



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA
DE MÉXICO

FACULTAD DE ESTUDIOS SUPERIORES
ARAGÓN

“EL CRECIMIENTO ECONÓMICO Y EL PROCESO
DE URBANIZACIÓN EN EL MUNICIPIO DE
TLALNEPANTLA DE BAZ, 1950-2004”

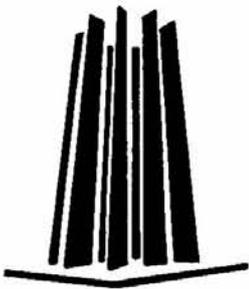
Tesis que para obtener el título de
Licenciado en economía

Presenta:

Sergio García Martínez

Asesor:

Dr. Jaime Linares Zarco



Cd. Nezahualcóyotl, Edo. de México, Agosto del 2007



Universidad Nacional
Autónoma de México

Dirección General de Bibliotecas de la UNAM

Biblioteca Central



UNAM – Dirección General de Bibliotecas
Tesis Digitales
Restricciones de uso

DERECHOS RESERVADOS ©
PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL

Todo el material contenido en esta tesis esta protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

AGRADECIMIENTOS

Agradezco a la Universidad Nacional Autónoma de México, por darme la maravillosa oportunidad de enriquecer mi conocimiento y de llenarme de sus nobles sentimientos.

A mi Facultad de Estudios Superiores Aragón por todo el tiempo que me ha tenido entre sus brazos para brindarme la luz y las experiencias necesarias.

A la jefatura de derecho por haberme recibido como un hermano más de la casa. Gracias por todas las experiencias, consejos y los buenos momentos que pasé.

A la jefatura de economía por todas las atenciones y recomendaciones que recibí para la culminación de esta etapa.

Al ayuntamiento de Tlalnepantla de Baz por proporcionarme todo los recursos necesarios para esta investigación y en especial al archivo histórico del municipio.

DEDICATORIAS

A mis padres les dedico esta obra con todo mi amor por ser quienes en todo momento han estado conmigo y por ser el pilar de todos mis éxitos.

A mi hermana Lourdes por su apoyo incondicional que brinda en los momentos tan difíciles y que se, que siempre estará.

A mi hermana Adriana por apoyarme a construir mis sueños, ya que sin su ayuda no hubiera podido seguir adelante gracias.

Arturo y Francisco por ser parte de esta gran familia. Y a Ingrid Angélica por ser la alegría de mi corazón.

A mis amigos: Agustín Santamaría, Agustín Sanabria, Eliceo, Gelacio Alejandra, Jessica, Armando, Pablo, Claudia, Rodrigo, Vanessa, Alfonso, Alejandro, Martha, Erika, y Laura.

Al Dr. Jaime Inares Zarco por su dedicación, paciencia y vocación hacia esta investigación.

Muy en especial al MTR. Mauricio Sánchez Rojas, por su compromiso y dedicación hacia los jóvenes, pero sobre todo por ser un ejemplo de esfuerzo y entrega para nuestra universidad.

A la lic. Carmen Lluvia Campa Morales por todo su apoyo y tiempo en la investigación, pero sobre todo por ser una amiga incondicional.

ÍNDICE

	Pág
INTRODUCCIÓN.....	1
CAPÍTULO I MARCO TEÓRICO.....	3
1.1 El desarrollo económico.....	3
1.2 El crecimiento económico.....	6
1.3 La economía urbana.....	8
1.4 La urbanización.....	9
1.5 La metropolización.....	10
1.6 La megalopolización.....	12
1.7 El fenómeno de la globalización.....	13
1.8 Tendencias urbanas.....	15
CAPÍTULO II EL CRECIMIENTO ECONÓMICO Y URBANO DE MÉXICO, 1950-2004.....	18
2.1 El crecimiento económico de México de 1950-2004.....	18
2.1.1 Sector primario.....	20
2.1.2 Sector secundario.....	24
2.1.3 Sector terciario.....	28
2.2 El crecimiento económico de la Ciudad de México de 1950-2004.....	29
2.2.1 Participación económica de los sectores productivos en la Ciudad de México y Zona Metropolitana.....	31
2.3 Antecedentes de la urbanización de México 1950-2004.....	33
2.3.1 Factores de expulsión del campo a la ciudad.....	35
2.3.2 Crecimiento urbano en la Ciudad de México de 1950-2004.....	37
2.3.3 Formación de la Zona Metropolitana de la Ciudad de México.....	38
CAPÍTULO III CARACTERÍSTICAS DE LA ESTRUCTURA ECONÓMICA DE TLALNEPANTLA, 1950-2004.....	43
3.1 Evolución de los sectores económicos de Tlalnepantla de Baz.....	43
3.1.1 Sector primario.....	46
3.1.2 Sector secundario.....	50
3.1.3 Sector terciario.....	56
3.2 Características de la PEA.....	62
3.3 Finanzas públicas.....	66
3.4 Niveles de inversión pública y privada.....	74
3.5 Participación del municipio en el PIB estatal y nacional.....	75
3.6 Desarrollo e innovación tecnológica.....	79

	Pág
CAPÍTULO IV DESARROLLO URBANO DE TLALNEPANTLA, 1950-2004.....	81
4.1 Aspectos demográficos.....	81
4.1.1 Antecedentes del municipio.....	82
4.1.2 Principales características demográficas.....	86
4.1.3 Estructura poblacional.....	88
4.1.4 Flujos migratorios.....	91
4.2 Crecimiento urbano.....	92
4.2.1 Vivienda.....	99
4.2.2 Transporte.....	103
4.2.3 Servicios públicos.....	105
4.2.4 Educación.....	109
4.2.5 Salud.....	112
4.2.6 Desarrollo social.....	113
4.3 Normatividad de la urbanización en Tlalnepantla de Baz.....	114
4.4 Desarrollo urbano y crecimiento económico: tendencias y alternativas del municipio ante la globalización.....	118
 CONCLUSIONES.....	 121
 SUGERENCIAS.....	 126
 INDICE DE CUADROS.....	 129
 BIBLIOGRAFÍA.....	 131

INTRODUCCIÓN

La investigación en México es una tarea muy ardua que siempre a pesar de sus avances, se ve rebasada por la realidad y por lo tanto tiene un papel muy limitado en la toma de decisiones. La importancia de la presente investigación es de múltiples enfoques, sobre todo por que contendrá una parte destacada de información cualitativa y cuantitativa de Tlalnepantla, por que se describirá al municipio en su crecimiento económico y urbano, destacando la participación económica, política, social y cultural que el municipio tiene en el Estado de México.

Es importante abordar este tipo de trabajos, ya que de entrada la investigación sobre este municipio llama la atención por ser parte de una región industrial altamente competitiva a nivel nacional, además de mostrar un vigoroso crecimiento demográfico en la Zona Metropolitana de la Ciudad de México y de la cual Tlalnepantla fue uno de los primeros municipios en conurbarse con el D.F.

La investigación aportará una descripción económica y urbanística desde 1950 al 2005, desarrollando conceptos, análisis, antecedentes y conclusiones, sobre la evolución de este municipio; ya que la economía urbana tiene las características de ser multidisciplinaria y de poder realizar un análisis pormenorizado sobre la evolución económico-demográfica de la ZMCM en general y de Tlalnepantla en particular.

El trabajo manejará información geográfica, económica y poblacional que fue utilizada como una valiosa herramienta de referencia para poder distribuir y aplicar los recursos del municipio buscando obtener la mejor eficiencia y eficacia en el gasto como en la inversión, por lo tanto se pretende mejorar los conocimientos para perfeccionar el desarrollo urbano y la situación económica del municipio.

Otra de las aplicaciones adicionales que puede tener la presente investigación es en la iniciativa privada sobre todo para ayudar a tomar las mejores decisiones al invertir, dando elementos históricos y contemporáneos que proporcionará características del desarrollo económico y urbano de Tlalnepantla.

El trabajo nos llevará a conocer la interpretación entre los instrumentos de política económica y el fenómeno urbano, así como los efectos sobre la calidad de vida de la población. Al igual que nos ayudará a tener referencia sobre los antecedentes de la urbanización en México, así como la formación de la ZMCM, y se tendrá que analizar el crecimiento de los sectores productivos: agrícola, industrial y de servicios de Tlalnepantla.

Por otra parte se estudiarán las características particulares del proceso de urbanización y concentración metropolitana de Tlalnepantla, así como la industria manufacturera y la de servicios dentro del municipio, vinculando el crecimiento económico con el desarrollo urbano de Tlalnepantla.

Toda esta investigación gira alrededor de la pregunta ¿Cómo ha influido la aplicación, primero del modelo industrializador por sustitución de importaciones y después el modelo neoliberal, en el crecimiento económico del país, para que la población emigrara, y empezara a concentrar corredores industriales en la Ciudad de México y su zona conurbada, en particular en Tlalnepantla hasta; provocar el desarrollo de los fenómenos de metropolización y megalopolización en México? Tratando siempre de buscar los elementos necesarios para satisfacer la pregunta se consulta libros, revistas, actas, ensayos, planes programas y memorias.

Para ello, la presente investigación parte de la hipótesis de que la aplicación y desarrollo del modelo industrializador por sustitución de importaciones, durante cinco décadas en México, produjo la migración del campo a la ciudad, como también la insuficiencia del equipamiento urbano y una precaria calidad de vida con escasez de espacios en la ciudad. Produciendo altos niveles de concentración demográfica, industriales y urbanos en la ZMCM, especialmente en municipios conurbados como Tlalnepantla, que reunieron todas las condiciones para desarrollar una nueva etapa del crecimiento, combinada con la crisis económica, sobre todo con la presencia de un modelo neoliberal en las recientes dos décadas.

En el primer capítulo se aborda diversos conceptos y categorías relacionados a la diferenciación del crecimiento y el desarrollo, además de los referidos a comprender la urbanización, metrópolis y megalópolis; todo ello, a través de la óptica de diversos estudiosos y especialidades en el tema.

En el capítulo dos podemos estudiar la historia económica y urbanística de México analizando la situación histórica desde 1950 a 2004. En este apartado se concentrará información de los tres sectores de la economía como el proceso que ha sufrido la ciudad y su zona conurbada de México.

En el capítulo tres nos enfocaremos a la situación económica de Tlalnepantla, analizando su crecimiento económico desde 1950, involucrando la situación financiera del ayuntamiento, analizando sus tres sectores de la economía y como ha repercutido en su desarrollo urbano.

En el capítulo cuarto hablaremos de la transformación que vive la ciudad de Tlalnepantla mencionando como ha ido forjándose y tomando forma, hablaremos de la evolución de los aspectos más significativos que le dan vida a una ciudad como: es el transporte, educación, vivienda, población y servicios públicos, todo estos elementos que conforman la ciudad se analizara para ver como funcionaban desde sus inicios y como funciona en la actualidad.

CAPÍTULO I

MARCO TEÓRICO

1.1 El Desarrollo económico

Para centrar el tema es necesario hacer una pequeña delimitación de conceptos que nos ayuden a diferenciar entre crecimiento económico y desarrollo económico, ya que comúnmente existe confusión y manejo inadecuado de estos términos, y no pocas veces se les toma erróneamente como sinónimos, por lo que su análisis nos dará elementos para una precisión más adecuada, que aplicaremos en nuestra realidad y objeto de estudio.

Para Celso Furtado, “El desarrollo económico constituye un fenómeno de nítida dimensión histórica. Toda economía en evolución debe enfrentar una serie de problemas que le son específicos, aunque muchos de ellos sean comunes a otras economías contemporáneas. El conjunto de los recursos naturales, las corrientes migratorias, el orden institucional o el grado relativo de evolución de las economías contemporáneas singularizan cada fenómeno histórico del desarrollo”¹.

Es muy claro que para Celso Furtado: cada país que aspira al desarrollo debe de enfrentar ciertas manifestaciones adversas propias de su entorno y superarlas, consiguiendo una etapa óptima al de su medio. Cada nación resolverá las circunstancias que le aquejan para conseguir una liberación de aquellas estructuras pasadas que se oponen al perfeccionamiento para poder encontrar el camino del desarrollo.

Por otra parte, según O.Sunkel “El desarrollo como consecuencia de etapas históricas que son, por lo general, las mismas que pueden observarse en la evolución de los países actualmente desarrollados. Se parte de ciertas características, o de algún rasgo particular, de sociedades llamadas primitivas, tradicionales, duales o subdesarrolladas, para demostrar, o más bien para señalar descriptivamente, cómo a través de diversas etapas de superación de esas formas primitivas tradicionales o precarias de la estructura social, y de un cambio de actividades, de valores y política se puede llegar a la sociedad moderna, equivalente a la de los países desarrollados e industrializados”².

Para Sunkel la manifestación del desarrollo se genera de una fase a otra ligado al tiempo que resultará en un nivel sofisticado de las actividades y así sucesivamente hasta lograr lo que ahora son los países industrializados.

El enfoque hasta aquí utilizado coincide con la idea de la evolución y la superación del Estado primitivo o atrasado de los países que han llegado al desarrollo, según Furtado se refiere a un fenómeno histórico y a la evolución de los problemas de la historia y para Sunkel la superación de estas formas

¹ Furtado Celso, “La teoría del desarrollo y política del desarrollo”, Ed. Siglo XXI, México, 1991, pág. 12

² Sunkel Oswaldo, “El subdesarrollo latinoamericano y la teoría del desarrollo”, Ed. Siglo XXI, México, 1970, pág. 29

atrasadas son un cambio de valores de las etapas históricas, lo que conseguirá el desarrollo.

En esta tercer cita Oswaldo Sunkel aporta un significativo punto de vista sobre el desarrollo señalando que “ante el éxito relativamente escaso de los esfuerzos realizados desde el punto de vista del cambio estructural y el mejor conocimiento que se tiene sobre estos y otros aspectos de la estructura económica e institucional de nuestras economías y sociedades; se han venido insistiendo cada vez más en la necesidad de transformaciones profundas, de reformas estructurales, que permitan que el funcionamiento y expansión del sistema económico produzca como resultado un proceso dinámico y más justo”³.

Es claro que le apuesta a cambios profundos con reformas estructurales que hagan de la economía una actividad de crecimiento, sin dejar de lado al proceso dinámico y justo. Para conseguir un nivel de desarrollo se requiere que se resuelvan de antemano las dificultades que presenta cada país en su estructura económica y que produzca resultados tangibles para la sociedad. La parte relevante de este concepto es que habla de un sistema creciente y justo para la sociedad, lo que implica que el desarrollo debe de estar vinculado con el bienestar social.

En este sentido se puede señalar que el desarrollo se puede conseguir a través del tiempo, con la superación de los problemas de la vieja estructura económica y social, esto aunado a un cambio a fondo de los valores en las organizaciones que ayuden a fortalecer y evolucionar los sectores económicos y sociales encontrando un equilibrio y un ensanchamiento del sistema económico que por lógica arrojará un progreso activo y equitativo que se verá reflejado en la sociedad.

Para continuar es imprescindible hablar del subdesarrollo por que ayudará a conocer instrumentos importantes para seguir avanzando con el tema, Oswaldo Sunkel plantea que “no obstante es conocido que en estos países no se llegó todavía a un proceso de crecimiento acumulativo y acelerado; además sigue prevaleciendo muchas de las características que en la discusión inicial de la problemática del desarrollo se consideraron como aspectos esenciales del subdesarrollo, tal como la dependencia externa, la desigualdad económica, social y cultural, falta de participación social de grupos significativos, la inseguridad de oportunidades, etc. Aparte de esa realidad, y no obstante los esfuerzos realizados también se vienen observando en la última década esta tendencia”⁴.

Sunkel pone de referencia a los países que siguen presentando rasgos de la vieja estructura decadente y subordinada, tales como: la dependencia externa y la desigualdad económica, social y cultural. En palabras muy breves el subdesarrollo es un estado estático de los países que sufren por falta de autonomía en sus decisiones.

³ Ibíd, pág. 35

⁴ Ibíd, pág. 34

Al abordar el subdesarrollo como etapa del desarrollo, Sunkel señala que “el problema del subdesarrollo se enfoca como un proceso de perfeccionamiento desde formas primitivas de actividades del sistema económico hacia formas más modernas y perfectas, como las que idealmente existen en los países desarrollados. Desde el punto de vista prospectivo e ideológico en corriente admiten en realidad que el objetivo del desarrollo es llegar a tener el mismo tipo de sistema económico, social y político que el existente en los países de alto grado de desarrollo, es decir, implícitamente, consistente en concebir al desarrollo como proceso de avance hacia el capitalismo maduro”⁵.

Es necesario que para alcanzar el desarrollo, las economías subdesarrolladas tendrán que elevar sus tasas de crecimiento económico y enfrentar las complicaciones de sus estructuras que deberá crear los medios necesarios para desarrollar la industria y no dejarla que se rezague o que pierda competitividad en el mercado local e internacional, si se pudiera lograr que la industria creciera en estrategia al igual que las grandes empresas que dominan el mercado se estaría en una buena iniciativa que ayudaría a mejorar las expectativas del desarrollo que a final de cuenta lo que se busca es tener la misma capacidad que las firmas internacionales.

En teoría la estructura subdesarrollada existente deberá ser disuelta a través de cortar los lazos de dependencia y modificar el sistema económico. El problema del subdesarrollo aparece como la necesidad de superar la dependencia, que le ayude a tener una estructura con mayor facultad de crecimiento y orientación del sistema económico que permita cubrir con las necesidades de la sociedad.

Por otra parte referirnos a países desarrollados es hablar de niveles bajos de desigualdad y de corrupción, con niveles altos de producción, de exportación y de ingreso percapita, al igual que una sociedad participativa con más educación, mejor calidad de vida en cada estatus de la sociedad, mejor infraestructura en servicios y comunicación. Es importante que las naciones enfrenten esa coyuntura y den ese paso de economía dependiente a una autónoma, es importante que logren decidir sus propios intereses, generando una identidad económica cultural y social propia.

Si consideramos que el desarrollo se debe constituir con bases y con estrategias integrales que formen una sola corriente para consumir todo este proceso; para esto se hace mención al sugerir el respeto por el medio ambiente, área donde radica el apoyo para toda actividad y supervivencia, tomando en cuenta a los grupos pequeños y vulnerables pero importantes en la sociedad. Con estos puntos y al integrar elementos urbanos, no podemos analizar aisladamente los problemas y situaciones sino todo lo contrario deben ser estudiados en conjunto y tener el mayor beneficio en la sociedad.

⁵ Ibíd, pág. 30

Para alcanzar el desarrollo se requiere mostrar un crecimiento económico en beneficio de todos los sectores donde se pueda ir superando la estructura que no le permite conseguir el progreso, para esto deberá de haber cambios en las viejas relaciones sociales, políticas, económicas y culturales y desechar las que han venido ejerciendo y que ya no funciona. El subdesarrollo se concibe como un Estado estático y donde sobresalen la viejas formas de relacionarse, encontrando un índice elevado de desigualdad, falta de oportunidad, inseguridad y que carece de un nivel digno de vida, al igual de una infraestructura adecuada.

Ejemplificando lo anterior, nos podemos referir al caso de la economía mexicana que para alcanzar el desarrollo se debe de enfrentar a una transición de una economía arcaica a una contemporánea alcanzando indicadores sociales de gran importancia que reflejen el crecimiento (posterior el desarrollo). Identificando el comportamiento del desarrollo encontramos que es cuestión de tiempo, de cambios estructurales en la política, en la sociedad y en la economía para poder transitar por la vía del bienestar social, indicador fundamental para el desarrollo económico de los países.

1.2 El crecimiento económico

El crecimiento económico es un concepto que no presenta tanta complejidad ya que en si mismo contiene una clara dimensión de su juicio, que puede ser identificable en cualquier reseña que se haga en el trabajo, por lo que debemos comprender y utilizar el concepto en su mayor expresión, para eso necesitaremos del planteamiento de Ronald. “El crecimiento comprende un movimiento hacia afuera en la frontera de la producción de tal naturaleza que hace posible reproducir mayor cantidad de ciertos artículos sin disminuir la producción de otros”⁶.

Apoyados en la cita anterior mencionamos que el crecimiento es la forma de producir un artículo sin disminuir o sacrificar otro, es la capacidad que tiene la empresa para generar un nivel mayor de producción, sin verse afectado, siendo más preciso el crecimiento encierra una propiedad cuantitativa “tendería a ser más persistente; puesto que “el vocablo crecimiento” generalmente lleva en si la connotación de aumento cuantitativo”⁷. Esto hace referencia a indicadores, estadísticas, resultados y a la expansión física de las empresas especialmente. Podemos analizar que el crecimiento es el aumento de un ciclo al que por añadidura dará resultados favorables, si trasladamos esto a la parte económica estamos hablando que cualquier actividad mercantil, comercial, industrial tendrá un escenario prospero para mantenerse en una posición favorable.

Algo que se discrepa en este concepto es que tiene una fuerte inclinación hacia las empresas, además que es un término que se manejan y utilizan para denotar expansión. Es por eso que debemos hacer la diferencia entre estos conceptos y no confundir crecimiento económico con desarrollo económico, ya que el primero se debe a cambios cuantitativos.

⁶ Shearer Ronald A, El Trimestre Económico Ed. Fondo de Cultura Económica, México, 1958, pág. 72

⁷ *Ibíd*, pág. 74

Las empresas son un dispositivo importante para el crecimiento y la estabilidad del país, una vez creadas su objetivo primordial es elevar la producción y las ganancias para su existencia, procurando la rentabilidad, es así como lo describe Lewis en la siguiente cita “una vez establecidas las empresas capitalistas industriales, comerciales y financieras, los beneficios obtenidos por estas empresas constituyeron una fuente para la acumulación de capital posterior y para un crecimiento económico generador”⁸.

Sabiendo que el crecimiento económico se fundamenta en la producción y la acumulación del dinero, se muestra que es necesario una comercialización (o intercambio de producción) para acelerar y afianzar la inversión y las ganancias para esto se ha creado y desarrollado una estructura mundial de flujo de mercancías y capitales, teniendo una extensa escala de comercios, productos e inversiones, es por eso que “el proceso de liberación comercial es a menudo un componente importante de los programas destinados a modificar las políticas económicas de un país a fin de promover el crecimiento económico,”⁹ la liberación comercial es un instrumento para hacer todavía más rápido y progresivo el crecimiento económico de una empresa.

Es necesario mencionar que las empresas no necesariamente ven la parte del bienestar social sino se abocan a elevar la producción con el propósito de expandir la empresa, dando cuenta que el crecimiento económico esta basado en la parte cuantitativa y ve aisladamente el aspecto social, es necesario vincular estos dos aspectos para alcanzar el desarrollo económico que beneficie a todos.

El crecimiento económico aunque se refiere primordialmente a las empresas también está ligado al análisis macroeconómico donde a través del gobierno y las familias se conseguirá que exista una estabilidad económica para tener un avance, es sin duda que el crecimiento económico a nivel macroeconómico no debe estar separado ya que se debe incluir el bienestar social para conseguir con el tiempo el grado de desarrollo. Las empresas por su lado deben ayudar a tener una sociedad justa mientras que al gobierno le corresponde proporcionar los medios para lograrlo, mientras que las familias están obligadas a participar en las decisiones que se tomen en relación al crecimiento y posterior al desarrollo.

Con todas las contribuciones que hemos hecho y con las aportaciones de los autores, creemos que el concepto de desarrollo involucra una amplia gama de sectores y actores dispuestos a participar en la evolución de su país creando una estructura bien definida. Por otro lado también hemos podido analizar el concepto de crecimiento económico el cual en su idea no muestra tanta confusión, por referirse más a una cuestión cuantitativa, creyendo que el termino es el adecuado para la investigación por su propiedad de cantidad ya que al examinar el marco histórico de nuestro país vemos que se ajusta para utilizarlo en la investigación.

⁸ Lewis J Parry, “Economía urbana diferentes enfoques”, Ed. Fondo de Cultura Económica, México, 1984, pág. 90

⁹ Harberger Arnol C, “El crecimiento económico en el mundo”, Ed. Fondo de Cultura Económica México, 1989, pág. 16

En todo caso, cabría sintetizar que las diferencias entre el crecimiento y el desarrollo económico, consiste en que el primero busca elevar los niveles de producción, inversión, demanda y oferta agregada, es decir, indicadores cuantitativos; mientras que el segundo, implica una mejor distribución de los ingresos, así como mayores niveles educativos, de salud, y en general mayores oportunidades de vida y de empleo.

No esta por demás decir, que para lograr el desarrollo económico, antes se debe lograr el crecimiento económico, por que el primero implica el segundo.

1.3 La economía urbana

Al abordar el tema de urbanización analizamos sus dimensiones como fenómeno, aunque para tener un estudio más preciso es necesario hablar y tener presente el término de economía urbana, el cual es una herramienta útil para el análisis y la comprensión del crecimiento urbano y económico de la ciudad.

Esta herramienta sirve para conocer la profunda relación que existe entre los mercados urbanos, que se crean para desarrollar la estructura económica de acuerdo a sus nuevas necesidades, al integrarse económicamente la economía rural a la urbana, también se crean nuevos mecanismos donde al acoplarse una estructura a otra dan origen a “la economía de la ciudad es la economía de varios conjuntos diferentes de personas y empresas, cuyos miembros se yuxtaponen a menudo y todos ellos con economías interrelacionadas”¹⁰.

La economía urbana es la encargada de estudiar la interrelación que existe de todos los organismos que conforman la actividad económica en la ciudad y su intercambio que entre ellos establecen para desarrollar el sustento y el progreso de la sociedad. Para estudiar estas relaciones es necesario asistirnos de “los mercados urbanos como puntos centrales alrededor de los cuales nos gustaría organizar la economía urbana como disciplina. Son estas interdependencias urbanas las que nos mueven a considerar particularmente los mercados de vivienda, transporte, trabajo y servicios públicos”¹¹ y los cuales constituyen el motor de la vida en la ciudad.

Una parte significativa es la economía urbana en el aspecto espacial ¿Dónde debe la economía urbana ser practicada y desarrollada?, esta tiene su génesis en la metrópoli siendo específicos entre las relaciones de intercambio de los mismos habitantes que están incorporados en la ciudad con el común acuerdo de proveer lo necesario de las demandas del mercado, una condición “importante es la espacial y es esta restricción lo que debe distinguir la economía urbana de una mezcla de economías de vivienda, de los transportes y varios otros temas respetables en si mismos, pero que solo puede conectarse en el tema de la economía urbana si se desarrollan en forma que tome debidamente en cuenta las relaciones espaciales, lo que puede tener

¹⁰ Parry J, op. cit, pág. 12

¹¹ Hirsch Z Werner, op. cit, pág. 13

causa y consecuencias económicas”¹². Encargándose la economía urbana del análisis de las relaciones que se generen en los mercados existentes de la ciudad, teniendo en cuenta el espacio determinado para el flujo de estas actividades comerciales.

Los puntos clave de la economía urbana son los mercados urbanos y su espacio donde se relacionan y se desarrollan, lo que se debe tener en cuenta para ubicar los acontecimientos que puedan ocasionar en el ejercicio de sus actividades.

1.4 La urbanización

Uno de los principales indicadores de la expansión de las ciudades es el crecimiento de la población, pero a partir del Renacimiento también se empieza a convertir como sede del comercio y concentración del capital, lo que origina una mayor aglomeración de la población y un mayor deterioro en la calidad de vida. Sin embargo, con el desarrollo de las relaciones capitalistas, este proceso agudiza aún más las contradicciones.

Ha este proceso de crecimiento se le ha denominado urbanización acelerada, ya que para algunos solo se limita a un simple crecimiento de población, y que sin embargo existe una transformación profunda de las actividades de producción y de las relaciones políticas, sociales y culturales.

Para comprender mejor el planteamiento P.Henri señala que “la urbanización tiene un sentido más preciso: este término designa a la vez los diversos procesos mediante los cuales una población se estructura en conjuntos urbanos y estudios científicos sistemáticos de estos mismos conjuntos y de sus relaciones”¹³.

La urbanización es un fenómeno de múltiples eventos que constituyen un solo proceso, que resulta con la transformación de la ciudad y su periferia. Este fenómeno tiene cambios significativos en su organización en su fisonomía y en las actividades que ahí se practican, pues tienen que ver con la mutación de la economía rural a la urbana y al mismo tiempo que se reorganiza para su funcionamiento.

En referencia a lo anterior W.Hirsch menciona que “la urbanización implica una transformación de la población, del proceso productivo y del ámbito sociopolítico de una economía primordialmente rural, que esta distribuida en forma relativamente pareja en el espacio, usa intensamente el trabajo y es de carácter individualista, en una economía con concentración relativamente alta, una alta especialización en la producción de bienes y servicios y elevada interdependencia privada y pública así como un alto nivel tecnológico de innovación y gestión empresarial”¹⁴.

¹² Ibíd, pág. 15

¹³ Henri Derycke Pierre, “La Economía urbana”, Ed. Instituto de Estudios de Administración Local, España Madrid, 1971, pág. 10

¹⁴Hirsch Z Werner, “Análisis de economía urbana”, Ed. Instituto de Estudios Administración Local, España Madrid, 1983, pág. 1

Por todo lo anterior se puede decir que la urbanización es la transformación global de la ciudad y su periferia que involucra la expansión de la población y de la producción creando una dependencia de la periferia con la ciudad e involucrando primero a una economía rural caracterizada por un sistema dependiente, con una reducida capacidad de producción (artículos para el consumo humano), contando con poca población, careciendo de servicios y de la especialización del trabajo. Por otra parte la economía urbana esta integrada por múltiples actores bien complementados, con una capacidad elevada de producción, esencialmente artículos manufacturados y servicios lo que acelera la integración de sus alrededores con un elemento que es fundamental para precipitar esta integración, la tecnología que pone de manifiesto la innovaciones en comunicación y producción demandado un nuevo espacio y tiempos para ejercer lo que por naturaleza exige que es la expansión de la misma actividad tecnológica.

Este pensamiento se puede complementar con el punto de vista de Luis Unikel, quien plantea que: “El proceso de desarrollo económico da origen al aumento de la concentración de la población en puntos geográficos definidos así como la multiplicación de ellos. No obstante es posible pensar en ciertos matices que la urbanización impone al desarrollo dado que la relación de causalidad de ambos procesos de carácter necesario y recíproco en los planteamientos”¹⁵.

En los conceptos anteriores se venia manejando que el aspecto económico es complemento de la urbanización y no es así hasta la cita anterior donde separa a cada uno y se diferencia como dos procesos independientes pero que coinciden volviéndose necesarios y recíprocos para la transformación de la metrópoli. Es así que podemos diferenciar entre estos dos procesos, y poder trabajar conociendo los limites de cada proceso, que nos ayudará para tener mejores resultados.

1.5 La metropolización

Una vez constituida la ciudad y teniendo a favor los factores que activen la urbanización, se empiezan a entrelazar las relaciones socioeconómicas y políticas de la ciudad con su periferia, este es “un fenómeno en el que los procesos socioespaciales se suceden aceleradamente y van configurando nuevas formas urbanas, las cuales conservan elementos de los anteriores. A la vez, las distintas metrópolis presentan características similares se diferencia una de otra no solo en su función predominante, si no en su dinámica urbana o sea el proceso de metropolización y los actores que intervienen están de acuerdo con la sociedad de la cual forman parte”¹⁶. Construyendo una nueva parte de la ciudad creada para sanear las necesidades que se requieren ante los nuevos tiempos de crecimiento.

¹⁵ Unikel Luis, et al, “La Urbanización en México”, Ed. Fondo de Cultura Económica, México, 1970, pág. 34

¹⁶ Icazariaga Montes Carmen, “La metropolización de la Ciudad de México a través de la instalación industrial”, Ed. La Casa Chata, México, 1992, pág. 23.

El proceso de urbanización que presentan las ciudades engloba acontecimientos que rápidamente abarca a la economía agrícola y la integra la urbana creando una innovación significativa de las actividades económicas y de la estructura social, este proceso se ve acompañado de un fuerte vínculo de las partes periféricas que se hallarán más dependientes a la ciudad. “También agrega que este proceso se manifiesta territorialmente en la creación de una zona metropolitana y se debe a su concentración y expansión del dominio socioeconómico y político que ejerce el núcleo urbano central de la periferia contigua y a la falta de posibilidades o incapacidad”¹⁷. El punto de partida para la formación, es la necesidad de expandirse de la industria y de la población creando un enlace con su periferia la cual en algún tiempo pasará a ser parte misma, este proceso es reflejo de lo que sucede en la economía de la ciudad, donde toda acción que se realice en el aspecto urbano y económico tendrá un efecto en su zona metropolitana.

Todo lo anterior nos lleva a integrar a la población en crecimiento (natural o por emigración) al espacio desocupado y que necesariamente se debe apropiarse para hacer eficaz la estructura, este espacio es su periferia que se encuentra ligada más por su relación de intercambio y no tanto físicamente, aunque con el tiempo y el ritmo de crecimiento se puede dar la unión física. “El primer factor que se debe tomar en cuenta para hablar de metropolización como un proceso es el de aceleración de la urbanización considerada esta en términos cuantitativos de mayor población urbana y de cambios cualitativos en las ocupaciones”¹⁸.

Un actor importante en la modificación de las relaciones peculiares que se dan en la actividad productiva, son las empresas que una vez alcanzado un grado de especialización comienza, a demandar espacio y una especialización de medios productivos que hacen expandir a la empresa y la ciudad. “Así expuesto el problema, la región metropolitana parece ser la consecuencia de la evolución técnica de hecho, el proceso es más complicado, pues la “la técnica” no es en absoluto un simple factor si no un elemento de conjunto de fuerzas productivas, las cuales son, ante todo, una relación social que comportan, por tanto, también un modo cultural de utilización de los medios de trabajo. Esta conexión entre espacio y tecnología es, pues, el lazo material más inmediato de una profunda articulación existente entre el conjunto de una determinada estructura social y esta nueva forma urbana”¹⁹.

Definida por Castells, es la técnica el medio que articula la ciudad con la periferia pues ayudará a establecer un estilo propio para el manejo e intercambio de materias primas y de la mano de obra que aplicarán las empresas para ayudar a crecer a la ciudad.

Pretendiendo un análisis más completo, podemos nombrar a la metropolización como una etapa superior de la urbanización que origina otro espacio urbano y se exhibe como una extensión de la ciudad donde impone su papel dominante en la actividad económica, cultural y social, haciendo que este espacio tenga

¹⁷ Ibíd, pág. 33

¹⁸ Ibíd, pág. 34

¹⁹ Castells Manuel, “La formación de áreas metropolitanas”, Ed. Siglo XXI, México, 1970, pág. 31

vínculo directo con toda actividad que realice, es decir, que la zona metropolitana es creada por la ciudad para satisfacer las necesidades que demanda la metrópoli para su eficaz desempeño.

Para Luis Unikel, destacado urbanista mexicano la metropolización es “a la vez una manifestación clara del paso de una economía predominantemente agrícola a otra de carácter urbano, así como una expresión de la creciente interdependencia entre los centros urbanos y sus zonas periféricas”²⁰.

1.6 La megalopolización

La megalopolización es una etapa que implica un alto grado de aglomeración que se crea históricamente después de la metropolización, esta es una permanencia de los fenómenos antes descritos, este hecho se crea por la continua dinámica y expansión que presenta la ciudad y su zona metropolitana aunque en este período se ven mezcladas otras ciudades con igual nivel urbanístico.

Para Castells la megalopolización “representa el crecimiento y reunión (conurbación) de varias ciudades grandes y la metrópolis dentro de un conjunto espacial que abarca tanto zonas rurales como urbanas. Cada una de las ciudades principales de este conjunto, funcionan como un centro rector para su espacio inmediato, la megalópolis es por tanto una forma polinuclear”²¹.

En las palabras de Manuel Castells se entiende como una gran forma urbana llevada a los límites desorbitados del crecimiento que a su vez otras ciudades están en crecimiento, para crear un enorme sistema urbano que estará articulado por varios núcleos (metrópolis) y que dará pauta para crear las condiciones para ser una sola estructura. Las megaciudades son también punto de enlace con la economía global, ya que una ciudad grande esta conectada con otras ciudades las cuales conviven para que a través de las grandes redes de comunicación e información pueda existir y funcione internacionalmente en el modelo de la globalización. “Las megaciudades articulan la economía global, conectan las redes informacionales y concentran el poder mundial. Pero también son las depositarias de todos los grupos que quieren hacer visible su abandono para no morir olvidados en zonas sorteadas por las redes de comunicación”²².

“No obstante, lo más significativo de las megaciudades es que se conectan en el exterior con redes globales y segmentos de sus propios países, mientras que se están desconectando en su interior de las poblaciones locales que son funcionalmente innecesarias o perjudiciales socialmente desde el punto de vista dominante”²³. En la aportación Castells señala la contradicción de este fenómeno ya que por una parte el desarrollo de la comunicación de punta es aislada y dirigida hacia el exterior, solo se concentra en las megaciudades y en

²⁰ Unikel Luis, “La urbanización en México”, Ed. Colegio de México, México, 1976, pág. 116

²¹ Castells, op. cit, pág. 3

²² Castells Manuel, “La era de la información”, Tomo I, Ed. Siglo XXI editores, México, 1999, pág. 437

²³ Ibíd, pág. 437

aquellos sitios que puedan tener una relación con el exterior y dejando la parte interna desconectada negando la relación que pudieran tener con las áreas que no destacan en el ámbito productivo.

Las megaciudades no solo se pueden determinar como grandes centros urbanos sino que debe abarcar cuestiones de crecimiento en su estructura de comunicación tanto interna como externa, ya que en el ámbito internacional el mejor aprovechamiento de las oportunidades son las ciudades que cuentan con una vasta estructura en servicios y pueda estar conectada con las grandes ciudades comerciales.

Como ejemplo claro de la formación de las megaciudades se encuentra comprendida en algunas obras de distinguidos urbanistas, la Ciudad de México. Para Miguel Messmacher “el análisis económico espacial determinó que en su crecimiento la zona urbana de la Ciudad de México y los municipios conurbados han pasado a una tercera etapa del proceso de urbanización, la cual fue resultado de la primera (crecimiento acelerado de algunas ciudades o de sólo una) y la segunda (metropolización apoyada por la suburbanización y de la población y las actividades económicas), abarca no sólo a la Ciudad de México sino a la totalidad del sistema urbano del país y a todas sus regiones, con la misma intensidad y simultaneidad en todas partes del sistema y aun cuando su mayor influencia se concentre principalmente en la región central y nuclear del sistema”²⁴.

1.7 El fenómeno de la globalización

Hoy en día, con los avances de la tecnología y de la información es fácil comparar o estudiar otros trabajos de autores que se dediquen a la investigación de la urbanización estando en otros países o universidades, esta forma de interactuar y de transportar casi cualquier cosa con otros en algún lugar del planeta son las ventajas de la globalización, es fácil entender que la principal idea de esta corriente es la integración de todos los países y de sus sociedades en un intercambio de cultura, economía y competencia. La globalización juega un papel importante en todo sentido de nuestra vida urbana pues al estar inmersos en un país donde las cosas están inclinadas a participar en la integración de los países es difícil que se den soluciones contrarias para construir una sociedad y economía más justas.

El análisis de Ward profundiza más en la corriente de la globalización y advierte al Estado sobre algunas de las principales consecuencias que pueden suceder con las políticas globalizadoras.

“Típicamente, la tesis de globalización sostiene varias ideas en común, a saber: la creciente internacionalización del comercio y la inversión extranjera; el aumento de corporaciones multinacional y transnacional; una nueva visión internacional de trabajo; la inmensa competencia asociada con los nuevos países industrializados; el surgimiento y las funciones cambiantes de las

²⁴ Messmacher Miguel, “México: megalópolis: evolución y dinámica de los municipios conurbados de la ciudad de México”, SEP, México, 1987, pág. 32.

llamadas ciudades cambiantes, la hipermovilidad del capital; y la existencia de mercados financieros que trabajan las 24hrs. Se dice que estos procesos conducen a una pérdida de soberanía por parte de los Estados-nación y aun proceso de convergencia mediante el cual las relaciones sociales y culturales se conforman cada vez más a una cultura global común manifestada a través de iconos reconocidos en todo el mundo”²⁵.

La globalización ayuda a que exista una difusión de los acontecimientos mundiales al igual que se abran fronteras y exista un libre intercambio de información y pensamientos, si en cambio existen desventajas de las naciones que están a merced de las grandes transnacionales por lo que el gobierno es obligado a proporcionar lo suficiente para instalarse y desarrollar sus intereses por la competencia feroz del mercado y de los recursos materiales.

En el proceso de globalización se han presentado algunas semejanzas en la política económica, donde podemos encontrar que aunque se difiera en otros países de cultura, economía y educación al estar dentro de este grupo hallamos una similitud en lo económico donde se encuentra una parte importante para arraigar la globalización. Estas similitudes son: La estandarización de productos y servicios, la reducción de barreras arancelarias, la creciente integración de las economías nacionales a los mercados globales y la configuración de grandes zonas integradas al comercio lo que a llevado a reformar toda la estructura de la ciudad y de las personas que la habitan.

En la integración además de que hay un intercambio de mercancías y capitales se cuenta con un número de características similares para todos aquellos países que forman parte de esta corriente por lo que se necesita que todos tengan un mismo producto, las mismas barreras arancelarias o que formen bloques o regiones económicas todo es para hacer más fácil la integración y acelerar el libre tránsito de capital. Lo que origina una transformación de las ciudades donde se refleja los intereses internos y externos que se toman en el eje de la globalización, por lo tanto la ciudad presentará cambios que giran en torno a la circunstancias de los acontecimientos mundiales.

Algo donde el gobierno debe poner énfasis para contrarrestar las desventajas de esta corriente es en “los ciudadanos que deben estar armados de capital cultural y educativo si quieren hacer frente a los desafíos de una competencia acentuada (local, nacional, regional global) y de la mayor movilidad del capital industrial y financiero. Los estados ya no tienen la capacidad ni los instrumentos políticos que necesitarían para contrarrestar los imperativos del cambio económico global; en lugar de ello, deben ayudar a los ciudadanos a ir adonde quieran ir proporcionándoles recursos sociales, culturales y educativos”²⁶.

²⁵ Ward M. Peter, “México megaciudad: desarrollo y política, 1970-2002”, Ed. El Colegio Mexiquense. México, 2004, pág. 343

²⁶ Held David y McGrew Anthony, “Globalización antiglobalización”, Ed. Paidós, España, 2002, pág. 110

Es interesante tener la formación de cada individuo para saber de que forma y con que fundamento participará en los hechos mundiales que implementa en la vida urbana, lo que es pieza indispensable para la construcción de las decisiones que se lleguen a presentar en relación a su entorno y vida social, en esto influye la formación que tenga en la educación, cultura y sobre todo la información que haya adsorbido, por lo que se obtendrá una sociedad participativa con criterios sólido que ayudaran a tomar las mejores decisiones para la ciudad y su entorno.

Además de integrar a una sociedad crítica para el buen manejo del entorno es necesario tomar en cuenta los responsables de los mercados de capitales, y de los productos financieros, donde ellos tienen otro grado de responsabilidad para hacer que la ciudad sea la mejor funcionando con una calidad de vida digna.

“Existe una creciente trasnacionalización del mercado de capitales, del mercado de nuevas tecnologías y del mercado de los productos. Todo ello, unido a una desconcentración de la producción, tiene como consecuencia que los mercados estén cada vez más mundializados. Hoy en día se vive en una realidad determinada por la compulsión al consumo, la globalización y el avance tecnológico, donde los medios de comunicación son más vehículos de marketing que de información, y además se vive encerrado en un mercado y no en una sociedad”²⁷.

La globalización es una corriente que esta impulsada por grandes empresas y países industrializados donde buscan la integración económica para obtener el control de los mercados locales, nacionales e internacionales, que por contener una gran ambición de poder esta corriente lleva consigo desequilibrios como: la desigualdad social, la ruptura de costumbres, ritos y la perdida de soberanía que al final el gobierno debe proporcionar la suficiente capacidad de su población ante la competencia mundial.

1.8 Tendencias urbanas

Los cambios económicos que se están viviendo hoy están modificando la ocupación del espacio, determinado en mucho el desarrollo urbano, al destacar el flujo de capitales dispuestos a invertir y poner sus propias condiciones para el desarrollo de la producción, lo que pone en situación critica el futuro de los actores urbanos ya que aunque son dos procesos diferentes depende uno del otro y que sobretodo se integran para dar comienzo a otras formas establecidas.

En el proceso de urbanización se debe tener cuidado con el capital pues deben de tener ciertos lineamientos para nuestra sociedad, economía, y medio ambiente, ya que aparte de influir de manera directa en la urbanización, se

²⁷ Internet pag www.gestiopolis.com/recursos/documentos/fulldocs/eco/glblzcn.htm
Aportado por: Patricia Adriana Gaggini de Rühlemann - federicomartin@tutopia.com

debe respetar el medio social y ecológico. En esta parte es trascendental poder replantear algunas ideas en el sentido urbano.

Delgado señala que: “en el aspecto de la escala territorial, la globalización no abarca países en su conjunto sino espacios subnacionales, regiones, ciudades, y localidades que podrían representar hoy los nuevos o futuros ejes articuladores de la economía mundial. Como entidades y fenómenos socioespaciales, las ciudades y las regiones están evolucionando hacia configuraciones cada vez más complejas que derrumban los paradigmas clásicos de la teoría urbana y regional, dando lugar a una nueva geografía económica y un cambio en las relaciones geoeconómicas y geopolíticas internacionales. Por otra parte el efecto desigual de la globalización sobre territorio plantea nuevas incógnitas sobre la permanencia o coexistencia de regiones y sistemas urbanos de tipo tradicional, frente a fenómenos territoriales emergentes a partir de procesos globales. Las preguntas que al respecto surgen se encuentran en dilucidar si estamos frente al advenimiento de un modelo espacial emergente que reestructura lo ya existente, o si asistimos a la coexistencia de diversos modelos en un mismo país y en diversas partes del mundo”²⁸.

La ciudad a través del tiempo ha cambiado conforme a los acontecimientos sociales que se presentan en su tiempo, aunque en algunas décadas atrás está transformación se ha hecho con fundamento en la actividad económica por lo que en nuestros días la toma de decisiones se torna difícil ya que el sistema económico y urbano que existe, está ensamblado directamente a la economía global, lo que hace que cada circunstancia que se derive de este sistema tendrá como prueba el contexto urbano y económico de cada ciudad.

“En mi opinión, la tendencia que se perfila a futuro es que los territorios nacionales y subnacionales manifiestan diferentes formas y capacidades de inserción y articulación global. Por lo tanto, lo mismo encontrarán espacios incluidos que espacios excluidos y diversas estrategias que darán pauta a tendencias diversas en la configuración territorial, antes de que despegue un modo único”²⁹.

En un futuro cada país tomará diferentes decisiones ante la entrada de la globalización, ya que deberá enfrentarse a los retos de esta corriente empleando sus herramientas y recursos que deberá aprovechar para sacar el mayor beneficio posible, estas decisiones como estarán influenciadas por la situación económica ayudarán a integrarse de forma distinta a cada región. Por lo que estamos seguros que en los próximos años el capital será el que de vida y forma a la estructura de urbanización ya establecidas y será el quien también determine la vida social de nuestro tiempo.

“Esta nueva tendencia le da un rendimiento al término desarrollo regional impuesto por la globalización y elige a nuevos actores representados básicamente por las empresas y las estrategias del capital privado quienes definen en última instancia las formas, ritmos de crecimiento y articulación de

²⁸ Delgado Macías Javier, “Estructuración económica territorial en el marco de la globalización”, Conferencia dictada en la ENEP Aragón el 3 de julio del 2002.

²⁹ *Ibíd*,

los territorios. Al desaparecer los esquemas de regulación estatal, el capital decide las ubicaciones territoriales de la inversión pese, razón por la cual los impactos no pueden ser amplios y diversificados”³⁰.

En la corriente de la globalización, presenta postulados donde se ve amenaza la autonomía de los pueblos y creando una dependencia al capital extranjero para la cuestión económica y urbana que presente las ciudades, por lo que es necesario llegar a cortar esa dependencia para poder decidir plenamente en cada acontecimiento urbano y económico.

³⁰ *Ibíd.*

CAPÍTULO II

EL CRECIMIENTO ECONÓMICO Y URBANO DE MÉXICO, 1950-2004

2.1 El crecimiento económico de México, 1950-2004

A mediados del siglo XX nuestro país registró un nivel superior de exportaciones del sector agrícola al producir una gran cantidad de granos, frutas, legumbres y hortalizas que se comercializaban en el exterior, aportando cuantiosas divisas para el país e incrementando los niveles de producción de otros sectores, generando más empleo y mayores ingresos en beneficio de la población.

Estos hechos se dan en una época de cambios trascendentales y significativos a nivel mundial y al interior del país donde acontecimientos como: el reparto de tierras y la expropiación petrolera, logra un avance en materia de distribución de la propiedad lo que resulta benéfico para elevar la productividad.

El detonador del auge económico de México obedeció básicamente a los acontecimientos mundiales, convirtiendo al sector agrario en un elemento indispensable para sostener la demanda de materia prima, granos y carne. Esto se debe a la Segunda Guerra Mundial que provoca cambios económicos a nivel mundial en los países involucrados en el conflicto, también a los de posición neutral; al término de este conflicto los países que contaban con la capacidad de cubrir las demandas de los países en vías de reconstrucción lograron alcanzar un alto grado de crecimiento agrícola. Capaz de cubrir la demanda interna y externa se propicio el crecimiento del sector industrial que aunque existente, la carencia de tecnología y maquinaria se hacia presente, por lo tanto, se importa la tecnología apoyado de buena parte por el gobierno con una política de fomento a la industria vía sustitución de importaciones que básicamente se dedicaba en una primera etapa a importar bienes de consumo, seguido de bienes intermedios y muy poco de bienes de capital, que se pretendían fueran los que impulsaran la base de la industria; es decir la sustitución de importaciones.

Esta etapa del crecimiento se explica por la contribución de la agricultura y la industria, además del diseño y aplicación de políticas proteccionistas que implicó el endeudamiento con el exterior. "El Estado no era capaz de hacer frente a sus gastos puesto que no querían aumentar los impuestos o modificar el precio de los bienes y servicios públicos. Por lo tanto, necesitaba recurrir al crédito interno (en particular por la vía de las reservas obligatorias) y, como éste era insuficiente, al crédito externo. La tasa de crecimiento de la oferta de moneda era relativamente constante. Si por alguna razón se creía necesario aumentar el gasto público por encima de su misma tendencia se buscaba al mismo tiempo una reducción del crédito del sector privado, de tal suerte que el gasto total no aumentara mucho"³¹.

³¹ Guillén Romo Héctor, "Orígenes de la crisis en México", Ed. Era, México, 1984, pág. 34.

El endeudamiento pasó a ser elemento básico para el crecimiento donde cada vez que se avecinaba una inestabilidad, se trataba de solucionar con el préstamo del exterior, lo que provocaría una subordinación de las políticas con los intereses internacionales, es "así, mientras el déficit acumulado de la cuenta corriente de la balanza de pagos sólo fue de 474.1 millones de dólares entre 1940-1945, entre 1956-1970 alcanza una cifra de 5035.5 millones de dólares. Hay que señalar que sólo para el año 1970 el déficit fue de 945.9 millones de dólares. Esta época conocida con el nombre de política de desarrollo estabilizador estuvo también caracterizada por la decisión de no modificar el tipo de cambio del peso con respecto al dólar que siempre se mantuvo en 12.50 pesos"³². El gobierno conseguía mantener el crecimiento a costa del endeudamiento y de las devaluaciones mal aplicadas lo que formó una bomba de tiempo que para 1982 explotó definitivamente ocasionando una crisis acompañada de la inflación más grande de todas las décadas.

Aunque toda esta década se caracterizó por una estabilidad aceptable, ya presentaba estragos e inconformidad social y sin ningún cambio se seguía manteniendo este modelo hasta final de los 70's que es cuando llega "el agotamiento práctico de la alternativa largamente explotada del desarrollo hacia adentro por la vía de sustitución de importaciones y el inicio de la etapa de expansión hacia fuera por medio de la promoción de exportaciones, acelerando la expansión productiva, por la fácil estrategia del endeudamiento externo, que provoca los preludios de la crisis económica y financiera del país que se presentará en 1976 y se profundizará en 1982"³³. Cuando pasa la crisis se dan cuenta que el modelo de sustitución de importaciones llega a su fin y que las devaluaciones fueron ineficiente, pero gracias a la divisas que genera el petróleo es que se evita caer en crisis severa en 1976, aunque no pasaría lo mismo para 1982 cuando ya es insostenible la situación económica política y social de México y se llega a la crisis con más repercusión social presionado por el endeudamiento financiero, dando paso a las políticas neoliberales que pondrían a México de lleno en la competencia internacional.

Debido a la dependencia financiera con el FMI y BM, que exigían la implementación de políticas neoliberales, forzados también por el agotamiento del modelo industrializador y por la caída del precio del petróleo, se tiene que acatar esta política y cambiar el modelo por otro con una visión retrograda y sin conciencia social. Después de esta crisis se sigue trabajando sobre la apertura comercial dando pie a firma de tratados, eliminar los aranceles, subastar las industrias paraestatales, modificando los artículos claves de las garantías básicas y sobre todo a las aplicaciones de la políticas neoliberales dentro de la estructura administrativa. Después de esta fecha la situación del país se ve en una estabilidad aparente aunque guarda de años el atraso primero de la agricultura que después de 25 años no se han implementado acciones que puedan activar y hacer rentable la producción agrícola, seguido del sector industrial que han dejado de generar el empleo suficiente que demanda la sociedad, para este periodo el sector manufacturero es el que tiene un alza importante en la década de los 80-90 que ayudaron a combatir el desempleo

³² *Ibíd*, pág. 36

³³ Dávila Aldás Francisco R, "Del milagro a la crisis", Ed. Fontarrama, México, 1995, pág. 125

que resulto insuficiente para la población, llegando a los 90's se consolidan las bases neoliberales que habían planteado José López Portillo y Miguel de la Madrid.

En 1994 se llega a una crisis financiera con una incertidumbre y fuga de capitales pero a partir de esta fecha se trata de mantener la estabilidad de los indicadores con más impacto social como; la inflación, la tasa de interés, la inversión directa, el endeudamiento y el tipo de cambio a expensas del bienestar social.

2.1.1 Sector primario

El sector primario está compuesto fundamentalmente por los subsectores siguientes: agricultura, ganadería, silvicultura y pesca, las cuales durante varias décadas fueron la base de la economía nacional.

Gracias a la participación de la agricultura que cubrió la demanda exterior como la interior, comienza la generación de la economía rural mostrando índices altos en la producción. Esto es lo que lleva la economía al cambio socioeconómico derivado de la dinámica agrícola a principios del siglo XX, en donde la agricultura contribuía con el 55% del PIB, ya que la mayoría de la población se dedicaba a la agricultura.

Como resultado del movimiento armado de 1910-1917 y de la promulgación de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos de 1917, a partir de 1934 con Lázaro Cárdenas se produjo el reparto más grande de tierras y la formación de ejidos, cambiando la percepción del agricultor, lo que permitió producir más de lo que se había venido produciendo y alcanzar el impulso necesario para contribuir al incremento del PIB.

El cuadro 1 presenta el crecimiento del sector agropecuario acompañado del crecimiento demográfico, de donde se propone en teoría que el crecimiento del primero supere el segundo; sin embargo, en el caso de México vemos que como reflejo de la crisis económica, la evolución del sector agropecuario se detiene bruscamente desde 1982 al registrar niveles de crecimiento menores e incluso por debajo del incremento demográfico.

Cuadro 1
Tasas anuales de crecimiento del PIB agrícola, 1947-1987

PERÍODO	PIB TOTAL		CRECIMIENTO DEMOGRÁFICO
	AGRÍCOLA	AGROPECUARIO	
1947-1965	6.1	5.3	3
1966-1976	0.8	2	3.3
1977-1981	5.9	4.7	2.9
1982-1987a	0.7	1.1	2.8
1982-1987b	0.9	n.d	2.8

Fuente: Calva José Luis "Crisis agrícola y alimentaria 1982-1988", Ed. Fontamara, México, 1983, pág. 12

En el subsector de la ganadería encontramos casi la misma situación del sector agrícola por el comportamiento ascendente durante los 40's y posteriormente el descenso marcado de la década de los setentas se puede destacar el crecimiento del hato ganadero bovino, ovino, seguido del caprino.

En la actividad ganadera la producción mas destacada fue la bovina que durante varias décadas mostró un nivel aceptable, además de presentar un crecimiento en la rama, se podía exportar aunque la mayoría se dedicaba al proceso de embutidos y molida que era la utilización más baja que se puede dar.

En la rama bovina encontramos que durante el periodo de estudio es ésta la que más exportaciones hace al exterior aunque se comete uno de los errores que perjudicarían a la ganadería y en general a la agricultura y es el no apostar por la mejora y renovación de las razas y semillas, sin en cambio se dedican al adquisición de tierras que en esa época era sinónimo de poder, que perjudica al campo porque de igual manera se benefician de políticas de promoción a los neolatifundistas que controlan una buena parte de las tierra fértiles y de riego, aunque el deterioro técnico en el campo tuvo índices altos por cortos periodos. Al estar en constante crisis el campo solo algunas regiones han podido ser autosuficientes y en otras están dedicadas a la producción de cierto producto que por cuestión histórica y de estructura difícilmente se produce otro artículo.

En la rama de la silvicultura ha existido un gran abismo que simplemente ha subsistido como ha podido y en base a grandes esfuerzos por los interesados en salvaguardar áreas de una inmensa riqueza biológica, han podido parar la tala inmoderada y clandestina que se da en regiones con una diversidad de especies y que lamentablemente no existe una regulación extensa en cuestión legal, con soluciones no correctivas sino de coyuntura esto aunado a la nula existencia técnica sobre la producción y plantación de nuevos árboles.

Con el despegue económico de los cuarenta, especialmente la rama de la agricultura pasa a ser una de las más dinámicas al tener en promedio 12% de la participación del PIB acompañada de la ganadería que crecía en promedio un 3% anual y que significaba un excedente de la oferta que se mandaba al exterior, lamentablemente las demás ramas no han corrido con la misma suerte ya que durante esta década son las que muestran más atraso aunque no están en una situación crítica.

En la actividad agrícola se puede destacar un crecimiento en la producción de maíz, frijol, ajonjolí sorgo, plátano y aguacate; el incremento de la producción del sector agrícola se muestra en los siguientes cuadros donde podemos apreciar un tendencia favorables a principio de los cuarenta pero que después de los 60's se encuentra en una total incertidumbre sobre su orientación de crecimiento.

Cuadro 2
Estructura porcentual del PIB por sectores, 1939-1982

AÑOS	PIB	INDUSTRIAL	AGROPECUARIO	SERVICIOS
1939	100%	20.4	20.7	48
1958	100%	46.1	17.4	49.9
1959	100%	27.5	16.4	49.5
1970	100%	33.5	11.6	49.4
1971	100%	31.5	12.4	56
1975	100%	33.1	10.3	57
1976	100%	33.5	10	57
1982	100%	34.9	8.8	57

Fuente: Quinto Informe de Gobierno, México, 2005, pág 345

Este cuadro presenta la situación de los sectores productivos, donde se observa como el sector industrial pasa a tener una presencia fuerte en la participación del PIB y caso contrario el sector agrícola pierde fuerza hasta encontrarse en una crisis muy aguda, por el otro lado encontramos al sector servicios con un crecimiento siempre constante el cual es importante en la participación del empleo.

Cuadro 3
Estructura del PIB agropecuario, 1988-2005

	1988	1994	1997	2000	2003	2005
PIB AGROPECUARIO	100%	100%	100%	100%	100%	100%
AGRICULTURA	62.5	67.8	63.6	62.2	63.2	62.4
GANADERÍA	28.7	25	29.4	29	28.6	3.1
SILVICULTURA	5.1	4.3	4	5.6	4.8	4.3
PESCA	3.7	2.9	3	3.2	3.4	2.3

Fuente: Quinto Informe de Gobierno, México, 2005, pág. 345

En el cuadro siguiente podemos ver que las tasas de crecimiento del sector agropecuario alcanzaron su mayor nivel durante el periodo 1952-1958, con 6.4%, pero después de dicho sexenio ha venido disminuyendo su dinámica hasta caer al 1.4% durante el lapso de tiempo 1994-200 hasta provocar que México pase de ser exportador a importador de alimentos. “Por lo que respecta a la producción de granos, el mayor deterioro se ha registrado precisamente en los años más críticos de 1982, 1986 y 1987. Y los cultivos más afectados han sido el sorgo, la soya, el arroz, el cártamo, el trigo y, en menor medida, aunque en forma igualmente notable, el maíz y frijol. Los precios de garantía reales del arroz, del sorgo, la soya, el trigo y el cártamo descendieron en 1987 a cerca del 75% de los que tenían en 1978; y en el caso del maíz y el frijol a cerca del 80%”³⁴.

³⁴ Calva José Luis, “Crisis agrícola y alimentaría en México”, Ed. Fontamara, México, 1988, pág. 14

Cuadro 4
Tasas de crecimiento del sector agrícola por sexenio, 1940-2000

SEXENIO	AÑO	CRECIMIENTO SEXENAL
MANUEL AVILA CAMACHO	1940-1946	4.5
MIGUEL ALEMAN VALDES	1946-1952	5.8
ADOLFO RUIZ CORTINES	1952-1958	6.4
ADOLFO LÓPEZ MATEOS	1959-1964	3.4
GUSTAVO DIAZ ORDAZ	1964-1970	3.1
LUIS ECHEVERRIA ALVAREZ	1970-1976	1.5
JOSÉ LÓPEZ PORTILLO	1976-1982	3.3
MIGUEL DE LA MADRID HURTADO	1982-1988	1.7
CARLOS SALINAS DE GORTARI	1988-1994	1.8
ERNESTO ZEDILLO PONCE DE LEÓN	1994-2000	1.4

Fuente: Silvestre Méndez José, "Problemas económicos de México", Ed. McGraw Hill, México, 1995, pág. 167

De las cuatros actividades que integran el sector agropecuario, solo la actividad agrícola ha mantenido un crecimiento sostenido del 62.4%, entre 1988 y 2005; seguido por la ganadería; en contraste con la silvicultura y la pesca, la cual han visto disminuir su participación.

Cuadro 5
Importación nacional de granos promedio anuales en toneladas, 1966-1987

PERÍODO	TOTAL	MAÍZ	SOYA	SORGO	OTROS
1966-1970	229 758	157 103	27 937	25 131	19 587
1971-1976	2 011 597	1 035 744	154 354	365 898	557 601
1977-1982	5 435 349	1 924 142	657 453	1 545 663	1 308 088
1983-1987	6 882 647	2 821 860	1 063 039	1 965 648	1 032 100

Fuente: Calva José Luis, Op. Cit., pág. 14

La balanza comercial nos muestra que la diferencia de valor entre las importaciones y exportaciones han creado un déficit considerable. El punto importante de este cuadro es el comportamiento de los otros países que están en el Tratado de Libre Comercio, las cifras de Canadá y Estados Unidos presentan un mayor índice de exportación que importaciones lo que se traduce en un desarrollo en el sector agrícola capaz de producir lo suficiente para abastecer las necesidades propias y externas, contrariamente a lo que sucede en México.

Cuadro 6
Exportación e importación de productos agropecuario, 1986-2000

AÑO EXPORTACIONES	MÉXICO	CANADA	ESTADOS UNIDOS
1986-1988	5.3	5.9	6.6
1992-1994	4.6	5.5	6.5
1997-1999	2.8	4.7	5.1
IMPORTACIONES			
1986-1988	4.9	3.1	2
1992-1994	4.3	3.1	1.9
1997-1999	4.2	2.5	1.6

Fuente: Quinto Informe de Gobierno, México, 2005, pág. 377

Uno de los graves problemas que presenta el campo en todas sus áreas es la falta de inversión que pudieran echar andar la maquinaria agrícola, y poder llegar a cubrir la demanda interna la cual tendría que ser mayor que la población y a la cual se le estaría dando productos con mejor calidad de los que se importa.

En 1976 se implementa un programa para el campo, llamado el Sistema Alimentario Mexicano (SAM) el cual reactiva al campo por periodo corto y que al final con la caída de los precios del petróleo, decae el apoyo al campo cayendo en el mismo bache; para el periodo de Carlos Salinas se presenta el programa solidaridad que no tiene mucho impacto en el problema de fondo seguido con el de procampo y el de oportunidades, programas que no pasan de ser un seguro para la tierra, el cual tiene como objetivo principal la explotación irracional de la tierra y dejando de lado la verdadera rentabilidad para la gente que depende de la tierra.

Sin embargo no todo es negativo, en el campo existe la parte que se ha beneficiado y que son aquellas regiones donde la gente cuenta con sistema de riego y que tiene la herramienta y la técnica adecuada para sacar el mejor provecho de la tierra en la parte norte del país la cual tiene la ventaja comparativa de tener la cercanía de Estados Unidos; es esta parte la que ha producido más y la que cuenta con más infraestructura que ayuda a la competitividad del campo.

2.1.2 Sector secundario

En los inicios del siglo XX con el mandato de Porfirio Díaz, se crea la industria con la infraestructura ferrocarrilera y pequeños establecimientos de producción artesanal sin destacar la participación de la industria, esto por no tener una especialización y no contar con la tecnología que diera otra dimensión a la productividad, esto llega hasta los 50's donde existe una reactivación de la industria al pasar de un modelo agroexportador a uno de sustitución de importaciones el cual tiene por objeto modernizar la planta productiva y comenzar una etapa de crecimiento sostenido en base a la dinámica y beneficios de la industria, durante esta época era una de las que mejor crecía a costa de las políticas proteccionistas, beneficiando en exceso la economía ya que a pesar de fomentar al sector lo perjudicaba al no poder ser independiente

en sus actividades y no contar con una planeación adecuada de las circunstancias que se iban a presentar en un futuro, al no haber la capacidad de tener una administración sana, se indujo a la crisis promovida por la dependencia financiera y tecnológica de nuestro país con el exterior.

A partir de 1950 se dan las condiciones para crear una sofisticada estructura productiva de México contando con lo necesario para desarrollar otros procesos que activarían ramas ligadas a la industria generando empleo que necesariamente demandaba la sociedad y la misma dinámica de la producción.

El cuadro siguiente contiene información por décadas involucrando las ramas de la industria como es el gas, construcción, minería y manufacturas esta última teniendo en principio una participación del 70% siendo el más dinámico y conteniendo la fuerza de crecimiento; este rubro esta compuesto por bienes de consumo, intermedios y de capital siendo el primero con más aportación y manteniéndose como una de las más fuertes hasta nuestro tiempo.

Cuadro 7
Estructura industrial, 1960-1986 (Millones de pesos a precios de 1970)

	DESARROLLO ESTABILIZADOR		CRECIMIENTO ACELERADO	ESTANCAMIENTO Y RECESIÓN
	1960	1970	1981	1986
PIB TOTAL	237,216.20	444,271.40	908,764.80	878,085.10
2.SECTOR INDUSTRIAL	67,659.9 (100%)	145,070.2 (100%)	321,417.8 (100%)	300391.3 (100%)
INDUSTRIA MANUFACTURERA	48,365.5 (71.34%)	105,203.0 (75.52%)	224,326.2 (69.79%)	211,460.3 (70.39)
CONSTRUCCIÓN	10,580.6(15.64%)	23,503.2 (16.22%)	51,851.8 (16.13%)	39,104.1 (13.2%)
MINERÍA	7,364.2 (10.88%)	11,190.3 (17.7%)	31,593.1 (9.83%)	31,973.6 (10.64%)
ELECTRICIDAD	1,449.6(2.14)	5,146.7 (4.25%)	13,646.7 (4.25%)	17,853.3 (5.94%)
3.MANUFACTURAS	100%	100%	100%	100%
B. CONSUMO	28,185.5 (58.4%)	42,898.8 (50.24%)	94,575.2 (42.16%)	93,393.6 (44.17%)
B. INTERMEDIOS	13,722.1(28.25%)	33,520.9 (31.84%)	80,589.2 (35.93%)	83,363.6 (39.42%)
B. CAPITAL	6,357.9 (13.09%)	18,823.3 (17.90%)	49,161.8 (21.93%)	34,703.1 (16.41%)

Fuente: Villarreal Rene. "México 2010", Ed. Diana, México, 1988, pág. 2

El sector industrial logró mantener en lo general un crecimiento constante que se tradujo en una participación promedio que fluctúa entre 26.4% al 28.8% en el PIB nacional; la actividad manufacturera destacó con una participación que osciló entre el 18.6% y el 19.5% mientras que la electricidad, gas y agua mantuvieron la misma contribución del 7%, finalmente la minería y la construcción disminuyeron su participación del 1.6% al 1.3% y del 4.5% al 4.1% en el mismo lapso, respectivamente.

Cuadro 8
Contribución del sector industrial al PIB, 1988-2005 (porcentaje)

	1988	1994	1997	2000	2003	2005
PIB INDUSTRIAL	26.4	26.9	28.3	28.8	27	26.6
MINERÍA	1.6	1.4	1.4	1.3	1.3	1.3
MANUFACTURA	18.6	19	20.9	21.5	19.5	19.5
CONSTRUCCIÓN	4.5	5	4.3	4.3	4.2	4.1
ELECTRICIDAD ,GAS Y AGUA	1.7	1.6	1.7	1.7	18	1.7

Fuente: Quinto Informe de Gobierno, México, 2005, pág. 362

El crecimiento y contribución constante de la industria en el PIB, obedeció a la política de excensiones fiscales durante 5 o 10 años para las empresas, con diversos apoyos económicos, así como la devaluación de la moneda y sobrevaluación de precios de la industria además de subsidios energéticos, tales como el petróleo y la energía eléctrica entre otros. A partir de los 80's las políticas proteccionistas se van disolviendo para dar paso a las políticas neoliberales, con una idea de libre competitividad en los mercados internos e internacionales que darían un cambio importante en la estructura económica, se empieza a optar por un modelo económico basado en la industria petrolera que vivía una fuerte demanda con precios que benefician la balanza comercial.

La ventaja más grande que se obtuvo de este modelo fue la generación del empleo en los centros urbanos donde la ocupación de la población urbana se destinaba a la elaboración de la industria, la cual aumentó los salarios reales, aunque por el otro lado la agricultura sufría de incentivos y de una pérdida masiva de mano de obra que se refugiaban en la ciudades más dinámicas.

Las ramas más dinámicas dentro de la industria fue la alimentaría, vestido, calzado y la más estancada la de productos de capital donde se refleja el nivel más complicado en cuestión de mercado y de inversión por que al invertir en esta rama se necesitaba fuertes inversiones y un mercado desarrollado en todo el sentido.

“En efecto, la industria se constituyó en el sector con mayor crecimiento. Entre 1940 y 1955 como resultado de las acciones de gobierno para fortalecer la infraestructura productiva, la electricidad y el petróleo aumentaron sus crecimiento en 7 y 6 por ciento respectivamente, mientras que el sector manufacturero lo hizo al 6.9 por ciento”³⁵.

El crecimiento industrial en estos años es importante por atraer la fuerza de trabajo pieza indispensable para el funcionamiento de este sector provocando un abandono en el campo, es en estos años cuando la inversión en este rubro es mayor a cualquier otra. “En este sentido se puede afirmar que la industrialización cambio a México: de país agro-minero lo transformó en industrializado a niveles intermedios y de servicios: de ser un país rural, en otro eminentemente urbano, con todos los problemas del caso”³⁶.

³⁵ Villarreal Rene, “México 2010”, Ed. Diana, México, 1988, pág. 206

³⁶ Ibíd, pág. 210

En la industria la rama que se vio beneficiada por las contribuciones que aportó el gobierno fue la energética donde gracias a la inversión que se pudo hacer se tradujo en infraestructura que generaría un nuevo panorama de la situación económica en México.

“El Estado continuó cumpliendo su papel central como promotor del desarrollo mediante la inversión pública que llegó a representar 45% de la inversión total. Prosiguió la creación de obras de infraestructura y se elevó de manera sustancial la inversión de las empresas públicas en petróleo, electricidad y siderurgia una política de congelación de precios y tarifas”³⁷.

El crecimiento del sector industrial por más de cuarenta años fue aceptable y generó beneficios a la población, aunque la falta de planeación produciría una crisis en todos los sectores, la industria es de suma importancia en la economía primero por su valor agregado y por el nivel de impacto que tienen en la generación de empleo. El crecimiento se detiene en el año 1983 dejando de crecer y rezagando su participación en el PIB.

Cuadro 9
Tasas de crecimiento del sector industrial por sexenio, 1941-2000

SEXENIO	AÑOS	TASA DE CRECIMIENTO
MANUEL AVILA CAMACHO	1941-1946	6.1
MIGUEL ALEMAN VALDEZ	1947-1952	7.2
ADOLFO RUIZ CORTINES	1953-1958	6.5
ADOLFO LÓPEZ MATEOS	1959-1964	8.5
GUSTAVO DIAZ ORDAZ	1965-1970	6
LUIS ECHEVERRIA ALVAREZ	1971-1976	6.5
JOSÉ LÓPEZ PORTILLO	1977-1982	7.1
MIGUEL DE LA MADRID HURTADO	1983-1988	0.55
CARLOS SALINAS DE GOTARI	1989-1994	3.4
ERNESTO ZEDILLO PONCE DE LEÓN	1994-2000	4.5

Fuente: Silvestre Méndez J, op. cit, pag. 187

Por lo que se refiere al valor de la producción industrial, se observa un incremento constante que casi ha duplicado su valor entre 1988 y 2005, al pasar de 178, 416 a 312, 434 millones de pesos, medidos a precios constantes de 1993.

El sector industrial en nuestros días ha perdido participación, crecimiento y presencia en la economía que se refleja en el cierre y despido de empleados, siendo el sector de servicios el que incrementa su presencia en la economía y en el empleo.

³⁷ *Ibíd*, pág. 215

2.1.3 Sector terciario

El sector terciario está compuesto por diversas actividades que prestan algún servicio, tal es el caso del transporte, comercio, comunicación y turismo, los cuales se desarrollan más intensamente en las áreas urbanas donde la aglomeración de la gente es mayor y por lo tanto se demanda este servicio que hacen más cómoda y fácil la vida de la ciudad.

El sector servicios siempre ha sido un importante en la existencia urbana por la composición de la estructura económica y geográfica del país, pues el fundamento importante es que las principales ciudades del país necesitan de carreteras, transporte, telefonía, educación, salud, esparcimiento, haciendo más rentable y menos riesgoso este sector.

Durante décadas la contribución del sector servicios siempre ha sido superior al 50%, sin embargo esta actividad han contribuido en mayor proporción que la actividad comercial al mantener un promedio del 28% el primero contra el 18% en el segundo.

Cuadro 10
Indicadores globales del sector comercio como porcentaje del PIB

AÑO	PIB TOTAL SECTOR COMERCIO	PIB SECTOR SERVICIOS
1988	19.7	35.8
1989	18.9	32.7
1990	18.4	31.6
1991	16.5	28
1992	15.8	28.6
1993	14.9	24.2
1994	14.3	23
1995	14.8	24.3
1996	15.5	26
1997	15.2	25.4
1998	13.9	23.1
1999	13.9	22.7
2000	14.9	24.2
2001	14.1	22.7
2002	13.9	21.8
2003	14.3	22.4
2004	14.6	23.2
2005	14.3	22.6

Fuente: Quinto Informe de Gobierno, México, 2005, pág. 458

“En lo que se refiere al PIB generado por las actividades económicas terciarias, los datos de la citada fuente agrupan en dos sectores. Uno, el de distribución, que incluyen los servicios de comercio, restaurante, hoteles, transporte, almacenamiento y comunicaciones; y otro denominado “resto de servicios”, que comprende las actividades financieras, los rubros de seguros y bienes inmuebles y los servicios comunales, sociales y personales”³⁸.

³⁸ Gonzáles Salazar Gloria, “El Distrito Federal: algunos problemas y su planeación”, Ed. Instituto de Investigaciones Económicas UNAM, 1963, pág. 27.

“Las entidades más sobresalientes por su participación en el PIB del sector de distribución fueron Distrito Federal, el Estado de México y Jalisco, con 43.7 por ciento entre los tres, seguidos por los de Veracruz, Nuevo León, Chihuahua y Puebla, siendo la contribución conjunta de estas 7 entidades del orden del 61.5 por ciento total nacional en esta rama”³⁹.

Cuadro 11

El crecimiento del sector servicios y participación en el PIB promedio, 1940-2000 (%)

AÑO	CRECIMIENTO	PARTICIPACION DEL PIB
1940		56.43
1945	6.65	55.2
1950	3.65	56.5
1955	6.43	55.5
1960	6.6	54.3
1965	5.1	54.4
1970	5.3	55
1975	-0.4	57.3
1980	3.7	60.5
2000	1.45	64.3

Fuente: Silvestre Mendez j, op. cit, pág. 193

Históricamente la contribución del sector servicios ha fluctuado entre el 56% al 64% mientras que la tasa de crecimiento ha tenido fluctuaciones del 3.65% al 6.65% entre 1940 y 1976; mientras que de 1982 al 2006 disminuyó del -0.4 al 1.45%.

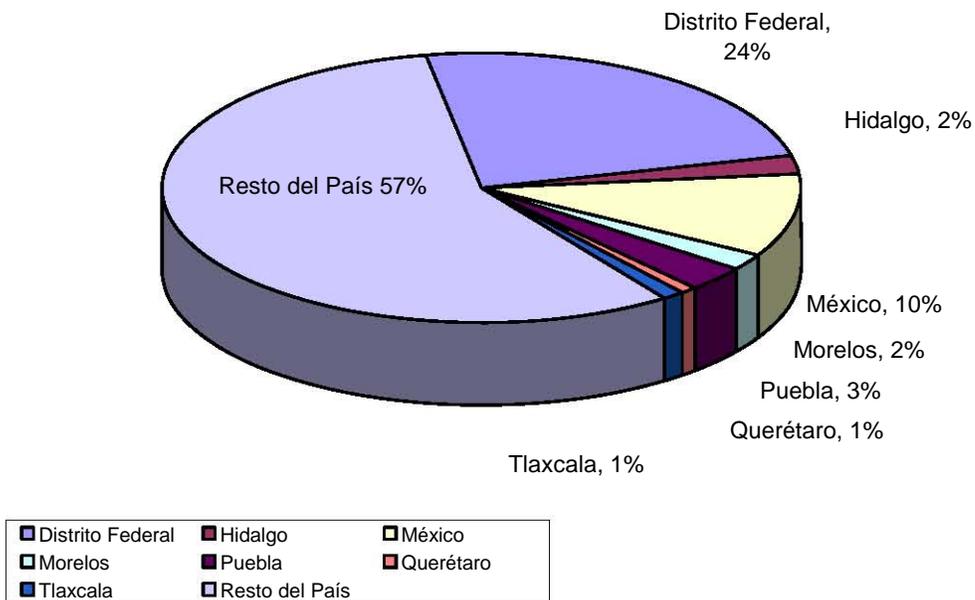
2.2 El crecimiento económico de la ciudad de México, 1950-2004

La Ciudad de México desde sus orígenes ha sido centro de intercambio y siempre ha mantenido la función de concentrar las actividades económicas a nivel nacional, ocasionando una polarización de las actividades en la ciudad, esta concentración de actividades y de ingresos, ha mejorado la calidad de vida con respecto a otras regiones del país, está situación de la ciudad durante años a creando una gran aportación al PIB y siendo centro pionero de infraestructura, cultura, educación y de salud.

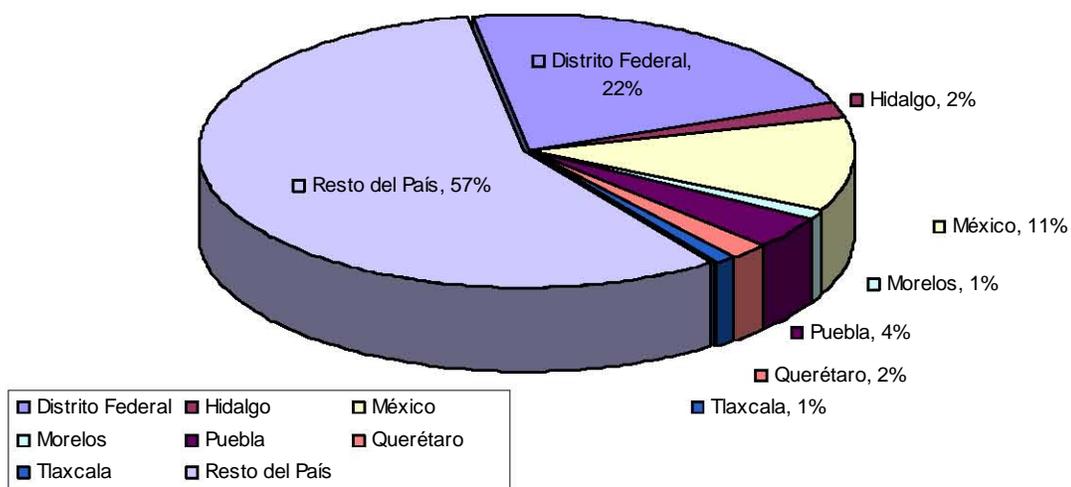
En estas gráficas comparativas destaca la participación del D.F en el PIB del 24% al 22% entre 1993 y 2002, mientras que Puebla y Querétaro incrementaron su participación de 3 a 4% y de 1 a 2%, respectivamente, en el mismo lapso.

³⁹ Ibíd, pág. 27

Gráfica 1
Participación del PIB 1993



Gráfica 2
Participación del PIB 2002



Cuadro 12
 PIB absoluto y relativo en el D.F. y el Estado de México, 1993-2003
 (Millones de pesos a precio de 1993)

AÑO	TOTAL	DISTRITO FEDERAL		ESTADO DE MÉXICO	
1993	1 155 132.2	274 667	23.80%	119 972	10.20%
1994	1 206 135.0	284 644	23.50%	124 695	10.20%
1995	1 131 752.8	260 844	23.00%	113 653	10.00%
1996	1 190 075.5	269 365	22.60%	122 964	10.30%
1997	1 270 744.1	287 474	22.60%	133 809	10.50%
1998	1 334 586.5	296 153	22.00%	140 059	10.50%
1990	1 384 674.5	305 406	22.00%	145 274	10.50%
2000	1 475 927.1	327 781	22.20%	155 323	10.50%
2001	1 475 439.0	323 782	22.00%	157 059	10.70%
2002	1 486 792.3	327 420	22.00%	155 547	10.40%
2003	1 580 240.0	321 767	20.30%	155 922	9.900%

Fuente: Quinto Informe de Gobierno, México, 2005, pág. 199

En el espacio de la ciudad se encuentra una gran diversidad de industrias que van desde industrias de alimentos hasta grandes laboratorios dedicados a la creación de investigación y producción de medicamentos, en la Ciudad de México encontramos los tres sectores productivos destacando el de servicios y el industrial, teniendo poca participación el sector agrícola.

Durante años la ciudad mostraba una fuerte expansión económica, al presentar un alto nivel de inversión y de producción acompañada de una centralización de las grandes industrias pero en este terreno el sector servicios se ha posicionado, dejando rezagada a la industria, sobre todo debido a la falta de terrenos, el deterioro, el abandono de las zonas industriales y los altos niveles de contaminación acompañado del problema de la escasez de agua, los altos costos de todo tipo de servicios, la inseguridad y presión de la marcha urbana han ocasionando que la ciudad deje de ser un atractivo para la inversión.

2.2.1 Participación económica de los sectores productivos en la ciudad de México y zona metropolitana

En la Ciudad de México por excelencia se encuentran ubicadas las industrias con un peso importante en la vida económica de la ciudad y del país. La Ciudad de México se encuentra en un lugar privilegiado por estar geográficamente cerca del Pacífico y del Golfo que pone en ventaja la salida y llegada de mercancía, al igual de tener contacto con las ciudades en proceso de consolidarse como destinos importantes entre las que se encuentran: Toluca, Puebla, Querétaro, y Pachuca estas ciudades con el tiempo se han convertido en importantes centros económicos, lo que ha provocado una centralización funcional de la Ciudad de México y su Zona Metropolitana de poder industrial y de servicios, para tener una idea de su concentración económica, en el cuadro 13 se registra las participaciones porcentuales que tienen en el PIB nacional, tanto el D.F. como el Estado de México.

Cuadro 13
 PIB nacional D.F. y el Estado de México (Millones de pesos 1993)

NACIONAL	T. NAC	D. F	T. D.F.	EDO DE MEXICO	T. EDO DE MEX
1 155 132		276 462		119 494	
1 206 135	4.4	286 463	3.6	124 217	4.1
1 131 753	-6.2	261 890	-8.6	114 127	-8.3
1 190 076	5.2	273 422	4.4	123 556	8.3
1 270 744	6.8	292 322	6.9	134 479	8.8
1 334 586	5	301 139	3	141 579	5.3
1 384 697	3.8	310 883	3.2	146 411	3.4
1 481 241	6.9	329 890	6.1	158 374	8.2
1 498 448	1.2	331 355	0.4	162 335	2.5

Fuente: Anexo Estadístico 1er informe, de Gobierno del Distrito Federal, 2001, pág. 269

Antes de que se constituyera la Zona Metropolitana de la Ciudad de México, el Estado de México era una entidad dedicada al monocultivo del maíz principalmente, había otros productos que también eran sembrados y tenían presencia, la agricultura era fomentada y dirigida por los extensionistas que procuraban dar el dinamismo necesario para echar andar el sector agrícola, sin en cambio este proyecto se ve cortado por la expansión de la industria al empezar a ocupar el espacio del Estado de México que de igual manera es fomentado por el gobierno.

En la Zona Metropolitana podemos encontrar una fuerte presencia de diversas industrias, tales como: industria automotriz, químicas, construcción, alimentos y gaseras; la zona metropolitana en su crecimiento ha alcanzado ya al estado de Hidalgo que se caracteriza por la pequeña participación de la población y su industria. "Vistos estos contrastes desde la perspectiva económica y a nivel de entidad federativa, para 1975 el Distrito Federal y el Estado de México aportaron cerca del 44% del PIB del País, que sumado al 7% correspondiente al Estado de Nuevo León y el 4.8% a Jalisco, donde se ubican, respectivamente, las áreas metropolitanas de la ciudades de Monterrey y de Guadalajara, suman más del 55%, pudiendo hacer notar que estas metrópolis representaban conjuntamente el 66.7% de la producción en la transformación"⁴⁰.

Los sectores de la economía que conviven en la ciudad, son las actividades tradicionales como la agricultura que se mantiene en algunos rincones del D.F. y del Estado de México, pero conforme avance el tiempo esta actividad tiende a reducir su presencia al igual que la industria de la ciudad y su zona conurbada, ya que éstas surgieron promovidas por la dinámica económica.

Podemos decir que los sectores económicos del D.F. y los municipios conurbados contribuyen en buena medida al PIB siendo una región importante a nivel nacional para la generación de empleo y de actividades relacionadas con los negocios.

⁴⁰ Ibíd, pág. 36

2.3 Antecedentes de la urbanización de México, 1950-2004

La transformación de las ciudades en México es un fenómeno que involucra un tanto la situación real de lo que se vive en el interior del país, en la investigación de Gustavo Garza identifica un incremento tanto en la tasa de urbanización (Tu) y el grado de urbanización (Gu). “De inicio entre 1940 y 1950 se observa una Tu de 3.3, la más alta en todo el siglo XX, al crecer el Gu de 20.0 a 28.0%”⁴¹. Analizar esta transformación nos lleva a presentar varias combinaciones con respecto a los acontecimientos políticos, sociales y económicos que influyen de manera directa en la sociedad. “Es necesario el dinamismo industrial en la década de los cincuenta (tasa de 7.4 anual) impulsa al Gu a 38.7% en 1960 aumentando en casi 11 unidades porcentuales que presentan el máximo crecimiento en todo el siglo”⁴² y como resultado de estos sucesos a las ciudades, son también las que se modifican y dan origen a nuevos espacios.

En México existía un fuerte vínculo del campo y la sociedad por los orígenes culturales y por la historia, creando una dependencia entre la tierra y el individuo, originando un crecimiento en la productividad de la tierra en los cuarenta fortaleciendo la estructura del campo y de la ciudad “el perfil de México en 1940 era esencialmente rural, pues únicamente uno de cada cinco de sus 19.6 millones de habitantes vivían en un sistema urbano de 555 ciudades, cuyo polo principal era la Ciudad de México con 1.6 millones de habitantes. Así el país continúa siendo “...fundamentalmente civilización rural con una gran mayoría de sus habitantes viviendo en pequeñas comunidades y ganándose el sustento en la agricultura”⁴³.

La transformación de la ciudad y del sistema productivo en esta década comienza con el sector agrícola de exportación y posteriormente el modelo de sustitución de importaciones, que da como origen el proceso de urbanización en las ciudades convirtiéndolas en centro de poder político y económico que llevaría a una centralización de las fuentes de empleo, requiriendo fuerza de trabajo para hacer funcionar a la ciudades de gran peso, estos movimientos son originados por las políticas que se llevan a cabo “en 1940 se diseña una estrategia para promover el crecimiento industrial vía sustitución de importaciones de bienes de consumo e intermedio, así como el fenómeno de una agricultura comercial de exportación”⁴⁴.

Después de la Segunda Guerra Mundial se llega a una reordenación económica creando regiones potencialmente productivas orientando el movimiento de gente hacia estos centros de poder, esta actividad se intensifica creando nuevas ciudades. La formación de estos nuevos espacios dan origen a la ciudad donde la población es representativa y los servicios son no muy eficientes pero al llegar la modernidad y comenzar la sobre población se activa

⁴¹ Garza Gustavo, “La urbanización de México en el siglo XX”, Ed. Colegio de México, México, 2003
pág. 32

⁴² *Ibíd.*, pág. 45

⁴³ *Ibíd.*, pág. 37

⁴⁴ *Ibíd.*, pág. 34

la economía urbana, creciendo ciudades como: la de México, Monterrey, Guadalajara Veracruz y Puebla que juntas aportan más de 35% del PIB; para esta fechas no se ve muy marcada la sobre población que sufrirían después las ciudades.

Paralelamente al crecimiento económico más significativo en México, se produce una migración del campo a la ciudad, creando expectativas de beneficio para los que emigraban. Durante cuarenta años aproximadamente que se vive en una prosperidad económica se crea una compleja estructura poblacional en función de las ciudades con más crecimiento industrial y generando “entre 1936 y 1980 un intento de consolidar un modelo de desarrollo autónomo de matices nacionalistas, y es a partir de 1982 que se improvisa un nuevo modelo de apertura al comercio internacional e inserción en la economía global que lleva un esquema neodependiente de resultados inciertos, pues no logran un crecimiento económico sostenido pero si acentúan los desequilibrios sociales”⁴⁵.

En los años en que duró la prosperidad económica las ciudades con mayor concentración industrial son las que tienen esa sobre población lo que hace suponer que hay una relación significativa entre el crecimiento económico y los movimientos poblacionales, aunque para los 80’s se empiezan los años más difíciles, después de 1982 el PIB se somete a una baja de -0.01% por lo que se produce la “década perdida”, en comparación con los años primeros en que creció a tasas superiores a 6% anual. Pensando que el flujo migratorio se detuviera y se mantendría en el campo no resultó así ya que ha estas alturas era peor quedarse en el campo, por lo que “la crisis de los ochenta no produjo una desaceleración de la dinámica urbana, como podría esperarse dada la relación histórica entre desarrollo económico y urbanización”⁴⁶ por lo que se optó por buscar otro mercado laboral siendo el país del norte el que cumpliera con estas expectativas de vida.

Durante la década de los 80’s el país se puede catalogar como una población eminentemente urbana donde su contraparte rural se deja completamente por años resultando una serie de políticas que beneficiaban exclusivamente a la industria y a las ciudades (lugar donde se establecen) es así que llegando los 80’s México se convierte en un país totalmente urbano y dejando la parte rural sin ningún incentivo para la gente que trabaja y vive de la tierra. “En la ultima década de crecimiento económico acelerado y sostenido, México sufre una transformación social, económica y espacial fundamental al emerger en 1980 como una nación hegemónicamente, urbana con un Gu de 55% que representó un aumento sin precedentes de 14 millones de nuevos pobladores urbanos, que constituyeron 75% del aumento de la población total”⁴⁷. Después de los ochenta esa grieta entre lo urbano y lo rural se hace más grande a través del tiempo generando una desigualdad muy aguda entre la población. Es así que al llegar a nuestros días la población esta separada por dos grandes áreas una

⁴⁵ Ibíd, pág 69

⁴⁶ Ibíd, pág 71

⁴⁷ Ibíd, pág 87

con todos los servicios y concentración de poder al igual que oportunidad (también en crisis) y la rural donde la falta de oportunidad, de educación y servicios los ha llevado a vivir en condiciones muy deplorables.

A partir de los noventa el país se dividió entre el México moderno y el arcaico; el primero con grandes edificios, vías de comunicación, con mejores servicios y la facilidad de tener acceso a la cultura, educación, centros de recreación y por el otro lado, el México pobre donde la población no tiene un adecuado servicio medico, donde no encuentra trabajo para poder vivir dignamente y que no existen los suficientes incentivos para reactivar la economía rural, faltando también la iniciativa del gobierno para mejorar la vida de los mexicanos del campo.

El cuadro siguiente presenta el comportamiento de la población y como esta ha crecido en las épocas de auge económico llegando hasta 1987, donde se muestra el descenso, en el tiempo de crisis, generando una tendencia negativa tanto en la tasa de crecimiento como en la población, recuperados ligeramente en la década 1990-2000.

Cuadro 14
Población nacional y tasas de crecimiento (miles de habitantes, 1945-2000)

AÑOS	MILES DE HABITANTES	CRECIMIENTO ANUAL
1945	24 196	2.3
1950	27 375	2.8
1955	31 669	3.1
1960	37 072	3.2
1965	43 500	3.3
1970	51 176	3.3
1975	60 153	3.1
1980	69 393	2.9
1985	79 900	2.8
1990	81249	2.7
1995	91158	2.1
2000	97483	1.6

Fuente: Para 1950-1980, INEGI, CELADE, México estimaciones y proyecciones de población 1970-2000 1985. Para 1981-1987 estimaciones con base en la tasa de crecimiento natural elaborada por la Secretaria de Salud, INEGI CONAPO y CELADE.

2.3.1 Factores de expulsión del campo a la ciudad

La creciente migración campo-ciudad que se presenta desde 1940, es provocada por una dinámica fuerte de los grandes centros urbanos, por tener elementos más atractivos que el campo, esta desventaja de condiciones genera la movilidad de la personas primero por la crisis agrícola dando pie a la huida de la fuerza de trabajo hacia otros centros de ocupación, en este caso la Ciudad de México, Guadalajara, Monterrey y los Estados Unidos, captando el mayor flujo de emigrantes.

El campo en México es de suma importancia históricamente por los movimientos sociales y económicos, al remontarnos a 1940 era eminentemente un país agrícola que vivía del campo se mantenía del campo, y representaba una fuerza importante en la vida social y sobre todo laboral.

Para Bassols su percepción de este fenómeno y sobre todo de la movilidad que sufre la población es gracias a que “la reforma agraria del gobierno de Cárdenas liberó mano de obra rural y la convirtió en la fuente de creación del proletariado urbano, en un verdadero alud, sobre todo después de la Segunda Guerra Mundial llegaría a poblar las ciudades del centro y la frontera norte, a Monterrey y Guadalajara, a todos los nacientes centros de la industria petrolera nacionalizada en 1938 el mercado interno mexicano creció en adelante a pasos agigantados, pero con una estructura deformada por la concentración espacial y desigualdad en los ingresos acelerada y brutal”⁴⁸.

Las políticas llevadas a cabo por el gobierno mexicano no ayudaron a la planeación y distribución eficiente de la población y de los sectores productivos, ya que si hubiera existido esa visión a largo tiempo no hubiera tantos problemas. Es necesario reconocer que el campo tiene una crisis aguda a partir de los 50’s en adelante y que gradualmente se desvanece la existencia y participación de este sector, que subsiste gracias a la gente que vive a costa de aquellas que tiene un trabajo en otro lugar, por lo que existe una fragmentación de la familia y de la sociedad.

Bassols señala más elementos en la transformación que padece el campo al ser abandonado, por lo tanto son de suma importancia para poder comprender porqué de la crisis profunda del campo mexicano. Diversos factores internos merecen señalarse.

- 1) “La reforma agraria, que sobre todo en las regiones centrales liberó mano de obra en gran escala.
- 2) El deterioro de la propia agricultura de temporal.
- 3) La industrialización basada en la concentración espacial en pocas ciudades principalmente en las áreas metropolitanas de México.
- 4) El desarrollo de la agricultura de riego en los valles del noroeste.
- 5) Intensificación de la dependencia de México con respecto a EE. UU.
- 6) La inversión extranjera se ha localizado principalmente en las grandes aglomeraciones controlando no solo parte de la gran industria sino también del comercio.
- 7) La política de inversión privada y gubernamental al orientarse hacia la ciudades etc”⁴⁹.

El panorama del campo está distribuido en agricultura de riego y de temporal los privilegiados que cuentan con agua programable teniendo una posibilidad más de lograr su cosecha, en cambio el de temporal que en 80% de las tierras no tienen esa certeza de garantizar su producción al final del ciclo agrícola esto si mencionamos que geográficamente la parte del norte cuenta con la ventaja

⁴⁸ Bassol Batalla Ángel, “México: formaciones de regiones económicas”, Ed. UNAM, México, pág. 428

⁴⁹ Ibíd, pág. 423

de estar más cerca de la innovación tecnológica, teniendo mejores oportunidades para sobre salir la parte norte de México, siendo la menos afectada por la crisis agrícola, también favorecida por la inversión extranjera que busca invertir en algo seguro sobre todo en la parte del sur no cuenta con demasiada infraestructura lo que aumentaría el costo y el riesgo de la inversión del campo. Este fenómeno a través del tiempo ha ocasionado la dependencia alimenticia con Estados Unidos que en nuestro tiempo es imposible competir en el mercado alimentario con precios tan bajos, es por eso que los inversionistas con un buen capital son capaces de poder exportar, en comparación con los que no cuentan con capital suficiente.

Ahora bien este problemas de la crisis agrícola se debe a las decisiones tomadas en los acontecimientos económicos de cada sexenio, la mala planeación en el sector agrícola e industrial se ha dando gracias a “las reformas sociales de la revolución mexicana, llevadas a efecto principalmente durante el periodo de gobierno de Lázaro Cárdenas (1934-1940), la coyuntura de la Segunda Guerra Mundial y otros factores, proporcionaron a partir de 1940 como habían señalado una transformación sustancial del país, pues la reforma agraria liberó mano de obra del campo y permitió su migración a la ciudad: la nacionalización del petróleo aseguró combustible y materia prima industrial, así como el incremento de los medios de transporte y las vías modernas de comunicación, en fin se construyeron grandes obras de riego, se mejoraron los puertos. Pero los gobiernos de la república llevaron acabo durante los últimos 40 años una política económica que favoreció la excesiva concentración industrial y en pocas regiones, resultando ser la más benéfica y (perjudicial)”⁵⁰.

Estas acciones que no se tomaron con la debida precaución han llevado gradualmente al campo al deterioro productivo y social que ha afectado a todo el país, al estar en un desequilibrio en la distribución del ingreso, el trabajador del campo percibe 40 pesos la jornada, mientras el trabajador urbano recibe 100 pesos al día en promedio.

Las políticas llevadas acabo en dirección del campo han tenido poco resultado en el impacto productivo y social por no contar con una política de fondo que pueda reactivar el campo con inversión y preparación técnica.

2.3.2 Crecimiento urbano en la ciudad de México, 1950-2004

Para 1950 la Ciudad de México ya se había convertido en un complejo urbano en toda su extensión por contar con una población superior a la del resto del país, este crecimiento urbano estuvo apoyado por los acontecimientos económicos que se presentaban, al estar en auge industrial, la ciudad se convirtió en un parque industrial y habitacional para la gente que dejaba su lugar de origen. “De 1940 a 1970 la ciudad de México siguió experimentando

⁵⁰ Ibíd, pág. 443

tasas de crecimiento mayores al 5% anual y casi duplicando su población cada diez años. En 1940 se contaba con 1.5 millones de habitantes; 2.9 en 1950; 4.9 en 1960, cuando desborda los límites políticos del Distrito Federal, convirtiéndose en Zona Metropolitana con una importante zona periférica de influencia directa y permanente que cataloga, además como la Zona Metropolitana más importante del país. Para 1970 el área metropolitana de la Ciudad de México alcanza la cifra de 8.5 millones y en la actualidad (principios de 1977) debe poseer entre las cinco ciudades con mayor población en el mundo que no necesariamente las más importante del mundo”⁵¹.

La Ciudad de México sufrió un cambio de ritmo en su crecimiento poblacional casi simultáneamente, modificando en casi 30 años su fisonomía y actividad, el crecimiento urbano se debe en gran medida a la expansión industrial que atraía la fuerza de trabajo que el campo no podía mantener, este fenómeno disminuye al llegar la crisis económica, al no ser la ciudad atractiva para la gente que busca una mejor oportunidad en la ciudad, en esa época se encontraba con una tasa de desempleo del 12% también se habían encarecido los productos y los espacios, no contaban con la infraestructura necesario por lo que no se hacía llamativa para dejar su lugar de origen “las proyecciones de población existentes que se consideran una posible disminución de su tasa de crecimiento, señala que en la actualidad hasta finales del siglo su tamaño se triplicará. Si la tasa de crecimiento experimentada en el decenio 1960-1970 (5.2%) disminuye al 4.2% en 1980-1990 y al 3.1% en 1990-2000, la ciudad tendrá de cualquier forma 13.8 millones de habitantes en 1980, 20.8 en 1990 y 28.1 en el año 2000. En este último año la Zona Metropolitana de la Ciudad de México se localizará probablemente dentro de cuatro entidades de la república, conformando una megalópolis cuando menos con dos Zonas metropolitanas - Toluca y Cuernavaca de las ciudades periféricas que constituyen su subsistema de ciudades”⁵².

Para después del siglo XXI la Ciudad de México ha tenido una tendencia a reducir la tasa de crecimiento manteniéndose estable sin presentar un elevado crecimiento aunque para estos años la formación megalopolitana tiene un alto grado de avance creando una estructura poblacional muy grande concentrando el 25% de la población total de la república.

2.3.3 Formación de la Zona Metropolitana de la Ciudad de México

La Ciudad de México por excelencia ha mantenido dentro de sus límites una concentración económica, la cual ha generado la expansión de las actividades industriales y de servicios acompañado de la sobrepoblación que vivía “desde sus orígenes, la Ciudad de México ha experimentado una continua expansión y ha sido el primer centro económico, político y cultural del país, sin embargo, no es hasta ya avanzado este siglo, en particular a partir de 1940, al cobrar auge

⁵¹ Garza Gustavo, “De Tenochtitlan a una megalópolis”, En revista Diálogos, México. Volumen 13 número 5 sep-oct 1977, pág. 28

⁵² *Ibíd.*, pág. 28

el proceso de industrialización, en que se configura y acelera su expansión metropolitana”⁵³.

La creación de la Zona Metropolitana es por la necesidad de seguir expandiéndose la industria y por la ocupación de la gente que llegaba del campo a la ciudad, lo que hace que se intensifique este fenómeno y sobre todo alrededor de la industrias recién creadas, demandaban fuerza de trabajo; así La Zona Metropolitana de la Ciudad de México (ZMCM), tenía, en 1940, una población de 1.8 millones, en 1950, de 3.1 millones en 1970, de 8.8 millones, y para 1980 alcanzó los 16.4 millones de habitantes, de los cuales el 53.9 por ciento correspondió al Distrito Federal.

La política de la estructuración de la industria fue la de ubicarlas al norte de la ciudad en delegaciones como: Gustavo A Madero, Azcapotzalco y Venustiano Carranza que fueron los centros de concentración industrial. el tercer periodo, de 1950 a la fecha, constituye el lapso en el cual la metrópoli rebasa los límites del Distrito Federal para penetrar notoriamente, en lo físico y lo demográfico, en el Estado de México, en cuyos municipios colindantes, empezando por Naucalpan, Ecatepec y Tlalnepantla, se registra una rápida expansión industrial y habitacional, a cuyo impacto, sobre todo a partir de la década de 1960-1970, la tasa de crecimiento demográfico es muy superior en los municipios conurbados que la registrada por el Distrito Federal y que la tasa de promedio para ZMCM.

La creciente población de la ZMCM se vincula con los acontecimientos que existen en la realidad económica y social de México, esto trajo como consecuencia el alto grado de concentración alrededor de la Ciudad de México a pesar de la insuficiencia de los recursos públicos. “Esto es así porque la ZMCM experimentó entre 1940 y 1970 una acelerada tasa de crecimiento demográfico superior a la tasa promedio general del país. Entre 1940-1950 la población del país crecía al 2.7 por ciento en tanto que la ZMCM lo hacía al 5.6 por ciento, proporción que se mantuvo más o menos similar en la siguiente década. Entre 1960-1970 el país tuvo un crecimiento demográfico de 3.4 por ciento promedio anual, y la ZMCM de 5.4 por ciento”⁵⁴.

Sin duda alguna, el mayor crecimiento histórico de la ZMCM se produjo entre 1970 y 1980, cuando su población concentrada representaba ya el 21.4% del total nacional, sus industrias representaban ya el 34%, el personal ocupado concentraba el 47%, el capital invertido 51.5% y el valor de la producción 48%, todo esto para 1980.

En el cuadro número 15 se presenta la distribución poblacional de la Zona Metropolitana del Valle de México, la cual se integra por la población en 3 Entidades Federativas y 75 Municipios de los cuales solo cuatro concentraban 35% de la población total de la ZMCM.

⁵³ Gonzáles Salazar Gloria, op.cit, pág 36

⁵⁴ Ibíd, pág. 37

Cuadro 15
Población de la ZMVM, 1990-2000

CLAVE	MUNICIPIO	POBLACIÓN		
		1990	1995	2000
ZONA METROPOLITANA DEL VALLE DE MÉXICO		15 563 795	17 297 539	18 396 677
09002	AZCAPOTZALCO	474 688	455 131	441 008
09003	COYOACÁN	640 066	653 489	640 423
09004	CUAJIMALPA DE MORELOS	119 669	136 873	151 222
09005	GUSTAVO A. MADERO	1 268 068	1 256 913	1 235 542
09006	IZTACALCO	448 322	418 982	411 321
09007	IZTAPALAPA	1 490 499	1 696 609	1 773 343
09008	LA MAGDALENA CONTRERAS	195 041	211 898	222 050
09009	MILPA ALTA	63 654	81 102	96 773
09010	ÁLVARO OBREGÓN	642 753	676 930	687 020
09011	TLÁHUAC	206 700	255 891	302 790
09012	TLALPAN	484 866	552 516	581 781
09013	XOCHIMILCO	271 151	332 314	369 787
09014	BENITO JUÁREZ	407 811	369 956	360 478
09015	CUAUHTÉMOC	595 960	540 382	516 255
09016	MIGUEL HIDALGO	406 868	364 398	352 640
09017	VENUSTIANO CARRANZA	519 628	485 625	462 806
13069	TIZAYUCA	30 293	39 357	46 344
15002	ACOLMAN	43 276	54 468	61 250
15009	AMECAMECA	36 321	41 671	45 255
15010	APAXCO	18 500	21 134	23 734
15011	ATENCO	21 219	27 988	34 435
15013	ATIZAPÁN DE ZARAGOZA	315 192	427 444	467 886
15015	ATLAUTLA	18 993	22 634	25 950
15016	AXAPUSCO	15 803	17 848	20 516
15017	AYAPANGO	4 239	4 858	5 947
15020	COACALCO DE BERRIOZÁBAL	152 082	204 674	252 555
15022	COCOTITLÁN	8 068	9 290	10 205
15023	COYOTEPEC	24 451	30 619	35 358
15024	CUAUTITLÁN	48 858	57 373	75 836
15025	CHALCO	282 940	175 521	217 972
15028	CHIAUTLA	14 764	16 602	19 620
15029	CHICOLOAPAN	57 306	71 351	77 579
15030	CHICONCUAC	14 179	15 448	17 972
15031	CHIMALHUACÁN	242 317	412 014	490 772
15033	ECATEPEC DE MORELOS	1 218 135	1 457 124	1 622 697
15034	ECATZINGO	5 808	6 949	7 916
15035	HUEHUETOCA	25 529	32 718	38 458
15036	HUEYPOXTLA	26 189	31 124	33 343
15037	HUIXQUILUCAN	131 926	168 221	193 468

CONTINUA SIG PÁG.

CLAVE	MUNICIPIO	POBLACIÓN		
		1990	1995	2000
ZONA METROPOLITANA DEL VALLE DE MÉXICO		15 563 795	17 297 539	18 396 677
15038	ISIDRO FABELA	5 190	6 606	8 168
15039	IXTAPALUCA	137 357	187 690	297 570
15044	JALTENCO	22 803	26 238	31 629
15046	JILOTZINGO	9 011	12 412	15 086
15050	JUCHITEPEC	14 270	17 487	18 968
15053	MELCHOR OCAMPO	26 154	33 455	37 716
15057	NAUCALPAN DE JUÁREZ	786 551	839 723	858 711
15058	NEZAHUALCÓYOTL	1 256 115	1 233 868	1 225 972
15059	NEXTLALPAN	10 840	15 053	19 532
15060	NICOLÁS ROMERO	184 134	237 064	269 546
15061	NOPALTEPEC	5 234	6 492	7 512
15065	OTUMBA	21 834	25 415	29 097
15068	OZUMBA	18 052	21 424	23 592
15069	PAPALOTLA	2 387	2 998	3 469
15070	LA PAZ	134 782	178 538	212 694
15075	SAN MARTÍN DE LAS PIRÁMIDES	13 563	16 881	19 694
15081	TECÁMAC	123 218	148 432	172 813
15083	TEMAMATLA	5 366	7 720	8 840
15084	TEMASCALAPA	19 099	24 440	29 307
15089	TENANGO DEL AIRE	6 207	7 282	8 486
15091	TEOLOYUCÁN	41 964	54 454	66 556
15092	TEOTIHUACÁN	30 486	39 183	44 653
15093	TEPETLAOXTOC	16 120	19 380	22 729
15094	TEPETLIXPA	12 687	15 181	16 863
15095	TEPOTZOTLÁN	39 647	54 419	62 280
15096	TEQUIXQUIAC	20 784	24 766	28 067
15099	TEXCOCO	140 368	173 106	204 102
15100	TEZOYUCA	12 416	16 338	18 852
15103	TLALMANALCO	32 984	38 396	42 507
15104	TLALNEPANTLA DE BAZ	702 807	713 143	721 415
15108	TULTEPEC	47 323	75 996	93 277
15109	TULTITLÁN	246 464	361 434	432 141
15112	VILLA DEL CARBÓN	27 283	30 726	37 993
15120	ZUMPANGO	71 413	91 642	99 774
15121	CUAUTITLÁN IZCALLI	326 750	417 647	453 298
15122	VALLE DE CHALCO SOLIDARIDAD		287 073	323 461

Fuente: INEGI-CONAPO-SEDESOL, "Delimitación de las zonas metropolitanas de México, México, 2004, p.56

El cuadro anterior muestra la estructura poblacional de 1990 al 2000 destacando una fuerte concentración en los municipios de Nezahualcóyotl, Ecatepec de Morelos, Tlalnepantla de Baz, Naucalpan de Juárez, Venustiano Carranza, Álvaro Obregón, Iztapalapa, Gustavo A. Madero, donde también esta concentrada la industria. La ZMCM creció e integró al municipio de Tizayuca

del Estado de Hidalgo teniendo poca población pero sin embargo ya teniendo ese vínculo directo con la zona conurbada de la Ciudad de México.

La dinámica demográfica de la ZMCM ha presentado su expansión en base al crecimiento industrial de la Ciudad de México que se generó principalmente entre 1960 y 1980; sin embargo ante la falta de espacios, tráfico vehicular y grandes facilidades del gobierno mexiquense, muchas industrias se desplazan hacia los municipios periféricos.

La situación actual de la ZMCM se ha mantenido con un crecimiento moderado, aunque en su expansión sigue ocupando espacios libres de los municipios del estado de Hidalgo, Toluca y Morelos, proyectando en un futuro que se puedan integrar más entidades y “desaparecer la ZMCM” para dar paso a otra forma más compleja en todos los sentidos, es decir la megalópolis, la cual comprende la integración de dos o más zonas metropolitanas, en lo político, económico, social, ecológico, y urbano; situación que ya prevalece en el caso de la Ciudad de México y la zona metropolitana de Toluca desde hace dos décadas aproximadamente.

CAPÍTULO III

CARACTERÍSTICAS DE LA ESTRUCTURA ECONÓMICA DE TLALNEPANTLA, 1950-2004

3.1 Evolución de los sectores económicos de Tlalnepantla

Durante la evolución y desarrollo de un país, los cambios que se suscitan a nivel nacional llegan a impactar fuertemente la economía regional, los momentos de auge económico que se vive a nivel nacional, se ve reflejado en las regiones donde el equipamiento urbano es la característica más representativa de una ciudad, esto muestra la etapa de modernidad que toda ciudad pasa cuando hay un crecimiento en la economía y la capacidad que tienen los ayuntamientos, la sociedad y las empresas para solventar los costos de las diversas obras públicas que requiere la ciudadanía.

En Tlalnepantla la estructura económica que se desarrolló fue gracias a períodos de gran participación de los sectores productivos tales como: donación de terrenos, material de construcción, dinero y sobre todo la generación de empleo; todas las acciones propiciaron el funcionamiento del municipio, en esta tarea fueron involucrados la población en general, ayuntamientos y empresas que fueron elementos indispensables para que Tlalnepantla se le llegara a reconocer como un territorio eminentemente industrial lo cual contribuyó al incremento del PIB estatal y federal.

Esa evolución involucró el auge económico de los tres sectores de la economía, teniendo como característica principal la continuidad de cada uno de ellos, comenzando con el sector primario, dando paso a la industrialización y en la actualidad el progreso del sector servicios. El apogeo económico que inicia en 1950 empieza con el sector primario, siendo la ganadería la actividad predominante en el municipio, acompañada de la agricultura sin peso alguno en la aportación de ingresos aunque por la época era una forma de vida el autoconsumo destinado tanto a las personas como para animales.

“Tlalnepantla de Baz, al igual que el Estado de México y el país, durante la segunda mitad del siglo XX, ha cambiado vertiginosamente. A mediados del siglo XX, el municipio era conocido como “la cuenca lechera de México”, debido a la cantidad de haciendas dedicadas a esta actividad. Sin embargo, la vocación agropecuaria poco a poco se fue transformando; sobre todo, durante las décadas de 1950 y 1960. Además, el crecimiento de la zona urbana en Tlalnepantla, durante las décadas de los años 70’s y 80’s, rebasó el crecimiento que habían registrado en décadas anteriores la zona rural. De esta forma, el municipio registró un fuerte crecimiento poblacional, así como una tendencia a la urbanización que al paso de los años se fortaleció. Análogamente, tanto el Estado de México como el país en general, mostraban un crecimiento exponencial en el número de habitantes”⁵⁵.

⁵⁵ Mendoza Ayala Rubén, “Plan de desarrollo municipal 2000-2003”, Ed. H ayuntamiento, México, 2000 pág. 46

El sector agropecuario en 1968 se ve afectado por la presencia de la industria y sus cultivos son de baja calidad y de poco rendimiento, las principales cosechas son la alfalfa, el maíz mejorado, el maíz común y el frijol. La ganadería, tiene la característica de establecerse cercana de la zona urbana más importante de la República Mexicana, ya que predomina el ganado lechero, para abastecer a la Ciudad de México.

Después del auge ganadero llega la expansión de la industria, que vendría a ocupar la principal actividad económica del municipio, la política del gobierno de industrialización por sustitución de importaciones, facilitó la instalación de empresas y de mano de obra, lo que atraería aun más a las empresas y a más población iniciando un proceso de industrialización y urbanización.

El impulso al sector industrial en Tlalnepantla se produjo en el marco del crecimiento mundial y de un creciente intervención del Estado en la economía buscando ser un país de primer mundo a través de la industria, estas intenciones se manifiestan en la década de los 50's y comienza con el crecimiento de la industria emergiendo del centro de la Ciudad de México hacia el norte de la misma, alcanzando a los municipios conurbados e incluyendo a Tlalnepantla.

El gobierno del Estado de México fomentó la industrialización, mediante la construcción de carreteras troncales y secundarias, estableciendo diversos servicios para la industria que se iba instalando. Las principales industrias que se establecieron estaban orientadas a la producción de materiales para construcción como: "Hermanos de México", "Aceros Nacionales", y "Cementos Anahuac", con el rápido crecimiento de la industria se llegan a instalar 189 casi a finales de los 50's estas industrias generaban 15,300 empleos, después de 10 años se establecieron 400 industrias que emplean a más de 20,000 obreros.

En el periodo de gobierno del Lic. Isidro Fabela, la legislatura local expidió un decreto que declaró de interés público el establecimiento de nuevas industrias en el Estado de México, así como el desarrollo y ampliación de las existentes, este decreto fue atractivo para los inversionistas, pues concedió a las empresas exenciones fiscales por un periodo de hasta 20 años.

Las acciones plasmaron sus intenciones en proveer los recursos suficientes para conseguir incrementar el valor de las empresas. En su quehacer para crear los estímulos suficientes se impulsaron políticas económicas que beneficiaban directamente a la industria esto apoyado por el gobierno estatal, entre sus acciones podemos encontrar en la década de los 60's la venta de terrenos a bajo costo al igual que la luz y el agua e impuesto predial, en años recientes se ha creado el premio municipal de calidad mediante el cual se busca fomentar el desarrollo de nuevas técnicas y tecnología en la industria, para crear industrias de vanguardia y no perder el estatus que impera en el municipio conocido desde sus inicios como uno de los más atractivos en el país y del área conurbada de la ciudad de México, para la localizar inversiones.

La expansión de la industria en esas décadas fue impresionante, al ritmo a que crecía la industria implicaba una fuerte inversión tanto para las empresas como para el gobierno que proporcionó los medios para su óptimo desempeño, por su parte las familias tendrían que hacer una inversión extra en la instalación de su vivienda cerca de su fuente de trabajo.

La Asociación de Industriales del Estado de México para 1960 menciona que el valor de la producción fue superior a los tres mil millones de pesos, y el número de operaciones superior a los 35,000. El capital invertido, de cerca de mil millones de pesos. Estas cifras nos hacen ver el desmesurado crecimiento de la industria en tan poco tiempo.

La expansión de la industria en Tlalnepantla trajo consigo una serie de consecuencias lógicas como: el rápido crecimiento del desarrollo urbano, la aportación al PIB nacional, la introducción de tecnologías, la generación de empleos y la capacidad de exportar productos mexicanos. Estos resultados fueron gracias a que existieron políticas que promovieron el sector secundario en esos momentos.

A partir de la segunda mitad del siglo XX, se ha presenciado en el país, al igual que en los países desarrollados, una tendencia a la urbanización y, ello, al crecimiento y desarrollo del sector industrial y de servicios. El incremento de las fuentes de empleo es el resultado de la expansión industrial, repercutiendo en la ocupación regional de la entidad y ocupando un nivel superior al de los demás.

La correlación que guarda la economía nacional con la regional es de suma importancia por estar intrínsecamente relacionadas y crear impactos fuertes en la sociedad, así que en la década de los 80's cuando comienza la crisis a nivel nacional y se adopta la política de apertura comercial. El municipio de Tlalnepantla reciente este fenómeno y comienza la decadencia de la industria, con despidos y cierres de fábricas, en el caso de la industria en Tlalnepantla se muestra cifras negativas en cuestión de empleo; así por ejemplo, mientras que en 1985 era de 19% en 1995 ya tan solo era del 8%.

Hoy en día la industrialización de Tlalnepantla ha perdido terreno tanto en cuestión de espacio, como de aportación del PIB, dejando en su lugar al sector servicios, el cual ha podido posicionarse en el municipio por contar con una infraestructura adecuada y promovida por la situación económica mundial. El punto que define el rumbo de este sector es definitivamente la apertura económica comenzada en los 80's acompañada de la crisis industrial que se vive en todo el país.

En el territorio municipal se crea el premio de calidad que tiene por finalidad desarrollar elementos que ayudarían a mejorar la industria, tal oportunidad se encuentra en los temas: conocimiento, atención y servicio de mercados y cliente; liderazgo e involucramiento del cuerpo directivo; capacitación entrenamiento, alto desempeño y reconocimiento de los recursos humanos; diseño, uso y administración de datos e información; planeación estratégica y

planeación operativa; administración y mejora de procesos productivos y servicios.

El premio municipal de calidad Tlalnepantla de Baz es herramienta digna de mencionar por tener objetivos sólidos de motivar a las empresas al desarrollo del sistema productivo. Pero sobre todo una herramienta que sirve para la evolución de las empresas y su funcionamiento en la economía.

La cultura por el mejoramiento de nuestras técnicas y tecnologías es una cuestión a la cual se le ha castigado por no contar con la preparación por parte de la población, al igual de no existir inversión en las investigaciones que fomenten el mejoramiento de los procesos productivos. Este programa se integró al plan de desarrollo en 1997 y fungió como uno de los ejes en la promoción del desarrollo de las industrias, como instrumento principal de impulso e integración, además de los mecanismos para promover la inversión de avance tecnológico en el municipio.

“La promoción del modelo de dirección por calidad y mejora continua entre cerca de 500 diferentes empresas e instituciones educativas ubicadas en el municipio de Tlalnepantla, así como en 8 municipio más del Estado de México y el norte del Distrito Federal”⁵⁶.

En 1989 se establece el Premio Nacional de Calidad y funciona hasta el año 2000 promoviendo a las industrias del municipio, posteriormente a las de la región e involucrando a los municipios aledaños a participar y mejorar la capacitación de las empresas “información y asistencia técnica para las áreas de Desarrollo Económico de los municipios vecinos de Atizapán, Coacalco, Cuautitlán Izcalli, Naucalpan, Tepetzotlán así como información a los ayuntamientos de Aguascalientes y Querétaro con el objeto de estimular el desarrollo de sus propias estrategias para estimular el Premio Municipal de Calidad en sus respectivos municipios”⁵⁷. Durante la practica de esta herramienta se llegó a sumar importante participantes, los cuales en este tipo de eventos fortalecían sus lazos de negocios y abriendo canales de negociaciones para aquellos que iniciaban su funcionamiento en el municipio.

En este resumen de empresas ganadores encontramos la gama de productos y servicios que existen en Tlalnepantla, desde hoteles de niveles altos hasta restaurantes pequeños pero con la intención de elevar la capacidad de servicio o industrias con una trayectoria ancestral pero bien establecida en el mercado local como la de grupo VITRO y otras como la de químicos DOWN haciendo del municipio una cualidad por tener una variedad de productos y no depender de lo que suceda de un solo sector.

3.1.1 Sector primario

Durante la década de los 40's del siglo XX, el sector primario se encontraba arraigado en la vida cotidiana de los alrededores de la Ciudad de México y era

⁵⁶ “Premio Municipal de Calidad”, H. ayuntamiento Tlalnepantla, 1997, México, pág. 13

⁵⁷ *Ibíd*, pág. 21

la base de la economía nacional y municipal, Tlalnepantla era proveedor importante de leche y carne, su fuerza y peso económico radicaba en la ganadería que se desarrollaba en las rancherías localizadas en su territorio. Al pasar de los años esta actividad fue perdiendo importancia económica tanto en la producción y como en la demanda del producto en la Ciudad de México, sobre todo con el impulso industrializador de los 50's.

En la actualidad la actividad primaria se practica marginalmente para autoconsumo y a orillas de la ciudad como en los lugares de reserva ecológica, donde todavía se pueden encontrar espacios para la siembra y domesticación de animales. Esta actividad se ha perdido primero por la falta de espacio y por la importancia que se le ha dado a la industria por parte del municipio y el gobierno estatal, además de la creciente escasez de agua en la zona.

Cuadro 16
Producción agrícola en Tlalnepantla, 1975 (miles de pesos)

CULTIVOS	TEMPORAL	TOTAL	TND	VALOR DE LA PRODUCCION
MAÍZ	100	100	1.4	266500
SUMA PARCIAL	100	100		
HIGO	0.3	0.3	3.33	4700
	100.3	100.3		271200

Fuente: Alfonso Reyes Olvera, "Perfil socio-económico de Tlalnepantla de Baz", Ed. Estado de México, 1975, pág. 63

El México actual tiene un origen que está basado en la agricultura, en la mayoría de nuestras costumbres esta presente la actividad agrícola, si negáramos esta practica no tendríamos historia o un antecedente que nos ayudara a reconocernos como mexicanos. En Tlalnepantla existió esta actividad siendo la antesala para que se distinguiera como uno de los municipios con mejores oportunidades para desarrollar cualquier actividad, a partir de 1960 el número de habitantes ocupados en la industria aumenta considerablemente. Igualmente aumenta el número de personas dedicadas a los servicios, y al comercio, lo que se dio en detrimento de la actividad agropecuaria.

En la actualidad la actividad agropecuaria es marginal, "los suelos que aún se siembran están situados en la zona periférica del municipio, en los limites con el Municipio de Atizapán de Zaragoza y los ejidos de Tenayuca, San Juan Ixtacala, Santa Bárbara y Santa Cecilia"⁵⁸.

Si bien el sector agrícola no es significativo en la contribución de la economía estatal y municipal, para Tlalnepantla no seria rentable dedicarse a esta altura de su crecimiento a la ganadería, pero debería tener un proyecto para rescatar la Sierra de Guadalupe que vendría a repercutir en el bienestar de la población purificando el aire que contaminan tanto las industrias como los autos.

⁵⁸ Olvera Reyes Alfonso, "Perfil socio-económico de Tlalnepantla de Baz", Ed. Estado de México, 1975, pág. 13

Cuadro 17
Actividades ganadera, según tipo de ganado, 1975 (miles de pesos)

CLASE DE GANADO	# DE CABEZAS	VALOR
TOTAL	14225	10880
VACUNO (LECHERO, CRÍA)	3872	20
LANAR	1065	800
PORCINO	7897	8458
CAPRINO	375	132
EQUINO	859	1199
DE TRABAJO		
VACUNO	26	67
MULAS	131	204
AVES		
TOTAL	1651582	28746
GUAJOLOTES	9976	1167

Fuente: Alfonso Reyes Olvera, "Perfil socio-económico de Tlalnepantla de Baz", Ed. Estado de México, México, 1975, pág. 63

Actualmente todavía existen lugares de siembra en Tlalnepantla aunque están por arriba de los 2500 metros sobre el nivel del mar, estos lugares se localizan en las orillas del municipio y en los cerros donde todavía hay lugares con vegetación silvestre, aunque hace unos 10 años se podía convivir con algunos grupos pequeños de ganado en la ciudad sin encontrarse arriba de los 2500 msnm, por que existían lugares baldíos o cerros con vegetación y no había la presión por ocupar un espacio por las calles con los automóviles al transitar, tanto ganado vacuno, caballar, asnal y ovino por las calles sin ningún problema, actualmente aparte de que no hay lugar para el pastoreo de estos animales, las calles están saturadas por vehículos particulares, esto por la voraz presión que ejerce el proceso de urbanización hasta llegar a la saturación.

"Durante el ciclo Primavera Verano de 1975 se cosecharon en 100 Hectáreas de ejido una producción total de 140 toneladas de Maíz. Así mismo se consignan la producción y cosecha de 0.3 hec con 1 tonelada de higo. En total el valor de producción agrícola para ese año ascendió a \$271,200.00 lo que pone de manifiesto como característica principal es no ser agrícola, sino altamente Industrializado y urbanizado"⁵⁹.

El proceso al que se enfrentó la ciudad para adaptarse de lo urbano y a lo rural fue muy curioso por presentarse acontecimientos no muy comunes en una ciudad de este tamaño. En los 60's todavía se podía ver animales por las calles principales de la ciudad pertenecientes a las personas que habían hecho de la agricultura su forma de vida y de sustento para su hogar, y por el otro lado las calles se adornaban con los carros transportando mercancías e insumos, en un solo espacio convivían dos panoramas distintos, por lo que se decretó en el bando municipal que aquel animal que anduviera por las calles sin su dueño

⁵⁹ *Ibíd*, pág. 60

sería llevado al corralón y pagaría una multa. Otra de las peculiaridades que se suscitaba en el mercado, era muy normal medir con el cuartillo para comercializar los granos que se producían.

En Tlalnepantla el proceso de crecimiento de la industria y de la población no fue tan rápido, por que aunque hayan pasado más de 50 años Tlalnepantla todavía no termina por crecer y en sus inicios no fue de la noche a la mañana que se erradicó la practica de la agricultura.

En los mapas 2 y 3 se aprecia la conformación de la zona poblacional, industrial y de áreas verdes de 1969 y 2004, se confrontan físicamente estas dos imágenes cartográficas para obtener una mejor referencia de cómo se recreaban tanto los animales domésticos como las personas y posteriormente se utilizarían para la industria o la edificación habitacional.

La crisis agrícola tiene que ver con el problema tecnológico al no invertir en el campo y en su desarrollo, factor que marcó el rezago en todo el país ocasionando la práctica arcaica de la agricultura. “La política de introducción de nuevas tecnologías en el campo, como la diversificación de cultivos, el uso de insecticidas, fertilizantes y fungicidas, la mecanización de las labores agrícolas, la aplicación practicas de las técnicas obtenidas en los campos de experimentación, etc., que se aunaron, sobre todo en las regiones norte y pacífico norte del país”⁶⁰.

Cuadro 18
Estado de México subsectores agrícolas (superficie cosechada por hectárea)

CONCEPTOS	1970	1975	1980	1985	1990	1995	2000
TOTAL ESTATAL	754,880	954,995	872,982	860,270	860,380	799,644	914,853
GRANOS BASICOS	647,782	799,350	698,180	753,544	721,965	662,338	636,927
PORCENTAJE	85%	83.7%	80%	87.5%	84%	83%	69%

Fuente: INEGI, INEG-IGEM, Estado de México, SARH.

Entre las actividades agropecuarias sobresalía la ganadería pero sin destacar al final como una rama potencial, las haciendas practicaban la venta de leche y carne aunque su comercialización era meramente local sin llegar a nichos de mercados grandes. La producción ganadera en 1975 es de un valor de 10.9 millones de pesos, destaca el ganado vacuno lechero con 3872 cabezas seguidas del producto con 7,897; el asnal con 1,065, el equino con 869 y el caprino 365, mientras que en el año 2000 la producción ganadera ya solo alcanza un valor de cero ya que en el valor agregado y aportación al PIB estatal del sector agrícola en el municipio es nula, por lo tanto se estima en cero.

Finalmente encontramos que el ganado aviar es más fácil de producir y controlar por no necesitar grandes extensiones de terreno y que su manejo puede ser dentro del hogar sin generar problemas con los vecinos, por estas razones antes era común ver a gente en la producción y comercialización de pollos y guajolotes principalmente en las casas, esto ha cambiado por la vida

⁶⁰ Ibíd, pág. 59

tan ajetreada y por los estilos de vida que actualmente se establecen. Así mismo existe un total de 1,651,582 aves de corral con un valor de 28.7 millones de pesos. El desgaste que sufrió el campo se debe principalmente por la poca efectividad de las acciones y la escasa inversión, simplemente en 1940 se contemplaba 192 tractores en todo el municipio, pero el mayor logro en los años 50 se debe a la promoción del gobernador Salvador Sánchez Colín, creando centros de investigación y poniendo en práctica el extensionismo, en 1951 se calculó un consumo de 4,000 toneladas y para 1957 las estimaciones ascendían a 21,148 toneladas a nivel estatal. Aproximadamente 232,448 personas estaban ocupadas en el campo (INEGI, 2001), pero este número tiende a ir disminuyendo en términos absolutos y relativos. Durante el periodo 1990-2000, la población ocupada en el sector se redujo a un ritmo medio anual de 0.7%. En cambio en el ámbito nacional observamos en el mismo periodo todavía existe un crecimiento de la población ocupada en el sector aunque a un ritmo muy modesto (0.1% medio anual).

La gradual caída y casi exterminio del sector primario en Tlalnepantla reflejaba lo que ocurre en muchos lugares de la República Mexicana que por dar paso al sector industrial y de servicios se ha dejado de sembrar consiguiendo depender del suministro exterior. La producción agrícola hace 50 años era parte de la vida cotidiana del municipio, se sembraba y se criaba ganado teniendo más comercialización la carne y la leche, surtiendo al gran mercado por excelencia de la Ciudad de México; sin embargo hoy en día el municipio se ha transformado irremediablemente en una región industrial con mayor ocupación en el sector servicios.

3.1.2 Sector secundario

La industria es una rama que llegó y ha predominado después de la década de los 50's del siglo XX, al tener una promoción e influencia en las políticas nacionales y estatales, incentivando a las industrias al desarrollo con políticas generosas y como eje de la economía el modelo de sustitución de importaciones, que en definitiva impactaron al municipio de Tlalnepantla, modificando su vida rural a urbana, creando un municipio eminentemente industrial con aportaciones importantes en el PIB estatal y nacional.

Desde sus orígenes este sector ha hecho fuertes aportaciones al PIB municipal, lo cual ha permitido el desarrollo del municipio, ya que en esta área se encuentran industrias con un alta composición de capital, lo que hacen del territorio y de la industria un plus en el valor agregado. Con la industrialización no solamente se incrementan los niveles ocupacionales, sino que se transfiere mano de obra del sector campesino al industrial; se substituye los productores importados por nacionales, evitando así la salida de divisas, que tanta falta nos hacen para comprar maquinaria, se evita la transferencia de mano de obra al exterior y lógicamente, la rentabilidad de la tierra es mayor.

El proceso de industrialización se inició con el establecimiento de empresas medianas las cuales no tenían un alto grado de tecnología pero si de ocupación, sin embargo con el paso de los años comienzan a desarrollarse los fraccionamiento industriales y los primeros que encontramos en el municipio

son: Fraccionamiento Tlalnepantla, Barrientos, La Loma, San Nicolás, Puente de Vigas, Las Armas, Buena Aventura y La Presa. Para mediados de los 70's se tenía un padrón de 2161 establecimientos registrados, con un capital social de \$3,738,360,000.00; el enorme y rápido crecimiento se muestra en la inversión que se hizo por parte de las industrias sin detenerse; para 1993 el panorama económico del municipio gira fundamentalmente en torno al establecimiento y desarrollo de más de 2,300 plantas industriales, de un total de 14,500 instaladas en el estado lo cual representa cerca del 16% del total estatal. Cabe señalar que de las 500 empresas más importantes del país 74%, se ubican en los municipios conurbados, donde Tlalnepantla y Naucalpan ocupan los primeros lugares.

La concentración de empresas en Tlalnepantla es tan abundante y muy diversa, de tal forma en que se puede encontrar en un mismo lugar industrias dedicadas al procesamiento de alimentos, confección de vestido, fabricación de vidrio, hule, plástico, metales y químicos. La estructura industrial se distribuye de la siguiente forma: en primer lugar lo ocupan los bienes de capital, el segundo lugar los bienes de consumo final, en tercer lugar los bienes intermedios y por ultimo los bienes de consumo duradero. Estos subsectores generan la mayor parte de los empleos y el valor agregado de la industria manufacturera en el municipio. "En posición favorable también se encuentra la industria química, del hule plástico, minerales no metálicos, metálicos, maquinaria y equipo las que en conjunto, pasaron del 71.4% del PIB de la rama manufacturera de Tlalnepantla en el año de 1985 a cerca del 80% en el año de 1995"⁶¹.

Cuadro 19
PIB de la rama manufacturera por clase industrial, 1985-1995 (porcentaje)

	1985	1988	1993	1995
PIB NACIONAL	100%	100%	100%	100%
COMERCIO	26.69%	25.53%	25.53%	23.33%
SERVICIOS	36.95%	36.69%	35.72%	38.21%
OTROS	13.87%	16.64%	16.45%	15.85%
MANUFACTURA	25.04%	21.87%	22.46%	22.61%
PIB ESTADO DE MÉXICO	100.00%	100.00%	100.00%	100.00%
COMERCIAL	25.62%	23.88%	19.73%	19.95%
SERVICIOS	25.35%	24.06%	38.20%	37.96%
OTROS	8.84%	7.89%	8.74%	8.82%
MANUFACTURA	40.20%	43.63%	33.33%	33.28%
PIB TLALNEPANTLA	100%	100%	100%	100%
COMERCIO	22.42%	13.64%	23.34%	23.31%
SERVICIOS	2.16%	5.09%	9.05%	9.06%
OTROS	0.67%			
MANUFACTURA	74.76%	81.27%	67.62%	67.77%

Fuente: "Plan de Desarrollo Municipal de Tlalnepantla de Baz 1997-2000", México, pág. 29

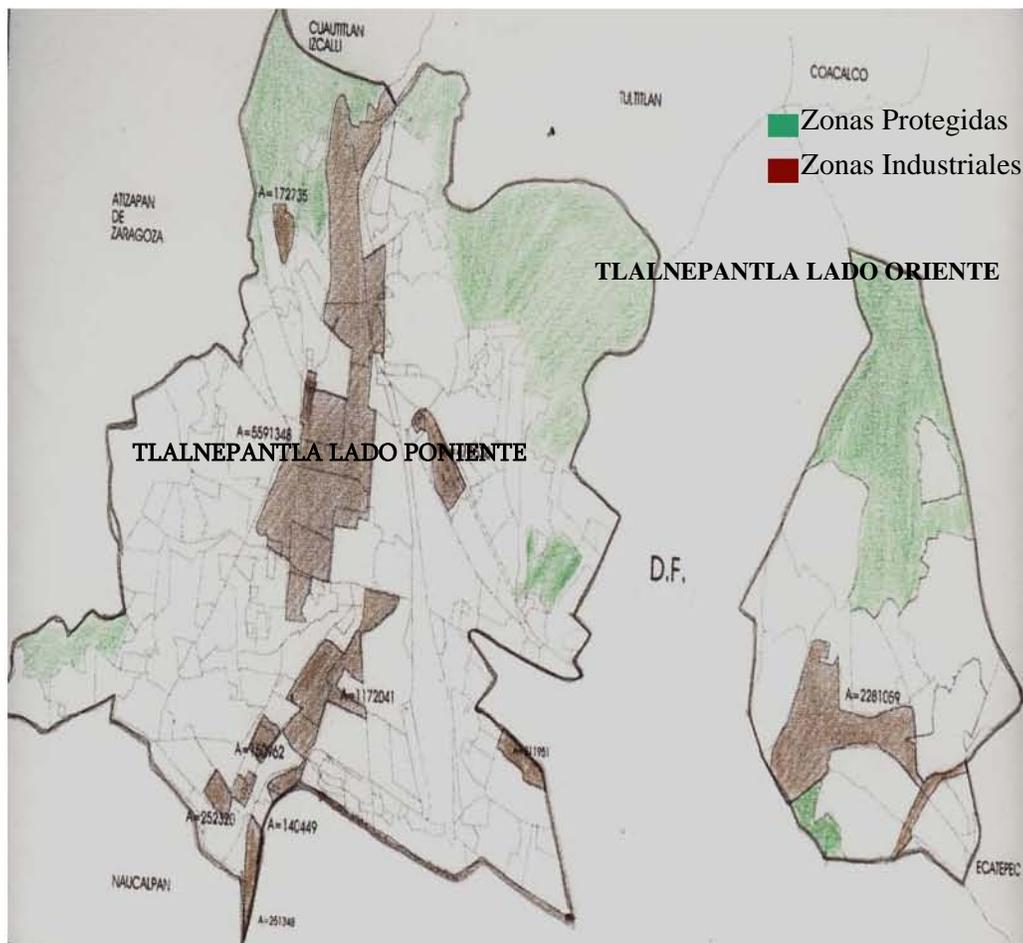
"La distribución de la planta industrial por sector de actividad presenta las siguientes características: los sectores de productos metálicos, maquinaria y

⁶¹ Olvera Nieto Ruth, "Plan de desarrollo municipal 1997-2000", México, 1997, pág. 31

equipo de productos alimenticios, bebidas y tabaco, en conjunto concentran el 59.2% de los establecimientos industriales”⁶².

La política económica municipal debe propiciar las condiciones de desarrollo y competitividad que permitan afrontar los retos de la modernidad y de la globalización económica, ya que la competencia internacional reduce los costos por lo cual se deben diseñar programas integrales de tipo fiscal, tecnológico y financiero. Sin embargo existen dentro del municipio otro tipo de empresas con orientación al mercado local, regional y nacional con dificultades para modernizar sus procesos productivos. Su permanencia o establecimiento en el municipio se debió a los nichos coyunturales de mercado y gracias al relajamiento de la normatividad ambiental y de uso de suelo de la zona metropolitana. Algunas empresas cerraron ante la competencia con la tecnología más avanzada y las que subsistieron fueron aquellas que producen a una calidad inferior pero por los costos que son muy bajos siguen dentro del mercado.

Mapa 1
Principales fraccionamientos industriales en Tlalnepantla



Fuente: Imagen cartográfica elaborada en base a “Plan de Desarrollo Municipal 2003-2006”

⁶² Ugalde Meneses Arturo, “Plan de desarrollo municipal 1994-1997”, México, 1994, pág. 22

Las zonas industriales de Tlalnepantla se han concentrado del lado poniente en una franja que va de sur a norte y concentrándose en el centro de la ciudad teniendo salida hacia la carretera México-Querétaro, por el lado oriente encontramos que se concentra en la parte baja y corre de este a oeste teniendo de este lado la salida hacia la carretera México-Pachuca.

El poder que puede tener una empresa funcionando trasciende en la vida social de un municipio o de un país, en Tlalnepantla la concentración de estas empresas han producido un encadenamiento de actividades mercantiles con otra empresa, en el exterior o de otra entidad de la república, generando un efecto dominó que beneficia a otros sectores y por lo tanto a la población por influir en la actividad económica.

“Su actividad industrial proviene, en su mayoría, de la industria manufacturera que se caracteriza por ser una fuente generadora de empleo. De hecho, 20 de las principales empresas del municipio han generado 17,484 empleos; haciendo la consideración que cinco de las más fuertes contribuyen con un 36%”⁶³.

Cuadro 20

La industria manufacturera de Tlalnepantla según gran división, 1988-1995 (porcentajes)

	1985	1988	1993	1995
PIB MANUFACTURA TLALNEPANTLA	100%	100%	100%	100%
PRODUCTOS ALIMENTICIOS	7.10%	7.70%	5.78%	5.79%
TEXTILES, PRENDAS DE VESTIR	4.81%	3.21%	3.36%	3.35%
INDUSTRIA DE LAMADERA	2.44%	1.89%	2.49%	2.48%
PRODUCTOS DE PAPEL	5.18%	9.31%	5.90%	5.32%
SUSTITUTO DERIVADO DEL PETROLEO	17.73%	20.63%	18.10%	17.83%
PRODUCTOS MINERALES	18.73%	11.28%	21.98%	21.92%
INDUSTRIA METALICAS BASICA	7.61%	8.96%	2.05%	2.00%
PRODUCTO METALICOS MAQUINARIA	34.91%	35.74%	39.41%	39.34%
OTRAS INDUSTRIAS	1.47%	1.27%	1.47%	1.47%

Fuente: “Plan de Desarrollo Municipal de Tlalnepantla de Baz 1997-2000”, México, 1997, pág. 32

“El sector industrial es la principal actividad económica del municipio en la medida que participa con el 54% del empleo y genera el 68% del valor agregado municipal. Además concentra el 20.3% de la industria manufacturera del Estado de México, superando a municipios que cuentan con una mayor extensión territorial como Ecatepec de Morelos, Toluca y Nezahualcóyotl. Como se muestra en el entorno territorial-ambiente, cuenta con 15 empresas que concentran 2,227 industrias”⁶⁴.

Para 1988 el PIB de la rama manufacturera de Tlalnepantla representaba el 80% del ingreso generado, mientras que a nivel nacional representó una fuerte presencia con un 22% el cual habla de la importancia que tiene en la economía y el 44% que se generan en el Estado de México provienen de Tlalnepantla, mostrando el peso que se tienen en la aportación del PIB manufacturero a nivel nacional.

⁶³ Mendoza, op cit. pág. 29

⁶⁴ Ibíd, pág. 29

“Durante el periodo 1985-1995, la rama manufacturera tuvo un crecimiento real de 0.7% a diferencia de la situación que enfrentó esta industria en el Estado de México que se contrajo durante esos años 0.9% y de la manufactura nacional prácticamente estancada”⁶⁵.

Cuadro 21
Número de establecimientos y personal ocupado en los servicios en Tlalnepantla, 1985-1995

	ESTRUCTURA PORCENTUAL			TASA DE CRECIMIENTO ANUAL			
	1985	1988	1993	1995	1988/85	1993/88	1995/93
UEC SERVICIOS	28%	33%	35%		0.081	0.124	
PIB SERVICIOS					3.3	10.6	
EMPLEO SERVICIOS	2.20%	5.10%	9.05%	9.06%	0.446	0.198	0.04
EMPLEO TOTAL	7.10%	12.20%	12.70%		0.169	0.18	

Fuente: “Plan de Desarrollo Municipal de Tlalnepantla de Baz 1997-2000”, México, 1997, pág. 38

Durante los últimos 20 años la participación de la rama manufacturera se ha reducido en la economía de Tlalnepantla registrando 81% en el año de 1988 y un 68% en el año de 1995, pasando lo mismo con los ingresos del Estado de México de un 44% a un 33% golpeando fuertemente los ingresos de los niveles de gobierno. En la reducción de la participación encontramos que la rama de las manufacturas se ha modificado sustancialmente, originando que esta perdiera presencia en la rama de la madera, la fabricación de muebles, papel e incrementándose la manufactura de las imprentas en el a nivel local, el rezago económico que vive el país afecta a la industria conforme pasa el tiempo, pierde presencia y participación en el municipio.

En el cuadro siguiente se muestra la participación del municipio a nivel estatal y nacional, destacando los últimos años del cuadro que son los más difíciles para la industria al bajar su participación, debido a la huida masiva o cierre de diversas industrias.

Cuadro 22
Participación de la industria manufacturera de Tlalnepantla en el ámbito estatal y nacional, 1985-1995

PARTICIPACIÓN MANUFACTURERA	ESTRUCTURA PORCENTUAL			
	1985	1988	1993	1995
TOTAL NACIONAL	25.04%	21.87%	22.46%	22.62%
TOTAL DEL ESTADO DE MÉXICO	40.20%	43.63%	33.33%	33.28%
TOTAL DE TLALNEPANTLA	74.76%	81.27%	67.62%	67.77%
EDO DE MÉXICO MANUFACTURA NACIONAL	17.83%	22.95%	15.58%	16.10%
TLALNEPANTLA MANUFACTURERA ESTATAL	13.79%	16.01%	16.47%	16.48%
TLALNEPANTLA MANUFACTURA NACIONAL	2.46%	3.67%	2.57%	2.65%

Fuente: “Plan de Desarrollo Municipal de Tlalnepantla de Baz”, México, 1997-2000, pág. 29

⁶⁵ Ibid, pág. 31

“El empleo industrial en Tlalnepantla, después de representar el 74% del empleo municipal en el año de 1985, en 1993 representó solamente el 54% del empleo total del municipio. Por su parte, las empresas establecidas en esta actividad, después de representar en 1985 el 16% del total de los establecimientos ubicados en Tlalnepantla”⁶⁶, pasaron a representar el 20% del total en 1993.

Uno de los sectores que todavía falta explotar en Tlalnepantla es la industria automotriz, aunque existen empresas de manufactura importante a nivel mundial para la composición de autopartes, no destaca como una rama en potencia por lo que aun existe la capacidad de ser agotada.

La industria en Tlalnepantla representa un importante sector a nivel estatal como nacional, aunque en los últimos años no ha tenido un crecimiento positivo la industria debería ser apoyada con programas específicos elaborados desde el gobierno estatal y poder ir restándole problemas que existen en el municipio.

“Este diagnostico nos permite ratificar un elemento importante la preponderancia cuantitativa de la micro, pequeña y mediana industria dentro del sector productivo de Tlalnepantla; sin embargo esta concentración de industrias plantea una serie de problemas que enfrenta el sector industrial como lo son la excesiva carga fiscal, falta de liquidez, contracción del mercado, dificultad en la recuperación de carteras, altas tasas de créditos, excesiva reglamentación fiscal y mala supervisión”⁶⁷.

Los programas que deben elaborarse deberán contener características endémicas de la industria de cada región y poder construir soluciones reales a los tiempos y situaciones que cada lugar vive; en el caso de Tlalnepantla enfrenta un proceso de reconversión por lo que están apareciendo otras ramas y actividades industriales alternas a las ya existentes, propiciando un proceso de sustitución de la planta industrial actual; en función de sus procesos de producción y en la reducción de los niveles de generación de contaminantes de la atmósfera, consumo de agua y energéticos.

A nivel interno; la economía del municipio de Tlalnepantla es fundamentalmente industrial, con un 70% de la actividad económica, las otras ramas de la economía son el comercio y los servicios. En el año 1997 se establecieron 1,791 nuevas empresas industriales, comerciales y de servicios. En Tlalnepantla se encuentran 16 de las 500 empresas más importantes del país. La actividad exportadora en Tlalnepantla es de las más importantes de México, 250 empresas participan en los mercados de exportación (Bancomext). Durante la segunda década de 1970, la industria perdió su papel predominante a nivel estatal. Sin embargo, el Estado de México era la segunda entidad federativa más industrializada del país solo por debajo del D.F. concentrando más de la quinta parte del producto manufacturero nacional.

⁶⁶ Ibid, pág. 34

⁶⁷ Olvera, op. cit, pág. 23

El cuadro siguiente muestra la distribución de las manufacturas a nivel estatal desde 1970 a 1999, y se puede apreciar como se ha ido distribuyendo la composición de la manufactura en el estado y por lo tanto en el municipio destacando como uno de los principales aportadores al PIB manufacturero.

Cuadro 23
Participación industrial por subsectores en el Estado de México, 1970-1999

SUBSECTORES	1970	1975	1980	1985	1988	1995	1999
INDUSTRIA ALIMENTICIA	14.98	13.81	10.09	14.01	17.96	22.57	21.09
INDUSTRIA TEXTIL	13.24	13.43	13.16	12.27	9.85	7.55	7.19
INDUSTRIA MADERA	2.02	1.8	2.21	1.31	2.34	1.39	1.51
PAPEL E IMPRESIÓN	8.25	6.98	6.52	5.32	7.16	5.67	4.38
INDUSTRIA QUÍMICA	19.01	19.86	20.74	21.56	22.97	18.75	18.01
MINERIA NO METÁLICA	6.86	7.54	6.81	8.61	7.85	6.14	6.35
IND METÁLICA BÁSICA	5.42	5.97	3.78	3.78	6.59	5.75	4.49
MAQUINARIA Y EQUIPO	28.6	27.98	31.43	31.43	23.39	30.72	35.39
OTRA IND MANUFACTUREA	1.62	2.63	1.71	1.71	1.89	1.45	1.59
TOTAL	100	100	100	100	100	100	100

Fuente: 1970, 1975, 1980 Estructura Económica, 1987, 1985; XII Censo Industrial 1991; 1998 INEGI Sistema De Cuentas Nacionales De México, 1993, 1996 Aguascalientes, INEGI, 2002; 1995, 1999;

3.1.3 Sector terciario

El sector servicios ha tenido un auge impresionante a finales de la década de los 80's del siglo XX al ir en declive la industria, el sector servicios ha venido ha sustituir la ocupación del sector industrial, este sector se compone de pequeños negocios hasta grandes almacenes de distribución de mercancías extranjeras, en un primer momento los comercios carecían de una estructura definida y poca capacidad para abatir los costos, pero conforme paso el tiempo estos comercios fueron desarrollándose hasta alcanzar un importante presencia en el municipio.

En esta rama se contempla la hotelería con diferentes clases de servicio encontrando desde 5 estrellas hasta los más rústicos, al igual que restaurantes con cocina internacional y fondas sencillas, en Tlalnepantla cuenta con la infraestructura en servicios necesaria para desarrollar el turismo de negocios y el de esparcimiento al contar con pirámides, haciendas y conventos. La actual infraestructura hotelera y restaurantera puede fortalecerse mediante mejor equipamiento y capacidad del turismo ejecutivo de negocios. En 1996 se registraron 27 hoteles y un total de 1994 cuartos disponibles, fundamentalmente se habla de hoteles de tres estrellas y de menor posición o bien, establecimientos sin clasificación.

“En materia de restaurantes, existen siete establecimientos con cocina internacional dentro de los hoteles, 25 restaurantes pertenecientes a cadenas gastronómicas de primer nivel, así como 71 de clase turística y 200 sin asignación de clase”⁶⁸.

⁶⁸ Ramírez Núñez Ulises, “Plan de desarrollo municipal 2003-2006”, Ed. Nueva época, México, 2003 pág, 112

Cuadro 24

Estructura hotelera en Tlalnepantla, por clase y número de habitaciones, 1996

CLASE	HOTELES	HABITACIONES
5 ESTRELLAS	1	117
4 ESTRELLAS	6	557
3 ESTRELLAS	12	951
2 ESTRELLAS	2	110
1 ESTRELLA	4	158
SIN CLASIFICACION	2	101
TOTAL	27	1994

Fuente: "Plan de Desarrollo Municipal de Tlalnepantla de Baz", 1997-2000, México, pág. 46

El sector servicios casi ha crecido a la par que de la industria, solamente que este sector no había podido tener un fuerte impacto en el PIB y por no contar con el suficiente valor agregado que genera la industria. Esta situación cambió cuando la crisis del ochenta afecta a la industria y entramos a la globalización, haciendo más fácil el intercambio de mercancía y capitales, originando el desarrollo de estructuras para la adquisición de estos productos, por lo cual para que se puedan realizar estos productos primero se debe tener una red de establecimiento que los ponga al alcance de los consumidores, el paso siguiente sería la apertura de un sin fin de tiendas dispuestas a ofrecer su producto a menor precio.

El sector servicios tiene un auge impresionante al grado que actualmente las zonas industriales han sido invadidas por este sector. "Los servicios, incluyendo la actividad comercial, se ha convertido en el sector de mayor importancia en la economía estatal en 1992 con casi el 48%. Cabe anotar que en los últimos años, se ha observado una participación muy significativa, ubicándose por arriba de la aportación que hace el sector industrial"⁶⁹. Cambiando de esta manera la vocación industrial de los últimos 50 años a una de servicios, gradualmente.

Era lógico que cuando se inserta la economía mexicana a la globalización, se elevan los índices de crecimiento en el sector servicios, como consecuencia se propagan las franquicias, supermercados, plazas comerciales, gasolineras, bancos y un sin fin de establecimientos brindando algún servicio. Durante el periodo 1985 al 1995 las actividades comerciales incrementaron su participación en la economía de Tlalnepantla así como en el Estado de México a nivel nacional ha alcanzado una participación del 22.4% en 1988.

Los servicios que se pueden brindar en un sociedad tan ocupada van desde un servicio de taxi hasta la reparación de algún aparato eléctrico y por lo tanto en Tlalnepantla encontramos que existen bodegas, transporte de carga foránea, centro de telefonía, plazas comerciales, restaurantes, hoteles, cines, salones de fiesta, deportivos y bibliotecas; actualmente "en el municipio funcionan 22 mercados de los cuales 9 son propiedad privada y los restantes operan como mercados municipales. En conjunto estos mercados ocupan 2201 locales"⁷⁰.

⁶⁹ Olvera, op. cit. pág. 35

⁷⁰ Ibíd, pág. 23

Los cuales abastecen a la comunidades que requieren lo indispensable para cubrir sus necesidades y no tener que trasladarse a otros espacios más retirados.

Uno de los servicios con los que cuenta el municipio y para orgullo de éste es el rastro, teniendo a cargo la administración del inmueble desde 1950, ofreciendo la matanza de res, ovino, bovino y caprino, el rastro cuenta con tipo de inspección federal (TIF). Aunque la ubicación en el centro de la ciudad perjudica el ambiente con el olor que despiden por lo cual se ha convertido en una fuente permanente de contaminación ambiental, conflictos viales y de mala imagen urbana por lo que es prioritario su traslado y modernización.

En resumen el promedio de lugares que se contempla para dar servicio al municipio y que son de importancia para proveer a la población de sus necesidades se estiman un total de 108 tianguis y mercados sobre ruedas con un total de 11,544 puestos: 1 rastro; 37 lecherías de abasto social y 46 grandes tiendas de autoservicio.

Al paso de los años el sector servicios ha ido evolucionando, y se ha consolidado, en la vida cotidiana de las ciudades grandes, en un principio contemplamos los servicios que se brindaba a la población como: una tienda, farmacia, consultorio médico, zapatería y panadería, que eran lo que la gente requerían para cubrir sus necesidades primarias, como fue cambiando el estilo de vida dentro de la ciudad también cambiaron las exigencias de la población. En Tlalnepantla a pesar que ha evolucionado este sector en proveer las necesidades al grueso de la población, existe otro grupo el cual también necesita ser atendido refiriéndome a los empresarios y ejecutivos que permanecen en el municipio para cuestiones de trabajo, por lo que su estancia necesita de ciertos servicios específicos para cumplir con sus labores, este grupo de personas por su trabajo necesitan servicios como: caja de seguridad, bolsas de cambio, taxis seguros, un centro de convenciones, hoteles de 5 estrellas y aeropuerto o central camionera muy cercana, al parecer Tlalnepantla cuenta con lo suficiente para brindar una estancia adecuada para cualquier trabajo evitando el tráfico y la inseguridad de la Ciudad de México. "Esta actividad se encuentra en etapas iniciales de desarrollo, si bien cuenta con infraestructura de servicios restauranteros y hoteleros, así como con facilidades de convención y congreso con un potencial intermedio de explotación"⁷¹. Todavía hace falta promover y proyectar a Tlalnepantla como un municipio joven en vías de crecimiento exponencial.

El momento en que el sector servicios pasa a una segunda etapa es después de 1994 cuando se firma el Tratado de Libre Comercio y se abre aún más la economía mexicana esto ayudaría en el municipio a establecerse distribuidoras de productos extranjero desde artículos para carro, computadora, ropa, zapatos, juguetes y refacciones de aparatos electrónicos.

⁷¹ Mendoza, op. cit, pág. 38

En los establecimientos de estos almacenes encontramos que no todos cumplen con la normatividad requerida para su funcionamiento, por que la mayoría de los productos no cumplen con lo requerido en la ley, o por el contrario solo son lugares que operan como bodegas y utilizan el lugar para reducir los costos de importación. La actividad comercial presenta signos de debilidad y vulnerabilidad ante la competencia, y las leyes locales, estatales y federales, así como a negocios de baja generación de ingresos y reducido impacto en los empleos.

En la actualidad los sectores industrial y servicios se mezclan en el municipio para formar una economía balanceada por un lado encontramos a industrias grandes con una trayectoria en el municipio y por otro lado las grandes plazas comerciales que se levantan en cuestión de meses. “Debe destacarse que, sin dejar de reconocer el proceso de terciarización de la economía en el municipio, las actividades manufactureras e industriales aún representan la parte sustantiva del empleo y del ingreso municipal, no obstante la reducción en el número de establecimientos manufactureros”⁷².

Por cultura o tradición podemos encontrar en la vía pública puestos semifijos y fijos donde se vende productos como comida, ropa discos y aparatos eléctricos. Este problema no es actual, que se haya agravado por el desempleo y que requiere una solución para la gente por ser su fuente de ingreso para sobrevivir. En Tlalnepantla se tiene registro que desde 1955 ya existía este tipo de actividad tal vez muy rustica pero se tiene el antecedente que esta actividad se llevaba en escuela e iglesias ya que actualmente no existe un programa el cual involucre la regulación y alternativa para vender por las calles.

La economía informal ha crecido y proliferado por las calles y avenidas principales ocasionando una deformidad en la imagen urbana, al no contar con una regulación sobre este fenómeno afecta otros actores como los transeúntes que circulan por la ciudad. El comercio informal crece en forma anárquica haciendo más compleja la situación del sector comercio en el municipio. Las calles de nuestro municipio gradualmente se han convertido en mercados callejeros al ocupar varias calles para vender a diario sus productos ocasionando una mala imagen y desplazando al transeúnte a la calle por que en las banquetas no se puede transitar, imagen que muestra como se transita en las calles cercanas al centro de la ciudad ocasionado por el comercio informal. En lo que concierne al comercio formal existen aproximadamente 3000 establecimientos mientras que el comercio informal puede establecerse en cualquier esquina y lo puede hacer en grandes y pequeñas concentraciones.

Con la proliferación de pequeños establecimientos se desarrolló la generación de empleos de baja remuneración, acompañado de otros problemas como la evasión de impuestos, la falta del seguro medico de los trabajadores, invasión de las calles y deterioro de las mismas dentro del municipio, aunque no podemos dejar sin amparo a las familias que viven de esta actividad por que a fin de cuentas para la población es una forma de emplearse.

⁷² Ibíd, pág. 36

Fotografía 1
Imagen de las calles del centro de Tlalnepantla.



Fuente: Foto tomada por Sergio García en la calle de Zahuatlan el día 20 de enero del 2007

En el centro de Tlalnepantla (cabecera municipal) encontramos un verdadero progreso en la cuestión de imagen urbana por que no existen puestos que impidan el caminar sobre las calles, sin embargo en colonias populares este problema se ha salido de las manos y no existe las intenciones de poder crear una reforma para aquellos que dañan principalmente al transeúnte, sin mencionar al negocio que ejercer la actividad de algún servicio y cumplen con los requisitos de hacienda y del municipio. “La creación de nuevas empresas comerciales en Tlalnepantla mantuvo durante el periodo 1985-1988 ritmos de crecimiento del 2.6% anual, dinamismo que aumentó durante 1988-1993 a tasas superiores al 9% anual”⁷³.

Para poder afirmar que la crisis industrial que se vivió en todo México en la década de los 80's el municipio trajo consigo la proliferación del comercio informal en el municipio se tendría que hacer un estudio a fondo donde pudiéramos encontrar si en verdad la causa fue el despido masivo de trabajadores de las fabricas que en ese momento cerraron. “En Tlalnepantla como en otras regiones el comercio informal es un fenómeno económico social, propiciado en la década de los 80's por una economía desgastada, donde grandes empresas estatales y particulares tuvieron que despedir a un porcentaje alto de personal y la pequeña y la micro industrial estaba desapareciendo dejando a un gran número de ciudadanos sin empleo.

Una de las ramas que pudiera ser explotada para poder conseguir recursos y dar a conocer al municipio seria el turismo, el cual seria una buena opción dado que Tlalnepantla cuenta con vestigios de la historia prehispánica en el municipio teniendo pirámides, conventos, iglesias y haciendas “El turismo de negocios puede convertirse en un elemento importante para la integración de

⁷³ Ibíd, pág. 36

actividades que vincule exposiciones, negocios y estancias en Tlalnepantla como punto de referencia para actividades turísticas más amplias en el D.F, Estado de México y estados vecinos”⁷⁴.

Para poder desarrollar esta rama se tendría que hacer un proyecto que involucrara a lo más representativo de Tlalnepantla, conocer bien cada uno de los personajes, lugares, acontecimientos y actividades que pudieran ser llamativas para el extranjero que tanto le llama nuestra cultura. “En Tlalnepantla de Baz, el flujo turístico se integra en su mayoría por visitantes extranjeros, cuya estancia es de lunes a jueves: generalmente viajan por vía aérea y sus traslados locales los realizan en automóvil. Este turismo, en su mayoría, es de negocios y su nivel socioeconómico es medio y alto. Se estima que en el año 1999, el municipio recibió aproximadamente 14,750 visitantes, correspondientes al turismo, en su mayoría de negocios”⁷⁵.

“El sector turismo se sustenta en los recursos y atractivos históricos y culturales con los que cuenta el municipio, así como en los bienes y servicios que facilitan su aprovechamiento y el esparcimiento, recreación y estancia de los visitantes. De hecho, en México representó en 1998 y 1999 la tercer fuente de ingresos nacionales”⁷⁶.

El turismo en Tlalnepantla para que llegue hacer en verdad una rama de importancia definitivamente se tendrá que invertir en investigaciones y estudios acerca del municipio para conocer el valor histórico que guarda el territorio esto acompañado de una campaña de publicidad para dar a conocer la historia social, política cultural y económica de Tlalnepantla, actualmente la estructura con la que se cuenta es suficiente para comenzar un proyecto turístico el cual ayude a promover el trabajo. Los atractivos e infraestructura turística de Tlalnepantla de Baz, se compone de 26 hoteles de diferentes categorías y diversos restaurantes, salones centros comerciales, 2 zonas arqueológicas, con sus respectivos museos; 2 exhaciendas; 11 templos coloniales; 1 catedral y el archivo histórico que servirían para incentivar al extranjero a visitar nuestro municipio.

Dentro del municipio el lugar que los visitantes capitalinos prefieren es el poblado de Puente de Vigas en donde el atractivo principal es el consumo de antojitos mexicanos. “Con el consiguiente consumo de artesanías populares, bebidas y alimentos; esta ruta que debe difundirse y hacerle la propaganda necesaria, se refiere, en primer lugar a la Pirámide de Tenayuca y en seguida a la de Santa Cecilia, que han sido debidamente restauradas por el Instituto Nacional de Antropología e Historia, tratándose de vestigios de importante cultura Pre-cortesiana. Cuenta además el área con una hermosa iglesia colonial, que bien merece ser visitada”⁷⁷.

⁷⁴ Mendoza, op. cit, pág. 39

⁷⁵ Ibíd, pág, 36

⁷⁶ Mendoza, op.cit, pág. 35

⁷⁷ Olvera, op. cit, pág. 74

Es indiscutible que el beneficio que pudiera conseguirse al modernizarse Tlalnepantla repercutiría en la población que se vería beneficiada por la derrama económica que pudiera generar el turismo tanto de negocios como el de recreación, pero por otro lado también se necesita modernizar los servicios que se brindan a la población como a la servicio de salud, educación, deporte y cultura. “La modernización económica en esta materia, representa para la población una mejora en el acceso a los bienes básicos, tales como los alimentos en condiciones adecuadas de calidad y precio, por lo que se requiere la modernización de los procesos que abarcan desde la producción hasta la comercialización y el consumo, pasando por el acopio, la distribución y el almacenamiento.

3.2 Característica de la PEA

La población económicamente activa es la fuerza de trabajo que reside en una entidad para emplearla en la producción de un algún producto o prestación de algún servicio, y en el caso de Tlalnepantla la población que radica en el territorio esta constituida con el 45% de mujeres que cada día se integran más al mercado laboral, característica que no era representativa en los cincuenta, por tener la idea de que solo el hombre era el que podía proveer de lo necesario a la casa; durante las votaciones para elegir al gobernador, en los 50’s el padrón registró 4235 votos en el municipio, representando a la mayoría de hombre mayores de 18 años, lo que podemos deducir es que los hombre que votaron estaban en buen momento para emplearse, actualmente esta cifra es rebasada.

La población creció atraída por la fuente de empleo, lo que ocasionó el éxodo de lugares aledaños al área conurbada de la Ciudad de México, por lo tanto no creció en forma natural, la mayoría de esta población que llegó para emplearse, por lo que la PEA era favorecida por tener suficientes ofertas de trabajo.

En el municipio se encuentra distribuido por capas, población donde domina el sexo femenino y que es el 45% de la población contando en edad y condición de trabajar, anteriormente la PEA municipal tenía la ventaja de incorporar a la industria hombres que radicaban en el territorio municipal sin embargo para la década de los 90’s se produjo una disminución en los contratos por lo cual se vieron en la necesidad de emigrar al país del norte una buena parte de la población.

Cuadro 25
Porcentaje del personal ocupado, 1985-1995

NIVELES DE GOBIERNO	1985	1988	1993	1995
PARTICIPACIÓN EN EL EDO DE MÉXICO	19.3	19.5	10.9	8.2
PARTICIPACIÓN NACIONAL	2.1	1.9	1.03	1
PARTICIPACION NACIONAL DEL EDO DE MÉX	10.7	10.3	9.5	12.2

Fuente: “Plan de Desarrollo Municipal de Tlalnepantla de Baz 1997-2000”, México, 1997, pág. 29

La capacidad que muestra el municipio para poder proporcionar la fuerza de trabajo a los sectores económicos es suficiente y hasta en casos excesivos, primero por la crisis que contrajo al empleo y en segundo la sobrepoblación del municipio. Para 1960, se conformó la PEA con un 32.94% la PEI 36.5% y el 30.6% eran menores. En el transcurso del tiempo, la población va cambiando los porcentajes comprendidos en el total de la estructura productiva. Para 1975 destaca, la población económicamente activa, que asciende a 189,588 personas, misma que representan el 24.9% de la total.

Cuadro 26
Evolución de la PEA de Tlalnepantla, 1930-2000
(Número de personas)

SUBSECTORES	1930	1940	1950	1960	1970	1980	1990	2000
MUNICIPAL	6405	9011	9161	34734	95779	254251	230915	232772
AGRICULTURA	2302	2270	2961	7819	3142	1940	690	0
INDUSTRIA	309	580	2604	17152	48748	89742	91976	150554
MINERIA				410	318	623	286	0
COMERCIO	301	543	850	3785	11399	29188	36281	82218
TRANSPORTE	66	149	359	1597	4106	13842	17291	0
SERVICIOS	60	565	916	3901	22590	50301	74600	0
NO INDICADA	3367	4904	1471	70	5476	67107	9791	0
DESOCUPADOS						1508		

Fuente: "Monografía de Tlalnepantla" Guillermo Padilla de León, Ed. Colegio mexiquense, México, 1999, pág. 51. Enrique Cervantes "Plano regulador de Tlalnepantla" 1965, pág 51, personal ocupado Estado de México 2003

Los números que maneja este cuadro se refieren a la evolución de la ocupación que tiene cada una de las ramas, antes de los cincuenta la agricultura era la que emplea más personal, pero posterior a esta fecha la industria toma ventaja duplicando casi el número de personas que se emplea en la agricultura.

Actualmente la agricultura no figura como un sector que requiera fuerza de trabajo siendo nula su participación en la PEA. En lo que al sector primario concierne, teniendo una participación de 0.3% contra 8.7% del promedio estatal, lo anterior refleja la casi inexistente actividad primaria en el municipio.

La notable actividad industria es la que emplea más personal y la que genera mayor valor agregado es importante destacar que las industria en Tlalnepantla es la que mantienen al grueso de la población ocupada y generan los recursos para que prevalezca las familias. En cuanto al sector secundario la participación a la hora de generar empleos en el municipio es mayor respecto al promedio estatal, con 40% y 36.8% respectivamente, el sector terciario en las ultimas dos décadas ha destacado y ha merecido ser reconocido como un sector que por su dinamismo ha podido ocupar más personal que otro sector tanto a nivel municipal como estatal. La misma situación se presenta en el sector terciario, cuya participación en el municipio es de 55.5% y de 50.9% a nivel estatal.

Para destacar la participación de la industria en el municipio podemos mencionar que a nivel estatal se identifica al municipio como uno de los más importante en la ocupación de personal, esto por la gran capacidad que tiene la industria para generar empleos desgraciadamente cuando se llega a la crisis de los ochenta esta rama y por consecuencia el empleo empieza a escasearse tanto el Tlalnepantla como en el Estado de México, esto no orillo al municipio ha desbancarse como uno de los mejores para generar empleo “Tlalnepantla es la primera unidad político administrativa del área Metropolitana de la Ciudad de México, en cuanto a superficie de suelo para uso industrial, la segunda en importancia industrial considerando la producción industrial bruta y personal ocupado, la tercera en cuanto a mayor número de establecimientos de 50 o más empleados y la séptima en número total de establecimientos”⁷⁸.

“La Población Económicamente Activa, (PEA), esta constituida por el 32.8% de la población total, que resulta alta en comparación del 29.1% de la PEA estatal, lo anterior muestra la enorme fuerza de trabajo con que cuenta el municipio, en este sentido se observa que el grupo quinquenal más numeroso en 1990 lo construyó el de 15 a 19 años de edad con el 12.8% de la población de la población total, aumentando la demanda de empleo significativamente en un corto plazo. Del total de la PEA, el 0.3% se concentra en el sector primario, el 39.9% en el sector secundario y el 59.8% en el sector comercio y servicios”⁷⁹.

Cuadro 27
PEA municipal por tipo de empleo, 1997

PROFESIONISTAS Y TECNICOS	6,172	23,082	56	29,310
FUNCIONARIOS Y OFICINISTA	13,855	29,985	75	43,915
COMERCIANTES	4,809	27,484	58	32,351
TRABAJADORES AGRICOLA	27	79	384	490
TRABAJADORES INDUSTRIALES	60,679	16,979	34	77,692
SERV. PUBLICOS Y PERSON	1,368	10,737	37	12,142
OTROS	5,352	19,826	46	25,224
TOTAL	92,262	128,172	690	221,124

Fuente: “Plan de Desarrollo Municipal de Tlalnepantla de Baz 1997-2000”, México, 1997, pág. 59

En 1990 la población económicamente activa fue de 237,649 personas, las cuales equivalen al 34% de la población del municipio. El compromiso de generar la educación y la capacitación necesaria para la población para que a su vez ayude a la industria a manejar los avances tecnológicos ha sido una labor que en Tlalnepantla desde sus principios ha mantenido firme y en 1970 se crea el tecnológico de Tlalnepantla impulsada por el gobierno de Luis Echeverría esto para poder dar la capacitación suficiente a los obreros que en ese entonces sería los que ocuparían algún puesto, para llegar a la construcción de esta escuela anteriormente se contaba con escuela secundaria técnicas que se especializaban en la preparación de la población para que en un futuro ocuparan un lugar en las fabricas de Tlalnepantla.

⁷⁸ Ibid, pág. 22

⁷⁹ Ibid, pág.21

En Tlalnepantla, el 20% de la población ocupada obtiene sus ingresos hasta una vez el salario mínimo (vsm), el 43% gana 1 a 2 vsm, el 26.5% de 2 a 5 vsm, el 6.7% obtiene ingresos de 5 a 10 vsm y tan solo el 3.6% ganan más de diez veces este salario. De esta manera el 6.3% de la PEA, esta en condición de pobreza, si se considera que de acuerdo a la Secretaria de Desarrollo Social, están en esta situación quienes obtienen ingresos menores a 2 vsm.

Cuadro 28
Participación de la PEA por actividad, 1997

SECTOR	ABSOLUTOS	%
PESCA	0	0
MINERIA	0	0
MANUFACTURA	74,012	63.98
ELECTRICIDAD	0	0
CONSTRUCCION	949	0.82
COMERCIO	22,163	19.16
SERVICIOS	18,553	16.04
TOTAL	115,677	100

Fuente: "Plan de Desarrollo Municipal Tlalnepantla 1997-2000", México, pág. 36

En este cuadro se muestra más detallada la ocupación de cada rama del sector industrial y resaltando la rama de química y plástico la que mayor número de personas emplea.

Cuadro 29
Proporción del personal ocupado en las manufacturas

RAMA	NÚMERO	%
ALIMENTOS, DEBIDA Y TABACO	6,030	8.15
TEXTILES Y CUERO	6,721	9.08
MADERA Y MUEBLES	2,917	3.94
PAPEL, IMPRENTA Y EDIT	2,980	4.03
QUIMICA Y PLASTICOS	11,669	15.77
MINERALES NO METALICOS	7,610	10.28
METALICA BASICA	8,715	11.78
MAQUINARIA Y EQUIPO	26,052	35.2
OTRAS	1,318	1.78
TOTAL	74,012	100

Fuente: "Plan de Desarrollo Municipal Tlalnepantla 1997 2000", México, 1997, pág 25

En la ocupación de personal las manufacturas siguen destacando al generar 63.98% de la ocupación total del municipio. Para poder abatir el desempleo que afecta a la población, el gobierno preocupado en esta cuestión brinda el apoyo a la industria para que no le haga falta, por como consecuencia esto a ayudado a incrementar el empleo real en el número significativo de empresas, generando un cambio en la participación de los ingresos favorables para la industria manufacturera, demostrando que en Tlalnepantla de Baz se ha incrementado el número de empleos en los últimos cinco años y el valor agregado que le imprimen en la industria manufacturera, aunque los problemas de desempleo son significativo en Tlalnepantla se cuenta con bolsa de trabajo y

feria de empleo, brindándole a la población la posibilidad de colocarla en un empleo dentro del municipio.

El sector terciario debido a la contracción de empleo en el sector industrial este sector de la economía representan el 44.5% del total de la PEA, por debajo del porcentaje de la PEA en el sector secundario, aunque con una tendencia a incrementarse por el auge que ha tenido a nivel internacional.

La estructura de la ocupación en Tlalnepantla está comprendida por dos sectores principalmente: el industrial y el de servicios, el cual en los últimos años ha mostrando una pequeña diferencia a favor del sector servicios que actualmente requiere más personal para poder llevar los servicios a todo el municipio, de hecho, en el periodo comprendido entre enero de 1999 y septiembre de 2000 en Tlalnepantla de Baz se crearon 12,339 nuevos empleos. “En el municipio, el 67% de la población es económicamente activa, es decir, se encuentra en condiciones de trabajar o desarrollar alguna actividad económica. Por su parte, la estructura de la población ocupada observa las siguientes características 41% en el sector secundario y 51% en el sector terciario”⁸⁰.

Los servicios que actualmente se ofrecen a la población son tan diversos que por su misma composición hacen que se emplee a más personal para vender un sin fin de mercancías que en algunos casos no son de primera necesidad.

“Su composición es la siguiente: Industria de transformación 67,387 personas o sea el 35% del total de la Económicamente Activa le sigue en orden de Importancia, Las personas ocupadas en servicios, con 63,958 (33.7%) y en tercer lugar las personas dedicadas al comercio, que suman un total de 31,948 (17%). Como dato sobresaliente está el hecho de que solamente 3,081 personas o sea el 2% están dedicadas a las labores Agropecuarias”⁸¹.

Si existe esta tendencia a la tercerización de la economía municipal se debe tener en consideración que los empleos que se generan la mayoría son eventuales y no cuentan con los requerimientos que marca la ley para el trabajador. Los problemas de desempleo son graves en todo el país como también a nivel municipal por lo tanto la PEA debe procurarse emplearse no en trabajos sin futuro sino que cumplan con las expectativas de cualquier trabajador para poder tener una vida digna.

3.3 Finanzas públicas

A través del tiempo las finanzas de los municipios han ido cambiando como también han cambiado las necesidades de la ciudad y de su población. En los 50's Tlalnepantla comenzaba con la transformación de lo rural a lo urbano, en este proceso se presentan un sin fin de proyectos a largo plazo, los cuales tenían que buscar un financiamiento para poder lograr los avances que en ese momento requerían. Este proceso financiero ha cambiado al igual que la vida

⁸⁰ Mendoza, op.cit, pág.32

⁸¹ Olvera, op. cit., pág. 19

diaria ya que de un principio las prioridades eran muy diferentes a las actuales. La inversión que se hace en la obra pública pone como primera necesidad el abastecimiento de agua potable, alcantarillado, pavimentación y electrificación esto en la década de los 50's.

Los cambios que sufre Tlalnepantla al convertirse en ciudad se dan muy rápido dándole muy "poco tiempo" para prepararse para dar cabida a todo lo que implicaba ser una ciudad de gran peso económico a nivel estatal y nacional, sin embargo pudo dar comienzo a una etapa que nunca se detendría "el crecimiento económico y urbano" para poder desarrollar este tamaño de ciudad se hicieron gestiones ante bancos, constructoras, el gobierno estatal y federal.

Las finanzas de un municipio giran ante el equipamiento y el mantenimiento urbano que se requiere para dar un buen funcionamiento dentro de la ciudad y con esta premisa podemos darnos cuenta que el financiamiento de los municipio se destina a cubrir las necesidades básicas de la población en un principio. Al comenzar el crecimiento industrial y poblacional se comienza a dar una serie de gastos los cuales tienen origen en el abastecimiento de servicios como: agua, luz, pavimentación, drenaje y educación estos fueron el detonador para buscar nuevas formas de financiarse. Al comienzo la ciudad no tenía los recursos financieros para solventar tan inmensos gastos por lo que se vio en la necesidad de recurrir a los bancos y constructoras para poder comenzar a construir a Tlalnepantla.

El cuadro que ha continuación se presenta contiene el gasto de los rubros de seguridad, obra pública y educación de 1954 a 1965.

Cuadro 30
Evolución del presupuesto de egresos, 1953-1965

AÑO	TOTAL	TASA DE CRECIMIENTO
1954	650,000.00	0
1955	650,000.00	0
1956	650,000.00	0
1957	950,000.00	46.16%
1958	2,400,000.00	152.63%
1959	3,676,000.00	53.12%
1960	4,500,000.00	22.40%
1961	4,950,000.00	10%
1962	5,213,000.00	5.30%
1963	6,655,332.90	27%
1964	8,114,020.31	21%
1965	8,391,020.08	3.30%

Fuente: Datos sacados de las actas de cabildo consultadas desde 1951 a 1965 propuesta de egresos

Entre los bancos que en esa época prestaban el servicio se encuentra: Banco Nacional Urbano y de Obras Públicas. S.A., Banco Mercantil de México S.A., Banco internacional Inmobiliario S.A., Banco Nacional de Obras y Servicios Públicos S.A. CV, Banco de Pequeños Comercios, Banco de Londres y México S.A. y entre las constructoras la Romana y Río Bravo, podemos mencionar que durante la gobernatura de Salvador Sánchez Colín, Gustavo Baz Prada, Juan

Fernández Albarran, Carlos Hank Gonzáles, se brinda el apoyo financiero al municipio y sobre todo a las empresas de la entidad.

En muy pocos años la inversión en obra pública pasó a duplicarse, esto debido al crecimiento de la industria y de la población. En 1956 comienza una fuerte inversión a la obra pública y en diez años se incrementa diez veces más de lo destinado para esta partida y recurriendo en un sin fin de veces al préstamo de algunos bancos, llevados a ello por el agotamiento del presupuesto para ciertas partidas. A pesar que había fuerte gastos el gobierno se daba el lujo de fomentar la cultura y deporte en el municipio.

Cuadro 31
Ley de ingresos, 1960-1965 (miles de pesos)

	1960	1961	1962	1963	1964	1965
IMPUESTOS	1,543.00	1,868.00	1,905.00	1,532.00	2,545.00	3,335.80
DERECHOS	1,095.00	1,180.00	1,643.00	2,275.00	1,171.00	1,382.20
PRODUCTOS	40.00	52.00	220.00	1,803.04	1,886.32	1,387.80
APROVECHMIENTOS	896.00	1,400.00	1,385.00	239.50	1,247.80	515.00
PARTICIPACIÓN	100.00	4,500.00	60.00	513.30	516.60	1,872.80
TOTAL	3,676.00	4,986.00	5,757.00	6,655.96	8,114.31	8,391.05

Fuente: Datos localizados en las actas de cabildo de 1960 a 1965 propuesta de ingresos

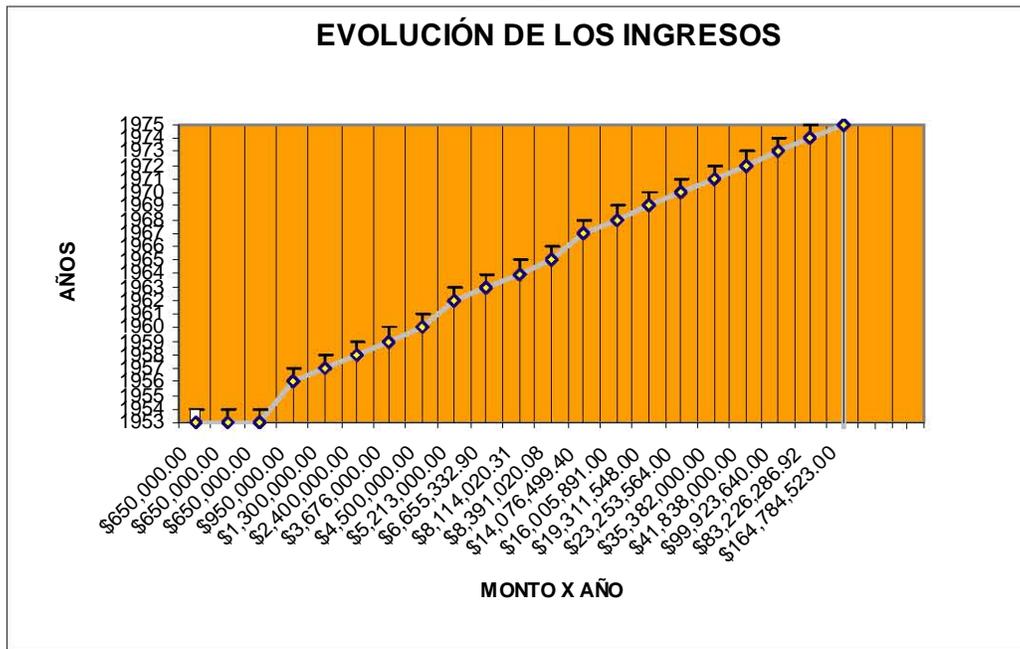
En este cuadro los ingresos fueron diez veces mayor que el de 1957 en tan solo cinco años el ingreso fue muy acelerado proviniendo de los impuestos la participación principal de los ingresos reflejando la necesidad de buscar los ingresos suficientes para continuar con la inversión. Los ingresos municipales, que son los recursos financieros que reciben el municipio a través de la tesorería es la parte sustancial de todo municipio percibir lo suficiente para poder continuar con el funcionamiento de los servicios del municipio.

“Los ingresos municipales constituyen los recursos captados por el municipio a través de diferentes conceptos legales. La ley de Ingresos Municipales señala, por un lado, los montos específicos de contratación de financiamientos y los límites con respecto a sus niveles de ingresos correspondientes al ejercicio anual de que se trate y, por otro lado, como parte sustantiva para cumplir con sus objetivos, determinan el nivel de egresos dentro del presupuesto global en función del desarrollo de nuestro municipio”⁸². Para 1991 los ingresos que se tienen han cambiado de su estructura siendo las participaciones federales y estatales las más importantes en la vida financiera de los municipios.

La gráfica nos ayudará a ejemplificar lo que el cuadro nos quiere decir al mostrar el ritmo ascendente de los ingresos del municipio comenzando con los primeros años sin haber ninguna variación en los ingresos siendo 1957 el año que se duplica el ingreso y por lo tanto los gastos en Tlalnepantla.

⁸² Mendoza, op. cit, pág. 52

Gráfica 3
Evolución de los ingresos 1953-1975



Fuente: Información de Actas de Cabildo de Tlalnepantla de Baz, de 1953 a 1975

El siguiente cuadro muestra el rubro de participaciones con un 43% y los impuestos quedando en segundo lugar con un 28% para 1993 cambiando la estructura que se utilizaba en los 50's donde su fuente principal era los impuestos. Por lo que corresponde a la disminución de aportaciones, se encuentra el concepto de derechos, ya que en 1991 su aportación era del 26.3% y para 1993 bajo al 6.5%. La razón por la cual disminuye se debe a que a partir de 1992 los ingresos por derechos de agua potable y drenaje fueron canalizados al organismo público descentralizado municipal (OPDM).

Cuadro 32
Principales fuentes de ingresos, 1991-1993 (miles de pesos)

CONCEPTO	1991		1992		1993		TOTAL	
	MONTO	%	MONTO	%	MONTO	%	MONTO	%
IMPUESTOS	44,816	23.87	61,255	31.58	59,66	28.24	165,737	27.95
DERECHOS	49,387	26.3	15,614	8.05	13,72	6.5	78,7	13.27
APORTACIONES	10,898	5.8	18,146	14.53	14,53	6.88	43,583	7.35
PRODUCTOS	4,716	2.51	6,139	3.16	15,05	7.13	25,911	4.37
APROVECHAMIENTO	10,207	5.44	16,402	8.46	11,35	5.37	37,963	6.4
PARTICIPACIONES	65,700	34.99	74,257	38.28	91,59	43.35	231,549	39.04
OTROS INGRESOS	2,045	1.09	2,178	1.12	5,373	2.54	9,596	1.62
TOTAL	187,769	100	193,991	100	211,30	100	593,068	100

Fuente: "Plan de Desarrollo Municipal de Tlalnepantla de Baz 1994-1997", México, 1994, pág. 28

La hacienda municipal depende de las contribuciones de los contribuyentes, de antemano sabemos que el principal recurso de un municipio es el cobro del predial que año tras año se recauda mejorando la captación de estos con atractivos descuentos y condonación de los recargos y multas.

En el cuadro siguiente los gastos se distribuyen en tres rubros; el gasto corriente con un 64% la inversión con un 28% y la deuda pública con un 7.21% del total de egresos, el punto a destacar es la inversión que es una constante en cada año. "Dentro de los tres tipos de gastos, el Gasto Corriente en términos relativos refleja una disminución. En el primer año absorbió el 70.9% de los gastos y, para el tercero su erogación fue del 58.7%, la inversión tanto de equipo como el de obra pública, manifestó un incremento, pues en 1991 se destinaron recursos del 91.6% y, para 1993, gracias a la disminución en los otros gastos, la canalización de recursos para beneficio social fue del 36.2% por lo que corresponde a la deuda pública, su participación decrece de un 9.4% al 5.1%"⁸³.

Cuadro 33
Principales rubros de egresos, 1991-1993 (miles de pesos)

GASTOS	1991		1992		1993		TOTAL	
	MONTO	%	MONTO	%	MONTO	%	MONTO	%
CORRIENTE	129,577	70.93	119,693	65.26	131,087	58.67	380,357	64.52
INVERSIÓN	35,769	19.58	49,952	27.24	80,944	36.23	166,665	28.27
DEUDA PÚBLICA	17,325	9.48	13,759	7.5	11,415	5.11	42,499	7.21
TOTAL	182,671	100	183,404	100	223,446	100	589,521	100

Fuente: "Plan de Desarrollo Municipal de Tlalnepantla de Baz 1994-1997", México, 1994, pág. 29

El ingreso está constituido por el dinero que se tiene disponible para poder llevar acabo las diversas obras sociales que demanda la población, por lo que si se tiene más dinero, más posibilidades tendrá el gobierno para llevar acabo proyectos productivos y sociales, en beneficio de la población.

Cuadro 34
Comportamiento histórico de los gastos reales (pesos)

CONCEPTO	1994	1995	1996
IMPUESTOS	62,066,298.00	65,738,059.00	118,954,615.00
DERECHOS	14,989,935.00	10,334,895.00	23,922,827.00
APORTACIONES DE MEJORAS	13,755,388.00	5,771,826.00	32,688,609.00
PRODUCTOS	3,987,077.00	6,701,093.00	21,873,846.00
APROVECHAMIENTOS	9,901,215.00	15,410,025.00	8,744,030.00
INGRESOS MUNICIPALES DERIVADOS			
INGRESOS DERIVADOS	101,915,500.00	117,062,140.00	164,045,502.00
FINANCIAMIENTOS	12,300,000.00	6,273,539.00	0.00
OTROS INGRESOS	81,697.00	3,000,000.00	8,883,022.00
INGRESOS DIFERIDOS	0.00	1,582,674.00	2,402,057.00
TOTAL	218,906,960.00	231,874,251.00	

Fuente: "Plan de Desarrollo Municipal de Tlalnepantla de Baz 1997-2000", México, 1997, pág. 84

⁸³ Ibíd, pág. 27

Este cuadro muestra con más claridad los gastos que se han hecho en los años de 1994, 1995 y 1996 siendo los gastos más fuertes en obra pública, servicios personales, servicios generales y teniendo una deuda moderada sin afectar las finanzas del municipio.

Cuadro 35
Comportamiento histórico de los gastos reales (pesos)

CONCEPTOS	1994	1995	1996
SERVICIOS PERSONALES	82,162,210.00	92,532,064.00	122,434,141.00
MATERIALES Y SUMINISTRO	11,726,853.00	11,202,097.00	18,428,490.00
SERVICIOS GENERALES	6,212,523.00	40,729,721.00	66,998,344.00
TRANSFERENCIAS	14,931,531.00	6,398,201.00	16,412,178.00
BIENES MUEBLES Y INMUEBLES	7,702,302.00	4,124,143.00	15,180,009.00
OBRA PÚBLICA	54,892,556.00	51,334,806.00	123,104,572.00
INVERSIONES	0.00	1,531,108.00	0.00
DEUDA PÚBLICA	150,097.00	12,103,095.00	10,577,565.00
GASTOS D.I.F	0.00	6,690,084.00	15,153,962.00
TOTAL	233,690,779.00	226,645,084.00	388,289,261.00

Fuente: "Plan de Desarrollo Municipal de Tlalnepantla de Baz 1997-2000" México, 1997, pág. 85

La capacitación y el buen uso de técnicas son elementos para desempeñar una buena captación de ingresos donde cada año se busca la manera para hacer cumplir al contribuyente, lo que se destina para darle vida y funcionamiento a las obras que se propongan para seguir con el desarrollo.

El comportamiento de los ingresos para el último trienio (1991-1993), fue ascendente ya que en el primer año el monto recaudado fue de 187,8 millones de pesos (mdp) para el segundo 193.9 mdp y para el tercero alcanzó la cifra de 213 mdp, por lo tanto su tasa de crecimiento fue de 12.5%.

Cuadro 36
Recursos financieros para el trienio 1994-1996 (pesos)

INGRESOS	1994		1995		1996		TOTAL	
	MONTO	%	MONTO	%	MONTO	%	MONTO	%
REC MUNICIPAL								
IMPUESTOS	71,366	31.40	69,220	29.86	71,290	30.45	211,877	30.56
DERECHOS	15,706	6.91	16,876	7.28	18,098	7.73	50,680	7.31
APORTACION	11,455	5.04	14,021	6.05	15,574	6.65	41,050	5.92
PRODUCTOS	4,696	2.07	4,355	1.88	4,168	1.78	13,220	1.91
APROVECHAMIENTO	14,778	6.94	10,863	4.69	9,013	3.85	35,654	5.14
PARTICIPACIONES	101,009	44.44	108,334	46.73	106,689	45.57	316,033	45.59
OTROS	7,274	3.20	8,160	3.52	9,270	3.96	24,704	3.56
TOTAL	227,284	100	231,830	100	234,103	100	693,216	100

Fuente: "Plan de Desarrollo Municipal 1997-2000", México, 1997, pág. 189

"Los rubros que manifestaron esta tendencia alcista, fueron los impuestos, ya que su aportación porcentual para el primer año fue de 23.8% para pasar al 28.4% en el tercer año: por último, el renglón de mayor aportación durante los

tres años es el de participaciones, ya que en el primer año es del 35.0% para el segundo 38% y para el tercero fue del 43.4%”⁸⁴.

La seguridad en la eficiencia del municipio es una característica que el mismo ha podido conseguir y ser reconocido en el exterior, esto le ha ayudado para lograr el financiamiento de obras que han sido de gran importancia para el sector industrial como para la población en general, el avance que se ha tenido tanto en las obras urbanas como en la administración pública refleja las acciones que marcan la vanguardia en las políticas fiscales como en la misma ciudad.

Desde que comienza a operar las industrias en Tlalnepantla el municipio se convierte en un lugar con un valor incalculable por concentrar un poder económico a nivel nacional y estatal, con el tiempo vendría a fortalecer con las acciones que el mismo ayuntamiento a tomado para ofrecer a la industria los medios para desarrollarse satisfactoriamente, ha surgido entre el ayuntamiento y las industrias una relación que beneficia a las dos partes por necesitar una de la otra. Pero esta relación a beneficiado al ayuntamiento por considerar una administración preocupada por la industria, que ha estado destacando a nivel internacional y por lo tanto la toman en cuenta para otorgar los préstamos al ayuntamiento.

“Tlalnepantla de Baz de acuerdo con las calificaciones de riesgo crediticio proporcionada por Standard and Poors y Moody’s es considerado como uno de los municipios más importantes del Estado de México y uno de los principales del país, en tanto cuenta con una excelente calidad crediticia al superar a la mayoría de las entidades federativas, que se evalúa de acuerdo a las finanzas y a la calidad de deuda. Para la calificación del municipio se tomaron en cuenta principalmente el potencial económico, la fortaleza de las finanzas y las disponibilidad de ahorro futuro”⁸⁵.

Sin duda la responsabilidad que tiene el gobierno municipal para las parte involucradas es grande, manejar en buena medida los ingresos que se tienen para abastecer de servicios esenciales para la industria y para la población es una responsabilidad que debe ser tomada con conciencia y procurando tener el mejor impacto social en la población y en la economía. “En este sentido, una de las principales características del Gobierno Municipal en la presentación de servicios, es que la estructura financiera asume proyectos de infraestructura, dado que, en estos momentos, se encuentra en condiciones de ir más allá de cubrir los costos de operación de los servicios; existiendo elementos que determinan su capacidad de endeudamiento”⁸⁶.

En los años más reciente México ha vivido una estabilidad macroeconómica, por no existir un crecimiento ni tampoco un rezago en las variables más representativas de la economía, se ha tratado de poder reactivar la economía pero con las condiciones en las que México se ha desenvuelto solamente ha permanecido en estado estático y esto se ve reflejado en los municipios,

⁸⁴ *Ibíd.*, pág. 27

⁸⁵ *Mendoza, op. cit.*, pág. 58

⁸⁶ *Ibíd.*, pág. 58

primero, por que las industrias no han crecido lo suficiente para generar el empleo, segundo, la inversión que se hace por parte del municipio solo va destinada a obras públicas y al mantenimiento, tercero, las finanzas del municipio se mantienen lo más sanas sin endeudarse más de la cuenta y procurando lo más necesario para la población. Para poder llegar a beneficiar a la población se tendrá que destinar una parte importante de los ingresos a programas de gran impacto en la sociedad.

“De mantenerse la tendencia de crecimiento económico, tanto nacional como del Estado de México y del municipio de los últimos 6 años, así como condiciones macroeconómicas estables. Tlalnepantla de Baz seguirá en condiciones propicias para continuar una evolución positiva en el fortalecimiento del sistema fiscal, con el objetivo de alcanzar el punto óptimo de sanear las finanzas públicas, estabilidad social y bienestar para la población. En este sentido, el equilibrar los ingresos y egresos es de vital importancia para la vida económica, social y política del municipio, puesto que señala la fortaleza o debilidad financiera y hacendaría del municipio”⁸⁷.

La administración de Tlalnepantla en las últimas décadas ha hecho un esfuerzo por conseguir los recursos necesarios y poder cumplir con los requisitos que se le piden, esto ha ayudado a crear los medios necesarios para implementar nuevas formas de financiamiento desarrollando instrumentos únicos entre los municipios que están en las mismas condiciones que este. Reconociendo la capacidad que tiene el municipio para buscar financiamiento encontramos que en los últimos años ha presentado Instrumentos innovadores ante el Banco Mundial como:

- Primer financiamiento bursátil municipal sin el respaldo de participaciones federales.
 - Primer financiamiento bursátil municipal que utiliza los ingresos por el cobro de derechos de agua y el impuesto predial como fuente de pago primaria.
 - Primer financiamiento bursátil tanto a nivel estatal como municipal que utiliza un apoyo crediticio en México.
 - Primera vez en el mundo que la Corporación Financiera Internacional (IFC) del Banco Mundial otorga un financiamiento a nivel municipal.
- Estos son algunos de los logros conseguidos por la tesorería del municipio que ha trabajado para fortalecer las actividades industriales y comercios en Tlalnepantla.
- Primer apoyo crediticio por parte del IFC para la emisión de un bono municipal, con los siguientes objetivos.
- Completar la tarea de asesoramiento iniciada por el Banco Mundial.
 - Apoyar el desarrollo de un mercado de capital local y en particular la creación de nuevos productos financieros.
 - Promover el financiamiento de largo plazo para infraestructura esencial a cargo de gobierno local.
 - Establecer estándares técnicos y financieros elevados.

⁸⁷ Ibíd, pág. 59

En la actualidad Tlalnepantla ha sido pionero en las nuevas formas de financiamiento, las exigencias que pide los actores económicos, sociales y políticos han hecho que el ayuntamiento examine las opciones que se han abierto a los municipios a nivel federal e internacional y puedan mantener la estructura que se ha desarrollado en el municipio, para esto ha echado mano de instituciones mundiales.

3.4 Niveles de inversión pública y privada

La inversión que Tlalnepantla invierte proviene de los ingresos que sustrae de los impuestos y de las aportaciones que el gobierno federal aporta, sin embargo para el tamaño económico del municipio se necesita el financiamiento del exterior y que el Banco Mundial intervenga para seguir invirtiendo en más infraestructura.

Anteriormente el gobierno federal tenía la intención de generar empleo creando empresas paraestatales y hacer inversión en proyectos que pudieran retribuir en la población, actualmente la inversión pública esta destinada a la construcción de proyectos monumentales. La inversión privada es la que se ha encargado de originar los empleos e invertir en más empresas que brinden ingresos, productos, impuestos y prestigio para el municipio, por que cada vez que se invierte en servicios públicos como en empresas el municipio reafirma su poder económico en el estado y en el país.

Cuadro 37
Programas de inversión monto y porcentaje, 1994-1996

INGRESOS	1994	%	1995	%	1996	%	TOTAL	%
GOB. EDO. DE MEX	24,167	16.43	21,833	15.47	32,333	37.04	78,333	20.86
PPRONASOL	3,632	2.47	1,925	1.36	0	0.00	5,557	1.48
D.D.F.	4,750	3.23	12,417	8.80	30,667	35.13	47,834	12.74
F.F.C.C	10,667	7.25	0	0.00	0	0.00	10,667	2.84
APORTACIONES	16,025	10.90	13,450	9.53	16,000	18.33	45,475	12.11
INICIATIVA PRIVADA	83,302	56.64	86,821	61.51	3,600	4.12	173,723	46.26
OTROS	4,527	3.08	4,702	3.33	4,702	5.39	13,931	3.71
TOTAL	147,070	100	141,148	100	87,302	100	375,520	100
FINANCIAMIENTO	32,100	100	21,550	0.00	0	0.00	53,650	100
	32,101	200	21,551	100	1	100	53,651	200

Fuente: "Plan de Desarrollo Municipal 1994-1997", México, 1994, Anexo estadístico,

"La privilegiada ubicación geográfica del municipio, dentro de la Zona Metropolitana del Valle de México, permite tener acceso directo a un mercado superior a 17 millones de habitantes, así como contar con una extensa infraestructura en comunicaciones dando por resultado un fuerte incentivo para la localización de inversión productiva, tanto nacional como extranjera. Con esto ha sido posible que 16 de las 500 empresas más grandes de México se encuentren ubicadas en Tlalnepantla de Baz y que, durante el periodo 1993-2000, los flujos de inversión extranjera directa (IED) hayan sumado 493.3

millones de dólares, ubicando al municipio como el segundo de la entidad en materia de captación de inversión extranjera directa⁸⁸.

La inversión extranjera directa creció durante los noventa a velocidad sin precedentes. Dos fenómenos estrechamente relacionados pueden explicar la acelerada expansión de este tipo de flujos. Por un lado, el crecimiento sostenido de la economía mundial permitió la existencia de grandes cantidades de recursos disponibles para ser invertidos.

Las tendencias y circunstancia permitieron a México pasar del segundo al primer lugar como destino en América Latina (con 35% del total) llegando al año 2000 para desplazar a Brasil, que tradicionalmente había sido el principal receptor. En 1989 la inversión extranjera que captó el D.F. fue de 1,292 millones de dólares (51.7%) en tanto que el estado que ocupó la segunda posición, Baja California Sur, recibió sólo 324 millones (13%). El Estado de México y Tamaulipas quedaron aún más atrás (con 7.4 y 4.5% respectivamente).

En la cuestión de exportaciones a nivel estatal el Estado de México participó con 12.8% del PIB nacional, en 2001 esta relación fue de 25.6%; en tanto que para el Estado de México las exportaciones presentaron 8.5% del PIB estatal en 1993 y en 2001, 19.4%.

De acuerdo con cifras de la Secretaría de Economía, en 1994 el Estado de México obtuvo una IED que lo colocó en la cuarta posición (3.06%) entre todas las entidades federativas (atrás del Distrito Federal, Nuevo León y Tamaulipas); en 2001 ocupó la séptima posición como entidad receptora de IED (3.17%); en el acumulado de 1994 a 2001 captó 5-1% de la IED que llegó a nuestro país, con lo cual se colocó como la tercer entidad con mayor recepción de estos recursos.

3.5 Participación del municipio en el PIB estatal y nacional

El Estado de México está compuesto por tres zonas que generan la mayor aportación al PIB estatal, estos municipios destacan por la capacidad de producción y el empleo de personas. La primer zona está compuesta por Chalco, Ecatepec, Ixtapaluca, Nezahualcóyotl, Tecámac y Texcoco, y representa 22.4% del PIB estatal. En la segunda zona integrada por Atizapán, Coacalco, Cuautitlán Izcalli, Huixquilucan, Naucalpan, Tlalnepantla, Tultitlán, y Tepotzotlán, genera 51.6% del PIB estatal, esta zona deberá promover una reconversión integral de sus instalaciones fabriles, dado el grado de obsolescencia de las mismas, e incentivar la inversión en el área de protección al medio ambiente y a la ecología, así como fortalecer su presencia en el sector servicios financieros y no financieros. El corredor industrial norte del estado de México, integrado por el valle de Toluca, la región Atlacomulco y Jilotepec, representa 20.1% del PIB estatal.

⁸⁸ *Ibíd*, pág. 29

La aportación de Tlalnepantla a PIB estatal era cerca del 10% en el año 2000, de todo lo recaudado siendo uno de municipios que más aporta después de Toluca y Naucalpan y delante de Ecatepec, Cuautitlán y Nezahualcóyotl teniendo en su territorio empresas que no operan en un mercado local sino internacional, teniendo peso a nivel nacional con la enorme aportación que estas empresas hacen al producir para el exterior como es la industria del vidrio, química, alimenticia y de artefactos para autos.

“Tlalnepantla es, por su actividad industrial y su participación en la economía, uno de los municipios más importantes en el Estado de México y del país. De acuerdo con datos del Instituto Nacional de Estadística, Geografía e informática (INEGI, 1999), en el año de 1993 el Producto Interno Bruto (PIB) nacional fue de alrededor de 1 billón 155,132 millones de pesos, donde el Estado de México participó con 119.5 mil millones y el municipio de Tlalnepantla con 9.6 mil millones, es lo que significa que Tlalnepantla aportó el 0.83% del PIB del país y el 8.06% del PIB del Estado de México”⁸⁹, cifra que para el año 2004, se elevó a un billón 570,126 millones de pesos de los cuáles, el Estado de México aportó el 10.3% mientras que Tlalnepantla aportó el 1.5% del PIB nacional y el 10.5% del PIB estatal.

Conforme el tiempo sigue su marcha la industria y las aportaciones han ido creciendo entre más empresas este instaladas y tenga un desempeño eficiente este se vera reflejado en las aportaciones que pudieran hacer a PIB estatal y municipal. En nuestro tiempo Tlalnepantla y los municipios de alrededor se han distinguido como una región que concentra a la industria y como la principal fuente de empleo en la parte norte de Estado de México.

“En prácticamente todas las principales actividades consideramos en la región Zumpango conurbada, el cambio en la participación de los ingresos es superior tanto en el cambio estatal como en el nacional. Ello, permite señalar que, de realizarse este cambio en la participación de los ingresos, es de esperarse que en Tlalnepantla la actividad manufacturera así como la inversión extranjera directa continúen definiendo la vocación productiva del municipio y explotando las ventajas de la localización geográfica y del mercado potencialmente de la zona conurbada de la Ciudad de México”⁹⁰.

En los últimos tiempos la industria ha perdido fuerza a nivel nacional en las contribuciones que hacen las industrias a nivel nacional y estatal reflejando la existencia de las relaciones físicas y monetarias. Pero sobre todo en los últimos años la importancia de la industria manufacturera tanto para el país como para la región centro y el Estado de México, ha tenido un crecimiento muy lento y quizá se hable de la recesión de esta rama de la economía o de la desindustrialización tanto del país, como la región centro y del Estado de México. Aunque, se hayan cambios interesantes en la distribución del personal ocupado en las manufacturas, el comercio y los servicios en Estado de México y en los municipios más importantes existirá siempre esta relación.

⁸⁹ Ramírez, op. cit, pág. 145

⁹⁰ Ibíd, pág. 131

Cuadro 38
Personal ocupado en la industria manufacturera en los diez principales municipios del Estado de México, 1999

MUNICIPIO	PERSONAL OCUPADO	
ESTADO DE MEXICO	489,469	100%
NAUCALPAN	786,97	16
TLALNEPANTLA	736,06	15
ECATEPEC	597,32	12.2
TOLUCA	414,39	8.4
CUAUTITLAN IZACALLI	404,74	8.2
NEZAHUALCÓYOTL	168,92	3.4
TULTUTLAN	167,55	3.4
LERMA	145,11	2.9
ATIZAPAN	130,08	2.6
LA PAZ	103,09	2.1
SUMA DE LOS 10	365,423	74.60%
RESTOS DE MUNICIPIOS	124,046	25.30%

Fuente: INEGI, Sistema de Base de Datos y Censos Económicos del Estado de México, resultados definitivos, Aguascalientes, INEGI, 1999

No se puede ocultar la importancia que tienen las manufacturas dentro del municipio al ocupar en 1988 el 40% de la PEA y entre el comercio y los servicios el 36%, aunque actualmente los servicios son mayor en el rubro de ocupación no se puede comparar el valor que genera la industria con el sector servicios. A continuación se muestra los diez municipios más importantes con la composición de los sectores productivos, siendo la manufactura la que se concentra en los municipios más importantes del Estado de México.

Cuadro 39
Estructura porcentual por actividad económica del Estado de México y de los 10 principales municipios, 1998

MUNICIPIO	MANUFACTURAS	COMERCIO	SERV. PRIVADO	TOTAL
EDO. MEX	40	33.5	26.5	100
NAUCALPAN	46.7	27.1	26.2	100
TLALNEPANTLA	47.5	27.6	24.9	100
ECATEPEC	41.1	36.3	22.6	100
TOLUCA	38.5	33.1	28.4	100
NEZAHUALCÓYOTL	19.5	44.9	35.6	100
CUAUTITLÁN IZCALLI	54.5	20.3	25.3	100
ATIZAPAN	36.1	32.1	31.7	100
TULTITLÁN	49.9	30.7	19.4	100
LA PAZ	44.7	35.2	20	100
LERMA	72.5	11	16.5	100
PROMEDIO	45.1	29.8	25	100

Fuente: INEGI, Censos Económicos, 1999, Estado de México, INEGI

El siguiente cuadro muestra la evolución de las entidades mas importantes en la aportación del PIB nacional, es interesante ver que el Estado de México ocupa el segundo lugar después del Distrito Federal durante casi 10 años y también en personal ocupado es uno de los más altos dentro de las entidades.

Cuadro 40

Participación de las manufacturas del Estado de México y otras entidades, 1993-1999

PARTICIPACIÓN	PIB MANUFAC			PERS OCUPADO		UNI ECONOMICAS	
	1993	1995	1999	1994	1999	1994	1999
DISTRITO FEDERAL	21.7	19.8	19	15.4	11.8	10.6	9
JALISCO	7.4	7.1	6.9	6.9	7.7	6.8	8.1
EDO DE MEX	17.2	16	16	13.3	11.6	8.5	10.3
NUEVO LEON	8.7	8.8	8.3	7.7	7.7	3.6	3.6
4 ENTIDADES	55	51.7	50	43.3	38.8	29.5	31
TOTAL NACIONAL	100	100	100	100	100	100	100

Fuente: Elaboración propia con base en INEGI, Sistema de Cuentas Nacionales de México, 1996 y 2000, Aguascalientes, INEGI, 2002.

La participación del Estado de México en el PIB manufacturero, pone de manifiesto el valor económico que guarda en su territorio al concentrar industrias con un peso importante al generar en toda la región centro del país el 16% en 1999, 11.6% en personal ocupado y el 10.3% en unidades económicas en el mismo año.

A nivel región centro, en el cuadro 43 se muestra el gran peso que siempre ha tenido en el PIB manufacturero el Distrito Federal., en contraste con Tlaxcala y Morelos que son los que menos contribuyen; aunque ya para 1999 casi se igualan la contribución del D.F. y del Estado de México; también llama la atención que la contribución de estas dos entidades a disminuido su participación relativa en el PIB nacional, al pasar del 49.7% en 1970 hasta 34.5% en 1999.

Cuadro 41

Participación de la región centro y sus estados en el PIB manufacturero nacional en 1970, 1980, 1993 y 1999

ENTIDAD	1970	1980	1993		1993	1999
DISTRITO FEDERAL	32.2	29.46	25.8	*	21.67	18.99
HIDALGO	1.5	2.19	1.96	*	2.09	1.72
MEXICO	17.51	18.07	17.43	*	17.18	15.94
MORELOS	0.81	1.05	1.81	*	1.59	1.43
PUEBLA	3.14	3.78	3.4		3.62	5.3
QUERÉTARO	0.92	1.41	2.05	*	2.09	2.88
TLAXCALA	0.38	0.48	0.76	*	0.71	0.74
TOTAL	56.46	56.44	53.21	*	48.95	47
D.F+ EDO DE MEX	49.71	47.53	43.23	*	38.85	34.93
5 PERIFERICO	6.75	8.91	9.98	*	10.1	12.07

Fuente: Elaboración Propia con base en INEGI, Sistemas de cuentas nacionales de México 1996 y 2000, Aguascalientes, INEGI, 2002 *Cambio del método cuantitativo

Cuadro 42
Cambios en la estructura productiva del PIB del Estado de México, 1970-1993

SECTOR	1970	1975	1980	1985	1990	1995	1999
AGROPECUARIO	6.16	5.46	4.77	5.55	4.68	2.16	2.11
MINERIA	0.39	0.44	0.44	0.23	0.21	0.26	0.25
IND.MANUFACTURERA	48.12	39.53	38.06	38.64	39.81	33.07	33.04
CONSTRUCCIÓN	6.47	8.78	8.32	6.1	5.94	4.49	5.07
ELECTRICIDAD	0.99	1.2	1.03	1.77	1.92	0.57	0.66
COMERCIO	16.28	20.7	23.7	23.77	24.38	18.89	18.97
TRANSPORTE	4.43	5.16	5.63	6.31	6.32	9.13	9.5
S. FINANCIEROS	8.98	7.79	6.54	7.55	8.39	16.02	14.16
S. BANCARIOS	8.49	11.35	11.95	10.14	9.13	17.05	16.83
IMPUTADOS	-0.31	0.41	-0.44	-0.67	-0.87	-1.64	-0.6
TOTAL	100	100	100	100	100	100	100

Fuentes: 1970, 1975, 1980: Estructura Económica, 1987, p. 21; 1985, 1990: Jesús Salgado Vega, Estado de México. Evolución socioeconómica, 1989-1993, Toluca, Facultad de Economía/UAEM-Imagen Editores, 1993,p. 225; 1995 y 1999: INEGI, Sistema de Cuentas Nacionales de México, 1995 y 1999 (www.inegi.gob.mx).

Lo anterior ha provocado que la especialización industrial del Estado de México y la participación de las industrias en el PIB estatal estén muy concentradas en tres subsectores de la actividad industrial manufacturera:

- 1) Productos metálicos, maquinaria y equipo.
- 2) Sustancias químicas, derivadas del petróleo y plásticas.
- 3) Alimentos, bebidas y tabaco.

En el análisis por actividad económica destaca la contribución porcentual tanto del sector agropecuario, minero y manufacturero, quienes reducen su participación del 6.6%, 0.39% y 48% al 2.1%, 0.25% y 33%, entre 1970 y 1999; contrastando con la participación del sector servicios, cuyas actividades de comercio, pasaron de 16.2% a 18.9%, transporte se incrementó de 4.4% a 9.5%, servicios bancarios se elevaron de 18.4% a 16.8%; todo ello, entre 1970 a 1999.

3.6 Desarrollo e innovación tecnológica

En el plano de la tecnología se podría decir que Tlalnepantla carece de avances tecnológicos en comparación con regiones de otros países; si consideramos que el país tiene 10 años de retraso y que la tecnología que se importa es aquella que ha sido la que se ha dejado de usar en la industria de otros países no contamos con un desarrollo en este rubro aunque existe pocas excepciones donde empresas trasnacionales apuestan por la competitividad y se ven obligados a importar maquinaria de primera, que cumplen con los estándares tanto administrativos, técnicos y ambientales son aquellas donde se encuentra la manufactura de algunos productos duraderos y de capital.

“En lo económico, queremos iniciar el razonamiento en torno a los caminos y alternativas viables para el fortalecimiento del aparato productivo, la

comercialización y toda la economía municipal considerando las siguientes condiciones económicas que se viven a nivel nacional y estatal”⁹¹.

“La realidad de hoy es un mundo en proceso de integración económica, con mercados globales y competitivos que determinan constantes innovaciones tecnológicas y exigen producciones a gran escala”⁹².

La aportación que hace el gobierno para el desenvolvimiento de este rubro es el libre intercambio de capitales donde se pide el mínimo para poder tener el acceso más fácil a la tecnología eliminando los costos que pudieran sufrir al entrar a México. “El Gobierno de la República y el gobierno estatal han puesto en marcha un extenso programa de apertura y desregulación dirigido a eliminar los obstáculos que inhiben o estorban la competitividad y eficacia de la industria, el comercio y los servicios. Así mismo el gobiernos federal y estatal han guardado una estricta disciplina financiera para abatir el déficit público y orientar sus actividades hacia áreas de inversión que tienen por objeto aumentar la calidad de vida de los que menos tienen”⁹³.

“Como base de nuestro desarrollo, la industria exige nuevos mecanismos de apoyo municipal: para reconvertir su planta productiva y tecnológica, con apego a las normas urbanas y ecológicas; para implementar la atracción de inversiones productivas y para apoyar la creación y fortalecimiento de la micro, pequeña y mediana industria”⁹⁴.

Hacia 1950 cuando en principio la agricultura es representativa en Tlalnepantla no existen problemas de sobrepoblación, insuficiencia de servicios, y no se ve tan marcados los contrastes económicos de México y del municipio es decir que las primeras colonias, barrios, centros habitacionales, residencias y pueblos son los que cuentan con los mejores servicios por ser los de primera formación y haber gozado del auge económico de México; en Tlalnepantla estas colonias comienzan desarrollando fabricas, comercios y escuelas que se distinguen entre las demás del mismo municipio como las de mejor reputación este proceso se vive en un periodo de 1955 a 1980 después de esta fecha cambian las políticas racionalmente y se buscan otros caminos, rechazando los que se pretendían alcanzar.

⁹¹ PMD 1994, pág. 62

⁹² Ibíd, pág.62

⁹³ Ibíd, pág.62

⁹⁴ Ibíd, pág. 62

CAPÍTULO IV DESARROLLO URBANO DE TLALNEPANTLA, 1950-2004

4.1 Aspectos demográficos

El municipio de Tlalnepantla de Baz se ubica en el Estado de México, siendo uno de los 125 municipios que conforman la entidad, perteneciente a la zona centro de la República Mexicana, con una superficie de 4564.98 hectáreas, colindando hacia el norte con el municipio de Ecatepec de Morelos, hacia el este con Naucalpan y Cuautitlán Izcalli, hacia el oeste con la delegación Gustavo A Madero. La elevación a la que se considera que se encuentra el centro de Tlalnepantla es una altura de 2251.35m, pero también se encuentran cerros que están a 2800 metros sobre el nivel del mar. Hasta el año 2000 se contabilizó un total de 721,415 habitantes, de los cuales 371,257 eran mujeres y 350,158 eran hombres.

El municipio de Tlalnepantla, esta ubicado entre 19 30´ 07" y los 19 35´40" de latitud norte y entre los 00 09´07" y los 99 15´22" de longitud oeste del meridiano de Greenwich, además cuenta con una superficie de 83.48Km² constituyendo el 0.37% del total de la superficie del Estado de México.

El municipio está compuesto por 2 grandes secciones de terreno, lado poniente y lado oriente; lado poniente es de mayor extensión del municipio, colinda hacia el sur con el D.F y hacia el poniente con el de Atizapan de Zaragoza, hacia el norte con Tultitlán y al oriente con el D.F, el lado oriente colinda con el norte de Ecatepec de Morelos y lado poniente con el D.F.

La proporción de terreno está en gran parte formada por un espacio plano, Valle de México, que casi cubre toda la porción del municipio, además los cerros son los que decoran el paisaje urbano que impera en el municipio, entre los cerros que cubre el municipio son: el Tenayo, Tianguillo (2,690m) Santa Cecilia y Tlayapan; este se constituye con una depresión de 2250m marcando una salida del Valle de México por la parte del puerto de Barrientos.

“Los censos de 1930 y 1940, señalan una superficie territorial de 89.26km² mientras que en 1950 la superficie es de 74.95km². El área que se ha obtenido después de establecer los límites con bastante exactitud, ha sido la de 83.9 km². Hasta 1980 el municipio de Tlalnepantla esta compuesto en 1980 de una; ciudad, 19 pueblos, 1 hacienda; 5 ranchos, 83 colonias, 66 fraccionamientos, 6 ejidos y 11 fraccionamientos industriales, lo que da un total de 181 localidades. “El censo de 1980 estima una población de 258,070 habitantes, lo que da una densidad de población de 11,551 habitantes por km² que se considera de las más elevadas del país”⁹⁵.

Las elevaciones que se extienden por la parte noroeste tienen de los 2,300 a 2,700 m. de altitud y corresponden a las estribaciones de la Sierra de Monte Alto, prolongación de la Sierra de las Cruces, límite occidental de la Cuenca de

⁹⁵ Reyes Olvera Alfonso, “Perfil socio-económico de Tlalnepantla de Baz”, México, 1975, pág. 5

México. Las principales elevaciones son los cerros del Tenayo, Tianguillo, Santa Cecilia, Tlayapa, Barrientos, Cerro Grande, Puerto, Tequesquináhuac, Atlalco y Cerro de la Cruz.

“Entre los ríos más importantes se encuentran el de los Remedios, Tlalnepantla y San Javier, que cruzan el territorio, en dirección poniente oriente. Estos tres ríos llegan a juntarse en un punto denominado Amealco y continúa hacia el oriente por el río de los Remedios, hasta cruzarse con el Gran Canal del desagüe, llegando hacia el lago de Texcoco y una planta de Bombeo hacia dicho canal”⁹⁶.

Entre la colonias que en la últimas fechas se constituyeron se encuentra Lázaro Cárdenas, con 3 secciones ubicándose en lado oriente de Tlalnepantla en la zona ejidal de La Presa, al costado del cerro del Chiquihuate, esta colonia alcanza a hasta los 2500 m.s.n.m por lo que presenta pendientes muy elevadas generando un obstáculo difícil de superar para abastecer del servicio de agua, esta colonia es una de las más grande en población y territorialmente de Latinoamérica.

“Al sureste de la ciudad de Tlalnepantla, y el margen derecho del río Tlalnepantla, se forma un vaso regulador de agua llamado Laguna del Pilar, que ha dejado de usarse y que el ayuntamiento ha convertido en parque público. Aunque el río Tlalnepantla es de carácter torrencial, el agua de los manantiales que lo surten, mantienen un escurrimiento constante en el mismo”⁹⁷.

4.1.1 Antecedentes del municipio

El significado de Tlalnepantla se compone de tlalli, tierra, y de nepantla, en medio, y significa: “En medio de la tierra, el origen de Tlalnepantla se debe principalmente a dos cabeceras de pueblos que estaban propicias para ser evangelizadas, por un lado se encuentra Tenayuca y por el otro Teocahueyacan. Antes de que se determinara como municipio del Estado de México, la historia de Tlalnepantla es fascinante, historia que todo Tlalnepantlense esta obligado a conocer y reconocer el origen de nuestros pueblos.

La historia mágica de Tlalnepantla se desarrolla con el peregrinar de un pueblo, comandado por Xólotl, dirigente chichimeca de la tribu, en su vagar se llegan a asentarse al norte del Valle de México, instalándose en Tenayuca dirigidos por el caudillo Xólotl, el cual venia con una ejército de seguidores entre niños mujeres y hombres, con el tiempo el poder que adquirió fue extraordinario, llevándolo a hacer reconocido como señorío, dominando sus alrededores y mostrándose entre los demás señoríos como uno de los más importantes del norte.

⁹⁶ Ibíd, pág. 6

⁹⁷ Ibíd, pág. 8

“A finales del siglo XI un pueblo originario de un país septentrional, llamado Amaquemecan, abandona su lugar de origen y avanza hacia el sur siguiendo a su rey y caudillo Xólotl. La causa de su emigración; encontrar sustento suficiente y mejores climas.

.....Después de dieciocho meses de fastidioso peregrinaje, Xólotl y su pueblo acampan en un lugar al que dan el nombre de Xólotl; de allí envía a explorar la parte sur. Este, tras cruzar varios monte, escala la cumbre del cerro El Tenayo desde donde contempla, tendido a sus pies, el fértil y hermoso Valle de México con sus espesos bosques y su amplio lago, ofreciendo las más espléndidas perspectivas de vida”

“... El rey establece su corte en Tenayuca y funda en su alrededor varias poblaciones. Mucha de su gente aprovecha las cuevas de las montañas más cercanas para habitarlas. Los historiadores sitúan la fundación de Tenayuca Oztopolco a finales del siglo XI o a principios del XII. El significado de Tenayuca es un lugar con muros o lugar fortificado. Oztopolco significa: en lugar de muchas cuevas...”⁹⁸

Fotografía 2
Pirámide de Tenayuca



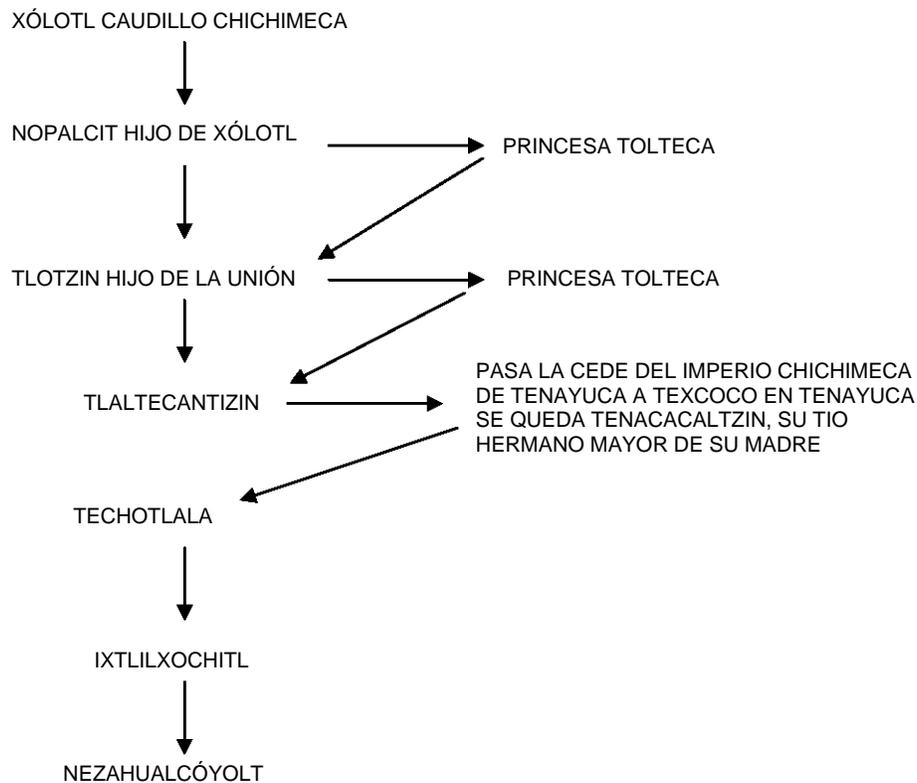
Fuente: Fotografía tomada por Sergio García Martínez el 26 Abril 2007, desde la parte frontal de la pirámide de Tenayuca construida por los chichimecas, modelo que serviría para los aztecas en la edificación de la gran Tenochtitlan.

⁹⁸ Díaz de León Padilla Guillermo, “Monografía municipal Tlalnepantla de Baz”, Ed. Instituto Mexiquense de cultura, México, 1999, pág. 59

El señorío de Tenayuca se fortalece y llega a ser mencionado en los códices (únicos documentos que se tienen y que avalan la veracidad de la historia de los pueblos) y documentos prehispánicos como lugar de influencia económica, política y científica. Si el pueblo de Tenayuca desde el punto de vista histórico está considerado como un gran centro, acaso fue la tercera ciudad Tepaneca después de los primeros imperios de Azcapotzalco y Tlacopan, no sólo por su población numerosa sino políticamente como señorío, es de suponer que haya construido desde los primeros tiempos de su vida política las primeras estructuras arquitectónicas de su pirámide y modificándolas, es interesante hacer notar también que las construcciones ceremoniales levantadas en Tenayuca por lo chichimecas, sirvieron como modelo a las que construirían más tarde los Mexicas.

A continuación se presenta la casta de uno de los más grandes poeta y político de esa época.

Mapa 2
Descendencia de Nezahualcóyotl



Fuente: Mapa presentado por el museo Xolotl ubicado en la pirámide de Tenayuca.

Se cree que Nezahualcóyotl nace del mestizaje de los chichimecas, cultura caracterizada por ser bárbaros y de los toltecas, cultura por ser una de las más sabias que existían en esa época. Es de este mestizaje que comienza la evolución de la cultura y de la educación en esta época.

El señorío de Nezahualcóyotl como rey de Texcoco, trascendió por las diversas cualidades que concentraba en su persona, como poeta, político, estadista, arquitecto, ecólogo, estratega militar, pero sobre todo por su visión y gran calidad humana siendo el quien dirigió la construcción del acueducto de Chapultepec, El Albarado y de Tenochtitlan, los baños termales, jardín botánico y zoológico; estableciendo alianzas con Tacuba y Tenochtitlan para afianzar el periodo del señorío de los aztecas, por todo el Valle de México y Mesoamérica.

En la época de la evangelización todavía se conservan el centro poblacional de Tenayuca, propiciando que los franciscanos al contar con un número de religiosos capacitados en el dominio de las lenguas indígenas, determinaron fundar un convento que les sirviera de punto de partida para adoctrinar a los indígenas de Tenayuca y Teocalhueyacan, cabeceras de otros pueblos pequeños. Al querer llevar a la práctica este propósito, se encontraron con la dificultad de que ambas cabeceras reclamaban para sí el derecho de dar cabida al convento, y después de intentar diversas soluciones, resolviendo hacer la fundación en medio de los territorios, con el título de Corpus Christi, desde entonces se le conoció como Tlalnepantla, por estar en medio de la tierra.

En 1948 durante el gobierno de Isidro Fabela, se promulga un decreto para facilitar la instalación de empresas en el Estado de México, pero también en ese mismo año la Villa de Tlalnepantla lo deja de ser, para convertirse en ciudad, posteriormente se registran acciones que vendrían afirmar el rango de ciudad, uno de estos fue al convertir la antigua parroquia de Corpus Christi de Tlalnepantla, en catedral, acto seguido concentración de la administraron eclesiástica y de los fieles en la región centro de Tlalnepantla, acompañado de este acontecimiento se crea en la misma década la primer estación de bomberos, que seria como el símbolo del cambio de lo rural a lo urbano.

Para 1970 se comienza con una fuerte presencia en la cuestión de obras públicas y como ejemplo se inaugura el deportivo Tllali, su objetivo principal fomentar el deporte y la cultura dentro de municipio. El 13 de septiembre de 1973, en la celebración de su 25 aniversario de la ciudad se lleva acabo un concurso para elegir el escudo oficial que distinguiría a Tlalnepantla, resultando ganador de este el señor Manuel Medina Hernández, ante la presencia del exgobernador del Estado de México Alfredo del Mazo Vélez.

El escudo de Tlalnepantla que a continuación se presenta contiene al centro cuatro símbolos, la parte de arriba representa a la cultura prehispánica que anteriormente ocupaba el territorio para desarrollar su vida social y su actividad económica, y la parte de abajo el momento preciso en que se produce el crecimiento económico y municipal con la industrialización y los avances humanísticos, unidos por un rombo en medio que simboliza la unión de dos panoramas en un solo espacio.

En 1978 la XLVII Legislatura del Estado de México, con fecha 23 de diciembre, otorga al municipio de Tlalnepantla el nombre de "Tlalnepantla de Baz", por el desempeño del hombre más destacado de Tlalnepantla Dr. Gustavo Baz

Prada, hijo ilustre de este lugar por su labor política, social, educativa y cultural en México, el cual llegó a ser rector de la UNAM y gobernador del Estado de México.

Fotografía 3
Escudo oficial de Tlalnepantla de Baz



Fuente: Guillermo Padilla de León, "Monografía de Tlalnepantla", Ed. Colegio mexiquense, México, 1999, pág. 51.

El 19 de noviembre de 1984, en el barrio de San Juanico, perteneciente al pueblo de Ixhuatepec, tiene lugar la mayor tragedia que registra la historia de Tlalnepantla y de toda la entidad, y una de las más grandes que ha sufrido México; al explotar varios depósitos de combustible en la llamada zona gasera, quince años después explota un tanque de los almacenes de combustible de PEMEX poniendo en crisis a los pobladores de los alrededores; sin que hasta la fecha, haya un remedio definitivo a esta amenaza.

En 1993 se termina el proyecto inicial del palacio municipal, se ve concluido el trabajo de casi una centena de años, reflejando el empeño y dedicación en la cabecera del pueblo. Dejando una herencia arquitectónica que fácilmente debería ser explotada y difundida entre todo Tlalnepantlense para poder comprometerse con el pasado, el presente y el futuro del municipio.

4.1.2 Principales características demográficas

El municipio de Tlalnepantla cuenta con características preponderantes que hacen se vivan situaciones diversas a otros. Entre sus aspectos sobresalientes encontramos que es una ciudad con el 90% de la superficie urbanizada, contemplando el 10% restante en cerros a los que no se pueden tener acceso por lo accidentado del terreno.

El territorio de Tlalnepantla se distingue por ser uno de los más urbanizados en la ZMCM, concentrando zonas habitacionales, zonas industriales, zonas comerciales, espacios deportivos y culturales, áreas verdes y áreas baldías.

Los usos habitacionales se encuentran distribuidos desordenadamente en el territorio municipal, el área comercial y de servicios abarca 836.7 has que representan el 12.9%, estos usos se han localizado a lo largo de las principales vías y fundamentalmente en el centro tradicional.

En Tlalnepantla, existen grandes zonas ocupadas con usos de características especiales entre los más importantes están dos: la estación de carga de la CFE en Santa Cecilia estos usos ocupan 308.2 has y representan el 4.6% del área urbana, entre ríos y vasos reguladores representan el 17.9 has, el 27% del área urbana. A esta área se suman las 17.8 has existentes en infraestructura, que representan el 0.3%.

“La ubicación de estos conjuntos industriales aumentan la problemática de vialidad al tener que cruzar gran parte del territorio municipal, contribuyendo en la generación de contingencias ambientales que se dan en el Valle de México”⁹⁹.

“Los usos industriales ocupan 1,1126 has que representan el 16.6% del área urbana. Las áreas industriales se localizan en la porción central del área urbana y en la zona de San Juan Ixhuatepec. El uso habitacional es el que mayor área ocupa con 3,673 has, las cuales representan el 44% del territorio municipal. Prácticamente, el desorden existente se da por la ubicación de la zona habitacional, al presentar manchas continuas entre las que no existen zonas comerciales y de servicios consolidados, ocasionando desplazamiento largos que incrementan la población flotante y la insuficiencia de los sistemas viales y los conflictos vehiculares”¹⁰⁰.

La centralización del poder económico, social, político, cultural, educativo y salud se inclina del lado poniente donde existen primero un número mayor de industrias y de población, además que cuenta con la mayor extensión territorial del municipio. La cabecera del municipio forma el eje del centro urbano, donde se concentra la mayoría de los servicios y del equipamiento a nivel local y regional, ocurre que por su valor agregado que tiene el centro del municipio se percibe claramente una forma para sustituir el uso de suelo principalmente del industrial y habitacional al comercial y en ciertas zonas hoy habitacional, a usos de pequeños comercios.

Por el lado oriente aún existen áreas baldías, aunque con el crecimiento y auge de los últimos años por construir unidades habitacionales se han dedicado estos espacios para proveer de vivienda a los que carecen de esta, El otro tipo de ocupación es la construcción del equipamiento que se requiere, y proporcionando la infraestructura vial, que exigen.

Tlalnepantla de Baz es un municipio substancial que se haya incrustado en el área metropolitana de la Ciudad de México, donde es uno de los primeros en materia industrial y uno de los principales vínculos entre el Estado de México y el Distrito Federal. Las principales características que presenta el municipio es

⁹⁹ Olvera Nieto Ruth, “Plan de desarrollo municipal 1997-2000”, México, 1997, pág. 26

¹⁰⁰ Ibíd. pág. 25

una alta densidad demográfica que se caracteriza por su consolidación urbana, geográfica e industrial.

4.1.3 Estructura poblacional

Las palabras de Alfonso Olvera al conceptualizar al hombre como grandioso instrumento para el desarrollo económico y social, es necesario que se procure la integridad de los individuos que en un futuro tendrán en sus manos la dirección de México. “El hombre es el más valioso recurso con que cuentan los pueblos para su desarrollo, tal es así, que no son los países con una gran población, los que alcanzan los más altos niveles de vida, sino aquellos que tienen una población vigorosa, altamente calificada en sus aspectos morales, culturales, técnicos y profesionales; una población debidamente orientada hacia las más nobles metas del bienestar social y de convivencia con sus semejantes, armoniosa en sus relaciones de producción y acorde con los sagrados destinos de la patria”¹⁰¹.

En el municipio de Tlalnepantla comienza acelerarse el crecimiento poblacional a partir de la década de los 50’s, cuando por el auge industrial, deja ver sus atractivos como un espacio para habitar. En este proceso dio origen a fraccionamientos habitacionales, especialmente a los populares, el crecimiento demográfico se intensifica, de tal manera, que permitió alcanzar tasas de crecimiento anual de hasta 13% entre 1960 a 1970.

Cuadro 43
Crecimiento de población en el municipio, 1940-1960

	SUMA	URBANA	RURAL
1940	14,626	4,389	10,237
HOMBRES	7,252	2,129	5,123
MUJERES	7,374	2,260	5,114
1950	29,005	10,332	18,673
HOMBRES	14,443	5,023	9,420
MUJERES	14,562	5,309	9,253
1960	105,447	70,462	34,985
HOMBRES	53,707	35,814	17,893
MUJERES	51,740	34,648	17,092

Fuente: “Plan de Desarrollo Municipal 2000-2003”, México, 2000, pág. 79

La población antes de los cincuenta se concentraba en las áreas rurales, su estilo de vida giraba alrededor del campo, como principal fuente de empleo, Tlalnepantla se concentraban alrededor de 7 pueblos que reunían a toda la población, después de 1950 la explosión demográfica comienza a construir colonias que mas tarde reunirían al grueso de la población superando incluso a los siete pueblos, colonias como: La Romana, Tequesquinahuac, La Loma, La Viga, Los Reyes y Vista Hermosa, con el tiempo comenzaron la construcción de unidades habitacionales, para proveer de vivienda a la población que necesitaba de este bien, recordando que Tlalnepantla colinda con la zona

¹⁰¹ Reyes, op. cit, pág. 17

habitacional del Rosario localizada en la delegación Azcapotzalco, una de las más grandes de Latinoamérica.

Al formarse las colonias consecuentes se ha destacado una característica de la población al concentrarse a lo largo de la carretera de Querétaro, de ambos lados y también hacia la zona periférica del oriente del Municipio que colinda con el Distrito Federal, esto debido a la comodidad que resulta al tener una vía de comunicación lo más cercana posible. En la porción oriente del municipio, se ubican las cinco zonas urbanas ejidales, además del pueblo de San Juan Ixhuatepec, principal centro poblacional de lado oriente.

La población que concentraba el municipio, “al 30 de junio de 1990, el municipio contaba con 708,060 habitantes lo que lo ubican en el 4º lugar en cuanto a tamaño de población a nivel estatal, solamente superado por los municipios de Nezahualcóyotl, Ecatepec y Naucalpan, no obstante se debe considerar que con excepción de Nezahualcóyotl, Tlalnepantla es el segundo municipio más densificado del Estado únicamente detrás de éste”¹⁰². El municipio cuenta con una área 85.2 km en este territorio conviven 780, 230 individuos, lo cual nos arroja una densidad demográfica de 9922 habitantes por Km² contra 19500, habitantes por km² de Neza. El grueso de su población son ancianos, seguida de jóvenes que representan el estrato más importante ya que en años futuros estarán exigiendo un lugar para trabajar.

Cuadro 44
Población total urbana y rural

AÑO	MUNICIPAL	URBANA	RURAL
1930	10,178	3,216	6,962
1940	14,626	4,389	10,237
1950	29,005	10,332	18,673
1960	105,447	70,462	34,985
1970	366,935	313,002	53,913
1980	778,173	600,173	1,078
1990	702,807	702,270	537
1995	713,143	712,447	696
2000	720,755	720,755	000

Fuente: pagina de Internet del Estado de México, 2007, www.estadodemexico.gob.mx/proyectos/municipios/Tlalnepantla

Por lo que se refiere a la distribución de la población, según residencia, tenemos que el 96% radican en el área urbana y el 4.0% en el área rural, ocupando el área urbana como medio de desarrollo urbano. “En el municipio, la pirámide poblacional se está invirtiendo el 66% de la población se encuentra entre 15 y 64 años de edad; mientras que el 24% restantes son menores a 14 años. El cambio demográfico se ha producido de tal manera que nos encontremos ante la necesidad de atender los efectos del alto crecimiento poblacional y preparar las respuestas institucionales para atender las demandas que representan el envejecimiento demográfico; en particular, la demanda de servicios de salud y seguridad social. Además, la esperanza de

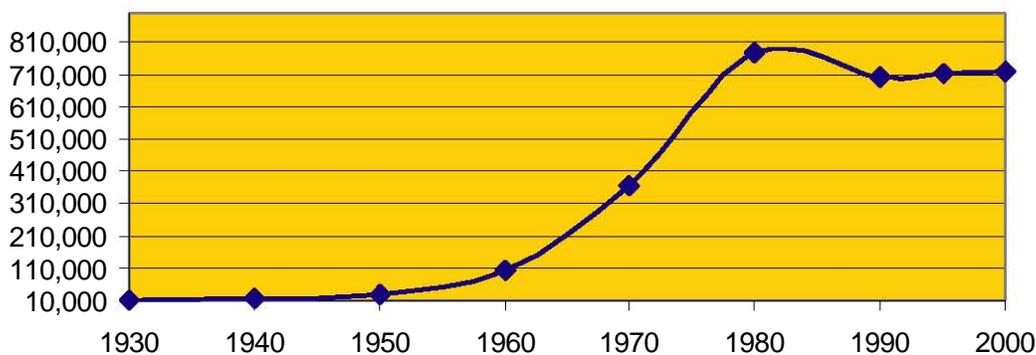
¹⁰² Ugalde Meneses Arturo, “Plan de desarrollo municipal 1994-1997”, México, 1994, pág.19

vida de los mexicanos actualmente es de 75 años y se estima que pasará en el año 2010 y 2030 a 78.1 y 81.8 respectivamente¹⁰³.

La responsabilidad del municipio para proveer de los bienes y servicios a la población tendrá que ser planificada y analizar la capacidad con que cuenta el territorio para seguir ocupando los espacios que quedan. “El conteo de población que el INEGI realizó en 1995, dio como resultado para Tlalnepantla un total de 713,143 habitantes, con una tasa de crecimiento anual de 0.26% para el período 1990-1995, ubicándolo en el cuarto lugar de población en el Estado de México, con el 6.09%. De este conteo de población 349,170 son hombres y 363,973 son mujeres, 162,778 están en el rango de 15 a 24 años, donde se observa que en un periodo de corto tiempo, este segmento de la población requerirá de empleo y vivienda, por lo que se deben implementar programas dirigidos a este fin¹⁰⁴.

Como se puede ver en la gráfica, los años en que el crecimiento se da exponencialmente es de los 50's a los 80's, donde la tasa de crecimiento de la población rebasaba la media nacional, sin embargo podemos ver que a partir de los 90's el crecimiento es paulatino y llegando al año 2000 la curva presenta una estabilidad, fluctuando entre los 700,000 a 750,000 habitantes dentro del municipio, para el año 2000 de acuerdo con los resultados por el Censo General de Población y Vivienda efectuado por el INEGI, existían en el municipio un total de 720,755 habitantes, de los cuales 348,068 son hombres y 372,755 son mujeres; esto representa el 48% del sexo masculino y el 52% del sexo femenino, pero para el año 2005 la población de Tlalnepantla se redujo a 683,808 habitantes.

Gráfica 4
Crecimiento de la población de Tlalnepantla 1930-2000



Fuente: Información consultada en actas de cabildo de Tlalnepantla y Plan de Desarrollo Municipal 2000

Una de las demandas aparte de los servicios que exigen: el agua, educación, luz y drenaje, es el empleo, necesidad de todo joven para desarrollarse plenamente, necesidad que no es saneada por la crisis que existe en el

¹⁰³ Mendoza Ayala Rubén, “Plan de desarrollo municipal 2000-2003”, Ed. H ayuntamiento, México, 2000, pág. 38

¹⁰⁴ Olvera, op cit, pág.46

municipio. “Tlalnepantla de Baz tiene una población de 720,755 habitantes, de los cuales han observado una tasa de crecimiento demográfico del 0.26%. De esta forma, la participación del municipio en la población total del Estado de México es de 5.5%”¹⁰⁵. La misma dinámica de crecimiento a puesto de manifiesto un ritmo muy inferior a décadas anteriores, aunque este crecimiento ha saturado al municipio, se deben desarrollar otros polos de desarrollo, esto para no seguir concentrando a la población y la actividad económica en solo unos cuantos municipios del Estado de México. El promedio de habitantes por km² en el país es de 50; mientras que en el Distrito Federal es de 5,634 habitantes por km² y en el Estado de México se calcula en 611. La razón de este hecho se refiere a que la superficie del Estado de México es superior a la del Distrito Federal pero, la dinámica poblacional ha llevado a que algunos municipios de la entidad se encuentren casi saturados, ocupa el cuarto lugar Tlalnepantla en cuanto a la población se refiere; esto es, en el municipio se albergan 720,755 habitantes, lo que representa el 55.1% de la población total del Estado de México.

4.1.4 Flujos migratorios

La población que llegó originalmente a este territorio y que se tiene registro, es la gente que venía del norte con la llegada de los chichimecas, conforme pasó el tiempo la belleza que guarda el municipio cautivo a los oriundos del Distrito Federal, que preferían tener una casa de descanso a las afueras de la ciudad, después de 1950 la población que llegó a trabajar y a vivir, venían de los municipios cercanos como: Hidalgo, Michoacán, Querétaro, Puebla y del Distrito Federal, atraídos por la fuente de empleo, el municipio consiguió ocupar uno de los principales lugares en la ocupación de mano de obra de todo México. “El proceso de migración señalado, se puede constatar si se considera que el 56.1% de los habitantes son originarios de otras entidades (de acuerdo a los resultados del XI censos de población y vivienda), entre las más importantes se encuentran Guanajuato, Hidalgo, Michoacán, Veracruz, Puebla y el mismo Distrito Federal.”¹⁰⁶. Posteriormente las familias que se establecieron tuvieron descendencia que actualmente vendrían hacer como la tercera generación de Tlalnepantlenses que surgen desde que se inició el proceso de industrialización.

La población de los estados y municipios que colindan con el Estado de México son de donde provenían principalmente las personas que trabajaban en las fábricas de Tlalnepantla, conformen la crisis de los 80’s 90’s la dinámica de expulsión de los principales estados ha bajado y se han dirigido al país de Estados Unidos, donde existe trabajo que les ayuda a salir con los gastos de las familias “durante la década de 1980, ante la expulsión de población registrada en el Distrito Federal, en el Estado de México se generó un crecimiento exponencial que llevó a ser la entidad federativa más habitada del país con el 13.43% de la población total. El principal efecto fue el crecimiento de los municipios conurbados, destacando entre ellos, el municipio de

¹⁰⁵ Mendoza, op cit, pág. 32

¹⁰⁶ Ugalde, op. cit, pág. 20

Tlalnepantla por la ventaja que significa su ubicación geográfica”¹⁰⁷. En la actualidad Tlalnepantla es uno de los lugares que sirve como paso para los centroamericanos que tratan de llegar a Estados Unidos a través de los vagones del tren que vienen del sur cargados de migrantes; ilegales.

4.2 Crecimiento urbano

En un principio en el territorio se podía contemplar en algunas partes, las áreas destinadas a cultivos, industrias y viviendas, lo que daba cuenta que no existía una forma homogénea sino todo lo contrario se alternaban las densidades altas con las bajas de población, lo que indican claramente una falta de control en el desarrollo urbano del municipio. El proceso de urbanización, ha dejado sin espacios libres la zona central de la ciudad, y gran parte del territorio.

El poder que tiene la investigación en la área de economía urbana habrá de ser la diferencia entre las políticas eficientes y bien dirigidas a los problemas reales, o se habrán de desperdiciar las fuerzas que implementa el gobierno, es por eso que es importante conocer la evolución de la población y de lo que implica dotar de los servicios suficientes para el pleno desarrollo de la población. “En el periodo de 1900 a 1950, en cincuenta años de vida el municipio creció de 8,019 a 29,005 habitantes, sin embargo en el periodo de 1950 a 1960 aumentó a los 105,447 y de 1960 a 1968 a 285,690 habitantes”¹⁰⁸.

Foto 4
Imagen panorámica de la Plaza Comonfort



Fuente: Imagen panorámica de la plaza Comonfort de norte a sur y Av. Juárez en 1960, perteneciente al Archivo histórico de Tlalnepantla.

¹⁰⁷ Mendoza, op cit, pág. 27

¹⁰⁸ Cervantes Enrique, “Plano regulador del municipio de Tlalnepantla”, Ed. Instituto Mexiquense, México 1969, pág. 67

El proceso de urbanización se inició, con la construcción del fraccionamiento industrial de San Javier y la ubicación de la industria Campos Hermanos y los fraccionamientos de Ciudad Satélite, Vista Hermosa, Tlalne-Mex, y La Romana, en Tlalnepantla y Naucalpan. Estas zonas de habitación, aunadas a los establecimientos industriales, que se ubicaron inicialmente al norte del municipio sobre la carretera a Cuautitlán y sobre la misma carretera al sur del municipio en la calzada Puente de vigas. En el rápido crecimiento de la urbanización, que en sólo ocho años posteriores, de 1960 a 1968, utilizaron la mayor parte de los terrenos planos urbanizables en el municipio.

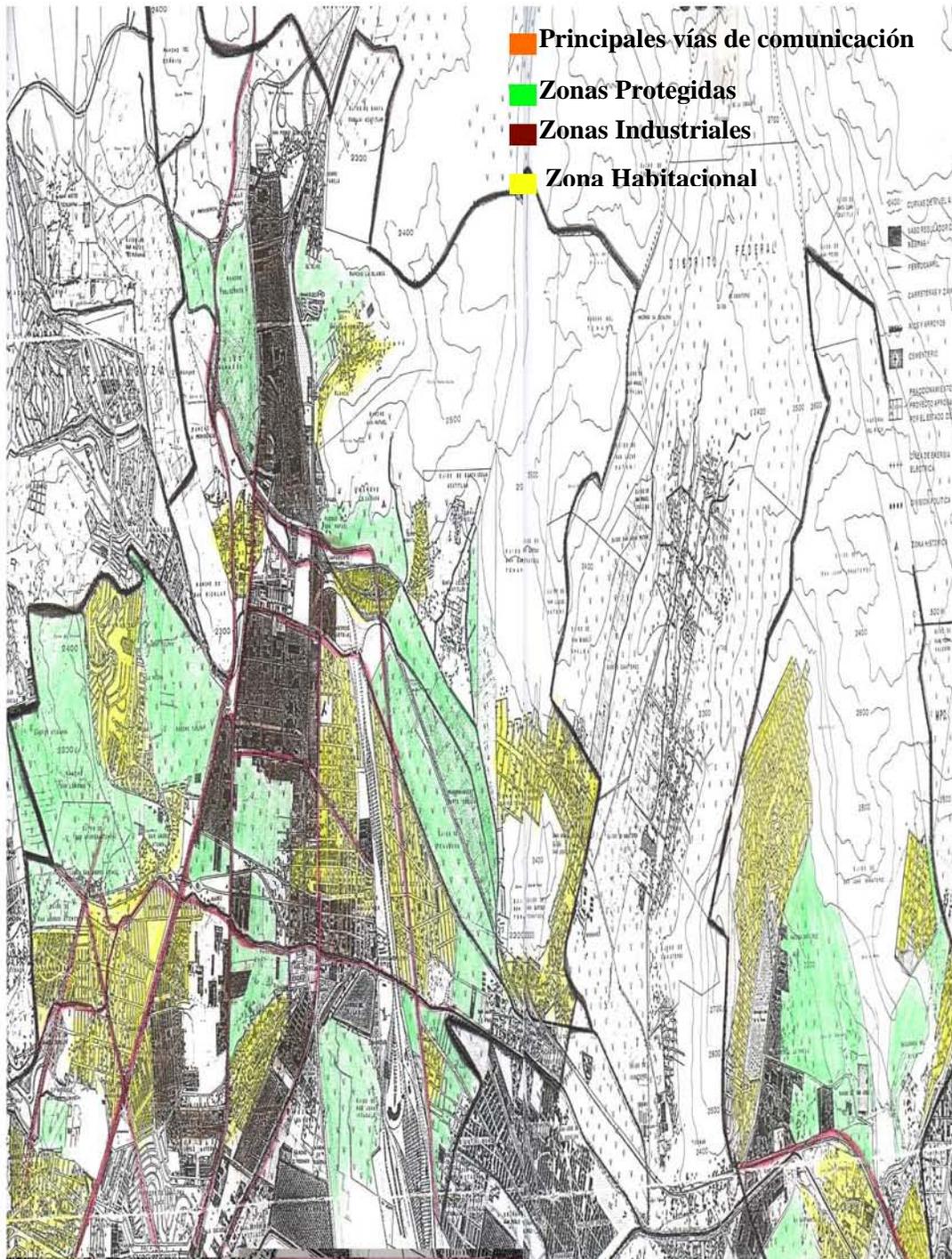
Desde que el municipio comienza con la actividad industrial, la transformación de la vida rural a la urbana genera cambios en su fisonomía en la ciudad, pero el motor que lo ayuda a impulsar las obras de gran importancia para las empresas como para la población fue la necesidad que exigían los mismos cambios. Las características territoriales de Tlalnepantla propiciaron la creación de una estación del tren, por lo que facilitaba la comunicación y traslados de mercancías y personas al norte de la república, teniendo la facilidad de poder comunicarse con otras regiones.

La ganadería fue un elemento importante para el desarrollo económico y social del municipio, generando las condiciones para el crecimiento urbano y económico, esto y el fácil acceso a otras regiones de la república, propició la rápida instalación de la industria, induciendo el cambio de la ciudad y su regiones, al dejar de ser una zona agrícola y pasar a industrial, fue un proceso paulatino el cual engloba aspectos sociales, políticos, económicos y culturales. La nueva ciudad que iba tomando forma por la década de los 50's tenía una figura muy diferente a la que se conoce, la actividad económica que se practicaba era muy austera por que en definitiva la comercialización de los productores se concentraba en las grandes urbes, es decir el acceso a los bienes y servicios se inclinaban por una región o ciudad, conforme al paso del tiempo la industria como la población, cambiaron el tipo de estructura económica y social para dar paso a una nueva forma de comercializar y de relacionarse en el mismo territorio, en definitiva el municipio desde la instalación de empresas y del crecimiento de la población pasó a ser de otra dimensión.

Las calles de Tlalnepantla reflejan el cambio poblacional y económico del municipio en esa época, describiendo la concurrencia de las personas como el incremento de establecimientos comerciales. En 1960 se propone quitar las pulquerías para dar mejor aspecto a las calles e ir convirtiendo al municipio en una ciudad industrial y de primer orden.

Las obras que en ese momento se llevaron acabo fueron para cubrir ciertas necesidades que exigía la población, fue el suministro eléctrico, la instalación de la red de agua potable y alcantarillado. En un inicio la ciudad de Tlalnepantla se conforma desde el centro del municipio del lado poniente con la construcción de la colonia de La Romana (la más representativa de Tlalnepantla) seguida de Tlame-mex, Tequesquinahuac, San Miguel Chalma, San Bartolo, Tlayacampa, Barrientos, pueblo de Ixtacala etc. Por el lado oriente el pueblo más representativo es San Juan Ixhuatepec.

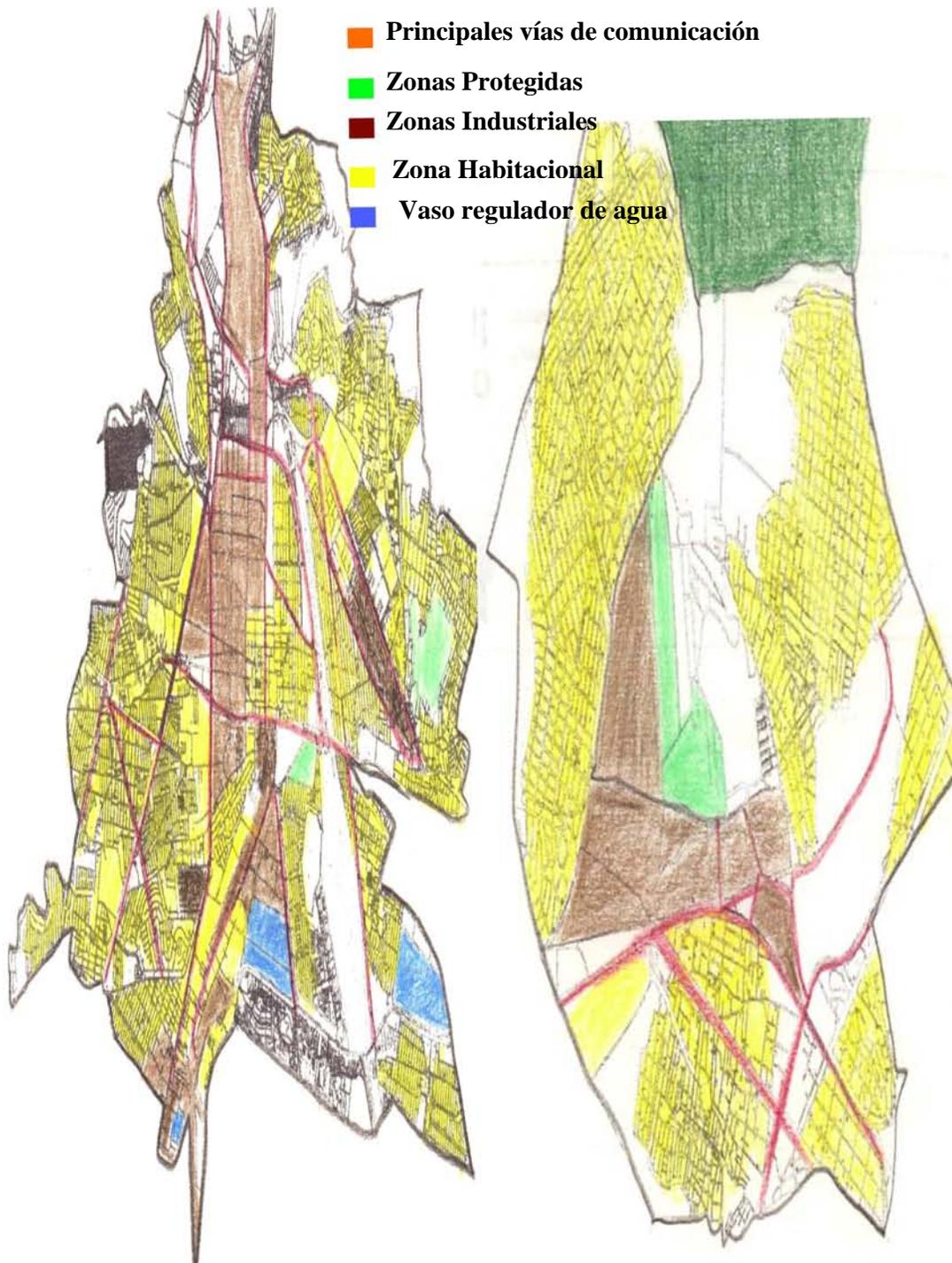
Mapa 3
Imagen cartográfica de Tlalnepantla, 1969



Fuente: Cervantes Enrique, “Plano regulador de Tlalnepantla”, Ed. Cervantes Asociado, México, 1969, pá67.

En este mapa se muestra la población, las zonas industriales y las áreas verdes; se puede apreciar que todavía hay espacios libres, que pronto se saturaron ante el crecimiento del corredor industrial y de la mancha urbana.

Mapa 4
Imagen cartográfica de Tlalnepantla, 2005



Fuente: "Plan de Desarrollo Municipal 2003-2006" anexo estadístico y cartográfico

En este mapa se puede apreciar la saturación de los espacios, la desaparición de terrenos baldíos, áreas verdes y espacios al aire libre; convirtiéndose en uno de los municipios más saturados del Estado de México.

Al convertirse Tlalnepantla en un polo de atracción de la fuerza de trabajo, los asentamientos irregulares se dieron de manera explosiva e incontrolada ante la falta de alternativas de programas de vivienda para los sectores más desprotegidos de la población, provocando entre otros fenómenos la masiva construcción deficiente de vivienda, sin la dotación previa de servicios y sobre todo en su momento sin los documentos que avalen y legalicen la propiedad y la construcción, ello ha ocasionado un largo y penoso procedimiento de regularización en diferentes instancias de gobierno.

Foto 5
Pavimentación de las avenidas principales de Tlalnepantla, 1970



Fuente: Imagen correspondiente a las obras de pavimentación de las principales avenidas, del municipio efectuada hacia 1970.

Cuando en 1950 la población comienza a urbanizar el territorio, existe el problema de la vivienda, la cual en algunos casos por la situación de la familia no podían comprar un terreno o algún departamento, por ello, los asentamientos irregulares se daban en las orillas de la vía o en algún terreno baldío, para esto el exgobernador Gustavo Baz Prada tiene la firme intención de desarrollar la ciudad obrera, pero con el rápido crecimiento y la poca planeación urbana esta intención pronto es rebasada por el crecimiento poblacional.

En 1956 el comité especial para la ejecución de obras de comunicaciones y urbanización en el Valle de México de los distritos de Tlalnepantla y Cuautitlán izcalli, comunica al H. Ayuntamiento que habiendo sido aprobado por el ejecutivo del estado, los estudios urbanísticos del territorio correspondiente a este municipio ha iniciar las obras para llevar a la practica el sistema vial. En este mismo año se autoriza la división territorial en virtud de que el ejecutivo del estado autorizó la formación de las colonias acueducto de Tenayuca, hogar obrero y colonia el rancho, además se emite un decreto para expropiar los ejidos y convertirlos en zonas habitacionales.

En el trienio de Joaquín Rodríguez Lugo (1974-1975) se comienza con obras de alcantarillado y pavimentación, tomando forma más precisa de una ciudad, en estos años se da uno de los avances más significativo de la ciudad al pavimentarse una gran parte del municipio, es en esta administración que toman más auge las obras de urbanización dentro de la ciudad tal vez por la experiencia del presidente municipal por haber trabajado en la dirección de obras públicas dentro del municipio por años. La edificación de infraestructura en el municipio fue un proceso que llevó varias décadas, actualmente Tlalnepantla contiene una infraestructura adecuada y bien desarrollada pero carece de un impacto en el grueso de la población de obras de mantenimiento.

Para finales de los setenta, se propone desde el ayuntamiento restringir la instalación de industrias en el municipio eso por los problemas viales y de contaminación. A finales de los 80's el territorio estaba prácticamente poblado y existían asentamiento por arriba de los 2500 msnm, pero a la falta de vivienda no se respeta esta altura y se siguen construyendo hogares, por su parte el gobierno no implementa acciones y deja que crezca este problema; actualmente se protegió a los cerros que forman parte de la Sierra de Guadalupe con una barda ecológica la cual impide la construcción de casas, los problemas de la población que se encuentran por arriba de los 2500 msnm es que los costos presupuestales se incrementan para proveerlos de agua, luz, drenaje recolección de basura y educación.

“La dinámica de crecimiento es muy lenta pero la inexorable invasión de las zonas arriba de la cota de los 2350 msnm en la zona oriente del municipio y la de grandes terrenos privados en la parte de la zona poniente del municipio, ha estado contribuyendo a que este problema no se soslaye más y se apliquen medidas estrictas y definitivas para evitar ese irracional y anárquico crecimiento en zonas de reserva ecológica y en donde el riesgo de una catástrofe es latente día con día”¹⁰⁹.

El gasto para llevar el servicio de agua es demasiado costoso por la altura al que se necesita llevar el agua, haciéndolo a través de las bombas y carcamos que se necesitan para proveer de este vital líquido.

Para 1970 se hace un inversión fuerte y bien definida para el municipio llevando, acabo la instalación de la red de luz, en casi todas las poblaciones, pero sobre todo en 1975 se presenta al municipio el estudio realizado por el Arq. Enrique Cervantes “Plano Regulador de Tlalnepantla” conteniendo lo más esencial en aspectos económicos, sociales, educativos culturales y administrativos, siendo un instrumento invaluable para la planeación urbana del territorio; aprobado el estudio para la ordenanza de la zonificación propuesta por él. Con base al estudio nace la idea de poder planificar los espacios y administrar el potencial económico que se genera y que puede ser bien explotado.

¹⁰⁹ Ugalde, op. cit, pág. 18

El trabajo del arquitecto tiene la intención de ser un parteaguas en la planeación urbana del municipio, describe de forma muy sencilla la situación de vivienda, salud, educación, trabajo e industrial de Tlalnepantla, la trascendencia de este trabajo lo llevó a ser reconocido ante el ayuntamiento y a nivel estatal como uno de los estudios más completos, convirtiéndose en un eje en la planeación urbana dentro del municipio e instituido por el Estado de México para llevar a cabo las obras que se requerían en Tlalnepantla.

Cuadro 45
Uso de suelo urbano en el municipio, 2000

TIPO DE USO DE SUELO	SUPERF.	%
URBANOS	6710.0	80%
HABITACIONAL	367.3	54.7
COMERCIAL	863.7	12.9
ESPECIALES	808.2	4.6%
C. DE AGUA E INFRESTRUCTURA	196.8	3.0%
ESPACIOS ABIERTOS	207.6	3.1%
USOS INDUSTRIALES	1112.6	16.6%
VIALIDAD	201.7	3.0%
BALDIOS	146.4	2.2%
NO URBANIZABLE	1638.0	20.0%
TOTAL	8348.0	100%

Fuente: "Plan de Desarrollo Municipal 2000-2003", México, 2000, pág, 89

Para finales de los 70's y principios de los 80's se comienzan hacer obras de pavimentación de las colonias más significativas como: San Rafael, Providencia, los Parajes, Pueblo los Reyes, San Bartolo Tenayuca, San Juan Ixtacala, Acueducto de Tenayuca, San Felipe Ixtacala, Xocoyahualco, Benito Juárez, Miguel Hidalgo, Vista Hermosa en resumen se puede decir que para finales de los ochenta la mayoría de las colonias tienen los servicios básicos y solo falta la pavimentación en aquellas que se consideran irregulares, la década con más cambios y obras de construcción es de 1970 al 1980, donde se instala la mayoría de los servicios.

Al iniciar la década de los 80's la crisis económica golpea fuertemente los ingresos de la población y del ayuntamiento, por lo tanto las obras que se debían realizar se posponen hasta volver a una estabilidad económica, quedando por concluir obras de pavimentación en las colonias: Reforma Urbana, Santa María, Tlayacampa, Ampliación Independencia, La Purísima, San Juan Ixtacala, División del Norte, Las Palomas y Lázaro Cárdenas.

Entre las colonias que sufrieron más para lograr instalar los servicios básicos destacan aquellas que se encuentran con gran inclinación y muy elevadas, principalmente los que se encuentran en las laderas de los cerros. La zona que se vieron afectadas por la crisis por retardar la dotación de servicios fue el lado oriente en las colonias Lázaro Cárdenas, Constitución de 1917 y Col. Jorge Jiménez Cantú. Actualmente el territorio de Tlalnepantla se encuentra en un 98% urbanizado, prácticamente todas las calles cuentan con pavimentación y alumbrado público, contando con una basta red de vías de comunicación, existiendo muy pocos espacios disponibles para edificar.

Foto 6
Imagen de la mezcla entre industria y sector servicios



Fuente: Imagen que muestra las industrias y los hoteles que coexisten en Barrientos, 15 de abril del 2007 tomada por Sergio García Martínez.

4.2.1 Vivienda

En los cincuenta después de que comienza a poblarse el municipio se regulariza la tierra para convertirla en propiedad privada y poder fraccionar los terrenos ejidales, además de controlar las rentas de las viviendas para los obreros que se quedaban a trabajar en Tlalnepantla, las casas que se encontraban en el centro estaban bien construidas, aunque no contaban con los servicios públicos suficientes. Al comenzar la urbanización en el municipio las viviendas que se establecen son muy precarias, principalmente por los costos que implicaba comprar un terreno y construir la vivienda, sin contar con una vivienda digna ni servicios suficientes.

Se considera que en 1960 apenas un 22% y 25% para 1968 de viviendas tenía todos los servicios públicos y contaba con suficientes espacios por persona para producir una vivienda habitable y salubre. Por lo que se obtiene el 75% de viviendas que requieren atención. En la obra de Enrique Cervantes “El plano regulador de Tlalnepantla” se refiere a la vivienda como irregular en las zonas urbano ejidal de la Presa, Jacalón, Calaveras, Caracoles, Laguna Tenayuca Chalma, Isidro Fabela e Hidalgo, que en ese tiempo eran lugares

verdaderamente olvidados de los proyectos de ordenamiento y siendo uno de los más marginados, conteniendo construcciones de material poco durable; las viviendas no tienen instalaciones sanitarias por falta de servicios públicos, aunque estas colonias pertenecen al lado oriente, existen otras que comparten la misma situación, sobre todo en las colonias populares de nueva creación como en Tenayuca, el Mirador y Tlayacampa.

Una de las características que diferencia la calidad de vivienda y la dotación de servicios de una colonia a otra es en definitiva la cuestión económica, en las áreas que se encuentran en el centro de la ciudad poseen un estrato económico menos débiles que en la colonia populares, estas construcciones son adecuadas para conservarse mediante obras de reparación y en la mayor parte de los casos estas colonias tienen servicios públicos más eficientes, como la colonias de Vista Hermosa, La Romana, Tlane-mex, el antiguo pueblo de Tesquexquihuac, San Felipe Ixtacala y el pueblo de San Juan Ixhuatepec. “La vivienda está totalmente construida con materiales durable, entre ellos el concreto armado, muros de tabiques, aplanados y recubrimiento, carpintería, herrería vidriería, etc. Estas viviendas tienen en el interior servicios sanitarios de baño y cocina, con agua potable y salida de drenaje hacía la vía pública. Las viviendas, tienen superficies mayores a los 20 metros cuadrados por habitante y espacios superiores a los 50 metros cúbicos por persona”¹¹⁰.

“El número total de viviendas ascendió a 103,832 con un total de 757,976 habitantes, que dan promedio de 7.3 personas por vivienda, muy superior al del promedio general del país para 1970, que fue de 5.5%. Para 1975 existe un total de 103,832 viviendas, de las cuales 58,193 o sea aproximadamente el 56.04% eran de sus propietarios y 45,639 o sea el 43.96% eran viviendas alquiladas por falta de poder adquisitivo de este número el 87% de las viviendas de éste municipio eran de tabique; un 4% de adobe; 4% de madera, 5% de otro materiales”¹¹¹.

Cuadro 46
Crecimiento de las viviendas en Tlalnepantla, 1960-2005

CONCEPTO	1960	1970	1980	1990	1995	2000	2005
TOTAL	17,708	60,367	138,794	144,014	160,240	171,657	173,383
PROPIAS	5,116	33,833	86,889	101,786	-	-	-
CON AGUA ENTUBADA	9,926	47,093	132,027	140,463	157,843	162,453	-
CON DRENAJE	5,945	39,115	115,707	138,055	157,063	162,413	-
C/ ENERGÍA ELÉCTRICA	50,034	134,952	143,370	159,927	-	170,543	-
DE UN CUARTO	10,062	20,674	34,680	10,550	-	-	-
DE MUROS DE ADOBE	2,765	2,624	1,369	488	-	-	-
HABITANTES X VIVIENDA	5.95	6.8	5.57	4.85	4.43	4.18	4.18

Fuente: página de Internet www.edomex.gob.mx/proyectosregionales/habitantes/vivienda.

Al analizar la situación de vivienda que se presentaba en la época de los 60’s la “cifra produce la impresión de que las dos terceras partes de los habitantes viven en viviendas con buenos materiales de construcción, sin embargo al

¹¹⁰ Cervantes, op. cit, pág. 62

¹¹¹ Olvera, op. cit, pág 31

analizar los datos sobre el servicio de agua potable, se encuentra que solamente el 32% de las viviendas están servidas por agua potable, de las cuales sólo el 23% tiene servicio de agua con toma domiciliaria y el 9% en tomas públicas. El 68% de las viviendas carece de agua por lo que se refiere al drenaje y el 67% no lo tienen. El 22% tiene cuartos del baño y el 78% no tiene servicios sanitarios¹¹². El verdadero sacrificio del equipamiento de la vivienda se hace por parte de la población al tener que invertir en su toma de agua, su bajada de luz y el entubamiento de su drenaje, que en la mayoría de los casos tenían que financiar con el 50% de los costos que implicaba la instalación de estos servicios; mientras se llevaban las obras de instalación de los servicios hacia la población, se abastecían a través de pipas, carros que vendían el agua o en otras colonias más antiguas existían lavaderos públicos, en el caso de la electrificación la mayoría se colgaba del poste de luz, la educación se hacía a distancias de sus hogar, y el abasto de víveres se hacía por tianguis que cada ocho días llegaba para surtir a la población, en aquella época era difícil que existiera una política que diera solución al problema de vivienda y al equipamiento que necesitaba.

La situación de marginación originó que las casas estuvieran en malas condiciones y por lo tanto daba una mala imagen, pero sobretodo la calidad de vida para aquellos que la habitaban era paupérrima, el Arq. Cervantes clasifica la vivienda como “casa proletaria” la cual cuenta con materiales sólidos pero sin servicios y la de cuarto redondo que eran viviendas que eran de material débil y sin servicios. Algo que perjudicaba directamente a la construcción de la vivienda y a su equipamiento eran los elevados costos que se manejaban primero por el encarecimiento del terreno y de los materiales de construcción, derivado de la demanda que se tenía por el crecimiento de la población.

Un elemento que se le puede añadir al problema de la vivienda es que la mayoría de las familias, casi siempre provienen de reciente migración del campo por lo que las posibilidades para adquirir una vivienda se vuelve muy difícil, y a pesar que se hayan implementado programas para dotar de crédito para construir todavía se tiene graves problemas. “Aunque este procedimiento se ha empleado para dotar de vivienda a familias cuyos miembros pueden considerarse sujetos de crédito, el procedimiento aún deja marginada a más de la mitad de la población urbana del país y en el caso de Tlalnepantla, podríamos decir que el 60% de la población, y a medida que ésta crece los problemas aumentan en tal cuantía que hace imposible su solución a través de presupuestos municipales estatales o federales¹¹³”.

El proceso natural que presenta el territorio al poblarse, es la demanda de vivienda, que representaría un problema por el rápido crecimiento en los últimos 30 años, el número de viviendas ha crecido desde entonces al pasar de 60,367 a 138,794. Sin embargo, en cuanto al número de ocupantes hacia 1990 ha decrecido, actualmente en el territorio esta destinado con 3673 hectáreas para zona habitacional, las cuales representan el 44% del territorio municipal; mientras que en el año 2000 se registraron 234,457.

¹¹² Cervantes, op. cit, pág. 60

¹¹³ *Ibíd*, pág. 63

A través del tiempo los niveles de bienestar han ido mejorando en cuestión de vivienda a pesar de que hay una gran parte que cuenta con los servicios municipales, todavía en los hogares persiste la construcción de mala calidad principalmente la población marginada, ya que los ingresos son muy bajos, inicialmente necesita de terrenos muy baratos, por lo tanto se ubican a las orillas de la ciudad o en un terreno muy accidentado con niveles de altura estratosféricos, esta situación obedece a que los terrenos urbanizados no pueden ser adquiridos a los precios que ofrecen los fraccionamiento, por lo que se han visto en la necesidad de desafiar el problema de la vivienda, al recurrir a mecanismos de colaboración, manifestándose al ampliar la ocupación de vivienda y saturar los nivel de ocupación de las familias, al tener cierto números de habitantes en su hogar, esta saturación se presenta con mayor frecuencia en las viviendas de tipo popular, donde la familias albergan a otro integrante que por diversas causas ha venido a trabajar a la ciudad, por lo que han hecho del municipio uno de los más densificados, del Estado de México.

La concentración económica y poblacional que tiene el municipio de Tlalnepantla es muy visible, al ser uno de los cinco municipios más poblados del Estado de México, actualmente existen 2,892.826 viviendas particulares, de las cuales el 6%, aproximadamente, se encuentra en Tlalnepantla. En los otros cuatros municipios; Ecatepec de Morelos, Nezahualcóyotl, Naucalpan de Juárez y Toluca, se concentra más del 40% de las viviendas particulares del total de la entidad.

Uno de los más graves problemas que existen en relación a la vivienda es el paracaidismo, ya que por la geografía que impera en el municipio existen zonas del alto riesgo como la barrancas, ríos, vías férreas y zonas de inundación que ponen en peligro la integridad de las personas por lo que algunos colonos han optado por posesionarse de terrenos para construir vivienda. “Ello ha dado cabida a que diversas instituciones, como se apunta en un principio, se aboquen al problema sin poder resolverlo totalmente, debido no tanto a los altos costos de construcción como se dijo anteriormente, sino a la falta de capacidad de pago de los compradores populares, y a las altas tasas de interés que se cobran, en el mejor de los casos, del 11% anual sobre saldos insolutos”¹¹⁴.

Otros aspectos básicos para resolver este problema son: el financiamiento oportuno como actualmente se ha hecho en casi todos los municipios del Estado de México que el gobierno federal ha puesto en marcha un megaproyecto para la vivienda en la zona conurbada del D.F, por lo que a los municipios que están con un nivel alto de densidad este programa habrá de aumentar considerablemente, pero darán la oportunidad de adquirir con facilidades la vivienda para aquellos que sufren por la falta de este bien. En la actualidad la falta de espacio y la excesiva demanda de vivienda, le ha permitido a las constructoras edificar unidades habitacionales e incrementar la densidad de población en el municipio.

¹¹⁴ Reyes, op. cit, pág. 29

4.2.2 Transporte

El municipio de Tlalnepantla goza de una comunicación privilegiada, beneficiado en sus dos porciones territoriales por un sistema vial que se integra con rutas de autotransporte, así como por rutas de transporte colectivo y sitios de automóviles de alquiler, todo se complementa con el desarrollo de la vialidad que se ha venido mejorando mediante el acondicionamiento de avenidas y construcción de puentes vehiculares para tener menos congestionamiento. “La situación del municipio, lo coloca en paso obligado de todas las rutas que desde la Ciudad de México se dirige al norte y noroeste del país. Al norte del municipio las serranías cierran la cuenca hidrológica del valle y en esta sólo existen dos pasos o puertos, que se han utilizado desde la época prehispánica para entrar o salir al Valle de México por la zona norte. Uno de estos puertos es el de Barrientos, por donde entraron los antiguos caminos reales y posteriormente las vías férreas y las carreteras actuales. El otro paso, al norte de la Villa de Guadalupe, sobre la salida por los indios verdes, al oriente de San Juan Ixhuatepec”¹¹⁵.

Conforme pasó el tiempo la población fue requiriendo de transporte para poder trasladarse a sus centros de trabajo y poder cumplir con sus necesidades, por tal situación el municipio cuenta con rutas que cubren el total del territorio, sin embargo la mayoría de las unidades son manejados por chóferes con poca capacitación, estando también las unidades en pésimas condiciones aunado a la falta de regularización de esta actividad.

La estación de carga del Valle de México y las vías, han proporcionado el desarrollo industrial tanto de la zona noroeste de la Ciudad de México, como el área del municipio de Tlalnepantla, los ferrocarriles actualmente prestan importantes servicios a las industrias del municipio. El servicio de carga por medio de autotransportes, es también muy importante, ya que la mayor parte de las 2,700 factorías de esta entidad efectúan sus movimientos de abastecimiento de materias primas y posteriormente la consiguiente distribución por medio de una enorme cantidad de camiones de carga.

Por la importancia que tiene el municipio en el paso del transporte han hecho que de los autobuses foráneos que se dirigen hacia la ciudades del norte pasen por el municipio sin que ello produzca ningún beneficio, por el contrario el transporte de personas y bienes de la ciudad al exterior o viceversa, no hace más que entorpecer el tránsito interno y provocar molestias, cruzan el municipio más de diez líneas de autobuses foráneos, que unen la Ciudad de México con ciudades de primera importancia al noroeste y norte del país, también sobre estas carreteras, transitan los transportes foráneos de carga, principalmente a través de la carretera México-Querétaro, con salida por Vallejo-Ceylán. En 1970 existían aproximadamente siete líneas de autobuses foráneos que brindaban el servicio entre diferentes pueblos del municipio, actualmente el paso es obligado para cualquier vehículo que quiera salir o dirigirse al norte del país, por lo que el conteo de autobuses y vehículos es mucho mayor que otras arterias.

¹¹⁵ Cervantes, op. cit, pág. 87

“Finalmente, es de aplaudirse la noticia aparecida el 30 de septiembre de 1978, en los diarios capitalinos, en donde el Sr. Gobernador del Estado de México, Dr. Jorge Jiménez Cantú, anuncia que después de su acuerdo con el Sr. Presidente de la República, ha sido aprobada la creación de varias líneas del metro, mismas que estarán terminadas durante el presente sexenio, para dar servicio a Tlalnepantla, además de Naucalpan y San Cristóbal Ecatepec, entre otros municipio, lo cual en forma decidida sea la solución del problema del transporte colectivo”¹¹⁶. Sin duda alguna se refería a las estaciones del Toreo e Indios Verdes, de las líneas 2 y 3 que ya están en servicio desde hace más de 25 años.

Dentro de las carreteras más importante se encuentra la carretera México-Querétaro y México-Pachuca y las avenidas Mario Colín, Vía Gustavo Baz Prada, Vía Adolfo López Mateos y Av. Ceylan, que son las arterias principales; así mismo presenta una estructura vial que considera diez distribuidores y 14 avenidas principales que cruzan toda la parte poniente del municipio siendo saturadas por vehículo que necesitan salir o entrar a la ciudad. Por las carreteras se ven vehículos de servicio pesado que transporta los insumos o la producción de las fábricas, que muchas de las veces son los que le restan fluidez al funcionamiento de las carreteras. Por el lado oriente principalmente se encuentra las avenidas San José y Río de los Remedios que conecta a Tlalnepantla poniente con oriente además que existe un tramo de la carretera México-Pachuca que pasa por Tlalnepantla oriente. En la mayoría de la extensión de las carreteras principales se encuentran con un 80% de buen estado cosa contraria con las calles de las colonias populares que carecen de una buena repavimentación y por lo tanto generan una mala imagen urbana, que perjudica la suspensión de los vehículos que circulan.

Sobre estas arterias a existido el problema de la inundaciones que se crean por el mal mantenimiento del alcantarillado y de la poca educación para depositar la basura en su lugar, lo que ha ocasionado que el problema de transporte se vuelva más difícil al no haber hábitos tanto de conducir como tránsito.

El incremento de la matrícula vehicular ha hecho que las calles, avenidas y carreteras se saturen propiciando que las vías de comunicación sean insuficientes y se hayan vuelto una prioridad la construcción de carreteras, la ausencia de una estructura vial parecería un problema, pero la falta de educación vial entorpece aun más el tránsito, esta deficiencia esta latente en los autobuses, micros, combis y taxis que prestan servicio, por no existir capacitación para los conductores de estas unidades. En los recorridos de las rutas, están involucradas 825 unidades de segunda clase, y 565 unidades de primera clase. Las frecuencias de recorridos, varían entre los 3 y los 20 minutos.

¹¹⁶ Reyes, op. cit, pág. 25

4.2.3 Servicios públicos

Los servicios que el municipio debe brindar son importantes para el crecimiento social de la población, los momentos de crisis económica, política, educativa y social hacen más sensible a la población y generan un resentimiento a las autoridades, que se han visto rebasadas por los problemas que se generan en el municipio. Es necesario que las autoridades elaboren proyectos que tengan los resultados más impactantes, la cuestión de la seguridad es fundamental para la vida plena de un ser humano, los servicios de agua, luz, drenaje, recolección de basura etc. elevan el bienestar y por lo tanto la productividad, la cultura y actividades recreativas de buena calidad ponen en sus manos de la sociedad mejorar la educación y conducta haciendo del él una mejor persona.

La seguridad pública en el municipio es un factor que influye en la tranquilidad y confianza del ser humano para realizar sus labores, en el municipio existen problemas serios por abusos de autoridad y corrupción en todas las administraciones que han pasado y hasta las presentes no han existido acciones fuertes que ayuden a mejorar la seguridad pública, existe en la policía municipal una corrupción, donde la tarea de proteger al ciudadano no se cumple sino todo lo contrario se atenta con la integridad de la comunidad, es un grave problema que pasan los años y los elementos sigan extorsionando a la ciudadanía, esto se debe por que se carecen de un preparación sólida, de ética profesional para desempeñar su trabajo sobre todo de una remuneración más elevada. En la actualidad se debería de proporcionar la capacitación, estímulos y educación a los que tienen la obligación de proteger a la ciudadanía.

En cuestión de seguridad se tiene el antecedente redactado en las actas de cabildo, que desde 1950 existía en el departamento de policía abuso de poder con los presos que purgaban sanciones administrativas, los cuales eran utilizados para las labores personales de los propios policías, o la clásica extorsión sobre los transeúntes que al caminar por la calle ya era motivo de arresto por sospechoso. “Quizás uno de los más graves problemas del municipio, es la incontrolable corrupción de la policía, que llega al extremo de esperar los sábados o días de pago, a la salida de las factorías a los trabajadores, para que con cualquier pretexto quitarles un radio o grabadora que lleven consigo, exigiéndoles la factura correspondiente y en caso de no presentarla se les encarcela y se les quita todo el dinero de su raya”¹¹⁷.

Sabemos de antemano que siempre hará falta equipo de auxilio pero cuando se invierte en educación cívica este problema disminuiría por el hecho de poder educar a la población y hacerle sabedor de los problemas que puede atraer cierto comportamiento de conductas, es necesario que el municipio procure dar información sobre las obligaciones y derechos que tiene uno para preparar a nuestra gente para una mejor sociedad. En el plan municipal de desarrollo del año 2000 mencionan que sería mejor el gasto en armamento, “La infraestructura y equipamiento con que se cuenta actualmente, son suficientes para el nivel de cobertura que se esta dando (60%); sin embargo, al incrementarse al 100% como ha de suceder, los teocallis, unidades

¹¹⁷ *Ibíd*, pág. 56

vehiculares, armamento, equipo de radio-comunicación, etc., deberán incrementarse de manera proporcional”¹¹⁸, para atender de manera eficiente al grueso de la población de Tlalnepantla. Sin lugar a duda el mayor gasto se debe hacer en el equipo de seguridad y paralelamente a la mejor preparación del oficial.

“El servicio de bomberos es eficiente según el personal y equipo con que cuenta, pero es insuficiente para el alto riesgo que implica un municipio industrial y densamente poblado. Se requiere más y mejor equipo”¹¹⁹. El peligro que corre la población en Tlalnepantla es muy alta al entremezclarse áreas industriales con habitacionales, por lo que debería de dotarse de mejor equipo y salario al cuerpo de bomberos.

Otro servicio que administra el municipio y que es fundamental para toda vida es la del agua, es importante recordar que el sistema de agua potable antes de que se instalara la red de agua en 1960, el abasto se hacía a través de la extracción de pozos profundos existiendo lavaderos, hidrantes, excusados y regaderas públicas, donde la gente podía satisfacer la necesidad de aseo, este sistema de abastecimiento se hacía por la falta de equipo para hacer una toma individual por lo que eran puntos donde la gente asistía para lavar ropa, trastes y asearse. En 1970 se instala la red de agua suministrado del río Lerma haciendo más fácil la instalación de tomas domiciliarias y asegurando el acceso a este vital líquido para toda la población, por lo tanto la población cuenta con este beneficio sin verse en la necesidad de que escasee este servicio, actualmente el organismo público descentralizado del municipio (OPDM) es un organismo descentralizado administrando tanto técnicamente como administrativamente el recurso del agua y su aportación.

“Es importante destacar que la Comisión del Agua del Estado de México fijó una cota de 2.290 m.s.n.m para el municipio como base máxima para la dotación de servicios de agua potable y alcantarillado. Parte de algunas colonias están fuera de esta disposición. Sin embargo, el O.P.D.M. ha podido prestarles el servicio debido a que es un derecho humano que no puede dejar de respetarse. Esto a pesar de los altos costos de operación del servicio y del riesgo que significa dotar de agua a las zonas susceptibles de generar nuevos asentamientos humanos irregulares. En esta situación se ubica el Ex ejido de Tepepulco y las parte limítrofes con la Sierra de Guadalupe”¹²⁰. El gran esfuerzo que ha hecho el municipio para dotar de este servicio a las poblaciones que se encuentran muy arriba de lo permitido es muy grande y se debe reconocer, sin embargo, aún es necesario hacer un mayor esfuerzo para brindar completa cobertura a todo el municipio.

El problema del agua viene existiendo desde finales de la década de los 70 con la escasez de este recurso natural, siendo un problema en la industria y en la población, lo cual se agrava por la ausencia de una planta de tratamiento; por lo que la distribución del vital líquido hace que un 18% dispongan de agua potable, “así mismo el 13.06% disponían de agua a través de llaves públicas

¹¹⁸ Mendoza, op. cit, pág. 89

¹¹⁹ Ugalde op. cit, pág 30

¹²⁰ Mendoza, op. cit, pág. 70

hidrantes y el 22% sin agua entubada. Un total de 50 localidades, de las 101 existentes en el municipio, contaban hasta 1970, con agua potable y como fuente de abastecimiento principalmente, a base de pozos profundos en 40 localidades; solamente 17 tenían equipo de bombeo y 6 contaban con líneas de conducción, 9 con almacenamiento; 13 con hidrantes y solamente 33 localidades contaban con tomas domiciliarias”¹²¹.

En la actualidad no existen los lavaderos públicos por que se han cubierto casi el 100% de las casas con tomas propias, el problema que afecta todo el municipio es la escasez y el desperdicio de agua. En los 70’s el 50% de las localidades tenían su toma de agua y el 25% del total de las existentes en el municipio contaban con alcantarillado.

El servicio de alumbrado es uno de los que en la mayoría de las colonias y fraccionamientos cuentan con servicios, pero existiendo mayor énfasis en donde habita la clase media y los de estrato socio-económico de mayores niveles de ingreso, es evidente que existen muchas clases populares, que carecen de este servicio. “Pese a los esfuerzos realizados por la C.F.E de las 101 localidades del municipio, hasta 1970 estaban electrificadas un total de 63 de ellas, incluyendo la propia cabecera municipal, pueblos, fraccionamientos y colonias, habiéndose beneficiando con ello a un total de 547, 324 habitantes, (un poco más del 50% de la población actual del municipio), faltando por electrificar 38 localidades, de las más dispersas y de difícil acceso, que presentan mayores problemas técnicos y económicos”¹²². En la actualidad no existe problema alguno por el suministro de este, el problema es de la gente que se cuelga de los postes de luz, alterando el voltaje de la energía eléctrica en las demás casas, provocando apagones constantes que provocan las descomposturas de aparatos eléctricos.

Otro de los servicios con que el municipio cuenta son los mercados, los cuales tuvieron su construcción en los años 60’s y 70’s la mayoría de estos, con el lapso del tiempo han perdido funcionalidad cayendo en pésimas condiciones, dejando a su suerte el eficaz funcionamiento de este, han sido olvidados para dar paso a los tianguis o al puesto sobre la vía pública o aun peor el supermercado que ha acaparado al consumidor que no esta satisfecho de lo que hay en el mercado. “Este es un problema que se requiere de la atención inmediata de las autoridades municipales, pues precisa el establecimiento de nuevos mercados, en venta en condominio horizontal a los locatarios; la venta de este sistema es que puede recuperarse la inversión y sobre todo contar con el mantenimiento más adecuado, ya que los locatarios siendo propietarios de los locales, es evidente que tengan más intereses en la conservación de los inmuebles”¹²³.

El municipio cuenta actualmente con 10 mercados privados y 16 mercados municipales, habiendo un total de 2,224 locales comerciales además de 7 concentraciones comerciales y 98 tianguis. Esta infraestructura comercial se

¹²¹ Reyes, op. cit, pág 32

¹²² Ibíd, pág. 36

¹²³ Ibíd, pág. 54

complementa con cadenas de supermercados, tiendas de convivencia y modernos centros comerciales que se enfocan principalmente a estratos de la población con mayores niveles de ingreso aunque por la competencia y los estilos de vida se han inclinado por los supermercados, aunque los mercados sobre ruedas cumplen una función importante para el consumo de las clases populares y sobre todo trata de una actividad lícita.

Dentro de los servicios públicos municipales, se encuentra el rastro municipal el cual por años se ha tratado de alejar de la ciudad por propiciar un ambiente desagradable al expedir mal olor y que requiere en forma inmediata de la atención de las autoridades en turno para la edificación de un nuevo rastro municipal, con todos los adelantos técnicos actuales para la matanza y beneficio de ganado, actualmente el rastro cuenta con la certificación de tipo sanitaria, lo que da seguridad al consumidor de que la carne cumple con los estándares para el consumo de este. Este rastro en su momento fue uno de los que ayudó a combatir la matanza de animales ya que se hacía clandestinamente, recordando que era una practica común por la actividad que ahí se practicaba, desde hace algunos años se tiene la información de hacer otro rastro especialmente para la matanza de aves, por la importancia de la población aviar y del número de aves que se sacrifican anualmente en forma clandestina, sin ningún control sanitario, para consumo tanto dentro como fuera de este municipio; sin embargo hasta la fecha no se ha concretado.

La población conforme fue creciendo, incrementó la demanda de espacios deportivos, para ello el municipio de Tlalnepantla cuenta con 7 unidades deportivas, como son: Tlalli, Tlalnepantla, López Mateos, Santa Cecilia, Caracoles, Cri-Cri y La Presa, que por su capacidad de recepción son suficientes, pero el problema es un buen proyecto que involucre la juventud y el talento que en las comunidades existe, es necesario que estos centros deportivos cuenten con un programa de remodelación, programa de actividades, programa de eventos y programa de capacitación deportiva. Por tal motivo es de urgencia que cuenten con canchas para deportes como el fútbol y básquet, béisbol y voleibol, que además alejarían del vicio a nuestra juventud.

En los 60's es cuando la basura pasa a ser un problema grave dentro del municipio ya que por la población en crecimiento empieza haber problemas de infecciones, mal aspecto y fauna nociva, que principalmente se generaba en los mercados; conforme pasó el tiempo esta actividad necesitó de la creación del departamento de recolección que estaba exclusivamente para esto. En la actualidad la recolección de basura se da a través de camiones de volteo que regularmente pasa cada ocho días o cada tercer día; los camiones nunca separan la basura es un solo camión para la basura orgánica e inorgánica, la basura que se produce aproximadamente son unas 500 toneladas diarias de basura y desperdicio industrial, que bien pueden ser industrializados o reutilizados por parte del municipio, con la instalación de plantas de tratamiento se pueden obtener mejores abonos orgánicos para el suelo y aprovechar toda clase de desperdicios industriales como papel, hueso, fierro, vidrio, etc; en el municipio se cuenta con uno de los recolectores mas sofisticados de América Latina concesionado a una empresa privada española, que cumple con todos los requisitos de tratamiento de basura.

Uno de las obras que beneficia a los niños con problemas de capacidad física o intelectual es el CRIT que se encuentra en Tequesquihuac, allí se construyó el Centro de Rehabilitación Infantil Teletón a 1 Km. del centro de Tlalnepantla.

El bienestar que se tiene en el municipio es uno de los más altos en comparación con otros municipios del Estado de México y de la República Mexicana, al contar con la mayoría de los servicios básicos en un 98% de la población, como son el agua, la luz, drenaje, pavimentación, recolección de basura, seguridad pública, escuelas y mercados, se tienen cubiertas los servicios básicos para poder contar con un nivel de bienestar pero aunque se tienen estos servicios se carecen de otros de suma importancia para el sano y productivo esparcimiento de la población, como los que podemos mencionar: actividades recreativas, deportes, cultura, salud, programas de promoción y fomento al arte. En estas últimas áreas se encuentra un rezago importante al no haber programas que contemplan estas cuestiones, se seguirá careciendo de educación cívica municipal, habrá personas y personajes que no se habrán de identificar con el municipio, es lamentable recurrir a las bibliotecas y encontrarse con el escaso o nulo material de literatura o en las casas de cultura que no existe un programa definido para jóvenes.

4.2.4 Educación

El problema básico de la educación es el analfabetismo, la población municipal presenta un gran atraso comparada con otras sociedades de otros países, en un inicio de la formación como ciudad, las escuelas se concentraban en los centros principales de población, por lo que muchas de las veces se carecía de transporte y de recursos para que un niño tuviera educación básica, como fue creciendo la población y organizándose se empezaron a dotar de escuelas primarias principalmente, durante los 50's y 60's las escuelas se constituyen en los principales centros de población, su principal financiamiento es a través de la donación de terrenos, aportaciones de cuotas de los padres y hasta de la labor humana de un profesor sin sueldo alguno.

La educación es un servicio que al pasar de los años sigue teniendo problemas graves, por no conseguir uno de los objetivos primordiales que es el educar al niño y al joven en todas sus dimensiones, podemos decir que actualmente existe una demanda excesiva en la escuelas primarias públicas para ocupar un lugar en la escuela, demanda que gradualmente ha sido cubierta con instituciones privadas que brindan este servicio.

La educación en México y en todos los municipios sigue siendo una tarea pendiente, recordemos que las escuelas que hoy existen se debe principalmente a la población dedicada y preocupada por brindar una mejor oportunidad a sus hijos, es necesario reconocer que antes de que existieran escuelas como tales, con salones de tabique, patios grandes y maestros, existieron lugares donde se daban clases, se improvisaba la casa para instalar a los niños de kinder, primaria y secundaria, el esfuerzo que hacían los padres, maestros y gobierno era mayúsculo, pero podemos decir que se consiguió dotar de escuelas a estas localidades.

Uno de los problemas a que se enfrentó el municipio en esa época es la emigración que vive el municipio, al llegar personas que no tenían una preparación básica, el índice de analfabetismo se incrementa, volviéndose un problema serio al tener que brindar educación para tanta población que llegaba. “No obstante el rápido incremento de población del municipio de Tlalnepantla, el analfabetismo ha decrecido considerablemente. Para el año de 1930 sabían leer y escribir el 31% de la población para 1940 había ascendido a 47%, en el año de 1950 al 53% y para 1960 al 57%”¹²⁴. Mientras que para el 2000 redujo a un 96.3%.

Sin duda el avance que se tuvo durante esa época es muy significativo, pero sobretodo se debe reconocer que si no se hubiera trabajado con los maestros y la población, el municipio no hubiera conseguido combatir el analfabetismo y no se hubiera considerado como uno de los mejores en cuestión de bienestar social de todo el Estado de México. “Si se analiza brevemente el crecimiento sobre todo en el periodo de 50’s a 60’s, se notará que los números relativos, no permite visualizar claramente el esfuerzo educativo que se realizó en esta década ya que de 29,000 habitantes, se pasó a 105, 000 y de 15,000 alfabetos a 60,000”¹²⁵.

Desde que el municipio comienza con su transformación, también comienza la demanda de educación, principalmente a nivel primaria por lo que desde el comienzo de dotación de servicios, la educación primaria siempre era una de las demandas que mayor eco hacían dentro de los proyectos de obras, las primeras escuelas que existieron fueron las que se encuentran al centro de la ciudad, posteriormente conforme se iban formando las colonias se construían las escuelas, dentro del Estado de México se realizó un estudio que pretendía ver el progreso de las escuelas al saber el número de alumnos. “Cabe igualmente señalar que sólo un municipio exhibe un retroceso, Donato Guerra donde el indicador aumentó de 34% a 37% en el transcurso de la década. En cambio, las evoluciones más significativas se ubican en Coacalco y Cuatlitlán Izcalli, Isidro Fabela, Ocoyoacac, Tlalmanalco y Tlalnepantla de Baz con una disminución de 21 puntos porcentuales en cada uno”¹²⁶.

En cuestión de educación se veía una preocupación notable por parte del gobierno local al estar apoyando la construcción de escuelas y además de vincular los eventos culturales con dichas escuelas, se tiene el antecedente de que existían. En 1970 se crea el Instituto tecnológico de la industria en Tlalnepantla construido con dinero del gobierno federal y del municipal concibiendo al municipio como un centro de capacitación obrero para todo el Estado de México.

En 1995 los servicios educativos que se imparten en el municipio están integrados por los siguientes niveles: educación elemental, que comprende la preescolar, la primaria y la especial, con una cobertura de un 98%, secundaria,

¹²⁴ Cervantes, op. cit, pág. 52

¹²⁵ Ibíd, pág. 52

¹²⁶ Ocampo Arenal Emilio, “Indicadores de Bienestar”, Ed. Estado de México, México, pág. 30

técnica, normal y bachillerato, hasta la superior. Existen en total 555 escuelas de todos los niveles, de las cuales 119 son de preescolar, 295 primarias, 96 secundarias, 6 técnicas, 1 normal, 34 bachilleratos, y 4 superiores. La educación superior cuenta con cinco universidades. Hay también una escuela de educación especial, 4 unidades de grupos integrados y 1 centro psicopedagógico.

Cuadro 47
Cobertura educativa en el Estado de México por municipio, 1980-1990

MUNICIPIOS	1980	1990	DIFERENCIA
COACALCO	25.26%	2.96%	-22.30%
NEZAHUALCÓYOTL	24.90%	5.19%	-19.71%
TLALNEPANTLA	25.85%	5.27%	-20.58%

Fuente: Ocampo Arenal Emilio, Indicadores de Bienestar, pág. 30

La educación ha perdido terreno en la formación de valores, aunque estos deberían ser fomentados desde el seno familiar, el problema de la pérdida de valores se ve en los jóvenes y niños que no tienen las conductas adecuadas. Los valores culturales y éticos se expresa en el funcionamiento de la sociedad y resulta muy difícil de cuantificar, en cambio, el nivel de conocimientos adquiridos se puede pero no refleja lo que una calificación representa.

En la actualidad uno de los problemas más graves es el ausentismo escolar, provocado por la explotación de menores, ya que en familias el niño debe trabajar para mantenerse, o también la aceptación de niños sin edad reglamentaria, que es fundamental para la madurez de estos al ingreso en la escuela, pues con el afán de servir al padre de familia se rompe con la madurez.

Cuadro 48
Indicadores educativos a nivel municipal, 2000

	TOTAL	PRIMARIA	SECUNDARIA	NIVEL SUPERIOR
ALUMNOS	182 066	125 912	43692	12462
MAESTROS	9 850	4 878	3977	995
ESCUELAS	629	480	109	40

Fuente: página de Internet www.edomex.gob.mx/proyectosregionales/educación

En la actualidad existen en el municipio 629 escuelas, 646 centros educativos, y 23 bibliotecas públicas, la tasa de analfabetismo es de 95%. Sin duda existen un gran número de escuelas, aunque hoy en día, los problemas educativos son de otra índole se deben resolver: el problema de la sobre demanda en escuelas, mantenimiento, recursos y material suficiente y programas que ayuden al niño a terminar sus estudios.

4.2.5 Salud

En el año de 1960 la principal enfermedad que afectaba la población eran los problemas digestivos esto por la falta de aseo y el habito de consumir alimentos en la calle, siendo afectada por la contaminación que presentaban los alimentos que se vendían en la calle y mercados, existiendo problemas de fallecimiento de menor por este caso. El desarrollo del pueblo se mide también por el grado de salud de sus habitantes, porque salud significa a fin de cuentas, fuerza física y mental, capacidad de creación, de trabajo, de producción y por lo tanto de ingresos que elevan el nivel de vida, lo cual genera más salud y esta a su vez mayor grado de fuerza física y mental.

Cuadro 49
Consultas en el municipio por institución, 2000

SERVICIO	SEGURIDAD SOCIAL			ASISTENCIA SOCIAL	
	IMSS	ISSSTE	ISSEMYM	ISEM	DIF
CONSULTA EXTERNA	6	3	1	19	2
HOSPITALES GENERALES	3	0	0	1	0

Fuente: página de Internet www.edomex.gob.mx/proyectosregionales/educación

“Entre las principales causas de muerte tanto en 1970 como en 1974, destaca las enfermedades del aparato digestivo y las del aparato respiratorio, seguidas por las enfermedades del corazón e hipertensiva; las de ciertas causas de mortalidad perinatal y los accidentes, que también quedan incluidos dentro de las principales causas de muerte, lo cual es explicable ya que se trata de un municipio altamente industrializado”¹²⁷. “En los cuadros estadísticos, para 1975 el municipio de Tlalnepantla contaba con un total de 623 camas de hospital, instaladas en 43 Instituciones Hospitalarias. De ellas 406 eran de propiedad federal, 210 particulares y solamente 7 estatales y municipales; así mismo por lo que hace con las instituciones hospitalarias, 27 eran de propiedad federal, 15 particulares y 2 del municipio”¹²⁸.

Actualmente la vida urbana ha llevado al hombre a un sedentarismo originando problemas de salud como: la obesidad, hipertensión, diabetes y sobre peso, estas enfermedades han cambiando su estilo de vida poniendo en graves riesgo su vida por el mal habito de la comida chatarra. Tanto los problemas actuales como los primeros tienen diferente solución y aspecto, en un inicio los centros de salud que existían no contaban con el material suficiente y además que eran escasos en la ciudad, en este momento a pesar que existen 200 centros no existen programas para atacar estas enfermedades.

“Estos datos son congruentes con las cifras de asegurados que tiene el Instituto Mexicano del Seguro Social (IMSS) para Tlalnepantla. En el mes de diciembre de 1997 se contaban con 155,718 asegurados, los cuales aumentaron a 176,227 para diciembre de 1998 y 190,431 para diciembre de 1999. De hecho, como se muestra en la siguiente tabla, la variación de octubre

¹²⁷ Reyes, op. cit, pág. 48

¹²⁸ Ibíd, pág. 48

de 1999 respecto a diciembre de 1998 es positiva, lo que refleja la existencia de un incremento en las condiciones de ocupación”¹²⁹. En 1970 se unen S.S.A, I.S.S.S.T.E e I.M.S.S para organizar el servicio de salud dentro del municipio, con el objetivo que se unieran para poder brindar un mejor servicio y cobertura a efectos de coordinar y evitar la duplicidad de esfuerzos, brindar una mejor atención médica, y sobre todo abatir costos.

Sabemos que uno de los riesgos que corre la población al estar expuesto a los gases que expulsan las fábricas y más por la cercanía que existe, es por eso que la Secretaria de Salud debe poner mucho cuidado que las sustancias y vapores no perjudiquen en lo mínimo. Por tal motivo es de exhortarse para el mejoramiento del ambiente; una vigilancia en las fábricas establecidas, a fin de que en la chimeneas se instalen los filtros requeridos por la Secretaria de Salud, para evitar la contaminación del área; así mismo se realice el tratamiento que requieren las aguas industriales para la reutilización de este vital líquido.

4.2.6 Desarrollo Social

Para determinar si existe un desarrollo social, se tiene de referencia las actas de cabildo que se consultaron y por los planes de desarrollo municipales recientes que plasman la inquietud de una porción del municipio. La composición de la población es muy diferente a la actual, en principio de cuentas la sociedad que en ese entonces pertenecía a este municipio tenía diferentes demandas y necesidades, eran muy diferentes a las que ahora se demandan, simplemente se preocupaban por tener una mejor calidad de vida la cual consistían en conseguir a través de la educación y el trabajo una mejor vida.

Para poder medir el bienestar que recibe la sociedad se consigue a través de programas que implementa el gobierno local y de sus organismos, en la puesta en práctica de estos programas puede existir que algún sector de la sociedad quede fuera por lo que no a todos les corresponde o corren con la misma suerte.

El desarrollo social como tal, es el crecimiento económico al que se ha sometido la población durante años, este indicador es uno de los más sensibles al haber dinero que financien los proyectos y programas habrá más gente que se beneficie de estos, cuando se da la explotación demográfica, el fenómeno que existe es de más ingresos por lo que las empresas generan más dinero.

“El crecimiento del PIB, tanto del Estado de México como de Tlalnepantla, ha generado que los índices de bienestar, infraestructura física y de equipamiento colectivo sea uno de los más elevados que se ubique dentro de la zona metropolitana, comparativamente a niveles similares a los que se registran en la franja norte del país y en Monterrey”¹³⁰.

¹²⁹ Mendoza, op. cit, pág. 32

¹³⁰ *Ibíd.* pág. 28

Desde los 50's en el municipio existió ciertos momentos que la sociedad identificaba y veía a la administración en turno como una de la mejores, podemos decir que por el crecimiento económico que va desde 1950 a 1980 hace que ciertos presidentes municipales se tengan como grandes promotores de desarrollo social.

Cuadro 50
Presidentes municipales de Tlalnepantla, 1950-2006

Diego Malpica	1950
José C. Angeles	1952-1954
Alfonso Barón Calderón	1954
Jesús Moreno Jiménez	1954
Ing. Juan Abarca Navarro	1955-1957
Dr. Fernando Bolívar Terrazas	1958-1960
Ing. Alfonso Cárdenas Herrera	1961-1963
Lic. Jesús Arana Morales	1964-1966
Lic. Javier Pérez Olagaray	1967-1969
Arq. Miguel Angel Cruz Guerrero	1970-1972
Sergio Contreras Cruz	1973-1975
Lic. Joaquín Rodríguez Lugo	1974-1975
Lic. Cuauhtémoc Sánchez Barrales	1976-1978
Manuel Nogal Elorza	1979-1981
Alfonso Olvera Reyes	1982-1984
Lic. Cuauhtémoc Sánchez Barrales	1985-1987
Ing. Máximo Baca López	1987
Profr. Leodegario López Ramírez	1988-1990
Lic. Joaquín Rodríguez Lugo	1991-1993
Lic. Arturo Ugalde Meneses	1994- 1996
Lic. Ruth Olvera Nieto	1997- 2000
Lic. Rubén Mendoza Ayala	2000 -2003
Lic. Ulises Ramírez Nuñez	2003-2006
Lic. Marco Antonio Rodríguez Hurtado	2006-2009

Fuente: Guillermo Padilla de León, "Monografía de Tlalnepantla", Ed. Colegio Mexiquense, México, 1997, pág. 43

4.3 Normatividad de la urbanización en Tlalnepantla de Baz

La planeación urbana debería ser una regla que todos los niveles de gobierno pongan en práctica, como fundamento en materia de planeación encontramos a la carta magna como la máxima instancia reguladora en la elaboración de la planeación de un país.

La máxima ley a la cual todo funcionario debe rendir y apegar sus acciones es la Constitución Mexicana, pero la "Ley Orgánica de la Administración Pública Federal en el Art. 22 señala que el presidente de la República podrá celebrar convenios de coordinación de acciones con los gobiernos de los estados y municipios, con el propósito de favorecer un desarrollo integral de las propias entidades federativas"¹³¹. Debe establecerse una política nacional a niveles

¹³¹ Olvera, op. cit, pág. 81

estatal y municipales para realizar el proceso de desarrollo urbano, involucrando la opinión de aquellos que les toca vivir en esa zona y establecer los reglamentaciones que sirvan a facilitar el proceso y mejorar la vida del hombre.

Es muy cierto que por ley los municipios y estados deben de actuar bajo las políticas que marca el gobierno federal, lo que ponen en franca desventaja a los problemas reales que existen en cada comunidad. “La rectoría del Estado constituye una parte importante de la planeación en la medida que el ejercicio de la responsabilidad gubernamental en el ámbito económico; es decir, produce, induce y orienta la acción hacia los grandes objetivos de desarrollo; mediante instrumentos que por ley tiene la facultad de ejercer. En cuanto al artículo 26 de la constitución expresa la obligación de formular un Plan Nacional de Desarrollo, bajo el concepto de la planeación democrática, porque debe llevarse a cabo con la participación de los sectores sociales y privado”¹³² la planeación que se lleva a nivel federal es muy escueta ya que no define claramente el rumbo del país, el Plan de Desarrollo Económico, es una copia vil de los anteriores, no promueven nuevas alternativas para el desarrollo urbano.

Los estados son los que aterrizan estas políticas a los municipios, en cuestión de planeación urbana los estados y municipios son los que en definitiva elaboran el análisis pertinente para proponer algún programa que ayude a planificar los recursos urbanos, cuando no se tiene un conocimiento con causa se pierde la directriz de lo que se quiere controlar o modificar, en algunos programas que la entidad impone a los municipios no van de acuerdo con las circunstancias de tiempo y espacio, el estado como el municipio están obligados a realizar estudios específicos. Son muy pocos los ayuntamientos que han tenido la visión y la capacidad económica para realizar algún programa con profundidad y posibilidades. Se han creado programas pilotos de urbanización que se les han llamado “Planos Reguladores” y se han realizado algunas acciones para instalarlos a nivel federal y estatal principalmente pero no ha tenido consecuencia.

A nivel estatal podemos encontrar que la ley de planeación del Estado de México deberá ser permanente, asegurando la participación activa de la sociedad para realizar un plan de desarrollo integral y democrático. Se debe asegurar que la ley de planeación permanezca y tenga progreso, pero sobre todo la continuidad de los programas debe de ser constantes, ya que los ayuntamientos son los que más resienten que se queden inconcluso o se cambie el objetivo de la obra o trabajo, pero sobre todo el municipio con la facultad que tiene deberá de hacer la investigación necesaria para actualizar y ratificar la situación de ese momento.

Actualmente no se ha dado la difusión necesaria a los organismos técnicos para planificación, es difícil poder avanzar en cuestión de planeación cuando no hay los medios para crear una estructura que estudie los problemas y alternativas que proponga las autoridades, no existe organismo descentralizados que gestionen el avance de los proyectos, que monitoree los

¹³² Mendoza, op. cit, pág. 11

problemas y vaya creando un desarrollo en cuestión urbana, en los niveles estatales y municipales solo se plantean a realizar obras públicas y la administrativa-legal la expedición de licencias y control de las edificaciones de la empresa privada.

El actuar a que esta sujeta toda acción para poder realizar la planeación de los recursos, es la ley de planeación federal. Sus disposiciones son de orden público e interés social. Reglamenta los principios básicos conforme a los cuales se llevará a cabo la planeación nacional de desarrollo y se crearán las bases de integración y funcionamiento del sistema nacional de planeación democrática, y con estas bases se debe buscar la mejores opciones para conseguir que México avance en la conservación de sus habitad artificial (la ciudad).

Se debe tener en cuenta que el futuro de México, lo conforman todos los municipios y estados, son estos los que encausarán al desarrollo sustentable, deben dar prioridad a la planeación poblacional, ver si existen los recursos naturales (agua, territorio y calidad de aire) para llegar a un punto de equilibrio y no sobrepasar la capacidad de nuestro municipio. La ley de asentamientos humanos del Estado de México, faculta al ejecutivo del Estado y a los municipios para planear, ordenar y regular los asentamientos humanos, así como determinar las provisiones, usos, reservas y destinos de predios y áreas; celebrar convenios con los municipios, entidades federativas, del Distrito Federal y de la federación para la coordinación de programas y obras que procuren el beneficio de la entidad. El ejecutivo y los ayuntamientos tienen plena facultades para fijar restricciones del uso de suelo, conforme a las disposiciones del Plan de Desarrollo Urbano, e indica las facultades de los ayuntamientos en materia de elaboración, aprobación, ejecución y evaluación de los planes de desarrollo urbano y la Zonificación municipal.

Como se comentaba la ley que permite cuidar los recursos es la del medio ambiente del Estado de México, se debe hacer cumplir y sancionar a todos aquellos que incurran en violaciones a la ley, sino se cuida el aire, agua y suelo de la contaminación que cada municipio puede generar, se estará acabando poco a poco con lo que será el día de mañana el municipio en el caso de Tlalnepantla sabemos que la iniciativa privada pone atención en esta cuestión pero con la vida de la población y del municipio no se debe jugar.

En otro nivel de observancia al marco normativo, el Código Financiero del Estado de México y municipios faculta al presidente municipal para elaborar y someter a la aprobación del Ayuntamiento el Plan de Desarrollo Municipal, mismo que debe estar en concordancia con el Plan de Desarrollo Estatal y deberá considerar objetivos y estrategias de largo plazo, sujeto a una amplia difusión y evaluación e información como parte de la hacienda pública. Toda acción o objetivo corresponde a encuadrarse a las intenciones que rige el estado o el gobierno federal, cuando un buen plan de desarrollo municipal, esta bien realizado y ve el problema real tanto económico, cultural educativo y urbanístico deberá desafiar las norma impuestas por los gobiernos secundarios.

En Tlalnepantla se ha presentado la elementos que han beneficiado el desarrollo económico del municipio, es uno de los 17 centros de población estratégico definidos por el Plan Estatal de Desarrollo Urbano, se contempla como el de mayor peso industrial y poblacional de todo el estado, debido a que cumple con la función primordial en la ordenación de asentamientos humanos, aunque el punto crítico de los asentamientos humanos se presentó en los 70's-80's cuando la población rebasa los 2200 m.s.n.m es ahí que el problema gana terreno y se regularizan los asentamientos. Actualmente el municipio es 100% urbano, con políticas de reestructuración y consolidación en la distribución de los usos urbanos, de manera que además de la cabecera municipal no hay otro centro de población en nuestro territorio que tenga dos porciones de terreno todo es incontinua.

El Plan de Desarrollo Urbano Estatal 1993-1999, define a Tlalnepantla de Baz como centro de población estratégico, por ser un municipio metropolitano con la estructura urbana necesaria, que ofrece servicios a nivel región; y dado lo complejo de esta estructura, debe instrumentar el reordenamiento de su desarrollo.

La normatividad con la que el municipio cuenta para controlar, resolver y guiar los problemas económicos, sociales, educativos y urbanísticos son:

Bando Municipal.

Reglamento del uso específico del suelo.

Reglamento de prevención, control y mejoramiento del ambiente.

Reglamento de panteones.

Reglamento de agua potable.

Reglamento de adquisiciones, enajenación, mantenimiento y almacenes.

Reglamento orgánico de la administración.

Reglamento de policía y buen gobierno.

Reglamento de mercados.

Reglamento de rastros.

Reglamento de músicos y cancioneros.

Reglamento de participación ciudadana.

Reglamento de expendio de carnes.

Reglamento de condiciones generales de trabajo y ayuntamiento.

Reglamento de vialidad y estacionamiento.

Reglamento de protección civil.

Teniendo de antemano que los problemas de cualquier tipo se tendrá que analizar con un sentido multidisciplinario por que el verlo desde afuera nos damos cuenta que involucra a otras áreas, es por eso que si queremos resolver el problema del comercio en vía pública tendremos que remitirnos al reglamento de vialidad y estacionamiento, reglamento de protección civil, reglamento del uso específico del suelo, reglamento de policía y buen gobierno.

En el ámbito municipal se cuenta con la Ley Orgánica Municipal, con atribuciones de los ayuntamientos, el formular, aprobar y ejecutar los planes de desarrollo municipal, así como sus programas; el establecer la facultad de nombrar comisiones permanentes o transitorias para el eficaz y mejor

desempeño de la actividad administrativa y de gobierno, controlando y evaluando el Plan de Desarrollo Municipal.

Los problemas que se han presentado en el municipio y ante la falta de acciones, es la concentración, tanto de la industria como de habitantes, sabedores que los 10 municipios más importantes del Estado de México concentran cerca del 50% de la población, son los que necesitan de mayor inversión, pero que deberá estar planificada y establecer un lazo fuerte entre los demás municipios y el Estado de México, puesto por las exigencias económicas que pide una eficiencia en los municipios es necesario del desarrollo regional más que el desarrollo aislado de un municipio. La canalización de la planificación urbana debe ser conciente en la comunidad y por ello indispensable que esta intervenga en los procesos de planificación.

El grave problema que no exista una coordinación entre los diferentes organismos dedicados a las tareas urbanísticas, han resultado que los esfuerzos se multipliquen, derrochando los pocos y valiosos esfuerzos en un solo problema. Las reglamentaciones y leyes a diversos niveles, muchas veces se contraponen, las obras urbanas se realizan por una gran cantidad de organismos: la Secretaría de Obras Públicas, construye drenaje; el Estado y el ayuntamiento realiza una gran variedad de obra, por lo que los organismos de una u otra forma estudian la ciudad, multiplicando esfuerzos que se traslapan en el planteamiento urbano.

Debemos seguir avanzando en la planeación del desarrollo planificado de los recursos en el municipio, para Enrique Cervantes en esa época no existían “dentro de los más usados la ley y reglamentos que se refieren a la salubridad, los de construcción, etc. Sin embargo no existen con aplicación práctica los de zonificación, porque sencillamente no existe la zonificación de uso de suelo en las ciudades mexicanas, ni tampoco existe la política nacional y regional que marque la tendencia de desarrollo urbano de cada ciudad dentro del marco de desarrollo regional”¹³³. Actualmente existe la zonificación pero no sabemos si existe una política de urbanización que determine el rumbo de toda una ciudad.

4.4 Desarrollo urbano y crecimiento económico: tendencias y alternativas del municipio ante la globalización.

La mayor movilidad de población se ha dado desde mediados del siglo XX, gente que se ha trasladado a las grandes urbes, ciudades que el principal elemento de atracción es el empleo, en el caso de México en 1950 comienza con este éxodo de personas de las entidades cercanas de la Ciudad de México, al sobre poblarse el D.F. la segunda entidad a la cual se dirigió el flujo de inmigrantes fue el Estado de México y principalmente sus municipios que se encuentran al norte de la ciudad como Ecatepec, Nezahualcóyotl, Naucalpan, Cuautitlán Izcalli, y Tlalnepantla.

En el caso del municipio de Tlalnepantla combinó dos factores que le han dado el reconocimiento como uno de los mejores, al tener en su territorio la

¹³³ Cervantes, op.cit, pág. 78

características ideales para el establecimiento de la industria y de la población, nos atreveríamos a decir que es el único municipio que cuenta con un desarrollo importante en cuestión urbanística y económica, sabemos que en todos el territorio existen problemas. Sin embargo, se requiere hacer mayores esfuerzos para corregir los, problemas básicos de Tlalnepantla.

El proceso económico de la globalización, fue una coladera para desechar a las empresas que en esa época presentaron vulnerabilidad para la competencia internacional, con esta premisa podemos pensar que han quedado empresas fuerte o competitivas, pero han perjudicado a miles de trabajadores, la globalización influyó en muchas cuestiones desde la ocupación del territorio, hasta el éxodo del mismo territorio hacia el país del norte. Pero por otro lado la competencia ha llevado a equipar a la ciudad con obras que benefician a las empresas para poder competir y que modifican la imagen urbana “La capacidad de planeación y gestión municipal tiene en la actualidad alta incidencia en estos desempeños, así como en la posibilidades para fortalecer y modernizar de manera integral su estructura económica en un periodo caracterizado por la transición y la competencia”¹³⁴.

La población; la actividad industrial y de servicios son dispositivos que tienen presencia y peso indiscutiblemente en el municipio, se conjugan en el territorio para destacar como uno de los mas importantes a nivel estatal y nacional. Por lo que estos dispositivos son los que determinan en mucho el paso a la globalización, en los últimos 30 años el país entró a la economía global, al intercambio de relaciones y negociaciones sin “restricción” pensar que si nos conviene el TLC o si nos conviene comprar o vender algún producto con el extranjero, lamentablemente esto ya ha ocurrido y podemos mencionar que la parte más sensible y perjudicada es indiscutiblemente la población que reciente el haberse quedado sin empleo cuando las fábricas cerraron por la competencia desproporcionada que había entre la nacionales y la extranjeras.

En este cuadro podemos ver el crecimiento de las localidades destinadas a cada actividad económica y poblacional que existe en el municipio, dando nos cuenta que el crecimiento de las localidades sigue, pero a un ritmo muy lento.

Cuadro 51
Crecimiento municipal por localidades, 1960-2004

ZONAS	1960	1986	2004
PUEBLOS	17	19	19
COLONIAS	26	90	93
FRACCIONAMIENTOS	10	76	66
FRACCIONAMIENTOS INDUSTRIALES	13	15	16
UNIDAD HABITACIONAL	9	-	47
DELEGACIONES	6	9	13
TOTAL	81	200	244

Fuente: Actas de cabildo y Bando municipal 2003-2006

¹³⁴ Olvera, op. cit, pág.35

La sensibilidad que tiene el municipio es mucho mayor comparado con otros, ya que por su situación económica, hace que cualquier cambio que suceda a nivel financiero tendrá consecuencias en las fábricas, negocios, familias y ayuntamiento. La economía de Tlalnepantla esta fuertemente interrelacionada con el exterior, hay empresas trasnacionales que se encuentran ubicadas en territorio local que producen para el mundo, existen otras que compran o venden los insumos para la fabricación de sus productos y otras tantas que requieren de maquinaria o refacciones especiales del exterior, la economía de Tlalnepantla esta en definitiva inmersa en la globalización no es una región que su mercado directo sea nacional sino también internacional.

La economía se ha destacado como una de las mejores en la manufacturas, principal rama de la industria que aporta una gran parte al PIB a nivel internacional los países inversionistas reconocen el esfuerzo y la calidad de México, empero, por la misma competencia de países han puesto de manifiesto que hay otro dispuestos a cobrar menos por el mismo trabajo y en menos tiempos estos países son: China, Taiwán y Corea, que cada día más se integran a la competencia "nacional e internacionalmente se ha generado un incremento sustancial en la participación del PIB de los sectores secundarios y de servicios. Frente al proceso de globalización registrado a partir de 1994 con la apertura del Tratado de Libre Comercio, México se ha convertido en un país exportador de manufacturas. Tlalnepantla de Baz no es ajeno a este proceso, dado que es un porcentaje significativo, en proporción al Estado de México de las principales empresas exportadoras y cuya actividad es la manufactura, se encuentran localizadas en su territorio"¹³⁵. El ayuntamiento identifica claramente que el camino para el crecimiento económico es a través de hacer más competitivo al municipio y a sus empresas micros, pequeñas y medianas de manufactura que han demostrado ser las principales fuentes de empleo de cualquier economía comiencen a modernizar sus sistemas productivos, con el objetivo de aprovechar la apertura comercial y la globalización económica y que les permitan fortalecerse y ser muy competitivo en el ámbito mundial.

¹³⁵ Mendoza, op. cit, pág. 67

CONCLUSIONES

Desde el inicio de la presente investigación se analizó la diferencia entre crecimiento y desarrollo económico, definiendo al primero como, un incremento cuantitativo de algunos indicadores y variables macroeconómicas como el ingreso, inflación, producción y empleo; mientras que el desarrollo económico se refiere a un incremento cualitativo de manera progresiva en el bienestar social y económico de toda la población.

Entre los diversos países del mundo existen grandes contrastes, así por ejemplo, mientras que en los desarrollados se registran altos niveles de producción, exportación, consumo e ingresos per cápita, además de mejor educación, salud, servicios e infraestructura en general que garantizan una mayor calidad de vida; en los subdesarrollos se tienen bajos niveles económicos y sociales en general, acompañados de mayor explotación y concentración demográfica, así como elevados niveles de pobreza y de corrupción, además de una democracia más frágil y endeble.

En el caso de México existe una dependencia económica principalmente de Estados Unidos, por lo que es necesario que para alcanzar el desarrollo se necesite trabajar en la autonomía política y económica e ir superando la estructura que no le permite conseguir el progreso, para esto deberá de haber cambios en las viejas relaciones sociales, políticas, económicas y culturales y desechar las que han venido ejerciendo y que ya no funcionan.

Se dice que el subdesarrollo es un camino que toda economía tendrá que cruzar para lograr el “desarrollo”, por lo mismo la economía se concibe como una economía estática y donde sobresalen las viejas formas de relacionarse donde se encuentra un índice elevado de desigualdad, falta de oportunidades, inseguridad y que carece de un digno nivel de vida al igual de una infraestructura adecuada para la mayoría de la población.

En México el periodo más representativo del crecimiento económico fue 1950 a 1980 cuando por 30 años la población tenía una amplia gama de opciones para emplearse y tener un buen sueldo; sin duda la población y las empresas, vivieron momentos de abundancia, aunque fue muy significativo el momento no llegó a marcar y trascender en la vida social de todo el país. Recordemos que para alcanzar el desarrollo económico es necesario bajar los índices de desnutrición, desempleo, analfabetismo, corrupción y delincuencia, por lo contrario si estuviéramos o hubiéramos vivido el desarrollo económico, se reflejaría al reducir estos indicadores o simplemente algunos no existirían.

El mayor crecimiento que México ha registrado en los últimos años, se produjo a mediados del siglo XX, justo, cuando México comienza a beneficiarse de los países que participaron en la Segunda Guerra Mundial al iniciar la reconstrucción de sus economías. Mientras el impulso del programa industrializador por sustitución de importaciones, México se inserta en la dinámica económica que se había producido por la Guerra, explotando productos de primera necesidad en una etapa inicial y posteriormente bienes

de consumo duradero e intermedios, que permitieron ampliar y diversificar al sector.

Paralelamente al crecimiento económico se produjo el crecimiento urbano, el cual pudimos definir como un proceso que cambia constantemente, propiciado por la continuidad del tiempo, pero dirigido por los agentes que conforman la ciudad como la población, el gobierno y las empresas. La urbanización es un fenómeno de múltiples facetas que constituyen un proceso que provoca constantemente la transformación de la ciudad y su periferia. Este fenómeno tiene cambios significativos en su organización, en su fisonomía y en las actividades que ahí se practican, pues tiene que ver con la mutación de la economía rural a la urbana y al mismo tiempo que se reorganiza para su funcionamiento.

El proceso de urbanización involucra etapas en las cuales la ciudad se va transformando para satisfacer las necesidades de los agentes que son parte de la urbanización, es la transformación global de la ciudad y su periferia que involucra la expansión física del territorio y de la población, además de la producción diferenciándose de la economía rural que se caracteriza por un sistema dependiente, contando con poca población, carente de servicios y de la especialización del trabajo. Por otra parte la economía urbana esta integrada por múltiples actores bien complementados, con una capacidad elevada de producción, esencialmente artículos manufacturados y de servicios lo que acelera la integración de sus alrededores con un elemento que es fundamental para precipitar esta integración y producción demandando un nuevo espacio y tiempo para ejercer lo que por naturaleza exige, que es la expansión de la misma actividad tecnológica.

Cuando definimos los conceptos de nuestra investigación, tanto de campo como documental nos dio como resultado que la expansión de la economía fue la chispa que inició el éxodo de la gente del campo a la ciudad y que comenzara la transformación de la ciudad y del mismo campo.

En el caso de Tlalnepantla encontramos que entre los 40's y 50's el municipio era un lugar con un ritmo de vida "tranquilo" ya que se dedicaba a la agricultura, además de la comercialización de carne y leche, pero que contaba con las condiciones primarias para destacar más que otros municipios del Estado de México, en primer lugar contaba con las vías de comunicación con el norte del país, teniendo en su territorio una estación de tren y la carretera hacia Querétaro lo que ayudó a ser atractivo para la instalación de industrias. Entre los 50's y 60's el proceso de industrialización se da "rápidamente" ya que en menos de 10 años se desarrollaron fuertemente los fraccionamientos industriales que transformaron la dinámica de la actividad económica del municipio en sustitución de las actividades agropecuarias.

El rápido proceso de industrialización genera una acelerada urbanización del municipio, provocada en parte, por grandes flujos de inmigrantes, que encuentran oportunidades de empleo y de vivienda en Tlalnepantla. Lo anterior queda de manifiesto con las altas tasas de crecimiento que registra el municipio, desde la década de los 50's, cuando se integra a la ZMCM, así por

ejemplo mientras que entre 1950-1960 alcanzo una tasa de crecimiento del 13.07%, en 1960-1970 se elevó hasta un 13.28% y a 7.80% entre 1970-1980; sin embargo de 1980-1990 su tasa de crecimiento ya fue negativo al registrar -1.0 elevándose ligeramente entre 1990-2000 con un 0.3%.

Durante estos años, las colonias y barrios más representativos de Tlalnepantla habían empezado con labores de pavimentación drenaje y para reducir los problemas de abasto de agua, se decide invertir en el entubamiento del sistema de agua potable abastecido por el rio Lerma y no de pozos como se venia abasteciendo a la ciudad. En los comienzos de los 70's en adelante se enfocan al trabajo de equipamiento urbano y es hasta los comienzos de los 90's cuando casi se termina por cubrir las necesidades urbanas básicas del municipio, tales como: pavimentación drenaje, agua potable, luz y basura. Se podría decir que a partir de esta década el proceso de urbanización ha sido lento mucho más lento que el de los ochenta ya que en cuestión de equipamiento urbano solo se ha limitado a mantenimiento y hacer obras que ayuden a mejorar la infraestructura que se ha desarrollado sobre todo en el centro de Tlalnepantla provocando la existencia, por un lado, de una buena o hasta excelente imagen urbana en el corazón de la ciudad, en contrastes con las colonias populares que siguen careciendo de servicios urbanos elementales como pavimentación en buen estado, agua, seguridad, salud y en general el fomento a la cultura, deporte y educación.

Teóricamente el proceso de urbanización se da de la mano con el crecimiento económico, aunque el proceso de urbanización es complejo ya que en el caso de Tlalnepantla encontramos que la fuerza de aceleración de este fenómeno fue el auge económico que se haya consolidado, sufriendo cambios en su estructura económica, usos del suelo y densidad urbana.

Tlalnepantla es un municipio que gracias a su ubicación geográfica benefició el crecimiento económico de una entidad y del país, por encontrarse en el Valle de México rodeado de cerros, la salida de esta ciudad es limitada al existir solamente dos, al norte, la carretera a Querétaro y hacia Pachuca, estas dos salidas han puesto en ventaja a Tlalnepantla sobre otros municipios. El Estado de México es la segunda entidad con mayor aportación del PIB nacional con el 10.7%, solo detrás del D.F. quien registró un 24.5% en el año 2000 destacando la manufactura, concentrando empresas muy importantes la cuales generan un valor dentro de la economía regional, esto quiere decir que el Estado de México, pero sobre todo gracias a la instalación de grandes industrias de clase mundial, tales como: VITROMEX, GATES, IEM, INFRA, PEMEX, CYDEA, MINSA Y ACEROS CORSA.

La dinámica de expulsión beneficio a las industrias que posteriormente se instalaron al concentrarse fuera de la Ciudad de México y más cerca de los estados del norte. El inicio de la formación de la ciudad empieza por la industria al ubicarse y demandar mano de obra.

El primer gran paso que se reconoce como estudio profundo y detallado es la investigación del plan regulador del municipio realizada por el Arq. Enrique Cervantes en 1969, cuando se comienza a regular el establecimiento de

industrias, por la sobre ocupación que sufre tanto de lado de la industria como de la población, es en este momento que el municipio pasa al cuarto lugar a nivel nacional en la participación de la industria al concentrar 22.63% industrial cuyo valor de la producción representaba 16.48% del PIB estatal y 2.65% del PIB nacional.

Con el avance de la urbanización se ha profundizado las desigualdades socioeconómicas y urbanas en Tlalnepantla así por ejemplo colonias populares como La Presa, Chalma, Tabla Honda, El Rancho, Poder de Dios y La Purísima; se distinguen de las zonas residenciales y unidades, tales como: Satélite, El Parque, Lomas de Lindavista, Bosques de México, El Dorado o unidad habitacional El Rosario y San Rafael, que están bien equipadas, pero que con el tiempo necesitan de mantenimiento para ser eficientes, por otro lado los problemas del crecimiento económico y urbano que exige el momento apuesto a pensar sobre el futuro y la capacidad del municipio. Por parte del gobierno federal a implementado una fuerte inversión en la construcción de vivienda popular que impacta de manera directa a los municipios, estimulando a la sobrepoblación y sobre explotación de los servicios llevando al municipio a una crisis en un futuro tanto financiera como de servicios y cultura.

Los principales problemas sociales que vivían el municipio son por la falta de educación, programas y proyectos que hacen falta crear para poder explotar las cualidades de una población y sobre todo de los jóvenes que son el futuro de México y del municipio.

La falta y el deterioro de centros culturales, (danza, teatro, música clásica, cine, literatura y centro de preparación cívica) han hecho que se degrade la calidad humana dentro y fuera del municipio. Aunado a esto podemos decir que los centros deportivos han perdido su principal objetivo que es la preparación física de la población y podemos encontrar que estos lugares en verdad están a su suerte, no existe un programa integral que sea atractivo, interesante y sobre todo pueda estimular a la sociedad a hacer deporte es lamentable que por una lado, se muestra al Tlalnepantla industrial y moderno que trabaja para poder seguir destacando como municipio de grandes oportunidades, pero que carece de programas que beneficie en forma directa a la mayoría de la población.

Tlalnepantla es uno de los mejores municipios del Estado de México, podemos decir que sería el más importante de la región industrial que involucra a Naucalpan, Ecatepec y Cuautitlán Izcalli, al contar con un buen equipamiento, tales como, carreteras, alumbrado público por las principales avenidas, recolección de basura y mantenimiento de camellones, pavimentación y creación de distribuidores viales. En cuestión de administración pública han creado un sistema de simplificación burocrática, asiendo más sencillo los tramites para agilizar y dar un respuesta satisfactoria, las instalaciones del palacio municipal que es donde se concentra la principal actividad administrativa que se ha mantenido constantemente en remodelación y equipamiento, pero sobre todo han tratado de cuidar la imagen urbana al poner sus esfuerzos en procurar ordenar y preservar las calles y avenidas.

Podemos ver que la imagen urbana de las principales calles y avenidas de la ciudad se encuentran muy bien cuidadas y en orden, sin embargo podemos encontrar que las colonias populares se padece la insuficiencia del mantenimiento en la pavimentación, la falta de agua, la inseguridad, el desorden vehicular, la falta de proyectos culturales y deportivos, al igual que el escaso mantenimiento en la infraestructura.

Tlalnepantla sin duda tiene un poder económico superior a otros municipios del Estado de México, el crecimiento económico de Tlalnepantla se debe a las empresas, corporativos y las importadoras instaladas las cuales proporcionan empleo e ingresos, pero por el otro lado son estas las que se benefician de la inversión en la infraestructura ya que el gobierno municipal inclina su esfuerzo por mejorar a la industria y no a la mayoría de la población.

Hoy en día los retos de Tlalnepantla son múltiples desde el punto de vista económico, deberá consolidarse como un municipio industrial que sea capaz de elevar su nivel de competitividad y atraer nuevas inversiones productivas, que se orienten al desarrollo de industrias con tecnología de punta cuyos productos sean de calidad de exportación. Mientras que en el aspecto urbano, el reto de Tlalnepantla consiste en reordenar el crecimiento de la mancha urbana, así como canalizar mayores recursos tanto a la construcción como al mantenimiento de diversas obras de infraestructura y de equipamiento urbano que el crecimiento del municipio demanda.

SUGERENCIAS

Para garantizar el crecimiento económico y el proceso de urbanización de Tlalnepantla, existen problemas que no requieren de increíbles esfuerzos, como la preparación y culturalización de la ciudadanía sobre los cuidados y mantenimientos que se necesita para educar a la población para su bien funcionamiento; pero existen otros problemas que son más delicados, porque ponen en peligro el funcionamiento de la ciudad como es el agua, la energía eléctrica, los espacios para el esparcimiento o espacio para los desechos que se generan. Es momento de darle importancia a la economía urbana, a la planeación urbana para que de estas áreas salgan las propuestas factibles para el futuro de la ciudad. Una de las ventajas que en este momento tiene el municipio es que tanto la población como la economía están en ese momento de transición donde el crecimiento de la población y de la industria no es tan intenso como hace 30 años donde por su dinámica de crecimiento se hace difícil de manejar o controlar.

Los problemas que se mantienen latentes en la vida social de Tlalnepantla son remediables, hace 30 años se tenía el problemas del agua, basura o espacio, aunque eran problemas de eficiencia ante el incremento de la demanda y la escasez de la oferta, existían suficiente alternativas para dar solución; actualmente y conforme pasa el tiempo, estos problemas se vuelven críticos por la escasez y los costos que implica abastecer a una megalópolis con esta dimensiones, ya que se están acabando los recursos y cada día aumentan los costos que implica el abasto de un municipio como Tlalnepantla.

Entre los principales problemas que padece el municipio destacan los siguientes:

1. La población que no tiene cuidado con su ciudad, no se siente identificada con su medio, no procura su ciudad, al no haber una cultura por el mantenimiento, hábitos, leyes y la suficiente responsabilidad por parte del gobierno y la población, difícilmente vamos haber una ciudad limpia o bien cuidada.
2. Por parte del ayuntamiento, no existe capacitación en los puntos que articulan esta ciudad como la policía municipal, los recolectores de basura o el inspector de la luz, son estos los que deberían de proyectar al gobierno como responsable y preocupado por la ciudad, asimismo el ayuntamiento no cuenta con verdaderos estudios que enriquezcan las posibilidades para sacar adelante la planeación urbana. No existen estudios ni investigación de los problemas y soluciones que pudieran presentarse en el municipio.
3. La industria debe de estar preparándose constantemente para estar a la vanguardia y hacer competitivo el municipio y generar los cambios necesarios para no perder los mercados, tanto nacionales como internacionales.

En definitiva, el gobierno debe ser vínculo entre la población y las empresas, por un lado debe propiciar el desarrollo social y económico, para esto debe difundir los avances, metas y objetivos a los que quiere llegar. La pregunta a

resolver para el gobierno es ¿Qué clase de ciudad y población queremos? Y ¿Qué medios se utilizarán para conseguirlo?

El valor invaluable que se tiene al ser Tlalnepantlense no se puede medir, al darse uno cuenta que pertenece a un lugar con historia y con herencia histórica y que en este territorio se encuentra un gran pasado nos dan un plus en nuestro valor, tener estos vestigios de la historia como lo son la pirámides de Tenayuca o Santa Cecilia o los escritos y fotografías que muestran tantos acontecimientos, o ser la cuna de hombres ilustres como Gustavo Baz, quienes han marcado nuestro municipio, hacen que se tenga una riqueza histórica por explotar.

Para aprovechar esta riqueza y sacarle jugo a tanta historia sería necesario poder llevarla a cada individuo que viva en este territorio la historia que guarda nuestra tierra, es hora que conozcan cada una de la hazañas y derrotas que han surgido en el municipio. Dando como resultado una identificación con nuestros semejantes que convivimos dentro de este territorio, es momento que al vivir en un municipio que tiene una gran historia. Esto ayudará a que se tenga una conciencia de apropiación y traten de cuidar nuestro patrimonio tanto cultural como urbano.

La propuesta que se hace para los problemas sociales que se viven actualmente en nuestro municipio como es la inseguridad, drogadicción, alcoholismo, violencia y abuso de poder, consiste en no invertir en armas personal o carreteras, es tiempo que la población tenga más que la misa dominical como sano esparcimiento, es momento que el H. ayuntamiento invierta en la preparación cívica, en la cultura y en la educación de la población a través de la cultura, deporte y eventos masivos proporcione la capacitación a los ciudadanos para tener una ciudad sustentable. Sabemos que creamos la ciudad para habitarla, pero no sabemos si los habitantes fuimos creados para ser ciudadanos.

El gobierno municipal con el apoyo del gobierno estatal y federal, tendrán que promover la llegada de nuevas inversiones productivas que requieran el uso intensivo de mano de obra y que posiciones a Tlalnepantla como un municipio sustentable en el futuro.

Tlalnepantla se ha convertido en lo que ahora es por la participación de la población, ayuntamiento y los responsable de las industrias, estos actores tienen un compromiso con la modernidad, como lo ha sido en años anteriores, es necesario poder comprometer a todos para poder solucionar el problema de agua, transporte, inseguridad, respeto por nuestro derechos y garantías, desempleo y cultura.

Respeto y reconozco las acciones que se han tomando por parte del ayuntamiento, que no es fácil poder inducir variables que no están propiamente en nuestra manos, pero aquellas que están en nuestro poder para llevarlas acabo para conseguir un impacto fuerte en la economía y en la imagen urbana.

Se debe aspirar a crear una ciudad moderna, de vanguardia impulsada con mayor fuerza en la educación y cultura, fundamentándolo en que la población aparte de que necesita obra pública necesita identificarse con elementos de su entorno para poder ser parte de este y poderlo cuidar.

1. Es necesario apoyar la investigación sobre la cultura que existió en el municipio y de los momentos importantes que está viviendo el municipio.
2. Hacer un documento donde contenga datos históricos, políticos, económicos y geográficos esenciales para que tenga acceso la población a este tipo de información que genera el municipio, con esto se pretende que la población se identifique con su entorno.
3. Difundir en escuelas básicas principalmente y tratar que cada folleto este dirigido para cada año escolar, a fin de mantener el interés de los niños sobre el pasado de su municipio.

Esta propuesta tiene la finalidad de poder transmitir a la población el valor histórico que guarda nuestro territorio al igual que económico y poder darle ese cuidado que requiere nuestro hábitat urbano, ya que en el, es en donde nacemos, crecemos y morimos, es importante que los jóvenes que serán las nuevas generaciones conozcan nuestro pasado para que puedan impulsar responsablemente el futuro.

INDICE DE CUADROS

	Pág
Cuadro # 1 Tasas anuales de crecimiento PIB agrícola.....	20
Cuadro # 2 Estructura porcentual del PIB por sectores, 1939-1982.....	22
Cuadro # 3 Estructura del PIB agropecuario, 1988-2005.....	22
Cuadro # 4 Tasa de crecimiento sector agrícola por sexenio.....	23
Cuadro # 5 Importación de granos promedio anuales en Toneladas 1966-1987.....	23
Cuadro # 6 Exportación e importación de productos agropecuario 1986-2000.....	24
Cuadro # 7 La evolución de la estructura industrial 1960-1986.....	25
Cuadro # 8 Contribución del sector industrial al PIB, 1988-2005.....	26
Cuadro # 9 Tasas de crecimiento del sector industrial por sexenio 1941-2000.....	27
Cuadro # 10 Indicador global del sector comercio como porcentaje del PIB.....	28
Cuadro # 11 El crecimiento del sector servicios y participación en el PIB, 1940-2000.....	29
Cuadro # 12 PIB Absoluto y relativo en el D.F. y el Estado de México, 1993-2003.....	31
Cuadro # 13 PIB nacional D.F y el Estado de México.....	32
Cuadro # 14 Población Nacional y tasas de crecimiento, 1945-2000.....	35
Cuadro # 15 Población de la ZMCM.....	40
Cuadro # 16 Producción agrícola de Tlalnepantla, 1975.....	47
Cuadro # 17 Actividades ganadería, según tipo de ganado 1975.....	48
Cuadro # 18 Estado de México subsectores agrícolas.....	49
Cuadro # 19 PIB de la rama manufacturera por clase industrial.....	51
Cuadro # 20 La industria manufacturera de Tlalnepantla según gran división.....	53
Cuadro # 21 Número de establecimientos y personal ocupado en los servicios en, 1985-199	54
Cuadro # 22 Participación de la industria manufacturera de Tlalnepantla, estatal y nacional.	54
Cuadro # 23 Participación industrial por subsectores en el Estado de México, 1970-1999...	56
Cuadro # 24 Estructura Hotelera en Tlalnepantla, por clase y número de habitaciones 1996.	57
Cuadro # 25 Porcentaje del personal ocupado, 1985-1999.....	62
Cuadro # 26 Evolución de la PEA de Tlalnepantla 1960-2000.....	63
Cuadro # 27 PEA municipal por tipo de empleo.....	64
Cuadro # 28 Participación de la PEA por actividad.....	65
Cuadro # 29 Proporción del personal ocupado en las manufacturas.....	65
Cuadro # 30 Evolución del presupuesto de egresos, 1953-1965.....	67
Cuadro # 31 Presupuesto de ingresos 1960-1965.....	68
Cuadro # 32 Principales fuentes de ingresos, 1991-1993.....	69
Cuadro # 33 Principales rubros de egresos, 1991-1993.....	70
Cuadro # 34 Comportamiento histórico de los gastos reales (pesos).....	70
Cuadro # 35 Comportamiento histórico de los gastos reales 1994-1996 (pesos).....	71
Cuadro # 36 Recursos financieros para el trienio 1994-1996.....	71
Cuadro # 37 Programas de inversión monto y porcentaje.....	74
Cuadro # 38 Personal ocupado en la manufacturera en los diez principales municipios.....	77
Cuadro # 39 Estructura porcentual por actividad de lo 10 principales municipios 1998.....	77
Cuadro # 40 Participación de las manufacturas del Estado de México y otras entidades, 1993.....	78

	Pág
Cuadro # 41 Participación de la región y sus estados en el PIB manufacturero 1970, 1980, 1993 y 1999.....	78
Cuadro # 42 Cambios en la estructura productiva del PIB del Estado de México, 1970-1993.....	79
Cuadro # 43 Crecimiento de población en el municipio 1940-1960.....	88
Cuadro # 44 Población urbana y rural, 1930-2000.....	89
Cuadro # 45 Uso de suelo urbano del 2000.....	98
Cuadro # 46 Crecimiento de la vivienda en Tlalnepantla de 1960-2000.....	100
Cuadro # 47 Cobertura educativa en el Estado de México por municipio, 1980-1990.....	111
Cuadro # 48 Indicadores educativos a nivel municipal, 2000.....	111
Cuadro # 49 Consulta en el municipio por institución, 2000.....	112
Cuadro # 50 Presidentes municipales de 1950-2006 de Tlalnepantla.....	114
Cuadro # 51 Crecimiento municipal por localidad, 1960-2004.....	119

GRÁFICAS

	Pág
Grafica # 1 Participación del PIB 1993.....	30
Grafica # 2 Participación del PIB 2002.....	30
Grafica # 3 Evolución de los ingresos, 1953-1975.....	69
Grafica # 4 Crecimiento de la población de Tlalnepantla, 1930-2000.....	90

MAPAS

	Pág
Mapa # 1 Principales fraccionamientos industriales en Tlalnepantla.....	52
Mapa # 2 Descendencia de Nezahualcóyotl.....	84
Mapa # 3 Imagen cartográfica de Tlalnepantla, 1969.....	94
Mapa # 4 Imagen cartográfica de Tlalnepantla, 2005.....	95

FOTOGRAFÍAS

	Pág
Foto # 1 Imagen de las calles del centro de Tlalnepantla.....	60
Foto # 2 Pirámide de Tenayuca.....	83
Foto # 3 Escudo de Tlalnepantla.....	86
Foto # 4 Foto panorámica de la plaza Comonfort 1960.....	92
Foto # 5 Pavimentación de las calles en Tlalnepantla.....	96
Foto # 6 Panorama de la mezcla de los comercios con la industria.....	99

BIBLIOGRAFÍA

Alba Francisco y Cabrera Gustavo, "La población en el desarrollo contemporáneo de México", Ed. Colegio de México. México, 1982.

Arias Valdés Rafael, "La delimitación de una megalópolis", Ed. Colegio Mexiquense, México 1990.

Ávila Sánchez Héctor, "Ideas y planteamiento teóricos sobre los territorios periurbanos. Las relaciones campo-ciudad en algunos países de Europa y América Latina" Investigaciones Geográficas, boletín del Instituto de Geografía, UNAM, Num. 45, 2001, México.

Bassols Batalla Ángel, "Geografía económica de México", Ed. Nuestro Tiempo, México, 1979.

Bassols Batalla Ángel, "Geografía subdesarrollo y regionalización", Ed. Nuestro Tiempo, México, 1981.

Bravo Anguiano Ricardo, "Metodología de la investigación económica", Ed. México, Alambra, 1994.

Calva José Luis, "Crisis agrícola y alimentaria en México", Ed. Fontamara, México, 1988.

Castells Manuel, "La formación de áreas metropolitanas", Ed. Siglo XXI, México, 1970.

Castells Manuel. "Problemas de sociología urbana", Ed. Siglo XXI, México, 1975.

Castells Manuel, "La cuestión urbana", Ed. Siglo XXI, México, 1976.

Castells Manuel, "Capital multinacional estados nacionales comunidades locales", Ed. Siglo XXI, México, 1977.

Castells Manuel, "La era de la información", tomo I, Ed. Siglo XXI, México, 1996

Dávila Aldás Francisco R, "Del milagro a la crisis", Ed. Fontarrama, México, 1995.

Dobb Maurice, "La declinación del feudalismo y el crecimiento de las ciudades en estudios sobre el desarrollo del capitalismo", Ed. Siglo XXI, México, 1981.

Dobb Maurice, "Estudios sobre el desarrollo del capitalismo", Ed. Siglo XXI, México 1981.

Donoso Salinas Roberto, "Antecedentes de la sociología urbana" colección de libros de la telaraña, México, UNAM, Xoch., 1993.

Furtado Celso, "La teoría del desarrollo y política del desarrollo", Ed. Siglo XXI, México, 1991.

Furtado Celso, "La economía latinoamericana formación histórica y problemas contemporáneos", Ed. Siglo XXI 1986.

Garza Gustavo y Rodríguez Fernando, "Normatividad urbana en las principales metrópolis de México", Ed. Colegio de México, 1998.

Garza Villareal Gustavo, "Desconcentración tecnológica y localización industrial en México", Ed. Colegio de México, México, 1992.

Garza Villareal Gustavo, "El proceso industrial en México", Ed. Colegio de México, México, 1985.

Gilbert Alan, "La ciudad latinoamericana", Ed. Siglo XXI, México, 1997.

Guillén Romo Héctor, "Orígenes de la crisis en México", Ed. Era, México, 1984.

Hambilin Dora Jane, "Orígenes del hombre, las primeras ciudades" Ediciones culturales internacionales, México, 1989.

Henri Derycke Pierre, "La Economía urbana", Ed. Instituto de Estudios de Administración Local, España Madrid, 1971.

Hirsch Z Werner, "Análisis de economía urbana", Ed. Instituto de Estudios de Administración Local, España Madrid, 1983.

H. Ayuntamiento de Tlalnepantla de Baz, Plan de Desarrollo Municipal 1994-1997.

H. Ayuntamiento de Tlalnepantla de Baz, Plan de Desarrollo Municipal 1997-2000.

H. Ayuntamiento de Tlalnepantla de Baz, Plan de Desarrollo Municipal 2000-2003.

H. Ayuntamiento de Tlalnepantla de Baz , Plan de Desarrollo municipal 2003-2006.

Icazariaga Montes Carmen, "La metropolización de la Ciudad de México a través de la instalación industrial", Ed. La Casa Chata, México, 1992

Linares Z. Jaime, "La nueva política del agua en la ZMCM, ante el neoliberalismo," en revista ciudades abril-junio 1990,N-6, Ed RNIN, México, 1990 p.15-21

Linares Z. Jaime, "Crisis agrícola y crisis urbana, repercusiones en el suelo de la transición del suelo urbano", Textos de economía No1 UNAM Aragón México 1996

Mangas Manjares Julio, "Aldea y ciudad en la antigüedad hispana", Ed. Arcos libros, Madrid, 1996

Marx Carlos Y Engels Federico, "La ideología alemana", Ediciones De Cultura Popular, México, 1974.

Messmacher Miguel, "México: megalópolis: evolución y dinámica de los municipios conurbados de la ciudad de México", SEP, México, 1987

Parry Lewis, "Economía urbana diferentes enfoques", Ed. Fondo de Cultura Económica, México, 1984.

Paúl Singer, "Economía política de la urbanización", Ed. Siglo XXI editores, México, 1975.

Precedo Andrés, "La metrópoli en ciudad y desarrollo urbano", Editorial síntesis, Madrid España, 1996.

Ramires H Guillermo, "Lecturas sobre el desarrollo económico", UNAM, México, 1970.

Remy Jean y Boye Liliana, "La ciudad y la urbanización", Ed. colección Nuevo Urbanismo, Instituto de Administración Local, Madrid 1976.

Salazar Sánchez H, "La dinámica de movimientos de ciudades intermedias de México", Ed. Colegio de México, México, 1974.

Sovani N.V, "El análisis de la sobreurbanización", en Camas Javier (comp.), ¿descentralización o desarticulación urbana?, .México, Instituto Mora/ Cresas, 1999.

Sunkel Osvaldo, "El subdesarrollo latinoamericano y la teoría del desarrollo", Ed. Siglo XXI, México, 1970.

Unikel Luis, "Desarrollo urbano y regional de América Latina", Ed. Colegio de México, México, 1978.

Unikel Luis, "El desarrollo urbano en México", Ed. Colegio de México, México, 1978.

Unikel Luis, "La Urbanización en México", Ed. Fondo de Cultura Económica, México, 1970.

Unikel Luis y Neochea Andrés, "Desarrollo urbano y región en América Latina, problemas y políticas", Serie de lecturas N.15 Ed. Fondo de cultura económica, México, 1970.

Urquidi Víctor, "Población y desarrollo en América Latina", Ed. Colegio de México, México, 1979.

Urquidi Víctor, "Crecimiento de la población y cambio agrario", Ed. Colegio de México, México, 1979.

Villareal Rene, "México 2010", Ed. Diana, México, 1988.

Ward M. Peter, "México megaciudad: desarrollo y política, 1970-2002", Ed. El Colegio Mexiquense. México, 2004.

Zicardi A y Saltalamachia H, "Metodología de evaluación de desempeño de gobiernos locales en ciudades mexicanas", cuaderno de investigación, UNAM, IIS, México, 1977.