

### UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO

# FACULTAD DE ESTUDIOS SUPERIORES ACATLÁN

# LAS ORGANIZACIONES DE MIGRANTES Y EL EFECTO DE SUS REMESAS EN EL DESARROLLO ECONOMICO DE SUS COMUNIDADES ORIGEN

#### **TESIS**

QUE PARA OPTAR POR EL TITULO DE: LICENCIADO EN RELACIONES INTERNACIONALES

#### PRESENTA:

ADRIANA SANTANA RAMÍREZ

ASESOR: MTRA. XOCHITLALLI AROCHE REYES

**NOVIEMBRE 2006** 





UNAM – Dirección General de Bibliotecas Tesis Digitales Restricciones de uso

#### DERECHOS RESERVADOS © PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL

Todo el material contenido en esta tesis esta protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

#### **AGRADECIMIENTOS**

#### A Dios:

Por hacerse presente siempre y en cada momento en mi vida, por iluminar mi camino y ser mi amigo, por darme fortaleza y llenarme de bendiciones.

#### A mi mamá:

Por confiar siempre en mí, ser compañera de incansables luchas, apoyarme y ser un ejemplo de perseverancia, integridad, fe y enseñarme que nunca hay que dejar de perseguir un sueño, un ser humano maravilloso.

#### Hermanos:

Brenda, Alejandra, Antonio y Álvaro, por compartir nuestros caminos, nuestra historia, por apoyarme cada quien a su modo, por enseñarme todo tipo de cosas tan diferentes como cada uno de ustedes aunque a veces no se den cuenta. Los amo.

#### A la UNAM Acatlán y mis maestros:

Por abrir mis horizontes y haber tenido la fortuna de estar en sus aulas. A mis maestros, por dar el corazón en cada clase, forman parte de lo que soy.

#### A mis amigos:

Por apoyarme en cada momento, por sus risas, inspiración, consejos, vivencias, por permitirme aprender de ustedes y compartir. (Alma, Laura, Geovani, Omar, Sandra, Helietica, Alejandro, Cris, Karen y todos). A Don Mauro y Don Ramiro de la biblioteca y a Lupita, por todas las facilidades, por su compañía y oídos, por las deliciosas charlas, por hacerme sentir como en casa.

#### A mi asesora de tesis Xochitlalli:

Por su paciencia, tiempo, amor a la investigación y sus enseñanzas invaluables.

#### A los sinodales:

Por su tiempo y contribución para la mejora de esta investigación.

Así mismo agradezco a todas las personas que con su valiosa experiencia sobre el tema y conocimiento me dedicaron tiempo, entrevistas, material, vivencias, como los funcionarios de las diferentes instituciones públicas y privadas. Principalmente a los funcionarios de SEDESOL Zacatecas y la Federación de Clubes Zacatecanos del Sur de California por su apertura e interés en proporcionar información, experiencias y tiempo, que enriquecieron esta investigación.

#### **INDICE**

#### Introducción

#### **CAPITULO I**

#### MIGRACIÓN ECONÓMICA Y SUS EFECTOS

	ransnacionalización; redes de migrantes y la Nueva Economía de igración	
	Concepto de migración, inmigración y emigración5	
1.3 Im 1.3.1 1.3.2 1.3.3 1.3.4 1.3.5 1.3.6 1.3.7	ausas y efectos de la migración	7 9 9 1 4 5
1.4 Re mi	emesas colectivas y las organizaciones d igrantes2	le 1
	igrantes	
1.6 Pe	emesas colectivas2 erfil del migrante que contribuye al desarrollo económico de la omunidades de origen2	as
CAPIT	TULO II	
	RAMAS Y PROYECTOS CON CAPITAL DE REMESAS: PARTICIPACIÓ STITUCIONES PÚBLICAS Y PRIVADAS.	N
2.1 Pro	oyectos de los clubes u organizaciones de oriundos3	4
proye	l gobierno de México en el sexenio el presidente Vicente Fox y lo ctos productivos y de infraestructura con capital de remesas3 Antecedentes3	7
2.2.2 I 2.2.3 F	nstituto de los Mexicanos en el Exterior (IME)	9  1 el
	Programa "Mi Comunidad en Guanajuato"5	5

2.2.6 Programa "Adopta una Comunidad"55 2.2.7 Proyecto Binacional "La sociedad para la prosperidad EU- México"56
2.3 Microbancos56
2.4 Las organizaciones civiles en México y los proyectos productivos (casos: Fundación para la Productividad en el Campo y la Fundación Solidaridad Mexicano- Americana)
2.4.2 El impacto al invertir en las comunidades de origen
2.5 Organismos internacionales y su postura ante la cooperación a otros países para favorecer el desarrollo local mediante su apoyo a proyectos productivos o de inversión con capital de migrantes (OCDE, BM y BID)63 2.5.1 Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE).64 2.5.2 Banco Mundial (BM)
CAPITULO III
PROYECTOS PRODUCTIVOS Y DE INFRAESTRUCTURA EN ZACATECAS
3.1 Datos generales de Zacatecas
3.2 Las remesas y sus usos principales en Zacatecas
3.3 Los clubes de oriundos zacatecanos en Estados Unidos83
3.4 La experiencia de los clubes zacatecanos y los migrantes empresarios en los proyectos productivos y de infraestructura
y su contribución103

Conclusión Anexo Fuentes de Consulta

#### INTRODUCCIÓN

La migración tiene diversos factores y enfoques, es un tema que se discute en foros de distintas organizaciones desde las internacionales como la Organización de las Naciones Unidas (ONU), la Organización Internacional del Trabajo (OIT), el Banco Mundial (BM), el Fondo Monetario Internacional (FMI), etc., hasta los diversos niveles de gobierno de los países y organizaciones civiles con temas políticos, económicos, de seguridad nacional, sociales, jurídicos, culturales, etc.

En el aspecto laboral que va ligado con lo económico, son históricos los movimientos de trabajadores hacia otros países que ofrecen mejores retribuciones económicas que sus países o comunidades de origen no pueden ofrecer y envían una parte de su salario a sus familias que se quedan en los lugares de origen traducido en remesas, las cuales como en el caso de México, son utilizadas para el consumo y actúan como sustitutas del ingreso.

Según Donald Terry gerente del Fondo Multilateral de Inversiones (Fomin) del Banco Interamericano de Desarrollo (BID), América Latina y el Caribe han atraído más de 45,000 millones de dólares en el año de 2004. Este ingreso recibe el nombre de remesas y ha llamado la atención de todo el mundo por sus crecientes volúmenes y entre otros aspectos, el impacto de este flujo financiero en las comunidades de origen.

El movimiento migratorio ha crecido y se ha diversificado en cuanto al origen, género, edad, etc., de los actores involucrados. "Hoy, una de cada 10 personas en todo el mundo intervienen directamente en las remesas".<sup>1</sup>

En el caso de Centroamérica, por ejemplo, el papel de las remesas es fundamental ya que éste ingreso aporta una cantidad significativa al PIB de países como Nicaragua y El Salvador, por lo tanto existe una gran dependencia a dichos envíos. Para México, el ingreso por remesas provenientes de EU se ha elevado año con año, se ha convertido en la primera fuente de divisas; su importancia, impacto e influencia ha llamado la atención de los diferentes niveles de gobierno, instituciones civiles, investigadores, bancos etc., estos últimos, enfrentan una importante misión de bajar sus costos de transacción, los cuales llegaron a ser muy altos, pero con la competencia que se está teniendo y la exigencia de los migrantes y organizaciones principalmente, los costos han disminuido paulatinamente, con los avances tecnológicos que abaratan el precio de las transferencias de dinero, situación que favorece a que los migrantes usen los medios formales de envío (como los envíos electrónicos) más que los informales (por ejemplo dinero en efectivo que se envía a través de parientes o amigos) de ésta forma, es más seguro el envío y la recepción del dinero enviado y además la contabilidad de éste ingreso es más apegada a la realidad.

\_

<sup>&</sup>lt;sup>1</sup> Ferry, Donald. "Para mejorar el impacto de las remesas en el desarrollo". Foreing Affaire. Año: 2005. Núm.3, Vol.: 5 Pág. 3.

Las remesas "constituyen una importante fuente de divisas, cosa que facilita las importaciones que no pueden financiarse con fuentes internas. Al mismo tiempo que la asistencia oficial al desarrollo y la inversión extranjera directa se han rezagado o disminuido en muchos países en desarrollo, las remesas constituyen una confiable fuente alternativa de divisas que puede compensar la disminución de entradas". Asimismo, en el nivel macroeconómico, "tienen un fuerte impacto por su efecto multiplicador en el PIB, la creación de empleos, el consumo, el ingreso y la inversión." Hay dos tipos de remesas: las familiares y las colectivas. Las primeras son las más significativas en volumen, en muchos casos son sustitutas del ingreso. Las remesas colectivas, en cambio, representan un recurso de calidad pues nacen de la planeación de proyectos que contribuyen al desarrollo económico de las comunidades de origen.

Por otro lado, entre otra de las consecuencias de la migración, además de las remesas, se encuentra la formación de redes de migrantes las cuales aglutinan generalmente personas de una región demográfica en común, es decir, se unen por el paisanaje, es un medio de unión e identidad muy importante que distingue, organiza a la diáspora.

Estas redes facilitan el proceso migratorio y son necesarias para que el migrante tenga acceso de forma más rápida y segura a un trabajo, vivienda, etc. Es pues, un fuerte escudo protector en una sociedad hostil donde hay persecución a los migrantes indocumentados, racismo, etc.

La redes de migrantes son la base para la formación de las organizaciones de migrantes o de oriundos (HTA, Home Town Asociations, por sus siglas en inglés), las cuales han crecido y aumentado en número, se han diversificado el lugar de procedencia, como también lo ha hecho el origen de los migrantes, pues cada vez se involucran mas estados, pueblos o comunidades. Asimismo, se va diversificando el objetivo de su formación.

Las contribuciones de las organizaciones de migrantes han sido muy importantes; se puede destacar que son un semillero de líderes con capacidad de convocatoria, y gestión a nivel binacional; su elemento de cohesión es la identidad, el "paisanaje". Es en éstas organizaciones, donde se generan las remesas colectivas que son recursos económicos recaudados y donados por agrupaciones o asociaciones de inmigrantes para financiar proyectos destinados a la infraestructura a pequeña escala o inversiones en actividades productivas y comerciales en sus comunidades de origen.

Una de las vías para disminuir la migración es por medio de proyectos productivos que generen derrama económica en las comunidades de origen, pues fortalecerán

\_

<sup>&</sup>lt;sup>2</sup> Ibidem. Pág. 8.

<sup>&</sup>lt;sup>3</sup> Ibidem. Pág. 8.

su capacidad de autosustento al ser productoras de su propio ingreso y no depender del envío de las remesas o tener la necesidad de migrar.

Esta investigación busca destacar el activismo de las organizaciones de migrantes por medio de su contribución e interés en sus comunidades de origen a través de las remesas colectivas invertidas en proyectos de infraestructura que tienen un efecto en el desarrollo económico de dichas comunidades. Además del efecto en las mejoras en la infraestructura, han generado líderes con capacidad de negociación a nivel binacional y cohesionan a los mexicanos que viven en Estados Unidos y a los que se quedaron en el país. Asimismo contribuyen a que las costumbres, tradiciones y el idioma continúen por generaciones.

A lo largo del trabajo se analizarán los diferentes programas que se han llevado a cabo de manera conjunta entre organizaciones de migrantes y las dependencias gubernamentales como la Secretaría de Desarrollo Social (SEDESOL), entre los cuales destaca el programa "3x1", también se describen los programas como "Invierte en México" donde participan Nacional Financiera (NAFIN-BID/ FOMIN) y además se describen también los programas de instituciones privadas como la Fundación para la Productividad en el Campo y la Fundación Solidaridad Mexicano Americana. Se definirán los perfiles y características de los proyectos así como sus logros.

El análisis de los proyectos de SEDESOL y NAFIN, se circunscriben al estado de Zacatecas por la importancia que ha tenido este estado y por su grado de organización, es además pionero y una importante fuente de experiencias, investigaciones, etc. Así mismo, es cuna del "3x1", hay una activa participación de las organizaciones de migrantes. Se plantearán los casos de proyectos tomando como delimitación temporal el sexenio del presidente Vicente Fox Quesada.

En cuanto a las organizaciones de migrantes se refiere otra de las razones por la que se eligió el caso Zacatecas fue el importante grado de organización que tienen en Estados Unidos reflejado en el número de clubes u organizaciones, de dónde se desprende eventos para preservar su cultura y raíces, proyectos, etc. Este grado de organización se manifiesta en la existencia de la Federación de Clubes Zacatecanos del Sur de California (FCZSC) pues es una de las más importantes, con más tradición y reconocimiento a nivel binacional, la cual aglutina a un buen número de organizaciones de migrantes zacatecanos y está interesada en contribuir en el desarrollo económico de las comunidades en Zacatecas, por lo que tiene una creciente influencia, impacto e importancia frente a la sociedad y los distintos niveles de gobierno. Así mismo se ha ganado el respeto internacional, pues ha sido llamada a foros en Europa para exponer su participación en programas tales como el "3x1" cuyos principales interesados son países que tienen migrantes. Dentro de los logros que han obtenido, se menciona el apoyo de la Fundación Rockefeller. Su principal interés es el desarrollo de proyectos productivos para atacar la migración de fondo, y con esto disminuir el despoblamiento que están sufriendo muchas comunidades en dicho estado y la

desarticulación familiar, por medio de la derrama económica que se pretende generarán los proyectos.

Un aspecto que facilitó la investigación documental para este trabajo, fue que tienen una representación en el estado por lo que fue posible entrevistar a su representante, además de contar con una revista anual y página de internet.

Una tarea que era necesaria para el propósito de este trabajo fue identificar a los distintos actores que intervienen en el envío de remesas (principalmente las colectivas) y sus mecanismos de acción como impulsores del desarrollo económico de las comunidades de origen (caso Zacatecas). Así mismo analizar el perfil de los proyectos con capital de migrantes, también fue se definió la estructura de las organizaciones de migrantes, su formación, historia, impacto, etc.(caso Federación de Clubes Zacatecanos del Sur de California).

El análisis se sustenta en los enfoques de las redes de migrantes y la racionalidad económica que propone la teoría de la economía de la migración "The New Economic of Labour Migration" (NELM por sus siglas en inglés) de J. Edward Taylor, y se llevó a cabo mediante investigación documental y entrevistas con funcionarios.

Este trabajo se inspiró en la experiencia que tuve en las Prácticas Profesionales en el Consulado de México en San Diego, California, donde pude vivir la necesidad de organización que tienen los migrantes en Estados Unidos, su identificación por medio del "paisanaje", su activismo que a mi parecer nace o se acrecienta al migrar, el amor por el terruño y las ganas de ayudar a sus comunidades y preservar sus raíces. Por lo que el enfoque de ésta investigación destaca una parte positiva de la migración que genera mejoras a través de la organización y la participación civil y el perfil de migrantes que las organizaciones están generando pues tienen capacidad de negociación y convocatoria, que favorece a las comunidades en Estados Unidos y en México, y que se han ganado un importante lugar en ambos países que se está reflejando en los proyectos, en los que son tomados en cuenta gracias a su exigencia, demandas y participación.

Está dividido en tres capítulos, en el primero de ellos: "Migración Económica" y sus efectos se tocarán los conceptos fundamentales para el tema, como son: migración, remesas, organizaciones de migrantes, su historia; las causas y efectos de la migración, los efectos a los que se hace alusión son: las organizaciones de migrantes y el uso de las remesas en proyectos de desarrollo económico en las comunidades de origen, se dará una breve reseña de las remesas y el lugar que ocupa México en el mundo como receptor de las mismas, así mismo, se describirán los diferentes tipos o perfiles de migrantes que contribuyen en el desarrollo económico de las comunidades de origen. Lo anterior tiene el objetivo de plantear los fundamentos del tema, así como los conceptos y el enfoque teórico que le dará dirección a la investigación.

En esta investigación pondrá énfasis en las remesas colectivas reflejadas en proyectos comunitarios, y las organizaciones de migrantes como resultado de la migración y el perfil de los migrantes que con sus inversiones ya sea individuales o comunitarias influyen en el desarrollo económico de sus comunidades de origen.

El Capítulo II titulado " Programas y proyectos con capital de remesas: participación de instituciones públicas y privadas". Una vez planteadas las bases en el primer capítulo, en este se analiza el empleo de las remesas en proyectos productivos y de infraestrucuctura que llevan a cabo los migrantes, así como su evolución y alcance engloba el perfil de los proyectos donde participa capital de migrantes; se destacan los diferentes niveles de los mismos y los intereses en los que se enfoca cada uno, por ejemplo: las organizaciones de migrantes cuyo interés son sus comunidades de origen, el sector financiero a través de los migrantes empresario o inversionistas, cuyo objetivo es la obtención de ganancias por medio de proyectos de inversión privada, el gobierno cuyo objetivo e interés es el desarrollo regional y nacional. Se destaca la participación del gobierno de México en el sexenio del presidente Vicente Fox, reflejado en los distintos programas como el "3 x 1" de SEDESOL y el Programa "Invierte en México" de Nacional Financiera, se dará una reseña de las características de cada programa y sus aportaciones. Así mismo, se menciona el papel que han tendido las organizaciones civiles e internacionales, los proyectos que han llevado a cabo, su participación e impacto.

Finalmente el capitulo III llamado "Proyectos Productivos y de infraestructura en Zacatecas". Este tema se enfoca totalmente a Zacatecas por la importancia y el papel que este estado representa en la migración de mexicanos a Estados Unidos, así como su importancia en la formación de organizaciones y clubes de oriundos y su participación en programas con inversión de remesas, así como su experiencia como precursores y creadores de programas tales como el 3 x 1 pues es por iniciativa de migrantes zacatecanos donde nace dicho programa que ha tenido mucho éxito entre las organizaciones de migrantes de todo el país y a inspirado a clubes de migrantes de otros estados, así mismo se destacará el papel de la Federación de Clubes Zacatecanos del Sur de California, por ser una de las más importantes y con más tradición en su tipo.

Cabe destacar que el capítulo II y III se recurrió a entrevistas a funcionarios de instituciones tales como la Secretaria de Desarrollo Social (Sedesol), Nacional Financiera (Nafin), la Secretaría de Relaciones Exteriores (S.R.E), etc., las cuales enriquecieron con información fresca y experiencias éste trabajo.

Con esta investigación se espera ubicar el papel de las organizaciones de migrantes como activistas sociales conscientes de la realidad de un país donde ya no viven y de la necesidad de cambiar mentalidades esperando que el gobierno resuelva todos los problemas porque es esa su función, más bien se plantea el trabajo conjunto que se ha generado porque las circunstancias así lo requieren y por la iniciativa de dichas organizaciones. Es, ciertamente un tema controversial pues hay posiciones que están totalmente interesadas en ayudar a sus

comunidades de origen y hay otras que están en desacuerdo con invertir en un país que no los apoyó y por tal motivo tuvieron que migrar, provocando desintegración familiar y discriminación, así mismo la asimilación es lenta a diferencia de otros migrantes con otros orígenes como los asiáticos y en el cual tienen sus propios gastos.

Este trabajo se enfoca a los migrantes que deciden enviar parte de su sueldo para ayudar a sus comunidades de origen. Por lo cual, se analizará con base en estudio de casos de Zacatecas principalmente que tanto impacto y derrama económica tienen las remesas en las comunidades, sobre todo las remesas comunitarias y de inversionistas. Se espera también destacar la importancia de la inversión y la creación de las condiciones necesarias para evitar la migración satisfaciendo las necesidades básicas de empleo y un salario justo pues son cada vez más los pueblos "fantasmas" y aquellos donde sus pobladores son mujeres, niños y ancianos. Estas organizaciones son un ejemplo de movilización civil para los mexicanos que viviendo en nuestro país no se tiene el activismo ni la disposición para levar a cabo proyectos de mejora en nuestras colonias, comunidades o estados.

#### **CAPÍTULO I**

#### Migración económica y sus efectos

Los mexicanos en Estados Unidos tienen una fuerte tradición de organización civil que ha evolucionado a lo largo de la historia, pasando por organizaciones o sindicatos de obreros, ferrocarrileros, oriundos, etc., las sociedades mutualistas como inicio, hasta llegar a las organizaciones, asociaciones, clubes y federaciones de oriundos con diversos objetivos y finalidades, como deportivos, laborales, filantrópicos, comerciales, defensa de derechos humanos, etc...

El gran volumen de migrantes ha permitido la organización cuya base es una importante red, la cual se une y caracteriza generalmente por circunstancias comunes como el pueblo, comunidad, región o estado y que facilita y perpetúa la migración. Esta red, es un proceso social que extiende el territorio con sus costumbres y personas en otro país y actúa como un escudo protector ante el racismo en Estados Unidos, facilita la migración al otorgar al migrante información para que su instancia y movilización en dicho país sea más fácil y productiva.

Otra resultante de la migración es el envío de remesas y su impacto en los lugares de origen. (Existen poblaciones en México donde hay una gran dependencia a este ingreso, en muchos casos es la única entrada de dinero en la familia y el sostén de la economía de una región o comunidad). Estas remesas se pueden dar en dos modalidades: las remesas familiares y las colectivas, estas últimas son generadas mayoritariamente en las organizaciones de migrantes y son destinadas a proyectos que beneficien a sus comunidades de origen mediante obras de infraestructura, filantrópicas y de inversión.

## 1.1 Transnacionalización, redes de migrantes y la Nueva Economía de la Migración Laboral

Los enfoques en los que se basa esta investigación son: la transnacionalización, las redes de migrantes y la Nueva Economía de la Migración Laboral (NELM, New Economic of Labour Migration) que se definirán a continuación:

"El transnacionalismo se define como el proceso mediante el cual los migrantes constituyen un campo social que vincula simultáneamente el país de origen y el país de residencia".

Esta postura explica que entre los factores que influyen para que el fenómeno migratorio se facilite y no se detenga, se encuentran redes y los medios de

<sup>&</sup>lt;sup>1</sup> Velasco Ortiz, Laura <u>El regreso de la comunidad: migración indígena y agentes étnicos. Los mixtecos en la frontera México-Estados Unidos</u>. Colegio de México y Colegio de la Frontera Norte. Pág.30.

comunicación. Hay un contacto interrumpido de las comunidades origen (en México) y las de destino (en Estados Unidos).

Laura Velasco cita a Rouse quien afirma que las comunidades transnacionales están reconstruidas mediante circuitos migratorios apoyados en relaciones de parentesco y paisanaje. Es una extensión de la comunidad de un estado, región en México en otro país, prevaleciendo el idioma, costumbres, etc. Entre esta comunidad se llevan a cabo constantes intercambios como el envío de dinero por remesas, la comunicación que se facilita gracias al uso de tecnologías y las organizaciones de migrantes. De esta forma se genera una comunidad transnacional que "se origina en la migración internacional e implica la construcción de un espacio social que preserva la existencia de una colectividad en más de un territorio nacional".<sup>2</sup>

La comunidad transnacional se define como "un espacio social constituido por la acción social de los migrantes, sensible a la tecnología, al capital y a las políticas de control estatal". Esta constitución se lleva a cabo en base a redes que facilitan la migración pues ofrecen asesoría, contactos para conseguir empleo, aconsejan al migrante en cuanto al comportamiento que debe tener en su nueva vida en Estados Unidos, es un contacto valioso que se tiene desde la comunidad origen, además hay una gran diferencia entre el individuo que migra sin ningún contacto y el que llega con el apoyo de éstas redes, esta diferencia se manifiesta desde el arriesgar la vida al momento del cruce, hasta la rapidez para conseguir empleo, casa etc.

Las redes de migrantes están definidas como "...estructuras de relaciones sociales relativamente invisibles pero al mismo tiempo muy reales, en las que están insertos individuos, núcleos familiares o grupos; como campo relacional total, funcional como una relación espacio temporal basada en el parentesco y el paisanaje".<sup>4</sup>

Laura Velasco señala que una de las funciones de la red es la adaptativaselectiva y la de conexión. "La primera facilita el movimiento internacional y contribuye a disminuir los costos y riesgos del movimiento migratorio, incrementando las posibilidades de acceso a un ingreso económico. La función de conexión de las redes constituye un soporte social que recrea los lazos comunitarios de los migrantes; deriva de una especie de capital social al que los migrantes pueden recurrir para tener acceso en el extranjero".<sup>5</sup>

Se puede afirmar que las redes son la base de las organizaciones de migrantes.

<sup>&</sup>lt;sup>2</sup> Ibídem. Pág.32.

<sup>&</sup>lt;sup>3</sup> Ibídem. Pág. 33

<sup>&</sup>lt;sup>4</sup> Ibídem. Pág.123

<sup>&</sup>lt;sup>5</sup> Ibídem. Pág.49

Por otro lado, el otro efecto de la migración como se mencionó anteriormente son las remesas las cuales son una importante fuente de ingresos en varios niveles: familiar, en comunidades, estatal y nacional, el uso que se les dé puede contribuir a aminorar la pobreza en el país como es el caso de las remesas familiares (que son la mayoría) y también para generar inversión productiva, proyectos productivos, de infraestructura o filantrópicos.

Según el enfoque de la Nueva Economía de la Migración Laboral (New Economics of Labour Migration (NELM)) de J. Edward Taylor, se migra para diversificar el ingreso familiar y reducir los riesgos económicos al basarse sólo a una entrada de dinero. Influye, según afirma Taylor en el consumo y genera derrama económica. Entre mayor sea el monto de las remesas, habrá mayores beneficios (las comisiones altas o el tipo de cambio son mermas que los envíos experimentan en el camino). Por lo tanto, según el mismo autor, la decisión de migrar es una estrategia familiar para aumentar y diversificar el ingreso, invertir en nuevas actividades y disminuir los riesgos de las inversiones "...migration decisions are part of familiy strategies to raise income, obtain funds to invest in new activities, and insure against income and production risks...".<sup>6</sup>

Así mismo Taylor afirma que la migración podría poner en movimiento la dinámica de desarrollo que disminuya las restricciones a la producción y a la inversión que enfrentan los países expulsores donde no hay un sano encadenamiento productivo y con esto aumentará el ingreso. "...the new economics of labour migration (NELM) argues that migration may set in motion a development dynamic, lessening production and investment constraints faced by households in imperfect market environments and creating income growth linkages". Por lo que las remesas pueden utilizarse en inversión productiva, o en una primera fase mejoras básicas (vivienda, educación, autoconsumo), en el caso de las remesas colectivas pueden generarse proyectos que generen desarrollo económico en una comunidad que recibe remesas o bien mejoras en la infraestructura, que también generan un bienestar a la comunidad de origen. Para que éste hecho se pueda dar, es necesario crear un ambiente propicio que incluye: disminución de las comisiones bancarias, tipo de cambio que no castigue tanto al valor neto de las remesas cuando son cambiadas por el beneficiario, la creación de proyectos viables y acordes con la realidad de cada comunidad, disminución de trabas burocráticas etc. Por lo tanto el aumento de las remesas trae consigo el aumento del consumo y mayor posibilidad de que haya excedentes para invertir.

De acuerdo con Taylor, los efectos económicos "se miden en ganancias directas del consumo; indirectas del efecto multiplicador en la producción local, y los excedentes para inversión con sus respectivos multiplicadores". De esta forma:

\_

<sup>&</sup>lt;sup>6</sup> Taylor, J Edward. "The New Economics of Labour Migration and the Role of Remittances in the Migration Process". International Migration Vol.37 N.1 1999 Pág.64.

<sup>&</sup>lt;sup>7</sup> Ibídem. Pág. 63.

<sup>&</sup>lt;sup>8</sup> Ibídem. Traducción libre. Pág. 80.

- las ganancias que el consumo genera, dependen del monto y la cantidad de las remesas.
- Hay derrama económica por las ganancias indirectas del efecto multiplicador.
- Excedentes para la inversión con sus respectivos multiplicadores (empleo, salario)

"La planeación de la inversión en las zonas de migración que se anticipe a apoyar para maximizar multiplicadores y por tanto su desarrollo, debe idealmente conjuntar la inversión pública (infraestructura, comercialización, etc.), con inversión privada (nacional y, de ser posible algo de extranjera), mas la participación de las remesas y ahorros de los migrantes, junto con los otros recursos". De ahí la importancia de crear un ambiente propicio para que las remesas se aprovechen y contribuyan a ampliar el crecimiento en las áreas expulsoras de migrantes. Sin éste, seguirán habiendo fugas de dinero y proyectos promovidos por organizaciones de migrantes que sólo se quedarán en el plano de las buenas intenciones en vez de aprovecharse en pro de las comunidades, la economía local y el país. Taylor afirma que la migración no es la respuesta o la mejor opción en las políticas económicas para generar desarrollo, sin embrago, la migración es un fenómeno que parece interminable y que sus recursos pueden ser aprovechados e invertidos en las comunidades de origen y uno de los resultados de ésta acción será la disminución de la necesidad de migrar.

Finalmente, en cuanto a los beneficios de la migración como es la inversión y el consumo, Taylor afirma que es muy probable que estos beneficios se concentren en los centros regionales urbanos de los países de migrantes (en el caso de México las cabeceras municipales o las ciudades). Esto se debe a que el consumo que realizan los receptores de remesas se hace en estos centros urbanos y no en su comunidad, por lo que no hay un efecto positivo directo en las comunidades ya que no se inyecta inversión por medio del consumo, o inversión productiva a la economía local, si bien es cierto, quedan cubiertas las necesidades familiares de autoconsumo, pero no se contribuye al crecimiento económico de la comunidad. Lo contrario sería una situación óptima pues se generaría una derrama económica que incluiría tanto a los receptores de remesas como a los que no lo son.

Como se puede notar, es necesario abordar las redes de migrantes que explicarán la existencia y origen de las organizaciones en sus distintos niveles, así como la transnacionalización que explica entre otras cosas la relación binacional entre las comunidades y los factores que contribuyen a que esta perdure como son los adelantos tecnológicos traducidos en medios de comunicación y por último la Nueva Economía de la Migración Laboral que sustentará los proyectos de los migrantes en sus diferentes tipos que buscan generar desarrollo en sus comunidades, fuentes de empleo y derrama económica.

-

<sup>&</sup>lt;sup>9</sup> Unger ,Kurt. 2002 "El desarrollo de las regions de origen de los migrantes: experiencias y perspectivas" en Tuirán, Rodolfo coord. <u>Opciones de política. Migración México Estados Unidos.</u> CONAPO , S.R.E y Secretaría de Gobernación. Pág. 215.

#### 1.1.2 Concepto de migración, inmigración y emigración

La migración internacional, se define como un conjunto de"... movimientos de población de una región a otra o de un estado a otro. La "inmigración" es el movimiento visto desde el estado receptor, mientras que los movimientos de población hacia fuera del país se llaman emigración".<sup>10</sup>

#### 1.2 Causas y efectos de la migración

De acuerdo con las Naciones Unidas, las causas que motivan la migración internacional son: la búsqueda de un mejor nivel de vida, los diferenciales salariales en las regiones, los conflictos sociales, políticos, económicos, las políticas laborales de los países origen y destino, la migración de jóvenes con un nivel académico más elevado, entre otros.

Si bien es cierto que una de las causas principales de la migración es la socioeconómica en México, hay múltiples factores históricos que han incrementado éste movimiento, como la Revolución Mexicana o el lento crecimiento que ha sufrido nuestro país.

Para el Consejo Nacional de Población (CONAPO), las causas que motivan la migración de mexicanos a Estados Unidos son: la oferta y demanda de mano de obra, factores sociales que ligan a los migrantes con la familia, las comunidades de origen y destino y la oferta-expulsión de fuerza de trabajo.

Con base en el enfoque de la Nueva Economía de la Migración, la migración es respuesta a una decisión familiar para diversificar el ingreso y reducir los riesgos por las limitaciones de empleos, producción, salarios y uno de los efectos es contribuir favorablemente al desarrollo económico de la comunidad origen, favoreciendo la inversión, se eleva la calidad de vida y se genera derrama económica que beneficie incluso a las familias que no migran o no tienen familiares migrantes que envíen remesas.

Las causas pueden resumirse en marginación y falta de desarrollo, las cuales no explican por sí mismas la intensidad migratoria. Melba Pría<sup>11</sup> afirma que al considerar los Estados tradicionalmente migratorios (según estudios del CONAPO), éstos no son los más pobres, por ejemplo: Jalisco y Chihuahua que tienen un grado de marginación bajo y son el lugar 25 y 26 respectivamente, en el caso de Jalisco representa el primer lugar de intensidad migratoria y Chihuahua el quinto. Por otra parte, Guerrero y Oaxaca que son el primero y segundo lugar de

Olton, Roy y, Jack Plano. "Diccionario de Relaciones Internacionales". Universidad del Oeste de Michigan. Ed.Limusa, cuarta reimpresión, 1985, Pág. 32.

<sup>&</sup>lt;sup>11</sup> Pría, Melba. "Mexicanos en Estados Unidos, Presencia e Impacto en sus Comunidades de Origen", en <u>Foro Nacional de Migración y desarrollo</u>. LVII Legislatura de la Cámara de Diputados del H. Congreso de la Unión. 24 mayo 2002. Oaxaca, Oaxaca. Pág. 149.

marginación en el país y sin embargo, son el octavo y noveno en intensidad migratoria; estos datos indican que además de la marginación y la falta de desarrollo se pueden incluir factores tales como que dicho movimiento forma parte de la cultura de una región, comunidad o país, es decir, hay una "tradición migratoria", y por otro lado, se necesita de un capital para migrar al que no todos tienen acceso, ya que se incurre en gastos como el pago del "pollero", transporte, hospedaje, alimentación por mencionar algunos.

La migración como indica Kurt Hunger, disminuye en los lugares donde hay mayores oportunidades de empleo, infraestructura, servicios de salud, educación; de lo que se puede deducir que a mayor nivel de ingreso, menos migración; anteriormente se podía afirmar que a menor índice educativo mayor migración, sin embargo, el perfil del migrante va cambiando, pues los hay con estudios universitarios, mujeres, niños, anteriormente, la mayoría de los migrantes no habían terminado la primaria.

Los Estados que presentan mayor migración de acuerdo con los datos del Consejo Nacional de Población (CONAPO) son: "Jalisco, Michoacán, Zacatecas, Durango, Chihuahua, Guanajuato, San Luis Potosí, Guerrero y Oaxaca" y los estados con menor participación en la migración son: "Tabasco, Chiapas, Veracruz, Yucatán y Quintana Roo". 13

"Los lugares de migración intensa a nivel municipal (109 municipios), el 48 % se concentra en sólo tres estados: Jalisco, Michoacán y Zacatecas". <sup>14</sup> Dichos estados pueden ejemplificar la migración por causas históricas, donde ya hay una costumbre por generaciones a migrar y aportar mano de obra al mercado laboral de Estados Unidos y también se refleja en las organizaciones de oriundos, como es el caso de los zacatecanos que además, son una de las comunidades en Estados Unidos más organizada. Sin embargo, esta tradición migratoria en éstos estados no es la única causa de migración.

En conclusión, las causas principales de la migración de mexicanos a Estados Unidos son: el diferencial salarial, la incapacidad de satisfacer las fuentes de empleo por la economía nacional, la oferta y demanda de mano de obra en México y Estados Unidos, la tradición migratoria en muchos Estados o entidades, las redes sociales que favorecen, apoyan y empujan a la migración.

Dentro de los efectos que la migración trae consigo, hay ventajas y desventajas tanto para el estado receptor, como para el expulsor.

<sup>&</sup>lt;sup>12</sup> Unger, Kurt. "El desarrollo de las regiones de origen de los migrantes: experiencias y perspectivas", en Tuirán Rodolfo coord. <u>Migración México- Estados Unidos. Opciones de Política.</u> CONAPO. Pág. 207.

<sup>&</sup>lt;sup>13</sup> Ibídem. Pág. 207.

<sup>&</sup>lt;sup>14</sup> Ibídem. Pág. 208.

Para el país de origen, por ejemplo, la migración ha traído mejoras en cuanto a la parte económica se refiere, ya que cubre a la mano de obra que en ese país no se puede satisfacer y genera ingreso en las familias; por otro lado hay desventajas como la pérdida de capital humano mayoritariamente en edad productiva, desintegración familiar, despoblamiento de comunidades o regiones donde las mujeres y las personas mayores son los jefes de familia.

Para el país receptor, en cambio, significa la reducción en sus costos de producción al emplear mano de obra barata y con esto poder ofrecer precios competitivos en el mercado internacional, además han poblado países con bajos índices de natalidad, no obstante los movimientos migratorios han generado también enfrentamientos sociales, problemas de asimilación, persecuciones, aplicación de leyes rígidas y a veces injustas que los gobiernos en el caso particular de Estados Unidos, utiliza como mecanismo de presión a los países expulsores de migrantes para que sigan sus lineamientos o intereses.

Melba Pría afirma que "...para analizar la migración y sus efectos es necesario incluir otros factores como son las condiciones estructurales de los lugares destino, las redes migratorias y los otros tipos de relación que los migrantes temporales y permanentes mantienen o establecen en sus regiones de origen". 15

#### 1.3 Impactos económicos de la migración sobre el desarrollo económico

Según Rodolfo Tuirán, los principales productos de la migración que provocan algún impacto en la economía del país de origen del migrante son:

- Las remesas individuales o familiares
- Las remesas colectivas
- Ahorros de los migrantes
- Habilidades que los migrantes adquieren durante su estancia en el extranjero

El mismo autor destaca que con la crisis económica de 1995 en México, hubo una gran migración que se reflejó en el incremento de hogares que recibieron remesas. Enfocándose al sexenio del presidente Vicente Fox, y de acuerdo con datos del Banco de México (Banxico), de enero a noviembre de 2004 las remesas representaron 15 mil 178 mdd con un récord histórico. Se debe tener cuidado con éste dato, ya que es necesario conocer el porqué de este incremento, pues no debe confundirse con la posibilidad de que los migrantes estén ganando más, puede ser, que éste incremento se deba a que la migración aumenta cada vez más.

<sup>&</sup>lt;sup>15</sup> Pría, Melba. "Mexicanos en Estados Unidos, Presencia e Impacto en sus Comunidades de Origen", en <u>Foro Nacional de Migración y desarrollo</u>. LVII Legislatura de la Cámara de Diputados del H. Congreso de la Unión. 24 mayo 2002. Oaxaca, Oaxaca. Pág. 149.

En Latinoamérica este ingreso es una fuente muy importante de recursos financieros "...en 1996, el total de remesas en América Latina era de 10 mil millones de dólares; en 2003, el flujo de remesas rondó los 40 mil millones de dólares, cifra similar al producto bruto interno (PIB) de una economía como la de Ecuador, en otros parámetros, casi 1 % del total del PIB de Latinoamérica". 16

#### 1.3.1 Las remesas

Según la International Organization for Migration (IOM), la remesa es aquella porción del ingreso que el migrante envía desde el país receptor hasta el país de origen, hay remesas que se transfieren a través de canales oficiales y por ende se pueden contabilizar y también hay las que son informales pues son enviadas a través de parientes o amigos o que son llevados por los migrantes cuando retornan a su país de origen.

Las remesas representan un ingreso importante para los países expulsores de mano de obra y un medio de amortiguar las presiones de la economía familiar.

"A nivel mundial el principal receptor es la India, que en 2001 recibió 10 mil millones de dólares. En segundo lugar se encuentra México." La misma fuente también afirma que el 60 % de las remesas se gasta en alimentos, medicinas y alquiler de viviendas. En América Latina, de acuerdo con datos del Fondo Monetario Internacional (FMI), en el 2002, México ocupó el primer lugar en la recepción de remesas, pero como proporción del PIB, los países que tienen más aportación son: Nicaragua, El Salvador y Honduras como se puede ver en el cuadro 1.

Cuadro1

1 20	Damacac	<b>Familiares</b>	En	Dictintoc	Daicac	En	つののつ
Las	Reillesas	raiiiiiiaies		DISHIILOS	raises		ZUUZ

	ı	Millones de Dólares	Porcentaje del PIB	Millones de Porcentaje Dólares del PIB
1.	México			12. El Salvador 1,935 13.5
	2002	9,815	1.5	13. Brasil 1,711 0.4
	2003	13,396	2.1	14. China 1,679 0.1
	Ene-Sept. 2004	12,419	2.5	15. Guatemala 1,579 6.8
2.	India	8,317	1.8	16. Ecuador 1,432 5.9
3.	España	3,958	0.5	17. Indonesia 1,259 0.7
4.	Pakistán	3,554	5.7	18. Grecia 1,181 2.3
5.	Portugal	3,224	2.4	19. Túnez 1,071 5.1
6.	Egipto	2,893	3.4	20. Honduras 705 10.7
7.	Marruecos	2,877	7.4	21. Perú 705 1.3
8.	Bangladesh	2,848	6.0	22. Croacia 666 3.0
9.	Colombia	2,351	2.9	23. Nicaragua 377 14.9
10.	República Dominica	na 1,939	9.1	24. Costa Rica 212 1.3
	Turquía	1,936	1.1	25. Filipinas 192 0.2

Fuente: Fondo Monetario Internacional

<sup>17</sup> Ibídem

1 4

<sup>&</sup>lt;sup>16</sup> www.guiadelmundo.org.

#### 1.3.2 Tipos de remesas

Hay dos tipos de remesas: las familiares y las colectivas.

Las remesas familiares son las que los migrantes envían a su familia y que en muchos casos son complemento del ingreso o la única fuente de éste.

Para México representa la segunda entrada de divisas al país, según reporta el Banco de México a partir del registro de Transferencias de la Cuenta Corriente de la Balanza de Pagos.

Las remesas colectivas son "aquellas que reúnen las organizaciones de migrantes y envían a sus comunidades de origen para realizar diversas obras sociales de infraestructura que, en el contexto de políticas neoliberales se convierten en complemento o sustituto de las inversiones públicas". 18

#### 1.3.3 Remesas familiares

Este tipo de remesas son laas más significativas en cuanto al monto y son el porqué de la mayoría de los migrantes, así mismo son "..el factor de mayor peso en la reducción marginal de la pobreza observada entre 2000 y 2002 y también una de las fuentes consistentes de financiamiento para el creciente número de familias en un entorno de mayor desempleo y estancamiento económico, se han constituido también en una de las razones de la estabilidad financiera, al aumentar la oferta de divisas en el mercado de cambios.

De acuerdo con datos del Banco de México, el valor de estas remesas supera ya al flujo de recursos que ingresan al país por turistas que vienen del extranjero; equivalen a alrededor de cuatro quintas partes de lo captado por exportaciones de crudo y representan 3 por ciento del producto interno bruto". En ésta misma fuente se afirma que "Sólo mil 713.83 millones de dólares, 11.29 por ciento, llegó por medio de los instrumentos conocidos como "money orders" y sólo 158.41 millones de dólares por efectivo y especie....el monto promedio por remesa en el periodo comprendido entre enero y noviembre pasado fue de 327.68 dólares. En similar lapso en 2003, el monto comprendido por transferencia fue de 320.61 dólares, de acuerdo con las cifras del Banco de México". También se destacan los Estados que recibieron mayor cantidad de remesas: Michoacán recibió 13.6 por ciento del total, Guanajuato 9.4; Jalisco 8.6; México 8.2; y Distrito Federal y Puebla 6.7 por ciento cada uno.

De acuerdo con datos del Banco de México, de 1995 a 2000 las remesas crecieron una tasa promedio anual de 11.2 % y del 2001 al 2003 un 26.8 %.

<sup>&</sup>lt;sup>18</sup> García Zamora, Rodolfo. "Los proyectos productivos de los migrantes en México Hoy" en <u>Foro Nacional</u> de "Migración y Desarrollo", Oaxaca, Oax. Pág. 69.

<sup>&</sup>lt;sup>19</sup> www.jornada.unam.mx. Sábado 8 de enero de 2005.

<sup>&</sup>lt;sup>20</sup> Ibídem.

Podemos hablar de dos factores que contribuyen al incremento de las remesas: el crecimiento del flujo migratorio que según el CONAPO: "Entre 1988 y 2003 el número de personas residentes en Estados Unidos, nacidas en México, aumentó de 2.2 millones a 9.9 millones, lo que significó un incremento de casi cinco veces en dicho periodo"<sup>21</sup> y por otra parte, el mayor control de la entrada de divisas por éste concepto debido al uso de envíos electrónicos. Véase cuadro 2.

Cuadro 2
Ingresos Por Remesas Familiares

1995		1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	Ene- Sep	
1993		1990	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2003	2004
		Millones de	dólares								
Remesas Totales	3,673	4,224	4,865	4,744	5,910	6,573	8,895	9,814	13,396	10,031	12,419
Money Orders	1,456	1,520	1,729	1,668	1,448	1,434	803	687	1,623	1,239	1,419
Cheques	26	75	78	59	51	9	10	10	6	6	0
Transferencias Electrónicas	1,891	2,222	2,638	2,597	3,935	4,642	7,784	8,798	11,512	8,630	10,869
Transferencias Directas *	299	407	420	420	475	488	298	320	255	156	131
		Variaciones	porcentuales								
Remesas Totales	5.6	15.0	15.2	-2.5	24.6	11.2	35.3	10.3	36.5	37.3	23.8
Money Orders	-10.2	4.4	13.8	-3.5	-13.2	-1.0	-44.0	-14.5	136.4	130.3	14.5
Cheques	-47.5	185.5	4.7	-24.6	-13.3	-83.2	18.5	-1.1	-36.2	-14.4	S.S.
Transferencias Electrónicas	24.3	17.5	18.7	-1.6	51.5	18.0	67.7	13.0	30.8	31.3	25.9
Transferencias Directas *	4.9	36.2	3.1	0.0	13.1	2.7	-38.9	7.2	-20.4	-17.4	-16.2

Fuente: Banco de México

Con base en datos del Banco de México (2004), en lo que respecta a las transacciones de remesas, éstas, también se elevaron, aunque el monto promedio no tuvo mucha variación (320 dólares). Éste dato es muy significativo, pues a pesar de que el monto de las remesas en el 2004 fue el índice histórico más alto, el monto promedio por familia no ha variado mucho, como se puede ver en el cuadro 3; lo que significa que han aumentado el número de migrantes, así como los envíos por vías formales que hacen más fácil y certera su contabilidad. En este punto es necesario considerar un factor que influye en el monto de envío de remesas, pues éste disminuye mientras más establecidos estén los migrantes en ese país (migrantes permanentes), ya que generalmente viven con su familia, tienen propiedades etc., además su ingreso es mayor que el de los migrantes temporales los cuales tienen además de cubrir sus gastos de renta, transporte, alimentación, que enviar una parte a su familia, lo que generalmente es el objetivo de migrar.

<sup>&</sup>lt;sup>21</sup> Ibídem

Cuadro 3

Ingresos Por Remesas Familiares

Monto, número de transacciones y remesa promedio

	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003 =	Ene-	Sep 2004
Monto de Remesas	3 673	4 224	4 865								12,419
Número de Remesas			-		,		•		,	-	
Remesa Promedio	326	320	317	298	282	365		328	320	320	328
Remesa Promedi∛	326	320	317	298	282	365	321	328	320	320	

<sup>1/</sup> Millones de dólares.

Fuente: Banco de México

#### 1.3.4 Proceso de envío de remesas internacionales

El proceso de envío de remesas internacionales comprende varias etapas:

- 1) origen
- 2) envío
- 3) la llegada al lugar destino
- 4) la conversión a moneda local
- 5) uso (familias, proyectos, etc.)

En cuanto al origen se refiere, las remesas proceden de muchos lugares de Estados Unidos y Canadá, el envío se realiza por canales formales e informales, los primeros han tenido una mayor demanda como se puede apreciar en el cuadro 4, debido a los avances tecnológicos y a la accesibilidad de los lugares que se encargan de enviar remesas.

Con base en datos del Banco de México, los medios de envío de las remesas familiares son: transferencias electrónicas, Money Orders, efectivo y especie y cheques personales, es decir, medios formales, y los informales que son los que se envían por familiares o terceros y por ende no se pueden contabilizar.

<sup>2/</sup> Miles de operaciones.

<sup>3/</sup> Dólares.

Cuadro 4

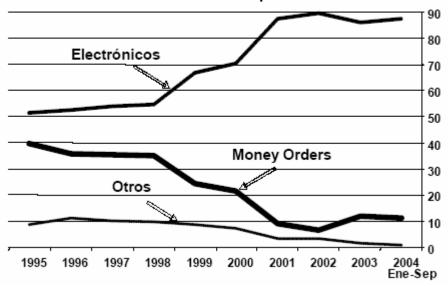
#### Ingresos Por Remesas Familiares

	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	Ene-Sep 2004
Damagaa Tatalaa	400.0	400.0	100.0	400.0	100.0	400.0	100.0	400.0	400.0	400.0
Remesas Totales	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
Money Orders	39.7	36.0	35.5	35.2	24.5	21.8	9.0	7.0	12.1	11.4
Cheques	0.7	1.8	1.6	1.2	0.9	0.1	0.1	0.1	0.0	0.0
Transferencias Electrónicas	51.5	52.6	54.2	54.7	66.6	70.6	87.5	89.6	85.9	87.5
Transferencias Directas	8.1	9.6	8.6	8.9	8.0	7.4	3.4	3.3	1.9	1.1
Número de Remesas	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
Money Orders	39.3	32.0	31.7	29.3	17.6	20.0	6.9	5.9	10.5	9.4
Cheques	0.5	0.8	0.5	0.5	0.3	0.1	0.0	0.0	0.0	0.0
Transferencias Electrónicas	54.6	61.8	62.7	66.5	79.2	76.3	91.0	92.5	88.6	90.2
Transferencias Directas	5.7	5.4	5.1	3.7	3.0	3.6	2.1	1.5	0.8	0.4

Fuente: Banco de México

Cuadro 5

Ingresos Por Remesas Familiares
Estructura Porcentual por Instrumento



Fuente: Banco de México

Según el Banco de México, los términos y condiciones de la operación son los siguientes:

- La empresa en EUA prestadora de servicios de transferencia de remesas define el tipo de cambio y las comisiones; las empresas en ese país que llevan a cabo dichas operaciones son: gasolineras, tiendas de abarrotes, empresas especializadas en servicio de transferencias, oficinas de correos y bancos. Como se puede apreciar son lugares de fácil acceso donde se encuentra su mercado que son los migrantes. - En México, no se le cobran comisiones al beneficiario, éstas se reparten con las que ya cobró la empresa en Estados Unidos; en nuestro país, las empresas que ofrecen éste servicio son: bancos, tiendas departamentales (como Elecktra), telégrafos, tiendas de abarrotes y casas de cambio.

El uso de los canales formales e informales, depende de la seguridad, el costo y la eficiencia de los mecanismos de transferencia de divisas. Cuando aumenta el uso de las vías informales se debe a que las ventajas son mayores por éste medio, como el cobro de comisiones, tipo de cambio, entre otros.

Sin embargo, "La transferencia de fondos de EU a México es uno de los servicios más costosos a nivel mundial, no sólo por el cobro de comisiones sino, sobre todo por el tipo de cambio utilizado en las operaciones"<sup>22</sup>, es necesario generar acuerdos con la banca para que las comisiones y tipo de cambio no afecten tanto a las familias que reciben remesas.

El Banco de México reporta que en los últimos años, el costo de las transferencias se ha reducido debido al aumento de los migrantes que envían remesas por medios formales véase cuadro 6.

Cuadro 6

Costo Total De Envios De Dinero De Estados Unidos A México, Correspondiente a un Envio De 300 Dólares Promedio De Una Muestra De Empresas Por Ciudad De Origen Dólares por envio

Pramedio Anual	Chicago	Dallas	Houston	indianapolis	Los Angeles	Miami	Nueva York	Sacramento	San José	TOTA
1999	21.8	27.1	21.8	421	28.3	27.4	27.0	32.4		28.5
2000	18.3	24.3	21.4	29.7	23.7	22.6	21.6	17.1	29.2	23.2
2001	12.7	16.2	15.7	21.1	13.1	17.0	15.7	14.7	15.0	15.7
2002	13.3	14.6	14.9	17.1	13.9	16.4	14.2	15.3	14.4	14.9
2003	11.2	13.1	13.1	11.9	120	18.1	12.8	14.5	13.1	12.8
Semestre 2004	11.5	12.2	12.5	11.7	11.8	13.0	13.0	12.9	12.3	12.3

Fuente: Banco de México

El Banco de México mide los ingresos por remesas con base en las transferencias electrónicas, Money orders, efectivo y en especie. Las empresas deben reportar al Banco de México el monto de las transferencias mensualmente por entidad

<sup>&</sup>lt;sup>22</sup> Lozano Ascencio, Fernando. "Experiencias internacionales en el envío y uso de remesas" en Tuirán Rodolfo coord. <u>Opciones de Política. Migración México-Estados Unidos.</u> Consejo Nacional de Población, México, 2002. Pág. 157.

federativa, en el caso de las remesas en efectivo y especie, son medidas por encuestas de turismo internacional aplicadas a los residentes en el exterior que visitan México y que traen consigo regalos y efectivo para sus familias en México.

Existe un acuerdo entre el Banco de México y el Banco de Reserva Federal de Estados Unidos llamado "Transferencia Electrónica de Fondos Internacionales" (TEFI) que tiene como objetivo realizar transferencias entre los dos países por medio de la banca y cuyo costo sería menor (1 dólar), las tarifas quedarían reguladas por el mercado y la competencia, con certeza de recepción y liquidación dos días después de la presentación de la solicitud en los sistemas de pagos nacionales. Éste sistema, en una primera etapa, está abierto a clientes de bancos inscritos en Estados Unidos (para pagos de EU a México) y en una segunda etapa, estará abierto a bancos inscritos en TEFI en México (para pagos de México a Estados Unidos).

Éste sistema podría ayudar a disminuir y estabilizar las comisiones al haber más opciones de empresas de transferencia.

#### 1.3.5 Uso de las remesas familiares

De acuerdo con Fernando Lozano Ascencio, el uso de las remesas se distribuye de la siguiente forma:

- Consumo de bienes básicos: alimentación, vestido, educación, salud.
- Ahorro: el cual, en una primera fase de la estancia del migrante en Estados Unidos es muy pequeño o incluso nulo, debido a los gastos a los que tiene que incurrir el migrante mientras se estabiliza en su nueva vida.
- Inversión productiva: que a su vez se divide en:
  - -Inversión en bienes duraderos: la construcción o remodelación de casas, compra de terrenos, etc.
  - -Inversión en bienes de capital: compra de vehículos, herramienta, maquinaria, etc.
  - -Inicio de pequeños negocios o empresas.
  - -Capital humano: gastos en educación, salud, etc...

Es importante enfatizar que el uso de las remesas va a depender de las condiciones de las familias receptoras, es decir si estas son de muy bajos recursos, entonces las remesas serán utilizadas para el consumo de bienes básicos, en cambio, si los receptores han cubierto sus necesidades básicas, entonces podrán invertir en negocios, maquinaria, autos, ahorros, etc.

De acuerdo con datos del Banco de México, basado en el Censo de Población y Vivienda del año 2000 en una muestra de 10 % de los hogares (2.2 millones de hogares) se encontró que: los hogares que cuentan con electrodomésticos como radio, televisión, videograbadora, licuadora y grabadora es mayor en los hogares que reciben remesas que los que no las reciben. En el caso de la adquisición de

bienes inmuebles, en éste mismo censo y año los datos que se proporcionan son: "el 82.9 % de los hogares que recibían remesas eran propietarios de la vivienda que habitaban, mientras que ésa proporción resultó de 77.6 % en los hogares que no recibían transferencias. Además las viviendas del primer grupo contaban con un ligeramente mayor número de habitaciones que las del segundo grupo".<sup>23</sup>

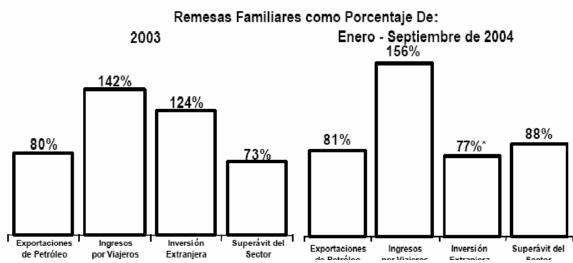
Los datos anteriores indican la contribución de las remesas en el nivel de vida de las familias receptoras.

Como se mencionó anteriormente, en muchos casos las remesas actúan como sustitutas del ingreso que no se obtiene en México o no es suficiente y se genera una dependencia en el mismo, las características de los hogares e incluso de las comunidades expulsoras es, en muchos casos de mujeres como jefas de familia o jefes de hogar en edad avanzada, pues aunque el fenómeno migratorio en México se ha diversificado cada vez más, la mayoría de los migrantes son hombres jóvenes. Sin embargo, cuando las remesas pasan de ser usadas para el autoconsumo al nivel de inversión, actúan como un catalizador del desarrollo económico en las comunidades generando bienestar y derrama económica al invertir en negocios, generar empleos y diversificar el ingreso.

#### 1.3.6 Contribución de las remesas familiares en la economía nacional

Según el Banco de México, la contribución de las remesas en los primeros nueve meses del 2004 frente a otras fuentes de divisas fue notablemente mayor, con respecto a las exportaciones de petróleo crudo, las remesas representaron el 81 % de dichas exportaciones. Véase cuadro 7.

#### Cuadro 7



\*Información al primer semestre del 2004

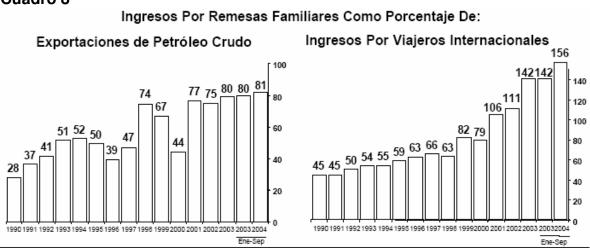
Fuente: Banco de México

\_

<sup>&</sup>lt;sup>23</sup> www.sre.gob.mx Instituto de Mexicanos en el Exterior. Remesas familiares en datos del Banco de México.

"Con respecto a los ingresos que recibe el país por concepto de viajeros internacionales, las remesas representaron el 48 % de dichos ingresos en 1990, para elevarse a 150 % en el periodo de enero-septiembre de 2004"<sup>24</sup>. Véase cuadro 8.

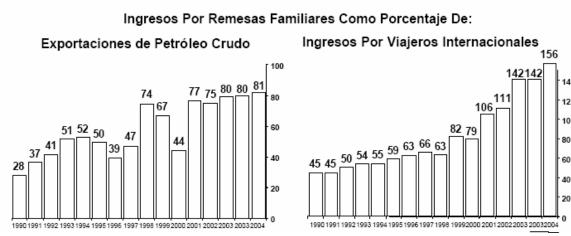
#### Cuadro 8



Fuente: Banco de México

"Las remesas familiares también han sido equivalentes a porcentajes muy elevados de flujos derivados en la Inversión Extranjera Directa y del Superávit Comercial en el Sector Maquilador".<sup>25</sup> Véase cuadro 9.

#### Cuadro 9



Fuente: Banco de México, 2004.

En cuanto a la representación en puntos porcentuales del PIB, las remesas "pasaron de representar 0.86 puntos porcentuales del PIB en el periodo de 1990-1994, a 1.21 puntos en el lapso de 1995-2000, para luego acrecentarse de manera

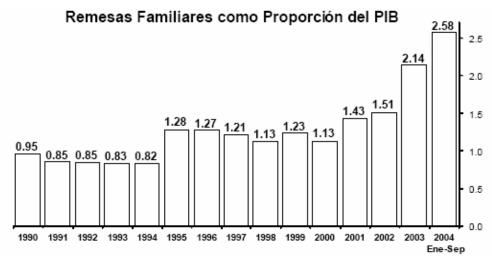
<sup>25</sup> Ibídem.

\_

<sup>&</sup>lt;sup>24</sup> www.sre.gob.mx Remesas familiares en datos proporcionados por el Banco de México

significativa a 1.47 puntos del PIB del bienio 2001-2002 y a 2.58 puntos porcentuales de los primeros nueve meses de 2004. Véase cuadro 10.

Cuadro 10



Fuente: Banco de México

Las remesas en la economía de las entidades del país: "en el periodo de eneroseptiembre de 2004 cuatro entidades federativas recibieron mas de mil millones de dólares por remesas familiares. Dichas cantidades recibieron casi el 40 % del monto total de las remesas. Al considerar las cifras de población por estado, resulta que el nivel per. cápita más alto de recepción de remesas se observó en Michoacán seguido de Guanajuato y Zacatecas. (Cuadro 11).

#### Cuadro 11

#### Las Remesas Familiares en la Economía de las Entidades del País



#### 1.3.7 Experiencia y papel de las remesas en algunos países receptores

Fernando Lozano Ascencio en su artículo "Experiencias Internacionales en el envío y uso de remesas" cita a Ahlburg quien afirma que "el hecho de que las remesas se gasten y no se inviertan o se ahorren, pareciera ser una respuesta a la escasez de oportunidades para llevar a cabo inversiones rentables y al ambiente social".26

Esta afirmación explica una parte del porqué de la reducida inversión y pone de manifiesto la necesidad de implementar políticas gubernamentales para crear un ambiente propicio y motivar la inversión productiva en las comunidades expulsoras.

La experiencia internacional del uso productivo de las remesas no ha sido muy alentadora, por ejemplo, en Turquía las políticas gubernamentales se apoyan en este ingreso como medio para generar desarrollo económico (lo que causó grave desajustes en la Guerra del Golfo Pérsico donde muchos de los trabaiadores tuvieron que regresar a sus lugares de origen ya que había una fuerte dependencia en este ingreso) y cuando sus migrantes regresan a sus país y deciden invertir, lo hacen en ciudades y no en sus comunidades que son

<sup>\*</sup> Las cifras en paréntesis corresponden a la participación de las entidades federativas en el total de remesas.

\*\* La población de las entidades federativas en 2004 corresponde al primer semestre del año, según la Encuesta Nacional de Empleo (ENE) que

<sup>\*\*\*</sup> El PIB por entidad federativa en los primeros nueve meses de 2004 se calculó manteniendo la participación que registró cada estado en el PIB del país en 2002.

<sup>&</sup>lt;sup>26</sup> Lozano Ascencio, Fernando. "Experiencias internacionales en el envío y uso de remesas", en Tuirán, Rodolfo coord. Opciones de Política. Migración México-Estados Unidos. Consejo Nacional de Población. México 2002. Pág. 159.

mayoritariamente rurales, por lo que no contribuyen al desarrollo económico de las comunidades ni se aprovecha la derrama económica que invertir en ésas regiones pudiera lograr; lo mismo sucede en Grecia (la inversión de los migrantes se dirige mayoritariamente a la adquisición de bienes raíces, lo que eleva su precio). En el caso de los migrantes de España y Portugal las remesas han contribuido a movilizar el mercado interno y también han generado inversión en infraestructura, pero no se ha dado un fuerte impulso en la economía.

En el caso de África, no hay muchos indicios de que las remesas se inviertan o se ahorren.

En América Latina y el Caribe, la CEPAL ha realizado múltiples estudios donde indica que "el flujo de remesas de 2003 rondó los 40 mil millones de dólares" cifra equiparable con el total del PIB de Ecuador y también corresponde al 1 % del PIB en el conjunto de los países latinoamericanos, esta cifra ha ido en un franco crecimiento si la comparamos con la de 1996 año en que este ingreso fue de 10 mil millones de dólares. La CEPAL afirma también que un promedio de 20 millones de latinoamericanos viven y trabajan fuera de sus países y envían remesas. Por lo tanto este ingreso es muy importante para las economías latinoamericanas y hay casos sobre todo en Centroamérica y en algunas comunidades de México donde existe una gran dependencia hacia ellas. Afirma también que casi el 60 % de las remesas es utilizado para alimentos, medicinas etc., por otra parte, el promedio individual de las remesas en Latinoamérica es de 200 y 300 dólares mensuales.

La CEPAL afirma que en 2003 más de 35,000 millones de dólares fueron enviados por remesas en Latinoamérica.

Las remesas son particularmente importantes en Centroamérica y contribuyen a una parte importante del PIB como en Nicaragua, El Salvador y Honduras, como se puede apreciar en el cuadro 1.

De acuerdo con la CEPAL, en 1996 las remesas que se enviaron a Centroamérica fueron por 1.800 millones de dólares, superando al ingreso por inversión extranjera directa (que fue de 1.100 millones de dólares). En 2003 las remesas fueron por 3.500 millones de dólares. En el artículo de "Latinoamérica y las remesas", se afirma que en Centroamérica las remesas contribuyen en una muy importante forma su estabilidad y "son el factor clave para sostener la dolarización en El Salvador y la estabilidad cambiaria en Guatemala y Honduras". <sup>28</sup>

En el Caribe, el ingreso por remesas en 2003 fue de 4.500 mil millones de dólares (en 1996 fue de 2.400 mil millones de dólares).

En América del Sur (de la misma fuente), las remesas representaron un 66 % de la inversión extranjera directa. Según este estudio, casi 20 millones de

www.guiaactual.guiadelmundo.org.uy

<sup>&</sup>lt;sup>28</sup> Ibídem.

latinoamericanos viven fuera de su país (entre sus principales lugares de destino son Estados Unidos (75 %), Italia y España y envían aproximadamente 2 mil dólares anuales a sus familias.

Como se puede apreciar en base a datos de la CEPAL, el envío de remesas ha tenido en toda América Latina una tendencia a la alta, que implica una mayor expulsión de migrantes de las regiones de origen, mayor dependencia de muchos países en este ingreso, y diversificación del ingreso en las familias donde en muchos casos tienen mejoras en comparación con familias de las mismas comunidades que no reciben remesas.

MAPA 1. Remesas en determinados países de América Latina 2004



Fuente: "Para mejorar el impacto de las remesas en el desarrollo" en Foreign Affairs (2005, Núm.3, Vol.5). Pág.4.

El mapa anterior, muestra el monto que recibió cada país por concepto de remesas en América Latina, de acuerdo con Donald F. Terry, el proceso de envío de remesas a esta región desde Estados Unidos, en el año 2004, fue de aproximadamente 45, 000 millones de dólares.

#### 1.4 Remesas colectivas y las organizaciones de migrantes

Las organizaciones son aquellas que están integradas por migrantes que tienen un origen en común, ya sea un pueblo o comunidad, un estado, una región, etc.

Se entiende por lugar de origen aquel espacio donde está la familia, la comida, las tradiciones. El pueblo es definido como "...el elemento empírico de diferenciación que construye étnicamente el nosotros durante la migración internacional. Es la base empírica del sentido de pertenencia comunitario y, conforme el migrante va estableciendo vínculos en el camino y en los lugares de llegada, se van construyendo simultáneamente la red y las comunidades satélites, ampliando el radio geográfico y sociológico de la comunidad original".<sup>29</sup>

Las redes de migrantes se forman por la concurrencia de miembros de un lugar de origen en común, una vez establecidos en el país receptor, (es decir, ya conocen los mecanismos de acción, las rutas, la forma de sobrevivir y desenvolverse) se generan organizaciones de diversos lugares y se diferencian unas de otras de acuerdo a sus costumbres e intereses, por ejemplo, los zacatecanos se han destacado por su participación en proyectos que han canalizado recursos económicos a obras de beneficio social y comunitario y los oaxaqueños por otro lado, se destacan por llevar a cabo actividades que preservan sus costumbres y tradiciones.

En Estados Unidos se encuentran organizaciones de hispanos, mexicanoamericanos y de mexicanos (llámese de oriundos o de migrantes).

Las organizaciones de migrantes están clasificadas en tres niveles de acuerdo a su grado de organización según Laura Velasco:

- El primer nivel, es un grado de organización simple e informal, donde los miembros participan en eventos sociales principalmente, y se apoyan mutuamente.
- El segundo nivel se da cuando la organización está integrada y constituida de manera formal (comunidad hija); en éste nivel, los miembros participan en programas promovidos por los consulados, actividades sociales, comunitarias, de protección, negocios, concursos de belleza, culturales entre otros.
- El tercer nivel, es la federación, que es la coalición de asociaciones del mismo Estado.

Hay varias formas en que las asociaciones u organizaciones reúnen fondos con diferentes objetivos como son: fiestas, becas, apoyo para el traslado del cuerpo de connacionales que mueren en Estados Unidos y proyectos productivos que

<sup>&</sup>lt;sup>29</sup> Velasco Ortiz, Laura <u>El regreso de la comunidad: migración indígena y agentes étnicos. Los mixtecos en la frontera México-Estados Unidos</u>. Editorial: Colegio de México y Colegio de la Frontera Norte, Primera Edición, 2002. Pág.123

generalmente son iniciativa de la comunidad origen. En cuanto a los proyectos se refiere, éstos son propuestos en las organizaciones y ellos votan a favor o en contra, en éste sentido, pueden trabajar de manera conjunta con instituciones del gobierno de México, como por ejemplo el Programa 3x1 con la Secretaría de Desarrollo Social entre otras instituciones.

"...el gobierno mexicano ha alentado la formación de más de 300 clubes y asociaciones de migrantes mexicanos, en una decena de estados de la Unión Americana, con la finalidad de revertir la tendencia del envío y recepción individualizado, hacia una cultura de remisión y recepción organizada. Las acciones más frecuentes que se realizan con el dinero enviado por estos organismos, han sido para las obras sociales de sus pueblos de origen". 30

#### 1.4.1 Antecedentes históricos de las organizaciones de migrantes

Las políticas de Estados Unidos en lo que respecta a la migración, han pasado desde lo flexible hasta las más rígidas, dependiendo de la administración en turno, el crecimiento económico, los intereses y la coyuntura internacional (como las guerras mundiales, intereses políticos como el caso de Cuba, mecanismos de presión con México y los acontecimientos del 11 de septiembre por mencionar algunos). La primera ley sobre el control de migración en ese país fue la aprobada en 1797 por el Congreso de Estados Unidos que se llamó Ley de Extranjeros y Sedición de 1797, en esta ley quedaba asentado que, si algún extranjero era considerado peligroso o subversivo, podía ser expulsado, como respuesta a las ideas de la Revolución Francesa que permeaban en muchas partes del mundo.

Por otro lado, "en 1850 la única comunidad de origen latino estaba compuesta por unos 100,000 mexicanos instalados en el territorio que antes fue de México" Ante situaciones hostiles las comunidades mexicanas en Estados Unidos se fueron organizando y fueron teniendo una influencia cada vez mayor. Fueron alcanzando altos niveles organizativos dados por dos factores:

- Sin duda, hay una fuerte influencia de la forma de vida en Estados Unidos en cuanto a la participación civil se refiere, donde las organizaciones no lucrativas son muy fuertes y activas.
- Son una respuesta a las presiones de la sociedad dominante y estas respuestas han variado a lo largo del tiempo, como se menciona en el libro "Las organizaciones mexicano-americanas, hispanas y mexicanas en Estados Unidos", las primeras organizaciones tuvieron como fin la autodefensa, después el activismo político, el objetivo primordial ha sido obtener el bienestar económico, mayor participación política para obtener

<sup>&</sup>lt;sup>30</sup> Nieves Jiménez, Ramón F. 2001, "Financiamiento a proyectos productivos elaborados por las organizaciones de migrantes" en "Seminario Internacional sobre la Transferencia y uso de Remesas: Proyectos productivos y de ahorro "Edit: Naciones Unidas, CEPAL sede Subregional en México, UAZ. Cd. De Zacatecas, México 3-5 Octubre de 2001. Pág.116

<sup>&</sup>lt;sup>31</sup> Orozco, Graciela <u>Las organizaciones mexicano-americanas, hispanas y mexicanas en Estados Unidos</u>. Pág.20 Fundación Solidaridad Mexicano Americana. Octubre 2002

beneficios como minoría, igualdad etc. Dichas organizaciones han diversificado su perfil a través del tiempo y las situaciones políticas, económicas y sociales que se van gestando.

Las primeras formas de organización se generaron en el sudoeste de Estados Unidos, principalmente en Texas, California y Arizona; las cuales se han extendido a lo largo y ancho de ese país como también lo han hecho los migrantes hasta llegar a Canadá e incluso Alaska, con diferentes propósitos; como luchas sociales, protección, preservación de la cultura, educación, negocios, y su duración depende de su capacidad organizativa, es importante afirmar que hay una gran formación y desaparición de organizaciones.

#### Segunda mitad del siglo XIX

Después de la guerra entre México y Estados Unidos en 1848, donde no se respetaron los acuerdos del Tratado Guadalupe- Hidalgo, 100 mil mexicanos fueron despojados de sus tierras.

Terminada la guerra del 47, comenzaron otros esfuerzos para crear asociaciones de autodefensa. Las primeras organizaciones duraderas antecesoras de las que existen actualmente fueron las Sociedades Mutualistas o de Ayuda Mutua, "que además de impulsar la pertenencia cultural y la identidad étnica-siguiendo el modelo de otras sociedades de ayuda mutua formadas por inmigrantes europeosproveían a sus afiliados servicios de salud, seguros de vida, préstamos, actividades culturales y, en ocasiones, pugnaban también por los derechos políticos y laborales de la población mexicana". 32

En 1875 éstas sociedades se habían expandido en todos los barrios donde había mexicanos hasta las primeras décadas del siglo XX, una de las mas representativas fue la Sociedad Hispano-Americana de Beneficencia Mutua, fundada ése mismo año en Los Ángeles California, entre sus objetivos primordiales, estaba la preservación de la cultura, el orgullo étnico, las costumbres como las fiestas del 5 de mayo y del 15 de septiembre. Así mismo, la Alianza Hispanoamericana (creada en 1894 por Carlos I Velasco, Pedro C. Pellón y Mariano G. Samaniego en Tucson Arizona; el perfil de ésta organización era ofrecer seguros de salud y de vida, además de rebelarse contra las políticas que impedían la representación política de ésta minoría. Esta organización, tuvo un importante papel a lo largo de los años, e incluso proliferaron filiales en California, Nuevo México y Texas; llegó a tener 18,000 miembros y se empezaron a sentar las bases para la creación de organizaciones.

En el sur de Texas (1885), se crearon también redes de organizaciones mutualistas donde los consulados comenzaron a hacerse presentes, como es el caso de Saint Louis Missouri, donde el cónsul Catalino Garza organizó una campaña en Brownsville, Laredo y Corpus Christi haciendo labor para proteger los

\_

<sup>32</sup> Ibídem. Pág. 31

derechos de los mexicanos y mexicano-americanos en esa época y hasta la Gran Depresión.

En 1889, se gestó la primera manifestación de manera violenta, "los Gorras Blancas" en Nuevo México.

Las uniones entre sociedades con diferentes fines se fueron formando, como la de organizaciones mutualistas con organizaciones de obreros (el Gran Círculo de Obreros Mexicanos en 1874, la Sociedad Mutualista de Hijos de Juárez; la Sociedad de Obreros Igualdad y Progreso y la Sociedad de Señoras y Señoritas que entre 1906 y 1907 se unieron a las campañas de la Federal Labour Union, afiliada a la American Fundation of Labor). Por otro lado, también se incorporaron organizaciones mutualistas con organizaciones de trabajadores agrícolas en el condado de Nueces (Texas) donde había continuas violaciones a los derechos humanos de éstos trabajadores.

Hubo un constante crecimiento de las organizaciones con diversos fines como las deportivas, culturales y de beneficencia (ejemplos: el club Anáhuac sólo para varones, la Sociedad Moctezuma para mujeres jóvenes, el club Alegría mixto "...son el antecedente inmediato de los actuales clubes por estado de origen o clubes de oriundos y de las asociaciones deportivas que han proliferado de manera significativa entre los mexicanos de reciente inmigración". <sup>33</sup>

#### Siglo XX

La primera mitad del S.XX, se caracteriza por el activismo político. Según Gabriela Orozco, en 1880 se prohibió la migración de chinos y otros asiáticos a Estados Unidos, por lo que México se convirtió en el principal proveedor de mano de obra que se dirigió principalmente al sector ferrocarrilero, agrícola y a la industria del medio oeste.

Con la Primera Guerra Mundial, la mano de obra de mexicanos fue fundamental para sustituir a la que estaba en el frente de batalla, hasta la Gran Depresión donde una buena parte de mexicanos fueron repatriados, en esta etapa hubo varios efectos en las comunidades mexicanas:

- Se reavivó el sentido de identidad étnica mexicana a causa de la Revolución Mexicana, los exiliados intelectuales y políticos se encargaron de reavivar el orgullo de ser mexicano y de impulsar el liderazgo en ésta comunidad.
- Se generó un impulso importante de las sociedades mutualistas por la gran demanda de mano de obra, sin embrago, muchas de ellas desaparecieron en la época de la Gran Depresión.
- Surgen las primeras organizaciones formales de derechos civiles, pues hay un fuerte racismo y discriminación.

<sup>&</sup>lt;sup>33</sup> Ibídem. Pág. 33

Las organizaciones sindicales y obreras se diversificaron, ya que los mexicanos y mexicano-americanos eran excluidos de los sindicatos; se crearon organizaciones sindicales, por ejemplo: la Confederación de Uniones Obreras Mexicanas (Los Ángeles, 1928), y los trabajadores agrícolas por su parte, crearon la Unión de Sembradores Mexicanos y la Sociedad Benéfica de Agricultores (en Texas), las cuales estaban influenciadas por las tendencias políticas que imperaban en México.

Con la participación de los mexicano americanos en la Primera Guerra Mundial se inició la separación entre ellos y los mexicanos de nacimiento, pues los primeros fortalecieron su sentimiento de pertenencia a Estados Unidos y formaron organizaciones con diversos objetivos como: diferenciarse de los mexicanos, promover la asimilación a la sociedad anglosajona, defensa de los derechos civiles, etc. Ejemplos: la Orden de los Hijos de América (San Antonio, Texas, 1921), la Liga de Ciudadanos Latinoamericanos Unidos (LULAC) que hasta la fecha, sigue siendo una de las organizaciones que impulsan y defienden los derechos civiles.

# Años 40 y 50

La Segunda Guerra Mundial hizo necesaria la mano de obra de mexicanos; Estados Unidos y México firmaron el Programa Bracero, mismo que perduró de 1942 a 1964 y en el que la mano de obra de los mexicanos en la agricultura de Estados Unidos constituyó un fuerte apoyo en un primer momento como sustituto de los hombres que estaban en guerra y después, para tener un precio competitivo al disminuir los costos de producción con lo barato de su mano de obra.

La Segunda Guerra Mundial fue un momento coyuntural que benefició a México y Estados Unidos; por un lado, México sufría los rezagos de la Revolución Mexicana dónde más de dos millones de campesinos perdieron la vida, si bien es cierto, el periodo presidencial de Lázaro Cárdenas (1934-1940) había generado un desarrollo económico importante, no existían las condiciones necesarias para que el campo mexicano rindiera frutos, aunque fue un periodo de repartición de tierra, a finales de los treinta, el campo no aportaba lo necesario, por lo que las condiciones de vida de los campesinos empeoraron. Por otro lado, este programa significó la entrada de divisas al país, así como la fuente de ingreso y mano de obra que no se podía cubrir.

Los gobiernos de Franklin Roosvelt de Estados Unidos y Manuel Ávila Camacho de México, el 14 de agosto de 1942 instituyeron el Programa Bracero.

Dentro de los convenios que quedaban estipulados en éste programa se pueden mencionar los siguientes:

- Los contratos garantizaban el transporte de los centros de reclutamiento en México, al lugar destino en Estados Unidos, y los gastos quedarían cubiertos por el empresario o por el gobierno de Estados Unidos.
- Las instalaciones o dormitorios debían cumplir con un mínimo de condiciones sanitarias.
- Los braceros no serían utilizados para sustituir la mano de obra estadounidense, ni mermar las condiciones de pago o salarios existentes.
- Se garantizaba el trabajo por lo menos de tres cuartas partes del tiempo que estuvieran ahí.

Estas condiciones a la larga serían costosas para los empleadores y propiciarían el aumento de la migración indocumentada llamada "los espaldas mojadas" que resultaban más baratos al no requerir las condiciones que se habían estipulado en el Programa Bracero.

Por tal motivo, empezaron los roces entre los dos gobiernos, por un lado, para México no se estaban cumpliendo los lineamientos de los contratos laborales de los braceros y se negó a enviar más braceros. Estados Unidos por su parte, quería que se redujeran algunas garantías laborales establecidas en éste convenio, (estos conflictos se dan de 1953 a 1954). Si embargo, ambos gobiernos trabajaron de forma conjunta en la "Operación espalda mojada" para deportar a los migrantes indocumentados y obligaron a los empleadores a contratar braceros, aunque finalmente no se respetaron las condiciones de los últimos que quedaron en las mismas de los inmigrantes indocumentados.

Ya en 1959 había un gran descontento sobre el Programa Bracero, hasta que en 1963 desaparece, sin embargo, las protestas lograron aplazarlo un año, para finalizar en 1964.

Mientras tanto, el clima que vivían los mexicanos era de discriminación, opresión y abuso en las escuelas, empleos, servicios etc. (Los mexicano-americanos tenían un gran activismo político, pero ya había una franca separación entre éstos y los mexicanos, aunque luchan por fines similares; la comunidad mexicano-americana apoyó la candidatura de John F. Kennedy. Es también en éste periodo donde se presentaron fuertes cambios sociales y el gran descontento por la Guerra de Vietnam. En ésta etapa también se gestó y fortaleció el Movimiento Chicano).

A pesar de la salida de muchos mexicanos de Estados Unidos por el término del Programa Bracero, los migrantes mexicanos que se quedaron en Estados Unidos se integraron a organizaciones que fueron madurando y diversificándose. Las organizaciones más antiguas fueron precisamente formadas por los oriundos de los estados tradicionalmente expulsores de migrantes como Guanajuato, Zacatecas, Jalisco, Michoacán, Durango, Chihuahua, y después con la diversificación de la migración en cuanto a las características y orígenes de los migrantes han surgido otras organizaciones como las de los guerrerenses, oaxaqueños y del Distrito Federal.

Los clubes zacatecanos se formaron en la década de los sesenta en Los Ángeles, en 1985 se creó la federación de clubes zacatecanos, en la cual los gobernadores tuvieron una presencia importante con constantes visitas y promoviendo la formulación de proyectos que beneficiaran a las comunidades de origen.

A mediados de la década de los ochenta, los clubes de oriundos empezaron a crecer y los gobernadores, ya no sólo de Zacatecas, tomaron cada vez más en cuenta a las comunidades de migrantes en Estados Unidos, sobre todo aquellos con altas tasas de migración y que enviaban importantes sumas de dinero.

Posteriormente, con el discutido triunfo de Carlos Salinas de Gortari, en las elecciones presidenciales de 1988 frente a Cárdenas que, contaba con un fuerte apoyo de las comunidades de mexicanos en Estados Unidos, el Partido de la Revolución Democrática (PRD) tenía también gran aceptación en aquel país, además éste partido había hecho una ardua campaña en Estados Unidos. Ante esta situación, el gobierno del ya presidente Carlos Salinas le dio una creciente importancia a las comunidades que se ve reflejada en la creación de programas y apoyos promovidos e impulsados en los consulados como el Programa de Comunidades Mexicanas en el Exterior (PCME), el programa de educación para adultos apoyado por el Instituto Nacional de Educación para Adultos (INEA), programas de alfabetización en español con apoyo de libros de la Secretaría de Educación Pública (SEP), eventos deportivos trabajando de manera conjunta con los clubes, entre otros; en la parte de protección, se creó el grupo beta en las fronteras para ofrecer seguridad a los migrantes (Programa Paisano).

Con la administración de presidente Vicente Fox, también ha habido un impulso importante a la relación con las comunidades en Estados Unidos, el Programa de Comunidades de Mexicanos en el Exterior (PCME) se institucionalizó formando el Instituto de Mexicanos en el Exterior (IME), que manifiesta la importancia de las comunidades y su aportación a la economía nacional. Varias instituciones gubernamentales (Nafin, SEDESOL, entre otras) tienen programas y proyectos dirigidos específicamente a los migrantes ya sea por medio de organizaciones o como inversionistas.

#### 1.5 Remesas colectivas

Las organizaciones de migrantes han canalizado recursos económicos a sus comunidades de origen para financiar proyectos productivos: las remesas colectivas.

Si bien es cierto que las remesas colectivas representan un porcentaje muy pequeño en comparación con las remesas familiares, pues las colectivas "representan el uno por ciento del monto tal de remesas enviadas"<sup>34</sup>, también es cierto que se han generado proyectos y actividades que quizás no se hubieran logrado o tardarían más en realizarse, además de unir a las comunidades

<sup>&</sup>lt;sup>34</sup> www.enlacesamerica.org

binacionales, donde los migrantes por medio de ésta cooperación se siguen sintiendo pertenecientes a su comunidad. "Asimismo, estas remesas colectivas constituyen un fondo de ahorro y uso colectivo para sustentar las prácticas binacionales que llevan a cabo las organizaciones de migrantes y que sirven para mantener el interés y el vínculo de los migrantes permanentemente orientados a su comunidad de origen". 35

El tipo de proyectos en los que las organizaciones han participado ha sido en la construcción de escuelas, clínicas, deportivos, carreteras, caminos rurales, calles, iglesias, y otras obras, las remesas colectivas pueden ser un mecanismo complementario entre asociaciones y el gobierno, sobre todo en aquellas comunidades en las que hay mucha pobreza y resulta casi imposible esta inversión por parte del gobierno. Sin embargo es una realidad que estas obras "deben ser pagadas básicamente por los gobiernos y los ciudadanos que residen en México". 36

Los más participativos son los migrantes centroamericanos y los de México, el caso más destacado es el de las asociaciones de zacatecanos que han participado en varios proyectos principalmente del 3x1 promovido por SEDESOL.

Estas remesas "de grupos de migrantes originarios del mismo lugar normalmente se invierten en pequeñas obras de infraestructura social. La experiencia de Zacatecas y el estudio de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) en países de Centroamérica sugiere que puede llegar a convertirse en un mecanismo complementario de la acción del gobierno y de organizaciones sociales, como son las iglesias y los grupos preocupados por mejorar la calidad de vida de la comunidad"37. Los gobiernos han promovido e impulsado programas para atraer inversión de los migrantes sin embargo, como afirma Jesús Arroyo y Salvador Berumen, los miembros de las organizaciones no participan principalmente por la desconfianza del manejo de los recursos "...en los gobiernos estatales y municipales, por lo que prefieren hacer donativos por medio de la Iglesia. Aunque no hay datos suficientes, puede suponerse que por este medio se canaliza la mayor parte de las remesas de las comunidades de origen". <sup>38</sup> En éste punto se pueden encontrar muchas áreas de oportunidad, pues para generar confianza los recursos deben ser manejados de una manera trasparente haciendo reportes constantes acerca del avance y los gastos que se realizan en los proyectos, y la participación de las comunidades y los migrantes.

2

Moctezuma L, Miguel "Los migrantes mexicanos en los Estados Unidos y la inversión productiva en México". en Migraciones Internacionales. Vol1 Num.3 julio-Dic 2002 Pág. 154.
<sup>36</sup> Ibídem. Pág. 198

Arroyo, Jesús. García, Rodolfo. "Remesas y crecimiento económico regional: propuestas para la formulación de políticas públicas" en Tuirán Rodolfo, coord. <u>Opciones de Política. Migración México-Estados Unidos.</u> Pág.198.

<sup>&</sup>lt;sup>38</sup> Arroyo, Jesús, Berumen, Salvador. "Efectos subregionales de las remesas de emigrantes mexicanos en Estados Unidos" en <u>Comercio Exterior</u> Vol.50 Num.4, 4 de abril, México, D.F, 2000. Pág.348.

Rodolfo García Zamora afirma que "en el contexto de políticas neoliberales, se convierten en complemento o sustituto de las inversiones públicas". <sup>39</sup> Por otro lado según el mismo autor, los impactos que éste tipo de remesas generan son:

- "1.- ...cohesionan a la comunidad de origen y a la comunidad de destino, posibilitando la formación de una Comunidad Binacional.
- 2.- ...convierte a la Comunidad Binacional en un nuevo actor político con interlocución frente al Estado.
- 3.- ...facilita negociar fondos concurrentes para crear programas tipo 2 x 1 ó 3 x 1 como en Zacatecas, México, para financiar obras de infraestructura que, de otra manera, no se llevarían a cabo.
- 4.- ...puede ayudar a transitar hacia propuestas de microproyectos productivos donde se involucre a los ahorros y habilidades de los migrantes, fondos concurrentes nacionales e internacionales, y a las instituciones académicas y a organismos no gubernamentales". 40

En éste articulo se menciona que las asociaciones de migrantes en Estados Unidos se han consolidado año con año y que en dicho país hay censadas más de cuatrocientas asociaciones mexicanas, también que "algunas comunidades han aprovechado con éxito esta relación, para movilizar remesas colectivas como donaciones con fines sociales, complementándolas con aportaciones de los distintos niveles de gobierno (municipal, estatal y federal, en el caso mexicano). El reto es aprovechar estas redes para involucrar a los emigrantes en una participación activa en el desarrollo económico de sus comunidades origen. Se trata de centrarse en movilizar el capital ahorrado por los emigrantes de mayores ingresos, buscando su participación en mecanismos financieros o su asociación con socios locales en inversiones productivas, incorporando activamente a las comunidades de emigrantes en el diseño de estas iniciativas".<sup>41</sup>

# 1.6 Perfil del migrante que contribuye al desarrollo económico de las comunidades de origen

Las remesas son enviadas por migrantes que tienen un distinto nivel económico y de estabilidad, el cual está directamente relacionado al tiempo que el migrante lleva en Estados Unidos es decir, el migrante temporal o permanente. "El migrante temporal envía a su familia en México entre el 40 y 60 % de su salario mensual; mientras que el migrante permanente entre el 10 y el 15 %". 42, por el simple hecho

<sup>42</sup> Nieves Jiménez, Ramón F."Financiamiento a proyectos productivos elaborados por las organizaciones de migrantes"en Seminario Internacional sobre la Transferencia y uso de Remesas: Proyectos productivos y de

<sup>&</sup>lt;sup>39</sup> García Zamora, Rodolfo "<u>Los proyectos productivos de los Migrantes en México Hoy" en Foro Nacional</u> "Migración y Desarrollo"Oaxaca, Oax. Pág. 69.

<sup>40</sup> Ibídem. Pág. 69.

<sup>&</sup>lt;sup>41</sup> Ibídem. Pág. 73.

de que el objetivo principal del migrante temporal fue migrar para mejorar la calidad de vida de la familia que se quedó en el país expulsor, y el permanente ya tienen a su familia con él, y sus gastos son mayores, además contrae más responsabilidades en el país receptor.

Además del migrante que envía remesas para el autoconsumo, hay cuatro tipos de migrantes con posibilidades de inversión en un contexto binacional, según Miguel Moctezuma y son:

- Migrante Colectivo
- Migrante empresario
- Migrante ahorrador
- Migrante retirado

#### Migrante colectivo

En los clubes de oriundos, se gesta la figura del migrante colectivo, el cual es un miembro activo de su comunidad perteneciente a un club u organización de migrantes, sus características son: "disponer de una organización formal relativamente permanente; fortalecer, a partir de ella, los lazos de identidad cultural, pertenencia y solidaridad con sus comunidades de origen; abrir perspectivas de interlocución ante diferentes instancias públicas y privadas, tanto de México como de Estados Unidos, y contar con un significativo potencial financiero-a través de fondos colectivos, que superan las limitaciones y rigideces propias de las remesas individuales o familiares- para la realización de obras de beneficio comunitario"<sup>43</sup>; se mueve en un ámbito binacional pues trata con gobiernos de ambos lados, por ejemplo hay una fuerte relación de éstos con los consulados, es además, una vía importante de información entre ambos gobiernos, principalmente el de México y facilitan la promoción de programas, tiene contactos y relaciones, maneja varios intereses como el empresarial, político, obras de beneficencia, promoción de derechos civiles, laborales, obras filantrópicas, el impulso de proyectos en las comunidades de origen de desarrollo regional. Entre los clubes se van tejiendo relaciones sociales y políticas, lo que significa una gran fuerza social con muchas áreas de oportunidad.

Éste migrante junto con las organizaciones o clubes de origen a los que pertenece, dedican parte de sus fondos a sus comunidades de origen por medio de las remesas colectivas.

### Migrante empresario

<u>ahorro</u>. Editorial: Naciones Unidas, CEPAL sede Subregional en México, UAZ. Zacatecas, México 3-5 Octubre de 2001. Pág.115.

<sup>&</sup>lt;sup>43</sup> Delgado, Raúl, Héctor Rodríguez. <u>"El migrante colectivo frente a los desafíos del desarrollo local y regional en México".</u> Pág.137 y 138.

"Este migrante es aquel que en los Estados Unidos ha pasado del ahorro a la inversión y , por tanto, cuenta con empresas e interés de llevar a cabo alguna inversión productiva en su país de origen. En este caso se trata de un inversionista de carácter privado que tiene como finalidad la obtención de ganancias con la producción de bienes y la venta de servicios". Miguel Moctezuma, ejemplifica en éste tipo de migrantes a los de Guanajuato y Zacatecas donde distingue dos tipos de empresarios: el que busca ganancias y el líder de un club o una federación, cuyos intereses son en pro de la comunidad buscando que sus inversiones generen empleo, no renuncia a la ganancia y es nacionalista.

En el caso de los empresarios migrantes zacatecanos de Los Ángeles y Chicago, tienen inversiones en hoteles, gasolineras, deshidratadoras de chile, procesadoras de salsa picante, corrales de engorda etc., en el periodo de 1992 a 1998 el gobernador Romo Gutiérrez de Zacatecas promovió este tipo de inversiones y formó el Fondo de Inversión y Reiversión que después se convirtió en el Fondo Estatal de Apoyo a Zacatecanos Ausentes (FEAZA) con la administración de Monreal Ávila; actualmente éstos proyectos fueron promovidos por la SEDESOL del Gobierno del Estado de Zacatecas. Cuando los migrantes se asocian con otros inversionistas de la región, del país o del extranjero se generan inversiones con mayor impacto en las comunidades pues tienen más efectos multiplicadores. En éste caso se encuentran los guanajuatenses que invirtieron en el Programa Mi Comunidad de manera conjunta con el gobierno del estado. Hay organizaciones gubernamentales como Nacional Financiera y la Secretaría de Desarrollo Económico y Social que han promovido programas para atraer la inversión de éstos migrantes.

Es importante resaltar que la cantidad de migrantes en Estados Unidos que siguen preservando su cultura y hábitos genera una demanda de productos de los lugares de origen, en las ciudades de Estados Unidos donde hay mayor concentración de migrantes, son un importante "nicho de mercado" para los empresarios mexicanos que pueden aliarse con los migrantes empresarios y ampliar el mercado para la colocación de los productos de origen, esta es un área de oportunidad ya que las comunidades pueden explotar éstos productos y generar ganancias.

# Migrante ahorrador

"La característica principal de este migrante es el esfuerzo individual por acumular algunos ahorros que envía a sus familiares más cercanos con el claro objetivo de hacer pequeñas inversiones, que en la mayoría de los casos no rebasan las actividades productivas tradicionales. Empero, se trata de pequeñas sumas de dinero que generalmente provienen del ahorro / salario y que, en estricto sentido, no forman parte de las remesas familiares sino de envíos especiales". 45

45 Ibídem. Pág. 154

<sup>&</sup>lt;sup>44</sup> Moctezuma L, Miguel "Los migrantes mexicanos en los Estados Unidos y la inversión productiva en México" en <u>Migraciones Internacionales</u>. Vol1 Num.3 julio-Dic 2002. Pág.152.

Los migrantes ahorradores son aquellos que tienen un trabajo estable en Estados Unidos como son los contratistas, gerentes, etc. Para que puedan ahorrar, sus ingresos deben cubrir sus necesidades básicas en el país donde laboran, además enviar el dinero para las necesidades básicas de la familia y además un excedente para ahorrar. Miguel Moctezuma propone que si el migrante ahorrador se alía con otros ahorradores se puede generar una mayor capacidad como inversionistas, esta situación, es difícil, debido a que no hay la suficiente confianza para invertir de manera conjunta, sin embargo, Moctezuma señala un ejemplo de éste tipo de inversión en la población de La Victoria, Pinos en Zacatecas de plantaciones de nopal y tuna donde hay un fondo de inversión asociativo-cooperativo que si bien es cierto, es familiar, también explota las capacidades de la comunidad generando una fuente de ingreso.

Los ahorros de este migrante son invertidos en bienes raíces como compra de tierra, terrenos, casas, maquinaria, cultivos, ganadería, pequeños negocios.

# Migrante retirado

Es aquel migrante que vivió años en Estados Unidos pero regresa de forma permanente a su comunidad de origen, tiene un importante potencial de experiencia y habilidades adquiridas en el país vecino del norte que puede ser aprovechado en sus comunidades. Un ejemplo de éste caso menciona Moctezuma es en Zacatecas en Los Haro, Jerez "...Sandra Nichols (2002) descubrió que migrantes que han trabajado en el Valle de Napa, en California, han introducido nuevos cultivos agrícolas, maquinaria y equipo, además de realizar adaptaciones técnicas y laborales que dan cuenta de que se trata de conocimientos y tecnologías aprendidas en el país del norte". 46 Es necesario identificar las potencialidades que ofrecen éstos migrantes, los que se quedaron más tiempo en EU son los más especializados, esta experiencia es muy valiosa, puede transmitirse y utilizarse para crear, invertir y mejorar proyectos y negocios.

A manera de resumen se propone el siguiente cuadro que relaciona las remesas que se envían por parte de los diferentes tipos de migrantes y que se dirigen a intereses particulares como el hogar, las inversiones, etc.

<sup>&</sup>lt;sup>46</sup> Ibídem. Pág. 157

Actores	Intereses	Niveles de Remesas	Tipo migrante	de
1) Migrante y su familia	Hogar	Remesas familiares	Migrante tradicional	
2) Organizaciones de migrantes (clubes de oriundos)		Remesas colectivas	Migrante colectivo empresarial	у
3) Sector financiero	Ganancias	Inversiones	Migrante colectivo empresarial	у
4)Niveles de gobierno	Desarrollo regional, nacional, comunitario	Remesas colectivas y gobierno	Migrante colectivo empresarial	у

Fuente: Elaboración propia

## CAPÍTULO II

# PROGRAMAS Y PROYECTOS CON CAPITAL DE REMESAS: PARTICIPACIÓN DE INSTITUCIONES PÚBLICAS Y PRIVADAS

En el capítulo anterior se abordó la división de las remesas: familiares y colectivas, los distintos actores que intervienen en el envío de las mismas, el perfil de los migrantes con posibilidades de inversión en un contexto binacional y los distintos usos de las remesas, así mismo se destacó que las que serán abordadas con mayor profundidad son las que generen inversión, derrama económica y bienestar en las comunidades de origen.

Hay varias acciones que se han llevado a cabo con capital de remesas, desde inversionistas hasta las organizaciones de migrantes o de oriundos. Se revisarán las características y perfiles de los diferentes proyectos que se han llevado a cabo de manera conjunta con varias instituciones gubernamentales del país.

Según Rodolfo García Zamora los programas estatales para el uso productivo de las remesas se han caracterizado por tener buena aceptación entre las comunidades de origen y entre los migrantes; los promotores más activos de los programas son los Clubes u organizaciones de oriundos, además afirma que la capacidad de promoción y captación de los fondos de los clubes ha rebasado la capacidad presupuestal de algunos gobiernos locales, por lo que la organización civil está ocupando de una forma creciente varios ámbitos como su aportación en la infraestructura de las comunidades y su grado de influencia se ha expandido también.

#### 2.1 Proyectos de los clubes u organizaciones de oriundos

Las organizaciones o clubes de oriundos, (que son aquellas que están integradas por migrantes que tienen un origen en común) han ido creciendo rápidamente en Estados Unidos, estas organizaciones son un fuerte escudo frente a la sociedad estadounidense a la cual se asimilan más lentamente que otros migrantes, por ejemplo los asiáticos o europeos, y han pasado de un estado de total aislamiento con la sociedad estadounidense y otras organizaciones mexicano-americanas o hispanas a una ayuda mutua cada vez más creciente formando una telaraña de importantes relaciones, esto depende del grado de organización y el tiempo de existencia de los clubes u organizaciones.

"La gran mayoría son organizaciones informales, es decir, que no están legalmente establecidas de acuerdo con las leyes estadounidenses. Esto les impide pedir fondos a fundaciones, corporaciones o al gobierno. Sus recursos

provienen principalmente de eventos organizados por ellos mismos y, en pequeña escala, de apoyos que les brindan sus paisanos que han logrado establecer negocios prósperos". Sin embrago, cuando sí están registradas, han conseguido importantes contribuciones y donaciones por ejemplo de la Fundación Rockefeller, éstos casos indican cierto grado de madurez como las federaciones de migrantes mismas que aglutinan a un buen numero de organizaciones de migrantes.

Como se dijo en el capítulo anterior, de acuerdo con Graciela Orozco (2000), los clubes de oriundos comenzaron a crecer en los años 80, los gobernadores de sus lugares de origen empezaron a trabajar con ellos intensamente y a visitarlos quienes se dieron cuenta de la contribución económica a sus comunidades y se empezaron a generar proyectos como el 3x1 con SEDESOL.

La misma autora señala que se calcula que hay en Estados Unidos aproximadamente 412 clubes de oriundos, pues sólo se pueden contabilizar aquellos que tienen contacto con los consulados, además, hay mucha movilidad por su continuo surgimiento y desaparición. "Nunca se ha hecho un trabajo sistemático de barrido del territorio, así que puede estimarse que existan dos o tres veces el número de clubes..."<sup>2</sup>. Los clubes de oriundos más numerosos son los zacatecanos que han invertido en varios proyectos, entre ellos un hotel de lujo en la capital del estado, en el caso de Guanajuato han invertido en maquiladoras de ropa principalmente, de manera conjunta con el gobierno del Estado. Durango y Guerrero han invertido en proyectos carreteros e Hidalgo en agua potable por mencionar algunos ejemplos.

En cuanto a los proyectos de infraestructura y en menor medida pero creciente los productivos, si se pregunta quién tuvo la iniciativa de crearlos y llevarlos a cabo, la respuesta es: los migrantes, y no el gobierno, en una primera etapa; "...las iniciativas de inversión provienen básicamente de los mexicanos en el exterior y de sus comunidades de origen. Son ellos quienes persuaden a las autoridades de dirigir recursos presupuestales hacia la inversión pública en sus poblaciones. tradicionalmente desatendidas".3 Sin embargo. desafortunadamente cuestiones de orden político-partidario que desvían los intereses o los fondos a los grupos sociales más poderosos e influyentes o bien pueden decidir, a nivel municipio o estatal no apovar un provecto de migrantes, por no pertenecer a su partido político. Es importante destacar que las organizaciones de migrantes han desarrollado una gran capacidad de negociación por ejemplo con las autoridades de ambos países, asimismo, han adquirido mayor importancia a nivel binacional, en el caso de "los estados con

<sup>&</sup>lt;sup>1</sup> Orozco, Graciela, Esther González, Roger Díaz de Cossío <u>Las organizaciones mexicano-americanas</u>, <u>hispanas y mexicanas en Estados Unidos. Pág. 75</u>.

<sup>&</sup>lt;sup>2</sup> Ibídem. Pág. 78.

<sup>&</sup>lt;sup>3</sup> López, Espinosa Mario. "Remesas de mexicanos en el exterior y su vinculación con el desarrollo económico, social y cultural de sus comunidades de origen" en <u>Estudios sobre migraciones internacionales.</u> Num.59. 2002, Ginebra. Organización Internacional del Trabajo. Pág. 16.

mayor tradición migratoria hemos podido constatar que el soporte político de los clubes y asociaciones de oriundos en el exterior, está resultando cada vez más determinante en las elecciones locales de diputados y presidentes municipales, lo cual es explicable pues, por razones también evidentes, la opinión de los mexicanos en el exterior reviste la mayor relevancia para las comunidades de origen."<sup>4</sup>

Específicamente, con respecto al uso productivo de las remesas, según Rodolfo Tuirán, los factores que influyen en las decisiones son los mismos que toman en cuenta los inversionistas extranjeros y son: un ambiente políticamente estable, políticas macroeconómicas sensibles a las necesidades del capital extranjero, inversiones adecuadas en capital humano y mecanismos institucionales que garanticen tasas de ganancias atractivas.

En cuanto al envío de remesas, sus altos costos y su relación con los proyectos productivos, en el estudio de la Organización Internacional del Trabajo, Mario López señala que en entrevistas a migrantes afirmaron que "si se dispone de un sistema de transferencias menos oneroso y sobre todo un esquema funcional adecuado y confiable, destinarán recursos adicionales para promover y financiar proyectos productivos"<sup>5</sup>, esto es deseable pues si consideramos que las remesas son la segunda entrada de divisas al país, que en muchas comunidades han contribuido a evitar un estallido económico y social, y que no implican ningún costo económico para los gobiernos, como otros proyectos que motivan la inversión para atraer capitales y remesas.

Finalmente, aunque por un lado, los migrantes y sus organizaciones son promotores e impulsores de los proyectos productivos y de infraestructura en sus comunidades de origen, también destacan "la implicación negativa que conlleva el sustituir, en alguna proporción, a las autoridades en la realización de obras que debieran ser de exclusiva responsabilidad de los gobiernos, en sus instancias federales, estatales y/ o municipales". Por lo que la responsabilidad de las instancias gubernamentales debe ser tal, que cubra de la mejor forma las expectativas de los migrantes y sus comunidades por lo menos con lo básico como es transparencia, legitimidad y disminución de las trabas burocráticas.

<sup>5</sup> Ibídem. Pág.17.

<sup>&</sup>lt;sup>4</sup> Ibídem. Pág. 17.

<sup>&</sup>lt;sup>6</sup> Ibídem. Pág. 16

# 2.2 El gobierno de México en el sexenio del Presidente Vicente Fox y los proyectos productivos y de infraestructura con capital de remesas

En éste apartado, se describirá los distintos proyectos y acciones que se han llevado a cabo bajo éste sexenio

#### 2.2.1 Antecedentes

Es bien sabido que el gobierno de México había ignorado a la comunidad de mexicanos en nuestro vecino del norte, por lo que los consulados sólo tenían pocas actividades como la emisión de pasaportes. No es sino hasta el gobierno del presidente Carlos Salinas de Gortari, donde los ojos se vuelven hacia las comunidades de mexicanos en Estados Unidos, principalmente por el apoyo que le manifestaron al candidato Cuauhtémoc Cárdenas y a su partido (PRD). En el otro extremo, el entonces partido oficial (PRI), estaba francamente desacreditado, pues responsabilizan al gobierno de su necesidad de migrar y dejar a sus familias y su país, ante la imposibilidad del éste de responder a sus necesidades básicas; así mismo tienen un sentimiento de ser ignorados.

Es así que se creó el Programa de Comunidades Mexicanas de la S.R.E en febrero de 1990 por el gobierno del presidente Salinas, con el objetivo de reforzar y aumentar las relaciones con los mexicanos o los de origen mexicano en el exterior principalmente en Estados Unidos que es donde México tiene el mayor número de representaciones consulares por obvias razones; para tal efecto se implementaron diversos proyectos en los consulados en diferentes ámbitos e intereses: en la educación, salud y bienestar social, deportes, organización comunitaria y el periódico La Paloma.

Es así que el gobierno a través de sus representaciones consulares, como se mencionó anteriormente, trabajó con las comunidades en Estados Unidos en varios ámbitos, en el caso de la educación se apoyó a la enseñanza del español, por medio de la Secretaría de Educación Pública mediante la capacitación de educadores bilingües en cursos de verano en universidades de México; encuentros entre educadores mexicanos y mexicano americanos para impulsar el intercambio de ideas y experiencias; materiales educativoculturales; concursos interescolares como los de dibujo infantil con la temática de México, sus costumbres, leyendas, para preservar la herencia cultural; estímulos a estudiantes distinguidos; educación para adultos con participación del Instituto Nacional para Educación de los Adultos (INEA) y el Consulado. Dentro del Programa se apoyó el intercambio académico donde se promovió la interrelación de los centros de estudios mexicano-estadounidenses, chicanos o hispanos con los mexicanos que estaban estudiando sobre Estados Unidos o sobre la comunidad mexicana o mexicano americana, mediante el desarrollo de seminarios, congresos y conferencias; becas con la colaboración de Instituciones de Educación Superior de México y de Estados Unidos para estudiantes e investigadores con interés en la comunidad de mexicanos o de origen en Estados Unidos.

En el área de salud, se promovió el Seguro Médico para trabajadores mexicanos, donde básicamente el migrante se afiliaba desde Estados Unidos para que su familia en México tuviera acceso a los servicios médicos del seguro social mediante una cuota anual; así como servicios de información contra el SIDA,(como es bien sabido, nuestra comunidad ha sufrido contagio de esta enfermedad que desafortunadamente ha trasmitido a sus familiares en México, principalmente a sus cónyuges) del Consejo Nacional contra el SIDA, el cual abrió una oficina en Los Ángeles California.

Por lo que a deportes se refiere, los migrantes organizaron eventos deportivos básicamente fútbol, pero también hay otros eventos como la fiesta charra. En dichos eventos se reúne la familia y es un excelente medio para hacer promoción y eco de alguna actividad o evento. En este caso se contó con el apoyo de la UNAM, CONADE, DDF y de algunos gobiernos estatales, se trabajó de manera conjunta con las organizaciones o clubes de oriundos; enseñanzas deportivas por medio de pláticas con destacados deportistas o entrenadores; se llevó a cabo la organización de eventos deportivos.

El periódico La Paloma tuvo como objetivo mantener una comunicación más estrecha con las comunidades, así como promover los proyectos de los consulados, recibir sugerencias, etc.

El Programa de Comunidades de Mexicanos en el Exterior perduró hasta el sexenio del presidente Vicente Fox, sin embargo fue remplazado con la creación del Instituto de Mexicanos en el Exterior,(publicado en el Diario Oficial de la Federación el once de abril de 2003) cuyo el objetivo, plasmado en el artículo 2: "será promover estrategias, integrar programas, recoger propuestas y recomendaciones de las comunidades, sus miembros, sus organizaciones y órganos consultivos, tendientes a elevar el nivel de vida de las comunidades mexicanas en el extranjero, así como ejecutar las directrices que emanen del Consejo Nacional para las Comunidades Mexicanas en el Exterior"

Con este Instituto se intentó entre otras cosas unificar criterios y acciones (pues existía el Programa de Comunidades Mexicanas en el Extranjero y la Oficina de Representación para Mexicanos en el Exterior y México Americanos de la Presidencia de la República) como se señala en el decreto "Que desde 1990 la Secretaría de Relaciones Exteriores instrumenta el Programa para las Comunidades Mexicanas en el Exterior, el cual promueve la vinculación de dichas comunidades con nuestro país, así como, su desarrollo en materias como salud, educación, deporte, cultura, desarrollo económico y organización comunitaria:

Que de diciembre de 2000 hasta julio de 2002 funcionó formalmente la Oficina de Representación para Mexicanos en el Exterior y México Americanos de la Presidencia de la República, misma que vinculó directamente al Presidente de

<sup>&</sup>lt;sup>7</sup> www.sre.gob.mx/acerca/normatividad/ime.htm 07/04/2005

la República con las comunidades mexicanas en el exterior y permitió conocer sus inquietudes más apremiantes;" es así que se crea el Instituto de Mexicanos en el Exterior.

# 2.2.2 Instituto de los Mexicanos en el Exterior (IME)

El Instituto de Mexicanos en el Exterior (IME) es un órgano administrativo desconcentrado de la Secretaría de Relaciones Exteriores, cuyas atribuciones, plasmadas en el artículo 3 del decreto por el que se crea son:

- I. Favorecer la creación de espacios de reunión y promover la comunicación con y entre las comunidades mexicanas que viven en el exterior;
- II. Fungir como enlace, en coordinación con las representaciones de México, con las comunidades mexicanas que viven en el exterior;

Entre las actividades que el IME realiza se encuentran: la promoción de los proyectos productivos; actúa como intermediario entre las organizaciones gubernamentales o no gubernamentales que impulsan los proyectos y sus principales posibles interesados como las organizaciones de oriundos. En éste último punto, cabe destacar que para tal efecto se llevan a cabo "Jornadas Informativas para Líderes Comunitarios Mexicanos en Estados Unidos" que consisten en una visita de trabajo a la Ciudad de México (por un periodo de tres a cuatro días), de una delegación integrada por 40 líderes en sus comunidades en Estados Unidos. Dentro de los participantes hay alcaldes, jueces de condado, activistas, empresarios, dirigentes de cámaras hispanas de comercio, académicos, directores de fundaciones y asociaciones pro defensa de los derechos de los mexicanos en el exterior. De acuerdo a datos proporcionados por el IME, la característica principal de los invitados es que tengan una cuota de liderazgo entre las comunidades de residencia en la Unión Americana, para que la información que se les brinda se multiplique.

Los objetivos generales de las jornadas son: la promoción de las políticas públicas impulsadas por el gobierno mexicano para la atención de las comunidades en el exterior; contribuir a la articulación de esfuerzos entre las dependencias del gobierno federal, organismos internacionales, instituciones privadas, organizaciones no gubernamentales, instituciones académicas, así como los gobiernos estatales y municipales dentro de las actividades que tengan que ver con la atención a los migrantes; ayudar a la formación de líderes migrantes; generar el intercambio de opiniones entre líderes de diversas zonas geográficas, exponer a los participantes la realidad política social, cultural de México; entre otros.

A manera de ilustración, se exponen los temas que se tocaron en una Jornada cuya finalidad fue la promoción de los proyectos productivos:

<sup>&</sup>lt;sup>8</sup> Ibídem

- Proyectos de Inversión para pequeños empresarios que es impartido por Nacional Financiera.
- Programa iniciativa Ciudadana 3x1 impartido por la Secretaría de Desarrollo Social y que informa sobre los distintos proyectos de diversos campos como electrificación, agua potable, construcción de aulas, caminos, etc., en las comunidades de origen.
- Inversión en el Campo, impartido por el Director de la Fundación para la Productividad en el Campo que explora diversas alternativas para que las comunidades que viven en Estados Unidos favorezcan proyectos de inversión en las zonas pobres y de alta marginación en México.
- Remesas de dinero, donde representantes de los principales bancos receptores de remesas de ambos países como U.S Bank, Wells Fargo Bank, City Bank-Banamex, Bank of America, Fincomun, entre otros para ofrecer sus servicios e informar del costo de los mismos.
- Proyectos de Vivienda, donde se promueve la construcción o remodelación de las casas en los lugares de origen por medio de créditos, formas de pago como la Comisión Nacional del Fomento a la Vivienda (CONAFOVI), Mi Casita Hipotecaria, Programa de Raíces- CONFICASA, CEMEX-Construmex, Hipotecaria Nacional.
- Proyectos Educativos que es impulsado por el Tecnológico de Estudios Superiores de Monterrey y CONEVYT-INEA, se promueven los programas de educación a distancia.
- Relación México-Estados Unidos.- Brinda un panorama actual de la relación bilateral y su proyección a futuro, y la imparte un funcionario de la Cancillería mexicana.
- Voto de los Mexicanos en el Exterior.- El cual es impartido por la Secretaría de Gobernación y se da seguimiento sobre el tema.

En el sexenio del presidente Vicente Fox, los proyectos productivos se han llevado a cabo bajo la Estrategia de Microrregiones "que es una forma de trabajo que se fundamenta en la unión de esfuerzos de los tres órdenes de gobierno y la sociedad civil para abatir el rezago de los territorios que presentan condiciones de marginación crónica en el país, con la participación activa y protagónica de las comunidades en su propio estado".9 De acuerdo con este plan los territorios que tienen los más altos índices de marginación son la prioridad para la destinación de los proyectos. Una microrregión queda definida como "espacios geográficos integrados por municipios de Muy Alto o Alto grado de marginación y /o los predominantemente indígenas, de Marginación Relativa. La agrupación de los municipios en Microrregiones fue consensada por las autoridades estatales, teniendo en cuenta que compartieran características comunes que les identifiquen, tales como lo cultural, económico, social, etc....Muchas de estas Microrregiones se constituyen por más de un municipio con identidad étnica, cultural y geoeconómica, definidas y consensadas con las autoridades estatales". 10 De

-

<sup>&</sup>lt;sup>9</sup> www.microrregiones.gob.mx 18/04/05

<sup>10</sup> Ibídem

1338 municipios, hay 263 microrregiones que significa 19.9 millones de habitantes.

Hay factores que aumentan los rezagos de las localidades como: un gran flujo migratorio, economía de subsistencia, falta de encadenamientos productivos, escasas vías de comunicación y / o en malas condiciones, lugares de difícil acceso, degradación de los recursos naturales.

Dentro de este programa se encuentra el 3 x1 desarrollado por SEDESOL, como ya se mencionó anteriormente, mismo que se abordará a continuación.

# 2.2.3 Programa "3 x1" de la Secretaría de Desarrollo Social (SEDESOL)

Este Programa surge en 1992 en Zacatecas "para aprovechar las remesas de los migrantes para el desarrollo de sus comunidades con proyectos sociales, operando bajo el esquema de que por cada dólar aportado por los paisanos, los gobiernos municipal, estatal y federal aportarán otro tanto"<sup>11</sup>, el 21 de enero de 2002 la prensa nacional informó que el Congreso por primera vez había aprobado una partida para el Programa 3x1 a nivel nacional por medio de la Secretaría de Desarrollo Social.(El gobierno federal, estatal y municipal aportan un dólar por cada dólar que aporte la asociación, organización o club de migrantes, éste punto será abordado con mayor precisión más adelante).

Los recursos provienen de las aportaciones de grupos u organizaciones de migrantes, así como de las tres niveles de gobierno, el federal, estatal y municipal.

Este programa es el más importante en cuanto a los que se llevan a cabo con capital de migrantes por los resultados que ha tenido y la participación cada vez mayor y de diferentes orígenes.

El objetivo principal del mismo, según datos de SEDESOL es: "apoyar las iniciativas de migrantes radicados en el extranjero, para concretar proyectos mediante la concurrencia de recursos de la Federación, estados, municipios y de los migrantes". De acuerdo con SEDESOL, este programa fomenta los lazos de identidad pues hay una participación binacional y el sentimiento de solidaridad, impulsa actividades corresponsales y apoya a comunidades de alta migración y pobreza, por medio del programa de microrregiones ya que se identifican las iniciativas de los migrantes y se les da prioridad a aquellas que tengan mayores beneficios en la comunidad, es decir lo que sea más necesario y en la comunidad que más lo requiera.

<sup>&</sup>lt;sup>11</sup> García Zamora, Rodolfo "Los proyectos productivos de los migrantes en México Hoy". en <u>Foro Nacional de Migración y desarrollo LVII Legislatura de la Cámara de Diputados del H. Congreso de la Unión. 24 de mayo 2002. Oaxaca, Oaxaca. Pág. 78 y 79.</u>

www.sedesol.gob.mx

De acuerdo con SEDESOL, el propósito de éste programa es mejorar las condiciones socioeconómicas de las regiones objetivo, así como el fortalecimiento de los lazos de identidad de los migrantes y de las microregiones.

Este programa tiene cobertura en Aguascalientes, Baja California, Colima, Chiapas, Chihuahua, Guanajuato, Guerrero, Hidalgo, Jalisco, México, Michoacán, Morelos, Nayarit, Nuevo León, Oaxaca, Puebla, San Luis Potosí, Sinaloa, Tamaulipas, Tlaxcala, Veracruz, Yucatán, Zacatecas.

Las organizaciones y grupos con mayor participación son las siguientes:

#### Cuadro 11

Estado de Origen	No. de Organizaciones	Ubicación en los Estados Unidos
Zacatecas	71	California, Illinois, Colorado, Florida, Nevada, Texas
Michoacán	57	California, Illinois, Oregon, Georgia, Indiana, Washington
Oaxaca	17	New Jersey, Washington, New York, Arizona, California, Illinois, Carolina del Norte
Guanajuato	11	Washington, Texas, California, Indiana, Michigan, Tennessee, Florida, Virginia, Carolina del Norte, Oklahoma, Georgia, Oregon, Colorado, Atlanta, Kansas
Jalisco	5	California, Illinois
San Luis Potosí	37	Louisiana, Nevada y Florida
Guerrero	1	Illinois
Tlaxcala	7	California, Kansas, Virginia

Fuente: www.sedesol.gob.mx

La población objetivo para SEDESOL son las localidades en condiciones de pobreza, principalmente las que estén identificadas en las Microrregiones de alta y muy alta marginación. Sin embargo los migrantes son los que deciden donde invertir, generalmente es en sus comunidades de origen, pero se han dado casos donde invierten en comunidades aunque no pertenezcan a ellas, esto se hace por la nostalgia, solidaridad y sentido de pertenencia que tienen los migrantes. En cuanto a los proyectos se les da prioridad a aquellos que beneficien a la comunidad y que ésta necesite más como obras e infraestructura, pues hay organizaciones que quieren invertir en lienzos charros, iglesias etc., por lo que se les recomienda que se invierta en lo necesario, es decir, los proyectos se llevan a cabo identificado las necesidades principales de la comunidad, para esto hay un Comité de Validación y Atención a Migrantes que prioriza y dictamina los proyectos.

Los requisitos para que los proyectos sean viables son los siguientes:

"1.- Responder a iniciativas de migrantes.

- 2.- Contar con participación financiera de grupos u organizaciones de migrantes, de la Federación, de la entidad federativa y de los municipios correspondientes.
- 3.- Contribuir a resolver carencias en materia de infraestructura básica, de servicios y /o generen fuentes de ocupación e ingreso para la población.

Los proyectos deberán ser acordados y priorizados en el Comité de Validación y Atención a Migrantes, para garantizar en equilibrio en la toma de decisiones". 13

Como se mencionó anteriormente éste programa consiste en que por cada dólar que envíen los migrantes el gobierno federal, estatal y municipal pondrá tres. El monto federal máximo de apoyo es de hasta 800 mil pesos, por lo que la contribución es: el 25 % correspondiente a los migrantes, más 25 % del gobierno estatal y 25 % del gobierno municipal.

Cuando hay casos especiales como proyectos que requieren montos superiores, aportaciones en especie o una mezcla financiera distinta, el Comité de Validación Central es el encargado de dictaminarlos además de priorizar los proyectos que están dentro de los parámetros. En este tipo de casos, SEDESOL podrá aportar hasta el 50 % del costo del proyectos en la siguientes circunstancias:

- "- cuando el proyecto justifique la inversión por su magnitud, impacto social o características específicas
- El Comité Único de Validación Central dictamine favorablemente." 14

En el caso de las aportaciones en especie, su costo debe ser cuantificable y demostrable; éste tipo de aportaciones son aquellas donde se proporcionan materiales que se utilizarán en el proyecto y deben ser dictaminadas por el Comité de Validación Central.

El mecanismo que se lleva a cabo para la realización del proyectos es el siguiente: primero se recibe una propuesta por parte de una organización o grupo de migrantes, la cual es presentada a la COPLADE quien somete el proyecto al consenso de la comunidad y se envía al Comité Comunitario que revisa, verifica y acepta los proyectos y una vez aceptado lo envía nuevamente al Comité Comunitario quien a su vez lo envía al Comité de Validación y atención a migrantes quien prioriza los proyectos de acuerdo a su impacto y mejoras en la comunidad destino, después se envía a la delegación de SEDESOL que corresponda a la entidad y si esta aprueba se emite el anticipo de la obra, como se puede observar en el siguiente esquema:

<sup>13</sup> Ibídem

<sup>14</sup> Ibídem

# Esquema de operación local



Fuente: www.microrregiones.gob.mx/3x1

En los siguientes cuadros se presentan los datos de los recursos autorizados correspondientes a los años 2003 y 2004. Como se puede apreciar en el cuadro correspondiente a los proyectos en ejecución del 2003, el mayor número de ellos se destinó a infraestructura básica como pavimentación y urbanización y a la electrificación lo que demuestra la prioridad que se le da a los proyectos durante el proceso de operación local; nótese el caso de Jalisco y Zacatecas, lo cual indica que hay todavía muchas carencias y necesidades en éste ramo de infraestrucutura básica, sin embargo, hay comunidades que han pasado ya ésa etapa por lo que puede invertir en salones de usos múltiples, iglesias, lienzos charros, etc.

El tipo de proyectos que se aprueban de acuerdo a SEDESOL son: la conservación de recursos naturales, acciones de salud y educación, infraestructura social básica, saneamiento ambiental, infraestructura agrícola, vivienda y mejoramiento urbano, proyectos productivos comunitarios, infraestructura carretera y caminera, proyectos de tipo cultural, deportivo y recreativo.

Cuadro 12 Tipo de Proyectos de Infraestructura por Estado

DO	Proyectos toteles por estado	Agua potable	Alcantarillado y saneamiento	Urbanización y pavimentación	Electrificación	Vivienda	Infraestructura educativa
AGS	30	5	1	5	9	0	0
ВС	20	0	4	0	2	0	14
COL	24	0	3	16	2	0	0
CHIH	8	0	0	0	2	0	0
GTO	38	0	0	10	13	0	0
GRO	6	1	0	0	0	0	0
HGO	10	0	0	6	2	0	0
JAL	184	18	9	103	20	2	6
MEX	7	0	0	2	2	0	0
MICH	64	9	5	10	10	0	6
NAY	8	1	3	1	0	0	1
NL	22	0	0	13	2	0	2
OAX	28	5	1	1	2	0	3
SLP	64	0	0	15	34	0	7
SIN	20	2	0	7	0	0	1
TLAX	37	22	8	0	5	0	0
VER	7	0	0	0	2	0	2
ZAC	322	11	28	94	31	0	19
TOTAL	899	74	62	283	138	2	61

Fuente: <u>www.microrregiones.gob.mx</u> (2003) **Cuadro 13** 

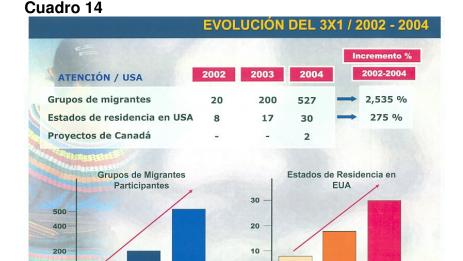
Cuad	10 13						
EDO	Infraestructura deportiva	Centros de salud	Centros de desarrollo comunitario	Prod. primaria, fomento prod. y abasto	Áreas de riego e infr. pecuaria	Caminos y carreteras	Sitios históricos y culturales
AGS	2	0	8	0	0	0	0
ВС	0	0	0	0	0	0	0
COL	0	0	2	0	0	1	0
CHIH	1	0	5	0	0	0	0
GTO	0	1	12	0	0	2	0
GRO	0	0	1	0	0	4	0
HGO	1	0	1	0	0	0	0
JAL	6	3	10	0	0	6	1
MEX	0	0	1	0	0	2	0
MICH	3	3	5	4	1	7	1
NAY	0	0	2	0	0	0	0
NL	0	0	3	0	0	2	0
OAX	1	0	8	5	1	0	1
SLP	1	0	6	0	0	1	0
SIN	5	0	4	0	0	0	1
TLAX	0	2	0	0	0	0	0
VER	0	0	1	2	0	0	0
ZAC	15	8	74	4	5	32	1
TOTAL	35	17	143	15	7	57	5

Fuente: www.microrregiones.gob.mx (2003)

La mezcla financiera que se logró en el 2003 fue de 361.7 millones de pesos, de los cuales de acuerdo a datos de SEDESOL, ésta institución aportó 91.4 millones, 91.3 los gobiernos estatales, 88.0 los gobiernos municipales y 91.0 las organizaciones de migrantes o ciudadanos.

Dentro de los resultados del 2003 según SEDESOL, están los siguientes:

- 18 Estados atendidos
- Más de 200 organizaciones de migrantes apoyadas
- 899 proyectos apoyados en 257 municipios.
- 103 millones federales autorizados.
- 289 millones de aportaciones complementarias.



Fuente: Oficinas de SEDESOL. Dirección de Atención a Migrantes (Noviembre 2004)

Cuadro 15



Fuente: SEDESOL (Dirección de Atención a Migrantes) Noviembre 2004

Para el 2005 la Cámara de Diputados autorizó un presupuesto federal de 160 millones que atenderían aproximadamente 574 proyectos según datos de SEDESOL, lo que indica la importancia creciente del proyecto que se debe en gran medida a la participación de los migrantes y al interés que tienen en el mismo. Este es el tipo de proyectos que han tenido más aceptación entre los migrantes y las comunidades de origen.

En resumen, la base de éste programa según Rodolfo García Zamora son las remesas colectivas para obras comunitarias, su enfoque es de filantropía social, responde a motivaciones humanitarias y de prestigio pues nace del deseo de los migrantes de contribuir a las mejoras de sus comunidades aunque ya no vivan ahí por diferentes motivos, sea por pensar en un regreso o porque su familia vive ahí o por el amor a su comunidad y el deseo de ayudar.

Dentro de las deficiencias que tiene éste proyecto según el mismo artículo es que la responsabilidad de la ejecución del proyecto queda en gobiernos locales, aprobada la obra, los clubes y beneficiarios no participan en el seguimiento, lo que hace que no haya participación de los migrantes en la evolución y seguimiento; dentro de las consecuencias que esto puede traer, es que no haya confianza en los proyectos, que la gente no haga suyos los beneficios de las construcciones y no se les cuide, así como impacta en la falta de motivación para participar en proyectos subsecuentes. Tampoco se hacen previsiones para su mantenimiento posterior, los proyectos tienen problemas de sostenibilidad.

En una entrevista llevada a cabo a la Lic. Irma Guadalupe Hidalgo Vega en mayo de 2005 (quien presta sus servicios en la Dirección de Atención a Migrantes de el

área de microregiones de SEDESOL), en la cual se le preguntó sobre la importancia del Programa 3x1, a lo que comentó que es el único proyecto que canaliza sus iniciativas para que se inviertan las remesas colectivas en sus comunidades.

En los cuadros 13 y 14, (información proporcionada por la Dirección de SEDESOL) se pude apreciar la evolución del 3 x1/2002-2004; así como los tipos de proyectos en los cuales se invierte. Se observa que hubo una disminución en el año 2003, lo cual se debe a que las entidades federativas son autónomas en la decisión de participar o no en los proyectos de apoyo a migrantes. En éste punto hay que destacar que desafortunadamente, cuando esta en el poder un gobierno de determinado partido y la preferencia política de los grupos u organizaciones es con otro partido político, es muy probable que haya trabas para la realización de los proyectos o simplemente no se lleven a cabo, por lo que una de las debilidades del programa es que puede llegar a politizarse, según la Lic. Irma Hidalgo, una de las situaciones que más se cuidan es tratar de evitar esta politización.

Este punto es un área de oportunidad pues no debiera de existir siquiera la posibilidad de que un proyecto se rechace porque los miembros de la organización no convergen con las ideas políticas o partidistas del sector en el poder, lo cual le resta confiabilidad porque hay fuga de proyectos que podrían servir mucho en las comunidades, así como la desmotivación para la participación de los ciudadanos y los migrantes.

Sobre los medios de difusión de éste programa informó que son varios; en Estados Unidos se utiliza el apoyo de los consulados, específicamente a través del Instituto de Mexicanos en el Exterior que es donde se tiene contacto directo con las organizaciones de migrantes, o a través de las oficinas que tiene SEDESOL en Los Ángeles, California y Chicago, así mismo, por medio de la página web, visitas, talleres, por las delegaciones estatales de SEDESOL 3 x1. Se va haciendo una red de comunicación pues las oficinas o delegaciones estatales de SEDESOL informan a la presidencia municipal la cual tiene contacto con las comunidades. Comentó que ha habido una gran difusión y las organizaciones de migrantes van pasando la voz y realizan sus propuestas.

#### Cuadro 16

	NÚMERO DE PROYECTO		
TIPO DE PROYECTO	2002	2003	2004
Urbanización (Plazas, jardines, banquetas)	132	165	286
Electrificación (poblados y colonias)	99	138	117
Centros de Desarrollo Comunitario *	127	143	147
Pavimentación calles y avenidas	144	117	152
Agua Potable	77	74	108
Alcantarillado	50	62	98
Infraestructura Educativa **	112	61	37
Caminos y Carreteras	67	57	63
Infraestructura Deportiva ***	50	35	29
Productivos	40	22	42
Centros de Salud	28	17	21
Otros	16	8	13
Total:	942	899	1,113
sas de ancianos, centros culturales, panteones, museos, bib	liotecas, casas	de apoyo a	mujeres

Fuente: SEDESOL (Dirección de atención a migrantes)

Comentó además que el proceso para que un proyecto se dictamine es de tres semanas a un mes.

Finalmente, al cuestionarle sobre las áreas de mejora del programa comentó que falta trabajar en la transparencia y rendición de cuentas en los municipios, así como fortalecerlos. Además facultar a la Contraloría Social para que se le dé seguimiento a los programas. SEDESOL no tiene la capacidad de dar seguimiento a las obras, por lo que cuando son terminadas y entregadas, la responsabilidad pasa a manos de otras instituciones que tengan que ver con el proyecto como por ejemplo la Secretaría de Comunicaciones y Transportes, la Comisión Federal de Electricidad, u otras instancias gubernamentales, sin embrago pocas veces le dan seguimiento, o bien la responsable es la misma comunidad, por lo tanto otra área de oportunidad es aumentar la capacidad de negociación y articulación intersecretarial para que las obras sean mas rentables, tengan más tiempo de vida y puedan ser aprovechadas por más personas.

## 2.2.4 Programa "Invierte en México" de Nacional Financiera/ FOMIN del BID

Otro programa creado para la participación de migrantes es el promovido por Nacional Financiera "Invierte en México" y se destina principalmente a los migrantes empresarios.

Según Nacional Financiera, este programa se lleva a cabo para apoyar el desarrollo de las comunidades de origen, ésta institución promueve la inversión en las comunidades de origen atrayendo a migrantes exitosos con posibilidades de inversión que tengan un proyecto de negocio o si no lo tienen y quieren invertir se

proponen la inversión en franquicias u otros negocios como farmacias, abarrotes, gasolineras, talleres, paleterías, tortillerías, telefonía, perfumerías, cafeterías, restaurantes, etc...

NAFIN ofrece la capacitación, el financiamiento, la asistencia técnica. Está respaldado por el Banco Interamericano de Desarrollo, organizaciones de migrantes y los gobiernos de los Estados.

# Perfil del Programa

El Programa "Invierte en México" Nafinsa-BID, es un proyecto que se lleva a cabo con Nafinsa y el Banco Interamericano de Desarrollo por medio del Fondo Multilateral de Inversiones (FOMIN) para aprovechar el ahorro de los migrantes y motivar la inversión en las comunidades de origen. Sus objetivos son los siguientes:

- "- Generar ingreso y empleo en las comunidades de alta migración, y
  - Atraer inversiones de migrantes mexicanos a proyectos empresariales a sus comunidades de origen"<sup>15</sup>.

Para tal efecto se llevan a cabo planes de negocios que generen derrama económica, se promueve la inversión de los migrantes para favorecer a sus comunidades de origen y con eso generar mejoras en las economías locales.

Los Estados que participan son: Jalisco, Hidalgo y Zacatecas.

El monto de los recursos del los que éste Programa dispone es "de 2.2 millones de dólares aportados por los estados participantes, los migrantes, Nafinsa y el Fondo Multilateral de Inversiones del BID"<sup>16</sup>. (1,117,000 dólares es el porte local y el FOMIN aporta 1, 115,000 dólares según datos de Susana Cruickshank).

Las cantidades que cada estado destina son: "87,000 dólares para la elaboración de un diagnóstico y un plan estratégico para promover nuevos proyectos; 300,000 dólares para estudios de factibilidad y evaluación de Proyectos; 346,000 dólares para actividades de promoción y difusión; y administración y coordinación central y estatal del Proyecto". 17

Los participantes son: migrantes, líderes empresariales de los estados, autoridades estatales y municipales y funcionarios de Nafinsa.

Los beneficios que Nacional Financiera afirma trae consigo este proyecto son: el acceso a oportunidades de negocio respaldadas por un plan estratégico, consultores para la evaluación de los proyectos de forma gratuita, así como el

<sup>17</sup> Ibídem

<sup>15</sup> www.nafinsa.gob.mx

<sup>&</sup>lt;sup>16</sup> www.nafinsa.gob.mx 19/04/2005

apoyo gratuito para la elaboración de planes de negocio, apoyo de los gobiernos para que la apertura de la empresa o del negocio se realice de forma ágil, contribución a la reactivación de la tecnología de las zonas con alto grado de migración y acceso a los programas de financiamiento de Nafinsa.

Rodolfo García Zamora menciona que éste programa tiene rechazo de los clubes de migrantes por no consultarlos y no ser capital de inversión, realmente este programa se enfoca a empresarios con un beneficio particular, aunque se genera una derrama económica, además de la poca aceptación de los gobiernos estatales por no ser dinero manejado por ellos.

En una entrevista realizada el 19 de mayo de 2005 a la Coordinadora General del Programa "Invierte en México" la Lic. Liliana Reyes Castrejón quien comentó que éste proyecto surge de una donación del BID-FOMIN (Banco Interamericano de Desarrollo y el Fondo Multilateral de Inversión) por 1.2 mdd. y se basa entre otros aspectos en que las remesas son una fuente importante de ingreso para las comunidades y en especial algunas familias; el éxito del proyecto 3 x1 y se pensó que pudiera hacerse un programa que no se utilizara sólo para proyectos de infraestructura o filantropía sino en proyectos productivos que generaran derrama económica a las comunidades de origen.

De tal manera la donación se firmó en junio de 2002 el Convenio de Cooperación Técnica entre NAFIN y el FOMIN del BID, pero arrancó hasta abril de 2003. Uno de los requisitos que el FOMIN pide para que se pueda llevar a cabo un proyecto es que poco menos del 50 % de la inversión sea aportación local entre Nacional Financiera y el gobierno de cada Estado participante.

Al preguntarle sobre los modos de promoción la Lic. Reyes comentó que se lleva a cabo a través de visitas a Estados Unidos y en las comunidades en México. El Instituto de Mexicanos en el Exterior es un intermediario y por medio de sus Jornadas con Líderes Migrantes se promueve el proyecto, y los contacta con migrantes con el perfil necesario (migrantes empresarios); en Estados Unidos, se convoca a los Consulados de los estados donde se encuentran concentrados los grupos pertenecientes al proyecto: Jalisco, Zacatecas e Hidalgo. Por ejemplo en California hay una importante concentración de zacatecanos, en Florida hay hidalguenses éstos últimos son de reciente migración.

En éste proyecto el BID pidió que la empresa privada participara, de hecho, los proyectos son autorizados por un Consejo de Empresarios en cada Estado. Una de las ventajas de NAFIN, comenta la Lic. Reyes "es que cuentan con una red de empresarios y de consultores confiables."

Por otro lado, se le preguntó sobre el perfil del migrante óptimo para participar en éste proyecto, comentó que en una primera etapa se pensó en los clubes de migrantes lo cual no tuvo un resultado exitoso pues los clubes no se dedican a invertir, les interesan los proyectos filantrópicos, sin embargo se pueden detectar

migrantes empresarios. Algunas de sus características son: que generalmente tienen mas de 10 años en Estados Unidos y que son exitosos, no necesariamente envían remesas, pues quizá su familia ya esté con ellos, pero tienen la intención de invertir, por varios factores, por ejemplo por el sentido de pertenencia, quieren regresar y hacer algo por su comunidad de origen. Es importante recalcar que éste sentido de pertenencia hace que los migrantes quieran invertir en comunidades o pequeños pueblos que no serían interesantes para otro inversionista.

Comentó además que uno de los requisitos del programa es que los participantes deben haber vivido en Estados Unidos y deben tener un plan de negocio y contar con el capital para poder llevar a cabo los proyectos, ya que se incurren en gastos y en tiempo para evaluar un proyecto propuesto por un empresario migrante, como es la consultoría que, según Liliana Reyes, NAFIN, cuenta con consultores capacitados y confiables de los estados en donde se lleva a cabo el proyecto, (se le preguntó cual era el costo aproximado de una consultoría, a lo que respondió que varia de 4, 000 a 5,000 dólares en promedio, de los cuales NAFIN aporta el 70 % de ése gasto). Para evitar que el migrante abandone el proyecto y se incurra en gastos innecesarios, el migrante debe hacer una carta de intención donde entre otras cosas se compromete a pagar el 30 % del estudio.

Sobre las razones de que el programa sólo está enfocado a Jalisco, Zacatecas e Hidalgo, respondió que el BID realizó un estudio donde se había pensado en los principales estados expulsores, de hecho se firmó un convenio con Puebla, Guanajuato y Zacatecas, pero desafortunadamente éstos estados no dieron los recursos, los jaliscienses por ejemplo tuvieron mucho interés, una de las características de los migrantes de Jalisco, es que tienen una visión empresarial; en el caso de Hidalgo ellos contactaron a Nacional Financiera, y se llevaron a cabo los proyectos. En 2002 se echó a andar en Zacatecas y en Hidalgo y en Jalisco en 2003. "Los criterios de selección de los estados fueron planteados, en primer lugar, porque se encontraran entre las 10 entidades federativas con más alto índice de expulsión, y por tener organizaciones de migrantes con alto índice de organización, al mismo tiempo que por recibir una cantidad significativa de remesas; en la práctica la asignación se dio por la disposición de los gobiernos estatales a instrumentar el proyecto. Cabe mencionar que los tres involucrados tienen un PIB per cápita por debajo del promedio nacional". 18

El papel de Nacional Financiera en éstos proyectos además de promoverlos es acompañar a los migrantes quienes se quejan de la burocracia, por lo que se les facilitan los trámites, se les brinda asesoría, de acuerdo con la coordinadora del programa, es lo que más aprecian los migrantes.

Comentó que hay mucho interés por invertir en México, sin embargo hay pocas personas que tienen una idea clara de negocio; además enfatizó que el éxito de

<sup>&</sup>lt;sup>18</sup> Cruickshank Soria, Leticia Susana <u>El papel de la Cooperación Internacional para el desarrollo en el análisis del proyecto "Capitalización de remesas para el desarrollo económico y local NAFIN-FOMIN/BID.</u> Instituto de Investigaciónes José Maria Luis Mora. México, 2004. Pág.77.

un proyecto productivo es contar con un mercado y entender que las condiciones locales son indispensables, pues si se quiere llevar a cabo un proyecto por ejemplo de una maquiladora, la cual requiere cierto número de empleados y la población no cubre la mano de obra necesaria, el proyecto no sería factible, por eso es tan valioso hacer los estudios. Agregó que el proyecto se ha modificando conforme la experiencia.

Por otro lado, enfatizó que migrantes de otros estados se han interesado en "Invierte en México". Uno de los alcances de éste programa, comentó, es que se ha logrado la inversión a distancia, que ya existe una metodología, y que se invierte de forma organizada y segura.

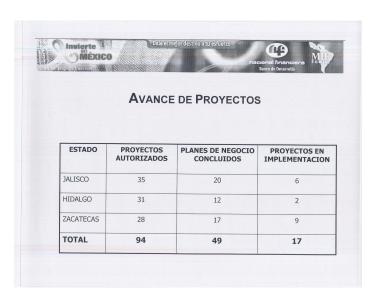
En éste proyecto Nacional Financiera aporta 38 millones de dólares y el Estado 170 mil, que significa casi el 50 % del valor del proyecto.

Se le cuestionó sobre las áreas de oportunidad del proyecto a lo que respondió que es necesario el apoyo de un organismo nacional o internacional para apoyar proyectos que necesitan una cantidad de inversión y no la logran reunir, agregó que están trabajando en conformar un portafolio de inversión para que los migrantes que quieren invertir y no tienen proyectos lo hagan. Considera positivo que NAFIN se interesara en asumir el compromiso de institucionalizar el programa. Es necesario estudiar las áreas de oportunidad de la comunidad para lograr proyectos que generen un encadenamiento productivo. Además falta darles seguimiento a mediano y largo plazo.

# Logros del programa "Invierte en México"

La Lic. Liliana Reyes proporcionó el siguiente material que resume los resultados del programa "Invierte en México". Véase cuadro 17.

Cuadro 17



Fuente: Nacional Financiera (Coordinación del Programa "Invierte en México)

La promoción y origen de los proyectos se ha llevado a cabo en varios estados de EUA, sin embargo, se enfatiza los lugares donde hay migrantes zacatecanos, hidalguenses y jaliscienses.

En cuanto al origen, destaca principalmente California que el estado donde se encuentra el mayor numero de mexicanos, hay concentraciones importantes de zacatecanos y jaliscienses. Véase cuadro 18:

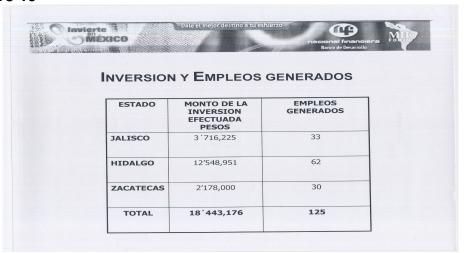
#### Cuadro18



Fuente: Nacional Financiera (Coordinación del Programa "Invierte en México")

Con respecto al efecto de éste proyecto que realmente tiene poco tiempo de llevarse a cabo, el siguiente cuadro muestra los empleos y la inversión generada de los estados participantes. Véase cuadro 19:

Cuadro 19



Fuente: Nacional Financiera (Coordinación del Programa "Invierte en México"

La estimación de los proyectos que no se han terminado podrían generar una derrama importante en las comunidades de origen, como se muestra en el siguiente cuadro 20:

#### Cuadro 20



Fuente: Nacional Financiera (Coordinación del Programa "Invierte en México")

# 2.2.5 Programa "Mi Comunidad en Guanajuato"

Otro programa que se lleva a cabo en Guanajuato es "Mi Comunidad", la característica de éste programa es que el capital de los migrantes es invertido en maquiladoras en sus comunidades de origen, tiene un enfoque empresarial. De acuerdo con Rodolfo García Zamora no se cumple el esquema de *joint-venture* (inversiones conjuntas). Dentro de las debilidades que éste programa presenta es que hay problemas con la maquinaria y equipo original por la falta de mantenimiento, hay incumplimiento del plan de comercialización y dificultades para reclutar al personal técnico.

Hay también Fondos Estatales de Inversión en San Luis Potosí, Jalisco, Michoacán y Zacatecas, que no han tenido mucho éxito por el exceso de burocratismo, financiamiento limitado y escasos resultados.

En Oaxaca, Jalisco, Michoacán y Guerrero se han llevado a cabo obras comunitarias financiadas por los migrantes ya sea total o parcialmente, sin embargo hay pocos proyectos y según el artículo antes citado los costos de transacción son elevados, sin embargo ha habido avances en Oaxaca principalmente en los microbancos..

# 2.2.6 Programa "Adopta una Comunidad"

Este programa fue promovido por la Presidencia de la República y fue dado a conocer por el presidente Vicente Fox el 19 de enero de 2002 en Uriangato,

Guanajuato "..consiste en la aportación monetaria a programas productivos por parte de migrantes exitosos como Jaime Lucero de Puebla, ... personajes como los Tigres del Norte..., todos ellos denomidados VIPs (Very Important People..." y su mecanismo de acción es un plan de inversiones múltiples con excepciones fiscales y participación de manera conjunta con el gobierno.

# Perfil del Proyecto

- Los proyectos de desarrollo pueden contar con dinero proveniente totalmente de particulares.
- Se lleva a cabo por medio de los "padrinos" que son migrantes exitosos con capacidad de realizar aportaciones monetarias a programas productivos.

El objetivo de éste programa es "detener revertir el creciente número de hombres y mujeres que permanentemente se desplazan a los Estados Unidos, en huida de la pobreza y buscando una vida digna"<sup>20</sup>. El presidente Fox precisó que la esencia de este programa es "la de promover planes productivos y de infraestructura pública en cada una de las 90 micro-regiones del territorio nacional que exhiben simultáneamente una grave pobreza y una acelerada migración"<sup>21</sup>.

Dentro de los resultados que tuvo éste programa fue el convenio con la Fundación Internacional para el Desarrollo de Estados Unidos, donde se obtuvieron donativos por dos millones de dólares en marzo de 2002, y se les sumaron dos millones de dólares que aportó el sector privado mexicano.

# 2.2.7 Proyecto binacional "La sociedad para la prosperidad EU-México"

Fue una propuesta binacional para aumentar el desarrollo regional en México basado en una fuerte participación del empresariado en ambos países.

El objetivo de este proyecto es aumentar las oportunidades económicas de manera que las futuras generaciones de mexicanos encuentren empleos bien remunerados y atractivos en sus propias comunidades y reducir la migración, además dar a los mexicanos que viven en Estados Unidos las oportunidades de invertir el dinero que envían a México, en proyectos de desarrollo económico de largo plazo en sus propias comunidades.

# 2.3 Microbancos

En las regiones rurales no existe una cultura bancaria, y las sucursales bancarias son escasas, por lo que el envío y recepción de remesas se dificulta y encarece.

<sup>21</sup> Ibídem. Pág.79.

<sup>&</sup>lt;sup>19</sup> García Zamora, Rodolfo "Los proyectos productivos de los migrantes en México Hoy". en <u>Foro Nacional de Migración y desarrollo</u> LVII Legislatura de la Cámara de Diputados del H. Congreso de la Unión. 24 de mayo 2002. Oaxaca, Oaxaca. Pág. 78.

<sup>&</sup>lt;sup>20</sup> Ibídem. Pág. 78.

Este proyecto surgió de la Asociación Mexicana de Uniones de Crédito del Sector Social (AMUCSS) que tiene el objetivo de realizar innovaciones para que las familias en poblaciones rurales pobres tengan acceso a los servicios financieros acordes a sus necesidades.

"Es un modelo operativo de intermediación financiera, orientado a proporcionar servicios financieros a la población rural pobre de México, con una orientación especial a comunidades indígenas marginadas. Es una forma de banca comunitaria rural donde los productos financieros están orientados a facilitar que cualquier persona pueda abrir una cuenta de ahorros, recibir un préstamo, cambiar un cheque, contratar, pagar un servicio (recibos de luz, agua, etc.), o recibir una remesa de dinero en su banco local)".<sup>22</sup>

Los Microbancos se encuentran distribuidos en lugares estratégicos de la microregión y están organizados geográficamente por Agencias. Los socios o clientes (ahorradores, prestatarios o asegurados) participan en el capital accionario y eligen un Comité de Agencia, dicho comité se encarga de la promoción y operación de los servicios financieros, hay dos a nivel regional uno de Administración y uno de Vigilancia. Los socios locales tienen una participación activa en la organización y vigilancia de estos microbancos. "Por hora, los Microbancos operan bajo figuras civiles y se orientan a ser incluidas en alguna de las dos figuras jurídicas del Sistema de Ahorro y Crédito Popular, cuya base es la recientemente aprobada Ley de Ahorro y Crédito Popular, de abril del 2001". 23

El espacio geográfico donde se localizan los microbancos es en el sur del país particularmente en regiones indígenas de alta y muy alta marginación y pobreza como en "la Sierra Norte de Puebla, Sierra Mazateca, Sierra Sur y Mixe del estado de Oaxaca, Alto Balsas de Guerrero, Altos de Chiapas. Se trata de regiones con una fuerte dispersión geográfica, poca comunicación y bajos niveles de escolaridad".<sup>24</sup>

Los microbancos son atendidos por jóvenes indígenas de nivel medio y pueden abrirse cuentas de ahorros desde 50 pesos, se encuentran en el marco legal de la Ley de Ahorro y Crédito Popular aprobada en abril de 2001.

"La iniciativa de microbancos se ha alimentado de diversas experiencias internacionales, y ha contado a lo largo del desarrollo conceptual, con experimentación, pilotaje, diseño de sistemas e instalación práctica; con diversos patrocinadores públicos y privados como la Fundación Ford, Fundación Ba Solay, UNAM-Instituto de Ingeniería, Fimer-SHCP, BANRURAL, SAGARPA, IRAM, AMUCSS, FLD y las propias comunidades interesadas". <sup>25</sup>

<sup>&</sup>lt;sup>22</sup> Ibídem. Pág. 81.

<sup>&</sup>lt;sup>23</sup> Ibídem. Pág. 82.

<sup>&</sup>lt;sup>24</sup> Ibídem. Pág.81.

<sup>&</sup>lt;sup>25</sup> Ibídem. Pág.83.

En el caso de las transferencias de remesas, los microbancos por medio de la AMUCSS trabajan con las comunidades binacionales de Santa Cruz de Mixtepec Oaxaca y los migrantes que están en Santa María, California. Las limitaciones que se destacan son: "el acceso al satélite que permita recibir el servicio informático en la comunidad, y la contraparte financiera en California, en el proyecto que posibilite ese servicio." 26

# 2.4 Las organizaciones civiles en México y los proyectos productivos (casos: Fundación para la Productividad en el Campo y la Fundación Solidaridad Mexicano-Americana)

Entre las organizaciones civiles que han destacado en su trabajo con migrantes se encuentran la Fundación para la Productividad en el Campo, la cual se ha enfocado a la región del sur del país, aunque también ha trabajado con Zacatecas, por ejemplo y se dedica particularmente a inversiones en el campo que generen empleo y que en su mayoría son comunitarias, está apoyada por el BID.

La Fundación Solidaridad Mexicano- Americana, por su parte, se ha destacado en su promoción y trabajo con líderes migrantes promoviendo la inversión, el intercambio cultural, estudios de mercado, etc.

Estas organizaciones civiles se escogieron en base a su participación en las Jornadas de Líderes del Instituto de Mexicanos en el Exterior y a su disposición para proporcionar información.

# 2.4.1 Fundación para la Productividad en el Campo

Dentro de las asociaciones civiles que trabajan con migrantes se encuentra la Fundación para la Productividad en el Campo.

Esta fundación se creó en 1996 y su enfoque principal es mejorar la productividad en el campo. Su trabajo con los migrantes comenzó porque es el campo mexicano uno de los principales proveedores de mano de obra y es ahí su principal área de trabajo. En 1998 se crea el programa "Mexicanos por el Campo en México", cuyo objetivo principal es "invitar a los migrantes a invertir de manera distinta y ordenada sus remesas, participando en el desarrollo de proyectos productivos y empresas sociales en sus comunidades de origen".<sup>27</sup>

Su mecanismo de acción es trabajar con la comunidad que se quedó y que recibe remesas, elaborar proyectos, y sensibilizar a esta comunidad de la necesidad de ahorrar las remesas y planear su uso fomentando la inversión que como se mencionó en el capítulo I, el porcentaje de remesas que se dedica a la inversión productiva es muy bajo y casi nula es la planeación, por lo que es un trabajo

<sup>&</sup>lt;sup>26</sup> Ibídem. Pág.84.

www.apoyoalcampo.org.mx 29 de abril de 2005

arduo, pues no se tiene la cultura de planeación y las remesas principalmente son destinadas al autoconsumo, ésa fue la principal finalidad de la migración. Una vez llevado a cabo esta sensibilización, se desarrollan proyectos y empresas, se proporciona asistencia técnica y capacitación, para que la inversión sea ordenada y redituable y genere mejoras en las comunidades produciendo una derrama económica.

La meta de éste proyecto según la fundación es "poder integrar de lleno a las comunidades de mexicanos de ambos países mediante el establecimiento de una propuesta de desarrollo binacional, en el cual participen todos"<sup>28</sup>, además, mediante la mejora del nivel de vida de las comunidades de origen, buscan que la migración disminuya.

Dentro de las acciones que han llevado a cabo, es que de 1997 a 2002, apoyaron 17 iniciativas en diferentes estados, desde cultivo de Chile en Zacatecas, hasta pequeñas empresas de producción en Chipilo Puebla.

Hay proyectos dirigidos a varios sectores, en el primario se han dirigido a proyectos de maíz, fríjol, chile, jitomate, cebolla, en otro sector han elaborado productos lácteos, cremas, quesos, etc, y en el de servicios a la educación y capacitación para beneficio de la productividad del campo.

Esta fundación ha sido testigo de la fuerte responsabilidad social que los migrantes tienen en sus comunidades, de ésta manera se ha podido a avanzar en mas proyectos principalmente en el sur del país.

# 2.4.2 El impacto al invertir en las comunidades de origen

Hay casos en los que el dinero que recibe un municipio por concepto de remesas es mucho mayor que el presupuesto de éste. Entonces, ¿por qué sigue habiendo retraso económico en esas comunidades?, una de las respuestas según la fundación es que el dinero no se gasta en la comunidad, los receptores de remesas se lo gastan en los pueblos principales o en la ciudad, por lo que no se genera la derrama económica tan necesaria en ésas comunidades marginadas, de hecho, éstas no cuentan con los servicios requeridos.

Uno de los mecanismos de acción es explotar algún tipo de producción y mejorarla, por ejemplo el estado de Oaxaca era productor de tabaco pero al cerrarse la empresa productora, la economía de éste lugar cayó, ahora se ha explotado la producción de nopal por las condiciones climatológicas y las características de la tierra. Otro ejemplo es Michoacán, que era una cuenca lechera, pero con la llegada de las grandes compañías, pequeños y medianos empresarios cerraron, con el apoyo de la fundación se han enfocado a la producción de granos como maíz, sorgo, trigo, todo con parte de capital de migrantes, la producción en ambos casos se ha elevado lo que indica que los

<sup>&</sup>lt;sup>28</sup> Ibídem.

proyectos están siendo redituables, por ejemplo, en el caso del nopal, la producción anual era de 3 toneladas, actualmente es de 22 toneladas al año. Las nopaleras se reacomodaron en las mismas tierras para que fueran mas productivas. En el caso de los granos, la producción de sorgo, por ejemplo era de 4 toneladas por hectárea, actualmente se producen 8.5 toneladas en la misma hectárea. Esto se refleja en la mejora del nivel de vida de las comunidades. En Guerrero, se apoyan proyectos de educativos en las comunidades, se han creado aulas de cómputo e inglés que tienen un costo de 17 pesos por niño, esos gastos corren a cargo de los migrantes.

Uno de los principales problemas que tiene ésta fundación es que no hay credibilidad en los proyectos, por lo que proponen que los posibles inversionistas de Estados Unidos vengan y le den seguimiento al proyecto para que lo evalúen.

En la entrevista llevada a cabo al Lic. Jorge Martínez Reding García, Director de Capacitación de la Fundación (mayo, 2005), comentó que es todo un proceso lograr que las personas le den importancia y lo lleven a cabo, además de pensar en la planeación para realizar un proyecto productivo, pues si bien es cierto, sólo un pequeño porcentaje es utilizado en actividades productivas, éstas no se llevan a cabo mediante un proceso planeado, sino que entre otros aspectos, se utiliza para la compra semilla, ganado, reparación de tractores.

Se le preguntó cual es la forma en que se promociona el proyecto, a lo que contestó que es un trabajo binacional, se identifican los migrantes que tengan el perfil para invertir, como los empresarios, ahorradores con visión empresarial y de inversión, por lo que es necesario viajar a Estados Unidos para contactarlos. Agregó que se busca lograr un mayor impacto social, encontrando actividades productivas en las comunidades de origen que puedan tener un mayor impacto en la comunidad. Mencionó el caso de las MENA (Mujeres envasadoras de nopal de Ayoquesco) que es apoyado además por el BID que abastece a esta organización con un programa de capacitación "que va de cómo lograr una mejor producción de nopal, hasta como hacer mole light, asistencia técnica y sistemas de riego para unas 30 plantaciones". <sup>29</sup>En California, los ayozquezcanos de California contribuyen con dinero en el proyecto, los resultados han sido modestos, en este año se han vendido 250 frascos de nopal en salmuera, tlayudas, chocolate y mole. La ganancia total fue de 7 mil 670 pesos. Lo sobresaliente de éste proyecto es que las mujeres ya no dependen del dinero enviado por sus familiares migrantes y además se ha desalentado en esa comunidad la migración e incluso algunos migrantes han regresado según datos de la Fundación: "tras presenciar la venta de nopal en Los Ángeles, llamaron a sus mujeres para preguntarles si ellas también estaban participando y para pedirles que les avisaran cuando estuviera lista la fábrica, porque "si funciona, me regreso"..."30

<sup>29</sup> Ibídem

<sup>&</sup>lt;sup>30</sup> Ibídem

También tienen un proyecto con el Centro para la Investigación y el Desarrollo de América del Norte (NAID, por sus siglas en inglés), "que promete proveer del servicio de transferencias de remesas a través de tarjetas de débito y telefonía por Internet- también se podrán realizar videoconferencias. Todo a un costo mucho más reducido que el actual. El minuto de llamada a Estados Unidos costaría 2.50 pesos, en cambio, en la caseta de Ayoquezco, por ejemplo, cuesta 15 pesos." 31

El Lic. Jorge Martínez comentó que se buscan recursos de varios orígenes teniendo como base la inversión de migrantes, en este proyecto se invirtieron cerca de 18 millones de pesos, (el presupuesto anual de Ayoquezco es de 4 millones de pesos) de los cuales se logró la aportación de SAGARPA que tenía recursos para proyectos productivos y aportó 6 millones de pesos, las mujeres productoras aportaron 3 millones de pesos y los migrantes aportaron 6 millones de pesos. Comentó que el nivel de vida de las señoras ha aumentado, y han generado derrama económica que se manifiesta en la creación de empleos, y el comercio, por ejemplo.

Por otro lado, se han implementado "cafés internet" en Oaxaca donde los dueños son principalmente organizaciones sociales y familiares de migrantes.

Siguiendo con la entrevista al Lic. Jorge Martínez, se le preguntó, cuales eran sus mecanismos de contacto con los migrantes, a lo que respondió que es por medio de los familiares de las comunidades de origen. Comentó que es importante tener un promotor allá. La promoción implica una fuerte inversión, comentó que gracias al apoyo del Banco Interamericano de Desarrollo (BID), se ha podido llevar a cabo.

En cuanto al perfil de migrantes para invertir se refiere, comentó que no han podido trabajar con las organizaciones de migrantes porque su naturaleza es social, y la de los proyectos que la fundación lleva a cabo implican una ganancia, es por eso, que las organizaciones de migrantes encajan bien como con proyectos del tipo 3x1.

Siguiendo con el tema del perfil del migrante comentó que hay varios factores que hacen que un migrante cumpla el perfil como la temporalidad, actividad económica, antigüedad de la migración.

Así mismo puntualizó que dentro de los migrantes habría que hacer una división entre los del norte y los del sur, pues la migración del norte tiene una larga tradición es parte de su cultura y ya no es, en muchos casos por necesidad económica, en el caso de la del sur, sólo tiene treinta años, Chiapas por ejemplo, sólo tiene 5 años de migración. Los Estados a los que se han enfocado son Michoacán, Guerrero y Oaxaca, aunque han trabajado con Zacatecas, Puebla entre otros.

<sup>&</sup>lt;sup>31</sup> Ibídem

Para finalizar la entrevista, comentó que la inversión de la fundación en cuanto a los proyectos con migrantes ha sido de entre 5 y 6 millones de pesos que incluye capacitación, asistencia técnica, planeación etc.

#### 2.4.3 Fundación Solidaridad Mexicano-Americana

Esta organización es un organismo binacional sin fines de lucro ni orientación partidista, se fundó en enero de 1994, su misión es impulsar el acercamiento y el entendimiento entre los mexicanos y la población de origen mexicano y latino en la Unión Americana, para propiciar la colaboración en proyectos de interés común y contribuir a mejorar las relaciones entre México y Estados Unidos.

En esta fundación se llevan a cabo estudios de mercado en ambos lados del país para los inversionistas de ambos países y trabajan con la Secretaría de Relaciones Exteriores, con las organizaciones latinas mas importantes de Estados Unidos como: el National Council of La Raza (NCLR), organismos de investigación y educación, las secretarías de Relaciones Exteriores y de Educación Pública, el Instituto de los Mexicanos en el Exterior, académicos y empresarios de ambos países, además de ser un mecanismo de enlace entre los mexicanos de origen. Según manuales de la fundación, ésta es un organismo de enlace permanente entre los mexicanos de origen que viven en Estados Unidos y los que se encuentran en México y promueve acciones estratégicas para favorecer el desarrollo de ambas comunidades.

Una de sus tareas principales es tener el contacto con los líderes en Estados Unidos sobre la realidad económica, política y social de nuestro país, con el objetivo de mostrar la realidad de México de una manera amplia, eliminando estereotipos que, según la fundación, han dañado históricamente la imagen de México y la relación mutua. Para tal motivo, se han llevado a cabo, seminarios de actualización sobre México, Seminarios sobre Organizaciones Latinas, donde participan líderes mexicano-americanos, directivos de organizaciones comunitarias, empresarios, académicos, educadores, funcionarios de gobierno y profesionales de los medios de comunicación. Dentro del impacto que este programa ha tenido según datos de la fundación son: lograr el enlace entre organizaciones afines de ambos países; sensibilización a líderes mexicanos con alto compromiso social; más de 110 instituciones estadounidenses involucradas; acción catalizadora que genera la colaboración de los participantes, entre otros.

Además llevan a cabo Foros de "Acercamiento al Mercado Hispano de Estados Unidos" que tiene como objetivo impulsar una mayor relación de negocios entre empresarios mexicanos, de Estados Unidos y Canadá.

También organizan el diplomado de "Cómo hacer negocios con México" que tiene como objetivo desarrollar con empresarios mexicano-americanos e hispanos de Estados Unidos un lenguaje común con la cultura mexicana y su entorno político, económico, legal y financiero, para realizar negocios con México, así como

contribuir a la capacitación de personal del Servicio Exterior Mexicano para promover actividades comerciales con la comunidad hispana. Esta desarrollado de forma conjunta con el Instituto Tecnológico de Estudios Superiores Monterrey (ITESM) y la Fundación Solidaridad Mexicano-Americana.

Así mismo se llevan a cabo otros eventos como seminarios de educación y cultura mexicana, cursos de verano para jóvenes, además de investigaciones de la comunidad mexicana, mexicano-americana y latina en Estados Unidos.

# 2.5 Organismos internacionales y su postura ante la cooperación a otros países para favorecer el desarrollo local mediante su apoyo a proyectos productivos o de inversión con capital de migrantes (OCDE, BM y BID)

En éste tema se abordará de una manera breve el papel que han tenido los organismos internacionales en los proyectos productivos, básicamente los que se enfocan al capital de los migrantes por medio de sus remesas, ya sea por organizaciones de oriundos o por migrantes inversionistas pero que generan desarrollo en sus comunidades con apoyo del gobierno y de dichos organismos cuyo objetivo es la cooperación con las naciones pobres o en desarrollo para favorecer el desarrollo económico de forma conjunta con la empresa privada y el gobierno.

La ayuda externa ha sido fundamental en los países pobres y se ha enfocado a problemas a los cuales generalmente los gobiernos no les asignan presupuesto y no representan una prioridad o simplemente apenas pueden cubrir las necesidades básicas. Ésta ayuda se ha enfocado a la resolución de problemas de salud, educación, investigación, cultura, desarrollo local, entre otros.

La cooperación internacional en éste sentido ha pasado por varias etapas, por mencionar el caso de lo establecido en la carta de las Naciones Unidas que dice a la letra en su capítulo I de propósitos y principios, apartado 3: " es uno de los propósitos de las Naciones Unidas realizar la Cooperación Internacional en la solución de problemas internacionales de carácter económico, social, cultural o humanitario y en el desarrollo y estímulo del respeto a los derechos humanos y a las libertades fundamentales de todos sin hacer distinción por motivos de raza, sexo, idioma, o religión...". 32

Con el término de la segunda guerra mundial, las dos potencias mundiales (Estados Unidos y la ex Unión Soviética) ayudaron a sus aliados a cambio de su apoyo; en la época de los ochenta: "No sólo no se destinaron más fondos al desarrollo, sino que se generó un sistema de endeudamiento que impidió a los

<sup>&</sup>lt;sup>32</sup> Cruickshank Soria, Leticia Susana <u>El papel de la Cooperación Internacional para el desarrollo en el análisis del proyecto "Capitalización de remesas para el desarrollo económico y local NAFIN-FOMIN/BID.</u> Instituto de Investigaciones José Maria Luis Mora. México,2004. Pág. 38.

gobiernos destinar más recursos a este". Uno de los factores para que la cooperación disminuyera fue que los países donantes disminuyeron su ayuda a los fondos de la ONU, sin embargo en los primeros años del 2000, los países se comprometieron a ayudar más, no obstante "la eficiencia de la ayuda ha sido cuestionada al no verse reflejados los impactos de los montos destinados..., en la última década ésta ha tenido que virar de la concepción asistencialista, unidireccional donante-receptor, hacia una visión corresponsable en la que el donante y el receptor son responsables de un mundo desarrollado y sustentable "34"

# 2.5.1 Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE)

La OCDE cuenta con el Comité de Ayuda al Desarrollo (AD). Entre los criterios para la cooperación menciona que debe existir interés mutuo. "Sin embargo, en muchas ocasiones la cooperación, en teoría debe responder a los intereses de los gobiernos, es una imposición de programas preconcebidos que sólo es obedecida, sobre todo cuando se trata de países que dependen completamente de la cooperación"<sup>35</sup>.

Con base en el estudio del Banco Mundial sobre la Evolución de la Ayuda al Desarrollo, manifiesta que la ayuda podrá ser aprovechada favorablemente en los países cuando sus políticas generen el clima propicio para que los programas funcionen.

La OCDE señala tres criterios para poder participar en el desarrollo económico de un país:

- 1.- Que el destino de la ayuda sea con fines de desarrollo económico y social.
- 2.- La ayuda que se ofrece tiene mayores condiciones que las que se pudieran obtener en el mercado.
- 3.- Que el país beneficiario sea parte de los países en desarrollo que están considerados por la OCDE.

Para la OCDE es fundamental fortalecer al sector privado del país en desarrollo y hacerlo participar en los proyectos para generar empleos, pues considera que éste es motor del desarrollo. Éste organismo actúa de diferentes formas: proporciona "ayuda directa a las empresas para mejorar su eficiencia y competitividad a través de las actividades de formación, apoyo técnico e institucional a proyectos de inversión y a la creación de join ventures (inversiones conjuntas) con participación del país donante y el país receptor" entre otras.

La asistencia financiera puede tener diversas finalidades como son:

<sup>&</sup>lt;sup>33</sup> Ibídem

<sup>34</sup> Ibídem

<sup>&</sup>lt;sup>35</sup> Ibídem. Pág.41.

<sup>&</sup>lt;sup>36</sup> Ibídem. Pág.43.

- "1.- Apoyo al presupuesto del Estado del país receptor
- 2.- Facilitar el capital de inversión para actividades productivas o para la creación de intra estructura de apoyo a la producción".<sup>37</sup>

La OCDE tiene varios lineamientos como la participación de la sociedad civil y asociaciones de negocios en distintos niveles: local, nacional, regional, internacional con el objetivo de ser actores activos de la mejora social. Así mismo crear las condiciones que favorezcan la creación de empleos, impedir las migraciones internacionales favoreciendo el desarrollo local, prestar asesoría técnica y financiera para favorecer la mejora social; por mencionar algunas.

El 18 de noviembre de 2004, la OCDE participó en el Seminario Técnico "Migración, Remesas y Desarrollo en México" organizado por el Instituto Nacional de Migración. En éste seminario dentro de las conclusiones se recomendó generar una política integral en materia migratoria que trascienda los periodos sexenales para que se le dé continuidad, así mismo tener en cuenta las demandas y necesidades de los migrantes en Estados Unidos y en sus comunidades. Para tal efecto, el Estado debe apoyar las iniciativas de los migrantes para que sean aprovechadas, evitar el abandono, la falta de interés y sean llevadas a cabo mediante el acceso al financiamiento para la realización de los proyectos y el fortalecimiento de los programas ya existentes como el 3 x1, así como "promover un marco de mayor vinculación institucional entre todos los actores involucrados, sin que ello implique que el Estado eluda su responsabilidad en la generación de desarrollo e inversión productiva. Se subrayó que las remesas son recursos privados y como tales, no pueden cubrir la responsabilidad del gobierno en el progreso y desarrollo del país."<sup>38</sup>

Así mismo, se recomendó que el enfoque de apoyo debe dejar de lado el asistencialismo por el contrario las iniciativas deben ser autosustentables con un enfoque empresarial. Por otro lado, es necesario visualizar a los migrantes como actores colectivos organizados que pueden generar bienestar en sus comunidades, sin dejar de lado, como se mencionó anteriormente que es responsabilidad del Estado, pero cada vez se va haciendo más necesaria la participación civil de acuerdo a la realidad que estamos viviendo donde el adelgazamiento del mismo deja fuera varias actividades que tienen que ser cubiertas. Además se marcó la necesidad de impulsar la capacitación en ambos lados de la frontera, la organización civil, y la promoción de los proyectos productivos.

En éste Seminario se aceptó que las remesas en general sí representan un factor de desarrollo por lo que es necesario recuperar la confianza del migrante para invertir, de involucrar a los interesados, elaborar planes de negocios que respeten los intereses de los migrantes etc.

<sup>&</sup>lt;sup>37</sup> Ibídem. Pág.43.

<sup>38</sup> www.rcmvs.org 04/06/05

# 2.5.2 Banco Mundial (BM)

El Banco Mundial es uno de las principales fuentes de asistencia para el desarrollo en el mundo, está enfocado a la ayuda a los países pobres. Está formado por cinco instituciones: El Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento, la Asociación Internacional de Fomento, la Cooperación Financiera Internacional, el Organismo Multilateral de garantía e Inversiones, el Centro Internacional de Arreglo de Diferencias Relativas a Inversiones.

### Propuestas

El Banco Mundial realizó un estudio sobre el "capital de los Migrantes para el Desarrollo de la Infraestructura a Pequeña Escala y empresas pequeñas en México", los estados a los que se enfocó fueron: Guanajuato, Michoacán, Oaxaca y Zacatecas, dicha investigación trató sobre el uso de las remesas y la forma en cómo mejorar el uso que se les dé a las inversiones para que su impacto sea mayor, así como el riesgo país y la capacitación necesaria para llevar a cabo de manera favorable y eficiente los proyectos. Dentro de las recomendaciones que propone el Banco Mundial son: desarrollar proyectos que den asistencia técnica a los gobiernos estatales, apoyar los proyectos experimentales de las pequeñas y medianas empresas por medio de capacitación y asistencia técnica, asesorar a las organizaciones de migrantes con respecto a las opciones de inversión y en la realización de sus proyectos, así como desarrollar una estrategia a largo plazo para fortalecer mediante la capacitación a las organizaciones de migrantes y potenciar su capacidad de ahorro e inversión.

### 2.5.3 Banco Interamericano de Desarrollo (BID)

Uno de los objetivos del BID es la generación del desarrollo y a su vez impulsar la existencia de economías de mercado. Su antecedente son las conferencias panamericanas llevadas a cabo en el S.XIX y principios del XX, donde los gobiernos latinoamericanos ven la necesidad de contar con un sistema financiero para la región. La máxima autoridad de éste organismo son los ministros de hacienda o jefes de los bancos centrales.

El banco esta compuesto por tres áreas importantes llamadas el grupo BID y son: el Fondo Multilateral de Inversión (FOMIN), el grupo del sector privado (PRI), y los fondos del sector público. "Los recursos con los que opera el banco son el capital ordinario-capital suscrito por parte de los países miembros desembolsado y exigible, reservas y fondos captados a través de préstamos, de captación de deuda en el mercado de capitales- además de los fondos de administración que son contribuciones especiales de los países miembros y que se instrumentan a partir del Fondo para Operaciones Especiales (FOE), que es la ventanilla blanda del banco y que sólo financia a los países más pobres de la región: Bolivia, Guyana, Haití, Honduras y Nicaragua".<sup>39</sup>

<sup>&</sup>lt;sup>39</sup> Ibídem. Pág. 48.

# Los objetivos del BID son:

- 1.- La Estrategia para el Crecimiento Económico Sustentable
- 2.- La Estrategia para la reducción de la Pobreza y Promoción de la Equidad Social.

Dentro de sus estrategias para áreas prioritarias están las siguientes: desarrollo social, modernización del Estado, competitividad, integración regional y medio ambiente.

El objetivo fundamental de apoyo es el desarrollo económico local, generando el clima propicio para la generación de servicios e infraestructura básica.

El banco define al desarrollo económico como "elevar la competitividad, atraer nuevas inversiones en una amplia gama de negocios de distinto tamaño que puedan incrementar el empleo y los ingresos en el plano local".<sup>40</sup>

Dentro de los factores locales que influyen en el desarrollo, el banco plantea dos: los tangibles que es la infraestructura y los intangibles que es el apoyo a la innovación tecnológica y a la mentalidad empresarial, la eficiencia de los mercados de trabajo, servicios financieros y no financieros, menciona que algunos dependen del gobierno y otros del sector privado por lo que es necesario el trabajo conjunto de éstos últimos.

"El objetivo central para el banco es el desarrollo de empresas dinámicas, competitivas y autosuficientes que paguen impuestos y no consuman recursos fiscales". En éste punto, Susana Cruickshank Soria en su tesis "El papel de la Cooperación Internacional para el desarrollo en el proyecto "Capitalización de remesas para el desarrollo económico local" NAFIN-FOMIN/ BID" menciona que en el caso del programa "Invierte en México" de Nacional Financiera no son contemplados los gobiernos locales, sino sólo los estatales.

Para que la ayuda del BID y de otras organizaciones sea explotada al máximo se debe generar el clima propicio como las políticas que integren a los gobiernos locales, disminuyan la burocracia, sean claras, tengan una buena relación y actividad con el sector privado, planeación bien estructurada y seguimiento, así como la buena relación entre las instituciones para no duplicar funciones ni entorpecer el desarrollo de los proyectos.

EL Fondo Multilateral de Inversiones (FOMIN) fue diseñado para explorar áreas de oportunidad que estimulen el desarrollo y la innovación en los países más pobres, así como para explorar nuevas áreas de cooperación que trascienden los

<sup>41</sup> Ibídem. Pág. 53.

<sup>&</sup>lt;sup>40</sup> Ibídem. Pág. 52 cita 23 "Estrategia de Desarrollo Subnacional, Departamento de Desarrollo Sustentable. Banco Interamericano de Desarrollo. Washington, marzo del 2002. Pág.5.

programas bilaterales o internacionales que ya existen para ayudar a América Latina y el Caribe.

En el marco de las remesas y el desarrollo económico, el FOMIN está trabajando con dos programas, los dos mencionados anteriormente, uno con Nacional Financiera llamado "Capitalización de las remesas para desarrollar la economía local" o "Invierte en México" que es cómo se ha dado a conocer, el costo total del proyecto es de 2,232,000, de los cuales, la contribución del FOMIN es de 1,115,000; y el otro con la Fundación para la Productividad en el Campo con el proyecto "Mexicanos por el Campo en México", el costo de éste proyecto es de 920,000 dólares, de los cuales el FOMIN contribuye con 460,000.

"Hasta el final del 2004, el FOMIN ha financiado 950 millones de dólares en más de 650 proyectos en la región para fortalecer el entorno para hacer negocios, desarrollar el sector financiero y los mercados de capitales y promover el desarrollo de la pequeña y microempresa". 42

Dentro de los casos de éxito en nuestro país se encuentra el ya mencionado MENA en colaboración con la Fundación para la Productividad en el campo y el Programa Invierte en México cuyos resultados favorables han ido en aumento como se comentó con anterioridad (también se abordará en el capítulo III).

<sup>&</sup>lt;sup>42</sup> www.iadb.org 01/06/2005

# CAPÍTULO III

#### PROYECTOS PRODUCTIVOS Y DE INFRAESTRUCTURA EN ZACATECAS

En el capítulo anterior se destacaron los proyectos impulsados por los migrantes en sus diferentes niveles de organización y desarrollo como actores binacionales; desde las organizaciones de migrantes hasta los inversionistas, trabajando de manera conjunta con las instancias gubernamentales, organizaciones civiles y organismos internacionales.

Así mismo, se estableció que las organizaciones de migrantes a través de las remesas comunitarias, contribuyen de forma creciente, en el desarrollo de los lugares de origen, lo que refleja en las comunidades en Estados Unidos, un grado de madurez que implica un mayor poder adquisitivo, estabilidad económica o por lo menos la cobertura de las necesidades básicas, (pues las aportaciones que se destinan a los proyectos en beneficio de las comunidades de origen son una parte del salario de los migrantes); y un sentido de pertenencia a sus comunidades que hace, aunado a que muchos tienen familiares a los que les mandan dinero, que sigan apoyándolas. Todo en la larga tradición migratoria de muchos estados, como los zacatecanos que junto con los migrantes procedentes de estados de reciente migración son ayudados por las redes de migrantes; una de las razones por las que éste movimiento no parece tener fin.

Una de las características de los hogares con alta tasa de migración, es que las comunidades y familias están compuestas por mujeres, niños y personas de la tercera edad. Este aspecto es importante pues se abordará de manera breve el despoblamiento que están sufriendo varios municipios de Zacatecas como consecuencia negativa de la migración.

De tal forma, Rodolfo García Zamora afirma que "Siendo el problema económico más grave de la entidad su incapacidad estructural para retener a su población, y la causa de una larga tradición de migración nacional ....e internacional que en los últimos lustros, está provocando un fuerte despoblamiento en 34 de los 57 municipios del estado, ello manifiesta la ausencia de desarrollo económico local y regional y el desafío colectivo de toda sociedad zacatecana (instituciones gubernamentales y educativas, organismos empresariales, sociales, económicos, no gubernamentales, de migrantes, etc) por diseñar una estrategia integral de desarrollo local y regional con el Gobierno Federal, instituciones internacionales y otros organismos".<sup>1</sup>

<sup>1</sup> García, Zamora Rodolfo. "Migración internacional, remesas y proyectos sociales: una propuesta de desarrollo regional para Zacatecas" en <u>Seminario Internacional sobre la Transferencia y uso de remesas</u>.

1

En éste capítulo se abordarán además, los proyectos de migrantes de Zacatecas, por ser éste estado cuna de proyectos como el 3 X1 y contar además con organizaciones de migrantes con más antigüedad y nivel organizativo como la Federación de Clubes Zacatecanos en el Sur de California (FCZSC). Para tal efecto, se llevaron a cabo entrevistas con funcionarios de las oficinas de SEDESOL en Zacatecas, de Nacional Financiera y la FCZSC.

Como afirma Rodolfo García en su artículo "Migración Internacional, remesas y proyectos sociales: una propuesta de desarrollo regional para Zacatecas, los proyectos productivos y sociales o de infraestructura tienen un papel esencial en las comunidades como estrategia para buscar favorecer el desarrollo, no, continúa, como la resolución a los problemas, sino como una presencia tan necesaria de la clase empresarial, inversión y ahorro.

El gobierno de Zacatecas ha apoyado a los proyectos donde interviene capital de migrantes, y es importante destacar que esta importancia que le ha dado y que los ubica como uno de los estados con mayor participación, no es más que el resultado de la continúa, exitosa y larga gestión de los líderes de clubes zacatecanos en Estados Unidos con las instancias de gobierno, éste estado es cuna del Programa "3x1".

De ésta forma, en el Plan Estatal de Desarrollo 1999-2004, queda establecido que Zacatecas "deberá promover las reformas pertinentes para llevar a cabo una dinámica gestión para el fomento el desarrollo económico" por lo que el aparato político-administrativo debe ser capaz de impulsar, crear y fortalecer las bases científicas y tecnológicas, así como la capacitación, buscando el bienestar a nivel estatal, regional o local bajo esta perspectiva, "es fundamental entender el desarrollo como un proceso que reclama la participación conjunta de las instituciones públicas y de los actores económicos privados y sociales."

Así mismo, es necesario reconocer la creciente participación de los clubes de migrantes zacatecanos y su continua formación incluso de lugares donde no había anteriormente, lo cual impacta directamente a sus comunidades de origen pues al organizarse han participado en proyectos que contribuyen al desarrollo de las mismas.

Editorial: Naciones Unidas, CEPAL, Sede Subregional en México, Universidad Autónoma de Zacatecas. México 3 –5 de octubre de 2001. Pág. 234.

<sup>&</sup>lt;sup>2</sup> Ibídem. Pág. 249.

<sup>&</sup>lt;sup>3</sup> Ibídem. Pág. 250.

### 3.1 Datos generales de Zacatecas

Geográficamente, Zacatecas está localizada en la región centro-norte del país, sus estados vecinos son: Jalisco, San Luis Potosí, Aguascalientes, Coahuila y Durango. El clima predominante de éste estado es seco, en las regiones del sur, sin embargo, el clima es templado y sub –húmedo, factor determinante en la agricultura de Zacatecas.

Con respecto a su población, "de acuerdo a los reportes del último censo (2000) del INEGI, el Estado cuenta con una población de 1,354,000 habitantes, de los cuales 655,540 son hombres y 680,656 son mujeres. Los principales núcleos poblacionales se encuentran concentrados en los municipios de: Zacatecas (124,000), Guadalupe (109,000), Fresnillo (184,000), Jerez (55,000), Sombrerete (62,000) y Río Grande (60,000) principalmente.

El PIB per cápita de Zacatecas es de 3,123 dólares al año (el PIB per cápita nacional es de 6,006 dólares anuales por habitante según datos del INEGI), asimismo tiene "una estructura económica bastante austera, con una larga tradición migratoria, un despoblamiento creciente de 34 de los 57 municipios con los que cuenta, ausencia de acuíferos y salida al mar, -una de las causas de su austeridad productiva-tiene una migración de treinta mil zacatecanos al año".<sup>4</sup>

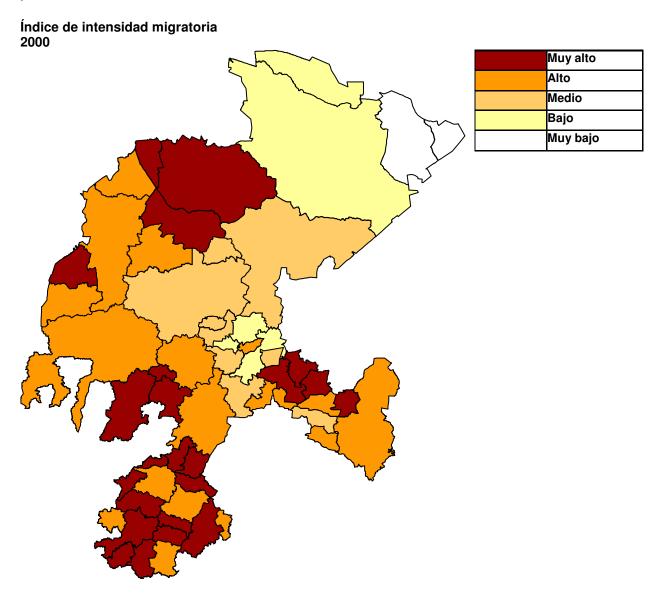
De la misma fuente, Zacatecas tiene aproximadamente 14 % de su población analfabeta, con 38 % de su población mayor de 12 años, muy poca actividad industrial; el sector agrícola y minero ocupan poca mano de obra.

-

<sup>&</sup>lt;sup>4</sup> Cruickshank Soria, Leticia Susana <u>El papel de la Cooperación Internacional para el desarrollo en el análisis del proyecto "Capitalización de remesas para el desarrollo económico y local NAFIN-FOMIN/BID.</u> cita 6 datos de INEGI noviembre 2003.Instituto de Investigación José Maria Luis Mora. México, 2004. Pág. 95.

# Intensidad migratoria

La población de migrantes que nacieron en Zacatecas y que viven en Estados Unidos fue de: 360, 276 (1990); 513,810 (2000), hasta 550,856 (2003) de acuerdo a datos del INEGI, es decir, tiene poco menos de la mitad de su población en el país vecino.



Fuente: estimaciones de CONAPO

# Índice de intensidad migratoria y grado de intensidad migratoria por municipio 2000

Municipio	Índice de intensidad migratoria 2000	Grado de intensidad migratoria 2000
001 APOZOL	3.66330	Muy alto
002 APULCO	1.40339	Alto
003 ATOLINGA	2.39223	Muy alto
004 BENITO JUÁREZ	1.62741	Alto
005 CALERA	0.35641	Medio
006 CAÑITAS DE FELIPE PESCADOR	0.65415	Medio
007 CONCEPCION DEL ORO	- 0.73749	Muy bajo
008 CUAUHTEMOC	1.06382	Alto
009 CHALCHIHUITES	3.34452	Muy alto
010 FRESNILLO 011 TRINIDAD GARCIA DE LA CADENA	0.02414 2.42162	Medio Muy alto
011 TRINIDAD GARCIA DE LA CADENA 012 GENARO CODINA	0.27538	Muy alto Medio
013 GENERAL ENRIQUE ESTRADA	0.27338	Medio
014 GENERAL FRANCISCO R. MURGUIA	3.85892	Muy alto
015 PLATEADO DE JOAQUIN AMARO, EL	3.45557	Muy alto
016 GENERAL PANFILO NATERA	2.34126	Muy alto
017 GUADALUPE	- 0.25555	Bajo
018 HUANUSCO	2.60989	Muy alto
019 JALPA	1.47875	Alto
020 JEREZ	1.60378	Alto
021 JIMENEZ DEL TEUL	1.05079	Alto
022 JUAN ALDAMA	2.52107	Muy alto
023 JUCHIPILA	2.47497	Muy alto
024 LORETO	0.19147	Medio
025 LUIS MOYA	1.48877	Alto
026 MAZAPIL	- 0.31317	Bajo
027 MELCHOR OCAMPO	- 0.35009	Bajo
028 MEZQUITAL DEL ORO	2.19915	Muy alto
029 MIGUEL AUZA	0.74484	Alto
030 MOMAX	2.22747	Muy alto
031 MONTE ESCOBEDO	2.21904	Muy alto
032 MORELOS	- 0.12597	Bajo
033 MOYAHUA DE ESTRADA	1.78078	Alto
034 NOCHISTLAN DE MEJIA	2.58853	Muy alto
035 NORIA DE ANGELES	1.77308	Alto
036 OJOCALIENTE	2.08792	Muy alto
037 PANUCO	- 0.09932	Bajo
038 PINOS	0.85890	Alto
039 RIO GRANDE	2.65166	Muy alto
040 SAIN ALTO	1.05650	Alto
041 SALVADOR, EL	- 0.74443	Muy bajo
042 SOMBRERETE	0.88188	Alto
043 SUSTICACAN	3.07303	Muy alto
044 TABASCO	2.17726	Muy alto
045 TEPECHITLAN	2.34760	Muy alto
046 TEPETONGO	2.36336	Muy alto
047 TEUL DE GONZALEZ ORTEGA	2.02913	Muy alto
048 TLALTENANGO DE SANCHEZ ROMAN	1.54132	Alto
049 VALPARAÍSO	1.10750	Alto
050 VETAGRANDE	0.90521	Alto
051 VILLA DE COS	0.13399	Medio
052 VILLA GARCIA	0.83371	Alto
053 VILLA GONZALEZ ORTEGA 054 VILLA HIDALGO	2.12425	Muy alto
	2.55688	Muy alto
055 VILLANUEVA	1.41224	Alto Medio
056 ZACATECAS	0.02966 0.50207	Medio
057 TRANCOSO	0.50207	iviedio

FUENTE: estimaciones de CONAPO con base en la muestra diez por ciento XII Censo General de Población y Vivienda 2000. De la fuente: Reporte de Volúmenes de migrantes temporales y definitivo del Estado de Zacatecas. Coordina: Consejo Estatal de Población de Zacatecas. Marzo, 2005 El cuadro anterior, muestra los municipios con mayor migración, donde como se puede apreciar, la mayoría son de muy alta y alta intensidad migratoria; destacan los municipios de Atolinga, Momax, Trinidad García de la Cadena, El Plateado de Joaquín Amaro, Monte Escobedo, entre otros.

"De los 306,882 hogares en Zacatecas (1995-2000), 37,373 fueron hogares con migrantes ( es decir el 12.2 %), los municipios que destacan con hogares que reciben remesas son: General Francisco R Murguía (31.0 %), Chalchihuites (26.7 %), Villa González Ortega (26.4 %), Nochistlán de Mejía (23.8 %), El Plateado de Joaquín Amaro (23.8 %), Río Grande (23.7 %), entre otros. Los de menor porcentaje fueron: Concepción del Oro (1.1 %), El Salvador (1.4 %), Morelos (3.4 %), Zacatecas (3.8%), Pánuco (5.3 %)."

En cuanto al tipo de migración (de acuerdo con datos de la CONAPO) los de retorno (datos del quinquenio 1995-2000) fue de 19.2 % y los que no retornaron el 74.7 %, lo que indica que los migrantes los cuales son jóvenes en su mayoría, ya se van con el propósito de establecerse, o migran familias completas. Además de que las políticas migratorias de Estados Unidos cada vez son más duras lo cual dificulta y alarga el regreso.

Por otro lado, en cuanto a la migración por sexo se refiere (quinquenio 1995-2000), 79. 3 % son hombres y 20.7 % son mujeres, éste último género ha ido en aumento a nivel nacional. Los municipios con mayor migración internacional femenina son: Valparaíso (36 %), Momax (35.0), El Plateado de Joaquín Amaro (34.6 %), Atolinga (34.2 %), Trinidad García de la Cadena (33.6 %), Miguel Auza (32.7 %), y los de menor participación son: Melchor Ocampo (0.0 %), Pinos (4.3), Genaro Codina (5.2), General Pánfilo Matera (5.7), Villa Hidalgo (7.6 %), entre otros.<sup>6</sup>

Con respecto al tipo de migrantes que aporta Zacatecas: 36.2 % son de localidades urbanas y 63.8 son de localidades rurales, lo cual se entiende por la histórica crisis del campo que vive Zacatecas y por ende su abandono.<sup>7</sup>

#### **Empleo**

En cuanto a su participación en el ámbito laboral, en el año 2000 representó 37.5 de participación económica, del cual "19.8 femenino y 62 % masculina, mientras las nacionales son 50.5, 31.3 y 71.4 % respectivamente"

<sup>&</sup>lt;sup>5</sup> Datos extraídos del cuadro del Reporte de volúmenes de migrantes temporales y definitivos del Estado de Zacatecas de la fuente: estimaciones de CONAPO con base en la muestra del diez por ciento del XII Censo General de Población y Vivienda 2000. Pág.40

<sup>&</sup>lt;sup>6</sup> Ibídem. Pág. 48 y 49.

<sup>&</sup>lt;sup>7</sup> Ibídem. Pág. 52.

<sup>&</sup>lt;sup>8</sup> Padilla, Manuel "Empleo y migración". Pág.171

"De los 353,628 que se encuentran ocupados 254,523 son varones y el resto, 99,105 son mujeres. El dato anterior da cuenta de bajo nivel de ocupación que registra la entidad y por otro lado, la precaria situación laboral que enfrentan las mujeres... de las 353,628 personas que se encuentran ocupadas, 53,729 no recibe ingresos y de los que reciben, el 59.91 % perciben solamente hasta dos salarios mínimos (SM 42.11), esto es, 208,331 personas que laboran, reciben 2,526 pesos por mes, para solventar todas las necesidades de la familia".

Lo anterior indica que no existen las suficientes fuentes de empleo, para la población que se ve forzada a migrar al interior del país o a Estados Unidos principalmente, el destino depende en muchos casos además de ser un Estado de migración histórica, de la capacidad económica del migrante, es decir, una persona con menor poder adquisitivo no tiene la posibilidad de migrar a Estados Unidos, pues no puede cubrir todos los gastos que implica, por lo que migran a los estados vecinos.

De igual forma, el ingreso es muy bajo y no alcanza a cubrir las necesidades de la familia, lo cual empuja también a migrar como una medida ya aprendida y que permite abastecer las necesidades básicas económicas que no encuentran en su estado.

Una de las causas de la migración es la agricultura deficiente, que no absorbe mano de obra necesaria, sino que con su muerte lenta proporciona migrantes, la falta de suficientes empleos, hay pocas tierras generosas para la agricultura el clima no ayuda mucho así como la pérdida de mano de obra joven y que sin embrago no alcanza a ser cubierta pues no hay suficientes empleos, las tierras necesitan una inversión importante, y la mano de obra se va, "el impacto económico de la migración es limitado porque este se queda en el comerciante o el prestamista de la comunidad....aunque una parte de los ahorros de los inmigrantes se invierte en mejoras a sus casas o sus tierras, el dinero no se queda en la comunidad, porque todo lo que se necesita para realizarle mejoras a las propiedades no se encuentra en la misma, muchas veces ni siquiera en la región, por la falta de integración que tiene la zona con los demás centros económicos del país" 10.

# 3.1.2 Historia de la migración zacatecana

Desde la época colonial, las dos actividades principales en Zacatecas fueron: la minería extractiva y la ganadería extensiva.

<sup>&</sup>lt;sup>9</sup> Robledo, Martínez Fernando Foro <u>El México Migrante</u>. Legislatura en San Lázaro. México DF. 12 de abril de 2005.

<sup>&</sup>lt;sup>10</sup> Colmenares, Javier. <u>Causales de la Migración y su impacto en las comunidades de origen. Estudio de caso: norte del municipio de Villanueva, Zacatecas. División de Estudios de Posgrado de la Facultad de Economía. Año: 1988. Pág. 154 y 155.</u>

En Zacatecas la migración interna y externa se ha agudizado en diferentes épocas de la historia como en la Revolución Mexicana (1910 a 1917), pues la economía se paralizó al hacerlo las principales actividades de éste estado con dicho acontecimiento, lo que provocó la migración de campesinos y mineros principalmente o familias que huían de la Revolución.

En el periodo de 1917 a 1930, la dinámica migratoria disminuvó, pues es en éste estado donde comenzó la repartición de la tierra y se expidió la primera "Ley Agraria del país con el gobierno de Enrique Estrada.

De 1930 a 1950, en una primera etapa el gobierno apoyó al campo y al mercado interno, sin embargo, la situación económica de la población no mejoró y la migración retomó más fuerza.

Cabe destacar que el reparto agrario hizo que la población se estableciera y tuviera un sentido de apego a su tierra y propiedades, aún así de manera cíclica, muchas personas migraron, (es decir, migración por periodos de tiempo), pues las mejores tierras no se repartieron o se seleccionaron, de modo que mantenían una actividad económica en su comunidad de origen y su trabajo en las épocas donde había mayor demanda de mano de obra en Estados Unidos, (actualmente el tiempo de residencia de éste tipo de migrantes es cada vez más prolongado); de ésta forma fueron surgiendo y fortaleciéndose las redes de migrantes, el contacto en "el otro lado" tan valioso para facilitar el proceso migratorio. Más adelante, el movimiento cristero también agudiza la migración.

En consecuencia, se da el incremento de las remesas, "estimulado por la reactivación de la economía estadounidense; con ello se consolida el binomio migración-producción campesina como base de la estrategia de subsistencia de un sector cada vez más significativo de la población local."<sup>11</sup>

La situación económica de Zacatecas hasta los ochenta según el artículo "Las nuevas tendencias de la migración internacional: el caso de Zacatecas" era de una débil y precaria base productiva estatal dedicada principalmente a las actividades primarias, por lo que no había la capacidad de absorber la demanda de la fuerza de trabajo, el migrante era de retorno, varón y jefe de familia. "Esta modalidad encontró un firme respaldo en el amplio tejido de comunidades filiales de zacatecanos en Estados Unidos y dio lugar así mismo a un mayor desarrollo y maduración de las redes sociales migratorias" 12, las cuales son usadas para la subsistencia familiar, por lo que, según el artículo citado, el crecimiento y desarrollo regional tiende a ser muy limitado.

Actualmente, la situación de las tradicionales actividades productivas (la minería y la ganadería) está en crisis, pues no han contribuido lo suficiente en el desarrollo

<sup>&</sup>lt;sup>11</sup> Delgado, Raúl y Rodríguez, Héctor. Las nuevas tendencias de la migración internacional: el caso de Zacatecas .Pág. 374. <sup>12</sup> Ibídem. Pág. 375.

económico de éste Estado; el caso de la ganadería ha presentado atraso y estancamiento, con graves problemas de erosión y una muy pequeña contribución en el empleo. En el caso de la minería, si bien es cierto ha pasado por un proceso de modernización, también es cierto que la actividad está concentrada en sólo tres empresas mineras (que concentran el 90 % de la producción) y por ende ha desaparecido la pequeña minería a partir de 1992, así mismo, la minería mediana ha tenido un declive, según datos del artículo citado.

Por otro lado, se ha impulsado al sector turismo y a la industria, sin embargo, no se alcanza a cubrir la demanda de empleos, aunque se han instalado empresas importantes como la Cervecería Modelo, así mismo "...respecto a las bases sobre las que se finca este crecimiento, un estudio reciente dado a conocer por Nafin en 1997 ubica a Zacatecas en el penúltimo lugar nacional entre las entidades sin condiciones para acceder al desarrollo industrial".<sup>13</sup>

La migración no ha disminuido, sino todo lo contrario, las crisis económicas por las que ha pasado el país, el sector agrícola con la firma del Tratado de Libre Comercio, el desempleo, la tradición migratoria, etc., son factores que perpetúan la migración zacatecana.

En el cuadro 21 se refleja la participación de Zacatecas en la migración internacional que a través de los años ha oscilado entre el 4 y 8 %, siendo uno de los estados con mayor participación en la migración a Estados Unidos.

Cuadro 21

Participación porcentual del Estado de Zacatecas en la emigración internacional 1924-2003(según diversas fuentes)

N.P.	Fuente	Año	Participación porcentual del Estado en el Total Nacional	Lugar ocupado en el contexto nacional
1	Foerster	1924	9	5
2	Gamio	1926	4.8	7
3	Braceros	1944	6.3	5
4	Saunders y Leonard	1950	9.1	5
5	Campbell	1960	8.9	5
6	Braceros	1964	8.8	3
7	Comisión intersecretarial	1974	8	5
8	Comisión intersecretarial	1975	4.2	7
9	Bustamante	1976	9.1	4
10	CENIET	1977	4.6	6
11	CENIET	1978	5.4	6
12	CENIET	1978	6.3	5
13	ENEFNEU	1978-1979	11.8	4
14	Corona	1980	8.3	4
15	CONAPO	1984	4.4	8

<sup>&</sup>lt;sup>13</sup> Ibídem. Pág. 375.

-

16	CONAPO	1984	5.9	4
17	CONAPO	1990	6.7	5
18	CONAPO	1995-2000	4.1	9
19	CONAPO	2000	5.9	4
20	CONAPO	1997-2002	4.7	6
21	CONAPO	2003	5.6	5

Fuente: Reporte de volúmenes de migrantes temporales y definitivos del Estado de Zacatecas. Coordina: Consejo Estatal de Población de Zacatecas. Marzo 2005

### 3.2 Las remesas y sus usos principales en Zacatecas

El uso principal de las remesas es de subsistencia o como sustitutas del salario; una muy pequeña parte es utilizada en la inversión, sin embargo, si en la localidad receptora, están las condiciones necesarias para invertir, las remesas pueden convertirse en una fuente de inversión, lo cual se da cuando los receptores ya cubrieron sus necesidades primarias, entonces, una parte de las remesas puede ser destinada al ahorro y otra a la inversión, además puede existir una planeación que es la situación óptima.

En términos porcentuales, de acuerdo con Javier Colemares, el 94 % de las remesas en Zacatecas son utilizadas para el consumo de bienes básicos para la subsistencia familiar (alimentos, medicamentos y vivienda); para la educación un 3%; y lo destinado a la inversión es un 3 %.

Es un hecho que para Zacatecas las remesas representan un papel fundamental para que muchas familias puedan sostenerse, desafortunadamente hay una dependencia importante en éste ingreso, sin embargo ha sido la vía por la que muchas familias han podido salir adelante.

#### Estimaciones de remesas recibidas en el estado de Zacatecas Años varios período 1988-2004

Año	Volúmen (dólares)	Fuente
1988	147 845 664	Juan Manuel Padilla Padilla (1993)
1990	100 000 000	Juan Manuel Padilla Padilla (1993)
1995	241 000 000	Salazar M. (1996)
2000	285 800 000	Banco Mundial (Torres F., 2001),
	93 700 000 2001 308 900 000	INEGI. XII Censo General de Población y Vivienda
2001		INEGI. XII Censo General de Población y Vivienda. Muestra Censal y Banco de México
2003	348 400 000	Banco de México (2004)
2004 <sup>1</sup>	315 800 000	Banco de México (2004)

1 Hasta septiembre del 2004

Fuente: Reporte de volúmenes de migrantes temporales y definitivos del Estado de Zacatecas. coord.. Consejo Estatal de Población de Zacatecas. Marzo 2005.

Actualmente, los migrantes se establecen de forma permanente o por más tiempo con sus familias, por lo que los montos de envío a las comunidades cada vez serán menores, sin embargo no hay peligro de un total desapego a sus comunidades pues según Raúl Delgado y Héctor Rodríguez es " la expresión de una cultura del emigrante de apego a sus raíces comunitarias e identidad nacional, lo que ha permitido mantener un incesante flujo de remesas...". 14

Una pregunta que se hace Raúl Delgado "¿a qué obedece que la migración internacional y más específicamente los ingresos que de ahí derivan no hayan actuado como palanca de desarrollo para las regiones de origen de los migrantes?<sup>15</sup>, responde que tiene que ver con el uso principal de las remesas que actúan como sustitutas del ingreso salarial, en un gran porcentaje para autoconsumo (salud, alimentación, vivienda), sólo una muy pequeña parte es utilizada para la inversión, por lo tanto no se genera una derrama económica y cuando se llega a invertir, se enfrentan con una fuerte competencia de las grandes empresas transnacionales.

Cuando las remesas pasan de lo individual o familiar, a lo colectivo para obras de beneficio social, hay una aportación más importante en el desarrollo de la comunidad, sin embargo, para que el impacto tenga mayor alcance, es necesario que:

- a) el destino de las remesas colectivas vaya más allá del financiamiento de obras comunitarias;
- b) "se fortalezca la organización de los migrantes;
- c) se promueva la participación directa del emigrante individual y sobre todo colectivo en proyectos productivos, de manera que se integre activamente como sujeto de desarrollo regional y
- d) se logran aprovechar las oportunidades para el fomento de la producción local que se abren a partir de la comunidad emigrante en Estados Unidos (nichos de mercado, redes de negocios, etcétera). 16

# 3.2.1 Impacto de la migración en Zacatecas

El impacto de la migración de zacatecanos a Estados Unidos tiene alcances de tipo demográfico, económico, cultural etc.

Por principio, Zacatecas presenta una de las tasas de migración más alta a nivel nacional como respuesta a la incapacidad de absorción de mano de obra y por otro lado, la su tradición migratoria.

1

<sup>&</sup>lt;sup>14</sup> Delgado, Raúl y Héctor Rodríguez. "Las nuevas tendencias de la migración internacional: el caso de Zacatecas" en <u>Seminario Internacional sobre la Transferencia y Uso de remesas: Proyectos productivos y de ahorro. Memoria.</u> CEPAL. Sede Subregional en México, Sin Fronteras. Universidad Autónoma de Zacatecas. Ciudad de Zacatecas, México. 3-5 de octubre de 2001. Pág. 380.

<sup>&</sup>lt;sup>15</sup> Ibídem. Pág. 380.

<sup>&</sup>lt;sup>16</sup> Ibídem. Pág. 380.

Es así que, "Cerca de 1 400 000 mil ciudadanos zacatecanos y sus descendientes se encuentran participando en el proceso migratorio; de acuerdo con los resultados del Censo de Población del 2000, alrededor de 27 mil zacatecanos emigran anualmente". 17

Por otra parte, la contribución de los migrantes a través de sus remesas es muy importante para muchas familias pues actúan como sustitutas del ingreso en hogares compuestos en su mayoría por mujeres, adultos mayores y los niños y así contribuyen notablemente a dinamizar la economía del Estado, donde muchos municipios como el de General Francisco M. Murguía, donde el 47.72 % de hogares que reciben remesas por lo que "El fenómeno migratorio ha cobrado cada vez mayor importancia en las últimas décadas, debido a la gran aportación económica de los migrantes a los lugares de origen. Éstos se han convertido no sólo en promotores del desarrollo comunitario, sino, en actores políticos en sus comunidades y entidad". 18

Esta migración ha generado el despoblamiento de varios municipios, donde la fuga de fuerza de trabajo de población joven afecta a las comunidades en varios sentidos: los hogares se quedan desarticulados, el sector agropecuario está casi abandonado, no obstante es una salida a la que se ven obligados a recurrir para subsistir: "la entidad registra sistemáticamente, desde 1960, la tasa más baja de crecimiento poblacional del país. En términos demográficos, esta característica se expresa en una tasa de crecimiento social negativa." 19

Sin embargo, la histórica migración de zacatecanos ha ganado experiencia que se ve reflejada en las importantes redes de migrantes que se han ido extendiendo en Estados Unidos (principalmente en California, Texas y Chicago) y en la constitución de organizaciones de migrantes las cuales son las más numerosas en comparación con las de otros estados, con un gran activismo político, cultural y social, que además han sido un semillero de importantes líderes con conciencia binacional y que tienen una influencia cada vez mayor en ambos lados de la frontera. Lo anterior queda demostrado en la creciente importancia que ha dado el gobierno por medio de sus instancias gubernamentales a proyectos donde interviene capital de migrantes y que han tenido mucho éxito principalmente el Programa "3 X 1", propuesta original de organizaciones zacatecanas que han servido como ejemplo a otras organizaciones de otros Estados. El impacto de este programa es que con su inversión en obras de infraestructura básica contribuyen a elevar la calidad de vida en las municipios donde se llevan a cabo dichas obras y este hecho a su vez cohesiona a la comunidad binacional, se genera una sensación de grupo y pertenencia, hay orgullo de ser mexicano; también crece el activismo social y político.

<sup>&</sup>lt;sup>17</sup> Robledo, Martínez Fernando . Foro El México Migrante. San Lázaro. México DF 12 de abril de 2005.

<sup>&</sup>lt;sup>18</sup> Ibídem

<sup>&</sup>lt;sup>19</sup> Ibídem de la fuente: Plan Estatal de Desarrollo 2005-2010

Las organizaciones de migrantes se han preocupado además por preservar la cultura y el idioma por medio de intercambios estudiantiles, concursos de belleza etc...

Por otro lado, "los cambios en el patrón migratorio han provocado una mayor participación femenina en los flujos migratorios, lo cual ha generado una transformación paulatina de las normas y conductas tradicionales en las comunidades de origen."<sup>20</sup>

# 3.2.2 El gobierno de Zacatecas y la migración

El gobierno de Zacatecas de la administración de Amalia Hernández, tiene una gran compromiso hacia los migrantes zacatecanos que contribuyen tanto a la economía de ése estado, de tal forma que con su participación, han ganado un lugar importante en la toma de decisiones en su estado. Es así que, hay una estrecha relación entre los presidentes municipales y las organizaciones y federaciones de migrantes zacatecanos, así como una gran promoción de los programas que apoyan a las comunidades.

En 1999 se creó el Instituto Estatal de Migración, uno de sus objetivos primordiales fue: "velar por la dignidad y los derechos fundamentales de los zacatecanos allende la frontera norte, asumiéndonos como una entidad binacional.", como una respuesta del gobierno zacatecano de apoyar a los migrantes.

En cuanto a la atención a migrantes, dicho instituto lleva a cabo reuniones de trabajo con las Federaciones de Clubes de Zacatecanos y con las diferentes autoridades del Gobierno del Estado en Zacatecas y en Estados Unidos. Según el informe del actual Director General de éste Instituto (2005), el M. en C. Fernando Robledo Martínez en el foro de "El México Migrante", llevan a cabo visitas de protocolo el 9 de septiembre día del migrante y el día del zacatecano en noviembre. Así mismo, se presta atención a las delegaciones de empresarios migrantes. Se apoya al viaje que realizan las señoritas embajadoras de los Clubes de Zacatecanos en los Estados Unidos para reafirmar la identidad zacatecana.

En el ámbito cultural, según la declaración de Fernando Robledo: "dado el reconocimiento de nuestro Estado como binacional, es menester impostergable del Gobierno de Zacatecas promover la identidad y difundir la cultura local entre las comunidades de zacatecanos que han emigrado a los Estados Unidos, con la finalidad de que sea a partir de compartir una identidad cultural; una relación estrecha de vinculación entre "ambos Zacatecas". "<sup>21</sup> Esto, mediante un intercambio binacional cultural, deportivo, artístico, principalmente.

<sup>&</sup>lt;sup>20</sup> Ibídem.

<sup>&</sup>lt;sup>21</sup> Ibídem.

En el foro "El México Migrante", Fernando Robledo propuso promover el fomento económico mediante la creación de fondos de inversión, la promoción de la exportación de productos zacatecanos, el impulso del programa e inversión productiva 3 x1, además del impulso del programa "emprendedores jóvenes", entre otros.

En el ámbito de la salud propuso desarrollar convenios entre los gobiernos locales y estatales de los Estados Unidos donde hay mayor concentración de zacatecanos aprovechando el convenio que existe promovido por la Secretaría de Relaciones Exteriores y el gobierno de Estados Unidos. Así como difundir entre las organizaciones de migrantes el servicio de ventanilla de salud que brindan los consulados mexicanos en Estados Unidos.

En lo concerniente a la educación propuso entre otros aspectos: fortalecer el intercambio de profesores para la atención e los estudiantes zacatecanos, así como el impulso a la educación para adultos en Estados Unidos. Así mismo, la promoción de becas a través del "3 X1" destinadas a estudiantes destacados de las comunidades de origen de los migrantes.

Entre los aspectos principales en lo concerniente al área social, propuso fomentar la organización de los trabajadores migrantes pensionados para que reciban adecuadamente sus pensiones cuando regresan a sus comunidades de origen; así como la coordinación de esfuerzos con las autoridades estatales y municipales para la atención de madres de familias abandonadas o en separación por migración del cónyuge; así mismo, mantener el programa de traslado se cadáveres de los migrantes zacatecanos que fallecen en Estados Unidos o en en el trayecto.

En cuanto a lo jurídico, se planteó promover la promoción y defensa de los derechos humanos de los trabajadores migrantes; colaborar con la tramitación de pensiones alimenticias de los hijos de migrantes que por abandono no cuentan con tal protección, así como atender los casos de custodia o patria potestad de los menores en situación de abandono o desintegración familiar por migración; orientar a los migrantes para que acudan a las instancias gubernamentales o instituciones en caso necesario, especialmente en los trámites ante los Consulados mexicanos en Estados Unidos o los norteamericanos en México.

#### Programa paisano estatal

También llamado "Bienvenido a casa" tiene la finalidad de " Asegurar un trato digno y conforme a derecho para los mexicanos, y en particular los zacatecanos, que ingresan o transitan por el territorio de nuestra entidad conformando una **política pública específica**, que implica un programa de acciones permanentes.

Coordinado conjuntamente con el Instituto Nacional de Migración el Programa Paisano".<sup>22</sup>

Por otro lado, Zacatecas ha sido reconocido por la ONU como uno de los estados del país con mayor índice de avance en el desarrollo humano de acuerdo con el Informe sobre Desarrollo Humano en México 2004, donde "Thierry Lemaresquier, representante del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo en México (PNUD), destacó la eficacia y transparencia con que el gobierno de Zacatecas aplica los recursos procedentes de fondos internacionales. Así mismo el presidente de la república y el representante de la ONU destacaron que en Zacatecas se está implementando programas de desarrollo social que son un ejemplo nacional". Es un hecho que la importante participación de los zacatecanos mediante sus organizaciones de migrantes en apoyo a sus comunidades han contribuido a estos resultados pues favorecen con sus obras al mejoramiento de la calidad de vida de sus comunidades de origen.

#### 3.3 Los clubes de oriundos zacatecanos en Estados Unidos.

Las organizaciones de migrates zacatecanos son las más numerosas y de mayor tradición, son pioneras en cuanto a la promoción e iniciativa de varias actividades en sus comunidades de origen, como es el caso del Programa "3 X 1".

Con respecto a los antecedentes de las organizaciones de zacatecanos, se remontan a 1962 cuando se fundó el Club Social Guadalupe Victoria del municipio de Jalpa fundada por iniciativa de Gregorio Casillas quien fue el presidente del Comité de Beneficencia Mexicana de 1962 a 1982, que fue el antecedente de la primera Federación de Zacatecanos. Otro club con una larga tradición migratoria fue el Club Social Fresnillo, el cual fue impulsado por la comunidad de Tejuján. Así mismo se formó el Club Social Hermandad Latina promovido por migrantes de Jerez, entre los principales.

En 1971, existían ya organizaciones de migrantes zacatecanos de varias comunidades como de San Vicente, Tlachichila, Tlaltenango etc.

La Federación actual de Clubes Zacatecanos del Sur de California surgió en 1986 (de acuerdo con Rodolfo García Zamora en "Los retos económicos de las organizaciones de migrantes mexicanos en Estados Unidos; el caso de las federaciones de clubes zacatecanos" una federación incluye varias organizaciones que han adoptado la denominación de sus comunidades de origen.

<sup>&</sup>lt;sup>22</sup> Ibídem

<sup>&</sup>lt;sup>23</sup> Ordaz, Leyva Arturo. Dir. Revista "Contacto Binacional". Núm.30 Julio 2005. Pág. 11

Según datos de Fernando Robledo Martínez (Foro "El México Migrante"), actualmente se encuentran constituidas 20 federaciones de migrantes en los Estados Unidos.

# 3.4 La experiencia de los clubes zacatecanos y los migrantes empresarios en los proyectos productivos y de infraestructura

# Zacatecas y el Programa "3 x 1"

Como se mencionó en el capítulo anterior, este Programa fue iniciativa de la Federación de Clubes Zacatecanos del Sur de California y se ha ido modificando, de la manera que a continuación se presenta:

El municipio en el que se inició este Programa fue Jerez. De acuerdo a datos proporcionados por el Ing. Samuel Delgado, representante en Zacatecas de la Federación de Clubes Zacatecanos del Sur de California (entrevista en sus oficinas en Zacatecas martes 2 de agosto de 2005); en 1986, el gobernador Borrego estimuló la unión de zacatecanos en California. Los migrantes tenían interés en ayudar a sus comunidades de origen pues había mucha escasez de agua, drenaje, electrificación, en fin, la infraestructura básica necesaria. Por lo que Borrego incluye a las organizaciones en su Plan de Gobierno, les ofrece apoyarlos con los intereses que ellos tenían en Zacatecas, por tal motivo se inicia la cooperación donde por cada dólar que aportara el migrante por medio de las organizaciones el gobierno de Zacatecas aportaba otro. Es así como parte de las remesas de los zacatecanos se van al desarrollo social de Zacatecas principalmente en proyectos de infraestructura básica.

En el gobierno de Salinas de Gortari, con el Programa de Solidaridad a través de SEDESOL cuyo secretario en ése tiempo era el lic. Luis Donaldo Colosio, se negocia que por cada dólar que aportaran los paisanos para una obra de proyecto social, el gobierno del Estado pondría uno y el Federal otro, con lo que surge el 2 x 1. éste programa tuvo éxito, el primer año; continúa Samuel Delgado, aunque se vivía un clima de desconfianza por parte de los migrantes, inició con siete obras, el siguiente año subió a 30, hasta llegar a las 100 y así sucesivamente. Éste programa, afirma Samuel, une más a la gente, por ejemplo en la comunidad de los Aparicios, hicieron una iglesia, luego el agua potable, el lienzo charro, con el proyecto 2 x 1. Afirma también que hay comunidades transformadas con éste programa. Con el gobernador Ricardo Monreal surge el Programa "3 x1" que es el que está vigente.

En entrevista con Ma. Del Carmen González del departamento de Comunicación Social de SEDESOL delegación Zacatecas, comentó que con la crisis e inestabilidad política que se vivió en 1994, el gobierno federal dejó de participar con los migrantes, los cuales ya se venían organizando, es hasta 1999, la llegada de Ricardo Monreal como gobernador, cuando las organizaciones de migrantes insistieron en poner en marcha nuevamente el programa retomando la relación

con el gobierno federal y lograron que dos municipios se incorporaran. El programa fue operado en el estado mediante la modalidad 2 X 1.

Con base en datos proporcionados por Ma. Del Carmen González, en 1999 se firmó en el Consulado de México en Los Ángeles, California, un convenio entre el gobierno de Zacatecas, representado por Ricardo Monreal, la Federación de Zacatecanos del Sur de California, al mando de Rafael Barajas y el titular de la Secretaría de Desarrollo Social, Esteban Moctezuma Barragán, mediante el cual, el Programa 2x1 se convierte en Programa 3x1, con la participación de los clubes de migrantes, así como los gobiernos federal, estatal y municipal.

En el gobierno del presidente Vicente Fox Quesada, a partir de 2001, las inversiones aumentaron, pues en lo que va de la actual administración se han invertido 516 millones 917 mil pesos, con los que se han realizado 928 obras, lo que representa el 82 % de la inversión total del programa. Así mismo, la funcionaria destaca que antes de la administración del presidente Vicente Fox (1993 a 2000), tuvo una inversión de 142 millones 275 mil pesos, con lo que se ejecutaron 418 obras.

El programa siguió operando sin un recurso etiquetado con excedente de otros programas por parte de la federación. Es hasta el 2002, cuando el Congreso de la Unión etiquetó los recursos específicamente para el 3x1, es también en éste año cuando se convierte en Iniciativa Ciudadana 3 x 1, pues el gobierno no podía ser excluyente, sin embargo se desvirtúa y se pierde un poco el interés de los migrantes porque ya podía participar cualquier organización, no sólo migrantes, uno de los aspectos que desvirtuaron el programa fue que había conflicto con los presidentes municipales ya que éstos podían organizar a su gente en el país para que se favorecieran las obras de su interés, por lo que el programa se estaba politizando. Sin embargo, además de la pérdida de interés de los migrantes, no tuvo mucho éxito pues organizaciones civiles de México dejaban las obras sin terminar o no aportaban la parte que habían acordado bajo el argumento de que era responsabilidad del gobierno. En comparación con los migrantes que siempre manejaban con seriedad su contribución en los proyectos.

En 2004 por demanda de los migrantes que viven en Estados Unidos, se modificaron las reglas de operación, donde el "3x1" no sólo es para proyectos de infraestructura social básica, sino que, a solicitud exclusiva de los clubes de migrantes, se podrá invertir en proyectos productivos, otorgar becas a nivel básico, medio y superior para estudiantes de bajos recursos. A fin de frenar los elevados índices de migración en el estado.

En el siguiente cuadro proporcionado por Ma. Del Carmen González, se puede apreciar el avance que ha tenido el programa 3X1, el cual ha variado con la coyuntura que se ha vivido por ejemplo la crisis de 1995, cambios de gobierno, etc, también se muestra la inversión a la que se ha llegado hasta el 2004, así como los municipios que han participado.

# INVERSIÓN HISTÓRICA DEL PROGRAMA 3X1 EN ZACATECAS

AÑO	INVERSIÓN	PROYECTOS	MUNICIPIOS
1993	1,877,428	7	SIN DATOS
1994	3,769,186	30	SIN DATOS
1995	3,905,354	34	SIN DATOS
1996	6,946,039	61	17
1997	16,825,949	77	SIN DATOS
1998	772,281	8	7
1999	48,179,000	93	27
2000	60,000,000	108	28
2001	72,000,000	130	30
2002	140,000,000	240	35
2003	144,971,000	325	
2004	160,000,000	283	40
TOTAL	659,246,237	1396	

Fuente: Secretaría de Desarrollo Social Delegación Zacatecas

# **DETALLE DE INVERSIÓN EJERCIDA EN ZACATECAS EN EL 3X1 (2002-2005)**

	2002	2003	2004	2005
Federal	39,746,432	36,384,228	43,245,967	31,886,000
Estatal	39,746,420	36,227,064	19,259,817*	31,886,000
Municipal	39,710,425	36,179,849	31,202,892	31,886,000
Clubes	39,710,433	36,179,859	31,202,892	31,886,000
Total	158,913,710	144,971,000	124,911,568	127,544,000 **

Fuente: Delegación Sedesol en Zacatecas, datos proporcionados por Moisés Rodríguez Jefe de la Unidad de Regiones Prioritarias.

<sup>\*</sup>El Ing. Moisés Rodríguez comentó que debido al cambio de gobierno en el estado de Zacatecas (2004), los recursos no alcanzaron por lo que se tuvieron que cancelar 150 obras, de tal forma que el gobierno federal hizo una aportación mayor con lo que apoyó a 282 obras; y el estatal apoyó a 138 obras, esto se puede observar en la diferencia que hay en la aportación que le corresponde a cada parte, donde es notoriamente menor la que le correspondió al Estado.

<sup>\*\*</sup> Comentó también que, actualmente hay 457 solicitudes de obras; se podrán atender 250 con recursos de 31,886,000, pero se está solicitando una ampliación de 50,000,000; la cual sería otorgada si otros estados no participan. Este dato no es el definitivo, debido a que a la fecha no se ha resuelto si se va a ampliar el monto aunque todo parece indicar que así será, y además en el momento en que esta investigación se está realizando no ha terminado el año 2005.

Con respecto al papel de los municipios, en entrevista con el Ing. Moisés Rodríguez (Jefe de la Unidad de Regiones Prioritarias de SEDESOL delegación Zacatecas), comentó que éstos llegan a acuerdos con los clubes para priorizar las obras que se quieren llevar a cabo. Comentó además que para los municipios es más barato aportar un 25 % para una obra que el 70 u 80 % que les corresponde en el ramo 33 (que es donde esta estipulado lo concerniente a la realización de obras de infraestructura: fondo 3 y 4), por eso a los municipios les conviene contactar a los clubes y así hay mayores posibilidades de hacer más obras.

La participación civil por medio de los clubes ha sido muy importante agregó que el gobierno y particularmente los municipios no pueden solos, se pretendía que el municipio hiciera las obras de los recursos recaudados, pero hay casos en los que ni siquiera alcanzan a cubrir lo correspondiente al aparato burocrático, de ahí la importancia del 3x1.

Sobre la pregunta de en cuales municipios el 3x1 no tiene un impacto trascendente, respondió que la distribución de recursos se hace con base en la cantidad de población que un municipio tenga: hay algunos que tienen pocos habitantes o no tienen migrantes en Estados Unidos pues para esto se requiere una inversión mayor para emigrar y no todos tienen acceso a ella, por lo que la migración es más bien interna (a Saltillo y Monterrey principalmente), por ende, no hay clubes de ésas comunidades en Estados Unidos. Sin embargo, en base al programa Microregiones al cual pertenece el 3x1; se están invirtiendo 25,000,000 en éstos municipios, se ha buscado en Estados Unidos generar clubes de dichos municipios. Es el primer año en el que se invierte ésa cantidad. Además comentó, que si hay interés por parte de los clubes zacatecanos en invertir en comunidades que no sean las suyas.

Se le preguntó además, si falta mucho por hacer en lo que respecta a infraestructura básica, a lo que respondió afirmativamente sobre todo en municipios pequeños y alejados, como pavimentación, electrificación, infraestructura básica.

Sobre el mantenimiento de las obras comentó que al municipio y a la comunidad se le da una carta de entrega-recepción y el mantenimiento lo lleva a cabo la instancia gubernamental o social a la que le corresponda la obra, por ejemplo: las aulas o escuelas están a cargo de la Secretaría de Educación Pública por lo que no hay abandono de las obras. Con respecto a los reconocimientos de la participación de los migrantes en las obras, comentó que se hace mención en las fiestas de los municipios.

Al preguntarle sobre, qué le falta al 3x1 contestó que es necesario que exista mayor comunicación entre las federaciones o clubes para poder distribuir mayor el recurso, y de esa manera se puedan atender mayor cantidad de municipios, comento que por ejemplo en el caso del municipio de Nochistlán, es el que se

lleva mayor cantidad de recursos porque un importante número de organizaciones de migrantes.

Agregó que de los 58 municipios que conforman Zacatecas se están atendiendo 40 ó 42.

Con respecto al Comité de Validación del "3x1" comentó que está conformado por doce integrantes: 3 representantes de SEDESOL, 3 representantes del gobierno del Estado, 3 representantes de los municipios y 3 representantes de los clubes de migrantes. Esto es así para que exista contrapeso en la validación de las obras, porque pudiera darse el caso de que el municipio y el estado se pongan de acuerdo para favorecer la realización de determinadas obras. Con esa distribución de los integrantes en el comité se evita la politización del programa. Las decisiones se toman en un subcomité técnico formado por la contraloría interna, SEDESOL, los diputados migrantes y el gobierno del Estado.

Finalizó comentando que muchos migrantes tienen la esperanza de regresar a sus comunidades de origen, además tienen el deseo de ayudar. El crecimiento de los clubes se a elevado a partir del "3x1", por lo que se proyecta una creciente demanda de obras. Comentó que ya se está planeando la realización de proyectos productivos comunitarios.

# Detalle de obras por municipio en Zacatecas (2002-2005)

Con base en datos proporcionados por SEDESOL, Delegación Zacatecas, sobre la descripción de las obras realizadas por municipio, participaron en el 3x1 en el año 2002: 42 municipios con un total de 271 obras; los municipios que más obras apoyaron fueron: Villanueva con 31 obras, Jerez con 28 y Juchipila con 29.

En el 2003 participaron 38 municipios con 315 obras. Cabe resaltar que en éste año, el programa se llamó Iniciativa Ciudadana 3x1, y podían participar la organización civil y por supuesto los clubes de migrantes. En ésta tabla se puede observar a diferencia de las demás, los clubes participantes y la federación a la que pertenecen. La participación de los clubes fue mayor que el de las organizaciones civiles de forma general. Los municipios con más obras fueron: Villanueva con 46, Jerez con 24, Juchipila con 22.

En el 2004 participaron 40 municipios con 282 obras; las obras son menores que las realizadas en el 2003, uno de los motivos fue que hubo cambio de gobierno y el presupuesto del Estado no alcanzó, y como se mencionó anteriormente el gobierno federal hizo una aportación mayor. Entre los municipios más sobresalientes en participar en éste proyecto fueron: Jerez con 74, Juchipila con 36, Villanueva con 21.

En el 2005 que todavía no termina, van hasta agosto de 2005, 186 obras con una participación de 36 municipios, y se espera la ampliación de presupuesto pues hay

más solicitudes para participar en obras, en éste año el municipio de Morelos lleva 26 obras, Trancoso 16 y Valparaíso 13.

Se destaca que el interés de los clubes va en aumento y la participación de los municipios se va diversificando conforme se van interesando en el programa por los resultados que ven y la influencia de otros clubes, así como la creación de clubes nuevos.

Entre las obras más comunes que se realizan en el programa 3X1 están: pavimentación de calles, construcción de aulas de primaria, secundaria, preparatoria y universidad, obras en iglesias, banquetas, adoquinado de calles, construcción de lienzos charros, electrificación, construcción de pozos, obras de drenaje, carreteras etc..

En entrevista con el Ing. Guillermo Briceño, Subdelegado de SEDESOL Zacatecas, se le preguntó como se podría medir el impacto de 3x1 a lo que comentó que se mide a través de la inversión anual, comenta que esta ha ido creciendo lo que habla el éxito del programa y de la aceptación de los migrantes y la comunidad.

Al cuestionarle sobre las áreas de oportunidad del programa comentó que, se está buscando apoyar a proyectos productivos con el objetivo de arraigar a la población a sus propias comunidades y evitar que migren, es un aspecto en el que se esta trabajando, es un trabajo en conjunto entre las 4 partes.

El paso de los proyectos de infraestructura es una maduración del programa 3x1, comento que Zacatecas es el 1er Estado en la República que está manejando con ésta visión éste programa.

Se le preguntó cómo se manejarían las ganancias de los proyectos productivos, respondió que se busca que sean proyectos comunitarios, con beneficio común pues el programa tiene una visión social, por lo que se busca generar derrama económica y un desarrollo más profundo para desalentar o disminuir la migración.

Resaltó el papel de la Federación del Clubes Zacatecanos de Sur de California, pues ha sido invitada a participar en foros en Europa donde hay países que tienen migrantes, y están interesados en el programa y en la participación de las organizaciones de migrantes, agregó que Zacatecas es líder a nivel nacional e internacional en éste tipo de organización, así mismo, han llamado la atención de universidades de Estados Unidos y Europa y han recurrido a ésa delegación a estudiar éste fenómeno.

Comentó que la actitud de los migrantes ha sido muy positiva para el estado, pues hay mucha participación. El sentir por el terruño es uno de las principales causas de lo anterior, afirmó que en los demás estados esta actitud de organización y participación se puede desarrollar con el tiempo, pues lo importante de Zacatecas

es que ahí surgió la idea, y hay más tiempo de participación en el programa, por ende mayor grado de madurez.

Al preguntarle si podría darse el caso de que algún municipio no quisiera participar en el "3X1", comentó que "nadie está peleado con el dinero", considera que ningún municipio podrá decirle no al "3x1" pues es un beneficio y hasta el momento no se ha dado el caso.

Finalmente comentó que las necesidades de cada municipio en Zacatecas son diferentes, se apoya a obras como iglesias y lienzos charros porque esto arraiga a los migrantes a su comunidad pero se trata de priorizar obras de drenaje, agua potable, se trata de concienciar a las personas de cubrir primero las necesidades básicas.

# 3.4.1 Programa "Invierte en Zacatecas" (NAFIN /BID)

Como se mencionó el capítulo anterior, el programa "Invierte en México" Nafin/BID, sólo está enfocado a tres estados: Hidalgo, Jalisco y Zacatecas.

En entrevista con la Lic. Gabriela Murillo (Asistente del Coordinador Estatal de la Secretaría de Desarrollo Económico de Zacatecas realizada el 2 de agosto de 2005), se le cuestionó sobre cuál es la participación e interés que han tenido los migrantes de origen zacatecano en éste programa, a lo que respondió que se los migrantes se enfrentan a tramites burocráticos, además, muchos de ellos invierten sus ahorros de años en México y sus negocios han quebrado; en NAFIN, se les ofrece que antes de que ellos inviertan se realice un estudio. Ellos están dispuestos a ser asesorados por un especialista el cual les indique si su idea de negocio les conviene o no, se hacen recomendaciones como darle otro giro a su idea. El interés ha sido grande; hay actualmente 100 intenciones de negocios de las cuales, el comité ha aprobado 28, y se han entregado 14 planes de negocios.

La metodología es sencilla, es necesario llenar un formato donde se exponen las ideas básicas como la descripción de la idea de negocio y el capital necesario para realizarlo y debe de haber una contraparte en México que se va a hacer cargo del negocio y que se comprometa.

En cuanto a la promoción, comentó que se llevan a cabo giras promocionales a nivel nacional, las federaciones de clubes son muy importantes, por lo que mantienen contacto con ellas; también se promueve a través de folletos informativos; en las presidencias municipales, pues es donde hay más migrantes, pues en la ciudad de Zacatecas la migración es menor; así mismo por medio de la página oficial del programa.

Al cuestionarle sobre el beneficio del programa y su impacto hacia el migrante y a las comunidades de origen comentó que es un beneficio directo para ambos, pues el interés del programa es que no se invierta en algo que no es redituable, donde los ahorros están en un gran riesgo, hay que ver si la idea aplica en su comunidad,

se trata de que el impacto sea invertir y que sea éxitosa dicha inversión, comentó que los migrantes son los únicos que van a invertir en sus comunidades, pues son a los que "les duele su estado". El beneficio para las comunidades son empleos directos, para los migrantes es que tengan ganancias en su comunidad y que no inviertan si no va a funcionar, asesoría y acompañamiento en su proyecto para invertir.

Dentro de los ejemplos de migrantes inversionistas, mencionó al del Sr. Pascual Castrellón, quien es un migrante cuya familia ya tiene generaciones en Estados Unidos, el migró a muy corta edad, quiere invertir en Zacatecas con el objetivo principal de que las comunidades no se desintegren, él publica un periódico llamado Caxcal Journal, el cual se difunde en Estados Unidos y se promocionan los productos zacatecanos, y las personas que tengan el interés de exportar. También tiene la intención de hacer un hotel en un municipio de Loreto, así como un Centro Comercial. El señor contactó el programa por medio de una federación.

Al preguntarle cómo se mide el impacto del programa, dijo que depende de cuantos planes de negocios se han implementado (actualmente hay 9 implementados) lo que indica que el negocio va a ser rentable. Se ha trabajado en éste programa desde julio de 2003, y termina en noviembre de éste año. Se está pidiendo una extensión debido al éxito, pero se ha propuesto de que si no continúa Zacatecas tiene la intención de implementarlo con recursos del gobierno.

En cuanto a por qué resultaría interesante para el migrante inversionista el programa, a lo que contestó que el programa tiene muy buena imagen ante el migrante, pues lo principal es que NAFIN ofrece un estudio, ayuda gratis, se ofrece un acompañamiento empresarial y la absorción del 80 % del costo del estudio para ver si es factible la idea de inversión (que cuesta de 20 a 50 mil pesos). Se le vende el paquete, el consultor lleva de la mano al migrante, si el negocio necesita financiamiento hay un fondo de financiamiento para proyectos que cumplan ciertos requisitos, se les da preferencias, se busca ayuda con otras dependencias.

En conclusión los migrantes inversionistas ya tienen el interés, pero lo que les atrae es que hay apoyo, asesoría, acompañamiento y disminución de trabas burocráticas y la seguridad de que su dinero está invertido en un negocio próspero.

"A la fecha se han erogado 171 mil dólares, informó Robert Jasón Barker, director de proyectos de la SDE".<sup>24</sup>. De los programas que ya están aceptados (28) y 12 en marcha y seis en análisis, "la inversión efectuada por los paisanos y sus socios asciende a 8 millones 462 mil dólares, recursos que inicialmente generarán 577 empleos en al menos 10 municipios.

-

<sup>&</sup>lt;sup>24</sup> Amador, Ángel. <u>Impulsan migrantes la economía de sus comunidades</u>. El Universal. Lunes 11 de junio de 2005. México, DF. Pág. 204. Año: LXXXIX, Tomo: CCCLIV, Núm:32,037.

Los giros de estas empresas son: fabricación de muebles, planta de sanitización y envasado de chile seco Fiesta Mexicana; exportación de mezcal zacatecano El Caxcán a Estados Unidos; planta de productos congelados y fabricación de paletas de frutas naturales para exportación y distribución en México."<sup>25</sup>

# Ejemplos de casos de éxito del Programa "Invierte en Zacatecas"

Enrique Pérez, empezó como mesero en Estados Unidos, y ha ido creciendo profesionalmente, sigue radicando en ése país, su padre Joaquín Bernardino fue presidente municipal del municipio de Juan Aldama en la década de los 80, y quedaron en la ruina al concluir su gestión, por lo que el señor Enrique y sus hermanos tuvieron que migrar. "Hoy, encabezados por Enrique, quien trabaja de capitán de meseros en un restaurante de Streamwood, Illinois, han invertido en su tierra natal alrededor de 225 mil dólares en la empresa migrante Centro Recreativo Willy Sports, inaugurado el pasado 22 de abril y que hasta el momento ha generado 30 empleos". <sup>26</sup>

Willy Sports cuenta con canchas de fútbol rápido, pista de atletismo, voleibol de playa, básquetbol y área de eventos sociales, así mismo se llevan a cabo torneos, hay venta de artículos deportivos, cursos de verano, etc. Se va a dar un financiamiento vía fondo plata para construir vestidores, una cafetería. (Fondo Plata, es un fondo de financiamiento de la Secretaría)

En el municipio de Miguel Auza "los hermanos Sánchez Hernández se alistan para la exportación de muebles sobre diseño a Los Ángeles, California. La inversión estimada es de 65 mil dólares, con una generación de 25 empleos. Jesús Salvador es desde hace tres décadas, el propietario del taller de fabricación de muebles de álamo, mezquite y otras variedades. Su hermana Amelia, quien radica en "el otro lado", es el contacto para abrir el mercado allá"<sup>27</sup>. Se calcula que el negocio arranque a inicios de 2006 se venderán muebles típicos, como sillas de tule, comedores y recámaras, su principal competencia son los muebleros de origen italiano.

Hay además, casos de expansión de invernaderos. "También está la Sociedad Mezcalera La Alteña, empresa que producirá el mezcal El Migrante, el cual estiman salga al mercado el próximo año con una producción inicial de 180 mil litros. La inversión es de un millón 500 mil pesos"<sup>28</sup>

Otro caso es de Pascual Castrellón que hizo el Hotel Loreto, en el Municipio de Loreto, el señor tenía el terreno, y tenía la idea de hacer un Hotel, la cual fue factible, sin embrago se le recomendó que el Hotel fuera más pequeño que lo que

<sup>26</sup> Ibídem.

<sup>&</sup>lt;sup>25</sup> Ibídem.

<sup>&</sup>lt;sup>27</sup> Ibídem.

<sup>&</sup>lt;sup>28</sup> Ibídem.

el migrante inversionista tenía proyectado. Ya se va a empezar a construir el hotel, por lo que es un proyecto implementado (se toma como proyecto implementado desde el momento en que se empieza a construir).

La construcción del Centro Radiológico en el Municipio de Loreto, de iniciativa del Dr. Arturo Castillo quien ya tiene muchos años en Estados Unidos es también otro caso de éxito, el mencionado doctor ya tenía la clínica pero más pequeña, pidió un plan de negocio para implementar más equipo, él es amigo del Sr. Pascual, y así contactaron a NAFIN. La clínica sería particular con costos accesibles.

El consultor está obligado a dar una idea de lo que el recomienda: planos, organigrama propuesto, términos legales, nómina, perfil de puestos, estructura del capital social, trámites necesarios, como se debe trabajar la clínica, utilidad neta proyectable, etc.

Así mismo, otro caso exitoso es el establecimiento de una planta empacadora de fríjol y chile en el Municipio de Trancoso, el migrante inversionista quiere que se exporten sus productos a EUA, él seguirá radicando allá y tiene su socio en México, se les propone como debe estar su registro de marca.

"3 Fruit" de Leonardo Cortés en el Municipio de Pino, quien inventó una máquina que es desespinadora de Tuna, el cliente vive en Las Vegas, ya sembró Tuna y quiere exportarla a Canadá y EUA, Unión Europea y Japón, ya tiene experiencia, el estudio fue para canales de exportación de Tuna para comercialización.

Se le preguntó cuáles son las áreas de oportunidad en el programa, comentó que el BID contrató un coordinador externo y se va a hacer una evaluación que se llema "evaluación de medio término" para ver si en noviembre se da la ampliación del programa.

En cuanto al perfil del migrante zacatecano, comentó que no hay uno definido pues hay desde meseros o empresarios, doctores, científicos. Pero son migrantes que tienen de 10 años en adelante en cuanto a su estancia en EUA y les ha ido bien.

Para contactar a los migrantes se aprovechan los eventos importantes como: el día del zacatecano en Chicago, o en los eventos de las federaciones.

Se le preguntó si hay alguna forma de que lo que se va a invertir en el estudio de un negocio no se pierda, comentó que no, porque el objetivo del programa es hacer estudios.

En resumen, comentó que hay que tener mucha sensibilidad y paciencia con los migrantes, es un programa enriquecedor cuando un proyecto ya se concretó y es exitoso. Comentó que se les da total seguimiento a los proyectos.

Dentro de la relación interinstitucional comentó que hay interacción con el Instituto Estatal de Migración, las Federaciones de Clubes, las presidencias municipales, la S.R.E, NAFIN en Los Ángeles principalmente.

Finalmente, en el artículo "Impulsan migrantes la economía de sus comunidades", Rodolfo García Zamora investigador de la Universidad de Zacatecas (UAZ) manifestó que "las inversiones de la migración internacional no son un "camino directo al desarrollo local y regional", pero sí un importante detonador en un contexto de atraso económico estructural como en el que ha experimentado esta entidad desde años atrás."<sup>29</sup>, así mismo, afirma que es necesario propiciar y conformar una red empresarial con empresarios binacionales que puedan hacer negocios con intereses comunes, para atraer la inversión propone crear incentivos fiscales que favorezcan la inversión, así como una cámara binacional que tenga entre sus funciones: la promoción de inversiones conjuntas, información de mercados, asesoría técnica, capacitación y búsqueda de fondos concurrentes.

### 3.4.2 Federación de Clubes Zacatecanos del Sur de California (FCZSC)

Existen actualmente un aproximado de 300 clubes de migrantes, los cuales se conjuntan en Federaciones, de éstas últimas, actualmente hay 20 en Estados Unidos.

Una de las organizaciones más importantes en Estados Unidos de migrantes es la Federación de Clubes Zacatecanos del Sur de California. Esta investigación se apoyó en esta organización, debido al acceso que se tiene para tener información, pues tiene una oficina en la ciudad de Zacatecas, donde se pudo contactar su representante el Ing. Samuel Delgado Díaz quien proporcionó información relevante sobre el tema que se está tratando, así mismo, se utilizó la herramienta de su página web. Cabe destacar que esta organización tiene una importante participación en la promoción y ejecución de los proyectos de infraestructura principalmente han trabajado en forma destacada con el Programa SEDESOL, de hecho es en dicha organización donde el mencionado programa se propone y surge. Por lo que tiene una importante labor de cabildeo a nivel binacional y por ende un importante peso político en ambos lados de la frontera. Sus acciones están más allá de los proyectos de infraestructura, que ya se dirigen a los proyectos productivos, además, se han interesado en preservar las raíces, preparar a las personas en Estados Unidos por medio del implemento de la educación bilingüe, clases de inglés etc. Esta Federación es una de las más sólidas y participativas, que ha luchado por el bienestar de la comunidad zacatecana en ambos lados de la frontera, es asimismo, líder en cuanto a las organizaciones de migrantes en Estados Unidos se refiere, transmite conocimientos y experiencia a otras organizaciones de otros estados y no solo apoya a los zacatecanos sino a todos los mexicanos en general. Ha obtenido el reconocimiento internacional, por ejemplo ha sido invitada a foros importantes en

<sup>&</sup>lt;sup>29</sup> Ibídem

Bruselas para exponer el Programa 3X1 donde países que tienen migrantes quieren aplicar este programa.

#### Historia de LA FCZSC

En 1972 se unieron a la entonces Federación de Clubes Mexicanos o Comité de Beneficencia Mexicana que estaba presidida por el zacatecano Gregorio Casillas cuatro clubes de zacatecanos los cuales se separaron en 1986 y formaron la Federación de Clubes Zacatecanos Unidos en Los Ángeles, en un principio se formó de 17 organizaciones o clubes de distintas comunidades de la entidad.

El gobernador del estado de zacatecas que en ese entonces era el Lic. Genaro Borrego les ofreció coadyuvar los intereses que tienen los zacatecanos en sus comunidades y los apoyó, es así que se inició el programa 1x1 donde la mitad de una obra era financiada por los clubes y la otra el gobierno del estado. Por eso se afirma que la FCZSC son los iniciadores del ahora 3x1. La federación fue ganando clubes adeptos de regiones cercanas a Los Ángeles y por ende creciendo, hasta que en 1993, bajo el liderazgo de Manuel de la Cruz se cambio el nombre al que está vigente(Federación de Clubes Zacatecanos del Sur de California).

Actualmente la Federación tiene 75 clubes (ver lista al final de este apartado). Su presidente es Felipe Cabral. Hay clubes, asociaciones o grupos desde municipios hasta rancherías de Zacatecas que se han ido creando de lugares donde antes no había participación civil, una de las razones es que los lugares que envían migrantes se han diversificado y otra causa es el contagio que hay entre las organizaciones por participar en proyectos que generen beneficios en sus comunidades de origen, de hecho muchas organizaciones se forman con ése fin y después prosperan, aunque no en todos los casos. "Cada uno de los clubes adheridos a la Federación participa activamente en la toma de decisiones y en los eventos que la Federación organiza durante todo el año".<sup>30</sup>

De acuerdo con datos proporcionados en entrevista con el Ing. Samuel Delgado, Nochistlán es el municipio que más clubes tiene, pero no todos pertenecen a la FCZSC.

#### Estructura de la FCZSC

La máxima autoridad de la Federación son los clubes, asociaciones u organizaciones de migrantes que la conforman. La mesa directiva se elige cada dos años y está formada por los siguientes cargos: Presidente, primer vicepresidente, segundo vicepresidente, secretario general, tesorero, secretario de relaciones públicas, director de eventos, secretario de proyectos, secretario de prensa, secretario de deportes, secretario de bienes, secretario de cultura, comisario, tres vocales (que integran la comisión de honor y de justicia).

<sup>&</sup>lt;sup>30</sup> www.federacionzacatecana.org 22-08-2005

"Entre titulares y suplentes, la mesa directiva está integrada por un total de 31 miembros los cuales se pueden buscar su reelección por otro término más, de tal manera que nadie permanezca por más de cuatro años en el mismo cargo. Así mismo, los ganadores de la elección tienen la libertad de seleccionar a sus subalternos que los acompañarán en sus respectivas secretarías y direcciones, a la vez éstos deberán ser aprobados por el pleno de la mesa directiva.

Igualmente la Federación Zacatecana se encuentra debidamente registrada como una organización sin fines de lucro ante las dependencias federales de los Estados Unidos y el estado de California y sujeta a las siguientes reglas y regulaciones: Charitable Organizations 501 (c) (3)."31

La mesa directiva se encarga de los asuntos cotidianos de la Federación, los clubes expresan sus opiniones las cuales se consideran para tomar las decisiones en las reuniones plenarias que se llevan a cabo cada mes. Así mismo, la mesa directiva se reúne cada semana para ver los avances de los proyectos a los que la Federación apoya y para discutir los asuntos más importantes.

Los integrantes de la federación y en general de las organizaciones de migrantes en Estados Unidos con más experiencia son bilingües, con conciencia binacional y activismo político. En las organizaciones se generan líderes que gestionan en ambos lados de la frontera, piensan en mejorar sus comunidades de origen y en mejorar también las condiciones de vida de sus hijos.

La oficina en Zacatecas de la FCZSC, tiene un año y medio y tiene el objetivo de promover los proyectos de tipo productivo y darles seguimiento a los que ya están.

# Objetivos de la FCZSC

Los objetivos principales de ésta federación son los siguientes:

- "- Representar a los migrantes zacatecanos ante las autoridades locales, estatales y federales en los asuntos que les competen, tanto en México como en California.
  - Apoyar los proyectos que los clubes desarrollan en sus comunidades de origen
  - Contribuir y ayudar al desarrollo integral de la comunidad zacatecana migrante, el de sus familias y el de sus comunidades en ambos lados de la frontera."<sup>32</sup>

Nótese que hay una importante conciencia binacional que es fruto de su realidad como migrantes y parte de un país donde obtienen el trabajo y las oportunidades

<sup>&</sup>lt;sup>31</sup> Ibídem.

<sup>&</sup>lt;sup>32</sup> Ibídem.

que en su comunidad no existen o son insuficientes, y el interés y apego a dicha comunidad a la que apoyan y contribuyen sin dejar de ser parte importante del desarrollo en su comunidad de destino y obviamente en la de origen.

## Logros principales

Los logros que destaca esta organización son:

- La adquisición de la sede "La Casa del Zacatecano" en Los Ángeles. "Esto fue resultado de muchos años de planeación y de ahorro por parte de la agrupación, así como el apoyo económico recibido de distinguidos zacatecanos como el señor Antonio Aguilar, y el Lic. Arturo Romo Gutiérrez ex gobernador de Zacatecas"<sup>33</sup>
- La creación del programa "Tres por uno". "Es de mucho orgullo para la Federación Zacatecana que éste programa haya surgido de la experiencia de nuestra organización para beneficiar a paisanos mexicanos de otros estados que también merecen beneficiarse de estas alternativas." 34.
- Esta organización se ha convertido en una de las organizaciones más representativas de migrantes mexicanos en Estados Unidos con una gran presencia política. (Además de apoyar a los zacatecanos apoya a los mexicanos en general que viven en California.)

#### **Actividades**

Dentro de las actividades más importantes del club se encuentra la cena baile anual donde se lleva a cabo el "Certamen Señorita Zacatecas del Sur de California", dentro de los fines de dicho certamen se encuentra reunir fondos para los proyectos y actividades de la federación y preservar las raíces y cultura en las jóvenes generaciones. Además, en dicho evento se presenta la revista anual de la federación. (Publicada desde 1991). Por lo que dicho evento es muy importante para los clubes y la federación en cuanto al aspecto económico y cultural se refiere.

En agosto de 2005, Zacatecas fue visitada por el grupo de señoritas que año con año participan en el Concurso de Señorita Zacatecas Los Ángeles, California, hacen un recorrido en los municipios de todo el estado con el objetivo de que conozcan de donde vienen, de donde traen la cultura que las identifica como hijas de zacatecanos. (entrevista con Ing. Samuel Delgado)

Así mismo, Samuel Delgado comentó que dentro de las actividades que se están realizando en la Federación, se llevó a cabo el primer intercambio educativo para el aprendizaje del idioma español por parte de los hijos de los migrantes, pues a veces se habla pero no se sabe escribir o leer, según afirmaciones de los directivos de la Federación, los jóvenes que tienen el mercado laborar más amplio son los que se que se preparan y son bilingües, tienen preferencias en el mercado

\_

<sup>33</sup> Ibídem

<sup>&</sup>lt;sup>34</sup> Ibídem

laboral tan competido incluso sobre americanos de origen, por eso es importante preparar a su gente allá, se les prepara sobre arte, inglés, todo lo que fortalezca a los zacatecanos.

Se organizan bailes para recabar fondos (remesas colectivas) para los proyectos.

Se abrió además, un centro de enseñanza equipado con diez computadoras para capacitar a sus miembros en conocimientos de computación básica e internet.

La Federación, de acuerdo a datos de Samuel Delgado, tiene otras actividades como las culturales, deportivas, medicas, educativas que van más allá y tienen más fondo que los meros proyectos. Las personas que radican allá pretenden ver esa comunidad binacional con su cultura y sus raíces, pues, continuó, al zacatecano le interesa perpetuar sus raíces.

Dentro de sus fuentes de financiamiento, cuentan con patrocinadores tales como: Construmex, la Fundación Rockefeller, Watermill.com, Misión Products and snacks. Guerrero Foods. Lo que da muestra de la capacidad de negociación, credibilidad y respecto que tiene esta federación para contar con estos apoyos.

La Federación logró obtener una beca de la Fundación Rockefeller, de acuerdo a datos proporcionados en entrevista por Ma. Del Carmen Gonzalez (personal de comunicación social de SEDESOL Zacatecas), por un monto de 200,000 dólares destinados a la capacitación de los clubes, por lo que la federación ha realizado investigaciones y ha capacitado personal para tal efecto.

Se puede resumir que los programas como el 3x1 tienen un alcance político, económico y cultural, pues este programa, además de propiciar la inversión, genera cohesión y unión entre los mexicanos en Estados Unidos, pero principalmente les da a los migrantes un lugar como activistas que cuestionan, negocian y que representan un interés político en ambos lados de la frontera y en el caso de México, son tomados cada vez más en cuenta por el peso político y social que han logrado.

## Tipos de proyectos

La Federación está transitando de los proyectos sociales a los proyectos productivos, que tienen el objetivo principal de generar empleo para que atenúe el fenómeno de la migración, pues se va la mano de obra, ésa es la tarea fundamental de la federación. El programa 3x1 se convertirá en proyectos productivos. La capacidad económica de los migrantes es modesta, comentó el lng. Samuel Delgado, no son de grandes capitales, pero unidos se puede hacer algo interesante.

(El Ing. Samuel Delgado, representante de la FCZSC, fue funcionario y formó parte de la conformación del programa 3x1, por lo que tiene un amplio conocimiento del tema de los proyectos de infraestructura y la participación de los

clubes así como las instancias de gobierno, además es parte del comité del Programa "Invierte en Zacatecas")

Mencionó que dentro de los proyectos que se han llevado a cabo son principalmente: de agua potable, drenajes, electrificaciones, pavimentación de carretera, calles, mejoramiento de iglesias y escuelas, equipamiento de escuelas, conservación de edificios de la época de la colonia, construcción y mejoramiento de iglesias, plazas públicas, ambulancias, lienzos charros, panteones, salones de usos múltiples. Afirmó que estas comunidades están arriba de aquellas que no tienen clubes pues por medio de estos, se llevan a cabo los proyectos que las favorecen.

El paso de los proyectos sociales a productivos se pudiera ver como una maduración, y la visión de la federación es evitar que haya más migración, pues las comunidades se están quedando sin personas.

Sobre cómo se lleva a cabo el financiamiento de los proyectos, comentó que se hacen bailes, se consigue el salón, se vende comida, bebida.

Siguiendo con el mismo tema, comentó que Juchipila va a conseguir la 2ª etapa de la remodelación de la plaza cívica la cual tendrá un costo de medio millón de pesos, por lo que el club tendrá que reunir aproximadamente 12,000 dólares; también se hacen charreadas, donde hay ganancias de 2000 ó 3000 dólares. Hay clubes que rifan vehículos (el costo del boleto oscila entre los 20 a 70 dólares), cuando por alguna razón falta el recurso, lo prestan entre ellos y lo van recuperando durante todo el año.

Agregó que a los bailes no sólo va gente de la comunidad. La federación promueve los eventos, asisten personas de muchas regiones y consumen, así mismo, mencionó que los clubes se empiezan a preparar incluso desde que los presidentes municipales y la comunidad aportan alguna cantidad, que se obtiene por medio de careadas o eventos.

Al cuestionarle sobre quién detecta la necesidad en la comunidad para llevar a cabo los proyectos, respondió que hay una vinculación enorme entre la comunidad que radica aquí y la de Estados Unidos: "ya se hizo lo prioritario, ahora la plaza el salón, la pavimentación mejoran la calidad de vida de los zacatecanos, el presidente municipal debe estar atento a las necesidades".

Se le cuestionó cómo valora la gente de Zacatecas el esfuerzo que hacen los migrantes. A lo que respondió: "participa cuidando las obras, pues toda la gente que se queda son los papás o los hijos de los que migran, la gente sabe que sin ellos, el gobierno no tiene los recursos suficientes para atender éste tipo de obras sólo, lo va a tendiendo de forma paulatina. La valoración es muy grande."

Comento que la selección de un proyecto depende de la capacidad económica que tenga el club es como se van a ir atendiendo o priorizando los proyectos, SEDESOL también influye dando recomendaciones.

Sobre quien toma de decisiones, comentó que "el proyecto nace de la comunión que hay entre la comunidad y el club, la comunidad lo platica con el presidente municipal quien lo contacta con la federación, la federación hace el planteamiento al gobierno del estado y a SEDESOL".

A la pregunta de si considera que haya un impacto económico en Zacatecas con el apoyo de los migrantes respondió: "Si en México no existieran narcotráfico o migrantes sería otro México, pero o mejor, no sé", considera que hay una gran dependencia económica hablando de la gran cantidad de remesas que se recibe en bancos, casas de cambio, transportes que vienen particularmente de Texas a la zona norte del Estado que traen mucho dinero en efectivo.

En cuanto a su opinión sobre los proyectos que promueve el gobierno afirmó que los clubes son los protagonistas, pues son los creadores de los programas, es una respuesta del gobierno del estado a la necesidad que se tenían en Zacatecas de obras de infraestructura básica.

Así mismo se le cuestionó sobre si el hecho de migrar hace que los mexicanos se cohesionen y organicen más que en su país, comentó que "los clubes nacen de la necesidad de mantenerse unidos y todas las actividades que se hacen son para mantener la unidad en torno a su origen y raíces, porque somos humanos y siempre buscamos la protección de unos con otros y en la medida que nos encontremos con gente que nos conozca nos sentimos más protegidos de estar en un país ajeno donde no se habla el idioma, donde hay discriminación, donde la solidaridad aflora más fácilmente".

Al preguntarle qué motiva a los migrantes a cooperar contestó que el espíritu de solidaridad y la gran necesidad que dejaron en su pueblo, y cómo quisieran verlo cuando regresen. Tienen la idea de regresar y sobre todo los de origen de campo, agregó.

Por otro lado, comentó que las altas y bajas de los clubes se deben a que muchos concluyeron su objetivo por el que se unieron, como llevar a cabo una obra, se dan altas porque ven a otros estados que llevan a cabo obras y los beneficios que traen a la comunidades, por ejemplo: en San Pedro Ocotlán del municipio de Tepechitlán no tenía clubes y ahora está haciendo un salón de usos múltiples.

Comentó que los puntos en donde se concentra la población migrante zacatecana en EUA es fundamentalmente en California (Los Angeles), Chicago, Texas, Houston , Dallas, San Antonio, Houstin, Denver, Colorado y últimamente se a expandido a Florida y ya hay dos clubes en Alaska estos ultimos pertenecen a la Federación.

Prueba de la importante migración y el carácter binacional de muchos zacatecanos, es que hay rutas en el aeropuerto de Zacatecas a Los Ángeles, Chicago y a Dallas. Existen rutas de camiones en el norte de Zacatecas con un tráfico importante hacia Estados Unidos y a Zacatecas. Comentó que Zacatecas tiene un alto índice de población binacional, "ya es una cultura migrar, muchos ya no lo hacen ni por la necesidad de empleo".

Propone que aumenten el techo financiero los diputados federales al programa 3x1, cuando entre lo de los proyectos productivos

Para concluir el tema de la FCZSC, se incorpora al texto un fragmento de una carta que su presidente Felipe Cabral (13 de noviembre de 2004) dirige a la comunidad zacatecana a través de su publicación anual, el cual a mi parecer, resume la visión de dicha Federación y sus objetivos:

"En esta Federación Zacatecana, estamos plenamente convencidos de que la emigración hacia el norte no la detendrán los oficiales de inmigración apostados en los puertos terrestres de acceso al país, o en las terminales aéreas y marítimas, ni los más sofisticados equipos electrónicos inventados por el hombre para detectar el calor humano u objetos en movimiento, ni las balas de pimienta. Esa no es la solución, el remedio eficaz son los proyectos productivos y fuentes de empleo en las regiones de Zacatecas y del país entero". 35

#### **Retos**

Uno de los principales retos de la Federación asumiendo su papel de pionera y apoyada en sus logros, historia, experiencia e importancia binacional, es apoyar a las organizaciones de otros estados, consolidando y favoreciendo la comunicación entre ellas, transmitiendo su conocimiento y experiencia para promover la organización y formación de clubes. "A su vez, enfrentamos la necesidad de consolidar los vínculos con organizaciones y actores sociales en Estados Unidos con quienes podemos desarrollar formas de trabajo conjuntas en beneficio de la comunidad migrante en general, y de las comunidades mexicanas en particular. Finalmente, hoy sabemos que nuestros pueblos en Zacatecas viven mejor gracias en buena medida al esfuerzo de nosotros, sus hijos ausentes. En ese sentido, enfrentamos la necesidad de ampliar el número y la calidad de los proyectos que podemos desarrollar e nuestros pueblos de origen". 36

-

<sup>&</sup>lt;sup>35</sup> "Federación de Clubes Zacatecanos del Sur de California". Revista de Colección. Edición No.14. Año 2004. Pág. 4.

<sup>&</sup>lt;sup>36</sup> Ibídem

## Lista de clubes que forman parte de la FCZSC

NOMBRE DEL CLUB	MUNICIPIO	COMUNIDAD
San Cristóbal e Momáx	Momáx	Momáx
Aguacate de Abajo	Tabasco	Aguacate de Abajo
Apulco Unidos	Apulco	Apulco
Calerenses Unidos de	Calera de Victor Rosales	Calera
California		3.13.13
Campesinos Remolino	Juchipila	Remolino
Contreras	Tlaltenango	Rancho Contreras
Cristo Rey	Sain Alto	Sain Alto
Cultural Adjuntas del Refugio	Monte Escobedo	Adjuntas del Refugio
Deportivo San Vicente	Jalpa	San Vicente
Deportivo Santa Juana	Jalpa	Santa Juana
Deportivo Valparaíso	Valparaíso	Valparaíso
El Ahijadero	Fresnillo	El Ahijadero
El Huaje	Huanusco	El Huaje
El Molino	Nochistlán	Rancho El Molino
El Nochistlense	Nochistlán	Nochistlán
Ermita de los Murillo antes	Jerez	Ermita de los Murillo
Ermita de los Correa		
Estancia de Guadalupe	Pinos	Estancia de Guadalupe
Familias Unidas de Tepechitlán	Tepechitlán	Tepechitlán
Familias Unidas por Jalpa	Jalpa	Jalpa
Franternidad Las Animas	Nochistlán	Las Animas
Grupo El Remolino	Juchipila	El Remolino
Hermandad Jalpense	Jalpa	Jalpa
Hermandad Latina	Jerez	Rancho Juana González
Hijos Ausentes de la Ceja	García de la Cadena	La Ceja
Huanusquenses Unidos	Huanusco	Huanusco
Ignacio Zaragoza	Villa García	
Jagüeyense	Villanueva	El Jagüey
Jomulquillo	Jerez	Jomulquillo
Juchilpenses Unidos	Juchipila	El Cañón
La Encarnación	Villanueva	La Encarnación
La Noria	Fresnillo	La Noria
La Villita	Nochistlán	La Villita
Las Animas	Nochistlán	Las Ánimas
Las Huertas	Nochistlán	Las Huertas
Llano Grande	Nochistlán	El Llano Grande
Miguel Auza	Miguel Auza	Miguel Auza
Milpillas de la Sierra	Valparaíso	
Morelenses en Georgia	Morelos	Morelos
Piñón Gigante de Juchipila,	Juchipila	Juchipila
Zacatecas		
Raíces Zacatecanas	Jerez	Sauz de los García
Rancho de la Virgen	Nochistlán	Rancho de La Virgen
Rancho El Pedregal	Fresnillo	Ranchos El Pedregal
Rancho Nuevo, Huanusco	Huanusco	Rancho Nuevo
Ranchos Unidos Atolinga	Atolinga	Atolinga
Ranchos Unidos de Luis Moya	Luis Moya	Luis Moya
Ranchos Unidos La Labor y	Nochistlán	
Peine		
Río Grande Tepetongo	Tepetongo	

Club San Ignacio	Villanueva	San Ignacio
San José de Mesillas	Sombrerete	
San Juan del Centro	Jerez	
San Luis	Tabasco	San Luis de Justique
San Pablo	Monte Escobedo	San Pablo
San Pedro	Huanusco	
San Pedro P.G Zacatecas	Ciudad Cuauhtémoc	San Pedro
Sauceda de Mulatos	Ojo Caliente	Sauceda de Mulatos
Social Atolinga	Atolinga	
Social Caxcanes de Moyahua,	Moyahua	
Zacatecas		
Social Contitlán	Contitlán	Contitlán
Social Estancia Nochistlán	Nochistlán	La Estancia
Social Florencia Benito Juárez	Florencia	Florencia de Benito Juárez
Social La Luz de California	Huanusco	La Luz
Social Loreto Zacatecas	Loreto	
Social Momáx	Momáx	Momáx
Social Nochistlense	Nochistlán	Nochistlán
Social Tepechitlán	Tepechitlán	Tepechitlán
Social Tepechitlán en Fresno	Tepechitlán	Tepechitlán y sus comunidades
California		
Tres Brincos	Jerez	San Isidro del Salto
Unidad Social y Cultural	Jerez	Jerez
Unidos por el Cañón de	Juchipila	
Juchipila		
Unidos por lo de Nava	Jerez	
Vallecitos y Ranchos Afiliados	Nochistlán	Vallecitos, Capulines, Cerro
		Grande, La Huerta
Villa Garciences Unidos	Villa García	Villa García

Fuente: Datos obtenidos de la página web de la federación www.federacionzacatecana.org 23/08/05

# 3.4.3 Testimonio de representantes de los clubes de migrantes zacatecanos y su contribución.

#### Club de Migrantes: "El Tepetate" de Loreto, Zacatecas.

En entrevista con el Sr. Gonzalo García, de la población El Tepetate, Loreto, ubicada en Denver Colorado, concedida en la ciudad de México en el evento llevado a cabo por el Instituto de Mexicanos en el Exterior (IME) en su 19ª Jornada Informativa "Líderes Comunitarios Mexicanos en los Estados Unidos y Canadá" que se llevó a cabo en la Ciudad de México del 26 al 29 de septiembre, 2004. Comentó que el objetivo de la organización es: "mejorar las condiciones de vida de la gente en Zacatecas, organizarse, defenderse mejor, estar informados de las cosas que están pasando dentro y fuera de México, sobre todo comunicación e información de México".

Sobre la participación de la organización a la que pertenece en los proyectos productivos comentó lo siguiente: " Mire, hemos estado trabajando durante seis años con eso del tres por uno, iniciamos con la situación de la gente, las

necesidades principales: agua, si teníamos agua, pero el pozo tenía treinta años de servicio y se estaba bajando el nivel del agua, ya no era suficiente y perforamos un pozo nuevo, fueron cuatro porque no encontrábamos agua a 300 metros de profundidad, ampliamos la red de agua potable que en total fueron aproximadamente cuatro mil metros de nueva red y luego de esta nueva obra pusimos drenaje, ahorita estamos pavimentando las calles, vamos a decir unas dos terceras partes va hechas, estamos en la tercera etapa ahorita, y luego de esta obra, pavimentamos dos kilómetros de carretera ya limita con el estado de Aguascalientes, y obras mas pequeñas que hemos hecho, construcción de baños públicos, canchas de básquetbol, limpiamos una presa, ¿que será?. Por esa razón no nos hemos enfocado en proyectos productivos pero es una de las cosas que vamos a hacer, primero queremos tener un poquito la infraestructura de la comunidad y luego enfocarnos ya, hemos pensado, en nuestra comunidad hay mucha piedra y no sé si algo de esa piedra pudiéramos usar, en un tiempo se estuvo sacando cantera amarilla de ahí no sé que tan rica sea esa veta, no sé si se pueda hacer algo, pero hemos pensado en nopal, hemos pensado en maguey, hemos pensado en, a lo mejor una pequeña granja porcina avícola, algo, ganado, no sé, ya llegado el momento tendremos que platicar con gente entendida y ellos nos aconseiarán que hacer."

A la pregunta sobre, cómo consiguen el dinero como Asociación para financiar un proyecto a lo que respondió que lo hacen con recursos propios " nosotros vemos que queremos hacer, vemos cuanto cuesta y vemos de a como nos toca, y las personas que pertenecemos a este club, o.k, nos toca de a 100 dólares y lo aportamos de nuestra, de nuestra bolsa".

Sobre las características tienen los integrantes del Club "El Tepetate", comentó que con respecto a sus actividades laborales la mayoría se dedica a la construcción, jardinería pero, agregó "últimamente se esta dando el caso de que empiezan a trabajar por su cuenta, su pequeño negocio, lo mismo que estaban haciendo para un patrón, ahora lo andan haciendo ya por su cuenta y esto se esta dando en todo, todo lo que hemos andado trabajando por ahí, pero básicamente construcción". Comentó además que el promedio del ingreso de los integrantes del club es en promedio de 2, 500 dólares.

Por lo que toca al proceso de planeación de los proyectos en la organización comentó lo siguiente: " desde que iniciamos siempre estamos viendo, lo que vamos logrando y lo que queremos conseguir, por ejemplo: los proyectos productivos, hemos estado platicando, platicando y platicando y ya tenemos una idea de qué es lo que podemos a lo mejor preguntar para ver que es, y así lo vamos haciendo en todas las otras cosas, vemos que es mas importante, que es más urgente y así lo vamos haciendo, empezamos con el agua, luego seguimos con el drenaje, tenemos contemplada ya una plaza cívica, una placita principal, tenemos contemplado arreglo e la iglesia y este, pues sentimos que, terminamos uno con la que sigue, y luego terminamos la que sigue y la otra y mientras vamos haciendo una van surgiendo otras cositas, sí ahorita estamos con la intención de una plaza comunitaria, vamos a decir, un centro de cómputo donde podamos

comunicarnos la comunidad en Zacatecas, con la comunidad en Estados Unidos, y eso nos va a servir para enseñar un poco de computación a los niños".

Con respecto al monto que la organización "El Tepetate" ha invertido en el Programa 3x1 comentó "aproximadamente en los seis años que hemos estado trabajando, el monto digo aproximado es de unos 800,000 mil dólares, la comunidad ha puesto aproximadamente 150 mil."

Comentó que el evento que llevó a cabo la S.R.E a través del Instituto de Mexicanos en el Exterior (19ª Jornada Informativa del IME "Líderes Comunitarios Mexicanos en Estados Unidos y Canadá", fue muy importante por el intercambio de información que se manejó, pues, comentó " hay gente que todavía no sabe de lo que estamos haciendo, algunos compañeros no sabían del 3x1..., afortunadamente todos llevan la impresión de que es muy bueno, en base a la participación que hemos tenido y de aquí para adelante estoy seguro que van a haber más clubes y que va a haber más compromisos y más mejoras y más todo, es algo muy bueno". Agregó que su asociación está muy enfocada en el 3X1.

En esta entrevista se ejemplifica claramente el grado de compromiso que tienen las organizaciones de migrantes y su visión de seguir apoyando a Zacatecas, en específico a su comunidad El Tepetate.

#### **CLUB CAMPESINOS REMOLINO**

Están realizando un importante proyecto "Presa del Ranchito", la cual no se ha concluido, solicitan a la gobernadora de Zacatecas Amalia García su apoyo para concluirla, "esta obra ha sido puesta de ejemplo tanto nivel nacional como internacional, la han clasificado como una semilla de proyectos productivos" 37

#### **CLUB CULTURAL ADJUNTAS DEL REFUGIO**

"Nuestro Club trabaja con entusiasmo para reunir los fondos y terminar la carretera que beneficia a nuestra comunidad. También estamos participando en el Certamen Srita. Zacatecas-Los Ángeles 2004...Nos dirigimos a nuestra comunidad para pedirles que se unan a esta causa, apoyando en la recaudación de fondos para la construcción de la carretera" (palabras del presiente del club Gonzalo Nava).

#### **CLUB DEPORTIVO SANTA JUANA**

"El Club Deportivo Santa Juana a sus 11 años de formación continúa y afiliado a nuestra Federación Zacatecana del Sur de California se siente satisfecho por los logros en obras para nuestra comunidad que han sido muy importantes porque han mejorado la vida de nuestra gente. Gracias al trabajo de nuestros miembros de Santa Juana ahora la comunidad cuenta con un bonito campo deportivo, una plaza pública, drenaje y panteón.

-

<sup>&</sup>lt;sup>37</sup> Ibídem. Pág. 17

Nuestras metas en el 2005, son llevar a cabo la entubación e la red de distribución de la presa y los corrales par jaripeo". <sup>38</sup> (firma la Directiva del club).

#### **CLUB EL HUAJE**

"Unidos por el deseo de mejorar la tierra que nos vio nacer se estableció el Club El Huaje para mejoramiento de nuestro pueblo. Hoy nos reunimos para realizar un proyecto que es de beneficio para nuestra comunidad, este es el pavimentar la calle principal.

La mesa directiva del club está luchando para que se logre tal meta y gracias al programa 3x1 este mismo se logre..."39 (firma Francisco Alvarado)

#### **CLUB EL NOCHISTLENSE**

"Club El Nochistlense tiene a bien dar gracias a toda la gente que siempre lo apoya en los eventos que realiza, por ejemplo, cada año que viene la imagen del Mártir San Sebastián, se realiza una fiesta muy particular, que es un Papaquí aquí en California mejor dicho en San Fernando, CA....Y en dichos eventos se ha recolectado del año 2000 al 2003 la cantidad de \$40,000.00 cuarenta mil dólares y la gran parte se ha utilizado en proyectos a través del programa 3x1 que gracias a la Federación de Clubes Zacatecanos a la cual estamos afiliados, tenemos este en su tercera etapa un nuevo templo al Mártir San Sebastián en nuestro pueblo querido." <sup>40</sup>(firma La Mesa Directiva).

#### **CLUB ERMITA DE LOS CORREA**

"Este Club con voluntad y decisión ha trabajado y seguirá trabajando para la superación de nuestra comunidad. De los proyectos que el Club ha realizado en La Ermita, hay uno muy especial que nos llena de orgullo y satisfacción y es la escuela preparatoria. Tenemos la firma certeza de que nuestra juventud sabrá aprovechar esta gran oportunidad y prepararse para enfrentar un futuro mejor."<sup>41</sup> (firma Margarito Sánchez, presidente del club)

## **CLUB FAMILIAS UNIDAS DE TEPECHITLÁN**

"El Club Familias Unidas de Tepechitlán nació con un primer propósito: construir un asilo para los ancianos del "terruño". Aunque siempre es necesario agregar nuevos servicios, como la bodega y cuarto de servicio que están por construirse, podemos decir que ya logramos nuestro propósito inicial, poyándonos en el Programa 3x1.

<sup>39</sup> Ibídem. Pág. 23.

<sup>&</sup>lt;sup>38</sup> Ibídem. Pág. 21.

<sup>&</sup>lt;sup>40</sup> Ibídem. Pág. 25.

<sup>&</sup>lt;sup>41</sup> Ibídem. Pág. 26.

...El propósito ahora es talvez más difícil: mantener permanentemente el plantel y atender mayor número de ancianitos puesto que hay instalaciones para ello."<sup>42</sup> (firma el presidente del club Federico Sandoval).

#### **FAMILIAS UNIDAS POR JALPA**

"... Estos proyectos que son tan importantes para todos nosotros pues sabemos que los sueños y los proyectos no son solamente de nosotros los que radicamos aquí en California, los sueños también están con nuestros paisanos en nuestra querida tierra.

El Club de Familias Unidas por Jalpa se siente muy feliz de poder ser parte importante de esos sueños pues la construcción del edificio de la Universidad de Zacatecas Campus- Jalpa sabemos que muchos de esos sueños serán muy pronto una realidad."43 (firma Jorge Ortiz presidente del club)

## CLUB FRATERNIDAD LAS ANIMAS, CA.

"Constitucionalmente pedimos al gobierno federal, estatal y municipal de México la apropiación de fondos para poner un colector de hierro a lo largo del río. Rehacer bajo el Programa 3x1 la planta tratadora de Las Animas debido a que en la pasada administración estatal esta nunca fue terminada y nunca sirvió. Instalación de una defensa metálica reflectiva en una curva peligrosa existente a media carretera de Las Animas a Nochistlán, posicionar topes y señalamiento vial, proveer pavimentación, drenaje y agua potable para las calles: Madero, Morelos y Prolongación la Paz y proveer electrificación en las Animas donde es necesario."44(presidenta Martha Jiménez)

#### **CLUB JOMULQUILLO**

"...aquí tenemos todo para vivir y allá en el rancho se ocupa todo". Sin imaginar que cuando por primera vez pensamos en mejorar nuestra comunidad, se iba a hacer realidad. Era un sueño, nuestra misma gente no confiaba en nosotros, ahora todo es diferente, el grupo que formamos en esa fecha de feb-14-1993 en Reseda, Ca. Ha funcionado, la comunidad es otra con todos los servicios básicos de carretera, drenaje, luz mercurial, calles pavimentadas, tortillería, teléfono, fábrica de costura, salón de usos múltiples, escuela remodelada y el progreso sigue. Todo esto se ha logrado con el apoyo de la comunidad y la Federación Zacatecana en el Sur de California, Los Ángeles". 45 (firma Antonio Rodríguez presidente del club).

#### **CLUB RAICES ZACATECANAS**

<sup>&</sup>lt;sup>42</sup> Ibídem. Pág. 27.

 <sup>43</sup> Ibídem. Pág. 28.
 44 Pág.29

<sup>&</sup>lt;sup>45</sup> Pág. 37

"Nuestro Club Raíces Zacatecanas tiene 5 años de haberse fundado y todos los que formamos este club estamos muy satisfechos de los logros y proyectos que han beneficiado a nuestra comunidad.

El Muro de Retención del Río y dos vados de paso con un costo de \$600.000.00 pesos haciendo un total de aproximadamente 2.5 millones.

Los proyectos a futuro son: la construcción de nuestra Iglesia. Es por todo esto que congratulo a toda nuestra mesa directiva por su trabajo y los exhorto a seguir trabajando mucho para lograr nuestros compromisos. "46"

#### **CLUB SAN IGNACIO**

"El Club San Ignacio se incorporó a la Federación de Zacatecanos del Sur de California con el propósito de recaudar fondos para la realización de obras en su comunidad en el municipio e Villanueva, ZAC y han sido muy satisfactorios los logros. En el primer año se realizó nuestra carretera de 3 kilómetros y en el segundo año se construyó un Baño Garrapaticida de un Auditorio Comunitario. Y está por realizarse la construcción de un Lienzo Charro con lo que se invertirían más de 4 millones de pesos en obra pública mediante el Programa 3x1 para una comunidad de solo 40 habitantes." <sup>47</sup>(firma presidente Isidro Saldaña)

<sup>47</sup> Ibídem. Pág. 48.

<sup>&</sup>lt;sup>46</sup> Ibídem. Pág. 42.

## **CONCLUSIÓN**

La creciente migración ha generado el aumento de los envíos de remesas, como se puede notar en América Latina y así como también lo ha hecho la migración. Al mismo tiempo, se han incorporado a éste movimiento, países, regiones o comunidades que antes no participaban en él, lo que da muestra de la incapacidad de sus gobiernos y el sector empresarial para generar empleos o salarios que puedan retener a su población.

En México, el ingreso por remesas representa la segunda entrada de divisas al país. La cifra ha ido en aumento año con año, pero el monto de las remesas se ha mantenido constante, lo que significa que no se ha elevado el ingreso de los trabajadores migrantes en Estados Unidos, por lo menos los de primera generación, o bien con el tiempo ahorren e invierten más allá. Asimismo, el perfil del migrante también ha sufrido cambios pues niños, mujeres, profesionistas y personas de estados que no tenían tradición migratoria, ahora lo están haciendo. El tipo de migración también ha variado, anteriormente el movimiento migratorio era circular o por temporadas, actualmente, el migrante busca establecerse de forma definitiva o por lo menos por periodos más prolongados, esto se debe, entre otras causas a la agresiva política anti migratoria del vecino país del norte y las escasas oportunidades de desarrollo que ofrecen las comunidades de origen. Este aspecto afectará en un futuro no muy lejano el envío de remesas, si se considera que quien migra con su familia (aunque no siempre lo hace al mismo tiempo, pues se van reuniendo poco a poco por estrategia familiar), no tendrá que enviar dinero.

Como se estudio en el capítulo I hay dos tipos de remesas: las familiares y las colectivas. Las primeras son las más numerosas y representan un mayor monto de ingreso por divisas y son utilizadas para el consumo familiar o como sustitutas del ingreso. El uso de las remesas está relacionado con el tiempo que tiene viviendo el migrante en Estados Unidos pues la familia va cubriendo sus necesidades de alimento, vestido, educación, vivienda, hasta actividades productivas como la inversión en bienes raíces, pequeños negocios, herramientas, vehículos, etc.

Si bien es cierto que las remesas han servido como colchón en muchas comunidades donde no hay oportunidades de desarrollo, también se ha generado una gran dependencia a dicho ingreso, además del despoblamiento donde las comunidades están representadas por mujeres, personas de la tercera edad y niños. Hay un flujo de mano de obra productiva y muchas poblaciones están desapareciendo, como se pudo observar en el caso de Zacatecas.

Ante lo anterior, se concluye que el envío de remesas no ha servido como palanca de desarrollo económico en las comunidades de origen, debido al destino que le dan los receptores de remesas; lo más común es que sean utilizadas para el consumo y las compras se hacen en las cabeceras municipales o en los pueblos principales por lo que no se genera la derrama económica tan necesaria en las comunidades de origen en el caso de los pequeños poblados, rancherías o

pueblos que no cuentan con los servicios requeridos, generándose así, un círculo vicioso.

Como afirma Donald F. Terry (2005,12) "el impacto de las remesas ha sido históricamente limitado. Aunque estos flujos ofrecen un apoyo vital a millones de hogares, las remesas no pueden igualarse a ningún tipo de "modelo de desarrollo rural". Al contrario, estos flujos son síntomas de fallas sistémicas de desarrollo que afligen a millones de familias en todo el mundo en vías de desarrollo".

Sin embargo, son una fuente importante de recursos como lo afirma el funcionario de la Fundación para la Productividad en el Campo Jorge Martínez, institución que ha encontrado en la planeación y el ahorro una vía para que las remesas sean invertidas de forma que contribuyan en el desarrollo de sus comunidades, así como el aprovechamiento de los recursos que se producen en la región (como se mencionó el caso de las MENA, Mujeres Envasadoras de nopal de Ayoquesco), que ha disminuido la dependencia de éstas mujeres en las remesas y además los migrantes esperan que las remesas esperan que éste proyecto genere empleos para que puedan regresar, por lo tanto, si el proyecto cumple con las expectativas de los involucrados, podría considerarse a los proyectos productivos como una forma de arraigo en las comunidades de origen y la migración podría disminuir, así como la dependencia en dicho recurso.

No obstante es claro que, aunque es responsabilidad del Estado, empresas y los ciudadanos la generación del desarrollo económico en las comunidades, es una realidad que los migrantes por medio de sus remesas, las cuales son parte de su ingreso, han sido un gran ejemplo de activismo social que promueve el desarrollo; así mismo, se están ubicando de forma creciente como actores de gran importancia e influencia a nivel binacional a través de sus organizaciones y de sus líderes que se refleja en los programas, seminarios, eventos que se llevan a cabo obre el tema etc.

Continuando con los tipos de remesas, las colectivas, como se mencionó a lo largo de la investigación son aquellas que recaban los miembros de las organizaciones de oriundos o migrantes y han contribuido de manera creciente en la construcción de obras de infraestructura en sus comunidades de origen y anque no se comparan en volumen con las familiares son recursos de calidad destinados desde su origen al desarrollo social o económico y no al consumo. Asimismo, esté recurso cohesiona a la comunidad binacional y contribuye a la preservación de las tradiciones y costumbres.

La binacionalidad de las comunidades es un efecto interesante de la migración pues hay un continuo intercambio en muchos aspectos como la preservación de

-

<sup>&</sup>lt;sup>1</sup> Terry, Donald F.2005. <u>"Para mejorar el impacto de las remesas en el desarrollo"</u> en Foreign Affairs en español. ITAM. Vol. 5 Núm. 3 Julio- septiembre 2005. Pág. 12

las raíces y costumbres, por un lado y por otro, la continuidad del movimiento migratorio a través de las redes. La comunidad mexicana en Estados Unidos es bilingüe, y por lo menos los miembros de organizaciones presentan un creciente activismo social que se contagia a sus comunidades a través de los proyectos, es una comunidad de apoya, analiza y cuestiona en ambos lados de la frontera, representa un foco de interés político, económico etc, para los dos países y su importancia crece con el tiempo, como crece su numero al ser la minoría más numerosa en Estados Unidos.

Por otro lado, se pudo notar también, que las remesas colectivas y las inversiones de migrantes pueden generar mejoras en el desarrollo económico de las comunidades de origen, pero debe generarse un ambiente propicio para que los recursos sean bien aprovechados, atraigan inversión y la confianza de los migrantes, para tal efecto, se requiere de la participación activa además de las organizaciones de migrantes en Estados Unidos, de la comunidad de origen, así como la puesta en marcha de incentivos y la disminución de trabas burocráticas para que el procedimiento para llevar a cabo un proyecto sea más ágil y se atraiga la atención de los inversionistas.

Los enfoques teóricos en los que esta investigación se basó fueron: la transnacionalización y las redes de migrantes. La transnacionalización como se dijo, implica el contacto entre comunidades en territorios distintos (ayudados por los medios de comunicación y de transporte) y donde se llevan a cabo intercambios de varios tipos. Estas comunidades se forman por redes, que son la base y la conexión para que la migración continúe y se facilite, así mismo actúan como un escudo que protege y prepara a los migrantes para sobrevivir en Estados Unidos, como conseguir empleo, casa, etc. Fue necesario estudiar a las redes para entender el surgimiento de las organizaciones de migrantes o de oriundos que tienen diferentes niveles de organización hasta llegar a las Federaciones. Con base en la historia de las organizaciones de migrantes se pudo notar que uno de las causas de la organización de los migrantes ha sido entre otros: la ayuda mutua, la construcción de una obra en las comunidades de origen, la colecta para la fiesta del patrono del pueblo, etc. Después, cuando ya se forman las federaciones como la que se tomó como ejemplo (Federación de clubes Zacatecanos del Sur de California) se tiene un grado de madurez y movilización mayor que implica el respeto y reconocimiento de la comunidad binacional y los distintos niveles de gobierno en ambos lados de la frontera, así mismo son un foco de atención en el ámbito electoral.

Dentro de los logros que se pudieron observar han alcanzado las organizaciones de migrantes se encuentran los siguientes: son un semillero de líderes con mentalidad binacional, fomentan el activismo social, son un ejemplo para la comunidad binacional pues con su participación en proyectos como el 3x1, han generado mejoras al contribuir e impulsar proyectos en los cuales el gobierno por sí sólo no hubiera realizado o se tardarían más tiempo en llevarse a cabo.

Así mismo, cohesionan a la comunidad trasnacional, lo que los motiva a participar en los proyectos es el sentido de pertenencia, el amor por el terruño, orgullo por sus raíces etc. Hay eventos como se pudo observar con los zacatecanos, particularmente el "Señorita Zacatecas, Los Ángeles, California" que además de reunir fondos para proyectos en pro de las comunidades zacatecanas les interesa preservar sus raíces en las jóvenes generaciones.

El impacto de que existan clubes de migrantes en Estados Unidos para las comunidades de origen es muy importante porque participan éstas en proyectos como el 3x1 lo que marca la diferencia en comunidades donde no hay migrantes organizados en Estados Unidos y por lo tanto no se favorecen de dichos proyectos. Como informó un funcionario de SEDESOL en Zacatecas, hay comunidades que tienen muchos clubes y por ende, se llevan a cabo más obras, sin embargo se está buscando crear clubes de comunidades donde todavía no hay, para lo cual, se trata de localizar a migrantes en Estados Unidos de dichos lugares y convencerlos de crear clubes y organizarse para que participen n proyectos en pro de sus comunidades de origen.

Entre los retos que tienen las organizaciones de migrantes que va de la mano con su proceso de maduración se encuentra el de impulsar proyectos productivos que generen derrama económica, como vía para disminuir la migración y evitar con esto el despoblamiento de las comunidades que está sufriendo muchos estados particularmente varias comunidades de Zacatecas, así como la desintegración familiar. Para tal efecto, la Federación de Clubes Zacatecanos del Sur de California (FCZSC) tiene una representación en Zacatecas cuyo objetivo principal es impulsar los proyectos productivos.

Es importante mencionar que la iniciativa para la creación de los proyectos ha sido de los migrantes, en el seno de la FCZSC surgió el hoy 3x1. Sin embargo los proyectos que en esta investigación se trataron, se han ido modificando con la experiencia que se va adquiriendo.

No todo el migrante tiene el interés o las características para participar en los proyectos, por lo que se definieron los migrantes que pueden ser sujetos a participar en los mismos: migrante colectivo, empresario, ahorrador y retirado. Ha sido la experiencia de los funcionarios los que han definido e identificado al migrante que pueda interesarse en los programas, de ésta forma las promociones se pueden dirigir a los canales correctos para que los resultados sean óptimos y los proyectos se lleven a cabo.

Es necesario comprender la naturaleza de éste ingreso y de quién lo envía e invierte, aprovecharlo, disminuir las trabas burocráticas, agilizar los procesos, realizar estudios serios en las comunidades de origen para que los proyectos que se lleven a cabo tengan un mayor impacto y funcionalidad, así como sensibilizar a las comunidades beneficiadas en el caso de los proyectos de infraestructura principalmente del programa "3x1", del esfuerzo de las organizaciones de migrantes y de la parte que les toca para preservar las obras. Es necesario que

haya más comunicación y trabajo interinstitucional para preservar los programas e inversiones en un largo plazo.

En cuanto a los programas, es un hecho que hay áreas de oportunidad y fortalezas, es necesario identificar los aspectos a largo plazo para que las propuestas y los proyectos no se pierdan. Por ejemplo, hay que considerar que la migración actual como ya se mencionó es por familias completas, el despoblamiento de comunidades, que reducirían el envío de remesas y las obras. Así como las necesidades y exigencias del migrante. Por otro lado, la mentalidad de las organizaciones es un ejemplo a seguir, tienen conciencia de las limitaciones del gobierno como son los recursos, el burocratismo, la corrupción que genera desconfianza, pero que si no hay participación no hay cambio o éste sería más prolongado. El gobierno tiene una responsabilidad mayor ante ellos que debe manifestarse en la creación de un ambiente propicio para la elaboración de los proyectos, (reducción del burocratismo, incentivos fiscales, etc) mantenimiento y seguimiento de los mismos y completa transparencia, así como evitar politizar los proyectos.

El 3x1 es un programa muy popular, exitoso y aceptado por las organizaciones o clubes de migrantes. Está entrando a otra etapa: los proyectos productivos, pues su inicio o primera etapa fueron y son los proyectos de infraestructura o filantrópicos. Lo que responde a presiones de las organizaciones de migrantes de frenar la migración para evitar el despoblamiento de sus comunidades, la desintegración familiar etc, sin embargo en el momento en que se terminó esta investigación no hay nada en concreto documentado. Este programa ha llamado la atención de otros países en donde se intenta llevar a cabo. Se destacó el caso de las organizaciones zacatecanas de migrantes las cuales se caracterizan por su fuerte organización y experiencia.

En el programa "Invierte en México", el apoyo del BID le da más trasparencia. Este proyecto se encuentra en una etapa de consolidación y modificación con base a la experiencia que se va teniendo. Se han buscado mejoras como definir el nivel de los consultores, organizar a las oficinas en los estados y homologar criterios. Es necesario evitar la politización. Por ejemplo, en Zacatecas hay mucha vinculación con el gobierno, situación que puede politizar dicho programa, de acuerdo con la Coordinadora del Programa, la Cooperación Internacional puede ser un regulador e imponer candados para que el programa sea más transparente. Este proyecto es importante porque, además de ser pionero en América Latina (lo cual implica sentar bases) hay un gran interés en el mismo, de acuerdo con encuestas llevadas a cabo por el BID, de acuerdo con datos de la Lic. Liliana Reyes (Coordinadora General del Programa Migrante "Invierte en México").

Sin embargo, dentro de los riesgos del programa se encuentran los siguientes:

- que el trabajo de los consultores no tenga calidad
- que con el cambio de gobierno el programa no continúe o que el BID no siga apoyándolo, por lo que es un año decisivo pues se vence el proyecto y el siguiente año hay cambio de gobierno en nuestro país. Su permanencia

dependerá de los resultados obtenidos, el interés y demanda de los migrantes inversionistas, así como el efecto positivo que dicho programa ha traído a sus comunidades, que se espera genere derrama económica como empleos y nuevas fuentes de ingreso. Así mismo depende de los resultados que el programa haya tenido en la auditoria que realiza el BID (en el momento en que se llevaron a cabo las entrevistas el programa iba a ser auditado).

En el caso de "Invierte en Zacatecas", pretende absorber el proyecto si el BID no continúa apoyándolo, lo cual implica un riesgo pues existiría la posibilidad de que se politice y no haya transparencia, lo cual lo desvirtuaría frente a los migrantes inversionistas. Una de las propuestas de la coordinadora del programa es la formación de una asociación civil para evitar que el proyecto responda a los intereses de los estados (por votos electorales por ejemplo).

Dentro de los retos del programa se encontraron los siguientes: que el proyecto prevalezca, fomentar la participación civil, buscar institucionalizarlo, mejorar la calidad de los planes de negocio, que se amplié a más estados pues esta limitado a Zacatecas, Jalisco e Hidalgo y que sea auto sustentable.

Éste proyecto es importante porque la intención de los migrantes de invertir ha existido siempre, además son los únicos que tienen interés de hacerlo en lugares que para otros inversionistas definitivamente no es atractivo; por lo tanto, el apoyo y asesoría de Nacional Financiera que los lleva de la mano, asegura que sus negocios sean exitosos y no se pierdan como muchos casos. Si este programa tiene éxito, entonces el interés crecerá y se expandirá a otros estados del país.

El caso de la Fundación para la Productividad en el Campo ha generado buenos resultados y crecientes expectativas en las comunidades de destino y las de origen, lo más importante es que esta disminuyendo la dependencia en el ingreso de remesas, se están generando fuentes de empleo y el interés de regresar de los que migraron. Además que se optimizan los productos y las habilidades de la comunidad con la asesoría necesaria para poder llevar a cabo los proyectos.

En cuanto a la Fundación Solidaridad Mexicano Americana, es una institución que ya cuenta con importantes contactos principalmente de líderes migrantes, y que sus valiosos estudios promueven también la inversión en el país.

Con respecto a Zacatecas, su migración se pude explicar y entender analizando su historia, pues su economía estuvo basada en la agricultura, ganadería y minería; actividades que hoy en día están en franca crisis y que no absorben la oferta de mano de obra que existe, por ende hay desempleo y los sueldos en general, no son suficientes para cubrir las necesidades básicas, así que la gente migra para obtener mejores oportunidades y en muchos casos por tradición como también se mencionó, de tal forma que uno de los impactos de la migración zacatecana es el despoblamiento cada vez mayor en varias comunidades.

En cuanto a las remesas se refiere, Zacatecas es uno de los principales receptores; sin embargo, hay una gran dependencia a dicho ingreso, el cual, en la mayoría e los casos, es usado para el autoconsumo o como sustituto del salario, razón por la cual, éste ingreso no actúa como una "palanca de desarrollo" en las comunidades de origen, donde no hay encadenamientos productivos. Sólo un pequeño índice de las remesas es destinado al uso productivo.

En el caso de Zacatecas, el programa 3x1 ha impactado en muchas comunidades por su aportación en obras de infraestructura, así mismo contribuye a elevar la calidad de vida de los municipios.

Por otra parte, es importante mencionar que con base a los datos proporcionados por los diferentes entrevistados, entre más organizados estén los miembros de una comunidad en Estados Unidos, mayores son los beneficios en cuanto a los proyectos se refiere, en su comunidad de origen. Sin embargo, aunque, hay una creciente participación de las comunidades de migrantes en Estados Unidos en proyectos que favorecen el desarrollo económico de sus comunidades, también cuestionan el actuar del gobierno, la baja contribución fiscal que hay en el país, que impide que el gobierno pueda llevar a cabo, entre otras cosas, obras de infraestructura, así como si su contribución ha servido para concientizar a la población y a las autoridades. Esperan que la burocracia y la corrupción disminuyan para que tengan confianza y facilidad de invertir en el país. ( lo anterior se basa en la experiencia que se tuvo en la 19ª Jornada Informativa del IME, donde dieron sus puntos de vista ante varios proyectos como el 3x1 algunos líderes comunitarios mexicanos en Estados Unidos y Canadá).

Finalmente se concluye que el creciente envío de remesas es una realidad, como lo es el interés de los migrantes a través de sus organizaciones por generar bienestar y desarrollo en las comunidades de origen, el cual se manifiesta en su participación en los programas que hay con capital de migrantes, así mismo es creciente el interés del gobierno y de las instituciones privadas en el tema como se pudo ver a lo largo de la investigación. Hay resultados favorables que podrían ser mejores y que deben aprovecharse al máximo, generando vías y un ambiente propicio para que así sea. Hay una comunidad binacional que está generando desarrollo, obras de infraestructura, negocios, empleos, intereses políticos, preservación de la cultura, líderes. Dicha comunidad es activa, genera y participa, es parte, crece, gestiona y toma lugares importantes en ambos lados de la frontera.

Su peso es creciente y es un ejemplo de movilización civil. Lo importante por parte del gobierno es responder a dicho activismo con profesionalismo y transparencia, a través del entendimiento de las necesidades de los clubes de migrantes, sus objetivos y sus expectativas, buscar trabajar de manera conjunta evitando burocratismos, politización y cualquier circunstancia que pueda desvirtuar los programas donde participa dinero de los migrantes que significa una parte de su ingreso.

La trascendencia de lo que significa "el origen", el paisanaje, lo nuestro, es un fuerte lazo por generaciones que se ejemplifica claramente en las organizaciones de migrantes de diversas comunidades de origen las cuales se han interesado por seguir apoyando a dichas comunidades a través de las remesas. Es una comunidad que merece ser tomada en cuenta y que puede gestionar por los migrantes en Estados Unidos y en México, un ejemplo de activismo social que debe contagiarse en las comunidades de origen. Asimismo, se han ganado el reconocimiento de varias instituciones a nivel mundial, y la generación de programas del gobierno de México donde participa capital de migrantes.

A la sociedad mexicana de éste lado, nos queda aprender de la movilización social de las organizaciones de migrantes y ser mas proactivos para poder exigir, hacer y ser parte de un México con una mentalidad diferente; al gobierno y al sector empresarial le queda promover programas y mejores condiciones laborales para evitar que las personas tengan que migrar para conseguir una mejor calidad de vida a un alto costo que implica poner en riesgo sus vidas y la desarticulación de las familias, la fuga de mano de obra joven etc, y en los programas ya existentes actuar con toda transparencia, seriedad y calidad; a las comunidades de origen, apoyar a los migrantes, buscar formas de invertir las remesas, diversificar el ingreso para evitar la dependencia en esa fuente, darle seguimiento y mantenimiento a las obras que se llevan a cabo con capital de migrantes y a la sociedad en general crear conciencia de los importante de contribuir con los impuestos para llevar a cabo entre otras cosas la infraestructura necesaria en las comunidades mas pobres del país.

## **ANEXO**

Programa "3 x 1"

Detalle de obras por municipio en Zacatecas (2002-2005)

Detalle de obras por municipio en Zacatecas año 2002

	Detalle de obras por municipio en Zacatecas año 2002				
Municipio	Total de obras	Descripción de la obra			
Apozol	2	Pavimentación de calle y carretera			
Apulco	1	Pavimentación de carretera			
Atolinga	4	Pavimentación concreto Hid, rehabilitación de centro de salúd, rehabilitación de rastro municipal			
Chalchihuites	5	Construcción de pila para almacenamiento de agua, ampliación de red de electricidad, construcción de capilla, construcción de perforación de pozo profundo para uso agrícola, const de puente vehicular San Antonio			
Cuauhtemoc	2	Ferioración de pozo profundo para aqua potable, pavimentación de carretera Piedra Gorda			
Fresnillo	3	Construcción de baños para la comunidad, Const de sistema de riego y goteo,			
Gral. Fco. R. Mur	2	Const de red de drenaje, ampliación de red de drenaje			
Gral.J. Amaro	1	Pavimentación de carretera			
Gral. Pánfilo Nat	2	Pavimentación de carreteras			
Guadalupe	15	perforación de pozo, ampl de red de drenaje, const de guarnición, const de banquetas, pavimentación de calles, const de casa de salud, remodelación de la Casa Grande para act culturales, const de muro perometrl en el panteón local, const de arco a la entrada de la localidad, const de estructura metálica para techo de biblioteca pública, const de salón de usos múltiples, pavim de carreteras			
Huanusco	4	Reconstrucción de camino rural, pavimentación de carreteras			
Jalpa	6	Pav de calle, const de sanitario y bodega, cont de 2a etapa de la UAZ campus Jalpa, rehabilitación de escuela primaria Leobardo Reynoso, const de guarniciones y banquetas			
Jerez	20	Const de muro de contención, pavimentación de concreto hidraulico, ampliación de linea eléctrica, reconst de techos, inst y acabados CIRAC 3a etapa, Mob y equipo telesecundaria Suave Patria, Reconst de aula de usos múltiples, rehabilitación de templo, const de templo 2a etapa, adq de pie de cría ganado raza peliguey, const canal para riego, emperador con huella de concreto hidraulico y piedra bola en el centro, pav de carretera			
Jimenez del Teul	1	Restaruración del templo de San Andrés			
Juan Aldama		Equipo de pozo, linea de conducción, linea elec, p/sist de agua potable			
Juchipila	28	Línea de conducción de agua potable, const de sist de agua pot, ampl y equipamiento de la noria para agua potable, const de sistemas de drenaje,cinst de guarniciones de concreto simple, const de banquetas de concreto simple, remodelación de plaza cívica, pavimentación de calles, impermeabilización de aulas, reconst de cerco perimetral en esc primaria, remodelación de escuela primaria G.Victoria, Const de Módulo en casa de salud, Const de caseta para pasajes, terminación de edificio para jubilados, const de rastro munic 1a etapa, const de puente peatonal en San Fco, Revestimiento y mejoramiento de brecha, rehab de camino real, reconstrucción de museo comunitario, const de rampas			
oreto		Guarniciones en varias calles, pavimentación de calles, construcción de cancha de usos múltiples			
Mazapil		exploración de pozo para agua potable, equipamiento y establecimie nto de sist de riego			
Mezquital de Oro		Pay de carreteras			
Miguel Auza		Ampl de red eléctrica en campos menonitas			
Momax	1 (	Const de 3a etapa de centro comunitario			

Municipio	Total de obras	Descripción de la obra
Monte Escobedo	13	Construcción de bordos para riego, perforación de pozo profundo 200 mts par agua potable, const de salón del DIF remodelación de la Casa del Pueblo (Templo), Rehab de bordo y red de conducción.
Moyahua de Estr	4	Const de casas de salúd, const de casa de cultura 2a etapa, const de canal de riego
Nochistlán	18	perforación de pozo profundo para agua potable, const de drenaje, pavimentación con concreto en varias calles, pav con concreto hidráulico, ampl de electricidad, electrificación, rehabilitación de centro comunitario, const de casa de la senectud, const de centro comunitario,
Pánuco	4	Electrificación de pozo agrícola, construcción de terracería, const de puente
Pinos	1	Construcción de puente "El Obraje"
Río Grande	11	Const de alcantarillado en com, const de guarniciones, const e banquetas, remodelación de parque recreativo, pav de concreto hidráulico en calles, ampl de electrificación,
Sain Alto	8	Const de aulas en telesecundarias, const de terracería, obra de drenaje, pavimentación y señalamiento, pavimentación de carreteras
Sombrerete	1	Construcción de camino Corrales
Susticacan	2	Arreglo plaza cívica "Alvaro Obregón", Construcción de sist de riego Presa "El Fresno" 1a etapa
Tabasco	3	Construcción de centros de salúd, pav de carretera
Tepechitlán	3	Const casa de la Tercera Edad, Const casa del pueblo, Rehab de presa
Tepetongo	6	Ampl de líneas de conducción, pavimentaciones con concreto hidráulico
Teul de Glz Ort	4	Const de pav con concreto hidráulico, ampl de energía eléctrica, rehab de cancha de usos múltiples, adq de equipo médico de 1a instancia
Tlaltenango		Ampl de red de drenaje, ampl de red eléctrica, reconst de 2a etapa de esc preparatoria de la UAZ, const de portico en Jard de niños, reconstr de dos aulas en primaria, reconst de estruct metálica para el auditorio de la esc sec No.21, Reconst de edificio esc sec cultura y restauración, const de muro y cancelería esc prim Coronel JMSR, Rehab de casa de salúd,const de salón de usos múltiples, const de bóveda en templo Nuestra señora del Carmen, Reconst de parroquia de Nuestra Sra de Gpe, Rehab de templo, dehab de casa del publo, const de sist de riego en esc tec No.21
Trancoso	4	Ampliación de sistema de electrificación
Valparaiso	8	Const de pav en varias calles, const de salón de usos múltiples, const de cancha de usos múltiplesen esc sec, const de centro d salud, pav de carreteras
Vetagrande	1	Const de salón para taller de costura
Villa de Cos	1	Pav de carretera
Villa García	7	Ampliaciones de red de distribución eléctrica
Villa Glez Ortega	1	Reabilitación de parque de beis ball
Villanueva	31	Rehb de templodel Carmen, pavimentaciones con concreto hidráulico en varias calles, const de casa de salud, const de saón de cómputo en inst del DIF, const de sala e velación 2a etapa, remodelación de la capilla, remodelación e panteón, const de caminos, pa de carreteras
Total de municir	271	Fuente: SEDESOL Delegación Zacatecas

Fuente: SEDESOL Delegación Zacatecas Total de municipios: 42 Total de municip 271

Detalle de obras por municipio en Zacatecas año 2003

	Organización Organización					
Municipio	Ohras	Descripción de la obra	Nombre del Club	civil	Federacion	
mamorpio	Obias	Pav de calle, const de centro	Nombre del Club	CIVII	rederacion	
Apozol	3	pastoral, pav de carretera	San Isidro 2000	Comité de obra	Organización local y Fod do Club Zonat del Cur de Tayon	
Ap0201	-	Pav de calle, const de casas de	San Isidio 2000	Comite de obra	Organización local y Fed de Club Zacat del Sur de Texas	
Atolinga	3	Isalud	Atolinga en Chicago	Comitó do obra	Fed de Club Zact Unidos en Illinois	
Atolinga	<del>                                     </del>	Carr, limentadoras paviment	Teulemse Regional de la,	Conite de obra	Club Organizado en Elko Nevada, Fed de Club Zacat del	
Benito Juarez	7	conasfalto	Social Florencia		Nte de CA	
Denito oddicz	<del>  '</del>	Construcción de	Social Florencia	<u> </u>	INTE DE CA	
		comedor(cooperativa) en esc	1			
		sec tec No.65, const del techado				
		de la cancha de basquet en sec	,			
		No.65, Const de campo de beis		}		
Calera	1	bol	Calera	Comité de abre		
Calera		Pav de carretera c/concreto	Calera	Comite de obra	Organización de clubes zacatecanos	
		asfáltico, pav de calle,		ļ		
		rehabilitac de carpeta asfáltica,				
TO SECURITAR MARKA SIGN COMP. COMP. CO. AND CO	}	ampl de sist de red.			conductive conference and company conference	
		alcantarillado, Const de				
		campanario en la casa del	Familias Unidas de			
Cuauhtémoc	5	pueblo	Cuauhtémoc	l. <i>.</i>	0 4- 0	
Cuaumemoc	3	Pav de calles, rehab de centro	Cuaumemoc	X	Org de Com en el Condado de Organge	
		de reunión comunitario(templo)				
		1a etapa, adq de equipo de				
		comp es primaria Fco I Madero,				
			Club La Puma, Club		Fod do Club Zook I Inidan an Illinois - Our etc Occurrent	
Fresnillo	1	fed 3 y 4	Madero, Social Fresnillo	<u>.</u>	Fed de Club Zact Unidos en Illinois, Org de Com en el	
riestino	14	led 3 y 4	wadero, Social Freshillo	X	Condado de Orange, Fed de Club Zacat del Nte de CA	
		Const de Lienzo Charro "La	El Plateado, Club San			
		Viznaga"1a etapa, const de	Lorenzo, Comunitario			
		salón de usos múltiples, pav de	Villanueva y Joaquín			
Gral Joaquín Amaro		calles, remodelación de panteón		Comitá do obra	Fod do Club Zoost Unidos on Illinois - Occasion side to con-	
Cital Goaquiii Amaro		Const de banquetas,const de	Allialo	Connie de obra	Fed de Club Zacat Unidos en Illinois, Organización Local	
		salón de usos múltiples,				
		remodelación de casa gde 2a				
[		etapa, const de centro	Zoquite, Tacoaleche, Gpe		Ora do Com on ol Condado do Oracana. Estada Obdasa	
Guadalupe		comunitario,	Libertad,		Org de Com en el Condado de Organge, Fed de Clubes Zacat en el Nte de Texas	
Gaddalupe		Const de cancha de usos	Huanusquenses Unidos,	^	Zacat on et inte de Texas	
Huanusco		múltiples, pav de camino	San Pedro Apostol	l,	Fod Club Zoost on al Sur de Co	
Huanusco		multiples, pav de camillo	Jan Feuro Apostol	x	Fed Club Zacat en el Sur de Ca	

		***		Organización	
Municipio	Obras	Descripción de la obra	Nombre del Club	civil	Federacion
į					
		Pav de calle, const de sanitarios			
		en telesecundaria, Const de			
	:	UAZ Campus Jalpa 3a etapa,			
}		const de 2a etapa de templo de San Judas Tadeo, Const de			
		templo de S. Bernardo, Rehab			
		de Jard de niños, const de salón			
		para jubilados, rehab de esc sec			
		tec. const de aula de int	por Jalpa, Hermandad		
Jalpa	9	educativa	i	x	Fed Club Zacat en el Sur de Ca
			,		
			primates for the Street (1) ( ) contact a normal nature ( ) ( )		
ĺ		Guarniciones de calles,			
		banquetas, Const de muro de			
		contensión, pav de calles, ampl de energía eléctrica, const de			
		sala de velación, ampl de agua			
]		potable, aqua potable de			
		jardines, const de red de			
		distribuxión eléctrica media y			
			San Juan del Centro,		
		primaria, const de puente, const	Unidad Social y Cultural,		
			Jomulquillo, Social El		
Jerez	24	multiples	Cargadero, Tres Brincos	x	Fed Club Zacat en el Sur de Ca

				Organización	
Municipio	Obras	Descripción de la obra	Nombre del Club	civil	Federacion
Mamorpio	Obias				
		Const de sist de drenaje, const			
		de 2a etapa plaza civica, pav de			
		calles, remod de escuela, const			
		de aulas en esc			
		preparatoria,const de aulas en			
		CBTA, Const 4a etapa centro de			
		salúd elcetrificación de calle,			
		const de sist de agua potable,			
		ampl de red de drenaje, const de			
		drenaje,empedrado de camino a			
		los arcos, reconst de kinder,			
		reconst de escuela,	<u> </u>		
		revestimiento de camino, const	El Remolino, Piñón		
	İ	de 2a etapa museo, const de	Gigante, Campesinos		,
	l	ratro municipal, pav d acceso a	Remolino, Unidad Social y		
Juchipila	22	ranchito	Cultural	x	Fed Club Zacat en el Sur de Ca
Loreto	1	Pav de camino Mesillas-Ags	El Tepetate	х	Fed de Clubes Zacat en Denver Colorado
		pav de calles, remod de capilla,			
		const de torre para camp, ampl			
		de electrificación, const de			
		retablo para presbítero en casa			
		del pueblo, pav de concreto	Campesinos Remolino,		
Luis Moya	10	hidráulico	Rancho Unidos Luis Moya		Fed Club Zacat en el Sur de Ca
				Iniciativa	
Mezquital de Oro	1	Malacate Mezquital de oro	X	Ciudadana	Organización local
				0	
Miguel Auza	1_1_	Const de puente peatonal	X	Comite de obra	Organización local
		Const de sist de sque			
	1				
		Ivehicular nav v señalamiento de	Potrero Nuevo, Cultural		Org de Comunidades en elCondado de Orange. Fed de
Monto Escabado	0			×	
MOUTE ESCORED	1 3	Carrotora	, cojuntas asi riologis		
	1	Const de centro de salud. Const			
Morelos	2	I '	x	Comité de obra	Organización local
Mezquital de Oro  Miguel Auza  Monte Escobedo  Morelos	9	Malacate Mezquital de oro  Const de puente peatonal  Const de sist de agua potable,terminación de la elect de la com, pav de calles, const de bodega, const de corrales, const const de 4 bodegas forrajeras, const de pte vehicular, pav y señalamiento de carretera  Const de centro de salud, Const 1a etapa e unidad deportiva	X Potrero Nuevo, Cultural Adjuntas del Refugio	Ciudadana Comité de obra	Organización local  Organización local  Org de Comunidades en elCondado de Orange, FedClub Zacat del Sur de Ca  Organización local

			T T T T T T T T T T T T T T T T T T T	Organización	
Municipio	Obras	Descripción de la obra	Nombre del Club	civil	  Federacion
	02.40	Const de canal para riego,	110.110,10 40.1 0.140	OIVII	Cacración
		remodelación plaza principal,			
ļ		ampl de red de agua potble,			
		const e 2a etapa de unidad			
		deportiva, const 3a etapa de	Social Caxcanes de		
Mayahua de Estrada	5	centro comunitario	Moyahua	x	Fed Club Zacat en el Sur de Ca
may arrac do Lotrada		ootti o comaniac	inioyanda	<del></del>	T GO GIAD Zacat en el our de Ga
		pav de calles, Const de 2a etapa			
		de centro comunitario, drenaje,			
		const de pte vehicular, const de			
		red de energia elect, const de			
		plaza publica, pav d calle con			
		asfalto, const de capilla de			
		velación,const de panteón, const		1	
1		de lienzo charro, perforación de			
		pozo para agua potable, pav de			
		carretera, pav de caminos,			The state of the s
		restauración y conserv de	Las Huertas.La Villita.		
Nochistlan	18	templo	Tlachichila, Las Ánimas,	lx	Condado de Ventura, Fed de Club Zacat del Sur de Ca.
			,		Solitates de Veritaria, i ed de ella Zabat del edi de edi.
Noria de Angeles	2	Rehab de centro comunitario	Rieleros	Comité de obra	Fed Club Zacat en el Sur de Ca, Organización Local
Ojo Caliente	1	Carretera	San José de los Llanos	х	Fed de Club Zact Unidos en Illinois
		Const de auditorio 1a etapa,			
·		const techo de iglesia,			
		adquisición de pie de cria			
Pánuco	5	(ganado ovino)	Unidos por Pánuco	×	Fed Club Zacat en el Sur de Ca
Pinos	1	Const de panteón	La Palma	х	Fed Club Zacat en el Sur de Ca
		Const de puente vehicular, const	Emiliano Zapata, Nicolás		Club Organizado en La Belle Florida, Fed de Clubes
Sain Alto	2	de terracerias	Bravo El Fresno	x	Zacat del Nte de Texas
		const de salon de usos			
		multiples, rehab de templo,			
		const de asilo de anscianos,			
Sombrerete			Azteca	Comité de obra	Organización local, Fed de Clubes de Zac al Nte de Ca.
		Remodelación de esc primaria,			
		empedrado de calle principal,			
	]	const de centro comunitario			
1	l	(templo),rehab de capilla, ampl			
			Tabasco Zacatecas, Club		
Tabasco	9	equipamiento de pozo	Tabasco	Comité de obra	Fed de Club Zact Unidos en Illinois, Organización Local

				Organización	
Municipio	Obras	Descripción de la obra	Nombre del Club	civil	Federacion
Tepechitlán	6	Perforacion de pozo para agua potable, const de 2a etapa de casa del pueblo, terminación de salon de usos multiples, sonst de salon de usos multiples	Club Mi Tierra, Familias Unidas de Tepechitlán, Eiliano Zapata	Comité de obra	Organización local,fed de club d Zacatecanos del Sur de Ca
Tepetongo	6	pav con concreto hidráulico, ampl de panteón, const de guarniciones de concreto	Arrollo seco de arriba, Comunidades Unidas de Tepetongo	Comité de obra	Organización local, Fed de Club Zact Unidos en Illinois, Org de Comun en el Condado de Orange
		Ampl de clinica comunitaria, cerco perimetral de campo deportivo, const de blvd, electrificación e lienzo charro, const de subestación eléctrica, ampl de red electrica, rehab de			
Teul de Glez	11	presidencia, pav de calles, const de tanque elevdo para agua potable, señalamiento y asfalctico	Ignacio Allende, Teulense, Regional de la Sierra	×	Club Organizado en Elko Nevada, Fed de Club Zacat del Nte de CA
		adoquinado de clles, remodelación de jardin, const de aula en primarias, const de 3a etapa de la prepa UAZ, Ampl de red de alcantarillado, const de portico de esc prepí, const de muro e panteón, const de 1a etapa de centro regional de rehabilitación, const de salón de			Organización local,fed de club d Zacatecanos del Sur de
Tialtenango		usos múltiples, const carretera	Tlaltenanguense	х	Ca
Trancoso		Ampl de red electrica, ampl de drenaje, en varias calles, const de casa del pueblo	Buenavista	x	Federación de Clubes Zacatecanos en Denver Colorado

					Organización	
	Municipio	Obras	Descripción de la obra	Nombre del Club	civil	Federacion
						- Cuciación
		1	Const de centro recretaivo,			
i i			const de templo Sn José 2a			
			Etapa, Const de asilo de	j		
1			ancianos 2a etapa, terminacion			
]			de capilla, const de Lienzo			
1			Charro, ampl y remod de			
			iglesias 2a etapa, remodelacion	Milpillas de la Sierra,		
1				Deportivo Valparaiso, San		
			de carretera alimentadora, const	José de Llanetes		
			e pavimento, fed de centro e	Regonal Valparaiso,		Fed Club Zacat en el Sur de Ca, Fed de Club Zac Unidos
L V	/alparaiso	13	union	Boquilla del Refugio	x	en Illinois, Fed de Club Zac del Nte de Texas
			Ampl de red eléctrica en varias			- Thin old, 1 ad do oldb Zac del Nie de Texas
V	illa García	10	calles	El Tepetate	x	Fed de Clubes Zacat en Denver Colorado
			Rehab de fachada de templo,			DOMON CONTRACT
			const de auditorio munic 1a			
V	illa Gzlez		etapa	Estancia de Animas	x	Fed de Club Zact Unidos en Illinois
•			Const de unidad deposrtiva,			
]				Fed de Clubes Zac		Fed de Clubes Zac Unidos en Illinois (de las 7 obras 6
Vil	lla Hidalgo			Unidos en Illinois	Comité de obra	fueron hechas por elcomite de obra
			Const de varias canchas de			
			usos multiples, const de techado			
			de cancha, ampl de la red de			
		, ,	agua potable, ampl red	İ		
			alcantarillado en varias calles,			
i			Const de baño garrapaticida y	İ		
			corrales de manejo, const de	]		
			centro de salud, const de	ĺ		
			auditorio comunal, remodelación			
			de lienzo charro, const de pisos			Fed de Zac Unidos en Illinois, Organización Local (es la
			en varias calles, const e			más numerosa pues 35 de las obras fueron de Comité de
			guarniciones en varias calles,			Obra a dif de los demás municipios donde los clubes
				Boca de Rivera, San		sobresalesn en la participación para la realizacion de
V	illanueva			Ignacio, Jagueyenses	Comité de obra	obras)
			Const de terracerias, obras de			
			drenaje, pavimentacion y			
Z	acatecas	315	señalamiento	La Bufa	Χ	Org de Clubes Zacatecanos en el Condado de Ventura

315

otal de municipios: 38 Total de obras:315

Fuente: SEDESOL Delegación Zacatecas

Detalle de obras por municipio en Zacatecas año 2004

Municipios		Descripción de la obra
Apulco		suministro y colocacion de campana
Benito Juarez	1	Const de salon de usos mult y sala de velacion
		elect de calle, elect para pozo, const de cerco perimetral para jardin de niños, rehab de capilla de Guadalupe,
Chalchihuites	5	equip p/pozo de uso agrícola
Cuauhtémoc	3	pav de calles, const 1a etapa de unidad deportiva
		rehab de casa de pueblo, restauracion y conserv de la parroquia, const de jardin y plaza civica, ampl de
Fresnillo		panteón, terminación de lienzo charro
Gral. Enrique Estrada	2	alumbrado publico de blvd, const de blvd
		const de pozo profundo, red de agua potable, pav de calles, const de red de electrificación, const e centro de
		salud, const de centro comunitario, const de mirador turistico, const de salones de usos multiples (2), remod de
Guadalupe	11	salón de usos múltiples.
Huanusco	2	Const de techado de cancha de usos multiples, const de lienzo charro
		pav de concreto hidraulico, const de dirección, cubículo, salón de usos múltiples, casa de vigilancia y rehab en
Jalpa	3	lab de preparatoria, const de 4a etapa PA de edif de UAZ Campus Jalpa
		pav de carretera, const de banquetas de varias calles, const de guarnicionesvarias calles, pav de calles, const
		de red elect 1a etapa, remod de esc prim, const de cerco de malla ciclonica en campo de beisbol, const de
		iglesia, const de lienzo charro El Centenario 2a etapa, const de salón de usos múltiples 2a etapa, terminación
		de lienzo charro, const de local y adq de equipamiento agroindustrial pinoluna, const e sist de riego rancho La
Jerez		Fortuna, Const de muro de contención
Juan Aldama	2	
		Const de deposito p/agua potable, const de red agua potable en varias calles, const de red de drenaje varias
		calles, const de colector de drenaje, const de plaza Reina Elena, empedrado de calle, pav de calles,
		ampliaciones de red elect, const de salón de usos multiples, const de sanitarios públicos, obras compl en sist
		de riego pres Ranchito, const de ruedo, const de pte peatonal, const de red de agua potable, const de drenaje,
Juchipila	36	remodelacion plaza 1a etapa, remodelacion plaza 1a etapa, const de pte vehicular
		Ampl de alcantarillado en dos calles, pav c/concreto hidráulico 2 calles pa calle c/concreto asfaltico, adq de
Loreto		mobiliario p/casa del pueblo
Luis Moya		Const de capilla
Mezquital de Oro		Const de terracerías, obras de drenaje, pav y señalamiento del camino
Momax	1	Const de iglesia
		Remod de jardín, equip de casa para personas de la tercera edad, const de colegio de bachillres, techado de
Monte Escobedo	5	cancha de basquetbol, remodelación y adecuación de casa de velación el pueblo
		Const de planta tratadora de aguas negras, rehab de sist de agua potable, ampl de redes de electrificacion
Moyahua	10	rehab de panteón municipal
		Const de drenaje en calle, pav de calle, const de redes de energía elect, const de casa social, rehab de centro
Nochistlán		comunit, pav de camino, const de energía eléctrica
Noria de Ángeles	1	Rehab de casa del pueblo

Municipios		Descripción de la obra		
Ojo Caliente	2	Const de centro comunitario, Pav de camino		
Panfilo Natera	3	Ampl de centro de reunión, const de centro de reunión		
Panuco	3	Adq de ganado Bovino, adq de ganado ovicaprino, const de iglesia 2a etapa		
Plateado de J. Amaro	1	Const de torres para iglesia		
		Pav de calle, ampl de red elect, const de terracerías, obras de drenaje, pav, señalamiento carretera, rehab de		
Sain Alto	4	salon de usos multiples		
		Pav de calles con concreto hidráulico, ampl de redes eléctricas, cont de linea y red de distrib elect, rehab de		
		centro de reunión comunit, const de salón de usos múltiples, const de centro de salud, const de terracerias,		
Sombrerete	10	obras de drenaje, pav y señalamiento camino Corrales		
		Pav a base de concreto hidráulico en calle, ampl de lineas electricas, elect y equip de pozo porf para agua		
Tabasco	7	potable, const de templo		
		Const de red de agua potable, centro de reunión comunitario (casa del pueblo), const de salon de usos		
Tepechitlán		múltiples, rehab de cortina de presa de almacenamiento		
Tepetongo	2	Pav de calles c/concreto hidráulico		
		Cont de pav c/concreto hidráulico varias calles, const de red eléctrica, elect de acceso a centro comunitario		
Teúl de Glez Ortega		Lienzo Charro, pav de carretera		
Tlaltenango	5	adoquinamiento de calles, const de salón de usos múltiples		
Trancoso	4	Amplific de sist de elect en varias calles, const de salón de meseros, 2a etapa de lienzo charro		
		pav de calle, const de cerco permietral en clínica, const de capilla 1a etapa, const de lienzo charro 1a etapa,		
Valparaiso	8	const de sanitarios en salón ejidal, remod de templo de San Jose		
Vetagrande	1	adq de ganado bovino raza rambouillet		
Villa de Cos	1	Pav de carretera		
		rehb de la casa de cultura, const de explanad en Jardín Gpe, Ampliaciones de redes de dist de energía		
Villa García	12	eléctrica, cont de unidad deportiva, remod de edif de presidencia municipal, const de pte vehicular		
		Rehab de templo "San Nicolas Tolentino", Remod de templo "Nuestro Señor de Sta Teresa", Remod de templo		
Villa Gzlez Ortega	4	"Sagrado Corazón de Jesús", restauración de templo antiguo 1a etapa		
Villa Hidalgo	1	Pav de camino		
		const de tanque de almacenamientode agua potable, equip y elect de pozo, ampl de redes de drenaje, remod		
		de jardín principal 2a etapa, pav c/concreto asfáltico varias calles, ampl de redes de energí eléct, techado de		
		cancha, inst de red y equipo de computo p/preparatoria, terminación de casa de la cultura, pav c/asfalto de		
Villanueva		caminos		
Zacatecas	1	Const de trracería, drenaje, pav y señal de carretera		
	282			

Fuente: SEDESOL Delegación Zacatecas

Total de obras: 282

Total de municipios participantes en el 3x1 año 2004: 40

Detalles de obras por municipio en Zacatecas año 2005

	Detalles de obras por município en Zacatecas ano 2005
obras	Descripción de la obra
	Const de camino, const de centro pastoral, pav d carretera
11	Const de aula de usos múltiples den colegio de bachilleres
1	Const 1a etapa de asilo de ancianos, y centro de atención a personas con discapacidad
2	Techado de cancha de basquetbol en escuela primaria, const de gimnasio municipal
	Ampl de redes de energía, const de anexo jardín de niños, const de cancha de usos múltiples en
6	Colegio, línea de conducción para riego, reconstrucción de sacristía en capilla de Sn José
2	const de guarnición de concreto hidráulico, pav de calle
1	Remod de plaza principal
1	Pav de calle
	alumbrado público, construcción de kiosko en plaza cívica, const de red eléctrica, const de baerdeo
4	perimetral en panteón municipal
	Rehabilitación de jardín principal, const de terracerías, obras de drenaje, pavimento y señalamiento
2	carretera
	pav de calles, const de corrales de manejo de ganado, const de domo en primaria, corrales de
12	manejo, const de cancha de usos múltiples, banquetas de varias calles, guarniciones de calles
	const de baños públicos
	const de redes de agua potable varias calles, const de redes de drenaje, remodelación de plaza 1a
	etapa, empedrado de calle, const de 2a etapa plaza El Remolino, remodelación de plaza, pav con
10	concreto hidráulico, pav ecológica,
	Const de palacio municipal 1a etapa
	Const de techo a base des estructura de fierro y lámina metálica, construcción de subase, base y
2	rasante de asfalto
	ampl de redes de agua potable, ampl de redes de alcantarillado, pay con carpeta asfáltica varias
	calles, const de redes de energía eléctrica, ampl de redes de energía eléctrica varias calles, pav de
26	calle
1	Ampl de red eléctrica nave industrial, equipamiento y elect de pozo para agua potabl, perforación de
	pozo profundo para agua potable, const de un tanque superficial para agua potable, const de
	cámara biológica (planta tratadora de aguas negras), ampl de red eléctrica en calle, equip de centro
8	de cómputo en el CBTA, remodelación de casa del peregrino
19	colonia, const de jardin principal, const de plaza 2a etapa, pav de calles, rehab de gradas,
	pav de calle, construcción de torre para campanario de templo, const de terracerías, obras dw
3	drenaje, pav y señalamiento en carretera
1	Const de iglesia 3a etapa
1	Const de iglesia 2a etapa
	3 1 1 2 6 2 1 1 1 4 2 13 1 1 2 26 8 19 3 1

Municipios	obras	Descripción de la obra
Mat no.p.oo		Const de red eléctrica, pav de carretera panamericana, const de carriles de aceleración y
Sain Alto	4	desaceleración, pav de carretera Cantuna-Nicolas Bravo
Santa Maria de la Paz	1	Pav de avenida
Santa Mana de la . d.		Const de banquetas, const de plaza civica, const de centro de idiomas en bachillerato tec industrial
Sombrerete	1 - 1	vido continios, constide terracerías, pay y señalamiento carretra
Sombierete		Amplido rados aláctricas, electrificación exterior de templo, const de 2a etapa de salon de usos
	ľ	múltiples, terminación de salón de usos múltiples, const de 3a etapa de casa del pueblo, const de
Tanaghitlán	1 _ 1	to negtonal
Tepechitlán		par de calles, const de techo metálico a lado de la iglesia para eventos religiosos y culturales, rehab
Touchongo	1	de templo
Tepetongo		Const do auditorio de usos múltiples en 1a etapa
Teúl de Glz Ortega	<del>                                     </del>	accet de guarniciones en calle, adoquinamiento de calle, const de salon de usos multiples
Tlaltenango	16	amplido electrificaciones en calles, amplide sist de electrificación en varias calles
Trancoso	10	adoquinamiento de calles, alumbrado público, const de terracerías, drenaje pav y señalamiento de
	5	blvd
Trinidad García de la Cadena	<del>                                     </del>	
	İ	remodelación de jardín principal, const de bibliotecca en esc primaria, const de auditorio en colegio
		los stans, const de hodega en esc primaria. Const de doud out, sanitarios y maila en campo de
	1	Incighal, const do cancha de usos múltiples, rehabilitación de capilla 3a etapa, const de templo za
		etapa, terminación de nave de templo, const de salón de usos múltiples, const de devolvedero y
		corrales en lienzo charro, pavim de carretera, recalibración de línea sec para alimentar esc primaria
Valparaiso	13	pav de base de concreto asfáltico en calles, const de 1a etapa de salón de usos múltiples
Vetagrande	3	pav de base de concreto asiatico en campo de heisbol
Villa García	11	ampl de red de distribución eléctrica en campo de beisbol
Villa Hidalgo	1	Pav del camino Villa Hidalgo- La Ballena ampl de redes eléctricas, const de casa de salúd, terminación de capilla de velación, sanitarios y
		ampli de redes electricas, const de casa de salud, terminación de capita do volación, saludados y
Villanueva	6	cafetería, const de asilo para ansianos 1a etapa, const de pte vehicular
Zacatecas	1	Rehabilitación de plaza cívica
	186	

Fuente: SEDESOL Delegación Zacatecas

Total de municipios participantes en el 2005 (datos proporcionados a agosto de 2005) Total de obras: 186

#### **FUENTES DE CONSULTA**

#### **BIBLIOGRAFIA**

Arroyo, Jesús y García Rodolfo, 2000. "Remesas y crecimiento económico regional: propuestas para la formulación de políticas públicas" en Tuirán, Rodolfo coord.. "Opciones de Política. Migración México- Estados Unidos". CONAPO, México, DF.

Colmenares, Javier, 1988. "Causales de la migración y su impacto en las comunidades de origen. Estudio de caso: norte del municipio de Villanueva. Zacatecas". División de Estudios de Postgrado. Facultad de Economía. UNAM

CONAPO, Marzo 2005 "Reporte de volúmenes de migrantes temporales y definitivos del Estado de Zacatecas. Coordina: Consejo Estatal de Población de Zacatecas.

Cruickshank Soria, Leticia Susana. 2004, "El papel de la Cooperación Internacional para el desarrollo en el proyecto "Capitalización de remesas para el desarrollo económico y local NAFIN-FOMIN/ BID" Instituto de Investigación José Maria Luis Mora.

Delgado, Raúl y Rodríguez Héctor, 2001, "El migrante colectivo frente a los desafíos del desarrollo local y regional en México" en "Seminario Internacional sobre la Transferencia y Uso de remesas: Proyectos productivos y de ahorro. Memoria". CEPAL. Sede Subregional en México, Sin Fronteras. Universidad Autónoma de Zacatecas. Ciudad de Zacatecas, México. 3-5 de octubre de 2001.

García, Zamora Rodolfo. 2001, "Migración Internacional, remesas y proyectos sociales: una propuesta de desarrollo social para Zacatecas" en "Seminario Internacional sobre la Transferencia y Uso de remesas: Proyectos productivos y de ahorro. Memoria". CEPAL. Sede Subregional en México, Sin Fronteras. Universidad Autónoma de Zacatecas. Ciudad de Zacatecas, México. 3-5 de octubre de 2001.

García, Zamora Rodolfo "Los Proyectos productivos de los migrantes en México Hoy" en Foro Nacional de "Migración y Desarrollo". Oaxaca, Oaxaca.

Lozano, Asencio Fernando, 2002 "Experiencias internacionales en el envío y uso de remesas" en Opciones de Política. Migración México- Estados Unidos. CONAPO. México, DF

Nieves, Jiménez Ramón F, 2001. "Financiamiento a proyectos productivos elaborados por ls organizaciones de migrantes" en "Seminario Internacional sobre la Transferencia y Uso de remesas: Proyectos productivos y de ahorro. Memoria". CEPAL. Sede Subregional en México, Sin Fronteras. Universidad Autónoma de Zacatecas. Ciudad de Zacatecas, México. 3-5 de octubre de 2001.

Orozco, Graciela, 2002 "Las organizaciones mexicano-americanas, hispanas y mexicanas en Estados Unidos". Ed. Fundación Solidaridad Mexicano Americana. Talleres Gráficos de México. México, DF.

Padilla, Manuel "Empleo y Migración", 2001. en "Seminario Internacional sobre la Transferencia y Uso de remesas: Proyectos productivos y de ahorro. Memoria". CEPAL. Sede Subregional en México, Sin Fronteras. Universidad Autónoma de Zacatecas. Ciudad de Zacatecas, México. 3-5 de octubre de 2001.

Pría, Melba, 2002. "Mexicanos en Estados Unidos. Presencia e Impacto en sus Comunidades de Origen" en Foro Nacional de Migración y Desarrollo. LVIII Legislatura de la Cámara de Diputados del H. Congreso de la Unión. Oaxaca de Juárez, Oaxaca.

Robledo, Martìnez Fernando, 2005. Foro "El México Migrante" San Lázaro, México, DF.

Senado de la República, 1999. "Impacto de la Migración y las Remesas en el Crecimiento Económico Regional". LVII Legislatura Senado de la República. Primera Edición, 1999. Comisión de Asuntos Migratorios y Comisión de Asuntos Fronterizos. México, DF.

Unger, Kart. 2000, "El desarrollo de las regiones de origen de los migrantes: experiencias y perspectivas" en "Migración México- Estados Unidos. Opciones de Política". Tuirán, Rodolfo. CONAPO.

Velasco, Ortiz Laura. 2002, "El regreso de la comunidad: migración indígena y agentes étnicos. Los mixtecos en la frontera México- Estados Unidos" Ed. El Colegio de México y El Colegio de la Frontera Norte, México, DF

## Páginas electrónicas

www.guiadelmundo,org.ug
www.lajornada.unam.mx
www.sre.gob.mx
www.enlacesamerica.org
www.microrregiones.gob.mx
www.sedesol.gob.mx
www.nafinsa.gob.mx
www.apoyoalcampo.org.mx
www.iadb.org
www.federacionzacatecana.org
www.fsma.org.mx

#### **REVISTAS**

#### Comercio Exterior

Arroyo, Jesús y Berumen, Salvador. 2000 "Efectos subregionales de las remesas de emigrantes mexicanos en Estados Unidos". Vol.50, Núm. 4

Contacto Binacional Ordaz, Leyva Arturo, Dir., Núm.30, julio 2005

## Estudios sobre migraciones internacionales

López, Espinosa Mario. 2002, "Remesas de mexicanos en el exterior y su vinculación con el desarrollo económico, social y cultural de sus comunidades de origen". Núm. 59 Primera edición, Ginebra, Organización Internacional del Trabajo.

Federación de Clubes Zacatecanos del Sur de California Revista de Colección. Edición No.14, edición anual, año: 2004

## International Migration

Taylor, J Edward. 1999, "The New Economics of Labour Migration and the Role of Remittances in the Migration Process. Vol. 37 N.1

Foreign Affairs en español ITAM. Vol. 5 Núm. 3 Julio- septiembre 2005.

#### Migraciones Internacionales

Moctezuma, L Miguel. 2002 "Los migrantes mexicanos en los Estados Unidos y la inversión productiva en México". Vol.11, Núm.3 Julio-Diciembre 2002.

#### **PERIODICOS**

#### El Universal

Amador, Ángel "Impulsan migrantes la economía de sus comunidades". Lunes 11 de junio 2005. Año: LXXXIX, Tomo: CCCLIV, Nùm:32,037. México, DF.

#### **DICCIONARIOS**

Diccionario de Relaciones Internacionales Olton, Roy y Plano Jack Universidad del Oeste de Michigan. Ed. Limusa Cuarta Reimpresión

#### **INSTITUCIONES ENTREVISTADAS**

#### S.R.E Instituto de los Mexicanos en el Exterior

Dr. Luis Enrique Vertiz

Director de Asuntos Económicos y Comunitarios

<u>Ivertiz@sre.gob.mx</u>
Tel.: (5255)5062-3017

## **SEDESOL Microregiones**

Lic. Irma Guadalupe Hidalgo Vega Dirección de Atención a Migrantes

ighidalgo@sedesol.gob.mx Tel.: 5141-7900 ext: 54906

México, DF.

## **SEDESOL Delegación Zacatecas**

Guillermo Briceño de la Mora Subdelegado de Desarrollo Social y Humano gbriseno@sedesol.gob.mx

Tels.: 01 (492) 92-222-51

Moisés Rodríguez

Jefe de la Unidad de Regiones Prioritarias SEDESOL Zacatecas

<u>mrodriguez@sedesol.gob.mx</u>

tel.: 01 (492) 92-221-96

Ma. Del Carmen González González Comunicación Social cggonzalez@sedesol.gob.mx

#### **NACIONAL FINANCIERA**

Lic. Liliana Reyes Castrejón Programa Migrante Invierte en México NAFIN-BID Coordinadora General México, DF Ireyes@nafin.gob.mx

tel.: 5325-6861

Gabriela Murillo NAFIN. Oficinas en Zacatecas 01 (492) 92-201-70

## Fundación para la Productividad en el Campo

Lic. Jorge Martínez Reding García, Director de Capacitación de la Fundación <u>imartinezreding@apoyo</u> al campo.org.mx

Tels: 5536 5591

#### Fundación Solidaridad Mexicano Americana

Enrique Javier Martínez
Jefe de Área de Comunicaciones
enrique@fsma.org.mx

## Instituto Estatal de Migración

Lic. Miriam Rodríguez Palacio de Gobierno Zacatecas, Zacatecas

Tel.: 01 (492) 923 95 98 Ext. 1171 y 1170

#### Federación de Clubes Zacatecanos del Sur de Zacatecas

Representación en Zacatecas, Zacatecas Ing. Samuel Delgado 01 (492) 925 34 62 samueldelgado@federacionzacatecana.org

## Club de Zacatecanos "El Tepetate" de Loreto Zacatecas

Gonzalo García. Denver, Colorado. Estados Unidos Representante 303 249 0094

#### **EVENTOS**

#### 19<sup>a</sup> Jornada Informativa del IME

"Líderes Comunitarios Mexicanos en los Estados Unidos y Canadá" Ciudad de México 26 al 29 de septiembre, 2004.

## Conferencia y Mesa Redonda "El claroscuro de las Remesas"

Organizado por Banamex y Foreign Affairs en Español Ciudad de México, México. 2 de septiembre, 2005.