



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO

FACULTAD DE CIENCIAS POLÍTICAS Y SOCIALES

La inseguridad alimentaria como obstáculo al desarrollo humano

T E S I S

QUE PARA OBTENER EL TÍTULO DE
LICENCIADA EN RELACIONES INTERNACIONALES

P R E S E N T A

CLARISA DANAÉ FONSECA AZUARA

DIRECTOR

Dr. Edmundo Hernández- Vela Salgado



Universidad Nacional
Autónoma de México

Dirección General de Bibliotecas de la UNAM

Biblioteca Central



UNAM – Dirección General de Bibliotecas
Tesis Digitales
Restricciones de uso

DERECHOS RESERVADOS ©
PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL

Todo el material contenido en esta tesis esta protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

ÍNDICE

Introducción	1
1. La Seguridad Alimentaria	5
1.1. Seguridad nacional y desarrollo humano	5
1.2. El Derecho a la Alimentación	10
1.3. La Seguridad Alimentaria	14
1.3.1. Causas de la inseguridad alimentaria	18
1.3.1.1. Socioeconómicas	18
1.3.1.2. Climáticas y ecológicas	24
1.3.1.3. Políticas	26
1.3.1.4. Salud	27
1.3.1.5. Culturales	27
1.3.2. La medición de la inseguridad alimentaria	28
1.4. Geopolítica del Hambre	31
1.4.1. América Latina y el Caribe	36
1.4.2. Asia y el Pacífico	37
1.4.3. Sudoccidente de Asia y África del Norte	38
1.4.4. África Subsahariana	40
1.4.5. Países “en transición”	42
2. La Seguridad Alimentaria en el sistema internacional	44
2.1. La Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación	44
2.2. El Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola	49
2.3. El Programa Mundial de Alimentos	51
2.4. La ayuda alimentaria	52
2.4.1. Definición, tendencias, principales donadores y receptores	52
2.4.2. Críticas a la Ayuda Alimentaria	57
2.4.3. Evaluación: aspectos positivos y negativos de la ayuda Alimentaria	58
2.5. La inseguridad alimentaria en otros organismos del sistema de Naciones Unidas	60
2.5.1. Los Objetivos de Desarrollo del Milenio	61

2.5.2. La Organización Mundial de la Salud	61
2.5.3. El Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo	62
2.5.4. Red del sistema de Naciones Unidas sobre desarrollo rural y seguridad alimentaria	62
2.5.5. Organización Mundial de Comercio	64
2.5.6. Banco Mundial y Fondo Monetario Internacional	65
2.5.7. Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE)	66
2.6. Otros actores que inciden en la seguridad alimentaria (organismos no gubernamentales, el sector privado, etc.)	67
2.6.1. Las Organizaciones No Gubernamentales (ONG)	67
2.6.2. El sector privado	69
2.6.3. Alianza Internacional contra el Hambre	70
3. La inseguridad alimentaria como obstáculo al desarrollo humano	72
3.1. Amenazas a la seguridad alimentaria en el siglo XXI	72
3.2. Repercusiones de la inseguridad alimentaria en el desarrollo humano	74
3.2.1. La Seguridad Alimentaria y el Índice de Desarrollo Humano	74
3.2.1.1. Vida larga y saludable	78
3.2.1.1.1. Inseguridad alimentaria y mortalidad	78
3.2.1.1.2. Enfermedades causadas por la desnutrición	79
3.2.1.2. Educación	84
3.2.1.3. Nivel de vida digno	85
3.2.1.3.1. Costos económicos del hambre	85
3.2.1.3.2. Hambre y Pobreza	86
3.2.1.4. En el género	87
3.3. Acciones necesarias para lograr el desarrollo humano a través de la seguridad alimentaria.	88
3.3.1. Las cuatro dimensiones de la Seguridad Alimentaria	89
3.3.1.1. Medidas para impulsar el acceso	89
3.3.1.1.1. El papel del comercio	90
3.3.1.1.2. Luchar contra la desigualdad y la pobreza	90

3.3.1.2. Medidas para impulsar la disponibilidad	91
3.3.1.2.1. Políticas de oferta alimentaria	91
3.3.1.2.2. Impulsar la producción alimentaria	92
3.3.1.2.3. Aplicación de la Tecnología	93
3.3.1.2.4. Fortalecer la Ayuda alimentaria y mejorar su distribución	93
3.3.1.3. Medidas para mejorar la utilización biológica de los Alimentos	93
3.3.1.3.1. Protección y Promoción de estilos de vida sanos	93
3.3.1.3.2. Fortalecer los sistemas de salud y prevenir las carencias de micro nutrientes	94
3.3.1.3.3. La educación como factor fundamental de impulso a la Seguridad Alimentaria	95
3.3.1.4. Asegurar la estabilidad de la seguridad alimentaria	96
3.3.2. El papel de los actores de la sociedad internacional en la lucha contra la inseguridad alimentaria	96
3.3.2.1. El Estado	96
3.3.2.2. Las organizaciones internacionales	98
3.3.2.3. Actores no estatales	100
3.3.2.4. El papel del individuo	101
3.4. Perspectivas y prospectiva de la inseguridad alimentaria en el mundo en desarrollo	101
3.4.1. Hacia las Metas de la ODM y de la Cumbre Mundial de la Alimentación	101
3.4.2. Los países que requerirán asistencia externa	104
Conclusiones	107
Anexo 1 Declaración de Roma sobre la Seguridad Alimentaria	113
Anexo 2 Resolución que crea el PMA	116
Bibliografía	118

SIGLAS

AGAAC	Acuerdo General sobre Aranceles Aduaneros y Comercio
AOD	Asistencia Oficial al Desarrollo
BM	Banco Mundial
CE	Comisión Europea
CEI	Comunidad de Estados Independientes
EMPRES	Programa de Lucha Preventiva contra plagas y enfermedades transfronterizas de animales y plantas.
ETS	Enfermedades de Transmisión Sexual
FAO/ONUAA	Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación
FIDA	Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola
FMI	Fondo Monetario Internacional
FPNU	Fondo de Población de las Naciones Unidas
FNUI	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia
IDH	Índice de Desarrollo Humano
IDG	Índice de Desarrollo Humano relativo al género
IPG	Índice de Potenciación de género
IPH-1	Índice de Pobreza Humana
IPH-2	Índice de Pobreza Humana para países OCDE seleccionados
OCDE	Organización para la Cooperación y Desarrollo Económicos
ODM	Objetivos del Milenio
ONG	Organizaciones No Gubernamentales
ONU	Organización de las Naciones Unidas
ONUSIDA	Programa conjunto de las Naciones Unidas sobre el SIDA
OMC	Organización Mundial de Comercio
OMS	Organización Mundial de la Salud
OPEP	Organización de Países Exportadores de Petróleo
PBIDA	Países de Bajos Ingresos y Déficit de Alimentos
PDI	Personas Desplazadas al Interior
PESA	Programa Especial de Seguridad Alimentaria
PIB	Producto Interno Bruto
PNUD	Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo
PMA	Programa Mundial de Alimentos

Pma	Países Menos Adelantados
PPA	Paridad del Poder Adquisitivo
SICIVA	Sistema de Información y Cartografía sobre la Inseguridad y Vulnerabilidad Alimentaria
SIDA	Síndrome de Inmunodeficiencia Adquirida
SIIAA	Sistema Internacional de Información sobre la Ayuda Alimentaria
UE	Unión Europea
VIH	Virus de Inmunodeficiencia Humana

INDICE DE MAPAS Y CUADROS

Mapa del impulso constitucional del derecho a los alimentos.....	13
Conceptos básicos de la inseguridad alimentaria.....	16
Gráfica sobre la Producción y utilización mundial de cereales.....	19
Sectores de población en riesgo identificados mediante el SICIVA.....	30
Clasificación de países en desarrollo para la estimación de datos sobre la inseguridad alimentaria.....	32
Gráfica millones de personas subnutridas 2001-2003.....	33
Mapa del Hambre.....	34
América Latina y el Caribe.....	36
La inseguridad alimentaria en México.....	37
Asia y el Pacífico.....	38
Asia Sudoccidental y África del Norte.....	39
África Subsahariana.....	41
Países en transición.....	43
El Programa Especial de Seguridad Alimentaria en México.....	46
Gráfica distribución de la ayuda alimentaria por los principales donadores 1970-2003.....	55
Principales receptores de la ayuda alimentaria global y cifras sobre desnutrición 1998-2000.....	56
Dos perspectivas de la ayuda alimentaria.....	59
Organizaciones de la Red del sistema de las Naciones Unidas sobre desarrollo rural y seguridad alimentaria.....	63
Mapa de los Progresos hacia la meta de la Cumbre Mundial de la Alimentación.....	102
Mapa de los Progresos hacia la meta de los Objetivos del Milenio.....	103
Cuadro de países en crisis que requieren asistencia externa.....	105
Mapa de los países en crisis que requieren asistencia externa.....	106

Introducción

La inseguridad alimentaria como obstáculo al desarrollo humano

El siglo XXI nos plantea escenarios desconsoladores en todos los ámbitos: los niveles de pobreza son cada vez mayores, las catástrofes naturales nos han demostrado sus devastadores efectos y los conflictos internos e internacionales continúan dejando millones de refugiados y desplazados alrededor del mundo.

Nos enfrentamos a una enorme polarización social ocasionada por el neoliberalismo que, al considerar a los individuos como mercancías, deja fuera una gran cantidad de aspectos que son fundamentales para la vida, específicamente para el desarrollo humano. Este concepto, aún en construcción, definido por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo en 1990-1991 como un proceso que amplía las opciones del individuo en todos los ámbitos: principalmente en vivir una vida larga y saludable, educación y un nivel de vida digno; no puede existir plenamente en las condiciones actuales en gran medida por los grandes contrastes existentes en la sociedad internacional en donde por una parte millones de personas mueren de hambre en el mundo en desarrollo mientras que en los países desarrollados aumenta la incidencia de enfermedades ocasionadas, entre otros factores, por la obesidad y problemas alimentarios.

La seguridad nacional ha enfrentado al Estado a amenazas más allá de las territoriales o militares, sino a internas creadas por una serie de condiciones sociales, exigiendo la creación de una noción de seguridad nacional más amplia. El individuo, que debe ser el centro de las políticas del Estado se enfrenta a amenazas de gran magnitud.

Como consecuencia de ello, la seguridad humana, que por definición implica que las opciones que surgen del desarrollo humano pueden ejercerse en forma segura y libre y que los individuos pueden tener relativa confianza en que las oportunidades que tiene hoy no desaparecerán completamente mañana; se ve deteriorada en todas sus esferas: económica, de la salud, personal, ambiental, cultural y política.

La seguridad alimentaria es una de las esferas de la seguridad humana, a la cual podemos definir como el conjunto de estrategias, políticas, normas, medidas y acciones tendientes a garantizar a la población el abasto y acceso permanentes, incluso en previsión de contingencias ambientales o de cualquier otra índole en cantidad, variedad, composición, calidad y precios suficientes, adecuados y

satisfactorios de los alimentos y complementos requeridos para su cabal salud y bienestar y su pleno desarrollo y evolución tanto individual como social.

La preocupación por la seguridad alimentaria no es nueva, ya que siempre ha sido considerada por las sociedades, aunque no se llamara así explícitamente. En el sistema internacional, los esfuerzos por definir a la seguridad alimentaria se gestan desde 1974, en la Cumbre Mundial de la Alimentación celebrada ese mismo año. En el contexto internacional, por esos años, los principales exportadores de alimentos redujeron la superficie cultivada de granos provocando una disminución en los inventarios nacionales e internacionales. Ello, sumado a condiciones climáticas adversas y desestabilización de los precios mundiales, provocó lo que la comunidad internacional llamaría “una crisis alimentaria”. Es, hasta entonces, cuando se plantea el concepto de Seguridad Alimentaria, para asegurar la oferta de alimentos y evitar la insatisfacción de la demanda de la población. Así, en la Conferencia Mundial de Alimentación de 1974, la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación adoptó como compromiso: “poner en práctica políticas nacionales de reservas para contribuir a garantizar un nivel mínimo de seguridad de reservas alimentarias básicas”.

En la Cumbre Mundial de la Alimentación de 1996, además de hacerse un diagnóstico de la situación alimentaria mundial, se firmó la Declaración de Roma sobre la Seguridad Alimentaria Mundial, cuya importancia fundamental está en consagrar el: “Derecho de toda persona a tener acceso a alimentos sanos y nutritivos, en consonancia con el derecho a una alimentación apropiada y con el derecho fundamental de toda persona a no padecer hambre”. Así, a partir de la Declaración de Roma, la seguridad alimentaria se convirtió más que en una capacidad en un derecho humano fundamental; pero más importante aún es que se consideró dentro de una de las esferas primordiales para el desarrollo humano.

Dentro del sistema de las Naciones Unidas hay tres organismos que se dedican a la inseguridad alimentaria: la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación, el Programa Mundial de Alimentos y el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola. Sin embargo, la seguridad alimentaria abarca varios aspectos, por lo que hay varias organizaciones que están involucradas con su impulso y protección. En la Cumbre Mundial sobre la Alimentación de 1996 celebrada en noviembre en Roma, se planteó como compromiso reducir a la mitad el número de personas que sufren inseguridad alimentaria. Asimismo, dentro de las metas del milenio de Naciones Unidas, la segunda es reducir a la mitad la proporción de personas desnutridas para el año 2015. La respuesta que estos organismos han dado

a la inseguridad alimentaria ha sido fundamentalmente a través de la ayuda alimentaria a los países que la requieren, sin embargo, dicha ayuda ha sido criticada por varias razones.

La inseguridad alimentaria priva especialmente en el mundo en desarrollo. Si se reunieran en un continente todas las personas que sufren de subnutrición, su población superaría, por mucho, a la de todos los continentes, excepto Asia. Entre 1995 y 1997 había 790 millones personas en el mundo en desarrollo sin comida suficiente, cifra que supera la población total de América y Europa juntas.

La cuestión de la inseguridad alimentaria no es sólo referente a la producción de alimentos ya que de acuerdo con el Informe sobre la Inseguridad Alimentaria en el mundo 2004 publicado por Naciones Unidas, la mayoría de las personas con hambre dependen de la agricultura. Además, en el mundo se produce suficiente comida para alimentar a la población mundial con un poco más de los requerimientos calóricos mínimos. Así, la inseguridad alimentaria es desencadenada por múltiples causas y factores como la pobreza, las variaciones climáticas, el comercio, entre otras.

Por ello, es necesario atender a la inseguridad alimentaria ya que es una de las bases para lograr el desarrollo humano, y sobre todo combatir sus causas y no únicamente sus síntomas. Y para esto se precisa de la participación de todos los actores de la sociedad internacional, no sólo del Estado. Las repercusiones de la inseguridad alimentaria son enormes, agravan la condición de subdesarrollo y repercuten en las demás esferas de la seguridad humana.

La discusión sobre el tema de la inseguridad alimentaria es de vital importancia ya que es un problema que, al no ser atendido por los Estados, tiene graves consecuencias y ha costado y cuesta millones de vidas cada día. La vinculación entre la eliminación del hambre y la consecución del desarrollo humano es fundamental.

Es necesario hacer este análisis desde el punto de vista de las Relaciones Internacionales ya que la noción de seguridad internacional ha dejado fuera el concepto de desarrollo, limitándose a definirse en términos militares y territoriales, dejando a los individuos fuera de dicha esfera, siendo éstos uno de los elementos básicos para la existencia del Estado. Asimismo, es necesario para la consecución del desarrollo humano el adoptar un enfoque que vincule a la paz y la seguridad con el desarrollo humano.

Es importante este tema para México, ya que al vivir en un país en donde los niveles de inseguridad alimentaria son alarmantes, es necesario tomar conciencia de la magnitud de la misma, saber quiénes padecen hambre y cuáles son los sectores vulnerables para conocer a fondo el problema, en virtud de que sólo así podremos

encontrar los medios más eficaces para combatirla. Ello es importante, sumado a que para elaborar una estrategia integral, que pueda ser conjunta con otros actores de la sociedad internacional, es de gran utilidad el análisis sobre la seguridad alimentaria en los países en desarrollo, con los cuales compartimos problemas y tenemos similitudes.

Así, a lo largo del capítulo uno se hace un análisis sobre la seguridad alimentaria desde la perspectiva del desarrollo humano y el derecho a la alimentación, explicándose el concepto, sus diversas causas y los aspectos relativos a su medición. Además de ello, se da un panorama general actual de la inseguridad alimentaria por regiones de los países en desarrollo.

En el capítulo dos, la pregunta que se busca responder es ¿cuáles son las acciones que se han tomado respecto a la seguridad alimentaria en el sistema internacional? Como se mencionó anteriormente, existen varios organismos de las Naciones Unidas que se dedican a las cuestiones de seguridad alimentaria y sus aspectos, sin embargo, hay otros actores de la sociedad internacional que inciden en ella y cuya participación es fundamental para combatir a la inseguridad alimentaria.

Finalmente, en el capítulo tres se explica la relación entre la inseguridad alimentaria y el desarrollo humano; analizándose las amenazas a la misma en los albores de este siglo; acto seguido se hace un análisis del impacto de la inseguridad alimentaria en todos los aspectos del desarrollo humano, concluyéndose con todas aquellas acciones necesarias para protegerla e impulsarla y por ende mejorar sus condiciones. Por último, se estudian las perspectivas y proyecciones, enfatizándose el avance de los países en desarrollo hacia el cumplimiento de los Objetivos del Milenio y la meta planteada en la Cumbre Mundial de la Alimentación.

Capítulo 1

La seguridad alimentaria

1.1. Seguridad nacional y el desarrollo humano

La seguridad es una preocupación que ha estado presente desde los primeros grupos humanos, cuya noción básica significa estar libre de todo peligro, daño o riesgo; tiene varios niveles que parten desde la individual, hasta la de la sociedad en su conjunto. Ésta es dada por el Estado, ya que al vivir en sociedad, no basta sólo garantizar la seguridad individual que está incluida en la seguridad nacional porque para que el individuo esté seguro es necesario que tenga resueltos sus problemas de salud, educación, medios de subsistencia, entre otros.⁵

Tradicionalmente, la seguridad nacional de los Estados se ha enfocado en la seguridad militar y territorial; conformándose, el concepto en función de las posibilidades de conflicto entre los Estados y las amenazas a sus fronteras, es decir, a las amenazas externas.

Dicho enfoque tiene tres componentes: en primera instancia confiere al Estado, mediante el gobierno, el papel de agente que debe proporcionar seguridad a la colectividad, a la nación y a la sociedad; aunado a ello, el propósito específico de la acción del Estado es la protección de los intereses nacionales; y por último, que las amenazas a los intereses nacionales emanan de acciones y políticas de otros Estados que por su parte actúan para proteger lo que consideran sus intereses legítimos.⁶ “La seguridad nacional de cada Estado se desenvuelve, al mismo tiempo, en diferentes esferas de su vida nacional e internacional: social, económica, jurídico, política, estratégico, militar, etcétera, destacando o sobresaliendo alguna o varias de ellas según la situación”⁷.

Así, la seguridad internacional ha sido definida en términos militares; durante la Guerra Fría, una nación podía considerarse segura si poseía un aparato militar que pudiera disuadir al enemigo de emprender una acción bélica en su contra o si establecía una alianza militar con Estados Unidos o Unión Soviética.⁸ Esta noción de seguridad

⁵Rosendo Bolívar Meza; “Seguridad Nacional”, *Revista Relaciones Internacionales: Un balance de los cambios: Europa del Este, Ex URSS*. CRI, FCPyS, UNAM, México, no. 69, enero-marzo, p. 110.

⁶*Ibidem* p. 113.

⁷Edmundo Hernández-Vela Salgado; *Diccionario de Política Internacional. op. cit.* p.1094.

⁸Maria Cristina Rosas González; “Las nuevas concepciones sobre la seguridad internacional”; *Revista Relaciones Internacionales, Seguridad, globalización y regionalismo. Elementos para su estudio*. CRI, FCPyS, UNAM, México, Vol. XV, no. 59, julio-septiembre, 1993, p. 21.

implicó que durante el período de la Guerra Fría la inseguridad para la mayoría de las personas estaba basada en el temor a un enfrentamiento nuclear entre las dos potencias.

Al mismo tiempo, en la década de los sesentas, durante el auge de la descolonización, se sumaría a la división este-oeste, la división económico moral que separaría a los países por su grado de desarrollo económico: los desarrollados en el norte y los atrasados en el sur. Esta división norte-sur, ante la conclusión del conflicto este-oeste, se ha hecho más visible y en la década de los noventas a éste se han agregado problemas como los ambientales, los derechos humanos, la pobreza, entre otros; lo cual comprueba que el concepto de seguridad nacional de los Estados es más amplio y no sólo se limita a los aspectos militares y territoriales.

Por ello, “los aspectos militares no son causantes exclusivos y ni siquiera se encuentran siempre presentes cuando la seguridad nacional de algún país se ve amenazada o afectada, no obstante, en todos los casos, aún en los que su ausencia es obvia en el origen de estos hechos, es indudable que los factores militares, ya sean internos, externos o combinados, constituyen elementos subyacentes que pueden influir decisivamente en el curso de los acontecimientos”⁹.

En un sistema internacional que se caracteriza por la desigualdad, los países en desarrollo enfrentan amenazas internas como el hambre, la pobreza y el deterioro del ambiente, lo cual requiere que los Estados dirijan su atención hacia estos rubros que se han convertido en la causa de muerte de millones de personas alrededor del mundo; en “...los países en desarrollo, la probabilidad de morir debido al abandono social es superior en treinta y tres veces las probabilidades de morir en una guerra como resultado de la agresión externa”¹⁰. Actualmente para “la mayoría de las personas, el sentimiento de inseguridad se debe más a preocupaciones acerca de la vida cotidiana que al temor de un cataclismo en el mundo”¹¹.

Así, actualmente se requiere una percepción cabal e integral de la seguridad nacional de los Estados, ya que las principales amenazas no provienen del exterior sino de su interior. Los conflictos actuales en el mundo parecen estar cambiando “se ha pasado de las guerras entre los Estados a las guerras dentro de ellos (...) de los ochenta y dos conflictos que hubo entre 1989 y 1992 sólo tres fueron entre Estados”¹².

⁹Edmundo Hernández- Vela; *idem*.

¹⁰*Idem*.

¹¹PNUD; *Informe sobre Desarrollo Humano 1994: Nuevas dimensiones de la Seguridad Humana*. Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo, Naciones Unidas, Oxford University Press, Nueva York, 1994, p. 4.

¹²PNUD; *op. cit.* 1994, p. 53.

Pensando en la necesidad de un nuevo paradigma de desarrollo que coloque al ser humano en el centro del mismo, es que se acuña el concepto de desarrollo humano, en donde el crecimiento económico es un medio y no un fin y se protegen las condiciones de vida de las futuras generaciones al igual que las actuales y se respetan los sistemas naturales de los que dependen los seres vivos. Sin embargo, debemos tomar en cuenta que el interés en el desarrollo humano no es nuevo, sus raíces se ubican desde los inicios de la historia humana en muchas culturas y religiones; en otras palabras, se trata de reivindicar un legado antiguo y arraigado.

El desarrollo humano es un “proceso que amplía las opciones del individuo y del nivel de bienestar que logra, que mide el desarrollo en función de cuestiones muy variadas, desde las libertades políticas, económicas y sociales, hasta las posibilidades ofrecidas a cada uno de estar en buena salud, instruido, productivo, creativo y de vivir en dignidad y el pleno gozo de los derechos del hombre”¹³.

Visto así, “las capacidades para el desarrollo humano son vivir una vida larga y sana, tener conocimientos, tener acceso a los recursos necesarios para alcanzar un nivel de vida decoroso y poder participar en la vida de la comunidad”¹⁴.

Para medir el desarrollo humano, el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) formuló un índice: el Índice de Desarrollo Humano, que está compuesto de tres variables: esperanza de vida, logro educacional y Producto Interno Bruto (PIB) real *per cápita*; dicho índice se utiliza para medir el logro en un país en tres dimensiones básicas de desarrollo humano: la longevidad, los conocimientos y un nivel de vida decente.¹⁵ El PNUD clasifica a los países en cuatro categorías: por nivel de desarrollo humano, por ingresos, por cifras totales mundiales y por región. El desarrollo humano se mide por cinco índices: El Índice de Desarrollo Humano (IDH), el Índice de Pobreza Humana (IPH-1), el Índice de Pobreza humana para países de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos seleccionados (IPH-2), el Índice de Desarrollo Humano relativo al Género (IDG) y el Índice de Potenciación de Género (IPG).

Sin embargo, no sólo es necesario buscar la consecución del desarrollo humano, sino protegerlo; la seguridad humana no significa lo mismo que desarrollo humano, ya que este último es un concepto más amplio, como un proceso de ampliación de la gama de opciones de las que dispone la gente; mientras que la seguridad humana significa que dichas opciones pueden ser ejercidas en forma segura y libre por las personas y de que

¹³Edmundo Hernández-Vela Salgado; *op. cit.* p. 360.

¹⁴*Idem.*

¹⁵Edmundo Hernández-Vela Salgado; *op. cit.* p. 550.

pueden tener confianza en que las oportunidades con las que cuentan hoy no desaparecerán mañana.

La seguridad humana tiene dos aspectos principales, el primero es la seguridad contra amenazas crónicas como el hambre, la enfermedad y la represión y el segundo, es la protección de alteraciones súbitas y perjudiciales de la vida cotidiana, ya se trate del hogar, del empleo o de la comunidad.¹⁶

La seguridad humana puede verse amenazada en varios de sus aspectos, el PNUD clasifica las amenazas a la seguridad humana en siete rubros:

- Inseguridad económica: se refiere a que se requiere un ingreso básico, asegurado como resultado de un trabajo productivo y remunerado o en algunos casos como parte de un sistema de seguridad financiado con fondos públicos. Sin embargo, sólo una cuarta parte de la población mundial tiene seguridad económica, por lo que gran parte de los habitantes de los países en desarrollo se sienten inseguros por la dificultad para obtener y conservar un empleo e incluso quienes tienen un empleo pueden sentirse inseguros si éste es solo temporal. Para algunas personas, la opción que les queda es el empleo por cuenta propia, el cual puede ser en varios casos menos seguro.
- Inseguridad en materia de salud: uno de los principales problemas de los países en desarrollo son las enfermedades contagiosas y parasitarias que matan a millones de personas por año, dichas muertes, son ocasionadas por la malnutrición y un medio ambiente inseguro. Sin embargo, también en los países industrializados las enfermedades provocan muertes debido al estilo de vida y a la dieta. Empero, el factor común es que tanto en los países desarrollados como en los países en desarrollo, las amenazas a la seguridad de la salud son mayores para aquellos que cuentan con menos recursos.
- Inseguridad personal: se refiere a la seguridad respecto a la violencia física; esta amenaza asume varias formas como: del Estado, es decir tortura física; de otros Estados, a otros grupos de población; de individuos o pandillas contra otros individuos o pandillas; dirigidas contra las mujeres, dirigidas contra los niños y aquellas dirigidas contra la propia persona.
- Inseguridad ambiental: el medio ambiente, se enfrenta a amenazas que son resultado del deterioro de los ecosistemas locales y mundiales. Los países en desarrollo se enfrentan a la deforestación y el pastoreo excesivo mientras que en

¹⁶PNUD; *op. cit.* 1994, p. 26.

los países desarrollados uno de los principales problemas es la contaminación del aire. A pesar de que el tipo de amenazas que enfrentan los países desarrollados y en desarrollo son diferentes, los efectos son semejantes en todas partes.

- Inseguridad de la comunidad y cultural: se refiere a que la mayor parte de la población deriva su seguridad de su participación en un grupo, familia, comunidad, organización, grupo racial o étnico que le puede brindar una identidad cultural y un conjunto de valores que de verse amenazas despojarían de seguridad a la persona.
- Inseguridad política: es uno de los aspectos más importantes de la seguridad humana y se refiere a que toda la gente pueda vivir en una sociedad en donde se respeten sus derechos humanos fundamentales; es decir, proteger al individuo de la represión estatal.
- Inseguridad alimentaria: existe inseguridad alimentaria cuando no todas las personas tienen en todo momento acceso físico y económico a suficientes alimentos inocuos y nutritivos para satisfacer sus necesidades alimenticias y sus preferencias en cuanto a los alimentos a fin de llevar una vida activa y sana. Esta es la amenaza a la seguridad humana tema de esta investigación.¹⁷

Uno de los aspectos que debemos tomar en cuenta es que cuando la seguridad humana se encuentra amenazada en cualquier parte, puede afectar a la gente en todo el mundo; conflictos de gran magnitud como el hambre ya no pueden limitarse a las fronteras nacionales.

Así, el desarrollo humano y la seguridad humana son fundamentales para mantener la paz y la seguridad internacionales, sobre todo tomando en cuenta que la paz no es la ausencia de guerra sino “un ambiente que no favorezca las tensiones ni los conflictos, en el que estos sean resueltos rápida y apropiadamente y en consecuencia propicie el desarrollo integral del hombre, individual y colectivamente, y estimule su creatividad e ingenio en todos los aspectos de la vida”¹⁸.

Así, el desarrollo humano es una parte fundamental para la paz y la seguridad internacionales “el desarrollo humano fallido o limitado provoca un aumento de la privación humana, la pobreza, el hambre, la enfermedad o las disparidades persistentes entre comunidades étnicas, entre regiones, en el acceso al poder y la oportunidad

¹⁷Ver: PNUD; *Informe sobre Desarrollo Humano 1994. op. cit.*

¹⁸Edmundo Hernández- Vela; *op. cit.* p. 913.

económica. A su vez esto puede provocar la violencia”¹⁹. “Así, la seguridad ya no es un concepto que implique, única y necesariamente, tener vinculación directa con lo militar; por el contrario, debe percibirse como un concepto relacionado, también, con el bienestar y el desarrollo de las personas. Resulta inoperable que en la actualidad se insista en relacionar la inseguridad con cuestiones puramente militares o bélicas. Por el contrario, debe considerarse seriamente una visión más integral de la seguridad que esté estrechamente vinculada con el desarrollo. No puede existir una sin el otro”²⁰.

Una vez entendido el concepto de desarrollo humano, el de seguridad humana y su relación con la paz y la seguridad internacionales, aún queda por explicar la relación con la inseguridad alimentaria. Hay varias amenazas a la seguridad humana y la inseguridad alimentaria es una de ellas; empero, esta última es la que considero la base para la consecución del desarrollo humano ya que, aunque todas las esferas de la seguridad humana se encuentran conectadas, combatir la inseguridad alimentaria puede ayudar a eliminar los ciclos de subdesarrollo que se generan y amenazan a la seguridad humana. Pasaremos entonces, a analizar a la seguridad alimentaria partiendo del derecho a la alimentación como un derecho humano básico para explicar posteriormente el concepto de inseguridad alimentaria, analizando todas sus dimensiones, formas y ubicación alrededor del mundo.

1.2. El Derecho a la Alimentación

“Nosotros, Jefes de Estado y de Gobierno... reafirmamos el derecho de toda persona a tener acceso a alimentos sanos y nutritivos, en consonancia con el derecho a una alimentación apropiada y con el derecho fundamental de toda persona a no padecer hambre”

Declaración de Roma sobre la Seguridad Alimentaria Mundial

Dentro de los Derechos Humanos²¹ hay derechos civiles y políticos y, por otro lado, derechos económicos, sociales y culturales; estos últimos han surgido como respuesta a los requerimientos del mundo moderno como aquellos que se refieren al desarrollo, al ambiente, la paz, etc. Dentro de esta segunda categoría se encuentra el derecho a la

¹⁹PNUD; *op. cit.*, 1994, p. 27.

²⁰Sandra Kanety Zavaleta Hernández; *La evolución del concepto de seguridad internacional: del enfoque tradicional militar al de la seguridad humana*. Tesis de Maestría. UNAM, México, 2007, p.160.

²¹Son aquellos “principios generales de derecho relativos a las facultades, potestades y necesidades básicas de cada ser humano, declaradas, reconocidas o atribuidas por el orden legal, que resultan de la eminente dignidad de cada ser humano, declaradas, reconocidas o atribuidas por el orden legal, que resultan de la eminente dignidad de cada ser humano y constituyen las bases esenciales y necesarias de cualquier organización o sistema político nacional y la comunidad internacional misma”. Edmundo Hernández-Vela; *op. cit.*, p. 307.

alimentación, aunque debemos recordar que: “todos los derechos humanos y las libertades fundamentales son indivisibles e interdependientes, se debe acordar igual atención y urgente consideración a la realización, promoción y protección de los derechos civiles, políticos, económicos, sociales y culturales”²². El derecho internacional reconoce que la población tiene el derecho fundamental de no padecer hambre; y su principio básico es el acceso equitativo.

Así, el derecho a la alimentación, en palabras del Comité de Derechos Económicos, Políticos, Sociales y Culturales: es el derecho que tiene todo hombre, mujer y niño, individualmente o en comunidad con otros, a tener acceso físico y económico en todo tiempo a una alimentación adecuada o a los medios para procurarla.

El Derecho a la alimentación se desprende en dos derechos: el derecho a una alimentación adecuada y el derecho a no tener hambre. El derecho de no tener hambre, significa asegurar una cantidad mínima de calorías diariamente, mientras que el derecho a una alimentación adecuada va más allá de ello e incluye el factor de la cantidad, calidad y adecuación cultural de los alimentos.

El derecho a la alimentación está reconocido por diversos tratados y declaraciones internacionales; enlisto a continuación los más importantes:

- ▣ La Declaración Universal de los Derechos Humanos, artículo 25: “Toda persona tiene derecho a un nivel de vida adecuado que le asegure, así como a su familia, la salud y el bienestar, y en especial la alimentación...”.
- ▣ El Pacto Internacional de Derechos Económicos, Políticos y Sociales, artículo 11: “Los Estados Partes en el presente Pacto reconocen el derecho de toda persona a un nivel de vida adecuado... incluso alimentación... y acuerdan adoptar medidas apropiadas para hacer realidad este derecho.”
- ▣ La Convención para la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer, artículo 12, 2: 12. “Los Estados Partes garantizarán a la mujer servicios apropiados en relación con el embarazo, el parto y el período posterior al parto, proporcionando servicios gratuitos cuando fuere necesario, y le asegurarán una nutrición adecuada durante el embarazo y la lactancia”.
- ▣ La Convención de Derechos del Niño; artículo 24: “ Los Estados Partes asegurarán la plena aplicación de este derecho y, en particular, adoptarán las medidas apropiadas para: c) Combatir las enfermedades y la malnutrición en el marco de la atención primaria de la salud mediante, entre otras cosas, la

²² *Idem.*

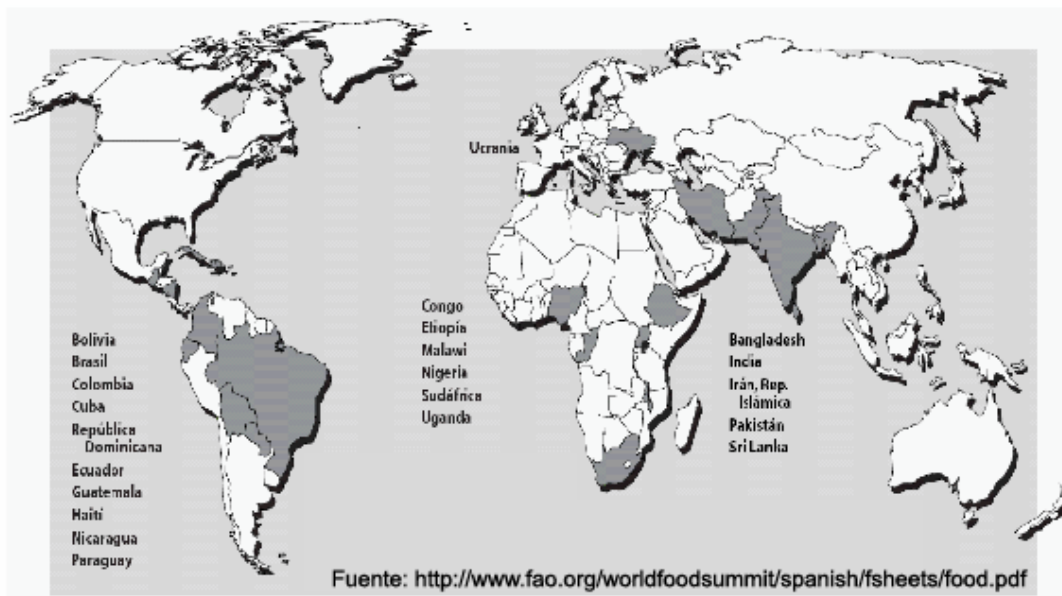
aplicación de la tecnología disponible y el suministro de alimentos nutritivos adecuados y agua potable salubre, teniendo en cuenta los peligros y riesgos de contaminación del medio ambiente; y el artículo 27: “Los Estados Partes reconocen el derecho de todo niño a un nivel de vida adecuado para su desarrollo físico, mental, espiritual, moral y social”.

En el marco de las Conferencias Internacionales, se han adoptado también documentos que contienen disposiciones importantes con respecto al derecho a la alimentación:

- ▣ La Declaración Universal sobre la erradicación del hambre y la malnutrición, adoptada por la Conferencia Mundial de la Alimentación, Roma 1974; que consagra en su párrafo 1 el derecho inalienable de todo hombre, mujer y niño de estar libre del hambre y la malnutrición.
- ▣ La Declaración Mundial de la Nutrición, adoptada por la Conferencia Internacional de Nutrición, Roma 1992 que reconoce que el “acceso a comida nutricionalmente adecuada y segura es un derecho de todos los individuos”.
- ▣ La Declaración de Viena sobre los derechos humanos, adoptada por la Conferencia Mundial de los derechos humanos, Viena 1993, reafirmando en su párrafo 31 el derecho a una alimentación adecuada.
- ▣ El Programa de Acción de Cairo, adoptado por la Conferencia Internacional sobre Población y Desarrollo, Cairo 1994, que en su principio dos reafirma el derecho a una alimentación adecuada.
- ▣ La Declaración de Copenhague sobre Desarrollo Social, adoptada por la Conferencia Mundial sobre Desarrollo Social, Copenhague 1995, que incluye en compromisos sobre la eliminación del hambre y la malnutrición.
- ▣ La Declaración de Roma sobre Seguridad Alimentaria y su Plan de Acción, Roma 1996, que serán analizados en el segundo capítulo.
- ▣ La Declaración de la Alianza Internacional contra el hambre, adoptada por la Conferencia Mundial de la alimentación: *cinco años después*, Roma 2002.

El Derecho a la alimentación, ha sido impulsado por las declaraciones y convenciones antes citadas; sin embargo, también ha sido incorporado en algunas constituciones nacionales, específicamente en 22:

Impulso Constitucional al Derecho a los Alimentos.



Es de llamar la atención que varios de los países que han incorporado este derecho en sus constituciones son Estados con altos niveles de inseguridad alimentaria en el mundo e incluso los casos más graves de sus regiones. Ello nos reafirma que no sólo es necesaria la incorporación del derecho a la alimentación en las constituciones, sino que se requiere establecer otro tipo de medidas legislativas para que la gente pueda ejercer este derecho, como por ejemplo sobre la tenencia de la tierra, salarios mínimos, calidad de alimentos, etc.

Cada Estado tiene la obligación de tomar acciones para progresivamente lograr este derecho individualmente o a través de la ayuda y cooperación internacional. Empero, debemos tomar en cuenta, que para cada derecho corresponde una obligación.

Del Pacto de Derechos Económicos, Políticos y Sociales, se derivan como obligaciones de los Estados:

1. No discriminar en el ejercicio y disfrute de los derechos reconocidos en la convención, ello incluye el derecho a la alimentación.
2. La obligación de los Estados de implementar el derecho a una alimentación adecuada “con el máximo de sus recursos disponibles” es decir, que los Estados deberán dirigir sus recursos prioritariamente a los derechos reconocidos en la Convención.
3. La obligación de lograr la realización completa del derecho a una alimentación adecuada por todos los medios posibles.

El Estado con respecto al derecho a la alimentación, tiene tres obligaciones básicas:

1. Obligación de respetar; es decir, el Estado no deberá interferir con los medios de subsistencia de las personas.
2. Obligación de proteger; ello implica legislar en contra de la conducta inapropiada de actores diferentes al Estado que impidan a la población adquirir alimentos.
3. Obligación de satisfacer; es decir, medidas del Estado para la identificación de grupos vulnerables y formulación de políticas para mejorar el acceso a recursos de producción de alimentos o ingresos.

Una vez entendido qué es el derecho a la alimentación y cómo se consagra en el derecho interno e internacional, pasaremos a analizar a la seguridad alimentaria que es el objeto de protección de este derecho.

1.3. La Seguridad Alimentaria

El término de seguridad alimentaria se acuñó conforme se fue tomando conciencia de la necesidad de garantizar el abasto de alimentos; evolucionando desde su surgimiento, reflejando los cambios en su concepción.

El concepto de seguridad alimentaria se creó a mediados de los años setenta (1974). En ese momento, varios eventos llevaron a lo que la comunidad internacional llamaría una “crisis alimentaria” desencadenada, en primer lugar, por situaciones adversas de clima que afectaron la producción en varias partes del mundo; además, hubo una coincidencia con la puesta en marcha de programas destinados a disminuir los excedentes alimentarios por medio de la reducción de tierras para producción en Estados Unidos y Canadá, dos grandes productores de cereales. Aunado a lo anterior, la Unión Soviética después de una terrible cosecha, se convirtió en un gran importador de alimentos.

Todas estas condiciones incrementaron los precios de los alimentos casi al cuádruple; al mismo tiempo, el incremento de los precios del petróleo por los países de la Organización de Países Exportadores de Petróleo (OPEP) repercutió en los precios de transporte y fertilizantes.²³

Así, en 1974 se convocó a una Cumbre Mundial de la Alimentación, en donde por primera vez se definió la seguridad alimentaria. Este primer acercamiento la explicaría en

²³Ver Fitz Gerald, D; *Problemas de Funcionamiento y administración de la ayuda alimentaria*. Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación, Roma, 1965, 71 pp.

función del suministro de alimentos, es decir, que para asegurar la disponibilidad y estabilidad de los precios de los alimentos se consideraba necesario: “que haya en todo tiempo existencias mundiales suficientes de alimentos básicos... para mantener una expansión constante del consumo... y contrarrestar las fluctuaciones de la producción y los precios”²⁴.

Ya para 1983, la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (ONUAA/FAO), se concentró en el acceso a los alimentos, elaborando así una definición basada en el equilibrio entre demanda y suministro: “asegura que todas las personas tengan en todo momento acceso físico y económico a los alimentos básicos que necesitan”²⁵. Esta última definición se revisó para que dentro del análisis de la seguridad alimentaria no quedaran fuera las personas y los hogares, además de las regiones y los países.

La definición generalmente aceptada sobre Seguridad Alimentaria se encuentra en el Plan de Acción de la Cumbre Mundial sobre la Alimentación de la FAO (1996): “Existe seguridad alimentaria cuando todas las personas tienen en todo momento acceso físico y económico a suficientes alimentos inocuos y nutritivos para satisfacer sus necesidades alimenticias y sus preferencias en cuanto a los alimentos a fin de llevar una vida activa y sana”²⁶.

Así, podemos resumir las dimensiones de la seguridad alimentaria en:

- Acceso; se refiere a la capacidad para obtener una dieta apropiada y nutritiva y está vinculada a los recursos en los hogares.
- Disponibilidad de alimentos nutricionalmente adecuados; esto se refiere a la presencia física de comida en los diferentes niveles de la seguridad alimentaria.
- Utilización biológica de la comida; remite al nivel individual de la seguridad alimentaria y es la capacidad del cuerpo humano para convertir efectivamente la comida en energía.
- Estabilidad; es el elemento que se refiere a la necesidad de comprender la situación actual y futura de la seguridad alimentaria, ya que cualquier análisis sobre el tema debe incluir esta variable por que, como veremos más adelante, la población que sufre inseguridad alimentaria no es un grupo homogéneo.

²⁴Citado en: OAA/FAO; *Informe de Políticas: seguridad alimentaria*. Publicación de la Dirección de Economía Agrícola y del Desarrollo, FAO, número 2, junio de 2006, p. 1.

²⁵*Idem*.

²⁶OAA/FAO; *Plan de Acción de la Cumbre Mundial de la Alimentación*. Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación, Roma, noviembre de 1996, 33 pp.

La inseguridad alimentaria es una amenaza a la seguridad humana mundial al ser un problema que rebasa las fronteras de los Estados: “los problemas del hambre y la inseguridad alimentaria tienen dimensiones mundiales, y es probable que persistan e incluso se agraven dramáticamente en algunas regiones si no se adopta con urgencia una acción decidida y concertada, dado el incremento en la población mundial previsto y la tensión a la que están sometidos los recursos naturales”²⁷.

Existen diferentes tipos de inseguridad alimentaria:

- Inseguridad alimentaria crónica: incluye a aquellas personas que viven por debajo del umbral de seguridad alimentaria.
- Inseguridad alimentaria transitoria: es aquella que se deriva de situaciones de emergencia como catástrofes naturales, conflictos o situaciones de inestabilidad de precios que ocasionan periodos de inseguridad alimentaria.
- Inseguridad alimentaria potencial: son las personas que viven en el límite; aunque no son inseguros hoy se enfrentan a una alta probabilidad de volverse.²⁸

CONCEPTOS BÁSICOS DE LA INSEGURIDAD ALIMENTARIA		
<p>Antropometría: Utilización de las medidas del cuerpo humano para obtener información acerca del Estado nutricional.</p> <p>Déficit de energía alimentaria: Diferencia entre la ingesta diaria media de energía alimentaria de una población subnutrida y sus necesidades mínimas medias de energía.</p> <p>Desnutrición: Resultado de la subnutrición, la absorción deficiente y/o el uso biológico deficiente de los nutrientes consumidos.</p> <p>Emaciación: Bajo peso para la estatura, debido en general a la pérdida de peso asociada con un periodo reciente de inanición o de enfermedad.</p>	<p>Estado Nutricional: Estado fisiológico de una persona que se deriva de la relación entre la ingesta y las necesidades de nutrientes y de la capacidad del organismo para digerir, absorber y utilizar dichos nutrientes.</p> <p>Hipernutrición: Ingesta de alimentos que esta constantemente por encima de las necesidades de energía alimentaria.</p> <p>Insuficiencia ponderal: Bajo peso para la edad en niños y en los adultos debido a una situación presente derivada de una situación presente derivada de una ingesta insuficiente de alimentos.</p> <p>Kilocaloría: Unidad de medida de la energía. Una kilocaloría equivale a 1000 calorías.</p>	<p>Malnutrición: Estado fisiológico anormal debido a la deficiencia, el exceso o el desequilibrio de la energía, las proteínas u otros nutrientes.</p> <p>Subnutrición: Ingesta de alimentos que es insuficiente para satisfacer las necesidades de energía alimentaria de manera continua.</p> <p>Suministro de energía alimentaria: Alimentos disponibles para el consumo humano, expresados en kilocalorías por persona y día. A nivel nacional, se calcula como los alimentos que quedan para uso humano tras la deducción de todo el consumo no alimenticio (exportaciones, piensos, uso industrial, semillas y desechos)</p>

Fuente: OAA/FAO; *El Estado de la inseguridad alimentaria en el mundo 2000*. p. 26.

²⁷OAA/FAO; *Declaración de Roma sobre la Seguridad Alimentaria Mundial*. Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación, Roma, noviembre de 1996, 33 pp.

²⁸Christian Romer Levendal y Marco Knowles; *Tomorrows Hunger: A framework for analyzing vulnerability to Food Insecurity*. Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación, p. 6.

La inseguridad alimentaria es un estado que implica hambre; a la cual podemos definir como la “situación en que se hallan las personas que carecen de los nutrientes necesarios (proteínas, energía, y vitaminas y minerales) para llevar una vida plenamente productiva, activa y sana”²⁹. El hambre puede constituir un fenómeno transitorio o un problema crónico. También puede tener distintos grados de gravedad, del hambre moderada a un estado clínico, y puede ser causada por la escasa ingesta de nutrientes o de la incapacidad del cuerpo para absorber los nutrientes necesarios.

La FAO clasifica el hambre en tres categorías, en función de qué grupo la sufre y por sus causas:

- Hambre aguda: son todas aquellas víctimas de catástrofes naturales y de conflictos civiles.
- Necesidades nutritivas apremiantes: es aquella que determinados grupos tienen en momentos concretos de su vida, es decir: recién nacidos, niños, mujeres embarazadas y lactantes.
- Hambre crónica: incluye personas con bajas rentas, pocos bienes y escasos conocimientos especializados y capacidad adquisitiva baja. El hambre no es sólo manifestación sino causa de su pobreza.³⁰

El hambre también abarca formas menos graves que no se consideran clínicas y que, sin embargo, menoscaban la actividad física y mental, con frecuencia durante períodos de tiempo cortos. El término malnutrición generalmente se refiere al estado clínico en el que las personas sufren carencias nutricionales como la desnutrición o bien un exceso de ciertos nutrientes o hipernutrición, pero en esta investigación lo utilizaremos para referirnos a la deficiencia en la nutrición.

Podemos definir a la desnutrición como la forma clínica de hambre provocada por carencias graves de uno o varios nutrientes como proteínas, energía, vitaminas y minerales. Las carencias impiden a una persona mantener adecuadamente las funciones orgánicas, como son el crecimiento, el embarazo, la lactancia, el trabajo físico, la función cognitiva y la resistencia a las enfermedades y la recuperación de las mismas.

La subnutrición es la situación de las personas cuyo consumo de energía a través del régimen alimentario se mantiene continuamente por debajo del mínimo necesario para llevar una vida plenamente productiva, activa y saludable. Se determina empleando un

²⁹OAA/FAO; *El Estado de la Inseguridad Alimentaria en el mundo 1999. op. cit.*, 31 pp.

³⁰Ignacio Trueba; *La Seguridad Alimentaria Mundial: las primeras décadas del siglo XXI, el papel de la FAO y el PMA*. Universidad Politécnica de Madrid, Madrid, 2002, p. 53.

indicador indirecto que calcula si los alimentos disponibles en un país son suficientes para satisfacer las necesidades de energía (no de proteínas, vitaminas y minerales) de la población. Al contrario que en la desnutrición, con este indicador no se mide un efecto en sí.

Así, la relación entre la desnutrición, subnutrición, hambre y la inseguridad alimentaria es que la desnutrición y la subnutrición son subconjuntos del hambre, que a su vez es un subconjunto de la inseguridad alimentaria. El hambre abarca tanto las formas clínicas como la desnutrición como formas menos graves, mientras que la inseguridad alimentaria se produce cuando una persona padece hambre o está en una situación por la cual podrá padecer hambre en el futuro.

1.3.1. Causas de la inseguridad alimentaria

La inseguridad alimentaria tiene diferentes causas y sería casi imposible enumerarlas todas, el grado de complejidad aumenta cuando se toma en cuenta que no sólo hay causas sino factores que la modifican, es decir que pueden agravarla. Asimismo, la inseguridad alimentaria tiene causas a nivel nacional y que influyen a nivel de los hogares y en el nivel individual. Así, a continuación explicaré brevemente aquellas que considero más importantes y las he clasificado en socioeconómicas, políticas, climáticas, culturales y sociales, aunque debemos tomar en cuenta que varias de ellas no tienen un origen único y que pueden influirse o agravarse mutuamente.

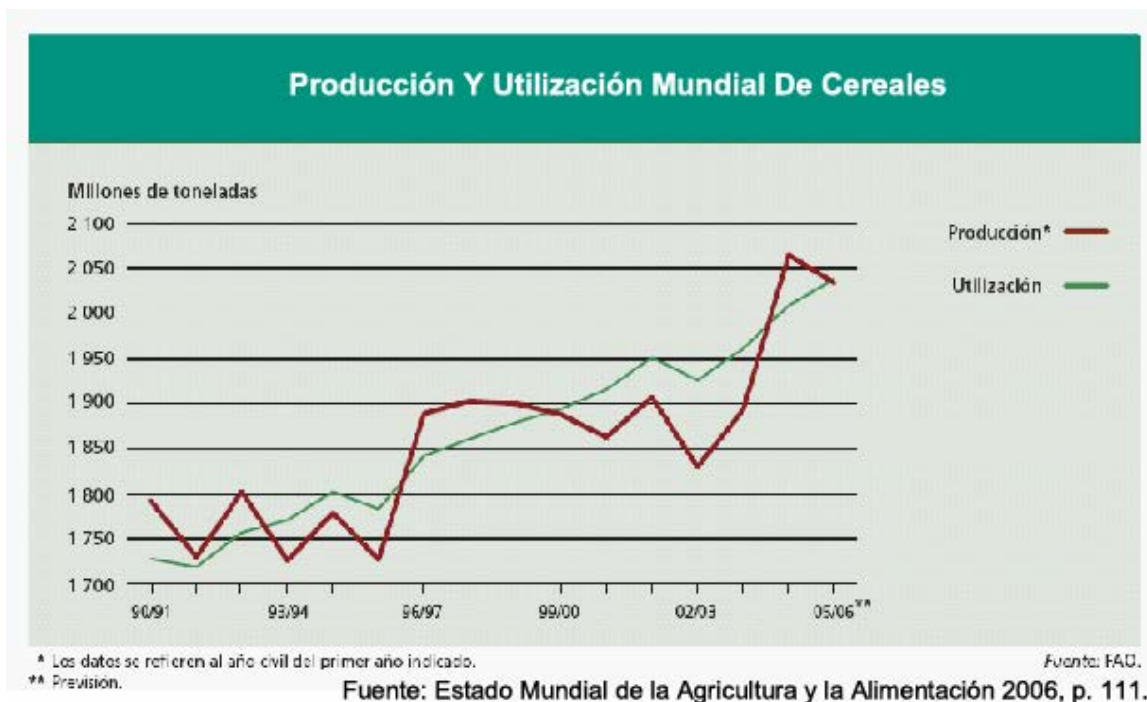
1.3.1.1. Socioeconómicas

En esta clasificación se encuentran todas aquellas causas de inseguridad alimentaria que tienen un origen social y económico y que en gran medida están determinadas por el Estado y las políticas que éste impulsa.

- **Producción y disponibilidad**

Para que la población tenga las cantidades de alimentos requeridas, es necesario que se disponga de alimentos variados, abundantes y de buena calidad en el país. La mayor parte de los alimentos producidos en el mundo provienen de cereales, seguidos de semillas, tubérculos y leguminosas. La producción anual mundial es de alrededor de dos millones de toneladas de cereales, 600 millones de toneladas de semillas y tubérculos y 60 millones de toneladas de leguminosas. A esta cantidad se suman 85 millones de toneladas de grasas y 180 millones de toneladas de azúcar. La mayor parte de la

producción proviene de países en desarrollo; por su parte, los países industrializados producen en mayor cantidad productos de origen animal como carne, leche, huevos y derivados.³¹



La producción es sólo un determinante de la falta de abastecimiento de alimentos, sin embargo, es crucial tanto a nivel internacional como a interno. El potencial de producción varía entre países dependiendo de factores naturales como el suelo, el clima, el agua y de otro tipo como la tecnología y las estrategias estatales de inversión.³²

La producción alimentaria proviene esencialmente de la agricultura; sin embargo, una producción nacional agrícola alimentaria adecuada no garantiza un buen estado nutricional para todos debido a otro factor: el acceso. Por ello, debemos tomar en cuenta que el problema de la inseguridad alimentaria no está centrado en la oferta de alimentos, ya que esto no es un problema a escala mundial; de acuerdo con el PNUD hay en el mundo alimentos suficientes para ofrecer a todos unas 2500 calorías más que el mínimo básico. Aunado a ello, una parte importante de los países que sufren inseguridad alimentaria se dedican a actividades agropecuarias.

³¹Michael Latham; *La nutrition dans les pays en developpement*. FAO, Roma, 2001, p. 17.

³²Laurie De Rose; *Who's hungry? And how do we know?* United Nations University Press, Nueva York, 1998, p. 60.

También debemos tomar en cuenta que disponibilidad alimentaria no significa automáticamente una situación de seguridad alimentaria ya que la primera no implica que los alimentos estén distribuidos entre toda la población y que todos tengan acceso a ellos. Y a la inversa, hay países en donde no hay disponibilidad alimentaria pero sí existe una condición de seguridad alimentaria ya que el gobierno abastece a su población por medio de la compra de alimentos.

- **Acceso a los alimentos**

La falta de medios económicos para comprar alimentos es una de las causas principales de la inseguridad alimentaria, situación que se acentúa entre la población con mayores índices de pobreza en las zonas urbanas y rurales.

El nivel de acceso también se encuentra relacionado con la población de un país y con la producción. Durante los últimos decenios la producción mundial de alimentos ha crecido más rápido que la población “Entre 1969-1971 y 1997-1999 la cantidad de alimentos disponibles por persona aumentó de 2410 a 2800 kilocalorías por día en el conjunto mundial y de 2110 a 2680 kilocalorías en los países en desarrollo”³³. Sin embargo, ello no ha garantizado el acceso de toda la población a tener una alimentación suficiente. Otro factor que debemos tomar en cuenta es la Paridad del Poder Adquisitivo (PPA) que es la capacidad adquisitiva de la moneda de un país medida por el número de unidades de dicha moneda necesarias para adquirir la misma canasta representativa de bienes y servicios que una unidad de moneda de referencia³⁴; ya que el PPA difiere en cada país y determina en gran medida los alimentos que pueden comprarse.

Así, el acceso a los alimentos al medirse a nivel nacional proporciona un indicador útil en cuanto a las medidas que el Estado debe tomar y para evaluar sus resultados; mientras que la medición dentro de los hogares ayuda a evaluar los distintos problemas alimentarios en los grupos de población; ésta última medida puede tener enormes variaciones dentro de las mediciones debido a las distintas prácticas y tradiciones socioeconómicas y culturales.

³³OAA/FAO; *El Estado de la Inseguridad Alimentaria en el mundo 2001*. Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación, Roma, 2001, p. 8.

³⁴Edmundo Hernández- Vela; *op. cit.*, p. 852.

- **Pobreza**

La pobreza desde la perspectiva del desarrollo humano implica "... no sólo la falta de los artículos necesarios para el bienestar material, sino la denegación de la oportunidad de vivir una vida tolerable (...) la vida puede abreviarse prematuramente (...) puede hacerse difícil, dolorosa o riesgosa (...) puede estar privada de conocimientos y comunicación (...) y se le puede robar la dignidad, la confianza y el respeto por sí mismo, así como el respeto a los demás (...) todos son aspectos de la pobreza que limitan y afectan la vida de millones de habitantes del mundo actual"³⁵.

La pobreza, esta asociada como causa profunda de desnutrición; la Declaración de Roma sobre la Seguridad Alimentaria reconoce que "la pobreza es una causa importante de la inseguridad alimentaria y el progreso sostenible en su erradicación es fundamental para mejorar el acceso a los alimentos"³⁶.

Aunado a ello, hay una relación directa entre la pobreza y el hambre; el primer vínculo es que las líneas nacionales de pobreza se construyen en función del cálculo del costo de una canasta de productos que satisfacen los requerimientos de comida para una vida saludable; un hogar es considerado pobre si sus gastos se ubican por debajo de ese nivel; así la relación es que la pobreza es vista como la incapacidad de cubrir las necesidades alimentarias de un hogar.

Actualmente, más de la cuarta parte de la población del mundo en desarrollo sigue viviendo en pobreza; cerca de un tercio (1 300 millones de personas) viven con un ingreso inferior a un dólar diario.³⁷ La falta de ingreso es, definitivamente, una causa de inseguridad alimentaria ya que limita la capacidad de compra de comida, agua limpia y medicinas.

- **Desigualdad**

Las ideas sobre la desigualdad están fundadas en valores; "tal como lo sostiene Amartya Sen, casi todo el mundo cree en la igualdad de algo (...) de manera similar, la mayor parte de la gente aceptaría que no todas las desigualdades son injustas"³⁸. Algunas personas, consideran tolerable la desigualdad de ingreso, como un producto inevitable de la economía de mercado, pero al mismo tiempo pocas personas considerarían aceptable la

³⁵PNUD; *Informe sobre Desarrollo Humano 1997: Desarrollo Humano para erradicar la pobreza*. Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo, Naciones Unidas, Oxford University Press, Nueva York, 1997, p. 17.

³⁶ONAA/FAO; *Declaración de Roma sobre la Seguridad Alimentaria Mundial*, *op. cit.* p. 1.

³⁷PNUD; *op. cit.* 1997, p. 3.

³⁸PNUD; *Informe sobre Desarrollo Humano 2005: La cooperación internacional ante una encrucijada: Ayuda al desarrollo, comercio y seguridad en un mundo desigual*. Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo, Naciones Unidas, Oxford University Press, Nueva York, 2005, p. 58.

desigualdad de oportunidades fundadas en género, origen étnico u otras situaciones fortuitas de nacimiento; así, la percepción sobre la desigualdad está relacionada con valores y el sistema de creencias sobre lo que es justo. Por tanto, la desigualdad extrema es perjudicial tanto para la reducción de la pobreza, tanto como para el crecimiento.

El indicador que mide la desigualdad es el coeficiente de Gini. Las diferencias en este coeficiente se relacionan con la participación de los pobres en la riqueza nacional “En términos generales mientras mayor sea el coeficiente de Gini, menor es la proporción de ingreso nacional que captan los sectores más pobres de la sociedad”³⁹.

La desigualdad del ingreso varía de una región a otra, los niveles más altos de desigualdad se encuentran en América Latina y África Subsahariana, mientras que Asia y los países OCDE, tienen niveles menores; sin embargo, los países con coeficientes de Gini superiores al cincuenta por ciento se consideran con un alto nivel de desigualdad.

La importancia de tomar en cuenta este indicador en la inseguridad alimentaria, como un factor que la incrementa, deriva de que la desigualdad da un parámetro de la relación entre ingresos promedio y pobreza. Asimismo, la desigualdad también se refleja en la distribución de alimentos, dándose diferenciadamente en distintos grupos; minando las oportunidades de una alimentación adecuada para los grupos más vulnerables a la inseguridad alimentaria.

- **Comercio Internacional**

El comercio internacional se convierte en una causa de inseguridad alimentaria cuando dentro de los mercados internacionales los productos básicos pueden desencadenar crisis alimentarias en países que dependen de las exportaciones agrícolas o que dependen para su abasto de importación de alimentos. Ejemplos de ello son medidas como la discriminación de precios, que es una práctica desleal de comercio internacional, que consiste en la venta de grandes cantidades de algunos productos, generalmente provenientes de depósitos o reservas de diversos tipos, a precios inferiores a su costo de producción. La discriminación de precios tiene el propósito de elevar bruscamente la oferta internacional de dichos productos por encima de la demanda con el fin de abatir sus precios en el mercado internacional.⁴⁰

Asimismo, son también causas el acceso a los mercados internacionales y el deterioro de los términos de intercambio sumado a la asimetría existente entre los países

³⁹ *Ibidem*; p. 62.

⁴⁰ Edmundo Hernández- Vela; *op. cit.* p. 413.

desarrollados y en desarrollo. El neoproteccionismo con sus prácticas comerciales restrictivas públicas y privadas que han substituido a los principios de no discriminación, multilateralismo y libertad de comercio en los intercambios internacionales. Así, la pérdida de los aranceles ha sido una de las causas de que los países industrializados los estén reemplazando por métodos no arancelarios que no son fácilmente identificables.⁴¹

Aunado a ello, la pobreza y las actividades comerciales limitadas impiden que se obtengan grandes ingresos por la exportación y la capacidad para comprar más alimentos: “limita la capacidad de los países donde el hambre está extendida para importar alimentos suficientes para compensar la escasez de producción interna (...) los países donde más del quince por ciento de la población pasa hambre gastan más del doble de sus ingresos de exportación en importar alimentos que países con mayor seguridad alimentaria”⁴².

- **Conservación de los alimentos y abasto**

Una parte importante de los alimentos producidos se pierde antes de ser consumida; por ejemplo, se estima que alrededor del 25% del grano producido se pierde a causa del tratamiento inadecuado después de la cosecha por el deterioro y la infección de parásitos. Los productos perecederos como frutas, verduras y semillas tiene pérdidas de alrededor del 50%, además, alrededor del 10% de los alimentos se pierden en la cocina.⁴³

- **Población**

En el año 2006, el Fondo de Población de las Naciones Unidas (FPNU) estimó que el total de la población mundial es de 6540 millones de personas⁴⁴; sin embargo, el crecimiento de la población es heterogéneo y se concentra en los países en desarrollo. De la cifra de la población total mundial, 1214 millones viven en países desarrollados mientras que 5325 millones viven en países en desarrollo.⁴⁵

La población es un factor que modifica a la inseguridad alimentaria en gran medida; sin embargo, no es una causa, ya que hay varios ejemplos de países que cuentan con un índice poblacional bajo y tienen índices bajos de inseguridad alimentaria. Empero, es necesario tomar en cuenta este factor ya que la cantidad de alimentos

⁴¹Edmundo Hernández-Vela; *op. cit.* p. 722-723.

⁴²OAA/FAO; *El Estado de la Inseguridad Alimentaria en el mundo 2003*. Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación, Roma, 2003, p. 18.

⁴³Michel Latham; *op. cit.* p. 11.

⁴⁴FPNU; *Estado de la población mundial 2006*. Fondo de Población de las Naciones Unidas, Nueva York, 2006, p. 98.

⁴⁵*Idem.*

disponibles por persona, familia, distrito o país es la cantidad de comida producida o comprada dividida por el número de personas que tienen acceso a ella. En ciertos países el problema demográfico es considerado como un problema mayor, la sobrepoblación, el tamaño de las familias y el espaciamiento entre los nacimientos son considerados factores determinantes de la subnutrición. Y se convierten en factores causantes de inseguridad alimentaria al romper el equilibrio ecológico, excediéndose la capacidad del medio ambiente, lo cual disminuye la capacidad de producción de alimentos llevando como consecuencia a un consumo inadecuado de alimentos.

Otra de las razones por las que es importante tomar en cuenta a la población es por el efecto que tiene su distribución: casi tres cuartos de la población pobre en los países en desarrollo vive en áreas rurales mientras que, al mismo tiempo, se ha dado un rápido incremento en la pobreza urbana que en parte se puede explicar por la declinación de la agricultura.

1.3.1.2. Climáticas y ecológicas

Existen numerosos factores ambientales de origen natural o por actividad humana que modifican la seguridad alimentaria. Asimismo, debido al cambio climático⁴⁶ y a la erosión de los suelos cultivables se pueden dar emergencias alimentarias como consecuencia de catástrofes naturales y de improductividad del suelo.⁴⁷

- **Variaciones climáticas**

Las diferencias estacionales en la disponibilidad de agua pueden aumentar la inseguridad alimentaria; como por ejemplo las lluvias irregulares. Asimismo, condiciones climáticas muy secas o muy frías pueden determinar la producción de alimentos en un país.

La sequía es la causa más común de la escasez grave de alimentos en los países en desarrollo. Incluso cuando la disponibilidad general de agua es suficiente, las lluvias y el acceso de agua irregulares pueden causar tanto una escasez de alimentos como inseguridad alimentaria. Las inundaciones son otra causa principal de las emergencias alimentarias.

⁴⁶“Cambio de clima atribuido directa o indirectamente a la actividad humana que altera la composición de la atmósfera mundial y que se suma la variabilidad natural del clima observada durante periodos de tiempo comparables”. Artículo 1, ONU; *Convención Marco de las Naciones Unidas Sobre el Cambio Climático*. Oficina de Información sobre el Cambio Climático, Naciones Unidas, Ginebra, 1995, p. 5.

⁴⁷Para más información ver: La Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja; *Informe Mundial sobre Desastres 2006 - Crisis desatendidas*. Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja, Ginebra, 2006, 151 pp.

- **Empobrecimiento de los suelos**

Una de las causas por actividad humana es el empobrecimiento de los suelos ya que, instintivamente, la población tiende a concentrarse en zonas con un alto potencial de producción en las que las condiciones climáticas son favorables y los suelos fértiles. La concentración de población en estas áreas a menudo conduce a una explotación excesiva de los recursos naturales lo cual lleva a que la tierra se empobrezca.⁴⁸

- **Catástrofes naturales**

Actualmente, las catástrofes naturales son cada vez más frecuentes, letales y costosas; el promedio de pérdidas anuales debidas a huracanes, sequías, terremotos y otras catástrofes naturales durante el decenio de 1990 fue nueve veces mayor que tres decenios antes.⁴⁹

Un aspecto que debemos tomar en cuenta es que las consecuencias de las catástrofes naturales son mucho mayores en los países pobres que en los países ricos. Así, estos desastres tienen repercusiones desiguales en las comunidades y grupos según su ubicación, ocupación y la condición social de las personas.

- **Escasez de agua**

El agua es un elemento fundamental de la seguridad alimentaria desde dos perspectivas: en primera instancia porque es esencial dentro de la alimentación y en segundo lugar por su importancia para el riego.

La agricultura es la mayor consumidora de agua debido a que “representa alrededor del sesenta y nueve por ciento de todas las extracciones del mundo entero y más del ochenta por ciento de los países en desarrollo”⁵⁰. Así, un acceso fiable a agua suficiente aumenta los rendimientos agrícolas proporcionando más alimentos e ingresos más altos en las zonas rurales donde viven tres cuartas partes de la población hambrienta del mundo.⁵¹

La carencia de agua puede ser una causa de hambre endémica y subnutrición en aquellas zonas rurales expuestas a la inseguridad alimentaria en donde la población depende de la agricultura local para obtener tanto alimentos como ingresos.⁵²

⁴⁸OAA/FAO; *El Estado de la Inseguridad Alimentaria en el mundo 1999*, op. cit., p. 18.

⁴⁹OAA/FAO; *El Estado de la Inseguridad Alimentaria en el mundo 2005*, op. cit., p. 12.

⁵⁰OAA/FAO; *El Estado de la Inseguridad Alimentaria en el mundo 2003*, op. cit., p. 12.

⁵¹*Idem.*

⁵²*Idem.*

1.3.1.3. Políticas

Todos los países, tienen un mecanismo encargado de concebir y poner en práctica las políticas para el desarrollo, es decir: la agricultura, la salud, la educación y la economía, aspectos que influyen directamente en el estado nutricional. Así, los gobiernos tienen la obligación de garantizar condiciones básicas de vida a su población. Empero, debemos tomar en cuenta que dichas condiciones dependerán también de los recursos con los que cuenta el país.

- **Guerra**

La guerra⁵³ y los enfrentamientos civiles fueron citados como las principales causas en quince de los cuarenta y cuatro países que sufrieron situaciones excepcionales de emergencia alimentaria durante el 2001 y el primer trimestre del 2002.⁵⁴

Los conflictos son una de las causas más frecuentes de la inseguridad alimentaria debido a que ocasionan desplazamiento de personas, la perturbación de la producción agrícola y de la distribución de alimentos. Tienen efectos graves en la seguridad alimentaria, uno de los más notables es el desplazamiento; en el 2001 más de doce millones de refugiados y 25 millones de desplazados cayeron en inseguridad alimentaria, sin contar las personas atrapadas en zonas de combate.⁵⁵

El impacto más grave de los conflictos en la seguridad alimentaria se da en la producción de alimentos ya que, durante ellos se impide la producción de los alimentos y se dificulta su acceso como consecuencia de la interrupción del transporte, el comercio y los mercados. Un ejemplo de ello es que, de acuerdo a los datos de la FAO, los conflictos en África Subsahariana provocaron pérdidas por casi cincuenta y dos mil millones de dólares estadounidenses en la producción agrícola entre 1970 y 1997, cifra que equivale al setenta y cinco por ciento de toda la Asistencia Oficial al Desarrollo (AOD)⁵⁶ recibida por los países afectados por conflictos.⁵⁷

⁵³“Lucha armada con cierto grado de organización, sistematización y continuidad, entre colectividades humanas, por medio de la cual cada bando pretende imponer su voluntad al contrario”Hernández –Vela; *op. cit.* p. 540.

⁵⁴OAA/FAO; *El Estado de la Inseguridad Alimentaria en el mundo 2002*, *op. cit.*, p. 22.

⁵⁵*Idem.*

⁵⁶La AOD son los “desembolsos netos de subsidios y préstamos otorgados a países y territorios que figuran en la parte I de la Lista de Receptores de Ayuda (países en desarrollo) del Comité de Asistencia para el Desarrollo realizados por el sector oficial con el objetivo fundamental de promover el desarrollo económico y el bienestar, y otorgarlos en términos financieros concesionales”. Edmundo Hernández- Vela; *op. cit.* p. 52.

⁵⁷OAA/FAO; *El Estado de la Inseguridad Alimentaria en el mundo 2002*, *op. cit.*, p.22.

1.3.1.4. Salud

- **Enfermedades**

La inseguridad alimentaria también puede desencadenarse por las enfermedades. Son causas importantes infecciones como la diarrea, enfermedades respiratorias, parásitos intestinales y el Síndrome de Inmunodeficiencia Adquirida (SIDA).

El SIDA, no sólo puede originar inseguridad alimentaria sino que puede agravarla. El impacto se debe a que la mayoría de sus víctimas son adultos jóvenes que caen enfermos y mueren durante la etapa de su vida que debería ser la más productiva y dejan una población de ancianos y menores –muchos de ellos huérfanos- afectando negativamente la producción agrícola. De acuerdo con las estimaciones de la FAO, para el 2020 la epidemia se habrá cobrado la quinta parte o más de la fuerza de trabajo agrícola en la mayoría de los países de África meridional. Actualmente, hay zonas gravemente afectadas por esta enfermedad, hoy más de la mitad de los hogares en esta región están a cargo de mujeres, el treinta por ciento en su mayoría viudas, abuelos que representan casi veinte por ciento y niños huérfanos que son casi el cinco por ciento⁵⁸.

El paludismo y la tuberculosis también son causa de inseguridad alimentaria ya que tienen efectos muy graves en la productividad. Se calcula que el paludismo en África tiene un costo de doce mil millones de dólares estadounidenses en pérdidas del PIB; por su parte, las víctimas de tuberculosis que sobreviven a la enfermedad suelen perder de tres a cuatro meses de trabajo, cifra que supone un descenso del veinte al treinta por ciento de los ingresos anuales de su hogar.⁵⁹

1.3.1.5. Culturales

- **El factor sociocultural en la nutrición**

Los factores socioculturales tienen una gran influencia sobre la alimentación de las personas, tanto sobre el cómo preparan sus alimentos como sobre sus hábitos y preferencias alimentarias. No obstante, las prácticas culturales alimentarias son en raras ocasiones la causa principal de la inseguridad alimentaria. Así, un platillo considerado como usual o deseable por una sociedad puede ser juzgado como incomible o repugnante por otra. La religión también representa un papel importante en el consumo de ciertos alimentos; por ejemplo, la religión musulmana y la judía prohíben el consumo de carne de puerco.

⁵⁸OAA/FAO; *El Estado de la Inseguridad Alimentaria en el mundo 2003. op. cit.*, p.10.

⁵⁹OAA/FAO; *El Estado de la Inseguridad Alimentaria en el mundo 2005. op. cit.*, p. 23.

▪ **La urbanización**

La urbanización ha tenido también efectos sobre la alimentación; el cambio más significativo se ha dado en el reemplazo de alimentos base como las semillas, los tubérculos y los cereales completos, por otras fuentes de energía como los cereales, el azúcar, las bebidas no alcohólicas y otros alimentos procesados.

El régimen alimentario de la población que vive en las ciudades es más variado que el de la población rural; el pescado, las legumbres frescas, la carne, leche y derivados son más consumidos por la población que habita en las ciudades. Una consecuencia clásica de la urbanización es el incremento del consumo de la cantidad de comida preparada fuera del hogar, que se traduce, en muchos casos, en un alto consumo de alimentos que no aportan los nutrientes necesarios para llevar una vida activa y saludable.

1.3.2. La medición de la inseguridad alimentaria

Para medir la inseguridad alimentaria, es necesario tomar en cuenta varios indicadores, no sólo aquellos que sirven para medirla, sino también los conceptos que explicamos en el segundo apartado, las cifras sobre desnutrición y subnutrición.

La inseguridad alimentaria se mide por la oferta diaria de calorías como porcentaje de las necesidades humanas básicas, el índice de producción de alimentos *per cápita* y el grado de dependencia de importación de alimentos.⁶⁰ Uno de los aspectos que debemos considerar es que la inseguridad alimentaria tiene varios niveles: individual, familiar, nacional, regional y mundial, ya que las medidas para atacar cada uno de estos niveles son diferentes.

La subnutrición se estima a partir de datos obtenidos de la población y de los alimentos de los que las personas disponen. La subnutrición se calcula a partir de:

1. La cantidad total de calorías existentes en la producción, comercio y existencias de alimentos del lugar.
2. El cálculo de la cantidad promedio mínima de calorías que precisa la población total, teniendo en cuenta el número de calorías que necesitan diferentes grupos según la edad y sexo y la proporción de la población que cada uno de estos grupos representa.
3. La división de la cantidad total de calorías disponibles entre la población del país.
4. La inclusión de los cálculos de un coeficiente de distribución para tener en cuenta la desigualdad de acceso a los alimentos.

⁶⁰PNUD; *Informe sobre Desarrollo Humano 1994, op. cit.*, p. 31.

5. El uso de la información obtenida para calcular la distribución de los suministros alimentarios en el país. Esta operación da el porcentaje de población cuya ingesta alimentaria es menor que el mínimo necesario.

6. Al multiplicarse el porcentaje hallado por la población se obtiene la cantidad de personas subnutridas.⁶¹

La desnutrición se estima a partir de mediciones directas del peso, la estatura y la edad de la población que se estudia.⁶²

Otro concepto que nos ayuda a comprender la medición de la seguridad alimentaria es el de disponibilidad de comida, que se refiere a la presencia física de comida en varios niveles que van desde los hogares hasta el nivel nacional, ya sea por producción nacional o por el mercado.⁶³

El término vulnerabilidad es otro de los parámetros que la FAO toma en cuenta para el análisis de la seguridad alimentaria. Podemos entender a la vulnerabilidad como la susceptibilidad de sufrir inseguridad alimentaria, es decir, que dicho concepto nos permite identificar a las poblaciones en riesgo. La vulnerabilidad está vinculada a la falta de certeza de los eventos, es decir, todo el mundo es vulnerable a la inseguridad alimentaria, sin embargo, unos lo son más que otros.

La relevancia de éste concepto se debe a que nos permite tener una idea de quiénes pueden sufrir inseguridad alimentaria, ya que a pesar de que las cifras nos pueden dar una idea de la cantidad de población que se encuentra en esta condición, debemos tomar en cuenta el factor de que hay una gran cantidad de población que no entra en dichas cifras y que está justo en el límite; lo que no significa que su situación sea muy diferente de aquellos que se encuentran en inseguridad alimentaria.

Otra de las razones por las que es necesario saber que población es susceptible a la inseguridad alimentaria es que dichos grupos no son homogéneos. Algunos son inseguros crónicamente mientras que otros lo son transitoriamente y algunos lo son por temporadas. Estas distinciones son importantes ya que las medidas de política y causas para cada una de ellas varían.⁶⁴

La FAO mediante su Sistema de Información y Cartografía sobre la Inseguridad y la Vulnerabilidad Alimentarias (SICIVA) creado durante la Cumbre Mundial de la Alimentación determinó que de acuerdo al estado de la población, podemos identificar

⁶¹OAA/FAO; *Estado de la Inseguridad Alimentaria 1999. op. cit.* p. 6.

⁶²*Idem.*

⁶³Christian Romer Levendal; *op. cit.* p. 5.

⁶⁴*Idem.*

que los siguientes grupos se encuentran en riesgo de caer en una condición de inseguridad alimentaria:

Sectores de población en riesgo identificados mediante el SICIVA

Víctimas de Conflictos	
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Personas que han sido desplazadas dentro del país ▪ Refugiados ▪ Personas que regresan y no poseen tierras. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Inválidos a causa de las minas ▪ Inválidos de guerra ▪ Viudas de guerra y huérfanos
Trabajadores migratorios y sus familias	
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Pastores migrantes al cuidado de rebaños ajenos ▪ Trabajadores migrantes que buscan trabajo de temporada ▪ Familias a cargo de mujeres de migrantes que tuvieron que partir 	
Población marginal de zonas urbanas	
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Alumnos desertores ▪ Desempleados ▪ Taxistas con carrito o motocicleta ▪ Migrantes recién llegados ▪ Habitantes de los suburbios urbanos ▪ Trabajadores del puerto y mozos de carga ▪ Trabajadores de la construcción ▪ Trabajadores de sectores de la economía sumergida. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Personas sin techo ▪ Huérfanos ▪ Niños de la calle ▪ Personas que viven solas con una pequeña renta fija o sin ayuda alguna (ancianos, jubilados, viudos, divorciados, inválidos y discapacitados) ▪ Mendigos
Individuos de grupos sociales en peligro	
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Población indígena ▪ Minorías étnicas ▪ Familias analfabetas 	
Una parte o la totalidad de los miembros de familias de bajos ingresos con medios de subsistencia precarios	
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Agricultores de subsistencia o minifundistas ▪ Familias campesinas a cargo de mujeres ▪ Campesinos sin tierras ▪ Trabajadores del campo ▪ Pescadores 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Pastores nómadas ▪ Pastores sedentarios y ganaderos de pequeñas explotaciones agrícolas periféricas y cultivadores de hortalizas ▪ Jornaleros o trabajadores contratados
Personas dependientes que viven solas o en familia muy numerosa de bajos ingresos	
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Ancianos ▪ Mujeres en edad de procrear, en particular embarazadas y madres lactantes ▪ Niños menores de cinco años, en particular los lactantes ▪ Discapacitados y enfermos 	

Fuente: OAA/FAO; *El Estado de la Inseguridad Alimentaria en el Mundo 1999*. p. 15.

Además de los indicadores anteriores, es necesario considerar uno más: la magnitud del hambre, es decir ¿cuánta hambre tienen los hambrientos? debido a que el conocimiento del número de kilocalorías de que carecen las dietas de las personas subnutridas ayuda a completar la imagen de la privación de alimentos a nivel nacional. La magnitud del hambre o déficit de la alimentación “se mide comparando el promedio de energía dietética que las personas subnutridas obtienen de alimentos que ingieren con la

energía dietética mínima que necesitan para mantener el peso corporal y realizar una actividad ligera”⁶⁵.

La prevalencia y magnitud del hambre “se calculan utilizando necesidades diarias mínimas de energía de distintos grupos de edad y sexo de una población (...) la necesidad mínima de cada grupo se basa en el peso mínimo aceptable para la altura normal del grupo en un país y en la norma de actividad ligera”⁶⁶. Para medir la actividad, la FAO utiliza los siguientes parámetros:

- Actividad ligera: es la actividad de quien trabaja sentado en un despacho o detrás de un mostrador con instrumentos automatizados.
- Actividad moderada: es una actividad física ligera continua, como en un trabajo ligero en la industria o en la agricultura fuera de estación.
- Actividad intensa: son los trabajos pesados y a veces enérgicos como la producción agrícola, trabajo en minas o en fundiciones.

Una vez explicados los principales parámetros y conceptos relativos a la inseguridad alimentaria, pasaremos a hacer un breve análisis de cuál es la situación de la seguridad alimentaria en los países en desarrollo.

1.4. Geopolítica del Hambre

“Probablemente desconocen que hay más de 800 millones de personas con hambre en los países en vías de desarrollo que nunca son noticia para los medios de comunicación. La suma total de esos seres anónimos supera a totalidad de las poblaciones de Estados Unidos, Canadá y la Unión Europea”

Programa Mundial de Alimentos

Un aspecto fundamental para el diseño de estrategias para combatir a la inseguridad alimentaria es conocer la ubicación de la población que padece hambre. Hay varias cifras que debemos considerar para entender el panorama actual de la inseguridad alimentaria.

La primera es la población total ya que si omitimos este dato, el número de personas subnutridas por país perdería significado al no haber ningún parámetro de comparación. Posteriormente el número de personas subnutridas; es decir, el número de personas en situación de subnutrición y finalmente la prevalencia de la subnutrición en la población total: esto se refiere a estadísticas sobre la proporción de la población que se encuentra en situación de subnutrición.

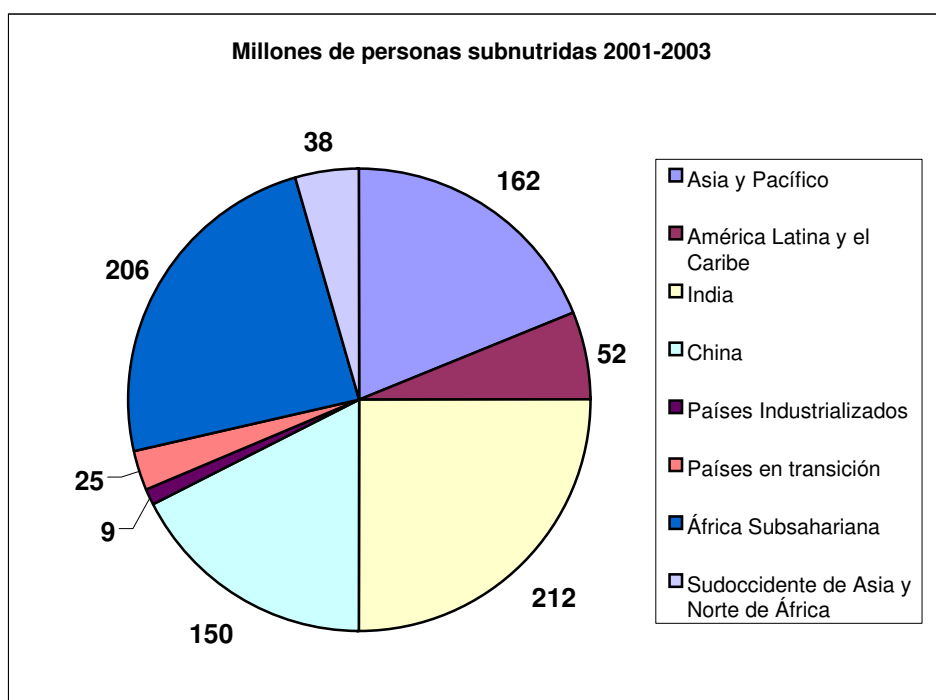
⁶⁵OAA/FAO; *El Estado de la Inseguridad Alimentaria en el mundo 1999*, op. cit., p.1.

⁶⁶OAA/FAO; *El Estado de la Inseguridad Alimentaria en el mundo 2000*, op. cit., p. 6.

La estimación de la prevalencia de la subnutrición se basa en datos relativos a trienios y se mide en porcentaje de la población total. Para la estimación del número de personas subnutridas se realizó con datos relativos a un período de tres años y las cifras corresponden a millones de personas. Los datos son de 2001-2003 con cifras del trienio 1990-1992 como parámetro de comparación, que es el año que la FAO estableció como base para reducir a la mitad el hambre en las metas del milenio, excepto para los llamados “países en transición” que tienen como año base 1993-1995. Para la clasificación de los países me basé en la división por regiones de países en desarrollo elaborada por la FAO y utilizada en sus informes sobre el estado de la inseguridad alimentaria. Esta clasificación es la siguiente:

Clasificación de Países en Desarrollo para la estimación de datos sobre la inseguridad alimentaria	
<p>América Latina y el Caribe</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ América del Norte: México ▪ América Central: Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua, Panamá. ▪ El Caribe: Cuba, República Dominicana, Haití, Jamaica, Trinidad y Tobago. ▪ América del Sur: Argentina, Bolivia, Rep. Bolivariana de Venezuela, Brasil, Chile, Colombia, Ecuador, Guyana, Paraguay, Perú, Surinam y Uruguay. 	<p>Asia y el Pacífico*</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Este de Asia: China, Rep. Popular Dem. De Corea, Mongolia, República de Corea. ▪ Sudeste de Asia: Camboya, Indonesia, Rep. Dem. Popular Laos, Malasia, Myanmar, Filipinas, Tailandia, Viet Nam. ▪ Sur de Asia: Bangladesh, India, Nepal y Pakistán.
<p>Sudoccidente de Asia y África del Norte</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Asia Sudoccidental: Irán, Jordania, Kuwait, Líbano, Arabia Saudita, Rep. Árabe Siria, Turquía, Emiratos Árabes Unidos, Yemen. ▪ África del Norte: Argelia, Egipto, Rep. Árabe Libia, Marruecos, Túnez. 	<p>África Subsahariana**</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ África Central: Camerún, Rep. Centroafricana, Chad, Congo, Rep. Dem. del Congo, Gabón, Este de África, Burundi, Eritrea, Etiopía, Kenia, Ruanda, Sudán, Rep. Unida de Tanzania, Uganda. ▪ África del Sur: Angola, Botswana, Lesotho, Madagascar, Malawi, Mauricio, Mozambique, Namibia, Swazilandia, Zambia, Zimbabwe. ▪ Oeste de África: Benin, Burkina Faso, Costa de Marfil, Gambia, Ghana, Guinea, Liberia, Malí, Mauritania, Níger, Nigeria, Senegal, Sierra Leona y Togo.
<p>Países en transición***</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Comunidad de Estados Independientes: Armenia, Azerbaiyán, Bielorrusia, Georgia, Kazajistán, Kyrguistán, Rep. de Moldovia, Federación Rusa, Tayikistán, Turkmenistán, Ucrania, Uzbekistán. ▪ Estados Bálticos: Estonia, Letonia, Lituania. ▪ Este de Europa: Albania, Bulgaria, Bosnia y Herzegovina, Hungría, Croacia, Ex república yugoeslava de Macedonia, República Checa, Polonia, Rumania, Serbia y Montenegro, Eslovaquia, Eslovenia. 	<p>Notas:</p> <p>*Los datos sobre China, se refieren a la China continental, quedan fuera sus provincias Hong Kong, Macao y Taiwán.</p> <p>**En los estimados de África Subsahariana debemos considerar que Eritrea y Etiopía no eran Estados separados en el trienio 1990-1992; pero los estimados se tomaron de las cifras de la República Democrática de Etiopía y se incluyeron en los estimados regionales y subregionales para el periodo. Las cifras que aparecen corresponden a los años 1993-1995.</p> <p>*** Para estos países el año base que se tomo de referencia fue 1993- 1995.</p>

Una vez explicadas las notas metodológicas, pasemos al análisis de la situación actual de la inseguridad alimentaria. En el período 2001-2003 la FAO estimó que hay aún 854 millones de personas con hambre en el mundo; de ellas 820 millones viven en los países en desarrollo, 25 millones en países en transición y 9 millones en países industrializados.⁶⁷



Fuente: OAA/FAO; *El Estado de la Inseguridad Alimentaria 2006*.

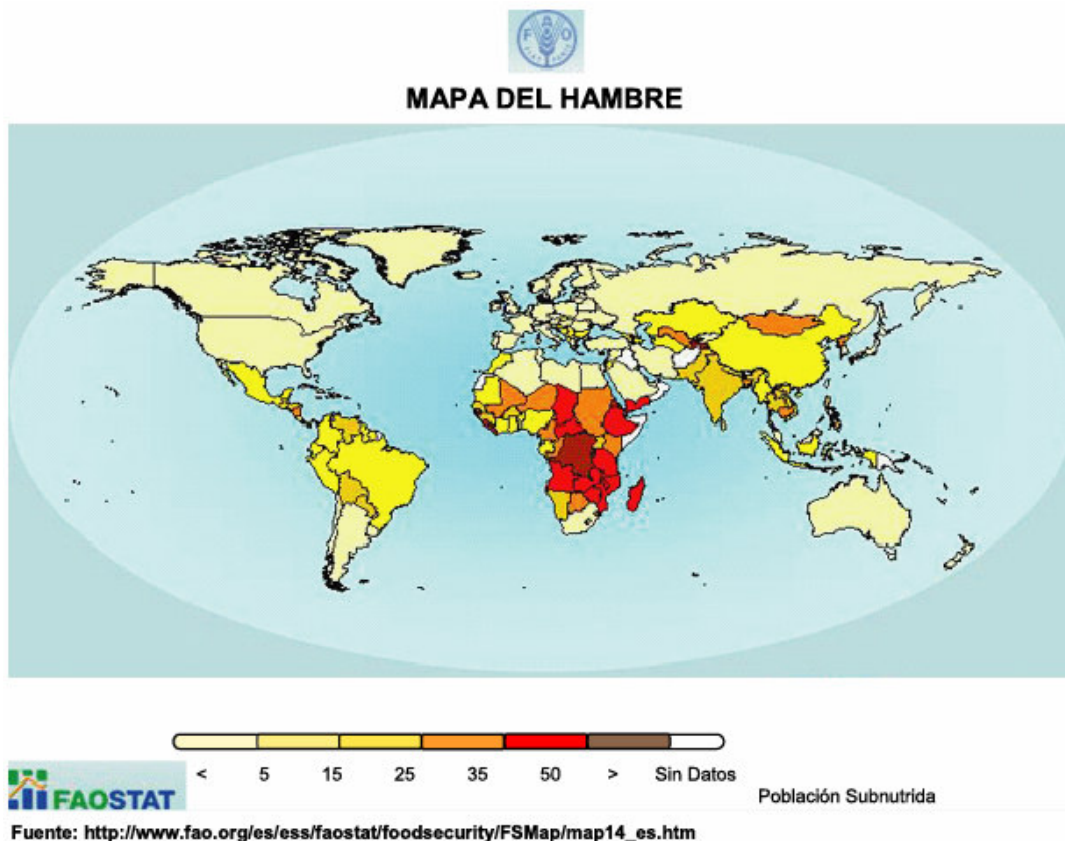
La mayoría de las personas subnutridas de los países en desarrollo habitan en Asia y el Pacífico. En esta región vive un 70% de la población de los países en desarrollo y dos terceras partes de las personas subnutridas. En África subsahariana habitan casi una cuarta parte de las personas afectadas por el hambre en los países en desarrollo.⁶⁸

La reducción en las cifras de personas subnutridas ha disminuido notablemente; del año base para el establecimiento de las Metas del Milenio de las Naciones Unidas en 1996, es decir en el trienio 1990-1992 en los países en desarrollo se ha logrado una disminución de 3 millones, es decir de 823 millones a 820. Esta es una cifra que contrasta en gran medida con las reducciones logradas anteriormente; en la década de los años

⁶⁷ OAA/FAO; *Food Insecurity in the World 2006: eradicating world hunger – taking stock ten years after de World Food Summit*. Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación, Roma, 2006, p. 8.

⁶⁸ *Idem*.

setenta se logró una reducción de 37 millones y de 100 millones en la década de los años ochenta. Pero lo más preocupante son las tendencias más recientes que indican que la reducción de 26 millones entre los años 1990-1992 y 1995-1997 fue seguida por un incremento de 23 millones en 2001-2003.⁶⁹



Con respecto al incremento de la población, el resultado de la proporción de las personas subnutridas en los países en desarrollo es de 3 %, es decir, de 20% en 1990-1992 a 17% entre 2001-2003. Sin embargo, esta reducción también fue más lenta que en las dos décadas precedentes, cuando la prevalencia de la subnutrición declinó en 9 por ciento, es decir, de 37% a 28% entre 1969-1971 y 1979-1981, para la siguiente década entre 1979-1981 y 1990-1992 en donde se dio una reducción del 8% (es decir a 20%)⁷⁰.

⁶⁹ *Idem.*

⁷⁰ *Idem.*

La reducción de las cifras es dispar entre regiones, Asia y el Pacífico junto con América Latina y el Caribe han logrado una reducción en el número y en la prevalencia de la subnutrición desde el periodo 1990-1992.

En Asia (donde China e India se tratan de manera separada debido a la cantidad de población) se han dado progresos significativos en la reducción del número de personas subnutridas en China y en la subregión del sudeste de Asia. En India, por su parte, la prevalencia del hambre ha declinado, pero en términos de reducción, el número fue menor como resultado de una reversión de la cifra en la segunda parte de la década. A la par, el número de personas subnutridas aumentó en el resto del Este de Asia – excepto China- y particularmente en el resto del Sur de Asia –excluyendo a India⁷¹.

En la reducción de la subnutrición en América Latina y el Caribe, Sudamérica tuvo una contribución muy importante, mientras que el número aumentó en América Central y en México.

Por su parte en todo el continente africano, el número de personas ha aumentado, desde 1990-1992. Para África Subsahariana esta cifra representa una continuación de la tendencia de las últimas tres décadas; sin embargo, por primera vez se ha dado una reducción pequeña en la prevalencia de la subnutrición de 35% en 1990-1992 a 32% en 2001-2003, después de haber alcanzado un 36% en 1995-1997; no obstante, el número de personas incrementó de 169 millones a 206 millones. África Central experimentó un incremento en el número de personas y en la prevalencia de la subnutrición.⁷²

A nivel global, la mayoría de las subregiones experimentaron una reducción en la prevalencia de la subnutrición. Sin embargo, los progresos significativos en la reducción del número global de personas subnutridas se concentró en pocas pero muy pobladas subregiones: China, Sudeste de Asia y Sudamérica.

1.4.1. América Latina y el Caribe

En América Latina y el Caribe habita el 11 por ciento de la población de los países en desarrollo y el 6 por ciento de la población subnutrida de los países en desarrollo. Esta región, ha logrado progresos notables pasando de 59 millones en 1990-1992 a 52 millones en 2001-2003.⁷³ No obstante, el progreso es desigual y se concentra en subregiones de Sudamérica y el Caribe. América Central, por su parte, ha visto un incremento en la prevalencia y en el número de personas subnutridas.

⁷¹OAA/FAO; *Food Insecurity in the World 2006*, op. cit., p. 10.

⁷²OAA/FAO; *Food Insecurity in the World 2006*, op. cit., p. 9.

⁷³*Idem*.

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE						
País	Población total, número de personas (millones) 1990-1992	Población total, número de personas (millones) 2001-2003	Número de personas subnutridas (millones) 1990-1992	Número de personas subnutridas (millones) 2001-2003	Prevalencia de la subnutrición en la población total (%) 1990-1992	Prevalencia de la subnutrición en la población total (%) 2001-2003
América del Norte						
México	84.8	102.0	4.6	5.1	5	5
América Central						
Costa Rica	3.2	4.1	0.2	0.2	6	4
El Salvador	5.2	6.4	0.6	0.7	12	11
Guatemala	9.0	12.0	1.4	2.8	16	23
Honduras	5.0	6.8	1.1	1.5	23	22
Nicaragua	3.9	5.3	1.2	1.5	30	27
Panamá	2.5	3.1	0.5	0.8	21	25
El Caribe						
Cuba	10.7	11.3	0.7	0.2	7	<2.5
República Dominicana	7.2	8.6	1.9	2.3	27	27
Haití	7.0	8.2	4.6	3.8	65	47
Jamaica	2.4	2.6	0.3	0.3	14	10
Trinidad y Tobago	1.2	1.3	0.2	0.1	13	11
América del Sur						
Argentina	33.0	38.0	0.7	0.9		<2.5
Bolivia	6.8	8.6	1.9	2.0	28	23
Rep. Bolivariana de Venezuela	20.0	25.2	2.3	4.5	11	18
Brasil	151.2	176.3	18.5	14.4	12	8
Chile	13.3	15.6	1.1	0.6	8	4
Colombia	35.7	43.5	6.1	5.9	17	14
Ecuador	10.5	12.8	0.9	0.6	8	5
Guyana	0.7	0.8	0.2	0.1	21	9
Paraguay	4.3	5.7	0.8	0.8	18	15
Perú	22.2	26.8	9.3	3.3	42	12
Suriname	0.4	0.4	0.1	0.0	13	10
Uruguay	3.1	3.4	0.2	0.1	7	3

Fuente: OAA/FAO; *Estado de la Inseguridad Alimentaria 2006*.

Algunos países de la región han logrado alcanzar la reducción a la mitad del hambre con respecto al trienio base 1990-1992, ellos son Cuba, Guyana y Perú. Otros países de la región están muy cerca como Chile y Uruguay. Ecuador y Jamaica han reducido el número de personas subnutridas en alrededor de un 25 por ciento, junto a Brasil y Surinam que han presentado progresos similares. Contrario a estos avances, se registró un ligero incremento en la República Bolivariana de Venezuela, así como en la mayoría de los países centroamericanos, especialmente Guatemala y Panamá. Haití logró una reducción en el número de personas, pero con el 47 por ciento de su población subnutrida tiene la prevalencia más alta de la región. En México la prevalencia se ha

mantenido sin cambio en un nivel relativamente bajo, mientras que el número de personas subnutridas aumenta.

LA INSEGURIDAD ALIMENTARIA EN MÉXICO			
	1990- 1992	1995-1997	2001-2003
Población (total millones)	84.8	92.7	102.0
Carencia de Alimentos			
Prevalencia de la subnutrición en la población total (%)	5	5	5
Número de personas subnutridas (millones)	4.5	5.0	5.1
Consumo de Alimentos			
Consumo de energía alimentaria (Kcal./persona/día)	3100	3120	3180
Consumo de proteínas (g/persona/día)	82	84	91
Consumo de grasas comestibles (g/persona/día)	82	86	89

Fuente: OAA/FAO; *Estadísticas sobre seguridad alimentaria- México*. FAOSTAT.

La ingesta *per capita* de América Latina y el Caribe es mayor que en Asia y el Pacífico y que en África Subsahariana, y el PIB *per capita* es el más alto entre las regiones en desarrollo. Sin embargo, ésta es una de las partes del mundo en donde se reflejan en mayor medida la desigualdad en la distribución del ingreso y en el acceso a los alimentos. América Latina y el Caribe están más urbanizadas que otras regiones en desarrollo, pero la cantidad de población rural sigue siendo alta, y la incidencia de pobreza e inseguridad alimentaria son mayores en esta área. En muchos de estos países, las exportaciones representan una parte importante de los ingresos; además, en varios de ellos la susceptibilidad de sufrir catástrofes naturales aumenta la vulnerabilidad de los sectores más pobres de la población.

1.4.2. Asia y el Pacífico

En esta región se encuentra el 68% de la población del mundo en desarrollo y 64% de la población subnutrida. La prevalencia de subnutrición es del 16% de su población y es la segunda cifra más alta en las regiones en desarrollo después de África. Entre 1990- 1992 y 2001-2003 el número de personas subnutridas disminuyó de 570 millones a 524 y la prevalencia de la subnutrición bajó del 20 al 16%. Todos los países excepto la Republica Popular de Corea disminuyeron la prevalencia, pero no fue suficiente para compensar el crecimiento poblacional, ya que sólo nueve de los diecisiete países de la región redujeron el número de personas subnutridas.⁷⁴

⁷⁴OAA/FAO; *Food Insecurity in the World 2006. op. cit.*, p. 14.

ASIA Y EL PACÍFICO						
País	Población total, número de personas (millones) 1990-1992	Población total, número de personas (millones) 2001-2003	Número de personas subnutridas (millones) 1990-1992	Número de personas subnutridas (millones) 2001-2003	Prevalencia de la subnutrición en la población total (%) 1990-1992	Prevalencia de la subnutrición en la población total (%) 2001-2003
Este de Asia						
China	1 175.7	1 302.2	193.6	150.0	16	12
Rep. Popular Dem. de Corea	20.3	22.5	3.6	7.9	18	35
Mongolia	2.3	2.6	0.8	0.7	34	28
República de Corea	43.3	47.4	0.8	0.8	-	72
Sudeste de Asia						
Camboya	10.1	13.8	4.4	4.6	43	33
Indonesia	185.2	217.1	16.4	13.8	9	6
Rep. Dem. Popular Laos	4.2	5.5	1.2	1.2	29	21
Malasia	18.3	24.0	0.5	0.6	3	3
Myanmar	41.2	48.8	4.0	2.7	10	5
Filipinas	62.5	78.6	16.2	15.2	26	19
Tailandia	55.1	62.2	16.8	13.4	30	21
Viet Nam	67.2	80.3	20.6	13.8	31	17
Sur de Asia						
Bangladesh	112.1	143.8	39.2	43.1	35	30
India	863.3	1049.5	214.8	212.0	25	20
Nepal	19.1	24.6	3.9	4.1	20	17
Pakistán	113.7	149.9	27.8	35.2	24	23
Sri Lanka	17.0	18.9	4.8	4.1	28	22

Fuente: El Estado de la Inseguridad Alimentaria 2006

La disminución del número de personas subnutridas en Asia y el Pacífico se debe en gran medida a China, que redujo su cifra de 194 millones a 150. India que es el país con el mayor número de personas subnutridas en el mundo 212 millones sólo redujo 3 millones de su estimado en 1990-1992 que era 215 millones. Bangladesh y Pakistán, ambos con altos niveles de prevalencia, tienen el 15% de las personas con hambre en la región con un incremento de Pakistán en la prevalencia y en el número. Myanmar y Vietnam han reducido el número de personas subnutridas en más de un 25%; además de las mejoras hechas por Tailandia y por Indonesia. El deterioro más grave de la seguridad alimentaria se dio en la República Popular Democrática de Corea en donde el número de subnutrición se duplicó de 3.6 millones a 7.9. Camboya e India no tuvieron casi ningún cambio en el número total de personas subnutridas. En la mayoría de los países de esta región, la mayoría de la población pobre y con inseguridad alimentaria vive en zonas rurales.

1.4.3. Sudoccidente de Asia y África del Norte

Con el nueve por ciento de la población subnutrida, el Sudoccidente de Asia y África del Norte tiene la prevalencia de subnutrición más baja entre las regiones en desarrollo;

dentro de ella vive cerca del cinco por ciento de la población desnutrida y alrededor del ocho por ciento de la población del mundo en desarrollo.

Aunque la inseguridad alimentaria en esta parte del mundo es relativamente baja, sigue presente y está aumentando tanto en número como en proporción. Entre 1990-1992 y 2001-2003 la prevalencia del hambre se incrementó de un 8 a un 9 por ciento, que combinado con el incremento poblacional lleva a un incremento en el número de personas subnutridas de 25 millones a 38.

Entre los países de la región – excluyendo Irak y Afganistán debido a que no hay datos seguros disponibles- Yemen tiene los niveles más altos de inseguridad alimentaria, más de un tercio de su población esta crónicamente subnutrida. En el resto de los países, excepto Jordania y Marruecos, la prevalencia de subnutrición se encuentra por abajo del cinco por ciento.

ASIA SUDOCCIDENTAL Y ÁFRICA DEL NORTE						
País	Población total, número de personas (millones) 1990-1992	Población total, número de personas (millones) 2001-2003	Número de personas subnutridas (millones) 1990-1992	Número de personas subnutridas (millones) 2001-2003	Prevalencia de la subnutrición en la población total (%) 1990-1992	Prevalencia de la subnutrición en la población total (%) 2001-2003
Asia Sudoccidental						
Rep. Islámica de Irán	58.0	68.1	2.1	2.7	4	4
Jordania	3.4	5.3	0.1	0.4	4	7
Kuwait	2.1	2.4	0.5	0.1	24	5
Líbano	2.8	3.6	0.1	0.1	-	3
Arabia Saudita	17.1	23.5	0.7	0.9	4	4
Rep. Árabe Siria	13.1	17.4	0.7	0.6	5	4
Turquía	58.7	70.3	1.0	2.0	-	3
Emiratos Árabes Unidos	2.1	2.9	0.1	0.1	4	<2.5
Yemen	12.5	19.3	4.2	7.1	34	37
África del Norte						
Argelia	25.6	31.3	1.3	1.5	5	5
Egipto	57.0	70.5	2.5	2.4	4	3
Rep. Árabe Libia	4.4	5.4	0.0	0.0	-	<2.5
Marruecos	25.0	30.1	1.5	1.9	6	6
Túnez	8.4	9.7	0.1	0.1	-	<2.5

Fuente: OAA/FAO; *El Estado de la Inseguridad Alimentaria 2006*.

Dentro de los progresos en la disminución de la subnutrición se encuentra Kuwait, sin embargo, debemos tomar en cuenta que en 1990-1992 su nivel de seguridad alimentaria era notablemente bajo, después de la ocupación iraquí y la primera Guerra del

Golfo. Los Emiratos Árabes Unidos han reducido significativamente el número de subnutrición y su nivel de prevalencia también es bajo. Egipto y la República Árabe Siria han logrado pequeñas reducciones en el número de personas subnutridas y una reducción un poco mayor en cuanto a la prevalencia que en ambos países es menor al 5 por ciento. El resto de los países aumentaron sus cifras, especialmente Jordania y Yemen.

Esta región depende en gran medida de la importación de comida y las ganancias por el comercio exterior constituyen un gran determinante de su seguridad alimentaria; especialmente se ve afectada por las fluctuaciones en los precios del petróleo. La mayoría de la población pobre en la región vive en zonas rurales, dando un total de 43 por ciento; para éstas comunidades la agricultura representa su fuente de ingresos y empleo.

1.4.4. África Subsahariana

En África Subsahariana habita el trece por ciento de la población del mundo en desarrollo y el veinticinco por ciento de la población subnutrida. Es la región en el mundo en desarrollo con la proporción más alta de población con hambre crónica, llegando a casi un tercio de su población; en catorce países de la zona, treinta y cinco por ciento o más de la población estuvo crónicamente subnutrida en 2001-2003.

En África Subsahariana, el hambre persiste y se incrementa, entre 1990-1992 y 2001-2003 el número de personas subnutridas aumentó de 169 millones a 206 millones, y sólo en 15 de los 39 países de los que se tienen datos redujeron el número de subnutrición. Con respecto a la prevalencia la tasa de población (alrededor del 2.5 por ciento) creció más rápido que el número de personas hambrientas lo cual resultó en una reducción de 35 a 32 por ciento, disminuyó en 29 países y se incrementó en 10.

Los incrementos en la región se han dado debido a desastres naturales y conflictos, sumados a la epidemia del SIDA. Confirmando lo anterior, el incremento desde 1990 se debe a cinco países en guerra: Burundi, República Democrática del Congo, Eritrea, Liberia y Sierra Leona. Estos cinco países juntos tienen 29 millones del incremento total de personas subnutridas de la región que es 37 millones. El caso más grave es la República Democrática del Congo, en donde la cifra de subnutrición se triplicó de 12 millones a 36 y donde la prevalencia aumento de 31 a 72 por ciento de la población de la década.

ÁFRICA SUBSAHARIANA						
País	Población total, número de personas (millones) 1990-1992	Población total, número de personas (millones) 2001-2003	Número de personas subnutridas (millones) 1990-1992	Número de personas subnutridas (millones) 2001-2003	Prevalencia de la subnutrición en la población total (%) 1990-1992	Prevalencia de la subnutrición en la población total (%) 2001-2003
África Central						
Camerún	12.0	15.7	4.0	4.0	33	25
Rep. Centroafricana	3.0	3.8	1.5	1.7	50	45
Chad	6.0	8.3	3.5	2.7	58	33
Congo	2.6	3.6	1.4	1.2	54	34
Rep. Dem. del Congo	38.8	51.3	12.2	37.0	31	72
Gabón	1.0	1.3	0.1	0.1	10	5
Este de África						
Burundi	5.7	6.6	2.7	4.5	48	67
Eritrea	3.2	4.0	2.2	2.9	68	73
Etiopía	55.6	69.0	38.2	31.5	61	46
Kenia	24.4	31.5	9.5	9.7	39	31
Ruanda	6.4	8.2	2.8	3.0	43	36
Sudán	25.5	32.9	7.9	8.8	31	27
Rep. Unida de Tanzania	27.0	36.3	9.9	16.1	37	44
Uganda	17.9	25.0	4.2	4.6	24	19
África del Sur						
Angola	9.6	13.2	5.6	5.0	58	38
Botswana	1.4	1.8	0.3	0.5	23	30
Lesotho	1.6	1.8	0.3	0.2	17	12
Madagascar	12.3	16.9	4.3	6.5	35	38
Malawi	9.6	11.9	4.8	4.0	50	34
Mauricio	1.1	1.2	0.1	0.1	6	6
Mozambique	13.9	18.5	9.2	8.3	66	45
Namibia	1.5	2.0	0.5	0.4	34	23
Swazilandia	0.9	1.1	0.1	0.2	14	19
Zambia	8.4	10.7	4.0	5.1	48	47
Zimbabwe	10.7	12.8	4.8	5.7	45	45
Oeste de África						
Benin	4.8	6.6	1.0	0.9	20	14
Burkina Faso	9.2	12.6	1.9	2.1	21	17
Costa de Marfil	12.9	16.4	2.3	2.2	18	14
Gambia	1.0	1.4	0.2	0.4	22	27
Ghana	15.7	20.5	5.8	2.4	37	12
Guinea	6.4	8.4	2.5	2.0	39	24
Liberia	2.1	3.2	0.7	1.6	34	49
Malí	9.3	12.6	2.7	3.5	29	28
Mauritania	2.1	2.8	0.3	0.3	15	10
Níger	7.9	11.5	3.2	3.7	41	32
Nigeria	88.7	120.9	11.8	11.5	13	9
Senegal	7.5	9.9	1.8	2.2	23	23
Sierra Leona	4.1	4.8	1.9	2.4	46	50
Togo	3.5	4.8	1.2	1.2	33	25

Fuente: OAA/FAO; *El Estado de la Inseguridad Alimentaria 2006*.

En cuanto a progresos, Ghana ha logrado reducir a la mitad su población subnutrida desde 1990-1992, mientras que Gabón redujo el número de subnutrición en alrededor del 25 por ciento. Otros países que han reducido las cifras de subnutrición son Angola, Benin, Chad, Congo, Etiopía, Guinea, Lesotho, Malawi, Mauritania, Mozambique y Namibia. Por su parte, Nigeria y Costa de Marfil tuvieron una reducción marginal en su número y su prevalencia bajó.

1.4.5. Países “en transición”

Al analizar este grupo de países debemos tomar en cuenta que es un grupo muy heterogéneo. Aquí habitan veinticinco millones de personas subnutridas de las cuales veintiún millones viven en la Comunidad de Estados Independientes (CEI).

En los países de reciente ingreso a la Unión Europea y en Rumania, el nivel de subnutrición es bajo, cerca del 6 por ciento. Los niveles más altos se encuentran en los Balcanes, es decir, Bosnia y Herzegovina, Bulgaria, Croacia, Serbia y Montenegro y la ex Republica Yugoslava de Macedonia. Entre los países de la Comunidad de Estados Independientes, el rango de subnutrición varía desde 3 por ciento en Bielorrusia, Rusia y Ucrania a 61 por ciento en Tayikistán que junto con Armenia y Uzbekistán son los países con el problema más grave de inseguridad alimentaria.

En los progresos en la zona Azerbaiyán, Georgia y Kirguistán han reducido el número de subnutrición al menos en dos tercios. Armenia que en 1993-1995⁷⁵ tenía la prevalencia más alta de la región, es decir, 52 por ciento, ha reducido el número de personas hambrientas, pero aún el 29 por ciento de su población padece hambre.

En estos países, debido a la misma diversidad de su naturaleza, son varios los factores que producen inseguridad alimentaria, en muchos casos ha sido consecuencia de conflictos, inestabilidad política y económica, refugiados y desplazados; este es el caso de Azerbaiyán, Georgia, Moldavia, Rusia y otros países balcánicos. Sumado a ello, los desastres naturales como la sequía prolongada han causado problemas de inseguridad alimentaria. Pero las causas más directas de inseguridad alimentaria en la región se deben a la falta de infraestructura y el rompimiento de las redes de seguridad social después del colapso del socialismo en la década de los años noventa.

⁷⁵Año base para los países en transición.

PAÍSES EN TRANSICIÓN						
País	Población total, número de personas (millones) 1990-1992	Población total, número de personas (millones) 2001-2003	Número de personas subnutridas (millones) 1990-1992	Número de personas subnutridas (millones) 2001-2003	Prevalencia de la subnutrición en la población total (%) 1990-1992	Prevalencia de la subnutrición en la población total (%) 2001-2003
Comunidad de Estados Independientes						
Armenia	3.4	3.1	1.8	0.9	52	29
Azerbaiyán	7.7	8.3	2.6	0.8	34	10
Bielorrusia	10.3	9.9	0.1	0.3	-	3
Georgia	5.4	5.2	2.4	0.7	44	13
Kazajistán	16.7	15.5	0.2	1.2	-	8
Kirguistán	4.5	5.1	1.0	0.2	21	4
Rep. De Moldovia	4.4	4.3	0.2	0.5	5	11
Federación Rusa	148.4	144.1	6.4	4.1	4	3
Tayikistán	5.7	6.2	1.2	3.8	22	61
Turkmenistán	4.1	4.8	0.5	0.4	12	8
Ucrania	51.7	48.9	1.2	1.2	-	3
Uzbekistán	22.3	25.7	1.7	6.7	8	26
Estados Bálticos						
Estonia	1.5	1.3	0.1	0.0	9	3
Letonia	2.5	2.3	0.1	0.1	3	3
Lituania	3.6	3.5	0.2	0.0	4	<2.5
Este de Europa						
Albania	3.2	3.1	0.2	0.2	5	6
Bulgaria	8.5	8.0	0.7	0.7	8	9
Bosnia y Herzegovina	3.6	4.1	0.3	0.4	9	9
Hungría	10.2	9.9	0.1	0.0	-	<2.5
Croacia	4.5	4.4	0.7	0.3	16	7
Ex República Yugoslava de Macedonia	2.0	2.0	0.3	0.1	15	7
República Checa	10.3	10.2	0.2	0.1	-	<2.5
Polonia	38.5	38.6	0.3	0.3	-	<2.5
Rumania	22.8	22.4	0.3	0.1	-	<2.5
Serbia y Montenegro	10.5	10.5	0.5	1.1	5	10
Eslovaquia	5.3	5.4	0.2	0.3	4	6
Eslovenia	2.0	2.0	0.1	0.1	3	3

Fuente: El Estado de la Inseguridad Alimentaria 2006

Así, como fue analizado a lo largo de este capítulo, la inseguridad alimentaria es un fenómeno complejo, con múltiples causas y elementos que integran su definición y su medición. Pero más aún, es importante tomar conciencia de la magnitud de la inseguridad alimentaria en el mundo y de cuáles son los puntos en donde está más acentuada para así saber que acciones se deben llevar a cabo para combatirla.

Capítulo 2

La seguridad alimentaria en el sistema internacional

Una vez entendido qué es la seguridad alimentaria, cuáles son sus causas, su medición y la situación actual en el mundo con respecto a su distribución a lo largo de este capítulo analizaremos cuál ha sido la respuesta de la comunidad internacional ante la inseguridad alimentaria, qué organizaciones se han creado para combatirla en el marco de las Naciones Unidas y cuál ha sido el papel de los diferentes actores del sistema internacional en esta materia.

2.1. La Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación

Esta organización es la principal dentro del sistema de las Naciones Unidas abocada a la seguridad alimentaria. La Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación / FAO fue fundada el 16 de octubre de 1945, trasladándose de Washington a Roma en 1951, sede de la organización desde entonces. Sin embargo, desde antes de su creación la preocupación por la seguridad alimentaria había estado presente en las sociedades y en diferentes políticas de Estado.

Como primer antecedente de la FAO podemos citar el Instituto Nacional de Agricultura, establecido en 1905. Dicho Instituto se dedicó a la reunión y publicación de informes y estadísticas, así como a la formulación de propuestas a los gobiernos para la adopción de medidas destinadas a salvaguardar los intereses comunes de los agricultores; es decir, estableció las primeras bases sobre los intentos de cooperación internacional en el sector agrícola.⁷⁶

Posteriormente, en la Liga de las Naciones se expresaría la preocupación por la seguridad alimentaria. En el discurso al respecto se mencionaba que “la Sociedad de Naciones debía evaluar los beneficios potenciales de la salud pública que se derivarían de un mayor consumo de alimentos especialmente nutritivos y, a la vez, estudiar en que medida ello contribuiría a resolver la crisis agrícola”⁷⁷. En 1942, Frank McDougall⁷⁸

⁷⁶FAO; *FAO: Los primeros 40 años*. Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación, Roma, 1985, p. 5.

⁷⁷*Ibidem*, p. 7.

⁷⁸Frank Mc.Dougall, colaborador de la antigua Sociedad de las Naciones en el ámbito de la salud pública, fue de los primeros en plantear hace ya más de sesenta años, la relación que existe entre la salud colectiva, la alimentación de las personas, el desarrollo de la agricultura y la política económica. Aylwin, Patricio; *Disertación en honor de Frank L. Mc. Dougall*. Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación, Roma, Conferencia, 31 periodo de sesiones, Noviembre de 2001.

redactó un memorándum sobre el tema de un programa de Naciones Unidas para combatir la escasez de alimentos y ya para 1943, Roosevelt convocó a la Conferencia de Naciones Unidas sobre la Agricultura y la Alimentación.⁷⁹

De acuerdo con el mandato de la FAO, desde sus comienzos se “ha esforzado en aliviar la pobreza y el hambre promoviendo el desarrollo agrícola, la mejora de la nutrición y la seguridad alimentaria (...) la organización proporciona asistencia directa para el desarrollo, recoge, analiza y divulga información, ofrece a los gobiernos asesoramiento sobre políticas y planificación y actúa como foro internacional para el debate de temas relacionados con la agricultura y la alimentación”⁸⁰.

Uno de los aspectos que son fundamentales para la seguridad alimentaria, es que no solamente es necesario contar con alimentos en cantidades suficientes, sino que sean alimentos de calidad, para ello la FAO en 1962 puso en marcha el *Codex Alimentarius* que fue establecido para fijar normas alimentarias internacionales.

La labor del *Codex Alimentarius* se ha inspirado en el principio de que las personas tienen derecho a esperar que los alimentos que comen sean inocuos, de buena calidad y aptos para el consumo. El tipo de normas que contiene el *Codex Alimentarius* son: para productos, códigos de prácticas de higiene o tecnológicas, plaguicidas evaluados, límites para residuos de plaguicidas, directrices para contaminantes, aditivos alimentarios evaluados, y medicamentos veterinarios evaluados.⁸¹

Como resultado de la creación de este *Codex*, la comunidad internacional ha tomado conciencia sobre la importancia de la calidad de los alimentos y la necesidad de normas alimentarias. Asimismo, ha estimulado actividades en el ámbito de la ciencia como la química, tecnología, microbiología, entre otras.

Dentro del sistema internacional, la FAO tiene un papel fundamental en el resguardo, promoción y consecución de la seguridad alimentaria y sus áreas de acción son múltiples. Sin embargo, hay varios aspectos y programas que son primordiales para la seguridad alimentaria, como los siguientes:

- **Programa Especial de Seguridad Alimentaria (PESA)**

Esta es una iniciativa de la FAO, puesta en marcha en 1994 como programa para impulsar la disminución de las tasas de hambre y malnutrición. El diseño del PESA se

⁷⁹Ver Ignacio Trueba; *op. cit.* pp. 127- 154.

⁸⁰*Ibidem* p. 135.

⁸¹ONUAA/OMS; *¿Qué es el Codex Alimentarius?* Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación y Organización Mundial de la Salud, Roma 2005, s / pp.

basó en la premisa de que los pequeños agricultores en los países en desarrollo, podrían tener ganancias significativas en la producción a través de implementar, cambios en la tecnología de bajo costo y relativamente simples. De esta forma, no sólo mejorarían su sustento, se estimularía el crecimiento de la economía rural y se crearían excedentes que contribuirían a la seguridad alimentaria nacional. Inicialmente este programa estaba enfocado a los países de bajos ingresos y déficit alimentario, sin embargo, otros países han adoptado el enfoque del PESA.

Desde su creación su campo de acción se ha ampliado, siendo parte de sus objetivos cumplir con la meta de reducir a la mitad el número de personas que sufren hambre en el mundo para el 2015. Igualmente se ha ampliado la cantidad de países parte, pasando de tener 15 miembros en 1995 a más de setenta en 2002.⁸²

El PESA trabaja con programas nacionales y regionales. En los programas nacionales, la FAO colabora con un determinado país para erradicar el hambre en la población local, por medio de ayudar a facilitar el acceso de recursos de los donantes para financiar proyectos; es decir, el programa pertenece al país. En el ámbito regional, la FAO elabora programas con las organizaciones económicas regionales con el objetivo de impulsar la integración regional entre países en desarrollo vecinos, a fin de que las repercusiones de los programas nacionales den mejores resultados.⁸³

UN EJEMPLO DE LA COLABORACIÓN DEL PROGRAMA ESPECIAL DE SEGURIDAD ALIMENTARIA CON LOS GOBIERNOS NACIONALES: EL PESA EN MÉXICO

El propósito del PESA en México es “contribuir a reducir la pobreza y mejorar la seguridad alimentaria de manera sostenible en zonas marginadas y municipios de mayor índice de marginación”. El PESA en México tiene tres componentes: los proyectos productivos integrados, el fortalecimiento de la gestión local y el análisis de restricciones y diseño de políticas; todo ello con la finalidad de lograr la seguridad alimentaria. Su cobertura es en una primera fase piloto seis Estados: Michoacán, Jalisco, Puebla, Yucatán, Aguascalientes y Guanajuato; cubriéndose dos municipios por Estado y a su vez cuatro localidades por municipio. Se hizo una expansión del programa incluyéndose once municipios de Jalisco, cuatro de Michoacán, diez de San Luis Potosí y otros municipios de Yucatán. Así, el impacto del PESA llega a 48 comunidades, 120 grupos de trabajo, 5 cooperativas, 4 redes regionales, una federación de cooperativas y una integradora. Las familias beneficiadas por el programa suman 2, 355 familias. Son 124 los proyectos comunitarios, con una inversión de 32 millones de pesos (16 millones de la Alianza para el campo, 10 millones de otras instituciones y 6 millones de los productores). Así, el PESA trabaja con instituciones Federales como la Secretaría de Desarrollo Social, la Comisión Nacional Forestal, entre otras; instituciones Estatales como el Consejo Poblano de Café; así como con instituciones municipales.⁸⁴

⁸²OAA/FAO; *The Special Program for Food Security: responding to new challenges*. FAO, Corporate Document Repository, Roma, 2003, 7 pp.

⁸³*Idem*.

⁸⁴Antonio Ruíz García; *Estrategia de seguridad alimentaria en el marco del desarrollo rural*. PESA-SAGARPA, 14 de octubre de 2004.

El financiamiento del PESA se da a través del presupuesto ordinario de la FAO, la cual da apoyo directo a sus actividades sobre el terreno. La segunda fuente de financiamiento son los propios países participantes y finalmente, hay otras fuentes como los donantes multilaterales y bilaterales y las instituciones internacionales de financiamiento.⁸⁵

- **Programa de Lucha Preventiva contra Plagas y Enfermedades Transfronterizas de Animales y Plantas (EMPRES)**

Dentro de la lucha contra la inseguridad alimentaria no sólo es necesario incrementar la producción de alimentos; sino también proteger el ganado de enfermedades y prevenir su propagación a través de las fronteras. Ello debido en parte a que las enfermedades y plagas de la agricultura migran y pueden causar pérdidas, emergencias y hambre endémica.

En este contexto, desde 1994, la FAO trabaja a través del EMPRES cuya misión es promover el control y contención de las enfermedades epidémicas más serias (y las nacientes) como, por ejemplo, la peste bovina o la plaga de langostas del desierto, y eliminarlas en base a la cooperación global y regional.⁸⁶

- **Sistema Mundial de Información y Alerta sobre la Agricultura y la Alimentación**

Este sistema se estableció a principios de la década de los setenta y es la principal fuente de información para todos los países sobre producción de alimentos y seguridad alimentaria. Desde su formación se ha mantenido, perfeccionado y actualizado una base de datos sobre la seguridad alimentaria, nacional, regional y mundial.⁸⁷ “El objetivo del Sistema es proporcionar a las autoridades y los organismos de socorro la información más actualizada y exacta disponible sobre todos los aspectos de la oferta y la demanda de alimentos”⁸⁸.

Entre sus actividades en la lucha contra la inseguridad alimentaria, este sistema vigila la oferta y la demanda de alimentos de todos los países del mundo; recopila y analiza información sobre la producción, las existencias, el comercio y la ayuda

⁸⁵OAA/FAO; *The Special Program for Food Security.... op. cit.*

⁸⁶*Idem.*

⁸⁷OAA/FAO; *Sistema Internacional de Información y Alerta sobre la Agricultura*. Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación, Roma, p. 2.

⁸⁸*Ibidem*, p. 3.

alimentaria y vigila los precios de exportación y la evolución de los cereales. También, reacciona ante las catástrofes de origen humano o naturales enviando misiones de evaluación rápida a los países afectados y publicando informes especiales.

Una de sus funciones principales es informar a la comunidad internacional, ya sea por medio de sus publicaciones periódicas o por sus informes; sin embargo, igualmente responde a solicitudes concretas de información de los gobiernos, las Organizaciones No Gubernamentales (ONG), las instituciones de investigación y los particulares; pero lo más importante, fomenta y mantiene un compromiso de intercambio de la información mundial sobre la alimentación.⁸⁹

- **La Cumbre Mundial de Alimentación 1996, la Declaración de Roma sobre la Seguridad Alimentaria y su Plan de Acción.**

En respuesta a la desnutrición generalizada y la reciente preocupación por la capacidad de la agricultura para cubrir las necesidades alimentarias futuras, convocada por la FAO, se celebró la Cumbre Mundial sobre la Alimentación en noviembre de 1996 en Roma, con la finalidad de renovar el compromiso mundial en favor de la lucha contra el hambre. “Dada la gravedad del problema del hambre en el mundo y sus colosales dimensiones, establecer un compromiso solemne al mayor nivel político entre los Estados miembros en torno a un Plan de Acción que ofreciera objetivos precisos y propusiera metas concretas para alcanzarlo (...)”⁹⁰.

El resultado más importante de la Cumbre Mundial de la Alimentación es la Declaración de Roma sobre la Seguridad Alimentaria, que trasciende porque en ella los jefes de Estado ahí reunidos se comprometieron a tomar medidas para eliminar la inseguridad alimentaria, e hicieron hincapié en que lograr la seguridad alimentaria incumbe en primer lugar a los gobiernos.

El primer punto importante de la declaración es que en ella se reafirma el derecho de toda persona a la seguridad alimentaria y se establece la meta de reducir el número de personas desnutridas a la mitad para el año 2015.

Se confirma la relación entre la paz y la seguridad y el desarrollo reafirmandose: “que un entorno político, social y económico pacífico, estable y propicio constituye la base

⁸⁹ *Idem.*

⁹⁰ Trueba, Ignacio, *op. cit.* p. 129.

fundamental que permitirá a los estados atribuir la debida prioridad a la seguridad alimentaria y la erradicación de la pobreza”⁹¹.

Se reconocen las causas de la inseguridad alimentaria y las medidas necesarias para su erradicación: “La pobreza es una causa importante de la inseguridad alimentaria, y el progreso sostenible en su erradicación es fundamental para mejorar el acceso a los alimentos. Los conflictos, el terrorismo, la corrupción y la degradación del medio ambiente contribuyen también considerablemente a la inseguridad alimentaria”⁹². Asimismo, plantea que se debe impulsar la generación de empleo e ingresos y promover un acceso equitativo a los recursos productivos y financieros, así como el papel del comercio para alcanzar la seguridad alimentaria.

A partir de ésta declaración se elaboró el Plan de Acción de la Cumbre Mundial de la Alimentación que tiene como objetivo lograr la seguridad alimentaria a nivel individual, familiar, nacional, regional y mundial. Dentro del Plan de Acción se considera imprescindible erradicar la pobreza, las guerras, los conflictos civiles, catástrofes naturales y cambios ecológicos que, como ya analizamos en el capítulo anterior, son causas de inseguridad alimentaria.

Otro de los puntos importantes del plan de acción es que se reitera que “la disponibilidad de alimentos suficientes para todos es un objetivo alcanzable, los 5800 millones de personas que viven hoy en el mundo disponen, como promedio, de un quince por ciento más de alimentos *per cápita* que los 4000 millones que integraban la población mundial hace veinte años”⁹³.

Asimismo, el papel del gobierno y la comunidad internacional es reconocido ya que “a menos que (éstos) se ocupen de las múltiples causas de la inseguridad alimentaria, el número de personas hambrientas y malnutridas seguirá siendo muy elevado en los países en desarrollo, sobretodo en África al sur del Sahara, y no se podrá alcanzar la seguridad alimentaria sostenible”⁹⁴.

2.2. El Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA)

Es un órgano especializado de las Naciones Unidas que fue creado en la Conferencia Mundial de la Alimentación de 1974 “FIDA se creó con el propósito de dedicar más atención y recursos a la inseguridad alimentaria y la pobreza rural; desde sus inicios, se

⁹¹OAA/FAO; *Declaración de Roma ... op. cit.*

⁹²*Idem.*

⁹³OAA/FAO; *Plan de Acción de la Cumbre Mundial ... op. cit.*

⁹⁴*Idem.*

previó que su colaboración se daría mediante asociaciones con los gobiernos nacionales y las organizaciones internacionales⁹⁵. Es una institución financiera internacional encargada de contribuir a reducir la pobreza y la inseguridad alimentaria en las zonas rurales de los países en desarrollo. Esta organización trabaja con los gobiernos en el financiamiento y desarrollo de proyectos; se enfoca en las personas más pobres y marginadas de las zonas rurales como: los pequeños agricultores, los campesinos sin tierra, los pastores nómadas, los pescadores artesanales y los pueblos indígenas.

El FIDA cumple su mandato “basándose en una comprensión de la función fundamental de la agricultura como fuente de medios económicos de vida para la población rural pobre, así como de los principales factores que determinan la capacidad de esa población de aumentar su productividad e ingresos”⁹⁶.

De acuerdo con sus documentos fundacionales “el objetivo del fondo consistirá en movilizar recursos adicionales para facilitarlos en condiciones de favor con destino al desarrollo agrícola en los Estados miembros en desarrollo. Para alcanzar este objetivo, el Fondo otorgará financiamiento principalmente para proyectos y programas destinados en forma específica a establecer, ampliar o mejorar sistemas de producción de alimentos y a fortalecer políticas e instituciones conexas en el marco de las prioridades y estrategias nacionales, teniendo en cuenta la necesidad de incrementar la producción de alimentos en los países más pobres; el potencial de aumento de esa producción en otros países en desarrollo; la importancia de mejorar el nivel de nutrición de las poblaciones más pobres de los países en desarrollo, así como sus condiciones de vida”⁹⁷.

Para llevar a cabo dicha movilización de recursos, el FIDA se basa en:

- a) la necesidad de aumentar la producción de alimentos y mejorar los niveles de nutrición de las poblaciones más pobres de los países más pobres con déficit alimentario;
- b) el potencial de aumento de la producción de alimentos en otros países en desarrollo.⁹⁸

El FIDA ha desarrollado programas regionales y mundiales financiados principalmente con donaciones, este tipo de proyectos constituyen un mecanismo importante para promover la innovación y el intercambio de conocimientos. Otra de las acciones del Fondo en el sistema internacional es su contribución en el diálogo sobre

⁹⁵FIDA; *Marco Estratégico del FIDA (2007-2010) Dar a los pobres de las zonas rurales la oportunidad de salir de la pobreza*. Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola, Roma, 2006, p. 22.

⁹⁶*Ibidem*, p. 5.

⁹⁷FIDA; *Convenio Constitutivo del FIDA*. Aprobado por la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Establecimiento de un Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola, Roma, 13 de junio de 1976, 28 pp.

⁹⁸*Idem*.

políticas relativas a la reducción de la pobreza rural, por medio de su participación en foros.⁹⁹

2.3. El Programa Mundial de Alimentos (PMA)

El PMA es una organización de las Naciones Unidas parte de la FAO que tiene como objetivo prioritario distribuir la ayuda alimentaria en el mundo. Creado en 1963, tiene su sede en Roma. Su génesis formal lo constituyó una resolución aprobada el 27 de octubre de 1960 de la Asamblea General de las Naciones Unidas, que apoyaba la campaña mundial contra el hambre lanzada por la FAO.¹⁰⁰

A diferencia de la FAO, el presupuesto del PMA depende de los países donantes. “ El PMA es un programa que se estructura como un conjunto de operaciones, diseñadas en breve plazo, en función de unas necesidades urgentes de los que tienen hambre en cualquier país o lugar del mundo (...) dichas operaciones tienen un presupuesto, financiado por los países donantes que estén interesados en su ejecución”¹⁰¹. El PMA distribuye alrededor del cuarenta por ciento de la ayuda humanitaria a escala global por año.¹⁰²

● **Las Operaciones del PMA**

- 1) Operaciones de emergencia: el PMA despliega estas operaciones en caso de catástrofes naturales, guerras y conflictos civiles que colocan a un grupo de personas en riesgo de pérdida de la vida en condiciones difíciles de supervivencia.
- 2) Operaciones de desarrollo: son operaciones en las que se ataca al hambre crónica, se da ayuda alimentaria a grupos de población específicos como niños, madres, gestantes, entre otros, en momentos críticos. Dentro de estas operaciones de desarrollo se busca ayudar a los hogares pobres a través de educación, ayudar a los agricultores y a las minorías a salir de la pobreza.
- 3) Operaciones prolongadas de socorro y rehabilitación: estas operaciones aparecen cuando surge la necesidad de ampliar una operación de emergencia que ha finalizado.

⁹⁹FIDA; *Marco Estratégico*, op. cit., p. 18.

¹⁰⁰Fitzgerald D; op. cit. p. 6.

¹⁰¹Ignacio Trueba; op. cit. p. 153.

¹⁰²Sarah Lowder y Terri Raney; *Food Aid: A Primer*. Agricultural and Development Economics Division, FAO, ESSA Working Paper no. 05-05, junio 2005, p. 15.

- 4) Operaciones especiales: tienen lugar cuando se desarrollan acciones complementarias que facilitan la ayuda alimentaria.¹⁰³

En los proyectos para el desarrollo económico y social existen diferentes clasificaciones. La categoría más amplia de proyectos es trabajo por alimentos, en donde el PMA provee de alimentos a los trabajadores y sus familias en forma de raciones calculadas para cubrir sus necesidades alimentarias. El segundo tipo de proyectos son aquellos que involucran el establecimiento o reubicación de los trabajadores en nuevos esquemas de agricultura; esto se puede llevar a cabo con posterioridad a la implementación de nuevas políticas agrarias. El tercer tipo son los programas especiales de alimentación, destinados a preescolares, primarias y otros tipos de educación y capacitación; este tipo de programas han ampliado su campo de acción enfocándose no sólo a la educación sino a la alimentación de las madres, así como a programas que impactan la salud pública como por ejemplo de distribución de alimentos en hospitales. Una última categoría de los programas del PMA se refiere a la promoción de la producción ganadera.¹⁰⁴

2.4. La ayuda alimentaria

2.4.1. Definición, tendencias, principales donadores y receptores

La ayuda alimentaria se puede definir como una “fuente internacional de recursos otorgados por medio de la provisión de comida”¹⁰⁵. Sin embargo, para entender su funcionamiento, es necesario incluir otros aspectos como su financiamiento, cómo se transfiere y todos aquellos programas y acciones internacionales relacionadas, así como los recursos “no alimentarios” que se dirigen para eliminar el hambre. Así, en una dimensión más amplia, la ayuda alimentaria puede entenderse como “todas aquellas intervenciones alimentarias que tienen el propósito de mejorar la seguridad alimentaria en el corto y mediano plazo, financiada por la vía internacional, nacional o por recursos privados”¹⁰⁶.

Hablando de su importancia, en cuanto a cantidades de ayuda alimentaria, sus tendencias han declinado de 1970 al 2003, pero la cantidad distribuida ha aumentado. De la década de los noventa a los inicios del siglo XXI, las cantidades han fluctuado de 6

¹⁰³ Ignacio Trueba; *op. cit.* pp. 154-159.

¹⁰⁴ John Shaw; *op. cit.* p. 38-40.

¹⁰⁵ *Ibidem*, p. 2.

¹⁰⁶ *Ibidem*, p. 1.

millones en 1996 a 12 millones de millones de toneladas métricas en 1999.¹⁰⁷ La ayuda alimentaria de emergencia se ha incrementado de un millón de toneladas métricas en los setentas, a cuatro millones a finales de los noventas; contrastando con este dato, el volumen de ayuda alimentaria por proyecto ha permanecido estable de 1978 a 2003, con un promedio de 2.5 millones de toneladas métricas que equivale del 15 al 30 por ciento del total de ayuda en cereales de un año.¹⁰⁸

Respecto a qué tipo de alimentos se distribuyen, la ayuda alimentaria en su mayoría se compone de granos de cereales, el trigo es el más común, seguido del maíz, arroz, entre otros. Datos de la FAO indican que durante la década de los setenta sólo el cinco por ciento de la ayuda alimentaria fue de alimentos diferentes a los cereales; mientras que a principios de este siglo, representa entre el diez y el quince por ciento de la ayuda total.¹⁰⁹

La ayuda alimentaria se distribuye por tres vías: programada o de abastecimiento en masa, por proyecto y de emergencia. La ayuda alimentaria programada o de abastecimiento en masa es donada o vendida a un precio concesionado al gobierno de un país receptor que después vende los alimentos en el mercado. Sobre los criterios para otorgar la ayuda alimentaria “la cantidad y clase de productos agrícolas suministrados mediante estos programas se determina teniendo en cuenta el panorama general de las necesidades del país, los abastecimientos de producción local, las necesidades de consumo, etc.”¹¹⁰.

Este tipo de ayuda puede ser usada para “aliviar” los problemas macroeconómicos debidos a la balanza de pagos ya que, la ayuda alimentaria puede remplazar importaciones comerciales cuando una parte del cambio de divisas que pudo haber sido utilizado en importaciones, convirtiéndose en un ahorro. Esta forma de ayuda es “monetizada” (vendida a precios de mercado) y los fondos generados pueden usarse en programas para desarrollo económico.¹¹¹

La ayuda suministrada para proyectos es aquella que es distribuida gratuitamente en intercambio por trabajo a los participantes de los programas de ONG o del PMA que tienen como objetivo promover el desarrollo agrícola o económico, así como programas destinados a la educación; es decir, se basa en las necesidades concretas de

¹⁰⁷ *Ibidem*, p. 3.

¹⁰⁸ *Ibidem*, p. 9.

¹⁰⁹ *Idem*.

¹¹⁰ Fitzgerald, D; *op. cit.* p. 5.

¹¹¹ Titus O. Awokuse; *Assessing the Impact of Food Aid on Recipient countries: A survey*. Agricultural and Development Economics Division, OAA/FAO, ESA Working Paper no. 06-11, septiembre 2006, p. 1.

determinados proyectos. Esta forma de ayuda es usada para disminuir el desempleo, proveer de infraestructura y con programas específicos de nutrición, aliviar la inseguridad alimentaria de los más pobres.¹¹²

La ayuda alimentaria para emergencias, o de carácter urgente es distribuida en tiempos de inseguridad alimentaria como guerra o hambre endémica. La ayuda alimentaria es frecuentemente un componente necesario de la respuesta en emergencias; de hecho, en el corto plazo es la única opción para la protección del derecho humano a la alimentación en emergencias.¹¹³

Mientras que la ayuda alimentaria por proyecto y la asistencia alimentaria se proporcionan gratuitamente, la programada es frecuentemente vendida a los gobiernos receptores. Estados Unidos es uno de los países que otorgan la ayuda alimentaria en estos términos.

La ayuda alimentaria puede ser transferida del donador a la organización que la distribuye, ya sea en forma bilateral, es decir, de gobierno a gobierno, o a través de una ONG. Antes de los años ochenta, cuando el Programa Mundial de Alimentos apenas se convertía en clave para la distribución de la ayuda alimentaria, la mayor parte de la ayuda era bilateral. Toda la ayuda programada es bilateral, mientras que la de emergencia y de proyecto es canalizada bilateralmente, multilateralmente o por ONG. En los últimos años, la tendencia ha sido a inclinarse por la ayuda alimentaria multilateral ya que las ONG y la ayuda bilateral han favorecido a los donadores.¹¹⁴

Respecto a qué países son los que otorgan la ayuda alimentaria, los datos del Sistema Internacional de Información sobre la Ayuda Alimentaria (SIIAA) tiene en su base 217 donadores en los que se incluyen organizaciones internacionales, ONG y empresas privadas.

Estados Unidos, el principal donador de ayuda alimentaria, desde 1970 ha contribuido con un promedio de seis millones de toneladas de cereal anualmente y ha sido la fuente del cincuenta al sesenta por ciento de la ayuda alimentaria en cereales. Otros donadores en orden de importancia son: la Comisión Europea (CE), Japón, Australia y Canadá. Individualmente los países de la Unión Europea (UE) y el PMA donan cantidades substanciales de ayuda alimentaria. En los últimos años, China e India han

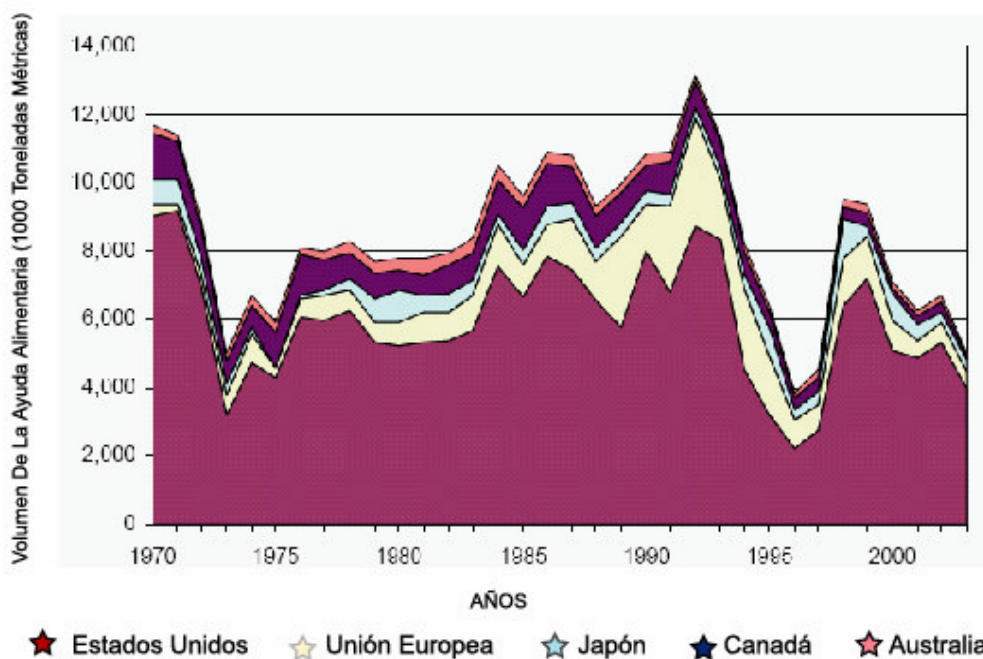
¹¹²*Ibidem*, p. 2.

¹¹³Christopher Barret; *Food Aid as Part of a Coherent Strategy to advance Food Security Objectives*. Agricultural and Development Economics Division, OAA/FAO, Rome, ESA Working Paper no. 06-09, september 2006, p. 7.

¹¹⁴Sarah Lowder y Terri Raney; *op. cit.* p. 12.

crecido en importancia como donadores.¹¹⁵ Estados Unidos y Canadá dan la mayor parte en especie, mientras que Australia, Japón y UE dan su ayuda por otras vías.

Distribución de la ayuda alimentaria por los principales donadores.



La ayuda alimentaria se obtiene de varias maneras, la mayoría es producida en el país donador, es una transferencia directa. Algunos alimentos son comprados localmente y otros son producto de transacciones triangulares, es decir, que involucra a un país donador que da el dinero o los alimentos a una organización que da ayuda a un país para ser cambiada o para compras hechas en operaciones de ayuda en un tercer país.

En cuanto a los países receptores de ayuda alimentaria, desde 1954, la FAO estableció un criterio para evaluar cuáles de ellos pueden o no recibir ayuda alimentaria, ello para limitar las distorsiones causadas por la misma en los mercados. Así, se establece la cantidad mínima de importaciones que los países deben comprar a precios no concesionados antes de que puedan recibir ayuda alimentaria, por este medio se obliga a los receptores a prevenir el desplazamiento de importaciones. De este criterio

¹¹⁵ *Ibidem*, p. 4.

están excluidas las emergencias alimentarias, las transacciones pequeñas y la ayuda alimentaria donada por organizaciones de caridad.¹¹⁶

Las regiones que reciben la mayor cantidad de ayuda alimentaria son África Subsahariana y Asia. En la década de los setenta la mayor parte de la ayuda alimentaria era canalizada a países asiáticos, pero en los ochenta y años posteriores, Asia dejó de ser un importante objetivo de la ayuda alimentaria y África Subsahariana comenzó a recibir mayores cantidades. Actualmente, cada una de estas regiones recibe entre el 35 y el 40 por ciento de las donaciones por año. En cuanto a Europa del este y la Comunidad de Estados Independientes los flujos de ayuda fueron del 2 al 35 por ciento entre 1988 y 2003. Para América Latina y el Caribe la cantidad de ayuda alimentaria ha declinado considerablemente del veinte por ciento en los ochentas a cinco por ciento en años recientes. También en África del norte y sudoeste de Asia los flujos han disminuido, de veinte por ciento en los ochentas a diez por ciento en los años más recientes.

Principales receptores de la ayuda alimentaria global y cifras sobre desnutrición (1998 – 2000)

País	Porcentaje de población subnutrida	Recepciones de ayuda alimentaria per cápita (en kilogramos)
República Democrática del Congo	73	0.56
Somalia	71	3.72
Afganistán	70	7.9
Burundi	69	2.22
Tayikistán	64	16.75
Eritrea	58	40.47
Mozambique	55	7.86
Angola	50	13.66
Haití	50	16.82
Zambia	50	1.81

Fuente: Awokuse O. Titus; *Assessing the Impact of Food Aid on Recipient countries: A survey*. Agricultural and Development Economics Division, OAA/FAO, ESA Working Paper no. 06-11, p. 6.

De 1988 a 2003, 138 países han recibido ayuda alimentaria, los diez países que recibieron la mayor cantidad de ayuda alimentaria en orden decreciente son: Etiopía, Bangladesh, Federación Rusa, Corea del Norte, Egipto, Mozambique, India, Sudán, Indonesia y Perú.

Las donaciones del programa de ayuda alimentaria estadounidense están dirigidas hacia Rusia, Egipto o Bangladesh; la CE también dona grandes cantidades de comida a Rusia, Jordania, Polonia y Rumania. Etiopía y Corea del Norte fueron los mayores

¹¹⁶ *Ibidem*, p 16.

receptores de ayuda alimentaria de Estados Unidos, CE, Japón y China y su forma de distribución fue como ayuda alimentaria de emergencia.¹¹⁷

2.4.2. Críticas a la Ayuda Alimentaria

A pesar de que la ayuda alimentaria ha constituido en varios aspectos un elemento positivo para los países en desarrollo, ha recibido varias críticas por parte de los gobiernos receptores, donadores, las organizaciones internacionales, investigadores y académicos. Ello debido a que se ha cuestionado en varios casos su efectividad para ayudar a eliminar la pobreza y la inseguridad alimentaria, los efectos e impactos positivos y negativos que puede tener sobre el país receptor, así como los motivos que impulsan a los países que donan ayuda alimentaria. Podemos entender estas críticas desde dos perspectivas, la primera es las críticas hacia los receptores y la otra desde los donadores.

Uno de los principales problemas de la ayuda alimentaria es que cuando es otorgada por programación, se convierte en ocasiones para los gobiernos para obtener ingresos extra; lo cual no tiene una implicación negativa si se utilizaran dichos recursos para el desarrollo de programas destinados a grupos que son vulnerables a la inseguridad alimentaria o para aquellos que la sufren; sin embargo, ello no se puede garantizar ya que los recursos pueden ser utilizados para fines diferentes del desarrollo. En este mismo tenor, los países receptores de ayuda pueden no distribuir la ayuda alimentaria entre los más necesitados y favorecer a ciertos grupos dando ayuda a cambio de “apoyo político”. Los programas con los recursos de la ayuda alimentaria en cuanto a subsidios pueden no estar destinados a los pobres siendo prácticamente inaccesibles para la población rural.¹¹⁸

Respecto a la ayuda por proyectos, el debate se ha dado en torno a los motivos de los donadores para otorgar la ayuda alimentaria y al impacto de la misma entre los receptores. Datos de las últimas décadas han demostrado que los principales destinatarios de la ayuda alimentaria no necesariamente han sido los países más necesitados o con mayor déficit alimentario. Mientras que las emergencias humanitarias son centrales para la donación de ayuda alimentaria en caso de desastre, una proporción significativa de la ayuda bilateral ha estado motivada por intereses políticos y económicos de los donantes.¹¹⁹

Otro aspecto cuestionado es que tanto llega a aquellos que la necesitan, se estima que el porcentaje de la ayuda alimentaria que efectivamente llega a los grupos a los que

¹¹⁷ *Ibidem*, pp. 5-7.

¹¹⁸ Titus O. Awokuse; *op. cit.* p. 15.

¹¹⁹ *Ibidem*. p. 24.

está destinada es del diez al doce por ciento del total. Parte de este fracaso se debe a las estrategias de los beligerantes, que utilizan al hambre como un arma para debilitarse entre ellos.¹²⁰

Por otro lado, se afirma que la ayuda alimentaria puede causar “dependencia negativa” cuando el cubrir las necesidades viene con el costo de reducir la capacidad de los receptores de la ayuda para cubrir sus necesidades en el futuro sin asistencia externa. Esta dependencia negativa surge cuando los individuos, los hogares o las comunidades alteran su comportamiento en respuesta a la ayuda otorgada.¹²¹

Otro problema, es que la ayuda alimentaria puede tener efectos negativos en la producción agrícola, ya que el suministrar alimentos a bajos precios puede ocasionar que los gobiernos receptores no apliquen las reformas necesarias al sector agrícola.

En los aspectos negativos, la ayuda alimentaria puede tener un impacto en los precios ya que grandes cantidades de productos importados pueden causar un cambio en la curva de demanda de suministro lo cual podría ocasionar una caída de los precios locales. Como consecuencia de dicha caída, la producción puede verse desincentivada. Sin embargo, es importante tomar en cuenta que el impacto en los precios dependerá de las políticas e instituciones de cada país.¹²²

“En la actualidad la ayuda alimentaria no les sirve de mucho a los países para hacer frente a la inseguridad alimentaria transitoria derivada de los precios más altos de los alimentos en el mercado internacional. Los presupuestos fijos para la ayuda alimentaria compran menos cantidades cuando los precios son más altos y, lo que es aún peor, a menudo se recortan cuando mejoran las perspectivas de las exportaciones comerciales”¹²³.

2.4.3. Evaluación: aspectos positivos y negativos de la ayuda alimentaria

Las implicaciones de la ayuda alimentaria para la seguridad alimentaria son más importantes cuando se considera el número de beneficiarios que la reciben a lo largo de un año. El Programa Mundial de Alimentos distribuye alimentos que llegan a entre cincuenta y cien millones de personas anualmente desde 1996.¹²⁴

¹²⁰Slobodanka B. y Teodosijevic; *Armed Conflicts and Food Security*. Agricultural and Development Economics Division, FAO, ESA Working Paper, junio 2003, p. 23.

¹²¹Christopher Barrett; *Food Aid's Intended and Unintended Consequences*. Agricultural and Development Economics Division, FAO, Roma, ESA Working Paper 06-05, mayo 2006, p. 2.

¹²²Titus Awokuse; *op. cit.* p. 16.

¹²³Banco Mundial; *La pobreza y el hambre: temas y opiniones sobre la seguridad alimentaria en los países en desarrollo*. Banco Mundial, Washington, D.C., 1986, p. 61.

¹²⁴Sarah Lowder y Terri Raney; *op. cit.* p. 15.

Empero, la evaluación de la efectividad de los programas de ayuda alimentaria en la lucha contra la pobreza y la inseguridad alimentaria se dificulta al no existir una medida de relación directa; es decir, no hay una correspondencia uno a uno entre los fondos generados y los gastos del gobierno en los hogares más pobres, quedando a discreción de cada gobierno la utilización de los recursos.¹²⁵

El valor de la ayuda alimentaria, representa el veinte por ciento de la AOD en los años sesenta, y declinó a cerca del tres por ciento a mediados de los noventas y principios del siglo XXI.

En los aspectos positivos, la ayuda alimentaria puede llenar huecos en las redes sociales, dando seguridad a aquellos que se encontraban en condiciones de inseguridad. Después de una crisis, el suministro de comida se convierte en una transferencia efectiva de recursos, así se incrementa la demanda local de alimentos y cuando es proveída en especie, aumenta el suministro de alimentos.¹²⁶

Dos perspectivas de la ayuda alimentaria

Aspectos positivos	Aspectos negativos
<ul style="list-style-type: none"> • Tiene un papel muy importante en la lucha contra la malnutrición y pobreza. • Constituye una forma de ayuda a reducir los problemas de balanza de pagos de los países. • Puede ser una herramienta para el desarrollo económico, reducción de la pobreza y reducción del déficit alimentarios en países en desarrollo. • La “monetización” puede ser una fuente de ingresos para los gobiernos receptores de la ayuda que pueden ser utilizados para el desarrollo agrícola. • Hay un número importante de beneficiarios de la ayuda alimentaria cuya condición se ha visto mejorada en gran medida. • Se convierte en una transferencia neta de recursos al incrementar la demanda local de alimentos y cuando es proveída en especie aumenta la cantidad del suministro de alimentos. • Incrementa el consumo de alimentos en grupos de población con bajos ingresos. • Al reducirse los precios de la comida, puede tener un efecto positivo en los hogares pobres. 	<ul style="list-style-type: none"> • Los donadores de la ayuda pueden estar motivados para otorgarla por intereses políticos y económicos. • Puede repercutir negativamente en la política al retardar o desincentivar a los gobiernos receptores a aplicar las reformas necesarias para lograr o proteger la seguridad alimentaria. • Los programas desarrollados con los recursos de la ayuda alimentaria pueden no estar destinados a los más pobres. • Puede causar una dependencia negativa al inhibir la capacidad de los receptores para cubrir sus necesidades alimentarias sin asistencia externa. • Los países receptores pueden utilizar la ayuda para favorecer a ciertos grupos a cambio de “apoyo político”. • Puede causar distorsiones en el comercio, al disminuir los precios y cambiar la curva de demanda. • No alcanza a todos a los que está destinada. • Puede desincentivar la producción con la caída de los precios locales. • No siempre hay una correspondencia entre los alimentos que se reciben y las costumbres alimentarias de quienes las reciben.

¹²⁵ Titus Awokuse; *op. cit.* p. 24.

¹²⁶ Christopher Barrett; *Food Aid's Intended and Unintended...op. cit.* p. 4.

La ayuda alimentaria tiene un papel muy importante en la lucha contra la desnutrición y pobreza al incrementar el consumo de alimentos en grupos de población con bajos ingresos; asimismo, al aumentar el suministro de comida, puede reducir los precios de la comida, lo cual tiene un efecto positivo en los hogares pobres.¹²⁷

El desempeño de los programas como trabajo por alimentos, puede ser un buen indicador de la efectividad de la ayuda alimentaria para combatir la desnutrición. A pesar de que dichos programas han sido relativamente exitosos en cubrir las necesidades nutricionales de los hogares con déficit alimentario, no han probado efectividad en el largo plazo ni garantizado un mejor nivel de seguridad alimentaria.

Finalmente, el objetivo de la ayuda alimentaria es ser un seguro para evitar pérdidas y proveer de ingresos para garantizar las condiciones mínimas necesarias de alimentos.

Haciendo un balance, la ayuda alimentaria esta dirigida a combatir los síntomas de la pobreza y la seguridad alimentaria, pero en raras ocasiones ataca las causas; en realidad en algunos casos la ayuda alimentaria agrava las causas subyacentes de la inseguridad alimentaria y pobreza en el largo plazo, particularmente cuando la ayuda esta orientada por objetivos concretos de los donadores como colocación de excedentes, promoción comercial, manipulación política y geopolítica. Sin embargo, a pesar de sus aspectos positivos y negativos; desde mi punto de vista, sí constituye una ayuda para los países en desarrollo, aunque es necesario cuidar todas las repercusiones que puedan resultar negativas.

El uso de la ayuda alimentaria siempre debe ser en apoyo a y no en sustitución de otras estrategias de largo plazo para reducir la pobreza crónica y ser utilizada de manera que complementen dichas estrategias.

2.5. La inseguridad alimentaria en otros organismos del sistema de las Naciones Unidas

Además de la FAO, el FIDA y el PMA, que trabajan dentro del sistema de las Naciones Unidas; hay varios organismos que están involucrados en diversos grados en proteger la seguridad alimentaria.

¹²⁷Titus Awokuse; *op. cit.* p. 21.

2.5.1. Los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM)

La Declaración del Milenio, aprobada por la Asamblea General en su quincuagésimo período de sesiones, el 13 de septiembre de 2000, es uno de los compromisos más importantes contraídos en materia de desarrollo en el sistema internacional. Los objetivos del milenio se componen de 8 objetivos y 18 metas cuantificables que se supervisan mediante 48 indicadores.

Los objetivos son:

Objetivo 1: Erradicar la pobreza extrema y el hambre

Objetivo 2: Lograr la enseñanza primaria universal

Objetivo 3: Promover la igualdad entre los géneros y la autonomía de la mujer

Objetivo 4: Reducir la mortalidad infantil

Objetivo 5: Mejorar la salud materna

Objetivo 6: Combatir el VIH/SIDA, el paludismo y otras enfermedades

Objetivo 7: Garantizar la durabilidad del medio ambiente

Objetivo 8: Fomentar una asociación mundial para el desarrollo

La primera meta es la que refiere al tema de esta investigación y en ella se plantea: “Reducir a la mitad, para el año 2015, el porcentaje de habitantes del planeta cuyos ingresos sean inferiores a un dólar por día y el de las personas que padezcan hambre; igualmente, para esa misma fecha, reducir a la mitad el porcentaje de personas que carezcan de acceso a agua potable o que no puedan costearlo”¹²⁸.

Este es uno de los esfuerzos más importantes a nivel internacional para la eliminación de la inseguridad alimentaria y a partir de estos objetivos varios organismos del sistema de las Naciones Unidas trabajan y canalizan sus esfuerzos para el desarrollo.

2.5.2. La Organización Mundial de la Salud

La Organización Mundial de la Salud busca mejorar el estado nutricional de todos los sectores de la población, especialmente de las madres, niños, y otros grupos vulnerables promoviendo dietas apropiadas y balanceadas. Igualmente busca reducir la prevalencia de deficiencias nutricionales, con énfasis en la eliminación de la deficiencia de yodo y de vitamina A. La OMS colabora también con programas nacionales en la formulación de políticas y planes y en el establecimiento de objetivos y prioridades, así como medios para lograrla.

¹²⁸Ver: ONU; *Declaración del Milenio*. Asamblea General, Naciones Unidas, Nueva York, 13 de septiembre de 2000, 10 pp.

En 1978, en Almaty, Kazajastán, la OMS y el Fondo de Naciones Unidas para la Infancia (FNUI/UNICEF) presidieron la Conferencia Internacional sobre Cuidados de Salud Primarios. Dicha conferencia estableció como estrategia central a los cuidados de salud primarios e hizo recomendaciones a los ministerios de salud de países en desarrollo. La declaración fue adoptada el 12 de septiembre de 1978 por delegados de más de cien países.

Esta declaración presenta una visión ideal de los cuidados de salud primarios e incluye otros objetivos además del de “salud para todos”. Éstos son, por una parte, los destinados a reestructurar los sistemas de salud para aumentar su eficacia y equidad y, por otra, aquellos destinados a crear autosuficiencia local por medio de la participación comunitaria y el control de los cuidados y recursos.

Los participantes de la conferencia concluyeron que los cuidados de salud primaria deberían incluir la garantía de una alimentación suficiente y de una correcta nutrición para cada persona, acceso a agua potable, educación sanitaria, sostener programas de salud materna e infantil, especialmente sobre el espacio de los nacimientos y la vacunación, cuidados apropiados en caso de enfermedades o heridas, y la prevención y el control de enfermedades endémicas, así como un abastecimiento de medicamentos esenciales.

2.5.3. El Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo

El PNUD, como red de desarrollo de las Naciones Unidas, se ha ocupado también de la seguridad alimentaria; una de las áreas de las que se ocupa es las metas de desarrollo del milenio por medio de la vinculación y coordinación de los esfuerzos nacionales para alcanzarlas.





















Como fue mencionado anteriormente, la primera meta del milenio es erradicar la pobreza extrema y el hambre; es decir, que el objetivo es reducir la proporción de personas que viven con menos de un dólar al día y aquellos que sufren de hambre a la mitad.

2.5.4. Red del sistema de las Naciones Unidas sobre Desarrollo Rural y Seguridad Alimentaria

Como ya mencionamos anteriormente, la seguridad alimentaria abarca varios aspectos y repercute en diferentes ámbitos por lo que varias organizaciones están relacionadas con ella.

Esta red es una asociación global para enfrentar los desafíos del desarrollo rural en el ámbito nacional, fue establecida en 1997 y en ella se reúnen los actores clave interesados en alcanzar las meta del milenio de reducir el hambre y la pobreza. Además, recordemos que la meta ocho del milenio se refiere a la creación de alianzas mundiales.

Organizaciones de la Red del Sistema de las Naciones Unidas sobre desarrollo rural y seguridad alimentaria

	Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (ONUAA/FAO)
	Organismo Internacional de Energía Atómica (OIEA)
	Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA)
	Organización Internacional del Trabajo (OIT)
	Fondo Monetario Internacional (FMI)
	Programa Conjunto de las Naciones Unidas sobre el SIDA (ONUSIDA)
	Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (OACNUR)
	Organización de las Naciones Unidas (ONU)
	Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos
	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (FNUI/UNICEF)
	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)
	Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (ONUECC/UNESCO)
	Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA)
	Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial (ONUDI)
	Programa de las Naciones Unidas para la Fiscalización Internacional de Drogas (PNUFID)
	Fondo de Población de las Naciones Unidas (FPNU/FNUAP)
	Banco Mundial (BM)
	Programa Mundial de Alimentos (PMA)
	Organización Mundial de la Salud (OMS)
	Organización Meteorológica Mundial (OMM)

Fuente: http://www.rdfs.net/about/partners_es.htm

La red representa un mecanismo interagencial de seguimiento de la Cumbre Mundial sobre la Alimentación. Son veinte las organizaciones de Naciones Unidas que participan en ella; el Secretario está coordinado por la FAO en estrecha colaboración con el FIDA y el PMA. La función de esta red es reforzar los vínculos entre las organizaciones de Naciones Unidas y otros actores sobre todo las ONG y la sociedad civil.¹²⁹

¹²⁹OAA/FAO; *¿Qué es la Red?* Red del sistema de las Naciones Unidas sobre desarrollo rural y seguridad alimentaria, Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación, Roma.

2.5.5. Organización Mundial de Comercio (OMC)

Las acciones de la Organización Mundial de Comercio con respecto a la seguridad alimentaria, se dan en el ámbito del comercio que, como ya mencionamos, es un factor fundamental para la seguridad alimentaria – para atraso o desarrollo- y la OMC se enfoca en los asuntos relativos a ello por medio de su Comité sobre Agricultura.

En este contexto, se han firmado varios acuerdos que refieren a la seguridad alimentaria y a la ayuda alimentaria. La conclusión de la Ronda de Uruguay del Acuerdo General sobre Aranceles Aduaneros y Comercio (AGAAC) en 1994, con la firma y ratificación de su acta final que creó a la OMC, constituyó una nueva oportunidad para establecer un nuevo régimen para la ayuda alimentaria.

En este marco se firmó en 1994 el Acuerdo sobre Agricultura. Este acuerdo constituye “un primer paso significativo para implantar una competencia más leal y lograr que este sector sufra menos distorsiones”¹³⁰. En él están comprendidos los compromisos específicos contraídos por los gobiernos miembros de la OMC para mejorar el acceso a los mercados y reducir las subvenciones con efectos de distorsión en la agricultura.

La Convención de Ayuda Alimentaria, es un acuerdo entre 22 países donadores de ayuda alimentaria y la Unión Europea para mantener niveles mínimos de ayuda alimentaria a los países receptores, para promover la seguridad alimentaria. Por medio de esta convención se garantiza el abasto de ayuda alimentaria en cereales y se garantiza un compromiso mínimo anual de ayuda alimentaria anual equivalente a 4.9 millones de toneladas.¹³¹

Otro de los acuerdos que conciernen a la seguridad alimentaria, en el marco de la OMC, es la Decisión sobre Medidas relativas a los posibles efectos negativos del programa de reforma sobre los Países Menos Adelantados¹³²(Pma) y los países en desarrollo importadores netos de alimentos. Esta Decisión esta basada en que los países antes mencionados pueden experimentar efectos negativos con respecto a los

¹³⁰OMC; *Acuerdo sobre Agricultura*. Anexo 1 Acuerdos de la Ronda de Uruguay, Organización Mundial del Comercio, Marrakech, 1994, 30 pp.

¹³¹John Shaw; *The UN World Food Program and the Development of Food Aid*. Palgrave, Nueva York, 2001, p. 240.

¹³²Los países menos adelantados fueron definidos por el Comité de Planificación del Desarrollo creado por el Consejo Económico y Social de ONU en 1965 como: “aquellos países de bajos ingresos que están sufriendo impedimentos de larga duración para su crecimiento, en particular de bajos niveles de desarrollo de los recursos humanos y / o habilidades estructurales severas.” Son considerados como países menos adelantados, entre los países en desarrollo 49 Estados: Afganistán, Angola, Bangladesh, Benin, Bhután, Burkina Faso, Burundi, Cabo Verde, Camboya, Comores, Costa de Marfil, Chad, Djibouti, Eritrea, Etiopía, Gambia, Guinea-Bissau, Guinea Ecuatorial, Haití, Islas Salomón, Kiribati, Laos, Lesotho, Liberia, Madagascar, Malawi, Maldivas, Malí, Mauritania, Mozambique, Myanmar, Nepal, Níger, Republica Centroafricana, Rwanda, Samoa, Santo Tomé y Príncipe, Senegal, Sierra Leona, Somalia, Sudán, Tanzania, Togo, Tuvalu, Uganda, Vanuatu, Yemen y Zambia. Edmundo Hernández-Vela; *op. cit.*, p. 840.

suministros de importaciones de alimentos, por lo cual se estipulan los objetivos con respecto al suministro de ayuda alimentaria, de alimentos básicos en forma de donación completa y de la ayuda para el desarrollo agropecuario.¹³³

El Acuerdo sobre Obstáculos Técnicos al Comercio también es importante ya que, como explicamos en el primer capítulo, puede constituir tanto un obstáculo como un impulso para la seguridad alimentaria. En este acuerdo “se trata de conseguir que ni los reglamentos técnicos y normas ni los procedimientos de prueba y certificación creen obstáculos innecesarios al comercio”¹³⁴. Empero, en el se reconoce que los países tienen derecho de establecer los niveles que consideren apropiados para la protección de las personas, animales, vegetales, y el medio ambiente y que no deberá impedirseles que adopten medidas necesarias para garantizar esos niveles de protección.

El último acuerdo importante de la OMC relativo a la seguridad alimentaria es el Acuerdo sobre medidas sanitarias y fitosanitarias; que se refiere a la aplicación de este tipo de medidas, es decir, a la inocuidad de los alimentos y a la salud de los animales y las plantas.

2.5.6. Banco Mundial (BM) y Fondo Monetario Internacional (FMI)

El Banco Mundial lleva a cabo numerosos proyectos sobre nutrición y seguridad alimentaria y presta una amplia variedad de servicios de análisis y asesoría a los Estados y la comunidad internacional. “El Banco apoya el trabajo analítico para informar en el diálogo económico y social acercamientos en apoyo a mejorar la nutrición, incluyendo una guía de cómo integrar la nutrición en las estrategias de reducción de la pobreza”¹³⁵.

En cuanto al FMI, su junta ejecutiva toma decisiones que conciernen a la aplicación de las facilidades especiales del Fondo que proveen financiamientos en caso de que los países en desarrollo se encuentren en dificultades para pagar sus importaciones de cereales.¹³⁶

¹³³Ver OMC; Decisión sobre medidas relativas a los posibles efectos Negativos del Programa de Reforma en los Países Menos Adelantados y en los Países en Desarrollo Importadores netos de productos alimenticios. Decisiones adoptadas el 15 de diciembre de 1993 y el 14 de abril de 1994 por el Comité de Negociaciones Comerciales, Organización Mundial del Comercio, Ginebra, 2 pp.

¹³⁴OMC; *Acuerdo sobre Obstáculos Técnicos al Comercio*. Anexo 1 Acuerdos de la Ronda de Uruguay, Organización Mundial del Comercio, Marrakech, 1994, 22 pp.

¹³⁵Banco Mundial; *Nutrition: overview*. Banco Mundial, Washington, 2007.

¹³⁶John Shaw; *op. cit.* p. 237.

2.5.7. Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE)

La OCDE es importante para la seguridad alimentaria por que dentro de ella se encuentran una gran cantidad de países donadores de ayuda alimentaria, lo cual tiene una influencia sobre las operaciones y políticas. Los miembros de la OCDE aportan el 90% de la Asistencia Oficial al Desarrollo en el mundo y en su Comité de Desarrollo y Asistencia se enfoca a incrementar los flujos de ayuda y asegurar que ésta sea usada en la forma más efectiva para reducir la pobreza y apoyar el desarrollo durable¹³⁷ en países en desarrollo¹³⁸.

Entre las principales aportaciones de la OCDE sobre la seguridad alimentaria está el estudio que llevó a cabo en 1962 que impulsó una declaración de los ministros de agricultura.¹³⁹ Posteriormente, en 1998, los ministros de agricultura reafirmaron sus compromisos y metas comunes para el sector agroalimentario; dichas metas son:

- Asegurar que dicho sector responda a las señales del mercado;
- Que el sector sea eficiente, sostenible, viable e innovador para dar oportunidades de mejorar los estándares de vida de los productores;
- Que se integre al sistema multilateral de comercio;
- Que provea a los consumidores de acceso a suministros adecuados y confiables de comida;
- Que contribuya al manejo de los recursos naturales y la calidad del ambiente tomando en cuenta el desarrollo durable.
- Que se contribuya al desarrollo socioeconómico de las áreas rurales; y
- Que ayude a la seguridad alimentaria en los niveles nacionales y globales.¹⁴⁰

El trabajo de la OCDE en agricultura y pesca cubre un amplio rango de actividades nacionales e internacionales. Con la finalidad de cumplir las metas antes mencionadas, impulsa políticas, elabora programas de investigación cooperativa y trabaja en la creación de códigos y esquemas de agricultura; asimismo, cada año evalúa y recopila información de este rubro para países OCDE y países en desarrollo que no son parte de la organización.

¹³⁷El desarrollo durable se refiere a un desarrollo tanto en función del hombre como de su entorno y durable se refiere a una evolución que permita cubrir las necesidades de la generación actual sin perjuicio de las necesidades de las generaciones futuras. Edmundo Hernández-Vela Salgado; *op. cit.*, p. 356.

¹³⁸OCDE; *Annual Report 2006*. Public Affairs Division, Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico, París, 2006, p. 72.

¹³⁹John Shaw; *op. cit.*, p. 55.

¹⁴⁰OCDE; *The OECD Agriculture, fisheries and food program*. OCDE, París, 2005, p. 6.

El análisis de la OCDE también se enfoca al desarrollo más allá de la agricultura, ayudando a entender la relación entre los diferentes elementos implicados en la cadena alimentaria a evaluar las implicaciones de las políticas nacionales e internacionales en ella. Igualmente, la OCDE colabora con la Agenda de Doha para el Desarrollo.¹⁴¹

2.6. Otros actores que inciden en la seguridad alimentaria (organismos no gubernamentales, el sector privado, etc.)

2.6.1. Las ONG¹⁴²

Las ONG han tenido un papel importante en diferentes ámbitos de la seguridad alimentaria. Tan solo en el foro paralelo de las ONG en la Conferencia Mundial sobre la Alimentación participaron más de 1000¹⁴³. “Las ONG y los movimientos sociales adoptan una variedad amplia y animada de enfoques prácticos y jurídicos para resolver el hambre y la malnutrición y su labor es esencial para todos los esfuerzos orientados a hacer frente a esos problemas”¹⁴⁴.

Durante la Cumbre Mundial de la Alimentación se propuso el Código Internacional del Conducta sobre el derecho humano a una alimentación adecuada y fue impulsado principalmente por las ONG dedicadas a la lucha contra el hambre. “...el código no crearía nuevos derechos u obligaciones, éstas ya existen en el marco del derecho internacional, sino que se concentraría en las medidas mismas que podrían tomar los países para asegurar que sus políticas y su legislación respeten, protejan y cumplan con el derecho a la alimentación de todos”¹⁴⁵.

En el marco de la FAO existe el Comité de Planeación para la Soberanía Alimentaria de las Organizaciones No Gubernamentales. Hay más de doscientas ONG que mantienen una relación oficial a través de un procedimiento de solicitud y aprobación, por este medio se les autoriza a participar con atribuciones en los órganos rectores y comités técnicos de la FAO como observadoras.¹⁴⁶

¹⁴¹OCDE; *Annual Report... op. cit.*, P. 58.

¹⁴²Las Organizaciones No Gubernamentales son “entidades de manifestación organizada de la sociedad internacional; generalmente profesionalizadas y comunicadas: que cabildean por una causa social, económica, cultural, etc.; que pueden ser locales, al servicio de un poblado o barrio nacionales, porque se desenvuelven en el ámbito de un país, e internacionales cuando operan al menos en tres Estados y cuyos recursos provienen de varios países; e influyen de manera creciente en la política de los Estados y las Organizaciones Internacionales. Edmundo Hernández-Vela Salgado; *op. cit.*, p. 809.

¹⁴³El Derecho... ONG

¹⁴⁴El Derecho... ONG

¹⁴⁵OAA/FAO; *¿Qué es el derecho a la alimentación?* Cumbre Mundial sobre la Alimentación: cinco años después, FAO, junio de 2002, 3 pp.

¹⁴⁶*Idem.*

La colaboración de las ONG con la FAO se da en los siguientes ámbitos:

- √ Promoción de la toma de conciencia de la participación de las personas en la seguridad alimentaria, agricultura durable y desarrollo rural.
- √ Favorecer el marco de políticas sobre el tema.
- √ Una colaboración tripartita entre la FAO-ONG-FAO para el diálogo y los programas conjuntos.
- √ A nivel nacional la colaboración de las ONG con la FAO, se da con el intercambio de información y la asistencia técnica y de suministros a nivel nacional.

Asimismo, otras formas de ayuda son:

- √ Cuando los gobiernos nacionales no tienen medios para manejar la ayuda alimentaria del Programa Mundial de Alimentos, las ONG pueden ayudar con el transporte, almacenamiento y distribución.
- √ Pueden proveer de ayuda técnica.
- √ Cuando los proyectos a menor escala de las ONG se incluyen en los programas de ayuda alimentaria del PMA.¹⁴⁷

Hay varias organizaciones que tienen un estatus formal en la FAO, y algunos ejemplos de ellas son:

- **Federación Internacional de Productores de la Agricultura**

Este es uno de los grupos mayores, dentro de la sociedad civil, que se dedican a la agricultura. Está constituida por ochenta y nueve organizaciones nacionales de agricultores que representan a las pequeñas y medianas granjas de 68 países que participan activamente en la FAO.

- **Asociación Internacional de Estudiantes de la Agricultura y Ciencias Relacionadas**

Esta organización reúne estudiantes que investigan sobre la agricultura y áreas relacionadas como ciencias del medio ambiente, forestales, arquitectura del paisaje, etc. Desde 1940, fecha de su fundación, sus comités están distribuidos en universidades de alrededor de cuarenta países del mundo; sus labores más importantes son la promoción y el intercambio de conocimientos, información e ideas.

¹⁴⁷WFP; *WFP Partners*. Programa Mundial de Alimentos, Roma, 2007.

- **Movimiento Internacional de la Juventud Agrícola y Rural Católica**

Esta es una organización de gente joven de las áreas rurales que se dedica a trabajar para eliminar la pobreza, proteger el medio ambiente, mejorar la educación y fomentar la toma de conciencia sobre los retos al desarrollo rural en las comunidades locales.

Además de las organizaciones que tienen el estatus antes mencionado en la FAO, lo que les permite participar en sus foros; hay otras ONG que colaboran con la FAO y el PMA y que tienen un papel destacado en la lucha contra la inseguridad alimentaria, como las siguientes:

- **Red de Acción en Información Alimentaria**

Esta red analiza y documenta casos concretos de violaciones del derecho a la alimentación. Su trabajo se enfoca a la sensibilización sobre el derecho a la alimentación entre movimientos sociales, organizaciones no gubernamentales y autoridades estatales. Interviene en las situaciones en que los Estados infringen sus obligaciones de respetar, proteger y dar efectividad al derecho a una alimentación adecuada.

- **Vía campesina**

Esta organización se creó en 1992 cuando varios líderes campesinos de América Central, de Norteamérica y de Europa se reunieron en Managua, Nicaragua, en el Congreso de la Unión Nacional de Agricultores y de Ganaderos. Es un movimiento internacional que coordina organizaciones campesinas, pequeños y medianos productores, mujeres rurales, comunidades indígenas, gente sin tierra, jóvenes rurales y trabajadores agrícolas migrantes.¹⁴⁸

2.6.2. El sector privado

Dentro de los asociados de la FAO hay diversos sectores de la agricultura y la cadena alimentaria que colaboran con ella; uno de dichos sectores es el privado. Para la FAO este sector está constituido por: “empresas privadas independientes, coaliciones y consorcios con objetivos especiales, instituciones de financiación, asociaciones internacionales de la industria, otras organizaciones empresariales representativas,

¹⁴⁸Vía Campesina; *¿Qué es la vía campesina?* Vía Campesina, Indonesia, 2007.

organizaciones intermediarias de propiedad privada o mixta, fundaciones e institutos de investigación”¹⁴⁹.

El argumento de la FAO para colaborar con el sector privado es que como organización su respuesta al problema alimentario es “ayudar a los países miembros, específicamente a los países en desarrollo a fortalecer el sector privado local, en particular las asociaciones agroindustriales y empresariales”¹⁵⁰. Asimismo, sus actividades también se fundan en la premisa de que los recursos necesarios para cumplir los objetivos del milenio relacionados con el hambre y pobreza tendrán que completarse con recursos e inversiones del sector privado.

Fuera del ámbito de la FAO, las empresas privadas pueden contribuir en la lucha contra la inseguridad alimentaria, ampliando las alternativas de empleo y capacitación de la gente y ofreciendo una serie de bienes y servicios.

2.6.3. Alianza Internacional contra el Hambre

Este grupo fue creado a finales del año 2002 e inicialmente estaba compuesto por representantes de las cuatro agencias que se ocupan de la alimentación con sede en Roma. Más tarde, se amplió para incluir a representantes de ONG y organizaciones de la sociedad civil “La Alianza Internacional contra el Hambre nació como una unión voluntaria para combinar los esfuerzos de organizaciones locales, nacionales e internacionales, gubernamentales y no gubernamentales, de servicio y religiosas, del sector privado y de personas individuales en torno a una misión común: trabajar para erradicar el hambre”¹⁵¹.

La Alianza Internacional contra el Hambre “es una asociación voluntaria de instituciones y organizaciones locales, nacionales e internacionales con una misión común, erradicar el hambre y la pobreza en el mundo (...) también ayuda a los países a establecer alianzas nacionales que se centrarán en sus necesidades específicas”¹⁵². El secretariado tiene su sede en la FAO y cuenta con el apoyo del personal de esta organización.

Finalmente, después de analizar todas las acciones que ha tomado la comunidad internacional con respecto a la seguridad alimentaria, podemos percibir, en primer lugar, la importancia del problema y, en segundo, la necesidad de un trabajo conjunto de toda la

¹⁴⁹OAA/FAO; *La FAO y el sector privado*. Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación, Roma, 2007.

¹⁵⁰*Idem*.

¹⁵¹Ver ONUAA/FAO; *Trabajar Unidos en pro de la Alianza Internacional contra el Hambre*. Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación, Roma, 2003, 4 pp.

¹⁵²*Idem*.

comunidad internacional para erradicar el hambre; ya que si bien se han logrado mejoras en la condición de la seguridad alimentaria en varios países en desarrollo, también se han dado reveses.

La tarea fundamental es para los gobiernos, tanto de los países desarrollados como en desarrollo, para la erradicación del hambre y ello abarca varios aspectos que analizaremos posteriormente.

Capítulo 3

La inseguridad alimentaria como obstáculo al desarrollo humano

A lo largo de este capítulo analizaré la relación entre el desarrollo humano y la seguridad alimentaria. Como expliqué en el primer capítulo, la seguridad alimentaria es una de las siete esferas de la seguridad humana e impacta en todas las otras esferas. Sin embargo, la erradicación de la inseguridad alimentaria es uno de los pasos más importantes para lograr la consecución del desarrollo humano, ya que sus efectos sobre todas las áreas de la vida son devastadores. Así, la inseguridad alimentaria, sin importar su nivel o gravedad, crea ciclos negativos de desarrollo, heredándose de generación en generación, impactando negativamente en la salud, disminuyendo la capacidad en el trabajo, bloqueando las oportunidades de educación, entre otros.

3.1. Amenazas a la seguridad alimentaria en los albores del siglo XXI

El inicio del siglo XXI nos plantea un escenario desconsolador el cual enfrenta a la sociedad internacional a nuevas amenazas que incrementan las condiciones de inseguridad alimentaria actual y que podrían ser causa de un aumento de la misma en un futuro cercano. A continuación, revisaré brevemente algunas de las amenazas a la seguridad alimentaria en los albores de este siglo.

El cambio climático es una de las amenazas a la seguridad alimentaria a la que nos enfrentamos, ya que puede afectar a la seguridad alimentaria en los siguientes aspectos: agricultura, acceso a la comida de varios grupos, cambios en temperatura y precipitación, incremento en los eventos climáticos extremos, inestabilidad en el suministro de alimentos, interrupción de los sistemas de distribución de alimentos, así como en el cambio en la paridad del poder adquisitivo de ciertos grupos.

El cambio climático proyectado resultará en impactos a la producción agrícola. De acuerdo con los análisis de la FAO sus implicaciones para la seguridad alimentaria en los países en desarrollo llevarán a un incremento en las tierras áridas y con problemas de exceso de humedad. Esto implica que experimentarán una disminución del 11% en la tierra cultivable con la consecuente disminución en la producción de cereales.¹⁵³

Las alteraciones en las catástrofes naturales, como el incremento en la frecuencia e intensidad de las inundaciones, tendrán consecuencias mucho más serias en la

¹⁵³OAA/FAO; *Special event on impact of climate change, pests and diseases on food security and poverty reduction*. Session of the Committee on World Food Security, FAO, may 2005, p. 2. *Background Document*.

inseguridad alimentaria transitoria y crónica que los cambios de temperatura y precipitación. El déficit en lluvias puede reducir los cultivos y las cifras de ganado en los sistemas de producción que se alimentan de la lluvia, que son comunes en los trópicos semiáridos. La consecuencia puede ser un incremento en los precios, además de poner en riesgo a los agricultores de subsistencia tanto desde el punto de vista de pérdida de productividad como en diversidad de sus cultivos. Las áreas húmedas también son vulnerables al cambio climático; pueden sufrir cambios en la duración de la estación de crecimiento y pueden ser afectados también por catástrofes como ciclones tropicales.¹⁵⁴

Los impactos del cambio climático en la agricultura pueden incrementar la cantidad de personas en riesgo de inseguridad alimentaria. Las repercusiones del cambio climático en la seguridad alimentaria serán mayores en aquellos países con bajo crecimiento económico y con altos niveles de desnutrición.¹⁵⁵

Incremento de la pobreza y la desigualdad como consecuencia del neoliberalismo

A principios de este siglo, la principal amenaza para la seguridad alimentaria es los efectos del neoliberalismo en varios aspectos. Como consecuencia del mismo, la desigualdad se vuelve cada vez mayor, la cual viene aparejada con un incremento de la polarización social.

Eliminar la desigualdad es fundamental para el impulso de la seguridad alimentaria; la desigualdad fundada en la riqueza, el género y el origen étnico son perniciosas en todos los niveles y obstaculizan la consecución del desarrollo humano.

“Desprovistos de bienes públicos, por ejemplo de información y de derechos legales, a los pobres se les niegan oportunidades que les permitan contribuir al crecimiento. Entran a los mercados en términos desiguales y salen de ellos con recompensas también desiguales”¹⁵⁶.

Las desigualdades de ingreso son una amenaza para el desarrollo humano y para la inseguridad alimentaria ya que reflejan y afectan las disparidades más generales en las oportunidades de vida; siendo las diferencias basadas en la riqueza, el primer eslabón de un ciclo de desigualdad que persigue a las personas durante toda su vida.

“Las desigualdades que se relacionan con la riqueza, el género, la ubicación geográfica, la raza o étnica, junto con otros elementos que ponen al individuo en desventaja, no operan nunca de manera aislada, sino que interactúan para crear ciclos de

¹⁵⁴ *Ibidem*, p. 3.

¹⁵⁵ *Idem*.

¹⁵⁶ PNUD; *Informe sobre Desarrollo Humano 2005, op. cit.*, p. 60.

desventaja dinámicos, que se refuerzan mutuamente y transmiten de una generación a otra”¹⁵⁷.

Además de las consecuencias antes mencionadas, hay otra forma en que el neoliberalismo se convierte en una amenaza a la seguridad alimentaria; esto es debido a los requerimientos del mercado, en donde todo se convierte en una mercancía y los estilos de vida se sujetan a lo que dicta dicho mercado. Como fue mencionado en el primer capítulo, el factor cultural es muy importante para la seguridad alimentaria y en gran medida determina lo que el individuo ingiere y el estilo de vida que lleva. Ante los intereses de la especulación, el mercado promueve la venta de alimentos llamados “chatarra” que no aportan los nutrientes necesarios para llevar una vida activa y saludable, distorsionándose las buenas costumbres, sustituyéndose poco a poco la alimentación tradicional dando paso a productos con un alto contenido de carbohidratos y grasas.

3.2. Repercusiones de la inseguridad alimentaria en el desarrollo humano

"Las consecuencias... las sufren aquellos con menos capacidad para afrontarlas, gente que lucha por sobrevivir con menos de 1 dólar al día; países cuyas economías y esfuerzos de desarrollo disminuyen o se frenan totalmente por la falta de productividad y recursos".

Estado de la Inseguridad Alimentaria 2004

3.2.1. La seguridad alimentaria y el Índice de Desarrollo Humano

El PNUD utiliza, en la medida de lo posible, datos que se pueden comparar a nivel internacional para la medición del desarrollo humano. Los países se clasifican en cuatro categorías: por nivel de desarrollo humano, por ingresos, por cifras totales mundiales y por región. Estas designaciones no necesariamente expresan un juicio acerca de la etapa de desarrollo en que se encuentra un país o una zona determinada.

Todos los países que se incluyen en el IDH se clasifican en tres grupos por sus logros en el desarrollo humano:

- Desarrollo humano alto (IDH igual o superior a 0,800),
- Desarrollo humano medio (0,500–0,799) y
- Desarrollo humano bajo (inferior a 0,500).

¹⁵⁷ *Ibidem*, p. 66.

El desarrollo humano se mide por cinco índices, adaptándose cada uno en función de lo que específicamente va a medir como por ejemplo la pobreza y utilizando diferentes cifras para elaborar los índices, pero siempre tomando en cuenta las variables del IDH.

El índice de desarrollo humano (IDH)

El IDH es una medida sintética que esquematiza el desarrollo humano; mide el progreso medio de un país en tres aspectos básicos:

- Disfrutar de una vida larga y saludable, que se mide a través de la esperanza de vida al nacer.
- Disponer de educación, que se mide a través de la tasa de alfabetización de adultos y la tasa bruta combinada de matriculación en primaria, secundaria y terciaria.
- Tener un nivel de vida digno, que se mide a través del PIB *per cápita* (PPA en dólares estadounidenses).

Antes de calcular el IDH es necesario crear un índice para cada uno de estos componentes (los índices de esperanza de vida, educación y PIB), para lo cual se escogen valores mínimos y máximos (valores de referencia) para cada uno de los tres indicadores.

Valores de referencia para el IDH:

Indicador	Valor máximo	Valor mínimo
Esperanza de vida al nacer (años)	85	25
Tasa de alfabetización de adultos (%)	100	0
Tasa bruta combinada de matriculación (%)	100	0
PIB <i>per cápita</i> (PPA en dólares estadounidenses)	40.000	100

El desempeño de cada componente se expresa como valor entre 0 y 1, para cuyo efecto se aplica la siguiente fórmula:

$$\text{Índice del componente} = \frac{\text{valor real} - \text{valor mínimo}}{\text{valor máximo} - \text{valor mínimo}}$$

Después, se calcula el IDH como simple promedio de los índices de los componentes.¹⁵⁸

El Índice de Pobreza Humana para países en desarrollo (IPH-1)

El IPH-1 mide las privaciones en los tres aspectos básicos del desarrollo humano que refleja el IDH:

¹⁵⁸PNUD; *Informe sobre Desarrollo Humano 2004; La libertad cultural en el mundo diverso de hoy*. Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo, Naciones Unidas, Oxford University Press, Nueva York, 2004, p. 259.

- Disfrutar de una vida larga y saludable: la posibilidad de morir a una edad relativamente temprana, medida según la probabilidad al nacer de no vivir hasta los 40 años.
- Disponer de educación: exclusión del mundo de la lectura y las comunicaciones, medida según la tasa de analfabetismo de adultos.
- Tener un nivel de vida digno: falta de acceso a suministros económicos generales, medido según el promedio ponderado de dos indicadores, el porcentaje de la población sin acceso sostenible a una fuente de agua mejorada y el porcentaje de niños con peso insuficiente para su edad.

“El cálculo de IPH-1 es más directo que el del IDH. Los indicadores utilizados para medir las privaciones ya están normalizados de 0 a 100 (porque están expresados en porcentajes), de modo que no es necesario crear índices para los componentes, como ocurre con el IDH”¹⁵⁹.

El Índice de Pobreza Humana para países de la OCDE seleccionados (IPH-2)

El IPH-2 mide las privaciones en los mismos aspectos que el IPH-1, pero además evalúa la exclusión social; refleja privaciones en cuatro aspectos:

- Disfrutar de una vida larga y saludable: la posibilidad de morir a una edad relativamente temprana, medida según la probabilidad al nacer de no vivir hasta los 60 años.
- Disponer de educación: exclusión del mundo de la lectura y las comunicaciones, medida según el porcentaje de adultos (entre 16 y 65 años) que carecen de aptitudes de alfabetización funcional.
- Tener un nivel de vida digno: medido según el porcentaje de personas que viven por debajo del umbral de pobreza de ingresos (50% de la mediana de los ingresos familiares disponibles ajustados).
- Exclusión social: medida según la tasa de desempleo de larga duración (12 meses o más).¹⁶⁰

El Índice de Desarrollo Humano relativo al Género (IDG)

El IDG ajusta el progreso medio para que refleje las desigualdades entre hombres y mujeres en los siguientes aspectos:

- Disfrutar de una vida larga y saludable, medida según la esperanza de vida al nacer.
- Disponer de educación, medida según la tasa de alfabetización de adultos y la tasa bruta combinada de matriculación en primaria, secundaria y terciaria.

¹⁵⁹ *Ibidem*, p. 260.

¹⁶⁰ *Idem*.

- Un nivel de vida digno, medido según la estimación de los ingresos percibidos (PPA en dólares estadounidenses).

Valores de referencia para el cálculo del IDG

Indicador	Valor máximo	Valor mínimo
Esperanza de vida al nacer, mujeres (años)	87,5	27,5
Esperanza de vida al nacer, hombres (años)	82,5	22,5
Tasa de alfabetización de adultos (%)	100	0
Tasa bruta combinada de matriculación (%)	100	0
Estimación de los ingresos percibidos (PPA en dólares estadounidenses)	40.000	100

Nota: Los valores máximo y mínimo (valores de referencia) de la esperanza de vida de las mujeres son superiores en cinco años, para tener en cuenta su mayor esperanza de vida.

El cálculo del IDG se efectúa en tres etapas. En primer lugar, para cada componente se calculan los índices femenino y masculino según la siguiente fórmula general:

$$\text{Índice del componente} = \frac{\text{valor real} - \text{valor mínimo}}{\text{valor máximo} - \text{valor mínimo}}$$

En segundo lugar, los índices femenino y masculino para cada componente se combinan de manera tal que se penalizan las diferencias en el grado de progresos entre hombres y mujeres. El índice resultante, llamado índice igualmente distribuido. En tercer lugar, se calcula el IDG combinando los tres índices igualmente distribuidos en un promedio no ponderado.¹⁶¹

El Índice de Potenciación de Género (IPG)

El índice de potenciación de género se refiere más a las oportunidades de la mujer que a su capacidad y refleja las desigualdades entre los géneros en tres ámbitos fundamentales:

- Participación política y poder de decisión, medidos en función de la proporción porcentual de hombres y mujeres que ocupan escaños parlamentarios.
- Participación económica y poder de decisión, medidos en función de dos indicadores: participación porcentual de hombres y mujeres en cargos de legisladores, altos funcionarios y directivos y participación de mujeres y hombres en puestos profesionales y técnicos.

¹⁶¹ *Ibidem*, p. 261.

- Poder sobre los recursos económicos, medidos según la estimación de los ingresos percibidos por mujeres y hombres (PPA en dólares estadounidenses). Para cada uno de estos tres componentes, se calcula un "porcentaje equivalente igualmente distribuido" (PEID), como promedio ponderado en función de la población.

3.2.1.1. Una vida larga y saludable

"Los testimonios disponibles indican claramente que la eliminación del hambre y la malnutrición podría salvar millones de vidas cada año."

Estado de la Inseguridad Alimentaria 2002

Los cinco índices de desarrollo humano incluyen como variable el vivir una vida larga y saludable por medio de la medición de la esperanza de vida al nacer, la vulnerabilidad de no vivir hasta los cuarenta años en el IPH-1 y hasta los sesenta en el IPH-2. La inseguridad alimentaria, deteriora la calidad de vida en muchos aspectos y es causa de millones de muertes alrededor del mundo cada día.

3.2.1.1.1. Inseguridad alimentaria y mortalidad

Evidentemente, existe una relación directa entre el incremento de las tasas de mortalidad y la reducción de la esperanza de vida con la inseguridad alimentaria. La malnutrición afecta a varios grupos de la sociedad, empero, los niños son los más vulnerables debido a los altos requerimientos nutricionales necesarios para su desarrollo y crecimiento.

Varios estudios han demostrado que entre mayor es la malnutrición en niños, adquieren más enfermedades y es mayor el riesgo de muerte prematura. La malnutrición severa no sólo incrementa la morbilidad y mortalidad sino que puede llevar también a un mal desarrollo psicológico e intelectual. El retraso en el crecimiento en la infancia, se ha relacionado con la adquisición tardía de habilidades motoras y desarrollo mental. Dichas consecuencias impactan severamente en la vida adulta, especialmente en la productividad económica de una persona.

Más de la mitad del total de las muertes infantiles es causada por el hambre y la malnutrición, matando a casi seis millones de niños cada año, cifra equivalente aproximadamente a toda la población escolar de Japón.¹⁶²

Donde la prevalencia del hambre es elevada, las tasas de mortalidad de los niños lactantes y de menos de cinco años son también elevadas y la esperanza de vida disminuye. "...en los países más afectados, un niño recién nacido puede contar con un

¹⁶²OAA/FAO; *El Estado de la Inseguridad Alimentaria en el mundo 2005*. Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación, Roma, 2005, p. 18.

promedio de apenas 38 años de vida sana (frente a los más de 70 años de vida de plena salud en 24 de las naciones más ricas)¹⁶³.

En los países en desarrollo las precarias condiciones prenatales son la causa de aproximadamente 23 % de las muertes entre niños menores de cinco años; se estima que el estado nutricional en el embarazo esta relacionado con el 14% del retraso en el crecimiento intrauterino, mientras que la emaciación materna es responsable de un 18%.

Desde los inicios de los años noventa, una serie de análisis ha confirmado que entre el 50 y el 60 por ciento de todos los fallecimientos infantiles en los países en desarrollo están causados directa o indirectamente por el hambre y la malnutrición: “uno de cada siete niños nacidos en los países donde el hambre es más frecuente morirá antes de cumplir los cinco años”¹⁶⁴. El riesgo de fallecimiento es 2.5 veces superior en los niños con una malnutrición ligera que en los niños que están bien alimentados, y el riesgo aumenta conforme se va agravando la malnutrición (medida en función del coeficiente peso- edad) y es 4.6 veces superior en los niños que sufren una malnutrición moderada y 8.4 veces superior en los gravemente malnutridos.¹⁶⁵

Un dato importante es que relativamente pocos de estos niños mueren de inanición, ya que la mayoría muere a causa de enfermedades infecciosas como, por ejemplo, la diarrea, neumonía, paludismo o sarampión. La causa de estas muertes se encuentra en que la mayoría de estos niños muere por que sus cuerpos y sistemas inmunes son debilitados por el hambre y la desnutrición.¹⁶⁶

3.2.1.1.3. Enfermedades causadas por la desnutrición

La malnutrición proteico – energética es uno de los problemas de salud más graves en numerosos países de Asia, América Latina y África; es causada por un déficit calórico. Este tipo de malnutrición es muy grave; y solamente alrededor del veinte por ciento de los casos se registra, correspondiendo a sus formas más graves: el *kwashiorkor* que es la enfermedad típica de la desnutrición llevada al extremo. La malnutrición altamente visible representa del uno al cinco por ciento excepto en las zonas de hambre endémica; mientras que la malnutrición moderada y benigna va del 30 al 70 % en África Subsahariana y en el Sudeste Asiático. El *kwashiorkor* afecta sobre todo a niños de 1 a 3 años pero puede verse en todas las edades; la alimentación de dichos niños tiene

¹⁶³OAA/FAO; *El Estado de la Inseguridad Alimentaria en el mundo 2002*. Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación, Roma, 2002, p. 6.

¹⁶⁴*Idem*.

¹⁶⁵*Idem*.

¹⁶⁶OAA/FAO; *El Estado de la Inseguridad Alimentaria en el mundo 2005*, op. cit. p. 18.

carencias energéticas, proteínas y otros nutrientes, consistiendo su dieta en glúcidos en cantidades grandes y que no son ofrecidos al niño con suficiente frecuencia. Los signos clínicos de esta enfermedad son: la existencia de edemas en grados diversos, retraso en el crecimiento, *fonte* muscular y una infiltración de grasa en el hígado; también se pueden ver modificaciones en el comportamiento, anomalías en el cabello, dermatitis, anemia, diarrea, así como otros signos de carencias de micronutrientes.

De acuerdo con un análisis de diez estudios de ámbito comunitario de niños de 5 años, la proporción de muertes atribuibles a la insuficiencia ponderal oscilaba entre el 45% en el caso del sarampión y más del 60% en el caso de la diarrea. Los niños que tienen una insuficiencia ponderal leve tienen dos veces más probabilidades de morir a causa de enfermedades infecciosas que los niños que están mejor nutridos. En el caso de los niños afectados por una insuficiencia ponderal moderada o grave, el riesgo de muerte es de cinco a ocho veces mayor¹⁶⁷: “la inmensa mayoría de los 153 millones de niños menores con insuficiencia ponderal en el mundo en desarrollo se concentran en países donde la subnutrición está muy extendida”¹⁶⁸.

El marasmo nutricional es la segunda forma más grave de malnutrición proteico-energética. El marasmo está vinculado a una falta de alimentos en general, es decir, de energía. Puede verse a cualquier edad, es más frecuente antes de la edad de un año. Las enfermedades infecciosas son el factor más importante para adquirirla, como rubéola, diarrea, paludismo y diversas enfermedades parasitarias.

Por su parte, el *kwashiorkor* marásmico se aplica a los niños con malnutrición grave que presentan edemas y un peso inferior al 60 % para su edad. Estos niños presentan todos los signos de marasmo: adelgazamiento, desaparición de la grasa subcutánea y el retraso en el crecimiento y edemas; pueden tener también diferentes signos del *kwashiorkor* como la dermatitis, alteraciones en el cabello, problemas de comportamiento y la diarrea es frecuente.

La mayoría de las muertes de niños con malnutrición grave se da en los primeros tres días de hospitalización; la tasa de decesos depende de numerosos factores, principalmente de la gravedad de la malnutrición, el estado del niño y la calidad del tratamiento. En varios casos los niños son llevados al hospital muy tarde cuando están casi muriendo, lo cual explica que la tasa sea tan elevada.

¹⁶⁷ *Idem.*

¹⁶⁸ OAA/FAO; *El Estado de la Inseguridad Alimentaria en el mundo 2002.op. cit.*, p. 6.

Las carencias en hierro y otras anemias nutricionales, son frecuentes en el mundo entero. A diferencia de la malnutrición proteica- energética, las anemias aparecen también en países desarrollados. La causa más común de la anemia es una carencia en hierro y a pesar de ser causa de muerte, lo es rara vez de manera directa y evidente; atribuyéndose la muerte a una causa más inmediata, por ejemplo: un parto. La anemia es particularmente frecuente en bebés prematuros, en los bebés de más de seis meses alimentados solamente de leche materna, en personas infectadas con ciertos parásitos, entre otros; es más común en mujeres sobretodo embarazadas o amamantando. Las manifestaciones clínicas de la anemia son: fatiga, debilitamiento, disnea, vértigo, dolores de cabeza, palpitaciones, edemas, etc. Lo más sorprendente es que muchas personas, sobre todo mujeres de países en desarrollo, logran funcionar normalmente con niveles de hemoglobina muy bajos; la cronicidad de su anemia les ha permitido adaptarse y trabajar normalmente a pesar de la enfermedad.

Los problemas de carencia de yodo son responsables no sólo del bocio endémico y cretinismo sino también del retraso del crecimiento y del desarrollo intelectual. Alrededor de un cuarto de la población mundial tiene un aporte insuficiente de yodo, a pesar de que dentro de las carencias de nutrientes, esta es la más fácil de controlar. En numerosos países de Asia, África y América Latina los problemas por carencia de yodo son el origen de retrasos mentales y obstaculizan el desarrollo psicológico de los niños como su potencial inicial se los permitiría si tuviesen una buena alimentación. La carencia de yodo se ha asociado a falsos alumbramientos, a la sordomudez, diferentes anomalías congénitas y neurológicas. La causa de esta enfermedad es la insuficiencia de aporte alimentario de yodo; la cantidad de este elemento presente en el suelo influencia la concentración del mismo en los alimentos, asimismo, varía su cantidad en el agua. Llamamos bocio a toda hipertrofia de la tiroides; su prevalencia es más alta en mujeres, sobre todo en la pubertad o encintas. Empero, el problema más inquietante en los países en desarrollo es el hipotiroidismo en niños porque causa retraso mental y alentamiento del crecimiento. El cretinismo endémico comprende un retraso mental y sordomudez en los primeros meses; dicho estado puede existir desde el nacimiento si la madre sufrió carencia de yodo durante el embarazo.¹⁶⁹

La carencia de vitamina A es también un grave problema derivado de la desnutrición; dicha carencia afecta los ojos y puede llevar a la ceguera, afecta también otros órganos y aumenta la mortalidad de los niños (especialmente en caso de rubéola).

¹⁶⁹Ver Michael Latham; *op. cit.*

La carencia de vitamina A es la primera causa de ceguera en numerosas zonas; por su parte, la xeroftalmia¹⁷⁰ afecta solamente a los niños que viven en condiciones de pobreza; es una enfermedad ligada a la falta de educación de las madres, de la inequidad, la falta de tierras cultivables, el acceso a servicios de salud y a la alta frecuencia de enfermedades bacterianas y parasitarias. La hemeralopia, que es la dificultad para ver con una cantidad de luz reducida, es el primer signo de carencia de vitamina A.

El beriberi es otra de las enfermedades debida a carencias nutricionales y es esencialmente una carencia de tiamina¹⁷¹; sus signos clínicos implican problemas neurológicos y una neuritis óptica hasta llegar a la ceguera. Esta enfermedad aparece frecuentemente entre los tres y seis meses; el bebé sufre de disnea y cianosis¹⁷² y muere por una falla cardiaca; la forma crónica más común de dicha enfermedad es la afonía, pérdida de peso, diarrea y progresivamente marasmo.

La pelagra¹⁷³ se debe principalmente a una carencia alimentaria de niacina y está asociada a una alimentación sólo a base de maíz, principalmente en América. En sus manifestaciones clínicas el enfermo tiene la apariencia de estar mal alimentado, débil y delgado; esta enfermedad se caracteriza por las tres D: dermatitis, diarrea y demencia; asimismo, también se ven alteraciones motoras y sensitivas moderadas.

El raquitismo y la osteomalacia son igualmente enfermedades causadas por la desnutrición que se caracterizan por la falta de calcio a nivel de los huesos; el raquitismo afecta a los niños cuando sus huesos están en pleno desarrollo, mientras que la osteomalacia afecta a los adultos cuando sus huesos ya están formados. Ambas enfermedades están vinculadas tanto a la falta de calcio como a un déficit de vitamina D; esta última puede ser obtenida por el organismo con una exposición solar moderada, por lo que la osteomalacia es poco común en países de África y América Latina y por lo mismo esta enfermedad, al manifestarse, puede resultar de prácticas culturales y circunstancias locales. Dentro de los signos clínicos del raquitismo, está la atonía de los músculos abdominales que provoca un vientre redondo, un retraso en el crecimiento, problemas digestivos y sudoración excesiva de la cabeza.

La carencia de vitamina C puede ocasionar enfermedades también, tales como el escorbuto el cual se ha vuelto cada vez menos común; sin embargo, las personas con dicha enfermedad pueden no manifestar los signos clínicos de esta (como la fatiga,

¹⁷⁰ Enfermedad de los ojos caracterizada por la sequedad de la conjuntiva y opacidad de la córnea.

¹⁷¹ O vitamina B1.

¹⁷² Coloración azulada, negruzca o lívida de la piel.

¹⁷³ Enfermedad con manifestaciones cutáneas, digestivas y nerviosas, producida por falta de vitamina B1 en la alimentación.

enciás inflamadas, hemorragias cutáneas, sangrado de nariz, entre otras) pero pueden morir por una falla cardíaca.

Otro de los impactos de la inseguridad alimentaria en la salud y la mortalidad es en el SIDA. De acuerdo con las cifras de ONUSIDA para finales del 2005 había 38,6 millones (33.4–46.0 millones) de personas en todo el mundo que vivían con el VIH; en el curso del año 4.1 millones (3,4–6,2 millones) contrajeron la infección por el VIH, y 2.8 millones (2.4–3.3 millones) perdieron la vida a causa del SIDA.¹⁷⁴

A nivel mundial, el número anual de nuevas infecciones por el VIH como proporción de las personas previamente no infectadas alcanzó su cuota máxima a finales de los años noventa y se ha estabilizado desde entonces, a pesar de una incidencia creciente en varios países. Empero, el número de personas que viven con el VIH ha seguido aumentando a causa del crecimiento de la población y, en fechas más recientes, de los efectos de la terapia antirretroviral sobre la esperanza de vida.¹⁷⁵ Aunque, como ya se mencionó en el primer capítulo, debemos recordar que “el hambre acelera tanto la propagación del virus como el curso de la enfermedad”¹⁷⁶.

La prevalencia del SIDA es mayor en África subsahariana, las últimas encuestas subrayan el impacto desproporcionado de la epidemia en las mujeres donde, en promedio, hay tres mujeres VIH-positivas por cada dos varones. Entre los jóvenes (15-24 años), esta relación se amplía considerablemente: tres mujeres jóvenes por cada varón del mismo grupo de edad.¹⁷⁷

Así, el impacto del SIDA sobre la inseguridad alimentaria, es un aumento: “las personas hambrientas se ven obligadas a emigrar, a menudo a barrios miserables en donde las tasas de infección por el VIH son elevados. Desesperados niños y mujeres cambian sexo por dinero y alimentos, exponiéndose al riesgo de infección”¹⁷⁸.

“En el caso de personas ya infectadas por el VIH, el hambre y la malnutrición aumentan su vulnerabilidad a las enfermedades infecciosas, lo que lleva a una aparición más temprana del SIDA. Una vez que la enfermedad se afirma, la absorción de nutrientes se reduce, el apetito y el metabolismo se deterioran y los músculos, órganos y otros tejidos se atrofian. Las personas infectadas por el SIDA o VIH tienen que comer

¹⁷⁴Véase: ONUSIDA; *Informe sobre la epidemia mundial del SIDA*. Programa Conjunto de las Naciones Unidas sobre el SIDA, Suiza, 2006, pp. 8-9.

¹⁷⁵*Idem*.

¹⁷⁶OAA/FAO; *El Estado de la Inseguridad Alimentaria en el mundo 2003*. Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación, Roma, 2003, p. 11.

¹⁷⁷ONUSIDA; *op. cit.* pp. 8-9.

¹⁷⁸OAA/FAO; *El Estado de la Inseguridad Alimentaria en el mundo 2003; op. cit., idem*.

considerablemente más para luchar contra la enfermedad, contrarrestar la pérdida de peso y prolongar la vida productiva”¹⁷⁹.

3.2.1.2. Educación

La educación es el segundo aspecto que se toma en cuenta para medir el desarrollo humano y para ello se utilizan como índices: la tasa de alfabetización de adultos, la tasa bruta de matriculación, la tasa de analfabetismo de adultos, así como el porcentaje de adultos con analfabetismo funcional. Las repercusiones del hambre sobre la educación son múltiples; el hambre y la malnutrición privan a millones de niños de la oportunidad de adquirir educación.

El primer aspecto de la educación afectado por la inseguridad alimentaria es la matriculación ya que, las familias con bajos ingresos no pueden pagar los derechos de matrícula y necesitan de sus hijos -especialmente de las hijas- para la realización de tareas (como acarrear agua o leña). Aunado a ello, la mala salud y falta de desarrollo causados por la malnutrición pueden impedir o retrasar la entrada a la escuela.¹⁸⁰

Además, hay otro factor que debemos considerar: que la educación no sólo implica el costo de matriculación, sino todos aquellos elementos necesarios para asistir como el transporte, libros, cuadernos y materiales necesarios para el estudio. Sin mencionar que es necesario contar con una buena alimentación y salud para asistir a la escuela para así no ver reducida la capacidad de aprendizaje.

Debemos tomar en cuenta, que los impactos son diferentes entre el medio urbano y rural, ya que en este último las condiciones son especialmente graves, las tasas más bajas de frecuencia y terminación de los estudios se registran entre los niños del medio rural, especialmente las niñas. En casi la mitad de los países de África, Asia y América Latina la asistencia a la escuela primaria en zonas rurales es inferior en un 20% o más a la registrada en las zonas urbanas.¹⁸¹

Aun cuando los niños vayan a la escuela, el hambre y la malnutrición reducen su rendimiento; el bajo peso al nacer, la malnutrición proteico – calórica, la anemia y la carencia de yodo, contribuyen a reducir la capacidad cognitiva y la capacidad de aprender de los niños. Incluso un retraso en el desarrollo de ligero a moderado ha contribuido a reducir notablemente la capacidad mental y el rendimiento escolar. La anemia

¹⁷⁹ *Ídem.*

¹⁸⁰ OAA/FAO; *El Estado de la Inseguridad Alimentaria en el mundo 2005. op. cit.*, p. 15.

¹⁸¹ *Ídem.*

ferropénica, por ejemplo, merma las posibilidades de aprender al reducir la capacidad de atención y memoria.

3.2.1.3. Un nivel de vida digno

Este aspecto del desarrollo humano está relacionado con varios aspectos, uno de ellos es el ingreso, el cual se mide dentro de los indicadores para el desarrollo humano por medio del producto interno bruto *per capita*. En los índices de pobreza, la manera de medir esta variable es por el porcentaje de la población sin acceso al agua y el porcentaje de niños con peso insuficiente para su edad; para los países de la OCDE es por el porcentaje de personas que viven por debajo del umbral de pobreza. En cuanto a la medición de la equidad de género es por medio de la diferencia de ingresos de la mujer con respecto al hombre.

3.2.1.3.1. Costos económicos del hambre

Los costos económicos del hambre para la sociedad son inconmensurables, tanto a nivel hogares, como para el conjunto de la sociedad y el desarrollo de los países. Uno de los costos más evidentes son los gastos médicos por los daños causados por el hambre y la malnutrición; es decir, los problemas en los embarazos y partos de madres que sufren de anemia y bajo peso y las frecuentes y severas enfermedades de los niños cuyas vidas se encuentran amenazadas por enfermedades como la malaria, la neumonía y la diarrea que se agravan por la debilidad causada por el hambre. Empero, los mayores costos son aquellos que se dan como resultado de la pérdida de productividad e ingresos causada por la muerte prematura, discapacidad, ausentismo y bajas oportunidades educacionales y ocupacionales. Los adultos con emaciación son menos productivos y tienen menor sueldo en las labores manuales; esta enfermedad es causada por bajo peso al nacer y por malnutrición proteico - energética.¹⁸²

Cada año perdido en la infancia corta las ganancias de la vida; el bajo peso al nacer, emaciación y deficiencias de micronutrientes han sido asociados con la reducción de asistencia a la escuela. Asimismo, la reducción en la habilidad cognoscitiva, medida en pruebas de IQ, lleva a una reducción en la productividad y las ganancias. La deficiencia

¹⁸²OAA/FAO; *World Food Insecurity 2004*. Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación, Roma, 2004, p. 11.

de yodo que afecta aproximadamente a un 13 % de la población mundial, ha estado asociada con pérdidas de 10 a 15 puntos en pruebas de IQ y del 10% en productividad.¹⁸³

3.2.1.3.2. Hambre y pobreza

Hay una correlación entre las cifras sobre privación de alimentos, nutrición y pobreza. El hambre causa pobreza al negar a sus víctimas oportunidades de mejorar sus vidas, debilitándolas física, fisiológica y psicológicamente. Asimismo, constituye una limitación para el desarrollo económico y social de los más pobres. El hambre y la pobreza tienen una relación de dos vías en la cual se retroalimentan.

Los ingresos están relacionados con el estado nutricional. Es comúnmente dicho que el valor más abundante con el que cuentan los pobres es su trabajo, con el cual se pueden ganar la vida; sin embargo, si el hambre significa que su potencial de trabajo es inefectivo, en realidad no tienen ese valor y permanecerán atrapados en el hambre y la pobreza: “el hambre priva a las personas necesitadas del único recurso valioso que poseen, la fuerza y los conocimientos para trabajar en forma productiva. Numerosos estudios han confirmado que el hambre limita gravemente la capacidad de los pobres de desarrollar sus conocimientos prácticos y reduce la productividad de su trabajo”¹⁸⁴.

Frecuentemente, se prefiere no emplear a personas subnutridas; y aquellos que no encuentran trabajo incrementan su nivel de hambre lo cual también les dificulta encontrar un empleo posteriormente. Esta preferencia está basada en la creencia de que dichas personas son más “flojas”; pero esto se debe a que una combinación de factores como el bajo consumo de alimentos, desnutrición y adaptaciones de comportamiento para conservar la energía resultan en un aletargamiento son comúnmente malentendidos como “flojera”. Las personas malnutridas tienden a sufrir de niveles bajos de absorción de oxígeno, lo cual les ocasiona niveles bajos de actividad física. Aunado a ello, el hambre tiene efectos psicológicos ya que deja, a quien la sufre, sin motivación y alimenta la desesperanza. Todo esto se traduce en baja capacidad de trabajo y productividad.¹⁸⁵

Los más pobres no pueden invertir su tiempo en buscar la obtención de mejores ingresos, ya que destinan todas sus actividades a ganarse el pan de cada día.

En los hogares que continuamente se enfrentan al hambre, los recién nacidos y niños no reciben una nutrición adecuada, lo cual resulta en un desarrollo mental y físico

¹⁸³ *Idem.*

¹⁸⁴ OAA/FAO; *El Estado de la Inseguridad Alimentaria en el mundo 2002, op. cit.*, p. 10.

¹⁸⁵ WFP; *The Hunger Trap*. World Food Program, Rome, 1998, p.2.

inadecuados de la nueva generación que a su vez continuará con hambre y que no tendrá oportunidades de escapar de la pobreza.¹⁸⁶

“Los países con alta prevalencia de población subnutrida tienen también alta prevalencia de niños con desarrollo y peso insuficiente. En esos mismos países, un gran porcentaje de la población vive en condiciones de extrema pobreza. En los países donde más del 35 % de la población está subnutrida, una proporción comparable trata de sobrevivir con menos de un dólar al día”¹⁸⁷.

La capacidad de trabajo de una persona está determinada por su historial nutricional; la manera de pensar y reaccionar físicamente, por el desarrollo en la infancia de su capacidad cognitiva y motora; y dicho desarrollo es seriamente afectado por la malnutrición. Los niños desnutridos adoptan patrones de comportamiento para conservar energía, lo cual deja un sello en su capacidad para trabajar al crecer y el precio que deben pagar es la baja en la productividad y las pocas ganancias como adultos.¹⁸⁸

El hambre en los hogares impacta más a las madres y los hijos, ya que hay inequidad en la distribución de alimentos, porque se da prioridad a la alimentación de adultos productivos, convirtiéndose ésta en un mal necesario para mantener el hogar.¹⁸⁹

3.2.1.4. En el género

Este es uno de los aspectos en el que la inseguridad alimentaria afecta en mayor medida el desarrollo humano, ya que el hambre impacta negativamente la brecha de género, que es más pronunciada donde es mayor la prevalencia del hambre.¹⁹⁰ Igualmente, las crisis humanitarias y la pobreza, que son causa de inseguridad alimentaria, acentúan la brecha de género, obligando a las mujeres a hacer el sacrificio de comer menos.

En muchos países, la contribución de las mujeres a la producción de alimentos, acceso a la comida y utilización de la misma, están severamente restringidos por la falta de acceso a educación, tierras, créditos, empleo, servicios de salud y conocimientos sobre nutrición y cuidados.¹⁹¹

El primer enclave para la transmisión del hambre de generación en generación es una madre hambrienta que, seguramente, tendrá un hijo con bajo peso al nacer, emaciación, susceptibilidad a enfermedades y discapacidades intelectuales. Los bebés

¹⁸⁶ *Ibidem*, p.6.

¹⁸⁷ OAA/FAO; *El Estado de la Inseguridad Alimentaria en el mundo 2002*, op. cit. p. 10.

¹⁸⁸ WFP; op. cit. p.7.

¹⁸⁹ *Idem*.

¹⁹⁰ OAA/FAO; *El Estado de la Inseguridad Alimentaria en el mundo 2005*, op. cit., p.17.

¹⁹¹ PMA; *Gender Policy (2003-2007) Enhance Commitments to Women to ensure food security*. Executive Board, World Food Program, 2002, p. 6.

con bajo peso inician su vida desventajosamente y su primer acercamiento con la desnutrición es la poca leche materna de una madre malnutrida y/o con anemia que al no tener la calidad y cantidad suficientes no permite el desarrollo del sistema inmunitario del recién nacido, arriesgándose a contraer enfermedades como la malaria, respiratorias e infecciones.¹⁹²“La mala nutrición y la salud de las madres pueden considerarse el núcleo del círculo vicioso que transmite el hambre de una generación a otra, de madres malnutridas a hijos con bajo peso al nacer que corren riesgos elevados de padecer raquitismo en su infancia, tener menor capacidad de trabajar y ganar en la edad adulta y si son mujeres de dar a las criaturas bajo peso al nacer”¹⁹³.

En un informe del Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia se señalaban las razones principales de los niveles elevados de malnutrición infantil en el sur de Asia, y se encontró que la incidencia de bajo peso al nacer, crecimiento insuficiente durante la alimentación con leche materna y la transición de alimentos sólidos, están relacionados directamente a la desigualdad de género que en el sur de Asia, aparta a las mujeres de oportunidades de educación, empleo y la participación en la toma de decisiones.¹⁹⁴

3.3. Acciones necesarias para lograr la consecución de la seguridad Alimentaria

Lograr la seguridad alimentaria no es de ninguna manera fácil e implica tomar en cuenta muchos aspectos y las repercusiones de las acciones que se tomen para ello ya que es necesario combatirla en todos sus niveles: individual, regional, nacional e internacional. Asimismo, se requiere la participación de todos los actores de la sociedad internacional para crearla, impulsarla y protegerla; la actuación de todos es fundamental para asegurar la disminución del hambre y todas las formas de desnutrición.

Como ya fue explicado en la primera parte sobre los conceptos, la seguridad alimentaria tiene cuatro dimensiones: el acceso, la disponibilidad, la utilización biológica de los alimentos y la estabilidad que son las condiciones básicas para que todas las personas tengan acceso a los alimentos para llevar una vida activa y saludable.

Debemos recordar que no todos los países enfrentan los mismos retos ni en la misma medida a la inseguridad alimentaria; muchas veces, aquellos con mayores dificultades y necesidades son aquellos que cuentan con los menores medios para hacerlo.

¹⁹²WFP; *op. cit.* p. 6.

¹⁹³OAA/FAO; *El Estado de la Inseguridad Alimentaria en el mundo 2005*, *op. cit.*, p. 17.

¹⁹⁴*Idem.*

A continuación, se hará un repaso de las acciones necesarias para lograr la seguridad alimentaria desde dos perspectivas, en primera instancia desde sus cuatro dimensiones y posteriormente a partir de los actores de la sociedad internacional. Ello se hará tomando en cuenta las limitaciones de estas acciones y sin la pretensión de buscar una solución única a la inseguridad alimentaria.

3.3.1. Las cuatro dimensiones de la seguridad alimentaria

La seguridad alimentaria tiene como ya fue explicado cuatro dimensiones:

- Acceso; se refiere a la capacidad para obtener una dieta apropiada y nutritiva y está vinculada a los recursos en los hogares.
- Disponibilidad de alimentos nutricionalmente adecuados; esto se refiere a la presencia física de comida en los diferentes niveles de la seguridad alimentaria.
- Utilización biológica de la comida; remite al nivel individual de la seguridad alimentaria y es la capacidad del cuerpo humano para convertir efectivamente la comida en energía.
- Estabilidad; es el elemento que se refiere a la necesidad de comprender la situación actual y futura de la seguridad alimentaria.

Así, cada una de estas dimensiones requiere diferentes medidas para combatirla que pertenecen a diferentes actores y tipos de políticas de los diferentes sectores gubernamentales de cada Estado.

3.3.1.1. Medidas para impulsar el acceso

Cada familia debe tener los recursos, la capacidad y los conocimientos necesarios para producir o procurarse los alimentos para cada miembro de la familia a lo largo de todo el año. El adquirir suficientes alimentos depende de cuanto una familia o individuo: Posee (tierras, recursos), produce, recibe (donaciones, ayuda del Estado, auxilio), vende, cambia, o hereda.

Existen diferencias evidentes en la forma en que las personas que viven en la ciudad y las que viven en el campo proporcionan alimento a sus familias. La mayoría de las familias de la ciudad deben encontrar suficiente dinero para comprar alimentos; mientras que las familias del campo necesitan tener tierras, recursos y trabajo para alimentar a su familia directamente o para vender su producción y comprar alimentos. Sin embargo, cuando la inseguridad alimentaria prevalece en el medio rural y urbano, es necesario asegurarse que los campesinos reciban un precio justo por la venta de sus

productos, que el sistema de transformación sea eficaz y extendido, que el salario mínimo sea correcto, que los precios de los alimentos básicos y de otros alimentos sean razonables, incluso subvenciones y que otras cuestiones de presupuesto como la habitación, los cuidados de salud, la capacitación y los transportes sean accesibles para aquellos que reciben un ingreso mínimo.

3.3.1.1.1. El papel del Comercio

Como fue mencionado en el primer capítulo el comercio puede ocasionar inseguridad alimentaria; sin embargo, también tiene un papel importante cuando hablamos de las medidas necesarias para reducir la inseguridad alimentaria.

Por una parte, en los aspectos positivos “el comercio facilita el acceso a suministros mejores y más baratos (incluidas las importaciones de alimentos) y puede estimular los flujos de tecnología e inversión”¹⁹⁵. Sin embargo, dichas ventajas vienen aparejadas con una serie de efectos negativos que ponen en peligro a la seguridad alimentaria como consecuencia de la apertura comercial como, por ejemplo, la pérdida de empleos como resultado del cierre de industrias debido a la especialización comercial. Igualmente, es necesario considerar que los efectos de la liberalización comercial, no impactan de igual manera a todos los sectores de la población ni traen beneficios para todos, contrariamente a ello, las repercusiones negativas más fuertes afectan a los sectores más pobres y vulnerables de la población.

Si bien es importante reconocer el papel del comercio para la seguridad alimentaria, es necesario destacar que, bajo ninguna circunstancia, es sinónimo de desarrollo y que él fomentar la apertura comercial no puede sustituir las políticas necesarias para combatir la pobreza y el hambre. Asimismo, el papel del comercio dependerá también en gran medida de las estructuras de mercado, de la infraestructura con la que un país cuente y sobre todo con las políticas que van ligadas al desarrollo.

3.3.1.1.2. Luchar contra la desigualdad y la pobreza

La desigualdad es importante porque es un factor fundamental para el desarrollo humano “...las desigualdades extremas de oportunidades y posibilidades de vida inciden de

¹⁹⁵ ONUAA/FAO; *El Estado de la Inseguridad alimentaria en el mundo 2003*, op. cit. p. 16.

manera directa en lo que la gente está en condiciones de ser y de hacer, vale decir, en las capacidades del ser humano”¹⁹⁶.

Así, los vínculos entre la pobreza y la inseguridad alimentaria son muy estrechos; por ende, un primer paso para la eliminación de esta última es “asegurar que la desigualdad y las medidas que nos permitan superar las disparidades respecto a las oportunidades de vida obtengan un sitio más prominente en el diseño de las estrategias de reducción de la pobreza”¹⁹⁷. Sin importar que tan pequeña sea la variación en la distribución del ingreso, en aquellos países en donde los niveles de desigualdad y pobreza son altos, tiene un gran impacto en la reducción de éstos. Es por ello que es necesario impulsar medidas específicas por medio de programas regionales y estatales para eliminar la desigualdad y mejorar las condiciones de vida de la población más pobre y, por ende, luchar para eliminar el hambre.

3.3.1.2. Medidas para impulsar la disponibilidad

Si la cantidad de víveres disponibles no es suficiente para toda la población se da una condición de inseguridad alimentaria. A nivel nacional, el aprovisionamiento depende en gran medida de las decisiones y acciones del gobierno y del sector privado, en lo que concierne a la naturaleza y volumen de los alimentos de importación y exportación y de los momentos en que ello se lleva a cabo; así como la manera de asignar los recursos.

3.3.1.2.1. Políticas de oferta alimentaria

Estas políticas comprenden:

- Políticas macroeconómicas nacionales y estrategias generales de desarrollo que aseguren inversiones públicas y privadas suficientes para la agricultura y producción alimentaria y que impulse la igualdad para garantizar la seguridad alimentaria a los más pobres.
- Poner en marcha políticas agrícolas y comerciales que permitan la expansión y diversificación de la producción alimentaria y la disponibilidad, un abastecimiento suficiente y estable y una perpetuación tomando en cuenta los problemas del ambiente, del empleo en el medio rural y mejores oportunidades de comercialización.

¹⁹⁶ *Ibidem*, p. 57.

¹⁹⁷ PNUD; *Informe sobre Desarrollo Humano 2005*, op. cit., p. 58.

- Políticas que mejoren el acceso a la tierra y otros recursos necesarios para la producción como el crédito, abono y otros insumos agrícolas.¹⁹⁸

Un aspecto importante a considerar es que es necesario que las políticas de oferta alimentaria sean puestas en práctica con la coordinación de las diferentes instituciones a nivel nacional relacionadas con la seguridad alimentaria; ya que dichas medidas no tendrán éxito si sólo se limitan a ser expedidas por una sola organización y si no se concretan en medidas específicas para cada sector, adecuándose a las realidades nacionales de cada país.

3.3.1.2.2. Impulsar la producción alimentaria

Uno de los aspectos de la seguridad alimentaria es la disponibilidad de alimentos que es una condición básica para la nutrición. Para tener seguridad alimentaria es necesario promover métodos para aumentar la producción de alimentos (o la forma de adquirirlos) de manera durable. Igualmente es necesario minimizar las pérdidas en las cosechas y almacenamiento, tener un sistema de comercialización eficaz y asegurar una transformación y preparación óptima.¹⁹⁹

Setenta por ciento de la población pobre de los países en desarrollo vive en las áreas rurales y depende de la agricultura, ya sea directa o indirectamente, para sostenerse. En los países más pobres el crecimiento de la agricultura es la base de la economía rural, por lo que particularmente en los países con mayores niveles de inseguridad alimentaria el impulso a la agricultura es fundamental para la generación de ingresos y de empleo.

Sobretodo, es importante fortalecer el papel de los pequeños productores y buscar que las políticas que se impulsen en este sentido tengan un fuerte impacto en las áreas rurales. Uno de los problemas de la producción relacionado con esto es que dentro del sector agrícola, existe una cantidad de personas que no poseen la tierra que trabajan; por lo que una reforma del sistema de reparto agrario es necesaria.

Sin embargo, para que el mejoramiento de la nutrición sea efectivo, es necesario un consumo de alimentos equilibrado. Cualquier tipo de política destinada a impulsar la protección agrícola deberá tomar en cuenta no sólo el volumen de la producción sino el tipo de alimentación de cada región y cultura.

¹⁹⁸Latham, Michel; *op. cit.* p. 349.

¹⁹⁹ *Idem.*

3.3.1.2.3. Aplicación de Tecnología

La aplicación de tecnologías nuevas adaptadas a las condiciones locales puede resultar positiva si se utiliza para favorecer a los pequeños agricultores y para reducir la pobreza.

3.3.1.2.4. Fortalecer la ayuda alimentaria y mejorar su distribución y utilización

Como fue analizado en el segundo capítulo, la ayuda alimentaria tiene un papel muy importante; sin embargo, es necesario que ésta llegue a quienes más lo necesitan y que sea utilizada efectivamente. Como una de las medidas más importantes, es necesario tomar en cuenta que a pesar de que no se pueden eliminar sus efectos negativos, sí es posible reducir el impacto de los mismos; asimismo, debemos recordar que la ayuda alimentaria no es la solución al problema del hambre, sino sólo una forma de ayuda en el camino a combatirla.

3.3.1.3. Medidas para mejorar la utilización biológica de los alimentos

3.3.1.3.1. Protección y promoción de estilos de vida sanos

Casi todos los gobiernos de los países en desarrollo defienden el desarrollo y trabajan en ese sentido dentro de numerosas instituciones internacionales, bilaterales y ONG, como ya explicamos en el segundo capítulo.

Cuando hablamos de estrategias de promoción de un estilo de vida saludable, nos referimos a políticas de alimentación, educación, formación y comunicación conducidas por los ministerios de educación, salud, género o de desarrollo social de cada país. El objetivo de dichas políticas debe ser evitar la subnutrición y evitar las infecciones, así como el evitar también la sobrealimentación.

No existe un estilo de vida saludable universal, por lo que debemos tomar en cuenta que cada sociedad tiene una forma propia de alimentación que constituye un régimen equilibrado y que debe ser protegido. Asimismo, es necesario proteger las prácticas tradicionales de cuidado a los niños; y dentro de las familias tradicionales, que son por lo general grandes, promover un modo de vida benéfico para los niños. También, se debe dar prioridad a la prevención de comportamientos que arriesguen a la población al SIDA y a otras enfermedades de transmisión sexual (ETS).²⁰⁰

²⁰⁰Ver Latham Michel; *op. cit.* p. 390.

Una forma de mejorar el modo de vida de la población más pobre, se puede dar a través de:

- Una mejor higiene, especialmente alimentaria.
- Mejorar en los sistemas de saneamiento y de evacuación de desechos.
- Un suministro de agua limpia y abundante.
- Un mejor conocimiento de los riesgos y del cómo evitar comportamientos que pongan en riesgo la salud.
- Mejorar los servicios de salud, específicamente en los cuidados básicos de salud y en medidas de salud pública.
- Mejoras en la agricultura rural, reforma agraria, eliminación de la aparcería, mejor acceso al crédito, mayor disponibilidad de insumos como abono, riego y herramientas.²⁰¹

3.3.1.3. Fortalecer los sistemas de salud y prevenir las carencias de micronutrientes

Es fundamental, fortalecer los sistemas de salud para lograr la seguridad alimentaria; “En Viet Nam, una visita al hospital cuesta 40% del ingreso mensual de aquellos que pertenecen al 20% más pobre de la población”²⁰².

Uno de los aspectos fundamentales para combatir la inseguridad alimentaria es la prevención, que puede ayudar a disminuir las carencias en varios nutrientes lo cual, podría evitar si es bien aplicado, las enfermedades causadas por la desnutrición.

Para diseñar una estrategia de prevención en cada país, es necesario analizar las prioridades en cuestión de carencias, en función de su prevalencia, de la morbilidad que causan, su contribución a la mortalidad y su importancia en términos de salud pública.²⁰³

En las acciones de salud pública de prevención, es importante destacar que casi cualquier medida tomada para reducir las enfermedades infecciosas y mejorar la salud, impactará favorablemente la seguridad alimentaria.

²⁰¹ *Ibidem*, p. 391.

²⁰² PNUD; *Informe sobre Desarrollo Humano 2005*, op. cit. p. 66.

²⁰³ *Ibidem*, p. 401.

3.3.1.3.3. La educación como factor fundamental de impulso a la Seguridad Alimentaria

El impulso de programas de educación y difusión sobre nutrición es fundamental para la seguridad alimentaria: dichos programas para ser efectivos deben fomentar el consumo de alimentos sanos y promover un estilo de vida saludable.

3.3.1.3.3.1. Formación en nutrición

Para impulsar la seguridad alimentaria, es necesario contar con personas capacitadas en cuestiones de nutrición. En una gran cantidad de países no hay suficientes expertos y la capacitación en esta área está limitada a los nutriólogos, siendo que una gran cantidad de profesionistas como los médicos, parteras, enfermeras, auxiliares, personal agrícola, investigadores, altos funcionarios de los ministerios, profesores, trabajadores sociales y comunitarios, personal de las ONG que trabajan en el área de la salud y agricultura, personal de la industria alimentaria, entre otros; pueden hacer un buen uso de dicha capacitación.²⁰⁴

Es necesario tener en cuenta, que a pesar de la importancia y el papel jugado por la educación en la nutrición, esta no resolverá la inseguridad alimentaria si no se conjuga con otras estrategias y, sobre todo, si no existe disponibilidad de alimentos suficientes para toda la población. Empero su papel, es fundamental.

3.3.1.3.3.2. Campañas de nutrición

Como ya analizamos anteriormente, la principal causa de malnutrición en el mundo en desarrollo es un aporte calórico insuficiente; como consecuencia, la recomendación de los programas de salud sería incrementar la cantidad de comida o la frecuencia de ésta para los niños; sin embargo, cualquier recomendación que se dé, debe cumplir una condición: el ser simple y realizable para la familia y que sea acorde con los hábitos culturales y nutricionales.

En muchos casos, la causa del fracaso de las campañas de nutrición se debe a que la mayoría de ellas piden a las madres pobres alimentar a sus hijos con una mayor cantidad de carne, pescado y huevos todos los días; empero, aunque esta recomendación podría resultar acertada, no es factible ya que salvo en excepciones, las familias pobres no tienen acceso a este grupo de alimentos; además, sabemos que no es necesario que sean específicamente esos alimentos ya que existen alternativas menos costosas que

²⁰⁴ *Ibidem*, p. 395.

aportan la cantidad de nutrientes necesarios, como por ejemplo las leguminosas y los cereales.²⁰⁵

3.3.1.4. Asegurar la estabilidad de la seguridad alimentaria

La seguridad alimentaria requiere de un nivel de estabilidad en el suministro alimentario; hay varias formas de asegurar dicha estabilidad:

- Constituir existencias suficientes de alimentos por medio de reservas estratégicas.
- Asegurar un buen sistema de comercialización en todos los niveles, lugares y durante todo el año.
- Reforzar o introducir diversas estrategias de mejoramiento de las cosechas, como los cultivos mixtos, la rotación de cultivos y de insumos adecuados.
- Promover buenas prácticas de manejo, transporte, distribución, conservación, almacenamiento y de inocuidad de los alimentos.
- Contribuir, cuando sea apropiado, al incremento de la producción de pescado y a los alimentos de origen animal (ello incluye poner atención a la salud animal).
- Asegurar la perpetuidad del abasto alimentario con estrategias agrícolas, industriales y comerciales y utilizar los recursos renovables tomando en cuenta al medio ambiente.²⁰⁶

3.3.2. El papel de los actores de la sociedad internacional en la lucha contra la inseguridad alimentaria

Existen varias medidas para impulsar la seguridad alimentaria, y con ello el desarrollo humano, que implican el trabajo conjunto de varios sectores de gobierno a nivel nacional, la colaboración de las organizaciones a nivel internacional, así como la protección de la seguridad alimentaria a nivel hogar e individual.

3.3.2.1. El Estado en la protección de la seguridad alimentaria

El mejoramiento de la seguridad alimentaria puede resultar de cualquier acción destinada a aumentar los ingresos y aliviar la pobreza; incrementar la producción agrícola, sobre todo de las familias rurales pobres, garantizar precios equitativos para los productores y consumidores y aportar los servicios públicos disponibles.

²⁰⁵ *Ibidem*, 395.

²⁰⁶ Ver *Ibidem*, p. 350.

Ejemplos más específicos de lo anterior son:

- Incrementar la producción agrícola por medio de métodos durables que den ganancias en primera instancia a los agricultores de subsistencia, que son un grupo vulnerable a la inseguridad alimentaria.
- Tomar medidas para importar víveres y limitar las exportaciones a donde esta medida aumente la seguridad alimentaria.
- Mejorar las condiciones de comercio y distribución canalizado hacia la reducción de la inseguridad alimentaria.
- En caso de crisis alimentaria moderada y previsible, transportar los víveres hacia la zona afectada para evitar un alza en los precios y estabilizar las reservas para proteger a los más pobres de la inseguridad alimentaria.
- Si la estrategia anterior no es viable o no funciona, poner en su lugar un control de precios, de subvenciones o de racionamiento, con la condición de que ello no desincentive la producción de alimentos.
- Incrementar la justicia social y asegurar que toda la población pague un monto equitativo de impuestos, aumentar el salario mínimo y ofrecer servicios gratuitos o subvenciones a los más pobres.
- Evitar el enriquecimiento de los intermediarios y los gastos administrativos por medio del impulso de la venta de los cultivos de los pequeños productores.

Además de estas medidas específicas, el gobierno debe tener una estrategia de desarrollo global que incentive el crecimiento económico y la justicia social. Pero debemos recordar que aunque es responsabilidad del Estado impulsar y proteger la seguridad alimentaria, el papel de las comunidades y la sociedad es fundamental para enfrentar el problema de la malnutrición.

Inversión del Estado

La inversión pública es fundamental para combatir la inseguridad alimentaria; el desarrollo de infraestructura para la educación, sistemas de salud, investigación en agricultura, entre otras, son fundamentales para la eliminación de la inseguridad alimentaria.

Protección de la alimentación tradicional

En general, la alimentación tradicional en África, Asia y América Latina está basada en cereales o semillas acompañadas de leguminosas, frutas y verduras; mientras que las aves, carnes y lácteos sólo aportan una pequeña parte de las calorías totales y son vistos como un complemento de los alimentos de base. Este tipo de alimentación protege de enfermedades crónicas ya que es baja en grasas y colesterol y rica en fibras y vitaminas si contiene una cantidad suficiente de frutas y verduras.

La protección de este tipo de alimentación comienza por la protección de la producción y de la comercialización de alimentos tradicionales con la ayuda de la industria alimentaria local para una adecuada conservación de los alimentos y la simplificación en su preparación; esto último es importante, ya que uno de los atractivos de numerosos platillos occidentales es la practicidad en su preparación.²⁰⁷

3.3.2.2. Las Organizaciones Internacionales

Impulsar el Derecho a la Alimentación

Como fue objeto de análisis en el primer capítulo, cada Estado tiene la responsabilidad de respetar, proteger y satisfacer los derechos del hombre, lo que comprende el derecho a una alimentación adecuada y suficiente; asimismo, ya hablamos de las tres obligaciones de los Estados en materia alimentaria: respetar, proteger y satisfacer las necesidades alimentarias.

Uno de los aspectos fundamentales para impulsar la seguridad alimentaria, es consagrar este derecho no sólo en los tratados internacionales de Derechos Humanos, sino también consagrarlo en las constituciones nacionales, como ya varios países lo han hecho.

Impulsar la igualdad de género

La educación para las mujeres sobre nutrición y cuidados de salud en los niños son cruciales para combatir la malnutrición. Asimismo, el incrementar la educación de las adolescentes puede resultar en beneficios para la seguridad alimentaria en el largo plazo.

Estudios han comprobado que cuando los ingresos son puestos en manos de las mujeres, los beneficios nutricionales y económicos para el hogar son mayores que cuando estos recursos son controlados por hombres. Es más probable que las mujeres gasten los ingresos en el cuidado de los niños con mejores resultados nutricionales, y es menos

²⁰⁷ *Ibidem*, p. 394.

probable que compren o cambien este dinero en bienes diferentes a los alimentos. Asimismo, es más plausible que si las mujeres reciben los alimentos directamente, esta comida sea llevada al hogar y cocinada para el beneficio de todos los miembros de la familia.²⁰⁸

La división del Programa Mundial de Alimentos, sobre género, mujer y salud infantil, se propuso desde la Cuarta Conferencia sobre la mujer en Pekín, en 1995; en consonancia con la Plataforma de Acción de esta misma conferencia, ocho compromisos para asegurar la seguridad alimentaria por medio del desarrollo de la mujer y la equidad de género; debido al importante papel de la mujer como administradora de los alimentos y como guardiana de la seguridad alimentaria en los hogares.

Estos compromisos son:

1. Cubrir los requerimientos de las mujeres embarazadas, madres y mujeres adolescentes, así como incrementar su toma de conciencia sobre la salud y la nutrición.
2. Expandir las actividades que permiten a las niñas asistir a la escuela.
3. Asegurar que las mujeres se beneficien igualmente de los valores creados a través de los programas del PMA.
4. Contribuir a que la mujer este a cargo del control de los alimentos, distribución de los mismos y de las raciones en los hogares. Ello se hará por medio de dirigir las tarjetas de racionamiento directamente a las mujeres o preferiblemente hacia ellas.
5. Asegurar que las mujeres estén igualmente involucradas en los comités de distribución de comida y otras instituciones locales relacionadas con el PMA:
6. Asegurar que el género sea tomado en cuenta en todas las actividades de programación del PMA.
7. Contribuir a que se tome en cuenta el importante papel de la mujer en la seguridad alimentaria y se impulse la participación de hombres y mujeres en cerrar la brecha de género. Este compromiso pondrá énfasis en el avance de los hogares y de la sociedad en su conjunto ya que, cuando las mujeres están mejor nutridas y con mayor nivel educativo participan en mayor medida en actividades económicas y tienen un mayor poder en la toma de decisiones.
8. Progresar hacia la equidad de género en el ámbito laboral y asegurar que las políticas de recursos humanos tomen en cuenta al género.²⁰⁹

²⁰⁸PMA; *op. cit.* p. 7.

²⁰⁹*Idem.*

3.3.2.3. Actores no Estatales

Fortalecer el trabajo de las ONG en la lucha contra la inseguridad alimentaria

El papel de las ONG es trascendental para la seguridad alimentaria; ello debido a su colaboración de trabajo con la FAO, el FIDA y el PMA. Así, el papel de las ONG que apoyan a la agricultura, la pesca y selvicultura, es primordial para facilitar a la FAO la colaboración con las organizaciones de productores a nivel nacional. Sin embargo, uno de sus principales aportes es el impulso que muchas de estas organizaciones han dado para defender y promover el derecho a la alimentación.

3.3.2.4. El papel del individuo

Enfrentar la inseguridad alimentaria a nivel familiar

Las familias pobres frecuentemente tienen una capacidad sorprendente de sobrevivir a pesar de tener un ingreso casi nulo y un acceso limitado a la comida. La inseguridad alimentaria transitoria, como definimos en el capítulo primero, resulta frecuentemente de un choque o impacto en la familia, ejemplos de ello son: un impacto profesional que es una caída brutal en la disponibilidad o volumen de trabajo a partir del cual sobrevive la familia, o de una baja muy fuerte en los salarios. Otro caso puede ser cuando hay un impacto alimentario, es decir, que hay menor disponibilidad de alimentos en el mercado o un incremento en los precios; en ambos casos la disponibilidad de alimentos en la familia disminuye. Un tercer caso es un impacto en las pertenencias, es decir, cuando los bienes domésticos disminuyen de volumen o de valor, después de un incendio, un robo, de pérdidas de ganado o de animales domésticos, de la inflación o de la venta de bienes para obtener dinero.²¹⁰

Ante estas situaciones, las familias encuentran la forma de enfrentar la inseguridad alimentaria de diversas maneras:

- Modificando la forma de trabajo por medio de la migración de una gran cantidad de miembros de familia a las ciudades para ganar dinero.
- Modificando la forma de los gastos, comprando alimentos menos costosos y renunciando a otras compras no alimentarias (por ejemplo artículos escolares) o reduciendo las compras de petróleo destinadas al alumbrado.
- Con la venta o empeño de bienes domésticos (animales, bicicletas, artículos de lujo como un radio o un reloj)

²¹⁰Ver Latham Michael; *op. cit.* p. 353.

- Por la obtención de créditos o préstamos lo cual es excesivamente difícil en hogares pobres.
- Entrando a la economía informal de manera legal o ilegal.
- Solicitando la ayuda del Estado o de programas no gubernamentales.

Las formas anteriormente mencionadas para enfrentar a la seguridad alimentaria no son ni por mucho, las más óptimas. Es en esta parte en donde resulta fundamental la acción del individuo para contribuir a proteger la seguridad alimentaria; es decir, con lo que consume individualmente donde son de vital importancia factores como los culturales y la educación para la selección de alimentos.

3.4. Perspectivas de la inseguridad alimentaria en el mundo en Desarrollo

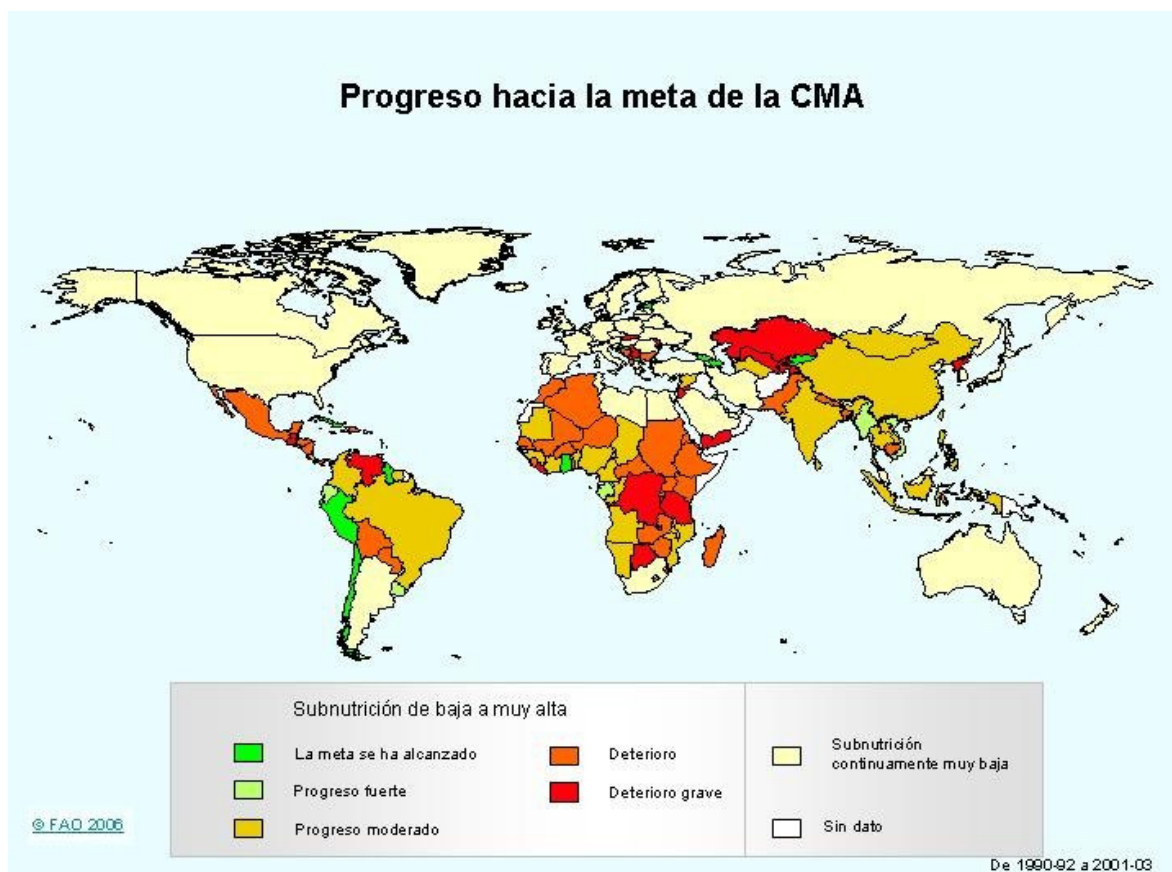
3.4.1. Hacia las metas de los ODM y de la Cumbre Mundial de la Alimentación

A pesar de que se ha logrado un progreso significativo hacia la meta del milenio de reducción del hambre, se requerirá avanzar a un paso acelerado para alcanzar la meta a nivel global en el 2015.

Es necesario hacer una precisión con respecto a las reducciones del hambre y sus tendencias; la meta del milenio establecida en 2000, se propone reducir a la mitad la proporción de personas con hambre; mientras que la meta que se planteó en la Cumbre Mundial de la Alimentación en 1996, es más ambiciosa aún, ya que se propone reducir a la mitad el número de personas subnutridas en el mismo período.

La importancia de esta diferencia deriva de que la meta puesta en la Cumbre es incluso más estricta que la establecida en 2000; ya que si tomamos en cuenta el crecimiento de la población entre el año base 1990 y el 2015, aunque se reduzca a la mitad la proporción de personas con hambre, cerca de 600 millones de personas en el mundo en desarrollo seguirían sufriendo hambre; así para alcanzar la meta de la Cumbre, es necesario reducir la proporción del hambre no a la mitad sino en dos tercios.²¹¹

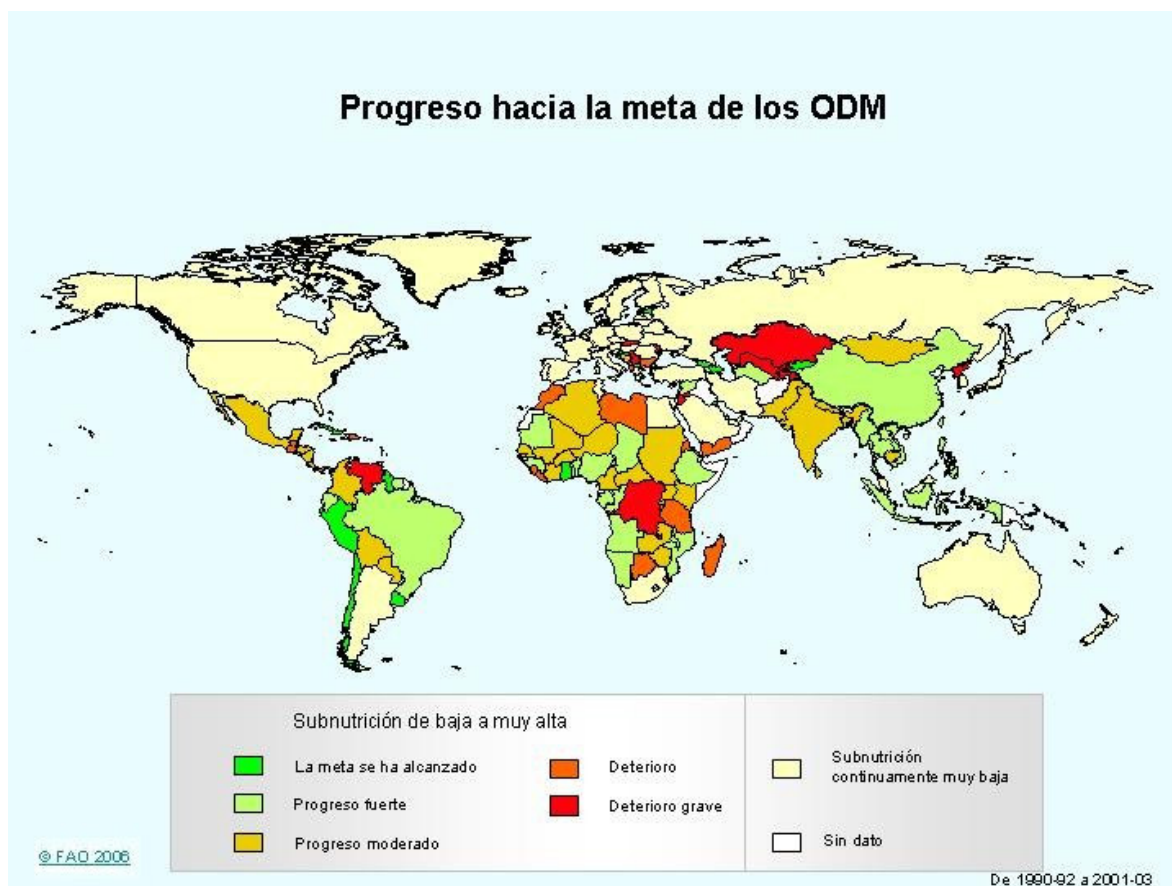
²¹¹FAO; *Perspectivas de cosechas y situación alimentaria*. Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación, Sistema Mundial de Información y Alerta sobre la Agricultura y la Alimentación, Roma, 2007, no. 2. p. 5.



Fuente: http://www.fao.org/es/ess/faostat/foodsecurity/FSMap/wfsmmap_es.htm

En el mundo en desarrollo, la proporción de población que se encuentra por debajo del nivel mínimo de consumo de energía disminuyó del 20 % en el trienio 1990-1992 a 17% para 2001-2003. Las tendencias regionales, por su parte, muestran progresos y retrocesos hacia el cumplimiento de la meta del milenio que traducido en cifras, en el mundo en desarrollo se refiere a la reducción del hambre del 20 al 10 por ciento con la consiguiente reducción en el número de personas hambrientas de 800 a 600 millones tomando en cuenta el crecimiento poblacional.²¹²

²¹²FAO; *Report on food deprivation towards the achievement of MDG on hunger reduction*; FAO, Rome, 2006, p. 2.



Fuente: http://www.fao.org/es/ess/faostat/foodsecurity/FSMap/mdgmap_es.htm

Todas las regiones, excepto el occidente de Asia y los países asiáticos de la Comunidad de Estados Independientes, redujeron el hambre y están yendo en dirección contraria, por lo que necesitan revertir esta tendencia al incremento del hambre. Los pequeños progresos en África Subsahariana de 1995-1997 a 2001-2003, no son suficientes para reducir ni el número de subnutridos ni la proporción de la población en esta condición. Por su parte, el sudeste de Asia disminuyó la proporción pero en cuanto a número de personas, incrementó sus cifras. El este de Asia experimentó una importante reducción en la proporción, principalmente de 1990-1992 a 1995-1997, pero sufrió un incremento posteriormente. En el Norte de África, por su parte, la reducción del hambre va a un paso más lento.²¹³

En el caso de América Latina, es necesario que se acelere ligeramente la reducción en los próximos años. Mientras que África Subsahariana y el sur de Asia necesitarán acelerar la tendencia a la reducción para compensar el incremento de la tasa

²¹³ *Idem.*

de población. Igualmente, el Este de Asia necesitará retomar el paso en la reducción del hambre que tuvo en la década de los noventa.²¹⁴

Ninguna región ha logrado la meta de reducción de hambre y pobreza de las metas del milenio; sin embargo, todas las regiones han progresado en la reducción del hambre en la población infantil; el sudeste asiático, el este de Asia y Oceanía han logrado reducir la proporción de personas en extrema pobreza y han tenido importantes progresos en la reducción del hambre medida en privación de alimentos y en desnutrición infantil. América Latina y el Caribe está progresando en cuanto a la reducción de la extrema pobreza y reducción del hambre; en contraste África Subsahariana y el Norte de África han logrado avances en la reducción de la pobreza, pero no en el hambre; cabe destacar, que África subsahariana tiene la tasa más alta de subnutrición infantil que es la menor mejora de las regiones hacia las MDM.²¹⁵

3.4.2. Los países en crisis que requerirán ayuda del exterior

Dentro de las perspectivas de la seguridad alimentaria, es necesario tomar en cuenta los puntos en el mapa que requieren más atención ya que sus niveles de inseguridad alimentaria son muy altos. “Los países en crisis que necesitan asistencia exterior son los que carecen de los recursos necesarios para resolver problemas críticos de inseguridad alimentaria”. La lista de los países que necesitan asistencia exterior está organizada en tres grandes categorías que no se excluyen mutuamente:

- Países que hacen frente a un déficit excepcional de producción o de los suministros totales de alimentos como consecuencia de la pérdida de cosechas, catástrofes naturales, interrupción de las importaciones, desorganización de la distribución, pérdidas excesivas después de la cosecha, u otros problemas de abastecimiento.
- Países con una falta de acceso generalizada, en los que la mayoría de la población no puede comprar alimentos en los mercados locales, debido a sus ingresos muy bajos, a los precios excepcionalmente altos de los alimentos o a la imposibilidad de circular dentro del país.
- Países con grave inseguridad alimentaria localizada debida a la afluencia de refugiados, a la concentración de personas desplazadas en el interior del país, o a la existencia de zonas en las que las pérdidas de cosechas coinciden con una profunda pobreza.²¹⁶

²¹⁴ *Idem.*

²¹⁵ *Ibidem*, p. 6-7.

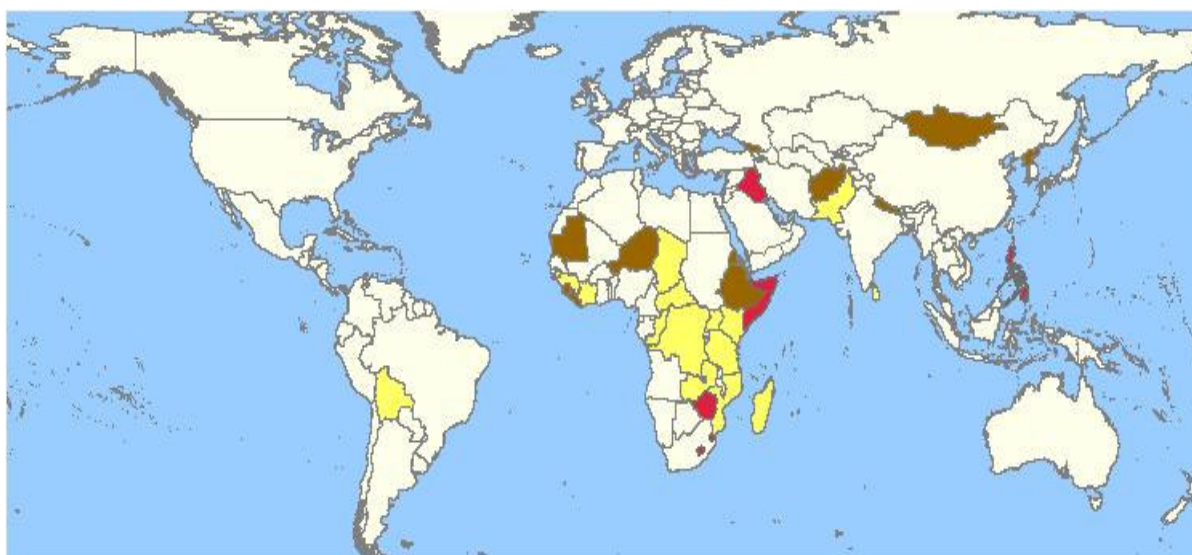
²¹⁶ FAO/ONUAA; *Perspectivas de cosechas... op. cit.* p. 2.

PAÍSES EN CRISIS QUE NECESITAN ASISTENCIA EXTERIOR (33 PAÍSES)	
Países que enfrentan perspectivas desfavorables para las cosechas actuales	
ÁFRICA (23 países)	
Déficit excepcional de producción o de los suministros totales de alimentos	
País	Causa
Lesotho	Sequías plurianuales, repercusiones del VIH/ SIDA
Swazilandia	Sequías plurianuales, repercusiones del VIH/SIDA
Zimbabwe	Agravamiento de la crisis económica, sequía, Falta de acceso generalizada
Eritrea	Personas desplazadas al interior (PDI), repatriados, precios altos de los alimentos
Etiopía	Bajos ingresos, inundaciones localizadas
Liberia	Período de recuperación después del conflicto, PDI
Mauritania	Sequías plurianuales
Níger	Secuelas de la sequía de 2004 y langostas.
Sierra Leona	Período de recuperación después del conflicto, refugiados Grave inseguridad alimentaria localizada
Burundi	Disturbios civiles, PDI, repatriados, rachas secas recientes
República Centroafricana	Disturbios civiles, PDI
Chad	Refugiados, inseguridad
Congo	PDI, refugiados
Costa de Marfil	Disturbios civiles, PDI
República Democrática del Congo	Disturbios civiles, PDI y refugiados
Guinea	PDI, refugiados, precios altos de los alimentos
Guinea-Bissau	Inseguridad localizada, problemas de Comercialización
Kenya	Sequía e inundaciones en algunas partes
Madagascar	Tiempo seco en las zonas meridionales
Somalia	Conflicto, inundaciones y sequía
Sudán	Disturbios civiles, repatriados, sequía en algunas partes
Uganda	Disturbios civiles, PDI, sequía en Karamoja
República Unida de Tanzania	Sequía en algunas partes, refugiados
ASIA (8 países)	
Déficit excepcional de producción o de los suministros totales de alimentos	
Irak	Conflicto e inseguridad, PDI
Falta de acceso generalizada	
Afganistán	Conflicto, PDI y repatriados, sequía localizada
República Popular Democrática de Corea	Problemas económicos, inundaciones
Nepal	Disturbios civiles y sequía Grave inseguridad alimentaria localizada
Filipinas	Tifones consecutivos
Pakistán	Secuelas del terremoto de Cachemira, Inundaciones

Sri Lanka	Secuelas del tsunami, agravamiento del conflicto e inundaciones
Timor-Leste	Disturbios civiles, PDI y sequía
AMÉRICA LATINA (2 países)	
Falta de acceso generalizada	
Haití	Inseguridad, crisis económica Grave inseguridad alimentaria localizada
Bolivia	Estado del tiempo desfavorable (inundaciones en las tierras bajas; sequía, granizos y heladas en el altiplano)

Fuente: Perspectivas de cosechas y situación alimentaria, 2007.

PAÍSES EN CRISIS QUE REQUIEREN ASISTENCIA EXTERNA
(Total: 33 países)



- Déficit en los suministros de alimentos.
- Falta de acceso generalizada
- inseguridad alimentaria severa localizada

Fuente: <http://www.fao.org/giews/english/hotspots/map.htm>

Como ya fue analizado en el capítulo uno, hay diversas causas de inseguridad alimentaria y cada una de ellas requiere atender un aspecto diferente. Empero, es importante saber que países son los que se prevé que requieran asistencia externa en materia alimentaria y la causa de su vulnerabilidad. Sin embargo, si comparamos la parte de geopolítica del hambre en donde podemos ver dónde se encuentra localizada actualmente la inseguridad alimentaria con el mapa anterior, son los mismos países que ya sufren inseguridad alimentaria aquellos que requerirán o ya requieren asistencia externa.

Conclusiones

“El orden internacional cada vez es más complejo, por la multiplicidad de elementos que lo integran, pero su naturaleza sigue siendo simple: la del hombre y del dominio del hombre por el hombre”

Edmundo Hernández-Vela

En los albores del siglo XXI, nos enfrentamos a un panorama desconsolador en el cual las condiciones de vida de una gran cantidad de seres humanos empeoran cada día. El conflicto Norte – Sur, en el cual un grupo de países “postergados” se enfrentan al mundo de la opulencia, nos ha conducido a una situación de incertidumbre; redefiniéndose las amenazas y retos que deben enfrentar todos los actores de la sociedad internacional.

La situación de los países en desarrollo se ha deteriorado en la postguerra fría ya que, a pesar de que anteriormente las amenazas a la seguridad internacional se definían en términos militares y en función de los dos grandes hegemones, la búsqueda de la ampliación de las zonas de influencia por ambos bloques mantenía una situación relativamente de bienestar en los que ahora denominamos países en desarrollo con la finalidad de que ninguno de ellos saliera de su respectivo bloque. Por su parte, el proceso de mundialización, que afecta las estructuras y el funcionamiento de la economía mundial y los modos de vida de las poblaciones y los sistemas de información, han influido notablemente en las costumbres y en las instituciones nacionales.

En este proceso el Estado neoliberal no tiene como prioridad la protección de los individuos, sino obedecer a las necesidades del mercado, lo cual se ha traducido en el incremento del consumismo, el individualismo, la pérdida de costumbres y tradiciones, amenazando a la seguridad humana en todos sus rubros. Ello partiendo de que es obligación del Estado proteger a los individuos y asegurar que tengan bienestar, posibilidades de estar en buena salud, instruidos, productivos, creativos y de vivir con dignidad y en pleno gozo de los derechos del hombre.

Asimismo, los términos de intercambio en el comercio internacional y los acuerdos comerciales entre los países desarrollados y los países en desarrollo reflejan las condiciones desiguales de estos últimos; determinándose aquello que se produce y hacia donde se va a importar, dejando en varias ocasiones los productos de mejor calidad para exportación y aquellos de menor calidad para venta a nivel nacional. En este mismo contexto, los países en desarrollo, compiten por la venta de productos, ya que sus economías no son complementarias.

Como consecuencia de estas condiciones, la seguridad humana se ve deteriorada en todas sus esferas; la inseguridad alimentaria es una de dichas esferas e impacta en todos los aspectos del desarrollo humano; asimismo, es una de las bases para eliminar los ciclos de subdesarrollo. Así, el desarrollo humano no alcanzará la plenitud en todos sus aspectos mientras no se tome en cuenta, de manera significativa, la inseguridad alimentaria para lograrlo.

Sobre sus causas, es necesario considerar que la inseguridad alimentaria es un problema que no está centrado solamente en la producción, ya que a pesar de su importancia, la disponibilidad determina en gran medida aquello que consume la población. Gran parte del problema, reside en la falta de acceso a los alimentos que es causada por la carencia de medios económicos para comprarlos; siendo ello consecuencia de la pobreza y la desigualdad.

Otros factores igualmente importantes que pueden alterar u originar inseguridad alimentaria son las condiciones desfavorables del comercio internacional, la conservación de alimentos, del abasto, de la demografía, etc.

Además de las causas socioeconómicas, son también importantes las climáticas y ecológicas como el empobrecimiento de los suelos, las catástrofes naturales, las variaciones climáticas y la escasez de agua; ello implica, que deberán ser tomadas en cuenta en las acciones para la previsión de los fenómenos antes mencionados con la finalidad mitigar sus efectos.

Las causas de tipo político son de las más importantes a considerar ya que es a partir del Estado desde donde se pueden encauzar políticas para el desarrollo en la agricultura, la salud, la educación y la economía. El Estado es también el encargado de evitar los conflictos y mantener la paz que no es sólo la ausencia de guerra y que implica la noción de desarrollo.

La salud, al implicar la utilización biológica de los alimentos y siendo un aspecto fundamental de las dimensiones de la seguridad alimentaria, también puede ser en función de su precariedad una causa; empero, su mayor impacto se da en el tiempo productivo de la población activa, dejando los hogares sin recursos.

Por otra parte, no se puede restar importancia al factor cultural que determina en gran medida aquello que una sociedad y/o individuo consume y considera como un alimento deseable y nutritivo.

Otro aspecto que debemos considerar es la dificultad en la medición ya que, en primer lugar las fuentes de información de las organizaciones internacionales, específicamente de la FAO, son los gobiernos nacionales que tienen sus propios parámetros de medición y estadísticas, lo cual no aporta un dato realmente comparable entre países ni dentro del mismo país con respecto a años anteriores.

Igualmente, hay que tomar en cuenta que cuando hablamos del paso de estadísticas a términos prácticos no existe mucha diferencia entre aquellos que viven sobre y debajo del umbral de seguridad alimentaria ya que las condiciones en las que viven son, si no iguales, muy similares; aunado a esto, aquellas personas que continuamente entran y salen de la condición de inseguridad alimentaria no son contabilizadas. A pesar de lo anterior, lo que resulta positivo de las mediciones es el tomar en cuenta a las poblaciones vulnerables ya que ello permite dirigir políticas, programas y acciones hacia aquellos que más lo necesitan.

La distribución de la inseguridad alimentaria en el mundo nos indica que ésta es un acompañante inseparable de los países en desarrollo, cuyos niveles más altos se dan en las regiones más pobres, con mayor desigualdad y con menor acceso a recursos, así como en aquellos países en conflicto (internos y externos) y en los azotados por catástrofes naturales. De igual forma, la identificación en el mapa mundial de los puntos en donde los niveles de inseguridad alimentaria son mayores, nos da la posibilidad de encontrar soluciones que impliquen la cooperación regional y el estudio de las causas que son más frecuentes en cada región.

Así, la eliminación de las causas de la inseguridad alimentaria es fundamental, sobre todo si tomamos en cuenta que el siglo XXI nos enfrenta a nuevas amenazas derivadas del contexto neoliberal y de mundialización antes planteado. Cada vez, se incrementa en mayor medida la pobreza y la desigualdad; aunado a ello, nuevas amenazas como el cambio climático se suman a las ya existentes, dificultándose aún más la lucha.

Las repercusiones de la inseguridad alimentaria en el desarrollo humano son inconmensurables. En primer lugar, obstaculiza el tener una vida larga y saludable; además de su impacto en la mortalidad, podemos sumar el del deterioro de la salud, específicamente el causado por todas las enfermedades de la desnutrición y las implicaciones de las deficiencias nutricionales. Cabe destacar que los niños son un sector

de población que se ve afectado en mayor medida debido a los requerimientos nutricionales necesarios para su desarrollo y crecimiento.

La inseguridad alimentaria merma las oportunidades de educación, las familias con bajos ingresos no pueden pagar la matriculación de sus hijos y éstos trabajan en el hogar para la realización de tareas en lugar de asistir a la escuela. Esta condición se acentúa en el medio rural en donde los índices de pobreza son más altos. Asimismo, el hambre y la malnutrición reducen el rendimiento de los niños que sí asisten a la escuela y pueden contribuir a reducir la capacidad cognitiva. Esto se traduce en la vida adulta en falta de oportunidades de tener una vida productiva.

Los costos económicos de la inseguridad alimentaria son enormes, sobre todo aquel que se dan como resultado de la pérdida de productividad e ingresos causada por la muerte prematura, discapacidad, ausentismo y de las bajas oportunidades educacionales. Asimismo, debemos tomar en cuenta que hay una relación estrecha entre la inseguridad alimentaria y la pobreza en un proceso en donde ambas pueden ser a su vez causa y consecuencia; es decir, que el hambre puede causar pobreza y ser causada por ella.

La brecha de género también se amplía como consecuencia de la falta de alimentos; ello partiendo de que la mujer es el pilar de la seguridad alimentaria al nivel de los hogares y que en varias ocasiones su alimentación es sacrificada por la de otros miembros de la familia. La otra razón por la que es importante el papel de la mujer en este aspecto es por que es ella el primer enlace para la transmisión del hambre de generación en generación.

Desafortunadamente, no existe una fórmula mágica que elimine la inseguridad alimentaria, ya que son varios los aspectos que deben ser atendidos para llevar a cabo una estrategia integral para combatirla; sin embargo, es posible mejorar la condición de millones de personas por medio de acciones que generen cambios en las políticas y programas de apoyo para los más vulnerables.

Así, para solucionar el problema de la inseguridad alimentaria se requiere tener en cuenta sus cuatro dimensiones, lo cual nos permitirá tomar medidas para impulsar el acceso, la disponibilidad, mejorar la utilización biológica de los alimentos y finalmente el mantener la estabilidad de la seguridad alimentaria.

En primera instancia es necesario impulsar el acceso a los alimentos; en este sentido, es muy importante el papel del comercio para convertirlo en un factor positivo

que promueva la seguridad alimentaria. Empero lo más importante es luchar contra el mayor problema que lo causa: la desigualdad y la pobreza ya que son éstos los que causan que no sea posible el adquirir los alimentos necesarios para llevar una vida activa y saludable.

Un factor clave para la seguridad alimentaria es la disponibilidad de alimentos; es de vital importancia que cada país cuente con condiciones óptimas para la producción y que ello se vea traducido en un beneficio para su población; para lo cual es necesario que se destinen mayores recursos a los sectores encargados de la producción de alimentos para que cada Estado sea capaz de alimentar a su población con aquellos alimentos que corresponden a sus costumbres y cultura.

Dentro de los aspectos fundamentales en las acciones para eliminar la inseguridad alimentaria se encuentran aquellas medidas para mejorar la utilización biológica de los alimentos, lo cual se puede llevar a cabo por medio de la protección y promoción de estilos de vida sanos. Estos últimos se han visto cada vez más afectados por el proceso del neoliberalismo y de su mundialización que fomenta el consumo de alimentos que no son nutritivos y que no corresponden a los hábitos y costumbres nutricionales de las poblaciones. En este contexto, la educación es clave en las acciones a llevar a cabo, así como la formación en nutrición y las campañas de nutrición pueden traer resultados positivos en los niveles de seguridad alimentaria ya que por medio de ellas el individuo contaría con mayor información sobre los alimentos que consume; dentro de estas últimas, es importante considerar que deberán corresponder a las sociedades a las que van dirigidas, para así traer como resultado una toma de conciencia sobre la alimentación tradicional que deberá pensarse en conjunto con un estilo de vida sano.

El último aspecto, pero el más importante, de la seguridad alimentaria es el garantizar su estabilidad, y es precisamente en este rubro en donde la participación de todos los actores de la sociedad internacional es importante.

La seguridad alimentaria es un problema complejo porque involucra diferentes aspectos y por ende a varias organizaciones del sistema de las Naciones Unidas; empero, uno de los aspectos que debemos destacar es que es una de las metas de los objetivos de desarrollo del milenio, lo cual implica tener presente la importancia del tema asimismo, el que los Estados se hayan comprometido en la Declaración del Milenio, implica que canalicen sus esfuerzos a la eliminación del hambre.

Uno de los indicadores más significativos de la gravedad de la inseguridad alimentaria es que cada cuatro segundos un niño muere de hambre (PMA); ésta es una situación intolerable que debe ser atendida sin tardanza. Los esfuerzos por combatir la seguridad alimentaria en la sociedad internacional, se han llevado a cabo en el sistema de las Naciones Unidas que ha jugado un papel fundamental.

Es necesario reforzar la participación de todos los actores en la protección e impulso de la seguridad alimentaria; ya que a pesar de ser obligación del Estado proveerla, ello no implica que se lleve a cabo ni que sea suficiente, por lo que se requiere la colaboración de las organizaciones, el Estado y de los individuos.

La Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación ha enfrentado este problema por medio de programas y trabajando en conjunto con el Programa Mundial de Alimentos y con las organizaciones no gubernamentales. En este mismo sentido, cabe destacar también el papel de los actores no gubernamentales como las ONG que en colaboración con la FAO y el PMA distribuyen ayuda alimentaria y contribuyen en la defensa y difusión del derecho a la alimentación.

Respecto a la ayuda alimentaria, que ha sido la forma más utilizada para combatir la inseguridad alimentaria, a pesar de que tiene varias desventajas y fallas en su aplicación práctica; resulta de gran utilidad en muchos casos y puede hacer la diferencia entre la vida y la muerte de una persona que se encuentra en una situación crítica.

Sin duda, es necesario que dentro de las estrategias de seguridad nacional y en la planeación del desarrollo se tome en cuenta como pilar fundamental a la seguridad alimentaria. Es imperativa la ampliación del concepto de seguridad nacional más allá de cuestiones tradicionales como amenazas del exterior, territoriales, etc. Se requiere una concepción que tenga como centro al ser humano para que cuente con buena salud, instruido, productivo, creativo y de vivir en dignidad y pleno gozo de sus derechos; ello tomando en cuenta, desde luego el equilibrio del individuo con su medio.

Anexo 1

Declaración de Roma sobre la seguridad alimentaria mundial

Nosotros, Jefes de Estado y de Gobierno, nuestros representantes, reunidos en la Cumbre Mundial sobre la Alimentación por invitación de la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación, reafirmamos el derecho de toda persona a tener acceso a alimentos sanos y nutritivos, en consonancia con el derecho a una alimentación apropiada y con el derecho fundamental de toda persona a no padecer hambre.

Prometemos consagrar nuestra voluntad política y nuestra dedicación común y nacional a conseguir la seguridad alimentaria para todos y a realizar un esfuerzo constante para erradicar el hambre de todos los países, con el objetivo inmediato de reducir el número de personas desnutridas a la mitad de su nivel actual no más tarde del año 2015.

Consideramos intolerable que más de 800 millones de personas de todo el mundo, y en particular de los países en desarrollo, no dispongan de alimentos suficientes para satisfacer sus necesidades nutricionales básicas. Esta situación es inaceptable. Los suministros de alimentos han aumentado considerablemente, pero los factores que obstaculizan el acceso a ellos y la continua insuficiencia de los ingresos familiares y nacionales para comprarlos, así como la inestabilidad de la oferta y la demanda y las catástrofes naturales y de origen humano, impiden satisfacer las necesidades alimentarias básicas. Los problemas del hambre y la inseguridad alimentaria tienen dimensiones mundiales, y es probable que persistan e incluso se agraven dramáticamente en algunas regiones si no se adopta con urgencia una acción decidida y concertada, dado el incremento de la población mundial previsto y la tensión a que están sometidos los recursos naturales.

Reafirmamos que un entorno político, social y económico pacífico, estable y propicio constituye la base fundamental que permitirá a los estados atribuir la debida prioridad a la seguridad alimentaria y la erradicación de la pobreza. La democracia, la promoción y protección de todos los derechos humanos y libertades fundamentales, inclusive el derecho al desarrollo, y la participación plena y equitativa de hombres y mujeres son indispensables a fin de alcanzar la seguridad alimentaria sostenible para todos.

La pobreza es una causa importante de la inseguridad alimentaria, y el progreso sostenible en su erradicación es fundamental para mejorar el acceso a los alimentos. Los conflictos, el terrorismo, la corrupción y la degradación del medio ambiente contribuyen también considerablemente a la inseguridad alimentaria. Hay que esforzarse por conseguir una mayor producción de alimentos, incluidos los alimentos básicos. Esto debe realizarse dentro del marco de la ordenación sostenible de los recursos naturales, la eliminación de modelos de consumo y producción no sostenibles, particularmente en los países industrializados, y la pronta estabilización de la población mundial. Reconocemos la aportación fundamental de las mujeres a la seguridad alimentaria, sobre todo en las zonas rurales de los países en desarrollo, y la necesidad de garantizar la igualdad entre el hombre y la mujer. Para reforzar la estabilidad social y contribuir a corregir la excesiva tasa de migración del campo a las ciudades con que se enfrentan muchos países, habrá que considerar también prioritaria la revitalización de las zonas rurales.

Hacemos hincapié en la urgencia de adoptar medidas ahora para cumplir con nuestro cometido de alcanzar la seguridad alimentaria para las generaciones presentes y futuras. Lograr la seguridad alimentaria es una tarea compleja que incumbe en primer lugar a los gobiernos. Estos han de crear un entorno favorable y aplicar políticas que garanticen la paz, así como la estabilidad social, política y económica, y la equidad y la igualdad entre los sexos. Expresamos nuestra profunda preocupación por la persistencia del hambre que, en tal escala, constituye una amenaza para las sociedades nacionales y, por distintas vías para la estabilidad de la propia comunidad internacional. En el ámbito mundial, los gobiernos deberían asimismo cooperar activamente entre sí y con las organizaciones del sistema de las Naciones Unidas, las instituciones financieras, las organizaciones intergubernamentales y no gubernamentales y los sectores público y privado en programas encaminados a alcanzar la seguridad alimentaria para todos.

Los alimentos no deberían utilizarse como instrumento de presión política y económica. Reafirmamos la importancia de la cooperación y la solidaridad internacionales, así como la necesidad de abstenerse de aplicar medidas unilaterales que no estén en consonancia con el derecho internacional y con la Carta de las Naciones Unidas y pongan en peligro la seguridad alimentaria.

Reconocemos la necesidad de adoptar políticas favorables a la inversión en el desarrollo de los recursos humanos, en la investigación y en infraestructura para conseguir la seguridad alimentaria. Debemos impulsar la generación de empleo e ingresos y promover un acceso equitativo a los recursos productivos y financieros. Convenimos en que el comercio constituye un elemento fundamental para alcanzar la seguridad alimentaria. Convenimos en aplicar políticas de comercio alimentario y de comercio en general que alienten a nuestros productores y consumidores a utilizar de modo sostenible y económicamente sólido los recursos a su disposición. Reconocemos la importancia que tienen para la seguridad alimentaria la agricultura, la pesca, la silvicultura y el desarrollo rural sostenibles en las zonas tanto de alto como de bajo potencial. Reconocemos el papel fundamental de los agricultores, los pescadores, los silvicultores, las poblaciones indígenas y sus comunidades, y todas las demás personas que intervienen en el sector alimentario y sus organizaciones, con el apoyo de una labor eficaz de investigación y extensión, en la consecución de la seguridad alimentaria. Nuestras políticas de desarrollo sostenible promoverán la plena participación y la habilitación de la población, especialmente de las mujeres, una distribución equitativa de los ingresos, el acceso a la atención sanitaria y la educación y las oportunidades para los jóvenes. Se deberá prestar particular atención a quienes no pueden producir o procurarse alimentos suficientes para una nutrición adecuada, incluidas las personas afectadas por guerras, disturbios civiles, catástrofes naturales o cambios ecológicos relacionados con el clima. Somos conscientes de la necesidad de tomar medidas urgentes para combatir las plagas, la sequía y la degradación de los recursos naturales, incluidas la desertificación, la sobrepesca y la erosión de la diversidad biológica.

Estamos resueltos a desplegar esfuerzos para movilizar y aprovechar al máximo la asignación y utilización de los recursos técnicos y financieros de todas las procedencias, incluido el alivio de la deuda externa para los países en desarrollo, con vistas a reforzar las acciones nacionales para aplicar políticas en pro de una seguridad alimentaria sostenible.

Convencidos de que el carácter polifacético de la seguridad alimentaria hace necesaria una acción nacional concertada, junto con iniciativas internacionales eficaces para complementar y reforzar la acción nacional, asumimos los siguientes compromisos:

- Garantizaremos un entorno político, social y económico propicio, destinado a crear las mejores condiciones posibles para la erradicación de la pobreza y para la paz duradera, sobre la base de una participación plena y equitativa de las mujeres y los hombres, que favorezca al máximo la consecución de una seguridad alimentaria sostenible para todos;
- Aplicaremos políticas que tengan por objeto erradicar la pobreza y la desigualdad y mejorar el acceso físico y económico de todos en todo momento a alimentos suficientes, nutricionalmente adecuados e inocuos, y su utilización efectiva;
- Nos esforzaremos por adoptar políticas y prácticas participativas y sostenibles de desarrollo alimentario, agrícola, pesquero, forestal y rural, en zonas de alto y bajo potencial, que sean fundamentales para asegurar un suministro de alimentos suficiente y fiable a nivel familiar, nacional, regional y mundial y que combatan las plagas, la sequía y la desertificación, considerando el carácter multifuncional de la agricultura;
- Nos esforzaremos por asegurar que las políticas de comercio alimentario y agrícola y de comercio en general contribuyan a fomentar la seguridad alimentaria para todos a través de un sistema de comercio mundial leal y orientado al mercado;
- Nos esforzaremos por prevenir y estar preparados para afrontar las catástrofes naturales y emergencias de origen humano, y por atender las necesidades transitorias y urgentes de alimentos de maneras que fomenten la recuperación, la rehabilitación, el desarrollo y la capacidad para satisfacer las necesidades futuras;
- Promoveremos la asignación y utilización óptimas de las inversiones públicas y privadas para fortalecer los recursos humanos, los sistemas alimentarios, agrícolas, pesqueros y forestales sostenibles y el desarrollo rural en zonas de alto y de bajo potencial;
- Aplicaremos, vigilarémos y daremos seguimiento a este Plan de Acción a todos los niveles en cooperación con la comunidad internacional.

Nos comprometemos a adoptar las medidas y prestar el apoyo necesario para aplicar el Plan de Acción de la Cumbre Mundial sobre la Alimentación.

Roma, 13 de noviembre de 1996

Notas:

¹ Por «gobiernos» se entiende también la Comunidad Europea en sus esferas de competencia.

Anexo 2

Resolución que crea el PMA

8

Asamblea General — Decimoquinto período de sesiones

1496 (XV). Suministro, por conducto del sistema de las Naciones Unidas, de excedentes de alimentos a los pueblos que padecen deficiencias alimentarias

La Asamblea General,

Considerando que en muchos de los países poco desarrollados los pueblos sufren de una grave escasez de alimentos,

Tomando nota con aprobación de que la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación, en cooperación con las Naciones Unidas, los organismos especializados competentes, los gobiernos de los Estados miembros y las organizaciones no gubernamentales, ha lanzado una Campaña Mundial contra el Hambre que constituye una acción concertada para resolver el problema de suministrar alimento suficiente a los pueblos que padecen deficiencias alimentarias,

Recordando sus resoluciones 827 (IX) de 14 de diciembre de 1954 y 1025 (XI) de 20 de febrero de 1957, y las resoluciones 621 (XXII) de 6 de agosto de 1956 y 685 (XXVI) de 18 de julio de 1958 del Consejo Económico y Social sobre cooperación internacional para la creación de reservas mundiales de alimentos,

Teniendo presentes las posibilidades de consulta e intercambio de información que ofrece actualmente la Organización para la Agricultura y la Alimentación por conducto de su Subcomité Consultivo sobre la Colocación de Excedentes,

Reconociendo que los principios¹ y orientaciones² para la colocación de excedentes, recomendados por la Organización para la Agricultura y la Alimentación, ofrecen a los gobiernos pautas valiosas que los guíen en sus transacciones, programas, políticas y consultas sobre colocación y aprovechamiento de excedentes agrícolas,

Reconociendo además que la solución definitiva del problema del hambre estriba en una aceleración efectiva del desarrollo económico que permita a los países insuficientemente desarrollados aumentar su producción de alimentos y que les dé la posibilidad de comprar mayores cantidades de esos productos por los cauces normales del comercio internacional,

Convencida de que es imperiosa la necesidad de resolver el problema del hambre y la desnutrición que padecen muchos pueblos y de que el sistema de las Naciones Unidas puede desempeñar un papel en las iniciativas encaminadas a resolver este crítico problema,

Convencida además de que la ayuda a los pueblos que padecen deficiencias alimentarias contribuirá a aumentar la productividad y, de ese modo, a elevar su nivel de vida,

1. Apoya la Campaña Mundial contra el Hambre lanzada por la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación e insta a todos los Estados Miembros de las Naciones Unidas o miembros de los organismos especializados a que apoyen esta campaña en todas las formas procedentes;

2. Insta a los Estados Miembros de las Naciones Unidas o miembros de los organismos especializados a que tomen medidas encaminadas a aliviar los sufrimientos de las gentes de otros países que padecen deficiencias alimentarias y a ayudarles en su desarrollo económico y en sus esfuerzos por mejorar sus condiciones de vida;

¹ Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación, Políticas de Productos Esenciales — Estudio No. 10, Finalidades de una Reserva Mundial de Alimentos — Alcance y Limitaciones (Roma, 1956), apéndice III.

² *Ibid.*, párr. 300.

3. Expresa la convicción de que la ayuda internacional para constituir reservas nacionales de alimentos en los países que padecen deficiencias alimentarias es un buen medio transitorio de favorecer un desarrollo económico más rápido en los países poco desarrollados;

4. Invita a la Organización para la Agricultura y la Alimentación a que, previa consulta con los gobiernos de los Estados miembros, el Secretario General y los organismos especializados competentes, establezca sin demora procedimientos — en particular para consultas y para difusión de información — en virtud de los cuales, con ayuda del sistema de las Naciones Unidas, puedan facilitarse en condiciones mutuamente aceptables, como medida transitoria para combatir el hambre, las mayores cantidades posibles de excedentes de alimentos, quedando entendido que tales procedimientos deberán ser compatibles con un desarrollo agrícola adecuado que contribuya al desarrollo económico de los países poco desarrollados y sin perjuicio de los acuerdos bilaterales que se hayan concertado con este fin y sean compatibles con los principios de la Organización para la Agricultura y la Alimentación;

5. Invita además a la Organización para la Agricultura y la Alimentación a que, en consulta con los gobiernos de los Estados miembros, el Secretario General, los organismos especializados competentes y otros órganos internacionales (como el Consejo Internacional del Trigo, el Comité de Utilización del Trigo, etc.), emprenda un estudio sobre la posibilidad y conveniencia de concertar otros arreglos — incluso acuerdos multilaterales auspiciados por la Organización para la Agricultura y la Alimentación — que tengan como objetivo la movilización de excedentes de alimentos disponibles y su distribución en las zonas de máxima necesidad, sobre todo en los países económicamente poco desarrollados;

6. Pide al Director General de la Organización para la Agricultura y la Alimentación que informe al Consejo Económico y Social en su 32º período de sesiones sobre la acción que haya emprendido;

7. Pide al Secretario General que, en consulta con el Director General de la Organización para la Agricultura y la Alimentación y después de celebrar las demás consultas que juzgue necesarias, informe al Consejo Económico y Social en su 32º período de sesiones sobre el papel que las Naciones Unidas y los organismos especializados competentes puedan desempeñar para lograr el mejor uso posible de los excedentes de alimentos en favor del desarrollo económico de los países menos desarrollados;

8. Recomienda que el Secretario General al preparar, en consulta con el Director General de la Organización para la Agricultura y la Alimentación, el programa provisional para el período de sesiones conjunto de la Comisión de Comercio Internacional de Productos Básicos y del Comité de Problemas de Productos Básicos de la Organización para la Agricultura y la Alimentación, en el cual se examinará un informe sobre las perspectivas de la producción y la demanda de productos primarios, incluya la cuestión de la producción y la demanda de alimentos en relación con el problema del hambre;

9. Insiste en que toda acción que se emprenda o se prevea en virtud de la presente resolución deberá desarrollarse en conformidad con los principios y orientaciones recomendados por la Organización para la Agricultura y la Alimentación para la colocación de excedentes y, en particular, deberá entrañar garantías

adecuadas y medidas apropiadas contra el “dumping” de excedentes agrícolas en los mercados internacionales y contra cualesquier repercusiones adversas en la situación económica y financiera de aquellos países cuyas entradas de divisas dependen principalmente de la exportación de productos alimenticios, y reconociendo que el mantenimiento del intercambio multilateral es el mejor medio de evitar que sufra perjuicio el comercio normal de productos alimenticios.

*908a. sesión plenaria,
27 de octubre de 1960.*

Bibliografía

1. Documentos

- ANUPAMA, Jush; *FAO-NGO Collaboration for World Food Summit Follow up*. Regional Rural Development Officer, Regional Office for Asia and Pacific, FAO, Bangkok, 1998.
- AWOKUSE O. Titus; *Assessing the Impact of Food Aid on Recipient countries: A survey*. Agricultural and Development Economics Division, OAA/FAO, ESA Working Paper no. 06-11, septiembre 2006.
- AYLWIN, Patricio; *Disertación en honor de Frank L. Mc. Dougall*. Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación, Roma, Conferencia, 31 periodo de sesiones, Noviembre de 2001.
- BANCO MUNDIAL; *Nutrition: overview*. Banco Mundial, Washington, 2007.
- BANCO MUNDIAL; *Revalorización del papel fundamental de la nutrición para el desarrollo*. Banco Mundial, Washington, 2006, 24 pp.
- BARRETT, Christopher; *Food Aid as Part of a Coherent Strategy to advance Food Security Objectives*. Agricultural and Development Economics Division, OAA/FAO, Rome, ESA Working Paper no. 06-09, september 2006, 17 pp.
- BARRETT, Christopher; *Food Aid's Intended and Unintended Consequences*. Agricultural and Development Economics Division, FAO, Roma, ESA Working Paper 06-05, mayo 2006, 24 pp.
- BLÔSSNER Monika; *Malnutrition: Quantifying the health impact at national and local levels*. Environmental Burden of Disease Series, World Health Organization, no. 12, 2005.
- FAOSTAT; *Estadísticas sobre seguridad alimentaria*. Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación, Roma, 2006.
- FAO/WHO; *Study on the impact of armed conflicts on the nutritional situation of children, a report of food and nutrition division*. World Health Organization, 1992, 53 pp.
- FIDA; *Marco Estratégico del FIDA (2007-2010) Dar a los pobres de las zonas rurales la oportunidad de salir de la pobreza*. Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola, Roma, 2006, 29 pp.

- FIDA; *Administración de Préstamos y donaciones: Manual de Operaciones*; Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola, Roma, 2003, 168 pp.
- FIDA; *Políticas y criterios en materia de préstamos*. Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola, Roma, 1998, 28 pp.
- FIVIMS; *Focus on food insecurity and vulnerability*. Sistema de Información y Cartografía sobre la Inseguridad y Vulnerabilidad Alimentaria, FAO, 2003, 58 pp.
- FPNU; *Estado de la población mundial 2002: Población, pobreza y oportunidades*. FPNU-ONU, Nueva York, 2002, 80 pp.
- FPNU; *Estado de la población mundial 2006*. Naciones Unidas, Nueva York, 2006, 98 pp.
- LOWDER Sarah y Terri Raney; *Food Aid: A Primer*. Agricultural and Development Economics Division, FAO, ESA Working Paper no. 05-05, junio 2005.
- OAA/FAO; *Declaración de Roma sobre la Seguridad Alimentaria Mundial*. Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación, Roma, noviembre de 1996, 33 pp.
- OAA/FAO; *El Derecho a los alimentos*. Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación, Roma, 2006, 2 pp.
- OAA/FAO; *Food Insecurity in the World 2006: eradicating world hunger – taking stock ten years after de World Food Summit*. Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación, Roma, 2006, 40 pp.
- OAA/FAO; *El Estado de la Inseguridad Alimentaria en el mundo 2005*. Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación, Roma, 2005, 36 pp.
- OAA/FAO; *World Food Insecurity 2004*. Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación, Roma, 2004, 40 pp.
- OAA/FAO; *El Estado de la Inseguridad Alimentaria en el mundo 2003*. Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación, Roma, 2003, 36 pp.
- OAA/FAO; *El Estado de la Inseguridad Alimentaria en el mundo 2002*. Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación, Roma, 2002, 27 pp.

- OAA/FAO; *El Estado de la Inseguridad Alimentaria en el mundo 2001*. Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación, Roma, 2001, 57 pp.
- OAA/FAO; *El Estado de la Inseguridad Alimentaria en el mundo 2000*. Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación, Roma, 2000, 31 pp.
- OAA/FAO; *El Estado de la Inseguridad Alimentaria en el mundo 1999*. Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación, Roma, 1999, 31 pp.
- OAA/FAO; *Estadísticas sobre seguridad alimentaria: Metadatos*. Dirección de Estadística, FAO, 2006, 7 pp.
- ONUAA/FAO; *La FAO y el sector privado*. Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación, Roma, 2007.
- OAA/FAO; *FAO: Los primeros 40 años*. Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación, Roma, 1985, 155 pp.
- OAA/FAO; *Informe de Políticas: seguridad alimentaria*. Publicación de la Dirección de Economía Agrícola y del Desarrollo, FAO, número 2, junio de 2006.
- OAA/FAO; *Perfiles por países: México*. Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación, Roma, 2003, 33 pp.
- OAA/FAO; *Perspectivas de cosechas y situación alimentaria*. SMIAA, Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación, Roma, no. 2, abril de 2007, 19 pp.
- OAA/FAO; *Plan de Acción de la Cumbre Mundial de la Alimentación*. Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación, Roma, noviembre de 1996, 33 pp.
- OAA/FAO; *¿Qué es el derecho a la alimentación?* Cumbre Mundial sobre la Alimentación: cinco años después, FAO, junio de 2002, 3 pp.
- OAA/FAO; *¿Qué es la Red?* Red del sistema de las Naciones Unidas sobre desarrollo rural y seguridad alimentaria, Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación, Roma.
- OAA/FAO; *¿Quiénes son las personas que sufren inseguridad alimentaria?* Comité de Seguridad Alimentaria Mundial, 26 período de sesiones, Roma, 18-21 de septiembre del 2000.

- OAA/FAO; *Sexta Encuesta Alimentaria Mundial*. OAA/FAO, Roma, 1996, 152 pp.
- OAA/FAO; *Sistema Internacional de Información y Alerta sobre la Agricultura*. Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación, Roma, 24 pp.
- OAA/FAO; *Special event on impact of climate change, pests and diseases on food security and poverty reduction*. Session of the Committee on World Food Security, FAO, may 2005, 9 pp. *Background Document*.
- OAA/FAO; *Statistical Yearbook, country profiles: México*. Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación, Roma, 2006.
- ONUAA/FAO; *Trabajar Unidos en pro de la Alianza Internacional contra el Hambre*. Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación, Roma, 2003, 4 pp.
- OAA/FAO; *The right to adequate food in emergencies*. Legislative Study, Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación, Roma, 2002, 83 pp.
- OAA/FAO; *The Special Program for Food Security: responding to new challenges*. FAO, Corporate Document Repository, Roma, 2003, 7 pp.
- OAA/OMS; *¿Qué es el Codex Alimentarius?* Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación y Organización Mundial de la Salud, Roma 2005, s / pp.
- OCDE; *Annual Report 2006*. Public Affairs Division, Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico, París, 2006, 127 pp.
- OCDE; *The OECD Agriculture, fisheries and food program*. OCDE, Paris, 2005, 24 pp.
- OMC; *Acuerdo sobre Agricultura*. Anexo 1 Acuerdos de la Ronda de Uruguay, Organización Mundial del Comercio, Marrakech, 1994, 30 pp.
- OMC; *Acuerdo sobre Obstáculos Técnicos al Comercio*. Anexo 1 Acuerdos de la Ronda de Uruguay, Organización Mundial del Comercio, Marrakech, 1994, 22 pp.
- OMC; *Decisión sobre medidas relativas a los posibles efectos Negativos del Programa de Reforma en los Países Menos Adelantados y en los Países en Desarrollo Importadores netos de productos alimenticios*. Decisiones adoptadas el 15 de diciembre de 1993 y el 14 de abril de 1994 por el Comité de Negociaciones Comerciales, Organización Mundial del Comercio, Ginebra, 2 pp.

- ONU; *Declaración del Milenio*. Asamblea General, Naciones Unidas, Nueva York, 13 de septiembre de 2000, 10 pp.
- ONUSIDA; *Informe sobre la epidemia mundial del SIDA*. Programa Conjunto de las Naciones Unidas sobre el SIDA, Suiza, 2006, 23 pp.
- PNUD; *Informe sobre Desarrollo Humano 2005 La cooperación internacional ante una encrucijada: Ayuda al desarrollo, comercio y seguridad en un mundo desigual*. Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo, Naciones Unidas, Oxford University Press, Nueva York, 2005.
- PNUD; *Informe sobre Desarrollo Humano 2004; La libertad cultural en el mundo diverso de hoy*. Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo, Naciones Unidas, Oxford University Press, Nueva York, 2004, 285 pp.
- PNUD; *Informe sobre Desarrollo Humano 1997: Desarrollo Humano para erradicar la pobreza*. Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo, Naciones Unidas, Oxford University Press, Nueva York, 1997.
- PNUD; *Informe sobre Desarrollo Humano 1994: Nuevas dimensiones de la Seguridad Humana*. Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo, Naciones Unidas, Oxford University Press, Nueva York, 1994.
- PMA; *Gender Policy (2003-2007) Enhance Commitments to Women to ensure food security*. Executive Board, World Food Program, 2002, 28 pp.
- ROMER Leventhal, Christian y Marco Knowles; *Tomorrows Hunger: A framework for analyzing vulnerability to Food Insecurity*. Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación, 34 pp.
- SLOBODANKA B. y Teodosijevic; *Armed Conflicts and Food Security*. Agricultural and Development Economics Division, FAO, ESA Working Paper, junio 2003, 31 pp.
- VÍA CAMPESINA; *¿Qué es la vía campesina?* Vía Campesina, Indonesia, 2007.
- WFP; *WFP Partners*. Programa Mundial de Alimentos, Roma, 2007.

2. Libros

- ARNAZ, Enrique y Miguel Ardid; *La pobreza en el mundo*. Aguilar Editorial, Madrid, 1996, 218 pp.

- BANCO MUNDIAL; *La pobreza y el hambre: temas y opiniones sobre la seguridad alimentaria en los países en desarrollo*. Banco Mundial, Washington, D.C., 1986, 75 pp.
- BROWN, Lester R. *et al.*; *La situación en el mundo 1994. Informe anual del Instituto Worldwatch*. Emecé, Editores España, Barcelona, 1994, 477 pp.
- CHOSSUDOVSKY, Michel; *Globalización de la pobreza y nuevo orden mundial*. Siglo XXI-UNAM, México, 2002, 392 pp.
- DE ROSE Laurie; *Who's hungry? And how do we know?* United Nations University Press, Nueva York, 1998.
- HERNÁNDEZ-VELA Salgado, Edmundo; *Diccionario de Política Internacional*. Porrúa, México, 2002, 1296 pp.
- FOSTER, Phillips; *The World Food Problem*. Adamantine, Londres, 1992, 367 pp.
- FITZGERALD D; *Problemas de Funcionamiento y administración de la ayuda alimentaria*. Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación, Roma, 1965, 71 pp.
- LATHAM, Michael; *La nutrition dans les pays en developpement*. FAO, Roma, 2001, 515 pp
- ROJAS Aravena, Francisco y Moufida Goucha (editores); *Seguridad Humana, Prevención de Conflictos y Paz*. UNESCO-FLACSO, Santiago, 2001.
- SHAW, John; *The UN World Food Program and the Development of Food Aid*. Palgrave, Nueva York, 2001, 302 pp.
- TORRES Torres, Felipe; *Seguridad Alimentaria: Seguridad Nacional*. Plaza y Valdés, México, 2003.
- TRUEBA, Ignacio; *La Seguridad Alimentaria Mundial: las primeras décadas del siglo XXI, el papel de la FAO y el PMA*. Universidad Politécnica de Madrid, Madrid, 2002, 208 pp.
- VELARDE, Juan; *Un nuevo orden mundial humano*; Editorial Complutense, Madrid, 1998, 164 pp.
- Zavaleta Hernández, Sandra Kanety; *La evolución del concepto de seguridad internacional: del enfoque tradicional militar al de la seguridad humana*. Tesis de Maestría. UNAM, México, 2007, p.160.

3. Artículos de revistas

- BOLIVAR Meza, Rosendo; "Seguridad Nacional", *Relaciones Internacionales: Un balance de los cambios: Europa del Este, ExURSS*, CRI, FCPS, UNAM, México, no. 69, enero-marzo, 1996.
- HERNÁNDEZ-VELA Salgado, Edmundo; "El orden internacional en un mundo incierto" *Relaciones Internacionales*, CRI, FCPS, UNAM, México, no. 68, octubre-diciembre, 1995, pp. 39-44.
- ROSAS González, Maria Cristina; "Las nuevas concepciones sobre la seguridad internacional", *Relaciones Internacionales, Seguridad, Globalización y regionalismo*. Elementos para su estudio, CRI, FCPS, UNAM, México, Vol. XV, No. 59, julio- septiembre, 1993, pp. 17-21.