

50



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTONOMA DE MEXICO

ESCUELA NACIONAL DE ESTUDIOS PROFESIONALES
CAMPUS ARAGON

"ALTERNATIVAS DE SOLUCION AL PROBLEMA URBANO DE ECATEPEC DE MORELOS, ESTADO DE MEXICO".

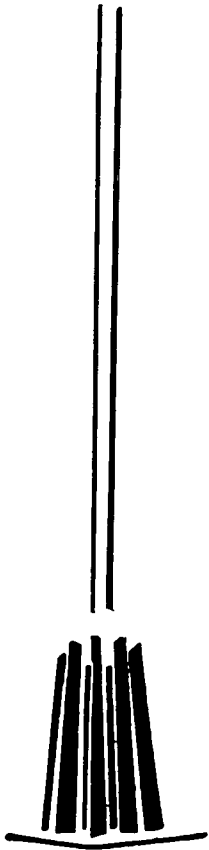
T E S I S
QUE PARA OBTENER EL TITULO DE:
LICENCIADO EN ECONOMIA
P R E S E N T A :
SALVADOR ROSAS BARRERA

DIRECTOR DE TESIS: MTRO RICARDO BRAVO ANGUIANO

MEXICO,

SEPTIEMBRE DE 2002

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN





Universidad Nacional
Autónoma de México



UNAM – Dirección General de Bibliotecas
Tesis Digitales
Restricciones de uso

DERECHOS RESERVADOS ©
PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL

Todo el material contenido en esta tesis esta protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

PAGINACION DISCONTINUA



PRÓLOGO

Hace veinte años, el entorno ecatepense estaba dominado por amplios llanos salitrosos, arboledas, campos de cultivo y lagos donde era posible pescar y recoger chichicastle para los animales de corral que la gente criaba en sus patios. A través del contacto continuo con la realidad local desde la infancia, pude apreciar la transformación radical del entorno, las relaciones sociales, económicas y el uso de suelo.

Esta experiencia influyó de manera definitiva para tomar el rumbo del urbanismo, primero en la elección del seminario de especialización en la ENEP Aragón como parte final de la carrera, desde entonces inicié un período de constantes descubrimientos, que lejos de agotarse, se incrementaron y presentaron nuevos retos que exigieron su estudio y la búsqueda de soluciones a las grandes complicaciones que se presentan para el desarrollo de la población. Después con el ánimo de contribuir a la construcción de mecanismos para enfrentar las grandes necesidades sociales, decidí elegir un tema de investigación acorde con este propósito, que no pretende ser exhaustivo, pero sí un primer intento, al menos personal, de entender este complejo proceso urbano de metropolización y sus efectos en la calidad de vida.

Es pertinente aclarar que esta es una investigación básica, pero no por ello superficial, aquí se refleja un largo proceso de investigación-aprendizaje, que puede ser criticable, pero que sin embargo, representa un esfuerzo serio, con las limitaciones propias del primer acercamiento a la investigación científica formal en un área del conocimiento donde el control de las variables es casi imposible.

A pesar de los múltiples obstáculos que se presentaron en el desarrollo de esta investigación, producto de los ciclos naturales de la vida humana, de las desavenencias económicas, de la información insuficiente o contradictoria, del limitado tiempo destinado a ella, etc., pude llegar a la meta porque ninguno de ellos fue lo suficientemente fuerte para desviar los esfuerzos personales empeñados en lograrlo.

Es importante en este momento, resaltar el hecho de que esta investigación no hubiera sido posible sin la enorme capacidad, paciencia, atención y comprensión de mi asesor de tesis, el Maestro Ricardo Bravo Anguiano que amablemente accedió a dirigir este trabajo, al Licenciado Fernando Palma Galván por su aliento constante y por brindarme la oportunidad privilegiada de tener contacto con el ámbito de la investigación nacional, como espectador, participante y realizador, a la Licenciada Virginia Cervantes Arroyo por sus constantes manifestaciones de apoyo y solidaridad, a mis amigos Erasmo, Ladislao y Tere Roberts por su amistad, a mis compañeros del TUAS, porque cada uno contribuye con sus



conocimientos para mejorar el conjunto, a la señora Alma Lazcano Contreras por su insistencia y cariño, a algunos maestros que efectivamente lo fueron y procuraron dejar en mí su huella profesional y lo lograron. Por otro lado, es especialmente importante expresar un agradecimiento profundo a la Universidad Nacional Autónoma de México, porque sin ella, yo como otros jóvenes, nunca hubiéramos aspirado siquiera, a tener la oportunidad de obtener el cúmulo de conocimientos que cada uno ésta en libertad de tomar de ella.

Por último, quiero agradecer a quienes han sido la razón de ser de todo este esfuerzo; a mi hijo porque es la luz que guía mi camino, a mi compañera que me impulsa diariamente a ser mejor y me enfrenta a la realidad, a mis hermanos y sobrinos por su comprensión, fe y cariño, a mi madre por su entereza, a mi padre que, aunque se ha ido físicamente cada minuto me acompaña y fortalece con su ejemplo de fortaleza y decisión.



ÍNDICE DE CONTENIDO	PÁGINA
PRÓLOGO	II
ÍNDICE	IV
INTRODUCCIÓN	VII
CAPÍTULO I	
ASPECTOS TEÓRICO CONCEPTUALES DEL DESARROLLO URBANO	1
1.1 Antecedentes	2
1.2 La escuela Clásica	4
1.2.1 La escuela de Chicago	4
1.2.2 La escuela Alemana	6
1.2.3 La escuela Francesa	7
1.3 La escuela latinoamericana	8
1.3.1 Principales aportaciones	9
1.3.2 El crecimiento urbano	10
1.4 Planeación urbana en México	11
1.4.1 Ámbito federal	11
1.4.2 Ámbito estatal	12
1.4.3 Ámbito municipal	13
CAPÍTULO II	
METROPOLIZACIÓN Y CALIDAD DE VIDA	15
2.1 Industrialización y desarrollo urbano	16
2.2 Características geopolíticas municipales	21
2.3 Los problemas del crecimiento urbano	22
2.3.1 Población	22
2.3.2 Economía	24
2.3.3 Desarrollo urbano	30
2.3.4 Servicios públicos	35
2.3.5 Participación ciudadana	38
CAPÍTULO III	
ESTRATEGIAS PARA EL DESARROLLO BASADO EN NUEVAS VENTAJAS COMPARATIVAS	41
3.1 Flexibilización de los recursos humanos	43
3.2 Avance tecnológico y productividad	45
3.3 Flexibilización territorial	49
3.4 El Estado, promotor del desarrollo urbano	51
CAPÍTULO IV	
LAS NUEVAS VENTAJAS COMPARATIVAS, PERSPECTIVA DE DESARROLLO EN ECATEPEC DE MORELOS	56
4.1 Capacitación y flexibilización de los recursos humanos	57
4.2 Tecnificación y productividad	59
4.3 Gestión urbana y participación social	62
4.4 Desarrollo urbano y equipamiento	69
4.5 Financiamiento para el desarrollo	71



ÍNDICE DE CONTENIDO	PÁGINA
CONCLUSIONES	75
RECOMENDACIONES	81
ANEXO 1: Estructura Interna Municipal	86
ANEXO 2: Planos	95
ANEXO 3: Estadísticas	102
ANEXO 4: Fuentes de Financiamiento	113
ANEXO 5: Índices de Marginalidad	124
BIBLIOGRAFÍA	126
ÍNDICE DE CUADROS	
CUADRO NO. 1 Industria, empleo y valor bruto de la producción 1940-2000	17
CUADRO NO. 2 Población urbana y rural 1940-2000	18
CUADRO NO. 3 Municipios conurbados del Edo. Méx.	20
CUADRO NO. 4 Crecimiento de la población municipal 1950-2000	23
CUADRO NO. 5 Industria por rama de actividad económica en Ecatepec	26
CUADRO NO. 6 Empleo y distribución por sector económico	27
CUADRO NO. 7 Principales canales de distribución comercial	28
CUADRO NO. 8 Establecimientos de servicios por rama de actividad 1993	30
CUADRO NO. 9 Usos de suelo municipal, comparativo	32
CUADRO NO. 10 Localidades municipales	32
CUADRO NO. 11 Programas urbanos aplicados en el municipio	34
CUADRO NO. 12 Cobertura a las viviendas de los servicios públicos básicos 2001	36
CUADRO NO. 13 Demandas ciudadanas por programa	39
CUADRO NO. 14 Delegaciones Municipales	87
CUADRO NO. 15 Pueblos, Rancherías, Ejidos, Barrios, Fraccionamientos y colonias del Municipio de Ecatepec	88
CUADRO NO. 16 Colonias populares con problemas de regularización de la tenencia de la tierra, 1994	93
CUADRO NO. 17 Población urbana y rural 1940-2000	103
CUADRO NO. 18 Principales ciudades del Sistema Urbano Nacional	104
CUADRO NO. 19 Proceso de urbanización en el Distrito Federal y el Estado de México	105
CUADRO NO. 20 ZMCM, principales delegaciones y municipios por concentración de actividad económica y empleo 1998	106
CUADRO NO. 21 Importancia de Ecatepec en el ámbito estatal	109
CUADRO NO. 22 Crecimiento de la población municipal 1950-2000	109
CUADRO NO. 23 Densidad poblacional municipal	112
CUADRO NO. 24 Obras financiadas BANOBRAS	115
CUADRO NO. 25 Programas por línea de acción SEDESOL	121
CUADRO NO. 26 Beneficiarios de los programas de SEDESOL	122
CUADRO NO. 27 Nueve indicadores de déficit social	125
ÍNDICE DE DIAGRAMAS	
GRÁFICO NO. 1 Localización geográfica municipal	21
GRÁFICO NO. 2 Efecto de un incremento en la productividad del trabajo impulsado por un incremento en k	47
GRÁFICO NO. 3 Ubicación Geográfica del Estado de México	96
GRÁFICO NO. 4 Localización espacial de la ZMCM	97
GRÁFICO NO. 5 Municipio de Ecatepec, principales vías de comunicación	98
GRÁFICO NO. 6 Usos de suelo en Ecatepec 1994	99
GRÁFICO NO. 7 Ecatepec de Morelos 1995	100
GRÁFICO NO. 8 Ecatepec de Morelos 2000	101
GRÁFICO NO. 9 Transición urbana y rural 1940-2000	103



ÍNDICE DE DIAGRAMAS

		PÁGINA
GRÁFICO NO.10	Importancia municipal en el contexto estatal respecto del numero de las unidades económicas en su territorio	107
GRÁFICO NO.11	Importancia municipal en el ámbito estatal respecto del personal ocupado en su territorio	108
GRÁFICO NO.12	Crecimiento poblacional 1950-2000	110
GRÁFICO NO.13	Tasa de crecimiento poblacional municipal 1950-2000	111
GRÁFICO NO.14	Densidad poblacional,	112



INTRODUCCIÓN

El estudio del fenómeno urbano en los últimos tiempos ha tomado gran impulso, motivado especialmente por el patrón de crecimiento de las ciudades, su población y la influencia de estas en sus respectivas zonas metropolitanas. En México las condiciones económicas, sociales y políticas, plantean un escenario particular, en el cual, la población, la iniciativa privada y el gobierno deben enfrentar los grandes retos que se presentan.

Por ello creemos que es importante, analizar los diversos problemas que sumergen a nuestro país en el subdesarrollo, que se ve agravado por el crecimiento urbano no planeado y sus efectos. Con esta investigación buscamos plantear un camino que permita entender el problema para después proponer y beneficiar a quienes en los últimos años solo han sido parte de la estadística, que han sufrido los abusos de quienes aprovechan la necesidad colectiva de habitación y de localización en la ciudad.

Queremos plantear una alternativa de solución a un problema complejo, porque creemos que el simple diagnóstico no es el objetivo para el cual nos preparamos como economistas, sino para plantear soluciones a los graves problemas que enfrentamos como país. La importancia de este estudio radica en que toma como objeto a las condiciones en las que subsisten, interactúan y solventan sus necesidades miles de seres humanos en el municipio de Ecatepec de Morelos, Estado de México.

Pretendemos que esta investigación cubra el espacio temporal y físico actual, que considere la dinámica y características de la problemática derivada del crecimiento acelerado de los asentamientos humanos que en muchas ocasiones se ubican en predios de alto riesgo, que además genere y aproveche la información que nos permita hacer frente a las condiciones cambiantes del medio físico y social de nuestro país.

Es importante señalar, que nos decidimos a tomar el camino "difícil", el camino propositivo, porque buscamos que nos permita no solo hacer descripciones de fenómenos, de explicaciones históricas, que no dejan de ser importantes pero que finalmente deben servir para plantear lo que el mundo necesita, lo que la gente necesita, "soluciones". Al inicio del siglo XXI, el estudio de lo urbano en el mundo ha atraído la atención de investigadores y planeadores debido a que, el fenómeno presenta nuevos y cada vez más complejos retos sociales. Esta situación de complejidad hace necesaria la planeación del desarrollo atendiendo a las nuevas condiciones que presentan las ciudades en el mundo, inmersas en muy diversas circunstancias.



INTRODUCCIÓN

El crecimiento urbano se ha presentado en todas las ciudades, especialmente en aquellas, que dada su actividad económica sobresaliente tiende a crecer y a atraer población más rápidamente que otras. Es posible distinguir este fenómeno sobre todo en las ciudades más grandes e importantes de México, como, la Ciudad de México, Monterrey Guadalajara y León, entre otras. Estas muestran un crecimiento rápido y desmedido, que no solo afecta a su propia área geográfica, sino que lo hace también sobre su zona metropolitana de influencia (hinterland).

En México, el crecimiento urbano ha sido considerado como problema, a raíz de la medición de sus efectos; es decir, a partir de los índices que demuestran el deterioro de la calidad de vida, derivado de la gran aglomeración espacial a la que los habitantes de las grandes ciudades están obligados a vivir y a la escasez de recursos que impiden satisfacer las necesidades de manera satisfactoria. Aunque esto es cierto, no lo es de manera absoluta ya que no podemos soslayar el fuerte impacto que tienen otros factores como el patrón de crecimiento horizontal de la ciudad que provoca la extensión de los requerimientos físicos y de infraestructura urbana, el patrón de consumo originado por el estilo de vida, la generación de desechos cada vez más agresivos al ambiente y difíciles en su tratamiento y disposición, etc., así como a la polarización social urbana que se manifiesta en la distribución y ubicación territorial de los asentamientos humanos que los lleva a poblar áreas no aptas para ello.

En la presente investigación analizamos el caso de Ecatepec de Morelos en el Estado de México, por sus características de crecimiento, grado de marginalidad y la disponibilidad de elementos que permiten su análisis. Con ello pretendemos hacer inferencias del fenómeno, no porque sea lo general, sino porque creemos que puede ser representativo de las condiciones por las que atraviesan muchas zonas a lo largo del país.

Ecatepec de Morelos es un municipio ubicado en la zona metropolitana de la Ciudad de México. A lo largo de su vida se ha manifestado como centro receptor de las migraciones, por su cercanía con la Ciudad de México, y aunque su tasa natural de crecimiento poblacional es decreciente, el nivel poblacional con que cuenta actualmente rebasa la capacidad de respuesta que tiene el gobierno local.

La dinámica poblacional local y los importantes flujos recibidos a partir del impulso industrializador del gobierno federal de los años 60, ha hecho necesaria la creación de nuevos centros urbanos en los últimos cuarenta años, tanto por iniciativa privada como por la gubernamental. Los últimos datos disponibles mencionan que de los 500 asentamientos humanos existentes en el municipio hasta 1997, 172 son irregulares; es decir, que el 34.4% del total de estos asentamientos están al margen de la reglamentación urbana y por lo tanto de los servicios públicos elementales.



INTRODUCCIÓN

La ausencia de servicios públicos ha obligado a los habitantes de la zona a solventar sus necesidades de diferentes formas, ya sea por medios propios o mediante la contratación de servicios particulares para hacer frente a las condiciones desventajosas que propicia su propia ubicación. Estas condiciones son originadas por la dificultad económica y física que representa la introducción de servicios, en áreas muchas veces destinadas a la producción agrícola o reserva ecológica y que lamentablemente son ocupadas sin importar los riesgos para las personas y el ambiente.

De manera particular, la falta de servicios públicos como alumbrado, centros de salud, seguridad municipal, escuelas, etc., genera fuentes potenciales de conflictos sociales, de delincuencia, desintegración social e ingobernabilidad por los constantes reclamos y conflictos generados por el descontento popular.

En este crecimiento urbano desordenado se encuentran construcciones que van, desde aquellas bien edificadas hasta las que demuestran una situación precaria, ubicadas en zonas no propias para la construcción poniendo en riesgo la integridad de sus habitantes.

Este problema no se deriva solo de la complejidad en la administración de una ciudad más grande, sino en la forma en que se ha dado este crecimiento y la capacidad de respuesta que tiene el Estado para hacer frente a las exigencias de una ciudadanía más politizada y demandante.

Para realizar este trabajo nos basamos en el análisis de los elementos teóricos y empíricos que aporta la teoría latinoamericana del desarrollo urbano, por considerar que cuenta con los elementos necesarios para estudiar el fenómeno en México, especialmente en el caso de la Zona Metropolitana de la Ciudad de México. Así mismo, se analizan las aportaciones teóricas de las escuelas de Chicago, Francesa y Alemana, con el propósito de obtener elementos que nos ayuden a entender el fenómeno metropolitano en el objeto de estudio que es el municipio de Ecatepec de Morelos.

Tomamos como fundamento para el análisis los postulados de la escuela Latinoamericana, porque representa un punto de vista local que permite considerar las especificidades físicas, sociales y filosóficas en las que se da el fenómeno del crecimiento urbano. La ciudad para esta escuela es considerada además de unidad geográfica, un ente que contiene una serie de relaciones interdependientes, que necesita soluciones a sus innumerables problemas. Para efecto de fundamentar la propuesta que hacemos, se analizó el marco normativo para los asentamientos humanos y su planeación en México.

Derivado de lo anterior, el objetivo principal de esta investigación consiste en demostrar que mediante la aplicación de una estrategia política, económica, legal y social, que considere la participación de la comunidad, la autoridad y la iniciativa



INTRODUCCIÓN

privada, así como la conciliación de sus diferentes intereses, es posible ordenar el crecimiento urbano de Ecatepec de Morelos, reducir los efectos negativos derivados de la desaceleración económica y el desequilibrio en el mercado laboral.

Esta estrategia contempla mecanismos de promoción económica, de desarrollo urbano y de gestión, así como medidas de control y de previsión del crecimiento urbano en el municipio.

El planteamiento de esta estrategia tendrá como propósito presentar las posibles soluciones a las condiciones urbanas en las cuales se desenvuelve la población, estableciendo en lo posible mecanismos que permitan:

- *Promover la reactivación económica municipal, así como el desarrollo de nuevas ventajas comparativas*
- *Alcanzar la modernización de la gestión y la promoción de la participación ciudadana.*
- *Contribuir en la reducción de la brecha entre la realidad y el marco jurídico, al identificar omisiones o lagunas en la reglamentación existente, y a la vez realizando propuestas que eviten los efectos negativos del crecimiento no planeado y*
- *Optimizar la utilización del recurso suelo de manera sustentable.*

De esta manera, en el primer capítulo, se plantean los antecedentes históricos del urbanismo, así como la herramienta teórica y los instrumentos emanados tanto de ella como de la experiencia empírica de las naciones desarrolladas, de tal manera que nos sirva como referencia para el análisis y la contrastación con la realidad de los países latinoamericanos y en especial, con la condición mexicana, para comprender mejor el fenómeno del crecimiento urbano desordenado y sus implicaciones en la calidad de vida de los pobladores de los asentamientos humanos irregulares.

En este mismo capítulo se presentan algunos conceptos que permiten comprender mejor el lenguaje que se utiliza en la investigación. Se hace la delimitación teórica de un fenómeno, complejo y amplio, que implica un esfuerzo sumamente grande por lo que, lo fragmentamos para facilitar su estudio.

Presentamos las bases teóricas del desarrollo urbano que fundamentan a la escuela de Chicago, Alemana y Francesa, porque creemos que sus aportaciones son importantes al considerar las diferentes estrategias aplicadas al fenómeno del crecimiento urbano, para finalmente dimensionar los grandes retos que se deben afrontar.

En el segundo capítulo describimos la magnitud del problema y las repercusiones del crecimiento urbano generado por las políticas de promoción de la industria en el municipio de Ecatepec y su incidencia en la planeación urbana. Describimos



INTRODUCCIÓN

brevemente las condiciones físicas, legales y hasta sociales del municipio y del área espacial a la cual dirigimos la investigación.

En el capítulo tres, planteamos una de las más recientes visiones del desarrollo urbano basado en la flexibilización de las relaciones productivas y la capacidad de los seres humanos y el territorio por adecuarse a las exigencias de un mundo globalizado, se plantean estrategias generales para superar las rigideces económicas y urbanas del sistema derivadas de la escasa planeación que limitan el desarrollo y promueven la marginalidad que se materializa en la expansión de la periferia.

El capítulo cuatro, enfoca las estrategias planteadas en el capítulo anterior al caso específico de Ecatepec de Morelos que se describe en el capítulo dos, para proponer una solución a los problemas particulares de la población y así demostrar que existe una posibilidad de aliviar los efectos del crecimiento urbano en el municipio de Ecatepec de Morelos, en el Estado de México, mediante el incremento de la eficiencia productiva y la producción marginal del trabajo a través de la flexibilización de los recursos humanos, la tecnificación industrial y de la gestión, acrecentando la competitividad productiva y territorial.



C A P Í T U L O I

ASPECTOS TEÓRICO-CONCEPTUALES DEL DESARROLLO URBANO



Este primer capítulo tiene la finalidad de establecer un marco de referencia teórico y conceptual, que nos ayude a analizar y comprender el fenómeno del crecimiento de las ciudades, pero además, en lo particular, buscamos que nos permita identificar sus efectos en la calidad de vida de la población residente en el municipio de Ecatepec de Morelos al inicio de un nuevo milenio.

Iniciamos con la presentación de algunos antecedentes del desarrollo urbano, que muestran la creciente importancia económica, social y política de la ciudad y su incansable proceso de expansión hacia la periferia. Enseguida, se plantean dos perspectivas teóricas que analizan un mismo fenómeno, el crecimiento urbano, y sus efectos sociales bajo dos perspectivas:

- a) *La "Escuela Clásica del Desarrollo Urbano", compuesta por la visión de los países desarrollados que interpretan el fenómeno desde la perspectiva que les permite su realidad histórica, su nivel económico y su estilo de vida. Para analizarla consideramos a las escuelas: de Chicago, Alemana y Francesa por considerarlas representativas¹.*
- b) *La "Escuela Latinoamericana del Desarrollo Urbano", que representa una perspectiva teórica que interpreta el crecimiento desde el subdesarrollo, con todas sus limitaciones y oportunidades; pero sobre todo, con el reconocimiento de las condiciones estructurales que han determinado su camino hacia el desarrollo.*

Finalmente se explora el marco legal de la planeación urbana en México que implica la previsión del crecimiento físico de las ciudades, los requerimientos materiales y funcionales para atender a una población creciente.

1.1 ANTECEDENTES

Las ciudades que conocemos actualmente, estas redes inmensas de negocios, empresas, oficinas, hogares, escuelas, centros comerciales, etc., a simple vista parecen ser solo un escenario donde se desarrollan las actividades humanas, pero en realidad son centros de acumulación de poder, del excedente económico y la cultura, que inciden en el comportamiento humano.

Desde el descubrimiento de la agricultura y la formación de los primeros asentamientos humanos este papel se ha reforzado, y ejercido una fuerza de atracción constante en la población circundante, que busca satisfacer en ella sus

¹ Selección basada en el criterio que utiliza J. Remy en Remy, Jean y Boye Liliane. "La Ciudad y la Urbanización". Colección Nuevo Urbanismo, Instituto de Administración local, Madrid, 1976, reforzando el criterio con el apoyo de otros textos que se presentaran en la bibliografía final.



expectativas, enfrentando en muchos casos condiciones más difíciles de las que abandona.

Con el advenimiento de la revolución industrial las capacidades productivas se incrementan, el mercado laboral se amplía y por lo tanto las expectativas que la ciudad genera promueven importantes flujos migratorios. Las grandes ciudades hacen su aparición y varias de ellas en los inicios del siglo XIX alcanzan grandes dimensiones físicas y poblacionales iniciándose así la era de las metrópolis, y junto con ellas los grandes retos para promover su ordenamiento, planificación y desarrollo que eleve las condiciones de vida de la población urbana y rural.

La aparición del modelo de producción vertical fordista en 1913 en la ciudad de Detroit, en los Estados Unidos de América, reforzó esta tendencia hacia el acelerado crecimiento de los centros urbanos especializados, que buscaron incrustarse en un modelo de producción masiva, altamente estandarizado y con grandes mercados. La fuerte división del trabajo le permitió utilizar gran cantidad de mano de obra no calificada promoviendo así amplias zonas urbanas cada vez más alejadas de los centros laborales gracias al desarrollo del transporte y de las vías de comunicación, ampliando así la periferia que comparte un mismo centro de gravedad, la ciudad central.

Con la culminación de la segunda guerra mundial, y su desastre urbano, los países europeos tuvieron la desafortunada oportunidad de replantear el diseño y crecimiento de sus ciudades, mediante el planteamiento de políticas acordes a sus necesidades presentes y futuras con un éxito que puede ser apreciable o no, según quien lo juzgue.

Por su parte, los modelos de desarrollo promovidos por diferentes investigadores como M. Rostow, Myrdal, F. Perroux, influyeron de manera definitiva en el estudio de los problemas derivados del crecimiento urbano y su morfología, aunque es innegable que el factor con mayor influencia sigue siendo el avance tecnológico surgido de la industria, porque los fenómenos urbanos están íntimamente relacionados con los fenómenos económicos y la actividad productiva.

En las últimas décadas del siglo XX, los teóricos como M. Castells, J. Borja, M. Perió, etc., atribuyen el acelerado crecimiento de las ciudades al increíble desarrollo de la tecnología de las telecomunicaciones y del transporte, que facilitan el acceso a la información en tiempo real permitiendo recorrer grandes distancias, pero también a la gran flexibilización territorial y humana que hacen posible domiciliar las actividades productivas en áreas más alejadas del centro hegemónico o urbano que promueve nuevos centros de población que requieren servicios públicos, servicios especializados de soporte técnico y de infraestructura que permitan la conexión instantánea con la red mundial de información, que nos lleva inevitablemente al incremento del precio del suelo urbano, alejándose de las posibilidades económicas de la población en general que debe retirarse hacia la



periferia hasta donde sus capacidades económicas lo permiten, reforzándose así un fenómeno de segregación involuntaria que amplía la periferia y ahonda la fragmentación urbano social.

México, ante los procesos de globalización y flexibilización inminentes, ha sufrido importantes cambios en su Sistema Urbano Nacional (SUN) porque en las últimas dos décadas se han consolidado nuevos lugares centrales que absorben algunas actividades productivas aun supeditadas a la metrópoli, pero que contribuyen a disminuir las presiones derivadas del crecimiento, iniciándose un proceso de reversión de la concentración a favor de ciudades medias y pequeñas favorecido por los adelantos tecnológicos y del transporte.

1.2 LA ESCUELA CLÁSICA

La escuela clásica del desarrollo urbano, como la llamaremos en adelante, representa toda una concepción del desarrollo y de su contraparte, el subdesarrollo considerado como una fase previa que ulteriormente debe ser superada. En términos urbanos, este enfoque analiza a la ciudad y sus problemas desde un punto de vista técnico y busca enfrentarlos en la medida que su estructura económica, política y social lo permite.

Para conocer más de esta perspectiva teórica, a continuación presentamos un breve análisis de algunas de las escuelas que integran esta visión clásica, por considerarlas representativas en el análisis del fenómeno urbano y los efectos derivados de la creciente proximidad física y complicación en la gestión local en un siglo dominado por las grandes formaciones urbanas, conocidas como metrópolis.

1.2.1 LA ESCUELA DE CHICAGO

Esta escuela se distingue por el análisis que realiza de la ciudad y de todos los factores que inciden en su comportamiento, pero sobre todo, por su enfoque pragmático positivista que atribuye a la ciudad características propias de un ser vivo que se reproduce, que lucha por la sobrevivencia, y que por lo tanto al igual que en la naturaleza, en ella se cumplen las mismas leyes de selección y competencia.

La ciudad es considerada como un ente que busca como todos los seres vivos mantener su existencia, por lo cual compete con otras ciudades y se alimenta de los diversos insumos que le proporciona su ambiente, su área de dominio. El campo es su proveedor y al mismo tiempo es consumido en cuanto la ciudad crece y absorbe partes de él, ya sea incorporándolas a su cuerpo o absorbiendo nutrientes humanos, materiales o ambos a la vez.



Al interior, se desarrollan procesos de dominación, invasión, sucesión, etc., todos ellos derivados de la lucha por la sobrevivencia. Las empresas, luchan entre sí por el espacio, por establecer un dominio, que les permita acceder a las mejores oportunidades económicas, por eso absorben o estrangulan a aquellas que representan un obstáculo, y cuando no pueden hacerlo, se extienden y/o crean nuevos territorios.

Los individuos al interior de las ciudades, se rigen por el mismo principio de competencia, de lucha por el espacio social, por establecer un dominio que les permita sostener un estatus apropiado a su éxito económico que se manifiesta en la ocupación del espacio físico, en las mejores zonas de la ciudad, con más y mejores servicios, inaccesibles para los débiles, que son desplazados primero y luego aniquilados como resultado de las exigencias propias del ambiente hostil al que se enfrentan sin ninguna protección.

Por ello, el individuo se siente extraño a su propio ambiente, rechaza cualquier forma de involucramiento con el grupo social, y aunque pertenece a una comunidad, esta le es ajena y lo orilla a preocuparse solo por su bienestar y declina su interés por el aspecto social.

La escuela de Chicago surgió en los años veinte del siglo pasado y representó una alternativa, ante los graves problemas que enfrentaron las ciudades del siglo XX derivados del crecimiento acelerado, con gran influencia de E. Dürkheim, Tönnies, pero sobre todo de George Simmel importante teórico de la escuela alemana.

La riqueza teórica de esta escuela radica en las aportaciones de grandes teóricos como Robert E. Park, Louis Wirth, E Burgess, etc., que plantearon su propia interpretación de los fenómenos urbanos desde una perspectiva basada en el principio evolutivo, que pretendió el desarrollo y el ordenamiento urbano.

La escuela de Chicago, tiene como uno de sus principales atributos el ser un primer esfuerzo teórico para analizar la realidad urbana, su complicación derivada del crecimiento acelerado, mediante la aplicación del instrumental teórico que le es proporcionado por las ciencias naturales y exactas.



1.2.2 LA ESCUELA ALEMANA

El análisis de lo urbano en esta escuela, se centra en la transformación de las relaciones sociales tradicionales y cohesivas, a las formas complejas y anónimas del mundo urbano e industrial, así como a la sensación de extrañeza o alienación que provoca en el individuo que ha sido trasplantado a un ambiente que no es el Osuyo, que lo desconoce y lo rechaza, que lo asfixia ante la creciente proximidad en la que tiene que subsistir.

La ciudad para esta escuela, es una variable independiente que determina el comportamiento de los individuos que no tienen influencia en la toma de decisiones respecto de los cambios que son requeridos para satisfacer las necesidades colectivas.

En el interior de las ciudades, las relaciones sociales están determinadas por el interés individual, por la utilidad que representa relacionar las partes que son útiles a cada ente. Las relaciones se establecen por medio de mercados donde quien no tiene nada que ofrecer es aislado y marginado.

La alienación es un fenómeno que se manifiesta con mayor fuerza en las grandes ciudades donde el individuo debe subsistir haciendo frente a los retos emanados de su condición social y económica, sumergido en una constante lucha por la sobrevivencia en un ambiente de abandono y desinterés por el beneficio social.

Por otro lado los responsables de proveer los diferentes satisfactores sociales, acrecientan esta sensación de extrañeza al atender a un ser promedio que oculta las particularidades, porque considera que es más fácil atender a un ser abstracto homogéneo que atender los requerimientos individuales. El individuo entonces recibe finalmente parte de lo que esperaba y por lo tanto solo es satisfecho parcialmente.

La escuela alemana, surge en las postrimerías del siglo XIX, como un intento por analizar los efectos que tiene la ciudad en el individuo, sobre todo en cuanto este se encuentra obligado a vivir en un ambiente de complicación social derivada de la aglomeración y la creciente proximidad física que homogeniza al individuo y que lo aliena, que lo hace sentirse extraño al grupo social del que forma parte privilegiando su satisfacción personal antes que la colectiva.

Las aportaciones teóricas de esta escuela se deben entre otros a: E. Dürkheim, Tönnies, Oswald Spengler, pero sobre todo a George Simmel quien logró trascender a otras teorías gracias a la profundidad de su análisis de los efectos de la aglomeración en el comportamiento humano. Esta escuela realiza un importante esfuerzo por aplicar el instrumental teórico de la sociología a la ciudad, analizando el comportamiento humano como respuesta a los diferentes impulsos provocados



por un ambiente urbano hostil que lo confunde y lo enfrenta a una realidad donde predomina el interés y el utilitarismo.

1.2.3 LA ESCUELA FRANCESA

Las relaciones sociales y su complicación, son analizadas desde diferentes perspectivas que integran a la escuela francesa, en ella la ciudad es considerada como un escenario y no es más el factor explicativo de las conductas humanas, sino un producto social.

En su análisis resalta el hecho de que esta escuela atribuye un papel preponderante a la participación ciudadana en la búsqueda de soluciones a la problemática que enfrenta la colectividad, el individuo entonces se ve rebasado por la estructura social que a su vez prevalece sobre la urbana, porque considera que la segunda es producto de la primera.

La ciudad es un escenario, donde tienen lugar las más diversas manifestaciones sociales, económicas y políticas a partir de las cuales se determina su crecimiento, la distribución poblacional, la marginalidad económica, social y urbana, la alienación, etc, como lo citan entre otros E. Dürkheim, J. Remy, H. Lefebvre, M. Castells, C. Topalov, etc. En su interior se experimentan procesos de explotación, de segregación y alienación, donde la lucha no es más por la simple sobrevivencia, ahora es por la reivindicación de las clases menos favorecidas, por el sistema económico prevaleciente que es el capitalismo floreciente de finales del siglo XIX y principios del XX.

El análisis de las relaciones sociales con un enfoque marxista, es uno de los más utilizados, debido a que tanto M. Castells, H. Lefebvre, C. Topalov y otros consideraron que era el más adecuado para analizar esta relación entre clases, donde una explota y se apropia de la capacidad creadora de valor de la otra y esta última oferta su fuerza de trabajo como único medio de subsistencia.

De esta manera el individuo vende su fuerza creativa a quien posee capital y lo utiliza para incorporarlo a un proceso productivo donde se unen el trabajo vivo y el trabajo muerto, dando como resultado una mercancía, pero de la cual el trabajador solo recibe la compensación por el trabajo necesario que es siempre inferior al valor producido y lo lleva a un constante deterioro de su situación, alejándolo de la posibilidad de acceder a mejores condiciones de vida, por lo cual se ve obligado, dado el sistema de precios, a poblar áreas no aptas en predios de extrema irregularidad que se convierten en receptáculos de fuerza de trabajo inagotables, de miseria crónica y a condiciones de vida precarias, sin servicios o de muy mala calidad que acrecientan la periferia o la tugurización de los barrios bajos.



Para esta escuela la participación social, representa la opción más viable para superar los retos que impone la ciudad y el Estado como la manifestación abstracta de la sociedad, es el único capaz de modificar las condiciones prevalecientes.

Esta escuela supera lo que podría llamarse "el determinismo de lo social por lo urbano", porque no considera más a la ciudad como variable independiente, sino como un producto de la interacción humana, un espacio represivo donde tiene lugar la más alta expresión de la solidaridad orgánica y la cooperación.

La escuela francesa surge en el siglo XIX como un esfuerzo teórico para interpretar los complejos fenómenos derivados de la crisis del capitalismo francés, en 1909, ante las profundas transformaciones ecológicas, y espaciales derivados de la transformación de las viejas estructuras para adaptarse a los requerimientos de la industria, que atrae población que necesita vivienda, servicios, espacio donde desenvolverse, etc.

Sus atributos son difícilmente cuantificables y en algunos casos distinguibles, pero resalta el hecho de que esta es una de las más ricas aportaciones teóricas en el análisis de lo urbano, porque lo mismo se analiza a la ciudad desde el punto de vista, funcional con la obra de René Worms, del materialismo histórico con C. Marx, M. Castells, H. Lefebvre y C. Topalov, la división social del trabajo y la solidaridad social de E. Dürkheim, o las relaciones socio-institucionales de M. Halbwachs, etc.

La búsqueda de respuestas a los diversos cuestionamientos que impone la ciudad ha sido el motor como vemos de profundos análisis que tienen como objetivo desentrañar los mecanismos y factores que han determinado el desarrollo social urbano.

1.3 LA ESCUELA LATINOAMERICANA

En esta parte de la investigación, se hace una división de las escuelas teóricas que estudian el desarrollo y los procesos urbanos implícitos en él, partiendo del estudio de las condiciones específicas tanto históricas como estructurales, que los países del área han enfrentado en la búsqueda del desarrollo.

Esta escuela parte de la necesidad de conocer las condiciones históricas que han condicionado el desarrollo, para que de esta manera, puedan plantearse soluciones a mediano y largo plazo a los agobiantes problemas de la región latinoamericana.

Esta es la interpretación local del subdesarrollo visto desde dentro, que surge en los años 50's con la obra de Raúl Prebisch, fundamentalmente con el surgimiento



de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), organismo dependiente de la Organización de las Naciones Unidas (ONU) como respuesta a la necesidad creciente de información y análisis sobre la realidad económica y social latinoamericana.

Desde su nacimiento, esta teoría tiene como funciones básicas:

- El impulso del desarrollo económico y social del área latinoamericana mediante la estructuración de una teoría que parte del conocimiento de las características locales.
- El ordenamiento del crecimiento económico y del desarrollo en las condiciones prevalecientes en la región
- Organizar la búsqueda y acumulación del conocimiento de manera colectiva y socialmente organizada.
- La creación y consolidación de las instituciones que le sirven como ámbito propicio para la creación y difusión de sus ideas.
- Transformar la realidad y superar las causas del subdesarrollo

1.3.1 PRINCIPALES APORTACIONES

Las aportaciones más importantes de la teoría latinoamericana son el análisis de las condiciones prevalecientes en el área que han limitado su desarrollo, y la aplicación de un método basado en el diagnóstico y la evaluación de las estructuras heredadas de un pasado semifeudal, que exige la transformación de las estructuras prevalecientes, pero con una visión de largo y mediano plazo.

Las ideas principales que norman el criterio de esta teoría y su método son:

- El análisis de la relación centro-periferia y las condiciones prevalecientes de intercambio y de consumo desfavorables.
- La industrialización como medio de redistribución de los beneficios del progreso tecnológico, que dio origen a los diferentes modelos de desarrollo,
- El proceso de inserción de las economías locales en un contexto global, y
- La intervención estatal para apoyar el proceso de desarrollo estructural en las condiciones de subdesarrollo de la región.

Por su parte, el método estructuralista se basa en un análisis histórico que realiza un diagnóstico de las condiciones locales, del crecimiento urbano acelerado y sus efectos en la calidad de vida de la población, para luego hacer lo mismo con las estructuras y la necesidad de su transformación como respuesta a los nuevos requerimientos. Podríamos calificarlo como un método histórico-estructuralista, basado en el análisis de la relación centro-periferia que considera los



condicionantes internos y externos, así como la relación de estos con el empleo y la distribución del ingreso.

Analiza el proceso de inserción de las economías locales en el contexto mundial en un nuevo entorno globalizado, que requiere nuevas estructuras territoriales, tecnológicas y humanas, que impactan directamente en el ingreso, el empleo y la distribución espacial de la población donde el Estado ha asumido el papel de habilitador de la ciudad para los intereses particulares.

1.3.2 EL CRECIMIENTO URBANO

América Latina representa el área geográfica mundial donde el crecimiento urbano en las últimas décadas ha sido más acelerado, y se manifiesta de manera clara en un proceso dual de concentración y descentralización masiva de su población, de las actividades socioeconómicas y culturales que amplían la periferia en detrimento del campo, porque la ciudad representa el poder centralizado tanto político como económico que atrae a la población y las principales actividades hacia ella, hasta dejarle al campo solo las actividades primarias como única actividad, que termina siendo abandonada.

Diversos problemas se asocian a la expansión urbana, entre ellos está el deterioro de la calidad de vida de la población, especialmente la de bajos ingresos, que subsiste en un ambiente de marginalidad económica, cultural, urbana y política. Su vivienda se ubica en asentamientos no regulados y sin planeación como producto de la falsa disyuntiva oficial de permitir o no un mayor crecimiento de la ciudad, evidenciando la incapacidad estatal de promover mecanismos que permitan el acceso a la vivienda formal mediante la instrumentación de una política urbana, por lo cual se promuevan programas de regularización de la tenencia de la tierra agrícola o de reserva, que representa la aceptación implícita de la incorporación de nuevos territorios al área urbana.

La planeación urbana en general, aunque enfatiza los aspectos físicos y funcionales de la ciudad, incluye dentro de sus postulados, el control del uso del suelo y el deseo de evitar la especulación y la concentración de la propiedad inmueble, deja de lado la estructura y mecanismos de empleo, los niveles de ingreso, mecanismos de acceso a la tierra y la vivienda de los grupos más desprotegidos, que finalmente estimulan la especulación de la tierra y la proliferación de asentamientos irregulares.

Esta misma planeación aun no ha asumido un papel socialmente compensatorio que influya en la distribución del ingreso, contrariamente ha ejercido discriminación en contra de los grupos más desprotegidos por los mecanismos de mercado. En cuanto a la dotación de servicios urbanos ha remarcado la



diferenciación social y económica, ampliándose más la brecha a favor de los más beneficiados por el sistema económico.

Parece pues que no existe ninguna intención de modificar el potencial redistributivo a favor de los sectores más necesitados de la sociedad; sino por el contrario, se siguen concentrando recursos en las áreas dotadas con mejores instalaciones y servicios, acrecentando la especulación inmobiliaria mediante la zonificación urbana, se continúa ejerciendo la segregación de los desposeídos hacia la periferia obligándolos a enfrentar mayores problemas sociales.

1.4 PLANEACIÓN URBANA EN MÉXICO

Con la finalidad de establecer las reglas que permitan la sana convivencia social y la justa distribución de la riqueza nacional, el Estado mexicano en el ejercicio de sus atribuciones, establece las funciones y responsabilidades de cada nivel de gobierno, así como los diferentes criterios de propiedad, ordenamiento del territorio nacional y su utilización: los cuales tienen como objetivo primordial la búsqueda del beneficio común, por lo cual establece las bases para la planeación del desarrollo en los siguientes instrumentos legales; Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, Ley General de Asentamientos Humanos, Ley General de Planeación; a nivel local, mediante la Constitución Política del Estado de México y la Ley Estatal de Planeación; y en el ámbito municipal, la Ley Orgánica Municipal y leyes y reglamentos complementarios.

1.4.1 ÁMBITO FEDERAL

Para la planeación del desarrollo nacional la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos en el artículo 25, atribuye al Estado la rectoría del desarrollo nacional, para garantizar que sea integral y democrático. Manifiesta que el Estado debe planear, conducir, coordinar y orientar la actividad económica proveyendo las condiciones para que el desenvolvimiento del sector privado contribuya al desarrollo económico nacional equilibrado.

El artículo 26 establece la responsabilidad del Estado de organizar un sistema de planeación democrática, así como los objetivos y los mecanismos de participación ciudadana. Establece así mismo, la obligación de formular el Plan Nacional de Desarrollo al que se deberán sujetar objetivamente los programas de la administración pública federal, para lo cual se establecen los mecanismos de participación ciudadana, los criterios de formulación, instrumentación control y valuación del mismo, así como los órganos responsables.



El artículo 115 es fundamental para nuestro estudio, ya que establece que el municipio es la unidad básica de la administración pública, que cuenta con personalidad jurídica, capacidad de administrar libremente su hacienda, formular, aprobar y administrar la zonificación urbana, los planes de desarrollo municipal, así como con la obligación de prestar los siguientes servicios públicos:

- a. Agua potable y alcantarillado
- b. Alumbrado público
- c. Limpia
- d. Mercados y centrales de abasto
- e. Panteones
- f. Rastro
- g. Calles, parques y jardines
- h. Seguridad pública y tránsito, y
- i. Los demás que las legislaturas locales determinen según las condiciones territoriales y socioeconómicas de los municipios, así como su capacidad administrativa y financiera.

La Ley de Planeación es el ordenamiento jurídico que establece el marco normativo para regular el ejercicio de la planeación nacional del desarrollo, las bases de la integración y funcionamiento del Sistema Nacional de Planeación Democrática, de donde emerge el Plan Nacional de Desarrollo, como instrumento que busca establecer la coordinación necesaria entre la federación y los estados, incluyendo a los municipios y la concertación e inducción de acciones respecto a los particulares, y en general la participación social.

La ley General de Asentamientos Humanos por su parte establece la concurrencia de los tres niveles de gobierno en la promoción del orden y reglamentación de los asentamientos humanos en el territorio nacional, mediante la fijación de las reglas básicas para la planeación, conservación, mejoramiento y crecimiento de los centros de población en sus planes municipales o programas de desarrollo urbano, así como la realización de obras y servicios públicos que requiera el desarrollo urbano, otorgar o negar las autorizaciones o licencias para la construcción y administrar la zonificación urbana, y definir los usos de suelo, reservas, etc.

1.4.2 ÁMBITO ESTATAL

La Constitución Política de cada Estado en México señala la responsabilidad del Estado para organizar un sistema de planeación y faculta al ejecutivo para establecer los mecanismos de participación social en dicho sistema. Dispone también, que el Estado debe conducir y orientar la actividad económica de la entidad en los términos de una planeación democrática, donde concurren los distintos sectores de la población.



En el caso que nos ocupa, la Constitución Política del Estado de México establece los lineamientos generales que deberá observar el municipio en materia de desarrollo urbano, tales como; la regulación del proceso del desarrollo urbano que comprende el trazo y nomenclatura de calles, planificación, alineamiento de vivienda, jardines, construcciones, modificación de obras públicas y la prestación de servicios públicos básicos como agua potable, alcantarillado, pavimentación, limpieza, alumbrado público, rastros, calles, parques, panteones, seguridad pública, tránsito y mercados o centros de abasto, etc.

La Ley Estatal de Planeación establece los principios de la planeación del desarrollo estatal y las normas que orientan las actividades públicas, estatales y municipales, así como las bases para que el ejecutivo del Estado coordine las actividades de planeación con los municipios y aquellas que garanticen la participación activa y democrática de los sectores de la sociedad en las tareas de planeación.

Por su parte, la Ley Estatal de Asentamientos Humanos tiene el objetivo de lograr un desarrollo equilibrado de la entidad y que exista una equitativa relación entre las áreas urbanas y rurales del municipio en las actividades económicas que se realizan. Establece la participación del Estado, de los municipios y la federación para promover el desarrollo de los centros de población, así como todas las leyes y reglamentos de obras públicas, construcciones, fraccionamientos, etc.

1.4.3 ÁMBITO MUNICIPAL

En la ley Orgánica Municipal se establece la facultad del ayuntamiento para participar en la planeación del desarrollo, a través de la formulación, aprobación y ejecución de planes, programas y proyectos que tiendan a promover y fomentar las actividades económicas en el municipio y satisfacer las necesidades de equipamiento, desarrollo y reestructuración de zonas urbanas, de infraestructura y servicios públicos, la delimitación de su área urbana, etc.

El Plan Municipal de Desarrollo es un instrumento que debe elaborarse o actualizarse al inicio de cada periodo constitucional de la administración municipal. Este es el resultado de un esquema de planeación en el que se presenta el programa de gobierno del ayuntamiento y se conjuga la acción coordinada de los niveles de gobierno federal, estatal y municipal, así como la participación de los sectores social y privado.

En este plan se definen los propósitos y estrategias para el desarrollo y se establecen las principales políticas y líneas de acción que el gobierno local deberá tomar en cuenta para elaborar sus programas operativos anuales que le permitan afrontar los requerimientos crecientes.



Ante la tendencia mundial hacia la metropolización promovida por el avance tecnológico de las vías de comunicación y los transportes, es indiscutible la necesidad de reconocer los condicionantes del desarrollo y los mecanismos que nos ayudarán a superarlo. El esfuerzo es enorme, pero creemos que la principal fortaleza debe radicar en el conocimiento básico de las condiciones locales, para que efectivamente incidan en el patrón de crecimiento y desarrollo humano en nuestras ciudades.

Es por ello que, en el presente capítulo hemos querido presentar las diferentes perspectivas teóricas que estudian el fenómeno urbano, con la finalidad de que nos brinden elementos para analizar los diferentes retos a los que se enfrentan las ciudades de nuestro tiempo. Lo que hemos visto, evidencia que tener una visión de largo plazo parece ser un requerimiento básico en la planeación de las ciudades y su reglamentación, debido a que las estructuras que se planean para un determinado período son rebasadas constantemente y requieren adecuaciones para atender los requerimientos sociales, sobre todo de aquellos grupos que se encuentran separados de los beneficios del desarrollo.

En el capítulo siguiente se hace uso del instrumental teórico que nos proporciona la escuela Latinoamericana y las importantes aportaciones de la sociología urbana, para analizar un interesante caso de crecimiento urbano acelerado basado en la industria y sus efectos en la calidad de vida de la población residente en el municipio de Ecatepec de Morelos, en el Estado de México. Este caso nos permitirá conocer entre otras cosas: su patrón de crecimiento, complicación urbano-social, la degradación de su medio ambiente y los retos que enfrenta la gestión municipal.



C A P I T U L O II

METROPOLIZACIÓN Y CALIDAD DE VIDA

ECATEPEC DE MORELOS, ESTADO DE MÉXICO.



La expansión física y funcional de las ciudades es un fenómeno recurrente que ha merecido la atención de diversas disciplinas científicas para su estudio debido al efecto de esta en la calidad de vida de la población residente en ellas. A este fenómeno se le conoce como metropolización, que implica la "expansión física, económica y socio-política de una ciudad o localidad como consecuencia de la descentralización de la población y de las actividades de la parte central a su periferia"². La expansión representa un incremento en la complejidad en la gestión de las ciudades, porque deben generarse las condiciones propicias que satisfagan los diversos requerimientos de la población para su desarrollo económico, político y social.

Este segundo capítulo, tiene como finalidad exponer las características esenciales del problema urbano que experimenta el municipio de Ecatepec de Morelos en el Estado de México, derivado de los efectos de la metropolización y la falta de planeación del desarrollo urbano local que impactan de manera directa en la calidad de vida de la población, por la creciente limitación del acceso real a los diferentes servicios que le permitan desarrollarse de manera plena y armónica con su entorno.

Para Cumplir con nuestro propósito, en la primera parte del mismo; presentamos de manera general el camino transitado por México en la búsqueda de su desarrollo, basado en la industria y sus efectos en la concentración urbano-demográfica, especialmente a favor de la Ciudad de México y su área metropolitana, que incluye el municipio de Ecatepec de Morelos.

En la segunda parte; presentamos las características básicas del municipio para que nos sirvan como marco de referencia, que a la vez nos permita apreciar algunos de los efectos de la falta de planeación urbana en la calidad de vida de la población que sigue reproduciendo el desorden que ha acompañado el crecimiento de la ciudad sin que exista un mecanismo formal aplicable que lo controle realmente.

2.1 INDUSTRIALIZACIÓN Y DESARROLLO URBANO

El crecimiento de las ciudades mexicanas se dió como efecto de la creciente centralización económica; la cual a su vez, fue derivada del esfuerzo por transformar las viejas estructuras productivas del país mediante una estrategia basada en la promoción de la naciente industria que logró su consolidación en el siglo XX.

El proceso de industrialización de la vida nacional necesitó de profundas transformaciones en los diferentes mercados que inciden en la actividad

² Asuad, Normand Eduardo. "Glosario de conceptos básicos y explicaciones complementarias", en Diplomado a Distancia: EL fenómeno metropolitano: enfoques, desafíos y soluciones Módulo III, las metrópolis mexicanas: Economía y finanzas PUEC, UNAM, México, 2002. pp. 74



productiva, pero también en el desarrollo de la infraestructura necesaria que permitió el intercambio de mercancías al interior y con el exterior.

De este modo, la industria buscó establecerse en las más importantes ciudades del país, tratando de aprovechar las ventajas que le brindó la aglomeración urbana creciente, así como la política económica que promovió su desarrollo y la protección de su mercado.

Entre los años treinta y cincuenta, la economía nacional logró crecer "4.8% como promedio anual, el sector industrial se convirtió en el motor de la economía y si bien el crecimiento de la agricultura (4.9%) superó ligeramente la tasa del producto global y con creces el de la población, el pobre desempeño de las actividades pecuarias y el estancamiento minero determinaron que el sector primario redujera su participación en el PIB de 25.4% a comienzos de los treinta, a 18.9% en 1958-1959³ e iniciara de esta manera un proceso de crecimiento económico con la constante cesión del espacio rural a favor de la ciudad, la economía industrial se fortaleció y representó un mecanismo efectivo para impulsar el crecimiento económico como se muestra en el cuadro uno.

CUADRO 1: INDUSTRIA, EMPLEO Y VALOR BRUTO DE LA PRODUCCION 1940-1988
(Miles de millones de pesos) 1988=100

AÑO	ESTABLECIMIENTOS MANUFACTUREROS	EMPLEO	PEA OCUPADA	VALOR BRUTO DE LA PRODUCCION
1940	31,482	5,858,116	500,000	13,405
1950	73,082	8,345,240	880,000	37,436
1960	82,552	11,253,297	1,000,000	56,039
1970	118,892	12,909,540	1,695,747	122,817
1980	125,955	20,660,840	2,364,859	221,380
1988	137,053	24,063,283	2,358,805	231,120

FUENTE: Garza, Gustavo. "Estudios Demográficos y Urbanos", Vol. 6 Num. 1, El Colegio de México, México, 1991, pp. 211. INEGI. "Indicadores Sociodemográficos (1930-1988)", México, 2000, pp. 181.

Nota: aunque el estudio contempla el período 1940-2000, los datos de que se disponen son hasta 1988, pero aun así nos sirven para mostrar la tendencia en los rubros que contempla.

En la parte inicial del período que se estudia (1940-2000), aproximadamente 80% de la población habitaba en localidades con menos de 2,500 habitantes, por lo cual las transformaciones económicas y sociales derivadas de una reforma agraria profunda tuvieron un gran impacto en el establecimiento de cadenas productivas destinadas a apoyar a la naciente industria.

En el cuadro dos, puede observarse el proceso de urbanización de la vida nacional; en él se muestra que en 60 años México pasó de ser un país predominantemente rural a otro predominantemente urbano, considerando para

³ CONAPO. "Escenarios Demográficos y urbanos de la Zona Metropolitana de la Ciudad de México, 1990-2010", síntesis, serie: Estudios regionales, México, 1998, pp. 17

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN



esta clasificación el criterio de 2500 habitantes utilizado por INEGI para distinguir entre una localidad rural o urbana.

CUADRO 2: POBLACION URBANA Y RURAL 1940-2000
(Miles de habitantes)

AÑO	TOTAL	POB. URBANA	PROPORCIÓN*	POB. RURAL	PROPORCIÓN*
1940	19,653	3,927	20.00%	15,726	80.00%
1950	25,791	7,195	27.90%	18,596	72.10%
1960	34,933	12,748	36.50%	22,185	63.50%
1970	48,325	24,550	44.60%	26,775	55.40%
1980	66,846	34,605	51.80%	32,241	48.20%
2000**	97,361	72,710	74.70%	24,651	25.30%

FUENTE: Lineros, Zerco Jaime. *Crisis Agrícola y Crisis Urbana, Repercusiones de la Transición del Suelo Agrícola en Suelo Urbano*. Textos de Economía, No. 1. UNAM-ARAGÓN, México, 1996 pp. 44, * cálculos propios e **INEGI, Anuario Estadístico México, México, 2000, pp. 435, se toma el censo de INEGI, para catalogar lo urbano X>2500 y lo rural X<2500 haba, aunque la recomendación de Unikel y Borja, es de 15 000 habitantes y más para lo urbano.

"Las tendencias estructurales de la economía nacional prosiguieron en los años sesenta pero en un contexto de estabilidad de precios (tasa de inflación promedio anual de 3.5%) y tipo de cambio fijo (12.50 pesos por dólar desde 1954). El crecimiento del PIB a una tasa media anual de casi 7% fue determinado por el dinamismo de la industria y los servicios, los cuales al crecer a una tasa media anual de 6 y 7%, respectivamente, aumentaron su participación porcentual en el PIB. Se trató de una década en que la producción manufacturera avanzó hacia la producción de bienes de consumo durable, cuyo mercado principal se localizaba entre las capas medias urbanas, y se lograron avances significativos en la elaboración de bienes intermedios y de capital."⁴

"En los años 60 la Zona Metropolitana de la Ciudad de México (ZMCM), estaba integrada por la Ciudad de México y 15 delegaciones en el Distrito Federal, más cuatro municipios del Estado de México, su población ascendió a 5'155,327 habitantes, la superficie urbana a 41 690 hectáreas, alcanzando una densidad de 123.66 hab/ha. En relación con 1950 la población se había incrementado en casi 73%, mientras que la superficie urbanizada en poco más de 58 por ciento"⁵

"A su vez, el gasto público favoreció un mejor equipamiento urbano, y el aumento de prestaciones sociales, aunadas al incremento del salario real, aumentaron ligeramente la equidad en la distribución del ingreso y favorecieron una significativa reducción de la pobreza extrema en el medio rural. La modernización industrial de los años sesenta se produjo a través de una concentración territorial de recursos económicos y poblacionales, muy particularmente en la ZMCM. Se trata de un fenómeno histórico que alcanzó su cima en 1970 y tuvo como contrapartida simultánea, una gran dispersión de la población en localidades pequeñas (menores de 15 000 habitantes) y en

⁴ Ibidem, pp. 17

⁵ Ibidem, pp. 34

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN



ciudades chicas (menos de 100 000 habitantes). Con ello se acentuaron las tendencias de concentración-dispersión del patrón de distribución territorial de la población.

En los años setenta la economía mexicana mostró los primeros síntomas de agotamiento del modelo de sustitución de importaciones, fuertemente protegido y promovido por el Estado. Con ello se erosionaron las bases económicas de la concentración metropolitana, y se dio curso a nuevos procesos urbanos, que si bien no alteraron el patrón concentración-dispersión de la población prevaliente, se originaron nuevas situaciones regionales que en parte habrían de cambiar el paisaje urbano nacional.

En un contexto internacional de estancamiento inflacionario y guerra de tasas de interés y tipos de cambio, los primeros signos de la crisis del modelo de crecimiento se manifestaron en la profundización del retroceso productivo del sector agropecuario, y en la creciente vulnerabilidad externa de la economía nacional. Después de 1971, el aumento del gasto y la inversión pública sostuvieron el crecimiento del PIB, aun cuando no evitaron un desempeño errático debido a que la política oficial favoreció el incremento del salario real, fue posible sostener la expansión interna. En 1976, presiones externas y dificultades de índole socioeconómica crearon una situación de incertidumbre financiera que obligó a devaluar el peso y a solicitar la asistencia financiera del Fondo Monetario Internacional (FMI).

A partir de 1978, la economía mexicana experimenta un rápido crecimiento económico que supera incluso las tasas de los años sesenta. El auge que se prolonga hasta 1981, cuando el PIB crece a una tasa anual superior al 8%, se sustenta en la exportación del petróleo (que llega a representar más del 70% del total de las ventas al exterior) y en aumento del endeudamiento público privado – que favorece el aumento de la inversión pública-, contratado con acreedores privados a corto plazo y a tasas de mercado.⁶

"Para 1970 la ZMCM estaba integrada por la Ciudad de México y 16 delegaciones en el Distrito Federal, más 11 municipios en el Estado de México... con un... incremento de la superficie de 73%, este crecimiento se debió a la enorme reserva territorial enajenada en la década anterior, así como a la incorporación de siete municipios haciendo que la densidad se redujera a 119.83 hab/ha".⁷

En el proceso de densificación de la ZMCM intervinieron diversos factores para consolidarla, "entre ellos destacan: A) la consolidación y aumento de la densidad en los fraccionamientos y colonias populares abiertos en la década anterior; B) el impulso de políticas de planeación para el ordenamiento del espacio urbano metropolitano; C) creación de los fondos solidarios de vivienda (INFONAVIT, FOVISSSTE, FOVIMI) e impulso a los programas FOVI; D) la apertura de nuevos

⁶ Ibidem, pp. 18-19

⁷ Encinas, Rodríguez Atejandro, "La Economía del Distrito Federal: Diagnóstico y Políticas", en El Mercado de Valores, Año LXI, NAFINSA, México, Noviembre de 2001, pp. 17-30



fraccionamientos con viviendas de tipo medio, tanto en el Distrito Federal, como en los Municipios conurbados: E) el desplazamiento de población de las delegaciones centrales hacia las delegaciones y municipios intermedios y periféricos.⁸

"Actualmente la región centro esta conformada por el Distrito Federal y los Estados de México, Hidalgo, Morelos, Tlaxcala, Puebla y Querétaro. En conjunto estas siete entidades representan 34% de la población del país y 42% de la economía nacional"⁹, la ZMCM adquiere mayor relevancia por sus dimensiones metropolitana y regional, su proceso de conurbación territorial y funcional abarcan un área urbana que se extiende según CONAPO, hasta el estado de Hidalgo, creando vínculos productivos de servicios diversos que permiten hablar ya en un estricto sentido de una megalópolis.

El cuadro tres muestra el proceso de conurbación de la Ciudad de México con los municipios del Estado de México y de Hidalgo, entre los cuales se encuentra el municipio de Ecatepec desde 1960 en que toma fuerza la industrialización de la Zona Metropolitana de La Ciudad de México.

CUADRO 3: MUNICIPIOS CONURBADOS DEL EDO. MEX.

Año 1950	Año 1960	Año 1970	Año 1980	Año 1990	Año 1995
Naucalpan	Chimalhuacán	Atizapán de Zaragoza	Cuautitlán Izcalli	Acolman	Chieutla
Tlalnepanlta	Ecatepec	Coacalco	Chalco	Atenco	Chiconcuac
		Cuautitlán de R. R.	Ixtapaluca	Jaltenco	Cocotitlan
		Huixquilucan	Nicolás Romero	Melchor Ocampo	Coyulapec
		Nezahualc6yotl	Tecámac	Nextlalpan	Huehuetoca
		Le paz		Teoloyucan	San Martín de las Pirámides
		Tultitlán		Tepotzotlán	Temamalia
				Texcoco	Teotihuacan
				Tultepec	Tezoyuca
				Zumpango	Valle de Chalco
					Solidaridad
					Tizayuca

FUENTE: CONAPO. "Escenarios Demográficos y urbanos de la Zona Metropolitana de la Ciudad de México, 1990-2010". Síntesis, serie: Estudios regionales, México, 1998, pp. 28

En los diez años más recientes hemos podido apreciar el efecto de todo un proceso que implica una transición territorial de los asentamientos humanos existentes en la ZMCM, ya que "mientras en 1990, 54% de la población residía en el Distrito Federal, 46% lo hacía en los municipios conurbados, en el año 2000 solo habitaba en el Distrito Federal 47% de la población metropolitana y 53% en los municipios conurbados".¹⁰

⁸ Ibidem pp. 36

⁹ Ibidem pp. 17

¹⁰ Ibidem pp. 17

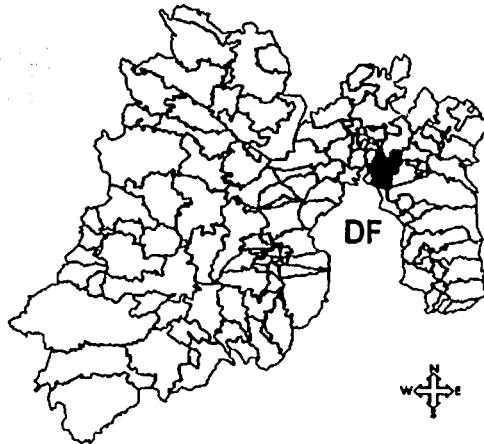
TESIS CON
FALLA DE ORIGEN



2.2 CARACTERÍSTICAS GEOPOLÍTICAS MUNICIPALES

Ecatepec de Morelos es uno de los 124 municipios que conforman el Estado de México y la zona Metropolitana de la Ciudad de México desde 1960. Se ubica al noroeste del Estado, en la porción central de la República Mexicana y pertenece a la región denominada; valle de Cuautitlán-Texcoco. Al norte colinda con los municipios de Jaltenco y Tecámac; al poniente con los municipios de Coacalco y Tlalnepantla; al sur con la Delegación Gustavo A. Madero, perteneciente al Distrito Federal y con el municipio de Nezahualcóyotl, al oriente con los municipios de Atenco, Texcoco y Acolman a orillas del exlago de Texcoco y representa el 0.69% del territorio Estatal, con 155.49 Kilómetros cuadrados.¹¹ Su ubicación se muestra en el gráfico 1.

GRAFICO 1: LOCALIZACIÓN GEOGRÁFICA MUNICIPAL



Nota: para facilitar la localización se ha iluminado el área que ocupa el municipio en la división política estatal.

Para su organización interna, el municipio se divide en 19 delegaciones políticas distribuidas a lo largo de toda su orografía (ver anexo1), tanto en zonas accidentadas de la Sierra de Guadalupe, como en áreas semiplanas, ubicadas en las faldas de la misma, y zonas que conforman el asiento del exlago de Texcoco,

¹¹ Palma, Galván Fernando (Coord.). "Sustentabilidad municipal y competitividad electoral. Estado de México", Partido de la Revolución Democrática, México, 2001 pp



además de pequeñas lomas que se localizan en la parte Norte y Este del municipio.

El clima es semi-seco templado, con lluvias densas en el mes de junio que forman arroyos temporales, los vientos predominantes son del Este que acarrearán las partículas del ambiente, además de los sedimentos del exlago de Texcoco y la sosa que está al aire libre producto de la empresa denominada Sosa Texcoco S.A. cerrada por un conflicto laboral desde 1994.

2.3 LOS PROBLEMAS DEL CRECIMIENTO URBANO

Los problemas relacionados con el crecimiento urbano acelerado y desordenado se manifiestan en una creciente complejidad social-urbana que va más allá de la administración de los diferentes recursos locales, la gestión urbana que se necesita incluye; la promoción y previsión de los requerimientos básicos de la población para mejorar su calidad de vida, así como la planeación del futuro crecimiento físico local y construcción de los mecanismos que permitan fomentar la participación ciudadana.

La problemática local es muy compleja, pero en este esfuerzo, hemos querido dividirla para su presentación en temas que a continuación presentamos:

2.3.1 POBLACIÓN

El municipio de Ecatepec tiene 1,620,303 habitantes, que representa el 12.4%¹² de la población total de la entidad. Durante décadas ha sido un constante receptor de las migraciones internas debido a la expectativa creada por su propia actividad económica, así como por su cercanía con el Distrito Federal.

Las tasas de crecimiento poblacional a partir de la década de los ochenta han venido descendiendo, como se muestra el periodo de 1950-2000 en el cuadro ocho, y aunque ello representa un importante avance para la mejor planeación de las futuras necesidades y requerimientos, no deja de ser causa de preocupación debido a que el municipio es el más poblado del país y el segundo en densidad poblacional con 11, 549 habitantes por kilómetro cuadrado hasta 1995 y 12861.19 en el 2000, según el sistema nacional de información municipal. CEDEMUN, solo después de Ciudad Nezahualcóyotl.

¹² H. Ayuntamiento Constitucional de Ecatepec de Morelos, "Plan de Desarrollo Municipal 2000-2003", México, 2000, pp. 4



CUADRO 4: CRECIMIENTO DE LA POBLACIÓN MUNICIPAL 1950-2000

ANO	POBLACION MUNICIPAL	INCREMENTOS
1950	15,226	
1960	40,815	10 32
1970	216,408	18 88
1980	784,507	13 24
1990	1 218,135	4 6
2000	1 620,303	3 3

Fuente: Muñoz, López Leonardo. "Ecatepec de Morelos, Monarquía municipal", Instituto Mexiquense de Cultura, México, 2001, e INEGI. "Estados Unidos Mexicanos XII Censo General de Población y Vivienda 2000, resultados preliminares", México, 2000.

La población es predominantemente joven y seguirá creciendo aunque, a un ritmo más moderado, requerirá de viviendas y servicios públicos a cargo del municipio, complicándose la solución si consideramos las nuevas modalidades que adquiere la migración que ya no proviene solo de la periferia, sino del Distrito Federal.

Los datos definitivos del XII Censo de Población y Vivienda, muestran que el municipio a pesar de sus fuertes raíces culturales, tiene un gran influxo de las inmigraciones, por ello creemos que en los próximos 25 años la población municipal tenderá hacia el estancamiento y en su etapa intermedia con la construcción de un aeropuerto como hasta ahora se plantea con orientación norte del municipio, aunque no Atenco, la inmigración se fortalecerá en un corto plazo pero tenderá a estabilizarse en el mediano.¹³

Para el año 2010 la población superará apenas los dos millones de habitantes (2 094 836)¹⁴ aunque creemos que este número será superado y que al año 2025 estará cerca de los tres millones de habitantes, con lo cual, el municipio tendrá una densidad poblacional cercana a 16 000 habitantes por kilómetro cuadrado.

La pirámide poblacional se ensanchará en su parte media debido a la disminución en la tasa de natalidad y al envejecimiento de la población que en la actualidad representa el 75% de la población menor de 35 años. Con este envejecimiento poblacional se hará necesaria la creación e instrumentación de planes y programas de asistencia social y promoción del empleo para los adultos mayores para aligerar de esta manera la carga social.

El nivel de escolaridad (8.5 años¹⁵) seguirá incrementándose aunque no de manera homogénea y estará influenciado por la migración, crecerán los grupos de alta especialización que buscarán ubicarse cerca de sus lugares de trabajo en la región oriente de la Ciudad de México en municipios como: Coacalco, Tlalnepantla, Cuautitlán y la parte norte del propio municipio.

¹³ aunque este proyecto fue cancelado para el municipio de Atenco, la necesidad de su construcción persiste, así como la intención de construirlo en Tizayuca o conservando esa orientación, si así ocurre, entonces las proyecciones aquí planteadas tendrán posibilidad de concretarse.

¹⁴ Sistema Nacional de Información Municipal. "CEDEMUN, Versión para Windows 2.0". Copyright 1998.

¹⁵ Palma, Galván Fernando (Coord.). "Sustentabilidad municipal y competitividad electoral", Estado de México, Partido de la Revolución Democrática, México, 2001.

TESIS CON
 FALLA DE ORIGEN



La cultura de los pueblos (ver anexo 1) como: Guadalupe Victoria, San Pedro Xalostoc, Santa Clara Coatilla, Santa María Chiconautla, Santa María Tulpetlac y Santo Tomás Chiconautla, los barrios como San Cristóbal Ecatepec, San Pedro Xalostoc, Santa Clara Coatilla, etc., será el más importante instrumento para promover la identidad y arraigo contra la tendencia excluyente del sistema económico.

2.3.2 ECONOMÍA

El auge económico y urbano basado en la industria del municipio se da con el decreto presidencial mediante el cual el entonces Presidente de la República Adolfo Ruiz Cortines promovió la descentralización de las industrias del Distrito Federal hacia el área metropolitana de la Ciudad de México, de la cual Ecatepec forma parte desde los años 60. Este proceso se fortalece en la década de los setenta con la instalación de importantes industrias pesadas en el municipio, sin embargo la tendencia cambió y empezó a aglutinar empresas pequeñas y medianas.

Con la apertura forzada de la economía mexicana, dadas las condiciones prevalecientes en el mundo a partir de los años 80, las condiciones locales cambian y la crisis estructural recurrente de los diferentes mercados¹⁶ se refleja de manera inmediata en la disposición de recursos y el costo de estos. La industria local se retrae, no tiene la capacidad de competir dado su atraso tecnológico, y se remarca esta tendencia con la apertura de las fronteras, con la firma de los diferentes tratados comerciales con diferentes bloques económicos mundiales. Por su parte la industria transnacional y local más importante, busca mejores condiciones para la realización de su función productiva y promueve nuevos centros que reúnen las condiciones propicias para afrontar la nueva realidad globalizada.

Por todo ello, el municipio de Ecatepec de Morelos inicia un proceso de desaceleración en un ambiente de escasez de recursos y de competencia por la inversión, debido a que entre otras causas, las condiciones requeridas para la producción no son cubiertas y no se alcanza la modernización ni vinculación con un sistema de mercados mundiales.

Las industrias en Ecatepec tienen en general una producción destinada al consumo final, con estructuras envejecidas distribuidas en 42 ramas productivas.

¹⁶ "En este contexto, estructura se utiliza para definir los principales determinantes de un sistema económico dado". Ortega, Blake José Arturo, "Diccionario de planeación y planificación (un ensayo conceptual)", Edfico, México, 1982, pp. 158. Es el "Conjunto de elementos dentro de una economía relacionados entre sí mediante relaciones de producción y de cambio de carácter permanente, lo cual contrasta con el carácter momentáneo de los aspectos coyunturales. Cambios estructurales, implica la modificación de esas relaciones de producción y cambio que están relacionadas entre sí, sin los cuales no es posible una modificación hacia el comportamiento económico deseado. Asued, Normand Eduardo. "Glosario de conceptos básicos y explicaciones complementarias", en Diplomado en Distancia: EL fenómeno metropolitano: enfoques, desafíos y soluciones. Módulo III, las metrópolis mexicanas: Economía y Finanzas. PUEC, UNAM, México, 2002, pp. 39



La problemática que envuelve a la actividad industrial entre otras, es la cercanía de asentamientos humanos consolidados, la peligrosidad que se deriva de esta relación y los materiales que utilizan para realizar sus procesos productivos, así también lo es la gran cantidad de emisiones de contaminantes que realizan estas al entorno.

Ecatepec es la segunda gran concentración de empresas distribuidoras de gas después de Tlalneantla en el valle de México y casi todas ellas están ubicadas en zonas previstas para el uso industrial, aunque colindan con zonas habitacionales y con otros centros de trabajo, como ejemplos podemos citar a la zona conocida como Xalostoc, la laguna, Sosa Texcoco, Granjas Valle de Guadalupe, El Chamizal, etc.

Por otro lado, la escasa vinculación entre ramas limita las posibilidades de fortalecer la actividad productiva y por ende la economía local debido a que la actividad industrial en su mayoría, está orientada a la producción de bienes de consumo final (ver cuadro cuatro). Las empresas medianas, pequeñas, micro y talleres familiares por su parte, ocupan gran parte de la mano de obra local pero se ven limitadas por su alto grado de ineficiencia productiva y financiera, que las obliga a trabajar con altos costos, baja productividad y competitividad respecto de otras empresas locales lo cual disminuye sus probabilidades de éxito en la competencia por los mercados locales que redundan en su actividad productiva, sin considerar el fuerte impacto que tienen las importaciones en la lucha por los mercados.

Otras limitantes para el desarrollo óptimo de la actividad productiva son: la excesiva concentración de empresas y población que saturan la insuficiente infraestructura urbana, la poca calificación de la mano de obra, la contracción del mercado interno por la situación del país en general, la inexistencia en la mayoría de las ocasiones de cadenas productivas para el aprovechamiento de los recursos, además de una excesiva regulación y trámites para la apertura de nuevos negocios. Una parte significativa de la problemática industrial se deriva de que gran parte de la industria local es producto del periodo comprendido entre 1940-1970, que además se agrava por la nula reconversión productiva, la existencia de empresas con problemas financieros, con altos costos de producción y baja competitividad.

Localmente la política de desarrollo urbano y económico sigue basándose en la oferta de ventajas comparativas físicas, subvenciones y mano de obra poco calificada pero barata, en un ambiente de ineficiencia e ineficacia en la prestación de los servicios públicos que no atraen a la población preparada y que por lo tanto empobrece a la residente y la hace más dependiente de los pocos programas de asistencia social que brinda el municipio, como los talleres de capacitación, servicios médicos comunitarios, etc., que cada vez tienen menos recursos para hacer frente a las demandas más apremiantes. Se descuida la formación de capital humano y la creación de la infraestructura con visión de futuro.



CUADRO 5: INDUSTRIA POR RAMA DE ACTIVIDAD ECONÓMICA EN ECATEPEC

TIPO DE INDUSTRIA	RAMA DE ACTIVIDAD	NO. DE EMPRESAS	VALOR BRUTO AÑUAL DE LA PRODUCCIÓN M
Gran industria	Fabricación de aceites y grasas comestibles	4	
	Elaboración de conservas alimenticias	5	
	Industria de la carne	22	
	Manufactura de celulosa, papel y sus productos	31	
	Fabricación de sustancias químicas (excluye petroquímica básica)	34	4.33% local
	Fabricación de otras sustancias y productos químicos	35	15,262
Subtotal		131	55.72
Mediana industria	Beneficio y molinda de cereales y otros productos agrícolas	13	
	Elaboración de alimentos preparados para animales	10	
	Industria de las bebidas	5	
	Hilado, tejido y acabado de fibras blandas	28	
	Elaboración de productos de plástico	74	
	Fabricación de vidrio y productos de vidrio	19	18.39% local
	Fabricación de cemento, cal yeso y otros productos a base de minerales no metálicos	37	9,110
Subtotal		186	13.23
Micro y pequeña industria	Elaboración de productos lácteos	215	
	Elaboración de productos de panadería	278	
	Molienda de nixtamal y Fab. De tortilla	582	
	Fab. De cocoa, chocolate y artículos de confitería	7	
	Elaboración de otros productos alimenticios para el consumo humano	117	
	Confección con materiales textiles incluye la Fab. De tapices y alfombras	23	
	Fabricación de tejidos de punto y confección de prendas de vestir	126	
	Industria del cuero pieles y sus productos excluye calzado y prendas de vestir	12	
	Fab. De productos de aserradero y carpintería	62	
	Fab. De envases y otros productos de madera y corcho	21	
	Fabricación y reparación de muebles de madera (incluye colchones)	205	
	Imprentas, editoriales e industrias conexas	117	
	Industria del hule	10	
	Alfarería y cerámica	8	
	Fab. De materiales de arcilla para la construcción	41	
	Fundición y moldeo de piezas metálicas ferrosas y no ferrosas	22	
	Fab. De estructuras metálicas, tanques y calderas industriales	501	
	Reparación de muebles metálicos	45	
	Fabricación de otros productos metálicos (excluye maquinaria y equipo)	123	46.79% local
Fabricación, reparación y/o ensamble de maquinaria y equipo	154		
Otras industria manufactureres	13		
Subtotal		2,680	23,301
No especificadas	Industria del choque, incluye otros derivados del carbón y el petróleo		
	Industria básica del hierro y del acero		
	Fabricación, reparación y/o ensamble de equipo de transporte y sus partes, se excluye automóviles y camiones		
	Ind. Básicas de metales no ferrosos, incluye el tratamiento de combustibles nucleares		
	Industria textil de fibras duras y cordelería de todo tipo		4.27% local
	Industria farmacéutica		
	Fab. Y/o ensamble de equipo electrónico		
	Industria del calzado. Excluye de hule y/o plástico	29	2,114
Subtotal		29	5.26
total	100%	3,026	49,797
			10'156,963

Fuente: H ayuntamiento Constitucional de Ecatepec de Morelos, "Plan de Desarrollo Municipal 1997-2000", México, 1997 pp.34-36.

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN



Por su parte, el sector primario en Ecatepec se encuentra en una situación de marginación creciente, reproduce el patrón que se da a nivel nacional teniendo como resultado una continua y drástica caída de la producción a partir de los años cuarenta en que el desarrollo se fundamentó en la industria y el campo representó la plataforma de lanzamiento que no recibiera los beneficios del crecimiento, provocándose su descapitalización que le impediría acrecentar la rentabilidad por medio de la tecnificación de sus actividades para incrementar la productividad, etc., suministrando el insumo necesario a partir de 1960 para la expansión de la ciudad que es el suelo. Por esta razón y bajo las condiciones de miseria, el campo ha cedido su espacio económico y físico a la especulación comercial, industrial e inmobiliaria que transforma el uso de suelo agrícola o reserva ecológica.

Como parte del proceso urbano se da el tránsito hacia las actividades terciarias. Ello implica la transformación de los patrones de vida de amplios sectores de la población, antes campesinos, empleados industriales, etc. En el cuadro cinco, se muestra la distribución de la PEA por sector, donde claramente puede observar el proceso de sustitución de las actividades primarias por las de transformación y posteriormente por los servicios.

CUADRO 6: EMPLEO Y DISTRIBUCIÓN POR SECTOR ECONÓMICO

PEA CULADADA	PEA CULADADA	SECTOR I %	SECTOR II %	SECTOR III %
566619	98.23	0.83	30.83	68.34

FUENTE: Palma, Gálván Fernando (Coord). "Sustentabilidad municipal y competitividad electoral, Estado de México", Partido de la Revolución Democrática, México, 2001 pp. —

Ante las condiciones deprevalcientes de la economía local, el comercio y los servicios representan una opción de empleo y de ingreso para las familias. Entre los factores que impulsan el desarrollo de este sector podemos citar:

- Los relacionados con la dinámica poblacional
- Los derivados de la desaceleración de la actividad productiva de las industrias
- Las derivadas de la problemática estructural que afecta el mercado de trabajo y el ingreso.

El sector comercial se ha convertido en la principal actividad económica del municipio. Para 1993, Ecatepec contaba con 618 establecimientos al por mayor (3% del total municipal), ocupando 6,202 personas (15% del personal), mientras que al por menor tenía 19,979 establecimientos (97%) ocupando a 36,490 personas en promedio (85%). Para el año de 2001, el Taller Universitario de Análisis Social de la Escuela Nacional de Estudios Profesionales (ENEP), Aragón (UNAM) contabilizó 44180 establecimientos (14.01% del total estatal) en el sector tres, con una población ocupada de 68.34%, lo que nos permite apreciar la importancia del sector terciario en la generación de empleo



El municipio cuenta con importantes corredores comerciales ubicados en las principales vialidades, además de medianos y pequeños comercios ubicados en las vías secundarias; sin embargo existen zonas del municipio que carecen de un adecuado abasto comercial, como la zona industrial Xalostoc y colonias aleñañas, así como las colonias ubicadas en la Sierra de Guadalupe.

La distribución al menudeo es meramente tradicional, funciona con altos costos, capital muy limitado, nulo acceso al financiamiento y reducidos márgenes de utilidad. En el cuadro siete se muestran los principales canales de distribución de bienes de consumo. Podemos afirmar que solo las plazas comerciales como Plaza Aragón, Plaza Center, etc., cuentan con adecuadas condiciones de funcionamiento. Por su parte, los mercados públicos requieren de importantes inversiones para su rehabilitación, equipamiento y mantenimiento. Al pormenor la problemática se recrudece, domina la informalidad y la precariedad de los establecimientos.

CUADRO 7: PRINCIPALES CANALES DE DISTRIBUCIÓN COMERCIAL

AL POR MAYOR	AL POR MENOR	COMERCIO INFORMAL
Central de abastos	Misceláneas	Venta de alimentos
Rastros municipales	Abarrotes	Vestido
Plazas comerciales	Carnicerías	Artículos para el hogar
	Pescaderías	
	Tapalerías	
	Tianguis	
	Mercados públicos	
	Lecherías LICONSA	

Fuente: H Ayuntamiento Constitucional de Ecatepec de Morelos, "Plan de Desarrollo Municipal 1997-2000", México, 1997. pp. 40

Por su parte, los servicios que se prestan en 9640¹⁷ establecimientos, destacan por su número y baja especialización, como ejemplo tenemos: el servicio de restaurantes, bares y centros nocturnos con 2 600 establecimientos que representan 26.84% del total, le siguen: los servicios de reparación y mantenimiento automotriz con 1796 (18,54%), la prestación de servicios profesionales técnicos especializados y personales diversos 1632 (16,85%) y otros servicios de reparación principalmente a los hogares con 1361 (14,05%).

El tipo de servicios que se presentan en el cuadro ocho, son derivados del estilo de vida urbano, pero con la característica inequívoca de su baja especialización en cuestiones tecnológicas, y en cuanto a los relacionados con el turismo podríamos decir que casi son inexistentes, lo que demuestra que el municipio no ha podido armonizar los monumentos históricos y ecológicos con su desarrollo urbano.

¹⁷ H Ayuntamiento Constitucional de Ecatepec de Morelos, "Plan de Desarrollo Municipal 1997-2000", México, 1997. pp. 42



La distribución del ingreso se muestra de la siguiente forma: Hasta 1990¹⁸, 21.28% de la población Económicamente Activa, percibía menos de un salario mínimo, mientras que 45.88% percibían entre uno y dos salarios mínimos, y 24.09% entre dos y cinco salarios mínimos, si consideramos la crisis sufrida en 1995 y sus efectos hasta la actualidad, encontramos que para 2000¹⁹, 22% de la población recibe menos de un salario mínimo, 48% entre uno y dos, 25% de la población entre dos y cinco salarios y 5% más de cinco salarios mínimos; es decir, que la polarización social²⁰ se manifiesta debido a que los que menos tienen tienden a tener menos y los que más tienen tienden a tener más.

De esta manera, la escasez de empleo y de un ingreso suficiente representa un problema solo aliviado por la proliferación del comercio informal y la aparición de nuevos talleres y comercios que surgen como una alternativa de ingreso de la población que no encuentra empleo ni al interior del municipio ni fuera de él.

Creemos que en los años futuros la actividad económica mantendrá su tendencia hacia la terciarización, con la desaparición de las actividades ligadas al sector primario y el desplazamiento de las actividades productivas hacia la periferia próxima, hacia el norte del municipio o fuera de este pero en la misma dirección, debido a las ventajas de localización derivadas de la ocupación de los ejidos por zonas habitacionales que constituirán nuevos mercados de consumo y de factores productivos.

Las actividades secundarias mantendrán su participación en la generación del PIB aunque el centro hegemónico seguirá siendo la Ciudad de México. Las actividades comerciales y de servicios se ubicarán a lo largo de las principales vías de comunicación, dominando aquellas que se dedican al abasto en menudeo debido a la cantidad de población y su distribución.

En el empleo dominarán las actividades relacionadas con los servicios y el comercio seguido del generado por las pequeñas empresas ubicadas al interior del municipio. El sacrificio de la población seguirá en aumento debido a que la promoción local seguirá teniendo como base las ventajas comparativas tradicionales, redundando en el deterioro de las condiciones de vida local. En este periodo muchos jóvenes iniciarán su vida laboral de manera más temprana, abandonando sus estudios para contribuir al ingreso familiar.

¹⁸ Sistema Nacional de Información Municipal. "CEDEMUN Versión para Windows 2.0." Copyright 1998.

¹⁹ H. Ayuntamiento Constitucional de Ecatepec de Morelos. "Plan de Desarrollo Municipal 2000-2003." México, 2000. pp. 12

²⁰ Peró, Manuel. "Los nuevos procesos globales de cambio territorial y su expresión en México", en: La sociedad mexicana frente al tercer milenio, UNAM-Porrúa editores, México, 1999. pp. 4443-458



CUADRO 8: ESTABLECIMIENTOS DE SERVICIO POR RAMA DE ACTIVIDAD 1993

POR RAMA DE ACTIVIDAD	NO. EST.	PER. OCU. (PROMEDIO)
Servicios de alquiler de bienes inmuebles y otros servicios inmobiliarios	88	314
Servicios de alquiler de equipo, maquinaria, mobiliario y otros servicios de alquiler	188	393
Servicios educativos prestados por el sector privado	533	2635
Servicios médicos odontológicos y veterinarios prestados por sector privado	528	1089
Servicios de asistencia social prestados por el sector privado	35	157
Servicios de asociaciones comerciales, profesionales y laborales	36	216
Servicios de organizaciones políticas, civiles y religiosas	22	114
Restaurantes, bares y centros nocturnos	2600	5289
Hoteles y otros servicios de alojamiento temporal	9	104
Servicios de esparcimiento relacionados con la cinematografía, teatro, radio y televisión, prestados por el sector privado	17	100
Servicios de centros recreativos y deportivos prestados por el sector privado	369	585
Prestaciones de servicios profesionales, técnicos especializados y personales diversos	1632	3816
Servicios de tintorería y lavandería	288	489
Servicios de reparación mantenimiento maquinaria y equipo de transporte	136	409
Servicio de reparación y mantenimiento automotriz	1796	3699
Otros servicios de reparación principalmente a los hogares	1361	1925
Servicios relacionados con el transporte terrestre	22	142
Servicios de agencias de viajes y almacenaje	18	60
Servicios relacionados con la construcción	*	5
Servicios relacionados con las instituciones financieras de seguros y de fianzas	*	4
Servicios de intermediarios del comercio	*	48
Total	9,684	21,593

Fuente: H Ayuntamiento Constitucional de Ecatepec de Morelos, "Plan de Desarrollo Municipal 1997-2000", México, 1997, pp. 42 *subtotal de establecimientos no clasificados

2.3.3 DESARROLLO URBANO

Según los diferentes planes municipales de desarrollo consultados (1994-1996, 1997-2000 y 2000-2003) casi el 60% del territorio es área urbana y el resto áreas agrícolas, de reserva ecológica, cuerpos de agua u otros. La diferencia entre las estimaciones de los planes están determinadas por la falta de información lo suficientemente actualizada que le permita a la gestión municipal ejercer el control de las diversas áreas destinadas a un cierto tipo de uso de suelo y evitar ser superado por la problemática "invisible" de la ocupación ilegal de terrenos agrícolas o áreas de reserva.

El cuadro número nueve, muestra entre otras cosas el grado de desinformación que existe a nivel municipal del número de asentamientos, su condición y sobre todo la fuente de este crecimiento, tal parece que la solución del problema se sigue posponiendo y la actual administración sigue con esa tendencia, debido a que en el propio plan de desarrollo municipal ni siquiera aparece la contabilización

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN



de los asentamientos irregulares que siguen extendiéndose a costa de las pocas tierras de cultivo que aun existen, la reserva ecológica, etc

Hasta 1997 la situación del municipio en materia urbana era:

- *Asentamientos de promoción privada o institucionales con superficies mínimas destinadas a equipamiento básico.*
- *asentamientos irregulares en suelos no aptos con ausencia de superficies para equipamiento*
- *grandes baldíos en espera especulativa y/o promociones ilegales de desarrollo habitacional*
- *insuficiencia de recursos para adquisición de suelo destinado a equipamiento especializado y la construcción*
- *Intensa mezcla del uso del suelo a lo largo de las principales vialidades.²¹*
- *Insuficientes vías de comunicación externas e internas*

El diseño urbano sigue determinado por la ubicación industrial y habitacional, así como la atracción de la vida urbana y los servicios a lo largo de la estructura vial de mayor importancia. En el municipio persisten las prácticas especulativas y de ocupación ilegal de terrenos, sobre todo en la Sierra de Guadalupe y ejidos ubicados en la parte Nororiente donde actualmente se siguen creando áreas habitacionales, lo cual dificulta establecer alguna política de apoyo al mejoramiento de la vivienda popular, además de que se carece de un sistema de información estadística confiable que precise la magnitud de los requerimientos de estas localidades de creación reciente.

Entre los mecanismos más utilizados para la ocupación de suelo está: la invasión de terrenos guiados por gente sin escrúpulos, que afectan las diferentes áreas ecológicas o de cultivo, con la complicidad de las autoridades por su inactividad, dando como resultado un crecimiento indiscriminado del área urbana. En el cuadro diez se muestra la magnitud del problema urbano derivado de la irregularidad de la propiedad de la tierra. Hasta 1997 casi 35% de los asentamientos eran irregulares y para el 2002 creemos que este número se ha elevado de manera alarmante, debido a la venta y ocupación de ejidos, áreas de cultivo y la ocupación de la reserva en la parte nororiente del municipio.

²¹ H Ayuntamiento Constitucional de Ecatepec de Morelos, "Plan de Desarrollo Municipal 1997-2000", México, 1997. pp. 51



CUADRO 9: USOS DE SUELO MUNICIPAL COMPARATIVO

USO DE SUELO	PROPORCIÓN DEL TOTAL MUNICIPAL %	SUPERFICIE EN HECTÁREA	PROPORCIÓN DEL TOTAL MUNICIPAL %	SUPERFICIE EN HECTÁREAS	PROPORCIÓN DEL TOTAL MUNICIPAL %	SUPERFICIE EN HECTÁREAS
Zona de reserva ecológica (forestal)	12.19	1,886.70	12	1 890		
Zona agrícola	16.62	3,572.60	11	1 702		
Zona pecuaria	4.22	653.8	1	117		
Cuerpos de agua	5.64	5.64	6	873		1.96
Subtotal zona no urbana	38.67	5,888.10	30	5,882	3,005	
Zonas habitacionales	39.45	6,107.10	39.2	6 107		47.77
Zonas comerciales y de servicios	7.94	1,228.60	7.8	1 228		7.39
Vialidades principales	4	620	4	620		
Industrias	7.05	1,091.00	7	1 091		6.67
Infraestructura hidráulica (canales)	2.89	448.1	3	448		
Otros	*	3228	9	1 473	3,848	5.34
Subtotal zona urbana	61.33	9,494.80	70	10,967	9,764.60	61.83
Total	100	15,480.90	100	15,549	15,791	

Fuente: H. Ayuntamiento Constitucional de Ecatepec de Morelos. Planes de Desarrollo Municipal 1994-1996 y 1997-2000. México, 1994, 1997 y el plan del Centro de Población Estratégico de Ecatepec 2000

CUADRO 10: LOCALIDADES MUNICIPALES

PLAN	LOCALIDADES TOTAL	LOCALIDADES IRREGULARES	LOCALIDADES FORMALES
1994-1996	332	No contemplados	No especificadas
1997-2000	500	172	428
2001	524	200	324

Fuente: H. Ayuntamiento de Ecatepec de Morelos. Plan de Desarrollo Municipal 1994-1996, 1997-2000 y 2000-2003. México, 1994, 1997 y 2000

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN



El municipio carece de programas que tiendan a la protección de la reserva territorial y ecológica de manera efectiva, así como de un programa de vivienda digna para la población de menores recursos, lo que deriva en altos índices de marginalidad urbana (en términos de necesidades básicas insatisfechas²²).

Las políticas de planeación urbana y prestación de servicios en el municipio manifiestan claramente la incapacidad por parte del ayuntamiento para afrontar este fenómeno desde sus orígenes, y para planear y reglamentar el crecimiento de la ciudad mediante la aplicación de los escasos recursos con que cuenta, y los que provienen del gobierno federal.

El objetivo de los programas instrumentados por el ayuntamientos se muestra en el cuadro once, y podemos apuntar que estos han sido rebasados por el constante incremento del área urbana y por la fragmentación de los esfuerzos poco incluyentes que ejecuta el municipio, que no ha establecido canales formales que promuevan la participación ciudadana y la corresponsabilidad en la ejecución de los mismos.

La evolución del crecimiento urbano es un asunto preocupante dada la capacidad humana de modificar el ambiente en el que se establece, como se ha demostrado a lo largo de la historia, y en Ecatepec este fenómeno es muy evidente, porque las condiciones naturales del territorio han sido modificadas para que responda a las necesidades crecientes de espacio, para vivir o realizar una actividad económica.

El panorama ambiental es alarmante, con la expansión del área urbana se modifican las funciones naturales del terreno, como la recarga de acuíferos tan necesaria para restituir al suelo lo que se le extrae, y que al urbanizarse la evita, porque la precipitación pluvial se va al drenaje, de ello se derivan mayores problemas con el abasto de agua, hundimientos, desertificación del suelo, la extinción de especies de flora y fauna. Dos enemigos poderosos de la naturaleza son precisamente la deforestación y los asentamientos humanos, que traen consigo, la desertificación, suspensión de partículas y el empeoramiento de la calidad del aire por el excesivo uso de automotores, , etc.

De manera particular, la modificación del entorno a causa de los nuevos asentamientos humanos (irregulares en un gran número), ha provocado la casi extinción de la fauna silvestre que habitaba la Sierra de Guadalupe, sin contar el riesgo que asumen al ubicarse en áreas contaminadas como los canales de desagüe, las laderas de los cerros, los cauces de agua, barrancas, vías de ferrocarril, caminos, etc, se exponen a los elementos patógenos del ambiente y al riesgo que les genera su condición precaria.

²² Ciccolotta, Pablo. "Globalización y dualización en la región metropolitana de Buenos Aires. Grandes inversiones y restructuración socioterritorial en los años noventa". En: EURE, Revista Latinoamericana de Estudios urbanos Regionales, Vol. XXV, No. 76, Santiago de Chile, diciembre de 1999. pp. 12



CUADRO 11: PROGRAMAS URBANOS APLICADOS EN EL MUNICIPIO

PERÍODO	PLAN	PROGRAMA	OBJETIVO
1994-1996		Desarrollo regional y urbano	Fortalecer la planeación urbano-regional y establecer un sistema permanente de información que registre de manera puntual y continua la dinámica urbano-regional
		Regulación y regularización de la tenencia de la tierra	<p>Sancionara:</p> <p>Quienes ocupen terrenos que no sean de su propiedad, así como extender las zonas verdes para evitar mayores asentamientos.</p> <p>Que invadan lotes o cometan fraudes en venta de predios que no estén legalizados.</p> <p>Evitar invasiones de áreas verdes.</p> <p>Que cometan fraude o inciten a ubicarse en terrenos prohibidos</p>
1997-2000		Desarrollo urbano	<p>Propiciar el ordenamiento territorial de la población y las actividades económicas conforme a la potencialidad y condiciones de las diversas zonas del municipio, bajo criterios de equilibrio ambiental.</p> <p>Mejorar las condiciones de urbanización y equipamiento del municipio, conforme a la actualización del Plan del Centro de Población Estratégico de Ecatepec.</p>
		Regularización de la tenencia de la tierra	<p>Avanzar de manera sustancial en la regularización de los asentamientos humanos, abatir las invasiones y acciones ilegales de especuladores y proveer medidas de reserva para aumentar la oferta del suelo para vivienda.</p> <p>Ampliar la infraestructura y preservación de áreas verdes de recreación y esparcimiento, como medio para mejorar las condiciones ambientales y la calidad de vida.</p>

Fuente: H. Ayuntamiento Constitucional de Ecatepec de Morelos. "Plan de Desarrollo Municipal 1994-1996, 1997-2000", México, 199 y 97.

Impulsados por su necesidad y el clima de impunidad que se vive, se promueven zonas no aptas para la habitación humana. Estos asentamientos acrecientan el problema al que se enfrenta la autoridad poniéndola en la disyuntiva de limitar el crecimiento aun exponiéndose a los reclamos populares al no poder ofrecer alternativas de vivienda, o aceptar el crecimiento del área urbana como parte del reconocimiento de su ineficiencia administrativa.

En los próximos años, las condiciones ambientales sufrirán graves efectos, como lo hemos mencionado, la totalidad del municipio será urbano y sobre él se extenderá una capa de concreto que no permitirá las filtraciones hacia el subsuelo, obstaculizando de esta manera la recarga de los mantos acuíferos, provocando hundimientos cada vez más notorios. Las especies ahora en peligro no existirán más, y el peor enemigo del ambiente (el hombre) prevalecerá. La contaminación atmosférica se reforzará debido al gran número de vehículos que transitarán por las insuficientes vías con que cuenta el municipio actualmente, acrecentándose el problema porque los viajes para ir a la Ciudad de México necesariamente transitarán por las vías internas de Ecatepec, haciéndose cada vez más urgente la construcción de un libramiento o de un anillo periférico externo que aligere la carga vehicular interna.

El poblamiento de las laderas de la Sierra de Guadalupe y parte de "el Caracol", ocasionará serios problemas, ya que, además del requerimiento de servicios públicos, crecerá el riesgo por las lluvias que al buscar su cauce crearan fuertes

**TESIS CON
FALLA DE ORIGEN**



corrientes que pondrán en riesgo la vida de los pobladores de las partes bajas del municipio que ya sufren inundaciones recurrentes, como sucede en las colonias Ciudad Azteca, San Agustín, Xalostoc, Jardines de Santa Clara, La Estrella, y otras de la quinta zona como de quienes viven en las laderas de los cerros.

Los espacios abiertos y las rancherías en un escenario de mediano plazo desaparecerán y cederán su espacio a complejos habitacionales cargados de fraccionamientos y nuevas colonias que como otras ya existentes estarán en espera de ser regularizadas sobre todo en la parte norte del municipio en los límites con Atenco, Acolman y Tecámac.

La planeación urbana por su parte, seguirá dominada por la jerarquización que plantea el momento político local y nacional, respondiendo a criterios de visión cortoplacista, inspirada en las corazonadas del edil en turno que apenas afronta los retos propios de su periodo y pospone aquellos de poca imagen y de gran trascendencia para ejercicios posteriores. Creemos que de permanecer en esta vía, la planeación urbana será cada vez más compleja, inmersa en el desconocimiento de las condiciones locales, con escasa información, contradictoria en muchos casos, dependiente de las estadísticas oficiales que en ocasiones no reflejan a profundidad la realidad local, y que obstaculizan la creación de un conocimiento acumulativo de las características básicas del entorno que permitan planear las acciones que afronten los futuros retos y oportunidades municipales.

2.3.4 SERVICIOS PÚBLICOS

La cobertura de los servicios públicos que establece el artículo 115 constitucional, que ya han sido mencionados en la parte última del capítulo anterior, pueden representar un mecanismo para medir entre otras cosas, la pobreza de un municipio y su gente, la eficiencia y eficacia de la gestión, pero sobre todo el reflejo inequívoco de la falta de planeación para hacer frente a las exigencias sociales crecientes.

En México, el Consejo Nacional de Población (CONAPO) utiliza la cobertura de servicios básicos para medir el grado de marginalidad de una localidad, entre ellos están: la disponibilidad de agua entubada en el domicilio, la conexión al sistema de drenaje y energía eléctrica.²³ Estos también pueden fungir como un importante mecanismo de redistribución del ingreso y mejoramiento de la calidad de vida de la población, por lo tanto, en los lugares donde no existen estos o los hay con graves deficiencias provocan un deterioro en la economía familiar y las condiciones de vida.

²³ Para conocer los nueve índices que utiliza CONAPO para este fin se recomienda revisar el anexo 5



Con respecto a ellos, Ecatepec tiene una cobertura alta según se muestra en el cuadro doce, además de un Índice de -1.683^{24} , es decir, muy baja marginalidad, aunque con un estado de deterioro importante en las condiciones físicas de los servicios públicos, como la red de drenaje que provoca inundaciones continuas en ciertas áreas del municipio, fugas periódicas en la red hidráulica, luminarias fundidas, calles deterioradas, entre otros, debido a su uso intensivo motivado por el crecimiento poblacional, geográfico y de consumo local, así como por la edad de las instalaciones, además claro, por la falta de mantenimiento, renovación o adaptación de estos servicios debido a los límites presupuestarios a los que está sujeto el municipio.

CUADRO 12: COBERTURA A LAS VIVIENDAS DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS BÁSICOS 2001

	AGUA ENTUBADA	DRENAJE	ELECTRICIDAD
Municipal	92.9 %	93.8%	99.6%
Estatal	94.3%	86.9%	99%

FUENTE: Palma, Galván Fernando (Coord.). "Sustentabilidad municipal y competitividad electoral. Estado de México". Partido de la Revolución Democrática, México, 2001. —

En general el estado en que se encuentran los principales servicios públicos es el siguiente:

- Agua: existen fugas en la red municipal de distribución de agua, aunque se han realizado campañas para su detección, estas han sido insuficientes porque las fracturas provocadas por el hundimiento del terreno provoca fracturas en las tuberías que cuentan ya con décadas de funcionamiento provocando así su desperdicio y contaminación en la mayoría de los casos. Por otro lado y aunque el recurso es escaso y su demanda creciente, el municipio solo cuenta con dos plantas de tratamiento, el volumen no es significativo, dada la magnitud del consumo local de este recurso, lo cual muestra la manera en que las necesidades rebasan las capacidades físicas de respuesta municipales, así como la inexistencia de algún programa de recolección y manejo de aguas pluviales, de campañas locales de concientización del uso racional del recurso que en general tiende a escasear debido al incremento de la demanda por el crecimiento horizontal de la ciudad.
- Drenaje y Alcantarillado: con diversos puntos críticos, derivados de la corriente natural del agua que busca su cauce y genera inundaciones en las diferentes colonias ubicadas en el vaso del ex lago de Texcoco. Amplias zonas resienten los efectos de una estructura envejecida y rebasada por la demanda de una ciudad que creció aceleradamente y

²⁴ Sistema Nacional de Información Municipal. "CEDEMUN, Versión para Windows 2.0". Copyright 1998.

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN



que para atenderla en cada temporada de lluvias requiere de grandes gastos para solventar las situaciones de emergencia, pero que además afecta la vida de un gran grupo de personas al ver perdidas sus pocas pertenencias.

- *Energía Eléctrica:* con amplia cobertura, pero siempre en posición deficitaria debido a la velocidad con que crece la ciudad y sus requerimientos, sobre todo en áreas irregulares que obtienen la energía mediante el tendido de redes improvisadas de alto riesgo debido a la precariedad de las viviendas.
- *Calles y jardines;* en situación descuidada y deficitaria en la mayoría de las ocasiones, entre otras debido a la especulación inmobiliaria que no prevé la existencia de áreas comunes, tránsito y abasto de la comunidad.
- *Seguridad pública:* poca confianza en las autoridades y los cuerpos policíacos, aunado a los problemas materiales tradicionales.
- *Disposición de desechos:* problemáticas derivadas de desacuerdos ciudadanos con los mecanismos de recolección y una inexistente cultura del reciclaje y separación de desechos.

La marginalidad urbana derivada del alejamiento que tiene la población de los satisfactores sociales en cantidad y calidad es tal vez el fenómeno más recurrente en el municipio y tienen que ver con la antigüedad de la colonia a la que se refiera en particular, por ejemplo: las de nueva creación resienten el hecho de no contar con los servicios públicos básicos que les permitan el desarrollo de su vida de manera adecuada, por ello deben utilizar diferentes mecanismos para satisfacer sus necesidades ya sea contratando los servicios de un particular, o destinando parte de su tiempo para satisfacerlas, lo cual implica un costo de oportunidad muchas veces muy elevado en comparación con su nivel de ingreso.

Las comunidades relativamente jóvenes que resienten la tendencia de empeoramiento del servicio en cuanto la demanda crece, y por último las colonias viejas que resienten los efectos del uso intensivo de las instalaciones que provocan fallas constantes, ineficiencia en el servicio, desabasto, etc. En el futuro los servicios públicos tenderán a mantener su grado de cobertura, pero aquellos de mayor edad presentarán conflictos cada vez más frecuentes y severos. La ciudad requerirá de una readaptación profunda en cuanto a las redes de abasto y su eficiencia, debido a la complicación de la propia administración pública y a la creciente exigencia ciudadana por servicios. Las demandas más recurrentes estarán relacionadas con el agua y saneamiento, protección al ambiente, seguridad pública y regularización de la propiedad.



2.3.5 PARTICIPACIÓN CIUDADANA

El ayuntamiento de Ecatepec ante el crecimiento del área urbana y poblacional ve incrementada su responsabilidad de atender las demandas y reclamos sociales que le generan presiones políticas y conflictos. Los reclamos más urgentes de la sociedad tienden a focalizarse en desarrollo urbano y combate a la pobreza que además se complican de manera directa con el incremento de la población y la necesidad de regularizar las nuevas áreas habitacionales.

En la última década, el crecimiento urbano acelerado y la creciente proximidad a la que los individuos están obligados a vivir así como sus condiciones, ha atraído la atención de diversos autores que han pretendido entender la dinámica del problema, para que de este modo puedan plantearse alternativas a los muy diversos retos que la ciudad presenta.

Para el caso de Ecatepec, un indicador importante de estos retos es el número de demandas ciudadanas que cuentan para ser escuchadas con limitados canales todos ellos tradicionales y derivados de las prácticas clientelares o de legitimación de caciques locales.

En el cuadro trece, podemos observar -no sin preocupación- que la participación ciudadana no cuenta con mecanismos para ser escuchada y las campañas políticas tienen muy poca influencia en la ciudadanía por el descrédito que acompaña a la figura del candidato y los partidos. Aunque la participación ciudadana no es promovida, ni mucho menos los canales que permitan hacerlo, es particularmente preocupante que de una población de más de millón y medio de habitantes solo 0.31% tenga algo que decir respecto a las condiciones que prevalecen en su colonia o municipio a quien estará encargado de buscarles solución.

De seguir la misma tendencia, la participación ciudadana seguirá dependiendo de las débiles estructuras establecidas por el gobierno local a través de los Consejos de Colaboración Municipal, de asociaciones civiles que tienden, conforme pasa el tiempo desde su formación a ser extensiones de algún partido político y por último, grupos manipulados por gente que tradicionalmente desempeña un papel de representación "popular" no electos, es decir, se autodenominan representantes populares.



CUADRO 13: DEMANDAS CIUDADANAS POR PROGRAMA

TEMA PRIORITARIO Y PROGRAMA	CANTIDAD	%
Seguridad pública y protección civil	332	6.51
➤ Seguridad pública y tránsito	330	6.47
➤ Protección civil	2	0.04
Desarrollo económico y empleo	53	1.04
➤ empleo	8	0.16
➤ modernización comercial	45	0.88
Desarrollo social y combate a la pobreza	1,112	21.8
➤ Salud	83	1.63
➤ Educación y cultura	777	15.23
➤ Cultura física y deporte	166	3.25
➤ Desarrollo integral de la familia y asistencia social	86	1.69
Desarrollo urbano sustentable	3,536	69.32
➤ Desarrollo urbano	1,200	23.52
➤ suelo	111	2.18
➤ vivienda	7	0.14
➤ agua y saneamiento	1,014	19.88
➤ electrificación	50	0.98
➤ protección al ambiente	80	1.57
➤ modernización de las comunicaciones y el transporte	20	0.39
➤ servicios públicos municipales	1,054	20.6
Modernización integral de la administración pública municipal	31	0.61
➤ desarrollo de la función pública municipal	21	0.41
➤ fortalecimiento de la participación social	10	0.2
Financiamiento para el desarrollo	37	0.73
➤ fortalecimiento de la hacienda pública municipal	35	0.69
➤ gasto social e inversión pública	2	0.04
GRAN TOTAL	5,101	100
PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL TOTAL POBLACIONAL	0.31%	1'820,303

H. Ayuntamiento Constitucional de Ecatepec de Morelos, "Plan de Desarrollo Municipal 2000-2003", México, 2000. pp. 57

Los problemas fundamentales que sufre el municipio y el país en general están relacionados con la desaceleración económica, la baja calificación de los recursos humanos locales, principal ventaja comparativa con la que se negoció durante muchos años en el exterior y al interior del país, la baja tecnificación productiva y de la gestión pública que incremente la productividad marginal del trabajo y el capital mediante la reactivación de las ramas productivas existentes en lo local, de tal suerte que las finanzas locales se vean fortalecidas al proveer fuentes de ingreso a las familias mediante la incorporación de estas al lado formal de la economía, el pago de servicios, menor dependencia de los programas de asistencia social, etc.

TESIS CON
 FALLA DE ORIGEN



Hasta el momento en el presente capítulo hemos querido presentar un diagnóstico de las condiciones económico-sociales que prevalecen en el municipio de Ecatepec de Morelos, así como los efectos de estas en los asentamientos humanos locales y las condiciones de vida de la población derivadas de su crecimiento desproporcionado y falta de toda previsión.

La identificación y planteamiento de los problemas no es una tarea fácil, por el contrario necesita todo un proceso de investigación que pareciera no tener fin debido a la inmensa cantidad de necesidades que se desprenden de la naturaleza humana; la tarea ahora, es plantear soluciones a un problema tan extenso que no tiene inicio ni final pero que debemos enfrentar de inmediato si queremos aspirar al mejoramiento de las condiciones de vida en un futuro próximo, mediante la aplicación de acciones programadas con visión de largo plazo.

Sabemos que los retos están ahí, los hemos identificado y ahora tenemos por delante el reto de proponer las alternativas que ayuden a mejorar las condiciones de vida de la población. Este propósito intentará encontrar respuesta en el próximo capítulo, donde, utilizando los instrumentos encontrados en la teoría del desarrollo urbano, los más recientes descubrimientos teóricos realizados por M. Castells, J. Borja, M. Perló, etc.. Plantearemos en adelante una alternativa general basada en los postulados de la teoría latinoamericana y las condiciones prevalecientes en la región.



C A P I T U L O I I I

ESTRATEGIAS PARA EL DESARROLLO BASADO EN NUEVAS VENTAJAS COMPARATIVAS



Ante el panorama descrito en el capítulo anterior, algunos de los retos que se manifiestan de manera clara son: la elevación del bienestar de la población basado en la reactivación económica, el incremento de la productividad del trabajo mediante el desarrollo de las capacidades de los recursos humanos, conocido como "flexibilización" y de la calidad de la producción local para que impacte de manera positiva en la economía local y nacional.

Se presenta también el reto de disminuir la tendencia hacia la informalización de la economía provocada por el desequilibrio del mercado laboral que a su vez, es afectado por el incremento de la productividad de la mano de obra y la incapacidad del sistema económico de absorber la oferta laboral excedente.

Por otro lado, se manifiestan diversos efectos urbano-sociales que deben superarse y que son derivados del crecimiento físico acelerado y no planeado del municipio que presiona la capacidad del gobierno local para satisfacer la demanda de servicios públicos.

De esta manera, el aprovechamiento de las ventajas comparativas locales y la generación de otras será objetivo de la propuesta, donde el planteamiento de las alternativas de mejoramiento de las condiciones de habitabilidad de la ciudad y el desarrollo de las condiciones de vida de sus pobladores debe partir del conocimiento de las condiciones locales, así como de los factores que han provocado el desequilibrio estructural.

En el desarrollo de este capítulo, presentamos la hipótesis de trabajo que busca dar respuesta a los problemas identificados ya en el capítulo dos, ésta consiste en generar las condiciones propicias para la creación de nuevas ventajas comparativas a partir de la flexibilización de los recursos humanos locales, la actividad productiva, la gestión urbana y del territorio, de tal manera que sirvan como mecanismo para superar los factores limitantes del desarrollo económico y social.

La propuesta fue elaborada, considerando la realidad latinoamericana, en las capacidades adaptativas y creativas innatas de la mano de obra local como elemento dinamizador de la macroeconomía. Creemos que esta estrategia puede enfrentar las condiciones antes expuestas porque estamos seguros que la riqueza mas grande que tiene una nación es su población, porque el elemento humano es quien pone en marcha los procesos productivos y dinamiza el territorio, apoyado con una participación eficiente del Estado, promoviendo la transición hacia un equilibrio en el mercado laboral y la eficiencia productiva, para que de esta manera podamos aspirar a mejorar el nivel de vida de la población a través de la reactivación económica, la especialización y estandarización de la producción local y la generación de las condiciones tecnológicas que eleven nuestra competitividad.



3.1 FLEXIBILIZACIÓN DE LOS RECURSOS HUMANOS

La especialización de los recursos humanos se buscó en función de la productividad que pudiera ser obtenida a través del desarrollo de las aptitudes físicas del individuo. Con este propósito la ciencia administrativa aportó grandes avances mediante la especialización y fragmentación de los procesos productivos en el modelo conocido como Taylorismo y después con el Fordismo, estos modelos tuvieron a la aglomeración de las actividades en un solo recinto como su principal fuerza, en ellos las actividades son extremadamente fragmentadas, tanto que para el desempeño de cada tarea no se requería una gran preparación físico-tecnológica, lo cual permitió que una gran proporción de la Población Económicamente Activa (PEA) fuera ocupada y su nivel de ingreso incrementado.

Con el agotamiento del modelo fordista y ante la necesidad de contar con mejores ventajas que permitieran la competitividad externa y facilitado por el avance tecnológico de las comunicaciones las actividades se fragmentaron no solo funcionalmente, sino geográficamente y surge la conveniencia de trasladar parte de los procesos productivos a las economías emergentes latinoamericanas.

De esta manera países como México, se convierten en un centro productivo que ofreció grandes ventajas comparativas tanto al capital interno como al externo, basando su política económica en el aprovechamiento de los recursos derivados de las características geográficas, la disponibilidad de recursos naturales abundantes y baratos, el tamaño de su población, etc.

Con la apertura del mercado interno, la pérdida de competitividad de los bienes de fabricación nacional producto de un pasado dominado por la sobreprotección institucional, aunada a las exigencias más especializadas de un mercado internacional, obligaron a las empresas a utilizar insumos muy específicos que en el corto plazo y en ausencia de una política industrial, no pudieron fabricarse en México provocando el debilitamiento de los eslabonamientos productivos intersectoriales, reduciéndose por consiguiente el efecto multiplicador en la economía.

Este debilitamiento productivo, provocó entre otras cosas, el desequilibrio del mercado laboral derivado de un incremento de la oferta laboral y una disminución de la demanda de trabajo por las empresas que vieron disminuida su actividad productiva acompañada de un deterioro en los salarios reales, especialmente en los trabajadores de menor calificación que tienen ligado su ingreso al salario mínimo como parámetro, empeorando la distribución del ingreso y la demanda global, tanto para la clase asalariada como para la economía en general, entrando en un círculo vicioso de retracción del salario e incremento de la oferta de trabajo; es decir, ante el descenso del salario y de la ocupación del jefe de familia, más miembros de la misma debieron buscar una fuente de ingreso.



Ante este escenario se explica de alguna manera la existencia de un mercado informal de trabajo, que ha coadyuvado a disminuir los efectos negativos del desempleo, entre ellos, el empobrecimiento sistemático de la población, aunque con un escaso efecto en la mejora de la calidad de vida de la población, el ingreso familiar y en la elevación de la capacidad competitiva de los bienes de fabricación nacional.

Por otro lado, se da un incremento mayor en los salarios de los trabajadores altamente capacitados que son profesionistas ligados a los sectores más dinámicos de la economía nacional e internacional, frente a los menos calificados que se encuentran alejados precisamente a estas actividades y zonas geográficas que ofrecen mejores posibilidades de éxito económico y social.

En el inicio de un nuevo milenio, la flexibilización que "representa la capacidad que tienen determinados actores (individuos, familias) o entidades (empresas y organismos públicos) con una determinada ubicación territorial para establecer y modificar sus relaciones con otros actores y entidades igualmente ubicados en ciertos puntos del territorio (sea este, local, regional, nacional e internacional). La capacidad está definida por las posibilidades efectivas de llevar a cabo cambios en esas relaciones, independientemente de la distancia geográfica existente"²² así como de la capacidad humana de asimilar el cambio tecnológico, adaptarse a él y posteriormente reproducirlo, juega tal vez el papel más importante en el actual desarrollo urbano-social.

Por ello debe buscarse el diseño de una política industrial que permita:

- La flexibilización de los recursos humanos por medio de la capacitación y especialización productiva.
- El incremento de la productividad del trabajo
- Incrementar la competitividad de la producción nacional mediante la especialización de los recursos humanos (R. H.)
- Buscar que con el fortalecimiento de los eslabonamientos productivos se creen las condiciones para:
 - Disminuir la brecha entre oferta y demanda laboral
 - Contrarrestar los efectos del crecimiento de la productividad del trabajo en la demanda laboral
 - Mejorar la distribución del ingreso y los salarios reales

De esta manera, parte de la propuesta incluida en este capítulo gira en torno a la elevación de la competitividad internacional a través de la flexibilización de los recursos humanos, debido a que la mano de obra es quien aprende, desarrolla y

²²Perú, considera ventajas comparativas tradicionales a "las ventajas naturales de carácter histórico, atribuidas fundamentalmente a las características geográficas como la disponibilidad de recursos naturales abundantes y baratos, tamaño de la población, localización geográfica..." Perú, Manuel, "Los nuevos procesos globales de cambio territorial y su expresión en México", en La sociedad mexicana frente al tercer milenio, UNAM-Porrúa editores, México, D. F., 1999, pp.



crea el conocimiento, el elemento humano es quien promueve la productividad de los demás factores, y tiene un efecto positivo en la oferta agregada.

3.2 AVANCE TECNOLÓGICO Y PRODUCTIVIDAD

En la teoría económica, el avance tecnológico en un tiempo determinado se denota como "t", e implica una evolución de las capacidades organizativas de los recursos humanos (L), y/o de las capacidades productivas (K).

La tecnología es un elemento de gran influencia en la capacidad productiva de las diferentes economías, especialmente en las últimas décadas en que presenciamos los avances más espectaculares de toda la historia en los medios de comunicación que superan las distancias en tiempo casi real, la fragmentación de los procesos productivos, la gestión empresarial, el desarrollo de los medios de transporte, etc.

La industria ha representado la fuente del desarrollo tecnológico, y el modelo fordista ya mencionado, es el emblema de la producción masificada, con sus corporaciones gigantes y sus líneas integrales que declina y cede su espacio a un modelo catalogado como postfordista que tiene como principal característica una "especialización flexible" reorganizativa de los procesos de producción basándose en las nuevas tecnologías, con una concepción del progreso y del espacio de producción que no necesita grandes y rígidos espacios, evoluciona y se fragmenta en otros más pequeños pero interrelacionados.

A partir de aquí, el nuevo paradigma productivo (post-fordismo) se caracteriza por los constantes cambios tecnológicos (reducción de costos, "just in time", gestión por unidades de negocio, etc.) que tienen como característica común la eficiencia ligada al trabajo más cualificado y vinculado al diseño y el conocimiento.

Teóricamente y si suponemos una sola función de producción estándar que se aplica a cada empresa, tendremos que en ella participan, un capital manifiesto en los bienes que involucran la empresa (K), diversos tipos de trabajo (L) y un acervo tecnológico acumulado a lo largo de su historia determinado en un tiempo t. Esta función se expresa de la siguiente manera:

$$Q = f(K, L, t)$$

Con el incremento de L en sus diversos tipos, se espera que se presente un incremento en los beneficios (π) de las empresas, debido a que los costos de producción sufrirían un decremento en cuanto a que el producto medio del trabajo se incrementaría (Q/L), manteniéndose constantes los ingresos.



Los ingresos totales (It), son aquellos derivados de $It = P Q$, es decir, que están en función de los precios (P) y la cantidad de producto (Q).

Los costos totales (Ct), son aquellos derivados de $Ct = wL+rK$, donde (w) es el precio del trabajo multiplicado por la cantidad de este y (r) es el precio del dinero o la tasa de interés.

Por lo tanto, π estaría determinado por $\pi = It - Ct$, es decir, los beneficios están determinados por la diferencia entre los ingresos y costos totales.

Si consideramos P , Q , w y r constantes, y variamos L , las capacidades técnicas de la mano de obra, entonces lo que se afecta es Ct , debido a que la proporción de mano de obra que se utiliza para producir un mismo nivel de Q es menor. Se incrementa el producto promedio de la mano de obra (Q/L), así como su producto marginal ($PmgL$).

$$PmgL = \Delta Q/\Delta L$$

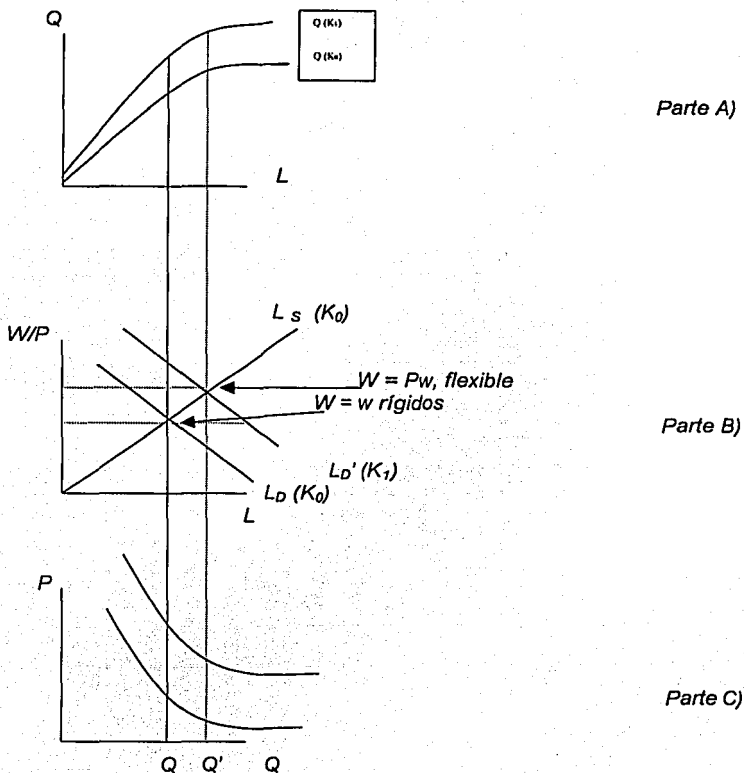
Donde Δ representa una variación en la cantidad del producto respecto de una variación en L .

Por otra parte, cuando la inversión se da por el lado de K , las constantes son: P , w y r , y sus efectos están por el lado de los costos ya que; estos tienden a disminuir marginalmente, además que impulsa el crecimiento acelerado de la productividad del trabajo como se muestra en la gráfica número dos que a continuación se presenta.

El gráfico dos presenta la variación que existe en el mercado laboral ante un cambio en el nivel de K , así como la ubicación del nuevo equilibrio. En la parte A del gráfico, se muestra el caso donde se incrementa el stock de capital de la misma manera que Q . En la parte B se aprecia que un monto mayor de capital incrementa el producto marginal del trabajo para cualquier nivel dado de L , y produce, entonces un desplazamiento hacia la derecha en la curva de demanda por trabajo tal como se muestra. En el nuevo equilibrio, el empleo aumenta así como el salario real. Ahora el monto más alto de servicios laborales y el stock de capital incrementado desplaza el producto de equilibrio hacia la derecha determinando también el nuevo nivel de pleno empleo como se muestra en la parte C del gráfico.



GRAFICO 2: EFECTO DE UN INCREMENTO EN LA PRODUCTIVIDAD DEL TRABAJO IMPULSADO POR UN INCREMENTO EN K.





Ante un incremento de K, las capacidades productivas se incrementan, se eleva la productividad del trabajo ubicándose en un punto mayor, al mismo tiempo podemos observar una variación en el nivel de L y la oferta se desplaza hacia la derecha.

El modelo neoclásico concibe al progreso tecnológico como una variable exógena, en los modelos de crecimiento endógeno enfatizan la importancia de la investigación y el desarrollo (I+D) (knowledge capital)

En el caso de México, la inversión en capital y en tecnología tiene algunos obstáculos derivados de las dificultades financieras que se enfrentan desde hace ya más de 20 años, un ambiente de crisis recurrentes que limita el desarrollo del aparato productivo interno, por lo cual deben buscarse alternativas que permitan aprovechar las ventajas locales para impulsar la reconversión productiva para que esto incida en la elevación de la competitividad interna y externa, el fortalecimiento de las cadenas productivas, el incremento de la productividad nacional y la eficientización en el uso de los recursos.

Por tal motivo, los gobiernos a cualquier nivel deben promover políticas que fomenten:

- *El desarrollo de una nueva cultura empresarial orientada hacia la calidad y la Investigación y Desarrollo tecnológico (I+D).*
- *El establecimiento de vínculos industriales con las diferentes universidades y centros tecnológicos que permitan el desarrollo de métodos productivos eficientes, bienes de capital, capacitación y desarrollo humano, hasta el momento subutilizadas, para que de esta manera se impulse la competitividad de la producción nacional.*
- *Convenios de cooperación científica y tecnológica con el exterior por parte de empresas y universidades.*
- *La elaboración en lo local de padrones industriales de identificación de nichos de negocio, de acuerdo a las necesidades de bienes estandarizados y de calidad internacional que cumplan de alguna manera con una función semejante a la que realiza el Banco Nacional de Comercio Exterior (BANCOMEXT).*
- *Fomentar el desarrollo de los recursos humanos, hacia adentro de las empresas.*
- *Buscar la eficientización de los mecanismos de financiamiento para proyectos productivos que realmente tiendan a contribuir al incremento de la oferta agregada, la competitividad de la producción nacional, el mejoramiento en la distribución del ingreso, etc.*



3.3 FLEXIBILIZACION TERRITORIAL

En este apartado la flexibilidad territorial será considerada como el "conjunto de atributos que expresan los cambios y adaptaciones que un territorio está en capacidad de realizar frente a las transformaciones tecnológicas, la demanda internacional, los flujos financieros y las comunicaciones."²³ Es decir, que la flexibilidad de un territorio al igual que en el caso de los recursos humanos se determina por su capacidad de adaptación física y funcional; representa pues, la facultad espacial, financiera, administrativa y legal de adaptarse a los requerimientos de las nuevas condiciones tecnológicas y de información por una parte; y por otra, a las ventajas, facilidades y oportunidades que brinda la ciudad para la comunicación, la gestión y el control de los diversos procesos económicos que se dan al interior de la ciudad y su entorno social.

En el mundo globalizado de nuestros días, donde "las actividades estratégicamente dominantes funcionan como unidad a nivel planetario en tiempo real o potencialmente real"²⁴, la productividad no depende más del incremento cuantitativo de los factores de producción sino de la aplicación de conocimientos e información tanto al proceso productivo, la distribución y a la gestión. Estos elementos se han convertido en factores esenciales de la productividad y por lo tanto de la competitividad.

"La naturaleza y dinámica del territorio ha cambiado profundamente en todo el mundo, incluyendo nuestro país, a partir de los procesos de reestructuración económica, de globalización planetaria, de transición demográfica y de cambio científico-tecnológico. El territorio entendido como la trama de relaciones sociales que se articulan en torno a un espacio físico determinado, se ha convertido en una dimensión que está en constante redefinición, experimentando incesantemente nuevas rearticulaciones, rebasando permanentemente las fronteras de los Estado-nación y jugando un nuevo papel dentro del desarrollo."²⁵

En la búsqueda de un mayor grado de flexibilidad territorial, los diferentes estados han procurado la creación de mecanismos que mejoren su conectividad interna y externa con la red mundial de flujos informacionales, así como la recepción y operación de unidades productivas provenientes de los diferentes ámbitos, lo cual, ha propiciado el crecimiento acelerado de las ciudades así como los desafíos derivados de su complicación y que van mas allá de la sola planeación de sus dimensiones físicas, también deben ser considerados los cambios en el patrón de vida de la población, de sus relaciones interpersonales y de grupo, que en lo local influyen los patrones de producción, distribución y consumo de los habitantes

²³ *Ibidem*, pp. 444

²⁴ Borja Jordi y Castellis M "Globalización, informacionalización y gestión de las ciudades", en lo local y lo global. La gestión de las ciudades en la era de la información, United Nations For Human Settlements (HABITAT), Taurus, Madrid, 1997, pp. 24

²⁵ Peró, Manuel, "Los nuevos procesos globales de cambio territorial y su expresión en México", en La sociedad mexicana frente al tercer milenio, UNAM-Porrúa editores, México, D. F., 1999, pp. 444



de la ciudad, que buscan la satisfacción de sus diversas necesidades con los medios que la propia ciudad proporciona.

Se advierte una tendencia hacia las nuevas formas de centralización cada vez más especializada, ahora las ciudades son productoras de control, de avances tecnológicos y representan además el mercado potencial para los mismos y deben prepararse para mantener este papel o acrecentar su influencia. En la actualidad las funciones productivas son desplazadas a los países periféricos (como México), y hacia la periferia de estos por lo que se hace necesaria la adecuación de las vías de comunicación que permitan superar las distancias de manera eficiente mediante la aplicación de tecnologías "Just in Time", para reducir costos y tiempos de espera y de mejoramiento de las telecomunicaciones.

Se promueven como mecanismos modernizadores, la creación de eficientes vías de comunicación y la eficientización de los servicios públicos que permitan la atracción de la mano de obra más calificada que se encargará de dar el soporte técnico a las nuevas instalaciones que en la mayoría de las ocasiones terminan por acrecentar la diferenciación social y económica que se manifiesta en una segregación territorial impulsada por el sistema de precios que expulsa a quienes no han logrado el éxito económico y que por ende deben buscar acomodo en la periferia aun a su alcance, promoviendo la extensión de esta, como sinónimo de pobreza, frustración y fragmentación social.

La nueva infraestructura creada para la integración a este proceso de globalización acrecienta las distancias económicas y sociales, desplaza hacia la periferia a quienes tienen menor capacidad económica y se instalan en su lugar centros comerciales, oficinas u otros residentes con mayor capacidad económica, en un proceso que se ha denominado "Gentrificación"²⁶.

El impacto de la globalización y su exigencia tácita de flexibilización del territorio y de lo que él contiene, ha tenido efectos innegables en el desarrollo urbano, ha influenciado los antiguos patrones de producción y ocupación del espacio y las relaciones sociales ligadas a él, descubrimos sin embargo que la ciudad mantiene el papel preponderante que la ha caracterizado desde sus orígenes, la concentración, pero que ahora adquiere nuevas características estratégicas, como centro nodal de producción, recepción y procesamiento de la información que permite la fragmentación de los procesos productivos y por lo tanto la localización diseminada de estos en diversos puntos de la tierra, que responden a los intereses propios del capital.

Las ciudades se convierten ahora en lo que se ha denominado "tecnópolis", que son megaciudades que concentran el desarrollo tecnológico mundial en grandes

²⁶ El término gentry, significa aristocracia declinante, En Inglaterra por extensión se aplica a las clases medias emergentes y prósperas, en el caso que no ocupa, representa el desplazamiento territorial de los sectores sociales de bajos ingresos o marginales, (gentrificación). Ciccolella, Pablo. "Globalización y Dualización en la Región Metropolitana de Buenos Aires. Grandes Inversiones y Reestructuración Socioterritorial en los Años Noventa", en EURE, Revista Latinoamericana de Estudios Urbano Regionales, Vol. XXV, No. 76. Santiago de Chile, diciembre de 1999. pp. 11



áreas metropolitanas dotadas de una importante infraestructura tecnológica local y económica que determina el papel de cada sociedad en el contexto mundial, caracterizada por el desequilibrio de fuerzas, y una nueva división del trabajo internacional basada en la propiedad del desarrollo tecnológico.

De esta manera, el comportamiento urbano territorial se ve influenciado por la necesidad inminente de adecuar sus estructuras, para que ello le permita elevar su competitividad respecto de otros lugares, la ciudad requiere de una infraestructura desarrollada acorde a los requerimientos internacionales de conectividad y acceso a la información para poder integrarse a una red mundial del conocimiento.

En resumen, para que una ciudad pueda de alguna manera representar un punto geográfico competitivo con respecto de otras ciudades al interior y al exterior, es necesario que esta:

- *Fomente la creación de la infraestructura necesaria que proporcione las facilidades de conectividad interna y externa.*
- *Promueva la eficientización de los servicios públicos como elemento de atracción y retención de los recursos humanos más capacitados.*
- *Detenga el deterioro físico de la ciudad promoviendo el mantenimiento preventivo y correctivo de las instalaciones*
- *Promueva la certidumbre en la propiedad y el desarrollo urbano*
- *Promueva a la ciudad como centro de desarrollo tecnológico dotado de los recursos humanos apropiados para cada proceso altamente calificados, que sean capaces de construir y dar mantenimiento a las instalaciones.*
- *Proporcione a la actividad productiva las economías de aglomeración adecuadas.*
- *Convierta a la ciudad en un centro nodal importante en el sistema de toma de decisiones mundial, lo que Castells denomina "un nodo de la red informacional".*

3.4 EL ESTADO PROMOTOR DEL DESARROLLO URBANO

Envueltos en un proceso inevitable de integración económica, los diferentes estados nacionales han visto disminuida su capacidad de decisión en torno a las cuestiones estratégicas de su propio desarrollo, en un panorama económico dominado por el liberalismo y una actitud vigilante del Estado. El desarrollo urbano por su parte así como el diseño de las ciudades, parece ser dominado por el interés particular que influencia su crecimiento y la creación de las diversas estructuras que permiten la generación de las economías de escala propicias para la producción y el comercio.



En este contexto, el Estado se ha convertido en habilitador del terreno y promotor del mismo, entrando en una competencia ruinosa que empobrece cada vez más a la población en cuanto esta es quien soporta las ventajas que el Estado brinda a la inversión privada, que fundamenta su ventaja en el bajo costo de los factores poco especializados y de baja competitividad con el exterior.

Como se apuntó con anterioridad, ante la ausencia de una política industrial que hubiera impulsado los encadenamientos productivos basada en la especialización de los recursos humanos y la calidad, se hace extremadamente urgente plantear una estrategia y política industriales de mediano y largo plazo, que tenga como propósito crear en el país las capacidades productivas que permitan generar los insumos necesarios para las exportaciones y también para los bienes que se venden en el mercado doméstico, con precios y calidad competitivos internacionalmente y que por otra parte, promueva el uso de la capacidad instalada que debido a la falta de mercados o crédito suficiente, más que a problemas técnicos o estructurales se ha mantenido inactiva; con ello, podrían sustituirse los bienes que tradicionalmente se han importado porque ha resultado más conveniente comprarlos en el exterior que en el país.

Aunque este último argumento pudiera confundirse, la conveniencia microeconómica con la eficiencia a escala nacional, ya que, el equipo industrial ocioso es menos eficiente que el que está siendo utilizado; por lo tanto, la producción con este equipo ocioso habría resultado conveniente desde el punto de vista macroeconómico. Naturalmente que para estimular su uso y en general la sustitución de las importaciones por bienes fabricados en México, es preciso que la fabricación de los mismos resulte rentable.

Así pues, el Estado parece ser que tiene la tarea más grande, debido a que el mercado por sí solo ha demostrado su incapacidad para impulsar el bien común por medio de la búsqueda del beneficio individual, y si atendemos las características estructurales heterogéneas de nuestro país, veremos que la intervención del Estado es más que justificada, debido a que las diferencias socioeconómicas tienden a profundizarse cada vez más.

En la búsqueda de acrecentar la flexibilidad económica del país, el Estado tendrá un papel preponderante, éste deberá crear por su capacidad económica, las condiciones para promover la flexibilización de los recursos humanos mediante el fortalecimiento del sistema educativo nacional y la capacitación tecnológica de la mano de obra, a través de los instrumentos institucionales a su alcance.

La flexibilización territorial deberá buscarse mediante la instrumentación de mecanismos democráticos de consulta ciudadana y de participación de los diferentes agentes económicos, en un marco de legalidad que a todas luces brinde certidumbre y legitimidad a las resoluciones de licitación en la asignación de obras. Deberá por supuesto impulsar mecanismos que promuevan la



eficientización de los aparatos gubernamentales en el manejo de los recursos, que eviten la corrupción y la apatía que lamentablemente pareciera ser característica de la burocracia mexicana.

En materia de planeación urbana, la ley (Art. 115 constitucional) deberá poner gran énfasis en la definición de competencias, atributos y responsabilidades de los tres ámbitos de gobierno, debido a que esta indefinición provoca la evasión de las responsabilidades y en consecuencia genera corrupción. Pareciera que este objetivo es de alguna manera corto y alcanzable, pero debe considerarse el gran rezago cultural, económico, y social que nuestro país tiene, por ello el diseño de los instrumentos propicios representa una tarea ambiciosa, que deberán enfrentar obstáculos internos y aquellos que son producto de las relaciones económicas y financieras con el exterior.

Los problemas tienden permanentemente a rebasarnos, debido a las deficiencias estructurales que arrastramos como herencia, es por ello que en este capítulo, hemos querido mostrar las tendencias mundiales de flexibilización como mecanismo para enfrentar la competencia por las inversiones, el fomento de la superación de la pobreza sistemática por medio de la reactivación económica que se encuentra cada vez más ligada a la conectividad de las ciudades, la flexibilización de los recursos humanos y del territorio, así como la eficientización de la gestión urbana.

El fin del segundo milenio e inicio del tercero, plantea a la humanidad una nueva realidad ligada a los mercados mundiales, la comunicación a distancia en tiempo real y la evolución de las comunicaciones y los transportes. Todo ello ha hecho que las tradicionales ventajas comparativas pierdan importancia, debido a que las empresas mantienen su contacto con cada parte del proceso productivo de manera inmediata, las decisiones se fragmentan y dejan de ser domiciliadas, estas se toman en un sistema de flujos²⁷ de información localizados no en lugares sino en un sistema electrónico de comunicación continua.

Las nuevas ventajas comparativas²⁸ se alejan de aquellas relacionadas con el terreno, las ventajas físicas, la cercanía y tamaño de los mercados, la proximidad de los suministros, etc., pero sobre todo de aquellas relacionadas con una mano de obra abundante, poco calificada pero barata. Para las empresas, el cambio y sobre todo el riesgo de una nueva inversión en desarrollo tecnológico causa de alguna manera recelo, pero sobre todo choca con la imposibilidad de invertir en tecnología de punta debido a los altos costos (inalcanzables en muchos casos) que ello implica, lo que redundará en baja competitividad de la producción nacional.

²⁷ Borja Jordi y Castells M "Globalización, informatización y gestión de las ciudades", en lo local y lo global. La gestión de las ciudades en la era de la información, United Nations For Human Settlements (HABITAT), Taurus, Madrid, 1997

²⁸ Según Peró, nos encontramos en el tránsito hacia ventajas que son resultado del grado de desarrollo de las sociedades y que se basan en la flexibilidad productiva, la innovación tecnológica y la capacidad de cambio de las habilidades de la mano de obra. Peró, Manuel, "Los nuevos procesos globales de cambio territorial y su expresión en México", en La sociedad mexicana frente al tercer milenio, UNAM-Porrúa editores, México, D. F., 1999, pp. 444



La pobreza se concentra y es un problema estructural que obliga a la población a incorporarse a actividades informales sin protección del sistema de seguridad social. Con la aparición de nuevos pobres también se da una disminución del gasto social y un empeoramiento de la distribución del ingreso y aunque experimentamos un incremento de la esperanza de vida, ésta se explica por la inercia de los programas sociales y por los avances tecnológicos que han facilitado la consecución de buenos desempeños en ciertos indicadores pese al deterioro global. En consecuencia no parece razonable seguir utilizando estos índices en la medición del nivel de vida, consecuentemente tampoco lo sería la esperanza de vida al nacer.

Como podemos apreciar, la flexibilización o desarrollo de la capacidad adaptativa de los recursos humanos, la actividad productiva, la gestión urbana y el territorio respecto de las nuevas tecnologías, aunque posiblemente no es el único camino para enfrentar los nuevos retos, en nuestro caso, pudiera representar una opción viable si consideramos las características propias de la realidad latinoamericana caracterizada por las limitaciones financieras y los desequilibrios que afectan sus estructuras sociales y económicas.

En este capítulo donde hemos presentado la hipótesis de trabajo, describimos una estrategia que plantea dos caminos para lograr la flexibilización funcional y física. El primero, mediante el desarrollo de los recursos humanos que redunde en el incremento de sus capacidades productivas (ΔRH). El segundo, mediante el incremento de la inversión en mecanismos que promuevan la tecnificación productiva y gestión del territorio.

En el primer caso, para nosotros, solo es posible mediante ΔRH , en el corto y mediano plazo (como se presentará en el próximo capítulo), para provocar la asimilación de "t" para luego reproducirla o crearla, llevándonos a la elevación de la productividad marginal del trabajo y el nivel competitivo de la producción local, de tal manera que provoque un efecto multiplicador positivo en la economía nacional.

El segundo caso, mediante la intervención de las diversas instituciones financieras gubernamentales y privadas que promuevan la reconversión productiva, generando una nueva cultura empresarial que privilegie la eficiencia y la calidad competitiva de la producción. De la misma manera, la gestión urbana como la empresarial, se vería beneficiada con ΔRH al incrementar el grado de eficiencia de sus operaciones y provocando al mismo tiempo la óptima aplicación de recursos, reduciendo costos de operación que permitiría reasignar recursos a otras áreas prioritarias.

De esta manera en el próximo capítulo presentaremos la forma en que la propuesta argumentada aquí puede responder a los problemas identificados en el municipio de Ecatepec de Morelos y de esta forma procure el mejoramiento de la



calidad de vida de la población en general a través de la flexibilización de los recursos humanos, la reactivación económica, el fortalecimiento de las cadenas productivas y la eficientización de la gestión municipal.



C A P I T U L O I V

LAS NUEVAS VENTAJAS COMPARATIVAS, PROSPECTIVA DE DESARROLLO URBANO EN ECATEPEC DE MORELOS



Hasta el momento hemos presentado los diversos enfoques con que se analiza el fenómeno del crecimiento urbano acelerado no planeado y la metropolización, así como sus efectos negativos en la calidad de vida de la población urbana en general y ecatepense de manera particular, a continuación y con la intención de contribuir a la solución de los problemas, planteamos una estrategia de desarrollo basada en la flexibilización funcional y física que se ha explicado en el capítulo anterior y que representa nuestra hipótesis de trabajo. Creemos que esta propuesta representa un mecanismo mediante el cual, el municipio de Ecatepec pudiera enfrentar los problemas urbanos que sufre la población y que han sido descritos en el capítulo dos.

El propósito final de esta investigación es comprobar que superar los problemas mediante la flexibilización funcional y física de los recursos humanos, la actividad productiva, la gestión municipal y territorial, es posible si logramos aprovechar los recursos, capacidades y fortalezas municipales derivadas de su entorno, población e importancia en el sistema económico y urbano del que forma parte.

La estrategia que se presentó en el capítulo anterior se aplica al caso ecatepense, además se divide en temáticas que incluyen: la flexibilización de los recursos humanos por medio de la capacitación laboral y el desarrollo intelectual de la población, la promoción y reactivación de la economía local a través de la tecnificación productiva basada en la flexibilización de los recursos humanos y la inversión que impulse la competitividad de la producción ecatepense, la promoción de cadenas productivas, la eficiencia de la gestión urbana y su vinculación con la ciudadanía y la prestación de servicios públicos como mecanismo redistributivo del ingreso tomando siempre en cuenta las atribuciones y ventajas que el marco legal otorga al municipio para dirigir, planear su desarrollo y promover el uso racional de sus recursos urbanos y espacio. Finalmente y para tratar de cerrar el círculo de toda propuesta, brindamos la información básica de las instituciones que promueven y financian el desarrollo local.

4.1 CAPACITACIÓN Y FLEXIBILIZACIÓN DE LOS RECURSOS HUMANOS

Es innegable que el desarrollo de las capacidades físicas e intelectuales de los recursos humanos con que cuenta una nación representa la superación de múltiples obstáculos derivados de las condiciones locales de atraso y restricción económica. En un sentido social, el desarrollo de las capacidades humanas representa una oportunidad para que el ser humano acceda a otro nivel de conciencia que le permita reconocerse como parte de un sistema social, de los efectos de su interacción con otros seres sociales y con el ambiente que le rodea y que además es transformado por él.



Del lado económico ante una nueva realidad, representa la posibilidad de acceder a un mercado laboral cada vez más demandante en cuanto a las capacidades físicas e intelectuales que debe poseer el hombre para adaptarse a los crecientes requerimientos técnicos derivados de la complejidad de los nuevos procesos productivos.

El desarrollo de una nueva ventaja comparativa (o competitiva, según Porter²⁹), deberá provenir del desarrollo de la capacidad adaptativa de la mano de obra local y esto solo es posible mediante el fortalecimiento de las instituciones dedicadas a ello, el reconocimiento de las empresas de esta necesidad y la participación de la sociedad en su conjunto.

La flexibilización laboral deberá buscarse en dos vertientes: la primera, relacionada con el desarrollo de las cualidades físicas de la mano de obra local que implica el desarrollo de las habilidades personales y la creación de otras con las que pueda hacer frente a los nuevos requerimientos productivos y técnicos. La segunda, tiene que ver con el desarrollo de las capacidades intelectuales que le permitan al individuo como lo hemos mencionado, acceder a los nuevos conocimientos emanados de la ciencia, asimilar el desarrollo tecnológico y ulteriormente producirlo.

Para impulsar su desarrollo, el municipio de Ecatepec deberá instrumentar mecanismos que le permitan superar este rezago, ya que las actividades productivas locales están caracterizadas por la baja calificación de la mano de obra y por lo tanto una baja competitividad a escala regional, nacional e internacional que tiene como efecto la caída de la demanda laboral, la informalización de la economía local y su estancamiento.

Con la finalidad de encarar esta situación deben promoverse y fortalecerse programas que impulsen:

- *La capacitación productiva de la mano de obra local para generar en ella nuevas habilidades y conocimientos por medio de programas de capacitación y actualización tecnológica, que tenga como fundamento el conocimiento y la aplicación de los criterios internacionales de calidad y estandarización de la producción, para lograrlo, el municipio debe impulsar los distintos programas de capacitación productiva que actualmente funcionan como el Programa de Becas Temporales (PROBECAT), apoyado por la Secretaría del Trabajo como mecanismos de empleo temporal que aun están muy alejados de cumplir el propósito de preparar a la mano de obra, especializarla y generar en ella las habilidades que le permitan acceder al mercado laboral de manera ventajosa. El papel que desempeñan es el de fuente emergente de ingreso para las familias que no resuelven en nada la problemática, ya que no se refleja en la actividad productiva local, el comercio y los servicios.*

²⁹ Para mayor referencia, consultar Porter, Michael. "La Ventaja Competitiva de las Naciones", The Free Press, Argentina, 1991.



- *El desarrollo de los programas de capacitación debe cumplir con la premisa de que quien se acoja a ellos, conozca las normas internacionales, las aplique y permitan la constante calificación y actualización de la mano de obra. El reto es impulsar la elevación de la competitividad laboral, ofrecer a la población un mecanismo mediante el cual pueda ofrecer un servicio más especializado a las empresas y finalmente le permita percibir un ingreso acorde a sus habilidades. La flexibilización de los recursos humanos debe promover la adaptabilidad funcional y el desarrollo tecnológico a partir del desarrollo de las capacidades físicas e intelectuales de los recursos humanos locales.*
- *La creación de oportunidades para los ciudadanos de acceder a mejores condiciones de vida por medio de la educación y al incremento de las facultades productivas de los recursos humanos³⁰, para que de esta manera tengan la oportunidad por medio de su incorporación a los procesos productivos locales acceder a un ingreso y mejorar su situación económica que le permita satisfacer sus necesidades. "El uso óptimo de las nuevas tecnologías requiere una mano de obra más calificada y una organización del trabajo menos jerárquica y más participativa"³¹.*
- *La alfabetización de la población que así lo requiera, el empleo productivo por medio de la realización de ferias del empleo y bolsas de trabajo que lleven un control de inventarios que permitan al gobierno local por un lado, fortalecer sus programas de capacitación, negociando con las empresas, becas para la mano de obra identificada que tentativamente satisfaga necesidades específicas, lo cual genere una alta probabilidad de ser incorporado en el corto plazo por el mercado, y por otro lado, permita al gobierno local evitar la competencia ruinosa mediante el otorgamiento de excesivas ventajas fiscales y si a través de los recursos humanos más capaces producto de los diversos programas de profesionalización laboral.*
- *El empleo parcial y de los adultos mayores y al mismo tiempo permitan el contacto laboral de quienes no pueden contratarse de tiempo completo, además del otorgamiento de becas y establecimiento de un sistema que vincule al sector productivo con universidades y centros tecnológicos locales.*

4.2 TECNIFICACIÓN Y PRODUCTIVIDAD

El crecimiento económico ha sido la principal preocupación de quienes hacen la política económica nacional en los últimos veinte años, bajo la premisa de "primero crecer para después repartir más". Este criterio ha promovido una segregación social mayor, junto con una caída incesante de la competitividad nacional que depende cada vez más de la maquila y el traslado de tecnología que ha acrecentado el grado de pobreza en general por un lado, y por el otro, la

³⁰ Murphy, Kevin M. (et. al.) *"Wages, Skills and Technology in the United States and Canada"*, work paper No. 6638, National Bureau of economic research, Cambridge, MA, July 1998.

³¹ Weller, Jürgen. "Los retos de la institucionalidad laboral en el marco de la transformación de la modalidad de desarrollo en América Latina. Comisión para América Latina y el Caribe. Serie reformas económicas 1998



desaceleración productiva que tiene como origen el rompimiento de las pocas cadenas productivas que van cediendo ante la creciente demanda de bienes intermedios específicos que como se apuntó en el capítulo III, el país tiene dificultades para producir.

Las empresas con el afán de subsistir y seguir manteniendo su participación en el mercado nacional, tienen como objetivo fortalecer su inversión en capital como medio para enfrentar la creciente especificidad de la demanda ante un ambiente de restricción financiera y encarecimiento del crédito. Por otro lado, un gran número de empresas enfrenta graves problemas de insolvencia que las tienen al borde de la ruina y sin esperanzas de crédito que para colmo, operan con maquinaria y edificios que superan la edad de 40 años.

En la búsqueda de la elevación de la productividad del trabajo y del capital, la industria ecatepense debe buscar la modernización de su planta productiva mediante la tecnificación de sus procesos productivos a través de la inversión de recursos en el desarrollo del trabajo (L) y/o la inversión en capital (K).

El desarrollo de L implica como lo hemos visto, dos procesos; uno donde la mano de obra local desarrolla sus habilidades físicas a través de la capacitación productiva y otro, el desarrollo de las capacidades intelectuales. La tecnificación de los procesos productivos mediante la inversión en L y/o en K, implican el incremento de la productividad empresarial. La función que hemos considerado es la establecida por Edmundo S. Phelps³², con un capital homogéneo K, trabajo L (ambos medidos en unidades físicas), y el tiempo t:

$$Q = f(K, L; t).$$

Donde Q es la cantidad de producción posible con la combinación de factores en el tiempo (t). El desarrollo tecnológico puede provenir del lado de cualquiera de estos dos factores, es decir;

$Q = f(K, A(t)L; t)$ ó $Q = F(A(t)K, L; t)$ ó ambas, donde A(t) representa una variación del factor que se trate³³.

Con el desarrollo de los recursos humanos locales, se abre de alguna manera una oportunidad para la industria ecatepense, debido a que con un incremento de las capacidades y habilidades de la mano de obra es posible incrementar su productividad por medio de la aplicación de innovaciones tecnológicas que no necesariamente nos lleven a la inversión en K, sino que permitan el desarrollo de la mano de obra, potencializando su capacidad, así como la del capital tal que;

$$Q = f(L^n, K^m).$$

³² Phelps, Edmundo S. "Golden Rules of Economic Growth", W.W Norton R Company Inc. 1966 pp. 21-32

³³ Denominado por Phelps como: iso-factor-augmenting progress. Ibidem, pp. 23



Las empresas deben empezar por reconocer la necesidad de elevar su competitividad que ante la limitante económica, deberá orientarse al desarrollo del capital humano de tal manera que le permita acceder a una nueva frontera de producción (Q), tal que, la productividad del trabajo (Q/L) se incremente dada una variación (A) en las habilidades laborales (A(t)L), de la misma manera varíe la productividad real de la mano de obra y disminuyan sus costos marginales. De esta forma en el mediano plazo y mediante la oportunidad creada pueda invertir en K, tal que;

$$Q = f(A(t)L, A(T)K); t$$

La inversión en K por el momento enfrenta serios obstáculos derivados de la restricción económica prevaeciente en nuestro país que afecta de manera grave a las pequeñas empresas que trabajan con una baja eficiencia productiva lo cual impacta sus costos marginales, su calidad y competitividad interna y externa. Por otro lado los insumos son en muchas ocasiones de importación lo cual limita su abasto, y su acceso a ellos, etc... Por este motivo es necesario que el municipio brinde apoyo para:

- Las pequeñas empresas (que generan más de la mitad de los empleos locales) para que de esta manera puedan ligar su producción a otro proceso productivo.
- La creación de un centro de negocios local, ligado a las empresas y los programas de capacitación o actualización tecnológica destinado a la identificación de los nichos de negocio como lo realiza el Banco Nacional de Comercio Exterior (BACOMEXT).
- La vinculación de las empresas con los centros universitarios y tecnológicos regionales, tanto para la capacitación de la mano de obra como para la generación de los adelantos tecnológicos que evalúen las capacidades productivas de la mano de obra como de los bienes de capital de las empresas.
- El acercamiento de las oportunidades de crédito a las actividades productivas en condiciones favorables que impulsen a las empresas pequeñas, privilegiando a aquellas que tiendan a incrementar la competitividad de la producción local, con ello permita la creación de nuevos centros productivos derivados del establecimiento de cadenas especializadas, mediante un sistema que permita la recuperación del crédito en plazos medianos de manera programada.
- La ampliación del mercado de bienes y servicios especializados que atraigan a otras empresas; es decir, promoviendo la creación de economías de escala a través de la flexibilización de los recursos humanos y la producción orientada hacia los bienes intermedios.
- La inversión en bienes de capital que eleven la productividad de la mano de obra, abatiendo costos, pero sobre todo incrementando la calidad de la



producción local que le permita incrustarse en procesos de producción más amplios que extiendan su efecto multiplicador en el ámbito local.

- *La inversión destinada a la flexibilización de los recursos humanos y no se contemple como un gasto sino como una inversión que incrementara la productividad de la mano de obra.*

Una de las tareas más importantes es reducir el efecto ya sufrido por la economía nacional provocado por incremento de la productividad laboral y la desocupación, que puede ser enfrentada a través de la generación de empleo productivo mediante la reactivación de las subramas que abastecen a otros procesos, la elevación de la calidad y la flexibilización de la producción, lo cual nos llevaría a acercarnos al equilibrio estructural del mercado laboral (OL = DL).³⁴

4.3 GESTIÓN URBANA Y PARTICIPACIÓN SOCIAL

"El desarrollo urbano pretende... el equilibrio entre los aspectos físicos, económicos y sociales. De ello que, sea conceptualizado en forma integral. Este proceso comprende crecimiento del producto per-cápita, cambio en las estructuras productivas, disponibilidad de servicios sociales, ocupación y distribución racional del espacio y distribución de los beneficios del crecimiento"³⁵

De esta manera, encontramos dos vertientes desde las cuales podemos analizar el desarrollo urbano, uno funcional y otro físico. La primera relacionada con el papel que cada factor de la política interna tiene en la totalidad de la estructura económica y social; la segunda, con la eficiencia de los elementos tangibles, su operatividad y grado de satisfacción de las necesidades sociales que son su cometido.

La modernización, entonces tendrá que buscarse a través del incremento de la productividad de los recursos humanos que intervienen en la administración, construcción, mantenimiento, rehabilitación de las diferentes estructuras (social, urbana, económica, presupuestaria, etc.) y la eficacia de las decisiones de gobierno por un lado; y por el otro, mediante la construcción, mantenimiento y adecuación de las estructuras que respondan a los más avanzados requerimientos técnicos, de tal forma que representen un elemento fundamental para la elevación del grado de competitividad.

En la búsqueda de la modernización de la gestión urbana o municipal en este caso, debemos eficientar los dos campos identificados mediante la flexibilización

³⁴ Uno de los más graves desequilibrios estructurales que domina la realidad latinoamericana está relacionado con la creciente oferta de trabajo O^2 motivado por una parte, por la creciente población que se incorpora al mercado laboral, y por el otro a una descendiente actividad productiva que provoca un descenso de la demanda de trabajo D^2 , lo cual se agrava con una caída sistemática de los salarios reales y limita aun más la capacidad de consumo de la población.

³⁵ Ortega, Blake José Arturo, "Diccionario de planeación y planificación, (un ensayo conceptual)", Edicol, México, 1982, pp.121



de los recursos humanos, ya planteado en la primera parte de este capítulo, y que se basa en el desarrollo de las capacidades físicas e intelectuales de la mano de obra que precisamente es quien pone en práctica las diferentes técnicas de gestión. No debe perderse nunca de vista que el elemento más valioso para el logro de las metas y los objetivos es el humano.

Para lograr la modernización de la gestión urbana, debemos comenzar con un cambio radical en la manera en que se realiza la planeación en el ámbito municipal, como lo hemos mencionado ya, ésta responde a un criterio de corto plazo y jerarquización de las necesidades (políticas), se atiende casi por regla general las que brindan una mayor imagen y se posponen aquellas que no contribuyen a incrementar la competitividad política del partido gobernante. Por tal motivo, es urgente institucionalizar mecanismos de planeación que tengan una visión de largo plazo, que ataque los rezagos estructurales que limitan el desarrollo local, en lo económico, lo social, político, etc. La planeación debe fundamentarse en la honestidad, el conocimiento de las condiciones locales, en la previsión, la coordinación y la evaluación continua.

Estamos convencidos que la flexibilización de los recursos humanos internos, es el mecanismo para la eficientización de la gestión urbana o municipal, aunque de igual manera es indispensable el conocimiento de las condiciones locales a partir de la cual se identifican las necesidades sociales. Este propósito enfrenta una inconveniencia importante, que es la inexistencia de un sistema de información municipal eficiente, que supere la actual condición limitada de la comunicación entre entidades de la administración municipal que vigilan y controlan los diferentes ámbitos que la forman.

Por esta razón proponemos que la gestión municipal se modernice, que se dé la inversión de los recursos en la adquisición de medios que faciliten la comunicación, que permitan el establecimiento de una red interna (intranet) con mecanismos de control de acceso para la información confidencial, sistemas de bases de datos municipales que permitan el almacenamiento de información estadística y su actualización continua con acceso libre, construcción de centros de conexión electrónica interna y externa, etc., de tal manera que se incremente la eficiencia de la administración pública, abatiendo tiempos de espera al permitir la comunicación en tiempo casi real.

Con esta conversión, podríamos esperar en general que se presente un incremento en el grado de conectividad interna, la fiscalización de la labor pública, la evaluación continua de las diferentes áreas administrativas de tal modo que funcione como un mecanismo para la prevención de delitos derivados de actos de corrupción, de control de los recursos municipales y de superación de los grandes rezagos derivados del desconocimiento de la realidad local, de tal manera que tengamos como producto final un incremento de la competitividad local. De esta manera, mediante la flexibilización de los recursos humanos y la tecnificación de la



gestión, esperamos que el municipio incremente la eficiencia de sus servicios, disminuya sus costos de operación y eleve la productividad media del trabajo.

Por otro lado, creemos que con estas acciones el ayuntamiento tendría los medios para realizar la planeación municipal, identificar los factores limitantes del desarrollo, potencializar las capacidades locales para iniciar un camino que nos lleve a la superación de la gestión.

Sabemos que la economía municipal enfrenta retos extremadamente importantes, relatados ya en el capítulo II y III, que requieren sobre todo: La elevación de la competitividad de la producción local, la productividad marginal del trabajo, etc. De tal manera que brinden a la gestión nuevos elementos de negociación diferentes a las tradicionales ventajas comparativas. Por ello, es esencial la flexibilización de los recursos humanos locales, la tecnificación y flexibilización territorial y de gestión bajo la tutoría del Estado.

En este sentido, deberá promoverse la modernización y reconversión productiva industrial apoyando las actividades que aumenten la competitividad de la producción local y el eslabonamiento productivo. Deberá buscarse el fortalecimiento de la cultura empresarial mediante la promoción de los mercados locales, realizando padrones productivos, localización de nichos de negocio y promoción encaminados al eslabonamiento productivo, la creación de padrones y sobre todo, acercando las oportunidades de financiamiento en condiciones ventajosas para nuevos proyectos que demuestren su rentabilidad y contribución a la consecución de las metas. De tal manera, que extiendan sus efectos al resto de la economía, tanto productivamente como en la generación de demanda en el mercado laboral regional, favoreciendo así la distribución del ingreso y el incremento del bienestar de las familias.

Otro aspecto muy importante es la política fiscal que deberá seguir el municipio, ésta debe buscar el fortalecimiento de los ingresos, mediante la ampliación de la base tributaria a través de la formalización de la actividad económica local, de la propiedad inmobiliaria y la facturación y cobro correctos de los servicios públicos, así como la revisión de la relación entre el municipio y la federación, de la hacienda pública local, etc. Por otro lado, la mejor asignación del gasto permitiría atender otros requerimientos a través del ahorro corriente, reasignación de recursos, la efficientización del gasto, el traslado de externalidades negativas a los particulares y hasta la emisión de bonos municipales, etc.

La promoción del empleo deberá ser el centro de una política que pretenda el equilibrio estructural del mercado laboral, un reto que tradicionalmente se ha afrontado mediante la promoción de la actividad productiva intensiva en el uso de mano de obra. Actualmente esta ventaja ha perdido peso, tanto porque existen otros lugares como la República Popular de China por ejemplo que pueden competir con México en este aspecto, como de manera interna con la creciente



tecnificación de los procesos y la creciente productividad marginal del trabajo. Esto ha hecho que la demanda de trabajo disminuya, contrariamente a lo que sucede con la oferta.

De esta manera se propone que efectivamente se promueva la productividad marginal del trabajo, a través de su flexibilización, pero a la vez se promueva la reactivación de las diferentes subramas económicas para que sirvan como proveedoras a los distintos procesos productivos que requieren de productos intermedios, basados en el conocimiento y cumplimiento de las normas internacionales de calidad y estandarización, que a su vez influirían de manera positiva la balanza comercial, disminuyendo las importaciones de insumos industriales, dándose de esta manera la reactivación económica y el crecimiento de la demanda laboral, la competitividad de la producción nacional y el bienestar social.

La política urbana por su parte, deberá estar fundamentada en la previsión de las necesidades locales en el largo plazo, en la producción del suelo y su apropiación, los usos de este, las políticas de desarrollo urbano y los requerimientos físicos y funcionales que armonicen con el medio ambiente.

En la producción del suelo, el Estado debe retomar y ejercer el papel rector que le brinda la constitución política. En este caso el municipio debe efectivamente pugnar porque esta atribución cuente con los instrumentos necesarios para realizarla³⁶, establecer áreas de reserva, evitar las invasiones y sancionar estas de manera que los participantes (invasor, el promotor de la invasión y la autoridad que incurre en una corresponsabilidad por su pasividad) reciban una sanción acorde con lo que podría catalogarse como un crimen ecológico.

La invasión y la especulación inmobiliaria, son fenómenos que debe detenerse a toda costa. La prohibición de estas prácticas, en el primer caso es explícita, pero en el segundo caso encuentra una limitante en el hecho de que la propiedad sea individual, por lo cual deberá impulsarse una figura que obligue a quien fraccione, venda o cree un asentamiento humano, a dotarlo de los espacios necesarios para el equipamiento público, las áreas comunes y brinde certidumbre en la tenencia de la tierra.

Durante muchos años la libertad para vender las tierras ha provocado que las externalidades negativas derivadas de la incorporación de nuevas extensiones de tierra al área urbana sean absorbidas tradicionalmente por el Estado, y que este en el mediano plazo, afronte las demandas sociales de servicios e infraestructura, donde en la mayoría de los casos no existe ni siquiera el espacio para crearla. Por

³⁶ Recordemos que uno de los principales mecanismos de crecimiento urbano es la ampliación de los asentamientos humanos que lamentablemente se dan de manera irregular en su mayoría y que actualmente el municipio no tiene facultades para la promoción de la vivienda, ni sobre el transporte, por tal motivo, el municipio que es la instancia más próxima a la problemática deberá ser facultado para dirigir y controlar su crecimiento urbano de manera efectiva, estableciendo las reglas de incorporación de nuevas áreas al espectro urbano de manera planeada.



eso, parece sano plantear la obligatoriedad de quien venda, provea lo anterior, con la condicionante de que, de lo contrario, no podría realizarse la venta por ningún motivo.

Aunque la facultad de determinar los usos de suelo le es otorgada al municipio por mandato constitucional, en la realidad éste ha sido rebasado, debido a que cuando lo ha hecho no son respetados, como ejemplo, puede citarse: la zona industrial Xalostoc, que convive con amplias áreas habitacionales, la Sierra de Guadalupe, originalmente pensada como reserva ecológica, fue escenario de un proceso salvaje de invasiones que el municipio intentó remediar mediante la construcción de un barda ecológica, la creciente mezcla de uso de suelo en las colonias Valle de Guadalupe, Jardines del Tepeyac, etc., donde se presenta un fenómeno que Unikel³⁷ denominaba de invasión, es decir el cambio de uso de suelo habitacional a industrial o comercial, de manera progresiva.

Por esta razón deben buscarse los mecanismos para que una vez definidos los usos de suelo sean respetados, promoviendo que las externalidades derivadas de esta convivencia sean absorbidas por los particulares, que hacen de la vía pública su patio de maniobras, ofreciendo alternativas de ubicación en áreas que cuenten con los servicios necesarios, de tal manera que signifiquen el menor riesgo posible para las familias, y evitando sobre todo el asentamiento de industrias en áreas residenciales, y de asentamientos en torno a las empresas mediante el cumplimiento de la ley.

En la planeación de los requerimientos físicos y funcionales, deberá atenderse las tendencias demográficas y sociales de la población, para que de esta manera sea posible prever el crecimiento de la ciudad, así como los mecanismos de que podría valerse la gestión urbana para satisfacer los requerimientos físicos y funcionales que la ciudad impone, esta previsión permitirá establecer los mecanismos apropiados para la revisión, retroalimentación y control de las actividades, que promuevan la modernización de las comunicaciones, el abasto, los servicios y la participación ciudadana.

La política urbana deberá incluir la construcción de los elementos físicos necesarios para impulsar el despegue del municipio como artífice del desarrollo regional, que promueva la creación de nuevas ventajas que eleven la competitividad regional, la productividad y la calidad de vida de las familias mediante la promoción del empleo bien remunerado.

Los requerimientos más apremiantes en cuanto estructura se localizan en las comunicaciones, que evidencian su insuficiencia cada día, cuando en las horas pico se hace imposible el tránsito al interior o exterior del municipio, es necesaria

³⁷ Unikel, Spector Luis. "Ensayos sobre el Desarrollo urbano". SEPSETENTAS, No. 143, Secretaría de Educación Pública, México, 1974.



su adecuación y eficientización, mediante la construcción de pasos a desnivel, libramientos, un anillo exterior, etc.

El transporte por su parte, no es competencia del orden municipal, pero requiere urgentemente que este intervenga en la determinación de rutas, de tal manera que pueda promover la interconexión municipal, debido a que hay amplias zonas que no cuentan con este servicio y otras sufren los efectos de las pugnas entre líneas por el pasaje, el deterioro de las unidades y la irregularidad en su funcionamiento (se recomienda revisar los casos de Curitiba en Brasil y Bogotá en Colombia).³⁸

En materia de vivienda la situación que se presenta en el transporte aquí lo hace nuevamente debido a que aunque el artículo 115 constitucional brinda atribuciones al municipio para planear y guiar su desarrollo, este no incluye entre sus atribuciones la promoción de la vivienda, de tal manera que no tiene facultad legal para crear un organismo local que promueva el acceso a la vivienda, de tal forma que las compañías inmobiliarias, la especulación y las invasiones son las que han determinado su patrón de crecimiento y por ende el de la ciudad de manera desordenada.

De ahí que se haga necesario primero, facultar al municipio para planear la producción y distribución de la vivienda mediante la creación de organismos que se dediquen a ello, donde el gobierno local sea el garante para las familias más necesitadas que paradójicamente son las que tienen menos medios para aspirar a una vivienda. Debe buscarse que se destinen mayores recursos en el desarrollo de zonas habitacionales, que promuevan la intensificación de uso de suelo, facilidades para la subdivisión de lotes y la rehabilitación habitacional, así mismo es necesario revisar la inferencia que tienen en el desarrollo municipal los diferentes órganos promotores de la vivienda como el ISSSTE y el INFONAVI, las instituciones de promoción de la vivienda y las inmobiliaria.

El régimen político debe ser revisado de tal forma, que la metrópoli no comparta solo los problemas, si no que cada uno de sus componentes forme parte también de las soluciones que se han buscado de manera fragmentada, por lo cual su éxito se ha visto superado por la realidad que hasta el momento solo parece ser considerado en materia de transporte y seguridad pero que a todas luces necesita ser ampliado si queremos que las soluciones sean verdaderamente efectivas e incluyentes.

³⁸ Ceneviva, Carlos. "Curitiba y su red integrada de transporte" en Simposio de ciudades y Foro de Buenas prácticas en gestión urbana, Rojas Eduardo y Robert Daughters (eds.), La ciudad en el siglo XXI: experiencias exitosas en gestión del desarrollo urbano, Banco Interamericano de Desarrollo, Washington D. C. 2002, y Zamarrón, Héctor, "Grandes ciudades es espejo, Bogotá, laboratorio", sección ciudad y metrópoli, en Diario Reforma, lunes 13 de mayo de 2002, Pp. 8



El planteamiento de una figura supramunicipal³⁹ de coordinación metropolitana dividida para su operación en comités formados de manera democrática y representativa que tengan funciones bien definidas que aseguren el cumplimiento de las metas, que atienda las áreas estratégicas de la gestión urbana y vigile el cumplimiento de los planes, usos de suelo y reserva establecidos de tal manera que sea capaz de considerar la heterogeneidad estructural de la que está compuesta y en consecuencia planee su funcionamiento y requerimientos futuros. Ésta es una propuesta ambiciosa pero necesaria, porque creemos que solo así podrán enfrentarse los graves problemas que se presentan de manera efectiva.

Las inversiones metropolitanas tanto de recursos como de esfuerzos deben convertirse en la base del desarrollo regional y la superación de las limitantes del desarrollo, porque los problemas no son exclusivos de un ámbito en particular, se comparten y se sufren por todos y deben ser enfrentados de la misma manera.

La participación ciudadana en Ecatepec es muy limitada, como se comentó en el capítulo dos, y la gestión municipal por su parte generalmente se encuentra separada de la ciudadanía, y solo utiliza la consulta como mecanismo de legitimación de sus acciones. Estas consultas se realizan a sectores "representativos de la sociedad", a "líderes" (no electos) o caciques, que en muchas ocasiones pretenden el logro de sus aspiraciones personales o de grupo.

Por ello creemos que es necesario romper con estas prácticas privilegiando en esta estrategia la creación de nuevos mecanismos que aprovechen los medios tecnológicos, facilitando en la medida que los recursos lo permitan la comunicación ciudadana con sus autoridades mediante:

- *La creación de un centro de orientación y quejas con un alto grado de tecnificación que brinde información rápida y confiable*
- *La utilización de la Internet y otros medios electrónicos de bajo costo entre la población para hacer llegar sus comentarios, sugerencias quejas y/o demandas en un corto tiempo.*
- *Promover canales de participación ciudadana que fortalezcan la figura de los H. Consejos Municipales de Colaboración Ciudadana manteniendo una comunicación directa y en tiempo real, de tal manera que permita superar las prácticas clientelares ejercidas en ellos.*
- *Promover la democratización de los puestos de elección popular, hasta el momento, limitados por los grupos llamados duros que existen en cada colonia y que pretenden dominar la vida local.*
- *Abrir a la ciudadanía las consultas sobre obras y acciones que afectan a la comunidad y que actualmente solo se realiza con un número reducido de líderes o autonombrados como tal.*

³⁹ Consideramos para esta investigación a un poder supramunicipal, como una instancia jurídica que se sobrepone a los diferentes intereses locales que la integran y que acuerdan ceder parte de su soberanía para buscar soluciones que benefician al conjunto metropolitano.



4.4 DESARROLLO URBANO Y EQUIPAMIENTO

El desarrollo urbano representa el proceso de transformación del patrón territorial y de los asentamientos humanos, mediante el cual se contribuye al mejoramiento de la calidad de vida de la población y se consolida una base para las actividades económicas y productivas, su evolución se encuentra estrechamente ligado a la dinámica de los sistemas socioeconómicos, culturales y el hábitat donde se desarrollan los núcleos de población.

En su aspecto físico, es posible medir el grado de equipamiento que tiene cierta área urbana o rural, su calidad generalmente es ubicada en segundo plano pero creemos que se pasan por alto dos aspectos importantes, primero si estos funcionan con un grado de eficiencia "aceptable" para la población y el otro, si efectivamente el grupo social cree que es necesaria su existencia para enfrentar los requerimientos locales.

El mobiliario público, entendido como todas las "instalaciones y elementos arquitectónicos ubicados en los espacios públicos para la dotación de servicios, como son equipo de luminarias..., cabinas telefónicas, buzones para el correo, señales de tránsito, basureros, cobertizos en las paradas de los autobuses, entradas y estaciones del metro, etc.; y por elementos destinados a fines recreativos o decorativos...⁴⁰, etc. presenta una situación especialmente deficitaria, salvo la iluminación pública y la disposición de desechos sólidos (de graves conflictos por su ubicación) que están cubiertos.

De esta manera, creemos que es necesario iniciar acciones que permitan el equipamiento de las diferentes colonias que integran el municipio, mediante la utilización de terrenos baldíos, los camellones y la compra de espacios por parte del municipio, para la creación de parques, centros deportivos, bibliotecas, módulos de vigilancia, etc.

La ciudad de Ecatepec y su periferia deben incrementar su capacidad de adaptarse a los nuevos requerimientos de la actividad económica y social en cuanto a las facilidades que brinda para la comunicación, la cobertura y eficiencia de los servicios públicos, la justicia social y la reversión del proceso de gentrificación que se manifiesta en los límites de las ciudades centrales y las partes más céntricas de la periferia dotada de mejor infraestructura.

El municipio como se ha mencionado carece de la infraestructura necesaria que facilite su conectividad debido a que muestra un gran déficit en cuanto a su conexión terrestre, por lo cual se hace evidente la necesidad de la creación de vías de comunicación apropiadas al interior del municipio, pero sobre todo eficientar la conexión local con el entorno, como ejemplo: la construcción de

⁴⁰ Asuad, Normand Eduardo. "Glosario de conceptos básicos y explicaciones complementarias". En Diplomado a Distancia: EL fenómeno metropolitano: enfoques, desafíos y soluciones Módulo III, las metrópolis mexicanas: Economía y finanzas. PUEC, UNAM, México, 2002 pp. 77



pasos a desnivel en los cruces de ferrocarril que crea conflictos de transporte debido que en las maniobras que realiza este en Xalostoc, se pierde entre 15 minutos y una hora. El área localizada frente a plaza Aragón, que se convierte en un verdadero cuello de botella debido a la insuficiencia de su infraestructura vial inundada por el transporte público que prácticamente hace imposible el paso a cualquier hora del día, etc., solo por mencionar algunos casos.

Debe plantearse una nueva estrategia para la atracción de la inversión productiva hacia el dominio municipal, a través del ofrecimiento de ventajas comparativas tradicionales pero fortalecidas en el corto plazo mediante las ventajas que hemos manejado a lo largo de esta investigación, (la flexibilización de los Recursos humanos, territoriales, productivas y de gestión). Por su parte el Estado debe abandonar la tradicional tarea de fungir como un acondicionador y promotor de la valorización de suelo, sino que debe influir de manera positiva y determinante en la disminución de las condiciones de desigualdad en las que se desenvuelve la población

Por otro lado, los servicios públicos deberán cumplir un papel redistributivo del ingreso que impulse las ventajas comparativas del territorio, aunque tradicionalmente solo ha sido un mecanismo gubernamental de absorción de las externalidades negativas, producto de la actividad especulativa inmobiliaria que en su afán por obtener altas ganancias, no proveen a las nuevas comunidades de los espacios necesarios para su equipamiento por un lado y en el traslado del costo de los beneficios que otorga el municipio a las empresas, tanto de manera directa, otorgando excesivas ventajas fiscales o de manera indirecta mediante el deterioro de los servicios públicos, por su escaso mantenimiento o modernización.

En este sentido, deberá buscarse la ampliación de la cobertura de los servicios y su efficientización de tal manera que se reduzca la marginalidad urbana (necesidades insatisfechas en términos que maneja Pablo Ciccolella) mediante la flexibilización de los recursos humanos al interior del ayuntamiento, pero también basada en la planeación, el mantenimiento preventivo y correctivo, la reducción de costos y la correcta facturación y cobro de los servicios públicos que fortalezcan las finanzas locales.

Por otra parte, la participación privada en los servicios públicos deberá revisarse y sobre todo estudiarse nuevos modelos que hagan más eficiente esta relación, para lo cual se recomienda revisar la bibliografía existente sobre el particular, ya que, en algunos casos la participación privada puede representar una opción importante para la efficientización y modernización de los servicios.⁴¹

⁴¹ Para mayor información consultar los interesantes casos citados en: Martindale, Diane, and Gleick Peter H. "¿que podemos hacer? Acción 1: buscar nuevas fuentes Acción 2: redistribuir la oferta Acción 3: reducir la demanda; Acción 4: reutilizar", en Investigación y ciencia, Revista Versión española de Scientific American, Abril de 2001. Retali, Didier y Jean-Michel Etienna, "Agua y saneamiento", Perrot, Jean-Yves y Gautier Chatelus (coords), financiamiento de infraestructuras y servicios colectivos. Recurrir al pelemariado público - privado, Presses de l'école natiojales des ponts et chaussées, Paris, 2001 Montecillo, Cedillo José. Los municipios y los organismos operadores en México: una forma alternativa de



La seguridad pública posiblemente es el mayor reto que enfrenta el municipio, pero sobre todo es la desconfianza provocada por los elementos de la institución. Para revertir esta sensación se necesitará de un proceso de limpieza total de largo plazo que promueva y respete la participación ciudadana en la fiscalización y evaluación de la actuación pública, el reto moral por mucho rebasa al material.

De esta manera se hace necesario plantear una estrategia que atienda las demandas sociales emanadas de un sistema de consulta eficiente, que permita proporcionar a la población lo que requiere, y no lo que una apreciación promedio recomiende (recordemos que el municipio es un área territorial con diferentes realidades, heterogénea en sus necesidades y sus requerimientos), debe buscarse que la sociedad participe en el diseño de las soluciones y en su desarrollo, para que la satisfacción que se logre con ello se acerque a lo que cada grupo social necesita en la medida que las condiciones lo permitan.

El reto material que debe enfrentar la gestión urbana local es sumamente complejo, tanto que es prácticamente imposible poder describirla en tan corto espacio, pero más difícil será en cuanto cada parte de la administración pública, y cada funcionario no se comprometa con el desarrollo local y no ponga en juego toda su creatividad, entusiasmo, imaginación, "honestidad y honradez" para solventar los grandes retos que la ciudad presenta, además claro, de recursos con que llevar a cabo los proyectos.

4.5 FINANCIAMIENTO PARA EL DESARROLLO

La intensidad del proceso de urbanización de las ciudades en México, ha implicado un crecimiento caracterizado por la anarquía, que se manifiesta en la proliferación de asentamientos irregulares y un incremento progresivo en el déficit de infraestructura urbana y servicios, así mismo el acelerado proceso de crecimiento ha rebasado la capacidad de regulación y ordenamiento de los espacios y usos de suelo.

Ante este panorama, el desarrollo urbano regional, entendido como crecimiento económico con distribución equitativa del ingreso y convergencia territorial, adquiere una importancia estratégica y representa una vía para reducir las desigualdades y lograr formas de inclusión socio-espacial, pero requiere de la acción conjunta de los diferentes sectores: público, social y privado, los cuales han de aportar ideas, proyectos, recursos humanos, financieros, materiales y unidad de esfuerzos para tal fin.



El financiamiento para el desarrollo debe ser integral, incluyente y regional, y los recursos son un instrumento para el objetivo central: mejorar las condiciones de vida de los ciudadanos.

México se encuentra bajo la lógica y el predominio del mercado, sin embargo, el Estado debe asumir sus responsabilidades ante los desequilibrios que genera su condición de subdesarrollo estructural y el neoliberalismo en un contexto mundial dominado por la globalización, la apertura y la integración comercial. En el proceso de planeación en las últimas tres décadas ha predominado una visión sectorial frente a la regional. En la fase actual del capitalismo en que se rearticulan los espacios globales y los locales, lo territorial adquiere una importancia estratégica, sobre todo si se pretende ser competitivos, promover el desarrollo económico y mejorar las condiciones de vida de los ciudadanos.

El gasto público es un instrumento crucial para avanzar en el cumplimiento de los objetivos del desarrollo, ya que contribuye a: a) lograr el crecimiento económico con equidad y sustentabilidad, b) reducir el riesgo de crisis sistemáticas, y, c) facilitar recursos para reducir las desigualdades territoriales y sociales, con énfasis en la pobreza.

En las últimas décadas (especialmente a partir de los 80'), el crédito de la banca comercial se ha reducido de manera asociada las tasas de interés que en México, han mantenido un diferencial importante entre las tasas activa y pasiva que refleja una elevada utilidad para los bancos y una pesada carga que desestimula el uso de crédito e inhibe el ahorro. Los inversionistas extranjeros, a su vez, piden al gobierno federal un marco económico estable, una reforma fiscal integral, desregulación administrativa, así como una mayor seguridad jurídica, pública y social, para aumentar el flujo de capital hacia el país.

Las empresas evalúan el clima de inversión según: la apertura, el potencial de ganancias y riesgos. El Banco Mundial por su parte ha recomendado en orden de prioridades: aplicar la reforma fiscal, reconstruir el sistema financiero, lograr finanzas sanas, invertir en infraestructura (energía eléctrica) y educación, reformar los sistemas legal y judicial para reducir la corrupción, atacar la pobreza y al final atender problemas ambientales.

Ante este panorama la banca de desarrollo ha desempeñado un importante papel en la transformación del país a través del financiamiento de proyectos de inversión estratégicas, la canalización de recursos hacia la actividades y regiones prioritarias, así como a la realización de obras públicas de infraestructura urbana, de transporte, agropecuaria e industrial, proporcionando asesoría técnica y apoyo financiero con costos y condiciones favorables.



El crédito a los gobiernos estatales y municipales se ha constituido en un elemento primordial para el fortalecimiento de las administraciones locales, logrando;

- *Apoyar el proceso de planeación, programación y presupuestación del gasto público, al constituirse como una fuente adicional de recursos financieros para la atención de las obras y proyectos a realizarse en un periodo determinado.*
- *Coadyuvar con la ejecución de un mayor número de obras, al canalizar los recursos del crédito en función de la capacidad de recuperación de cada crédito.*
- *Incentivar la modernización de la gestión al propiciar adecuaciones a los procedimientos operativos, administrativos, técnicos y financieros para la contratación, manejo y disposición de los recursos crediticios.*
- *Incentivar la programación multianual de las obras que por su magnitud requieren de periodos largos para su ejecución y amortización, sin menoscabo de los recursos presupuestales.*
- *Optimizar el costo de las inversiones, al garantizar el adecuado flujo de efectivo conforme a los programas de ejecución de la obra, con lo cual se evita un sobrecosto por incrementos en los insumos de la construcción.*

Con la intención de brindar información sobre algunas de las más importantes fuentes de financiamiento que existen en México para la ejecución de proyectos de desarrollo urbano-social, que tienen como objetivo la superación de los factores limitantes del desarrollo y la potencialización de las capacidades productivas nacionales como mecanismo para la reducción de la pobreza sistemática que hemos experimentado en las últimas décadas recomendamos revisar el anexo 4 de esta obra.

Con la vinculación de los mercados mundiales favorecida por los medios electrónicos de comunicación y la creciente competencia por las inversiones, el municipio de Ecatepec no puede seguir persiguiendo solo la adecuación física parcial del territorio y sus recursos como medio para lograr el fortalecimiento de su posición económica basada en las tradicionales ventaja comparativas, por el contrario, debe buscar desarrollar nuevas capacidades funcionales que le permitan ser más competitivo en el ámbito nacional como el internacional, convencidos de ello, en este capítulo hemos descrito la manera en que la estrategia de desarrollo planteada en el capítulo tres, donde se presentó la hipótesis de trabajo de esta investigación, puede ser un medio para superar las limitantes del desarrollo local derivadas de la falta de una planeación de largo plazo que busque subsanar las carencias estructurales que signifiquen el impulso inicial de una nueva etapa de desarrollo, atendiendo las condiciones prevaecientes en el municipio de Ecatepec.



De la misma manera con esta parte de la investigación intentamos cumplir el propósito inicial de contribuir en la construcción de las "soluciones" que hagan frente a las muy particulares condiciones históricas, económicas, sociales y políticas municipales, mediante la generación de nuevas ventajas basándonos en la flexibilización de los recursos humanos, la capacidad productiva de las empresas, la gestión municipal y del territorio, apoyados de manera decidida por el Estado en cumplimiento del mandato constitucional que le brinda la rectoría de la planeación del desarrollo nacional.

Cabe aclarar que la estrategia que hemos argumentado aquí, contempla dos momentos; el corto plazo (que puede ser un periodo constitucional de tres años) donde pueden diseñarse y establecerse los requerimientos técnicos y materiales de los proyectos que permitan iniciar la capacitación y desarrollo de los recursos humanos locales, y el mediano plazo (más de tres años), donde pueden programarse, y construirse las bases para impulsar el desarrollo local, transformando las condiciones productivas, las comunicaciones, los servicios, etc., mediante el impulso de una nueva cultura de calidad y competitividad derivada del conocimiento y aplicación de las normas internacionales de calidad y estandarización de la producción ecatepeense.



CONCLUSIONES



El objetivo de esta investigación fue comprobar que la hipótesis planteada al inicio de este trabajo responde a las necesidades y características de la problemática que se manifiesta en el municipio de Ecatepec de Morelos en el Estado de México, el propósito planteado creemos que se logró y desde la perspectiva de esta investigación básica, es posible crear los mecanismos y condiciones propicios para promover el desarrollo interno y que, además de recursos hace falta creatividad de quienes tienen esta responsabilidad. Ya hemos citado casos exitosos de planeación urbana como; la ciudad de Bogotá en Colombia, y Curitiba en Brasil y su eficiente red de transporte, que se ha convertido en el eje de las políticas de control y dirección de sus procesos de urbanización, en México, aunque con mucho camino por andar, el aprovechamiento de los medios electrónicos para la participación ciudadana y la rendición de cuentas en algunos municipios, que se fortalece ahora con la ley de información promovida por la presidencia de la República.

En la búsqueda del cumplimiento de este objetivo general y mediante el desarrollo del capitulado que nos llevo a una investigación documental y de campo larga encontramos que:

- El modelo clásico de planeación urbana responde a necesidades y condiciones específicas de los países desarrollados que son diferentes a las de los países latinoamericanos y en particular de México.*
- Los modelos clásicos de planeación han influido en el desarrollo local pretendiendo adaptar nuestra realidad a los modelos urbanos de países como Estados Unidos de América, Francia e Inglaterra, con los problemas propios de las grandes aglomeraciones de aquellos países, pero con una disposición de recursos abismalmente diferentes.*
- Aunque las escuelas clásicas del desarrollo urbano y su análisis de las relaciones sociales en la ciudad brindan un conocimiento valioso para el estudio de los fenómenos urbanos y los efectos de la estructura económica en ellos, en países como México sus condiciones merecen ser consideradas para la elaboración de modelos a partir del conocimiento de la realidad local y las variables que los influyen.*
- No se puede separar, si se quiere hacer un análisis apropiado de la realidad local, el desenvolvimiento histórico de sus estructuras como de los factores limitantes del desarrollo regional.*
- La búsqueda del desarrollo nacional a través de la industrialización, fue una oportunidad desaprovechada debido a una falta de visión institucional y de cultura empresarial que promovieran el desarrollo de las capacidades productivas internas, y la investigación tecnológica, por el contrario esta estrategia fue aprovechada por algunos para promover el enriquecimiento*



de algunos al contar con mecanismos institucionales que brindaban ventajas derivadas de la sobreprotección estatal y la protección del mercado interno que no promovía la competencia ni la calidad.

- *En la búsqueda del desarrollo a partir de la década de los 40, basado en la industria reforzó las tendencias históricas de la ciudad de México como centro de acumulación económica y de poder, generando importante flujos migratorios que se reflejaron en una creciente metropolización de su área de influencia que se extiende actualmente hasta el estado de Hidalgo, y gran parte del Estado de México, donde se incluye el municipio de Ecatepec.*
- *La política industrial del país reflejada en el municipio, podemos considerarla como una oportunidad desaprovechada debido a que esta se baso en el ofrecimiento de ventajas comparativas tradicionales (aun actualmente) que fortalecieron a la naciente industria, pero que en etapas posteriores no se buscaría su reconversión o reposición por un lado y por otro al contar la oferta local con un mercado cautivo no se alentó la calidad en la producción nacional, privilegiándose la acumulación de beneficios que a través de los años y se debilitarian ante la creciente competencia internacional por los mercados cada vez más específicos a los cuales no se puede entrar aun por falta de esta competitividad.*
- *El campo sufrió un acelerado proceso de descapitalización, al servir como plataforma de lanzamiento para la industria que absorbió los beneficios de una política proteccionista mal entendida y mal aprovechada, que nunca retribuyo al campo su aportación, llevándolo en muchos casos a su desaparición como área productiva, transformándose al paso del tiempo en una fuente de ganancias producto de la especulación inmobiliaria en la política económica actual*
- *El repliegue del Estado en los asuntos económicos, creemos que es uno de los más graves errores porque mientras nuestro país ha tratado de cumplir con esta condición lesiva del modelo, quienes lo promueven lo hacen de la misma manera, debido a que se han dado cuenta de que el mercado tiende a remarcar la polarización al interior de las sociedades y que es necesario para revertir esta tendencia la intervención del Estado, si esto es así, en economías desarrolladas, lo es mas en aquellas como México que dados los desequilibrios internos derivados de su condición heterogénea, deficiente operación de los distintos mercados internos y polarización social y económica evidente.*
- *La desaceleración económica que se vive en el ámbito mundial, repercute de manera más agresiva en países como México, provocando la pérdida de empleos, aunado a la condición de baja productividad que priva en la*



economía local debido entre otros a la baja calificación de los recursos humanos, la poca tecnificación de los procesos debido a los altos precios de la tecnología o el poco interés que existe en la iniciativa privada y aun en el gobierno por invertir en I+D

- *Los problemas estructurales que sufre México y el municipio en particular en el mercado laboral están influenciadas de manera importante por el bajo nivel de eslabonamiento productivo, debido a la baja competitividad de la producción nacional, que no permite incorporar nuevas industrias como proveedoras de la industria interna y exportadora que disminuya las importaciones de insumos intermedios cada vez más específicos y estandarizados respecto de las normas y criterios internacionales.*
- *En materia urbana, el Estado ha sido dominado por el paradigma liberal en el que ha dejado de lado las tareas que le otorga la constitución, privilegiando al mercado como eficiente distribuidor de los satisfactores sociales, papel que a todas luces no ha desempeñado y si uno que tiende a agrandar las desigualdades sociales y económicas de la población.*
- *La metropolización, fenómeno de nuestro tiempo ha impactado fuertemente la vida económica y social del municipio de Ecatepec, debido a que tradicionalmente este ha sido receptor de importantes flujos migratorios del interior de la república y en los últimos años del propio Distrito Federal, que ha empezado a expulsar población debido entre otros al agresivo proceso de gentrificación urbana, la inseguridad y la complejidad que los habitantes aprecian en cuanto a las comunicaciones, abasto, transporte, contaminación, etc., esta solo fue posible gracias primero; al modelo centralista heredado y después, al esfuerzo descentralizador que dio origen a la expansión de los límites funcionales de la ciudad de México, convirtiéndose en la mas influyente e importante ciudad en la clasificación del Sistema Urbano Nacional.*
- *El diseño del área urbana del municipio ha sido determinado por el capital y lo intereses particulares que ven en la producción del espacio urbana una fuente de ganancia, que ante la inexistencia o inaplicabilidad de normas específicas y un sistema corrupto de producción del espacio permite la operación sin contratiempos de grandes fraccionadores que trasladan las externalidades negativas al municipio que en el corto plazo deberá enfrentar los reclamos sociales, porque no existe una cultura responsable de que quien vende deba proporcionar los espacios y el mobiliario público al que el Estado en sus funciones deberá crear o dar mantenimiento posterior.*
- *La reglamentación existente para la planeación urbana, es rebasada por la realidad, debido a que las indefiniciones propician la fuga de*



responsabilidades, la corrupción y la ilegalidad, en cuanto a la producción del suelo habitable, su distribución y su apropiación.

- *La gestión urbana en lo local esta dominada por la improvisación, la desinformación y jerarquización política de las necesidades sociales, ya que sigue posponiendo las soluciones estructurales por aquellas que tienen mayor impacto positivo en su imagen política.*
- *La informalización urbana es auspiciada por el alto grado de desinformación municipal existente y parece que su tendencia es a la alza (según los últimos datos que se tienen, pasó de 35% en 1997 a casi 38% en 2000).*
- *La capacidad de planeación local por su parte, es limitada, debido a que la indefinición de funciones y la falta de atribuciones en aspectos que incumben al municipio como la vivienda y el transporte como mecanismos de planeación urbana están lejos de la competencia legal.*
- *En términos sociales, estas tendencias (sobre todo en los últimos 25 años) han contribuido sobre todo a remarcar la segregación social urbana y alineación, de quienes no han podido ligarse a los mercados internacionales acrecentando el grado de irregularidad e informalización de la vida municipal.*
- *El desarrollo de las nuevas ventajas comparativas, según las nuevas vertientes teóricas es la opción de desarrollo que puede ser aplicada a diversas realidades, potencializando la capacidad de los factores potentes de cada economía, aunque personalmente creemos que no hay recurso más valioso que el recurso humano de cada país, porque es este quien lo forma, quien aprende y aplica los conocimientos, los desarrolla y finalmente los crea.*
- *La carga social de las ventajas que se otorgan a la actividad productiva, es trasladada a la población mediante la falta de mantenimiento u obras de las instalaciones urbanas, lo que genera menos capacidad competitiva territorial que a la vez redundan en el ofrecimiento de más ventajas a las empresas que al final se convierte en un círculo vicioso de empobrecimiento sistemático de la población por la falta de servicios.*
- *Los adelantos tecnológicos tienen pocos dueños en el mundo, pero lo peor que podemos hacer es solo contemplarlos y resignarnos a depender por siempre de sus propietarios, por lo cual deben sentarse las bases para fortalecer las capacidades locales para generar el conocimiento y aplicarlo para que ello represente una ventaja a nuestro favor.*



- *En las condiciones económicas en las que se encuentra la región latinoamericana y México en especial, es especialmente difícil acceder a las nuevas tecnologías, tanto por la dificultad de su operación, por aquélla derivada de su alto costo, por lo cual, el Estado tiene un papel preponderante en la dirección del desarrollo, pero es necesario que también asuma su responsabilidad y promueva y apoye con su capacidad económica el logro de los objetivos planteados en esta investigación*
- *La flexibilización funcional y física de los recursos nacionales parece ser hasta el momento una de las más interesantes propuestas surgidas en el ámbito académico nacional, posición en la que coinciden Ducer, J. Volkvinik, Clava, Perló, y por su puesto el autor.*
- *El déficit más importante que se manifiesta en la construcción de soluciones a los muy diversos problemas es el de creatividad e inteligencia de quienes están encargados de la planeación y la toma de decisiones, porque la escasez de recursos es recurrente y lo que hace falta son soluciones que implique no hacer el mismo trabajo dos o más veces*

Aunque las conclusiones pudieran ser abundantes y muy particulares, parece ser que el principal obstáculo que enfrenta nuestro país en materia de desarrollo urbano, es la falta de planeación que permita crear y establecer mecanismos que nos permitan crear las bases para la superación de los factores limitantes del desarrollo. Por otro lado, es claro también que mientras se continúe en este modelo económico que se ha cansado de demostrar su incompatibilidad con la realidad latinoamericana no podremos crear esas condiciones de las que hemos hecho mención. El Estado entonces deberá asumir un papel preponderante en la creación de las condiciones propicias, que efectivamente promuevan la eficiencia productiva, la competitividad productiva, de la gestión urbana y del territorio.



RECOMENDACIONES



RECOMENDACIONES

Ante un escenario global más competitivo y estandarizado, el municipio de Ecatepec debe iniciar un proceso de reconversión de sus estructuras de manera inmediata, promoviendo la flexibilización de los recursos humanos locales, la eficientización de su gestión mediante su transformación funcional y operacional, la flexibilización de su territorio basado en una visión de respeto al ambiente y racionalidad en la utilización del recurso suelo, por ello es recomendable:

- *Inicialmente que el Estado haga efectiva su rectoría en la planeación del desarrollo nacional y cree las condiciones propicias para que el municipio tenga efectivo control de su espacio, promueva el bienestar social y económico de su población.*
- *Que se busque la reducción de la tasa de mortalidad mediante la oferta de servicios eficientes de salud preventiva, así como generar condiciones favorables para el consumo, la satisfacción de las diversas necesidades humanas de bienes, servicios e infraestructura, estimular la formación de los recursos humanos capaces de adaptarse a las exigencias que imponen las nuevas tecnologías de producción y soporte técnico de las instalaciones, etc., que permitan a la población incorporarse al mercado laboral local de manera ventajosa.*
- *Que la política económica local tenga como objetivo central el mejoramiento de las condiciones de vida de la población, que los niveles de pobreza disminuyan, utilizando como instrumento la actividad productiva, el mejoramiento de los servicios públicos y la gestión municipal.*
- *Se busquen los mecanismos que generen crecimiento económico de tal manera que se fortalezca el desarrollo de los diferentes sectores generadores de empleos productivos justamente remunerados, evitando con ello la informalización de la economía municipal.*
- *Se promueva la incorporación de la ciencia y tecnología en el incremento de la productividad basada en el recurso humano acrecentado por las políticas de capacitación y desarrollo instrumentado por el gobierno local, amparado en los diversos programas federales y estatales a este respecto.*



- *Se inicie de inmediato el diseño de las estrategias específicas que promuevan la flexibilización de:*

Los recursos humanos mediante la capacitación y el desarrollo de las capacidades físicas e intelectuales de la población que participa en los diversos ámbitos productivos como empresariales y gubernamentales de tal manera que aumente la productividad marginal del trabajo e incremente su capacidad competitiva al interior y exterior del municipio.

- *Productiva, mediante el apoyo a las unidades económicas para que incrementen su nivel de competitividad productiva y estandarización de su producción, de tal manera que ello signifique la ampliación de las relaciones entre las diferentes ramas industriales que conviven en el área municipal y fuera de ella. Se promuevan los vínculos tecnológicos con las universidades locales y nacionales de tal manera que ello permita: la formación de Recursos humanos, como el acceso a los adelantos científicos de manera más directa. Se promueva la inversión en I+D mediante el financiamiento de proyectos productivos producto de las relaciones académico-productivas. La creación de un centro de información de negocios que permita conocer las capacidades productivas de la industria local y funcione como un catálogo de proveedores privilegiando aquellos que se unan a los programas de promoción de la calidad productiva y la estandarización internacional.*
- *De la gestión municipal, mediante la creación y ampliación de la infraestructura necesaria para el mejor desarrollo interno de la vida económica y social y el establecimiento de las comunicaciones al interior y exterior del municipio. El acercamiento del apoyo técnico a la administración pública promoviendo los vínculos entre universidades y el ayuntamiento y el aprovechamiento de las herramientas tecnológicas y de comunicación que permitan elevar la eficiencia de la gestión en la toma de decisiones basadas en información oportuna e inmediata.*
- *Territorial, mediante el equipamiento de las zonas urbanas y rurales que permitan elevar la calidad de vida de la población, la extensión de los servicios públicos como mecanismo de redistribución del ingreso y reversión de la polarización social urbana que se manifiesta en diversas zonas del municipio, el conocimiento de las condiciones territoriales municipales y un planeación de los usos de suelo fundamentados en los requerimientos y capacidades del territorio*



- *Se promueva la creación de un centro de negocios encargado de la creación de una cartera de proveedores locales, el desarrollo de empresarios a partir de los programas de capacitación y del fortalecimiento de micro y pequeñas empresas que estén interesados en incrementar su nivel de competitividad productiva*
- *Se impulsen mecanismos que acerquen las oportunidades de financiamiento a las pequeñas industrias que sostienen la oferta de empleo, como se mostró ya en el capítulo II para que inicien su reconversión o tecnificación productiva.*
- *Se inicie un programa de apoyo a las PYMES, en materia de obras de infraestructura, crédito, accesoria técnica, etc.*
- *Se promuevan las redes productivas en las industrias localizadas al interior del municipio por medio de negociación de ventajas.*
- *Se fortalezcan y desarrollen las tradicionales ventajas comparativas y generando aquellas basadas en la especialización y la flexibilización de los recursos humanos y del territorio.*
- *Los criterios de planeación se dirijan a la planeación del largo plazo y a la construcción de soluciones estructurales a los problemas locales, sin descuido de las necesidades actuales, etc..*
- *La gestión urbana incremente la calidad, eficiencia y eficacia de sus operaciones, sus servicios y su transparencia, mediante la promoción de la participación ciudadana, democratizando los canales existentes y creando otros que faciliten el contacto del gobierno con sus gobernados, de tal manera que las ventajas duras (aquellas físicas) y blandas (aquellas subjetivas como la cultura, los espacios arbolados, etc.) así como la infraestructura y el mercado potencial que es, representen un factor de negociación con la empresas.*
- *Se fortalezca la presencia municipal en el contexto regional, haciendo del municipio un protagonista en el diseño de políticas regionales que pretendan enfrentar con éxito la globalización atendiendo en todo momento el bienestar social*
- *La creación de un centro de información estadística municipal auxiliándose de las herramientas tecnológicas a su alcance, que permitan entre otros: la generación de información económica y urbana para el control y la planeación del territorio, usos de suelo, ubicación de asentamientos humanos y su situación, inventarios ecológicos, cobertura de servicios y*



áreas potenciales de desarrollo, programación de obras, eficientización servicios públicos, auditoría ciudadana, etc.

- *Promover la difusión de la información municipal, dando certeza en las condiciones, transparencia en las transacciones y el manejo de los recursos.*
- *Promover el vínculo tecnológico con universidades y tecnológicos a través de programas que incentiven el trabajo parcial, la colaboración institucional y el servicio social y las prácticas profesionales.*



ANEXO 1



CUADRO NO 14: DELEGACIONES MUNICIPALES

- 1 DELEGACIÓN DE CIUDAD ECATEPEC
- 2 DELEGACIÓN DE SANTA CLARA COATITLA
- 3 DELEGACIÓN DE SAN PEDRO XALOSTOC
- 4 DELEGACIÓN DE SANTA MARÍA TULPETLAC
- 5 DELEGACIÓN DE SANTO TOMAS CHICONAUTLA
- 6 DELEGACIÓN DE SANTA MARÍA CHICONAUTLA
- 7 DELEGACIÓN DE GUADALUPE VICTORIA
- 8 DELEGACIÓN DE SAN MIGUEL XALOSTOC
- 9 DELEGACIÓN DE VIVEROS XALOSTOC
- 10 DELEGACIÓN DE GRANJAS VALLE DE GUADALUPE, SECC. A
- 11 DELEGACIÓN DE LA ESTRELLA
- 12 DELEGACIÓN DE NUEVO PASEO DE SAN AGUSTÍN
- 13 DELEGACIÓN DE NUEVA ARAGÓN
- 14 DELEGACIÓN DE CIUDAD AZTECA
- 15 DELEGACIÓN DE JARDINES DE SANTA CLARA
- 16 DELEGACIÓN DE SAN CARLOS
- 17 DELEGACIÓN DE CENTRAL MICHOACANA
- 18 DELEGACIÓN DE RUIZ CORTÍNEZ
- 19 DELEGACIÓN DE MELCHOR MÚZQUIZ¹

¹ FUENTE: H. Ayuntamiento constitucional de Ecatepec de Morelos, Plan de Desarrollo Municipal 1994-1996, México, PP.19



CUADRO NO 15: PUEBLOS, RANCHERIAS, EJIDOS, BARRIOS, FRACCIONAMIENTOS Y COLONIAS DEL MUNICIPIO DE ECATEPEC.

CIUDAD

CIUDAD DE ECATEPEC DE MORELOS

PUEBLOS

GUADALUPE VICTORIA
SAN PEDRO XALOSTOC
SANTA CLARA COATITLA
SANTA MARIA CHICONAUTLA
SANTA MARIA TULPETLAC
SANTO TAMAS CHICONAUTLA

RANCHERIAS

SAN ANDRES DE LA CAÑADA
SAN ISIDRO ATLAUTENCO

EJIDOS

SAN CRISTOBAL ECATEPEC
SAN PEDRO XALOSTOC
SANTA CLARA COATITLA
SANTA MARIA CHICONAUTLA
SANTA MARIA TULPETLAC
SANTO TOMAS CHICONAUTLA

BARRIOS

EL CALVARIO
EL CAPULIN
EL TERREMOTE
LA CURIELA
LA CRUZ SAN CRISTOBAL
LA CRUZ SANTA CLARA
LA MORA
LAS SALINAS
DOCE DE DICIEMBRE
SAN JUAN ALCAHUACAN
SAN IGNACIO
SANTA CRUZ VENTA DE CARPIO

FRACCIONAMIENTOS

ALAMOS DE SAN CRISTOBAL
ALTAVILLA
ARAGON DE LAS FUENTES
AMPLIACION VALLE DE ARAGON
ARBOLEDAS DE ARAGON
EL BOSQUE
BOSQUES DE ECATEPEC
BULEVARES DE SAN CRISTOBAL
BULEVARES IMPALA
LAS BUGAMBILIAS
CAMPINAS DE ARAGON
CIUDAD AZTECA 1ª SECCION
CIUDAD AZTECA 2ª SECCION
CIUDAD AZTECA 3ª SECCION
COLONIALES MORELOS
CONJUNTO GUANAJUATO
CROC ARAGON
CONJUNTO PIRULES
CONJUNTO TEPEYAC HIDALGO
ESFUERZO NACIONAL
ESTRELLA DE ORIENTE
FEDERACION ECATEPEC



FLORIDA DE CIUDAD AZTECA
FUENTES DE ECATEPEC
FUENTES DE SAN CRISTOBAL
FLORESTA
FRACCIONAMIENTO VALLE DE ANAHUAC SECC. C
UNIDAD HAB. MORELOS FOBISSTE
HACIENDA ARAGON
HOGARES MARIA
HOGARES MEXICANOS
INDUSTRIAL MORELOS
INDUSTRIAL XALOSTOC
INDUSTRIAS ECATEPEC
INDUSTRIAS TULPETLAC
IZCALLI ECATEPEC
IZCALLI JARDINES
IZCALLI SANTA CLARA
JARDINES DE ARAGON
JARDINES DE CASA NUEVA
JARDINES DE CERRO GORDO
JARDINES DE ECATEPEC
JARDINES DE MORELOS SECC. BOSQUES
JARDINES DE MORELOS SECC. CERROS
JARDINES DE MORELOS SECC. ELEMENTOS
JARDINES DE MORELOS SECC. FLORES
JARDINES DE MORELOS SECC. FUENTES
JARDINES DE MORELOS SECC. ISLAS
JARDINES DE MORELOS SECC. LAGOS
JARDINES DE MORELOS SECC. MONTES
JARDINES DE MORELOS SECC. PLAYAS
JARDINES DE MORELOS SECC. QUINTA
JARDINES DE MORELOS SECC. RIOS
JARDINES DE SAN GABRIEL
JARDINES DE SANTA CLARA
JARDINES DE LOS BAEZ I
JARDINES DE LOS BAEZ II
JARDINES DE LOS BAEZ III
LADERAS DEL PEÑON
LOS LAURELES
LIC. PEDRO OJEDA PAULLADA
NUEVO LAREDO
PALMAS DE ECATEPEC
PARQUE RES. COACALCO. ZONA ECATEPEC
PETROQUIMICA ECATEPEC
LOS PIRULES
POPULAR ECATEPEC I
POPULAR ECATEPEC II
POPULAR ECATEPEC III
POPULAR ECATEPEC V
PLAZAS DE SANTA CLARA (INDECO)
PRADOS DE SANTA CLARA
LA PROPIEDAD
LA PROPIEDAD VIA MORELOS
RESIDENCIAL SAN CRISTOBAL
RIO DE LUZ
RIO PIEDRAS
RINCONADA DE ARAGON
RINCONADA SAN MARTIN
SAN CARLOS
SANCHEZ Y COMPAÑIA
SAUCES I
SAUCES II
SAUCES COALICION
SAUCES P.R.I.
SAUCES IV
SAUCES V
SANTA AGUEDA
TATA FELIX
U. HAB. CROC. AV. CENTRAL



U. HAB. C. T. M. XIV
U. HAB. JALAPA
U. HAB. VALLE DE ECATEPEC C. T. M. XIII
VALLE DE AHAHUAC A Y B
VALLE DE ARAGON NORTE
VALLE DE ARAGON ORIENTE
VALLE DE SANTIAGO
VENTA DE CARPIO
VILLAS DE GUADALUPE, XALOSTOC
VILLAS DE ECATEPEC

COLONIAS

LA ALBORADA
ALFREDO DEL MAZO
EL ALMARCIGO
LA AMERICA
ARBOLEDAS XALOSTOC
EL ARBOLITO JALAPA
EL ARBOLITO JALOSTOC
EL ARBOL
AREA NUEVA
AMPL. LLANO DE LOS BAEZ, SECC. IZCALLI
AMPL. SAN FRANCISCO XALOSTOC
AMPL. SAN JOSE XALOSTOC
AMPL. SAN MIGUEL XALOSTOC
AMPL. PEDRO OJEDA PAULLADA
AMPL. SAN PEDRO XALOSTOC
AMPL. TULPETLAC NORTE
AMPL. TULPETLAC SUR
AMPL. TULPETLAC ZONA COMUNAL
AMPL. VALLE DE ARAGON
AMPL. VIVEROS XALOSTOC
AMPL. SANTA MARIA TULPETLAC
AMPL. VALLE DE ARAGON, SECC. A
AMPL. CUANALCO
AMPL. NICOLAS BRAVO
AQUILES SERDAN
AZOLCO
BENITO JUAREZ NORTE XALOSTOC
BENITO JUAREZ XALOSTOC
LOS BORDOS
EL CARDONAL XALOSTOC
EL CARMEN
CD. CUAHUTEMOS SECC. CUITLAHUAC
CD. CUAHUTEMOS SECC. CHICONAUTLA 3000
CD. CUAHUTEMOS SECC. EMBAJADA
CD. CUAHUTEMOS SECC. MOCTEZUMA
CD. CUAHUTEMOC SECC. NOPALERA I Y II
CD. CUAHUTEMOC SECC. QUETZALCOATL
CD. CUAHUTEMOC SECC. TLALOC
CD. CUAHUTEMOC SECC. TIZOC
CD. CUAHUTEMOC SECC. TONATIUH
CD. CUAHUTEMOC SECC. XOCHIQUETZAL
EL CHAMIZAL
EL CHAMIZALITO
CENTRAL MICHOACANA
CINCO DE SEPTIEMBRE
CIUDAD AMANECER
CIUDAD ORIENTE
CODICE MENDOCINO I
CODICE MENDOCINO II
CUAHUTEMOC XALOSTOC
CUCHILLA A. ROSALES
EL CHARCO
CHULA VISTA
EL DIQUE
DIECISEIS DE SEPTIEMBRE
DIECINUEVE DE SEPTIEMBRE



DIVISION DEL NORTE
EJERCITO DEL TRABAJO I
EJERCITO DEL TRABAJO II
EJERCITO DEL TRABAJO III
EJIDAL EMILIANO ZAPATA
EJIDAL LAZARO CARDENAS TERMOELECTRICA
EJIDAL MARGARITO F. AYALA SECC. NTE Y SUR
EJIDAL TULPETLAC
EJIDOS DE SAN CRISTOBAL
EMILIANO ZAPATA 1ª SECCION
EMILIANO ZAPATA 1ª SECCION A
EMILIANO ZAPATA 2ª SECCION
LA ESPERANZA
LA ESTRELLA
FAJA DE ORO
FELIPE ANGELES
LA FLORIDA
FRANCISCO I. MADERO
FRANCISCO VILLA
FRANJA VALLE DE MEXICO
FERNANDO DE ALVA IXTLAXOCHITL
EL GALLITO
LA GLORIETA
GENJAS ECATEPEC 1ª SECCION
GRANJAS ECATEPEC 2ª SECCION
GRANJAS POPULARES GPE. TULPETLAC
GRANJAS INDEPENDENCIA SECC. A
GRANJAS INDEPENDENCIA SECC. B
GRANJAS INDEPENDENCIA SECC. C
GRANJAS VALLE DE GUADALUPE SECC. A
GRANJAS VALLE DE GUADALUPE SECC. B
GRANJAS VALLE DE GUADALUPE SECC. C
GUADALUPE COATZCOCHICO TULPETLAC
GUSTAVO BAZ PRADA
GUSTAVO DIAZ ORDAZ
HANK GONZALEZ
HEROES DE GRANADITAS SAGITARIO IV
HEROES DE LA INDEPENDENCIA AMPL. MIGUEL HIDALGO
HOGAR DEL TRANSPORTISTA
IGANCIO ALLENDE
IGNACIO L. VALLARTA
JARDINES DEL TEPEYAC
JARDINES DE XALOSTOC
JOSEFA ORTIZ DE DOMINGUEZ (ANTES SAGITARIO VII)
JOSEFA ORTIZ DE DOMINGUEZ (ANTES COMUNAL)
JOSE ANTONIO TORRES
JOSE MARIA MORELOS Y PAVON
JOSE MARIA PINO SUAREZ
LA JOYA
LAZARO CARDENAS
LLANO DE LOS BAEZ
LOMAS SAN CARLOS ZONA COMUNAL
LOMAS SAN CARLOS CANTERA
LOMAS SAN CARLOS
MARTIRES DE RIO BLANCO
MATZI I, II Y III
MEDIA LUNA
MELCHOR MUZQUIZ
MELCHOR OCAMPO
MEXICO COLONIAL I
MEXICO COLONIAL II
MEXICO INDEPENDIENTE
MEXICO INSURGENTES
MEXICO PREHISPANICO I
MEXICO PREHISPANICO II
MEXICO REVOLUCIONARIO
MUGUEL HIDALGO
EL MIRADOR



MANZANA 33 LOTE 17
LA MICHOACANA
MEXICALCO II Y IV
LA NACIONAL
EL NARDO
NEZAHUALPILLI
NICOLAS BRAVO
NOVELA MEXICANA I
NOVELA MEXICANA II
NUEVA ARAGON
NUEVA DIAZ ORDAZ
NUEVO PASEO DE SAN AGUSTIN 1ª SECCION
NUEVO PASEO DE SAN AGUSTIN 2ª SECCION
NUEVO PASEO DE SAN AGUSTIN 3ª SECCION
OBRERA JAJALPA
OLIMPICA JAJALPA
OLIMPICA 68
EL OSTOR
LA PALMA TULPETLAC
LA PANORAMICA
EL PARAISO
PIEDRA GRANDE
PLAN DE AYALA
JOSE MARIA PINO SUAREZ
POESIA MEXICANA
LA POPULAR
EL POZO
LA PRESA
EL PROGRESO DE GUADALUPE VICTORIA
QUINTO SOL
EL RANCHITO
RANCHITO TULPETLAC
RENACIMIENTO DE ARAGON
RENOVACION JAJALPA
LOS REYES ECATEPEC
LOS REYES TULPETLAC
ROSAS DEL TEPEYAC
RUIZ CORTINEZ
RUSTICA XALOSTOC
SAGITARIO I
SAGITARIO III
SAGITARIO IV
SAGITARIO V
SAN ANDRES EJIDOS
SAN FRANCISCO XALOSTOC
SAN JOSE JAJALPA
SAN JOSE XALOSTOC
SAN MARTIN DE PORRES
SAN MIGUEL XALOSTOC
SANTA CRUZ II SANTA MARIA CHICONAUTLA
SANTA MARIA XALOSTOC
SAN IGNACIO
SEGOR
EL SALADO
TABLAS DEL POZO
TEPEOLULCO
TEPETZINGO
TIERRA BLANCA
TOLOTZIN I
TOLOTZIN II
TOLOTZIN III
TOLOTZIN IV
EL TEJOCOTE
U. HABITACIONAL JAJALPA
U. HABITACIONAL LLANO DE LOS BEEZ
U. HABITACIONAL PRIZO I
U. HABITACIONAL PRIZO II
U. HABITACIONAL PRIZO III



URBANA IXHUATEPEC
LAS VEGAS XALOSTOC
VICENTE GUERRERO
VISTA HERMOSA
VIVIENDA DEL TAXISTA
VIVEROS TULPETLAC
VIVEROS XALOSTOC
VILLA 1º DE AGOSTO
ZONA URBANA COMUNAL BUENAVISTA²

CUADRO NO 16: COLONIAS POPULARES CON PROBLEMAS DE REGULARIZACIÓN DE LA
TENENCIA DE LA TIERRA, 1997

LA AGÜITA
EL ALBERJON
ALVARO OBREGON
AMPLIACION CODICE MENDOCINO
AMPLIACION GUADALUPE VICTORIA
AMPLIACION LAZARO CARDENAS
AMPLIACION SAN ISIDRO ATLAUTENCO NORTE
AMPLIACION SAN ISIDRO ATLAUTENCO SUR
AMPLIACION SAN JOSE JAJALPA
AMPLIACION 19 DE SEPTIEMBRE
AMPLIACION LA VIRGEN
EL ARBOL
AQUILES SERDAN
AUTOGESTION MEXIQUENSE
BARRIO EL RANCHERITO
BENITO JUAREZ
LAS BRISAS
BUENOS AIRES
EL CALLEJON
CAMPAMENTO UPREZ
CANTERA SANTA CLARA
EL CAPULIN
CARTOLANDIA
CIUDAD CUAHUTEMOC SECCION GEO 200
CIUDAD CUAHUTEMOC SECCION TECUESCONGO
CIUDAD CUAHUTEMOC SECCION TEPETZINGO
CIUDAD CUAHUTEMOC SECCION TEPOZTLACO
LA CONSAGRADA
COOPERATIVA PUNITZIN
EL CORTIJO
EL CORRALON
CTM GUADALUPANA
CUANALCO I
CUANALCO II
CUAPANEPANTLA
CUAHUTEMOC TULPETLAC
CUCHILLA LAZARO CARDENAS
CUCHILLA DE LA DRAGA
EL CUERO
CHARCO ZONA INDUSTRIAL
DOS DE OCTUBRE
LUIS DONALDO COLOSIO
LA ESPERANZA
EL TECHECA
FRANJA VIVIENDA DEL TAXISTA

² FUENTE: FUENTE: H. Ayuntamiento Constitucional de Ecatepec de Morelos. "Plan de Desarrollo Municipal 1997-2000, México, pp.20-23



IGNACIO PICHARDO PAGAZA
IGNACIO ZARAGOZA
IXTLAHUALTEQUITO
EL JACO
EL JAGUEY
JUAN D ELA BARRERA
LA LADERA
LA LAGUNA
LOMAS DE TULPETLAC
LOMAS VERDES
LA LOMITA
MARGARITO F. AYALA
MARGARITA MAZA DE JUAREZ
MEXICANOS UNIDOS I
MEXICANOS UNIDOS II
MISAEI NÚÑEZ ACOSTA
MIXHUÍLOLA
LA MORENA
LOS MORALES
NIÑOS HEROES
NOPALERA CHICA
NOPALERA 2ª SECCION TULPETLAC
NUEVO MÉXICO
NUEVA RUFINO TAMAYO
PAJARITOS
EL PARQUE
PATRIMONIO SOCIAL
EL PEDREGAL
LAS PIEDRAS
PIRULES DE BALLISCO
PIRULES DE VILLANCICO 1ª SECCION
PIRULES DE VILLANCICO 2ª SECCION
EL POCITO
POTRERITO
POTRERO
POTRERO CHICO
LA PRADERA
PROGRESO DE LA UNION
PRO REVOLUCION 1, 2, 3, 4
RANCHITO DE MONTESILLO
RANCHO JAJALPA
RENCHO REVOLUCION
ROSA CERRIL
EL ROSAL
SALADO XALOSTOC
SOLIDARIDAD 90
SAN FRANCISCO DE ASIS
TLAJUYACAN
TECUESCOMAC
LA TEJA
TEPETLAC
TEXALPA TULPETLAC
TOLTECAS
TORRES II
URBANA EJIDA
URBANA IXHUATEPEC
VICENTE COSS
XOCHITENCO LADO SUR
XOCHITENCO 3ª SECCION
XOCHITENCO TULPETLAC
ZONA URBANA BUENA VISTA³

³ FUENTE: H. Ayuntamiento Constitucional de Ecatepec de Morelos. "Plan de Desarrollo Municipal 1997-2000, México, PP.70 Y 71.



ANEXO 2



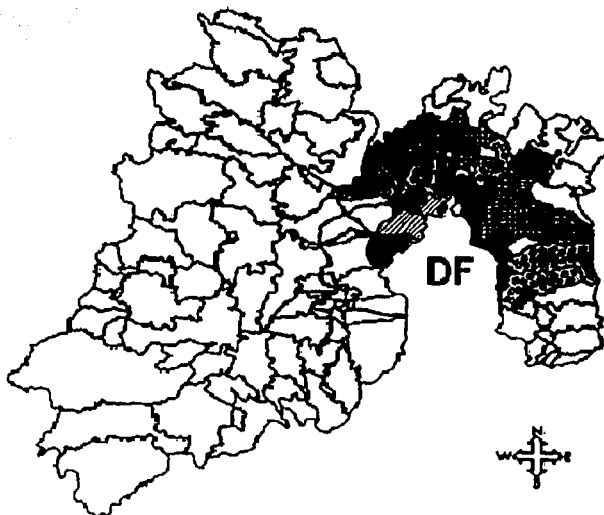
GRAFICO NO 3: UBICACIÓN GEOGRÁFICA DEL ESTADO DE MÉXICO



TESIS CON
FALLA DE ORIGEN



GRAFICO NO 4: LOCALIZACIÓN ESPACIAL DE LA ZONA METROPOLITANA DE LA CIUDAD DE MÉXICO



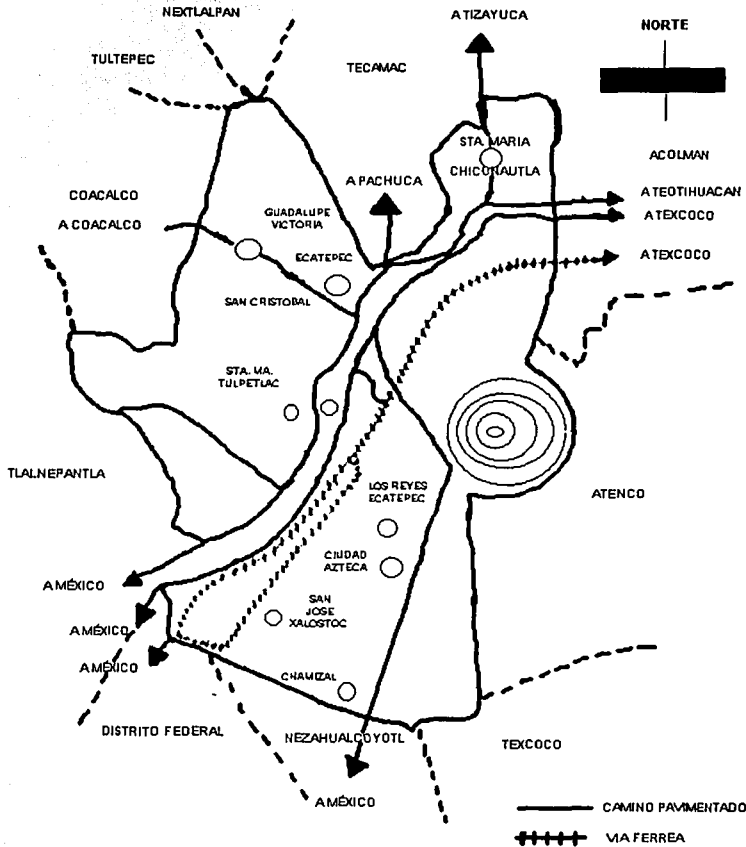
1950	Naucalpan Y Tlalnepanitla	Acolman, Atenco, Jaltenco, Melchor Ocampo, Nextlalpan, Teoloyucan, Tepotzotlan, Texcoco, Tultepec Y Zumpango
1970	Chimalhuacán Y Ecatepec	Chiautla, Chiconcuac, Cococitlan, Coyotepec, Huehuetoca, San Martín de las Pirámides, Temamatla, Toluahuacan, Tezoyuca, Valle de Chalco Solidaridad, Y Tixayuca en el estado de HIDALGO.
	Atizapán de Zaragoza, Coacalco, Cuautitlán, Huixquilucan, Nezahualcóyotl, La Paz y Tultitlán	
1980	Cuautitlán Izcalli, Chalco, Ixtapaluca, Nicolás de Romero R., Tecámac	

FUENTE: CONAPO. "Escenarios demográficos y urbanos de la Zona metropolitana de la Ciudad de México, 1990-2010, síntesis", serie: Estudios regionales, México, 1998, pp. 28

TESIS CON
 FALLA DE ORIGEN



GRAFICO NO. 5: MUNICIPIO DE ECATEPEC, PRINCIPALES VIAS DE COMUNICACIÓN
FUENTE: H. Ayuntamiento Constitucional de Ecatepec de Morelos, Plan de Desarrollo Municipal 1994-1996 pp. 17

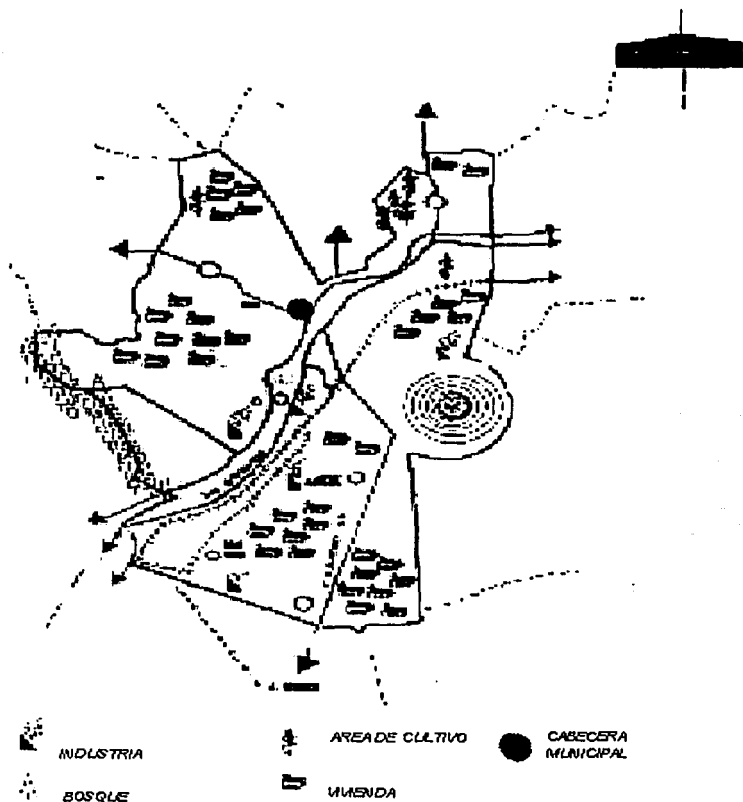


TESIS CON
FALLA DE ORIGEN



GRAFICO NO 6: USOS DE SUELO EN ECATEPEC 1994

FUENTE: H. Ayuntamiento Constitucional de Ecatepec de Morelos, Plan de Desarrollo Municipal 1994-1996 pp. 21



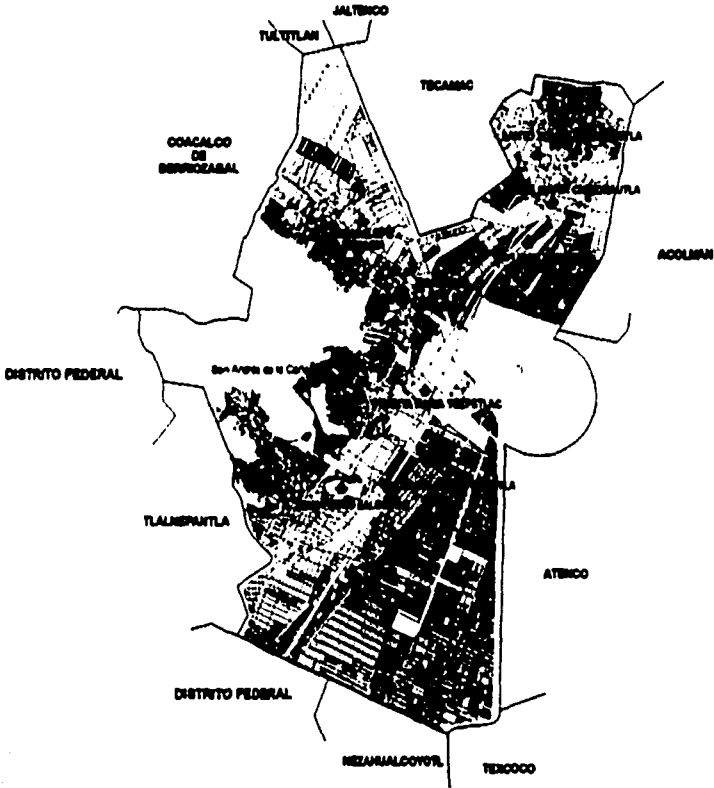
N

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN



GRAFICO 7: ECATEPEC DE MORELOS 1995

FUENTE: Sistema Nacional de Información Municipal, CEDEMUN, Versión para Windows 2.0, Copyright 1998.

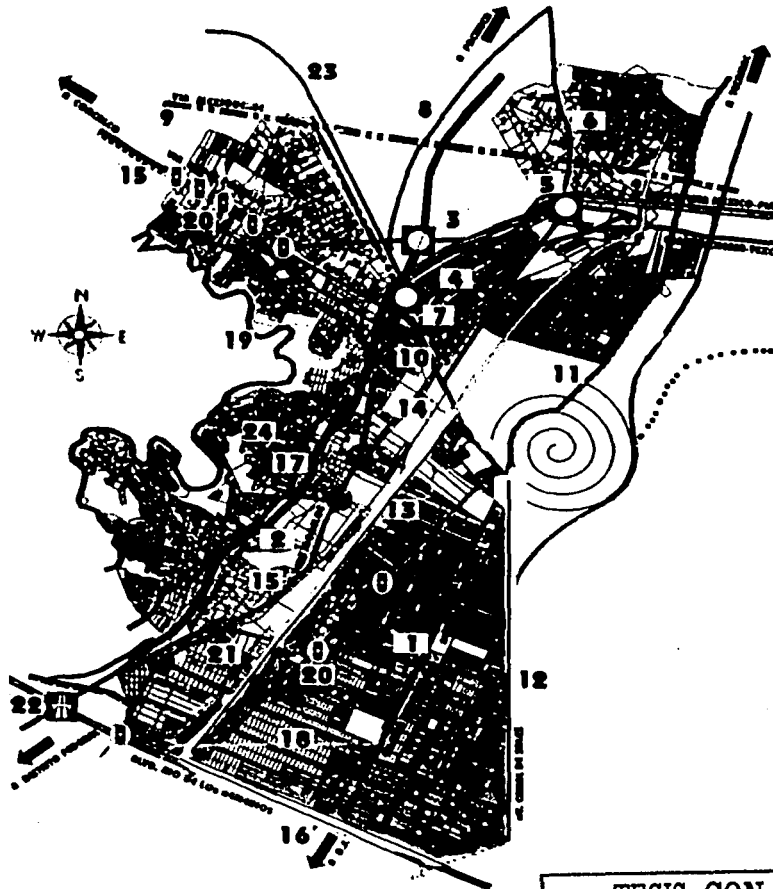


**TESIS CON
 FALLA DE ORIGEN**



GRAFICO NO 8: ECATEPEC DE MORELOS 2000

FUENTE: H. Ayuntamiento Constitucional de Ecatepec de Morelos, Plan de Desarrollo Municipal 2000-2003, pp. 139



TESIS CON
FALLA DE ORIGEN



ANEXO 3

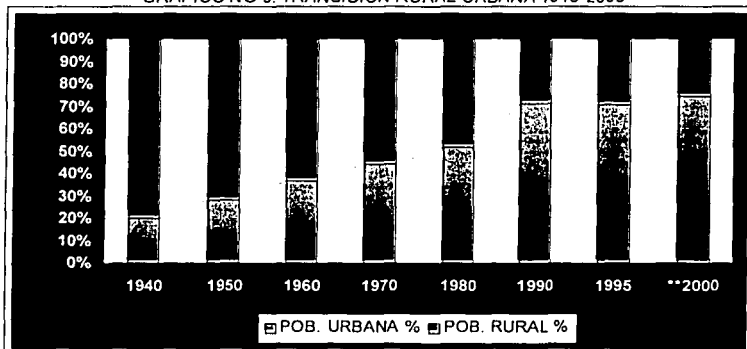


CUADRO NO. 17: POBLACION URBANA Y RURAL 1940-2000

AÑO	TOTAL	POBLACION URBANA	PROPORCION DE POB. URBANA / TOTAL %	POB. RURAL	PROPO. URBANA / TOTAL %
1940	19653	3927	19.98	15726	80
1950	25791	7195	27.9	18596	72.1
1960	34933	12748	36.49	22185	63.5
1970	48325	21550	44.59	26775	55.4
1980	66846	34605	51.77	32241	48.2
1990	81241	57959	71.34	23282	28.7
1995	91120	64695	71	26425	29
2000	97361	72710	74.68	24651	25.3

FUENTE: Linares, Zarco Jaime. "Crisis Agrícola y Crisis Urbana, Repercusiones de la Transición del Suelo Agrícola en Suelo Urbano". *Textos de Economía*, No.1, UNAM ARAGON, México, 1996 pp.44 * cálculos propios **INEGI, Anuario Estadístico México, México, 2000 Pp. 435, se toma el criteno de INEGI, para catalogar lo urbano X>2500 y lo rural X<2500 hab.

GRÁFICO NO 9: TRANSICION RURAL-URBANA 1940-2000



TESIS CON
FALLA DE ORIGEN



CUADRO NO. 18: PRINCIPALES CIUDADES DEL SISTEMA URBANO NACIONAL

RANGO 1	RANGO 2	RANGO 3	RANGO 4
CIUDAD DE MÉXICO	MONTERREY	TAMPICO	NUEVO LAREDO
		SALTILLO	DURANGO
		TORREÓN	
	SAN LUIS POTOSÍ		
		CHIHUAHUA	
		CIUDAD JUÁREZ	
		HÉRMOSILLO	
		TIJUANA	
	GUADALAJARA	LEÓN	CULIACÁN
			AGUASCALIENTES
			MORELIA
		TOLUCA	
		QUERETARO	
		ACAPULCO	
		CUERNAVACA	TUXTLA GUTIÉRREZ
	PUEBLA	VERACRUZ	
		COÁTZACOALCOS	
		MÉRIDA	
			OAXACA

FUENTE: González, Arellano Salomón. "Desigualdad social en el espacio urbano en México" en CIUDADES, no. 53, Puebla México, enero-marzo 2002. pp. 53

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN



CUADRO NO. 19: PROCESO DE URBANIZACIÓN EN EL DISTRITO FEDERAL Y EL ESTADO DE MÉXICO.

DISTRITO FEDERAL

AÑO	NAL	POB. URB.	PROP. NAL	VAR. ABS.	VAR. REL.
1940	19653	1560	7.94%	0	
1950	25791	2900	11.24%	1340	86%
1960	34933	4707	13.47%	1807	62%
1970	48325	6176	12.78%	1469	31%
1980	66846	8831	13.21%	2655	43%
1990	81241	8213	10.11%	-618	-7%
1995	91120	8399	9.22%	186	2%
*2000	97361	8570	8.80%	171	2%

ESTADO DE MÉXICO

AÑO	NAL	POB. URB.	VAR. REL.	VAR. ABS.	VAR. REL.
1940	19653	43	0.22%		
1950	25791	53	0.21%	10	23%
1960	34933	322	0.92%	269	508%
1970	48325	1696	3.51%	1374	427%
1980	66846	4438	6.64%	2742	162%
1990	81241	8285	10.20%	3847	87%
1995	91120	9835	10.79%	1550	19%
*2000	97361	11292	11.60%	1457	15%

FUENTE: Linares, Zarco Jaime. "Crisis Agrícola y Crisis Urbana, Repercusiones de la Transición del Suelo Agrícola en Suelo Urbano", Textos de Economía, No. , UNAM ARAGÓN, México, 1996 pp.44

* INEGI. Estados Unidos Mexicanos XII Censo General de Población y Vivienda 2000, Resultados preliminares, México, 2000 y cálculos propios.

TESIS CON
 FALLA DE ORIGEN



CUADRO NO.20: ZMCM PRINCIPALES DELEGACIONES Y MUNICIPIOS POR CONCENTRACIÓN DE ACTIVIDAD ECONÓMICA Y EMPLEO 1998

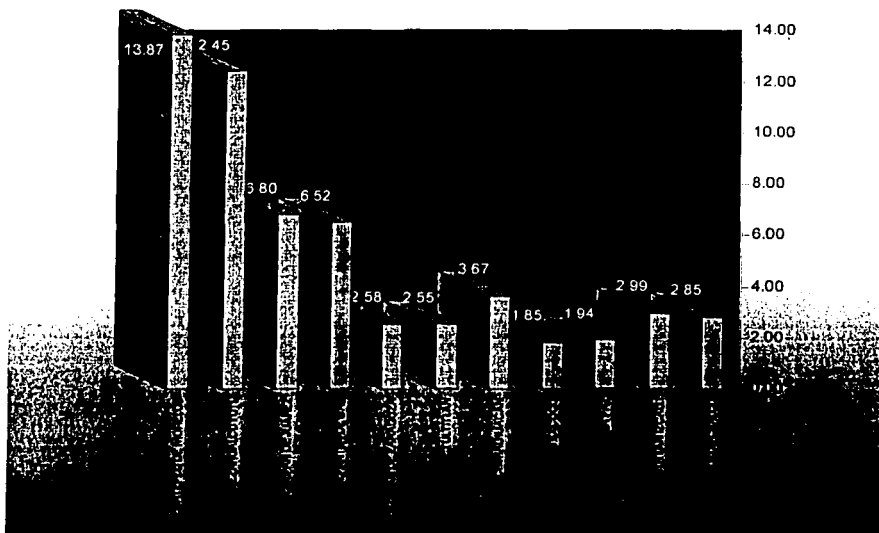
MUNICIPIO/DELEGACIÓN	UNIDADES ECONÓMICAS	PERSONAL OCLIPADO	% U.E. estatal	% P.O. estatal	% U.E. ZMCM	% P.O. ZMCM
ESTADO DE MÉXICO	360,390	1,611,097	100	100	48.70	35.48
ECATEPEC DE MÓRELOS	49,999	176,840	13.87	10.98	6.78	3.89
NEZAHUALCÓYOTL	44,857	119,789	12.45	7.44	6.08	2.64
NAUCALPAN DE JUÁREZ	24,520	201,611	6.80	12.51	3.31	4.44
TLALNEPANTLA DE BAZ	23,463	192,267	6.52	11.94	3.17	4.23
ATIZAPAN DE ZARAGOZA	9,288	44,406	2.58	2.76	1.26	0.98
TULTITLÁN	9,163	42,328	2.55	2.63	1.24	0.93
CHIMALHUACÁN	13,223	28,065	3.67	1.74	1.79	0.82
TEXCOCO	6,671	30,120	1.85	1.87	0.90	0.66
LA PAZ	6,097	30,564	1.94	1.90	0.95	0.87
CUAUITLÁN IZCALLI	10,789	85,738	2.99	5.32	1.46	1.89
VALLE DE CHALCO	10,264	23,867	2.85	1.48	1.39	0.53
DISTRITO FEDERAL	379669	2929913	100	100	51.30	64.62
CUAHUTEMOC	69125	613296	18.21	20.93	9.34	13.51
IZTAPALAPA	60429	301623	15.92	10.29	6.17	6.64
GUSTAVO A. MADÉRO	44599	254863	11.75	8.70	6.03	5.61
VENUSTIANO CARRANZA	32178	167075	8.48	5.70	4.35	3.68
BENITO JUÁREZ	27177	296642	7.16	10.12	3.67	6.53
MIGUEL HIDALGO	24515	355387	6.46	12.13	3.31	7.83
COYOACÁN	19272	153045	5.08	5.22	2.60	3.37
ÁLBARO OBREGÓN	18046	169694	4.75	5.79	2.44	3.74
AZCAPOTZALCO	17889	200774	4.71	6.85	2.42	4.42
IZTACALCO	16523	131189	4.35	4.48	2.23	2.89
TLALPAN	16088	122321	4.24	4.17	2.17	2.69
XOCHIMILCO	11894	56667	3.13	1.93	1.61	1.25

FUENTE: Hernández, Esquivel Juan Carlos e Isumza, Vizuel Georgina. "Seguridad pública y ámbito metropolitano", en Ciudades no. 53, Puebla México, enero-marzo de 2002

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN



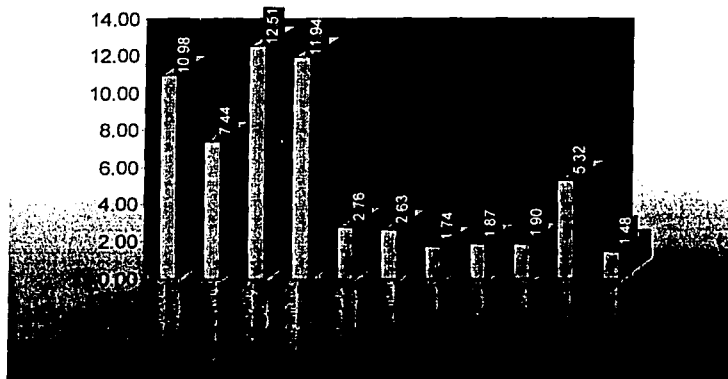
GRAFICO NO. 10: IMPORTANCIA MUNICIPAL EN EL CONTEXTO ESTATAL RESPECTO DEL NÚMERO DE LAS UNIDADES ECONÓMICAS EN SU TERRITORIO



TESIS CON
FALLA DE ORIGEN



GRAFICO NO.11: IMPORTANCIA MUNICIPAL EN EL ÁMBITO ESTATAL RESPECTO DEL PERSONAL OCUPADO EN SU TERRITORIO



TESIS CON
FALLA DE ORIGEN



CUADRO NO 21: IMPORTANCIA DE ECATEPEC EN EL ÁMBITO ESTATAL

	ESTATAL	MUNICIPAL	%ESTATAL
POBLACION	13,083,359	1,620,303	12.38
U. ECONOMICAS	360390	49999	13.87
PERSONAL OCUPADO	1611097	176840	10.98
EXTENSION KM2	22161.41	155.49	0.70
DENSIDAD	590.37	10420.63	
COBERTURA DE SERVICIOS %			
AGUA	85.81	92.9	
DRENAJE	67.12	93.8	
ELECTRICIDAD	94.37	99.6	
PEA	4351830	566619	13.02
PEA OCUPADA	98.37	98.23	
DISTRIBUCION DE LA PEA OCUPADA			
SECTOR I	6.12	0.83	
SECTOR II	31.81	30.83	
SECTOR III	62.07	68.34	
ESCOLARIDAD PROMEDIO (AÑOS)	8	8.5	
PARTIDO GOBERNANTE	PRI	PAN	

FUENTE: Palma, Galván Fernando. *Diagnostico y prospectiva electoral en el estado de México*, Partido de la Revolución Democrática, México, 2001-----

CUADRO NO. 22: CRECIMIENTO DE LA POBLACIÓN MUNICIPAL 1950-2000

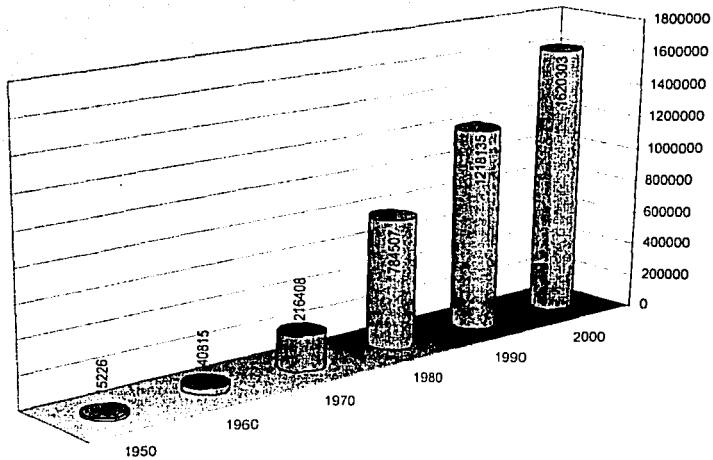
AÑO	POBLACIÓN MUNICIPAL	INCREMENTOS
1950	15226	
1960	40815	10.32
1970	216408	18.88
1980	784507	13.24
1990	1218135	4.6
2000	1620303	3.3

Fuente: Muñoz, López Leonardo. *Ecatepec de Morelos, Monografía municipal*, Instituto Mexiquense de Cultura, México, 2001 e INEGI. *Estados Unidos Mexicanos XII Censo General de Población y Vivienda 2000, resultados preliminares*, México, 2000.

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN



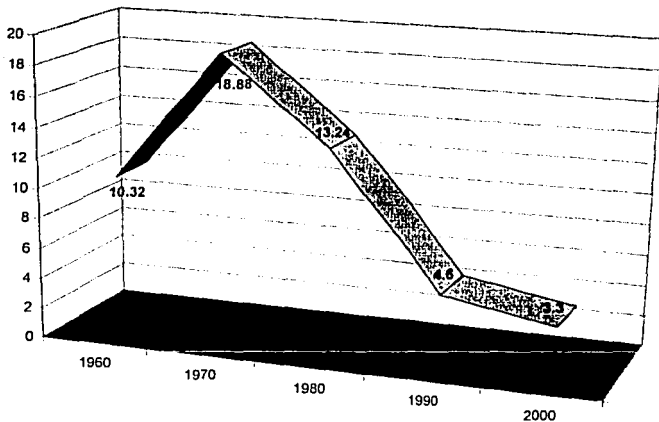
GRAFICO NO. 12: CRECIMIENTO POBLACIONAL 1950-2000



TESIS CON
FALLA DE ORIGEN



GRAFICO NO. 13: TASA DE CRECIMIENTO POBLACIONAL MUNICIPAL
1950-2000



TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

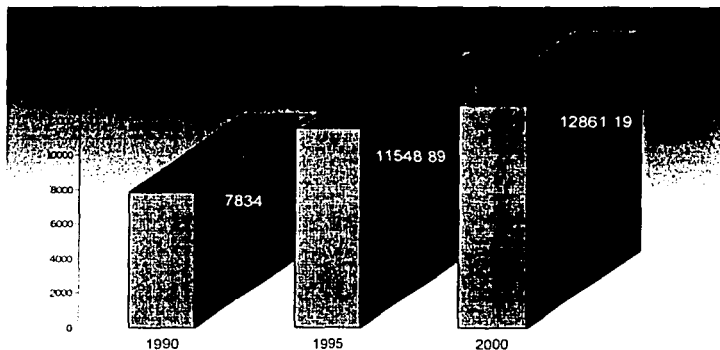


CUADRO NO. 23: DENSIDAD POBLACIONAL

Año	Densidad de población por Km. 2.
1990	7 834
1995	11548.89
2000	12861.19

Fuente: INEGI. "Estados Unidos Mexicanos XII Censo General de Población y Vivienda 2000, resultados preliminares, México, 2000, Sistema Nacional de Información Municipal, Copyright, 2002

GRAFICO NO. 14: DENSIDAD POBLACIONAL



TESIS CON
FALLA DE ORIGEN



ANEXO 4



INFORMACIÓN BÁSICA DE LAS MÁS IMPORTANTES FUENTES DE FINANCIAMIENTO PARA PROYECTOS DE DESARROLLO EN MÉXICO

Banco Nacional de Obras y Servicios Públicos, S.N.C. (BANOBRAS).

En su carácter de banca de desarrollo apoya a entidades públicas y privadas que operan un servicio o infraestructura pública, al diseñar e instrumentar financiamientos y asistencia técnica que coadyuvan al cumplimiento de los objetivos de los tres niveles de gobierno en los campos de los servicios públicos, la infraestructura y el equipamiento. BANOBRAS, apoya a los gobiernos estatales y municipales y a sus respectivas entidades paraestatales y paramunicipales, así como a los sectores privado y social concesionarios de los servicios públicos a través de:

- *Canalización de recursos crediticios e identificación de esquemas de financiamiento vía mezcla de recursos, para la ejecución de obras y la modernización de los servicios públicos municipales.*
- *Capacitación y asistencia técnica para el mejoramiento de la administración y operación de los servicios públicos y el fortalecimiento de las haciendas municipales*
- *Elaboración de los estudios de factibilidad técnica, financiera y socioeconómica y de proyectos ejecutivos.*

A través de sus programas institucionales BANOBRAS, atiende requerimientos de financiamiento en materia de: Estudios y proyectos de; agua potable, alcantarillado y saneamiento; infraestructura básica, urbana y de servicios; equipamiento urbano; ahorro y uso eficiente de energía, vialidad y transporte; vivienda y protección ambiental. Por otra parte, ha incorporado líneas de financiamiento que apoyan integralmente los programas de inversión pública, coadyuvando al cumplimiento oportuno de las metas previstas en los programas de gobierno y promoviendo la modernización de los sectores que atiende.



CUADRO 24: OBRAS FINANCIABLES POR BANOBRAS.

Suelo	Adquisición · Habilitación · Reserva territorial · Reserva ecológica · Redensificación · Lotes con servicios · Lotes sin servicios con urbanización programada · Regularización
Infraestructura urbana	Agua potable · Alcantarillado sanitario y pluvial · Plantas de tratamiento · Vialidad, guarniciones y banquetas · Electrificación · Alumbrado público · Generación, cogeneración y autoconsumo de energía · Red telefónica · Red de gas · Imagen urbana · Residuos
Infraestructura regional	Telecomunicaciones · Ferrocarriles · Puertos aéreos y marítimos Carreteras
Equipamiento	Comercio y abasto · Rastros · Educación · Cultura · Recreación · Centrales de abasto · Centrales camioneras · Comunicaciones · Seguridad · Transporte · Estacionamientos · Imagen visual · Áreas verdes · Plazas, parques y jardines · Mobiliario urbano · Señalización
Vivienda	Interés social-popular · AMSOFOL · Corto plazo
Fortalecimiento o institucional	Estados municipios · Organismos descentralizados · Ventanilla única de trámites · Catastro · Registro Público de la Propiedad y de Comercio · Registro Civil · Formación de servidores públicos · Estudios de preinversión · Estudios y proyectos
Medio ambiente y ecología	Reforestación · Plantas de tratamiento · Residuos sólidos

Fuente: BANOBRAS, www.banobras.gob.mx

Nacional Financiera (NAFIN):

Nacional Financiera apoya a micro, pequeñas y medianas empresas que quieren establecerse o hacer crecer su negocio, ofreciéndoles la capacidad económica para obtener capital de trabajo o adquirir activos fijos, certidumbre en sus pagos con la tasa fija más baja del mercado y sin garantía hipotecaria.

Los créditos para ser adquiridos necesitan un obligado solidario como garantía, que preferentemente puede ser el principal socio accionista de la empresa. El crédito incluye hasta 4 meses de gracia para las nuevas empresas.

Son sujetos de crédito:

Empresas nuevas (aquellas empresas que comienzan su actividad).

Para Capital de Trabajo.

Garantía: solamente el obligado solidario aprobado 1 a 1, es decir, la garantía del obligado solidario debe ser igual al valor total del crédito solicitado.

Plazos: a elegir hasta 18 meses.

Tasa: fija durante todo el plazo (la más baja del mercado).

Montos: de \$50,000 a \$300,000.



Para Activo Fijo:

Garantía: el bien adquirido y un obligado solidario aprobado 1 a 1, es decir, la garantía del obligado solidario debe ser igual al valor total del crédito solicitado.

Plazos: a elegir hasta 36 meses (incluye hasta 4 meses de gracia opcionales).

Tasa: fija durante todo el plazo (la más baja del mercado).

Montos: de \$50,000 a \$400,000.

Aportación Inicial: por parte de la empresa o negocio del 20% del crédito solicitado.

Empresas en operación (aquellas empresas ya constituidas, con 3 ejercicios fiscales).

Para Capital de Trabajo:

Garantía: solamente el obligado solidario aprobado 1 a 1, es decir, la garantía del obligado solidario debe ser igual al valor total del crédito solicitado.

Plazos: a elegir hasta 18 meses.

Tasa: fija durante todo el plazo (la más baja del mercado).

Montos: de \$50,000 a \$500,000.

Para Activo Fijo:

Garantía: el bien adquirido y un obligado solidario aprobado 1 a 1, es decir, la garantía del obligado solidario debe ser igual al valor total del crédito solicitado.

Plazos: a elegir hasta 36 meses.

Tasa: fija durante todo el plazo (la más baja del mercado).

Montos: de \$50,000 a \$500,000.

Aportación Inicial: por parte de la empresa o negocio del 20% del crédito solicitado.

También brinda apoyo para programas de

- infraestructura industrial*
- desarrollo de proveedores del Sector Privado*
- el mejoramiento ambiental NAFIN – JAPAN BANK for internacional cooperation (JBIC)*

Realiza; Operaciones de crédito de primer y segundo piso, Créditos a tasa fija, Programa de garantías para Pequeñas y Medianas Empresas (PYMES), etc.



Banco Nacional de Comercio Exterior (BANCOMEXT)

El banco financia proyectos para promover el comercio exterior mediante:

- *Un esquema simplificado de financiamiento para la atención de la pequeña y mediana empresa PYME*
- *Apoyos técnicos y servicios financieros para participar en licitaciones extranjeras*
- *Créditos para proyectos de inversión*
- *Asesoría y asistencia técnica para la búsqueda y conquista de nuevos mercados en el exterior*

Secretaría de Desarrollo Social (SEDESOL)

La SEDESOL tiene la misión de formular y coordinar la política social solidaria y subsidiaria del Gobierno Federal, orientada hacia el bien común, y ejecutarla en las materias de su competencia: lograr la superación de la pobreza por la vía del desarrollo humano integral incluyente y corresponsable; alcanzar niveles suficientes de bienestar con equidad; y mejorar las condiciones sociales, económicas y políticas en los espacios rurales y urbanos, mediante las políticas y acciones de ordenación del territorio, desarrollo urbano y regional, y vivienda.

También tiene la misión de instrumentar la ordenación del territorio como una política de Estado, es decir, mediante un procedimiento institucional en plena asociación con el Poder Legislativo; y consolidar la acción intersecretarial y entre los tres órdenes de gobierno, a través de instancias de coordinación efectivas, con visión integral y enfoque estratégico y visionario, que interactúe en el seno del Pacto Federal.

Su tarea incluye la generación de las condiciones propicias para que los mexicanos, a través de su propio esfuerzo e iniciativa logren niveles de vida dignos y sustentables, que México cuente con mecanismos y políticas que aseguren la creación consistente de prosperidad en condiciones de equidad, mediante el desarrollo de oportunidades y capacidades: individuales y colectivas, con la participación de toda la sociedad. Además, adquirir un desarrollo urbano y regional más equilibrado, que la población cuente con una vivienda digna y goce de un bienestar generalizado, proporcional al desempeño de la economía nacional.

Para lograr lo anterior es necesario que se establezcan las bases para un desarrollo humano integral en todas las dimensiones de la persona, tanto espirituales como culturales y materiales en plena libertad y responsabilidad, con un compromiso solidario y subsidiario hacia el bien común, garantizando la integración nacional dentro del contexto de un Pacto Federal fortalecido donde la



ordenación del territorio constituya una herramienta fundamental para orientar el desarrollo, maximizando la eficiencia económica del territorio y garantizando al mismo tiempo su cohesión política, social y cultural, en plena armonía con la conservación de los recursos naturales.

Los programas de financiamiento con que cuenta (entre otros) son:

Programa Hábitat, destinado a:

*Proyectos estratégicos en zonas de crecimiento
Estructura vial primaria y de transporte masivo
Servicios ambientales: bosque, agua y suelo
Redes de infraestructura
Equipamiento urbano y regional y residuos sólidos
Fortalecimiento de la hacienda municipal y las finanzas públicas locales
Atención a zonas de pobreza urbana extrema
Centros de ciudad, históricos y patrimoniales
Espacio público, imagen urbana y cultura*

Programa de 100 ciudades:

Tiene como objeto propiciar el desarrollo urbano ordenado de un conjunto de 116 ciudades medias y pequeñas consideradas estratégicas. Dichas ciudades están ubicadas en 207 municipios, cuentan con capacidad para generar empleos y captar flujos poblacionales, tienen importante influencia en sus entornos regionales y, junto con las cuatro grandes zonas metropolitanas (Distrito Federal, Monterrey, Guadalajara y Puebla), constituyen la estructura básica de los asentamientos humanos en el ámbito nacional.

El programa coadyuva al adecuado ordenamiento territorial y atiende las principales demandas para un desarrollo urbano ordenado y sustentable de este conjunto de ciudades donde viven cerca de 34 millones de personas, lo que representa más de la mitad de la población urbana del país.

Este programa busca:

- Modernizar la infraestructura y los servicios urbanos básicos*
- Elevar la calidad de vida urbana.*
- Promover el desarrollo urbano ordenado y sustentable de ciudades estratégicas y alternativas a las grandes zonas metropolitanas, capaces de recibir inversiones y población, así como de detonar el desarrollo regional.*
- Apoyar el fortalecimiento municipal*



- *Propiciar la participación de la sociedad en la definición de acciones de desarrollo urbano, en la vigilancia y en la aplicación de los planes de desarrollo urbano.*

Programa de Fortalecimiento Institucional para la Gestión Social Municipal

"la ley de Coordinación Fiscal en su capítulo V, artículo 33 señala que: las aportaciones federales que con cargo al fondo de Aportaciones para la infraestructura social reciban los estados y los municipios se destinarán excesivamente al financiamiento de obras, acciones sociales básicas y a inversiones que beneficien directamente a sectores de su población que se encuentren en condiciones de rezago social y pobreza extrema en los siguientes rubros...

En caso de los municipios, estos podrán disponer de hasta 2% del total de recursos del Fondo para la Infraestructura Social Municipal que les corresponda para la realización de un programa de desarrollo institucional. Este programa será convenido entre el Ejecutivo Federal a través de la Secretaría de Desarrollo Social, el gobierno estatal correspondiente y el municipio de que se trate.

La Secretaría de Desarrollo Social (SEDESOL), a través del Instituto Nacional de Desarrollo Social (INDESOL), cumple con estas disposiciones mediante la operación del programa de Fortalecimiento Institucional para la Gestión Social Municipal, el cual se inscribe dentro del Programa de Capacitación y Fortalecimiento Institucional. Usando recursos del Ramo Administrativo 20 (Desarrollo Social), este programa conviene con estados y municipios diversos proyectos y acciones que orienten el 2% del Fondo de Infraestructura Social Municipal (FISM) al desarrollo institucional.

El avance en el desarrollo institucional municipal es de vital importancia ya que promueve el incremento de las capacidades de gobierno, tanto operativas como administrativas y financieras, lo que, a su vez, permite a las autoridades municipales ofrecer mas y mejores servicios en el campo de la política social. Así mismo el programa busca dos cosas: 1) crear entre los servidores públicos de los municipios un cambio en actitudes y comportamientos que conduzcan a la adopción de una cultura institucional, comprometida con la transparencia de la gestión pública local; 2) promover la capacitación permanente de dichos servidores públicos con el fin de mejorar el desempeño de sus funciones. En este año (2002) se impulsó la creación de la red nacional de teleaulas a través de la que se instrumentó el programa de capacitación a distancia para el desarrollo social."¹

¹ Información proporcionada por la Dra. Carola Conde, investigadora del El Colegio Mexiquense, Zinacantan, México, 2002 pp. 1-4



Los objetivos del programa son:

- *"Incentivar y orientar la aplicación del 2% del FISM en proyectos y acciones de fortalecimiento institucional para la gestión social municipal.*
- *...Desarrollar las capacidades y la profesionalización del sector público en los tres ordenes de gobierno, utilizando los avances tecnológicos de la telecomunicación para ofrecer una formación a distancia interactiva y de calidad para el desarrollo social y superación de la pobreza.*
- *Mejorar la gestión de los ayuntamientos en materia social, con la finalidad de que respondan eficientemente y eficazmente a las necesidades de la población.*
- *Incentivar que en la toma de decisiones de los ayuntamientos se considere la participación de la comunidad como base del proceso.*¹²

El programa apoya proyectos específicos que a iniciativa del subcomité de desarrollo institucional municipal u organismo que el gobierno estatal designe con los siguientes apoyos:

- *"Servicios técnicos especializados de investigación, estudios, encuestas, asesoría, asistencia técnica, cooperación internacional y de organismos bilaterales y multilaterales que en su momento convenga con otros países y consultarla en materia de desarrollo institucional municipal.*
- *Fortalecimiento, mantenimiento, operación y expansión de la red de teleaulas para contribuir a desarrollar las capacidades y la profesionalización del sector público en los tres ordenes de gobierno, utilizando los avances tecnológicos de telecomunicación para el desarrollo social y superación de la pobreza. Incluye el pago de servicios técnicos especializados de los facilitadores de las teleaulas, el mantenimiento y la adquisición de equipo básico, suplementario y/o complementario.*
- *Capacitación y desarrollo de los servidores públicos de los tres ordenes de gobierno, atiende a la profesionalización y fortalecimiento de la gestión social municipal, de tal suerte que se permita el desarrollo del servidor público para que tenga capacidades suficientes que le permitan realizar su función de desarrollo social municipal, incluyendo la adquisición de equipo básico para los mismos fines.*
- *Sistematización de experiencias exitosas de inducción a la modernización institucional para impulsar una cultura administrativa de mejoramiento continuo que sean sujetas de ser repetibles, o aquellas que detonen proyectos de desarrollo social que consideren la participación de diversos actores de la sociedad civil en los municipios, especialmente a los municipios que de acuerdo al artículo 115 constitucional se coordinen o asocien entre sí*

¹² *Ibidem pp. 5*



para la más eficaz prestación de los servicios públicos o el mejor ejercicio de sus funciones.³

CUADRO 25: PROGRAMAS POR LÍNEA DE ACCIÓN DE LA SEDESOL

LÍNEAS DE ACCIÓN	PROGRAMAS	OBJETIVOS DE LOS PROGRAMAS
regulación del uso de suelo y administración urbana	<ul style="list-style-type: none"> modernización catastral y de los registros públicos de la propiedad Impulso a la planeación urbana de los centros de población 	<ul style="list-style-type: none"> Fortalecer la Capacidad Financiera del Municipio Mejorar la Estructura Técnica Administrativa Municipal
Incorporación de suelo al desarrollo urbano	<ul style="list-style-type: none"> Dotación de lotes con servicios Programa de incorporación de suelo social al desarrollo urbano (PISO) 	<ul style="list-style-type: none"> Promover la Oferta Suficiente y oportuna de Suelo para el Desarrollo Urbano Atender y Abatir la Irregularidad de los Asentamientos Humanos Aportar Lotes con Trazo Urbano y con Servicios para Población de Bajos Ingresos
Vialidad y transporte	<ul style="list-style-type: none"> Vialidad y transporte 	<ul style="list-style-type: none"> Promover la Construcción de infraestructura vial, Mejorar Accesos a Zonas Marginadas y Administrar de Manera Eficiente el Transporte Urbano Promover _Estudios Integrales de Vialidad y Transporte y Proyectos Ejecutivos. Otorgar Asistencia Técnica y Capacitación a Administradores y Operadores de los Sistemas Viales y de Transporte.
Aspectos Ambientales	<ul style="list-style-type: none"> Residuos Sólidos Municipales Rescate de Causas Urbanas 	<ul style="list-style-type: none"> Atender las Necesidades de Recolección y disposición de Residuos Sólidos Conservar o Regular las Condiciones Naturales de los Causas Urbanas
Reactivación Económica y Social de los Centros de las Ciudades	<ul style="list-style-type: none"> Reactivación Económica y Social de los Centros de las Ciudades 	<ul style="list-style-type: none"> Revitalizar los Principales Centros de Actividad de las Ciudades a través de Proyectos Integrales. Aprovechar su Patrimonio Histórico Monumental y Modernizar la Infraestructura y el Equipamiento Urbano.

Fuente: SEDESOL, www.SEDESOL.gob.mx

³ Ibidem pp. 5 y 6

TESIS CON
 FALLA DE ORIGEN



CUADRO 26: BENEFICIARIOS DE LOS PROGRAMAS DE SEDESOL

Sector Público	SEDESOL Otras Secretarías de Estado Gobiernos Estatales Gobiernos Municipales
Sector Social	Grupos Organizados Colonias y ONG's Colegios de Profesionales
Sector Privado	Promotores Empresarios Asociaciones de Particulares

Fuente: SEDESOL, www.SEDESOL.gob.mx

Banco Mundial

Al final de la Segunda Guerra Mundial, los delegados de numerosos países se reunieron en Bretton Woods, pequeña localidad de New Hampshire en los Estados Unidos de América, para decidir como reconstruir los daños materiales y económicos que había sufrido Europa. El resultado fue la creación de los dos pilares del orden económico de posguerra: el Fondo Monetario Internacional (FMI), que tendría como objetivo mantener la estabilidad de los sistemas monetarios, y el Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (BIRF), conocido ahora con el nombre de Banco Mundial (BM), cuya misión sería fomentar el crecimiento económico a largo plazo. Ambas instituciones debían alentar la creación de una economía mundial abierta y basada en el mercado.

A medida que el Banco amplió sus actividades se crearon instituciones afiliadas con el objeto de satisfacer nuevas necesidades. El conjunto de todas ellas es el Grupo del Banco Mundial. El grupo otorga préstamos a los gobiernos de los países en desarrollo con tasas que varían cada seis meses; la Asociación Internacional de Fomento (AIF) es la encargada de otorgar créditos a los países más pobres que no están en condiciones de obtener préstamos del BIRF, con plazos que varían entre 35 y 40 años y un periodo de gracia de diez años.

La Corporación Financiera Internacional (CFI) que fomenta la actividad del sector privado en los países en desarrollo, financia proyectos del sector privado, ayuda a las empresas de países en desarrollo a movilizar recursos provenientes de los mercados financieros internacionales y presta asesoramiento y asistencia a las empresas y los gobiernos; el Organismo Multilateral de Garantía de Inversiones (OMGI) que ayuda a los países en desarrollo a atraer inversión extranjera ofreciendo protección a los inversionistas frente a los riesgos políticos, como expropiación, guerra, perturbaciones políticas, incumplimiento de contratos y transferencia de moneda.

**TESIS CON
 FALLA DE ORIGEN**



Por último, el Centro Internacional de Arreglo de Diferencias relativas a Inversiones (CIADI) que fomenta el flujo de las inversiones ofreciendo mecanismos de conciliación y arbitraje de diferencias entre los gobiernos y los inversionistas extranjeros. También proporciona asesoramiento y publica documentos sobre las leyes relativas a inversión extranjera. Estas entidades tienen su sede en la ciudad de Washington D.C.

En México operan: la CFI y el BIRF mediante el otorgamiento de préstamos coordinados por la Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP), quien en nombre del gobierno federal otorga la garantía sobre el pago del servicio de la deuda y la banca de desarrollo funciona como agente financiero de los préstamos (NAFIN, BANOBRAS, BANCOMEXT), por designación de la misma secretaria con prioridad para proyectos y programas en los sectores de desarrollo rural, infraestructura, social (educación y salud) y medio ambiente, ejercidas por la secretaria de estado (SEP, SSA, SEDESOL, etc.), dependencias gubernamentales, gobiernos estatales y municipales y el sector privado.

Para el ejercicio de los recursos otorgados por el Banco, se requiere: la asignación presupuestal en caso de secretarías o dependencias del gobierno federal, línea de crédito a través de la banca de desarrollo (sector privado y gobiernos estatales y municipales), vigilando siempre: La contribución del proyecto al desarrollo socioeconómico del país y el costo-beneficio económico y/o social, el uso adecuado de los recursos, seguimiento de los procedimientos de licitación acordados.



ANEXO 5



"La marginación se define como un fenómeno estructural múltiple que valora dimensiones, formas e intensidades de exclusión en el proceso de desarrollo y en el disfrute de sus beneficios. El desarrollo significa la satisfacción real de necesidades existentes, tanto por lo medios puestos al alcance de toda la población (vivienda digna, educación básica universal, servicio e infraestructura pública) como por la reducción progresiva de la brecha entre pobres y ricos por medio de una mejor distribución de la riqueza"¹.

Para medir la marginación el Consejo Nacional de Población (CONAPO) elaboró un índice calculando nueve indicadores de déficit social, que a continuación se presentan:

CUADRO NO. 27: NUEVE INDICADORES DE DÉFICIT SOCIAL

POBLACIÓN

DENSIDAD POBLACIONAL

- 1 PORCENTAJE DE POBLACIÓN MAYOR DE 15 AÑOS ANALFABETA
- 2 PORCENTAJE DE POBLACIÓN MAYOR DE 15 AÑOS SIN PRIMARIA COMPLETA
- 3 PORCENTAJE DE OCUPANTES EN VIVIENDAS SIN DRENAJE NI EXCUSADO
- 4 PORCENTAJE DE OCUPANTES EN VIVIENDAS SIN ELECTRICIDAD
- 5 PORCENTAJE DE OCUPANTES EN VIVIENDAS SIN AGUA ENTUBADA
- 6 PORCENTAJE DE VIVIENDAS CON ALGÚN NIVEL DE HACINAMIENTO
- 7 PORCENTAJE DE OCUPANTES EN VIVIENDAS CON PISO DE TIERRA
- 8 PORCENTAJE DE POBLACIÓN EN LOCALIDADES CON MENOS DE 5000 HABITANTES
- 9 PORCENTAJE DE POBLACIÓN OCUPADA QUE GANA HASTA DOS SALARIOS MÍNIMOS

Fuente: Pamplona, Rangel Francisco, Gómez, María Isabel, Mejía, y Tapia Miguel Ángel. *"Marginación y desarrollo social en México"* en DEMOS no. 6 Carta demográfica sobre México, UNAM, México, 1993 pp. 36 y 37

¹ Pamplona, Rangel Francisco, Gómez, María Isabel, Mejía, y Tapia Miguel Ángel. *"Marginación y desarrollo social en México"* en DEMOS no. 6 Carta demográfica sobre México, UNAM, México, 1993 pp. 36 y 37



BIBLIOGRAFÍA



LIBROS

1. Angotti, T. "The Century of Metropolis" en *Metropolis 2000. Planning, Poverty and Politics*, Routledge, New York, 1993.
2. Asuad, Sanèn, Normand Eduardo. "Localización de los Servicios y la Jerarquía Urbana", en *Economía Regional y Urbana*, Benemérita Universidad Autónoma de Puebla / Colegio de Puebla y Asociación de Exalumnos de la FE-UNAM, México, 2001.
3. Ávila, Sánchez Hector. "Lecturas de Análisis Regional en México y América Latina", México, UA Chapingo, 1993.
4. Banco Mundial. "Informe Anual 1999", Copyright, The World Bank Group, Washington D. C. EE. UU. 2000.
5. Bassols, Mario, et. al. . "Antología de la Sociología Urbana", UNAM, México, 1988.
6. Beristain, Javier y Samaniego, Ricardo. "Nuevas Estrategias para el Financiamiento Urbano. Retos y Experiencias Recientes en el Manejo de las Finanzas de la Ciudad de México", en *Los Retos de la Ciudad de México en el umbral del Siglo XXI*, ITAM, México,-----
7. Bravo, Anguiano Ricardo. "Metodología de la Investigación Económica", México, ALAMBRA, 1994.
8. Cárdenas, Enrique. "La Hacienda Pública y la Política Económica 1929-1958", FCE, México, 1994
9. Cárdenas, Enrique. "La Política Económica en la Época de Cárdenas", Universidad de las Américas Puebla, Departamento de Economía, México, 1992.
10. Castells, Manuel. "Capital multinacional estados nacionales, comunidades locales", siglo XXI, México, 1981
11. Castells, Manuel. "La Cuestión Urbana", siglo XXI, México, 1977.
12. Ceneviva, Carlos. "Cuntiba y su Red Integrada de Transporte", en: *Simposio de Ciudades y Foro de Buenas Practicas en Gestión Urbana*, Rojas, Eduardo y Robert, Daughters (Eds), *La Ciudad en el Siglo XXI: Experiencias Exitosas*



en Gestión del Desarrollo Urbano, Banco Interamericano de Desarrollo, Washington D. C., 1998

13. CEPAL. "Cincuenta años de la CEPAL: Textos Seleccionados", Primera edición, Tomo I, FCE, Chile 1998.
14. CONAPO. "Escenarios Demográficos y urbanos de la Zona Metropolitana de la Ciudad de México, 1990-2010", síntesis, serie: Estudios regionales, México, 1998.
15. CONAPO. "Evolución de las Cien Ciudades de México 1900-1990", México, 1994.
16. Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, Editorial SISTA, México, 1998.
17. Chías, Luis. "Cambios en la Estructural Urbana de la Zona Metropolitana de la Ciudad de México y sus Necesidades en el Transporte", en Chías, Luis y Pavón, Martha (Eds). Transporte y Abasto en las Ciudades Latinoamericanas, Instituto de Geografía-UNAM, México, D. F., 1996, 253-268.
18. Christaller, "La Teoría de los Lugares Centrales", Universidad Autónoma de Chapingo, México, ----
19. Dobb, Maurice. "Estudio Sobre el Desarrollo del Capitalismo", México, Siglo XXI, 1981.
20. Donoso, Salinas Roberto, "Antecedentes de la Sociología Urbana", Colección libros de la telaraña, México, UAM Xoch., 1993.
21. Engels, Federico. "La Situación de la Clase Obrera en Inglaterra", México, Ediciones Culturales Populares, 1984.
22. Fisher, Stanley & Dombush, Rudiger. "Economía", 2ª Edición, Mc Graw Hill, México, ----
23. García Escamilla Enrique. "Ecatepec Tierra de Vientos". H. Ayuntamiento Constitucional de Ecatepec de Morelos, México, 1998.
24. García, Gustavo y Rodríguez, Fernando. "Normatividad Urbana en las Principales Metrópolis de México", El Colegio de México, México, 1998.
25. Garza, Gustavo. "Estudios Demográficos y Urbanos", Vol. 6 Num.1, El Colegio de México, México, 1991.



26. Germanni, Gino. "Urbanización, Desarrollo y Modernización", copias
27. Gobierno del Estado de México. "Lineamientos metodológicos para la elaboración de los planes de desarrollo municipal 1997-2000", Toluca, México, 1997.
28. Gobierno del Estado de México. "Plan de Desarrollo del Estado de México 1999-2005", México, 2000.
29. Gracida, Elsa. "EL Programa Industrial de la Revolución (1940-1960)", UNAM, IIE-FE, México, 1994.
30. Graham, Stephen y Simon, Marvin. "Telecommunications and The City", Routledge, Londres 1996.
31. H. Ayuntamiento de Ecatepec de Morelos, "Plan de Desarrollo Municipal 1994-1996", México, 1994.
32. H. Ayuntamiento de Ecatepec de Morelos, "Plan de Desarrollo Municipal 1997-2000", México, 1997.
33. H. Ayuntamiento de Ecatepec de Morelos, "Plan de Desarrollo Municipal 2000-2003", México, 2000.
34. H. Congreso de la Unión, "Nueva Ley General de Asentamientos humanos", México, 1993.
35. Hall, Peter. "Las Grandes Ciudades y sus Problemas", Mc Graw Hill & Ediciones Guadarrama S. L., Madrid España, 1975.
36. Hamblin, Dora Jane. "Orígenes del Hombre, las primeras Ciudades", Ediciones Culturales Internacionales, México, 1989.
37. ILPES; ILDI, "Planificación Regional y Urbana en América Latina", Instituto de planificación económica y social, México, siglo XXI, 1974.
38. INEGI, "Anuario Estadístico México", México, 2000.
39. INEGI, "Censo General de Población y Vivienda 2000", México, 2001.
40. INEGI. "Estados Unidos Mexicanos XII Censo General de Población y Vivienda 2000, resultados preliminares", México, 2000.
41. INEGI. "Indicadores Sociodemográficos (1930-1988)", México, 2000.



42. Jones, E. "The Measure of The Metropolis", en *Metropolis*, Oxford University press, London, 1990.
43. Lauchin, Carrie. "Urbanización y Desarrollo", copias
44. Lezama, José Luis. "Teoría Social, Espacio y Ciudad", El Colegio de México, Centro de Estudios Demográficos y de Desarrollo Urbano, México, 1993.
45. Linares, Zarco Jaime. "Crisis Agrícola y Crisis Urbana, Repercusiones de la Transición del Suelo Agrícola en Suelo Urbano", Textos de Economía, No. 1, UNAM ARAGÓN, México, 1996.
46. Martindale, Diane, and Gleick Peter H. "¿qué podemos hacer? Acción 1: buscar nuevas fuentes Acción 2: redistribuir la oferta Acción 3: reducir la demanda: Acción 4: reutilizar", en *Investigación y ciencia*, Revista Versión española de Scientific American, Abril de 2001. Retali, Didier y Jean-Michel Étienne, "Agua y saneamiento "; Perrot, Jean-Yves y Gautier Chatelus (coords), *financiamiento de infraestructuras y servicios colectivos . Recurrir al paternariado público – privado*, Presses de l'école natiojales des ponts et chaussées, Paris, 2001
47. Marx, Carlos. "El Capital", tomo I, Editorial Librerías Allende, México, 1977.
48. Montano, Jorge. "Los Pobres de la Ciudad en los Asentamientos Espontáneos", 3ª edición, México, Siglo XXI 1981.
49. Muñoz, López Leonardo. "Ecatepec de Morelos. Monografía Municipal". Instituto Mexiquense de Cultura, México, 2001.
50. Murphy, Kevin M. (et. al.) "Wages, Skills and Technology in the United States and Canada", work paper No. 6638, National Bureau of economic research, Cambridge, MA , July 1998.
51. Ortega Blake J, Arturo. "Diccionario de Planeación y Panificación un Ensayo Conceptual", EDICOL, México, 1982.
52. Palma, Galván Fernando (Coord.). "Sustentabilidad municipal y competitividad electoral, Estado de México". Partido de la Revolución Democrática, México, 2001.
53. Pereira, Nilda y Sánchez Roberto. "Economía, organización y planificación de la producción industrial", tomo II, editora política, la habana, 1984



54. Perló, Cohen Manuel. "Los Nuevos Procesos Globales de Cambio Territorial y su Expresión en México", En la Sociedad Mexicana Frente al Tercer Milenio, UNAM-Porrúa editores, México, D. F., 1999, pp. 443-458.
55. Phelps, Edmundo S. "Golden Rules of Economic Growth", W. W. Norton R, Company Inc. 1966.
56. Pichardo, Pagaza Ignacio. "10 años de planificación y administración pública en México (ensayos)", Instituto Nacional de Administración Pública, México, 1974
57. Porter, Michael E. "la ventaja competitiva de las naciones", The Free press, traducción de Rafael Aparicio Martín, Argentina, 1991
58. Precedo, Andrés. "La Metropolización", en Ciudad y Desarrollo Urbano. Editorial Síntesis, Madrid España, 1996.
59. Ramírez, H. Guillermo. "Lecturas Sobre Desarrollo Económico", UNAM, México, 1970.
60. Remy, Jean y Boye Liliane. "La Ciudad y la Urbanización", Colección Nuevo Urbanismo, Instituto de Administración local, Madrid, 1976.
61. Retali, Didier y Jean – Michel Étienne. "Aqua y Saneamiento", en Perrot, Jean Yves y Gautier Chatelus (coords.), Financiamiento de infraestructuras y servicios colectivos. Recurrir al paterariado Público – Privado, presses de l'école nationales des ponts et chaussées, París, 2001.
62. Rojas, Soriano Manuel. "Guía para realizar investigaciones sociales", UNAM, 8ª edición, México, 1985.
63. Sachs, Jafrey D. Y Larrain B, Felipe. "Macroeconomía en la Economía Global", Prentice Hall, México, 1994.
64. Secretaria de Programación y Presupuesto, "Plan Nacional de Desarrollo 1983-1988", México 1984
65. SEDESOL. "Programa de 100 Ciudades, una Estrategia de Desarrollo Urbano Regional Sustentable y Concertado, Estrategia y avances", México, 1994.
66. Serrano, Moreno Jorge R. (coord.), "De frente a la ciudad de México, ¿El despertar de la región centro?", Vol. I y II, CRIM, UNAM, U.A.Q. Gob. del Edo. de Querétaro, CONCITEQ, México, 1996



67. Singer, Paul, "La Economía Política de la Urbanización", siglo XXI, México, 1981.
68. Sobrino, Jaime. "Funciones Económicas Predominantes del Sistema Metropolitano de México", en Sistemas Metropolitanos. Nuevos Enfoques y Prospectiva. El Colegio Mexiquense y SEDESOL, México, ----
69. Solís Leopoldo "Planes de Desarrollo Económico y Social en México", Diana, México, 1980
70. Solís, Leopoldo. "La Realidad Económica, retrovisión y Perspectivas", siglo XXI, México, ----
71. Terry George R. "Principios de Administración", CECSA, México, 1981
72. Topalov, Christian. "La Urbanización Capitalista", EDICOL, México, 1979.
73. Unikel, Spector Luis. "El Desarrollo Urbano de México", EL colegio de México, México, 1976.
74. Unikel, Spector Luis y Necochea, Andrés. "Desarrollo Urbano y Regional en América Latina, Problemas y Políticas", serie lecturas No. 15, FCE, México, 1976
75. Unikel, Spector Luis. "Ensayos sobre el Desarrollo urbano", SEPSETENTAS, No. 143, Secretaría de Educación Pública, México, 1974.
76. Varian Hal R. "Microeconomía Intermedia, un Enfoque Actual", Antoni Bosch (ed.), España, 1998.
77. Werner, Z. Hirsch. "Análisis de Economía Urbana", Madrid, Instituto de Investigación Local, 1977.
78. Ziccardi, A. y Saltalamachia, H. "Metodología de Evaluación del Desempeño de Gobiernos locales en Ciudades Mexicanas", Cuaderno de investigación, UNAM, IIS, México, 1997.
79. Ziccardi, Alicia. "Gobernabilidad y Participación Ciudadana". México, UNAM, Instituto de investigaciones Sociales, Miguel Ángel Porrua, México, 1998



ARTÍCULO PERIODÍSTICO

1. D Zamarrón, Héctor. "Grandes ciudades el espejo Bogotá, laboratorio", sección ciudad y metrópoli, en *Diario Reforma*, lunes 13 de mayo de 2002

PAGINAS DE INTERNET

1. BANCO MUNDIAL, <http://www.bancomundial.org/>
2. BANCOMEXT, <http://www.bancomext.gob.mx/bancomext/index.jsp>
3. BANOBRAS, <http://www.banobras.gob.mx/>
4. CEPAL, <http://www.eclac.org/>
5. ECATEPEC, <http://www.ecatepec.gob.mx/>
6. ESTADO DE MÉXICO, <http://www.edomexico.gob.mx/>
7. NAFINSA, <http://www.nafin.com/portal/index.jsp>
8. SEDESOL, <http://www.sedesol.gob.mx/>

REVISTAS

1. Aguilar, Adrián Guillermo y Olvera, L. Guillermo. "El Control de La Expansión Urbana de la Ciudad de México. Conjeturas de un Falso Planteamiento", en *Estudios Demográficos y Urbanos*, Volumen 6, No. 1, El Colegio de México, México, 1991.
2. Alan B. Simmons. "Explicando la Migración: La Teoría en la Encrucijada", en *Estudios Demográficos y Urbanos*, Volumen 6, No. 1, El Colegio de México, México, 1991.
3. Banamex, "México social 1988-89, indicadores seleccionados". EIO, S.A., México, 1989
4. BANOBRAS. "Lenguaje Básico del Sector Desarrollo Urbano", en *Federalismo y Desarrollo*, No. 56, México, 1996.



5. Bañuelos, Flores Eunice y Paz, Gómez Leonor. "Los hogares mexicanos", en DEMOS revista Anual, no. 10, Ediciones de Buena Tinta S. A. De C V, México, 1997, pp. 24-25
6. Borja Jordi y Castells M. "Globalización, informacionalización y Gestión de las Ciudades", en lo local y lo global, La Gestión de las Ciudades en la Era de la Información, United Nations for Human Settlements (HABITAT), Taurus, Madrid, 1997.
7. Borja, Jordi y Castells, Manuel. "El Impacto de la Globalización sobre la Estructura Espacial y Social de las Ciudades", en lo local y lo Global. La Gestión de las Ciudades en la Era de la Información, United Nations for Human Settlements (HABITAT), Taurus, Madrid, 1997.
8. Bravo, Anguiano Ricardo. "El Papel de BANOBRAS en el Nuevo Proceso de Urbanización en México", en Federalismo y desarrollo No. 56, México, 1996
9. Capitanachi, Moreno Clío, et. al.. "Unidades ambientales urbanas", en revista Ciudades No. 53, enero – marzo de 2002, RINU, Puebla, México.
10. Ciccolella, Pablo. Globalización y Dualización de la Región Metropolitana de Buenos Aires. Grandes Inversiones y Reestructuración Socioterritorial en los Años Noventa", en EURE, Revista latinoamericana de estudios regionales, Vol. XXV, no. 76, Santiago de Chile, Diciembre de 1999, pp. 5-25.
11. Encinas, Rodríguez Alejandro. "La economía del Distrito Federal: Diagnóstico y Políticas", en El Mercado de Valores, año LXI, NAFINSA, México, Noviembre de 2001, pp. 17-30.
12. Garza, Gustavo. "Dinámica Industrial de la Ciudad de México, 1940-1988", en Estudios Demográficos y Urbanos, Volumen 6, No. 1, El Colegio de México, México, 1991.
13. Garza, Gustavo. "Estudios Demográficos y Urbanos", Vol. 6 Num.1, El Colegio de México, México, 1991.
14. Garza, Gustavo, "Evolución del sistema de ciudades en México", en DEMOS revista Anual, no. 11, Ediciones de Buena Tinta S. A. De C V, México, 1998, pp.23-25
15. Garza, Gustavo. "La urbanización ", en DEMOS revista Anual, no. 5, Ediciones de Buena Tinta S. A. De C V, México, 1992, pp. 14-15



16. Galindo, Luis Miguel y Montecillo, José Luis. "La demanda de agua potable en México: estimaciones preliminares", en revista *Investigación Económica de la Facultad de Economía de la UNAM*, No. 227, vol. LIX, México, enero-marzo, 1999.
17. González Arellano Salomón y Villeneuve, Paul Y. "Desigualdad social en el espacio urbano en México", en *Ciudades* No. 53, Puebla México, enero – marzo de 2002
18. Hernández, Esquivel Juan Carlos e Isunza, Vizuet Georgina. "Seguridad pública y ámbito metropolitano", en *Ciudades* No. 53, Puebla México, enero – marzo de 2002
19. Hiernaux-Incola, Daniel, "Los frutos amargos de la globalización"; *Expansión y Reestructuración Metropolitana de la Ciudad de México*, en EURE, Revista Latinoamericana de Estudios Urbanos Regionales, Vol. XXV No. 76 Diciembre de 1999.
20. Hiernaux, Daniel y Lindón Alicia, "Modos de Vida y utopías urbanas", en *Ciudades* No. 53, Puebla México, enero – marzo de 2002
21. INFONAVIT. "Vivienda" en *Nieva Época*, Vol. I no. 1/2, México, 1990.
22. Kuri Armando. "Las Teorías del Desarrollo regional" en *Revista Economía informa, Facultad de Economía / UNAM* No. 274/febrero, 1999.
23. Montesillo, José, "Los Municipios y los Organismos Operadores en México: Una Forma Alternativa de Financiar el Saneamiento del Agua Potable", en *Federalismo y Desarrollo*, número 68, Revista de BANOBRAS, México, Abril – Junio de 2000.
24. Ordorica, Manuel. "La población de México en 1990", en *DEMOS revista Anual*, no. 3, Ediciones de Buena Tinta S. A. De C V, México, 1990, pp. 4-5
25. Pamplona, Rangel Francisco, Isabel, Monterrubio María, Mejía, Tapia Miguel Ángel. *Población y desigualdad*, en *DEMOS revista Anual*, no. 6, Ediciones de Buena Tinta S. A. De C V, México, 1993, 36-37
26. Partida, Bush Virgilio. "Los determinantes demográficos del crecimiento de la población", en *DEMOS revista Anual*, no. 11, Ediciones de Buena Tinta S. A. De C V, México, 1998. Pp. 4-5
27. Ramírez, Sáiz Juan Manuel. "Experiencias internacionales de administración y gobierno metropolitanos", en *Ciudades* No. 53, Puebla México, enero – marzo de 2002



28. Rivera, Salvador. "El desarrollo urbano", en DEMOS revista Anual, no. 10, Ediciones de Buena Tinta S. A. De C V, México, 1997, pp. 27-29
29. SEMARNAP, "sistema Cutzamala, agua para millones de mexicanos", en revista de la comisión nacional del agua, México, 1997
30. Solís, Patricio. "El crecimiento de la población urbana y la población rural", en DEMOS revista Anual, no. 10, Ediciones de Buena Tinta S. A. De C V, México, 1997, pp. 6-7
31. Unikel, Spector Luis. "La Dinámica de Crecimiento de la Ciudad de México", en el Mercado de Valores, Nacional Financiera, Año LX, México, 4 de Abril de 2000.
32. United Nations Centre for Human Settlements (HABITAT). "Latin American And The Caribbean" en An Urbanizing World. Global report on human Settlements, Oxford University Press, 1996.
33. Weller, Jürgen. "Los retos de la institucionalidad laboral en el marco de la transformación de la modalidad de desarrollo en América Latina". Comisión para América Latina y el Caribe. Serie reformas económicas, Santiago de Chile, 1998
34. Ziccardi Alicia. "Ciudadanos y Vecinos, La participación ciudadana institucionalizada en el Distrito Federal" en Revista Universidad de México, UNAM, agosto del 2000.

OTRAS FUENTES

1. ----- "Planificación regional y urbana en América latina", textos del Instituto Latinoamericano de Planificación Económica y Social, siglo XXI, México, 1974
2. Acebillo, Joseph. "El caso de Barcelona". Ponencia presentada en el primer foro de Gobiernos Metropolitanos, Asamblea Legislativa, del Distrito Federal, México, D. F. Agosto de 2001
3. Asuad, Normand Eduardo. "Glosario de conceptos básicos y explicaciones complementarias". En Diplomado a Distancia: EL fenómeno metropolitano: enfoques, desafíos y soluciones Modulo III, las metrópolis mexicanas: Economía y finanzas. PUEC, UNAM, México, 2002



4. Borja Jordi, "El Fenómeno Metropolitano en el Siglo XXI". Ponencia presentada el 25 Septiembre de 2001 en el marco del Diplomado a Distancia El Fenómeno Metropolitano; Enfoques Desafíos y Soluciones, Modulo III, Las Metrópolis Mexicanas; Economía y Finanzas. PUEC, UNAM, México, 2002
5. Enciclopedia Encarta 99, "El Urbanismo, el Urbanismo en Grecia y Roma". Micro Soft Corporation, 1993-1999.
6. Montecillo, Cedillo José. "Los municipios y los organismos operadores en México: una forma alternativa de financiamiento de agua potable. Versión (resumida)", en Diplomado a Distancia. El Fenómeno Metropolitano; Enfoques Desafíos y Soluciones, Modulo III, Las Metrópolis Mexicanas; Economía y Finanzas. PUEC, UNAM, México, 2002
7. Negrete, Salas M^a Eugenia. "Evolución de las Zonas Metropolitanas en México", en Sistemas Metropolitanos. Nuevos Enfoques y Prospectiva. El Colegio Mexiquense y SEDESOL. México, -----
8. Neira Eduardo. "Hacia un Nuevo Paradigma Urbano" en: Neira, Eduardo (coordinador), Segundo foro del Ajusco. "El desarrollo Sustentable y Las Metrópolis Latinoamericanas", El Colegio de México, PNUMA, México 1996.
9. Pucciarelli, Gallo Alfredo R. "Notas Sobre la Contradicción Campo Ciudad y el Proceso de Urbanización en los Países Capitalistas Dependientes", copias
10. Richardson, Harry W. "El Enfoque de Ecología humana del Crecimiento Urbano", en Regional Economics Lotario Theory, Urban Structure and Regional Change, Londres, 1969.
11. Sistema Nacional de Información Municipal." CEDEMUN, Versión para Windows 2.0", Copyright 1998.
12. Términos y condiciones Financieras Principales de los Préstamos del BIRF, Documento de Trabajo, Banco Mundial, Copias.
13. Velasco, Alvarado Alfredo. "El Papel de BANOBRAS en el Financiamiento para el Desarrollo", en Seminario "Financiamiento para el Desarrollo Urbano Regional en México, Necesidades y Perspectivas". En el marco del XI Seminario de Economía Urbana y Regional, 2001, IIE, PUEC, CRIM, UNAM y El Colegio Mexiquense A. C., México, 2001.