

1

00821
185



**UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA
DE MÉXICO**

FACULTAD DE ECONOMÍA

**POBREZA ESTRUCTURAL Y CRISIS EN MÉXICO.
UN BALANCE DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS DEL
ESTADO MEXICANO PARA EL COMBATE A LA POBREZA.
1990-2000.**

T E S I S

PARA OBTENER EL GRADO DE :

LICENCIADO EN ECONOMÍA

**TESIS CON
FALLA DE ORIGEN**

QUE PRESENTA:

MIGUEL ANGEL XOCHITEOTZIN PEÑA

**DIRECTOR DE TESIS:
LUIS LOZANO ARREDONDO**



MÉXICO, D.F.,

DICIEMBRE DE 2003



Universidad Nacional
Autónoma de México

Dirección General de Bibliotecas de la UNAM

Biblioteca Central



UNAM – Dirección General de Bibliotecas
Tesis Digitales
Restricciones de uso

DERECHOS RESERVADOS ©
PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL

Todo el material contenido en esta tesis esta protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

**TESIS CON
FALLA DE
ORIGEN**

INDICE.

Introducción.....1
 Agradecimientos..... 1
 Índice.....1

Capitulo I. Acumulación de Capital y Pobreza.....1

1.1. La pobreza como efecto de la acumulación de capital.....1
 1.2. Ejército Industrial de Reserva o Producción Progresiva de Superpoblación Relativa.....4
 1.3. El problema de la superpoblación en Malthus.....7
 1.4. Crítica de Marx a la teoría de la compensación de los clásicos.....9
 1.5. La pobreza en el contexto del proceso de acumulación de capital.....11
 1.6. La enercujada de América Latina.....12
 1.7. ¿Cómo se define y se calcula la pobreza?.....14
 Conclusiones.....20

Capitulo II. La Pobreza en el Mundo.....21

2.1. La pobreza humana y la privación de necesidades básicas.....23
 2.2.1. ¿Un periodo de transición?.....26
 2.2. La globalización un nuevo patrón de acumulación capitalista.....31
 2.3. América Latina
 Patrón de Acumulación, crisis y reestructuración.....38
 2.3.1. La pobreza en América Latina45
 Conclusiones.....51

Capitulo III. La Pobreza en México. 1990-2000.....52

3.1. Crisis y reestructuración del capitalismo mexicano.....54
 3.1.1 Comportamiento de la economía mexicana. 1990-2000.....59
 3.2. El programa económico neoliberal.....62
 3.2.1. La política económica en México.....64
 3.2.2. La política de acuerdos entre los sectores productivos, para la estabilización de la economía mexicana.....67
 3.3. Privatización, desregulación y adelgazamiento del Estado.....72
 3.4. Liberalización económica. Del proteccionismo a la apertura

TESIS CON
 FALLA DE ORIGEN

comercial total.....	73
3.5. Los salarios y el empleo.....	76
3.5. La política del gasto social del Estado Mexicano. Disminución y efectos sociales sobre la población.....	78
3.6. Tendencias en la distribución del ingreso en México.....	80
3.7. Algunas mediciones de la pobreza en México.....	82
Conclusiones.....	88
 Capítulo IV. Dinámica de la Estructura Poblacional y Bienestar Social en México 1990-2000.....	90
4.1. El crecimiento de la población en México.1990-2000.....	90
4.2. Indicadores sociales de la pobreza en México.....	97
4.3. Indicadores del bienestar social en México.....	107
4.4. Necesidades alimentarias básicas del individuo. Necesidades de energía y proteínas en el ser humano.....	113
Conclusiones.....	119
 Capítulo V. Políticas Públicas y Sociales para el Combate a la Pobreza en México 1990-2000.....	121
5.1. La política de combate a la pobreza.....	121
5.1.1. Coherencia y lógica de la política para el combate a la pobreza en México.....	125
5.2. Desigualdad campo-ciudad.....	135
5.3. El programa de las cien ciudades.....	136
5.4. El Programa Nacional de Solidaridad.....	139
5.5. El ramo 26. Desarrollo social y productivo en regiones en pobreza.....	141
5.5.1. El Programa de Educación, Salud y Alimentación: PROGRESA.....	141
Conclusiones.....	144
 Glosario.....	145
 Bibliografía.....	152

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

AGRADECIMIENTOS.

Agradezco profundamente a mi familia el apoyo total y sin medida para la realización de este trabajo.

A mi padre mil gracias, a mi madre mil y un gracias, y a cada uno de mis hermanos, que han dado todo su apoyo en todos los momentos difíciles y felices de mi vida.

A mi hermanita Eugenia, a Lalo, a Beto, y al Fernand, mil gracias por todo.

A todos y cada uno de mis sobrinos: Daniel, Fabián, Rodrigo, Abril, Nayeli, Gabitas, Fercita, Taniccita, Alechita y la nueva Barbara.

A mis abuel@s.

A tod@s los compañer@s de la Universidad Nacional Autónoma de México, segunda matrícula casa de tod@s y para tod@s.

Con un sinfín de agradecimientos a Monica Maria, por todo lo que ha dado en este tiempo en que nos hemos conocido, por lo que me ha enseñado (y no es maestra), pero sobre todo por el apoyo, la presencia y la compañía.

A toda la familia Lozano Tovar, mil gracias.

Y por supuesto a todos los compañer@s que nos han enseñado, con su ejemplo, a buscar y a luchar por un mundo mejor.

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

INTRODUCCIÓN.

El estudio del fenómeno de la pobreza a cobrado espacios importantes en la investigación de las ciencias sociales contemporáneas, con diferentes fines, conocer el origen, la causa, los efectos del mismo fenómeno, para posteriormente evaluar, analizar, o crear mecanismos que alivien, o tentativamente resuelvan este complejo problema social, por lo demás sin lograrlo.

Con el advenimiento del proceso de globalización de las relaciones económicas capitalistas nivel mundial, en los últimos 25 años, se han desarrollado cambios importantes en la configuración económica del mundo sobre todo en la distribución y acceso de los recursos materiales que la humanidad ha creado para su propia sobrevivencia y bienestar: educación, salud, tecnología, desarrollo científico, medios de comunicación masivos, telecomunicaciones, empleo productivo, alimentación nutritiva, hábitat sano, etc.

Variando la fuente, institución, organismo multilateral, comité técnico o investigador, se habla de que ¼ partes de la humanidad viven en condiciones de precariedad subsistencia, es decir, 4,500 millones de personas. Esto también dependiendo del método de medición que se haya utilizado.

Esta tesis parte desde ese marco, un tanto general, un objeto de estudio tan amplio y tan concreto a la vez como es el fenómeno de la pobreza.

Dentro del desarrollo de estos acontecimientos, desde una visión crítica se habla de un proceso de globalización de la pobreza a nivel mundial, sobre todo de un proceso de concentración de la riqueza de la humanidad, entre países ricos y pobres.

Utilizamos para nuestro proceso de investigación el marco teórico-conceptual de la crítica de la economía política o economía política crítica, desde una visión abierta, convalidando nuestra investigación con datos empíricos, así como con información estadística.

Utilizamos particularmente el concepto de acumulación de capital dando la caracterización de lo que se considera un patrón de acumulación y los dos que se han desarrollado en México, a saber, el modelo o patrón de "sustitución de importaciones" y el que se ha desarrollado en los últimos 20 años en el país, el patrón de acumulación secundario exportador o de "especialización exportadora", para otros llanamente modelo neoliberal.

Y la otra parte, de nuestro estudio es el Estado(su tipo y caracterización) y particularmente la aplicación e instrumentación de políticas tanto publicas como sociales "eficientes" y "eficaces" en este caso para lograr abatir la presencia del fenómeno de la pobreza en el país. Llegamos a la conclusión de que estas políticas han sido inconsistentes e insuficientes debido a que la política general que ha seguido el Estado Mexicano a consistido en la aplicación de políticas de ajuste y estabilización, esencialmente restrictivas. Cundo según observamos, el crecimiento poblacional trae consigo la necesidad de políticas de empleo y de desarrollo, políticas de fomento y de crecimiento tanto del mercado interno, como políticas de crédito y de financiamiento tanto estatal como privado.

Nuestro primer capitulo, es el marco teórico- conceptual, analizamos los pasos necesarios que el capital realiza para cumplir su ciclo de acumulación en la sociedad capitalista, la polémica de Marx y Malthus sobre la población, y especificamos el concepto de pobreza y algunos de los métodos que se han desarrollado para cuantificarla.

En nuestro segundo capitulo analizamos, grosso modo, los procesos de concentración, centralización y acumulación de capital del capitalismo contemporáneo y sus efectos sobre la población del mundo. Aterrizamos nuestro capitulo centrandó nuestra atención

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

específicamente en América Latina, su población en condiciones de pobreza, haciendo un breve comparativo histórico entre la de cada de 1970 y la década 1990-2000. Así como el desempeño económico de la región en la década de los noventa, además del problema estructural de la deuda externa surgido de la crisis de 1981-1982 y que implica la salida de increíbles cantidades de recursos de todos los países de la región, México no es ajeno a este fenómeno. Pero también afirmando la "identidad" de América Latina como unidad histórica.

En el tercer capítulo aterrizamos nuestro estudio en México en tres niveles:

- i) La crisis del capitalismo mexicano. es decir, la crisis del patrón de acumulación de "sustitución de importaciones".
- ii) El surgimiento y desarrollo de un nuevo patrón de acumulación, para unos llamado "secundario exportador", para otros llamado de "especialización exportadora" y para otros simplemente modelo neoliberal.
- iii) La aplicación de una serie de políticas de ajuste y estabilización en la economía mexicana, las causas de su aplicación, así como sus previsibles consecuencias, sobre todo en el plano social. Y por último y consecuentemente;
- iv) La disminución o aumento en los niveles de pobreza que se reconocen oficialmente por parte del Estado, pero contrastándolos con investigaciones serias, como las de Julio Boltvinik sobre el tema, que indican lo contrario.

En el cuarto capítulo especificamos y particularizamos mas a profundidad sobre los efectos de la crisis y de la aplicación de las llamadas políticas de ajuste y estabilización sobre la población del país, esta parte es mas un apartado demográfico, tema que por lo demás nos interesa sobremedida, de las condiciones de bienestar social y de la pobreza en el país. Para crear nuestro capítulo quinto, con un balance de las políticas públicas y sociales para el combate a la pobreza:

¿Han servido?

¿Han funcionado?

¿Han resuelto aunque de manera parcial el problema de la pobreza en el país?

De estos temas trata este trabajo, que por lo demás contiene limitaciones teóricas y conceptuales, que son responsabilidad plena y total del autor.

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

CAPITULO I: ACUMULACIÓN DE CAPITAL Y POBREZA.

"La vorágine de la vida moderna ha sido alimentada por muchas fuentes: los grandes descubrimientos en las ciencias físicas, que han cambiado nuestras imágenes del universo y nuestro lugar en él; la industrialización de la producción, que transforma el conocimiento científico en tecnología, crea nuevos enjambres humanos y destruye los antiguos, acelera el ritmo general de la vida, genera nuevas formas de poder colectivo y de lucha de clases; las inmensas alteraciones demográficas, que han separado a millones de personas de su hábitat ancestral, lanzándolas a nuevas vidas a través de medio mundo; el crecimiento urbano, rápido y a menudo caótico; los sistemas de comunicación de masas, de desarrollo dinámico, que envuelven y unen a las sociedades y pueblos más diversos, los Estados cada vez más poderosos, estructurados y dirigidos burocráticamente, que se esfuerzan constantemente por ampliar sus poderes; los movimientos masivos de personas y pueblos, que desafían a sus dirigentes políticos y económicos y se esfuerzan por conseguir cierto control sobre sus vidas; y finalmente, conduciendo y manteniendo a todas estas personas e instituciones un mercado capitalista mundial siempre en expansión y drásticamente fluctuante".

Marshall Berman. Todo lo sólido se desvanece en el aire.
La experiencia de la modernidad.

1.1. LA POBREZA COMO EFECTO DE LA ACUMULACIÓN DE CAPITAL.

El fenómeno de la pobreza se ha planteado desde diversas corrientes, enfoques teóricos y metodológicos. En lo particular planteo hacer un análisis desde un punto de vista teórico, primero del proceso de acumulación de capital para entender las características esenciales del modo capitalista de producción y su relación con el fenómeno de la pobreza y la existencia de éste en México, para eso, en nuestro criterio, es necesario utilizar la Crítica de la Economía Política, como cuerpo conceptual pero manejándolo desde una perspectiva científica y heterodoxa; complementando la investigación con datos estadísticos generales y particulares, así como complementarla con las evidencias empíricas que se encuentren y descubran a lo largo de nuestro proceso de investigación.

Marx construye conceptualmente su objeto de estudio a partir del proceso de producción capitalista, sus características y formas esenciales de desenvolvimiento. Hay que aclarar que Marx parte de su análisis teórico describiendo el proceso capitalista de producción y a la mercancía como la célula de este proceso, pero no habla de manera explícita de la pobreza.

Marx plantea que "la composición de capital depende de la proporción en que se divide el capital constante o valor de los medios de producción y capital variable o valor de la fuerza de trabajo, suma global de los salarios. Los capitales se dividen siempre en medios de producción y fuerza viva de trabajo; esta composición se determina por la proporción existente entre la masa de medios de producción empleados, de una parte, y la cantidad de trabajo necesaria para su empleo. Llamaremos a la primera composición de valor y a la segunda composición técnica del capital".¹

¹ Marx, Carlos. El Capital, Tomo I. Editorial Fondo de Cultura Económica, México 1987. Vigésima Reimpresión. Traducción de Wenceslao Roces. Cap. XXIII. La Ley General de la Acumulación Capitalista. Apartado 1. Aumento de la demanda de fuerza de trabajo, con la acumulación, si permanece invariable la composición de capital. Página 517.

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

El capital variable disminuye relativamente conforme progresa la acumulación y la concentración de capital.

La productividad del trabajo es una de las bases fundamentales de la forma capitalista de producción.

El proceso de acumulación de capital llega siempre a un punto en que el incremento de la productividad del trabajo social se convierte en la palanca más poderosa de la acumulación.

Marx define desde el primer tomo del capital, el papel dominante del capital constante tanto en la productividad como en la competencia, frente a la disminución del peso del capital variable, es decir, la fuerza de trabajo.

"Cuando se da un cambio en la composición técnica del capital, por ejemplo un incremento en la masa de medios de producción, y se compara con la masa de fuerza de trabajo que la pone en movimiento, y se refleja, a su vez, en su composición de valor, en el aumento del capital constante a costa del capital variable".²

"El proceso de la acumulación no sólo determina un incremento cuantitativo y simultáneo de los diversos elementos reales que forman el capital, sino que el desarrollo de las fuerzas productivas del trabajo social, al que obedece ese incremento, se traduce también en una serie de cambios cualitativos, que hacen variar a saltos la composición técnica de capital, cuyo factor objetivo aumenta progresivamente en relación con el factor objetivo; lo que equivale a decir que la masa de los medios de trabajo y materias primas va creciendo más y más en relación con la suma de las fuerzas de trabajo necesarias para su absorción. Por tanto, en la medida en que el incremento del capital hace que el trabajo sea más productivo, disminuye la demanda de trabajo en relación con su propia magnitud".³

Es decir, el capital constante(maquinaria, equipo) se va convirtiendo en el principal elemento de la producción a costa del capital variable(trabajo).

"La disminución del capital variable con respecto al capital constante o los cambios operados en la composición del capital solo indican aproximadamente los cambios que se operan en la composición de sus elementos materiales".⁴

"La razón de esto está, sencillamente, en que, al crecer la productividad del trabajo, no sólo crece el volumen de los medios de producción absorbidos por éste, sino que, además, disminuye su valor, comparado con su volumen".⁵ Es pues, la productividad del trabajo parte esencial del desenvolvimiento de la forma capitalista de desarrollo.

"Con la acumulación de capital se desarrolla el régimen específicamente capitalista de producción, y el régimen específicamente capitalista de producción impulsa la acumulación de capital. Estos dos factores económicos determinan, por la relación compleja del impulso que mutuamente imprimen, ese cambio que se opera en la composición técnica del capital y que hace que el capital variable vaya reduciéndose continuamente a medida que aumenta el capital constante".⁶

² Ibid., p. 526.

³ Ibid., p. 526.

⁴ Ibid., p. 527.

⁵ Ibid., p. 527.

⁶ Ibid., p. 528.

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

Podemos decir, grosso modo, que la innovación tecnológica y la revolución de los procesos productivos es uno de los elementos sustanciales del modo capitalista de producción.

"La acumulación de capital hace que aumente, por tanto, en mayor o menor medida, el número de capitalistas. Dos puntos caracterizan esta clase de concentración, basada directamente en la acumulación o más bien idéntica a ella. El primero es que la concentración creciente de los medios sociales de producción en manos de capitalistas individuales se halla limitada por el grado de desarrollo de la riqueza social. El segundo, que la parte del capital social adscrita a cada esfera concreta de producción se distribuye entre muchos capitalistas, enfrentados como productores de mercancías independientes los unos de los otros y en competencia mutua. Por consiguiente, la acumulación y concentración que ésta lleva aparejada, no sólo se dispersan en muchos puntos sino que, además, el incremento de los capitales en funciones aparece contrarrestado por la formación de nuevos capitales y el desdoblamiento de los capitales antiguos. Por ende, si, de una parte, la acumulación actúa como un proceso de concentración creciente de los medios de producción y del poder de mano sobre el trabajo, de otra parte funciona también como resorte de repulsión de muchos capitales individuales entre sí".⁷

La característica del capital y de su acumulación es la competencia, ésta da un fin puramente lucrativo a este proceso, como Max Weber planteaba en su Ética Protestante y el Espíritu del Capitalismo que "es el cálculo y la ganancia la lógica que acompaña desde un inicio al capital".

"La baratura de las mercancías, depende, ceteris paribus, del rendimiento del trabajo y éste de la escala de producción".⁸

"A la par de la producción y acumulación capitalistas, y en idénticas proporciones, se desarrollan la concurrencia y el crédito, las dos palancas más poderosas de centralización de capitales. Pero aunque la expansión e intensidad relativas del movimiento de centralización dependen también, hasta cierto punto, del nivel ya alcanzado por la riqueza capitalista y de la superioridad del mecanismo económico, los progresos de la centralización no obedecen, al incremento positivo de la magnitud del capital social".⁹

"Esto es lo que distingue de un modo específico la centralización de la concentración que no es mas que una denominación distinta que se da a la reproducción sobre una escala ampliada".¹⁰

"Dentro de una determinada rama industrial, la centralización alcanzaría su límite máximo cuando todos los capitales invertidos en ella se aglutinasen en manos de un solo capitalista."¹¹

Estamos hablando de la formación de grandes concentraciones industriales, que controlan y monopolizan los grandes procesos productivos, Marx hacía referencia a los procesos que observaba en las postrimerías del siglo XIX, pero fue durante todo el siglo XX, donde estas formas de organización empresarial han tenido su apogeo en las llamadas empresas multinacionales o transnacionales que manejan grandes ramas de la producción, el procesamiento, la distribución y la comercialización de diferentes productos en el mercado mundial. Grandes corporativos que manejan cantidades comparables al PIB de algunos países.

⁷ Ibid., p. 529.

⁸ Ibid., p. 530.

⁹ Ibid., p. 530.

¹⁰ Ibid., p. 530.

¹¹ Ibid., p. 530-531.

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

Pero ahora, hagamos un alto y preguntémosnos, ¿Porqué estudiamos el proceso de acumulación de capital y porqué lo relacionamos con la pobreza?

¿Porqué estudiamos la política económica aplicada por el Estado Mexicano con respecto al salario y al empleo, es decir, con respecto a las posibilidades de acceso de las familias para solventar sus necesidades básicas, o sea, para adquirir la Canasta Básica Integral de bienes y servicios?

Estas interrogantes las trataremos de contestar conforme avancemos en nuestro proceso de investigación.

Como hemos visto a partir de una lectura de Marx, en la formación social capitalista se desarrolla un proceso de creación de plusvalor, a partir de la producción mercantil, se crea riqueza. Esta riqueza se va reproduciendo y acumulando en un proceso cíclico ya que en ciertas coyunturas se presentan crisis. Durante este desenvolvimiento del proceso social capitalista se crea un polo en el cual se reproduce, acumula, centraliza y concentra la riqueza, y otro polo el cual transfiere valor, se desvaloriza, la fuerza de trabajo. Esto visto de una manera muy sucinta y esquemática. Esta es la forma en que la relación social capitalista capital/trabajo se desenvuelve.

En torno a esta relación, por lo demás conflictiva, entre capital y trabajo se presenta otro actor fundamental: el Estado. Este intenta regular esta relación, interviene en sus conflictos, o los deja pasar. Aplica políticas para mejorar las condiciones de trabajo o deja pasar dejando al mercado laboral un "libre desenvolvimiento".

1.2.EJÉRCITO INDUSTRIAL DE RESERVA O PRODUCCIÓN PROGRESIVA DE SUPERPOBLACIÓN RELATIVA.

Como ya lo había analizado Marx, es la formación de un Ejército Industrial de Reserva, el resultado de la desvalorización de la fuerza de trabajo. Esta tendencia en el modo capitalista de producción, marca la dirección o tendencia hacia un proceso de pauperización y precariedad social.

"La acumulación del capital, se desarrolla, en un constante cambio cualitativo de su composición, haciendo aumentar incesantemente el capital constante a costa del capital variable".¹²

Esta forma o relación social es muy importante para explicar el comportamiento del capital, y de la desvalorización de la fuerza de trabajo.

"Pero este crecimiento no es constante, sino relativo: la acumulación capitalista produce constantemente, en proporción a su intensidad y a su extensión, una población obrera excesiva para las necesidades medias de explotación del capital, es decir, una población obrera remanente o sobrante".¹³

¹² Ibid., p. 532.

¹³ Ibid., p. 533.



“Y este proceso tiene un efecto, que “al producir la acumulación del capital, la población obrera produce también, en proporciones cada vez mayores, los medios para su propio exceso relativo. Ésta es una ley de población peculiar del régimen de producción capitalista”.¹⁴ Este efecto lo ilustramos mas adelante con la tabla sobre la relación de la composición orgánica de capital.

“Ahora bien, si la existencia de una superpoblación obrera es producto necesario de la acumulación o del incremento de la riqueza dentro del régimen capitalista, esta superpoblación se convierte a su vez en palanca de la acumulación del capital, más aún, en una de las condiciones de vida del régimen capitalista de producción”.¹⁵

“Es la superpoblación en el curso característico de la industria moderna, la que en la línea-interrumpida sólo por pequeñas oscilaciones- de un ciclo decenal de periodos de animación media, producción a todo vapor, crisis y estancamiento, descansa en la constante formación, absorción, más o menos intensa, y reanimación del ejército industrial de reserva o superpoblación obrera”.¹⁶

Son estos procesos o ciclos los que caracterizan el desenvolvimiento de la industria capitalista moderna, y es en las etapas cíclicas de producción donde se emplea una mayor fuerza de trabajo.

Y continúa Marx: “la producción de una población sobrante relativa, es decir, sobrante con relación a las necesidades medias de explotación del capital, es condición de vida de la industria moderna”.¹⁷

Hasta aquí hemos abordado un plano de la acumulación capitalista. Ahora enfocaremos otro plano, la relación capital/trabajo, dentro del marco conceptual de la economía política crítica, o crítica de la economía política.

Marx señala que el proceso de reproducción ampliada de capital se reproduce, por un lado, al simple vendedor de fuerza de trabajo, y por otro, al poseedor de los medios de producción. Ambos se remiten a la esfera de la circulación en donde el acto de compra-venta de la fuerza de trabajo aparece como el encuentro de sujetos libres e iguales.

Así, la relación capital/trabajo aparece como la relación entre individuos libres, simples poseedores de mercancías. Aunque se da en la esfera de la circulación, el acto de compra-venta de la fuerza de trabajo es el fundamento mismo de la producción, es el acto que permite que el proceso de producción continúe.

Marx reafirma que la conversión del dinero capitalista en fuerza de trabajo es el acto característico del modo de producción capitalista, este momento define su especificidad que le viene de la forma misma, la forma salarial.

Entonces tenemos que lo que paga el capitalista al obrero no es su trabajo, sino su fuerza de trabajo. Más aún, el valor de la fuerza de trabajo es siempre inferior al valor del trabajo realizado. El pago del valor de la fuerza de trabajo consiste en la forma dineraria que permita a esa fuerza producirse y reproducirse.

¹⁴ Ibid., p. 534.

¹⁵ Ibid., p. 535.

¹⁶ Ibid., p. 535.

¹⁷ Ibid., p. 536.

Según Marx lo característico del modo de producción capitalista no es que la fuerza de trabajo se venda, sino que aparezca como una mercancía más, sin la especificidad de crear valor.

CUADRO A

La Relación de la Composición Orgánica de Capital.		
Pasos en la Composición Orgánica de Capital.	Relación del Capital Constante al Capital Total.	Relación del Capital Variable al Capital Total.
1/1	1/2	1/2
2/1	2/3	1/3
3/1	3/4	1/4
4/1	4/5	1/5
5/1	5/6	1/6
6/1	6/7	1/7
7/1	7/8	1/8
8/1	8/9	1/9

Tomado de Serrón, Luis A. Op. Cit. P. 38.

En este ejemplo hipotético, que nos muestra el cuadro A, se observa la relación en la Composición Orgánica de Capital, entre el Capital Constante y el Capital Variable, con respecto al Capital Total. Podemos observar que conforme aumenta la parte constante del capital se da un proceso de disminución del capital variable en la composición orgánica de capital, esto por un proceso que implica el desarrollo y la innovación tecnológica el proceso productivo. La consecuencia de que disminuye la necesidad de utilización de capital variable, es decir, fuerza de trabajo, empleados, trabajadores, en la producción, lo que también trae como consecuencia, la creación de una producción progresiva de superpoblación relativa. Esta contradicción es permanente y permea a todas las sociedades capitalistas contemporáneas.

"La composición orgánica del capital puede tomarse como un indicador de la escala de y del refinamiento técnico de la industria; es también un indicador de su productividad.

Al incrementarse la composición del capital a cada paso del desarrollo de la técnica y la escala del proceso de productividad, las dos formas de capital no cambian en la misma dirección en términos relativos. El capital constante da cuenta cada vez más de una proporción más amplia del capital total, mientras que las partes decrecientes (en términos relativos) deben pagar por la fuerza de trabajo. De esta manera, si el proceso productivo se concibe como iniciado con la mitad del capital total que toma una forma fija y la otra mitad tomando una forma variable, las relaciones sucesivas que van del capital constante al capital total y las que van del capital variable al capital total".¹⁸

"En términos absolutos ambas formas de capital pueden aumentar. Pero se requieren de inversiones más amplias de capital constante (fijo) para proporcionar empleo a contingentes iguales de trabajadores: cada vez son menos los trabajadores que se necesitan para haya incrementos equivalentes de capital constante (fijo). De ahí, que, como la composición orgánica del capital aumenta, una cierta porción de la fuerza de trabajo se vuelve relativamente superflua. Se ve desplazada debido al creciente poder productivo de una relación más alta del capital constante (fijo) hacia el variable: mediante la creciente Habilidad de un número cada vez

¹⁸ Serrón, Luis A. Escasez, explotación y pobreza: teoría, investigación histórica y crítica. UNAM, 1980. Primera Edición. Ciudad Universitaria, México D. F., página 38-39.

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

menor de trabajadores para producir más y más, haciendo uso de tecnología más eficiente, especialización del trabajo, economías de producción a gran escala. La creciente acumulación de capital no implica automáticamente un incremento en el trabajo".¹⁹

1.3. EL PROBLEMA DE LA SUPERPOBLACIÓN EN MALTHUS.

Thomas Robert Malthus, escribía su ensayo sobre el principio de la población en 1789, contemporáneo de los clásicos también escribió algunos ensayos sobre los principios de la economía política, reflejando la visión de la Economía Política Clásica, en él intentaba explicar la desigualdad económica, la miseria y la pobreza afirmando que se trataba de "leyes naturales".²⁰

Afirmaba que la población se duplica cada 25 años, es decir, crece en progresión geométrica, mientras que los medios de subsistencia en el mejor de los casos aumenta en progresión aritmética.

Malthus infería la conclusión de que la miseria es una consecuencia de la superpoblación absoluta, es decir, que se debe a que los hombres se reproducen mas rápidamente que el ritmo en que aumenta la cantidad de medios de subsistencia(Ver cuadro B).

De igual manera deducía que necesariamente se tiene que regular el incremento poblacional, pues el crecimiento de la población que no es acompañado de un crecimiento económico disminuye la viabilidad para la existencia de una sociedad.

CUADRO B
La Relación Malthusiana.

Generaciones.	Unidades de Población.	Unidades de Alimentos.
1	2	2
2	4	4
3	8	6
4	16	8
5	32	10
6	64	12

Suponiendo un equilibrio original de unidades de población y de dos unidades de alimentos, los cambios que esperaba Malthus al paso de cada generación eran los mencionados en el ejemplo hipotético del cuadro B. Malthus hablaba de que el crecimiento demográfico ejercía una presión constante sobre los medios de subsistencia. El problema es que el crecimiento demográfico produce un, por así decirlo, excedente de necesidades que debían ser satisfechas por los medios de subsistencia disponibles. Y es que los pobres estaban produciendo un excedente de trabajadores, y en esta forma abaratan el valor de la única propiedad que poseían:

¹⁹ Ibid. p. 39.

²⁰ Malthus, Thomas. Ensayo sobre el principio de la población. FCE, México, 2ª reimpresión, 1986.

la fuerza de trabajo. De ahí que la responsabilidad por la pobreza y la miseria de las clases bajas se atribuyera directamente a los mismos pobres o a las leyes de la naturaleza.

Citamos ahora a Marx sobre la polémica acerca de la población:

"En el contexto de trabajador libre está ya implícito que el mismo es indigente: indigente virtual. Con arreglo a sus condiciones económicas es mera capacidad viva de trabajo, por cuyo motivo también está dotado de necesidades vitales. Calidad de necesitado en todos los sentidos, sin existencia objetiva como capacidad de trabajo para la realización de la misma(...) Como, por añadidura, la condición de la producción fundada en el capital es que él produzca cada vez más plustrabajo, se libera más y más trabajo necesario. Con lo cual aumentan las posibilidades de su pauperismo. Al desarrollo del plustrabajo corresponde el de población excedente. En diferentes modos de producción sociales, diferentes leyes rigen el aumento de la población y la sobreproducción; la última es idéntica al pauperismo. Estas leyes diferentes se pueden reducir simplemente a las diferentes maneras en que el individuo se relaciona con las condiciones de producción o- con respecto al individuo viviente- de reproducción de sí mismo como miembro de la sociedad, ya que el hombre sólo en sociedad trabaja y practica la apropiación(...) En cierto estado de la producción social, pues, puede existir sobreproducción, inexistente en otro estado, y sus efectos pueden ser diferentes(...) Por consiguiente la sobreproducción, puesta sobre determinada base productiva, está determinada al igual que la producción adecuada. Sobreproducción y población, tomadas en conjunto, son la población que determinada base de producción puede generar. La medida en que puede superar ese obstáculo está dada por el obstáculo mismo o, antes bien, por la misma causa que lo pone. Así como el trabajo necesario y el plustrabajo, tomados en conjunto [[constituyen]] la totalidad del trabajo sobre una base dada.

La teoría de Malthus -que dicho sea de paso no es un descubrimiento suyo; y en el fondo sólo gracias al énfasis que puso en ella- es importante en dos aspectos: 1) porque ha otorgado una expresión brutal al brutal modo de pensar del capital. No lo ha demostrado, porque no hay nada más acético que sus abigarradas mezcolanzas y compilaciones de historiadores y relatos de viajes. Su concepción es totalmente falsa y pueril, 2) porque considera como de la misma índole la sobreproducción en las diferentes fases históricas del desarrollo económico; no comprende su diferencia específica y por consiguiente reduce estúpidamente esas relaciones complicadísimas y cambiantes a una relación, a dos términos, en la cual se contraponen por un lado la reproducción natural del hombre, por el otro la propagación natural de los vegetales (o medios de subsistencia, como si se tratara de dos series naturales, de las cuales una aumente geoméricamente la otra aritméticamente. De esta suerte transforma las relaciones históricamente diferentes en una relación numéricamente abstracta que existen sólo en la fantasía, que no se funda ni en las leyes naturales ni en las históricas. [[Según él]] ha de existir una diferencia natural entre la reproducción del hombre, por ejemplo, y la de los cereales. El idiota supone con eso que la multiplicación del hombre es un proceso puramente natural, que requiere cortapisas, frenos externos para no efectuarse conforme a una proporción geométrica. Esta propagación geométrica constituye el proceso natural de la reproducción humana. En la historia encontrará que la población se desarrolla en proporciones muy diferentes y que la sobreproducción constituye igualmente una relación históricamente determinada, de ningún modo determinada por números o por el límite absoluto de la productividad de medios de

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

subsistencia, sino mediante límites puestos por determinadas condiciones de reproducción. Asimismo, también estas limitadas numéricamente.²¹

Esta extensa cita nos da pie para señalar un aspecto importante en nuestro estudio, que en un determinado estadio de la producción social, es decir, en un determinado patrón de acumulación, limitado en un periodo de tiempo y espacio, la población esta condicionada por la producción que puede generar o que genera, por específicas condiciones productivas, por la división social del trabajo, tanto nacional como internacional(es decir, por la segmentación de los procesos productivos), por el peso específico de ciertas ramas productivas, por la inversión tanto pública como privada, por la forma de intervención del Estado o su casi nula participación en el fomento o la regulación de la economía.

La demanda de fuerza de trabajo esta regulada por la producción de la economía. Si la economía está en bonanza implicará un aumento de la necesidad de fuerza de trabajo; si la economía esta en recesión o está estancada, disminuirá la demanda de fuerza de trabajo; si la economía esta en crisis, existirá una sobreoferta de fuerza de trabajo innecesaria y superflua, dentro del modo, o patrón de acumulación del que se este hablando específicamente.

1.4. CRÍTICA DE MARX A LA TEORÍA DE LA COMPENSACIÓN DE LOS CLÁSICOS.(EL CASO DEL PLENO EMPLEO).

"Toda una serie de economistas clásicos, como James Mill, Mac Culloch, Torrens, Senior, J. St. Mill y otros afirman que la maquinaria, al desplazar a los obreros, permite y obliga al mismo tiempo a movilizar el capital adecuado para dar empleo a los mismos obreros desplazados o a otros idénticos"²², en un periodo posterior.

Marx a partir de sus estudios del desarrollo del sistema de producción capitalista encontraba que el cambio de la composición orgánica de capital acentuada en el capital constante va creando una superpoblación relativa que llama ejército industrial de reserva, con lo cual el capital variable es decir la fuerza de trabajo tiende a desvalorizarse. El aumento extraordinario de la fuerza productiva en las esferas de la gran industria, acompañado de una explotación más intensiva y extensiva de la fuerza de trabajo en todas las demás ramas de la producción, permite incrementar la tasa de plusvalor producido. El desempleo forzoso fenómeno inmanente a la forma capitalista de producción, implica la expulsión de gran parte de los trabajadores de la producción.

"En la formación social capitalista entran en contradicción elementos del proceso productivo y de trabajo-el capitalista y el trabajador asalariado y la relación de dominio y explotación de este último-; la acumulación de capital y con ella la reproducción en escala ampliada, donde la búsqueda del plusvalor extraordinario causa una propensión a la sobreacumulación y a la sobreproducción, sobre esta base, el mayor crecimiento relativo de la parte del capital constante en relación al variable haría decrecer la tasa de ganancia si no intervinieran contratendencias que actúan sobre la tasa de plusvalía y la composición orgánica de capital-

²¹ Tomado de Ochoa Chi, Juanita del Pilar. Tesis de Licenciatura en Economía. Mercado Mundial de Fuerza de Trabajo en el Capitalismo Contemporáneo. México D.F., Abril de 1997. Facultad de Economía, UNAM, P. 162 y 163.

²² El Capital, op. Cit., p. 538.

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

incremento de la explotación del trabajo, reducción del salario por debajo del valor de la fuerza de trabajo, desvalorización del capital constante, comercio exterior, reducción del tiempo de rotación del capital, intervención del Estado, lucha de clases y regulación o desregulación estatal".²³

"La sobreproducción es el resultado del proceso de acumulación y constituye la base de los fenómenos que se manifiestan en la crisis, la medida de esta sobreproducción está dada por el nivel de la composición orgánica de capital y el afán de enriquecimiento y capitalización, no por el nivel o medida de consumo".²⁴

Es decir "la sobreproducción no tiene nada que ver con las necesidades absolutas de la población, sino con las necesidades solventes, si fuera lo contrario, no tendríamos sobreproducción sino subproducción. La producción capitalista no gira en torno al valor de uso, sino en torno al valor, no interesa que de la mercancía exista necesidad, interesa que la mercancía pueda realizarse en el mercado a un precio determinado que le permita realizar la tasa de ganancia media; lo que ocurre, para el capitalista, en la crisis, "es precisamente que no pueda vender o sólo pueda hacerlo a menos del precio de costo e incluso con una pérdida positiva".²⁵

De hecho, "en momentos de sobreproducción gran parte de la nación se halla menos abastecida que nunca"²⁶, pongamos por caso a México donde según cifras oficiales aproximadamente más de un 50% de su población no satisface sus necesidades esenciales, vive en la pobreza. Esta serie de elementos conceptuales nos servirán para hacer un breve diagnóstico de las sociedades capitalistas actuales.

Otro elemento esencial en nuestro análisis es el Estado, desde su definición como regulador de las relaciones sociales y políticas, su intervención en la economía y la necesidad de éste para el combate a la pobreza.

Pero a la vez no podemos dejar de ver el proceso que tiende hacia su acotamiento y su "adelgazamiento".

En este sentido la necesidad de un Estado actuante y "eficiente", que resuelva la necesidad pública a partir de la aplicación de una serie de políticas tanto económicas y públicas como sociales, en este caso para el combate a la pobreza, es una parte importante en nuestro estudio. Hablamos específicamente de políticas públicas y programas de combate a la pobreza, pero además de política salarial y de empleo.

La pobreza es un problema social, económico, político y cultural.

Pero para poder evaluar la función estatal en el combate a la pobreza cuando existen diferentes datos estadísticos, métodos de medición, metodologías, cifras oficiales, etc.; intentaremos una aproximación a los datos y a las formas de medición que se han utilizado recientemente. Se trata de analizar y estudiar la pobreza y los elementos que la caracterizan, tratando de aportar nuevos elementos apoyándonos en diversos autores e investigaciones para nuestro fin.

²³ Gandarilla Salgado, José Guadalupe, México 1982-1994: Crisis, reestructuración de capital y extracción de plusvalor. Tesis de Licenciatura. Marzo 1996. Facultad de Economía, UNAM. Página 16-17.

²⁴ Ibid., p. 19.

²⁵ Ibid., p. 19.

²⁶ Marx, Carlos. Teorías de la Plusvalía. Pag. 463, 3 volúmenes, México, FCE, 1980, Vol. II, p. 454.

1.5. LA POBREZA EN EL CONTEXTO DEL PROCESO DE ACUMULACIÓN CAPITALISTA.

El fenómeno de la pobreza no se ha abordado en forma específica, se ha abordado desde diversos puntos de partida, los clásicos, en particular Adan Smith, se cuestionaba sobre la naturaleza o causa de la riqueza de las naciones y la encontraba en el intercambio comercial y las ventajas comparativas de las países europeos en el siglo XVIII, el extraño asunto de la pobreza quedaba ausente de sus escritos. Marx indagaba buscando la forma en que el capital se acumulaba primero en una forma originaria y posteriormente en una forma capitalista de acumulación, para esto elaboraba los esquemas de reproducción primero en una forma simple y posteriormente ampliada para descubrir los mecanismos fundamentales en que se renovaba el capital.

Ya durante este periodo Engels estudiaba las condiciones de vida de la clase obrera inglesa, descubriendo que la forma capitalista de producción dirigía hacia la miseria a grandes porciones de la población primero expropiando a los campesinos de su forma cotidiana de vida en el campo y posteriormente ocasionando un proceso de migración del campo a las ciudades, para posteriormente obligarlos a la proletarianización, es decir, a la venta como fuerza de trabajo.

El nacimiento del capitalismo se originó en Europa, después de un largo periodo de tiempo en donde se dieron las condiciones de maduración del embrión en sus formas básicas: jurídica y económico-comercial.

Con el paso de la economía mercantil simple a formas más complejas de producción, se da la conformación de los Estados-Nación como los conocemos en la actualidad con la base de una forma de gobierno, un territorio y una población determinada de características comunes, una moneda, una lengua y una cultura común, que le daban una identidad homogénea a esas nuevas formaciones político-administrativas.

"El fenómeno de la pobreza engloba una serie de factores culturales, sociales, económicos, etc. Su explicación, también diversa, atraviesa desde inadecuadas decisiones de vida (flojera) o de elección de trabajo. hasta variables más estructurales ligadas a la forma de organización de la producción y de una determinada gestión estatal. Dentro de esta amplia gama de interpretaciones existe un acuerdo básico en cuanto a su definición en general: cuando se habla de pobreza se hace referencia a la inexistencia o insuficiencia de ingresos con que cuenta una persona para hacer frente tanto a sus necesidades biológicas de sobrevivencia como a las sociales y culturales dadas por un determinado desarrollo social. Es importante destacar el último aspecto señalado pues ello convierte al concepto en relativo e histórico. Esta aproximación permite dar cuenta de cómo se expresa el fenómeno de la pobreza en distintos tipos de sociedades, diferentes momentos o proyectos de desarrollo productivo y social."²⁷

"En una perspectiva histórica se podría visualizar que la pobreza como fenómeno viejo y permanente de la forma capitalista de maximización de la ganancia y potenciación de la productividad, se ha agregado (fenómeno "nuevo") de manera cada vez mas sostenida y estructural otra tendencia: el empobrecimiento relativo de una parte importante de la población,

²⁷ Olave, Patricia. La Pobreza en América Latina, una asignatura pendiente. 1ª Edición Julio de 2001. Editorial UNAM- Instituto de Investigaciones Económicas- Porrúa. Miguel Ángel Página 17.

**TESIS CON
FALLA DE ORIGEN**

cuyos ingresos no le permiten solventar las necesidades que se consideran necesarias dado el nivel de desarrollo social."²⁸

"Tendencias que en conjunto dan cuenta de una mayor polarización y exclusión social. Un análisis que solamente tome en cuenta su magnitud y las políticas correctivas que se instrumentan para combatirla sería insuficiente. Si no se complementa con un análisis de las causas estructurales que la generan. Una aproximación de este tipo es tanto mas necesaria si se considera que el capitalismo no se ha desarrollado de igual manera en el ámbito mundial. La sobrevivencia de amplias zonas continua sujeta a recomendaciones modernizadoras como forma de resolver la pobreza. Posiciones que esconden un problema estructural propio del desarrollo del capitalismo, y que el atraso y la pobreza de algunos países ha sido funcional (y lo sigue siendo, a la riqueza de la concentración en otros."²⁹

Hasta aquí hemos analizado como se desarrolla el proceso de acumulación de capital y hemos hecho una aproximación al fenómeno de la pobreza dentro de este contexto.

Siendo un poco esquemáticos diremos que hay una relación entre: i) la forma de organización de la producción en un determinado patrón de acumulación; ii) una determinada forma de gestión y participación del Estado; iii) el ingreso individual o familiar.

En este complejo marco de interrelaciones, intentaremos explicar en nuestro proceso de investigación, nuestro objeto de estudio, el fenómeno de la pobreza.

Planteamos que el fenómeno de la pobreza también tiene una explicación histórica que analizamos a continuación.

1.6. LA ENCRUCIJADA DE AMÉRICA LATINA.

América Latina surge en el mapa mundial después de un largo proceso de conquista, avasallamiento y colonización, es decir la inserción de América Latina se da desde un inicio como una forma de "crecimiento hacia fuera", es decir, no se fundan las bases para que se opere un proceso de acumulación originaria hacia el interior, sino como un proceso de colonización. Asia, África y lo que posteriormente sería la América Latina, se convertiría en fuente de oro y plata para conformar el proceso de desarrollo capitalista de las naciones europeas. Es decir, el proceso de subdesarrollo y dependencia se opera desde un principio en la integración a la incipiente economía mundial.

Desde el nacimiento del mercado mundial capitalista a la América Latina se le confiere el papel de proporcionar, como las otras zonas del mundo conocido, materias primas y metales preciosos para el atesoramiento así como fuerza de trabajo nativa para conformar el proceso de acumulación originaria de capital en Europa.

Este proceso se da muy claramente cuando se habla de las formaciones económicas precapitalistas o formaciones de economía natural, en el cual se subsume a los nuevos territorios descubiertos en altamar.

De hecho es interesante observar la forma en que se desarrolla el capitalismo clásico, el de la revolución industrial, el capitalismo inglés a partir de la formación de pequeños propietarios

²⁸ Ibid., Página 18.

²⁹ Ibid., página 19.

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

agrícolas, fomentando la pequeña, y por otra parte, la gran propiedad agrícola y las nuevas formas de innovación de las técnicas de sembrado de la agricultura en el campo. Y como de la economía mercantil simple en las ciudades, es decir, de la existencia de pequeños talleres artesanales que producen textiles baratos para el consumo local, se pasa a los grandes talleres y posteriormente a las factorías que también aprovechaban las nuevas técnicas de producción para aumentar las mercancías producidas, así como las nuevas fuentes de energía: el carbón, la hulla, etc.

La mayoría de los países de América Latina consiguen su independencia durante el siglo XIX, las revoluciones de independencia desplazan a las economías locales. Ya desde este período grandes porciones de la población vivían en condiciones miserables, de indigencia y pobreza, sino es que en la esclavitud y en formas de explotación inhumanas.

La herencia colonial de América Latina era ineluctable, de hecho haber sido colonias durante tres siglos o más, dependiendo el caso, implicó un proceso de transferencia de recursos tanto materiales como humanos, es difícil contabilizar el excedente económico transferido a Europa. Samir Amin lo explica así:

"La acumulación, la reproducción ampliada es una ley interna del modo de producción capitalista, pero no es una ley interna del funcionamiento de los modos de producción precapitalistas".³⁰

"Ahora bien esas relaciones entre las formaciones del mundo desarrollado (centro) y las del mundo "subdesarrollado" (la periferia) se saldan mediante flujos de transferencia de valor que constituyen la esencia del problema de la acumulación a escala mundial. Cada vez que el modo de producción capitalista entra en relación con modos de producción precapitalistas a los que somete, se producen transferencias de valor de los últimos hacia los primeros, de acuerdo con los mecanismos de la acumulación primitiva".³¹

Este proceso caracteriza las formaciones sociales de lo que la teoría de la dependencia denominaría periferia, característica y base estructural de la situación de desigualdad y polarización social que vivimos en el mundo contemporáneo.

"Primitivamente el comercio fue la premisa para la transformación de la industria gremial y rural doméstica y de la agricultura feudal en la explotación capitalista. Es el comercio el que hace que el producto se convierta en mercancía, en parte creándole un mercado y en parte introduciendo nuevos equivalentes de mercancía y haciendo fluir a la producción nuevas materias primas y materias auxiliares y abriendo con ello ramas de producción basadas anteriormente en el comercio, tanto en la producción para el mercado interior y el mercado mundial como en las condiciones de producción derivadas de éste".³²

"Cuando el proceso descrito en la última fase no se produce entre otras cosas por la competencia de mercancías extranjeras y los límites demasiado estrechos del mercado interior, o sólo se produce de manera insuficiente, el proceso de acumulación se paraliza en la industria, o sólo se efectúa a un ritmo tal que no puede hablarse de industrialización acelerada".³³

³⁰ Amin, Samir. La acumulación a escala mundial. Siglo XXI Editores. Páginas 55

³¹ Ibid., p. 57.

³² Marx, Carlos; El Capital Tmo I.

³³ Mandel, Ernest; Ensayos sobre el neocapitalismo. Ediciones ERA. 1971. Página 156.

TESIS CON
TALLA DE ORIGEN

"Si las clases dominantes se encuentran con un obstáculo mayor y si al mismo tiempo cuentan con numerosas salidas fuera de la industria, la "modernización" de la economía y la demolición de la estructura social semifeudal o comunitaria tribal desembocarán en una acumulación acrecentada de capital dinero, pero no en una acumulación originaria de capital industrial. Muchos pueblos y más de mil millones de seres humanos(1971)resienten actualmente de manera angustiosa la diferencia de estos dos procesos".³⁴

El proceso de acumulación originaria que se estaba dando en Europa fue truncado en América Latina, la necesidad de capitales externos es decir de inversiones externas para fomentar el desarrollo del capitalismo latinoamericano fue una característica esencial de cómo se dio este proceso fuera de Europa. Siendo esto una explicación de las diferentes escuelas o corrientes económicas llamaron posteriormente economías atrasadas, dependientes, subdesarrolladas, periféricas, de capitalismo tardío, etc.

Este argumento explica a la pobreza como un proceso histórico, es decir, no se puede dar un proceso de acumulación originaria, truncándose así la forma clásica de desarrollo capitalista. Se da en todo caso una forma distorsionada de desarrollo capitalista, que no cierra el ciclo de base y despegue económico.

1.7. ¿CÓMO SE DEFINE Y SE CALCULA LA POBREZA?

Este es un problema de primera importancia que nos permite evaluar cuales han sido los métodos y las metodologías utilizadas recientemente por investigadores, comités, organismos internacionales que utilizan diferentes elaboraciones científicas para medir la pobreza.

Hasta ahora algunas de las conclusiones de los diversos grupos y comités técnicos coinciden en señalar las bondades de tres métodos básicos que entre otros, coadyuvan en la estimación y la determinación del perfil de la pobreza:

- i) El Método de las Necesidades Básicas Insatisfechas.
- ii) El Método de Línea de Pobreza; y
- iii) El Método de Medición Integrado de la Pobreza.

i)El Método de las Necesidades Básicas Insatisfechas establece diferentes niveles de pobreza en función de las carencias que presenta un hogar. Entre los satisfactores básicos se utilizan por ejemplo: i) el habitar una vivienda que no tenga materiales precarios de construcción; ii) que en la vivienda se disponga de los servicios esenciales de agua, luz y drenaje; iii) que el grado de hacinamiento, medido por el número de personas por cuarto, no sea excesivo; iv) que los miembros del hogar en edad de recibir educación básica dispongan de la posibilidad de asistencia escolar; y v) que exista en la familia una relación adecuada de preceptores de ingreso en función del número de miembros.

A partir de estos indicadores, entre otros mas que podrían considerarse, se clasifican los hogares dando en número de las necesidades básicas insatisfechas y, en consecuencia, en razón de los diversos grados de pobreza. Por las variables consideradas se dice que este método mide

³⁴ Ibid., p. 157.

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

la pobreza de tipo estructural, ya que los indicadores seleccionados típicamente constituyen activos de cierta permanencia en el hogar.

ii) El Método de la Línea de Pobreza compara los ingresos del hogar con el costo de una canasta básica de consumo. En particular, ésta puede ser una canasta alimentaria, que se constituye con base en los requerimientos nutricionales de la población. A través de éste método se cuantifica la pobreza de tipo coyuntural ya que en lugar de analizar los activos familiares, el análisis se concentra en los niveles de ingreso y en su capacidad de proporcionar bienestar en el corto plazo.

El método de Línea de Pobreza consiste en determinar los requerimientos nutricionales de la población, tomando en consideración la estructura por edad y sexo, así como las actividades físicas que realizan los diferentes miembros del hogar. De esta forma, se calcula el requerimiento mínimo de calorías y proteínas de una persona con base en las recomendaciones actuales de los organismos internacionales especializados en la materia como la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO), la Organización Mundial de la Salud y la universidad de las Naciones Unidas (UNU).

Con dichos elementos, se constituye una canasta básica de alimentos cuya composición cubre las necesidades nutricionales de la población, considerando sus hábitos de consumo, la disponibilidad de alimentos y los precios de los mismos.

Al valor monetario de esta canasta, se le denomina línea de indigencia o de pobreza extrema.

Conforme al valor que se obtenga de la línea de pobreza extrema, se definen los siguientes grupos poblacionales:

- i) hogares de pobreza extrema: cuando el ingreso total del hogares menor al valor de la canasta básica alimentaria, es decir, los ingresos totales del hogar no son suficientes para atender las necesidades alimentarias del grupo familiar en su conjunto;
 - ii) hogares intermedios: cuando el ingreso del hogar es superior al valor de la canasta alimentaria pero inferior dos veces a dicha cantidad; y
 - iii) hogares con nivel de bienestar superior al intermedio: cuando el ingreso del hogar es mayor dos veces a el valor de la canasta alimentaria.
- iii) El Método Integrado considera conjuntamente las modalidades de pobreza, estructural y coyuntural que puede enfrentar la población en un momento determinado.³⁵

A partir de un concepto normativo de pobreza, se analiza el ingreso o consumo a partir del cálculo de Líneas de Pobreza y el acceso a una Canasta de Necesidades Alimentarias en los hogares, durante un tiempo y en un lugar determinado. Éste método tiene algunas variaciones en las mediciones de la canasta que utiliza.

La medición de la pobreza puede realizarse mediante metodologías diversas cuyos resultados abarcan un amplio margen de variación y que incluso pueden llegar a ser contradictorios.

Con el propósito de evaluar comparativamente la pobreza entre países o a lo largo del tiempo el Banco Mundial utiliza una línea de pobreza única. Esta línea que tiene por objeto reflejar los estándares de pobreza prevalecientes en los países de menores ingresos, se calcula como el valor mediano de las 10 líneas de pobreza nacionales per cápita más bajas a nivel mundial. El

³⁵ Jarque, Carlos. Cap. IX. Ingreso y Bienestar. Estabilización macroeconómica, pobreza y bienestar en México en Warman, Arturo. La política social en México. 1989-1994; F.C.E., México, 1994. Páginas 463-506. Citamos las páginas 470 a 476.

valor resultante equivale, para el año 2000, a 32.74 dólares PPA(paridad del valor adquisitivo) mensuales, o 1.08 dólares diarios. De esta manera, la línea conocida como "1 dólar por día" refleja un nivel de ingresos lo suficientemente bajo como para que una persona sea considerada pobre en cualquier región del mundo.

La CEPAL, elabora sus estimaciones de la pobreza por medio del método de las necesidades básicas, basado en el cálculo de líneas de pobreza. Estas líneas dan cuenta del ingreso mínimo necesario para que los miembros de un hogar puedan satisfacer sus necesidades esenciales. Siempre que se dispuso de los antecedentes necesarios, la línea de pobreza de cada país y zona geográfica se estimó a partir del costo de una canasta básica de alimentos que cubre las necesidades nutricionales de la población, tomando en consideración sus hábitos de consumo, la disponibilidad efectiva de alimentos y sus precios relativos al valor de esta canasta se sumó luego una estimación de los recursos requeridos por los hogares para satisfacer el conjunto de las necesidades básicas no alimentarias.³⁶

La línea de indigencia corresponde al costo de la canasta alimentaria, entendiéndose por indigentes(o extremadamente pobres) las personas que residen en los hogares cuyos ingresos son tan bajos que, aunque se destinaran íntegramente a la compra de alimentos, no podrían satisfacer adecuadamente las necesidades de todos sus miembros.³⁷

La Organización de las Naciones Unidas elaboró el Índice de Desarrollo Humano(IDH), que mide los logros medios en cuanto al desarrollo humano básico en un índice simple y único y produce una clasificación de países que veremos mas adelante.

En nuestro país estudios pioneros como el de COPLAMAR³⁸, en los años setenta iniciaron el estudio de las condiciones de vida de sectores pobres.

Pero es en la década de los noventa, que como resultado de las políticas de ajuste, reestructuración y estabilización macroeconómica y sus efectos sociales se planteó la necesidad de profundizar en el problema de la pobreza.

Es Julio Boltvinik el que ha elaborado un Método de medición del fenómeno de la pobreza, más integral, el Método de Medición Integral de la Pobreza.³⁹

Pregunta clave es la que plantea Amartya Sen⁴⁰, ¿pobreza absoluta o pobreza relativa?. Una persona es pobre relativamente o pobre absolutamente. ¿Qué se quiere decir con esto?. Dependiendo de la metodología o método que se utilice, una persona puede tener acceso a la alimentación básica, pero si carece de educación básica, media o superior ó de la posibilidad de servicios de salud o de un techo donde vivir sería pobre relativamente. Pero si se trata de una persona que no tiene la posibilidad de un empleo remunerado, es decir a un ingreso estable, lo

³⁶ CEPAL. Panorama Social de América Latina. 2000-2001.

³⁷ Ibid, página 39.

³⁸ COPLAMAR. Durante el sexenio de 1976-1982, se creó la Coordinación General del Plan Nacional de Zonas Deprimidas y Grupos Marginados que diseñó y llevó adelante un programa de estudios tendiente a conocer mejor la realidad de los grupos marginados y de las zonas deprimidas del país.

³⁹ Ver Boltvinik, Julio; Hernández Laos, Enrique. Pobreza y Distribución del ingreso en México y Boltvinik, Julio. Pobreza y necesidades Básicas: Conceptos y Métodos de Medición.

⁴⁰ Sen, Amartya; Poor, Relatively Speaking, en Resources, Values and Development, Basil Blackwell, Oxford, 1984.

TESIS CON
FECHA DE ORIGEN

cual implicaría que no tiene acceso a una dieta básica alimenticia, sería considerada pobre absoluta o pobre extrema, dependiendo de la conceptualización utilizada; de la misma manera, esta metodología de primer momento serviría para definir las políticas públicas y sociales a utilizar y también que sectores o estratos sociales enfocar, es decir, cual sería el foco de atención o donde se focalizaría determinada política social.

Boltvinik identifica los siguientes métodos y sus variantes para la medición de la pobreza humana:

"El concepto de pobreza, donde se distingue: si se trata de un método entera o parcialmente normativo(todo los métodos analizados son al menos parcialmente normativos); el concepto potencial del fáctico de la pobreza, y el carácter relativo o absoluto de la pobreza identificada(entre los métodos no normativos se encuentran los estrictamente relativos, como los que definen la línea de pobreza como una fracción del ingreso promedio o los que definen a los pobres como la población perteneciente a los deciles de ingresos más bajos. También pertenecen a esta categoría los métodos donde el ahorro es igual a cero)"⁴¹

- "La(s) variable(s) que utiliza para identificar a los pobres, tanto para construir la norma de pobreza como para definir la unidad de observación respecto a ella;
- Los criterios de pobreza, donde se analiza la manera en que, una vez contrastada la situación de la unidad de observación con la norma definida, se decide si ésta es pobre;
- La unidad de observación, que puede tratarse de unidades geográficas, viviendas, hogares, personas o estratos;
- Los grupos de pobre que distingue, y
- Los autores cuyos trabajos ejemplifican el procedimiento."⁴²

Citaremos a Boltvinik para observar los métodos y autores que estudia:

El Enfoque Sectorial de Necesidades Básicas Insatisfechas. Es el método tradicional del análisis social. Consiste en definir un mínimo de cada necesidad y calcular la población debajo de cada uno de ellos(por ejemplo analfabetismo, agua, situación nutricional, etc.), y conduce a listas fragmentarias de brechas específicas. Los trabajos de Coplamar en México y el cálculo de brechas sectoriales del proyecto del PNUD para el conjunto de América Latina, ejemplifican este enfoque. El mismo es adecuado para el trabajo sectorial y para ejercicios globales de programación del esfuerzo social. Sin embargo, para fines de la lucha contra la pobreza sólo proporciona poblaciones objetivo fragmentadas en cada rubro. En rigor, el término pobreza no suele utilizarse estos estudios.

El Método de Necesidades Básicas Insatisfechas(NBI) se deriva del anterior, pero al trabajar las diferentes dimensiones del bienestar en forma simultánea en los hogares, permite identificar los hogares y personas pobres. Este método se ha utilizado en América Latina desde los años setenta, particularmente para la construcción de mapas de pobreza en Chile. En los años ochenta, se generalizaron estos trabajos en América Latina En la primera variante de esta metodología, las necesidades analizadas se reducen a vivienda, los servicios de ésta y asistencia escolar de los menores(Boltvinik la denomina como NBI-restringida).

⁴¹ Boltvinik, Julio; Hernández Laos, Enrique. Pobreza y Distribución del Ingreso en México; 1ª edición, 1999; Siglo XXI Editores. p. 44.

⁴² Ibidem, p. 44.

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

El método de NBI, en la cual el autor utiliza otras variables.

El Método de NBI, variante generalizada. Esta comprende todas las necesidades básicas. El Método de Línea de Pobreza. El Método de Línea de Pobreza(LP) se descompone en cinco variantes. Las tres primeras son subvariantes de lo que Boltvinik denomina Canasta Normativa Alimentaria(CNA), o método de la pobreza alimentaria, y combinan un enfoque normativo para la alimentación con uno empírico para el resto de las necesidades. En los tres casos, el procedimiento consiste en construir una canasta alimentaria, calcular su costo y, dividiéndolo entre el coeficiente de Engel (E: proporción del gasto dedicado a alimentos), transformarlo en la línea de pobreza. En algunos de los estudios, el costo de la canasta alimentaria se denomina línea de pobreza extrema o indigencia y sirve para identificar a los más pobres. Las diferencia entre las subvariantes radica en el procedimiento para elegir el coeficiente de Engel. La primera subvariante elige el coeficiente de Engel observado entre los grupos más pobres(Ep); la segunda elige el del promedio de los hogares (Em), y la tercera el de un estrato de referencia que satisfaga los requerimientos nutricionales (Ec). Las otras variantes de LP corresponden a métodos que definen normativamente el conjunto de las necesidades básicas. Por último, la variante del ingreso total o línea de pobreza total, que consiste en transformar en flujos monetarios todas las fuentes de bienestar del hogar(por ejemplo, patrimonio acumulado, acceso a servicios gratuitos, tiempo libre, trabajo doméstico), sumarlas al ingreso monetario, y comparar el total resultante con una línea de pobreza total también.

En el Método de Medición Integrada de la Pobreza se incluyen tres variantes: la primera, en su carácter original, se aplica en los trabajos de Beccaria y Minujin y Vinocur, Larrea y a los proyectos de pobreza del PNUD. La segunda elaborada por Boltvinik, fue incorporada a los planteamientos del proyecto de pobreza del PNUD. La tercera elaborada también por Boltvinik.(Página 47).

Método de la Cantidad y Calidad de Vida. Este método, además de los elementos esenciales del Método de Medición Integral de la Pobreza, introduce la cantidad de la vida, a través de la proporción del potencial vital realizado.

"El Método de Medición Integrada de la Cantidad y Calidad de la Vida(MEMICCAV). Se trata de un método que desarrolló Boltvinik , para integrar la cantidad de vida con el método de medición integral de la pobreza."⁴³

Después de esta larga cita del Boltvinik, podemos decir que existe una amplia cantidad de métodos cuantitativos y cualitativos así como variantes para la elaboración de análisis sobre la pobreza, en el afán de distinguir las diferentes posibilidades de estudio de nuestro objeto de estudio. Como podemos ver es muy importante la puntualización de los elementos del Método que utilizemos para evaluar la pobreza, aunque nuestro interés es en un plano más general, analizar como las políticas públicas y sociales, así como la política económica implementada por el Estado Mexicano inciden en el crecimiento o disminución del fenómeno de la pobreza en la última década en nuestro país.

La metodología para calcular la pobreza tiene implicaciones políticas muy importantes debido a que:

i) de los resultados de la medición se desprende la instrumentación de políticas públicas y sociales para enfrentarla

⁴³ Ibidem, página 48.



ii) comprobar si el Estado cumple una función social con respecto a la población en situación de pobreza o simplemente no tiene iniciativas claras para enfrentar tal fenómeno. Demostrando la competencia o en su caso, la incompetencia del mismo y en consecuencia la necesidad de un cambio por un Estado que responda, aplicando una política que responda a la necesidad de solución de los grandes problemas nacionales, entre ellos la pobreza.

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

CONCLUSIONES.

En nuestro primer capítulo, desarrollamos a partir del marco conceptual de la Crítica de la Economía Política, nuestro estudio del proceso de acumulación de capital en la formación social capitalista. Esto desde un plano teórico, con el fin de observar como operan los mecanismos de la acumulación, en la composición orgánica de capital. La acentuación del peso específico del capital constante (medios de producción) frente al capital variable (valor de la fuerza de trabajo). Aspecto fundamental de la composición orgánica de capital es la innovación tecnológica, debido a que esta incide en la productividad del trabajo.

Siendo muy esquemáticos, el aumento o disminución de alguno de los elementos de la composición orgánica de capital, produce igualmente un aumento o disminución de la superpoblación relativa, en periodos de auge o bonanza de la economía, el capital necesita absorber una mayor cantidad de fuerza de trabajo, en periodos de recesión, crisis o franco estancamiento, el capital expulsa a la población sobrante del mercado laboral, es decir, la oferta y demanda del factor trabajo esta relacionada con la coyuntura siempre fluctuante de la economía capitalista. En el capitalismo el factor trabajo se convierte en una mercancías mas, la cual esta subordinada a la necesidad cambiante de su demanda u sobreoferta en las diversas coyunturas periódicas de la acumulación, así como la segmentación del mismo, en trabajo calificado o no calificado. Este aspecto es importante por que un trabajador puede estar empleado, pero estar dentro de los niveles de pobreza, debido a la insuficiencia del ingreso que percibe teniendo que integrar a más miembros de la familia a actividades laborales para alcanzar a cubrir un ingreso mínimo familiar para lograr obtener los bienes y servicios requeridos para vivir. El fenómeno más claro en este sentido es la integración de la mujer al mercado de trabajo, en otro sentido es el crecimiento de la economía informal y en uno más crítico el trabajo infantil.

La ausencia de un ingreso o salario, empleo eventual y no permanente, formas precarias de empleo, o ya sea la franca y explícita indigencia son manifestaciones del fenómeno de la pobreza. En el capitalismo no es prioritario cumplir las necesidades absolutas de la población, sino las necesidades solventes (satisfacción de necesidades básicas) de la mayor parte de la población.

Los métodos y las metodologías para hacer cuantificable cualitativa y cuantitativamente el fenómeno de la pobreza han ocasionado el aumento y profundización de los estudios sobre el tema. No existe un acuerdo universal sobre la forma de medición de la misma, tanto a nivel nacional como a nivel internacional. Esto tiene serias repercusiones políticas, ya que si el Estado asumiera el problema de la pobreza, como el principal asunto a resolver, implicaría cambiar las prioridades políticas de los Estados y Gobiernos de todo el orbe. Para los países desarrollados no implica un problema crucial, para los países en desarrollo implicaría volcar sus presupuestos nacionales hacia el gasto social, cuando existe una crisis fiscal del Estado, graves problemas de endeudamiento tanto interno como externo, y por lo mismo una muy débil creación de inversión fija bruta. Así, pasa a un segundo plano el acceso a una dieta alimenticia suficiente para los individuos en situación de pobreza, o una Canasta de Necesidades Básicas de los bienes y servicios esenciales, accesible para la población.

TESIS CON
FECHA DE ORIGEN

CAPÍTULO II: "LA POBREZA EN EL MUNDO"

La calidad de la existencia humana es la medida última del desarrollo.
 Alan Berg. The nutrition factor: its role in national development.
 En: La pobreza del Progreso.
 E. Bradford Burns.

Cuando hablamos de pobreza en el mundo, hablamos de una situación que implica múltiples factores, ausencia de inversión, de empleo, falta de educación, "subdesarrollo", bajos niveles de producción, baja productividad del trabajo, condicionantes históricas, en síntesis "subdesarrollo" utilizando la frase clásica hablamos del "círculo vicioso de la pobreza". Una de las hipótesis que manejamos es que el proceso de acumulación de capital que significa la forma de desarrollo capitalista implica la creación de esas condiciones de vida precarias para gran parte de la población del planeta.

En este sentido organismos multilaterales, los gobiernos y las sociedades en cada país, necesariamente tendrían que "participar" e "intervenir" en el diagnóstico de la pobreza. Pero nos preguntamos, ¿eso sería suficiente?. Y respondemos que no, porque:

i) En primer lugar porque las directrices de política económica elaborada por los organismos multilaterales, como el Fondo Monetario Internacional, el Banco Mundial, la ONU, la CEPAL, etc., y aplicadas en los países de América Latina y en México, se ha fundamentado en la visión del "financiamiento al desarrollo", es decir la creación de programas productivos y proyectos financieros de apoyo a la educación, salud, campo, capacitación a los países "subdesarrollados" para arribar a un "estadio" o nivel de desarrollo medio o alto, cuando en realidad se trata de un proceso histórico en el cual los países no han podido desarrollar un proceso de acumulación de capital, como se ha dado en otros países; y

ii) Porque el papel que le ha correspondido desempeñar a algunos países en la división internacional del trabajo, ha sido el de "economías de enclave", suministradoras de materias primas y mano de obra barata.

Este es un problema muy complejo que no corresponde abordar en este trabajo, pero creemos que es necesario subrayarlo y puntualizarlo de manera clara, porque ahí se encuentra una de las causas o razones del fenómeno de la pobreza, el atraso.

De la misma forma es difícil acceder a cifras o estudios serios que nos indiquen la realidad de la pobreza en el mundo, debido a las variaciones en las metodologías aplicadas.

En 1990 la ONU publicó por primera vez el Informe sobre Desarrollo Humano (IDH).

El IDH mide para todos los años desde 1990, los logros medios en cuanto al desarrollo humano básico en un índice compuesto simple y único en el cual se elaboró una clasificación por países.

En 1997 se introdujo el concepto de pobreza humana y se formuló una medición compuesta de ella, el Índice de Pobreza Humana (IPH).

Mientras el IDH mide el logro medio en cuanto a las dimensiones básicas del desarrollo humano, el IPH mide la privación en esos indicadores.

Los valores de las variable del IDH van de cero a uno.

El valor del IDH de un país indica la distancia que tiene que recorrer para lograr el valor máximo posible de uno-o su insuficiencia-y permite además hacer comparaciones con otros países.

TESIS CON
 FALLA DE ORIGEN

A falta de otras fuentes de información a las que hayamos tenido acceso utilizaremos estos estudios realizados, tanto por la ONU, como por el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), para enfocar de manera más seria éste fenómeno en el mundo.

Es importante señalar que bajo un discurso "democrático" y de "respeto a los derechos humanos", estos estudios manejan una visión particular de las causas de la pobreza y de sus posibles soluciones.

Veamos.

El Informe de Desarrollo Humano (2000) dice a la letra, "En una economía de mercado y sociedad abierta el progreso socioeconómico que conduce a la erradicación de la pobreza depende de las acciones de los agentes privados de las actividades empresariales y la sociedad civil, a saber, las comunidades, las familias, los sindicatos, los empleadores, las organizaciones no gubernamentales, los grupos religiosos y otros. Esto es evidente en el aumento de la inversión privada como proporción de la inversión nacional bruta en los países en desarrollo de ingresos medianos y bajos".⁴⁴

"Y en la medida en que avanza la integración económica mundial, disminuya la autonomía del Estado en la formulación de políticas, limitada por acuerdos multilaterales, por la necesidad de mantener economías competitivas en el mercado mundial y, para muchos países pobres dependientes de la financiación externa, por acuerdos con los acreedores." (página 79).

No se trata de hacer análisis del discurso de la ONU, sino simplemente de entender el contexto y la interpretación que de las condiciones históricas, políticas y económicas actuales se hace desde los organismos multilaterales.

"Los actores mundiales dice el informe y los Estados que actúan colectivamente en las instituciones mundiales tienen hoy mayores responsabilidades en lo que respecta a ayudar a que los pobres de los países tanto ricos como pobres puedan gozar de sus derechos económicos y sociales".⁴⁵

Recordemos la cumbre para el Financiamiento al Desarrollo, y esa visión del desarrollo para financiar a los países en sus procesos productivos, cuando la economía mundial y el acceso a sus diferentes mercados o bloques está restringido, primero a concertar acuerdos comerciales, que aniquilan los mercados internos de las economías emergentes y que están subordinadas a la lógica de las empresas y corporativos multinacionales.

"Un estudio realizado por Sarah Anderson y John Cavanagh, del Instituto de Estudios Políticos, con sede en Estados Unidos, encuentra que de las 100 más grandes economías del mundo, 51 son corporaciones y 49 son países. Una comparación de las ventas corporativas y los PIB de los países revela que General Motors es más grande que Dinamarca, Wal-Mart es más grande que Noruega y General Electric mayor que Portugal".⁴⁶

"El valor mundial de las fusiones y adquisiciones corporativas se incrementó de 462 mil millones de dólares en 1990 a más de 3.5 billones de dólares en el año 2000. Es decir el 12% del total del crecimiento económico mundial".⁴⁷

"El PIB del planeta fue de 29 billones 995 mil millones de dólares, de acuerdo con los Indicadores de Desarrollo Mundial 2001, del Banco Mundial. La OIT estima que para 2000 la

⁴⁴ Informe sobre Desarrollo Humano, PNUD, 2000.

⁴⁵ Informe sobre Desarrollo Humano, PNUD, 2000.

⁴⁶ Informe sobre Desarrollo Humano, PNUD, 2000.

⁴⁷ Ibid., p. 81.

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

fuerza de trabajo mundial fue de 2 mil millones 957 mil 744 personas, es decir, casi 3 mil millones de personas.⁴⁸

2.1. LA POBREZA HUMANA Y LA PRIVACIÓN DE NECESIDADES BÁSICAS.

Dentro del Informe de Desarrollo Humano publicado por el PNUD en el año 2000, encontramos una serie de indicadores de la calidad de vida y bienestar de la población de diversos países del mundo.

El informe publicado por primera vez en 1990, empieza a manejar a partir de 1997 el Índice de Pobreza Humana (IPH) ésta una medición multidimensional de la pobreza.

Reúne en un índice compuesto la privación en cuatro dimensiones básicas de la vida humana: una vida larga y saludable, conocimientos, aprovisionamiento económico e inclusión social.⁴⁹

Se elaboraron 2 índices: el IPII-1 y el IPII-2.

Para los países en desarrollo el IPH-1 mide la pobreza humana. La privación en cuanto a una vida larga y saludable se mide por el porcentaje de los habitantes, nacidos hoy, que no se espera que sobreviva hasta los 40 años, la privación en cuanto a conocimientos, por la tasa de analfabetismo adulto, y la privación en cuanto al aprovisionamiento económico, por el porcentaje de la población que carece de acceso a servicios de salud y agua potable y el porcentaje de niños menores de cinco años que tienen peso insuficiente en forma moderada o severa.

Respecto de los países industrializados el IPH-2 mide la pobreza humana. La privación en cuanto a una vida larga y saludable se mide por el porcentaje de habitantes nacidos hoy que no se espera que sobreviva hasta los 60 años, la privación en cuanto a conocimientos por la tasa de analfabetismo funcional adulto, la privación en cuanto al aprovisionamiento económico, por la pobreza de ingreso y la privación en cuanto a la inclusión social, por el desempleo a largo plazo.

¿Qué revela el IPII-1?

El IPII-1 es superior al 33% en 29 países-más del tercio de los países a cuyo respecto se ha calculado el IPII-1- lo que implica que por lo menos un tercio de su población sufre pobreza humana.

Además el Informe sobre Desarrollo Humano, habla de disparidades dentro de los mismos países.

Las diferencias en cuanto al desarrollo humano existen no sólo países industrializados. Los datos del desarrollo nacional desagregados por región, género, grupo étnico o zonas urbanas y rurales, también revelan disparidades significativas dentro de los países. Y las disparidades de todo tipo están interrelacionadas y se superponen.

Estas se dan entre:

- zonas rurales y urbanas;
- entre regiones y distritos;
- entre grupos étnicos y grupos de idiomas;
- entre hombres y mujeres; y hasta en



⁴⁸ Grupo de Acción sobre Erosión, Tecnología y Concentración; Concentración del poder corporativo: la agenda olvidada; La Jornada, 26 de Diciembre de 2001.

⁴⁹ Informe sobre Desarrollo Humano, PNUD, 2000.

-en la vida política y profesional.

El marco que nos da el Informe de Desarrollo Humano, da pie para varios comentarios.

Como hemos visto existen varios métodos para medir la pobreza. El IDH y el IPH nos dan la posibilidad de hacer cuadros comparativos de mediciones estadísticas, pero simultáneamente oculta varias formas en las que se desarrollan las relaciones de producción y distribución de los ingresos, los bienes, los servicios y los recursos en las economías de las sociedades capitalistas de los diferentes países del mundo. Pero esto lo abordaremos posteriormente.

CUADRO 1.

INDICE DE DERROLLO HUMANO. 1998	
Grupo de Países.	Índice de Desarrollo Humano(IDH).
Todos los países en desarrollo.	0,642
Estados Árabes.	0,635
Asia Oriental.	0,716
América Latina y el Caribe.	0,758
Asia Meridional.	0,560
Asia sudoriental y el Pacífico.	0,691
África subsahariana.	0,464
Europa oriental y la CEE.	0,777
OCDE.	0,889

Nota. el mayor valor de un grupo de países se determina sobre la base del cuarto lugar decimal, que no se indica. El mayor valor respecto de cada uno de los índices se presenta en destacado. Informe de Desarrollo Humano, PNUD, 2000.

Como podemos observar en el cuadro No.1 existe un proceso de desarrollo desigual, tanto entre países como entre regiones. Proceso característico del desarrollo del capitalismo contemporáneo. Los países integrantes de la Organización de Cooperación para el Desarrollo Económico(OCDE), de la cual México forma parte a pesar de ocupar el lugar 55 en IDH, son los países con un desarrollo humano más alto. Entre estos se encuentran Canadá(1), Noruega(2), Estados Unidos(3), Australia(4), Islandia(5), Suecia(6), Bélgica(7), Países Bajos(8), Japón(9), Reino Unido(10), Finlandia(11), Francia(12), Suiza(13), Alemania(14), Dinamarca(15), hasta Israel(23), México(55) y Turquía(85), entre otros. De América Latina y el Caribe mencionamos a Argentina(35), antes de la crisis de 2001, Chile(38), México(55), de nuevo, Cuba(56), Venezuela(65), Colombia(68) y Brasil(74).

"El número de pobres de ingreso del mundo en desarrollo está aumentando nuevamente , y se estima que superará los 1200 millones en 1998 tras haberse reducido hasta 1996"(p. 18).

En el informe se menciona que los países contrajeron tres compromisos principales:

- Estimar la pobreza de ingreso general y extrema.
- Fijar metas y objetivos con plazos para la reducción sustancial de la pobreza general y la erradicación de la pobreza extrema.
- Poner en práctica planes nacionales contra la pobreza para lograr sus objetivos.

En otra parte del informe se menciona que:"Los métodos que utilizan los países para estimar la pobreza de ingreso pueden variar ampliamente, de manera que los resultados no son comparables entre los países. Incluso respecto de la pobreza extrema los países difieren en cuanto a lo que deben considerarse medidas mínimas de calorías. Y algunos métodos son claramente mejores que otros para estimar la pobreza. Lo importante es que cada país mantenga la misma definición de pobreza y el mismo método para estimarla de manera que el

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

país pueda medir los progresos y planificar sus programas contra la pobreza en consecuencia”(p. 19).

Son diferentes las metodologías para estudiar el fenómeno de la pobreza y si es difícil ponerse de acuerdo entre los diferentes sectores y grupos sociales, investigadores y gobierno de un país en particular como México, es igualmente complicado hacerlo en los organismos multilaterales que han iniciado de manera seria el estudio del fenómeno de la pobreza. Debido a que se puede saber de manera aproximada con una metodología específica la cantidad de población en pobreza, y su ubicación geográfica en un país determinado, pero, la aplicación de políticas determinadas para su disminución o erradicación, y la eficacia en su aplicación no ha tenido los resultados esperados. Son estas variables de medición cualitativa y cuantitativa en un periodo determinado de tiempo las que son difíciles de medir y si se logra una medición por lo menos aproximada el acuerdo entre especialistas y gobierno no se logra tan fácilmente. Además las crisis de las economías latinoamericanas y de México en particular (y de la recesión de la economía norteamericana y mundial), de la crisis fiscal del Estado contemporáneo y por consiguiente la reducción del gasto público y social en los diferentes países, de la inversión y del empleo, inciden de manera clara en el crecimiento del fenómeno de la pobreza. Pero esta parte la desarrollaremos mas adelante.

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

2.1.1. ¿UN PERIODO DE TRANSICIÓN?

La década que va de 1990 al año 2000 la podemos caracterizar como una década de transición, en donde el capital mundial después de padecer una severa crisis, ha dado paso a un proceso de reestructuración productiva, con el fin de iniciar un nuevo proceso de acumulación a escala mundial. Ésta crisis a tocado las bases mismas del proceso de acumulación mundial, y este proceso de reestructuración también a tocado las bases del sistema capitalista mundial.

La crisis del ciclo de acumulación capitalista que inició en los años cuarenta posterior a la segunda guerra mundial del siglo XX, y que fue dando muestras de declinación en los años 70, evidenció la necesidad de reestructurar los procesos productivos a nivel mundial.

Hay 2 aspectos fundamentales a remarcar:

- 1) La caída del muro de Berlín y la conversión a economías de mercado de los países del llamado bloque socialista de Europa del Este, es decir del llamado "socialismo realmente existente"; esto, tiene que ver porque ha habido una reconfiguración económica y política del mundo; y
- 2) El agrupamiento de los países mas industrializados en bloques económicos para hacer frente a la competencia de la economía capitalista mundial por los mercados y por los recursos de la economía global; y a las constantes revoluciones científico-tecnológicas en la innovación de los procesos productivos a nivel mundial.

Pero, ¿esto qué tiene que ver con la pobreza en el mundo?

Tiene que ver en varios aspectos:

La innovación tecnológica implica un proceso de creación de desempleo "estructural" en las sociedades industrializadas, y de una manera más aguda en las sociedades de capitalismo tardío, atrasado o subdesarrollado y dependiente como las nuestras.

Las implicaciones para los países de capitalismo dependiente de América Latina son convertirse en territorios donde la segmentación de los procesos productivos mundiales se desarrollen (maquila), así como la necesidad de depender del nuevo eje de articulación de la economía global: el capital financiero internacional, a costa de perder la tan codiciada inversión extranjera.

Este proceso ha implicado cambios pero también continuidades en la forma de desarrollo del capitalismo contemporáneo:

La marginación de los países pobres de los "beneficios" de la economía mundial.

La integración de la economía mundial ha creado, como ya hemos visto, grosso modo, una forma de polarización y exclusión social tanto al interior de los países como de la economía mundial.

Observemos algunas cifras:

"En el comercio: Las exportaciones mundiales de bienes y servicios aumentaron rápidamente entre 1990 y 1998, y pasaron de 4.7 billones de dólares a 7.5 billones de dólares (a precios constantes de 1995). La Inversión Extranjera Directa: Las corrientes de inversión extranjera directa han registrado un auge y alcanzaron más de 600.000 millones de dólares en 1998. Estas se concentran en 20 países que reciben el 83% de los 177.000 millones de dólares que llegan a las economías en desarrollo y en transición, particularmente China, Brasil, México y Singapur. La Tecnología de las Comunicaciones y la Información: La comunidad mundial en línea ha crecido rápidamente de unos 16 millones de usuarios de la Internet en 1995 a aproximadamente 304 millones de usuarios en marzo de 2000. En las Desigualdades de

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

ingreso: El PNB per cápita de 50 de os 159 países de los que se disponían datos registró un crecimiento anual medio negativo en el periodo 1990-1998. Con los superricos: La riqueza combinada de los 200 multimillonarios más ricos aumentó de 1,042,000 millones de dólares en 1998 a 1,135,000 millones de dólares en 1999. Es importante la comparación de esas cifras con los ingresos combinados de 146,000 millones de dólares de los 582 millones de habitantes de todos los países menos adelantados".⁵⁰

Estas cifras publicadas en el Informe de Desarrollo Humano dan una idea de la polarización y exclusión que el proceso de acumulación del capital mundial le han traído a la humanidad. Según datos oficiales, los países subdesarrollados, con un 75% de la población mundial, apenas alcanzan al 1% del PIB mundial, habiendo reducido su participación del 23% hace una década."⁵¹

Otro dato reciente- nos dice Vuskovic- da cuenta de que "a principios de los años 90, mas de 3 mil millones de seres humanos viven en la pobreza, frecuentemente en la pobreza absoluta.", y advertía, "como vivimos en un mundo en el cual 18% de la población mundial se localiza en los países industrializados del Oeste y Este, disponen del 78% de la producción, del 81% de los gatos energéticos, del 70% de los fertilizantes químicos y del 84% de los gastos en armamentismo mundial. El 82% de la población mundial de los países en desarrollo en África, Asia y América Latina disponen aproximadamente de una quinta parte de la producción y la riqueza de la tierra[...].un norteamericano gasta en promedio la misma cantidad de energía que 6 mexicanos, 9 brasileños, 35 hindúes, 208 tanzanios o que 63 personas que provienen de los países con bajos ingresos".⁵²

"El hambre mata diariamente a unas 40 mil personas. Loa cálculos de personas que sufren grave desnutrición va de los 450 millones(FAO), hasta mil millones(Banco Mundial)".⁵³

"Al comienzo de este siglo, la población mundial es de más de seis mil millones de habitantes, de los cuales cinco mil millones viven en países pobres. Mientras que los países ricos(con casi el 15% de la población mundial) controlan cerca del 80% del ingreso mundial total, aproximadamente el 60% de la población mundial(que representa el grupo de los "países de bajos ingresos", incluyendo La India y China), con una población de más de 3.5 mil millones de personas, recibe el 6.3% del ingreso mundial total, menos que el PIB de Francia y sus territorios ultramarinos. Con una población de más de 600 millones de personas, el PIB de toda la región subsahariana del África es de aproximadamente la mitad que el del Estado de Texas. Vale la pena señalar que la participación de los países en vías de desarrollo en el ingreso mundial total ha descendido notablemente desde el violento embate de la crisis de la deuda. Mientras que el grupo de los países de bajos ingresos aumentó su participación en la población mundial en más de un 12% en el trienio 1988-1991, su participación en el ingreso mundial descendió de 5.4 a 4.9%.De forma similar, la participación del África subsahariana en el ingreso mundial descendió en el mismo periodo de 0.9 a 0.7%. Los países de ingresos bajos y medios(entre ellos los antiguos países "socialistas" y la antigua Unión Soviética), que

⁵⁰ Informe sobre Desarrollo Humano, PNUD, Año 2000, p. 82.

⁵¹ Gorostiaga, Xabier, "América Latina frente a los desafíos globales", en Cuadernos de Nuestra América, vol. III, núm. 17, Centro de estudios de América, La Habana, julio-diciembre, 1991.

⁵² Strham, Rudolf H. y Ursula Oswald Spring, Por esto somos tan pobres, CRIM, UNAM, Cuernavaca, México, 1990.

⁵³ Vuskovic Bravo, Pedro. Pobreza y Desigualdad en América Latina, México, UNAM, CIIH, 1993.

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

representan cerca del 85% de la población mundial, reciben, juntos, aproximadamente el 20% del ingreso mundial total".⁵⁴

CUADRO 2.

DISTRIBUCIÓN DE LA POBLACIÓN MUNDIAL Y DEL INGRESO (1998).

Países	Población (millones)	Proporción de la población mundial (%)	Ingreso per cápita (dólares).	Ingreso total (miles de millones de dólares)	Proporción del ingreso mundial (%)
De bajos ingresos	3515	59.6	520	828	6.3
De ingresos medios	1496	25.4	2950	4413	15.3
Total países pobres	5011	85.0	1250	6264	21.7
África subsahariana	628	10.6	480	301	1.0
Sur de Asia	305	22.1	430	561	1.9
China	1239	21.0	750	929	3.2
Ex URSS y Europa Oriental	395	6.7	965	776	2.7
Total tercer mundo 1	4616	78.3	1180	5447	18.9
Total países ricos	885	15.0	25510	22576	78.3
Total mundial	5897	100.0	4890	28836	100.0

Fuente: Estimaciones sobre datos del Banco mundial en World development report, 1999/2000, Washington, D.C., pp. 230-231.

1 Turquía y México están incluidas.

Nota: El total de países pobres es la suma de los países de bajos ingresos más los países de ingresos medios. El total de los países del tercer mundo es el total de los países pobres menos la exURSS y Europa oriental.
Chossudovsky, Michel; op. cit., página 31.

De igual manera Chossudovsky menciona que en muchos países endeudados del tercer mundo, el salario real del sector moderno de la economía ha disminuido en más de 60% desde comienzos de los noventa.

Como podemos observar en el cuadro 2, la mayoría de la población pobre se concentra en los países de bajos ingresos así como en los países de ingresos medios. Este fenómeno no nos lo permite ver el índice de desarrollo humano de la ONU-PNUD, el problema de la utilización de diferentes metodologías y métodos de medición de la pobreza nos impide un "consenso" claro y específico al respecto.

Otro fenómeno interesante, que no podíamos imaginar es que en los países ricos cierta porción de la población, sobrevive en condiciones de indigencia y/o pobreza, las políticas de "pleno empleo", no han funcionado, es difícil pensar que en países como Estados Unidos, Canadá, Francia o Alemania exista este tipo de problemas sociales. Nuestra interpretación es que en la

⁵⁴ Chossudovsky, Michel. Globalización de la pobreza y nuevo orden mundial. 1ª edición 2002, Editorial siglo XXI, México D.F., página 30.

forma de desarrollo capitalista, una parte de la población se vuelve sobrante o "prescindible", Marx aclara y nos alerta sobre la existencia del Ejército Industrial de Reserva, y de la desvalorización de la fuerza de trabajo. Más allá de los problemas de productividad y de la depreciación del capital constante.

CUADRO 3.
POBREZA EN PAÍSES SELECCIONADOS DEL G-7.
SEGÚN ESTANDARES NACIONALES.

País/Año.	Nivel de pobreza (% de población por debajo del umbral de pobreza).
Estados Unidos (1996)/1	13.7
Canadá (1995)/2	17.8
Gran Bretaña (1993)/3	20.0
Italia (1993)/3	17.0
Alemania (1993)/3	13.0
Francia (1993)/3	17.0

Fuente: 1: Oficina del Censo de Estados Unidos; 2: Centro para Estadísticas Internacionales, del Consejo Canadiense sobre Desarrollo social; 3: Servicio Europeo de Información. Chossudovsky, Michel; op. cit., página 39.

TESIS CON
 FALLA DE ORIGEN

CUADRO 4.
POBLACION EN EL MUNDO.
1965-2000.

Mundo Subdesarrollado	1965	2000	Mundo Desarrollado.	1965	2000
África	310.7	779.0	Japón	98.0	123
Asia sin Japón	1791.0	3558.0	Estados Unidos y Canadá	227.4	383
América Latina	<u>233.0</u>	<u>615.0</u>	Oceanía	14.0	25
	2334.7	4952	Europa	<u>467.7</u>	<u>886</u>
				987.1	1417
Total Mundial:	3321.8	6369			

Jagdsh; Bhogwati. La economía y el orden mundial en el año 2000, tercera edición 1997, Editorial Siglo XXI; página 47.

Ubicando el problema esencial de la población en el capitalismo contemporáneo, nos parece una parte fundamental mencionar que no sólo se trataría de formular políticas de contención demográfica, sino políticas de desarrollo formuladas desde la visión, no sólo nacional, sino local; es decir estas políticas deberían responder específicamente a la población en su lugar de origen. Como sabemos el capital se desarrolla de manera desigual, revolucionando las formas de producción, es decir, la innovación tecnológica y el uso de tecnologías de punta, y subsumiendo a las formas precapitalistas de producción. En un sentido la agricultura es un ejemplo; en los países atrasados se ha desarrollado un proceso de descapitalización catastrófico, que ha ocasionado un proceso de migraciones masivas del campo a las ciudades, tanto en las primeras etapas del desarrollo del capital en el proceso de acumulación originaria, como en la actual etapa de globalización económica; pero en las economías desarrolladas se ha capitalizado al campo con diversas formas de inversión, vía subsidios, así como con nuevas tecnologías.

De la misma manera la desigualdad campo-ciudad, característica del modo de desarrollo capitalista, debería cambiarse, es decir, a partir de la formulación de políticas de desarrollo regional claras y concretas, tanto agrícolas como industriales, por ejemplo. El problema es que los desequilibrios estructurales, la conformación del mercado mundial capitalista, la división internacional del trabajo, los problemas de la deuda externa, la estructura económica mundial y el subdesarrollo en sí de las economías atrasadas, impiden, como ya lo habíamos mencionado anteriormente, el desarrollo de un proceso de acumulación capitalista en los países atrasados.

**TESIS CON
FALLA DE ORIGEN**

2.2. LA GLOBALIZACIÓN UN NUEVO PATRÓN DE ACUMULACIÓN CAPITALISTA QUE AGUDIZA EL FENÓMENO DE LA POBREZA.

En la actualidad se habla de un proceso de globalización de las relaciones económicas en el mundo. Se habla de integración, interrelación, interdependencia, corresponsabilidad, pero en realidad, pensamos, se trata de una nueva fase de desarrollo del capitalismo, esta es una nueva etapa que a implicado formas y mecanismos más agresivos del capital para su desenvolvimiento por la competencia de los mercados globales, así como continuidades históricas que esencialmente se configuran en la hegemonía del capitalismo norteamericano en las relaciones internacionales, con la competencia de Alemania(C.E.E.)y Japón(Cuenca del Pacífico), que se observan desde finales del Segunda Guerra Mundial.

Aunque existen diversas interpretaciones sobre la etapa actual de globalización, tomamos algunos párrafos de Octavio Ianni, sobre la cuestión.

Dice Ianni que: "La globalización del mundo expresa un nuevo ciclo de expansión del capitalismo, como forma de producción[...]de alcance mundial".⁵⁵

"Estamos viviendo un nuevo ataque de universalización del capitalismo. El desarrollo del modo capitalista de producción, de manera extensiva e intensiva, adquiere otro impulso, apoyado en nuevas tecnologías, la creación de nuevos productos, la recreación de la división internacional del trabajo y la mundialización de los mercados. Las fuerzas productivas básicas, incluyendo al capital, la tecnología, la fuerza de trabajo y la división transnacional del trabajo, exceden las fronteras geográficas, históricas y culturales, multiplicándose así las formas de articulación y contradicción".⁵⁶

Sobre la nueva división internacional del trabajo expresa Ianni que:

"La nueva división transnacional del trabajo incluye la redistribución de empresas, corporaciones y conglomerados en todo el mundo".⁵⁷

"Al mismo tiempo se da una reestructuración de empresas, grandes, medianas y pequeñas, de acuerdo con las exigencias de la productividad, agilidad y capacidad de innovación abiertas por la ampliación de los mercados en los ámbitos nacional, regional y mundial".⁵⁸

Esta tendencia no es nueva implica el desarrollo de las grandes transnacionales en todo el mundo.

"La flexibilización de los procesos de trabajo y producción, un modelo más sensible a las nuevas exigencias del mercado mundial que combina productividad, capacidad de innovación y competitividad".⁵⁹

Sobre este aspecto es importante mencionar las propuestas de reforma a las leyes sobre asuntos laborales para ajustarlas con las necesidades del proceso de acumulación de capital, es decir,

⁵⁵ Ianni, Octavio. La Era del Globalismo. Siglo XXI Editores, 1ª Edición 1999.

⁵⁶ Ibid, página 13.

⁵⁷ Ibid, página 13.

⁵⁸ Ibid, página 13.

⁵⁹ Ibid, página 13.

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

trabajo más intensivo y/o extensivo según la rama o sector productivo, así mismo como según el país del que se trate.

En esta nueva etapa del capitalismo la "sociedad agraria" pierde importancia-dice Ianni-cuando se trata de una tendencia del capitalismo, dirigida hacia la subsunción de la agricultura. La desigualdad campo-ciudad y la transferencia de recursos de la parte rural a la urbana define la importancia de uno y de otra.

"Sucede que el mundo agrario ya está tejido y enmarañado por la actuación de las empresas, corporaciones y conglomerados agroindustriales. Son núcleos activos y predominantes, articulando actividades productivas y mercados, geopolíticas mercantiles y marketings, modalidades de productos y olas de consumo".⁶⁰

Estamos hablando de una nueva etapa de la formación social y económica en que se articula el mercado mundial capitalista. Octavio Ianni habla de un proceso civilizador, pero las consecuencias de destrucción medio-ambiental, la destrucción de la capa de ozono, la destrucción de amplias zonas selváticas y boscosas en todo el mundo implican un proceso de destrucción de la "gran aldea global".

Así mismo la llamada "Globalización Económica", ha implicado, un proceso de concentración y centralización de capital, en las grandes corporaciones multinacionales, que ha hecho crecer el intercambio comercial mundial, pero simultáneamente ha traído un proceso de empobrecimiento, polarización y marginación a nivel mundial, haciendo nulo el acceso de estos "beneficios", a amplias porciones de la población mundial.

África, Asia y Latinoamérica son casos palpables de ese proceso. Y México en particular no ha podido evitar esta situación.

Otro proceso significativo, característico del siglo XX, y de la forma de desarrollo del capitalismo como forma hegemónica de desarrollo social, es el de la urbanización del mundo o la creación de grandes concentraciones urbanas.

"Son muchos los que reconocen que la ciudad global característica del siglo XX que anuncia al XXI ha sido influida por los procesos que acompañan al desarrollo del capitalismo a escala mundial"⁶¹

"Sea megalópolis, megaciudad o ciudad mundial, el papel de la ciudad dominante está[...]asociado[...]a la interdependencia económica global"⁶²

Estamos viviendo un proceso más complejo y más agudo del que se vivió durante el periodo de la acumulación originaria, de la primera revolución industrial, de la forma de desarrollo clásico del capital.

Los procesos migratorios hacia los países desarrollados de la población pobre del tercer mundo, también es un proceso crítico y complejo, en el cual el tercer mundo transfiere a estos países, fuerza de trabajo ya sea calificada o no a las economías desarrolladas.

⁶⁰ Ibid., página 34

⁶¹ Ibid., página 48.

⁶² Ibid., página 48.

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

Parábolas históricas, incalculable ha sido la transferencia de recursos materiales y humanos hacia los países desarrollados por parte de los países atrasados, contradicciones que estallan en guerras y conflictos a veces permanentes a veces latentes por los recursos necesarios para la sobrevivencia humana.

Por otra parte el llamado fenómeno de la globalización es la nueva etapa del proceso de acumulación mundial. A partir de los organismos multilaterales como el Fondo Monetario Internacional, el Banco Mundial, el Banco Interamericano de Desarrollo, la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico, etc. los cuales elaboran las políticas que "recomiendan" seguir a los países en "desarrollo" o en "transición" hacia el desarrollo.

Esta visión del desarrollo por etapas, es inconsistente ya que los problemas del desarrollo se fundamentan en problemas estructurales o de procesos de acumulación originaria que no se pueden dar en estos países debido a la estructura económica mundial y a la integración supeditada de estos países al mercado mundial.

Pero ahora observemos cual fue el desempeño de la economía latinoamericana en el contexto de la década de los noventa.

Es importante acotar que la década de los años 80 fue una "década perdida" tanto en crecimiento económico, como en desarrollo social. De igual manera la tendencia al estancamiento, la desaceleración y la volatilidad financiera de las diferentes economías latinoamericanas nos llevan a decir que la década de los 90's, para América Latina continuó por el mismo camino, aunque hubo pequeños periodos de recuperación en algunos países.

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

**CUADRO 5.
AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE, PRINCIPALES INDICADORES ECONÓMICOS.
1993-2000.**

AÑO	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
TASAS ANUALES DE VARIACIÓN								
ACTIVIDAD ECONÓMICA Y PRECIOS								
PIB	3.3	5.2	1.1	3.7	5.2	2.3	0.5	3.9
PIB P/Hab.	1.6	3.4	-0.5	2.1	3.5	0.7	-1.1	2.3
Precios al Consum./1	872.4	328.7	26.0	18.6	10.7	10.0	9.7	9.0
PORCENTAJES								
Desempleo Urbano Abierto.	6.6	6.6	7.5	8.0	7.6	8.1	8.9	8.4
Deuda Externa Total/PIB	37.5	35.0	36.4	34.8	33.1	37.0	43.0	37.6
Deuda Ext./Expor. de Bs y S.	263.5	245.3	226.1	211.8	198.5	223.6	218.3	177.7
Resultado Fiscal/PIB/2	-1.7	-2.0	-1.7	-1.6	-1.3	-2.2	-3.0	-2.8
SECTOR EXTERNO								
MILES DE MILLONES DE DÓLARES.								
Export. De Bienes y Servicios	194	223	266	295	328	327	342	407
Import. de Bienes y Servicios	215	251	278	305	361	381	364	420
Balanza Combinada de Bs. y S.	-21	-27	-12	-10	-33	-54	-22	-13
Balanza Cuenta Corriente	-45	-52	-37	-38	-65	-88	-55	-46
Balanza de Cuenta de Capital/3	70	42	29	68	85	69	49	61
Balanza Global	17	-15	-20	30	20	-18	-6	15

/1 Estimación de diciembre a diciembre; /2 Estimaciones sobre la base de cifras en dólares a precios corrientes; /3 Incluye Errores y Omisiones.

Fuente: CEPAL, con base en cifras oficiales.

Tomado de Unidad Técnica de Economía S.A. de C.V. (UNITE).

La Jornada, 17 de Septiembre 2002.

**TESIS CON
FALLA DE ORIGEN**

Como podemos observar en el cuadro cinco, el crecimiento económico de América Latina no ha sido constante. Haciendo un promedio simple de 1993-2000, el PIB de Latinoamérica creció 3.15%.

En el año 1995 América Latina tuvo una disminución notable, ya que creció solamente 1.1%; una de las causas de esta desaceleración fue la crisis de la economía mexicana de 1994-1995, que tuvo un impacto en el PIB de toda la región.

Otro año poco favorable fue 1999, cuando la economía de la región creció solamente 0.5% el PIB, la causa de este pobre desempeño fue la crisis de Brasil.

Para 2001 la economía latinoamericana creció únicamente 0.4%, en este año fue Argentina la que padeció un desplome brutal en el PIB.

Como podemos observar, la década de los años 90, se caracterizó por la turbulencia, vulnerabilidad y crisis, de las más representativas economías latinoamericanas (a excepción de Chile). Estas crisis arrojaron a mayores sectores de la población a la pobreza e indigencia. Si la década de los años 80 se caracterizó por ser una década perdida, los años 90, significaron un proceso de avances y retrocesos superpuestos para la población de la región. Más que un proceso de resarcimiento social se vivió una regresión en los niveles de vida de amplios sectores sociales, así como un proceso de concentración de la riqueza social en toda la región.

CUADRO 6.
LA INVERSIÓN EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE
FINANCIAMIENTO DE LA FORMACIÓN BRUTA DE CAPITAL
1995-2000.

PORCENTAJE DEL PIB	1995	2000
AHORRO INTERNO	20.6	20.2
RENTA DE FACTORES	-2.4	-2.8
TRANSFERENCIAS	0.9	1.1
AHORR NAC. BRUTO(1+2+3)	19.1	18.6
AHORRO EXTERNO	2.3	2.4
FBK(4+5)	21.4	21.0

FUENTE: CEPAL, con base en cifras oficiales convertidas a dólares a precios corrientes.

Tomado de UNITE, Diario La Jornada 17 de Septiembre de 2002.

La evolución de la formación bruta de capital, es decir la inversión en la región, fue negativa, ya que decreció de 20.6% en 1995 a 20% en el año 2000.

Considerando la **formación bruta de capital fijo** (indicador que refleja la inversión en construcciones, maquinaria y equipo), esta represento solamente 20.2% para el año 2000, cuando este porcentaje no debería ser inferior al 30% del PIB.

**TESIS CON
FALLA DE ORIGEN**

CUADRO 7.
DEUDA EXTERNA E INFLACIÓN EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE.
1999-2000.

	DEUDA EXTERNA BRUTA DESEMBOLSADA (MILLONES DE DÓLARES) ⁽¹⁾		PRECIOS AL CONSUMIDOR (% DE VAR. DE DIC. A DIC..)	
	1999	2000	1999	2000
AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE.	763,197	740,202	9.7	9.0

(1) Incluye la deuda con el FMI.

Fuente: CEPAL, con base en cifras oficiales.

Tomado de UNITE, Diario La Jornada 17 de Sep. 2002.

La deuda externa total (pública y privada) de la región en el año 2000 se ubicó en 740,202 millones de dólares.

La inflación de América Latina, medida por la variación de los precios al consumidor fue de 9.0% en el año 2000.

Para Pierre Salama, llega un momento en que la deuda se vuelve autónoma: "Para decirlo de otra forma, a partir del momento en que la deuda efectúa su despegue y su evolución depende de factores poco manejables, tales como el movimiento de las tasas de interés en los mercados financieros internacionales, por ejemplo, toda la política económica pierde su eficacia. La dinámica de los regímenes de acumulación ya no es responsable, en lo esencial, del endeudamiento".⁶³

"La deuda se nutre a sí misma, y la política económica trata, sobre todo, de liberar un excedente destinado a financiar un servicio de la deuda cuyo monto depende de factores que no se pueden controlar". Llegamos a un punto que nos parece esencial para explicar los "problemas del desarrollo", ya que la deuda se a convertido en una de las bases de la desindustrialización del tercer mundo. Así los Estados-Nacionales en vez de tener las bases para financiar el crecimiento y desarrollo interno.

"Lo más frecuente ha sido que estas políticas de ajuste llevasen a crisis económicas profundas en numerosos países, en los cuales han reforzado los mecanismos que obran en el sentido de la desindustrialización y del retorno a la economía primaria. Lejos de ser provisional, como sostienen los teóricos monetaristas, la depresión ha perdurado mientras que amenaza la hiperinflación, y en la mayoría de los casos se desarrolla la especulación".⁶⁴

⁶³ Salama, Pierre. La dolarización. Ensayo sobre la moneda, la industrialización y el endeudamiento de los países subdesarrollados. Editorial Siglo XXI, 1ª Edición en español 1990, p.60.

⁶⁴ Ibid., p.61

**TESIS CON
FALLA DE ORIGEN**

"Las implicaciones previsibles sobre el nivel de vida de los grandes estratos sociales, a saber, el empobrecimiento de los más pobres, pero también-fenómeno relativamente nuevo- de los estratos medios, han conducido a lo que se podría llamar una "aplicación hostil" de las directivas del FMI en ciertos países, y posteriormente a una redefinición de las políticas de ajuste alternativas a las que se ha denominado *heterodoxas*".⁶⁵

Ajuste tras ajuste, así como las aplicación de programas de estabilización que en el caso mexicano no han implicado un proceso de crecimiento, sino un instrumento de control inflacionario, con efectos contraccionistas para la economía nacional.

Las políticas de ajuste heterodoxas, que tienen por triple objetivo un crecimiento más elevado, una redistribución de los ingresos menos desigual y el pago del servicio de la deuda, representan un imposible. Por el hecho de haber ignorado la responsabilidad que tuvo el servicio de la deuda en el desarrollo del proceso depresivo e hiperinflacionario, estas políticas se condenaban, a la postre, a un fracaso, tanto más pronunciado cuanto que se aplican al día siguiente de las políticas de ajuste *ortodoxas*".⁶⁶

"En ciertos países muy abiertos al exterior, la transferencia neta de capitales por concepto del servicio de la deuda no ha tenido efectos depresivos. Por el contrario, en los países poco abiertos al exterior, la transferencia neta han tenido un efecto depresivo importante. En efecto se suma al que han provocado las políticas de ajuste sobre el nivel de actividad. No ha podido ser vencido en forma duradera por las políticas de ajuste heterodoxas".⁶⁷

"Así pues, las transferencias se ven bajo dos ángulos originales: en un caso son el resultado de políticas de ajuste ortodoxas que provocan paralelamente efectos perversos importantes, y en otro son estas mismas transferencias las que provocan un efecto depresivo en las economías introvertidas".⁶⁸

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

⁶⁵ Ibid., p. 61.

⁶⁶ Ibid., p. 63.

⁶⁷ Ibid., p. 64.

⁶⁸ Salama, Pierre. La dolarización. Ensayo sobre la moneda, la industrialización y el endeudamiento de los países subdesarrollados. Editorial Siglo XXI. 1ª Edición en español 1990. p.64.

2.3. AMÉRICA LATINA. PATRÓN DE ACUMULACIÓN, CRISIS Y REESTRUCTURACIÓN.

A partir de una lectura crítica de Fernando Fajnzylber, nos proponemos en este apartado, analizar el patrón de acumulación que siguió América Latina de 1940 a 1980 para poder tener un panorama del desenvolvimiento del capitalismo latinoamericano, la crisis que padeció éste, a finales de los años setenta y principios de los años ochenta. Pretendemos analizar las características estructurales de la crisis que azotó a la región en ese periodo y la respuesta de los diversos gobiernos de la región, ante esta disyuntiva, o "prolongación de la crisis" o "reestructuración productiva con reformas estructurales", es decir la medicina recomendada por el FMI.

América Latina ha padecido un problema de industrialización trunca, plantea Fernando Fajnzylber.

"Un rasgo básico de la industrialización latinoamericana en la posguerra fue su rápido crecimiento. Mientras que entre 1955 y 1975 la industria de los Estados Unidos crecía a una tasa promedio anual de 2.8% y la de Europa Occidental a un ritmo de 4.8%, en América Latina el ritmo de crecimiento era de 6.9% anual inferior al 9.8% de los países socialistas y al 12.2% de Japón."⁶⁹

CUADRO 8.

**América Latina : Participación del Sector Público en la Economía
(% del Gasto Público respecto al PIB).**

PAÍS.	1945.	1960-1961.	1969-1970.
Argentina.	22	25.2	25.2
Brasil.	16	25.3	33.3
Colombia.	15	11.2	17.3
Chile.	17	29.3	34.6
México.	11	16.7	21.9
Perú.	14	15.9	18.9

Fuente: CEPAL: Estudio Económico de América Latina, 1955, p. 118, y América Latina y la Estrategia Internacional de Desarrollo: Primera Evaluación Regional.
Tomado de Fajnzylber, op. cit., página 167.

⁶⁹ Fajnzylber, Fernando. La industrialización trunca de América Latina. México, Ed. Nueva Imagen, 4ª. Edición, 1988. Página 150.

**TESIS CON
FALLA DE ORIGEN**

Otro aspecto a considerar para América Latina es el papel del sector público en este periodo, ya que la formación de una infraestructura física y educacional explica el incremento del sector público (como podemos observar en el cuadro 8).

El crecimiento, la urbanización y la precaria industrialización coexisten con la marginalidad urbana y rural.

"Al comparar la estructura sectorial de los países más avanzados con la correspondiente de los países desarrollados se verifica el incremento de la productividad de los sectores de bienes de capital de consumo duraderos e intermedios es más acentuado que en los sectores de bienes de consumo no duraderos".⁷⁰

"La industrialización de América Latina se caracteriza, por un crecimiento rápido, superior a ciertos niveles de países avanzados, por una modificación de la estructura sectorial y un crecimiento de la productividad elevado, asociado a los sectores de mayor crecimiento, que habrían expandido rápidamente las exportaciones".⁷¹

"El parecido del modelo de desarrollo se refuerza con la plataforma energética, en la cual el petróleo desempeña una función central".⁷²

"En este periodo la función de acumulación del sector público que implicaba el desarrollo de una infraestructura física y educacional con los requerimientos industriales, explican que se haya registrado un incremento en el peso del sector público en la actividad económica".⁷³

Una de las características de este patrón de acumulaciones el peso específico que tuvo el Estado es el fomento del desarrollo y crecimiento de la economía, en todos los países de la región. México no fue la excepción. Se trató de un ciclo expansivo de la economía mundial.

"Esta industrialización dinámica con urbanización que requiere y se apoya en el sector público tienen lugar dos características: en primer lugar, un incremento de la población que alcanza los niveles más altos del mundo y, en segundo lugar, una acentuada concentración del ingreso".⁷⁴

El crecimiento poblacional es bastante pronunciado, pero la tendencia hacia la concentración del ingreso tanto en América Latina como en México, es una característica que se ha continuado hasta la actualidad. Tanto en el patrón de acumulación de "sustitución de importaciones" como en el actual llamado "secundario exportador" o de "especialización exportadora", la concentración del ingreso se ha agudizado.

"Entre 1950 y 1975, América Latina fue la región del mundo en la cual la población creció más rápidamente. En sólo 25 años, esta se duplicó, mientras que la población mundial creció menos de 60% y las regiones desarrolladas poco más del 30%. Por otro lado, la tasa de crecimiento de la población urbana (en ciudades de más de 20,000 habitantes), alcanzó a 5.2% anual en el periodo de 1950-1975. En dicho periodo, el porcentaje de la población en centros urbanos pasa del 25.6% al 45% de la población".⁷⁵

"Este ritmo de urbanización impresionantemente rápido que tuvo América Latina se expresa en el hecho de que el grado de urbanización en la región alcanza un nivel comparable al orden de

⁷⁰ Ibid., p. 159

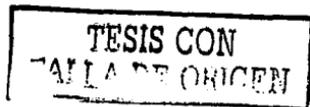
⁷¹ Ibid., p. 164.

⁷² Ibid., p. 164.

⁷³ Ibid., p. 166

⁷⁴ Ibid., p. 166

⁷⁵ Ibid., p. 166-167.



magnitud del de Europa: 64 y 69%. Mientras que el grado de urbanización en el conjunto de los países subdesarrollados alcanza el 29%, en América Latina la tasa es de 64% y en los países desarrollados es de 71%.⁷⁶

Es decir, la población se convierte esencialmente en urbana.

"La otra especificidad regional que actúa sobre la industrialización es la desigual distribución del ingreso prevaleciente en la mayor parte de los países de la región y que tiene sus orígenes en un largo proceso histórico".⁷⁷

"Una expresión más clara para caracterizar el proceso de industrialización en un primer momento trunco y en otro distorsionado en América Latina es la presencia indiscriminada de empresas del exterior que definen el perfil del crecimiento industrial".⁷⁸ Ya habíamos observado que América Latina se caracteriza por ser la región más desigual del mundo, en cuanto a la participación de la riqueza producida, y que no es reciente este proceso sino que viene de un largo proceso histórico.

"La aceptación de su presencia en actividades carentes de toda complejidad tecnológica y la omisión normativa de barreras que protegieran la planta industrial de los los países de incipiente industrialización distorsionaron el proceso en América Latina".⁷⁹ Como parte de la economía mundial las empresas se establecen en diversos países "subdesarrollados distorsionando la estructura industrial y el mercado local, pero también inhibiendo el desarrollo y la innovación científica y tecnológica en los países en vías de desarrollo.

¿Cómo explicar la presencia notoria y determinante de las Empresas Transnacionales en el caso de América Latina y su marginalidad en el caso de Japón?, se pregunta Fajnzylber.

"En consecuencia, la especificidad de la industrialización en América Latina radica no sólo en el carácter imitativo de un patrón de consumo difundido por las empresas transnacionales".⁸⁰

La actuación de las empresas transnacionales en este contexto condujo a que los resultados económicos de la industrialización fueran, diferentes a los observados en los países de origen de esas empresas. Como ya habíamos mencionado, no se dio una forma de desarrollo del capitalismo clásico, como en Inglaterra.

Esto se aplica "a las consecuencias de la industrialización en el sector externo, en la innovación tecnológica, en la estructura productiva, en el precario desarrollo de la industria de bienes de capital e inclusive, en las relaciones entre la industria y la Agricultura".⁸¹

"Como se vio en el caso de los países industrializados el sector industrial ejerce una función catalizadora de la transformación que experimentan los otros sectores productivos. En consecuencia, el hecho de que el liderazgo industrial se localice en empresas filiales, sugiere que esa transformación productiva, al menos en parte, está vinculada a un proceso que se desarrolla a nivel internacional. En el caso de los países avanzados, se señala la importancia de

⁷⁶ Ibid., p. 169.

⁷⁷ Ibid., p. 170.

⁷⁸ Ibid., p. 171.

⁷⁹ Ibid., p. 176.

⁸⁰ Ibid., p. 178.

⁸¹ Ibid., p. 180.

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

la articulación entre el Estado y las empresas industriales líderes en los sectores estratégicos; el efecto de la innovación tecnológica y la elevación de la productividad que acompaña el proceso de inversión; además del efecto positivo que el flujo de exportación e importación de manufacturas generaba para las balanzas comerciales y se subrayaba, la importancia de la articulación dinámica entre el crecimiento de la industria y el de la agricultura, con las repercusiones en el ámbito comercial y en la estabilidad de precios".⁸²

Estamos hablando de un modelo o patrón de acumulación donde interviene el Estado de manera activa en sectores estratégicos, donde existe un desarrollo tecnológico y una mayor productividad del trabajo. En América Latina este modelo es distorsionado no sólo por uno sino por varios factores tanto internos como externos que inhiben un desarrollo consistente del capitalismo latinoamericano. Faynzylber plantea el caso japonés de manera paradigmática.

"El MITI japonés decidió establecer en el país industrias que requieran la utilización intensiva de capital y tecnología, y que, considerando los costos comparativos de producción, resultarían en extremo inapropiadas para el Japón. Se trataba de industrias como la del acero, refinamiento del petróleo, petroquímica, automotriz, aérea, maquinaria industrial, de todo tipo y electrónica, incluyendo computadoras. Desde un punto estático, y a corto plazo, alentar tales industrias parecería entrar en conflicto con la racionalidad económica. Pero, considerando una visión a más largo plazo, éstas son precisamente las industrias donde la elasticidad de la demanda del ingreso es mayor, el proceso tecnológico más rápido y la productividad de mano de obra se eleva más rápidamente. Estaba claro que sin estas industrias sería difícil emplear una población de 100 millones y elevar su nivel de vida para igualar el de Europa y Norteamérica únicamente con industrias ligeras; para bien o para mal, el Japón tenía que tener industria química e industria pesada. Según Napoleón y Clausewitz, el secreto de una estrategia exitosa está en concentrar el poder lucha en los frentes clave de batalla; afortunadamente, la buena suerte la sabiduría que el Japón adquirió por necesidad, le ha hecho posible concentrar sus limitados recursos de capital en industrias estratégicas".⁸³

"Los países que alcanzaron su industrialización a fines del siglo XIX, crecieron, a la sombra de barreras arancelarias protectoras, y, al mismo tiempo, desplegaron vigorosos esfuerzos para exportar, amenazando la situación dominante que tenían los países ya industrializados en numerosos e importantes mercados".⁸⁴

Parecería ser una solución simple y viable, pero para el caso de los países de América Latina la dependencia de la inversión extranjera y las incoherencias estructurales han minado el proceso de desarrollo económico, de igual manera lo han hecho las crisis recurrentes.

Para finales de los años 70 en diferentes círculos se decía:

"Ante la creciente insatisfacción de los resultados de la industrialización, se ha difundido en ciertos círculos de América Latina la idea de que la protección tendría una cuota decisiva de responsabilidad en la explicación de la ineficiencia industrial. La experiencia del Japón deja en evidencia la necesidad de calificar esa experiencia. La debilidad de la industrialización en

⁸² Ibid., p. 180.

⁸³ Ibid., p. 181-182.

⁸⁴ Ibid., p. 182.

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

América Latina radica en un conjunto complejo de factores. La protección elevada e indiscriminada, así como la presencia de empresas transnacionales es, mucho más, una expresión de la debilidad del sector empresarial nacional, que la causa original de la evidente ineficiencia que caracteriza al sector.⁸⁵

Aquí tendríamos que decir que no fue solo la protección a la industria local sino la ausencia de las bases para un proceso de acumulación originario, como ocurrió en los actuales países desarrollados.

"El retraso en la industria de bienes de capital en América Latina es un hecho que está ligado indisolublemente a las características del patrón de industrialización seguido por la región en las últimas décadas".⁸⁶

Es en los años 70's cuando el modelo empieza a mostrar signos de agotamiento. La crisis estalla en 1981-82, cuando la insolvencia de los países latinoamericanos es inevitable.

"Es conocido el hecho de que las empresas líderes de las estructuras oligopólicas en los países de origen desempeñan un papel fundamental en el proceso de innovación tecnológica. Más aún, esta potencialidad de innovación tecnológica es uno de los factores con los que se argumenta a favor del establecimiento de estas empresas en América Latina. En realidad lo que ocurre es que las estructuras oligopólicas efectivamente se transfieren a los países receptores, aunque, a un nivel inferior de eficiencia, las tasas elevadas de rentabilidad también se producen localmente, pero lo que no aparece es el proceso de innovación tecnológica generado localmente. Esta omisión no impide que parte de las utilidades generadas localmente se destine a la amortización de los gastos que se efectuaron en el país de origen, en las actividades de innovación tecnológica. En suma, mientras en los países de origen las empresas líderes de las estructuras oligopólicas generan el proceso de innovación tecnológica, en América Latina las empresas líderes de las estructuras oligopólicas locales, subsidiarias de las primeras utilizan -y con ello amortizan- los gastos de investigación en que se incurrió algunos años antes en el respectivo país de origen". El mayor crecimiento los sectores en que ellas predominan y en el desplazamiento del que son objeto las empresas nacionales en distintos sectores, es similar al que tiene lugar en los países de origen, en donde también las empresas transnacionales van adquiriendo una importancia relativamente creciente en la actividad productiva, es un proceso de concentración al que también puede denominarse de "transnacionalización".⁸⁷

Como ya apuntábamos anteriormente esta tendencia del control de las grandes empresas transnacionales en los mercados locales, es una tendencia que siguió de un patrón de acumulación a otro. Las empresas transnacionales manejan y toman el control de los mercados locales, y tienen ventas impresionantes hasta la actualidad.

"El carácter trunco y distorsionado del patrón industrial de América Latina, a diferencia del papel fundamental que tiene en los países desarrollados, como fuente de superávit en las relaciones comerciales externas, constituye un factor explicativo de carácter estructural del déficit externo y, del requisito creciente del endeudamiento exterior".⁸⁸

⁸⁵ Ibid., p. 182-183.

⁸⁶ Ibid., p. 200-201.

⁸⁷ Ibid., p. 207-208.

⁸⁸ Ibid., p. 209-210.

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

"El déficit anual generado en este período por el sector industrial creció a un ritmo comparable al producto, originando un endeudamiento acumulativo que se incrementaría más que proporcionalmente con la elevación de las tasas de interés".⁸⁹

Las incongruencias estructurales y las distorsiones que crean las estructuras oligopólicas de la economía mundial en América Latina dan al traste con las bases del proceso de acumulación en los países latinoamericanos.

Otro elemento esencial para un desarrollo económico consistente tiene que ver con el papel de la agricultura. En los países industrializados la principal fuente de divisas han sido las exportaciones industriales, en América Latina ha sido la agricultura la que ha tenido que generar divisas, generando un proceso de extracción de excedente.

"El proceso de urbanización de América Latina en los últimos 30 años se tradujo en un incremento significativo de la demanda de excedentes alimentarios. El deterioro de los precios relativos de los productos agrícolas básicos, la ostensible concentración de las inversiones en infraestructura urbana-automotriz condujo a un deterioro del balance del comercio exterior de la agricultura latinoamericana".⁹⁰

"La productividad vía "tractorización" y la vía de la "quimización", son factores clave en el aumento cualitativo y cuantitativo de la productividad agrícola que no se dieron de manera homogénea en América Latina".⁹¹

La política pública seguida por los países desarrollados en el campo dista mucho de la de América Latina:

Se observa, según Fajzylber:

"Que los precios fijados para los productores locales son significativamente más altos que los precios internacionales, lo que se traduce de en una transferencia importante de recursos a los productores locales. En el caso de Japón, por ejemplo, el precio pagado a los productores locales de arroz, sería de 92% más alto que el precio internacional, lo que se traduciría en una transferencia de recursos de aproximadamente 7,500 millones de dólares. En el caso específico de Japón, los consumidores de arroz estarían pagando un sobreprecio del 77% respecto al que prevalecería en la alternativa de libre importación".⁹²

Luego entonces existe un problema estructural-dice Fajzylber- que se caracteriza por dos aspectos:

"El déficit generado por el sector industrial y la erosión de la competitividad del sector agrícola en América Latina".⁹³

"Sin embargo, al contrario de la política que se aplica en los países desarrollados, en la región se aplica una política de apertura de los mercados internos a las importaciones tanto industriales como agrícolas".⁹⁴ La ausencia de una política de fomento industrial eficaz ha

⁸⁹ Ibid., p. 223.

⁹⁰ Ibid., p. 224.

⁹¹ Ibid., p. 226 y 228.

⁹² Ibid., p. 234.

⁹³ Ibid., p. 251.

⁹⁴ Ibid., p. 251.

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

acrecentado la brecha entre el desarrollo y el "desarrollo del subdesarrollo" latinoamericano.

"Podemos observar que, "el círculo virtuoso que relaciona crecimiento de la producción, productividad y progreso técnico constituye el eje de la expansión del comercio internacional, donde un liderazgo del sector industrial, articulado con una eficiente y protegida agricultura, y donde el mercado externo se equilibra con el mercado interno parecían las fuentes del despegue hacia el desarrollo".⁹⁵

Pero, ¿qué ha pasado en la última década en América Latina?.

Los desequilibrios estructurales se han agudizado.

Se ha aplicado una serie de políticas de apertura comercial que han traído efectos graves ya que han agudizado las distorsiones y los desequilibrios económicos en la región y han apuntalado una conflictividad social cada vez más aguda.

Las crisis económicas padecidas por diferentes países de la región, han polarizado y excluido cada vez a más amplios sectores de la población de la región.

Si la década de los 80's implicó una década perdida, la de los 90's la podemos caracterizar como la continuación del deterioro del mismo proceso, en donde las condiciones de vida de la población latinoamericana han visto deteriorar aún más sus condiciones de vida.

El cambio de un modelo o patrón de acumulación a otro, a implicado algunos cambios esenciales, pero a tenido algunos rasgos de continuidad.

Hasta aquí hemos señalado los antecedentes del modelo de desarrollo seguido en América Latina en el periodo 1940-1980, así como descrito la crisis y reestructuración del capitalismo latinoamericano a partir de una lectura de F. Fajnzylber. En el siguiente apartado plantearemos las cifras que diferentes organismos como la CEPAL aportan acerca del fenómeno de la pobreza en América Latina. Esto para entender las características del patrón de acumulación anterior y las causas y consecuencias de la crisis en sí, planteando la necesidad que tuvieron los diferentes países de América Latina y en particular México de aplicar política de ajuste y estabilización macroeconómica, que implicaron: i) una importante disminución de los salarios reales; y ii) una caída importante en los niveles de empleo y por tanto en el ingreso y nivel de vida de importantes grupos de la población.

⁹⁵ Ibid., p. 252.

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

2.3.1. LA POBREZA EN AMÉRICA LATINA.

Es importante contextualizar el desenvolvimiento que han tenido las economías latinoamericanas con respecto al crecimiento económico ya que este ha incidido de manera muy significativa sobre el fenómeno de la pobreza, en su aumento o disminución. Además es importante destacar la existencia o no de políticas redistributivas, ya que se produce riqueza, pero esta está concentrada sólo en algunos estratos sociales, impidiendo un desarrollo social más homogéneo y equitativo. Así mismo, las crisis económicas que han padecido los diversos países de la región en periodos de tiempo distinto han creado también las condiciones para que se dé un aumento significativo del fenómeno de la pobreza en diferentes países de la región.

"La pobreza no es un fenómeno nuevo en la región. Los trabajos realizados por la CEPAL durante la década de los años setenta ya alertaban sobre la magnitud del problema al señalar que aproximadamente 113 millones de personas vivían en condiciones de pobreza".⁹⁶

"El aumento de la pobreza registrado entre 1980 y 1990 supone un incremento de 60 millones de personas(CEPAL, 1993), y se estima que 53 millones de los nuevos pobres tenían su lugar de residencia en las zonas urbanas. Por otra parte, según los cálculos realizados por la Secretaría de la CEPAL(1992), en 1990 se estimaba que 196 millones de personas se ubicaron en algún nivel de pobreza".⁹⁷

"Las cifras permiten apreciar aumentos importantes en los niveles de pobreza e indigencia en Panamá, las zonas urbanas de Brasil, Venezuela y Argentina(Gran Buenos Aires), en el periodo 1986-1990. Por su parte, en Chile y Uruguay, y con menor magnitud en Costa Rica y Colombia, se apreciaron bajas significativas para el mismo periodo".⁹⁸

"...Las estimaciones más recientes(CEPAL, 1997)indican que entre 1990 y 1994 la incidencia de la pobreza en los hogares pasó del 41% al 39%. Sin embargo, en 1994 más de 200 millones de personas se clasificaron en algún estrato de pobreza".⁹⁹

La década de los noventa para América Latina fue un periodo de transición y de reestructuración que estuvo marcado por la desaceleración y por una mayor volatilidad del crecimiento económico.

A fines de la década de los noventa la pobreza en América Latina afectaba al 35% de los hogares, mientras que la indigencia o pobreza extrema alcanzaba al 14% de la población.¹⁰⁰

**TESIS CON
FALLA DE ORIGEN**

⁹⁶ Medina H.; Fernando. La evolución de la pobreza en América Latina en los noventa. Las lecciones y los retos, en Demos, Carta demográfica de México, No. 11, 1998, p. 42-43.

⁹⁷ Ibid., p. 42.

⁹⁸ Ibid., p. 42.

⁹⁹ Ibid., p. 42.

¹⁰⁰ CEPAL, Panorama Social de América Latina, 2000-2001, Primera edición, octubre 2001. Página 36.

CUADRO 9.

ESTIMACIONES DE LA INCIDENCIA DE LA POBREZA EN 10 PAÍSES DE AMÉRICA LATINA. 1970.

País.	Porcentaje de hogares bajo la línea de la pobreza.			Porcentaje de hogares bajo la línea de indigencia.		
	urbano	rural	nacional	urbano	rural	nacional
Argentina	5	19	8	1	1	1
Brasil	35	73	49	15	42	25
Colombia	38	54	45	14	23	18
Costa Rica	15	30	24	5	7	6
Chile	11	25	17	3	11	6
Honduras	40	75	65	15	57	45
México	20	49	34	6	18	12
Perú	28	68	50	8	39	25
Uruguay	10	n.d.	n.d.	4	n.d.	n.d.
Venezuela	20	36	25	6	19	10
América Latina.	26	62	40	10	34	19

Fuente: CEPAL, La dimensión de la pobreza en América Latina.

Tomado de Fajnzylber, op. cit., página 157.

La información de la CEPAL para América Latina, acerca de la incidencia de la pobreza nos servirá para hacer un breve análisis comparativo con respecto a las últimas décadas en los países de la región.

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

CUADRO 10.
AMÉRICA LATINA: INDICADORES DE POBREZA E INDIGENCIA.
EN PORCENTAJES (%).
1990-1999.

País	Año	Hogares bajo línea de pobreza						Hogares bajo línea de indigencia.					
		urbana		rural		nacional		urbana		rural		nacional	
		hog.	pob.	hog.	pob.	hog.	pob.	hog.	pob.	hog.	pob.	hog.	pob.
Argentina	1990	16.2	21.2	-	-	-	-	3.5	5.2	-	-	-	-
	1999	13.1	19.7	-	-	-	-	3.1	4.8	-	-	-	-
Bolivia	1989	49.4	53.1	-	-	-	-	22.1	23.3	-	-	-	-
	1999	42.3	48.8	75.6	80.7	54.7	60.6	16.4	19.8	59.6	64.6	32.5	36.4
Brasil	1990	35.6	41.2	63.9	70.6	41.4	48.0	13.3	16.7	37.9	46.1	18.3	23.4
	1999	26.4	32.9	45.2	55.3	29.9	37.5	7.1	9.3	20.5	27.1	9.6	12.9
Chile	1990	33.3	38.4	33.5	39.5	33.3	38.6	10.2	12.4	12.1	15.2	10.6	12.9
	2000	16.2	20.1	19.3	23.8	16.1	20.6	4.2	5.3	6.7	8.3	4.6	5.7
Colombia	1991	47.1	52.7	55.4	60.7	50.5	56.1	17.2	20.0	30.6	34.3	22.6	26.1
	1999	44.6	50.6	55.8	61.8	48.7	54.9	18.7	21.9	31.1	34.6	23.2	26.8
Costa Rica	1990	22.2	24.8	24.9	27.3	23.7	26.2	6.9	6.4	12.3	12.5	9.8	9.8
	1999	15.7	18.1	20.5	22.3	18.2	20.3	5.1	5.1	9.4	9.8	7.5	7.8.
Ecuador	1990	55.8	62.1	-	-	-	-	22.6	26.2	-	-	-	-
	1999	52.3	57.9	-	-	-	-	27.2	31.3	-	-	-	-
El Salvador	1995	40.0	45.8	58.2	64.4	47.6	54.2	12.4	14.9	26.5	29.9	18.2	21.7
	1999	34.0	38.7	59.0	65.1	43.5	49.8	11.1	13.0	29.3	34.3	18.3	21.9
Guatemala	1989	48.2	53.1	72.1	77.7	63.0	69.1	22.9	26.2	45.2	50.1	36.7	41.8
	1998	38.8	46.0	64.7	70.0	53.5	60.5	12.9	17.2	39.6	45.2	28.0	34.1
Honduras	1990	64.5	69.8	83.5	88.0	75.2	80.5	38.0	43.2	66.4	72.8	54.0	60.6
	1999	65.6	71.7	82.5	86.3	74.3	79.7	37.1	42.9	63.2	68.0	50.6	56.8
México	1989	34.2	38.9	48.7	57.0	39.3	47.8	9.4	13.1	22.6	27.9	14.1	18.8
	1998	31.0	38.9	49.0	58.5	38.0	46.9	7.0	9.7	23.0	31.1	13.0	18.5
Nicaragua	1993	60.3	66.3	78.7	82.7	68.1	73.6	32.2	36.8	58.3	62.8	43.2	48.4
	1998	59.3	64.0	72.7	77.0	65.1	69.9	30.7	33.9	52.6	57.5	40.1	44.6
Panamá	1991	33.6	40.9	42.5	50.6	36.3	42.8	13.9	16.0	21.1	26.7	16.0	19.2
	1999	20.8	25.7	32.6	41.5	24.2	30.2	6.6	8.1	12.6	17.2	8.3	10.7
Paraguay	1990	36.8	42.0	-	-	-	-	10.4	13.0	-	-	-	-
	1999	41.5	49.0	65.2	73.9	-	60.6	13.9	17.7	42.0	52.8	26.0	33.8
República Dominicana	1997	31.6	35.6	33.6	39.4	32.4	37.2	11.0	11.8	15.2	17.9	12.8	14.4
Uruguay	1990	-	-	-	-	-	-	2.0	3.4	-	-	-	-
	1999	-	-	-	-	-	-	0.9	1.8	-	-	-	-
Venezuela	1990	33.4	38.8	38.4	46.5	34.2	40.0	10.9	13.3	16.5	21.7	11.8	14.6
	1999	-	-	-	-	44.1	49.4	-	-	-	-	19.4	21.7
América Latina.	1990	35.0	41.4	58.2	65.4	41.0	48.3	12.0	15.3	34.1	40.4	17.7	22.5
	1999	29.8	37.1	54.3	63.7	35.3	43.8	9.1	11.9	30.7	38.3	13.9	18.5

Fuente: CEPAL, sobre la base de las tabulaciones especiales de las encuestas de hogares de los respectivos países.
 En El panorama social de América Latina, 2000-2001. Página 44.

**TESIS CON
 FALLA DE ORIGEN**

Para 1970 el porcentaje de población que vivía bajo la línea de pobreza en zonas urbanas en Argentina era del 5%, los hogares bajo línea de pobreza rural eran el 19% y el total nacional de hogares que vivían bajo la línea de pobreza en zonas urbanas era de 8%.

Para 1990 el porcentaje de hogares urbanos que vivían bajo la línea de pobreza era del 16% es decir 21.2 millones de personas; para 1999 el porcentaje era de 13.1%, representando 19.7 millones de personas.

Los hogares bajo línea de indigencia para 1970 en Argentina era de 1%, 1% rural y 1% nacional.

Para 1990, los hogares bajo línea de indigencia en zonas urbanas era de 3.5% de la población total, es decir 5.2 millones de personas.

Para 1999 había en Argentina para el mismo caso 3.1%, es decir 4.8 millones de personas.

Estos números cambiaron para el año 2001, debido a la profunda crisis financiera que se abatió sobre este país del Cono Sur.

Para el caso de Brasil en 1970, el porcentaje de hogares que vivían bajo la línea de pobreza en zonas urbanas era de un 35%; en zonas rurales era de un 19%; y el total de hogares que vivían bajo la línea de pobreza era de un 8% a nivel nacional.

Para 1990 el número de hogares que vivían bajo la línea de pobreza en zonas urbanas era de un total de 35.6%, este porcentaje significaba 41.2 millones de personas.

Para 1999 el total porcentual de hogares que vivían bajo la línea de pobreza era de 26.4%, es decir, un total de 32.9 millones de personas en zonas urbanas.

Los hogares que vivían bajo la línea de pobreza en zonas rurales para 1990 era de 63.9% es decir 70.6 millones de personas para 1999 se trataba del 45.2%, esto representaba un total de 55.3 millones de personas. El total nacional de hogares bajo la línea de pobreza era en 1990 de 41.4%, es decir un total de 48 millones de personas, y para 1999 el total era de un 29.9% y esto representaba un total de 37.5 millones de personas.

Para 1970 los hogares brasileños que vivían bajo la línea de indigencia en zonas urbanas era de un 15%; en zonas rurales era de 42%, y el total nacional de hogares que sobrevivían bajo la línea de indigencia en el Brasil era de un 25%.

Para 1990 el número de hogares que vivían bajo la línea de indigencia era de 13.3% un total de 16.7 millones de personas en zonas urbanas; en zonas rurales los hogares bajo la línea de indigencia eran un total de 37.9%, es decir 46.1 millones de habitantes; y el total nacional era de un 18.3%, es decir, unos 23.4 millones de personas.

Para 1999 en Brasil, los hogares que sobrevivían bajo la línea de indigencia en zonas urbanas era de un 7.1% es decir 9.3 millones de personas; en zonas rurales era de 20.5% es decir 27.1 millones de personas y el total nacional era de 9.6% y esto representaba 12.9 millones de brasileños que vivían bajo la línea de indigencia.

Para el caso de México en el año de 1970, el porcentaje de hogares que vivían bajo la línea de pobreza eran de un total de 20% en zonas urbanas; 49% en zonas rurales y de 34% a nivel nacional.

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

Para 1989 el porcentaje de hogares que vivían bajo la línea de pobreza en zonas urbanas era de 34.2% es decir 38.9 millones de personas; en zonas rurales era de 48.7% es decir 57 millones de personas vivían bajo la línea de pobreza; y 38%, 46.9 millones de personas a nivel nacional. Para 1998 el porcentaje de hogares bajo línea de pobreza era de 31% en zonas urbanas es decir unos 38.9 millones de personas; en zonas rurales 49%, 58.5 millones de personas y a nivel nacional 38%, es decir unos 46.9 millones de personas vivían bajo esta condición. En el caso de los hogares bajo línea de indigencia para 1970 en zonas urbanas era de 6%; en zonas rurales 18% y a nivel nacional era de 12%.

Para 1989 los hogares que vivan bajo la línea de indigencia era de 9.4% es decir 13.1 millones de personas en zonas urbanas viven bajo la línea de indigencia. El 13.1%, es decir, 22.6 millones de personas viven bajo la línea de indigencia en zonas rurales y a nivel nacional 14.1%, o sea, 18.3 millones de personas.

Para 1998, 7% de hogares urbanos vivan bajo la línea de indigencia, es decir, 13 millones de personas; 23% en zonas rurales, es decir, 31.1 millones de personas y a nivel nacional el 13% de los hogares del país viven bajo línea de indigencia, esto es, 18.5 millones de mexicanos vivían bajo la línea de indigencia para 1998.

En términos del volumen de la población en situación de pobreza, éste alcanzaba en 1999 a poco mas de 211 millones de personas de las cuales algo mas de 89 millones se encontraban bajo la línea de indigencia.¹⁰¹

Alrededor de 1999, la desigual distribución de los ingresos continuaba siendo un rasgo sobresaliente de la estructura económica y social de América Latina, lo que le ha valido ser considerada como la región menos equitativa del mundo.

La distribución de l ingreso en América Latina resalta en el contexto internacional, especialmente por la fracción de los ingresos totales que reúne el 10% de los hogares de mayores recursos, a excepción de Costa Rica este estrato recibe en todos los países de la región más del 30% de los ingresos, y en la mayoría supera el 35%.¹⁰²

En contraposición, la fracción del ingreso recibida por el 40% de los hogares más pobres es muy reducida, y se ubica en todos los países entre el 19% y el 15% de los ingresos totales, excepto en Uruguay donde es el 22%.¹⁰³

En síntesis durante los años noventa, América Latina logró expandir su economía y aumentar significativamente el gasto social, pero no ha conseguido modificar sustancialmente la concentración del ingreso.¹⁰⁴

Además en un entorno demográfico caracterizado por el aumento de la población en edad de trabajar y un aumento de la participación de las mujeres en la población económicamente activa la P.E.A. creció a un 2.6%.¹⁰⁵

¹⁰¹ Ibid., p. 39.

¹⁰² Ibid., p. 67.

¹⁰³ Ibid., p. 67-68.

¹⁰⁴ Ibid., p. 79.

¹⁰⁵ Ibid., p. 91.

La fuerza de trabajo en la región, a fines de los noventa estaba cercana a los 212 millones de personas, creció 44 millones de personas en el último decenio, llegando a 42% de la población total en 1999.¹⁰⁶

Así mismo se fueron modificando algunas características de la población ocupada de América Latina, mayores niveles educativos, participación de la mujer, así como la precariedad de las ocupaciones debido a la proporción de empleos de baja productividad.

El sostenido crecimiento de la población activa ejerció gran presión sobre la necesidad de crear nuevas fuentes de trabajo. La demanda de trabajo no logró responder al crecimiento de la fuerza laboral.

La falta de dinamismo en el mercado de trabajo ha contribuido a la reducción del papel del Estado como generador de fuentes de empleo como efecto de la reestructuración del sistema productivo en los noventa.

La modernización y el uso de nuevas tecnologías, implican una menor cantidad de fuentes de empleo.

Se trata de una característica del capitalismo que implica la disminución de la importancia del capital variable, es decir, del factor trabajo, en la economía y una preponderancia de la innovación tecnológica, para hacer más eficientes los procesos productivos.

Seguramente el nivel de desempleo en la región se ha mantenido debido al débil crecimiento que se proyecta y a una mayor lentitud en la recuperación después de periodos de contracción del crecimiento económico, es decir las crisis recurrentes.

Se puede decir, que durante la década de los noventa los países de América Latina aumentaron significativamente la asignación de recursos públicos al gasto social, aunque no es una constante en todos los países.

El aumento del gasto social durante los noventa, estuvo relacionado no tanto al crecimiento económico sino mas bien a la necesidad de enfrentar los efectos sociales de las políticas de ajuste y los efectos en la pobreza de la población.

Si bien hubo un incremento del gasto social durante estos diez años los niveles alcanzados resultan insuficientes para satisfacer las necesidades de amplios sectores de la población.

La experiencia de esta última década refleja la insuficiencia de las asignaciones presupuestales y la vulnerabilidad de las políticas sociales después de crisis tan profundas como la de México en 1994-1995, Brasil en 1999 ó Argentina en 2001.

¹⁰⁶ Ibid., p. 91.

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

CONCLUSIONES.

La pobreza en el mundo es un fenómeno muy concreto, aunque de compleja medición debido a las diferencias de método para su análisis y estudio.

Dependiendo de la fuente se habla de que tres cuartas partes de la población mundial, es decir, aproximadamente 4.500 millones de personas, viven en condiciones de pobreza. Se trata de un fenómeno complejo, el cual tiene diversas interpretaciones teóricas y empíricas.

Como vimos, el capitalismo contemporáneo, entró en una crisis a partir de la década de los setenta. La economía mundial entró en un proceso de reestructuración, con el fin de reiniciar un nuevo proceso de acumulación de capital. Este se fundamenta en:

- i) La implementación de cambios e innovaciones tecnológicas en los procesos productivos minimizando los costos, a partir de una disminución salarial a nivel mundial.
- ii) En el aumento de los flujos comerciales a partir de los acuerdos que reglamentan las relaciones de intercambio entre los países; y
- iii) La preponderancia del capital financiero.

El llamado Estado de Bienestar, con la aplicación de políticas tendientes a distribuir de manera más equitativa el ingreso nacional que lo caracterizó, dio paso al Estado adelgazado y con poco peso en la economía, así como al aumento de la importancia del capital financiero en la nueva etapa de globalización económica.

En promedio el crecimiento económico de América Latina entre 1993-2000 fue de 3.15%.

Se presentaron crisis que impactaron este comportamiento: 1994-1995 México, 1998-1999 Brasil, 2001-2002 Argentina. Las tres economías más grandes y representativas del continente. El panorama económico de la región durante la década de los noventa, estuvo caracterizado por la desaceleración, el estancamiento, y la volatilidad financiera.

Para 1990 la CEPAL, estimaba que 196 millones de personas se ubicaban en algún nivel de pobreza.

Para 1999, 211 millones de personas se encontraban en situación de pobreza, 89 millones bajo la línea de indigencia, según cifras oficiales de la CEPAL.

Con respecto al fenómeno de la pobreza en el mundo capitalista contemporáneo, esta sería consecuencia de las relaciones económicas desiguales, que caracterizan los procesos de acumulación, concentración y centralización del capital.

Como vemos, son múltiples y diversas las aristas que permean el fenómeno de la pobreza en el mundo.

Aunque estas conclusiones se localizan todavía en un nivel general, todos estos elementos tienen una incidencia en el proceso de empobrecimiento de una parte importante de la población, tanto a nivel mundial, como a nivel nacional.

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

CAPITULO III: LA POBREZA EN MÉXICO.1990-2000.

¡...Alumbra, lumbré de alumbre, Luzbel de piedralumbre! Como zumbido de oídos persistía el rumor de las campanas a la oración, maldobestar de la luz en la sombra en la luz. ¡Alumbra, lumbré de alumbre, Luzbel de piedralumbre, sobre la podredumbre! ¡Alumbra, lumbré de alumbre, sobre la podredumbre, Luzbel de piedralumbre! ¡Alumbra, lumbré de alumbre, sobre la podredumbre,

Luzbel de piedralumbre; Alumbra, alumbra, lumbré de alumbre... alumbre... alumbra... alumbra, lumbré de alumbre... alumbra, alumbre...!

Los portaflores se arrastraban por las ceniceras del mercado, perdidos en la sombra de la Catedral helada, de paso hacia la Plaza de Armas, a lo largo de calles tan anchas como mares, en la ciudad que se iba quedando atrás frígida y sola. La noche los reunía al mismo tiempo que a las estrellas. Se reclinaban a dormir en el Portal del Señor

Sin más lazo común que la miseria, maldiciendo unos de otros, insultándose a regañadientes con tirria de enemigos que se buscan pleito, riñendo muchas veces a codazos y algunas con tierra y toda, revolcones, en los que tras escupirse, rabiosos, se mordían. Ni almohada ni confianza halló jamás esta familia de parientes del basurero... Se acostaban separados, sin desvestirse, y dormían como ladrones, con la cabeza en el costal de sus riquezas: desperdicios de carne, zapatos rotos, cabos de canela, puños de arroz cocido envueltos en periódicos viejos, naranjas y guineos pasados.

En las gradas del Portal se les veía, vueltos a la pared, contar el dinero, morder las monedas de níquel saber si eran falsas, hablar a solas, pasar revista andaban en la calle armados de piedras y escapolarios, y engullirse a escondidas cachos de pan en seco. Nunca se supo que se socorrieran entre ellos; avaros de sus desperdicios, como todo mendigo, preferían darlos a los perros antes que a sus compañeros de infortunio.

Miguel Angel Asturias.
El Señor Presidente.

"Durante el llamado periodo del "Desarrollo Estabilizador", se logró elevar la tasa real de crecimiento y reducir significativamente el coeficiente de inflación, al igual que se creó una estructura económica acorde con el proyecto económico en marcha. En este lapso el promedio anual de crecimiento de la economía fue de 7%, y una tasa inflacionaria de aproximadamente 4%".¹⁰⁷

"Además la política de sustitución de importaciones convirtió al mercado interno en el motor de crecimiento económico. Se promovió un desarrollo centralizado geográficamente en México, Guadalajara y Monterrey. Desde este periodo se vio la tendencia al estancamiento del sector agrícola y el auge del sector financiero".¹⁰⁸

Este patrón de acumulación tuvo diferentes etapas pero esencialmente se caracterizó por una muy fuerte y amplia participación del Estado en la economía, así como en la implementación de políticas de fomento industrial y rural, entre muchas otras.

"Aunque el Estado Mexicano se plantea ampliar su campo de acción para garantizar la expansión del sector público en la economía, se encuentra con una serie de desequilibrios acumulados durante el desarrollo estabilizador: Primero un retraso de la producción de algunas ramas claves de la economía como la siderurgia, petróleo, electricidad, minería, etc.; un deterioro muy severo, el cual ya hemos mencionado, del sector primario, sobre todo de la agricultura; y tercero, un progresivo debilitamiento de la inversión privada de capital en la economía, con lo cual la acumulación de capital se ve trastocada".¹⁰⁹

¹⁰⁷ Ortiz Mena, Antonio. Desarrollo Estabilizador. Washington, FMI, 1966.

¹⁰⁸ Solís, Leopoldo. El Desarrollo Estabilizador. La economía mexicana durante los 60's. Mimeógrafo.

¹⁰⁹ Ayala, José. Auge y declinación del intervencionismo estatal. 1970-1976; Investigación Económica. Nueva Época, vol. XXXVI, No. 3, Julio-Septiembre 1977.

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

"Es en este periodo cuando se da una intervención estatal en la economía bastante amplia, el gasto público se cuadruplicó entre 1970 y 1975 al pasar de 40,202.1 mil millones de pesos a 150,263.5 mil millones de pesos. La inversión pública total pasó de 29,205.3 mil millones de pesos en 1970 a 106,045.8 mil millones de pesos en 1976; además es en éste periodo donde se da la participación más grande en el ingreso nacional de las remuneraciones de los trabajadores en el PIB con un 40.6% del mismo."¹¹⁰

"Así, el tamaño del sector público creció extraordinariamente, no sin problemas de corrupción notables, de sólo 84 organismos bajo control estatal que existían en 1970 a un total de 845 organismos".¹¹¹

"El crecimiento de la industria de la transformación entre 1970 y 1975 se ha debido al dinamismo de la rama de bienes de consumo duradero, este y la rama de bienes de capital se caracterizan en este periodo por basarse en estructuras altamente oligopólicas y con un alto grado de extranjerización".¹¹²

"A finales de 1975 y principios de 1976 el régimen tiene que devaluar la moneda, debido al desequilibrio externo. En octubre de 1976 se llegó a un acuerdo con el Fondo Monetario Internacional para recibir cerea de 1,000 millones de dólares. En la primera mitad de 1977, el déficit del gobierno federal bajo el equivalente anual de 2.4% del PIB. Mientras que en la primera mitad de 1976 llegaba al 4.1%. El total del crédito bancario se redujo en cerca de 12% en términos reales entre junio de 1976 y 1977. El total de la deuda pública externa, que había llegado a 16,000 millones de dólares para 1976, se aproximaba a unos 18,000 millones de dólares para fines de 1977".¹¹³

Todavía era un problema manejable la deuda externa, pero en la actualidad se ha convertido en un "problema estructural" que inhibe las posibilidades de creación de inversión fija y trastoca las posibilidades de un crecimiento económico sostenido.

Otros efectos del desequilibrio de la economía mexicana fueron:

"El agotamiento del financiamiento público externo y el aumento en el servicio de la deuda externa como resultado de la depreciación real del peso y del encarecimiento del crédito provocado por el endeudamiento de urgencia de 1981".¹¹⁴

"A raíz del anuncio de la moratoria sobre pagos de la deuda externa y el cambio de régimen cambiario de fijo a flotante motivado por el agotamiento de las reservas en agosto de 1982, se dio una fuga masiva de capital sin precedentes, se estima que 20,000 millones de dólares de

¹¹⁰ Ibid., p. 70.

¹¹¹ Ibid., p. 75.

¹¹² Huerta, Arturo. Características y contradicciones de la industria de transformación en México de 1970 a 1976, en Investigación Económica, Nueva Época, Volumen XXXVI, No. 4, octubre-diciembre de 1977. Páginas 11-41.

¹¹³ Thorp, R.; Whitehead, L.; Inflación y estabilización en América Latina. Editorial FCE, 1ª edición 1984; México D.F., página 76.

¹¹⁴ Ize, Alain. Rigideces fiscales e inestabilidad cambiaria: El caso de México, en El Trimestre Económico, Vol. LIV(2), México, Abril-Junio de 1987, No. 214, páginas 311-333.

capitales privados salieron del país entre 1980 y 1982, cifra representaba el 12% del PIB de 1980".¹¹⁵

Durante 1982 la inflación fue de 98.9%, en 1983 de 80.8% y en 1984 de 59.2%. Como podemos ver el Estado jugó un importante papel en la economía. Pero la dependencia del financiamiento externo y las distorsiones del "modelo de desarrollo" y las bases endebles del proceso de acumulación van a crear las condiciones para el estallamiento de una crisis de proporciones inimaginables hasta ese momento.

3.1. CRISIS Y REESTRUCTURACIÓN DEL CAPITALISMO MEXICANO.

Existen diferentes visiones acerca de la crisis y de las repercusiones sociales, que tuvo y ha tenido esta, iniciaremos acercándonos a algunas de estas interpretaciones en este apartado para contextualizar el proceso de reestructuración capitalista en México y posteriormente ubicar los efectos sociales, para luego enfocarnos al fenómeno específico de la pobreza. Utilizaremos primero una visión general del proceso de crisis mundial (Mandel), para posteriormente profundizar en la crisis del capitalismo mexicano, con la cita de algunos economistas nacionales.

"Entre 1974-1975, la economía capitalista internacional experimentó su primera recesión generalizada de la posguerra fue la mas grave precisamente porque fue general. La desincronización del ciclo industrial en el período 1948-1968 había reducido la amplitud de las recesiones. Esta ocasión fue marcada por la sincronización internacional de los movimientos coyunturales de los principales países imperialistas, lo cual implicó la amplificación en el movimiento de retroceso de la actividad económica a nivel mundial".

"La sincronización industrial se debe a transformaciones económicas más profundas que se produjeron durante el periodo largo de expansión que la precedió".¹¹⁶
En este sentido la crisis es resultado del agotamiento de las bases de la acumulación de todo el sistema. Se trata de una crisis sistémica. Para México los efectos de esta no se harían esperar, existen varias lecturas de la misma, el debate ha sido amplio. Héctor Guillén Romo la contextualiza así:

"A finales de los años 70, había cierto economistas mexicanos que hacían responsables del origen de la crisis a una política económica "mala" o "inapropiada". Estos economistas entre los que destaca Leopoldo Solís y otros economistas del Banco de México, vinculados en su gran mayoría al FMI y/o partidarios del dogma monetarista enseñado en Chicago, pensaban que había habido en México, en la primera mitad de los años 70, una utilización inapropiada de la política del gasto público. Esta política, sirviéndose del financiamiento directo de la Banca Central al gobierno federal, habría originado un proceso inflacionario cuyo origen monetario habría sido evidente. Según estos autores, el recurso excesivo a fuentes monetaristas del

¹¹⁵ Ibid., p. 311.

¹¹⁶ Mandel, Ernest. Las ondas largas del desarrollo capitalista. La interpretación marxista; 1ª edición 1986, Siglo XXI Editores.

**TESIS CON
FALLA DE ORIGEN**

financiamiento del déficit provocó una ruptura del equilibrio del mercado monetario..., estos autores pensaban que el aumento de la oferta monetaria habría originado un aumento de los saldos reales que habrían conducido a un aumento de la demanda. Este aumento de la demanda habría topado contra límites muy precisos de la capacidad instalada, alentando un aumento del nivel general de precios. El efecto de la inflación sobre el sistema financiero- según esta concepción monetarista de la economía- habría sido el de provocar una conversión de la casi-moneda en activos líquidos, la dolarización del sistema en respuesta al riesgo de la devaluación y la fuga de capitales. La desestabilización del sistema financiero, aunado a los desequilibrios de la balanza de pagos, habría conducido finalmente a la devaluación del peso en agosto de 1976".¹¹⁷

Son estas condicionantes las que operan el proceso de estallamiento de la crisis de la crisis del capitalismo mexicano. Este autor utiliza uno de los esquemas de Marx para explicar este proceso:

Como ya lo señalamos, la dinámica de la acumulación puede ser representada por el ciclo del capital dinero desarrollada por Marx en el tomo II de El Capital:

$$D-M-- \begin{matrix} FT...P...M'--D' \\ MP \end{matrix}$$

En donde:

D: Capital Dinero.

M: Capital Productivo.

M': Capital Mercancía.

FT: Fuerza de Trabajo.

MP: Medios de Producción.

P : Proceso de Producción.

D'- D: Plusvalía.

"La particularidad de este ciclo cuando es utilizado para estudiar la dinámica de la acumulación en los países subdesarrollados proviene del hecho de que estos países adolecen de una incapacidad estructural para producir la mayor parte de los bienes de capital necesarios para su crecimiento. Incluso países semiindustrializados como México son fuertemente tributarios de las importaciones de maquinaria y equipo para mantener en funcionamiento la planta industrial."¹¹⁸ Esta insuficiencia en la producción de bienes de capital, característica del "subdesarrollo", es uno de los factores esenciales que inhibe en las economías "semiindustrializadas" el proceso de desarrollo económico capitalista, así como el factor innovación tecnológica.

"A partir del ciclo del capital-dinero y de las condiciones de los países subdesarrollados, se deduce que la disponibilidad de moneda internacional se vuelve cada vez más un elemento estratégico para asegurar la reproducción ampliada del capital. La disponibilidad de moneda internacional garantiza la materialización de la acumulación de capital en la industria, es decir, la disponibilidad de cumplir el acto D - MP".¹¹⁹ Esta dependencia del ahorro externo implica también la "dolarización" de la economía mexicana, factor de desequilibrio del sector financiero nacional y del peso mexicano.

¹¹⁷ Guillén Romo, Héctor. Orígenes de la crisis en México. Inflación y Endeudamiento extremo. 1940-1982. Editorial ERA; 1ª reimpresión 1985, p. 74.

¹¹⁸ Ibid., p. 77.

¹¹⁹ Ibid., p. 78.

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

"Tanto los países capitalistas desarrollados como los subdesarrollados forman parte integrante del proceso productivo a escala mundial. Los 2 grupos de países dependen-ya que están inscritos en el proceso productivo mundial- de las importaciones de bienes de capital para que un proceso de acumulación pueda desarrollarse. Se trata de una diferencia importante a nivel cuantitativo, pero ciertamente no a nivel cualitativo. Sin embargo, no se debe perder de vista que los países subdesarrollados son fuertemente tributarios de la posibilidad efectiva, a nivel de su balanza de pagos, de importar una cantidad masiva de bienes de capital".¹²⁰

"En México el proceso de industrialización vuelve necesaria la importación de un monto cada vez más grande de bienes de capital(máquinas, bienes intermedios). El crecimiento de las importaciones frente a un crecimiento mas lento de las exportaciones provoca un déficit creciente de la balanza comercial".¹²¹

"Pero la condición subordinada del capitalismo mexicano (la dependencia tecnológica) obliga a la acumulación de capital a pasar por el exterior; el ciclo de capital dinero se articula con el exterior, lo que vuelve primordial la disponibilidad de una oferta abundante de dólares para la compra en el exterior de bienes de capital y bienes intermedios necesarios para la continuación del crecimiento industrial... La disponibilidad de moneda internacional es tan importante que en un momento dado su insuficiencia podría frenar la tasa de inversión y la tasa de crecimiento del país".¹²²

"La dependencia financiera con respecto al exterior ha aumentado, haciendo de la tasa de crecimiento de la economía una función cada vez más directa del crédito externo".¹²³

Esta característica ya en boga desde este periodo se ha acentuado y consolidado en los últimos 20 años en la economía mexicana, desde que empezaron a llegar las brisas del neoliberalismo y de la globalización económica.

"El crédito externo se ha elevado desde hace mucho tiempo, pero las sumas utilizables cada año disminuyen debido a las amortizaciones de deuda anteriores". Se debe recurrir a nuevos préstamos para pagar las deudas contratadas anteriormente. Más específicamente, desde 1979 México no ha podido beneficiarse de las aportaciones financieras exteriores netas. En efecto, las transferencias netas del endeudamiento público exterior, implican un fenómeno que la CEPAL denomina la espiral del endeudamiento".¹²⁴

"Así, la economía mexicana ha entrado en una especie de círculo vicioso del endeudamiento externo, donde una deuda elevada genera un servicio cuantioso que para poder atenderse requiere la contratación de nueva deuda, generadora de montos crecientes de servicios, y así sucesivamente".¹²⁵

El proceso de endeudamiento de la economía mexicana se ha convertido en otro de los factores esenciales para explicar la crisis, la dependencia de la inversión extranjera directa para fomentar el crédito y el financiamiento de infraestructura productiva frenó, desde que se empezó a convertir en un cuello de botella, el proceso de acumulación y la formación bruta de capital, aunado a esto, las características de la economía mexicana en el sentido de la apertura a

¹²⁰ Ibid., p.78.

¹²¹ Ibid., p. 78.

¹²² Ibid., p. 78.

¹²³ Ibid., p. 78.

¹²⁴ Ibid., p. 78.

¹²⁵ Ibid., p.79.

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

los monopolios y oligopolios de diferentes segmentos del mercado nacional ha distorsionado el proceso de desarrollo del capitalismo mexicano.

En América Latina la incidencia de la crisis no se hizo esperar, simultáneamente a la crisis económica que se acentuaba en la región, con una serie de características como:

Déficit de la balanza comercial en el caso de Argentina, Brasil, Chile, México; inestabilidad monetaria, contracción del comercio regional; y en algunos casos devaluaciones, la zona se vio muy afectada por la crisis mundial del capitalismo.

"La crisis del capitalismo mexicano explota de modo desastroso tocando todos los niveles de la actividad social en el fatídico 1982, y en ella nos encontramos aún sumidos, sin embargo es un hecho reconocido que se gesta desde mediados de los años setenta; partimos del supuesto de que la misma debe ser necesariamente explicada como formando parte del mercado mundial capitalista..."¹²⁶

No se trata de una crisis aislada en un solo país, en una sola economía, en una sola región, este ciclo de crisis impacta en todo el mundo, en toda América Latina y México no fue ajeno a sus efectos.

"La situación que se vivió en 1982, año que, como se sabe, fue un año de crisis internacional; y que, para América Latina fue además altamente significativo ya que, por primera vez en más de treinta años, cayó el PIB en toda la región. Para ser más preciso, digamos que 1982 fue un año de crisis financiera internacional".¹²⁷

"En ese entonces, una amplia gama de países latinoamericanos, incluyendo las tres economías más grandes y diversificadas (las de Brasil, México y Argentina), resultaba incapaz de cumplir con los pagos del servicio de su deuda externa, independientemente de su capacidad de exportación y su disponibilidad de recursos energéticos (petróleo)".¹²⁸

"Lo anterior está conectado con otro hecho significativo: en su conjunto, América Latina muestra una fuerte debilidad de sus relaciones externas, debido centralmente al tipo de industrialización asumida y al predominio de los bienes primarios en la estructura de sus exportaciones, condiciones que vinieron acompañadas de un endeudamiento creciente".¹²⁹

En este aspecto se ve con claridad el agotamiento del modelo o patrón de acumulación que hasta entonces se había desarrollado en México.

"En este contexto general, una mortífera combinación de créditos contratados a corto plazo con aumentos en las tasas de interés y la caída del precio de sus productos de exportación, sometió a las economías latinoamericanas a graves desequilibrios y las sujetó a severos programas de austeridad concertados con el Fondo Monetario Internacional como condición para recibir ayuda financiera internacional".¹³⁰

"Inevitablemente, como ha sucedido en otras épocas históricas, la crisis estructural que se inició a principios de los años setenta se convirtió en el laboratorio donde se sentaron las bases

¹²⁶ Gandarilla Salgado, José Guadalupe; México 1982-1994: Crisis, reestructuración de capital y extracción de plusvalor, tesis profesional, Facultad de Economía, UNAM, 1996.

¹²⁷ Álvarez B., Alejandro; La crisis global del capitalismo en México. 1968-1985; 1ª edición 1987; México.

Ediciones ERA.

¹²⁸ Ibid., p. 104.

¹²⁹ Ibid., p. 105.

¹³⁰ Ibid., p. 105.

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

de una reestructuración global del capitalismo mundial, cuya amplitud esta en relación directa a la gravedad y radicalidad de la crisis en cuyo interior se desarrolla. La reestructuración capitalista mundial constituye un amplísimo y complejo proceso en el que se superponen factores de naturaleza económica, tecnológica, política y cultural, como parte de una respuesta defensiva y ofensiva del capital para hacer frente a cambios objetivos, superar el descenso tendencial de la rentabilidad y abrir un nuevo ciclo de expansión de largo plazo".¹³¹

Este proceso de reestructuración en México todavía no acaba, de hecho a consistido en profundos cambios estructurales: jurídicos, laborales, energético, etc. En la agenda política se encuentran las reformas laboral, energética.

"La profundización del proceso de internacionalización de la vida económica y social y las transformaciones de las relaciones Estado-Sociedad constituyen, junto con la revolución tecnológica, los principales ámbitos de incidencia y manifestación de la reestructuración mundial. En el terreno económico implica una mayor vinculación de las órbitas productivas de los distintos países, generada por tendencias derivadas de la revolución tecnológica. La creciente internacionalización financiera y comercial tiene dos efectos fundamentales: por una parte fuerza a los países a subordinarse a la lógica de la concurrencia mundial, lo que en términos prácticos significa desarrollar las exportaciones y abrir los mercados internos. Por otra, debilita los viejos controles que los Estados nacionales había desarrollado para regular los flujos de mercancías y capitales, e impone la necesidad de crear nuevas instituciones regulatorias de carácter supranacional para canalizar las nuevas fuerzas transformadoras".¹³²

Es este conjunto de elementos el que caracteriza la crisis del capitalismo mexicano. A partir de este momento se iniciará la aplicación en México una serie de políticas de ajuste y estabilización macroeconómica como respuesta a la crisis, así como un proceso de reestructuración del aparato productivo nacional que se plantean desde el gobierno para hacer frente a la crisis.

"Al inicio de la década de los ochenta, en México y en el resto de las grandes países de América Latina y de otras latitudes, fue imperioso emprender, en medio de una profunda crisis social, procesos de reestructuración orientados a satisfacer las exigencias postergadas por décadas".¹³³

Estas relecturas de la crisis del capitalismo mexicano ilustran de una manera clara los efectos y las implicaciones del proceso de reestructuración productiva, política, social, económica y social que se ha implementado durante las dos últimas décadas en el país.

¹³¹ Rivera Ríos, Miguel Ángel. El nuevo capitalismo mexicano. El proceso de reestructuración en los años ochenta, 1983-1989. Editorial ERA, 1ª edición 1992.

¹³² Ibid., p. 46.

¹³³ Rivera Ríos, Miguel Ángel. Ibid., p. 15.

3.1.1 COMPORTAMIENTO DE LA ECONOMÍA MEXICANA 1990-2000.

El crecimiento de la economía mexicana ha tenido fluctuaciones muy agudas. Determinadas a partir de 1981-1982 por la aplicación de las políticas de ajuste y estabilización y por el efecto de los impactos externos, la economía mexicana a padecido los efectos de la crisis y reestructuración de la economía mundial. Pero particularmente ha resentido los efectos de la crisis de 1981-1982, de la crisis de 1986-1987 y de la crisis de 1994.

Como podemos observar en el cuadro 11, después de que en 1981 se logró un crecimiento de 8.6% real del PIB, en 1982 éste decreció -0.5% y en 1983 el decrecimiento fue de -3.5%. En 1986 el decrecimiento del PIB real fue de -3.1%.

Para 1994, después de un período de crecimiento sostenido de las variables económicas, el "error del 20 de diciembre de 1994", trajo un retroceso del -6.2% del PIB real.

Los efectos han sido devastadores para la economía nacional, pero particularmente graves han sido las secuelas de la crisis para grandes sectores de la población mexicana, que ha visto decrecer su nivel de vida. Los índices de bienestar social de la misma manera no se han recuperado durante la década de los noventa como efecto del impacto de las diferentes crisis por las que ha atravesado la economía mexicana, y como efecto del proceso de reestructuración o reconversión del patrón de acumulación de capital seguido hasta los años 70's.

Los programas de ajuste y estabilización que ha emprendido el Estado Mexicano, han puesto especial énfasis en el control del proceso inflacionario. Durante la década de los 80 México padeció niveles inflacionarios impresionantes, como varios países de América Latina, como en 1987 donde la inflación llegó al 159%. Esta ha sido relativamente controlada a través de la aplicación de políticas restrictivas del gasto público, pero durante la crisis de 1994-1995, ésta variable alcanzó la cifra de 51.97%, elevando el costo de la vida y afectando gravemente el poder de compra de las familias mexicanas(ver cuadro 12).

Podemos decir que la crisis y reestructuración de la economía mexicana se ha dado bajo un escenario de volatilidad económica y financiera internacional y de inestabilidad de las variables macroeconómicas.

La década de los noventa implicó grandes cambios económicos, políticos, sociales y culturales, que desembocaron en la alternancia política en el año 2000; este proceso insuficiente por sí solo, ya que aún siguen sin resolverse los grandes problemas nacionales, entre ellos la pobreza, parece esperar un actor estatal y social más claro y activo en cuanto a la elaboración de diagnósticos certeros, así como la aplicación de políticas públicas y sociales más claras y decididas.

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

CUADRO 11
CRECIMIENTO REAL DEL PIB EN MÉXICO 1981-2000

CRECIMIENTO REAL DEL PIB EN MÉXICO.	PIB REAL (crecimiento anual)
1981	8.6
1982	-0.5
1983	-3.5
1984	3.4
1985	2.2
1986	-3.1
1987	1.7
1988	1.3
1989	4.1
1990	5.2
1991	4.2
1992	3.6
1993	1.8
1994	4.6
1995	-6.2
1996	5.1
1997	6.2
1998	4.8
1999	3.0
2000	7.2*

Fuente: SHCP. "México, retos y oportunidades frente al nuevo milenio".
 México, Octubre de 1999.

* Valor reportado por la SHCP en Enero de 2001.

**TESIS CON
FALLA DE ORIGEN**

CUADRO 12
Índice Nacional de Precios al Consumidor
(INPC)
1990-2000.

Fecha	Variación Porcentual
Dic. / 1990	29.93
Dic. / 1991	18.79
Dic. / 1992	11.94
Dic. / 1993	8.01
Dic. / 1994	7.05
Dic. / 1995	51.97
Dic. / 1996	27.70
Dic. / 1997	15.72
Dic. / 1998	18.61
Dic. / 1999	12.32
Dic. / 2000	8.96

Fuente: Datos de NAFINSA, Agosto del 2002.
 Con datos de diciembre de cada año.
 Elaboración Propia.

**TESIS CON
 FALLA DE ORIGEN**

3.2. EL PROGRAMA ECONÓMICO NEOLIBERAL.

Para contextualizar el panorama en el momento de que el llamado "neoliberalismo" iniciaba su acaionar como respuesta a la crisis global del capitalismo y particularmente el clima que privaba en América Latina es interesante ver como se planeaba y planteaba la articulación de una política o modelo a aplicar como respuesta a la crisis.

El programa económico neoliberal se basa o fundamenta en una serie de principios. En América Latina y México a partir de la crisis del agotamiento del modelo o patrón de acumulación que se desarrolló en la postguerra, el llamado modelo de "sustitución de importaciones", se intentaba hacer frente a una inflación galopante, y a un desempleo en creciente aumento, no sólo en México sino de toda América Latina.

Milton Friedman es el más importante exponente teórico del monetarismo. "El monetarismo friedmaniano, análisis de una macroeconomía cerrada se plantea como objetivos de estudio el problema de la inflación y del desempleo. Así, Friedman establece de manera clara y explícita su aforismo "la inflación es en todo momento y en todo lugar un fenómeno monetario" y sólo se corrige mediante una política monetaria contraccionista, que se traduce en su famosa "ley" monetarista de política económica: La estabilización de la economía se alcanza cuando la oferta monetaria crece a una tasa constante, de manera automática y no discrecional por parte del Estado."

"El Estado no tiene nada positivo que hacer en la economía para tratar de reactivar el ciclo económico, ya que ante una política monetaria y fiscal expansionista los diversos agentes económicos se ajustarán instantáneamente provocando inflación."
 "...el desequilibrio externo es en todo momento y en todo lugar un fenómeno monetario."

"La "ley" monetarista de política económica aplicada a una economía abierta para abatir el desequilibrio de la balanza de pagos y evitar la devaluación consiste en hacer crecer la oferta monetaria a una tasa constante dada por la tasa de crecimiento potencial de la economía, más la tasa de inflación internacional."

"Si el proceso natural de ajuste del déficit no se lleva a cabo porque existen insuficientes reservas internacionales, la política indicada para acelerar el proceso natural de ajuste es realizar de manera deliberada una política monetaria contraccionista."

"La inflación es producto del déficit fiscal, que a su vez ha originado una política monetarista de "dinero fácil" para financiarlo. El estancamiento y la baja productividad se debe a las elevadas tasas impositivas que frenan la innovación de las empresas y la productividad del trabajador. Todo esto, aunado al exceso de regulaciones del mercado(leyes antimonopólicas, anticontaminantes, etc.), frena el crecimiento de la oferta agregada de la economía."

"Finalmente, habiendo eliminado el Estado Keynesiano, en su papel de regulador benefactor y recaudador de impuestos lo único que se requiere para alcanzar "el mejor de los mundos posibles" es volver al liberalismo económico del dejad hacer y dejad pasar. Esta concepción

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

entraña libre mercado, libre empresa, libre comercio internacional, presupuesto equilibrado y una política monetarista de contracción de la oferta monetaria.”

“En conclusión, en la doctrina monetarista la acción económica del Estado no tiene efecto benéfico alguno. Aún más seguir el enfoque de las expectativas racionales, ni siquiera es posible modificar en el corto plazo la producción y el empleo mediante cambios en la demanda agregada gracias a la política económica del gobierno. En cambio, el Estado si puede ser “maléfico” para la economía. Ello es así según la doctrina, porque provoca inflación (mediante la expansión monetaria) y limita las posibilidades de progreso tecnológico (al impedir que operen las leyes del mercado, y eliminar con ello los estímulos a la producción e innovación). En suma, la causa de la crisis económica es el Estado, que se ha convertido en un Leviatán.”¹³⁴

Este artículo escrito en octubre de 1982, enfocaba con mucha precisión la respuesta que se pensaba como solución a la crisis. Una política monetaria contraccionista y la disminución progresiva, ya que no puede ser total, de la participación del Estado en la economía.

Como respuesta a los desequilibrios y distorsiones del modelo agotado y las necesidades para financiar la crisis de la deuda que habían colapsado a América Latina y al capitalismo global. La política seguida en los últimos 3 sexenios ha sido coherente, estabilización y ajuste, acompañada con apertura de los mercados y tratados comerciales.

Ésta ha planteado la postposición de las necesidades sociales de gran parte de la población, particularmente se ha distinguido por i) una reducción de los salarios reales y; ii) una disminución en el nivel de vida de amplios sectores de la población, es decir, un aumento de la pobreza. Ésta no solo significa, falta de alimentación, salud, educación y empleo (ingreso), sino además significa una reducción en los niveles de ingreso (salario) de la población, pero estos aspectos los abordaremos en otro apartado.

**TESIS CON
FALLA DE ORIGEN**

¹³⁴ Villarreal, René. Monetarismo e Ideología. De la “mano invisible” la manu militari. Revista Comercio Exterior, Vol. 32, No. 10, octubre 1982. pp. 1059-1070.

3.2.1. LA POLÍTICA ECONÓMICA EN MÉXICO.

Aunque hay una serie de antecedentes de aplicación de políticas y programas de ajuste estructural, desde el estallamiento de la crisis en 1981-1982, como el PIRE(Programa Inmediato de Reordenación Económica), en diciembre de 1982, el cual se puede caracterizar como un programa de ajuste ortodoxo, nosotros analizaremos la política económica de México durante este periodo a partir de los pactos y programas económicos que el Estado Mexicano aplicó con la participación de los diferentes sectores productivos del país.

Esta aplicación de política económica se caracterizó particularmente por la contención, abatimiento y disminución de los salarios reales, como forma de rearticulación de las bases materiales para reiniciar el proceso de acumulación y de recuperación del capitalismo mexicano ante la crisis.

Un programa de estabilización implica la instrumentación de una serie de políticas para alcanzar el "equilibrio" de las variables económicas en el corto plazo.

Un programa de ajuste implica la instrumentación de una serie de programas de estabilización implementando una serie de políticas (monetarias, financieras, crediticias, etc.) en el largo plazo.

Como ya habíamos visto en capítulos anteriores, la crisis estalla a fines de 1981-1982, y ésta no sólo se desarrolló en México, sino en toda América Latina. Esto significó, la aplicación de la misma manera de programas de ajuste y estabilización en prácticamente todos los países del área.

Específicamente en México durante el periodo 1982-1987 se aplicó lo que podríamos llamar un programa de ajuste ortodoxo. Es decir, la aplicación de una serie de políticas que claramente se dirigían a satisfacer la necesidad de un "cambio estructural" de la economía mexicana para rearticular el proceso de acumulación de capital que había hecho crisis, con las consecuencias ya conocidas de estancamiento e inflación. Estas políticas eran: apertura comercial, privatización y desincorporación de activos paraestatales, así como la desregulación y liberalización económica.

Éstas políticas implicaban aumentar el ahorro interno y no seguir dependiendo del ahorro externo para financiar el desarrollo; propiciar la aplicación de presupuestos austeros y promover la productividad de la planta productiva nacional, así como promover el empleo, proteger la planta productiva y acciones para combatir la inflación. La aplicación de los diferentes programas de ajuste y estabilización se implementó el mecanismo de "concertación" y trabajo conjunto de los sectores productivos. Empresarios, gobierno y trabajadores.

Bajo esta óptica se han implementado toda una serie de pactos y acuerdos que se han renovado alrededor de 25 veces con diferentes nombres(Centro de Análisis Multidisciplinario. Facultad de Economía, UNAM. Reporte de Investigación No. 61. Diciembre 2002).

De igual manera, éstas políticas se han caracterizado por la implementación de una política fiscal restrictiva; así como por la aplicación de una política monetaria restrictiva, así como por la libre flotación del peso en el mercado cambiario; una política comercial tendiente a

**TESIS CON
FALLA DE ORIGEN**

disminuir aranceles y de apertura a la competencia externa. Todas estas buscando disminuir la demanda efectiva.

El otro elemento central en la implementación de los programas de ajuste y estabilización es, hasta la actualidad, la política salarial restrictiva. El argumento que justificaba este accionar, según las autoridades económicas del país, era eliminar la carga inflacionaria que los salarios implicaban. Con esta visión se elaboraban los programas de ajuste de los factores "estructurales", que estimulaban el crecimiento inflacionario sin control. Para alcanzar dicho objetivo se implementaron las llamadas "reformas estructurales de primera generación". El mecanismo de acción de dicho programa era en esencia la contracción de los salarios reales como parte de los costos de producción y como detonantes de inflación.

José Antonio Ocampo, funcionario de la CEPAL, describe así este proceso: "Las primeras reformas se orientaron básicamente al establecimiento de los equilibrios macroeconómicos, la reducción de la participación del Estado en la esfera de la producción, la liberalización del comercio exterior, del sistema financiero y una mayor participación privada en áreas sociales como salud y pensiones. La experiencia nos ha enseñado que, para elevar el crecimiento, esas reformas han sido insuficientes. Es preciso seguir avanzando en, al menos, cuatro áreas. En primer lugar, no obstante el aumento en las exportaciones de la región, los efectos hacia el interior de nuestras economías han tendido a ser limitados, lo que deja a importantes grupos de población fuera de los beneficios del crecimiento. Ello se explica por un inadecuado financiamiento microeconómico de varios mercados: el financiero-que excluye a los sectores de pequeñas y medianas empresas-, el de educación-que provee un grado insuficiente de formación profesional y técnica y deja rezagados a los más pobres-, el tecnológico-que no transfiere los avances de tecnología hacia las empresas de menor tamaño-, etc., etc. En todas estas áreas de reformas microeconómicas, el estado debe desarrollar una nueva estrategia que, en alianza con el sector privado, rompa las segmentaciones de mercado que excluyan a los grupos menos favorecidos. En segundo lugar, las privatizaciones en las áreas de pensiones, salud y servicios básicos(energía y comunicaciones, servicios sanitarios) parecen haber contribuido a una mayor eficiencia del aparato productivo, pero la población demuestra mucha desconfianza por cuanto percibe que las instituciones privatizadas operan más bien en beneficios propios, excluyendo a los grupos de menores ingresos y cargan precios muy elevados. Ello se debe a que, en muchos casos, esas privatizaciones se llevaron a cabo bajo un marco regulatorio insuficiente. Claramente el estado debe enfrentar el desafío de una reforma regulatoria importante que tenga en cuenta tanto la estabilidad de las reglas del juego a la vez que evita el aprovechamiento de situaciones monopólicas y asegura la provisión de servicios básicos para toda la población. En tercer lugar, nuestras economías deben equiparse con un instrumental apropiado para vivir en un mundo globalizado que, necesariamente, conlleva una mayor exposición ante fluctuaciones externas. Por ello es necesario desarrollar mecanismos de protección a todo nivel (como esquemas de seguro de desempleo, redes de seguridad social, sistemas de regulación y supervisión financiera que eviten sobreacumular riesgos, fondos de estabilización de ingresos públicos, etc.). Estas reformas reconocen que la globalización y, con ella, las exposiciones a fluctuaciones externas, llegan para quedarse que los países deben desarrollar mecanismos preventivos para mantener la estabilidad y para contrarrestar las consecuencias entre los grupos de menores ingresos. Finalmente, y no menos importante, las reformas deben apuntar hacia la sostenibilidad del desarrollo. La protección del medio

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

ambiente es un aspecto que, no obstante su alta figuración en la prensa, no ha recibido adecuado cuidado en el diseño de políticas sectoriales".¹³⁵

L aplicación de las reformas de primera generación, dice el funcionario de la CEPAL, es decir las reformas macroeconómicas, no se acompañaron desde el inicio del proceso por las reformas microeconómicas, es decir las reformas de segunda generación. Pero entonces la aplicación de estas políticas no se acordó de manera consistente entre los sectores productivos, pero además las condiciones en la economía mexicana de recesión y estancamiento no dejaban las condiciones claras para la aplicación de las mismas, ya que mientras se aplicaban políticas restrictivas tanto en el gasto público, no se liberaban las fuentes de financiamiento a las pequeñas y medianas empresas, al sector agrícola, etc.

Esta aplicación inconsistente de la política económica, trajo consigo cuellos de botella y problemas muy agudos de financiamiento en la economía real del país.

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

¹³⁵ Periódico La Crónica. 19 de Marzo de 2002. Sobrevaluar la moneda conduce a una crisis, afirma CEPAL.

3.2.2. LA POLÍTICA DE ACUERDOS ENTRE LOS SECTORES PRODUCTIVOS PARA LA ESTABILIZACIÓN DE LA ECONOMÍA MEXICANA.

EL PACTO DE SOLIDARIDAD ECONÓMICA.

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

Primera Etapa. PSE I.

El pacto de Solidaridad Económica se da a conocer el 15 de diciembre de 1987, en su primera etapa, después de que las turbulencias financieras externas habían impactado en la economía mexicana. Éste tuvo vigencia hasta el 29 de febrero de 1988; durante esta etapa se previó un ajuste del dólar libre (36%) y del dólar controlado (22%), así como una disminución del gasto programado del 22% en 1987 a 20.5% en 1988 del PIB. Se preveía un alza del 85% en energéticos, así como ajustes generalizados en los precios, así como mantener los precios reales de 1987 en el sector agrícola. Respecto de los salarios mínimos se aprobaba un aumento de 165 a partir del 14 de diciembre y de un 20% a partir del 1° de enero de 1988. En el sector externo se aplicaba una reducción del arancel máximo del 40 al 20%. La disminución del gasto programable total respecto de los montos previstos originalmente, que incluyen ajustes tanto en el gasto corriente como en el de inversión. Los recortes se harán selectivamente y atendiendo a las prioridades del gasto social. El estricto control de precios de la canasta básica. Se aplicará con especial empeño y eficacia el control de precios existente sobre los productos de la canasta básica.¹³⁶

Segunda Etapa. PSE II.

La segunda etapa del pacto se inicia el 27 de marzo de 1988. Respecto al tipo de cambio se fija una paridad libre de 2.296 y controlado de 2.257; Respecto a las finanzas públicas se mantiene el compromiso de mantener el superávit primario, los precios públicos se mantienen fijos, los precios privados se mantienen fijos a control y se exhorta a no incrementarlos, en el sector agrícola se da un ajuste de acuerdo al calendario agrícola y se mantienen los compromisos de la etapa anterior. Respecto al salario mínimo se da un aumento del 3% a partir del 1° de marzo extensivo a los salarios contractuales.

Tercera Etapa. PSE III.

27 de marzo de 1988. En esta etapa se mantienen fijos los niveles del tipo de cambio. Se ratifican los compromisos anteriores respecto a las finanzas públicas, los precios públicos se mantienen fijos en los niveles anteriores y los privados se mantienen fijos sin posibilidad de revisión. El sector agrícola mantienen los mismos compromisos. El salario mínimo se mantiene en los niveles anteriores; y respecto al sector externo se implementa la libre importación de maquinaria e implementos agrícolas y de equipo de transporte para el campo.

¹³⁶ Revista Comercio Exterior. Banco Nacional de Comercio Exterior, S.N.C.; Vol. 37, No. 12, México. Diciembre de 1987.

Cuarta Etapa. PES IV.

29 de Mayo de 1988. El tipo de cambio se mantiene fijo en los niveles anteriores. Se mantiene el compromiso anterior respecto de las finanzas públicas. Los precios públicos se mantienen fijos. Respecto de los precios privados se "recomienda" una baja por la reducción de los costos financieros. Se da un ajuste en el sector agrícola de acuerdo a su calendario, el salario mínimo se fija en los niveles anteriores. Y respecto al sector externo se plantean créditos suficientes al campo.

Quinta Etapa. PSE V.

14 de agosto de 1988. Para esta etapa se mantienen fijos los niveles del tipo de cambio, así como los compromisos respecto a las finanzas públicas y en los precios públicos. Respecto a los precios privados, una reducción de 35 como promedio ponderado. En el sector agrícola se da el compromiso de especificar en 15 días los precios reales de 1988. El salario real se mantiene. Y a partir del 1° de septiembre se reduce de 6 a cero el IVA de los alimentos procesados y medicamentos, lo que deberá trasladarse en beneficio del consumidor. A partir de la misma fecha, se desgravará en 305 el pago del impuesto sobre la renta a los ingresos de las personas físicas que perciban el equivalente hasta cuatro veces el salario mínimo del D.F.

Sexta Etapa. PSE VI.

18 de octubre de 1988. Para este periodo se mantienen los niveles anteriores en el tipo de cambio así como respecto de las finanzas públicas los precios públicos los privados, en el sector agrícola y de los minisalarios. Esto se mantiene hasta el 31 de diciembre de 1988, cuando surge el Pacto para la Estabilidad y el Crecimiento Económico.

PACTO PARA LA ESTABILIDAD Y EL CRECIMIENTO ECONÓMICO.

Primera Etapa. PECE I.

12 de diciembre de 1988. Durante la primera etapa del PECE se aplica un deslizamiento diario de un peso a partir del 1° de enero de 1989 respecto el tipo de cambio. Se mantiene el compromiso de mantener finanzas públicas sanas. Respecto a los precios públicos se mantienen fijos los de la electricidad el gas y la gasolina y se dan aumentos en bienes rezagados. Respecto a los precios privados, se abre la posibilidad de revisar precios pero no aumentando los precios no controlados. Se revisaran los precios del sector agrícola de acuerdo al calendario agrícola(No se aumentarán los precios de fertilizantes y de la energía eléctrica que se utilice en el bombeo de agua para riego). Se da un aumento del 8% a los salarios mínimos. Y se modifica la estructura arancelaria. Se inicia un programa nacional de desregulación económica.

Segunda Etapa. PECE II.

18 de junio de 1989. se continúa con el deslizamiento diario de un peso así como mantener finanzas públicas sanas y los precios públicos se fijan en los niveles anteriores. Respecto a los precios privados se da el compromiso de respetar y no mover los precios(Aunque... los casos excepcionales que pongan en riesgo la existencia de la industria o el abasto de la rama correspondiente serán analizados en su oportunidad). En el sector agrícola se procurará mantener los precios en términos reales. Se da un aumento del 6% a los salarios mínimos y se revisarán los contractuales. En el sector externo el gobierno federal revisará el marco que regula las importaciones con el fin de evitar fenómenos de competencia desleal, así como se establecerán normas precisas para que las importaciones cumplan con los requisitos de calidad que exigen a los bienes domésticos, pero en ningún momento se utilizará esta medida con fines proteccionistas.

Tercera Etapa. PECE III.

3 de diciembre de 1989. Se continúa el deslizamiento diario de un peso, en cuanto al tipo de cambio. Con respecto a las finanzas públicas se aplicará la disciplina fiscal para lograr las metas presupuestales de 1990. Los precios públicos se mantendrán fijos. En cuanto a los precios privados se ratifica la posibilidad de revisar los precios rezagados. Respecto al sector agrícola se mantienen los compromisos anteriores. Y respecto de los salarios mínimos se da un aumento del 105 a partir del 4 de diciembre de 1989.

Cuarta Etapa. PECE IV.

27 de mayo de 1990. Respecto al tipo de cambio se da un deslizamiento diario de 80 centavos a partir del 28 de mayo de 1990. Se mantiene el objetivo de contar con finanzas públicas sanas. Respecto a los precios públicos se da un aumento en los energéticos de 6 a 12%. Respecto a los precios privados se reconoce la necesidad de encaminar las solicitudes de corrección de precios. Respecto al sector agrícola se mantienen los compromisos de la fase anterior. El salario mínimo se mantiene fijo en los niveles anteriores. Y respecto al sector externo se firma el Acuerdo Nacional para la Elevación de la Productividad.

Quinta Etapa. PECE V.

11 de noviembre de 1990. Respecto al tipo de cambio se fija un deslizamiento del peso de 40 centavos a partir del 12 de noviembre de 1990. Se mantiene la disciplina fiscal para lograr las metas presupuestales de 1991. Respecto a los precios públicos se da un aumento en los energéticos del 10 al 33%(Gasolina Nova 20.3%; Magna sin 33%; tarifa eléctrica 10%; combustóleo 30%; gas licuado 10%; diesel 10%). Respecto a los precios privados el sector privado "absorberá" los incrementos de los energéticos y de los salarios mínimos. En el sector agrícola, se aplicará una regla para revisar el precio de garantía del frijol y maíz de acuerdo al desliz cambiario y a la inflación internacional. Los salarios mínimos tendrán un aumento de 18% a partir del 16 de noviembre no

aplicable a los salarios contractuales. Con respecto al sector externo se plantea un incremento de 4 mil millones de pesos en el subsidio de la tortilla y la leche. Se propondrá una reducción de impuestos hasta un máximo del 40% para el impuesto sobre la renta de las personas con menores ingresos. Suponiendo que beneficiará, en proporción, a quien perciba hasta cuatro veces el salario mínimo.

**TESIS CON
FALLA DE ORIGEN**

Sexta Etapa. PECE VI.

10 de noviembre de 1991. Para esta etapa se planteó respecto al tipo de cambio la necesidad de bajar el deslizamiento del peso a 20 centavos a partir del 11 de noviembre y la desaparición del control de cambios. Se planteó la necesidad de continuar con la disciplina fiscal para lograr las metas presupuestales de 1992. Respecto a los precios públicos, se dieron aumentos en los energéticos del 15 a 55%. Con respecto a los precios privados, el sector absorbería los incrementos de los energéticos y de los salarios mínimos. Los salarios mínimos aumentarían un 12% a partir del 11 de noviembre. Se aplicaría una reducción del IVA, del 15 y 20% a 10%, a partir del 11 de noviembre.

Séptima Etapa. PECE VII.

20 de octubre de 1992. Durante esta etapa se planteó un ajuste diario en el tipo de cambio de 40 centavos en el precio máximo de venta a partir del 20 de octubre, así como se ampliaría la banda de flotación (mediante el incremento del precio máximo de venta del dólar a razón de 40 centavos diarios, equivalentes a cuatro diezmilésimas de nuevos pesos a partir de 1993, y por el mantenimiento del tipo mínimo de compra al nivel que ha tenido desde el 11 de noviembre de 1991). Con respecto a las finanzas públicas continuar con la disciplina fiscal para lograr las metas presupuestales y una inflación de un dígito en 1993. Los precios públicos tendrían aumento graduales y uniformes en los energéticos no mayores a 10%, en 12 meses (con un ajuste promedio mensual del 0.79%). El sector privado absorbería los incrementos en los energéticos y en los salarios mínimos. En el sector agrícola se aplicaría un programa de apoyo que signifique mayores ingresos al productor, sin afectar los precios finales. El salario mínimo aumentaría un 7% a partir del 1 de enero de 1993. En el sector externo se promoverían las condiciones y un entorno favorable para la productividad y la competitividad (seguiría el proceso de desregulación y reformas legales en materias de competencia, transferencia tecnológica, inversión extranjera, normalización, investigación y promedio industrial).

Octava Etapa. PECE VIII.

3 de octubre de 1993. Durante este periodo se continuaría el deslizamiento diario del peso de 4 diezmilésimas de nuevos pesos. Utilizar los márgenes presupuestales para introducir medidas que induzcan una reactivación de la economía. Los precios públicos, en este caso, en la tarifa

de electricidad de uso doméstico y comercial tendrían aumentos no mayores a un 5% en un año, al igual que los precios de las gasolineras. El sector privado convenía en repercutir en menores precios de venta las reducciones en los costos de insumos públicos y el descenso en la tasa del ISR. En el sector agrario el gobierno creaba el programa de Apoyos Directos al Campo (Procampo) con una inversión de 11 mil 700 millones de nuevos pesos. Los salarios mínimos obtendrían un aumento de 5% más un incremento que correspondiera a la productividad promedio de la economía (se inicia un cambio en la materia de fijar los salarios mínimos en la economía, a fin de que éstos recuperen de forma rápida su poder de compra). En el sector externo los objetivos eran fortalecer el proceso de desregulación de la actividad económica, con el objeto de remover los obstáculos que generen ineficiencias para propiciar una mayor competencia.

PABEC I

24 de septiembre de 1994. En este nuevo programa el acuerdo al que se llega es darle continuidad a los lineamientos de los programas anteriores. Respecto al tipo de cambio se plantea darle continuidad al deslizamiento diario de 4 diezmilésimas de nuevos pesos a la moneda. Mantener el orden en las finanzas públicas y lograr un presupuesto equilibrado para 1995. Con respecto a los precios del sector público de la economía se fijan precios y tarifas públicas con base en criterios de calidad, competitividad internacional y estabilidad. El sector privado se comprometía a disminuir (aunque no firmó este acuerdo la COPARMEX). En el sector agrícola el Procampo crea un programa definitivo. Con respecto a los salarios mínimos se otorga un aumento de 4% y de 3% a los trabajadores que ganen hasta 2 salarios mínimos por significación fiscal tributarios. En el sector externo se comprometían pagos fiscales a empresas y a bajar 10% el impuesto a los activos y facilidades de pago.

AUSEE

El Acuerdo de Unidad para Superar la Emergencia Económica se basaba en cuatro objetivos fundamentales: 1) que el ajuste se distribuyera entre todos los agentes económicos a través de la concertación; b) que la devaluación no se tradujera en espiral inflacionaria; c) reestablecer la confianza en los mercados; 4) continuar los cambios estructurales.

En este acuerdo se ratifican los acuerdos del 20 de diciembre de 1994. Se crea la Comisión Nacional de Productividad. Se mantiene la política con respecto al tipo de cambio. Se otorgan 700 mil becas a desempleados. El sector privado se comprometía a no incrementar los precios injustificadamente. Se promoverían las exportaciones. Así como se apoyaría al sector agrícola nacional.

PARAUSEE

9 de marzo de 1995. El Programa de Acción para Reforzar el acuerdo de Unidad para Superar la Emergencia Económica, refuerza el acuerdo anterior en cuatro aspectos fundamentales: un ajuste adicional a las finanzas públicas en lo que restaba del año; priorizar la estabilización de los mercados financieros mediante una política monetaria restrictiva; dar atención a problemas de empresas y bancos, así como la protección del empleo.

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

APRE I.

29 de octubre de 1995. En este acuerdo se define para el tipo de cambio un régimen de libre flotación. Otorgar incentivos fiscales para la inversión productiva y la creación de empleos. Un incremento gradual en los precios del sector público. En diciembre aumentarían un 7% en promedio. El sector empresarial se comprometía a absorber los impactos en los costos que implicaban las alzas a precios y tarifas públicas. En el sector agrario se firmaba el compromiso de incrementar la productividad de alimentos por arriba del crecimiento poblacional. Los minisalarios aumentarían 20%; 10% se aplicaría desde el 4 de diciembre y el resto en abril de 1996. Con respecto al sector externo se llegaba al acuerdo de promover las exportaciones para impulsar la reactivación económica.

ALIANZA PARA EL CRECIMIENTO (ACRE).

26 de octubre de 1996. En este acuerdo los sectores productivos, acordaban mantener el régimen de libre flotación del peso, respecto al tipo de cambio. Respecto a las finanzas públicas se acordaba, otorgar incentivos fiscales para la inversión productiva y la creación de empleos; así como obtener un déficit fiscal de 0.5% del PIB para 1997.

Respecto a los precios públicos, se acordaba un incremento gradual de 8% a partir del 1 de diciembre y ajustes mensuales superiores a 1%. El sector empresarial se comprometía a absorber los costos y, en la rama automotriz se podría deducir hasta el 715 de las inversiones en autos nuevos. En el sector agrícola se mantendrían los programas de abasto social de leche, tortilla, y se mantendrían los recursos canalizados a Procampo. El salario mínimo obtendría un aumento de 17% desde el 3 de diciembre. En el sector externo, se llegaba al compromiso de promover las exportaciones para impulsar la reactivación económica manteniendo un déficit de 2% en cuenta corriente.

3.3. PRIVATIZACIÓN, DESREGULACIÓN Y ADELGAZAMIENTO DEL ESTADO.

En este apartado hablaremos del proyecto económico y las políticas aplicadas como respuesta a la crisis, en particular de la privatización de las empresas estatales y paraestatales durante este periodo, así como de la desregulación de varios sectores de la economía nacional, que se ha planteado como freno de la inversión sobre todo la externa y de lo que ha implicado el adelgazamiento del Estado para la economía mexicana.

Nos podemos preguntar en este momento de la investigación, ¿cuál es la relación de éstos aspectos con la pobreza mexicana?. Y la respuesta que no es única ha significado tanto una menor participación del Estado en la economía, así como un déficit en inversión pública, es decir, recursos que supuestamente se habrían liberado para poder hacer uso de ellos en otros rubros como educación, salud, investigación científica y tecnológica han terminado siendo utilizados para el pago de intereses de la deuda pública y privada tanto interna como externa, y en mucha menor medida del principal, convirtiéndose este procedimiento en una verdadera expropiación de los escasos recursos públicos del país.

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

“Visto en términos globales, en 1988 el Estado participa en 30 de las 40 ramas, la presencia estatal en 1988 es inferior en 10% en 20 ramas de las cuales en 16 no llega a participar con más del 5%; en otras cinco ramas la participación es superior al 10% y menor al 30%, así que durante el primer sexenio de privatizaciones, de 1155 empresas existentes en poder del Estado 765 de ellas fueron desincorporadas”.¹³⁷

“En 1983, cuando inicia la privatización y hasta el término del sexenio en 1988, se desincorporaron 765 empresas, en la segunda fase, es decir, el sexenio 1988-1994 se desincorporaron más de 250 empresas, con lo cual México se colocó como líder mundial en la lista de privatizaciones en toda América Latina, llegando a tener el honor de haber vendido una de las empresas más grandes de América Latina, el Banco Nacional de México en 3.131 millones de dólares. De 1155 empresas que el Estado controlaba en 1982, en 1994 sólo controlaba 139, es decir, se ha vendido el 88% del total de empresas”.¹³⁸

Es impresionante el proceso de privatización que se ha dado en México, el Estado ha dejado de participar en varias ramas y sectores de la economía. Sería importante verificar la eficiencia actual de dichas empresas. Ya que el dismantelamiento de la infraestructura del país representa además el fin de una forma de administración y organización estatal ineficaz, pero, ¿se han resuelto los problemas estructurales del país con estas ventas?, y además, el fin de esta importante cantidad de fondos públicos terminó sirviendo sólo para pagar parte de las amortizaciones de la deuda externa, será posible no indignarse ante una situación de agio tan cinica.

“En lo que constituye uno de los peores negocios para los contribuyentes mexicanos, la privatización de más de mil empresas públicas iniciado en 1982 ha generado para el fisco ingresos por 31 mil 538.1 millones de dólares, cantidad que equivale a sólo 28.8 % de la deuda asumida por el estado para financiar el fracaso de la gestión de los particulares que adquirieron parte de esas compañías, revelaron datos oficiales.”¹³⁹

“A la fecha, el costo de los rescates bancario, carretero, de ingenios y líneas aéreas alcanza 109 mil 214.71 millones de dólares. Los recursos obtenidos por la venta de empresas públicas, han sido destinados al pago de deuda pública y no a la creación de nueva infraestructura ni para financiar el gasto gubernamental.”¹⁴⁰

3.4. LIBERALIZACIÓN ECONÓMICA. DEL PROTECCIONISMO ECONÓMICO A LA APERTURA COMERCIAL TOTAL.

La política económica que se ha seguido puntualmente en los tres últimos sexenios en México, de la misma forma a pugnado por la liberalización tanto del sector financiero del país, así como por eliminar el proteccionismo económico al comercio eliminando aranceles y tarifas y

¹³⁷ Delgado Selley, Orlando. “La industria estatal mexicana antes y después de la privatización: 1983-1989”. En Investigación Económica No. 97, Julio-Septiembre 1991, p. 420. Fac. de Economía.

¹³⁸ Ruiz Escobedo, Raúl. El proyecto económico neoliberal y la privatización en México (1982-1994). Tesis Profesional, 1997, Facultad de Economía, UNAM.

¹³⁹ Diario La Jornada Viernes 25 de julio de 2003.

¹⁴⁰ Idem., p. 1.

**TESIS CON
FALLA DE ORIGEN**

apostando por la apertura comercial total. Este proceso se inició desde la entrada de México al GATT (Acuerdo General de Aranceles y Tarifas, por sus siglas en inglés), en 1986, y se consolidó con la firma del Tratado de Libre Comercio de América del Norte y otros acuerdos multilaterales.

"Los desequilibrios productivos y macroeconómicos en periodos significativos del acontecer nacional no han frenado la actividad económica, debido a que se ha contado con entrada de capitales para su financiamiento. El ingreso de éstos, sea de inversión extranjera directa, deuda externa o inversión de cartera, aumenta la capacidad de importaciones más allá de lo que permiten las exportaciones: es decir, financian el déficit comercial externo, así como el pago del servicio de la deuda externa acumulada."¹⁴¹

"El acceso de capitales evita que el bajo ahorro interno, los rezagos productivos y el déficit externo limiten el crecimiento económico y desestabilicen la moneda nacional. Es decir, permiten que el crecimiento de la economía y la baja inflación se mantengan, a pesar de los desequilibrios productivos y macroeconómicos. Este acceso si bien dinamiza la economía, exige el pago de amortizaciones, intereses y utilidades correspondientes. Por ello, la dinámica a impulsar debe generar superávit de comercio exterior para cubrir tales obligaciones. Sin embargo, la economía nacional cayó en niveles de sobreendeudamiento externo, debido a que el crecimiento económico no creó las bases productivas para asegurar la holgura en el sector externo y capacidad de pago."¹⁴²

"La política de reducción de la inflación no se traduce en mejores condiciones crediticias y financieras para el desarrollo. La política contraccionista fiscal y crediticia a que nos somete la liberalización económica para reducir la inflación y evitar la desvalorización de la moneda y el capital financiero, han desestabilizado al sector bancario, por lo que sistema de crédito dejó de funcionar como elemento de financiamiento a la inversión. El alza de la tasa de interés y la contracción monetaria, crediticia y fiscal no aseguran, la estabilidad financiera necesaria para reanudar la dinámica económica"¹⁴³ Lo que significa que no estan suficientemente firmes las bases para darle consistencia al proceso de acumulación de capital.

"La liberalización económica atenta contra las bases reales de producción internas, aumenta las presiones sobre el sector externo y nos hace altamente vulnerables respecto al comportamiento del capital financiero internacional, el cual impone condiciones de política económica y aumenta su control patrimonial en los sectores clave de la economía."¹⁴⁴

"La reestructuración productiva impulsada por la liberalización comercial y financiera trae consigo crecimiento de importaciones muy por encima de la dinámica productiva."¹⁴⁵

"La liberalización económica no trae consigo fundamentos económicos de mercado interno, de acumulación y capacidad de pago, para asegurar la estabilidad financiera y para que los bancos concedan con mayor facilidad el crédito."¹⁴⁶

¹⁴¹ Huerta, Arturo. La globalización, causa de la crisis Asiática y Mexicana. Editorial Diana, 1ª edición, México, 1998.

¹⁴² Ibid., p. 117.

¹⁴³ Ibid., p. 122.

¹⁴⁴ Ibid., p. 123.

¹⁴⁵ Ibid., p. 125.

¹⁴⁶ Ibid., p. 125.

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

Es decir que, "... no se configuran condiciones financieras para asegurar el financiamiento del desarrollo, el cual exige al sector público y privado créditos baratos y a largo plazo, así como una mayor vinculación entre el sector financiero con el sector productivo. Por el contrario, se generan mejores niveles de rentabilidad en la esfera financiero-bursátil, por lo que se incrementa el distanciamiento entre el sector financiero con el productivo y esto limita los recursos crediticios para el crecimiento".¹⁴⁷

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

¹⁴⁷ Ibid., p. 125.

CUADRO 13
ESTRUCTURA ARANCELARIA DE LA TARIFA DEL IMPUESTO GENERAL
DE IMPORTACION CLASIFICADA POR REGIMEN LEGAL
1982-1988.

Niveles Arancelarios	1982			1988		
	Total	Controladas	Liberadas	Total	Controladas	Liberadas
Total	8008	8008	-	8445	329	8116
Exentas	298	298	-	1298	126	1172
2	5	5	-	-	-	-
5	528	528	-	2600	81	2519
10	2732	2732	-	823	9	814
15	586	586	-	2270	13	2257
17.5	-	-	-	-	-	-
20	785	785	-	1454	100	1354
22.5	-	-	-	-	-	-
25	205	205	-	-	-	-
27.5	-	-	-	-	-	-
30	437	437	-	-	-	-
35	119	119	-	-	-	-
37	-	-	-	-	-	-
40	537	537	-	-	-	-
45	-	-	-	-	-	-
50	773	773	-	-	-	-
60	344	344	-	-	-	-
70	9	9	-	-	-	-
75	228	228	-	-	-	-
80	59	59	-	-	-	-
100	363	363	-	-	-	-

Elaboración propia con datos de la Dirección General de Aranceles, Subsecretaría de Comercio Exterior, SECOFI. Publicada en Ugarte, Juan Manuel, "Racionalización de la protección: crónica sexenal y algunas preocupaciones en el futuro inmediato", El Cotidiano, núm. 23, mayo-junio 1988.

/1 No se incluyen fracciones prohibidas.

Una parte que nos ayuda comprender como se dio el proceso de liberalización específicamente en el aspecto comercial, es la estructura de aranceles y las tarifas del impuesto a las importaciones. En 1982 existían 8008 aranceles y las tarifas controladas tenían un impuesto alto. Para 1988 de un total de 8445, sólo 329 eran controladas y se habían liberalizado 8116 aranceles, las tarifas habían disminuido en un alto porcentaje.

**TESIS CON
FALLA DE ORIGEN**

3.5. LOS SALARIOS Y EL EMPLEO.

El salario expresa la posibilidad de acceso a los trabajadores a la alimentación, salud, educación, vivienda, etc.

Las políticas de ajuste y estabilización han incidido de manera importante en los salarios.

A partir de 1976, los salarios reales y por consiguiente el poder de compra de la población inicia una tendencia muy clara hacia la disminución del salario mínimo en México.

Esta caída en los niveles del salario en México ha significado el deterioro de las condiciones de vida de los trabajadores y de los hogares.

Los programas de ajuste y estabilización se han basado de manera muy clara en el control salarial para evitar problemas de inflación, esto ha afectado el nivel de vida de amplios sectores de la población, de igual manera este tipo de instrumentación de la política económica a afectado el mercado interno y el desenvolvimiento de la economía real. Las políticas restrictivas tanto del gasto como de la inversión han afectado de manera muy clara el poder de compra de amplios sectores de la sociedad.

Como hemos visto en la sección anterior, la política de pactos, basó en gran parte su estrategia, en la aplicación de criterios restrictivos, de freno y enfriamiento de la economía y los salarios.

En este sentido, que gran parte de la PEA subsista con 2 salarios mínimos, quiere decir que esta mayoría subsiste con el mínimo indispensable.

Durante la década de los años 90, la aplicación de este tipo de políticas de ajuste tanto ortodoxas como heterodoxas, impactó de manera muy clara, en el poder de compra así como en el nivel de vida de diversos sectores de la población.

La reducción de los salarios es un instrumento central de la política neoliberal para lograr la recuperación de las ganancias y por consiguiente para llevar a cabo el proceso de reestructuración productiva que requieren las empresas.

Como mencionamos anteriormente, característica similar de todas las economías latinoamericanas, ha sido la concentración de la riqueza producida en el país, los mecanismos redistributivos del ingreso que aplica el Estado Mexicano han sido insuficientes e inconsistentes.

Los niveles de empleo también se han visto afectados en este proceso de crisis y ajuste estructural de la economía mexicana.

Las necesidades de empleo que rondan el millón 200 mil puestos de trabajo anuales, no han sido satisfechas.

Este fenómeno ha llevado a gran parte de la población, a integrarse a la economía informal o que se encuentre en el subempleo o definitivamente se ubique en el franco desempleo. Éste fenómeno se observa como cotidiano en México durante los últimos 20 años.

Podemos decir que el crecimiento del Ejército Industrial de Reserva en un periodo de crisis, que se ha prolongado hasta la actualidad, ha sido un comportamiento constante en la economía

mexicana, afectando así a gran parte de la población del país. De igual manera la aplicación de los planes y programas de ajuste estructural han tenido una incidencia clara en el problema del subempleo y del desempleo en la economía mexicana durante la década de los años noventa.

Marx plantea este problema de la siguiente manera: "los movimientos generales del salario están regulados exclusivamente por la expansión y contracción del ejército industrial de reserva, los cuales se rigen, a su vez, por la alteración de períodos que se operan en el ciclo industrial. Estos movimientos no se determinan por el movimiento del número absoluto de la población obrera, sino por la proporción variable en que la clase obrera se divide ejército en activo y ejército de reserva, por el aumento y la mengua del volumen relativo de la sobreproducción, por el grado en que ésta es ora absorbida, ora puesta en libertad".¹⁴⁸

"Durante los últimos 20 años el capitalismo mexicano ha establecido modos cada vez mas violentos, contradictorios y excluyentes de uso económico de la población, generando, por un lado, el incremento de la población económicamente activa, con un sobretabajo cada vez mayor acompañado de una fuerte caída salarial y, por otro lado, un creciente desempleo"¹⁴⁹.

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

¹⁴⁸ Marx, Karl, El Capital. Tomo I. Vol. 3, pag. 793.

¹⁴⁹ Ochoa Chi, Juanita del Pilar. Tesis citada, p. 189.

3.6. LA POLÍTICA DEL GASTO SOCIAL DEL ESTADO MEXICANO. DISMINUCIÓN Y EFECTOS SOCIALES SOBRE LA POBLACIÓN.

Si observamos el porcentaje del Gasto Social con respecto al PIB, este ha crecido, el problema es que este incremento a sido insuficiente ante las necesidades reales de inversión del país, en educación, salud, vivienda, desarrollo de infraestructura, etc.

No necesitamos ser muy agudos en nuestro análisis, para observar que se ha dado más importancia a la necesidad de cubrir otro tipo de compromisos, por ejemplo, el pago de la deuda externa, el pago de los pasivos de la economía mexicana, los "rescates", que han tenido que solventar las finanzas públicas del Estado Mexicano: FOBAPROA-IPAB, rescate carretero, rescate azucarero, etc.; la crisis ha afectado la disponibilidad de recursos financieros del país, "se tiene que hacer más con menos", expresa la conocida frase gubernamental.

CUADRO 14
GASTO SOCIAL COMO PORCENTAJE DEL GASTO PROGRAMABLE EN
MÉXICO 1983-2000.

AÑO	1983	1985	1987	1990	1993	1995	1997	1998	2000
G.S.	28.0	31.1	30.5	37.9	51.9	53.3	51.5	57.8	60.7

Fuente: SHCP. "Retos y oportunidades frente al nuevo milenio, 1999, para 1983-2000, Poder Ejecutivo Federal, "Sexto Informe de Gobierno".

El gasto social como porcentaje del gasto programable ha crecido, pasando del 28% en 1983 a 60.7% en el año 2000. Durante el último sexenio, por cada peso que aumentó el gasto programable, se incrementó 2.3 veces el gasto social.¹⁵⁰ Las autoridades gubernamentales han insistido en señalar que el gasto social ha sido el más alto en la historia del país (con respecto al gasto programable), lo que no se indica, es que el gasto programable ha disminuido.

Pero como podemos observar en el cuadro 15, el gasto público programable ejercido durante los últimos 20 años ha disminuido pronunciadamente en la década de los 80, recuperando terreno en el último lustro, pero mostrando claramente los efectos de la crisis fiscal del Estado, es decir, la imposibilidad de un crecimiento constante ante el crecimiento de las necesidades sociales, y el abrupto desfase en la disyuntiva de hacia qué rubros se destinan los recursos públicos del Estado, pagar deuda, como a sido claramente la dirección de la política gubernamental, descuidando y desprotegiendo el sector social, es decir, descuidando las funciones mínimas que el Estado, necesariamente debería cumplir: salud, educación, vivienda, infraestructura, etc.

ESTA TESIS NO SALE
DE LA BIBLIOTECA

¹⁵⁰ SHCP. "Política económica y social al 5º año de gobierno", noviembre de 1999.

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

CUADRO 15.
GASTO PUBLICO PROGRAMABLE EJERCIDO EN MÉXICO 1980-2002

AÑOS	G.P.P. EJERCIDO	D.I. 1980=100	G.P. 1980=100	INDICE	VARIACION ANUAL	G. N. T.	G.T.P.	G.D.S.
1980	1146.85	100.0	1146.85	100.0		32.5	25.9	N.D
1981	1803.23	126.0	1431.13	124.8	24.8	58.2	29.4	N.D
1982	2657.98	202.8	1310.64	114.3	14.3	44.6	27.0	N.D
1983	4246.1	386.1	1099.74	95.9	-4.1	40.9	27.4	N.D
1984	7141.3	614.4	1162.32	101.3	1.3	58.4	23.1	N.D
1985	10572.6	962.9	1098.00	95.7	-4.3	58.1	22.3	N.D
1986	17196.8	1672.9	1027.96	89.6	-10.4	47.3	24.4	N.D
1987	39222.7	4008.0	978.61	85.3	-14.7	43.9	20.3	N.D
1988	74221.8	7991.6	928.75	81.0	-19.0	37.5	17.8	N.D
1989	88273.2	10058.4	877.61	76.5	-23.5	31.2	16.1	N.D
1990	117121.1	13024.3	899.25	78.4	-21.6	27.8	15.9	6.1
1991	148879.1	15837.6	940.04	82.0	-18.0	23.6	15.7	7.0
1992	178266.2	18147.5	982.32	85.7	-14.3	22.6	15.8	7.7
1993	206987.2	19958.4	1037.09	90.4	-9.6	22.3	16.5	8.5
1994	249480.5	18048.3	1382.29	120.5	20.5	22.9	17.6	9.3
1995	290423.6	21753.5	1335.06	116.4	16.4	23.0	15.8	8.5
1996	403449.5	25323.6	1593.18	138.9	38.9	23.1	16.0	8.4
1997	528123.9	35178.9	1501.25	130.9	30.9	23.5	16.6	8.7
1998	600583	46050.0	1304.20	113.7	13.7	21.4	15.6	9.0
1999	711228.2	52368.1	1358.13	118.4	18.4	22.2	15.5	9.5
2000	864708.3	62015.8	1394.34	121.6	21.6	22.9	15.9	9.6
2001	937213.9	75398.6	1243.01	108.4	8.4	24.4	17.2	10.7
2002	1029982.5	81720.7	1260.37	109.9	9.9	22.8	15.8	9.6

FUENTE: Elaborado con datos de la Cuenta Pública de la Hacienda Pública Federal de la SHCP, varios años y cálculos propios, e Informes de Gobierno, varios años.

G.P.P.E.= Gasto Público Programable Ejercido a Precios Corrientes. de 1980.

G.P.= Gasto Público a Precios Constantes de 1980.

G.N.T.= Gasto Neto Total como porcentaje del PIB.

G.T.P.= Gasto Total Programable como porcentaje del PIB.

G.D.S.= Gasto en Desarrollo Social como porcentaje del PIB.

**TESIS CON
FALLA DE ORIGEN**

80

FALTA

PAGINA

81

3.7 TENDENCIAS EN LA DISTRIBUCIÓN DEL INGRESO EN MÉXICO.

En México en la última década ha existido una clara tendencia en la concentración del ingreso, esta no es reciente sino que ha tenido un comportamiento histórico consistente, hacia la polarización y exclusión social agudizada en el país en el país, sobre todo en el patrón de acumulación de "especialización exportadora."

Como podemos observar en el cuadro 16. la distribución por décimas partes de la población (deciles) del país.

Históricamente el decil X, es el que ha concentrado, por lo menos en las últimas dos décadas la mayor parte del ingreso nacional, de 34.3% en 1984 a 37.7% en 1989 a pasado a 40% del ingreso nacional en el año 2000. Aunque no contamos con cifras de que cantidad de población se trata, podemos decir que es un altísimo porcentaje de la riqueza nacional, mientras que los tres deciles medios (VII, VIII y IX), para 1984 obtenían el 38.6% del ingreso nacional, para 1989 obtenían el 36.2% de la riqueza nacional y para el año 2000 obtenían el 35.5% del ingreso nacional.

En cambio los otros seis deciles poblacionales(I, II, III, IV, V y VI), la base de la pirámide poblacional y productiva del país, obtenía para 1984 el 28.2% del ingreso nacional. Impresionante. Ya se trataba de un periodo de crisis y austeridad profunda. Para 1989, este grupo de deciles obtenía el 25.5% del ingreso nacional, es decir, su participación había disminuido. Para 1992 obtenían el 25.7% del ingreso nacional. Para 1994 había disminuido a 25.5%, del ingreso nacional. Para 1996 había aumentado a 27.1% del ingreso nacional. El año de 1998, había vuelto a disminuir a 25.1%. Para el año 2000, la participación en el ingreso nacional de esta agrupación de deciles había disminuido a 24.5%, la más baja en los últimos 20 años. Por último para el año 2002 su participación se ubicaba en 26.3%.

De la misma manera el coeficiente o relación del decil X entre el decil I, implica una relación de desigualdad en el ingreso, que para 1984 era de 20.17%, para 1989 pasó a 23.56%, para 1998 ya era de 25.86%, para el año 2000 ya se encontraba en 26.66% del ingreso nacional, y para el año 2002 era de 23%, comprobando la tendencia creciente hacia la concentración de este en la economía mexicana, así como el increíble nivel de desigualdad social, polarización y exclusión entre diferentes estratos o clases sociales, en la sociedad mexicana actual.

Podemos decir, que en México existe una clara tendencia a la concentración del ingreso.

La información con la que contamos, que toma como base las encuestas que elabora y aplica el INEGI, es bastante cuestionada, por la veracidad de la información recabada y por problemas de subdeclaración, así como por las metodologías utilizadas para la contabilidad de los ingresos de los hogares del país.

Más allá de estas acotaciones podemos señalar que existe en el país una clara tendencia hacia la concentración del ingreso en ciertos segmentos o estratos poblacionales, desde un punto de vista estadístico, o clases sociales desde un punto de vista sociológico.

Ese es un gran dilema para el país, un periodo de cambio y transición, pero ¿hacia dónde, hacia que modelo?. Todo indica que nos dirigimos hacia un modelo o patrón de acumulación, más concentrador de la riqueza nacional, que acentúa la polarización social y tiene un claro contenido de exclusión de amplios grupos sociales.

¿Cuáles son las consecuencias de un patrón de acumulación con estas características?

¿Acaso mayor pobreza?. Veamos.

**TESIS CON
FALLA DE ORIGEN**

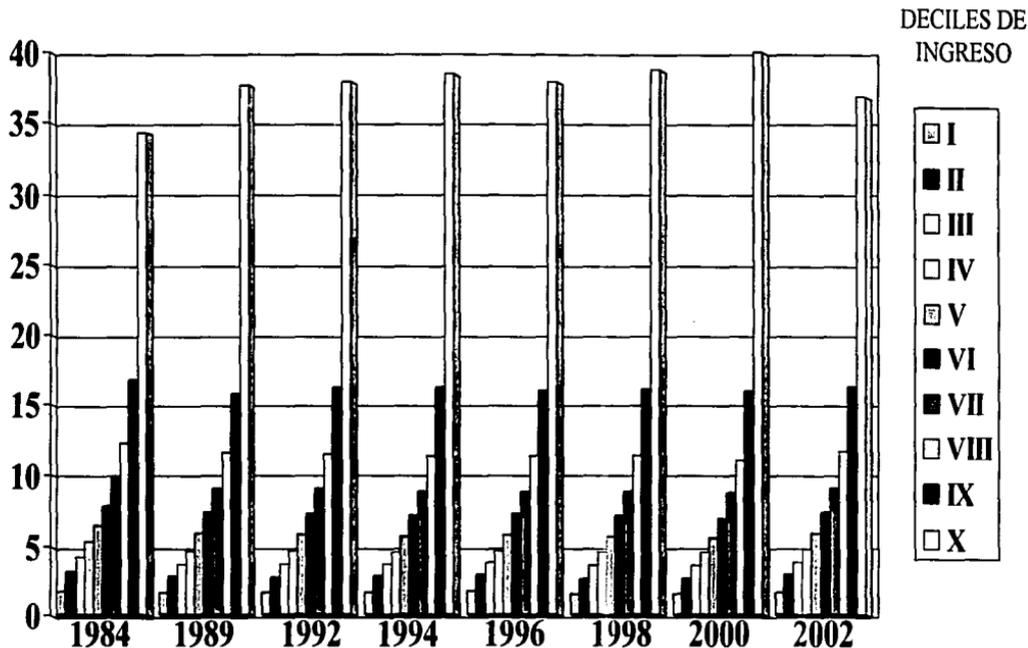
CUADRO 16
DISTRIBUCIÓN DEL INGRESO TOTAL DE LOS HOGARES EN MÉXICO.
(1984-2000).

Decil.	Encuesta 1984	1989	1992	1994	1996	1998	2000	2002
I	1.7	1.6	1.6	1.6	1.7	1.5	1.5	1.6
II	3.1	2.8	2.7	2.8	2.9	2.6	2.6	2.9
III	4.2	3.7	3.7	3.7	3.8	3.6	3.5	3.8
IV	5.3	4.7	4.7	4.6	4.7	4.6	4.5	4.8
V	6.4	5.9	5.8	5.7	5.8	5.7	5.5	5.9
VI	7.8	7.3	7.2	7.1	7.2	7.1	6.9	7.3
VII	9.7	9.0	9.0	8.7	8.8	8.8	8.6	9.0
VIII	12.2	11.5	11.4	11.3	11.3	11.3	11.0	11.6
IX	16.7	15.7	16.1	16.1	15.9	16.0	15.9	16.3
X	34.3	37.7	37.9	38.4	37.9	38.8	40.0	36.8
TOTAL	100	100	100	100	100	100	100	100
(X/I)	20.17	23.56	23.68	24	22.29	25.86	26.66	23.00

Fuente: Encuesta Nacional de Ingresos y Gastos de los Hogares. INEGI. Varios años.

**TESIS CON
 FALLA DE ORIGEN**

DISTRIBUCIÓN DEL INGRESO TOTAL DE LOS HOGARES EN MÉXICO



Fuente: Encuesta Nacional de Ingresos y Gastos de los Hogares. INEGI. Varios años.

3.8. ALGUNAS MEDICIONES DE LA POBREZA EN MÉXICO.

Como ya hemos visto anteriormente, los métodos y las metodologías utilizadas para medir la magnitud del fenómeno de la pobreza varían significativamente, dependiendo del investigador, la institución, o el organismo internacional del que se trate.

En México los estudios al respecto, también tienen variaciones significativas en los resultados o las conclusiones obtenidas. Nosotros en lo particular, compararemos algunos datos y resultados de diferentes investigaciones con las que podamos acercarnos más objetivamente al fenómeno de la pobreza en México en la última década.

Los diversos estudios sobre la pobreza, parten del ingreso de una persona, hogar o familia; de ahí elaboran una línea de pobreza que por ejemplo para el Banco Mundial es de 1 dólar de ingreso al día, es decir, 10 pesos mexicanos.

Otros estudios en México parten del poder adquisitivo del llamado salario mínimo, por eso es importante observar la evolución histórica de este ingreso, sobre todo para ver las posibilidades de la población, en un momento determinado, y en un lugar específico, así como el impacto de las llamadas políticas de ajuste y estabilización y sus efectos reales en el nivel de vida de la población.

A partir de ahí se elabora una canasta de bienes indispensables, aunque también aquí existen diferentes metodologías, así como componentes de la Canasta de bienes básicos, hay unas que sólo se integran de bienes de consumo básicos elementales, hay otras elaboraciones que contemplan bienes y servicios, como educación, salud, vivienda, etcétera. (Ver Canastas básicas en el Glosario).

"Entre 1977 y 1984 la incidencia de la pobreza descende lentamente, según la CEPAL(...) bajando de 34% de los hogares en 1968 hasta 29.9% en 1984. Apenas 4.1%, que significan una reducción de 12% en 16 años transcurridos. En cambio, según Hernández Laos, el descenso habría sido desde 72.6% hasta 58.5% de las personas, reducción de 14.1%, equivalentes a 19% del dato original".¹⁵¹

¹⁵¹ Boltvnik, Julio; Hernández Laos, Enrique. Pobreza y Distribución del Ingreso en México. Editorial Siglo XXI, Primera Edición 1999. México D. F. Página 84.

Para 1989, citamos de nuevo a Boltvinik:

CUADRO 17
ESTRATIFICACIÓN E INCIDENCIA DE LA POBREZA.
MMIP Nacional. 1989.

Estratos.	Personas (millones).	Porcentaje (%).
Total de Pobres extremos.	35.4	44.7
Indigentes.	23.3	29.3
Muy Pobres.	12.1	15.3
Pobres Moderados.	20.5	25.9
Total de Pobres.	55.9	70.6
Total de no pobres.	23.3	29.4
Total.	79.1	100

Fuente: Boltvinik, Julio, Hernández Laos, Enrique. Pobreza y Distribución de Ingreso en México. p. 193.

“De los 79 millones de habitantes que poblaban el país en 1989, 55.9 millones-que conformaban 10.2 millones de hogares y que representaban 70.6% de la población nacional-eran pobres, y 35.4 millones-44.7%-eran pobres extremos.¹⁵²

Es decir, la pobreza había aumentado en el país, esto como resultado de la crisis en un primer momento, y de la aplicación de las llamadas políticas de ajuste y estabilización en un segundo momento, es decir, de los ajustes tanto ortodoxos, como heterodoxos que se había aplicado a la economía mexicana, específicamente para controlar la inflación rampante, a partir de una disminución en el gasto público y social, así como en un férreo control de los salarios en la economía, como se había planteado desde un inicio en el Pacto de Solidaridad Económica y sus continuaciones.

Para 1995 Boltvinik, elaboraba este diagnóstico de la situación de la población de pobreza en México:

¹⁵² Ibid., página 192.

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

CUADRO 18.
NÚMERO TOTAL DE POBRES EN MÉXICO.
1995

TOTAL NACIONAL	Nacional.	Medio Rural	Medio Urbano.
1) Indigentes.	32,363.7	14,058.9	18,304.8
2) Muy Pobres.	14,108.7	2,152.5	11,956.2
1+2 Pobres Extremos.	46,472.2	16,211.4	30,261.0
3) Pobres Moderados.	12,161.7	1,165.6	10,996.1
1+2+3.	58,534.1	17,377.0	41,257.1

Fuente: Julio Boltvinik. Pobreza y Estratificación Social en México, INEGI, 1995.

Para el año 1995, había llegado a 58,534.1 millones de habitantes, de los 91,158,290 millones de habitantes que tenía el país, es decir, el 64% de la población del país se debatía en esta situación apremiante, según Julio Boltvinik. Para el año 1994, con el llamado error de diciembre, la producción cayó 6.9% según cifras oficiales, la crisis estalló a finales de 1994, pero sus efectos como han sido desempleo, quiebra de empresas y de bancos, así como pérdida del nivel de vida de la población, se expresaron a partir de 1995. También se trataba de una crisis política y de una crisis social reflejada no sólo en el campo, que se manifestaba en la caída salarial y en mayor pobreza.

Respecto al año 2000, no existe un acuerdo sobre las cifras, además de que se suscitó un interesante debate al respecto durante 2002. El gobierno dio unas cifras que aceptaban la profundidad del problema de la pobreza, pero daba el dato de que 53.4 millones de mexicanos eran pobres, aunque sólo utilizaban la medición de pobreza alimentaria. Para Julio Boltvinik, utilizando el Método de Medición Integrada de la Pobreza se trataban aproximadamente de 65 millones de mexicanos en situación de pobreza.

“Ante la dispersión de criterios para medir la pobreza, el gobierno federal creó el Comité Técnico de Medición de Pobreza, encargado de proponer una metodología que sirviera de base para evaluar los programas sociales y tener una idea clara de la magnitud del problema. Dicho Comité considera a la pobreza como una condición humana multidimensional y reconoce que a partir de la precisión de la magnitud del problema y sus características, se podrán diseñar políticas, programas y acciones con el objetivo de combatirla”.¹⁵³

¹⁵³ Cabrera Adame, Carlos Javier; Miguel, Rubén Antonio. Metodología y pobreza en México. En Revista Economía Informa. No. 311. Octubre de 2002. Facultad de Economía, UNAM. P. 33-47.

El Comité adopta en su metodología el concepto de ingreso total, que incluye el ingreso monetario y los ingresos en especie e imputados. La metodología propuesta es de carácter monetario a partir de ella e establecen líneas de pobreza (L.P) que consiste en la especificación de un umbral de pobreza mediante la valoración monetaria de una canasta de bienes y servicios considerados básicos, y su comparación con los recursos de que disponen los individuos o los hogares para adquirirla, de tal manera que si los recursos con los que cuentan son insuficientes, las personas o los hogares se encuentran en situación de pobreza.

Para identificar la línea de pobreza, el Comité presenta tres umbrales de referencia: 1 primero se refiere a la imposibilidad de los hogares de obtener una canasta alimentaria aún haciendo uso de todos los recursos disponibles. Lo anterior, toma en consideración la definición de los bienes nutricionales mínimos necesarios de la Canasta Básica Alimentaria (CBA) del INEGI, en colaboración con la CEPAL.

Dicha canasta se calcula para el ámbito rural y urbano, en donde los requerimientos mínimos de nutrientes para las áreas urbanas es de 2220 calorías diarias por persona y 40 gramos de proteínas y para las rurales de 2180 calorías y 37 gramos de proteínas diarias por persona.

En el segundo umbral, se encuentran aquellas familias o personas del nivel anterior más aquellas que no cubren los gastos necesarios en salud y educación, es decir, son todas las que no cubren las necesidades básicas de alimentación, salud, y educación.

Dentro del tercer umbral, se ubican los dos niveles anteriores, más aquellos hogares o individuos que no cubren los gastos no alimentarios considerados en la metodología como necesarios en los patrones de gasto de la población, tales como vivienda, transporte, vestido y calzado.

A partir de lo anterior se definieron las siguientes líneas de pobreza:

Línea 1: Considera a todos aquellos hogares cuyo ingreso es insuficiente para cubrir las necesidades mínimas de alimentación, equivalentes a \$15.4 y \$20.9 pesos diarios de agosto de 2000 por persona en áreas rurales y urbanas respectivamente. También llamada **Pobreza Alimentaria**.

Línea 2: Incluye a los hogares cuyo ingreso es insuficiente para cubrir las necesidades de alimentación, así como para sufragar los gastos mínimos de educación y salud, equivalentes a \$18.9 y \$24.7 pesos diarios del año 2000 por persona en área rural y urbana respectivamente. También llamada **Pobreza de Capacidades**.

Línea 3: Se refiere aquellos hogares cuyo ingreso es insuficiente para cubrir las necesidades de alimentación, salud, educación, vestido, calzado, vivienda, y transporte público, equivalentes a \$28.1 y \$41.8 pesos diarios del año 2000 por persona en áreas rurales y urbanas, respectivamente. También llamada **Pobreza de Patrimonio**.¹⁵⁴

Para el año 2000, de acuerdo a la encuesta Nacional de Ingreso y Gasto de los Hogares del INEGI, 53.7 millones de personas y 45.9% de los hogares se encuentra en el nivel de pobreza de patrimonio.

Así mismo, 25.3% de los hogares a nivel nacional y 31.9% de la población, contaba con ingresos inferiores a \$18.8 y \$24.7 pesos diarios por persona en áreas rurales y urbanas, respectivamente, se ubican en la escala de pobreza de capacidades.

Por su parte, 18.6% de los hogares y 24.2 % de la población, contaba con ingresos inferiores a \$15.4 y \$20.9 pesos diarios del año 2000 por personas en áreas rurales y urbanas, es decir, en condiciones de pobreza alimentaria.

¹⁵⁴ Ver Evolución y características de la pobreza en México en las últimas décadas del siglo XX, Sedesol, Agosto de 2002.

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

"De acuerdo con Hernando de Soto, en México los pobres tienen activos que superan los 315 mil millones de dólares (por sus tierras). Pero esa riqueza se considera "capital muerto" porque no existen títulos de propiedad que permitan a esa gente acceder a créditos bancarios y mejorar por medio de ellos sus condiciones de vida".¹⁵⁵

"El objetivo de SEDESOL es "movilizar esos activos para que los pobres vayan teniendo su patrimonio, exista ahorro y se genere sustentabilidad que permita disminuir, paulatinamente, los subsidios".¹⁵⁶

Es cierto, podríamos decir, que la política del gobierno de Vicente Fox, es poner a circular los activos de los pobres, que vendan sus tierras y recursos, así mismo disminuir y acabar con toda clase de subsidios.

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

¹⁵⁵ El Universal Lunes 14 de julio de 2003. Buscara SEDESOL combatir la pobreza patrimonial.

¹⁵⁶ Ibid., página 12.

CUADRO 19 PROPORCIÓN DE POBLACIÓN POBRE EN ZONAS URBANAS Y RURALES EN MÉXICO. 2000.		
PORCENTAJE TOTAL DE HOGARES.		
POBREZA ALIMENTARIA.	Urbana	9.8
	Rural	34.1
	Nacional	18.6
POBREZA DE CAPACIDADES.	Urbana	16.2
	Rural	41.4
	Nacional	25.3
POBREZA DE PATRIMONIO.	Urbana	37.4
	Rural	60.7
	Nacional	45.9
PORCENTAJE DEL TOTAL DE PERSONAS		
POBREZA ALIMENTARIA.	Urbana	12.6
	Rural	42.4
	Nacional	24.2
POBREZA DE CAPACIDADES.	Urbana	20.2
	Rural	50
	Nacional	31.9
POBREZA DE PATRIMONIO.	Urbana	43.8
	Rural	69.3
	Nacional	53.7

Fuente: Evolución y características de la pobreza en México en la última década del siglo XX, Sedesol, Agosto 2002.

Según el programa de Asistencia a México, del Banco Mundial, en el año 2000 vivía en situación de pobreza extrema moderada 45.73% de la población del país, un porcentaje comparable al de 1994, cuando fue de 50.97%. La pobreza, que creció hasta afectar a 61.88% de los mexicanos en 1996, como consecuencia de la crisis de 1995, disminuyó luego a 58.66% del total de la población de 1998 (Diario La Jornada, 29 de Noviembre de 2002). La pobreza en México, en niveles de antes de la crisis de 95: Banco Mundial).

Nos volvemos a encontrar con los diferenciales en las mediciones.

Lo que sí es cierto es que las cifras siguen demostrando la grave presencia del fenómeno de la pobreza en el país.

**TESIS CON
FALLA DE ORIGEN**

CONCLUSIONES.

Para explicar la presencia del fenómeno de la pobreza en México, he partido del análisis de la relación entre la política económica aplicada por el Estado Mexicano y sus efectos económicos, políticos y sociales, estudiando el patrón de acumulación que se ha implementado en México en los últimos 20 años. El manejo de los grandes agregados macroeconómicos de la política cambiaria, de crédito, monetaria, fiscal, entre otros, tiene un efecto directo en la distribución del ingreso y por consiguiente en la disminución o aumento del fenómeno de la pobreza.

El cambio que se da de un patrón de acumulación de "sustitución de importaciones", el agotamiento y crisis del mismo, y la aparición e impulso de un nuevo patrón de acumulación, caracterizado como "secundario-exportador" (Valenzuela Feijóo) o de "especialización exportadora", que ha dado pie a un proceso de exclusión y polarización social agudo.

El patrón de acumulación de "sustitución de importaciones" hacía explícita una participación amplia del Estado en el fomento económico, por consiguiente las políticas públicas y sociales tenían un amplio margen de acción.

Tanto la política económica, como la política agrícola, por ejemplo, daban una importancia sustancial al mercado interno, a la economía real y al desarrollo de la planta productiva nacional. Existían fuentes de financiamiento para la inversión productiva. Este modelo se agotó y entró en una franca crisis.

La economía mexicana incurre entonces en un proceso de reestructuración productiva, que llega hasta la actualidad.

Las crisis recurrentes de la economía mexicana (1976, 1982, 1987, 1994) afectan gravemente las bases mismas del proceso de crecimiento, acumulación y desarrollo, afectando a amplias capas de la población, por lo mismo los problemas de devaluación, disminución pronunciada de poder adquisitivo, impacto inflacionario tienen como efecto el empobrecimiento gradual pero consistente de un mayor número de población.

El programa económico seguido implica: desregulación económica, apertura comercial, privatizaciones, liberalización económica, recortes y ahorros en el gasto social, así como control inflacionario y salarial.

Podemos decir, que este patrón de acumulación, se caracteriza por darle mayor importancia a algunas ramas productivas relacionadas con el mercado externo y a empresas involucradas en la exportación, estas son de las pocas que han tenido un proceso de reconversión industrial exitoso dentro de la catástrofe que ha padecido la economía mexicana por la crisis, la recesión y el estancamiento productivo.

Además este patrón de acumulación se caracteriza por una disminución pronunciada del empleo en la economía real, así como por la tendencia a la disminución de los salarios reales en la economía. Las fuentes de su financiamiento se localizan en la inversión extranjera, que sustituye al ahorro nacional, un proceso de extranjerización de la economía nacional. Así mismo se da un proceso de extranjerización de los activos de la economía nacional.

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

Acompañado de un contradictorio proceso de "desindustrialización"(sobre todo de MPYMES, aunque no solamente).

Los efectos de la crisis y de las políticas de ajuste y estabilización provocaron un aumento de la pobreza.

Así se da una mayor importancia relativa a las políticas públicas y sociales para el combate a la pobreza. para enfrentar los efectos de la crisis, la política económica austera y los programas de ajuste y estabilización.

Hacemos hincapié en señalar esta relación contradictoria entre la aplicación de la política económica por un lado y la herramienta de las políticas públicas y sociales, ya que una política económica de fomento a la inversión, al empleo, el salario, por ejemplo, sería un instrumento más eficaz para la disminución de las condiciones de pobreza de la población. Objetivo que se logra de manera insuficiente con la aplicación de políticas públicas y sociales, sólo de carácter asistencial y subsidiario.

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

CAPITULO IV: DINÁMICA DE LA ESTRUCTURA POBLACIONAL Y BIENESTAR SOCIAL EN MÉXICO. 1990-2000.

...Todo lo que usted quiera, si señor, pero son las palabras las que cantan, las que suben y bajan...Me prosterno ante ellas... Las amo, las adhiere, las persigo, las muerdo, las derrito...Amo tanto las palabras...Las inesperadas...Las que glotonamente se esperan, se acechan, hasta que de pronto caen...Vocablos amados. Brillan como piedras de colores, saltan como palatinados peces, son espuma, hilo, metal, rocío... Persigo algunas palabras... Son tan hermosas que las quiero poner todas en mi poema... Las agarro al vuelo, cuando van zumbando, y las atrapo, las limpio, las pelo, me preparo frente al plato, las siento cristalinas, vibrantes, ebúrneas, vegetales, aceitosas, como frutas, como algas, como ágatas, como aceitunas... Y entonces las revuelvo, las agito, me las bebo, me las zampo, las trituro, las emperejilo, las liberto... Las dejo como estalactitas en mi poema, como pedacitos de madera bruñida, como carbón, como restos, de naufragio, regalos de la ola... Todo está en la palabra... Una idea entera se cambia porque otra se sentó como una reinita dentro de una frase que no la esperaba y que le obedeció. Tienen sombra, transparencia, peso, plumas, pelos, tienen de todo lo que se les fue agregando de tanto rodar por el río, de tanto transmigrar de patria, de tanto ser raíces... Son antiquísimas y recientesísimas... Viven en el fétetro escondido y en la flor apenas comenzada... Qué buen idioma el mío, qué buena lengua heredamos de los conquistadores torvos... Éstos andaban a zancadas por las tremendas cordilleras, por las Américas encrespadas, buscando patatas, butifarras, frijolitos, tabaco negro, oro, maíz, huevos fritos, con aquel apetito voraz, que nunca más se ha visto en el mundo... Todo se lo tragaban, con religiones, pirámides, tribus, idolatrías iguales a las que ellos traían en sus grandes bolsas... Por donde pasaban quedaba arrasada la Tierra... Pero a los bárbaros se les caían de las botas de las barbas, de los yelmos, de las herraduras, como piedrecitas, las palabras luminosas que se quedaron aquí resplandecientes... el idioma. Salimos ganando... Salimos ganando... Se llevaron el oro y nos dejaron el oro... Se llevaron todo y nos dejaron todo... Nos dejaron las palabras.

Pablo Neruda.
Confieso que he vivido.

4.1. EL CRECIMIENTO POBLACIONAL EN MÉXICO.

Como podemos ver en el cuadro 20, el crecimiento de la población se ha desarrollado de manera constante, salvo el período de la Revolución Mexicana (período en el cual se dislocó la economía) en donde hubo más de 1 millón de muertos.

Algunos estudios han propuesto diferentes etapas en el proceso de urbanización del país:

Primera Etapa. 1900-1940. Durante el decenio prerrevolucionario- el de menor tasa de urbanización del siglo XX-las zonas rurales presentaron condiciones sociopolíticas que dificultaron el libre movimiento de la población de las haciendas hacia las pequeñas y escasas ciudades del país. Más que la falta de atracción de las contadas ciudades de estos años, operaba en contra de la migración campo-ciudad el aislamiento en que se encontraba la cuantiosa población rural(12.1 millones de personas dispersas en más de 70 mil localidades en 1910, o sea el 80 % de la población total), y el consecuente desconocimiento de los acontecimientos urbanos por la escasa comunicación directa con tales centros. Otro obstáculo a la movilización de la población, fue el hecho de que aproximadamente el 80% de la población rural (47% de la población total), no pudiera abandonar las haciendas donde vivía y laboraba porque estaba endeudada.

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

La terminación del movimiento revolucionario trajo, entre otras consecuencias, cierta contracción de la migración hacia la capital de la República. La gente sintió menos temor de vivir en la provincia y, por tanto, necesidad de refugiarse en la ciudad de México. Sin embargo, ésta continuó absorbiendo una elevada proporción del incremento de la población urbana del país, casi el 50% de 1921 a 1940.

Durante 1921-1930, con el desarrollo institucional y burocrático, y la iniciación de la etapa constructiva de la Revolución, la ciudad de México empezó a diversificar y fortalecer sus funciones sociales, económicas y culturales. Las comunicaciones, carreteras y ferrocarriles convergen hacia ella, propiciando la generación de economías externas y de aglomeración, estableciéndose las condiciones para su acelerado crecimiento demográfico y económico después de 1940.

Segunda Etapa, 1940-1970. Un rasgo notable de esta etapa de rápida urbanización de México, es que ha ocurrido al mismo tiempo que se operaba un acelerado crecimiento natural de la población. En consecuencia, el crecimiento de la población urbana ha tenido que ser extraordinariamente elevado para superar el de la población total y mantener así un aumento sustancial del nivel de urbanización del país.

Sin embargo, las tasas de urbanización entre 1950 y 1970, se han desacelerado considerablemente respecto a la de 1940-1950: 2.9% anual de 1950 a 1960 y 2.4% en 1960-1970. Este proceso se explica, por un lado, en el creciente incremento de la población total del país(de 2.7% anual en 1940-1950, a 3.1% en 1950-1960 y a 3.4% en 1960-1970)y, por otro, en el crecimiento descendente de la población urbana(de 5.9% entre 1940 y 1950, a 5.5% entre 1950 y 1960 y, a 5.4% entre 1960 y 1970).

Tercera Etapa, 1970-1990. Ya desde los años setentas, empezaba en México a darse un cambio importante en la dinámica del crecimiento urbano, se había llegado a un punto de inflexión en la primera mitad de la década 1970-1980, en que el proceso de concentración urbana disminuía significativamente su velocidad, las migraciones campo-ciudad con destino a la metrópoli principal, se reducían en términos relativos y las tasas de crecimiento de algunas ciudades medias(entre ellas las dos metrópolis regionales): Guadalajara y Monterrey se elevaban por encima de la capital.

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

CUADRO 20
POBLACIÓN POR GRANDES GRUPOS DE EDAD EN MÉXICO
1930-2000

AÑO.	1930	1940	1950	1960	1970	1990	1995	2000
POBLACIÓN TOTAL.	16,552,722	19,653,552	25,791,017	34,923,129	48,225,238	81,249,645	91,158,290	97,158,290
HOMBRES. (%)	49.0	49.3	49.3	50.1	49.9	49.1	49.3	51.3
MUJERES. (%)	51.0	50.7	50.7	49.9	50.1	50.9	50.7	48.7

Fuente: Banco de Datos del INEGI, 2000.

A finales de los setentas, se establece en México una política urbana nacional que tiene como objetivo central "la descentralización de la vida nacional y el desarrollo regional", con dos vertientes estratégicas fundamentales: por un lado, revertir la tendencia concertadora de la Zona Metropolitana de la Ciudad de México (ZMCM) y, por el otro, reforzar el rol de un conjunto de ciudades intermedias.

A principios de los años ochentas se busca consolidar a las ciudades medias y pequeñas, dentro de una estrategia que, por un lado, reduzca y oriente los fenómenos migratorios, evitando la concentración en las metrópolis y, por otro, que introduzca a los habitantes de los poblados dispersos a su concentración, para atender prioritariamente los problemas de desajuste entre la oferta y demanda de servicios de infraestructura y equipamiento.

En el Programa Nacional de Desarrollo Urbano y Vivienda de 1984 se propuso dar impulso a 59 ciudades intermedias que se ubican en un rango de cien mil a un millón de habitantes y se consideran las más favorables para recibir la futura localización de actividades económicas y de población.

Así pues, durante la década de los ochentas, la política de desarrollo urbano mantuvo la orientación de equilibrar económica y socialmente el crecimiento de las ciudades, desalentando las tendencias concertadoras en las zonas metropolitanas e impulsando las ciudades medias. En la actualidad, estas ciudades, particularmente las ubicadas en la frontera norte y en los puertos, presentan tasas de crecimiento proporcionalmente mayores a las de las ciudades de México, Guadalajara y Monterrey.¹⁵⁷

Hay un muy interesante campo de investigación en lo que llamamos procesos de urbanización y en lo que algunos investigadores llaman la sociedad agraria. En lo particular analizo la

¹⁵⁷ Estadísticas Históricas de México, 1994, Tomo II. INEGI. Páginas 1034-1036.

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

diferencia entre campo y ciudad; este tiene que ver, diríamos, con otras disciplinas y ciencias: antropología, sociología, etc., podemos mencionar algunos elementos sobre la cuestión:

- i) Existe un diferendo entre los intereses políticos, económicos, sociales y culturales, de usos y costumbres, entre la población urbana y la población rural.
- ii) En América Latina y en México, existen todavía "sociedades precapitalistas", "grupos o etnias indígenas-originarias", que vindican sus formas o figuras organizativas o, de usos y costumbres.

Es ahí, en esa cuña histórica, política y social donde pensamos, se centra gran parte del problema no sólo de la pobreza, sino de un real posibilidad de un cambio social en México.

No se reconocen otras vías diferentes o alternativas de desarrollo a las tradicionales formas del mercado capitalista.

La expoliación y lo que llamamos transferencias de excedentes desarticulan el tejido social de las "sociedades agrarias".

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

Los niveles de natalidad han crecido, la esperanza de vida en el año 2000 es de 72 años.

La tasa media anual de crecimiento poblacional entre 1960-1970 fue de 3.35% en ese período la economía mexicana se encontraba en bonanza, se trataba de la etapa del "milagro mexicano".

Para 1970-1990 la tasa media anual de crecimiento de la población era de 2.59%.

La crisis y sus secuelas impedían satisfacer las necesidades de empleo, es decir, de integración al mercado de trabajo de gran parte de la población en edad de hacerlo, esto traía consecuencia, como ya vimos, el crecimiento de la economía informal.

Todavía para el período 1990-1995 el incremento de la tasa media anual de crecimiento poblacional era alto, 2.03%.

En este período se dio una leve recuperación de las condiciones de la economía que se vio abruptamente truncado con el "error de diciembre de 1994", las necesidades de empleo y servicios no podían ser satisfechas, y de hecho hubo una caída brutal del PIB del -6.2%, creándose una alta tasa de desempleo así como una impresionante caída en los niveles de inversión y en el nivel de vida y poder adquisitivo de la población; así, los problemas y rezagos en el acceso a educación, a los servicios de salud, vivienda, etc., se agudizaron.

Para el período 1995-2000 la tasa media anual de crecimiento poblacional se encontraba ya en 1.54%, pero la economía mexicana venía arrastrando una "alta" tasa negativa de necesidades básicas y elementales como sociales y de infraestructura, insatisfechas para la población del país.

Fue en el período 1940-1980 cuando la población mexicana se volvió netamente urbana. Los procesos de migración del campo a la ciudad y las necesidades que este fenómeno implicaron, desbordaron la "plancación estratégica del Estado Mexicano".

CUADRO 21
CRECIMIENTO DE LA POBLACIÓN EN
MÉXICO. 1921-2000.

AÑO	1921- 1930	1930- 1940	1940- 1950	1950- 1960	1960- 1970	1970- 1990	1990- 1995	1995- 2000
TASA MEDIA ANUAL DE CRECIMIENTO	1.70	1.75	2.65	3.03	3.35	2.59	2.03	1.54

Fuente: Banco de Datos del INEGI, 2000.

Las tasas de crecimiento se calcularon con el Método Exponencial.

En 1940-1950 la tasa media anual de crecimiento poblacional en el área rural fue de 1.45%, contra el 4.54% en las zonas urbanas del país.

De 1.51% contra 4.77% en la década de 1950-1960.

De 1.51% contra 4.87% en la década de 1960-1970.

De 0.78% contra 3.56% en la década de 1970-1990.

De 0.64% contra 2.56% en el lustro de 1990-1995.

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

De 0.48% contra 1.91% en el lustro de 1995-2000.

Ya desde la década de los años 70 buena parte de la población no emigraba a las grandes concentraciones urbanas del país, sino hacia los Estados Unidos en busca de una mejor calidad de vida y bienestar.

Como ya hemos visto de manera esquemática, las políticas de ajuste y estabilización tuvieron sus efectos políticos y sociales. Significativas específicamente en la existencia de escasez de recursos públicos para el crecimiento de las necesidades de infraestructura del país.

El régimen político ya no cumplía su papel de "Estado benefactor", y ahora se trataba de lo que alguno han llamado "capitalismo salvaje", es decir, "dejar hacer, dejar pasar", lo que explícitamente significa dejar al libre juego de las fuerzas del mercado el desenvolvimiento de los factores de la producción en la sociedad, la mínima participación del Estado en el seguimiento y regulación de los procesos económicos.

En el aspecto social la crisis del capitalismo mexicano y su reestructuración significó un crecimiento desbordado de los niveles de pobreza y pauperización de la población, que se expresó y se sigue expresando, como una crisis de expectativas sociales, dentro de un periodo de cambio y transición económica, social, política y cultural de la sociedad mexicana.

Había una incoherencia entre proyecto de nación y necesidades sociales. Se trataba de un proceso de crisis y transición hacia otro modelo de acumulación de capital.

El nuevo patrón de acumulación privilegia o da prerrogativas al interés privado tanto nacional como internacional.

El impacto del proceso de "globalización" o "mundialización" a significado limitar el concepto tradicional de soberanía del llamado Estado-Nacional, con un sinfín de consecuencias.

El papel de México en la "nueva división internacional del trabajo" es aportar sus factores más abundantes:

- i) Recursos Naturales; y
- ii) Fuerza de Trabajo, abatiendo los costos laborales y flexibilizando sus funciones y reformando la regulación laboral del país.

En esa dirección se plantea la llamada "reforma laboral".

Como podemos observar en el cuadro 22, México pasó de ser un país rural a un país netamente urbano. Durante el periodo 1940-1990 se da un proceso de explosión demográfica, en el cual el crecimiento poblacional se ubica arriba del 4% anual. Se puede observar, así mismo, la pronunciada declinación del crecimiento anual de la población rural durante ese mismo lapso que va de 1940 a 1990. En medio de ese proceso, de 1950 a 1970, la población se duplicó, pasando de 25 millones de habitantes en 1950 a 50 millones en 1970. El patrón de acumulación respondió a las necesidades económicas, políticas y sociales de ese periodo aunque no dejó de existir pobreza.

**TESIS CON
FALLA DE ORIGEN**

CUADRO 22
CRECIMIENTO DE LA POBLACIÓN URBANA Y RURAL EN MÉXICO
1921-2000.

AÑO	1921-1930	1930-1940	1940-1950	1950-1960	1960-1970	1970-1990	1990-1995	1995-2000
Tasa Media Anual De Crecimiento De Población Urbana.	2.25	2.23	4.54	4.77	4.87	3.56	2.56	1.91
Tasa Media Anual de Crecimiento de Población Rural.	1.30	1.50	1.45	1.51	1.51	0.78	0.64	0.48

Fuente: Banco de Datos del INEGI., 2000.

En el cuadro 23, podemos observar las proyecciones del Consejo nacional de Población de 2000 a 2020.

Para el año 2005 se proyecta un crecimiento de la población que pasa de 98 millones en el año 2000 a 106 millones en 2005, es decir, 8 millones de habitantes más.

De 2005 a 2010 pasará de 106 a 112 millones de habitantes, es decir, 1.2 millones de habitantes más por año.

De 2010 a 2015 pasará de 112 a 117 millones de habitantes, 1 millón de nacimientos al año.

De 2015 a 2020, la población pasará de 117 a 122 millones de habitantes, es decir, 1 millón de nacimientos al año.

**TESIS CON
 FALLA DE ORIGEN**

CUADRO 23
POBLACIÓN EN MÉXICO ESTIMADA AL 30 DE JUNIO.

AÑO	2000	2005	2010	2015	2020
POBLACIÓN ESTIMADA.1/					
TOTAL	97,925,534	106,306,438	112,230,723	117,494,347	122,106,672
HOMBRES	47,628,616	52,668,476	55,576,517	58,156,275	60,416,342
MUJERES	50,296,918	53,637,692	56,654,206	59,338,072	61,690,330

1/ Los volúmenes de población presentados corresponden a los resultados de proyectar la población, por lo cual, podrían no coincidir con los reportados por otras fuentes.

Fuente: INEGI. XII Censo General de Población y Vivienda 2000.

Resultados Preliminares. México, 2000.

2005-2050. CONAPO. Proyecciones de la Población de México, 1990-2000. México, 1998.

**TESIS CON
 FALLA DE ORIGEN**

4.2. INDICADORES SOCIALES DE LA POBREZA EN MÉXICO.

De 1990 al año 2000 la población creció aproximadamente en 16 millones de habitantes. La tasa media anual de crecimiento poblacional fue de 3 1.79% entre 1990 y 2000. Es decir, aproximadamente hubo 1,454.369 nacimientos al año.

**CUADRO 24.
POBLACIÓN TOTAL EN MÉXICO POR EDAD.
1990-2000.**

E.U.M.	1990	1995	2000
	81 249 645	91 158 290	97 434 412
0-4	10 195 178	10 724 100	10 635 157
5-9	10 562 234	10 867 563	11 215 323
10-14	10 389 092	10 670 048	10 736 493
15-19	9 664 403	10 142 071	9 992 135
20-24	7 829 163	9 397 424	9 071 134
25-29	6 404 512	7 613 090	8 157 743
30-34	5 387 619	6 564 605	7 136 523
35-39	4 579 116	5 820 178	6 352 538
40-44	3 497 770	4 434 317	5 194 833
45-49	2 971 860	3 612 452	4 072 091
50-54	2 393 791	2 896 049	3 357 953
55-59	1 894 484	2 231 897	2 559 231
60-64	1 611 317	1 941 953	2 198 146
65-69	1 183 651	1 425 809	1 660 785
70-74	827 027	1 079 803	1 245 674
75-79	590 836	660 196	865 270
80-84	401 832	434 120	483 876
85-89	225 450	252 802	290 051
90-94	91 189	105 150	122 006
95-99	37 689	49 764	62 892
100 y más.	19 167	14 046	19 757
No especificado.	492 205	214 853	2 053 801

Fuente: XI Censo General de Población y Vivienda 1990, INEGI, p.2.

Censo de Población y Vivienda 1995, INEGI.

XII Censo general de Población y Vivienda 2000, INEGI.

Banco de Datos del INEGI.

Elaboración propia con datos del INEGI.

**TESIS CON
FALLA DE ORIGEN**

La Población Económicamente Activa(PEA), era de 24,063,283 personas, para el año 2000, creció a 34,154,854 personas, es decir, la PEA creció en 10,091,571 personas que se integraron al mercado laboral durante esa década.

CUADRO 25.
POBLACIÓN DE 12 AÑOS Y MÁS POR GRUPO DE EDAD Y CONDICIÓN DE
ACTIVIDAD ECONÓMICA Y OCUPACIÓN.
1990-2000.

				PEA 1990	
POBLACIÓN DE 12 AÑOS Y MÁS.		TOTAL	OCUPADOS	DESOCUPADOS	
EUM	55 913 847	24 063 283	23 403 413	659 870	
12-14	6 302 971	459 445	418 575	40 870	
15-19	9 664 403	3 119 778	2 943 011	176 767	
20-24	7 829 163	4 072 548	3 927 882	144 666	
25-29	6 404 512	3 678 222	3 593 745	84 477	
30-34	5 387 619	3 130 191	3 074 977	55 214	
35-39	4 579 116	2 626 213	2 582 978	43 235	
40-44	3 497 770	1 958 831	1 927 387	31 444	
45-49	2 971 860	1 577 718	1 551 468	26 250	
50-54	2 393 791	1 171 126	1 151 577	19 549	
55-59	1 849 484	840 762	826 720	14 042	
60-64	1 611 317	606 294	606 377	9 917	
65 Y MÁS	3 376 841	822 155	808 716	13 439	

				PEA 2000.	
POBLACIÓN DE 12 AÑOS Y MÁS.		TOTAL	OCUPADOS.	DESOCUPADOS.	
EUM	69 235 053	34 154 854	33 730 210	424 644	
12-14	6 392 415	515 759	506 180	9 579	
15-19	9 992 135	3 505 174	3 426 853	78 321	
20-24	9 071 134	5 096 604	5 000 246	96 358	
25-29	8 157 473	5 161 556	5 092 049	69 507	
30-34	7 136 523	4 618 810	4 573 056	45 754	
35-39	6 352 538	4 176 972	4 140 724	36 248	
40-44	5 194 833	3 376 181	3 348 237	27 944	
45-49	4 072 091	2 512 443	2 491 120	21 323	
50-54	3 357 953	1 904 414	1 888 658	15 756	
55-59	2 559 231	1 272 950	1 262 179	10 771	
60-64	2 198 146	874 759	868 460	6 299	
65 Y MÁS	4 750 311	1 139 232	1 132 448	6 784	

Fuente: XI Censo de Población y Vivienda 1990, INEGI.

XII Censo de Población y Vivienda 2000, INEGI.

Banco de Datos del INEGI.

No se contempla la Población Económicamente Inactiva, ni la Población No Especificada.

Elaboración Propia.

**TESIS CON
FALLA DE ORIGEN**

Aunque la educación media básica, es decir, la secundaria es obligatoria en nuestro país, no toda la población en edad de estudiar dedica su tiempo a esa actividad.

Para el año 1995 la población mexicana entre 5 y 14 años era de 21,537,611 personas, de ellos, sólo 18,811,374 se encontraban inscritos en el sistema Educativo Nacional; 2,726,237 niños y adolescentes no estaban inscritos o matriculados en la educación primaria o secundaria del país.

Una explicación a este fenómeno social, es la pobreza, ya que en el campo o en las ciudades, las familias pobres integran a los niños a los trabajos y jornadas diarias para lograr el mínimo sustento para la sobrevivencia.

Un efecto del mismo fenómeno de la pobreza, además, son los altos niveles de deserción escolar, tanto en la educación primaria como en la secundaria. Y uno más grave y más crítico no sólo para sociedades como la mexicana, sino para todos los países de América Latina son los llamados "niños de la calle", que por problemas de pobreza, marginación, violencia social, desintegración familiar, etc., reflejan una situación muy grave para la sociedad.

Regresando al problema de la educación en México, el país sigue padeciendo bajos niveles de instrucción, el promedio de años de estudio, que pasa cada mexicano en la escuela es hasta el primer grado de secundaria.

Así la estructura de la desigualdad social se reproduce, ya que bajos niveles de instrucción escolar significan bajos niveles de ingreso. Pero no solamente los problemas de desempleo y subempleo en el país son bastante conocidos, debido a que en el país no se han creado las fuentes de trabajo suficientes para la demanda de la población que se integra año con año al mercado de trabajo, creando verdaderos "cuellos de botella" así como complejos y graves problemas de integración social.

CUADRO 26.
ALUMNOS, PERSONAL DOCENTE Y ESCUELAS POR NIVEL DE INSTRUCCIÓN.
1993-1994.

NIVEL DE INSTRUCCIÓN	ALUMNOS	PERSONAL DOCENTE.	ESCUELAS.
TOTAL.	25 739 462	1 177 358	176 360
PREESCOLAR.	2 980 024	121 589	55 083
PRIMARIA.	14 469 450	496 472	87 271
SECUNDARIA.	4 341 924	244 981	20 795
ESCUELAS DE CAPACITACIÓN PARA EL TRABAJO.	391 028	23 743	3 644
BACHILLERATO.	1 837 655	120 927	5 151
PROFESIONAL.	406 479	36 505	2 016
ESCUELA NORMAL(LICENCIATURA).	120 210	12 446	493
SUPERIOR	1 192 692	120 694	1 907

Fuente: Secretaría de Educación Pública. Estadística Básica del Sistema Educativo Nacional.

**TESIS CON
FALLA DE ORIGEN**

Entre 1990 y el año 2000, el número de viviendas particulares habitadas pasó de 16,035,233 a 21,513,235 es decir, se construyeron 5,478,002 viviendas, 547,800 por año.

Para 1990 el 52% del material predominante de estas viviendas era la losa de concreto, tabique o ladrillo, para el año 2000 este porcentaje había aumentado a un 63.3%.

En 1990 el 10% de esas viviendas era de lamina de cartón para el año 2000 era el 6%.

En 1990 el 9% de del país estaba construido de los siguientes materiales palma 28%, de teja, manil o madera, en el 2000 era el 5%.

Para 1990 el 18% de las viviendas del país era de lamina de asbesto o metálica. En el año 2000 era el 19%. De teja en 1990 era el 10%, en el año 2000 era el 6%.

Para 1990 el 47% de las viviendas del país era de materiales ligeros, lo que significa un problema de pobreza.

Para el año 2000 era el 35.8% de las viviendas del país, según la información oficial del censo de población y vivienda.

Los materiales de construcción y acabado de las viviendas nos indican las posibilidades de acceso de las familias y los hogares mexicanos a este bien fundamental. Aunque las cifras no nos lo indican claramente, en el país la crisis económica también ha afectado al sector de la construcción, agudizando los problemas de acceso a la vivienda, a los créditos de tipo social y privado.

CUADRO 27.
VIVIENDAS PARTICULARES EN MÉXICO POR MATERIAL PREDOMINANTE
EN PISOS Y PAREDES SEGÚN MATERIAL PREDOMINANTE EN TECHOS.
1990 - 2000.

Viviendas Particulares Habitadas	1990						
	Lamina de Cartón.	Palma Teja, Manil o Madera	Material Predominante en Techos.			Otros Materiales	No Especificado.
			Lamina de Asbesto o Metálica	Teja.	Losa de Concreto Tabique o Ladrillo.		
16 035 233	1550833	1366792	2871586	1532706	8244841	375476	92999.
100%	10%	9%	18%	10%	52%	.7%	.2%
2000							
21513235	1286354	1111116	4058568	1146111	13737973	4772	125321
100%	6%	5%	19%	5.8%	63.6%	.2%	.4%

Fuente: XI Censo General de Población y Vivienda 1990, INEGI.

XII Censo General de Población Y Vivienda 2000., INEGI.

Banco de Datos del INEGI.

Elaboración propia.

ESTO CON
FALLA DE ORIGEN

En el cuadro 28 podemos observar las viviendas que contaban con el servicio de energía eléctrica en 1990 y 2000.

Para 1990 14,033,451 de las viviendas en el país, es decir 87.5% de las mismas contaba con energía eléctrica, un 12.5% no tenían acceso a este servicio 2,001,439 viviendas.

Para el año 2000 el 95% de las viviendas del país contaba con energía eléctrica 20,445,525, es decir, sólo el 5% de las viviendas del país no contaba con este servicio, es decir, 988,804 viviendas, esto según cifras oficiales.

CUADRO 28.
VIVIENDAS EN MÉXICO CON ENERGÍA ELÉCTRICA.
1990-2000.

Viviendas Particulares en México.	<u>1990.</u>	
	Viviendas que disponen de Energía Eléctrica.	Viviendas que No Disponen de Energía Eléctrica.
16035233	14033451	2001439
	87.5%	12.5%
	<u>2000.</u>	
21513235	20445525	988804
	95%	5%

Fuente: XI Censo General de Población y Vivienda 1990, INEGI.
XII Censo General de Población Y Vivienda 2000., INEGI.
Banco de Datos del INEGI.
Elaboración propia.

**TESIS CON
FALLA DE ORIGEN**

CUADRO 29.
VIVIENDAS PARTICULARES HABITADAS QUE DISPONEN DE DRENAJE.
1990-2000.

	<u>1990.</u>					
	Viviendas Particulares	Conectado a la calle	Conectado a Fosa Séptica.	Con desagüe al suelo, a un río, lago o mar	No disponen de drenaje.	No especificado.
Viviendas	16035233	8362838	1402525	437571	5544451	287848
	100%	52%	10%	1%	36.5%	.5%
	<u>2000.</u>					
Viviendas	21513235	13666180	2460620	674134	4592550	119751
	100%	64%	12%	3.5%	20%	.5%

Fuente: XI Censo General de Población y Vivienda 1990, INEGI.
 XII Censo General de Población Y Vivienda 2000., INEGI.
 Banco de Datos del INEGI.
 Elaboración propia.

"Al comparar los resultados del año 2000 con los de los censos anteriores, se puede apreciar que la población en México se multiplicó por un factor igual a 7.2 entre 1900 y el 2000, cuando a nivel mundial la población lo hizo en 3.7 veces y los países más desarrollados en únicamente 2.2, sin embargo, en el transcurso de este período los incrementos demográficos en México se presentaron con diferente intensidad. De este modo, la población a inicios del siglo XX tardó poco más de cincuenta años en duplicarse, al pasar de 13.6 millones de habitantes a 25.8 millones en 1950. Posteriormente se observó un elevado aumento poblacional, como resultado de una natalidad y una sensible baja en la mortalidad; con ello, la población de 1950 se duplicó en un periodo más corto, de poco más de veinte años. Si bien a partir de ese momento la población del país continuó aumentando, el ritmo de su crecimiento empezó a disminuir. Lo anterior se confirma con el censo del año 2000, ya que el volumen de la población de 1970 tardó poco menos de treinta años en duplicar su tamaño."¹⁵⁸

**TESIS CON
 FALLA DE ORIGEN**

¹⁵⁸ Demos, Carta demográfica de México, 2000, No. 13. La población en el año 2000. Cerca de los 100 millones de habitantes. Antonio Puig Escudero. P. 4

Aquí podemos hablar específicamente de la política de población que se empezó a aplicar de manera consistente desde los años 70, "la familia pequeña vive mejor", por el Consejo Nacional de Población.

"Además de cambios en el tamaño y la dinámica demográfica, la población del país experimentó durante la década pasada una notable metamorfosis en su estructura por edad, lo que se expresa en un peso relativo decreciente de los menores de 15 años de edad y en una proporción creciente de jóvenes, adultos y adultos mayores, hecho que a su vez ha contribuido a propiciar profundas transformaciones en el perfil tanto de las demandas y necesidades de la población nacional, como del potencial productivo y de creación de riqueza de nuestro país. Así, mientras que los menores de 15 años de edad representaban casi 39% de la población total en 1990, su peso relativo disminuyó a poco más de 34% en el 2000. En contraste, el grupo de personas de entre 15 y 64 años aumentó de 57 a 61% y el de 65 años y más de 4.2 a cerca de 5.0% en ese mismo periodo. Este cambio a dado lugar a una razón de dependencia demográfica más favorable, la cual disminuyó entre 1990 y 2000 de 75 a 64 personas en edades dependientes por cada cien en edades laborales."¹⁵⁹

Para ilustrar gráficamente esta situación podemos observar la pirámide poblacional, donde se observan 3 grupos poblacionales:

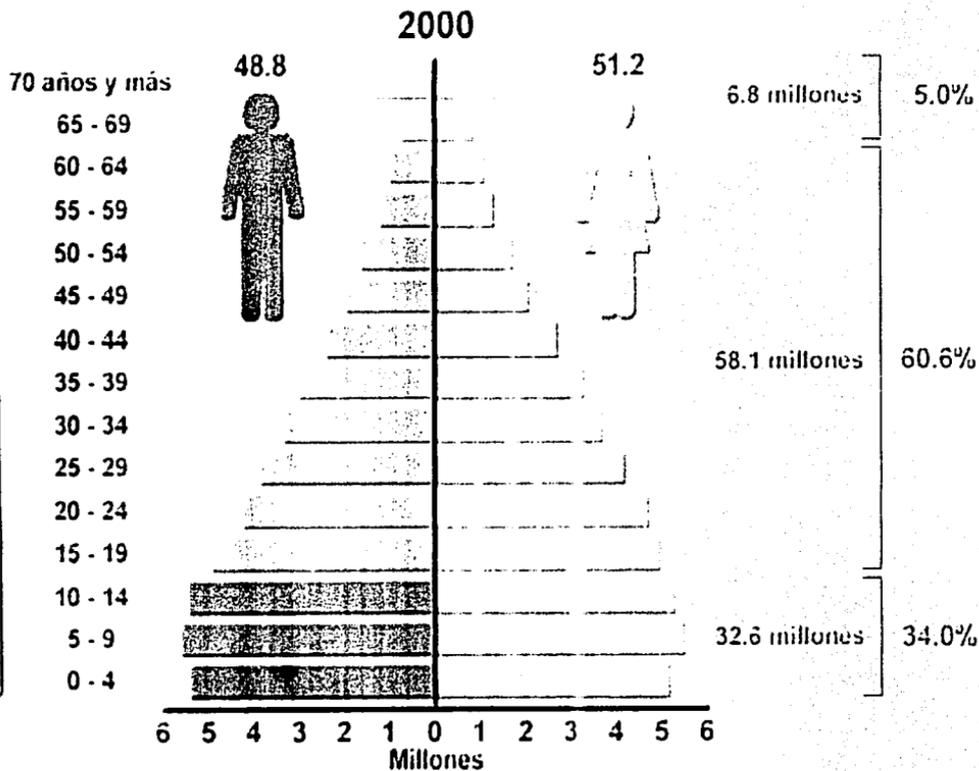
- i) El que va de 0 a 14 años representa un 34.5, es decir, 32.6 millones de habitantes para el año 2000.
- ii) El que va de 15 a 64 años que representa un 60.6%, es decir, 58.1 millones de habitantes; por último
- iii) El que se ubica a partir de los 65 años y más, que representa a 6.8 millones de personas de la llamada tercera edad, es decir, un 5% de la población mexicana total (Ver gráfica 1).

"No obstante esos importantes logros, las cifras preliminares del XII Censo General de Población y Vivienda del 2000 también indican que las carencias e insuficiencias en materia de desarrollo social siguen siendo abrumadoras y dramáticas: poco menos de seis de cada diez mexicanos (57.8%) no son derechohabientes de los servicios y las instituciones de salud; más de una de cada dos personas ocupadas (54.9%) recibe ingresos menores a dos salarios mínimos; alrededor de una de cada cuatro personas de 15 años o más (27%) carece de escolaridad o no terminó la primaria completa; uno de cada siete (14.9%) reside en viviendas con piso de tierra; uno de cada cinco (22.3%) habita en moradas con materiales ligeros, naturales o precarios en el techo o bien se encuentra establecidos en viviendas que sólo utilizan leña o carbón para cocinar (20%); algo más de uno de cada diez no cuenta en sus moradas con acceso a agua entubada (11.7%) o a drenaje y excusado (11.4%); y uno de cada veinte (5.1%) habita en viviendas que carecen de energía eléctrica. Asimismo, el Censo reveló marcadas insuficiencias en la capacidad de los hogares mexicanos de acumular bienes y activos. De hecho, alrededor de dos de cada tres no dispone de automóvil (66.8%) o de teléfono (62.9); uno de cada dos (47.6%) no tiene lavadora; y poco menos de uno de cada tres (31.0%) carece de refrigerador."¹⁶⁰

¹⁵⁹ Demos. Carta demográfica de México. No. 13. Crecimiento y composición de la población. Estructura por edad y desarrollo humano. Rodolfo Tuirán. Página 6.

¹⁶⁰ Ibid., p. 7

¿Cuántos hombres, mujeres, niños, jóvenes, adultos y ancianos hay?



TESIS CON
 FALTA DE ORIGEN

106-1

Es decir, México sigue siendo un país con profundas e insultantes desigualdades económicas, políticas, sociales y culturales.

Para el investigador Juan Castaingts Teillery, nuestra sociedad tiende a fragmentarse, ya que los sistemas meta-sociales, es decir, el Estado y la cultura nacional están en un proceso de grave deterioro. El siguiente paso es un proceso de desintegración social. (Equilibrio macroeconómico y desintegración social en México, 5 de Junio de 2003). El conflicto indígena de Chiapas es un claro ejemplo de ello; pero en México, América Latina y el mundo, los conflictos económicos y sociales son múltiples y diversos. Luego entonces no cabe lugar a dudas que la pobreza, la marginación, la polarización y exclusión social son de las causas esenciales a las que tienen que responder las políticas públicas y sociales del Estado

Así: "Uno de los elementos centrales del comportamiento del mercado laboral del país, es la dinámica demográfica. Durante el periodo 1991-2000 la población del país aumentó en alrededor de 14 millones de personas, que equivale a la población de la Zona Metropolitana de la Ciudad de México en 1990. Este crecimiento implicó una elevada tasa de crecimiento anual (1.8%), pero aún más crítica fue la presión que se ejerció en el sector laboral. Entre 1991 y el año 2000, la PEA de México creció en 2.1% anual, pasando de 31.2 a 39.6 millones de personas. Es decir, la PEA se incrementó en 930 mil personas promedio por año desde 1991. El incremento se debe, por un lado, a que el incremento de la población de 12 años o más ha crecido a una tasa de 2.2% anual desde 1991, y a que la tasa de participación laboral pasó de 53.5% en 1991 a 55.7% en 2000. Cabe destacar el notable incremento de la participación de la mujer, que paso de 31.5% en 1991 a 34.6 % en el año 2000. Esto significa que el número de mujeres activas pasó de 9.6 millones al inicio del periodo a 13.6 millones al final del mismo. Las tasas de participación son elevadas en dos grupos poblacionales que en otros países con nivel de desarrollo similar, generalmente tienen menor participación. El primer grupo es el de población entre 12 y 14 años-a pesar de que la educación secundaria es obligatoria- y el segundo es el de personas mayores a 65 años, cuya tasa de participación es mayor a 30%."¹⁶¹

Esta tendencia es muy importante, ya que demuestra que la población femenina se ha tenido que integrar a diversas actividades laborales debido a la reducción tendencial de los ingresos de las familias. Estos han disminuído de una manera pronunciada durante nuestro periodo de estudio, teniéndose que integrar otros miembros de las familias al mercado laboral para alcanzar los ingresos suficientes para vivir.

Otro dato que nos da el Primer Informe de Gobierno es el siguiente: "La combinación de la dinámica demográfica con las tasas de crecimiento económico registradas a partir de 1996, tuvo como resultado que a pesar de que la generación de empleos formales se incrementó, en ningún año se han generado los empleos suficientes para cubrir el incremento de la PEA. La economía mexicana a generado en promedio 325 mil empleos formales anuales desde 1990, lo cual está muy por debajo de los puestos que se requirieron en ese periodo, que fueron 930 mil anualmente. Un reflejo palpable de la falta de empleo bien remunerados, en México, es la migración. De acuerdo a CONAPO, en 1995 había 6.8 millones de mexicanos residentes en los Estados Unidos de América y en el año 2000, la cifra fue de 8.1 millones. Esto equivale a un flujo de 264 mil personas por año".¹⁶²

¹⁶¹ Primer Informe de Gobierno de Vicente Fox Quesada., Presidencia de la República, Año 2001. Página 40.

¹⁶² Ibid., p. 41.

Según cifras oficiales a 2002, el ingreso por remesas de los trabajadores migrantes temporales a Estados Unidos, ascendió a poco más de 10 mil millones de dólares. Este fenómeno a servido de válvula de escape a la situación de las familias de los migrantes, pero a un alto costo de vidas humanas.

Además dice el informe de que las remuneraciones laborales no crecieron durante la década de los noventa, la calidad de la mayoría de los empleos era precaria. A finales del año 2000, casi dos terceras partes de los ocupados carecían de prestaciones laborales. Prácticamente dos terceras partes de los ocupados son trabajadores por cuenta propia o trabajadores sin pago. Aún así, el 40% de los asalariados carecen de prestaciones. Más de la mitad de los ocupados trabaja en microempresas entre 1 y 5 personas, que en general son pequeñas empresas familiares con baja productividad."(p. 41).

Viendo el escenario actual no podemos hacer cuentas alegres. El proceso de crisis y desaceleración a tenido un fuerte impacto en la economía mexicana.

Así el informe de gobierno habla de un proceso de desaceleración y sus consecuencias en el nivel de empleo del país: "Desde finales del año 2000 México sufre una importante desaceleración económica que ha puesto mayor presión a los mercados laborales. Entre Diciembre de 2000 y Julio de 2001 se perdieron 224,835 empleos formales, que representan el 1.8% del total de asalariados del sector formal. Que asciende a 12 507 595. La tasa de desempleo aumentó ligeramente durante los primeros siete meses del presente año, para ubicarse en 2.42%. La industria de la transformación ha sido la rama más afectada por el desempleo durante el año 2001, en buena medida por la disminución de las exportaciones hacia los Estados Unidos de América. Otra de las industrias afectadas severamente es la maquiladora de exportación, en donde la tasa de crecimiento anual del personal ocupado ha sido negativa durante este año."(p.41).

El escenario laboral del país perfila un contexto muy grave para la creación de empleos, y un claro crecimiento del desempleo y subempleo y de la economía informal.

El informe de gobierno menciona otro ángulo que nos parece interesante tocar, aunque sea de manera breve, el llamado "*bono demográfico*":

"El recurso más valioso con el que contamos, es nuestra población, (sic) y actualmente este recurso ofrece oportunidades históricas. Nunca antes se había registrado en el país tasas de dependencia económica similares, definido como la relación entre el número de personas económicamente activas e inactivas. Por ejemplo mientras que en 1970 había 10.5 personas entre edades de 0 a 15 y de 64 y más, por cada 10 personas entre 16 y 64 años, en el año 2000, hay 5.7 por cada 10. La tasa decrecerá todavía más a una relación de 4.2 a 10 en el 2020, pero empezará a crecer y alcanzará niveles de 6.1 a 10 en el año 2050."(p.43)

"Debido a que los cambios demográficos tienen una secuencia distinta en las entidades federativas e incluso entre los municipios de nuestro país, la transición demográfica detona procesos migratorios en los que la población económicamente activa fluye hacia las localidades que presentan mejores oportunidades de empleo. De hecho, durante los últimos años se advierten importantes cambios en cuanto al volumen, composición modalidades y rutas de origen y destino de la migración, los cuales han sido impulsados, en buena medida, por la intensa redistribución de los procesos productivos en nuestro país. En algunas zonas metropolitanas ya se advierte un balance migratorio de signo negativo, como en el caso de la Ciudad de México, Guadalajara, Puebla, Toluca y Torreón. Al mismo tiempo se han

fortalecido las ciudades intermedias como destinos alternos de la migración. Sin embargo, México continúa presentando dos facetas contrastantes: la enorme dispersión rural en miles de pequeñas localidades y la concentración de la población urbana en unas cuantas regiones y ciudades del país."(p. 43).

Reestructuración productiva, flexibilización laboral y precariedad salarial parecen ser las líneas de los programas gubernamentales.

"Para el 2010 se espera que la estructura porcentual alcance 21.7 y 78.3% para localidades rurales y urbanas, en ese orden. Esto significa que en las localidades mayores de 2 500 habitantes residirán alrededor de 88 millones de personas, 12 millones más que en la actualidad. Para entonces, tendremos 28 ciudades grandes, 52 ciudades intermedias y 336 núcleos urbanos pequeños. Estas tendencias hacen aún más evidentes para las próximas décadas lo que es ahora un desafío prioritario: lograr una mejor distribución de la población en el territorio nacional."(p. 44).

¿Se puede aprovechar el llamado bono demográfico, con una distribución tan desigual del ingreso en el país?

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

4.3. INDICADORES DE BIENESTER SOCIAL EN MÉXICO.

Como podemos ver en el cuadro 30, en 1990 un 8% de la población no obtiene ingresos formales o no especifica la forma en que obtiene dinero o definitivamente no percibía un ingreso, esto es, 1,690,126 personas. Un 7% de la población ocupada, recibía hasta el 50% de un salario mínimo, un total de 1,558,000 personas.

El 13% de la población ocupada para ese entonces, es decir, 2,960,090 personas, recibía más de 50% y menos de un salario mínimo.

El .5% recibía un salario mínimo, de 1990, es decir, 98,669 trabajadores.

El 37% de la población ocupada recibía más de uno y hasta dos salarios mínimos, es decir, 8,489,910 trabajadores.

El 16%, es decir, 3,542,069 trabajadores recibía más de dos y menos de tres salarios mínimos.

El 10%, es decir, 2,283,543 trabajadores recibían de tres a cinco salarios mínimos.

Sólo un 6% de población ocupada en 1990 recibía de cinco a diez salarios mínimos, es decir, 1,192,312 trabajadores.

Por último, sólo un 2% recibía más de 10 salarios mínimos, es decir, un total de 588,457 individuos.

Para 1990 el 65% de la población ocupada percibía de hasta dos salarios mínimos.

Estos niveles de ingreso no habían cambiado diez años después.

Para el año 2000, 8% de la población ocupada no recibía ingreso alguno, según las cifras oficiales.

4% percibía hasta 50% de un salario mínimo.

9% percibía más de 50% y menos de un salario mínimo.

.01% ganaba un salario mínimo, esta cifra, parece inconsistente pero es cifra oficial.

30% ganaba más de 1 salario mínimo y hasta 2 salarios mínimos.

18% percibía más de 2 salarios mínimos y menos de 3 salarios mínimos.

14% ganaba de 3 y hasta 5 salarios mínimos.

8% ganaba de 5 y hasta 10 salarios mínimos.y

4% obtenía más de 10 salarios mínimos.

Según estas cifras 51% de la población ocupada percibía hasta 2 salarios mínimos en el año 2000(según cifras oficiales).

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

**CUADRO 30.
POBLACIÓN OCUPADA POR RANGOS DE SALARIO MÍNIMO EN MÉXICO
1990-2000.**

Población Ocupada	No recibe Ingreso.	1990								
		Hasta el 50% De 1 s.m.	Más de 50% menos de 1 s.m.	1 s.m.	Más de 1 s.m. y hasta 2 s.m.	Más de 2 s.m. y menos de 3 s.m.	De 3 a 5 s.m.	5-10s.m.	Más de 10 s.m.	No es- pecif.
23 403 413	1090120	1558000	2960090	98069	8489910	3542069	2283543	1192312	588457	100237
100%	8%	7%	13%	.5%	37%	16%	10%	6%	2%	.5%
2000										
33730210	2817566	1188255	2966523	1361	10227473	5951328	4743205	2701452	1297376	1835671
100%	8%	4%	9%	.01%	30%	18%	14%	8%	4%	5%

Fuente: XI Censo General de Población y Vivienda 1990, INEGI.

XII Censo General de Población Y Vivienda 2000, INEGI.

Banco de Datos del INEGI.

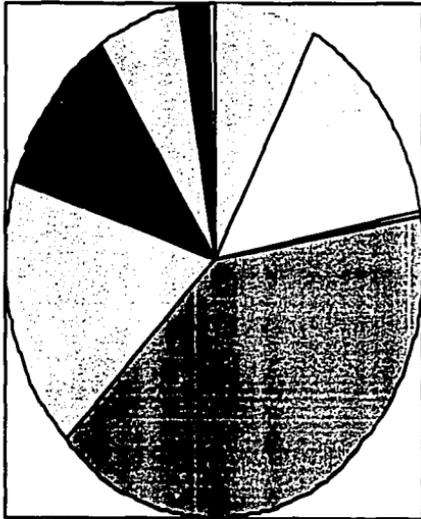
Elaboración propia.

“Prácticamente 9 de cada 10 mexicanos, tiene un ingreso que no supera los 5 salarios mínimos (datos de la Encuesta Nacional de Empleo del INEGI, y de la Secretaría de Trabajo) la concentración del ingreso se ha agudizado. En 1998 sólo 2.1% de la población ocupada tenía ingresos superiores a los 10 salarios mínimos y un 5.8% de la población percibía entre 5 y 10 salarios mínimos al mes. Entre 1995 y 1998 la población trabajadora del país, se incrementó en 4 millones 784 mil personas, esto es un 14% más que en 1995. De los nuevos trabajadores que se agregaron en este periodo, la mitad de ellos-casi 2 millones 340 mil-obtuvo ingresos que no superaron los 2 salarios mínimos (s. m.). Sólo 2.3% alcanzaron ingresos superiores a los 10 s. m.. Las cifras anteriores nos dicen que si bien el crecimiento de la economía en estos años, redundó en un mayor número de empleos, lo hizo con bajos salarios agudizando la inequitativa distribución del ingreso. Los peores ingresos están concentrados en ramas de actividad que significan más del 40% de la población ocupada en México. Los trabajadores del campo, de la construcción y del comercio suman un poco más de 16 millones 617 mil personas. Casi dos terceras partes de la población ocupada, más de 24 millones de personas, no tienen ningún tipo de prestación laboral. Más del 90% de la población ocupada del campo, casi el 75% de la ocupada en pequeños comercios, 70% de la que trabaja en el sector del transporte y un porcentaje no determinado de prestadores independientes de servicios, no cuentan con prestaciones laborales. En los últimos tres años, se ha incrementado la población asalariada del país a costa de los trabajadores que laboran por su cuenta. Sin embargo, este cambio no significó mejoría alguna en los salarios. De los 4 millones 700 mil personas, que se incorporaron como trabajadores entre 1995 y 1998, casi 3 millones 400 mil, lo hicieron como asalariados y solo 678 mil como trabajadores independientes. Según el INEGI en 1998 el 56%

de los asalariados del país, ganaban menos de 2 salarios mínimos (es decir 84 pesos diarios) porcentaje que es aún más dramático que el promedio nacional de ingresos.”¹⁶³

¹⁶³ Periódico Reforma. Viernes 7 de julio de 2000. Salarios. Samuel García.

NIVELES DE INGRESO. SALARIOS MÍNIMOS. 1990.

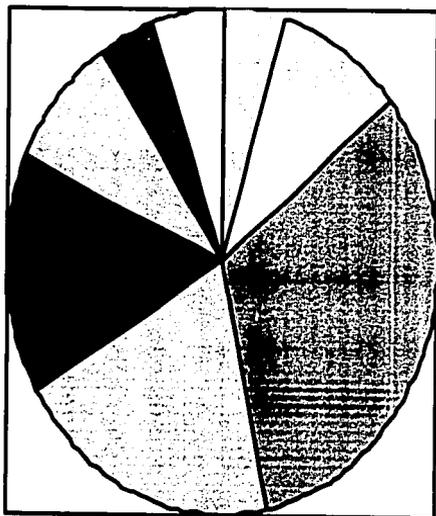


- no reciben ingreso
- MEDIO S.M.
- ENTRE 1/2 Y 1 S.M.
- 1 S.M.
- DE 1 A 2 S.M.
- DE 2 A 3 S.M.
- DE 3 A 5 S.M.
- DE 5 A 10 S.M.
- MÁS DE 10 S.M.
- NO ESPECIFICO

TESIS CON
 FALTA DE ORIGEN

- Fuente : XI Censo General de Población y Vivienda 1990. INEGI.

NIVELES DE INGRESO. SALARIOS MÍNIMOS. 2000.

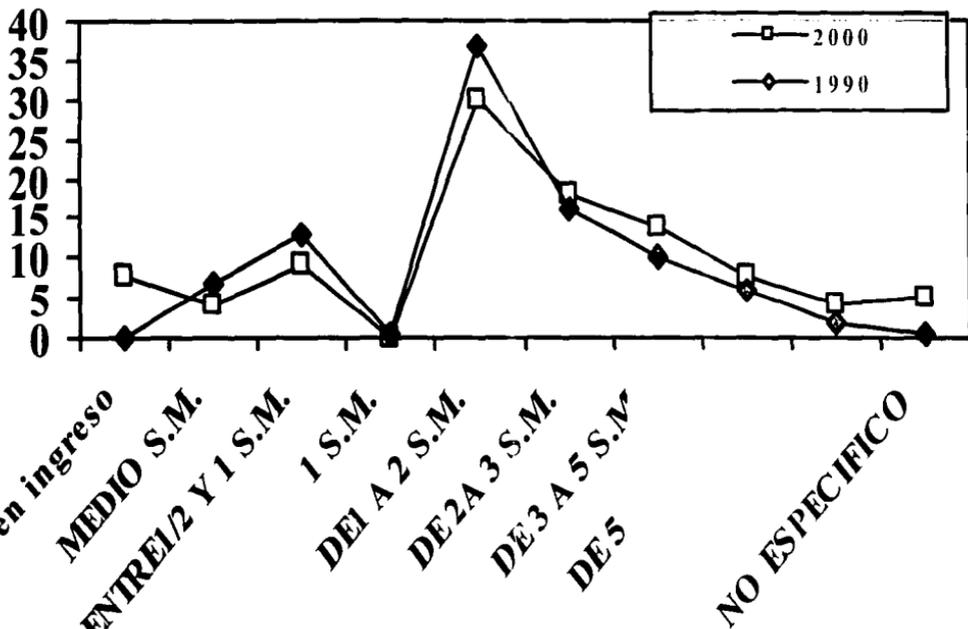


TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

- ▣ no reciben ingreso
- ▣ MEDIO S.M.
- ▣ ENTRE 1/2 Y 1 S.M.
- ▣ 1 S.M.
- ▣ DE 1 A 2 S.M.
- ▣ DE 2 A 3 S.M.
- ▣ DE 3 A 5 S.M.
- ▣ DE 5 A 10 S.M.
- ▣ MÁS DE 10 S.M.
- ▣ NO ESPECIFICO

• Fuente : XI Censo General de Población y Vivienda 2000. INEGI.

COMPARACIÓN PORCENTUAL 1990-2000



TESIS CON
FALTA DE ORIGEN

113-2

• Fuente : XI Y XII Censo General de Población y Vivienda 1990, 2000. INEGI.

4.4. NECESIDADES ALIMENTARIAS BÁSICAS DEL INDIVIDUO.

Necesidades de energía y proteínas en el ser humano.

Los criterios y procedimientos aplicados para evaluar las necesidades nutricionales se han derivado principalmente de las recomendaciones formuladas por organismos internacionales como la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO) y la Organización Mundial de la Salud(OMS).

Las primeras recomendaciones sobre las necesidades de energía provinieron de un Comité de Expertos convocado por la FAO en 1950, seguido de otro similar en 1957, en tanto que los requerimientos proteínicos fueron analizados en las reuniones efectuadas en 1958 y 1966, en el marco de un Grupo Mixto de expertos FAO/ OMS.

Posteriormente, en 1971 y 1981, se evaluaron conjuntamente las necesidades de energía y proteínas, dando origen a los respectivos informes FAO/OMS (1973) y FAO/OMS/UNU (1985).

Específicamente, en cuanto a las necesidades de energía, ambos informes confirman ciertos principios generales ya establecidos, vinculados fundamentalmente a las que las necesidades de un grupo se representa por el promedio de las necesidades de los individuos que lo integran. Además que dichas necesidades deben determinarse a partir de las estimaciones del gasto de energía y que los requerimientos de un individuo tipo constituyen el punto de referencia para evaluar las necesidades energéticas de la población en general.

Sin embargo en las Reunión Consultiva efectuada en 1981, se introdujeron modificaciones significativas a las recomendaciones, tanto en lo que respecta a las necesidades de energía como a las de las proteínas. Haciendo uso de los nuevos conocimientos sobre el tema, el mejoramiento de las mediciones y la necesidad de tener en cuenta la capacidad de adaptación de los individuos a diferentes condiciones nutricionales y ambientales.

En particular se modificó la perspectiva de adulto tipo, y se propuso en cambio una gama de requerimientos que intentan recoger la amplia variedad de tamaños corporales categorías de actividad física entre individuos.

La Reunión Consultiva Conjunta FAO/OMS/UNU de Expertos de 1981 definió las necesidades de energía y proteínas de un individuo en los siguientes términos:

Energía. "Las necesidades energéticas de un individuo son las dosis de energía alimentaria ingerida que compensa el gasto de energía, cuando el tamaño y composición del organismo y el grado de actividad física de ese individuo son compatibles con un estado duradero de buena salud, y permite el mantenimiento de la actividad física que sea económicamente necesaria y socialmente deseable. En los niños y las mujeres embarazadas lactantes las necesidades energéticas incluyen las asociadas con la formación de tejidos o la secreción de leche a un ritmo compatible con la salud".

Proteínas. "Las necesidades proteínicas de un individuo se definen como la dosis mas baja de proteínas ingeridas en la dieta que compensa las pérdidas orgánicas de nitrógeno en personas

que mantienen el balance de energía a niveles moderados de actividad física. En los niños y en las mujeres embarazadas o lactantes, se considera que las necesidades de proteínas comprenden aquellas necesidades asociadas con la formación de tejidos o la secreción de leche a un ritmo compatible con la buena salud".

De estas definiciones, se desprende que las necesidades de energía y proteínas se han estimado para individuos sanos de la población, lo que se considera necesario para la promoción de un crecimiento adecuado en los niños, un aumento de peso satisfactorio en las embarazadas, así como el mantenimiento del peso en los adultos. No se contemplan, por ende, las cantidades adicionales de energía y nutrientes que puedan requerirse para enfrentar ciertas condiciones patológicas como desnutrición, enfermedades parasitarias, infecciones, etc.

Las **necesidades de energía** de los individuos están en función del gasto energético y de los ajustes requeridos para atender a circunstancias tales como el crecimiento, el embarazo, la lactancia y otras.

Las dosis de energía mayores o menores que las necesarias, están asociadas a determinados efectos perjudiciales. De allí, que para una clase de individuos similares (en cuanto a edad, sexo, peso o actividad física) se utilice como descriptor de esas necesidades al promedio de las necesidades energéticas individuales.

La unidad de energía más utilizada es la Kilocaloría, que representa la cantidad de calor necesaria para elevar la temperatura de un kilo de agua de 15 a 16 grados Celsius a nivel del mar.

Las principales determinantes del gasto de energía son la Tasa de Metabolismo Basal (TMB), la actividad física y el crecimiento.

La TMB es considerada el componente principal del gasto energético y se mide a partir del estado pasabsortivo y de reposo absoluto del sujeto en un medio termoneutro.

Así, resulta aproximadamente igual al gasto energético durante el sueño y depende sobre todo del tamaño, composición del cuerpo y la edad. Aunque las relaciones entre la TMB y estos factores son complejas, a efectos prácticos se considera que el índice más útil para estimarla es el peso corporal.

Otro determinante es el grado de actividad física desempeñado por los individuos. El Informe FAO/OMS/UNU (1985) clasifica a las actividades en ocupacionales y recreacionales. Las primeras son las que se consideran esenciales para el individuo y la comunidad y se subdividen en ligeras, moderadas y pesadas intensas, según el gasto de energía que representan.

Las actividades recreacionales, son las desempeñadas fuera de las horas de trabajo, pero que por contribuir al bienestar físico e intelectual de las personas no se consideran indispensables. Estas se clasifican, a su vez, en tareas domésticas opcionales, actividades socialmente deseables y actividades para la aptitud física y fomento de la salud.

El último determinante es el crecimiento y tiene dos componentes: el valor energético del nuevo tejido formado y el costo energético de sintetizarlo.

Por otra parte, las **necesidades de proteínas** se establecen, en lo cuantitativo, de acuerdo a las necesidades totales de nitrógeno y, en lo cualitativo, por el contenido de aminoácidos esenciales y la digestibilidad de la proteína.

A diferencia de las necesidades de energía, si la ingesta de proteínas es mayor que a la requerida para el metabolismo, el excedente se metaboliza y se excreta en los productos terminales, ya que las proteínas no se almacenan en el organismo como lo hace la energía en el tejido adiposo.

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

Así, y en la medida que no se han detectado efectos perjudiciales para el organismo por ingestas de proteínas moderadamente superiores a las necesidades, se recomienda la llamada **dosis inocua de ingestión**.

Para individuos de un mismo grupo, esta dosis corresponde al promedio de las necesidades observadas mas de dos veces la desviación estándar. Dicha cantidad, es aquella que satisface o supera las necesidades de prácticamente todos los individuos del grupo, teniendo en cuenta explícitamente la variación interindividual de las mismas.

En el informe FAO/OMS/UNU (1985) la determinación de las necesidades de proteínas se basa en el calculo de las pérdidas obligatorias de nitrógeno.

Estas necesidades (que se miden en gramos) se consideran constantes para las personas de igual peso dentro de un mismo tramo de edad. De ahí que su expresión primaria corresponda a los gramos de proteínas por kilogramo de peso corporal.

A su vez, no todos los aminoácidos necesarios en la síntesis de proteínas para el crecimiento, el sostenimiento y la reparación tisular, son provistos por el organismo, por lo que deben ser suministrados por los alimentos. Estos aminoácidos (9 en total) se denominan aminoácidos esenciales, y el valor nutricional de las proteínas esta en relación directa con el contenido de los mismos. Las proteínas de origen animal en particular las del huevo y la leche, los contienen en cantidades y proporciones ideales, razón por la cual se les considera proteínas de alta calidad y se les utiliza como referencia para establecer las recomendaciones de este nutriente.

Cuando se compara el contenido de aminoácidos de una determinada proteína con el de la proteína de referencia, el aminoácido esencial que se encuentra en menor proporción se denomina aminoácido limitante, y el valor de dicha proporción representa el computo químico de la proteína.

Este, conjuntamente con la digestibilidad de la misma (proporción de nitrógeno del alimento que es absorbida por el organismo, determina la calidad de la proteína dietética.

Dado que en general las recomendaciones se formulan en términos de dosis inocua de proteínas de alta calidad (huevo, leche, es necesario expresar las necesidades de proteínas de acuerdo al valor nutritivo de las dietas efectivamente consumidas, es decir, tomando en cuenta su composición de aminoácidos y su digestibilidad. El concepto de eficiencia de utilización expresa precisamente la relación entre las necesidades de proteínas de referencia y la calidad promedio de las proteínas de la dieta.

Se debe tener presente que las necesidades de proteínas presuponen la satisfacción de las necesidades de energía, porque de lo contrario parte de los aminoácidos de la dieta son utilizados como fuente de energía y no en la síntesis de proteínas. Por tal razón, las recomendaciones sobre necesidades de proteínas son validas únicamente en condiciones de equilibrio energético.

Las determinantes de las necesidades de proteínas están referidas básicamente el sexo y la edad, y el requerimiento se expresa como una proporción constante por kilogramo de peso corporal. Este principio es valido para todas las edades, a pesar que para el crecimiento, el embarazo y la lactancia se agregan cantidades absolutas en unidades de gramos de proteínas por día.¹⁶⁴

¹⁶⁴ Toda la información de este apartado fue tomada de Magnitud y Evolución de la Pobreza en México. 1984/1992. Informe Metodológico. ONU, CEPAL INEGI. Diciembre 1993. México D.F., Editorial INEGI. Páginas 142-147.

CUADRO 31.
NECESIDADES DE ENERGÍA Y PROTEÍNAS POR PERSONA, SEGÚN SEXO Y GRUPO DE EDAD.

Energía
Kilocalorías-día.

EDAD	NIÑOS.		ADOLESCENTES.		ADULTOS.a	
	HOMBRES	MUJERES	HOMBRES	MUJERES	HOMBRES	MUJERES
Menos de un año.	757					
1-3	1390	700				
4-6	1900	1296				
7-9	2070	1623				
10-13		1926	2279			
14-17			2740	2015		
17-30					2751 a 2290	1999 a 2078
31-60					2767 a 2900	2066 a 2102
60 y más.					2272 a 22456	1799 a 1959

Proteínas.b
Gramos-día.

EDAD	NIÑOS.		ADOLESCENTES.		ADULTOS.c	
	HOMBRES	MUJERES	HOMBRES	MUJERES	HOMBRES	MUJERES
Menos de 1 año.	12.7	11.7				
1-3	14.4	13.7				
4-6	19.2	17.9				
7-9	25.5	25.1				
10-13			35.4	35.5		
14-17			49.5	45.2		
18 y más					44.9 a 48.2	37.7 a 39.9

Fuente: CEPAL, Magnitud de la pobreza en América Latina en los años ochenta, Colección de Estudios e Informes, No. 81, Cuadro A.1 del Anexo 1 y Anexo 2, Santiago, 1991, Página 97.

A. Requerimientos de la población adulta moderadamente activa. Dado que las funciones de la tasa de metabolismo basal son específicas para cada grupo sexo-edad, y sus determinantes (talla y peso de la población), difieren entre países, se indica el rango en que está comprendido el valor adoptado por cada uno de ellos.

B. Dosis inocua de proteínas de alta calidad.

C. Rango de variación según el peso de la población adulta adoptado en cada país.

**TESIS CON
FALLA DE ORIGEN**

CUADRO 32.
NECESIDADES MEDIAS DE ENERGÍA Y PROTEÍNAS A NIVEL NACIONAL,
URBANO Y RURAL.
(POR PERSONA-DÍA).

País	Energía (Kcal/ día)			Proteína. A/ (g./día)		
	Nacional	Urbano	Rural	Nacional	Urbano	Rural
Argentina	2223	2211	2278	39	39	39
Brasil	2193	2179	2211	36	37	34
Colombia	2171	2151	2221	36	36	35
Costa Rica	2201	2167	2229	37	37	37
Guatemala	2145	2135	2150	34	35	33
México B/	2196	2190	2220	40	41	39
Panamá	2161	2139	2190	36	36	35
Perú	2155	2154	2157	35	35	33
Uruguay	2177	2152	2345	39	39	42
Venezuela	2146	2140	2167	35	36	34

Fuente: CEPAL, Magnitud de la pobreza en América Latina en los años ochenta, Colección de Estudios e Informes, No 81, cuadro A.2 del anexo 1 y anexo 2, Santiago, 1991.

A/ Corresponde a proteínas de alta calidad.

B/ Estimadas para el presente estudio.

Tomado de Magnitud y evolución de la pobreza en México, ONU-CEPAL, INEGI, Diciembre 1993. Página 98.

**TESIS CON
FALLA DE ORIGEN**

CUADRO 33.
AMÉRICA LATINA: NECESIDADES DE ENERGÍA Y PROTEÍNAS A NIVEL
NACIONAL.
(POR PERSONA-DÍA).

País	Energía(kcal/ día)			Proteínas (g./ día)				
	1970	1990	Variación Porcentual	De alta calidad			Dietéticas.A/	
				1970	1990	Variación Porcentual 70/90	1990	
Argentina	2349	2223	-5.3	30.3	39	26.4	45	(90)
Brasil	2317	2193	-5.4	27.9	36	27.9	60	(60)
Colombia	2291	2174	-5.1	29	36	25.9	60	(60)
Costa Rica	2310	2210	-4.7	29	36.5	26.3	52	(70)
Guatemala	2306	2145	-7.0	29	33.6	16.7	61	(55)
México W	2295	2196	-3.9	29	39	32.7	69	(60)
Panamá	2306	2161	-6.3	29	35.7	23.1	51	(70)
Perú	2304	2155	-6.5	29	34.9	20.9	57	(60)
Uruguay	2334	2177	-6.7	30.4	37.4	23	44	(90)
Venezuela	2259	2146	-5.0	29	35.78	24.7	51	(70)

Fuente: CEPAL, Magnitud de la pobreza en América Latina en los años ochentas. Colección de Estudios e Informes, No. 81, cuadro I, Santiago de Chile, 1991.

A/ Entre paréntesis se indica el porcentaje de eficiencia media de utilización de las proteínas de la dieta estimada para cada país. En 1970, se utilizó un factor de eficiencia igual a 70% en todos los países.

W/ Estimados para el presente estudio.

Tomado de Magnitud y evolución de la pobreza en México. Informe Metodológico. ONU-CEPAL, INEGI: Diciembre de 1993. Página 99.

**TESIS CON
FALLA DE ORIGEN**

CONCLUSIONES.

Al estudiar los cambios demográficos en el país durante la década de los noventa, nos propusimos conocer las condiciones de vida de la población durante ese periodo, el acceso a una canasta de bienes básicos indispensable, una dieta alimentaria sana a partir del análisis de los niveles nutricionales adecuados, para desarrollar una actividad productiva. Las posibilidades de acceso a servicios educativos de la población mexicana, la población que tiene acceso a agua entubada y/o potable, a energía eléctrica, aterrizamos a un nivel más concreto nuestro estudio, ya que así podemos observar de manera más real, como se desenvuelve la vida de la población del país, con que tipo de carencias, con que niveles de instrucción, la esperanza de vida, las condiciones alimentarias, es decir, los niveles de bienestar de la población, así como los efectos que la crisis y la reestructuración productiva con la implementación de un nuevo patrón de acumulación han traído para el país. Las conclusiones son muy claras, un malestar constante y creciente de la población mexicana durante los últimos años. Este se ha traducido en un aumento muy grave de la violencia social, que ha tenido efectos de ingobernabilidad política y social, así como un crecimiento de los niveles de pobreza en los diferentes estratos sociales país.

La conclusión es clara se ha dado un desfase entre dos variables: crecimiento económico y necesidades sociales, es decir, ante la disminución o el nulo crecimiento económico se ha desarrollado en el país un crecimiento de necesidades sociales insatisfechas, que a consistido en el empobrecimiento de la calidad de vida de la población mexicana.

El nuevo patrón de acumulación se ha caracterizado, por ser esencialmente excluyente, así como por crear las condiciones de un proceso muy agudo de polarización social.

Nos encontramos en un periodo de transición y de cambio en varios aspectos, desde un cambio demográfico que va a cambiar la composición por edades de la población del país, y que va a crear nuevas necesidades y servicios sociales a cubrir por parte del Estado Mexicano, así como profundos cambios en lo políticos y en lo social, que todavía no tienen una definición clara.

Otra conclusión a la que llegamos es que los niveles de ingreso salarial de la población mexicana han tenido una estructura muy concentrada en ciertos segmentos o estratos. Esta no solo ha existido en México, sino en toda América Latina. Hasta que no se logre dar un proceso de redistribución social de la riqueza, a partir de políticas económicas, fiscales, y sociales progresivas y distributivas, de crecimiento económico y de inversión productiva, de empleo, salario y productividad, no vamos a poder lograr erradicar de manera clara y sustancial el problema de la pobreza en nuestros países.

El 60% de la Población Económicamente Activa en nuestro país, percibe un ingreso de hasta 2 salarios mínimos, ingreso insuficiente para adquirir una canasta de bienes y servicios para vivir.

Parte importante de la población se encuentra en el subempleo, en la economía informal, o en el franco desempleo. El Estado Mexicano debe promover políticas de empleo productivo. Existe una relación directa entre crisis económica y pobreza, con efectos devastadores para todo el conjunto social.

Gran parte de la población no puede satisfacer sus necesidades básicas, los efectos de esta situación son procesos migratorios, pero también un aumento importante de la economía

informal, así como un aumento importante en los niveles de criminalidad y violencia social en el país.

Así problemas sociales de mayor dimensión son latentes en el país, si la población no encuentran cauces adecuados para satisfacer las necesidades vitales de la población.

Así alimentación, educación, vivienda, vestido, cultura, empleo, salario adecuado, deberían ser las prioridades. al elaborar y aplicar las políticas necesarias para el pleno desarrollo de las capacidades de vida de la población, así como las capacidades productivas de los individuos.

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

CAPITULO V: POLÍTICAS PÚBLICAS Y SOCIALES PARA EL COMBATE A LA POBREZA EN MÉXICO, 1990-2000.

Según mi papá, ellas se habían echado a perder porque éramos muy pobres, en mi casa y ellas eran muy retobadas. Desde chiquillas ya eran rezongonas. Y tan luego que crecieron les dio por andar con hombres de lo peor, que les enseñaron cosas malas. Ellas aprendieron pronto y entendían muy bien los chiflidos, cuando las llamaban a altas horas de la noche. Después salían hasta de día. Iban cada rato por agua al río y a veces cuando uno menos se lo esperaba, allí estaban en el corral, revolcándose en el suelo, todas encueradas y cada una con un hombre trepado encima.

Juan Rulfo,
El Llano en Llamas.

5.1. LA POLÍTICA DE COMBATE A LA POBREZA.

La política que el Estado Mexicano ha establecido para enfrentar el fenómeno de la pobreza se ha definido como de combate a la pobreza.

Diferentes investigadores y organismos la han definido como asistencialista y subsidiaria. Tenemos que apuntar de principio, que la pobreza no se puede resolver con una serie de subsidios e inversiones. Necesariamente se tendría que partir de la necesidad de elaborar un diagnóstico de las causas originales que producen este fenómeno y con ese punto de partida, fundamentar los instrumentos a utilizar para hacerle frente.

Subsidios y planes y programas de inversión no resuelven el fenómeno de la pobreza.

Aunque en México aparece el fenómeno de la pobreza en las zonas urbanas, la mayor incidencia de este fenómeno se encuentra en las zonas rurales del país, donde los niveles de marginación, hacinamiento, desnutrición, carencia de servicios públicos básicos son una realidad para la población que se encuentra en la pobreza más lacerante.

La política agrícola que ha seguido el país desapareciendo los precios de garantía, los subsidios y el crédito a los productores han tenido como consecuencia el aumento de la pobreza.

Más allá del argumento de la ineficacia de los productores, la corrupción y los bajos niveles de productividad del campo.

Es este aspecto estructural, en el cual se articula no solamente una relación social, en un periodo de tiempo y modo de producción determinado, sino la estructura sistémica de un determinado y específico patrón de acumulación, el cual excluye más que incluir, segrega más que agregar, maximiza la ganancia y minimiza los costos, socializa las pérdidas y privatiza las ganancias.

La política social o pública juega un papel determinante, aunque no suficiente ya que no se trata de paliar los efectos de la crisis, la desaceleración, la recesión económica o los ajustes estructurales o la perfecta asignación de los recursos por parte del mercado, sino de implementar una política económica activa y redistributiva, con las limitantes que implica para el Estado y el capital, desenvolverse en un contexto de crisis y reestructuración productiva que no ha terminado.

Para algunos autores con la firma del TLC se sacrificaba a varias ramas productivas, en especial, al campo mexicano.

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

"Las políticas públicas son elementos institucionalizados del sistema político. Las políticas públicas como determinados flujos del régimen político hacia la sociedad, son "productos del sistema político", constitutivas de las acciones o de los resultados de las actuaciones de los elementos formalmente institucionalizados del sistema político adscritos al ámbito del Estado. Las políticas públicas pueden definirse en términos del uso estratégico de recursos para aliviar los problemas nacionales".¹⁶⁵

"El Estado capitalista desarrolla dos funciones básicas y a menudo contradictorias que deben de tratar cumplir y que son las de acumulación y de legitimación."¹⁶⁶

En México se ha dado el cambio de un patrón de acumulación de "sustitución de importaciones" a otro llamado "secundario-exportador" o de "especialización exportadora", este proceso se dio a partir de la aparición de la crisis y a estado conectado con un profundo proceso de reestructuración productiva del país y del mundo.

Esto implicó un cambio en el Estado, que podemos llamar el paso de un "Estado Participativo" a un "Estado Neoliberal", acotado y adelgazado. Por consiguiente este cambio en el aparato estatal, implicó cambios en las estrategias y prioridades del Estado, en sus diversos instrumentos. Tanto políticas públicas como sociales. Estas van tomando un carácter asistencialista y subsidiario, en el sentido de que tratan de resarcir los efectos negativos de la crisis, reestructuración y de los programas de ajuste y estabilización implementados en el país durante las dos últimas décadas.

Carlos Vilas refiere sobre la cuestión de la política social que: "La política se refiere a las cuestiones individuales y colectivas orientadas a la asignación legítima de recursos entre grupos, clases e individuos(...)directamente o más corrientemente a través de organizaciones y aparatos que los representan, compiten y se coligan tanto respecto de los recursos del mercado como respecto de los recursos estatales administrados y adjudicados por las agencias gubernamentales a través de las políticas públicas. Estado y mercado son enfocados por los actores sociales, como instancias de mediación que permiten alcanzar determinados objetivos económicos, políticos y culturales, o de otro tipo".¹⁶⁷

"La discusión sobre qué debe hacer el Estado, y cómo debe hacerlo, refiere esa matriz de relaciones sociales, políticas y económicas entre las clases y los grupos. Las políticas públicas asignan una serie de recursos a la sociedad".

"El tamaño del Estado y del mercado, la extensión y complejidad de la intervención estatal, el espacio para las regulaciones gubernamentales, la amplitud de las relaciones entre agentes de la economía y el modo en que las políticas públicas y los recursos del Estado se articulan a las fuerzas del mercado. Esto tiene lugar tanto en lo que toca al mercado interno como al mercado internacional y los actores transnacionalizados, y a la articulación entre uno y otros".¹⁶⁸

¹⁶⁵ Alcántara Sáez, Manuel. Gobernabilidad, crisis y cambio. Elementos para el estudio de la gobernabilidad de los sistemas políticos en épocas de crisis y cambio. Colección Política y Derecho. Editorial FCE, Primera Edición 1995. México D.F. p. 105-106.

¹⁶⁶ Ibid., p. 161.

¹⁶⁷ Vilas, Carlos. (coord.) Estado y Políticas Sociales Después del Ajuste. Debates y Alternativas. 1a edición. UNAM, Nueva Sociedad, 1995. Página 11.

¹⁶⁸ Ibid., página 11.

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

"Toda vez que nuevas modalidades de acumulación de capital reemplazan a otras, se amplía el terreno de intervención de factores extraeconómicos. Es a través de la política de las políticas públicas como se alcanza un nuevo equilibrio, y como las fuerzas dominantes en el mercado devienen en interés de gobierno, y eventualmente en objetivos nacionales."¹⁶⁹

Es en este aspecto cuando Vilas menciona que el Estado y su estrategia económica ha cambiado: "Hoy el Estado apoya la reestructuración capitalista impulsando la apertura asimétrica de la economía doméstica al mercado internacional, privatizando activos públicos".¹⁷⁰

"El resultado de estos cambios en lo que toca a la relación entre Estado y mercado, no es menos Estado y más mercado, sino otro tipo de Estado y otro tipo de mercado."¹⁷¹

"La reemergencia de las políticas sociales como tema y preocupación actual de los organismos internacionales y de los gobiernos obedece a esta constatación generalizada, y sobre todo, a la preocupación por el impacto del deterioro social y de las desigualdades crecientes en las perspectivas de estabilidad política y gobernabilidad".¹⁷²

"Al ser diseñada la política social en función de una estrategia de acumulación basada en la ampliación del mercado interno, la creación de empleo y el mantenimiento del salario real fueron el eje central del esquema de desarrollo en el cual la titularidad de los derechos sociales abrió el acceso a un conjunto amplio de satisfactores ofrecidos por el Estado (salud, educación, previsión, vivienda) tanto por el mercado".¹⁷³

Todavía el anterior patrón de acumulación tenía en sus instrumentos de aplicación de política económica más efectos redistributivos en el aspecto social.

"El rediseño de la política social corresponde así a una reestructuración amplia de la economía, sociedad y las relaciones de poder entre actores: acumulación flexible, financiación de la economía, desregulación amplia. Los programas de ajuste macroeconómico y las políticas neoliberales derivadas de ello no incluyen una agenda de desarrollo social."¹⁷⁴

Las prioridades estatales han cambiado, no se trata del mercado interno sino de la preponderancia del mercado exterior.

"La mayoría de los programas de "combate a la pobreza" denota una nueva forma de relacionarse con los pobres, e incluso un rediseño de las relaciones Estado/Sociedad, que aún no se traduce en reducción significativa de la pobreza. Esto no debería imputarse exclusivamente a las deficiencias de los programas; muchos de ellos son excelentes desde el punto de vista técnico. Obedece más bien a la subordinación de tales programas y acciones a un esquema global de acumulación que excluye a mayor velocidad que el ritmo con el que esos

¹⁶⁹ Ibid., página 12.

¹⁷⁰ Ibid., página 14.

¹⁷¹ Ibid., página 15.

¹⁷² Ibid., página 18.

¹⁷³ Ibid., página 20.

¹⁷⁴ Ibid., página 20.



programas compensan, y al carácter accesorio asignado a la política social dentro del esquema predominante de acumulación".¹⁷⁵

Estas nuevas modalidades de acumulación concentran más aún la distribución de la riqueza social, manteniendo la tendencia histórica que caracteriza a este indicador.

"En la etapa anterior de desarrollo, el esquema redistributivo e integrado de las políticas sociales se correspondía con la mecánica integradora del esquema global de acumulación. En la actualidad, el régimen neoliberal de política social, limitado a asistir a franjas de la población en pobreza extrema, es también una dimensión del esquema de acumulación flexible, de articulación subordinada de las economías locales a la financierización creciente de la economía global".¹⁷⁶

"Por definición la política social tiene un "sesgo social", es decir asigna servicios y satisfactores sin una sin una contraprestación precisa o específica equivalente. (...) la política social consiste en compensar por la vía de la acción pública estatal las desigualdades que emergen del acceso diferenciado a recursos económicos, saldando o reduciendo por la vía social (educación, salud, empleo, vivienda...) el desfase entre la igualdad formal del Estado moderno y las desigualdades económicas reales de la sociedad capitalista y el mercado de trabajo."¹⁷⁷

Aquí se puede observar si una política pública o social a sido eficiente. El resultado en el caso de México es que no se han logrado disminuir los índices de pobreza de una manera clara visible para la sociedad.

El objetivo del desarrollo está ausente sin embargo del diseño neoliberal. La política social es concebida en términos de compensación, asistencia o paliativo, no de promoción, muchos menos de desarrollo social. Se trata de administrar los problemas mucho más que de superarlos; de ver como nos las arreglamos, más que de salir adelante. No hay un "uso desarrollista" de la política social, en la medida en que el desarrollo social no constituye ya un ingrediente de la estrategia predominante de acumulación de capital."¹⁷⁸

"La reactivación económica posterior al ajuste ha dejado, hasta ahora, una gran cantidad de víctimas en la pequeña y mediana empresa, en los asalariados, las mujeres, las comunidades, los niños."¹⁷⁹

"En sociedades signadas por desigualdades profundas, como es la mayoría de las de América Latina, la inercia del mercado conduce a ahondar la polarización con efectos negativos sobre la acumulación, sobre la capacidad estatal para extraer y movilizar recursos y para definir objetivos que sean efectivamente nacionales. Desde perspectivas teóricas disímiles, se

¹⁷⁵ Ibid., página 20.

¹⁷⁶ Ibid., página 21.

¹⁷⁷ Ibid., página 196.

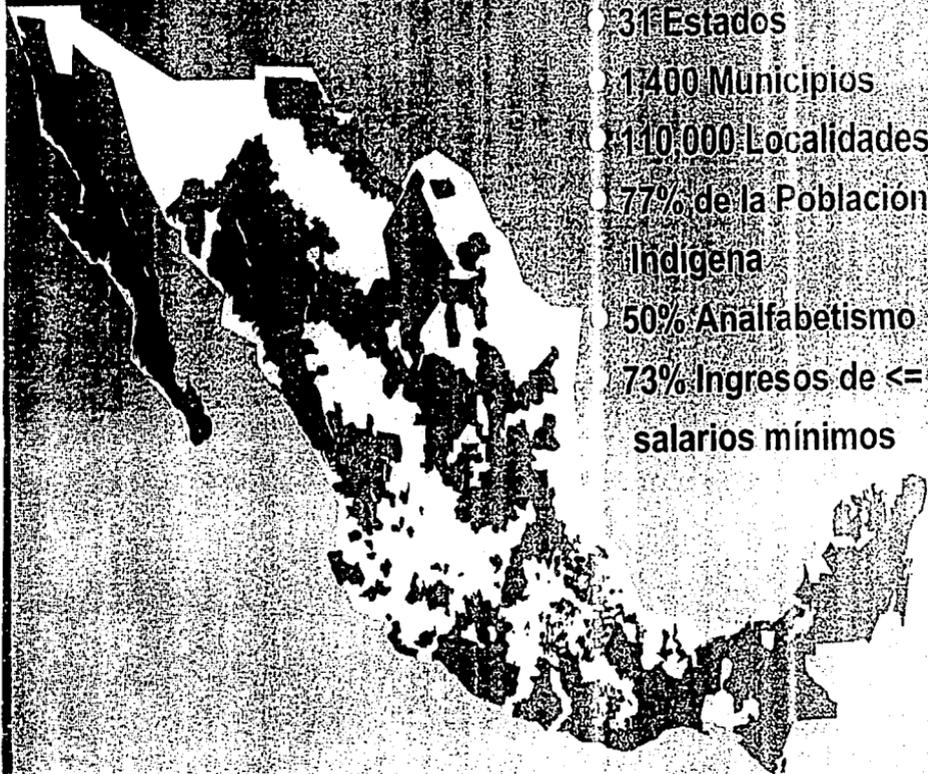
¹⁷⁸ Ibid., página 199.

¹⁷⁹ Ibid., página 200.

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

91 Regiones Prioritarias

¿Dónde se localizan?



- 31 Estados
- 1,400 Municipios
- 110,000 Localidades
- 77% de la Población Indígena
- 50% Analfabetismo
- 73% Ingresos de ≤ 2 salarios mínimos

125-2

TESIS CON
FALTA DE ORIGEN

considera que en la base del crecimiento de la pobreza se encuentra la profunda, creciente y no compensada desigualdad social".¹⁸⁰

5.1.1. COHERENCIA Y LÓGICA DE LA POLÍTICA PARA EL COMBATE A LA POBREZA EN MÉXICO.

El Estado Mexicano ha definido una serie de lineamientos a seguir para el combate a la pobreza. Se trata de la elaboración de programas y proyectos productivos, que a partir de la ubicación geográfica de localidades, municipios, zonas o regiones prioritarias, donde la población se encuentra marginada de los servicios básicos, se inicie la instalación de agua potable, drenaje, pavimentación, o en otros casos de programas de "empleo permanente".

Las regiones prioritarias son espacios territoriales que comparten identidad cultural y geoeconómica, que presentan los más altos grados de marginación y pobreza con potencial productivo y gran riqueza biológica y riqueza de recursos naturales.

Estas regiones se identifican con algunos indicadores de marginación:

Que no cuenten con agua entubada.

Sin drenaje ni excusado.

Con piso de tierra.

Sin energía eléctrica.

Vivienda con hacinamiento.

Población ocupada que percibe hasta dos salarios mínimos.

Analfabetismo.

Población sin primaria completa.

Localidades con menos de 5,000 habitantes.¹⁸¹

Estos se han definido a partir de un diagnóstico de lo que se llama, población objeto.

Para Clara Jusidman las políticas sociales han operado en forma sectorial y con un alto grado de desvinculación.

Citamos:

La construcción de la política y las instituciones sociales, así como el grado de intervención del Estado para garantizar los derechos sociales de los ciudadanos, están estrechamente vinculados con las ideologías, las creencias y valores dominantes en las estructuras de poder.

Una posición explica las situaciones de pobreza y desigualdad como asuntos circunscritos al ámbito individual, siendo responsabilidad de las personas superarlos, por lo que se plantea una mínima intervención del Estado. Esta posición se origina en el liberalismo europeo del siglo XIX.

1.La asunción de la pobreza y de la desigualdad como expresiones de la problemática social más que como fenómenos circunscritos al plano de los comportamientos, inercias o vicios de los individuos datan de finales del XIX y es entonces cuando se legitima económica y políticamente la intervención sistemática del Estado para enfrentarlas.

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

Hasta nuestros días el tema de las causas de la pobreza y la desigualdad subsiste como un debate fundamenta, que subyace en las formas que adoptan las sociedades para enfrentar dichos problemas.

2. La tesis dominante en el gobierno mexicano ha sido que la superación de la pobreza, el desempleo y la desigualdad dependen del éxito de los proyectos económicos del país, y por lo tanto, adquieren el carácter de consecuencia o resultante de ese éxito económico. El lema de primero hay que crecer para luego repartir ha dominado la ideología de los gobiernos por lo menos desde la época alemanista.

3. La política social en el México post-revolucionario se ha subordinado al proyecto económico considerado como moderno en las distintas etapas de la historia reciente. Además, se vuelve funcional a ese modelo. La política social se diseña y acuerda con los actores sociales que en cada etapa tienen el peso suficiente para exigir una parte de las ganancias del modelo económico, por lo que para evitar el conflicto se les permite participar; así, fueron los campesinos en los años inmediatos a la Revolución, y los obreros y los empresarios durante el modelo de sustitución de importaciones.

4. La política social hasta los años ochenta trataba de imitar a los modelos de los países capitalistas de economía de bienestar, recuperando algunos elementos de la cultura y tradiciones nacionales, e innovando en algunos campos del combate a la pobreza y la marginalidad. La Constitución de 1917 sienta las bases para las protecciones sociales de una economía de bienestar vinculada al trabajo asalariado en los sectores formales de la economía. En paralelo siempre existieron acciones y programas dirigidos a los grupos más pobres, mismos que a partir de la década de los setenta adoptaron la modalidad de programas presidenciales de alta prioridad: COPLAMAR, SAM, PRONASOL, que compitieron con las asignaciones presupuestales y responsabilidades de los sectores sociales tradicionales. Sin embargo, en los últimos años ha sido creciente la imposición de modalidades de intervención en los campos sociales por parte de las instituciones internacionales de financiamiento para el desarrollo, particularmente el Banco Mundial. En estos modelos las estrategias dominantes son la descentralización, la privatización de los recursos sociales destinados a el bienestar, la focalización, las acciones compensatorias centradas en las manifestaciones de la pobreza, con un consecuente deterioro de las incipientes redes de protección social que se venían construyendo en las estrategia social previa.

5. La efectividad de las acciones y programas de bienestar social se deterioraron con el tiempo, se deshumanizaron a medida que se burocratizaron, crecieron y ampliaron su cobertura. La centralización en el manejo de muchos de los sectores sociales y su crecimiento dificultó construir mecanismos adecuados de rendición de cuentas, además del uso patrimonial de los recursos y de las posiciones directivas de las instituciones. La corrupción y la impunidad ante una sociedad no democrática han sido ingredientes centrales en el deterioro de varias de las instituciones de bienestar social.

6. Las modalidades adoptadas de política social en varios campos y el deterioro de programas sociales que fueron exitosos en algún momento, han contribuido a profundizar la desigualdad y la segmentación. La seguridad social nunca pudo hacerse extensiva a toda la sociedad y sectores importantes de la población han quedado excluidos de la misma, con atenciones, por ejemplo, en materia de salud, muy desiguales. Con la creciente privatización de algunos de los

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

esquemas de aseguramiento, la pretendida cobertura universal y los modelos solidarios se abandonan y con ello aumenta el riesgo profundizar aún más la desigualdad y la exclusión.

7. Varios campos de la política social han generado grupos de interés tanto por parte de los operadores de los programas, como de los beneficiarios de los mismos.

Los primeros median y desvían los beneficios para la población objetivo e impiden modificaciones en las modalidades de operación. Los segundos insisten en preservar los beneficios recibidos. Igualmente los grupos sociales que logran un beneficio, difícilmente permiten su ampliación a otros grupos.

8. Al hacerse más compleja y heterogénea la sociedad nacional, la política social se vuelve también más compleja y difícil de operar. Las instituciones no están preparadas para enfrentar la diversidad. En el futuro la construcción de consensos y la reducción del conflicto en las decisiones de política social demandarán de la participación de los representantes de los muy diversos actores sociales que han levantado la voz en los últimos años, las mujeres, los jóvenes, los discapacitados, los grupos de la tercera edad, los indígenas, las ONG, etc.

9. La política y programas sociales han sido usados en varias ocasiones con fines clientelares y en menor medida para regular el mercado de trabajo. A lo largo de la historia post-revolucionaria varias instituciones creadas con fines de beneficio social, fueron transformadas en instrumentos de control político. Otros programas fueron manejados, desde el inicio, con esos fines.

10. En los últimos quince años se dejó deteriorar varias de las instituciones de política social para justificar su reconversión y facilitar su privatización. El grave deterioro de los salarios pagados a los prestadores de servicios sociales públicos, como educación, salud, ha sido causa eficiente en la disminución en la calidad de los servicios.¹⁸²

Esta extensa cita, nos sirve para caracterizar grosso modo la política social seguida por el Estado Mexicano, por eso algunos investigadores, grupos y organismos la caracterizan como una política con fines clientelares, subsidiarios y asistencialistas que no resuelven el fenómeno de la pobreza, ya que son causas históricas y estructurales del desarrollo de capitalismo las que impiden un desenvolvimiento equilibrado del modelo, que no puede resolver, si y sólo si, el Estado aplica políticas del tipo del Estado de bienestar, pero los planteamientos respecto a esta problema, implica respuestas más complejas.

La investigadora Sara Gordon afirma que: "A riesgo de simplificar, podemos referirnos a dos amplias corrientes: la que remite al disfrute de ciertos elementos de bienestar como un derecho universal garantizado por el Estado, y la que pone el acento en las virtudes de asignación del mercado y destaca la responsabilidad individual en el logro del bienestar."¹⁸³

¹⁸² Jusidman, Clara. La política social en el México post-revolucionario. Diez hipótesis para investigación. En Carta demográfica sobre México. 1996.

¹⁸³ Gordon R., Sara. Del universalismo estratificado a los programas focalizados. Una aproximación a la política social en México. En Scheingart, Martha. Políticas sociales para los pobres en América Latina. Editorial Migue Angel Porrúa. Primera edición, abril de 1999. páginas 49 a 79.

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

La corriente que plantea el disfrute del bienestar como un derecho, ha desarrollado los planteamientos de Thomas H. Marshall sobre la existencia de una ciudadanía social. Esta ciudadanía concebida como un estatus que se otorga a las personas que comparten derechos y deberes, miembros completos de una comunidad, comprende derechos civiles, políticos y sociales. La segunda corriente emana del liberalismo económico y se basa en la premisa de que el mercado es el sistema más eficiente de asignación y distribución de recursos".¹⁸⁴

En el ámbito de la política social, a pesar de que se buscan objetivos universales, extender determinadas medidas de bienestar a toda la población no se desarrollo un modelo dirigido a proteger de modo general a la población de riesgos naturales y sociales, discapacidad y vejes en el primer caso; desempleo y limitaciones para satisfacer las necesidades básicas, en el otro, con base en una recaudación generalizada de impuestos que permitiera financiar la cobertura universal de los servicios, a la manera del modelo Beveridgeano de políticas universales de bienestar, que se desarrollo en Inglaterra después de la Segunda Guerra Mundial.

"Este modelo se ha combinado en México con otro, inspirado en los objetivos de provisión universal por medio de la recaudación de impuestos. La espina dorsal de este sistema es el seguro social, pues consiste en poner en marcha amplios programas de seguridad apoyados en contratos individuales, cuyo acceso depende sobre todo del empleo, por lo cual se excluye a quienes no se vinculan al mercado formal de trabajo o participan en el de manera precaria y marginal. Esta relación con los trabajadores y empleados provoca que tales sistemas tiendan a ser corporativos y estratificados".¹⁸⁵

"La crisis provocada por la deuda externa y el descenso del crecimiento económico que ocurrieron desde principios de los años ochenta, influyeron para que el nivel del gasto público se convirtiera en un grave obstáculo para el financiamiento del gasto social y en un factor de empobrecimiento del Estado. La crisis financiera de los años ochenta y el propósito de reducir el déficit fiscal, mermaron las fuentes de financiamiento del aparato de bienestar en una época en la que la demanda de los servicios aumentaba debido al crecimiento de la población, el deterioro de las condiciones de vida y la falta de capacidad de la economía para crear nuevos empleos. Así se abandonó la redistribución de la renta como objetivo dominante de la política social que había caracterizado al modelo de sustitución de importaciones. Las políticas estabilizadoras basadas en el control de salarios y de precios abrieron un proceso de ajuste estructural que pretendía instaurar un modelo económico regido por el mercado y favoreció la apertura comercial y la inversión extranjera".¹⁸⁶

"Con la creación del Sistema de Ahorro para el Retiro, SAR, en 1992, en el cual se estableció que la banca comercial captaría los depósitos de los trabajadores, se dieron firmes pasos hacia la privatización de las pensiones e intentos de incorporar normas técnicas en su funcionamiento".¹⁸⁷

"La reforma del Estado propuso un modelo de asistencia residual, basado en el universalismo minimalista, donde se evita la extensión de derechos incondicionales y se establece que la

¹⁸⁴ Ibid., pagina 50.

¹⁸⁵ Ibid., pagina 53.

¹⁸⁶ Ibid., pagina 61.

¹⁸⁷ Ibid., pagina 63.

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

obligación pública comienza donde falla el mercado. En un modelo así, la lógica de la mercantilización tiene prioridad por encima de los derechos sociales".¹⁸⁸

Pero no solamente la lógica del nuevo patrón de acumulación de "especialización exportadora" es poner el énfasis en el sector externo, el mercado interno se desarticula así como la planta productiva nacional, disminuyendo tendencialmente los salarios y flexibilizando la fuerza de trabajo.

Una de las características del patrón de acumulación en proceso de implantación en América Latina durante los últimos 20 años es que "...la estructura productiva se polariza: un abismo se crea entre unas cuantas ramas dinámicas orientadas a la exportación y las restantes, la importación se hace para satisfacer las demandas de artículos suntuarios de grupos de alto ingreso y no para propiciar la producción de bienes de consumo masivo".¹⁸⁹

Martha Lerner se plantea la siguiente disyuntiva: ¿A qué aspectos concederles mayor atención y recursos, al empleo o a los servicios básicos destinados a la población como son vivienda, educación, salud, nutrición y otros más?; ó ¿A cuáles políticas es pertinente concederles prioridad, a una política económica como el empleo que permite generar ingreso y se deriva de una reactivación en la economía ó a las políticas sociales que van a permitir satisfacer las necesidades básicas como educación, salud, nutrición y medio ambiente y que resultan de un incremento en el gasto social?"¹⁹⁰

A nuestro juicio sería pertinente y más eficaz una política de fomento al empleo y salario que permitiera obtener un ingreso a las familias y por tanto que dinamizara la economía real y el mercado interno.

"El problema del desempleo se agrava por varios procesos económicos que se han presentado recientemente en América Latina: baja inversión, descenso de la formación bruta de capital, recesión industrial, crisis en la producción agrícola, imposibilidad de los Estados del continente para absorber los nuevos egresados de las instituciones de educación superior. Como consecuencia de todos estos procesos, unos más antiguos y otros más recientes, las proyecciones estadísticas más favorables para la región aún en materia de absorción productiva de la fuerza de trabajo avizoran altas tasas de desempleo para el porvenir".¹⁹¹

"Para América Latina el reto está en poner en marcha políticas económicas que permitan enfrentar el problema del desempleo e instrumentar políticas sociales que permitan a la población satisfacer sus necesidades básicas".¹⁹²

En el caso de México esta implementación de políticas tanto públicas como sociales a consistido en una serie de programas que han tenido resultados claramente insuficientes, por lo cual se necesitan de políticas aún más activas así como inversiones crecientes en el rubro social.

¹⁸⁸ Ibid., página 64.

¹⁸⁹ Lerner, Bertha. América Latina: Los debates en la política social, desigualdad y pobreza. la edición Septiembre de 1996, México D.F., Editorial Miguel Angel Porrúa. Página 51.

¹⁹⁰ Ibid., Página 112.

¹⁹¹ Ibid., Página 120.

¹⁹² Ibid., Página 126.

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

"El deterioro social y el empobrecimiento que se produce en América Latina como consecuencia de la crisis, así como el cambio de estrategia económica y los ajustes despertaron interés por las políticas para combatir la pobreza, disminuir la desigualdad y poner en práctica una política social más eficaz. La interrogante general que surge a lo largo del continente, es qué políticas deben instrumentar los gobiernos para contrarrestar los efectos sociales de la década perdida (1980-1990) y garantizar resultados sociales positivos en la década de la esperanza (1990-2000)".¹⁹³

Los resultados de la "década de la esperanza" no fueron muy alentadores, las economías latinoamericanas siguen padeciendo problemas estructurales: deuda externa, déficit fiscal, déficit comercial, falta de inversión, desaceleración y crisis, por lo que se han impedido avances muy claros en la disminución en los niveles de pobreza e indigencia en los diferentes países.

De igual manera los indicadores de ésta década(2000- 2010) que inicia hacen hablar a los investigadores que nos dirigimos a una tercera década perdida(¿qué pasa?).¹⁹⁴

"Los programas de focalización surgen para compensar los costos del ajuste que la nueva estrategia neoliberal propició y para detener el empobrecimiento, deterioro social, desempleo y pérdida de ingreso de la región".¹⁹⁵

Bajo este panorama de cambio, transición y crisis es necesario que el Estado tenga muy claras cuáles son las prioridades esenciales a seguir, y estas deberían ser políticas públicas y sociales eficientes, así como una creciente inversión productiva en el país.

¹⁹³ Ibid., Página 91.

¹⁹⁴ La Jornada 21 de abril de 2003. Reporte económico. David Márquez Ayala. Unidad Técnica de Economía S.A. de C.V. (UNITE). América Latina: Hacia la 3a década perdida.

"Estimaciones de la CEPAL indican que para 2002 la Región presentó por primera vez en muchos años un decrecimiento en su PIB de -0.5% y en su PIB por habitante de -1.9%: los peores resultados regionales en más de una década. La deuda externa -que como es sabido busca ser sustituida en los circuitos financieros globales por inversión extranjera directa(en la planta productiva) y de cartera(en acciones y valores)-se mantiene no obstante en muy altos niveles, cercanos al 40% del PIB de la región".

¹⁹⁵ Ibid., Página 95.

"A rasgos generales, el "espacio" - incluso en los periodos de mayor participación estatal- de las políticas sociales como instrumento redistributivo ha tendido a moverse fundamentalmente dentro de los márgenes que le otorga la propia dinámica de la acumulación de capital."¹⁹⁶

La distribución de la riqueza social esta acotada a los márgenes del proceso de acumulación, pero podemos afirmar que el patrón de acumulación de especialización exportadora a profundizado los procesos de empobrecimiento, exclusión y polarización social en el país.

"En este sentido, y mirando la historia de la región se podría visualizar, por ejemplo, que el patrón de acumulación hacia fuera, de fines del siglo pasado fue más excluyente socialmente hablando, que el patrón de sustitución de importaciones vigente hasta entrados los ochenta. Mientras que el patrón de especialización exportadora presenta una agudización mayor de la exclusión y la pobreza, en relación con el patrón de acumulación anterior".¹⁹⁷

"En general el concepto de patrón de acumulación hace referencia a las formas fundamentales en como se reproduce la actividad económica y social de una sociedad en un periodo determinado. Incluye también la política económica y la forma de intervención del Estado. Por ejemplo, el patrón de sustitución de importaciones correspondía a la etapa en que se promovió la industrialización como eje para romper el retraso.(década de los treinta a los setenta) En la actualidad estaríamos en presencia de otro patrón de acumulación de especialización exportadora."¹⁹⁸

Este patrón de acumulación ya lleva 20 años y sus resultados(en términos breves) han sido un mayor número de población en situación de pobreza.

"Sin negar ni reducir su especificidad, toda la política social debe ser analizada en el marco más amplio del esquema de acumulación en curso en un país determinado".¹⁹⁹

"La política social es encarada como un conjunto restrictivo de medidas orientadas a compensar los efectos inicialmente negativos del ajuste macroeconómico en algunos segmentos de la población artificialmente integrados merced a la irracionalidad de la asignación de los recursos del esquema estatista anterior. Es enfocada asimismo como algo eminentemente transitorio: superada esa etapa inicial, la reactivación y el saneamiento de la economía de mercado generará los equilibrios básicos, quedando a lo sumo una pequeña proporción necesitada de atención pública."²⁰⁰

Este es el escenario óptimo de la política social neoliberal, pero la acumulación de rezagos sociales a sido una constante visible en el país.

¹⁹⁶ Olave, Patricia. La pobreza en América Latina, una asignatura pendiente. 1ª edición, Julio de 2001. UNAM, Instituto de Investigaciones Económicas, Editorial Porrúa. Pagina 10.

¹⁹⁷ Ibid., Página 10.

¹⁹⁸ Ibid., Página 17.

¹⁹⁹ Vilas, Carlos. De ambulancias, bomberos y policías: la política social del neoliberalismo (notas para una perspectiva macro). En Las Políticas Sociales de México en los años Noventa. Varios autores. Editorial. Instituto Mora, UNAM, FLACSO, Plaza Valdés. 1ª Edición, Diciembre 1996. 111/141. Pagina 112.

²⁰⁰ Ibid., página 116.

"En estas condiciones lo social es considerado ante todo una dimensión del gasto, no de la inversión el concepto de desarrollo social se diluye cede terreno al de compensación social. En consecuencia, la política social se contrae, y sus dos funciones tradicionales (acumulación y legitimación) experimentan severas adaptaciones. La cuestión de la contracción de la política social se presta a debate, especialmente en lo que toca a los fondos asignados a su financiamiento."²⁰¹

Respecto al gasto y presupuesto de la política social "las cifras disponibles usualmente se refieren a las sumas presupuestadas, y no a las efectivamente ejecutadas, y la diferencia entre unas y otras suele ser muy grande".²⁰²

A últimas fechas con la administración de Vicente Fox Quesada hemos tenido noticias de subejercicios en el presupuesto de egresos.

Vilas refiere además que "es claro que un efecto inmediato de la privatización es poner a disposición del mercado de capitales recursos financieros considerables, dinamizando los mecanismos de acumulación."²⁰³

Como ejemplo podemos ver la utilización del ahorro acumulado por los trabajadores en las AFORES, que tomó el estado, un verdadero asalto en despoblado.

Vilas hace una observación del modelo neoliberal: "Se fundamenta la privatización en la necesidad de aliviar la crisis fiscal, incrementar la eficacia de la oferta de servicios y evitar las irracionalidades a que conduce su gratuidad, tanto a nivel macroeconómico como microeconómico."²⁰⁴

La privatización -según Vilas- acarrea la reducción o pérdida de fiscalización del Estado en tanto representante de la comunidad nacional.²⁰⁵

"La mayor parte de los programas de "combate a la pobreza" denota una nueva forma de relacionarse con los pobres, que aún no se traduce en reducción significativa de la pobreza. Obedece más bien a la subordinación de tales programas y acciones a un esquema de global de acumulación que excluye a mayor velocidad que esos programas compensan, y al carácter accesorio asignado a la política social dentro del esquema predominante de acumulación."²⁰⁶

Vilas refiere que: "todo modelo o esquema de acumulación supone siempre una proporción dada de población excedente. El caso mexicano es, en este sentido, particularmente ilustrativo de dicha tensión entre la eficacia técnica de una política sectorial y la racionalidad del esquema global(...) Se estaría así en presencia del desarrollo de un nuevo mercado de trabajo que va más allá de la diferenciación tradicional entre sector formal y sector informal y que combina los ingredientes de ambos: organismos estatales y multilaterales y empresas capitalistas en el financiamiento y ejecución de las obras- es decir, sector formal- sustentados

²⁰¹ Ibid., página 116.

²⁰² Ibid., página 116.

²⁰³ Ibid., página 117.

²⁰⁴ Ibid., página 119.

²⁰⁵ Ibid., página 119.

²⁰⁶ Ibid., página 126.

en fuerza de y trabajo contratada de acuerdo con patrones informales: inestabilidad laboral, salarios de bajo del mínimo, ausencia de protección legal, inexistencia de organización sindical."²⁰⁷

Un escenario poco optimista para el sector laboral del país que a cargado con una disminución brutal de sus niveles de ingreso y por ende de su poder adquisitivo real.

" En el esquema neoliberal la política social se relaciona con la política económica por una vía eminentemente pasiva: liberar recursos financieros para la acumulación y prevenir tensiones sociales en situaciones límite. La intervención del Estado incide directamente en el nivel de empleo de la fuerza de trabajo y del capital productivo. La hipótesis de que ala reactivación y el crecimiento generan por sí mismos un aumento del empleo y el abatimiento de la pobreza no resiste la confrontación con los datos, la evidencia latinoamericana es que el empleo, cuando crece, lo hace a un ritmo inferior que el producto y el incremento de la población activa, y los salarios reales se mantienen deprimidos. Más aún, el mayor crecimiento del empleo tiene lugar en el sector informal, con elevados niveles de precarización."²⁰⁸

Esto cuando hablamos de un escenario de crecimiento, pero cifras recientes en América Latina y de México nos muestran la continuación de la desaceleración de la economía mundial, con sus lógicas consecuencias.

Vilas citando un estudio del Sistema Económico Latinoamericano(SELA) menciona que "el deterioro del nivel de vida de América Latina puede afectar la gobernabilidad de la sociedad". (Página 33.

Y además menciona que:

"Precarización, violencia, tugurización, inseguridad personal, desigualdad social creciente, forman parte de los resultados de la crisis de la década pasada y de los sesgos sociales de las políticas adoptadas para enfrentarla. La reactivación económica posterior al ajuste ha dejado, hasta ahora, un tendal de víctimas en la pequeña y mediana empresa, en los asalariados, las mujeres, las comunidades rurales, los niños. Se puede aducir que el crecimiento reciente de la pobreza es un efecto de la crisis más que de las políticas neoliberales; peor es difícil sostener la eficacia de esas políticas para revertir esa situación, y puede argumentarse, en cambio, su contribución a su consolidación y agravamiento. En particular, destaca la ineficacia de los enfoques inspirados en el neoliberalismo para reducir la profunda, y aparentemente creciente, polarización social. Nuevamente, puede argumentarse que la equidad no constituye uno de los objetivos del neoliberalismo; de acuerdo con este enfoque, ella es, en el mejor de los casos, un resultante del funcionamiento del mercado. Pero en sociedades signadas por desigualdades profundas, la inercia del mercado conduce a ahondar la polarización, con efectos negativos sobre la acumulación, sobre la capacidad estatal para extraer y movilizar recursos y para definir objetivos que sean efectivamente nacionales. Desde perspectivas teóricas disímiles, se considera que en la base del crecimiento de la pobreza se encuentra la profunda y creciente desigualdad social."²⁰⁹

²⁰⁷ Ibid., página 128.

²⁰⁸ Ibid., páginas 130-131.

²⁰⁹ Ibid., página 134.

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

Para Vilas: "Las limitaciones de la política social actual derivan del propio modelo de acumulación del que forma parte: su dinámica marginadora y de creciente desigualdad. El presente esquema de acumulación se asienta en una correlación de fuerzas sociales y, en particular, en una instrumentación del Estado y sus agencias en beneficio de actores sociales determinados".²¹⁰

En esencia la política económica restrictiva y de control inflacionario no a incentivado el crecimiento de la economía real. El patrón de acumulación actual se ha caracterizado por ser excluyente y con una alta polarización social en México.

²¹⁰ Ibid., página 135.

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

5.2. DESIGUALDAD CAMPO-CIUDAD.

Característica del desarrollo capitalista es la transferencia de excedentes productivos del campo a la ciudad, en general, al desarrollo industrial, en diversas etapas. Este fenómeno se observa especialmente en las llamadas sociedades atrasadas o subdesarrolladas, ya que en las llamadas sociedades desarrolladas mediante el proceso de innovación tecnológica y el proceso de industrialización de la agricultura se da un proceso inverso. El capitalismo se fundamenta en el desarrollo de la industria y en la innovación tecnológica sobre lo que se denomina la sociedad rural, así como de las sociedades con un modo precapitalista de producción. En las sociedades desarrolladas la innovación tecnológica, es decir, la agroindustria, cuenta con un financiamiento importante. En las sociedades atrasadas, en cambio, la subordinación de la agricultura es una tendencia clara y consistente.

El desarrollo tecnológico y su aplicación a diferentes ramas productivas, también se aplican al campo.

Algunos autores explican este fenómeno a partir de la división internacional del trabajo.

Los países desarrollados, en los cuales los niveles de productividad por hectárea es mucho mayor a los países subdesarrollados, pugnan por colocar en otros países, su producción excedente.

Es ahí donde los mecanismos mundiales de comercio entran en acción, las negociaciones y el estira y afloja de la política comercial de los diferentes países.

Veinte años de crisis económica han erosionado la estructura productiva de México.

La crisis del campo mexicano forma parte de esta crisis. La declinación del financiamiento al campo, afectada por la disminución de la participación del Estado en la economía, así como la tendencia a la privatización del campo y del control de empresas transnacionales y multinacionales del campo del tercer mundo.

Algunas consecuencias de este proceso son la migración del campo a las ciudades, el hacinamiento de la población en grandes conglomerados urbanos. La Ciudad de México es un ejemplo claro de esta situación.

La concentración industrial, de los servicios, de la población, así como de la infraestructura productiva del país, en 3 zonas metropolitanas: Ciudad de México, Guadalajara y Monterrey, explica una forma distorsionada de desarrollo.

El desarrollo de las diferentes regiones del país sería la prioridad después de las consecuencias que este modelo de desarrollo ha traído consigo.

Así, un tema interesante pero que está más allá del contenido de esta tesis es la desigualdad entre el **campo y la ciudad**, que marca una tendencia hacia la urbanización de las sociedades capitalistas del mundo a costa de las sociedades tradicionales, y que precisa un cuestionamiento puntual y esencial: ¿podrá la sociedad humana sobrevivir con una tendencia tan acentuada hacia el deterioro ambiental, la destrucción de los ecosistemas del mundo, así como hacia el marcado deterioro de la calidad de vida de la humanidad?

Son sólo algunas preguntas que nos parece esencial plantear para superar la visión antropocéntrica, actual de la humanidad. El hombre ha logrado transformar la naturaleza, cambiando diversos ecosistemas del mundo. Necesariamente se trata de lograr procesos productivos no contaminantes, sostenibles y sustentables, que no implique un uso irracional de los recursos no renovables del mundo. No solo se trata de abordar el problema de la pobreza, sino de emprender políticas públicas encaminadas a lograr una mejor calidad de vida para la misma.

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

5.3. EL PROGRAMA DE LAS 100 CIUDADES.

El que llega a Tecla poco ve de la ciudad, detrás de las empalizadas de tablas, los abrigos de arpillera, los andamios, las armazones metálicas, los puentes de madera colgados de cables sostenidos por caballetes, las escaleras de apoyo, los esqueletos de alambre.

A la pregunta: ¿Porqué se hace la construcción de Tecla?-los habitantes, sin dejar de levantar cubos, de bajar plomadas, de mover de arriba abajo largos pinceles:-Para que no empiece la destrucción-responden. E interrogados sobre si temen que apenas quitados los andamios de la ciudad empiece a resquebrajarse y caiga en pedazos, añaden de prisa, en voz baja:-No sólo la ciudad. Si insatisfecho con la respuesta alguien apoya el ojo en la rendija de una cerca, ve grúas que suben otras grúas, armazones que cubren otras armazones, vigas que apuntalan otras vigas.

-¿Qué sentido tienen vuestras obras?-pregunta.-¿Cuál es el fin de una ciudad en construcción sino una ciudad? ¿Dónde está el plano que seguís, el proyecto?

-Te lo mostraremos apenas termine la jornada; ahora no podemos interrumpir-responden.

El trabajo cesa al atardecer. Caen la noche sobre las obras.

Es una noche estrellada.-Este es el proyecto-dicen.

Italo Calvino. Las ciudades invisibles.

En 1990 la Secretaría de Hacienda y Crédito Público y la Secretaría de Desarrollo Social desarrollaron el programa de las cien ciudades.

El espíritu de este programa consistía en hacer una distribución territorial más armoniosa de la población del país. La idea era acertada pero los resultados no han sido eficaces.

Otro aspecto del cual partió la elaboración de este programa, fue la reestructuración productiva que se ha modificado la ubicación de la planta productiva nacional.

Tenemos que decir que la crisis de la economía mexicana, la reestructuración y la falta de crecimiento económico en el país a tenido efectos claros en la población, manteniendo a gran parte de la misma en la pobreza. Este programa de las cien ciudades tenía objetivos claros, entre ellos lograr una distribución más acorde entre población y territorio nacional, es decir, del crecimiento urbano de las ciudades medias y grandes, acompañado de un mejoramiento económico y social de la población. El problema consistió en que la crisis económica a sido acompañada de un deterioro social muy evidente de la sociedad mexicana.

La idea de este programa era: i) Lograr que la consolidación del desarrollo ordenado de ciudades medias y pequeñas estratégicas que constituyeran alternativas viables para la localización de actividades económicas y de atracción de la población.

ii) Aprovechar las capacidades efectivas y potenciales del conjunto de ciudades que ofrecen oportunidades para la instalación de actividades productivas y crecimiento ordenado; y

iii) Fortalecer la administración municipal y coordinación con otros órdenes de gobierno, como base para el impulso del desarrollo equilibrado de las ciudades.

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

Las líneas de acción de este programa eran las siguientes:

Regulación del uso del suelo y de la administración urbana: Los objetivos de la administración urbana eran los siguientes:

Apoyo a la actualización y administración de planes de desarrollo urbano.

Fortalecimiento de la capacidad financiera municipal. (modernización catastral)

Estructura de gestión y de apoyo a la participación privada social.

El propósito era promover nuevos mecanismos para incorporar suelo al desarrollo urbano, así como atender a la población de escasos recursos en su demanda de suelo y vivienda.

Suelo urbano y reservas territoriales: En este aspecto se trataba de incorporar ordenada y oportunamente suelo al desarrollo urbano.

Satisfacer las necesidades para la ejecución de vivienda y oferta de lotes a la población de hasta 3 salarios mínimos.

Así como regular el cambio de uso de suelo, agrícola a urbano.

Atención a aspectos ambientales: Los objetivos en este aspecto eran:

- i) El saneamiento de cauces: lo que implicaba sanear los cauces urbanos.
- ii) Conservar o regenerar las condiciones naturales de los cauces urbanos, restituir la capacidad de conducción de cauces, utilizar las superficies de zona federal para proyectos de mejoramiento urbano, así como involucrar a las autoridades locales en la vigilancia y conservación de los mismos.
- iii) El manejo de residuos sólidos.
- iv) Atender las necesidades de recolección y disposición de los residuos sólidos.

Reactivación económica de los centros de las ciudades: lo que implicaba el rescate y aprovechamiento del patrimonio construido, el mejoramiento de equipamiento social y la modernización de la infraestructura y servicios.

Vialidad y transporte: En este aspecto las líneas estratégicas eran las siguientes:

- i) reordenar, rehabilitar y ampliar la infraestructura vial primaria, con base en estudios integrales.
- ii) concentrar acciones, recursos y esfuerzos entre los tres niveles de gobierno y los sectores social y privado.
- iii) Adecuar los esquemas tarifarios del sistema de transporte público de pasajeros.
- iv) Establecer la estructura institucional relacionada con sistemas de vialidad y transportes urbanos.

Todavía en la actualidad la población se sigue concentrando en 5 ciudades o áreas metropolitanas de más de 1 millón de habitantes: México D.F., Monterrey, Guadalajara, Puebla y Veracruz.

Pero hacemos hincapié en que la lógica de la política gubernamental ha sido laxa y errática, debido a los cambios sexenales y a la falta de continuidad en los diversos programas emprendidos.

No se ha definido de manera eficaz un programa de distribución espacial de la población en el territorio del país que resuelva los problemas tan agudos que representan las grandes concentraciones urbanas del país.

La causa principal es la crisis económica por la que atraviesa el país, esa sí, de manera constante.

Los problemas de pobreza y pobreza extrema, se han acrecentado de una manera aguda y grave, trayendo una conflictividad social y política permanente.

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

Las políticas públicas y sociales implementadas por las diferentes áreas gubernamentales han sido insuficientes frente al reto que representa la situación imperante.

La pobreza, tanto en áreas rurales, donde es casi absoluta, o en zonas urbanas, donde es relativa, es una constante.

Las respuestas institucionales, no han podido construir una solución eficiente a los grandes problemas del país.

En particular la pobreza sigue siendo un problema pendiente, que se agudiza y se agrava, manteniendo como ya dijimos, la conflictividad social y la polarización de la sociedad.

Es importante mencionar que este la crisis económica y la reestructuración productiva que se desarrollo en México desde los años 80's, 90's y que continúa en la actualidad ha implicado una reordenación territorial del país en el aspecto poblacional por los nuevos flujos migratorios, así como por la refuncionalización territorial de los procesos productivos del país, aspecto preponderante en este renglón es la importancia de la industria maquiladora de exportación.

La elaboración de los llamados "corredores económicos" o "corredores industriales", fue elaborada bajo esta lógica.

Hacer más eficientes tanto los procesos productivos, así como mejorar los tiempos de entrega (es decir, la circulación y realización de las mercancías) y la infraestructura de comunicación del país (tanto terrestre, portuaria, ferroviaria así como aérea). El otro aspecto era la privatización de algunas de estas ramas estratégicas para el país.

Para terminar este apartado nos gustaría mencionar algunas interrogantes:

- i) Las ciudades se están sobrepoblando.
- ii) Existe un proceso de deforestación mundial, en México este problema ronda las 600 mil hectáreas deforestadas al año.
- iii) Se esta produciendo un agotamiento de los mantos acuíferos así como del agua (el consumo de agua en México es de 300 litros diarios en promedio por persona)
- iv) Hay un proceso, igual de grave, de desertificación de la tierra (el desierto del norte del país tiende a trasladarse hacia el sur de la república)
- v) Los procesos de automatización, están llevando, a la población de los países tanto desarrollados como a los que no lo son, al desempleo; y
- vi) En México se consumen diariamente 18 millones de litros de gasolina.

Ante este panorama, nos preguntamos:

- 1) ¿Son viables las ciudades?, y
- 2) ¿Será viable la especie humana, con métodos productivos tan destructivos, para el hábitat terrestre y los ecosistemas?

**TESIS CON
FALLA DE ORIGEN**

5.4. PROGRAMA NACIONAL DE SOLIDARIDAD.

Solidaridad inicia como un programa de atención inmediata a las necesidades y demandas más urgentes de los sectores de la población en situación de pobreza extrema.

Un documento del Consejo Consultivo del Programa Nacional de Solidaridad menciona que: "A los aspectos centrales de la política social, como lo son la educación, la alimentación, la salud, la vivienda hoy se agregan nuevos elementos como son el desarrollo de una red de infraestructura socioeconómica y la capacidad de organización, participación y movilización de los grupos sociales de menores recursos, con lo cual se busca desplegar plenamente las potencialidades económicas, conjugándola política económica con la política social, con el sentido de equidad y justicia que se encuentra plasmado en los objetivos y compromisos sociales del Estado Mexicano".²¹¹

Dentro del Plan Nacional de Desarrollo, el Acuerdo Nacional para el Mejoramiento Productivo del Nivel de Vida es en el marco que le sirve de sustento al Programa. El acuerdo se rige por las siguientes líneas estratégicas:

- 1) Promover la creación de empleos así como proteger y aumentar el poder adquisitivo y el bienestar de los trabajadores.
- 2) Atender las demandas prioritarias de bienestar social.
- 3) Procurar la protección del medio ambiente.
- 4) Contribuir decisivamente a la erradicación de la pobreza extrema. (p. 79)

Sobre esta base, Solidaridad se orienta en torno a tres vertientes de acción:

- 1) Solidaridad para el bienestar social. Mejoramiento inmediato de los niveles de vida con énfasis en los aspectos de salud, alimentación, educación, vivienda, servicios básicos y regularización de la tenencia de la tierra.
- 2) Solidaridad para la producción. Oportunidades de empleo y desarrollo de las capacidades y recursos productivos de las comunidades, con apoyo a las actividades agropecuarias, agroindustriales, forestales, extractivas, microindustriales y psíquicas.
- 3) Solidaridad para el desarrollo regional. Construcción de obras de infraestructura de impacto regional y ejecución de programas especiales de desarrollo en regiones específicas. (p. 80-81)

Solidaridad para el Bienestar Social.

En cuanto a las acciones de salud se ha avanzado en la dotación de los grupos que más lo requieren. Durante 1989-1993 se han construido, rehabilitado y equipado 3571 centro de salud y 293 hospitales en coordinación con la Secretaría de Salud. (p. 97)

En el ámbito de educación se instrumentaron los siguientes programas: Infraestructura Educativa, Escuela Digna, Niños en Solidaridad y Apoyo al Servicio Social.

En materia de Alimentación y de Abasto se han realizado acciones dirigidas a crear infraestructura para apoyar el acceso de la población de menores recursos al consumo de bienes básicos. Se han instalado más de 3 mil tiendas rurales y recapitalizado más de 10 mil.

En materia de Comercialización destaca la instalación y equipamiento de 421 lecherías para beneficio de más de 7 millones de niños, y el establecimiento de más de 400 cocinas populares.

²¹¹ Programa Nacional de Solidaridad. Consejo Consultivo del Programa Nacional de Solidaridad. Editorial F.C.E., 1994. Primera Edición, México D.F. Página 77.

**TESIS CON
FALLA DE ORIGEN**

En materia de Urbanización se ha atendido la demanda de servicios básicos de alcantarillado, drenaje, agua potable, suministro de energía eléctrica, así como equipamiento urbano (p 102)

Solidaridad para la producción.

Solidaridad busca tener impacto a nivel productivo creando:

- 1) El Programa de Fondos de Solidaridad para la Producción beneficia a campesinos temporales que trabajan en tierras de baja productividad y alto riesgo.
- 2) En 1992 se creó el Programa Nacional de Apoyo a las Empresas de Solidaridad con los objetivos de articular los programas de apoyo productivo que venían operando en Solidaridad, y promover la realización de nuevos proyectos en el medio rural y urbano, apoyando la creación de empleos. Con las acciones del primer ejercicio se apoyaron 3643 empresas y en el periodo enero-octubre de 1993 se benefició a otras 5092, la cual arroja un total de 8735 empresas, que han generado más de 42000 empleos.
- 3) La Solución a la Cartera Vencida con Banrural.
- 4) Hasta el año de 1991, los proyectos productivos desplegaron sus acciones en muchos pequeños proyectos. (p. 108).

Solidaridad para el desarrollo regional.

En este grupo de programas se ha buscado impulsar la descentralización, el fortalecimiento municipal y la ampliación de infraestructura básica.

- 1) El Programa de Infraestructura Carretera y de Caminos. Durante el periodo 1989-1993 se construyeron más de 20 mil kilómetros.
- 2) Con los Fondos Municipales de Solidaridad se ha buscado ampliar la capacidad financiera y de gestión del municipio a partir del desarrollo de más de 90 mil proyectos de infraestructura, productivos y de bienestar social, abarcando casi 96% de los municipios del país.
- 3) Se han puesto en marcha 16 Programas de desarrollo Regional, en doce estados de la república.

Otros programas son:

- 1) El de Apoyo a comunidades indígenas.
- 2) La Solidaridad con Jornaleros Agrícolas.
- 3) El Programa de Mujeres en Solidaridad.
- 4) Sepultura Digna y Programa Penitenciario(de carácter local). (p. 114).

Dentro del mismo trabajo se menciona que: "el papel del gasto social es de servir como instrumento de la política social, para promover la igualdad de oportunidades en el acceso a los servicios sociales básicos, corrigiendo así las fallas del mercado en la distribución del ingreso y posibilita mayor contenido social a todos los aspectos del crecimiento". (p.147).

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

5.5. RAMO 26. DESARROLLO SOCIAL Y PRODUCTIVO EN REGIONES DE POBREZA.

"El ramo 26 recibe recursos del presupuesto federal que se destina a desarrollar programas y acciones para disminuir la pobreza entre los grupos y regiones con mayores desventajas económicas y sociales. Hasta 1997, el ramo 26 se denominó "Superación de la Pobreza" y a partir de 1998, con el nombre de "Desarrollo Social y Productivo en Regiones de Pobreza", se orienta principalmente hacia generación de empleos, el mejoramiento de actividades productivas en zonas de mayor pobreza, etcétera. Los programas y recursos de este ramo, fueron reducidos y algunos de ellos han pasado a formar parte, por ejemplo, del ramo 33, uno de cuyos programas principales se dirige hacia el apoyo a mejoras en la infraestructura y obras municipales. Ha existido en general un proceso de descentralización de los recursos, pero ese proceso depende del tipo de programa involucrado, ya que en algunos casos los recursos se dirigen hacia los gobiernos de los estados y, en otros, hacia los municipios."²¹²

Algunos autores e investigadores han ubicado este proceso de transferencias de recursos entre ramas presupuestales como, parte de la Reforma del Estado, o en sí la reforma del Estado Mexicano, es decir, ¿cómo se van a distribuir los dineros, el presupuesto entre los poderes federal, estatal, municipal o local, etc?. Nosotros en realidad no coincidimos, ya que debería haber una definición precisa del llamado combate a la pobreza y de los recursos que deberían estar plenamente claros y bien definidos, pero dentro de los vaivenes de la política mexicana, la corrupción, la poca certeza en la asignación, la crisis fiscal del Estado, etcétera., inciden en las inconsistencias políticas, así como en las definiciones de las coyunturas legislativas. Así, la asignación presupuestaria pende de alfileres, ya que existe además una clara tendencia hacia la disminución de los recursos para gasto público y social, que provoca una serie de efectos negativos tanto en la creación de empleos y en el desarrollo social.

5.5.1. PROGRAMA DE EDUCACIÓN, SALUD Y ALIMENTACIÓN: PROGRESA.

"El PROGRESA promueve, en el marco de una política social integral, acciones intersectoriales para la educación, la salud y la alimentación de aquellas familias que viven en situación de pobreza extrema, con el fin de impulsar y fortalecer las capacidades y potencialidades, elevar el nivel de vida y propiciar su incorporación al desarrollo nacional".²¹³ Los objetivos del PROGRESA son:

Mejorar sustancialmente las condiciones de educación, salud y alimentación de las familias en condición de pobreza extrema.

Procurar que los padres dispongan de los medios suficientes para que sus hijos completen la educación básica.

Inducir la responsabilidad y participación activa de los padres a favor de mejorar la educación, salud y alimentación de los miembros de la familia.

Promover la participación comunitaria en las acciones de Progresa.

²¹² Schteingart, op. cit. Página 73.

²¹³ Primer Informe de Gobierno de Vicente Fox Quesada. Presidencia de la República. P.89.

El programa se aplicaría en las localidades del país de muy alta y alta marginación. Bajo el precepto de que la familia es el sujeto activo de su propio desarrollo.

Se trata de una ayuda estructural más que asistencial.

Los apoyos del PROGRESA a las familias beneficiadas, se basan en 2 tipos de apoyos:

Monetarios; y

No monetarios.

Los se basan en apoyo alimentario y becas educativas

Los segundos, se basan en:

Paquetes básicos de servicios de salud.

Saneamiento básico a nivel familiar.

Planeación familiar.

Atención prenatal, del parto y puerperio, del recién nacido.

Vigilancia de la nutrición y el crecimiento infantil.

Inmunizaciones.

Manejo de casos de diarrea en el hogar.

Tratamiento antiparasitario a las familias.

Manejo de infecciones respiratorias agudas.

Prevención y control de la tuberculosis pulmonar.

Prevención y control de la hipertensión arterial y la diabetes mellitus.

Prevención de accidentes y manejo inicial de lesiones.

Capacitación comunitaria para el cuidado de la salud.

Detección y atención del cáncer cérvico uterino.

Así como suplementos alimenticios y paquetes de útiles escolares.

"En 2001 la cobertura de este programa era de 763.6 mil familias, con ello al cierre de 2001 se estaba atendiendo a 3.2 millones de familias que habitan en 73.937 localidades rurales y urbanas".²¹⁴

"En 2001 se canalizarían a este programa 13 008.3 millones de pesos, 27.9% más en términos reales que los correspondientes al ejercicio pasado. El 42.9% de los recursos totales se destinará al componente educativo, 8.8% al de salud y el restante 48.3% al de alimentación".²¹⁵

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

²¹⁴ Ibid., p. 89.

²¹⁵ Ibid., p. 89.

**CUADRO 34.
COMPONENTES DEL PROGRAMA DE EDUCACIÓN, SALUD Y ALIMENTACIÓN.
PROGRESA.
1997-2001.**

CONCEPTO	1997	1998	1999	2000	2001 ^a
BENEFICIARIOS DEL PROGRESA					
Familias (miles) ^b	300.7	1 595.6	2 306.3	2476.4	3249.0
Zonas rurales	-	-	-	2179.8	2604.4
Zonas Semiurbanas	-	-	-	341.6	517.0
Zonas Urbanas	-	-	-	5.0	118.0
Municipios. C	456	1 746	2 155	2166	2316
Localidades. C	10 769	40 906	53 055	53 232	73 927
COMPONENTES DEL PROGRESA					
Educación					
Becas Proporzionales. d	1 01.1	1 299.0	2 192.6	2 485	3 561.1
Paquetes de útiles escolares repartidos (miles)	72.6	684.9	1 314.5	1 281.6	1 349.0
Salud					
Promedio de consultas mensuales (miles)	-	435.0	1 359.8	1624.4	1 842.9
Cursos de capacitación proporcionados en materia de salud, nutrición e higiene (miles)	-	1637.1	2 867.5	2 004.4	2 196.6
Alimentación					
Suplementos Alimenticios distribuidos (Millones de dosis)					
A menores de 5 años	2.7	153.1	372.8	386.7	503.9
A mujeres embarazadas y en lactancia.	2.3	101.0	171.0	169.0	180.6

a Cifras estimadas al 10 de agosto de 2001.

b Familias a las que se les estimó al menos un apoyo monetario. En años anteriores, el total de familias del PROGRESA beneficiados hasta el año 2000, se identifican como rurales. En este año se precisan las semiurbanas y urbanas.

c Municipios y localidades con familias incorporadas al cierre del año.

d Corresponde a los becarios incluidos en los listados de liquidación del bimestre sep.-oct. con los que se cierra el ejercicio fiscal.

Fuente: Presidencia de la República. Poder Ejecutivo Federal. Primer Informe de Gobierno. Anexo. 1º de septiembre, 2001.

**TESIS CON
FALLA DE ORIGEN**

CONCLUSIONES.

En este capítulo nos propusimos hacer un análisis de las políticas públicas y sociales para el combate a la pobreza, pero esto en un plano general ya que analizar el PROGRESA o SOLIDARIDAD, darían pie a un análisis más profundo.

Nuestro objetivo era analizar que carácter le asigna el Estado Mexicano a las políticas públicas y sociales para enfrentar la pobreza. Y encontramos que aunque no se haga de una manera explícita, ésta tiene un carácter asistencialista y subsidiaria, ya que los programas y proyectos productivos tienen un efecto, por decirlo de algún modo, anestésico y no curativo, no producen un desarrollo productivo, cadenas productivas y un encañamiento productivo sectorial, sino que son políticas insuficientes, para dar paso aun mejoramiento de las condiciones de vida de la población objeto.

Además, estos programas se caracterizan por "focalizar" ciertas zonas o regiones con altos índices de marginación, Regiones Prioritarias o Regiones de Atención Inmediata, regularmente en las zonas rurales del país.

Esta elaboración de política social tiene un problema de coherencia y consistencia ya que se elaboran desde la visión centralista, desde la administración pública federal, cuando pensamos, que estas se deberían originar, desde lo local, así mismo estas políticas deberían ser coherentes ya que necesitarían impulsar con programas y proyectos productivos de desarrollo que se relacionen eficazmente con las aplicaciones de política económica, para el financiamiento (acceso a crédito), precios de garantía, circuitos de comercialización, así como de mercado que beneficien tanto a los productores como a los consumidores del país.

Simultáneamente establecer la importancia de contrarrestar la desigualdad campo-ciudad, en el modelo de desarrollo, basado en la industrialización a ultranza, y que no hace hincapié en la importancia del sector agrario.

Así SOLIDARIDAD o PROGRESA, sólo por mencionar algunos ejemplos, intentan incidir de manera positiva en la población en pobreza, pero este objetivo se alcanza de manera insuficiente, porque estos programas no cubren a toda la población que lo requiere y no tiene un proceso de mejoramiento de la calidad de vida permanente o de mediano plazo. De igual manera la crisis fiscal del Estado ha significado una tendencia dirigida hacia la disminución del gasto público social.

Así los programas y subsidios no sólo disminuyeron en la década de los noventa, sino que se redujeron considerablemente para atender a la población en situación de pobreza.

La crisis y reestructuración productiva, impactaron al país, ya que se vivió un proceso de refuncionalización territorial con el patrón de acumulación "secundario exportador" o de "especialización exportadora". Esto implicó un proceso contradictorio, ya que por una parte llevo al país inversión extranjera que financiaba a empresas maquiladoras, y por otro lado la crisis y recesión de la economía mexicana impactaba a una parte importante de las PYMES.

Luego entonces las políticas públicas y sociales del Estado Mexicano han estado acotadas y supeditadas al desempeño de la economía, en el sentido de que se han utilizado para resarcir los efectos de la crisis, la reestructuración y las políticas de ajuste y estabilización en la economía mexicana, posponiendo la solución de los problemas de la población en pobreza y pobreza extrema.

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

GLOSARIO.

Acumulación de Capital: Transformación de plusvalía en capital. La acumulación del capital se da cuando crece su composición orgánica.*

Bono Demográfico: Relación entre el número de personas económicamente activas (su rango de edad va de 16 a 64 años) e inactivas (su rango va de 0 a 15 años y de 65 años en adelante).

Canasta Alimentaria Recomendable: Canasta compuesta por 33 alimentos, que debe consumir una familia de 5 miembros.

Canasta Normativa Alimentaria: Canasta compuesta por alimentos que debe consumir una familia de 5 miembros, elaborada por el Instituto Nacional de Nutrición Salvador Zubirán y el Centro de Análisis Multidisciplinario.

Canasta Normativa de Satisfactores Esenciales: Canasta compuesta por una serie de elementos esenciales para un hogar, a partir de las necesidades esenciales de bienes y servicios esenciales.

Canasta Obrera Integral: Consiste en 35 bienes y servicios: 27 alimentos, 3 productos para el aseo personal y del hogar, transporte, energía eléctrica y gas doméstico para el uso y consumo diario de una familia mexicana de cinco personas. En la COI no se incluyen otras prioridades, como la renta de la vivienda, gastos en educación, salud, vestido, calzado, recreación y cultura.

Composición Orgánica de Capital: Relación entre el capital constante y el capital variable, es decir, la relación entre la masa de medios de producción y la fuerza de trabajo viva.*

Composición Técnica de Capital: Expresa la relación entre el trabajo pasado y el trabajo vivo, así mismo, expresa el nivel alcanzado por la producción en su nivel de desarrollo.*

Centralización de Capital: Crecimiento del volumen de capital por la unión de varios capitales en uno solo o por la absorción de uno de ellos por otro.*

Concentración de Capital: Aumento del volumen de capital como resultado de la capitalización de la acumulación de la plusvalía.*

* Cuando aparezca el asterisco la referencia es el Diccionario Marxista de economía Política. Ediciones de Cultura Popular. Segunda reimpresión., octubre 1978.

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

Crecimiento: Aumento en las magnitudes como capital, producto neto, inversión, etc.*

Crisis: Fase del ciclo capitalista en la cual se da una caída en la producción.

Depauperación: Estado o situación en la cual el individuo padece pobreza.

Desarrollo (Económico-Social): Crecimiento de las variables tanto económicas como sociales de una sociedad. Puede ser tanto de infraestructura física e industrial como en vías férreas, vías de comunicación, puertos, aeropuertos, etc. o esencialmente en los indicadores de bienestar social: hospitales, escuelas, bibliotecas, centro de investigación científica y tecnológica, etc.

Desigualdad Social: Concepto que implica un proceso de desequilibrio en la distribución de la riqueza social.

Deuda Externa: Contratación de obligaciones contratadas por el Estado para financiar inversión productiva. La deuda externa se ha convertido en aspecto económico que impide el proceso de acumulación en los estados Nacionales, atrasados o subdesarrollados.

Distribución del Ingreso: Concepto que analiza la repartición de la riqueza nacional entre capital, trabajo y gobierno.

División Internacional del Trabajo: Especialización de determinados países en la producción y desarrollo para el mercado mundial capitalista.*

Ejército Industrial de Reserva: Cantidad relativamente sobrante de obreros en comparación con la demanda de fuerza de trabajo.*

Empresas Transnacionales o Multinacionales: Empresas que surgen a partir de un proceso de centralización, concentración y fusiones de capitales, a partir de la competencia primero local y posteriormente mundial.

Energía: En un aspecto nutricional, dosis ingerida que compensa el desgaste del individuo por actividad física.

Epistemología: Teoría de la Ciencia. Métodos para el desarrollo de la investigación científica.*

Estado: Forma de organización social. Los Estados-Nación surgen a partir del siglo XVIII, desarrollando funciones político-administrativas, así como de seguridad a los ciudadanos, a los procesos de acumulación a partir de una legitimación político-jurídica. "Las identidades

TESIS CON
FALLA DE CUBRIR

nacionales modernas de occidente, surgidas de las luchas del siglo XIX y de antes, tienen su raíz en la idea de la nación étnica, esto es, que de alguna manera debe haber cierta correspondencia entre el Estado político y las características sociales y culturales- y a veces físicas- compartidas por sus habitantes.***

Estado de Bienestar: Forma de Estado que se basa en las formulaciones keynesianas, que surgió como respuesta a la crisis de 1929. Este interviene en la economía tanto en la esfera reguladora como en la productiva, redistribuyendo la riqueza mediante la política fiscal, así como gestionando servicios con carácter asistencial.

Estatismo: Forma de organización en la que el Estado interviene de manera predominante en las esferas económica y social.

Estructuralismo: Orientación metodológica desarrollada en una serie de disciplinas y ciencias humanas (lingüística, Etnografía, etc.) que destaca en primer plano el análisis de la estructura del objeto de investigación. Al igual que el enfoque sistemático, el estructuralismo expresa la búsqueda de recursos para estudiar los objetos complejos.

Flexibilización Laboral: Proceso en el cual la fuerza de trabajo se vuelve polifuncional. El trabajador no cumple ya solo una función de especialización en el proceso productivo, sino diversas actividades en el mismo.

Fuerza de Trabajo: Desde la visión de la Crítica de la Economía Política, el trabajo en el capitalismo se vuelve una mercancía. La fuerza de trabajo es la parte que paga el capital para la reproducción del obrero y su familia, apropiándose del plusvalor creado por el trabajador.

Gasto Corriente: Gasto que realiza el Estado en salarios, prestaciones, etc.

Gasto Programable: Gasto que realiza el gobierno a partir de sus ingresos siempre variables, por lo tanto nunca fijo. Este varía en su aplicación y ejercicio anual.

Gasto Social: Gasto que realiza el Estado para infraestructura social, distribuido en diferentes rubros y ramas del presupuesto de egresos de la federación.

Globalización: Proceso de integración, interrelación, interdependencia, que se desarrolla a partir de una nueva fase de desarrollo del capitalismo que se configura en el mercado mundial capitalista. En esta nueva fase del desarrollo capitalista tiene un papel preponderante el capital financiero-especulativo, con consecuencias poco manejables para las economías emergentes.

Índice de Desarrollo Humano: Indicador elaborado por el PNUD, que consta de cuatro indicadores: una vida larga y saludable, conocimientos, aprovisionamiento económico e inclusión social.

* Stavenhagen, Rodolfo. Racismo y xenofobia en tiempos de la globalización. En Revista de estudios Sociológicos. COLMES. Vol. XII, No. 34, Enero-Abril 1994. P. 9-16.

** Diccionario de filosofía marxista. I. Blauberg. Ediciones de Cultura Popular. Octava reimpresión, agosto de 1978.

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

Índice de Pobreza Humana: Se basa en los mismos cuatro indicadores y mide su carencia.

Indigencia: Estado o situación en la cual el individuo carece de los recursos suficientes para vivir.

Inflación: Alza generalizada de precios por un aumento de la circulación monetaria.

Innovación Tecnológica: Elemento esencial para el desarrollo capitalista a partir de la elevación de los niveles técnicos de productividad en los procesos productivos.

Inversión Bruta de Capital Fijo: Formación en infraestructura física (construcción, maquinaria, equipo) a partir de los mecanismos de reproducción del capital.

Keynesianismo: Escuela económica que plantea la intervención estatal en la economía en la esfera reguladora y productiva.

Marginación: Estado o situación en la cual el individuo se encuentra excluido de los bienes y servicios sociales.

Mercado: Esfera de la circulación de mercancías a nivel local, nacional o mundial. Tipo de organización basada en una serie de relaciones de intercambio.

Método de Calidad y Cantidad de Vida: Método de medición de la pobreza que integra la cantidad de vida con el método de medición integral de la pobreza.

Método de Líneas de Pobreza: Método de medición de la pobreza que construye una canasta alimentaria a partir de su costo y/o se divide entre el coeficiente de Engel (en el sentido proporcional del gasto dedicado a alimentos).

Método de Medición Integral de la Pobreza: Método de medición de la pobreza que consiste en integrar los métodos de Necesidades Básicas Insatisfechas y de Líneas de Pobreza.

Método de Necesidades Básicas Insatisfechas: Se deriva del enfoque sectorial de Necesidades Básicas Insatisfechas, que define un mínimo de cada necesidad, y calcula la población debajo de cada una de ellas, pero trabaja diferentes dimensiones del bienestar en forma simultánea en los hogares, por lo que permite identificar hogares y personas pobres.

Monetarismo: Corriente económica que plantea el estudio de la inflación y el desempleo. Parte del aforismo "la inflación es en todo momento y en todo lugar un fenómeno monetario y sólo se corrige mediante una política monetaria contraccionista. La estabilización de la economía se alcanza cuando la oferta monetaria crece a una tasa constante, de manera automática y no discrecionalmente por parte del Estado. (M. Friedman).

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

Neoliberalismo: Forma estatal que retoma los viejos principios del liberalismo económico y político. Dejar hacer, dejar pasar, planteando que el motor de la economía es la libre iniciativa privada y la mínima o nula participación del Estado en la economía.

Patrón de Acumulación: Forma estructurada de un modelo de desarrollo económico, político, social y cultural.

Patrón de Exclusión: Forma estructurada de un modelo de exclusión y marginación social de un esquema de desarrollo económico y social.

Pobreza: Estadio o circunstancia individual o social caracterizada por la imposibilidad de la obtención de un ingreso permanente que permita el acceso a los bienes y servicios básicos para la subsistencia humana.

Pobreza Absoluta: Carencia completa de los bienes y servicios necesarios para la sobrevivencia humana.

Pobreza Alimentaria: Situación en la que los hogares carecen de un ingreso suficiente para cubrir las necesidades mínimas de alimentación.

Pobreza de Capacidades: Situación en la que los hogares carecen de un ingreso suficiente para cubrir sus necesidades alimenticias, educativas y de salud.

Pobreza Estructural: Estadio en que una parte de la población carece de un ingreso que permita solventar sus necesidades de los bienes y servicios básicos. En México se trataría de aproximadamente las 2/3 partes de la población, es decir, aproximadamente un 60%. Esto con base en un comportamiento histórico de la pobreza en el país en los últimos 40 años.

Pobreza Extrema: Situación en la que el individuo o los hogares, carecen de un ingreso suficiente para solventar sus necesidades básicas, es decir, están en la indigencia.

Pobreza Moderada: Situación en la que el individuo y o los hogares no pueden acceder a todos los bienes y servicios básicos para la subsistencia humana.

Pobreza de Patrimonio: Situación en la que los hogares carecen de un ingreso suficiente para cubrir sus necesidades alimenticias, educativas, de salud, vestido, calzado, transporte público y vivienda.

Pobreza Relativa: Situación en la que los hogares o individuos, carecen de parte de los bienes y servicios indispensables para la sobrevivencia humana.

Polarización Social: Situación en la que parte del conjunto o tejido social se encuentra fuera de las posibilidades de acceder a los bienes y servicios que permitan un desarrollo social aceptable para la condición humana.

Política Pública: Instrumentos institucionales del sistema político que dirigen recursos públicos para aliviar problemas nacionales, como la pobreza.

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

Política Social: Instrumentos del régimen político para dirigir recursos económicos o de infraestructura por parte del Estado a la sociedad, tendientes a aminorar problemáticas o conflictos sociales.

Políticas de Ajuste y Estabilización: Instrumentos de política económica tendientes a alcanzar la estabilización de las variables macroeconómicas, tanto en el corto como en el largo plazo.

Preariedad(Laboral y Social): Efecto de la tendencia de la reestructuración productiva del capital, dirigida a minimizar los costos en el sector laboral a costa de disminuir el pago de la fuerza de trabajo.

Privatización: Aplicación por parte del Estado Neoliberal tendiente a hacer más productivas industrias, sectores y ramas productivas anteriormente controladas por los Estados-Nacionales, que implican la apropiación privada de la riqueza social.

Productividad: Eficacia de la actividad productiva de los hombres expresada por la correlación entre el gasto de trabajo(en escala de la sociedad, de una rama, de una empresa o de un solo trabajador) y la cantidad de bienes materiales producidos en una unidad de tiempo.

Proteínas: Dosis ingerida en la dieta que compensa las pérdidas orgánicas de nitrógeno para desarrollar alguna actividad física.

Producción Progresiva de Superpoblación Relativa: Relativo sobrante de población obrera en el capitalismo en comparación con la demanda de fuerza de trabajo en la esfera de la producción. Con la acumulación de capital, se reduce la demanda de fuerza de trabajo. La acumulación del capital produce constantemente una relativa población obrera sobrante. A esto contribuye el perfeccionamiento de la técnica, el aumento de la intensidad del trabajo, así como la utilización a gran escala del trabajo de mujeres y de niños en el sector productivo.

Reestructuración Productiva: Reconfiguración de los procesos productivos y de las relaciones laborales que se da a partir de la crisis. Dirigido a establecer las condiciones necesarias de un nuevo proceso de acumulación de capital a nivel local, nacional y mundial.

Reformas Estructurales: Proceso dirigido a trasladar ramas, sectores o empresas de una esfera de control estatal a una esfera de control privado con el objeto de dar las bases de un nuevo ciclo de acumulación de capital. En México se plantea la necesidad de "abrir" los sectores estratégicos de la economía como el petróleo, la electricidad, el gas, etc.

Salario: Expresión monetaria de la fuerza de trabajo. Expresa en medios de vida y servicios la cantidad de artículos de consumo y de servicios a los que tiene acceso el trabajador.

TESIS CON
FALLA DE CONTENIDO

La magnitud del salario real es determinada por las dimensiones del salario nominal y también por el nivel de precios de los artículos de consumo y servicios, por el costo de las rentas, por los impuestos, etc.

Teoría de la Compensación: Sostenida por diversos economistas clásicos, esta teoría afirma que la maquinaria, al desplazar a los obreros, permite y obliga al mismo tiempo a movilizar el capital adecuado para dar empleo a los mismos obreros desplazados o a otros idénticos.

Teoría del Pleno Empleo: Parte de la Teoría Keynesiana que atribuye el desempleo a la insuficiente demanda de artículos para el consumo y para la producción, que provoca un descenso en la producción y por lo mismo desempleo. Según Keynes se prefiere ahorrar a gastar. Por lo mismo se plantea aumentar los gastos en forma de inversiones privadas, y sobre todo estatales. El aumento de las inversiones estatales, se efectúa a costa de los impuestos lo que provoca una reducción de los ingresos reales de los trabajadores, que provoca una reducción de la demanda global solvente de la población.

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

BIBLIOGRAFÍA.

- 1) Acevedo, María Luisa. Pobreza y riqueza en 378 municipios de México.
- 2) Alba, E. de, et al.(1993). "Evaluación del Proyecto Piloto de Nutrición, Alimentación y Salud"; México, ITAM.
- 3) Alcántara Sáez, Manuel. Gobernabilidad, crisis y cambio. Elementos para el estudio de la gobernabilidad de los sistemas políticos en épocas de crisis y cambio. Editorial FCE, 1ª edición 1995. México D.F. 259 páginas.
- 4) Amin, Samir. La acumulación a escala mundial. Crítica de la teoría del subdesarrollo. México, Editorial Siglo XXI.
- 5) Arghiri, Emmanuel. El Intercambio Desigual, Ensayo sobre los Antagonismos en las Relaciones Económicas Internacionales. México, Editorial Siglo XXI.
- 6) Ayala, José. Estado y Desarrollo. La formación de la economía mixta mexicana(1920-1988). México, FCE/SEMIP, 1988.
- 7) Banco Mundial. La pobreza en América Latina: El impacto de la depresión. Washington, D.C., Banco Mundial, 1987.
- 8) Boltvinik, Julio; Hernández Laos, Enrique. Pobreza y distribución del ingreso en México. México, Siglo XXI.
- 9) Boltvinik Kalinka, Julio. Pobreza y Estratificación Social en México. México, INEGI, 1994.
- 10) Boltvinik, Julio. Pobreza y necesidades Básicas: Conceptos y Métodos de Medición.
- 11) Calva, José Luis(coord.). Distribución del Ingreso y Políticas Sociales, Ed Juan Pablos, México, 1995.
- 12) Campos, Julieta. ¿Qué hacemos con los pobres?, Nuevo Siglo-Aguilar, 1995.
- 13) Caputo, Orlando; Pizarro, Roberto. Dependencia y Relaciones Internacionales. Costa rica. EUC.
- 14) Cardoso, Fernando Enrique; Faletto, Enzo. Dependencia y Desarrollo en América Latina. México, S. XXI.
- 15) Contreras, Enrique, et al. Pobreza, Marginalidad e Informalidad: una bibliografía mexicana. 1960/1990.
- 16) Consejo Consultivo de PRONASOL(1989). Lineamientos Programáticos.
- 17) Consejo Consultivo de PRONASOL; el programa nacional de solidaridad. Una visión de la modernización de México, México, FCE.
- 18) Consejo Consultivo de PRONASOL. El combate a la pobreza en México. El Nacional, México, 1987.
- 19) Coplamar. Macroeconomía de las necesidades esenciales en México, México, Coplamar, Siglo XXI, 1983.
- 20) Copla mar (1982). Necesidades esenciales en México. Situación Actual y Perspectivas al año 2000, Alimentación, México; S. XXI Editores.
- 21) Cordera, Rolando; Ziccardi, Alicia(coords.). Las políticas sociales de México al fin del milenio. Descentralización, Diseño y Gestión.
- 22) CLDES. Políticas Sociales: resúmenes de documentos. CEPAL/CLDES, 1995.
- 23) Cueva, Agustín. El Desarrollo del Capitalismo en América Latina. México, S. XXI.
- 24) Dobb, Maurice. Estudios sobre el Desarrollo del capitalismo. México, 25ª. Edición, S. XXI.
- 25) Fajnzylber, Fernando. La Industrialización e Internacionalización en América Latina, México, FCE, 1980.

**TESIS CON
FALLA DE COPIEN**

- 26) Fajnzylber, Fernando. La Industrialización Trunca en América Latina. México. Editorial Nueva Imagen, 4a Edición, 1988.
- 27) Ferguson, Jhon M.. Historia De la Economía. FCE; 2ª Edición. 2001.
- 28) Fresneda, Oscar. Pobreza. Violencia y Desigualdad; retos para la nueva Colombia.
- 29) Furtado, Celso. La economía latinoamericana, Formación Histórica y Problemas Contemporáneos. México, Siglo XXI.
- 30) Gacitua, Estanislao; Sojo, Carlos. Exclusión Social y Reducción de la Pobreza en América Latina y el Caribe.
- 31) Galbraith; Jhon Kenneth. El origen de la pobreza de las masas. México. Diana, 1982.
- 32) Garza Toledo, Enrique de la.(coord.). Políticas Públicas Alternativas en México. México D.F., Ediciones La Jornada.
- 33) Gandarilla Salgado, José Guadalupe. México 1982-1994: Crisis, reestructuración de capital y extracción de plusvalor. Tesis de Licenciatura. Marzo 1996. Facultad de Economía, UNAM.
- 34) Glewwe, Paul; may, Gillette. Pobreza y desigualdad durante un ajuste heterodoxo: El caso del Perú 1985 a 1990. Banco Mundial, Washington, D.C.
- 35) González Navarro, Moisés. La pobreza en México.
- 36) Gorostiaga, Xabier. "América Latina frente a los desafíos globales", en Cuadernos de Nuestra América, vol. III, núm. 17, Centro de estudios de América, La Habana, julio-diciembre, 1991.
- 37) Gordon, Sara. Pobreza y Patrones de Exclusión en México. O.I.T.
- 38) Griffin, Keith. Desigualdad Internacional y Pobreza Nacional. FCE, México, 1984.
- 39) Guillén Romo, Héctor. Orígenes de la crisis en México. 1940-1982. Editorial ERA.
 _____ El sexenio del crecimiento cero, México, ERA, 1990.
 _____ La contrarrevolución neoliberal, México, ERA, 1997.
- 40) Hernández Laos, Enrique. Crecimiento Económico y pobreza en México, México, UNAM, 1992.
 _____ Hernández Laos, Enrique; Córdova, Jorge. La Distribución del ingreso en México, México, CIIS, 1982.
- 41) INEGI, Sistema de Cuentas nacionales de México, Cuentas de producción, Aguascalientes, 1980-1982, 1989-1992.
 _____ XI Censo General de Población y Vivienda, 1990. Perfil Sociodemográfico, México, 1992.
 _____ INEGI/ONU/CEPAL, magnitud y Evolución de la Pobreza en México. 1984-1992, Aguascalientes, INEGI/ONU/CEPAL. 1993.
 _____ Encuesta Nacional de Ingresos y Gastos de los Hogares, 1989, 1992, 1994, México, 1992, 1993, 1995. INEGI.
 _____ Censo de Población y Vivienda 1995, Aguascalientes, 1996.
 _____ El ingreso y el gasto público en México, Editorial 1997, Aguascalientes, 1998.
- 42) Las políticas sociales de México en los años noventa. Instituto José María Luis Mora, 1996.
- 43) Jagdish; Bhowati. La economía y el orden mundial en el año 2000. Tercera Edición 1997. Editorial Siglo XXI. México D. F.
- 44) Kliksberg, Bernardo(comp.). Pobreza un tema impostergable: Nuevas respuestas a nivel mundial. FCE/CLAD. 1993.
- 45) Lusting, Nora(1991). "Índices y ordenamientos de pobreza: una aplicación para México". Estudios Económicos. CCE-COLMEX, Vol. 6.

**TESIS CON
FALLA DE ORIGEN**

- 46) Maddison, Angus. La economía política de la pobreza, la equidad y el crecimiento: Brasil y México, México, FCE, 1993.
- 47) Martínez, Gabriel(comp.). Pobreza y Política Social en México.
- 48) Marx, Carlos. El Capital. Crítica de la Economía Política. Tomo I. FCE. 20ª reimpresión, 1987.
- 49) Marx, Carlos. Teorías sobre la Plusvalía. Tomo I. México, Editorial Catago.
- 50) Marx, Carlos; Engels, Federico. Escritos económicos Varios. Editorial Grijalvo, México D.F., 1962.
- 51) Malthus, Thomas. Ensayo sobre el principio de la Población. FCE, México, 2ª reimpresión, 1986.
- 52) Menjívar Larín, Rafael. Pobreza, Exclusión y Política Social. FLACSO.
- 53) Mathias, Gilberto; Salama, Pierre. El Estado Sobredesarrollado. De las Metrópolis al Tercer Mundo. México. ERA. 1986.
- 54) Ochoa Chi, Juanita del Pilar. Tesis de Licenciatura en Economía. Mercado Mundial de Fuerza de Trabajo en el Capitalismo Contemporáneo. México D.F., Abril de 1997. Facultad de Economía, UNAM.
- 55) Ofite, Claus. Las Contradicciones en el Estado de Bienestar. México, CONACULTA/Alianza Editorial. 1990.
- 56) Ohamae, Kenichi. El poder de la triada: panorama de la competencia en la próxima década.
- 57) Padilla Aragón, Enrique. México: desarrollo con pobreza, México, Siglo XXI, 1969.
- 58) Provencio, Enrique; Carabias, Julia. Pobreza y Medio ambiente.
- 59) PNAS(1992), Cédula de identificación de beneficiarios, tabulaciones. México, SSA, Subsecretaría de coordinación, DGEIE.
- 60) Rivera Ríos, Miguel Ángel. Crisis y reestructuración del Capitalismo en México. ERA. México, 1985.

_____ El Nuevo Capitalismo Mexicano. El proceso de reestructuración de los ochenta. Editorial ERA, México, 1992.

- 61) Rogozinski, Jaques. La privatización de empresas paraestatales, México, FCE, 1993.
- 62) Salama, Pierre. El proceso de subdesarrollo. Ensayo sobre los límites de la acumulación nacional de capital en las economías semiindustrializadas. Editorial ERA. México.
- 63) La dolarización. Ensayo sobre la moneda, la industrialización y el endeudamiento de los países subdesarrollados. México. Siglo XXI, 25ª Edición.
- 64) Salama, Pierre; Valier, J., "Politiques libérales et fin des processus hyperinflationistes en Amérique Latine, núm., 5, 1992.
- 65) Salama, Pierre. Pauvretés et inégalités dans le tiers monde, Paris, La découverte, 1994.
- 66) Salazar Carrillo, Jorge. Poder de compra y Productividad en América latina. CIDE. 1991.
- 67) Semo, Enrique. Historia del Capitalismo en México. Los orígenes. 1521/1763. ERA: 1980.
- 68) Serrón, Luis a. Escasez, explotación y pobreza: teoría, investigación histórica específica y crítica: México, UNAM. 1980.
- 69) Strham, Rudolf H.; Ursula Oswald Spring. Por esto somos tan pobres. CRIM, UNAM. Cuernavaca.. México 1990.
- 70) Suárez Guevara, Sergio. Pobreza y riqueza: el antagonismo que explotó en Chiapas.
- 71) Sunkel, Osvaldo; Paz, Pedro. El subdesarrollo latinoamericano y la teoría del desarrollo. México, Siglo XXI.
- 72) Valenzuela Feijoo, José. El capitalismo mexicano en los ochenta. ¿Hacia un nuevo modelo de acumulación? ERA.
- _____ ¿Qué es un patrón de acumulación?, UNAM, México, 1990.

**TESIS CON
FALTA DE ORIGEN**

_____ Crítica del modelo neoliberal. El FMI y el cambio estructural, México, UNAM, 1991.

73) Vélez, Félix. La pobreza en México. Causas y políticas para combatirla. ITAM/FCE, 1984.

74) Vuskovic Bravo, Pedro. Pobreza y desigualdad en América Latina, México, UNAM, CIIH, 1993.

**TESIS CON
FALLA DE ORIGEN**