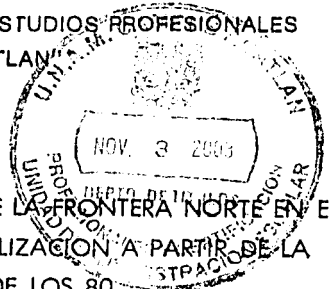


20421  
17



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTONOMA DE MEXICO

ESCUELA NACIONAL DE ESTUDIOS PROFESIONALES "ACATLAN"



LA IDENTIDAD REGIONAL DE LA FRONTERA NORTE EN EL CONTEXTO DE LA GLOBALIZACION A PARTIR DE LA DECADA DE LOS 80.

SEMINARIO TALLER EXTRACURRICULAR

QUE PARA OBTENER EL TITULO DE:

LIC. RELACIONES INTERNACIONALES

P R E S E N T A :

MARIANA HERRERA DONDieGO

ASESOR MTR. SILVESTRE CORTES GUZMAN



TESIS CON FALLA DE ORIGEN

OCTUBRE DE 2003



Universidad Nacional  
Autónoma de México

Dirección General de Bibliotecas de la UNAM

**Biblioteca Central**



**UNAM – Dirección General de Bibliotecas**  
**Tesis Digitales**  
**Restricciones de uso**

**DERECHOS RESERVADOS ©**  
**PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL**

Todo el material contenido en esta tesis esta protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

A mis padres y al buen amigo  
Eloy

TESIS CON  
FALLA DE ORIGEN

Autorizo a la Dirección General de Bibliotecas de la  
UNAM a difundir en formato electrónico y reproducible  
el contenido de mi trabajo (excepcionalmente)

NOMBRE: Arriaga, Enrique Domingo

FECHA: 3 - Nov - 2003

FIRMA: Arriaga, Enrique

B

*Me rehusaba a terminar y  
dejar atrás los buenos días de  
la universidad.*

TESIS CON  
FALLA DE ORIGEN

# ÍNDICE

## Introducción

<b>1. Identidad regional y globalización</b>	1
<b>1.1. La globalización</b>	2
1.1.1. Diversas acepciones del término globalización	2
1.1.2. Cuestionamiento crítico a la visión liberal de la globalización: La dimensión ideológica	3
1.1.3. El Qué y el Cómo de la globalización	8
<b>1.2. Teoría de la Dependencia</b>	9
1.2.1. Introducción a la teoría de la dependencia	9
1.2.2. La economía mundo capitalista	11
1.2.3. División Internacional del Trabajo: Intercambio entre desiguales	15
1.2.4. La Nueva División Internacional del Trabajo: La fábrica mundial	17
<b>1.3. Identidad Regional y Globalización</b>	20
1.3.1. Acerca de la identidad	20
1.3.2. La región	22
1.3.3. Localización y globalización	24
<b>1.4. Conclusiones del capítulo</b>	25
<b>2. Caracterización geo-económica de la región frontera norte de México</b>	27
<b>2.1. México y sus regiones</b>	28
2.1.1. Importancia de los estudios regionales	28
2.1.2. División regional de México	30
2.1.3. El norte mexicano	33
2.1.4. La región frontera norte de México	36
2.1.5. Esbozo histórico de la conformación de la región frontera norte de México	38
<b>2.2. Descripción general de la región frontera norte de México</b>	39
2.2.1. Aspectos geográficos	39
2.2.2. Aspectos demográficos	43
2.2.3. Aspectos de urbanización e Infraestructura	46
2.2.4. Aspectos económicos	52
<b>2.3. Maquilización de la región frontera norte de México</b>	56
2.3.1. Generalidades de la Industria Maquiladora de Exportación	56
2.3.2. Problemática del sector maquilador en la región	60
2.3.3. Costos sociales del modelo maquilador	63
<b>2.4. Conclusiones del capítulo</b>	67
<b>3. Respuesta social en la región frontera norte de México frente a la globalización: Actualización de valores y legitimación de derechos</b>	69
<b>3.1. Movimiento Urbano Popular: Caracterización del fenómeno</b>	70
3.1.1. El Movimiento Urbano Popular	70
3.1.2. Génesis del Movimiento Urbano Popular	71
3.1.3. Fracciones integrantes y su relación con el Estado	72

TESIS CON  
FALLA DE ORIGEN

D

3.1.4. Demandas	74
3.1.5. Alcances sociales y políticos	75
3.2. <i>El Movimiento Urbano Popular en México: En la región fronteriza norte de México</i>	77
3.2.1. Agotamiento del Estado benefactor	77
3.2.2. Evolución, desdibujamiento y nuevas expresiones del Movimiento Urbano Popular	79
3.2.3. Presencia del Movimiento Urbano en la región fronteriza norte	82
3.3. <i>Dos casos: El Movimiento Urbano Popular Maclovio Rojas y la Coalición Pro Justicia en las maquiladoras (CJM)</i>	88
3.3.1. Movimiento Urbano Popular Maclovio Rojas	88
3.3.2. La Coalición Pro Justicia en las maquiladoras	90
3.4. <i>Conclusiones del capítulo</i>	94
<b>CONSIDERACIONES FINALES: Perspectivas de la región fronteriza norte de México</b>	95
<i>Fuentes de consulta</i>	106

TESIS CON  
 FALLA DE ORIGEN

# INTRODUCCIÓN

El discurso neoliberal anuncia a la globalización como un proceso que implica la unificación económica, política, cultural e ideológica de las distintas regiones del planeta. De acuerdo con esta lógica se plantea un mundo homogeneizado en donde aquellos que se incorporen a la dinámica del mercado mundial alcancen a elevar sus niveles de vida, señala Kenichi Ohmae: "Inevitablemente, el surgimiento de la economía entrelazada trae consigo una erosión de la soberanía nacional a medida que el poder de la información va haciendo mella en las comunidades locales, en las instituciones académicas, profesionales y sociales, en las corporaciones y en los individuos. Es este mundo sin fronteras el que habrá de dar a las economías participantes la capacidad de una prosperidad sin límites".\* Así pues, de acuerdo con este enfoque si se desea gozar de los beneficios de la globalización es necesario incorporarse al mercado mundial siendo éste el que unificará a todos los hombres, regiones y países del mundo, eliminando o tendiendo a borrarse, por consiguiente, las diferencias internacionales.

Ahora bien, de ser esto así, en un mundo como se ha visto tendiente a universalizarlo todo en donde incluso las regiones más alejadas del planeta se están integrando al mercado mundial en aras de participar de los prometidos beneficios que ofrece la globalización, valdría la pena hacer el siguiente cuestionamiento, mismo que constituye el eje principal de este trabajo.

¿ Es la globalización un proceso que implica la desaparición de las regionales, o por el contrario las reafirma, y de ser esto último, en qué sentido?

De esta forma, y mediante un método analítico descriptivo lo que aquí se pretende es examinar el comportamiento de la región en el marco de la globalización, partiendo de la hipótesis de que los regionalismos pueden subsistir e incluso reafirmarse

---

\* K, Ohmae. "Declaración de Interdependencia hacia el Mundo del Año 2005". En : El mundo sin fronteras. Mc Graw Hill, México, 1991, p.234.

a la par que sucede la globalización. Situación que se procura evidenciar mediante el estudio de los efectos del fenómeno sobre la región fronteriza norte de México.

Para ello este trabajo ha quedado estructurado en tres capítulos y las consideraciones finales: en el primero, se aportan una serie de elementos teóricos de corte neomarxista que tiene por objeto analizar las dimensiones reales del proceso de globalización así como su impacto en la conformación de lo que aquí ha sido denominado como *identidad económica regional*; en el segundo capítulo se muestra una caracterización de la región fronteriza norte de México en donde se pueden apreciar los efectos del desarrollo capitalista en la zona, particularmente en tiempos de la globalización. Demostrando con ello las condiciones de dependencia y explotación de que es objeto ésta. Condiciones que modelan el perfil maquilador de la región y que en términos productivos la dotan de una identidad particular; en el capítulo tercero, se analiza la respuesta social en este territorio frente a las condiciones de explotación acentuadas por la llamada globalización. Se destaca el papel del movimiento urbano popular en la lucha por mejorar las condiciones materiales de vida de quienes ahí residen presentándose para ello dos ejemplos de esta lucha social: El movimiento Maclovio Rojas en Tijuana y La Coalición Pro Justicia en las Maquiladoras (una ONG que apoya la lucha laboral en todo el norte del país.) Por último se presentan a manera de consideraciones finales las perspectivas de desarrollo de esta importante región del país no sin antes proporcionar a partir de su ejemplo una respuesta al cuestionamiento sobre la vigencia de los regionalismos en el marco de la globalización, así mismo, se induce al lector a una reflexión sobre los peligros de un desarrollo regional basado en un modelo económico tan dependiente del capital extranjero como lo ha sido el modelo maquilador. Se ha cuestionado, también, la actual intención del gobierno mexicano por extenderlo al resto del territorio nacional y se hace hincapié en la necesidad de buscar un modelo alternativo de desarrollo regional.

TESIS CON  
FALLA DE ORIGEN



# CAPÍTULO I

## IDENTIDAD REGIONAL Y GLOBALIZACIÓN

**OBJETIVO.** Analizar los elementos teóricos que permitan comprender el papel de la identidad regional en el contexto de la globalización.

*"El verdadero límite histórico del capitalismo es, con toda exactitud, éste: el mundo polarizado que crea es y será cada vez más inhumano y explosivo..."*

*Samir Amir*

## **1.1 La globalización**

### **1.1.1 Diversas acepciones del término globalización**

El término globalización fue empleado dentro del lenguaje académico por vez primera en la década de los ochenta por las escuelas norteamericanas para caracterizar los cambios que estaba experimentando la economía mundial en cuanto a la expansión del capital y sus consecuencias se refiere. Así mismo, el término encierra distintas dimensiones: la real, la ideológica y la política.

Por lo que respecta a la primera "la globalización es un equivalente a la "internacionalización económica", y por lo tanto es un fenómeno íntimamente vinculado al desarrollo capitalista, intrínsecamente expansivo y que tiene en la experiencia colonial e imperial una de sus más claras manifestaciones"<sup>1</sup>. Cuando se habla de internacionalización económica se alude a "la existencia de una economía internacional relativamente abierta y con grandes y crecientes flujos comerciales y de inversión de capital entre las naciones."<sup>2</sup> En este sentido el concepto es equiparable al de mundialización<sup>3</sup>, término surgido en Francia y empleado preferente por los teóricos de izquierda, para diferenciar la dimensión real de la globalización de su acepción ideológica.

Ahora bien, esta segunda dimensión hace referencia al discurso que justifica el fenómeno de la globalización. Se trata de la ideología que anuncia a la globalización como un proceso de carácter homogéneo que propicia la igualdad, conduce al progreso

---

<sup>1</sup> Saxe-Fernández, "Globalización e Imperialismo" en: Saxe-Fernández (coord.) *Globalización: crítica a un paradigma*. Plaza Janés, México, 1999, p.9.

<sup>2</sup> *Ibid*; p.10.

<sup>3</sup> A lo largo de este trabajo los términos de globalización y mundialización serán empleados de forma indistinta, aludiendo en todos los casos a la dimensión real del proceso de globalización.

y al bienestar universal, así mismo, conlleva a la democratización de las sociedades y a la desaparición del Estado, al respecto Kenichi Ohmae, uno de los principales representantes de esta posición menciona:

Inevitablemente, el surgimiento de la economía entrelazada trae consigo la erosión de la soberanía nacional a medida que el poder de las transnacionales va haciendo mella en las comunidades locales, en las instituciones académicas, profesionales y sociales, en las corporaciones y en los individuos. Es este mundo sin fronteras el que habrá de dar a las economías participantes la capacidad de una prosperidad sin límites.<sup>4</sup>

Finalmente, la dimensión política de la globalización es entendida como el conjunto de acciones que facilitan la expansión de la realidad de la globalización. Esto es las llamadas políticas neoliberales: apertura comercial, eliminación de barreras arancelarias, privatizaciones, liberación de la inversión extranjera, débil intervención estatal, etc.

### **1.1.2 Cuestionamiento crítico a la visión liberal de la globalización: La dimensión ideológica**

La visión liberal de la globalización es aquella que corresponde a la dimensión ideológica del fenómeno, misma que está sustentada en discursos como el "*An de las ideologías*" y la aceptación del capitalismo como único sistema hoy existente. De acuerdo con John Saxe - Fernández se trata de un paradigma que "se centra en el desconocimiento o caricaturización de los vínculos estratégicos que componen la forma de "interdependencia" y "dependencia" de las naciones".<sup>5</sup> Todo ello a través de una serie de proposiciones que resultan falsas como a continuación se demostrará.

#### **1. La globalización como fenómeno nuevo**

Los teóricos que coinciden con esta primera proposición sugieren como inicio del fenómeno la caída del bloque socialista, sin embargo, adoptando el pensamiento de Immanuel Wallerstein sus orígenes se remontan a finales del siglo XV y principios del

---

<sup>4</sup> K. Ohmae. "Declaración de Interdependencia hacia el Mundo del Año 2005" en: *El mundo sin fronteras*. Mc Graw Hill, México, 1991, p.234.

<sup>5</sup> Saxe-Fernández. *Op.cit.*: p.20.

siglo XVI con los procesos de colonización y ello obedece a que para el autor “el capitalismo es el motor de la globalización”.<sup>6</sup> La internacionalización actual de la economía es producto de la necesidad de expansión del capital, la que está intrínsecamente ligada a la acumulación del capital, por ende, resulta tan vieja como el propio capitalismo.

El capitalismo histórico es, pues, ese escenario integrado, concreto, limitado por el tiempo y el espacio, de las actividades productivas dentro del cual la incesante acumulación de capital ha sido el objetivo o “ley” económica que ha gobernado o prevalecto en la actividad económica fundamental... La génesis de este sistema histórico se localiza en Europa de finales del siglo XV, que el sistema se extendió con el tiempo hasta cubrir todo el globo hacia finales del siglo XIX, y que aún hoy cubre todo el globo.<sup>7</sup>

## 2. La globalización como proceso homogéneo

Si el capitalismo como se ha referido es el motor de la globalización resulta difícil pensar por consiguiente que se trata de un proceso homogéneo, dado que éste presenta un carácter multidimensional de desenvolvimiento desigual que puede ser apreciado a través de los siguientes aspectos: El capital, en cuanto a su internacionalización se refiere presenta aceleraciones y recesiones de los flujos comerciales y financieros, así mismo en la actualidad la internacionalización del capital financiero rebasa por mucho al capital comercial y al productivo, “se calcula que el valor anual de todas las transacciones financieras del mundo es entre 12 y 15 veces mayor que el valor de la producción mundial de bienes y servicios no financieros, y alrededor de 60 o 70 veces mayor que el valor conjunto de todas las exportaciones mundiales de esos mismos rubros”.<sup>8</sup> De igual forma existe un desenvolvimiento desigual con respecto a la forma en que operan los distintos factores de la producción, esto es, existe una gran movilidad internacional por lo que al capital se refiere misma que no corresponde por mucho a la que presenta el factor trabajo donde se puede observar una férrea regulación de la fuerza laboral, de ahí que estas implicaciones permitan cuestionar o incluso negar el carácter homogéneo del proceso de globalización.

<sup>6</sup> I. Wallerstein en: Ulrich, Beck. *¿Qué es la globalización?*. Paidós, Barcelona, 1998 p.27.

<sup>7</sup> I. Wallerstein. *El capitalismo histórico*. 4ed, Siglo XXI, México, 2001. pp. 7-8.

<sup>8</sup> Carlos, Vilas. “Seis ideas falsas sobre la globalización” en: Saxe-Fernández. *Op.cit*; p.76.

### 3. La globalización tiende a aminorar la brecha entre las llamadas regiones desarrolladas y subdesarrolladas

El capitalismo desde su génesis se fundamenta en un sistema de explotación, en donde ciertas regiones del mundo han condenado a otras de manera estructural a condiciones de dependencia y subordinación. Esta explotación descansa sobre la base de una División Mundial del Trabajo que genera una fuerte polarización entre las regiones industrializadas "centros" y las no industrializadas "periferia".

... una amplia división social del trabajo que, en el curso del desarrollo histórico del capitalismo, se ha hecho más y más extensiva en el plano funcional y geográfico y, simultáneamente, más y más jerárquica. Esta jerarquización del espacio en la estructura de los procesos productivos ha llevado a una polarización cada vez mayor entre el centro y las zonas periféricas de la economía-mundo, no sólo de acuerdo con los criterios distributivos (niveles reales de ingreso, calidad de vida), sino también, y lo que es más importante, en los escenarios de la acumulación del capital.<sup>9</sup>

Algunos datos que permiten sustentar que la globalización amplía la brecha entre el centro y la periferia son proporcionados por Marco Revelli<sup>10</sup> quien señala:

De acuerdo con un informe de Naciones Unidas, a principio de la década de los noventa, el 20% más rico de la población mundial detentaba el 82.7% de la riqueza mundial, en tanto que el 80% restante se quedaba con el 17.3%. Así mismo el Banco Mundial señaló: que en 1993, el 56% de la población mundial (3,077.800,000) percibía un ingreso anual promedio per cápita inferior a los 379 dólares, hecho que los coloca en el umbral de la extrema pobreza, y (1,218.900,000) se ubicaban en el rango de los 379 y los 951 dólares, así mismo (812,200,000), esto es, el 14 % de la población mundial con un ingreso mayor a los 20,000 dólares.

Es así, pues, que en este contexto de expansión del capital la globalización no atenúa las desigualdades antes bien las agudiza como se muestra en las cifras anteriores.

---

<sup>9</sup> I, Wallerstein. *Op.cit.*; pp. 20-21.

<sup>10</sup> Ver Marco, Revelli. "La ideología de la Globalización y su realidad" en: Carbonell y Vázquez (comp.) *Estado Constitucional y Globalización*. UNAM-PORRÚA, México, 2001, pp. 158-159.

#### **4. La globalización vehículo del progreso y el bienestar**

Si se parte de que el fenómeno de mundialización conduce a ampliar las desigualdades entre las distintas regiones del mundo es difícil pensar, por consiguiente, que este sea un proceso que conlleve al progreso y bienestar de quienes se incorporen al mismo. Como ya se ha referido, la globalización se fundamenta sobre la base de una economía-mundo capitalista cuya esencia se centra en la acumulación del capital, misma que se hace posible a través de una División Internacional del Trabajo, que condiciona a ciertas regiones del mundo a permanecer excluidas profundizando las desigualdades.

La desigualdad, tanto entre las distintas regiones como dentro de los países, sigue siendo una característica significativa de la economía mundial... Es muy probable que en los próximos decenios la disparidad entre ricos y pobres aumente y se agudice la pobreza.<sup>11</sup>

En estas sociedades marginadas, es decir, aquellas en donde la mayoría de su población se encuentra excluida total o parcialmente del acceso al consumo y al disfrute de bienes y servicios, coexisten grandes desigualdades entre su población: la distribución del ingreso es profundamente desigual y la acumulación de la riqueza únicamente se concentra en ciertas zonas, por ello, no es posible pensar la idea occidental del progreso y el bienestar en esas áreas del planeta.

#### **5. La globalización económica conduce a la globalización democrática**

Marx observaba ya al capitalismo como un proceso civilizatorio que se extiende a todos los rincones del mundo ello implica, a través de la expansión del capital, la difusión de patrones y valores socioculturales predominantes en el mundo occidental, entre ellos la democracia. Ahora bien, esta última debería ser incluyente en esencia, en tanto que el proceso de globalización como se ha visto, da lugar a la exclusión, el cuestionamiento que surge aquí es: ¿Hasta qué punto son compatibles democracia y globalización? Así mismo, hay que señalar que en condiciones de pobreza el ejercicio de la democracia tiende a deteriorarse favoreciendo fenómenos como el clientelismo,

---

<sup>11</sup> Banco Mundial en: Carlos Vilas. *Op.cit*; p.86.

luego entonces, si bien es cierto que la globalización de la economía conduce a la globalización democrática, también es cierto que resulta cuestionable qué tan real es esta última.

## 6. La globalización conduce a la desaparición progresiva del Estado

Como bien señalan Flores y Mariña, "históricamente el Estado y el mercado han sido complementarios en la consolidación del capitalismo".<sup>12</sup> El Estado ha fungido como vehículo primordial de la acumulación y expansión del capital, razón por la cual al menos en el corto y mediano plazo resultaría difícil e inconveniente para los propios intereses del capital coadyuvar a su deterioro y más aún a su desaparición. Por otra parte los aspectos de tipo jurídico, político y social siguen requiriendo de la regulación estatal, a ese respecto Flores y Mariña mencionan:

La función del Estado sigue siendo básica en las decisiones políticas fundamentales: el mantenimiento del orden, las políticas de desarrollo y sus prioridades, las iniciativas sociales y, desde luego, en el fundamental terreno de las relaciones internacionales y de las decisiones que se toman en ese ámbito.<sup>13</sup>

En este tema, es factible afirmar que los estados de las economías centrales se han venido fortaleciendo en detrimento de los estados de las economías periféricas, mismos que están sujetos a los intereses y presiones de los primeros<sup>14</sup>, ahora, si bien es cierto que en la actualidad existe una tendencia al adelgazamiento del Estado, ello no implica su deterioro, en este sentido vale la pena establecer que: Estado mínimo no es sinónimo de Estado débil, "el ideal del neoliberalismo es el de un Estado que al mismo tiempo sea mínimo y fuerte"<sup>15</sup>, mínimo en el sentido que permita actuar libremente al capital y fuerte de modo que contenga las presiones sociales generadas por las estructuras de explotación y dominación del capital.

<sup>12</sup> Flores y Mariña. *Crítica de la globalidad*, FCE, México, 1999, p.275.

<sup>13</sup> *Ibid.* p.151.

<sup>14</sup> Véase, *Ibid.* pp.148-149.

<sup>15</sup> Norberto, Bobbio. *El futuro de la democracia*. 2ªed, FCE, México, 1996, p.140.

### 1.1.3 El Qué y el Cómo de la Globalización

El capitalismo involucra tres dimensiones básicas: una que articula a la propiedad privada de los medios de producción con el trabajo asalariado, es decir la que corresponde a las relaciones sociales de producción; un modo de producción, distribución, intercambio y consumo mismo que a través de los mercados asegura la acumulación del capital; y un sistema histórico de articulación de pueblos y naciones denominado por Wallerstein "economía-mundo" basado en el desarrollo desigual, cabe señalar, que estas tres dimensiones se encuentran estrechamente vinculadas dando lugar a la relación entre el modo de producción y el modo de dominación, esto es, la síntesis histórica entre la economía y la política.

Ahora bien, a la pregunta de ¿qué es lo que se globaliza? Respondamos: Se globalizan las relaciones sociales de producción, las actividades de producción, distribución y consumo propias del modo de producción capitalista y del sistema histórico basado en las relaciones centro / periferia. En síntesis lo que se globaliza es el capitalismo, luego ¿qué de nuevo tiene este fenómeno y cuáles son sus características peculiares? Samir Amin en su libro *Los desafíos de la mundialización* hace evidente que el capitalismo desde sus orígenes es aquejado por una serie de contradicciones que no puede resolver sin salir de su propia lógica, éstas contradicciones dan origen a los períodos de crisis del sistema, tales como: La crisis del 29 y más recientemente la crisis que tuvo lugar en la década de 1970, y que se prolonga hasta nuestros días. Lo nuevo del capitalismo consiste en trasladar la crisis surgida en los centros a las periferias de todo el mundo a través de la inversión de flujos de capital predominantemente financieros, dando lugar a una nueva División Internacional del Trabajo la cual será abordada más adelante. Así bien, a la pregunta ¿cómo se globaliza? es decir, ¿cómo opera el proceso de globalización? Pues bien, opera a través de la imposición de esta Nueva División Internacional del Trabajo. Por último es importante mencionar que desde la dimensión real de la globalización se trata de un fenómeno indiscutiblemente dominante y complejo.

Por lo tanto el de la globalización es un proceso, o mejor aún un conjunto de procesos, que vienen desarrollándose con aceleraciones y desaceleraciones a lo largo de



los últimos cinco siglos. Estos procesos tienen dinámicas y ritmos desiguales y su efecto conjunto es profundamente diferenciador tanto dentro de los espacios económicos nacionales y regionales, como, entre las regiones del mundo.<sup>16</sup>

## 1.2 Teoría de la Dependencia

### 1.2.1 Introducción a la Teoría de la Dependencia

La teoría de la dependencia surge en América Latina durante la década de 1960, con el objetivo de analizar las limitaciones del desarrollo económico en la región. Encuentra sus antecedentes más inmediatos en las llamadas teorías desarrollistas, que concebían al desarrollo como el ideal de la modernización, para estos teóricos, las *sociedades tradicionales* (subdesarrolladas) debían su atraso primordialmente a obstáculos de origen interno, el régimen semi-feudal de propiedad de la tierra o la carencia de una burguesía industrial, por mencionar algunos. Ahora bien, ésta teoría sugería a las sociedades preindustriales la adopción de una serie de medidas encaminadas a incorporarlas al tan anhelado desarrollo, sin embargo los resultados de la aplicación de estas fueron insuficientes, razón por la cual la teoría del desarrollo entra en desuso, dando lugar así a la ya referida teoría de la dependencia.

Si la teoría del desarrollo y del subdesarrollo era el resultado de la superación del dominio colonial y del surgimiento de burguesías locales deseosas de encontrar su camino de participación en la expansión del capitalismo, la teoría de la dependencia, surgida durante la segunda mitad de la década de 1960, representó un esfuerzo crítico para comprender las limitaciones de un desarrollo iniciado en un período histórico en que la economía mundial estaba ya constituida bajo la hegemonía de enormes grupos económicos y poderosas fuerzas imperialistas, aun cuando una parte de ellas estaba en crisis y había oportunidad para el proceso de descolonización.<sup>17</sup>

Cabe mencionar aquí, que si bien la teoría de la dependencia tiene su fundamenta en la teoría del desarrollo, no por ello deja de mantener claras diferencias, al grado incluso de representar su antítesis, por ejemplo, reconoce y rechaza el carácter euro centrista de la misma. De acuerdo con Theotonio Dos Santos, las principales ideas de la escuela de la dependencia se sintetizan en los siguientes puntos:

---

<sup>16</sup> Carlos, Vilas. *Op.cit.*; p.71.

<sup>17</sup> Dos Santos. *La teoría de la Dependencia*. Plaza Janés, México, 2002. p.24.

- a) El subdesarrollo está conectado de manera estrecha con la expansión de los países industrializados.
- b) El desarrollo y subdesarrollo son aspectos diferentes de un mismo proceso universal.
- c) El subdesarrollo no puede ser considerado como primera condición para un proceso evolucionista;
- d) La dependencia no sólo es un fenómeno externo, sino que se manifiesta también bajo diferentes formas de estructura interna (social, ideológica y política.)

La dependencia es un fenómeno inherente a la lógica del capitalismo, se gesta a partir de los procesos de colonización iniciados a principios del siglo XVI. Colonización sobre la cual unos cuantos estados, "el centro", subordinan a sus intereses a bastas regiones del planeta, "la periferia", imponiendo una serie de condiciones estructurales que dan origen al atraso estructural insuperable de estas zonas generando con ello una marcada polarización entre los actores de la economía-mundo capitalista.<sup>18</sup> Las preguntas que surgen consecuentemente son: ¿A qué condiciones estructurales se hace referencia? ¿De qué manera operan éstas? Pues bien, se trata de la imposición de una división del trabajo a escala mundial, que coloca a las regiones periféricas en condiciones desventajosas de intercambio en el comercio mundial al orillarlas a convertirse exclusivamente en proveedoras de materia prima y mano de obra barata, en tanto que los centros acaparan el monopolio de las tecnologías y las finanzas mundiales dando con ello lugar a un crecimiento desigual entre centro y periferia mismo que de acuerdo con Giovanni Arrighi y Samir Amin<sup>19</sup> tiende a intensificarse debido a los siguientes factores:

- a) La fuga de los capitales de las periferias a los centros
- b) La migración de trabajadores en el mismo sentido

<sup>18</sup> Una amplia exposición relacionada con los procesos de colonización y sus mecanismos de dominación se encuentra en Eduardo Galeano, *Las venas abiertas de América Latina*, 23 edición. Siglo XXI, México, 1979.

<sup>19</sup> Samir, Amin. *Los desafíos de la mundialización*. Siglo XXI, México, 1999, p.68.

TESIS CON  
 FALLA DE ORIGEN

- c) Las posiciones monopolísticas que las sociedades centrales ocupan en la división mundial del trabajo
- d) El control del acceso a los recursos naturales de toda la tierra desde los centros

Tomando en cuenta los aspectos anteriores y coincidiendo con esos autores "la polarización jamás será superada porque forma parte del sistema en lo que este tiene de más esencial"<sup>20</sup> por consiguiente, toda idea de dar alcance resulta ilusoria.

Si bien la teoría de la dependencia ha sido objeto de múltiples cuestionamientos por ser considerada para algunos autores como una disculpa encaminada a justificar el atraso económico de ciertas regiones ello no implica que se encuentre en desuso. Fukuyama en su obra *El fin de la historia y el último hombre* "dedica a la teoría de la dependencia un capítulo de su libro y la identifica como el enemigo a ser destruido, como la última resistencia al fin de la historia y la victoria definitiva del capitalismo y del liberalismo en el mundo".<sup>21</sup> Y es precisamente en ese contexto que la teoría de la dependencia adquiere una gran vigencia, en primer término al denunciar el carácter asimétrico de la economía mundial y en segunda instancia, al proporcionar elementos teóricos capaces de explicar, aún hoy en día, las dimensiones reales del proceso de globalización, a razón de "la subsistencia de un sistema económico mundial caracterizado por la diferencia entre países centrales o dominantes y periféricos o dependientes".<sup>22</sup>

### 1.2.2 La economía mundo capitalista: Wallerstein

A lo largo del capítulo se han venido empleando una serie de términos adoptados del pensamiento de Immanuel Wallerstein, pensamiento que de acuerdo con Dos Santos representa en nuestros días la forma más acabada de la teoría de la dependencia.

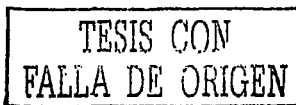
La teoría de la dependencia menciona: tiene como resultado de su evolución la teoría del sistema mundo...<sup>23</sup>

<sup>20</sup> *Ibid.*: p. 71.

<sup>21</sup> Dos Santos. *Op.cit.*: p.88.

<sup>22</sup> *Ibid.*: p.123.

<sup>23</sup> Theotonio, Dos Santos. *Op.cit.*: p.53.



Así pues, en este apartado, se exponen de manera breve las ideas centrales del pensamiento del autor, que contribuyen a dar sustento a este trabajo.

### **El nacimiento de la economía mundo**

A finales del siglo XV y principios del siglo XVI, nació lo que podríamos llamar una economía- mundo europea. No era un imperio, no obstante era espaciosa como un gran imperio, y compartía con él algunas características. Empero era algo diferente y nuevo. Era un tipo de sistema social que el mundo en realidad no había conocido anteriormente y que constituye el carácter distintivo del moderno sistema mundial. Es una entidad económica pero no política, al contrario que los imperios, las ciudades-Estados y las naciones-Estado. De hecho, precisamente comprende dentro de sus límites (es difícil hablar de fronteras) imperios, ciudades-Estado, y las emergentes "naciones-Estados". Es un sistema mundial, no porque incluía la totalidad del mundo, sino porque es mayor que cualquier unidad política jurídicamente definida. Y es una "economía-mundo" debido a que el vínculo básico entre las partes del sistema es económico, aunque esté reforzado en cierta medida por vínculos culturales y eventualmente, como veremos, por arreglos políticos e incluso estructuras confederales.

Por el contrario, un imperio es una unidad política... los imperios fueron una característica constante del panorama mundial a lo largo de cinco mil años. Existieron varios imperios en diversas partes del mundo de forma continua en cualquier momento dado. La centralización política de un imperio constituía al mismo tiempo su fuerza y su mayor debilidad... Los imperios políticos son un medio primitivo de dominación económica. Si se quiere plantearlo así, el logro social del mundo moderno consiste en haber invertido la tecnología que hace posible incrementar el flujo de excedente desde los estratos inferiores a los superiores, de la periferia al centro, de la mayoría a la minoría, eliminando el "despilfarro" de una superestructura política excesivamente engorrosa.

He dicho ya que la economía mundo es un invento moderno. Esto no es del todo cierto. Existieron economías- mundo anteriormente. Pero siempre acabaron transformándose en imperios: China, Persia, Roma. La economía -mundo moderna podría haber ido en la misma dirección - de hecho esporádicamente ha dado la impresión de que iba a hacerlo- pero las técnicas del capitalismo moderno y la tecnología de la ciencia moderna, que como ya sabemos están un tanto ligadas entre sí,

TESIS CON  
FALLA DE ORIGEN

permitieron que esta economía mundo creciera, produjera y se expandiera sin la emergencia de una estructura política unificada.<sup>24</sup>

De esta forma se puede observar el importante papel que juegan los Estados en la permanencia y expansión de la economía mundo capitalista, transformándose así en una de las dos instituciones básicas del moderno sistema mundial, la segunda de estas instituciones corresponde a una división mundial del trabajo que da lugar al reconocimiento de tres zonas dentro de la economía mundial, el centro, la semiperiferia y la periferia.

### **Estados del Centro, Semiperiferia, Periferia**

Por una parte la economía –mundo capitalista fue construida sobre una división del trabajo a nivel mundial en la que varias zonas de esta economía (lo que hemos llamado centro, semiperiferia y periferia) tenían asignados papeles económicos específicos, desarrollando diferentes estructuras de clase, utilizando consiguientemente diferentes modos de control de mano de obra y beneficiándose desigualmente del funcionamiento del sistema. Por otra parte, la actividad política se daba primariamente en el marco de Estados que, como consecuencia de sus diferentes papeles en la economía –mundo, estaban estructurados de forma diferente, estando más centralizados en los Estados del centro.<sup>25</sup>

Es importante hacer notar que las áreas favorecidas de la economía –mundo están constituidas por lo que Wallerstein llama Estados del centro, que diferencia radicalmente de las semiperiferias.

En tales Estados, la creación de un fuerte aparato unido a una cultura nacional, fenómeno a menudo llamado integración, sirve como mecanismo para proteger las disparidades surgidas en el seno del sistema mundial y como máscara ideológica justificadora del mantenimiento de tales disparidades.

Las economías- mundo están divididas, pues, en Estados del centro y áreas periféricas. No digo Estados periféricos porque una característica de las áreas periféricas es que el Estado indígena es débil, oscilando entre la no existencia (es decir, una

---

<sup>24</sup> Immanuel, Wallerstein, *El Moderno Sistema Mundial. 1. La agricultura capitalista y los orígenes de la economía – mundo europea en el siglo XVI*, 5ª ed. Siglo XXI, México, 1989, pp.21-22.

<sup>25</sup> *Ibid*: p.229.

situación colonial) y la existencia con un escaso grado de autonomía (es decir una situación neocolonial).

Existen también áreas semiperiféricas que están entre el centro y la periferia en una serie de dimensiones, tales como la complejidad de las actividades económicas, la fuerza del aparato de Estado, la integridad cultural, etc. Algunas de éstas eran áreas centrales en versiones anteriores de una cierta economía-mundo. Otras eran áreas periféricas, promocionadas más adelante, por así decirlo, como resultado de la geopolítica cambiante de una economía- mundo en expansión.

La semiperiferia, no obstante, no es un artificio de puntos de corte estadísticos, ni tampoco una categoría residual. La semiperiferia es un elemento estructural necesario en una economía mundo.<sup>26</sup>

Por otro lado se ha dicho que la actual economía mundo capitalista<sup>27</sup>, opera a través de una división internacional del trabajo, en donde a los países del centro se les asigna la producción de bienes de capital, la semiperiferia produce bienes de consumo no duraderos y materias primas y la periferia destinada exclusivamente a la explotación de materias primas. Empero conviene hacer notar que en las actuales condiciones de reestructuración económica del capitalismo, se puede asegurar que países dependientes (algunos), también se les asigna la producción de bienes de capital y tecnología moderna.

Ahora bien, esta economía es global porque consecuencia de la propia lógica del capitalismo tiende a expandirse a todos los rincones del orbe. Una lógica cuyo fin último es la acumulación de capital a través de la maximización de beneficios.

Así, sintetizando el pensamiento de Immanuel Wallerstein, los tres elementos que conforman la economía mundial capitalista son:

- a) La economía mundo capitalista tiene como ley fundamental la incesante acumulación del capital.

---

<sup>26</sup> *Ibid.*; p.492.

<sup>27</sup> En la obra de Wallerstein los términos economía- mundo, sistema mundial y capitalismo histórico corresponden a la misma idea.

- b) La economía mundo capitalista está conformada por una serie de estructuras estatales, mismas que sirven para “impedir” el funcionamiento “libre” del mercado capitalista con el fin de mejorar las perspectivas de beneficio de un grupo determinado.
- c) La economía mundo capitalista se sustenta sobre la base de una división internacional del trabajo, en la que participan tres grandes regiones: los centros, la semiperiferia y la periferia.

### **1.2.3. La División Internacional del Trabajo: Intercambio entre desiguales.**

Dentro de las aportaciones de Adam Smith al comercio internacional, se encuentra la Teoría de la División Internacional del Trabajo, que aconseja la especialización del trabajo como mecanismo para alcanzar mayores beneficios dentro de los intercambios comerciales. Esta teoría se basa en el análisis de las diferencias absolutas y relativas de costos, esto es, por ejemplo: Cuando dos países (A y B) producen dos mercancías cada uno, pero el país A tiene mayores ventajas de costos sobre B en la producción de una de las mercancías, en tanto que el país B tiene mayores ventajas de costos sobre A en la producción de la otra mercancía conviniéndoles, por tanto, a ambos países, al menos en forma aparente, especializarse en la producción de aquella mercancía sobre la cual tienen mayores ventajas. Así mismo, una resultante más de llevar a cabo dicha especialización es la reducción de los costos de producción al incrementar el volumen de la producción al mismo costo en trabajo lo que se traduce en mayores beneficios. Ahora bien, resulta conveniente en este punto aclarar la relación entre costos y factores de producción ya que en donde existe una abundancia de recursos los costos necesariamente tienden a reducirse. El problema es que estos recursos (tierra, capital y trabajo) no se encuentran distribuidos de manera homogénea entre las distintas regiones del planeta dando lugar a la existencia de diferencias regionales de oferta de factores lo que implica de acuerdo con Heckscher y Ohlin en su *Teoría de proporciones de factores* una localización de las actividades productivas. Localización que, según estos autores, debe ser aprovechada en el siguiente sentido:

Cada región producirá y exportará aquellas mercancías que requieren de recursos que por ser abundantes son baratos. Además a causa de una dotación abundante de recursos, la población tendrá la oportunidad de lograr determinada especialización y conocimiento que le dará superioridad respecto a otras regiones. El resultado final será menores costos y precios de los productos acabados que incluyan en alta proporción el o los recursos más abundantes.<sup>28</sup>

Parecería de esta forma que la adopción de la especialización aunada a la localización conlleva a la obtención de grandes beneficios dentro del intercambio comercial entre regiones, sin embargo, ello resulta cuestionable a la luz de dos realidades del comercio internacional: La primera de ellas se refiere al intercambio entre iguales para el cual la teoría de la División Internacional del Trabajo observa gran lógica que no corresponde a la segunda realidad; el intercambio entre desiguales, esto es, entre el centro y la periferia, siendo precisamente a partir de este intercambio de donde se gestan las condiciones de dependencia, que como se ha expresado con antelación tienen su origen en el proceso de colonización, proceso mediante el cual se obligó a los menos desarrollados a acogerse a la desventaja menor quedando la ventaja mayor reservada a las regiones más desarrolladas. Además de ello se observa que los factores de la producción, además de no estar distribuidos de manera equitativa reciben remuneraciones distintas, esto es, el factor capital, encuentra una mayor remuneración que los factores tierra y trabajo, así bien, en términos de intercambio comercial quienes se especialicen preferentemente en la utilización y explotación de materias primas o mano de obra obtendrán una ganancia de menores proporciones en relación con quienes se especialicen en la utilización del factor capital. Dando con ello lugar a lo que algunos teórico han denominado como la teoría del intercambio desigual.<sup>29</sup>

En síntesis, la Teoría de la División del Trabajo que tuvo lugar con los procesos de colonización, sentó las bases del ya mencionado atraso histórico y estructural de gran número de regiones<sup>30</sup> al condenarlas a convertirse en una primera instancia en economías monoexportadoras de materia prima.

---

<sup>28</sup> Ricardo, Gaytán. *Teoría del comercio Internacional*, 20ª edición, Siglo XXI, México, 1996, p.137-138.

<sup>29</sup> Destacan al respecto los trabajos de Samir Amin, Emmanuel Arghiri, Christian Palloix, y Ruy Mauro Marini.

<sup>30</sup> Nótese que se habla de regiones, no sólo de países.

TESIS CON  
FALLA DE ORIGEN



#### 1.2.4. La Nueva División Internacional del Trabajo: La fabrica mundial

La clásica División Internacional del Trabajo se caracterizó, como ya se señaló, por la presencia de centros industrializados y periferias en su mayoría monoexportadoras de materia prima. En este periodo los llamados “países del Tercer Mundo fueron relegados a un papel dependiente de los países “industrializados” no tanto por la ausencia de un proceso de industrialización como por una creciente obstaculización de éste”.<sup>31</sup> Ahora bien, a raíz de la crisis que experimenta la economía mundo-capitalista a partir de la década de los setenta las formas que reviste la anterior División Internacional tienden a modificarse dando lugar a lo que Fröbel ha denominado como la Nueva División Internacional del Trabajo (NDIT), que presenta como novedad la industrialización de la periferia. La crisis a la que se ha aludido se ha caracterizado por la pérdida de rentabilidad del capital en los países industrializados, lo que obligó a las fabricas, a transferir algunas de sus plantas productivas a ciertas áreas de la periferia (semiperiferias), con el objeto de reducir costos, y por ende incrementar sus tasas de ganancia, ello fue posible, a juicio de María Eugenia de la O por la presencia de los siguientes factores:<sup>32</sup>

- a) La formación de una reserva de fuerza de trabajo potencial en Asia, África y Latinoamérica caracterizada por bajos salarios, jornadas laborales excesivas y flexibles, productividad similar a la de los países industrializados tradicionales, fuerza de trabajo contratable y desechable.
- b) El desarrollo y refinamiento de la tecnología y organización del trabajo permitiendo descomponer los procesos de producción complejos en unidades elementales. Lo que ocasiona que las tareas realizadas por los trabajadores no presenten problemas de aprendizaje.

<sup>31</sup> F. Fröbel en: María Eugenia de la O, *Innovación tecnológica y clase obrera. Estudio de caso de la industria maquiladora electrónica*, UAM, Miguel Ángel Porrúa, México, 1994 p.18.

<sup>32</sup> María Eugenia de la O. *Ibid*; p. 26-27.

- c) El desarrollo de la tecnología permitió la elección de emplazamientos para la producción industrial y provocó que su dirección dependiera cada vez menos de las distancias geográficas.

De esta forma se puede apreciar como el capitalismo entra en una etapa propiamente global, al llevar la industrialización a bastas regiones del planeta antes marginadas de este proceso, dando con ello lugar a la metáfora de la *fábrica mundial*.

La "fábrica global" sugiere una transformación cuantitativa y cualitativa del capitalismo, más allá de todas las fronteras y subsumiendo formal o realmente todas las otras formas de organización social y técnica del trabajo, de la producción y la reproducción ampliada del capital. Toda economía nacional, sea cual sea, se vuelve provincia de la economía global. El modo capitalista de producción entra en una época propiamente global, y no internacional o multinacional. Así, el mercado, las fuerzas productivas, la nueva división internacional del trabajo, la reproducción ampliada del capital se desarrollan en escala mundial.<sup>33</sup>

Lo que caracteriza a esta *fábrica mundial* es, sin lugar a dudas, la fragmentación de los procesos productivos, dando lugar a la llamada industria maquiladora, esto es filiales de empresas localizadas en la periferia procedentes de los centros industriales o plantas contratadas en los propios países periféricos ya sea con capital nacional o extranjero, mismas que se dedican al ensamble de componentes y/o procesos de materias primas, con productos intermedios o finales, y cuyas materias primas y/o componentes utilizados son casi en su totalidad importados de los centros, así mismo una vez completado el proceso de maquila el producto retorna generalmente a éstos para su comercialización.<sup>34</sup>

De esta manera, el capitalismo en su forma actual tiende a producir las manufacturas en una *fábrica mundial* localizada fundamentalmente en el centro y algunas zonas de la semiperiferia aprovechando de estas últimas, como se ha venido insistiendo, la oferta de mano de obra intensiva y barata.

---

<sup>33</sup> Octavio, Ianni, *Teorías de la globalización*. 4ª edición, Siglo XXI, México, 1996, p.6.

<sup>34</sup> Carillo y Hernández en: Tito, Alegria, *Desarrollo urbano en la Frontera México-Estados Unidos*. México, CONACU TA, Serie Regiones, 1992, p.196.

CUADRO I. PARTICIPACIÓN EN EL PRODUCTO BRUTO MANUFACTURERO A ESCALA MUNDIAL				
PRODUCTO BRUTO %	1980	1985	1990	1995
CENTRO	82,3	81,3	81,7	77,5
PERIFERIA	17,7	18,7	18,3	22,5

Fte: ONUDI. Desarrollo Industrial. Informe Mundial 1997

A través de observar los datos que se presentan en el cuadro anterior se puede concluir, que efectivamente en las últimas décadas se viene presentado una tendencia a la relocalización de plantas productivas hacia la periferia incrementando ligeramente con ello su participación en la producción manufacturera mundial.

Ahora bien, para los apologistas de la globalización esta NDIT conduce al desarrollo de los países atrasados al incorporarlos a la fábrica global en el contexto del binomio *industrialización-progreso* la otrora falta de capital deja de ser una limitante para el desarrollo, sin embargo, quienes adoptan esta postura ignoran dos factores:

- a) La producción manufacturera del Centro corresponde a bienes de capital, es decir, medios de producción, en tanto, que la periferia se especializa en la producción de bienes en su mayoría no duraderos, estos últimos presentan un valor agregado más bajo que el de los primeros, traduciéndose en condiciones desiguales de intercambio.
- b) El centro actúa como ofertador y demandador, productor y consumidor, en tanto que la periferia como productor y consumidor marginal, hecho que obstaculiza la acumulación de capital en esta última.

Así las condiciones de intercambio desigual aún presentes en esta NDIT y la falta de acumulación de capital en determinadas regiones del planeta mantienen vigentes en el contexto de la *fábrica global* las relaciones de dependencia centro-periferia. Esta fábrica global da lugar a dos fenómenos aparentemente contradictorios, por un lado el de la globalización de los flujos de capitales mismos que abarcan casi todos los rincones del planeta, y el de la localización de los procesos productivos a través de la segmentación de la fuerza de trabajo en determinadas regiones. Y es

precisamente en este contexto de globalización –localización, donde adquiere una singular importancia la región o mejor aún la identidad regional.

### **1.3 Identidad regional y Globalización**

#### **1.3.1 Acerca de la identidad**

La identidad en el contexto de la globalización tiende a la recurrencia hacia los dilemas expresados en los binomios totalidad- otredad; exclusión- inclusión, cooperación-conflicto, entre otros, fenómeno que algunos autores llaman de determinación sistémica, al respecto Víctor Olea Menciona:

Entre las posturas más recurrentes que podemos encontrar dentro del examen de la globalización, es discutir su carácter excluyente y desigual en materia de identidades, convirtiéndola así como vocablo sucedáneo de prácticas concretas como la hegemonía, la colonización, o el imperialismo.<sup>35</sup>

Ahora bien la identidad desde la perspectiva social está constituida a partir de las interacciones sociales, esto es bajo parámetros culturales y de comportamiento cotidiano que cobran un sentido específico dentro de los límites de una espacialidad o territorialidad determinada.

La connotación que, en términos sociales tiene el concepto, conlleva una adscripción, un sentido de pertenencia a un grupo, a una colectividad social, a un territorio. En esa ubicación, resulta fundamental el reconocimiento de “nosotros” frente a “los otros”, pero esta identidad no se constituye al margen de la vida social y de sus procesos, pues el individuo sólo puede autoreferenciarse como diferente en la medida en que interactúa con otro. La identidad entonces, es resultado de un proceso social, porque surge y se desarrolla de la interacción cotidiana con los demás, porque pone de relevancia, que da lugar a un conjunto de prácticas sociales y culturales.<sup>36</sup>

---

<sup>35</sup> Víctor, Alarcón. “Globalización, Identidades y Ciudadanía”, en: Carbonell y Vázquez. (comp.), *Op.cit.* p.87.

<sup>36</sup> Cruz, Burguete en: Álvaro, Martínez. “Cultura, territorio e identidades sociales en la Frailesca, Chiapas,” *Revista Memoria* 157, Ceros, México, Marzo, 2002, Sección: La Nación.

TESIS CON  
FALLA DE ORIGEN

Reforzando estas ideas Claval <sup>37</sup> comenta que la vida social está íntimamente relacionada o influida por el espacio o la territorialidad, convirtiéndose en el elemento que permite 1) ser el sostén de la vida y de la actividad; 2) ser obstáculo para la vida de relación; 3) Servir de base a la actividad simbólica, esto es, el espacio permite el surgimiento de vínculos de afectividad, da lugar a la constitución de sistemas estructurados de comunicación y difusión de la información y finalmente, genera elementos de identidad mediante una articulación de procesos, formas y relaciones de producción. Así, el espacio se constituye en el elemento capaz de significar una identidad a partir de la delimitación del propio espacio. En lo que a los procesos, formas y relaciones de producción respecta, la identidad social aquí referida daría lugar a una identidad de tipo económica propia de un espacio determinado o área geográfica. Identidad económica que responde dentro del marco de la globalización a pensamientos discursivos sobre productividad, competencia, especialización etc. Finalmente, la identidad que como se ha mencionado, emerge a partir de la interacción social, una interacción social que da lugar a una serie de prácticas sociales de entre las cuales destacan las culturales, entendiendo la cultura como “un sistema significante que, a partir de representaciones y prácticas dentro de un contexto que les imprime sentido, permite la producción, reproducción y transformación de un orden social y material, a la vez que es parte inherente al mismo”.<sup>38</sup> En este sentido cabe señalar que la identidad cultural, da lugar al surgimiento de movimientos socio-culturales que conducen a la transformación del orden social. Estos movimientos en el marco de la globalización, que como se ha señalado conlleva a hacer más patentes las desigualdades entre los distintos espacios planetarios, adquieren un carácter reivindicatorio frente a las condiciones de explotación que tienen lugar dentro de la mundialización. Lian Karp menciona: “... las movilizaciones culturales germinan ahí donde prevalece una situación reconocida como desigual, asimétrica, injusta o conflictiva”.<sup>39</sup>

TESIS CON  
FALLA DE ORIGEN

<sup>37</sup> Paul, Claval. en: Raúl, Balbuena. “Región y Globalización: El problema de la identidad”. Revista de Estudios Fronterizos, Vol.2, núm. 3, México, enero- junio, 2001, p.77.

<sup>38</sup> Tejera en: Álvaro, Martínez. *Op.cit.* p.28

<sup>39</sup> Lian, Karp. *Movimientos culturales en la frontera*, UNAM/ CRIM, México, 1990, p.64

### 1.3.2. La Región

Se ha mencionado que la identidad se significa a partir de un espacio determinado que puede ser una región. El concepto de región empleado a lo largo de este trabajo alude a una región de tipo económica se trata de "un área geográfica identificable, caracterizada por una estructura particular de sus actividades económicas, con referencia a un conjunto de condiciones asociadas física y/o biológicas y/o sociales que presentan un alto grado de homogeneidad y que mantienen un cierto tipo de relaciones internas y con el exterior".<sup>40</sup> Así mismo, el concepto en cuestión no se refiere a los actuales procesos de integración de las distintas economías nacionales, que se han denominado como regionalización y que implica la conformación de grandes bloques económicos. De acuerdo con Boisier la región se entiende como "un territorio organizado, estructuralmente complejo, dotado de identidad y cultura, cuyo tamaño sea el menor compatible con las restricciones del orden práctico"<sup>41</sup>, por lo tanto el concepto de región resulta más propio de una escala geográfica subnacional que de otras mayores.

Se habla, por ende, de una región contenida dentro de los límites del estado-nacional, y que está vinculada al interior de éste, pero a su vez con el exterior, esto es propiamente con la economía mundial a través de la División Internacional del Trabajo. "De esta forma el espacio regional se supone más que como una localización sociopolítica, como un área económica de sentido que se orienta hacia una función "asignada" por el sistema capitalista".<sup>42</sup>

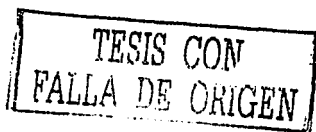
Por otro lado, a decir de Bassols los elementos que deben ser considerados en la conformación y delimitación de una región económica amén de las características mencionadas anteriormente se enuncian a continuación:

- a) Factores Naturales: clima, topografía, hidrografía, orografía, flora, fauna, etc.
- b) Factores Socio-Económicos: los relacionados con la población y las actividades económicas practicadas por ésta.

<sup>40</sup> Ángel, Bassols. Geografía Económica de México, 5ª edición, Trillas, México, 1984, p.341.

<sup>41</sup> Sergio, Boisier, Modernidad y Territorio, Cuadernos ILPES, núm.42, Santiago de Chile, 1996.

<sup>42</sup> Raúl, Balbuena. *Op.cit.*: p.80.



Sin embargo, resulta conveniente señalar que este autor prioriza a los factores socio-económicos en la conformación regional y ello obedece a que de acuerdo con él los factores naturales pueden ser modificados por la acción del hombre.

Los factores naturales, como las grandes serranías, condicionan en general el tipo de expresión del medio, pero no crean regiones. Estas son producto de la actividad del hombre, siempre sobre un marco natural determinado.<sup>43</sup>

Así pues y desde este orden de ideas “no resulta ilógico pensar que una región se caracterice fundamentalmente mediante elementos productivos...”<sup>44</sup> Dando con ello lugar a la construcción de lo que aquí se ha denominado como la identidad económica regional.

De esta forma, por ejemplo, Raúl Balbuena habla de una Florida que se caracteriza por su producción de jugos; Idaho en su producción de papas; Detroit en la producción de automóviles; Silicon Valley en computación; etc.

Por último hay que señalar que las regiones tienden a modificarse a través del tiempo, se crean y se recrean, son áreas que presentan una dinámica cambiante producto de la interacción de factores endógenos (tales como la el medio natural y los factores sociales) y exógenos, (presiones propias del sistema económico mundial). Así, dentro del contexto actual de la mundialización que, como se señaló oportunamente, conlleva a la disminución de las distancias entre las distintas regiones del planeta producto de los avances tecnológicos, especialmente en el campo de las comunicaciones, de esta forma lo que pareciera antes lejano resulta ahora cercano, hecho que implica consecuentemente que la región pierda cierta delimitación, y por ende, supondría la pérdida de una identidad que le es propia lo que da pauta al siguiente cuestionamiento, ¿Dentro del marco de la globalización, qué ocurre con las identidades regionales? Cuestionamiento que a su vez cobra una mayor relevancia en relación con la postura liberal de la globalización que visualiza a ésta como un proceso lineal que conlleva a la homogeneidad de las distintas áreas planetarias, lo que estaría implicando un menoscabo de la identidad regional. Conviene hacer notar en este punto que la pregunta aquí surgida será objeto de las conclusiones de este capítulo.

---

<sup>43</sup> Ángel, Bassols. *Op.cit.*: p.349.

<sup>44</sup> *Ibid.*: p.41.

TESIS CON  
FALLA DE ORIGEN

### 1.3.3. Localización y globalización.

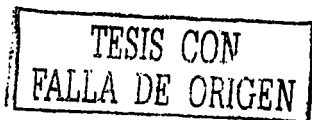
El proceso de mundialización, contrariamente a como lo presentan las teorías del neoliberalismo, no ha generado una sola dinámica sino dos dinámicas complementarias y opuestas: la dinámica de la globalización y la dinámica de la reafirmación de la identidad, la que comienza a denominarse como dinámica de la localización.<sup>45</sup> Una localización que obedece a las necesidades de la propia economía mundial o como señala Ulrich Beck

La globalización no sólo significa des-localización, sino que además presupone una re-localización, es algo que se desprende de la propia lógica económica. <<Globalmente>> hablando –tomada esta palabra literalmente –, nadie puede producir. Así, las empresas que producen –y comercializan sus productos – <<globalmente>> deben desarrollar relaciones *locales*, y ello en tanto en cuanto que, en primer lugar, su producción se apoya sobre unos pilares locales y, en segundo lugar, porque hay que <<retirar de circulación>> símbolos globalmente comercializables de materias primas de culturas locales, que precisamente por eso permanecen vivas, eruptivas y dispares. <<Global>> significa, traducido y <<conectado a tierra>>, <<en muchos lugares a la vez>> y, por lo tanto es sinónimo de translocal.<sup>46</sup>

Se ha dicho que el fenómeno de mundialización se caracteriza por una incesante expansión del capital, de ahí que se hable del carácter global de dicho fenómeno, sin embargo, esta expansión va aparejada, como se ha visto, de una localización y especialización de los procesos productivos, lo que da lugar a la intensificación de los regionalismos y más aún de la identidad regional. Finalmente, habrá que señalar que la localización resulta fundamental para la inclusión o exclusión de una región en la economía mundial capitalista como lo muestra el caso de la región fronteriza norte de México.

<sup>45</sup> Isidoro, Moreno. "Mundialización, Globalización y Nacionalismo." En: Carbonell y Vázquez (comp.) Op.cit: p.72.

<sup>46</sup> Ulrich, Beck. Op.cit: pp.75 –76.





## ***Conclusiones del capítulo***

¿Qué pasa con la identidad regional en el actual marco de la globalización?

Contrariamente a las suposiciones de la visión liberal de la globalización, que perciben a ésta como un proceso de carácter lineal que tiende a unificar a todos los hombres, regiones y países a través del mercado mundial, hecho que consecuentemente estaría implicando la desaparición de lo propio y lo diferente, en resumen, de la propia identidad regional; el de la globalización es un proceso o mas bien un conjunto de procesos complejos y contradictorios que desde sus inicios (origen del capitalismo) da lugar a dinámicas tendientes a crear vínculos que generan desigualdades y dependencias entre las distintas regiones del planeta, vínculos que se gestan a partir de la imposición de una División del Trabajo a escala mundial que asigna a cada región una función determinada dentro de la economía mundial capitalista, dando lugar a la formación de economías centrales y periféricas, siendo precisamente a través de esa designación que el propio capitalismo y de manera más específica el proceso de globalización tienden a afirmar y reafirmar la identidad regional. Una identidad regional caracterizada fundamentalmente a través de aspectos productivos. Ahora, si bien es un hecho que en la globalización las distancias tienden a reducirse, producto de las innovaciones tecnológicas en ese marco las regiones se acercan perdiendo cierta delimitación, no así su identidad.

Es decir, la globalización, presenta una serie de particularidades que tienden a la generalización y a la particularización; a la igualdad, al tiempo que a la diferenciación. En ese sentido, los cambios en la producción son generadores de un reordenamiento territorial en donde la frontera pierde especificidad y el regionalismo identitario tiende a reafirmarse.

Adicionalmente, habrá que mencionar que los efectos del proceso de globalización en tanto dominantes han incorporado a las distintas regiones del planeta a sus dinámicas y México no podía ser la excepción y de manera más particular la región fronteriza norte del país cuya identidad responde a los lineamientos marcados por las exigencias de la fabrica mundial, así como a las experiencias propias producto de la

**interacción social dentro de un espacio determinado como se observará en el capítulo posterior.**

## CAPÍTULO II

### CARACTERIZACIÓN GEO-ECONÓMICA DE LA REGIÓN FRONTERIZA NORTE DE MÉXICO

**OBJETIVO:** Estudiar las características geo-económicas que hacen de la región fronteriza norte de México un espacio peculiar tanto al interior como al exterior del país en el marco de la globalización.

*"La identidad regional no subyace a la globalización, la frontera norte así lo manifiesta, los procesos laborales y la cercanía con la nación más poderosa del mundo representa una enorme ventaja para los intereses del capital privado transnacional que llega a establecer sus empresas a lo largo de la frontera norte".*

*Raúl Balbuena*

## **2.1 México y sus regiones**

### **2.1.1. Importancia de los estudios regionales**

En la mayoría de las ciudades del mundo es común apreciar una serie de paisajes en donde coexisten al mismo tiempo la pobreza extrema con la abundante riqueza, y ambas, pobreza y riqueza están ligadas a los nuevos estándares de consumo y producción. Estos procesos se presentan como signos comunes de una fuerte heterogeneidad dentro de los escenarios urbano regionales de muchas naciones. Y es precisamente en el contexto de la globalización que estas diferencias urbano-regionales tienden a hacerse más patentes.

En el caso de México, José Luis Calva menciona:

...el desarrollo ha estado caracterizado por marcadas desigualdades en el crecimiento económico regional y por la marginación de una gran proporción de la población. Estas disparidades en el desarrollo son originadas por la tendencia espontánea del mercado a la concentración de las actividades económicas y a la localización de éstas en función de ventajas competitivas; y se mantiene por la ausencia de una política integral de desarrollo regional que corrija las consecuencias espaciales y de distribución del ingreso ocasionado por el mercado.<sup>47</sup>

La política integral de desarrollo regional,<sup>48</sup> a la que se refiere el autor, debe tener como punto de partida una adecuada división regional del país. División ésta, que surge de la necesidad de conocer los rasgos particulares propios de un área específica

<sup>47</sup> José Luis Calva. *El modelo Neoliberal Mexicano*, 2ª edición, Juan Pablos editor, México, 1995, p.61.

<sup>48</sup> *Desarrollo Regional*. Es el proceso de transformación económica y social que envuelve el crecimiento del producto per cápita, el cambio de las estructuras productivas y la modernización de la sociedad en su conjunto. Normalmente se manifiesta por medio de una creciente incorporación tanto de la población a las formas dominantes de organización política, económica y social del país, como de nuevos recursos, ya sea no utilizados o insuficientemente aprovechados, a la economía nacional. Delgadillo y Torres. *Geografía Regional de México*, Trillas, México, 1993, p.17

(recursos naturales, recursos humanos, formas de expresión, etc.) así como la participación de la misma en el desarrollo económico y social del conjunto nacional.

Ahora bien, por lo que toca a la división regional de nuestro país se han tomado en cuenta los siguientes aspectos:<sup>49</sup>

- a) Especialización dentro de un conjunto con diversas actividades económicas.
- b) Influencia de la población por su densidad y actividad productiva.
- c) Estudios de las redes de comunicaciones y transporte.
- d) Consideración de las condiciones naturales (aunque no deben ser determinantes).
- e) Determinación del grado de desarrollo general y de cada rama de producción, para separar las regiones básicas del país.
- f) Acopio de datos sobre recursos naturales, población y economía, cuando menos de carácter general, siendo preciso acompañarlos de una investigación de campo.
- g) Conocimiento de métodos matemáticos, aunque debe reconocerse que la división en regiones no es un juego matemático, sino una combinación de elementos cuantificables y criterios objetivos sujetos a elaboraciones y representaciones.

Al respecto, el geógrafo mexicano Ángel Bassols recomienda los siguientes elementos como aplicables en la regionalización socioeconómica de México<sup>50</sup> que como tal “es una propuesta metodológica con fines de planeación regional misma que incluye criterios, económico administrativos y de planeación social y poblacional, geográficos, físicos y naturales, políticos, jurídicos e ideológicos, culturales, etcétera.”<sup>51</sup>

---

<sup>49</sup> *Ibid.*; p.12-13

<sup>50</sup> *Ibid.*; p.13.

<sup>51</sup> *Ibid.*; p.15.

## Metodología para la regionalización socioeconómica de México

- a) Debe procederse de tal modo que las regiones de planeación se restrinjan al mínimo indispensable con el fin de facilitar las labores. Para esto deberán amalgamarse varias regiones geoeconómicas simples<sup>52</sup> para integrar, en su caso, una planeación.
- b) Las regiones deben quedar comprendidas, en lo posible, dentro de los límites municipales de acuerdo con los mapas, pero la realidad física, a veces, hace necesaria alguna modificación. La división administrativa por estados resulta anacrónica, pues, no refleja la división económica real; son numerosas las zonas que abarcan varias entidades lo cual también se observa en las regiones internas.
- c) La división deberá basarse en el número mínimo de índices y criterios por consolidar debido a la escasez de estudios regionales, estadísticas verídicas y datos de todo tipo.
- d) Debe ser realista y, ante todo, reflejar relaciones efectivamente existentes ya que la simple "anexión" de regiones disímiles con objeto de tener menor número en vez de facilitar el problema lo complica a largo plazo.
- e) La división económica debe limitarse a separar las zonas y las regiones. Sólo cuando se efectúen los estudios en cada región podrán delimitarse las subregiones y las microrregiones.

Con base en la metodología aquí descrita Bassols propone una división regional que opera para México, misma que se presenta en el siguiente apartado.

### 2.1.2 División Regional de México

El territorio nacional, como se señaló en su oportunidad, no es homogéneo y en él coexisten grandes desigualdades de carácter histórico – estructural. Así Delgadillo y Torres mencionan que la desigualdad regional en México es el resultado de un largo proceso histórico que tuvo sus orígenes en la época prehispánica y que persiste con

---

<sup>52</sup> *Región económica simple*. Se refiere a espacios que presentan similitud geográfica definida, a partir de dos fenómenos de asociación simple o relaciones acordantes. Son áreas delimitadas por criterios altimétricos de curvas a nivel iguales, asociadas con criterios de precipitación, productividad, climáticos, etcétera. *Ibid.*: p.14.

mayor influencia en nuestros días.<sup>53</sup> En la época prehispánica se observa el avance de Mesoamérica sobre la región de Aridoamérica; en la colonia las zonas centrales presentaron un mayor desarrollo con respecto al resto del territorio; durante el porfiriato el avance de la región norte junto con las centrales y; finalmente en nuestros días la consolidación de la región centro- este.

Antes de proceder a señalar la propuesta de Bassols sobre la regionalización de México, tema central de este apartado, resulta conveniente hacer mención de los principales hechos históricos que definieron el actual territorio nacional.<sup>54</sup>

Al momento de su independencia, en 1821, México contaba con una extensión territorial de poco más de cinco millones de kilómetros cuadrados que incluían los actuales territorios de Centroamérica, Texas, Nuevo México, Arizona y Nevada, así como las 32 entidades federativas que actualmente conforman parte del territorio nacional. Sin embargo, el territorio fue objeto de las siguientes modificaciones:

- a) En 1823, la desincorporación de Centroamérica del territorio nacional,
- b) En 1836, Texas se separa del país mediante la firma de los Tratados de Velasco,
- c) En 1848, la venta de los territorios de Nuevo México y Alta California a través de la firma de los Tratados de Guadalupe Hidalgo,
- d) En 1853, la venta de la Mesilla con la firma de los Tratados de Gadsen,
- e) En 1864, la apropiación por parte de los Estados Unidos de la región del Chamizal, a consecuencia de los aluviones que modificaron gradualmente el curso del río Bravo, límite natural entre ambos países acordado en la firma de los Tratados de Guadalupe Hidalgo y finalmente,
- f) En 1964, la devolución de la región del Chamizal a México, como consecuencia de la *Convención entre los Estados Unidos Mexicanos y los Estados Unidos de América para solucionar el problema de El Chamizal.*

---

<sup>53</sup> *Ibid*: p.19.

<sup>54</sup> Con relación a la configuración actual del territorio nacional consúltese los artículos 42 y 43 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

De esta forma el territorio nacional cuenta desde siglo y medio a la fecha con una extensión territorial de 1 967 183 km<sup>2</sup>, de los cuales 1 962 110 corresponden a la superficie continental y 5 037 a las islas. Así mismo, se encuentra limitado al norte con los Estados Unidos a través de una frontera que se extiende por más de 3 000 km; al sureste con Guatemala y Belice, mediante una frontera que presenta una extensión de 871 km y 251 km respectivamente; al sureste con el océano Atlántico y finalmente al suroeste con el Océano Pacífico.

Es precisamente, a partir de esta delimitación territorial que Bassols identifica ocho grandes regiones socioeconómicas, que se encuentran comprendidas por las distintas entidades federativas del país, como lo muestra el cuadro que aparece a continuación.

Cuadro No. 2 REGIONES SOCIOECONÓMICAS DE MÉXICO	
REGIÓN	ENTIDADES FEDERATIVAS QUE COMPRENDE
I. Región Noreste	Baja California, Baja California Sur, Sonora, Sinaloa y Nayarit.
II. Región Norte	Chihuahua, Coahuila, Durango, San Luis Potosí y Zacatecas.
III. Región Noreste	Tamaulipas y Nuevo León.
IV. Región Centro Occidente	Colima, Michoacán, Jalisco, Guanajuato y Aguascalientes.
V. Región Centro-Este	Distrito Federal, Estado de México, Hidalgo, Puebla, Querétaro, Tlaxcala y Morelos.
VI. Región Oriente	Venacruz y Tabasco.
VII. Región Sur	Guerrero, Oaxaca y Chiapas.
VIII. Región Península de Yucatán	Campeche, Yucatán y Quintana Roo

Se ha dicho ya y de manera reiterada que el desarrollo en estas regiones tiene un carácter profundamente desigual, siendo que algunas como el gran norte mexicano y el propio centro presentan un grado significativo de avance con respecto al resto de las regiones del país. Ello obedece, en el caso de la Zona Centro, a las políticas de centralización económica de los distintos gobiernos que han venido privilegiando el desarrollo de esta área. Y en el caso del norte a la fuerte influencia ejercida por la vecindad con los Estados Unidos. El estudio de esta última región *el norte mexicano*, y de manera más particular la *región fronteriza norte*, reviste singular importancia si se considera que esta última "representa el espacio geográfico donde se ensaya de manera



más clara el nuevo proyecto económico que prioriza la apertura comercial, que se abre la inversión extranjera, donde se promueve la modernización industrial y mediante el cual busca consolidar una nueva forma de participación de la economía internacional".<sup>55</sup>

### **2.1.3. El norte mexicano**

El norte de México es la porción geográfica que corresponde a la parte septentrional del territorio nacional comprende el 61.8 % de la superficie total del país y está conformada a su vez por tres grandes regiones socioeconómicas: el Noroeste, el Norte y el Noreste, que en conjunto integran a 14 entidades federativas. A continuación se enuncian las características más importantes de cada una de estas regiones, de acuerdo con los estudios realizados por Ángel Bassols<sup>56</sup>

#### **REGIÓN NOROESTE**

*Superficie:* Está constituida por 410 755 km<sup>2</sup>, lo que representa el 20.9% del territorio nacional.

*Límites:* se integra por cinco entidades federativas: Baja California, Baja California Sur, Sonora, Sinaloa y Nayarit. Al norte colinda con los Estados Unidos; al sur con el Océano Pacífico; al oeste con los estados de Chihuahua, Durango y Jalisco y al este con el Golfo de California y el Océano Pacífico.

*Características Físicas:* la Península de Baja California está constituida en su mayor parte por sistemas montañosos que corren de norte a sur (sierras de Juárez, San Pedro Mártir y la Giganta), compuestos por un núcleo de rocas de granito y una cubierta de origen volcánico; se encuentran algunas llanuras aluviales en las zonas bajas de las sierras cercanas a la costa (Llanos de Magdalena y Valle de Mexicali, entre otros); la parte no peninsular de la región se caracteriza fundamentalmente por el sistema montañoso de la Sierra Madre Occidental de origen volcánico y las llanuras costeras del Pacífico, en cuya vertiente fluyen importantes ríos que dan lugar a fértiles valles (Caborca, Yaqui, Mayo, Fuerte y Culiacán, entre otros). Se presentan climas secos y semisecos (por ejemplo los desiertos de Baja California y Sonora), pero también se encuentra clima tropical en las costas y frío en las partes altas de las sierras.

---

<sup>55</sup> Programa de Desarrollo Regional Frontera Norte 2001-2006, p.79.

<sup>56</sup> Véase Ángel, Bassols. En : Delgadillo y Torres. *Op.cit.*

*Población:* en el 2000 de acuerdo con datos del INEGI<sup>57</sup>, la región contaba con una población de 8,585,406 habitantes, lo que representa el 8.8% del total nacional con una densidad de población de 20.71 hab./ km<sup>2</sup>

*Principales Ciudades:* Mexicali, Tijuana, La Paz, Nogales, Hermosillo, Ciudad Obregón, Los Mochis, Culiacán, Mazatlán y Tepic.

*Economía:* cuenta con un importante desarrollo del sector agropecuario producto de su organización, infraestructura técnica y fértiles valles. La agricultura es de riego con cultivos comerciales que dominan buena parte del mercado nacional. De las exportaciones agrícolas destacan los cultivos de algodón, trigo, tomate, tabaco, caña de azúcar y garbanzo. Se distingue la ganadería en Sonora y Sinaloa cuya función principal se orienta a satisfacer las necesidades de los mercados externos. Finalmente, la región ocupa el primer lugar en captura de peces, pues se encuentra ubicada en una de las zonas pesqueras más ricas (el mar de Cortés) y cuenta con una importante estructura portuaria e industrial para el desarrollo de esta actividad.

## **REGIÓN NORTE**

*Superficie:* constituida por 531 240 km<sup>2</sup> lo que representa el 27.1% del territorio nacional.

*Límites:* región conformada por los estados de Chihuahua, Coahuila, Durango, Zacatecas y San Luis Potosí. Limita al norte con los Estados Unidos; al sur con los estados de Aguascalientes, Jalisco, Guanajuato, Querétaro e Hidalgo; al oriente con los estados de Nuevo León, Tamaulipas y Veracruz; y al oeste con Sonora, Sinaloa y Nayarit.

*Características Físicas:* presenta tres formaciones fisiológicas principales: la Sierra Madre Occidental que corre de noroeste a sureste atravesando los estados de Chihuahua, Durango y Zacatecas; las serranías y las llanuras en la altiplanicie septentrional; y la zona desértica donde destacan el "Bolsón" de Mapimí (entre Coahuila, Durango y Chihuahua) y el "Salado" en San Luis Potosí. La Sierra Madre Oriental, al igual que la Occidental, tiene una trayectoria noroeste-sureste pasando por Coahuila y San Luis Potosí. Por sus condiciones de clima seco carece de sistemas hidrológicos importantes, no obstante se presentan algunas corrientes de consideración: como el río Bravo, el Nazas y el Conchos.

---

<sup>57</sup> INEGI. Tabuladores Básicos. Estados Unidos Mexicanos. XII Censo General de Población y Vivienda 2000. México 2001.

*Población:* en el 2000, de acuerdo con datos del INEGI<sup>58</sup>, la región registraba una población de 10,452,608 el 10.8 % del total de habitantes del país con una densidad de población de 15.92 hab./km<sup>2</sup>.

*Principales Ciudades:* Juárez, Chihuahua, Monclova, Torreón, Gómez Palacios, Durango, Zacatecas y San Luis Potosí.

*Economía:* resaltan tres aspectos: 1) desarrollo de una agricultura comercial basada en distritos de riego, 2) explotación de minerales para la industria minerometalúrgica, y 3) la minería no ferrosa a gran escala. Al primero corresponden las zonas de La Laguna, Delicias, Camargo y el Valle de Juárez cuya producción consta primordialmente de algodón, manzana, vid, alfalfa, cebada, hortalizas y maíz. El segundo aspecto lo constituye la asociación del mineral de hierro de Durango y sureste de Chihuahua, el carbón y coque de Nueva Rosita, las plantas de acero en Monclova y Monterrey y las fundidoras de piedras Negras y Chihuahua. El último aspecto es la minería de plomo, cinc, cobre, plata y oro, que va desde Parral y Chihuahua hasta la Sierra de Durango; el centro de Zacatecas y el norte de San Luis Potosí, dando impulso notable a los centros de manufactura local y a los complejos industriales de Monclova, Sabina Rosita, Chihuahua, Ciudad Juárez, La Laguna, Saltillo y Piedras Negras.

## REGIÓN NORESTE

*Superficie:* cuenta con una extensión territorial de 144 308 km<sup>2</sup> lo que representa el 7.4 del total nacional.

*Límites:* se compone de dos estados: Nuevo León y Tamaulipas, que limitan al norte con los Estados Unidos, al sur con San Luis Potosí y Veracruz al este con el Golfo de México y; al oeste con Coahuila, Zacatecas y San Luis Potosí.

*Características físicas:* al sureste de Nuevo León cruza la Sierra Madre Oriental, cuyas estribaciones llegan también al Estado de Tamaulipas. Junto con una gran porción de Nuevo León, forman parte de la llanura costera del Golfo de México. En la región predomina el clima tropical y seco, este último en las zonas interiores. Se desarrollan numerosos ríos de poco caudal en la llanura costera como el San Fernando, Tamesí, y la Marina, los cuales desembocan en el Golfo de México.

---

<sup>58</sup> *Idem.*

*Población:* en el 2000, de acuerdo con datos del INEGI<sup>59</sup>, la región contaba con una población de 65,87363 habitantes lo que representa el 6.7% del total nacional, también en el mismo año, registró una densidad de población de 45.62 hab./ km<sup>2</sup>

Principales ciudades: Monterrey, Linares, Nuevo Laredo, Reynosa, Matamoros, Ciudad Victoria y Tampico- Madero.

*Economía:* predomina la agricultura comercial tropical; se cultiva principalmente el algodón y caña de azúcar, naranja, sorgo y henequén. La ganadería es de tipo extensivo para exportación. La actividad industrial más importante es la metalúrgica y el ensamble de maquinaria en Monterrey, así como la extracción de gas y petróleo en la plataforma marítima de Tamaulipas y la parte continental lo que ha dado lugar a la formación de importantes complejos petroquímicos.

#### **2.1.4. La región fronteriza norte de México**

Al hablar de la Región Fronteriza Norte se hace referencia al área comprendida por los siguientes estados: de la región Noroeste; Baja California y Sonora, de la Región Norte; Chihuahua y Coahuila y finalmente; de la Región Noreste, Nuevo León y Tamaulipas, la característica principal de estas seis entidades federativas es su colindancia con los Estados Unidos y de manera más particular con los Estados de California, Arizona, Nuevo México y Texas. El área en cuestión se extiende de este a oeste a lo largo de 3,152 km<sup>2</sup>. El estudio de esta región se ha convertido en la llamada *era de la globalización* en tema central de interés nacional por las siguientes razones:

- a) Las complejas y contradictorias relaciones con los Estados Unidos que afectan de manera más especial a la frontera;
- b) La creciente integración de la región a la economía norteamericana a través de la industria maquiladora, el intercambio comercial y el mercado de trabajo, hecho que da lugar a una profunda desarticulación de la zona con el resto del país;
- c) El rápido proceso de urbanización, el crecimiento y la modernización económica y social que tienen lugar en la región y por último,

---

<sup>59</sup> *Idem.*

- d) La intensificación de una lucha cultural, vista ésta como un esfuerzo que busca la reafirmación y el enriquecimiento de la identidad regional-nacional, así como la reivindicación de las condiciones materiales de vida de los habitantes de la zona.

Como se puede apreciar la región fronteriza norte corresponde a un área con características más o menos homogéneas siendo la principal de ellas, como ya se señaló, el incidente de su vecindad con Estados Unidos, una vecindad que da lugar a la observancia de asimetrías que permiten ilustrar claramente los tipos de vínculos que se establecen entre centros y periferia.

La frontera entre los Estados Unidos y México es un ejemplo contemporáneo único del contraste existente entre naciones ricas y pobres o, como usualmente se dice, entre naciones "desarrolladas" y "subdesarrolladas".<sup>60</sup>

Así, y dentro del marco de la globalización en donde existe una re-localización de los procesos productivos es esa cercanía con la nación más industrializada del mundo la que privilegia alguna forma la inclusión de la zona al mercado mundial, hecho que hace de este territorio un espacio peculiar al interior del país. Siendo esa peculiaridad la que da lugar a una dinámica poblacional que por su tamaño y poder económico le confiere a la zona un peso equivalente a la del Centro del país y que, por ende, supera al resto de las regiones mexicanas como se apreciará más adelante. Cabe mencionar que como ocurre en el ámbito nacional el desarrollo en la región dista mucho de ser uniforme ya que al interior de sus estados y municipios coexisten grandes desigualdades. En este sentido se observa la existencia de tres polos de desarrollo ubicados geográficamente en los extremos y el centro de la zona fronteriza: a) Tijuana-Ensenada-Mexicali; b) Ciudad Juárez; c) Nuevo Laredo-Matamoros – Reynosa. Esta polarización resulta de los procesos históricos de colonización, poblamiento y apropiación / explotación de los recursos de la zona. Procesos que datan de antes de la independencia de nuestro país.

---

<sup>60</sup> Raúl A. Fernández. *La frontera México- Estados Unidos*, Terra Nova, México, 1980, p. 12.

### **2.1.5 Esbozo histórico de la conformación regional fronteriza norte de México**

Durante la época colonial la región norte estaba comprendida por las llamadas provincias septentrionales (Nueva California, Vieja California, Nuevo México de Santa Fe, Tejas, Nueva Extremadura, Nuevo Reino de León, Nuevo Santander)<sup>61</sup>, así como una parte considerable de la gobernatura de Nueva Vizcaya (actualmente Chihuahua). Las prácticas económicas en la región durante ese periodo fueron la agricultura basada en el latifundio, la ganadería, la minería y el comercio, actividad que dio lugar al desarrollo de los siguientes centros urbanos de la época: Santa Fe, Taos, Albuquerque, Monterrey, Yuma, Tucson, San Buenaventura, Chihuahua, etc. Sin embargo, durante el periodo posterior a la independencia (siglo XIX) el área en cuestión sufrió serias modificaciones territoriales resultado de las políticas expansionistas del vecino país del norte así como a la falta de organización y experiencia de los gobiernos mexicanos para conservar la integridad del hasta entonces territorio fronterizo. Modificaciones que dieron lugar a la definición de los límites actuales de la región<sup>62</sup>. El desarrollo de la región a partir de ese siglo y de manera más evidente en el siglo posterior, estuvo vinculado a los avatares del desarrollo capitalista en los Estados Unidos, así como a la constitución del estado moderno mexicano que estableció su centro político muy lejos de esta área fronteriza.

La interacción con la economía más poderosa del mundo constituyó a la región en polo de atracción de mano de obra hecho que se agudizó en los periodos de guerra y posguerra en la primera mitad del siglo XX.

Con lo que respecta a la segunda mitad de ese siglo la frontera captó la atención de inversionistas extranjeros y del propio gobierno mexicano, que estableció en la década de los sesenta el Programa de Industrialización Fronteriza, que constituyó el perfil maquilador de región convirtiéndola en foco de inversión del capital transnacional así como de migración proveniente de distintos puntos del país. A partir de este contexto esta zona dejó de ser sólo punto de cruce hacia los Estados Unidos, para convertirse en polo de desarrollo a nivel nacional, de ahí el surgimiento de importantes

<sup>61</sup> Provincias que corresponden en la actualidad a los estados de Nevada, Utah, Colorado, California, Arizona, Nuevo México y Texas del lado de los Estados Unidos y del lado de México corresponden a los estados de Baja California, Baja California Sur, Sonora, Coahuila, Nuevo León, San Luis Potosí, y Tamaulipas.

<sup>62</sup> Los límites actuales del territorio nacional están definidos por una frontera natural formada por los ríos Bravo, Colorado y Gila y una frontera artificial comprendida entre los tramos de los paralelos 31° 47' y 31° 20' al norte, y los meridianos 108° 12' y 110° oeste.

ciudades fronterizas como Tijuana, Ciudad Juárez, Nogales, Matamoros, Nuevo Laredo, entre otras.

Se ha mencionado ya, que el elemento más importante en la caracterización de esta región es sin lugar a dudas su vecindad con Estados Unidos, sin embargo, no es el único elemento, así bien, para una caracterización más completa de la región léase el siguiente apartado.

## 2.2. Descripción general de la región fronteriza norte de México

### 2.2.1 Aspectos geográficos

#### 1. Territorio

De acuerdo con el Programa de Desarrollo Regional Frontera Norte 2001-2006 la *región fronteriza norte* se encuentra comprendida por las seis entidades federativas que colindan con los Estados Unidos de América: Baja California, Coahuila, Chihuahua, Nuevo León, Sonora y Tamaulipas, mismas que se encuentran integradas por un total de 276 municipios que abarcan una extensión territorial de 793,219 Km.<sup>2</sup> que representa el 40 % del total nacional, como se muestra en el siguiente cuadro.

CUADRO NO.3 SUPERFICIE Y MUNICIPIOS DE LA REGIÓN FRONTERIZA NORTE				
CONCEPTO	SUPERFICIE Km2	%	NUMERO DE MUNICIPIOS	%
MUNICIPIOS FRONTERIZOS	173,592	8.86	38	1.56
FRANJA FRONTERIZA	324,236	16.55	80	3.27
REGIÓN FRONTERA NORTE	793,219	40.49	276	11.30
Baja California	71,609	3.65	5	0.20
Coahuila	150,615	7.69	38	1.56
Chihuahua	245,962	12.35	67	2.74
Nuevo León	64,742	3.65	51	2.09
Sonora	180,605	9.22	72	2.95
Tamaulipas	79,682	4.07	43	1.76
TOTAL NACIONAL	1,959,248	100.00	2,443	100.00

Fuente: INEGI y las entidades Federativas de la Región en: Programa de Desarrollo Regional Frontera Norte 2001-2006

TESIS CON  
FALLA DE ORIGEN

Ahora de los 276 municipios, los 80 que se ubican en una superficie comprendida entre la línea divisoria internacional y una línea paralela a la frontera, ubicada a una distancia de 105 Km hacia el interior del país, conforman la llamada *franja fronteriza*. Espacio que cuenta con una extensión territorial de 324,236 Km.<sup>2</sup> los que corresponden al 16.6% del territorio nacional y el 40.9% de la región fronteriza norte. En la figura que aparece a continuación se ilustra el territorio que comprende la franja fronteriza.



FIGURA No. 1

FRANJA FRONTERIZA

Fuente: Programa de Desarrollo Regional Frontera Norte 2001-2006

Finalmente de los 80 municipios que conforman la franja fronteriza, la cual tiene una extensión de 3,152 Kms. los 38 que se ubican a lo largo de la frontera México-Estados Unidos (figura No. 2) corresponden a los denominados *municipios fronterizos*. Ahora, en cuanto a su extensión territorial se estos municipios abarcan una superficie de 173,592 km<sup>2</sup> que representa el 8.9% de la superficie total del país.

TESIS CON  
FALLA DE ORIGEN





FIGURA No. 2  
 Fuente: Idett.

## 2. Clima

La región fronteriza se encuentra bajo la influencia de los anticiclones semipermanentes tanto del Atlántico como del Pacífico nororiental. La subsidencia de aire, propia de estos sistemas atmosféricos, es la causa de la escasez de nubes y consecuentemente de precipitaciones. La porción más oriental de la frontera, es decir, la comprendida por el Estado de Tamaulipas, es la más favorecida por las lluvias y caen ahí de 500 a 600mm. En la porción central y poniente de la zona fronteriza las precipitaciones decrecen considerablemente y con excepción de las elevaciones de la Sierra Madre Occidental, las lluvias se reducen a unos 200 a 300mm. anuales. La parte más árida de la región la constituye el desierto de Sonora en el noroeste de este estado, donde apenas caen 50 mm. anuales.<sup>63</sup> De esta forma se puede apreciar que, en general, la región fronteriza norte se caracteriza por ser una zona desértica a semidesértica con poca lluvia y prolongados periodos de sequías<sup>64</sup>, como se observa en la siguiente figura.

<sup>63</sup> Ernesto, Jáuregui. " Recursos Naturales y Medio Ambiente en la Frontera Norte de México". En: *Estudios Fronterizos (ponencias y comentarios.)* ANUIES, México, 1981, p.52.

<sup>64</sup> En la obra *Otras crónicas del norte mexicano*, Alejandro Sont, menciona: hablando del Norte de México, hay una diversidad de ambientes naturales y sociales: costas, valles, zonas montañosas...ciudades, poblados, ranchos... y, sin embargo, la presencia permanente de la radiación del calor del sol y de sus consecuencias en todo el ambiente son generales y definitivas en todas las

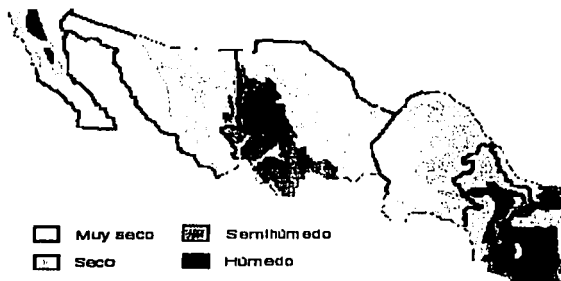


FIGURA No. 3 PRECIPITACIÓN PLUVIAL EN LA FRONTERA NORTE DE MÉXICO

Fuente: Idem.

### 3. Suelo y Vegetación.

A lo largo de los seis Estados que la integran la región fronteriza norte se encontrará una fisiografía variada que incluye sistemas montañosos, planicies y desiertos. De acuerdo con Ernesto Jáuregui las unidades fisiográficas que componen a la región resultan ser variadas e incluyen las planicies costeras del río Bravo y del Colorado, planicies aluviales del valle del Bravo, Montañas de la Sierra Madre Occidental y de la Rumorosa, así como valles desérticos interiores y de bolsones.<sup>65</sup>

Por lo que a la vegetación se refiere, en general la región se caracteriza por extensos paisajes de matorral xerófito a excepción de las zonas que corresponden al valle del río Bravo, al del Colorado y los valles interiores del norte de California, que presentan suelos fértiles propicios para la práctica de la agricultura.

### 4. Costas

La región Fronteriza Norte tiene 3135 Kms. de costas de los cuales Baja California y Sonora, en su colindancia con el Océano Pacífico, poseen 2,702; en tanto que el resto le corresponden a Tamaulipas, en su colindancia con el Golfo de México, esto es 433 Kms. Conviene destacar aquí la importancia de las aguas adyacentes a estas

---

manifestaciones culturales, artísticas y cotidianas en general de las comunidades de esta amplia franja de tierra entre el Atlántico y el Pacífico.

<sup>65</sup> Ernesto, Jáuregui. Ibid., p.54.

costas, así por el lado del Pacífico, la región cuenta con los recursos pesqueros del mar de Cortés y del lado del Golfo de México con importantes yacimientos de petróleo y gas natural.

## 2.2.2. Aspectos demográficos

### 1. Población absoluta

La región fronteriza norte, como se aprecia en el Cuadro No. 4, contaba hasta el año 2000 con una población de 16.6 millones de habitantes lo que representaba el 17.7 % del total del país. En cuanto a la franja fronteriza ( 105 Kms. 80 municipios), habitaban para ese mismo año 6.4 millones de personas, lo que equivale al 6.6 % del total nacional y finalmente, en la zona comprendida por los 38 municipios colindante con el país vecinos del norte se registró un total de 5.5 millones de personas, esto es el 5.65 de la población total del país.

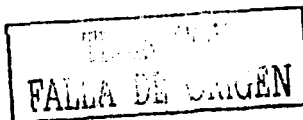
CONCEPTO	POBLACIÓN	%
MUNICIPIOS FRONTERIZOS	5,505,501	5.65
FRANJA FRONTERIZA	6,350,861	6.51
REGIÓN FRONTERA NORTE		
BAJA CALIFORNIA	16,642,672	17.07
COAHUILA	2,487,367	2.55
CHIHUAHUA	2,298,070	2.36
NUEVO LEÓN	3,052,907	3.13
SONORA	3,834,141	3.93
TAMAULIPAS	2,216,969	2.27
TOTAL NACIONAL	97,483,412	100

Fuente: XII Censo de Población y Vivienda 2000, INEGI. En: Idem.

### 2. Tasa de crecimiento poblacional

Una característica importante de esta región ha sido sin lugar a dudas su alto crecimiento poblacional, crecimiento que supera al promedio nacional.

...la concentración de la población en el área norte de México está muy lejos de ser una situación normal, puesto que sobrelleva un porcentaje de crecimiento poblacional



más alto que cualquier región de similar magnitud desde mediados de la década cincuenta.<sup>66</sup>

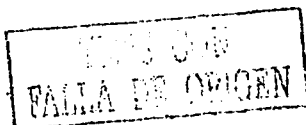
De acuerdo con el cuadro No. 5 se puede observar que la población de la frontera norte pasó de 2.1 millones de habitantes en los años treinta, a 16.6 millones en el año 2000, es decir, en setenta años la población se multiplicó por 7 veces, en tanto que el país lo hizo en 5 veces (paso de 16.5 millones de habitantes a 97.5 millones), así la población de la región paso de representar el 12.4 % de la población total del país en 1950 al 17.1 % en el año 2000. Finalmente, hay de destacar que este crecimiento obedece principalmente al fenómeno de migración<sup>67</sup>. Migración que se intensificó con la institucionalización del Programa Braceros en la década de los cuarenta y más tarde con el Programa de Industrialización Fronterizo en la década de los sesenta.

CUADRO No. 5 CRECIMIENTO POBLACIONAL DE LA REGIÓN FRONTERIZA NORTE 1950 - 2000					
NUMERO DE HABITANTES	1930	1950	1970	1990	2000
<b>REGIÓN FRONTERA NORTE</b>	<b>2,054,345</b>	<b>3,762,96</b>	<b>7,848,169</b>	<b>13,246,991</b>	<b>16,642,679</b>
Baja California	48,327	226,965	870,421	1,660,855	2,487,367
Coahuila	436,425	720,619	1,114,956	1,972,340	2,298,070
Chihuahua	491,792	846,414	1,612,525	2,441,873	3,052,907
Nuevo León	417,491	740,191	1,694,689	3,098,736	3,834,141
Sonora	316,271	510,607	1,098,720	1,823,606	2,216,969
Tamaulipas	344,039	718,167	1,456,858	2,249,581	2,753,222
<b>TOTAL NACIONAL</b>	<b>16,552,722</b>	<b>25,781,017</b>	<b>48,225,238</b>	<b>81,249,645</b>	<b>97,483,412</b>
<b>ESTRUCTURA DE LA POBLACIÓN</b>	<b>%</b>	<b>%</b>	<b>%</b>	<b>%</b>	<b>%</b>
<b>REGIÓN FRONTERA NORTE</b>	<b>12.41</b>	<b>14.59</b>	<b>16.27</b>	<b>16.30</b>	<b>17.07</b>
Baja California	0.29	0.88	1.80	2.04	2.55
Coahuila	2.64	2.79	2.31	2.43	2.36
Chihuahua	2.97	3.28	3.34	3.01	3.13
Nuevo León	2.52	2.97	3.51	3.81	3.93
Sonora	1.91	1.98	2.28	2.24	2.27
Tamaulipas	2.08	2.78	3.02	2.77	2.82
<b>TOTAL NACIONAL</b>	<b>100.00</b>	<b>100.00</b>	<b>100.00</b>	<b>100.00</b>	<b>100.00</b>

Fuente: Anuario Estadístico: Estados Unidos Mexicanos, Edición 2000, INEGI. En: Idem.

<sup>66</sup> Raúl, Fernández, *Op.cit*: p.12.

<sup>67</sup> Tito Alegría identifica dos formas de migración en la frontera norte, mismas que contribuyen a darle un carácter urbano a la región, por un lado una migración itinerante que comprende los movimientos migratorios circulares de trabajadores mexicanos con origen en la frontera mexicana, asiento temporal en la frontera norteamericana y regreso a la frontera mexicana y por el otro la transmigración fenómeno que consiste en el cruce diario de la línea internacional, por parte del residente fronterizo mexicano a los Estados Unidos para asistir a su trabajo en este último país. Tito Alegría. *Op.cit*: p. 118 y 119.



### 3. Densidad de población

La densidad de población que presenta la región es una de las más bajas del país. (21 habitantes por km<sup>2</sup>), hecho que la ubica muy por debajo del promedio nacional (50 habitantes por km<sup>2</sup>). Esta baja densidad obedece a que los estados que conforman la zona cuentan con una amplia superficie que equivale al 40.5 % del territorio nacional, en tanto que la población que ahí reside representa el 17.1% del total nacional. Sin embargo, hay que destacar que en el área comprendida por los llamados municipios fronterizos se registra una densidad de 32 habitantes por km<sup>2</sup>, como se expresa en el siguiente cuadro.

CONCEPTO	SUPERFICIE	POBLACIÓN	HABITANTES
	KM <sup>2</sup>	TOTAL	POR KM <sup>2</sup>
<b>MUNICIPIOS FRONTERIZOS</b>	173,592	5,505,501	32
<b>FRANJA FRONTERIZA</b>	122,744	618,333	5
<b>REGIÓN FRONTERIZA NORTE</b>	793,219	16,642,676	21
Baja California	71,609	2,487,367	35
Coahuila	150,615	2,298,070	15
Chihuahua	245,962	3,052,907	12
Nuevo León	64,742	3,834,141	59
Sonora	180,605	2,216,969	12
Tamaulipas	79,686	2,753,222	35
<b>TOTAL NACIONAL</b>	1,959,248	97,483,412	50

Fuente: XII Censo de Población y Vivienda 2000, INEGI. En: [dcm]

Por último, es conveniente destacar que la dinámica de crecimiento poblacional en la región y de manera más particular en los 38 municipios fronterizos se ve afectada por los movimientos migratorios que tienen lugar de sur a norte dentro del territorio nacional.<sup>68</sup> Hecho que convierte a la región en un importante polo de atracción poblacional por su constante oferta de empleo y por ser el paso obligado para los migrantes que se dirigen al vecino país del norte. De manera más específica Delgadillo y Torres<sup>69</sup>, identifican una serie de elementos que en su opinión han conformado la actual estructura poblacional de estos 38 municipios. Elementos que se enuncian a continuación:

<sup>68</sup> Así por ejemplo y de acuerdo con el *XII Censo de Población y Vivienda 2000*, de los 5,505,501 habitantes de los 38 municipios fronterizos 2,279,466 no son originarios de la región, lo que representa cerca de un 42% del total de la población de estos municipios.

<sup>69</sup> Delgadillo y Torres. *Op. cit.*; p. 168.

TESIS CON  
FALLA DE ORIGEN

- a) Las migraciones provenientes de entidades del interior del país, principalmente de Guerrero, Estado de México, Michoacán, Guanajuato, Oaxaca, Zacatecas, San Luis Potosí y Durango, además del Centro y Sur de las propias entidades fronterizas.
- b) La política económica de los Estados Unidos, tendiente a absorber mano de obra para labores agrícolas en la agroindustria y maquiladoras del sur del territorio, que a partir de 1940 ha sido constante.
- c) La aplicación parcial de la reforma agraria que durante el mandato de Lázaro Cárdenas benefició el poblamiento de áreas de la franja fronteriza, al dotar de tierras ejidales a familias provenientes del sur; las áreas colonizadas fueron principalmente Tijuana, Mexicali, Palomas, Valle Hermoso y Río Bravo.
- d) El avance económico de las ciudades a raíz de la implementación del programa de maquiladoras, así como el crecimiento del sector terciario.
- e) La instalación de infraestructura básica que, aunque insuficiente ha propiciado el desarrollo económico de la región.
- f) Ausencia de políticas de planeación adecuadas que permitan, bajo programas realistas de carácter regional limitar las migraciones masivas de la población hacia los centros urbanos ya saturados.

### 2.2.3 Aspectos de urbanización e infraestructura

Se define como grado de urbanización a la relación porcentual entre la población urbana y el total de un territorio determinado, de acuerdo con Luis Unikel una población urbana es aquella localidad en la que residen más de 15 000 habitantes<sup>70</sup>. Con lo que respecta a la región fronteriza esta se caracteriza por presentar un alto grado de urbanización principalmente en los 38 municipios que colindan directamente con Estados Unidos.

---

<sup>70</sup> Luis, Unikel. En: Miguel, Messmacher. *La interdependencia en la frontera norte*, CONACULTA, México, 1983. pp.49 y 50, propone la siguiente clasificación con relación al grado de urbanización:

- a) Población Urbana. La que se concentra en localidades de más de 15 000 habitantes.
- b) Población urbano – rural. La que se localiza en poblados de 10 000 a 15 000 habitantes.
- c) Población rural – urbana. Es aquella que vive en localidades de 5 000 a 10 000 habitantes.
- d) Población rural. La que habita en poblados de 5 000 y menos habitantes.

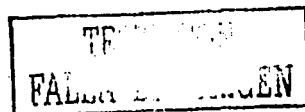
... "la frontera" –constituida con municipios fronterizos – tiende a ser un territorio básicamente urbano, máxime cuando utilizamos como sus representantes a municipios como Tijuana, Nogales, Juárez, Nuevo Laredo, o Matamoros.<sup>71</sup>

Con respecto al conjunto nacional los seis estados que comprenden la región registran de un alto a un muy alto grado de urbanización como se puede observar en el siguiente cuadro.

CUADRO No. 7 GRADO DE URBANIZACIÓN POR ENTIDAD FEDERATIVA		
GRUPO	GRADO DE URBANIZACIÓN 1995 %	ESTADOS
I	BAJO (30 – 50)	Chiapas, Oaxaca, Hidalgo y Zacatecas.
II	MEDIO (50 – 70)	Guanajuato, Guerrero, Puebla, Sinaloa, Nayarit, Querétaro, San Luis Potosí, Veracruz, Michoacán, Durango y Tabasco.
III	ALTO (70 – 90)	Aguascalientes, Campeche, Coahuila, Colima, Morelos, Yucatán, Baja California Sur, Chihuahua, Jalisco, México, Quintana Roo, Sonora, Tamaulipas y Tlaxcala.
IV	MUY ALTO (> 90)	Nuevo León, Baja California y Distrito Federal

Elaboración propia sobre el censo de Población y Vivienda de 1995. Resultados Definitivos, Tabuladores Básicos, INEGI, Aguascalientes, 1996.

Un aspecto interesante de la urbanización de la región ha sido la rapidez con que se ha manifestado este proceso, recuérdese que todavía a principios del siglo XX la zona fronteriza permanecía aislada con respecto al resto del territorio nacional. Sin embargo, fueron las políticas gubernamentales, encaminadas en primera instancia a poblar la región<sup>72</sup> y posteriormente a garantizar el crecimiento económico de la zona las que cambiaron dicha situación, de entre estas políticas destacan las siguientes:



<sup>71</sup> Tamayo y Fernández. *Zonas Fronterizas (México- Estados Unidos)*. CIDE, México, 1983, p.31.

<sup>72</sup> "Aumentar por todos los medios posibles la población de México es deber que nos impone la imperiosa necesidad de proteger la integridad de nuestro territorio frente a la expansión que vendrá del norte si se sigue despojando el país. La amenaza existe sobre los territorios norte y sur de Baja California". Discurso de Lázaro Cárdenas del Río en: Alejandra Salas- Porras Soule et. al, *Nuestra Frontera norte*, ("... tan cerca de los E.U"), Editorial Nuestro Tiempo, México, 1989, p. 43.

- a) El establecimiento en 1885 del régimen de Zona Libre en la Frontera<sup>73</sup> medida que tuvo lugar debido al desabasto de toda clase de productos en la región. Esta medida garantizó en su momento que los habitantes de la región no abandonaran el territorio,
- b) La construcción a partir de 1884 de una red ferroviaria que unió al centro del país con las principales ciudades fronterizas, y en años más recientes,
- c) La implementación del Programa de Industrialización Fronterizo<sup>74</sup>, mismo que dio lugar en la década de 1960 a la maquilización de la frontera y con ello al surgimiento de importantes centros urbanos.
- d) En 1989, la entrada en vigor del Tratado de Libre Comercio de Norteamérica (TLCAN), que tiende a fortalecer el desarrollo de la industria maquiladora<sup>75</sup>, y por ende, el desarrollo urbano en la región.

En segunda instancia se encuentra la influencia de los Estados Unidos en la conformación urbana de la región, influencia que se manifestó a partir de los siguientes hechos:

- a) La promulgación en los años veinte de la ley seca hecho que trasladó los centros de "recreación" a la frontera mexicana, dando lugar al establecimiento de casinos, cantinas y prostíbulos. Un ejemplo claro de esta situación se aprecia en los casos de Tijuana y Ciudad Juárez
- b) La participación de los Estados Unidos en las dos Guerras Mundiales y más tarde en los conflictos de Corea y Vietnam, hecho que dio lugar a la

<sup>73</sup> Tamayo y Fernández, definen a la zona libre como un tratamiento de excepción fiscal que se ha otorgado a la población del extremo norte de México con el propósito de que pudiera introducir al país, libre de impuestos, mercancías extranjeras para ser utilizadas o consumidas en el mismo. Este régimen se ensayó primeramente en Tamaulipas en 1858 y posteriormente en 1885 se extendió al resto de la frontera. *Ibid.*, pp. 66-67.

<sup>74</sup> El Programa de Industrialización Fronterizo (PIF), se creó en 1965, como mecanismo, para resolver la grave situación de desempleo que experimentaba la región fronteriza norte a razón de la cancelación del programa Braceros, su objetivo principal fue atraer la inversión extranjera a México, a través de un régimen fiscal que privilegiaba el establecimiento de plantas maquiladoras en la región.

<sup>75</sup> La apertura comercial y la reducción arancelaria van a permitir una disminución en los costos de aquellas empresas que operen bajo el esquema de maquila. Homero, Sagahon. *Manual Práctico de Comercio Exterior*, Dofiscal Editores, México, p. 29.



escasez de mano de obra en ese país. Escasez que fue suplida con mano de obra mexicana razón por la cual en estos periodos Estados Unidos permitió una considerable penetración de trabajadores mexicanos a su territorio<sup>76</sup>, circunstancia que favoreció la migración de residentes del sur de México a la región fronteriza norte en aras de aprovechar las facilidades que el gobierno norteamericano estaba otorgando a la migración en ese momento. De esta forma la región fronteriza norte se constituye como zona de cruce hacia los Estados Unidos, lo que motivó el desarrollo de las ciudades fronterizas.

- c) La pérdida de rentabilidad del capital en los años setenta hecho que obliga a la relocalización de algunas plantas del centro hacia las periferias. En este caso el traslado de plantas productivas de Estados Unidos hacia la Región Fronteriza de México, situación que coincide con la implementación del Programa de Industrialización Fronterizo creado en 1965 por el gobierno mexicano. Convirtiéndose esta última situación en el elemento que consolida el desarrollo urbano en la región.
- d) En los años ochenta, la tendencia hacia la conformación de grandes bloques económicos como resultado de la globalización e internacionalización del capital, Circunstancia que obliga a los Estados Unidos a buscar una alianza comercial con sus vecinos, máxime a la consolidación del bloque económico europeo. Alianza que da lugar a la firma del TLCAN.

Ahora bien, la acelerada urbanización a la que se ha aludido adquiere un carácter singular en la región si se considera que “en el mundo hay cientos de fronteras internacionales, pero en muy pocas se han desarrollado ciudades”.<sup>77</sup> En el caso de esta región y de manera más particular en el área comprendida por los 38 municipios fronterizos se han formado una serie de ciudades mexicanas que presentan como

---

<sup>76</sup> Penetración que se legitimó en 1942 a través del Programa de Trabajadores Agrícolas de Emergencia (Emergency Farm Labor Program), mejor conocido como el Programa de Braceros. Programa que fue suspendido en 1964. Seminario de estudios mexicano-chicano y de frontera. “¿Qué es la Ley Simpson – Mazzoli?” En: *Cuestión Nacional y Fronteras*, Nueva Antropología, Vol. VII, No. 26, México, 1985. p.57.

<sup>77</sup> Tilo, Alegria. *Op.cit*; p.15.

particularidad un crecimiento paralelo a las localidades norteamericanas, dando con ello lugar al surgimiento de las llamadas *ciudades gemelas*.<sup>78</sup> Así mismo, cabe destacar que de este conjunto de ciudades fronterizas han sido las del lado mexicano las que han experimentado un mayor crecimiento espacial y poblacional. Se trata de un crecimiento desequilibrado caracterizado por la falta de una adecuada planeación del desarrollo<sup>79</sup>, circunstancia que pone de manifiesto el hecho de que “las localidades fronterizas del norte de México no acaban de madurar en la oferta de condiciones urbanas mínimas que se ofrecen en las ciudades fronterizas del sur de EEUU, con las que comparte adyacencia”.<sup>80</sup> Ahora, con respecto al conjunto nacional, las ciudades fronterizas han venido presentado un nivel de crecimiento superior al promedio del país, resultado principalmente de la maquinización de zona. Sin embargo, dicho crecimiento va aparejado de un deterioro de las condiciones sociales de vida de los habitantes de estas poblaciones que se ve reflejando en los siguientes aspectos que imperan en nuestros días: 1) El crecimiento desordenado de estas ciudades; 2) consecuentemente la carencia de servicios básicos de infraestructura urbana: vivienda, agua potable, salud transporte, etc; 3) la formación de asentamientos irregulares principalmente en Mexicali, Tijuana, Ciudad Juárez, Reynosa, Nuevo Laredo y Matamoros; 4) una fisonomía urbana atrasada y desequilibrada en la región, 5) severo deterioro de las condiciones ambientales, en este sentido se puede mencionar el problema de manejo de desechos tóxicos principalmente en los municipios de Tijuana, Tecate y Juárez, 6) El alto costo de la vida y finalmente; 7) La falta de seguridad pública y social.

#### Reforzando las ideas anteriores Palomares menciona:

... las entidades del norte del país se han visto modificadas en distinta forma al aumentar el empleo de actividades manufactureras, de servicios y comerciales. Esto ha significado la creencia, en términos relativos, que la situación de carencia económica de

<sup>78</sup> De Acuerdo con el Programa Frontera XXI, estos pares de ciudades son: Tijuana- San Diego, Mexicali- Calexico, San Luis- Río Colorado- Yuma, Nogales- Nogales, Naco- Naco, Agua Prieta- Douglas, Palomas- Columbus, Ciudad Juárez- El Paso, Ojinaga- Presidio, Ciudad Acuña- Del Río, Piedras Negras- Eagle Pass, Nuevo Laredo- Laredo, Reynosa- Mc Allen y Matamoros- Brownsville.

<sup>79</sup> En México se cuenta con una larga tradición en planeación, sin embargo, esta ha sido deficiente y ello obedece de acuerdo con Palomares al hecho de que en México se planea a escala federal, descuidando las necesidades particulares de cada región, de esta forma el autor sugiere que una adecuada planeación debe surgir de los niveles locales de gobierno. Véase Humberto, Palomares. *Imperativos Urbanos para el crecimiento económico y su planeación en la frontera noreste de México*. Economía, Sociedad y Territorio, vol. II, núm.8, 2000, p. 693.

<sup>80</sup> *Ibid*; p.702.

la población es menor en general que en el resto del país, ya que se presenta menor concentración del ingreso vía salario mínimo y menor proporción de pobreza (extrema y relativa) por ingreso, con respecto a la registrada a nivel nacional [...] Sin embargo, el que en las últimas dos décadas (1970-1980 y 1980-1990) se hayan presentado en las entidades del norte de México importantes incrementos de actividades económicas y de población no significa que las condiciones de carencia se hayan reducido de modo general.<sup>81</sup>

En síntesis, se puede apreciar que el paisaje urbano en el territorio fronterizo ha sido modelado en las últimas décadas, por las necesidades de la industria maquiladora. Ahora con lo que respecta a la infraestructura urbana de la región ésta se ha impuesto como un requisito al Estado mexicano para el traslado de plantas productivas de origen extranjero a la zona<sup>82</sup>, sin embargo, la dinámica de crecimiento poblacional que en ella se experimenta hace que esta infraestructura resulte insuficiente sobretudo en el contexto de competitividad impuesto por la globalización.

Palomares menciona, con respecto a la zona, que “en materia de infraestructura para la eficiencia urbana se considera que aún se observan condiciones diferencialmente paupérrimas.”<sup>83</sup> Muestra de ello es el caso de la infraestructura ferroviaria que data casi en su totalidad de la época del Porfiriato.

Algunos datos relevantes relacionados con la actual infraestructura de la región se presentan a continuación.<sup>84</sup>

- a) En relación con la infraestructura carretera, los seis estados que integran el territorio fronterizo poseen 25,343 kilómetros de carreteras libres y 1,453 Kms. de carreteras de cuota; cifras que representan respectivamente el 24% y el 25% del total de carreteras del país.
- b) Por lo que a ferrocarriles se refiere el 34.2% del total de vías férreas del país se concentra en la región.

---

<sup>81</sup> *Ibid.*: p. 696.

<sup>82</sup> Así por ejemplo, la modernización del Puerto de Guaymas fue una de las condiciones que planteo la Ford para establecerse en Sonora a fin de garantizar la recepción de los insumos provenientes del Japón y en general de la cuenca del Pacífico. Alejandra Salas-Porrás Soule et. al, *Op. Cit.* p. 23-24.

<sup>83</sup> Palomares. *Op. cit.*: p.696.

<sup>84</sup> Estos datos fueron tomados del Programa de Desarrollo Regional Frontera Norte 2001- 2006, y corresponden a cifras del año 2000.

- c) En cuestión de infraestructura aeroportuaria de los 85 aeropuertos con que cuenta el país, 15 se localizan en esta zona.
- d) La región cuenta con 7 importantes puertos de altura (Ensenada, Cedros, Topolobampo, San Marcos, Gaymas, Altamira y Tampico). Localizados en los estados costeros de Baja California, Sonora y Tamaulipas.
- e) Por lo que toca a telecomunicaciones la zona cuenta con 2.7 millones de líneas telefónicas que representan el 25% del total nacional.

Finalmente, y para concluir este apartado, se reconoce que las posibilidades de desarrollo en la región son muchas, producto de la intensiva recepción de inversión de que es objeto este territorio, sin embargo, sin una adecuada planeación el crecimiento que genera la anterior situación jamás será equiparable con un verdadero desarrollo regional.

### 2.2.4 Aspectos económicos

**Participación económica de la región fronteriza norte en el conjunto nacional**

El acelerado crecimiento experimentado en las dos últimas décadas por la región la ha coloca en segundo lugar con respecto a su participación en el PIB nacional sólo por debajo de la zona centro. Hecho que denuncia la importancia económica de la zona en el desarrollo económico de la Nación. Al respecto obsérvese el siguiente cuadro.

CUADRO No. 8 PARTICIPACIÓN DE LAS REGIONES SOCIOECONÓMICAS EN EL PIB NACIONAL		
REGIÓN	VALOR PIB (1995) MILLONES DE PESOS	%
<b>TOTAL NACIONAL</b>	<b>1,098,435</b>	<b>100.00</b>
REGIÓN NOROESTE	91,860	8.36
REGIÓN NORTE	101,820	9.26
REGIÓN NORESTE	100,046	9.10
<b>ZONA NORTE DE MÉXICO</b>	<b>293,726</b>	<b>26.72</b>
<b>REGIÓN FRONTERIZA NORTE</b>	<b>215,541</b>	<b>19.62</b>
REGIÓN CENTRO-OESTE	53,634	13.98
REGIÓN CENTRO-ESTE	467,989	42.60
REGIÓN ORIENTE	68,844	6.26
REGIÓN SUR	61,077	5.56
REGIÓN PENÍNSULA DE YUCATÁN	47,155	4.29

Elaboración propia con datos de Mendoza. "Modelo de desagregación del PIB por entidad federativa 1970-1995". UNAM, México 1997.

**TESIS CON  
FALLA DE ORIGEN**

## Principales Actividades Económicas de la Región

De acuerdo con el análisis de la composición regional del PIB, según actividades económicas (cuadro No. 9), se puede apreciar claramente la preponderancia de las siguientes actividades: industria manufacturera, comercio, restaurantes y hoteles, servicios comunales y personales, servicios financieros y transporte, almacenaje y telecomunicaciones.

CUADRO No. 9 PIB DE 1999 POR ACTIVIDAD ECONÓMICA EN LA RFN		
ACTIVIDAD ECONÓMICA PIB DE 1999	MILLONES DE PESOS (a precios de 1993)	%
Actividades Agropecuarias	16,531	5.12
Minería	3,397	1.05
Industria Manufacturera	81,537	25.23
Construcción	12,790	3.96
Servicios de electricidad, gas y agua	6,357	1.97
Comercio, restaurantes y hoteles	70,097	21.69
Transporte, Almacenaje y telec.	37,970	11.75
Servicios Financieros	44,035	13.63
Servicios Comunales y Personales	57,144	17.68
Menos: Cargos Serv. Banc.	-6,716	-2.08
<b>TOTAL</b>	<b>323,143</b>	<b>100.00</b>

Elaborado con datos del Programa de Desarrollo Regional Frontera Norte 2001-2006

Siendo la actividad manufacturera a través de las empresas maquiladoras la de mayor desarrollo en la zona, basta señalar que de acuerdo con cifras oficiales hasta antes del año 2000 el 90% de las empresas maquiladoras del país se concentran en este territorio. El desarrollo de la actividad manufacturera ha propiciado a su vez un auge en los rubros de servicio y comercio, actividades que cada vez cobran una mayor importancia en el desarrollo económico de la región, al respecto Alejandra Salas menciona que:

En cada una de las más importantes ciudades fronterizas se ha formado un grupo de empresarios promotores: que brindan todo tipo de servicios y facilidades a las plantas maquiladoras. [...] El comercio, por su parte, ha sido desde el porfiriato una fuente de enriquecimiento muy importante para la burguesía fronteriza, particularmente en ciudades como Tijuana y Mexicali que se encuentran bajo el régimen de "zona libre" o bien que, como Nuevo Laredo han sido paso obligado de los insumos de la industria nacional. Con la multiplicación de maquiladoras esta actividad se vuelve más atractiva todavía, pues no cabe duda que una parte cada vez mayor de la derrama salarial y económica que dicha industria genera, beneficia a los grandes establecimientos

TESIS CON  
FALLA DE ORIGEN

comerciales, que pertenecen o tienen vínculos muy estrechos con los miembros del grupo que promueve la maquiladora.<sup>45</sup>

### **Integración económica de la región al conjunto nacional**

La economía de esta región se encuentra vinculada a la del resto del país a través de un sistema de intercambios de mercancías y recursos financieros concentrado en tres polos que corresponden a los espacios más dinámicos del país. De esta forma tenemos el polo central encabezado por las zonas urbanas del Distrito Federal y la ciudad de Toluca; la región de Guadalajara y finalmente el polo Torreón- Monterrey - Saltillo. Polo al que pertenece la región fronteriza.

El sistema Torreón- Monterrey- Saltillo se integra a través de una comunicación longitudinal que conecta a la región fronteriza por el lado sur con los otros dos polos regionales, y por el norte con las principales ciudades del sur y centro de los Estados Unidos. De esta forma las ciudades de Mexicali, Nogales y Hermosillo, así como los puertos de Guaymas y Topolobampo se unen a través de Guadalajara con la ciudad de México; el corredor Ciudad Juárez Chihuahua se conecta con el sistema carretero y ferroviario Torreón – Monterrey – San Luis Potosí hasta tocar con el centro del país; por el lado noreste de la frontera, Nuevo Laredo-Monterrey y Reynosa- Matamoros integran el sistema oriente mismo que conecta con el centro del país. Obsérvese al respecto la siguiente figura.

---

<sup>45</sup> Alejandra Salas-Porras Soule et.al, *Op. cit.*; p.28

FIG. NO.4 SISTEMAS DE COMUNICACIÓN



Fuente: Mtro. Ignacio Lizarraga. Apuntes Seminario Análisis y Prospectiva de la Frontera México-EU

Finalmente y a manera de conclusión conviene señalar que el acelerado crecimiento de la región obedece a tres circunstancias primordiales:

- a) Su ubicación geográfica y de manera más particular su vecindad con Estados Unidos, situación que le confiere a la región una serie de ventajas de tipo operativo que permiten la integración de esta a la economía mundial a través de la llamada industria maquiladora.<sup>86</sup>
- b) La presencia de una amplia reserva de fuerza de trabajo producto de los intensos flujos migratorios que experimenta la región y por último
- c) El desarrollo de una infraestructura longitudinal de comunicaciones, que aunque insuficiente, conecta a la región con el resto del país y las principales ciudades del sur y centro de los Estados Unidos, facilitando así la circulación de mercancías y personas entre estos territorios.

TESIS CON  
FALLA DE ORIGEN

<sup>86</sup> Reforzando esta idea Eaton, señala que el fenómeno de las maquiladoras corresponde a un primer intento por internacionalizar la economía mexicana en la era moderna del país, David W. Eaton. *México y la Globalización Hacia un Nuevo Amanecer*, Editorial Trillas, 2001, México, p. 225.

## **2.3 Maquilización de la región fronteriza norte de México**

### **2.3.1 Generalidades de la industria maquiladora de exportación**

#### **Definición**

Reiterando la definición empleada en el primer capítulo de este trabajo, Carillo y Hernández definen industria maquiladora de exportación a las plantas manufactureras establecidas en México que sean: 1) filiales de empresas estadounidenses o plantas contratadas, ya sea de capital nacional o extranjero; 2) se dediquen al ensamble de componentes y/o procesamiento de materias primas, ya sea de productos intermedios o finales; 3) casi la totalidad de las materias primas y/o componentes que utilicen, sean importados de Estados Unidos, y una vez terminado el proceso de maquila, los productos enviados a ese país; y 4) tengan horarios intensivos de trabajo.

Ahora bien, estas plantas manufactureras pueden operar bajo las siguientes formas.

- a) *El subcontrato*. Consiste básicamente en comprometerse contractualmente con una empresa que ya está establecida en México y esa empresa se encarga de la fabricación utilizando, a veces, la maquinaria e insumos de la otra empresa; esta opción para la empresa temerosa que no quiere pisar el territorio nacional.
- b) *Wholly owned subsidiary* que consiste en iniciar una corporación propia en territorio nacional. Este tipo de maquiladora mantiene el control sobre la totalidad de su operación en México, por ejemplo la Sanyo o la General Motors.
- c) *Joint-venture*. Consiste en la asociación de un inversionista extranjero, con uno en este caso nacional, para establecer una alianza entre organizaciones de giro parecido o complementarias e iniciar una operación específica de maquila en el país.
- d) *El Plan Albergue o Shelter*. Es una forma de organizar operaciones en México en la cual la empresa extranjera carece del conocimiento necesario para arrancar y operar una planta en territorio nacional. Razón por la cual la empresa extranjera busca por medio del *shelter* que alguien con los



conocimientos necesarios opere directamente el proyecto, recibiendo del extranjero sólo materiales y equipo. Conviene mencionar que han sido estos *shelter* los que han impulsado el desarrollo de la actividad servicios en la región como se hizo ver en su oportunidad.

En otro orden, de ideas cabe señalar en este punto que las ramas más destacadas dentro de la industria maquiladora de la región son: la selección, preparación, empaque y enlatados de alimentos; ensamble de prendas de vestir y confeccionado con textiles; fabricación de calzado; ensamble de muebles; productos químicos; construcción y ensamble de autopartes; ensamble y reparación de herramientas; ensamble de maquinaria, equipo, aparatos y artículos eléctricos y electrónicos; material y accesorios eléctrico y electrónicos, ensamble de juguetes y artículos deportivos. Las ramas de ensamblado de autopartes, artículos eléctricos y electrónicos son las que presentan en la actualidad un mayor dinamismo.

#### Las maquiladoras en México

Como ya se ha mencionado en distintas oportunidades a lo largo de este trabajo, la entrada oficial de las plantas maquiladoras al territorio fronterizo inicia en 1965 con la implementación del Programa de Industrialización fronterizo, creado en primera instancia como respuesta directa a la cancelación del Programa Braceros y en una segunda instancia como resultado de la búsqueda de nuevas alternativas de desarrollo ante el agotamiento del modelo sustitutivo de importaciones. Cabe destacar, de acuerdo con Carrillo, que en los primeros veinte años de su establecimiento (1964-1983) la industria maquiladora fue concebida por los gobiernos mexicanos en turno como una actividad transitoria encaminada a aliviar el desempleo en la zona producido por los fenómenos de migración itinerante y transmigración.

La perspectiva oficial en esta época consistió en que las maquiladoras eran industrias inestables, altamente dependientes de las recesiones económicas en Estados Unidos, y con un escaso capital fijo, lo que les valió el calificativo de "industrias golondrinas" [...] Es decir, se trataba de una industria netamente intensiva en mano de obra y fácilmente trasladable en el tiempo y en el espacio.<sup>87</sup>

---

<sup>87</sup> Jorge, Carrillo "Transformaciones en la Industria Maquiladora de Exportación ¿Una Nueva Fase?" en: Estados Unidos y México nuevas visiones viejos problemas, Cuadernos Semestrales, CIDE, México, 1986 p. 170.

Sin embargo, y pese a dicho reconocimiento el gobierno mexicano otorgó un número considerable de facilidades para el establecimiento de estas empresas en la región, tales como: la creación de un marco jurídico que permite a estas constituirse con capital 100 % extranjero;<sup>88</sup> exenciones en el pago de impuestos<sup>89</sup>; reducciones en el pago de cuotas del Seguro Social; interpretaciones particulares de la Ley Federal del Trabajo; creación de una infraestructura moderna costada por el Estado tendiente a facilitar las operaciones de esta industria en la región. Gradualmente y gracias a estas facilidades la industria maquiladora alcanzó un lugar preponderante en el desarrollo económico del país ya que incrementó en pocos años su peso relativo con relación a variables como la ocupación y el valor de exportación<sup>90</sup>. Situación que le valió ser considerada en la década de los ochenta desde la perspectiva oficial como una industria permanente, base del desarrollo fronterizo, y merecedora, por ende, de nuevas facilidades, de entre las que destaca: la oportunidad de vender hasta 50% de su programa anual de producción al mercado doméstico.

Ahora bien, los principales críticos<sup>91</sup> de este modelo de desarrollo basado en la maquilización de la zona fronteriza, sostienen 1) que si bien fue creada con el objeto de resolver la situación de desempleo en la región, nunca estuvo dirigida hacia los desempleados del Programa Braceros, sino hacia una fuerza de trabajo nueva y femenina; 2) la adopción de dicho modelo significó un retroceso en la mexicanidad de la inversión al aceptar industrias que, además de la acentuada dependencia del extranjero, cuentan con 100% de capital extranjero y; 3) no se puede basar el desarrollo regional en un modelo altamente dependiente de las recesiones de la economía norteamericana.

A pesar de las críticas, los gobiernos federales, estatales y municipales continúan privilegiando este tipo de inversión que en los últimos años al menos hasta 1995 se había visto favorecida por la firma del TLCAN, instrumento que aumentó la confianza

---

<sup>88</sup> Ley para Promover la Inversión Mexicana y Regular la Inversión Extranjera, publicada en el Diario Oficial de la Federación el 9 de marzo de 1973.

<sup>89</sup> Así por ejemplo destaca la implementación del régimen de importación temporal mismo que exenta a estas empresas de pagar impuestos por concepto de importación de maquinaria, equipo y materias primas que sean retornados posteriormente al extranjero.

<sup>90</sup> Con relación a las exportaciones, la industria maquiladora ha participado históricamente con más del 40% del volumen total de las exportaciones del país. *Programa de Desarrollo Regional Frontera Norte 2001- 2006*. p. 76.

<sup>91</sup> Jorge Carillo, Alberto Hernández, y Víctor Urquidí entre otros.

de los inversiones extranjeros en México al crear un marco aún más propicio para las operaciones de subcontratación internacional en nuestro territorio. La apertura comercial que tiene lugar con la firma de este tratado implica la eliminación de barreras arancelarias, hecho que permite una disminución de los costos de producción de aquellas empresas que operan bajo este esquema. El ejemplo más reciente de apostar el crecimiento a esta industria lo constituye el Plan Puebla Panamá a través del cual se pretende extender el modelo maquilador al sur del país. Sin embargo, y como ya lo dejaban ver los críticos de este modelo, la contracción de la economía norteamericana ha dado lugar, a partir del 2001 a un deterioro significativo de la actividad maquiladora en nuestro país y más específicamente en la región fronteriza si se consideran que hasta el año de 1990 el 90% de estas empresas se concentraba en esta región. Deterioro que puede ser apreciado a partir de la siguiente información: De acuerdo el Instituto Mexicano del Seguro Social en diciembre del año 2000 había en la región 3.7 millones de trabajadores asegurados de los cuales la industria maquiladora de la región empleaba al 29.1 %; para febrero del 2002, hubo una reducción de 272, 961 trabajadores asegurados en el IMSS de la región, de los cuales el 74 % (201, 977 trabajadores), provenían de la industria maquiladora, es decir hubo una disminución del 7.3 % en el número total de asegurados en el IMSS y de 18.6 % en la industria maquiladora de la región; esta situación ha tenido repercusiones en la capacidad de compra de la población lo que se ha reflejado en una disminución de la demanda con efectos negativos en la economía regional.<sup>92</sup>

De esta forma, el desarrollo fronterizo sostenido en las tres últimas décadas a través de la industria maquiladora de exportación enfrenta hoy la crisis más severa de toda su historia.

#### **Ventajas que privilegian el establecimiento de la industria maquiladora de exportación en la región fronteriza norte de México.**

Algunas de estas ventajas que se desprenden para la IME a partir de la lógica de este trabajo, se enuncian a continuación:

- a) Cercanía geográfica con el aún mercado más importante del mundo.

---

<sup>92</sup> Programa de Desarrollo Regional Frontera Norte 2001-2006. pp.75 y 76.

- b) Una reserva considerable de mano de obra intensiva y barata.<sup>93</sup>
- c) El capital de riego puede ser 100 % extranjero.
- d) Oportunidad de vender hasta el 50 % de su producción anual, al mercado nacional.
- e) Otorgamiento de incentivos fiscales, como por ejemplo el establecimiento del régimen de importación temporal o los Programas de Promoción Sectorial, (PROSEC).
- f) La posibilidad de aplicar la ley laboral de manera un tanto relajada en beneficio de los intereses de esta industria y en detrimento de las condiciones laborales de sus trabajadores.<sup>94</sup>

Antes de concluir este apartado es conveniente destacar el papel preponderante que ha jugado el Estado mexicano en la maquilización de la región ya que si bien es cierto que este proceso es resultado de la imperante necesidad de internacionalización del capital no habría sido posible sin la actuación del gobierno mexicano, quien sentó las bases propicias para atraer esa inversión al país a través de los mecanismos aquí descritos. De esta forma y de acuerdo con Carrillo se debe considerar al gobierno como un elemento central en la comprensión del establecimiento de plantas maquiladoras en México<sup>95</sup>. Finalmente con estos hechos se corrobora el papel central del Estado como vehículo primordial de la expansión del capital.

### **2.3.2. Problemática del sector maquilador en la Región**

El desarrollo de la industria maquiladora es, finalmente, consecuencia de la expansión de la llamada fábrica mundial, se trata, como se mencionó en el capítulo primero de este trabajo de la imposición de una nueva división internacional del trabajo caracterizada principalmente por la fragmentación de los procesos productivos en aras de minimizar costos y ampliar el margen de utilidad, aprovechando para ello los recursos con que cuentan las distintas regiones del planeta. En el caso de la Frontera

<sup>93</sup> En ese último sentido el costo de la mano de obra en México representa aproximadamente un 10 % de los sueldos en Estados Unidos... Homero, Sagahon, *Op. cit.*; p. 19.

<sup>94</sup> Las maquiladoras, basándose en su posición fuerte frente al sector trabajo, constituyen un grupo de presión que exige convenios laborales excepcionales e interpretaciones particulares de la Ley Federal del Trabajo; el fruto de esta presión se está cosechando ya en forma de tasa descendientes de salarios, prestaciones y sindicalización. Juan M. Sandoval. "La Internacionalización del capital". en: *Cuestión Nacional y Fronteras, Op. cit.*; p. 25.

<sup>95</sup> Jorge, Carrillo. *Op. cit.*; p. 178.

Norte el factor trabajo principalmente. Así, y con apoyo del gobierno mexicano surge la industria maquiladora, elemento sobre el que se sustenta la identidad económica de esta región.

Ahora bien, la intensiva expansión de esta industria en la zona a partir de su establecimiento hasta años recientes ha dado lugar a un sorprendente y acelerado crecimiento regional, mismo que ya ha sido descrito. Sin embargo, hay que señalar que aunque el ritmo de crecimiento de estas empresas había sido sostenido en el año 2002 inicia una severa contracción en el sector que de acuerdo con algunos analistas tiene sus causas en la desaceleración de la economía en EU y pérdida de competitividad.<sup>96</sup>

Esta contracción de la industria maquiladora fronteriza se puede apreciar a través de los siguientes hechos: 1) Disminución del número de establecimientos en la región; 2) Disminución del personal ocupado por esta industria y; 3) Disminución de los volúmenes de exportación antes generados por estas empresas.

Retomando las causas, por lo que a la primera se refiere ya los detractores de este modelo habían advertido del peligro de basar el desarrollo regional en una industria tan dependiente del capital norteamericano, dado que si bien es cierto que en los últimos años han aparecido inversiones japonesas en el sector la mayoría continua siendo de origen americano.

Ahora, con lo que a la pérdida de competitividad del sector hace Nacional Financiera identifica los siguientes factores como inhibidores de su desarrollo<sup>97</sup>:

- a) La falta de vinculación de la industria nacional con la IME
- b) Planta productiva con tecnología atrasada y productos de baja tecnología
- c) Los sectores más dinámicos de la IME (autopartes y materiales y accesorios eléctricos y electrónicos), requieren de una evaluación continua de tecnología, dificultando la labor de proveedores para mantenerse actualizados e innovando al ritmo que la industria lo requiere
- d) Oferta de recursos humanos que no cumple con la especialización que dichos sectores necesitan
- e) Capacidad de diseño e innovación limitada

---

<sup>96</sup> "Viven maquiladoras su peor crisis en 20 años; cierran 253" ( El Universal, 28-II-2002).

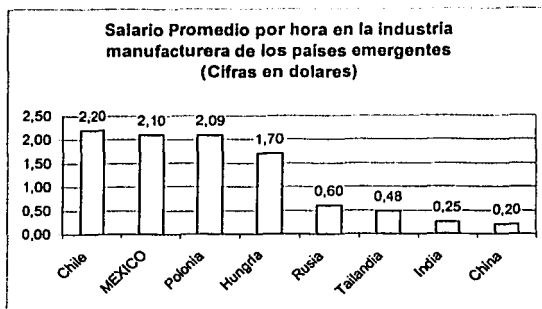
<sup>97</sup> Nacional Financiera. *Programa Integral de Desarrollo de Proveedores de la Industria Maquiladora de Exportación 2002* en: Programa de Desarrollo Regional Frontera Norte 2001-2006. p. 78.

Además de estos factores habría que considerar el impacto de los costos de mano de obra en el deterioro de esta actividad en el territorio fronterizo.

En este sentido, resulta ser que la mayoría de los municipios que conforman la región fronteriza norte de México, pertenecen a las regiones A y B fijadas por la Comisión de Salarios Mínimos, son estas zonas las que presentan un salario comparativamente más elevado producto, si se quiere, de la relativa especialización que han alcanzado los trabajadores de estas regiones con respecto a los de la Zona C donde se ubican la mayoría de los municipios del sur del país. De lo anterior se puede suponer que la tendencia que se ha venido manifestado en los últimos años en donde la industria maquiladora tiende a reubicarse en forma marginal hacia el sur del país reduciéndose así el número de establecimientos en la frontera norte obedece al imperativo de aprovechar las ventajas de los ahí aún más bajos costos salariales.<sup>98</sup> Así mismo y continuando con los costos salariales, México y de manera más particular la región fronteriza enfrentan la competencia de países con mano de obra más capacitada y a menor costo, como es el caso de China, país al que, por consiguiente, tienden a reubicarse plantas antes establecidas dentro del territorio nacional. Al respecto obsérvese la siguiente gráfica.

---

<sup>98</sup> En 1980, había en el país 620 maquiladoras en promedio de las cuales casi el 90% se asentaban en los seis estados que conforman la región. Diez años después, en 1990 la cantidad de establecimientos creció en 270%, registrando 1,529 maquiladoras en la región, con lo que se mantuvo el porcentaje del 90% con respecto del total nacional. Para diciembre del 2000, el número de establecimientos llegó a 3, 703 en todo el país, de los cuales, la frontera norte bajó su porcentaje de captación al 77% (2,846 establecimientos); esto significa que a partir de 1990, las maquiladoras buscaron ubicarse con más frecuencia en otras regiones del territorio nacional, tratando de mejorar su competitividad. Programa de Desarrollo Frontera Norte 2001-2006. p.74.



Fuente: Diario Frontera del día 25 de abril del 2002, con datos de CNIME. En: Programa De Desarrollo Regional Frontera Norte 2001- 2006.

Finalmente, y a partir de la problemática antes descrita, algunos analistas opinan que se está ante el agotamiento del modelo maquilador. Circunstancia que reviste gran preocupación si se considera que históricamente el crecimiento económico de la región se ha sustentado sobre esta actividad. De ahí la necesidad de buscar nuevas opciones para el desarrollo regional. Opciones que deben partir de una adecuada planeación que considere la necesidad de generar un desarrollo un tanto menos dependiente de las condiciones impuestas por el mercado mundial, en este sentido se sugiere como alternativas: una diversificación de las actividades económicas en la región, disminuyendo con ello la importancia del sector maquilador; así como de la inversión evitando con ello la consolidación del capital norteamericano en la zona. En síntesis; la problemática que enfrenta el sector maquilador en la región no es otra cosa que la problemática de la dependencia centro – periferia.

### 2.3.3 Costos Sociales del Modelo Maquilador

El crecimiento de la frontera norte se ha sustentado en la industria maquiladora de exportación, industria que ha dado lugar al llamado *síndrome de ciudad pobre* y ello obedece a que el capital que llega a la región no hace otra cosa que buscar mano de obra barata y contratarla en las peores condiciones laborales. De esta forma, los costos sociales del modelo maquilador se traducen en pobreza, crecimiento desordenado de las ciudades y contaminación ambiental.

TESIS CON  
 FALLA DE ORIGEN

Si bien es cierto que el crecimiento de la región supera al promedio nacional, esto no implica que las condiciones de pobreza se hayan erradicado, antes bien, en la frontera norte subsisten severas condiciones de explotación que tienen lugar con la instalación de los llamados *talleres del sudor*<sup>99</sup>. En este sentido Michael Piore identifica dos tipos de mercados laborales: el primario que ofrece empleos cuyas características son altos salarios, buenas condiciones de trabajo, estabilidad y seguridad laboral, equidad y un proceso en la administración del trabajo debidamente reglamentado y con oportunidades de ascenso. El secundario que tiene los empleos que, con relación a los del mercado primario, son menos atractivos. Involucran bajos salarios, pobres condiciones de trabajo, variabilidad en el empleo, una pesada y arbitraria disciplina y poca oportunidad de ascenso en los puestos de trabajo. La pobreza está confinada al mercado de trabajo secundario<sup>100</sup> característico de las maquiladoras del norte del país.

Así mismo, conviene hacer notar en este punto que si bien los salarios que se perciben en la región son los más altos del país la adyacencia con los Estados Unidos, entre otros factores, hace que los costos de vida tiendan a aumentar presentándose, por ende, un decremento del poder adquisitivo de los trabajadores de la zona. Un estudio realizado en el año 2000 por el Centro para la Reflexión, Educación y Acción (CREA) ilustra la deficiencia del salario mínimo para cubrir los costos de vida en la región como muestran los siguientes datos:

---

<sup>99</sup> Esta denominación es la utilizada por los activistas estudiantiles de EU que luchan contra las injusticias laborales de las maquiladoras (sweat shop). Su boicot a las maquiladoras asiáticas y poblanas de la NIKE fue muy famoso en el mundo. Raúl Jiménez, *Una piedra en el camino ¿Agotado el modelo maquilador?*. Trabajadores, Número 31, Año 6, Julio- Agosto, 2002.

<sup>100</sup> Michael, Piore. "The dual labor market: theory and implication", en : Gordon et al. *Problems in political economy. An urban perspective*, Lexington, Mass.:D.C. Heath, 1971. p.46.



CUADRO NO. 10 SALARIO DIGNO SUSTENTABLE*				
CIUDAD	Promedio Total de Costos en Pesos por Semana	Promedio Total de Costos en min PP al nivel del Salario Mínimo	Salario Digno Sustentable necesario en Pesos por Día	Porcentaje de Salario Digno Sustentable que provee actualmente el Salario
Matamoros	1351	14,162 min PP	193.86	19.6 %
Reynosa	1461	15,242 min PP	208.71	18.2 %
Río Bravo	1245	12,991 min PP	117.86	21.3 %
Nuevo Laredo	1355	14,163 min PP	193.57	19.6 %
Ciudad Juárez	1421	14,823 min PP	203.00	18.7 %
Agua Prieta	1359	14,179 min PP	193.14	19.5 %
Nogales	1352	14,109 min PP	186.43	19.6 %
Mexicali	1305	13,614 min PP	196.43	20.3 %
Tijuana	1180	12,317 min PP	168.57	22.5 %
REGIÓN A	1337	13,523 min PP	191.00	19.8 %
REGIÓN B	1409	12,523 min PP	201.29	17.4 %
Piedras Negras	930	11,697 min PP	133.86	24.4 %
Ciudad Acuña	860	10,818 min PP	127.86	26.6 %
REGIÓN C	895	11,245 min PP	127.86	25.6 %

Fuente: Centro para la Reflexión, Educación y Acción (CREA) en. *Reporte Anual 2000/1*, Coalición Pro Justicia Maquiladora. p. 14

A partir de este estudio y de acuerdo con CREA se concluye que: la mayoría de los trabajadores no ganan siquiera la cuarta parte de los salarios que son necesarios para mantener un estándar de vida sustentable. Por ejemplo, en Matamoros, un trabajador gana solamente 19.6% del salario que requiere para sobrevivir. En otros lugares como Tijuana, Región B es mucho más bajo con el 17.4 % del salario requerido.

Además de la pobreza, la zona experimenta el problema del crecimiento urbano anárquico y es que a más de treinta años de la aparición de la maquila en las ciudades fronterizas éstas se han convertido en importantes receptoras de mano de obra por la demanda de empleo que genera esta actividad, así como por ser puente de tránsito a los Estados Unidos, dando con ello lugar a la formación de asentamientos urbanos irregulares carentes de toda clase de servicios públicos. Así y pese a los intentos por generar una adecuada infraestructura en la región la demanda de servicios sobrepasa la capacidad gubernamental en la generación de los mismos. Por si esto fuera poco, los esfuerzos de planeación urbana han sido pocos y limitados a proyectos y obras de alcance sexenal que tienden a privilegiar la inversión en infraestructura que facilita las operaciones industriales y comerciales. De esta forma se puede apreciar que “los contrastes entre las zonas comerciales e industriales y las zonas habitacionales son muy

\* Para calcular los el salario mínimo sustentable de vida, los investigadores de CREA utilizaron cantidades en cuatro categorías básicas de necesidades las cuales fueron sumadas para determinar el costo total actual dentro de los niveles del salario mínimo. Estos costos luego fueron indicados en términos de pesos y min PP (minutos requeridos de poder adquisitivo) a los niveles del salario mínimo del 2000. CREA luego utilizó el promedio de costos, en vez del costo mas alto en cada categoría. *Reporte Anual 2001*, Coalición Pro Justicia Maquiladora. p. 14.

notorios: las primeras concentran lo mejor de la infraestructura urbana (instalaciones eléctricas, drenaje, agua, bomberos, sistema de telecomunicación, etcétera), mientras las colonias populares a veces no cuentan ni con lo más elemental."<sup>101</sup>

Otra situación que afecta a la región es el deterioro ambiental generado por el desarrollo de la industria maquiladora, una industria que ha contaminado las aguas, el aire y el suelo en la región, así mismo se ha extendido el manejo de sustancias tóxicas por estas empresas, situación que además de dañar el ambiente afecta la salud de los trabajadores que se ven en la necesidad de laborar bajo estas circunstancias.

Una imagen clara de las situaciones antes descritas la encontramos en Carrillo y Hernández:

Las condiciones del habitat de la mujer obrera, en la frontera norte de México, son precarias: reside en colonias en donde la vivienda está en malas condiciones, el agua la obtiene en camiones de pipa, las calles no cuentan con alumbrado y no están pavimentadas. [...] Ya en la fábrica, las mujeres permanecen sentadas o paradas durante ocho, nueve o hasta diez horas realizando la misma actividad...<sup>102</sup>

Finalmente, se puede decir que vista desde esta perspectiva la región fronteriza norte de México no constituye un ejemplo óptimo de desarrollo.

TESIS CON  
FALLA DE ORIGEN

<sup>101</sup> Alejandra Salas, Porras Soule et al. *Op. cit.*: 25.

<sup>102</sup> Carrillo y Hernández. *Mujeres fronterizas en la industria maquiladora*, SEP, México, 1985. p.59.

## **Conclusiones del capítulo**

Los efectos de la globalización en esta región se observan a través de la implementación y posterior consolidación del modelo maquilador, se trata, pues, de la incorporación de la zona a la fábrica mundial. Esta región presenta una serie de características como su posición geográfica y de manera más particular su colindancia con los Estados Unidos así como una dinámica poblacional que da lugar a la formación de un ejército de mano de obra barata, situaciones, ambas, que privilegian la incorporación de la región al mercado mundial. Contexto que a favorecido un acelerado crecimiento que la coloca como la segunda región más importante con respecto a su participación en la economía nacional, sólo por debajo de la zona centro del país. Sin embargo, se trata de un crecimiento que descansa sobre la base de la inversión extranjera, así como de una sobreexplotación de la mano de obra, en otras palabras, un crecimiento dependiente que dista mucho de equipararse con el concepto de desarrollo regional, que involucra una mejoría en la calidad de vida de los habitantes de una determinada localidad.

Un aspecto importante a destacar es la participación del Estado mexicano como principal agente promotor de la maquilización en la región, ya que pese a ser ésta una actividad altamente dependiente del capital transnacional así como de las crisis recurrentes del capitalismo ha sido y sigue siendo favorecida por las políticas gubernamentales. Un ejemplo actual de esta situación lo constituye el Plan Puebla Panamá cuya intención es extender la actividad maquiladora al centro y sur del territorio nacional. Pareciera que desde la óptica gubernamental son mínimos los riesgos y los costos de este crecimiento sustentado en la maquilización de la región y del resto del país. Una situación que denuncia la falta de visión del gobierno la constituye la actual contracción de la industria maquiladora en el territorio fronterizo como resultado de la crisis que experimenta la economía norteamericana desde el año 2000, y que tiende a agudizarse, así como la competencia con el mercado laboral más importante del mundo, el mercado Chino.

Surge, de este modo, la necesidad de buscar nuevas alternativas de crecimiento en la región fronteriza que a la postre se constituyan en base de un desarrollo menos dependiente de los embates del capitalismo mundial. Para ello resulta conveniente generar una planeación del desarrollo que surja de los niveles locales de gobierno. Esta

TESIS CON  
FALLA DE ORIGEN

deberá buscar la diversificación tanto de las actividades productivas como de la inversión en esta región.

Por último, hay que señalar que han sido los propios intereses capitalistas, con la ayuda del Estado mexicano, los que han modelado el perfil maquilador de esta región. En este sentido se puede concluir en palabras de Raúl Balbuena que la identidad regional no subyace a la globalización, la frontera norte así lo manifiesta, los procesos laborales y la cercanía con la nación más poderosa del mundo representan una enorme ventaja para los intereses del capital privado transnacional que llega a establecer sus empresas a lo largo de esta frontera.

## CAPÍTULO III

### RESPUESTA SOCIAL EN LA REGIÓN FRONTERIZA NORTE DE MÉXICO FRENTE A LA GLOBALIZACIÓN: ACTUALIZACIÓN DE VALORES Y LEGITIMACIÓN DE DERECHOS

**OBJETIVO.** Evidenciar el papel del movimiento urbano popular en territorio fronterizo como elemento de contrapeso a las condiciones de explotación acentuadas por la globalización en esta importante región del país.

*"La marca del mundo moderno es la imaginación de sus beneficiarios y su refutación por los oprimidos. La explotación y la negativa a aceptarla como inevitable o justa constituyen la perenne antinomia de la era moderna, unidas en una dialéctica que está lejos de alcanzar su culminación en el siglo XX".*

*Immanuel Wallerstein*

### **3.1 Movimiento Urbano Popular: Caracterización del fenómeno**

#### **3.1.1 El movimiento Urbano Popular**

Es frecuente encontrar en la literatura especializada que los conceptos de movimientos urbano populares, movimientos sociales urbanos, reivindicaciones populares, paros cívicos, movimientos culturales, entre otros se empleen de manera indistinta, sin embargo, es conveniente hacer notar que si bien todos ellos se constituyen en una serie de acciones colectivas para hacer frente a lo que Lian Karp ha denominado la *conflictualidad social*<sup>103</sup>, sus integrantes, sus reivindicaciones, incluso sus métodos, difieren. Juan Manuel Ramírez Saiz define al Movimiento Urbano Popular como:

Aquella expresión colectiva organizada que está integrada por el proletariado urbano en sentido amplio y que intenta mantener una autonomía del Estado y de la burguesía y definir un programa urbano alternativo al que rige el desarrollo de las ciudades capitalistas.<sup>104</sup>

De esta forma el Movimiento Urbano Popular (MUP) se caracteriza: 1) por ser un colectivo organizado; 2) su carácter es clasista en donde sus integrantes pertenecen a las clases populares; 3) reivindicaciones tienen como objeto mejorar las condiciones materiales de vida de los grupos a quienes representan especialmente en cuanto a

---

<sup>103</sup> De acuerdo con el autor la conflictualidad social se refiere a las asimetrías existentes en el seno social y cuyas causas se originan en situaciones en las que se pueden observar anomalías en: 1) el acceso a la información de la autoridad; 2) la legitimidad de la autoridad; 3) la competencia por los recursos escasos, 4) la competitividad de medios o fines; 5) la pugna por la autonomía y; 6) la preservación de patrimonios. Lian Karp, *Op.cit.*; p. 11.

<sup>104</sup> Juan Manuel Ramírez Saiz, *El movimiento urbano popular en México*, Siglo XXI, México, 1986, p. 34.

vivienda y servicios básicos se refieren; 4) que mantiene una cierta independencia con respecto al Estado y; 5) que se manifiestan en el ámbito del espacio urbano.

En consecuencia y continuando con este orden de ideas "no serán MUP los brotes espontáneos (protestas, manifestaciones episódicas, etc.) que no cristalizan en una organización, así sea embrionaria, como tampoco aquellos grupos urbanos que, en sus demandas ante el Estado no asuman una posición, que les garantice mantener una estructura, movilización y capacidad de decisión propias, basadas en la participación de sus integrantes".<sup>105</sup>

### 3.1.2 Génesis del Movimiento Urbano Popular

La emergencia de estas expresiones colectivas de lucha obedece a dos factores claves que actúan como causales del fenómeno, por un lado las contradicciones inherentes del capitalismo y, por otro lado, el deterioro del llamado *Welfare State*.

Por lo que respecta a la primera de estas causales el desarrollo capitalista ha caminado aparejado con el desarrollo urbano, y mas aún en los tiempos de la globalización lo que ha dado lugar a una transformación radical del espacio en donde predomina el paisaje urbano y las contradicciones sociales tienden a hacerse cada vez más patentes. Ramírez Saiz señala:

La concentración de las fuerzas productivas en el espacio determina que la ocupación y apropiación del suelo y la instalación de redes, infraestructura y servicios privilegien la reproducción del capital relegando la atención de las necesidades inherentes a la reproducción de la fuerza de trabajo. Por otra parte, a la socialización de las fuerzas productivas en las ciudades acompaña el crecimiento del proletariado urbano y la ampliación del ejército industrial de reserva, generalizando el subempleo y el desempleo. Su débil inserción en la actividad económica y el carácter mercantil del consumo urbano agudizan el deterioro de sus condiciones materiales de vida. A su vez, la especulación de la tierra y la vivienda imposibilitan el acceso a ellas a amplios contingentes de la población urbana.<sup>106</sup>

De esta forma se puede apreciar como el desarrollo capitalista se traduce en una pauperización de las condiciones materiales de vida de los sectores populares que residen en la urbe, deterioro que se hace evidente a través del subempleo, el desempleo,

---

<sup>105</sup> *Ibid.*; p.28.

<sup>106</sup> *Ibid.*; p.20.

los bajos salarios, la carencia de vivienda y servicios públicos, etc. Cabe señalar que la contradicción desarrollo capitalista – pobreza no constituye una deficiencia del sistema capitalista, antes bien, es su forma natural de operar. Así por ejemplo, la planeación urbana antes que instrumento de orden espacial se constituye en arma de dominación y de regulación de las contradicciones inherentes al desarrollo capitalista.

Asociado a esta situación la segunda causal que ha incidido en la presencia del MUP es el deterioro del *Welfare State* o Estado de bienestar y es que la crisis económica que ha venido experimentando la economía mundial desde la década de los 70 “ha conducido al capital a exigir del Estado una drástica reducción de los gastos que no le son directamente rentables, en particular en servicios públicos”.<sup>107</sup> Circunstancia que afecta de manera directa a las clases populares.

Así, ante tales situaciones, la reacción del proletariado urbano no se ha dejado esperar dando lugar a los llamados MUPS cuya lucha, hay que decirlo, no es contra el sistema, antes bien se constituyen en un intento por acceder a éste.

### 3.1.3 Fracciones integrantes y su relación con el Estado

Para entender la especificidad de los movimientos urbano populares es necesario atender a otro tipo de reivindicaciones sociales, específicamente aquellas que emergen como resultado de las demandas de las capas medias de la sociedad e incluso que surgen del seno de las clases dominantes. De entre este tipo de movilizaciones destacan por ejemplo en el Área Metropolitana de la Ciudad de México, durante 1983, varias colonias de la mediana y gran burguesía (ubicadas en Coyoacán, Lomas de Tecamachalco, etc.) que se opusieron a la autorización de licencias de construcción por parte de Departamento del Distrito Federal que permitan el cambio de uso de suelo (de unifamiliar a departamental) en dichas colonias<sup>108</sup>. Si bien no cabe duda se tratan estos de movimientos sociales urbanos, es decir, de sistemas de prácticas sociales contradictorias que contravienen el orden establecido a partir de contradicciones específicas de la problemática urbana<sup>109</sup>, evidentemente, no tienen carácter popular, esto es, no son llevados a cabo por las clases subordinadas que constituyen la mayoría urbana.

---

<sup>107</sup> Manuel Castells. *Movimientos sociales urbanos*, 13ª edición, Siglo XXI, México, 1997, p.119.

<sup>108</sup> Juan Manuel Ramírez Saiz. *Op.cit.*; p.24.

<sup>109</sup> Manuel Castells. *Op. cit.*; p.3.



Así el MUP esta integrado por el proletariado urbano (trabajadores en activo, trabajadores eventuales, desempleados o integrantes del ejercito industrial de reserva, reducidos sectores de la burguesia pauperizada y el lumpenproletariado.) De esta forma, aunque en los MUP coexisten diferentes fracciones, es común a todas ellas la situación de explotación económica, se trata, por ende, de un movimiento en donde la lucha de clases <sup>110</sup>y los problemas urbanos están ligados en forma estrecha.

Ahora, retomando nuevamente a los movimientos sociales urbanos, estos con respecto a su acción política pueden ser movimientos dependientes o independientes. Los primeros se caracterizan por estar subordinados al Estado o a algún partido político, en tanto que los segundos, pretenden mantener un cierto margen de autonomía con respecto al órgano gubernamental. Sin embargo, esta clasificación resulta imprecisa si se considera que "como en toda práctica social, en las movilizaciones urbanas caben acercamientos, rupturas y distanciamientos entre las distintas posiciones políticas"<sup>111</sup>. Así, movimientos que nacieron independientes pueden transformarse en movimientos dependientes y viceversa. Empero el MUP se anuncia así mismo como un movimiento de carácter independiente con el objeto de destacar su intención de mantener una cierta autonomía con respecto del Estado. Aquí se sostiene que efectivamente en la medida en que el movimiento mantenga un sano distanciamiento con respecto de los órganos gubernamentales su lucha será más efectiva en la consecución de sus fines.

Por lo que respecta al grado de organización y conciencia política de estos movimientos esta es variable, se trata de organizaciones con una naturaleza altamente transitoria, ya que pueden aparecer como expresiones espontáneas para luego dar lugar a organizaciones más estables que pueden o no establecer vínculos con otro tipo de luchas (obrero, ecológicas, feministas, etc.) u organizaciones como las llamadas ONGs. Por ejemplo:

Las ONGs de apoyo popular les proporcionan diversos servicios de apoyo a los grupos populares organizados y tratan de fortalecer la capacidad de estas organizaciones. No es raro que estas ONGs se consideren defensoras y aliadas de los movimientos sociales de oposición popular<sup>112</sup>

---

<sup>110</sup> El concepto aquí empleado de lucha de clase, conviene precisar, difiere del concepto marxista ortodoxo que la identifica como la conquista del poder político para poder llegar desde allí a destruir la sociedad capitalista y construir la sociedad socialista. Se trata más bien de una lucha por participar del sistema en términos más justos y equitativos.

<sup>111</sup> Juan Manuel Ramírez Salz, *Op. cit.*; p.25.

<sup>112</sup> Carol Zabin. *Un Puento entre las ONG y las Organizaciones Populares*, Revista Borderlines 22 Vol. 4, Número 3, marzo 1996.

No obstante, conviene aclarar que en estos procesos de transición los MUP pueden ser radicalizados políticamente terminando aislados o abatidos por el Estado.

### 3.1.4 Demandas

El desarrollo capitalista ha dado lugar, como se ha mencionado, a un acelerado crecimiento urbano – poblacional. En donde el encontrar vivienda resulta ser una tarea complicada. El déficit habitacional y la sobrepoblación de vecindades o departamentos céntricos a los centros de trabajo no deja otro camino que instalarse en ciudades perdidas o arriesgarse a invadir, la mayoría de las veces en forma colectiva. Se trata, pues, de asentamientos en situación jurídica irregular y que carecen de servicios elementales. Así en este contexto surgen los MUP cuyas demandas están relacionadas con “el suelo urbano, en cuanto soporte de la vivienda, la vivienda misma y los servicios urbanos.”<sup>113</sup> De entre sus objetivos destacan los siguientes:

- a) La solicitud formal y organizada de la tierra,
- b) la defensa del lote invadido,
- c) la regulación y escrituración de dicho lote,
- d) la obtención de materiales a bajo costo para la autoconstrucción de viviendas,
- e) la lucha por la instalación y mejoramiento de los servicios públicos,

Como se puede observar, si bien la principal demanda de estos movimientos es la vivienda, ello no significa sea la única en la medida en que estos movimientos evolucionan y se vinculan con otras luchas u organizaciones sus demandas se transforman. Como ocurre con aquellos MUP vinculados a la lucha obrera, como por ejemplo en la ciudad de Tijuana La Red por la dignificación de las Trabajadoras de la Maquila en donde las coordinadoras de esta organización surgieron de movimientos urbanos y feministas locales formados en los ochenta y que ahora tratan de “multiplicarse” desde las maquiladoras<sup>114</sup> o el Centro de Trabajadores y Comunidades

---

<sup>113</sup> Juan Manuel Ramírez Saiz. *Op.cit.*; p. 28

<sup>114</sup> “Con mínimos recursos, obreras de la maquila consolidan organización.”. (La jornada, 26-V- 2000.)

de Nuevo Laredo, A.C.(CETRAC) que a decir de la propia organización vincula a obreros y colonos en la lucha por la justicia social<sup>115</sup>.

En resumidas cuentas sean las demandas por vivienda o por servicios o por mejores condiciones laborales los objetivos que originan las luchas de los MUP están relacionados con reivindicaciones económicas y sociales, es decir, para mejorar las condiciones materiales de vida de las clases populares, de ahí la importancia de rescatar estas luchas frente a las condiciones de explotación acentuadas por la globalización.

Ahora por lo que hace a los mecanismos para alcanzar las demandas antes señaladas el MUP de acuerdo con Ramírez Saiz emplea tácticas que van desde el clientelismo hasta las posiciones radicalizadas, pasando por las defensivas y las combativas de lucha legal con la de hecho o extralegal.<sup>116</sup>

### **3.1.5. Alcances Sociales y Políticos**

En cuanto a sus efectos sociales se refiere, se sostiene en este trabajo que a través de las movilizaciones sociales y en este caso en particular las urbano populares es posible la actualización de valores y la legitimación de derechos frente a las condiciones de explotación impuestas por el capitalismo mundial, de acuerdo con esta hipótesis Lian Karp menciona:

Una movilización en marcha puede provocar el reconocimiento activo de muchos derechos sociales. Puede lograr el reconocimiento oficial de algunas demandas o necesidades y en general constituir una experiencia cultural que haga aflorar voluntades adormiladas, que de otra forma se deteriorarían por inacción. Si los movimientos resultan ser eficaces, seguramente consiguen: una transformación progresiva de las instituciones atingentes y pueden modificar o hacer surgir otras opciones de gestión del capital, atenuar y/o los montos de apropiación de la plusvalía, además de incidir transformadoramente en la retórica del discurso hegemónico.<sup>117</sup>

Antes de hacer referencia a la incidencia de los MUP en la esfera política cabe hacer la distinción entre la política y lo político. "La primera, remite a las prácticas de

---

<sup>115</sup> *Enfoque: Centro de Trabajadores y Comunidades de Nuevo Laredo A.C. (CETRAC)*, Revista BorderLines 34, Volumen 5, Número 4, abril 1997.

<sup>116</sup> Juan Manuel Ramírez Saiz. *Op.cit*; p.27

<sup>117</sup> Lian Karp. *Op. Cit*; pp. 22-23.

los diferentes actores que están implicados en las relaciones de poder y que influyen en su ejercicio. Consiste también en la creación del espacio público y de la opinión pública como ámbito de expresión de los ciudadanos".<sup>118</sup> De esta forma la política es más propia de la acción social. Por su parte en lo político "el ejercicio del poder es considerado como dominación, es decir, en cuanto a la capacidad de coaccionar, dirigir, tomar e imponer decisiones".<sup>119</sup> Así en el ámbito de la política el MUP promueve la democracia directa al ser un actor social a través del cual el ciudadano autogestiona para resolver sus necesidades de vivienda, servicios, trabajo etc. Y es precisamente en este campo donde su lucha reivindicativa cobra mayor sentido, ya que de incursionar en el dominio de lo político podría poner en riesgo la reivindicación de sus demandas y con ello incluso su propia existencia como ocurrió con un sinnúmero de estos movimientos a fines de los años ochenta en México.

Movimientos que aceptaron establecer nexos con partidos políticos o que se plantearon la posibilidad de convertirse en uno de ellos. De esta forma dice Bultman su margen de juego propio se estrechó y su capacidad para obtener respuesta favorable a sus demandas sectoriales empeoró.<sup>120</sup>

Por consiguiente, si el MUP pretende ser participe del cambio social antes que actor político debe retomar su papel de actor social, ya que será desde el ámbito de la política y no de lo político que logre, a través de la promoción de una democracia directa, un mayor número de conquistas sociales para los sectores a quienes representa.

Así mismo, además de contribuir al cambio social otros alcances del MUP, de acuerdo con Ramírez Safz, son:<sup>121</sup> 1) da lugar a la construcción de colectivos en donde sus integrantes se reconocen a si mismos como actores de su propia historia; 2) transforma la solidaridad espontánea en organización social; 3) desarrolla en el colectivo su capacidad de autogestión, de movilización y de negociación; 4) se transforma en espacio de emergencia de líderes sociales; 5) combina la formulación de demandas con la propuesta de soluciones para participar corresponsablemente en el diseño, la planeación, la gestión así como en la construcción de su hábitat; 6) Desarrolla vínculos de solidaridad y búsqueda de unidad con organizaciones sociales afines; 7)

---

<sup>118</sup> Poulantzas en: Juan Manuel Ramírez Safz. La política, lo político y el Movimiento Urbano Popular. *Sociedad y Movimiento*. Revista Ciudades 55, julio-septiembre de 2002, RNIU, Puebla, México, p 3

<sup>119</sup> Olvera y Avritzer. *Idem*.

<sup>120</sup> Bultman *Ibid*: p. 7.

<sup>121</sup> Juan Manuel Ramírez Safz. La política, lo político y el Movimiento Urbano Popular. *Op.cit*: p.4.

impulsa la construcción de alianzas y de relaciones sólidas con otros movimientos autónomos y; 8) llega a transformarse en interlocutor reconocido por las autoridades.

## **3.2 El movimiento urbano popular en México: En la región fronteriza norte de México**

### **3.2.1 Agotamiento del Estado benefactor**

Al referir al llamado Estado de bienestar mexicano se alude a aquel emanado de la Revolución Mexicana que en lo político se sustentó sobre la base de una organización que aglutinó a los distintos sectores sociales del México de finales de los años treinta; en lo económico impulsó el proyecto de industrialización del país y en lo social se propuso atender viejos reclamos sociales<sup>122</sup>. En esta etapa que concluye en la década de los ochenta, menciona Juan Rebolledo se consolida el proyecto económico y político más longevo de nuestra historia y también el más exitoso.<sup>123</sup> Cuenta entre sus haberes con el hecho de registrar una tasa de crecimiento económico sostenido del 6% por más de treinta años, los niveles educativos se elevaron, mejoraron los niveles de salud pública y en general el nivel de vida de la población. Situaciones que pueden ser apreciadas a partir de las siguientes cifras:<sup>124</sup>

- a) En 1940 el 58.2% de la población mexicana era analfabeta, en 1980 se había reducido a un 17%,
- b) la población adulta que carecía de instrucción primaria era de 89% en 1940 y para 1980 representaba el 48 %,
- c) las tasas de mortandad que en los años veinte eran de 25 fallecimientos por cada mil habitantes, se habían reducido hasta 6 a principio de los ochenta,

---

<sup>122</sup> En la praxis el Estado emanado de la Revolución Mexicana y vigente hasta los años ochenta difícilmente puede ser ubicado en la faceta de benefactor o bienestar, ello en primera instancia porque no tuvo la fortaleza alcanzada en muchos países Europeos y EU en donde por ejemplo se implementó el seguro de desempleo o una amplia política de vivienda estatal en renta. En segunda instancia los niveles de pobreza en México han colocado como reivindicaciones fundamentales aspectos que en países de capitalismo desarrollados se han dado por superados. Así el entonces Estado mexicano en términos relativos no puede calificarse como un Estado de bienestar de primer nivel, en todo caso sería un Estado de bienestar de un país atrasado en el que imperaron las políticas de corte populista. Véase Armando Cisneros Sosa. "Crisis del Estado de bienestar y movimientos sociales urbanos". En: Revista Ciudades. Op.cit; p.44.

<sup>123</sup> Juan, Rebolledo. "La Reforma del Estado en México". En: Uuc- Kib Espadas, Guadalupe Reyes *et al*, *Estructura Socioeconómica de México*, Nueva Imagen, México, 1997. p.84.

<sup>124</sup> Uuc- Kib Espadas, Guadalupe Reyes. *Ibid*; pp. 90 y 94.

- d) la esperanza de vida al nacer que era en México de 36.8 años hacia 1930 llegó a 65.27 años en 1980,
- e) la tasa de mortandad infantil que para 1940 era de 123.8 niños sobre 1000, disminuyó hasta 23.5 en 1986.

Adicionalmente, ya en la década de los setenta el modelo de desarrollo que había facilitado la industrialización y contribuido a atenuar los rezagos sociales, empezaba a manifestar síntomas inequívocos de deterioro, Armando Cisneros menciona: La crisis del Estado de bienestar puede considerarse como “la crónica de una muerte anunciada”<sup>125</sup>. El acelerado crecimiento poblacional, el agotamiento de los recursos materiales, la crisis del campo y las obligaciones contraídas con el exterior, limitaron su capacidad de respuesta a las demandas sociales marcando con ello su fin, así también dieron lugar al resquebrajamiento de la legitimidad y las formas de control como el corporativismo, el clientelismo y el autoritarismo que este había mantenido sobre los movimientos sociales. De esta forma, la inconformidad popular emergió cuestionando no sólo el modelo de desarrollo económico implementado por el Estado benefactor, sino también, al sistema político mexicano en general. Y es precisamente en este contexto donde aparece la figura del Movimiento Urbano Popular en México el cual encuentra en el movimiento del 68 su antecedente más inmediato.

El impacto que causó el movimiento estudiantil de 1968 en la vida política del país tuvo también su derivación en las colonias populares por la presencia en ellas de algunos de sus cuadros y de su acercamiento al sector urbano popular. En esas fechas, el modelo de acumulación capitalista había comenzado a manifestar síntomas de agotamiento y las condiciones materiales de las ciudades evidenciaban la disfuncionalidad de las estructuras urbanas existentes para la reproducción del capital.<sup>126</sup>

Finalmente, la anunciada muerte del Estado de bienestar tuvo lugar dando paso al hoy Estado neoliberal. Estado, que a decir de Armando Cisneros<sup>127</sup>, a pesar de su hegemonía en casi más de dos décadas, aún no se ha convertido en figura capaz de responder a las nuevas demandas sociales.

<sup>125</sup> Armando Cisneros Sosa. *Op.cit.*: p.41.

<sup>126</sup> Juan Manuel Ramírez Saiz. *El Movimiento Urbano Popular, Siglo XXI, México, 1986.* p.44.

<sup>127</sup> Armando Cisneros. *Op.cit.*: p.44.

TESIS CON  
FALLA DE ORIGEN

### 3.2.2 Evolución, Desdibujamiento y Nuevas Expresiones del MUP

Con antelación se ha mencionado que 1968 marcó un partaguas en la historia de las movilizaciones populares en México, empero, ello no quiere decir que antes no se hayan presentado manifestaciones de este tipo, sin embargo, se trato de brotes aislados que no maduraron en un colectivo organizado. Así la crisis del Estado de bienestar dio lugar en la década de los setenta a la emergencia de estas movilizaciones.

De manera general se pueden identificar tres etapas en la historia y evolución de los MUP en México.

*Primera Etapa 1968-1978 (Emergencia del MUP).* Etapa en la que el MUP presenta las siguientes características:

- a) Ruptura inicial y progresiva con los aparatos de masas del Estado,
- b) se vio influido por parte de los cuadros surgidos del movimiento estudiantil del 68, o de la corriente de izquierda,
- c) presentó un desarrollo desigual de las luchas en las regiones y ciudades del país predominando en la región norte ,
- d) escasa formación política e ideológica de las bases,
- e) estructura orgánica incipiente,
- f) ausencia de coordinación de sus luchas en el ámbito nacional,
- g) escasa vinculación con otros movimientos de corte popular .

*Segunda Etapa 1978-1988 (pináculo del MUP).* Considerada como la etapa de mayor presencia del MUP, se caracteriza por:

- a) La vinculación formal del MUP con otros sectores y movimientos,
- b) el fortalecimiento del movimiento en el ámbito local y regional, así como la fundación de organizaciones o frentes de masas a nivel Nacional de esta forma en 1981 se crea la Coordinadora Nacional de Movimientos Urbano Populares (CONAMUP)

*Tercera Etapa 1988- a la fecha (desdibujamiento del MUP).* La inserción del MUP en la esfera de lo político a través de su anexión a los distintos partidos políticos

TESIS CON  
FALLA DE ORIGEN

ESTA TESIS NO SALE  
DE LA BIBLIOTECA

dio lugar al desdibujamiento, que no-desaparición, de este actor social. Así, en la actualidad presenta las siguientes características:

- a) No existe un proyecto unitario del MUP como lo fue en su tiempo la CONAMUP,<sup>128</sup>
- b) reducción considerable de la presencia del movimiento,
- c) desidentificación de las bases respecto de sus organizaciones,
- d) emergencia de nuevas expresiones del MUP.

Ahora bien, si el agotamiento del Estado de bienestar propició un deterioro en las condiciones materiales de vida de las mayorías, el Modelo Neoliberal no ha logrado atenuar la situación, antes bien, la ha agudizado. Políticas como el adelgazamiento del Estado, la severa reducción del gasto social, la privatización de parastatales, la fijación de topes salariales, etc. Han dado lugar a un mayor empobrecimiento de las clases populares y de la población en general. Armando Cisneros describe así esta situación:

Los salarios han caído a la mitad de lo que eran a principios de los años setenta; los empleos no se han generado o se han generado, por momentos, a tasas inferiores del nivel de la demanda (un millón al año); y las pensiones tradicionalmente raquíticas, han llegado a limosnas, salvo pequeñas recuperaciones a finales del régimen de Zedillo la vivienda de Estrdo se había construido a ritmos inferiores que en la década de los setenta; con una mayor demanda, los servicios públicos se han visto deteriorados o no se han prestado en nuevas zonas urbanas y, además, las deudas bancarias de las clases medias se dispararon escandalosamente, especialmente, con la crisis del 94.

En tales condiciones la reducción de la presencia del MUP podría parecer contradictoria ya que a mayor pobreza se justificaría una mayor emergencia de este tipo de movilizaciones sociales. Sin embargo, en primera instancia la conversión de estos actores sociales en actores políticos, así como los reducidos programas de asistencia social<sup>129</sup> creados en tiempos del neoliberalismo han dado lugar al desdibujamiento de estos. En este tema Gisela Espinosa menciona:

<sup>128</sup> La CONAMUP realizó en 1990 su último encuentro nacional, a decir de Ramírez Salz, entrando en una fase de erosión y práctica desaparición. Ramírez Salz. La política, lo político y el Movimiento Urbano Popular. *Op.cit.* p.7.

<sup>129</sup> Bajo el Estado de Bienestar la política social era connatural con la política económica general. Los problemas sociales se resolvían como parte integral del plan de desarrollo. Sin embargo, con el advenimiento del modelo neoliberal las cosas han cambiado los actuales programas sociales están lejos de



El neoliberalismo es más exitoso en la producción de pobres que lo que obtienen sus políticas de "combate a la pobreza". Así los movimientos sociales reivindicativos locales se han topado con la muralla cada vez más alta y gruesa de la política global, con un proyecto "nacional" que reduce la posibilidad de satisfacción de los derechos y reivindicaciones sociales.<sup>130</sup>

No obstante lo anterior, en este trabajo se sostiene que ya sea por su adhesión partidista o por problemas relacionados con la reducción del gasto social la eventualidad de estas movilizaciones no significa su desaparición, antes bien en las actuales condiciones de explotación acentuadas por la globalización e instrumentadas por el Estado neoliberal tienden a recrearse bajo nuevas formas de expresión.

En el nuevo siglo no se podrá ignorar su presencia en las ciudades, bien sea bajo nuevas expresiones, como el movimiento ciudadano, las ONG's, o en tanto proyecto urbano inconcluso que merece un espacio en los ensayos sobre la reconstrucción orgánica de la nación, en donde la sociedad civil y las organizaciones populares se han debilitado con la mundialización de la economía, la sustitución de viejas solidaridades comunitarias por la competitividad, la supervivencia y la *ciudadanización* de la vida política. Uno de los desafíos en el análisis sobre la experiencia del MUP, radica precisamente, en mostrar ese rostro (uno de los que tuvo en sus mejores días), muy desdibujado ahora, pero el más desafiante: el de la crítica a la cultura política del autoritarismo y de la sumisión al poder.<sup>131</sup>

Un ejemplo claro de la vigencia y continuidad de estas movilizaciones puede ser apreciado en la región fronteriza norte de México, ahí donde las condiciones de dominación y explotación se hacen más evidentes, como resultado de su colindancia con los Estados Unidos.

---

implicar un compromiso a largo plazo con un cambio en las condiciones de vida de la mayoría, en todo caso se reducen a programas de corte asistencial antes que proyecto de desarrollo social.

<sup>130</sup> Gisela Espinosa. "Participación social y acción ciudadana de las mujeres del Movimiento Urbano Popular en el Valle de México". En: Verca y Hierro. *Las Mujeres en América del Norte al fin del Milenio*, PUEG/CISAN/UNAM, México, 1998, pp. 182 y 183.

<sup>131</sup> Sociedad y Movimiento. Revista Ciudades 55, julio-septiembre de 2002, RNIU, Puebla México p. 2

### 3.2.3 Presencia del movimiento urbano popular en la región fronteriza norte

La movilización intensiva de flujos de personas, mercancías, capitales e información de uno a otro lado de la frontera hacen de la región fronteriza norte de México un espacio único en donde la contigüidad con los Estados Unidos ha dado lugar en primer término, al surgimiento de los llamados problemas fronterizos:

- a) Un crecimiento económico dependiente principalmente del capital norteamericano basado en la instrumentación del modelo maquilador.
- b) Un acelerado crecimiento poblacional que encuentra su causa en los movimientos migratorios que tienen lugar de sur a norte dentro del territorio nacional.
- c) Derivado de lo anterior, la formación de un amplio ejército de reserva de fuerza de trabajo, situación que impacta directamente en el deterioro de las condiciones laborales (salarios raquíticos, extensas jornadas laborales, despidos injustificados, etc.) y que a su vez da lugar a un incremento de las tasas de desempleo en la región.
- d) Así, también, consecuencia del crecimiento poblacional, un incremento de los asentamientos urbanos que da lugar a un crecimiento anómalo de la mancha urbana en donde la irregularidad jurídica del suelo y la carencia de servicios elementales es la principal característica.
- e) Falta de seguridad pública, así por ejemplo ciudades como Juárez y Tijuana se encuentran ubicadas dentro de los mayores índices de criminalidad a escala nacional, el narcotráfico, el tráfico de migrantes, el trato de blancas entre otras actividades ilícitas acentúan la problemática<sup>132</sup>.
- f) Un serio deterioro ambiental que tiene lugar entre otras cosas como consecuencia de la instalación de un sin número de plantas maquiladoras que se han excedido en el manejo de sustancias tóxicas.

---

<sup>132</sup> Chihuahua, es sin duda un Estado conflictivo: con poco más de 72 mil delitos por año, sus índices delictivos por habitante son 63 por ciento más elevados que el promedio nacional. Tres cuartas partes de los delitos conocidos se concentran en las dos ciudades mayores del Estado: la de Chihuahua, con 30% y Ciudad Juárez, con 45%. Rafael Ruiz Harell. "Los crímenes de Juárez" (Reform- 28-08-2000).

En segunda instancia, es esa cercanía con los Estados Unidos la que permite evidenciar los rezagos sociales de las comunidades fronterizas del lado mexicano en donde las condiciones materiales de vida se encuentran sumamente deterioradas, especialmente si se les compara con la imagen de sus ciudades gemelas al otro lado de la línea fronteriza.

Además de las situaciones descritas anteriormente, la lejanía de la región con respecto de los centros de poder, en particular durante la etapa del llamado Estado de Bienestar, propició que muchos de los beneficios sociales no llegaran hasta ésta. Esto dio lugar a un desarrollo más autónomo en donde la ciudadanía y en particular los sectores populares se hicieron partícipes. Ante tales condiciones no es de extrañar que la región se haya caracterizado por ser pionera del desarrollo de movilizaciones urbano populares y hoy frente a la globalización espacio propicio para el resurgimiento de estas luchas bajo nuevas formas de expresión.

... los colonos de la frontera cuentan con una larga y rica tradición de lucha que ha arrojado triunfos y experiencias que les dan confianza en su capacidad y fuerza política; y en parte, porque la especulación con la tierra, el desorbitado crecimiento demográfico, la irracional y desigual asignación de los servicios de infraestructura urbana y las dramáticas condiciones de vivienda, salud y seguridad pública orillan a la gente a actuar por la vía de los hechos, tomar y asentarse en predios baldíos para después intentar "regularizar" su asentamiento, construir una vivienda obtener mejores servicios de agua, electricidad etc<sup>133</sup>.

Si bien estos movimientos emergen en forma organizada a partir de los años 70, la historia del MUP en esta región encuentra ya algún antecedente en los años treinta de lo cual Salas y Saule dan testimonio:

La "gran depresión" de 1929 acentúa el descontento. La producción agrícola en los EU baja a la mitad, el número de empleos cae bruscamente y miles de trabajadores agrícolas mexicanos regresan a su país. La mayoría se quedan en la frontera. En Tijuana fundan la colonia Libertad, una de las más antiguas en donde además se desarrolla un pensamiento progresista muy avanzado que enriquece la lucha popular por la vivienda y el trabajo.<sup>134</sup>

<sup>133</sup> Alejandra Salas, Porras Saule *et al.*, *Op. cit.*: p.35.

<sup>134</sup> *Ibid.*: p.47-48.

TESIS CON  
FALLA DE ORIGEN

Otras experiencias exitosas del MUP en el norte del país a lo largo de su historia aparecen a continuación:

Cuadro No. 11 Principales organizaciones del MUP en territorio fronterizo		
ESTADO	CIUDAD	ORGANIZACIONES Y COLONIAS
Baja California	Mexicali	Alianza Estatal de Lucha Popular, Unión de Colonos Solicitantes e Inquilinos
	Tijuana	Comité Unión de Colonias Urbanas de Tijuana, A.C. (CUCUTAC), Col. Sánchez Taboada, Nueva Col. Emiliano Zapata, Col. San José del Río
Coahuila	Torreón	Tierra y Libertad Fco. Villa
	La Laguna	Emiliano Zapata
Chihuahua	Chihuahua	Comité de Defensa Popular (CDP) Col. Fco. Villa, Unidad Proletaria
	Ciudad Juárez	Col. Santa María
Nuevo León	Monterrey	Frente Popular Tierra y Libertad Mártires de Tlatelolco, Granjas Sanitarias, Guadalupe, Tierra y Libertad Despertar del Pueblo Movimiento Popular Tierra y Libertad
Sonora	Rosario	Coordinadora del Sur
	Villa Juárez	Unidad Popular
	Ciudad Obregón	Bloqueo Popular Revolucionario, Col. Cajeme, Col. 25 de Enero, Col. 20 de Febrero
	Hermosillo	Bloqueo Popular Revolucionario
Tamaulipas	Matamoros	Bloqueo Popular Revolucionario

FUENTE: Juan Manuel Ramírez Salz. El Movimiento Urbano Popular, Siglo XXI, México, 1986, pp. 77-81

Las movilizaciones urbano populares actúan en la mayoría de los casos vinculadas con otras luchas sociales. En el caso particular de la frontera norte en donde la implementación del modelo maquilador da lugar a una marcada explotación de los pobladores de las colonias populares la lucha obrera y aquella que tiene por objeto reivindicar el derecho a una vivienda digna se asocian en una sola, esto es, por mejorar en todos sentidos las condiciones materiales de vida de quienes en ellas participan. De igual forma estas luchas "obrero urbano populares" han evolucionado constituyéndose algunas de ellas en ONG's con carácter multireivindicativo en donde no solo las problemáticas laborales o de vivienda son consideradas, así dentro de sus luchas se incluyen también aspectos ambientales por ejemplo. Los casos recientes del Centro de Trabajadores y Comunidades de Nuevo Laredo, A.C. (CETRAC) organización, que

TESIS CON  
FALLA DE ORIGEN

como se mencionó en su oportunidad, conjuga la lucha de trabajadores y colonos o la Coalición Pro Justicia en las Maquiladoras (CJM) cuyo objetivo es mejorar las condiciones de vida de los trabajadores de la industria maquiladora en cuanto a condiciones laborales, de vivienda e incluso ambientales se refiere.<sup>135</sup>

Sin embargo, es en las reivindicaciones por la vivienda en donde éstas movilizaciones han alcanzado sus mayores logros dando lugar al surgimiento de un considerable número de colonias populares en la región. Situación que no es idéntica para la lucha laboral o la ambiental, que se encuentran un tanto coartadas. Esto obedece en el caso de la lucha laboral a los mecanismos de cooptación sindical creados por el Estado para mantener control sobre estas reivindicaciones. Mecanismos que surgieron con el Estado de bienestar y que garantizaron en su momento la permanencia del partido Oficial y que aún hoy, pese a la desaparición de éste como tal, continúan vigentes. Al respecto Héctor de la Cueva menciona:

...lamentablemente para los trabajadores mexicanos, la alternancia en el partido gobernante no ha significado ningún cambio en materia de política económica y laboral, pues sigue operando la misma lógica del régimen priísta, y permanece la confabulación entre empresarios, dirigentes corporativos sindicales y autoridades en la negociación del ejercicio de los derechos sindicales.<sup>136</sup>

Se trata de la vigencia de un corporativismo sindical encabezado por la CTM organismo que a decir de muchos, antes que buscar garantizar los derechos de trabajadores se alía a los intereses del capital, de forma que en la región fronteriza norte "los empresarios y autoridades gubernamentales elogian la acción sindical, que ha sido un factor decisivo en la rápida evolución de las maquiladoras en la entidad."<sup>137</sup>

Así y como consecuencia de lo anterior la lucha por la construcción de sindicatos independientes (no afiliados al gobierno) se ha constituido en una de las principales demandas del movimiento obrero en la región fronteriza. Como ejemplo se presentan los siguientes casos que tuvieron lugar durante la década de los noventa a la fecha.

---

<sup>135</sup> Por lo que hace a la CETRAC esta se constituyó en 1994 en tanto que la CJM en 1989 y ambas continúan vigentes en su lucha hasta la fecha.

<sup>136</sup> *TLC, maniobra de grandes financieros: sindicalistas.* (La Jornada, 24-08-2001).

<sup>137</sup> Carrillo y Hernández. *Op. cit.*: p. 149.

- a) El caso de la planta Sony Magnéticos de México, ubicada en Nuevo Laredo Tamaulipas, cuya lucha por la constitución de una unión sindical independiente continua en vigor.
- b) El caso de la planta Duro Bag, localizada en Río Bravo Tamaulipas y dedicada al ensamblado de bolsas de regalo para las corporaciones Hallmark y Nieman, cuya lucha por la creación de un sindicato independiente se ha visto saboteada y aún continua vigente.
- c) Y el caso más exitoso de la planta Han Young en Tijuana cuya lucha iniciada en 1997 a concluido con la creación de un sindicato no afiliado al gobierno.

Los logros obtenidos en esta última planta representan la punta del iceberg de lo que podría significar el fin del contubernio gobierno- sindicato – empresa, en las plantas maquiladoras de la frontera norte y a partir de ello una sustancial mejoría de las condiciones laborales de los trabajadores de la maquila.

Ahora por lo que respecta a las reivindicaciones ambientales estas también se enfrentan a la acción del gobierno y es que desde la década de los sesenta, los países tercermundistas (en vías de desarrollo), concebían a la destrucción de los recursos naturales como un mal necesario para el desarrollo industrial y económico, es decir, privilegiaban el avance industrial mientras que la protección de los recursos naturales pasaba a un plano secundario.<sup>138</sup> La frontera norte de México no podía ser la excepción ha esta situación, que se ha extendido hasta nuestros días y en donde los distintos gobiernos en aras de privilegiar la inversión extranjera en la región, garantizando con ello el desarrollo maquilador, no aplican los reglamentos ambientales permitiendo que un número considerable de estas empresas haga uso de sustancias que causan graves daños al ambiente y ponen en peligro la salud de sus trabajadores y de la población fronteriza en general.

La contaminación ambiental se ha agravado, pues varias compañías norteamericanas tienen la práctica de exportar a la frontera mexicana desperdicios tóxicos o radiactivos que depositan en basureros o cementerios clandestinos, como ha sucedido en Tijuana, Tecate y Juárez. Esto y el cada vez más extendido manejo de sustancias tóxicas por parte de la industria maquiladora ha aumentado considerablemente el índice de cáncer

<sup>138</sup> Jaime, Peña. *Estado Ecología y Movimiento Social*. Cuadernos de Investigación UNAM/ENEP ACATLAN, México, DF. p.73.

en las ciudades fronterizas ( Ciudad Juárez tiene el más alto de América Latina) y ha provocado que las operadoras que manejan ácidos, removedores, degradadores y solventes sufran con frecuencia anemia, inflamación e irritación de los ojos, irregularidades en el ciclo menstrual,...<sup>139</sup>

De esta forma al ver afectada su calidad de vida las reivindicaciones ambientales empiezan a formar parte de la agenda de los movimientos sociales de corte popular.

Finalmente la vinculación de estas distintas luchas puede apreciarse a partir del pensamiento de La Botz quien afirma que:

Los motores del cambio dentro del movimiento laboral siguen siendo los esfuerzos de las bases que luchan por la democracia y la justicia social. Sin embargo, el futuro del movimiento laboral en México todavía está estrechamente vinculado a la lucha por la democracia política, los derechos civiles y los derechos humanos. Cada derrota de los indígenas de Chiapas, por ejemplo también lo es para el movimiento laboral, porque debilita la lucha a favor de los derechos civiles de campesinos y obreros y fortalece la posición del gobierno autocrático de México. Por lo mismo, cada victoria del movimiento femenino o a favor del ambiente ayuda a el movimiento laboral, ya que cada una de esas victorias fortalece a la oposición democrática y debilita los vestigios de lo que esencialmente sigue siendo un Estado unipartidista.<sup>140</sup>

El cual habría que agregar, es un Estado al servicio de los intereses del capital transnacional.

Ahora bien, la emergencia de estos movimientos sociales emanados de las clases populares como consecuencia de las asimetrías y desigualdades a que da lugar la economía mundo capitalista tiende a la confirmación de la identidad regional y es que para el caso particular de la frontera norte, una zona heterogénea en cuanto al origen de la población, la lucha de las clases populares por acceder al sistema se transforma en elemento de cohesión y de reafirmación identitaria.

... sin duda es la fuerza que rápidamente ha adquirido el movimiento popular en la entidad el hecho que más ha contribuido tanto a resaltar la identidad nacional, como a revalorar y dar continuidad a tradiciones y luchas históricas que han marcado profundamente a la conciencia regional<sup>141</sup>.

---

<sup>139</sup> Alejandra Salas, Porras Saulc, *et al.* *Op.cit.*; p.27

<sup>140</sup> Dan la Botz. *¿Al borde de un Avance Decisivo? Reforma, Resistencia y Rebelión entre los trabajadores Mexicanos.* Revista *borderlines* 48, Vol. 6, núm. 7 sep. 1998.

<sup>141</sup> Alejandra Salas y Porras Saulc. *Op.cit.*; p.79.

Por lo tanto se puede afirmar finalmente que se está ante una identidad regional modelada por la globalización al conferirle un papel determinado a la zona dentro de la economía mundo capitalista y que tiende a reafirmarse a través de la respuesta social frente a las condiciones de explotación generadas por ésta, en la región.

### **3.3 Dos Casos: El Movimiento Urbano Popular Maclovio Rojas y la Coalición Pro Justicia en las Maquiladoras (CJM)**

#### **3.3.1 Movimiento Urbano Popular Maclovio Rojas**

El poblado de Maclovio Rojas es un asentamiento humano irregular ubicado en Baja California en el kilómetro 29.5 de la carretera Tijuana- Tecate, cuenta con una extensión territorial de 197 hectáreas en las que habitan cerca de 2000 familias de trabajadores de la maquila. Quiénes en su mayoría laboran en Hiundai y Muebles de Baja California, las plantas más cercanas al poblado.

Comunidad que debe su origen a la invasión del predio, antes terreno nacional, por parte de algunas familias de migrantes provenientes del sur del país y que buscaban trabajo en las maquiladoras de la región, pronto la comunidad fue creciendo hasta albergar a las más de 2000 familias (aproximadamente 10,000 habitantes) que hoy residen en el lugar, su fundación se constituye formalmente en 1989 y es a partir de esa fecha que sus pobladores han emprendido una serie de acciones colectivas en aras de mejorar a la comunidad y dotarla de los servicios elementales.

A diferencia de muchos otros asentamientos irregulares de Baja California, la población del Maclovio Rojas se ha distinguido por sus esfuerzos en alcanzar una vida digna. Por ello ha sido objeto de proyectos de desarrollo como el Taller de Arte Fronterizo, mediante el cual sus habitantes han participado en programas de literatura, artes visuales y mejoramiento estético de espacios comunitarios... Así mismo sus pobladores, buscando subsanar los servicios que las autoridades les niegan, han logrado construir dos escuelas primarias, a las cuales la SEP no les ha otorgado reconocimiento. La comunidad tiene también un proyecto para desarrollar: actividades comerciales, un sistema de agua potable y obtener el servicio de alumbrado público, una escuela de computación y un centro de estudios político- filosóficos. Para poder vivir allí, sus



pobladores deben comprometerse a trabajar en labores que ayuden al desarrollo de la comunidad y busquen el bien común.<sup>142</sup>

Sin embargo, el terreno sobre el que se asienta la comunidad ha adquirido un considerable valor comercial, ello debido al acelerado crecimiento urbano que presenta la región convirtiéndose así en zona estratégica de los capitales internacionales, razón por la cual familias, fraccionadoras, inmobiliarias e incluso el gobierno federal reclaman el terreno<sup>143</sup> emprendido para ello una campaña de desalojo contra los habitantes del poblado argumentado que están asentados en forma ilegal en el predio. De esta forma, la reacción no se ha dejado esperar y los habitantes del poblado han constituido la Unión de Posesionarios del Poblado Maclovio Rojas Márquez AC. Cuyas principales demandas se mencionan a continuación:

- Legalización de sus terrenos a través de la entrega de títulos de propiedad, ya que ellos argumentan haber entregado a la Secretaría de la Reforma Agraria la cantidad de 37 mil 500 pesos en 1994 por esos terrenos.<sup>144</sup>
- Se les regularicen los servicios de agua potable, electricidad y drenaje
- Cesen las persecuciones de sus líderes ( Hortensia Hernández, Artemio Osuna, Nicolasa Ramos, entre otros.)

No obstante, al ser esta una comunidad decidida a luchar por un proyecto comunitario independiente tanto de los intereses gubernamentales como de los empresariales ha sido objeto de una campaña de desprestigio alentada por el gobierno estatal, que ha propiciado el surgimiento de grupos de choque<sup>145</sup> para crear un ambiente de conflicto que justifique actos de intimidación y represión por parte de la autoridad hacia los habitantes del poblado y sus líderes. Ahora, pese a estos intentos de

---

<sup>142</sup> Rosario Mariñez (académica de la UABC.) "El derecho a la dignidad"(Periódico la Frontera, 08-07-2002).

<sup>143</sup> Por ejemplo, a decir de los propios habitantes, en 1988 la familia Yorba reclamó para sí las 197 hectáreas iniciándose a partir de entonces la persecución de pobladores y dirigentes de la comunidad. Véase Matilde Peruz. "Dos mil familias en riesgo de ser desalojadas de predio en disputa". (La Jornada, 17-04-2001.) Así mismo Rosario Mariñez menciona que el gobierno bajacaliforniano tiene hipotecadas esas tierras para beneficio de sus negocios con empresas como las que pretenden maquilar energía eléctrica para los Estados Unidos: o comprarles gas natural a Sampra Energy: o dotar de terrenos a la Hundai o a la Toyota. Véase. Rosario Mariñez. Op.cit.

<sup>144</sup> Véase. Matilde Peruz. Op.cit.

<sup>145</sup> Un ejemplo de ello lo constituye la aparición de un tal Ejército Villista de Liberación Nacional en el poblado, que de acuerdo con Rosario Mariñez se trata de una pantomima montada por el gobierno en contubernio con algunos medios de comunicación para dividir a la comunidad y crear un ambiente de conflicto a su interior. Véase Rosario Mariña. Op.cit.

desprestigio la lucha en el Maclovio Rojas continua, no sin el apoyo de intelectuales, artistas, ONGs y opinión pública en general, incluso hay quienes opinan que de no encontrarse una pronta salida al conflicto este podría alcanzar magnitudes equiparables al movimiento ejidatario de Atenco en el Estado de México (2002.)<sup>146</sup> En este sentido Rosario Mariña menciona:

El gobierno de Eugenio Florduy debe ser sensible a las necesidades de los que menos tienen. Las organizaciones sociales no surgen para crear problemas, sino para exigir soluciones a las carencias de la población. La falta de vivienda ha sido denunciada una y otra vez. Ante la falta de un proyecto social, el Gobierno Estatal responde por la vía fácil de la represión y la persecución de quienes se atreven a levantar la voz. No conoce que la vía política posibilita la solución de los problemas, hace posible la negociación transparente así como el respeto de la sociedad a quien gobierna.<sup>147</sup>

### 3.3.1 La Coalición Pro Justicia en las Maquiladoras

Se ha mencionado que una nueva expresión del MUP se presenta a través de las llamadas organizaciones no gubernamentales ONGs<sup>148</sup>, de las que se pueden apreciar cuatro categorías.

- a) Las ONGs de suministros de servicios que trabajan directamente con los miembros de la base a los cuales proveen de servicios y programas específicos como la obtención de créditos o de asistencia técnica.
- b) Las ONGs de apoyo popular les proporcionan diversos servicios de apoyo a los grupos populares organizados y tratan de fortalecer la capacidad de estas organizaciones, de esta forma no es raro que se autoconciban como defensoras y aliadas de los movimientos sociales de oposición popular. En la frontera norte la que más se ajusta ha esta categoría es la Comisión de Solidaridad y Defensa de los Derechos Humanos ( COSYDDHAC) con sede en la ciudad de Chihuahua.

---

<sup>146</sup> Carlos Flores Rico (Secretario General del Movimiento Territorial del PRI) advirtió que los conflictos con el ejido Maclovio Rojas y Francisco Villa deben de ser atendidos ya que " se trata de grupos de una gran combatividad y manejo descuidado de la política puede causar problemas en Tijuana donde Atenco sería un kindergarden". Véase Luis Adolfo San Isan. "Polvorín" para BC conflictos ejidales ( periódico Frontera, 21- 07- 2002).

<sup>147</sup> Rosario Mariña. *Op. cit.*

<sup>148</sup> Se trata de agrupaciones sin fines de lucros y autónomas del gobierno que buscan la satisfacción de demandas de distintos grupos sociales, definidos por tener en común sus condiciones de clase o sus condiciones directas de vida. A diferencia de los movimientos populares generalmente su personal administrativo esta constituido por colaboradores externos, voluntarios o profesionales, que desean contribuir al avance y a la influencia de los grupos marginados.

Esta organización capacita y asesora a grupos populares con la intención de darles apoyo no así para convertirse en su portavoz.

- c) Las ONGs que trabajan en el ámbito de la formulación de políticas, el cabildeo y la recopilación de información, especialmente en cuestiones ambientales. Conviene mencionar que estas ONGs comúnmente no establecen vínculos directos con los grupos populares, no obstante consideran que su desempeño forma parte de una lucha más amplia a favor del avance general de los grupos marginados.
- d) Las ONGs de presión popular que luchan a favor de los derechos laborales, ambientales, humanos, de la mujer así como de los indígenas. Generalmente, estas trabajan de manera más estrechas con sus representados provenientes de los grupos populares, tanto organizados como no organizados. Es común que respondan ante situaciones de crisis que afecten a los grupos o individuos a quienes representan. Un ejemplo característico de estas ONGs es la Coalición Pro Justicia en las maquiladoras, organización que se aborda a continuación.

La Coalición con sede en San Antonio Tejas y fundada en 1989 es una organización de carácter trinacional conformada por más de cien grupos (religiosos, organizaciones populares, del medio ambiente, de trabajadores y de mujeres)<sup>149</sup> provenientes de México, los Estados Unidos y Canadá, cuya misión, a decir de esta organización, es trabajar de manera conjunta para mejorar las condiciones laborales y de vida de los trabajadores de la industria maquiladora, laborando conjunta y multidisciplinariamente por una calidad de vida mejor, por el desarrollo sustentable, la justicia social, los derechos humanos y un equilibrio ambiental en las comunidades. Su actividad consiste en la organización, educación y concientización, la promoción de la autosuficiencia y la solidaridad entre los trabajadores y sus comunidades con el objeto de:

- a) Mejorar los niveles salariales en aras de una mayor justicia económica y social.
- b) Mejorar y vigilar sobre la aplicación de las normas en materia de salud y seguridad ocupacional.

---

<sup>149</sup> Algunas organizaciones miembros de esta coalición son: Asociación de Abogados Democráticos, Centro Americano para la Solidaridad, Centro de Investigación Laboral y Asesoría Sindical (CILAS), Centro de Trabajadores y Comunidades (CETRAC), Frente Auténtico del Trabajo (FAT), Internacional Labor Rights Found, Red Mexicana de Acción Frente al Libre Comercio, Trabajadores de Duro etc.

- c) Impulsar y fortalecer la organización democrática de los trabajadores, y la aplicación de normas laborales fundamentales, incluyendo el derecho a la libertad de asociación.
- d) Establecer medidas de preservación del medio ambiente con el objeto de mejorar la calidad de vida en los asentamientos de las plantas maquiladoras.
- e) Defender los derechos de las mujeres trabajadoras, garantizando el acceso al empleo sin discriminación, la salud, así como la igualdad tanto en el trabajo como en todos los aspectos de su vida.
- f) Presionar a las empresas maquiladoras y corporaciones multinacionales por todos los medios lícitos posibles, para que adopten normas de funcionamiento socialmente responsables, asegurando un ambiente sano dentro de las plantas y en las comunidades y una mejor calidad de vida para los trabajadores.

Pese a ser una organización de carácter trinacional su campo de actuación se reduce al territorio mexicano y de manera más específica al fronterizo, por concentrarse ahí el mayor número de industrias maquiladoras del país. Ahora bien, esta coalición identifica en su actuar a dos fuertes opositores, por un lado los gobiernos (locales, estatales y el federal) tendientes, como se ha podido apreciar, a privilegiar el desarrollo industrial de la región a costa de los trabajadores y por el otro lado a las corporaciones transnacionales renuentes a cumplir las leyes laborales. Así, en su actuar y como mecanismos de presión ante sus opositores emplea tácticas que van desde las movilizaciones de trabajadores, cartas petición a los distintos gobiernos, hasta la presencia de observadores internacionales que constatan la violación a los derechos laborales. El objetivo de acuerdo con Martha Ojeda, quien preside esta organización, es dejar saber a las corporaciones y al gobierno que los ojos del mundo los están mirando.<sup>150</sup>

De esta forma la Coalición ha intervenido en los conflictos de los trabajadores de Duro, Auto y Custom Trim, Sony Magnéticos de México por mencionar solo algunos.

El día 14 de Febrero, miembros de CJM organizaron una Acción nacional contra Hallmark por el Día de San Valentín. Esta acción hizo un llamado al público y a los activistas para que enviaran una tarjeta con un mensaje en el día de San Valentín a Hallmark, para que detuvieran los despidos y el hostigamiento hacia los trabajadores de Duro... Esta campaña de solidaridad internacional puso presión a las autoridades

<sup>150</sup> Véase Coalición pro justicia en las maquiladoras: una entrevista con Martha Ojeda en: Revista Borderlines 34, Vol.5, Núm.4, abril 1997.

mexicanas, a Duro Bag Company y a todos aquellos que son clientes de Duro Bag Company como Hallmark quien es uno de los clientes más grandes de Duro. Hallmark tiene un código de conducta que supuestamente garantiza que estos abusos no ocurren en sus fábricas proveedoras.<sup>151</sup>

Finalmente las luchas emprendidas tanto por el movimiento Maclovio Rojas o la CJM son ejemplos de que algo está empezando a gestarse en la frontera “dice Agnes Heller que a diferencia de una revolución política, una revolución social no estalla: ocurre”.<sup>152</sup> Así mismo, ambos movimientos permiten constatar que contrariamente a la visión liberal la globalización no termina con la identidad regional ya que estos movimientos sociales, emanados de las contradicciones del capitalismo, se traducen en una lucha por el espacio y el acceso a mejores condiciones de vida. Situación que da lugar a una reafirmación de la identidad en donde el terruño y la lucha por una vida digna se transforman en sus elementos de cohesión e identidad.

---

<sup>151</sup> *Reporte Anual 2001*, Coalición Pro Justicia en las Maquiladoras. p.4.

<sup>152</sup> Lian, Karp. *Op.cit*; p. 33.

## ***Conclusiones del capítulo***

La cercanía de la región fronteriza norte de México con los Estados Unidos permite hacer evidentes las contradicciones y asimetrías a que da lugar el capitalismo a través de la imposición de una división internacional del trabajo que ha colocado a la región como una zona por excelencia maquiladora en donde la intensa explotación de la mano de obra por parte del capital trasnacional, particularmente norteamericano, ha dado lugar a un significativo deterioro de las condiciones laborales y en general de vida de la mayoría de la población. Ante tales circunstancias de explotación la respuesta social no se ha hecho esperar dando lugar al surgimiento de movimientos socioculturales cuya lucha en este caso específico se centra en reivindicaciones esencialmente de carácter económico como mejora de las condiciones laborales, acceso a vivienda y servicios públicos, etc. Estos movimientos pueden presentarse bajo distintas formas ya sea la de movimientos campesinos, laborales, urbano populares, ONGs e incluso formas combinadas de lucha. Sin embargo, el común denominador es el de mejorar las condiciones materiales de vida de la población a la que representan. Ahora en el caso particular de la región fronteriza norte donde el desarrollo maquilador a dado lugar a un paisaje predominantemente urbano es más común la presencia de movimientos urbano populares que se suman a la lucha laboral. En la región la lucha por mejorar las condiciones del hábitat y esta última se han constituido en una sola.

Ahora bien, son estas luchas las que generan implícitamente la legitimación de derechos así como la actualización de valores lo que puede dar lugar en el largo plazo a un reordenamiento societal en donde se atenúen las condiciones de explotación, recuérdese que estas luchas no pretenden romper con el sistema antes bien se constituyen en una forma por acceder a éste. Así también, en la región fronteriza norte, donde la población es tan homogénea, es a través de estas luchas que se logra una reafirmación de la identidad a partir de la identificación con el espacio que la propia sociedad empieza a forjar. De esta forma se puede apreciarse una identidad regional modelada en lo económico por la globalización y que tiende a reafirmarse como consecuencia de la respuesta social frente a ésta.

## Consideraciones Finales

### *Perspectivas de la región fronteriza norte de México*

Se ha insistido a lo largo de este trabajo en el papel que ha jugado el capitalismo desde sus inicios en la imposición de una división internacional del trabajo que a través de la asignación de una función determinada dentro de la economía mundo capitalista dota de una identidad económica regional específica a las distintas regiones del planeta. En este sentido la región fronteriza norte de México se ha asumido en lo económico como una zona por excelencia maquiladora. Siendo esta actividad la que dio lugar, aunque dependiente, a un importante crecimiento regional. Sin embargo, la reciente desaceleración de la economía norteamericana, la competencia laboral con los mercados asiáticos de manera particular el chino, la incertidumbre y burocracia fiscal en México<sup>153</sup>, etc. Han dado lugar, a partir de la presente década, a una severa crisis del modelo maquilador en la región puede apreciarse a través de la masiva huida de plantas maquiladoras de la zona, aumento de la tasa de desempleo, decremento de las exportaciones por concepto de maquila entre otros. Así por ejemplo, con una pérdida de 226 mil 456 empleos y 253 empresas, la industria maquiladora de exportación cerró 2001 como uno de los peores años en la historia de ese sector en México, según cifras del Instituto Nacional de Estadística Geografía e Informática (INEGI) el último año que se tiene como antecedente en la contracción del empleo fue 1982, cuando el personal ocupado en esas empresas disminuyó en 7 mil 609.<sup>154</sup> Con relación al decremento de las exportaciones en el sector obsérvese el siguiente cuadro.

---

<sup>153</sup> El régimen tributario que rige a las maquiladoras en México ha sufrido varios cambios en años recientes. En conformidad con el TLC, la exención de derechos de importación que se ha otorgado históricamente a la industria maquiladora debía eliminarse a más tardar en enero de 2001. Esto introdujo un elemento significativo de incertidumbre en la planeación tributaria de las maquiladoras, en parte porque hasta hace muy poco tiempo el gobierno mexicano había sido incapaz de especificar un nuevo régimen de impuestos de importación que se apegara al TLC. James Gerber. "Incertidumbre y Expansión en el Sector de Maquiladoras en México" Revista Borderlines, marzo 2001. Vol. 9 Núm. 3.

<sup>154</sup> Eduardo Jardón. "Viven maquiladoras su peor crisis en 20 años; cierran 253" (El Universal 28- 02-2002).

CUADRO No. 12				
Exportaciones de la Industria Maquiladora (miles de dólares)				
Período	Total	Bienes de Consumo	Bienes de uso intermedio	Bienes de Capital
1999	63,853,585	18,066,693	29,122,056	16,664,936
2000	79,467,412	19,324,155	37,926,695	22,216,562
2001 (al mes de abril)	76,880,909	18,398,836	35,658,457	22,828,616
2002 (al mes de abril)	17,888,006	3,923,092	8,276,073	5,688,841

Fuente: Elaborado por la UOM con datos de: SHICP, Banco de México, Secretaría de Economía, INEGI y Comercio Exterior de México.

Las cifras anteriores muestran en los primeros meses del 2001 un ascenso en las exportaciones del sector de 19 mil 42.8 mdd, mientras que en el mismo período del 2002, el saldo fue de 17 mil 866.0 mdd, es decir, una pérdida de mil 874 millones 874 mil dólares.

Ahora bien, ante la exposición de los hechos anteriores se presentan cuatro posibles escenarios en los que la industria maquiladora se puede ver inmersa:

- a) Agotamiento del modelo maquilador
- b) Estancamiento del modelo maquilador
- c) De inercia o lento crecimiento
- d) Crecimiento acelerado

Conviene señalar que tanto el escenario de estancamiento como el de inercia son tendencias intermedias que de acuerdo con este estudio en el largo plazo darán lugar a la recuperación del modelo maquilador en la región o al agotamiento del mismo, como se explica a continuación<sup>155</sup>.

#### RECUPERACIÓN DEL MODELO MAQUILADOR

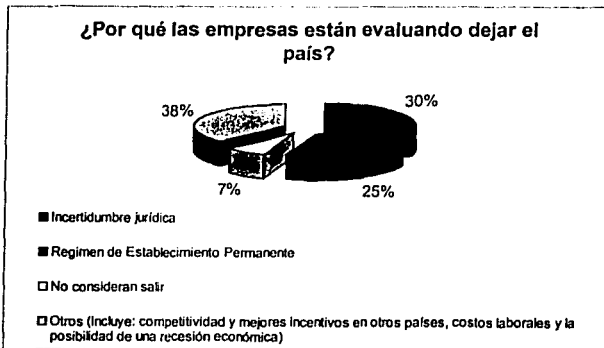
Para quienes apuestan por este escenario la actual crisis del modelo maquilador en esta región es coyuntural y obedece principalmente a la desaceleración de la economía norteamericana, sus partidarios sostienen que una vez superada ésta el modelo maquilador recuperará su dinamismo e incluso de acuerdo con esa lógica será viable su

<sup>155</sup> Véase Págs. 102-105.



expansión al resto del territorio nacional. Sin embargo, si bien en los últimos meses del 2003 la economía norteamericana ha presentado una ligera recuperación analistas anuncian que de darse será de lenta a moderada.<sup>156</sup> Así mismo, habría que considerar que además de la recesión económica existen otros factores que han incidido en la actual crisis del modelo maquilador entre ellos la competencia de nuevos países por las operaciones de maquila

De esta forma, si se pretende continuar con el modelo maquilador, independientemente de la recuperación de la economía norteamericana, es necesario que en la región se generen una serie de mecanismos que permitan hacer frente a la competencia con nuevos países maquiladores particularmente China que ofrece mano de obra capacitada, a menores costos que en territorio fronterizo así como mayores incentivos fiscales a la inversión extranjera. Situaciones estas que han dado lugar a la salida de un considerable número de industrias maquiladoras en la región, para reanudar sus operaciones en países que por sus condiciones laborales y fiscales les resultan más atractivos. Como se puede apreciar a continuación.



Fuente: Consejo Nacional de la Industria Maquiladora de Exportación. Marco Legal y Jurídico. (28-08-2003)\*

<sup>156</sup> De acuerdo con la OCDE un indicador anticipado mostró para la economía norteamericana un alza de 1.6 puntos para llegar a 131 puntos en mayo del 2003 frente a las 129.4 unidades alcanzadas en abril del mismo año. Este indicador muestra una tímida recuperación de la mayor economía del mundo. Véase (Reforma 4-07-2003)

\* Información obtenida mediante una encuesta de opinión a los agremiados al CNIME.

Así, además de una recesión económica el CNIME identifica como principales causas de la huida de IED en la región la incertidumbre jurídica y fiscal en que viene operando la IME en el país, los bajos costos del factor trabajo, los más y mejores incentivos que ofrecen otros países para este tipo de inversión. Hablar de crear los mecanismos que permitan a la región competir con estos “nuevos” países maquiladores implica llevar a cabo una serie de reformas en materia fiscal pero sobre todo laboral en el país. Se trata de extinguir los derechos laborales en aras de privilegiar la permanencia del capital extranjero en la región. En este sentido el gobierno federal del sexenio en curso (2003) ha dado ya a conocer un proyecto de reforma laboral, mismo que aún no ha sido aprobado y que tiene como pretensiones<sup>157</sup>:

- a) Romper la estabilidad en el empleo para sustituirla por empleos eventuales y por horas (trabajo a destajo) sin derecho a la reinstalación por despido injustificado, sólo a la indemnización.
- b) Establecer el principio civil y mercantil de la “libre voluntad de las partes” para que patrones y trabajadores “libremente pacten a “su gusto” sin que signifique renuncia de derechos y
- c) Que la Ley Laboral deje de ser protectora del trabajador en aras de una supuesta igualdad entre las partes.

Si bien el gobierno Federal y los locales han apostado ya por la continuidad de este modelo, no solo en la región fronteriza sino también en el resto del territorio nacional, ello no implica sea el único viable, pues se trata de un modelo de crecimiento económico sin intención de justicia social alguna que de prolongarse daría lugar al estallido de un conflicto social de magnitudes más amplias que el ocurrido en Chiapas en 1994. Continuando con esta idea Lorenzo Meyer advierte:

... de seguir como vamos, México corre el peligro de convertirse en un país socialmente inviable que la ingobernabilidad vendrá no por la ineficiencia del Estado grande... sino por el crecimiento de la frustración, la delincuencia, la inseguridad y, finalmente, por el choque abierto entre las clases.<sup>158</sup>

---

<sup>157</sup> Consúltense al respecto los artículos 153, 34 y 56 del proyecto de L.cy.

<sup>158</sup> Lorenzo Meyer, “Un consenso que no funciona” (Reforma, 30-01-2003).

La lucha en el Maclovio Rojas los conflictos laborales en la planta Han Young en Tijuana, se reitera, son algunos indicios de que algo en ese sentido se está empezando a gestar ya en la frontera.

## ESCENARIO DE AGOTAMIENTO DEL MODELO MAQUILADOR

La adopción del modelo maquilador en la región ha sido vista como el primer intento por incorporar a México a las dinámicas de la globalización. En este sentido se constituye en una acción más del proyecto neoliberal mexicano. Para quienes coinciden con la idea del agotamiento del modelo maquilador la crisis actual del sector, antes que resultado de la desaceleración de la economía norteamericana es consecuencia inherente a la lógica de dependencia centro- periferia. Por lo tanto y partiendo de esta argumentación la reciente caída de la IME es sólo la punta del ice-berg de una crisis de carácter estructural que cuestiona en lo económico la viabilidad del modelo neoliberal tanto en la región como en el resto del país y que sugiere la necesidad de virar hacia un modelo alternativo de desarrollo menos dependiente de los embates del exterior. Al respecto menciona José Luis Calva

El péndulo de la historia universal apunta hacia un nuevo paradigma económico, no sólo por el ascenso de la inconformidad social, tanto en los países desarrollados como en el mundo en desarrollo, sino también por los excesos e ineficiencias económicas agregadas del modelo neoliberal.<sup>159</sup>

La suspensión del proyecto de privatización de la energía eléctrica en Perú (2002), el ascenso al poder de Luiz Ignacio Lula Da Silva por el Partido del Trabajo en Brasil (2002), y el triunfo de Néstor Kirchner de filiación peronista sobre Menem en Argentina (2003) son ejemplos de esta tendencia hacia la búsqueda de un modelo de desarrollo tendiente a garantizar, en lo posible, un equilibrio entre acumulación y bienestar.

Y es que si en lo económico el Modelo Neoliberal ha dado lugar a un severo estancamiento de la actividad productiva en lo social los estragos han sido aún mayores basta mencionar, de acuerdo con Lorenzo Meyer, que más del 50% de la población

---

<sup>159</sup> José Luis Calva. Op.cit.; p.155.

mexicana vive hoy en condiciones de pobreza.<sup>160</sup> Situación que hace suponer un descontento social que tiende a ir en aumento, así en primera instancia la implementación de este nuevo modelo de desarrollo, puede devenir de un estallido violento de lucha por parte de las clases populares o bien en una segunda instancia y a largo plazo como consecuencia de la apertura democrática y a un triunfo futuro de la izquierda.<sup>161</sup> Se trata de “una alternativa prometedora que no es la revolución, sino la devolución al Estado –uno ya democrático- de su energía e iniciativa política pero ahora apoyado en una gran movilización social.”<sup>162</sup>

Cabe mencionar que no se está sugiriendo retornar al modelo que se colapsó en la década de los ochenta. Las actuales condiciones internacionales lo harían imposible. Se trata de buscar un modelo alternativo basado en la propia experiencia regional en el caso particular de la frontera, así como en otras regiones con estrategias exitosas, así como en una evaluación realista de las peculiaridades de la economía mundo capitalista en los llamados tiempos de la globalización. En este sentido se sugieren las siguientes estrategias de orden económico.

- a) Racionalizar la apertura comercial. Esto es proteger a aquellos sectores que no están preparados para la competencia, se trata pues, de combinar la sustitución de importaciones con una política de fomento a la exportación de aquellos sectores maduros de nuestra economía. Después de todo y en la práctica Estados Unidos y Europa han demostrado ser proteccionistas cuando así requiere su interés nacional.
- b) Facilitar mediante la intervención del Estado el desarrollo de acumulación endógena para financiar el desarrollo, en este sentido resultaría conveniente impulsar con políticas congruentes la integración armónica del aparato productivo interno, en vez del modelo maquilador de empresa que importa para exportar con muy pocos componentes mexicanos e impulsar aquellas ramas de la producción que tienen mayor efecto multiplicador endógeno sobre el empleo, la producción, el ingreso y la inversión.

---

<sup>160</sup> Lorenzo Meyer. *Op.cit.*

<sup>161</sup> Así por ejemplo los resultados electorales de las pasadas elecciones, julio del 2003, muestran un significativo avance de esta en el país. Aunque aún no, en la Región Fronteriza Norte de México. De acuerdo con resultados del IFE en las elecciones legislativas el PRD obtendrá 96 escaños de 52 que obtuvo en los comicios del 2000, el PRI 223 de 207 y el PAN 154 de 202 que había obtenido en el 2002.

<sup>162</sup> Lorenzo Meyer. *Op. cit.*

- c) Modificar la política salarial, no así la ley laboral, privilegiar aquellas ramas en posibilidad de generar empleos bien remunerados, etc.

Ahora bien, la adopción de un modelo con las características anteriores estaría implicando en la región fronteriza norte un rompimiento con el modelo de desarrollo maquilador eje hasta ahora fundamental de la identidad económica de dicha zona. Y es que mientras en el primer escenario esta identidad se profundizaría como consecuencia de la prolongación del modelo maquilador en el segundo, tendería necesariamente a una reconfiguración, no así a una pérdida de la misma, en este sentido serían otros los elementos que en lo productivo tenderían a caracterizar a la región. Se ha mencionado también, a lo largo de este trabajo el papel de la identidad en términos sociales, es decir, aquella que se forja como resultado de la conciencia de clase y la lucha social por defender el terruño y mejorar las condiciones de vida. Al respecto y de prolongarse el modelo maquilador esta lucha al menos por un plazo relativamente corto se vería subsumida mermando con ello el proceso de democratización en la zona y en el país y fortaleciendo, por ende, el autoritarismo de Estado. Ahora, de encontrar los espacios adecuados estas luchas sociales pueden dar lugar a una paulatina transformación del orden social. Fungiendo a su vez como elemento de integración tanto al interior de la regional como a escala nacional.

# 2010

## ESTANCAMIENTO

- Nula recuperación de la economía norteamericana crecimiento igual a cero. *Ponderación 2*
- Significativa salida de plantas maquiladoras de la región fronteriza norte. *Ponderación 2*
- Marginal captación de IED al sector maquila. *Ponderación 2*
- Significativa presencia del MUP. *Ponderación 3*
  
- Prolongación del modelo de desarrollo maquilador. *Ponderación 4*
- Permanencia de una identidad económica basada en las premisas del modelo maquilador. *Ponderación 3.5*

PROBABILIDAD: 27%

## CRECIMIENTO ACELERADO

- Pronta recuperación de la economía Norteamérica crecimiento  $>2\%$  con respecto del 2002. *Ponderación 3*
- Moderada salida de plantas maquiladoras de la región fronteriza norte. *Ponderación 3.5*
- Amplia captación de IED (condicionada a una reforma fiscal y laboral). *Ponderación 3*
- Represión sutil del MUP. *Ponderación 1*
  
- Consolidación del modelo en la región y expansión al resto del territorio nacional. *Ponderación 2*
- Reafirmación de la identidad económica como una zona por excelencia maquiladora. *Ponderación 2*

PROBABILIDAD: 24%

## AGOTAMIENTO

- Recurrentes desaceleraciones de la economía norteamericana. *Ponderación 1*
- Huida masiva de plantas maquiladoras de la región de la frontera norte. *Ponderación 1*
- Nula captación de IED *Ponderación 1*
  
- Estallido violento del MUP. *Ponderación 2*
  
- Viraje hacia un nuevo modelo de desarrollo económico regional. *Ponderación 1*
- Reconfiguración de la identidad económica bajo nuevas premisas productivas. *Ponderación 1*

PROBABILIDAD: 12%

## INERCIA

- Lenta recuperación de la economía norteamericana. *Ponderación 4*
- Moderada salida de plantas maquiladoras de la región fronteriza norte. *Ponderación 3.5*
- Mediana captación de IED. *Ponderación:4*
  
- Relativa presencia del MUP. *Ponderación: 4*
  
- Permanencia del modelo maquilador en la región. *Ponderación 3*
- Identidad económica basada en las premisas del modelo maquilador. *Ponderación 3.5*

PROBABILIDAD: 37%

TESIS CON  
FALLA DE  
CUMPLIMIENTO

Las ponderaciones aquí asignadas van de los valores 1 al 4. En donde: 1 representa la menor probabilidad de que el evento ocurra en tanto, que cuatro representa la máxima probabilidad.

102

2020

**ESTANCAMIENTO**

- Nula recuperación de la economía norteamericana crecimiento igual a cero. *Ponderación 1*
- Significativa salida de plantas maquiladoras de la región fronteriza norte. *Ponderación 2*
- Marginal captación de IED al sector maquila. *Ponderación 4*
- Significativa presencia del MUP. *Ponderación 4*
  
- Prolongación del modelo de desarrollo maquilador. *Ponderación 1.5*
- Identidad económica basada en las premisas del modelo maquilador. *Ponderación 1.5*

PROBABILIDAD: 23%

**CRECIMIENTO ACELERADO**

- Crecimiento acelerado de la economía Norteamérica superior al 3%. *Ponderación 3*
- Moderada salida de plantas maquiladoras de la región fronteriza norte. *Ponderación 2.5.*
- Amplia captación de IED (condicionada a una reforma fiscal y laboral). *Ponderación 2*
- Represión sutil del MUP. *Ponderación 2*
  
- Consolidación del modelo en la región y expansión al resto del territorio nacional. *Ponderación 3*
- Reafirmación de la identidad económica como una zona por excelencia maquiladora. *Ponderación 3*

PROBABILIDAD: 25%

**AGOTAMIENTO**

- Recurrentes desaceleraciones de la economía norteamericana. *Ponderación 4*
- Huida masiva de plantas maquiladoras de la región de la región fronteriza norte. *Ponderación 3*
- Nula captación de IED. *Ponderación 1*
  
- Estallido violento del MUP *Ponderación 3.*
  
- Viraje hacia un nuevo modelo de desarrollo económico regional *Ponderación 4*
- Reconfiguración de la identidad económica bajo nuevas premisas productivas. *Ponderación 4*

PROBABILIDAD: 31%

**INERCIA**

- Lenta recuperación de la economía norteamericana. *Ponderación 2*
- Moderada salida de plantas maquiladoras de la región fronteriza norte. *Ponderación: 2.5*
- Mediana captación de IED. *Ponderación 3*
  
- Relativa presencia del MUP. *Ponderación 1*
  
- Permanencia del modelo maquilador en la región. *Ponderación 1.5*
- Identidad económica basada en las premisas del modelo maquilador. *Ponderación 1.5*

PROBABILIDAD: 19%

TESIS CON  
FALTA DE CORDEN

## ESTANCAMIENTO

- Nula recuperación de la economía norteamericana crecimiento igual a cero. *Ponderación 1*
- Significativa salida de plantas maquiladoras de la región fronteriza norte. *Ponderación 2*
- Marginal captación de IED al sector maquila. *Ponderación 4*
- Significativa presencia del MUP. *Ponderación 2*
- Prolongación del modelo de desarrollo maquilador. *Ponderación 2*
- Identidad económica basada en las premisas del modelo maquilador. *Ponderación 2*

PROBABILIDAD: 22 %

## CRECIMIENTO ACELERADO

- Crecimiento acelerado de la economía Norteamérica superior al 2 % *Ponderación 3*
- Moderada salida de plantas maquiladoras de la región fronteriza norte. *Ponderación 3*
- Amplia captación de IED (condicionada a una reforma fiscal y laboral). *Ponderación 3*
- Represión sutil del MUP. *Ponderación 3*
- Consolidación del modelo en la región y expansión al resto del territorio nacional. *Ponderación 3*
- Reafirmación de la identidad económica como una zona por excelencia maquiladora *Ponderación 3*.

PROBABILIDAD: 30

## AGOTAMIENTO

- Recurrentes desaceleraciones de la economía norteamericana. *Ponderación 4*
- Huida masiva de plantas maquiladoras de la región fronteriza norte. *Ponderación 4*
- Nula captación de IED 1
- Estallido violento del MUP. *Ponderación 4*
- Viraje hacia un nuevo modelo de desarrollo económico regional. *Ponderación 4*
- Reconfiguración de la identidad económica bajo nuevas premisas productivas. *Ponderación 4*

PROBABILIDAD: 35%

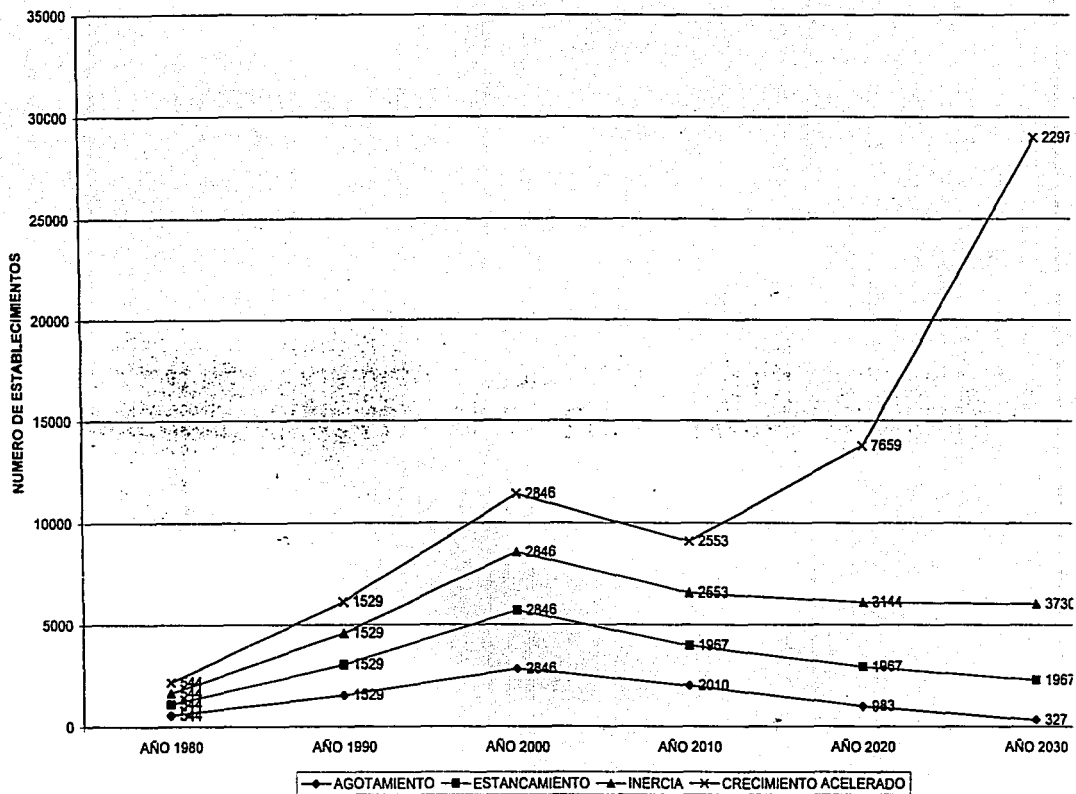
## INERCIA

- Lenta recuperación de la economía norteamericana. *Ponderación 2*
- Moderada salida de plantas maquiladoras de la región fronteriza norte. *Ponderación 1*
- Mediana captación de IED. *Ponderación 2*
- Relativa presencia del MUP. *Ponderación 1*
- Permanencia del modelo maquilador en la región. *Ponderación 1*
- Identidad económica basada en las premisas del modelo maquilador. *Ponderación 1*

PROBABILIDAD: 13%



PROSPECTIVA DEL NUMERO DE ESTABLECIMIENTOS MAQUILADORES EN LA FRONTERA NORTE



TESIS COM  
FALLA DE AUDIEN

# FUENTES DE CONSULTA

## BIBLIOGRÁFICAS

- ALEGRÍA, Tito. Desarrollo urbano en la Frontera México – Estados Unidos. México, CONACULTA, Serie regiones, 1992.
- AMIN, Samir. Los desafíos de la mundialización. Siglo XXI, México, 1999.
- BASSOLS, Ángel. Geografía Económica de México. 5ª edición, Trillas, México, 1984.
- BECK, Ulrich. ¿Qué es la globalización? Paidós, Barcelona, 1998.
- BOBBIO, Norberto. El futuro de la Democracia. 2ª edición, FCE, México, 1996.
- CALVA, José Luis. El Modelo Neoliberal Mexicano. 2ª edición, Juan Pablo editor, México, 1995.
- CARBONELL Y VÁZQUEZ (comp.) Estado Constitucional y Globalización, UNAM – Porrúa, México, 2001.
- CARRILLO Y HERNÁNDEZ. Mujeres fronterizas en la industria maquiladora. SEP, México, 1985.
- CASTELLS, Manuel. Movimientos sociales urbanos. 13ª edición, Siglo XXI, México 1997.
- DE LA O, Mª. Eugenia. Innovación Tecnológica y clase obrera. Estudio de caso de la industria maquiladora electrónica, UAM/ Porrúa, México, 1994.
- DOS SANTOS, Theotonio, La Teoría de la Dependencia, Plaza Janés, México, 2002.
- EATON, David W. México y la globalización. Hacia un Nuevo Amanecer, editorial Trillas. México, 2001.
- ESPADAS, Uuk-Kib; Reyes, Guadalupe et.al. Estructura Socioeconómica de México, Nueva Imagen, México, 1997.
- Estudios Fronterizos ( ponencias y comentarios). ANUIES, México, 1981.
- FERNÁNDEZ, Raúl A. La frontera México – Estados Unidos. Terra Nova, México, 1980.
- FLORES Y MARIÑA, Crítica de la globalidad, FCE, México, 1999.
- GALEANO, Eduardo, Las venas abiertas de América Latina. 23 edición, Siglo XXI, México, 1979.
- GORDON et.al. Problems in political economy. An urban perspective, Lexington Mass. : DC, Heath, 1971.
- IANNI, Octavio. Teorías de la Globalización. 4ª edición, Siglo XXI, México 1996.

- KARP, Lian. Movimientos culturales en la frontera. UNAM/ CRIM, México, 1990.
- MENDOZA. Modelo de desagregación del PIB por entidades federativas 1970-1995. UNAM, México, 1997.
- MESSMACHER, Miguel. La interdependencia en la frontera norte. CONACULTA, México, 1983.
- OHMAE, Kenichi. El mundo sin fronteras. Mc Graw Hill, México, 1999.
- PEÑA, Jaime. Estado, Ecología y Movimiento Social. Cuadernos de Investigación UNAM/ ENEP ACATLAN, México DF, 1989.
- RAMÍREZ Saiz Juan Manuel. El movimiento urbano popular en México, Siglo XXI, 1986.
- SAGAHON, Homero. Manual Practico de Comercio Exterior. Dosifisacal Editores, México, Año.1998.
- SALAS Alejandra, Porras Soule et. al. Nuestra Frontera norte, (...tan cerca de los EU). Editorial Nuestro Tiempo, México, 1989.
- SAXE – FERNÁNDEZ, (coord.) Globalización: Crítica a un paradigma. UNAM / Plaza Janés, México, 1999.
- SONT, Alejandro. Otras crónicas del norte mexicano. UPN, Colección Cenzontle, México, 1999.
- TAMAYO Y FERNÁNDEZ. Zonas Fronterizas ( México- Estados Unidos), CIDE, México 1983.
- TORRES GAYTÁN, Ricardo. Teoría del Comercio Internacional, 20 ª edición, Siglo XXI, México 1996.
- VEREA Y HIERRO. Las Mujeres en América del Norte al fin del Milenio, PUEG/CISAN/UNAM, México 1998.
- WALLERSTEIN, Immanuel. El capitalismo histórico, 4ª edición, Siglo XXI, México, 2001.
- 
- El moderno sistema mundial I, La agricultura capitalista y los orígenes de la economía – mundo europea en el siglo XVI, 5ª edición, Siglo XXI, México, 1999.

## HEMEROGRÁFICAS

### REVISTAS

- BALBUENA, Raúl. Región y Globalización: El problema de la identidad. Revista de Estudios Fronterizos, Vol. 2, núm. 3, México, enero – junio 2001.
- BOISIER, Sergio. Modernidad y Territorio. Cuadernos ILPES, núm.42, Santiago de Chile, 1996.
- CARRILLO, Jorge. Estados Unidos y México: nuevas visiones, viejos problemas. Cuadernos Semestrales CIDE, México, segundo semestre de 1986.
- Coalición Pro Justicia en las Maquiladoras, Reporte Anual 2001, San Antonio, Texas.
- Coalición Pro Justicia en las Maquiladoras: Una entrevista con Martha Ojeda en: Revista Borderlines 34, Vol. 5, Núm. 4 abril 1997.
- Cuestión Nacional y Fronteras. Nueva Antropología, Vol. VII, No. 26, México, 1985.
- Diario Oficial de la Federación 9 de marzo de 1973.
- Enfoque: Centro de Trabajadores y Comunidades de Nuevo Laredo A.C. (CERTAC). Revista Borderlines 34, Vol. 5, Número 4, abril 1997.
- GERBER, James. Incertidumbre y Expansión en el Sector de Maquiladoras en México. Revista Borderlines Vol.9, Número 3, marzo 2001.
- JIMÉNEZ, Raúl. Una piedra en el camino ¿Agotado el modelo maquilador? Trabajadores, Número 31, Año 6, Julio- Agosto, 2002.
- LA BOTZ Dan ¿Al borde de un avance decisivo? Reforma, Resistencia y Rebelión entre los trabajadores Mexicanos, Revista Borderlines 48, Vol. 6, núm.7 septiembre 1998.
- MARTÍNEZ, Álvaro. Cultura, territorio e identidades sociales en la Frailesca, Chiapas. Revista Memoria 157, Cmos, México, marzo, 2002, Sección: La Nación.
- ONU. Informe Mundial de Desarrollo Industrial, 1997.
- PALOMARES, Humberto. Imperativos Urbanos para el crecimiento económico y su planeación en la frontera noreste de México. Economía, Sociedad y Territorio, Vol. II, núm. 8, 2000.
- Programa de Desarrollo Regional Frontera Norte 2001-2006. Presidencia de la República.
- Programa Frontera XXI: México- EAU, SEMARNAP, México 1996.
- Sociedad y Movimientos. Revista Ciudades 55, julio-septiembre 2002 RNIU, Puebla, México.

ZABIN, Carol. Un puente entre las ONG y las Organizaciones Populares. Revista Borderlines 22 Vol. 4 Número 3, marzo 1996.

## **PERIÓDICOS**

- "El derecho a la dignidad" (Frontera 08-07-2002)
- "Polvorín para BC conflictos ejidales" ( Frontera 21-07-2002)
- "Dos mil familias en riesgo de ser desalojadas de predio en disputa" (La Jornada 24-04-2001)
- "Con mínimos recursos obreras de la maquiladora consolidan organización" (La Jornada 26-05-2001)
- "TLC, maniobra de grandes financieros: sindicalistas" (La Jornada 24-08-2001)
- "Los crímenes de Juárez ( Reforma 28-08-2000)
- "Un consenso que no funcionó" (Reforma 30-01-2003)
- "Viven maquiladoras su peor crisis en 20 años; cierran 253 (El Universal 28- 03-2000)