

**UNIVERSIDAD NACIONAL AUTONOMA DE MEXICO**  
**FACULTAD DE CIENCIAS POLÍTICAS Y SOCIALES**  
**RELACIONES INTERNACIONALES**

**El papel de Naciones Unidas en la construcción  
de Timor Oriental independiente: 1999-2004**

Tesis para obtener el título de

**LIC. EN RELACIONES INTERNACIONALES**

**PRESENTA:**

**YURITHZI GARDENIA RUIZ FLORES**

**No. De cuenta: 095002291**

**ASESOR:**

**ALFREDO CÓRDOBA KUTHY**

**México D.F.**

**2005**



Universidad Nacional  
Autónoma de México



**UNAM – Dirección General de Bibliotecas**  
**Tesis Digitales**  
**Restricciones de uso**

**DERECHOS RESERVADOS ©**  
**PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL**

Todo el material contenido en esta tesis esta protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

GRACIAS

a mi madre Gardenia Flores Pérez  
por su infinito amor y dedicación,  
ella es quien me ha enseñado que en la vida hay que  
mantener el corazón en alto.

a mi padre Vicente Ruiz Domínguez por su amor,  
él fue quien me adentró en el interés de la lectura  
y de las ciencias sociales.

a mi hermana Osiris Ruiz Flores por su cariño  
y ternura, ella es una de mis personas favoritas en este mundo.

a mi hermano Vicente Ruiz Flores quien me enseñó  
que el orden es importante para lograr tus metas y  
que el esfuerzo nunca es en vano.

a mis compañeros y amigos Gil, Sandra, Jazmín y Alicia  
quienes me ayudaron a aprender el valor de la amistad.

a Mario Rojas de la Torre por ser siempre la alegría de mi corazón  
y por llenar mi vida con un amor tan grande  
que no se puede explicar con palabras.

## INDICE

<b>INTRODUCCIÓN.</b>	<b>I</b>
<b>1. LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL EN EL MARCO DE LAS NACIONES.</b>	<b>2</b>
<b>1.1. Objetivos de la cooperación.</b>	<b>3</b>
<b>1.2. Naciones Unidas como foro político de discusión.</b>	<b>6</b>
<b>1.2.1. Formación.</b>	<b>6</b>
<b>1.2.2. Misiones y conformación de Naciones Unidas.</b>	<b>7</b>
<b>1.2.3. Acción de Naciones Unidas dentro de los Estados.</b>	<b>9</b>
<b>1.2.4. Intervención y cooperación.</b>	<b>16</b>
<b>1.3. El combate a la pobreza y la ayuda al desarrollo.</b>	<b>18</b>
<b>1.3.1. El programa de Naciones Unidas para el desarrollo.</b>	<b>19</b>
<b>1.3.2. Las misiones de paz en el entorno internacional.</b>	<b>20</b>
<b>1.4. Asistencia humanitaria internacional.</b>	<b>22</b>
<b>1.4.1. Asistencia y autodeterminación.</b>	<b>26</b>
<b>1.4.2. Ayuda y cooperación entre las Naciones.</b>	<b>29</b>
<b>2. LA LLEGADA DE TIMORORIENTAL A LA COMUNIDAD DE NACIONES.</b>	<b>32</b>
<b>2.1. Aspectos Generales.</b>	<b>32</b>
<b>2.1.1. Localización.</b>	<b>32</b>
<b>2.1.2. Lenguas.</b>	<b>34</b>
<b>2.1.3. Religión.</b>	<b>35</b>
<b>2.1.4. Población.</b>	<b>36</b>
<b>2.2. Colonización portuguesa.</b>	<b>37</b>
<b>2.2.1. La presencia extranjera en Timor Oriental.</b>	<b>39</b>
<b>2.2.2. La vuelta al poder de Portugal y la configuración democrática de Timor Oriental.</b>	<b>40</b>
<b>2.2.3. Partidos Políticos timorenses.</b>	<b>42</b>
<b>2.3. Ocupación indonesia.</b>	<b>46</b>
<b>2.3.1. Crisis económica y su relación con Timor Oriental.</b>	<b>52</b>

2.3.2. La postura de las potencias ante la invasión.	54
2.3.3. Resistencia.	61
2.4. El papel de Naciones Unidas y la presión internacional en la independencia de Timor Oriental.	62
2.4.1. Acuerdos de 5 de Mayo.	66
2.4.2. UNAMET y la efímera victoria de Naciones Unidas.	67
2.4.3. INTERFET. Australia y Estados Unidos en la resolución del conflicto.	73
2.4.4. UNTAET.	76
2.4.5. Derechos Humanos. Mujeres, Diáspora y Refugiados.	79
2.4.6. Independencia.	84
3. NACIONES UNIDAS Y LA LENTA RECONSTRUCCIÓN DE TIMOR ORIENTAL.	88
3.1. El nuevo gobierno.	90
3.1.1. Constitución.	91
3.1.2. Presidente.	92
3.1.3. Primer Ministro.	94
3.1.4. El Sistema Parlamentario Unicameral.	96
3.2. Ramo económico, aspectos generales.	96
3.2.1. La situación comercial previa a la independencia.	99
3.2.2. Las organizaciones internacionales y la ayuda de reconstrucción económica.	101
3.2.3. Monedas y tipos de cambio.	108
3.2.4. Comercio.	110
3.2.5. Industria.	112
3.2.6. Agricultura.	113
3.2.6.1. Café.	115
3.2.7. Turismo.	117
3.2.8. Petróleo.	119
3.2.9. El nuevo orden económico.	122

<b>3.3. Educación.</b>	126
<b>3.4. Relaciones internacionales.</b>	133
<b>3.5. UNMISET.</b>	136
<b>3.6. Los esfuerzos de Indonesia por la reconciliación.</b>	138
<b>3.6.1. Tribunales.</b>	140
<b>4. Conclusiones.</b>	145
<b>CRONOLOGÍA.</b>	153
<b>ANEXOS.</b>	157
<b>BIBLIOGRAFÍA.</b>	163
<b>FUENTES ELECTRONICAS</b>	167
<b>ÍNDICE DE MAPAS, IMÁGENES, GRÁFICAS Y CUADROS</b>	
<b>Mapas.</b>	
<b>Mapa 1. Localización de Timor Oriental.</b>	33
<b>Mapa 2. Vista de Timor Oriental.</b>	34
<b>Gráficas.</b>	
<b>Gráfica 1. Pirámide poblacional de Timor Oriental en 2003.</b>	36
<b>Gráfica 2. Características de las viviendas en Timor Oriental en 2004.</b>	125
<b>Gráfica 3. Nivel de educación en Timor Oriental en 2004</b>	132
<b>Gráfica 4. Porcentaje de población enlistada en las escuelas de Timor Oriental en 2004 por edad y sexo</b>	133
<b>Imágenes.</b>	
<b>Imagen 1. Bandera de Timor Oriental</b>	86
<b>Imagen 2. Escudo de Timor Oriental</b>	86
<b>Cuadros.</b>	
<b>Cuadro 1. Importaciones y exportaciones de Timor Oriental en los años 2003-2004</b>	126
<b>Cuadro 2. Ventajas y desventajas de las escuelas locales y externas de Timor Oriental</b>	129
<b>Cuadro 3. Escuelas de Timor Oriental en 2004</b>	130

## **INTRODUCCIÓN.**

La presente investigación tiene como eje central entender y analizar el papel que tuvo Naciones Unidas en el nacimiento de la Nación más reciente del Planeta, la República Democrática de Timor Leste, ubicada en el sureste asiático, pero que nosotros nombraremos para fines de este trabajo Timor Oriental, debido a que ésta es la traducción oficial que hizo la Organización de Naciones Unidas en sus documentos de trabajo, resoluciones e informes durante el tiempo en que estuvo involucrada en seguir la lucha de este pueblo por alcanzar su autodeterminación, el periodo en que entra en su territorio con misiones humanitarias y de paz para controlar la violencia y las violaciones a los derechos humanos que se cometían dentro del territorio bajo el dominio indonés. Además esta organización ayudó al pueblo timorés a alcanzar un gobierno y administración autónomo, conformándose como pueblo independiente en la comunidad de Naciones por medio de administraciones transitorias dentro del área, con ayuda de diferentes países involucrados con el sufrimiento timorés, enarbolando la cooperación internacional para ayudar a un pueblo en problemas. La asistencia que presta la Organización de las Naciones Unidas a este pueblo apoya la formación de una identidad propia con instituciones económicas, políticas y sociales fuertes que tendrán que servir a la población timorés a llevar la frente en alto ante la comunidad internacional.

Timor Oriental es un país poco conocido del Sudeste Asiático, excepto por la referencia de ser el último pueblo que se ha incorporado al concierto mundial de manera soberana y autónoma, pero que interesa a esta investigación por ser uno de los más grandes éxitos de Naciones Unidas, que trabajó en conjunto con sus organismos económicos especializados, organizaciones internacionales y no gubernamentales para desplegar operaciones de ayuda dentro del territorio de Timor Oriental, acabando con el clima de violencia bajo el dominio indonés, además de presentarse como un foro político y diplomático que prestó su espacio de discusión para conformar, en referencia a la cooperación

entre Naciones, un frente sólido que permitiera a un pueblo conformarse soberanamente, además de lograr su autodeterminación lejos de un Estado que lo reprimió durante más de 24 años. Aún así, no podemos decir que la conformación de un gobierno y las instituciones administrativas estén completas, o que el trabajo dentro de este territorio se haya concluido, sin embargo, podemos cuestionar durante la investigación las líneas de acción de los diversos actores inmiscuidos en esta lucha por la libertad, los sectores en donde faltó trabajo y organización, las áreas en las que se fracasó, y en las que vale la pena indagar cómo es que se puede mejorar el desenvolvimiento de los participantes para poder determinar el éxito o fracaso de las acciones en Timor Oriental de una de las organizaciones más controvertidas de nuestro tiempo, La Organización de Naciones Unidas.

En el primer capítulo se plantea la cooperación internacional como una de las líneas principales a desarrollar en este trabajo, ya que sin ella, Timor Oriental no hubiera podido surgir como una Nación independiente. Se exponen los objetivos de la cooperación internacional en el mejoramiento del nivel político, económico y social de los países que tienen una situación difícil dentro de su territorio, con una población que sufre los embates de la violencia, la violación de sus derechos humanos o el impedimento a su libre autonomía, un gobierno débil y una infraestructura deficiente para desarrollarse en una dirección de progreso. En este escenario, y en conjunto con otras Naciones y organismos internacionales, ayudarlas a conformarse de manera independiente es el objetivo de la colaboración mundial dentro del marco de los países.

La cooperación internacional debe contar con la participación equitativa entre los Estados que la llevan a cabo, y entre el país en donde se va a ejecutar, ya sea en materia económica, por medio de donaciones, cooperación técnica, científico-tecnológica, cultural y educativa entre otras. La canalización de esta cooperación en Timor Oriental mediante Naciones Unidas fue muy importante, pues se distingue la creación de un foro político, público y diplomático de

discusión que da lugar a que las Naciones puedan plantear sus problemas a la comunidad internacional y hacer algo para solucionarlos, o al menos para brindar socorro a una población que así lo ha pedido a nivel internacional.

Es en estas situaciones cuando las Naciones Unidas en conjunto con los Estados soberanos, arman misiones de paz que enfrentan las situaciones más aberrantes que se pueden suscitar y ayudan a la rehabilitación de los territorios en su lucha por alcanzar un mejor nivel de vida en el conjunto internacional.

Estas acciones se pueden lograr por medio de la acción multilateral, de los valores humanitarios, de la solidaridad y de la justicia, para otorgar a una sociedad legalidad y una oportunidad de crear una identidad nueva, sin atarse a las disposiciones de los organismos de ayuda, pues es la intención de la primera parte del trabajo de investigación exponer que la ayuda prestada por parte de organizaciones internacionales a los países necesitados es de carácter transitorio, y que su principal objetivo no es quedarse dentro del territorio al que le prestan ayuda, si no auxiliarle a plantear las bases de su desarrollo a partir de bases sólidas que le permitan reconstruirse a partir de lo más elemental de una manera rápida y eficaz.

Para el caso de Timor Oriental, las Naciones Unidas apelaron al mantenimiento del orden, la paz y seguridad internacionales sin llegar a la intervención, puesto que dentro del cuerpo del trabajo se explicará que el gobierno indonés estuvo de acuerdo con la asistencia humanitaria que prestó Naciones Unidas para mantener la situación interna del país bajo control por medio de las misiones de paz, expresados como métodos de presión externa utilizados por los países de la comunidad internacional para que la actitud de un gobierno que desatiende las necesidades de su población, y deja que la situación interna empeore con violencia y represión, avance hacia una situación de progreso y prosperidad para que no se vea condenado en la opinión de la comunidad internacional.

Una vez planteado en el primer capítulo la acción de las Naciones Unidas dentro de la comunidad internacional por medio de la cooperación, y cómo es que ésta es una herramienta principal para que la ayuda entre las Naciones pueda darse en un contexto de auxilio y solidaridad, se da paso al segundo capítulo, en donde se exponen los antecedentes de Timor Oriental antes de formar parte de la comunidad mundial, con el fin de que se comprendan las razones por las cuales la Organización de las Naciones Unidas ayuda a su autodeterminación y a su independencia, pues la incorporación de Timor Oriental a Indonesia realizada por medio de la violencia, nunca fue reconocida por las Naciones Unidas, comprendiendo que en todo el tiempo de la intervención, la función de Portugal como potencia administradora nunca cesó, siendo completamente ilegal la acción indonesia. Aún con este antecedente de violaciones a la ley internacional, algunas potencias aseguraron el reconocimiento de la anexión, entre ellas podemos contar a Estados Unidos, Canadá y Australia.

El factor exógeno siempre ha sido clave en la historia de Timor, éste y ha sido una constante desde los años 1500, durante la ocupación portuguesa de la isla debido al interés que tenían en sus recursos naturales, como el sándalo y el café, marcando a la población con influencias extranjeras. La presencia foránea en la isla de Timor Oriental no se ha limitado a los portugueses, también australianos, japoneses y holandeses han pisado el territorio esperando obtener ventajas económicas y geopolíticas que les ayuden a consolidar su lugar en el concierto de Naciones en el contexto de la segunda guerra mundial, ya que la posición de la isla geográficamente es favorable para el paso de submarinos de profundidad, siendo también un puente perfecto entre el continente Asiático y sus alrededores. La acción de los pobladores timorese siempre había logrado expulsar a estos países invasores, esperando realizar la construcción de un país con soberanía, costumbres propias y una independencia efectiva. Este anhelo es finalmente respaldado por la autoridad portuguesa dentro del territorio timorés, en donde fungía como administrador del territorio, debido al cambio

democrático que atravesaba el país luso en ese momento, siendo este momento el parteaguas en la gestación de movimientos pro independentistas y pro indonesios dentro del territorio de Timor Oriental. Es en esta época donde surgen algunos de los partidos y grupos políticos que posteriormente jugarán papeles clave como mediadores en el exterior, en pro de la soberanía.

El sueño de Timor Oriental de convertirse en un país independiente se ve frustrado por la acción de un tercer Estado, Indonesia, que debido a sus intereses expansionistas y ambiciones de poder político y económico irrumpe en el territorio timorés violentamente, asesinando a la población y apoderándose por medio de la fuerza un territorio ajeno, alegando intereses en común, derecho histórico de pertenencia y proponiéndose como salvador de un país que no podría sobrevivir en la comunidad internacional sin su ayuda. Todas estas atrocidades contaron con la aprobación y consentimiento de potencias externas, el caso más ilustrativo Estados Unidos, que veía amenazada por el comunismo su presencia y autoridad en la región asiática, por ello ayudó con armas y entrenamiento militar a Indonesia en su programa de conquista.

Esta etapa colonial es uno de los capítulos más oscuros de la historia de Timor Oriental, puesto que la población nunca dejó de pelear para obtener su libertad, aún si esto significaba enfrentarse sin descanso en contra de la policía indonesa. Es por medio de esta lucha que su situación se da a conocer mundialmente dentro del foro político y diplomático que representan las Naciones Unidas, ya que el interés de los países se detona cuando una de las matanzas más cruentas se lleva a cabo dentro del territorio, tomando la vida de algunos corresponsales extranjeros, llevando una situación local a niveles internacionales de atención y crítica. Los Estados miembros conscientes del problema creciente en Timor Oriental presentan protestas a la situación que se vive dentro de sus límites, y es por medio de la presión internacional y la opinión pública que se exige una solución inmediata a la violación de derechos humanos y de autodeterminación dentro del territorio. Desde el principio de la anexión, la acción de Naciones Unidas fue de condena a través de resoluciones votadas en

el Consejo de Seguridad y la Asamblea General, textos en los que se conminaba a los demás países que no reconocieran un acto violento que atentaba contra la paz y la seguridad internacional, y que en conjunto reprobaban en su principal documento, la carta de Naciones Unidas.

No obstante, algunos países avalaron la acción de Indonesia, otorgando el reconocimiento internacional de Timor como territorio indonés, entre ellas se contaron Australia y Estados Unidos debido a intereses económicos, políticos y geoestratégicos. Esta situación debía contar con su fin cuando el reconocimiento al derecho de la autodeterminación fue generalmente aceptado como un imperativo en la moral internacional a los pueblos que todavía se contaban como colonias.

Las Naciones Unidas son un factor, de nuevo exógeno, de vital importancia que ayuda a Timor Orienta a obtener su independencia y autodeterminación, por medio de las misiones que despliega dentro del territorio, la ayuda humanitaria que presta y la presión que ejerce a las autoridades indonesas para crear un Estado independiente. En este capítulo se plantea la ayuda de Naciones Unidas como un paso necesario para obtener la independencia y soberanía de un país rehén de las ambiciones internacionales, que al fin puede verse con una identidad propia en construcción, y por primera vez con una esperanza de desarrollo independiente. La invasión indonesa se contempla como un acto que violó uno de los principios más importantes de las Naciones Unidas consagrado en su carta, en donde se estipula que no se debe hacer uso de la amenaza o la fuerza.

Esta asistencia se contempla como un paso temporal en la vida de Timor Oriental, ya que la construcción del país, si bien asistida y auxiliada por el personal internacional de Naciones Unidas, debe desarrollarse por entero por los habitantes del país como les convenga y como consideren conveniente, contemplando su historia y su desarrollo histórico.

Es cuando el proceso de descolonización se acepta como un principio obligado en las relaciones internacionales dentro de la comunidad mundial, que la opinión popular se vuelca a la reprobación de los actos anexionistas de Indonesia, y se exhorta a que la opinión pública internacional tome cartas en el asunto de la liberación de Timor Oriental, tanto tiempo dejado de lado en la agenda mundial debido a que los intereses hegemónicos eran más importantes que la libertad de un pueblo.

En el segundo capítulo se hace un análisis de las decisiones tomadas por los actores internos y externos en la vida independiente de la isla, en lo que respecta a un gobierno libre y una administración nueva, así como el correcto funcionamiento de las recientes instituciones democráticas. Se analizan las consecuencias que acarrearón en la estructura social las disposiciones tomadas, y si éstas se hicieron tomando en cuenta la realidad histórica de la isla con respecto a las necesidades de los pobladores.

Se contemplan dentro del apartado los retos futuros en materia económica, política y social de la Nación independiente más reciente del mundo, que tiene la misión urgente de buscar una identidad propia para desarrollarse e integrarse al concierto de Naciones dentro de un contexto de globalización y competitividad internacional, mostrando cómo es que un país de reciente formación, liberado de la colonización, explotación y dictadura, tiene un futuro prometedor dentro de la economía internacional en sus diferentes expresiones, tanto local como regionalmente, creando una situación de prosperidad y reconciliación con sus vecinos indoneses y australianos, preparándose para convivir con los Estados de la comunidad mundial en una situación de relativa igualdad.

La exposición en ésta sección de la exitosa liberación del pueblo timorés llevada a cabo gracias la ayuda de diversos organismos internacionales, muestra que la ley internacional no está sometida a intereses económicos manejados por las potencias más poderosas del globo, o por tendencias

políticas que rigen una parte del mundo, sino por el ánimo de cooperación entre las Naciones que al contemplar la falta a los derechos humanos fundamentales se unen a la causa de un pueblo que ha luchado por su libertad durante tanto tiempo para librarse del yugo invasor de una potencia expansionista y poderosa.

La ayuda externa que se prestó al territorio se debe contemplar como la expresión, a través de la política exterior y de la acción multilateral, de los valores humanitarios, de la solidaridad y de la equidad que dan cohesión a una sociedad y ayudan a definir su identidad.

En el tercer capítulo se expresa la voluntad de un pueblo que está dispuesto a salir adelante, consciente de los retos que tiene que afrontar para adaptarse a una sociedad inmersa en la globalización mercantil, política y social, pero que no está dispuesto a dejarse hundir por los pesados competidores internacionales. Para lograr un desarrollo adecuado se cuenta con la ayuda de Naciones Unidas y de agencias y organismos internacionales, humanitarios y económicos, que ayudan a que el progreso dentro del territorio sea equitativo y que provoque que la población pueda volver a sentirse segura en su propio país, con esperanza de que el nivel de vida y los sectores administrativos, económicos y sociales sean reactivados y manejados por sus pobladores.

Este aspecto es uno de los más importantes que se muestran a lo largo de la investigación, pues las manos nacionales son las constructoras ideales que conducirán al país, con base en la experiencia internacional, por el camino que concuerde con su desarrollo histórico y cultural.

Dentro de los retos que tiene esta reciente nación se encuentran: reactivar una economía recién salida de una ocupación ilegal que duró 24 años, con infraestructuras destruidas y recursos naturales escasos; reencontrar una identidad nacional propia que les haga hacer frente al mundo con la frente en alto; darle el empuje suficiente a la educación para formar profesionistas que manejen al país con decisiones capaces y adecuadas para la población, y una

correcta administración de los recursos naturales con los que cuenta el país como el petróleo y el café.

Las actividades de las agencias humanitarias en emergencias reflejan el crecimiento de la sociedad global en donde las organizaciones operan transnacionalmente en un momento en que la globalización ha causado entre otras cosas un sentido de conciencia mundial.

En este trabajo de investigación el objetivo es tratar de analizar los aciertos y fallas de la administración de Naciones Unidas en el periodo de transición de un país colonia a un país independiente, como ya lo es Timor Oriental, y las repercusiones y consecuencias con las que se encuentra la población, con respecto a la ayuda que se le ha prestado, la cual tienen derecho a tener, pero con la medida y prevención de que ésta es transitoria, ya que no quieren que su país se convierta en una nueva colonia internacional, o de Naciones Unidas. La cultura mundial por los derechos humanos y los valores humanitarios puede apreciarse en el comportamiento mundial.

El deseo más profundo de este pueblo es tomar en sus manos el manejo del país por el que lucharon, y por el que sus hijos, tías, padres, hermanos, hermanas y madres murieron, para que una nueva generación pudiera alzar sus manos y voz a la libertad.

“Mediante la institucionalización de la ley  
Y los procedimientos para crear decisiones políticas,  
Es posible mitigar la lucha por el poder,  
Y limitar el uso de la violencia.”

John A. Vásquez<sup>1</sup>

---

<sup>1</sup> John A. Vásquez, Relaciones Internacionales. El pensamiento de los clásicos, Limusa Noriega Editores, México, 1997, p. 324

## 1. LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL EN EL MARCO DE LAS NACIONES.

El resultado de los cambios que se han producido en el sistema internacional, han permitido llevar a cabo cambios dentro de los Estados y en las relaciones entre ellos, apareciendo nuevos fenómenos y actores que han cambiado el orden mundial por uno nuevo que se involucra en problemas de corte global. Esto supone un avance en la definición de la relación entre las Naciones y en lo que se refiere a la aplicación de los derechos humanos, en donde la principal acción se enfoca no sólo de la solución de los conflictos, sino eliminar las causas que los originan.

Las tareas globales exigen un sistema de cooperación<sup>2</sup> diverso con capacidad financiera e institucional, ya que el resultado de los cambios políticos y económicos, y sus implicaciones para la población determinarán el grado y curso de acción de los países. La capacidad institucional de las Naciones para identificar y manejar los problemas lleva a una cooperación internacional,<sup>3</sup> ahora indispensable para proyectar un futuro común en la comunidad de Naciones. El organismo que se ocupa de esto en la presente investigación son las Naciones Unidas, y para efectos de la indagación, se analizará el papel que ocupa en el concierto de Naciones, cómo es que se involucra dentro de éste, y la ayuda humanitaria que puede proporcionar como instrumento de la cooperación internacional, es decir las acciones enfocadas a promover el desarrollo en las regiones que más lo necesitan.

---

<sup>2</sup> Entre las diferentes cooperaciones que existen podemos nombrar la cooperación de organismos internacionales, o cooperación multilateral (Fondo Monetario Internacional/Banco Mundial, Naciones Unidas, Banco Interamericano de Desarrollo, Banco Asiático de Desarrollo, Unión Europea, cooperación bilateral, entre gobiernos o hemisferios, cooperación no gubernamental, tanto internacional (Cruz Roja, Médicos Sin Fronteras) como nacional, cooperación técnica con transferencia de inteligencia, tecnología y recursos humanos, cooperación financiera con proyectos de inversión y financiamiento, y la reembolsable o no reembolsable si la ayuda se devuelve al donador. Tipos de cooperación al desarrollo, [www.vincemanu.com/dossiers\\_es/coop\\_types\\_es.htm](http://www.vincemanu.com/dossiers_es/coop_types_es.htm)

<sup>3</sup> La cooperación implica la concertación y realización de acciones de por lo menos dos participantes, ya sean individuos, comunidades, instituciones, provincias, Estados, regiones de un país o varios países, países u organismos internacionales, con objetivos comunes y en busca de un beneficio relativo para los mismos... en la cooperación internacional las partes cooperantes son países u organismos internacionales. Ernesto Soria Morales, La Cooperación Internacional para el desarrollo y la política mexicana en la materia: evolución y perspectivas, Tesis para obtener el título de licenciado en Relaciones Internacionales, Universidad Nacional Autónoma de México, Facultad de Ciencias Políticas y Sociales, México, 1999, p. 13

En el presente tema se denota la cooperación para el desarrollo<sup>4</sup> en el área de Timor Oriental, con |,<sup>5</sup> colaboración técnica y transferencia de recursos financieros con el objetivo de ayudar a mejorar el nivel de vida de la población en diversas materias. Podemos decir que en la cuestión de ayuda y cooperación, Timor Oriental ha contado con donaciones hechas por países, organismos internacionales y no gubernamentales, encaminados a los sectores más desfavorecidos, difusión de conocimientos para solucionar sus problemas más urgentes como son la educación y salud interna, pero de esto nos ocuparemos en secciones posteriores en el trabajo de investigación.

### **1.1. Objetivos de la cooperación.**

Los objetivos de la cooperación internacional son mejorar el nivel político, económico y social de los países que sufren dentro de su territorio un desbalance en su sistema interno en lo que respecta a la pobreza y a los derechos humanos, entre muchos otros problemas. Para lograr los objetivos, la cooperación internacional para el desarrollo debe contar con la participación equitativa entre los Estados que la llevan a cabo, y entre el país en donde se va a ejecutar, ya sea en materia económica, por medio de donaciones; técnica, ayudando a la planta productiva con intercambio informativo; científico-tecnológica, orientada a la investigación; cultural y educativa.

Para llevar a cabo la cooperación internacional en materia financiera, se deben contemplar los flujos mercantiles que sirven de instrumentos para

---

<sup>4</sup> Es el conjunto de acciones, proyectos, programas y convenios de elaboración establecidos por dos a más actores internacionales con la finalidad de promover el progreso, fortalecer la capacidad de desarrollo económico y contribuir a elevar el nivel de vida de la población de la parte receptora, y al mismo tiempo generar beneficios para la parte oferente. Ernesto Soria. *Op. Cit.*, p. 17

<sup>5</sup> En los convenios de Ginebra de 1949, se designa con este término a la asistencia general (alimentaria, médica, de abrigo, etc.) que debe ser ofrecida a las víctimas de conflictos conforme al Derecho Humanitario, para cubrir las necesidades esenciales para su supervivencia. La asistencia y protección siempre deben de ir unidas para constituir verdaderas operaciones de socorro en el sentido humanitario. El objetivo de la asistencia es permitir que los individuos puedan volver a disfrutar de sus derechos y de su autonomía individual, que constituye la única garantía de su supervivencia. En el Derecho Internacional, la asistencia siempre está provista como una fase temporal que debe ir ligada al reconocimiento de un estatuto jurídico y derechos para los individuos en peligro. Françoise Bouchet Saulnier, Diccionario práctico de Derecho Humanitario, Médicos Sin Fronteras/Península Atalaya, Barcelona, 2000, p.79

complementar los recursos nacionales que se necesitan para que se lleve a cabo el crecimiento y desarrollo económico. Dentro de éstos se contemplan los de carácter privado, como inversiones extranjeras y préstamos, y las públicas por medio de organismos internacionales y no gubernamentales.

Entre las diferentes líneas de cooperación dentro de Timor Oriental, la que se llevó a cabo fue la multilateral, ya que se realizó a través de programas y proyectos cuyas bases y lineamientos son aceptados por un grupo de países en un foro u organismo internacional, como la Organización de las Naciones Unidas. Esta ayuda está aislada de presiones políticas; se puede decir que gracias a esto la respuesta es de calidad, pues no se encuentra condicionada a ningún interés ajeno a la cooperación para el desarrollo, además de su carácter público, es decir, mediante la intervención de una organización internacional.

Una cooperación que refiera un óptimo funcionamiento debe contar con condiciones necesarias para que no se involucre la corrupción en la ayuda dentro de las Naciones en desarrollo, disminuyendo el riesgo de conflictos violentos, incorporando el fomento de gobiernos responsables, aplicando políticas económicas adecuadas, impulsando el comercio y la inversión, además de reforzar las capacidades humanas.<sup>6</sup> Previniendo estas situaciones, es necesario contar con una supervisión permanente de los distintos programas de apoyo por parte de los países participantes en la ayuda, para que se llegue a un desarrollo deseable y durable, contando con que las acciones y recursos destinados no se limiten o lleguen a su fin por falta de atención.

La cooperación internacional se encuentra regulada por los principios normas y políticas de la nueva sociedad internacional en la que nos desenvolvemos, y aunque no existe una autoridad política superior al Estado en la comunidad internacional, cada actor define sus prioridades en lo que se refiere a

---

<sup>6</sup> Puede decirse que un buen gobierno se caracteriza por la eficiencia, la participación de la sociedad civil, y que está determinado a utilizar los recursos disponibles a favor del desarrollo económico y social. Ernesto Soria, *Op. Cit.*, p. 170

la ayuda, dejando claro que no es por obligación que se asiste, sino por capacidades e intereses nacionales.

El enfoque a desarrollar en la presente investigación concibe la ayuda externa como la expresión, a través de la política exterior y de la acción multilateral, de los valores humanitarios, de la solidaridad y de la equidad que dan cohesión a una sociedad y ayudan a definir su identidad, enraizadas en el idealismo.<sup>7</sup>

Debido a la mundialización de la sociedad internacional, los principios en los que se fundamenta la cooperación para el desarrollo son de corte occidental, pues están muy ligados a las concepciones de lo que debe ser la realidad de acuerdo a algunos países desarrollados, principalmente localizados en occidente, y cómo es que las sociedades deberían interactuar internamente, según las realidades vividas. Esta situación se complementa con el hecho de que las instituciones que prestan ayuda a países necesitados, también se encuentran en occidente, y la composición de éstas son en su mayoría occidental, pero aunque estos pueblos que reciben ayuda tienen poco peso en éstas, existe interés por parte de otras naciones gracias al foro de opinión que constituye la Organización de las Naciones Unidas, que se explicará más adelante, para que se puedan plantear propuestas de desarrollo y organización en los Estados más débiles, ya que el único recurso de los países pobres para salir de sus problemas es el compromiso que otras naciones interesadas en sus situaciones internas tienen por medio de la cooperación para el desarrollo.

---

<sup>7</sup>El objetivo del idealismo es prevenir la guerra por medio de la seguridad colectiva y la razón, en donde la autodeterminación, el respeto por los derechos humanos y la paz global reinen en la comunidad internacional. Timothy Dune, "Liberalism", en John Baylis y Steve Smith, The Globalization of World Politics, an introduction to international relations, Oxford University Press, Gran Bretaña, 1997, p. 152-53

## **1.2. Naciones Unidas como foro político de discusión.**

### **1.2.1. Formación.**

La Organización de Naciones Unidas se formó previamente como la Sociedad de Naciones, estructura concebida durante la Primera Guerra Mundial y fundada en 1919, de conformidad con el Tratado de Versalles para promover la cooperación internacional y conseguir la paz y la seguridad entre los Estados, todo esto para disuadirlos de atacarse mutuamente, y tomar medidas si esto llegara a ocurrir. La idea de la Naciones Unidas fue elaborada en la conferencia de aliados celebrada en Moscú en 1943. El entonces presidente de Estados Unidos, Franklin Delano Roosevelt, sugirió el nombre de "Naciones Unidas". El 25 de abril de 1945 se celebró la primera conferencia en San Francisco.<sup>8</sup> El 26 de junio las 50 naciones representadas en la conferencia firmaron la Carta de las Naciones Unidas.<sup>9</sup>

La organización comienzan su existencia el 24 de octubre de 1945, después de la ratificación de la Carta de Naciones Unidas por los entonces cinco miembros permanentes del Consejo de Seguridad, la República de China, Francia, la Unión de Repúblicas Socialistas Soviéticas, ahora Rusia, el Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte y los Estados Unidos de América.

Los propósitos de las Naciones Unidas de acuerdo con su capítulo uno, son mantener la paz y seguridad internacionales, y con tal fin: Tomar medidas colectivas para prevenir y eliminar las amenazas de la paz, y por medios pacíficos arreglar las controversias o situaciones internacionales, fomentando relaciones de amistad entre las naciones con base en el principio de igualdad de derechos y al de la libre determinación de los pueblos, realizar la cooperación internacional en la

---

<sup>8</sup> La Conferencia de las Naciones Unidas sobre Organización Internacional.

<sup>9</sup> Documento que contiene los principios, propósitos, miembros, estructuras y lineamientos por los que se rige la Organización de las Naciones Unidas en su interior y entre los Estados.

solución de problemas internacionales en lo que concierne a lo económico, social, cultural y humanitario.<sup>10</sup>

### **1.2.2. Misiones y conformación de Naciones Unidas.**

El Consejo de Seguridad, es el órgano responsable de mantener la paz y seguridad internacionales en los países suscritos, de acuerdo con los principios de Naciones Unidas, las decisiones se toman con base en la mayoría y al voto de los cinco miembros, que además tienen el poder del veto, estableciendo un sistema de regulación de armamentos.<sup>11</sup>

Su sede actual está en la ciudad de Nueva York, son miembros de las Naciones Unidas todos los países soberanos reconocidos internacionalmente, excepto la Santa Sede, que tiene calidad de observador, y La República de China en Taiwán. La Organización de las Naciones Unidas es el foro más importante de la diplomacia multilateral, y los órganos centrales son:

- La Asamblea General
- El Consejo de Seguridad
- El Consejo Económico y Social
- El Consejo de Administración Fiduciaria
- La Corte Internacional de Justicia
- La Secretaría

Para el funcionamiento de esta organización, debe haber una asamblea de representantes, la llamada Asamblea General, integrada por todos los miembros de Naciones Unidas,<sup>12</sup> que fomenta la cooperación internacional, y recomienda y aprueba las medidas pacíficas para el arreglo de situaciones apremiantes. Este sistema central debe contar con un Secretario General, al cual se le da la responsabilidad de la administración de las actividades de la Organización,

---

<sup>10</sup> Carta de las Naciones Unidas y Estatuto de la Corte Internacional de Justicia, Naciones Unidas, Departamento de Información Pública de las Naciones Unidas, Nueva York, 1998, p. 5-6

<sup>11</sup> *Ibid* p. 19-24

<sup>12</sup> Actualmente las Naciones Unidas cuentan con 193 Estados Miembros.

arreglar las juntas del Consejo de Seguridad y la Asamblea General, poner en el centro de atención de la Asamblea todos aquellos asuntos que pudieran llevar a una crisis internacional, ya sea en los ámbitos sociales, culturales y humanitarios.

La misión de las Naciones Unidas es mantener el orden internacional, ayudando a resolver problemas dentro de los Estados con asistencia de sus programas especiales, fondos, programas y Agencias Especializadas.<sup>13</sup> Se desarrolla también como un foro que permite a los países hacer oír su voz para puntualizar diferencias existentes. En lo que se refiere a la situación actual, en donde el escenario global se ha convertido en un espacio para plantear problemas y soluciones mundiales, Naciones Unidas se ha convertido en el único actor capaz de manejar la interdependencia<sup>14</sup> entre los Estados sin violar su jurisdicción o soberanía en este mundo estatocéntrico,<sup>15</sup> ya que resuelve problemas que los gobiernos nacionales no pueden resolver, casi siempre con su consentimiento.

Lo que concierne a esta investigación, es el papel de las Naciones Unidas en los proyectos de ayuda humanitaria e intervención internacional,<sup>16</sup> que no es lo mismo que el intervencionismo<sup>17</sup> practicado por Indonesia en el caso de Timor

---

<sup>13</sup> Entre los más destacados se encuentran: ACNUR, Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados, PNUD, Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, UNICEF, Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia. Dentro de las Comisiones regionales se encuentran el CECE, Comisión Económica para Europa, la CEPA, Comisión Económica para África, la CEPAL, Comisión Económica para América Latina y el Caribe, la CESPAC, Comisión Económica para Asia Occidental, la CESPAP, Comisión Económica y Social para Asia y el Pacífico. Dentro de sus organismos especializados, los más reconocidos son: la FAO, Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación, el FMI, el Grupo del Banco Mundial, la OMS, Organización Mundial de la Salud, la UNESCO, Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura entre otros.

<sup>14</sup> Se incluye en el concepto de dependencia, que es la relación de subordinación, específica o global que guardando entre sí los sujetos de la sociedad internacional en relación a su poder, y que como resultado del imperialismo, casi siempre es involuntaria (...) Las relaciones que se establecen entre dos sujetos por su dependencia determina el grado de subordinación o dominación. Edmundo Hernández Vela, Diccionario de Política Internacional, Porrúa, México, 1999, 5ª ed., p. 171. Para fines de la investigación, entenderemos interdependencia como la relación de necesidad entre los países, en donde las decisiones de uno repercuten en otro, entretejiendo la comunidad internacional en relaciones de conveniencia.

<sup>15</sup> James N. Rosenau, The United Nations in a turbulent world, Lynne Rienner publishers/Boulder London, Estados Unidos, 1992, p. 38-41.

<sup>16</sup> El diccionario de Basdevant, define la intervención humanitaria como la acción ejercida por un Estado sobre un gobierno extranjero con el fin de hacer cesar los tratamientos contrarios a la ley de humanidad que inflinge a particulares, aunque ellos sean sus propios nacionales. En Modesto Seara Vázquez, Las Naciones Unidas a los Cincuenta Años, México, Fondo de Cultura Económica, 1995, p. 205

<sup>17</sup> El intervencionismo es la práctica seguida por algunos Estados, a través de diversos órganos gubernamentales, y no gubernamentales, de interferir, de diferentes formas, en los asuntos internos de otros

Oriental. Naciones Unidas consolida su lugar en el concierto de Naciones, pues en su formación y acciones de tinte idealista, ha puesto en la mira del mundo sus resoluciones y su forma de conducirse a escala mundial.

### **1.2.3. Acción de Naciones Unidas dentro de los Estados.**

El desempeño de la Organización de las Naciones Unidas se ha desarrollado cada vez más dentro de los Estados, usualmente con la autorización de éstos, pero las funciones han cambiado a través de los años, debido a que las relaciones entre las Naciones han evolucionado, así como las situaciones que se viven dentro de ellas, como las relativas a los derechos humanos, las libertades civiles, y el nivel de vida de los habitantes; por estas situaciones se puede decir que la justicia para los individuos dentro de los Estados tiene creciente importancia en la comunidad de naciones, derivando mucho mayor atención a la violación de los derechos fundamentales y la situación económica dentro de las entidades, entre muchas otras características. Las deficiencias en estos aspectos pueden derivar en tensión internacional e incluso a conflictos entre Estados, si estas situaciones de detrimento Nacional llegan a extremos delicados, la acción de las Naciones Unidas se hace presente.

Este desarrollo ha llevado a retar a la visión tradicional de la intervención al interior de los Estados, y cómo es que se argumenta el papel de la soberanía,<sup>18</sup> en donde los asuntos internos de las Naciones no competen a nadie más. Pero debido a la creciente petición de los pueblos afectados, a las instancias y normas

---

Estados, con el fin de alterar en su beneficio (del interventor) la actitud o la conducta de los gobiernos. Edmundo Hernández Vela, *Op. Cit.*, p. 449

<sup>18</sup> La soberanía es el derecho ilimitado de jurisdicción de los Estados, en donde la soberanía externa se manifiesta en la independencia de un Estado sobre los demás. Sobre un Estado soberano, ningún otro tiene poder legal y tampoco debe dictar sus acciones. Un Estado soberano determina sus relaciones para con otros Estados. La soberanía interna da al Estado el derecho de elegir su propio gobierno y de regular todos sus asuntos internos sin intervención del exterior. Walter Theimer, *Diccionario de Política Mundial*, Ed. Franke, Buenos Aires, 1958, p. 514-515. Edmundo Hernández-Vela lo complementa exponiendo que la soberanía se basa en tres principios de Derecho Internacional: 1) El respeto mutuo de la soberanía de otros Estados, 2) La no injerencia o el deber que tienen los Estados de interferir en los asuntos internos de otros Estados y 3) La igualdad de todos los Estados a nivel internacional. Edmundo Hernández-Vela, *Op. Cit.*, p. 736-37

internacionales para asegurar niveles mínimos de bienestar, que se ve reflejado en el debilitamiento de la capacidad del gobierno del Estado, como es el caso de Timor Oriental, la comunidad internacional tiene la competencia de intervenir, y aunque dentro del Estado se contengan las responsabilidades del mantenimiento de un orden interno, a medida que ya no pueda controlar las políticas de bienestar social, es necesario que se requiera de un complemento internacional.

Las Naciones Unidas dentro de su lucha por hacer respetar los derechos de las naciones, reflejan los deseos de las colonias<sup>19</sup> por convertirse en Estados, para permitir el desarrollo económico, desplegar una defensa interna y alcanzar un estado de justicia para los ciudadanos de los territorios en donde se incursione. Este es el papel principal de las Naciones Unidas en la situación que se vivía en Timor Oriental, ya que la población expresó de manera palpable y directa en el foro político de Naciones Unidas su anhelo de ser un país libre, soberano y con una identidad propia, la cual le había sido arrebatada por Indonesia cuando intentaba nacer a la vida independiente.

En la resolución 1514 de la Asamblea General de las Naciones Unidas el 14 de diciembre de 1980, la autodeterminación es reconocida como una norma internacional fundamental, y que aplica para todos los territorios no autónomos, como lo era Timor Oriental.

---

<sup>19</sup>Las colonias son territorios no autónomos, cuya población no se administra completamente. Complementa mencionando la Conferencia Africana de Berlín celebrada en 1885 expresando que un Estado colonizador establece efectivamente una organización política y administrativa en el territorio en cuestión. Edmundo Hernández Vela, *Op. Cit.*, p. 93

La declaración de Naciones Unidas de la garantía de independencia de personas y países coloniales dice:

La sujeción de países a alguna forma de presión externa, dominación y explotación constituye una negación a los derechos humanos fundamentales, es contrario a lo expuesto en la carta de las Naciones Unidas y es un impedimento a la promoción de la paz mundial y la cooperación. Todos los pueblos tienen derecho a la autodeterminación; y en virtud de ese derecho, se sienten libres de determinar su status político y perseguir libremente su desarrollo económico, social y cultural.<sup>20</sup>

La gente de Timor Oriental no pedía una intervención militar internacional en su territorio para validar su derecho a la autodeterminación, lo que perseguían era el cumplimiento de la ley internacional por medio del foro de acción y opinión política que representan las Naciones Unidas. El poder de la ley debe prevalecer por sobre la fuerza en las relaciones internacionales, esta premisa era la que el pueblo timorés quería que se aplicara dentro del territorio.

Las Naciones deben tener en cuenta la conciencia internacional y los actos de los Estados, considerándolos como morales y justos para entender que el compromiso de las Naciones Unidas es en dirección a la mejor gestión y administración de los territorios y asegurar una vida mejor para los habitantes de éstos. En este sentido, para que las acciones de las Naciones Unidas se reconozcan dentro de los Estados y la Comunidad de Naciones, deben tener muy claro el origen de los gobiernos a quienes hagan recomendaciones, o donde planeen llevar a cabo medidas preventivas y correctivas de acuerdo con sus principios, ya que deben contemplar el estado de legitimidad<sup>21</sup> y la manera en que

---

<sup>20</sup> Sharon Sharfe, *Complicity: Human rights and Canadian foreign policy. The case of East Timor*, Black Rose Books, Canadá, 1996, p. 96

<sup>21</sup>La legitimidad es el atributo del Estado que consiste en la existencia en una parte relevante de la población de un grado de consenso tal que asegure la obediencia sin que sea necesario, salvo en casos marginales, recurrir a la fuerza. Por lo tanto, todo poder trata de ganarse con consenso para que se le reconozca como legítimo, transformando la obediencia en adhesión. No tiene como punto de referencia el Estado en su

este Estado haga llegar la justicia a sus habitantes, entre ellas el desarrollo económico y las medidas de salud pública. En conjunto con estas disposiciones, las Naciones Unidas deben examinar cómo es que este gobierno se desarrolla y actúa en conjunto con otras organizaciones internacionales.

Las Naciones Unidas evalúan la cuestión del orden internacional en diferentes formas: Por medio de investigaciones, relatorías e informes, evalúan la situación interna de los Estados en cuanto a las condiciones de los derechos humanos, y el entorno económico para determinar si esa Nación requiere de ayuda humanitaria. Estos actos se desarrollan cuando los elementos antes mencionados no cumplen con los estándares establecidos por la Organización, pero también tiene el derecho a actuar cuando la naturaleza del Estado o la soberanía está en peligro debido a la amenaza de grupos rivales o por los ciudadanos, frecuentemente debido a una guerra civil. En esta situación, la Organización actúa en lo referente a la legitimación de Estados, y la reconciliación de éstos con los grupos beligerantes.<sup>22</sup>

Las principales líneas de Naciones Unidas son: el derecho a la seguridad, el derecho a proteger la vida cultural de los pueblos dentro de los Estados, y el derecho a una provisión económica regular para sus habitantes. Apegándonos a lo anterior, toda amenaza o violación a estos derechos es considerado como una forma de agresión, y debe prevenirse seriamente, o si es que se atacan estos derechos darle una solución pronta y eficaz. Este razonamiento está fuertemente establecido como una toma de conciencia internacional, ya sea por recomendaciones, o por presiones abiertas de la comunidad de Naciones, en donde las situaciones de desesperanza interna de los habitantes de Estados que sufren violaciones a sus derechos ya no son olvidadas tan fácilmente, obligando a

---

conjunto, sino sus diversos aspectos: la comunidad política, el régimen, el gobierno, y cuando el Estado no es independiente, el Estado hegemónico al que está subordinado. Por lo tanto la legitimación del Estado es el resultado de una serie de elementos dispuestos a niveles crecientes. Norberto Bobbio y Nicola Matteucci, Diccionario de Política, Ed. Siglo XXI, México, 1982, p. 892-897

<sup>22</sup> Paul Taylor en "The United Nations and International Organization", en John Baylis y Steven Smith, *Op. Cit.*, p. 272

la comunidad internacional a interesarse y a plantear soluciones conjuntas que tendrán repercusión en todo el ámbito internacional, ya que la red de acciones en el concierto de naciones afecta a todos los Estados en diferentes niveles.

Es necesario contemplar la época en que nos desenvolvemos como Estado y como integrantes de la Comunidad Internacional, ya que se han determinado visiones “estandarizadas” del modo de vida que se debe llevar dentro de los países, gracias a la creciente globalización,<sup>23</sup> no sólo económica, sino política, social y cultural, siempre con una visión occidentalizada de algunos países desarrollados, principalmente en Estados Unidos. La perspectiva de cómo deben defenderse los derechos humanos, las garantías individuales y el respeto a la vida varía de región en región, no obstante, para un pueblo que vive un sometimiento de más de veinte años, con asesinatos en masa, desapariciones forzadas y la negación de su identidad como pueblo, es un derecho el anunciar su situación al mundo para detener la violencia que ningún pueblo debe tolerar, no se debe perder de vista que los asesinatos en masa, la persecución de individuos por su manera de pensar, así como muchas otras situaciones vividas en nuestra época, son acciones que deben verse muy de cerca, criticarse y plantear soluciones inmediatas en la realidad de todos los Estados, sin determinar policías, jurados o jueces.

Algunos países han tomado en sus manos la misión de llevar paz y democracia a algunos pueblos que tienen una visión de la vida diferente a la occidental, sin preguntarse cómo es que se concibe la sociedad a quien ayuda, o cómo es que viven bajo reglas creadas en una realidad histórica diferente. Esto es una imposición que lleva a la negación de la libre conducción de un país, sin embargo, en nuestro caso de estudio la situación se desarrolla de una manera diferente, ya que las misiones de cooperación y ayuda que se llevan a cabo, no son para llevar a una parte del mundo una visión política, económica o social

---

<sup>23</sup> Término apropiado para referirse a los procesos de carácter eminentemente social de tendencia, alcance o extensión mundial. Edmundo Hernández Vela, *Op. Cit.*, p. 379

determinada, sino que se despliegan en el ánimo de mejorar las condiciones que se viven dentro de las Naciones, y más aún si los ciudadanos que viven dentro de ellas piden a gritos que se haga algo con respecto a su situación desesperada, y no hacer oídos sordos a los reclamos de paz y de justicia.<sup>24</sup> Con esto se debe observar que los acontecimientos en cualquier parte del mundo tienen una reacción y consecuencia en el sistema de Naciones, exigiendo una respuesta conjunta.

Existen varias formas por las cuales las Naciones Unidas pueden relacionarse con los gobiernos en quienes están interesados como puede ser la organización, coordinación e implementación de asistencia humanitaria dentro de su territorio, esto es interesante en la medida que el país anfitrión se da cuenta de que está siendo observado internacionalmente y que debe cooperar con la comunidad internacional, puesto que sus acciones han sido evaluadas y encasilladas en la forma de pensamiento internacional. Pero en el caso en que el gobierno sea desacreditado, se necesitará de todas maneras la intervención, cada vez más profunda de las Naciones, en donde la mediación a favor de los derechos humanos es justificable en las bases de una amenaza a la paz y seguridad internacionales.

El carácter de acción de las Naciones Unidas para operar dentro de Naciones se deriva de las siguientes situaciones:

- Que un Estado se haya colapsado y exista una aceptación general de que su gobierno ha cesado de existir, y que la intervención no compromete la soberanía a los ojos de ningún otro Estado.
- Que haya existido una forma de gobierno, y que exista una disputa en lo que concierne a su soberanía, en este caso entra en el escenario la

---

<sup>24</sup> Se puede entender esto porque el sistema internacional ya no es un sistema exclusivamente interestatal y estatocéntrico, sino un sistema cada vez más multicéntrico, a nivel de actores, en el que el problema de seguridad y la distribución del poder no se limita a los estados, ni se realiza exclusivamente en términos político-militares, existiendo una mutación constante en el ámbito internacional.

diplomacia, y la situación de intervención se retrasará hasta que se aclare la situación.

- Que no exista disputa acerca de la soberanía del territorio en cuestión, pero que la intervención humanitaria sea de preeminencia debido a las violaciones a los derechos humanos, además de que los Estados estén de acuerdo con esta; que es el caso de Timor Oriental.
- Que el Estado tenga un remanente de soberanía, pero que acepte una intervención en cooperación con las agencias internacionales.<sup>25</sup>
- Que no se tenga conflicto con la soberanía porque se tiene cooperación con el gobierno, preservando su independencia.

El rol de las Naciones Unidas en el mantenimiento del orden internacional y la seguridad entre los Estados se conforma de muchas maneras: El refuerzo de la paz entre los países con mandatos del Consejo de Seguridad; el mantenimiento de la paz, con fuerzas ligeramente armadas dentro de los territorios con previa aprobación de éstos, que usan la fuerza si son atacadas, bajo el control del Secretario General de la ONU; el desarrollo y cooperación con los gobiernos, a través de programas de desarrollo; institucionalización de cuerpos que prevengan las violaciones a los derechos humanos; la difusión de los términos de pacificación entre los habitantes de los territorios en donde Naciones Unidas tenga su presencia; observación y verificación de los procesos electorales en los países o la celebración de éstos; la reconstrucción de la infraestructura<sup>26</sup> material, y su desarrollo a mediano y largo plazo. Las operaciones tendrán que contar con el apoyo de la comunidad internacional, y los participantes serán de composición multinacional, manteniéndose imparciales ante las partes en conflicto.<sup>27</sup>

---

<sup>25</sup> Paul Taylor, *Op. Cit.*, p. 278-279

<sup>26</sup> Es el conjunto de condiciones materiales, como la infraestructura en comunicaciones, administración, gobierno y educación, que hacen posible una mejor producción material, en general son obras públicas. Zorrilla Arena Méndez, *Diccionario de Economía*, 2ª ed. Limusa, Noriega editores, México, 1994, p. 113

<sup>27</sup> Modesto Seara Vázquez, *Op. Cit.*, p. 163-164

Las propuestas de las Naciones Unidas en lo que refiere a la cooperación internacional se explican en torno a objetivos comunes entre países en lo que se refiere a disminuir la pobreza y promover oportunidades de empleo, encausando la ayuda a los países más pobres, estableciendo fuentes de cooperación económica y social, con nuevas estructuras gubernamentales. Debido a esto es que sostenemos que existe un cambio en las relaciones dentro de los Estados de la comunidad internacional, y que las soluciones de conflictos pueden llevarse a cabo de manera conjunta en el seno de las Naciones Unidas, con soluciones coherentes y adecuadas para los países que las requieren, y no imponer remedios que sólo servirán por un tiempo para después sumir al país necesitado en una situación peor de la que se encontraba.

#### **1.2.4. Intervención y cooperación.**

La intervención ha sido comúnmente definida como una incursión deliberada dentro de un Estado sin su consentimiento por una agencia externa para cambiar el funcionamiento, las políticas y las metas de su gobierno.<sup>28</sup> Con esta enunciación se advierte que las labores de las Naciones Unidas ya no son tradicionales, debido a su postura de colaboración con respecto a la situación interna de los Estados, llevando a que algunos la vean como entrometida. Pero la acción de la Organización se deriva de una intervención no consensual, es decir, alterar el trabajo y los resultados del gobierno para que se ajusten a una agencia externa. Debido a la afirmación anterior, podemos mencionar la definición de soberanía en la carta de las Naciones Unidas en su Artículo segundo, que refiere que la ésta es vista como el punto central del sistema de Naciones, implica que todos los Estados son miembros iguales de la sociedad internacional, y que son vistos de igual manera ante la ley internacional.<sup>29</sup>

---

<sup>28</sup> *Ibid.* p. 273

<sup>29</sup> Carta de Naciones Unidas, *Op. Cit.*, p. 23

Para que las aberraciones de las que el concierto de naciones ha sido testigo no se repitan, las Naciones Unidas deber retar el principio de no intervención en aras de un beneficio universal en vez de uno particular, ya que los derechos que se enuncian en su Carta, no son individuales sino universales, establecidos en su capítulo primero,<sup>30</sup> dejando ver que la extrema violación a los derechos humanos es una causa que bien justifica la intervención de la comunidad internacional. Pero esta ingerencia no es unilateral, o porque las Naciones Unidas quieren meterse por que sí en un territorio, estas decisiones se someten a la decisión del Consejo de Seguridad para contemplar de qué manera se va a llevar a cabo la intervención humanitaria, o cómo es que las tropas o misiones que se envíen tendrán una acción y protección correcta, estas decisiones también son tomadas por la mayoría de dos tercios de la Asamblea General de las Naciones Unidas, no dejando esta decisión como fortuita.

Vinculando la idea anterior con el caso de Timor Oriental, se observa que la cooperación técnica y social entre las Naciones Unidas y los gobiernos es muy común siempre y cuando se cuente con el consentimiento de la Nación anfitriona.<sup>31</sup> El caso de Timor Oriental, que se mencionará, cuenta con la modalidad de cooperación, debido a que el gobierno indonesio permitió la entrada de las organizaciones internacionales para llevar a cabo misiones de paz dentro de su territorio, por lo tanto no se llega a la intervención humanitaria porque la soberanía del territorio no la detenta el gobierno indonesio, sino el pueblo timorense, situación que está muy de la mano con la siguiente línea de acción de Naciones Unidas: Asistencia Humanitaria.

---

<sup>30</sup> *Ibid.* Capítulo 1, p. 5-7

<sup>31</sup> Se puede asistir en materia de salud pública, desarrollo agrícola e industrial, además del monitoreo del debido respeto de los Derechos Humanos.

### **1.3. El combate a la pobreza y la ayuda al desarrollo.**

La dignidad y progreso de un pueblo se manifiesta en la calidad de vida de sus habitantes, y en el estado de las relaciones que mantiene el régimen interno con otras Naciones dentro de la comunidad internacional a lo largo de las administraciones. La pobreza de los habitantes de un territorio refleja un largo y mal manejo administrativo gubernamental, que no puede otorgar la satisfacción de las necesidades básicas a quienes viven dentro de él en el tiempo en que el gobierno cuente con una administración deficiente de los recursos, causando que los habitantes no satisfagan las necesidades más básicas de existencia dentro de un territorio. Esta situación manifiesta escenarios internos tristes como altas tasas de desempleo y crimen, bajo nivel educativo, mala alimentación entre sus habitantes e insalubridad, condiciones que en algunos casos son históricas, y que encuentran solución en un cambio radical de manejo interno.

El concierto de Naciones está muy consciente de que existen países con diferente nivel de desarrollo económico, político y social, debido a la dinámica mundial de mercado en la que los Estados se desenvuelven actualmente. Este escenario ya no es ajeno a los gobiernos mundiales debido a la creciente comunicación constante en la que se vive, por ello, algunas Naciones por medio de organizaciones internacionales, organizaciones no gubernamentales, o por medio de ayuda pública o privada acuden al llamado de países mucho menos desarrollados para ayudar a promover un ambiente mejor de desarrollo económico y social.

Esto no se puede comprender en un ambiente de caridad, sino en ayuda que muchas veces se espera pedir de vuelta de muchas maneras, con inversiones, nichos de mercado y mano de obra, entre muchas otras cosas. Este tipo de ayuda, dentro de las Naciones Unidas tiene una expresión y difusión fuerte por medio del Programa de Naciones Unidas para el desarrollo.

### 1.3.1. El programa de Naciones Unidas para el desarrollo.

El combate a la pobreza en el ámbito mundial se ha llevado a cabo durante varias décadas, y en concreto las Naciones Unidas lo han llevado a cabo por medio del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo,<sup>32</sup> (PNUD) entrelazando a las instituciones y al Estado para crear un ambiente seguro y estable dentro de las Naciones para las inversiones extranjeras, siendo la fuente principal para el desarrollo, centrandó sus programas en la eliminación de la pobreza, creación de empleo, adelanto en la condición de la mujer y el medio ambiente. Estos instrumentos nacionales e internacionales sirven para crear un marco justo y eficaz de financiamiento para el desarrollo.<sup>33</sup>

El Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo es la fuente principal de asesoramiento, promoción y subsidios relacionados con el desarrollo dentro del sistema de las Naciones Unidas, es la más importante fuente de asistencia para el desarrollo de las Naciones Unidas, gracias a su proyección mundial y a su gestión de 2,300 millones de dólares anuales en recursos financieros.<sup>34</sup>

El PNUD asesora sobre la política a seguir en cuanto al desarrollo y mejora de vida de los pueblos, y colabora con la creación de la capacidad institucional y humana necesaria para generar un crecimiento económico equitativo. También colabora con los sectores público y privado para utilizar con máxima eficacia los recursos de ayuda que se destinarán al territorio. El PNUD también realiza intensas actividades de promoción relativas a los problemas de la pobreza. Su publicación más importante - el "Informe sobre Desarrollo Humano" - categoriza a todos los países, año tras año, en función de factores como el ingreso *per cápita*,

---

<sup>32</sup> Surgió en 1965 de la fusión del Programa Ampliado y el Fondo Especial de Naciones Unidas que sirve para coordinar los programas de cooperación de Naciones Unidas con los objetivos nacionales de desarrollo y los organismos y gobiernos internacionales. Sus principales contribuyentes son los países desarrollados. Cuenta con una junta directiva de 36 miembros en donde se representan los países en desarrollo y los desarrollados. Ernesto Soria, *Op. Cit.*, p. 88

<sup>33</sup> María Cristina Rosas (Coordinadora) con Giovanni E. Reyes, Que las 'Rondas' no son buenas... La OMC y la Ronda de Doha: ¿proteccionismo vs desarrollo?, México, Universidad Nacional Autónoma de México, Sistema Económico Latinoamericano, 2003, p. 340

<sup>34</sup> <http://www.cinu.org.mx/onu/estructura/programas/pnud.htm>. Consultado el 26 de junio de 2005.

el grado de alfabetización, la esperanza de vida y el respeto de los derechos de la mujer.

Sin embargo, los resultados dentro del programa son desalentadores, pues los países que reciben ayuda, no obtienen un desarrollo económico completo, de ahí se deduce que la cooperación para el desarrollo necesita nuevas formas de acción, y en el caso de Timor Oriental, la ayuda que se entrega se hace llegar por medio de misiones de paz, asistencia humanitaria y de reconstrucción, de los cuales se hablará a lo largo de la investigación.

### **1.3.2. Las misiones de paz en el entorno internacional.**

Las Naciones Unidas han iniciado e impulsado las operaciones de mantenimiento de la paz como medio de mantener la armonía y la seguridad internacionales. La mayoría de los miembros de estas operaciones han sido soldados cedidos voluntariamente por los respectivos gobiernos que integraban contingentes nacionales encargados de aplicar la disciplina y el adiestramiento militares a la tarea de restablecer y mantener la paz. Lamentablemente, estas fuerzas de cooperación surgen debido al resurgimiento de conflictos étnicos y nacionalistas en distintas regiones.

En los últimos años las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas han aumentado rápidamente en número y complejidad. Mientras que en los primeros 40 años de las Naciones Unidas se establecieron sólo 13 operaciones de mantenimiento de la paz, desde 1988 se han iniciado más de 28 nuevas.<sup>35</sup> Las actividades "tradicionales" de mantenimiento de la paz han cedido el paso a operaciones integradas y complejas que requieren una combinación de medidas políticas, militares y humanitarias. Los agentes de policía, los observadores electorales, los observadores de la situación de derechos humanos y otros civiles se han sumado al personal militar, bajo la bandera de las Naciones

---

<sup>35</sup> <http://www.onu.org/temas/paz/misiones.htm> . Consultado el 21 de junio de 2005

Unidas, con el objeto de poner en práctica los arreglos negociados de los conflictos entre Estados, alentando a la solución de controversias.

Las operaciones de mantenimiento de la paz son establecidas por el Consejo de Seguridad, el órgano principal de las Naciones Unidas al que corresponde la responsabilidad primordial en relación con el mantenimiento de la paz y la seguridad internacionales. Esas operaciones deben contar con el consentimiento de los gobiernos anfitriones y normalmente de las demás partes interesadas, y no deben, por ningún motivo, favorecer a una parte en detrimento de la otra. El éxito de las operaciones de mantenimiento de la paz también requiere un mandato claro y viable, la cooperación de las partes para ponerlo en práctica, un mando eficaz en la Sede del organismo y sobre el terreno y apoyo logístico y financiero adecuado.<sup>36</sup>

Las tropas de las Naciones Unidas que conforman estas misiones de paz portan armas ligeras y pueden hacer uso de la fuerza sólo en defensa propia o en caso de que elementos armados traten de impedirles que acaten las órdenes de sus comandantes, de igual manera pueden ser autorizadas a hacer uso de la fuerza para cumplir con su cometido únicamente en circunstancias excepcionales. Los observadores militares de las Naciones Unidas no portan armas.

Para el éxito de una operación de mantenimiento de la paz se necesitan ciertos requisitos:

- La existencia de un deseo genuino de parte de las partes en conflicto de solucionar sus diferencias pacíficamente;
- Un mandato claro;
- Un fuerte apoyo político de la comunidad internacional;

---

<sup>36</sup> *Idem.*

- La disposición de los recursos necesarios para alcanzar los objetivos de la operación.<sup>37</sup>

En relación a la presente investigación y a las misiones de paz llevadas a cabo en Timor Oriental, las Naciones Unidas están reduciendo su presencia según lo planeado, después de que las fuerzas de mantenimiento de la paz contribuyeron a la independencia del país, de ello se hablará en subsecuentes capítulos.

38

"La comunidad internacional debe estar consciente de la necesidad de respetar y hacer valer el predominio del derecho internacional, en todas las esferas, desde el mantenimiento de la paz y la seguridad internacionales, hasta la gestión del comercio internacional y la protección de los derechos humanos", indica el Secretario General Koffi Anan en su informe, el cual es un análisis anual sobre el seguimiento de las metas convenidas por los jefes de Estado y Gobierno que participaron en la Cumbre del Milenio realizada en septiembre del año 2000 en Nueva York.<sup>39</sup>

#### **1.4. Asistencia humanitaria internacional.**

La Asistencia Humanitaria, como mecanismo de cooperación internacional, consiste en reconstruir Estados que han experimentado crisis humanitarias de gran escala, además del colapso de las estructuras económicas, políticas y administrativas. En este escenario es donde las Naciones Unidas toman el papel de tutor de ese Estado, cooperando, en este caso con Timor Oriental, a crear territorios con bases más firmes, fundamentados en la legitimidad.<sup>40</sup> Dentro de esta asistencia humanitaria se contienen las operaciones de mantenimiento de la paz, respeto a los derechos humanos, al derecho de la asistencia humanitaria, a la

---

<sup>37</sup> *Idem.*

<sup>38</sup> Para cada operación de misiones de paz se requieren compromisos políticos, financieros, materiales y humanos y una estrategia clara de salida y así dejar el país ayudado en condiciones óptimas para el desarrollo.

<sup>39</sup> [http://www.un.org/spanish/millenniumgoals/PR\\_Peacekeeping.html](http://www.un.org/spanish/millenniumgoals/PR_Peacekeeping.html). Consultado el 28 de junio de 2005

<sup>40</sup> Paul Taylor, *Op. Cit.*, p. 281.

idea de comunidad internacional y al deber de cooperación y solidaridad internacionales, vinculado con el principio de no intervención y el derecho de los pueblos de libre determinación.

Esta intervención humanitaria supone una de las más grandes discusiones que se han tenido a lo largo de los años dentro de la Comunidad de Naciones, pues ésta está construida con base en los principios de soberanía y no intervención, enfrentándose con los escenarios de tortura y abusos dentro de algunos países, que se escudan detrás de los principios internacionales para seguir con sus actos impunemente. Además existe el conflicto que supone determinar a diferentes Estados como los garantes de estos derechos dentro de las Naciones, como lo ha venido haciendo la Organización de las Naciones Unidas.

Esta posición parece dar a los países con mayores ingresos el derecho de actuar como policías del mundo, decidiendo lo que es más adecuado para la forma de vida de distintos países, y que se aprovechan de éstos últimos no están lo suficientemente desarrollados, o que cuentan con gobiernos débiles, para imponer sus propios intereses dentro de un régimen que por situaciones ajenas es frágil, como es la mala administración a lo largo de los años, pobreza entre los habitantes y mala administración. Sin embargo, pretendemos mostrar que las Naciones Unidas dentro de sus líneas de acción se encuentran el ayudar a crear Estados más fuertes y con una idea de soberanía consolidada, no Naciones más débiles. En este contexto, al ayudar a crear regímenes de esta naturaleza, se construyen entidades propiamente constituidas en el régimen internacional, respetuosas de los derechos humanos determinándose así como pilares esenciales de la comunidad internacional.

La presión externa para la solución pacífica de las controversias internacionales se observa en torno a la reformulación del concepto de seguridad colectiva,<sup>41</sup> sin sustituir los intereses propios de los Estados ya que ningún Estado o grupo de Naciones tiene derecho a intervenir directa o indirectamente, y sea cual fuera el motivo, en los asuntos internos o externos de cualquier otro,<sup>42</sup> he aquí el enfrentamiento de concepciones dentro de la comunidad internacional, y el papel de Naciones Unidas. El rol de la opinión pública y de los medios compone un mecanismo de presión para los Estados en donde se plantea intervenir, para poder transformar esta intervención en justificada. Pero no hay que olvidar que aún cuando esta intervención sea legítima, en el momento en que el problema sea resuelto, o al menos controlado, la presencia de la organización ya no es justificada, y es su deber dejar en las manos de los naturales la conducción de la Nación.

La teoría de la sociedad solidaria internacional sostiene el derecho y deber moral de las intervenciones humanitarias, basándose en la Carta de las Naciones Unidas que protege los derechos humanos fundamentales. Se reconoce de igual manera que los principios de ayuda humanitaria son selectivos, ya que las Naciones sólo intervendrán cuando sus intereses estén en juego, y las potencias mayores no muestren apatía,<sup>43</sup> aún así, también se sostiene que el derecho a la vida y la percepción de cómo se desenvuelven los individuos en cada sociedad es libre, y cuando un pueblo recurre a la opinión y presión internacionales para mejorar su situación interna y condiciones de vida, las intervenciones son válidas. Al contrario de la teoría de la estabilidad hegemónica,<sup>44</sup> se cree que las prácticas del Estado pueden ser cambiadas.

---

<sup>41</sup> Es un sistema en el que sus miembros se comprometen a abstenerse de recurrir a la fuerza entre sí, a resolver sus conflictos por medios pacíficos y a participar colectivamente en la supresión del uso ilegal de la fuerza. Edmundo Hernández Vela, *Op. Cit.*, p. 699

<sup>42</sup> Modesto Seara Vázquez, *Op. Cit.*, p. 175.

<sup>43</sup> Nicholas J. Wheeler, "Humanitarian Intervention and World Politics", en John Baylis and Steve Smith, *Op. Cit.*, p. 213

<sup>44</sup> En donde el interés nacional, la hegemonía son factores imprescindibles en la conformación y supervivencia de Estado, no importando los demás actores internacionales, y en donde la ayuda económica a otros sostiene un orden internacional afín a sus intereses.

Todo Estado es libre para determinar las soluciones que más le parezcan pertinentes a sus controversias, internas y externas, en el caso de las colonias se tiene el derecho de la autodeterminación<sup>45</sup> frente a la potencia administradora, como se llevó a cabo la descolonización de Timor mediante la celebración de un referéndum<sup>46</sup> en el que participa toda la población adulta de la región, escogiendo la independencia como un nuevo Estado soberano; la asociación con otro Estado o la integración a otro Estado. El incumplimiento de este principio está relacionado con intereses políticos y estratégicos de las grandes potencias, como los grandes recursos naturales, cuya explotación dejaría ganancias económicas muy grandes, y la situación geográfica de determinados países, que aseguraría un área de influencia económica y política de diferentes ideologías y economías. Todo esto se concibe en conjunto con los intereses internos de los países que no dejan ejercer la libre administración de los pueblos, que se manifiestan en el aseguramiento del apoyo de colosos militares y económicos a cambio de convivir con ciertos modos de vida política y social. La pasividad, y casi descuido, que organizaciones internacionales han cometido con respecto a estos hechos. Uno de los principales argumentos jurídicos para defender el principio de autodeterminación lo constituye el respeto de las fronteras coloniales, cuya alteración sólo puede tener lugar tras el referéndum realizado por Naciones Unidas.<sup>47</sup>

No existe ninguna circunstancia que sirva de justificación jurídica a la anexión por la fuerza que cometió Indonesia, reconociéndose la legitimidad de la lucha armada que llevan a cabo los pueblos coloniales contra la potencia colonial, que impide, mediante el uso de la fuerza, el ejercicio del principio de autodeterminación, y los Estados con deseos de independencia tienen derecho a

---

<sup>45</sup>Menciona que la autodeterminación de los pueblos es el derecho que tiene la población de un país de darse la forma de gobierno que desee dentro de un Estado ya constituido. Este principio reconoce el derecho que tienen los pueblos a constituirse en Estados independientes. Edmundo Hernández-Vela, *Op. Cit.*, p. 4

<sup>46</sup> Es una votación popular que se diferencia del plebiscito por una mayor regularidad y por lo tanto por ser objeto de disciplina constitucional. El referéndum impone a los gobernantes adecuarse inmediatamente a la voluntad de los gobernados, y por lo tanto, conduce al país ilegal en automática sintonía con el país legal. Norberto Bobbio, *Op. Cit.*, p. 1394-95

<sup>47</sup> Jaume Ferrer Lloret, La aplicación del principio de autodeterminación de los pueblos: Sahara Occidental y Timor Oriental, Universidad de Alicante, España, 2002, p. 181

recibir la ayuda de terceros Estados.<sup>48</sup> Esta es la fuente del conflicto que se trabaja en la investigación, y de acuerdo al derecho reconocido de lucha, las Naciones actuaron por medio del foro de opinión internacional que constituye la Organización de las Naciones Unidas para detener el abuso contra el pueblo de Timor Oriental cometido por Indonesia, y condonado, y a veces apoyado, por otras Naciones del mundo, ya que formalmente el conjunto de los sujetos de la sociedad internacional no reconocen la anexión de un territorio autónomo mediante el uso de la fuerza. Este caso en particular se condonó la anexión debido a las ventajas que suponía un Timor Oriental permanentemente ocupado por potencias extranjeras, como la utilización de sus recursos naturales, degradando el principio de autodeterminación.<sup>49</sup>

#### **1.4.1. Asistencia y autodeterminación.**

La mejor instancia para resolver el principio de autodeterminación debe ser la estructura institucional de Naciones Unidas, entendiendo su tarea del mantenimiento de la paz y seguridad internacionales. Pero no hay que confundir las ineficiencias que pueda llegar a tener la institución en su esfuerzo por mantener el orden internacional, con la pasividad de los Estados ante las faltas llegadas a ocurrir dentro de la comunidad internacional, ya que voltear la mirada hacia otro lado ante las faltas a las leyes internacionales, sólo ocasiona que la resolución de conflictos llegue de una manera tardía e inútil, comprendiendo que la aplicación del principio de autodeterminación se ve condicionado a la situación política, económica y social por la que pasan las potencias que llevan a cabo la colonización.<sup>50</sup>

---

<sup>48</sup> *Ibid.* p. 191

<sup>49</sup> Los recursos están atados al beneficio comercial de los sectores privados de las naciones

<sup>50</sup> La colonización es la forma de conquistar territorios y sus poblaciones, con el objeto de explotar sus recursos y asegurar mercados para los productos de la metrópolis. Edmundo Hernández Vela, *Op. Cit.*, p. 94

Tiempo después, la situación de indiferencia a las infracciones al derecho internacional vividas al interior de muchos países cambia al ser expuestas y condenadas por la comunidad internacional debido a la gravedad de éstas, y a la imposibilidad de seguir ignorando las atrocidades que se comenten dentro de los territorios. Pero esto no significa que los intereses de los poderosos no puedan ser conservados dentro de la línea de acción de la cooperación internacional, ya que ahora el flujo de recursos para la asistencia al desarrollo se orienta a las áreas políticas y económicas, atando los beneficios al sector de los países donantes, enfocándose a los países en los que desean mantener una influencia directa.

Para este estudio se analizarán los efectos a largo plazo que resultarán de la acción de Naciones Unidas dentro del territorio de Timor Oriental, enfocándose en la resolución de conflictos, y en la reconstrucción de la vida política, con nuevas estructuras de gobierno, consultadas con los actores políticos locales; económica, explorando nuevas rutas para la viabilidad del estado y su supervivencia en el mercado global,<sup>51</sup> y finalmente en el término social de la región, con la construcción de una nueva identidad nacional.

La rehabilitación de los Estados después de que han sufrido una crisis dentro de sus fronteras es otra de las líneas de acción de las Naciones Unidas. Esto se logra a través de la inserción de personas capacitadas para reactivar la vida social y política del país en sus cuerpos administrativos, a la vez que habilita a las personas naturales del Estado para que en un futuro se puedan hacer cargo de manejar la entidad. La condición para que la rehabilitación de las naciones pueda cumplirse cabalmente es la de la paz, y seguridad dentro del territorio, por

---

<sup>51</sup> Es el conjunto de las demandas y ofertas con respecto a las mercancías entre Estados. Zorrilla Arena Méndez, *Op. Cit.*, p. 144

ello se procede con la recuperación de armas y artefactos que puedan amenazar la paz dentro de sus límites.<sup>52</sup>

Los problemas a los que se pueden enfrentar las misiones de paz para cumplir con sus objetivos, son: las disputas dentro de la comunidad internacional para definir cuándo es prudente la intervención sin violar la soberanía de los países, ya que no se han formado lazos de solidaridad necesarios para llevar a cabo una cooperación política y económica eficaz dejando de lado el interés material que pueda dejar la ayuda, y concentrarse en el empuje que se le puede dar a un país para que logre un progreso sin ataduras; el financiamiento de la Organización de las Naciones Unidas, que es un tema de crucial interés, ya que la falta de presupuesto que existe para llevar a cabo determinadas tareas de paz y asistencia dentro de los territorios significa un problema para que éstas se cumplan de manera puntual, se auxilie a la población y se llegue a la pacificación del territorio con instituciones de gobierno, administración y educación efectivas, sin que por la falta de dinero se lleven a cabo de manera ineficiente.

Un problema de tinte polémico consiste en que todavía no existe un sistema dentro de la comunidad internacional para hacer cumplir los acuerdos de Naciones Unidas dentro de los Estados,<sup>53</sup> por el carácter no obligatorio de las resoluciones, basadas en la buena fe de los países de la comunidad internacional para cumplirlas, dejando un hueco muy grande en el apego al de las decisiones de tinte humanitario en la organización.

Existen diversas críticas a estas operaciones dentro de los países para fomentar su desarrollo cuando el Estado ya no puede hacerlo por sí mismo. Este

---

<sup>52</sup> El derecho a la asistencia humanitaria corresponde el deber de acción humanitaria, expresión de la ineludible cooperación y solidaridad internacionales en los momentos que vive la humanidad. Nicholas J. Wheeler, *Op. Cit.*, p. 215

<sup>53</sup> El problema en este contexto, no es si el financiamiento otorgado por diferentes países es suficiente para el desarrollo de misiones de paz y asistencia, sino las condiciones de desigualdad de las Naciones en su acceso y posibilidad para contar con esta ayuda, ya que son los países desarrollados que conforman éstas organizaciones quienes deciden el destino de los fondos.

es el caso particular de Timor Oriental, en el momento en que su población requiere la intervención de la comunidad internacional, porque se contempla la incapacidad del nuevo Estado para desarrollarse cabalmente de una manera autónoma, dependiendo completamente de la ayuda financiera externa para poder estabilizarse, situación que provoca una subordinación y dependencia de los países en desarrollo a aquellos que prestan la ayuda. Sin embargo, lo que las operaciones de paz han desarrollado para evitar estas situaciones, planteándose un reto de proporciones grandes, ha sido aumentar el presupuesto para la cooperación para el desarrollo, mejorar la distribución internacional para evitar que el país necesitado se vea comprometido con los intereses de un solo país, además de mejorar la calidad de los proyectos internos.<sup>54</sup>

En este contexto se argumenta la importancia de la discusión del principio de autodeterminación y la ingerencia de los Estados en los asuntos internos de otros, y cómo es que se introduce en el proceso de la descolonización<sup>55</sup> que se ha vivido en la comunidad internacional y el papel de Naciones Unidas como foro político.

#### **1.4.2. Ayuda y cooperación entre las Naciones.**

Lo expuesto a lo largo de este capítulo denota que la ayuda que se pueda prestar a los diferentes Estados de la comunidad internacional por medio de otras Naciones u organizaciones internacionales no debe ser contemplada como obligatoria o permanente, sino que debe ser establecida como un mecanismo temporal que contribuya al desarrollo de los países a quienes se les otorgó, y que al mismo tiempo sus habitantes se esfuercen por resolver los problemas que les aquejan, para que tomen por fin en sus manos el manejo de las Naciones.

---

<sup>54</sup> Los compromisos adquiridos por los territorios ayudados se reflejan en las metas del milenio, contenidas en la Declaración del Milenio de Naciones Unidas, que obliga a un buen gobierno, democracia, respeto a los derechos humanos, y especialmente el crecimiento económico, por medio de reducción del déficit y cumpliendo con los beneficios financieros. Esta es una manera de atarlos al mercado mundial.

<sup>55</sup> La descolonización es el proceso pacífico o violento de emancipación de los pueblos sometidos a un régimen colonial. Edmundo Hernández Vela, *Op. Cit.*, p. 281

Esto se explica debido a que se ha manejado que la cooperación internacional para el desarrollo lo único que ha provocado es que los países se subordinen y dependan de la ayuda de los países desarrollados, además de que las políticas de ayuda se proponen como funcionales al ejercicio de la hegemonía y a los objetivos estratégicos de las principales potencias, ya que vinculan sus intereses nacionales con la política exterior y por ende a la ayuda externa que puedan otorgar.

Sin embargo, el caso de Timor Oriental se destaca por ser uno de los casos en donde el pueblo está ansioso por sacar adelante a su Nación, y poder estar presente de una manera importante dentro de la comunidad internacional con la ayuda que se le prestó a lo largo de la lucha por su independencia, otorgada por la Organización de las Naciones Unidas, Organismos Humanitarios y Organizaciones No Gubernamentales, tomando su ayuda como un impulso que llevará al país al desarrollo con conocimientos propios.

Entendemos la cooperación como elemento esencial dentro de la comunidad de Naciones para el desarrollo de los países más necesitados con la participación de aquellos que disfrutan de situaciones económicas más cómodas, en donde la ayuda no interfiere con su desarrollo, sino que asiste a los demás países y administraciones de manera transitoria, asegurando un clima de bienestar dentro de la colectividad internacional.

De las profundidades del océano,  
Un cocodrilo en busca de su destino,  
Espió la laguna de luz, y emergió.  
Luego, perezosamente, se estiró hacia fuera,  
Y su espalda fue transformada en montañas,  
Donde la gente nació y murió.  
Abuelo cocodrilo, la leyenda dice,  
¿Y quién soy yo para no creer?,  
¡Que él es Timor!

...Si solo pudiera,  
En la oscuridad de las olas,  
Caminar por la arena,  
Absorto en mis pensamientos  
En la húmeda delicia de la brisa,  
Y tocar la inmensidad del mar,  
En un respiro del alma,  
Que me dejara soñar con el futuro,  
De la isla de Timor...

Xanana Gusmao.<sup>56</sup>

---

<sup>56</sup> Xanana Gusmão, My sea of Timor, Granito editores e livreiros, Lisboa, 1998, p. 33

## **2. LA LLEGADA DE TIMOR ORIENTAL A LA COMUNIDAD DE NACIONES.**

### **2.1. Aspectos generales.**

#### **2.1.1. Localización.**

Cuenta la leyenda que un niño salvó la vida de un cocodrilo en el mar de Timor y en agradecimiento el reptil le ofreció un viaje alrededor del mundo. Cuando el cocodrilo envejeció, le dijo al niño: “juntos hemos aprendido mucho, pero ahora es tiempo de que descanse, y el tiempo de otros de vivir y aprender” el cocodrilo se recostó y creció y creció, haciendo una isla para que el niño y su familia la habitaran.<sup>57</sup>

Así nace la leyenda de Timor, isla ubicada a 430 Kilómetros de la costa norte de Australia en el llamado Mar de Timor o Mar de Arafura entre los 8° 17' y 10° 22' de latitud sur y 123° 24' y 127° 19' de longitud oeste. Tiene 470 kilómetros de longitud y 110 kilómetros en su parte más ancha, con un área total de 32,300 kilómetros cuadrados. Timor Oriental comparte la isla con la provincia de Timor Occidental. Esta división de la isla fue hecha en 1859, cuando los holandeses tomaron esta parte, que se encontraba bajo el dominio de Portugal. Las causas que motivaron a Holanda a esta acción fueron las inmensas riquezas que se encontraban en ese territorio. Esta división afectó el futuro de la isla, ya que se desarrollarían dos culturas muy diferentes entre sí, que se enfrentarían más tarde.

---

<sup>57</sup> Susan Nicolai, Learning independence. Education in emergency and transition in Timor-Leste since 1999, Instituto internacional para la planeación educacional, UNESCO, Paris, 2004, p. 27

Junto con este territorio se cuentan las islas de Atauro a veinte Kilómetros al norte de Dili y la isla de Jaco en el extremo este, así como el enclave<sup>58</sup> de OE Cussi-Ambeno, con un área total de 19,000 kilómetros cuadrados.<sup>59</sup> La orografía de Timor Oriental es montañosa, con planicies que corren en su línea costera. La altura de las montañas es de 2500 metros por encima del nivel del mar en promedio, su montaña más alta tiene 3000 metros.<sup>60</sup>

### Localización de Timor Oriental



Fuente: Naciones Unidas, [www.onu.org](http://www.onu.org), s/p

<sup>58</sup>El enclave se denota como una empresa que existe dentro de un país de economía precapitalista, volcada fundamentalmente a la producción del mercado externo, desarrollando en su interior una economía propia con motivaciones capitalistas claras. Estas empresas tienen poco contacto con la economía del país huésped, y es de carácter complementario. Salvador Osvlado Brand, *Diccionario de Economía*, Plaza y Janes, Colombia, 1984, p. 322

<sup>59</sup> Andrés del Castillo Sánchez, *L'oro Sa'e, Allá donde nace el sol. La construcción de Timor Este. Una revisión histórica*, Tesis para optar el grado de maestría en Estudios de Asia y África, El Colegio de México, México, 2002, p. 21, 22

<sup>60</sup> Gobierno de Timor Oriental, <http://www.gov.east-timor.org>, consultado el 17 de julio de 2005

## Vista de Timor Oriental



Fuente: Naciones Unidas, [www.onu.org](http://www.onu.org)

### 2.1.2. Lenguas.

Es importante destacar la pluralidad cultural y la diversidad lingüística que se tiene en la isla, ya que se hablan dentro del territorio más de treinta lenguas Austroasiáticas y Papuanas, debido a los diversos grupos culturales, resultado de las migraciones a la isla a través de los años, siendo el Tetum la lengua principal. Los idiomas que se utilizan para los negocios, educación y administración son el portugués, el inglés y el indonesio.<sup>61</sup>

<sup>61</sup> *Idem.*

Timor cuenta con quince grupos etnolingüísticos, los más importantes son el tetum, helong, dawang (conocido como timorenses), mambai, galoli, waima´a y el maku´a, todos con sus diferentes dialectos. La diversidad cultural y el desarrollo histórico que ha tenido Timor Oriental son elementos que hacen que la construcción de una identidad timorenses sea de complejo entendimiento. La lengua es un factor muy importante para determinar la cultura nacional.

En su vida independiente, de la cual nos encargaremos en capítulos más adelante, la elección del inglés como una segunda lengua dentro del territorio radica en la facilidad de emplearla para el manejo del mercado internacional y las inversiones que surjan del manejo de la economía al interior, ya que es una lengua de fácil acceso que se habla en todo el globo,<sup>62</sup> y es de cómodo manejo para las operaciones mercantiles.

### **2.1.3. Religión.**

El 90 por ciento de los timorenses son católicos, debido a la herencia de la colonización portuguesa, el resto de los habitantes practican el animismo, que es la adoración espiritual de la naturaleza. Hay pequeñas comunidades que son protestantes, musulmanes, hinduistas y budistas, muchas de las cuales residen en la capital Dili.

La importancia de la isla de Timor reside en que es un puente terrestre natural que comunica a Australia y Asia, y como se profundizará más adelante, permite el control de varios pivotes marinos que conectan los océanos Pacífico e Indico, por ello, el dominio de esta región permitiría un intercambio comercial más completo y un sitio estratégico a nivel militar.

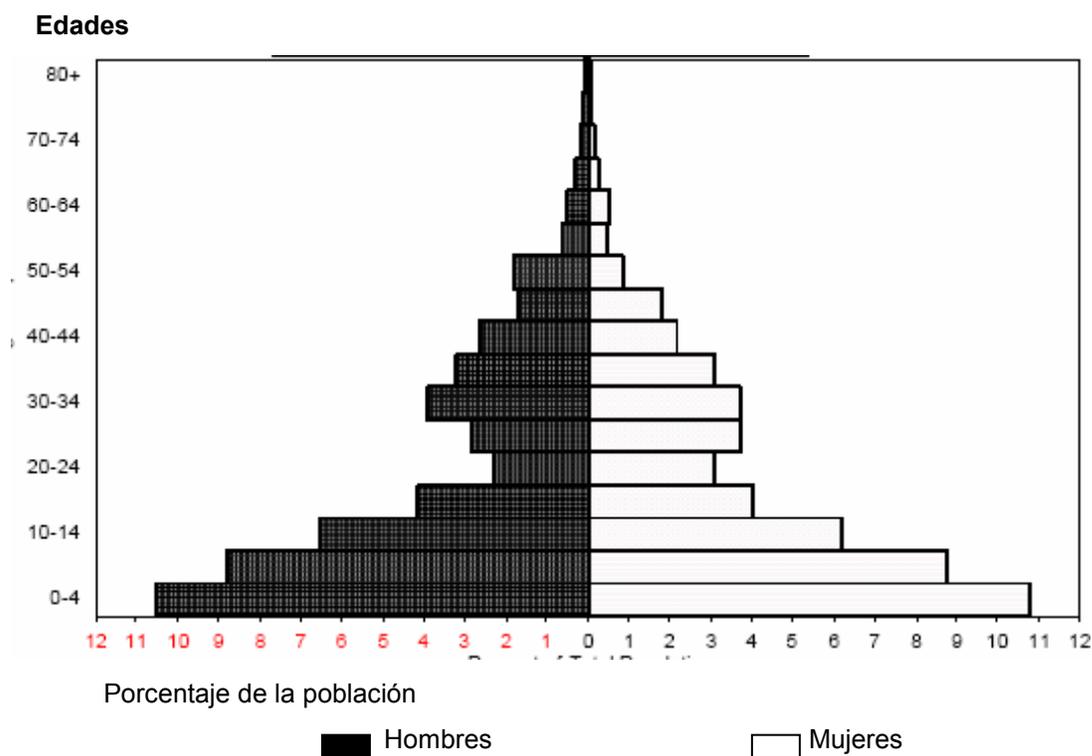
---

<sup>62</sup> Ian Martin, Autodeterminação em Timor Leste. As Nações Unidas, o voto e a intervenção internacional, quetzal editores, Lisboa, 2001, p. 36

### 2.1.4. Población.

En el censo sostenido en Timor Oriental en 2003, la población timorena se compone de la siguiente manera:

**Gráfica 1. Pirámide poblacional de Timor Oriental en el año 2003.**



Fuente: Comisión Económica y Social de Naciones Unidas de Asia y Pacífico, STAT/WAISQ/Timor-Leste, 11 de mayo de 2004, OECD/ESCAP/ADB/Taller de asesoría y calidad estadística, en [www.onu.org](http://www.onu.org).

Teniendo en cuenta la gráfica anterior podemos decir que actualmente la población se ha recuperado de los estragos de la guerra interna que vivió durante veinticuatro años tratando de liberarse del dominio indonesio. Podemos agregar que la mayoría de la población se encuentra todavía en centros rurales, y que su creciente población urbana se desarrolla en la capital Dili.

La composición de la población se encuentra entre las edades de cero a treinta años, indicando que la pirámide poblacional es joven, y que los habitantes se encuentran en una fase de recuperación de los sucesos violentos de antaño, esto indica también que se creará una nueva generación de timorenes que estará dispuesta a reconstruir a su país desde cero, sin rencores, con una mejor preparación, y con esperanza hacia el futuro.

Este incremento de la población joven significa una fuerza de trabajo nueva que aporta al país avances en lo que respecta a la calidad de vida, aunque hay que prestar atención al desarrollo de esta tendencia, pues si no existe información acerca del control natal, la situación en la isla puede tornarse deficiente debido a la sobrepoblación y a la falta de empleo.

## **2.2. La colonización portuguesa.**

Para entender el comienzo de la vida independiente de Timor Oriental, es preciso saber el camino que ha transitado en la historia del mundo. Los antecedentes históricos del país que se consideraron para la elaboración de la presente investigación se remontan desde que la potencia colonizadora de Portugal alcanzó la costa de Timor en 1515, creando un *buffer zone*<sup>63</sup> y denotando una presencia que alcanzaría la historia del país hasta la actualidad.<sup>64</sup> La sociedad timorena tradicional, antes del arribo de los portugueses, estaba organizada en reinos llamados *rai*, divididos en administraciones llamadas *sucos*, y cada uno contenía villas llamadas *knu*, estos reinos eran gobernados por reyes llamados *liurai*, considerados los protectores del pueblo timorés. La colonia portuguesa se estableció en las islas de Flores, Timor y Solor.

---

<sup>63</sup> Área neutral entre fuerzas hostiles o beligerantes que sirve para prevenir conflictos. En <http://www.bartleby.com/61/33/B0533300.html> consultado el 26 de mayo de 2005

<sup>64</sup> <http://www.gov.east-timor.org> , consultado el 17 de julio de 2005

Los portugueses obtuvieron grandes beneficios comerciales de la explotación de la madera de sándalo, pero eventualmente acabaron con este recurso y se vieron obligados a introducir plantíos de azúcar y algodón.<sup>65</sup> De igual manera implantaron su cultura e influencia por medio del control de las redes locales de comercio, obteniendo grandes beneficios económicos. En 1515 establecen una misión permanente.

La presencia de Portugal se incrementó cuando Holanda amenaza al país luso con incorporar la totalidad de las islas a las Indias Orientales Holandesas. Debido a esta situación, Portugal tuvo que incrementar su presencia en la isla. No obstante, ante el avance de los holandeses, en 1859 ambas potencias decidieron resolver sus diferencias por un camino pacífico y diplomático, y firmaron un tratado de límites que dividía la isla en dos administraciones: La división oficial de la isla en Occidente, bajo dominio holandés, y la del Este, bajo el dominio portugués fue formalizado en 1913.<sup>66</sup> Con esta división, surge Timor Oriental.<sup>67</sup>

En el siglo XIX la presencia portuguesa en la isla se intensifica debido a la creciente competencia de las potencias coloniales, debido a que Portugal no quería quedarse atrás en la carrera colonial y económica, desarrolló infraestructura y un sistema de impuestos en la isla, pero la lejanía que separaba a Timor Oriental de Portugal se convirtió en un factor muy importante para que el colonialismo<sup>68</sup> de la metrópoli se limitara sólo a una explotación moderada de los recursos que pudiera aportar, y a utilizar la isla como cárcel temporal. Esta situación provoca que la población se desarrolle con una mínima influencia de la potencia portuguesa, así pues, el desinterés de la población portuguesa a habitar

---

<sup>65</sup> <http://www.gov.east-timor.org>, consultado el 17 de julio de 2005

<sup>66</sup> Mathew Jardine, East Timor: Genocide in paradise, The Real Story Series, Estados Unidos, 1995, p.19

<sup>67</sup> Andrés del Castillo Sánchez, L'oro Sa'e, Allá donde nace el sol. La construcción de Timor Este, Una revisión histórica. *Op. Cit.*, p. 42

<sup>68</sup> El colonialismo es un sistema de explotación y enajenación masiva de las materias primas y otros recursos de un territorio, efectuado por un Estado extranjero por medio de la ocupación permanente, con fuertes contingentes militares y el establecimiento de una organización política y administrativa directa .Edmundo Hernández Vela. *Op. Cit.*, p. 93-94

la isla, causó que la migración hacia el territorio no fuera grande, por lo que los timorenses se desarrollaron sin presiones portuguesas.

### **2.2.1. La presencia extranjera en Timor Oriental**

Los países de Australia y Holanda, conscientes de la importancia estratégica de Timor Oriental como puente Geográfico hacia la región asiática, y como zona económica elemental debido a sus grandes recursos naturales, entre los que se cuentan el café, el sándalo y el petróleo, llegaron a Dili en 1942 intentando establecerse en el territorio, pasando por alto las protestas portuguesas como país administrador del territorio. Ésta inconformidad tenía como fundamento la firma del convenio celebrado en 1859 entre Portugal y Holanda, que dividía a la isla en dos administraciones independientes, en donde la potencia Lusa tenía prioridad sobre el territorio oriental de la región, convenida dentro del documento. De igual manera, se violentó la posición neutral de Portugal en el conflicto de la Segunda Guerra Mundial al inmiscuir a una de sus áreas administradas en el conflicto. Estos movimientos fueron hechos para apropiarse del manejo de la isla y detentar una posición de ventaja con respecto a los demás países involucrados en las hostilidades.

La presencia extranjera en la isla empieza a aumentar cada vez más, y con este pretexto de invasión australiana y holandesa, los japoneses vieron una oportunidad de contar con una influencia dentro del territorio de Timor Oriental para optimizar sus posiciones dentro del conflicto bélico de 1942, quedándose en la isla y utilizándola como un puente de comunicación entre los países de oriente, aprovechándola también como punto de intercambio comercial y sitio de espionaje, hasta septiembre de 1945 cuando fueron derrotados.<sup>69</sup>

Estas ocupaciones ocasionaron la ruina material de Timor Oriental, además de la pérdida de incontables vidas timoresas debido a la resistencia que los

---

<sup>69</sup> <http://www.gov.east-timor.org/> consultado el 17 de julio de 2005

habitantes, que lucharon en contra de la presencia japonesa. Los enfrentamientos provocaron que la isla quedara en una miseria profunda, sumida en una devastación de la cual no sería fácil recuperarse sino hasta años después. El gobierno portugués se encargó de su recuperación después de recuperar el dominio de la isla como gobierno administrador del territorio.

### **2.2.2. La vuelta al poder de Portugal y la configuración democrática de Timor Oriental.**

En un esfuerzo conjunto, después de la ocupación que sufrió la isla por parte de las potencias extranjeras, los timorenses junto con los portugueses llevaron a la isla a un crecimiento lento. El desarrollo anual entre 1953 y 1962 fue sólo del dos por ciento, ya que Portugal gobernó a Timor con una combinación de administraciones directas e indirectas, controlando a la población en su totalidad a través de las estructuras de gobierno tradicional, en vez de usar sirvientes coloniales. Este tipo de régimen dejó a la sociedad timorense casi intacta.<sup>70</sup>

Durante la dictadura portuguesa en la isla, los civiles tenían prohibido reunirse y formar parte de las discusiones políticas del país. Esta situación cambiaría desde 1960, en donde una élite educada con aspiraciones nacionalistas se empieza a reunir clandestinamente y a presentar algunas de sus ideas a través de la prensa católica, provocando que en los diferentes sectores de la sociedad se generaran opiniones encontradas al gobierno portugués, creando críticas intelectuales.

Es en esta década que la Organización de las Naciones Unidas insta al gobierno de Portugal, que ingresa a la ONU en 1955, que permitiera la independencia a sus colonias, pero la potencia lusa se opuso a la decisión argumentando que los ciudadanos timorenses gozaban de los mismos derechos

---

<sup>70</sup> *Idem.*

políticos y civiles que los habitantes de Portugal. Estas declaraciones presentadas en la organización no son suficientes para esclarecer la situación por demás deteriorada de la isla, y la Organización incluye a Timor Oriental en 1960 dentro de los Territorios sin autonomía.<sup>71</sup> Los territorios no autónomos se declaran dentro de la carta de las Naciones Unidas dentro de su capítulo 11 en sus artículos 73 y 74, exponiendo que los miembros de las Naciones Unidas que tengan o asuman la responsabilidad de administrar territorios cuyos pueblos no hayan alcanzado todavía la plenitud del gobierno propio, reconocen el principio de que los intereses de los habitantes de estos territorios están por encima de todo, y aceptan como encargo la obligación de promover dentro del sistema de paz y seguridad internacionales el bienestar de los habitantes, y así mismo se obligan a: Asegurar, con el debido respeto a la cultura de los pueblos respectivos el adelanto político, económico, social y educativo, el justo tratamiento de dichos pueblos y su protección contra todo abuso; desarrollar el gobierno propio, ayudarlos en el desenvolvimiento progresivo de sus libres instituciones políticas; promover la paz y seguridad internacionales.<sup>72</sup>

En abril de 1974, una facción de generales de izquierda derrocó al dictador portugués Marcelo Caetano en Lisboa, cuyo mandato había durado más de 30 años, en la denominada “La Revolución de los Claveles”. Este nuevo régimen dejó ver que sería pronta la liberalización y la creación de un destino prometedor para las colonias de lo que alguna vez fue el imperio portugués: Angola, Mozambique, Guinea Bissau, y Timor Oriental.

La transición a la democracia que se da en Portugal tiene un severo impacto en lo referente a la vida política de Timor Oriental, a quien le fue otorgada la libertad para formar sus propios partidos políticos, afirmando también el derecho de la libre determinación de los territorios de ultramar, incluida la autodeterminación de Timor Oriental y su independencia.

---

<sup>71</sup> Andrés del Castillo Sánchez, *L'oro Sa'e, Allá donde nace el sol. La construcción de Timor Este, Una revisión histórica*, *Op. Cit.*, p. 57

<sup>72</sup> *Carta de las Naciones Unidas, y estatuto de la Corte Internacional de Justicia*, *Op. Cit.*, p. 48-50

### 2.2.3. Partidos políticos timorenses

Tres partidos políticos surgieron en Timor: La Unión Democrática Timorense (UDT), la Associação Social Democrática de Timor Leste (ASDT) que se transformó en el Frente Revolucionario por un Timor Este Independiente (FRETILIN) y la Associação Popular Democrática de Timor (APODETI).<sup>73</sup> Su desarrollo es el siguiente:

#### UNION DEMOCRÁTICA TIMORENSE (UDT)

Este fue el primer partido político de Timor Oriental. Fue fundado por Mario Carrascalao, Francisco López da Cruz y Domigos d'Oliveria, su plataforma fue apegada a los principios de la democracia, distribución de bienes, y una aspiración a una autonomía con ayuda y participación de los timorenses, pero siempre bajo la bandera portuguesa, sin poner totalmente de lado la opción de la independencia timorense.<sup>74</sup> Los principios también se solidificaron alrededor de una federación al lado de Portugal, con una interfase democrática con miras a la independencia, rechazando una posible integración con cualquier potencia colonial.

#### ASDT/FRENTE REVOLUCIONARIO PARA UN TIMOR ESTE INDEPENDIENTE (FRETILIN)

El ASDT/FRETILIN (Frente Revolucionario para un Timor Este independiente) fue fundado el 20 de mayo de 1974, adoptando las doctrinas del socialismo y la democracia, llamaban por una independencia gradual precedida de reformas administrativas, económicas, sociales y políticas. Este partido

---

<sup>73</sup> Jeffrey Benner, A relatively painless primer on the history of the conflict in East Timor. Dossier: East Timor, En [http://www.motherjones.com/news/special\\_reports/east\\_timor/dossier/index.html](http://www.motherjones.com/news/special_reports/east_timor/dossier/index.html). consultado el 6 de mayo de 2005

<sup>74</sup> Peter Chalk, Australian Foreign and Defense Policy in the wake of the 1999/2000 East Timor Intervention, National Security Research division, Australia, 2001, p. 31

consideraba un tiempo de tres a ocho años para el periodo de transición independiente necesaria para el país, contando desde el principio con el apoyo y la participación de los timorenses.

Los que forman este partido son una elite residente en Dili, la capital de Timor Oriental, que mantiene el lazo con las áreas rurales, algunos descendientes de las familias *liruai*. Los líderes estaban comprometidos con el nacionalismo y la reafirmación de la cultura timorense, fomentando el desarrollo en sectores prioritarios como la agricultura, la educación y los programas sanitarios. La tendencia dominante de los fundadores del ASDT era claramente social-democrática, representados por hombres como el periodista Ramos-Horta, el administrador Alarico Fernández, Justino Mota y el profesor Xavier Do Amaral. En la parte económica, el partido pugnaba por una distribución equitativa de la riqueza del país, y en lo político, proponían un sistema parlamentario con libertades democráticas plenas. El partido estaba consciente de la urgencia para ganar apoyo interno y externo para desarrollar éstas oportunidades.

#### Asociación Democrática Popular Timorense (APODETI)

Este partido aparece el 27 de mayo de 1974, primero bajo la denominación de la Asociación para la Integración de Timor en Indonesia. Renombrado APODETI, el manifiesto del partido, promovido por el gobierno indonesio, defiende la integración con la República de Indonesia con un grado de autonomía, de acuerdo con los decretos internos de educación con base en lenguaje indonesio, proponiendo una educación gratuita, asistencia médica, y el derecho de huelga. Estos partidarios partían de la idea de que Portugal abandonaría Timor Oriental y que la idea de independencia no prosperaría debido a la presencia de Indonesia.

Este partido detenta muchas personalidades de dudosa reputación, todos con registros criminales, o con aspiraciones políticas que no pretenden ayudar al pueblo. Por todos estos antecedentes, el FRETELIN consideraba a este partido como ilegal.

En esta nueva conformación democrática de Timor Oriental, también surgieron partidos de menor denominación, entre los cuales se encuentran: El KOTA (Kilbur Oan Timar Aswain) que significa los hijos de los guerreros de las montañas. Este partido proponía la restauración de los poderes de los *liruais*, los cuales podrían rastrear su pasado ancestral hasta el periodo Topasse, para constituir una monarquía democrática, en donde el rey se elegiría dentro de los *liruais*.

El Movimiento Laboral Democrático Timorense no tenía un programa definido, y sólo agrupaba a ocho miembros, todos de la misma familia. Lo que se proponía este partido era movilizar a la clase trabajadora.

La Asociación Democrática para la integración de Timor Este y Australia (ADILTA). Las intenciones de este partido eran muy claras, deseaban integrarse con su vecino poderoso para no tener problemas en su vida semi-independiente. Su existencia fue muy corta debido a que el gobierno australiano no compartía sus deseos.

En enero de 1975 se anunciaron los planes que garantizarían la independencia de la colonia, sosteniendo elecciones generales con una vista de independencia en 1978. Gracias a la formación de estos partidos políticos se comienza a formar una identidad nacional en Timor Oriental, aunque no se deja de lado que las luchas fueron encarnizadas entre las facciones políticas, dejando de nuevo al país en un estado difícil para el desarrollo.

Aprovechando la naciente formación democrática del país, Indonesia se prepara para la invasión y siembra la duda entre las facciones, provocando por medio de operaciones militares que el partido APODETI tomara el poder. Sólo necesitaban contar con el apoyo de países occidentales en materia de entrenamiento militar y apoyo armamentista, para llevar a cabo la anexión de Timor Oriental a Indonesia.

El 28 de noviembre de 1975 el FRETILIN, encabezado por Xanana Gusmão, declara a Timor Oriental como la República Democrática de Timor Leste, (RDTL) debido a que el ambiente se encontraba tenso con Indonesia, por los nacientes enfrentamientos entre la población y las fuerzas de presión indonesias.

El nuevo país es reconocido por unos pocos países socialistas,<sup>75</sup> aunque esto no detiene la avanzada militar que Indonesia lleva a cabo dentro del territorio. Durante estos conflictos, y la toma de lugares fronterizos por las tropas indonesias, la última presencia de administración portuguesa abandona el territorio, pero nunca reconoce a Timor Oriental como país independiente y la Organización de las Naciones Unidas siguió considerándolo un territorio no autónomo<sup>76</sup> bajo la administración portuguesa, además de calificar de inválida la decisión de autonomía por no haber contado con su presencia y autorización.

Tomando ventaja del desorden que se vivía en la isla debido a las recientes elecciones y pugnas políticas, Indonesia empieza una campaña de desestabilización, además de frecuentes acosos. Es con la operación Komodo que la inteligencia indonesia logra romper los lazos de los partidos timorenses, y sembrar el desorden político, mientras tanto la milicia indonesia llega a las costas

---

<sup>75</sup> Angola, Mozambique, Cabo Verde, Guinea Bissau, Sao Tome, Guinea, Benin, República Saharahui, China, Corea del Sur, Vietnam, Laos, Campuchea y Albania.

<sup>76</sup> Andrés del Castillo Sánchez, L'oro Sa'e. Allá donde nace el sol. La construcción de Timor Este. Una revisión histórica. *Op. Cit.*, p. 67

de Timor oriental.<sup>77</sup> Diez días después de que Timor obtuviera su independencia, las tropas indonesias invadieron el país, el 7 de diciembre de 1975, anexando a Timor unilateralmente como la 27ava provincia indonesia. La posición de Portugal a la libre determinación de Timor fue favorable, pero un tercer Estado, Indonesia, mediante el uso de la fuerza no lo deja completarse.<sup>78</sup>

### **2.3. Ocupación indonesia.**

La invasión indonesia llevada a cabo en diciembre fue condenada por Naciones Unidas, pero a pesar de que se reconoció la existencia de un problema a la seguridad internacional, nunca se tomaron medidas correctivas colectivas en más de 25 años. Para la Organización, la isla constituyó un asunto que se rezago en la agenda durante mucho tiempo. Esta ocupación territorial llevó al efímero, aunque necesario desarrollo, – no obstante es reprobable- que el país no había tenido como colonia portuguesa, invirtiéndose considerables sumas de dinero indonés y llevando a la isla a un crecimiento económico,<sup>79</sup> que fluctuaba en seis por ciento por año en el periodo de 1983-1997, con muchos altibajos y costos para la población.<sup>80</sup>

A diferencia de la ocupación portuguesa con un gobierno de escasa presencia, Indonesia dirige a Timor con mano de hierro, situación difícil para los habitantes, que se sintieron amenazados en su forma de vida, ya que el gobierno indonesio comete demasiadas violaciones en contra de la población, con el cometido de que no se presente ninguna situación de rebelión, ya que ven a todos los habitantes como posibles guerrilleros. Aún con esta situación de violencia, la población está

---

<sup>77</sup> Mathew Jardine, *East Timor: Genocide in paradise*, *Op. Cit.*, p. 30

<sup>78</sup> Jaume Ferrer Lloret *Op. Cit.*, p. 79

<sup>79</sup> Es el aumento de la producción de bienes y servicios de una sociedad en un periodo preciso que generalmente es un año, se mide en el crecimiento del PIB de un año a otro, es también el aumento de la productividad por sector económico. Zorrilla Arena Méndez, *Op. Cit.*, p. 47

<sup>80</sup> <http://www.gov.east-timor.org> consultado el 17 de julio de 2005

determinada a conservar su identidad cultural y nacional, no importando las represiones de las que fueran objeto por el ejército indonesio.<sup>81</sup>

La invasión indonesia fue a gran escala, utilizándose una gran cantidad de recursos bélicos para someter a la población en una sola incursión y lograr el control definitivo. Las atrocidades fueron demasiadas, entre ellas la violación y asesinato de los pobladores, que fueron obligados a huir a las montañas. El primer día de la invasión, 2000 personas fueron asesinadas.

Desde 1986,<sup>82</sup> las autoridades portuguesas admiten que Indonesia ocupa ilegalmente el territorio de Timor, y no renuncia a su papel como potencia administradora, y como tal, apoya las reivindicaciones del pueblo timorés. La respuesta más inmediata del Estado es la ruptura de relaciones diplomáticas con Indonesia el 7 de diciembre de 1975, desde ese entonces, hasta 1999, sus intereses en la región son defendidos por los Países Bajos.<sup>83</sup>

Después de la invasión, Indonesia impuso una Asamblea improvisada, sujeta a sus órdenes dentro del territorio, que el 31 de mayo de 1976 declaró que la anexión era algo que el pueblo timorés aprobaba y quería. En 1976 el presidente Suharto firmó la anexión oficial de Timor Oriental a Indonesia.<sup>84</sup>

Las autoridades indonesias tenían en mente varios pasos para dominar a la población timorosa una vez que la invasión fuera completada.

1. Reubicar a la población en campos de concentración donde su desarrollo y nivel de vida fuera nulo.
2. Tomar control de la economía, las empresas y las tierras, exigiendo que se convirtieran al manejo indonesio.

---

<sup>81</sup> Andrés del Castillo Sánchez, *L'oro Sa'e, Allá donde nace el sol. La construcción de Timor Este, Una revisión histórica Op. Cit.*, p. 71

<sup>82</sup> Fecha en la que Portugal se incorpora a la Comunidad Europea

<sup>83</sup> Jaume Ferrer Lloret, *Op. Cit.*, p. 82

<sup>84</sup> Mathew Jardine, *East Timor: Genocide in paradise, Op. Cit.*, p. 35

3. Dominar la educación timoresa, prohibiendo cualquier información que no cuadrara con la visión oficial, además de instituir el bahasa indonesio como único idioma educativo. También se impartiría la cultura militar, todos los estudiantes debían aprender el *Pancasila*,<sup>85</sup> que son las bases de la sociedad indonesia.<sup>86</sup>

Indonesia se justifica ante Naciones Unidas por la anexión de Timor Oriental<sup>87</sup> argumentando una supuesta intervención humanitaria, situación que no tiene ninguna base, pues está probado que no se llevaban a cabo violaciones a los derechos humanos dentro de Timor Oriental, y aún si se llevaran a cabo estas supuestas violaciones, las autoridades indonesas tendrían que haber llevado el caso a foro político de Naciones Unidas para tomar cartas en el asunto de una manera formal para que se trazaran planes de acción conjunta entre la organización y el país demandante para socorrer a la población en peligro, cosa que nunca se realizó debido a la inexistencia de la queja, y a la falta de bases del gobierno indonesio para sustentar la queja. Esta razón que justifica la invasión es vista por el gobierno indonesio como una “buena acción” para evitar el sufrimiento del pueblo timorés, enviándoles ayuda económica y anexándolos –de manera ilegal y sin consentimiento- a su país.

Debido a que la anterior excusa no les sirvió de mucho ante la crítica internacional, plantearon la voluntad popular como una salida a la falsedad de sus anteriores declaraciones para validar la anexión, pues argumentaron que la mayoría de la población timoresa estaba dispuesta a que la isla formara parte del territorio indonesio como una provincia más, voluntad que se había expresado dentro del territorio. Otra justificación falsa, pues la voluntad popular no era esa, y de haber sido así, la manera correcta y oficial de probarlo era mantener una

---

<sup>85</sup> Idioma indonesio.

<sup>86</sup> *Ibid.*, p. 63

<sup>87</sup> Argumenta que es una actuación en legítima defensa, y que la ocupación se llevó a cabo con consentimiento de los habitantes timorenses, además de preservar la estabilidad de Indonesia en el continente asiático, argumentando que Timor Oriental no es un Estado económicamente viable y necesitaba la asistencia de un Estado más estable antes de poder establecerse como Estado independiente. Jaume Ferrer Lloret *Op. Cit.*, p. 83

consulta popular con personal internacional que legalizara el resultado para validar la opinión del pueblo bajo las bases de Naciones Unidas. Lo cierto fue que no se llevó a cabo de esta forma, y aún así reportaron falsamente que una mayoría importante de la población timonesa quería formar parte del territorio indonesio.

Otro de los pretextos utilizados para validar la invasión fue declarar que Timor Oriental formaba parte geográfica de Indonesia debido a la proximidad con su territorio, así que reclamaron un derecho histórico de pertenencia, que no existía, puesto que la localización de la isla no contempla vínculo alguno con Indonesia, pero las declaraciones de este derecho ante la crítica de Naciones Unidas fue hecha para realizar la anexión con un poco de certificación, ya que argumentaban que el espacio que ocupaba la isla de Timor Oriental, según el derecho geográfico e histórico indonesio, le pertenecía legalmente.

Con estas declaraciones sin sentido, sólo se dejó ver que el gobierno indonesio estaba detrás de los recursos naturales entre ellos el café, sándalo y petróleo que ayudarían al desarrollo económico de Indonesia y los beneficios financieros que les dejaría explotarlos.

Todos los argumentos eran poco creíbles y falsos, pero por si no fuera suficiente, declararon que Timor Oriental como país independiente no era viable económica o políticamente, y que si se le otorgaba su independencia sería una amenaza y peligro para los países vecinos a él, puesto que los afectaría con su mala administración, lo cual es totalmente una mentira, ya que Timor Oriental sí es un Estado económicamente viable gracias a los ricos yacimientos petroleros y a la rica diversidad de cosechas que pueden aprovecharse de sus tierras que cuentan con posibilidades de desarrollo y progreso.<sup>88</sup>

---

<sup>88</sup> Richard Falk “The East Timor ordeal: International law and its limits”, en Richard Tanter, et. al., Bitter Flowers, Sweet Flowers. East Timor, Indonesia and the world community, Rowman and Littlefield Publishers, Lanham, Md., 2001, p. 151.

Indonesia establece en Timor una administración dominada por el ejército, extremadamente corrupta, que nunca se preocupa por la posible armonía entre culturas, y siempre mantiene al margen a la población de la vida política y social del país dominado por indoneses. Dentro de estas medidas de separación, se encuentran la determinación del idioma, ya que en el territorio se prohibió determinantemente el uso del portugués, decretándose el bahasa indonesio como nuevo idioma oficial, llevándolo a la práctica en escuelas, y medios masivos de comunicación.

Otro de los motivos de la colonización indonesia son los ricos recursos naturales con los que cuenta Timor Oriental, como son las reservas petroleras, de gas natural y las diversas posibilidades agrícolas como el café y el sándalo, que fueron pobremente explotados por la colonización portuguesa, y que todavía ofrecían un campo de desarrollo muy grande si se sabían explotar, por ello Indonesia contempla un mercado creciente dentro de la isla.

Durante el gobierno del general Suharto en Indonesia,<sup>89</sup> él y su familia adquirieron más del cuarenta por ciento de la tierra de Timor Oriental y muchas de las empresas asentadas por medios legales y a la fuerza. Entre las propiedades del general se encontraban pozos y compañías petroleras,<sup>90</sup> plantaciones de azúcar, depósitos de mármol y negocios de exportación de café, que utilizaban para acrecentar su poder económico dentro de la isla. Dentro del régimen, figuras militares y gubernamentales también tenían control de la economía timorese, dirigiendo firmas de construcción, compañías de sembradío de perlas, hoteles y producción de sándalo. El gobierno del general Suharto en

---

<sup>89</sup> Data desde 1966 a 2000, hasta que cedió el poder a Habibie. Taro McGuinn, East Timor, island in turmoil, Lerner publications company, Mineapolis, 1998, p. 30

<sup>90</sup> Tres en particular, Suai Loro en Covalima, Alimbata en Viqueque y Paluaca en Manuato. Andrés del Castillo Sánchez, L'oro Sa'e, allá donde nace el sol. La construcción de Timor Este, una revisión histórica, *Op. Cit.*, p. 81

Timor Oriental controla casi toda la infraestructura, incluyendo bancos, generadores eléctricos.<sup>91</sup>

La administración usó el control de los medios de comunicación de Timor en su beneficio, en donde se utilizaron las películas, exhibiciones, radio y televisión para lograr establecer una conciencia positiva y benéfica de la ocupación, tratando de imponer nuevas culturas y tradiciones con una visión centralista. Se intentó eliminar la lengua portuguesa y el tetum del territorio, ya que se consideraba que eran causa de rebelión. La historia de Timor Oriental fue obligada a desaparecer, tomando el modelo indonesio como único.

El general Suharto permaneció a la cabeza del gobierno indonesio y al frente del manejo de sus provincias con una dictadura de hierro y de manera tan contundente gracias al apoyo de Estados Unidos. Sin embargo, los primeros errores que cometió para iniciar las críticas internacionales que desembocarían en la vergüenza global y eventualmente el retiro del apoyo de las Naciones que lo habían ayudado a llegar al poder fueron: la pérdida del control de la situación en Timor Oriental debido a las constantes agresiones a la población y las violaciones a los derechos humanos que fueron transmitidas por medios de comunicación internacionales, mostrando el horror que se vivía dentro de la isla, y del que era responsable Indonesia; titubear ante las medidas económicas que le sugirió el Fondo Monetario Internacional<sup>92</sup> – Reducir el monto destinado a la ayuda de sectores como la agricultura, industria y ayuda humanitaria, reducción de salarios,

---

<sup>91</sup> Lindsay Sobel, Rebuilding East Timor's economy, septiembre 10 de 1999. En [http://www.motherjones.com/news/special\\_reports/east\\_timor/features/economy.html](http://www.motherjones.com/news/special_reports/east_timor/features/economy.html) consultado el 18 de agosto de 2005

<sup>92</sup> El Fondo Monetario Internacional es un órgano creado para 1) promover una cooperación monetaria internacional que proporcione un mecanismo de consulta y colaboración de problemas monetarios internacionales, 2) facilitar la expansión y el crecimiento equilibrado del comercio internacional y contribuir a mantener altos los niveles de ocupación e ingresos reales, 3) promover la estabilidad cambiaria, mantener entre los Estados miembros regímenes cambiarios ordenados, 4) Establecimiento de pagos multilaterales en las transacciones corrientes que realicen los miembros, y la eliminación de las restricciones cambiarias que entorpezcan el comercio mundial, 5) infundir confianza en los países asociados poniendo a u disposición recursos generales del Fondo bajo las garantías adecuadas para que corrijan el desequilibrio en la balanza de pagos sin que perjudiquen su prosperidad nacional o internacional. Orlando Greco, Diccionario de Economía, Valetta ediciones, Buenos Aires, 2003, p. 214

etc.- Después de estos desastros, Estados Unidos se une a la corriente internacional para pedir a la administración indonesia una transición democrática tranquila y pacífica,<sup>93</sup> para así mantener su imagen a nivel internacional.

Estados Unidos, Gran Bretaña, Japón y otros países miembros de la ASEAN, apoyaban la permanencia de Suharto en el poder. Con este precedente podemos anunciar que Indonesia no hubiera podido llevar a cabo la invasión si no hubiese contado con la ayuda militar y económica de países occidentales.

### **2.3.1. Crisis económica asiática. La relación Indonesia-Timor Oriental.**

En 1998 el régimen de Suharto, presidente de Indonesia, se enfrentó a una crisis económica<sup>94</sup> dentro del territorio que resultó muy profunda, sufriendo una contracción del trece por ciento. Altas tasas de interés,<sup>95</sup> hiperinflación,<sup>96</sup> y el alto nivel de desempleo,<sup>97</sup> deja a 200 millones de personas viviendo en la pobreza.<sup>98</sup> La administración de Bill Clinton respondió a esta situación asiática con el Acta de Operaciones Extranjeras, Exportaciones, Financiamiento y Apropiaciones Relativas (FY 2000 Foreign Operations, Export, Financing, and Related

---

<sup>93</sup> Noam Chomsky, Why Americans should care about East Timor, agosto 26 1999. En [http://www.motherjones.com/news/especial\\_reports/east\\_timor/comment/chomsky.htm](http://www.motherjones.com/news/especial_reports/east_timor/comment/chomsky.htm) consultado el 10 de junio de 2005

<sup>94</sup> Menciona que la crisis económica es la ruptura de equilibrio entre la producción y el consumo, por lo que se caracteriza por una sobreproducción o un subconsumo. Zorrilla Arena Méndez, *Op. Cit.*, p. 49

<sup>95</sup> Relación que existe entre el capital de préstamo y la cantidad de ingreso excedente que le proporciona a su propietario. *Ibid.*, p. 221

<sup>96</sup> Se presenta como un desequilibrio entre la oferta y la demanda de bienes y servicios debido a un exceso de demanda o una faltante de oferta, lo que provoca un aumento sostenido y generalizado de precios provocado por un exceso de dinero circulante en relación con las necesidades de producción. *Ibid.*, p. 113

<sup>97</sup> Mano de obra desocupada de forma involuntaria por cuanto no encuentra ocupación laboral a un nivel de salario determinado. *Ibid.*, p.152

<sup>98</sup> J.J. Richardson, U.S aid for Indonesia, agosto 26 1999. En [http://motherjones.com/news/especial\\_reports/east\\_timor/features/usaid.html](http://motherjones.com/news/especial_reports/east_timor/features/usaid.html) consultado el 8 de abril de 2005

Appropriations Act), que pasó al senado el 30 de junio, permitiendo una ayuda de setenta millones de dólares para la región.

Aunado a esta ayuda, el Fondo Monetario Internacional (FMI) -quien recibe casi el dieciocho por ciento de sus ingresos de Estados Unidos- distribuyó casi nueve miles de millones de dólares desde 1997. Pero estos apoyos, como casi en todos los casos en el que el Fondo Monetario Internacional ofrece su ayuda, ocasionó una crisis mayor, ya que originó que la política de las tasas de interés subieran a niveles muy altos, además de eliminar la ayuda suplementaria del país a los pobres. El gobierno a su vez se vio obligado a bajar el subsidio para los alimentos con el que contaba, y a despedir a muchísimos trabajadores, dejando un gran vacío en el ámbito laboral, llevando esta crisis a niveles mortales para la población,<sup>99</sup> en tanto que no podían conseguir alimento o dinero suficiente para poder mantener a flote el nivel de vida de las familias.

Todo esto lleva al ánimo general a un cambio de gobierno, en donde se le obliga a abdicar del poder dejando en su lugar al vicepresidente, el Dr. Habibie, quien decide que Indonesia no puede seguir soportando a una colonia que le ha costado demasiado a través de los años en cuestión de gastos administrativos y militares al tratar de mantener a raya a los rebeldes internos, en adición al precio diplomático que ha tenido para su país con la exposición de las violaciones a los derechos humanos dentro del territorio, pues la ayuda económica y política de los países que condonaban la invasión cesaría en todas las áreas si no se encontraba una solución adecuada a la condena internacional.

Debilitado por los escándalos de corrupción, el nuevo gobierno indonesio necesitado de la ayuda financiera internacional para hacer frente a la crisis económica y social por la que atravesaba todo el país, lleva a cabo medidas para

---

<sup>99</sup> *Idem.*

cuidar su imagen en el ámbito internacional, como es el permitir la entrada de la misión de paz de Naciones Unidas al devastado Timor Oriental.

En enero de 1999 Habibie le ofrece a Timor una autonomía de amplio alcance, conocida como *Autonomi Luas*, pero los timorenses no estaban conformes con esta situación, y pedían su total independencia, así que un acuerdo de consulta popular fue alcanzado en 1999 bajo los auspicios de las Naciones Unidas y el Secretario General Kofi Anan.

### **2.3.2. La postura de las Naciones ante la invasión.**

La invasión de Indonesia fue vislumbrada por los Estados Unidos como una operación que oponía resistencia a la creciente influencia del comunismo en el área asiática. Por estas razones, la injerencia de potencias externas en la historia de Timor Oriental puede estar más claramente expresada en el momento en el que el presidente de los Estados Unidos Gerald Ford y el Secretario de Estado, Henry Kissinger dieron al general Suharto autorización para invadir Timor Oriental en 1975. El 6 de diciembre de ese mismo año, el presidente Ford y Kissinger se encontraron con el presidente indonesio en Yakarta para aceptar por adelantado la incursión militar.

Henry Kissinger sabía que Indonesia, fortalecida con armas estadounidenses, estaba decidida a invadir Timor Oriental, y en adición a esto, el Departamento de Estado no sólo no lo impidió, sino que pasó por alto la condena de Naciones Unidas a Indonesia ante este suceso.<sup>100</sup> Estados Unidos volteó la cara ante las atrocidades cometidas por Indonesia, administrando más de un billón

---

<sup>100</sup> Brooke Shelby Biggs [Timorese skeletons in Holbrooke's closet](http://www.motherjones.com/news/special_reports/east_timor/features/holbrooke.html), noviembre 18 1999. En [http://www.motherjones.com/news/special\\_reports/east\\_timor/features/holbrooke.html](http://www.motherjones.com/news/special_reports/east_timor/features/holbrooke.html) consultado el 26 de mayo de 2005

de dólares en armas para la milicia, y miles más en entrenamiento militar,<sup>101</sup> por medio del Programa Internacional Estadounidense de Educación y Entrenamiento Militar (US International Military Education and Training Program, IMET), proyecto conjunto del departamento de Defensa, el departamento de Estado y divisiones militares, tales como Comando Militar de Entrenamiento y Doctrina (The Army Training and Doctrine Command, TRADOC).<sup>102</sup>

Ese año, Ford aprobó la venta de dieciséis aviones de asalto OV-10F Bronco a Indonesia que se utilizaron para combatir a la guerrilla que presentó resistencia en la época de la invasión. También se aprobó un presupuesto enorme en lo concerniente a la asistencia militar.<sup>103</sup>

El apoyo marcial y económico no sólo se limitó a la administración de Ford, cuando la ayuda económica continuó hasta la administración de Carter, aún siendo su principal carta en la política exterior era la defensa de los derechos humanos, todo esto continuó hasta la gestión de Bill Clinton.<sup>104</sup>

El Pentágono negoció la venta de treinta millones de dólares en armas, y el gobierno de Washington aprobó un presupuesto de 400 millones. La razón poderosa por la que Estados Unidos dio luz verde a la invasión de Timor Oriental fue tomar el control de los estrechos de Ombai-Wetar, uno de los cuatro caminos marítimos que une los Océanos Índico y Pacífico, que resulta perfecto para el paso de submarinos norteamericanos en la región. Los pasajes de Málaga y Sunda que se encuentran cerca de la región no son tan confiables, porque no

---

<sup>101</sup> External Link: AIUSA [200,000 dead- enough is enough](http://amnesty.org/ailib/intcam/east-timor/) 23 de septiembre de 1999 en <http://amnesty.org/ailib/intcam/east-timor/> consultado el 26 de agosto de 2005

<sup>102</sup> J.J Richardson [U.S aid for Indonesia](http://motherjones.com/news/especial_reports/east_timor/features/usaid.html), agosto 26 1999. En [http://motherjones.com/news/especial\\_reports/east\\_timor/features/usaid.html](http://motherjones.com/news/especial_reports/east_timor/features/usaid.html) consultado el 8 de abril de 2005

<sup>103</sup> Noam Chomsky, [Una nueva generación dicta las reglas](#), Crítica Barcelona, España, 2002, p. 33 “La catástrofe humanitaria de Timor Oriental no fue <consecuencia de (la) desatención> de las democracias liberales, fue básicamente, obra suya.... Cuando Indonesia invadió Timor en 1975, se apoyaba casi por completo en el armamento y la colaboración diplomática de Estados Unidos... hasta que perdió el control en 1997.”

<sup>104</sup> La venta de algunos artefactos militares estadounidenses, así como el presupuesto que se maneja a través de los años en ayuda militar pueden apreciarse en los anexos A y B.

cuentan con la suficiente profundidad y tienen tráfico marítimo.<sup>105</sup> Con estas cualidades, Estados Unidos no podía arriesgarse a que el territorio cayese bajo dominio comunista, como lo presentían con el triunfo del FRETILIN, así que se apresuró para asegurar el dominio indonesio en el área, país aliado y afín a sus intereses.

El Estado americano deseaba de igual manera mantener el control del mercado y de la mano de obra, pues su localización estratégica, sus riquezas naturales, además de su clima propicio para la inversión, hicieron posible que la invasión a Timor Oriental fuera un hecho perdonado por el bien de la riqueza. En 1976 Estados Unidos reconoce de facto la anexión de Timor Oriental.<sup>106</sup>

La posición de apoyo de Estados Unidos hacia el régimen dictatorial de Suharto no cambiaría hasta 1991, fecha en que se registró la matanza en la capital Dili, cuando militares dispararon rifles de asalto M-16, provistos por Estados Unidos, en contra de una multitud, matando a más de 270 personas. Esta masacre tuvo proyección internacional, dejando expuesto el régimen de terror que se vivía en Timor Oriental a toda la comunidad mundial, con esto, Estados Unidos se vio forzado a cambiar de actitud con respecto a la dictadura Indonesa dentro de Timor, y aunque su conducta fue contradictoria y errática, dejó de vender armas, equipo militar por un tiempo, mientras el caso estaba fresco en el congreso, pero se registra que en 1994 el Pentágono negoció once millones de armas para la región, y el programa Internacional Estadounidense de Educación y Entrenamiento Militar (IMET) se restituyó parcialmente. El apoyo de Estados Unidos a la dictadura se manifiesta durante muchos años, puesto que aunque el Congreso no aprueba las ventas, y quiere dejar de dar apoyo cerrando el programa de entrenamiento militar, el Pentágono continuó adiestrando a militares indoneses, incluyendo la célula elite Kopassus (comando de fuerzas especiales) bajo su programa de entrenamiento e intercambio (JCET Joint Exchange and

---

<sup>105</sup> Sharon Sharfe, *Complicity: Human rights and Canadian foreign policy: the case of East Timor*, *Op. Cit.*, p. 96

<sup>106</sup> Mathew Jardine, *East Timor: Genocide in paradise*, *Op. Cit.*, p. 39

Training Program), un poco más pequeño, instruyendo en lo que respecta a francotiradores, operaciones militares en terreno urbano, operaciones psicológicas y técnicas de asalto aéreo.<sup>107</sup>

Se destacan las grandes cantidades de reservas en gas y petróleo que tiene la región de Timor Oriental, en las cuales compañías estadounidenses poseen grandes sumas acumuladas. La inversión financiera americana en Indonesia no es nueva, ya que las inversiones han fluido desde 1970, y las exportaciones de este país a Estados Unidos han sido frecuentes en materia de ropa, petróleo, plástico etc.

Podemos explicar el comportamiento de tolerancia y pasividad de Australia hacia el conflicto de Timor Oriental, dispuesto a sacrificar el estatus de Estado independiente de la Nación colonizada debido a la cercanía e interés en desarrollar inversiones y lazos políticos con Indonesia y con los países cercanos a la isla. Australia no deseaba intervenir, y quería dejar la cuestión asiática en manos de otros países, pero fue cuando se descubrieron los ricos pozos petroleros timorenses, que la opinión cambió, y aún cuando ciudadanos australianos fueron asesinados en Timor tratando de dar a conocer al mundo las atrocidades que se estaban cometiendo, la posición del gobierno se manifestó a favor de la ocupación con tal de seguir gozando de los beneficios económicos de la explotación del petróleo.

En un principio, Australia había aceptado el principio de autodeterminación del pueblo de Timor Oriental, rechazando la invasión indonesa, pero su postura tiene un giro radical cuando se delimita la zona de la plataforma continental en el área cercana a Timor Oriental y la explotación del petróleo que pueda existir en esa área, ya que consideran que el trato con Indonesia será más provechoso que

---

<sup>107</sup> J.J Richardson, U.S aid for Indonesia. *Op. Cit.*

tratar con un Timor Oriental independiente.<sup>108</sup> Por esta razón, el gobierno australiano reconoce *de facto*<sup>109</sup> la incorporación de Timor oriental a Indonesia el 21 de enero de 1978, completando el reconocimiento *de jure*<sup>110</sup> el 14 de febrero de 1979,<sup>111</sup> demostrando que es posible pasar sobre las disposiciones del Derecho Internacional si se consigue un beneficio económico directo y efectivo de una Nación, aunque ésta no pueda disfrutar su independencia.

Las justificaciones que se dieron para legitimar la ocupación fueron la de una mejor estabilidad económica, social y política dentro de la isla, todo ello para llevar una mejor relación con Indonesia, esta situación no duró tanto como los representantes gubernamentales de ambas naciones pensaron, ya que gracias a las presiones internacionales, y las acciones tomadas, ilustradas más adelante, devinieron en un distanciamiento de relaciones entre los países del área y duras críticas al régimen indonesio, siguiendo con la extensión del poder que le otorga Estados Unidos a Australia como guardián de los intereses del mundo occidental en esa área particular del mundo.

Aunque el gobierno francés reconoce que el gobierno indonesio tiene poder sobre el territorio de Timor Oriental, no reconoce la anexión y no concede declaraciones más elaboradas, pero también ayuda con armamento y equipo militar al país asiático para mantener su poderío dentro de la isla. El gobierno británico reconoce y apoya el derecho de autodeterminación del pueblo timorense, manteniendo una posición y opinión alejada del tema.

---

<sup>108</sup> Jaume Ferrer Lloret, *Op. Cit.*, p. 103

<sup>109</sup> Un gobierno de facto es un gobierno ilegítimo que no ha arribado al poder por un medio diferente de la sucesión constitucional. También se dice que es un gobierno que obtienen poder por la violencia. Característicamente se mantiene a sí mismo, ha expulsado a las autoridades legítimamente constituidas y que mientras existe debe ser obedecido por sus ciudadanos. Andrés Serra Rojas, Diccionario de Ciencia Política, Facultad de Derecho/Universidad Nacional Autónoma de México/Fondo de Cultura Económica, México, 1997, p. 954

<sup>110</sup> Es aquel gobierno que llega al poder siguiendo los métodos legislativos o constitucionales prescritos. *Idem.*

<sup>111</sup> Jaume Ferrer Lloret., *Op. Cit.*, p. 103

Las Naciones Unidas consideraban a finales de los ochenta que Portugal tenía el derecho de proteger la soberanía de Timor Oriental, y en 1988, el país luso introdujo una protesta en la Corte Internacional de Justicia en contra de Australia debido a la protección de los intereses timorenses, argumentando violaciones a las leyes internacionales, pero todo esto fue en vano, pues aunque se ganara la cuestión, Indonesia declaró que no haría caso a lo que se decidiera en la corte, por esta situación, la queja en el terreno internacional no tuvo efecto.<sup>112</sup>

Así pues, el Parlamento Europeo condena de manera contundente la ocupación de Timor Oriental por Indonesia, dejando claro que debido a esta incursión, el pueblo timorés no puede ejercer su libre autodeterminación, y se pone en una postura de defensa al derecho de Timor Oriental de salvaguardar, afirmar su identidad cultural, lingüística y religiosa, reprobando la política de Indonesia e invitando a las organizaciones humanitarias y de cooperación internacional a que se involucren en el caso de Timor para darle una solución adecuada.<sup>113</sup>

La Asociación de Naciones del Sureste Asiático (Association of Southeast Asian Nations, ASEAN) constituida en 1967, con el propósito de acelerar el crecimiento económico, el progreso social y el desarrollo cultural; para promover la colaboración activa y la asistencia recíproca en los campos económico, social, cultural, científico y administrativo para promover la paz y la estabilidad,<sup>114</sup> no manifestó ningún apoyo a la causa de Timor Oriental, evidentemente porque

---

<sup>112</sup> Aún así, la corte reconocía el derecho de autodeterminación de los pueblos como el más importante del derecho internacional contemporáneo. Sharon Sharfe, Complicity: Human rights and Canadian foreign policy: the case of East Timor, *Op. Cit.*, p. 102

<sup>113</sup> Gabriel Defert, Timor Est, le génocide oublié. Droit d'un peuple et raisons d'États, L'Harmattan, Paris, 1992, p. 250-252

<sup>114</sup> Esto queda asentado en la Declaración de Bangkok, al firmar los representantes de Indonesia, Malasia, Filipinas, Singapur y Tailandia en agosto de 1967 Actualmente los miembros son: Brunei Darussalam (en 1984), Laos, Indonesia, Camboya, Malasia, Myanmar, Filipinas, Singapur, Tailandia y Vietnam. Omar Martínez Legorreta, "Las organizaciones multilaterales en la cuenca del Pacífico" en Asia Pacífico, Publicación anual del Centro de Estudios de Asia y África, El Colegio de México, 1994, p. 67

Indonesia es una potencia regional, y uno de sus principales socios, y no tenía deseos de una confrontación con este país.

Al igual que todos los países que voltearon su mirada del horror que vivía Timor Oriental, Canadá no hizo nada debido a las ganancias que significaba tener como socio a Indonesia, aún si esto representaba votar en contra de las resoluciones de las Naciones Unidas. En 1978, Canadá reconoce de facto la incorporación de Timor a Indonesia,<sup>115</sup> mejorando las relaciones comerciales que tenía dentro de la región asiática, además de prestarle una ayuda militar importante.<sup>116</sup>

Japón votó en contra de las resoluciones de Naciones Unidas en lo que respecta a Timor Oriental, debido a que es el mayor inversor de la región, recibiendo el 37 por ciento de sus importaciones indonesias, no podía arriesgarse a perder ese mercado, tan importante votando en contra de su socio comercial. Además, Japón también ayuda económicamente a Indonesia, una relación provechosa económica y estratégicamente.

Así es como el concierto de Naciones condona la invasión indonesa, pasando por sobre los derechos de autodeterminación y libertad, para obtener el mayor beneficio económico en la región.

---

<sup>115</sup> *Ibid.*, p. 105

<sup>116</sup> Para más información, se puede consultar las estadísticas canadienses en lo que respecta a la división e control de exportaciones del Departamento de Asuntos Exteriores y Comercio Internacional (Department of Foreign Affairs and International Trade, DFAIT). Para conocer un poco acerca de estas aportaciones, se elaboró un cuadro en el anexo D que ilustra de manera sencilla las aportaciones militares de Canadá a Indonesia.

### 2.3.3. Resistencia.

En lo que respecta a la resistencia, es de notar que sí la hubo; la población timorosa no estaba conforme con la administración forzada que les imponía Indonesia, los jóvenes, la población civil y la iglesia luchaban por evitar la represión y la imposición de un régimen invasor. Entre los líderes importantes se encuentra Xanana Gusmão, quien fue capturado por los indonesios en 1991 y puesto en prisión, y José Ramos Horta, quien fue nombrado Ministro de Relaciones Exteriores en 1975 por el primer gobierno timorés, posición que aprovechó para visitar todos los foros internacionales para exponer la situación de Timor en la comunidad internacional.<sup>117</sup>

La resistencia local se refugiaba en las montañas y tomaba los recursos que podía de las poblaciones cercanas que podían prestarles ayuda, careciendo casi por completo de lazos internacionales. Esta situación fue presentada hasta la exposición que realizó la prensa internacional de las atrocidades cometidas en el territorio. Cuando sucedió la invasión, los grupos armados se refugiaron en las montañas y la selva, ya que debido al conocimiento del área pudieron mantener bajo poder del FRETILIN algunos poblados.

La sensación de esperanza entre la población se extendía por medio de una estación de radio que explicaba las posiciones donde se encontraba el ejército indonesio y qué era lo que se necesitaba para continuar la resistencia. Por medio de esta estación se denunciaron en incontables ocasiones las aberraciones cometidas en el territorio.

“Las fuerzas indonesias están matando indiscriminadamente. Mujeres y niños son asesinados en las calles. Vamos a ser asesinados. Repito, vamos a ser

---

<sup>117</sup> Ganó el premio Nobel de la Paz en 1996

asesinados... este es un llamado a la ayuda internacional. Por favor hagan algo para detener esta invasión.”<sup>118</sup>

La resistencia tenía tres vertientes: el frente diplomático internacional, el movimiento clandestino local, y el FALINTIL, milicia local. Esta resistencia continuó hasta que la milicia indonesia acorraló a los rebeldes, destruyó sus líneas de comunicación y cometió asesinatos en masa, eliminando a los cabecillas.

#### **2.4. El papel de Naciones Unidas y la presencia internacional en la independencia de Timor Oriental.**

Cinco días después de la invasión, Naciones Unidas repudia la incursión armada de Indonesia, y con las resoluciones 384 (1975) y 389 (1976), afirma el derecho de Timor Oriental a la autodeterminación y conmina a las tropas indonesias a respetar el territorio integral de la isla y a retirar sus fuerzas militares de la región, reafirmando al mismo tiempo la responsabilidad de Portugal como potencia administradora del territorio para asegurar su libre autodeterminación.<sup>119</sup>

Lo curioso es que después de estas declaraciones, países como Francia, Alemania y Gran Bretaña se abstuvieron de votar, y países como Estados Unidos y Japón votaron NO en la resolución que repudiaba el acto. Aún con esta falta de apoyo de los países de la comunidad internacional, el Fondo Monetario Internacional decidió retirar su programa de apoyo económico a Indonesia valuado en 47 mil millones de dólares.<sup>120</sup>

---

<sup>118</sup> “The Indonesian forces are killing indiscriminately. Women and children are being shot in the streets. We are going to be killed. I repeat, we are going to be killed... this is an appeal for international help. Please do something to stop this invasion” FRETILIN radio broadcast from Dili in early hours of December 7 1975. Mathew Jardine *East Timor: Genocide in paradise*, *Op. Cit.*, p. 51

<sup>119</sup> Richard Falk, “The East Timor ordeal: International law and its limits” *Op. Cit.*, p. 52

<sup>120</sup> Afp, Ap, y Dpa, *Acepta Indonesia el envío de una fuerza de paz a Timor Este*, en la Jornada, 10 de septiembre de 1999 en <http://www.lajornada.unam.mx> consultado el 23 de agosto de 2005

En la lucha por la independencia de Timor Oriental, se demuestra que las soluciones que se consensan en la comunidad internacional dan buenos resultados, y no es de ninguna manera la imposición de los valores de occidente, porque los derechos humanos no deben ser otra forma de colonialismo.<sup>121</sup>

Desde los años 60, y más recientemente en 1976, la Organización de Naciones Unidas ha estado involucrada en el caso de Timor Oriental, repudiando la anexión forzada que cometió Indonesia, pues la resolución del Consejo de Seguridad de Naciones Unidas llamando por la retirada de Indonesia pasó en 1976, sólo con la abstención de Estados Unidos y Japón.<sup>122</sup>

En 1991, en uno de los numerosos ataques que el pueblo indonesio cometió en contra de los timorenses, al negar una delegación parlamentaria portuguesa en la isla, se asesinó a Sebastião Gomes, y el 12 de noviembre, miles de timorenses marcharon al cementerio de Santa Cruz para llorarlo. Cuando se reunieron a llorar por Sebastião, los crímenes sin sentido afloraron en los corazones de los presentes, y comenzaron a gritar consignas pro independentistas. Pronto, el número de manifestantes llegó a miles, alzando sus voces en conjunto como una protesta. Esto lo tomó el gobierno como desafío y rebelión, y sin aviso comenzó a disparar a la población, rematando a los heridos caídos en su camino de destrucción, matando a más de 250 personas, dejando lo que se conoce en la historia timorense como la Masacre de Santa Cruz.. Los generales a cargo de la masacre declararon que era necesario y justo, pues eran opositores, y no sentían pena por ellos.<sup>123</sup>

Este suceso es importante debido a que las imágenes de este asesinato en masa fueron expuestas a nivel internacional gracias a las imágenes de

---

<sup>121</sup> Kyra Nuñez, Los derechos humanos no deben ser otra forma de colonialismo, Ginebra, La Jornada, 22 noviembre de 2002, en <http://www.lajornada.unam.mx> consultado el 18 de junio de 2005

<sup>122</sup> Brooke Shelby Biggs timorese skeletons in Holbrooke's closet. *Op. Cit.* consultado el 26 de mayo de 2005

<sup>123</sup> Mathew Jardine, East Timor: Genocide in paradise, *Op. Cit.*, p.17

corresponsales australianos, llevando el caso de la ocupación de Timor a discusión en el concierto de Naciones.<sup>124</sup> Una de las acciones que se dejaron ver más fuertemente en la escena internacional fue que los Estados Unidos, después de haber habilitado y aceptado la invasión indonesia a Timor Oriental, con la aceptación tácita en el gobierno de Gerald Ford, restringieron la venta de armas a Indonesia y se suspendió el entrenamiento de militares indoneses.<sup>125</sup> Las acciones anteriores tomaron lugar después de que cincuenta y dos senadores escribieron al presidente George Bush para apoyar el derecho de autodeterminación de la provincia. En octubre de 1992 el congreso estadounidense acordó cortar toda ayuda militar a Indonesia, suministrada a través del Programa Internacional Estadounidense de Educación y Entrenamiento Militar, que costaba 50 millones de dólares al año. Organizaciones internacionales empezaron a presionar a sus gobiernos por el bienestar de Timor Oriental.<sup>126</sup> El encarcelamiento del líder Xanana Gusmão en 1992 expuso la situación de violación de los derechos humanos en la isla, hechos que se seguían de cerca.

Indonesia se encuentra en una situación difícil cuando el premio Nóbel de la paz fue otorgado a dos líderes timorenses: Arzobispo Ximenes Belo y José Ramos Horta, añadiendo un toque de inmensa importancia internacional al movimiento independentista de Timor Oriental.<sup>127</sup>

En 1998 los movimientos separatistas ya son claros y pueden distinguirse con nitidez los intentos por sacudirse la dominación indonesia, es ahí cuando Naciones Unidas despierta del letargo en el que había tenido la situación de Timor Oriental, y el secretario General Kofi Annan nombra a un diplomático pakistaní,

---

<sup>124</sup> <http://www.gov.east-timor.org> consultado el 17 de julio de 2005

<sup>125</sup> GTM, Susilo lays East Timor wreath, <http://english.aljazeera.net/NR/exeres/87A660A4-07C3-41A9-BCE8-A47E14A79F24.htm> consultado el 13 de marzo 2005.

<sup>126</sup> <http://www.gov.east-timor.org> consultado el 17 de julio de 2005

<sup>127</sup> Jeffrey Benner, A relatively painless primer on the history of the conflict in East Timor, consultado el 6 de mayo de 2005

Jamsheed Marker como representante especial para el caso de Timor y se inician las conversaciones con el gobierno de Portugal e Indonesia.

Después de la caída del general Suharto del poder indonesio, el presidente Habibie tomó posesión y consideró la situación internacional como desfavorable para las relaciones indonesias, y quiso deslindarse del antiguo régimen represor y violento que había heredado, pues las críticas a la gestión pasada estaban causando problemas a las relaciones internacionales de Indonesia.

Debido a esta situación el nuevo gobierno decidió como primer paso conceder la autonomía a la región en la realización de un posible referéndum en el cual se le daría la opción al pueblo de rechazar o aceptar la posición de autonomía que se otorgaba. Se cuidó de no incluir el término de independencia, pero quedaba claro que quedaba como un posible futuro.

Las Naciones Unidas se preparaban para el referéndum, atribuyendo a Portugal e Indonesia la responsabilidad de negociación y articulación del referéndum, ya que estos dos Estados eran las principales figuras jurídicas en el conflicto. Se estableció una Misión de Asistencia para Timor Leste, (UNAMET). El objetivo de esta acción fue el de ayudar a realizar una consulta popular, término dado a las votaciones populares puesto que no se quería dar ninguna ventaja jurídica a las facciones contrarias en caso de que el resultado no fuera conveniente a la potencia invasora. De acuerdo con el artículo 6 del convenio entre Portugal e Indonesia dentro de la operación de la misión de asistencia de Naciones Unidas, si se optaba por la independencia, el gobierno indonesio estaba obligado a restaurar el status que tenía Timor Oriental antes de la invasión indonesia, además de llegar a un acuerdo que permitiera la transferencia pacífica de la administración a nuevas autoridades de Naciones Unidas, quienes serían los encargados de la transición a la independencia.

### **2.4.1. Acuerdos de 5 de mayo.**

El 5 de mayo de 1999, en Nueva York, dentro de las oficinas de Naciones Unidas, los gobiernos de Portugal e Indonesia representados por sus primeros ministros Jaime Gama de Portugal, y Ali Alatas de Indonesia alcanzan un acuerdo para la celebración en agosto de ese mismo año de un referéndum en el que la población de Timor Oriental debe decidir si acepta la propuesta de gobierno de Indonesia sobre la autonomía del territorio en el marco territorial de Indonesia, o si se decide a iniciar el proceso de un Estado Independiente en el cual las Naciones Unidas respaldarán su desarrollo y consumación, comprometiéndose el gobierno indonesio a restaurar el estado que tenía Timor Oriental como Nación independiente.<sup>128</sup>

De acuerdo con Indonesia y Portugal, la consulta sería organizada por Naciones Unidas y conducida por personal extranjero para garantizar la neutralidad y transparencia, pero se le daría el tinte de consulta popular debido a que no querían comprometerse internacionalmente. Este fue uno de los compromisos diplomáticos más importantes sostenido entre esas dos naciones.

La decisión histórica de sostener esta consulta tiene sus antecedentes en la reflexión del presidente indonesio Habibie de no dejar que Timor Oriental fuera una carga y un riesgo en las relaciones internacionales de Indonesia, dejando libre al país para concentrarse en las demás provincias.

En el proceso de diálogo con las autoridades indonesias, la ONU propuso un plan de paz dividido en tres fases. "En la primera, que podría llevar dos años, Indonesia debería retirar sus tropas de Timor, liberar a todos los prisioneros y permitir el cumplimiento de los derechos humanos por parte de Naciones Unidas.

---

<sup>128</sup> Geoffrey C. Gunn, East Timor and the United Nations, the case for intervention, The Red Sea Press inc. Estados Unidos, 1997 , p. 267

Las conversaciones podrían comenzar entre Portugal e Indonesia con el auspicio de la organización y en principio no se considera necesario que Timor participe directamente. En la segunda, Timor Oriental alcanzaría la autonomía con una asamblea local elegida en unos comicios organizados por la ONU; esta fase finalizaría en cinco años, pero podría extenderse por otros cinco más. El estatus del territorio sólo se decidiría al final del período de autonomía. Esto daría a Indonesia y a Timor el tiempo suficiente como para encontrar una forma de convivencia en la cual los intereses de Indonesia estuvieran garantizados. La totalidad del proceso culminaría con un referéndum por la autodeterminación, bajo la supervisión de Naciones Unidas.<sup>129</sup>

#### **2.4.2. UNAMET y la efímera victoria de Naciones Unidas.**

A fines de mayo de 1999 fue aprobada por el Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas la propuesta de crear una misión en Timor Oriental, denominada UNAMET (United Nations Mission to East Timor) con el británico Ian Martin como jefe de misión y representante del Secretario General,<sup>130</sup> y del Secretario General de la ONU,<sup>131</sup> Francese Vendrell de España como su delegado, Allan Mills de Australia, como jefe de la policía civil y Jeff Fischer de Estados Unidos como oficial en jefe de asuntos electorales.<sup>132</sup>

El territorio de Timor Oriental contaba con muchos aspectos que favorecían a su independencia, como la resistencia de la población a hablar el idioma indonesio, y la diferencia de religiones dentro del territorio, ya que en Indonesia, mientras la mayoría eran musulmanes, en Timor Oriental la religión que abrazarían sería la católica. Los objetivos que perseguía UNAMET eran: proveer

---

<sup>129</sup> Las Naciones Unidas y Timor Oriental, Centro de información de Naciones Unidas para España online 1 octubre 1999. <http://www.onu.org/noticias/timor/timororpyg.html> consultado el 13 de marzo de 2005

<sup>130</sup> Andrés del Castillo Sánchez, L'oro Sa'e, Allá donde nace el sol. La construcción de Timor Este, Una revisión histórica *Op. Cit.*, p. 94

<sup>131</sup> Desplegó 480 funcionarios electorales internacionales, 3000 funcionarios electorales locales, 275 policías civiles y 50 oficiales militares de enlace para apoyar el proceso de la consulta.

<sup>132</sup> Sue Downie, "The United Nations in East Timor: Comparisons with Cambodia" en Daniel Kingsbury, Guns and ballot boxes: East Timor's vote for independence, Calyton, Monash Asian Institute, 2000, p. 127

seguridad, ley y orden dentro del territorio de Timor Oriental; establecer una administración efectiva dentro del territorio, asistir al desarrollo de servicios civiles y sociales, asegurar la cooperación y el envío de ayuda humanitaria al territorio, y ayudar a construir un buen gobierno.<sup>133</sup>

Los problemas a los que esta misión se enfrentó fueron el crear un padrón electoral para llevar a cabo la consulta además que los resultados de la consulta se tendrían que obtener en agosto para que se presentaran en el parlamento Indonesio. Las fuerzas enviadas por Naciones Unidas se conformaban por empleados internacionales desarmados que llevarían a cabo la consulta. UNAMET dirigió una campaña masiva de información pública que alcanzó a todos los timorenses orientales dentro y fuera del territorio. A pesar del apretado calendario y de las difíciles condiciones del territorio: terreno montañoso, carreteras y comunicaciones deficientes, logró hacerse un padrón electoral de 451,792 votantes potenciales de una población superior a las 800,000 personas en Timor Oriental y el extranjero. Para las votaciones, la Misión colocó 850 casillas en 200 lugares en todo el territorio, además de casillas adicionales para los timorenses orientales que se encontraban fuera del territorio.

En el contexto de la realización de la consulta los grupos militares indoneses, la policía con el TNI (Tentara Nasional Indonesia) y el ejército con la KOSTRAD (Comando militar de reserva estratégico) y la KODAM (Comandos territoriales), hicieron su aparición con la excusa de proteger el proceso a través de la unidad de inteligencia indonesa kopassus, pero la verdadera intención de estos grupos policiales era amedrentar a la población para que su voto se inclinara a favor de la permanencia de Timor Oriental bajo la influencia indonesa. Uno de los principales actores militares era el comandante general del TNI, Wiranto, que se oponía a la realización de la consulta y quien sostenía el hecho de que el presidente Habibie aceptara la intervención internacional para resolver la cuestión

---

<sup>133</sup> Peter Chalk, Australian foreign and defense policy in the wake of the 1999/2000 East timor intervention, *Op. Cit.*, p. 36

de Timor oriental fue debido a su falla de control del ejército en las agresiones que se cometieron. Cuando el presidente Habibie deja entrar al personal internacional para realizar la consulta, pierde su oportunidad de reelección en Indonesia, pues las facciones que lo apoyaban no deseaban dejar ir a la provincia de Timor Oriental.<sup>134</sup>

El general Wiranto, Ministro de Defensa y Seguridad, y Comandante en Jefe de la milicia indonesia, estaba muy consciente de la violencia que se iba a desatar justo después de las votaciones. Los generales que dirigían las operaciones dentro de Timor, no se preocupaban por la autodeterminación, y aún menos por la protección de los derechos humanos o los ideales democráticos, lo único que les interesaba era mantener el control sobre el territorio, y sacar el mayor provecho posible.

Los grupos que se inclinaban a la independencia eran los estudiantes, la iglesia católica de Timor Oriental y el FRETILIN, considerado como grupo guerrillero con su brazo armado las FALINTIL, creando en 1998 el Consejo Nacional de la Resistencia Timorese. Este consejo agrupaba a casi todos los partidos políticos para formar un frente común a favor de la independencia a pesar de los ataques sufridos por los grupos armados indoneses. En junio de 1999 las Naciones Unidas izan su bandera en el territorio de Timor Oriental.<sup>135</sup>

Se le confirió a Indonesia la responsabilidad de mantener el orden y la paz dentro del territorio de Timor Oriental mientras se llevaban a cabo las votaciones, debido a la resolución 1246 del Consejo de Seguridad. Los líderes firmaron un código de conducta que prohibía de cualquier manera la intimidación, asesinato, tortura o violencia.<sup>136</sup>

---

<sup>134</sup> Chris Manning y Meter Van Diermen, Indonesia in transition. Social aspects of reformasi and crisis, Institute of Southeast Asian Studies, Singapur, 2000, p. 87-90

<sup>135</sup> Andrés del Castillo Sánchez, L'oro Sa'e, Allá donde nace el sol. La construcción de Timor Este, Una revisión histórica *Op. Cit.* p. 105

<sup>136</sup> Sue Downie, "The United Nations in East Timor: Comparisons with Cambodia" en Daniel Kinsley, Guns and ballot boxes: East Timor's vote for independence, *Op. Cit.*, p. 129

En septiembre de 1999 la población de Timor Oriental se congregó en las casillas de votaciones creadas por UNAMET, y expresaron su decisión con un 78 por ciento de aprobación popular a favor de la independencia de Indonesia, mientras que el 21.5 por ciento de los votantes pedían la autonomía con la opción de seguir bajo el dominio indonesio, una decisión popular muy clara.

Este fue uno de los procesos de votación con más participación de la isla, ya que el padrón electoral formado por la misión de Naciones Unidas registró un 98 por ciento de asistencia a las votaciones, aún así, la dominación Indonesia no se iba a dejar desechar tan fácilmente, ya que después de ser realizadas las elecciones, y de darse a conocer el resultado de independencia, los grupos de milicia indonesia y las fuerzas armadas respondieron con violencia y brutalidad hacia la población, para destruir al país antes de entregarlo a la administración de Naciones Unidas. El 9 de septiembre se reportó que la misión de las Naciones Unidas fue atacada por fuerzas militares indonesias, que se organizaron para aterrorizar a la población y dejar el país en ruinas, demostrando la resistencia a dejar que la presencia internacional mejorara la situación de Timor Oriental. La milicia se opone a las misiones de paz debido a que no pueden reconocer la derrota del régimen que han sostenido durante tantos años.<sup>137</sup>

Estos ataques tuvieron mucha repercusión en el clima de presión internacional, como ejemplo, la Corporación Informativa de Australia (The Australian Broadcasting Corporation) reportó que el Primer Ministro Australiano John Howard, pidió a Estados Unidos que presionara al gobierno indonesio a que aceptara dejar entrar a más misiones de paz a Timor. A pocas horas de darse a conocer el resultado, dio inicio una violencia incontrolable que en minutos se propagaría a través de todo el territorio. Cabe destacar que si bien fue

---

<sup>137</sup> Daniel Kinsley, *Guns and ballot boxes: East Timor vote for independence*, *Op. Cit.*, p. 179 “Si los pro-independentistas ganan, todo será destruido, ...será aún peor que hace 23 años.”

incontrolable, no estaba desorganizada, sino que estaba planeada con base en una estrategia que consistía en la destrucción sistemática del país antes de entregarlo a la administración de las Naciones Unidas. La táctica consistía, primeramente, en expulsar a todos los testigos extranjeros potenciales, creando un clima de violencia e inseguridad tal que se vieran forzados a evacuar la isla. En segundo lugar, la eliminación de los líderes proindependentistas y la movilización forzada de la población; y en un tercer momento, la destrucción de la infraestructura del país.

Entre estas tácticas de intimidación se practicó la eliminación de los líderes pro independientes de la región, así como ataques a la población y la destrucción de la infraestructura del país para que continuaran bajo la administración indonesia. Una segunda razón por la que se realizaron estos ataques fue la de provocar al FALINTIL para entrar en hostilidades y así poder reclamar la situación de guerra civil dentro del territorio y cancelar la consulta. La última razón por la que se dieron lugar estos ataques fue la de mostrar las consecuencias si alguna otra provincia indonesia quisiera independizarse.<sup>138</sup>

Este clima de terror causó que los habitantes de Timor fueran obligados a establecerse en campos de refugiados<sup>139</sup> en Timor Occidental y en las islas vecinas de Kupang, Java y Sumatra, y los que no pudieron huir del país se refugiaron en las zonas montañosas, esperando ser protegidos por las FALINTIL. Esto refleja una de las grandes victorias de Naciones Unidas al organizar este tipo de referéndum, con una alta participación de la población, y la respuesta de las organizaciones internacionales, pero también refleja una de sus grandes derrotas al dejar que la violencia se generalizara y que la milicia local intimidara de esa manera a la población para al final truncar la decisión del pueblo y dejar un

---

<sup>138</sup> Damien Kingsbury, "The TNI and the militias" en Daniel Kingsbury, *Guns and ballot boxes: East Timor's vote for independence*, *Op. Cit.* p. 2

<sup>139</sup>Refugiados son todas aquellas personas que, debido a fundados temores de persecución por motivos de raza, religión, nacionalidad, pertenencia a un grupo social determinado, o a una opinión política, abandonan su país de origen y no pueden o no desean acogerse a la protección de ese país. Edmundo Hernández-Vela, *Op. Cit.*, p. 675

régimen que no contaba ni con la aprobación internacional, y mucho menos con la interna.

La violencia que se desató en Timor Oriental provocó que las misiones de paz de Naciones Unidas que estaban en el territorio abandonaran el territorio, ya que se pensó que las agresiones pondrían en peligro la vida de las personas que deseaban la paz en Timor, interfiriendo con los trabajos de Naciones Unidas por la pacificación, y dejando a los timorenses a merced de la violencia de las milicias, ya que éstos no querían ningún testigo de las atrocidades cometidas. Esto es un acto por demás reprobable, pues se le había asegurado a la población que no importando el resultado, las fuerzas de Naciones Unidas se quedarían en el territorio.

Uno de los aspectos que se deben tener en cuenta es que el potencial económico de Timor Oriental en esa área del mundo, es una de las razones por las cuales Indonesia no quería soltarlo tan fácilmente, y poder hacer frente a su crisis económica.<sup>140</sup>

La FAO informó de la muerte de al menos 7 mil personas y el desplazamiento de al menos 400 mil timorenses, casi el 25 por ciento de la población de Timor Oriental, 100 mil fueron llevados a la fuerza a Timor Occidental en un clima de intimidación y violencia.<sup>141</sup>

---

<sup>140</sup> Lindsay Sobel, Rebuilding East Timor's economy, septiembre 10 de 1999. En [http://www.motherjones.com/news/special\\_reports/east\\_timor/features/economy.html](http://www.motherjones.com/news/special_reports/east_timor/features/economy.html) consultado el 18 de agosto de 2005

<sup>141</sup> Afp, Reuters, Ap, y Dpa, Han sido asesinadas al menos 7 mil timorenses, denuncia la Fao, La Jornada 14 de septiembre de 1999, en <http://www.lajornada.unam.mx> consultado el 8 de abril de 2005

### **2.4.3. INTERFET. Australia y Estados Unidos en la resolución del conflicto.**

Los actos violentos cometidos en el territorio de Timor Oriental se escaparon de las manos del gobierno indonesio, llevando a que las críticas de la comunidad internacional resonaran demasiado y empezaran a afectar al país en lo que se refiere a relaciones con otros países. Debido a este escenario, Indonesia, bajo el mandato del presidente Habibie, se vio obligada a invitar a las Naciones Unidas para que se enviara una fuerza de paz.

El Consejo de Seguridad de Naciones Unidas autorizó la creación de la fuerza multinacional de fuerza para Timor Oriental (International Force for East Timor, INTERFET) bajo la estructura de un comando unificado de un Estado miembro, en este caso Australia, para reforzar la paz y seguridad. Naciones Unidas también lanzándose una operación humanitaria de larga escala. Esta resolución nace del encuentro del 9 de septiembre de 1999 entre los ministros de la Comisión de Asia Pacífico sostenida en Nueva Zelanda. Es en esta reunión cuando se empiezan a ver las presiones de las diferentes Naciones, como Gran Bretaña, que esta dispuesta a cooperar con tropas terrestres para una solución rápida del conflicto, asegurando que ningún ultimátum al gobierno indonesio será útil para resolver el conflicto.<sup>142</sup> Es preciso destacar que INTERFET no fue una misión de los cascos azules de Naciones Unidas, fue una coalición decretada por el Consejo de Seguridad de Naciones Unidas que tenía que ir más allá de conservar la paz, permitiendo a los soldados tomar las medidas que fueran necesarias para restaurar y conservar la paz internacional.<sup>143</sup>

La opinión internacional más moderada también se da a conocer en estas reuniones, por ejemplo, Nueva Zelanda expone que aunque 18 países de

---

<sup>142</sup> Lindsay Sobel, Rebuilding East Timor's economy, septiembre 10 de 1999. En [http://www.motherjones.com/news/special\\_reports/east\\_timor/features/economy.html](http://www.motherjones.com/news/special_reports/east_timor/features/economy.html) consultado el 18 de agosto de 2005

<sup>143</sup> Irena Cristalis, Bitter dawn: East Timor, a people's story, Zed Books, Londres, 2002, p. 249

alrededor del Pacífico desean la independencia de Timor Oriental, a través del voto, debe haber precauciones extremas para los cuerpos de paz, apoyando al Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, además de contar con la aprobación del gobierno indonesio. Australia, Nueva Zelanda, Gran Bretaña, Canadá y Estados Unidos son los países que se han comprometido a proporcionar grupos de apoyo.

El Consejo de Seguridad proporcionó un foro de consulta para que los gobiernos involucrados en el tema de Timor Oriental supieran qué se debía hacer en el caso de violencia, y para autorizar una acción militar conjunta de los Estados para restaurar la paz y la seguridad en Timor Oriental. Así, después de una serie de negociaciones, el 20 de septiembre Naciones Unidas envía las Fuerzas Internacionales en Timor Oriental (INTERFET), en la que los recursos militares fueron proporcionados por los gobiernos que participan en el foro político, ya que Naciones Unidas por sí misma no tiene la capacidad para desplazar rápidamente tropas o equipo.

Las fuerzas multinacionales fueron compuestas por unidades militares de países principalmente del Sudeste Asiático (Tailandia, Malasia, Australia, Nueva Zelanda, Japón, Filipinas, Corea del Sur, Singapur) aunados a Estados Unidos e Inglaterra, bajo el comando de Australia, a pesar de la reticencia indonesa. Los países voluntariamente proporcionaron tropas y una gama completa de puentes aéreos y marítimos, así como barcos y otros apoyos necesarios para llevar a cabo la operación (medicinas, inteligencia, comunicaciones, asuntos civiles, etc.), asumiendo ellos mismos los costos.<sup>144</sup>

Estados Unidos en la resolución del conflicto proyecta presión por medio del congreso, ya que el cuerpo legislativo no está de acuerdo con el clima de terror que se vive en el país, y para demostrar esto, varios senadores del ala

---

<sup>144</sup>Comenta que Japón aporta 100 millones de dólares a la INTERFET, y Portugal añadió 5, mientras que Estados Unidos no aportó nada. Noam Chomsky, Una nueva generación dicta las reglas, *Op. Cit.*, p. 61

democrática intentan tomar acciones más directas. Los senadores Russ Feingold, Joseph Biden y John Kerry propusieron que Estados Unidos suspendiera la ayuda económica y militar al gobierno indonesio, hasta que la situación en Timor Oriental fuera de tranquilidad total. En mayo de 1998, la Secretaria de Estado Madeleine Albright exhortó al presidente indonesio Suharto a renunciar para favorecer a la transición democrática, unas horas después, se le daba el poder al vicepresidente Habibie.<sup>145</sup>

La presión internacional de las organizaciones internacionales se hace cada vez más presente, así como la del Vaticano, que mediante comunicados y exhortaciones al país, registradas desde 1980, demanda de una manera firme que la violencia cometida en el país se detenga, apoyando la presencia internacional para que esto se lleve a cabo, pues diferentes opiniones y fuerzas ocasionarán que el genocidio se detenga<sup>146</sup>. La opinión del Vaticano tiene un peso muy grande, debido a que la población de Timor Oriental es en su mayoría católica, reforzando así la opinión del Papa.

El Fondo Monetario Internacional y el Banco Mundial<sup>147</sup> (BM), exhortan al gobierno indonesio a que consintiera la transición a la independencia de Timor como un proceso necesario, que se desarrollara pacíficamente y de acuerdo con los convenios internacionales. El argumento detrás de estas declaraciones es que ellos están dispuestos a ayudar a reconstruir la economía de Timor Oriental una vez que se declare su independencia, todo esto sacando tajada del proceso, ya que saben que el capital privado y la banca internacional se mostrarán reacios a invertir u otorgar créditos a países de reciente formación debido al alto riesgo y a

---

<sup>145</sup> *Ibid.*, p. 101

<sup>146</sup> Lyndsay Murdoch, Militias still in control, Dili in ruins, Sydney Morning Herald in <http://www.guardian.co.uk/international/story/0,3604,271296,00.html> consultado el 18 de junio de 2005

<sup>147</sup> Este organismo es creado en conjunto con el Fondo Monetario Internacional en la conferencia financiera y monetaria de naciones Unidas celebrada en Bretton Woods, comenzó a operar en 1946, sus miembros son iguales a los del FMI, y su objeto es promover inversiones privadas en el extranjero por medio de garantías o participación en préstamos y otras inversiones realizadas por particulares, cuando no se disponga de capital privado en condiciones razonables complementa inversión privada facilitando recursos financieros con destino a fines productivos. Su sede está en Washington y cuenta actualmente con 184 miembros. Orlando Greco, *Op. Cit.* p. 30

la inestabilidad que se vive, y por ello, las condiciones para otorgar ayuda para el desarrollo serán condicionadas a los intereses que mejor ayuden a explotar los diferentes recursos internos del país.

El 19 de octubre de 1999 el Parlamento de Indonesia declara nula la ley de 1978 mediante la que integró Timor Oriental a Indonesia como una provincia más, y comienzan a retirarse los soldados indonesos. El 31 de octubre fue el último día de la administración indonesia en Timor Este, dejando tras de sí a un país en ruinas, con una población aterrorizada y sin infraestructura para rehacer su vida.<sup>148</sup>

#### **2.4.4. UNTAET.**

El primero de noviembre de 1999 las Naciones Unidas se convirtieron en los nuevos administradores del territorio de Timor Oriental con la finalidad de pacificar al país y prepararlo para su independencia en conformidad con los acuerdos celebrados el 5 de mayo. Por esto, el Consejo de Seguridad de Naciones Unidas estableció como reemplazo, con la resolución 1272, a la Administración Transicional de Naciones Unidas en Timor Leste (The United Nations Transitional Administration in Timor-Leste, UNTAET) como una operación multidimensional de mantenimiento de la paz responsable de la administración de Timor Oriental durante la transición a su independencia, el desarrollo de la administración civil y de justicia y de los servicios sociales, la formación de nuevos órganos de administración y gobierno, además de promover el desarrollo social y económico en todo el territorio,<sup>149</sup> reestablecer los servicios públicos y judiciales, hacerse cargo de los trece distritos, bajo la dirección del brasileño Sergio Viera de Mello como representante del Secretario General. Portugal

---

<sup>148</sup> “Now we have not only to rebuild the buildings, but also our lives, our language our culture. Every thing is gone – but at least we are free” en Irena Cristalis *Bitter dawn: East Timor, a people’s story*, *Op. Cit.*, p. 257

<sup>149</sup> Jaume Ferrer Lloret, *Op. Cit.*, p. 149

contribuye con 768 efectivos al componente militar, y Australia contribuye con 4, 500 soldados.<sup>150</sup>

La UNTAET es un instrumento de administración total de un territorio por Naciones Unidas, implicando nombrar autoridades a todos los niveles, con el problema de no conocer a fondo la cultura timorense, y debido a esto, la población no quedó integrada en la creación y construcción de su nueva Nación, ya que el personal era principalmente extranjero, y la población local no contaba con la educación necesaria para participar en los foros de decisión.

Durante la administración de este organismo, se eligió a 88 miembros de la Asamblea Constituyente, encargada de redactar una constitución, la formación de un Consejo de Ministros totalmente timorense y el registro total de la población para formar un padrón electoral y elegir a los partidos políticos,<sup>151</sup> que serían una parte fundamental en la construcción de la vida política nacional. Entre los que se registraron se encontraban el FRETILIN, el APODETI, KOTA, UDT.

La crítica que se le hace a la UNTAET es que el gasto de la misión fue excesiva y los beneficios para la población no fueron los deseados,<sup>152</sup> pues para poder entregar la administración del país a los naturales, se necesitaba una estructura legislativa básica que permitiera la normalización de la vida política del territorio.

La principal preocupación de los habitantes de Timor Oriental era pasar de una colonización a otra sin oportunidad de asumir completamente el control de su

---

<sup>150</sup>Jaume Ferrer Lloret, *Ibid.*, p. 83 - 107

<sup>151</sup> Andrés del Castillo Sánchez, *L'oro Sa'e, Allá donde nace el sol. La construcción de Timor Este, Una revisión histórica Op. Cit.*, p. 122

<sup>152</sup>Salvo algunos casos aislados, los caminos y puentes no fueron reconstruidos, la mayoría de la población sigue desempleada, y se han creado problemas como los vendedores ambulantes y el naciente negocio de la prostitución. *Ibid.*, p. 129

propio país,<sup>153</sup> pero debido a las situaciones de violencia que se vivían en el país, la población se propuso tener esperanza para la completa transición a un gobierno independiente y aceptar de buena gana la administración transitoria de las Naciones Unidas. Esta situación fue un tanto difícil ya que los funcionarios de la ONU están tomando los puestos de trabajo que deberían ser para los naturales, debido a que éstos carecían de experiencia administrativa. Sin embargo, se debe tener en cuenta que estos funcionarios no han estado en contacto con la cultura timorosa, por ende, las decisiones que puedan tomar con respecto al futuro del Estado pueden estar comprometidas y subordinadas a otros intereses ajenos a la isla, ya que se ve influenciada por culturas ajenas.

Uno de los temas centrales que se tocan en esta investigación es el camino que ha seguido la Organización de las Naciones Unidas a través de sus diferentes programas de reconstrucción y desarrollo político y económico en la región de Timor Oriental. Dentro de este contexto debe hacerse hincapié en las misiones que se han desarrollado, y en la injerencia de las potencias extranjeras dentro de la Nación, y la posición de éstas al avalar la administración de Naciones Unidas con el fin de aprovechar los beneficios arrojados por la explotación de los recursos naturales, mientras no se encuentre un poder efectivo en la región.

Estas consideraciones pueden llevar a pensar en una transición al progreso y en el desarrollo y crecimiento político y social incompleto en Timor Oriental, ya que el desempeño de las misiones de Naciones Unidas se verá relegado a un papel de aval de incursión de los mercados extranjeros a un país que, si bien todavía inmaduro, puede llegar a ser un país viable económica y políticamente dentro del concierto de Naciones, esto podría fácilmente ser visto como un

---

<sup>153</sup> “Hemos vivido 450 años de colonia portuguesa, 24 años de dominación indonesia, no queremos que la administración de Naciones Unidas se transforme en una nueva forma de colonialismo.” Andrés del Castillo Sánchez, “1999, Timor L’oro Sa’e: Año Cero” en *Asia Pacífico 2000 Programa de estudios APEC*, México, Centro de estudios de Asia y África, El Colegio de México, 2000, p. 134

neocolonialismo<sup>154</sup> que debería ser evitado por todos los medios y demandar un avance en la construcción de un país sólido y estable.

En diciembre de 1999, se estableció un Consejo Consultivo Nacional para supervisar la transición de la administración en materia política formada por habitantes de Timor Oriental, quienes garantizarían una función transparente que fuera congruente con la experiencia que había tenido el país. Esta junta resultó ser ineficiente y con poderes muy limitados, así que Naciones Unidas propuso su ampliación de ocho a treinta miembros que se encargaran de supervisar los problemas que se habían derivado de la lucha constante.<sup>155</sup>

#### **2.4.5. Derechos humanos: mujeres, diáspora y refugiados.**

En el caso de Timor Oriental se deben contemplar las consistentes violaciones a los derechos humanos, que dejan de ser de preocupación exclusiva de los Estado cuando existe la amenaza a la paz. Desde la ocupación, la población había mermado debido a la guerra civil y a la falta de comida. Analistas de Amnistía Internacional y de la Organización de Protección de los Derechos Humanos han dicho en los años de ocupación que la población había bajado en más del treinta por ciento, y que la causa principal fue la violencia de la milicia indonesia en contra de civiles, y la falta de comida, debido a que el ejército usó NAPALM para deforestar la región en busca de resistencia.<sup>156</sup>

---

<sup>154</sup> El neocolonialismo es un sistema de explotación y enajenación masiva de los recursos humanos y materiales de los países subdesarrollados que llevan a cabo la mayoría d los países desarrollados, principalmente a través de prácticas casi siempre desventajosas y perjudiciales de “ayuda” económica y militar, empréstitos e inversiones extranjeros, así como empresas trasnacionales, en un ámbito formal e institucional, tanto ideológico político como económico financiero, dominado por las potencias que implica un alto grado de subordinación política y cuenta frecuentemente con la connivencia de algunos sectores oligárquicos nacionales de los propios países en desarrollo...No requiere ocupación territorial permanente, ni del establecimiento directo de una organización política y administrativa, imprescindibles para el colonialismo tradicional. Edmundo Hernández Vela, *Op. Cit.*, p. 511.

<sup>155</sup> Richard Tanter, Et. Al., “East Timor faces the future” en Richard Tanter, Et. Al. Bitter flowers, sweet flowers, East Timor Indonesia and the world community, *Op. Cit.*, p. 244-245

<sup>156</sup> Brooke Shelby Biggs, Timorese skeletons in Holbrooke’s closet, *Op. Cit.* consultado el 26 de mayo de 2005

Limitar el crecimiento de la población fue una política aplicada a todas las provincias, pues además de las sistemáticas matanzas en el territorio, el gobierno continuó disminuyendo a la población coartando los derechos reproductivos de las mujeres en el territorio.

El gobierno indonesio, con ayuda de las fuerzas armadas, bajo la dirección del Kopassus, las fuerzas especiales armadas indonesias, impedían a la población reunirse libremente para expresar sus ideas,- respondiendo con violencia cuando ocurría-, asesinando a los rebeldes, torturando a la población, imposibilitando que los naturales accedieran a educación y puestos de trabajo altos, por consiguiente sumiéndolos en una pobreza sin elección de superación, y violando a las mujeres timorenses, además de obligarlas a someterse a procedimientos de esterilización, quebrantando consistentemente los derechos humanos de la población,<sup>157</sup> violando la Convención Internacional de Prevención y Castigo del Crimen de Genocidio (International Convention on the Prevention and Punishment of the Crime of Genocide) que prohíbe internacionalmente la limitación de nacimientos dentro de un grupo nacional, étnico, religioso o racial específico.<sup>158</sup> Con estos hechos en la mira pública, además de que los trabajadores humanitarios y en pro de los derechos humanos fueron forzados a dejar Timor Oriental el 5 de septiembre de 1999 debido a la agresión de la milicia indonesia,<sup>159</sup> siguiendo la resolución con respecto a Timor Oriental por la Comisión de Derechos Humanos, en una sesión especial en Ginebra el 23 y 24 de septiembre de 1999, Amnistía Internacional postuló que ya era hora de que los secretarios generales de la Organización de Naciones Unidas ponderaran por medio de la Comisión de Investigación de Naciones Unidas trataran de establecer un mecanismo internacional para investigar y enjuiciar a todos aquellos responsables de estas

---

<sup>157</sup> Tim Eaton, Raping the future, agosto 26 1999, en [http://motherjones.com/news/special\\_reports/east\\_timor/features/women.html](http://motherjones.com/news/special_reports/east_timor/features/women.html) consultado el 21 de abril de 2005

<sup>158</sup> Tim Eaton, Raping the future, agosto 26 1999, en [http://motherjones.com/news/special\\_reports/east\\_timor/features/women.html](http://motherjones.com/news/special_reports/east_timor/features/women.html) consultado el 21 de abril de 2005

<sup>159</sup> All human rights monitors forced out, 6 de septiembre de 1999, en <http://amnesty.org/ailib/intcam/east-timor/> consultado el 3 de agosto de 2005

violaciones,<sup>160</sup> siendo ésta independiente, creíble y efectiva. Los derechos humanos deben ser la piedra angular por la que Timor Oriental busque su reconocimiento<sup>161</sup> y paz dentro de la nación.

Timor Oriental se ve en la necesidad de atender a una población paupérrima, el movimiento de personas es un fenómeno muy importante en Timor, estos transmigrantes viajaban de Java y Bali,<sup>162</sup> principalmente para buscar trabajo, pues las infraestructuras de sanidad y oportunidades se desmoronaban conforme pasaba el tiempo, y no se cuenta en muchas ocasiones con los servicios básicos, y como no tiene los recursos para financiarlo, depende de las operaciones de socorro de organizaciones internacionales, por ejemplo, el Programa Mundial de Alimentos de la ONU se concentra en la distribución de los suministros alimenticios de emergencia y en la logística; la Oficina de la Alta Comisionada de la ONU para los Refugiados es responsable del refugio y de la protección de las personas desplazadas; la Organización Mundial de la Salud y el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), asistidos por las organizaciones no gubernamentales Médecins du monde y Médecins sans frontières (Médicos del Mundo y Médicos sin Fronteras), atienden las necesidades de salud y médicas. UNICEF es también responsable de la educación, de los niños y de otros grupos vulnerables; o el proyecto Semillas de Vida en el que se pretende multiplicar la cantidad de granos mejores para los cultivos de la región, y distribuirlos entre los agricultores con el propósito de ofrecer semillas mejorada a las poblaciones asoladas por conflictos de Timor Oriental para que produzcan los principales cultivos alimentarios.

---

<sup>160</sup> Justice for the victims in East Timor: UN must act at once on Commission of Inquiry's report. 31 de enero de 2000. En <http://amnesty.org/ailib/intcam/east-timor/> consultado el 20 de abril de 2005

<sup>161</sup> El reconocimiento de un Estado significa la admisión de un ente político en la comunidad internacional, por considerarse que posee todos los atributos y que es apto y capaz de desempeñar tal papel. Tiene que ver con su nacimiento, con el comienzo de su personalidad internacional y con su derecho de existencia. Andrés Serra Rojas, *Op. Cit.*, p. 954

<sup>162</sup> Los denominados fly-in fly-out, debido a que iban y regresaban del territorio por encontrar trabajo.

Debido al clima de violencia que se vivía en Timor Oriental, la población no tuvo más remedio que huir de sus casas para contar al menos con la protección que otros países pudieran darles, pero cuando esto no fue posible, tuvieron que retirarse a las zonas montañosas para poder tener un poco de paz dentro de la violencia cometida en su contra, esperando ser protegidos por las FALINTIL. Se estima que 750.000 timorenses de un total de 880.000 fueron desalojados del territorio a zonas indonesias o montañosas en el periodo en donde se desarrollaron los ataques.<sup>163</sup> Otros no tuvieron tanta suerte, y tuvieron que refugiarse en campos de concentración en Timor Oeste.<sup>164</sup> Éstos refugiados llamados “personas internamente desplazadas” (Internally displaced persons) desean volver a Timor Oriental para continuar con sus vidas, y poder acceder a una existencia sin miedo, pero esto no es posible hasta que no se resuelva el problema de la milicia y la violación a los derechos humanos, ya que tienen miedo de regresar por la intimidación, ataques y agresiones que puedan sufrir por los grupos militares.<sup>165</sup> Este es un gran problema que debe ser enfrentado por las autoridades indonesias y timorenses, ya que aunque regresen a Timor Oriental, no tienen modo de subsistir.

El 20 de junio de 2001 el Consejo Nacional de Timor Oriental creó la Comisión de la Acogida, la Verdad y la Reconciliación, cuya misión consistirá en la elaboración de un registro público de las violaciones de los derechos humanos perpetradas desde 1975 a 1999, para facilitar la reintegración de refugiados,<sup>166</sup> que aunque se cumpla con puntualidad queda el problema de insertar a esa población en los sectores productivos del país, ya que se busca que sean parte de la sección productiva del país.

---

<sup>163</sup> Noam Chomsky *Una nueva generación dicta las reglas*, *Op. Cit.*, p. 60

<sup>164</sup> Se estima que hay 150 000 refugiados. *The refugee crisis continues* 20 de diciembre de 1999. <en <http://amnesty.org/ailib/intcam/east-timor/> consultado el 20 de abril de 2005

<sup>165</sup> *Refugees in danger as repatriation program starts*, 8 de octubre de 1999 en <http://amnesty.org/ailib/intcam/east-timor/> consultado el 23 de agosto de 2005

<sup>166</sup> Andrés del Castillo Sánchez “Timor L’oro sa’e” en *Asia Pacífico 2002. Programa de estudios APEC*, Centro de estudios Asia y África, El Colegio de México, 2002, p. 307

El clima de violación de los derechos humanos hacia las mujeres empieza con la extensión de la invasión indonesia a mediados de los ochenta, cuando los soldados agredían y violaban a niñas y mujeres por igual, mutilaban a mujeres embarazadas para después esterilizarlas en contra de su voluntad. Otra etapa de violencia comienza en los noventa cuando por medio del Banco Mundial y su programa Keluarga Barenkana, conocido como el programa KB se esterilizó y se forzó a utilizar métodos anticonceptivos a las mujeres sin darles información acerca de los cuidados que debían tener. Este programa no sólo violaba los derechos humanos de las mujeres de Timor Oriental, sino que violaba sus derechos religiosos, puesto que al ser la mayoría de la población profesante de la religión católica, era visto como una falta grave utilizar métodos anticonceptivos, y peor aún sin el consentimiento de las mujeres afectadas.

La vulnerabilidad de las mujeres incrementaba el problema, ya que algunas veces el gobierno indonesio administraba hormonas anticonceptivas con el escudo y la excusa de que estaban vacunando a la población, o peor aún era cuando se presentaban en el hospital para tratarse enfermedades no graves, o para someterse a una operación rutinaria, y salían del hospital con procedimientos que esterilizaban a las mujeres sin su conocimiento, provocando que la asistencia a los hospitales decayera, y que la población no acudiera regularmente a los servicios médicos, ocasionando un problema de salud sin control.<sup>167</sup> Estos métodos tenían efectos colaterales como coágulos, menstruación irregular, depresión y shock, además de embarazos posteriores riesgosos que ponían en riesgosa vida de la madre y el bebé. Lo que se debe hacer ahora para remediar el la violación de los derechos reproductivos, es ofrecer información con respecto a planeación familiar, servicios maternos y de salud reproductiva, además de asegurar el derecho de reproducción.

A pesar de la violencia cometida contra ellas, las mujeres mostraron un gran espíritu de unión, creando colectivos para consolarse y brindarse apoyo emocional

---

<sup>167</sup> Tim Eaton, Raping the future, agosto 26 1999. En [http://motherjones.com/news/special\\_reports/east\\_timor/features/women.html](http://motherjones.com/news/special_reports/east_timor/features/women.html) consultado el 21 de abril de 2005

después de la masacre, pero no se quedaron envueltas en el dolor, superaron su tristeza y comenzaron a diseñar proyectos de empleo para mantener a sus familias, diseñar campañas de alfabetización y sacar adelante a sus aldeas.<sup>168</sup>

#### **2.4.6. Independencia.**

La lucha activa por la independencia de Timor Oriental ha sido continúa por 24 años. El 30 de agosto de 2001, tuvo sus primeras elecciones libres, pues el requisito indispensable que impuso la Organización de las Naciones Unidas para otorgar la independencia total del país era que tuviera un gobierno constituido democráticamente, en donde sus representantes tuvieron la labor de crear una constitución que estableciera los lineamientos de la nueva nación. El 91.3 por ciento de la población dentro del padrón votó, y el vencedor fue el FRETILIN con el 57.3 por ciento de los votos.<sup>169</sup> Este grupo tuvo la tarea de redactar una constitución nacional por medio de comités de trabajo por áreas temáticas o títulos de constitución.

El 20 de mayo de 2002 se convirtió en la democracia más reciente del mundo y el primer país del tercer milenio, siendo este el día en que la bandera de Timor fue por primera vez ondeada en el territorio después de todo el proceso de anhelo por su independencia, liderado por su jefe de Estado Xanana Gusmão.<sup>170</sup>

La crisis humanitaria vivida en esta región es un lamentable registro en la memoria de la historia de la humanidad, pero los esfuerzos de la comunidad internacional dejan constancia de que se puede reemplazar el unilateralismo hegemónico de aquellos países que sólo buscan beneficio económico sobre el

---

<sup>168</sup> Rosa Rojas, Frenar y castigar crímenes contra mujeres en las guerras, exigen organizaciones femeninas, La Jornada Jueves 1 de marzo de 2001, en <http://www.lajornada.unam.mx> consultado el 21 de abril de 2005

<sup>169</sup> Andrés del Castillo Sánchez, L'oro Sa'e, Allá donde nace el sol. La construcción de Timor Este, Una revisión histórica, *Op. Cit.*, p. 124

<sup>170</sup> El 21 de mayo de ese mismo año Timor Oriental forma parte de la Organización de las Naciones Unidas, y se une al Banco Mundial, al Banco Asiático de Desarrollo, al Grupo África-Caribe-Pacífico.

derecho de los pueblos, con esfuerzos de cooperación que pueden construir un ambiente de paz y justicia, que redima el sufrimiento de personas que solo quieren vivir en un país libre y soberano.

La lucha por la libertad llegaba a su fin, pero al país todavía le falta mucho por recorrer en su camino como una nueva nación integrante del concierto de naciones, con derechos y obligaciones internacionales. La construcción del país es ardua y laboriosa, sobre todo si se contempla el deber de las autoridades de cumplir los compromisos con su población para satisfacer sus necesidades y colocar a Timor como uno de los países independientes y con potencial del área, tarea nada fácil en esta época de globalización, ya que el país, con sus luchas recientes, y un territorio marcado por las disputas, debe enfrentar una situación de desventaja, con la necesidad de salir a flote en lo que respecta a construir una nueva nación.<sup>171</sup>

En palabras de Xanana Gusmão “Estamos empezando de cero en todas las áreas. Es necesario identificar cada área, investigarla y programarla en relación con el escenario global en el que nos insertaremos... para que podamos tener el desarrollo sustentable en corto mediano y largo plazo.”<sup>172</sup>

---

<sup>171</sup> Por consideraciones históricas, la independencia del país es marcada el 28 de noviembre de 1975, con un periodo de invasión indonesia, dándose el 20 de mayo de 2002 la restauración de la República de 1975. Andrés del Castillo Sánchez, “Timor Lorosae”, *Op. Cit.*, p. 296

<sup>172</sup> Lindsay Sobel [Rebuilding East Timor's economy.](http://www.motherjones.com/news/special_reports/east_timor/features/economy.html) septiembre 10 de 1999. En [http://www.motherjones.com/news/special\\_reports/east\\_timor/features/economy.html](http://www.motherjones.com/news/special_reports/east_timor/features/economy.html) consultado el 18 de agosto de 2005

**Imagen 1. Bandera de Timor Oriental.**



**Imagen 2. Escudo de Timor Oriental.**



“El nacimiento de la nación más joven del planeta nos enseña  
que la dignidad de un pueblo puede ser más fuerte  
que la supremacía militar de cualquier potencia mundial”

Carlos Lagoeiro<sup>173</sup>

---

<sup>173</sup> <http://www.alasbarricadas.org/ateneo/modules/wikimod/index.php?page=Timor%20Oriental>. Consultado el 5 de agosto de 2005

### 3. NACIONES UNIDAS Y LA LENTA RECONSTRUCCIÓN DE TIMOR ORIENTAL.

El objetivo de la independencia fue construir un Estado que se basara en la paz, la democracia y la prosperidad para todos, independientemente de sus convicciones, raza, u orígenes sociales o culturales,<sup>174</sup> respetando los derechos y libertades fundamentales estipuladas en el derecho internacional.

El proceso de construcción de una nueva Nación como Timor Oriental tiene muchos retos, como es construir una sociedad desde las cenizas de un país asolado por la violencia, la guerra civil interna y casi un cuarto de siglo de ocupación. Estos hechos arrojan una población pobre, analfabeta y de recursos limitados, sumidos en la adversidad y casi sin herramientas para mejorar sus condiciones de vida, además de no contar con casi ninguna ayuda en lo que se refiere a erigir su estructura para iniciar su vida independiente. Aún así, los timorenses han reconstruido el país con coraje y sin rencor,<sup>175</sup> que es lo que se necesita para sacar adelante a un país tan nuevo como Timor Oriental con ayuda de proyectos productivos.

Las relaciones de Timor Oriental con Indonesia desde la entrada a su vida independiente deben ser manejadas con extremo cuidado, ya que la dependencia económica con este país, en especial cuando la economía estaba en manos del general Suharto y su familia durante tantos años, afecta su entrada en la economía global, así que la solución de problemas entre estos dos países debe hacerse concienzuda y pacíficamente para evitar un desbalance económico y social.

---

<sup>174</sup> Jose 'Kay Rala Xanana' Gusmao "Reconciliation, unity and national development in the framework of the transition towards independence" en Daniel Kingsbury, *Op. Cit.*, p. 2

<sup>175</sup> David Jiménez, Timor Oriental renace de sus cenizas en [www.elmundo.es/papel/2001/08/29.mundo11041285imp.html](http://www.elmundo.es/papel/2001/08/29.mundo11041285imp.html) consultado el 19 de agosto de 2005

Desde 1945 Naciones Unidas han tomado un rol activo en lo que respecta a la resolución de dificultades dentro de los Estados, implementando estándares de comportamiento internacional, que incluye el desarrollo del principio de autodeterminación, y el refuerzo de las leyes humanitarias internacionales. En el caso de Timor Oriental, como se ha mencionado en el capítulo anterior, Naciones Unidas contribuye con asistencia técnica<sup>176</sup> en cuestiones electorales, como votaciones y padrones electorales, coordinación internacional en materia de donación, presupuestos para los programas de desarrollo, y en cuestiones extremas, fuerzas de paz que ayuden a mantener una situación estable en el territorio.<sup>177</sup>

Las misiones que se llevan a cabo dentro de la instancia de Naciones Unidas, pretenden el desarrollo y progreso en materia política y social de los territorios, teniendo en cuenta la diferencia cultural que existe entre los países que prestan la ayuda, y los necesitados.

Para que el paso de Timor a una sociedad de naciones se lleve a cabo cabalmente se debe pensar en la restauración de la ley y el orden dentro de su territorio, incluyendo fuerzas policiales, aparatos judiciales eficientes, con un sistema legal apto para llevar a cabo la justicia que tanto se necesita dentro del territorio, la reestructuración de organizaciones y sistemas gubernamentales, la reconstrucción de instituciones necesarias para que la economía de mercado fluya adecuadamente, la normalización de las relaciones con Indonesia y la completa participación de estos actos de la población timorense.

El mantenimiento de la paz no es una actividad aislada, es parte del proceso de democratización y de la construcción estatal, que debe estar ligado con la rehabilitación de las instituciones gubernamentales. Se debe construir una

---

<sup>176</sup> Es la transferencia o intercambio que un país recibe de otro en materia de inteligencia, tecnología, recursos humanos y materiales de manera externa. En Los tipos de cooperación al desarrollo, en [www.vincetmanu.com/dossiers\\_es/coop\\_types\\_es.htm](http://www.vincetmanu.com/dossiers_es/coop_types_es.htm), consultado el 20 de octubre de 2005

<sup>177</sup> Sue Downie "The United Nations in East Timor: comparisons with Cambodia" en Daniel Kingsbury, *Op. Cit.*, p. 119

sociedad donde sus habitantes puedan vivir en armonía, justicia y verdad. Lo que más debe importar en la creación de este Estado es el final de la violencia.

### **3.1. El nuevo gobierno.**

Levantar un país que ha sido arrasado por la guerra y la desolación no es tarea fácil, y menos cuando nos desenvolvemos en una era globalizada y apresurada por los movimientos mercantiles dominados por las naciones más poderosas, pero eso no significa que sea imposible, sólo representa un camino arduo, que sólo con esfuerzo y constancia puede reflejar un futuro prometedor para las siguientes generaciones de timorenses, nacidos bajo un cielo libre, sin dictaduras ni violencia, en donde las oportunidades de desarrollo se encuentran al alcance de quienes trabajen duro para crear una Nación fuerte que pueda convivir con la frente en alto dentro del concierto internacional.

Debido a que es un país de reciente formación, Timor Oriental puede empezar un sistema de gobierno desde sus bases, planteándolo de manera acorde con sus necesidades, y no cometer los errores que se han llevado a cabo a lo largo de la historia en las distintas naciones alrededor del mundo. Para que esto sea posible de una manera concreta, se tiene que combatir la corrupción heredada dentro del territorio y formar líderes comprometidos con el pueblo, que tengan visión y que compartan un sentimiento de cooperación con los equipos de Naciones Unidas y los formados con los habitantes.<sup>178</sup>

Timor Oriental fue guiado en el camino de la autodeterminación por el equipo de Naciones Unidas, UNTAET, que ha establecido dentro del territorio una Comisión Nacional Consultativa (NCC por sus siglas en inglés), y juntas han logrado establecer el principio del establecimiento de un poder judicial. La meta de

---

<sup>178</sup>Joao M. Saldaña, “The transition of a small war torn economy into a new nation: Economic reconstruction of East Timor” en Richard Tanter, *Op. Cit.*, p. 232

esta comisión es reducir la burocracia al máximo para tener una administración óptima, y estimular a los timorese desplazados a que regresen y contribuyan con el desarrollo nacional, esto se logró con el curso relámpago que ofreció el Banco Mundial a economistas timorese para que pudieran contar con expertos nacionales.

### **3.1.1. Constitución.**

La base de un Estado es su constitución, ya que es ahí donde se refleja el estilo de gobierno por el cual un Estado va a regirse en su vida independiente, las reglas que su sociedad ha de seguir para que su existencia sea ordenada y eficaz, con esto, sugerimos que un logro fundamental para el pueblo de Timor Oriental fue haber redactado y puesto en funcionamiento su ley suprema.

En las elecciones que se llevaron a cabo recientemente en Timor Oriental se consolidó como país independiente se le pidió a la población que eligiera a los delegados que integrarían a una Asamblea Constituyente que elaboraría una constitución. Entre los poderes de esta asamblea figuran los de constituirse como cuerpo de gobierno.<sup>179</sup> La constitución de Timor Oriental tomó efecto cuando el territorio obtuvo independencia oficialmente en mayo del 2002, en ella se especifica el sistema político y las normas de organización del Estado, esta provee al país de un sistema republicano con un presidente como jefe de Estado y un primer ministro como Jefe de Gobierno.

Se determina el nombre oficial de Estado que es República Democrática de Timor-Leste, con los idiomas portugués y tetum como oficiales, y la edad de 18 años como la oficial para tener el derecho de votar.<sup>180</sup>

---

<sup>179</sup> Irena Critalis, *Bitter daen: East Timor, a people's story*, *Op. Cit.*, p. 275-276

<sup>180</sup> Andrés del Castillo, *L'oro Sa'e. Allá donde nace el sol. La construcción de Timor Oriental, una revisión histórica*, *Op. Cit.*, p. 125

El gobierno ha suscrito y aprobado la constitución de Timor-Leste, y en acuerdo con la constitución, un Plan Nacional de Desarrollo acordado en conjunto entre Naciones Unidas y el Banco Mundial que tiene como fin reducir la pobreza y trazar un mapa económico para seguir con el progreso e implementarlo en el país lo más rápido posible.

Pensando en esto, el gobierno de Timor Oriental debe ser una de las más fuertes instituciones en el país, debiendo practicar y honrar la transparencia y la efectividad del ejercicio de la ley, si es que se quiere desarrollar un hábil órgano de regencia que provea a todos sus habitantes de una existencia digna, bajo el mando de líderes capaces que puedan llevar a la Nación más joven del mundo a un progreso tangible dentro de la comunidad internacional, e incorporarse a la dinámica mundial como un país capaz de enfrentarse a los retos que se plantean en la realidad actual.

### **3.1.2. Presidente.**

La primera elección presidencial se llevó a cabo el 14 de abril de 2002, siendo la elección inaugural de Timor Oriental, organizado por la Comisión Electoral Independiente (IEC). De acuerdo con este procedimiento, el presidente de Timor es elegido directamente para servir por un espacio de cinco años y sólo puede servir dos periodos seguidos. Bajo la constitución, el presidente es el símbolo de independencia y el responsable de que las instituciones democráticas funcionen adecuadamente, además de ser el comandante supremo de las fuerzas de defensa.

Dentro de los contendientes para el puesto se encontraron Xanana Gusmão y Xavier do Amaral, En doce de los trece distritos de Timor se impuso el primer

candidato, con 259 mil 615 sufragios (82.69 por ciento) contra 57 mil 536 que obtuvo su único adversario.<sup>181</sup>

Es de notar que Xanana Gusmão estuvo profundamente involucrado en la formación y en el desarrollo del partido FRETILIN que declaró la independencia de Timor en 1975, pero cuando los roces de las facciones se volvieron incontenibles, fue arrestado por la facción rival de la Unión Democrática Timorese (UDT) a mediados de 1975. Cuando tuvo libertad de acción dentro de la dictadura indonesia, en los 90 se dedicó a la diplomacia, dejando expuesta a la comunidad internacional las vejaciones a las que estaba siendo sometido Timor. Por esto se volvió el objetivo de las fuerzas de represión indonesias que lo aprehendieron en noviembre de 1992, juzgado en 93 y sentenciado a cadena perpetua. Aunque no fue soltado hasta 1999, dirigió exitosamente la resistencia desde dentro de prisión, durante este tiempo fue visitado por representantes de Naciones Unidas y por personajes representativos de la lucha de los derechos humanos y civiles como Nelson Mandela.<sup>182</sup>

Xanana fue liberado y puesto en custodia por las Naciones Unidas en la embajada de Gran Bretaña en Yakarta, en donde se declara que no regresaría a Timor Oriental hasta que el clima de violencia estuviese bajo control.

En el referéndum realizado por Naciones Unidas en 1999, donde la mayoría votó por la independencia de Timor, Xanana Gusmão expuso las medidas represoras del régimen indonesio en contra de la población. Como resultado de la presión diplomática de las Naciones Unidas, y de otras potencias extranjeras Timor, y Gusmão fueron al fin liberados. Desde su regreso a la capital, Dili, ha sido uno de los mayores promotores de paz y uno de los altamente involucrados en la

---

<sup>181</sup> Pl y Afp, ONU elogia comicios, Xanana Gusmão será presidente de Timor Oriental, La Jornada, Miércoles 17 de abril de 2002 en <http://www.lajornada.unam.mx> consultado el 5 de agosto de 2005

<sup>182</sup> <http://www.gov.east-timor.org> consultado el 17 de julio de 2005

reconstrucción y unión de Timor, sin el uso de métodos violentos, llegando a ser uno de los modelos de liderazgo dentro de la nación.

### **3.1.3. Primer ministro.**

La función del primer ministro dentro de Timor Oriental, según la constitución de este país, es vigilar el correcto funcionamiento del gobierno y los puestos del consejo de ministros. El ministro es designado por el partido político de mayoría en alianza, con una mayoría en la legislatura nacional y con la aceptación formal del presidente. Los ministros son también designados por el presidente, siguiendo las recomendaciones del primer ministro. Como cabeza del primer gobierno independiente de Timor Oriental, está encargado de construir el gobierno desde el inicio.

La segunda misión de las Naciones Unidas en Timor Este, UNTATET, actuó como órgano de gobierno desde el 2000 hasta el 20 de mayo de 2002, cuando Timor hace la transición final a su independencia, después de ese periodo, la población de Timor Oriental, está lista para asumir la responsabilidad de su gobierno y su manejo en la vida independiente, por la cual ha luchado por tantos años. Así, el papel del primer ministro de reconstruir el gobierno de Timor Oriental desde sus más elementales inicios es una tarea titánica, ya que debe empezar a reformar al país y a sus instituciones desde sus raíces con los mínimos recursos políticos y sociales, abordando el hecho de que la población es escasa y cuenta con una mínima instrucción, ya que la infraestructura interna del país se encuentra casi devastada por las repetidas incursiones del ejército indonesio.

Los retos con los que Timor Oriental debe enfrentarse para construir una sociedad útil y con futuro, son muchos, pero entre los que encuentran más urgencia por resolverse son la construcción de infraestructura nueva y eficiente

que soporte las nuevas instituciones democráticas; la solución al analfabetismo de la población timorense, que significa que el país debe empezar a formar una élite de intelectuales que lancen ideas al gobierno de cómo pueden sacar adelante a la recién formada nación, y que sigan adelante con los proyectos futuros para que se proyecten en un beneficio general.

El primer ministro está obligado a apegarse al gobierno y asegurar su continuidad, así como reducir los problemas de la pobreza, y el mejorar la calidad de vida de los habitantes de Timor Este, es también el encargado de desarrollar todos los sectores en el país de manera eficiente, esto es uno de los lineamientos que se tienen en el Plan Nacional de Desarrollo.<sup>183</sup>

El primer ministro actual de Timor Oriental es Marí Bim Amude Alkatiri, y bajo su supervisión están directamente los cuerpos que están directa e indirectamente integrados en un ministerio o secretaría de estado, como lo son la Oficina Marítima de Timor y la Oficina de Información Gubernamental, también tiene bajo su cargo en forma de secretaría: el Servicio Nacional de Seguridad Estatal, la Inspección General, la Oficina del Consejo para los Derechos Humanos, La Oficina del Consejo para la Imagen y Comunicación Social, la Oficina del Consejo para la Promoción de la Igualdad, La Unidad de Coordinación, Capacitación y Desarrollo, y la Autoridad de Banco y Pagos.<sup>184</sup> El primer ministro es responsable por la defensa e implementación del presupuesto y la política gubernamental.

---

<sup>183</sup> *Idem.*

<sup>184</sup> *Idem.*

### **3.1.4. El sistema parlamentario unicameral.**

El Parlamento Unicameral es el Parlamento Nacional, cuyos miembros son electos por el voto popular por un término de cinco años. Está constituido por 88 miembros, y el número de escaños varía desde un mínimo de 52 a un máximo de 65. Su elección fue reciente el 30 de agosto de 2001 por la Asamblea Constituyente.

El parlamento es el responsable de crear leyes en lo concerniente a política interna y externa. Los aspectos específicos son que tiene que desarrollar una legislación eficiente, establecer un sistema multipartidista, con reglas democráticas que propicien diálogo, proveer una contraparte a los poderes de la presidencia y establecer una eficaz comunicación entre el gobierno y el pueblo.<sup>185</sup>

### **3.2. Ramo económico, aspectos generales.**

En el terreno económico el país tiene en particular muchos retos, ya que el gobierno Indonesio, o su población migratoria, mantenían en su poder casi todo lo que podía considerarse de valor en la isla. La situación económica debe analizarse desde la perspectiva de que la vida mercantil debe entregársele a los habitantes de la isla, previniendo las medidas del Fondo Monetario Internacional, ya que no se quiere pasar de un régimen económico dominado por una familia y sus secuaces de gobierno, a una economía dominada por inversores extranjeros y el mercado mundial, que mantendrán la mayoría de las acciones a su beneficio. Lo cual no quiere decir que la economía timorense se quede fuera del juego de la economía internacional, sino que debe pasar por una asimilación de la producción a su propia gente, quien es quien va a vivir las situaciones desde dentro, para que puedan decidir qué medidas deben aplicarse para el mejor desenvolvimiento de la

---

<sup>185</sup> *Idem.*

vida económica, y que se tenga un desarrollo y reparto financiero igualitario, además de plantear restricciones a extranjeros para mantener un mercado sano en la construcción de su vida independiente.

Antes de la independencia Timor Oriental figuraba entre las provincias más pobres de Indonesia, con un ingreso per cápita<sup>186</sup> anual de 350 dólares,<sup>187</sup> en donde su infraestructura era administrada principalmente por Indonesia, sus gastos declinaron y la inflación y las tasas de interés crecieron, así como la velocidad monetaria<sup>188</sup> y la desintermediación del crédito.<sup>189</sup> Las transferencias fiscales del gobierno de Indonesia hacia Timor cayeron forzando a una reducción en ventas. Aún así, el salario en Timor Oriental permaneció sin cambios, reflejando una rigidez impuesta por una administración inflexible.

El dominio de los mercados no los tenían los nativos, sino extranjeros, que eran más agresivos que los timorenses y que supieron abrirse camino rápidamente en el área de las importaciones. Con este cambio de actividades comerciales, las comodidades y el estilo de vida cambiaron, pues los países vecinos consumían todo tipo de productos indonesios, por esto la ventaja comparativa que se impuso en Timor le dio un papel naciente en el nuevo orden económico como proveedor de materias primas.

Esto traía muchas desventajas a los timorenses, pues los trabajos no estaban en sus manos, se los arrebataban los migrantes, trayendo esto consigo un nivel de desempleo y subempleo bastante grande, provocando que los timorenses se sintieran extranjeros en sus propias tierras. El déficit de la cuenta

---

<sup>186</sup>Conjunto de remuneraciones promedio obtenidas por los habitantes de un país en un periodo determinado, que generalmente es un año. Zorrilla Arena Méndez *Op. Cit.*, p. 114

<sup>187</sup> Luis M. Valdivieso y Alejandro López Mejía, East Timor: Establishing the Foundations of Sound Macroeconomic Management, Washington: International Monetary Found, Asia and Pacific, 2000, en <http://imf.org/external/pubs/ft/etimor/index.htm> consultado el 17 de Julio de 2005

<sup>188</sup> Cuan rápido el dinero cambia de manos en una economía como resultado de las transacciones.

<sup>189</sup> Crédito es la entrega de un bien o de cierta cantidad de dinero a una persona o empresa con la promesa de su pago en un momento determinado. Con esto afirmamos que la desintermediación de un crédito es la interrupción en los flujos normales de fondos entre prestamistas y acreedores. Zorrilla Arena Méndez, *Op. Cit.*, p. 47

corriente<sup>190</sup> externa de Timor Oriental se promedió en un tercio de su producto interno bruto durante el periodo de 1995-98, reflejando la extensión de la falta de ahorro<sup>191</sup> e inversión del sector público.<sup>192</sup>

La cohesión social que se ha tenido después de los sucesos violentos en la región es un aspecto fundamental que puede ayudar a desarrollar la economía en la región, pues aunque se tiene un mercado doméstico pequeño, y recursos naturales limitados, si se trabaja duro y se administran sabiamente los recursos económicos, el nivel de vida de la población puede ser muy alto. La economía es esencialmente agrícola después de las influencias coloniales que ha tenido la región con el 90 por ciento de la población viviendo en áreas rurales.<sup>193</sup> Este es un aspecto que se tocará a fondo en un apartado subsecuente para comprender el posible desarrollo a futuro de un sector tan importante como el agrícola.

Una economía que acaba de salir de una guerra o en este caso una ocupación ilegal prolongada, es caracterizada por un producto interno bruto decadente, por personas internamente desplazadas, refugiados, falta de infraestructura, inflación y sistemas financieros débiles, sin autoridades administrativas y desempleo masivo.

La reconstrucción y desarrollo de áreas como el campo, la salud, la educación y la restauración de la infraestructura debe ser en conjunto con los organismos internacionales y el equipo reunido por los habitantes de Timor Oriental. Existen cinco áreas que pueden servir como recursos autónomos para la región, y servir como un apoyo al crecimiento económico, tales son las ganancias

---

<sup>190</sup> Conjunto de importaciones y exportaciones de mercancía que se registran en la balanza de pagos. *Ibid.*, p. 51

<sup>191</sup> Parte del ingreso que percibe una persona u organismo que no se haya destinado al consumo. Orlando Greco, *Op. Cit.*, p. 21

<sup>192</sup> Luis M. Valdivieso y Alejandro López Mejía, East Timor: Establishing the Foundations of Sound Macroeconomic Management, *Op. Cit.*

<sup>193</sup> João Mariano Saldanha, "The transition of a small war torn economy into a new nation: Economic reconstruction of East Timor" en Richard Tanter, *Op. Cit.*, p. 230

por los recursos naturales, particularmente el gas y el petróleo, ingresos por impuestos, especialmente los que se pueden obtener del café y el azúcar, y los que se puedan obtener de la inversión extranjera y lo que genere las industrias pertenecientes al Estado.<sup>194</sup>

### **3.2.1. La situación comercial previa a la independencia.**

Para entender la perspectiva económica de Timor se tiene que comprender la historia de ésta, en donde casi todo el comercio que se sostenía en Timor Oriental se efectuaba con otras provincias indonesias. Las exportaciones son principalmente agrícolas, con su principal producto el café, mientras que las importaciones son productos alimenticios, petróleo y materiales de construcción.

Un aspecto de suma importancia para comprender la relación mercantil entre Timor e Indonesia, es la reciprocidad que va a surgir del surgimiento de una política económica de apertura. La decisión de abrir económicamente a Timor, se declaró de manera oficial el 1 de junio de 1989, esta decisión la tomó el general Suharto. Aún si esto fue por razones económicas, políticas, sociales o demográficas para facilitar la entrada a inversiones y a población extranjera, el resultado que se perseguía era promover un sentimiento antinacionalista para con los timorenses, además de que se argumentaba que la política de puertas cerradas, lo único que provocaba era que Timor fuera aún más dependiente de la ayuda humanitaria. Incluso con todos los abusos cometidos, se vio la movilidad laboral como una ventaja que atraería a más mano de obra y más inversiones, y que los destrozos a las economías regionales eran un precio que las autoridades estaban dispuestas a pagar por la apertura.<sup>195</sup>

Timor se convirtió en uno de los países que ostentaba un índice de

---

<sup>194</sup> *Ibid.* p. 235

<sup>195</sup> M. Hadi Soeastro, "East Timor's economic relations with Indonesia," en Hill Hall y Joao M. Saldanha, *Op. Cit.*, p. 213

corrupción alto, en donde todos los beneficios iban a parar a las clases con poder, provocando un desvío de fondos que no llegaron a construir las obras públicas que el pueblo timorense necesitaba. Esta política de apertura facilitó de igual manera la dominación del ejército sobre la población y la economía, en las áreas de compra, transporte, alojamiento y exportación de café.

Otra consecuencia importante de la apertura económica de Timor fue la afluencia del turismo, o al menos la entrada de observadores a los que no se les permitía la entrada desde hacía 17 años, este escrutinio fue el riesgo que el gobierno decidió tomar para que la integración física y mental tuviera éxito.

Con esta apertura, el nivel de vida bajó mucho, pues muchas clases sociales vivía en la miseria, con una economía de autoconsumo, ahora existen pobres de la ciudad y los pobres del campo, pero en las dos prevalecían la malnutrición presente en mujeres y en niños, con regiones que presentaban esto severamente. Con todos estos datos, se comprueba que después de años de ocupación militar el desarrollo en el nivel de vida y económico no se dieron, todo esto por la falla de la administración Indonesia.

El sistema de pagos y la administración pública son de corte provincial. Para mediados de 1999 había ocho bancos comerciales, la mitad de ellos públicos, dependiendo de mayor manera del Banco Central de Yakarta para realizar todos sus movimientos.

Al sistema económico timorés que emergió de la dominación indonesa todavía le falta preparación y desarrollo para lograr una administración propia del territorio, ya que los puestos que deben ser ocupados por la población natural, son ocupados por extranjeros, faltando una etapa de preparación para una cultura económica que permita desarrollar empleos, créditos y desarrollo para construir una infraestructura propia en el país.

El ciclo de violencia que se vivió en Timor Oriental trajo como consecuencia una seria reducción en el comercio, debido a las interrupciones en el transporte y distribución de mercancías, teniendo que en la década de los 90 los precios se incrementaran. Aunado a esta situación, los bancos y el sistema de pagos cesaron de funcionar debido a que los edificios fueron destruidos en la ola de violencia cometida por Indonesia, haciendo que la moneda circulante fuera la rupia.

En esa época algunas monedas extranjeras empezaron a circular por el territorio, creando distorsiones en los precios, y caos en la política monetaria,<sup>196</sup> dejándose de cobrar impuestos<sup>197</sup> y provocando la destrucción de todos los registros monetarios que existían. Las transferencias monetarias de Yakarta cesaron, sumado a que la violencia cometida en ese entonces por las milicias indonesias obligaron a la mayoría de la población a salir del país, creándose un vacío en el campo laboral.<sup>198</sup>

### **1.2.2. Las organizaciones internacionales y la ayuda de reconstrucción económica.**

La oficina de Naciones Unidas para la Coordinación de Asuntos Humanitarios (OCHA, Office for the Coordination of Human Affairs) lanzó una campaña para reunir fondos, aproximadamente 199 millones de dólares para proveer ayuda humanitaria en el 2000. El Banco Mundial estimó que la total reconstrucción costaría 300 millones de dólares.<sup>199</sup> Debido a estas proyecciones, el Banco Mundial creó el Fondo para Timor Oriental (Trust Fund for East Timor,

---

<sup>196</sup>Se encarga de formular los objetivos, señalando los instrumentos adecuados para el control que ejerce el Estado sobre la moneda y el crédito. Vela por la estabilidad económica de cada país. Zorrilla Arena Méndez, *Op. Cit.*, p. 184

<sup>197</sup> Es la contribución, cantidad de dinero o especie que el gobierno cobra por ley a particulares con el objeto de sostener los gastos gubernamentales y los servicios que proporciona a la sociedad. El sistema tributario es el encargado de recolectar los impuestos. *Ibid.* p. 108

<sup>198</sup> José Ramos Horta y Emilia Pires, How will the macroeconomy be managed in an independent East Timor?, An East Timorese View, en <http://www.imf.org/external/pubs/ft/fandd/2001/03/valdivie.htm> consultado el 17 de Julio de 2005

<sup>199</sup> World Bank, 1999, Joint Assesment Mission (JAM) background report, en <http://wbln0018.worldbank.org/eap/eap.nsf> consultado el 21 de junio de 2005

TIFET)<sup>200</sup> donde múltiples donadores ayudarán a la reconstrucción y desarrollo del país, sus áreas de acción son la agricultura, infraestructura, educación, salud, desarrollo empresarial, asistencia técnica y la administración de la explotación del gas y petróleo.<sup>201</sup> Se deja la reconstrucción económica a organismos económicos internacionales debido a que esta línea de acción fue derivada por Naciones Unidas a organismos especializados, como el Banco Mundial y el Fondo Monetario Internacional. Los proyectos que se desarrollarían contendrían: el Proyecto de Rehabilitación urgente de la Infraestructura en dos fases, El Proyecto de la Rehabilitación de Abasto de agua, y el Desarrollo al Microfinanciamiento.

En noviembre de 1999, el Fondo Monetario Internacional ayudó a desarrollar un régimen fiscal para Timor Oriental. Los primeros pasos a tomar fueron establecer una tendencia legal y una autoridad monetaria. Tomando en cuenta el pasado económico y político de Timor, se adoptó como moneda el dólar americano. La población desea una moneda nacional, pero las recomendaciones del Fondo Monetario Internacional, son que hasta que no se tenga una situación equilibrada en materia financiera, este paso no podrá darse de manera definitiva.<sup>202</sup> La Oficina Central de Pagos es el organismo previsto para que desarrolle el pago de los servicios básicos, el pago y las transacciones en monedas extranjeras, así como la correcta administración fiscal del país y el diseño de proyectos de gastos.

---

<sup>200</sup> Establecido en diciembre de 1999 para proveer asistencia en actividades de reconstrucción y desarrollo económico en Timor Oriental. El programa incluye 10 programas adicionales que pueden consultarse en [http://siteresources.worldbank.org/int/TIMORLESTE/resources/reconstruction\\_program.pdf](http://siteresources.worldbank.org/int/TIMORLESTE/resources/reconstruction_program.pdf). El Fondo contó con la ayuda de 12 países, la Comisión Europea y el Banco Mundial con un monto de 520 millones de dólares. Consultado el 20 de abril de 2005

<sup>201</sup> Los donadores son Portugal, la Comisión Europea, Japón, Australia, Reino Unido, Finlandia, Estados Unidos, Irlanda, nueva Zelanda e Italia. En <http://web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/COUNTRIES/EASTASIAPACIFICEXT/TIMORLESTEE.XTN/0,,contentMDK:20185391~pagePK:141137~piPK:141127~thesitePK:294022,00html> consultado el 17 de Julio de 2005

<sup>202</sup> Luis M. Valdivieso y Alejandro López Mejía, East Timor: Establishing the Foundations of Sound Macroeconomic Management, *Op. Cit.*

La ayuda del Fondo Monetario Internacional hacia Timor Oriental se ha encauzado a diseñar una política macroeconómica, ayudando a establecer una autoridad fiscal centralizada, supervisada cada seis meses por personal internacional.

La ayuda que el Banco Mundial prestaría a Timor Oriental constaría del desarrollo de tres áreas principales: ayudar a la reconstrucción de las estructuras estatales, una transición política pacífica, y la construcción de un Estado democrático,<sup>203</sup> además de ocuparse de la ayuda al desarrollo de los sectores de salud, justicia y economía en lineamiento con lo dispuesto por las misiones designadas por Naciones Unidas, en cooperación con las Organizaciones no gubernamentales, y el Banco de desarrollo asiático.

Las actividades del Banco Mundial dentro de Timor se enfocaron a áreas prioritarias que necesitaban acción conjunta para poder completarse, como el desarrollo de programas en alianza con el gobierno para un rápido progreso del país, como la formación de cuerpos de seguridad internos que ayuden a mantener una política gubernamental estable y que se efectúe con seguridad la transición a la independencia.

La actividad económica se reactivó de manera significativa en el 2000, cuando la situación de Timor estaba esclareciéndose, y la comunidad internacional era testigo de una reconstrucción interna posible, llevando a que el comercio, como las importaciones y la incautación de impuestos<sup>204</sup> se incrementaran, los servicios mejoraran, en donde las comunidades manejaban sus propios recursos, bajando los índices de inflación y disminuyendo las diferencias de precios entre distritos, llevando a que se incrementaran las actividades de construcción dentro

---

<sup>203</sup> Klaus Rohland y Sarah Cliffe, The East Timor Reconstruction Program: Successes, Problems and Tradeoffs, CPR Working Papers, Social Development Department, Environmentally and Socially Sustainable Development Network, Documento No. 2, noviembre 2002, en <http://www.worldbank.org/conflict> consultado el 28 de abril de 2005

<sup>204</sup> Esto es en el área de importaciones, en transacciones comerciales, en la explotación y distribución de energéticos como el gas y el petróleo.

del territorio. Estas situaciones se llevaron a cabo por el Plan Nacional de Desarrollo diseñado por el gobierno, que contemplaba el financiamiento a los sectores prioritarios por tres años, y un plan de ajuste de un año.

El desempleo se mantuvo alto, debido a que los empleos estaban destinados a extranjeros o a empleados de Naciones Unidas en las instituciones que se desarrollaban dentro del país, creando un problema de vacío laboral de los naturales, causando un resentimiento importante en la población, y una situación precaria para los habitantes, que aunque viven una etapa independiente, no tienen los medios para vivirla plenamente.

Las ventas del mercado de intercambio extranjero<sup>205</sup> están creciendo rápidamente, así como la creación de instituciones bancarias que se adapten a las necesidades de los habitantes, ya que el ahorro es una parte importante para el desarrollo de la vida económica de Timor Oriental con la ayuda del Banco Mundial y del Fondo Monetario Internacional.

Podemos decir que con el diseño temprano de medidas de reconstrucción en Timor Oriental, ayudado por organizaciones e instituciones internacionales con personal y dinero para edificar un país con esperanza de progreso, es una de las medidas importantes para impulsar la creación de autoridades responsables, con obligaciones y capacidad de decisión, conformados en cuerpos consultivos que expidan leyes adecuadas para la población, así como su correcta administración.<sup>206</sup> La creación de instituciones clave, como bancos y oficinas gubernamentales para el desarrollo de Timor, deben contar con suficientes fondos para garantizar que el personal que las conforme esté capacitado y preste un mejor servicio. Lo más importante que se debe contemplar es que para que estas medidas tengan una eficiencia real, deben ser operadas y desarrolladas por la

---

<sup>205</sup> El valor total de las compras y ventas del intercambio extranjero.

<sup>206</sup> La creación de un código comercial ayudará a establecer los primeros pasos para una política económica estable, en lo que se refiere al arrendamiento de la tierra pública y privada, a fortalecer la capacidad de las instituciones.

población natural, pues la experiencia y la capacitación son la mejor arma para desarrollar un país propio con participación efectiva en todas las áreas.

La inversión extranjera<sup>207</sup> es una de las herramientas que puede usar Timor Oriental para crear una economía sana, capaz de desarrollarse en el mercado mundial, obteniendo tasas de crecimiento económico alto, luchando contra el desempleo y la pobreza. Para que la inversión extranjera se pueda contemplar en el desarrollo de Timor, se debe tener una percepción favorable del país en las áreas de seguridad interna, estabilidad política, económica y ambiental. Para que esto se pueda concretar, el país debe solucionar los problemas relativos a la cantidad de refugiados que todavía se encuentran fuera del territorio, la delimitación propia de fronteras y los acuerdos de petróleo, además el problema de educación y salud que enfrenta Timor.

Aunque la adopción del dólar como moneda ayuda mucho a la situación financiera de Timor Oriental, las autoridades tienen que preocuparse por mantener un control en importaciones y exportaciones, así como en lo que concierne a crear una moneda nacional fuerte que tenga credibilidad en los mercados internacionales, y así dejar de depender de la ayuda internacional para desarrollar su economía, para tomar el destino de su Nación en sus manos sin depender de la raza, religión o partido político al que pertenezcan, el crecimiento y desarrollo se espera para todos.

Entre los consejos que se le dan al gobierno timorés para su correcta administración se mencionan el proteger los presupuestos destinados a la explotación del gas y petróleo, priorizar los gastos dirigidos a sectores

---

<sup>207</sup> Es la aportación o colocación de capitales a largo plazo en un país extranjero, para la creación de empresas. Significa una ampliación del capital industrial o comercial, llega a países donde existe relativa estabilidad económica y política y penetra en empresas transnacionales con capitales privados y nacionales y asociándose con capitales públicos nacionales. Zorrilla Arena Méndez, *Op. Cit.*, p. 118

estratégicos, como salud, salarios, y educación, en esta área se proponen mejorar los planes de estudio de la Universidad de Timor Oriental, con personal capacitado que pueda formar profesionistas de calidad que ayuden a desarrollar el país.

Una institución que debe mencionarse en lo que respecta a los programas de ayuda y reconstrucción es el Banco Asiático de Desarrollo, (BAD)<sup>208</sup> (The Asian Development Bank, ADB) cuya misión es dejar a la región de Asia-Pacífico libre de pobreza, mejorar las condiciones y calidad de vida de la población. Cuenta con una agenda estratégica que incluye el crecimiento económico sustentable, desarrollo social y la creación de un gobierno que cree políticas e instituciones efectivas, en adición a tres temas de crucial interés: el desarrollo del sector privado, la cooperación regional y el desarrollo sustentable en materia ambiental.

Este organismo, en conjunto con el Fondo para Timor Oriental, ha desarrollado proyectos de asistencia para mejorar las condiciones dentro del país, pues aún en 2004, la población timoresa carga con las consecuencias de la violencia vivida en su territorio. Entre los ramos que hay que poner especial atención se encuentran la producción agrícola, que no es suficiente para otorgar empleos y un nivel de vida adecuado a la población, causando una inseguridad alimentaria que hay que resolver.

En mayo de 2002, el gobierno de Timor Oriental desarrolló el Plan Nacional de Desarrollo con dos metas a alcanzar: La reducción de la pobreza y la promoción al desarrollo económico mejorando los ámbitos de salud, educación y el bienestar de la población. Con esto en mente, el BAD se alía con el gobierno el 28 de octubre de 2003 para crear el Acuerdo a la Reducción de la Pobreza,

---

<sup>208</sup> El Banco Asiático de Desarrollo es una institución de financiamiento y desarrollo multilateral que cuenta con 63 miembros, 45 son de la región del Pacífico, y 18 son de otras regiones del globo. Fue establecido en 1966, y Timor Oriental se convirtió en su miembro número 61 el 23 de Julio del 2002. Sus oficinas centrales se encuentran en Manila. La honorable Maria Madalena Brites Boavida, Ministro de Planeación y finanzas es la gobernadora de la República Democrática de Timor Este en el Banco Asiático de Desarrollo. [Ayuda a Timor Este](#), en [www.adb.org](http://www.adb.org), s/p consultado el 27 de septiembre de 2005

trabajando en las áreas prioritarias de: agricultura y recursos naturales, transportes y comunicaciones, administración económica y legal en el ámbito público, energía, abasto de agua, manejo de desechos, y finanzas.<sup>209</sup> Estos rubros son los que quedaron en peor estado después de la incursión indonesia.

Se deben tomar en cuenta las debilidades que presentan este tipo de ayudas, como son:

1) Tomar en cuenta que las áreas desarrolladas son pocas, debido al terreno montañoso de Timor Oriental, provocando que exista un desarrollo de las áreas urbanas, y la consecuente migración del campo que esto supone, ya que las comunicaciones entre poblaciones quedaron completamente destruidas durante la ocupación.

2) El tiempo de estos programas de rehabilitación se está alargando, y si se prolongan demasiado podrían provocar una dependencia a largo plazo, en donde el país pasaría por otra dependencia externa.

Los programas implementados tendrán que ser revisados continuamente para evaluar los resultados que han arrojado, y los beneficios que han traído a la población.

Las metas del milenio para Timor Oriental gracias a la ayuda de los organismos internacionales son las siguientes:

1) Erradicar la pobreza extrema y la hambruna

a) Reducir el índice de pobreza extrema a la mitad para el año  
2015

b) Reducir el número de personas que sufren de hambre a la mitad  
para el año 2015

---

<sup>209</sup> *Idem.*

- 2) Lograr implementar la educación primaria universal
  - a) Lograr el cien por ciento de enlistamiento escolar para el 2015
  
- 3) Promover la equidad de género
  - a) Eliminar las desigualdades de género en la educación primaria y secundaria para el 2005, y para todos los niveles en 2015
  
- 4) Reducir la mortalidad infantil
  - a) Reducir la mortalidad infantil en dos tercios para el 2015
  - b) Cuidados prenatales
  
- 5) Combate al SIDA y otras enfermedades
  
- 6) Asegurar el desarrollo sustentable en materia ambiental.

### **3.2.3. Monedas y tipos de cambio dentro de Timor Oriental.**

Bajo la ocupación indonesia, Timor Oriental estuvo sujeto al tipo de cambio indonesio, en donde la rupia era la moneda que se manejaba dentro del territorio y el Banco de Indonesia operaba dentro del territorio para todo lo concerniente al movimiento financiero.<sup>210</sup> Ahora, con el cambio de situación de Timor Oriental en una república libre, se tienen cuatro monedas circulando por el territorio: el dólar estadounidense, el dólar australiano, el escudo portugués, todavía la rupia de Indonesia y en menor medida el peso filipino.<sup>211</sup>

Los dólares entraron al territorio por medio de las operaciones humanitarias y de paz de Naciones Unidas y agencias humanitarias. Los escudos entraron en

---

<sup>210</sup> Joao M. Saldanha, "The transition of a small war torn economy into a new nation: Economic reconstruction of East Timor", en Richard Tanter, *Op. Cit.*, p. 235

<sup>211</sup> *Ibid*, p. 236

circulación cuando se le pagaron pensiones atrasadas a trabajadores portugueses.

En enero del 2000, UNTAET empieza a lidiar con el problema del tipo de cambio estableciendo un buró de pago, adoptando el dólar estadounidense como moneda oficial para el periodo de transición, esta medida ayuda a la realización de transacciones necesarias para el cambio de situación, como la facilidad de pagos en importaciones, exportaciones y salarios. Los sueldos de los empleados internacionales se realizan por medio del Banco Nacional Ultramarino de Portugal y el Westpac de Australia.

La dolarización fue una sorpresa, debido a que los gobernantes de Timor querían utilizar el escudo como moneda nacional debido al pasado histórico que se compartía con Portugal, pero por motivos técnicos y prácticos, se optó por un tipo de cambio internacional, ya que los movimientos económicos podían realizarse más fácilmente en esta moneda, ayudando incluso a las exportaciones e importaciones. Esta decisión fue pensada en la medida en que el escudo ya no se utiliza en Portugal debido a su entrada a la Unión Europea y la utilización del euro dentro de su territorio. La adopción del dólar como moneda oficial resuelve el problema de las diferentes monedas dentro del territorio.<sup>212</sup>

Existen ventajas en lo que respecta a la adopción del dólar como moneda, teniendo un bajo nivel de inflación y bajas tasas de interés internacionales, pero no hay que confiarse en lo mágico que puede ser la adopción de la moneda, ya que puede acarrear problemas de igual manera, como déficits locales y escasez de moneda, al no poder imprimirla localmente. A corto plazo es mejor que, ya que se tomó la decisión de tomar el dólar estadounidense como moneda local, se estabilice la economía de manera funcional, antes de pensarse en tomar otra moneda como la oficial.

---

<sup>212</sup> *Idem.*

### 3.2.4. Comercio.

El comercio es una de las actividades en donde la atención timorena debe estar más enfocada debido a su potencial para generar recursos. Por esto, una ley que regule esta actividad junto con políticas macroeconómicas y sociales son fundamentales para promover un Estado viable comercialmente, ya que Timor Oriental necesita una especialización comercial en varios sectores para poder competir en escala mundial.

Esta política comercial debe estar orientada hacia economías externas, pero sin dejar de lado la economía interna, ya que la intervención económica extranjera influye en los manejos comerciales nacionales. Los productos que deben entrar a la comercialización son los agrícolas, los servicios y las materias primas.

En un régimen comercial abierto, especialmente después de la independencia, algunos sectores se ven más desprotegidos que otros, por ello deben erigirse barreras que protejan este tipo de sectores contra los posibles abusos por parte de las empresas extranjeras, además de promocionar de manera igualitaria todos los servicios y productos que el comercio timorés pueda ofrecer al exterior, para que la desatención no signifique una baja en ciertas áreas de la economía, lográndose en una parte con la inversión que se atraiga, por ejemplo, en el sector de infraestructura.

Un asunto que se contiene de manera forzosa en las pláticas del comercio exterior son las fronteras marítimas y terrestres, y como su vecino inmediato es Indonesia,<sup>213</sup> se deben tener acuerdos para que éstas no sean porosas y el comercio se vea debilitado por el contrabando. Se sostienen pláticas entre Indonesia y Timor oriental con la finalidad de dejar clara la cuestión fronteriza y asentar muy claramente en las disposiciones las regiones donde el movimiento de

---

<sup>213</sup> Su frontera cuenta con aproximadamente 170 kilómetros.

personas y bienes será permitido,<sup>214</sup> y para contar con un efectivo movimiento de productos, los impuestos de importación son un método que puede regular el contrabando y mantener los productos nacionales en un nivel sano económicamente.

En lo que respecta a las relaciones comerciales, inevitablemente sus dos socios principales serán Indonesia y Australia, por ello es que es de vital importancia aclarar el asunto de las fronteras y regularizar asuntos aduaneros, fronterizos y de transporte, ya que aunque está cerca de dos potencias medias mundiales, está un poco lejos de los centros comerciales de cada país.<sup>215</sup> Su acercamiento a la Asociación de Naciones del Sureste Asiático, ASEAN, es muy conveniente para su crecimiento comercial, ya que le daría acceso a más países dentro del área asiática, que tienen economías fuertes que estimularían el perfeccionamiento del intercambio comercial de Timor Oriental.

Para el desarrollo comercial de cualquier país, es necesario contar con la ayuda de la inversión extranjera, que brinda un intercambio de tecnología vasto además de conexiones en el mercado mundial. Su principal reto es la creación de una política y regulación fiscal eficiente que atraiga capital garantizando mínimos riesgos para que no existan fugas que afecten el desarrollo de la nación. Esto puede lograrse con incentivos fiscales, un campo laboral amplio, con reglas simples que se acaten, personal calificado, un ambiente ejecutivo y empresarial amigable, sin violencia y sin corrupción, y lo más importante, una tarifa fiscal uniforme para todos los países que decidan invertir dentro del país.<sup>216</sup>

---

<sup>214</sup> GTM, *Susilo lays East Timor wreath*, *Op. Cit.*

<sup>215</sup> Hall Hill, "Trade and Commercial Policy" en *East Timor. Development challenges for the world's newest nation*, Instituto de Estudios del Sureste Asiático, Singapur, 2001, p. 73

<sup>216</sup> Hall Hill, "Trade and Commercial Policy", *Op. Cit.*, p. 76

### 3.2.5. Industria.

Durante la colonización indonesia la industria manufacturera representaba el 3 por ciento de la producción regional,<sup>217</sup> y su principal centro de acción era su capital, Dili. Ahora que se ha logrado la soberanía, esta situación ha cambiado, y se deben tomar medidas para desarrollar de manera óptima este sector, como incrementar la competitividad entre las manufactureras para incrementar la calidad del producto y de los procesos de producción, se debe también mejorar el manejo macroeconómico, la infraestructura, e importar tecnología que mejore los procesos de producción para que los inversionistas contemplen ganancias seguras.

La competitividad en la industria necesita de la facilidad de transporte entre puntos estratégicos para crear puentes entre mercados. Esta situación es un poco laboriosa debido a los monopolios que se sufrían antes de la llegada a la independencia, y a la falta de competitividad entre sectores, pero con la creación de una red adecuada de transportes, el sector industrial puede llegar a convertirse en un nicho comercial importante para la Nación.

Para el mercado mundial es deseable que las industrias timoresas pertenezcan a toda la comunidad que ayudó a que despertara a una independencia anhelada desde hace mucho tiempo, pero la opinión de los timorese es crear un Estado independiente que tenga opciones de desarrollo creadas por los naturales, y que las opciones de desarrollo se hagan de manera interna, con cooperación del exterior, pero sin un dominio extranjero, pues esto significaría que la independencia no se logró completamente, sino que se pasó de una dominación por parte de un país, a una opresión del mercado mundial y las potencias que lo rigen.

Las empresas estatales son una opción para manejar la economía timoresa, ante ellas, el mercado mundial argumentará que son pobremente

---

<sup>217</sup>*Ibid.* p. 77

administradas, con poco material y personal pobremente capacitado, creando un costo económico más que un avance al desarrollo, pero si son manejadas de manera óptima, al parecer son una buena opción para desarrollar las industrias de manera que los monopolios estatales no afecten demasiado a la economía.

### **3.2.6. Agricultura.**

Tres cuartas partes de la población timorena se dedica a la agricultura, optando por un desarrollo modesto en el área que más conocen, y que les ha dado un modo de vida a través de los años. La transición a la independencia de Timor Oriental llevó a que se fortaleciera la práctica agrícola, dándole oportunidad de utilizar tecnología obtenida de otros países para desarrollar nuevos cultivos y mejorar los anteriores. Este sector debe ser prioritario para su reactivación, no sólo por que ofrece seguridad alimenticia, sino porque determina las bases para un desarrollo a largo plazo, y tiene lazos con actividades secundarias al proveer de materias primas a la industria.

Haciendo un poco de historia, Indonesia implantó la base de una economía sistematizada, como lo habían hecho los portugueses antes, pero más sistematizada incluyendo el plantío de recolección. La política Indonesia había sido introducir nuevas técnicas y nuevas formas de organización agrícola, así como programas de desarrollo e integración rural. Así pues, se tenía que la aplicación de la ciencia y tecnología a los campos no era el estilo portugués, por esto el sistema que implantó Indonesia era más adecuado para el desarrollo del campo, aunque con esto no se resuelve el problema de fondo proyectado en la pobreza de la gente, pues los timorenses que no estaban confinados a campos de concentración, se les negaba la posesión de una tierra fértil, y si se las concedían, éstos tenían que rendirle ganancias al gobierno y al ejército.

Basándonos en estos datos, podemos concluir, que aunque la producción había sido mejorada, Timor no había alcanzado la autosuficiencia alimenticia,

provocando que casos de muertes por inanición se registraran, además de que los índices de desnutrición se elevaran demasiado.<sup>218</sup> Asociado a esto se tenía una situación preocupante en cuanto a los hábitos alimenticios, pues el arroz era la base de su alimentación, pero este llegó a ser producto de lujo controlado por el gobierno, usando su posesión como un arma estratégica en contra de la población pues era intercambiado por los servicios o los favores que les prestaban, y las denuncias que pudieran hacer.

Los créditos que se han otorgado después del logro de la independencia por medio de bancos afianzarán el crecimiento del sector, además de perfilarlo como uno de los principales ramos que impriman dinámica a la economía del país ligándose al sector privado por medio del crecimiento económico sustentable.

La agricultura dominaba el 50 por ciento de la actividad económica, pero el plan económico establecido para reactivar el sector decía que se debía buscar la ventaja comparativa en precios, productos y técnicas de siembra, aún si esto significaba permanecer como importador. Sin embargo, se pensó en explotar su sector exportador en el área de café, pero para que esto se diera, se necesitaba que el gobierno financiara substancialmente estas áreas para rehabilitar las plantaciones de café de Timor, pero esto significaba el libre movimiento de labores en las plantaciones estacionales.

Para asegurar un ambiente lucrativo y competitivo en el área rural, se necesitan cambios en su estructura como la calidad de los productos que se cultivan, y la capacidad del gobierno y de las empresas residentes en el país para comercializarlos, además de introducir nueva tecnología que puede obtener de intercambios con otros países para que las cosechas sean más productivas.

Las plantas híbridas de café y maíz son una opción para los campesinos que desean mejorar sus parcelas, pero una opción todavía cara para aquellos que

---

<sup>218</sup> Geoffrey C. Gunn, East Timor and the United Nation, the case for intervention, *Op. Cit.*, p. 25

están saliendo de situaciones difíciles, y que no cuentan con el dinero para financiar este tipo de proyectos, aunque con ayuda gubernamental estos proyectos podrían ser viables.<sup>219</sup>

Las Naciones Unidas y el Banco Mundial son instituciones a las que el país puede recurrir para obtener créditos y facilidades de desarrollo en materia agrícola, siempre y cuando se instruya a los campesinos la mejor manera de tratar las tierras y comercializar sus productos sin dañar la tierra.

### **3.2.6.1. Café.**

La agricultura es una de las promesas para activar la economía de Timor Oriental, pero tiene que pasar por demasiadas mejoras, ya que la ocupación indonesia no permitió que los campesinos obtuvieran alguna tecnología como abono o pesticidas para mejorar las cosechas. En el caso particular del café,<sup>220</sup> durante la ocupación, la producción de este grano se mantuvo en las manos de tres generales indoneses: Benjamín Murdani, dading Kalbuadi y Sahala Rajagukguk, quienes crearon la empresa internacional P. T. Denok Hernández, que monopolizaba el negocio de importación<sup>221</sup> y ventas. Esta situación ocurrió debido a que el café que compraban estaba a muy bajo precio, puesto que lo cultivaban timorenses desplazados residentes en campos de concentración.

Con la independencia se genera una nueva situación dentro de las comunidades agrícolas cafetaleras, los campesinos pueden ahora poseer y trabajar pequeñas cantidades de tierra fértil, quedándose también con los beneficios que pudieran darles los frutos de la comercialización de los productos

---

<sup>219</sup> Colin Barlow, "The rural economy and institutions in East Timor," en Hill Hall y Joao M. Saldanha East Timor. Development challenges for the world's newest nation, Instituto de Estudios del Sureste Asiático, Singapur, 2001, p. 119

<sup>220</sup> En Timor, las dos clases principales de café son los llamados Robusta y Arabica.

<sup>221</sup> Es el conjunto de mercancías y servicios que un país compra a otro u otros, forma parte del comercio exterior de un país. Zorrilla Arena Méndez, *Op. Cit.*, p. 108

que en ella cultiven, y así sacudirse con orgullo el control casi total que el gobierno Indonesio tenía sobre las exportaciones de esta parte de la economía, derivando así en un enriquecimiento de uno de los sectores principales, pero que se tenía casi olvidado debido a la poca atención que se le prestaba.

Con estas nuevas mejoras, la Asociación Nacional de Negocios, con ayuda de la Agencia para el Desarrollo Internacional de Estados Unidos puso una cooperativa que comercia el café timorense al mundo, llamada Café Timor,<sup>222</sup> por medio de la cual pueden ofrecer el producto a varias empresas y nichos comerciales en el mundo, ayudando a que este sector sea uno de los más importantes y prometedores para el desarrollo comercial de Timor.

Se le da un énfasis especial al cultivo de café debido a que este producto se cosecha con relativa facilidad en el área, convirtiéndose así en una de las semillas tradicionales con la que la gente se siente más identificada, y que tiene menos problemas para convertirse en un producto codiciado y que puede colocarse fácilmente dentro de los mercados internacionales debido a su creciente demanda. Por esto, el café es una de las exportaciones primordiales, es una fuente importante de ingreso para la población rural, y es un sector que genera más empleos estacionalmente por su origen tradicional.

El café es una de las promesas comerciales de Timor para introducirse al mercado mundial, con una exportación de 7 millones de dólares en 2004,<sup>223</sup> y dejar de lado la dependencia de la ayuda humanitaria internacional. Este es uno de los fuertes motivos por los que la comercialización creciente del café es tan importante en Timor Oriental.

---

<sup>222</sup> Lindsay Sobel, Rebuilding East Timor's economy, septiembre 10 de 1999. En [http://www.motherjones.com/news/special\\_reports/east\\_timor/features/economy.html](http://www.motherjones.com/news/special_reports/east_timor/features/economy.html) consultado el 18 de agosto de 2005

<sup>223</sup> Lindsay Sobel, Rebuilding East Timor's economy, septiembre 10 de 1999. En [http://www.motherjones.com/news/special\\_reports/east\\_timor/features/economy.html](http://www.motherjones.com/news/special_reports/east_timor/features/economy.html) consultado el 18 de agosto de 2005

La capacitación de los campesinos para llevar a cabo la correcta pisca del café es una de las prioridades que debe tener el gobierno, pues la constante comunicación que tenga con ellos es la fuente de la diversificación en el mercado para este producto, además de prevenir estafas y posibles pérdidas. La exportación del café debe basarse en un sistema estable y de calidad que tenga un alcance internacional sólido para que existan compradores regulares del café timorés.

El establecimiento de un precio base para el café es un paso para la homogenización del salario de los plantadores de granos que asegure un desarrollo propio de la exportación e importación del producto.

### **3.2.7. Turismo.**

Otro de los diferentes recursos que puede utilizar Timor Oriental para entrar en la competencia económica mundial es el turismo, pero para que esto sea posible, el país necesita mejorar su situación ambiental, y recuperarse de las cicatrices que la guerra civil y los ataques militares dejaron sobre su superficie. Un ejemplo de estas secuelas son las devastadas reservas forestales nacionales que fueron afectadas por las incursiones de los militares indoneses con NAPALM y explosivos que las dejaron casi desiertas, y que necesitan mucho tiempo para recuperarse. Los esfuerzos del gobierno deben estar enfocados para la recuperación ambiental si es que se desea una industria de turismo con futuro, y no una sobreexplotación de la naturaleza.

Estas proposiciones de desarrollo económico tienen un futuro sólido para la reestructuración de Timor Oriental, pero esto no será posible sin la ayuda económica de la comunidad internacional para darle un incentivo y propiciar el crecimiento y el desarrollo del país en infraestructura e instituciones, por lo pronto

se tiene a Australia, Canadá, y la Unión Europea como principales inversores en lo que se refiere al incremento de la actividad turística.

Esta industria podría ser ambivalente, por un lado podría ser fructífera debido a la inmensa cobertura mediática que se le prestó a la situación de Timor Oriental en su momento, y a la participación de las naciones en la obtención de su independencia. Pero no hay que dejar de lado la mala publicidad de un país inseguro y con mucha violencia interna, así que este aspecto debe ser cuidado en extremo por las autoridades, si es que se quiere contar con una naciente industria turística.

El público al que se puede acercar este proyecto encierra a los ecoturistas, turistas ocasionales y a largo plazo a los turistas convencionales, para que ello ocurra de una manera eficiente se tendrá que desarrollar una infraestructura turística pertinente, como son hoteles, centros de recreación y cuerpos de seguridad suficientes.

Aunque este es un proceso de largo plazo, y existen otras áreas prioritarias, no sería conveniente dejar de lado una posibilidad de crecimiento económico en el ámbito turístico al cuidar los paisajes de la isla, ya que los bosques de Timor Oriental son el hogar de 25 especies de aves en peligro de extinción,<sup>224</sup> y la falta de monitoreo en este rubro ocasionaría impactos ambientales en la fauna marina y terrestre.

---

<sup>224</sup> Ayuda a Timor Este, en [www.adb.org](http://www.adb.org)

### 3.2.8. Petróleo.

El asunto del petróleo debe ser tratado con sumo cuidado, ya que es uno de los recursos naturales más importantes con los que cuenta Timor para salir adelante en su economía. Existen vastas reservas petroleras en el mar entre Timor Oriental y Australia, conocido como la “Brecha de Timor” (TIMOR GAP).

En la colonización portuguesa este recurso no era explotado adecuadamente por la falta de tecnología apropiada, pero cuando se dio paso a la invasión indonesia a Timor Oriental, las potencias contiguas, Australia principalmente, validaron la incursión porque, en palabras del embajador australiano Richard Woolcott, “El pragmático curso del realismo kissingeriano puede provocar un mejor acuerdo con Indonesia, como país dictador en Timor Oriental en lo que respecta a las reservas de petróleo de la región, que con un Timor Independiente”.<sup>225</sup>

El 11 de diciembre de 1989, Indonesia y Australia firmaron un tratado con vigencia de 40 años para explotar las reservas de combustible en el mar de Timor Oriental,<sup>226</sup> la zona en conflicto contempla 61 000 km<sup>2</sup> entre Timor y la costa norte de Australia, que se divide en tres partes. La parte que se encontraba al sur era controlada por Australia, la que se encontraba al norte era controlada por Indonesia, dejando que Australia disfrutara algunos beneficios y la que restaba era operada de manera conjunta, la más grande de las tres, se manejaba en conjunto, con la repartición de las ganancias.<sup>227</sup> Las reservas petroleras de esta área son una de las más grandes del mundo, situándose como la 23ava más grande del mundo, generando más de 30,000 barriles por día.<sup>228</sup>

---

<sup>225</sup> “...recommended the “pragmatic” course of “Kissingerian realism”, because it might be possible to make a better deal on Timor’s oil reserves with Indonesia than with independent East Timor,” Noam Chomsky, *Why Americans should care about East Timor*, *Op. Cit.*

<sup>226</sup> “El Tratado sobre la zona de cooperación en el área entre la provincia de Timor Oriental y Australia.”

<sup>227</sup> Geoffrey C. Gunn, *East Timor and the United Nations, the case of intervention*, *Op. Cit.*, p. 59

<sup>228</sup> Lindsay Sobel *Rebuilding East Timor’s economy*, *Op. Cit.*

Este tratado está siendo reevaluado, pues con la independencia de Timor, el contrato no ha sido reconocido, puesto que el área comprometida ya no es territorio Indonesio, sumado al hecho de que con la firma de este compromiso se violó completamente el Derecho Internacional. Bajo todas estas circunstancias este documento tiene que ser renegociado en su totalidad, aún si las compañías indonesias siguen trabajando ahí.

El problema es complejo ya que Timor Oriental no puede tomar control inmediato de las reservas petroleras puesto que algunas áreas también pueden ser reclamadas por Indonesia y por Australia.

En un poco de retrospectiva, fue el 11 de diciembre de 1991 que se celebran once contratos para la explotación de los yacimientos del petróleo, en ésta participan empresas australianas, japonesas, estadounidenses y británicas.<sup>229</sup> Pero ya dentro de la vida independiente, en mayo del 2002 Australia y Timor firmaron el Tratado del Mar de Timor que permite una explotación conjunta por los beneficios de la extracción de energéticos del área del mar. Bajo este tratado Timor Este recibe el 90 por ciento de los impuestos y los beneficios de la producción de gas y petróleo en el área del tratado, mientras que Australia recibe el diez por ciento.<sup>230</sup>

La explotación inteligente de los recursos energéticos de la región podrán dibujar un futuro prometedor para la región, esto podrán hacerlo diseñando un programa que se adecue a las necesidades de producción, distribución y exportación que el país necesite, además de desarrollar el potencial que tienen dentro y fuera del país. Esta riqueza se podrá canalizar a inversiones para desarrollar infraestructura y capital humano, y lo más importante, forjará

---

<sup>229</sup> En 1991 se tenían firmados 11 contratos con las petroleras Petroz, Maratón, Philips, Woodside, BHP, Petroleum, Impex, Shell, Sagasco Enterprise, Korea petroleum y Nipon Oil, después se anexaron Chevron y Texaco, estas empresas ayudaban a indonesia a mantener el control de Timor, por intereses económicos. En Oil Watch #El factor petróleo” en [www.upan.edu.uninformes/timor/petro.htm](http://www.upan.edu.uninformes/timor/petro.htm). consultado el 12 de julio de 2005

<sup>230</sup> AEST, [Costello hopes Timor Sea reserves will cut oil imports](http://www.abc.net.au/news/newsystems/200504/s1341627.htm) Sábado 9 de abril. En <http://www.abc.net.au/news/newsystems/200504/s1341627.htm> consultado el 9 de agosto de 2005

oportunidades para las generaciones venideras. Este escenario es prometedor debido a que los precios del petróleo han tendido a subir, colocándose en 41 millones de dólares,<sup>231</sup> en donde adicionalmente se proyectan ganancias de 200 millones de dólares en los próximos cuatro años. El desarrollo de este sector se perfila como uno de los más protegidos, por la creación del Acta Petrolera, que está prevista se apruebe en abril del 2005, en donde se asentarán los principios y leyes bajo las cuales se regirán las ganancias y la explotación petrolera conjunta.

En este matiz de desarrollo gracias al petróleo, Timor debe estar consciente de que no se debe basar solamente en este ramo para lograr un equilibrio y repunte económico, y que debe desarrollar nuevas técnicas e inversiones para asegurar el futuro de la nación. Para esto se tienen contemplados varios modelos: El primero es el de Brunei, y dice que Timor puede aprovecharse de los grandes yacimientos de petróleo y gas para recibir ingresos enormes si es que se renegocia con mayores ventajas para la reciente nación el tratado de la Brecha de Timor, el siguiente es el modelo de Singapur, y propone una zona libre, o una economía abierta que atraería inversiones en servicios financieros y en la distribución de actividades en la región, pero se tiene que ver que la posición de Timor Oriental no es tan estratégica para llevar a cabo este modelo y ser competitivo. El último modelo es el Macao, en donde se contemplaría como un centro vacacional en el sureste de Asia atrayendo inversionistas, principalmente en el área de juegos, pero para que esto funcione, necesita la infraestructura adecuada, además de un cuerpo de seguridad eficiente, además de crear el ambiente neutral que ese tipo de parajes requiere.<sup>232</sup>

---

<sup>231</sup> AEST, Costello hopes Timor Sea reserves will cut oil imports Sábado 9 de abril. En <http://www.abc.net.au/news/newsystems/200504/s1341627.htm> consultado el 9 de agosto de 2005

<sup>232</sup> Hadi Soesastro, "East Timor's economic relations with Indonesia" en Hill hall y Joao M. Saldanha, East Timor. Development challenges for the world's newest nation, *Op. Cit.*, p. 89

Ambos modelos requieren una economía pequeña que esté integrada tanto localmente como al mundo, ambos modelos requieren inversión, mano de obra calificada; las inversiones adecuadas serían del este de Asia, incluida Indonesia, aunque ayudaría mucho a su integración mundial, dependería mucho de la ayuda externa, o de un solo recurso, y los dos son peligrosos y difíciles de mantener a largo plazo. Es por ello que la base económica de Timor debe diversificarse, para no contar con estos riesgos para así tener una base social, política y económica fuerte.

Para que los programas de diversificación energética consigan alcanzar un objetivo eficaz en el área, Timor necesita resolver los problemas pendientes en materia de relaciones diplomáticas, económicas y sociales que tiene con Indonesia y con Australia para que los beneficios de este sector no se vean obstaculizados por viejos rencores. Es necesario de igual manera que el parlamento timorense desarrolle leyes eficaces que protejan el comercio de energéticos y su adecuada venta y utilización. Estas leyes tendrán el objetivo de mantener en una posición favorable a las compañías locales que decidan comerciar con el petróleo y el gas, así como atraer firmas de inversión extranjera que quieran explorar el área.

### **3.2.9. El nuevo orden económico.**

El objetivo de la política económica de Timor Oriental se enfoca ahora a diversificar los ramos económicos de los que puede sacar provecho, promoviendo el uso racional de los recursos naturales. La modernización de los servicios administrativos, dará empuje al comercio internacional y nacional.

Se observa un avance significativo en lo que se refiere al desarrollo económico de la región timoresa, gracias al apoyo de Naciones Unidas y de organizaciones e instituciones internacionales, proyectando un futuro en el que el progreso es el protagonista en las vidas de los que habitan Timor Oriental.

Esto puede observarse en los indicadores económicos del Anexo C, en los que se resaltan el ingreso en lo que refiere al gas y al petróleo, que ha mantenido un crecimiento constante refiriendo que la captación de ganancias es consistente y que éstas pueden utilizarse para el crecimiento de la región, así como para el impulso de infraestructuras internas que permitan seguir desarrollando una explotación energética constante y sustentable para asegurar la extracción en un futuro, y seguir contando con estos ingresos.

El incremento al Producto Interno Bruto,<sup>233</sup> se mantiene un tanto errático debido a los problemas internos, como lo es el desempleo, que alcanzó 20 por ciento en las áreas urbanas de Dili y Bacau y la falta de preparación de la población para poder obtener los trabajos que se ofrecen en Timor Oriental y que se necesitan para lograr un avance en lo que se refiere a la prosperidad de la población, pero no significa que el desarrollo no pueda llegar a todos los sectores debido al crecimiento del gasto e interés gubernamental por mantener a su población empleada y al aumento de la demanda de servicios, que refleja un escenario de lucha y de ambición por lograr un nivel de vida mejor.

En lo que respecta a la inflación, se tienen cifras bajas debido a la demanda doméstica moderada, la disminución de la presencia internacional y al aumento de exportaciones que no tienen que ver con el petróleo, como las del café.

La inversión en los distintos ámbitos se ha mantenido constante a lo largo de los años, reflejando la confianza que se tiene en el ámbito internacional para inyectar sumas de dinero considerables a los proyectos en desarrollo dentro de la Nación, permitiendo una mayor estabilidad interna, que resulta en un ambiente de

---

<sup>233</sup>Suma monetaria de los bienes y servicios de demanda final producidos internamente en un país. Zorrilla Arena Méndez, *Op. Cit.* p. 192

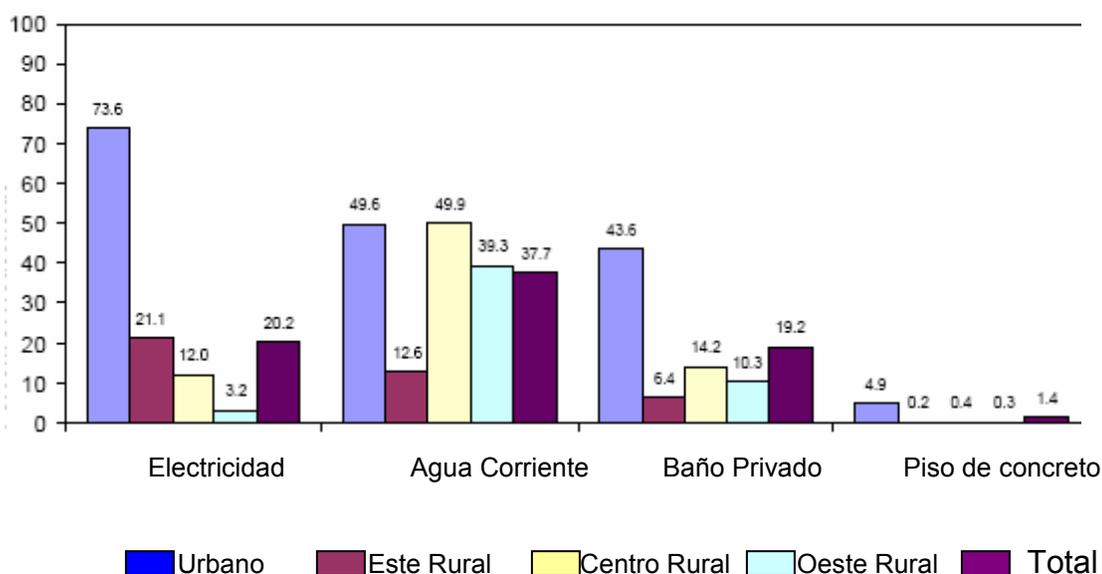
seguridad en los mercados mundiales, disminuyendo el riesgo de caídas en las inversiones de los distintos países involucrados en el país.

El presupuesto gubernamental, que muestra cuánto y con qué cuenta el gobierno para desarrollar la infraestructura del país y los programas de desarrollo dentro de la región, ha crecido a través de los años, refiriendo una situación saludable dentro de las obligaciones gubernamentales para con el pueblo timorense, proyectando un entorno de progreso que alcanza a la mayor proporción los habitantes, y una realidad de trabajo arduo para conseguir que este desarrollo llegue a todas las capas de la población.

Se toman como ejemplo las características de las viviendas en Timor Oriental, ilustradas en la tabla siguiente, descubriendo que los lados extremos Oeste y Este de la recién creada nación son las áreas que más necesitan atención y desarrollo, ya que los servicios básicos que se precisan dentro de una vivienda se encuentran en menor escala de las que se podrían encontrar en la región urbana de Timor, por ejemplo en su capital Dili. Esto se debe a que las luchas que se sostuvieron destruyeron gran parte de los servicios que se prestaban en los cuadros habitacionales, y en lo que respecta a la reconstrucción, se ha empezado por las zonas urbanas y de más fácil acceso, dejando las rurales para una reconstrucción posterior. Esto es un riesgo para la completa recuperación del país como un todo sin que queden lugares pendientes, por ello la continuación de los trabajos es esencial para un desarrollo completo y estable de la región.

## Gráfica 2. Características de las viviendas en Timor Oriental en 2004

Porcentaje



Fuente: Comisión Económica y Social de Naciones Unidas de Asia y Pacífico, STAT/WAISQ/Timor-Leste, 11 de mayo de 2004, OECD/ESCAP/ADB/Taller de asesoría y calidad estadística, en [www.onu.org](http://www.onu.org)

Las exportaciones, que aunque han tendido a la baja, se espera repunten para mantener un equilibrio comercial y el balance general que muestra una constante en lo que refiere a comportamiento económico de la región. Un aspecto que se debe resaltar es la falta de ahorro interno y el aumento del externo, este es un punto de atención que de tomarse en cuenta, ahorrará problemas de gasto e inflación a largo plazo.<sup>234</sup>

Las importaciones han tenido un aumento significativo en lo que respecta al periodo de 2004, lo que significa un punto de atención al comercio exterior, ya que la diferencia entre las importaciones y exportaciones puede significar una alteración en el balance comercial.

<sup>234</sup> [IMF concludes 2004 article IV Consultation with the Democratic Republic of Timor-Leste](http://www.imf.org/external/np/sec/pn/2004/pn04118.htm) en <http://www.imf.org/external/np/sec/pn/2004/pn04118.htm> consultado el 26 de mayo de 2005

**Cuadro 1. Importaciones y exportaciones en Timor Oriental en los años 2003-2004**

	2003			2004		
	Octubre	Noviembre	Diciembre	Enero	Febrero	Marzo
Importaciones	15,175	20,764	14,564	13,959	11,450	40,737
Exportaciones	17,363	5,462	13,754	7,610	3,311	11,508

Fuente: Comisión Económica y Social de Naciones Unidas de Asia y Pacífico, STAT/WAISQ/Timor-Leste, 11 de mayo de 2004, OECD/ESCAP/ADB/Taller de asesoría y calidad estadística, en [www.onu.org](http://www.onu.org)

La promoción de exportaciones ayudará a la economía doméstica y a que el gobierno no caiga en un proteccionismo que a la larga perjudicaría el desarrollo comercial de la región. Lo urgente en cuestiones de importaciones y exportaciones es establecer una infraestructura sólida que pueda mantener el intercambio en óptimas condiciones, para que se facilite el crecimiento industrial y promover el crecimiento en materia de exportación en la región, atrayendo inversores que, gracias a la calidad y mejora del comercio se queden para desarrollar un ambiente comercial sano en el Estado.

### **3.3. Educación.**

La violencia desatada en 1999 por la milicia indonesia, dejó entre otras cosas, escuelas destruidas, además de maestros y alumnos desplazados que no quieren regresar a su país si sus vidas aún están amenazadas, debido a que ya no quieren vivir en un país sin gobierno, sin reglas, y que no les proporciona un ambiente seguro para desarrollarse.

La educación timoresa ha estado influenciada por tres corrientes: la portuguesa, la indonesia y la experiencia de las Naciones Unidas. En la transición a la vida independiente de Timor Oriental, el despertar de un pueblo a la educación tiene todavía muchos retos que afrontar, pero que al sortearlos, logrará

una nación fuerte que pueda mantenerse dignamente frente a las mentes más brillantes del mundo.

Los problemas a los que se enfrenta la educación son la baja calidad en la enseñanza, la poca preparación de los maestros y su número insuficiente en el territorio, la casi nula asistencia a las clases, el analfabetismo en la población adulta, escasos recursos y una infraestructura pobre.<sup>235</sup>

Bajo el dominio portugués se introdujeron nuevas formas de lenguaje y de vida social a través de la iglesia, en donde se enseñó por medio de un sistema colonial; su principal desventaja es que no se alcanzaba a muchos niños, y la educación era limitada y de baja calidad. Bajo el dominio indonesio, de 1975 a 1999, la educación era usada como una herramienta para conquistar, disponible para las masas con el propósito de difundir el lenguaje indonesio para promover la unidad indonesia.<sup>236</sup> Aunque esto es criticado, el único logro que se le atribuye es que elevó la tasa de alfabetismo en el país.

En lo que respecta a la presencia de las Naciones Unidas, la UNICEF recomendó que para que la educación fuera restaurada de una manera eficaz, se construyeran nuevas escuelas, y se trajera personal externo para capacitar a los maestros mejorar la calidad de la educación. En conjunto con una misión conjunta de asesoramiento, se determinaron cuántos maestros iban a ser necesitados y cuántos salones de clase se debían construir, debido a la destrucción vivida en el territorio.

El sistema educativo que se tendría que construir necesitaría ser eficiente, desarrollando a los profesionales que el país necesita para sobresalir, y que forme a los jóvenes en áreas que el país necesita para su desarrollo interno y que pueda defenderse adecuadamente en la escena mundial.

---

<sup>235</sup> Susan Nicolai, Learning independence. Education in emergency and transition in Timor-Leste since 1999, *Op. Cit.*, p. 21

<sup>236</sup> *Ibid.* p. 41

Bajo la administración de UNTAET, las prioridades de la reconstrucción de la educación se centraron en llevar a los niños de regreso a las aulas, reconstruir el sistema educativo de una manera eficaz, gracias a la colaboración de los maestros que regresaron a las comunidades y que estaban en condiciones de enseñar. La UNTAET, en 2000, se encargó del pago de los maestros de secundaria como ayuda, además de enviar cajas con implementos educativos, como sillas, gises y pizarrones, que ayudarían a los niños a tener una educación completa, todo con la condición de que las escuelas abrieran regularmente, y que los maestros se hicieran responsables de la repartición de las cajas.

Una barrera importante en la cuestión educativa de este país naciente es la lengua a utilizarse en las aulas, pues se reconocen cuatro lenguas oficiales: El tetum, que es una lengua tradicional y que la mayoría de la población conoce, pero que representa un problema mayor en lo que respecta a dar clases, ya que casi no hay traductores en el área, dificultando la tarea de enseñanza y difusión de conocimientos, lo mismo sucede con todos los dialectos que existen en la isla. Debido a esta situación las organizaciones internacionales que se ocupan de la difusión educativa contemplan un panorama difícil en cuanto a la alfabetización en estas lenguas internas.

En lo que respecta al idioma Bahasa Indonesio, se contempla que la población no estará de acuerdo con la enseñanza bajo este idioma, ya que trae muchos recuerdos colonialistas y de resentimiento, ocasionando que la mayoría de la población no acuda a las aulas, por ello, se ha enfocado la atención al sector educativo en los idiomas portugués o inglés, debido a que los traductores de estos idiomas son de fácil alcance, además de que la educación que pueda ser prestada en estos idiomas ayudará al desarrollo técnico y académico de la región. Este

problema debe ser resuelto a la brevedad, ya que el alfabetismo sólo alcanza un 43 por ciento de la población.<sup>237</sup>

Se ha contemplado la creación de escuelas externas, y escuelas locales, todas manejadas con personal internacional que ayudará a la formación educativa de los niños, se muestra las ventajas y las desventajas a que están sujetas:

**Cuadro 2. Ventajas y desventajas de las escuelas locales y externas en Timor Oriental**

Escuelas externas	Escuela local en refugios
<p>Puede resolver los problemas como la seguridad de los alumnos, y las habilidades de todos pueden ser desarrolladas equitativamente, el costo del transporte sería subvencionado, y no habría problemas de lenguaje debido a que los maestros manejarían el inglés. La desventaja sería que los maestros quisieran regresar a Timor Oriental.</p>	<p>Las ventajas que se les atribuyen son las de la identificación de timorenses con maestros locales, pero no se podrían enfrentar problemas como enfermedades contagiosas, transporte, etc.<sup>238</sup></p>

Fuente: Cuadro de autoría propia con datos de : Comisión Económica y Social de Naciones Unidas de Asia y Pacífico, STAT/WAISQ/Timor-Leste, 11 de mayo de 2004, OECD/ESCAP/ADB/Taller de asesoría y calidad estadística, en [www.onu.org](http://www.onu.org)

Los problemas a los que se enfrenta la creación de infraestructura escolar son instalaciones totalmente destruidas, enormes distancias entre un edificio provisional para dar clases y otro, además de las enfermedades que los niños pueden transmitirse si no se tienen condiciones sanitarias adecuadas. La única manera de retomar la educación es reconstruyendo muchas escuelas en lugares estratégicos. Se debe integrar a toda la población a la educación para que el progreso sea posible, descentralizando el sistema para que se tenga un acceso

<sup>237</sup> *Ibid.* p. 74

<sup>238</sup> *Ibid.* p. 58

libre. En lo que respecta al mobiliario de las escuelas, los vecinos, y algunas organizaciones internacionales cooperan para que las escuelas cuenten con el material necesario para impartir las clases, ejemplo de ello es la UNICEF, que apoya con 300,00 rupias al mes para los maestros (34 dólares)<sup>239</sup>. Gracias a toda la ayuda prestada para el desarrollo educacional, el número de escuelas, los salones, los maestros y la captación de alumnos son satisfactorios, esperando erradicar el analfabetismo.

### **Cuadro 3. Escuelas en Timor Oriental en 2001.**

Número de escuelas	922
Salones	4,449
Maestros	5,789
Estudiantes	237,551

Fuente: Comisión Económica y Social de Naciones Unidas de Asia y Pacífico, STAT/WAISQ/Timor-Leste, 11 de mayo de 2004, OECD/ESCAP/ADB/Taller de asesoría y calidad estadística, en [www.onu.org](http://www.onu.org)

La gente de Timor tiene un gran deseo de aprender, y no deja que la pobreza se interponga entre ellos y el deseo de saber. Tienen una gran ayuda en la constitución, pues en la sección 59 se establece un sistema de educación universal pública, gratis de acuerdo con las posibilidades y la conformidad de la ley. El acceso a los niveles de educación está asegurado a todos los ciudadanos de acuerdo a sus habilidades.

El cambio en el gobierno timorés a un país libre deja esperanzas para una educación de calidad. La Universidad de Timor Oriental ha sido reabierto y muchas facultades han retomado sus cursos interrumpidos desde 1999.

Como se muestra en la siguiente tabla del nivel de educación en el año 2004, el analfabetismo es uno de los obstáculos a vencer para la recuperación de

---

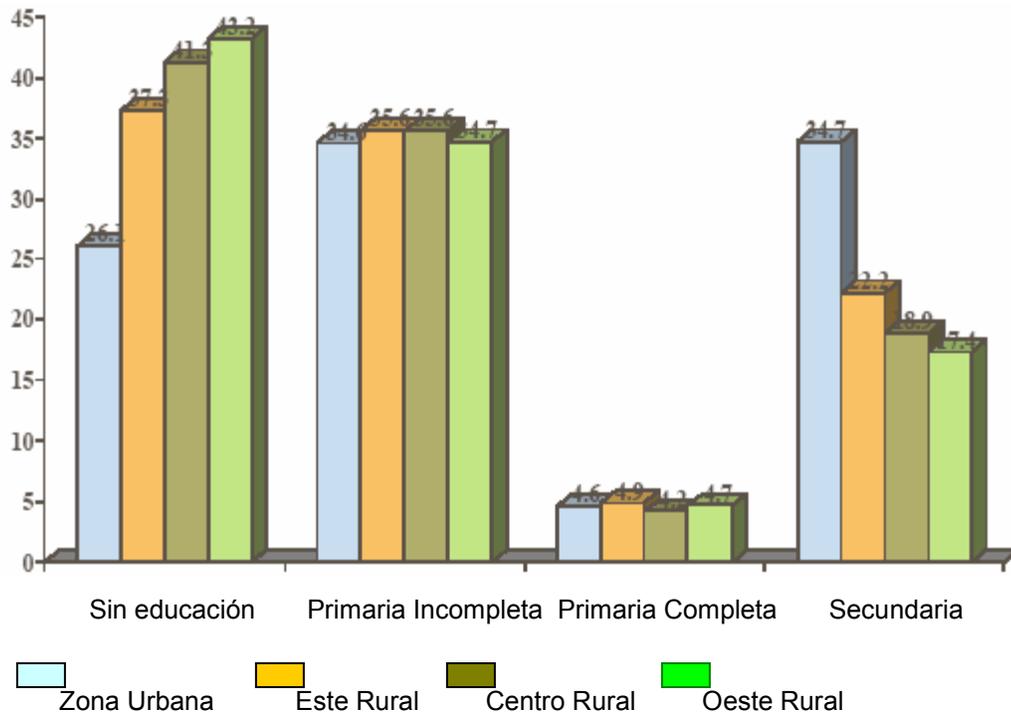
<sup>239</sup> *Ibid.* p. 60

la situación escolar en Timor Oriental, además de que las distintas áreas que son prioritarias para el desarrollo educacional son las rurales, en donde la población se concentra en números todavía altos.

El nivel que debe captar mucha más atención es el elemental o primario, pues es la base que significará la construcción de una sociedad timorena capaz de lidiar con los asuntos que conciernen a la formación de un Estado y a la consolidación eventual de vínculos académicos y de investigación con otros países. Debe llamar también la atención el porcentaje de enlistamiento en las escuelas entre la población, ya que el interés por aprender se encuentra entre los más pequeños, a partir de los 5 años alentados por sus padres. Esto significa un beneficio en lo que respecta a la erradicación de la ignorancia, y el mejoramiento en el nivel de vida de los habitantes, que estudian para mejorar sus negocios, empresas, granjas y vida política de su país, esforzándose por erradicar los cinturones de pobreza que significa la falta de conocimiento. El interés que se tiene por parte de ambos sexos para entrar a la escuela es también impresionante, pues, de acuerdo con la tabla del porcentaje de educación enlistada en la escuela, significa que tanto hombres como mujeres tienen deseo de educarse y poner el nombre de Timor Oriental en alto.

**Gráfica 3. Nivel de educación en Timor Oriental en 2004.**

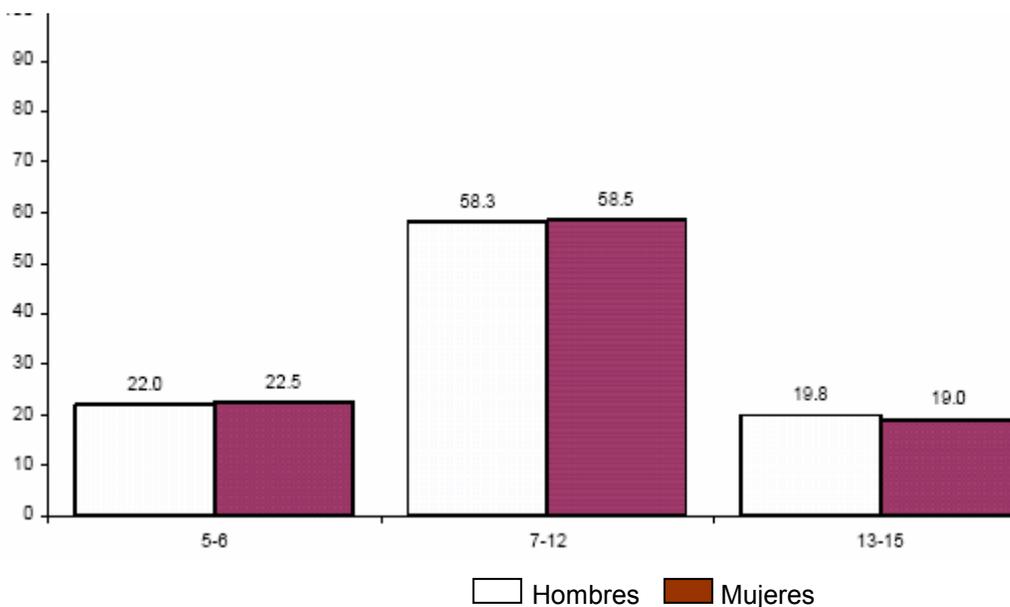
**Porcentaje**



Fuente: Comisión Económica y Social de Naciones Unidas de Asia y Pacífico, STAT/WAISQ/Timor-Leste, 11 de mayo de 2004, OECD/ESCAP/ADB/Taller de asesoría y calidad estadística, en [www.onu.org](http://www.onu.org)

**Gráfica 4. porcentaje de población enlistada en las escuelas de Timor Oriental en 2004 por edad y sexo.**

**Porcentaje  
de Población**



Fuente: Comisión Económica y Social de Naciones Unidas de Asia y Pacífico, STAT/WAISQ/Timor-Leste, 11 de mayo de 2004, OECD/ESCAP/ADB/Taller de asesoría y calidad estadística, en [www.onu.org](http://www.onu.org)

### **3.4. Relaciones internacionales.**

Un aspecto determinante para la vida de Timor Oriental son las relaciones que pueda establecer con otros Estados, dentro del marco de la solidaridad, y cooperación internacional para sobresalir en los aspectos culturales, gubernamentales y administrativos. En el transcurso de los años, después de su nacimiento como Nación independiente, varios países han establecido embajadas

dentro del territorio,<sup>240</sup> en donde las relaciones se basan en respeto mutuo, igualdad soberana, y acuerdos equitativos.

La cooperación científica, social, económica y cultural en niveles bilaterales y multilaterales es necesaria como trabajo de equipo entre naciones para enfrentar a la globalización, para llevar a cabo esta cooperación, el departamento de relaciones exteriores está totalmente montado en el territorio, para resolver asuntos como los de fronteras, en este asunto, se sostienen pláticas entre Indonesia y Timor oriental con la finalidad de dejar clara la cuestión fronteriza y asentar muy claramente en las disposiciones las regiones donde el movimiento de personas y bienes será permitido.<sup>241</sup>

La representación consular de esta Nación frente al mundo tiene que esperar un poco debido a los problemas presupuestales que tiene, situación lógica, ya que deben ocuparse del desarrollo interno, antes de contar con representaciones externas que supongan gastos innecesarios.<sup>242</sup>

Los tratados realizados entre Estados de la comunidad internacional y Timor Oriental, son un paso importante en lo que se refiere a la interacción entre Naciones, entre los más importantes se encuentra el que se negocia con Australia e Indonesia en el asunto petrolero, sentando precedentes para aumentar interacciones entre naciones.

En lo que respecta a relaciones con otros Estados, Timor Oriental sostiene acuerdos con el bloque de la ASEAN y con Indonesia, reforzando alianzas

---

<sup>240</sup> Se pueden enunciar Australia, Brasil, Canadá, Japón, Indonesia, Malasia, Nueva Zelanda, Portugal y Reino Unido.

<sup>241</sup> GTM, Susilo lays East Timor wreath, *Op. Cit.*

<sup>242</sup> Klaus Rohland y Sarah Cliffe The East Timor Reconstruction Program: Successes, Problems and Tradeoffs, CPR Working Papers, Social Development Department, Environmentally and Socially Sustainable Development Network, Documento No. 2, noviembre 2002, en <http://www.worldbank.org/conflict> consultado el 28 de abril de 2005

económicas, políticas, sociales, tecnológicas y científicas.<sup>243</sup> Si bien es un avance que Timor Oriental como nuevo Estado tenga relaciones diplomáticas sanas con países de la región, existe un cierto riesgo de que los recursos diplomáticos se vean desgastados por la unión de diversas organizaciones internacionales y regionales. Estos obstáculos pueden ser superados por la invariable afinidad que estos países de la región asiática sostienen con Timor Oriental, y su disposición en mantener una relación comercial, política y diplomática equilibrada con la nación más nueva del mundo.

Uno de los vecinos más importantes con el que convive Timor Oriental es Australia, ya que comparte una posición geográfica importante con la región, además de ser vecinos inmediatos en las áreas petroleras. En lo que respecta a la administración y explotación de los hidrocarburos, estos países han tenido una historia de conveniencias económicas, diferencias políticas y reconciliaciones históricas. Ahora, como dos países independientes, integrantes de la sociedad internacional, su participación conjunta en lo que respecta a la correcta e inteligente explotación de los recursos naturales, puede dejar beneficios económicos mutuos, por ello el tratado de explotación de estos recursos es fundamental para la respetuosa convivencia entre estos países.

Dentro del tratado a celebrar entre Timor Oriental, y diversos países, entre ellos Australia, Estados Unidos, Japón y Gran Bretaña sobre los yacimientos petroleros, se reivindican los derechos que tiene la reciente Nación sobre su porción de océano como beneficio económico y como paso comercial. Las autoridades australianas esperan que el convenio a realizarse traiga beneficios mutuos en vez de controversias por el rendimiento económico.<sup>244</sup>

---

<sup>243</sup> Jose 'Kay Rala Xanana' Gusmao, "Reconciliation, unity and nacional development in the framework of the transition towards independence," *Op. Cit.*, p. 5

<sup>244</sup> Relaciones Australia y Timor Este, en <http://homepage.esoterica.pt/~cdpm/oil1eng.htm>, consultado el 22 de octubre de 2005

La mayoría de los países involucrados y conscientes de la situación de violencia en Timor Oriental contribuyeron con personal que conformara las misiones de paz que ayudarían a desarrollar una nueva vida dentro del territorio timorés, entre muchos de ellos podemos contar a Nueva Zelanda, Francia, Canadá, quienes se solidarizaron con el dolor de un pueblo en desgracia, y por medio de la ayuda que prestó Naciones Unidas empiezan a formar lazos de amistad con este país asiático.

Es preciso notar que México es el segundo país de América Latina en reconocer la independencia de Timor Oriental, refiriendo las visitas del embajador Pedro González Rubio a UNTAET, y para la independencia, México estuvo representado por el subsecretario de la secretaría de Relaciones Exteriores Marin Bosh.

Estas visitas denotan que las relaciones que se puedan establecer entre México y Timor Oriental, si bien geográficamente distante, puede establecerse una relación cercana y hermana.

### **3.5. UNMISSET.**

Las Naciones Unidas tienen una presencia importante todavía dentro del territorio de Timor Oriental, aún después de consumada la independencia, con la finalidad de asegurar la seguridad y la estabilidad de un nuevo Estado. Los medios para asegurar esto es la UNMISSET, la Misión de Apoyo de las Naciones Unidas en Timor Oriental, establecida en la resolución 1410 en 2002, con el jefe de misión Kamallesh Sharma.<sup>245</sup>

La misión se creó por el periodo inicial de 12 meses a partir del 20 de mayo de 2002, con el mandato de prestar asistencia a las estructuras administrativas básicas que son cruciales para la viabilidad y estabilidad política de Timor Oriental;

---

<sup>245</sup> Andrés del Castillo Sánchez, "Timor Leste," *Op. Cit.*, p. 399

encargarse provisionalmente de la aplicación de la ley y seguridad pública y ayudar a crear el servicio de policía de Timor Oriental (ETPS) y contribuir al mantenimiento de seguridad externa e interna del nuevo país.<sup>246</sup>

El Consejo de Seguridad creó la UNMISSET para proporcionar asistencia en Timor Oriental durante un periodo de dos años hasta que todas las responsabilidades operacionales se transfieran completamente a las autoridades de Timor Oriental. El 20 de mayo de 2002 también cambia su nombre por República Democrática de Timor-Leste, y este país de reciente formación fue admitido como Miembro de las Naciones Unidas el 27 de septiembre de 2002 convirtiéndose en el 191° Estado Miembro.<sup>247</sup>

Se estipula que la retirada de este contingente será de manera rápida, en un periodo de dos años, proyectada acabar en 2005, para después reintegrar todas las responsabilidades operacionales a las autoridades de Timor Oriental sin arriesgar la estabilidad.

Se espera que con el proyecto de UNMISSET se ponga fin de manera definitiva a los crímenes cometidos dentro del territorio, y que con las donaciones hechas por todos los países (principalmente Portugal) los tribunales internacionales tengan un mejor funcionamiento.

Frente a los desórdenes dentro del territorio, la UNMISSET ha recalado que se manejarán de una manera en que los habitantes no corran peligro ante las amenazas de grupos reaccionarios que intentan quebrantar la paz, ya que los

---

<sup>246</sup> Se compondrá inicialmente por 1250 policías civiles y 5 000 miembros iniciales del ejército, contará con subdepartamentos que ayudarán a lo relativo al problema del SIDA, delitos graves y derechos humanos. <http://www.unmiset.org>. Consultado el 24 de junio de 2005

<sup>247</sup> <http://www.un.org/spanish/Depts/dpko/unmiset/> consultado el 7 de junio de 2005

crímenes humanitarios<sup>248</sup> que se cometieron contra ellos todavía son de notar en la comunidad internacional.

### **3.6. Los esfuerzos de Indonesia por la reconciliación.**

Los esfuerzos de Indonesia para reconciliarse con Timor Oriental, y dejar una buena impresión en la comunidad internacional varían, desde apoyar su independencia, a visitar el territorio para reforzar su apoyo a la joven nación.<sup>249</sup>

Se espera que para que exista una verdadera reconciliación entre los dos países se tenga una correcta administración de justicia, si es posible con ayuda internacional, para castigar a quienes resulten responsables por la continua asolación de la población timorenses durante la ocupación indonesia.

El nacimiento de la nación timorenses no puede ser concebida en un ambiente de tensión y rencor, por ello, una imagen de armonía para obtener una transición pacífica entre los dos países con la aprobación internacional, sería enjuiciar a todos aquellos involucrados en las repetidas violaciones a los derechos humanos de los timorenses.

La paz y la reconciliación son fundamentales para la estabilidad política y para el progreso social y económico del país. Esta propuesta de justicia se lleva a cabo en Timor por medio de los tribunales manejados por Naciones Unidas y ayudados por Indonesia, con la promesa de buscar a todos los que huyeron de Timor para presentarlos a la justicia, pero la experiencia apunta a que los culpables que detentan los altos rangos no pisarán la cárcel o será casi imposible

---

<sup>248</sup> Estos crímenes incluyen asesinato, exterminio, esclavitud, deportaciones, aprisionamiento, tortura, violaciones y persecuciones por creencias raciales, políticas y religiosas. Sue Downie, "The United Nations in East Timor: Comparisons with Cambodia," *Op. Cit.*, p. 149

<sup>249</sup> La presidenta indonesia Megawati Sokarnoputri aseguró que respetaban abiertamente la opción de nuestros hermanos de vivir en su propio estado" Andrés del Castillo, "Timor Lorosae," *Op. Cit.* p. 304

llevarlos a juicio.<sup>250</sup> Entre los principales campos que necesitan atención para una pronta reconciliación son: la repatriación de ciudadanos timorenses de la parte occidental de la isla a la parte oriental, la cooperación en materia judicial y de derechos humanos, la correcta delimitación de fronteras terrestres y marítimas, incluyendo el corredor de Oecussi, enclave de Timor Oriental y Timor Occidental, la solución de los reclamos de los ciudadanos indoneses con respecto a las inversiones que realizaron en Timor Oriental cuando se encontraba bajo dominio indonesio, las oportunidades educacionales entre los dos países, tanto la impartición de la enseñanza, como intercambios académicos, la implantación de un régimen comercial sano, y la ayuda en conjunto para reconstruir los archivos económicos, de propiedad, y políticos que pudieran encontrarse en ambos países.<sup>251</sup>

Para que los ciudadanos timorenses acepten una relación pacífica con Indonesia, necesitan encontrar justicia a los crímenes que se cometieron en su contra, pues un pueblo con dolor y rencor en su alma, no logrará mantener relaciones pacíficas con el que considera un antiguo agresor por mucho tiempo, además de no cooperar con las autoridades locales que prometieron el desarrollo y el progreso en un comienzo nuevo sin antes darle paz a sus familiares caídos en la lucha por su libertad. Por ello, se crearon tribunales en Timor Oriental, que significan una esperanza de reconciliación.<sup>252</sup>

---

<sup>250</sup> Son pocos los que confían en que se entregue información secreta de relevancia para enjuiciar a generales indonesios involucrados en los actos de violencia de Timor Oriental. Noam Chomsky, Una nueva generación dicta las reglas, *Op. Cit.*, p. 65

<sup>251</sup> Hadi Soesastro, "East Timor's economic relations with Indonesia", en Hill Hall y Joao M. Saldanha, East Timor. Development challenges for the world's newest nation, *Op. Cit.*, p. 85

<sup>252</sup> "Without justice we will not have reconciliation, and without reconciliation we'll not have peace, (...) there will be no justice without amnesty" Xanana Gusmão en Irena Cristalis, Bitter dawn: East Timor a people's story, *Op. Cit.*, p. 284

### 3.6.1. Tribunales.

La Unidad de Crímenes Serios de Naciones Unidas, responsable de la investigación y persecución de los crímenes cometidos en Timor Oriental desde 1999, inició su trabajo en Dili con resultados modestos, presentando fallas que podían esperarse de un tribunal de esta naturaleza,<sup>253</sup> como son:

La falta de cooperación con Indonesia, país que prometió compartir información y asistencia mutua con las Naciones Unidas para llevar a cabo las investigaciones, se hace presente cuando ningún sospechoso se ha trasladado para hacer frente a las acusaciones de violación de derechos humanos, protegidos por el gobierno indonesio, o mejor aún, cuando se logra afianzar a los sospechosos la excusa presente es la de acción bajo órdenes superiores. La ausencia de voluntad política de llevar a cabo los juicios por parte de Indonesia ocasionará que los verdaderos responsables nunca sean castigados, produciendo que el sentimiento de injusticia dentro de los corazones de los timorese sea muy fuerte.<sup>254</sup>

La renuencia de las personas en Timor Oriental a la denuncia está presente debido al miedo que se respira a nuevos ataques de la milicia indonesia y a que si denuncian casos de abuso, las técnicas de persecución de los delitos por parte de Naciones Unidas e Indonesia son tan tardadas e incoherentes que temen ser agredidos durante el tiempo que se lleve a cabo la investigación.

Las situaciones de desesperanza y mal seguimiento de los casos por parte de la ONU llegan a la superficie cuando las acusaciones del principal perpetrador de violaciones a los derechos humanos de la población de Timor Oriental, el

---

<sup>253</sup> Cesare P. R. Romano et. Al., Internationalized criminal Courts and Tribunals. Sierra Leone, East Timor, Kosovo and Cambodia, The project on International Courts and Tribunals, Oxford University Press, Oxford, 2004, p. 81

<sup>254</sup> “Los timorese merecen una compensación moral y material... (pero) no han perdido el miedo a las autoridades indonesias, y la mayoría se resiste a declarar ante un tribunal gubernamental ¿Y acaso sería lógico que el pueblo de Timor Oriental esperase recibir justicia de los tribunales militares indonesos?” Noam Chomsky Una nueva generación dicta las reglas, *Op. Cit.*, p. 68

general Wiranto, se vieron frenadas debido a que éste todavía juega un papel importante en la política Indonesa, y la justicia no puede tocarlo debido a que podría desestabilizar la política del país asiático.<sup>255</sup>

Los problemas que presentan estos tribunales para alcanzar su propósito son numerosos y algunos de ellos están enraizados en la base de la sociedad timoresa. Uno de ellos es la falta de preparación de abogados en Timor Oriental, puesto que no tienen experiencia en casos de tinte internacional, ocasionando que los juicios sean lentos y de eficacia limitada, además de que las pruebas de las atrocidades son escasas y faltas de peso.<sup>256</sup> El personal internacional es muy poco y no puede darle un seguimiento apropiado a los casos, además de enfrentarse al problema del idioma, puesto que se hablan cuatro lenguas en el territorio: tetum, bahasa indonesio, portugués e inglés, siendo muy difícil hallar jueces o intérpretes dentro del territorio que hagan más fáciles y justos los procedimientos,<sup>257</sup> aún si éstos no han sucedido todavía.

Esta perspectiva de reconciliación se ha logrado conforme al acuerdo entre Indonesia y la administración transitoria de Naciones Unidas en Timor Oriental, que logrará sentar las bases para una relación entre las dos naciones.

En suma se contemplan los asuntos de repatriación y reubicación de los refugiados timorenses que se encuentran en la parte oeste; la posibilidad de asistencia legal y judicial mutua, así como en lo concerniente a asuntos relacionados con derechos humanos; la delimitación de fronteras terrestres y marítimas y la regularización de las relaciones fronterizas, incluyendo un corredor de tránsito entre Oecussi, enclave de Timor del Este en Timor del Oeste y el territorio principal de Timor; extender el acceso a Timor del Este a los bancos Indoneses para recuperar sus depósitos; la regularización del pago de pensiones

---

<sup>255</sup>Cesare P. R. Romano et. Al, *Op. Cit.*, p. 85

<sup>256</sup>“Muchas de las pruebas fueron destruidas por el TNI; muchos de los cadáveres fueron enterrados por la población timoresa, y de otros cuerpos se han eliminado los restos o han sido devorados por los animales” Noam Chomsky, Una nueva generación dicta las reglas, *Op. Cit.*, p. 72

<sup>257</sup> Cesare P. R. Romano et. Al, *Op. Cit.*, p. 89

estatales a los trabajadores públicos timorenses retirados, así como la contemplación de contribuciones de los trabajadores públicos al sistema de pensiones indonesio; el mantenimiento de oportunidades educacionales y becas escolares para los estudiantes timorenses en las instituciones educacionales indonesias: la definición de un régimen comercial, que afectará a las relaciones bilaterales comerciales y el reestablecimiento de relaciones comerciales; el establecimiento de acuerdos para el desarrollo de la aviación, lazos comerciales, de transporte y de comunicación entre Indonesia y Timor; y la reconstrucción de archivos, como títulos de propiedad, registros de fisco, archivos policíacos y judiciales así como los archivos de censo.<sup>258</sup>

Los países que están apoyando las buenas relaciones entre Timor Oriental e Indonesia son Portugal y Australia, pues sostienen que la recuperación y surgimiento de Timor como una nación a la comunidad internacional será posible con el apoyo de Indonesia, además de que sería imposible no mantener relaciones tan estrechas con sus vecinos inmediatos.

El desarrollo de lazos económicos y empresariales son la clave para que este acercamiento florezca. Con esto, el gobierno de Indonesia se enfocará en la promoción de comercio e inversión así como la cooperación en los campos social y cultural para establecer beneficios durables, de alto rango y con beneficio mutuo con Timor Oriental.<sup>259</sup> Las relaciones entre estos dos países no pueden ser separadas, pues están ligadas íntimamente, y si alguno de los dos lo decide de esa manera, le costará muy caro en sus relaciones económicas, tanto en su rango local, como internacionalmente. El principal socio comercial de Timor Oriental va a ser Indonesia, ese hecho no puede ser pasado por alto, así que para que se tengan buenas políticas económicas se deben tener buenas relaciones sociales, pues estas no pueden ser separadas.

---

<sup>258</sup> Hall Hill et Joao M. Saldanha, East Timor. Development Challenges for the World's Newest Nation, Institute of Southeast Asian Studies, Singapur, 2001, p.p. 84, 85

<sup>259</sup> *Ibid.* p. 86

La única esperanza para los timorese de una justicia pronta y eficaz depende de los recursos que hagan valer las Naciones Unidas, por medio de la presión internacional para exhortar al gobierno indonesio de quitar la protección de aquellos que cometieron crímenes hacia la población timoresa. El perdón con justicia es imprescindible para que el pueblo de Timor Oriental encuentre paz y pueda dejar de llorar a sus muertos sin sentir que la rabia los consume. El pueblo se sostiene con promesas de castigo para asesinos todavía sueltos mientras honran a sus muertos con la dignidad que merecen, buscando descanso para su enojo y después crecer y levantarse como un pueblo nuevo y prometedor.

El gobierno de Indonesia creó una comisión de investigación de los dramáticos sucesos que acontecieron en la región de Timor Oriental, y al mismo tiempo la comisión de los derechos humanos estableció otra comisión internacional de investigación. En lugar de competir, ambas se complementarán, el alto comisionado dijo que no es por desconfianza que se creó otro, sino que la situación era de tal naturaleza que invocaba abusos de las leyes humanitarias internacionales y de derechos humanos que habría que prevenir.<sup>260</sup> La reconciliación no se hace por decreto, tiene que hacer del corazón de las víctimas, y eso no sucederá si antes no hay justicia.

Los retos que se presentan para la reconciliación son muchos, ya que dentro del gobierno indonesio también existen divisiones e impedimentos para la realización de los tribunales, entre ellos la falta de denuncia de los principales involucrados en la masacre de Timor Oriental que residen dentro del territorio indonesio y las relaciones tan cercanas que todavía sostiene el ala militar con el gobierno efectivo de la nación indonesa.<sup>261</sup> Estos obstáculos deben ser

---

<sup>260</sup> Kyra Nuñez, Los derechos humanos no deben ser otra forma de colonialismo, *Op. Cit.* consultado el 18 de junio de 2005

<sup>261</sup> Hadi Soesastro Et. Al. Governance in Indonesia, Challenges facing the Megawati presidency, Instituto de Estudios del Sureste Asiático, Singapur, 2003, p. 142-148

contemplados bajo la luz de la presión y sanciones internacionales que perjudicarían la posición de Indonesia en el concierto multinacional.

Por todo lo que se ha expuesto, las relaciones entre Indonesia y Timor Oriental deben ser de una naturaleza que no guarde rencor, pues las interacciones entre Estados que no puedan confiar entre ellos, o que guarden cierto tipo de coraje, no resultarán y ocasionarán más daño que bien en su vida en el concierto de naciones. Por ello, en lo que respecta a comercio, las reglas de la relación deben ser simples, claras, firmes, y sobre todo honestas para llevar a cabo una relación estable y sin problemas. Dentro del ámbito comercial no se deben dejar de lado el transporte, ya que entre los dos países existe una frontera que no puede ser ignorada, y que mejor que una comunicación eficaz para mantener asuntos de naturaleza económica y social en armonía.

La cooperación entre países es un puente en la vida internacional que ayuda a los países a ser eficientes y competitivos en el concierto de naciones con la ayuda de sus semejantes para destacar y no ser aplastado en la comunidad de naciones, por ello, la cooperación que pueda originarse entre estos dos países en ámbitos tan diversos como agricultura, tecnología, información y educación, será vista como un paso hacia la reconciliación de diferencias.

Cómo construya Timor Oriental las relaciones entre los países de la región asiática, será determinante para su futuro como una Nación independiente que ha llegado a una vida soberana y autónoma de manera triunfal, y que dará a sus habitantes una vida digna y mejor dentro del concierto de naciones.

#### **4. CONCLUSIONES.**

Desgraciadamente aún en la época en que nos desenvolvemos como parte integrante del concierto de naciones, todavía existen Estados que no son independientes, que viven situaciones coloniales y de sometimiento, y que tienen el derecho, aunque sea sólo jurídicamente, de aplicar el principio de autodeterminación de los pueblos. Para emplear este derecho tienen que acercar su lucha a oídos de la comunidad internacional, en concreto a la Organización de Naciones Unidas, que dentro de sus capacidades y su libertad de acción, aplicará las normas internacionales que sean prudentes para que se dejen de cometer tantas violaciones a los derechos fundamentales de los pueblos.

La sociedad internacional se halla en una etapa de constante cambio, y en lo que respecta al desarrollo económico y social de las naciones, unas se encuentran más rezagadas que otras. Con este panorama, los Estados requieren del apoyo de las Naciones por medio de la cooperación para enfrentarlas y lograr un mayor desarrollo en el mundo globalizado en el que nos desenvolvemos, y adaptarnos mejor a las nuevas realidades de la comunidad internacional.

Con esto se quiere decir que la cooperación internacional no sustituye los esfuerzos que los habitantes de cada país realizan día con día para salir adelante en su desarrollo, sino que las transformaciones del mundo en que nos desenvolvemos nos obligan a desplegar una nueva colaboración entre países desarrollados y países en vías de desarrollo, para participar de una manera conjunta en una economía y sociedad global.

Las instituciones que se involucraron con Timor Oriental en su camino al progreso, como las Naciones Unidas, el Banco Mundial, el Fondo Monetario Internacional, distintos gobiernos portavoces del deseo de libertad del pueblo y las diversas organizaciones no gubernamentales, tienen un significado valioso para el

pueblo timorés por el hecho de que sin su ayuda, la independencia y la lucha del pueblo timorense no se hubiera podido escuchar en la comunidad de Naciones, pero también queda muy claro que se dejaron vacíos en muchos niveles de administración e impartición de justicia que no permiten la formación de un verdadero orden político definido en torno a la prosperidad, justicia social y unión nacional.

Si bien no hay una fórmula constitucional simple o estructura institucional alguna que asegure un gobierno exitoso sobre la base de principios democráticos importados, hay elementos fundamentales que se deben contener en un régimen que se espera sea exitoso: legitimidad con base en una identidad y participación política real a través de elecciones justas, democráticas y transparentes, un sistema de partidos fuerte que esté comprometido con las necesidades de la población y una Constitución sólida, firme y flexible que pueda mutar a favor de su sociedad en cuanto sea necesario.

Una de las fallas importantes que se pueden encontrar en la acción de Naciones Unidas, es que sólo hacen una recomendación tímida a los Estados que a lo largo de los años han cometido atropellos a muchos pueblos indefensos, siendo insuficientemente enérgicos para evitar la injusticia y el derramamiento de sangre, pues los reclamos que se hacen casi sin voz, son hechos, pero no reciben atención y esta falta de decisión y de acción lleva a muchos pueblos a desesperarse y a pensar que la ayuda que tanto necesitan está muy lejos de llegar, simplemente porque no se les otorga suficiente atención.

Las acciones del Banco Mundial y del Fondo Monetario Internacional, como órganos especializados de Naciones Unidas, ayudaron a la recuperación de una economía asolada por la guerra, pero se puede decir que en su carácter radical tuvieron que ver con el freno de adopción de medidas concretas a realizar por parte de Naciones Unidas para el desarrollo político de la región de Timor Oriental

debido a que su política económico impide que las sugerencias en torno a la construcción gubernamental hechas por Naciones Unidas dentro del territorio tomen un efecto y rumbo adecuado, cuando los proyectos realizados por los organismos monetarios imprimen presión a los gobiernos, entorpeciendo la cooperación entre líderes, pues imponen condiciones que no se pueden cumplir tan fácilmente si no son realizadas bajo reglas específicas cediendo el control del manejo económico del país a pequeños grupos que son líderes de estas organizaciones. Este es el tipo de neocolonialismo del que debe cuidarse la nueva Nación de Timor Oriental, pues la dirección de su destino o debe estar en otras manos mas que las propias.

Al llegar a la independencia, después de años de lucha en contra de la represión y violencia perpetradas por el gobierno indonesio, el pueblo de Timor Oriental, al obtener su anhelada libertad, se encontraba al inicio de una situación difícil, por el hecho de encontrarse de repente dentro de un contexto internacional globalizado, con una población poco preparada para tomar las riendas del país y todavía amedrentada por la posibilidad de nuevos ataques en su contra, dentro de su territorio. La ayuda de carácter transitoria de la Organización de las Naciones Unidas asistió al pueblo timorés para adentrarse a la vida del concierto de Naciones con una vida política, económica y social más estable, y con sus fallos y aciertos, se debe estar consciente de que como portavoz internacional del conflicto, la presencia de Naciones Unidas ayudó en una manera significativa a que se creara un nuevo Estado.

La búsqueda de identidades y elementos para una conciencia nacional fuerte todavía se están buscando en Timor oriental, pero éstos deben construirse con sumo cuidado y atención, ya que no hay que perder de vista que su creación como entidad política se dio principalmente por factores externos, y que éstos pueden influenciar la conformación de estructuras internas. No se puede negar sin

embargo, la participación de la población en el proceso de independencia y libertad.

Las carencias y necesidades de este recién formado país son palpables en una sociedad internacional que se desenvuelve a una velocidad impresionante. Es imprescindible que la ayuda siga llegando mientras la población sufra de privaciones de los servicios básicos en una era globalizada, ya que estas situaciones no son desoídas por la comunidad internacional, y se realizan esfuerzos para que este país, considerado uno de los más pobres, cuente con apoyo para su desarrollo. El sustento de la comunidad internacional no cuenta con un aspecto permanente, si no de transición y ayuda para que el pueblo tenga una base sobre la cual empezar una vida digna.

La relación entre Naciones Unidas y el gobierno independiente de Timor Oriental se entiende como una cooperación para el progreso dentro del área, además de dejar en claro que entre los dos se consiguió una victoria importante al reconocimiento internacional de los pueblos que no desean seguir siendo colonias. En conjunto, los países expresan su beneplácito al ver que Timor Oriental es un ejemplo de una Nación que dejó en claro que se puede alcanzar la vida independiente por medio de métodos democráticos, como lo fue la elección, y diplomáticos, al demostrar su voluntad de convertirse en un país independiente en el foro de discusión política dentro de Naciones Unidas.

Está claro que la presencia extranjera dentro de los límites territoriales de Timor Oriental está lejos de acabar, ya que fue gracias a ésta que su situación fue conocida a nivel mundial, con las imágenes de los corresponsales extranjeros que mostraron al mundo las atrocidades que ocurrían dentro de la isla, y que gracias a estos testimonios se pudo hacer algo para que los crímenes a los derechos humanos cesaran, y se pudiera construir un Estado. Pero no hay que perder de vista que es un país de reciente formación con una importancia geopolítica grande

dentro de la región asiática gracias a la comunicación que otorga a los países orientales, los lazos económicos que fomenta entre ellos, y los mercados que pueden florecer dentro de sus confines. A esto hay que sumar que sus habitantes están ansiosos de tomar las riendas de la administración del territorio, y manejarlo como su experiencia histórica les guíe y sea conveniente a su reciente realidad, puesto que la lucha fue principalmente por estas razones, y es indebido que los países que todavía están dentro del territorio se nieguen a otorgar pleno control a sus habitantes debido a un supuesto interés humanitario, cuando sus razones descansan en el aprovechamiento de los recursos y mercados que el país pueda ofrecerles como país clave en la geografía asiática.

Esta tardanza a conceder libre decisión al país está expresado en una nueva misión que reemplazará a UNMISSET, denominada Oficina de Naciones Unidas en Timor-Leste (UNOTIL) que será establecida en 2006, que oficialmente ayudará a este país en su viaje hacia la autosuficiencia, con consejeros civiles, policiales y militares, así como oficiales de derechos humanos.

La efectiva cooperación para el desarrollo no se logra de una manera rápida o fácil, ni con exorbitantes sumas de dinero destinado a programas cuyo fracaso está garantizado, el éxito de la colaboración entre países para lograr resolver conflictos entre pueblos necesitados radica en hacer presentes los atropellos de los que son víctimas muchas naciones dentro del marco del foro político que representan las Naciones Unidas, para que con el consenso de la comunidad internacional se llegue al acuerdo y solución de las pandemias que azotan a nuestra sociedad de una manera apropiada, no sólo para los países occidentales, sino justa dentro de la mirada de las sociedades a quienes se ayudan.

La presencia extranjera en Timor Oriental marcará por siempre la existencia de esta Nación, pero existe también el deseo inquebrantable de su población para

que el país por el que lucharon quede en sus manos y sea manejado como a ellos más les convenga.

En cuanto al desarrollo, la economía de Timor Oriental puede ser tomada como una enana a comparación de sus vecinos, a pesar del desarrollo en la explotación de recursos naturales de Timor. Pero como país y como economía puede estar integrado correctamente al mercado regional, para desarrollarse e incorporarse de manera inteligente al juego mercantil mundial sobrepasando la barrera de la pobreza, y surgir como uno de los países que no dejará que el subdesarrollo se apodere de él, e integrarse de manera grata al mundo. Se sabe muy bien que las expectativas de que Timor sea un país de primer mundo son muy pocas, pero si maneja bien los recursos naturales que tiene, puede convertirse en una Nación, si no rica, que pueda satisfacer las necesidades básicas de su población. El panorama que tiene delante no es fácil pero si además decide aislarse económicamente, los países que decidieron ayudarlo no estarán interesados en seguir con las políticas de ayuda a Timor Oriental, pues lo considerarán un lastre para el concierto de naciones, y lo convertirán en una colonia explotada hasta sus raíces por el provecho de sus recursos naturales.

Pero si Timor se vuelve un país viable y provechoso económicamente gracias al esfuerzo de sus habitantes, aunado a la correcta administración gubernamental, será un territorio que atraiga inversiones y cooperación entre países que deseen tener presencia en la región asiática.

Resulta muy fácil mirar desde afuera la situación tan difícil de la que ha salido Timor Oriental, después de que en la comunidad internacional no se tenían muchas esperanzas de que se convirtiera en una nación independiente, pero ha progresado gracias a la cooperación entre naciones y a la gran disposición de sus habitantes para cambiar lo que fueron años de dominación, agresión y violencia a una situación de transición y de bienestar.

Timor Oriental tiene muchas áreas en las cuales trabajar, las más importantes se expusieron durante la elaboración de este trabajo, pero rescatarlas no está de más. Uno de los retos más importantes del país es mantener la seguridad dentro del Estado de manera eficiente, para que los ciudadanos confíen en autoridades eficaces y así mantener un ambiente de calma y desenvolverse en un clima de armonía.

Mantener una economía sana es uno de los retos más significativos y difíciles en lo que respecta al manejo de un país de recién formación, y un aspecto que podría tenerse en cuenta es mantener los niveles de inflación bajos y crear una seguridad económica al interior y proyectar una imagen de estabilidad al exterior, además de contar con seguridad cambiaria entre la rupia, el dólar americano y australiano, balance que no es fácil de mantener debido a la disparidad entre monedas.

La rehabilitación política del país debe ser la prioridad más alta de sus habitantes, pues aunque se obtiene ayuda de las Naciones Unidas y de organismos no gubernamentales para poder crear un ambiente sólido en materia de gobierno y administración, la meta debe ser que esta ayuda sea transitoria y no permanente, ya que la responsabilidad del gobierno de cada país debe descansar en sus habitantes, y no en otros, pues se corre el riesgo de caer en un nuevo colonialismo ahora bajo la comunidad internacional.

La capacidad para gobernar descansa en la eficacia de la presente administración para sostener elecciones justas y transparentes que sustenten una democracia efectiva, además de monitorear y hacer respetar los derechos humanos, integrar una fuerza de seguridad comprometida con la causa nacional, y crear una identidad nacional que excluya cualquier tipo de violencia y rencor, para crear una nueva que se mueva hacia el desarrollo, en donde la rehabilitación social se comprenda entre todos los habitantes dentro del territorio y los que no lo

están, ayudando en la repatriación de refugiados en otras tierras para convertir a Timor en una sociedad integrada.

La reconstrucción rural y el reestablecimiento de la salud pública son tareas que deben pensarse muy cuidadosamente para que se lleve a cabo la reactivación económica, que puede lograrse con la reavivación de la agricultura y el comercio, además de la infraestructura para crear comercios y oportunidades de mercado. Las leyes económicas tienen que ser explícitas para evitar devaluaciones e hiperinflación, además de ser un buen campo para las inversiones y el libre mercado inteligente.

Todas estas observaciones pueden hacerse en diversas áreas económicas políticas y sociales dentro de la región, pero para que tengan algún sentido se debe comprender de una manera muy sensible el pasado y la historia de la región que estamos analizando, en este caso la reciente Nación de Timor Oriental. Por esta razón el presente trabajo de investigación muestra el gran esfuerzo de pobladores, líderes, gobiernos y organizaciones por desarrollar la capacidad interna del país para salir adelante en coordinación, y pasar la etapa de mera reconstrucción para concluir en un desarrollo sustentable que pondrá en el camino del desarrollo a aquella isla que logró liberarse del yugo opresor de un país que lo obligó a mirar hacia abajo, pero que nunca se rindió, y logró alzar la voz para gritar ¡Soy libre! Y continuar su camino por la historia con la frente en alto.

## CRONOLOGIA

1515	Llegada de los portugueses a Timor Oriental.
1859	División de la isla entre Portugal y Holanda.
1913	Reconocimiento formal de Timor Oriental y Timor Occidental.
1942	Holanda y Japón invaden Timor Oriental, tomándolo como puerto comercial y punto de espionaje.
1960	La Asamblea General de Naciones Unidas incluye a Timor Oriental en la lista de territorios no Autónomos.
25/04/1974	Se concreta la “Revolución de los claveles” en Portugal, cae el régimen fascista de Marcello Caetano en Lisboa.
05/1974	En la nueva constitución portuguesa se reconoce el derecho a los territorios de ultramar a su autodeterminación e independencia.
09/1974	Se conforma el Frente de Timor Este Independiente FRETILIN.
01/1975	Se anuncian los planes que garantizan la independencia de la colonia con elecciones planeadas para 1978.
20/1/1975	La coalición FRETILIN/UDT piden la independencia y la no integración a Indonesia.
11/08/1975	Se rompe la coalición de partidos y se inicia una revuelta para tomar el poder. La administración portuguesa huye del territorio.
24/09/1975	Terminan las revueltas y el FRETILIN toma el control del territorio.
12/12/1975	Resolución 3485 de la Asamblea General de las Naciones Unidas para la liberación de Timor Oriental.
28/09/1975	FRETILIN declara la independencia de Timor Oriental y declara la República Democrática de Timor Este con Xanana Gusmão a la

	cabeza.
06/12/1975	El presidente norteamericano Gerald Ford y el secretario de Estado Henry Kissinger visitan Yakarta se entrevistan como el presidente Suharto.
07/12/1975	Indonesia invade Timor Oriental declarándola su 27ava. provincia, Portugal rompe relaciones con Indonesia.
12/12/1975	Naciones Unidas condenan la invasión de Indonesia y emite la resolución 384 para que Indonesia abandone el territorio timorense.
31/05/1976	Indonesia impone una Asamblea improvisada dentro del territorio que valida la invasión.
17/07/1976	El presidente indonesio Suharto promulga la ley 7/76 en la que se declara a Timor Oriental como la 27ª provincia de Indonesia.
1976	Estados Unidos reconoce <i>de facto</i> la invasión indonesia.
21/01/1978	Australia otorga el reconocimiento <i>de facto</i> .
14/02/1978	Australia otorga el reconocimiento <i>de jure</i> .
1978	Canadá reconoce <i>de facto</i> el poder indonesio en la isla de Timor Oriental.
1979	Inician las negociaciones entre Australia e Indonesia sobre la explotación del mar de Timor, implicando el reconocimiento de la invasión indonesia.
1985	Se forma un consorcio internacional para explotar las reservas de petróleo y gas natural de Timor con empresas estadounidenses, japonesas y australianas.
1988	Portugal introduce una queja en la Corte Internacional de Justicia contra Australia por las violaciones al derecho internacional que se cometen.

1989	Se firma el acuerdo entre Australia e Indonesia sobre la explotación de las reservas petroleras de Timor Oriental.
11/1991	Masacre de Santa Cruz en Dili contra jóvenes manifestantes desarmados por el gobierno indonesio.
12/1994	Xanana Gusmão es capturado por el ejército indonesio y condenado a cadena perpetua.
1996	El premio Nobel de la paz es entregado a José Ramos Horta y a Carlos Ximenez Belo.
21/05/1998	Renuncia el presidente Suharto en Indonesia, y llega al poder Bacharuddin Yusuf Habibie.
02/1999	El gobierno de Indonesia libera a Xanana Gusmão y lo mantiene en arresto domiciliario.
05/05/1999	Se firma un acuerdo entre Indonesia y Portugal para realizar una consulta popular en Timor Oriental en donde se propone a la población quedarse con Indonesia con una autonomía especial, o iniciar un proceso de independencia.
24/05/1999	Se establece la Misión de Naciones Unidas en Timor Este (UNAMET) con la aprobación del Secretario General Kofi Annan.
06/99	Naciones Unidas iza su bandera dentro del territorio de Timor Oriental.
30/07/1999	Se realiza la consulta popular con una participación del 98 por ciento de los electores. Con esto se intensifica la violencia.
09/09/1999	El 78.5 por ciento de la población vota a favor de la independencia y comienza el ataque de la milicia indonesa contra la población civil, dejando 2000 muertos. UNAMET evacua a su personal del territorio de Timor Oriental.
19/10/1999	El parlamento indonesio declara nula la ley de 1978 mediante la

	que integró Timor Oriental a Indonesia.
13/09/1999	El presidente Habibie de Indonesia solicita la intervención formal de las fuerzas internacionales de paz en Timor Oriental.
09/1999	El Consejo de Seguridad aprueba el envío de fuerzas internacionales de paz INTERFET al mando de Australia, el mando del país es tomado por la misión.
31/10/1999	Último día de la administración indonesia.
1/11/1999	Inicia la administración de Naciones Unidas en el territorio de Timor Oriental por medio de la UNTAET con el objetivo de asegurar el gobierno provisional hasta su independencia.
11/1999	Se crea una Asamblea Constituyente que tiene como tarea redactar una constitución para Timor Oriental.
12/1999	Conferencia de Tokyo. Naciones Unidas aprueba una ayuda de 250 millones de dólares para la reconstrucción de Timor Oriental.
12/1999	Se crea un Consejo Consultivo Nacional para supervisar la administración en materia política.
2001	Timor Oriental firma un acuerdo con Australia para extraer petróleo y gas en el mar de Timor durante los próximos 20 años.
30/08/2001	Primeras elecciones legislativas en Timor para formar una Asamblea Constituyente. El FRETILIN obtiene 55 de los 88 escaños que componen la Asamblea que redactará la constitución.
14/04/2002	Elecciones presidenciales. Elección de Xanana Gusmão como primer presidente de Timor Oriental.
20/05/2002	Independencia de la República Democrática de Timor Leste.
21/05/2002	Ingreso de la República Democrática de Timor Leste a la ONU.

## ANEXOS

### ANEXO A

ARMAS QUE SE VENDIERON A INDONESIA CON EL APOYO ESTADOUNIDENSE DESDE LAS ADMINISTRACIONES DE FORD A CLINTON
12 northrop Grumman F-5E Tigre 2 fighter/ground-attack dual use aircraft vendido a Indonesia en 1977.
12 General Dynamics F-16 Fighting falcons lightweight fighters especializados en combate aéreo y terrestre, vendidos en 1986.
2 Douglas aircraft TA-4J skyhawks durante la administración de Bill Clinton bajo el programa de exceso de artículos de defensa (EDA Exceso Defense Articles) que permite al gobierno deshacerse de artículos militares cuando no los necesite.
9 lockhead Martin F-16 fighter bomber jets en 1996
\$600 000 dólares en educación y entrenamiento militar
Datos de Sharon Shafre Complicity, Human rights and canadian foreign policy: The case of East Timor, Black rose books, canada, 1996, P 85

Fuente: Gabriel Defert, Timor Est, le génocide oublié. Droit d'un peuple et raisons d'États, L'Harmattan, Paris, 1992, p. 240

## ANEXO B

### Asistencia militar de Estados Unidos a Indonesia de 1974-1983

En millones de dólares

Año	Ventas militares extranjeras	Programa de asistencia militar	Ventas directas	Programa de entrenamiento y educación militar internacional	Total
1974	148	12,270	859	1,698	14,975
1975	51,609	12,585	304	2,401	66,899
1976	3,715	20,707	6,707	2,359	33,488
1977	7,592	14,121	5,295	2,427	29,435
1978	109,630	14,128	3,011	2,649	129,418
1979	37,855	1,997	17,011	1,960	58,823
1980	14,614	1,840	6,221	1,636	24,311
1981	45,116	417	6,673	1,823	54,029
Total	270,279	78,065	46,086	16,953	411,378

Fuente: Gabriel Defert, Timor Est, le génocide oublié. Droit d'un peuple et raisons d'États, L'Harmattan, Paris, 1992, p. 238

## ANEXO C

<b>Timor Oriental: Indicadores Económico, 1999-2004</b>						
	1999	2000	2001	2002	2003	2004
			Est.			Proy.
Producción y precios						
PIB en precios corrientes(en millones de dólares)	270	329	400	397	372	370
PIB	270	321	387	381	341	328
Ingreso de Gas y Petróleo	0	8	13	17	31	42
Crecimiento real del PIB	-35	15	15	3	-3	1
Inflación (porcentaje cambia al final del periodo) (1/2)	140	3	0	10	4	4
	(In percent of GDP)					
Balance de la inversión y ahorro						
Inversión total (3)	21	33	31	29	27	24
Ahorro nacional total	-13	-53	-47	-43	-32	-21
Ahorro externo	34	85	78	73	60	45
Presupuesto gubernamental (4)						

Ingresos	...	7.7	8.1	13.5	17.7	20.4
Ingresos domésticos	...	4.0	5.3	5.3	8.2	7.0
Ingresos del petróleo y gas	...	3.7	2.8	8.2	9.5	13.4
Gastos	...	14.5	13.7	19.6	22.1	22.8
Gasto recurrente	...	8.4	10.7	15.6	19.0	19.7
Gasto de capital	...	6.1	3.0	4.0	3.1	3.1
<b>Balance general</b>	...	<b>-6.8</b>	<b>-5.5</b>	<b>-6.1</b>	<b>-4.4</b>	<b>-2.4</b>
Operaciones fiscales, fuentes combinadas (4/5)						
Ingresos	...	8	9	15	19	22
Gastos	...	122	121	105	91	79
Gasto recurrente	...	96	97	82	72	62
Gasto de capital	...	26	23	22	19	17
Balance general	...	-114	-111	-90	-72	-56
Dinero y crédito						
Dinero pleno (6)	48	6	13	14	21	23
Activo doméstico neto (final del periodo)	47	-4	-4	-9	-11	-18
	(en millones de dólares)					
Sector Externo						
Transferencias oficiales de la cuenta corriente externa	-92	-279	-309	-292	-230	-170
Transferencias oficiales de la	6	48	54	44	43	40

cuenta corriente interna						
Balance comercial	-67	-235	-264	-245	-195	-158
Exportaciones de mercancías (7/8)	52	5	4	6	7	8
Importaciones de mercancías (7)	-119	-240	-268	-251	-203	-167
Balance Total	0	16	8	20	18	17
	(En porcentaje del IB)					
Cuenta corriente externa	-34	-87	-80	-77	-67	-52
Cuenta corriente interna	2	15	14	12	13	12
Balance comercial	-25	-73	-68	-64	-57	-48
Exportaciones de mercancías (7/8)	19	2	1	2	2	3
Importaciones de mercancías (7)	-44	-75	-69	-66	-59	-51
Balance Total	0	5	2	5	5	5

Fuentes: Datos proporcionados por las autoridades de Timor Oriental y estimados del FMI. Basado en la rupia en 2000 y después en dólares en Dili.

(2) Para 2004 se refiere a abril.

(3) Excluye la inversión de petróleo y gas.

(4) Se basa en el año fiscal de julio-junio.

(5) Incluye los programas de gastos fiscales y cuasi-fiscales tomados por donadores bilaterales e instituciones financieras internacionales fuera del presupuesto gubernamental.

(6) Los datos de 1999 excluyen la cuenta pública, pues no se tienen datos, y los datos de 2004 son de marzo

(7) Los datos después del 2000 incluyen comercio fronterizo.

(8) Excluye ingresos de petróleo y gas, que están registrados bajo la cuenta de ingresos y de transferencias (impuestos).

Fuente: <http://www.imf.org/external/np/sec/pn/2004/pn04118.htm>

## ANEXO D

### Canadian Military goods Exported to Indonesia

Year	Products	Amount
1979	Annual total	52,648
1982	Annual total	1,320,495
1991	Electronic equipment for military use	27,963
1992	Aircraft and helicopters for military use	3,000
Total (all the years)		5,829,694

SHARFE, Sharon, Complicity. Human rights and Canadian foreign policy: The case of East Timor, Black rose books, Canadá, 1996, p 134.

## BIBLIOGRAFÍA

ARENA Méndez, Zorrilla, Diccionario de Economía, 2ª ed. Limusa, Noriega editores, México, 1994, 296 pp.

Asia Pacífico, Publicación anual del Centro de Estudios de Asia y África, El Colegio de México, 1994, 428 pp.

BAYLIS, John y Steve Smith, The Globalization of World Politics, an introduction to international relations, Oxford University Press, Gran Bretaña, 1997, 526 pp.

BOBBIO, Norberto y Nicola Matteucci, Diccionario de Política, Vol. 2, Siglo XXI, México, 1982, 1967 pp.

BOUCHET, Saulnier, Françoise, Diccionario práctico de Derecho Humanitario, Médicos Sin Fronteras/Península Atalaya, Barcelona, 2000, 767pp.

BRAND, Salvador Osvaldo, Diccionario de Economía, Plaza y Janes, Colombia, 1984, 846 pp.

Carta de las Naciones Unidas y Estatuto de la Corte Internacional de Justicia, Naciones Unidas, Departamento de Información Pública de las Naciones Unidas, Nueva York, 1998, 108 pp.

CHALK, Peter, Australian Foreign and Defense Policy in the wake of the 1999/2000 East Timor Intervention, National Security Research Division, Australia, 2001, 88 pp.

CHOMSKY, Noam, Una nueva generación dicta las reglas, Crítica Barcelona, España, 2002, 167 pp.

CRISTALIS, Irena, Bitter dawn: East Timor, a people's story, Zed Books, Londres, 2002, 324 pp.

DEFERT, Gabriel, Timor Est, le génocide oublié. Droit d'un peuple et raisons d'États, L'Harmattan, Paris, 1992, 323 pp.

DEL CASTILLO Sánchez, Andrés, L'oro Sa'e, Allá donde nace el sol. La construcción de Timor Este, Una revisión histórica. Tesis para optar el grado de maestría en Estudios de Asia y África, El Colegio de México, México, 2002, 171 pp.

----- "Timor L'oro sa'e" en Asia Pacífico 2002, Programa de estudios APEC, Centro de estudios Asia y África, El Colegio de México, 2002,

----- "1999, Timor L'oro Sa'e, año cero" en Asia Pacífico 2002, Programa de estudios APEC, Centro de estudios Asia y África, El Colegio de México, 2000

FERRER Lloret, Jaume, La aplicación del principio de autodeterminación de los pueblos: Sahara Occidental y Timor Oriental, Universidad de Alicante, España, 2002, 253 pp.

GRECO, Orlando, Diccionario de Economía, Valetta ediciones, Buenos Aires, 2003, 491 pp.

GUNN, Geoffrey C., East Timor and the United Nation, the case for intervention the red sea press inc. Estados Unidos 1997, 241 pp.

GUSMÃO, Xanana, My sea of Timor, Granito editores e livreiros, Lisboa, 1998, 73pp.

HERNANDEZ Vela, Edmundo, Diccionario de Política Internacional, Porrúa, México, 1999, 5ª ed., 817 pp.

HALL, Hill y Joao M. Saldanha, East Timor. Development challenges for the world's newest nation, Instituto de Estudios del Sureste Asiático, Singapur, 2001, 381 pp.

JARDINE, Mathew, East Timor: Genocide in paradise, the real story series, Estados Unidos, 1995, 95 pp.

KINGSBURY, Daniel, Guns and ballot boxes: East Timor's vote for independence, Monash Asian Institute, Calyton, 2000, 201 pp.

Mc GUINN, Taro, East Timor, island in turmoil, Lerner publications company, Minneapolis, 1998,

MANNING, Chris y Meter Van Diermen, Indonesia in transition. Social aspects of reformasi and crisis, Instituto de Estudios del Sureste Asiático, Singapur, 2000, 397 pp.

MARTIN, Ian, Autodeterminação em Timor Leste. As Nações Unidas, o voto e a intervenção internacional, quetzal editores, Lisboa, 2001, 171 pp.

NICOLAI, Susan, Learning independence. Education in emergency and transition in Timor-Leste since 1999, Instituto internacional para la planeación educacional, UNESCO, Paris, 2004, 186 pp.

ROMANO, Cesare P. R et. Al., Internationalized criminal Courts and Tribunals. Sierra Leone, East Timor, Kosovo and Cambodia. The project on International Courts and Tribunals, Oxford University Press, Oxford, 2004, 463 pp.

ROSAS, María Cristina (Coordinadora) con Giovanni E. Reyes, Que las 'Rondas' no son buenas... La OMC y la Ronda de Doha: ¿proteccionismo vs. desarrollo?, México, Universidad Nacional Autónoma de México, Sistema Económico Latinoamericano, 2003, 446 pp.

ROSENAU, James N., The United Nations in a turbulent world, Lynne Rienner publishers/Boulder London, Estados Unidos, 1992, 87 pp.

SEARA Vázquez, Modesto, Las Naciones Unidas a los Cincuenta Años”, México, Fondo de Cultura Económica, 1995, 456 pp.

SERRA Rojas, Andrés, Diccionario de Ciencia Política, Facultad de Derecho/Universidad Nacional Autónoma de México/Fondo de Cultura Económica, México, 1997, 1328 pp.

SHARFE, Sharon, Complicity. Human rights and Canadian foreign policy: The case of East Timor, Black rose books, Canadá, 1996, 249 pp.

SOEASTRO, Hadi, Et. Al., Governance in Indonesia, Challenges facing the Megawati presidency, Instituto de Estudios del Sureste Asiático, Singapur, 2003, 335 pp.

SORIA Morales, Ernesto, La Cooperación Internacional para el desarrollo y la política mexicana en la materia: evolución y perspectivas, Tesis para obtener

el título de licenciado en Relaciones Internacionales, UNAM, FCPYS, México, 1999, 322 pp.

THEIMER, Walter, Diccionario de Política Mundial, Ed Franke, Buenos Aires, 1958, 569 pp.

TANTER, Richard, et. al., Bitter Flowers, Sweet Flowers. East Timor, Indonesia and the world community, Rowman & Littlefield publishers, Lanham, Md., 2001, 291 pp.

VÁSQUEZ, J. A. Relaciones Internacionales. El pensamiento de los clásicos, Limusa, Noriega editores, México, 1997, 420 pp.

### **FUENTES ELECTRÓNICAS**

Gobierno de Timor Oriental, <http://www.gov.east-timor.org>. Consultado el 17 de julio de 2005

Naciones Unidas, [www.onu.org](http://www.onu.org). Consultado el 26 de junio de 2005

<http://www.bartleby.com/61/33/B0533300.html> . Consultado el 25 de mayo de 2005

CESUR, 2001, referido en Wu, 2002, [www.onu.org](http://www.onu.org) .consultado el 26 de junio de 2005

Las Naciones Unidas y Timor Oriental Centro de información de Naciones Unidas para España online 1 de octubre de 1999.

<http://www.onu.org/noticias/timor/timororpyg.html>. Consultado el 13 de marzo de 2005

All human rights monitors forced out, 6 de septiembre de 1999 en <http://amnesty.org/ailib/intcam/east-timor/> Consultado el 3 de agosto de 2005

Afp, Ap, y Dpa, Acepta Indonesia el envío de una fuerza de paz a Timor Este, en la Jornada, 10 de septiembre de 1999 en <http://www.lajornada.unam.mx> Consultado el 23 de agosto de 2005

Afp, Reuters, Ap, y Dpa, Han sido asesinadas al menos 7 mil timorenses, denuncia la Fao, La Jornada del 14 de septiembre de 1999, en <http://www.lajornada.unam.mx> Consultado el 8 de abril de 2005

Los tipos de cooperación al desarrollo, en [www.vincetmanu.com/dossiers\\_es/coop\\_types\\_es.htm](http://www.vincetmanu.com/dossiers_es/coop_types_es.htm), consultado el 20 de octubre de 2005

Comisión Económica y Social de Naciones Unidas de Asia y Pacífico, STAT/WAISQ/Timor-Leste, 11 de mayo de 2004, OECD/ESCAP/ADB/Taller de asesoría y calidad estadística, en [www.onu.org](http://www.onu.org) Consultado el 26 de mayo de 2005

Ayuda a Timor Este, en [www.adb.org](http://www.adb.org) consultado el 27 de septiembre de 2005

Benner, Jeffrey. A relatively painless primer on the history of the conflict in East Timor. Dossier: East Timor. En [http://www.motherjones.com/news/special\\_reports/east\\_timor/dossier/index.html](http://www.motherjones.com/news/special_reports/east_timor/dossier/index.html) Consultado el 6 de mayo de 2005

Eaton, Tim, Raping the future, agosto 26 1999 en [http://motherjones.com/news/special\\_reports/east\\_timor/features/women.html](http://motherjones.com/news/special_reports/east_timor/features/women.html) consultado el 21 de abril de 2005

GTM. Susilo lays East Timor wreath,  
<http://english.aljazeera.net/NR/exeres/87A660A4-07C3-41A9-BCE8-A47E14A79F24.htm> Consultado el 13 de marzo de 2005

Murdoch, Lyndsay, Militias still in control, Dili in ruins. Sydney Morning Herald in  
<http://www.guardian.co.uk/international/story/0,3604,271296,00.html> Consultado el 18 de junio de 2005

Nuñez, Kyra, Los derechos humanos no deben ser otra forma de colonialismo,  
Ginebra, La Jornada, 22 noviembre de 2002, en <http://www.lajornada.unam.mx>  
Consultado el 18 de junio de 2005

Richardson, J.J., U.S aid for Indonesia. agosto 26 1999 en  
[http://motherjones.com/news/especial\\_reports/east\\_timor/features/usaid.html](http://motherjones.com/news/especial_reports/east_timor/features/usaid.html)  
Consultado el 8 de abril de 2005

Shelby Biggs, Brooke, timorese skeletons in Holbrooke's closet, noviembre 18  
1999 en  
[http://www.motherjones.com/news/special\\_reports/east\\_timor/features/holbrooke.html](http://www.motherjones.com/news/special_reports/east_timor/features/holbrooke.html) Consultado el 26 de mayo de 2005

Sobel, Lindsay, Rebuilding East Timor's economy. septiembre 10 1999 en  
[http://www.motherjones.com/news/special\\_reports/east\\_timor/features/economy.html](http://www.motherjones.com/news/special_reports/east_timor/features/economy.html) Consultado el 18 de agosto de 2005

Justice for the victims in East Timor: UN must act at once on Commission of Inquiry's report. 31 January 2000. En <http://amnesty.org/ailib/intcam/east-timor/>  
Consultado el 20 de abril de 2005

The refugee crisis continues 20 December 1999. in <http://amnesty.org/ailib/intcam/east-timor/> Consultado el 20 de abril de 2005

Refugees in danger as repatriation program starts. 8 October 1999 in <http://amnesty.org/ailib/intcam/east-timor> Consultado el 23 de agosto de 2005

Rosa Rojas, Frenar y castigar crímenes contra mujeres en las guerras, exigen organizaciones femeninas, La Jornada, Jueves 1 de marzo de 2001, en <http://www.lajornada.unam.mx> Consultado el 21 de abril de 2005

AEST, Costello hopes Timor Sea reserves will cut oil imports Sábado 9 de abril en <http://77www.abc.net.au/news/newsystems/200504/s1341627.htm> Consultado el 9 de agosto de 2005

Chomsky, Noam. Why Americans should care about East Timor. August 26 1999.

En

[http://www.motherjones.com/news/especial\\_reports/east\\_timor/comment/chomsky.htm](http://www.motherjones.com/news/especial_reports/east_timor/comment/chomsky.htm) Consultado el 10 de junio de 2005

Relaciones Australia y Timor Este, en <http://homepage.esoterica.pt/^cdpm/oil1eng.htm>, consultado el 22 de octubre de 2005

David, Jiménez, Timor Oriental renace de sus cenizas, en [www.elmundo.es/papel/2001/08/29.mundo11041285imp.html](http://www.elmundo.es/papel/2001/08/29.mundo11041285imp.html) Consultado el 19 de agosto de 2005

<http://www.alasbarricadas.org/ateneo/modules/wikimod/index.php?page=Timor%20Oriental>. Consultado el 5 de agosto de 2005

<http://web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/COUNTRIES/EASTASIAPACIFICEXT/TIMORLESTEEXTN/0,,contentMDK:20185391~pagePK:141137~piPK:141127~thesitePK:294022,00html>

[http://siteresources.worldbank.org/int/TIMORLESTE/resources/reconstruction\\_program.pdf](http://siteresources.worldbank.org/int/TIMORLESTE/resources/reconstruction_program.pdf)

<http://www.unmiset.org> Consultado el 24 de junio de 2005

<http://www.un.org/spanish/Depts/dpko/unmiset/> Consultado el 7 de junio de 2005

IMF concludes 2004 article IV Consultation with the Democratic Republic of Timor-Leste en <http://www.imf.org/external/np/sec/pn/2004/pn04118.htm> Consultado el 26 de mayo de 2005

PI y Afp, ONU elogia comicios, Xanana Gusmão será presidente de Timor Oriental, La Jornada, Miércoles 17 de abril de 2002 en <http://www.lajornada.unam.mx> Consultado el 5 de agosto de 2005

Ramos Horta, José y Emilia Pires, How will the macroeconomy be managed in an independent East Timor?, An East Timorese View, en <http://www.imf.org/external/pubs/ft/fandd/2001/03/valdivie.htm> Consultado el 17 de Julio de 2005

Rohland, Klaus y Sarah Cliffe The East Timor Reconstruction Program: Successes, Problems and Tradeoffs, CPR Working Papers, Social Development Department, Environmentally and Socially Sustainable Development Network, Documento No. 2, noviembre 2002, en <http://www.worldbank.org/conflict> Consultado el 28 de abril de 2005

Valdivieso, Luis M. y Alejandro López Mejía, East Timor: Establishing the Foundations of Sound Macroeconomic Management, Washington: International Monetary Found, Asia and Pacific, 2000, en <http://imf.org/external/pubs/ft/etimor/index.htm> Consultado el 17 de Julio de 2005

World Bank, 1999, Joint Assesment Mission (JAM) background report, en <http://wbln0018.worldbank.org/eap/eap.nsf> Consultado el 21 de junio de 2005

[www.upan.edu.uninformes/timor/petro.htm](http://www.upan.edu.uninformes/timor/petro.htm). Consultado el 12 de Julio de 2005

<http://www.cinu.org.mx/onu/estructura/programas/pnud.htm>. Consultado el 26 de junio de 2005.

<http://www.onu.org/temas/paz/misiones.htm>. Consultado el 21 de junio de 2005.

[http://www.un.org/spanish/millenniumgoals/PR\\_Peacekeeping.html](http://www.un.org/spanish/millenniumgoals/PR_Peacekeeping.html). Consultado el 28 de junio de 2005.

EXTERNAL LINK: AIUSA 200,000 dead-enough is enough, 23 de septiembre de 1999 en <http://amnesty.org/ailib/intcom/east.timor> Consultado el 26 de agosto de 2005