

UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO  
FACULTAD DE CIENCIAS POLÍTICAS Y SOCIALES

POLÍTICAS DE INMIGRACIÓN EN ALEMANIA

TESIS  
QUE PARA OBTENER EL TÍTULO DE:  
LICENCIADO EN RELACIONES INTERNACIONALES  
PRESENTA:

María Elena Guerrero Loyola

Asesor: Dr. Carlos Ballesteros Pérez

México, D. F.

Febrero 2005



Universidad Nacional  
Autónoma de México



**UNAM – Dirección General de Bibliotecas**  
**Tesis Digitales**  
**Restricciones de uso**

**DERECHOS RESERVADOS ©**  
**PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL**

Todo el material contenido en esta tesis esta protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

*A mis padres María Elena Loyola Vargas y el Ing. José Pilar Guerrero Guerrero  
por haberles robado tanto tiempo pensando en mí.*

## AGRADECIMIENTOS

*A la Universidad Nacional Autónoma de México.*

*A la Facultad de Ciencias Políticas y Sociales, que me abrió sus puertas y me formó.*

*A mis profesores que me guiaron y me enseñaron. Con una mención especial al Dr. Carlos Ballesteros por su credibilidad y sus consejos.*

*A mi hermano Arturo por su paciencia y amor incondicional.*

*A mis amigos por su complicidad, su cariño, su confianza y su respeto, ya que sin ustedes no hubiera sido igual esta etapa de mi vida. En especial a mis hermanos Citlalli, Teo, Becky, Liz, Toana,, a mis inseparables amigas Michelle, Raquel, Ethel, Ana Lilia, Jessica y a mis compañeros de innumerables aventuras, Rodrigo, Adal, Gabe por su incondicionalidad y amor. Ya ti Mario que a través de la distancia también te hiciste presente.*

**ÍNDICE**

INTRODUCCIÓN	6
1. LA MIGRACIÓN INTERNACIONAL Y LAS TEORÍAS DE MIGRACIÓN	14
1.1 Teorías de Migración	14
1.2 Origen y Evolución de la Migración Internacional	27
1.3 Panorama Actual de la Migración Internacional	29
2. ANTECEDENTES Y CARACTERÍSTICAS INTERNAS DE ALEMANIA	40
2.1 Visión alemana hacia los inmigrantes	40
2.2 Identidad nacional - carga del pasado	47
3. CAUSAS DE LA MIGRACIÓN HACIA ALEMANIA DESDE 1945 Y EL PROBLEMA DEMOGRÁFICO INTERNO	59
3.1 Causas de la migración hacia Alemania desde 1945 hasta 1989	59
3.2 Los flujos migratorios hacia Alemania a partir de la caída del Muro de Berlín	72
3.3 Tendencias de la población alemana	80
4. CARACTERÍSTICAS PRINCIPALES DE LA VIDA DE LOS INMIGRANTES EN ALEMANIA	85
4.1 Cultura y educación de los inmigrantes	85
4.2 Distribución de los inmigrantes en el territorio alemán	91
4.3 Tiempo de permanencia	93
4.4 Posición laboral y estatus económico	94
4.5 Estado jurídico de los inmigrantes. Figuras jurídicas del asilo y del refugio	103
4.6 El papel de los inmigrantes en la economía nacional	114

5. POLÍTICAS ACTUALES DE INMIGRACIÓN	119
5.1 La Unión Europea y las políticas migratorias	119
5.2 Leyes Internas	127
5.2.1 Ley Fundamental	129
5.2.2 Ley de Nacionalidad o <i>Reichs –und Staatsbürgergesetz</i>	132
5.2.3 Programa de ingreso de alemanes étnicos a territorio alemán o <i>Sonderprogramm Aussiedler.</i>	136
5.2.4 Ley de Migración o <i>Zuwanderungsgesetz</i>	138
CONCLUSIONES	146
FUENTES DE INFORMACIÓN	154

## INTRODUCCIÓN

En el año de 1999 apareció una valiosa novela titulada *Partos Mentales o los Alemanes se Extinguen*. En ella, Günter Grass desarrolla uno de los problemas más serios que tiene la humanidad, que es el demográfico. Con mucha ironía y humor plantea la tensa situación de una pareja que está pensando en tener un hijo, pero dirige su mirada a las preocupaciones individuales que tiene esta pareja, tales como la calidad de vida para su hijo, el futuro en la política de su país y la situación en el mundo, en el cual la pobreza es el principal ingrediente y donde la influencia de las políticas nacionales, así como de los partidos políticos, es evidente para saber si es el momento adecuado para concebir a su hijo. En la novela se toca también el tema de los índices de natalidad, donde se muestra su tendencia decreciente y de que esto no sólo sucede en Alemania sino en muchos otros países. El punto lo expresa uno de los personajes cuando afirma que "...la renuncia a la descendencia es una tendencia social".<sup>1</sup>

El mundo está tan avasallado con tantos problemas que es muy difícil abordarlos nacionalmente. La naturaleza de los problemas actuales lleva a buscar soluciones conjuntas. Hoy en día la sociedad internacional tiene grandes desafíos y obstáculos a vencer, no sólo en el presente sino también en el futuro, uno de ellos es el incremento en los flujos migratorios. Es por ello, que los países enfocan sus esfuerzos en la migración internacional, pero no sólo para controlarla o buscar contenerla, sino sobre todo para regular el grado de apertura de sus fronteras y la selección de los inmigrantes.

---

<sup>1</sup> Grass, Günter. *Partos Mentales o los Alemanes se Extinguen*. Traducido por Genoveva Dieterich. Editorial Alfaguara. España. 1999, p. 119.

La inmigración siempre ha sido un tema muy controvertido al interior de las sociedades de acogida. La necesidad demográfica y de mano de obra calificada como de la no calificada constituye uno de los puntos nodales en este fenómeno.

Las migraciones internacionales han contribuido a modificar los perfiles culturales y étnicos de muchos países y han influido en los cambios de valores y estilos de vida de numerosos pueblos. Las migraciones masivas de personas tienen implicaciones muy profundas en las estructuras sociales, la educación, la cultura y la vida política de los países de destino.

Durante las últimas décadas muchos de los países de Europa Occidental se han hecho multiculturales a raíz de las migraciones. Los trabajadores inmigrantes constituyen un rasgo estructural de los países europeos, puesto que están presentes en todas las ramas de la economía, como la industria de la construcción, la automotriz, los servicios, etc. Es evidente que los factores económicos son el principal origen de estos movimientos migratorios; sin embargo, existen otras fuerzas que mueven a los migrantes a salir de sus países como son los disturbios étnicos, las guerras civiles, el hostigamiento sexual o religioso, la escasez total o relativa de oportunidades de trabajo, entre otras.

Las implicaciones culturales de las migraciones son muy importantes, porque los inmigrantes viven en dos culturas. Por un lado, desean integrarse a la sociedad huésped con mayor facilidad, y por el otro, buscan conservar sus raíces. Sin embargo, la integración de los inmigrantes con tradiciones culturales diferentes a las de los miembros de la sociedad de acogida implica derechos y obligaciones. Es decir, el derecho a mantener la propia forma de vida cultural y obligación de aceptar el marco político de convivencia definido por los principios constitucionales y los derechos humanos.

De esta manera, nuestro trabajo se enfocó al análisis del fenómeno migratorio en uno de los países con uno de los niveles de inmigración más elevados en el mundo.

A partir de 1945, las oleadas de inmigrantes han aumentado considerablemente, al igual que su importancia en la vida económica y política de los países que los acogen, como es en el caso de Alemania. Tradicionalmente los principales grupos de inmigrantes son: los refugiados alemanes y personas desplazadas de los territorios alemanes anteriores a la Segunda Guerra, los inmigrantes provenientes de Europa Oriental que llegaron al país después de la construcción del Muro de Berlín en 1961, los trabajadores extranjeros contratados hasta 1973 y la subsecuente reunificación familiar, los alemanes étnicos de los países europeos del este y sureste, solicitantes de asilo, contingentes de refugiados de las guerras, y trabajadores inmigrantes temporales.

El Estado alemán ha pasado por diversas épocas y ha tenido distintas experiencias respecto a la inmigración, lo cual ha afectado innegablemente sus políticas internas y externas, lo cual lo percibimos a través de sus actuales políticas migratorias que están auspiciadas por un marco jurídico migratorio mucho más restrictivo.

Debido a su significativa contribución laboral dentro de la economía alemana, los inmigrantes constituyen una fuerza fundamental en la creación de múltiples políticas y regulaciones en Alemania, por lo cual sería un error negar la importancia de estos grupos en la economía alemana y por supuesto en la economía internacional.

Pero el aumento considerable de los flujos migratorios admitidos y los no deseados ha influido y moldeado la percepción de las sociedades receptoras. Así, algunas veces, sus opiniones públicas se han mostrado en contra de la migración argumentando que toman los empleos de los nativos y que representan una carga

económica pues deben proveerles de los servicios sociales. Además de que han estado latentes percepciones xenófobas lo cual provoca conflictos y obstaculiza la convivencia entre los extranjeros y los nativos.

Por lo anterior, el objetivo general que nos hemos fijado con la presente investigación es conocer la problemática y las políticas primordiales con respecto al fenómeno de inmigración en Alemania en un marco de futuros problemas sociodemográficos. De esta manera, analizaremos tanto el origen como la evolución de dicho fenómeno. Asimismo, explicaremos el impacto de los inmigrantes al interior de la sociedad alemana, por medio de la conexión entre la fuerza de trabajo que aportan y el desarrollo económico interno alemán. También examinaremos la posibilidad de una integración de los extranjeros a dicha sociedad a pesar de algunos factores que puedan obstaculizarla, tales como la lengua o el nivel educativo. De igual manera analizaremos las políticas de inmigración positivas para los inmigrantes al interior de Alemania, así como, las ventajas que pueden obtener con las nuevas leyes migratorias. Y finalmente, buscaremos encontrar el punto de conexión entre las políticas de inmigración alemanas con las de la Unión Europea, principalmente cuando las primeras también son manejadas como parte de una imagen política frente a la Unión y frente al mundo.

Con este trabajo nos proponemos comprobar cómo Alemania se encuentra en una disyuntiva fundamental, ya que su población envejece y disminuye rápidamente, por lo que en un futuro muy cercano no tendrá más alternativas que readaptar sus sistemas jurídicos, educativos, y sobre todo, la economía interna para una población en clara disminución, o bien, tendrá que reformar las leyes para que entren con más libertad los inmigrantes. Todo esto nos interesa porque en Alemania se necesitarán no sólo de inmigrantes sino de nuevos ciudadanos, sobre todo jóvenes y cualificados para que continúen con el desarrollo de esta sociedad industrializada.

De esta manera, también nos corresponde abordar el hecho de que entre los verdaderos objetivos de una política de inmigración están el abrir las puertas a los inmigrantes, pero dándoles la libertad que necesitan para no perder sus raíces, y dejar que participen en la mayor medida posible en la vida política y social de Alemania. También es importante para Alemania y los propios inmigrantes buscar las formas necesarias para reducir la falta de protección de los extranjeros que viven en el país.

A pesar de las medidas impuestas en Alemania, los inmigrantes siguen permaneciendo en el país porque constituyen una fuente inagotable de beneficios, tales como: las ventajas para las compañías que los contratan porque los inmigrantes trabajan extensas jornadas, con poco tiempo de descanso; dichos trabajadores aceptan los trabajos que los ciudadanos alemanes desprecian, etc.

Dentro de la política exterior alemana se encuentra el objetivo de estabilizar los flujos migratorios. A tal efecto se han establecido acuerdos con los países de origen, por medio de los cuales Alemania se compromete a brindarles ayuda para mejorar sus condiciones internas de desarrollo.

Para abordar los problemas planteados, en el primer capítulo comenzaremos por una descripción de las teorías más importantes que dan explicación al fenómeno migratorio. Sin embargo, muchas de ellas no han logrado una explicación total del proceso migratorio, recurrimos a las teorías que nos parecieron más completas y que por su claridad nos ayudan a entender mucho mejor este fenómeno. Entre ellas está la teoría neoclásica o del modelo económico clásico, la cual explica el fenómeno migratorio con base en los diferenciales salariales y las condiciones de mercado de trabajo entre países. También nos encontramos con la teoría de la nueva economía de la migración y la teoría del sistema mundial. Bajo el esquema de cada una se determina el origen de los flujos migratorios, pero también hay factores que los sostienen a través del tiempo y para ello, la teoría de redes nos

ofrece una alternativa más detallada. Además, se encontrará un análisis breve y descriptivo del origen y desarrollo del fenómeno de la migración internacional.

En el segundo capítulo hablaremos sobre la posición de los alemanes hacia los extranjeros y su punto de vista sobre la problemática que representa la integración de los inmigrantes a la sociedad alemana con base en un marco inacabado donde predomina la diversidad cultural, étnica y religiosa. Además se examinará la importancia de la integración total de los extranjeros en un marco democrático de integración con el resto de Europa.

Posteriormente, en el siguiente capítulo, haremos una breve presentación de las causas principales de los flujos migratorios a territorio alemán. Este recuento abarca dos periodos, el primero va desde el fin de la Segunda Guerra Mundial hasta 1989, año de la caída del muro de Berlín. En este periodo veremos como fueron atraídos grandes flujos de trabajadores huéspedes o *Gastarbeiter* para compensar la escasez de mano de obra en Alemania. Y el segundo periodo comprende desde la reunificación alemana hasta nuestros días, debido a que a partir de esa fecha, el fenómeno migratorio cobró dimensiones y características distintas, pero sobre todo, más complejas gracias a la reunificación del país, lo cual trajo nuevas necesidades y otros problemas, como son la integración del creciente número de extranjeros a la sociedad alemana y principalmente, el alto índice de natalidad de los mismos con respecto a los nativos, por lo cual, en la última parte del capítulo hablaremos sobre las tendencias de la población alemana y de la creciente amenaza de la escasez de fuerza laboral nativa en un futuro próximo.

A partir del análisis de las causas de la inmigración hacia Alemania, en el siguiente capítulo estudiaremos las características más importantes de la vida de los inmigrantes en este país, las cuales son fundamentales para entender la situación actual de los extranjeros, tales como la educación, su localización geográfica en el territorio alemán y su tiempo de permanencia. Continuando con esta secuencia,

tocaremos la cuestión del acceso al mercado laboral alemán de los extranjeros, puesto que tiene un gran significado y trascendencia para Alemania. Esto se debe principalmente por el futuro del mismo, por ello, estudiaremos la posición de los trabajadores inmigrantes en el mercado de trabajo, su estatus económico y el papel que desarrollan en la economía nacional alemana en la actualidad. También, se considerará la figura del asilo y el derecho que tienen los alemanes étnicos o *Aussiedler* por ley a recuperar la nacionalidad alemana.

En el último capítulo, se analizarán las leyes alemanas más importantes referentes a la migración como son: la Ley Fundamental, la cual es el orden constitutivo del país, en donde se establece entre otras cosas los derechos fundamentales de todos los individuos, y principalmente, constituye la base para cualquier regulación posterior; la Ley de Nacionalidad o *Reichs- und Staatsbürgergesetz*, la cual determina el régimen de nacionalidad, y el procedimiento de la naturalización de los extranjeros. De la misma manera se habla un poco acerca de algunos programas que ha creado el gobierno federal de ingreso de alemanes étnicos a territorio federal y lograr una rápida integración a la sociedad nativa, uno de ellos es el Programa de Ingreso de alemanes étnicos a territorio alemán o *Sonderprogramm Aussiedler*. Por último, hablaremos sobre la recién aprobada Ley de Migración, la cual causó gran controversia entre el poder legislativo, el gobierno federal, los partidos políticos, y además, es considerada como un paso de gran envergadura para lograr una política eficaz de integración de los inmigrantes y de control de este fenómeno a nivel nacional, que sin duda alguna repercutirá a nivel continental. En referencia a lo anterior, se mostrará la posición de la Unión Europea en materia migratoria y el futuro de este problema frente a una evidente ampliación no sólo económica y política, sino también social.

En Alemania aumenta día con día el número de personas provenientes de diferentes ámbitos culturales, de esta manera se busca encontrar los caminos más adecuados para evitar tensiones y encontrar la mejor forma de integración. Para ello, nosotros hemos desarrollado todo un esquema de las condiciones que

envuelven la vida cotidiana de los extranjeros en este país, tomando en consideración los elementos primordiales -tales como la educación, el trabajo- para que después de haber considerado también el marco jurídico podamos advertir la necesidad de encontrar alternativas, principalmente internas que contribuyan al desarrollo conjunto y la convivencia de los alemanes y los inmigrantes.

## CAPÍTULO 1 LA MIGRACIÓN INTERNACIONAL Y LAS TEORÍAS DE MIGRACIÓN

### 1.1 Teorías de Migración

Debido a la importancia del tema migratorio en el mundo actual y, obviamente de las consecuencias del mismo, ha sido tratado de una manera muy especial dentro de todos los países que se encuentran involucrados en el fenómeno migratorio, pero principalmente al interior de la Unión Europea-UE, donde se ha convertido en uno de los temas más controversiales para lograr alianzas y acuerdos.

Así, como consecuencia del impacto de este fenómeno, se han realizado muchos esfuerzos en el campo teórico con el objetivo de construir una verdadera y sólida teoría de la migración. Ya que hasta el momento no existe una estructura teórica suficiente para explicar el fenómeno en su totalidad, tal como lo dice *Douglas Massey* “los científicos sociales no se enfocan al estudio de la inmigración desde un paradigma compartido, sino de una variedad de puntos de vista teóricos que compiten y que están fragmentados a través de las diferentes disciplinas, regiones e ideologías. Como resultado, la investigación en la materia tiende a ser limitada, un poco ineficiente, y caracterizada por la duplicación, entendimiento erróneo, reinventiones, y una confusión de palabras en los principios o fundamentos del fenómeno migratorio. Sólo cuando los investigadores aceptan teorías comunes, conceptos o herramientas el conocimiento empezará a acumularse”.<sup>1</sup>

Hasta hace no muchos años el carácter de la inmigración había permitido, sobre todo, a los países europeos considerar la presencia de los migrantes o

---

<sup>1</sup> Brettel, Caroline. *Migration Theory- Talking across disciplines*. Londres. 2000. P. 2

de los trabajadores extranjeros como coyuntural, temporal, aunque imprescindible para acelerar su crecimiento económico. Y su estancia en el país receptor era vista como algo provisional. Pero la reunificación familiar y el ingreso de los niños al sistema educativo en el país de inmigración han transformado las condiciones convirtiendo en muchos casos lo que se creía provisional en duradero. El resultado ha sido un progresivo cambio en las políticas de inmigración de los países europeos, y al mismo tiempo una reorientación teórica y metodológica en los estudios migratorios.

En este sentido se podrían mencionar los primeros modelos teóricos que han buscado encontrar una explicación real y estructurada del fenómeno migratorio. Sin embargo, como muchas de las teorías hasta el momento no han podido construir un verdadero esquema para el proceso migratorio, que tome en consideración todos los elementos que dan cuerpo a dicho fenómeno, podemos señalar entonces que las más cercanas a éste porque abarcan factores determinantes para el proceso migratorio son las siguientes.

La primera es la **teoría neoclásica** o modelo económico clásico, la cual basa sus postulados en las diferencias salariales y en las condiciones de empleo entre países y los costos de la migración. En términos generales concibe el movimiento como una decisión personal para maximizar el ingreso.

Esta teoría fue desarrollada originalmente para explicar la migración laboral en el proceso del desarrollo económico. Y de acuerdo con ella el diferencial que resulte de los salarios entre países es la causa por la que los trabajadores salgan de los países con bajos salarios y vayan hacia los que tienen índices salariales más altos. Es decir, la tendencia general que presentan los flujos laborales es que los emigrantes salen de sus países para ingresar a otros donde esperan obtener mayores probabilidades de salario y también de

empleo.<sup>2</sup> Ya que el factor más importante en la decisión de migrar reside en la brecha esperada de ingresos y no la diferencia absoluta entre los salarios reales.

De acuerdo a la teoría neoclásica, cuando se alcanza el equilibrio entre salarios disminuye el flujo migratorio, es decir, la migración ejerce una presión a la baja sobre los salarios de los países de destino y una presión al alza en los países emisores hasta que de esta manera se alcanza el equilibrio, y desde el momento que se tiene dicho equilibrio, el diferencial internacional de salarios equivale exactamente al coste de migración entre los países incluido el coste psíquico, y de esa manera, el flujo migratorio disminuirá hasta desaparecer. Entonces se puede decir que la tasa de migración sube cuando la disparidad salarial crece.

La teoría neoclásica sostiene que la inmigración surge de los desequilibrios internacionales en los mercados de trabajo que producen diferencias importantes en los salarios esperados entre fronteras nacionales, de los otros mercados nacionales se supone que son completos, que funcionan perfectamente y que no desempeñan ningún papel en la decisión de migrar. La gente se traslada porque espera obtener un beneficio en forma de mayor renta neta en el extranjero.

Siguiendo los postulados de este modelo teórico, existe otra forma para controlar la inmigración y es aquí donde el papel de los gobiernos toma gran relevancia, puesto que por medio de la implantación de políticas que influyan en los mercados de trabajo tanto de los países expulsos como receptores se puede alcanzar un mayor control sobre el movimiento de personas.

---

<sup>2</sup> Massey, D. Arango, J., Graeme, H., *et. al.* "Una evaluación de la teoría de la migración internacional: el caso de América del Norte", en Malgesini Graciela. Cruzando Fronteras. Migraciones en el Sistema Mundial. Ícaro. España. 1998. p. 192.

A pesar de que es una teoría muy importante, hoy en día ha demostrado ser totalmente insuficiente al momento de analizar el fenómeno de la migración o las dinámicas de los inmigrantes en los países de recepción. Una debilidad que sigue presentando esta teoría es la de considerar el proceso desde la perspectiva exclusivamente individual. Sin duda alguna sabemos que cualquier conclusión sobre la asimilación económica debe incluir la existencia de una familia dependiente como una de las variables fundamentales. Pues la familia, los amigos o los lazos comunitarios son la clave de muchos de los movimientos migratorios recientes dirigidos a las naciones industriales.

Otra de las teorías más importantes de los últimos años es la **nueva economía de la migración**, y en contraposición a la teoría neoclásica explica que la migración internacional tiene su origen en los fracasos en otros mercados, que amenazan el bienestar material de las familias y crean barreras a su progreso económico. Determina que las familias son las que toman la decisión sobre la migración y no el individuo. Tampoco postula como la hace la teoría anterior los mercados completos y de funcionamiento perfecto. Por el contrario, reconoce que hay muchas posibilidades o situaciones en las cuales los mercados de capital, las operaciones de compra-venta con entrega a plazo y los seguros no funcionen o sean inaccesibles. Entonces a fin de autoasegurarse de los riesgos en la renta, la producción y la propiedad, o para obtener acceso al escaso capital para inversión, las familias envían uno o más de sus miembros como trabajadores a los mercados de trabajo extranjeros. Dado que en los países desarrollados los salarios son relativamente más altos, la migración internacional ofrece una estrategia particularmente atractiva y eficaz para minimizar los riesgos y superar las limitaciones del capital.

Las familias buscan con mucha frecuencia esta opción puesto que la migración es vista como una alternativa para diversificar sus entradas de dinero. Un elemento muy importante en esta teoría es que las familias no sólo envían

trabajadores al extranjero para mejorar su ingreso en términos absolutos, sino también para incrementar el ingreso relativo a otras familias y, por lo tanto, se reducirá la privación relativa comparada con algún grupo de referencia. Así, la probabilidad de migración crece por el cambio de ingresos en otras familias.

Como consecuencia de ello, en la escala de distribución de la renta es más probable que migren las familias situadas cerca de la base o en los peldaños más bajos que las que están cerca de la cumbre.

Una característica especial de los migrantes que están en los mercados de trabajo en el extranjero, es que no se visualizan como parte de la sociedad receptora y conciben su trabajo como un medio para conseguir dinero con el fin de mejorar su estatus en su país de origen. Y aún cuando los empleos puedan ser degradantes y mal pagados de acuerdo con la escala laboral en el país de recepción, no consideran que se aplique a ellos mismos, por que como ya se mencionó no se ven como parte de la sociedad de ese país.

Otro punto fundamental en esta teoría es que el desarrollo económico en la región de expulsión no necesariamente toma en cuenta que tiene que reducir las presiones para la migración internacional ya que un incremento en los rendimientos de las actividades locales puede aumentar el atractivo de la migración como un medio para superar límites al capital y al riesgo por invertir en tales actividades. Asimismo, podemos afirmar que el movimiento internacional no necesariamente se detiene cuando los diferenciales salariales entre países se han eliminado. Puesto que los incentivos para migrar continúan existiendo, por ejemplo en los países expulsores, los mercados están ausentes, son imperfectos o están en desequilibrio.

Una forma de influir en los flujos migratorios de acuerdo a esta teoría es a través de la acción gubernamental. Es decir, los gobiernos pueden crear políticas que afecten los mercados laborales y, también mediante aquellas que

dan forma a los mercados de seguros, los mercados de capital y de futuros. Un ejemplo importante son los seguros de desempleo que se encuentran en los programas gubernamentales de aseguramiento, los cuales pueden afectar significativamente los incentivos para que ocurra el movimiento internacional de personas.<sup>3</sup>

Por otro lado, tenemos a la **teoría del sistema mundial**, la cual ve a la inmigración como una consecuencia natural de la globalización económica y de la penetración del mercado a través de las fronteras nacionales.

A partir del estudio de *Wallerstein* algunos sociólogos teóricos han ligado los orígenes de la migración internacional a la estructura del mercado laboral mundial que se ha desarrollado y expandido desde el siglo XVI.<sup>4</sup>

Al expandirse el capitalismo fuera de su centro en Europa occidental, Norteamérica, Oceanía y Japón, grandes porciones del globo y crecientes cantidades de la población humana han sido incorporadas a la economía mundial de mercado. Al entrar factores como la tierra, las materias primas y el trabajo de las regiones periféricas bajo la influencia y control de los mercados, se generan inevitablemente flujos migratorios, algunos de los cuales se dirigen fuera del país.

En el proceso de penetración del mercado, grandes cantidades de personas son desplazadas de modos de vida seguros y ya establecidos como agricultores, artesanos y empleados de industrias de propiedad estatal, lo que a la larga crea una población móvil y proclive a migrar, tanto dentro del país como al extranjero.

La expansión de la economía de mercado a zonas cada vez más alejadas manejan los procesos de producción cada vez más descentralizados y

---

<sup>3</sup> Massey, Arango, et. Al. "Teorías sobre la migración internacional: una reseña y una evaluación". *Trabajo*, año 2, no. 3, enero del 2000. p. 16.

<sup>4</sup> *Ibid.*, p. 21.

dispersos. La globalización de la producción presionó a la baja los salarios, las condiciones de trabajo y los niveles de empleo entre los trabajadores con limitadas dotes de cualificación y educación.

Los inmigrantes son atraídos a las grandes ciudades por una demanda que se crea en la estructura de la economía internacional. Sin embargo, muchas veces no es necesaria la captación de trabajadores, por que los mismos procesos de globalización económica que crean poblaciones móviles y generan una demanda de sus servicios en las ciudades globales, también fomentan los nexos de transportes y comunicaciones que posibilitan su desplazamiento, y que conectan las ciudades globales con los centros de producción y los mercados periféricos. Así también son atraídos por los vínculos culturales que se derivan de la penetración de los productos y las actitudes sociales de la cultura capitalista en las sociedades periféricas. Es decir, una causa innegable de migración es la globalización del modelo de consumo. Así, los procesos de globalización económica crean un fondo de trabajadores móviles en los países en desarrollo y, al mismo tiempo, los conectan con los mercados de trabajo de ciudades particulares donde se necesitan sus servicios.

Uno de los factores determinantes en esta teoría es la inversión extranjera directa, porque es considerada como uno de los indicadores más importantes de la penetración del mercado capitalista y la causa principal de emigración.

En sí, la industrialización y el desarrollo agrícola son considerados como indicadores de la penetración del mercado capitalista, y tienen una función instrumental en el desencadenamiento de los flujos migratorios, sobre todo cuando se producen en favorables condiciones demográficas, agrarias y en ciudades bien conectadas con el resto del mundo.

Los flujos migratorios en determinados países surge por una historia de contactos previos entre países receptores y emisores, y esta premisa se ve sustentada con las migraciones provenientes de las antiguas colonias, donde existen vínculos culturales, lingüísticos, de comunicaciones, entre otros. Y también se puede ver con el sistema alemán de reclutamiento de trabajadores “*Gastarbeiter*”, estos han sido considerados como la fuente más grande de trabajadores inmigrantes a Europa occidental después de la Segunda Guerra Mundial.

La migración internacional se genera no por diferenciales en las tasas salariales o laborales entre países, sino por la dinámica de la creación de mercados y la estructura de la economía mundial. Esta teoría considera a la migración internacional como una señal de dependencia de los países en desarrollo de los desarrollados.

De acuerdo a la teoría del sistema mundial, los gobiernos pueden influir en las tasas de migración mediante la regulación de las actividades de inversión de las corporaciones en el exterior y controlando los flujos de capital y bienes.<sup>5</sup>

Siguiendo con el principio de la teoría del sistema mundial, los migrantes son atraídos a los grandes centros industriales, lo cual es el motivo o causa principal del proceso migratorio. Pero una vez establecidos, los flujos migratorios tienden a perpetuarse con relativa autonomía gracias a las redes de inmigrantes ya construidas.

En contradicción a los postulados anteriores, de que fundamentalmente la migración laboral internacional es el resultado de decisiones económicas, debemos decir que el fenómeno migratorio es de naturaleza primordialmente social. Son las redes establecidas, las que constituyen la base que sostiene la migración a través del tiempo. Bajo estas condiciones la razón más importante

---

<sup>5</sup> Massey, et. al. “p. 26.

que los migrantes toman en consideración es la serie de oportunidades que la red o redes –familiares, amigos y compatriotas- ponen a su disposición en el país de recepción, como por ejemplo un lugar seguro para vivir, comida, trabajo, etc.

Lo que hemos visto anteriormente son teorías que determinan como nacen los flujos migratorios y las causas principales. Sin embargo, el fenómeno migratorio no sólo se reduce a eso o a una explicación económica de fondo, sino que además, debemos de aclarar como es que los flujos de migrantes se sostienen a través del tiempo. Y para ello **la teoría de redes** es la mejor explicación, puesto que ofrece una explicación más amplia y detallada del fenómeno migratorio en nuestros días.

Las redes de migrantes son todos los lazos sociales que conectan a los migrantes en las áreas de origen y de destino mediante relaciones de parentesco, amistad, o bien, de compartir un origen común. Las redes no son un fenómeno que se gesta rápidamente, por el contrario, representan la maduración de las relaciones establecidas entre los migrantes.

Estas redes nacen de los movimientos de población entre países, los cuales se van incrementando de acuerdo a la demanda de mano de obra en algunos lugares, o bien, por la necesidad de aumentar los recursos propios o individuales o de la familia a través de la migración.

Estas redes incrementan la probabilidad del traslado internacional por que bajan los costos y los riesgos del movimiento e incrementan los rendimientos esperados de la migración. Con el paso del tiempo, esta conducta migratoria se expande hasta permear amplios segmentos de las sociedades expulsoras. Para Massey (1998), las redes sirven para reducir el costo de la migración al poner información y otros items a disposición de un círculo cada vez más

amplio de migrantes potenciales. Este mecanismo adquiere implicaciones de gran alcance para la evolución de los sistemas migratorios.<sup>6</sup>

Cuando es el caso de los primeros migrantes en determinada sociedad receptora no tienen lazos sociales en los cuales apoyarse, por lo tanto, la migración es muy costosa para ellos. Pero después de que éstos se han asentado, los costos de la migración para los siguientes migrantes bajan sustancialmente, esto se debe a la ayuda que los familiares o amigos que ya están establecidos proporcionan a los nuevos migrantes. Cada nuevo migrante crea un conjunto de gente con lazos sociales en el área de destino, y por lo tanto, reduce el costo de la migración subsecuente, y se convierte en una cadena infinita e incontrolable. Cuando esta cadena o red alcanza un número de conexiones importante es muy difícil que el gobierno o alguna institución en la sociedad receptora pueda hacer algo, puesto que esta dinámica crea por sí misma la estructura social para sostenerse o para auto-perpetuarse.

Con regularidad, los flujos de inmigrantes comienzan a menudo de un modo selectivo con trabajadores cualificados, con el tiempo tienden a ampliarse, a hacerse menos selectivos y, finalmente, terminan dominados por parientes que hacen uso de las disposiciones de reunificación familiar.

Las redes también hacen que la migración internacional sea muy atractiva como estrategia para diversificar el riesgo. Cada nuevo inmigrante expande la red y reduce el riesgo de traslado para todos aquellos con los cuales este inmigrante está relacionado.

Esta teoría acepta que la migración internacional es un proceso de decisión individual o familiar, pero argumenta que los actos de migración en cierto punto en el tiempo alteran sistemáticamente el contexto –desempleo, bajos salarios-

---

<sup>6</sup> Gurak, Douglas T. y Caces, Fe. "Redes Migratorias y la Formación de Sistemas de Migración", p. 81.

dentro del cual se toman las decisiones de la migración futura, incrementando la probabilidad de que otros decidan migrar.<sup>7</sup>

Una vez iniciada la migración tiende a expandirse en el tiempo hasta que las conexiones de la red se han difundido tan ampliamente en la región expulsora, haciendo que toda la gente que desea migrar pueda hacerlo sin dificultad, entonces la migración empieza a desacelerarse.

Bajo los postulados de la teoría de redes, la probabilidad de emprender viajes posteriores no guarda relación con características como edad, sexo, educación o status ocupacional, sino que depende totalmente de la experiencia migratoria del individuo y de su conexión social con otros migrantes. En consecuencia, con el tiempo, la decisión de migrar se desliga cada vez más de las condiciones sociales y económicas de la comunidad emisora y estará determinada más por la acumulación de vínculos relacionados con la migración y las redes.

Así, podemos observar que el flujo migratorio entre países no está tan estrechamente relacionado con los diferenciales en los salarios, en los empleos, por que cualquier efecto que estas variables tengan en la promoción o inhibición de la migración es progresivamente disminuido por la caída de los costos y los riesgos del traslado que se originan en el crecimiento de las redes migratorias.

A medida que las migraciones internacionales se institucionalizan a través de la formación y elaboración de redes, se vuelven progresivamente independientes de los factores que las provocaron en un principio, sean estructurales o individuales.

---

<sup>7</sup> Massey, *et. al.* "Teorías sobre la migración internacional: Una reseña y una evaluación" p. 28.

Un punto elemental en esta teoría, es que ciertas políticas de inmigración, como aquéllas que promueven la reunificación familiar, operan a contracorriente con el control de flujos migratorios, en tanto que refuerzan y formalizan la operación y la organización de las redes de migrantes otorgando a los familiares derechos especiales de entrada.

Para autores como Douglas T. Gurak y Fe Caces, actualmente se pueden encontrar diferentes funciones de las redes, como por ejemplo:

- “amortiguar el peso que tienen sobre los migrantes los costes y la ruptura vital que supone la migración;
- aislar a los migrantes de la sociedad de destino y mantener sus vínculos con la de origen;
- especificar quienes son los que emigran de las comunidades y las familias;
- influir en la selección de los lugares de destino y de origen;
- condicionar la integración de los migrantes en la sociedad de destino;
- servir como canales de información y prestar estructuras normativas;
- dar forma al volumen y a la importancia de la migración”<sup>8</sup>

Las redes pueden servir también como mecanismos de vinculación y de transmisión de recursos entre los grupos de inmigrantes en una sociedad determinada.

Mucho se ha pensado que las migraciones internacionales se originan en desequilibrios estructurales entre los países expulsores y los receptores. Por ejemplo, el contexto político, es una respuesta a desequilibrios estructurales, y puede configurar las redes migratorias e influir en sus impactos finales, como en el caso de los inmigrantes turcos en Alemania, los cuales son

---

<sup>8</sup> Gurak, Douglas T. y Caces, Fe. *Op. Cit.*, p.79.

predominantemente legales y tienen diversos contactos con agencias gubernamentales y empleados del sector.

Después de haber analizado estas teorías de la migración, podemos ver que cualquiera de ellas por sí sola no alcanza a responder realmente que es el fenómeno migratorio, sus causas, o los lineamientos centrales en el movimiento migratorio.

Sin embargo, creemos que es la teoría del sistema mundial la que más se acerca a explicar el fenómeno de la migración internacional de una manera más completa, pues toma en cuenta más elementos que corresponden a la realidad mundial actual y a la globalización económica en la que giran los Estados. Además de que junto a esta teoría podemos encontrar el complemento ideal par la explicación de las migraciones, que es la teoría de redes.

El papel que desempeñan las redes dentro de este nuevo marco explicativo pone en entredicho muchas de las hipótesis económicas tradicionales, tales como el uso de las diferencias económicas entre países expulsores y receptores de mano de obra. Sobre todo, las redes ayudan a entender la continuidad de los flujos migratorios a pesar de la desaparición de los factores que determinaron su inicio, así como a dar coherencia a comportamientos que no siempre obedecen a razones ni estrategias individuales. Además las redes realmente actúan como vínculo entre la comunidad migratoria en el lugar de destino y la comunidad que permanece en el lugar de origen.

Para construir un marco completo de las migraciones internacionales habría que analizar las condiciones macro, las políticas de cada Estado, las circunstancias que obligan a cada individuo a salir de sus países, de las familias y de las redes ya establecidas.

Se trata de adaptar los postulados teóricos a la realidad actual de la migración internacional. Y si se aplican todas las teorías antes presentadas en un solo análisis se puede llegar a una explicación general más completa y a una contribución mayor en el estudio de dicho fenómeno.

## **1.2 Origen y evolución de la migración internacional**

El movimiento migratorio es un fenómeno histórico, inevitable, incontenible, internacional, y que, por sus características seguirá presente en el futuro.

Al principio, la gente salía de sus lugares de origen para poblar o adquirir nuevos territorios, así el movimiento migratorio estaba relacionado con la conquista, el asentamiento, etc. Además, el flujo migratorio se constituirá por grandes grupos de personas o pueblos.

La migración individual voluntaria se convirtió por vez primera en una práctica común a principios del siglo XIX. Esto se debió a la paulatina desaparición de los sistemas feudales europeos y a la utilización de los barcos de vapor para transportarse más rápidamente.

El surgimiento y la consolidación del capitalismo modificaron paulatinamente pero sustancialmente las características de las migraciones y dio inicio a un proceso de conformación e integración de un mercado de trabajo internacional.<sup>9</sup>

A principios del siglo XX, se pudo ver que las migraciones continuaron gracias al proceso de descolonización, ya que muchos nativos de las ex-colonias

---

<sup>9</sup> Roldán, Genoveva. "Migración y Derechos Humanos de los trabajadores mexicanos" en Bassols Batalla, Ángel y Delgadillo Macías, Javier. (coord.) La gran frontera. Zona de guerra. Franjas fronterizas México-Estados Unidos. Tomo II, México, UNAM, IIE, Coordinación de Humanidades, 1999. p. 321.

regresaron a sus “metrópolis” como son Francia, Gran Bretaña, Holanda, Portugal, Bélgica e Italia, para obtener mejor educación y trabajo. Esta migración modificó la situación al interior de dichos países europeos, ya que gente con diferentes religiones, creencias y culturas tenían que integrarse a sus sociedades.

Las circunstancias que favorecieron la migración de nativos de las ex-colonias eran la demanda de mano de obra. Durante este periodo podemos ver que las migraciones de trabajadores temporales se iniciaron después de la Primera Guerra Mundial y se consolidaron después de la Segunda Guerra. De esta manera, los nuevos trabajadores migrantes llenaron los espacios que no requerían de cualificación y que regularmente eran los peor pagados. Otro factor que incentivó la migración, fue el alto índice de desempleo y crisis políticas en los países de origen de los migrantes. Después de la segunda conflagración mundial, el flujo de inmigrantes hacia algunos países europeos tuvo su origen en la reconstrucción de la economía y de las ciudades europeas.

Por otro lado, también hubo factores que obstaculizaron el flujo migratorio, por ejemplo la descendente demanda de fuerza de trabajo y la creación de leyes más conservadoras en los países de recepción que dificultaban el cruce de fronteras nacionales a través de formalidades administrativas. Así, desde este momento, se manifiesta la incapacidad de los gobiernos para recibir e integrar a los migrantes. A pesar de todo lo anterior, las sociedades de muchos países europeos se volvieron multiculturales y multiétnicas.

Los motivos que han originado los movimientos migratorios han sido muy variados, pero en la actualidad, el tema migratorio ha cobrado una fuerza y preponderancia impresionantes, debido a la naturaleza del fenómeno.

Al momento de hablar del fenómeno migratorio es indispensable conocer los dos movimientos fundamentales que constituyen este fenómeno, que son la inmigración y la emigración. La inmigración consiste en la llegada de personas provenientes de un determinado país o países para asentarse en otro permanentemente. Mientras que la emigración es el movimiento de salida de personas de un país determinado, cuyo destino es variable.

Dentro del sistema migratorio existen países de emigración o de salida, países de inmigración o llegada y/o de tránsito. La mayoría de los países participan en las tres formas. Pero si son Estados de tránsito, una de sus características es que no tienen las suficientes medidas de control y de precaución contra los flujos migratorios.

La clasificación de los flujos migratorios es importante pues son diferentes causas que los originan, y a su vez, las consecuencias al igual que los efectos en los distintos círculos de la sociedad, la economía, la política y el medio ambiente tanto de los países emisores como de los receptores y también de los de tránsito son diferentes.

Dentro de la migración existen diferentes categorías de los migrantes, que son: trabajadores temporales, los refugiados, los asilados, los migrantes económicos, los migrantes ilegales.

### **1.3 Panorama actual de la migración internacional**

El número de inmigrantes a nivel mundial ha crecido; las expresiones racistas, sobre todo, de los gobiernos y partidos políticos de derecha o extrema derecha en Europa, como el de *Haider* en Austria, o la relación de la migración con la seguridad nacional y fronteriza dan una visión de la situación actual de la migración.

El fin de la Guerra Fría y las crecientes disparidades económicas y sociales trajeron nuevos flujos migratorios, además de la reestructuración del sistema económico mundial. Según datos de la OIM-Organización Internacional de la Migración son 125 millones de personas las que viven fuera de su país de origen. Pocos fenómenos han influido tanto en la historia de la humanidad como los migratorios, originados por múltiples causas.

Es evidente que en los últimos años, el número de inmigrantes ha crecido considerablemente. Ese número incluye nativos o nacionales repatriados – como es el caso de los *Aussiedler* o alemanes étnicos-, solicitantes de asilo y las personas que con permisos turísticos extienden su estancia en Europa occidental para encontrar empleo o residencia. Sin embargo, es difícil de contabilizar el número de inmigrantes por que no se tiene un registro fidedigno a causa de la inmigración ilegal.

Sin embargo, en el fenómeno migratorio, uno de los puntos centrales es la inmigración ilegal, ya que la gente entra a otros países ignorando las leyes, o bien, entra con los papeles en regla pero no sale cuando expira su permiso de estancia y se quedan más tiempo en ese país, por lo que se convierten en indocumentados. Pero además, la fuerza laboral de los inmigrantes ilegales es bastante solicitada, porque ofrece muchas ventajas para los dueños de fábricas, industrias, restaurantes, y demás, porque gozan de menos derechos y es muy barata. Y además se presenta con regularidad la escasez de mano de obra barata local o nativa en muchos países, por lo tanto, se busca la consecuente aceptación del trabajo de los migrantes ilegales.<sup>10</sup>

Durante todo el desarrollo de la humanidad, la migración se ha presentado como un movimiento colectivo, un desplazamiento de grandes grupos de

---

<sup>10</sup> Böhning, W. R. Aid in place of Migration? ILO. Génova. p. 60.

personas o pueblos enteros, pero en la actualidad, se ve como un movimiento masivo de personas solas. Con regularidad, dichas migraciones eran voluntarias, no dictadas por guerras o por supervivencia como se puede observar en los últimos tiempos.

El fenómeno migratorio ha estado presente en los debates políticos y en las políticas gubernamentales desde que se definieron el territorio nacional y las fronteras. Y aunque los movimientos de la población o las rutas que sigue no son similares en todo el mundo, por que tienen características diferentes, si se puede decir, que muchos de ellos tienen sus raíces en el pasado.

En el panorama actual de globalización es de gran importancia ver que uno de los efectos más inesperados y complejos ha sido el notable incremento de los flujos migratorios en las regiones más pobres a los países más industrializados de América del Norte y de Europa.

La migración es definida como la acción de pasar de un país a otro para establecerse en él, temporal o definitivamente. Sin embargo, el movimiento migratorio surge cuando la gente se ve obligada la mayoría de las veces a dejar sus hogares por distintas causas como son: la pobreza, la marginación, persecuciones, subdesarrollo económico, sobrepoblación, crisis ecológicas, violaciones a los derechos humanos, el uso de la violencia, guerras civiles, supresión de minorías, la reunificación familiar, la falta de confianza en el gobierno, corrupción, entre otras. En el proceso migratorio hay factores que empujan a la población a salir de sus países y factores que atraen a la misma población a entrar a otros. Desde tiempos inmemoriales, mucha gente ha abandonado su patria buscando trabajo y refugio.

El papel del Estado dentro del fenómeno migratorio es de gran importancia, sin embargo, hay que tener presente que hay más intereses económicos, sociales y políticos que influyen en el mismo. Así, las políticas migratorias no sólo

responden a una lógica económica, sino que dependen de fuerzas políticas y sociales y no sólo del Estado. El control de la inmigración por parte del Estado está limitado por leyes e instituciones del mismo país.

Además, no hay que olvidar que nos encontramos en un contexto de mundialización económica y de transnacionalismo social, en el que el Estado se vuelve más vulnerable e incapaz de controlar los flujos de capital y trabajo a través de sus fronteras. En lugar de reducir la inmigración, a menudo un control restrictivo de las fronteras promueve la inmigración ilegal.

Los impactos de las políticas migratorias nacionales sobre los flujos migratorios han desatado una gran cantidad de debates públicos. En los cuales, se ha destacado una visión más conservadora que postula a la migración como una amenaza, prueba de ello es el endurecimiento de las políticas migratorias. Pero esto no significa en términos reales un descenso en el número de inmigrantes aunque, por otro lado, si demuestra una exigencia mayor para controlar la inmigración.

Por otro lado, es importante señalar que la evolución de la tecnología ha sido fundamental en el movimiento migratorio, pues sin la ayuda de ésta, hubiera sido más complicado el desplazamiento. En este rubro, no hay que olvidar el desarrollo de los transportes, el cual ha hecho más dinámico el proceso. Además de que hay muchas posibilidades de viajar, no sólo por aire y tierra, sino también por mar, las cuales permiten a la gente moverse de un lugar a otro dentro de un tiempo relativo y a bajos costos.

Asimismo, los flujos migratorios se han facilitado por los sistemas de información (televisión, teléfono, satélite, etc.), y los cambios actuales de los medios de comunicación presentan numerosas interrogantes en cuanto a la imagen que la sociedad tiene de sí misma. Además, han influido de tal manera en dichas sociedades, que se ha llegado a considerar a todo el conjunto de

medios de comunicación como un gran generador de expectativas. Esto sucede principalmente en las sociedades en vías de desarrollo, que consideran como un modelo a seguir todas las imágenes del mundo que ven a través de ellos, que se traducen en otras formas de pensar, de actuar, de trabajar, de organización, de vestir, etc.

Sin embargo, el factor más importante es la incontenible brecha demográfica, en la cual se pueden observar las marcadísimas diferencias en las tasas de natalidad, de mortalidad y de crecimiento de población en todo el mundo. Éstas tienden a coincidir de manera general con los niveles de riqueza. Los países ricos crecen muy poco en términos demográficos y los países pobres siguen manteniendo tasas de crecimiento y de natalidad de la población muy altas. En la mayor parte de los países de Europa, las tasas de natalidad se ubican por debajo del nivel necesario para mantener los niveles actuales demográficos y esto genera necesidades de mano de obra y servicios, como es el caso de Alemania.

Con lo anterior hay que mencionar, que las migraciones también generan riqueza, ya que desde el punto de vista económico, el ser humano es un factor de producción, que también sigue las leyes económicas que rigen el movimiento de los capitales, que busca maximizar sus beneficios al trasladarse a donde pueda potenciar sus ganancias.<sup>11</sup>

Para explicar el fenómeno migratorio hay que empezar por el hecho de que hay razones para salir de un lugar específico y la razón para seleccionar otro sitio también específico como destino. Y si, por otro lado, concebimos a este fenómeno migratorio como resultado de una combinación de factores económicos, políticos y sociales ubicados en ambos lados de las fronteras, o bien, como resultado de la interacción entre la demanda de la fuerza laboral de

---

<sup>11</sup> De Olloqui, José Juan. (compilador). Estudios en torno a la migración. UNAM. 2001. p. 57.

los migrantes que se origina en los países más desarrollados como los europeos o Estados Unidos, con una oferta de la fuerza laboral que se origina en los países más pobres, entonces podríamos decir, que existe una relación causal en el movimiento migratorio y, por lo tanto, una responsabilidad de ambos Estados, tanto del que expulsa como recibe, y finalmente, una corresponsabilidad por lo que pueda suceder con esos migrantes.

La explicación estructural de la migración es el cúmulo de disparidades en ingreso y oportunidad entre países, pues la brecha entre los más industrializados (inmigración) y el resto (emigración) se ha agrandado.

La escasez de fuerza laboral en ciertos países es una gran atracción para los trabajadores migrantes, quienes sufren de un gran desempleo en sus países de origen. Asimismo, estos trabajadores que son reclutados en estos países desarrollados, vienen a suplir la escasez de mano de obra nacional, o bien, como la producción de la industria es tan grande, y al mismo tiempo, tan vulnerable a fluctuaciones de oferta y demanda, que requiere de una fuerza laboral extra o de respaldo, pero de preferencia temporal. Y además, que los trabajadores están, en su mayoría, semi-calificados o no calificados.

Como ya se mencionó anteriormente, una de las causas de la migración es el factor económico. Sin embargo, hay otras razones para salir del lugar de origen, que tienen raíces políticas, entre las cuales se encuentran los conflictos armados, con los que se genera inseguridad, incertidumbre, el uso de la violencia, la intolerancia, la violación de los derechos humanos, etc. Lo anterior genera una gran presión para los migrantes y, aunado a la intolerancia política así como a los políticos extremistas, estos factores en conjunto se convierten en fuerzas expulsoras muy importantes.

Pero también hay otras causas elementales que generan los flujos migratorios, como son: los cambios ambientales o las crisis ecológicas. Entre las cuales, podemos mencionar que en muchos lugares, a causa de los innumerables contaminantes, la tierra ya no es habitable, o bien, ya no se puede trabajar.

Otro elemento de gran valor en el análisis de los flujos migratorios, es el conflicto entre etnias. Esto es de vital importancia, ya que la mayoría de los Estados tienen una diversidad muy grande de grupos étnicos, por lo tanto, factores como la identidad étnica se vuelven fundamentales dentro de la convivencia diaria y del quehacer político. Estas tensiones de carácter étnico se han convertido en el gran centro de atención no sólo regional sino también mundial, y ejemplo de ello son los conflictos surgidos en la antigua Yugoslavia o en África.

La migración de minorías étnicas en gran parte está basada en motivos sociales y políticos (discriminación o alianza étnica), por ejemplo, los alemanes étnicos, armenios, judíos, entre otros.

En la actualidad, la gravedad de los conflictos armados, causados a veces por problemas étnicos, ha alcanzado niveles muy altos. Lo cual ha intensificado los flujos de migrantes que solicitan asilo, ya que han dejado su país de origen por escapar del peligro. Lo mismo ha pasado con los refugiados, que son las personas que teniendo fundados temores de ser perseguidos por motivos de raza, religión, nacionalidad, membresía a algún grupo social en particular u opinión política y se encuentran fuera del país de su nacionalidad y no pueden regresar a él.<sup>12</sup>

En el fenómeno migratorio se presenta un problema muy importante que es la cuestión del asilo político. Hoy en día, muchos países la tienen contemplada en

---

<sup>12</sup> Convención sobre el Estatuto de los Refugiados de 1951, Cap. 1, Art. 1, párrafo 2, ONU. Secretaría Técnica del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados. Ginebra, Suiza. 1993. p. 14.

sus constituciones, y el número de asilados políticos por año a nivel mundial ha crecido desmesuradamente, por lo que, se ha convertido en una situación muy compleja y casi imposible de sostener en el futuro, porque los extranjeros que son asilados se vuelven una carga, sobretodo económica, para el país de acogida. Por ello, muchos países han buscado la manera de cerrar un poco más sus fronteras o de restringir la entrada, además de hacer más complicado el proceso para otorgar asilo político.

Sin embargo, el problema con un gran número de los solicitantes de asilo es que en realidad no son perseguidos políticos ni corren peligro sus vidas, pero utilizan esta vía para salir de sus países porque en los últimos tiempos es la más viable. Así que a estos extranjeros se les denomina “refugiados económicos”. Esto es claro cuando vemos los recursos de esos nuevos refugiados. En Europa en 1989, por ejemplo: alrededor de 120,000 de las solicitudes provenían de Turquía, Polonia y de Yugoslavia, la que por los menos en los últimos tiempos estaba sufriendo más por los altos niveles de desempleo que por los trastornos políticos.<sup>13</sup> Otro ejemplo importante por mencionar es cuando después del rompimiento de Yugoslavia en 1991-1995, Alemania tomó más de 300,000 refugiados.<sup>14</sup>

La diversidad étnica, cultural y religiosa que implica la inmigración enriquece a todos los países que reciben a los inmigrantes. Sin embargo, no se pueden ignorar los puntos débiles, como por ejemplo, el deficiente nivel de formación profesional de muchos extranjeros, o su alto desempleo.

Los movimientos de personas dentro de un país determinado, así como a través de las fronteras, siempre han sido considerables pero sin duda alguna han aumentado en años recientes. Por diversas razones identificables, muchos

---

<sup>13</sup> Stalker, Peter. The Work of Strangers: A survey of international labour migration. ILO International Labour Office. Génova. P. 144.

<sup>14</sup> Conradt, David. The German Policy. Seventh Edition. Addison Wesley Longman. 2001. Estados Unidos. P. 96.

gobiernos han adoptado políticas encaminadas a influir, de un modo o de otro, sobre el flujo de los migrantes. Sin embargo, es hasta tiempos recientes cuando se le ha prestado atención al fundamento y eficacia de semejantes políticas, y además de las consecuencias que tienen para aquellos individuos afectados de manera más directa.

La eficiencia del movimiento de personas a través de las fronteras requiere de firmes y sanas políticas en los países que reciben a los migrantes, y también de la cooperación entre los países que participan en el proceso migratorio (expulsión, tránsito, y llegada). Así, el movimiento a través de las fronteras internacionales cuyo fin es el de establecer una nueva residencia permanente o temporal, se ha convertido en el gran tema dentro de las negociaciones internacionales.

Es un hecho, que dicho fenómeno no se puede resolver ni minimizar de forma significativa si se enfrenta individualmente. Es por ello, que muchos países han buscado la forma de llegar a un acuerdo migratorio donde uno de los pilares principales sea la cooperación entre todos. Lo cierto es, que si hablamos de aspectos de bienestar, la migración internacional presenta más un problema que una solución para los países receptores que para los emisores, puesto que tienen que hacer reformas a su sistema económico y social para poder incluir a los inmigrantes y que no se conviertan en una carga.

La inmigración pone a prueba la cohesión social en las sociedades receptoras, sobre todo, cuando la cantidad de inmigrantes es considerable. Por eso, es entendible que se produzcan choques culturales por las diferencias en las costumbres, el idioma, valores, tradiciones, y religiones. Y es en este momento cuando pueden surgir sentimientos nacionalistas.

Una característica fundamental durante el proceso de inmigración es el complejo proceso de adaptación e integración al que tienen que someterse los

inmigrantes en la sociedad receptora, pues se llegan a presentar múltiples obstáculos y el más grande de ellos es el idioma.

Mucho se dice que los trabajadores inmigrantes sin el idioma tienen menos posibilidades de encontrar trabajo. Sin embargo, la mayoría de los migrantes que han podido entrar legalmente al país son semi-calificados o no calificados. Pero además, en los trabajos para estos inmigrantes, no se pide como condición el dominio del nuevo idioma para ser contratados.<sup>15</sup>

Otros obstáculos durante el proceso de adaptación son la escasa formación profesional, las diferencias en la religión, las costumbres, etc.

Por lo anterior, es muy importante analizar el papel del gobierno, ya que debe evaluar la capacidad de asimilación temporal o definitiva de los migrantes en su sociedad, tomando en consideración, principalmente, los factores de carácter económico y los de carácter cultural, y a partir de esta base debe elaborar estrategias nuevas y eficaces.

La efectividad de las políticas de manejo de la migración en cada una de las democracias industriales depende de las políticas de inmigración e integración de cada país, de sus características internas, así como también de los niveles de cooperación entre las naciones que envían y/o reciben migrantes, o sólo son de tránsito para los flujos migratorios.

En el mundo actual, debido al proceso de globalización y al fenómeno migratorio, se han formado muchas ciudades que tienen la característica de ser multiculturales. Donde se puede encontrar gente de muchas partes del mundo, una gran diversidad de idiomas, y religiones. Con estas características, también se ha hablado sobre el impacto demográfico de los inmigrantes en las sociedades que los reciben. Este puede ser un proceso complejo. Los

---

<sup>15</sup> Böhning, W. R. *Op. cit.* p. 51.

inmigrantes tal vez no afecten en gran medida el balance demográfico de los países que los reciben, pero en un futuro si podrían hacerlo, además de influir en otras formas, como son en la edad, los niveles de educación y formación en la población.

## Capítulo 2 ANTECEDENTES Y CARACTERÍSTICAS DE ALEMANIA

*“Creceáis como ciudadanos del mundo, niños, no como palurdos. Claro que no permitiremos que nos invadan los extranjeros. Nuestros propios problemas de minorías ya son bastante latosos. Nosotros los alemanes, deseamos permanecer distintos y contables, no convertirnos en innumerable masa... Nos extinguiremos sin enturbiarnos.”*

*Günter Grass*

### 2.1 Visión alemana hacia los inmigrantes

En los últimos tiempos se ha visto con mayor frecuencia que distintas culturas compartan un mismo espacio geográfico, lo cual trae como consecuencia la inevitable confrontación cultural. Y aunque esto no es un hecho reciente si merece un trato especial el caso específico de la sociedad alemana y el proceso de integración de los inmigrantes en ella, bajo un marco europeo cuya característica principal es el multiculturalismo. Y en donde el problema se centra en como articular la igualdad entre todos los ciudadanos y como legitimar la misma validez de distintas formas de comprensión del mundo.

Entre los temas más relevantes de los últimos tiempos en la vida de la República Federal de Alemania se encuentra el de la inmigración. Pero dentro de este debatido tema ha surgido la discusión sobre como debe ser en el futuro la relación entre la mayoría nativa y las nuevas minorías que viven en Alemania, pero al respecto aún no se ha alcanzado ningún consenso. Sin embargo, vale la pena mencionar que se han identificado dos posiciones diferentes, por un lado, se exige una marcada asimilación de las minorías, donde se piensa que los extranjeros deben adaptarse a una cultura directiva alemana. De esta manera, en el caso ideal la pertenencia a una minoría sería un estado meramente transitorio, por que después de un tiempo estarían ya integrados a la sociedad alemana. Y la otra posición se basa en la diversidad étnica permanente, y supone una sociedad

multicultural creciente, en la que los inmigrantes no se integran mediante la simple asunción de valores y normas alemanes, sino que aportan su propia identidad y cultura.<sup>1</sup>

En este modelo, los conflictos son inevitables y en consecuencia, no se trata de evitarlos, sino de fijar reglas de validez general para resolver esos conflictos y lograr una convivencia positiva. Una condición importante para lograrlo sería la igualdad de oportunidades, concediendo a los inmigrantes rápida e ilimitadamente los derechos cívicos y sociales.

Por otro lado, el espíritu de un pueblo está íntimamente ligado con la lengua del país<sup>2</sup>, esta es una aseveración muy certera, sobre todo, cuando se trata de la sociedad alemana, puesto que el lenguaje ha servido como factor de cohesión entre los alemanes a lo largo de la historia, y que además, ha ayudado a conformar la nación alemana. El desconocimiento de la lengua o del idioma ha sido un factor determinante para que los extranjeros no se integren a la sociedad alemana y que se rompa cualquier vínculo entre los ciudadanos.

En el transcurso de la historia, el movimiento migratorio en Alemania ha pasado literalmente por todas las formas imaginables del fenómeno internacional: emigraciones, inmigraciones y migraciones de tránsito; y con esto nos referimos a nacionales alemanes que se marchan al extranjero, y de extranjeros que radican en Alemania; también a migraciones causadas por persecuciones o migraciones forzadas, tanto de alemanes en el papel de víctimas o de victimarios, dentro y fuera de las fronteras alemanas. Además, la historia alemana no solamente conoce la migración de gente hacia otros países, sino también el desplazamiento de fronteras pasando sobre la gente, así como la discriminación de extranjeros dentro del territorio alemán como los judíos, gitanos y otros.

---

<sup>1</sup> Publicación [www.publikation-deutschland.de](http://www.publikation-deutschland.de)

<sup>2</sup> Habermas, J. La Constelación Posnacional. F.C.E. México. p. 21.

Casi la mayoría de las veces en que se toca el tema de los inmigrantes en Alemania se relaciona inmediatamente con el antisemitismo, el racismo y la xenofobia especialmente hacia los judíos, los turcos, etc. Lo cual ha servido para estigmatizar a los alemanes de por vida. Puesto que a pesar de los juicios por los crímenes de guerra en Nuremberg y de la desnazificación, a finales de la década de los cuarenta, las opiniones de los adultos no eran muy diferentes de aquellas del periodo nazi, puesto que un buen porcentaje mantenían actitudes racistas con respecto a los judíos, los negros y polacos, justifican la persecución con el reclamo de que “era necesario para la seguridad de los alemanes”.<sup>3</sup> Y a pesar de que en años recientes Europa ha sido el escenario para la conformación de movimientos políticos anti-extranjeros, algunos grupos más tolerantes de la sociedad se preocupan más por el impacto de la inmigración en su bienestar social y económico.

La expresión política del antisemitismo como es el racismo, ordinariamente toma la forma de nacionalismo. A pesar de que en la historia alemana contemporánea esté muy arraigado el tema del racismo y del antisemitismo es muy importante distinguir que muchos de los hechos no justifican que se hable de la exterminación de los judíos como de un “proyecto nacional del pueblo alemán”.<sup>4</sup> Muchos autores como *Goldhagen* han buscado dar una explicación a ese periodo de la vida de Alemania, en el que podemos encontrar tradiciones y mentalidades específicas, formas de pensar y de percibir propias de un contexto cultural determinado. No se refiere por el contrario a algo inmutable, con lo que tenemos que conformarnos irremediablemente, sino a factores que pueden cambiarse mediante una transformación de conciencia. Es por ello que no debemos caer en el error de estigmatizar a una sociedad, puesto que hay muchos factores de por medio, cuya influencia es determinante para el futuro de esa sociedad.

La experiencia de la Segunda Guerra Mundial ha hecho particularmente sensibles a la mayoría de los alemanes en cuanto a la forma de trato a los extranjeros y en

---

<sup>3</sup> Merkl, Peter. “A new german identity”. en Gordon Smith. *Developments in German Politics*. P.341.

<sup>4</sup> Habermas, J. *Op. cit.* p. 53.

la manera en como ellos son percibidos en su trato a los inmigrantes por otros Estados y sociedades. No hay duda que la inmigración ha sido una preocupación muy grande en la política de la posguerra de Alemania y de Europa en general.

La migración era vista relativamente con buenos ojos por los alemanes antes del choque petrolero en 1973, y además, la política de inmigración en Alemania occidental era una tarea exclusiva del ejecutivo, por lo que, los partidos políticos y el Parlamento estaban excluidos del proceso de decisión y construcción de la misma. Pero después de este choque económico, los alemanes comenzaron a percibir a los trabajadores extranjeros como una carga y creían que era mucho mejor si después de un plazo determinado regresaban a sus países de origen. Por lo cual no es ninguna sorpresa que en 1975, el 38% de los alemanes creían que el número de trabajadores extranjeros tenía que reducirse, sobre todo si aunamos las consideraciones económicas.<sup>5</sup>

Los sentimientos en contra de los extranjeros continuaron creciendo a finales de la década de los setenta y a principios de los ochenta, sobre todo, cuando se incluía el tema de la integración.

Los nativos visualizaban a los extranjeros como la causa de los problemas socioeconómicos, incluyendo el desempleo y los altos índices de criminalidad. Ya que los trabajadores extranjeros tomaban los empleos que debían ser para los alemanes.

Para mediados de los ochenta, algunos sondeos de la opinión pública fueron más incisivos sobre la cuestión de si más extranjeros deberían ser admitidos en la República. Esto es particularmente importante, dado el compromiso hecho por Alemania en su Ley Fundamental, que consistió en permitir el ingreso de refugiados y solicitantes de asilo como reparación por los hechos ocurridos durante el Tercer *Reich*. A pesar de eso, en 1986 el 70% de la población seguía

---

<sup>5</sup> Sontheimer, Kurt y Bleek, Wilhelm. *Germany for the Germans? The development of the "Foreigner Problem"*. P. 56.

pensando en que la mejor opción era la reducción de los trabajadores huéspedes en la República Federal.<sup>6</sup>

Para 1989, la inmigración y los refugiados de la RDA (República Democrática de Alemania), se convirtieron en los temas más importantes en la lista para la República Federal. Mientras que otros temas como el desempleo o el medio ambiente pasaron a segundo plano. Así que para el año siguiente, la mayor parte de la población aprobó que se limitara el número anual de inmigrantes en el país.

Pero con el problema de la unificación y el nacionalismo, los demás problemas como la inmigración pasaron a segundo lugar.

En 1990, los jóvenes de la parte occidental de Alemania se manifestaron como más tolerantes en temas liberales, tales como el sufragio para residentes extranjeros y del derecho al asilo político. Ellos obviamente están más lejos del nacionalismo de la generación de la guerra. Y por otro lado, en la parte oriental, surgieron grupos radicales de derecha y xenofobia. Esto se ha reflejado en el incremento en la violencia de los grupos de jóvenes neo-nazis y de *hooligans* contra extranjeros, anarquistas y homosexuales.<sup>7</sup>

Para 1991, como los flujos de refugiados y de los solicitantes de asilo se incrementaron, la población vio este fenómeno como un abuso de las provisiones liberales de la Ley Fundamental. Muchos alemanes creían que los solicitantes de asilo eran realmente económicos más que políticos, y que los refugiados iban a desplazar a los trabajadores nativos y tomar ventaja del sistema de bienestar alemán. Otro punto muy importante es que muchos alemanes estaban seguros de que los inmigrantes causaban más crimen y eran una amenaza a la identidad nacional. Como respuesta a todas las quejas anteriores, la gente apoyaba y buscaba una reforma a la ley de asilo. Y en 1992, el problema de los extranjeros

---

<sup>6</sup> *Ibid.* p. 58.

<sup>7</sup> Merkl. Peter. *Op. cit.* P. 343.

se convirtió en el primero en Alemania occidental y el tercero en Alemania del este, después del desempleo y el crecimiento económico.

Durante muchas décadas, Alemania ha sido el destino de muchos extranjeros, cuyo objetivo es encontrar un lugar donde vivir, trabajar, estudiar, y sentirse a salvo. Sin embargo, hay opiniones bastante encontradas sobre la vida y el futuro de los inmigrantes en Alemania, por un lado, predomina la perspectiva de que los extranjeros son una carga o de que no se han integrado a la sociedad alemana, y por el otro, de que el problema no es la escasa integración de los extranjeros, sino la falta de protección de los inmigrantes que viven en este país.

A pesar de las muchas fricciones que se presentaron, la integración de los extranjeros a lo largo del tiempo ha sido facilitada por el propio interés de los nativos, y esta condición prevalecerá en el futuro. De esa manera los inmigrantes seguirán llegando a Alemania, principalmente por la falta de mano de obra, lo cual ya es un problema viejo e identificado.

El problema de la integración tiene dos caras, por un lado se refiere a que integración significa coexistir, es decir, los nativos esperan que los extranjeros se adapten y se integren y que además aprendan su cultura, pero sin lugar a dudas, integración significa también que los nativos superen sus prejuicios en contra de los inmigrantes y que estén abiertos para conocer ideas y culturas diferentes. Y por otro lado, integración implica que los extranjeros estén dispuestos a aceptar la condición de ser parte de esa sociedad, así como seguir las leyes de los países de acogida.

La diversidad cultural, étnica y religiosa ahora es una de las características de la sociedad alemana, y con el paso del tiempo, así como de la convivencia, los inmigrantes han perdido su carácter lejano de otros tiempos.

Los alemanes occidentales y orientales, con sus diferentes trasfondos políticos e ideológicos, llegaron a la reunificación con experiencias diferentes y con problemas no resueltos en cuanto a los extranjeros.

La xenofobia hacia extranjeros claramente no está limitada a la parte este de Alemania, pero todo parece indicar que hay más *skinheads* o neonazis operan en el este. Proporcionalmente la membresía a los partidos y movimientos extremistas de derecha es más alta en el este que en el oeste. Las razones para este comportamiento son múltiples y se extienden hasta el aislamiento internacional pasado y a la escasez de contacto con extranjeros.<sup>8</sup> Pero también hay que aclarar que los llamados *skinheads* constituyen sólo una pequeña proporción de las personas envueltas en los ataques a los extranjeros en Alemania. En una evaluación que llevó a cabo el Ministerio de Familia, sobre las orientaciones de grupo, los motivos y sus visiones del mundo, estas personas son muy heterogéneas para ser encasillados sólo como racistas o radicales de derecha.<sup>9</sup> No se puede caracterizar la violencia xenofóbica como controlada, organizada, o motivada simplemente por extremistas de derecha. Sino que dichas personas tienen ideas y sentimientos confusos de discriminación y perciben como amenaza general a todos los extranjeros, ya sean asilados políticos, trabajadores, etc.

Desde que Alemania está unificada el desempleo ha crecido tanto en el este como en el oeste y confronta una imagen internacional manchada debido al incremento en el soporte electoral de los partidos de derecha, los asaltos y asesinatos en contra de residentes extranjeros y solicitantes de asilo.

Por mucho tiempo se ha debatido sobre el tema migratorio en Alemania, principalmente, por que había muchos prejuicios en contra de los extranjeros, como por ejemplo, que les quitan los empleos a los trabajadores nacionales,

---

<sup>8</sup> Welsh, Helga y Hancock, Donald. *German Unification. Process and Outcomes*. Westview Press, Estados Unidos, 1994, p. 320.

<sup>9</sup> Sontheimer, Kurt y Bleek, Wilhelm. *Op. Cit.* p.105.

además, de que atraen graves problemas para el sistema de seguridad social y de salud.

Un elemento de fundamental interés en el análisis de cualquier país en que la inmigración sea un tema de primera importancia en la agenda política es, el punto de la inclusión de los otros, de los extranjeros a la vida política, económica y cultural de una nación. Cuando sabemos que inclusión significa que el orden político de un país en específico se mantiene abierto a la igualación de los discriminados y a la incorporación de los marginados sin integrarlos en la uniformidad de una comunidad homogeneizada.<sup>10</sup> Finalmente sólo se puede esperar como única forma posible de interacción social a la democracia,<sup>11</sup> en donde todos puedan participar y decidir.

## 2.2 Identidad Nacional – Carga del pasado

La identidad nacional es en un sentido moderno una manera en que se deriva la pertenencia al pueblo y circunscribe el conjunto de situaciones en las que los miembros de ese colectivo pueden decir “nosotros” en un sentido enfático. La identidad nacional es quien posee la fuerza para crear ligaduras o vínculos generadores de prejuicios.

En Alemania se pudo formar la conciencia nacional por que estuvo vinculada a la idea de una “nación cultural”, la cual representa una unidad imaginaria que deberá buscar aferrarse a rasgos comunes del idioma, la tradición y la procedencia.

El concepto de nación fue utilizado como signo de procedencia, al menos en lo referente a la lengua, una cultura y una historia común. La evolución de la nación se ha convertido en un mecanismo que funcionaba como defensa frente a todo lo

---

<sup>10</sup> Habermas, J. La Inclusión del Otro. Ed. Paidós. 1999. España. p. 118.

<sup>11</sup> Wellershorff, Dieter. “*Germany – A state of flux*”. en Habermas, J. Observations on the spiritual situation of the age. Contemporary german perspectives. Massachusetts Institute of Technology, 1984. P. 343.

extraño, como devaluación de las otras naciones y como delimitación de las minorías nacionales, étnicas y religiosas, especialmente de los judíos.

La cuestión del arraigo del antisemitismo en la cultura alemana contemporánea supera los límites de los casos estudiados. Por otra parte, muchos de los hechos no justifican que se hable de la exterminación de los judíos como de un proyecto nacional del pueblo alemán.<sup>12</sup>

Los vínculos entre racismo y nacionalismo son obvios, pues raza y lenguaje eran fácilmente confundidos como en el caso de los “arios” y los “semitas”.<sup>13</sup> La expresión política del anti-semitismo como es el racismo, ordinariamente toma la forma nacionalista. Y en Europa, el nacionalismo se vinculó con el antisemitismo de un modo que arrastraría graves consecuencias.

Desde 1989 se consolida en la Alemania unificada un nuevo tipo de espíritu patriótico para el cual los procesos de aprendizaje de las últimas décadas van demasiado lejos. En el contexto actual, hay una autocomprensión ético-política. Y por ende no debe caerse en el error de sostener el reproche estigmatizador de que los alemanes habrían sido un pueblo de asesinos.

El gobierno, las iglesias, los movimientos de jóvenes, universidades, medios de información, han buscado formar en las mentes de los alemanes un entendimiento del nazismo. Se han hecho muchos esfuerzos educativos. Ha sido necesario persuadir a la gente, sobre todo, a los jóvenes de admitir la necesidad de participación en la vida pública y también, de conocer y entender los peores aspectos de la era hitleriana. De hecho, la educación cívica y o política ha venido a ser aceptada como parte de la vida en la república alemana.<sup>14</sup>

---

<sup>12</sup> Habermas, J. *La Constelación Posnacional*. *Op. cit.*, p. 53.

<sup>13</sup> Hutchinson, John y Smith, Anthony. *Nationalism*. Oxford Readers. Gran Bretaña. 1994, p.182.

<sup>14</sup> Grosser, Alfred. *The Federal Republic of Germany. A concise history*. Praeger Publishers. EEUU. 1964, pp. 105-106.

Es muy difícil garantizar que a la larga, la identidad de la comunidad sea salvaguardada de los cambios que resultan de las olas migratorias. Dado que los inmigrantes no pueden ser obligados a dejar sus tradiciones. Es entonces cuando se dice que con una composición renovada de la ciudadanía se transforma también el contexto al que se refiere la auto-comprensión ético-política de la nación entera.

La inmigración en si misma tiene el poder de modificar el carácter de la comunidad pero no por eso dejaría a ésta sin carácter alguno<sup>15</sup>, es decir, puede ir influyendo con el paso del tiempo en las formas de pensar o en las tradiciones de la comunidad pero no por ese hecho es posible que la comunidad se quede sin elementos que determinen su identidad y sin las características que la hacen diferente de otras comunidades.

Es decir, como los inmigrantes afectan la condición ético-política de la población se plantea que por ese motivo, la población nativa puede imponer límites a estos extranjeros, con el objetivo de mantener intacta su forma de vida política y cultural.

Los inmigrantes tenían que enfrentarse al concepto de la identidad nacional alemana, y por ello, debían aprender a ser alemanes, a comportarse como los nacionales. Pero esta integración ha dejado de funcionar, la única alternativa consiste en dejar que los inmigrantes mantengan sus raíces y sus vínculos con sus países, y dejar que participen en Alemania lo más que sea posible, pero no al precio de la pérdida de las características propias.

Bajo este contexto surge la duda de cómo se puede esperar que los diversos grupos de alemanes y de extranjeros, cuyas diferentes generaciones y grupos políticos y sociales que han estado tan apartados unos de los otros, tomando como punto de partida la caída del Muro de Berlín, en tan poco tiempo compartan

---

<sup>15</sup> Habermas, J. La Inclusión del Otro. *Op. cit.*, p. 219.

el mismo sentimiento de quienes son y adónde van, cuando su configuración geográfica y su política exterior está sufriendo cambios dramáticos.

Un camino mejor para determinar el sentimiento de identidad de un país ha sido la forma en como sus ciudadanos exhiben su orgullo en su nacionalidad e identidad con los símbolos nacionales como la bandera. En el caso alemán, esto se refleja mejor en el aumento de confianza y orgullo por parte de los ciudadanos jóvenes en sus instituciones políticas.

Siguiendo la cataclísmica historia de Alemania en los últimos cien años, no debería de sorprendernos que los eventos históricos y sus recurrentes interpretaciones jueguen un mayor papel en la forma en la que los alemanes se ven así mismos. Pues habiendo peleado y perdido dos guerras mundiales, vivido a través de asesinatos y dictaduras totalitarias, ha dejado una formación de memorias y recuerdos muy confusa, sentimientos de culpa, y nostalgia en su sentido de identidad.

Un punto muy importante es que el sentimiento alemán de identidad nacional ha sido debilitado. Ha sido corrompido por el pasado nazi y consumido por la guerra.

Además es muy importante recordar que cualquier análisis generacional sólo tiene validez para el grueso de una generación en particular. Así entonces, no será lo mismos resultados si se analizan a las personas que fueron víctimas y/o oponentes de la generación del Tercer *Reich* quienes desde luego compartieron muy pocas cosas.

La igualdad política exige regirse por la voluntad popular sobre la base de la decisión de la mayoría, requiere un gobierno que no se fundamenta en la suposición de un derecho divino, que además exige una legislación que se asiente sobre las necesidades de la sociedad y sobre la cual deciden todos en conjunto. Estos principios jurídicos no se encuentran ya en contradicción con las

especificidades nacionales, sino que proceden de una curiosa interacción entre los distintos espíritus nacionales.

La pertenencia de Alemania a Europa occidental, o bien, el proyecto de “voltear a occidente”<sup>16</sup> debe permear y alcanzar a toda la población y por ende, modificar la concepción que tienen los alemanes de la supuesta amenaza a su identidad por medio de la actualización histórica de elementos del pasado susceptibles de asentimiento<sup>17</sup>, que pueden ser aceptados y debatidos con mayor apertura en la actualidad. La única alternativa es la rápida desproblematización y superación del pasado, y el inicio de una búsqueda de identidad cuya nota característica es el deseo de continuidad histórica ininterrumpida.

Pero este acercamiento a occidente también implica que se renueven los procedimientos de participación de los ciudadanos en todos los asuntos del país, y en donde se rescaten los valores democráticos esenciales y el patriotismo constitucional.<sup>18</sup>

En la memoria histórica del siglo XX predomina el recuerdo de persecuciones y las guerras, la matanza de judíos y de otras atrocidades cometidas por alemanes. Este recuerdo es atormentador y llega a ser una carga insoportable. Pero no sólo es inevitable, sino que también puede ser productivo, o puede llegar a serlo. Lo fue para la generación que reconstruyó Alemania y para la siguiente. La memoria histórica no paralizó a los alemanes sino que movilizó sus fuerzas y los hizo cautelosos.

La memoria compromete políticamente a evitar tales situaciones en el futuro. Progresivamente el recuerdo se transformó en la piedra angular de la identidad de

---

<sup>16</sup> La interpretación que también se le da a la orientación hacia occidente de la antigua República Federal sólo constituyó un cambio o una “ruptura intelectual profunda con respecto a aquellas tradiciones específicamente alemanas que habían marcado al Imperio Guillermina y habían forzado el hundimiento de la República de Weimar.” Es decir, fue una reorientación para que la democracia y el Estado de derecho echaran raíces en suelo alemán y en la cultura política de ese país. Habermas, J. La Inclusión del Otro. *Op. Cit.*, p. 227.

<sup>17</sup> Habermas, J. Identidades Nacionales y Postnacionales. Tecnos. Segunda Edición. 1998. p. 85.

<sup>18</sup> Fischer, Joschka. “Alemania en el siglo XXI. La autolimitación del poder debe seguir siendo una constante en la política exterior germana”. Política Exterior. No. 67. Enero/Febrero 1999. México, p.12.

la RFA (República Federal de Alemania), que se distanciaba claramente de su historia dictatorial. Se convirtió incluso en la garantía de que la RFA había superado su herencia nacionalsocialista, con el establecimiento por primera vez en la historia de una democracia estable. Una memoria histórica a la que también puede recurrir la Alemania unificada a la hora de mantener vivo el recuerdo de dos dictaduras diferentes.

La memoria histórica va más allá del mero conocimiento de la historia, comprende un entendimiento más profundo de su ideología, de su cultura y de su política.

Alemania debe enfrentarse con el pasado, apelar a los preceptos constitucionales y a los principios de un orden social justo para resolver sus problemas con los extranjeros.

A pesar de que algunas culpas sean imputables individualmente, distintos contextos históricos pueden significar cargas históricas distintas. Al final de cuentas, de la sociedad depende como se quiere continuar las tradiciones en las que ha crecido.

Esta interpretación de la alteración de la política de Alemania hacia occidente, como la llama *Habermas*, constituyó un cambio que ayudó a cimentar las bases de una nueva mentalidad que abarcó a varias capas de la población y que hizo posible que por primera vez se arraigara la democracia y el Estado de derecho en la cultura política del país.

El estado constitucional democrático es un orden querido por el pueblo mismo y legitimado por la formación libre de su voluntad.

Y las luchas por el reconocimiento en el Estado democrático de derecho sólo poseen fuerza legitimadora en la medida en que todos los grupos puedan tener acceso al espacio público político, puedan hacer oír su voz, puedan articular sus

necesidades y nadie sea marginado o excluido. Es necesario asegurarse de la utilización de derechos fundamentalmente iguales, que ofrezca verdaderamente una igualdad de oportunidades. Pero esto vale no sólo para los derechos de participación política, sino también para los derechos de participación social y para los derechos de libertad privada. En este contexto, cualquier medida tomada tiene la finalidad de hacer recuperar terreno a los grupos desfavorecidos y, por tanto, sólo pueden tener un carácter temporal.

Lo que une a los miembros de una sociedad definida por el pluralismo social, por el pluralismo cultural y por el pluralismo en lo referente a las concepciones últimas del mundo, son primordialmente los principios y procedimientos abstractos de un orden republicano artificial, es decir, generado en el medio del derecho.

Estos principios constitucionales sólo pueden echar raíces en las motivaciones de los ciudadanos, después de que la población haya tenido buenas experiencias con sus instituciones democráticas y se haya acostumbrado a esa situación de libertad política.<sup>19</sup>

La república alemana ha buscado establecer sus instituciones funcionando sobre una base de consenso ideológico que sea propicio para la vida normal de una democracia pluralista.<sup>20</sup>

El nacionalismo desde que se desarrolló en Europa desde finales del siglo XVIII, es una forma específicamente moderna de identidad colectiva. Y bajo un contexto de globalización, donde los ciudadanos interactúan en un marco de libertades ciudadanas, la masa de los individuos así liberados se torna móvil, no sólo políticamente como ciudadanos sino económicamente como fuerza de trabajo. En esta situación es el nacionalismo el que viene a satisfacer la necesidad de nuevas identificaciones.

---

<sup>19</sup> Habermas, J. Más allá del Estado Posnacional. *Op. cit.*, p. 77.

<sup>20</sup> Grosser, A. *Op. cit.* pp. 18-19.

En realidad, un Estado con una población nacional homogénea ha sido siempre una ficción. Es el Estado-nacional mismo quien engendra los movimientos autonomistas en los que las minorías nacionales oprimidas luchan por sus derechos. Y al someter a las minorías a la administración central, el Estado-nacional se pone a sí mismo en contradicción con las premisas de autodeterminación que el mismo apela.

En la historia de la formación del Estado alemán, se percibe la construcción de una conciencia nacional adelantada que era difundida con medios propagandísticos y que se caracterizó por crear primero la nación cultural que ayudo para que posteriormente se preparara la unificación estatal.

Antes el Estado-nacional constituía una respuesta al desafío histórico consistente en encontrar el núcleo que uniera a la sociedad, y que fuera funcional para las diferentes formas de integración social. Mientras que en los últimos días, bajo un proceso de globalización económica de las comunicaciones, de la transferencia de tecnología y armamento, nos confronta con problemas que ya no pueden resolverse dentro del marco de una Estado-nacional o por las vías habituales, como son los acuerdos entre Estados. Si esto no se modifica, seguirá progresando el vaciamiento de la soberanía nacional, y se hará necesario la construcción y ampliación de las competencias políticas de acción a niveles supranacionales, cuyos comienzos podemos verlos en la Unión Europea.

En este estrepitoso movimiento de masas, de ideas y culturas diferentes, los territorios adquieren nuevos significados. Las sociedades urbanas multiétnicas serán inevitablemente la sociedad del futuro.

Hoy en día, puesto que el Estado-nacional se ve desafiado en el interior por la fuerza explosiva del multiculturalismo y desde afuera por la presión problemática de la globalización, se plantea la cuestión de si existe un equivalente igualmente

funcional para “la trabazón” como *Habermas* la llama entre la nación de ciudadanos y la nación étnica.

En Alemania aumenta cada día el número de personas provenientes de diferentes ámbitos culturales. Esto trae como consecuencia inevitablemente tensiones, problemas para lograr una verdadera integración, y además se plantea la cuestión sobre si la globalización está aproximando a las culturas.

Pero los valores y las cosmovisiones no pueden ser globalizadas, sino solamente universalizadas. Si bien, la globalización ha creado una “aldea global”, no ha conllevado a la formación de una cultura mundial. Por el contrario, predomina la simultaneidad de la globalización estructural y la fragmentación cultural.<sup>21</sup>

Como consecuencia de la inmigración en Alemania y en Europa, coexisten hoy culturas que no siempre tienen los mismos valores. Para que una sociedad democrática pueda enfrentar esas diferencias debe recurrir a la tolerancia, pero ésta tiene sus reglas y también sus límites. Una democracia que no defiende sus valores se autodestruye, es por eso que en este caso, la sociedad alemana como alternativa viable debe exigir a los inmigrantes lealtad a su constitución, que en este caso es la Ley Fundamental. Y la integración sólo se podrá alcanzar mediante una combinación de exigencias, pero también de prestaciones y de derechos.

El conocimiento sobre el desarrollo político de las dos Alemanias debe transmitirse tomando en cuenta el enfrentamiento con un pasado hipotecado políticamente y del que tiene que surgir un proceso de autoentendimiento que sea capaz de generar un cambio en la conciencia nacional. Es decir, los alemanes tuvieron que aprender a confrontarse con ellos mismos públicamente con un pasado histórico traumático.

---

<sup>21</sup> Tibi, Bassam. “Alemania 2000: Bassam Tibi sobre el futuro de las culturas”. Deutschland. Mayo 2002.

Los años de 1989 y 1990 dejaron una enseñanza decisiva para los ciudadanos de la ex RFA, que en realidad no consiste en el restablecimiento de un Estado-nacional, ni tampoco en la entrada o libre circulación de los alemanes del este a una sociedad desarrollada y próspera, sino en la consecución para todos de los derechos ciudadanos.

*Habermas* plantea que la conciencia histórica es el medio por el que se pudo articular una autocomprensión nacional. Para llegar a una autocomprensión nacional es necesaria una búsqueda de explicación, de comprensión del pasado nazi, de las ideas xenófobas que envolvían a la sociedad alemana. Esto es un paso fundamental, sobre todo en los últimos tiempos en que se ha presentado un crecimiento en el movimiento de personas y de asentamientos de extranjeros en Alemania. Lo cual ha impulsado la formación de una sociedad multicultural, pues conviven personas con culturas diferentes y en donde además se tienen que abrir espacios para que los nuevos habitantes de origen extranjero se integren. Pero con el paso del tiempo el historicismo no ha podido ser la respuesta al fenómeno migratorio, sino por el contrario ese lugar ha sido ocupado por la cultura democrática.

La conciencia nacional se formó en Alemania a principios del siglo XIX en la guerra con Napoleón, es decir, en contra de un enemigo externo. Pero en la actualidad debería de haber un cambio en la concepción de los ciudadanos alemanes de sí mismos, es decir, deberían de aprender a entenderse no como una nación compuesta por miembros de una misma comunidad étnica, sino como una nación de ciudadanos. Y en la diversidad de sus distintas formas culturales como ciudadanos sólo pueden apelar a la constitución como única base común para todos.

Se debe entender al Estado democrático de derecho a partir del contexto de la propia historia nacional alemana. Las ligaduras que siguen al patriotismo de la

constitución necesitan de una autocomprensión histórica de la nación que pueda ser base de una cultura política liberal.

El año de 1945, es considerado como un nuevo comienzo y como un desafío para romper con las tradiciones de la particular conciencia alemana, es decir, con la conciencia alemana de ser especiales, en realidad en ese periodo, tuvieron la elección de adaptarse sin pretensiones a la nueva situación.<sup>22</sup>

La lengua y un pasado histórico comunes sirven para dar soporte a una identidad colectiva y para cubrir la necesidad de autoafirmación. Los imperativos de autoafirmación de las formas de vida nacionales empiezan a encontrar sus límites en los postulados de la universalización de la democracia y de los derechos humanos.

Un momento muy complicado fue cuando los alemanes tuvieron que confrontarse públicamente a ellos mismos con un pasado histórico traumático, pues el hecho de que en una sociedad considerada culturalmente muy civilizada como lo era la alemana y, que sólo tras *Auschwitz* pudiera formarse una cultura política liberal, se vuelve una verdad muy difícil de digerir. La simple expectativa de no excluir a nadie de la comunidad política y de respetar por igual la integridad de cada uno y de todos, es realmente muy complejo.

A partir de 1945, la identidad cultural alemana ha cambiado totalmente, pues hubo una desconexión entre la identidad cultural común respecto de la forma de sociedad y de la forma del Estado. Se creó una nueva identidad política.

Por lo que deja sitio libre para la identificación con aquello que en la evolución de la posguerra de cada uno de los dos estados alemanes considera importante. Por ejemplo, en la RFA, el patriotismo a la Constitución o la disponibilidad de

---

<sup>22</sup> Habermas, Jürgen. Más allá del Estado Posnacional. *Op. cit.*, p. 173.

identificarse con el orden político y los principios constitucionales, provoca una ruptura con el trasfondo de un pasado centrado en términos de historia nacional.

La guerra, la opresión política, la miseria económica y el mercado internacional de trabajo son algunas causas de los gigantescos movimientos de población que no han dejado intactas en su composición étnica a ninguna de las sociedades desarrolladas.

El contacto directo y la confrontación cara a cara de los nativos con las formas de vida, las tradiciones y las razas extrañas, provoca ciertamente reacciones de rechazo, pero estas experiencias constituyen también un aprendizaje y una presión para relativizar formas de vida propias.

La democracia y los derechos humanos constituyen el punto fundamental donde se integra y forma la identidad nacional. Pero las tradiciones nacionales así como la historia, la literatura y la lengua se reflejan en ellos.

La identidad alemana está basada más que nunca en una creciente fe en Europa y en la necesidad de una integración amplia. Y en la visión de una Alemania como un estado sin fronteras y sin barreras.

Una amplia mayoría de alemanes evidentemente les gusta la idea de una sociedad multicultural en el futuro sólo si no les va a costar mucho o atrae más corrientes de extranjeros que sean refugiados económicos y solicitantes de asilo. También les gustaría ver más tolerancia hacia todos los extranjeros, pero sobre todo, hacia los residentes de origen extranjero.

### **Capítulo 3 CAUSAS DE LA MIGRACIÓN HACIA ALEMANIA DESDE A PARTIR DE 1945 Y EL PROBLEMA DEMOGRÁFICO INTERNO**

#### **3.1 Causas de la migración hacia Alemania desde 1945 hasta 1989**

El fenómeno migratorio tiene un largo camino recorrido en Alemania, pero su desarrollo a partir de 1945 tiene características muy especiales que provocarán que las condiciones económicas, sociales y políticas se modifiquen de tal manera que no se podrá negar de manera alguna su influencia en el país.

Desde la Segunda Guerra Mundial, Alemania ha tenido uno de los índices más altos de inmigración entre las naciones más industrializadas, aunque esto nunca ha servido para que el estado alemán se considere oficialmente como un país de inmigración. Alemania ha usado dos estrategias para mantener la ilusión de ser un país sin inmigración permanente. La primera consiste en que el flujo constante y creciente de alemanes étnicos o *Aussiedler* provenientes del este de Europa nunca ha sido considerado como inmigración. Esto refleja una preferencia institucionalizada por los inmigrantes de origen alemán. La segunda estrategia está reflejada en el sistema de trabajadores huéspedes. El empleo de trabajadores extranjeros para sus líneas de ensamblaje era considerado como una solución de corto plazo para resolver los periodos de extrema escasez laboral. Los trabajadores inmigrantes recibieron contratos por espacios de tiempo limitados. Esto se hizo con la intención de mantener una rotación de trabajadores y así, prevenir su asentamiento de manera permanente. Y aunque no se logró dicha rotación, la ideología de la migración temporal permaneció, lo cual tuvo grandes consecuencias para la dinámica de los migrantes en la sociedad alemana.

Las presiones de migración en Alemania no tienen comparación alguna, derivadas principalmente de una especial combinación de circunstancias. Alemania ha sido el destino natural por largo tiempo de los migrantes provenientes de Europa central.

Para finales de septiembre de 1944, más de 5 millones de trabajadores extranjeros y cerca de 2 millones de prisioneros de guerra estaban empleados en Alemania.

La inmigración a la RFA tiene una tardía iniciación, un desarrollo sumamente rápido y ha estado muy bien organizado en cuanto a la fuerza de trabajo. Entre las causas principales de inmigración en Alemania a partir de 1945 son:

- ✓ La reconstrucción de la posguerra absorbió con gran rapidez a los soldados que regresaban del frente, así como a cualquier grupo de desempleados que pudiera existir, lo cual pone de manifiesto la escasez que había de mano de obra. La razón de la gran absorción de trabajadores fue la necesidad de la reconstrucción de la industria nacional, ya que durante la guerra la industria del acero fue destruida en un 10%, la industria química en un 15%, la de maquinaria y de textiles en un 20%.
- ✓ La formación de la Fuerza Armada o *Bundeswehr* de la RFA retiró de la economía aproximadamente a medio millón de jóvenes.
- ✓ La creciente necesidad de trabajadores en los sectores que habían sido abandonados por los nacionales.<sup>1</sup>

Algunos de los aspectos que han caracterizado a los trabajadores inmigrantes en este país han sido la posición subordinada en el mercado de trabajo, su concentración en zonas deterioradas y de alojamientos deficientes, la falta de oportunidades educativas, las muestras de discriminación respecto de la población nativa del país y de las autoridades.

---

<sup>1</sup> Castles, Stephen. Los trabajadores Inmigrantes y la Estructura de Clases en Europa Occidental. F.C.E. México. 1984. P. 50.

A partir de 1945 se da una ola de desempleo muy grande en Alemania, pero después de 1948, fue tan rápida la recuperación económica, que tanto desempleados como expulsados fueron muy pronto absorbidos por el mercado de trabajo.

Diversos autores han determinado que los principales flujos migratorios en Alemania desde la Segunda Guerra Mundial han estado compuestos por tres categorías diferentes. En primer lugar están los llamados trabajadores huéspedes y sus familias, quienes llegaron especialmente de países del Mediterráneo. Dichos trabajadores fueron reclutados en grandes cantidades por las necesidades que presentaba la expansión económica a finales de la década de los cincuenta, mientras que sus familias llegaron después. La segunda categoría corresponde a los alemanes étnicos o Aussiedler, quienes primeramente corresponden a un gran influjo de refugiados conocidos como Vertriebenen o expulsados, creados por las expulsiones de las regiones del este del reino alemán de 1937 y de las naciones europeas orientales que fueron desmanteladas al final de la guerra. Y finalmente, la tercera categoría pertenece a los asilados, comenzó en los ochenta cuando un gran número de solicitantes de asilo empezaron a llegar a Alemania.<sup>2</sup> Este influjo de solicitantes de asilo provenía especialmente del llamado tercer mundo debido a la provisión de corte liberal en materia de asilo en la Constitución alemana, pero en 1992 fue restringido el acceso al derecho de asilo en la legislación.

A mediados de los cincuenta el sector agrícola fue el primero en presionar para atraer más fuerza laboral extranjera. Granjeros y agricultores buscaban principalmente trabajadores estacionales.

Debido a la creciente importancia y problemática que representaban los trabajadores extranjeros, en el año de 1955, el gobierno alemán celebró con Italia el primer convenio para la contratación y colocación de trabajadores. Pero el

---

<sup>2</sup> Chapin, Wesley D. *Germany for the Germans? The political effects of International Migration*. Westport, Connecticut, Greenwood. 1997. p. 9.

reclutamiento a gran escala de trabajadores no se dio sino hasta 1961, cuando la RDA dejó de proveer fuerza laboral a la RFA.

Sin embargo, el gobierno alemán no sólo buscó la firma de convenios para inspeccionar a los trabajadores extranjeros y para satisfacer las necesidades de la economía interna, sino que también estableció políticas de control para evitar conflictos, entre ellas se restringió la formación de gremios obreros conformados por inmigrantes. Esto se aplicó a pesar de que las condiciones eran bastante óptimas porque estaba descendiendo el desempleo, mejoraban los salarios y la economía se expandía día con día.

Bajo estas condiciones se creó el sistema de trabajadores huéspedes o *Gastarbeiter*, el cual fue establecido a finales de esta década y a principios de los sesenta. Con este sistema se auguraba un crecimiento económico apresurado, consistía en que los trabajadores extranjeros reemplazarían la fuerza laboral nativa durante la Segunda Guerra Mundial, serían móviles y se utilizarían sólo en áreas en que se necesiten. Además de que podrían ser regresados a sus países de origen cuando la economía alemana mostrara tendencias a la baja. Pero este programa también tenía ventajas para los países de origen de los trabajadores huéspedes, puesto que al emplearlos servía al mismo tiempo como un programa de ayuda de desarrollo indirecto y mejoraba las relaciones interestatales entre Alemania y estos países. Además de que las remesas constituían una ayuda importante para estos países de origen.

Desde entonces la fuerza laboral inmigrante desató opiniones diversas y se incrementaba su importancia. Por su parte, los partidos políticos, los trabajadores y algunas instituciones gubernamentales como la Oficina Federal del Trabajo *Bundesanstalt für Arbeit* (Bfa) afirmaron repetidamente que el crecimiento económico sólo podría sostenerse con la importación de fuerza laboral temporal. De esta manera el tema del trabajo de los migrantes no se convirtió en una

prioridad política y tampoco en un tema electoral importante, pero si se acordó que la inmigración permanente no era una meta y tampoco sería fomentada.

Para 1956, trabajaban en la RFA, 95 mil inmigrantes, y para el año de 1959, la décima parte de los trabajadores italianos contratados se destinaba a la agricultura pues el resto se dedicaba a la industria o a la construcción.

Las oleadas de refugiados, los grandes movimientos migratorios de la posguerra y, también la movilidad de la moderna sociedad industrial irían difuminando más o menos las fronteras de los diversos grupos de la población.<sup>3</sup> En 1961 eran 507 mil trabajadores extranjeros en Alemania y para 1966, 1.3 millones. Pero entre 1966 y 1967 hubo una recesión económica, lo que provocó una brusca reducción entre los inmigrantes, por lo que para el año siguiente sólo se contaron 904 mil.

El flujo de inmigrantes de Alemania del este se había interrumpido con la construcción del Muro de Berlín, y así, en octubre de 1961, Turquía y Alemania firmaron un acuerdo bilateral de contratación de mano de obra que permitía a los empleadores alemanes contratar turcos con permisos de trabajo temporales por un periodo de un año. Si los empleadores certificaban que aún necesitaban a sus trabajadores turcos una vez transcurrido el año, los permisos de trabajo podían renovarse hasta por dos años más, y se permitía a las familias de los trabajadores que se les unieran en Alemania. Luego de cinco años en el país, los trabajadores huésped tenían derecho a cambiar de patrones y a permanecer en el país incluso en el caso de perder su empleo.<sup>4</sup>

El programa tuvo mucho éxito en Turquía, y el número de trabajadores huésped turcos que contrató Alemania creció de 9,000 en 1961 a 66,000 en 1964, y luego a 130,000 en 1970.

---

<sup>3</sup> Departamento de Prensa e Información del Gobierno Federal. El País. Separata de la Publicación "La Actualidad de Alemania". P. 8.

<sup>4</sup> Teitelbaum, Michael y Martin Philip L. "¿Está Turquía preparada para Europa?", Foreign Affairs en Español. Julio-Septiembre 2003.

Para finales de los sesenta y principios de los setenta se da la recuperación económica gracias a la rápida expansión industrial y el cambio de procesos de producción en masa que requería un gran número de trabajadores no especializados, lo que trajo nuevos grupos de inmigrantes y en 1970, eran alrededor de 2 millones de personas. Estos provienen principalmente de Italia, España, Grecia, Yugoslavia, Turquía y Austria.

A medida que iban creciendo las necesidades de los trabajadores, el gobierno alemán celebraba convenios de reclutamiento con otros países como con España<sup>5</sup> y Grecia en 1960, con Turquía en 1961 y 1964, con Marruecos en 1963, con Portugal en 1964, con Túnez en 1965 y con Yugoslavia en 1968. Muy ligados a estos convenios, se encontraban las agencias alemanas de trabajo, *Bundesanstalt für Arbeitsvermittlung y Arbeitslosenversicherung*<sup>6</sup>(Bfa) las cuales se encargaban de garantizar que el trabajador contratado fuera el adecuado para el empleo y verificaban que no tuviera antecedentes penales. El sistema de reclutamiento de estas agencias era bastante eficaz y su funcionamiento muy práctico, el cual consistía en que un patrón que requería empleados acudía a la Oficina Federal del Trabajo (Bfa) para solicitarlos, y ésta por su parte tenía pequeñas sucursales en las ciudades de origen más importantes de los trabajadores extranjeros, como Estambul, Belgrado y Roma. De esta manera la Oficina Federal del Trabajo seleccionaba a los trabajadores de acuerdo a sus habilidades, además era la responsable del reclutamiento de los mismos y de los permisos laborales.

Los inmigrantes eran considerados como los sustitutos de los nativos no calificados y como el complemento de los nativos calificados. Era muy importante para el país que bajo esta situación de captación de grandes flujos de extranjeros, atrajera inmigrantes con una dotación particular de conocimientos para evitar

---

<sup>5</sup> Entre estos convenios podemos mencionar el “Acuerdo del 29 de marzo de 1960, entre el Gobierno del Estado Español y el Gobierno de la República Federal de Alemania, sobre Migración, Contratación y Colocación de trabajadores españoles en la República Federal de Alemania”. Además, España y Alemania han suscrito Tratados bilaterales de migración, de establecimiento y sobre intercambio de productores.

<sup>6</sup> Bauer, Thomas, et. Al. “Portuguese Migrants in the German Labor Market: Selection and Performance”. *International Migration Review*. Vol. 36, Summer 2002, Num. 2. Center for Migration Studies. P. 471.

efectos negativos de la migración en la economía y maximizar los beneficios de la misma. Esta selección se hacía mediante las agencias alemanas de trabajo antes mencionadas. En el periodo de reclutamiento de extranjeros, Alemania solicitaba trabajadores, la mayoría de ellos eran “*blue-collar*” o no calificados, para los cuales había un exceso de demanda en el mercado laboral. Durante el periodo de reclutamiento de trabajadores, aproximadamente 14 millones de extranjeros migraron a Alemania.

La mayoría de los alemanes soportaban el sistema de trabajadores huéspedes y había poca hostilidad y racismo hacia ellos. Sin embargo, fue el Partido Democrático de Alemania quien inició la campaña contra los extranjeros en los años sesenta, aunque el crecimiento real en las muestras de racismo ocurrieron simultáneamente con los problemas económicos que siguieron al *shock* petrolero, así que muchas de las hostilidades comenzaron cuando los nativos percibieron que los inmigrantes podrían ser sus rivales en el momento de conseguir trabajo.

Alrededor de 12 millones de alemanes regresaron a la RFA después de la Segunda Guerra Mundial porque fueron expulsados de sus hogares en el este.<sup>7</sup> Su integración y contribución a la economía de la RFA fue considerada como un reconocido logro de la historia alemana de la posguerra.

El rápido crecimiento de la economía alemana hizo posible la absorción de los flujos continuos de los ciudadanos provenientes de la RDA y, a pesar de, que la cantidad de ellos disminuyó con la construcción del Muro de Berlín en 1961, la fuerza laboral adicional fue atraída a la RFA por una serie de convenios hechos entre los alemanes y los gobiernos de Europa del sur y de Turquía.

Entre los inmigrantes, podemos mencionar que los grupos más grandes e importantes eran los alemanes de la RDA, los turcos, los italianos, los griegos.

---

<sup>7</sup> Marshall, Barbara. “*German Migration Policies*”. En Gordon Smith. *Developments in German Politics*. 1994, p. 247.

El incremento en el porcentaje de turcos en el total de la población extranjera en Alemania también es muy importante, porque ellos han sido estigmatizados como los más indeseables de los extranjeros. En 1967, los turcos comprendían el 9.5% de la población extranjera, el flujo alcanzó en 1973 136,000 trabajadores y, para 1992 alcanzaron el 28.6%. Además de que la violencia y las rencillas que hay entre los inmigrantes de origen turco nacidos en Alemania y los kurdos han contribuido para que se incremente la mala percepción que tienen muchos de los nativos hacia los extranjeros.<sup>8</sup> Alemania cuenta con la comunidad kurda proveniente de Turquía más grande de Europa, con alrededor de 500,000 a 600,000 integrantes. El PKK-Partido de Trabajadores Kurdos tenía un fuerte bastión en Alemania, hasta que en 1993 el gobierno de Helmut Kohl prohibió la organización, tras manifestaciones violentas y atentados contra edificios turcos en Alemania organizados por seguidores de Abdullah Ocalán, quien en la actualidad se encuentra preso.

Desde que se fundó la RDA fue afectada por la migración de sus ciudadanos a la RFA, ya que las oportunidades económicas, la libertad política, y las oportunidades de mejorar la calidad de vida eran superiores en el lado oeste. Además esto también fue provocado por la incapacidad del gobierno alemán del este para conocer las demandas económicas y sociales de sus ciudadanos, por lo que minó la legitimidad y credibilidad en el régimen, y aumentó la atracción por el oeste y permitió éxodos masivos de alemanes del este.

Esta migración fue tremendamente beneficiosa para la RFA, tanto en el terreno económico, porque sirvió para proveer de trabajadores a la economía nacional durante el *boom* de los cincuenta, como en el político, porque valió como una señal para demostrar que la República Federal era superior a la RDA, puesto que tomaba en consideración todas las necesidades de sus ciudadanos.

---

<sup>8</sup> Chapin, Wesley D. *Op. cit.*, p. 12.

En las últimas décadas, los esfuerzos por reducir el tamaño de la población inmigrante han llevado a usar las provisiones atribuidas en la legislación reciente que regula a los extranjeros. El Acta de los Extranjeros de 1965 hizo la entrada y permanencia de los extranjeros dependiente de los intereses de la República Federal.

Por su parte, la Oficina Federal del Trabajo argumentaba que los trabajadores inmigrantes que llegaban a Alemania en los periodos más productivos de sus vidas, que finalmente permanecerían en el país por un corto tiempo, no participarían en los planes de pensión y de transferencias y que adicionalmente contribuían de manera significativa y positiva en la recaudación de impuestos. En pocas palabras, los inmigrantes eran una red de ganancias económicas para Alemania.

De todas formas hubo una prohibición al reclutamiento adicional de estos *Gastarbeiter* o trabajadores huésped en 1973, debido a que estalló la crisis petrolera que obligó a Alemania y a los otros países industrializados a ahorrar energía, enfriar su economía y por consiguiente a una recesión económica y a despedir empleados. También se detuvo el reclutamiento de trabajadores por una mayor conciencia de las dificultades envueltas en la integración de una minoría extranjera de buen tamaño. En ese año, la demanda de fuerza laboral no calificada fue cayendo debido a la automatización de los sectores productivos y a que los gobiernos aplicaron controles más selectivos a la inmigración. A pesar de ello, el sector servicios seguía experimentando necesidad de fuerza de trabajo que se dedicara a las tareas que los europeos no estaban dispuestos a realizar.

Tal vez el resultado más significativo fue el efecto *boomerang* después de la suspensión del reclutamiento en 1973. Este cese disminuyó la corriente de trabajadores huéspedes que entraban a Alemania, pero también creó un gran incentivo para que estos extranjeros permanecieran en el país. Lo anterior es muy importante por que hay una clara correlación entre el tiempo que estos

trabajadores han pasado en Alemania y su intención de quedarse en el país, así entonces la consecuencia directa fue que un mayor número de ellos decidieron quedarse en Alemania de manera permanente.

Otro problema que surgió fue que los gobiernos siguientes proclamaban que Alemania no era un país de inmigración, sin embargo, jamás implementaron alguna política de rotación de los trabajadores huéspedes. Los políticos simplemente asumieron que las fuerzas del mercado y las orientaciones de corto plazo de los trabajadores extranjeros podrían regular el número de extranjeros. Así que durante los periodos de descenso en el proceso de desarrollo económico, las salidas planeadas ya con anticipación de estos extranjeros no ocurrieron, aunque si se presentaron algunas insignificantes disminuciones en el número de trabajadores debido a que algunos patrones ya no solicitaron más trabajadores.

Como se ha visto en el periodo que va de 1950 a 1973, la demanda de trabajadores se incrementó substancialmente en los países europeos a raíz de la mejoría económica. Europa revertía su condición de continente expulsor de trabajadores a importador de mano de obra para abastecer la demanda de todos los sectores productivos del continente. En dicho periodo la inmigración neta a Europa fue de casi 10 millones de personas.

Como creció el número de inmigrantes, se tuvieron que hacer inversiones públicas más grandes en infraestructura. Al mismo tiempo, el principio de “rotación de trabajadores” se probó por primera vez en Alemania durante la recesión de 1966-1967, y al principio pareció funcionar porque el número de extranjeros empleados en Alemania descendió, la tasa de desempleo alemana se mantuvo por debajo del 2%, y el crecimiento económico y la contratación de trabajadores huésped se reinició a finales de los años sesenta. Sin embargo, rápidamente quedó muy claro que la rotación de trabajadores no resultaría a largo plazo. Ni los trabajadores huésped ni sus empleadores querían una aplicación estricta de la política de rotación. Los trabajadores se habían acostumbrado a niveles salariales entre ocho

y diez veces más altos que los que tenían en sus lugares de origen. Por su parte, los intereses de muchos patrones chocaban con la idea de la rotación de trabajadores, puesto que costaba mucho dinero capacitar a nuevos trabajadores además de que tampoco había capital para enviar de regreso a los trabajadores que ya estaban capacitados a sus países de origen. Por otro lado, las iglesias, partidos políticos y sindicatos se oponían a la rotación de trabajadores. Considerando todos estos factores, la extensión de los permisos laborales de los trabajadores huéspedes durante el tiempo de crecimiento económico era lógica y necesaria.

Con la crisis del choque petrolero de 1973, la cuestión de los trabajadores inmigrantes se convirtió en un tema político muy importante, y pocos regresaron a casa. Y debido a que se suspendió el reclutamiento de más trabajadores, se dice que para 1972 el número de ellos alcanzó 2.3 millones, mientras que para 1977 sólo se contabilizaron 1.9 millones. Aunque la reunificación familiar provocó el incremento en la población extranjera y las consecuencias negativas de la crisis de 1973 afectaron de manera internacional e influyeron en los salarios y ganancias a nivel mundial, también estimuló de manera indirecta la reunificación familiar. Y cuando las condiciones económicas empeoraron en Alemania también se deterioraron en otros países, así que para muchos se creó un incentivo adicional para permanecer en territorio alemán junto con sus familias. Dichos extranjeros se establecieron en las ciudades grandes como Berlín, Colonia, Frankfurt, Hanover y Munich. Como consecuencia estas ciudades comenzaron a sufrir grandes presiones económicas, se registró un alto índice de desempleo entre los nativos y además se deseaba proteger a los alemanes en la competencia laboral. Pero el sector industrial se opuso a las restricciones impuestas a la residencia de los migrantes porque a la larga reducirían el abastecimiento de trabajadores extranjeros.

Otras medidas que se instrumentaron entre los años setenta y ochenta fueron la prohibición de que los extranjeros se establecieran en ciudades donde

sobrepasaran el 12% de la población y los requerimientos de visa a todos aquellos que solicitaban asilo.

La emigración del este fue impulsada por los gobiernos occidentales durante la Guerra Fría como prueba de la superioridad del occidente. Así, por su parte el gobierno alemán continuó en la búsqueda de formas para reducir la población extranjera y el 25 de noviembre de 1981, la Ley Federal incentivaba a los extranjeros a regresar a sus hogares. Esto se hacía mediante la abolición de las restricciones que limitaban la emigración, mejoraban la información que daban a los inmigrantes y proveían de incentivos monetarios para que regresaran a sus países.

Como se sabe, los flujos migratorios no sólo crecieron gracias a los trabajadores extranjeros sino también por los refugiados y asilados. Así la primera ola de refugiados que se reconoce en Alemania fue entre 1945 y 1950, y provenían de Checoslovaquia, del este de Prusia y de la alta Silesia. La segunda ola va desde mediados de los años cincuenta hasta los setenta y la constituye un movimiento de trabajadores industrializados de Europa noroccidental de las regiones agrarias de países como Turquía y Yugoslavia. Y esto causó la reunificación familiar de muchos de los migrantes.

La tercera ola, fue entre 1980 y 1991, comprende alemanes étnicos repatriados, solicitantes de asilo y refugiados de Alemania del este, nacionales de Croacia y Bosnia.

Sin embargo, mientras sus orígenes difieren, la presencia de los tres grupos está asociada con la Ley Fundamental (*Grundgesetz*).<sup>9</sup>

Así, los principios básicos concernientes de la política migratoria alemana, que fueron adoptados en febrero de 1982 por el gobierno federal incluyendo a los social-demócratas y a los liberales son los siguientes:

---

<sup>9</sup> Gould, W.T y Findlay, A.M. *Population Migration and the Changing World Order*. Wiley. 1994, p. 28.

- Limitar cualquier migración futura de extranjeros a la República Federal de Alemania.
- Fortalecer el deseo de los extranjeros de regresar a sus países de origen.
- Promover la integración económica y social de los extranjeros que han vivido por muchos años en la República Federal y definir con mayor precisión sus derechos de residencia.<sup>10</sup>

El cambio en la importancia del tema migratorio se da con el gobierno de Helmut Kohl en 1982, cuando el nuevo canciller del partido cristiano-demócrata declaró que la política migratoria estaba a la par con la política económica y la política exterior, y que además, estaba incluida en su programa de tareas urgentes.

La política migratoria ha sido un tema de controversias al interior de los partidos y de las coaliciones políticas, por ejemplo entre los miembros de los partidos cristiano-demócratas y liberales.

Así, la primera medida tomada por el gobierno federal en la materia migratoria, fue la de ofrecer un incentivo de carácter económico a los extranjeros para repatriarse. El objetivo de tal política era proporcionar cierta asistencia a los trabajadores que fueran a repatriarse pero que sus países de origen no pertenecieran a la Comunidad Europea, tales como Yugoslavia, Turquía, Túnez, Marruecos y Corea. El monto del programa de asistencia a la repatriación alcanzó los 10,500 marcos.<sup>11</sup>

Para noviembre de 1983 entró en vigor la Ley para promover el regreso de los inmigrantes a sus países de origen o *Rückkehrgesetz*, la cual denotaba un gran interés por parte del gobierno federal porque los extranjeros abandonaran el país

---

<sup>10</sup> Mehrländer, Ursula. "Federal Republic of Germany: Sociological Aspects of Migration Policy" en Kubat, Daniel. The Politics of Migration Policies. Settlement and Integration. The first world into the 1990's. Center for Migration Studies. N.Y., EEUU. 1993, pp. 189-190.

<sup>11</sup> *Ibid.*, pp. 190-191.

puesto que ofrecía incentivos económicos.<sup>12</sup> Sin embargo, dicha ley sólo cubría cierto porcentaje de inmigrantes, que correspondía al grupo de los trabajadores y fue válida sólo por un año, así que al final no tuvo gran impacto en las tendencias de emigración de los extranjeros en Alemania. Además, las leyes migratorias prevalecientes contribuyeron muy poco para regular la inmigración de acuerdo a las condiciones inestables de la demanda en el mercado laboral y tampoco fueron las adecuadas para resolver el eterno problema de la integración de los extranjeros.

### **3.2 Los flujos migratorios hacia Alemania a partir de la caída del Muro de Berlín.**

En los ochenta y noventa, el gobierno alemán tomó medidas que buscaban prevenir un mayor influxo de migrantes y bajo las circunstancias era imposible restringir la migración totalmente, porque los ciudadanos de la Comunidad Europea tenían el derecho de asentarse y trabajar en Alemania, y por su parte, los alemanes étnicos y los ciudadanos de la RDA también tenían acceso al mercado laboral alemán. Así que, la competencia en el mercado laboral se agudizó gracias a las presiones de la inmigración.

Es muy claro que los movimientos masivos de personas de Alemania del este al oeste fueron un factor crítico en la creación de las condiciones sociales y políticas necesarias para la reunificación. Además de otras al interior de la RDA, como el hecho de que se estaba perdiendo el soporte político de la Unión Soviética y, específicamente, de Gorbachov quien ciertamente ayudó al debilitamiento del régimen. Por otro lado, los problemas económicos y el bajo consumo de bienes socavaron la legitimidad política del estado. También hubo protestas domésticas, y

---

<sup>12</sup> Wander, Hilde. "Federal Republic of Germany" en Serow, William, et. Al. Handbook on International Migration. Greenwood Press. EEUU. 1993, p.53.

aunado a la migración constituían una muestra de la insatisfacción social que había y, que finalmente, impulsaron al cambio.

Antes de 1989, el proceso del fenómeno migratorio fue explicado e interpretado por la estructura de competencia entre los dos sistemas ideológicos y políticos, pero en el momento en que Alemania se unifica enfrenta una deteriorada imagen internacional debido al incremento en el apoyo electoral a los partidos políticos de derecha, a los ataques y asesinatos en contra de los residentes extranjeros y solicitantes de asilo.

Desde 1989 la situación se ha agravado por los flujos masivos que provienen de la ex RDA con destino a Alemania occidental. Con la caída del Muro de Berlín, cambiaron las perspectivas económicas y demográficas de Alemania, en lugar de reducirse la oferta laboral, el Estado alemán reunificado se encontró con 9 millones de trabajadores nuevos de 16.5 millones de nuevos habitantes.

Alemania se enfrenta a muchos problemas como consecuencia de su reunificación, por ejemplo se exacerbaron problemas domésticos de integración que desestabilizaron los factores económicos externos y trastornos políticos en el centro y este de Europa. Además de la presencia constante de flujos de solicitantes de asilo y de otros inmigrantes provenientes del este y del centro de Europa, específicamente de Rumania y Yugoslavia.

Visualizando la migración este-oeste en Alemania desde la unificación, hay que notar que la migración dentro del país ha dado un gran salto desde que las barreras a la migración tales como las diferencias en la seguridad social y sistemas legales no existen más por estar ahora en un contexto nacional.

La unificación alemana es el único episodio histórico de la migración este-oeste que ha permitido el movimiento de personas en un régimen no forzado.

De 1989 a 1993 alrededor de 1.1 millón de alemanes del este se trasladaron a la parte occidental del país. La mayor parte de este movimiento de personas ocurrió en los primeros 6 meses después de la caída del Muro de Berlín, cuando el futuro de la ex RDA era muy incierto. En 1990 sólo el 2.1% de la población alemana oriental emigró a la parte occidental. Después de la unión económica y monetaria alemana en el verano de 1990, la migración disminuyó, aunque el nivel de salarios permaneció aproximadamente al 72% en comparación con la Alemania occidental en 1997 y el índice de desempleo era el doble en comparación con la parte de occidente.<sup>13</sup>

Por otro lado, el tema de la xenofobia y el racismo siempre van de la mano con la migración. En el caso de Alemania, la xenofobia ha explotado repetidamente en una violencia anti-inmigrante. En toda Europa las políticas anti-inmigrantes se convierten en las tablas de la plataforma política del ala derecha de los gobiernos. Pero este tipo de discriminación frecuentemente es una manifestación de nacionalismo o proteccionismo de las fronteras sin fundamento. La xenofobia se manifiesta a diferentes niveles, ya sea como simple opinión privada o pública, hasta la acción violenta de los grupos extremistas. Sólo la información objetiva sobre los verdaderos efectos de las migraciones, la no utilización del tema con fines electorales, y la puesta en marcha de campañas que promuevan la tolerancia y combatan el prejuicio, pueden ayudar a aliviar el grave daño que se causa a la dignidad y derechos humanos de los migrantes.

Por obvias razones, en los países receptores los inmigrantes también cambiarán las estructuras políticas, los patrones demográficos y finalmente, sus políticas migratorias. Las cuales serán más restrictivas cuyo objetivo será limitar la inmigración tanto de los solicitantes de asilo como de los flujos normales de extranjeros.

---

<sup>13</sup> OECD. Migration policies and EU enlargement. The case of Central and Eastern Europe. OECD. 2001, p.67.

A finales de 1989 se conformó un nuevo equipo para la formulación de la nueva ley de extranjería, el cual fue criticado por iglesias, partidos políticos, sindicatos, etc. Su trabajo consistiría en promover las precondiciones legales para la integración de los trabajadores extranjeros reclutados y sus familias. Dicha integración fue definida como uno de las metas del gobierno federal.

Algunas de las regulaciones de la nueva ley migratoria son las siguientes: los extranjeros tienen el derecho de obtener un permiso de residencia ilimitado o incluso un permiso de domicilio (*Aufenthaltsberechtigung*). Otro punto importante es que a partir de esa nueva ley, el trabajador extranjero podría traer a su esposa y familia a Alemania bajo la condición de que puede probar que su casa o departamento es apto para su familia, o bien, que cuenta con el número de habitaciones necesarias para el número de familiares.<sup>14</sup>

La nueva ley proporciona al gobierno la posibilidad principal de parar la prohibición del reclutamiento de trabajadores extranjeros y permitirles establecerse en Alemania si el gobierno lo considera necesario para el futuro.

De esta manera para 1990, el Bundestag<sup>15</sup> hizo una revisión del Acta de Extranjeros de 1965 y, en ella, se expandieron los derechos de residencia para extranjeros dando permisos de residencia ilimitados. Esto abrió nuevas oportunidades para la reunificación familiar al remover el poder que tenían los estados federados o *Länder* –consistía en considerar de manera individual caso por caso tomando en cuenta el estatus de residencia. Esto también liberalizó las reglas en materia de naturalización, haciendo más fácil obtener la ciudadanía.

De esta manera es muy claro que la política migratoria en la República Federal de Alemania durante la década de los ochenta y principios de los noventa fue

---

<sup>14</sup> Mehrländer, Ursula. *Op. cit.*, pp. 197-198.

<sup>15</sup> El Bundestag es el órgano de representación del pueblo directa y democráticamente legitimado a través de elecciones.

determinada por discusiones controversiales concernientes a la nueva ley de extranjería, la cual entraría en vigor desde enero de 1991.

Después de 1991, el gobierno alemán inició un sistema de inmigración laboral temporal, entre otros mediante los acuerdos laborales bilaterales. Esta regulación ofrece la ventaja de atraer mano de obra barata al mercado laboral alemán sin comprometerse a su inserción social. Entonces surgió una emigración exclusivamente económica regulada por los acuerdos laborales bilaterales. Dichos acuerdos incluían entre otras cosas, la posibilidad de que las empresas alemanas contraten directamente mano de obra extranjera y que los trabajadores inmigrantes obtengan empleos por 12 a 18 meses, en los cuales podrán capacitarse y aprender alemán.<sup>16</sup>

De acuerdo al Instituto Alemán de Investigación Económica en Berlín, el porcentaje de extranjeros en la fuerza de trabajo en 1991 es del 9% y se prevé que para el 2010 se incrementará al 19%.<sup>17</sup>

Así, los grupos de inmigrantes más grandes en los últimos años son los turcos, los yugoslavos, los rumanos, los polacos, los húngaros, tal como lo muestra la siguiente tabla.

Trabajadores contratados en Alemania por nacionalidad, 1993-1998  
(miles)

	1993	1994	1995	1996	1997	1998
Polonia	19.8	13.8	24.5	24.4	21.1	16.9
Hungría	14.4	8.9	9.2	9.0	5.8	5.0
Croacia	4.8	5.3	4.5	4.4	3.6	2.8
Rumania	13.5	2.2	0.3	0.0	1.0	2.6
Turquía	1.5	1.6	1.6	1.6	1.4	1.1

<sup>16</sup> Lätt, Jeanne. La migración laboral y los nuevos procesos de regionalización, los casos de Polonia-Alemania y de México-Estados Unidos de América. Tesis para obtener el título de Maestra en Relaciones Internacionales. UNAM-FCPyS. México. 2002, pp. 77-78.

<sup>17</sup> Chapin, Wesley., *Op. cit.* p. 24.

Rep. Checa	..	1.7	2.2	1.9	1.4	1.1
Rep. Eslovaca	..	1.4	2.0	1.3	1.2	0.9
Bulgaria	3.8	2.4	1.9	1.0	1.2	0.7
Bosnia Herzegovina	1.3	1.2	1.0	0.7	0.5	0.7
Eslovenia	1.8	1.4	1.2	1.0	0.7	0.7
Rep. Yugoslava de Macedonia	0.5	0.7	0.7	0.2	0.1	0.2
Letonia	0.2	0.2	0.1	0.2	0.3	0.2
Checoslovaquia	4.5	..	..	..	..	..
Rep. Federal de Yugoslavia	2.7	..	..	..	..	..
Otros	1.4	0.6	0.2	0.1	0.2	0.1
Total	70.1	41.2	49.4	45.8	38.5	33.0

Fuente: Ministerio del Interior.

Por otro lado, podemos ver también que los flujos de inmigración hacia Alemania de países del centro y del este de Europa específicamente son constantes e importantes. Entre los cuales se destaca la migración de nacionales rusos, húngaros y polacos.

Migración neta de extranjeros del centro y este de Europa en Alemania,  
1989, 1992-1998 (miles)

	1989	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998
Federación Rusa	..	18.4	21.7	21.1	19.5	19.3	13.6	17.4
Hungría	..	6.8	-0.8	-2.7	..	-0.4	-3.9	7.1
Polonia	117.8	22.2	-26.6	12.9	16.5	5.7	1.0	5.5
Rumania	10.7	58.0	-20.2	-12.6	-0.3	0.4	0.7	3.5
Rep. Federal de Yugoslavia	..	..	68.1	1.0	13.8	8.6	-13.3	3.4
Rep. Federal de Macedonia	..	..	..	-1.9	-1.5	-1.0	..	0.7
Bulgaria	..	20.6	-7.6	-7.5	-2.3	-0.7	0.1	0.4
Eslovenia	..	1.2	0.7	-0.3	..	-0.3	-0.5	-0.1
Croacia	..	10.1	1.0	-11.8	-7.1	-5.0	-8.9	-6.6
Bosnia Herzegovina	..	..	96.7	51.8	39.4	-16.1	-77.0	-98.3
Checoslovaquia	..	11.7	-1.2	-0.5	-0.2	-0.1	-0.3	..
Total de los 11 países	128.5	148.9	131.6	49.5	77.7	10.7	-88.4	-67.0
Total (todos los extranjeros)	332.5	592.9	276.6	152.5	227.2	148.9	-21.8	-33.5

Fuente: *Population Register, Statistisches Bundesamt.*

El motivo de migrar de los turcos a Alemania es fundamentalmente económico, tan sólo en 1992 según los datos del Banco Mundial, el diferencial de ingresos per cápita entre Alemania y Turquía era de 12:1, en 1997 el Producto Interno Bruto era de 28,280 dólares y el de Turquía era de 3,130 dólares. Las cifras revelan el abrumador diferencial de riqueza existente entre ambos países. Según el informe de Desarrollo Humano publicado por NNUU en 2001, Alemania ocupaba el lugar número 17 dentro de los países de alto desarrollo, mientras que Turquía el lugar 82.

Así, la diferencia principal entre los periodos de migración anteriores y los más recientes consiste en el tiempo de permanencia de los inmigrantes. Y mientras que el gobierno proclama no ser un país de inmigración, la existencia de grandes y permanentes minorías de inmigrantes no puede ser ocultada.

Desde que en Alemania no hubo medidas exitosas de rotación y de repatriación de los inmigrantes a sus países de origen, es de vital importancia que el gobierno cambie de postura y acepte que de ser un país de migración laboral temporal se ha convertido en un país de migración permanente. Esto es crucial para construir una política migratoria efectiva y adecuada, que finalmente sea el primer paso para resolver los problemas de la integración y del multiculturalismo.

En 1999, el crecimiento de la población extranjera residente duplicó el crecimiento de la población total, si bien en términos reales fue imperceptible, manteniéndose el porcentaje de la población extranjera sobre la población total registrado un año antes (8.9%).

En suma, la gran mayoría de la población extranjera que reside en Alemania actualmente es permanente, es una importante proporción de la fuerza de trabajo y, además, crece constantemente gracias a sus patrones de fertilidad. Los extranjeros son una parte constitutiva de la sociedad alemana, aunque no sean totalmente aceptados o integrados.

Alemania ha acaparado gran parte de los flujos migratorios en el pasado y continuará de la misma manera en el futuro por ser una de las naciones más desarrolladas y también, por su localización geográfica.

Población Extranjera en Alemania, 1980-2002  
(miles)

<b>Año</b>	<b>Hombres</b>	<b>Mujeres</b>	<b>Total</b>
1980	2 619,2	1 834,1	4 453,3
1981	2 710,2	1 919,5	4 629,7
1982	2 709,0	1 957,9	4 666,9
1983	2 609,5	1 925,3	4 534,9
1984	2 499,5	1 864,1	4 363,6
1985	2 504,9	1 874,1	4 378,9
1986	2 576,7	1 936,0	4 512,7
1987	2 341,9	1 898,6	4 240,5
1988	2 476,0	2 022,1	4 489,1
1989	2 666,5	2 179,1	4 845,9
1990	3 011,8	2 330,7	5 342,5
1991	3 340,9	2 541,4	5 882,3
1992	3 719,7	2 776,1	6 495,8
1993	3 921,5	2 956,6	6 878,1
1994	3 945,1	3 045,5	6 990,5
1995	4 024,4	3 149,5	7 173,9
1996	4 078,3	3 235,8	7 314,0
1997	4 077,0	3 288,9	7 365,8
1998	4 025,9	3 293,7	7 319,6
1999	4 011,9	3 331,7	7 343,6
2000	3 959,3	3 337,5	7 296,8
2001	3 948,4	3 370,2	7 318,6
2002	3 926,7	3 408,9	7 335,6

Fuente: Statistisches Bundesamt Deutschland 2003.

### 3.3 Tendencias de la población alemana.

*“No temáis, niños. Estas gentes son trabajadoras y humildes. Nos quitarán trabajo de encima. Aprenden más deprisa que nosotros. Y no exigen mucho espacio para vivir. Dos habitaciones le bastan a una familia numerosa... Se multiplicarán como es debido, no por “partos mentales”. Son el crecimiento demográfico, con el que podemos contar.”*

*Günter Grass*

Además de los problemas económicos y sociales resultantes de la reunificación, el lento crecimiento y el elevado desempleo, el país se enfrentaba a una baja tasa de natalidad y al envejecimiento de la población.

Dado que el permanente déficit de natalidad, el consiguiente descenso poblacional y el simultáneo envejecimiento de la población tienen una fuerte incidencia negativa en el crecimiento económico, los sistemas de seguridad social y el mercado laboral, en sus últimas publicaciones la Oficina Federal de Estadística viene abogando porque la República Federal admita anualmente a un cupo de más de 300,000 inmigrantes.

La tasa de nacimiento en el año 2000 en Alemania fue de 1.3 niños por mujer, lo que para algunos políticos conservadores como el entonces gobernador de Baviera, Edmund Stoiber, consideran como un índice bajo ya que para impedir que ingresen más extranjeros al país se necesita que pase a un porcentaje de 2.2 niños por cada mujer alemana y así, mantener el índice actual de población.

De acuerdo con las estadísticas, en el 2000, Alemania tenía por cada persona de 60 años o más, a 2.6 personas en edad productiva. Sin embargo, de continuar con la tendencia demográfica de la década de los noventa, para el año 2030, este país tendrá por cada persona de 60 años o más a 1.4 personas en edad productiva.

En el año 2000, la población económicamente activa-PEA era de 56 millones, la proporción entre jubilados y PEA era de 40 jubilados por cada 100 trabajadores, estudios de la Unión Europea y Naciones Unidas indican que para el año 2050 la PEA descenderá a 43 millones, con lo que la relación entre jubilados y PEA llegaría a la cifra de 80 jubilados por cada 100 trabajadores, lo cual repercutiría fuertemente para el sistema de pensiones y el sistema económico en general.

La situación demográfica del país refleja un problema latente que es el lento envejecimiento de la población nativa, lo cual convierte en una necesidad urgente el crecimiento de la población trabajadora que pueda mantener al resto de la población inactiva, así que la solución sería fomentar el crecimiento de las tasas de natalidad para lograr un crecimiento de los trabajadores activos o, bien, seguir importando trabajadores que ocupen nuevos puestos, pero que puedan resolver el problema de la natalidad. Sin embargo ambas alternativas representan riesgos, puesto que en el primer supuesto se ha visto que se han implementado políticas cuyo objetivo es lograr que los nativos tengan más hijos, pero sin éxito y, con respecto a la segunda opción, persistirían los problemas de integración y asimilación para los extranjeros.

Hay muchos reportes que tratan la situación demográfica en Alemania y en especial el tema de la reducción de la población alemana en el futuro. Entre sus conclusiones se destaca que la mayoría coincide en que para un periodo de 3 o 5 décadas el total de población decrecerá al menos 12 millones.

En la actualidad, Alemania tiene 82.2 millones de habitantes, y de ellos 7,3 millones (9%) son extranjeros. En 50 años – si no se reciben más inmigrantes-

sólo serán 65 o 70 millones. Esta reducción se debe a que como ha sucedido en las últimas tres décadas, en el país morirán más personas de las que nacerán.

En los últimos años el crecimiento de la población se ha estancado debido a que se registraron más muertes que nacimientos y al escaso superávit del crecimiento de la población sobre el decrecimiento.

De acuerdo a un reporte del Ministerio del Interior la población de Alemania occidental caerá hasta los 48 millones para el 2030. Y por su parte, el Instituto Económico Alemán en Colonia estimó que Alemania necesitará aproximadamente 12.5 millones de inmigrantes para el 2020 para compensar la escasez causada por los bajos índices de natalidad.<sup>18</sup>

Se tiene programado que para el 2050, la mitad de la población total alemana será más vieja de los 48 años de edad y un tercio de dicha proporción será más vieja de 60 años. También se ha estimado que para el 2013 habrá un escaso aumento en el total de la población, la cual alcanzará los 83 millones.

En la actualidad son 17 millones de los menores de 20 años, lo cual corresponde al 21% de la población, sin embargo, se calcula que para el 2050, sólo serán el 12 millones que corresponderán al 16% del total. Con respecto al grupo de la población mayor de 60 años, se prevé que crecerá al doble, es decir, 28 millones y constituirá el 37%. Y finalmente, los mayores de 80 años para el 2050 serán 9.1 millones que corresponde al 12% de la población total.<sup>19</sup>

Así, el problema del envejecimiento de la población alemana se reduce a los bajos índices de natalidad, al constante flujo de inmigrantes al país que de alguna

---

<sup>18</sup> Chapin, Wesley, *Op. cit.* p. 25.

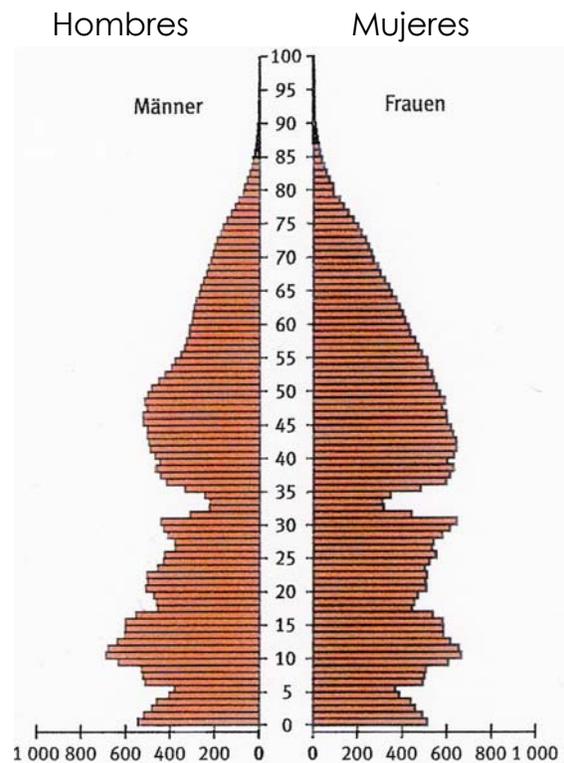
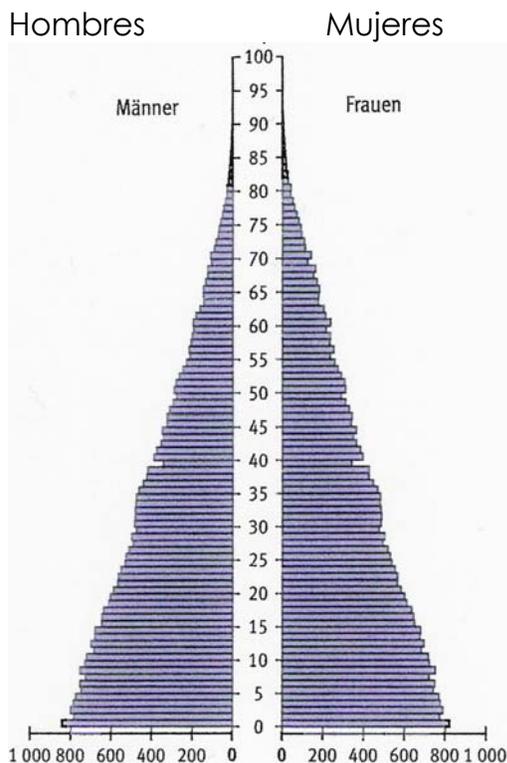
<sup>19</sup> Bevölkerung Deutschlands bis 2050 10. koordinierte Bevölkerungsvorausberechnung. Statistisches Bundesamt Presseexemplar. Destatis. Wiesbaden, 2003. Pressemitteilung vom 6. Juni 2003. [www.destatis.de](http://www.destatis.de)

manera sostienen el crecimiento poblacional. En las siguientes pirámides se puede observar como se ha ido desarrollando la dinámica poblacional desde 1910, cuando los jóvenes y niños eran la mayoría. Después podemos ver que el comportamiento es totalmente diferente, puesto que una gran parte de la población si bien se mantiene en los niños, el grueso se encuentra en la gente adulta mayor de 35 años. Para el 2001, se observa un comportamiento más estable, aunque es muy notorio que la gente mayor de los 30 y menor de los 60 años es la que abarca la mayor parte de la población. Entonces bajo estas condiciones se puede llegar a vaticinar un crecimiento más grande dentro de la población anciana y muy escasa entre jóvenes y niños para las siguientes décadas.

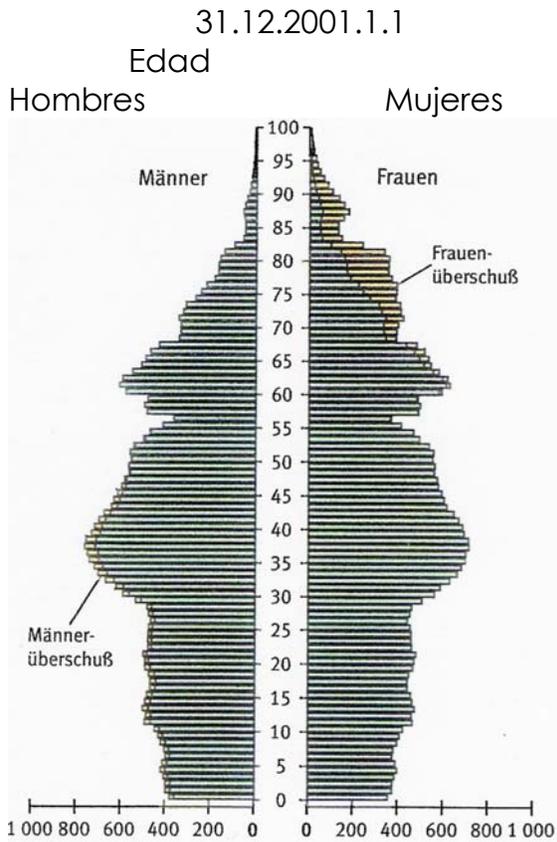
Crecimiento de la Población en Alemania

31.12.1910  
Edad

31.12.1950  
Edad

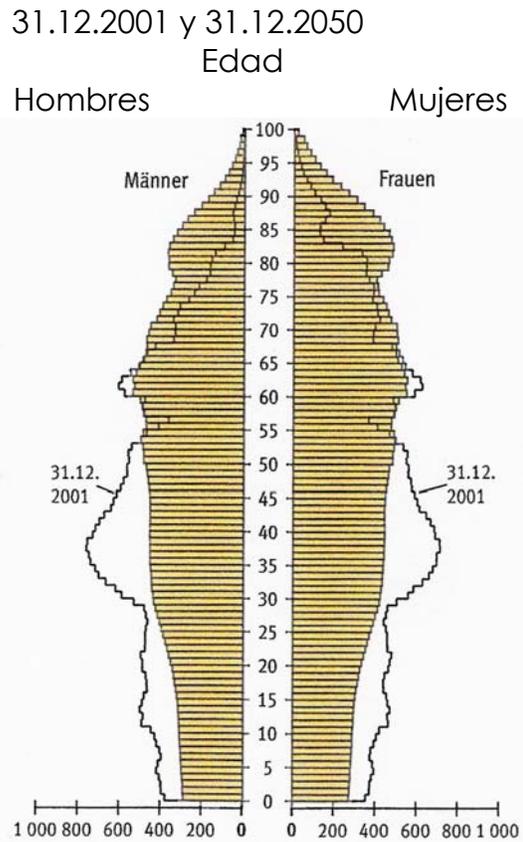


Miles



Miles

Miles



Miles

Fuente: Statistisches Bundesamt 2003.

## **CAPÍTULO 4 CARACTERÍSTICAS PRINCIPALES DE LA VIDA DE LOS INMIGRANTES EN ALEMANIA**

### **4.1 Cultura y educación de los inmigrantes.**

El debate acerca del grado de incorporación social y demográfica de los grupos inmigrantes con regularidad se centra en el punto de qué tan rápidamente tales grupos entran en la corriente principal de la vida de la sociedad que los recibe. Y en este caso la educación juega un rol más grande en la movilidad y en la asimilación de inmigrantes y sus descendientes.<sup>1</sup>

La educación siempre constituye una alternativa esencial para que los inmigrantes y sus descendientes se integren en la sociedad huésped. Sin embargo, en la mayoría de los casos, los extranjeros están en una situación bastante precaria y con mayor frecuencia se encuentran en la posición más baja de la pirámide de distribución de ingresos. Así, la falta de los ingresos necesarios para vivir, capacitarse o para enviar a sus hijos a la escuela provoca que los inmigrantes queden rezagados en su desarrollo en comparación con los nativos.

Es bien sabido que los niños inmigrantes cuentan con las habilidades necesarias para incorporarse al sistema educativo, pero desde el momento en que se enfrentan con las barreras del lenguaje y de la cultura en Alemania, tienen más dificultades para desarrollarse de una manera eficiente dentro del sistema educativo alemán. Es por eso, que los niños de inmigrantes que ingresan a la escuela desde preescolar, adquirirán un mejor nivel en el alemán y así tendrán mejores oportunidades de recibir un nivel de educación más elevado.

---

<sup>1</sup> Edmonston, Barry y Jeffrey, S. *Immigration and Ethnicity. The Integration of America's Newest Arrivals*. Passel Editors. The Urban Institute Press, Washington, D.C. 1994, p. 104.

Muchos autores han definido que el sistema escolar funciona como un agente de integración para niños inmigrantes, ya que de una manera institucionalizada, tanto los niños alemanes como los extranjeros están sujetos al mismo régimen o nivel educativo y oportunidades.

El sistema educativo alemán está caracterizado por una estructura tripartita en el nivel de secundaria. En la mayoría de los estados federados, el nivel de secundaria comienza después de cuatro años de educación primaria y está dividido en tres opciones diferentes: *Hauptschule*, *Realschule* y *Gymnasium*. Dichas opciones están ordenadas claramente en términos de las perspectivas de educación y ocupaciones futuras. La ruta más directa para llegar a la universidad o cualquier otra institución de educación superior es a través del *Gymnasium*, requiere de ocho o nueve años de estudio, seguido de un examen final (*Abitur*). La segunda opción es asistir a la *Realschule*, se requieren de seis años de estudio y al final se obtiene un certificado de educación secundaria intermedia o *Mittlere Reife*. Este certificado ha sido considerado como la credencial más importante para ocupar muchos puestos de trabajo *white-collar*. Y, la última y, claramente más desprestigiada opción educativa es *Hauptschule*, en la cual regularmente asisten los niños de inmigrantes. Así, los niveles más altos o *white-collar* regularmente están cerrados para los inmigrantes debido al idioma y a las normas culturales.

Los grupos de inmigrantes más grandes e importantes son los griegos, los italianos, los turcos y los yugoslavos. Las diferencias entre estos grupos dentro del sistema educativo alemán son importantes, por ejemplo, aproximadamente un tercio de los niños alemanes asisten a la *Hauptschule*, mientras que dos tercios de los niños turcos y yugoslavos también lo hacen. Por otro lado, el caso de los griegos en particular es bastante importante, ya que existe en Alemania el sistema *Gymnasium* para estudiantes griegos, con instrucción en su lengua materna, lo

cual les da una gran ventaja a los inmigrantes griegos sobre los otros grupos de extranjeros.<sup>2</sup>

En el sistema educativo alemán existe el nivel de técnico y algunos padres inmigrantes prefieren que sus hijos tengan ese nivel porque permite que se auto-empleen y además, podrían ejercer esa misma profesión en sus países de origen. Sin embargo, la mayoría de los puestos que requieren este nivel de técnico están concentrados en las industrias donde constituyen la mayor fuente de trabajo no calificada y de medio tiempo.

Una de las explicaciones recurrentes para la baja localización y de asistencia de los niños extranjeros a las escuelas alemanas es, que muchos de ellos al llegar a Alemania ya habían entrado a la escuela en sus países de origen y tienen la barrera del idioma. Otros factores importantes que influyen en el desempeño de los niños inmigrantes en la escuela son las características de la familia, es decir, la ocupación y el nivel educativo de los padres- mientras tengan un nivel educativo más alto, sus hijos tendrán más posibilidades y apoyo para estudiar, además de que se enfrentarán a menos problemas de adaptación que los padres-, el contexto socioeconómico, el tamaño de la familia, la localización geográfica de su residencia –dependiendo del lugar o ciudad donde vivan tendrán una mayor o menor oferta de escuelas para estudiar.

Después de tomar en consideración todos estos factores, lo más probable es que los inmigrantes de la segunda generación tengan menos problemas de adaptación y que sus probabilidades para tener un nivel educativo sean más altas en comparación a la primera generación. Así mismo, son los inmigrantes de la segunda y tercera generación, quienes están contribuyendo a la construcción de una relación más estrecha entre los nativos y los extranjeros. Una de las razones que explican esto, es la educación que ellos reciben, que contribuye a superar la barrera del lenguaje, la cual ha sufrido hasta la fecha la primera generación. Y otra

---

<sup>2</sup> Alba, Richard., et. Al. "Ethnic Inequalities in the German School System", en Schuck, Peter y Münz, Rainer. *Paths to inclusion: the integration of migrants in the United States and Germany*. p.129.

de estas razones es que mientras la primera generación está preparándose para su retiro, la segunda y la tercera en gran medida están desplazándose hacia trabajos dentro de la sociedad alemana que requieren de altos niveles de educación y entretenimiento.<sup>3</sup>

Mucho se ha debatido sobre el punto de relación entre el tiempo de estancia de los inmigrantes en Alemania y su desarrollo en la escuela. Ya que se dice que a más tiempo de residencia habrá un impacto positivo en su desempeño escolar, y mientras sea menor tendrá un impacto negativo. Por ejemplo, un hijo de inmigrantes que ingresa a la escuela en Alemania tendrá un mejor resultado si su estancia es permanente; mientras que para otro tendrá un efecto no tan bueno ya que su estancia durará tan sólo algunos años debido a que su familia tiene intenciones de regresar a su país de origen. Es decir, mientras más larga sea la residencia de los inmigrantes tendrán mayores oportunidades para destruir las barreras culturales y del lenguaje.

En Alemania el sistema educativo queda bajo responsabilidad de cada *Länder* o estado federado, en el cual se ha establecido la asistencia a la escuela con carácter de obligatoria de los hijos de los extranjeros.

La integración a la escuela en el nuevo país no se considera como un problema si el niño llega cuando está en la edad preescolar o durante el primero o segundo año. Sin embargo, si el joven recién llegado alcanzó ya la edad de 8 o de 10 años, el asistir a la escuela se convierte en un problema debido al desconocimiento del idioma. En Hesse, se ha dispuesto que el aplazamiento o el rechazo para recibir a esos niños simplemente con base en su deficiente conocimiento del idioma sean inadmisibles. Sin embargo, en la mayoría de los demás *Länder* o estados federados de Alemania se acostumbra, generalmente colocar a esos niños en clases inferiores al grupo que le correspondería por su edad, pues se espera que

---

<sup>3</sup> Faruk, Sen. "The Historical Situation of Turkish Migrants in Germany". *International Migration Review*. Vol. 22, Nos. 2 y 3 Julio-Noviembre 2003, p.217.

así se les facilite el aprendizaje del idioma si los temas que se tratan no son muy difíciles.

Como se ha visto, los niños de los principales grupos de inmigrantes están en diferentes grados en desventaja en las escuelas alemanas. Así, para determinar la situación de desventaja de los inmigrantes se explica por muchos factores, entre ellos, las características de las minorías étnicas, tales como la herencia cultural, la religión y sus intenciones de regresar a su país de origen. El lenguaje es el medio más importante para comunicar aspiraciones étnicamente distintivas, valores, etc.

Además, la intención de regresar y la tenacidad con la que algunas familias mantienen su identidad cultural y aspectos de sus culturas étnicas podrían reflejar la incertidumbre que sienten respecto a sus perspectivas a futuro en una sociedad donde son sujetos de estigmatización social y de una variedad de desventajas causadas por su origen extranjero.

De otros estudios que se han realizado, se sabe que los inmigrantes de Turquía, Yugoslavia, Italia, Grecia, España y Portugal difieren en su nivel educativo, su orientación cultural y otras características pero al diferenciar por nacionalidad, casi todos los grupos de extranjeros muestran muy altas probabilidades de asistir sólo a la escuela secundaria mínima. Se dice que sólo del 50 al 66% de las probabilidades más altas son para los turcos, italianos y españoles, que asisten a la *Hauptschule*. Por su parte, los griegos y yugoslavos tienen probabilidades más altas de ir al *Gymnasium*<sup>4</sup> o instituto de enseñanza media. Algunos de los hijos de los asilados van a la escuela en algunos de los estados federados, lo cual no es una provisión federal. Sin ayuda del lenguaje, su progreso permanece problemático, incluso cuando eventualmente obtuvieron el derecho a una larga residencia.

---

<sup>4</sup> Wagner, Gert y Büchel, Felix. "Education as a keystone of integration of immigrants: Determinants of school attainment of immigrant children in West Germany", en Kurthen, Hermann. *Immigration, Citizenship, and the Welfare State in Germany and the United States*. P.42.

De acuerdo con el Panel Socioeconómico Alemán para el año de 1994, más de la mitad de todos los inmigrantes tenían un buen nivel de alemán. Esto se muestra principalmente a partir de la segunda generación de inmigrantes, de los cuales el 94% mostraron tener un nivel verbal muy elevado de alemán<sup>5</sup>. En este rubro el grupo de inmigrantes que se distinguió fue el de los turcos. Así, al alcanzar posibilidades más altas para lograr una interacción y periodos de estancia más largos, se podría esperar un incremento en las relaciones sociales intensivas entre migrantes y la población local.

Aunque cerca de la mitad de los inmigrantes y sus hijos han decidido asentarse en Alemania de manera permanente difícilmente se identifican ellos mismos como alemanes. En 1994 solo el 16% de todos los inmigrantes se veían así mismos como alemanes, y entre los turcos sólo el 8% de ellos compartían ese sentimiento<sup>6</sup>. La mayoría de los inmigrantes se ven primeramente como miembros de su comunidad étnica y no como alemanes.

El promedio del nivel educacional de los nuevos grupos de inmigrantes es un factor positivo para su integración en la sociedad alemana. Así, en los últimos tiempos la integración de los extranjeros es más exitosa a comparación de los inmigrantes en los años sesenta.

Desde un punto de vista político, resulta bastante evidente que el tema de la migración ha sido uno de los más complejos de resolver en el pasado, pero si se quiere construir un sistema educativo que se adapte a las necesidades actuales de todos y que incluya a los inmigrantes, será necesario que el tema de la integración de los inmigrantes y sus descendientes sea un objetivo en la política nacional.

---

<sup>5</sup> Seifert, W. "Social and Economic Situation of Foreigners in Germany", en Schuck, Peter y Münz, Rainer. *Paths to inclusion: the integration of migrants in the United States and Germany* p. 96.

<sup>6</sup> *Ibid.* p.98.

#### **4.2. Distribución de los inmigrantes en el territorio alemán.**

Con el tiempo, las concentraciones espaciales de los migrantes de orígenes determinados han crecido, o se han construido, por factores de comportamiento, además de que el contexto familiar es especialmente importante. La mayoría de los recientes restablecimientos, tales como una muestra de 250 rumano-alemanes en el centro de recepción de *Zirndorf*, expresa un fuerte deseo de vivir en pueblos o ciudades donde familiares o amigos o compatriotas ya están residiendo para encontrar oportunidades de trabajo.

Según estadísticas oficiales, la mayor concentración de extranjeros se encuentra en los estados federales de Hamburgo, Berlín, Bremen, Hesse, Baden-Wurtemberg y Renania del Norte – Westfalia. Esta concentración regional es el resultado principalmente de las estructuras económicas. En algunas áreas, factores como la vivienda, las comunidades étnicas o las redes de trabajo han provocado que se conviertan en puntos de atracción para más grupos de inmigrantes. Sólo los asilados han sido distribuidos de acuerdo al sistema nacional en todos los Länder.

El porcentaje de extranjeros es mayor en las grandes aglomeraciones urbanas en el oeste de Alemania, donde podemos encontrar las industrias químicas, de automóviles, de hierro y acero, y de servicios altamente especializados. Así, las ciudades alemanas con mayor porcentaje de inmigrantes son Francfort/Meno, Munich, Colonia, Hamburgo, Stuttgart, Dusseldorf y Berlín.

Los alemanes étnicos muestran un fuerte deseo de concentrarse con sus familias y amigos, porque esto les trae seguridad, una red de contactos sociales y los asiste para adaptarse con mayor rapidez a la forma de vida alemana.

El desarrollo de los procesos de las cadenas migratorias ha permitido la emergencia de muchas concentraciones de alemanes étnicos. Es importante recordar que esta desigual distribución de alemanes étnicos ha creado presiones excesivas en las facilidades de la comunidad local y en la vivienda, y ha estimulado el antagonismo de la población local.

Los alemanes-polacos se encuentran principalmente en los estados federados del norte, tales como Renania del Norte - Westfalia, Berlín y Hamburgo. En contraste, los alemanes-rumanos se concentran en el sur de Alemania, especialmente en Baviera y Baden-Wurtemberg. Y los alemanes étnicos de la ex URSS se han encontrado en todas partes, incluyendo los nuevos estados, pero se concentran en Baja Sajonia y Hesse, los cuales están comparativamente desechados por los otros grupos.<sup>7</sup>

Los turcos residen principalmente en el norte y oeste de Alemania, especialmente en el área del Ruhr, en donde hay altos índices de desempleo. Los italianos por su parte viven en los estados federados de Baviera y Baden-Wurtemberg.<sup>8</sup>

Porcentaje de población extranjera en los estados federados o *Länder* para el 31 de diciembre de 2002, y el porcentaje en la población total alemana.

	<b>Total</b>	<b>Porcentaje</b>
Alemania	7 347 951	8,9
Baden-Wurtemberg	1 297 738	12,2
Baviera	1 174 010	9,5
Berlín	444 774	13,1
Brandeburgo	66 765	2,6
Bremen	82 634	12,5
Hamburgo	255 119	14,8

<sup>7</sup> Gould, W.T. y Findlay, A. *Op.cit.*, p. 36.

<sup>8</sup> Bender, Stefan. "Migrants in the German Labor Market: Nationality and Gender-Specific Labor Market Opportunities", en Kurthen, Hermann. Immigration, Citizenship, and the Welfare State in Germany and the United States, p.99.

Hesse	705 486	11,6
Mecklemburgo-Antepomerania	37 540	2,2
Baja Sajonia	538 051	6,7
Renania del Norte - Westfalia	1 979 787	11,0
Renania-Palatinado	311 710	7,7
Sarre	90 199	8,5
Sajonia	115 358	2,7
Baja Sajonia	48 722	1,9
Schleswig-Holstein	153 426	5,4
Turingia	46 632	1,9

Actualizado para el 7 de octubre de 2003.

Como se ha visto, los asentamientos más cuantiosos de inmigrantes se encuentran en las ciudades más grandes e importantes de Alemania, por ello ha sido necesaria una reestructuración principalmente económica y social para afrontar las necesidades futuras de todos sus habitantes.

#### **4.3 Tiempo de permanencia.**

Desde el momento en que se prohibió continuar con el reclutamiento de trabajadores huéspedes en 1973, la meta era disminuir el número de ellos. Pero la realidad fue muy distinta, pues lejos de disminuir el número de los inmigrantes, aumentó. Estos trabajadores permanecieron en Alemania por temor a regresar y de manera creciente fueron trayendo a sus familias.

Por lo que respecta al tiempo de permanencia de los extranjeros en Alemania, más de la mitad de todos los inmigrantes han vivido más de 10 años en este país. Lo cual tiene marcadas variaciones de acuerdo a la nacionalidad de los mismos, para diciembre de 1992, el 85% de los inmigrantes turcos, el 73% de los italianos y

dos tercios de los turcos habían permanecido en el país al menos por 10 años.<sup>9</sup> Y a finales de 1999 el mayor grupo de inmigrantes estaba constituido con el 31,9% del total, por aquellas personas que llevan residiendo en el país 20 años o más.

A finales de 1999, el 20,2% de los extranjeros llevaban entre 10 y 20 años en Alemania, el 19,5% entre 4 y 8 años. Los extranjeros con períodos de residencia entre 1 y 4 años representaban el 13,9% del total. Sólo el 5,7% de los extranjeros llevaban menos de 1 año en el país.<sup>10</sup>

Para el año 2000, el 55% de los extranjeros que vivían en Alemania habían permanecido en el país por más de 10 años. Y un dato destacable es el porcentaje correspondiente a la minoría turca que era del 67%.<sup>11</sup>

#### **4.4 Posición laboral y estatus económico.**

La débil posición legal en la que se encuentran los inmigrantes constituye un factor importante que pone obstáculos a su participación en los sindicatos y en las actividades políticas de la clase trabajadora. Y en general ningún país receptor de inmigrantes concede a los extranjeros una total libertad de acción política y sindical.

Después de haber aceptado el principio de la inmigración del trabajo, los sindicatos alemanes hicieron grandes esfuerzos para satisfacer las especiales necesidades y resolver los problemas de los trabajadores extranjeros. Exigieron que los patrones les proporcionaran sus viviendas, lo cual fue aceptado por el gobierno y sentaron las bases de reclutamiento.

---

<sup>9</sup> Kuechler, Manfred. "Deutschland den Deutschen? Migration and Naturalization in the 1994 Campaign and Beyond" en Dalton, Russell. Germans Divided. The 1994 Bundestag Elections and the Evolution of the German Party System. Berg, Oxford. Reino Unido. 1996, p. 240.

<sup>10</sup> [www.bundesregierung.de](http://www.bundesregierung.de)

<sup>11</sup> Green, Simon. "The Legal Status of Turks in Germany". International Migration Review. Vol. 22. Nos. 2 y 3. Julio-Noviembre 2003, p. 234.

Algunos sindicatos alemanes han organizado cursos de enseñanza de alemán y probablemente, han hecho más que los de ningún otro país para integrar a los trabajadores extranjeros a la fuerza de trabajo. Aunque en general son escasos los informes concretos que se tienen acerca del resultado de los trabajos de los sindicatos. Se ha alentado a los extranjeros para que se adhieran a esos sindicatos y para que tomen parte activa en sus asuntos.

Sin embargo, durante la década de los sesenta se encontró con que casi un tercio de los trabajadores extranjeros se encontraba afiliado a los sindicatos, lo cual debe tomarse como un logro muy considerable.

Pero sería un error creer que los sindicatos tuvieron un resultado totalmente favorable en la integración de los trabajadores extranjeros a la fuerza de trabajo. Puesto que subsiste la hostilidad hacia ellos, aún entre los sindicalistas. Los sindicatos tampoco han logrado tener un éxito completo en la organización de los trabajadores extranjeros, debido a que éstos no creen que estén debidamente representados sus intereses.

El empleo de inmigrantes en Alemania comenzó en 1955, cuando se firmó el primer contrato de reclutamiento de trabajadores extranjeros. El empleo de estos trabajadores era considerado como una solución de corto tiempo para los periodos de extrema escasez de fuerza laboral. Así, los trabajadores extranjeros eran contratados sólo por un periodo de tiempo, siempre corto. Lo cual estaba diseñado para evitar los asentamientos permanentes de extranjeros en el país. De esta manera se creó una fuerza de trabajo flexible y adaptable a las demandas del mercado laboral.

Entre 1955 y 1973 los inmigrantes fueron reclutados por agencias gubernamentales que eran sostenidas por sindicatos e industriales. Los trabajadores con buena salud y sin algún registro criminal eran seleccionados, casi en su totalidad eran hombres jóvenes. Como la inmigración permanente debía

evitarse, sólo se requerían trabajadores semi-cualificados o sin preparación alguna.

A pesar de que se suspendió el reclutamiento de los trabajadores, los asentamientos de éstos se hicieron permanentes y la industria alemana sólo pudo sostener su crecimiento con la ayuda de los inmigrantes.

El factor más importante para lograr una integración en el mercado laboral es el estatus legal de los inmigrantes, tanto la posibilidad del acceso directo al mercado laboral y la disponibilidad de medidas especiales de integración dependen en gran medida del estatus legal. El nuevo inmigrante primero necesita obtener un permiso de residencia, y si le es concedido entonces debe aplicar para un permiso de trabajo. Sin embargo, un gran porcentaje de los inmigrantes que llegan a Alemania no necesitan un permiso para trabajar, porque son alemanes étnicos o porque son ciudadanos de otros Estados miembros de la Unión Europea. Es así, como el poder del permiso de trabajo para regular el acceso de nuevos inmigrantes al mercado laboral de acuerdo a las necesidades económicas es limitado.

El acceso a posiciones calificadas en Alemania está estrictamente ligado a la certificación educativa y en este rubro los alemanes del este tienen una ventaja significativa con respecto a los grupos de inmigrantes, ya que sus certificados si son reconocidos.<sup>12</sup> Así, cada grupo de inmigrantes tiene diferentes problemas y ventajas en la integración al mercado laboral alemán.

En comparación a otros grupos de extranjeros, los alemanes étnicos están en una posición privilegiada, puesto que tienen permitida la migración a Alemania, adquirir la ciudadanía y tener libre acceso al mercado laboral. Gozan además de medidas especiales para lograr la integración, tales como cursos de aprendizaje del idioma alemán y programas de capacitación laboral. En promedio tienen altos niveles de educación y comparados con otros grupos de inmigrantes, tienen un gran

---

<sup>12</sup> Seifert, Wolfgang. *Op.cit.*, p. 87.

porcentaje de población vieja pero aún es menor que el correspondiente a la población alemana nativa.

Así, esto sugiere que el estatus legal y la ciudadanía son factores cruciales para lograr el acceso y el éxito en el mercado laboral. La baja posición en el mercado o pirámide laboral de la mayoría de los extranjeros se debe a la falta de certificados escolares o de capacitación – los cuales proporcionan una gran ventaja, especialmente durante los periodos de nulo o lento crecimiento.

Dados estos privilegios garantizados a los alemanes étnicos establecidos en Alemania, se espera su buena integración en el mercado laboral. Sin embargo, muchos estudios revelan que los alemanes étnicos presentan problemas graves para encontrar trabajo, debido a que su nivel educativo y cualificación no son los requeridos en el mercado laboral. Como consecuencia de ello, este grupo se ve afectado ya sea por el desempleo o la decalificación, así que se ven forzados a tomar puestos para los que están sobre calificados.

Las oportunidades en el mercado laboral difieren sustancialmente de acuerdo a la ocupación de los inmigrantes. Generalmente los trabajadores “white-collar” tienen mejores posibilidades en el mercado de trabajo, mientras que los alemanes étnicos con “blue-collar” no las tienen.

A pesar de la existencia de modelos o patrones legales para entrar al mercado laboral alemán, hay señales del incremento de los inmigrantes ilegales. El número de entrantes ilegales creció de 7,200 en 1990 a 31,000 en 1994, y para 1993 alcanzó su mayor auge a 54,300 ilegales que fueron aprehendidos en las fronteras. Aunque esto no es un indicador muy claro de los niveles de la inmigración ilegal real. Pero otros indicadores también muestran un incremento en el número de trabajadores ilegales, por ejemplo en el año de 1990 había 28,800 denuncias por empleo ilegal y para 1994 se registraron 71,600.<sup>13</sup>

---

<sup>13</sup> *Ibid.* p. 89.

Alemania ha respondido con programas de trabajadores extranjeros que ayudan a sustituir trabajadores legales por los ilegales, es decir, empujan a todos los extranjeros que no tienen permisos para trabajar en Alemania a conseguir trabajos legales y a través de estos programas les dan puestos de trabajo como trabajadores estacionales, enfermeras, terapeutas, técnicos, etc.<sup>14</sup>

Las autoridades alemanas tienen el derecho de inspeccionar cada lugar de trabajo a discreción y de revisar los permisos de trabajo de cada inmigrante, y cuando se encuentran trabajadores extranjeros ilegales son deportados de Alemania y sus jefes son multados.

Sin embargo, ha sido muy evidente la dificultad para disciplinar de alguna manera el mercado laboral alemán, ya que tiene que enfrentarse a muy diversos problemas con los extranjeros, entre ellos se debe evitar el empleo de inmigrantes ilegales, hacer cumplir las leyes laborales alemanas y regular el empleo de nacionales de la Unión Europea, puesto que poseen libertad de movimiento.

Así que, a pesar de los esfuerzos gubernamentales para eliminar la inmigración ilegal, existe evidencia suficiente de que continúan los flujos de inmigrantes ilegales.

Para los solicitantes de asilo y los refugiados, el acceso al mercado laboral está restringido.

Durante la Guerra Fría los refugiados de los países comunistas fueron calurosamente recibidos, pero con el cambio en la composición de los solicitantes de asilo –ahora una proporción muy alta corresponde a inmigrantes de los países en vías de desarrollo- y el creciente número de refugiados durante los últimos años han llevado a la creciente demanda de reducir el número de asilados.

---

<sup>14</sup> Martin, Philip y Teitelbaum, Michael. Report of the seminar on Immigration, Integration, and Enforcement. Focus on Berlin and Poland. April 24-26. 1997. p.7.

Además de que la integración laboral de estos no es un objetivo de la migración, aunado a que su calificación profesional no concuerda con la requerida y que tienen restricciones legales, es obvio que su integración no está contemplada.

La mayoría de los trabajadores han estado ubicados en el sector pesado y de producción en masa. Los extranjeros están representados en los trabajos de baja cualificación especialmente. El porcentaje de ellos empleados es del 9.3% en la agricultura, pesca, silvicultura, minería, construcción y manufactura. Aunque si existe un porcentaje menor en los trabajos “*white-collar*” en la banca y seguros. Y en la administración pública es difícil encontrarlos debido a que son puestos que exigen la nacionalidad alemana o al menos la nacionalidad de un país miembro de la UE.

En Alemania las diferencias entre grupos de inmigrantes no son muy pronunciadas, sin embargo, los turcos se encuentran en el segmento más bajo del mercado laboral, y además tienen un alto riesgo de desempleo.

En 1995, el 55% de los inmigrantes llevaban a cabo los trabajos de semi-cualificación y los que no se necesitaba capacitación. La porción de los empleos de nivel medio y alto de “*white-collar*” se incrementó substancialmente, aunque estaba muy por debajo de la proporción correspondiente a los nativos.<sup>15</sup>

Para los inmigrantes la posesión de un certificado vocacional y un buen nivel de conocimiento del alemán constituyen una precondition importante para el acceso a niveles de cualificación más altos del mercado laboral.

Con el afán de encontrar mejores trabajos muchos de los inmigrantes están en el sistema dual alemán de educación vocacional y entrenamiento. Este sistema combina una parte de tiempo en la escuela vocacional con otra en el entrenamiento laboral. Es decir, la educación toma lugar tanto dentro de la escuela

---

<sup>15</sup> Bender, Stefan, *Op. cit.*, p. 101.

como en alguna empresa. El entrenamiento normalmente dura 3 años. El propósito de este sistema es entrenar por una ocupación específica y no para los requerimientos de un trabajo específico.<sup>16</sup>

Por lo anterior podemos asumir que los modelos de empleo de los inmigrantes que fueron entrenados en el sistema dual no difieren del respectivo grupo de alemanes de la misma edad.

En 1999 los trabajadores extranjeros representaban por término medio en todo el territorio federal el 7,38% de la población activa sujeta al régimen de la seguridad social. Para ese mismo año, los turcos representaban el mayor grupo de extranjeros sujetos a los seguros sociales. En segundo lugar figuraban los extranjeros procedentes de los Estados sucesores de la antigua Yugoslavia con el 16,3%, y en tercer lugar se situaban los italianos con un 10%.

Para el mercado laboral reviste especial importancia el sector de la tecnología de la información y la comunicación de futuro, cuyas empresas están registrando una expansión formidable en todo el mundo. La falta de especialistas en este sector constituye, sin embargo, uno de los principales obstáculos al crecimiento, muchos puestos libres no se pueden ocupar porque faltan expertos informáticos. Por eso el gobierno federal y las empresas han convenido la puesta en marcha de un programa urgente para cubrir la demanda de informáticos. El elemento central de dicho programa es la agilización del acceso de especialistas extranjeros al mercado laboral alemán.

Debido a la necesidad de profesionales en las áreas de informática y tecnología de la comunicación, Alemania ha creado programas para traer especialistas que no sean nacionales de los países de la UE. La condición principal es tener un certificado o diploma con alta puntuación que avale su conocimiento en las áreas

---

<sup>16</sup> *Ibid.*, p. 107.

requeridas. Además de que deben solicitar su permiso de trabajo, el cual será de 5 años prorrogables.

La migración de mano de obra altamente calificada conlleva muchas veces a nuevas inversiones y plazas laborales, y en el marco de la *Green Card* se han creado muchos puestos de trabajo.

En 1999 el desempleo de los trabajadores extranjeros siguió siendo un problema de gran magnitud. Aunque la situación había mejorado ligeramente por la evolución positiva del mercado laboral, la tasa de desempleo de los trabajadores extranjeros se mantuvo en la media anual de 1999 en un nivel excesivamente alto (19,2%), sobre todo en los antiguos estados federados, es decir, donde reside más del 95% de la población extranjera.<sup>17</sup> Aunque también creció el porcentaje de desempleados extranjeros en los estados federados del este.

Por otro lado, el desempleo también muestra cierta relación con las nacionalidades de los inmigrantes, porque los turcos volvieron a representar el mayor grupo con 34,2%, seguidos por los italianos con el 8,8%, los trabajadores de la antigua Yugoslavia con el 8,1% y los griegos con el 4,6%. Los extranjeros menos afectados por el desempleo fueron los portugueses y los españoles.

Sin embargo, los problemas estructurales de la economía alemana con un mercado que se está contrayendo para los aprendices y los altos índices de desempleo afectan en mayor medida a los inmigrantes y a sus descendientes que los nativos.

Aunque aumentó el número de extranjeros que se inscribieron en proyectos de perfeccionamiento profesional, el porcentaje de inmigrantes desempleados sin formación profesional completa volvió a duplicar el número de desempleados

---

<sup>17</sup> [www.bundesregierung.de](http://www.bundesregierung.de)

alemanes sin titulación final, siendo mayor el número de varones extranjeros que el de mujeres sin formación profesional completa.

A medio y largo plazo los principales instrumentos de integración de los trabajadores extranjeros son sin duda la cualificación profesional y los conocimientos de idioma.

En los últimos años los trabajadores inmigrantes se han inscrito en creciente número en las diversas medidas de formación profesional ofrecidas. Sin embargo, para entrar al mercado laboral, los alemanes étnicos normalmente tienen, primero que aprender el idioma y mejorar sus conocimientos laborales, lo cual los remueve del mercado laboral al menos un año.

A pesar de las restricciones a inmigrantes y su relativo salario bajo, estas provisiones son más generosas que los ingresos que éstos podrían aspirar en sus respectivos países. En 1997, se llevó a cabo un seminario sobre inmigración en el cual se muestra que entre enero y agosto de ese año, los trabajadores inmigrantes que trabajaban en Berlín del oeste ganaban 17 DM o su equivalente 10 dólares por hora mientras que en la parte este sólo percibían 15.64 DM o 9 dólares.<sup>18</sup>

Al mismo tiempo, recientes investigaciones han mostrado que las mujeres jóvenes migrantes están alcanzando niveles educativos más altos que los hombres, y también mayores posiciones en grupo de migrantes *white-collar*.<sup>19</sup>

Ahora más y más los inmigrantes encuentran su camino para incorporarse a sectores más altos del mercado laboral, particularmente los hijos de los

---

<sup>18</sup> Martin, Philip y Teitelbaum, Michael. *Op. cit.* P.7.

<sup>19</sup> Worbs, Susanne. « The Second Generation in Germany : Between School and Labor Market ». International Migration Review. Volumen 37. Número 4 (Winter 2003), p. 1034.

inmigrantes que también son llamados la “segunda generación”<sup>20</sup> tendrán mejores y más oportunidades.

La situación para la segunda generación de inmigrantes ha mejorado. El punto más destacable es que Alemania se ha vuelto una sociedad multicultural donde el elemento no alemán se ha convertido en el predominante al interior de la estructura laboral alemana, aunque en los centros urbanos donde los extranjeros están concentrados, organizan sus vidas cotidianamente dentro de sus estructuras étnicas.

El mercado laboral no está segmentado en líneas étnicas. Y si los inmigrantes obtienen mayores habilidades, destrezas en el trabajo y, también certificados de entrenamiento, entonces podrán avanzar a posiciones ocupacionales dentro del mercado laboral y seguir los mismos patrones de movilidad de los alemanes.

#### **4.5 Estado Jurídico de los inmigrantes. Figura jurídica del Asilo y del Refugio.**

En las últimas décadas el problema del asilo político ha crecido considerablemente en todo el mundo, es por ello, que está considerado como un punto esencial en las leyes de internacionales.

La República Federal de Alemania, la cual fue fundada en 1949, históricamente y legalmente, se consideraba así misma como la única sucesora del estado alemán nazi. Es por ello, que asumió la responsabilidad por los alemanes étnicos que estaban asentados en el este. En 1949, a los alemanes que aún vivían en los territorios alemanes anteriores les fueron constitucionalmente concedidos los derechos de ciudadanía en Alemania del oeste. Para 1953, los alemanes étnicos que todavía vivían en el centro y este de Europa, y en Asia Central fueron

---

<sup>20</sup> El término “segunda generación” se refiere a la gente joven cuyos padres inmigraron y que nacieron en Alemania o entraron al país antes de alcanzar la edad escolar, y que después tendrán la posibilidad de alcanzar la ciudadanía alemana o mantener la extranjera. Worbs, Susanne. *Op. Cit.*, p. 1011.

incluidos bajo la definición de alemanes y, subsecuentemente, podrían aplicar para su admisión en Alemania occidental bajo leyes especiales. Así, la noción tradicional alemana de nacionalidad y ciudadanía, caracterizada por su inserción a través de la descendencia, fue preservada y revigorizada.<sup>21</sup>

Después de 1950, la migración de alemanes étnicos dependió de las relaciones bilaterales entre Alemania y Polonia, Rumania y la ex Unión Soviética. Pero en la actualidad, ambas figuras de solicitantes de asilo y de los alemanes étnicos están contempladas en la Ley Fundamental alemana, el derecho de asilo está en el artículo 16º, mientras que la figura de la recuperación de la nacionalidad o de los alemanes étnicos está en el artículo 116º.

Alemania utiliza la Convención de Génova de 1951 como base para sus definiciones y decisiones en materia de asilo. Sin embargo, a través de una interpretación jurídica, la definición de asilo, que corresponde a quienes sufren de persecución política, ha sido restringida a sólo acciones iniciadas por un país extranjero en contra de un individuo.<sup>22</sup>

En la ausencia de una política de inmigración, el acceso de todos los tipos de inmigrantes a la RFA es posible sólo por medio de la aplicación del asilo. Es por ello, que una gran variedad de personas hacen uso del procedimiento de asilo. De esta manera se pueden incluir desde los que salen de sus países por causas tan diversas como la persecución política hasta aquellos que escapan de la privación, disturbios étnicos, guerra civil, hostigamiento sexual o religioso hasta los “migrantes económicos” quienes no podrían normalmente aplicar para la figura del asilo.

El crecimiento en el número de aplicantes ha sido la principal razón para el incremento en las restricciones del manejo de asilo en Alemania. Se han impuesto

---

<sup>21</sup> Münz, Rainer y Ohliger, Rainer. “Long-Distance Citizens. Ethnic Germans and Their Immigration to Germany”, en Schuck, Peter y Münz, Rainer. Paths to inclusion: the integration of migrants in the United States and Germany p. 158.

<sup>22</sup> Chapin, Wesley. *Op. cit.* p. 19.

medidas que hagan más difícil la entrada a la RFA como los requerimientos de visa, la terminación de carreras y la negativa a una persona que venga de un Estado “seguro”.

En 1985 se firmó un acuerdo con las autoridades de la RDA, las cuales bloquearían el acceso a la RFA de los solicitantes de asilo que entren por Berlín del este. La política vigente de asilo está basada en la *Asylverfahrensgesetz* de abril de 1991. Estas medidas han estado acompañadas por un índice decreciente de reconocimiento de persecución política.

La definición de “persecución política” aplica sólo a la persecución perpetrada por los gobiernos estatales y en el pasado aplicado principalmente a los gobiernos comunistas. Entonces causas como el hostigamiento sexual y religioso, guerras civiles, tortura, genocidio como crueldad masiva no constituyen persecución en la interpretación de las cortes alemanas.

La aplicación del asilo depende y se distribuye a lo largo de los estados federados o *Länder* acorde a la distribución principal. Desde la unificación, los nuevos estados federados del este están obligados a tomar el 20% del total de asilados, cuyas consecuencias son importantes: violencia hacia los extranjeros en la parte este.

Los solicitantes de asilo no reciben alguna ayuda como clases de idioma, lo cual les trae mayores problemas para su integración a la cultura alemana, aunque si se les provee de servicio de salud.

Las sentencias sobre el asilo pueden tardar muchos meses e incluso años, ya que sólo una parte de los casos son escuchados por año y también por el prolongado sistema de apelación. Además, las cortes y su personal no se dan abasto con el

número de casos de asilo que se presentan, e incluso cuando una aplicación ha sido rechazada, no obliga automáticamente al solicitante a dejar el país.<sup>23</sup>

Por otro lado, los costos causados por los inmigrantes son también un importante tema de debate público en Alemania, especialmente en el contexto del incremento en los flujos de los solicitantes de asilo en las últimas décadas. De esta manera los desembolsos económicos constituyen una razón de gran peso para evitar mayores flujos de refugiados.

Otra razón para evitar los flujos de asilados es, que ha habido un cambio importante en el carácter, modo de ser y antecedentes de los solicitantes de asilo. Pues durante la Guerra Fría la mayoría de los refugiados provenían de los países comunistas, huyendo de los conflictos armados, y también llegaban de los países del llamado Tercer Mundo donde tienen culturas muy diferentes a la alemana. Pero en la actualidad, muchos alemanes creen que los solicitantes de asilo son refugiados económicos más que de tipo político. Y una tercera razón es la percepción que tienen muchos miembros del electorado alemán sobre que Alemania ha sostenido más que nadie a los solicitantes de asilo, puesto que en los ochenta había dado asilo a más del 50% de todos los solicitantes en la Comunidad Europea.

Gracias a dicha política de asilo Alemania ha llegado a ser el principal destino de los europeos del este, de muchos perseguidos del régimen comunista, etc.

Por razones humanitarias, Helmut Kohl en 1990 permitió que un número ilimitado de judíos provenientes de los países de los Estados independientes de la *Commonwealth* entraran a Alemania.

La política de asilo entró en polémica en la década de los noventa por varios motivos y el primero de ellos era la reforma económica. El principal objetivo de la

---

<sup>23</sup> Marshall, Barbara. "German Migration Policies", en Smith, G. *Developments in German Politics*. P.255.

política de asilo era reparar en la medida posible el pasado de Alemania. Sin embargo, cualquier discusión pública que limite el flujo de asilados hace recordar las imágenes negativas sobre el trato que se les dio a los refugiados y asilados en Alemania durante la Segunda Guerra Mundial.

En enero de 1991, el CDU o Partido de la Unión Demócrata Cristiana comenzó a promover la Ley de Extranjería que incorporaba la idea de los “países seguros” o *safe countries*. Estos eran países en los que los solicitantes de asilo podrían ser regresados sin preocupación de que pudieran ser perseguidos. Esta medida tenía el objetivo de que los extranjeros entendieran de que no podrían lograr una estancia de larga duración en la República Federal por medio del asilo.

La Ley del 1 de enero de 1991 habilita a las esposas e hijos de los inmigrantes a obtener un permiso de residencia separado. Los inmigrantes jóvenes que regresen a sus países de origen tienen el derecho de regresar a Alemania si pueden probar que tienen lazos fuertes. Pero la prohibición de la doble nacionalidad permanece forzosamente, y las cláusulas que regulan los derechos de residencia de los extranjeros han sido hechos más restrictivos, requiriendo 8 años de residencia en Alemania, y también contribuciones a los esquemas de aseguramiento alemán por 60 meses para calificar.

Un extranjero debe probar que cuenta con “suficiente espacio para vivir”, si es poco y si se tiene permiso no hay problema, pero de lo contrario está cometiendo una infracción a la ley y, aunado al no tener empleo por más de 2 años serán suficientes razones para la expulsión del país.

Comenzaron las negociaciones porque el SPD o Partido Socialdemócrata de Alemania, quería seguir con su posición de que Alemania debería defender el derecho de asilo como una obligación humanitaria y, por ello, se oponía a las reformas de la ley.

Los factores que animaron el cambio en la ley son:

- Las presiones de la Nueva Derecha permanecieron y también había temores de que el partido “*Der Republikaner*” podría socavar los esfuerzos de los partidos establecidos para formar una coalición estable tanto a nivel federal como estatal.
- Persistían los violentos ataques contra los extranjeros. Los políticos alemanes estaban preocupados de que esta agresión pudiera extenderse y minara la posición de Alemania a nivel internacional.

Así que para finales de 1992, el gobierno y los partidos políticos visualizaron la violencia y las amenazas de la nueva derecha como una crisis que necesitaba ser resuelta. Además, la población nativa pensaba que los temas de asilo y el problema migratorio eran los más importantes.

Por otro lado, se pensaba que la crisis alemana de 1992-1993 con respecto a la violencia en contra de los solicitantes de asilo político y su propia población inmigrante de trabajadores estaba directamente conectada a la creencia de la identidad alemana sanguínea.

Entonces en agosto de ese mismo año, el SPD cambió de posición y decidió apoyar la reforma constitucional sobre el derecho de asilo bajo dos condiciones. La primera consistía en que los individuos que se rehúsen a dar información personal o hayan dado información incorrecta les será negado el asilo. Y la segunda versaba sobre las personas que lleguen de países en los cuales el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) haya determinado que no hay persecución política también se les negará el asilo.

En diciembre de 1992 la mayoría de los partidos políticos acordaron restringir el asilo. El resultado fue hacer más difícil para los solicitantes de asilo y refugiados políticos entrar a Alemania.

Hasta 1993, la política alemana de asilo estaba centrada en el artículo 16º de la Ley Fundamental que dice “los refugiados políticos gozan del derecho de asilo”.

Para el 1 de julio de 1993 se hicieron otros cambios en el artículo 16º en la fracción segunda ahora prevenían el derecho de asilo a miembros de la Unión Europea y de los Estados considerados como “países seguros” o “*safe countries*”. Y también de otros países como Bulgaria, República Checa, Ghana, Finlandia, Polonia, Rumania, Senegal y República Eslovaca. A todos ellos se les negaría el asilo porque no necesitaban de la asistencia alemana puesto que ya tenían protección, según lo estipuló ACNUR.

Además de la Ley *Asylverfahrensgesetz* (Ley de procedimiento de asilo) de 1993, hay diversas leyes que la complementan como la *Asylbewertungsgesetz* (Ley de solicitud de asilo), acuerdos bilaterales de recepción de los repatriados, etc. Entre estos acuerdos podemos mencionar que se han firmado con Rumania (1992), Polonia (1993), Suiza (1993), Bulgaria (1994), la República Checa (1994) y Vietnam (1995).

Con estas leyes, Alemania ha establecido exclusiones en el procedimiento de asilo y se ha protegido del crecimiento del número de asilados. Una medida importante es por ejemplo, que por vía terrestre Alemania creó un “cordón sanitario” con un efecto de bloqueo para los extranjeros que buscan asilo, con el cual bajo lo estipulado en el art.18 de la ley *Asylverfahrensgesetz* se les puede impedir o denegar la entrada al país.

Alemania por su parte ha puesto especial énfasis en que su propuesta sea aceptada por todos los miembros de la Unión Europea y consiste en armonizar el derecho de asilo y de migración en Europa.

Al interior de Alemania se lleva a cabo todo un procedimiento de asilo. Todas las resoluciones sobre el otorgamiento de asilo se publican y se da una explicación en

caso de ser rechazada alguna solicitud. Por derecho, todos los solicitantes son notificados por escrito del resultado de su petición. En caso de ser aceptados gozan de un permiso de estancia ilimitado. Además tienen una posición legal dentro del territorio federal por la Convención *Genfer*, así como, numerosas ventajas laborales, sociales y ocupacionales.

También se otorgará asilo, según lo estipula el art. 53 de la Ley de Extranjería o *Ausländergesetz* por causas internas en los países de origen, como son tortura, pena capital, trato inhumano o algún otro peligro considerable de tipo físico, o que se ponga en riesgo la vida o la libertad. De esta manera el extranjero obtendrá un permiso ilimitado de residencia, y el retiro de éste se encuentra previsto por la ley en caso de que desaparezcan las razones por las cuales fue otorgado. Pero también este permiso puede ser prolongado en caso de la situación en el país de origen siga siendo crítica o las razones por las que fue concedido el asilo prevalezcan.<sup>24</sup>

Se tiene registrado que aproximadamente el 80% de las solicitudes de asilo son rechazadas.

El asilo será otorgado bajo las siguientes condiciones:

- será concedido o rechazado bajo las condiciones y compromisos que marca el art. 51 de la *Ausländergesetz*.
- Rechazo de las solicitudes de asilo por haber sido infundadas. Concesión o rechazo del retiro de dificultades según el art. 53 de la *Ausländergesetz*. Revisión de las solicitudes que han sido rechazadas, se turnan a un tribunal especial.

---

<sup>24</sup> Se pueden encontrar muchos estudios sobre los puntos centrales del tema del derecho de asilo alemán y del procedimiento legal para su procedimiento en [www.bafl.de](http://www.bafl.de)

- Rechazo de las solicitudes de asilo a causa de la llegada inadvertida de países “seguros” o terceros países o que provengan de los países miembros de la UE.<sup>25</sup>

En caso de que los extranjeros provengan de terceros países o seguros –según lo dictado por el art. 51 de la ley mencionada-, serán regresados y no se les reconocerá como solicitantes de asilo. Sin embargo, existe una excepción, les será concedido iniciar todos los trámites para el asilo en caso de que en su supuesto país “seguro” no cumpla con el procedimiento acordado y por falta de las instrucciones correspondientes de los solicitantes de asilo y a causa de que se encuentren privados del comprobante correspondiente. Pero como Alemania está rodeada por “países seguros”, los solicitantes de asilo sólo podrán buscar el asilo si entran al país por aire o por mar.

Para los solicitantes que ingresen al país a través de algún aeropuerto y no traigan algún pase válido o que demuestre, se aplicará el procedimiento de asilo normalmente.

En caso de que la solicitud de asilo sea rechazada infundadamente se podrá levantar una queja a un tribunal especializado, tendrán que esperar 2 semanas a partir de la entrega de ésta para conocer el resultado, los extranjeros tienen el derecho de consultar a un abogado, pero lo más probable es que su petición sea rebotada una vez más.

En las siguientes tablas se puede observar el desbordante número de solicitantes de asilo en Alemania durante los últimos años y de los alemanes étnicos, lo cual es una muestra tangible de la necesidad de constantes reestructuraciones o reformas económicas, políticas y sociales para hacer frente a este fenómeno.

---

<sup>25</sup> Informe de la situación del asilo en la República Federal de Alemania en la Conferencia sobre Asilo como uno de los Derechos Humanos, presentado por Ursula Mende. *Vereinigung Demokratischer Juristinnen und Juristen e.V. Internationalen Konferenz der VDJ e.V und der EJDM e.V. “Asyl ist Menschenrecht”*. 4 de Noviembre de 2000. p.10.

## Solicitantes de asilo, 1953-1995

<b>Año</b>	<b>Solicitantes</b>	<b>Número de Aprobaciones</b>	<b>Porcentaje de Aprobaciones</b>
1953-68	70,425	16,871	-
1969	11,664	6,097	-
1970	8,645	3,569	-
1971	5,338	5,674	57.0%
1972	5,289	2,844	39.8%
1973	5,595	2,047	33.0%
1974	9,424	4,133	32.4%
1975	9,627	2,928	22.2
1976	11,123	2,654	18.4
1977	16,410	1,854	10.0
1978	33,136	2,307	10.3
1979	51,493	6,573	16.5
1980	107,818	12,783	12.0
1981	49,391	8,531	7.7
1982	37,423	6,209	6.8
1983	19,737	5,032	13.7
1984	35,278	6,566	26.6
1985	73,832	11,224	29.2
1986	99,650	8,853	15.9
1987	57,379	8,231	9.4
1988	103,076	7,621	8.6
1989	121,318	5,991	5.0
1990	193,063	6,518	4.4
1991	256,112	11,597	6.9
1992	438,191	9,189	4.3
1993	322,599	16,396	3.2
1994	127,210	-	6.8
1995	127,937	-	-

Fuente: German Information Center (1995).

## Alemanes étnicos o Aussiedler, 1974-1994

<b>Año</b>	<b>Aussiedler</b>
1974	24,507
1975	19,655
1976	44,402
1977	54,256
1978	58,130
1979	54,887
1980	52,071
1981	69,455
1982	48,170
1983	37,925
1984	36,459
1985	38,968
1986	42,788
1987	78,523
1988	202,673
1989	377,055
1990	397,075
1991	221,995
1992	230,565
1993	218,888
1994	286,087

Fuente: De 1974 a 1992 Statistisches Bundesamt  
1993 Bundesanstalt für Arbeit (1994).

#### 4.6 El papel de los inmigrantes en la economía nacional.

En términos de demanda laboral, no es tan cierto que Alemania necesite de tantos trabajadores extranjeros, ya que tiene aproximadamente más de 2 millones de nativos desempleados, incluyendo al número de desempleados inmigrantes. Hay una gran cantidad de adultos económicamente inactivos entre la población. Entre ellos están los adultos retirados prematuramente, el gran número de jóvenes desempleados, y la baja participación de las mujeres en la fuerza laboral. De esta manera, la importación de más trabajadores podría exacerbar dichos problemas que podrían obstaculizar el crecimiento económico interno.

Sin embargo, la contribución considerable de los extranjeros es bien conocida en la economía alemana, de hecho ciertos sectores no podrían funcionar sin ellos. Los alemanes étnicos son bien recibidos porque tienden a ser más jóvenes y tienen más habilidades para ciertas áreas en que los alemanes no participan. Además de que los beneficios derivados de su trabajo son cuantiosos.

Aunque hay un consenso entre políticos y empresarios sobre los grandes beneficios de largo plazo para la economía alemana, el rápido influjo de estos alemanes étnicos en años recientes ha creado el problema de *Aussiedlerstau* o congestiónamiento de éstos tanto en el mercado de trabajo como en los programas de vivienda. El gran impedimento para encontrar un trabajo es el idioma, sobre todo, para los que provienen de Polonia y de la ex URSS, ya que los rumanos tienen buen nivel de alemán. Por esta razón la impartición de clases de alemán en 10 meses se ha convertido en una prioridad para el Ministerio de Trabajo o *Bundesanstalt für Arbeit* (BfA).

El índice de desempleo de extranjeros para junio de 1991 era del 10.2% y de los alemanes era sólo del 5.6%.<sup>26</sup>

---

<sup>26</sup> Marshall, Barbara. *Op.cit*, p.260.

Es siempre difícil para los inmigrantes con poca preparación y experiencia en algún trabajo industrial ajustarse rápidamente a un ambiente extraño o diferente, y como muchos de ellos buscan quedarse en el país por poco tiempo hay pocos incentivos para que cambien sus convencionales estilos de vida. Sin embargo, la gran demanda por bienes y servicios nativos en las áreas residenciales de los inmigrantes han provocado el crecimiento de tiendas y restaurantes de extranjeros, así como, centros culturales y religiosos.

Esto implica que los inmigrantes han tomado un rol diferente al interior de la economía alemana, puesto que ahora son inversionistas y empresarios. Así, los empresarios viven y trabajan en un contexto mixto o combinado, y necesitan forzosamente de ciertas habilidades y competencias culturales para manejar esta complejidad.

El autoempleo entre las minorías étnicas se ha vuelto la tendencia principal tanto en América del norte como en Europa occidental y las también llamadas “economías étnicas” han inspirado a muchos en los últimos años.<sup>27</sup>

Esta manera de sobrevivencia de los extranjeros contribuye cada vez más a encontrar un camino plural y multicultural para integrarlos al mercado laboral alemán. Y es por ello, que los gobiernos locales están cada vez más interesados en los negocios e inversiones de los inmigrantes porque los ven como un elemento potencial para encontrar las soluciones a las dificultades socioeconómicas de las minorías en Alemania<sup>28</sup> y puede contribuir para alcanzar un camino para lograr una mayor movilidad social y un modelo hacia una integración armoniosa y plural.

---

<sup>27</sup> Pécoud, Antoine. “*Entrepreneurship and Identity, cosmopolitanism and cultural competencies among German-Turkish Businesspeople in Berlin*”, *Journal of Ethnic and Migration Studies*, vol. 30, no.1, enero 2004, Carfax Publishing, Gran Bretaña, p.3.

<sup>28</sup> Pécoud, Antoine. “Self-Employment and Immigrants’ Incorporation: The Case of Turks in Germany”. *International Migration Review*. Vol. 22. Nos. 2 y 3. Julio-Noviembre 2003, p. 249.

El ser empresario se ha vuelto una ocupación muy común dentro de la minoría turca en Alemania. De acuerdo a los datos de 2000, hay 41,000 empresarios alemanes-turcos en el país y aunque, los turcos son la minoría más dinámica al respecto, su situación contrasta mucho con las dificultades para emplearse, el 20.2% de los trabajadores turco-alemanes están desempleados y en términos de cualificación, su situación es distintivamente pobre en promedio.

Muchos de los inmigrantes turcos que se han puesto por cuenta propia operan en “nichos étnicos”, es decir, abren restaurantes, agencias de viaje u oficinas de traducción para atender a los 2.3 millones de compatriotas que residen actualmente en Alemania.<sup>29</sup> Así, la red de la “economía étnica” da trabajo a modernas compañías de servicios, agencias de publicidad, imprentas, empresas de informática y de construcción. E incluso los más pequeños negocios constituyen un factor económico como las tiendas de venta de carne asada.

Los lazos de trabajadores turcos-alemanes juegan un papel muy importante en la localización geográfica de los comercios. En muchos casos, se escogen por lazos étnicos, es decir, empresarios potenciales compran una tienda de otro dueño turco-alemán, quien se está mudando o está en bancarrota. Y estos mismos nuevos empresarios no se mudan a otros suburbios de no inmigrantes por varias causas, como son: la conveniencia, se sienten más cómodos y protegidos porque tienen la ayuda de familiares y amigos, el temor a tener problemas de racismo o discriminación, o bien, porque aquellos suburbios son más caros.

Lejos de ser percibidos como *ghettos*, los suburbios de inmigrantes han sido entendidos como proveedores de un ambiente que hace posible la interacción intergrupala.<sup>30</sup>

---

<sup>29</sup> Tenbrock, Christian y Stumpf, Rainer. “Carreras en Alemania”. *Deutschland*. No.1/2003, Febrero/marzo, p. 28.

<sup>30</sup> Pécoud, Antoine. « *Entrepreneurship and Identity...*” *Op. cit.*, p.6.

Un punto central es el de las diferencias de género en las tendencias contemporáneas empresariales alemano-turcas y una de ellas es el papel de las mujeres, porque cada vez más los empresarios turcos son mujeres.<sup>31</sup>

Sus trabajadores o el *staff* regularmente son sus familiares, aunque también emplean a trabajadores que no son de origen turco, pero que hablan un alemán perfecto, como estudiantes nativos, que no cobran salarios muy altos y son flexibles. Su objetivo básico es atraer clientes no turcos.

Según datos de la Consultora KPMG de Berlín y del Centro de Estudios Turcos en Hesse, 59 000 empresarios turcos residentes en Alemania facturan anualmente más de 26 millones de euros.<sup>32</sup> Y ahora los inmigrantes turcos pueden encontrar en Alemania todo lo que necesitan como amigos, mezquitas, tiendas, variedad de comida, canales de televisión, periódicos turcos, organizaciones turcas, servicios culturales y más.

En Alemania, no sólo los inmigrantes turcos son empresarios, los italianos ocupan el segundo lugar, el tercero es para los griegos, y después vienen los austriacos y los portugueses. Es muy claro que los inmigrantes promueven el crecimiento y el autoempleo, lo cual seguirá siendo una gran ventaja que Alemania deberá seguir aprovechando. Sin embargo, para que estos negocios sigan existiendo en el futuro, no sólo deben de tener el sustento de las redes que constituyen sus compatriotas, sino principalmente de los recursos alemanes. Es decir, sólo pocos empresarios pueden sobrevivir enfocándose a la clientela de una minoría específica en Alemania, necesitan expandir sus negocios y atraer clientes fuera de las minorías. Eso requiere de habilidades culturales y lingüísticas para distinguir las necesidades de los nativos y saber lo que esperan. Lo cual implica una relación comercial con los proveedores alemanes, y que el gobierno también los apoye, debe ser un esfuerzo conjunto, tanto de los inmigrantes para prosperar,

---

<sup>31</sup> Pécoud, Antoine. "Self-Employment and Immigrants' Incorporation: The Case of Turks in Germany", p. 249.

<sup>32</sup> Tenbrock, Christian y Stumpf, Rainer. *Op. cit.*, p.29.

como de los alemanes para solucionar los problemas de desempleo y de desintegración.

Y con la ampliación de la UE, los lazos comerciales se han estrechado y para muestra podemos mencionar el papel de Polonia en la economía alemana, quien ha incrementado sus inversiones en Alemania ya que el año pasado la compañía polaca de energía PKN Orlen compró 500 estaciones de gas alemanas por 101 millones de euros.<sup>33</sup>

Cuando se vive en una sociedad multicultural, las personas deben desarrollar la habilidad de cruzar las fronteras culturales e ir de una a otra sin sentirse desorientados. En el mundo globalizado de los últimos años, la diversidad étnica y cultural va más allá del desarrollo del capitalismo y del consumo. Y en el caso alemán es mucho más evidente, puesto que hay 2 millones de turcos en Alemania, lo cual constituye un gran reto.

---

<sup>33</sup> Theil, Stefan. "Road to Better Days. Germany and Poland squabble anew over history. The good news is that the past has lost of its power". Newsweek. Agosto 16, 2004.

## **Capítulo 5. POLÍTICAS ACTUALES DE INMIGRACIÓN**

### **5.1. Las políticas migratorias y la Unión Europea**

Al hablar de un tema tan polémico como es el de la inmigración y de su influencia en los diferentes ámbitos de la sociedad alemana, es muy importante también hacerlo desde el enfoque de la Unión Europea, tomando en cuenta su actitud frente a dicho tema. Hoy en día, tanto en la República Federal de Alemania como en la UE, después de los cambios acaecidos, como de la ampliación de ésta, el tema migratorio ha cobrado mayor importancia en la agenda política de ambas.

En Europa durante las décadas de los cincuenta y sesenta, los inmigrantes se consideraban primordialmente como una fuerza de trabajo extra que ayudaba a sostener el ritmo productivo de la mayoría de los países de Europa occidental. La situación económica y del mercado laboral requería una fuerza laboral barata y flexible que no existía en los mercados de trabajo internos. Así que, países como Francia y Alemania optaron por emplear una política migratoria promocional para atraer trabajadores.

A finales de los sesenta y a principios de los setenta, la inmigración se transformó en un sujeto de preocupación política. Por lo que se aplicaron restricciones a la inmigración. No obstante las decisiones de frenarla, la población inmigrante siguió creciendo gracias a la reunificación familiar. Los trabajadores temporales se estaban convirtiendo en residentes permanentes. Durante este periodo, la política migratoria no era tema de debate para la entonces Comunidad Europea porque la construcción del mercado interno era prioritaria. De esta manera el único paso importante de la Comunidad Europea fue la adopción en 1974 de un programa de acción a favor del trabajador emigrante y de su familia. Pero a partir de los años ochenta, la inmigración se ha ido politizando principalmente por la cuestión del asilo.

Los países del oeste de Europa tradicionalmente han aplicado políticas de control de la inmigración de manera unilateral, tomando en cuenta sus intereses económicos, culturales e históricos. Sin embargo, la diversificación y continuación de los flujos de inmigración por un lado y, la integración económica y política de Europa y sus proyectos de ampliación por el otro, han llevado gradualmente a esos países a aceptar la idea de la cooperación en la esfera de la regulación y control de los flujos migratorios.

Esta disponibilidad para cooperar era manifestada en un inicio por 5 países (Alemania, Bélgica, Francia, Luxemburgo y Holanda), quienes firmaron los Acuerdos de *Schengen* en junio de 1985, y la Convención para implementar los mismos Acuerdos de *Schengen* en junio de 1990. Este tratado tiene como finalidad asegurar el libre movimiento de personas dentro del área *Schengen*, y la implementación de medidas de seguridad internas en el área, entre ellas estaban el reforzamiento de los controles a las afueras de las fronteras, la implementación de medidas cooperativas en materia legal y política, y el intercambio de información para los miembros de dicho Acuerdo.<sup>1</sup>

Desde mediados de los ochenta, la UE y algunos países a través de los Acuerdos de *Schengen* han estado intensificando la cooperación política y judicial para combatir la migración irregular, ya que la abolición de las fronteras internas de los miembros de *Schengen* la ha incrementado. Además de que el concepto de migración ha sido progresivamente reconceptualizado –desde principios de los noventa- poniéndolo como una amenaza a la seguridad a los países receptores y ligado al crimen organizado, al terrorismo y al fundamentalismo islámico. Esta redefinición de migración como una amenaza no es simplemente el producto del cambio real de los costos de inmigración, sino que está reflejando una tendencia creciente a canalizar las preocupaciones socioeconómicas y culturales en el problema migratorio.<sup>2</sup>

---

<sup>1</sup> SOPEMI. *Trends in International Migration*. OECD. 1999. p. 69.

<sup>2</sup> Boswell, Christina. "The 'external dimension' of EU immigration and asylum policy". *International Affairs*. Vol. 79. No. 3. Mayo 2003. P. 623.

Con el paso del tiempo, los temas migratorios fueron cobrando más fuerza al interior de la Unión Europea, lo cual se demuestra con la firma del Tratado de *Maastricht* en febrero de 1992, pues los miembros reconocen como “materias de interés común” a la política de asilo, las reglas para el cruce de personas a los países no miembros y la política migratoria.

Posteriormente con la firma del Tratado de Ámsterdam en octubre de 1997, que modifica al Tratado de *Maastricht* y que entró en vigor el 1 de mayo de 1999, se refiere también a temas relativos a la inmigración y el asilo bajo la jurisdicción de la Comunidad Europea con el objetivo de crear un área de libertad, seguridad y justicia en los países miembros.

En los últimos años se han hecho varias iniciativas dentro la UE en materia de inmigración, entre ellas se puede destacar la reunión del Consejo Europeo en Tampere en 1999, donde se hizo hincapié en la construcción de un espacio compartido de prosperidad y paz que incluya el derecho a circular libremente por toda la Unión. Se reconoce que la UE necesita un enfoque global en el tema de migración, que trate los problemas políticos, de derechos humanos y de desarrollo de los países y regiones de origen y tránsito de la inmigración. La prioridad se centra en gestionar de forma eficaz los flujos migratorios en todas sus etapas colaborando estrechamente con los países interesados para poner en marcha campañas de información sobre las posibilidades reales de inmigración legal.

Otra iniciativa importante fue la comunicación de la comisión al Consejo y al Parlamento del año 2000, pues se establece que no es posible desarrollar un enfoque integrado respecto a la inmigración si no se considera el impacto de las políticas migratorias en las sociedades de acogida. El análisis de la situación actual de los flujos migratorios de la UE sugiere la necesidad de adoptar un enfoque más flexible y común a todos los Estados miembros, es decir, donde

exista una base común que los regule a todos los Estados miembros pero que de oportunidad para considerar las particularidades propias de cada uno de ellos.

Y siguiendo esta línea, el gobierno alemán ha convocado en repetidas ocasiones para conformar una política común de fronteras, de asilo y, sobre la distribución europea de los solicitantes de asilo. Algunos progresos son los *Acuerdos de Schengen* (1985) y la *Convención de Dublín* (abril 1990), ambos ayudan a remover las barreras internas y la introducción de controles en las fronteras externas comunes y esos objetivos son reiterados en *Maastricht* (Diciembre de 1990). Aunque otros miembros de la Unión Europea como Gran Bretaña se han opuesto, la presión a nivel europeo podría ser la base en la cual podría lograrse un compromiso alemán interno.

En la Cumbre de Sevilla se plantearon algunas medidas muy importantes que revelan la posición europea frente al tema migratorio, y frente a los principales o tradicionales países de emigración como Turquía<sup>3</sup> y Marruecos. Se sugiere una presión de tipo económico a los países de salida para que adopten medidas preventivas y policiales contra la migración irregular y los traficantes de personas, principalmente con China, Turquía, Argelia y Albania.

En Sevilla también se definió que los objetivos de la UE tales como son el combate a la inmigración ilegal, acuerdos de readmisión, control fronterizo, y la cooperación en el control migratorio, están subordinados a la estrategia central de la reducción de las presiones migratorias a través de la ayuda al desarrollo.

---

<sup>3</sup> Uno de los temas centrales en las discusiones al interior de la Unión Europea es el ingreso de otros países como son Bulgaria, Rumania y principalmente Turquía. Sin embargo, los líderes de la UE han considerado que si para diciembre de este año Turquía se ha ajustado a los "criterios de Copenhague"-Cumbre de Copenhague llevada a cabo en diciembre del año pasado- sobre derechos humanos y democracia, podrían comenzar las pláticas de su ingreso a la Unión. Pero además este país debe cumplir con otros requisitos, tales como la reducción de la injerencia de las fuerzas armadas turcas en su gobierno, ostentar un crecimiento económico sostenido para que ayude a reducir el flujo de emigración turca a territorio europeo. Sin embargo, el punto central es el índice demográfico turco, puesto que crece rápidamente, y un porcentaje importante vive en el exterior, como en Alemania –quien es el país más poblado de la UE-. Además, con este problema se adhiere el derecho de desplazamiento que tienen garantizado todos los ciudadanos de los países miembros a cualquier otro país de la Unión, al igual que el derecho de buscar empleo. Así que, podría ser que si Turquía fuera admitida junto con Bulgaria y Rumania en el 2007, también podría negarse a sus ciudadanos el derecho de emigrar libremente durante 7 años, hasta el 2014.

Desde febrero de 2002 el Parlamento Europeo desarrolló un plan de acción global para la lucha contra la inmigración no permitida y el tráfico de personas. Por ello, se han formulado normas comunitarias de seguridad y de visados.<sup>4</sup>

Hay muchas opiniones que están de acuerdo sobre la presión que tendrán los países miembros de la Unión Europea para estandarizar los beneficios de bienestar –vivienda, atención médica, dinero o beneficios en especie– especialmente por los extranjeros y los solicitantes de asilo.

Por otro lado, el dinamismo político, económico y social que se ha presentado en el continente europeo ha desembocado en la construcción y, últimamente en la ampliación de la UE. Pero ahora la Unión debe evolucionar y tomar decisiones en muchos campos como el de la política social que serán vinculantes para todos los miembros.

Sin embargo, la aceptación de tales decisiones exige aquel tipo de solidaridad abstracta que se formó por primera vez durante el siglo XIX entre los ciudadanos del Estado-nacional. Cada miembro debe aprender a ver a otro como “uno de los nuestros”. Hace falta una conciencia de pertenencia común que haga posible que aquellos asociados y unidos libremente se identifiquen entre ellos como ciudadanos.

En el momento de alcanzar ese sentimiento de pertenencia el movimiento de personas dentro de la UE conocido como fenómeno migratorio desaparecerá. Puesto que ahora cada individuo sin importar su país de origen será considerado como “uno de los nuestros”. Y si bien, se está trabajando en cuestiones tan importantes como la constitución europea, el hecho de que los ciudadanos

---

<sup>4</sup> OECD. *Trends in International Migration*. *Op. cit.*, pp.72.73.

Europeos se vean así mismos como parte de una gran nación, está muy lejos de consolidarse.

El Estado-nacional como marco para la aplicación de los derechos humanos y la democracia, ha hecho posible una nueva forma de integración social que va más allá de las fronteras lingüísticas o políticas. Hoy en día, hay una nueva tarea que cumplir es la formación de la voluntad democrática que traspase las fronteras, pero precisa de un contexto apropiado, es decir, deben desarrollarse un espacio público político de alcance europeo y una cultura política común.

En el futuro, el papel del Estado-nacional democrático debe construir las bases para lograr una verdadera convivencia de culturas, religiones y lenguas en el marco de la ciudadanía y de los valores proclamados en la Declaración Universal de los derechos del hombre. Para *Habermas* esto sólo se puede conseguir con el fortalecimiento del diálogo entre culturas y religiones, y además, tiene que hacerse de manera distinta de como se ha llevado hasta ahora. Las identidades colectivas se construyen con el tiempo pues no se encuentran hechas. Sólo pueden fundar la unidad entre lo heterogéneo, por que incluso entre ciudadanos de la misma comunidad política cada uno es el otro para los otros y tiene todo el derecho de seguir siendo el otro.<sup>5</sup>

Una vez que la UE haya evolucionado como comunidad política y se haya logrado una conciencia de pertenencia común que vaya más allá de las ventajas económicas y políticas que representa estar unidos, se debe fundar la unidad entre lo heterogéneo y es por esto, que a pesar de dicha integración, cada individuo tiene el derecho de seguir siendo diferente de los demás.

Por otro lado, no sólo la democracia, la integración y los derechos humanos son factores importantes en el fenómeno migratorio, sino también el proceso de

---

<sup>5</sup> Habermas, J. La Constelación Posnacional. *Op.cit.* P.34.

globalización. Ya que de manera directa influye en los movimientos migratorios internacionales.

La globalización es un concepto que sirve para la descripción de un proceso, no de un estado final. Pero durante dicho proceso hay factores o elementos que son desarrollados de tal manera que al final su influencia es tan grande que es difícil tener un control sobre las posibles consecuencias, y este es el caso de la influencia de los medios de comunicación, la cual se refleja en el aceleramiento de las corrientes migratorias desde el momento en que hacen visible al mundo las diferencias entre los niveles de bienestar que se dan entre norte y sur, este y oeste, como la represión, la guerra civil y la pobreza.

El lugar que tiene la migración internacional en el proceso de globalización ha desatado muchos debates. Puesto que la liberalización de bienes y flujos de capital ha avanzado considerablemente comparado con la liberalización de la migración laboral. Además que la creciente diversidad en las nacionalidades de los migrantes y los canales de migración usados, así como, la creciente proporción de los movimientos de trabajadores temporales y calificados en el total de los flujos migratorios, muestran que la migración es un elemento muy importante en el proceso de globalización.

Antes las personas circulaban con cierta facilidad a los países con determinadas necesidades de mano de obra barata mientras se ponían trabas aduaneras o bancarias a la movilidad de mercancías y capitales, ahora la globalización trabaja a la inversa puesto que éstos circulan sin restricción alguna, pero las personas que emigran se topan con la gran barrera que protege a la Unión Europea<sup>6</sup> como son las leyes de inmigración.

---

<sup>6</sup> Goytisolo, Juan. "De la migración a la Inmigración" en Letras Libres, Octubre 2002. México. p. 24.

En los próximos años bajo el marco de la rotunda y evidente ampliación de la UE, el movimiento de inmigración de personas desaparecerá paulatinamente para dejar en su lugar al claro y ascendente movimiento de mercancías.

A pesar de que las fronteras de las sociedades europeas no han sido alcanzadas en absoluto por grandes masas de emigrantes, la composición étnica, religiosa y cultural de la población de estos países ha cambiado considerablemente, ya sea por una inmigración deseada o tolerada, o bien, a causa de una fracasada política de contención de la emigración de otros países. A pesar de las rígidas – como en el caso de Alemania- reglamentaciones del derecho a la inmigración que pretenden bloquear toda Europa, todas las naciones europeas se encuentran en camino de convertirse sociedades multiculturales.

Se debe buscar un equilibrio de intereses y condiciones de vida entre todos los miembros de la Unión. Pero dicho equilibrio no puede, en ninguna comunidad política, producirse solamente basándose en el cálculo interesado de las propias ventajas de cada uno. Es por ello que los politólogos buscan fuentes de legitimación que estén basadas en el principio de la mayoría para la Europa del futuro.

Debido al peso del fenómeno migratorio en la Unión Europea, no cabe duda que será el principal tema de la agenda política europea de los próximos años, por ello es inevitable buscar un consenso social entre las fuerzas políticas que sirva de base para encontrar una solución viable a esta cuestión, y que además se busque una auténtica política europea, que incluya todas las políticas de inmigración de los países miembros de la Unión, puesto que el impacto de los inmigrantes, el control de flujos políticos de frontera, la integración de todos aquellos extranjeros que llegan y del fenómeno como tal es diferente en cada lugar.

Según la opinión de algunos expertos sobre los pronósticos para Europa, el volumen calculado a largo plazo de inmigración requerida es un aproximadamente

de 1.8 millones de nuevos inmigrantes por año. Y para mantener el volumen de fuerza de trabajo necesario o el número de personas en edad de trabajar suficiente, la red de migración europea tendrá que alcanzar aproximadamente 3.6 millones por año.

Por ende, la migración de esta magnitud podría cambiar la cara de Europa, y entonces se estima que para le 2050, los descendientes de los extranjeros sumarán aproximadamente 20 o 25% de los nativos europeos. Y si continúan dichos flujos de inmigración necesitados en Europa, provenientes de manera constante del Norte de África, África Subsahariana, el Medio Oriente, y Asia.

Ahora, dentro de la UE, el tema de la migración está cubriendo más espacios con rapidez y sus dimensiones externas lo vuelven particularmente sensible. La política europea comunitaria en materia de migración y asilo es todavía un poco más que un bosquejo, tanto para los Estados Miembros como para las instituciones europeas y sus principios y modalidades de su implementación todavía permanecen imprecisos.

Los puntos de inmigración y asilo constituyen por lo tanto, aspectos importantes del proceso de adhesión de nuevos Miembros.

## **5.2. Leyes Internas Alemanas**

Alrededor de 7.3 millones de extranjeros viven en Alemania actualmente. Afortunadamente ya se ha reconocido oficialmente como un país de inmigración, y debido a que por sus alcances se ha definido como uno de los temas más sensibles en la política nacional. Alemania está absorbiendo a los inmigrantes en toda su estructura organizacional, aunque todavía se pueden encontrar algunas muestras de distanciamiento social y de discriminación hacia los inmigrantes que sugieren la existencia de conflictos etnoculturales.

A pesar de las dificultades, el compromiso más importante es encontrar los caminos más adecuados para reconciliar una nueva pluralidad con una ciudadanía en común. Ya que el objetivo no debe estancarse en la construcción de una sociedad multicultural -puesto que ya lo es- sino un Estado constituido multiculturalmente, es decir un Estado que reconozca la pluralidad sin menoscabar su integridad.

En Alemania, la migración está regulada por la ley de Extranjería y el Comisionado del Gobierno Federal para la Migración, los Refugiados e Integración. Y con respecto al contexto jurídico, hasta hace poco no había leyes que regularan la inmigración legal hacia Alemania. Aunque si se contaba con leyes que regulan la residencia de otros grupos de extranjeros como los alemanes étnicos o *Aussiedler*, la unificación familiar, y tipos relacionados de migración, que sirven de complemento. Pero a partir del 1 de enero del 2005 ya se contará con un marco legal completo para regular todas las cuestiones relacionadas a los migrantes, tales como son las admisiones, cuotas, su nacionalización, su integración o temas relacionados.

Uno de los objetivos del gobierno federal a través de la organización o estructura de la política migratoria es apoyar el regreso de los migrantes a sus países de origen, así como afrontar y aminorar todas las dificultades que se presentan en el momento de la llegada de los extranjeros al país. Otro de sus objetivos es atacar los esfuerzos extremistas y xenófobos. El gobierno ha buscado una mejor alternativa para solucionar el problema de la integración de los migrantes en su sociedad a través de la democracia y la tolerancia, para que de esta manera se respeten los valores del estado de derecho democrático y, finalmente, que todos los ciudadanos participen.

La vasta mayoría de la población extranjera en Alemania es permanente, es una parte importante de la fuerza laboral y compone un alto porcentaje en la

esperanza de vida nacional. Así, los extranjeros son una pieza constitutiva de la sociedad alemana aunque ellos no estén completamente aceptados o integrados. El estatus legal de los extranjeros puede tener gran impacto en la economía o en la política nacional, por ello debe ser un tema muy importante en el momento de la discusión de nuevas políticas migratorias.

De esta manera es muy importante analizar las leyes más significativas y trascendentales para el futuro del fenómeno migratorio en un país de grandes cambios.

### **5.2.1. Ley Fundamental**

La Ley Básica o Ley Fundamental para la República Federal de Alemania fue promulgada por el Consejo Parlamentario el 23 de mayo de 1949, constituye el orden fundamental normativamente hablando que revela muchas de las características de la sociedad alemana actual y de sus objetivos, tales como una participación activa de todos los ciudadanos en todos los ámbitos de la vida alemana. En esta ley se da cabida a temas tan importantes como es el de la migración, a través de los artículos concernientes al derecho de asilo, refugiados y expulsados, la naturalización de los extranjeros, recuperación de la nacionalidad, el régimen de pasaportes, entre otros.

Cuando se habla de migración en Alemania inmediatamente se desprende el tema de la discriminación de los nativos hacia los extranjeros. Sin embargo, es significativo mencionar que en la Ley Fundamental a través de su artículo 3º se garantiza la igualdad de derechos a todas las personas y que además ninguna persona podrá ser perjudicada o favorecida a causa de su sexo, su ascendencia, su raza, su idioma, su patria y su origen, sus creencias y sus concepciones religiosas o políticas. Es así, como en el análisis de las políticas migratorias alemanas actuales primero hay que destacar estos elementos, puesto que nos dan la oportunidad de entender como se ha evolucionado al interior de la sociedad

el trato de este fenómeno y después encontrar un camino que nos ayude a dilucidar el manejo del tema de la migración en esta misma ley.

Uno de los puntos centrales del tema migratorio en Alemania es el derecho de asilo, el cual está regulado por esta ley según lo establecido en el artículo 16<sup>a</sup> que como se ha mencionado con anterioridad establece que "...todos los perseguidos políticos gozan del derecho de asilo"<sup>7</sup>; sin embargo, ya se ha especificado también en la fracción II de este artículo, que no podría otorgarse el asilo en caso de que un extranjero entre en el país desde un Estado miembro de la UE o de otro tercer Estado en el cual esté asegurada la aplicación de la Convención Internacional sobre el Estatuto de los Refugiados y el Convenio par la protección de los derechos humanos y de las libertades fundamentales.

Paralelamente, a los altos niveles de solicitantes de asilo provenientes de Turquía, así como de otros países, la migración dependiente vía reunificación familiar o *Familiennachzug* ha creado otra forma o ruta legal de entrada a Alemania desde el final del reclutamiento de trabajadores huéspedes en 1973. Y aunque no es fácil contabilizar en número de migrantes que han ingresado al país por esta vía, aproximadamente entre 20,000 y 30,000 visas fueron concedidas a familiares de trabajadores turcos cada año entre 1996 y el 2000.<sup>8</sup> Esto es muy importante, porque en Alemania la reunificación familiar está constitucionalmente apoyada a través del artículo 6 de la Ley Fundamental, que establece que el Estado protege a la familia. Lo anterior nos muestra que a pesar de que el discurso político que está instalado en la afirmación de que Alemania no es un país de inmigración, es evidente que no se tienen bases suficientes para sustentarlo.

Por otro lado, en el artículo 73 que versa sobre el catálogo de la legislación exclusiva de la Federación, se determina que corresponde a la Federación la legislación exclusiva de "...los asuntos exteriores así como la defensa y la

---

<sup>7</sup> Ley Fundamental para la República Federal de Alemania. Departamento de Prensa e Información del Gobierno Federal. (Versión en vigor desde el 27 de octubre de 1998). Berlín. 2000, p. 55.

<sup>8</sup> Green, Simon. *Op. cit.*, p. 231.

protección de la población civil...”<sup>9</sup>, lo cual es muy importante porque está contemplada la seguridad de toda la población, incluyendo a los extranjeros. Otro elemento fundamental es que se ocupa de la nacionalidad en la Federación, la libertad de circulación y de residencia, el régimen de pasaportes, la inmigración y emigración y la extradición, la policía de fronteras y aduanas.

Sin embargo entre la lista de materias que corresponden a la legislación concurrente<sup>10</sup> que establece el artículo 74 están en la fracción IV el derecho de residencia y establecimiento de los extranjeros, y en la fracción VI, los asuntos relativos a los refugiados y expulsados. Y siguiendo con el tema, en el artículo 119 de la Ley Fundamental, que versa sobre los Decretos-Leyes relativos a los refugiados y expulsados, se manifiesta que para efectos de su distribución en los *Länder*, “el Gobierno Federal, con la aprobación del *Bundesrat*, podrá dictar decretos-leyes hasta que la materia sea regulada por ley federal”. Y con respecto a casos especiales, “el Gobierno Federal podrá ser habilitado para impartir instrucciones específicas. Salvo cuando la demora implique un peligro, las instrucciones serán dirigidas a las autoridades supremas del respectivo *Land*”.<sup>11</sup>

Con respecto al tema de la recuperación de la nacionalidad, el artículo 116 trata el concepto de “alemán”. En su fracción I aclara que son alemanes todos los que tengan la nacionalidad alemana “o hayan sido acogidos en el territorio del *Reich* tal como existía al 31 de diciembre de 1937, en calidad de refugiado o de expulsado perteneciente al pueblo alemán o de cónyuge o descendiente de aquél”.<sup>12</sup>

---

<sup>9</sup> *Ibid.*, p. 79.

<sup>10</sup> En todas las constituciones o legislaciones de los Estados se determinan las materias que se encuentran reguladas de manera exclusiva por el poder federal, en el caso de una legislación “concurrente” lo que sucede es que se especifican las materias en las cuales los gobiernos locales - en el caso alemán son los *Länder*- pueden crear leyes para regular dichas materias, ya que no existe una ley federal que las regule, pero en el momento en que el gobierno federal decida crear una legislación sobre dichas materias, las leyes locales pierden vigencia y por lo tanto entran en vigor las federales.

<sup>11</sup> *Ibid.*, p. 80.

<sup>12</sup> *Ibid.*, p. 117.

Mientras que en su fracción II establece que “las personas que poseían la nacionalidad alemana y que fueron privadas de ella entre el 30 de enero de 1933 y el 8 de mayo de 1945 por razones políticas, raciales o religiosas, al igual que sus descendientes, recobrarán la nacionalidad alemana si así lo solicitaran”, lo cual es muy importante para todos aquellos alemanes que tuvieron que salir de territorio alemán y que ahora son considerados como *Aussiedler* o alemanes étnicos. Pero además aclara que se considerará como que no han perdido su nacionalidad, si “estas personas hubieran fijado su domicilio en Alemania con posterioridad al 8 de mayo de 1945 y no hubiesen expresado voluntad en contrario”.

De esta manera podemos ver que el primer punto de referencia para el tema migratorio es la Ley Fundamental y que con la ayuda de lo establecido en ella se procura garantizar los fundamentos jurídicos de la estabilidad social y, con ello, de la estabilidad política. Además de que es la Ley Fundamental la que establece toda la estructura de integración requerida para satisfacer las necesidades y demandas de todos los nuevos residentes en Alemania.

### **5.2.2. Ley de Ciudadanía o *Reichs- und Staatsbürgergesetz***

La ley que regula la nacionalidad es la *Reichs- und Staatsbürgergesetz* del 22 de julio de 1913, en la cual la nacionalidad está basada en el principio del *ius sanguinis* (la nacionalidad del padre se transmite por la sangre a los hijos). De esta manera, los hijos de extranjeros nacidos en Alemania permanecen como extranjeros y los candidatos a la nacionalidad alemana deben exhibir una actitud positiva a la cultura alemana. Esta definición excluye la posibilidad de la doble nacionalidad, la cual para muchos extranjeros sería una útil ayuda. Una investigación de 1989 mostró que el 41% de los extranjeros están preocupados porque al abandonar su vieja nacionalidad, renuncian automáticamente a derechos importantes en sus países de origen, por ejemplo, en Turquía existe los derechos inherentes turcos, sobre títulos de propiedad o herencias. Esto explica el número pequeño comparativamente de naturalizaciones anuales en Alemania del

14% de extranjeros.<sup>13</sup> Pero además, también existe la posibilidad de que los extranjeros no puedan renunciar a su nacionalidad por condiciones muy particulares como es en el caso de que se tenga que hacer el servicio militar antes de renunciar a su nacionalidad.<sup>14</sup>

Dentro de la política de integración alemana hay un punto de gran trascendencia que es la reforma a la Ley de Nacionalidad, la cual debe llevarse a cabo de acuerdo con los reconocidos estándares internacionales cuyo objetivo sea facilitar la integración de los niños nacidos en territorio federal de padres extranjeros.

La Ley se reformó el 15 de julio de 1999 gracias a una propuesta hecha por la coalición de los verdes con los social-demócratas y entró en vigor hasta el 1 de enero de 2000. Alemania dispone de una de las más modernas leyes de nacionalidad, con la que se han alcanzado poco a poco los objetivos políticos de integración y que además se ajusta a los estándares europeos.

El gobierno del canciller federal *Schröder* impulsó una serie de reformas para facilitar la adquisición de la nacionalidad<sup>15</sup> por nacimiento en el país y la naturalización de los ciudadanos extranjeros residentes, reformas que fueron recogidas en la nueva Ley de Nacionalidad que entró en vigor desde el 1 de enero del 2000. En virtud de dicha ley, el tradicional régimen basado en el principio del *ius sanguinis*, según el cual son alemanes de origen los hijos de padre o madre alemanes, se completa según el artículo 4 de la Ley de Nacionalidad con el principio del *ius soli*, en virtud del cual los nacidos en Alemania de padres extranjeros son automáticamente alemanes por razón de su nacimiento en Alemania si en el momento del nacimiento al menos uno de los progenitores lleva residiendo como mínimo ocho años de forma permanente y legal en el país, está en posesión de un permiso de residencia ilimitado y que ha cumplido con él un

---

<sup>13</sup> Marshall, Barbara. "German Migration Policies". *Op.cit.* p.251.

<sup>14</sup> Hailbronner, Kay. "Citizenship rights for aliens in Germany", en Kondo, Atsushi. Citizenship in a Global World comparing citizenship rights for aliens. Palgrave. Gran Bretaña. 2001. p. 105.

<sup>15</sup> La adquisición de la nacionalidad está regulada por la Ley de Nacionalidad en su artículo 1º en el segundo párrafo y también en el artículo 3º de la misma ley.

periodo mínimo de 3 años, habiéndose reformando también el sistema de naturalización para los extranjeros que residen de forma permanente en el país.

Además, el artículo 40 marca que los niños extranjeros que residen legalmente en Alemania pueden ser naturalizados después de los 8 años si las condiciones o requisitos anteriores relacionados con la situación laboral y legal de los padres son satisfechos.

Así, desde el 1 de enero de 2000 los niños de padres extranjeros nacidos en Alemania automáticamente obtendrán la nacionalidad. Pero tendrán la posibilidad de mantener su nacionalidad extranjera y cuando cumplan la mayoría de edad tendrán la opción de escoger entre ambas nacionalidades. Según el artículo 29 de la ley de nacionalidad, en caso de que al alcanzar la mayoría de edad no reclame la nacionalidad alemana, la perderá y por lo tanto, conservará la otra o segunda nacionalidad. Pero en el caso opuesto en que si reclame la nacionalidad alemana, tendrá la obligación de probar la pérdida o renuncia de la segunda nacionalidad extranjera, a menos que las autoridades hayan formalmente aprobado o autorizado que mantenga sus dos nacionalidades.

A partir del 1 de enero de 2000 los niños nacidos en Alemania y los niños extranjeros menores de 10 años siguiendo las condiciones establecidas en la reforma de esta ley, podrían hasta el 31 de diciembre de ese mismo año reclamar el derecho de nacionalización según lo establecido en el artículo 40 de la ley de nacionalidad.

De esta manera, con el nuevo régimen de nacionalidad, casi la mitad de los extranjeros residentes en el país puede solicitar la nacionalidad alemana, siempre y cuando renuncie a la nacionalidad originaria. Y además, la naturalización ofrece una oportunidad importante para que los inmigrantes puedan abandonar el estatus de “extranjero” al menos legalmente. Pero existen sus excepciones, puesto que los expulsados y los *Aussiedler* quedan exentos del procedimiento para la

obtención de la nacionalidad alemana. En la siguiente tabla de la OCDE, se muestra el número de naturalizaciones en Alemania desde 1988 hasta 1997 y los países de origen de los naturalizados. En donde se observa que los nacionales de Kazajstán, la Federación Rusa y la ya tradicional Turquía tienen los índices más altos de naturalización.

#### Adquisición de la nacionalidad alemana por país de origen

	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997
Kazajstán	...	...	...	...	...	...	...	101000	94961	88583
Federación Rusa	...	...	...	...	...	...	...	60000	60662	62641
Turquía	1 243	1 713	2 034	3 529	7 377	12915	19590	31578	46294	40396
Rumania	10881	11868	14410	29011	37574	28346	17968	12028	9 777	8 668
Former USSR	4 810	13557	33339	55620	84660	105801	43086	35477	21457	8 966
Polonia	13958	24882	32340	27646	20248	15435	11943	10174	70872	5 763
Yugoslavia	2 119	2 076	2 082	2 832	2 326	5 241	4 374	3 623	2 967	2 244
Italia	618	548	437	679	1 218	1 154	1 417	1 281	1 297	1 176
Austria	756	659	537	793	959	810	772	493	605	582
Otros	6 398	13223	16198	21520	25542	29741	160020	57952	56938	52754
<b>Total</b>	<b>de 40783</b>	<b>68526</b>	<b>101377</b>	<b>141630</b>	<b>179904</b>	<b>199443</b>	<b>259170</b>	<b>313606</b>	<b>302830</b>	<b>271773</b>
<b>Naturalizaciones</b>										
Naturalizac. Por decisión discrecional	16660	17742	20237	27295	37042	44950	26295	31888	37604	37534

Fuente: OECD. *Trends in Internacional Migration*. 1999.

Para la vigilancia del procedimiento de nacionalización serán competentes el Ministro del Interior y/o una gestoría del senado de cada *Land*.

Así, los objetivos principales en los cambios en la ley de nacionalidad serán influir en la integración de los extranjeros en la sociedad alemana, y principalmente, sentar las bases para que tengan una participación activa en la vida política de Alemania.

También hemos visto que con las distintas reformas a las leyes de ciudadanía se ha buscado llenar las lagunas que existen en este campo, y hacer más

transparente y relativamente fácil la naturalización de los inmigrantes, y principalmente la progresiva integración de los niños a la cultura y a la sociedad alemanas, puesto que constituyen la clave del futuro del desarrollo nacional.

Definitivamente es muy positivo que esta ley se esté reformando constantemente de acuerdo a las prerrogativas del país y de los inmigrantes, aunque los flujos de inmigrantes pueden disminuir definitivamente no se van a terminar y el problema de la integración se acrecienta y echa raíces al interior de la sociedad. Así que, estas leyes deben de prever la incorporación de todos los inmigrantes que ya están asentados de manera definitiva en el país. Además, hay que olvidarnos de que el acercamiento entre los nativos y los inmigrantes causa conflictos, porque si bien es verdad que la tolerancia es un factor indispensable, no necesariamente esto contribuye al incremento de odios y de racismo entre estos grupos, sino por el contrario es totalmente benéfico para su integración completa. Lo anterior es muy importante sobre todo bajo el marco del principio de igualdad de la Unión Europea.

### **5.2.3. Programa de Ingreso de alemanes étnicos a territorio alemán – *Sonderprogramm Aussiedler*.**

La política federal busca lograr la completa y rápida integración de los alemanes étnicos o *Aussiedler* a la sociedad alemana. Por ello, ha creado un paquete de medidas para asistir la integración y recepción de alemanes étnicos. En el Programa de ingreso de alemanes a territorio alemán o *Sonderprogramm zur Eingliederung von Aussiedlern* del 31 de agosto de 1988, incluyen cursos para adultos, facilidades de enseñanza especial en escuelas, cursos de entrenamiento profesional y asistencia con alojamiento y ayuda para encontrar trabajo.<sup>16</sup>

Con este programa, se les permitía a los alemanes étnicos el libre acceso a la RFA y se completaba su igualdad con respecto a los alemanes. Eran libres de viajar y asentarse en el lugar de su preferencia. Sin embargo se tuvo que modificar este programa en enero de 1991, ya que el número de estos alemanes étnicos se

---

<sup>16</sup> Gould, T. *Population Migration and the Changing World Order*. Op.cit p. 32.

incrementó demasiado, y de esta manera se creó la Ley de Recepción de Alemanes Étnicos, la cual era más restrictiva.

Los alemanes étnicos previamente podrían de manera automática llegar a ser candidatos para obtener la ciudadanía alemana en su arribo a la RFA con la aplicación de la aceptación que se tiene que hacer antes de dejar sus países de origen.

Como alemanes tienen todas las formas de beneficios de aseguramiento, como la pensión estatal normal y la pensión por edad. También tienen el derecho de trabajar y que el Estado les brinde ayuda para encontrar trabajo. Sus hijos están obligados a asistir a las escuelas alemanas. En teoría, la integración social de los *Aussiedler* no es problemática, pero en la práctica, el hecho de que son tratados como alemanes sin serlo, así que, tanto objetiva como subjetivamente en los ojos de la población alemana hace su integración lenta y difícil.

La integración social exitosa de los alemanes étnicos requiere que ellos encuentren un nicho en la compleja sociedad pluralista alemana. Esto no es una tarea sencilla, desde que los niveles de interacción con la población alemana nativa están sólo marginalmente arriba de los logrados por la población extranjera.

A pesar de tener asegurados derechos legales y políticos, el creciente número de alemanes étnicos están enfrentando muchas dificultades en los campos de la vivienda, la integración social y ajuste económico. Y aunado a esos problemas, la localización geográfica o el aspecto de la concentración espacial emergen como un elemento primordial.

En julio de 1989, se creó la “Ley del Lugar de Residencia” o *Gesetz über die Festlegung eines vorläufigen Wohnortes für Aussiedler*, en la cual se requiere que los pobladores permanezcan dentro de sus comunidades iniciales por dos años,

de otro modo ellos perderán ciertos derechos, especialmente los beneficios de vivienda.<sup>17</sup>

#### 5.2.4. Ley de Migración

La temática de los extranjeros se ha convertido en Alemania en un tema de viva discusión entre los políticos, la sociedad y también una parte de los medios de comunicación. Para la construcción de la nueva ley migratoria se tuvo que pasar por un largo y agitado proceso, donde tuvieron que converger todos los intereses y objetivos tanto de los ciudadanos como de los partidos políticos, del gobierno federal, entre otros. Así, el consenso para aprobar la ley de migración provocó grandes debates entre las cámaras –*Bundestag* y *Bundesrat*–,<sup>18</sup> pero finalmente, la nueva legislación en materia migratoria entrará en vigor el 1 de enero del 2005.<sup>19</sup>

En el debate suscitado entre los partidos políticos más importantes podemos mencionar que el SPD apoyó el proyecto de ley porque afirmaba que Alemania es un país de inmigración, de lo cual hay un amplio consenso social y cultural. Bajo el

---

<sup>17</sup> *Ibid.* p. 40.

<sup>18</sup> Breve cronología de la Ley de Migración

El proyecto de la ley migratoria fue enviado por primera vez el 3 de agosto de 2001 por el ministro del Interior Otto Schily y el 7 de noviembre de 2001 fue aprobada por el *Bundeskabinett*.

Con los votos de la fracción del gobierno pasó el proyecto al *Bundestag*. Así, cuando el proyecto de ley pasó al *Bundesrat*, no se pudo aprobar debido a que anteriormente hubo errores de procedimiento de la votación del Tribunal Constitucional.

En enero de 2003 se sometió una vez más el proyecto de ley y en cuanto al contenido quedó sin modificaciones.

El *Bundestag* aprobó el proyecto de la ley migratoria el 8 de mayo de 2003, antes que éste fuera rechazado en el *Bundesrat* por el voto de los *Länder* el 20 de junio. Por eso, el proyecto requiere de la aprobación de los *Länder*, y debe encontrar un compromiso a través de un procedimiento de mediación.

El 10 de octubre de 2003 se instauró la comisión de mediación debido a la falta de conciliación en la materia, la cual se reunió el 14 y 28 de noviembre y también, el 11 de diciembre del mismo año. Y para el 16 de enero se llevó a cabo la última reunión de la Comisión.

El canciller alemán *Schröder* sostuvo una conversación con los líderes de la oposición el 25 de mayo cuyo objetivo era discutir los puntos centrales para conciliar la reelaboración del proyecto de ley sostenido por la comisión de mediación.

También se llevó a cabo otra reunión entre el ministro del Interior *Schily*, el ministro presidente de Sarre (CDU), y el ministro del interior de Bayern Beckstein (CSU), en la cual se sostuvieron negociaciones finales cuyo objetivo era buscar la manera de conducir la ley migratoria, pero un elemento fundamental era el costo de la integración de los inmigrantes.

De esta manera el objetivo era llevar el 9 de julio de 2004 el proyecto de ley al *Bundesrat* para que sea aprobado finalmente. Ver en [www.bundesregierung.de](http://www.bundesregierung.de) en *Zuwanderungsgesetz*.

<sup>19</sup> Agencias. “Estrena Alemania ley migratoria”. *El Universal*. Sección El Mundo. Sábado 10 de julio de 2004. México. p. A7.

punto de vista de este partido, existen razones muy importantes para tener una migración regulada en el país, así como una moderna política de integración.<sup>20</sup> Por su parte el CDU, también apoyó el proyecto de la nueva ley pero con sus reservas, respecto a que los Länder tendrían demasiada carga con respecto a los inmigrantes.<sup>21</sup> Mientras que el CSU se inclinó al igual que los anteriores por la nueva ley, centrándose en la lucha contra los radicales simpatizantes del terrorismo y del odio a los extranjeros.<sup>22</sup> Y por su parte, las iglesias cristianas así como los sindicatos y el partido liberal están a favor de la nueva ley.

El objetivo de la nueva ley consiste en adaptar los flujos migratorios a las necesidades económicas de Alemania y proteger al país contra los extranjeros considerados peligrosos para la seguridad y también evitar cualquier acto de carácter terrorista. Así, la migración debe ser regulada de acuerdo a los intereses específicos de las entidades federativas alemanas pero también de los intereses propios de los migrantes.

En cuanto al contenido de la nueva Ley de Migración o la nueva estructura de dicha ley hay que decir que principalmente reduce el número de permisos de estancia a dos. Antes se podía contar con el permiso de permanencia limitado según la Ley de Extranjería (*Aufenthaltserlaubnis*), también con un derecho de permanencia según la Ley de Extranjería (*Aufenthaltsberechtigung*), una autorización de permanencia (*Aufenthaltsbewilligung*), un permiso ilimitado de permanencia según la ley de Permanencia EWG (*Aufenthaltserlaubnis-EG*) y un permiso de estancia según el Decreto de *Freizügigkeitsverordnung/EG*, pero a partir de ahora sólo existen dos, es decir, un permiso de residencia limitado y un permiso de asentamiento por un plazo ilimitado. Las nuevas disposiciones sobre la residencia no están orientadas a otorgar más permisos de estancia, sino a procurar la consecución de los objetivos de residencia que son la preparación o

---

<sup>20</sup> La posición de este partido puede encontrarse en la página Web [www.spd.de](http://www.spd.de)

<sup>21</sup> Müller, Peter. "Gesetzentwurf trägt "sehr deutlich" die Handschrift der Union". En [www.cdu.de](http://www.cdu.de) 17.06.2004.

<sup>22</sup> El punto de vista del CSU se puede consultar en su sitio de Internet [www.csu.de](http://www.csu.de)

capacitación, tener una actividad profesional, la reunificación familiar o por razones humanitarias.

También se enlistan las tareas más importantes que están a cargo de la Oficina Federal para la Migración y Refugiados:

- † Desarrollo y aplicación de cursos de integración para extranjeros y alemanes étnicos.
- † Conducción de un registro central de extranjeros.
- † Transformación de las medidas para la promoción o incremento del regreso voluntario de los extranjeros a sus países de origen.
- † Incrementar los estudios sobre migración.
- † Coordinación de la información sobre la migración laboral entre las autoridades migratorias, las agencias federales de trabajo y las agencias de representación y defensa de los extranjeros.

En cuanto al tema de la migración laboral se tiene prevista desde el principio la concesión de una larga residencia para la fuerza laboral altamente calificada, por lo tanto, los extranjeros que están en dicha clasificación pueden aspirar inmediatamente a un permiso de asentamiento ilimitado.

Los extranjeros también podrán obtener su permiso de residencia si llegan al país para invertir tomando en consideración que la suma de la inversión deberá ser como mínimo de un millón de euros y la creación de al menos diez puestos de trabajo.

Por su parte, los estudiantes extranjeros que terminen exitosamente sus estudios tendrán la posibilidad de permanecer en Alemania por un año más para buscar empleo.

A partir de ahora, los procedimientos de autorización de trabajo y de residencia serán reemplazados, es decir, el permiso de trabajo se otorgará automáticamente

cuando las autoridades migratorias hayan autorizado el permiso de residencia, en tanto que la administración laboral interna alemana la haya aprobado también. Sin embargo, se conservarán los procedimientos para negar los permisos a los extranjeros con poca o nula calificación profesional.

También se conservarán los procedimientos de rechazo para trabajadores calificados en situaciones especiales. Es decir, en el caso de que los trabajadores que no sean nacionales de los países miembros de la UE y busquen el acceso al mercado de trabajo y principalmente, a puestos altamente calificados, sólo podrán conseguirlo si no hay trabajadores alemanes o europeos a disposición.

El tema de la migración humanitaria también fue tocado en esta ley y se pactó que a partir de esta nueva regulación se concedería el estatus de refugiado –siguiendo los principios de la Convención de *Genfer* sobre refugiados y con el apoyo de las reglamentaciones de la UE- también a los perseguidos no por un Estado. Y determina que existe persecución a causa de la pertenencia a un grupo social determinado si también se presentan la amenaza a la vida, a la libertad o al maltrato físico.

Sin embargo, se tiene contemplado un mejoramiento en el estatus con el paso del tiempo, no obstante eso no ocurrirá para todos aquellos que violen los derechos humanos o hayan cometido delitos graves parecidos. Además de que no se otorgará ningún título de residencia si el extranjero tiene alguna deuda.

Por otro lado, con esta nueva ley se implantarán cursos de integración para extranjeros, lo cual es un paso más para alcanzar una política de integración acertada. De hecho, los extranjeros que ya viven en Alemania pueden tomar dichos cursos y será el gobierno quien se haga cargo del costo total de los mismos. El gobierno federal se hará cargo de los cursos de integración y se ha

presupuestado que los costos de integración para nuevos extranjeros (incluidos los *Aussiedler*) serán alrededor de 188 millones de euros anuales.<sup>23</sup>

Los *Länder* se harán cargo de los costos del apoyo de tipo social pedagógico y del asesoramiento o cuidado de los niños.

Respecto a los puntos sobre seguridad, hay que destacar que se condenará a todo aquel que en una reunión o a través de la difusión de escritos se cometa un delito contra la paz, delitos de guerra, delitos contra la humanidad o crímenes terroristas de comparable importancia o sólo hacer propaganda de modo que moleste o interrumpa la seguridad y el orden. Lo cual nos avisa de la búsqueda de la homologación de los objetivos en las leyes migratorias con respecto a los miembros de la UE. Y con ello, esta nueva ley de inmigración coincide con la lógica de la Unión, según la cual, la inmigración debe responder a los intereses económicos y el asilo político sería una opción poco concurrida.

Se condenará de igual manera cuando la seguridad y el orden sean interrumpidos por medio del instigamiento del odio en contra de una parte de la población-regularmente constituida por las minorías- o exigir medidas de fuerza que sean violentas y arbitrarias en contra de esta parte de la población. Así también cuando la dignidad humana sea perjudicada o que esa parte de la población sea insultada, malintencionada, despreciada y calumniada.

Y finalmente, con respecto a los ciudadanos de la Unión Europea se ha acordado que para la realización del derecho de la libertad de cambiar de domicilio o libertad de establecimiento de residencia, el permiso de estancia deberá ser suprimido para todos los extranjeros y ciudadanos de la UE. En el futuro existirá un registro obligatorio con una autoridad específica.

---

<sup>23</sup> Cifra extraída de un informe sobre la nueva ley migratoria en [www.bundesregierung.de](http://www.bundesregierung.de)

Lo más importante en esta problemática, es que la nueva regulación para los flujos migratorios junto con las otras leyes que trabajan de manera complementaria, debe de lograr imprimirle una nueva dirección a las políticas migratorias y que de la misma manera concurren con los intereses económicos, políticos y sociales de Alemania.

De esa forma, todas las leyes relacionadas a este fenómeno deberían de estar un poco más avanzadas a la época, es decir, deben de estar diseñadas para que en el futuro puedan ser útiles y que no se queden rezagadas. Ya que de acuerdo a las características del fenómeno migratorio se necesita que se sienten las bases para una correcta regulación del mismo, pero que de la misma manera, dichas regulaciones permitan la construcción de un verdadero camino que conduzca a la integración de los extranjeros a una sociedad que si bien es multicultural también ha mostrado con fuerza su miedo a la pérdida de su espacio y de su identidad.

Esta nueva ley ayuda fundamentalmente a modernizar las políticas migratorias y de residencia de Alemania, y en muchas formas representa el paso firme hacia una transformación gradual que conlleva a un autoreconocimiento de que efectivamente Alemania si es un país de inmigración.

Aunque es preciso anotar que las restricciones en las leyes migratorias son el ingrediente principal y que uno de los objetivos ampliamente conocidos de las políticas de migración en Alemania es la limitación de los flujos de inmigrantes al país. No obstante, hay que tener presente que esto obedece a un objetivo que consiste en lograr una situación ideal para la migración en el país y para la sociedad nativa.

Así, hemos visto que a lo largo de los años, para construir cualquier política migratoria primero se deben de establecer todas las medidas de seguridad fronteriza para reforzar el control en la entrada de flujos de inmigrantes. En Alemania se ha hecho a través de acuerdos de colaboración con los Estados

vecinos y con los principales países expulsores de inmigrantes. También se debe intensificar la lucha contra la inmigración indocumentada y el empleo ilegal de los inmigrantes, y para ejemplo de ello, se ha visto que en Alemania se imponen grandes multas a los dueños de fábricas, restaurantes o de cualquier tipo de negocios que den empleo a los inmigrantes sin documentos o sin los respectivos permisos de trabajo en regla.

Aunado a lo anterior, es necesario establecer estrategias para asegurar la integración de los migrantes en el país receptor. En la nueva ley migratoria alemana se planteó como objetivo y, es por ello, que como parte de las nuevas estrategias se encuentran los cursos de idioma para extranjeros y la promoción de una mayor relación entre éstos y los nativos. Aunque si hay que mencionar, que con anterioridad se habían impuesto dichos cursos a los extranjeros y si bien habían logrado con el tiempo una mejor interrelación o convivencia para estos grupos minoritarios, no es una medida que realmente satisfaga las necesidades inmediatas ni a futuro de los mismos inmigrantes ni del país. Es por ello, la necesidad de que se haga un esfuerzo más grande para integrarlos, como por ejemplo una reforma educativa, donde el plan de estudios oficial contemple la formación bilingüe.<sup>24</sup>

Sin embargo, a pesar de los esfuerzos realizados para la construcción de las políticas y de las leyes migratorias en Alemania, no se ha logrado mucho en el aspecto del respeto a la diversidad, o bien, de la protección de la integridad de las formas de vida y tradiciones de los diferentes grupos minoritarios. Lo cual se puede lograr a través de políticas culturales que consideren todas las diferencias y que al final pudieran de manera muy positiva contribuir con el problema de la inmigración y de la integración.

---

<sup>24</sup> Es cierto que algunas escuelas de migrantes como algunas griegas ya cuentan con instrucción bilingüe y es por ello, que pueden tener una mejor integración que los demás estudiantes extranjeros. Pero es evidente que no es suficiente, sobre todo, cuando se habla de una de las naciones europeas más importantes y cuya característica es ser multicultural y también un país de inmigración.

Por todo lo anterior es primordial que el desarrollo y la aplicación de las políticas de inmigración estén ligados a una política de integración que fortalezca el control de los flujos migratorios y, al mismo tiempo, ofrezca caminos más adecuados para lograr una mejor integración y la convivencia de todos los grupos de inmigración en Alemania.

Pero como bien se sabe, si Alemania intenta buscar una salida al fenómeno migratorio no podrá tener éxito si lo hace de manera unilateral puesto que este mismo fenómeno rebasa las fronteras nacionales y los recursos del país, es así como se debe de buscar primero la cooperación a escala regional, al interior de la UE y con los nuevos miembros y, posteriormente a escala internacional.

## CONCLUSIONES

*“Los alemanes se extinguen. Un espacio sin pueblo. ¿Puede imaginarse algo así? ¿Puede uno permitirse imaginarlo? ¿Qué aspecto tendría el mundo si no hubiera alemanes? ¿Qué haría el mundo sin alemanes? ¿Tendría que buscar su salud en la esencia china? Sin el aditivo alemán ¿los pueblos se quedarían sin sal? Sin nosotros, ¿tendría el mundo algún sentido o sabor? ¿Tendría que inventarse el mundo nuevos alemanes, sajones y suavos? ¿Y acaso los alemanes extinguidos serían más fáciles de comprender en retrospectiva, expuestos en vitrinas: por fin libres de toda inquietud?”*

*Günter Grass*

En Alemania, como en los demás países, una de las preocupaciones básicas del Estado es brindar a todos los ciudadanos un nivel de bienestar óptimo, que vaya de acuerdo al desarrollo del país. Sin embargo, ¿qué ocurriría si la fuerza principal de la economía por alguna causa se ve disminuida? Este es el caso que encontramos en Alemania, ya que su población evidentemente muestra una disminución en los índices de natalidad, lo cual no sólo es una advertencia para estos tiempos, sino que para el futuro no muy lejano se convertirá en una de las debilidades más grandes que sufrirá este país. Es por ello, que Alemania se ve en la necesidad de aprovechar las ventajas que le pueden brindar los inmigrantes en todos los sectores, principalmente económicos y así, llenar los espacios desocupados por los nativos.

En este trabajo nos enfocamos en los flujos migratorios cuyo destino es Alemania. Para ello fue necesario esbozar algunas de las principales teorías de migración, con el fin de entender mejor las causas principales que dan origen al fenómeno migratorio y determinan los lugares de destino de los inmigrantes. Entre ellas están la teoría neoclásica, la nueva economía de la migración y la teoría del

sistema mundial. En sus postulados pudimos encontrar que el diferencial de ingresos entre países, el fracaso en los mercados laborales internos y el impacto del proceso de globalización, constituyen elementos básicos para el incremento en los movimientos migratorios. Sin embargo, estas teorías cumplen con su función de determinar el origen de los flujos migratorios. Pero el fenómeno de migración no se reduce a eso o tan sólo a una explicación económica de fondo, sino que debemos explicar que hay otro elemento muy importante, cuya función es la de sostener los flujos migratorios a través del tiempo, y son las redes de migrantes que ya están establecidas en el país de destino.

En este análisis nos propusimos considerar las reacciones tanto del gobierno federal como de la sociedad ante la inmigración en Alemania. Se puede distinguir con claridad que antes había un sentimiento de rechazo; sin embargo, en los últimos años la situación ha ido modificándose, puesto que hay más tolerancia tanto de los nativos como de los inmigrantes. Sin embargo, hay que advertir que aún falta mucho para lograr un verdadero sentido de convivencia multicultural entre la población alemana y los inmigrantes, principalmente porque existe un sentimiento de extranjería por parte de la población recientemente integrada. La principal razón de esta circunstancia es el trasfondo religioso de muchos de los inmigrantes, mismo que causa muchos problemas de adaptación a la sociedad nativa. Es obvio que para lograr una integración exitosa de los extranjeros en Alemania debe promoverse un acercamiento entre todos los grupos poblacionales y, a través del paso del tiempo ir estableciendo pautas de acercamiento y convivencia, pese a las diferencias lingüísticas y religiosas.

Nuestro objetivo se centró fundamentalmente en mostrar las tendencias migratorias a uno de los países más desarrollados de Europa, donde se percibe especialmente que los inmigrantes están en la mayoría de las ocasiones en una desventaja real, pero que en un futuro no muy lejano tendrán un papel estratégico en la sociedad, la economía y la política. Esto se fundamenta en el debilitamiento de los índices de natalidad de la población alemana y en el aumento de los

correspondientes a la parte de la población nativa que está envejeciendo, por lo tanto, serán los extranjeros quienes ocupen cada vez más puestos importantes y con mayor impacto en el desarrollo del país. Además de que con la nueva ley migratoria, los permisos de estancia en el país se están reduciendo a los extranjeros con mejor preparación y capacitación profesional, lo cual a la larga conducirá a disminuir las grandes diferencias entre los grupos sociales en el país.

Sin lugar a dudas la situación en la que se encuentran los alemanes es paradójica y muy singular, puesto que gracias a las circunstancias ampliamente conocidas, este pueblo tuvo que recurrir a la ayuda y soporte de extranjeros. De esta manera nos encontramos con un escenario característico, por un lado, está toda la fuerza laboral y económica que representan los inmigrantes en el país, y por el otro, el discurso político de rechazo que se apoya en la famosa frase “Alemania no es un país de inmigración”.

En Alemania, las políticas oscilan entre el *ethos* y el *demos*, es decir, entre la determinación por mantener la unidad cultural de la nación y el respeto de los principios democráticos de la sociedad contemporánea que en realidad es plural. El cambio demográfico ha llevado a aceptar que Alemania es en verdad un “país de inmigración” y, por supuesto, a la construcción de una nueva ley migratoria.

Pero con esta nueva ley migratoria y el constante crecimiento de los flujos de inmigración al país, ya no se puede continuar con la misma postura, puesto que Alemania es el país con más inmigración en la UE desde hace varios años, los niveles de naturalización también se han incrementado y los partidos políticos han estado enfocándose en las minorías étnicas para ganarse más adeptos y, por supuesto, más votos, como es el caso de la minoría turca.<sup>1</sup>

Las recientes reformas a las leyes relacionadas con el fenómeno de la migración sólo nos muestran la difícil situación legal de los extranjeros en los últimos años. Y

---

<sup>1</sup> Green, Simon. *Op. Cit.*, p. 244.

aunque se necesitará de tiempo para tener algún resultado, el verdadero cambio en el futuro alemán, así como de los otros países europeos será el garantizar una integración completa a gran escala de los inmigrantes a la sociedad nativa. De esta manera una de las soluciones al problema del desempleo y de la desintegración de los inmigrantes es la promoción del autoempleo de los mismos, pero con bases más sólidas, tales como programas del gobierno para apoyar a estos nuevos empresarios.

Debe reconocerse que la mejor forma de solucionar el problema migratorio a largo plazo en Alemania y en la región sería equilibrar las diferencias tan pronunciadas en los niveles económicos entre Alemania y sus vecinos, promover una mayor inversión canalizada a través de proyectos específicos para la creación de empleos duraderos.

A pesar de las dificultades, la obligación ineludible es la de encontrar caminos para reconciliar una nueva pluralidad con una ciudadanía en común y construir un estado que reconozca su multiculturalidad. Es por ello, que en la actualidad el trabajo consiste en adaptar el esquema político del país a las nuevas realidades, sin interrumpir el proceso de una interpretación adecuada y sin renunciar a los logros de carácter social y normativo de una autocomprensión nacional, que ya no está fundamentada étnicamente, sino cívicamente.

El estatus legal de los extranjeros es de gran importancia en la economía y en la política nacional, ya que el impacto de la fuerza laboral en todos los sectores de la economía ha generado un gran impulso para el crecimiento de los mismos. Y en cuanto a la política, la situación legal o jurídica de los inmigrantes contribuye a la creación de las políticas sociales –educativas, de salud, de vivienda- y a la vez han sido parte fundamental de los objetivos proselitistas en las campañas políticas.

Por otra parte no podemos olvidarnos de que nos encontramos en un contexto internacional de mayor apertura económica, cultural y con una gran determinación a cerrar más las fronteras nacionales, sobre todo a los inmigrantes poco calificados y provenientes de países en desarrollo. Sin embargo, no hay que dejar a un lado la situación que prevalece en Europa, donde el envejecimiento de la población y la falta de mano de obra joven en ciertos sectores de la economía crean una necesidad de mano de obra extranjera. Y para muestra de esta situación están los acuerdos laborales firmados entre Alemania y algunos de los países del este.

Uno de los principales objetivos en las políticas alemanas de migración es el mantener las fronteras del país bien reguladas. Y si bien el Acuerdo de Schengen es un intento para establecer mayor cooperación en temas migratorios a escala regional, el control en el cruce de extranjeros por cada una de las fronteras es muy relativo porque depende de las acciones de cada país, lo cual, en términos generales, no puede garantizar al totalmente la seguridad en las mismas.

Hay que considerar que aunque en un contexto europeo de integración, los niveles de desarrollo y salariales entre los Estados miembros y los nuevos miembros siguen siendo diferenciados, el logro de cierta homogeneidad llevará mucho tiempo, lo cual no presenta una solución inmediata para detener los flujos de inmigrantes del este de Europa.

El fenómeno migratorio depende realmente de un contexto específico, por lo que no se debe generalizar. Es necesario estudiar las características y las particularidades dependiendo del lugar y del contexto histórico, político, social y económico. Esta idea nos lleva al entendimiento de la complejidad del fenómeno migratorio, así como de la correspondiente diversidad en sus variables.

Al analizar el proceso migratorio se ha observado que es imposible el control total de un fenómeno de tal magnitud, porque para lograrlo es necesario eliminar las

condiciones que lo causan, tales como la pobreza, la diferencia abismal entre países ricos y pobres, la falta de educación, etc. Además, no sólo se trata de controlarlo y disminuirlo, sino que hay que buscar una solución entre todos los actores que participan en el fenómeno, tales como los gobiernos de los países comprometidos, las redes de migrantes, así como, las organizaciones que defienden los derechos de los inmigrantes.

La inmigración no sólo tiene ventajas como hemos visto, sino que también tiene puntos no tan benéficos que provocan el cierre de las fronteras o la creación de las políticas migratorias restrictivas. La inseguridad, la violencia, la criminalidad, la competencia laboral, el temor al arribo descontrolado de inmigrantes son aspectos que no pueden obviarse. Las migraciones podrían causar un desequilibrio interno, que se vería reflejado en el sistema de seguridad social, el mercado laboral, la vivienda, la educación, el sistema fiscal, etc. También hay que hacer notar que la mayoría de los extranjeros no tienen la capacitación requerida y sólo ocupan puestos de trabajo que según la escala laboral son los de más bajo rango y, por lo tanto, perciben los salarios más bajos. Pero también, es preciso observar que a los inmigrantes se les niega la entrada por temor de que tengan vínculos con bandas de traficantes relacionadas con el crimen organizado. Todo esto nos conduce a una recontextualización del concepto de seguridad.

En este sentido, Alemania tiene intereses que vienen definidos por su demanda de seguridad, por las exigencias de su constitución democrática, de su economía, de su Estado social y de sus valores fundamentales. Teniendo en cuenta su situación geopolítica y la experiencia histórica, los intereses de Alemania deben promoverse dentro del proceso de integración europea.

Se debe de considerar que ahora en un contexto de inseguridad, donde subyace un discurso antiterrorista, el aumento en los controles fronterizos y la presión de los gobiernos receptores de migrantes hacia los expulsores para evitar la salida de

más flujos de migrantes, sólo han provocado un índice más alto de cruces y entradas clandestinas de inmigrantes, y no un control más estricto de los mismos.

Sin embargo, bajo el nuevo panorama que surgió después del 11 de septiembre del 2001 y del aumento de atentados terroristas, el tema de migración ha sido de atención primordial en todos los debates internacionales y principalmente, al interior de la UE. Es ahora cuando relacionan el tema del terrorismo con el de seguridad nacional y el de migración.

Además, las políticas migratorias ya son consideradas como parte del programa de seguridad nacional de cada Estado y, es por ello, que cualquier conflicto o acontecimiento nacional, regional o internacional influye en la definición de las mismas. Hemos encontrado que las políticas migratorias son restrictivas y que responden a un objetivo ideal con respecto al tema migratorio y de la sociedad receptora.

Es así como después de haber analizado una situación tan complicada, nos parece que Alemania debe buscar la conciliación de los intereses nacionales y el bienestar de su sociedad sin olvidar a los aspirantes que buscan encontrar un lugar dentro de sus fronteras. Si bien un sector del electorado exige una política migratoria restrictiva, es preciso subrayar el problema de los derechos humanos de los migrantes, así como el origen de esos flujos migratorios. Debe observarse también la particular circunstancia de la población migrante en Alemania porque los índices de natalidad son más altos con respecto a los nativos y en consecuencia existe el temor entre algunos grupos de que si la población migrante aumenta en un futuro cercano, habrá menos nativos que extranjeros, lo que podría ocasionar un rompimiento de la cohesión nacional. Aunado a ésto, se encuentra la creación de grupo xenófobos -principalmente en la parte del este de Alemania-, lo que finalmente influye en la orientación de las políticas migratorias.

Finalmente, el fenómeno migratorio no puede ignorarse en un contexto de libre movimiento de mercancías y de personas, sobre todo, cuando la pauta es un proceso de regionalización que busca unir países con niveles de desarrollo desiguales. Tampoco es posible ignorar la dimensión social de la integración económica entre los países. Sin embargo, no escapa al análisis la contradicción de los flujos cada vez más libres de mercancías y capitales frente a las políticas restrictivas de las libertades de tránsito, residencia y adquisición de derechos para las personas. Por lo cual, la necesidad de control del fenómeno migratorio alcanza dimensiones que sobrepasan las fronteras nacionales y se ha consolidado como una de los agentes que impulsan el cambio de políticas a nivel internacional.

## FUENTES DE INFORMACIÓN

### Bibliografía

- † Andizian, S. *Vivir entre dos culturas. La situación sociocultural de los trabajadores migrantes y sus familias*. Editorial Serbal. UNESCO. 1983.
- † Balfour, Michael. *Germany, The tides of power*. Routledge London & N.Y. Gran Bretaña. 1992.
- † Bassols Batalla y Javier Delgado Macías (Coord.). *La Gran Frontera. Zona de Guerra. Franjas Fronterizas México-Estados Unidos*. Tomo II. UNAM. IIE, Coordinación de Humanidades. México.
- † Böhning, W.R. *Aid in place of Migration?* ILO. Génova. 1994.
- † Brettel, Caroline. *Migration Theory-Talking across disciplines*. Londres 2000.
- † Butler, Rohan D'O. *Raíces ideológicas del nacional-socialismo*. Versión española de Rodolfo Selke. Editorial F.C.E. México. 1943.
- † Castles, Stephen. *Los trabajadores inmigrantes y la estructura de clase en Europa Occidental*. F.C.E. México. 1984.
- † Conradt, David. *The German Policy*. Addison Wesley Longman. Séptima Edición. U.S.A. 2001.
- † Chapin, Wesley. *Germany for the Germans? The political effects of International Migration*. Westport, Connecticut, Greenwood. 1997.
- † Dalton, Russell. *Germans Divided. The 1994 Bundestag Elections and the Evolution of the German Party System*. Berg, Oxford. Reino Unido. 1996
- † De Ollóqui, José Juan (Comp.) *Estudios en torno a la migración*. UNAM. México. 2001.
- † Eastman, Jorge M. *El Milagro Alemán*. Ediciones Tercer Mundo. Colombia. 1968.
- † Edmonston, Barry y Jeffrey, S. *Immigration and Ethnicity. The Integration of America's Newest Arrivals*. Passel Editors. The Urban Institute Press. Washington, D.C. 1994.
- † Gould, W.T. *Population Migration and the Changing World Order*. Ed. Wiley. 1994.
- † Grass, Günter. *Partos mentales o Los alemanes se extinguen*. Traducción de Genoveva Deuterich. Editorial Alfaguara. Segunda Edición. España. 1999.
- † Grosser, Alfred. *The Federal Republic of Germany. A concise history*. Praeger Publishers. EEUU. 1964.
- † Gurak, Douglas y Caces, Fe. *Redes Migratorias y la Formación de Sistemas de Migración*.
- † Habermas, J. *Identidades Nacionales y Postnacionales*. Tecnos. Segunda Edición. 1998.
- † Habermas, Jürgen. *La Constelación Posnacional*. Ensayos Políticos Paidós. España, 2000.

- † Habermas, Jürgen. *La Inclusión del Otro*. Estudios de Teoría Política Paidós. España. 1999.
- † Habermas, Jürgen. *Más allá del Estado Nacional*. F.C.E. México. 2000.
- † Habermas, J. *Observations on the spiritual situation of the age. Contemporary german perspectives*. Introducción y traducción de Andrew Buchwalter. Massachusetts Institute of Technology. Cambridge, Mass. 1984.
- † Hutchinson, John y Smith, Anthony. *Nationalism*. Oxford Readers. Gran Bretaña. 1994.
- † Kondo, Atsushi. *Citizenship in a Global World comparing citizenship rights for aliens*. Palgrave. Gran Bretaña. 2001.
- † Kubat, Daniel. *The Politics of Migration Policies. Settlement and Integration. The first world into the 1990's*. Center for Migration Studies. N.Y., EEUU. 1993.
- † Kurthen, Hermann. Wagner, Gert. *Immigration, Citizenship, and the Welfare State in Germany and the United States*. Part A. JAI Press Inc. USA.
- † Malgesini, Graciela (Comp.) *Cruzando Fronteras. Migraciones en el sistema mundial*. Economía Crítica. España. 1998.
- † Massiah, Gustav. *Los trabajadores inmigrantes en Europa*.
- † McKim, Robert y McMahan, Jeff (Comp). *La Moral del Nacionalismo*. Vol. II Autodeterminación, intervención internacional y tolerancia entre las naciones. Editorial Gedisa. Barcelona. 2003.
- † Schuck, Peter y Münz, Rainer. *Paths to inclusion: the integration of migrants in the United States and Germany*. Berghahn Books. N.Y. 1998.
- † Serow, J. Nam, B., et al. *Handbook on International Migration*. Greenwood Press, EEUU, 1990, 385 pp.
- † Smith, G., Paterson, W. et al. *Developments in german politics*. Macmillan. EEUU. 1994.
- † Stalker, Peter. *The work of strangers. A survey of international labour migration*. International Labour Office-ILO. Génova. 1997.
- † Stavenhagen, Rodolfo. *La Cuestión Étnica*. El Colegio de México. México. 2001.
- † Stolper, Gustav. *Historia Económica de Alemania*. Editorial F.C.E. México. 1942.
- † Teitelbaum, Michael S. Winter, Jay. *A question of numbers, high migration, low fertility, and the politics of national identity*. Ed. Hill & Wang. N.Y. EEUU. 1998.
- † Webber, Douglas. *The Franco-German Relationship in the European Union*. Ed. Routledge Research in European Public Policy. EEUU. 1999.

## Hemerografía

- † Agencias. “Estrena Alemania ley migratoria”. *El Universal*. Sección El Mundo. Pág. A7. Sábado 10 de Julio de 2004. México.
- † Bauer, Thomas, Pereira, P., Vogler, M. y Zimmermann, K. “Portuguese Migrants in the German Labour Market: Selection and Performance”. *International Migration Review*. Center for Migration Studies. Num. 2. Vol. 36. Summer 2002. pp. 467-491.
- † *Bevölkerung Deutschlands bis 2050 10. koordinierte Bevölkerungsvorausberechnung*. Statistisches Bundesamt Presseexemplar. Destatis. Wiesbaden, 2003.
- † *Convención sobre el Estatuto de los Refugiados de 1951*, Cap. 1, Art. 1, párrafo 2, ONU. Secretaría Técnica del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados. Ginebra, Suiza. 1993.
- † Departamento de Prensa e información del gobierno federal. *El País*. Separata de la Publicación “La actualidad de Alemania”. Editorial Departamento de Prensa e Información del Gobierno Federal. Francfort del Meno. Alemania. 1999.
- † Fini, Gianfranco. “Inmigración y condicionalidad en Europa” en *Foreign Affairs En Español*, abril-junio 2004.
- † Fischer, Joschka. “Alemania en el siglo XXI. La autolimitación del poder debe seguir siendo una constante en la política exterior germana”. En *Política Exterior*. No. 67. Enero/Febrero 1999. México. Pp.11-17.
- † Fondo Monetario Internacional-FMI. *Germany: Selected Siques and Statistical Appendix*. Washington, D.C. Octubre 1998.
- † Frederick Meyer. “Extranjeros en Alemania: de “trabajadores invitados” a conciudadanos”. BASIS-INFO 11-2002/Cultura y sociedad IN PRESS. *Goethe Institut Inter Naciones*. Bonn, Alemania.
- † Goytisoló, Juan. “De la migración a la Inmigración” en *Letras Libres*, Octubre 2002. México.
- † Green, Simon. “The Legal Status of Turks in Germany” *International Migration Review*. Vol. 22. Nos. 2 y 3. Julio/Noviembre 2003, pp. 228-246.
- † Henrich, Katharina. “Ilegales de la Zona Gris en Alemania”. *El Universal*. Sección Internacional. México, D.F. sábado 27 de marzo de 1999. p. 2.
- † Kastoryano, Riva. “France, Germany and Islam: Negotiating Identities”. *International Migration Review*. Vol. 22, Nos. 2 y 3. Julio/Noviembre 2003, pp. 280-297.
- † Klos, Christian. “Dependance on Migrants in Germany. Legal reactions on needs of economy”. University of Konstanz, assistant at the Center for International and European Law and Asylum. Artículo presentado en la conferencia “Managing Migration in the 21<sup>st</sup> Century”, el 20 de febrero de 1998 en la Universidad de California-San Diego.
- † Kondo, Atsushi. *Citizenship in a Global World comparing citizenship rights for aliens*. Palgrave. Gran Bretaña. 2001.

- † Lätt, Jeanne. La migración laboral y los nuevos procesos de regionalización, los casos de Polonia-Alemania y de México-Estados Unidos de América. Tesis para obtener el título de Maestra en Relaciones Internacionales. FCPyS. México, 2002, p. 77-78.
- † Ley Fundamental para la República Federal de Alemania. Promulgada por el Consejo Parlamentario el 23 de mayo de 1949. Departamento de Prensa e Información del Gobierno Federal. Versión en vigor desde el 27 de octubre de 1998. Bonn, Alemania. 2000.
- † Ley de Nacionalidad. "Reichs- und Staatsbürgergesetz". En vigor desde el 22 de julio de 1913.
- † Ley de Migración. "Zuwanderungsgesetz". Entrará en vigor el 1º de enero de 2005.
- † Martin, Phillip y Teitelbaum, Michael. Report of the seminar on Immigration, Integration, and Enforcement Focus on Berlin and Poland. Abril 24-26, 1997.
- † Martin, Phillip y Widgren, Jonas. "International Migration: a Global Challenge". Population Bulletin. A publication of the Population Reference Bureau, Inc. Vol. 51, no.1. Abril 1996, pp. 48.
- † Massey, D., Arango, J., et. Al. "Teorías sobre la migración internacional: una reseña y una evaluación". Trabajo. Año 2. no. 3. enero 2000.
- † Mende, Ursula. Informe de la situación del asilo en la República Federal de Alemania en la Conferencia sobre asilo como uno de los derechos humanos. Vereinigung Demokratischer Juristinnen und Juristen e.V. Internationalen Konferenz der VDJ und der EJDM e.V. "Asyl ist Menschenrecht". 4 de noviembre de 2000.
- † OECD. Trends in International Migration. 1999.
- † OECD. Migration policies and EU enlargement. The case of Central and Eastern Europe. OECD. 2001.
- † ONU. "Convención sobre el Estatuto de los Refugiados de de 1951". Cap.1. ONU. Secretaría Técnica del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados. Ginebra, Suiza. 1993.
- † Pécoud, Antoine. "Entrepreneurships and identity, cosmopolitanism and cultural competencies among german-turkish businesspeople in Berlin". Journal of Ethnic and Migration Studies. Carfax Publishing. Vol. 30. No.1. Enero 2004. Gran Bretaña.
- † Pécoud, Antoine. "Self-Employment and Immigrants' Incorporation: The Case of Turks in Germany". International Migration Review. Vol. 22. Nos. 2 y 3. Julio/Noviembre 2003, pp. 247-261.
- † Rosenthal, John. "Anti-Semitism and ethnicity in Europe". Policy Review. A publication of the Hoover Institution Stanford University. No. 121. Oct-Nov 2003.
- † Schuck, Peter H. y Rainer Münz. Paths to inclusion: the integration of migrants in the United States and Germany. N.Y. Berghahn Books, 1998.
- † Sen, Faruk. "The Historical Situation of Turkish Migrants in Germany". International Migration Review. Vol. 22, Nos. 2 y 3. Julio/Noviembre 2003, pp. 208-227.
- † SOPEMI. Trends in International Migration. OECD. 1999, PP. 68-69.

- † Statistisches Bundesamt. *Breviario Estadístico de Alemania 1996*. Editorial Wiesbadener Graphische Betriebe GmbH. Wiesbaden. Alemania. 1997.
- † Teitelbraum, Michael y Martin, Phillip. “¿Está Turquía preparada para Europa?”, *Foreign Affairs en Español*. Julio-Septiembre.2003.
- † Tenbrock, Christian y Stumpf, Rainer. “Carreras en Alemania” *Deutschland*. Foro de política, cultura, economía y ciencias. No.1 Febrero/Marzo 2003. Alemania. Pp. 26-30.
- † Theil, Stefan. “Road to Better Days. Germany and Poland squabble anew over history. The good news is that the past has lost much of its power”. *Newsweek*. Agosto 16, 2004.
- † Tibi, Bassam. “Alemania 2000: Bassam Tibi sobre el futuro de las culturas”. *Deutschland*. Mayo 2002.
- † UNESCO. *Migración Internacional y Desarrollo Económico*.
- † Worbs, Susanne. « The Second Generation in Germany: Between School and Labor Market ». *International Migration Review*. Volumen 37. Número 4 (Winter 2003), pp. 1011-1038.

#### Ciberografía

- † [www.publikation-deutschland.de](http://www.publikation-deutschland.de)
- † [www.bafl.de](http://www.bafl.de)
- † [www.bundesregierung.de](http://www.bundesregierung.de)
- † [www.cdu.de](http://www.cdu.de)
- † [www.csu.de](http://www.csu.de)
- † [www.destatis.de](http://www.destatis.de)
- † [www.integrationsbeauftragte.de](http://www.integrationsbeauftragte.de)
- † [www.spd.de](http://www.spd.de)