscan buenos empleos, los mercados laborales en América latina”  
Banco Interamericano de Desarrollo, Colombia, 2005, 64 pp.

Pazos, Luis  
“La Globalización”  
Editorial Diana, México, 1999, 3ª reimpresión, 189 pp.

Peet, Richard  
“La maldita trinidad: El Fondo Monetario Internacional, el Banco Mundial y la Organización Mundial de Comercio”  
Ed. Laetoli, España, 2004, 285 pp.

Pereira, Humberto  
“Políticas de empleo en América Latina. Los casos de Venezuela, Colombia, Ecuador y Centroamérica”  
Siglo XXI, Colombia, 1978, 253 pp.

Pieck, Enrique, et. al.  
“Los jóvenes y el trabajo, la educación frente a la exclusión social”  
Instituto Mexicano de la Juventud, México, 2001, 568 pp.

Prieto  
“Compendio sobre metodología para Trabajo Social”  
Ed. ECRO, Argentina, 1973, 202 pp.

Ramos Pérez, Arturo  
“Globalización y Neoliberalismo: ejes de la reestructuración del capitalismo mundial y del Estado en el fin de siglo XX”  
Plaza y Valdes editores, México, 2002, 208 pp.

Ramos, Joseph  
“Política económica neoliberal en países del cono sur de América Latina”  
Fondo de Cultura Económica, México, 1989, 218 pp.

Rascón, Marco  
¿Por qué lucha hoy la sociedad civil?  
La Jornada, México, 17 de mayo de 2005.

Revista de Trabajo Social  
“Organizaciones Civiles, Tercer Sector”  
No. 2, Primavera de 2001

Sánchez Rosado, Manuel  
“Manual de Trabajo Social”  
Plaza y Valdez, México, 2004, 473 pp.

Saxe Fernández, Jhon, et. al.  
“Imperialismo y Banco Mundial en América Latina”  
Ed. Centro de Investigación y Desarrollo de la Cultura Cubana Juan  
Marinello, Cuba 2004, 250 pp.

Scheines, Graciela  
“Las metáforas del fracaso”  
Ediciones Casa de las Américas, Cuba 1991, 192 pp.

Schvarstein, Leonardo  
“La inteligencia social de las Organizaciones. Desarrollando las  
competencias necesarias para el ejercicio efectivo de la  
responsabilidad social”  
Paidós, Argentina, 2004, 272 pp.

Seldon, Arthur, et. al.  
“Diccionario de Economía”  
Alambra Mexicana, México, 1981, 553 pp.

Suárez Zozaya, María Herlinda  
“Jóvenes Mexicanos en la feria del mercado de trabajo,  
conveniencias e inconveniencias de tener educación superior”  
UNAM, México, 2005, 66 pp.

Sylos, Paolo  
“Nuevas tecnologías y desempleo”  
Fondo de Cultura Económica, México, 1993, 266 pp.

Tamayo y Tamayo, Mario  
“El Proceso de la Investigación Científica”  
Limusa Noriega Editores, México 1999, 3ª reimpresión, 231 pp.

Tokman, Víctor  
“Una voz en el camino, empleo y equidad en América Latina: 40  
años de búsqueda”  
Fondo de Cultura Económica, Chile, 2004, 389 pp.

Valdés, Luz María  
“Población reto del tercer milenio, curso interactivo introductorio a la  
demografía”  
Grupo Editorial Miguel Ángel Porrúa, México, 2000, 294 pp.

Valle Gómez-Tagle, Rosamaría, et. al.  
“Los graduados de posgrado de la UNAM en el campo laboral”  
UNAM, México, 1999, 68 pp.

Villafuerte, Daniel  
“La Frontera Sur de México. Del TLC México-Centroamérica al Plan-  
Puebla-Panamá”  
Plaza y Valdes Editores, México, 2004, 289 pp.