



01056 5  
UNIVERSIDAD NACIONAL AUTONOMA DE  
MEXICO

FACULTAD DE FILOSOFIA Y LETRAS

**EL DESARROLLISMO MILITAR EN  
BRASIL Y COREA DEL SUR:  
UN ENFOQUE COMPARATIVO**

**T E S I S**  
QUE PARA OPTAR POR EL GRADO DE:  
**LA MAESTRIA EN ESTUDIOS LATINOAMERICANOS**  
**P R E S E N T A:**  
**SANGHEE, JUNG CHOI**

**ASESORA:**  
DRA. FELICITAS LOPEZ PORTILLO



CIUDAD UNIVERSITARIA

2002



Universidad Nacional  
Autónoma de México

Dirección General de Bibliotecas de la UNAM

**Biblioteca Central**



**UNAM – Dirección General de Bibliotecas**  
**Tesis Digitales**  
**Restricciones de uso**

**DERECHOS RESERVADOS ©**  
**PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL**

Todo el material contenido en esta tesis esta protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

# El desarrollismo militar en Brasil y Corea del Sur : un enfoque comparativo.

Tesis que para optar por el grado de la maestría en Estudios latinoamericanos.

Presenta : Sanghee, Jung Choi

Asesora : Dra. Felicitas Lopez Portillo

EN AGRADECIMIENTO A LA DRA. FELICITAS LOPEZ PORTILLO,  
A LA SECRETARIA DE LAS RELACIONES EXTERIORES Y A MIS  
PADRES.

# Índice

Introducción.....	1
I. Brasil.	
I.1. El proyecto económico militar brasileño para el desarrollo y la modernización del país.....	9
II. Corea del Sur.	
II.1. Antecedentes históricos.....	38
II.2. El proyecto económico del régimen militar de Chung Hee Park.....	53
II.3. Las características de los proyectos económicos.....	63
III. El enfoque comparativo. Entre Brasil y Corea del Sur.....	75
IV. La naturaleza de los militares y su intervención en la vida política.....	96
Conclusiones finales.....	122
Bibliografía.....	127

## INTRODUCCIÓN

El objetivo de este trabajo es comparar los dos proyectos de modernización implantados por los militares que tomaron la batuta de la modernización, tanto en Brasil como en Corea del Sur, estableciendo sus rasgos distintivos y las causas fundamentales de los límites de su proyecto así como el análisis de algunos de sus resultados durante el periodo que va de 1964 a 1973.

En particular, se trata de demostrar los aspectos comunes entre los proyectos implantados por los militares brasileños y coreanos en su relación en torno al Estado fuerte y centralizado, la ideología de la Seguridad Nacional, la alianza con la tecnocracia, el estímulo al capital extranjero, la represión del salario obrero para controlar la inflación y la falta de libertades políticas. A pesar de eso, los sectores militares que surgieron en ambos países, confrontándose con una crisis económica y social, no eran dictaduras de rasgos tradicionales de tipo personal y temporal. Ellos, como una nueva élite gobernante, demostraron una gran confianza en sí mismos para establecer la dirección de la nación, haciendo frente a cambios sociales y económicos y conduciendo al país hacia un proyecto de desarrollo.

Precisamente, En este trabajo trato de mostrar este proceso de modernización de ambos países, el que se da sobre todo a partir de la sexta década del siglo XX, cuando Brasil y Corea del Sur, con base en los planteamientos económicos impulsados por los sectores militares que en ese momento representaban a la única institución política organizada e integradora de la nación, capaz de controlar y conducir las políticas económicas en estas

sociedades en transición, lo que también facilitó la toma del poder.

Presentando primero la etapa de desarrollo de Brasil, que abarca tres periodos: primero, la época que va desde 1951 a 1964, durante la cual se estimuló la búsqueda del desarrollo a través de una política de carácter nacionalista y populista que tenía como base un “Estado fuerte” que regulaba y arbitraba los conflictos sociales con el objetivo de lograr un rápido desenvolvimiento. Un segundo periodo va de 1964 a 1967, y que se distingue por ser un periodo de ajuste y profundas reformas institucionales. En lo que respecta al tercer periodo, que va desde 1967 a 1979, se observa un rápido crecimiento en el momento en que logra amortiguarse el impacto del primer choque de la crisis del petróleo.

A partir del golpe de Estado ocurrido en abril de 1964, comenzaron los regímenes militares, los cuales sostuvieron un modelo económico que buscaba la modernización de la sociedad y su inserción en la dinámica del capitalismo mundial, pero imprimiéndole otras características, que mencionaré más adelante.

Efectivamente, con el concepto de “Seguridad Nacional” se respaldó un proyecto nacional de carácter autoritario y represivo, que bajo la estricta planificación gubernamental privilegiaba la industria pesada en la búsqueda de la capitalización del agro para superar la productividad del mismo, lo que se hizo junto a un estricto control salarial, combinado con el apoyo a las fracciones burguesas que apoyaban al régimen.

Los militares brasileños buscaban superar las condiciones estructurales tradicionales, tales como el latifundismo, la agricultura de monocultivo y los mecanismos oligárquicos de traspaso del poder. La institución armada tuvo éxito en su programa, al grado de que a este proceso se le denominó “el milagro

brasileño", el cual duró hasta 1973.

Entre 1974 y 1980 se impuso una política que combinaba la sustitución de importaciones, que venían de la época de Getúlio Vargas, con una fuerte promoción de exportaciones, sobre todo de la industria militar, lo que se llevó a cabo bajo los lineamientos del Plan Nacional de Desarrollo. De esta manera, a partir de los proyectos auspiciados por la institución militar comenzó la otra etapa, en la que se prosiguió con un modelo iniciado en 1964, pero con otras características .

A continuación paso a examinar el caso coreano. El proceso histórico de este país se puede dividir también en tres etapas: durante los años de 1945 a 1960, Corea del Sur presenta la formación de su economía nacional y el desarrollo del sistema capitalista con las políticas de sustitución de importaciones apoyadas por los subsidios otorgados por los Estados Unidos, surgiendo como un país independiente y superando su anterior dependencia colonial con Japón, tanto en términos económicos como históricos, políticos y culturales.

Este proceso se vio interrumpido el 25 de junio de 1950, cuando su contraparte comunista del Norte lanzó una invasión a gran escala hacia el Sur, con lo que dio comienzo a una guerra que habría de durar tres años. Mientras que los coreanos del Norte hacían campaña para unificar al país por la fuerza, todo el territorio resultó completamente devastado.

Este acontecimiento fue una manifestación de la guerra fría, cuando después de la Segunda Guerra Mundial el país quedó dividido en dos y el Norte quedó en manos de los comunistas apoyados por China y Rusia, y el Sur por los

E.E.U.U. Tras el armisticio de 1953 la confrontación militar e ideológica entre Norte y Sur se mantuvo, situación que obstaculizó el desarrollo económico y político de toda la península coreana.

Sin embargo, a partir de 1962 comenzó la segunda etapa, la que terminó en 1972. En este periodo observamos lo que se conoce como "el milagro económico a orillas del río Han" teniendo como base la política de sustitución de importaciones de la industria ligera combinada con la exportación de industria pesada. Corea del Sur emprende seriamente un franco desarrollo económico. Durante este periodo, comienza el proceso de modernización de acuerdo con los proyectos coherentes y bien planificados dirigidos por un régimen militar muy fuerte y autoritario que tenía como objetivo lograr el desarrollo por medio de la industrialización.

En consecuencia, Corea del Sur, una de las sociedades agrícolas más pobres del mundo, emergió como un país de renta media alta, que se industrializó a un ritmo galopante; en particular, a partir de la llegada al poder de los sectores militares que querían un cambio de rumbo, tal y como sucedió en Brasil.

Después, en la tercera etapa, a partir del año de 1972 a 1979, el país siguió bajo el régimen militar impulsando la exportación de la industria pesada. Sin embargo, frente a la crisis del petróleo (de 1973 y 1979) y los cambios de las circunstancias que estaban ocurriendo en la economía a nivel mundial (el alza del precio del petróleo, de las tasas de interés y el valor del dólar), el gobierno, junto con una minoría de los sectores empresariales, buscó la manera de reajustar la estructura económica del país y el sistema político frente a la nueva situación.

Brasil y Corea del Sur enfrentaron una problemática singular al resto del los

países llamados del "Tercer Mundo", cuando ellos intentaron insertarse al capitalismo mundial, además de tener un desarrollo propio; también la mayoría de los países asiáticos y latinoamericanos experimentaron el proceso de modernización de manera muy distinta con problemas sociales, políticos e históricos específicos, en comparación con los países desarrollados, entre los que se encuentran: la falta de una auténtica democracia, lo que por otra parte se contradice con una realidad en la que se debe dar una preferencia entre este sistema y un verdadero desarrollo económico. Por otra parte, se justifica así que no exista un país que promueva las políticas económicas garantizando perfectamente la democracia en la historia económica; la inexistencia de la economía autónoma; la política de represión hacia las movilizaciones populares; la inequidad en el reparto de la riqueza; el surgimiento de la institución militar en los asuntos políticos como uno de los más importantes sectores de la sociedad, etcétera.

Planteo así todos los problemas mencionados, en especial haciendo frente a la crisis del petróleo (1973 y 1979) y los cambios que están surgiendo en la economía de los países subdesarrollados, cuando ellos llegan a insertarse al mercado mundial y tienen que hacer frente a sus situaciones particulares, e inclusive el surgimiento de los sectores militares con la ideología del desarrollismo, que jugó un papel importante para ejercer el control estricto sobre los sindicatos y los salarios, para más adelante imponer una paz social destinada a asegurar la eficiencia económica buscando mejorar los niveles de las masas populares, con el objetivo de transformar la estructura económica y hasta la totalidad de la vida de la nación. Mientras que el funcionamiento y la posición que mantenían los militares

eran gracias a la influencia de los Estados Unidos en las políticas económicas de Brasil y Corea del Sur.

En consecuencia, el sector militar jugó un papel muy importante al dirigir el desarrollo nacional apoyados por una minoría de tecnócratas, así como al realizar los proyectos planificados y coherentes en materia económica, a la vez que garantizaron la seguridad interna bajo el concepto y la ideología de la Seguridad Nacional. La creación de esta nueva élite militar altamente calificada, por medio de la educación en las escuelas superiores de su institución, son símbolo de la modernización que se quería imponer a la sociedad existente.

De esta manera, ellos explicaron y legitimaron el significado y el propósito del uso del poder militar, desempeñando un papel clave para asumir la tarea de modernizar a la sociedad atrasada, imponiendo orden y utilizando la fuerza con el fin de llevar a cabo sus objetivos. Se debe recordar que quienes implantaron el proyecto de desarrollo fueron las altas jerarquías, quienes tenían el control de la institución.

En la esfera económica, adoptaron la política para el crecimiento económico a través del fomento y la defensa de la propiedad privada de los medios de producción y de los sectores privados empresariales destinados a la exportación de manufacturas; fomentando a su vez el incremento de la capacidad de ahorro e inversión. Bajo estas políticas, durante el periodo que va de 1967 a 1979, Brasil y Corea del Sur lograron un notable crecimiento económico, el que se puede denominar como un "milagro". Las condiciones para ello las proporcionó un sistema político de carácter autoritario y una contención de la demanda social a fin

de no estorbar la acumulación de capital.

Sin embargo, la institución militar de ambos países se encontró infranqueables límites cuando no conseguieron un desarrollo económico sostenido, equitativo y autónomo, tal y como eran sus deseos : primero, ellos dirigieron sus proyectos de desarrollo con poco respaldo civil. La orientación anticomunista y contrainsurgente de los militares destinados a garantizar la tranquilidad social en buena parte produjo una estrategia política general contraria a los movimientos sociales, y además fueron realizados los programas por los mismos militares y una minoría social, tales como economistas y empresarios. Los primeros pertenecientes a la burocracia estatal, y la segunda a la burguesía industrial; segundo, la política de carácter centralizador provocó una notable diferencia entre las regiones y entre los sectores industriales, lo que acentuó el desequilibrio en la distribución del ingreso; tercero, los modelos económicos realizados durante ese periodo tenían un carácter dependiente, en particular con respecto a los Estados Unidos; cuarto, para contener la inflación, ejercían un control estricto hacia los salarios de los trabajadores, obteniendo así la elevación inmediata de la ganancia de las empresas.

Además de eso, la acumulación del endeudamiento, la explotación de los trabajadores y su jornada de trabajo, muestran algunas debilidades que se encuentran en su proyecto, junto con el problema de la integración de las sociedades de carácter atrasado y subdesarrollado en relación al sistema económico mundial.

Así, en este trabajo se reflexiona principalmente en las similitudes y las diferencias que los modelos de desarrollo implantados por la institución militar en

Brasil y Corea del Sur tenían entre sí, así como sus repercusiones sociales y sus soportes ideológicos. Considerando los aspectos particulares de aquéllas con respecto a los elementos históricos, materiales, raciales, sociales y culturales, tales como: la extensión territorial, los recursos naturales, la religión, la formación educativa, la población, la composición racial, la integración de la sociedad, etcétera.

Tomando en cuenta tales particularidades, se analizará cómo ambos países comenzaron la modernización y el desarrollo con los proyectos económicos y sociales impulsados por los regímenes militares que dominaron a esas sociedades durante el periodo analizado.

Este trabajo está constituido por una breve introducción y cuatro capítulos: el capítulo I y II tratan del proceso del desarrollo económico de Brasil y Corea del Sur, respectivamente, desde el punto de vista económico e histórico; el capítulo III aborda los enfoques comparativos con respecto a los proyectos económicos de ambas partes; el capítulo IV redefine principalmente al militarismo, como una cultura propia de países subdesarrollados, donde su ideología se sustenta en los regímenes militares bajo la influencia de los Estados Unidos hacia las políticas económicas de Brasil y Corea del Sur, los que sin embargo ejercen cierto grado de autonomía relativa.

Por último, en la conclusión reflexiono sobre la naturaleza del intervencionismo militar que surgió dentro de las sociedades atrasadas como Brasil y Corea del Sur, y su influencia hacia la totalidad de la vida de la nación.

## I. BRASIL

### 1. El proyecto económico militar brasileño para el desarrollo y la modernización del país.

A partir de los elementos históricos y sus orígenes, la primera República se constituyó en 1889, con una oligarquía descentralizada, pero que seguía manteniendo un predominio del poder político a cargo de los terratenientes y coroneles en todos los sectores de la sociedad, con São Paulo y Minas Gerais jugando un papel central en la economía a partir del cultivo cafetalero y su exportación.

En 1930, el presidente Getúlio Dornelles Vargas consolidó el papel del gobierno central en la economía; por un lado, continuó otorgando favores a los antiguos grupos de intereses oligárquicos, manteniendo la estabilización del precio del café y aumentando la protección arancelaria de la industria mediante restricciones cuantitativas y el control del tipo de cambio; por otro lado, estableció empresas paraestatales y nuevos mecanismos de control y de otorgamiento de licencias e incrementó el tamaño y el poder de la burocracia ministerial central y de las numerosas agencias gubernamentales, buscando el apoyo popular mediante la creación oficial de los sindicatos a través del patrocinio estatal. Así, en la Constitución de 1934 se garantizaron sus derechos, tales como: el salario mínimo, la jornada de ocho horas, los días feriados con pago para los trabajadores

urbanos.<sup>1</sup>

Sin embargo, en este periodo, su política adquirió ciertas características fascistas; fueron abolidos los partidos políticos y se impuso la censura a todo lo que contraviniese la voluntad del caudillo. Con su retorno a la presidencia se inició un nuevo periodo que va desde 1951 a 1955, y que se caracteriza por el comienzo de la búsqueda del desarrollo de Brasil poniendo énfasis en un Estado fuerte y un gran nacionalismo.

La segunda administración de Getúlio Vargas (1951-1954), en la que el antiguo dictador era ahora el presidente elegido democráticamente, creó las bases para generar un monopolio petrolero y eléctrico, la fundación del Banco Nacional de Desarrollo Económico (BNDE) en 1952,<sup>2</sup> con la recomendación de la Misión Conjunta Brasileño-Norteamericana, que establecía la aceptación de créditos del Banco de Exportación-Importación y del Banco Mundial por el valor de 500 millones de dólares, así como la creación del Banco del Nordeste para el desarrollo de esa región, manteniendo así el desarrollo económico bajo control del Estado.<sup>3</sup>

Se otorgó al Banco de Brasil el monopolio de la adquisición de divisas de las exportaciones y con los recursos que fueron generados por medio de los

---

<sup>1</sup> Maddison, Angus, *et.al.*, *La economía política de la pobreza, la equidad y el crecimiento; Brasil y México*, México, FCE, 1993, pp. 35-36.

<sup>2</sup> Es una institución financiera del Estado para generar la modernización y la infraestructura indispensable para el crecimiento económico, esto absorbió más del 5% del ahorro total de la economía brasilena durante 1957-61; lo que significó un importante paso de la industrialización no programada hacia la fase de la programación del desarrollo y una articulación entre las élites brasileñas y el gran capital internacional para la definición de las bases políticas de tal programación.

Avelãs Nunes, António José, *Industrialización y desarrollo, la economía política del "modelo brasileño de desarrollo"*, México, FCE, 1990, p.187.

<sup>3</sup> Maddison, *op. cit.*, p. 42.

ingresos adicionales provenientes de las importaciones se estableció la infraestructura económica y se fomentó la inversión en la industria básica en el gobierno anterior.

Getúlio Vargas se permitió a Estados Unidos instalar bases aéreas en el nordeste, y se envió una división a combatir en Italia con el ejército norteamericano, lo que fue recompensado a través del otorgamiento de un préstamo del Eximbank para la construcción de la siderúrgica.

En consecuencia, Vargas impulsó de esta manera el desarrollo económico inicial, con la idea de la emancipación económica nacional y la nacionalización de las decisiones sobre la política económica pero con la dependencia económica de los Estados Unidos.

También es importante señalar que, en lo que se refiere a la Superintendencia de Moneda y Créditos (SUMOC), ésta expidió la instrucción 113 a fin de satisfacer las necesidades de importaciones de bienes de capital por parte del sector industrial, permitiendo que las compañías extranjeras importaran maquinaria de segunda mano sin gastar divisas en 1955.<sup>4</sup>

El gobierno de Juscelino Kubitscheck de Oliveira inició en 1956 con una ideología desarrollista,<sup>5</sup> a través de la sustitución de importaciones y de la

---

<sup>4</sup> *Ibid.*, p. 43.

<sup>5</sup> La ideología del desarrollismo trae "un nuevo espíritu afirmativo para guiar los pasos por el camino del fortalecimiento económico" Limoeiro Cardoso, Miriam, *La ideología dominante. Brasil-América Latina*, México, Siglo XXI editores, 1975, p. 221. Encontramos que estaba ya establecido el concepto de desarrollismo a partir de Juscelino Kubitscheck.

El desarrollo constituye "el cambio de rumbo de un país empeñado en superar la barrera del subdesarrollo y ocupar, entre los pueblos del mundo, el lugar que le corresponde por su extensión, por sus riquezas, por el valor de sus hijos. Juscelino Kubitscheck, "Mensagem", 1960, p. XXVIII. citado en Limoeiro, *op. cit.*, p. 95.

Así hacen muchos esfuerzos para lograr el desarrollo económico, a través de la industrialización. no importándoles el origen de los capitales invertidos, ya sean nacionales o extranjeros, en otras palabras, pensaban que todo capital era bueno si contribuía al progreso. Rouquié, Alain, *América*

industrialización con base en un sistema capitalista de carácter asociado, apoyado por grupos especiales constituídos por técnicos, profesionistas provenientes de diversas ramas de la burocracia, quienes diseñaron políticas para la inversión y la producción de sectores específicos, facilitando la importación de equipo, garantizando la protección contra los competidores extranjeros, así como el establecimiento de directrices de políticas económicas<sup>6</sup> como las que se enumeran a continuación:

El Plan de Metas para transformar la estructura económica del país, promoviendo inversiones extranjeras en el sector industrial, especialmente en pulpa de papel, automóviles, etc.; la Superintendencia de Desarrollo del Nordeste (SUDENE), con el fin de resolver problemas económicos y políticos de esa región; la Operación Panamericana (OPA), una política encaminada a redefinir las relaciones entre Brasil y los países de América Latina, y entre Brasil y los Estados Unidos; la construcción de Brasilia,<sup>7</sup> junto con el establecimiento de la industria automotriz; por último, la Ley de los Similares fue un instrumento fundamental del proceso de sustitución de importaciones.<sup>8</sup> Sus políticas económicas se caracterizaron por la internacionalización de la economía nacional de manera profunda y amplia, expandiendo el sector privado nacional y extranjero.

---

*Latina. Introducción al extremo occidente*, México, Siglo XXI editores, 1989, p. 287.

<sup>6</sup> Maddison, *op. cit.*, p. 44.

<sup>7</sup> La cual absorbió cerca de las dos terceras partes del PIB del país en ese momento, intensificando el ritmo de la industrialización por la sustitución de importaciones de bienes de consumo duradero y de bienes de consumo intermedios. Avelãs menciona cómo con la construcción de Brasilia y la apertura de la red ferroviaria que uniría a la nueva capital federal con varias capitales estatales, se intentó la integración de la agricultura capitalista y del mercado nacional, favoreciendo a la gran industria de la región centro-sur. Ver página 193.

<sup>8</sup> Maddison señala que es una estrategia para proteger a los fabricantes nacionales, calificando las importaciones como esenciales o no esenciales. Para la categoría no esencial el tipo de cambio era dos o tres veces mayor que el fijado para las importaciones esenciales: equipos y materias primas, por ejemplo. p. 44.

Durante este proceso el Estado amplió su papel, realizó inversiones en obras de infraestructura, facilitó y estimuló las actividades e inversiones privadas, promovió las condiciones para que las inversiones pudieran funcionar más eficientemente con las empresas de capital privado.

A partir de 1961, Janio da Silva Quadros y João Belchior Marques Goulart asumieron la presidencia de 1961 a 1964 (el primero sólo a principios de 1961), adoptando una política económica drástica contra la inflación y una política gubernamental encaminada a emancipar las decisiones sobre la economía nacional, acentuando las relaciones de interdependencia con respecto al capitalismo mundial.

Por su parte Janio Quadros en 1961 tomó algunas medidas correctivas tales como: la sustitución del sistema de cambios múltiples por otro más simple que implicaba una relativa liberalización de las importaciones, y estimuló las exportaciones mediante una devaluación sustancial, junto con una política presupuestaria que trató de reducir el déficit gubernamental y el control del crédito y los salarios.<sup>9</sup>

João Goulart durante su gobierno, que va de finales de 1961 a 1964, trató de obtener el apoyo popular con el aumento al salario mínimo; extendió la propiedad pública al petróleo, promulgó la reforma agraria y el sindicalismo en las fuerzas armadas.<sup>10</sup>

Sin embargo, con esta medida surgieron los antagonismos entre las diferentes estrategias políticas de desarrollo, además entre el poder Ejecutivo y

---

<sup>9</sup> *Ibid.*, pp. 45-46.

<sup>10</sup> *Ibid.*, p. 47.

Legislativo, a lo que hay que sumar las contradicciones entre las clases sociales, aunado a la agitación de la población urbana y rural más politizadas, situaciones que acentuaron la crisis política y económica. Estos hechos propiciaron el estancamiento de la economía.

Durante el periodo de 1951 a 1964 en la economía brasileña aparecieron cambios profundos: la producción industrial creció 3.5% y hubo una notable realización de la sustitución de importaciones en las industrias del cemento, la siderurgia, automotriz, química, etc. Sin embargo, el café siguió representando más de la mitad del valor de las exportaciones, lo que demostró el límite de las ventajas comparativas y la dificultad en diversificar las exportaciones.

En el año de 1964 se agudizaron los disturbios provocados por suboficiales, quienes estaban en contra de las medidas que tomó Goulart, así, la aceleración inflacionaria surgió como una excusa para derrocarlo en ese mismo año. También sucedían las manifestaciones estudiantiles y la intranquilidad obrera, hechos que desembocaron en el golpe militar. Sin embargo, dentro del ejército sólo una corriente (llamada de "línea dura") abogaba por una dictadura militar pura y simple.<sup>11</sup>

Jonathan Hartlyn y Arturo Valenzuela lo consideran como el primero de una serie de golpes de Estado que en América Latina dieron los militares para cambiar la política económica, social y el sistema político. Así, la institución militar representó una fuerza revolucionaria para forjar un nuevo orden político y económico, en especial, se definieron las características de los regímenes

---

<sup>11</sup> Halperin Donghi, Tulio, *Historia contemporánea de América Latina*, México, Alianza Editorial, 1987, p. 525.

militares como una combinación de dictadura y de gobiernos democráticos restringidos.<sup>12</sup>

Después de que ocurre el golpe de Estado causado por el agotamiento del proyecto nacional y dentro del esquema de la guerra fría, Brasil entró en un nuevo periodo de gobierno autoritario, buscando reforzar y reconstituir la organización estatal sobre nuevas bases; de este modo, las fuerzas armadas intervinieron de manera directa en el campo político, lo que tampoco era una novedad.

A partir de 1964 y hasta 1967 inició un periodo de ajuste y de profundas reformas institucionales, y en el último periodo que va de 1967 a 1979 se entró en una nueva fase de crecimiento rápido, hasta alcanzar los años llamados del "milagro brasileño".

Estos nuevos regímenes buscaron proteger y fortalecer al Estado, prohibiendo por otro lado la participación política de sus adversarios, así como de los dirigentes de izquierda y los políticos populistas; igualmente, restringieron la libertad política y los derechos civiles. Sin embargo, esto no era una dictadura tradicional de tipo personal y temporal, sino que reflejaba una nueva clase de élite gobernante que demostró una gran confianza en sí misma para asumir la dirección y el control de los cambios sociales y económicos.

En consecuencia, las fuerzas armadas, con un carácter tecnoburocrático y, autoritario, desempeñaron un papel clave al asumir la tarea de modernizar a la sociedad tradicional, imponiendo el orden y utilizando la fuerza para alcanzar los objetivos nacionales fundamentales: la estabilidad política y el desarrollo

---

<sup>12</sup> Hartlyn, Jonathan y Valenzuela, Arturo, "La democracia en América Latina desde 1930" en Bethell, Leslie, *et al.*, *Historia de América Latina 12. Política y sociedad desde 1930*, Barcelona, Crítica, 1997, p. 49.

socioeconómico encaminado a garantizar una forma capitalista de desarrollo superior a la anterior.

El presidente del régimen militar, Humberto de Alencar Castello Branco gobernó en los años de 1964 a 1967. Éste era un intelectual, cuya postura relativamente moderada dirigió las innovaciones institucionales con dos economistas muy reconocidos: Octavio Gouveia de Bulhões, quien se convirtió en ministro de finanzas, y Roberto de Oliveira Campos en ministro de planeación. La tecnoburocracia siguió las políticas de estabilización, austeridad presupuestaria y crediticia, reducciones salariales y combate a la inflación<sup>13</sup> que le recomendaron el FMI y el BM. Mientras tanto, impulsaron el Programa de Acción Económica del Gobierno (PAEG), con el fin de acelerar el ritmo del desarrollo económico, contener el proceso inflacionario, atenuar los desniveles económicos sectoriales y regionales, así como las tensiones creadas por los desequilibrios sociales. Con ello querían asegurar oportunidades de empleo productivo a la mano de obra.<sup>14</sup>

También se mantuvo la inversión gubernamental en sectores estratégicos, como el de generación de energía hidroeléctrica, a la vez que se redujo la interferencia gubernamental en el sistema de precios, e inclusive se controlaron las condiciones sociales mediante el fortalecimiento del poder Ejecutivo, consolidándose las empresas nacionales con inversión extranjera, de modo que la política de créditos ayudó a las empresas de capital extranjero a obtener el acceso al capital de giro y a la expansión de sus actividades. En consecuencia, las filiales

---

<sup>13</sup> Maddison, *op. cit.*, p. 47.

<sup>14</sup> Ministerio de planeación y coordinación económica, "programa de acción económica del gobierno: 1964-1966 (síntesis) "con una presentación del ministro Roberto Campos, Río de Janeiro: Documentos/EPEA n° 1 noviembre de 1964, p. 15. Citado en el libro de Ianni, Octavio. *Estado y planificación económica en Brasil (1930-70)*, Buenos Aires, Amorrortu Editores, 1975. p.



ser aplicado.<sup>15</sup>

Por otro lado, resurgió, a partir de 1968, el proyecto nacionalista con el apoyo de la burguesía reforzando la centralización y militarización del aparato estatal y la suposición hegemónica sobre el gran capital monopolista<sup>16</sup>.

Durante su mandato de 1969 a 1974, el presidente Emilio Garrastazu Medici dirigió la política económica de manera coherente, en particular cuando elaboró el Programa de Metas y Bases para la acción del gobierno encaminado a consolidar un sistema económico de equilibrio entre el gobierno y el sector privado, con la participación de las empresas públicas y privadas, tanto nacionales como extranjeras.<sup>17</sup>

En otras palabras, Medici continuó la tendencia a reforzar el capitalismo de Estado y consolidar el sistema económico soportado en las empresas privadas nacionales y extranjeras, realizando la racionalización del sector público, mientras mejoraba la administración estatal gracias a la imposición del ahorro forzoso a los trabajadores, lo que dio como resultado que el Estado representara el 64% del ahorro nacional, por lo que se consolida la supremacía del Estado en la economía.

Por otro lado, la inversión en la infraestructura, energía y bienes de consumo, el control dirigido por una institución militar, las empresas petroleras dentro de los sectores más dinámicos y el reforzamiento del poder competitivo de estos sectores constituyen las nuevas características políticas.

---

<sup>15</sup> Ianni, *op. cit.*, p. 201-206.

<sup>16</sup> Avelãs, *op. cit.*, p. 376. También Fernando Enrique Cardoso y G. O'Donnell explican que a partir de 1968, el Estado se define como burocrático-autoritario, fortaleciendo la confianza de los medios financieros internacionales y la industrialización con el reforzamiento de la solidaridad orgánica entre el Estado y las grandes empresas multinacionales.

<sup>17</sup> "Metas e Bases para a Ação de Governo, como apareció en Medici, lança plano de Metas e Bases do Governo", p. 12, citado en Ianni, *op. cit.*, p. 218.

De este modo, a través de los presidentes Castello Branco, Costa e Silva y Garrastazu Medici, comenzó el proceso de independencia y modernización económica con la implantación de las siguientes políticas: la reducción de la tasa de inflación, la promoción de la exportación de productos agrícolas, minerales y manufacturados; la racionalización del sistema tributario y fiscal; la creación de las condiciones para la entrada de capital y la tecnología extranjera; el control de los salarios, la creación de la industria petroquímica y la formulación incipiente de una política de energía nuclear.

En 1974, el gobierno de Ernesto Geisel inicia y concentra su fuerza en la elaboración de políticas económicas, creando el Consejo de Desarrollo Económico integrado por el ministro de Planeación, el ministro de Finanzas y los ministros Sectoriales. El gobierno desempeña un papel fundamental para la toma de las decisiones económicas más importantes, tratando de mantener el crecimiento económico mediante préstamos externos, lo que condujo a un déficit en la balanza de pagos. Por otro lado, el aumento de precios del petróleo a fines de 1973 provocó graves problemas financieros, ya que las importaciones petroleras representaban cerca del 81% del total de los abastos energéticos.<sup>18</sup>

A pesar de las condiciones económicas, mediante los préstamos externos y el déficit de la balanza de pagos,<sup>19</sup> se lograron altas tasas de crecimiento, debido a un flujo continuo de inversión en las industrias de tipo pesado y en la minería, así como en la infraestructura, tal y como lo estipula el Segundo Plan

---

<sup>18</sup> Maddison, *op. cit.*, p. 50.

<sup>19</sup> La deuda externa aumenta de 3,281 millones de dólares en 1967, 12,882 millones en 1973, en 1974 18,000 millones y en 1975 23,000 millones de dólares. En cuanto al déficit de la balanza de pagos, ocurre también por el aumento de las importaciones. El déficit alcanza a partir de 1971, 363 millones de dólares; en 1972, 237 millones de dólares; y en 1974, 3,166 millones de dólares. Dos

Nacional de Desarrollo durante los años de 1975 y 1979.

Esta política económica pudo mantener altas tasas de crecimiento hasta 1980, aunque a un nivel menor que durante los años del "milagro económico": la tasa media anual bajó a 7% entre 1974-80, mientras que en 1968-73 había sido del 11%.<sup>20</sup> Este crecimiento se basó en un ambicioso programa de inversión que trató de reducir la dependencia de las importaciones de bienes de capital y de sus productos intermedios, y que promovía un incremento de las exportaciones expandiendo las ventas de manufacturas en el exterior. Frente a la primera y segunda crisis de los precios del petróleo<sup>21</sup>, el gobierno elevó sustancialmente los aranceles, creando un sistema de depósitos obligatorios para las importaciones de bienes de consumo, haciéndose especial hincapié en la sustitución del petróleo importado. En 1975 se creó el Programa Nacional de Alcohol (PROALCOOL) para estimular la producción de este producto a partir de la caña de azúcar, sustituyendo así a la gasolina como combustible automotriz.<sup>22</sup> Inclusive, se creó una compañía conjunta entre Petrobrás (la empresa petrolera de propiedad estatal) y las empresas privadas, lográndose con esta asociación el crecimiento y la diversificación de la industria química.

Sin embargo, esta etapa de rápido crecimiento entró en el momento difícil debido a la gran crisis de carácter mundial derivada del encarecimiento del petróleo y la aceleración de la inflación.<sup>23</sup> A ello habría que sumar el creciente

---

Santos, Theotonio. *Imperialismo y dependencia*. México, Ediciones Era, 1978. p. 330, y p. 332.

<sup>20</sup> Maddison, *op. cit.*, p. 51.

<sup>21</sup> *Ibid.*, p. 53. El costo de las importaciones petroleras aumentó de 4,200 millones de dólares en 1978 a 9,900 millones de dólares en 1980.

<sup>22</sup> *Ibid.*, p. 51.

<sup>23</sup> Simonsen, Mario Henrique, "Brasil 2001". Rio de Janeiro, Apec editôra, 1969, p314 en Ianni, *op. cit.*, p.177. El problema de la inflación es constante en la economía brasileña desde la época anterior del inicio del gobierno militar, cuya tasa llega al 38.1%, 53.3%, 73.5% y 91.6% durante

descontento laboral, la búsqueda de la democratización y el multipartidismo con lo que se agravaron aún más las condiciones sociales.

Los proyectos económicos dirigidos por los militares de este periodo presentaron algunos aspectos peculiares tales como los siguientes:

Primero: La implantación de una política destinada a fortalecer las funciones del Estado burgués y burocrático, superando el Estado oligárquico que se mantuvo hasta 1930. El Estado tomó la iniciativa de modernizar el país a través de una política de industrialización, con lo que se acercó cada vez más al control del sistema económico nacional.

El Estado reaccionó ante la situación de la crisis económica y jugó nuevos papeles, encaminados a reorientar y diversificar, así como a expandir la economía, adoptando progresivamente las nuevas técnicas de planificación para la política económica. En este proceso de crecimiento se destacó el fortalecimiento de la hegemonía absoluta del poder Ejecutivo en relación con el Legislativo y dentro de este marco la estructura estatal está constituida por la tecnoburocracia, con el objetivo de ejercer las actividades de elaboración, ejecución y control del plan económico.

Más adelante, la política de intervencionismo estatal en materia económica y social creció y desarrolló sus capacidades basándose en la alianza con el capitalismo mundial para la obtención de capital y tecnología, subsidiando la inversión extranjera durante el proceso de sustitución de importaciones.<sup>24</sup> En otras palabras, el Estado promovió las condiciones favorables de funcionamiento y

---

1961 y 1964.

<sup>24</sup> La función del Estado queda explicada en Furtado, Celso, *El subdesarrollo latinoamericano*, México, FCE, 1982, p.57.

expansión de las empresas privadas multinacionales, a través de programas como el llamado "Programa Estratégico de Desarrollo".

Así que la eficiencia y la productividad de las empresas no depende sólo del mecanismo gubernamental, sino de otras condiciones que caen dentro de la esfera de decisión del gobierno,<sup>25</sup> lo que provocó un conflicto entre las fracciones de la burguesía nacional, situación que favorece a las empresas multinacionales.<sup>26</sup> El resultado fue la ruptura de los consensos y la solidaridad entre el sector privado nacional y el Estado. Por un lado, el Estado como agente económico produjo bienes y servicios y generó programas y planes económicos; por el otro, intentó promover las condiciones encaminadas a consolidar un sistema económico entre el gobierno y el sector privado, con la participación del sector público y la empresa privada, nacional y extranjera, lo que se denominó como "economía mixta".

En particular, las empresas de capital extranjero lograron tener mejores facilidades de acceso al capital de giro y la expansión de sus actividades; las filiales o asociados de las empresas extranjeras o multinacionales trajeron capitales internacionales indispensables para dar una continuidad a su funcionamiento y expansión. En cuanto a las empresas nacionales, el Estado les otorgó prioridad para el crédito interno como una forma de protegerlas. Pero apareció la tendencia de facilitar las condiciones de entrada de capital extranjero, al mismo tiempo que se aceleró el proceso de concentración y dependencia del capital extranjero en los sectores industriales y financieros nacionales.

---

<sup>25</sup> Ministério do planejamento e Coordenação Geral, "Directrizes de govêrno: programa estratégico de desenvolvimento", p. 36. citado en Ianni, *op. cit.*, p. 211.

<sup>26</sup> Avelãs, *op. cit.*, p. 391. Señala la posición y la participación predominante de las empresas multinacionales en el sector de los bienes de capital.

Así, el Estado surgió como un instrumento directo no sólo de la regulación del sistema industrial, sino también como instrumento de su constitución a través de la creación de empresas públicas o paraestatales.<sup>27</sup>

La otra característica principal de la política de los regímenes militares fue el surgimiento de las empresas estatales en los sectores estratégicos tales como: la electricidad, el petróleo, la siderurgia, los transportes y las telecomunicaciones, lo que resultó en un aumento significativo del número de empresas estatales que crecieron de 35 a 646 entre 1950 y 1985,<sup>28</sup> ya que el Estado centralizó y transformó cada vez más su carácter, convirtiéndose en una poderosa burocracia tecnocrática, que consideraba a las empresas estatales como un vehículo importante para la modernización y la industrialización deseada,<sup>29</sup> considerando a las empresas privadas poco rentables en tales sectores. En consecuencia, a partir de los años cincuenta aumentó el número de estas empresas en la industria básica y en la infraestructura, acelerándose esa tendencia bajo los regímenes militares. Petrobrás (el monopolio petróleo y petroquímico) se creó en 1954; Electrobras (el sector de la energía eléctrica) en 1962, Telebrás (telecomunicaciones) en 1972, Sidebrás (siderurgia) en 1973, empresas que reflejaron los objetivos estatales.

El Banco Nacional de Desarrollo Económico (BANDE) desempeñó un papel de proveedor de créditos a largo plazo para ayudar a las actividades de las

---

<sup>27</sup> Cardoso, Fernando Henrique, y Faletto Enzo, *Dependencia y desarrollo en América Latina, Ensayo de interpretación sociológica*, México, Siglo XXI Editores, 1969, p. 117.

<sup>28</sup> En 1970 de las cien empresas más poderosas cuarenta eran de propiedad pública; en 1972, cuarenta y seis; hacia 1980 el Estado controlaba 600 empresas. Rouquié Alain y Suffern Stephen. "Los militares en la política Latinoamericana desde 1930" en Bethell, Leslie, *et.al.*, *Historia de América Latina, 12. Política y sociedad desde 1930*, Barcelona, Crítica, 1997, p. 299.

<sup>29</sup> Maddison, *op. cit.*, p. 91.

empresas públicas.<sup>30</sup> Sin embargo, en estos sectores estratégicos apareció la tendencia de predominio del capital extranjero, de donde surgió una nueva división del trabajo; así como el Estado se dedicó principalmente a la producción, las empresas privadas se dedicaron a monopolizar la distribución. De este modo, se facilitó el funcionamiento y la expansión de las empresas estatales vinculadas a empresas extranjeras, lo que produjo una relación de dependencia mutua entre el Estado y las empresas extranjeras. En tanto, aquél aseguró el orden y la formación de un mercado para que las empresas extranjeras distribuyan la producción.

Junto a esta tendencia del incremento de las empresas estatales la industria se orientó, específicamente, hacia la exportación a través de los subsidios fiscales directos, la exención de los impuestos y los subsidios crediticios, etc. lo que provocó una aceleración del monto de las exportaciones de productos industrializados, como se constata con las siguientes cifras: 1,881 millones de dólares en 1968; 2,311 millones en 1969; 2,739 millones en 1970; 2,882 millones en 1971; 3,987 millones en 1972; 2,645 millones en 1973; 3,076 millones en 1974.<sup>31</sup>

Sin embargo, el incremento de las exportaciones era anulado por las importaciones, necesarias para mantener en funcionamiento a las industrias instaladas en el país. Se importaron cantidades considerables de equipo para llevar adelante la política de sustitución de importaciones y mantener el ritmo de crecimiento, lo que llevó a un desequilibrio entre la capacidad para importar y el

---

<sup>30</sup> *Ibid.*, p. 91.

<sup>31</sup> Dos Santos, Theotonio, *Imperialismo y dependencia*, *op.cit.*, p. 331.

volumen necesario de importaciones para mantener en operación las instalaciones existentes, así como los correspondientes para las inversiones,<sup>32</sup> a pesar de que existían algunas limitaciones en las importaciones, impidiendo traer de fuera los productos industriales que pudieran competir con los nacionales.

Otro aspecto importante fue la característica del mercado nacional. Por una parte, estaba configurado por un pequeño mercado bastante diversificado, y por otro, por un mercado relativamente amplio y poco diversificado.<sup>33</sup> Su patrón principal en la producción constó de tres partes: empresas multinacionales, Estado y capital local; las empresas multinacionales dotadas de progreso técnico, fabricando los bienes de consumo durable y equipo en general para la minería; segundo, el Estado que domina la industria de producción de bienes intermedios; tercero, los capitales locales que producen bienes de consumo no duradero y controlan la producción auxiliar de empresas multinacionales y las empresas estatales.<sup>34</sup>

António José Avelãs Nunes, en su libro *Industrialización y el desarrollo, la economía política del modelo brasileño de desarrollo* indica esta estructura tripartita: el sector dinámico controlado por las empresas multinacionales y formado por las industrias de bienes de consumo duradero, química, farmacéutica con alta innovación tecnológica; el sector público caracterizado por el control del progreso tecnológico ligado a la diversificación de los bienes y la introducción de nuevos modelos en la infraestructura, acero y metales; el sector privado nacional, dedicado a la producción de bienes de consumo corriente y construcciones

---

<sup>32</sup> Furtado, *Sudesarrollo latinoamericano, op.cit.*, p. 25.

<sup>33</sup> *Ibid.*, p. 58.

<sup>34</sup> *Ibid.*, p. 58.

civiles,<sup>35</sup> existiendo así una diversificación del trabajo entre los diferentes sectores económicos.

Teniendo como base esta estructura económica se constituye de manera más fácil el modelo de desarrollo de carácter dependiente caracterizado por un elevado coeficiente del proceso de crecimiento en relación con las entradas de capital extranjero e inversiones directas,<sup>36</sup> lo que llevó al aumento de la brecha entre pobres y ricos.

La política económica de los regímenes militares favoreció la apertura del sistema empresarial del país al capital internacional, en lugar de ayudar al desarrollo del capital nacional, a pesar de esto en algunos puntos del proyecto económico se refleja algo de nacionalismo, en especial a partir del segundo gobierno militar de Costa e Silva. En otras palabras, la política de interdependencia del sistema económico y el nacionalismo chocan en los ámbitos políticos y económicos en cuanto a la comercialización del café industrializado, el aprovechamiento económico de los recursos minerales y pesqueros del mar territorial, la investigación y el uso de la energía atómica, la expansión de la frontera económica interna en la región amazónica,<sup>37</sup> la afirmación de la hegemonía del Estado brasileño sobre las zonas marítimas litorales del país, el fortalecimiento de los núcleos militares en las regiones limítrofes con los países

---

<sup>35</sup> Avelás, p. 390.

<sup>36</sup> *Ibid.*, p. 418.

<sup>37</sup> En relación con esta región amazónica, muestra una insistencia de los regímenes militares en explotar el modelo del desarrollo a través de la expansión geográfica de la frontera económica, dando prioridad a la Amazonia, exportando los bienes primarios, lo que posterga el desarrollo de esta región. También el gobierno refleja la ayuda al Nordeste, paradójicamente incentivando la migración hacia la Amazonia. De Sá Júnior, Francisco, "<Transmazônica só, não resolve> Indústria e desenvolvimento", San Pablo, Vol. 3 N° 9, 1970, pp. 30-31, citado en Ianni, Octavio, *Estado y planificación económica en Brasil*, *op.cit.*, p. 220.

que están sometidos a convulsiones sociales, etcétera.<sup>38</sup>

Otro rasgo importante dentro de sus programas fue la realización de la integración territorial nacional, mediante la construcción de Brasilia y la construcción de una red camionera nacional que enlazara a Belén con Brasilia. La apertura de una red nacional de carreteras y las autopistas, así como la vías de comunicación construida atendieron las exigencias de la nueva y todopoderosa industria automotriz, que se financió con recursos provenientes de las inversiones extranjeras directas, garantizaron un flujo autónomo de inversión y aseguraron un vasto mercado para los sectores importantes de la actividad industrial.<sup>39</sup>

Por último, un aspecto importante de la política económica de los regímenes militares fue el programa de control de la inflación. Desde 1964 el Estado se preocupó básicamente por contener la inflación, generada por las estructuras financieras y las fuertes presiones derivadas del déficit del cambio monetario, además de la emisión de papel moneda que se realizó entre 1955 y 1960.<sup>40</sup>

A través de los regímenes de Castello Branco, Costa e Silva y Garrastazu Medici, se mantuvo esta política anti-inflacionaria; dicha política se basaba en la congelación de los salarios de los trabajadores, es decir, para mantener un rápido crecimiento económico y elevar la tasa del ahorro a corto plazo, se sacrificó a la masa de la población y a cierto segmento de la clase media,<sup>41</sup> lo que provoca una crisis económica interna, y lo que generó la paralización de la entrada de capital

---

<sup>38</sup> *Ibid.*, pp. 251- 254. Aquí queda explicada la política nacionalista del gobierno de este periodo.

<sup>39</sup> Avelãs, *op. cit.*, p. 425.

<sup>40</sup> Dos Santos, Theotônio, *Brasil: la evolución histórica y la crisis del milagro económico*, México, Facultad de Economía, UNAM, Editorial Nueva Imagen, 1978, p. 65.

<sup>41</sup> Furtado, Celso, *El Brasil después del milagro*, México, FCE, 1983, p. 76.

extranjero al país.

A partir de 1967, si bien la economía brasileña entró en un periodo de recuperación, ésta se obtuvo a costa de aumentar la tasa de ganancia mediante la baja de los salarios de los obreros. A pesar de ello la dictadura militar se propuso modernizar la estructura económica, social y política, financiándose por medio del gran capital monopólico nacional e internacional.

Sus proyectos planificados no se basaron en un caudillo ni en el viejo sistema del latifundio, sino en el sistema modernizador burocrático. Por tal motivo no defendieron el latifundio, sino que obligaron a los grandes propietarios rurales a modernizarse, aumentando los impuestos sobre las tierras no cultivadas, y en términos políticos limitaron los poderes de los jefes locales y de los coroneles.

Es decir, es una dictadura institucional de las fuerzas armadas modernas y progresistas con una visión hacia el desarrollo dependiente y el progreso del país, al que pretendían insertar en un nivel más alto de desarrollo, como correspondió a un país con los inmensos recursos de Brasil.

Algunos de los rasgos peculiares que se pueden señalar son: la doctrina desarrollista, es decir, un desarrollo dirigido desde arriba por el Estado para lograr un rápido crecimiento económico<sup>42</sup> ligándose con el concepto de la Seguridad Nacional, lo que forma el soporte de una ideología que señala al enemigo interno como una amenaza esencial para planear, impulsar y realizar los proyectos económicos impulsados y a la vez legitimar la toma del poder.

En algunos puntos se observó el fracaso de las políticas implantadas, ya

---

<sup>42</sup> De Oliveira, Orlandina Roberts, Bryan, "El crecimiento urbano y la estructura social urbana en América Latina 1930-1990", en Bethell, Leslie, *et.al.*, *Historia de América Latina 11. Economía y sociedad desde 1930*, Barcelona, Crítica, 1997, p. 268.

que provocó un crecimiento desigual, contradictorio y subordinado, creando fenómenos tales como los graves desequilibrios en la balanza de pagos, las excesivas inversiones y préstamos del exterior.<sup>43</sup> Por ejemplo, a finales de 1982 tenía la mayor deuda externa del mundo (87,000 millones de dólares);<sup>44</sup> la desigualdad en el reparto de la riqueza y el ingreso, la expansión de los monopolios extranjeros en algunas ramas importantes de la industria y el comercio, lo que dio como resultante la debilidad de las empresas nacionales.

En cuanto al último punto, se puede señalar que ésta es una característica de la incipiente burguesía nacional. Esta no tomó la iniciativa para una revolución en el orden social, ni siquiera para aspirar a los privilegios que le correspondían a sus intereses, puesto que sus prioridades estaban íntimamente ligadas con los intereses extranjeros, no se contraponían a éstos, así se limitaron sus horizontes de progreso y sus proyectos de prosperidad en el mantenimiento de los vínculos de la dependencia.<sup>45</sup>

En consecuencia, el desarrollismo, junto con los proyectos económicos de los militares para modernizar el país, demuestran algunas debilidades en sus realizaciones, de las cuales señalaré seis: primera, cuando en abril de 1964 se da

---

<sup>43</sup> Dos Santos, Theotonio, *Imperialismo y dependencia, op.cit.*, El servicio de la deuda externa paga 628 millones de dólares en 1967, 960 en 1968, 1,250 millones en 1969, 1,476 millones en 1970, 1,685 millones en 1971, 2,305 millones en 1972, 2,917 millones en 1973 (p. 331). Así como en 1967 el servicio de la deuda externa representa el 38% del valor de las exportaciones del país en 1972 es el 58%, aunque en 1973 cayó al 48%, así es como se expresa el hecho de que su crecimiento este basado en la deuda externa. Sobre todo, después de la crisis del petróleo se agrava la acumulación de la deuda y se vuelve más difícil financiar la amortización mientras que se reducen las actividades económicas; con relación a este punto remitase a Ffrench Davis, Ricardo, Muñoz, Óscar y Palma José Gabriel, "Las economías latinoamericanas 1950-1990" en Leslie Bethell, *Historia de América Latina 11. Política y sociedad desde 1930*, Barcelona, Crítica, 1997, p. 105.

<sup>44</sup> Skidmore, Thomas E., y Smith, Peter H., "Historia contemporánea de América Latina, América Latina en el Siglo XX", Barcelona, Crítica, 1996, p. 200.

<sup>45</sup> Ribeiro, Darcy, *Los brasileños, Teoría del Brasil*, México, Siglo XXI editores, 1975, p. 99.

un golpe de Estado que derroca al presidente Goulart y asumen el poder las fuerzas armadas, no existía entre ellos un consenso general acerca de sus principales objetivos políticos y el proyecto económico a seguir, así como la necesidad de controlar a los movimientos sociales (los comunistas, capas medias, los trabajadores, etc.) la contención de la inflación, las medidas necesarias para la reforma política y económica, etcétera.

En cuanto al capital extranjero, por ejemplo, el presidente Castello Branco preconizaba la necesidad de importar grandes sumas de capital extranjero; en cambio, el segundo gobierno militar adoptó una postura menos antinacionalista, sosteniendo que es preferible superar el déficit de divisas extranjeras aumentando las exportaciones y financiando el desarrollo por medio de los recursos internos.<sup>46</sup>

Existían, además, muchas diferencias en las características específicas de los grupos integrantes del primer y segundo gobierno militar: el primer gobierno estaba constituido por las élites militares, quienes recibieron su formación en las escuelas militares de Estados Unidos. Por lo tanto, sus políticas tenían la característica de estar ligadas al proamericanismo e internacionalismo liberal; en cambio, Costa e Silva y los oficiales que pertenecían a un rango intermedio tomaron una postura más nacionalista y autoritaria, lo que provocó una notable discontinuidad en las políticas económicas y una gran disputa entre la cúpula militar sobre el rumbo a seguir.

La segunda, los militares realizaron sus proyectos sin un respaldo civil y buscaron en parte la legitimidad de su gobierno mostrando un rápido crecimiento económico, al mismo tiempo que imponían una "paz social" para poder recibir un

flujo de inversiones extranjeras por su eficiencia económica y el mejoramiento de los niveles de vida de las masas populares.

Sin embargo, la orientación anticomunista y contrainsurgente de los militares brasileños destinados a garantizar el orden social creó, entre otras medidas de represión, una política general contraria a las movilizaciones populares, por lo que ejerció un control estricto sobre los sindicatos y se suprimieron los movimientos estudiantiles y las organizaciones campesinas.

Las políticas económicas impulsadas por los militares mantuvieron una estrecha relación con los economistas civiles por medio de la doctrina de la Seguridad Nacional derivada de la ideología norteamericana del momento, la cual se convirtió en una política antidemocrática.

Tercera, las políticas de centralización provocaron una notable diferencia entre las regiones. En el sur se realizó el desarrollo industrial, acelerándose a partir del gobierno de Juscelino Kubitschek con el establecimiento de las fábricas norteamericanas Ford y General Motors, y más tarde las alemanas Mercedes Benz y Volks Wagen. Esto trajo un aumento significativo de la producción nacional de automóviles y de la fabricación de acero, además del crecimiento de los establecimientos de la industria textil, metalúrgica y de alimentos. En cambio, en la región del nordeste, con una población de 30 millones de habitantes en ese momento, se mantuvo la estructura del latifundio y el monocultivo, lo cual provocó una gran diferencia entre las regiones, con la consecuente distribución desigual del ingreso en lo que respecta a las diferencias sociales.

Cuarta, el capital extranjero que desempeñó un papel primordial en el

---

<sup>46</sup> Stepan, Alfred, *Brasil: los militares y la política*, .Buenos Aires, Amorrortu Editores, 1974, p.279.

proceso de desarrollo implantado, se concentró en este periodo en los sectores de carácter monopólico del Estado y en la sustitución de importaciones: la industria de la petroquímica primaria, la aeronaval, el acero, la minería de hierro, el petróleo, la electricidad, las telecomunicaciones y los ferrocarriles. A través de la fuerte entrada de los recursos externos se puede mantener el nivel del empleo, pero sufre por la presión inflacionaria. El capital extranjero en 1975 llegó a representar el 30% del capital invertido en el sector secundario.

Durante la realización de este proceso, el capital externo llegó a dominar dichos sectores fundamentales y a controlar la dirección básica del proceso productivo. Por lo tanto, las empresas extranjeras controlaron cerca de la cuarta parte de la producción manufacturera, siendo particularmente importante en la industria pesada.<sup>47</sup> Por ejemplo, el capital externo concentra el 100% de la producción de vehículos de motor; 100% de la producción de neumáticos; 80% de la industria farmacéutica depende de filiales de sociedades extranjeras y el 59% de la producción de maquinaria, así como el 50% de la industria química.<sup>48</sup>

Frente a la asociación entre el capital extranjero y el Estado, e inclusive por la falta de una adecuada orientación de las inversiones, las empresas nacionales mostraron incapacidad para aportar la tecnología avanzada para el proceso productivo. Las ramas dominadas por el sector privado nacional fueron las de textiles, vestidos, alimentos, papeles y muebles, que crecieron a una tasa media de sólo 8% durante 1967-73; por otro lado, se había incrementado el tamaño del sector extranjero y público con el incremento industrial en un promedio global del

---

<sup>47</sup> Maddison, *op. cit.*, p. 91.

<sup>48</sup> Rouquié, Alain, *América Latina. Introducción al extremo Occidente*, *op. cit.*, p. 323.

14%.<sup>49</sup>

Quinta para mantener la política anti-inflacionaria,<sup>50</sup> las actividades políticas de los militares radicaron en el uso de la represión y el control sindical; una violenta contención de los salarios encaminadas a elevar de inmediata el nivel de ganancias de las empresas; una drástica contención de créditos estatales y el aumento de la recaudación del Estado con una fuerte carga fiscal, lo que provocó más adelante la paralización de las inversiones especulativas, la disminución de la circulación financiera y un desequilibrio del ingreso. De hecho, en 1960 el 58% de la fuerza de trabajo ganaba menos del salario mínimo, mientras que en 1981 sólo llegaba al 28%.<sup>51</sup> Esta política anti-inflacionaria (técnica de ahorro monetario forzoso de los ingresos de los asalariados), se sostuvo durante los regímenes militares.<sup>52</sup>

Con respecto a esta realidad, muchos autores criticaron el "milagro económico brasileño". Alain Rouquié, en su libro *América Latina, intriducción al extremo Occidente* comenta la política gubernamental impulsada por Ernesto Geisel (1974-79) que se llevó a cabo mediante el empleo de capital extranjero y que resultó ser un esquema defensivo de las élites tradicionales para mantener el sistema de dominación.<sup>53</sup> Celso Furtado criticó la política económica durante el periodo del "milagro brasileño": que atraía a las empresas multinacionales, y

---

<sup>49</sup> Maddison, *op. cit.*, p. 94.

<sup>50</sup> *Ibid.*, p. 106. Una tasa inflacionaria promedio de 38% anual entre 1964-1980, ya desde la década de los años 60.

<sup>51</sup> *Ibid.*, p. 106.

<sup>52</sup> Ianni, p. 235. Fishlow A., p 277. datos tomados por Nunes comenta en su libro que de 1967 a 1971 los salarios medios de los trabajadores urbanos aumentaron apenas el 12% mientras que el incremento de la productividad alcanzaba a más del doble. Los salarios medios reales de la industria es el mismo periodo aumentaron un 19%, mientras que la productividad un 32% así que entonces el sacrificio en el ingreso de los trabajadores favoreció el ingreso del capital. p. 427.

<sup>53</sup> Rouquié, *op. cit.*, p. 289.

fomentaba la expansión de sus ramas ya instaladas en el país, lo que provocó una notable concentración de la riqueza para la privilegiada minoría.<sup>54</sup> José Serra mencionó que la naturaleza del modelo estribó en la concentración de los frutos del trabajo de la mayoría en una minoría.

El milagro consistió en el reforzamiento de ese esquema, empeoramiento de la situación relativa del 80 por ciento de la población (72 millones de personas), conservando la situación relativa de un 15% (13.5 millones), y mejorando notablemente la condición del 5% de los brasileños (4.5 millones).<sup>55</sup>

Por último, como en otros países de América Latina, existió un predominio de la estructura monopólica-oligárquica en el proceso productivo, también con la aparición de un pequeño número de latifundistas en relación con el gran número de minifundistas. Por ejemplo, en 1964 y 1965, 32,000 propietarios poseían 133 de los 265 millones de hectáreas de tierra cultivable; el 20% de las haciendas tenían más de 10,000 ha. cada una, y había unas docenas de ellas que superaban incluso 100,000 ha.; En cambio, 500 000 pequeñas explotaciones ocupaban en conjunto únicamente el 0.5% de la superficie cultivable.<sup>56</sup> A pesar de que se realizó la reforma agraria, y se creó el Instituto Brasileño de la Reforma Agraria para impulsar el reasentamiento en las tierras públicas, su éxito fue limitado, ya que sólo 5,000 familias fueron reubicadas en los primeros seis años. También el Instituto Nacional de Colonización y Reforma Agraria (INCRA), sucesor de Instituto

---

<sup>54</sup> Furtado, *El subdesarrollo...*, p. 57.

<sup>55</sup> Serra, José, *El milagro económico brasileño, ¿Realidad o mito?*, Buenos Aires, Ediciones Periferia, 1973, p. 48.

<sup>56</sup> Von Albertini, Rudolf, "Problemas de los países en vías de desarrollo, ayuda al desarrollo y conflicto norte-sur" en Benz, Wolfgang y Graml, Hermann, *Historia Universal, Siglo XXI. III. Problemas mundiales entre los dos bloques de poder*, México, Siglo XXI editores, 1982, pp. 379-380.

Brasileño de la Reforma Agraria, distribuyó títulos de propiedad de la tierra y creó asentamientos, en especial a todo lo largo de la Carretera Transamazónica, pero los resultados fueron mediocres.<sup>57</sup>

En consecuencia, esta tendencia obstaculizó la movilización y participación de las masas y aumentó la brecha entre la minoría rica y la mayor parte de la población, quienes vivían en niveles muy bajos de subsistencia, lo que llevaría a las pugnas entre las clases sociales.

Una visión ponderada del “milagro brasileño” se logra mediante la observación de indicadores económicos, tales como el crecimiento del Producto Interno Bruto (PIB), la contención de la inflación y el aumento de las reservas de las divisas durante el trienio de 1968 a 1970; así, tenemos que el crecimiento del PIB se produjo a una tasa media anual del 9%; la reducción de la tasa de inflación fue de 86.6% en 1964 y para 1970 fue de 19%; la formación de reservas de divisas se mantuvo en el orden de 1,500 millones de dólares a mediados de 1971.<sup>58</sup>

Por lo tanto, considero que fue exitosa la política en estos términos y admito que los militares dirigieron sus políticas con un Estado fuerte, autoritario y centralizado, pero moderno y eficaz, libre de las presiones internas de los sectores populares con unos cálculos fríos económicos, sociales y políticos. Sin embargo, el aumento del endeudamiento era casi de un 50%, y observando los datos sobre alimentación, condiciones de vida y salubridad, podemos ver que el llamado “milagro” estaba asociado directamente al aumento de la tasa de explotación del

---

<sup>57</sup> Maddison, *op. cit.*, p. 85.

<sup>58</sup> Serra, *El milagro económico...*, p. 11.

trabajador brasileño,<sup>59</sup> con el incremento de la jornada de trabajo y la disminución de su alimentación por lo que se creó un gigantesco aparato represivo para sustentar este modelo de crecimiento.

De acuerdo con datos comparativos del Banco Mundial de 1985, Brasil encabezó la lista de los cinco países con más altos índices de concentración de la renta. En 1972 el 50.6% de la renta nacional era detentada por los más ricos (10% de la población).<sup>60</sup> Además, detrás del impulso de los proyectos planificados encabezados por los militares se debe considerar que tomando en cuenta que existía una situación en la que al existir una mayoría de la población atrasada y una minoría modernizada, pero suficientemente numerosa permitía un desarrollo urbano completo y el comienzo de la industrialización.<sup>61</sup> Dicho modelo nos muestra que no superaran los fenómenos que existen en los países subdesarrollados: la persistencia, e incluso el aumento de la pobreza en el campo y la ciudad; la continuada dependencia de unos cuantos productos de exportación junto con las relaciones de intercambio negativas; el incremento de la inversión extranjera y el predominio de ésta hacia el control creciente de las economías nacionales; la acumulación de la deuda externa que creció en proporciones gigantescas debido a los grandes consorcios monopolísticos mayoritariamente norteamericanos.<sup>62</sup>

---

<sup>59</sup> Hay muchos datos en cuanto a este problema, Furtado, Celso, "Posibilidades de generalización del modelo brasileño.", Cap.III Alternativas de desarrollo, en la selección de Serra, José, *Desarrollo latinoamericano, ensayo crítico*, México, FCE, 1974, p. 250.; el autor señala una cita de Celso Furtado: un país de cien millones de habitantes y cerca de 400 dólares *per cápita*, un tercio del ingreso total se concentra en manos del 5% de la población, el ingreso medio de esa minoría que es 5 millones de personas será del orden de 2,700 dólares.

<sup>60</sup> Jaguaribe, Helio, *et. al.*, *Brasil 2000. Hacia un nuevo pacto social*, México, FCE, 1989, p. 16.

<sup>61</sup> Furtado, *El subdesarrollo latinoamericano...*, pp. 52-53.

<sup>62</sup> Von Albertini, Rudolf. "Problemas de los países..." en Wolfgang, *op. cit.*, p. 406.

En consecuencia, los límites estructurales del modelo económico de los países subdesarrollados, no sólo derivan de un error, al manejarlo y aplicarlo, en este caso de parte de los militares, sino que también se relacionan con el problema de la integración de las sociedades de carácter atrasado y subdesarrollados al sistema económico mundial.

## II. COREA DEL SUR

### 1. Antecedentes Históricos.

La primera etapa del desarrollo económico de Corea del Sur comienza a partir del término de la Segunda Guerra Mundial con la independencia de la península coreana de Japón debido a la derrota del mismo después del conflicto bélico, y se extiende hasta 1960.

Sin embargo, el logro de la independencia no significó que Corea surgiera como una nación independiente en realidad, sino que dio lugar a la disputa por su territorio por parte de los Estados Unidos y la Unión Soviética, dentro del marco de la guerra fría, reflejando la situación mundial, la relación de tensión en el enfrentamiento de ambas potencias: la democracia liberal y el comunismo.

La península coreana se independizó de Japón en 1945, por medio de los acontecimientos mundiales, no por un esfuerzo nacional, a pesar de que desde 1910 hasta 1945 (durante el periodo de dominio del país por los japoneses) los coreanos impulsaron continuamente un movimiento de resistencia contra sus opresores. Este periodo puede definirse como de plena explotación por parte de la potencia invasora, la cual dominó el territorio por 35 años, aprovechando de manera forzosa los recursos naturales, la mano de obra y el saqueo de la tierra, la que se les concedía de manera gratuita a un precio muy barato a los agricultores y pescadores japoneses que deseaban emigrar a Corea.

También la infraestructura, como las carreteras y los ferrocarriles que se construyeron, jugaron un papel de enlace para la movilidad de los recursos económicos y los productos hacia el Japón, contribuyendo a su desarrollo. Por lo

tanto, durante esta época la península coreana era un objeto de financiamiento para el desarrollo de la economía japonesa, y para las guerras que emprendieron contra el resto del mundo.

Si bien algunos sectores de la economía coreana se comenzaron a desarrollar, multiplicando las relaciones de carácter capitalista y modernizando el sistema bancario y la infraestructura, el desarrollo económico encabezado por los japoneses, junto con su tecnología y capital, impidieron el crecimiento del capital interno y la capacidad productiva del país ocupado.<sup>63</sup>

En consecuencia, los factores definitivos que contribuyeron al desarrollo económico de ese periodo se derivaron en su mayor parte de recursos provenientes de Japón, no de los propios coreanos, lo que implicó una estructura económica totalmente dependiente y no autosostenida, así como una incorporación forzosa al dominio nipón. De hecho, en ese periodo la mayoría de los productos que se fabricaban en Corea se destinaban a llenar las necesidades del mercado japonés.

A pesar de esta realidad, algunos autores consideran que existen aspectos positivos del colonialismo, en el sentido de que el sistema económico modernizado y la infraestructura establecida por los invasores jugaron un papel principal en la época colonial para impulsar el desarrollo económico posterior, sobre todo las fábricas, las telecomunicaciones, los bancos y el transporte fueron bien utilizados, contribuyendo así al inicio del periodo de desarrollo económico del país.

---

<sup>63</sup> Los coreanos en comparación con los japoneses, no tenían la tecnología y los recursos económicos, lo que produjo una economía dependiente del invasor; los recursos y las materias primas fueron saqueados por los japoneses, la mano de obra se mantenía con un bajo precio además ser fuerza de trabajo no calificada, todo esto bajo la política del dominio.

Así, después de que se independizó, Corea se enfrentó a la realidad del capitalismo mundial, superando las características coloniales y dependientes del periodo anterior, si bien todavía demostraba debilidades por falta de capitales nacionales, recursos naturales e insuficiencia del mercado doméstico, así como por la escasez de recursos humanos calificados.<sup>64</sup>

Mientras tanto, en la posguerra la península quedó dividida en dos: Corea del Norte y Corea del Sur, dentro del marco de la guerra fría, debido a la tensión y el enfrentamiento de los Estados Unidos y la Unión Soviética, los cuales entraron al territorio coreano, al principio asumiendo su papel como miembros de las fuerzas aliadas y ocuparon respectivamente los territorios del sur y del norte con la referencia del paralelo 38°. Luego el Tratado de los Tres Ministros en Moscú, organizado por los países vencedores, planearon gobernar a la península coreana a través del régimen tutelar por cinco años de las potencias hegemónicas, los que tomaron la decisión de instalar un Comité de Conferencia de las dos naciones.

La mayoría de los coreanos, y muchas entidades sociales y políticas estaban en contra de este programa, lo que causó una polarización entre el ala izquierda y el ala derecha que existía en la península, ya que estos dos campos habían planteado un programa para reorganizar y reestablecer un nuevo país, respectivamente.

Al romperse la Conferencia del Comité de los Estados Unidos y la Unión Soviética, aquél presentó este problema a la Organización de las Naciones Unidas

---

<sup>64</sup> Durante el colonialismo, estaba limitada la acumulación de los capitales nacionales y los recursos humanos calificados que pudieran utilizar las instalaciones industriales modernas y el mercado doméstico era bastante insuficiente para realizar el inicio del desarrollo económico autónomo, en el sentido de que la población de 25.9 millones de habitantes alcanzaba los 67 dólares *per cápita* de la renta nacional en 1953.

(ONU). Mientras tanto, la ONU se decidió a convocar a una elección general en la península para establecer un gobierno de carácter independiente y unificado por parte de las dos Coreas. A pesar de todo este proceso, la elección general tuvo lugar solamente en Corea del Sur; en cambio Corea del Norte ya estaba bajo el control de la Unión Soviética, por lo que rechazó la resolución planteada por la ONU, lo que causó una división que habría de durar hasta la actualidad.

Corea del Sur se declaró hacia el exterior como un gobierno de carácter capitalista y democrático el 15 de agosto de 1948, mientras en el Norte se formó un régimen de carácter comunista y socialista. De tal forma que la península coreana nunca surgió como una economía integrada por las dos partes, sino separada una de la otra, mostrándose así las características de la ruptura.<sup>65</sup>

En el Norte, desde la época de la ocupación japonesa se desarrollaba la industria manufacturera y la electricidad con base en los recursos naturales, e inclusive la minería y las bases industriales concentradas estaban ahí, mientras que en el Sur todavía predominaban la población que se dedicaba al sector primario, registrándose doble densidad en la población en relación con el Norte.<sup>66</sup>

---

<sup>65</sup> A partir del año de 1945 la división territorial marcada por el paralelo 38°, por su carácter improvisado, no significó poner fin al intercambio de los productos del comercio entre Corea del Sur y del Norte. Mientras en el Sur se desarrollaba la industria ligera, como de alimentos, calzado, en el Norte se desarrollaba la industria química, metálica y la electricidad, de tal manera que estas condiciones mantenía el intercambio comercial entre las dos Coreas, conservando una relación de carácter complementario. Pero después de que tuvo lugar el Tratado de los Tres Ministros (Estados Unidos, la Unión Soviética y China) en Moscú a finales de 1945, se prohibió esta relación de intercambio realizado por las dos Coreas, con el pretexto de que se garantizaba la seguridad nacional de cada país, lo que dio lugar a una estructura económica que llevó a una severa ruptura en sus economías. En cuanto a este asunto puede dirigirse a la investigación realizada por Kim, BooYoung, *El intercambio económico y comercial entre Corea del Sur y del Norte después de la independencia*, Tesis de Doctorado de la Universidad de Koryo, Seúl, Facultad de Economía, 1995.

<sup>66</sup> En 1949 en Corea del Sur su población se mantiene en 20,189,000; mientras que en el Norte se tiene una población de 9,740,000. "Los datos del Ministerio de la Planificación Económica", 1989 y Mason, Edward S., *et.al.*, "The Economic and social modernization of the Republic of Korea", Harvard University press, 1980, citados por Song, Byung Nak, *La teoría de la economía coreana*. Seúl, Edit. Parkyoungsa, 1981, p. 139.

Debido a la insuficiencia de las bases industriales y los recursos naturales de Corea del Sur, ésta se vio obligada a crear una estructura económica de carácter dependiente hacia los Estados Unidos, quien la apoyaba a través de subsidios gratuitos, pero que no eran destinados a satisfacer una demanda de las materias primas, ni a la maquinaria para reconstituir las bases industriales, sino que eran para los bienes de consumo inmediato, es decir, para los productos agrícolas,<sup>67</sup> en las industrias de textil, algodón, cebada, fertilizantes, etcétera.

A pesar de los subsidios otorgados por los Estados Unidos, que de alguna manera contribuyeron al establecimiento de una base industrial (incluido algunos sectores de la industria ligera como el calzado, con una composición de capital muy baja, además de una suficiente mano de obra barata), encabezados por las pequeñas y medianas empresas, como una principal característica del periodo de la posguerra en Corea del Sur.<sup>68</sup>

Mientras tanto, en la península coreana aumentaban las tensiones y los enfrentamientos que se mantenían latentes por la división territorial y la situación política mundial, lo que mantuvo a la región en un estado en el que se mantenía la posibilidad de una tercera guerra mundial, así Corea del Norte se mantenía con el apoyo de la Unión Soviética a través de la asistencia militar. Durante ese periodo Corea del Norte aceleraba el ritmo de crecimiento económico más que el Sur, debido a los recursos naturales suficientes y a las bases industriales establecidas por los japoneses.

El 25 de junio de 1950, Corea del Norte, con el apoyo de la Unión Soviética,

---

<sup>67</sup> Lee, Hun Chang, *Historia de la economía coreana*, Corea, Edit. Bubmunsu, 1990, p. 372.

<sup>68</sup> "Report on the occupation of South Korea", U. S. Military, 1947, 27 de sep., p. 16.

invadió el territorio del Sur, iniciando así una guerra que duraría tres años, que terminó en julio de 1953, con el objetivo de reunificar el país por la fuerza, lo que ocasionó que toda la tierra quedara totalmente devastada; más de un 40% de la infraestructura y un tercio de las casas fueron destruidas, lo que sumó 1,800 millones de dólares, 150 mil muertos, 250 mil lesionados y 200 mil desaparecidos.<sup>69</sup> En consecuencia, Corea del Sur tuvo que comenzar su desarrollo económico a partir de cero contando con una base industrial obsoleta.

Además de esto, después de terminar la guerra (1953-1957), la tensión y el antagonismo incesante entre ambas partes, hasta la actualidad, las mantiene en una confrontación militar e ideológica constante agravando más aún la situación, lo que impide el establecimiento y maduración de un sistema democrático: Corea del Sur dio una plena preferencia a la doctrina de la Seguridad Nacional, ya que se mantenía la experiencia de la invasión por parte del Norte; eso fomentó un ambiente de tensión, lo que propició el surgimiento de los regímenes de carácter autoritario y dictatorial, los cuales desafiaron la resistencia popular y las manifestaciones estudiantiles, justificando el uso del poder con el pretexto de atacar la pobreza y la amenaza de los comunistas. De tal forma, los derechos de los ciudadanos fueron sacrificados en aras del crecimiento económico, algunos de los cuales perdieron sus vidas, otros fueron encarcelados y torturados, también expulsados de las escuelas y despedidos del trabajo bajo este tipo de regímenes.

En consecuencia, al término de la guerra, el primer gobierno dirigido por Syngman Rhee acentuó la política anti-comunista, dando prioridad a las relaciones diplomáticas con los Estados Unidos. Sin embargo, el proyecto en términos

---

<sup>69</sup> Song, Byung Nak, *op. cit.*, p. 139.

políticos se realizaba bajo el intento de prolongar su estancia en el poder, lo que promovía un ambiente de ilegalidad y corrupción.

En términos económicos, los proyectos planteados por él fracasaron por los siguientes motivos: la guerra dejó el territorio devastado. Por un lado, Corea del Sur no poseía suficiente infraestructura y bases industriales desde la época de la opresión nipona; por otro lado, no existían las capacidades técnicas de los recursos humanos que pudieran utilizar las maquinarias modernas, puesto que los japoneses no dejaron a los coreanos tener acceso a la educación superior, lo que causó una escasez de recursos humanos calificados. Mientras tanto, en Corea del Norte, después de la independencia, no dejaron a los técnicos japoneses abandonar el país para que las fábricas de la industria pesada funcionaran normalmente.<sup>70</sup> Por último, la insuficiencia del capital nacional y las bases industriales, junto con la carencia de personal capacitado, era una barrera para el desarrollo industrial en ese periodo inicial.

Durante los años de 1953-1962, los subsidios que venían desde los Estados Unidos significaron la única forma de acumulación de los capitales en Corea del Sur, lo que contribuyó al desarrollo del sector manufacturero. Estos subsidios, que venían desde el término de la guerra en 1953 hasta 1961, llegaron a ser alrededor de 3,100 millones de dólares durante ese periodo.<sup>71</sup>

En ese periodo inicial, debido a tales dificultades, el intento por surgir como una nación independiente y esto resultó un fracaso. Debían superarse los

---

<sup>70</sup> Lee, Hun Chang, *op. cit.*, p. 368.

<sup>71</sup> Consultar este punto con el libro de Jung, Il Yoong, "La teoría de la economía coreana: el resultado y la característica de los subsidios de los Estados Unidos después de la guerra de Corea." Seúl, Edit. Kachi, 1987, citado por Lee, Hun Chang, *op. cit.*, p. 405.

obstáculos dejados por la invasión japonesa, los que se agravaron después de la división de la península.

Para superar esta problemática se promulgó la reforma agraria, la que se llevó a cabo durante el periodo 1945-1960. Es importante señalar que esta medida contribuyó a la distribución de la tierra de manera equitativa, al tiempo que obligó a los grandes propietarios a perder sus terrenos y propiedades, generando una tendencia de desmantelamiento en general del sistema de arrendamiento.

Primero, el Norte lanzó el proyecto de la reforma agraria a gran escala, expropiándole a los grandes propietarios de la tierra por la fuerza sin pagarles una indemnización, y una vez que se les redistribuyó a los arrendatarios de manera gratuita, fue que Estados Unidos inició la reforma agraria del mismo modo en la parte Sur, con la intención de que la sociedad en general se mantuviera estable bajo la influencia de esta potencia frente a la situación de enfrentamiento con la Unión Soviética.

A fines de 1945, en total existían 2 millones 70 mil familias que se dedicaban a la agricultura, el 49% de los cuales eran arrendatarios totalmente, el 35% eran medios arrendatarios y sólo el 14% eran propietarios de la tierra,<sup>72</sup> lo que manifiesta el hecho de dominio que ejercían los grandes propietarios sobre los pequeños propietarios y los arrendatarios. El 65% de ellos no poseían más de una hectárea o no tenían sus propias tierras, mientras que los que tenían más de una hectárea llegaban al 3.2%.<sup>73</sup>

Frente a esta situación, los Estados Unidos mostraron una gran firmeza en

---

<sup>72</sup> Lee, Hun Chang, *op. cit.*, pp. 377-378.

<sup>73</sup> *Ibid.*, p. 378.

la redistribución de tierras con el fin de garantizar la seguridad nacional y promover una sociedad estable, así como consolidar el sistema capitalista, lo que fomentó el establecimiento de la ley acerca de la distribución de la tierra en 1948. Por lo tanto, los grandes propietarios comenzaron a venderla a un precio muy accesible a los arrendatarios, lo que resultó en una disminución de la tierra arrendada que pasó de un 65% a un 33%, mientras que disminuyó el número de los arrendatarios del 49% al 21%, y los pequeños propietarios aumentaron del 14% al 36%.<sup>74</sup>

De esta manera, a través del proyecto de reforma agraria, fomentado por el gobierno de Corea del Sur y los Estados Unidos ayudó a disminuir la desigualdad social, reforzó la conciencia nacional y se dieron las condiciones para impulsar futuros proyectos económicos.

También el Estado promovió una política hacia los grandes propietarios; mientras éstos debían vender la tierra aún precio bajo a aquél, el Estado tenía que darles prioridad a los grandes propietarios, para que ellos se convirtieran en los dirigentes capitalistas junto con el Estado en medio del proceso de industrialización y el desarrollo del país.<sup>75</sup> Sin embargo, esta política resultó un fracaso, pero los capitales derivados de la venta de la tierra desempeñaron un papel primordial para el desarrollo industrial; en cambio, los grandes propietarios no surgieron como una nueva clase de poder en la sociedad.

En consecuencia, el proyecto de distribución de la tierra, por medio de la

---

<sup>74</sup> *Ibid.*, p. 380.

<sup>75</sup> En cuanto a la reforma agraria, sobre todo la situación que les rodeaba a los grandes propietarios en ésta época, se señala en el libro de Lee, Man Kab, *La estructura y el cambio de la sociedad agrícola de Corea*, Seúl, Edit. Universidad Nacional de Seúl, 1973, p. 96.

reforma agraria encabezada por el Estado tuvo éxito en el sentido de que se mitigaron los conflictos entre las clases, garantizando la estabilidad social y promoviendo las condiciones en las que se pudieran impulsar las políticas económicas para la modernización e industrialización del país.

Esta situación marca la diferencia con los países de América Latina, en donde los grandes propietarios mantuvieron su postura y poder, siendo un impedimento al momento de insertarse en el sistema capitalista mundial.

Durante el periodo de transición de 1953 a 1960 la influencia de los Estados Unidos hacia los sectores claves y las industrias principales fue retirada, mientras que el Estado mantuvo el poder sobre las empresas relacionadas con los sectores estratégicos como el minero, la siderurgia, la maquinaria y equipo.

Los mismos coreanos comenzaron a manejar y administrar directamente el país; así el Estado, encabezado por Syngman Rhee, proclamó claramente un plan denominado "el Establecimiento de la Economía Planificada para Fomentar la Industrialización". Por un lado, nacionalizó las fábricas de los principales sectores y la industria minera, desafiando la influencia de los Estados Unidos en los sectores estratégicos y las principales industrias; por otro lado, realizaba las políticas encaminadas a privatizar algunos sectores estratégicos para buscar la eficiencia y la productividad de las empresas privadas. Este proceso de privatización trajo el inicio del fortalecimiento del sistema capitalista, una reformulación de las relaciones entre el Estado y una minoría de las empresas privadas, con el objetivo de la acumulación de capital y favorecer las políticas

económicas estatales.<sup>76</sup>

Una minoría de las empresas privadas expandieron sus dimensiones y capacidades a través de los apoyos ofrecidos por el Estado, tales como los subsidios, los préstamos a una tasa de interés baja, el permiso de la venta monopólica al mercado interno y el monopolio de la compra de materias primas, lo que ayudó a consolidar a estos sectores, que aprovecharon la abundancia de la mano de obra barata, cuya jornada de trabajo era en promedio de 11 a 12 horas al día a finales del año de 1957.<sup>77</sup>

Bajo la dirección de las políticas económicas encabezadas por el Estado, junto con una minoría de los sectores privados, también impulsó una política de sustitución de importaciones, con la construcción de fábricas encaminadas a producir cemento, cristal y fertilizantes, impidiendo las importaciones de algunos materiales y protegiendo los sectores industriales nacionales, a la vez que se imponían tarifas altas a los productos acabados y de consumo; los impuestos bajos con relación a las materias primas; la devaluación relativa de la moneda extranjera para importar los productos al precio bajo; el sistema en el tipo de cambio de fluctuación variable depende de las características de los productos importados.

Hacia 1960 se concluyó el proceso de sustitución de importaciones en torno a las materias primas, las cuales fueron utilizadas para los productos manufacturados; las maquinarias, los bienes de consumo nacional y los bienes intermedios, lo que resultó un fracaso, en su mayor parte debido a la insuficiencia

---

<sup>76</sup> Esta relación complementaria y estrecha entre el Estado y las empresas privadas nacionales, es una característica particular de la economía de Corea del Sur, que dura hasta la actualidad.

<sup>77</sup> Lee, Hun Chang, *op. cit.*, p. 413.

de los capitales nacionales y el estrecho mercado interno, así como la distribución de los recursos de manera ineficiente encabezado por el Estado, puesto que éste dirigía una estrategia para distribuir los recursos exclusivamente para las grandes empresas monopolistas dentro del mercado interno.<sup>78</sup>

Además, en ésta época se pueden observar los aspectos que fomentaron un ambiente para la industrialización básica, como la industria textil y alimentos elaborados bajo una estrategia de carácter proteccionista apoyada por el Estado. Sin embargo, mostró sus debilidades y otras dificultades: de hecho el Estado no podía elaborar un proyecto a largo plazo, siempre declaraba un proyecto con un plazo de 5 años, ya que la economía en general fue controlada por los Estados Unidos y los subsidios por parte de éste venían cada año. Inclusive, los Estados Unidos promovía un ambiente para la estabilidad económica y política.<sup>79</sup>

Por tanto, en 1953 el gobierno declaró un proyecto económico quinquenal, aumentando sus esfuerzos por expandir las exportaciones de los productos textiles, químicos y los alimentos elaborados. Sin embargo, a partir del año de 1957, los subsidios que venían de los Estados Unidos se transformaron en préstamos externos, así que la mayoría de las empresas financiadas por los

---

<sup>78</sup> Una minoría de las grandes empresas crecieron con los subsidios de los Estados Unidos, ante las políticas económicas destinadas a apoyarlas; en cambio, las medianas y pequeñas empresas no pudieron desarrollarse, por ejemplo, durante 1953-1960, el préstamo bancario para ellas sólo llegaba a un 3.3% en total, lo cual se señala en el libro de Hun Chang Lee, *op. cit.*, p. 416.

<sup>79</sup> Mediante esta forma de apoyo, los Estados Unidos intentaban ejercer una influencia sobre Corea del Sur: para expandir el mercado de sus productos, generar más inversión y enfrentarse a la influencia de la Unión Soviética.

Además tenemos que considerar las características de los subsidios: desde 1953 hasta 1961, la cantidad alcanza hasta 3,100 millones de dólares, entre los cuales el 19%, como concepto de la inversión, se destina hacia los sectores de transporte, manufacturas y electricidad, mientras que el resto era para los bienes de consumo, como alimentos, ropa, tela, fertilizantes y para uso militar. Sobre este punto consultar en el libro de Jung, Il Yoong, *op.cit.*, *La teoría de la economía coreana: el resultado y la característica de los subsidios de los Estados Unidos después de la guerra de Corea.*

subsidios comenzaron a desplomarse, lo que provocó una depresión general durante el año que va de 1959 a 1960.

Frente a la crisis, el Estado incrementó los impuestos a los ciudadanos,<sup>80</sup> como una manera de compensar la disminución del flujo de capital, lo que generó una caída del poder adquisitivo y finalmente una contracción del mercado interno, así como del ahorro interno. Al mismo tiempo, empezaron los esfuerzos por fusionar las empresas, o las grandes empresas absorbían a las pequeñas y medianas, intentando solventar el déficit por medio de las exportaciones. También se generó una expansión de las instalaciones para la producción, con el fin de recibir más subsidios, lo que provocó una sobreproducción, lo que ocasionó un desequilibrio entre la demanda y el abastecimiento.

El periodo de la década de los 50's está caracterizado por el surgimiento de la economía nacional en el sentido de que los mismos coreanos jugaron un papel primordial para tomar una iniciativa de desarrollo en la economía, realizando un avance significativo en la sustitución de importaciones en torno a los bienes de consumo. Por otro lado, el régimen de Syngman Rhee y el Partido Liberal Democrático intentaron una elección ilegal para que aquél fuera elegido como presidente y Kipung Lee como vicepresidente en las elecciones de 1960.<sup>81</sup>

Los estudiantes y ciudadanos protestaron contra esta elección ilegal, situación que condujo a la revolución del 19 de abril de 1960. Este movimiento fue encabezado principalmente por los estudiantes y los intelectuales, e inicialmente

---

<sup>80</sup> Lee, Hun Chang, *op.cit.*, p. 419. En 1957 el Estado recaudó a los ciudadanos un tributo que subió del 10% al 16.5% en 1960.

<sup>81</sup> Yoon, Jong Young, *et.al.*, *La historia de Corea*, Ed. Sunmyng, Ministerio de la Educación, 1998, p.296.

comenzó como una protesta, pero después se convirtió en una revolución a nivel nacional. Como resultado de este movimiento social surgió un nuevo régimen de carácter democrático, el cual declaró un plan económico más organizado que el anterior, pero tampoco pudo solucionar los problemas económicos, políticos y sociales; mostrando su insuficiencia para controlar y reorganizar la sociedad en desorden, lo que causó el golpe militar encabezado por el general Chung Hee Park quien, junto con un grupo de soldados, estableció un gobierno militar el 16 de mayo de 1961. La administración del gobierno Park se apoyó en la Constitución, con base en un sistema fuertemente centralizado en el poder presidencial y unicameral.<sup>82</sup> El objetivo principal de su gobierno fue la modernización del país y el logro de un rápido desarrollo económico para lograr tal fin.

En la segunda etapa, a partir del año 1962, Corea del Sur alcanzó un desarrollo económico extraordinario, a lo que se le denominó "el milagro del río Han"; su economía creció a un ritmo acelerado, que no se observó en periodos anteriores, demostrando un avance económico en promedio del 8% en el crecimiento de su PIB, lo que duraría hasta 30 años después. Mientras tanto, disminuyó la tasa de crecimiento de la población, es decir, tuvo un crecimiento menor del 2% a partir del año 1971; mientras que durante el periodo de 1960-61 fue de más del 3%.<sup>83</sup>

Desde el año de 1962 la estructura de la economía comenzó a transformarse: los préstamos externos y el ahorro nacional surgieron como factores primordiales para el crecimiento económico y la inversión, en lugar de los

---

<sup>82</sup> *Ibid*, p.297.

<sup>83</sup> Lee, Hun Chang, *op.cit.*, pp. 425-426.

subsidios que provenían de los Estados Unidos en la etapa anterior.

La población trabajadora también presentó movimientos hacia el sector industrial y la manufactura; es decir, hacia 1963 el 63% de la población se dedicaba al sector agrícola, siendo la agricultura la base del desarrollo económico, ocupando así el 43% del PIB, mientras que la industria manufacturera ocupaba el 16%, y los trabajadores que laboraban en ella sólo eran el 8% del total de la población ocupada.<sup>84</sup>

Pero, a partir de 1962 Corea del Sur entra en una nueva fase emprendiendo el desarrollo económico, después de ser una de las sociedades agrícolas más pobres del mundo surge como un país industrializado.<sup>85</sup> A pesar de la herencia devastadora del colonialismo japonés y la guerra de Corea, se inició una transformación drástica en la estructura económica con base en los proyectos planificados del gobierno militar del general Chung Hee Park.

---

<sup>84</sup> Banco Nacional de Corea, *Las estadísticas del Banco Nacional de Corea, "Ayer y hoy."* p.177.

<sup>85</sup> Lee, Hun Chang, *op.cit.*, pp. 406-407. Durante 1953-1962 la tasa media de crecimiento anual del PIB fue del 4.2%; sin embargo, en 1953 la renta nacional era de 67 dólares *per cápita* y en 1962 de 87 dólares *per cápita*. En realidad, era uno de los países más pobres del mundo.

## 2. El proyecto económico del régimen militar de Chung Hee Park.

El general Park Chung Hee nació en el año de 1917 en Kumi, perteneciente a la provincia de Kyung Bok. A partir del año de 1942 ingresó a la escuela militar de Manchuria en China por dos años y en 1946 egresó de la academia militar de Corea como parte de la segunda generación surgida de dicha institución.

Durante 1937 y 1940 trabajó como maestro de escuela primaria, para después continuar con su carrera militar. Con el título militar de general en operaciones terrestres entró a laborar en el Departamento de Información militar consolidando su posición, para surgir finalmente como un personaje principal en la dirección del golpe de Estado ocurrido el 16 de mayo de 1961. Una vez que toma el poder, este le duraría hasta el año de 1979, ya que fue asesinado por Kim Jae Kyu aparentemente por cuestiones políticas, quien en ese entonces era director del Departamento del Centro de Información militar. El general Park fue un personaje carismático, por lo que los coreanos lo consideran como un símbolo del desarrollo económico de ese país hasta la actualidad.<sup>86</sup> "Cuando la nueva generación pregunte a nuestra generación ¿Qué hicimos por ellos y por la patria?, 'trabajar y trabajar para lograr el desarrollo de la patria, para que podamos contestarles sin vacilación'"<sup>87</sup>

El proyecto económico del general Chung Hee Park se basó en una estrategia de industrialización orientada en la promoción de las exportaciones,

---

<sup>86</sup> Biblioteca electrónica del presidente Park Chung Hee, <http://www.parkchunghee.co.kr>

<sup>87</sup> En la entrevista del presidente con la prensa el 2 de febrero de 1967, en la Biblioteca electrónica del presidente Park.

enfrentándose con circunstancias como: la insuficiencia de recursos naturales, de capital nacional y un estrecho mercado interno, pero con abundancia de recursos humanos.

El general Park buscó la manera de justificar la toma del poder, declarando un objetivo central: el desarrollo económico y la modernización del país; además de la eliminación de los obstáculos de los gobiernos anteriores, como la corrupción. Así se inicia, a partir de 1962, el desarrollo económico a través de un proyecto bien planificado, el cual fue denominado "Plan Quinquenal".

El **Primer Plan Quinquenal** fue realizado durante 1962-1966, y comienza con un enfoque que sienta las bases para la industrialización y el reajuste de la estructura económica, impulsando la exportación de los productos manufacturados, en lugar de la producción agrícola. Esta estrategia para la exportación fue inevitable, ya que disminuyeron drásticamente los subsidios que provenían de los Estados Unidos. De 1954 a 1961 la proporción de los subsidios hacia la inversión total era hasta del 72.6%; durante 1962 a 1965 alcanzó el 45.1%; en cambio, para el periodo de 1966 a 1972 cayó al 11.3%, lo que generó una importante escasez de capital, aunado a la insuficiencia del ahorro interno. Por lo tanto, mediante los préstamos externos, el Estado impulsó el plan destinado al desarrollo industrial para la exportación. Para lograr este objetivo Corea del Sur importó las materias primas, bienes intermedios, maquinaria y equipo, con el fin de elaborar los productos finales que se destinaban al mercado exterior. Mientras tanto, buena parte de los capitales se destinaron hacia los sectores industriales estratégicos, como la electricidad, el cemento, los fertilizantes, la industria química y las refinerías, con el objetivo de establecer y fortalecer la infraestructura, así como

explotar las fuentes de energías.

También se inició el desarrollo en la industria ligera como la industria textil y de calzado, con base en la abundante mano de obra barata, combinando al mismo tiempo la política de sustitución de importaciones, fortaleciendo a la industria pesada, la química y otras más que eran estratégicas. Esto es lo que marca la diferencia con los proyectos anteriores, es decir, el régimen anterior dirigió la política de sustitución de importaciones para la industria ligera y los bienes de consumo. Sin embargo, el régimen de Park impulsó la política de sustitución de importaciones para la industria pesada, mientras que la industria ligera se dirigía hacia la exportación. Por otro lado, se mantuvo una tasa de interés alta, con el fin de incrementar el ahorro nacional; en 1963 su porcentaje se incrementó hasta un 7% de la renta nacional, mientras que en 1962 fue sólo del 0.8%.<sup>88</sup>

Durante el periodo de 1965 a 1969, el ahorro total tuvo un incremento promedio anual de un 72%. A pesar de esto, el régimen del general Park (a finales del año de 1962),<sup>89</sup> modificó y completó el Primer Plan Quinquenal para obtener los resultados de forma más rápida, mostrando de esta manera un crecimiento asombroso, justificando el golpe de Estado y la toma del poder. Las características principales del cambio eran: el origen de los recursos del capital, por la falta del ahorro nacional, mantenían una dependencia hacia el préstamo externo; un énfasis sobre la importancia de las empresas privadas con relación al Estado en los sectores manufactureros; el fortalecimiento de la estrategia para la

---

<sup>88</sup> Lee, Hun Chang, *op.cit.*, p.442.

<sup>89</sup> *ibid.*, p.442

exportación; el reforzamiento en el desarrollo de la industria ligera. Es decir, antes de que se modificara el proyecto se hizo hincapié en lograr una economía de carácter autónomo a través de la militarización de los recursos nacionales; sin embargo, finalmente cambió su estrategia en relación a los recursos recibidos por el exterior. A medida que surgía una limitación para la utilización del ahorro nacional, se buscó el apoyo y la dependencia hacia el exterior, invitando activamente al capital extranjero, así los esfuerzos se concentraron en el proceso de industrialización para la exportación.

Por otro lado, el Estado ofreció de manera importante su respaldo hacia los sectores privados en el año de 1965: la exención de impuestos a las importaciones de materias primas y los bienes intermedios que fueran utilizados para la exportación; es decir, la aplicación de la exención del impuesto dependía de las características y el destino de los productos y la reducción de las barreras arancelarias. A partir de 1961 el sistema de permisos para los préstamos bancarios se realizó de manera automática a las empresas exportadoras; el control sobre la tasa de interés a un nivel bajo sobre el préstamo para tales empresas, etcétera.

Así, el presidente Park proclamó abiertamente las políticas económicas finalmente orientadas hacia la exportación, considerándola como un primer objetivo para el desarrollo y la modernización del país, ya que el mismo presidente organizaba reuniones mensuales con los economistas, buscando una política más eficiente para la exportación. Es importante señalar que se obtuvo una

recuperación del tipo de cambio real y en la tasa de interés<sup>90</sup> en 1964. A partir de ese año, la recuperación del sistema en la aplicación del tipo de cambio real trajo un fenómeno favorable al mercado para estimular la exportación y el ahorro nacional, así como para normalizar la función del mercado interno.

En el año de 1965 se dio inicio al reestablecimiento de las relaciones diplomáticas, de manera oficial, con Japón, aunque en realidad se había mantenido una relación comercial desde antes, importando maquinaria y equipos de ese país, mientras que Corea del Sur le proporcionaba alimentos y textiles. En ese mismo año envió tropas coreanas a la guerra de Vietnam, en cumplimiento a la exigencia de los Estados Unidos, lo que se realizó con el fin de obtener más préstamos, y al mismo tiempo para buscar oportunidades de exportar mercancías a Vietnam y modernizar los equipos militares. Por su participación, los Estados Unidos le garantizó a Corea del Sur más de 150 millones de dólares en concepto de préstamo, lo que trajo una afluencia de capital, junto con el aumento de las exportaciones y la transferencia de dinero enviado por las tropas en campaña.

La realización del Primer Plan Quinquenal durante 1962-1966, permitió a Corea del Sur entrar en una nueva etapa con políticas económicas bien planificadas, dirigidas por la institución armada, experimentándose así en la economía una fuerte transformación en su estructura por medio de la aplicación del tipo de cambio real; la realización de la política de sustitución de importaciones combinada con la promoción de las exportaciones; las políticas para atraer

---

<sup>90</sup> En la década de los 50', el nivel del tipo de cambio estaba devaluado, con lo que se cumplía el objetivo de incrementar la suma de los subsidios que provenían de los Estados Unidos, para que éste proporcionara más recursos económicos que favoreciera la política de sustitución de importaciones.

préstamos externos, e inclusive la recuperación de la relación diplomática de forma oficial con Japón para atraer los recursos externos; junto a la participación en la guerra de Vietnam para lograr el mismo objetivo, fue lo que produjo un notable crecimiento económico de alrededor del 7.9%.

El **Segundo Plan Quinquenal** que va de 1967 a 1971, se realizó con el objetivo de modernizar la estructura económica y lograr fortalecimiento de la economía con un crecimiento autosostenido, lo que elevó la tasa de crecimiento al 9.6%.

En cuanto al capital extranjero, se presentaba en forma de préstamo externo; no se realizaba como inversión directa, ya que muchos inversionistas en ese momento no consideraban el mercado de Corea del Sur como un espacio favorable para la inversión. Las razones eran las siguientes: la insuficiencia en la infraestructura; la inestabilidad política causada por la relación conflictiva y el enfrentamiento ideológico entre las dos Coreas. Por otro lado, los mismos coreanos no se preocupaban por buscar la inversión directa del capital extranjero, debido a que tenían la experiencia de la etapa colonial y la posibilidad de ser una economía sometida a control externo.

A pesar de que predominaba esta tendencia, después de que terminó el periodo del Segundo Plan Quinquenal, a partir de año de 1971, el Estado, en alguna medida, promovió una política que favoreció la inversión directa del capital extranjero, instalando algunas zonas francas en Masan e Iri, las ciudades del puerto, además de simplificar los trámites administrativos para la inversión, así como apoyando las actividades de las empresas extranjeras situadas en estas zonas. En consecuencia, por este medio, los inversionistas estadounidenses y

japoneses llegaron a invertir en los sectores de la industria ligera, como los textiles, y en la industria pesada, además de la industria química. Al término del Segundo Plan Quinquenal, Corea del Sur se transformó completamente en un país industrializado, a diferencia del periodo anterior.

Durante el periodo de la realización del **Tercer Plan Quinquenal**, a partir del año de 1972 hasta 1976, se dio impulso a otras estrategias, teniendo como base la exportación de productos de la industria pesada y química, las cuales llegarían a ser más de la mitad de la producción nacional a finales de la década de los setentas, fortaleciendo también la industria maquiladora (la elaboración y ensamblaje) con el mismo objetivo. Es decir, hacia los años setenta surgió la industria pesada y química que requerían abundante capital, como la siderurgia, la automotriz, los electrónicos y la industria naval, que eran los sectores principales orientados hacia la exportación. Estos productos ocupaban el 87% de la producción total para la exportación, con respecto al 22% durante el año de 1961. Así, las políticas económicas durante este periodo trajeron también el crecimiento de la exportación, lo que se logró por medio de la industrialización.<sup>91</sup>

De hecho, el Estado impulsaba esta estrategia hacia los sectores pesados a partir de la década de los 60's, ya que la inversión tuvo un flujo mayor hacia la industria pesada, más que a la ligera; de 1959 a 1969, el 48% de los préstamos externos se destinaban a la construcción de la infraestructura, mientras que el 46% hacia la industria manufacturera, entre las cuales el porcentaje hacia los sectores pesados llegaba al 6%.<sup>92</sup>

---

<sup>91</sup> Lee, Hun Chang, *op.cit.*, p. 468.

<sup>92</sup> *Ibid.*, p.469.

A lo largo de la década de los 70's, las políticas económicas se enfocaban a las industrias pesadas para la exportación, por las siguientes razones: primero, debido a la insuficiencia del mercado doméstico, en cuanto a los sectores industriales, como la industria naval, automotriz y electrónica; segundo, en este periodo, los países desarrollados sufrían de un crecimiento relativamente bajo, junto con un alto desempleo, a partir de estas circunstancias se originó una política con carácter proteccionista hacia los países subdesarrollados, mientras que los países en proceso de industrialización, como Corea del Sur, lograban un notable crecimiento económico, exportando los productos de la industria liviana, expandiendo constantemente su crecimiento económico en general; tercero, cada vez más se le da importancia a los problemas provocados por la contaminación en algunos países desarrollados, como los Estados Unidos y el Japón, apareciendo el fenómeno de desplazamiento de las industrias pesadas hacia los países en desarrollo, lo que produjo que éstos concentraran una industria pesada (en la mayoría de los casos obsoleta); cuarto, a medida que se cambiaban las circunstancias mundiales y las políticas de los Estados Unidos hacia Corea del Sur, con respecto a las relaciones políticas con el país del Norte, surgía la necesidad de reforzar la fuerza nacional de carácter autónomo sin depender del antiguo protector, como antes, estableciendo entonces una industria militar de carácter nacional. Por último, el presidente Park declaró la renovación (Yushin) de octubre de 1972, en donde se intentó extender el periodo de su estancia en el poder de manera continua, la que se justificó con los altos índices de crecimiento y declarando la necesidad de cambiar la estructura y política económica en torno a la industria pesada y química.

En consecuencia, durante el año de 1973 se consideró a algunos sectores como la siderurgia, la química, los metales, la maquinaria, los electrónicos y la industria naval, como los seis sectores principales y estratégicos en los cuales se concentraban los apoyos financieros, en particular hacia la maquinaria y electrónica, como sectores que requerían de alta tecnología, los cuales se desarrollaron para la elaboración o el ensamblaje; o se importaban las materias primas con las cuales se elaboraban y finalmente se exportaban los productos ya terminados. Por lo tanto, a finales de la década se incrementaron las importaciones relacionadas con las materias primas de acuerdo al crecimiento de las exportaciones de los productos de la industria pesada, lo que provocó un creciente déficit comercial y la dependencia hacia el exterior. Por lo que, cuando ocurrió la crisis por el alza de los precios del petróleo en los años de 1973 y 1979, la capacidad instalada de las fábricas de la industria manufacturera cayó al 82% en 1979 y después hasta el 72% en el año de 1980, mientras que en la industria de la maquinaria, su participación era del 69% en 1979, y el 57% en 1980.<sup>93</sup> Es decir, el 45% de las empresas de la industria pesada tenía un déficit comercial, acumulando una gran deuda. Sin embargo de acuerdo con **el Tercer y el Cuarto Plan Quinquenal** (1972-1976 y 1977-1981), prosiguió todavía el crecimiento económico en un 9.2% y un 5.8% respectivamente; se buscó no sólo el crecimiento de los índices económicos, sino también la estabilidad económica, y la equidad, eficiencia y modernización tecnológicas.

En el transcurso de 1970 el desplazamiento de las industrias ligeras por las pesadas tuvo éxito de alguna manera, y así se transformó drásticamente la

---

<sup>93</sup> Lee, Hun Chang, *op.cit.*, p. 471.

estructura económica. Por lo tanto, Corea del Sur surgió como un país de carácter industrial, disminuyendo la dependencia de los sectores agrícolas que pasaron del 38.7% en 1961 al 22.9% en 1979, a su vez teniendo un crecimiento económico promedio de 9.3% durante 1962-1979,<sup>94</sup> En 1979 aumentando el ingreso *per cápita* nacional a 1,647 dólares con respecto a los 82 dólares en 1961, y la exportación en el orden de 10,046 millones de dólares en 1977 y 15,055 millones de dólares en 1979, a diferencia de los 41 millones de dólares de 1961.<sup>95</sup>

Luego el Estado impulsó aún más la liberación del mercado, aumentando el número de artículos que podían ser importados, inclusive algunos productos agrícolas, pero dentro de una gama muy limitada junto con las finanzas, aboliendo o reduciendo los impuestos, así como simplificando los trámites para la importación, si bien todavía existían las barreras arancelarias en torno a las importaciones de los bienes terminados y de consumo, e inclusive de algunos productos agrícolas, con el fin de que no afectara a los sectores de los mismos por los productos importados.

A partir de 1977, como resultado del superávit en la cuenta corriente, se aceleró aún más el proceso de liberación y se impulsaron políticas económicas encaminadas a la apertura comercial mundial.

---

<sup>94</sup> Consultar con el libro de Jung, Jung Gil, *Liderazgo del presidente para la economía coreana*, Corea, Diario de la economía coreana, 1994, p. 290.

<sup>95</sup> Banco Nacional de Corea, *Las estadísticas del Banco Nacional de Corea Ayer y Hoy*, 1995, pp. 174-175. y La estadística nacional, *El cambio de la economía y sociedad de Corea por 50 años a través de los datos estadísticos*.

### **3. Las características de los proyectos económicos.**

Los proyectos económicos dirigidos por el presidente Park se enfocaron al impulso de la exportación hacia el exterior, la industrialización para el crecimiento económico, lo que encabezado por un Estado fuerte, y en particular su intervencionismo en los asuntos relacionados con la infraestructura y los sectores estratégicos.

En el Primer Plan Quinquenal se sentaron las bases industriales mediante la combinación de los recursos humanos y los recursos naturales, de manera eficiente, con el fin de modernizar la estructura industrial y establecer una economía autónoma. En el Segundo Plan, se buscó estabilizar la estructura económica a través del incremento de la exportación, y se intentó maximizar la capacidad para atraer capitales externos, utilizando los recursos humanos de manera más eficiente. El Tercero aceleró las políticas económicas encaminadas a incrementar la exportación con el establecimiento de las bases industriales especialmente para el sector de la industria pesada y química, junto a las políticas destinadas a desarrollar los sectores agropecuarios. El Cuarto se abocó principalmente a lograr una estructura económica de carácter autosuficiente, con mayor énfasis en el desarrollo de la tecnología y la eficiencia dentro de los sectores económicos. Particularmente a partir de este periodo se recrudeció el problema de la distribución del ingreso, debido al crecimiento económico.

Sin embargo, a causa de la dependencia hacia el exterior, la economía en su conjunto se alteró de acuerdo con los cambios y las circunstancias mundiales, como el alza de precios del petróleo, el valor del dólar y las tasas de interés, así

como las políticas económicas de los Estados Unidos hacia el país.

Las políticas económicas impulsadas por el general Park, a través de los proyectos planificados realizados a partir de 1962, tienen principalmente las siguientes características:

Primero, eran políticas económicas combinadas, entre la estrategia para el incremento a las exportaciones y la industrialización, así que a medida que se realizaba el proceso de industrialización crecían las exportaciones.

Segundo, todos estos proyectos se realizaron bajo el control estatal, lo que trajo una tendencia de reforzar el funcionamiento del Estado. Inclusive éste controlaba a los sectores financieros, lo que significó una intervención muy importante con el fin de atraer préstamos externos y distribuirlos, al mismo tiempo que controlaba las instituciones bancarias, asignando la jefatura de las mismas. Por otro lado, en cuanto a los asuntos financieros bajo la dirección gubernamental, el Departamento de Planificación Económica y la Tesorería jugaron un papel de subsidiarios; la Tesorería principalmente controlaba al Banco Nacional de Corea, mientras que aquél manejaba los préstamos externos y su distribución, e inclusive la administración del presupuesto.

En los hechos, las empresas pudieron crecer fácilmente en los sectores en donde las industrias requerían magnitudes de capital muy elevado, con el apoyo del Estado; tales como bancos especiales (comerciales), la siderurgia, las refinerías, la industria química, de fertilizantes y eléctrica, las que eran muy difíciles de controlar por medio de las pequeñas y medianas empresas. También el Estado tomó la iniciativa para dirigir las construcciones en infraestructura.

Durante 1962-1980 un tercio del presupuesto anual se destinaba a la

inversión de infraestructura, tales como la electricidad, ferrocarriles y las comunicaciones, etc. Entre los cuales, la construcción de la autopista para conectar a la ciudad de Seúl y Busan (la primera ciudad es la capital de Corea del Sur y la segunda es la principal ciudad portuaria para la exportación) jugó un papel muy importante lo cual se realizó con los recursos de la nación.<sup>96</sup>

La construcción se inició en febrero de 1968 y se terminó en julio del año de 1970, conectando así las dos ciudades más importante de Corea del Sur, Seúl y Busan.<sup>97</sup>

En términos políticos se destaca el predominio del poder Ejecutivo sobre el Legislativo, dado que el mismo presidente (Park) poseía el poder de nombrar un tercio de los diputados de la Asamblea Nacional.

Sin embargo, a pesar de las intervenciones del Estado de gran magnitud en todos los sectores de la economía nacional, de alguna manera respetaba las funciones del mercado, normalizando el sistema del tipo de cambio real y las tasas de interés, levantando las barreras en el mercado de las exportaciones. En esta época inicial del proceso de desarrollo económico, surgió la necesidad del funcionamiento del Estado para fortalecer y regular las funciones del mercado, aún débil.<sup>98</sup>

Tercero, el Estado intervenía en los asuntos de las empresas privadas, mientras que les garantizaba apoyo financiero y bancario. En especial, después de que

---

<sup>96</sup> Gui, Woo Sik, *La economía de la autopista de Seúl a Busan*, Revista Shindongah, 1° de junio de 1970.

<sup>97</sup> *Ibid.*, El autor señala los aspectos positivos de la obra : la construcción de la autopista ( red de carreteras ) entre las dos ciudades trajo un fenómeno que desconcentró los complejos industriales y a la población, junto con el crecimiento en la eficiencia en el transporte, etcétera.

<sup>98</sup> Aoki, Masahiko; Murdock, Kelvin and Fujiwara, Masahiro Okuno, "Beyond The East Asian Miracle: Introducing the market-enhancing View" *The Role of Government in East Asian Economic Development*, Oxford: clarendon-press, 1977, se señala este punto.

impulsó la estrategia para privatizar los sectores estratégicos, acelerando el notable crecimiento de las grandes empresas privadas apoyadas por el Estado. Éste sustentó las políticas económicas a partir de una relación estrecha con una minoría de grandes empresas privadas, con el fin de facilitar el acceso al capital y los recursos humanos, y reforzar el proceso de industrialización en los sectores pesados y químicos, así como aumentar la capacidad para la exportación y finalmente lograr una economía a gran escala.

En consecuencia, a partir de 1960 se aceleró el apoyo del Estado a las actividades económicas de los sectores privados, interviniendo en el mercado y fomentando activamente las circunstancias para la acumulación de capital, así como atrayendo los préstamos externos y recaudando los impuestos a través de la Dirección General de Impuestos, los cuales servían para apoyar a las empresas privadas exportadoras. Por esta razón, en ese momento las empresas exportadoras eran objeto de la exención del 18.3% del impuesto.<sup>99</sup>

Por otra parte, a principios de la década de los 60's se realizaban políticas para aumentar el ahorro nacional, el que se distribuía también a las empresas exportadoras con tasas de interés accesibles, mientras que las empresas que no cooperaban con las políticas económicas del Estado corrían el peligro de caer en bancarrota, debido a una estricta auditoría realizada por las autoridades hacendarias.

De esta forma el presidente manifiestaba de manera repetitiva que todos los sectores industriales e institutos bancarios debían cooperar con las políticas económicas encabezadas por el Estado. Distribuía el capital de manera parcial y a

una tasa de interés baja a los sectores exportadores de la industria manufacturera, así como él extendía su poder al control del capital, las instituciones bancarias y los sectores privados; mientras tanto, las empresas exportadoras tuvieron acceso a los préstamos bancarios con el 50% de la tasa de interés con respecto a la tasa real, durante 1965-1979.<sup>100</sup> Por ejemplo, a finales del año de 1965 las empresas gastaban 1.5 dólares para producir un artículo, mientras que lo vendían a un dólar hacia el exterior, o sea con dumping.<sup>101</sup>

El Estado cubrió el déficit de las empresas exportadoras causado por esta política de exportación por medio del permiso de monopolio del mercado doméstico, reducciones de impuestos y aumentando los préstamos bancarios en favor de tales empresas. En el caso de la industria automotriz, también el Estado intervenía en gran medida en el asunto de la producción, la clase y el modelo del auto a producir.

Hacia el año de 1973, el Estado promovía la producción de autos económicos debido a la crisis del petróleo, a la vez que mostraba una tendencia a establecer las fábricas de carácter monopólico de gran envergadura a nivel internacional con objeto de incrementar la eficiencia de las inversiones hacia los mismos sectores, así como para unificar las empresas domésticas de los mismos sectores en autopartes.

En consecuencia, las políticas estatales beneficiaron a una minoría de empresas, lo que originó una relación estrecha entre una minoría de grandes

---

<sup>99</sup> Lee, Hun Chang, *op. cit.*, p. 435.

<sup>100</sup> Kim, Dong Woong, *El desarrollo de las industrias y las políticas bancarias*, El Instituto de la Investigación del Desarrollo Coreano, Datos estadísticos, 1986, p.64.

<sup>101</sup> Lee, Hun Chang, *op. cit.*, p.468.

empresas y el Estado.

Cuarto, la existencia de un sistema burocrático bien ordenado, contribuyó a controlar y dirigir las políticas económicas; es decir, el presidente impulsó firmemente las modalidades en las convocatorias para los funcionarios, formando un sistema de tecnoburocracia constituida por los especialistas, quienes eran seleccionados a través de un estricto examen gubernamental; el presidente controlaba a su vez la selección y movilización del aparato burocrático.<sup>102</sup>

A partir de 1961 se estableció plenamente la modernización de este sistema por medio de varios programas psicológicos y estudios en el extranjero; de tal forma se comienza a constituir el poder Ejecutivo por los profesionales, en particular fueron asignados al Departamento de Planificación Económica y a la Hacienda Pública, desempeñándose como importantes protagonistas en tomar la iniciativa para realizar los proyectos económicos. En cambio, los militares fueron nombrados en la Secretaría de Construcción, Transporte y Comunicaciones, los cuales no eran posiciones estratégicas, más bien eran los trabajos secundarios, ya que quería tener el apoyo de los militares, así que la elaboración del programa económico para el presidente se presentaba como estratégico.<sup>103</sup>

Mediante este sistema burocrático el presidente Park, por una parte, consolida el poder y mantiene la hegemonía, apoyado por los funcionarios de origen militar; y por otra, dirigió las políticas económicas junto con los especialistas. Quinto, las políticas económicas realizadas durante la época buscaban el apoyo

---

<sup>102</sup> Kim, Byoung Kook, *La revolución de Tonghak (una nueva religión conocida como aprendizaje oriental) y la división territorial*, Seúl, Editorial La literatura y la inteligencia, 1994, p.175.

<sup>103</sup> Consultar con el libro de Shin, Sung Soon, *et.al.*, *Tecnoburocracia de Corea*, Seúl, Editorial Darakwon, 1979.

del capital extranjero, a la vez que incrementaban la dependencia del exterior, en particular de los Estados Unidos. Por tanto, aparece un incremento de la relación comercial con los países extranjeros, sobre todo con los Estados Unidos.

Sexto, estas políticas fueron realizadas sobre la base de un consenso nacional, formando un proyecto de carácter nacionalista, siendo importante la existencia de una hegemonía cultural, lingüística y racial, con valores tradicionales que no han sido olvidados en Asia Oriental: esfuerzo, rigor, disciplina, frugalidad, ahorro, abnegación, vinculados con el confucionismo y la solidaridad.<sup>104</sup>

Las políticas económicas encabezadas por el Estado promovían este tipo de ambiente: el desmantelamiento del sistema de arrendamiento causado por la reforma agraria y la guerra de Corea ocurrida en 1950-1953, lo que obligó a una igualdad entre la población, y se posibilitó la unión entre las personas, concentrándose en el desarrollo económico. Además, la contribución de los recursos humanos bien calificados jugaron un papel importante para facilitar la introducción de la tecnología avanzada, dado que los coreanos consideran a la educación un método para la movilidad social, así que hacen grandes esfuerzos para educarse a sí mismos.<sup>105</sup>

Por lo tanto, aunque en el año de 1961 la renta *per cápita* de Corea del Sur ocupaba el 60° lugar en el mundo, de acuerdo con otros indicadores sociales, como la alfabetización, la posibilidad de movilidad social lo mantenía en el 15° lugar en el mundo, lo que significaba que este país tenía altas potencias de sus

---

<sup>104</sup> Margolin, Jean Louis, Capítulo 7. "Extremo oriente, sentido y prosperidad, Extremo oriente ¿ un modelo de desarrollo original ? " en el libro de Zaki Laïdi, (coord.), *Pensar el mundo, después de la guerra fría*, México, Campo perfil, 1993, p. 207.

<sup>105</sup> Lee, Jong Wha, *Economic growth and human development in the Republic of Korea 1945-1992*, Human Development report occasional, UNDP, 1996, p.24.

recursos culturales e históricos, para incrementar la posibilidad de desarrollo, teniendo como base la educación.<sup>106</sup>

Séptimo, las circunstancias mundiales de ese momento promovían el ambiente para que Corea del Sur se adaptara de manera favorable al sistema capitalista mundial del que hacía parte. A medida que va creciendo el mercado se establece cada vez más la posibilidad de afiliarse al GATT (Acuerdo General de Aranceles y Comercio), lo que favorece la reducción de los impuestos por los países desarrollados y fomentar más las relaciones de carácter comercial con otros países.

Hacia 1970 la tasa de crecimiento de la capacidad de exportación llega hasta un 42.6% anualmente, a pesar de que los países desarrollados reforzaban las políticas comerciales de carácter proteccionista, en relación con los países emergentes.<sup>107</sup> Por último, es importante señalar la política encaminada a extender un movimiento denominado como Saemaul, lo que significa nueva comunidad.

Gracias al éxito alcanzado, en cierto grado, por los proyectos encabezados por el general Park, a partir de 1970 se impulsa una política enfocada a lograr el equilibrio entre la ciudad y el campo. Los sectores desarrollados y los atrasados, a través del Movimiento Saemaul, se enfocan a la modernización de los sectores agrícolas y pesqueros; luego se desarrolla como una campaña de conciencia

---

<sup>106</sup> Adelman, Irma and Morris, Cynthia, *Society, politics and economic development*, Baltimore, The Johns Hopkins University Press, 1967. También señala la influencia del confucianismo hacia los países de Asia, como Corea del Sur, Japón, Taiwan, Hong Kong, Singapur, los cuales registraban más del 6% del crecimiento con respecto a la renta nacional *per cápita* durante 30 años.

<sup>107</sup> Durante esta etapa, en cuanto a las circunstancias mundiales económicas y las políticas económicas financieras de Corea del Sur, señalan bien el libro de Cole, David C. and Park, Yung Chul, *Financial Development in Korea 1945-1978*, Cambridge: Harvard University press, 1983, pp.198-211. y S. Kanesathasan, "Stabilizing an economy: The Korean experience", en Adelman Irma, *et.al.*, *Practical approaches to development planning: Korea's Second Five Year Plan*, Baltimore, The Johns Hopkins University press, 1969, pp.258-273.

nacional, con el objeto de despertar los valores espirituales, tales como la diligencia, el auxilio propio y la cooperación, así como para mejorar el nivel de vida de la población en general.

En consecuencia, tal movimiento de tipo psicológico, de alguna manera, contribuye notablemente en el desarrollo económico y social, así como la implantación de valores espirituales en el pueblo.

Sin embargo, el proyecto de desarrollo demuestra algunos aspectos de debilidad y sus limitaciones, tales como: primero, en el Tercer Plan Quinquenal creció notablemente la industria pesada llegando al 20%, el 5.9% en el sector agropecuario y el 8.4% en los sectores financieros y de servicios.<sup>108</sup>

El Estado promovió este fenómeno con el objetivo de transformar la estructura económica a través de la industrialización, lo que produciría finalmente un notable aumento del PIB, y más adelante aumentaría la demanda de los productos agrícolas. Pero estos proyectos provocaron una gran diferencia entre el nivel de vida de aquellos que vivían en las ciudades y en los campos, así como se hizo más grande, de manera significativa, la brecha en el nivel salarial de las dos partes.

Segundo, a medida que se reforzó la función del Estado en las decisiones económicas, relacionándose con la minoría de gran tamaño empresarial, las empresas pequeñas y medianas declinaron significativamente, lo que trajo una

---

<sup>108</sup> El crecimiento de la industria pesada era notable llegando a un 20.2% durante 1972-75 y en los años 1976-79 subió al 21.9% en datos del Ministerio de la Planificación Económica tomados por Lee, Bong Shin, *La teoría de las políticas económicas de Corea*, Corea, Edit. Bubmunsu, 1990, p.310.

tendencia del dominio de la minoría de las grandes empresas en los sectores económicos, y el desarrollo de la economía de gran escala, tales como las televisiones, automóviles; en cambio, las economías que estaban a cargo de las pequeñas y medianas empresas sufrían un déficit, sin apoyo financiero del Estado.

Por lo que el Estado se concentraba en el apoyo financiero hacia los sectores destinados a la exportación y la industria pesada para que las grandes empresas pudieran introducir las instalaciones y la tecnología apropiada para la producción de gran escala.

Tercero, el modelo de desarrollo económico de Corea del Sur se conoce como una estrategia de desarrollo industrial de carácter autoritario por algunas razones: contención salarial, largas jornadas de trabajo, una distribución desigual de los recursos económicos y un sistema político de carácter autoritario, así como por la presencia del poder del presidente Park por 18 años aproximadamente.

En especial durante el periodo del presidente Park, el crecimiento económico y la ideología de la Seguridad Nacional,<sup>109</sup> fueron los dos temas más importantes, que contribuyeron a la justificación de la toma del poder. Así que para lograr el crecimiento económico era indispensable mantener el sistema político dictatorial. En consecuencia, esta situación se promovía en la sociedad y eliminó los pocos elementos democráticos, a pesar de que no había una aceptación generalizada, lo que produjo un atraso democrático en la sociedad coreana.

---

<sup>109</sup> Lee, Byoung Ju, *Retrato de los presidentes*, Seúl, Editorial Soodan, 1991, pp. 134-137. En este libro explican acerca de las circunstancias para que el presidente Park tomara las políticas principales de la doctrina de la Seguridad Nacional. y Kim, Kwang Woong, "La ideología y la política de las élites civiles-militares coreanos." Revista Kaekwan n°18, 1988, pp. 30-46. También Kim, Joo Yul, La tesis de la maestría de *la comparación de la dirección política y el liderazgo político entre los presidentes militares*, Universidad de SongKunKwan, 1995, p. 68. señala el enfoque del presidente Park como la formación del capital, mejoramiento de las condiciones de la vida rural, el impulso de la política de la industrialización y el incremento de las exportaciones.

Cuarto, se demuestra la estructura económica de carácter dependiente, en el sentido de que se crea la dependencia hacia los Estados Unidos y Japón, incrementando las relaciones comerciales con ambos países; hacia 1971 las exportaciones a Japón alcanzan un porcentaje de 24.5% y a los Estados Unidos en un 49.8%; en cambio, las importaciones hacia ambos países registraban un total del 68.1%.

Hacia la década de los 70's, acelerando la política de industrialización en los sectores pesados, surgió la necesidad de atraer más préstamos externos, lo cual provocó una acumulación de la deuda externa.<sup>110</sup> También a causa de la política de promoción de las exportaciones, se aceleraba más la tendencia del incremento de las importaciones para satisfacer la capacidad productiva ya instalada y el equipo, a medida que se aumentaban las exportaciones.

Por último, hubo una amplia difusión de la cultura militarista hacia la sociedad coreana en general, al grado de que algunos autores calificaban la manera en que se desarrollaba el crecimiento económico de Corea del Sur como una operación militar. El presidente mismo organizaba el Estado constituido por los funcionarios, bajo un reglamento de carácter burocrático-militarista: "ser obediente al mando de los jefes"; la concentración de las decisiones de la política económica hacia el Estado.

Este tipo de régimen favorecía la atracción y utilización de los recursos de manera eficiente en el inicio del desarrollo económico, y más adelante, pasando la etapa inicial, llegó la etapa más complicada y variable de la economía, lo que

---

<sup>110</sup> La estadística nacional, "El cambio de la economía y sociedad de Corea por 50 años, a través de los datos estadísticos", Señala el incremento de la deuda externa; 1962, 89 millones de dólares y en 1973, 4,257 millones, así como para 1979 llegan a ser 20,287 millones de dólares.

impidió el desarrollo de las capacidades democráticas de los sectores sociales y más adelante el mismo crecimiento económico.

En el caso de Corea del Sur, en un inicio, así comenzó con un régimen de carácter dictatorial-militarista, donde los militares dominaron el país más de 20 años, lo que contribuyó a la penetración de una cultura política de carácter militarista hacia la sociedad. Este fenómeno encontró su justificación, de alguna manera, en el crecimiento de los índices económicos, lo que le dio legitimidad al gobierno. En consecuencia, la institución militar se desplaza del espacio político para establecer un régimen de carácter democrático y una cultura de la democracia entre los ciudadanos.

### III. EL ENFOQUE COMPARATIVO

#### ENTRE BRASIL Y COREA DEL SUR

Brasil tiene una superficie territorial de 8.5 millones de kilómetros cuadrados, siendo uno de los cinco países más grandes del mundo. El territorio enorme abarca zonas tropicales, subtropicales y templadas, con abundante sol y lluvia, climas con los que se pueden cultivar prácticamente cualquier producto agrícola.<sup>111</sup>

Este vasto territorio se puede dividir en cinco zonas: la faja húmeda del litoral marítimo; el *hinterland* semiárido del nordeste; la altiplanicie central; la pampa del sur y la cuenca amazónica. La zona de la faja húmeda litoral está caracterizada por tener un clima húmedo, cálido y por la plantación de la caña de azúcar. En la costa del nordeste se muestra precipitación pluvial y una extensa llanura, produciendo cueros para la exportación.

La zona de la faja húmeda del litoral, con una precipitación abundante y suelos de mejor calidad, desempeña, en torno a los estados de Rio de Janeiro y de São Paulo, el papel más importante de la economía de Brasil: en la parte del sur de esta región extendiéndose hacia São Paulo, se desarrolló a partir de la mitad del siglo XIX la economía cafetalera; en la parte norte de esta región, como el estado de Minas Gerais, a partir del siglo XVIII entró en la etapa del desarrollo

---

<sup>111</sup>Angus y Maddison, *op.cit.*, p.69.



sus laderas sur y oeste poseen un relieve suave que forma llanuras y multitud de islas plagadas de calas, así como existen más de 3,000 islas diseminadas a lo largo de una costa irregular.<sup>114</sup>

En comparación con su extensión territorial, Corea cuenta relativamente con muchos ríos muy ricos, entre los cuales el río Han (514 km), situado en la parte de Corea del Sur, que atraviesa a la ciudad de Seúl, desempeñó un papel primordial en lograr el desarrollo de la industria y el crecimiento económico durante el periodo del presidente Park, y hasta la actualidad es el río más importante para los 10 millones aproximadamente de habitantes de Seúl, la capital.

Corea tiene cuatro estaciones y está situada en el cinturón monzónico del Asia Oriente: la primavera y el otoño son más frescos y agradables, mientras que el invierno llega a tener temperaturas de hasta 15° bajo cero, y en el verano alcanza los 35 grados de temperatura con una fuerte humedad y una intensa lluvia. Tales rasgos climáticos influyen a lo largo de la península coreana en general.

Los coreanos pertenecen a una etnia que habla la misma lengua, el coreano, así se demuestra su homogeneidad en este sentido. La población de Corea del Sur registraba 43.7 millones, y en cambio en el Norte llegaba a 22.7 millones de habitantes en 1992.<sup>115</sup>

El objetivo de la comparación de los dos países: Brasil y Corea del Sur, como dos países en proceso de desarrollo, es la de observar el proceso de industrialización, según la dotación de recursos y la estructura económica inicial, el

---

<sup>114</sup> *Ibid.*, p. 7. Señala sobre el paisaje de Corea.

<sup>115</sup> En el año de 1962 Corea del Sur tenía una población de 25.8 millones, 32.2 millones en el año de 1970 y aumentó su población en 38.1 millones en el año de 1980.

sistema político institucional, y la política económica que se llevaba a cabo durante 1960 a 1980.

En especial, estas dos naciones, en la época de la industrialización, específicamente durante la década de los sesentas, intervinieron los militares por medio de un régimen político dictatorial e incrementaron el intervencionismo estatal en todo el ámbito de la vida nacional.

Brasil y Corea del Sur, como dos de los países en desarrollo más grandes y de ingreso medio, tenían una de las tasas de crecimiento más altas entre los países en desarrollo, hasta la década de los ochentas, que llegan a ser afectados por la crisis del petróleo y de la deuda externa. En las dos naciones podemos encontrar aspectos que las diferencian; por un lado tenemos a Brasil con abundantes recursos naturales y un mercado interno suficiente, a diferencia de Corea del Sur.

Sin embargo, el modelo económico de desarrollo de Brasil como otros países de América Latina típicamente se caracterizó primero por el impulso del proyecto de sustitución de importaciones: de la producción de bienes de consumo ligeros al de bienes intermedios, y luego en el consumo de productos duraderos y finalmente en bienes de capital, al mismo tiempo en que se realizaba la industrialización basada en la exportación de productos agrícolas<sup>116</sup> y finalmente industriales, es decir, con base en el mercado interno amplio, se facilitó el impulso en la sustitución de importaciones y la industrialización en torno a la exportación

---

<sup>116</sup> Ffrench, Davis, Ricardo, Muñoz, Óscar y Palma José Gabriel, "Las economías latinoamericanas 1950-1990", en Leslie Bethell, *Historia de América Latina 11. Política y sociedad desde 1930*, Barcelona, Crítica, 1997, p.115. Sin embargo, Brasil es un país con una mayor diversificación en sus productos de exportación en comparación con el resto de los países de América Latina. Durante 1950-81 alcanzaron una tasa de crecimiento manufacturero anual de 7.6%.

de productos primarios, pero los cuales no pasaron a la producción autónoma orientada hacia el mercado interno, mostrando todavía un predominio de los sectores agrarios, mineros o ganaderos.

En el caso de Corea del Sur, al pasar la etapa de sustitución de importaciones, a partir del mercado insuficiente y la falta de los recursos naturales, llegó a promover la exportación de carácter industrial.

Segundo, en Brasil la función del Estado, asociado con las empresas multinacionales, fue muy destacado en la dirección de los proyectos económicos. En particular, el Estado les otorgó beneficios tales como exenciones fiscales y estímulos de todo tipo al capital extranjero para el financiamiento de la industrialización. En consecuencia, la industrialización principalmente se realizó con la participación directa de empresas extranjeras y el sector público, lo que resultó que en 1975 el capital extranjero representara el 30% del capital industrial brasileño.<sup>117</sup>

También el fortalecimiento del poder Ejecutivo, con el pretexto de controlar las condiciones sociales, formular y ejecutar las políticas económicas gubernamentales con un mínimo de obstáculos y distorsiones y con un máximo de eficacia se reforzó el centralismo autoritario encabezado por las fuerzas armadas, así que ellos ocuparon el Estado, profundizando la vía capitalista acompañada por las empresas multinacionales.

De esto Celso Furtado infiere, en su libro *El Brasil después del milagro*, la deformación estatal dentro de la lógica de un estilo de desarrollo que patrocinan a

---

<sup>117</sup> Avelãs Nunes, Antonio, *op.cit.*, p.391. Por añadidura, F. H. Cardoso y Enzo Faletto, *op.cit.*, pp. 196-197. Enfatiza el alto grado de participación del sector público en la economía brasileña y las empresas extranjeras controlaban entre el 40 y el 55% de las grandes empresas.

las empresas transnacionales y que sirve a una minoría de la población,<sup>118</sup> criticando el lema de las fuerzas armadas <<*Aumentar el pastel para beneficiar a todos*>>.

En este sentido en Corea del Sur, también durante esta época del despegue, surgió la necesidad del desarrollo del capitalismo y la transformación de la industria ligera a la pesada (de los bienes de equipo duradero), aparecieron las fuerzas armadas en la escena política programados con el fin de asegurar la profundización del proceso de industrialización, lo que ocurrió también en Brasil.

Si bien los militares se convirtieron en políticos, formando un partido político, lo que produjo una situación política determinada por un sólo partido aproximadamente de 18 años en el poder, como en el caso de Corea del Sur. Durante la dictadura militar, el Estado jugó un papel muy importante para transformar la estructura económica, controlar la política monetaria, cambiaria y la recaudación fiscal; dominar los sectores estratégicos; suministrar las bases industriales necesarias para continuar la industrialización mediante las grandes inversiones en la infraestructura, sectores, etc., lo que ocurre también en Brasil.

Aunque ambas naciones experimentaron la falta de capacidad local de inversión privada, en Corea del Sur no se observó la tendencia del predominio de las empresas multinacionales en los sectores industriales, ni siquiera el Estado permitió la participación directa de las empresas extranjeras en estos sectores. Además, las inversiones en Brasil se mostraron muy atractivas, ya que se obtuvieron altas tasas de ganancia, mientras que el mercado de Corea del Sur no lo era.

---

<sup>118</sup> Furtado, Celso, *El Brasil después del milagro*, México, FCE, 1983, p.70.

A partir del año 1971 el gobierno coreano en alguna medida estableció políticas para favorecer la entrada de la inversión directa, mediante la instalación de zonas francas en Masan e Iri y las simplificaciones del trámite administrativo para la inversión, apoyando las actividades de las empresas situadas en tales zonas. De este modo, existió una afluencia de inversiones, principalmente derivadas de los Estados Unidos y Japón; sin embargo, las inversiones extranjeras no fueron tan significativas como en Brasil.<sup>119</sup> Más bien, el capital extranjero se presentó en forma de préstamo externo.

El Estado, en lugar de apoyar la participación de las empresas extranjeras en los sectores industriales, apoyó a la minoría de las empresas nacionales de capital privado por medio del sistema bancario y tributario, para así motivar la política del gobierno: la promoción de la exportación para lograr la economía de gran escala.

En consecuencia, el gobierno realizó el proyecto económico apoyado por la minoría de los sectores privados, de ahí surge la relación estrecha entre el Estado y las grandes empresas privadas nacionales, dejando de lado a las empresas medianas y pequeñas nacionales.

Tercero, tanto Brasil como Corea del Sur permanecieron abiertos a la tecnología extranjera y hasta los ochentas, según los indicadores económicos, los resultados fueron destacables en términos de crecimiento económico, pero la cooperación internacional era una condición necesaria para el desarrollo, de ahí

---

<sup>119</sup> En el caso de Corea del Sur las inversiones directas del extranjero se registraban en 1951-61 0; en 1962, un millón de dólares; en 1966, 14 millones de dólares; en 1970, 66 millones de dólares; en 1976, 85 millones de dólares y en 1980, 131 millones de dólares. El Ministerio de Hacienda y Banco Industrial de Corea, *La historia de la inversión del extranjero en Corea por 30 años*, 1993, p.643.

surge una forma de desarrollo de carácter dependiente.

Durante la década del desarrollo, en el caso de Corea del Sur, las circunstancias mundiales lo favorecieron, mientras que esta situación comenzó a abrir el mercado de las importaciones de manera parcial a partir de 1967, lo que le trajo la oportunidad de ser un miembro del GATT, y finalmente el incremento destacable de las exportaciones manufactureras y de industria pesada.

Sin embargo, ambos países eran grandes importadores de petróleo. Los costos de sus importaciones se elevaron drásticamente no sólo en 1973-1974, sino también en 1979-1980, y para mantener las actividades de equipos ya instalados optaron por préstamos externos, lo que resultó en el surgimiento de la crisis de la deuda externa.

Cuarto, el problema de la inflación desempeñó un papel básico para mantener el modelo económico brasileño: atraer las inversiones, aumentar la tasa de inversiones y su concentración en el sector industrial; y de redistribuir el ingreso a través del sistema bancario. En otras palabras, la conjugación de la inflación resultó ser un mecanismo favorable a la acumulación, generando elevadas tasas de crecimiento;<sup>120</sup> servía también como mecanismo para elevar la tasa de ahorro a corto plazo, sacrificando a la masa de la población y ciertos segmentos de la clase media.<sup>121</sup> Este fenómeno marca la diferencia con Corea del Sur, ya que ésta sufría por el problema de la inflación y el gobierno se preocupaba por ésta en el momento en que surge la crisis del petróleo. Sin embargo, la inflación no fue utilizada como un mecanismo que favoreciera a la economía, como en el caso de

---

<sup>120</sup> Furtado, Celso, *Dialéctica del desarrollo...*, op.cit., p.111. Explica acerca del papel de la inflación en el proceso de industrialización de Brasil.

<sup>121</sup> Furtado, Celso, Brasil, *Después del mialgro...*, op.cit., p.76.

Brasil.<sup>122</sup>

Quinto, tanto Brasil como Corea del Sur hicieron frente ante las dificultades que presentaba la balanza de pagos, por el incremento de las importaciones, a medida que se aumentaban las exportaciones. Las importaciones eran necesarias para el funcionamiento de las industrias ya instaladas y para la ampliación de la capacidad productiva, en especial ante la transformación de la estructura económica por las industrias que requerían el uso intensivo de capital, entrando en la década de los 70's, una vez que el gobierno declaraba la política económica para la promoción de la exportación de productos de la industria pesada en Corea del Sur, se observa un incremento de las importaciones de manera significativa.<sup>123</sup>

Sexto, puesto que el gobierno brasileño consideraba a la inflación un instrumento para la recaudación de ingresos mediante la emisión de dinero, eso le llevó a acumular grandes deudas durante los años sesenta y principios de los setentas.

Además, una vez que la economía mundial se debilitaba, la deuda externa en 1964 en orden de tres mil millones de dólares saltó en 1973 hasta los trece mil millones de dólares,<sup>124</sup> así que el gobierno brasileño sustentó el modelo económico del desarrollo gracias al endeudamiento externo sin realizarse las modificaciones estructurales significativas, sin crecer la exportación ni la capacidad de

---

<sup>122</sup> En Corea del Sur, durante el período de crecimiento, la inflación no era tan alta; En 1961 fue del 3.7% y en 1965 de 10.2%, en 1967 de 10.7%, en 1973 de 3.5%, en 1976 de 15.4% y en 1979 de 18.5%. Banco Nacional de Corea, *Las estadísticas del Banco Nacional de Corea. Ayer y Hoy*.

<sup>123</sup> Corea del Sur sufría siempre el déficit comercial en la cuenta en 1961, -275 millones de dólares, en 1964, -285 millones de dólares, en 1973, -1,015 millones de dólares, en 1979, -5,284 millones de dólares. Estadística nacional, *El cambio de la economía...*, *op.cit.*

<sup>124</sup> Furtado, Celso. *Brasil, Después del milagro...*, *op.cit.*, p.33.

autotransformación.

Como Brasil, Corea del Sur se ve obligada a contraer deuda externa por falta de capital local, y en particular, sufrió la disminución drástica del monto de subsidios que venían desde los Estados Unidos a principios de los 60's, al mismo tiempo en que en el mismo se transformaba la estructura económica y política en el proceso de promoción de exportación de productos livianos a la exportación de productos de la industria pesada, fenómeno se aceleró a partir del año de 1970. Por lo tanto, en Corea del Sur en 1962 el monto del endeudamiento llegó a ser de alrededor de 89 millones de dólares; en 1972 fue de 3,587 millones de dólares; luego pasando la crisis del petróleo en 1979 alcanzó el orden de 20,287 millones de dólares.<sup>125</sup>

Séptimo, tanto en Brasil como en Corea del Sur sus élites de esta época recibieron una formación superior de origen occidental, ellos trajeron el sistema moderno occidental, en base a la existencias de fórmulas tradicionales, así como recomponiendo y reinterpretando los modelos institucionales importados en una situación de transición y de inseguridad. Las instituciones militares se justificaron en ese hecho para la toma del poder y la inevitabilidad de los regímenes de tipo autoritario y burocrático para lograr imponer la paz social y un mejoramiento en los niveles económicos de las masas populares.

Sin embargo, en el caso de Brasil no existía un interés de las clases de quienes pretendían rehacer el sistema social revolucionariamente, ni ocurrió la consolidación de un sector empresarial hegemónico fuerte y moderno para neutralizar el poder de los sectores agroindustriales, no para unificar los sectores

populares, rurales y urbanos,<sup>126</sup> ya que las élites nacionales no tenían suficientes condiciones técnicas y económicas. Por lo tanto, la industrialización se realizaba con la participación directa de las empresas extranjeras, mientras tanto el grupo de élite nacional se asociaban con los sectores extranjeros según los intereses de estos últimos.

Mientras tanto, en Corea del Sur se formó un grupo de élite en torno a un personaje carismático, el general Park así llegó a establecer el sistema dictatorial.

El gobierno creó un doble sistema burocrático; una parte constituida por el grupo militar encabezado para asegurar el sistema dictatorial y la seguridad nacional, y la otra parte formada por los especialistas seleccionados por medio del examen oficial gubernamental, quienes ocupaban los sectores estratégicos para programar y ejercer los proyectos económicos. Además, en el proceso de la consolidación de las relaciones entre el gobierno y los sectores nacionales privados, formaron el capital privado nacional en alguna medida, así como se reforzó el grupo empresarial local.

También, a diferencia de la situación en la que la educación se distribuía inequitativamente en Brasil, en Corea del Sur el capital humano, mediante el sistema de la educación y promoción de la movilidad social, ejercía un efecto poderoso en la capacidad de desarrollo del país. En comparación con Brasil, la fuerza del capital humano calificado de Corea del Sur era un factor muy importante. En consecuencia, la élite nacional de este país tenía una visión más amplia y dinámica para dirigir la sociedad y a los ciudadanos, quienes fueron estimulados

---

<sup>125</sup> La estadística nacional, *op.cit.*, p. 203.

<sup>126</sup> Cardoso y Faletto, *Dependencia y desarrollo en América Latina*, *op.cit.*, p.116. También en cuanto a este punto queda explicada en el libro de Darcy Ribeiro, *Los Brasileños*.

por la movilidad social, mediante la educación.

Por último, el modelo económico brasileño y el de Corea del Sur, demuestran un alto grado de desigualdad regional, de los sectores industriales y las clases sociales. En particular, en Brasil se acentúa más esta característica ya que la acumulación de capital y la oferta de mano de obra servían como fuentes principales de crecimiento; de manera sorprendente la distribución de recursos se realizaba en torno a las actividades productivas destinadas a la exportación.

Por lo tanto ambos países, durante el proceso de desarrollo, descendieron de manera drástica la productividad de los sectores agrícolas y la fuerza de trabajo campesina, la cual se movilizaba hacia las ciudades, generando una gran desigualdad social, mientras que el capital externo se concentraba en los sectores industriales manufactureros que requerían capital y tecnología intensivas, tales como aparatos de televisión y frigoríficos, equipos de transporte y petroquímica.

En cuanto al problema de la desigualdad del ingreso y regional, ésta se agrava aún más en Brasil considerando que eso no se originó durante la época del desarrollo, sino que tiene profundas raíces históricas. En primer lugar, en Brasil existió un sistema de esclavitud y una política oficial encaminada a mantener a la fuerza de trabajo barata e ignorante. Después de abolir la esclavitud y al llegar los inmigrantes de Europa y Japón, quienes se convertían en agricultores pequeños o medianos, los cuales cambiarían la situación de las condiciones de los trabajadores.

Sin embargo, en Brasil no hubo una reforma agraria de manera seria y se buscaba acercarse más a las tierras nuevas de la frontera por parte de las personas que ya tenían propiedades, en tanto que la política permaneció con el

objetivo de mantener a la fuerza de trabajo barata y poco educada.

En Corea del Sur se avanzó en esta materia más que en Brasil, en el sentido de que se repartió la tierra en forma más igualitaria, por medio de la reforma agraria realizada a partir de que se reestableciera el primer régimen de Syng Man Rhee con el apoyo de los Estados Unidos.

El reparto de la tierra surgió como un factor muy importante para la legitimación del régimen y el control del sistema político durante esta década, que a la vez servía de pretexto para enfrentarse con Corea del Norte, así como para consolidar el sistema capitalista.

Por lo tanto, antes de que se estableciera el gobierno del presidente Park, ya se había producido el desmantelamiento del sistema de arrendamiento, lo que trajo una disminución de la desigualdad en términos de las propiedades de las tierras. Más adelante, la clase de los terratenientes se desmontó, mostrando su fracaso para convertirse en los dirigentes capitalistas para la época de la industrialización; más bien, los capitales derivados de la venta de la tierra al Estado, realizada por la clase terrateniente, sí desempeñaron un papel importante, a manera de recursos para el desarrollo industrial.

En consecuencia, en Corea del Sur el proyecto de reforma agraria encabezado por el Estado resultó exitoso, ayudando a armonizar los conflictos de las clases sociales.

Los tres años de guerra (1950-1953) significó la destrucción de la base industrial, así que el desarrollo nacional con los proyectos impulsados por los militares junto con el pueblo de Corea del Sur, comenzó de la nada; en otro sentido, éste no sintió un sentimiento de la pobreza relativa entre ellos, aunque

existía la extrema pobreza, mientras que una minoría del sector privado empresarial, apoyado por el Estado, surgía como un nuevo poder de la élite de la sociedad, en vez de la clase de los terratenientes.

Todas estas condiciones fueron favorables para consolidar el consenso nacional durante la época de la industrialización, poniendo un objetivo plenamente situado en la superación de la extrema pobreza. También es importante señalar la homogeneidad étnica del pueblo coreano, a diferencia del Brasil, que ostenta una diversidad racial y cultural más acentuada.<sup>127</sup>

Este enfoque comparativo de ambos países, cuyas condiciones políticas y económicas en una parte son similares y en otra parte son diferentes, nos hacen reflexionar en los aspectos comunes que comparten con los países subdesarrollados.

Las economías de Brasil y Corea se encontraban entre las naciones de crecimiento acelerado en el mundo: aquél ya desde 1951 y éste entró en la época del desarrollo más tarde que Brasil, a partir de la década de 1961.

Ambos países trataron de usar al Estado y a sus instituciones dirigidas por los regímenes militares para la eficacia del crecimiento económico, desarrollándose una tecnología propia, en cierto grado en las industrias avanzadas, tales como en la microelectrónica, aviación y armamento.

Sin embargo, en alguna medida se muestra como un ejemplo interesante, de hasta dónde pueden llegar los países subdesarrollados en el proceso de

---

<sup>127</sup> Tenemos que considerar la situación de Brasil, en la que hay una convivencia interétnica entre los indios y los brasileños mestizos, así como una diversidad étnica que se deriva del sistema de esclavitud, el cual tiene profundas raíces históricas e impide el consenso nacional.

industrialización, superando sus obstáculos.

Según A. H. Amsden, Inglaterra impulsaba la industrialización por medio de los inventos y los Estados Unidos y Alemania mediante el desarrollo drástico de la tecnología y su difusión, así como Corea del Sur y otros países subdesarrollados, a partir del estudio y la copia del modelo de los países desarrollados, lo que resulta de una gran discrepancia de carácter tecnológico entre los países desarrollados y subdesarrollados.<sup>128</sup>

Puesto que los países subdesarrollados no cuentan con una etapa necesaria de desarrollo propio para un proceso de formación de una economía capitalista fuerte, da como resultado: una sociedad deformada o distorsionada, en la que se observa la industrialización en modelos capitalistas, sin embargo existe una diferencia clara de la realidad de los actuales países capitalistas desarrollados a partir del periodo de sus revoluciones industriales.<sup>129</sup>

Aunque ambos países lograron el periodo del *boom* económico, denominado como el "milagro brasileño" y el "milagro del río Han" respectivamente, es inevitable verlos con los ojos críticos, enfrentándose a la realidad, como: la gran disparidad de la productividad entre las áreas rurales y las urbanas; la marginalidad de la gran parte de su población sobre el beneficio del crecimiento económico; las coyunturas inflacionarias ocasionadas por la necesidad de estabilidad, flujos adicionales de capital, mayor centralización empresarial para la continuación del proceso de acumulación y del desarrollo de la fuerzas

---

<sup>128</sup> Lee, Kun Dal, *Gigante de Asia*, Seúl, Ed.Sisa, 1990. Se trata el problema de los países en desarrollo de Asia citando el comentario de A.H. Amsden.

<sup>129</sup> Avelãs, José António, *op.cit.*, p.436.

productivas;<sup>130</sup> explotación de los recursos naturales no renovables<sup>131</sup> y el problema de la contaminación; el sacrificio de la gran parte de la población provocado por la situación de retroceso social; la dependencia hacia el exterior por falta de fuentes locales de formación de capital; la profundización del desequilibrio financiero externo junto con una gran acumulación de la deuda; el crecimiento desequilibrado de la industria, apoyado en los bienes de consumo durables más caros como automóviles, contrario a la evolución de la producción de artículos de gran peso en la canasta de consumo popular,<sup>132</sup> eso es lo que implica un modelo de crecimiento consumista, concentrador y excluyente,<sup>133</sup> con la coexistencia de otros modos de producción precapitalista con el modo de producción capitalista; la dependencia tecnológica; la justificación de inevitabilidad del Estado dictatorial por parte de la institución militar y preservación de la cultura del militarismo, desplazando a la democracia, etcétera.

Entre los cuales, lo más problemático para Brasil, es que casi ninguna modificación en las condiciones de vida de la gran masa rural durante las décadas de la industrialización, provocando un grado creciente de injusticia social.<sup>134</sup>

Por tanto, se define a la sociedad brasileña como una de las de mayor discrepancia existente en el mundo entre sus indicadores económicos, al situar a

---

<sup>130</sup> O'Donnell, Guillermo, "Reflexiones sobre las tendencias generales de cambio en el Estado burocrático-autoritario." Citado por Cardoso y Falleto, *op.cit.*, p.197.

<sup>131</sup> Furtado, Celso, *El Brasil después del Milagro...*, *op.cit.*, p.12. En el caso de Brasil: el mineral del hierro, una cantidad de 80 millones de toneladas anuales, las reservas descubiertas en el Amazonia, recursos forestales, los suelos arables y la fauna fueron explotados, mientras que las ventas al exterior del mineral de hierro alcanzaron los 80 millones de toneladas anuales.

<sup>132</sup> Serra, José, *El milagro económico brasileño ¿realidad o mito?*, Buenos Aires, Ediciones Periferia, 1973, p.100.

<sup>133</sup> *Ibid.*, p.70. En especial Nunes considera a la industria del sector automotriz de Brasil, como el símbolo de la sociedad de consumo y dominio de las multinacionales. ( p. 391. )

<sup>134</sup> Furtado, Celso, *Desarrollo y subdesarrollo*, Buenos Aires, Editorial Universitaria de Buenos Aires, 1971, p. 240.

Brasil como la octava potencia económica del mundo occidental, aproximándose a los niveles de los países industrializados de la Europa capitalista; pero desde el punto de vista de los indicadores sociales, se aproximan al nivel de los países menos desarrollados del mundo afroasiático; aproximadamente un tercio de las familias viven en un nivel de miseria y cerca de un cuarto en un nivel de extrema pobreza.<sup>135</sup>

En términos de la desigualdad regional, este fenómeno se agrava más en el nordeste: el 74.1% de la población sufre con la pobreza y la miseria, mientras que en las grandes metrópolis, alrededor de un cuarto de la población es económicamente marginal.<sup>136</sup>

Así se configura en el libro de Helio Jaguaribe *Brasil 2000, Hacia un nuevo pacto social*, una inevitable dicotomía entre una minoría que pertenece a una moderna sociedad que cuenta con capacidad para la tecnología y la gerencia, igual o superior a muchos países europeos, y otra constituida por la gran mayoría, quienes están al margen por completo de los beneficios y viven en las condiciones de la miseria y la pobreza heredadas por el sistema estructural de productividad política, social, histórica y cultural.

Este fenómeno fue ocasionado, en primer lugar, por la política de la exclusión de las masas a mejores niveles de vida, en la medida en que penetraba la cultura capitalista bajo la forma de actividades productivas destinadas a la exportación, a la vez que fomentaba el proceso de la concentración del ingreso para beneficiar a los consumidores de bienes de consumo duradero,<sup>137</sup> así como el

---

<sup>135</sup> Jaguaribe, Helio, *et.al.*, *op.cit.*, p.197.

<sup>136</sup> *Ibid.*, p.197.

<sup>137</sup> Furtado, Celso, *El subdesarrollo latinoamericano...*, *op.cit.*, p. 59.

progreso tecnológico cuya difusión se realizaba entre las actividades industriales ligadas a la minoría rica, eso produjo una situación relacionada con la gran dispersión entre los salarios de los trabajadores y de los profesionistas.

En segundo lugar, desde el punto de vista histórico, existía la discriminación de la etnicidad, en el sentido de que la ausencia de negros en las ocupaciones mejor pagadas y los ingresos de los negros llegaban al 35% de los ingresos de los blancos en 1976, así como dentro de la esfera del empleo profesional llegaban pocas gente de color y sus ingresos sólo llegaban al 37% de los ingresos profesionales de los blancos.<sup>138</sup>

En la sociedad brasileña, desde la discriminación general de origen histórico, se agrava aún más en el proceso de la industrialización, concentrándose los beneficios del crecimiento en manos de la minoría de la población, después surge el problema como un tema complicado hasta la actualidad.

En tercer lugar, el sistema de la educación y la política del gobierno encaminado a mantener el nivel del salario bajo y menos calificado no se modifica la realidad de la desigualdad social: para los miembros de las familias pobres hay más posibilidad de obtener una educación de bajo nivel y para las familias ricas tienen acceso a un nivel de educación superior, teniendo más capacidad para obtener un mejor ingreso, por lo que en Brasil los miembros de las familias ricas tienden a enviar a sus hijos a escuelas privadas. En consecuencia, este tipo de sistema educativo que sostuvo el Estado, contribuyó a reforzar el ciclo de la pobreza e impidió y dificultó la movilidad social.

En cambio, en Corea del Sur, a pesar de que no hay información confiable

en cuanto a la distribución del ingreso y el grado de la desigualdad en la sociedad, la situación es mucho mejor que en Brasil. Sin embargo, la política del Estado que sostuvo durante la década de la industrialización se enfocaba en el crecimiento económico y el desarrollo, así que al principio del periodo de la planificación económica no existía el sistema de seguridad social, tales como los subsidios de desempleo y las ayudas a la clase marginada, etc. Como el gobierno de Corea del Sur durante la década del desarrollo dejó atrás las condiciones de los trabajadores, reprimiendo movimientos sindicales y conteniendo los salarios para favorecer a la política de la exportación, así como la jornada de trabajo durante el periodo de impulso a la industrialización se mantenía en un promedio de 11 a 12 horas la jornada laboral diaria, bajo la legitimidad de la tranquilidad y control social destinado a la continuidad del crecimiento económico.

Además de eso, el régimen del presidente Park promovía un ambiente de tensión, declarando la seguridad nacional contra Corea del Norte, al momento de pasar la crisis de carácter político y económico.

El problema de la distribución de la riqueza surgió a partir del Cuarto Plan Quinquenal y se buscó mejorar la situación,<sup>139</sup> lo que derivó principalmente en el aumento de las fuentes de trabajo y la política de subsidios para el precio de la canasta básica y los productos de la agricultura encabezados por el gobierno, junto con la mano de obra suficiente y calificada, ya que la mayor parte de la mano

---

<sup>138</sup> Angus y Maddison, *op.cit.*, pp.111-112.

<sup>139</sup>El Ministerio de la Planificación Económica, "Encuesta de la Población y Habitación de cada año" tomado por Song, Byung Nak, *op.cit.*, según él, el porcentaje del grado de extrema pobreza muestra el mejoramiento cuando se observa una disminución de la población que se encuentra en esta condición económica, por ejemplo en 1965 de 28.705 millones de habitantes el 40.9% se encontraba en extrema pobreza, pero para 1980 sólo el 9.8% de la población de 37.407 millones de habitantes se encontraban en esas condiciones. p. 695.

de obra ya llegaba a poseer un alto nivel técnico, mediante el proceso de las políticas de sustitución de importaciones de la década de los 50's.

Más bien, con relación a la política para favorecer la continuidad de sus posiciones y tomar el poder, los políticos dirigen los proyectos destinados a beneficiar a las regiones y provincias de sus pueblos natales, lo que produce un desequilibrio del ingreso entre éstas. A partir del inicio del periodo del presidente Park, este fenómeno se comienza a promover y se concentra la mayor parte de la riqueza nacional y el establecimiento de bases industriales en las regiones cercanas al pueblo natal del presidente y de la clase dirigente de ese momento, lo que provoca un sentimiento relativo de la marginalidad política y económica en otros estados.

Por lo tanto, en torno a Seúl y la provincia de Kyung Sang, se concentran las inversiones, en cambio en las otras provincias, en particular la provincia de Chunla, que se encontraba atrasada relativamente,<sup>140</sup> y donde la mayor parte de las personas se dedicaban a la agricultura.

A medida que se desarrollaba el proceso de industrialización ocurría una movilización de la población del campo a las ciudades industrializadas en busca de trabajo, con las cuales se forma una clase con bajos ingresos y en condiciones de miseria, dentro de las ciudades. Este proceso se parece al de Brasil, en el sentido de que existía una gran diferencia económica entre el centro-sur y norte y la miseria de grandes masas de población que se veían más al norte.

---

<sup>140</sup> Kim, Chang Ho, Oh, Byung Sang y Yoo, Kwun Ha, [wisans@joongang.co.kr](mailto:wisans@joongang.co.kr). 30/Julio/1999 en <http://www.joongang.co.kr/onlinenews/series/1999/newland.28/julio/1999>. De la página de Nam, Gi Bum, *La ideología de la nueva regionalismo*, Seúl y la provincia de Kyung Sang ocupan 2/3 partes de la producción del valor agregado de los sectores industriales en 1963.

Sin embargo, la concentración de las inversiones y el grado del desarrollo desequilibrado entre las regiones en ambos países marcan la diferencia. La tendencia de Corea del Sur se relaciona con la clase política, puesto que históricamente en este país la política de los partidos políticos se basa hasta la actualidad en los poderes que se ejercen sobre las provincias, y cada candidato presidencial puede ser elegido y apoyado por la población de su pueblo natal, por lo que los políticos promueven más este mecanismo a favor de sus elecciones.

Una vez que toma el poder, se realizan políticas económicas a favor de sus provincias. En consecuencia, el modelo económico de ambos países que realizaron durante la época de desarrollo muestra los aspectos de la debilidad y limitación, hasta la actualidad, sin superar las características de los países subdesarrollados.

## IX. La naturaleza de los militares y su intervención en la vida política.

En 1954 trece de las veinte repúblicas latinoamericanas se hallaban bajo el gobierno militar; hacia el año de 1980 las dos terceras partes de la población vivían en países gobernados por regímenes militares o dominados por los militares.<sup>141</sup> Así fue como, a partir de 1945 hasta 1974, durante 30 años (no sólo en América Latina, sino también en Asia y África), seguían ocurriendo golpes de Estado, el número de los casos en que llegaron a tener éxito fueron de 123.<sup>142</sup>

El militarismo como un fenómeno peculiar presentó nuevos aspectos, surgió como una alternativa para resolver algunos problemas de la sociedad, vinculándose a la ideología del desarrollo y la Seguridad Nacional, buscando transformar la estructura económica, social e inclusive la totalidad de la vida de un país. Frente a esta realidad, los gobiernos militares crearon las condiciones necesarias para restablecer el orden y restaurar la Constitución, justificando así la ocupación del poder civil. En el caso de Brasil y de Corea del Sur la institución armada intervino en la vida política de manera directa en 1964 y en 1961 respectivamente, mediante estos golpes de Estado. En consecuencia, en ambos países el fenómeno de la aparición de la intervención militar constituye una parte inseparable de la modernización política.<sup>143</sup>

Primero en Brasil, cuando el proyecto de desarrollo nacional ya iniciado, a

---

<sup>141</sup> Rouquié, Alain, *El Estado militar en América Latina*, México, Siglo XXI editores, 1984, p. 11.

<sup>142</sup> Hong, Doo Seung, *The Sociology of the Korean Armed Forces*, Seúl, Ed. Nanam, 1996, p. 29.

<sup>143</sup> Huntington, Samuel, *El orden político en las sociedades en cambio*, Buenos Aires, Ed. Paidós, 1990, p. 175.

partir de los años 30's, bajo los regímenes populistas, entran en crisis. Mientras que cada vez se aumentaba la población urbana con respecto a la rural, se generaron una serie de exigencias nuevas para la población como el transporte, educación, trabajo, alimento y vivienda, lo que dio como resultado un movimiento con demandas, provocando grandes tensiones sociales en general.

Por otra parte, en 1962 la tasa de crecimiento económico comenzó a declinar abruptamente, demostrando un rápido aumento del déficit y una disminución presupuestaria del gobierno a gastos militares, así como un deterioro por el incremento en la tasa de inflación anual, que llegó a ser del 50% en 1962, del 75% en 1963 y del 140% durante los tres meses anteriores al derrocamiento de João Goulart.<sup>144</sup>

En medio de este círculo vicioso de inflación-huelga-inflación, en 1963 en los Estados Unidos se comenzó a limitar el número de nuevos contratos de desarrollo y ayuda con el gobierno central de Brasil,<sup>145</sup> frente a la tendencia creciente de la deuda externa, el gobierno demuestra cada vez más su capacidad insuficiente para resolver los problemas políticos y económicos, así como en satisfacer las demandas de la población.

Por otra parte, durante la primera mitad de la década de los 60's crece entre los oficiales el resentimiento hacia los rangos superiores debido a que el presidente Goulart se basaba exclusivamente en criterios políticos para otorgar promociones para el rango de general.<sup>146</sup> Por lo que el golpe de Estado ocurrido en

---

<sup>144</sup> Fondo Monetario Internacional, "Internacional Financial Statistics: supplement to 1966/67 issues", p. 27, citado por Stepan, Alfred, *Brasil: los militares y la política*, Buenos Aires, Amorrortu editores, 1974, p.168.

<sup>145</sup> *Ibid.*, p. 171.

<sup>146</sup> *Ibid.*, p. 196.

1964 es dirigido principalmente por los oficiales, a quienes pasaron por alto en el otorgamiento de las promociones o aquellos que estaban sumamente preocupados al respecto.<sup>147</sup> En consecuencia, ellos, junto con el general Castello Branco, dieron el golpe de Estado frente a la intensificación del conflicto social de varios grupos y a la declinación de la efectividad y la legitimidad de las instituciones políticas.

En Corea del Sur, el primer suceso tuvo lugar en 1960, cuando hubo manifestaciones estudiantiles contra las elecciones, con las cuales el régimen de Syng Man Rhee esperaba continuar en la toma del poder de manera ilegal. Este suceso culminó en choques en los cuales se murieron, según se informó, 186 estudiantes. La acción de éste obligó a otras fuerzas sociales a volverse contra el régimen dictatorial. Los militares anunciaron que se mantendrían neutrales en la disputa y Estados Unidos condenó la acción, por lo que el retiro de su apoyo provocó la caída de Rhee.<sup>148</sup>

Después de la caída de Rhee, en 1960, se estableció un régimen más democrático apoyado por las fuerzas urbanas y estudiantiles, quienes habían iniciado esta revolución que dio como resultado su derrocamiento; sin embargo, todavía el nuevo régimen demostraba la incapacidad de reestablecer el orden social. En 1961, ocurrió el golpe de Estado encabezado por el general Park para imponer el orden e implantar un nuevo proyecto de desarrollo.

En Brasil, una vez que tomó el poder Castello Branco, impuso un régimen

---

<sup>147</sup> *Ibid.*, p. 198.

<sup>148</sup> Huntington, *op.cit.*, p. 193.

más autoritario, aboliendo los partidos políticos e imponiendo nuevas restricciones sobre la actividad política y la libertad de expresión contra los candidatos de oposición.<sup>149</sup> Por lo tanto este régimen, apoyado por los sectores empresariales y tecnocráticos, aunque intentaban conservar su poder, eliminando la participación política de sus oponentes, resultó mermado en las elecciones de 1965, lo que produjo la anulación de los resultados por parte de Castello Branco.

En el caso de Corea del Sur, después del golpe militar de 1961 se desarrolló una lucha entre los jefes veteranos, más dispuestos a entregar el poder a los civiles o dar características cada vez más civiles al régimen militar. Los jóvenes coroneles insistían en que el ejército tendría que mantenerse en el poder durante mucho tiempo para purificar el sistema político coreano.<sup>150</sup> De modo que el general Park, presionado por los Estados Unidos y por los jefes de la línea dura dentro del ejército, quienes querían reestablecer el gobierno civil, formó un partido político y él mismo se convirtió de militar a civil para ser candidato de un partido político organizado y denominado por él mismo como el "Partido Republicano Democrático".

También dentro del ejército seleccionó a unos 1,200 oficiales más brillantes y con recursos económicos para apoyarlo. Por este hecho su intervención política de carácter ilegal adquiere legitimidad, en particular a través de la elección presidencial en 1963: el general Park recibió el 45% de los votos, mientras que su principal oponente el 43%.

En las elecciones parlamentarias, el Partido Republicano Democrático

---

<sup>149</sup> *Ibid.*, p. 212.

<sup>150</sup> *Ibid.*, p. 209.

obtuvo el 32% de los votos populares, pero conquistó 110 de las 175 bancas, por tal razón el partido de la oposición fue apoyado por las ciudades más grandes, en cambio el partido del gobierno tenía el respaldo de las zonas rurales. Así que, a diferencia del caso brasileño, durante tres años la institución militar se transformó en una institución política con respaldo popular, logrando la legitimidad mediante las elecciones de manera legal y con apoyo rural.<sup>151</sup>

A través del proceso del golpe de Estado, un método de reacción directa frente a la intensificación del conflicto social y la incapacidad del gobierno existente, en ambos países se ven obligados a intervenir los militares, y ellos no sólo modifican el gobierno y su política, sino también la totalidad de la vida política de sus países.<sup>152</sup>

Sin embargo, la razón de dar un golpe de Estado en cada país lo sustenta de manera diferente, en el sentido de que en Brasil ocurrió el golpe de Estado a causa de la política del gobierno existente que se encaminaba a incluir grupos a los que los militares consideraban como sus oponentes, y en Corea del Sur, con el fin de derrocar al presidente y restablecer la situación de control del sistema económico y político.

Gino Germani señala durante el proceso de la modernización los factores que llevaron en muchos casos al estancamiento o a la regresión en el desarrollo económico y la modernización política los siguientes elementos : primero, la

---

<sup>151</sup> *Ibid.*, pp.232-233.

<sup>152</sup> El régimen militar brasileño es el precursor de una nueva etapa política en América Latina: las fuerzas armadas como institución asumen la responsabilidad de la gestión del Estado. Bamberger, Vania y Dos Santos, Theotonio, Brasil: "Nacionalismo, populismo y dictadura. 50 años de crisis social," en González Casanova, Pablo, (coord.), *América Latina historia de medio siglo 1, América*

existencia de los residuos supervivientes, pero todavía son activos en la estructura del poder, tales como la élite terrateniente, ciertos segmentos de la Iglesia y grupos de las fuerzas armadas; segundo, la limitación de la burguesía nacional para ejercer una acción coherente y eficaz a favor del desarrollo económico; tercero, como un fenómeno dentro de la cultura política latinoamericana la persistencia del intervencionismo militar y su reactivación en tiempos de tensiones y conflictos, y cuarto, las tensiones creadas por la guerra fría y el poder hegemónico de los Estados Unidos.<sup>153</sup>

También Germani indica una nueva forma de intervencionismo militar: de defensa de las fronteras geográficas a las fronteras ideológicas, ocupando el papel de factor esencial modernizante, capaces de cumplir con la eliminación de los obstáculos para el desarrollo económico.<sup>154</sup>

Entonces ¿por qué aparecen las instituciones militares como factores decisivos para dirigir la modernización política, social y económica en los países en desarrollo como Brasil y Corea del Sur? ¿Qué características comunes y diferentes comparten los militares de ambos países?

Primero, no sólo en Brasil, sino en Corea del Sur, los militares tradicionalmente desempeñaron un papel de guardianes de la soberanía lo que quedó establecido en la Constitución brasileña de 1946, y en el caso de Corea del Sur por la existencia del enfrentamiento con su homóloga. La defensa nacional surgió como la función más importante, lo que se destaca en la exaltación del

---

*Latina del sur*, Siglo XXI editores, México, IIS-UNAM, 1977, p.154.

<sup>153</sup> Germani, Gino, *Sociología de la modernización, estudios teóricos, metodológicos y aplicados a América Latina*, Buenos Aires, Ed. Paidós, 1971, pp.40-41.

<sup>154</sup> *Ibid.*, p.42.

sentimiento nacionalista y el carácter moderado de no pertenecer a ningún sector especial, sino nacional. En consecuencia, esta naturaleza de su papel facilita que se consideren como posibles salvadores para asumir y tomar el control en una sociedad desorganizada y en etapa de transición.

Segundo, según Samuel Huntington, en las sociedades pretorianas, como Brasil y Corea del Sur, se facilita la participación de los militares por falta de instituciones efectivas y un procedimiento que debe ser usado para la solución de las disputas políticas.<sup>155</sup> Ya que el poder está fragmentado, y hay más posibilidad de que surja un demágogo popular, así como también existe el peligro de que brote un levantamiento dirigido por un grupo mal organizado de carácter político, con el fin de adquirir la autoridad y el cargo. Sin embargo, la mayoría de esta clase de movimiento encabezado por las fuerzas sociales no hacen lo suficiente para relacionar sus aspiraciones personales con los intereses del conjunto social, demostrando una debilidad política y una incapacidad para modernizar a la sociedad.

Por lo tanto, en Corea del Sur las fuerzas urbanas y estudiantiles que habían iniciado la acción contra las elecciones presidenciales ilegales del régimen de Syng Man Rhee en 1960, después de la caída del régimen no reestablecieron el orden social, porque ellos no contaban con la organización, ni con los programas necesarios; o sea, otras fuerzas sociales como los estudiantes, los obreros e intelectuales pudieron presionar sobre el gobierno, sin embargo no demostraron capacidad para gobernar el país.<sup>156</sup> En vez de ellos los militares

---

<sup>155</sup> Huntington, *op.cit.*, pp.177-178. Define al pretorianismo en un sentido limitado y se refiere a la intervención de los militares en la política.

<sup>156</sup> *Ibid.*, p.197.

surgieron en la escena política mostrando cierta capacidad para reestablecer por lo menos un orden transitorio, y más adelante reconstituyeron una forma de gobernar el país. Una vez que tomaron el poder, los militares de ambos países hicieron una coalición entre dos fuerzas sociales por lo menos,<sup>157</sup> para lograr la estabilidad política.

En Brasil los militares se ligan con los tecnoburócratas y empresarios, y en las elecciones del año de 1965 se demuestra de alguna manera el fracaso político de los militares, ya que la mayoría de los votantes apoyaron a la oposición. En cambio, en Corea del Sur aparece la unión de los militares y los campesinos contra los intelectuales, lo que implica una formación del gobierno más estable. Pero hay que aclarar el fenómeno político donde los campesinos son un objetivo para los militares en tiempos de elecciones, ya que no existe una participación por parte de los campesinos en los asuntos políticos y nunca han sido iniciadores de la modernización.

A diferencia de la situación en la que se encontraban los países desarrollados, en la que existían instituciones políticas y fuerzas sociales maduras, en Corea del Sur y Brasil la institución militar aparecía con un mayor peso sobre la sociedad para determinar las direcciones políticas y económicas del país, haciendo frente a la debilidad de las instituciones políticas y a las fuerzas sociales.<sup>158</sup>

---

<sup>157</sup> *Ibid.*, p.216. Samuel Huntington afirma que se dividen estas fuerzas sociales dominantes en tres: la intelectual, los militares y los campesinos; el primero cuenta con la inteligencia, el segundo con las armas y el último posee el número y el voto.

<sup>158</sup> En el caso de Brasil los oficiales de las fuerzas armadas habían contado con una larga historia de intervencionismo en la política desde la caída del imperio, por ejemplo durante 1891-1894, también durante 1910-1914 y la revuelta de los oficiales jóvenes en 1922 y 1924, además en 1930, 1945 y 1964. Skidmore, Thomas E. y Smith, Peter H., *op. cit.*, p.197.

Tercero, en Brasil, desde la primera etapa de la modernización política, los oficiales representaban el papel modernizador y progresista, enfrentándose a la oligarquía y promoviendo reformas sociales y económicas, además de buscar la integración nacional así como la ampliación de la participación política. En el transcurso del siglo XX, la profesionalización del cuerpo de oficiales, aún mayor con la modernización y el desarrollo nacional, se da la modificación de la expresión típica de la participación militar en política: antes era el jefe individualista; ahora la junta colectiva; lo que trajo un aumento de la participación militar en los asuntos políticos.<sup>159</sup>

En particular, esta profesionalización del cuerpo de oficiales se realizó por medio de la introducción de escuelas de entrenamiento especializado, con técnicas occidentales muy avanzadas y de un alto nivel científico. Después de la Segunda Guerra Mundial se produjo aún más la creación de una milicia más avanzada, con progresos tecnológicos en cuanto a equipos y armas, junto con ideas y prácticas más occidentalizadas.<sup>160</sup>

En Corea del Sur, a diferencia de Brasil, el grado de intervencionismo militar fue inferior, y su profesionalización se realizó de manera atrasada. Durante la ocupación japonesa surgieron las fuerzas guerrilleras, las cuales jugaron un papel modesto, no decisivo, en la liberación de su país del dominio extranjero, como aconteció en Indonesia y Birmania, a pesar de eso Corea del Sur estuvo bajo un

---

<sup>159</sup> Johnson, "The military and society in Latin América", pp. 77-79 y 113-115; L.N. Mc Alister "The Military" en Johnson (comp.): "Continuity and change in Latin America", pp.140-141. citados por Huntington, Samuel, *op. cit.*, pp.184-185.

<sup>160</sup> Pye, Lucian W., "Los ejércitos en el proceso de la modernización política", en Shils, Edward, *et. al.*, *Los militares y los países en desarrollo*, Buenos Aires, Editorial Pleamar, 1967, p.84.

régimen militar que duraría muchos años.<sup>161</sup>

Después de que se independizó del Japón, y del retiro de los invasores del territorio de la península coreana, estas fuerzas guerrilleras constituidas por más de 30 organizaciones militares privadas ejercieron el poder, con el objetivo de mantener el orden social en una situación transitoria.<sup>162</sup> Más adelante se organizó un ejército nacional mejor formado, en el año de 1948 bajo el patrocinio de los Estados Unidos.

Después del golpe de Estado de 1961, bajo el régimen militar del general Park, los militares tomaron una posición central e intervinieron en los asuntos políticos; además, por la situación de enfrentamiento político y militar contra Corea del Norte, se reforzó la posición de los militares dentro de la sociedad y se legitimó la toma del poder del régimen militar del presidente Park durante 18 años.

A partir del golpe se destacó la participación de los militares en la esfera política y en los sectores económicos. Por ejemplo, en 1963 entre los diputados legislativos (175 en total), 31 eran de los militares; en 1973, de 219 diputados 46 eran militares. También se observó su participación en los sectores empresariales privados y del poder Ejecutivo.<sup>163</sup>

La profesionalización de los militares se dio de manera más clara después de la guerra de Vietnam, en la que participaron más de 300,000 de cada año con los Estados Unidos, lo que ocasionó la muerte de 4,000 y más de 14,000 lesionados. y la participación en dicha guerra contribuyó al progreso de la

---

<sup>161</sup> Shils, Edward, "Los militares en el desarrollo político de los nuevos estados." En Shils, *op. cit.*, p.21

<sup>162</sup> Hong, Doo Seung, *op.cit.*, p. 58.

<sup>163</sup> *Ibid.*, p. 62.

economía coreana y a la modernización de la institución armada.<sup>164</sup> La modernización de los militares coreanos, como la de los brasileños, constituidos como una de las más modernizadas instituciones gubernamentales, surgió para que, como agentes modernizadores, con las ideas y prácticas más avanzadas en ese momento.

Cuarto, la naturaleza de su disciplina, la jerarquía de la organización y las normas explícitas, así como la característica de su autonomía,<sup>165</sup> los hizo sentirse superiores a los civiles, quienes en ese momento demostraron una debilidad burocrática y una falta de perspectiva pragmática y experimental; todas esas carencias las cubren los militares, donde sobre todo entre los jóvenes cundió la idea de que ellos eran la única institución organizada, representando así un agente modernizante, capaces de reconstruir una sociedad en desorden e impulsar el desarrollo de la nación. Además de los puntos indicados, como causas del intervencionismo militar en la vida de Brasil y Corea del Sur, estas actitudes de los uniformados pueden relacionarse con algunos factores externos, tales como:

Primero, a medida que se aceleraba el proceso del desarrollo capitalista y la nueva división internacional del trabajo, se requerían gobiernos fuertes para continuar el desarrollo económico y garantizar las inversiones extranjeras, lo que produjo una política de contención hacia los movimientos sociales, además de que cada vez más se profundizaba el proceso de la industrialización, pasando de las etapas de la industrialización ligera, a las etapas más pesadas y profundas, se exigía la disciplina laboral y acumulación de capital dentro de las grandes

---

<sup>164</sup> *Ibid.*, p. 59.

<sup>165</sup> En Brasil y Corea del Sur existía cierta independencia militar en el sentido de que ellos tenían su propia tecnología de armamento.

empresas privadas. Por lo tanto, los militares se mantuvieron en el poder un largo periodo, como represores de los movimientos sociales para no permitir ninguna actividad política promovida por otras fuerzas sociales, garantizar las inversiones y acelerar la profundización del desarrollo industrial, pero afectando así a la totalidad del sistema de dominación existente.

Segundo, dentro del marco de la guerra fría se transformó la política de los Estados Unidos hacia los países latinoamericanos, en particular después de que estalló la Revolución cubana en el año de 1959, cuando aquellos se convirtieron en la principal preocupación de los militares norteamericanos.

A partir de ese momento, los Estados Unidos empezaron a desarrollar planes de contingencia con programas de ayuda y adiestramiento de bajo costo y poco aparentes contra los movimientos guerrilleros,<sup>166</sup> dando importancia a algún grado de progreso económico y social para la estabilización social. Esto también motivó el inicio de una política de ayuda militar norteamericana e inclusive, el adiestramiento militar para los miembros de las fuerzas armadas de los países en los que existía una amenaza interna.

Mediante el cambio de la política de los Estados Unidos hacia los países de América Latina, en Brasil también se aceleraba el proceso de la profesionalización de los militares y se acentuó su papel como guardianes de la seguridad interna y la estabilidad económica.

En Corea del Sur, desde el principio la ubicación de la península contaba con un peso determinante para impedir la influencia del comunismo para los

---

<sup>166</sup> Klare, Michael T., Stein Nancy, *Armas y poder en América Latina*, Serie popular, México, Era, 1978, p. 93.

Estados Unidos. Por lo tanto, desde que se independizó del Japón, Corea del Sur recibió la ayuda económica y militar de los Estados Unidos, lo que contribuyó en cierta medida a sentar las bases de la industria al principio de la década del impulso de los proyectos económicos.

Después de que la guerra de Corea, la importancia de la península aumentó más para los Estados Unidos, lo que lo obligó a aumentar su protección de carácter incondicional sobre Corea del Sur, ya que los Estados Unidos consideraban su ubicación geopolítica como bastión contra la expansión comunista en Asia. En consecuencia, manteniendo la presencia de bases militares dentro de su territorio, le apoyó en términos económicos y militares, para asegurar un cierto grado de prosperidad y estabilidad económica y social.

A través de estos factores internos y externos, el militarismo desempeñó un papel muy significativo y determinante, y era más fácil que surgiera en una sociedad menos avanzada como Brasil y Corea del Sur.

Además, el relativo éxito económico alcanzado por ellos les ha permitido dirigir, sin perder el control, un proceso de apertura basado en el crecimiento económico y la consolidación política de un sistema autoritario.<sup>167</sup>

Entonces, ¿cuáles son las características de los militares de ambos países?

Primero, no sólo en Corea del Sur, sino también en Brasil, los oficiales provenían en su mayoría de las capas intermedias acomodadas, las clases medias bajas en ascenso o las clases altas en decadencia, y adoptaron la

---

<sup>167</sup> Di Tella, Torcuato S., *Sociología de los procesos políticos*, Buenos Aires, EUDEBA Editorial Universitaria de Buenos Aires, 1986, p. 300.

profesión como un camino para ascender socialmente, por lo que llegaron a ser los representantes más importantes del modernismo en tecnología y en la administración.<sup>168</sup>

En Brasil, durante 1941–43, la ocupación de los padres de los estudiantes de la Academia militar, en buena parte, pertenecía en 76.4% a la clase media, los de clase alta eran el 19.8% y la clase baja alcanzaba el 3.8%<sup>169</sup>; sin embargo, a partir de 1962, los hijos de la clase media ocupaban el 78.3%; en cambio, la clase baja era el 8.6%, así como hasta 1964, el porcentaje de los hijos de la clase alta dentro de los oficiales disminuyó al 6.0%.<sup>170</sup>

En términos geográficos, buena parte de los oficiales provenían de Río Grande do Sul, lindante con Uruguay, mientras que de São Paulo provenían pocos militares. Aparte de eso, en los estados del nordeste, símbolo de la pobreza y el atraso, la mayoría de los jóvenes optan por la carrera militarista, por el carácter gratuito y la poca duración de la educación, así que para ellos se considera la carrera militar como una vía importante para el ascenso social.

En consecuencia, los oficiales brasileños venían de las regiones menos desarrolladas, como las zonas rurales, y de Río de Janeiro, en particular Guanabara, una región metropolitana, en la que existían cuarteles generales de las fuerzas armadas, así como de Río Grande do Sul. Por lo que durante 1964–66, alrededor del 40% de los alumnos que ingresaron en la academia militar habían nacido en el estado de Guanabara, mientras que los de los estados del nordeste

---

<sup>168</sup> Se queda explicada acerca de este punto en el libro de Shiels, Edward, "Los militares en el desarrollo político de los nuevos estados" en Shiels, Edward, *et al.*, *Los militares y los países en desarrollo*, Buenos Aires, Editorial Pleamar, 1967, p. 30.

<sup>169</sup> "Los archivos de la Academia Militar de Brasil", en Stepan, *op. cit.*, pp.42 – 43.

<sup>170</sup> *Ibid.*, pp. 44 –45.

era el 14% y el de São Paulo eran el 8.3%.<sup>171</sup>

De esa manera, los oficiales provenientes de familias de clase media, optaron cada vez más por la carrera militar, mientras los hijos de la clase alta y de los estados industriales como São Paulo, ocupaban otros puestos más remunerados, relacionados principalmente con la industria y el comercio.

Cada vez más para la clase baja surgía la dificultad de ingresar a la academia militar por las crecientes exigencias del examen del ingreso, en el sentido que en 1966 las condiciones de ingreso eran el haber completado el ciclo de enseñanza secundaria, junto con el examen de física, química, matemáticas, dibujo y portugués,<sup>172</sup> considerando la realidad de que en ese momento el porcentaje de alfabetismo era cerca del 50%, lo que implicaba una dificultad para las clases bajas pasar este tipo de examen.

Esta exigencia de la educación militar y profesionalización se presentó como una manera para crear la conciencia de pertenecer a la clase militar, lo que trajo el debilitamiento de sus vínculos con los civiles. Además de lo anterior, hubo un aumento significativo de incorporación de hijos de militares a las filas, siendo el 21.2% durante 1941–43 y el 34.9% durante 1962–66.<sup>173</sup>

Por lo tanto, se puede definir la composición de los oficiales brasileños como de clase media, no teniendo vínculos de sangre ni lazos personales con el centro del poder ni con la riqueza económica, así que eran una clase neutral.

En Corea del Sur, durante las décadas de los 60's y 70's, los oficiales

---

<sup>171</sup> "Los archivos de AMAN Anuario Estatístico do Brasil", 1966, p. 37 en Stephan, *op. cit.*, pp. 49 – 51.

<sup>172</sup> *Ibid.*, p. 45.

<sup>173</sup> *Ibid.*, p. 52.

provinieron en su enorme mayoría de las clases rurales, teniendo así vinculación con el campo<sup>174</sup>, aunque a principios de 1970 disminuyó ese porcentaje y después a finales del mismo año la mayoría era de clase media. En términos geográficos no hubo un estado predominante del origen de los oficiales, como en el caso brasileño.

Por tanto, la mayoría de los oficiales coreanos poseían una orientación clara hacia los problemas y el apoyo de los elementos rurales, los cuales eran una condición previa para la estabilidad de la institución militar<sup>175</sup>, por lo que en las políticas de la institución militar se refleja el beneficio para los sectores medios y aún los populares, alejándose de la defensa de los intereses del sistema de dominación existente.

En cuanto al sistema educacional para los oficiales coreanos, se puede decir que estaba más atrasado que el de Brasil, en el sentido de que en Corea se formó una organización militar en 1948, y durante 1946 al 50, se llegaba al grado de oficial después de sólo 6 meses del plazo de la educación, mientras que a partir de 1955 los oficiales provenían de un sistema educativo más formalizado, con la aparición de la licenciatura.<sup>176</sup>

A través de la formación profesional, ellos valoraban cada vez más la jerarquía, la disciplina, el orden, los sentimientos de lealtad, así como la ambición profesional,<sup>177</sup> como los brasileños, de ahí surge la carrera militar como un camino para la movilidad social, a la vez que mediante el entrenamiento de los militares se

---

<sup>174</sup> Hong, Doo Seung, *op.cit.*, p. 42.

<sup>175</sup> Huntington, *op. cit.*, pp. 217 – 218. Consulte sobre el origen de los militares y sus características.

<sup>176</sup> Hong, Doo Seung, *op. cit.*, p. 70.

<sup>177</sup> Potash, Robert A., *El ejército y la política en la Argentina. 1928 – 45. De Yrigoyen a Perón*, Buenos Aires, Editorial Sudamericana, 1971, p.405.

contribuyó a reforzar los elementos tales como: la eficacia, la responsabilidad y la solidaridad, con los cuales se acentuaron el patriotismo y el nacionalismo, volviéndose en centros de movimientos hipernacionalistas, lo que más predominó en Corea y Japón. Por lo que en Brasil, los militares jugaron más bien el papel de contención de las convulsiones sociales, y cada vez más que disminuía la probabilidad de guerras internas era difícil justificar su existencia como una organización de defensa nacional, mientras que el nacionalismo de los militares coreanos estaba más exagerado por la situación del enfrentamiento contra Corea del Norte, lo que acentuó después de que ocurrió la guerra de Corea.

La mayoría de la población coreana sintió la necesidad de la intervención de las fuerzas armadas en el proceso político, lo que facilitó a los militares asumir las tareas tales como el mejoramiento de las comunicaciones, las obras públicas, los caminos, los hospitales y las escuelas para combatir el analfabetismo, actividades destinadas a mejorar las condiciones de la vida de la población en general, así surgió como una institución a favor de los intereses nacionales.

Segundo, mediante una consideración sobre el proceso de la toma de poder, se puede observar el cambio en las características de los militares de ambos países.

En un primer momento, los militares brasileños, antes de 1964, contaban con el poder necesario para ejercer una función moderadora del sistema político en momentos de crisis.<sup>178</sup> A partir de 1964, ellos intervinieron de nuevo en los asuntos políticos, ahora frente a la aparición de otras fuerzas militares dentro de su propia institución. Una vez que tomaron el poder, declaraban sus caracteres

revolucionarios, expresando la discontinuidad política y la inauguración de una nueva fase, e inclusive una nueva era, de la vida nacional.<sup>179</sup>

Así que impulsaron de manera clara las reformas sociales e inclusive los proyectos de la industrialización, los cuales eran más esenciales para su propia existencia. Después, bajo este pretexto se transformaron en autoritarios y dictatoriales, frenando los movimientos sociales. De esta manera surgen como una institución política dictatorial para mantener sus posiciones e intereses.

Los militares coreanos dieron el golpe en 1961, frente a la corrupción, la polarización y la anarquía de ese momento, así fue como llegaron contra el sistema político establecido.

Como los militares brasileños, declararon al principio sus intenciones modernizadoras y revolucionarias, rompiendo con la estructura tradicional y su intención de dirigir el proceso de crecimiento económico e industrialización, encabezando las transformaciones de la nación. Así que surgieron apoyados por la mayoría del pueblo, lanzaron proyectos ambiciosos de desarrollo económico y social; sin embargo, después se volvieron como una dictadura, consolidando el sistema político del autoritarismo.

Por lo que en Brasil, el general Costa e Silva, sustancialmente no acabó su mandato en 1969, sino por medio de la junta militar escogió al general Garrastazu Medici como su sucesor. De esta manera, aunque se le terminó el plazo legal de su mandato, el control sobre el poder de alguna manera influía en la selección de

---

<sup>176</sup> Stepan, Alfred, *op. cit.*, p.83.

<sup>179</sup> Rouquié, Alain, "Dictadores, militares y legitimidad en América Latina", en Labastida, Martín del Campo, J., (coord.), *Dictaduras y dictadores*, México, Instituto de Investigaciones Sociales, UNAM, Siglo XXI editores, 1986, p.21.

los siguientes sucesores. Por su parte, en Corea del Sur el presidente Park permaneció en el poder alrededor de 18 años.

Por tanto, los regímenes de carácter modernizante y autoritario de ambos países han intentado fundar su legitimidad sobre la base de un sustancial crecimiento económico del país.<sup>180</sup>

Tercero, los militares que encabezaron el golpe en ambos países presentaron sus características propias. En Brasil, los principales conspiradores del golpe contra el régimen de Goulart eran egresados de la Escuela Superior de Guerra y combatieron en la Segunda Guerra Mundial en Italia como parte del cuerpo expedicionario junto con el ejército norteamericano.

Ellos tuvieron una relación estrecha con los Estados Unidos, recibiendo su apoyo por medio del incremento del presupuesto de ayuda proveniente de ese país y la creación de la comisión de defensa conjunta entre Brasil y los Estados Unidos, puesto que para éste, Brasil podría desempeñar un papel hegemónico anticomunista en América Latina.<sup>181</sup>

Pero en comparación con el primer régimen de Castello Branco, el segundo régimen de Costa e Silva muestra los aspectos distintos, en el sentido de que su gobierno tuvo menos contactos con los militares norteamericanos, y no tuvo mucha relación con la ESG. Este proceso de formación de ambos regímenes provocaron entre ellos los enfrentamientos acerca de los principales objetos políticos. En una palabra, durante 1964–67 Castello Branco impulsó una política exterior activamente anti-comunista basada en la invitación de grandes sumas de

---

<sup>180</sup> Tapia Valdés, Jorge A., *La doctrina de la Seguridad Nacional en el Cono Sur. El terrorismo de estado*, México, Editorial Nueva imagen, 1980, p. 237.

<sup>181</sup> Stepan, Alfred, *op. cit.*, p. 156.

capitales extranjeros, buscando así la alianza económica, política y militar con los Estados Unidos, bajo la conducción de un gobierno central fuerte, mientras que Costa e Silva intentó superar los déficits de divisas extranjeras aumentando las exportaciones y financiando el desarrollo por medio de recursos internos.<sup>182</sup>

Sin embargo, los militares brasileños estaban ligados a los Estados Unidos por medio de los programas de entrenamiento, junto con los armamentos modernos, así como las actitudes políticas hacia los Estados Unidos se movían hacia las necesidades prioritarias del país, con el fin de obtener su apoyo económico y militar.

En Corea del Sur, los golpistas eran una simple minoría y marginados dentro de su propia institución; además, provenían de la clase media y de la zona rural, así que optaron por la carrera militar por la educación gratuita y la movilidad social que ofrecía. Alrededor de 250 oficiales y 3,500 soldados, junto con el presidente Park, combatieron la corrupción del gobierno anterior y una vez que los golpistas tomaron el poder surgió un punto clave: devolución del poder a los civiles, lo que provocó una fragmentación dentro de la institución militar. Por lo tanto, al principio el general Park se vio obligado a afirmar de plano su misión de corregir los errores del sistema político existente, y luego devolver el poder a los civiles.

De modo que procuraron esperar hasta que se formara el consenso militar unilateral y buscaron al apoyo de la opinión pública para lograr dicho consenso. De todas maneras por la existencia de la posibilidad de amenaza por parte de Corea de Norte, el golpe ha contado con legitimidad de alguna manera hasta la actualidad. Según el instituto de la investigación con respecto a la población y el

---

<sup>182</sup>Revisar este punto. *Ibid.*, pp. 274 y 279.

desarrollo de la Universidad Nacional de Seúl, entre las personas de más de 50 años de edad, el 69% estaban acuerdo con el golpe, entre las de 40 años de edad su porcentaje llegó al 58%.

En consecuencia, las fuerzas armadas pudieron mantener algún grado de unidad institucional, mientras que los sectores sociales aceptaron y admitieron la legitimidad de la intervención de la institución militar en determinadas circunstancias para que tomaran medidas adecuadas destinadas a la recuperación de la paz social.

Después de que terminó el proceso, el general Park, surgió como un personaje carismático consolidando una institución de carácter político para gobernar el país durante 18 años. Durante este proceso, no sólo Brasil sino Corea del Sur utilizaron a los civiles para sus fines políticos. A veces intentaron ganarse su apoyo directo o indirecto en cada momento.

En cuanto a la relación con los Estados Unidos, los militares coreanos mostraron una actitud favorable, si bien el origen de los golpistas no tuvo la formación en las escuelas norteamericanas, ellos declararon como uno de sus objetivos la intención de consolidar las relaciones con los Estados Unidos y otros países anticomunistas.

La península coreana está situada en una zona de concentración de intereses de las grandes potencias; los Estados Unidos la consideraba como bastión para enfrentar la expansión del comunismo en el sudeste asiático, así que los Estados Unidos apoyaban a Corea del Sur en términos económicos y militares para que se mantuviera estable. Por esta razón los Estados Unidos mantenían su presencia militar, cual continúa hasta la actualidad.

Sin embargo, cada vez más los Estados Unidos querían que Japón asumiera su papel hegemónico para los países asiáticos, y que Corea del Sur fuera un país bastante fuerte para enfrentar la influencia del comunismo, pero a su vez dependiente de Japón.

El general Park aprovechó la situación, pues por un lado tuvo un contacto estrecho con los Estados Unidos, y por otro lado mantenía el equilibrio para conseguir la independencia económica.

Por último, la situación de ambos países estuvieron sustentados por la doctrina de la Seguridad Nacional, lo que les permitía manipular y construir los hechos que fueron utilizados como pretexto inmediato del golpe de Estado.<sup>183</sup>

El surgimiento de la doctrina de la Seguridad Nacional fue causado por el cambio en las estrategias de los Estados Unidos a partir de la década de los 50's: la emergencia de China Comunista, el desarrollo de la capacidad atómica y el fin del monopolio nuclear y la unión de las superpotencias con respecto al recíproco control de la fabricación, experimentación, almacenamiento y el uso de estas armas; nuevo bloqueo económico de los países del Mercado Común Europeo y de Japón, así como el Tercer mundo, el cambio de la noción de guerra total a la guerra limitada, uno de las estrategias de los Estados Unidos.<sup>184</sup>

Por otra parte, dentro del marco de la guerra fría, frente a la confrontación entre los Estados Unidos y la Unión Soviética, aquel país fomentó un ambiente crítico e inseguro, difundiendo la amenaza de las actividades izquierdistas y contrarrevolucionarias entre los generales del Tercer Mundo. A la vez que para las

---

<sup>183</sup> Tapia Valdez, J., *op. cit.*, p.27

<sup>184</sup> *Ibid.*, pp.46- 47.

élites, como para la institución militar, la utilización de esta doctrina fue un instrumento convincente para justificar y asegurar sus posiciones de poder.

No sólo en Corea del Sur sino también en Brasil, desde el punto de vista geopolítico, la ubicación de los territorios tienen un carácter estratégico para enfrentar al comunismo, lo que trajo un predominio de la influencia norteamericana. En América Latina en las últimas décadas se ha difundido la doctrina de la Seguridad Nacional, que tuvo su origen en las escuelas superiores militares de los Estados Unidos, Brasil y Argentina, las que sirven de sustentación ideológica a regímenes dictatoriales.<sup>185</sup>

En Brasil la Escuela Superior de Guerra fue establecida formalmente por decreto presidencial durante el gobierno de Eurico Gaspar Dutra, el 20 de abril de 1949,<sup>186</sup> e incluso una misión de asesoramiento estadounidense asistió a la formación de la escuela y permaneció en Brasil durante 1948-60. Dentro de los programas de enseñanza de la ESG, generalmente se trataban de interrelacionar la seguridad y el desarrollo, así como la reestructuración y difusión de los nuevos conceptos de la doctrina de la Seguridad Nacional. Por lo que se recibió ayuda militar, asistencia técnica y extensos programas educacionales, así como la poderosa influencia de las doctrinas norteamericanas<sup>187</sup> sobre el "enemigo interno", "la contrainsurgencia", el "anticomunismo", etcétera.

Sin embargo, lo que marca la diferencia entre las escuelas militares de los

---

<sup>185</sup>Romero, Aníbal, (Compilador), *Seguridad, defensa y democracia en Venezuela*, Caracas, Editorial de la Universidad Simón Bolívar, 1980, p.57.

<sup>186</sup> Stepan, *op. cit.*, p. 208.

<sup>187</sup> *Ibid.*, p.152. Bajo el gobierno militar, la misión de USAID cobró proporciones tales que Brasil llegó a ocupar el tercer lugar de importancia entre todos los programas de los Estados Unidos en el mundo entero. Después de la guerra de Vietnam el gobierno de los Estados Unidos modificó la orientación de la política militar hacia América Latina; centrando la de la seguridad del hemisferio en la seguridad interna.

Estados Unidos y Brasil es que en la escuela brasileña hubo un gran número de civiles como estudiantes . Entre 1950 y 1967, de un total de 1,276 graduados, más de la mitad (646) fueron civiles, especialmente hombres de negocios, altos funcionarios, jueces y otro tipo de profesionales, lo que permitió a los militares brasileños establecer estrechas relaciones con un importante grupo de líderes civiles y compartir con ellos sus ideas sobre seguridad y desarrollo.<sup>188</sup> Para el ingreso de los civiles el requisito era tener estudios universitarios, lo que eliminó la posibilidad de que entraran los trabajadores.

Estos elementos militares, junto con los civiles asistieron a un sistema de enseñanza altamente desarrollado. Por medio de sus viajes hacia Estados Unidos, donde visitaban los principales complejos militares e industriales, obtuvieron una visión y contactos de manera más directa, con el fin de elaborar sus propias doctrinas de desarrollo y profundizar la doctrina de la Seguridad Nacional. En consecuencia, esta doctrina, formulada en la Escuela Superior de Guerra, influyó no sólo a los grupos militares, sino también a los élites civiles de Brasil, en términos políticos.

En Corea del Sur, La Academia Militar se estableció el 1° de mayo de 1946; sin embargo, las actividades de la academia se interrumpieron por la guerra con Corea del Norte en 1950. El establecimiento de la academia militar en principio se derivó de la Escuela de Lenguaje Militar, el 5 de diciembre de 1945. Antes de la Escuela militar de Lenguaje, los militares coreanos estaban totalmente desorganizados, sus orígenes, historiales y caracteres diferían en gran medida, en el sentido de que algunos pertenecían a grupos guerrilleros que buscaban la

---

<sup>188</sup> Tapia Valdés, Jorge, *op.cit.*, p.108.

independencia y otros que pertenecían al ejército japonés y el resto a los chinos.

Frente a esta realidad, primero el gobierno decidió introducir el sistema militar de carácter estadounidense, surgiendo la necesidad de formar intérpretes, con quienes se buscó un apoyo y cooperación por parte de los Estados Unidos. Así se establece la Escuela Militar del Lenguaje, en la que el programa de enseñanza consistía principalmente en la enseñanza del inglés bajo la conducción de militares y profesores; y la duración de la enseñanza era de alrededor de un mes.

Desde que se dismanteló la Escuela Militar del Lenguaje nació la Academia Militar, el 1° de mayo de 1946. A partir de esta fecha, comenzó la educación relacionada con las asignaturas militares con duración de 45 días, o hasta 6 meses. Después del 5 de septiembre de 1948, la Academia Militar se fortaleció y desarrolló con el mejoramiento de programas educacionales y de mayor duración. Finalmente, el 31 de octubre se promulgó la duración de 4 años y se reorganizó como un sistema de licenciatura, basado en el modelo estadounidense y los programas hacían énfasis en la tecnología, la ciencia y el inglés.

También como los militares brasileños, se ha realizado la norteamericanización dentro de los militares coreanos, mediante la difusión de la doctrina de la Seguridad Nacional ocasionada por el contacto directo con los militares de los Estados Unidos, tales como el adiestramiento militar, giras hacia ese país y la existencia de una base militar de los Estados Unidos.

Esta ideología fomentó la politización de los militares coreanos y surgió como un elemento esencial, y al final fue utilizado como pretexto para el golpe de

Estado; así los militares aparecieron como guardianes contra la amenaza del comunismo y bajo la doctrina de la Seguridad Nacional garantizando el desarrollo.

En consecuencia, dentro del marco de la guerra fría, nació la doctrina norteamericana de la Seguridad Nacional, en su aplicación hacia el Tercer Mundo, incrementando el papel político de las fuerzas armadas a fin de asegurar el control de la subversión o de la agitación social, y garantizar la estabilidad política interna en los países como Brasil y Corea del Sur. Y las fuerzas armadas de ambos países, esgrimiendo esta ideología coherente, disminuyó la ilegitimidad de intervenir en los asuntos políticos directamente, a la vez que fundaron una nueva legitimidad con ciertos éxitos económicos.

Así que en ambos países, a principios de la década de los 60's, la institución militar en general se justificó con las ideas de la estabilidad económica y política la defensa de la seguridad interna.

## CONCLUSIONES FINALES

Brasil y Corea del Sur iniciaron la segunda mitad del sigloXX siendo sociedades tradicionales en las que la mayor parte de la población se dedicaba a los sectores agrícolas; pasaron luego a una etapa en la se dio el surgimiento de la institución militar moderna, la cual reforzó el sistema político en torno al Estado centralizado y eficaz, junto con la nueva clase dirigente empresarial. En ambos países los militares encabezaron los proyectos de desarrollo y de industrialización. Ello produjo cambios cualitativos en las estructuras económicas, lo que trajo un periodo llamado "milagro económico" en ambos países.

Puesto que cada sociedad tiene su forma de desarrollo a partir de sus características culturales, sociales e históricos, ambos casos muestran ciertas limitaciones causadas por el atraso del desarrollo tecnológico y el fenómeno de la concentración del ingreso, haciendo frente a las dificultades para lograr entrar en la etapa de madurez del proceso de desarrollo económico y más adelante, edificarse en el Estado benefactor para sus poblaciones, que en esos momentos ya se encontraba desmantelado o en vías de serlo.

Sin embargo, en comparación con otros países de América Latina y de Asia, Brasil ( que lo sitúan como la octava economía del mundo occidental ) y Corea del Sur (que ocupa el décimo lugar de la OCDE) son los principales países recientemente industrializados de América del Sur y Asia que exportan

armamentos, lo que significa que tienen una industria de este tipo; también poseen a cierta parte de su población en buenas condiciones de vida con una poderosa burguesía transnacionalizada, así como clases medias diversificadas y escolarizadas.

Los militares brasileños y coreanos compartían una visión de la sociedad y de la política y por ello intervinieron en la vida política para imponer el orden y tratar de modernizar a su país ante la debilidad de las organizaciones políticas civiles. Su participación intentó para hacer frente a resolver los principales problemas políticos, y trató de desempeñar un papel de factor modernizante para el desarrollo económico bajo la ideología llamada de "Seguridad Nacional," que legitimaba la toma del poder.

Como decían los militares venezolanos, un país subdesarrollado es un país débil, que no puede hacer frente ni a los desafíos internos ni a los externos. Eso de la Seguridad Nacional está bien porque así se justificaron, en el caso de los brasileños y los coreanos. En los países subdesarrollados, de alguna manera las funciones de las instituciones armadas fueron justificadas para defender la soberanía de la nación y poner el orden en un momento dado. Sin embargo, puesto que los regímenes militares surgían como vía alterna para el orden social, el desarrollo económico y la modernización de los países subdesarrollados, los modelos cobraron las características represivas e inflexibles propias de estos regímenes, y no beneficiaron más que a una pequeña parte de la población, sin tener la estabilidad política suficiente, lo que ocurre no sólo en Brasil, sino en todos los países de América Latina, incluso en los países asiáticos, como Corea del Sur, que resulta de las características de los países atrasados y de capitalismo

tardío en particular.

En los casos de América Latina se muestran elementos más peculiares que se derivan de la época colonial, en el sentido de que sus orígenes tienen fuertes raíces en la cultura occidental y muestra la influencia de los elementos culturales prehispánicos hacia la gran parte de su población, así como la existencia de la discriminación racial hasta la actualidad.

La intervención de los militares en torno al Estado centralizado llegó a los límites del desarrollo y la industrialización en ambos países. Como menciona Ruy Mauro Marini en su libro *Dialéctica de la dependencia*: mientras que en los países centrales se impulsaron la producción de bienes manufacturados realizando al mismo tiempo la acumulación de capital a partir de la capacidad productiva de trabajo mediante la oferta de alimentos y metales provenientes de la periferia.

América Latina, como Brasil y los países asiáticos llevaron a cabo su proceso de desarrollo y acumulación de capital sustentado por la explotación de los trabajadores, que además se rige por la dinámica y exigencia del mercado mundial, por lo tanto no podrán desarrollarse de la misma forma como se han desarrollado las economías capitalistas llamadas avanzadas o de primer mundo.<sup>189</sup>

A partir de tales elementos culturales e históricos, el modelo de la industrialización cobró características mimetizadas y luego asociadas a los consorcios internacionales, contando con los mecanismos de despojo y explotación de las masas populares, dando mayor importancia al sector agoexportador y modificándose las rígidas estructuras sociales.

En consecuencia, el militarismo desempeñó un papel político determinante

y esta forma de sistema político era más fácil de surgir en una sociedad atrasada: un nivel mucho más elevado de urbanización e industrialización, la existencia de grupos de presión de clases medias, tales como trabajadores, intelectuales e industriales reflejan la complejidad para transformar y controlar el sistema social por medio de la institución armada.<sup>190</sup> Por lo tanto, ellos encabezaron inevitablemente el progreso de la nación en las regiones de economías y sociedades atrasadas sin respetar los procedimientos constitucionales democráticos, como ocurrió en Brasil y Corea del Sur.

Pero en comparación con la sociedad coreana, en ese momento la sociedad brasileña era demasiado compleja y variada, manteniendo profundas raíces históricas que determinaron el papel del Estado y la sociedad en su conjunto, como para ser dirigida exitosamente por la institución militar. En la sociedad brasileña los empresarios no mantuvieron como prioridad en el proceso productivo la eficiencia, calidad, competitividad e innovación, se dedicaron a establecer sólidos lazos con la burocracia estatal (quienes en ese momento eran los militares y éstos a su vez eran controlados por las empresas extranjeras), lo que les garantizaba protección, subsidios, financiamiento, excención impositiva, compras y contratos con el Estado, mientras que los trabajadores fueron víctimas del paternalismo desorganizador y desmovilizador a cambio de algunos beneficios sociales y una cierta redistribución del ingreso.<sup>191</sup> Lo que ocurre de manera similar en Corea del Sur, en este caso los empresarios coreanos y las empresas privadas

---

<sup>189</sup> Marini, Ruy Mauro, *Dialéctica de la dependencia*, Editorial Era, México, 1991, p. 14.

<sup>190</sup> Alfred, Stepan, *op.cit.*, p.320.

<sup>191</sup> Arancibia Cordoba, Juan (coord.), *América Latina en los ochenta: reestructuración y perspectivas*. IIE-UNAM, México, 1994, p. 13.

eran el motor económico y dirigieron este proceso de desarrollo e industrialización gracias a los programas financieros apoyados por el Estado, sin embargo el Estado y la clase burguesa coreana garantizaron una movilidad social mediante un sistema educativo para el pueblo, así que los trabajadores se transformaron en asalariados, también la Reforma Agraria radical permitió mejores condiciones.

En el caso de Brasil la ventaja relativa en recursos naturales lo llevó a un desarrollo exportador de materias primas, al principio; en el caso de Corea del Sur fue una exportación de carácter industrial que se sostuvo sobre la base de una abundante mano de obra calificada ya que no contaba con recursos naturales como Brasil. Ésta es una de las principales razones por las que muestra más éxito el modelo económico y social sustentado por los militares coreanos, y aunque los proyectos modernizantes de las instituciones armadas no fueron un fracaso absoluto, las herencias históricas y las condiciones dependientes llevaron a estos países a competir globalmente, sobre todo actualmente, cuando se vive más la nueva etapa denominada globalización de la integración al mercado mundial.

## BIBLIOGRAFIA

### Brasil

Arancibia Cordoba, Juan, (coord.), *América Latina en los ochenta: reestructuración y perspectivas*, México, Instituto de la Investigaciones Económicas UNAM, 1994.

Avelãs Nunes, António José, *Industrialización y desarrollo; La economía política del " modelo brasileño de desarrollo"*, México, FCE ,1990.

Badie, Bertrand y Hemert Guy, *Política comparada*, México, FCE, 1993.

Benz, Wolfgang y Graml, Hermann, *et.al*, *Historia Universal siglo XXI III. Problemas mundiales entre los dos bloques de poder*, México, Siglo XXI editores, 1982.

Bethell, Leslie, *et.al.*, *Historia de América Latina 11. Economía y sociedad desde 1930*, Barcelona, Crítica, 1997.

*Historia de América Latina 12. Política y sociedad desde 1930*, Barcelona, Crítica, 1997.

Cardoso, Fernando Henrique, y Faletto, Enzo, *Dependencia y desarrollo en América Latina. Ensayo de interpretación sociológica*, México, Siglo XXI editores, 1969.

Cruz Cervantes, César, *Luis Carlos Prestes y el Partido Comunista Brasileiro 1922-35*, Tesis en estudios latinoamericano, historia, Facultad de Filosofía y Letras, México, UNAM, 1998.

Di Tella, Torcuato S, *Sociología de los procesos políticos*, Buenos Aires, Editorial Universitaria de Buenos Aires, EUDEBA, 1986.

Dos Santos, Theotonio, *Brasil : la evolución histórica y la crisis del milagro*

*económico*, México, Facultad de economía, UNAM, Editorial Nueva imagen, 1978.

*Imperialismo y dependencia*, México, Ediciones era, 1978.

Furtado, Celso, *Desarrollo y subdesarrollo*, Buenos Aires, Editoriales Universitarias de Buenos Aires, EUDEBA, 1971.

*Dialéctica del desarrollo (Diagnóstico de la crisis de Brasil)*, México, FCE, 1982.

*El subdesarrollo Latinoamericano (ensayo de Celso Furtado)*, México, FCE, 1982.

*El Brasil después del milagro*, México, FCE, 1983.

Germani, Gino, *Sociología de la modernización, estudios teóricos, metodológicos y aplicados a América Latina*, Buenos Aires, Editores Paidós, 1971.

Gonzalez Casanova, Pablo (coord.), *América Latina Historia de Medio Siglo 1. América Latina del sur*, México, SigloXXI editores, Instituto de Investigaciones Sociales de la UNAM, 1977.

Halperin Donghi, Tulio, *Historia Contemporánea de América Latina*, México, Alianza editorial, 1987.

Huntington P., Samuel, *El orden político en las sociedades en cambio*, Buenos Aires, Editorial Paidós, 1990.

Ianni, Octavio, *Estado y planificación económica en Brasil (1930-1970)*, Buenos Aires, Amorrortu editores, 1975.

Jaguaribe, Helio, *et.al., Brasil 2000, Hacia un nuevo pacto social*, México, FCE, 1989.

Klare, Michael T. y Stein, Nancy, *Armas y poder en América Latina*, México,

Serie popular era, 1978.

Labastida Martín del Campo, Julio (coord.), *Dictaduras y dictadores*, México, Institutos de investigaciones Sociales de la UNAM, Siglo XXI editores, 1986.

Limoeiro Cardoso, Miriam, *La ideología dominante, Brasil-América Latina*, México, Siglo XXI editores, 1975.

Maddison, Angus *et.al.*, *La economía política de la pobreza, la equidad y el crecimiento ; Brasil y México*, México, FCE, 1993.

*Dos crisis : América y Asia 1929-1938, 1973-1983*. México, FCE, 1988.

Marini, Ruy Mauro, *Dialéctica de la dependencia*, México, Editorial Era, 1991.

Potash, Roberto A., *El ejército y la política en la Argentina 1928-1945, de Yrigoyen a Perón*, Buenos Aires, Editorial Sudamericana, 1971.

Ribeiro, Darcy, *Los Brasileños, Teoría del Brasil*, México, Siglo XXI editores, 1975.

Romero, Anibal, (compilador), *Seguridad, defensa y democracia en Venezuela*, Caracas, Editorial de la Universidad Simón Bolívar, 1980.

Rouquié, Alain, *América Latina: Introducción al extremo occidente*, México, Siglo XXI editores, 1989.

*El Estado militar en América Latina*, México, Siglo XXI editores, 1984.

Serra, José, *Desarrollo Latinoamericano, ensayo crítico (selección de José Serra)*, México, FCE, 1974.

*El milagro económico brasileño ¿realidad o mito?*, Buenos Aires, Ediciones Periferia, 1973.

Shils, Edward, *et.al.*, *Los militares y los países en desarrollo*, Buenos Aires, Editorial Pleamar, 1967.

Skidmore, Thomas E. y Smith, Peter H, *Historia Contemporánea de América Latina, América Latina en el SigloXX*, Barcelona, Crítica, 1996.

Stepan, Alfred, *Brasil : los militares y la política*, Buenos Aires, Amorrortu editores, 1974.

Tapia Valdés, Jorge A., *La doctrina de la Seguridad Nacional en el Cono Sur "El terrorismo de Estado"*.México, Nueva sociedad, Editorial Nueva imagen, 1980.

## **Corea del Sur**

Adelman, Irma and Morris, Cynthia, *Society, politics and economic development*, Baltimore , The Johns Hopkins University press, 1967.

Adelman, Irma *et.al.*, *Practical approaches to Development planning: Korea's Second Five Year Plan*, Baltimore ,The Johns Hopkins University press,1969.

Aoki, Masahiko, Murdock, Klevin and Fujiwara, Masahiro Okuno, "*Beyond The East Asian Miracle introducing the market-enhancing view*", *The role of government in East Asian Economic Development*, Oxford: clarendon-press, 1977.

Banco Nacional de Corea, *Las estadísticas del Banco Nacional de Corea, Ayer Y Hoy*.

*Las estadísticas de la economía*, 1982.

*Biblioteca electrónica del presidentPark, ChungHee*, <http://www.parkchunghee.co.kr>

Cole, David C and Park, Yung Chul, *Financial Development in Korea 1945-78*, Cambridge – Harvard University press, 1983.

La Estadística Nacional, *El cambio de la economía y sociedad de Corea por 50 años a través de los datos estadísticos*.

Guj, Woo Shik, *La economía de la autopista de Seúl a Busan*, Revista Shin dongah, 1970.

Hong, Doo Seung, *The Sociology of the Korean Armed Forces*, Seúl, Editorial Nanam, 1996.

Huntington P., Samuel, *El orden político en las sociedades en cambio*, Buenos Aires, Editorial paidós, 1990.

*El instituto de la Investigación de la Población y el Desarrollo*, Seúl, La Universidad Nacional de Seúl, 1990.

Jung, Il Yoong, *La teoría de la economía coreana : el resultado y la característica de los subsidios de los E.E.U.U después de la guerra de Corea*, Seúl, Editorial kachi, 1987.

Jung, Jung Gil, *Liderazgo de presidente para la economía coreana*, Seúl, Diario de la economía de Corea, 1994.

Kim, Byoung kook, *La Revolución de Tonghak (una nueva religión conocida como aprendizaje oriental) y La División territorial*, Seúl, Editorial La literatura y la inteligencia, 1994.

Kim, Dong Woong, *El desarrollo de las industrias y las políticas bancarias*. El Instituto de la Investigación del Desarrollo Coreano, datos estadísticos de sep, 1986.

Kim, Joo Yul, *La Tesis de Maestría La Compración de la dirección política y el liderazgo político entre los presidentes militares*, Seúl, Universidad

de SongKunKwan, 1995.

Kim, Kwang Woong, *La ideología y la política de las élites civiles-militares coreanos*, Revista kaekan n°18, 1988.

Kim, Boo Young, *El intercambio económico y comercial entre Corea del Sur y del Norte después de la Independencia*, Tesis de Doctorado de la Universidad de Koryo, Seúl, Facultad de economía, 1995.

Lee, Bong Shin, *La teoría de las políticas económicas de Corea*, Seúl, Editorial Bubmunsu, 1990.

Lee, Byoung Ju, *Retrato de los presidentes*, Seúl, Editorial Soodan, 1991.

Lee, Hun Chang, *Historia de la economía coreana*, Seúl, Editorial Bubmunsu, 1990.

Lee, Jung Wha, *Economic growth and human development in the Republic of Korea 1945-92*, Human Development report occasional, paper 24, UNDP, 1996.

Lee, Keun Young, *El crecimiento y desarrollo de la economía coreana*, Seúl, Editorial Bibong, 1997.

Lee, Kun Dal, *El gigante de Asia*, Seúl, Editorial Sisa, 1990.

Lee, Man Kab, *La estructura y el cambio de la sociedad agrícola de Corea*. Seúl, Editoriales Universidad Nacional de Seúl, 1973.

Ministerio de la Educación, *Datos sobre Corea, Servicio Coreano de Información para el extranjero de la República de Corea*, España, Ed. Josmar, 1994.

Ministerio de la Hacienda y Banco Industrial de Corea, *La historia de la inversión del extranjero en Corea por 30 años*, 1993.

Nam, Gi Bum, *La Ideología de la nueva regionalismo* [Http://www.joongang.co.kr /](http://www.joongang.co.kr/)

online-news/series, 28/ julio, 1999/newland.

Potash, Roberto A., *El ejército y la política en la Argentina 1928-1945, de Yrigoyen a Perón*. Buenos Aires, Editorial sudamericana, 1971.

*Report on the occupation of South Korea*, U.S. Military, 1947, 27/ sep.

Shils, Edward, *et.al.*, *Los militares y los países en desarrollo*, Buenos Aires, Editorial pleamar, 1967.

Shin, Sung Soon, *et.al.*, *Tecnoburocracia de Corea*, Seúl, Diario de Corea, Ediciones Darakwon, 1979.

Song, Byung Nak, *La teoría de la economía coreana*, Seúl, Editorial Parkyoungsa, 1981.

Yoon, Yong Young, *et.al.*, *La historia de Corea*, Seúl, Editorial Sunmyung, 1998.

ZakiLaidi (coord.), *Pensar el mundo después de la guerra fría*, Mexico, Campo perfil, 1993.