

00921
18



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO

FACULTAD DE CIENCIAS POLÍTICAS Y SOCIALES

**LA TRANSFORMACION DEL ESTADO COMO RESULTADO
DE LA ECONOMIA DE MERCADO**

T E S I S

**QUE PARA OBTENER EL TITULO DE:
LICENCIADA EN RELACIONES
INTERNACIONALES**

**PRESENTA
JOSE ANTONIO CORREA MARTINEZ**

ASESOR: LIC. ALFREDO CORDOBA KUTHY

MEXICO D. F.

NOVIEMBRE DE 2003



**TESIS CON
FALLA DE ORIGEN**

A



Universidad Nacional
Autónoma de México



UNAM – Dirección General de Bibliotecas
Tesis Digitales
Restricciones de uso

DERECHOS RESERVADOS ©
PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL

Todo el material contenido en esta tesis esta protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

**TESIS CON
FALLA DE
ORIGEN**

AGRADECIMIENTOS:

A Claudia: por compartir su vida con la mía
por mostrarme el camino de la felicidad,
por ser más que una pareja, mi mujer ideal.

A mis papás por haberme heredado su inteligencia.

A mi padre: por su apoyo y su fe en mí.
A la "Mia Mama": Por darme los valores y el amor que han definido mi camino.

A mis hermanos porque siempre puedo contar con ellos

A Mario: por el apoyo incondicional que me ha brindado siempre.
A Irma: por ayudarme a forjar el carácter.
A Avelina: por enseñarme lo que es el éxito.
A Gaby: Por su apoyo y motivación (no era posible que se fuera a titular antes que yo)
A Mara: Por impedirme que dejara de creer en lo que soy.

Al Club de Tobi: Por su amistad y por lograr lo que parecía imposible

A Adriana Carrión: Por organizarnos la carrera.
A Guadalupe Zandejas: Por contagiarme de su alegría.
A Yvette Cruz: Por brindarnos su casa cuando estábamos en el exilio.

A los "Pilares" de la Carrera por su apoyo y compromiso en todo momento

A Lilia Jiménez: Por su dedicación y valentía para lograr que el grupo saliera adelante, a pesar de la huelga y las presiones políticas de las autoridades de la UNAM.
A Alfredo Córdoba Kuthy: Por su dedicación, enseñanza y disponibilidad en todo momento que se cristalizó en la figura de "círculo de estudio" con la cual pudimos continuar nuestra formación en la huelga.
A Sergio de Ávila: Por hacer suyo al club.

A los pocos amigos verdaderos que no son del Club de Tobi

A Guillermo Navarro: Por sus consejos, financiamiento y amistad.
A Mario Murillo: Por el impulso que le ha dado a mi actividad intelectual.

Autorizo a la Dirección General de Ediciones de la
UNAM a difundir en formato electrónico e impreso el
contenido de mi trabajo académico.

NOMBRE: José Antonio Correa Martínez

FECHA: 7 de Noviembre de 2003

FIRMA: [Firma manuscrita]

Índice

Índice	2
1. La Formación del Estado	7
1.1. El Pacto Social	11
1.2. El Fenómeno de la Globalización.....	21
1.3. La Teoría del Bienestar.....	31
1.4. El Libre Mercado	37
2. Las Contradicciones de la Globalización	45
2.1. El Mercado se Autorregula	52
2.2. La Tecnología.....	55
2.3. La Concentración del Capital.....	61
2.4. El Control del Poder Económico.....	66
3. ¿Neoliberalismo o Neocolonialismo?	74
3.1. El Estado Desarrollista Asiático.....	80
3.2. América Latina.....	90
3.3. Los Sistemas Políticos	102
3.4. Escenarios a Futuro.....	108
4. Propuesta de Desarrollo Económico Sustentable	113
4.1. Planeación Estratégica del Papel del Estado.....	117
4.2. Las Microfinanzas.....	129
4.3. El “Estado Transformado”	138
Conclusiones.....	144
Mesografía:	149

INTRODUCCIÓN

El origen del Estado es el pacto social entre personas que se agrupan para llevar a cabo un fin común. En un principio era el de garantizar la supervivencia de la comunidad de los factores externos, entre los cuales se encontraban otras tribus, ahora, esa visión se está transformando por la economía de mercado que ve a esta institución como un lastre que impide el desarrollo económico.

El papel del Estado ha cambiado durante el proceso histórico e incide en las relaciones internacionales; a partir de la guerra fría se creía que su intervención repercutía en imperfecciones del mercado como los monopolios, la ineficiencia y la baja calidad en los bienes y servicios; sin embargo, en la actualidad, bajo el esquema de libre mercado en el que se limita la participación gubernamental, la economía ha propiciado el nacimiento de monopolios, contradiciendo la ideología de que la liberalización garantizará la competencia perfecta. El único agente capaz de corregir estas imperfecciones es el Estado, que bajo una nueva visión de **Calidad Total** debe de prepararse para seguir cumpliendo con el espíritu por el cual fue creado, el proteger a sus habitantes de factores o peligros externos.

La economía es el campo de batalla en el cual se trata de justificar la transformación y la posible eliminación del Estado, con todas las consecuencias sociales, culturales y políticas que ello implica; es la misma economía la que lo impulsa hacia su transformación y exige de él una participación activa.

Introducción

En la actualidad, las Relaciones Internacionales están fuertemente influenciadas por las actividades económicas; los gobiernos han enfocado su política exterior hacia este ramo en busca de capitalizar sus ventajas comparativas, estableciendo nuevos escenarios de confrontación.

El Estado es, y ha sido, el actor principal en las relaciones internacionales, construyendo estructuras para operar y conseguir los fines para los cuales fue creado; su transformación a través del proceso histórico ha desembocado en una propuesta de adelgazamiento del aparato gubernamental y de sus funciones sin una alternativa clara que las substituya.

En el ramo económico se debaten los roles que debe asumir el Estado para impulsar el desarrollo, sin embargo, se desprenden contradicciones conceptuales como lo son la promoción de la apertura comercial y el adelgazamiento del aparato burocrático que impulsan los países desarrollados, mientras que, dentro de sus fronteras, las barreras no arancelarias y los subsidios otorgados a los productores nos indican la permanencia de un gobierno fuerte.

El modelo de "Estado de bienestar" fue criticado por la aparición de monopolios y su repercusión negativa en el mercado, como consecuencia, los teóricos dejaron de lado el modelo e intentaron "destrabar" el desarrollo económico a través de la desregulación y la liberalización de las transacciones económicas. Sin embargo, ya sin la intervención gubernamental, han vuelto a surgir monopolios de carácter privado, arrojando los mismos resultados negativos del Estado de bienestar, lo que abre de nuevo la discusión acerca de la participación estatal en la economía.

El tiempo comprendido en el presente análisis será a partir de la caída del muro de Berlín en 1989 al 2003, abarcando su proyección a futuro, sus relaciones y facetas con los distintos actores

Introducción

económicos internacionales. Este trabajo busca demostrar que el Estado puede ser el agente que, a través de sus instituciones e instrumentos, corrija las imperfecciones del mercado suscitadas a últimas fechas, adecuándose a las condiciones económicas modernas y replanteando sus funciones. La tesis tiene como objetivo primordial el de conocer las expectativas a Futuro del Estado como institución.

La presente tesis que también podría titularse "La transformación del Estado a partir de la adopción del modelo de economía de mercado" está conformada por cuatro capítulos que realizan un recuento histórico del desarrollo económico mundial y proyectan escenarios a futuro en donde se realiza la metamorfosis del Estado como resultado de la economía de mercado.

En el primer capítulo se sientan las bases teóricas para el desarrollo de la investigación, tomando en cuenta las ideas con las cuales nacieron los conceptos de Estado, la globalización, el bienestar y el libre mercado.

En el segundo capítulo se ponen al descubierto las contradicciones existentes en la globalización, resultando una división de los tipos de Estados mundiales, un primer caso es el de los países desarrollados, que manejan la ideología de libre mercado, pero que no es aplicable para su territorio. El segundo bloque de Estados está conformado por las economías emergentes; éstas si aplican las "recomendaciones" económicas para impulsar a la globalización y al libre mercado. También se aborda el problema central de la tesis que es el de la realización de las mercancías, se describen los procesos para llegar a esta problemática y la respuesta que el mismo mercado hace para corregirlas. Sin embargo, los Estados desarrollados tratan de manejar al mercado a su conveniencia, lo que desemboca en la ilegalidad del mercado negro o de bienes sustitutos.

Introducción

En el tercer capítulo continúa el análisis de los Estados como actores principales de las relaciones económicas y se plantea la pregunta de si la teoría neoliberal no será un neocolonialismo en su sustento real. Se describen los procesos de los llamados Tigres Asiáticos, únicos países que han podido alcanzar al primer mundo, cambio realizado con una fuerte participación estatal. Además se hace una comparación de la situación mundial con la teoría de sistemas políticos comparados, arrojando como resultado un sistema autoritario mundial.

En el cuarto capítulo se desarrolla la respuesta para poder resolver el problema de la realización de las mercancías mediante la reincorporación de la población desplazada al mercado con acciones que se deben realizar en los países subdesarrollados, debido a que en ellos se encuentra la mayor concentración de población marginada del mercado.

Por último se presentan las conclusiones del presente trabajo de investigación.

1. La Formación del Estado

El avance de la ciencia y la tecnología ha propiciado el fenómeno de la globalización, con él, las relaciones internacionales aumentaron su frecuencia, velocidad e importancia. Las distancias y tiempos de las transacciones se acortaron, contribuyendo al intercambio cultural, social, económico y político entre naciones. Los acontecimientos aislados tienen repercusiones en la región y también a nivel global; por tal motivo, las relaciones internacionales son, en la actualidad, el campo de batalla de las estrategias de desarrollo y crecimiento de cualquier país.

La globalización se ha mostrado con mayor fuerza en las relaciones económicas. Los países compiten entre ellos para posicionar sus productos en el mercado mundial, tratando de aprovechar sus ventajas comparativas para realizar sus bienes y servicios.

Jurídicamente los Estados son iguales, pero existen diferencias entre ellos que van desde la población hasta la posesión de tecnología. Estas desigualdades o asimetrías se ven reflejadas en los intercambios económicos actuales que a su vez influyen en las relaciones internacionales. Las Naciones industrializadas tratan de mantener la supremacía trastocando los principios y las leyes económicas fundamentales, debilitando a los Estados de países subdesarrollados: el alterar leyes económicas tiene sus repercusiones como son el surgimiento de mercados paralelos que compiten con el formal, complicando la realización de bienes y servicios de las economías formales de los países no importando su desarrollo tecnológico.

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

Marco conceptual

La presente investigación se enfoca en estas relaciones económicas entre Estados desiguales, en ellas distintos actores como ONG'S, instituciones financieras internacionales y la Organización Mundial de Comercio (OMC) hacen su aparición en el escenario mundial atacando los fundamentos Estatales de las economías emergentes.

Para esta Tesis se define al mercado como el lugar donde concurren los compradores y vendedores de un bien o servicio para ponerse de acuerdo en el precio que se pagará por él y en la cantidad en que se comprará y venderá; el mercado se conforma de cuatro elementos:

1. Los compradores o demandantes
2. Los productores u oferentes
3. El precio que sirve de base a la operación
4. La cantidad que se compra o se vende.

Donde existan estos cuatro elementos, sea o no un lugar físico determinado, existirá un mercado.¹

El Estado es un ente creado por una comunidad para la búsqueda y consecución de objetivos definidos como la seguridad, la salvaguarda de las posesiones y la vigilancia de la convivencia pacífica de sus habitantes. Esta Tesis comprende el concepto de Estado a través del gobierno, esto es, la institución creada para garantizar el logro de los objetivos, para ello la sociedad a la que pertenece lo dota de poderes, tales como el cobro de impuestos, el establecimiento de leyes y la administración de la justicia.

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

¹ Concepto obtenido de Tamames, Ramón, *Introducción a la Economía Internacional*, Madrid, 1988

Marco conceptual

En el ramo económico el Estado tiene que cumplir velar por los principios citados en el párrafo anterior, para ello se le brindan facultades, el problema ha sido definir hasta dónde debe de llegar su campo de acción, para algunos autores debería de garantizar cierto bienestar para su población, dotándola de bienes como son los de seguridad social, además de intervenir en las actividades económicas con el fin de asegurar los niveles de ingreso de su gente; para otros, no debe de ser más que un árbitro que regule y norme las relaciones económicas de los distintos agentes que las realicen.

Por ejemplo, la lista de funciones necesarias del gobierno según *Stuart Mill*, incluye la facultad de imponer tributos, acuñar moneda y establecer un sistema uniforme de pesos y medidas; la protección contra la violencia y el fraude; la administración de justicia y la vigencia de los contratos; el establecimiento y protección de los derechos de propiedad, incluyendo la determinación del uso del entorno; la protección de los intereses de los menores y otras personas con capacidades diferentes y la provisión de determinados bienes y servicios públicos, como carreteras, canales, diques, puentes, puertos, faros y servicios sanitarios.

Pero desligar al Estado de la economía resulta difícil, ya que desde sus orígenes ha intervenido de manera directa en ella, con el paso del feudalismo al capitalismo y con la política activa de ganar mercados por medio de la guerra, se hizo un uso común que el Estado interviniera en las actividades económicas.

La ingerencia del Estado en las actividades económicas ha sido uno de los grandes debates de los tiempos modernos, con posiciones a favor y en contra; lo que busca esta tesis es definir su papel

Marco conceptual

La transformación del Estado como resultado de la economía de mercado

como institución a futuro y demostrar, que sólo con la participación del Estado se pueden corregir las contradicciones del mercado que se presentan actualmente.

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

1.1. El Pacto Social

En la historia del pensamiento filosófico siempre se ha llegado a la conclusión de que el hombre es un animal social, que necesita agruparse para poder sobrevivir, dando lugar a las comunidades que se organizan para protegerse y responder a factores externos, ya sea de causas naturales o de invasiones perpetradas por otras tribus o clanes.

Para Aristóteles, la necesidad hace que los hombres se agrupen, ya que no pueden sobrevivir el uno sin el otro, es también por razones de seguridad la unión entre los que por naturaleza deben respectivamente mandar y obedecer, dando lugar a la comunidad que se constituye para alcanzar algún bien.

El humano debe agruparse por necesidad, primero en familias, después en comunidades, éstas últimas tienen el fin de satisfacer las necesidades que no son meramente las de cada día, ese es el municipio; la organización para sobrevivir da origen a las distintas formas de gobierno.

La asociación de muchos municipios da origen a la comunidad que ha llegado al extremo de bastarse a sí misma en todo, y que si ha surgido de la necesidad de vivir, subsiste porque puede proveer una vida cumplida, por eso el poder de bastarse a sí mismo es el mejor fin.

En conclusión, la ciudad es una de las formas de organización que existen por naturaleza y el hombre, en ese sentido es un animal político, ya que necesita de la "polis" o ciudad para sobrevivir.

Para Hobbes, la causa final, fin o designio de los hombres (que por naturaleza aman la libertad y el dominio sobre los demás) es el cuidado de su propia conservación, para lo cual deben de introducir restricciones sobre sí mismos, con las cuales los vemos vivir formando Estados.

"El único camino para erigir semejante poder común, capaz de defenderlos contra la invasión de los extranjeros y contra las injurias ajenas, asegurándose de tal suerte que de su propia actividad y por los frutos de la tierra puedan nutrirse a sí mismos y vivir satisfechos, es conferir todo su poder y fortaleza a un hombre o a una asamblea de hombres, todos los cuales, por pluralidad de votos, puedan reducir sus voluntades a una voluntad."² (sic)

La esencia del Estado la define como: *"una persona de cuyos actos una gran multitud, por pactos mutuos realizados entre sí, ha sido instituida por cada uno como autor, al objeto de que pueda utilizar la fortaleza y medios de todos, como lo ju-gue oportuno, para asegurar la paz y defensa común"³*. El pacto social es el resultado de la necesidad de sobrevivir.

² Hobbes, *Leviatán o la materia, forma y poder de una República eclesiástica y civil*, México FCE, 1948. 2a edición, pp. 64

³ Idem pp. 65

Se alcanza dicha situación por dos vías: ya sea por la fuerza natural como cuando el padre somete a la familia, y la otra, cuando la gente se pone de acuerdo entre sí, para someterse a la voluntad de algún hombre o asamblea de hombres voluntariamente, en la confianza de ser protegidos por ellos contra todos lo demás, en este último caso se habla de Estado político, o Estado por institución.

Es inherente a la soberanía el pleno poder de prescribir las normas en virtud de las cuales cada hombre puede saber que bienes puede disfrutar y qué acciones puede llevar a cabo sin ser molestado por cualquiera de sus conciudadanos, dando lugar a la propiedad.

Después tomarían forma los Estados Naciones que son aquellos que tienen organización política de un país que surge a raíz de la necesidad del hombre para defenderse, creando un pacto social, una forma de gobierno; leyes internas y una personalidad jurídica dentro de un territorio dado.

De ésta necesidad se crea el concepto de Estado, que etimológicamente tiene varias acepciones, proviene, del vocablo latino status que denota "situación", "posición" o "condición" en que se encuentra una persona o una cosa. En el derecho político, revela a un ser u organización política, jurídico o social que se da en el mundo de la realidad cultural y que tiene una determinada implicación que abarca todo. De lo anterior se establece un

concepto más pragmático del concepto de Estado que es el resultado de la conjunción de todas sus partes:

El primer elemento que constituye al Estado, es la sociedad, la unión de seres humanos, vinculados por lazos de solidaridad, división de tareas etc. y de las formas mentales colectivas tales como el lenguaje y la religión; por tanto el Estado, es una sociedad humana, la cual se encuentra establecida permanentemente en un Territorio, correspondiente, por lo anterior el Estado es una sociedad humana establecida en el territorio que le corresponde.

La existencia de una sociedad humana, implica la presencia en la misma de un orden normativo de la estructuración del grupo social, ese conjunto de reglas forman un sistema armónico de normas de derecho, así que el Estado es una sociedad humana, establecida en el territorio que le corresponde, estructurada y regida por un orden jurídico, pero todo orden, supone, la existencia de un ordenador, por ello, el orden jurídico es creado, aplicado y sancionado por un Poder que dispone de las facultades necesarias para ese objeto, de manera independiente de otro poder que le sea superior, por ello al mismo, se denomina Soberano, así tenemos que el Estado, es una sociedad humana, establecida en el territorio que le corresponde, estructurada y regida por un orden jurídico, creado, definido y sancionado por un poder soberano.

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

La transformación del Estado como resultado de la economía de mercado
Marco conceptual, el pacto social

El pacto social que da origen a las poblaciones, se lleva a cabo para la consecución de un bien común, así que el Estado es una sociedad humana, establecida en el territorio que le corresponde, estructurada y regida por un orden jurídico, creado, aplicado y sancionado por un poder soberano, para obtener el bien público temporal.

Los hombres que integran la sociedad, se encuentran en presencia de lo que se denomina Institución Organizada, la cual disfruta de Personalidad Moral a la que el orden jurídico le atribuye un conjunto de derechos y obligaciones que le hacen surgir como persona jurídica, así llegamos a la definición final de Estado como institución que servirá de base para el desarrollo de esta Tesis:

El Estado es una sociedad humana establecida en el territorio que le corresponde, estructurada y regida por un orden jurídico, que es creado, definido y aplicado por un poder soberano, para obtener el bien público temporal, formando una Institución con personalidad moral y jurídica.

Burgoa considera que en el Estado convergen los elementos formativos, es decir, los anteriores a su creación como persona jurídica, que son: la población y el territorio; además de los elementos posteriores a su formación que son indispensables para que cumpla sus fines esenciales de administrar el poder público y el gobierno, tomando forma en el poder soberano y el orden jurídico; en donde la población o pueblo es un grupo humano natural, integrado por una o varias comunidades nacionales en un determinado territorio.

La nacionalidad, es un concepto que se emplea también como criterio racional o natural de reparto de la población, así, los hombres se agrupan de acuerdo con las diversas nacionalidades que tienen, por tanto la nación debe coincidir con el Estado; siendo la nación, una sociedad natural de hombres con unidad de territorio, de costumbres y de lengua con una vida y conciencia comunes.

Así la nacionalidad, es resultado de un determinado carácter o conjunto de características que afectan a un grupo de individuos haciéndolos afines, es decir, les otorga homogeneidad, y por ello la nacionalidad conjunta a los individuos que tienen esas características afines y los distingue de grupos extranjeros, los que tienen otros rasgos peculiares. Los elementos que componen a la nacionalidad son: la lengua, la religión, las costumbres, la vida en común y el pasado histórico reconocido como propio, además de la voluntad de realizar grandes empresas en común y del elemento geográfico plasmado en el territorio.

La raíz etimológica del término soberanía, en la lengua francesa (*suzarain*), alude a un poder que comparativamente se hace independiente de todos los poderes, a una superioridad superlativa, a una preeminencia jerárquica, es decir, corresponde a un enunciado de poder, así se obtiene el primer elemento característico que se trata de un poder; pero éste, a parte de darse dentro del Estado, existe también en el interior de otros grupos sociales (sociedades mercantiles, partidos políticos, etc.); por ello el Estado se diferencia en que el poder que posee es de carácter soberano, es decir, que la soberanía

equivale al sinónimo de supremo, así se puede inferir que el poder del Estado es un poder supremo. que está por encima de todos los poderes sociales.

En el caso de la construcción histórica del Estado, tenemos a las sociedades agrícolas que se desarrollaban en una especie de estatismo, éstas sociedades "primitivas" no tenían una división del trabajo, vivían inmersas en su propia realidad y era muy escaso el contacto con otras sociedades.

Para que exista un Estado y un nacionalismo se debe de contar con una homogenización de la cultura y la política, cosa que no sucedía en las sociedades agrarias; por un lado, la clase gobernante o detentora del poder, era muy cerrada y totalmente ajena a la realidad del resto de la población en su mayoría agrícola; el clero era casi el único órgano que ejercía algún tipo de política, pero la reservaban para unos cuantos y no tenía como objetivo el dominio político. Los diferentes grupos de poder hablaban diferentes idiomas, no sólo respecto del lenguaje, sino también de la cosmovisión del mundo.

Durante el feudalismo el mundo es completamente heterogéneo, basado en el autoconsumo, con una visión hacia dentro de cada comunidad sin ninguna comunicación entre unos y otros; una sociedad en su mayoría analfabeta como diría Gellner: *"eran la realización minoritaria de especialistas privilegiados, y se distinguía de las culturas populares mayoritarias y fragmentadas y descodificadas sobre las que preveleían y que lucharon*

La transformación del Estado como resultado de la economía de mercado
Marco conceptual, el pacto social

por dominar⁴. Todas estas sociedades se encontraban más ligadas a la fe y a la iglesia que a un Estado y a una cultura común.

Factores generales de la sociedad industrial que permitieron el surgimiento del Estado

Requisitos	Rasgos Generales
Alfabetización de la población con un grado de especialización técnica avanzado	División internacional del trabajo
Los miembros deben de ser móviles y listos para ejercer diversas actividades	Sociedad alfabetizada y educada
Debe de existir una comunicación importante y fluida entre un gran número de personas	Se crea una clase potencialmente universal.
Se crea una cultura homogénea transmitida por la educación (exsocialización de la educación).	Existencia de un gobierno central

José Antonio Correa Martínez con base en Gellner, Ernest, *Naciones y Nacionalismo*, Vid, cita 2.

Estos rasgos conllevan a una identificación de conjunto de una sociedad en que los líderes centralistas, en este caso los Estados se encargan de promover y controlar el poder, o como diría Heber de detentar el monopolio legítimo de la violencia. Ernest Gellner, en su libro "Naciones y Nacionalismo", sostiene que para poder llevar a cabo éste control y homogenización de la cultura se necesita de un Estado fuerte y centralista, con culturas desarrolladas en el plano industrial, capaces de sustentar su sistema educativo, creando así un sentimiento nacional.

El Estado pasa de ser una idea a un hecho palpable con instituciones fuertes y sólidas. el nacionalismo se da con la homogenización de la cultura de sus pobladores, de ésta forma el nacionalismo se identifica no sólo con el Estado, sino también con la cultura de sus

⁴Gellner, Ernest, *Naciones y Nacionalismo*, Ed. Alianza, México, 1983, P. 180

miembros, abarcando también el ámbito político. Como resumiría al inicio de su libro para Gellner *"el nacionalismo es un principio político que sostiene que debe de haber congruencia entre unidad nacional y la política"*.⁵ La realidad es que ni el Estado y en consecuencia el nacionalismo se pueden dar antes de la era industrial.

La sociedad industrial influye en la modernización de la sociedad, la cual crea una cultura homogénea, naciendo la necesidad de tener un órgano central organizador y controlador: éste órgano es el Estado, materializado como institución política, el cual identifica y promueve una cultura general, que sirve como medio de comunicación dentro de sus fronteras entre los diferentes grupos de población. Esta cultura general se promueve y controla de forma centralizada por medio de la educación; que es un arma de control social, a esta homogenización de la cultura la podemos denominar como nacionalismo y es como diría Gellner: *"la relación entre Estado y cultura moderna"*.⁶

El Estado surge como árbitro, es el único organismo capaz de proteger y controlar todos los diferentes recursos para que exista orden y armonía en la sociedad industrial, lo que lleva a cabo por medio de la centralización del poder; el Estado es el único órgano capaz de satisfacer todas las necesidades de la sociedad, para Gellner el nacionalismo en estas circunstancias no se puede dar fuera del mismo; es en ese sentido el Estado Nación el que define la cultura común, y es justamente la relación nación / cultura que conlleva al

⁵ Idem. p. 13

⁶ Idem. p 179

nacionalismo el cual puede y debe darse únicamente dentro del Estado. Esos vínculos, los cuales afianzan el sentido social del Estado son los que deben ser retomados para corregir las imperfecciones del mercado y contribuir al desarrollo económico a partir una nueva visión.

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

1.2. El Fenómeno de la Globalización

El desarrollo económico y la expansión del capital ha desembocado en el fenómeno de la "Globalización" que defino como **"el producto de la expansión del capitalismo, resultado de las necesidades de ampliación del mercado de los países de avanzada industrialización propiciada por el vertiginoso avance de la ciencia y la tecnología, detonada por la caída de la Unión Soviética"**.

En este sentido, para Ramón Tamames la globalización es la construcción de relaciones globales, consecuencia de una especialización en el trabajo y de la búsqueda de nuevos mercados, que impulsa a la economía a expandirse por todo el globo terráqueo. Tres son las características fundamentales que la globalización ha impuesto a los Estados en el ramo económico: la liberalización (quitar las trabas y aranceles al comercio internacional), la privatización, (dejar que el capital privado administre todas las empresas) y desregulación (total abandono del Estado en las actividades productivas)

Para llegar a la globalización se recorrieron varios procesos, se empezó con la internacionalización, que es la expansión del capital por las diferentes naciones, trastocando los modelos de producción establecidos e implantando una división internacional del trabajo para después llegar a la mundialización, que es el triunfo del modelo económico capitalista a nivel mundial, que se dio al desmoronarse la URRS, resultando Estados Nacionales que adoptaron al capitalismo como sistema de producción económico, todo ello propiciado por el avance científico y tecnológico en áreas

Marco conceptual, el fenómeno de la globalización

claves como lo son las comunicaciones, el descubrimiento de nuevos materiales y la organización empresarial.

Visto desde un entorno macro tal vez no se explique bien el fenómeno de la globalización, ya que los cambios se forjaron desde abajo, en las empresas, con el avance de la tecnología, el descubrimiento de nuevos materiales y formas de organización.

Desde la revolución industrial, las empresas y fábricas adoptaron el modelo de producción en masa, del cual resultaban productos estandarizados que sentaron las bases para la división o especialización del trabajo; lo que redundó en que las nuevas fábricas se diseñaran con base a esta estandarización.

El avance de las tecnologías obligó a que las estructuras fuertemente diseñadas de la producción en masa dieran lugar a la especialización flexible o desmasificación de la producción, cuyo factor principal es la comprensión de que las características del producto definen las estrategias de mercado en busca de una mayor competitividad, con lo cual se diversificó el mercado, creándose una amplia variedad de mercancías con calidad ascendente de mejor respuesta a los cambios; para garantizar el mercado se buscan nuevos productos de valor agregado, únicos en su concepción y libres de competencia, saliendo a la luz un sinnúmero de productos innovadores.

En el campo laboral, se ven cambios en la organización y las formas de trabajo: se minimiza la baja productividad que se tiene mientras se termina el ciclo de vida de un producto que será substituido por otro nuevo de mejor funcionamiento y calidad, para bajar los ciclos de pérdida de dinero para la empresa se fomenta la tecnología y se preparan paralelamente a la producción las

*La transformación del Estado como resultado de la economía de mercado
Marco conceptual, el fenómeno de la globalización*

innovaciones del producto para su reemplazo, reduciendo el tiempo entre un producto y su sustituto al mínimo posible. Con el impulso a la tecnología se requirió de una mano de obra especializada capaz de hacer tareas múltiples e innovar, lo que desembocó en una tecnología más flexible y mecánica que permitió la automatización de los procesos de información, acelerando los cambios en el mercado.

Estos procesos desembocaron en el cambio de las fábricas a las células de fabricación flexible o maquila, que representan relaciones más complejas entre empresas y una mayor velocidad de innovación; paralelamente los paradigmas organizacionales también evolucionan, creando modelos como el "Just in time" de integración vertical, cero inventarios, reingeniería de procesos etc. Por último, se recurre a la distribución de costos indirectos de la producción, principalmente en la investigación científica, el desarrollo organizacional y la mercadotecnia, todo basado en el avance de las nuevas tecnologías y cargando los costos a los consumidores en el precio final del producto.

El resultado de la especialización flexible se traduce en lo que ahora conocemos como inversión extranjera directa; en ella, los avances tecnológicos y organizacionales son detentados por algunas industrias líderes del mercado; las cuales son buscadas por los gobiernos de las economías emergentes como vía de acceso a éstas tecnologías para lograr la eficiencia competitiva del mercado interno.

Para comprender la globalización, se tiene que hablar también de los regionalismos, ya que existe una estrecha vinculación entre ellos; el segundo apoya el desenvolvimiento del primero. La regionalización económica comenzó en el siglo XVII con la corriente económica mercantilista que

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

innovaciones del producto para su reemplazo, reduciendo el tiempo entre un producto y su sustituto al mínimo posible. Con el impulso a la tecnología se requirió de una mano de obra especializada capaz de hacer tareas múltiples e innovar, lo que desembocó en una tecnología más flexible y mecánica que permitió la automatización de los procesos de información, acelerando los cambios en el mercado.

Estos procesos desembocaron en el cambio de las fábricas a las células de fabricación flexible o maquila, que representan relaciones más complejas entre empresas y una mayor velocidad de innovación; paralelamente los paradigmas organizacionales también evolucionan, creando modelos como el "Just in time" de integración vertical, cero inventarios, reingeniería de procesos etc. Por último, se recurre a la distribución de costos indirectos de la producción, principalmente en la investigación científica, el desarrollo organizacional y la mercadotecnia, todo basado en el avance de las nuevas tecnologías y cargando los costos a los consumidores en el precio final del producto.

El resultado de la especialización flexible se traduce en lo que ahora conocemos como inversión extranjera directa; en ella, los avances tecnológicos y organizacionales son detentados por algunas industrias líderes del mercado; las cuales son buscadas por los gobiernos de las economías emergentes como vía de acceso a éstas tecnologías para lograr la eficiencia competitiva del mercado interno.

Para comprender la globalización, se tiene que hablar también de los regionalismos, ya que existe una estrecha vinculación entre ellos; el segundo apoya el desenvolvimiento del primero. La regionalización económica comenzó en el siglo XVII con la corriente económica mercantilista que

determinaba los bloques comerciales, sin embargo, el concepto de región en el sistema capitalista se relacionó con los Estados Nación y se circunscribió a su espacio territorial.

El estudio histórico de los regionalismos en el terreno de las relaciones económicas internacionales contemporáneas, arroja como resultado un nuevo regionalismo, que se produce en un mundo multipolar creado como consecuencia del fin de la guerra fría, teniendo un proceso más horizontal que requiere de participación activa de los Estados miembros que los convierte en los principales actores y que a su vez involucra diversos temas, desde la economía hasta la ecología, dejando relegados los temas de seguridad y defensa; se privilegia al socio y no al aliado.

Los efectos de éste regionalismo abierto, según la Comisión Económica Para América Latina (CEPAL) son:

- Proceso creciente de interdependencia económica a nivel regional.
- Contexto de liberalización y desregulación para fortalecer la competitividad
- Construir bloques de forma más abierta y transparente respecto a la economía internacional.
- Fomentar el multilateralismo por bloques regionales que hacen compatibles los objetivos regionales con los del sistema multilateral de comercio.

Ventajas de los procesos de integración y cooperación económica que resultan de los objetivos del libre mercado

Objetivos	Procesos
Economías derivadas de las de gran escala	Economías de escala
Intensificación de la competencia	Se buscan explotar las ventajas comparativas
Atenuar problemas en balanza de pagos por el ahorro de divisas convertibles	Economía enfocada a la exportación

Posibilidad de abordar ciertas actividades económicas	Acceso a la tecnología
Aumento del poder de negociación frente a otros países	Mediante la firma de Tratados con la cláusula de la "Nación más Favorecida"
Aceleración del desarrollo económico	Se busca el desarrollo, no el crecimiento

José Antonio Correa Martínez con base en Tamames, Ramón, *Introducción a la Economía Internacional*, 1988.

Para que todo este intercambio en el comercio internacional se pudiera realizar, era necesario tener un organismo internacional que lo regulara: la Organización Mundial de Comercio (OMC), antes conocido como el Acuerdo General de Tarifas y Comercio (GATT), que tuvo como principal éxito la función que desempeñó la Cláusula de la Nación más Favorecida.

Esta Cláusula determina que los gobiernos signatarios (o contratantes) concederán incondicionalmente a todas las demás partes contratantes (miembros) cualquier ventaja, favor, privilegio o inmunidad que afecte a los derechos de aduana y cargas, reglamentos y formalidades que apliquen a los productos originarios de otro país o destinados a él. Con ella se intensificó el comercio internacional al garantizar que los beneficios económicos tanto de las importaciones como de las exportaciones sólo serían aplicadas para los Estados contratantes.

Al desarrollarse el mercado internacional, las distintas alianzas regionales pudieron acceder a nuevos mercados, con lo que se incrementó la competitividad, apareciendo ventajas comparativas que se posicionaron por arriba de las políticas. La introducción de la cláusula de la nación más favorecida, toleró las preferencias existentes, pero las sometió a reservas y sentó los fundamentos para la expansión económica posterior del comercio mundial sobre la base de la no discriminación.

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

La transformación del Estado como resultado de la economía de mercado
Marco conceptual, el fenómeno de la globalización

En 1995 entró en vigor el acuerdo para establecer la Organización Mundial del Comercio (OMC) que marcó el inicio de las nuevas relaciones comerciales internacionales, substituyendo al *GATT*, expandiendo su zona de influencia y su fuerza.

La creación de la OMC marca la transformación del *GATT* como personalidad internacional jurídica de carácter permanente; el éxito fue inmediato en los dos primeros años se le otorgó un voto internacional a favor de la OMC confirmando que podía ser un mecanismo para solución de controversias, con un protagonismo mayoritario de los países "en vías de desarrollo", por la legitimidad que parece dar en la solución de diferencias comerciales internacionales.

La Organización Mundial del Comercio es el único órgano internacional que se ocupa de las normas que rigen el comercio entre los países, su núcleo está constituido por los Acuerdos de la OMC que han sido negociados y firmados por la mayoría de los países que participan en el comercio mundial.

Su objetivo principal es ayudar a que las transacciones comerciales circulen con la máxima libertad posible, siempre que no se produzcan efectos secundarios desfavorables, esto significa la eliminación de obstáculos comerciales y el asegurar que los particulares, las empresas y los gobiernos, conozcan cuáles son las normas que rigen el comercio en todo el planeta, dotándoles de la seguridad de que sus políticas no sufrirán cambios repentinos.

Funciones y políticas de la OMC

Funciones	Políticas
Servir de estructura institucional permanente para continuar regulando y promoviendo los	Asistencia a las economías en desarrollo y las economías en transición.

La transformación del Estado como resultado de la economía de mercado
Marco conceptual, el fenómeno de la globalización

Acuerdos del Sistema GATT.	
Ser un foro para la celebración de negociaciones comerciales.	Ayuda especializada para la promoción de las exportaciones, a través del Centro de Comercio Internacional y de acuerdos comerciales regionales.
Asegurar la solución de conflictos y administrar mecanismos de examen a las políticas comerciales, protegiendo que los particulares (empresas y gobiernos) conozcan cuáles son las normas que rigen el comercio mundial.	Cooperación en la formulación de la política económica a escala mundial.
Cooperar con otras organizaciones internacionales en el marco establecido por los objetivos del acuerdo (FMI, Banco Internacional de reconstrucción y Fomento, ONU, etc.).	Análisis de las políticas comerciales de los miembros
	Notificación cuando los países miembros establecen nuevas medidas comerciales ó modifican las ya existentes.

José Antonio Correa Martínez con base en "Observatorio de la Globalización" España en: www.ub.es/obsglob/acordsome.html

Así, por medio del regionalismo, la globalización va avanzando, rompiendo las barreras de las economías cerradas, primero bajo integraciones locales gracias a que la cláusula de la nación más favorecida beneficiaba únicamente a las partes firmantes; la dinámica de las relaciones comerciales llevó a los países a buscar más acuerdos de cooperación regional.

La tendencia económica actual es el Libre Mercado, con ello se busca el total aprovechamiento de los medios y fuerzas de producción, condenando a todas las empresas pequeñas que no pueden

**TESIS CON
FALLA DE ORIGEN**

Marco conceptual, el fenómeno de la globalización

renovarse tecnológicamente a desaparecer, bajo el principio de que la competitividad traerá mejoras en los productos, tanto en la calidad como en el precio.

La globalización trae algunos beneficios a las economías emergentes; por lo menos en la teoría de la dependencia que sostiene que los países subdesarrollados no pueden crecer si no es con la ayuda de los desarrollados; pero desde una visión realista veremos que los artifices de esta corriente económica son los países industrializados y sus intenciones de continuar el predominio sobre el resto del mundo están presentes en ella.

Bajo la visión del libre mercado el Estado es visto como un lastre, aunque en la época de la gran depresión y hasta finales de la guerra fría tuvo que intervenir en el aparato productivo para garantizar el empleo y con ello el consumo, además de implementar políticas de bienestar para evitar que el sistema socialista apareciera dentro de sus fronteras. Una vez caída la URSS y fracasado el proyecto leninista socialista, la participación del Estado en la actividad productiva no tiene razón de ser.

*"La globalización es un término mágico que todo lo explica, todo lo justifica y además sirve para aliviar las cargas de conciencia (de haberlas) entre las convicciones personales respecto a la lealtad a la Nación y la subasta de la misma"*⁷

⁷ John Saxe-Fernández. "La Globalización"; en Estudios Latinoamericanos Num. 6, Ed. Nueva Época, Facultad de Ciencias Políticas y Sociales, UNAM 1996, p.p. 7

Marcos conceptual, el fenómeno de la globalización

Para la teoría neoliberal el papel del gobierno debe ser el de facilitador de la economía, sin intervenir en ella, sólo en ciertos casos para corregir las desviaciones que pueda haber en el libre mercado, como las prácticas monopolistas.

El problema más apremiante que resulta de esta teoría es la polarización del poder adquisitivo en la población mundial, actualmente existe una gran competencia por la captación de consumidores, los nichos de mercado cada vez son más escasos y los productos crecen en calidad y en número de artículos sustitutos, para sanar esta "enfermedad" económica, las grandes empresas han incursionado en sistemas crediticios.

Esta lucha por el mercado ha redundado en que las empresas busquen, además de calidad, el dar un valor agregado en sus productos, tratar de innovar para alejarse de la competencia y fijar sus precios (dentro de lo que cabe, porque éstos se rigen por la ley de la oferta y la demanda). Es en este punto es donde el mercado se topa con el problema de que los consumidores (demanda de bienes y servicios) se encuentran sin el poder adquisitivo suficiente para comprar la cantidad de satisfactores que desean, por lo que pretenden su mayor beneficio (comprar más con menos dinero), obligando a las empresas a bajar costos para tratar de mantener sus utilidades.

Como consecuencia de lo anterior el Libre Mercado empieza a buscar mano de obra barata, posiciones geográficas estratégicas y cercanía de materias primas para establecer sus empresas y bajar los costos de producción y los gastos de transportación.

**TESIS CON
FALLA DE ORIGEN**

Los empresarios siempre quieren obtener beneficios, por lo que empiezan a establecer industrias en los países económicamente atrasados que cuentan con mano de obra barata por no estar

*La transformación del Estado como resultado de la economía de mercado
Marco conceptual, el fenómeno de la globalización*

"calificada", además de que no cuentan con los medios económicos para realizar su desarrollo económico, por lo que tienen que atraer las inversiones extranjeras con políticas tributarias atractivas; así es como las grandes empresas empiezan a establecer sus condiciones en el mercado mundial, trastocando el orden económico, lo que redonda en grandes problemas como el desempleo, la pérdida del poder adquisitivo, la polarización de las clases sociales, el fortalecimiento del mercado negro, la baja en las ventas de los productos de patente y el desgaste de la figura del Estado en las economías emergentes que se tratarán en los capítulos siguientes.

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

1.3. La Teoría del Bienestar

La ayuda hacia los demás siempre ha estado presente a través de la historia de la humanidad, primero en las familias, clanes y comunidades en las cuales aparecía de manera natural a través de las acciones de cooperación para lograr un fin común: la supervivencia. Más tarde, en la Edad Media surge la figura de las acciones caritativas que después se transformaría en la beneficencia pública; a partir de la Revolución Francesa, surge una nueva sociedad basada en los principios de igualdad, fraternidad y libertad que comienzan a incluir al marginado como un ciudadano más con derechos y obligaciones, dando origen a la asistencia social como sistema de protección comunitaria. El Estado empieza a ocuparse de los problemas de los pobres y marginados como una obligación inherente a su propia concepción y no como una tarea residual, originándose el llamado Estado de bienestar.

En este sentido se considera que todos los ciudadanos tienen los mismos derechos a lograr determinados niveles de bienestar, para lo cual se implementan mecanismos correctores tendientes a solucionar las condiciones marginales de los menos favorecidos; se interviene para modificar el medio social y mejorar las condiciones de vida que resultan negativas o perjudiciales para determinados grupos humanos, más aún, no sólo se actúa sobre las necesidades, sino sobre todo aquellos aspectos que las generan para hacer realidad el bienestar social.

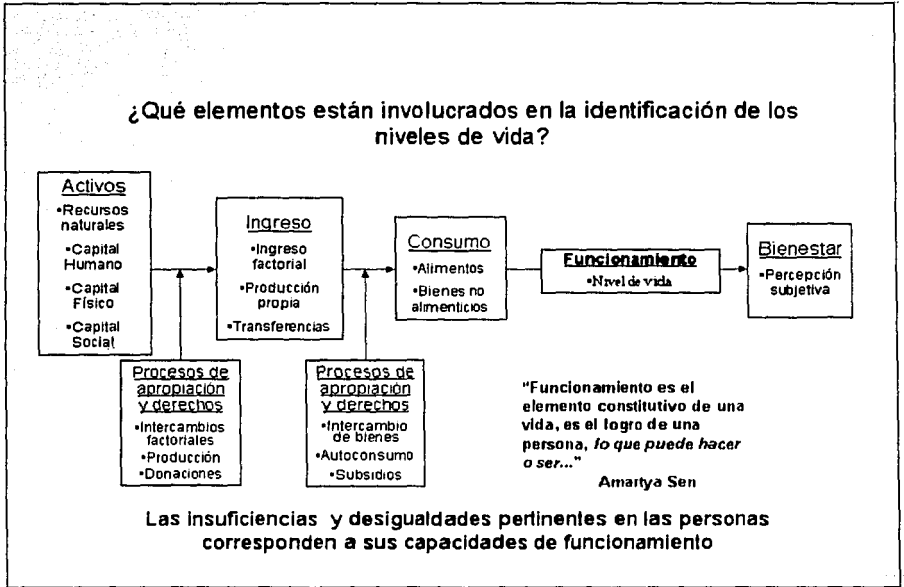
Las preocupaciones de los Estados en torno al bienestar social se centran en:

**TESIS CON
FALLA DE ORIGEN**

- **Actuaciones generales**, tendentes a conseguir un impacto global, que mejore la situación colectiva en el empleo, recursos disponibles, distribución de los recursos, etc.
- **Actuaciones específicas dirigidas a:**
 - Resolver determinados problemas concretos como la pobreza.
 - Organizar la satisfacción de determinadas necesidades (educación, vivienda, sanidad e información, etc.).
 - Atender a la población en razón de su edad, sexo, etnia, situación laboral, minusvalía, etc.
 - Incidir en determinados ámbitos territoriales (barrios, pueblos comunidades).

Para realizar sus funciones el Estado de Bienestar debe de tomar en cuenta algunos factores del nivel de vida de su población que se sintetiza en el siguiente esquema, en donde el funcionamiento se refiere a los requisitos que una persona debe de cumplir para lograr la realización de sus capacidades, tales como el estar saludable, bien nutrido, saber leer y escribir, obtener un empleo, etc.

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN



Rodolfo De la Torre, *Desarrollo humano y política social en México, Pobreza, desigualdad y desarrollo humano: conceptos y medición*, Universidad Iberoamericana, México, 2001.

Para garantizar los beneficios sociales el Estado debe intervenir en la economía, limitando la participación y las ganancias del sector privado; éste modelo fue usado en la época conocida como "entreguerras", se buscaba la reactivación económica europea que había sufrido los estragos de la guerra; como en la Gran Depresión de 1929, el Estado actuó para solucionar la crisis, integrando a todos los estratos sociales en el mercado productivo e impulsando el desarrollo.

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

Marco conceptual, la teoría del bienestar

El primer teorema fundamental de la economía del bienestar dice: *“en determinadas circunstancias los mercados competitivos dan lugar a una asignación de los recursos que tienen una propiedad muy especial: no existe ninguna reasignación de los recursos (ningún cambio de la producción y del consumo) que pueda mejorar el bienestar de una persona sin empeorar al mismo tiempo, el de alguna otra”*⁸.

Este teorema sentó las bases para que el Estado asumiera las funciones de distribución de la riqueza, compensando las desigualdades sociales y dotando a su población de las garantías necesarias para su desarrollo. Este fenómeno se puede ver hoy en día en países desarrollados, en los cuales la asistencia social es fundamental en su crecimiento económico.

En este sentido, el mejor ejemplo de que el desarrollo y el bienestar no están confrontado es el seguro de desempleo, además de la flexibilidad laboral:

Para poder participar en el mercado se necesita alguno de estos elementos cuando menos:

- Fuerza de trabajo
- Capital
- Tierra
- Organización

El trabajador promedio en los países subdesarrollados cuando se queda sin trabajo tiene que empezar a vender sus bienes para poder sobrevivir, realiza el capital que ha logrado ahorrar, ya sea

⁸ Stiglitz, Joseph E., *La economía del sector público*, Antoni Bosch Editor, Barcelona España, 2º Edición, 1988, pp 65.

Marco conceptual, la teoría del bienestar

en efectivo o en especie. Es cuando se agota este capital, que el individuo se retira del mercado y deja de consumir, estableciendo una economía de subsistencia. La acción aislada no nos causa mayor problema, pero la pérdida del empleo y la caída del poder adquisitivo global son el problema principal que ocupa a esta tesis y sus repercusiones en el mercado se hacen patentes con la escasa realización de mercancías que están causando las crisis económicas en las empresas.

En los países desarrollados, en cambio, el Estado de Bienestar salvaguarda la salida de su población del mercado al dotarlos de un seguro de desempleo; cuando la persona se queda sin trabajo, accede al seguro que le permite seguir consumiendo, seguir en el mercado, minimizando los efectos que pudiera tener en la economía; además se adoptan mediadas laborales de reducción del tiempo de trabajo para ingresar a un mayor número de personas al mercado, esta acción es conocida como "flexibilidad laboral".

Alemania fue el primer país del mundo en el que el Estado se comprometió a proteger socialmente a sus ciudadanos al instaurar, en 1883, un seguro de enfermedad, abriendo el paso para que más tarde el resto de Europa adoptara medidas similares en caso de accidentes, enfermedad, vejez o desempleo.

La ingerencia del Estado en la economía tuvo su auge en el mercantilismo, que exigía la participación estatal para fomentar a la industria local y al comercio; los mercantilistas impulsaban y justificaban las acciones del gobierno para el establecimiento y explotación de las colonias, aunque este rol le fue asignado desde el mismo nacimiento de los Estados.

En la actualidad se habla de que la economía ha entrado en los procesos de libre mercado, limitando la participación del Estado al mínimo, pero a través de esta tesis veremos si esta participación económica ha cesado o sigue presente.

1.4. El Libre Mercado

Si bien *Hobbes* fue uno de los más destacados defensores de la teoría del Pacto Social, dentro de sus obras plasma ideas que después serían tomadas para el desarrollo de la teoría de libre mercado, en el *Leviatán*, en el capítulo "De la nutrición y procreación de un Estado" da las siguientes ideas:

- Resulta ventajoso que el Estado se abstenga de intervenir en toda clase de asuntos de carácter económico. Esta sola idea bastaría para colocar a *Hobbes* en la lista de los precursores del liberalismo económico.
- El interés personal es la fuerza que mueve la actividad humana. El liberalismo perfecciona esta idea, a tal grado que la convierte en ley.
- El interés personal difiere de individuo a individuo pues se nota que no hay cohesión ni solidaridad espontánea entre todos los hombres (el hombre es el lobo del hombre).
- Los factores de la producción son dos: tierra y trabajo. El liberalismo habría de considerar tres: tierra, trabajo y capital.
- Los hombres dan poder limitado al soberano, a través del Contrato Social, incluyendo el derecho a disponer de la propiedad. Este derecho puede adoptar la forma que se considere conveniente, a efecto de realizar el bien común.

- Sin gobierno puede surgir el caos, debido al conflicto de los intereses individuales.

Pero es hasta la Ilustración cuando la economía adquiere una nueva interpretación de la teoría mercantilista; surge la economía clásica inglesa en el siglo XVIII, aplicada en forma predominante hasta mediados del siglo XIX.

Para el siglo XVIII el poder económico de la burguesía se había fortalecido en forma considerable y, si originalmente el mercantilismo favoreció su auge, en esta fase del desarrollo industrial y comercial este grupo ya podía actuar en forma independiente; sentían al mercantilismo como una verdadera tiranía por las limitaciones impuestas por el gobierno, tanto para la compra en los mercados extranjeros, como para la importación de materias primas u otros productos; como también por los monopolios concedidos a compañías favorecidas por la fiscalización de los salarios, y la fijación de precios a los productos.

La concentración del poder político en regímenes absolutistas se confrontó con una burguesía emergente y poderosa que demandaba espacios de libertad sin límite; desplegaba su racionalidad no sólo en el comercio y las finanzas sino en patrones de producción cada vez más refinados.

En el siglo XVIII aparecen dos vertientes completamente distintas: la de los fisiócratas y la de la escuela clásica. Esta última recibe el nombre de liberalismo por su defensa de la libre competencia, siendo sus principales pensadores *William Petty, Smith, Say, Malthus* y David Ricardo.

Marco conceptual, el libre mercado

La importancia de la aportación de *Adam Smith* puede sintetizarse diciendo que es el enfoque individualista de la economía que suple al estadista, que a grandes rasgos había sido el dominante durante muchos siglos, acabando así con el intervencionismo estatal.

Para *Smith*, el trabajo viene a constituir la fuente verdadera de la riqueza, pero no cualquier trabajo, sino "el trabajo anual de cada nación". Él pensaba que si se preparaba al hombre para una operación específica dentro de la producción se iba a aumentar la producción, en consecuencia el capital, pues el trabajador ahorra tiempo que podría ser utilizado para aumentar el nivel productivo. La división del trabajo constituye una institución, por la cual el hombre crea la riqueza, además de adquirir maestría y destreza, debido a la repetición de un mismo trabajo, con lo cual se obtiene el perfeccionamiento de los bienes realizados y se obteniéndose la eficiencia laboral.

David Ricardo, por su parte, consideró que las mercancías tenían dos valores: un valor en uso y un valor en cambio; pero la utilidad que es inherente al valor de uso, de ninguna manera constituye el valor del cambio; éste último se somete al trabajo necesario para producir una mercancía, pero a la vez también depende de la escasez. Los bienes cuyo precio depende del valor de uso poseen una relación directa con el trabajo; por el otro lado están los que sustentan su valor en su rareza o por el deseo de adquirirlos, como obras de arte, metales preciosos etc.

Say distingue entre el industrial o empresario y el capitalista ya que para él, el empresario es un intermediario, es decir, aquél que adquiere los medios suficientes e indispensables para producir: el trabajo, la tierra y el capital.

Marco conceptual, el libre mercado

La ley de *Say*, postula que la oferta genera siempre una demanda de magnitud equivalente, tendiendo ambas hacia el nivel de pleno empleo de los recursos productivos. Se elabora partiendo de la lógica del trueque, donde todo aquel que ofrece algo está al mismo tiempo demandando otros bienes de valor equivalente; pero omite el hecho de que en una economía monetaria, en la cual el dinero es aceptado como medio general de pago y que puede atesorarse como depósito de valor, la oferta no tiene necesariamente que traducirse en demanda. En el ámbito macroeconómico, esto significa que todo lo que se produce encontrará una demanda suficiente en el mercado, omitiendo que lo más normal en el proceso económico es que la demanda global no coincida con la producción.

En cuanto al intercambio, en su concepto de valor, considera la utilidad que determina la demanda y el costo del producto que la limita, el precio ejerce presión sobre la oferta y la demanda y no sólo es definido por éstas.

En lo que se refiere a la distribución, piensa que debe existir equilibrio entre ésta y la producción, que los terratenientes, capitalistas y trabajadores, es decir, todos los consumidores, deben tener acceso al mismo precio señalado a todas y cada una de las mercancías ya que los ingresos dependen de las mismas leyes y la renta puede ser de dos tipos: la renta aleatoria que esta sujeta a los precios y la renta fija que de antemano es precisa, todo esto da forma a la "Teoría de los mercados".

Es así como se impulsa la salida del Estado de las actividades económicas, gracias a la revolución industrial y a la optimización de los procesos productivos, lográndose obtener grandes volúmenes de bienes. Es entonces cuando la teoría choca con la realidad, hay una sobreoferta de productos

Marco conceptual, el libre mercado

que no encuentran demanda, propiciando pérdidas y cerrando industrias; es la gran depresión de 1929, la salida a este problema fue la intervención del Estado en las actividades económicas, dando paso a otra corriente: el Estado de Bienestar, tratado en un apartado anterior.

El neoliberalismo tiene como antecedente el Estado social o también llamado de bienestar (*welfare State*), en el cual el éxito se ve reflejado en la eficacia del Estado para poder intervenir en el sistema económico. La teoría neoliberal se sustenta en tratar de corregir las imperfecciones de mercado causadas por la actuación del Estado en las actividades económicas, se basa en la doctrina de *Adam Smith*, ésta nueva teoría propugna por:

- Desregular el comercio
- Desincorporar las entidades públicas
- Privatización o venta de los bienes a particulares
- Concesión a la iniciativa privada de servicios, principalmente los de comunicaciones y transporte
- Eliminación de subsidios
- Adelgazamiento del aparato burocrático
- Crecimiento del ejército industrial de reserva

La base teórica del proyecto neoliberal se sustenta en premisas como el individualismo y la flexibilidad casi absoluta del sistema, dejando de lado la realidad económica, la complejidad de las relaciones sociales y los conflictos entre clases sociales. Toma autores de la economía clásica como *Adam Smith*, *David Ricardo*, *John Stuart Mill*, *Malthus*, *Jean Baptiste Say*, y el formalismo del

Marco conceptual, el libre mercado

aparato matemático aportado por el marginalismo de *Walras, Mengel y Jevons*. Las cuestiones esenciales son tomadas de los clásicos, pero bajo nuevos tratamientos, enfoques y formalización de la teoría marginalista: partiendo del estudio del mercado de bienes y factores, formula una teoría de distribución de la renta y de la asignación de los recursos productivos entre sus usos alternativos y acaba articulando un modelo de equilibrio general donde el mercado es la principal institución, misma que regula y determina las variables fundamentales de la economía.

Se basa en la teoría clásica del comercio internacional elaborada por David Ricardo en sus principios de economía política y de tributación, postula que el comercio internacional favorece a todos los países que intervienen en los intercambios, pero para ello, tendrán que especializarse en la producción de bienes para los cuales están mejor dotados, ya sea por sus características naturales o económicas. Internamente se da entre comunidades, pero en el plano internacional se inclina hacia una división internacional del trabajo. Esta corriente ideológica ha favorecido a los países desarrollados, ya que los países atrasados no están en condiciones de oponerse debido a que las mercancías elaboradas con nuevas tecnologías acaban por convertirse en bienes de capital o de consumo que no admiten competencia y, además, se vuelven indispensables. Otra razón de su sometimiento consiste en que los países desarrollados tienen la fuerza necesaria para mantener relaciones económicas que favorezcan sus intereses. En la práctica no se ha llevado a cabo esta teoría como se tenía concebida, puesto que los países industrializados se han impuesto políticas económicas proteccionistas a su conveniencia (contingentes, mantenimiento de aranceles, barreras técnicas, exigencias sanitarias, etc.). Por tanto, esta teoría sólo ha servido para justificar las relaciones favorables para los países desarrollados, mientras que, los países tercermundistas han abierto sus economías a pesar de ser los más perjudicados.

Otra base teórica es la crítica al Estado de bienestar, elaborada por *Hayek*, afirma que el Estado debe tener las mínimas atribuciones posibles, limitándose a la protección contra la violencia, el robo, el fraude, etc. Sostiene que la satisfacción del "interés público" puede conseguirse a través de la iniciativa privada, los defectos que encuentra al Estado de Bienestar son, entre otros: desmotivación, competencia desleal, escasa productividad y burocratización.

Se postula que el producto marginal del trabajo debe ser igual al salario real. Si los salarios son más altos que lo que aporta el último trabajador al valor de la producción, no será rentable emplearlo; esto es, si los salarios reales bajan, crecerá la demanda de empleo, puesto que interesará incorporar a nuevos trabajadores aunque sean menos productivos. En cambio, si los salarios suben, será necesario reducir el empleo para elevar la productividad marginal e igualarla al nuevo salario. En la realidad, han habido periodos en los que los salarios reales y el empleo crecieron o disminuyeron a la par.

La teoría neoliberal considera al mercado como el mecanismo regulador de la economía, parte del prototipo del consumidor ideal concebido como ser asocial que busca maximizar su utilidad, y de un empresario individual que trabaja para obtener su máximo beneficio, lo que da lugar a un equilibrio general. Los neoliberales no ven los defectos del modelo, y culpan a los obstáculos de cualquier orden que impiden el funcionamiento libre del mercado. El mundo es visto como un gran mercado donde todos compiten en condiciones de igualdad, aunque de acuerdo a las posibilidades de cada país.

Por otra parte, la flexibilidad en el tipo de cambio implica un sistema de ajuste de los desequilibrios comerciales, ya que a través de las modificaciones en la cotización de las monedas se pueden eliminar los saldos comerciales positivos o negativos, pero implica también el abaratamiento o encarecimiento de las mercancías entre países debido a la variación del tipo de cambio. Esto significa que, al revaluarse la moneda de un país, los precios de los productos que exporta se encarecen para los habitantes de otros países, por lo que sus exportaciones tienden a disminuir y, en consecuencia, al abaratare los bienes comprados fuera, sus importaciones tenderán a aumentar. Por el contrario, cuando se devalúa la moneda de un país se abaratan y aumentan sus exportaciones, desalentando las importaciones. Así, se tiende al equilibrio, de acuerdo a la teoría, pero en la realidad no es así, ya que el país que devalúa tiene que entregar más bienes a cambio de las mismas importaciones debido a que ha enfocado sus ganancias al mercado externo y busca ser competitivo en algún sector de la economía.

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

2. Las Contradicciones de la Globalización

El fenómeno económico de la globalización no es más que el resultado de los procesos de expansión capitalistas en su búsqueda de perpetrarse como corriente económica preponderante. En un principio los fenómenos y consecuencias económicos no se encontraban tan ligados, o por lo menos demoraban en manifestarse; en la actualidad, con el avance de las comunicaciones, las repercusiones de los hechos suscitados son inmediatas, lo que le da a la globalización un papel principal en el escenario mundial, sacando a la luz a nuevos actores internacionales con influencia en la toma de decisiones, cambiando y complicando las relaciones internacionales.

Los pasos que ha seguido el desarrollo económico para llegar a esta fase de expansión han sido tres: la internacionalización, la mundialización y finalmente la globalización; en cada uno de ellos el papel de las empresas privadas es fundamental para su comprensión.

La internacionalización, conocida como la primera fase de la expansión capitalista, es un proceso histórico por el cual la generación de la inversión productiva europea penetró en otros continentes, creando la especialización de la producción por países y la división internacional del trabajo. Sus orígenes se remontan a finales del siglo XIX, el capital europeo se expandió de manera importante abriendo nuevos mercados para colocar sus mercancías. En esta etapa se agrandaron las zonas de influencia económicas europea y se crearon grandes monopolios que desplazaron a la mediana, pequeña y micro empresa.

*La transformación del Estado como resultado de la economía de mercado
Mitos y realidades de la globalización, las contradicciones de la globalización*

Otro factor importante lo constituye la aparición del capital financiero, dicho capital contribuyó al control de las inversiones extranjeras, de las materias primas y de los procesos productivos; acentuando su liderazgo en tecnología y medios de producción. No sería sino hasta la gran depresión de los años 20 que terminaría ésta etapa, marcada por la tendencia del Estado a proteger e impulsar a las empresas nacionales de capital privado por cualquier medio, incluyendo el bélico.

La internacionalización no resultó ser lo suficientemente fuerte para soportar una depresión causada por la sobreproducción de bienes, lo que originó ajustes estructurales que sentaron las condiciones para la aparición de la segunda etapa de expansión capitalista conocida como la "mundialización". Este segundo ciclo es un proceso histórico de transformación de la economía capitalista, los monopolios existentes se convirtieron en grandes empresas multinacionales compuestas por inversiones mixtas, es decir, con participación estatal y privada.

La "mundialización" arranca en 1929 con la gran depresión. Su característica principal es la intervención del Estado, criticado por los liberales, que tuvo que actuar ante la ineficiencia del mercado para salir de la crisis. La intervención del Estado incluyó constantes expansiones territoriales realizadas por medio de la guerra, lo que propició que las potencias dominantes entraran en competencia para ganar territorios que se traducían en mercados; esta actitud detonaría la Segunda Guerra Mundial.

El mapa mundial cambió, aparecieron un sin número de Estados Naciones después de la guerra; los países vencedores protegían a sus multinacionales, las cuales creaban sus propias redes de intercambio, acaparando el capital, la tecnología y el poder económico. El fin de la

*La transformación del Estado como resultado de la economía de mercado
Mitos y realidades de la globalización, las contradicciones de la globalización*

“mundialización” se dio en los años 60, bajo la confrontación de Estados Unidos con la Unión Soviética conocida como guerra fría.

Por último en los años 70 empieza la globalización, que es la tercera fase de expansión del capitalismo. producto del crecimiento económico, causada por la necesidad de captación de nuevos mercados por parte de los países de avanzada industrialización, que repercutió en el fortalecimiento de los mercados financieros.

Salvada la emergencia económica gracias a la intervención del Estado, se retoma la teoría de libre mercado, que propone las siguientes políticas buscando sacar a las autoridades de la economía: la privatización, que es la venta de las empresas que tengan participación de capitales estatales, la liberalización que consiste en quitar las barreras de tránsito a las mercancías y la desregulación que implica la salida del Estado de los procesos económicos.

La especialización del trabajo ha redistribuido la división internacional laboral y ha diseminado a sus empresas por todas partes, lo que dio lugar a nuevos sistemas o bloques regionales, que son el campo de acción del enfrentamiento del capital privado con el Estado. Sin embargo, hay diferencias entre los Estados desarrollados y las economías emergentes: los primeros encontraron la forma de no seguir el modelo; los segundos son forzados a implementarlo en beneficio de los países de avanzada industrialización

Es la privatización, tal vez, es el único factor en el que los países desarrollados sostienen cierta credibilidad, ya que la mayor parte de la planta productiva pertenece a la iniciativa privada; aunque los gobiernos apoyan fuertemente a sus empresarios.

Los países de avanzada industrialización hablan mucho de liberalización, de quitar las trabas para el libre tránsito de bienes, sin embargo, a través de barreras no arancelarias, controlan los flujos de mercancías.

La desregulación busca la salida del Estado de toda actividad económica, sin embargo, nos encontramos con subvenciones, que son mecanismos por los cuales un gobierno favorece la producción de su país. El ejemplo más conocido son los subsidios hacia el campo, con lo cual, los productos del agro de los países industrializados pueden ofrecer mejores precios, desplazando a los productos de los otros países:

"Los países ricos gastan 300 mil millones de dólares al año en subsidios agrícolas, seis veces más que la asistencia a los países en desarrollo. Pero las vacas de la Unión Europea no son las más mimadas; las japonesas reciben en promedio 7.50 dólares en subsidios, de acuerdo con el Banco Mundial. Pero además Japón otorga subsidios a sus productores de arroz, que equivalen a siete veces el costo de la producción.

A su vez, Estados Unidos canaliza más de 3 mil millones de dólares al año a subsidios para sus productores de algodón, tres veces más que la asistencia que otorga a África.

"Las reglas del comercio agrícola están entre las más distorsionadas en el mundo. Se inclinan escandalosamente en favor de los países ricos. Las reglas que deben ser rebalancadas están resguardadas por poderosos intereses políticos en el mundo

*La transformación del Estado como resultado de la economía de mercado
Mitos y realidades de la globalización, las contradicciones de la globalización*

*desarrollado", advirtió el instituto de investigación Carnegie Endowment for
International Peace, con sede en Washington. " 9*

El capitalismo financiero hizo su aparición después de la Segunda Guerra Mundial, con una Europa destrozada y dividida, momento en que Estados Unidos lanzó el Plan *Marshall*, con la intención de establecerse como hegemón mundial en el ramo militar, económico y político. Dicho plan se formalizó en 1947, cuando la URSS ya destacaba como potencia y se expandía por Europa del este por medio de la guerra. Para evitar que siguiera creciendo el bloque socialista, los Estados Unidos financiaron la reconstrucción de Europa Occidental, además de instaurar la Organización de Naciones del Atlántico Norte (OTAN) para brindar asistencia militar en caso de invasión.

Los norteamericanos decidieron que sus préstamos fueran a un fondo común para la reconstrucción europea, por lo que éstos países tenían que ponerse de acuerdo para distribuirse los recursos financieros y llevar a cabo la reconstrucción; los Estados Unidos nunca pensaron que éstas acciones iniciarían el camino hacia la unificación europea que actualmente es su principal competidor económico. Las mercancías norteamericanas encontraban mercados gigantescos, por lo que la industria creció a ritmo acelerado, por otro lado, la amenaza comunista impulsó la consolidación y el crecimiento de la industria bélica estadounidense.

A raíz de la coyuntura causada por la II Guerra Mundial, los Estados Unidos pudieron establecer su dólar como patrón de cambio mundial (Conferencia *Bretton Woods*); substituyendo al patrón oro, consiguiendo así, colocar su moneda como la más poderosa a nivel mundial, consolidando

⁹ *La Jornada*, "Hacia la cumbre de Cancún, Una vaca europea recibe 2,5 dólares diarios; una japonesa, 7.50, según el Banco Mundial", México, 2 de septiembre de 2003 en: www.jornada.unam.mx

La transformación del Estado como resultado de la economía de mercado
Mitos y realidades de la globalización, las contradicciones de la globalización

instrumentos que hasta nuestros días, siguen siendo dominados por ellos, como lo son el Banco Mundial (BM) y el Fondo Monetario internacional (FMI).

Con éstos instrumentos pueden intervenir directamente en los países en vías de desarrollo debido a que necesitan de los créditos para lograr crecimiento económico, creándose un círculo vicioso: los gobiernos de economías emergentes solicitan créditos, que son otorgados con imposiciones de las instituciones crediticias que responden a los intereses de los Estados de avanzada industrialización que obtienen endeudamiento y apertura comercial por parte de los países subdesarrollados; a largo plazo los productos de los países industrializados acaban por desaparecer a la incipiente industria nacional.

No es de extrañarse que lo principal que se le pida a un país al que le otorguen un crédito sea precisamente la aplicación de las políticas económicas del triángulo de la globalización: liberalización, privatización y desregulación.

El fenómeno de la globalización económica es muy complejo, hace que todos los factores se encuentren interrelacionados, magnificando sus efectos a nivel mundial. A su vez, las variables económicas nos muestran que cualquier movimiento en una de ellas trastoca todo el orden establecido, sumiendo en crisis a los territorios en los que se suscitan. Esto hace que factores como la confianza y la estabilidad sean indispensables en un país para ser sujeto de crédito.

La aparición de las multinacionales en el escenario de las relaciones internacionales con el apoyo incondicional del Estado enriquece a esta disciplina y reactiva teorías realistas al generarse la lucha

La transformación del Estado como resultado de la economía de mercado
Mitos y realidades de la globalización, las contradicciones de la globalización

por el poder, utilizando como campo de batalla la economía con nuevos actores como las empresas multinacionales y las ONG'S además de los Estados.

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

2.1. El Mercado se Autorregula

La economía siempre se ha manejado en ciclos de expansión y contracción. Las expansiones se han dado con la conquista de nuevos mercados y las depresiones cuando estos mercados se han agotado; la actual crisis económica se debe a este segundo aspecto y cuenta con características muy delicadas.

Es importante considerar que si el capital se concentra en menos manos las desigualdades se agudizan, dejando a más personas fuera del mercado; todas aquellas que no posean alguno de los cuatro elementos básicos para la reproducción de capital (tierra, capital, fuerza de trabajo y organización) quedan irremediamente fuera del mercado. Con relación a lo anterior *Annan*, Presidente de las Naciones Unidas, indica:

*"Personalmente, no creo que esas personas sean víctimas de la globalización. Su problema no es que estén insertados en el mercado mundial sino que, en muchos casos, están excluidos del mercado"*¹⁰

Se tienen problemas en la realización de la producción, debido a que los procesos de concentración de capital, han abierto la brecha entre las clases sociales, polarizándolas. Cada vez hay menos ricos y más pobres. los primeros con mucho más dinero; por el contrario, los segundos salen del mercado

¹⁰ Annan, Kofi A., *La globalización a prueba*, Intervención en la cumbre de Monterrey: "financiación para el desarrollo", México 2002.

*La transformación del Estado como resultado de la economía de mercado
Mitos y realidades de la globalización, el mercado se autorregula*

por no tener poder adquisitivo, lo que repercute en que los bienes encuentran problemas para su realización.

Una primera medida fue la de recurrir al sistema financiero para aplazar la emergencia. Mediante el crédito la gente consume hoy para pagar mañana; pero el mañana ya está llegando, la capacidad de endeudamiento de las personas está casi al límite, por lo que está dejando de consumir.

En el año 2001 casi un tercio de la población mundial, el 30%¹¹ se encuentra sin empleo o en la economía subterránea, incluyendo a países desarrollados, el índice de desempleo se ubica entre el 4 y 12%¹², además el 10% de la población (640 mil millones de personas¹³) viven en pobreza extrema, esto es, con menos de 1 dólar diario.

La respuesta a ésta baja en el consumo es el capitalismo financiero, que no necesita un proceso de transformación productiva, las inversiones generan dividendos sin dejar beneficios económicos para la población: esto es: el dinero produce dinero. Por medio de las casas de bolsas las empresas se allegan de recursos para fondear sus operaciones, pero el avance de la tecnología ha hecho que las inversiones tengan una gran inestabilidad, ya que se pueden mover en cuestión de segundos de un país a otro. Además, al estar inmiscuido el juego especulativo en la transacción de acciones, su solidez se acaba, dejando a las empresas vulnerables.

El avance en las tecnologías ha repercutido en desempleo. El mercado excluye a la gente que no tiene poder adquisitivo, al no tener la posibilidad de participar en él se ven en la necesidad de

¹¹ Dato obtenido en el Factbook de la CIA en: www.cia.gov/cia/publications/factbook/geos/xx.html

¹² Idem

*La transformación del Estado como resultado de la economía de mercado
Mitos y realidades de la globalización, el mercado se autorregula.*

establecerse afuera de la economía formal, creándose un mercado de bienes sustitutos, también conocido como "mercado negro". En él se imitan productos de patente, al haber más pobres que ricos, la llamada economía subterránea encuentra buena respuesta de los clientes que compran las mercancías, desplazando al mercado formal y creando todo un nuevo sistema económico al margen del reconocimiento oficial. Por su parte, las industrias de los productos desplazados presionan a los gobiernos para que acaben con el mercado informal, atribuyéndole a éste sus problemas de realización; y es así como entramos otra vez a la lucha por los mercados. Las economías informales son necesarias para la mayoría de la población, como consecuencia, se pueden ejercer mil y una acciones en su contra, pero no se logrará desaparecer, porque la demanda genera su oferta, además de que ésta ya está excluida del mercado, por lo que no tiene nada que perder.

El Estado interviene en contra de sí mismo ó del espíritu por el cual fue creado (salvaguardar a su población), ya que ha apoyado al capital privado, muchas veces representado por multinacionales extranjeras, para tratar de acabar con el mercado subterráneo, lanzando campañas contra la piratería de artículos sin marca ni patente desacreditando ética y moralmente a todos los que intervienen en ella.

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

¹³ ONU. *Reporte de pobreza*, Ginebra, 2002

2.2. La Tecnología

Parte fundamental y motor de la globalización son los adelantos científicos y tecnológicos logrados en la última década: el avance tecnológico ha permitido bajar los costos de los bienes y servicios desplazando a la mano de obra, en el caso de los servicios, y popularizando procesos que ya no requieren de personal capacitado. La entrada al mercado de paquetes computacionales de administración, contabilidad, etc. ha contribuido al adelgazamiento humano de las empresas al concentrar procesos en un mínimo de gente.

"El Rápido camino hacia la automatización conduce vertiginosamente a la economía global a un futuro sin trabajadores"¹⁴

Con esa frase se sintetiza el libro de *Jeremy Rifkin*, "el fin del trabajo". Su hipótesis principal es que la tecnología va desplazando a la mano de obra, hasta llegar al punto en que ésta última se vuelve obsoleta, sin razón de ser; un futuro en el cual las máquinas sustituirán al ser humano provocando un mayor desempleo que ha alcanzado su nivel más alto de la historia y sigue creciendo, a raíz del cambio tecnológico iniciado con la revolución industrial y mantenido hasta nuestros días. La maquinaria ha sido utilizada para facilitar y optimizar los procesos de producción, además de abaratar costos, lo que ha causado que un gran número de personas engrosen las filas del desempleo.

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

¹⁴ Rifkin, Jeremy, *El Fin del Trabajo*, Ed. Paidós, Buenos Aires, Argetina, 1996, pp.28

Al principio, la tecnología sólo desplazaba a la mano de obra, esto es, al trabajo físico del hombre; hoy la tecnología ya puede substituir en muchos casos a la mente humana, sacando del mercado a grandes porciones de población y generando sólo empleos fáciles, mal pagados. Y es que con las comodidades tecnológicas la calificación de la mano de obra es cada día menor, las máquinas son tan simples que no se requieren de grandes habilidades para poderlas manejar. Esto nos arroja un crecimiento circular, en el cual la tecnología empezó por desplazar a la mano de obra y ahora es el único empleo que se genera (el mantenimiento de ésta tecnología conocido como soporte técnico y la preparación de nuevas tecnologías).

"No se requiere ser autor de novelas de ciencia ficción para imaginar lo que nos espera: al lado de millones de personas definitivamente excluidas del mundo del trabajo, veremos a otros millones de esclavos laborales modernos recibiendo migajas de empleos, aceptando cualquier trabajo en cualquier condición. Luego deberán soportar periodos de inactividad, sin salario, durante los cuales deberán estar siempre disponibles, a la espera de nuevas limosnas de trabajo. Eso comienza a darse ya en Europa."¹⁵

Para los años noventas surgió el procedimiento administrativo conocido como la reingeniería de procesos. toda la administración empresarial giró alrededor de los procesos productivos, haciendo énfasis en bajar costos por medio de la reconversión tecnológica. El auge de esta nueva disciplina administrativa se fijó en el subconsciente colectivo, a tal grado, que el concepto de reingeniería de procesos equivale a recorte de personal.

¹⁵ Forrester, Vivian. Una extraña dictadura. FCE, México, 1998 p.7

El paso acelerado de la tecnología ha causado temor en todas las esferas. Las especialidades se están estandarizando y, con ello, se da pie a que una máquina pueda programarse para resolver los problemas cotidianos en las diferentes áreas de negocios. De este modo, tenemos hoy en día paquetes de *software* para computadoras que hacen planos, corridas financieras, contabilidad, diseños industriales etc.

Según *Rifkin* estamos entrando a una nueva era o etapa histórica en la cual las máquinas sustituirán por completo a los hombres en los procesos económicos: suministro, fabricación, y venta, en el sector de bienes; y todos los procesos en el ramo de servicios. Esto genera un alto nivel de desempleo y una profunda depresión económica que sólo podrá librarse a través de una equitativa distribución de la riqueza y de los recursos.

De hecho se debe de crear una economía social auspiciada por el Estado para solucionar los problemas de desempleo, además de estar presentes la distribución y la equidad para impulsar la permanencia del capitalismo en la economía.

La tecnología ha rebasado todos los pronósticos de baja de costos de producción y de alza en la productividad, lo que ha llevado al desempleo y a la disminución del poder adquisitivo. Si elevamos este hecho al futuro, encontraremos que la fuerza de trabajo tiende a desaparecer, pero eso no puede ser, porque si no hay empleos ni poder adquisitivo ¿quién compraría los bienes y servicios que ofrecerían las empresas?

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

La respuesta de *Rifkin* a éste cuestionamiento es lo que él ha denominado como "tecnología cambiante" y que consiste en que a cada descubrimiento tecnológico lo acompaña un nuevo

escenario de productos relacionados: de complemento, de servicio, o refaccionarios, para lo cual se necesitará la mano de obra, generando empleos y manteniendo el poder adquisitivo de cierto sector.

El problema del planteamiento anterior es que, ante salarios tan bajos como los que se suponen, los trabajadores no podrán consumir. Utilizarán una economía de subsistencia al no poder comprar los productos fabricados; con este exceso de oferta y al haber un gran ejército de reserva (como llama *Marx* a la gente desempleada) el capitalismo correrá el peligro de desaparecer al no poder realizar sus mercancías. De nada sirve producir mucho y a muy bajo costo, si no hay ventas, por lo que se podría llegar a una gran recesión como ya pasó en la década de los veinte.

En la actualidad la mayoría de la gente carece de poder adquisitivo. Se ha recurrido a las compras a crédito para compensar la falta de liquidez de la mayoría de la población, pero el nivel de endeudamiento de la gente está llegando a su límite, reabriendo el debate acerca del desplazamiento del hombre por la tecnología y cimbrando los principios del "*American Way of Life*".

Se puede tomar el ejemplo del *Crak* de 1929 para marcar una tendencia. El problema se debió a una sobreproducción de bienes de lujo; las medidas tomadas en aquel entonces fueron: limitar el número de horas de trabajo para repartirlas entre el mayor número de personas posibles, elevando el empleo (aunque mal pagado) pero dotando a los trabajadores de poder adquisitivo; y la intervención por parte del Estado, generando empleos públicos.

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

Los problemas económicos en el pasado generalmente se arreglaban por medio de las guerras; se destruía para volver a construir, renovándose el ciclo económico. Este principio lo está llevando a cabo los Estados Unidos con sus invasiones en Irak iniciada el 20 de marzo de 2003 y la de

*La transformación del Estado como resultado de la economía de mercado
Mitos y realidades de la globalización, la tecnología*

Afganistán realizada el 7 de octubre de 2001; el problema es que se sigue polarizando el poder adquisitivo, los ricos de esos países desaparecen y pasan sus riquezas a los magnates de Estados Unidos.

A través de la historia económica de la humanidad, siempre se han solucionado las dificultades con la aparición o apertura de nuevos mercados. En la actualidad los mercados ya se encuentran muy restringidos, quedando muy pocos que explotar; las grandes transnacionales segmentan el mercado para encontrar un nicho en el cual puedan estar solas y cautivar así a su demanda. Para Rifkin los únicos empleos que serán bien pagados son los generadores de tecnología (personas especializadas en hardware o científicos), ellos mantendrán a la estructura productiva.

La automatización o tecnificación de la agricultura, puede dar como resultado alimentos que no requerirán de la mano del hombre. Hoy en día debido a la tecnología los agricultores se han enfrentado al desempleo y a la mala paga por sus productos. Sin intervención estatal se regresará a la agricultura de supervivencia, la gente tendrá sus propias hortalizas para poder solventar su necesidad más básica: la alimentación.

Ya no se puede contar con que el sector de servicios absorba la mano de obra desempleada, porque tiene su asiento en la productividad, que ya no genera la cantidad de empleos requerida al estar saturado y encontrar problemas en la realización de mercancías. Al haber pocos recursos la criminalidad crecerá exponencialmente, por lo que el empleado no sólo tendrá poco, sino que lo tendrá que defender, lo que podría causar un estallido social.

*La transformación del Estado como resultado de la economía de mercado
Mitos y realidades de la globalización, la tecnología*

La clave, en la concepción de *Rifkin*, para llevar a feliz término al capitalismo reside en la equitativa y justa repartición de la riqueza y en la reducción de los horarios de trabajo para darle cabida a más seres humanos, funciones que debe desarrollar el Estado.

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

2.3. La Concentración del Capital

El resultado del proceso económico de la globalización ha sido la concentración del capital en manos de unos cuantos; en un entorno macroeconómico el efecto es el mismo, con una minoría de países ricos y una mayoría de países pobres. En principio se sostenía que la globalización y el neoliberalismo acabarían con los problemas de distribución de la riqueza, sin embargo, se ha agudizado el problema.

*"La oposición a la globalización se centra en dos factores principales. Primero, es crecientemente evidente que el paradigma no ha cumplido con las expectativas ofrecidas por quienes lo promueven y está generando tremendas inequidades tanto en países ricos como en aquellos en desarrollo. (...) los simples indicadores económicos de muchos países ricos, empezando por Estados Unidos e Inglaterra dan clara fe del deterioro social, no se diga de los resultados en los países del Tercer Mundo (...) en consecuencia, está claro que el paradigma neoliberal es inherentemente injusto, porque ha sido pensado en beneficio exclusivo de quienes lo gestaron: los centros de poder económico y político"*¹⁶

La teoría neoliberal nos indica que la salida del Estado de las actividades económicas traería una competencia sana y el mercado se tornaría hacia la competencia perfecta. Sin embargo, sucede lo

¹⁶ Regil Castilla, Alvaro. "Globalizar la riqueza: justicia social en la era de la globalización", ensayo. México, Noviembre de 1999. p.3

**FALTA
PAGINA**

62

*La transformación del Estado como resultado de la economía de mercado
Mitos y realidades de la globalización, la concentración del capital*

2. La entrada en el mercado de ésta empresa desplazó a los pequeños servidores de internet que no cuentan con los recursos para competir (es así como el portal *Yupi*, ahora es una subsidiaria de T1msn)
3. La expansión de las actividades de las grandes multinacionales trae consigo una mayor concentración del capital.

"El hombre más rico del mundo y el más rico de América Latina, Bill Gates y Carlos Slim, han decidido unir sus fuerzas para crear la más potente empresa de Internet destinada al mercado hispanoamericano. Bill Gates, a través de Microsoft y Slim a través de Teléfonos de México (Telmex), deben entrar en el creciente mercado internáutico a través de una empresa que operará un nuevo portal."¹⁸

De este modo las grandes empresas multinacionales se diversifican, entrando a nuevos mercados, desplazando a las empresas chicas, comprándolas para eliminar competidores. Otro caso representativo es la fusión de la empresa *Compaq* con *Hewlett Pakard* (hp), ambas líderes en la fabricación de computadoras. *"La hp acordó comprar a esa empresa de Texas por 22 mil millones de dólares para crear una nueva empresa de computadores personales y asesoría tecnológica mundial."¹⁹*

El problema se torna más preocupante porque las fusiones no son más que la respuesta de las grandes multinacionales a la contracción del mercado. La pérdida del poder adquisitivo obliga a las empresas a buscar nuevos nichos de mercado, promoviendo un círculo vicioso; ya que la

¹⁸ Idem

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

multinacional, al entrar en nuevos mercados desplaza a empresas que no son lo suficientemente competitivas; resultando una disminución en la planta laboral y aumentando los problemas de realización de las mercancías. Un ejemplo de ello es: "(...) *hp renovó un programa de premios a empleados que había suspendido hace un año y medio, y que se dispone a recortar hasta 15 mil empleados para eliminar la duplicidad de tareas en la fusión con Compaq*"²⁰

En la industria automotriz ha sucedido algo similar, las multinacionales compran a las empresas chicas para capturar el mercado que éstas últimas tienen cautivo. En este sentido nos podemos encontrar a armadoras chicas, como la Jaguar, que han sido compradas por multinacionales, tal es el caso de la *Ford Motor Company*.

La siguiente recapitulación histórica de la dinámica automotriz se basa en datos sacados del artículo "Vientos de Cambio Sacuden la Industria Automotriz Mundial", publicado en el Diario Estrategia el 29 de marzo de 2000.

Este sector ha sido el más dinámico en cuanto a la concentración de capital se refiere, el proceso inició en 1988, cuando *Daimler Benz* se fusionó con *Chrysler* en una operación valuada en \$40.900 millones de dólares. Poco tiempo después, *Volkswagen (V.W.)* compró *Rolls Royce* en \$709 millones de dólares, y *Hyundai* se adjudicó *Kia Motors*.

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

¹⁹ NOTIMEX, *Reporta Hewlett Pacard ganancias del 400 por ciento en tres meses*, 15 de mayo de 2002, San diego, Estados Unidos

²⁰ Idem

*La transformación del Estado como resultado de la economía de mercado
Mitos y realidades de la globalización, la concentración del capital*

En junio de 1986 la *V.W.* adquiere a la automotriz española *Seat*, a principios de 1999, *Ford* adquirió la división automotriz de *Volvo* y, por contrapartida, la industria sueca tomó la ruta de la especialización en el segmento de vehículos pesados, comprando la tercera parte de *Scania*.

Ese año *Nissan* vendió el 36.8% de su propiedad a *Renault* y el grupo nipón *Fuji Heavy Industries* –fabricantes de automóviles *Subaru*- vendió el 20% de la empresa a *General Motors* (G.M.).

El 2000, en tanto, comenzó cargado de nuevas novedades. Sólo en marzo *G.M.* adquirió el 20% de *Fiat* en una operación valuada en \$2.400 millones de dólares y el grupo *BMW* se desprendió de *Rover* y *Land Rover*. La primera fue comprada por el grupo de inversionistas inglés *Alchemy Partners*, mientras que *Ford* efectuó una oferta de \$2.190 millones de dólares por *Land Rover*.

También en marzo, *Daimler Chrysler* tomó el control de *Mitsubishi* por \$2.100 millones de dólares y *V.W.* se adjudicó el 34% de *Scania*.

Estos son algunos de los ejemplos de la concentración del capital en la industria automotriz; pero esta misma tendencia se ha desarrollado en todas las ramas industriales, trayendo consigo la polarización de la población; la clase media se adelgaza, contrayendo el mercado y agravando la crisis económica causada por la falta de realización de mercancías.

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

2.4. El Control del Poder Económico

En la última etapa del proceso económico denominado globalización, el control del poder económico descansa en las grandes empresas multinacionales, que cuentan con el respaldo de los gobiernos de su país de origen; ellas incursionan en las economías locales debido a sus ventajas competitivas en los ramos de tecnología y desarrollo organizacional y desplazan a las empresas nacionales del mercado.

La empresa multinacional se define como aquella que controla y administra la producción de sus establecimientos o plantas, localizada en al menos dos países (se usa el término de empresa porque las compañías a veces están supeditadas a otras firmas).

Existen dos tipos de multinacionales:

Las de organización horizontal, en ella se busca el crecimiento de la empresa a través de la apertura de nuevas sucursales y plantas que se establecen en los lugares donde hay mejores condiciones, produciéndose bienes idénticos en todas ellas.

Las organizaciones verticales se basan en las relaciones de costos, la empresa busca su crecimiento en la mejora de los procesos, avances tecnológicos o en la ampliación de la planta productiva; se persigue una mayor productividad sin ampliar su infraestructura productiva. Con este proceso las

La transformación del Estado como resultado de la economía de mercado
Mitos y realidades de la globalización, el control económico

empresas generan ramificaciones hacia abajo; es decir, manejan "subplantas", que son más fáciles de manejar y que se concentran en procesos específicos.

Este tipo de organización vertical surgió cuando las multinacionales llegaron a países subdesarrollados y con ella rompieron las barreras impuestas por gobiernos proteccionistas; en estos casos, era frecuente que el Estado también protegiera a sus trabajadores por medio de sindicatos etc., la creación de subplantas con poca gente resolvía el problema sindical.

Con la diversificación de las últimas décadas se han realizado muchas mezclas organizacionales dentro de las multinacionales, apareciendo las denominadas "mixtas", que tienen procesos horizontales y verticales. El poder de las multinacionales y sus relaciones comerciales internacionales han debilitado o acabado con las barreras arancelarias.

La producción es el centro de la economía. La agricultura, la industria y la manufactura son las bases del comercio nacional e internacional; son ellas las que mantienen al sistema financiero y de servicios. Ninguna sociedad puede sobrevivir sin producción, es por ello que las políticas económicas nacionales e internacionales buscan el desarrollo de la planta productiva.

En las décadas de los sesenta y setenta, existían varios países que mantenían barreras comerciales para proteger a su industria local. Las multinacionales, al ver estas trabas al comercio internacional, decidieron establecer subsidiarias adentro de las fronteras de estos países para romper dichas barreras; aunque se registraban como empresas "nacionales" enfocaban su producción al mercado externo y las utilidades estaban destinadas a regresar a la matriz.

*La transformación del Estado como resultado de la economía de mercado
Mitos y realidades de la globalización, el control económico*

Además de que el sistema de producción sufrió una transformación que se debió principalmente a los cambios en los procesos productivos, dejaron atrás las rígidas formas de la producción en masa y crearon lo que se denominó "especialización flexible" o "desmasificación" de la producción.

Toda esta revolución en la actividad económica fue propiciada por el avance de las comunicaciones y la tecnología. Las empresas de los países desarrollados se encontraban preparadas para acceder a nuevos mercados, pero necesitaban del apoyo de sus Estados para abrir a las economías de los países subdesarrollados, con este fin se creó todo un marco legal en 1948 (*GATT*); la competitividad y el libre mercado definiría la permanencia de las empresas en él, las empresas de los países de avanzada industrialización poseían ventajas muy marcadas sobre las industrias de las economías emergentes.

Las multinacionales cuentan con el capital, la tecnología, el desarrollo organizacional y el acceso a los mercados internacionales que los gobiernos subdesarrollados necesitan y anhelan. Debido a éstos factores las multinacionales se reprodujeron en el tercer mundo. Este último ofrecía mano de obra barata y cobertura de los mercados locales, además de contar con la cercanía de los recursos naturales (abundantes en estos Estados), dichas empresas se enfocaron en dominar a los sectores estratégicos. Este intercambio "benéfico" sentó las bases para que se implementaran diversas estrategias que buscaron potenciar las ventajas de cada actor.

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

Ventajas y Estrategias de las Multinacionales

Estados Subdesarrollados		Empresas Multinacionales
Ventajas	Estrategias	Estrategias
Economías derivadas de las economías de gran escala	Inversión defensiva sustituta de las exportaciones: Se establece la multinacional, enfoca su producción al interior protegida por barreras vigentes con terceros países	La regionalización de las economías desarrolladas, unifican el terreno donde operan.
Intensificación de la competencia	Inversión Extranjera Directa Racionalizada: Búsqueda de bajar costos de la multinacional por medio de economías de escala, de mercado ampliado al interior (región), mayor eficiencia económica y menores costos de operación.	Convergencia de tecnología discreta o especialización flexible traducida en innovación tecnológica.
Atenuar problemas en balanza de pagos por el ahorro de divisas convertibles	Inversión Ofensiva sustituta de las exportaciones: Se establecen las empresas temprano en un nuevo mercado para cautivarlo.	Convergencia de los gustos del consumidor (mercadotecnia)
Posibilidad de abordar ciertas actividades (por falta de tecnología etc.)		Difusión de la actividad innovadora y de las tecnologías estandarizadas (supremacía tecnológica propia)
Aumento del poder de negociación frente a otros países.		Proliferación de centros de producción (a través de ventajas comparativas)
Aceleración del desarrollo económico (no simple crecimiento)		Expansión de competencia en el entorno doméstico al internacional (lucha entre multinacionales por el mercado)

José Antonio Correa Martínez con base en: Tamames, Ramón, *Introducción a la Economía Internacional*, Madrid, 1988 e información obtenida en: www.onu.org, 2002.

Una vez instaladas en el mercado interno, las plantas empiezan a comerciar con sus matrices, o con las plantas de los países a los que pertenecen, abriendo las barreras del Estado.

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

El gran auge de las multinacionales ha despertado varios cuestionamientos, como el relativo a la deshumanización del trabajo que toma a las personas como un factor más de la producción. Para el economista *Stephen Hymer*, las empresas multinacionales han aumentado su poder a través de los años, monopolizando mercados, beneficiando a sus países de origen, haciendo pagar el precio de la concentración del capital al resto del mundo. Esta visión ha desatado un gran debate acerca del papel de las multinacionales y su impacto mundial, dicho economista piensa que las multinacionales subordinan y relegan a los Estados en los cuales se establecen, de hecho, las filiales sólo están para servir a la matriz.

En la actualidad las multinacionales tienen el capital, la tecnología y la organización empresarial que les hace falta a las economías emergentes; las cuales están dispuestas a hacer concesiones para atraerlas, concediéndoles a las multinacionales establecer las condiciones de la negociación.

El Estado subdesarrollado pone los lineamientos y las reglas del juego hacia adentro, pero en las relaciones comerciales internacionales las multinacionales marcan la pauta. El Estado cuenta con las legislaciones para impedir los monopolios que propician las multinacionales, además de establecer cuotas, salarios mínimos etc. Dichas medidas desincentivan la inversión extranjera directa y se tiene que recurrir a las instituciones de financiamiento internacional (FMI, Banco Mundial), el problema se agudiza cuando las industrias creadas con los financiamientos quiebran por la falta de competitividad causada por la carencia de la tecnología y del desarrollo organizacional. Agotado el recurso del endeudamiento y con una economía frágil, la inestabilidad política hace su aparición por medio de levantamientos sociales, trastocando el concepto de soberanía en los países subdesarrollados.

*La transformación del Estado como resultado de la economía de mercado
Mitos y realidades de la globalización, el control económico*

El caso de los Estados desarrollados el panorama es distinto, sus funciones siguen intactas, su soberanía es exportada por medio de varios instrumentos, entre los que destacan las multinacionales, las ONG'S y las instituciones de crédito mundial.

El debate de la redefinición del Estado que actualmente aqueja a muchos teóricos se encuentra fuera de lugar cuando se observan a los gobiernos de las economías desarrolladas; se puede ver a Estados Unidos usando todo su poder para obtener ventajas comparativas, o a la Unión Europea impulsando aranceles y proteccionismo hacia su mercado interno.

Nueva York, 30 de octubre. El secretario general de la Organización de Naciones Unidas (ONU), Kofi Annan, criticó la transferencia de recursos financieros de los países pobres hacia los ricos, que el año pasado se calculó en 200 mil millones de dólares.

En un discurso presentado ante la Asamblea General de la ONU, Annan dijo que "los fondos deberían ir de los países desarrollados hacia las naciones en desarrollo, pero las cifras nos muestran que ocurre a la inversa".

Para el secretario de la ONU "los fondos que podrían promover la inversión y el crecimiento en los países en desarrollo o construir escuelas y hospitales, o apoyar otros avances hacia los objetivos del milenio -que apuntan a reducir a la mitad la extrema pobreza y el hambre en el mundo antes de 2015- son, en cambio, transferidos hacia el exterior".²¹

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

²¹ AFP Y DPA, "Pagos de deuda en 2002, Condena ONU que países pobres envíen 200 mil mdd a ricos", La Jornada, México, 31 de octubre de 2003 en: www.jornada.unam.mx

*La transformación del Estado como resultado de la economía de mercado
Mitos y realidades de la globalización, el control económico*

Existen tres constantes en la historia del pensamiento económico: la primera es la problemática para la realización de mercancías de las empresas. Esto obligó a las multinacionales a buscar nuevos mercados, los cuales encontraron abriendo las barreras comerciales del tercer mundo. Con ello remedió el problema por un tiempo, pero ahora, ante el avance tecnológico (segunda constante) necesitan de nuevos mercados para poder seguir su desarrollo. Para lograr este fin, disponen de políticas implementadas por los Estados desarrollados, los cuales subsidian al mercado interno para que las multinacionales realicen sus productos. En los Estados subdesarrollados, se establecen multinacionales extranjeras que destruyen a su competencia (industria local), quedando como monopolios; pero al quebrar las empresas locales llega el desempleo (tercera constante), la pérdida de poder adquisitivo y con ella, los problemas de realización, por lo que los capitales emigran hacia otros mercados, dejando al Estado subdesarrollado en crisis, sin industria y con el único camino de atraer a más empresas multinacionales que alivien un poco su situación a través de las economías a escala.

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

El futuro, ante este panorama, es incierto. En la actualidad se espera que los problemas de realización sean aliviados por la inclusión del mercado Chino al comercio internacional. Lo preocupante es que es uno de los últimos nichos de mercado que aún existen y que no están cubiertos, además con el avance de la tecnología, la mano de obra sigue siendo desplazada, agudizando el problema.

Sin lugar a dudas el sistema continuará hasta que se agote China. Al paso de algún tiempo tendrá que ser el Estado el que provea de trabajo a las clases sociales para que las multinacionales puedan seguir con su crecimiento, cada vez con menos gente y más tecnología, lo que repercutirá en grandes alianzas estratégicas que no son más que enormes monopolios, hasta quedar muy pocas

*La transformación del Estado como resultado de la economía de mercado
Mitos y realidades de la globalización, el control económico*

empresas. La acumulación del capital cada vez será mayor, hasta que se llegue a un equilibrio que, a mi parecer, sólo el Estado ya sea desarrollado o subdesarrollado puede propiciar.

La controversia de la redefinición del Estado no es más que parte de una campaña mercadotécnica de los países desarrollados: Mientras en las economías emergentes se habla de adelgazar sus funciones, liberalizar los productos y desregular a la economía, en los países industrializados se sigue viendo a un Estado robusto, con ingerencia activa en las actividades económicas del país, por decir dos ejemplos: el caso de ENRON en los Estados Unidos y el arancel común y la protección a los productos agrícolas por parte de la Unión Europea.

Desde el principio los Estados desarrollados han cimentado su progreso en la explotación de otros países. En la actualidad se mantiene ésta tendencia por medio de las multinacionales, ONG'S y organismos financieros internacionales, han conseguido crear un nuevo imperialismo, en el mejor de los casos, o, en el peor, un nuevo colonialismo.

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

3. ¿Neoliberalismo o Neocolonialismo?

La década que ha terminado ha sido sobresaliente a nivel mundial, pero a su vez paradójica. La creatividad humana se hizo evidente en la revolución tecnológica que seguimos experimentando en los acelerados cambios en la informática, las telecomunicaciones y la biotecnología. Este proceso, junto con la decisión de liberalización económica adoptadas por un conjunto cada vez más amplio de países, han venido acelerando la interdependencia económica mundial.

La globalización se ha presentado de manera dinámica e inestable, en los mercados financieros, en la reestructuración en curso de las grandes empresas multinacionales para competir en el nuevo contexto global, en el rápido crecimiento del comercio mundial y en la creación de la Organización Mundial de Comercio, que ha establecido nuevas reglas no sólo en los ámbitos del comercio de bienes sino también de servicios y de propiedad intelectual.

La distribución del ingreso se ha deteriorado en un conjunto amplio de países industrializados y en vías de desarrollo, que concentran la mayor porción de la población mundial, en tanto que sólo ha mejorado para un mínimo porcentaje. Esta creciente desigualdad es quizás la mejor muestra de que el mercado por sí sólo no garantiza que los beneficios de su desarrollo lleguen a todos y que sólo se puede llegar a él por medio de acciones colectivas orientadas a garantizarlo.

La Cumbre Social de Copenhague llevada a cabo en 1995, ha sido una de las manifestaciones más acabadas de esta conciencia de la humanidad de que la equidad sólo se logra si se aborda como un

La transformación del Estado como resultado de la economía de mercado
¿Neoliberalismo o neocolonialismo?

propósito colectivo, que es parte de un conjunto de cumbres mundiales organizadas por las Naciones Unidas, que han dado lugar a un proceso denominado como "globalización de los valores", es decir de la extensión de los principios de protección de los derechos humanos, desarrollo social, equidad de género, respeto a la diversidad étnica y cultural, y protección del medio ambiente. No obstante, el contraste entre la enunciación de estos principios y las acciones concretas para llevarlas a cabo es manifiesto. A nivel mundial, no existen, de hecho, instrumentos redistributivos importantes y aquellos que han sido desarrollados a nivel nacional muestran no sólo su propia insuficiencia sino también las debilidades crecientes que enfrentan los Estados nacionales para conciliar competitividad internacional y una política social activa.

Sin embargo, existen contradicciones a la hora de implementar las acciones correspondientes; como se demostró en la III Conferencia contra el racismo, la xenofobia y otras formas conexas de intolerancia, celebrada en Durban, la cual reunió a 10,000 delegados de 153 países; la política no dio lugar a acuerdos importantes al confrontarse posiciones encontradas.

En dicha conferencia, África: Apela a su pasado y pide mecanismos de compensaciones por el esclavismo y la segregación vivida en su continente, que sea tomado como crimen contra la humanidad y pide compensaciones por 25,000 millones de dólares en un fondo para el desarrollo africano, el bloque occidental no quiere que se hable del pasado (esclavitud y colonialismo) ni las formas actuales de esclavitud, ni de la formulación de un orden democrático, justo y equitativo del orden internacional; Europa aconseja que África debe tomar el futuro en sus manos y no buscar las soluciones en el pasado, con lo cual desconoce las demandas africanas. Mientras tanto los Estados Unidos se retiran de la Cumbre, (acorde con su posición sobre los derechos humanos, los

¿Neoliberalismo o neocolonialismo?

problemas ambientales, el desarme y los convenios internacionales, problemas que nunca ha querido darles importancia).

América Latina también empieza a lanzar iniciativas para la condonación de la deuda externa: *"La tercera Reunión de Ministros de Educación de las Américas se inició con un pronunciamiento de Argentina y Brasil, y de representantes de la sociedad civil, para que los organismos financieros internacionales condonen una parte de la deuda externa de la región a cambio de que esos recursos sean destinados a educación"*²²

Y es que la deuda externa ha sido un mecanismo de control de las economías en vías de desarrollo por parte de los países industrializados, en la mayoría de los casos, creció tanto que se ha vuelto impagable; sin embargo, los créditos internacionales siguen fluyendo hacia las economías emergentes.

*"Una de las políticas centrales del Banco Mundial en los últimos años ha consistido en el otorgamiento de préstamos para el reajuste estructural de las economías de los países en desarrollo (...) lo que si podemos recalcar es que las pruebas apuntan en dirección contraria a la del Banco: se ha demostrado de manera categórica que una apertura indiscriminada de los mercados internos de los países en desarrollo y la concentración de su actividad económica en las áreas de exportación no solo conducen a una dependencia mucho mayor, sino que tienden a liquidar la industria nacional..."*²³

²² La Jornada. "Ministros de Educación de las Américas piden que se condone parte de la deuda". México, 12 de agosto de 2003 en: www.jornada.unam.mx

²³ Schatan, Jacobo, "Los informes del Banco Mundial", en revista El Economista Mexicano, Colegio Nacional de Economistas, AC, México 1986, Núm. 2 Vol. XIX, p. 75

La mayoría de los gobiernos de los países en vías de desarrollo, han optado por la política de entregar al capital privado las áreas económicas y de servicios públicos fundamentales como la educación, la salud y la seguridad social, renunciando a las obligaciones para las cuales fue creado el Estado. La idea de que la educación es una inversión no hace más que mostrarnos la realidad del mercado (el ser humano no es más que un bien de transformación).

"...el papel del FMI fracasó en su encomienda de procurar estabilizar el comercio exterior y las monedas (...) en vez de reconocer que las causas de la crisis eran las elevadas tasas de interés y las drásticas devaluaciones de las monedas, se le imputaba aquella al déficit presupuestal (...) recomendaron drásticas restricciones monetarias que han acentuado más la crisis."²⁴

Con la privatización de los servicios públicos la relación ciudadano-Estado es sustituida por la relación empresa-cliente, el objetivo del capital de maximizar las ganancias lleva a encarecer los servicios, a crear monopolios privados y a excluir a grandes franjas de la población de bajos recursos, situación que se agrava cuando se debilita la capacidad de control del Estado, que por otra parte es presionado por estas empresas privadas que exigen seguridad a sus inversiones.

Las empresas multinacionales han establecido todo un accionar para controlar el poder, han usado su influencia económica para trastocar el orden gubernamental, bajo el amparo de las leyes, estas grandes empresas se sirven de sus Estados Nacionales para conseguir ventajas económicas.

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

²⁴ Sacristán Colas, Antonio, "El FMI y la crisis" en revista El Economista Mexicano. Colegio Nacional de Economistas, AC, México 1986, Núm. 2 Vol. XIX, p. 39

¿Neoliberalismo o neocolonialismo?

Es así como cada país impulsa a sus empresas en busca de ventajas comparativas y competitivas para triunfar en el mercado, que está siendo trastocado por acciones políticas; así, es normal que las reglas para un comercio internacional justo no se den.

Los productos deben de cumplir con requerimientos mínimos de calidad, sanidad etc.; pero éstos son engañosos, ya que quienes imponen los parámetros son los países desarrollados, con lo cual, las empresas de estas naciones pueden acotar y maniar a sus competidores.

Además, como las potencias económicas ahora adoptan también un papel de juez y parte, pueden controlar la entrada de bienes y servicios a su mercado interno, es por ello que cuando existe una buena producción de algún producto que importan, cierran sus fronteras, argumentando que los productos no cumplen con alguna norma.

Por otro lado, los países en vías de desarrollo han tenido que recurrir al endeudamiento para salir de sus crisis, acompañado de este endeudamiento vienen las "recomendaciones" económicas para salir del apuro, con ello, las empresas multinacionales han encontrado otra forma de controlar a los países subdesarrollados.

Al no existir recursos económicos o financieros suficientes en las economías emergentes para lograr llevar a cabo su plan de desarrollo, se ven obligadas a buscar financiamiento externo. Existe una gran concentración del capital en las empresas multinacionales, con este poder ellas deciden hacia dónde moverse, se crea una demanda muy fuerte para que se establezcan en las economías emergentes, con lo que pueden establecer sus condiciones.



La transformación del Estado como resultado de la economía de mercado
¿Neoliberalismo o neocolonialismo?

Pero el ataque no sólo se ha llevado a cabo por medio de las transacciones y de los instrumentos financieros, también las ONG'S han jugado un papel importante en las economías emergentes:

"Desde el principio de la década de los 80, las clases dominantes neoliberales, junto con el gobierno de Estados Unidos y gobiernos europeos, se percataron que las políticas del "libre mercado" estaban polarizando a las sociedades en América Latina. Mediante fundaciones privadas y fondos estatales empezaron a financiar a las ONG, mismas que expresaban una ideología contra el Estado y promovían la "autoayuda"... Aún cuando las ONG han criticado violaciones a los derechos humanos, rara vez denuncian a sus benefactores en Europa y Estados Unidos. A medida que aumentó la oposición al neoliberalismo, el Banco Mundial incrementó los donativos destinados a las ONG"²⁵

El colonialismo se sustentaba en el liberalismo, hoy en día en el neoliberalismo. En las colonias las potencias saqueaban los recursos de los territorios conquistados, ahora, las multinacionales, se valen de ser poseedoras del capital para abaratar la mano de obra, obtener control de los recursos naturales; muchas veces no tienen que cumplir ni con las normas mínimas de salubridad o de trabajo; los excedentes siempre salen del país, sólo dejan en ellos empleos, muchas veces mal pagados; creando una nueva forma de colonialismo denominada "neocolonialismo".

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

²⁵ La Jornada, "Las dos caras de las ONG", México, 15 de agosto de 2000 en: www.jornada.unam.mx

ESTA TESIS NO SALE
DE LA BIBLIOTECA

3.1. El Estado Desarrollista Asiático

Los teóricos neoliberales han puesto, una y otra vez, a los tigres asiáticos como ejemplos de que las economías emergentes pueden entrar al primer mundo por medio del libre mercado, sin embargo, la participación activa del Estado en las actividades económicas fue decisiva para lograr el "milagro asiático".

En Asia y Pacífico se dio un fenómeno poco usual, una construcción industrial muy fuerte, un entorno geopolítico que atrajo inversiones de Estados Unidos para frenar al comunismo Ruso y Chino; gobiernos compuestos por industriales de la iniciativa privada en Japón, Korea, Tailandia, Singapur, Malasia y Hong Kong tuvieron un enfoque educativo que permitió un desarrollo uniforme en el pueblo y en las oportunidades laborales, una política de largo plazo y un fomento al desarrollo tecnológico fueron la puerta de entrada de algunos países de Asia y Pacífico al primer mundo.

El liderazgo de los gobiernos de Asia y Pacífico fue muy importante en este desarrollo, gente formada en el extranjero que regresó a sus países para implementar lo aprendido y que consiguió que, tanto el pueblo, como los sectores de iniciativa privada concordaran en un modelo de desarrollo a largo plazo.

El soporte y legitimidad de los gobiernos de Asia Pacífico los obtuvieron de la gente ordinaria. El desarrollo compartido aparecía como una de las prioridades, al mismo tiempo una reforma de la

*La transformación del Estado como resultado de la economía de mercado
¿Neoliberalismo o neocolonialismo?, el estado desarrollista asiático*

tierra, junto a una política de inversión gubernamental en plantas productivas sentaron las bases para el desarrollo.

El Este asiático se convirtió en el campo de batalla de la guerra fría, protagonizada por el capitalismo estadounidense contra el comunismo ruso y chino, lo que hizo que esta zona fuera prioritaria en los planes de ambas corrientes económicas, lo que otorgó a los gobiernos un amplio margen de maniobra para implementar sus programas.

Se buscó desarrollar las plantas productivas para llevar oportunidades al pueblo, incluso se dio facilidades crediticias a pequeñas granjas para insertarlas en el desarrollo, así como subsidios a los fertilizantes y a los granos de siembra.

La economía tiene como base las aportaciones del capital humano, su acumulación es indispensable para el desarrollo de cualquier país. Es una inversión a largo plazo, así lo comprendieron los asiáticos, fomentaron un programa educativo muy agresivo en los renglones de primaria y secundaria con la finalidad de unificar conocimiento y aptitudes laborales. Al impulsar la educación se homogeniza al pueblo e incrementa el nivel de habilidades de los trabajadores, por lo que las oportunidades de empleo son para todos.

El desarrollo, además, fue compartido, esto es, cada país se concentró en desarrollar las ventajas comparativas que poseía, con una organización nacional eficiente que causó una interdependencia entre ellos, lo que hizo que estas uniones comerciales se colocaran por arriba de la participación estatal.

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

*La transformación del Estado como resultado de la economía de mercado
¿Neoliberalismo o neocolonialismo?, el estado desarrollista asiático*

Con estas políticas y acciones encabezadas por los empresarios que integraban los gobiernos, los países de la Asia Pacífico entraron al primer mundo, con una visión exportadora que les redituaba una mayor utilidad.

La relación que se dio en la posguerra entre la burocracia estatal y el sector privado japonés ha sido puesta como modelo de perfeccionamiento del control estatal y de la cooperación con la iniciativa privada, los elementos de esta relación son:

- La formación y renovación de una elite burocrática representada por los individuos con el mejor talento administrativo posible que el sistema pueda proveer. Se cambió la tradición laboral asiática que destinaba los mejores puestos para la gente con experiencia por otra que tomó como valor principal las aptitudes del trabajador.
- Un sistema político en el que la burocracia tiene suficiente campo de acción para lanzar iniciativas y ponerlas en práctica efectivamente. Una relación entre políticos con dominio y burócratas con control y autoridad.
- Perfeccionamiento de los métodos de intervención estatal en la economía, para conformar el mercado. Esta intervención se produce mediante lo que se conoce como la "orientación administrativa" que tenía a su cargo el diseño y las estrategias de crecimiento económico de acuerdo a las ventajas comparativas del país.

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

*La transformación del Estado como resultado de la economía de mercado
¿Neoliberalismo o neocolonialismo?, el estado desarrollista asiático*

- Una organización burocrática piloto, que es el Ministerio de Industria y Comercio Internacional (MITI) que busca potencializar las ventajas comparativas del país a través de un ágil sistema de comercio internacional.

A través de la administración gubernamental se orientó la producción económica hacia aquellos nichos de mercado en los que poseían ventajas comparativas, coordinando estas acciones con el impulso del comercio regional, realizándose una división internacional del trabajo

Las instituciones que animan e impulsan al Estado promotor han sido fruto de la innovación y la experiencia histórica japonesa. No han sido tomadas del exterior, y por lo tanto, constituyen el verdadero y más poderoso activo político de Japón en la competencia mundial. Esta es la ventaja comparativa fundamental; el desarrollo capitalista se da por ciclos de auge y crisis, en los últimos treinta o cuarenta años, el Estado desarrollista se las ha arreglado, junto con el sector privado, por medio de una verdadera tecnología del ajuste industrial, para enfrentar las crisis y las nuevas políticas de crecimiento y cambio industrial y tecnológico con óptimos resultados.

Durante el periodo conocido como "reconstrucción y periodo de rápido crecimiento (1945-1970) se dan en Japón tasas de crecimiento nunca antes alcanzadas por ningún país en la era moderna del capitalismo mundial; pero, además, también tiene lugar una profunda transformación en la estructura económica y tecnológica, con un mayor predominio de las industrias más avanzadas al final de estos años.

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

Este lapso de tiempo es conocido en Japón como "de alto crecimiento" que tiene su sustento en el ramo económico. El periodo se caracteriza por una acelerada e intensa formación del capital, en el

La transformación del Estado como resultado de la economía de mercado ¿Neoliberalismo o neocolonialismo?, el estado desarrollista asiático

cual la economía se multiplica en términos reales cinco veces entre 1952 y 1970. Por modificaciones radicales del mercado de trabajo y de la productividad de los trabajadores japoneses. El país se transforma en éstos veinte años en una tierra de trabajadores industriales impulsado por el desarrollo sucesivo de sectores industriales estratégicos, cuando agotan su ciclo, son transformados en nuevos sectores líderes de la economía, que va desde el desarrollo de la industria del carbón, después de la derrota, hasta la promoción de la industria electrónica, a fines de esta etapa. Y en el centro de este desarrollo, está la participación del Estado.

En este proceso se fortaleció el mercado interno, parte de la política del gobierno fue la de incentivar la inversión nacional y restringir al mínimo la inversión extranjera, el desarrollo hacia afuera se dio como consecuencia. Otro factor fue la absorción de la tecnología occidental. Así como en economía existe la etapa de sustitución de importaciones, en Japón se dio la "sustitución de tecnología extranjera", el desarrollo tecnológico es resultado de un avance en la esfera del conocimiento para mejorar los procesos productivos. En tanto las inversiones orientadas a la producción han sido superiores a las inversiones orientadas al bienestar, de igual manera que las hechas en bienes durables han superado a las realizadas en estructuras y edificios.

Las industrias que fueron el soporte para el desarrollo japonés, hasta antes de la Segunda Guerra Mundial, habían sido la química y la industria pesada; después de la guerra se concentraron en ellas para empezar la reconstrucción económica.

Después del periodo de alto crecimiento, el panorama internacional varió, la crisis del petróleo de los años setenta y el fin de la libre convertibilidad del dólar a oro (acción impulsada por Nixon en 1971), hicieron que Japón tuviera una enorme liquidez, lo que inició una etapa de inflación que se

*La transformación del Estado como resultado de la economía de mercado
¿Neoliberalismo o neocolonialismo?, el estado desarrollista asiático*

agudizó con la escalada de los precios del petróleo. Esta crisis que alteró los factores de la ecuación del éxito anterior, en realidad vino a reforzar la tendencia a la búsqueda del nuevo patrón industrializador. La crisis mundial sirvió de agente dinamizador del ajuste estructural del modelo económico y las empresas procuraron consolidar la posición ganada en el periodo previo, en una etapa que se consideraba de grandes convulsiones en la economía mundial.

El gran capital japonés enfrentó la crisis tratando de reducir el tamaño de la fuerza laboral y los costos de producción, por medio de lo que se conoció como la administración para adelgazar el peso de los costos económicos de las empresas. Se promovió el equipo ahorrador de energía, al mismo tiempo que se adoptaron otras políticas para reducir costos, en especial de la fuerza laboral en las grandes empresas.

Un gran acierto fue el reciclaje de los excedentes a los países en desarrollo, así como la inversión en dichos países, con lo cual Japón logró exportar o transpolar la crisis interna hacia el exterior.

En las empresas japonesas se dan las siguientes directrices:

- La administración se orientará más a la innovación que a la operación.
- Las empresas deberán apoyarse más en la administración de los recursos externos que en los internos.
- Se abandonará el manejo de la estructura piramidal y se destacará la administración horizontal.

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

*La transformación del Estado como resultado de la economía de mercado
¿Neoliberalismo o neocolonialismo?, el estado desarrollista asiático*

- Se pondrá fin a la administración grande y burocrática y se priorizará la oficina pequeña y eficaz.
- La prioridad estará en el departamento de investigación y desarrollo y no en la manufactura.
- Las empresas sustituirán el sistema que rige por la edad de los trabajadores a otra sustentada en el mérito.
- Los grupos de trabajo homogéneos serán sustituidos por los grupos heterogéneos.

Así, Japón enfrenta al futuro apostando por el pasado, por la fórmula de la investigación tecnológica que empezó en occidente y que ahora se desarrolla en esa nación.

Los llamados tigres asiáticos son el resultado de un nuevo modelo, el de los gansos voladores y se refiere a la nueva división internacional del trabajo en Asia Pacifico, basándose en las ventajas comparativas de cada país, desembocando en cadenas de producción, de proveedores y en el modelo de subcontratación.

Japón es el ganso mayor, el poseedor de la tecnología y de las normas de calidad, a las que se tienen que apegar los demás gansos NICS (Economías de industrialización reciente: Corea del Sur, Hong Kong, Taiwan y Singapur) y NECS (Economías de exportación reciente: Indonesia, Malasia y Tailandia). Así, la tecnología y el *know how* pertenece a Japón que subcontrata a los NICS para llevar a cabo la manufactura, con esta división, los NICS adquieren ciertas plantas tecnológicas en las cuales maquilan la producción, mientras Japón se enfoca en buscar mejoras tecnológicas que les de ventajas comparativas con los demás países del mundo.

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

La transformación del Estado como resultado de la economía de mercado ¿Neoliberalismo o neocolonialismo?, el estado desarrollista asiático

Los NECS proveen de materias primas necesarias para la producción y se enfocan en abastecer de todo lo necesario a los NICS, además de manufacturar parte de la producción, con lo que se obtiene un proceso autosuficiente en la región.

Ahora bien, la transferencia dinámica de producción y las políticas administrativas sufren el mismo proceso, Japón las transfiere a los NICS, que a su vez lo retransmite a los NECS, el proceso parte de las particularidades de los países:

CARACTERÍSTICAS DE LA DIVISIÓN INTERNACIONAL DEL TRABAJO Y SUS LOGROS EN ASIA PACÍFICO.

NICS	NECS	LOGROS
Naciones densamente pobladas	Naciones con mediana población	Las políticas cambiarias, fiscales y monetarias dieron al tipo de cambio real una dinámica compatible con las necesidades competitivas de sus economías
Escasez de recursos naturales	Grandes recursos naturales	Han conservado altos niveles de ahorro interno
Grandes plantas industriales	Plantas industriales medianas y pequeñas	Tasas estables de ahorro destinadas a la inversión productiva
Dependencia tecnológica de Japón	Dependencia tecnológica de los NICS	
Mano de obra altamente calificada	Mano de obra calificada	
Visión exportadora		

José Antonio Correa Martínez con base en Autores Varios, *México y la globalización; artículo de coyuntura mundial de los noventas y los nuevos capitalismos emergentes*, de Dabat, Alejandro, México, 1994.

**TESIS CON
FALLA DE ORIGEN**

*La transformación del Estado como resultado de la economía de mercado
¿Neoliberalismo o neocolonialismo?, el estado desarrollista asiático*

El proceso descrito es la causa por la cual las grandes industrias transnacionales se establecieron preferentemente en los países asiáticos. Pero ahora resulta que estos países se han desarrollado y cuentan con mano de obra calificada que exige un mayor salario; ya no es negocio el establecer industrias en estos países, es más lucrativo el establecerlas en América Latina o en África, debido a que la mano de obra es barata, se pagan menos impuestos y se tienen concesiones de los gobiernos.

Si la tendencia continúa como está, en dos o tres años podremos ver que las industrias se van a desplazar de los países asiáticos a los latinoamericanos, dejando con ello un panorama árido en estos países, una vez ya agotados los recursos humanos y materiales, las empresas emigran hacia otros horizontes dejando tras de sí miseria y desempleo.

Los mercados, cada vez más estrechos, buscarán formas de realización de las mercancías acordes con esta problemática, se comprará ahora para pagar durante el transcurso de la vida, como sucede actualmente con los créditos hipotecarios; además de que la tecnología ayudará para bajar costos, las oficinas cada vez serán más pequeñas hasta que la gente labore desde sus casas vía electrónica.

A través del fenómeno de la globalización se ve la intervención del Estado en los países desarrollados con el fin de sacar ventajas comparativas para mejorar su economía; pero lo cierto es que el sistema no es sostenible. La inequitativa repartición de la riqueza ha desatado crisis en todos los países, la búsqueda de nuevos mercados y el desarrollo de la tecnología ha desplazado a la mano de obra, ya sea por máquinas o por trabajadores extranjeros con sueldos más bajos, de tal forma que todos los países han resentido los efectos de la globalización.

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

*La transformación del Estado como resultado de la economía de mercado
¿Neoliberalismo o neocolonialismo?, el estado desarrollista asiático*

Para acabar con éste círculo vicioso en el cual una pequeña elite de empresarios y funcionarios estatales se enriquecen mientras la mayoría de la población mundial ve caer su poder adquisitivo; es necesario un replanteamiento y una "transformación" del Estado, revalorizando la idea por la cual fue creado: garantizar la seguridad y el bienestar de sus habitantes.

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

3.2. América Latina

La década que terminó ha sido sobresaliente pero a su vez paradójica. La creatividad humana se impulsó una nueva revolución tecnológica marcada por cambios en la informática, las telecomunicaciones y la biotecnología. Este proceso, junto con las decisiones de liberalización económica adoptadas por un conjunto cada vez más amplio de países, ha venido acelerando la interdependencia económica mundial. La globalización se ha presentado de manera dinámica e inestable en los mercados financieros, en la reestructuración constante de las empresas multinacionales para competir en el nuevo contexto global, en el rápido crecimiento del comercio mundial y en la creación de la Organización Mundial de Comercio, que ha establecido nuevas reglas en el comercio de bienes, de servicios y de propiedad intelectual.

La distribución del ingreso se ha deteriorado en un conjunto amplio de países industrializados y en vías de desarrollo. En el año 2000 las economías emergentes concentran el 80.38%²⁶ de la población mundial, países que se han visto perjudicados por la globalización; en tanto que sólo ha mejorado para el 16%²⁷ de la población, correspondiente a países desarrollados. Esta creciente desigualdad prueba que el mercado por sí sólo no garantiza la distribución de la riqueza.

La Cumbre Social de Copenhague de 1995 ha sido una de las manifestaciones más acabadas de la conciencia de que la equidad sólo se logrará si se aborda como un propósito colectivo. Es parte de un conjunto de cumbres mundiales organizadas por las Naciones Unidas, que han dado lugar a un

²⁶ Dato obtenido de la página electrónica "Estado de la población mundial 2000":
www.unfpa.org/swp/2000/espanol/indicators/indicators2.html

²⁷ Idem



proceso denominado como "globalización de los valores"; es decir de la extensión de los principios de protección de los derechos humanos, desarrollo social, equidad de género, respeto a la diversidad étnica y cultural, y protección del medio ambiente. No obstante, el contraste entre la enunciación de estos principios y las acciones concretas para llevarlas a cabo es manifiesto.

El debilitamiento de los Estados naciones sin el surgimiento de instituciones mundiales que garanticen los propósitos colectivos consagrados en las cumbres mundiales de las Naciones Unidas cuenta con el respaldo de la sociedad civil mundial y contrasta con la debilidad y la enorme asimetría de las instituciones desarrolladas para garantizar la gobernabilidad global y con el debilitamiento del multilateralismo.

Según la CEPAL se necesita garantizar que los frutos del desarrollo económico sean ampliamente compartidos con la forma de manejar los riesgos y tensiones que genera la globalización sobre los grupos sociales; especialmente aquellos que no están adecuadamente preparados para competir en el mundo global. Así como las tensiones que genera la necesidad de mayor flexibilidad para hacer frente a una economía internacional inestable y a los cambios tecnológicos y fuertes reajustes en las ventajas comparativas que caracterizan el entorno internacional actual. Se trata de asumir colectivamente ciertos riesgos "negativos", como aquellos asociados al desempleo, a la volatilidad de los ingresos, a la enfermedad y la vejez, para que los agentes económicos puedan asumir con mayor firmeza los riesgos "positivos" que implican los cambios tecnológicos y las oportunidades que generan los mercados globales.

**TESIS CON
FALLA DE ORIGEN**

La CEPAL ha venido realizando un esfuerzo conceptual para ayudar a definir la forma como los gobiernos de la región pueden enfrentar los desafíos del mundo global. Las evaluaciones realizadas

*La transformación del Estado como resultado de la economía de mercado
¿Neoliberalismo o neocolonialismo?, América Latina*

indican que los logros en términos de crecimiento económico y productividad no han sido suficientes; para América Latina, el ritmo de crecimiento de los noventa fue de 3.3% anual, muy inferior al 5.5% alcanzado durante las tres anteriores; "La Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) redujo ayer la perspectiva de crecimiento de la región de 2.1 al 1.5 por ciento para este año, y advirtió que al terminar 2003 los latinoamericanos habrán completado "un sexenio perdido" porque el producto interno bruto (PIB) por habitante será 2 por ciento menor al de 1997... El informe destaca que la transferencia neta de recursos a la región sigue siendo negativa y que la inversión extranjera directa se desplomó a los niveles que tenía hace 10 años, cuando no llegaba ni al uno por ciento del PIB. Como resultado, América Latina y el Caribe tendrán una salida neta de recursos por quinto año consecutivo"²⁸

La fluctuación del crecimiento económico y la frecuencia de las crisis financieras indican que no se han corregido todas las fuentes de inestabilidad y que, en algunos casos, éstas pueden haberse acentuado: "...advirtió que 750 mil latinoamericanos se sumarán al desempleo, que ascenderá a 13.6 millones de personas"²⁹ para el 2003. Además, la heterogeneidad estructural de los sectores productivos ha aumentado, generando tensiones sociales, entre ellas una creciente informalidad laboral.

En el aspecto social también se registraron progresos. El más notorio es el aumento de los recursos públicos destinados al gasto social, "el gasto social también aumentó como porcentaje del PIB. Datos del FMI, sobre una muestra de 23 países, muestran un aumento del gasto social del gobierno central del 7.7% del PIB en 1970 al 12.3% en 1999. La CEPAL, con datos para 17

²⁸ Zúñiga, David y Agencias, *América Latina, hacia otra década perdida, prevé la CEPAL*, en: La Jornada, México, 8 de agosto de 2003, en: www.jornada.unam.mx

La transformación del Estado como resultado de la economía de mercado ¿Neoliberalismo o neocolonialismo?. América Latina

países, tiene en cuenta no sólo el gasto del gobierno central sino el de los gobiernos subnacionales, y reporta que este gasto aumentó del 10.4% del PIB en 1990 al 13.1% en 1999. En el mismo periodo el gasto social per cápita aumentó en un 50% en la muestra del FMI y en un 56% en la CEPAL³⁰ (sic). Este avance ha estado acompañado de esfuerzos importantes por reestructurar los servicios sociales, aunque sin los resultados deseados.

En términos de los tres temas centrales de la Cumbre Social: pobreza, empleo e integración social, los resultados han sido variables. *"Según el panorama social de la CEPAL (2001) la población ubicada por debajo de la línea de la pobreza representaba el 41% de la población total de la región en 1980, cifra muy elevada en relación a los promedios del mundo desarrollado y de los países de desarrollo medio. Portugal, el país con más pobreza en la Unión Europea, tiene un 22% de la población pobre. La cifra empeoró en las dos últimas décadas y el porcentaje de pobreza latinoamericano pasó a significar en el 2000 el 44% de una población mucho mayor"*³¹

El empleo ha tenido, en general, un comportamiento débil en la región, constituyendo el talón de Aquiles de las reformas económicas. Tal situación se evidencia en la mayoría de los países, ya sea en un aumento del desempleo abierto, en un deterioro de la calidad de los empleos o en una combinación de ambos. De acuerdo con las estimaciones de la CEPAL, siete de cada diez puestos de trabajo se han generado en ocupaciones informales.

²⁹ idem

³⁰ Piazzese, Ada Inés, *El diálogo Social como instrumento para reflejar Actitudes Públicas y Garantizar Políticas de Estado*, en: www.iadb.org/sds/doc/SOC2003SocPolDiaSP.pdf

³¹ Kliksberg, Bernardo, *Hacia una nueva visión de política social en América Latina, desmontando mitos*, documento en <http://logosundp.org/assets/docs/doc2.doc>, p. 3.

*La transformación del Estado como resultado de la economía de mercado
¿Neoliberalismo o neocolonialismo?, América Latina*

La década del 80 fue conocida en América Latina y el Caribe como la "década perdida", bajo esa apreciación, la del 90 bien puede definirse como la década de la "exclusión social". La globalización de la economía y la aplicación sin contemplaciones de las recetas del Consenso de *Washington* (liberalización, privatización y desregularización) han tenido efectos negativos para millones de personas que han sido excluidos del empleo, la tierra, la vivienda, la educación, la comunicación, la salud y la justicia. La exclusión social afecta, sobre todo, a los pobres, los adultos mayores, las mujeres y los niños, los pueblos indígenas y negros, los trabajadores informales, los desempleados, subempleados y a grandes franjas de la población rural.

Nunca han existido tantos pobres como ahora, en el año 2002 afectó a 220 millones de latinoamericanos y caribeños que se encuentran atrapados en la pobreza, según reconoce la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL).³²

Si la pobreza constituye una afrenta para la humanidad, lo mismo se puede decir de la injusticia social, generada por la libre competencia de las fuerzas del mercado. No es que el mundo se haya empobrecido sino que la desigualdad social se ha agigantado por la acumulación del capital.

En la década del 90, la desigual distribución de la riqueza creció en todo el mundo: "Las 800 mayores empresas del mundo producen el equivalente a la renta de los 144 países más pobres, según un informe divulgado conjuntamente por el Instituto de Formación e Investigación de Naciones Unidas (UNITAR). El documento señala que las 800 empresas más grandes del planeta

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

³² Datos obtenidos en: AFP, DPA, REUTERS y NOTIMEX, *Disminuyó "perceptiblemente" la pobreza en México, dice la CEPAL*, en La Jornada, México 26 de agosto de 2003 en: www.jornada.unam.mx

La transformación del Estado como resultado de la economía de mercado ¿Neoliberalismo o neocolonialismo?, América Latina

produce:n 11% del PIB mundial, emplean a unos 30 millones de empleados (el 1% del conjunto de los trabajadores) y su capital representa el 60% de los mercados de valores."³³

La mayor parte de los países de América Latina y el Caribe parecen formar parte de los países excluidos, como si fueran considerados "desechables" por las grandes potencias que dominan la política y la economía del planeta. La apertura a los mercados mundiales ha significado la quiebra de las industrias nacionales, la ruina de los medianos y pequeños campesinos, el despojo de los conocimientos indígenas, el saqueo de los recursos naturales y la destrucción del medio ambiente, la sobre-explotación de la fuerza de trabajo con efectos multiplicadores de pobreza

Tras las crisis mexicana, asiática y brasileña las economías de América Latina y el Caribe tienen bajos índices de crecimiento, se ha estancado la inversión extranjera, los precios de las materias primas se han depreciado, y existe una gran inestabilidad financiera por la presencia de los capitales volátiles o "golondrinos".

La deuda externa, mecanismo de control de las economías latinoamericanas por parte de los países del Norte, no se ha resuelto; en la década pasada no cesó su crecimiento. "... en 1982, la deuda global de los países latinoamericanos era de 330.000 millones de dólares y en el 2001 alcanzó 725.000 millones. Sin embargo, en los últimos 20 años América Latina ha abonado 1.4 billón de dólares por los servicios de la deuda externa, pero aún debe alrededor de tres veces más."³⁴ Sólo por concepto del servicio de 1982 al 2002, la región pagó cinco veces el capital de la deuda externa.

³³ El mundo dinero, informe estadístico del 2003 en: <http://elmundodinerio.elmundo.es/mundodinerio/2003/06/02/Noti20030602115828.html>

³⁴ ANSA, *América Latina pagó cinco veces su deuda externa en los últimos 5 años*, Buenos Aires, Argentina, 8 de junio de 2003

La transformación del Estado como resultado de la economía de mercado ¿Neoliberalismo o neocolonialismo?. América Latina

quedando al descubierto el gran negocio que representa para los países industrializados y la falta de visión política y económica de los gobiernos latinoamericanos.

Pese a las críticas que ha recibido el Fondo Monetario Internacional y el Banco Mundial por imponer duros planes de ajuste a los países latinoamericanos y del Caribe, no han dejado de imponer sus recetas, mientras que el gobierno estadounidense sube los intereses de la deuda externa para fondear su déficit fiscal sin perjudicar a sus nacionales. En este marco, los Estados pierden su soberanía, venden su patrimonio y sin conseguir resolver sus problemas.

El ramo laboral es el más afectado por la crisis y el estancamiento de la economía, el desempleo abierto creció: *"...la CEPAL señala que el desempleo en los países latinoamericanos y del Caribe será muy similar al de 2002, cuando llegó a la tasa más alta de la historia -8.9 por ciento de la población económicamente activa (PEA)- ..."*³⁵

El sector moderno de la economía dejó de generar empleo, en tanto que se incrementó aceleradamente el llamado sector informal o no estructurado, *"ha crecido muy fuertemente la población empleada en la economía informal, en ocupaciones en su gran mayoría precarias. En 1980 representaba el 40% de la mano de obra no activa agrícola y en el 2000 pasó a representar el 60% de la misma"*³⁶; en otras palabras, se extendió el trabajo precario, mal remunerado, a tiempo parcial, temporal, inseguro, sin protecciones legales y sociales mínimas.

³⁵ Zúñiga, op. cit.

³⁶ Klisberg, op cit. p. 4.

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

*La transformación del Estado como resultado de la economía de mercado
¿Neoliberalismo o neocolonialismo?, América Latina*

Las mujeres constituyen el mayor sector marginado a los derechos laborales. Ellas componen la mayoría de los trabajadores subcontratados, temporales y mal pagados, la vida de las mujeres es aún más dura porque una vez terminada la jornada laboral dedica sus energías al trabajo doméstico y al cuidado de los niños, además de descuidar la educación de sus hijos en las etapas claves de desarrollo, con lo que problemas sociales como la desintegración, familiar e incluso la drogadicción tienen sus raíces en esta economía de mercado que tan duramente ataca estos males que ella misma fomenta.

La situación de los trabajadores del sector formal no es mejor, pues en esta década vieron descender abruptamente sus ingresos, el poder adquisitivo de los salarios, durante la última década, disminuyó significativamente, además de la posibilidad permanentemente de los despidos en las entidades públicas y el cierre masivo de industrias y unidades de producción.

Las políticas de "flexibilización" y reforma laboral, aplicadas tan entusiastamente por los gobiernos para atraer la inversión extranjera, han contribuido a degradar y superexplotar la fuerza de trabajo, volviendo a situaciones de esclavitud que reinaban en el siglo XIX, particularmente graves son las condiciones de trabajo que impone el capital transnacional en Centroamérica y el Caribe en las empresas maquiladoras y en las zonas francas, mayoritariamente atendidas por mujeres.

Ante el aumento sin precedentes del ejército de reserva (la gente desempleada), los patrones tuvieron amplias oportunidades para imponer sus condiciones a los trabajadores, situación que se agrava por el debilitamiento de los sindicatos.

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

*La transformación del Estado como resultado de la economía de mercado
¿Neoliberalismo o neocolonialismo?, América Latina*

La mayoría de los gobiernos de América Latina y el Caribe han optado por la política suicida de entregar a la empresa privada áreas económicas y servicios públicos fundamentales como la educación, la salud y la seguridad social, renunciando a sus obligaciones de proveer servicios a todos los ciudadanos. La falsa ideología de que la educación es una inversión no hace más que mostrarnos la realidad del mercado: el ser humano no es más que un bien de transformación. Entre el 90 y el 99, los "países en vías de desarrollo" de América Latina privatizaron empresas públicas por un monto total de 182.830³⁷ millones de dólares, beneficiando al capital transnacional europeo, norteamericano y a las elites locales, lo que todavía no se sabe es a dónde fue a parar el dinero de esas privatizaciones. La alianza que se ha dado entre las cúpulas de poder y el gobierno ha dejado países desangrados y a unos cuantos latinoamericanos millonarios.

Con la privatización de los servicios públicos la relación ciudadano-Estado es sustituida por la relación empresa-cliente. El objetivo del capital de maximizar las ganancias lleva a encarecer los servicios, a crear monopolios privados y a excluir a grandes franjas de la población de bajos recursos, situación que se agrava cuando se debilita la capacidad de control del Estado, que por otra parte es presionado por estas empresas que exigen la seguridad a sus inversiones.

En función de mejorar los índices macroeconómicos, pagar la deuda y cumplir los planes de ajuste, los gobiernos recortan el gasto social, eliminan los subsidios y adelgazan el Estado, arrojando a la desocupación a millares de empleados públicos. Tal política, sin embargo, no es seguida por los países ricos de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económico, OCDE, que aumentan su

³⁷ Dato obtenido en la Secretaría Permanente del SELA, Inversiones Extranjeras directas en América Latina y el Caribe. SP/CL/XXVII.O/Di N°5-01, 8-10 de octubre de 2001, en:

<http://lanic.utexas.edu/~sela/AA2K1/ESP/docs/financia/spclxxviiodi5/spclxxviidi5-6.htm>

*La transformación del Estado como resultado de la economía de mercado
¿Neoliberalismo o neocolonialismo?, América Latina*

gasto social y fortalecen sus barreras arancelarias: "Las políticas de subsidios agrícolas de los países ricos acarrearán pérdidas por cerca de 24 mil millones de dólares al año en el mundo en vías de desarrollo, y la Unión Europea (UE) es el principal responsable, según un estudio revelado el martes.

El informe del Instituto Internacional de Estudios de Políticas Alimenticias fue divulgado cuando los miembros de la Organización Mundial de Comercio (OMC) pugnan por acordar una estructura global de reducción de políticas proteccionistas, subsidios a las exportaciones y aranceles agrícolas"³⁸

Tras varios años de aplicación de las políticas de focalización para atender a los más pobres se llega a la conclusión de que estos programas han fracasado, no solo que los sectores en extrema pobreza han crecido, sino porque han alcanzado nuevos parámetros, desapareciendo a la clase media. En materia de salud, por ejemplo, 267 millones personas, o sea, el 55%³⁹ de la población de América Latina sufren exclusión, relacionada con déficit de camas en servicios de internación y cerca de 16 millones tienen dificultad para acceder a los servicios de profesionales médicos, según la Organización Panamericana de la Salud.

Pero a medida que los Estados se desentienden de las áreas sociales, fortalecen sus atribuciones autoritarias y aparatos represivos poniéndolos a punto para controlar la protesta social pues así lo exigen los inversores extranjeros.

³⁸ **REUTERS.** Países en desarrollo pierden 24 mil mdd por subsidios al agro, en La Jornada, México, 27 de agosto de 2003, en: www.jornada.unam.mx

³⁹ Datos de la Organización Mundial de la Salud, *Macroeconomía y salud*, Ginebra, 2002

*La transformación del Estado como resultado de la economía de mercado
¿Neoliberalismo o neocolonialismo?. América Latina*

El aumento de la violencia, de la inseguridad y la delincuencia en las urbes latinoamericanas son asuntos prioritarios en las agendas locales, nacionales e internacionales. A comienzos de la década del 90, América Latina era considerada como una de las regiones más violentas del mundo, con tasas promedio cercanas a 30 homicidios por cada 100.000 habitantes⁴⁰, las cárceles están llenas de pobres, porque los "delincuentes de cuello y corbata" rara vez van a prisión.

La crisis económica, la violencia, la falta de tierra, empujan a millones de latinoamericanos a buscar mejores formas de vida en las ciudades o a traspasar las fronteras nacionales y continentales. El número de migrantes hacia América del Norte pasó de 500,000⁴¹ al año. Es lógico que en la década del 90 los flujos migratorios se hayan incrementado, allá donde hay trabajo, allá van los migrantes, con o sin documentos, utilizando cualquier vía, mecanismo o medio de transporte, atraídos por las imágenes de prosperidad y consumo que proyectan los medios de comunicación del Norte.

Esta creciente migración del Sur hacia el Norte no es bien vista por los países desarrollados, que olvidando su propio pasado expansionista y colonialista, han levantado un nuevo muro en la frontera mexicana para impedir el paso de los excluidos a los supuestos beneficios de la globalización. Así, no solo redoblan el control de las fronteras para evitar la llegada de más emigrantes sino que aplican políticas de control de los residentes (regularización) y políticas de expulsión de los indocumentados.

⁴⁰ Kliksberg, op. cit. p. 11

⁴¹ Dato obtenido en: <http://listas.rcp.net.pe/pipermail/noticias/2002-December/002636.html>

*La transformación del Estado como resultado de la economía de mercado
¿Neoliberalismo o neocolonialismo?, América Latina*

Pese a todo, los migrantes siguen llegando al norte, y es que, por un lado, se requiere de su fuerza de trabajo mal pagada, ya que los nacionales no quieren cubrir esas actividades, repercutiendo en mayores ganancias para sus patrones. Pero a la vez se les desprecia y discrimina.

Luego de ocho años de la Cumbre de Copenhague se ha confirmado el fracaso del modelo macroeconómico dominante, la aplicación de las políticas neoliberales y de los programas de ajuste ha ahondado hasta extremos intolerables las históricas injusticias, las desigualdades y las exclusiones de todo tipo en América Latina y el Caribe.

Para corregir este escenario se necesita un cambio que se debe dar desde la base. Es la sociedad quién debe actuar, obligando a sus gobiernos a actuar en bien de la comunidad, impulsando que el comercio y la inversión no sean un fin en sí mismo, sino instrumentos para el desarrollo justo y sustentable. Las metas centrales de las políticas alternativas son el impulso de proyectos nacionales de desarrollo sustentable, el bienestar social y la reducción de desigualdades sociales.

3.3. Los Sistemas Políticos

Durante la historia de la política comparada dominaron los enfoques formales y los modelos eurocentristas, a tal grado de hacer una separación entre lo que se denominó "dictadura y democracia". La primera representaba el error y la patología política, la segunda representaba la verdad y la salud.

Esta percepción fue influida por tres elementos:

1. La explosión nacionalista en Medio Oriente, Africa y Asia; el surgimiento de una multitud de naciones con una confusa diversidad de culturas, instituciones sociales y características políticas.
2. La pérdida de la hegemonía de las naciones de la comunidad atlántica, la ampliación del poder internacional y su influencia en las antiguas áreas coloniales y semicoloniales.
3. La aparición del comunismo, como un poderoso competidor en la lucha por conformar la estructura de los Estados nacionales y del sistema político internacional.

Esta visión caduca de la realidad, desembocó en la búsqueda de un plan más amplio, más realista, preciso y con orden intelectual. Se incorporaron nuevos elementos de análisis como la cultura, el

La transformación del Estado como resultado de la economía de mercado ¿Neoliberalismo o neocolonialismo?, los sistemas políticos comparados

rol y la socialización política. El estudio de las burocracias, las legislaturas, los partidos políticos, los grupos de interés, la opinión pública y otras entidades similares se fortalecieron en su carácter comparativo.

FUNCIONES Y DEMANDAS QUE DEBEN CUMPLIR EL SISTEMA POLÍTICO

FUNCIONES	DEMANDAS SOCIALES
Conversión de la articulación de intereses, la combinación de intereses, la comunicación política, la legislación y aplicación de las leyes y las normas de adjudicación.	Bienes y servicios (como legislación salarial, jornadas de trabajo etc.)
Creación del individuo político, su funcionamiento y capacidades.	Regulación de conducta (seguridad pública, control sobre el mercado, regulación del matrimonio etc.)
Preservación de su propia existencia, mantenimiento del sistema y las funciones de adaptación.	Participación en el sistema político (derecho a voto, ejercer algún cargo, organización de asociaciones políticas etc.)
	Comunicación e información en el orden político (cumplimiento de leyes etc.)

José Antonio Correa Martínez con base en G.A. Almond Y G.E. Powell, *Política comparada, Una concepción evolutiva*, Buenos Aires, Argentina, 1972.

En éstos puntos se rescatan los objetivos y metas por las cuales fueron creados los Estados. El pacto social implementado para garantizar la sobrevivencia, como parte esencial, y mejoras en la calidad de vida de la población representan el espíritu de los sistemas políticos.

A través de la economía los países industrializados tratan de justificar el adelgazamiento del Estado, distorsionando su significado, llevándolo a un plano empresarial, en el cual no tiene cabida.

Al ser el resultado de un proceso social, se fomenta el individualismo con el afán de romper los

**TESIS CON
FALLA DE ORIGEN**

*La transformación del Estado como resultado de la economía de mercado
¿Neoliberalismo o neocolonialismo?, los sistemas políticos comparados*

vínculos existentes en las comunidades para lograr la penetración deseada; el Estado no tendría razón de ser, ya que el mercado regularía las relaciones entre las personas.

Es claro que la tendencia de reducir la visión social al ámbito económico resulta insuficiente, a pesar de la teoría marxista de la construcción de la idiosincrasia a través de las relaciones laborales, debido a que escapan al análisis varios factores que pueden ser aún más importantes que los factores económicos, como la religión y los valores, que han sido minimizados por el fenómeno globalizador.

En el marco de las Relaciones Internacionales todo sistema político se puede analizar desde su estructura y la movilidad que ésta tenga para los habitantes. Un buen sistema político garantiza que las clases sociales puedan ascender a escalones superiores de la estructura, mientras más movilidad tenga, mejor será el sistema político y estará más cerca de una democracia; mientras menos movilidad haya el sistema político estará en decadencia, acercándose al autoritarismo.

En el plano político, según el libro de *Chomsky*, "el nuevo orden mundial y el viejo" tras la caída del muro de Berlín, se pensaba que el nuevo orden mundial vendría cuando se esperaba que el Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas emitiera resoluciones diplomáticas. Sin embargo, las facultades de veto de los miembros permanentes han obstaculizado un acuerdo de paz mundial.

A manera de ejemplo se puede tomar el caso del Medio Oriente. Las incursiones Israelíes en contra del pueblo palestino no han cesado, todo bajo el consentimiento de Estados Unidos, quién establece una alianza con la representación de Israel para vetar las acciones o iniciativas que lanza el Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas.

*La transformación del Estado como resultado de la economía de mercado
¿Neoliberalismo o neocolonialismo?, los sistemas políticos comparados*

Según *Chomsky*, la diplomacia estadounidense siempre ha sido débil. Este hecho es la causa de que nunca recurran a ella y la substituye por sus armas más fuertes: la economía y el ejército. Ellos nunca han querido el establecimiento de un órgano político internacional que detente el principio de igualdad entre los Estados participantes, porque en él no tendrían el peso para poder decidir acciones unilateralmente.

Los Estados Unidos siempre han disfrazado sus intenciones en conceptos de "paz", "seguridad nacional" etc. Por ejemplo, el concepto de paz que manejan se refiere a la inmovilidad de sus ventajas comparativas con respecto a otros países, así, bajo éste ideal han derrocado gobiernos porque el orden que han establecido, o mejor dicho la "paz" que han impuesto se encuentra en peligro de sufrir cambios. Otro de sus argumentos para intervenir en otros países ha sido la Seguridad Nacional. Con éste discurso han acusado e invadido y corrompido a países tercermundistas que, según ellos, representan una amenaza, pero ¿Qué país débil representaría una verdadera amenaza para ellos?, la realidad es que sus ventajas económicas peligran, razón suficiente para intervenir por medio del ejército y garantizar que su orden no sea trastocado.

Siguiendo con el análisis hecho por *Chomsky*, el discurso diplomático estadounidense está lleno de amenazas y lleva detrás todo su poderío militar y económico. De esta manera, presiona a los gobiernos del tercer mundo para que sean serviles y sigan sus instrucciones, de no ser así, no solamente se les derrota, sino que se les pulveriza para lanzar un mensaje a todos los países subdesarrollados, "nosotros somos los amos, no asomen la cabeza porque se las volamos".

*La transformación del Estado como resultado de la economía de mercado
¿Neoliberalismo o neocolonialismo?, los sistemas políticos comparados*

Pero existen mensajes también para el mundo rico, y éste es que se debe de gobernar con la fuerza (en este campo los estadounidenses tienen la ventaja) y que lo hacen por ellos: el mundo necesita orden y nosotros se lo daremos; a cambio de garantizar esta estabilidad usted nos tiene que apoyar. Un razonamiento propio de las mafias que cobran por protección y la gente paga para que no les destruyan sus negocios.

Por último, *Chomsky* advierte de un mensaje más, y éste es para población doméstica, a la que hay que distraer para que no se de cuenta de la realidad, a través de los medios de comunicación se consigue enajenar a la gente y programarla para aceptar el *"american way of life"*.

El problema es que el capitalismo restringido a la mano de obra, nos estamos moviendo hacia una clase de sociedad de tercer mundo. Existe un pequeño sector de gente rica y privilegiada por el gobierno de los países desarrollados, pero la gran mayoría se mueven hacia la pobreza, esto sucede en casi todo el mundo, a excepción, quizás, de la Unión Europea.

En la actualidad no existe ningún plan de acción para frenar este camino hacia la sociedad de tercer mundo, por el contrario, el uso indiscriminado de la energía, en la cual basa su crecimiento los Estados Unidos, agrava más la situación. Bajo esta visión la salud es un artículo suntuoso, la educación una inversión, las necesidades fundamentales se han vuelto un lujo, pero hay que distraer a la gente, hacerla que piense en algo más, crear todo un mundo virtual en el cual se oculte la realidad.

Para justificar el uso de la fuerza en contra de un enemigo más débil, se tiene que convencer a la opinión pública de que en realidad no es así, sino que se trata de una potencia, tanto o más fuerte

*La transformación del Estado como resultado de la economía de mercado
¿Neoliberalismo o neocolonialismo?, los sistemas políticos comparados*

que ellos. Se tiene que aterrorizar a la población doméstica, que sientan miedo para que avalen el uso indiscriminado de la fuerza; así es como han conseguido traer al "buen camino" a Libia, Granada, Panamá, al terrorismo internacional y ahora a Irak.

El poder debe de convencer a la población doméstica de que el uso y ejercicio de la fuerza está bien, para eso utilizan a los intelectuales, además de darles su ración de terror para tener su respaldo, el mundo tiene que ser puesto en aviso de que se hará la voluntad de los estadounidenses y los intelectuales lo tienen que encubrir, así funciona la retórica.

Se podría hablar del nuevo orden internacional en el ramo económico, ya que se percibe una tripolaridad existente entre Estados Unidos, Europa y Japón; cada uno lucha por el predominio y se contienen mutuamente para evitar que se hagan alianzas y que uno de ellos quede afuera de la jugada; sin embargo, si hablamos del ramo militar, nos encontramos con un mundo unipolar, sólo los Estados Unidos detentan el poder y lo ejercen para ganar ventajas comparativas que los siga poniendo en la cima del mundo. Para los países pobres el panorama sigue siendo el mismo: desempleo, hambre y miseria; el "nuevo orden" no es más que una continuación del viejo.

En la actualidad, el fenómeno de la globalización ha redundado en un aumento de la pobreza a nivel mundial, además de corrupción en los Estados subdesarrollados; cada vez es más esporádico el salto de una clase social a otra superior, lo que nos indica que existe, si no un Estado, si un sistema mundial autoritario que promueve, bajo esta visión, la aparición y el sostenimiento de dictaduras.

3.4. Escenarios a Futuro

Existen dos escenarios tentativos a futuro: el primero sigue la línea neoliberal; el Estado obedece a las leyes del libre mercado y se enfoca únicamente al campo regulador y el segundo se desarrolla con una participación activa estatal en las actividades económicas.

En el primer caso las contradicciones económicas se agravan; la concentración del capital hará que la población siga perdiendo poder adquisitivo, sobre todo en los países subdesarrollados. Las economías de subsistencia podrán ser una salida, sin embargo, en el plano macroeconómico, la realización de bienes y servicios verá agravada su crisis.

Otro fenómeno que se vivirá con mayor intensidad es la proliferación y engrosamiento del mercado negro, en él se concentrará el consumo, dejando sin resolver el problema de realización de bienes que actualmente aqueja a la economía mundial.

Ya he dicho en el capítulo 2 "Las Contradicciones de la globalización", que el mercado negro es una forma de autorregularse del mercado. Sin embargo, la aceptación de este hecho por parte de las autoridades presupone una regularización legal de esta actividad, que está en contra de los intereses de las transnacionales, por lo que es difícil que se pueda llegar a este hecho. En este escenario, las contradicciones económicas se acentuarían y, con ellas, la polarización de la riqueza y el desempleo, factores que podrían desembocar en un estallamiento social.

*La transformación del Estado como resultado de la economía de mercado
¿Neoliberalismo o neocolonialismo?, Escenarios a futuro*

En el segundo escenario el Estado asume su papel protagónico e interviene en la economía para corregir las imperfecciones del mercado y genera una gama de posibilidades hacia su transformación, ya que no existe otro agente con la capacidad, facultades y respaldo social necesarias para sanar a la economía.

Esta intervención debe realizarse bajo una nueva visión de optimización de recursos y medios de producción, lo que a nivel de empresa se le conoce como "**Calidad Total**", debe implementarse a nivel gubernamental para buscar corregir las contradicciones económicas tratadas con anterioridad en esta tesis.

*La **Calidad Total** es el estado más evolucionado, dentro de las sucesivas transformaciones que ha sufrido el término, de la calidad a lo largo del tiempo.* En un principio se hablaba de Control de Calidad, primera etapa que se basa en técnicas de inspección aplicadas a la producción. Posteriormente nace el aseguramiento de la calidad, fase que persigue garantizar un nivel continuo de la calidad del producto o servicio proporcionado. Por último llega la **Calidad Total**, que es un sistema de gestión empresarial intimamente relacionado con el concepto de Mejora Continua y que incluye las dos fases anteriores.

Los principios fundamentales de la **calidad total** son los siguientes:

- Consecución de la plena satisfacción de las necesidades y expectativas del mercado.
- Desarrollo de un proceso de mejora continua en todas las actividades y procesos llevados a cabo en las empresas

*La transformación del Estado como resultado de la economía de mercado
¿Neoliberalismo o neocolonialismo?, Escenarios a futuro*

- Compromiso total de la Dirección y liderazgo activo de todo el equipo directivo.
- Participación de todos los miembros de la organización y fomento del trabajo en equipo hacia una Gestión de **Calidad Total**.
- Identificación y Gestión de los Procesos Clave, superando las barreras estructurales de los procesos.

La filosofía de la **Calidad Total** proporciona una concepción global que fomenta la Mejora Continua en una organización y el compromiso de todos sus miembros, centrándose en la satisfacción del cliente.

El mundo vive un proceso de cambio acelerado y de competitividad global en una economía cada vez más liberal, marco que hace necesario un cambio total de enfoque en la gestión de las organizaciones.

Las empresas buscan elevar sus índices de productividad, lograr mayor eficiencia y brindar un servicio de calidad, lo que está obligando que los gerentes adopten modelos de administración participativa, tomando como base central al elemento humano, desarrollando el trabajo en equipo para alcanzar la competitividad y responder de manera idónea a la creciente demanda de productos de óptima calidad y de servicios a todo nivel, cada vez más eficiente, rápido y de mejor calidad.

La **calidad total** es un concepto, una filosofía, una estrategia, un modelo de hacer negocios y está focalizado hacia el cliente.

*La transformación del Estado como resultado de la economía de mercado
¿Neoliberalismo o neocolonialismo?, Escenarios a futuro*

La **calidad total** no solo se refiere al producto o servicio en sí, sino que es la mejoría permanente del aspecto organizacional o gerencial, en ella cada trabajador, desde el gerente hasta el funcionario del más bajo nivel jerárquico, están comprometidos con los objetivos empresariales.

Para que la **calidad total** se logre en el plano estatal, es necesario que se rescaten los valores morales básicos de la sociedad, empezando por la educación previa de sus trabajadores para conseguir una población laboral más predispuesta, con capacitación de asimilar los problemas, con criterio para sugerir cambios en provecho de la calidad, con criterio de análisis y observación de los procesos.

La estimulación necesaria para que un país, una empresa nacional, una transnacional etc., sea más competitivo, son resultado de una política fomentada por el Estado que produzca las condiciones de estabilidad necesaria para crecer, y de la construcción de un Estado civil fuerte, capaz de generar valores de cooperación y responsabilidad.

El Estado subdesarrollado debe fomentar en sus políticas de gobierno las condiciones necesarias para garantizar la actividad comercial que permita el normal desenvolvimiento de la actividad económica. Las acciones de refuerzo competitivo deben ser llevadas a cabo para la mejora de ciertos puntos:

- La estructura de la industria turística.
- Las estrategias de las instituciones públicas.

*La transformación del Estado como resultado de la economía de mercado
¿Neoliberalismo o neocolonialismo?. Escenarios a futuro*

- La competencia entre empresas.
- Las condiciones y los factores de la demanda.
- Transparencia y reglas claras que se hagan respetar, dentro de un ambiente donde las finanzas estén en orden.
- Establecer reglas tributarias adecuadas
- Una política macroeconómica que sea capaz de fomentar la inversión de capitales, dentro de un marco económico donde no exista la regulación y control de precios (Precios acordes a la oferta y la demanda).
- Planes de reestructuración de la educación de tal forma que el sector educativo esté acorde con las necesidades reales del sector productivo. Favoreciendo muy especialmente al sector de la Educación Pública de bajos recursos. Las nuevas empresas requerirán de personal calificado que esté a la altura de las nuevas tecnologías.
- El establecimiento de una sólida y comprometida asociación Gobierno-Sector Privado, para fomentar el crecimiento de la tecnología, productividad, etc., a fin de ofrecer competitividad a nivel internacional dentro de un marco de ventajas igualitario para todos.

Bajo estas premisas se puede desarrollar la planeación estratégica para la necesaria transformación del Estado tercermundista siempre con una visión hacia el cliente, que en éstas épocas tiene un bajo poder adquisitivo y escasos niveles de seguridad social.

4. Propuesta de Desarrollo Económico Sustentable

El desarrollo económico ha desembocado en niveles de pobreza nunca antes vistos a nivel mundial. Los problemas de realización de mercancías se agudizan con el paso del tiempo, el poder adquisitivo de la gente sigue bajando. El mercado ha respondido a esta situación fomentando las economías subterráneas.

El poder económico está en las empresas multinacionales que han puesto en peligro su propia sobrevivencia al tratar de someter al mercado a sus reglas y directrices. El mercado negro está desplazando poco a poco al mercado formal, ante la incapacidad de respuesta de los actores económicos que han usado a la represión como única alternativa de solución. El Estado es el encargado de ejercer "el uso legítimo de la fuerza"; pero ¿qué tan legítimo es cuando se va en contra de la gran mayoría?; desde esta visión el Estado ha dejado de ser eficiente para los grupos de poder y para los marginados. Es por ello que se requiere de un nuevo proceso en el cual el Estado se transforme, éste nuevo proceso es la incorporación de la disciplina administrativa conocida como "**Calidad Total**", amalgamada con una misión social.

La **Calidad total** lleva implícita la competitividad, la mejora continua y el avance tecnológico; además de la administración adecuada de los recursos. El Estado deberá replantearse sus funciones de manera gradual; primero deberá empezar por una política social sana a largo plazo.

*La transformación del Estado como resultado de la economía de mercado
Propuesta de desarrollo económico sustentable*

"Si bien la apertura económica contribuye al desarrollo, ésta por sí sola no bastaría si no se toman medidas en el campo de la educación y la salud, las cuales son esenciales en la lucha contra la pobreza".⁴²

El capitalismo necesita regulación:

"Las crisis tienen una virtud: arruinan, al menos durante algún tiempo, a los conformistas y sacuden las certidumbres. Como los escalofríos y las fiebres, son signos, síntomas de enfermedades más serias, de daños más profundos. Llegada la borrasca, ya no es posible, ni siquiera para los aduladores del liberalismo, de la globalización sin fronteras, del reinado sin freno de los mercados, negar lo que puede provocar un capitalismo incontrolado.

El capitalismo, la misma palabra da testimonio de ello, dio sus primeros pasos en las finanzas, también los falsos, en el siglo XIV. Aunque desde entonces se ha desarrollado tomando formas industriales, nunca ha renunciado a este signo original. Su última mutación, la de la globalización, es acorde con esta constante. Aunque las fuerzas del capitalismo, hasta entonces fragmentadas, se han confundido y han ganado fuerza con la desaparición de la URSS y la creciente integración de los mercados emergentes, conservan su talón de Aquiles: esta tendencia a la acumulación del dinero por el dinero, mucho más allá de los bienes productivos para los que sirve, que explica tantas imprudencias y de pronto alimenta los miedos, incluso los pánicos. México en 1982, después, en 1994, el sureste asiático y Japón desde 1997, Rusia hoy: la recurrencia de las crisis financieras recientes no ha hecho sino destacar este trazo constitutivo del capitalismo. Estas crisis

⁴² Anartya Sen. International seminar on "democracy, market economy, and development", Seúl, Korea, Febrero 26, 1999

*La transformación del Estado como resultado de la economía de mercado
Propuesta de desarrollo económico sustentable
conllevan, en mi opinión, tres lecciones: el capitalismo sigue siendo inestable, la economía es
política y la mundialización exige la regulación.*"⁴³

Una participación activa de la sociedad, ya que el cambio se tiene que dar desde ella, para que tenga futuro.

" Las políticas públicas se construyen en un ejercicio de deliberación basado en el diálogo y la interlocución entre la ciudadanía y de ésta con la autoridad. La acción ciudadana es propuesta y es contrapeso, vigilancia del poder público, es el poder ciudadano que no está en la disputa por los votos, sino en la construcción de un nuevo orden político y social, construido sobre otra estructura de relación entre la sociedad civil y el Estado. Una relación de corresponsabilidad, de interlocución permanente entre las causas y propuestas ciudadanas y de búsqueda de soluciones."⁴⁴

La sociedad debe de estar regulando a la iniciativa privada y al Estado para evitar que se vuelvan a dar las alianzas entre ellos debido a que sólo generan corrupción y pérdida de oportunidades para la sociedad. Se necesita de ONG's surgidas desde la sociedad misma que se encarguen de esta vigilancia; así mismo, se requiere que la sociedad encuentre los medios idóneos para participar en la economía, en base a figuras como las cooperativas, las fundaciones y las sociedades civiles emprender negocios cuyo fin sea el beneficio común.

⁴³ Lionel Jospin (1er Ministro Francés), *Europa ante la Crisis Mundial*, Discurso publicado en La Jornada, 18 de Septiembre de 1998 en: www.jomada.unam.mx

⁴⁴ Loria Saviñón, Cecilia, *Un futuro para México, visiones y propuestas desde la sociedad*, Causa Ciudadana, México, 2000 p. 19.

*La transformación del Estado como resultado de la economía de mercado
Propuesta de desarrollo económico sustentable*

"Impulsar las condiciones para elevar la competitividad del aparato productivo y un círculo virtuoso de ahorro - inversión - empleo, capaz de generar un crecimiento sostenido y sustentable, que se traduzca a su vez en mayores oportunidades de progreso y que elimine las crisis económicas recurrentes"⁴⁵

Se deben de reactivar las actividades primarias tales como la agricultura, bajo una visión de **calidad total**, los recursos inyectados deben ser utilizados a largo plazo bajo un plan definido; de nada sirven los apoyos simplistas actuales que lo único que hacen es palear los problemas superficiales y no de fondo de la desigualdad social, dando la imagen de que el gobierno está haciendo el esfuerzo por acabar con la marginación en el agro. Una vez dado el apoyo y habiendo realizado la producción, el campo rural se ve en la penosa necesidad de malbaratar sus productos, ya que no son competitivos con los del extranjero (en parte porque éstos últimos llevan subsidios).

TESIS CON
FALLA DE ... EN

⁴⁵ Bours Castello, Eduardo R., *Un futuro para México, visiones y propuestas desde la sociedad*, Causa Ciudadana, México, 2000, pp 126

4.1. Planeación Estratégica del Papel del Estado

La sociedad, a través del Estado debe fortalecer y ampliar la seguridad social que contribuye a que la población no sea marginada del mercado; bajo esta visión se debe buscar un consenso y equilibrio entre la iniciativa privada y las entidades gubernamentales para impulsar el desarrollo económico.

"El segundo teorema fundamental de la economía del bienestar establece que para asignar eficientemente los recursos con la distribución deseada de la renta, no es necesario que exista un planificador central (...) las empresas competitivas al intentar maximizar los beneficios, pueden hacerlo tan bien como el mejor de todos los planificadores posibles. Este teorema proporciona, pues, una importante justificación para utilizar el mecanismo del mercado. En otras palabras (...) el estudio de la hacienda pública podría reducirse a analizar las redistribuciones correctas de los recursos"⁴⁶

Este teorema dio lugar a que las empresas multinacionales lanzaran sus iniciativas en contra de los Estados subdesarrollados para que dejaran de interferir en las actividades económicas. Para la consecución de éste objetivo se valieron de diversos actores internacionales, como el FMI o el Banco Mundial, los cuales otorgan apoyos siempre y cuando los gobiernos solicitantes se sometían a cumplir con las "recomendaciones" económicas que estos organismos procuraban. Las ONG'S hacia los Estados fueron como instrumentos de presión: ya que apelan a ideales y valores filantrópicos que debilitan la credibilidad y la solvencia moral de los Estados Nacionales.

Además de que las empresas multinacionales establecen las condiciones de negociación y califican a las naciones para invertir en ellas; ya por último, los propios Estados Industrializados lanzan políticas discriminatorias en contra de los países que van a "ayudar". Una vez debilitados los Estados de las economías emergentes y abiertas sus fronteras al comercio internacional, se presentan varios fallos en el mercado que no estaban previstos en la economía de libre mercado.

Se habla mucho de competencia, pero no se tiene una definición precisa. Las bases del neoliberalismo presuponen una competencia abundante de empresas oferentes de bienes y servicios, sin embargo la realidad no avala a esta ideología. Se han realizado fusiones de compañías en todo el planeta en busca de una mejor posición en el mercado, la concentración de capital está acabando con la competencia y se acerca al monopolio, contradiciendo a la teoría de libre mercado. El suponer que éste tipo de competencia entre empresas oligopólicas puede traer beneficios a la sociedad y regularse por la "mano invisible" del mercado es alejarse de la realidad, la teoría no toma en cuenta esta contradicción *"Si hay un número de empresas (ya sean nacionales o extranjeras) que podrían entrar en el mercado, es posible que las ya existentes no puedan actuar monopolísticamente, ya que tan pronto intenten obtener beneficios monopolísticos cabe la posibilidad de que entren otras empresas en el mercado y presionen a la baja del precio de venta"*⁴⁷

El problema va más allá, no sólo se tiene que buscar la competitividad, sino que se debe de asegurar una buena distribución de la riqueza, el mercado por sí solo no lo puede hacer, es un hecho

⁴⁶ Stiglitz, Op. Cit., p. 67.

⁴⁷ Idem, p. 74.

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

*La transformación del Estado como resultado de la economía de mercado
Propuesta de desarrollo económico sustentable, planeación estratégica del papel del Estado*

que a través de la historia la concentración del capital ha mostrado un crecimiento constante, polarizando las clases sociales y excluyendo a grandes partes de la población del mercado.

Si bien es cierto que las políticas en contra de la pobreza han fallado, también es cierto que la relación Estado – economía es necesaria. En los países de avanzada industrialización existen programas sociales como el seguro del desempleo, estas ayudas tienen como propósito que el desempleado no deje de consumir, que no salga del mercado, aunque consuma menos sigue en él hasta encontrar un nuevo trabajo.

El subsidio al desempleo es una herramienta útil y hasta necesaria para el crecimiento económico, lejos de ser una carga para la sociedad es un mecanismo estabilizador de la economía al disminuir los efectos del desempleo.

En este sentido se busca una planeación estratégica que es el proceso por el cual se establecen indicadores de desempeño organizacional basándose en resultados claves, lo cual define la misión de la organización, establece las metas a largo plazo e implementa acciones enfocadas al cliente para lograrlas.

La información inicial con la que empieza la planeación estratégica es la siguiente:

- Información de los clientes, proporcionada por los resultados de los estudios de mercados y los resultados del sistema de atención a clientes.
- Información del entorno, que incluye un análisis global de la situación económica, política y social de la localidad, esta información se trata mas a fondo por medio de un análisis de fortalezas, oportunidades, debilidades y amenazas (FODA).

*La transformación del Estado como resultado de la economía de mercado
Propuesta de desarrollo económico sustentable, planeación estratégica del papel del Estado*

- Información del mercado, proporcionada por los resultados de los estudios de mercados los cuales incluyen información detallada de la competencia a niveles local y nacional.
- Información del personal, proporcionada a través de los resultados de las encuestas del clima organizacional y calidad de vida en el trabajo.

Con estos elementos se deben de trazar acciones para conseguir los resultados planteados; en el caso de los Estados podemos encontrar similitudes que nos permitan hacer un esbozo de planeación estratégica para la consecución de sus metas.

La naturaleza económica nos indica que cada individuo busca la mejor opción para invertir o gastar sus recursos. Bajo esta concepción se puede apreciar que sólo el Estado, tomando como objetivo el bien común, es capaz de regular al mercado y hacerlo prosperar mediante la corrección de sus contradicciones. Para realizar esta función se necesita un nuevo planteamiento basado en el concepto de **calidad total**, para optimizar los recursos y buscar:

- La consecución de la plena satisfacción de las necesidades y expectativas del mercado
- El desarrollo de un proceso de mejora continua en todas las actividades y procesos llevados a cabo
- El compromiso total de la Dirección y liderazgo activo de todo el equipo directivo.
- La participación de todos los miembros de la organización y fomento del trabajo en equipo hacia una Gestión de **Calidad Total**.

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

- La identificación y Gestión de los Procesos Clave, superando las barreras estructurales de los procesos.

Los escenarios representados por los fallos del mercado tienen como constante la problemática de la realización de las mercancías. Es por ello que la principal área de trabajo resulta ser la lucha contra la pobreza a través de la optimización de los recursos escasos; no se trata de subsidios injustificados, sino de políticas de fomento y desarrollo económico claras y bien definidas.

Estas políticas deben de prever que su población objetivo es gente de escasos recursos y que su meta principal es facilitarles los medios que les permitan salir de la pobreza. Para que el Estado cumpla con su objetivo necesita optimizar sus recursos y optimizar las oportunidades económicas de acuerdo a las características de cada región.

Se puede incluir, dentro de estas políticas también el concepto de **Calidad Total** que hace énfasis en la preparación de las personas de la organización para fortalecer una cultura empresarial ausente en la mayoría de las poblaciones de las economías emergentes.

Se deben de buscar modelos acordes con la realidad. Uno de ellos que ha demostrado su eficacia es el apoyo a pequeños negocios, llamados microempresas, que son negocios o empresas que tienen no más de 15 trabajadores en total. Las microempresas debe ser el principal objetivo de las políticas estatales de las economías en vías de desarrollo, ya que son éstas las únicas capaces de florecer frente a condiciones adversas además de su gran impacto social.

Pero lo primero que se debe de hacer es un replanteamiento hacia adentro del Estado. Las políticas de recorte al gasto social deben cesar, ya que es en la estructura gubernamental donde se puede reactivar la economía y reincorporar a los estratos sociales bajos al mercado.

Los usos políticos de gastar el presupuesto gubernamental a como de lugar para el cierre de ejercicio no hacen más que presionar a los funcionarios a colocar los recursos en proyectos que no tienen futuro, esto es propiciado por el conocimiento de que recurso que no se gaste se perderá el año siguiente y será reasignado a otra entidad gubernamental; esto debe cambiar.

Debido a estos usos políticos, se crea una competencia desleal dentro del propio Estado en busca de mayor presupuesto. Es por ello que los programas diseñados, que son favorables y realizables en su concepción, fracasan una y otra vez. El Estado se debe de ver como una sola institución, no como varias empresas compitiendo para obtener beneficios de un patrón, mientras siga la desarticulación en su interior no habrá política económica que pueda cuajar. La **calidad Total** ayudaría a perseguir el mismo objetivo en todas las dependencias de gobierno, remediando esta cultura burocrática. El adoptar y asimilar conceptos nuevos permitirá oxigenar al gobierno.

El hablar del replanteamiento del Estado no es nuevo, en la historia económica el Estado Benefactor o de bienestar tuvo su momento de predominio, sin embargo, para muchos fracasó. El siguiente análisis revelará que las imperfecciones económicas que fueron argumento para desplazar a dicho Estado del control económico, son más sutiles que las que actualmente enfrenta la economía de libre mercado.

*La transformación del Estado como resultado de la economía de mercado
Propuesta de desarrollo económico sustentable, planificación estratégica del papel del Estado*

Durante los años en los cuales se implementaron las políticas sociales (60's y 70's) se encontraron omisiones en la intervención del Estado que desincentivaron su participación en la economía y sirvieron como base al neoliberalismo; estos fallos, según Joseph E. Stiglitz son:

1. Información limitada.- Muchas medidas tienen consecuencias complejas y difíciles de prever. Cuando el gobierno federal de Estados Unidos adoptó sus programas de rehabilitación de viviendas accesibles a los pobres, y cuando introdujo el programa de asistencia sanitaria, no previó el vertiginoso incremento de los gastos sanitarios.
2. Control limitado de las empresas privadas.- El Estado no controla totalmente esas consecuencias (específicamente en democracias). Cuando la ciudad de Nueva York aprobó una ley para controlar los alquileres, muchos de sus defensores no se dieron cuenta de que los propietarios que alquilaban viviendas se orientarían hacia otras inversiones si disminuía la rentabilidad de los arrendamientos. Una de las consecuencias que no previeron muchos de los partidarios de ésta ley fue la disminución de la oferta de pisos de alquiler y el deterioro de la calidad de los servicios suministrados.
3. Control limitado de la burocracia.- El Parlamento aprueba las leyes, pero delega su ejecución en un organismo público. Este puede tardar mucho en redactar los reglamentos correspondientes, cuyo contenido es fundamental para determinar las consecuencias de la legislación. En algunos casos, los organismos públicos también son responsables de garantizar el cumplimiento de la normativa. Por ejemplo, cuando el Congreso de los Estados Unidos aprobó la ley de protección al medio ambiente, sus fines estaban claros: conseguir que las empresas no contaminaran el medio ambiente; pero los detalles técnicos –

como la fijación del nivel admisible de líquidos vertidos en las diferentes industrias- se dejaron al *Environmental Protection Agency* (EPA). Durante los primeros años de la administración *Reagan*, surgieron numerosas controversias sobre la posibilidad de que la EPA hubiera actuado con escaso rigor en la aplicación y promulgación de las normas, subvirtiendo así las intenciones del Congreso.

En muchos casos el hecho de que no se lleven a cabo los propósitos planteados por el Parlamento no es intento deliberado de evitar sus deseos, sino una consecuencia de la ambigüedad de sus intenciones. Existe, además, el problema de los administradores responsables de ejecutar la ley la lleven a cabo de forma justa y eficiente.

4. Limitaciones impuestas por los procesos políticos.- Incluso aunque los gobiernos estuvieran perfectamente informados de las consecuencias de todas las medidas posibles, la elección de una de ellas a través del proceso político plantearía nuevas dificultades. Las medidas de los gobiernos afectan a muchas personas, pero son decididas por un reducido grupo solamente, sus representantes elegidos. Los encargados de tomar decisiones tienen que averiguar las preferencias de sus electores y buscar la manera de conciliar las preferencias contrapuestas o de elegir entre ellas. Suele decirse que los gobiernos actúan de un modo incoherente.

Los detractores de la intervención del Estado en la economía creen que las cuatro causas de las fallas del mercado son suficientemente importantes, como para que éste se abstenga de intentar remediar las supuestas deficiencias del mercado.

Estos fallos son menos a los que actualmente presenta el mercado, además de ser menos perjudiciales:

1. **De la competencia:** para que funcione el sistema debe haber competencia, que no se encuentra definida, ya que aunque existan pocas empresas es posible que no puedan actuar monopolísticamente, ya que tan pronto intenten obtener beneficios monopolísticos cabe la posibilidad de que entren otras empresas en el mercado y presionen a la baja sobre el precio de compra.

La segunda dificultad para saber si un mercado es competitivo la constituye el problema de definir el mercado, pues muchas veces nos encontramos desde productos sustitutos que no están siendo tomados en cuenta por tener características distintas, pero que cumplen la misma función; hasta barreras (arancelarias y no arancelarias) que impiden la entrada de nuevos productos en el mercado.

2. **Los Bienes Públicos:** existen bienes que son del dominio público y que el mercado, o no quiere proveerlos, o lo hace de manera insuficiente: son bienes que no dependen del número de usuarios ya que no se reflejan en sus costos, da lo mismo proteger a un país de un millón de habitantes que a otro de un millón y una personas, así el hecho de que un individuo disfrute del bien público tiene un costo marginal nulo; por otra parte, es imposible impedir que se disfruten estos bienes, como cuando una empresa naviera privada coloca un faro en zona rocosa, el faro será utilizado por todos los barcos que pasen por ahí, no importa su procedencia y el tratar de limitar este uso es prácticamente imposible.

- 3. Las Externalidades:** así se definen a las acciones de una persona o empresa que afectan a la población, el caso más sonado es el deterioro del medio ambiente (un bien público), el hecho de abaratar los costos vía uso indiscriminado de la energía o de los recursos naturales son prácticas muy usadas en el ámbito empresarial.
- 4. Los Mercados Incompletos:** se refiere al hecho de que las empresas privadas no siempre satisfacen a la demanda de bienes y servicios en el mercado, a costos inferiores de lo que la mayoría de la gente piensa pagar, con lo cual se crea un vacío.

Un ejemplo claro de éste fallo es el de los seguros. Los gobiernos han creado fondos de garantías de depósitos para asegurar a los clientes contra la posible pérdida de ahorros provocada por la insolvencia de los bancos.

- 5. La Información:** los consumidores poseen escasa información, o ésta es errónea, con lo cual se puede caer en una grave crisis, para poner un ejemplo tomaré el crac de la bolsa en México en los años ochentas, ahí la poca información ofrecida al consumidor infló la bolsa hasta que reventó, quedando la mayoría de los consumidores con pérdidas. Otro ejemplo son los tipos de interés que maneja la banca comercial, que cuenta con varias modalidades de falsear o maquillar la información.
- 6. Las huelgas:** es otro de los fallos del mercado, las repetidas huelgas de trabajadores que paran la producción *"La mayoría de los economistas utiliza estos elevados niveles de paro*

*La transformación del Estado como resultado de la economía de mercado
Propuesta de desarrollo económico sustentable, planeación estratégica del papel del Estado*

como prueba "prima facie" de que algo no funciona bien en el mercado"⁴⁸ y es que el mercado debe tender al pleno empleo, al pararse la producción se desperdician medios y recursos económicos.

Las crisis se presentan con dos o más fallos a la vez.

El Estado debe de atacar estas contradicciones para corregirlas, se debe de hacer responsable de subsanar estas deficiencias para ayudar al mercado a desarrollarse. Para cumplir con este fin tiene que recuperar e implementar en su política económica los principios con los cuales fue creado, debe enfocarse en su misión social, normar el comercio y tomar parte activa en la economía.

La comunidad internacional debe de asumir sus responsabilidades y los países desarrollados deben unir sus esfuerzos hacia la erradicación de la pobreza mundial, debido a que el incremento en la pobreza les pega también a ellos (...) tal vez así se podría entrar a una nueva etapa de integración económica mundial.⁴⁹

El cambio debe realizarse, primero, al interior de los Estados subdesarrollados mediante la planeación estratégica que es el conjunto de decisiones dentro de un sistema organizativo realizadas para la consecución de una meta a futuro basadas en una visión, misión, objetivos y valores que generan las guías de acción, buscando, además, procesos de cambios continuos.

⁴⁸ Ibidem. p. 83

⁴⁹ Lionel Jospin, Op. Cit.

*La transformación del Estado como resultado de la economía de mercado
Propuesta de desarrollo económico sustentable, planeación estratégica del papel del Estado*

En este sentido, la visión y la misión que debe imperar dentro de las organizaciones estatales es la de ser una institución integral que responda a los intereses y mandatos de su población. Esto es, como ya lo había dicho, retomar los principios básicos para los cuales el Estado fue creado. La misión es la de reincorporar al mayor número de personas al mercado, esto se logrará por medio del apoyo a las microempresas, buscando el crecimiento y desarrollo del mercado interno; con estas acciones el problema de la realización de mercancías se solucionaría lentamente.

Los objetivos deben de ser acciones concretas, como el lanzamiento de programas nacionales de microfinanciamiento y compra de productos agrícolas garantizados para el consumo interno como base del desarrollo económico buscado.

Por último se deben de fomentar los valores de servicio, honestidad y arraigo nacional que den cohesión y aseguren la operación de los programas trazados para obtener resultados en el mediano plazo.

4.2. Las Microfinanzas

En el camino para solucionar el problema de la realización de los bienes que actualmente enfrenta el mercado se encuentra el Estado. Las contradicciones encontradas en el entorno económico mundial actual son consecuencia de la evolución del capitalismo: la inequitativa distribución de la riqueza y la exclusión de grandes bloques sociales de la plataforma de consumo hacen esperar que el Estado, como institución y actor principal, encuentre soluciones.

Aunque el gobierno está supeditado a otros actores internacionales como las multinacionales, no se puede quedar inmóvil; el descontento social y la inestabilidad política mundial lo obligan a actuar.

Los pocos recursos a que puede tener acceso deben de ser optimizados bajo una concepción de **calidad total**, es decir, con el mejoramiento continuo de los procesos para, poco a poco, sentar las bases del desarrollo económico sustentable.

El entorno mundial en el que estamos inmersos es engañoso, se dice que es una economía abierta, en la cual la competitividad marca la pauta en la captación de consumidores; esta premisa aplica para los países desarrollados que poseen un poder adquisitivo alto, sin embargo, en las economías emergentes, el problema es más complejo, ya que la mayoría de la población se encuentra excluida por su bajo poder adquisitivo.

*La transformación del Estado como resultado de la economía de mercado
Propuesta de desarrollo económico sustentable, las Microfinanzas*

Esta exclusión trastoca las hipótesis de la teoría neoliberal y nos enfrenta a un nuevo paradigma, en él las microfinanzas tienen su nicho. La población que, por cuestiones de rentabilidad no puede ser atendida por el sector financiero formal, ha desarrollado métodos y tecnologías acordes a su realidad. En este sentido, se han constituido asociaciones que buscan el beneficio compartido, con una visión más social y menos lucrativa, sin descuidar el hecho de que la autosuficiencia financiera es la única opción que tienen estas empresas de asegurar su permanencia en el mercado.

Al cobijo de la globalización el fenómeno de las microfinanzas se ha estado desarrollando; no es más que una de las respuestas del mercado para autorregularse. Existen estratos de la población que no pueden acceder a las instituciones financieras, al existir una demanda se crea la oferta; aparecen en el escenario financiero nuevos actores, algunos reconocidos como las microfinancieras y otros al margen de la ley como los prestamistas y agiotistas.

Parecería una incongruencia pero la gente más pobre es la que paga el dinero y los créditos a una tasa más alta. Al no contar con los requisitos que solicitan las instituciones financieras formales, debido a la inexistencia de ésta, la gente marginada tiene que recurrir a los prestamistas que tienen la característica de cobrar intereses muy por arriba del mercado.

Al encontrarse muy atomizado el capital en las regiones marginadas, a los bancos no les resulta costoso atender a estos sectores de la población, además de carecer la información crediticia para el otorgamiento de créditos.

La respuesta del propio mercado para autorregularse es la creación de sociedades de ayuda mutua o mutuales con el único fin de satisfacer esta demanda, así en Alemania surgen las

*La transformación del Estado como resultado de la economía de mercado
Propuesta de desarrollo económico sustentable, las Microfinanzas*

cooperativas de ahorro y crédito Shulze Deltzsch (1850) y Raiffeisen en (1864). Más adelante el modelo sería traído a América, creando las Cajas Populares Desjardins en Canadá en 1900 y las Uniones de Crédito en Estados Unidos en 1908.⁵⁰ Estas agrupaciones tienen en común que su misión se enfoca a la parte social más que a la lucrativa; sin dejar de ser competitivas y rentables han logrado posicionarse fuertemente en el mercado.

Los modelos anteriores han sido adoptados en países en vías de desarrollo, convirtiéndose en la inspiración para el desarrollo de toda una tecnología de microfinanzas. Se pueden identificar tres vertientes principales: el microcrédito personal, donde la información de los clientes es la base principal para el otorgamiento del crédito; los grupos solidarios, cuya principal garantía de recuperación del crédito es la obligación moral que tiene el acreditado para con su grupo solidario; y la tercera son los Bancos Comunes, que toman elementos de las dos anteriores, cuentan con conocimiento del cliente, además de una presión social muy fuerte.

En la actualidad, ante la ineficiencia del mercado financiero formal para ser el impulsor de la actividad productiva, se han desarrollado las microfinancieras como respuesta a esta carencia. Lo importante para los bancos es la rentabilidad, creando conflictos económicos al no reflejarse las ganancias en la producción de bienes y servicios. Esta especulación trastoca las bases del libre mercado.

Las microfinanzas se enfocan, preferentemente en el desarrollo de proyectos productivos, ya sea para autoempleo o a la generación de bienestar para sus participantes. El Estado ha apoyado estos

⁵⁰ www.woccu.org/press/awards/dsa2.htm

Propuesta de desarrollo económico sustentable, las Microfinanzas

programas como paliativo para calmar los descontentos sociales, brindándole a la población marginada la oportunidad de incorporarse nuevamente al mercado; mientras que la iniciativa privada ha creado sus propias microfinancieras como medida de sobrevivencia en las actividades económicas.

Las instituciones de microcrédito, por su propia naturaleza, ha de ser una entidad descentralizada en el mayor grado posible; tiene que estar físicamente próxima al colectivo al que pretende hacer llegar sus servicios. Tal situación ha propiciado que las microfinancieras, ya sea de carácter privado o mutual, hayan presentado problemas en su concepción.

Por un lado, en las entidades de carácter privado, tres fuerzas del mercado que hacen que todos sus integrantes tengan los mismos objetivos que los accionistas:

Fortalezas y debilidades de las Microfinancieras Privadas:

FORTALEZAS	DEBILIDADES
Las empresas en las que los administradores no maximizan el valor de las acciones (maximizar la renta al capital) son susceptibles a ser compradas por otras empresas. Este hecho pondría en peligro el empleo de todos los que en ella laboran. Este fenómeno tiende a disciplinar a los administradores (principal factor de riesgo en la microfinanciera) que se ven forzados a practicar una gestión de la empresa que sea consistente con los intereses de los accionistas.	Altos costos de transacción. <div data-bbox="573 1027 884 1126" style="border: 2px solid black; padding: 5px; text-align: center; margin: 10px 0;">TESIS CON FALLA DE ORIGEN</div>
Los accionistas, contratan a los administradores	

<p>con estructuras de incentivos económicos de acuerdo al desempeño de la institución; así, mientras mejor trabaje la organización habrá mayores beneficios para todos. Con esta medida se reducen los costos de agencia</p>	<p>Acceso limitado a la información.</p>
<p>Los accionistas pueden penalizar los costos de agencia de los administradores en el mercado laboral. Es decir, que la capacidad de los administradores de obtener posiciones futuras bajo condiciones salariales favorables, está relacionada con los niveles de desempeño y el usufructo de los costos de agencia ejercidos con anterioridad.</p>	<div style="border: 2px solid black; padding: 10px; text-align: center;"> <p>TESIS CON FALLA DE ORIGEN</p> </div>

José Antonio Correa Martínez con base en Blanco, J.L. y Fischer, Klaus. P., *El gobierno y la gobernancia de las cooperativas de ahorro y crédito*, In J. Bainco and K. Folscher, editors, *Organizarse para el éxito: sobre la regulación y Supervisión de Cooperativas Financieras*, Forthcoming, 2002.

Las debilidades muchas veces acaban por pesar más que sus ventajas; en el caso de las sociedades mutuales se encuentra la siguiente problemática:

Fortalezas y debilidades de las Microfinancieras Mutuales:

FORTALEZAS	DEBILIDADES
<p>Se posee la información crediticia de los socios, facilitando la recuperación de los créditos.</p>	<p>Los dirigentes son en general voluntarios y están ocupados en sus propias actividades económicas. Particularmente en las tareas de la cooperación puntual, se circunscribe en situaciones normales a las sesiones del Consejo y de trabajo adicionales que la misma sociedad defina.</p>
<p>Como sus directivos son elegidos por votación, se puede ejercer una presión social efectiva para</p>	<p>Los miembros del Consejo son socios nombrados en asamblea por sus méritos,</p>

*La transformación del Estado como resultado de la economía de mercado
Propuesta de desarrollo económico sustentable, las Microfinanzas*

<p>el pago de los préstamos, así como de los intereses.</p>	<p>popularidad o disposición al trabajo; raramente son especialistas en la materia, y por ende sus conocimientos y comprensión del negocio financiero pueden ser limitados.</p>
<p>Al utilizar puestos "honorarios" se abaten costos de operación, contribuyendo a la sustentabilidad de la empresa.</p>	<p>La información necesaria para la toma de decisiones es generada por los administradores, creándose una dependencia al Consejo de Administración de aquellos que deben supervisar, exponiéndose a la posibilidad de manipulación en cuanto a la forma y el contenido de la información.</p>
	<p>Dado su carácter de órgano colegiado, el consejo de Administración adopta sus decisiones por la vía del voto mayoritario, lo que genera una dinámica política interna; es común que con ella aparezca el desgaste de los dirigentes. La posición financiera de los miembros del Consejo afectará las posiciones que tomen en las decisiones.</p>
<div data-bbox="114 951 419 1050" style="border: 2px solid black; padding: 5px; text-align: center;"> <p>TESIS CON FALLA DE ORIGEN</p> </div>	<p>El Consejo de Administración puede sesgar su funcionamiento hacia los excesos causado por un defecto de celo en la dirección de la Cooperativa, llevándola a un conflicto con los administradores a los cuales no se les permite el espacio necesario para una gerencia adecuada, lo que repercutirá en una pérdida de control de la Cooperativa a manos de los administradores que pueden o no ser fieles a los intereses de los socios.</p>
	<p>El que los títulos de propiedad de las Cooperativas de Ahorro y Crédito no sean</p>

**TESIS CON
FALLA DE ORIGEN**

transados en un mercado líquido con precios observables por los participantes del mercado impide la existencia de un efecto disciplinante de parte del mercado, convirtiendo a los costos de agencia en el principal riesgo de cierre de la empresa.

José Antonio Correa Martínez con base en Blanco, J.L. y Fischer, Klaus. P., *El gobierno y la gobernanza de las cooperativas de ahorro y crédito*, In J. Balco and K. Folscher, editors. *Organizarse para el éxito: sobre la regulación y Supervisión de Cooperativas Financieras*, Forthcoming, 2002.

La solución de estas problemáticas han sido las estructuras híbridas, las cuales toman las características que le dan fortaleza a los dos modelos, creando un nuevo paradigma: el capital es aportado por instituciones privadas, ONG'S o por el mismo gobierno y la organización y el manejo de las sucursales es impulsado por la sociedad en la cual se ubica.

Es así como los nuevos modelos impulsan la participación ciudadana, con el compromiso de brindar el único instrumento de crédito al que pueden acceder, con lo que se crea un compromiso moral para que la sociedad opere y supervise las transacciones de la microfinanciera. En el mercado la verdadera *hacia* entre la exclusión y la permanencia se da en el campo de las microempresas, como vehículo por el cual la sociedad ha encontrado la forma de seguir peleando, generando el 90% de los empleos a nivel mundial, aprovechando los grandes nichos de mercado que han sido abandonados por las multinacionales o abasteciendo los que no han podido abarcar estas.

Las empresas multinacionales que penetraron en los mercados internos tienen problemas de realización de mercancías; para tratar de expandirse y captar un mayor número de consumidores, dentro de su nicho de mercado, se han empezado a amalgamar, concentrando el capital para quedar

como monopolios; pero se enfrentan al problema de que estas fusiones van acompañadas del despido masivo de personal, reduciendo así el mercado al que pretenden acceder.

Mientras el capital se concentra en las grandes empresas, en la sociedad se ve un efecto inverso: el capital se expande. Las comunidades juntan sus fuerzas para poder competir bajo las reglas del mercado, muchas veces de forma ilícita y otras de forma legal, sin lograr productos competitivos, pero al alcance de todos.

El mejor ejemplo de éste fenómeno es la economía china, que es reconocida por sus productos sumamente baratos, de baja calidad que, sin embargo encuentran acomodo en todo el mundo. Los sectores marginados de la sociedad no pueden acceder al mercado de los productos de patente: ya que en su desarrollo se han gastado sumas importantes en investigaciones científicas, pruebas, etc., que intentan recuperar vía consumidor, encareciendo el precio del producto.

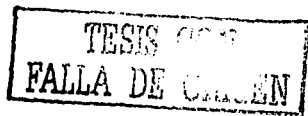
La lucha por la competitividad desembocó en una guerra de bajar los costos de producción los cuales se basaron en el avance de la tecnología, lo que causó un desequilibrio en la planta laboral a nivel mundial. Esto repercutió en problemas para la realización de los bienes, que a su vez, trajo medidas de austeridad dentro de las empresas; marginando del mercado a más población: gente que ha encontrado en la microempresa la manera de permanecer en él y en las microfinancieras su vehículo para conseguirlo.

El círculo vicioso en el que ha caído la economía sólo puede ser corregido por el Estado, bajo una visión social en la cual pueda garantizar la incorporación de las masas desplazadas al mercado:

logrando, con ello, la reproducción del capital. Esto beneficiaría no sólo a la sociedad, sino también a las empresas multinacionales que verían ampliado su mercado consumidor.

Para *Jeremy Rifkin* la solución del problema es una alianza entre Estado y multinacionales; el primero genera los empleos suficientes para garantizarle el mercado a la segunda. Sin embargo, esta visión debe de ir más allá, el mercado se autorregula y ya hemos visto las respuestas sociales o de iniciativa privada que se dan en este entorno; por lo que hay que incorporar estos movimientos a la economía formal para ampliar la base consumidora y así impulsar la dinámica económica.

El Estado debe de asumir su papel protagónico en las relaciones internacionales como forma primigenia de organización social para brindar a sus pobladores la seguridad y la consecución del bienestar y de los fines comunes para los cuales fueron creados. La distribución de la riqueza sería más efectiva a través de instrumentos microfinancieros y no por medio de políticas sociales dirigidas que son útiles cuando la población cuenta con índices de pobreza bajos; sin embargo con países que cuentan con 30% o más de población en pobreza, dichas políticas resultan inadecuadas. Las instituciones de microcrédito, por su naturaleza atenderán a la población marginada, ayudarán a reincorporarla a la economía.



4.3. El "Estado Transformado"

Los escenarios a futuro no son muy halagadores, sobre todo por los últimos acontecimientos mundiales. La invasión a Irak iniciada el 20 de marzo de 2003 y la de Afganistán realizada el 7 de octubre de 2001 por los Estados Unidos marcan el camino que ha decidido tomar esa potencia para salvar la situación económica de su país: la guerra. La destrucción para generar nuevamente riqueza, los préstamos otorgados a los nuevos gobiernos para "financiar" su reconstrucción son un claro ejemplo de cómo la guerra puede traer beneficios económicos a los Estados Unidos.

Contratos por miles de millones de dólares en Irak y Afganistán fueron otorgados a firmas estadounidenses que aportaron a la campaña preelectoral del presidente George W. Bush en 2000 más dinero que a la de ningún otro político en los últimos 12 años, reveló un estudio divulgado este jueves en Washington.

Los investigadores del grupo de control gubernamental de Washington, Center for Public Integrity, dijeron que los beneficiados con contratos multimillonarios para la reconstrucción de esos países también cuentan con conexiones militares y políticas influyentes.³¹

Los créditos generarán intereses; en la guerra se probaron nuevas armas para sacarlas al mercado; además, los *stocks* de mercancías bélicas disminuyeron, por lo que se tiene que volver a producir para reponerlos. La economía bélica estadounidense se reactivó; el precio de la guerra lo pagarán

³¹ La Jornada, "Inculcan contratos en Irak a campaña de Bush", México, 31 de octubre de 2003 en: www.jornada.unam.mx

*La transformación del Estado como resultado de la economía de mercado
Propuesta de desarrollo económico sustentable, el "Estado Transformado"*

los Estados derrotados; se les impondrán gobiernos títeres que sirvan a los intereses norteamericanos. Sin embargo, esta solución no es factible en el largo plazo, ya que el poder adquisitivo mundial se contrae, la acumulación del capital se acrecenta, y con ella todas las contradicciones económicas vistas en los capítulos anteriores.

En este punto, hablar de Estado en forma genérica se vuelve complicado. No es lo mismo hablar de países desarrollados que trazan las reglas para poder acceder a los mercados internacionales por medio de instrumentos como: las barreras no arancelarias, los estándares de calidad internacional, los créditos otorgados por instituciones que condicionan el apoyo a cambio de modificaciones económicas y políticas de las naciones contratantes, y la indiferencia de las potencias desarrolladas para infringir el orden internacional acordado entre la mayoría los países, hacen que el estudio y la propuesta de un nuevo Estado se abra momentáneamente en dos grandes vertientes: los países industrializados y las economías emergentes.

Por un lado se pretende la permanencia del sistema capitalista por medio de la destrucción para volver a crear. Sin embargo, como ya hemos visto, la concentración del capital cada vez es mayor, la destrucción no hace más que endeudar a un Estado para mantener a otro; pero su capacidad económica se ve limitada al excluir del mercado a mayor población.

La esperanza de los países desarrollados es la apertura y creación de nuevos mercados para colocar sus bienes y servicios. Sin embargo, los mercados están casi agotados, la apertura de China a la Organización Mundial de Comercio es un tanque de oxígeno para el sistema: a su vez, el mercado negro o de bienes sustitutos se expande a gran velocidad, impulsado por la iniciativa de regulación

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

de sus acciones por parte de los países desarrollados que no ha hecho más que fortalecer a este mercado paralelo.

El uso de la fuerza no es suficiente, ya que la gente se encuentra peleando por sobrevivir; además de que es un fenómeno regido por la ley de la oferta y la demanda; por lo que se antoja extremadamente difícil que se pueda sofocar o controlarlo.

La tecnología ha contribuido a desarrollar la competitividad y la mejora continua de los productos fabricados. Sin embargo, el gasto no es retribuido al haber desplazado a la mano de obra de la población consumidora; se necesita de la integración de estos sectores marginados a la economía formal. Misión que sólo podría hacerla un "nuevo" Estado regenerado.

La historia económica nos ha enseñado que se necesita de un Estado que impulse fuertemente el desarrollo económico hacia el interior. No con producción para exportar, sino para abastecer la demanda interna con una visión empresarial de mejora continua enfocada al cliente. No sirve hacer mercancías de excelente calidad que no se puedan realizar. Los productos se deben de adaptar a las necesidades y a las posibilidades que dicte el mercado.

La mercadotecnia cumplió su labor de crear necesidades mientras existía la demanda y un poder adquisitivo elevado; ahora, por más promoción que se le hace a un producto no se encuentra la correspondencia esperada en el mercado.

La función del Estado debe de ser la de facilitar el desarrollo del mercado, no de tratar de encajonarlo a sus caprichos. Las contradicciones existentes en el mercado nos indican que hay

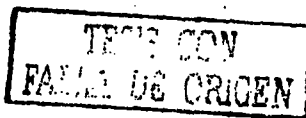
*La transformación del Estado como resultado de la economía de mercado
Propuesta de desarrollo económico sustentable, el "Estado Transformado"*

funciones que siempre hará el Estado (el caso de los bienes públicos, tratados en la página 119), así que debe de asumir su compromiso para acabar con el actual proceso de crisis económica mundial.

El Estado debe de retomar sus raíces y buscar los vehiculos necesarios para garantizar los principios para los cuales fue creado, procurando un equilibrio internacional. Con ello se podrían solucionar los problemas económicos, siempre y cuando se busque la incorporación al mercado de la población excluida.

Se podría apelar al pasado como ya lo está intentando África en la III Conferencia contra el racismo, la xenofobia y otras formas conexas de intolerancia para buscar la cancelación o condonación de la deuda externa y que los recursos que ello genere se destinen al desarrollo social y humano. El proceso debe estar sometido al control ciudadano y democrático, bajo la premisa de pagar las deudas ecológicas y sociales con las cuales el Norte se ha beneficiado históricamente con el Sur a través de siglos de colonialismo y de relaciones internacionales desiguales. Con esta acción se incorporaría un número muy importante de consumidores al mercado a través de programas productivos a los cuales se destinarían los recursos que hoy se destinan al pago de servicio y de capital a la deuda externa de los países en vías de desarrollo.

Los programas de ajuste estructural impuestos por el FMI, el Banco Mundial, el Banco Interamericano de Desarrollo deben ser suspendidos porque son el principal factor de inestabilidad política, social y económica en los países en vías de desarrollo. Estos organismos deben ser sometidos a una profunda evaluación tomando en cuenta los costos sociales, humanos y ecológicos que han provocado con la imposición de sus programas, sin distinguir los contextos y particularidades nacionales.



El Rol del Estado es el de fomentar acuerdos internacionales, pero estos no deben impedir su capacidad de cumplir con las exigencias económicas y sociales de sus ciudadanos. El objetivo de la regulación económica nacional no debe ser el proteccionismo tradicional, sino ser un garante para asegurar que las actividades económicas del sector privado promuevan un desarrollo justo y sustentable. En el mismo sentido, los acuerdos deben permitir a los Estados mantener las empresas públicas y políticas en apoyo a los objetivos nacionales de desarrollo, al tiempo que combaten la corrupción dentro de los gobiernos mismos.

En el plano de la Inversión extranjera se deben promover aquellas que generen empleos de alta calidad, producción sustentable y estabilidad económica. Al mismo tiempo deben permitir a los gobiernos regular o rechazar aquellas inversiones que no contribuyan al desarrollo, sobre todo los flujos de capital especulativo.

En el terreno de las finanzas internacionales, para promover la estabilidad económica, se deben buscar acuerdos y mecanismos eficaces que establezcan un impuesto sobre transacciones de divisas para generar fondos aplicables al desarrollo; además de permitir que los gobiernos establezcan impuestos a las utilidades especulativas que vayan a dicho fondo de desarrollo, regulaciones sobre el tiempo mínimo de pertenencia de las inversiones en un país e incentivos a la inversión directa y productiva. Estas medidas buscan sentar las bases para que la economía tenga su sustento, otra vez, en la productividad.

**TESIS CON
FALLA DE ORIGEN**

Se buscará en el campo del desarrollo energético sustentable, un acuerdo internacional que permita a sus signatarios el presentar demandas contra países que intenten obtener ventajas económicas a

*La transformación del Estado como resultado de la economía de mercado
Propuesta de desarrollo económico sustentable, el "Estado Transformado"*

expensas de la sustentabilidad económica y ecológica en el largo plazo. Las instituciones internacionales deben de cooperar para crear incentivos reguladores que incentiven la eficiencia energética y desarrollen tecnologías de energía renovable y eliminar las políticas de subsidio y estimulación del aumento de venta y consumo de combustibles fósiles.

En función de la seguridad alimentaria, los países deben tener el derecho de proteger alimentos básicos y excluirlos de los acuerdos comerciales. Las medidas deben apoyar la homologación de los subsidios a la agricultura.

El Estado debe retornar a sus principios sociales para corregir las imperfecciones del mercado y ayudarlo a desarrollarse, se debe de basar en la **calidad total** con enfoque al cliente y trazar una estrategia que permita la incorporación al mercado de las masas marginadas de la economía.

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

Conclusiones

Debemos recordar que el Estado como institución fue concebida para el cuidado y protección de la población a la que pertenece, por medio del pacto social se le facultó para actuar en su representación y se le dotó de los medios necesarios para buscar y conseguir el bien común.

En la historia económica, la intervención del Estado ha sido fuertemente criticada por la aparición de monopolios en la época de la posguerra, razón por la cual los neoliberales han forzado a los gobiernos de las economías emergentes a implementar medidas que favorecen al libre mercado. Sin embargo, en las economías desarrolladas existen esquemas, instituciones y funciones del Estado de bienestar.

La idea de que el libre mercado *implantar* a las economías emergentes al primer mundo, no es más que un recurso mercadológico para mantener la hegemonía económica de los países industrializados. Este pensamiento se sustenta en el caso de los llamados Tigres Asiáticos que lograron salir del subdesarrollo. Sin embargo, el análisis de estos casos arroja una fuerte intervención del Estado en la economía.

La tecnología ha venido desplazando a la mano de obra; situación que se aceleró en las últimas décadas. Este avance ha excluido, y sigue excluyendo del mercado, a sectores importantes de

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

Conclusiones

población, con lo cual el consumo se ha visto afectado, dejando a la realización de bienes como el problema a resolver más apremiante de la actualidad.

La problemática económica de la realización de bienes ha sido solucionada históricamente con la aparición de nuevos mercados; pero éstos se están agotando. China es uno de los últimos reductos "virgenes" a los cuales la economía de mercado puede incursionar; esto aliviará un poco la emergencia económica, sin embargo no soluciona el problema.

La concentración del capital tiene una tendencia ascendente, esto es, la población mundial se ha empobrecido, mientras que un pequeño segmento se hace cada vez más rico. La correcta distribución de la riqueza es uno de los atributos que debe manejar el Estado.

En los sistemas políticos comparados, la movilidad social es un indicador del desempeño de los Estados. Mientras más movilidad haya se dice que el gobierno es más democrático, cuando sucede lo inverso se habla de autoritarismo y tiranía. Al expandir esta visión a nivel global, resulta que los Estados no cuentan con movilidad social; por lo que el orden internacional establecido bajo la idea de libre mercado tiende a ser autoritario.

La creación de guerras como instrumento de reactivación económica tampoco soluciona el problema de la realización de mercancías debido a que sólo acelera la concentración del capital. Puede ser una solución para los países desarrollados que mantendrán su nivel de vida gracias al endeudamiento que se "otorga" para la reconstrucción de los países atacados, pero la reincorporación de población al mercado no se lleva a cabo, razón por la cual no es una alternativa viable para solucionar la crisis económica.

Conclusiones

La búsqueda para perpetrarse en el poder económico por parte de los países desarrollados ha desembocado en un nuevo tipo de colonialismo o neocolonialismo. Las potencias industrializadas obtienen sus riquezas de territorios conquistados. Bajo esquemas de estándares de calidad, instrumentos de deuda y de la posesión del capital y la tecnología, el primer mundo sigue financiando sus pérdidas, endosándoselas al tercer mundo y, con ello, conservar su dominio.

Las instituciones financieras internacionales recomendaban a los Estados adoptar medidas económicas a cambio de la entrega de recursos, entre ellas se encontraba con frecuencia la privatización de las empresas nacionales, grandes monopolios que sólo podían comprar inversionistas extranjeros. Dichas privatizaciones se dieron, en muchos casos, con irregularidades: una vez en manos privadas, los nuevos dueños apuntalan y capitalizan el monopolio.

Recientemente el Banco Mundial duda en recomendar la privatización, el espejismo de la libre competencia ha dejado monopolios privados en vez de públicos: *"no se promueve la competencia, añade el Wall Street Journal, ya que la tendencia es a consolidar los monopolios existentes y no a promover la competencia... como resultado de una amplia decepción en América Latina. África y Asia, se están renegociando varios contratos de venta, y se ha cancelado un puñado de proyectos centrados en carreteras de peaje, gestión energética y de aguas, apuntan expertos"*⁵²

**TESIS CON
FALLA DE ORIGEN**

⁵² La Jornada, "El Banco Mundial, desencantado de los beneficios de privatizar empresas". México, 22 de julio de 2003 en: www.jornada.unam.mx

Conclusiones

Las privatizaciones también dieron pie a la corrupción, presidentes que a través de terceros han comprado monopolios estatales bajo condiciones favorables agravan el problema, debido a que los recursos obtenidos de la venta de empresas no llegaron a las arcas del Estado.

Sin embargo, la intervención de las economías industrializadas en el mercado tiene sus consecuencias. El mercado se autorregula y ha respondido con la aparición de mercados negros o de bienes sustitutos. Este fenómeno agrava el problema de la realización de los bienes.

Se ha buscado la solución del problema mediante mecanismos financieros, a través de las compras a crédito. Pero el nivel de endeudamiento de la gente ha llegado a su tope. También se recurrió a captar a los desempleados y colocarlos en el sector terciario de la economía, el de los servicios; pero éste tiene su asiento en la producción, resultando una medida inútil para el largo plazo.

El problema de realización de bienes sigue vigente y sólo la intervención del Estado podrá solucionarlo, ya que cuenta con el reconocimiento y las facultades para corregir a la economía, como lo hizo en la época de entreguerras.

Para ello, el Estado debe retomar su carácter social para garantizar la equitativa distribución de la riqueza, con ello aumentaría y se garantizaría la permanencia de la población participante en el mercado.

**TESIS CON
FALLA EN ORIGEN**

La participación del Estado en las actividades productivas económicas es y será necesaria al existir bienes perfectos, además, como el mercado es por naturaleza excluyente, se necesita de esta institución para cubrir todas esas actividades que el mercado no es capaz de ofrecer.

TESIS CON
FALTA DE ORIGEN

desplazada por la tecnología para garantizar la existencia del sistema económico.
garantizan la permanencia en el mercado de la población mundial y reincorporen a la población
La comunidad internacional debe, tarde o temprano, girar hacia políticas sociales incluyentes, que
mercado.

muchos son una carga fiscal, pero con ellos se garantiza que la población desocupada no salga del
insuavamientos y mecánicas de este modelo; el ejemplo más claro son los fondos de desempleo, para
El estado-Estado de Bienestar está presente en estos días. Los países desarrollados han adoptado
integrarlo a la economía.

microempresas, con el apoyo de las microfinanzas, para ir atacando a este sector marginado para
poder adquisitivo alto; por lo que se recomienda un plan de desarrollo enfocado en la
además de que no se es competitivo. El mercado interno ha sido desatendido por no contar con un
competencia en los mercados internacionales ya que se encuentran sobresaturados de oferentes.
subdesarrollados con una visión de calidad total, pero enfocada al mercado interno. No buscar la
Se deben de desarrollar programas de crecimiento hacia adentro por parte de los Estados
e impidiéndolo para beneficio de su población.

desarrollo o corrompan las leyes económicas, asegurándose del buen funcionamiento del mercado
Se necesita que el Estado norme las actividades económicas para evitar que las multinacionales

TESIS CON
FALTA DE ORIGEN

Mesografía.

Mesografía:

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

BIBLIOGRAFÍA:

Almond, G.A. Y Powell, G.E.. *Política comparada. Una concepción evolutiva*. Ed. Paidós. Buenos Aires. Argentina. 1972.

Astí Vera, Armando. *Metodología de la investigación*. Ed. Kapelusz. Argentina. 1973.

Autores Varios. *México y la globalización; artículo de coyuntura mundial de los noventa y los nuevos capitalismos emergentes*. de Dabat, Alejandro, Ed. Morelos CRIM, México. 1994.

Ayala Espino, José. *Fundamentos institucionales del mercado*, Facultad de Economía, UNAM, México, 2002

Balassa, B.. *Los países de industrialización reciente en la economía mundial*. Ed. Fondo de Cultura Económica. México 1988

Blanco, J.L. y Fischer, Klaus, P.. *Organizarse Para el éxito: sobre la regulación y Supervisión de Cooperativas Financieras*. In J. Blanco and K. Fischer, editors. Forthcoming, 2002.

Cid Capetillo, Heana. *Lecturas Básicas para Introducción al estudio de las Relaciones Internacionales*. UNAM -FCPyS. México1999.

Chomsky, Noam. *El nuevo orden mundial y el viejo*. Colección Biblioteca de Bolsillo., Ed. Critica. Madrid. 1997.

De la Torre, Rodolfo. *Desarrollo humano y política social en México. Pobreza, desigualdad y desarrollo humano: conceptos y medición*. Universidad Iberoamericana, México, 2001

Eco, Humberto. *Como hacer una tesis*. Ed. Gedisa. España. 2001.

Mesografía.

Feyerabend, Paul, *Tratado contra el Método*, REI, México, 1993.

Frieden, Jeffrey A. And Lakes, David A., *International Political Economy, perspectives on global power and wealth*, Ed. Routledge, 2000.

Garza Mercado, Ario, *Manual de técnicas de investigación*, El Colegio de México, Tercera edición, México, 1972

Gentil, Dominique y Fournier, Yves, *¿Pueden los campesinos ser banqueros?. experiencias de ahorro y crédito*, Instituto de Investigación y Aplicación de Métodos de Desarrollo, Nicaragua, 2000

Gellner, Ernest, *Naciones y Nacionalismo*, Alianza Editorial, México, 1983

González Sousa, Luis, *Un futuro para México. visiones y propuestas desde la sociedad*, Causa Ciudadana, México, 2000.

Hobbes, *Leviatán o la materia, forma y poder de una República eclesiástica y civil*, México FCE, 1948, 2a edición.

Ianni, Octavio, *La era del globalismo*, Editorial Siglo XXI, México, 1999

Lenin, V.I., *El Imperialismo fase superior del Capitalismo*. Ed. Progreso, Moscú, 1980.

López Alonso, Carmen, "Memoria Introdutoria" en Cuatro siglos de acción social de la beneficencia al bienestar social. Seminario de historia de la acción social, Ed. Siglo XXI. Madrid 1986

Menger, Carl, *Principios de Economía Política*, Biblioteca de Economía, Barcelona. 1986.

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

Mesografía.

Naciones Unidas, *Memoria del secretario General sobre la labor de la Organización,* Quincuagésimo segundo periodo de sesiones, suplemento No. 1 (A/52/1), Nueva York, 1997

Naciones Unidas, *Reporte de pobreza,* Ginebra, 2002

Organización Mundial de la Salud, *Macroeconomía y salud,* Ginebra, 2002

Rifkin, Jeremy, *El Fin del Trabajo,* Ed. Paidós, Buenos Aires, Argentina, 1996

Rosas González, María Cristina, *El regionalismo vs el multilateralismo y el impacto de la política externa en E.U., la integración latinoamericana.* Tesis de doctorado, FCPyS, UNAM, México 2001.

Rousseau, Juan Jacobo, *El contrato social,* Ed. Aguilar, Madrid, España, 1973.

Rudner, Richard S., *Filosofía de la ciencia social,* Ed. Alianza, Madrid 1992.

Sala Porta, Gaiteta, *"El negocio de la pobreza".* APPIS, Barcelona 1994

Sierra Hobeh, María de Lourdes, *Organización y cooperación regional en el Medio Oriente,* FCPyS, UNAM, México 2000.

Skertchly, Ricardo W., Coordinador, *Microempresa, financiamiento y desarrollo: el caso de México,* Ed. Porrúa y Universidad Anahuac del Sur, México 2000.

Stiglitz, Joseph E., *La economía del sector público,* Antoni Bosch Editor, Barcelona España, 2ª Edición, 1988

Sunkel y Paz, *El Subdesarrollo latinoamericano y la teoría del desarrollo,* Ed. Siglo XXI, México 1989.

Sweezy, Paul M., *Teoría del desarrollo capitalista.* Ed. FCE, México. 1985.

Mesografía.

La transformación del Estado como resultado de la economía de mercado

Tamames, Ramón. *Introducción a la Economía Internacional*, Madrid, 1988.

Taborga, Huáscar. *Como hacer una tesis*, Ed. Grijalbo, México, 1987.

Von Writht, George Hendrik. *Explicación y Comprensión*, Ed., Alianza Universidad, España 1989.

Wallerstein, Immanuel. *Abrir las ciencias sociales*, Ed. Siglo XXI, UNAM, México 1999.

Weber, Max. *Economía y Sociedad*, Ed. FCE, México, 1992 .

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

Mexografía.

HEMEROGRAFÍA:

Coriat, Benjamín. *Globalización de la economía y dimensiones macroeconómicas de la competitividad*, en revista: Trabajo y Democracia Hoy, N° 37, marzo-abril 1997.

Diario Estrategia. artículo: "*Vientos de Cambio Sacuden la Industria Automotriz Mundial*", 29 de marzo de 2000.

El Mercado de Valores, México y APEC, Número 9, México, Septiembre 2002

Frec Dusan. *A view of the world at the close of the Twentieth Century*, review of International affairs, L-LI N° 108788, Diciembre 1999 – Enero 2000.

Jospin, Lionel. *Europa ante la Crisis Mundial*, Discurso publicado en La Jornada, 18 de Septiembre de 1998

Rosas González, María Cristina. *Globalización y regionalismo: ¿procesos antagónicos o complementarios?*, Revista de Relaciones Internacionales N° 71, Julio-Septiembre de 1996

Sacristán Colas, Antonio. *El FMI y la crisis*, en revista El Economista Mexicano, Colegio Nacional de Economistas AC, N° 2, Vol. XIX, México, 1986.

Saxe-Fernández, John. *La Globalización*; Estudios Latinoamericanos Num. 6, Ed. Nueva Epoca, Facultad de Ciencias Políticas y Sociales, UNAM 1996.

Sen, Amartya. El futuro del Estado de Bienestar, artículo, en: "la Factoría", N° 8, febrero de 1999.

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

Mexografía.

ELECTROGRAFÍA:

- www.acde.org.uy/biblioteca/libros/La_pobreza_algunas_reflexiones.htm
www.angelfire.com/ri/amintiri/opinion20.html
www.ansa.it/ansalatina/notizie/rubriche/entrevistas/2003060821293259052.html
www.cambiocultural.com.ar/investigacion/microcredito.htm
www.cia.gov/cia/publications/factbook/geos/xx.html
<http://elmundodinero.elmundo.es/mundodimero/2003/06/02/Noti20030602115828.html>
www.iadb.org/sds/doc/SOC2003SocPolDiaSP.pdf
www.idep.org/conference/press/clippings/e-khe990303.htm
http://lanic.utexas.edu/~sela/AA2K1/ESP/docs/Coyuntura_inforpreli/inforpre.htm
<http://lanic.utexas.edu/~sela/AA2K1/ESP/docs/financia/spelxxviiodi5/spelxxviidi5-6.htm>
<http://listas.rep.net.pe/pipermail/noticias/2002-December/002636.html>
www.onu.org
www.ub.es/obsglob/acordsome.html
www.unfpa.org/swp/2000/espanol/indicators/indicators2.html
www.woccu.org/press/awards/dsa2.htm
www.wto.org/spanish/thewto_s/whatis_s/tif_s/fact4_s.htm

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN