

66



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO

FACULTAD DE ECONOMÍA

**POBREZA Y DESARROLLO ECONÓMICO EN EL SUR DE
JALISCO, MUNICIPIO DE TAMAZULA DE GORDIANO
1990-1997**

TESIS

PRESENTAN:

AURORA LOZANO ARREDONDO.

DAVID A. LOZANO TOVAR.



MEXICO, D.F.

2000



Universidad Nacional
Autónoma de México

Dirección General de Bibliotecas de la UNAM

Biblioteca Central



UNAM – Dirección General de Bibliotecas
Tesis Digitales
Restricciones de uso

DERECHOS RESERVADOS ©
PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL

Todo el material contenido en esta tesis esta protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

TESIS CON FALLA DE ORIGEN

A nuestros padres, que nos enseñaron y formaron en nosotros esa fibra de sensibilidad que se requiere para mantener la lucha cotidiana en contra de la pobreza, a favor del conocimiento científico, que se traduzca en la transformación de las condiciones actuales de miseria que existen en el mundo.

A D. Ángel lozano D. y Guadalupe Tovar, hombres que sus vidas fueron ejemplo, que nos enseñaron lo más valioso que puede tener un ser humano, la dignidad y la fuerza por la justicia, y que vale la pena luchar siempre por la libertad y no importa lo difícil que sea, siempre será gratificante, más que una moneda.

A nuestros hermanos Antonio, Javier, Javiercito, Luis, Luis M, Tania, Guadalupe, Elizabeth, Alfonso, Miguel, Concha, Roberto, David y Jesús. Por su apoyo incondicional y su fuerza para impulsarnos en todo momento.

Especial agradecimiento a Luis Lozano Arredondo a quien como padre, hermano y maestro, nos ha guiado en todo momento y a quien debemos esas profundas lecciones de hermandad y paternidad.

A Jerónimo Martínez Martínez, Cruz Hernández, Eleuterio Pérez López, Ángel R. y Gerardo Gurróla Zamora. Incansables luchadores sociales que entregaron y ofrendaron sus vidas en la lucha contra los opresores de nuestro pueblo y que nunca dudaron en una esperanza para los pobres.

A mi esposo Humberto N. M. Y a mis hijos Gerona N. L y Pavel N. L. que son la fuerza que me impulsan a enfrentar nuevos retos cada día.

A Humberto como amigo y que sus comentarios acertados dieron forma a este esfuerzo, con un toque distinto.

Un infinito agradecimiento a esta Patria quien a lo largo y ancho ha tenido que sufrir el saqueo de sus palacios del rey de oros y ha visto manchur sus nubes, las garzas en deslíz con sangre indígena milenaria.

*A los niños, mujeres, ancianos,
jóvenes y hombres bases de apoyo del
EZLN*

*A la juventud rebelde de la
huelga de la UNAM.*

*A mi Lucy que me enseñó la primera
canción de Victor Jara y los valores de la
libertad, por todas sus enseñanzas y
complicidades, quien puede olvidar esas
fabulosas papas con churritos.*

**CON FE LO IMPOSIBLE SOÑAR,
AL MAL COMBATIR SIN TEMOR,
TRIUNFAR SOBRE EL MIEDO INVENSIBLE,
EN PIE SOPORTAR EL DOLOR.
AMAR LA PUREZA SIN PAR,
BUSCAR LA VERDAD DEL ERROR,
VIVIR CON LOS BRAZOS ABIERTOS
CREER EN UN MUNDO MEJOR...()
Y SERA ESTE UN MUNDO MEJOR
SI HUBO QUIEN DESPRECIANDO EL DOLOR
LUCHO HASTA EL ULTIMO ALIENTO
POR SER FIEL A SU IDEAL.**

Sueño Imposible.

Joe Darion.

¡Qué pensaron! ¡Ya nos olvidó, pues no!

Sí tomamos en cuenta que el orden de los factores no afecta el afecto...

AGRADECIMIENTOS

A mis dos compadritos de la HHH Facultad de Economía, al “Che” Abelardo, incansable estratega de fiestas, parrandas y por supuesto de toma de cubículos con el famoso plan “B”, con quien compartí muchas cosas... No piensen mal... Y que espero que sus sueños ya tengan una pequeña ventana que mirar y con quien compartirlos. A mi compadrito el buen Agustín, quien me enseñó el arte del chasquido de dedos -no te creas- sino que hay que confiar en cambiar las cosas por difíciles que parezcan, y que vale la pena hacerlo, y que de tras de un bigote de aguacero existe una ser humano inigualable.

Al querido Alex y su inconfundible ¡Mira hijo! ¡Colch....zo! Quien sufrió los embates de nuestras fiestas del cual aprendí que hay que ser paciente, a diferencia de mi compadre, espero que no seas diputado, por tu bien Alex, me cae, te aprecio y no te deseo mal -no te emociones Alex- A mi comadre Laura y a la pequeña Xochitquetzaly, A tod@s los delincuentes sociales o peligrosos sociales por sus enseñanzas y apoyo, en especial a Carlos Núñez, Raúl Ruiz “morris”, Miguel “Xochitrosky”, ah no, perdón, Xochiteotzin, Francisco Cruz alias “el Negro chico”, Fernando Limón “el consejebrio”, Cristóbal Cárdenas “crisbolas”, al “Comité Central” Rutilo Yáñez, Mario Vázquez “Mario Vasquechutas”, Larissa Aguirre “Loreley”, Rubén Trejo, Sandra C, Iker Pulido “Don Ramón”, Zirahuén “Zirahuas Ban”, Angélica Calderón, Nachito “Nachoviet”, Irma Balderas, Aline Magaña, Edy, Laura Peña, Sandrita ¿estás en tu juicio?, Rodrigo ¡Rodrigooo saluuud!, Nancy Pérez, Álvaro “Alvarito” Néstor, Don Beto “Alberto”, Juan Carlos “el loquito”, Bernardo “Berny”, Iroel, Ana Laura, Ricardo “el Zamora”, Omar V, Omarcito, David García “el Panquecito”, Alfredo, Echenique, Ximena, Leonora, las “Cisternas”, Juan Pablo Ferrero, Pablito, Alejandra, Reina, Joel, El hijo de mi compadre Miguelito, Josefina Plata, Brenda, Azálea, Luis Alonso, Violeta, Adriana, Rosita, Eréndira, Fermín, Charly, Mario Flores, Manuel Corona, Rodia, Alfredo V. Al dúo Carlitos y David Cervantes, Pepe, Ángel, Julián, Erica Niño, José Barco, Magda, Soledad, Mario, Martín Serna, Jorge Mendoza, Fernando y Manuel García, Manuel Otero, Luis Alejandro, Haydee, Profesora Joaquina, José Vargas, Armando Cabrera y Claudia, José Amador, Tomás Oropeza, Fernando Talavera, Martín R. Francisco Muñoz Apresa, Alaine, Nildo Ouriquez, Hanz Dieterich, José Gandarilla, Carmela y José Maria, a las damas del Kardex, Tania, Khey, etcetera.

A l@s Psicólog@s: Tania P. “Taniota”, Tania X. “Taniecita”, Zulai, Itzel, Nelly, Norma, Miriam “carnalita”, Abril, Amanda, Ayanelly, Valentín, Gabriel, Leda, Carlitos, etcetera.

A tod@s estudiantes, maestros y trabajadores que participaron en la huelga.

A la gran familia Chávez: Ernesto y familia a quienes no se cómo agradecer su gran solidaridad: César, Alejandro, Lupe, María, Luis, Rodrigo, a todos.... Y sus chivas cuadriculadas del "Guadalajara"... Pero son las chivas cuadriculadas del "América"...

A todos mis compañeros en las buenas y en las malas, Roberto, Ricardo, Noemí, Héctor, Martha y el buen Fernando.

A la Familia Ávila: Enrique Ávila, León y su hijo Manuelito, Lennica, el "wero" Carlos y a la mamá de Agustín.

A la Familia Magaña: Enrique, Amalia, Itzel.

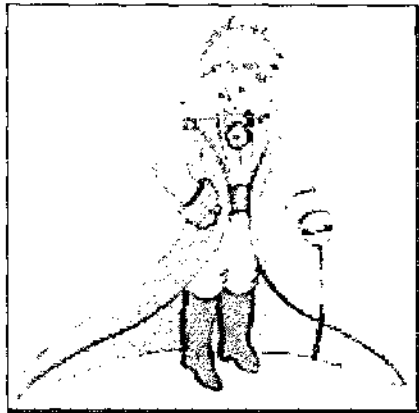
A los habitantes de Tamazula que nos brindaron su apoyo, María Arriaga, la profesora Isabel y sus sobrinas, Rosita.

A los compañeros de Valle de Juárez: Tito, la familia Mata que siempre nos brindó su cariño, afecto y hospedaje, doña Lupe, don Max, Roberto, Doctora Raquel, al padre Antonio Anaya que entre mezcales y quesos y sus reflexiones, nos enseñó que todo puede lograrse.

A los de Guadalajara: Paty, Carlos, Lety, Rafa, Marisol, Vero, Towie, Susana y sus ratones, a la brigada, a los demás compañeros del Frente Zapatista de Liberación Nacional.

Muy, pero muy fraternalmente.. de cariño... No el otro fraternalmente, al FZLN, por lo que he aprendido con todos sus miembros y por darme la oportunidad de conocer otra forma de construir el mundo, una que es entre todos. A las niñas Mariana E. quien en sus ojos azules se mira la esperanza de algo mejor, claro con su carácter, pero con su gran corazón; Teresa que nunca se cansa, aguda y tierna como pocas; Valeria, siempre noble y risueña; Mariana F, quien siempre está entre el cielo y las estrellas; por que quisiera tenerlas en la tierra. Tatiana F, activa a cabalidad e incansable; Javier Florriaga; Vicente E. Yazmín, tierna y aguda, Ulises, Mónica, Noé, Marco, Juan Carlos, los politécnicos, Carolina, el buen Neftalí, Víctor, Toño, Tenorio, Sosa, Hugo M, Francisco Salchichón, y todos los de derecho y sus miembros.

Al Principito



INTRODUCCIÓN**MARCO TEÓRICO-METODOLÓGICO DE REFERENCIA****CAPITULO I**

1.1	EL PROBLEMA DE LA POBREZA EN AMÉRICA LATINA.....	1
1.2	AMÉRICA LATINA EN EL MUNDO DE LA POBREZA.....	7
1.3	REZAGOS ECONÓMICOS Y EFECTOS SOBRE LA POBLACIÓN EN AMÉRICA LATINA.....	11
1.4	LA INTEGRACIÓN DE AMÉRICA LATINA CON EL EXTERIOR Y LA SEGREGACIÓN SOCIAL EN AMÉRICA LATINA.....	18
1.4.1	AMÉRICA LATINA; UN BALANCE DE SU PAPEL EN LA ECONOMÍA MUNDIAL.....	23
1.5	LA LIBERALIZACIÓN DEL MERCADO Y LAS LÍNEAS DE COMBATE A LA POBREZA EN AMÉRICA LATINA.....	31

CAPITULO II

2.1	LA POBREZA EN MÉXICO.....	36
2.2	MÉXICO INMERSO EN LA POBREZA DEL CONTINENTE Y DEL MUNDO.....	37
2.3	QUÉ ES Y CUAL ES LA MAGNITUD DE LA POBREZA EN MÉXICO...	46
2.4	EL INGRESO DE LAS FAMILIAS MEXICANAS.....	50
2.4.1	SALARIO MÍNIMO VS CANASTA BÁSICA INTEGRAL Y CANASTA ALIMENTICIA RECOMENDABLE.....	50
2.4.2	EL PODER ADQUISITIVO DEL SALARIO MÍNIMO Y LA CANASTA OBRERA INDISPENSABLE.....	53
2.5	ALGUNOS EFECTOS SOCIALES DE LA POBREZA.....	59
2.5.1	EL GASTO SOCIAL Y LOS SERVICIOS A LOS MEXICANOS.....	61
2.5.2	EL NIVEL DE VIDA DE LA NIÑEZ.....	63
2.5.3	LA POBREZA Y EDUCACIÓN.....	64
2.6	INCREMENTO DE LA POBREZA, INSEGURIDAD Y LOS CONFLICTOS	

SOCIALES.....	65
2.7 LOS PROGRAMAS DE COMBATE A LA POBREZA, PROGRAMAS POBRES.....	69
2.7.1 LAS POLÍTICAS ACTUALES HACIA EL CAMPO.....	70
CAPITULO III	
DESCRIPCIÓN DEL MUNICIPIO DE TAMAZULA DE GORDIANO Y DEL ESTADO DE JALISCO.....	72
3.1 ANTECEDENTES HISTÓRICOS DE TAMAZULA DE GORDIANO.....	73
3.2 ASPECTOS FISICO GEOGRÁFICOS: DELIMITACIÓN E INTEGRACIÓN POLÍTICO-TERRITORIAL DEL MUNICIPIO.....	76
3.2.1 CLIMA.....	78
3.2.2 PROVINCIAS FISIAGRÁFICAS.....	81
3.2.3 HIDROLOGÍA SUPERFICIAL.....	84
3.2.3.1 REGIÓN LERMA-SANTIAGO-CHAPALA.....	84
3.2.3.1.1 ALMACENAMIENTOS DE AGUAS.....	86
3.2.3.2 REGIÓN AMECA.....	86
3.2.3.2.1 ALMACENAMIENTOS DE AGUAS (PRESAS).....	87
3.2.3.3 REGIÓN COSTA DE JALISCO.....	87
3.2.3.3.1 ALMACENAMIENTOS DE AGUAS (PRESAS).....	88
3.2.3.4 REGIÓN DE ARMERÍA-COAHUAYANA.....	88
3.2.3.4.1 ALMACENAMIENTOS DE AGUA (PRESAS).....	89
3.2.3.5 REGIÓN ALTO-RÍO-BALSAS.....	89
3.2.3.5.1 ALMACENAMIENTO DE AGUA.....	90
3.2.4 HIDROLOGÍA SUBTERRÁNEA.....	90
3.2.5 RECURSOS NATURALES DEL ESTADO DE JALISCO.....	91
3.2.5.1 VEGETACIÓN.....	91

INDICE

3.2.5.2 GANADERÍA.....	93
3.2.5.3 SILVICULTURA.....	93
3.2.5.4 USO ACTUAL DEL SUELO Y VEGETACIÓN.....	94
3.2.5.5 AGRICULTURA.....	95
3.2.5.6 LITORAL.....	96
3.2.5.7 RECURSOS MINEROS.....	97
3.3 REGIÓN SUR DE JALISCO.....	98
3.4 ASPECTOS DEMOGRÁFICOS DEL MUNICIPIO.....	102
3.5 ASPECTOS ECONÓMICOS DE TAMAZULA DE GORDIANO (CRECIMIENTO Y POBREZA).....	106
3.6 BALANCE REGIONAL.....	111
3.6.1 LIMITACIONES.....	114
3.6.2 POTENCIALIDADES.....	115

CAPITULO IV

DESARROLLO Y POBREZA EN EL MUNICIPIO DE TAMAZULA DE GORDIANO, SUR DE JALISCO

4.1 LAPOBREZA EN EL MUNICIPIO DE TAMAZULA DE GORDIANO.....	116
4.1.1 POLÍTICA SOCIOECONÓMICA.....	124
4.1.2 POLÍTICA DE GÉNERO.....	128
4.2 LINEAS CONCRETAS PARA ATACAR LA POBREZA Y FOMENTAR EL DESARROLLO EN EL MUNICIPIO.....	130
4.3 ESPECTRO SOCIAL, PAPEL DE LAS AUTORIDADES Y AUTOGESTIÓN E INTERES COMUNITARIO EN EL MUNICIPIO.....	149
4.3.1 FUENTES DE FINANCIAMIENTO PARA EL COMBATE DE LA POBREZA EN EL MUNICIPIO.....	152

CONCLUSIONES



INTRODUCCIÓN

La pobreza ha sido, a lo largo de la historia, un fenómeno social que ha aquejado a una gran parte de la población mundial.

Fenómeno social que se ha visto agudizado por el desarrollo del capitalismo a nivel general y por el modo en que se ha insertado en este proceso. Específicamente en los países subdesarrollados o dependientes, particularmente los de América Latina, se han agravado las condiciones de vida y trabajo de las grandes mayorías de la población. México no es la excepción. La pobreza extrema se incrementó más de un 50% en Latinoamérica en los últimos años como uno de los jinetes del Apocalipsis, una nube oscura que ha descargado epidemias, hambre y represión: "nunca como antes hubo más pobres y marginados en el continente, nunca antes los países latinoamericanos fueron sometidos a un mayor saqueo".^{1/2/}

En el caso particular de México, el fenómeno de la pobreza en el sur del estado de Jalisco en el municipio de Tamazula de Gordiano, debido al impacto de la crisis económica por la que atraviesa el país, ha significado un rezago económico. En esta región la mayoría de la población económicamente activa, por la falta de expectativas de un mejor empleo e ingreso, se ha visto en la necesidad de emigrar a los Estados Unidos para poder tener un ingreso mayor para mantener a sus familias.

De constatar ésta problemática social, surge el propósito fundamental de este trabajo y consiste en analizar la pobreza, entendida como fenómeno histórico, económico y social. Actualmente ésta es producto del desarrollo capitalista y sobre todo del proyecto neoliberal, de la cada vez mayor

^{1/} Fidel Castro Ruz. Discurso pronunciado en la cumbre Iberoamericana de 1993.

^{2/} De acuerdo a las Naciones Unidas en 1950 en el mundo existían alrededor de 900 millones de pobres y para 1995 existían 1300 millones de pobres, cifra que se incremento para 1998 a 1500 millones de pobres en el mundo. Informe Mundial de Pobreza de Naciones Unidas 1998. PNUD.

desigualdad en la distribución del ingreso, es decir, más para una minoría pudiente y menos para la mayoría de la población.

Al estudiar y conocer el impacto de la pobreza que vive gran parte de nuestro país, el municipio de Tamazula de Gordiano es un ejemplo palpable de esta situación. Analizar y explicar los problemas de desarrollo de la región nos darán los elementos fundamentales para conocer y proponer medidas concretas de combate a la pobreza de este municipio, y con esto, contribuir al mejoramiento de las condiciones de vida de la población.

Como hipótesis sostenemos que en el sur de Jalisco, y en particular en el municipio de Tamazula de Gordiano, existen los recursos humanos y naturales mínimos para impulsar el desarrollo económico y social del municipio que permitan, en un acto de justicia social¹, combatir la pobreza, el desempleo, la migración y la desintegración familiar. A partir de la explotación justa, racional y sustentable de los recursos con los que cuenta el municipio es posible realmente que mejore el nivel de vida y de trabajo de la población, generando con esto mayores y mejores expectativas para la comunidad de Tamazula de Gordiano.

Para llevar a efecto la investigación ésta se desarrolló de la siguiente manera:

En el capítulo uno se explica cómo la pobreza en Latinoamérica pasó de ser un problema menor, a ser un fenómeno social considerado, para tal efecto, los rezagos económico-estructurales y sus efectos sobre la población desde una perspectiva histórica.

Se explica la integración económica de Latinoamérica y la segregación social en el continente, así como su inserción e integración a la

¹ "La Justicia Social puede ser entendida como la serie de medidas de tipo económico enfocadas a la justa distribución de los recursos con los que cuenta una comunidad entre todos sus miembros, así como su utilización y aprovechamiento, procurando un bienestar colectivo" Casimires, Secomski. "Demografía Económica Regional, en relación con el Desarrollo Socioeconómico, en Antonio Kuklinski" Ed. FCE México.

economía mundial, con el consecuente costo social que ha traído consigo para las economías del continente esta integración; con un costo social marcado por el modelo neoliberal de desarrollo de dichas economías.

Posteriormente se enuncia un apartado en donde se analiza la inserción de América Latina en el mapa mundial de la pobreza, y se finaliza el primer capítulo con una breve explicación de lo que ha sido la liberalización del mundo y las líneas de combate a la pobreza en América Latina, dirigidas principalmente por los organismos internacionales, así como por los gobiernos locales.

En el segundo capítulo se aborda de manera más concreta el efecto de la pobreza en México, y la relación que tiene México con la pobreza manifiesta de América Latina y del mundo, también se explica qué es y cuál es la magnitud de la pobreza en México.

En otro apartado se muestra el comportamiento de la pobreza y su efecto en el ingreso de las familias mexicanas, tomando en cuenta algunos aspectos estadísticos como el salario mínimo y su comparación con la Canasta Básica Integral y la Canasta Alimenticia Recomendable, así como un ejercicio de comparación del poder adquisitivo del salario mínimo con la Canasta Obrera Indispensable.

Por otra parte, también se examinan algunos efectos de la pobreza a partir del gasto social del gobierno y su relación con los servicios que brinda a la población mexicana, los efectos en el nivel de vida de la niñez, así como sus repercusiones en rubros como la educación, entre otros, a los que tienen acceso grandes sectores de la población.

En otro apartado de este capítulo se explican los incrementos de la pobreza y la inseguridad, y los conflictos sociales a los que conllevan.

Se exponen los programas de combate a la pobreza, y cómo estos programas han resultado insuficientes para la superación de la pobreza; es decir, han sido inoperantes y, por lo tanto, pobres en sí mismos. Por último

se hace una recopilación de las políticas actuales para el desarrollo del campo mexicano.

El capítulo tercero se enfoca de manera más específica a la región de estudio en el sur del estado de Jalisco, y más aún, al municipio de Tamazula de Gordiano. Se expone la situación económica de Jalisco en general y del municipio objeto de estudio, se narran algunos de los antecedentes históricos propios del municipio, se señalan los aspectos físico-geográficos, delimitación e integración político-territorial del municipio. Dentro de los aspectos físico-geográficos se exponen: clima, hidrología, almacenamiento de agua en los diferentes territorios que convergen en el municipio. También se tocan aspectos importantes como la agricultura, los recursos mineros, la demografía del municipio, entre otros.

Por último, en el capítulo cuarto se desarrollan algunas ideas sobre desarrollo y pobreza en el municipio de Tamazula de Gordiano, destacándose la política socioeconómica y la política de género. Así mismo se plantean líneas concretas para atacar la pobreza y fomentar el desarrollo en el municipio, buscando que la mayoría de los pobladores tengan acceso a los servicios básicos tales como: alimentación, salud, educación, vivienda digna y empleo mejor remunerado.

En este capítulo se concluye haciendo una radiografía del espectro social, el papel de las autoridades, la autogestión comunitaria y el interés común en el municipio.

A continuación, se exponen las conclusiones de la investigación. Finalmente, el trabajo presenta la bibliohemerografía considerada en su elaboración.

“POBREZA Y DESARROLLO ECONOMICO EN EL SUR DE JALISCO, MUNICIPIO DE TAMAZULA DE GORDIANO 1990-1997”

El vinculo entre pobreza y desarrollo, y como estos dos fenómenos influyen en los aspectos económicos y sociales de América Latina. los exponemos como partes fundamentales de la contradicción y dinámica del capital mundial, ya que tienen efectos particulares en México como país capitalista y por ende en el municipio de Tamazula de Gordiano, Jalisco.

Dentro de las múltiples contradicciones que presenta la economía mundial se encuentra la pobreza, entendida como “el conjunto de personas que carecen del ingreso suficiente para acceder a los niveles mínimos de atención en salud, vivienda, educación, alimentación, vestido, transporte, cultura y esparcimiento dentro de una sociedad”^{1/}. Los análisis que se realizan sobre este fenómeno se presentan con frecuencias sobre los efectos de la pobreza y algunas de sus causas nodales, y sobre estas carencias se pretende edificar una explicación de la pobreza, con el análisis de las partes aisladas se pretende explicar a la pobreza, por ejemplo en México el secretario de hacienda Pedro Aspe decía que “...la pobreza es un mito genial de los críticos al sistema que hoy gobierna...” este tipo de análisis no se sostienen del todo cuando se agregan otros efectos de la misma pobreza. Es por esto, y porque en la sociedad en la que nos encontramos es capitalista, que creemos necesario recurrir a EL CAPITAL de Marx para rastrear el problema de los elementos que causan la pobreza dentro de la sociedad capitalista, si bien es cierto que el problema de la pobreza no fue completamente analizado por Marx, también es cierto que EL CAPITAL ofrece una fuente inagotable de elementos que nos pueden conducir a

^{1/} PNUD. “Human Development Report” Definición de Naciones Unidas para la pobreza, Ed. PNUD, Nueva York, 1990.

determinar el origen de la pobreza. Es decir, que si observamos el problema de la pobreza dentro del sistema capitalista y como es producto de una serie de fenómenos que interactúan, es que nos acercaremos en un primer intento a su explicación dentro del capitalismo. Si partimos del conocimiento de que en EL CAPITAL Marx nunca da definiciones acabadas, sino que éste está estructurado sobre determinaciones, es posible tomar como punto de partida, la sobreacumulación de capital, desde donde vamos a ir avanzando en el problema de la pobreza hasta llegar a la caída de la tasa de ganancia, es decir el grado de sobreexplotación y por ende de empobrecimiento de todos aquellos que no cuentan con los medios de producción. Al llegar a este punto se tiene como objeto desentrañar las acciones que emprende el capital dentro de su dinámica contemporánea para mantener su proceso de acumulación a costa de las condiciones de vida de la población del mundo. Marx demuestra a diferencia de Smith y Ricardo –que sólo hacen una primera aproximación- que el sistema capitalista, en su fase de competencia, es racional en la medida en el que el excedente económico efectivo se acerca lo más posible al excedente económico potencial. Para que se produzca esta concordancia se requieren dos condiciones: primero la ganancia –o plusvalía- debe ser lo más elevada posible; segundo, los salarios deben estar en el nivel más bajo posible.

Ahora bien, Smith y Ricardo atribuyen al comercio exterior la realización de estas dos condiciones, con algunos matices que se refieren al nivel de industrialización alcanzado. Marx conserva este enfoque, sintetizando y renovando las contribuciones esenciales de Smith y Ricardo.^{2/} Pero puede señalarse que Rosa Luxemburgo y V. I. Lenin, que

^{2/} Phyllis Deane y W. A. Cole "British Economic Growth, 1688-1959, Trends and Structure" The University Press, Cambridge, 1962, permiten vincular estrechamente las teorías de Smith y Ricardo a los hechos económicos de su tiempo.

iniciaron el estudio del imperialismo y del capitalismo monopolista, siguieron atribuyendo al comercio exterior el mismo papel que en el capitalismo competitivo.

La creación de la pobreza por parte del capital, se presenta como la necesidad continua del sistema capitalista en crear los medios de reproducción y disponibilidad del ejército industrial de reserva mundial (proceso de desvalorización de la fuerza de trabajo), como uno de los caminos para que el sistema capitalista pueda aumentar la cuota de ganancia y por ende la tasa de plusvalía.^{3/}

En una primera aproximación se puede decir que la pobreza tiene como referente la ley general de la producción capitalista, que consiste en producir en la medida de las fuerzas productivas, con esto se quiere decir que se produce con arreglo a la posibilidad de explotar la mayor cantidad de trabajo con una determinada cantidad de capital, mientras esta cantidad de capital sea de menor al desembolsado por el capitalista, tendrá una mayor retribución del trabajo impago para el capital, llevándose a cabo constantemente y en donde "la masa de los productores en general se tiene que limitar según las bases de la producción capitalista al promedio marcado por las necesidades"^{4/}

Es interesante rescatar parte de la polémica de Marx con los economistas burgueses sobre el problema de la pobreza y su relación con la superproducción, y su relación con el comercio internacional del capital, pues es para ellos una ventaja la posibilidad de competir mediante una mayor tasa de ganancia de algunos países, y que seguramente dará bases sobre las polémicas actuales entorno a la pobreza. Ya que dentro del

^{3/} Karl Marx, "El Capital" Tomo III, Vol. I, pág 293 Ed. FCE, México, 1992

^{4/} Karl Marx, "El Capital" Tomo II, Vol. I Cap. 3, Ed. Siglo XXI, 1997.

funcionamiento del capitalismo mundial el problema de la generación y absorción del excedente, esta caracterizado por dos relaciones: que el salario sea lo más bajo posible y que la ganancia sea lo más elevado posible. en otras palabras la relación entre capital constante y capital variable.^{5/6/}

Lo que la economía burguesa expresa como argumento es que el capital no es suficientemente grande para producir en exceso y en escala universal, por ende, que se debe mantener un número controlado de personas trabajando y otra en condiciones de reemplazo, en algunos casos poder disminuir la paga de estos para que el capital pueda emplear al mayor número posible, para que la producción de un artículo pueda ser consumido, pero no podría existir peor argumento para justificar un número necesario de pobres en el mundo, que en el caso de los más ortodoxos del capital dirían que es un mal necesario para enfrentar la superproducción, la argumentación de Marx contra estos queda resumida en lo siguiente:

“Se reconoce que en toda rama especial de producción puede producirse un exceso. La única razón que al parecer puede impedir que se dé superproducción en todas las ramas simultáneamente, es el hecho de que unas mercancías se cambien por otras, es decir la condición previa del trueque. Sin embargo, este recurso queda descartado desde el momento en que el comercio de mercancías deja de buscarse en el trueque, y por tanto el vendedor de una mercancía no es necesariamente, al mismo tiempo, comprador de otra. Este recurso se basa por tanto en prescindir del dinero para prescindir del hecho de que no se trata del intercambio de productos, sino de la circulación de mercancías, a la que es esencial la disociación entre la compra y la venta. La circulación de capital lleva implícita la

^{5/} / Karl Marx, “Fundamentos de la Critica de la Economía Política” Tomo II pág. 498 Ed. Progreso Urss.

^{6/} / Karl Marx, “El Capital” Tomo I Vol. II, pág. 196. Ed. Siglo XXI, México.

posibilidad de entorpecimientos. En la reversión de dinero a sus condiciones de producción por ejemplo: no se trata solamente de volver al dinero en los mismos (los mismos en cuanto a su genero) valores de uso sino que para el proceso de reproducción se repita es esencial que estos valores de uso puedan obtenerse por su antiguo valor (y mejor todavía, naturalmente, si se obtienen por un valor inferior a él. Puede ocurrir, sin embargo, que la parte más considerable de estos elementos de producción o sea la materia prima aumenten por una de dos causas 1) porque los medios de producción aumenten en proporción más rápida que aquella en que puedan producirles en materias más dentro de un periodo dado de tiempo; 2) a consecuencia del carácter variable de las cosechas y otro tanto podemos decir en lo que se refiere a los salarios con los medios de subsistencia”^{7/}

Este proceso de dinámica del capital se encuentra a finales del siglo XX en un proceso que mantiene la esencia del desarrollo capitalista.⁸

En los últimos años, las políticas aplicadas por los Gobiernos de América Latina han agravado las condiciones de vida de las grandes mayorías de la población, como parte del proceso de concentración de capital. México no es la excepción. La pobreza (“... los pobres son aquellos cuyos niveles de consumo caen por debajo de la media, o cuyos ingresos no son suficientes para satisfacer sus necesidades biológicas de alimentación y de adquisición de bienes y servicios para su desarrollo pleno como individuos...”) ^{9/} se incrementó en más de la mitad en Latinoamérica como parte del proceso de reproducción del capital. La dinámica de capital, entendido el capital no como una cosa, sino como una relación social de

^{7/} Karl Marx, “El Capital” Tomo III, Capítulo V, Ed. FCE, México 1992.

^{8/} V.I.Lenin, “El Desarrollo del Capitalismo en Rusia” págs. 20 a 22 Ed. Lenguas Extranjeras, Moscú.

^{9/} Amartya K. Sen “Sobre Conceptos y Medidas de Pobreza” (profesor titular de la cátedra Lamont, en la Universidad de Harvard) Rev. Comercio Exterior Vol 42, N° 4, México 1992.

producción, una relación entre la clase de los capitalistas, que poseen los medios de producción, y la clase obrera, que carece de dichos medios y, en consecuencia, se ve obligada a subsistir vendiendo su fuerza de trabajo. El capital es la categoría económica principal del modo capitalista de producción. Exteriormente el capital se presenta como valor que crece por sí mismo. En oposición a los economistas burgueses, que identifican al capital como cosa y ven en él una categoría eterna de la sociedad humana que no contiene contradicciones en la generación y reparto de la riqueza, y por ende contradicciones necesarias “para el bien de la humanidad”. Marx descubrió la esencia económica del capital como una relación de producción entre dos clases antagónicas de la sociedad burguesa; la clase trabajadora y la capitalista.

Para América Latina y México el costo creciente de esta contradicción dentro del neoliberalismo, nueva fase de desarrollo del capital (“...el desarrollo debe comprenderse no como un simple proceso de crecimiento sino como el paso de cambios cuantitativos a cambios cualitativos manifiestos, fundamentales de la ley general de acumulación capitalista...”)^{10/}, ha significado un mayor empobrecimiento, es decir, el pago de la fuerza de trabajo (que está determinado por los medios de subsistencia necesarios para su reproducción) son insuficientes para satisfacer las necesidades mínimas y básicas para su reproducción. Propiciando con esto el incremento del descontento social, en no sólo los países de América Latina sino en todo el mundo, la condena a la nueva fase. Dentro de este proceso se hace necesario para el capital desplazar a la fuerza de trabajo por diferentes caminos, entre ellas, la reducción, parcialización o mayor tecnificación de los procesos productivos, como

^{10/} Pier VILAR. “Desarrollo o Crecimiento Económico” Ed. Plaza y V. (historiador de la Universidad de París)

parte de la extracción de plusvalía, dentro y fuera de los entornos de las comunidades, es decir dentro o fuera de los países capitalistas. Este fenómeno se observa en la necesidad creciente por parte de los países que concentran el control del capital, países desarrollados, de no permitir que se creen nuevas fuentes productivas en los países en vías desarrollo, ya que ellos se benefician del creciente ejército industrial de reserva, cabe destacar que no sólo es un proceso exclusivo de los países desarrollados, como el capital se encuentra también en el seno de los países subordinados, este mismo fenómeno se reproduce al interior de dichos países, entre su capital nacional. Lo anterior es parte del proceso de nueva división del trabajo en América Latina y el mundo, ya que la integración de América Latina y de México se dio subordinada al mercado capitalista mediante el desarrollo y tecnificación de algunos sectores, necesarios para el capital, utilizando el proceso de despojo del capital. Este fenómeno tiene como respaldo para el capital en el caso de México, los sectores oficialistas (gobierno, cámara empresarial, representación obrera, etc.), que mencionan que en el país existe una creciente recuperación de la economía, apreciamos que el comportamiento en las variables macroeconómicas únicamente esta beneficiando a unos cuantos -y no a sectores, sino, unas cuantas personas-, habla el gobierno mexicano de que existe una recuperación del pago a la fuerza de trabajo y su reproducción. Las afirmaciones anteriores contrastan totalmente al analizar las condiciones de vida, de los trabajadores mexicanos, en sus condiciones de reproducción que explican las condiciones reales de la población en nuestro país.

En el caso de la región sur de Jalisco, particularmente en el municipio de Tamazula, el impacto de la crisis económica por la que atraviesa el país, dentro del proceso de contradicciones del capital mundial,

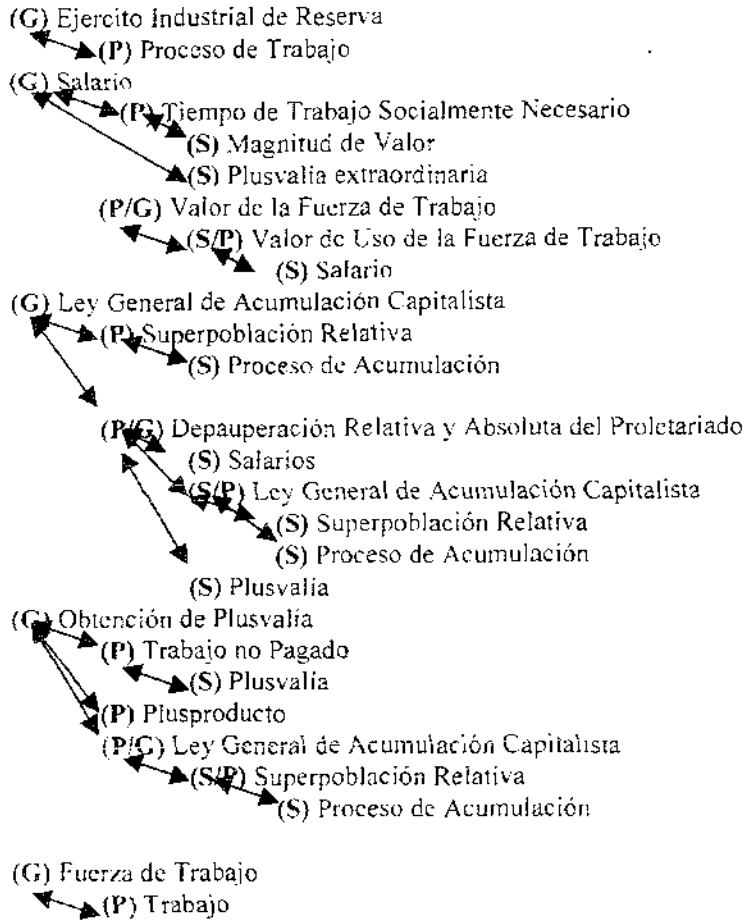
ha significado un rezago económico en esta región, en donde la mayoría de la población económicamente activa por la falta de expectativas de un mejor ingreso, se ha visto en la necesidad de emigrar a los Estados Unidos para poder tener un ingreso mayor para mantener a sus familias. Por lo que el problema de la pobreza y el desarrollo para esta región se agudiza con la inmigración y el manejo poco claro y abierto, por parte de las autoridades, de los recursos económicos de la región.

El municipio de Tamazula de Gordiano es un ejemplo palpable de esta situación, el estudiar y conocer el impacto de la pobreza que vive gran parte de nuestro país. Los problemas de desarrollo de la región nos darán los elementos suficientes para conocer y proponer medidas concretas para el combate de la pobreza de este municipio y con esto contribuir al mejoramiento de las condiciones de vida de la población.

Relación de Categorías Teóricas

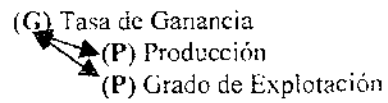
Nota de símbolos: (G) General, (P) Particular, (S) Singular, (S/P) Singular Particular, (P/G) Particular General.

POBREZA "La pobreza y los efectos de ella serán, en sí mismos, objetos importantes de estudio" C. Marx.

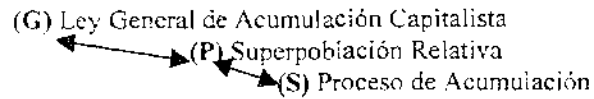


DESARROLLO

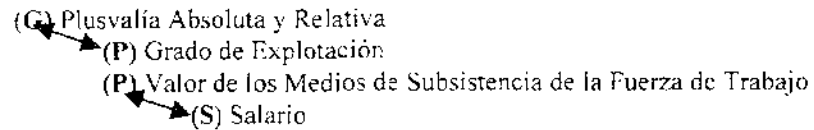
(G) Tasa de Ganancia



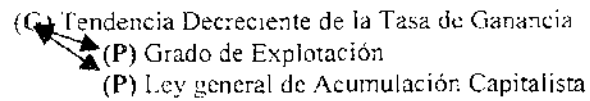
(G) Ley General de Acumulación Capitalista



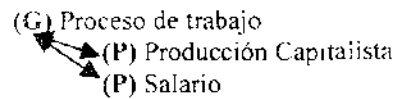
(G) Plusvalía Absoluta y Relativa



(G) Tendencia Decreciente de la Tasa de Ganancia



(G) Proceso de trabajo

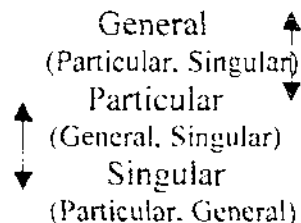


METODOLOGÍA DE INVESTIGACIÓN

Método de Análisis:

El método utilizado es el de la Crítica de la Economía Política, en donde, del análisis de lo Abstracto podemos pasar a la explicación de los fenómenos más concretos. El método tiene como base un fenómeno general para poder explicar fenómenos más particulares, pero que no se encuentran desligados del fenómeno general. "Lo concreto es concreto, porque es la síntesis de muchas determinaciones, es decir, unidad de lo diverso. Por eso lo concreto aparece en el pensamiento como proceso de síntesis, como resultado, y no como punto de partida, aunque sea el verdadero punto de partida y, por consiguiente, el punto de partida también de la percepción y de la representación" C. Marx.

Método dialéctico: La esencia de la conciencia y del conocimiento reside en reflejar la realidad objetiva, en elaborar la imagen subjetiva de ésta. El modo de existir, de ser de la materia en movimiento, el cual existe en diferentes formas. La lógica materialista como método de análisis pone al descubierto las leyes más generales del movimiento en la naturaleza, la sociedad y el pensamiento humano. Las fundamentales son: ley del tránsito de los cambios cuantitativos a cualitativos y viceversa, ley de la negación de la negación y la ley de la unidad y lucha de contrarios. Partiendo en dos métodos de construcción de categorías, Deductivo: de lo General a lo Particular y Inductivo: de lo Particular a lo General. Teniendo como proceso del tránsito el Singular, en resumen los métodos del conocimiento: análisis y síntesis, inducción y deducción, abstracto y concreto e histórico.



OBJETIVO GENERAL

A) ESTABLECER LAS BASES PARA UN ESTUDIO SOCIOECONÓMICO DE LA REGIÓN SUR DEL ESTADO DE JALISCO, MUNICIPIO DE TAMAZULA DE GORDIANO, QUE LE AYUDE A DISMINUIR SU POBREZA.

OBJETIVO PARTICULAR

A) ORIENTAR EL DESARROLLO DEL MUNICIPIO DE TAMAZULA DE GORDIANO Y DE CADA UNA DE SUS SUB REGIONES QUE LO INTEGRAN IDENTIFICANDO SU

POTENCIAL Y LOS PROYECTOS SECTORIALES Y REGIONALES DE MAYOR PRIORIDAD PARA SU POSIBLE DESARROLLO MUNICIPAL.

PREGUNTA INICIAL DE LA INVESTIGACIÓN:

¿CUÁLES HAN SIDO LOS PRINCIPALES ELEMENTOS QUE CONFLUYEN EN EL MUNICIPIO DE TAMAZULA Y QUE PROPICIAN SU PROCESO ACELERADO DE EMPOBRECIMIENTO DE 1990 A 1997?

HIPOTESIS GENERAL.

EN EL SUR DE JALISCO Y EN PARTICULAR EN EL MUNICIPIO DE TAMAZULA DE G. LOS RECURSOS HUMANOS Y NATURALES PARA IMPULSAR EL DESARROLLO ECONOMICO Y SOCIAL DEL MUNICIPIO Y DE LA REGION. HAN SIDO DESPLAZADOS POR EL INGENIO DE TAMAZULA, CREANDO ASÍ UN AUMENTO DE LA POBREZA DEL MUNICIPIO Y POCO APROVECHAMIENTO DE SUS RECURSOS. IMPOSIBILITANDO ACCIONES REALES DE JUSTICIA SOCIAL EN EL MUNICIPIO. PARA COMBATIR LA POBREZA. EL DESEMPLEO, LA MIGRACION. LA DESINTEGRACION FAMILIAR. QUE PUEDAN POSIBILITAR. A PARTIR DE LA EXPLOTACION JUSTA Y RACIONAL DE LOS RECURSOS NATURALES. UN MEJOR NIVEL DE VIDA Y DE TRABAJO DE LA POBLACION. GENERANDO MAYORES Y MEJORES EXPECTATIVAS PARA SU POBLACION.

En el capítulo primero. establecemos la línea de análisis del fenómeno general y su marco, haciendo abstracción y explicación de los elementos que lo explican en el contexto (general), para que en un segundo momento se analizara el papel de México (particular) en el contexto de análisis general tomando como base el aspecto teórico.

CAPITULO I

- 1.1 EL PROBLEMA DE LA POBREZA EN AMÉRICA LATINA**
(elemento General del fenómeno)
 - 1.2 AMÉRICA LATINA EN EL MUNDO DE LA POBREZA**
(elemento Particular del fenómeno)
 - 1.3 REZAGOS ECONÓMICOS Y EFECTOS SOBRE LA POBLACIÓN EN AMÉRICA LATINA**
(elemento Particular del fenómeno)
 - 1.4 LA INTEGRACIÓN DE AMÉRICA LATINA CON EL EXTERIOR Y LA SEGREGACIÓN SOCIAL EN AMÉRICA LATINA**
(elemento General del fenómeno)
 - 1.4.1 AMÉRICA LATINA; UN BALANCE DE SU PAPEL EN LA ECONOMÍA MUNDIAL**
(elemento Particular del fenómeno)
 - 1.5 LA LIBERALIZACIÓN DEL MERCADO Y LAS LÍNEAS DE COMBATE A LA POBREZA EN AMÉRICA LATINA**
(elemento Singular del fenómeno)
-
-

En el capítulo segundo, establecemos la línea de análisis partiendo del fenómeno general y procedemos al proceso particular y su marco, haciendo abstracción y explicación de los elementos que lo explican en el contexto (particular), para que en un tercer momento se analizara el papel de Jalisco (singular) en el contexto de análisis general tomando como base el aspecto teórico.

CAPITULO II

- 2.1 LA POBREZA EN MÉXICO**
(elemento General del fenómeno)
- 2.2 MÉXICO INMERSO EN LA POBREZA DEL CONTINENTE Y DEL MUNDO**
(elemento Particular del fenómeno)
- 2.3 QUÉ ES Y CUAL ES LA MAGNITUD DE LA POBREZA EN MÉXICO**
(elemento General del fenómeno)
- 2.4 EL INGRESO DE LAS FAMILIAS MEXICANAS**
(elemento Singular del fenómeno)
- 2.4.1 SALARIO MÍNIMO VS CANASTA BÁSICA INTEGRAL Y CANASTA ALIMENTICIA RECOMENDABLE**
(elemento Singular del fenómeno)
- 2.4.2 EL PODER ADQUISITIVO DEL SALARIO MÍNIMO Y LA CANASTA OBRERA INDISPENSABLE**
(elemento Particular del fenómeno)
- 2.5 ALGUNOS EFECTOS SOCIALES DE LA POBREZA**
(elemento General del fenómeno)
- 2.5.1 EL GASTO SOCIAL Y LOS SERVICIOS A LOS MEXICANOS**
(elemento Particular del fenómeno)
- 2.5.2 EL NIVEL DE VIDA DE LA NIÑEZ**
(elemento Singular del fenómeno)
- 2.5.3 LA POBREZA Y EDUCACIÓN**
(elemento Particular del fenómeno)
- 2.6 INCREMENTO DE LA POBREZA, INSEGURIDAD Y LOS CONFLICTOS SOCIALES**
(elemento General del fenómeno)
- 2.7 LOS PROGRAMAS DE COMBATE A LA POBREZA, PROGRAMAS POBRES**
(elemento Particular del fenómeno)
- 2.7.1 LAS POLÍTICAS ACTUALES HACIA EL CAMPO**
(elemento Singular del fenómeno)

En el capítulo Tercero, establecemos el análisis partiendo de que en esta etapa de la tesis se establece el aspecto singular de análisis. para tal efecto utilizaremos el método de las Naciones Unidas para estudios de desarrollo, que establece como

metodología de investigación la siguiente: 1. ASPECTOS HISTORICOS; 2. ASPECTOS FISICO GEOGRAFICOS; 3. RECURSOS NATURALES Y ACTIVIDADES; 4. CARACTERÍSTICAS DE LA REGIÓN; 5. ASPECTOS DEMOGRAFICOS; 6. POTENCIALIDADES Y LIMITACIONES.

CAPITULO III

DESCRIPCIÓN DEL MUNICIPIO DE TAMAZULA DE GORDIANO Y DEL ESTADO DE JALISCO

- 3.1 ANTECEDENTES HISTÓRICOS DE TAMAZULA DE GORDIANO**
- 3.2 ASPECTOS FISICO GEOGRÁFICOS: DELIMITACIÓN E INTEGRACIÓN POLÍTICO-TERRITORIAL DEL MUNICIPIO**
 - 3.2.1 CLIMA**
 - 3.2.2 PROVINCIAS FISIAGRÁFICAS**
 - 3.2.3 HIDROLOGÍA SUPERFICIAL**
 - 3.2.3.1 REGIÓN LERMA-SANTIAGO-CHAPALA**
 - 3.2.3.1.1 ALMACENAMIENTOS DE AGUAS**
 - 3.2.3.2 REGIÓN AMECA**
 - 3.2.3.2.1 ALMACENAMIENTOS DE AGUAS (PRESAS)**
 - 3.2.3.3 REGIÓN COSTA DE JALISCO**
 - 3.2.3.3.1 ALMACENAMIENTOS DE AGUAS (PRESAS)**
 - 3.2.3.4 REGIÓN DE ARMERÍA-COAHUAYANA**
 - 3.2.3.4.1 ALMACENAMIENTOS DE AGUA (PRESAS)**
 - 3.2.3.5 REGIÓN ALTO-RÍO-BALSAS**
 - 3.2.3.5.1 ALMACENAMIENTO DE AGUA**
 - 3.2.4 HIDROLOGÍA SUBTERRÁNEA**
 - 3.2.5 RECURSOS NATURALES DEL ESTADO DE JALISCO**
 - 3.2.5.1 VEGETACIÓN**
 - 3.2.5.2 GANADERÍA**
 - 3.2.5.3 SILVICULTURA**
 - 3.2.5.4 USO ACTUAL DEL SUELO Y VEGETACIÓN**
 - 3.2.5.5 AGRICULTURA**
 - 3.2.5.6 LITORAL**
 - 3.2.5.7 RECURSOS MINEROS**
 - 3.3 REGIÓN SUR DE JALISCO**
 - 3.4 ASPECTOS DEMOGRÁFICOS DEL MUNICIPIO**
 - 3.5 ASPECTOS ECONÓMICOS DE TAMAZULA DE GORDIANO (CRECIMIENTO Y POBREZA)**
 - 3.6 BALANCE REGIONAL**
 - 3.6.1 LIMITACIONES**
 - 3.6.2 POTENCIALIDADES**

En el capítulo cuarto se utiliza parte del método de análisis en lo referente a la síntesis y conclusiones analíticas generales, así como las propuestas desglosadas.

CAPITULO IV

DESARROLLO Y POBREZA EN EL MUNICIPIO DE TAMAZULA DE GORDIANO, SUR DE JALISCO

4.1 LA POBREZA EN EL MUNICIPIO DE TAMAZULA DE GORDIANO

4.1.1 POLÍTICA SOCIOECONÓMICA

4.1.2 POLÍTICA DE GÉNERO

4.2 LINEAS CONCRETAS PARA ATACAR LA POBREZA Y FOMENTAR EL DESARROLLO EN EL MUNICIPIO

4.3 ESPECTRO SOCIAL, PAPEL DE LAS AUTORIDADES Y AUTOGESTIÓN E INTERES COMUNITARIO EN EL MUNICIPIO

4.3.1 FUENTES DE FINANCIAMIENTO PARA EL COMBATE DE LA POBREZA EN EL MUNICIPIO

CONCLUSIONES

BIBLIOGRAFÍA

CAPITULO I

1.1 EL PROBLEMA DE LA POBREZA EN AMÉRICA
LATINA

*“Toda la vida es sueño, y los sueños,
sueños son” Pedro Calderón de la
Barca*

*“...El honor, la humanidad, la
gran causa que forma la
pasión de los americanos,
reclama nuestros afanes...”
José Gervasio Artigas.*

Si entendemos y explicamos cómo es que el proceso de polarización económica a nivel mundial divide a las naciones en desarrolladas y no desarrolladas, podremos entender que, en el marco de la globalización, América Latina desempeña un papel estratégico en el proceso de distribución mundial de los mercados. Después de la caída de los mal llamados países socialistas, la guerra fría de los bloques antagónicos se convierte (a falta de enemigo) en una guerra entre los países aliados de occidente por determinar su dominación en los de Europa oriental, y ven en América Latina la gran plataforma económica para ingresar al mercado consumista más grande del mundo: los Estados Unidos.

América Latina atraviesa de finales de los 80' a principios del siglo XXI por una más fuerte crisis económica, política, social, que se expresa en la subordinación total del destino económico y político a sus acreedores, la que constituye un retroceso en el mundo ante la falta de una alternativa de desarrollo que beneficie a los países del área. Nos encontramos, en las manos de la política

neoliberal la cual ya no tiene más obstáculos que su propia ansiedad por crecer y concentrar la riqueza del mundo en el menor número de manos posible. Los mercados internacionales como el de Estados Unidos se han convertido en rectores económicos, aunque compiten ferozmente entre ellos para constituir bloques. Esto se puede ilustrar con lo que plantea un documento de la CEPAL de 1989, en donde se hace un balance sobre el desempeño de América Latina: "...al cabo de bregar por el ajuste, la estabilización, el crecimiento y la reestructuración productiva, asediados por el servicio de la deuda externa y con escaso acceso a financiamiento externo fresco, la mayoría de los países de la región siguen manifestando el complejo síndrome de desequilibrios estructurales, déficit fiscal y bajos niveles de inversiones, que se han traducido en un prolongado estancamiento, muchas veces acompañado por una elevada inflación y un serio deterioro de los salarios reales. En definitiva, para la región en su conjunto, la crisis de los ochenta persiste. Concluye la década con un producto medio por habitante más de 8% inferior al de 1980 y un ingente costo social"^{1/}.

Nos encontramos en un mundo en el que los ricos son cada vez más ricos y los pobres cada vez más pobres^{2/}; donde unos países reciben por sus materias primas y productos básicos precios cada vez más bajos y otros venden sus productos elaborados a precios cada vez más altos (es el caso de los productos manufacturados por los países desarrollados); donde la deuda externa de los explotados crece incesantemente (para poderse desarrollar recurren al endeudamiento) y alcanza ya la cifra increíble de un billón setecientos mil

^{1/} / CEPAL. Balance preliminar de la economía de América Latina y el Caribe. Chile, 1989, pág. 167.

^{2/} / Carlos Marx señaló "...Este embriagador aumento de riqueza y de poder... se restringe enteramente a las clases poderosas, pero... pero necesariamente tiene que ser beneficioso, de manera indirecta, para la población obrera, ya que abarata los artículos de consumo general; mientras los ricos se vuelven más ricos, los pobres, en todo caso se han vuelto menos pobres" página 813 Tomo I, Vol.III El Capital, y posteriormente menciona "... Los ricos se vuelven rápidamente más ricos (the rich grow rapidly richer), mientras que no se

millones de dólares³/; las tasas de interés mantienen en jaque a los mercados de dinero; la población en pobreza extrema aumenta explosivamente en las áreas más pobres; los capitales se fugan en cifras crecientes de los países pobres a los mercados de la especulación financiera; los robos de cerebros son continuos allí donde más se necesitan. Además, la mujer, los indígenas, los negros, los homosexuales y otros grupos son discriminados; el orden que rige es el que obedece a las ciegas y salvajes leyes del mercado. En estas condiciones no puede haber desarrollo social⁴, ni futuro justo para la totalidad de mujeres y hombres del mundo.

Donde falta equidad no puede haber derechos humanos. Donde impera el egoísmo, no puede haber solidaridad. Las sociedades de consumo y despilfarro se han establecido como modelos para una población que ya rebasa los cinco mil ochocientos millones de seres humanos.

La carrera armamentista y el comercio de armas persiste a pesar de haber finalizado "la guerra fría" (aunque se mantiene caliente en varias regiones del mundo; como los Balcanes). Lo que se gasta en material bélico podría usarse para mejorar las condiciones de millones de seres humanos, pero se prefiere sofisticar los instrumentos de agresión contra los pueblos que quieran apartarse de los lineamientos internacionales del mercado, cuyo ejemplo es la resistencia de los pueblos indígenas del sureste de México y el constante acoso que sufren por el Gobierno mexicano. La promesa de bienestar y justicia del neoliberalismo es la más funesta mentira de la historia humana.

percebe ningún ascenso en el confort de las clases trabajadoras..." página 815 Tomo I, Vol III El Capital.

³ Fondo Monetario Internacional, Situación del Endeudamiento Mundial, América Latina, 1996, Editado por el FMI, Chile 1997.

⁴ El Desarrollo Social lo podemos definir como la distribución igualitaria de oportunidades y recursos dentro de una sociedad homogénea. El Desarrollo Social durante el siglo XX se caracterizó principalmente por los científicos sociales, los cuales han establecido una serie de indicadores para estudiar el desarrollo social entre los que se encuentran; el ingreso, la raza, la influencia política, la educación, el género y, más recientemente, la calidad de vida de la población.

El neoliberalismo como doctrina económica de moda, impuesta por el gran capital al mundo de hoy, sacrifica despiadadamente en los países subdesarrollados los gastos para salud, educación, cultura, deporte, seguridad social, vivienda, agua potable y otras necesidades elementales de cualquier población; hace imposible el verdadero desarrollo de los pueblos, de los hombres y de sus generaciones.

América Latina existe como región, una y múltiple. Con una tradición, lenguas, cultura y problemáticas comunes. Tales elementos conforman costumbres, intereses, valores y toda la realidad cotidiana de nuestra área geográfica.

América Latina tiene más de 20 millones de km², y una población en constante crecimiento. En 1970 sumó 276 millones; en 1986 llegó a 410 millones y para el año 2000 se calculan más de 600 millones^{5/}.

Dentro de esta realidad viven más de 200 millones de trabajadores, de los cuales, dos terceras partes laboran en la economía informal o están en desempleo abierto. La pobreza y la pobreza extrema, así como la drogadicción y los niños de la calle, son fenómenos sociales comunes, producto de la crisis en la que han estado inmersas las economías latinoamericanas desde la década pasada, y de los programas de ajuste económico que han privilegiado la protección del gran capital, por encima de las necesidades de los grandes núcleos de población.

La dependencia financiera, económica, militar, técnica y científica, cultural y comercial; los problemas derivados de la explotación del trabajo humano por un capitalismo cada vez más voraz, ahora en su versión neoliberal; las contingencias derivadas de la deuda externa (hoy más que nunca inmoral, injusta e impagable que para 1993 era de 484 754 millones de dólares), la

^{5/} CEPAL-O.N.U. "Notas Sobre el Desarrollo Social en América Latina". Informe de la CEPAL presentado en julio de 1997 en New York, E.E.U.U. Ed. CEPAL-O.N.U. p.p.43.

inflación, el deterioro de las relaciones de intercambio y el gran drama del subempleo, del trabajo precario y desempleo abierto, acompañado de un bajo nivel de organización de los trabajadores; la atomización y la ausencia de una profunda solidaridad de clase, más las limitaciones educativas, las represiones patronales y gubernamentales, las manipulaciones partidistas y las consecuencias inevitables de la cultura burguesa; configuran el gran teatro de operaciones que espera el surgimiento de un novedoso movimiento de trabajadores que busque articular un poder, una política y una estrategia que convoque a las masas, entusiasme a los cuadros políticos y comprometa a los hombres y mujeres a la gran lucha por la liberación de los trabajadores y de los pueblos de América Latina.

Para que surja el cambio democrático y emancipador, una primera tarea indispensable es el conocimiento científico de la situación económica, política, social y cultural en la que se encuentra la región, para así forjar los lazos de acercamiento y solidaridad, que nos lleven a construir una nueva correlación de fuerzas favorables a las mayorías de la población.

Para la mayor parte de América Latina, la década de los ochenta abrió interrogantes fundamentales respecto a los caminos más adecuados para su desarrollo. La profundidad de la crisis que desde el inicio de esa década sacudió a los sistemas económicos no pudo ser contrarrestada por las políticas que se propusieron conjurarla, no obstante la persistencia de ellas y los graves costos en que se incurrió para sostenerlas (con un endeudamiento de los países latinoamericanos de; y esas mismas políticas acabaron por constituirse en factores adicionales de efectos negativos en el ámbito económico de la región. La imposición de políticas de apertura económica, no fue acompañada por un espíritu democratizador y mucho menos de apertura en la distribución del

ingreso; por el contrario, tendieron a debilitar y a resquebrajar los frágiles avances logrados en ese plano. Todavía hoy quedan heridas causadas por las dictaduras militares que se imponían en América Latina y cuya extensión llegó a caracterizar el mapa político de la región. La influencia de los países del primer mundo sobre las políticas económicas de los países endeudados, configuró una devastadora y amplia catástrofe en los sectores productivo y distributivo. Se volvieron dogmas las “recomendaciones” del Fondo Monetario Internacional y del Banco Mundial.

Los rasgos característicos de la década de los 80' se encuentran presentes en el inicio de los noventa. De modo general, se proyecta la herencia de economías carentes de dinamismo, con dimensiones relativas que las sitúan a niveles de los 10 ó 20 años anteriores, con grados cada vez más agudos de concentración de la riqueza y una mayor pauperización de los niveles de vida de los sectores excluidos por el modelo neoliberal. Igual que Latinoamérica, los países de Europa del Este, se encuentran “disfrutando de las bondades del capitalismo”; es decir, la pobreza, la marginación, el desempleo, el subempleo, la deuda externa, la inflación, la desaceleración productiva, la mafia, el contrabando, la corrupción, el narcotráfico, la prostitución y la desesperanza entre otros efectos. El modelo en boga ha traído un gran retroceso en las condiciones de vida del grueso de la población en el mundo, con proporciones cada día más elevadas de personas en pobreza extrema, altos índices de fuerza de trabajo desplazada y severos desequilibrios en las cuentas financieras externas y del sector público.

Ni siquiera en los casos nacionales relativamente más favorables, según se expresa por ejemplo en la contención de las presiones inflacionarias y la expansión de las exportaciones, se han logrado afianzar nuevas dinámicas de

crecimiento ni mucho menos capacidad para compensar los sacrificios impuestos a las masas trabajadoras, campesinas e indígenas en el continente y en el mundo.

Desde nuestra perspectiva, esta crisis, que se prolonga ya por más de 20 años, ha acarreado un profundo retroceso económico a los países de América Latina (con casi 300 millones de pobres para el continente para 1998), ante lo cual se abre la interrogante de hasta dónde es posible la superación de esta situación. Pensamos que es necesario involucrar una redefinición del patrón económico, político y social, como condición necesaria para lograr resultados satisfactorios en esta dirección.

1.2. AMÉRICA LATINA EN EL MUNDO DE LA POBREZA

A pesar de los progresos tecnológicos y científicos impulsados por la globalización, el hambre y la pobreza imperan en la mayoría de los países del que fue el tercer mundo, a tal grado que más de una cuarta parte de la población mundial se encuentra por debajo de la línea de sobrevivencia.

Según el documento elaborado por la Organización de las Naciones Unidas (ONU), **Informe sobre la Situación Social en el Mundo**, correspondiente a 1997, todos los países de África del Sur, la mayoría de los de Asia y muchos de América Latina no han logrado reducir los índices de pobreza, a pesar de las reformas económicas puestas en vigor en los últimos años.

La ONU calculaba en ese año que de aproximadamente cinco mil 700 millones de personas que vivían en el planeta, unos mil 300 millones sobrevivían en

condiciones de pobreza. La inequitativa distribución de los ingresos y la riqueza es la causa principal en el agudizamiento de este mal en la mayoría de los países del mundo, donde los ricos son más ricos y los pobres más pobres, señala dicho informe.

La pobreza más aguda se localiza en Asia meridional (Bangladesh, Bhután, India, Nepal, Pakistán, Sri Lanka, China, Mongolia, Vietnam, Laos, Camboya, entre otros), en África del Sur (Angola, Chad, Etiopía, Mozambique, Tanzania, Ruanda, Sierra Leona, Sudán Zaire, etc.) y en América Latina (Brasil, México, Perú, Bolivia).

Aunque la pobreza es un problema mundial, los países en desarrollo, África principalmente, son los más afectados, sin que esto quiera decir que los países desarrollados estén exentos. Un ejemplo claro es la situación en Estados Unidos, el país más rico del mundo, donde cada hora muere una persona por causas relacionadas con la pobreza⁶/. De acuerdo con datos proporcionados por el Banco Mundial y verificados por la ONU (reunidos en la Asamblea General de Naciones Unidas en noviembre de 1997), cerca de 34 millones de pobres se localizaban en países desarrollados y lo son a causa de la pérdida de su empleo.

Tan sólo en la Unión Europea se estima que existen más de 52 millones de pobres, 17 millones de desempleados y tres millones sin hogar. En los países en desarrollo, la situación es mucho más aguda, pues más de 20 por ciento de la población, 841 millones de personas, padece hambre, carece de una vivienda digna y de los servicios mínimos de salud y seguridad.

Según el Banco Mundial, la región de Asia Meridional concentra la mayor cantidad de personas pobres en el mundo. Las causas van más allá del gran tamaño de la población y recae en los bajos ingresos *per cápita*, pero sobre todo en la

⁶ O.N.U. "Informe Sobre Desarrollo Humano de las Naciones Unidas" 1992 y 1995, Ed. O.N.U. p.p. 567.

desigualdad de los ingresos, más del 40 por ciento de la población que sobrevive con menos de un dólar al día se concentra en esa zona donde los indicadores sociales se encuentran entre los más bajos del planeta con alarmantes tasas de mortalidad infantil.

Aunque la cantidad de pobres en África al sur del Sahara es menor que la de Asia, es la más necesitada del mundo, con más de 240 millones de habitantes en condiciones de pobreza absoluta, caracterizada por la falta de acceso a los recursos productivos, las oportunidades de empleo y los servicios sociales, y la falta de idoneidad de los programas y políticas dirigidos a satisfacer las necesidades básicas de los pobres.

Las hambrunas prolongadas que año con año cobran miles de víctimas son cada vez más comunes en las regiones más pobres de los cinco continentes, donde la ayuda internacional no logra superar la situación. La baja productividad agrícola y la falta de trabajos, producto de la crisis económica, también han elevado de manera crítica, en los últimos años, los índices de pobreza en América Latina y el Caribe, donde los habitantes de las zonas urbanas de países como México, Brasil y Perú, sufren las más graves consecuencias de la caída de los niveles de vida.

Se calcula que en la actualidad más de 110 millones de latinoamericanos viven con menos de un dólar al día; y más de un millón y medio mueren anualmente por falta de recursos económicos.^{7/}

En México, más de 40 millones de personas viven en la pobreza, de los cuales, según el Instituto Nacional de Estadística, Geografía e Informática (INEGI), 23 millones son indigentes sin expectativas de solucionar su condición, pero de acuerdo con el investigador Julio Bolktvinik, para 1997 son 72 millones de

^{7/} Organización Internacional del Trabajo (OIT). "El Trabajo en el Mundo, Informe Trimestral" 1996, Ed OIT, pp.16.

mexicanos que viven en la pobreza^{8/}.

La pobreza se ha visto agravada por la falta de acceso a oportunidades de empleo y por distintas formas de discriminación. La falta de educación entre los sectores más pobres de la sociedad provoca que miles de niños nazcan anualmente en condiciones deplorables y mueran antes de cumplir el primer año de edad^{9/}.

Los ancianos, las mujeres, pero sobre todo los niños, son las principales víctimas de la pobreza en un mundo donde desde muy temprana edad se ven obligados a cambiar sus juegos por pesados trabajos que les permitan continuar subsistiendo. Según un informe de la Organización Internacional del Trabajo (de acuerdo a lo publicado en "OIT INFORMA, Panorama Laboral para 1997"), más de 90 millones de niños en el mundo realizan labores de trabajo que ponen en peligro su seguridad por salarios de hasta cinco veces menores a los de cualquier adulto.

Después de la Segunda Guerra Mundial, cuando todo parecía posible, la pobreza y su eliminación se volvió un tema de mucho interés en el mundo. En América Latina, en vez de gobiernos "que se preocuparan de los pobres", ahora se encontraba a gobiernos dispuestos a servir más fielmente a los organismos financieros internacionales, creando así, en la representación de estos organismos una nueva catedral económica, una nueva "iglesia", un nuevo "dios" -con dos caras-

El punto de partida era el supuesto de que la pobreza representa un rezago histórico. En la América Latina de aquel entonces, y como ahora, lo moderno de la economía es el mercado, la ciudad, la cultura urbana y fabril; el campesinado, casi siempre pobre, parecía un fantasma del pasado que la modernidad no lograba todavía eliminar, había pobres urbanos y pobres en el campo, pero no tantos como ahora. Para los optimistas - y ¿cómo es posible participar en el gobierno sin ser

^{8/} Julio Boltvinik. "Pauperización Zedillista". La Jornada, 11 de Octubre de 1998; pág 18.

^{9/} Julio Boltvinik. "Pauperización Zedillista". La Jornada, 11 de Octubre de 1998; pág 19.

optimista?- era inevitable que la modernidad y la consecuente expansión del mercado eliminaría la pobreza. Se piensa entonces en la "santa trinidad": modernidad, mercado, y desarrollo.

No obstante, el punto de partida de esa creencia era tan ahistórico como equivocado: la pobreza latinoamericana, en su mayor parte, ha sido producto del mercado, como de los intentos para lograr la modernidad. Por ende, casi siempre el mayor crecimiento económico latinoamericano no ha correspondido a un mayor desarrollo, ha significado de forma contradictoria, un mayor crecimiento de las desigualdades y de la pobreza.

1.3 REZAGOS ECONÓMICOS Y EFECTOS SOBRE LA POBLACIÓN EN AMÉRICA LATINA.

"La libertad de América es y será siempre el objeto
de mi anhelo" José Gervasio Artigas

Los gobiernos latinoamericanos (como otros del tercer mundo) se enfrentaron a un dilema, ¿cómo acelerar el crecimiento económico cuando hay tantos pobres? Después de todo, el crecimiento viene del ahorro, o del excedente, como se le quiera llamar, es decir, los productores tienen que consumir menos de lo que producen. Si los productores son pobres, ¿cómo reducir su ingreso para generar excedente? Esto llevó a algunos economistas a decir como el joven Mahbub Ul Haq que:

"... existe una justificación real de la desigualdad del ingreso si esto aumenta

la producción para todos y no el consumo para pocos. El camino a las igualdades a largo plazo puede inevitablemente pasar por desigualdades iniciales.”^{10/}

Durante los años cuarenta y cincuenta, en casi todos los países latinoamericanos se justificó la desigualdad social con el argumento de que se propiciaba el desarrollo a futuro.

CUADRO 1
AMÉRICA LATINA
PRODUCTO INTERNO BRUTO
1940-1988

PERIODO	CAMBIO ANUAL %
1940-1950	4.6%
1950-1960	5.1%
1960-1970	5.7%
1970-1980	5.8%
1980-1988	1.5%

FUENTES: CEPAL, Series Históricas del Crecimiento de América Latina; CEPAL, Statistical Yearbook for Latin América, 1984, 1985, and 1986; The World Bank, World Development Report 1990.

En abono del desarrollismo de la posguerra, debe señalarse que durante la década de los cuarenta, el Producto Interno Bruto de América Latina creció a un ritmo promedio anual de 4.6%, subió a 5.1% en los cincuenta, 5.7% en los sesenta, y a 5.8% en los setenta (ver cuadro N°1). Para los pobres, en un sentido estrecho, existió un vínculo entre el crecimiento y la pobreza.

^{10/} Mahbub Ul Haq, *The Poverty Curtain*, 1976, p.5. "There exists therefore, a functional justification for inequalities of income if this raises production for all and not consumption for a few. The road to eventual equalities may inevitable lie initial inequalities.

Un estudio de la CEPAL midió los cambios en la pobreza en los países latinoamericanos entre 1970 y 1986 y concluyó:

“...los cambios ocurridos entre 1970 y 1986 guardan relación con la evolución del ingreso de los países en los dos subperiodos antes mencionados. Así, los dos países que experimentaron los mayores índices de crecimiento sostenido en ese periodo (Brasil y Colombia) son, precisamente, los que exhiben los mayores descensos en la magnitud de la pobreza.”^{11/}

A pesar del crecimiento acelerado de las economías latinoamericanas de la posguerra, ya para los años cincuenta y sesenta, los analistas descubrieron que la pobreza no había cedido. Entre 1950 y 1977, el producto interno per cápita de la región se duplicó.

“Sin embargo, esta notable evolución no rindió todos los frutos que de ella se esperaban en el sentido que se reduciría la extensión de la pobreza, disminuirían las desigualdades excesivas y se eliminaría el desempleo. Al analizar el periodo de 1960 a 1970 se observa que la extensión de la pobreza sólo se redujo de 51% en 1960 a 40% en 1970, permaneciendo prácticamente inalterado el número absoluto de pobres en 113 millones de personas. La distribución del ingreso no experimentó grandes variaciones: la participación en el ingreso total del 20% más pobre se redujo de 3.1% en 1960 a 2.5% en 1970...”^{12/}

De esta manera la evolución de la posguerra ratificó la experiencia colonial y del

¹¹ CEPAL. “Magnitud de la pobreza en América Latina en los años 80”, LC/L. 533, 31/05/ 1990, p. 64.

¹² Sergio Molina, “La pobreza en América Latina: situación, evolución y orientaciones de políticas”, en ¿Se puede superar la pobreza?, Santiago de Chile, 1980, p.17.

siglo XIX: el crecimiento económico no fue equivalente al desarrollo, se pudo crecer rápidamente sin absorber el excedente de mano de obra, y por último, las altas tasas de crecimiento económico no bastaron, por sí solas, para atenuar la pobreza.

De 1980 en adelante el mundo del desarrollismo se vino abajo. En América Latina el Producto Interno Bruto per cápita real creció a una tasa anual de 3.4% entre 1965 y 1980, en tanto que de 1980 a 1989, decreció en promedio 0.6% anual (véase cuadro 2). Este decrecimiento económico, la excesiva deuda externa, la hiperinflación y los bajos salarios reales se combinaron para generar la llamada década perdida de nuestro continente.

CUADRO 2

PRODUCTO INTERNO BRUTO PER CAPITA REAL		
	1965-80	1980-89
PAISES INDUSTRIALIZADOS	2.8%	2.5%
AMERICA LATINA	3.4%	-0.6%

FUENTE: The World Bank, World Development report, 1990, P. 16

La década perdida necesariamente tuvo un impacto negativo sobre la pobreza dentro de la región. En el estudio de la CEPAL se descubrió que *“la incidencia de pobreza como la de indigencia, a nivel de hogares, aumentó entre 1980 y 1986 en dos puntos porcentuales (de 33% a 35% en el primer caso y de 13% a 15% en el segundo...”*¹⁵ Extrapolando las cifras para todo el continente, la población pobre de América Latina pasó de representar el 41% del total, o sea,

¹⁵ CEPAL, “Magnitud de la pobreza en América Latina en los años ochenta”, op. cit., p. 59.

135.9 millones de personas en 1980, a 43% en 1986. Para este último año, 170.2 millones de latinoamericanos vivían en pobreza.^{14/} Hacia 1991, la cifra se elevó todavía más, debido al letargo económico de la región.

Según datos de la CEPAL^{15/}, para 1996 la población de América Latina y el Caribe era de 494 millones de habitantes; durante 1995 y 1996, el incremento promedio de la población en el continente fue de 4.9% mayor que el obtenido en 1994. Si tenemos en cuenta que este incremento se mantiene durante 1997 y 1998, podemos afirmar que América Latina ha alcanzado una población de más de 540 millones de habitantes. De este total, más de dos tercios: 332.3 millones (67.3%) corresponden sólo a 4 países: Brasil, México, Colombia y Argentina. Otros 95.4 millones corresponden a seis países cuya población promedio oscila entre 10 y 24 millones. Estos países son: Chile, Ecuador, Perú, Venezuela, Guatemala y Cuba.

Si comparamos el porcentaje de la población de América Latina y el Caribe respecto al total mundial representa el 8.5%. En comparación con Asia la población de América Latina y el Caribe es 7.11 veces menor y en comparación con África es 1.5 veces inferior.

El total de la población mundial que se encuentra en los países del que fue el tercer mundo es el 82.3% y el 17.7% restante en los países desarrollados; esto no quiere decir que el 17.7% esté exento de los problemas que aquejan aquéllos; por el contrario, también en éstos se encuentran las contradicciones del capital; es decir, la pobreza, la marginación, el desempleo, etc. De acuerdo con datos de la OIT^{16/} de la población mundial, sólo el 13.6% se encuentra en condiciones económicas óptimas, mientras el 86.4% se ubica entre la pobreza y la pobreza extrema y en algunos casos total pauperización.

^{14/} Idem.

^{15/} CEPAL.: Balance Preliminar de las Poblaciones de América Latina, Edit. O.N.U., 1997, p.12,13.

^{16/} OIT INFORMA, Panorama Laboral para 1997, p.18

Un tema crucial de la situación de América Latina es el endeudamiento externo. Si observamos el comportamiento de ésta durante la década de los 80' y principios de los 90' en 4 de las principales economías encontramos que, para 1980 Brasil tenía una deuda externa de 71 012 millones de dólares, México 57 378 millones de dólares, Argentina 27 157 millones de dólares y Venezuela 29 345 millones de dólares. Para 1993 esa deuda casi se duplicó: Brasil 132 749 millones de dólares, México 118 028 millones de dólares, Argentina 74 473 millones de dólares, Venezuela 37 465 millones de dólares. El total de la deuda de 19 países de América Latina fue de 238 905 millones de dólares en 1980, para 1993 fue de 484 754 millones de dólares, lo que significa un incremento de 102.9% en sólo 13 años. Lo anterior se reflejó en las economías del continente en un creciente deterioro social; esto es, un incremento de la pobreza y empeoramiento de las condiciones de vida de la población. Actualmente se refleja esta pesada carga en la pésima calidad de vida de los latinoamericanos y todo indica que se mantendrá mientras no se apliquen medidas tendientes a revertir la situación..

Otro elemento que se acentúa en el proceso de crisis de América Latina es el desempleo. Durante 1990 ¹⁷ el sector informal en el continente constituía el 51.6% de la población económicamente activa en el sector agrícola, para 1996 pasó a ser el 57.4%. En el sector industrial la tasa de desempleo abierto fue del 10.4% para 1996, mientras que en 1990 fue del 8.2%. Este fenómeno lo podemos ubicar por país: Argentina tenía una tasa de desempleo abierto urbano en 1990 del 7.5%, para 1996 fue del 17.3%; Brasil tenía una tasa del 4.8% en 1990 y para 1996 fue del 6.9%; en México para 1990 ese desempleo tenía una tasa de 2.8%, en 1996 fue del 5.8%; en el caso de Venezuela en 1990 su tasa fue del 11% y para 1996 del 11.9%. Pero si comparamos en el continente el promedio de desempleo abierto tenemos

¹⁷ Ibid., p.19

que en 1990 fue del 8.2% y para 1996 del 10.4%. De acuerdo con los datos de la OIT ^{18/}, lo anterior indica que este efecto de las políticas económicas aplicadas ha sido devastador respecto a los hogares en América Latina.

En rigor no se trata de discutir en abstracto concepciones alternativas como propuesta de futuro que, con sus signos diferenciados o abiertamente contradictorios, constituyeran opciones para sustituir la situación actual en el continente. Es preciso reconocer, en efecto, que en el curso de la misma crisis han ocurrido cambios significativos en el proceso de acumulación de la riqueza, que se han venido configurando como condiciones estratégicas que apuntan hacia patrones de desarrollo distintos a los del pasado -como diría el Dr. Ernesto Zedillo "el bienestar para la familia" (pero para la de los potentados mexicanos). Así ocurre, en particular, con los intentos de reactivar las dinámicas de desarrollo capitalista, independientemente de los costos que acarreen en términos de soberanía y autonomía nacional y de sacrificios sociales, lo que se podría calificar de una estrategia de integración exterior y segregación social interior, traducido en el dicho de: "candil de la calle, oscuridad de la casa". Lo anterior bajo contenidos que, con distinta amplitud e intensidad están presentes en situaciones nacionales latinoamericanas de este momento. El examen de la experiencia inscrita por la conducción económica y sustentada en las bayonetas de la dictadura militar en Chile, tiende a representar éste como el modelo económico "exitoso" en América Latina. La similitud de las experiencias nacionales de América Latina en el ámbito económico revelan las imposiciones económicas del FMI y del Banco Mundial, aunque con algún grado de aplicación diferenciada entre un país y otro.

Los bajos salarios en el continente son una constante difícil de revertir por las actuales políticas económicas.

^{18/} /Ibid.,p.21-23.

1.4 LA INTEGRACIÓN DE AMÉRICA LATINA CON EL EXTERIOR Y LA SEGREGACIÓN SOCIAL EN AMÉRICA LATINA

Un rasgo singular que la presente crisis ha planteado es la necesidad de recurrir a nuevas propuestas de estrategia económica, no sólo para modificar la orientación social del esfuerzo económico; es decir, para cambiar y transformar el entorno económico en función de intereses distintos de los que predominan ahora dentro de la globalización, para defender la posición de los trabajadores frente a los intereses dominantes. La configuración que ha tenido lugar, en los hechos, de una estrategia de reafirmación del desarrollo capitalista y en contra de los trabajadores, ha aceptando el doble precio que las circunstancias actuales imponen: sacrificar la soberanía nacional, la autonomía nacional en favor “de una integración plena”, desde la posición subordinada que involucra la condición de subdesarrollo, a la economía capitalista mundial; y la renuncia absoluta a objetivos internos de equidad social, aceptando que se extremen las desigualdades hasta límites de confrontación interna.

La inserción al exterior y el crecimiento de las exportaciones resulta ser, a la vez, una “respuesta” al acentuado desequilibrio externo y una búsqueda de nuevas formulas de reactivación del crecimiento. La necesidad de la primera se hizo patente desde comienzos de la década de los ochenta, a partir de la recesión en las economías capitalistas desarrolladas en 1980-1981, el debilitamiento consiguiente de su demanda por importaciones provenientes de América Latina y el desarrollo de los precios de los productos correspondientes, el alza súbita de las tasas de interés en los mercados financieros internacionales, la “crisis de la deuda” y la virtual congelación de nuevos préstamos externos. Con posterioridad, si bien se

superó la recesión de la economía internacional, la deuda externa ^{19/} y los gravámenes derivados de su servicio siguieron imponiendo severas restricciones a la capacidad para exportar de la región (por la reducción en el crecimiento del aparato productivo de los países latinoamericanos)

El objetivo exportador y la preocupación “por la competitividad externa” predominan sobre cualquier otra consideración. En función de ello, se promueven reconversiones del sistema productivo, en favor de los “bienes transables”; la vigencia plena del “mercado” es condición absoluta para la inserción en el exterior, así como la “modernización” del sistema económico y la “privatización” de toda suerte de actividades; se “liberaliza” el conjunto de la política económica, a la vez que los requerimientos de “estabilidad” motivan reducciones del gasto público y la esfera de la acción gubernamental bajo el principio de “subsidios del Estado”, y se justifican las políticas salariales restrictivas como medio para favorecer la competitividad y “moderar” los niveles del gasto interno. Todo lo cual lleva a la contracción del mercado y de la demanda interna, lo que se busca compensar con un renovado dinamismo exportador.

A partir de esta estrategia “central”, todas las reacciones secundarias que se suscitan apuntan en la misma dirección. El esquema privilegia actividades productivas con relativa baja capacidad de absorción de la fuerza de trabajo; la contracción del gasto público disminuye la ocupación en la administración y los servicios estatales; la “modernización” reduce el empleo incluso en actividades que se consideran prioritarias; la apertura hacia las importaciones y la concentración creciente en torno a las unidades productivas mayores debilita a los estratos productivos de pequeños y medianos empresarios hasta ocasionar la quiebra de muchos de ellos. La reducción de los salarios reales es otro de los

^{19/} De acuerdo con el Banco Mundial en sus publicaciones “El mundo del trabajo en una economía integrada”, Estados Unidos, Ed. FMI, 1996.

efectos en la economía interna; la selectividad de los lazos para guiar los cambios dentro de la economía y sus estructuras se agudiza cada vez más. Asimismo, la supresión de subsidios y apoyos estatales que beneficiaban a los estratos más bajos, obligando con esto a un empeoramiento de las condiciones de los que tienen menos ingresos y con ello una reducción considerable en los niveles de vida y consumo de la población.

Respecto de su viabilidad política, es evidente que una estrategia de esa naturaleza que requiere la autoritaria política neoliberal y que se obliga a acatar con sus consecuencias, no nos lleva más que a la agudización de los problemas económicos, sociales y políticos. No hay pues, el descubrimiento de ningún esquema nuevo de política económica, de eficacia hacia el combate de la crisis y capaz de abrir nuevas dinámicas estables de crecimiento para los países de América Latina; es sólo la reiteración de lo mucho que se puede obtener para unos pocos con el sacrificio de la mayoría. Y por lo mismo, la experiencia no es trasladable mecánicamente a otras situaciones; el neoliberalismo ha demostrado que su política económica tiene que sustentarse en la represión, no es un modelo que pueda hacerse compatible con un propósito de desarrollo democrático; por el contrario, tiene gran capacidad de confrontación con la justicia, la democracia y la libertad de los hombres, en todos los ámbitos.

En gran parte de la segunda mitad del presente siglo, la realidad económica de América Latina fue interpretada como un conjunto regional con estructuras y procesos relativamente compartidos. Dejaremos de lado las versiones tecnocráticas que cultivan la “flagelación craneal” y retórica que se inspiraba en sus bases históricas “og mandinianas”.

Existieron líneas de pensamiento regional que consistieron en extrapolar determinadas experiencias nacionales al resto del continente, tales son los casos de

la “fase cepalina” de interpretación industrial latinoamericana como la posterior “etapa neoliberal” de cuño monetarista, ambas basadas en los procesos económicos ocurridos casi exclusivamente en los países del cono sur.

Otra aproximación de distinta naturaleza estuvo representada por los estudios de América Latina que giraron en torno del eje de influencia conformado por aquellos países como México, Venezuela, Brasil y Argentina que se visualizaban como la columna vertebral de la región, sea por su peso específico, sea por la incidencia que ejercían en la cuenca del río de la Plata, en la zona andina, en el Caribe y Centroamérica o por sus ilusiones de ser interlocutores privilegiados del norte industrializado.

Hasta la década de los años ochenta, estas representaciones de América Latina podían difícilmente conjugar las categorías de nación, subregión y región, tanto en el plano teórico como práctico, instituciones tales como el Centro de Estudios para América (CEA), la Asociación Latinoamericana para el Desarrollo Integral (ALDI), y la Asociación para América Latina y el Caribe (AALC), fueron en instituciones en buena parte ficticias, sin articulación económica y política para las necesidades del continente. Heterogeneidades productivas y político-sociales estructurales entre países de la región y en el seno de cada país, determinaron al fin y al cabo notorias diversidades en el marco de la unidad sólo ideal o formal. América Latina no constituía en realidad un espacio económico ni político intrínsecamente globalizante, tampoco tenía una dimensión significativa en actividad comercial, productiva y tecnológica mundial; es sólo el trampolín del gran capital, sin capacidad de establecer un desarrollo endógeno y con el proceso de internacionalización financiera y su expresión máxima, el endeudamiento externo y su crisis en los albores de los años ochenta, América Latina ocupa un lugar destacado en el “concierto mundial”: en el sistema de préstamos

internacionales llega a representar porcentajes elevados, lo cual constituye una gran oportunidad de alcanzar convergencias de política económica a escala latinoamericana.

Dichas convergencias se produjeron, pero en forma pro cíclica, o sea, acentuando la crisis de los países endeudados y con una pérdida en el grado de manejo nacional de las políticas económicas que fueron abiertamente condicionadas por una estrategia que combinó los intereses asociados de los bancos acreedores con un tratamiento, caso por caso, de la deuda de cada país.

La historia es conocida; contiene varios capítulos o momentos de negociación, todos en desigualdad de condiciones para los países deudores, algunos de los cuales llegaron a adoptar decisiones unilaterales de limitada duración y siempre a título individual.

La denominada convergencia pro cíclica de las políticas económicas en América Latina concierne a las similitudes que, sin menguar las especificidades de cada país, adquiere los rasgos de la crisis sufrida en los últimos años: transferencias netas de capital al exterior, recesión, inflación, importante deterioro del consumo interno y de la inversión. Quizá lo más llamativo de estos fenómenos haya sido su dimensión cuantitativa de ribetes inusuales y permanentes, aun en países relativamente dinámicos y estables. Pero lo más profundo de esa crisis del patrón de desarrollo es que se encuentran elementos de una crisis del Estado y de las fronteras nacionales, es decir, de la soberanía de los pueblos por elegir su camino.

1.4.1 AMÉRICA LATINA; UN BALANCE DE SU PAPEL EN LA ECONOMÍA MUNDIAL

Un primer elemento de carácter general que nos interesa destacar es el hecho de que durante la década de los ochenta el desarrollo desigual entre países y regiones, característico del funcionamiento del sistema capitalista, se acentuó de manera notable en perjuicio de varias regiones de América Latina, y que ello constituye un claro retroceso respecto a décadas anteriores.

En el despliegue de la crisis estructural del capitalismo que está presente desde fines de los sesenta, se han presentado algunos fenómenos vinculados al desarrollo desigual del sistema. Entre los más relevantes se encuentran, por una parte, los relativos al creciente cuestionamiento de la hegemonía norteamericana y la formación de bloques liderados por Japón, Alemania y los Estados Unidos; y por la otra, referidos al mayor crecimiento del crédito respecto de otras fracciones del capital tanto en las economías nacionales como en el ámbito internacional.

En torno a la idea vertida en el párrafo precedente se pueden distinguir dos períodos, a saber:

Primero: desde finales de la década de los sesenta hasta los primeros años de la década de los ochenta, tanto la crisis estructural como la crisis cíclica de 1974-1975 concentraron sus efectos negativos en el capitalismo desarrollado, dando lugar a un rápido incremento de las relaciones económicas internacionales y a manifestaciones atenuadas de la crisis en las regiones que se encuentran en el subdesarrollo. En efecto, durante esa década los flujos internacionales de mercancías y de capitales presentaron tasas muy elevadas (incluso durante la crisis cíclica de 1974-1975), superiores por mucho a las de lento crecimiento del producto mundial, lo que da cuenta de la situación en la cual las relaciones

económicas internacionales se constituyeron en el elemento que disminuyó el efecto recesivo de la crisis estructural y una forma de salida a la crisis cíclica. En ese rápido crecimiento, América Latina se constituyó en lo que algunos han denominado “zona de nueva inversión”, recibiendo, tanto capitales como mercancías, que por la crisis resultaban onerosos para el capitalismo desarrollado. En este contexto prácticamente todos los indicadores de la actividad económica tuvieron un mejor comportamiento en América Latina y en general en todos los países subdesarrollados, e incluso mayor que en los países desarrollados. En este sentido sería conveniente hacerse la siguiente pregunta: ¿Cuáles fueron las condiciones que hicieron posible este fenómeno?

Segundo. Desde comienzo de los años ochenta hasta la actualidad la situación anterior se revierte en al menos dos sentidos:

a) Por una parte durante los primeros años de la década de los ochenta las relaciones económicas y productivas sufren un violento cambio y un constante deterioro. Entre 1980-1982, como parte de la crisis cíclica del mercado mundial ocurrida en esos años, el comercio y el crédito internacional se vieron severamente afectados, incluso mostrando una disminución respecto a la década pasada. A diferencia de la década anterior se constituyen en factores que pueden agravar la crisis y la transmisión de sus efectos.

En los años posteriores a 1982, dichas variables vuelven a crecer, en algunos casos incluso a tasas elevadas, pero a diferencia de los años setenta, ese crecimiento estuvo sustentado principalmente no en la participación de las economías subdesarrolladas en los flujos internacionales de capital y de mercancías, sino en un incremento de esos flujos al interior de los países desarrollados.

b) Por otra parte, en este segundo período, específicamente a partir de 1981 y

comienzos de 1982 se inicia en varias de las regiones de los países subdesarrollados, y particularmente en América Latina, una crisis de magnitud y profundidad desconocidas, la cual resulta claramente contrastante, no sólo con la situación que caracterizó a esas economías en la década anterior, sino también con la recuperación económica que ha estado presente en los países desarrollados desde 1982. Esta última cuestión se abordará más adelante.

Resulta de lo hasta aquí expuesto, que se trata de dos etapas claramente diferentes en lo que se refiere al papel que juega el capitalismo subdesarrollado y sus efectos en América Latina respecto a la economía mundial. Algunas expresiones de este fenómeno se manifiestan cuando observamos el comportamiento de las tasas anuales promedio del crecimiento del Producto Interno Bruto, las exportaciones totales y de materias primas, las importaciones, el crédito internacional y la inversión extranjera directa. Durante los periodos de 1970 a 1979, y de 1980 a 1989, podemos observar, claramente una división en el desarrollo económico en cinco regiones: Asia, Europa, África, Medio Oriente y América Latina (ver cuadro 3).

CUADRO 3
ECONOMIA MUNDIAL 1970-1989
TASAS PROMEDIO ANUAL DE CRECIMIENTO DE ALGUNOS
INDICADORES DURANTE LAS DOS ÚLTIMAS DÉCADAS

	MUNDO		PAISES DESARROLLADOS		PAISES EN DESARROLLO	
	1970-79	1980-89	1970-79	1980-89	1970-79	1980-89
VARIACION DEL PIB	3.7	2.8	3.3	2.8	5.8	3.3
EXPORTACIONES	20.1	6.1	18.7	7.1	23.4	3.9
MATERIAS PRIMAS	16.0	-3.2	17.2	-3.7	14.5	-2.3
IMPORTACIONES	19.6	6.0	19.2	6.3	20.7	5.2
INV. EXTRA DIRECTAS	N.D.	15.9	N.D.	16.3	N.D.	5.3
CRÉDITO INTERNACIONAL	33.3	12.6	24.8	20.8	66.5	-12.1

FUENTES: -PIB 1970-1987: Estadísticas Financieras Internacionales del FMI; PIB 1988-1989, World Economic Outlook, de octubre de 1989 del FMI, excepto América Latina 1989, que está tomado del balance preliminar de 1989 de la CEPAL.

-Exportaciones e importaciones 1970-1987, Estadísticas Financieras Internacionales del FMI; para 1988 y 1989, World Economic Outlook del FMI, octubre de 1989.

-Inversión extranjera directa: FMI, Balance of Payments Statistics, Yearbook, varios números.

-Crédito internacional, 1970 a 1987, World Financial Markets del Banco Morgan, varios números; 1988-1989, Economic and Financial Markets del Banco Morgan, varios números; 1988-1989, Economic and Financial Prospects, junio-julio de 1990, Corporación de la Banca Suiza.

Para América Latina, es necesario tener en cuenta cuál ha sido su participación económica en los totales mundiales: en la década de los setenta, presenta una tendencia al aumento. Si se observa el cuadro 4, para la década de los ochenta, hay una disminución sensible respecto a la década de los setenta: se perdió gran parte o la totalidad de los rubros de exportación, importación e inversión.

CUADRO 4

PARTICIPACIÓN DE AMÉRICA LATINA RESPECTO AL TOTAL MUNDIAL EN INVERSIÓN, EXPORTACIONES, IMPORTACIONES Y PRODUCCIÓN 1970-1989

	1970	1975	1980	1985	1989
VARIACION EN EL PRODUCTO (A)	6.0	6.9	7.4	6.7	6.4
INVERSIÓN	5.7	7.5	7.4	5.3(B)	N.D.
EXPORTACIONES	5.7	5.0	5.5	5.3	3.8
PROD. PRIMARIOS	13.6	12.6	12.4	13.4	N.D.
IMPORTACIONES	5.7	6.3	5.9	3.9	2.9
INV. EXT. DIRECTA	N.D.	N.D.	12.6	8.4	5.8(C)
CRED. INTERNACIONAL	3.0	13.0	21.9	2.9	3.5(D)

NOTAS (A) Las participaciones porcentuales de 1975, 1980, 1985 y 1989 están calculadas con base en las cifras absolutas entregadas por el FMI para 1970 (International Financial Statistics, Supplement on Output Statistics, 1984), y a las tasas de crecimiento del período.

(B) La cifra corresponde a 1984.

(C) La cifra corresponde a 1986.

(D) La cifra corresponde a 1987.

FUENTES: Para la inversión el cálculo está hecho a partir de las cifras de inversión/PIB que entrega el FMI en Estadísticas Financieras Internacionales. Para las restantes variables, las fuentes son las mismas del cuadro 1.

En síntesis, cifras presentadas en este apartado permiten afirmar que durante la década de los ochenta el funcionamiento de la economía mundial tuvo como una de sus características la disminución sustantiva de la presencia de América Latina en la producción e inversión globales y en los flujos internacionales de mercancías y capitales. En esas condiciones, el propio desarrollo de la crisis se encargó de echar por tierra muchas de las teorizaciones hechas "al calor de los setenta", según las cuales al finalizar esa década nuestra región tenía ante sí una perspectiva de crecimiento en sus niveles de actividad, de aprovechamiento máximo de sus potencialidades productivas, de la posible atenuación o superación de las desigualdades ubicadas en los ámbitos de la producción y de la distribución y, de manera especial, de relaciones de interdependencia con los países capitalistas desarrollados.

Es importante mencionar que el conjunto de hechos que dieron lugar al tipo de

vínculos económicos que se desarrollaron entre América Latina y los países desarrollados, fueron en primer lugar, dentro del ámbito de las relaciones comerciales, la menor presencia de nuestro continente en su participación mundial de sus importaciones y exportaciones. Esto acompañado de tendencias claramente opuestas respecto a la importancia que América Latina tenía para el capitalismo desarrollado, teniendo en cuenta que el comercio existente entre las dos regiones fue desigual.

Respecto a los países desarrollados, se observan los porcentajes con que las distintas regiones subdesarrolladas participan como destinatarios de las exportaciones totales de los países desarrollados y como origen de las importaciones totales de esos países.

CUADRO 5

LOS PAÍSES SUBDESARROLLADOS COMO DESTINO Y ORIGEN DEL COMERCIO CON LOS PAÍSES INDUSTRIALIZADOS 1970-1988 (PORCENTAJE DEL TOTAL DE EXPORTACIONES E IMPORTACIONES DE LOS PAÍSES DESARROLLADOS)

	COMO DESTINO DE LAS EXPORTACIONES					COMO ORIGEN DE LAS IMPORTACIONES				
	1970	1975	1980	1985	1988	1970	1975	1980	1985	1988
AFRICA	3.8	3.6	4.7	3.1	2.4	3.9	3.1	5.5	4.1	2.6
ASIA	6.3	6.1	7.0	9.3	10.2	4.8	5.9	6.9	10.0	11.4
MEDIO ORIENTE	3.8	8.6	6.7	5.4	3.4	6.1	13.7	12.6	5.6	3.2
EUROPA	6.1	6.2	3.4	2.8	2.9	3.8	3.7	1.9	2.1	2.4
AMÉRICA	6.3	6.5	6.0	4.5	4.0	6.5	5.7	5.6	6.3	4.8
TOTAL PAÍSES EN DESARROLLO	26.4	30.9	27.8	25.1	23.0	25.1	32.1	32.5	28.1	24.3

FUENTE: FMI. Anuarios de Direction of Trade Statistics, varios años. 1980. 1985. 1990.

De las cifras presentadas en el cuadro 5 se desprende que con la sola excepción de Asia, durante los años ochenta todas las demás regiones de los países subdesarrollados disminuyen su importancia en el comercio internacional de los

países desarrollados. Las mayores disminuciones corresponden a los porcentajes de participación de África y Medio Oriente, seguidos por América Latina, región esta última cuya pérdida de presencia en las importaciones del capitalismo desarrollado es clara incluso desde la década de los setenta.

CUADRO 6

LOS PAÍSES DESARROLLADOS COMO DESTINO Y ORIGEN DEL COMERCIO DE LOS PAÍSES SUBDESARROLLADOS.

1970-1988

(Porcentaje del total de exportaciones e importaciones de las regiones de los países subdesarrollados)

	COMO DESTINO DE LAS EXPORTACIONES					COMO ORIGEN DE LAS IMPORTACIONES				
	1970	1975	1980	1985	1988	1970	1975	1980	1985	1988
AFRICA	61.9	59.3	69.8	68.8	61.8	72.9	74.2	71.9	70.8	67.1
ASIA	60.6	61.8	58.9	59.7	60.0	65.7	59.2	57.5	59.8	59.6
MEDIO ORIENTE	71.1	69.8	69.4	58.7	57.8	66.4	72.5	69.8	67.0	65.4
EUROPA	62.1	56.9	40.0	41.6	48.3	68.2	62.1	46.0	45.1	55.2
AMERICA	77.8	65.8	65.3	71.9	72.6	74.1	62.3	60.3	66.1	72.9
TOTAL PAISES EN DESARROLLO	66.1	64.8	63.6	60.8	60.5	69.2	65.2	60.9	61.3	62.5

FUENTE: FMI. Anuarios de Direction of Trade Statistics, varios años, 1980, 1985, 1990

En el cuadro 6 se observa los porcentajes con que los países desarrollados participan en el total del comercio internacional de los llamados países en desarrollo y en el comercio de las cinco regiones en que se dividen dichos países. Se observa que es en el comercio internacional de América Latina en donde los países en desarrollo aumentan más su importancia en los ochenta, a tal punto que para 1988 un 72.6% de las exportaciones latinoamericanas tienen como destino a los países desarrollados (12 puntos porcentuales más que África, la cual ocupa el segundo lugar) y un 72.9% de las importaciones de América Latina tiene como origen a los países desarrollados (6% más que el segundo lugar ocupado por África). Con esto, la relativa diversificación obtenida en el comercio internacional

latinoamericano en los años setenta, incluyendo el crecimiento del comercio intraregional, se revierte en la década de los ochenta.

Las cifras anteriores no dejan lugar a duda que durante los años ochenta el comercio con América Latina es cada vez más marginal para los países desarrollados, en tanto que el comercio con los países desarrollados es cada vez más importante para América Latina. Lo anterior debería dar lugar a un reconocimiento de que, en los años ochenta, el tipo de vínculos comerciales que se generó dentro de los países desarrollados y los de América Latina, poco o nada tienen que ver, no sólo con cualquier intento por diversificar las relaciones comerciales "hacia el sur", sino también con cualquier propuesta según la cual se fomentara una supuesta dependencia mutua entre los unos y los otros.

Más allá de lo sucedido con las relaciones comerciales entre América Latina y los países desarrollados, consideramos que el comando de los vínculos entre ambos grupos de países está en el movimiento de capitales y que, al interior de esta tendencia general, durante las dos últimas décadas la principal forma de relación económica entre ellos ha sido la financiera, sin menoscabo de la vinculación característica de las décadas anteriores, en las cuales los flujos de inversión extranjera directa se encontraban bajo la dirección de las transnacionales.

Al interior de esa relación financiera entre los países desarrollados y los de América Latina, son distinguibles dos momentos:

a) Desde comienzos de los años setenta y hasta 1981, el peso de lo financiero se expresaba a través de una primacía de la relación prestamista-prestatario. En efecto, durante esos años lo central era el otorgamiento y la recepción de los créditos, al prestar y pedir prestado, y es en ese contexto en el cual el crecimiento de la deuda externa de América Latina se constituye en el aspecto más relevante de dichas relaciones.

b) A partir de 1982, lo central es el cobro y el pago de la deuda previamente contratada, situación que se manifiesta en la aparición del signo negativo de la transferencia neta de los excedentes y en el hecho de que las salidas de divisas en los ochenta rebasan con mucho a los ingresos netos de la década anterior.

Es necesario mencionar que la ubicación de los países latinoamericanos en el rol de economías deudoras, no sólo se ha constituido en eje de sus relaciones internacionales, sino también ese rol ha pasado a ser permanente en el funcionamiento interno de dichas economías. Es en función de la búsqueda de los excedentes nacionales y de las divisas necesarias para cubrir el servicio de la deuda externa,²⁶ que se han introducido los más importantes cambios que en los ochenta hemos presenciado en las economías de América Latina, a saber, la neoliberalización latinoamericana.

Se puede concluir que este afianzamiento de la dependencia es producto de decisiones deliberadas de los países desarrollados, y de sus sectores más provistos de capital, esencialmente el financiero.

1.5 LA LIBERALIZACIÓN DEL MERCADO Y LAS LÍNEAS DE COMBATE A LA POBREZA EN AMÉRICA LATINA

Para finales de los años ochenta, el desarrollismo había dejado al continente una herencia de pobreza creciente y peligrosa, muchos gobiernos e instituciones internacionales comenzaron a abogar por programas que combatieran decididamente la pobreza.

El conjunto de programas para ayudar a los pobres se reducen a tres: 1) proveer servicios sociales; 2) aumentar sus ingresos, y 3) ofrecer transferencias de recursos.

²⁶ De acuerdo con el Banco mundial en su trabajo. "El Mundo del Trabajo en una Economía Integrada", 1995.

En el primero existe más consenso que en los dos últimos, nadie está en desacuerdo con aumentar las capacidades de las personas mediante la educación, ni tampoco con el otorgamiento de servicios de salud a los más necesitados.

Sin embargo, en los renglones de ingresos y transferencias, no sólo existen grandes desacuerdos sino algunos de los supuestos implícitos de dichos programas gubernamentales son los mismos que han generado la pobreza latinoamericana desde tiempos coloniales; es decir, muchos de los programas para América Latina destinados a elevar los ingresos y las transferencias, parten del supuesto de que la modernidad y el mercado libre sacarán a los pobres de su situación, ha sucedido lo contrario.

Respecto a los ingresos se puede mencionar dos ejemplos, la reforma agraria y el empleo. Con relación a la primera, el Banco Mundial reconoce que puede ser uno de los más eficientes mecanismos para promover el aumento del ingreso de los campesinos; no obstante, argumenta que esto es políticamente imposible, y dedica el grueso de su informe de 1990 a explicar que los campesinos deberán caer en el empleo informal.^{21/} En el fondo, los técnicos modernos desconfían de una auténtica reforma agraria porque ésta no representa un mecanismo ni “moderno” ni del mercado. Sin embargo, en el caso de México la reforma al artículo 27 constitucional impuesta por el presidente Carlos Salinas de Gortari para que el campo sea propiedad del capital, demostró su total ineficacia productiva y su profunda desigualdad social.

Por otra parte, se recomienda a los pobres que aprovechen el único mercado a que tienen acceso, el mercado de trabajo. Según el Banco Mundial. *“El primer elemento es promover el uso productivo del activo más abundante de los pobres, el trabajo.”*^{22/}

^{21/} The World Bank, World Development Report 1990, Washington, 1990, p. 64.

^{22/} Ibid p. 3.

Históricamente el problema del mercado de trabajo en América Latina ha sido el déficit de puestos, lo cual ha originado empleos *infrahumanos*, con salarios miserables. No obstante, en vez de recomendar medidas tendientes a proteger los salarios para que sea éste un mecanismo que eleve el nivel de vida de los pobres, el Banco Mundial sugiere lo contrario. En otras palabras, a los pobres se les recomienda sujetarse a las fuerzas del mercado, el mismo mercado que generó su pobreza. Lo único nuevo es que ahora se les ofrece un mercado en donde el gobierno no interfiere legalmente para proteger al trabajo frente al capital. Se vuelve a plantear, como en el siglo XIX (que en el caso del liberalismo clásico en el siglo XVIII), que la modernidad es mercado, que el mercado es desarrollo, y que desarrollo es abundancia. Se olvida que un mercado de trabajo con excedente de mano de obra genera pobreza en vez de riqueza, y que dicho mercado no es camino hacia el desarrollo, esta misma observación la plantearon en su momento Karl Marx²³/, el Comandante Guevara²⁴/, y recientemente el Sup Marcos²⁵/.

Esta fe ciega en el mercado también se refleja en la actitud hacia las estrategias. Para transferir ingresos a los pobres -comida subsidiada, servicios de salud subsidiados-, necesariamente los egresos se tienen que cubrir con ingresos fiscales que provienen de otros sectores de la población. En el fondo, todo ingreso fiscal o viene de impuestos sobre el capital, o de impuestos sobre el trabajo. ¿Quién de los dos va a pagar las transferencias?

En esta cuestión el Banco Mundial no es muy claro. Hay un "trade off" entre los pobres y los no pobres, dice. Consideramos que no es así, que el auténtico "trade off" es de los pobres a los ricos. El proyecto de liberalización e internacionalización económica sienta las bases para lo anterior, pues el mayor

²³ "El Capital" Libro I, Cap. XXIV, Ed. F.C.E. 1997.

²⁴ "Discurso Pronunciado en el Encuentro Tricontinental" Obras Completas. Ed. Comité de Formación Política. La Habana, Cuba 1970. PP. 1568.

costo económico es para los pobres del mundo.

Hoy en día no hay gobierno que rechace las “bondades” del mercado y del crecimiento. Ahora “la modernidad somos todos”. La modalidad actual es la internacionalización. O se abren los mercados o se mueren aquellos que no compitan.

Abrir los mercados conduce a una mayor internacionalización del capital. No sólo se enfrenta la competencia de productos, sino de tasas de interés, de tasas fiscales y de oportunidades para la inversión. Cualquier gobierno que se atreva a aumentar unilateralmente las tasas de interés o las tasas fiscales se enfrentaría a una huelga del capital que conduciría a la ruina macroeconómica. Por lo anterior es impensable e indeseable para los gobiernos transferir ingresos de los ricos, de los dueños del capital, a los pobres.

En América Latina, no sólo hay ricos, hay pobres, e incluso pobres extremos, debido a las políticas económicas. Muchos de ellos sufren grandes carencias. No obstante, por carecer de poder político, podrían llegar a ser las víctimas de los nuevos programas en contra de la pobreza, porque políticamente es más fácil transferir ingresos de los trabajadores hacia los pobres, que gravar las grandes fortunas. Lógico, a los pobres les quitan lo último que les queda. A los ricos nada, así lo garantizará la competencia internacional del capital.

En pocas palabras, estimular el mercado es incentivar el ahorro, el excedente, fomentar la acumulación, pero además, a los ricos. Vivimos una época en donde reina en el cielo neoliberal la santa trinidad: modernidad, mercado, y crecimiento económico. Los ideólogos del capital apuestan a que dicha trinidad sacará a América Latina del subdesarrollo y a los pobres de la miseria. Por desgracia, la experiencia histórica del continente argumenta que esto no es cierto. Puede ser que las políticas actuales promovidas por el Banco Mundial simplemente sean la forma

²⁷ “La Manzana de Newton” Comunicados del EZLN. Ed. ERA. México, 1999

moderna de impulsar lo que algunas élites internacionales siempre han propugnado: la doble cara de la moneda del crecimiento económico: riqueza para pocos, pobreza para muchos.

CAPITULO II

2.1 LA POBREZA EN MEXICO

En los últimos años, las políticas económicas y sociales aplicadas por los gobiernos de América Latina han agravado las condiciones de vida de las grandes mayorías. El costo creciente del neoliberalismo ha significado un mayor empobrecimiento, es decir, el pago de la fuerza de trabajo que está determinado por la cantidad de medios de subsistencia necesarios para su reproducción, es cada vez menor. Hoy los niveles de ingreso no satisfacen los mínimos necesarios para la reproducción de la fuerza de trabajo.

En México, los sectores oficialistas (gobierno, cámaras empresariales, representación obrera oficial, etc.) mencionan que en el país existe una creciente recuperación de la economía, que los pequeños desajustes que sufren los mercados financieros internacionales no afectan a la economía, empero, si recordamos que una de las principales líneas del programa económico de Ernesto Zedillo ha sido "bienestar para la familia", vemos que ha sucedido todo lo contrario: es mayor el sacrificio del consumo y la reducción del ahorro. El comportamiento en las variables económicas únicamente está beneficiando a unos cuantos -y no sectores, ni ramas, sino unas cuantas personas-. Dice el gobierno mexicano que existe un mayor salario real, disminución de la deuda, control de la inflación, etc. Los elementos anteriores contrastan con otros indicadores socioeconómicos que explican las condiciones reales de la población en nuestro país.

2.2 MEXICO INMERSO EN LA POBREZA DEL CONTINENTE Y DEL MUNDO

La pobreza, como problema y realidad insoslayable en el mundo, considerada en su límite de soportabilidad y medida bajo la visión de que la búsqueda de soluciones al respecto es ya un asunto de interés planetario y no sólo de determinados grupos sociales regionalmente ubicados; apareció como tema de los discursos de los organismos internacionales y de algunos gobiernos apenas en la década de los 80. “El problema de la pobreza” quedó entonces ligado, a la vez, al debate y a la definición de políticas relativas al ambiente y a la “sobrevivencia ecológica” del planeta^{1/}.

En Economía la hora de la verdad, para cualquier modelo, estrategia o política económica, llega cuando se analiza la distribución del ingreso (y de la riqueza), ésta es la verdadera prueba del ácido con que una sociedad valida, sanciona o desaprueba el manejo económico del gobierno, responsable directo de la buena o mala marcha de una nación en todos sus aspectos. Los grandes indicadores macroeconómicos como la tasa de crecimiento del PIB global y por sectores, el balance comercial con el exterior, el saldo de la Cuenta Corriente y de la Cuenta de Capital en la Balanza de Pagos, el saldo de las Finanzas Públicas, la tasa de ahorro, el nivel de inversión o del consumo y muchos otros indicadores que constituyen la contabilidad de un país, son de enorme importancia para sentir y seguir el pulso a esa complejísima economía de una nación. No obstante, todos ellos, por muy buenos resultados

^{1/} Cumbre Mundial de Medio Ambiente “El rezago Económico y el Impacto Ambiental” Estocolmo, Suecia, 1996

económicos que arrojen, carecen de sentido de justicia social para la población si no se materializan en aquello que a la gente importa (y que además es lo único que valida una política o modelo económico) que es la disponibilidad de más y mejores empleos, salarios suficientes y constitucionales, mayor igualdad en las oportunidades, acceso a los servicios básicos de salud, a la seguridad por el trabajo y opciones de progreso con relación al esfuerzo individual y colectivo.

En este punto alcanzan su verdadera dimensión otros indicadores, los socioeconómicos o sociales, que nos muestran en los hechos, ya en concreto, los resultados de la macroeconomía en los ingresos y gastos de las familias, en el consumo o subconsumo social, la alimentación o la desnutrición, la educación o el rezago educativo, la salud o la mortalidad, el empleo o la subdesocupación, la mortalidad infantil, y otros aspectos. Las grandes cifras, sí llegan a ser veraces y son de enorme utilidad, pero si la realidad de las condiciones de vida de la población las desmiente o contradice son absolutamente inútiles, demagógicos e inmorales.

De estos indicadores socioeconómicos tal vez el más importante, por la visión general que nos ofrece, es el relativo a cómo se distribuye el ingreso que genera la economía entre los más de 19.4 millones de hogares que hay en el país; ¿qué parte del pastel toca a cada quién? Para esta medición es usual dividir a las familias en 10 partes (deciles), agrupándolas según su ingreso, las más pobres en un extremo (decil I) y las más ricas en el otro (decil X).

Si se busca un indicador del grado de desarrollo o de subdesarrollo de un país, el de la distribución del ingreso es uno de los mejores. Una nación entre más avanzada socialmente, más madura políticamente y

económicamente más democrática. es una nación más equitativa o menos dispar en la distribución del ingreso entre su población: por el contrario, las agudas disparidades, la concentración excesiva de los factores productivos, la polarización injusta del ingreso, son síntomas inequívocos de atraso social, de subdesarrollo económico, de antidemocracia, de barbarie. Ah! si alguna posición de la llamada democratis oficialista o partidarista negociadora se siente aludida fue con toda la intención del mundo.

CUADRO 1
PARTICIPACIÓN DE LAS FAMILIAS EN EL INGRESO
COMPARATIVO INTERNACIONAL.
(RANGOS PORCENTUALES) 1995

PAIS	10% MAS ALTO	30% MEDIO	60% BAJO
SUECIA	20.8	40.6	38.6
ESPAÑA	21.8	38.1	40.1
JAPON	22.4	38.2	39.4
CANADA	24.1	40.7	35.2
ALEMANIA	24.4	39.7	35.9
CHINA	24.6	41.6	33.8
EST. UNIDOS	25.0	41.9	33.1
FRANCIA	26.1	39.3	34.6
INDIA	27.1	35.4	37.5
COREA	27.6	36.4	36.0
BOLIVIA	31.7	38.5	29.8
VENEZUELA	33.2	38.1	28.7
SINGAPUR	33.5	36.9	29.6
PERU	35.4	36.8	27.8
COLOMBIA	39.5	36.7	23.8
NICARAGUA	39.8	35.4	24.8
MEXICO*	41.2	36.0	22.8
CHILE	45.8	32.8	21.4
HONDURAS	47.9	33.2	18.9
BRASIL	51.0	33.1	15.9

FUENTE: UNITE con cifras del INEGI para México (1994) y del Banco Mundial (Informe sobre el Desarrollo Mundial 1995) para el resto de los países

*Nota: Para 1997 en México la concentración de la riqueza paso al 47.5% en los deciles más altos.

El cuadro 1 ejemplifica lo anterior. Tomando como referencia qué porcentaje del ingreso total acumulan las familias por segmentos de la escala, se observa que en general en los países avanzados de Europa, Norteamérica, Japón o China (con su peculiar socialismo de mercado), el 10% de familias altas concentra, a *grosso modo*, entre el 20 y el 25% del ingreso; las medias (tres deciles) cerca de un 40% del ingreso y las de ingreso bajo (seis deciles inferiores) el 35-40% restante. En el otro extremo, en la desigualdad profunda en el comparativo mundial, México ocupa uno de los últimos lugares en equidad distributiva; en este grupo de países, el decil de las familias prósperas acumula entre el 40 y el 50% del ingreso total; los tres deciles de clase media entre el 30 y el 35%, y los seis deciles más pobres -el 60% de la población- reciben apenas entre el 15 y el 25% del ingreso. En este extremo, Chile merece especial mención por ser el paradigma neoliberal, el faro, el camino, el ejemplo del bien actuar económico, del crecimiento y de la estabilidad macro, pero también, aunque poco se dice, por ser muestra de una de las regresiones sociales y políticas impuestas a bayoneta calada más pronunciadas que se conocen y que llevó a esa nación, en menos de dos décadas, de un nivel medio de equidistribución, a niveles de concentración y desigualdad peor que el mexicano y equiparable a los de Honduras, Zambia o Kenya; Brasil, por su parte, ha llegado a niveles deplorables de inequidad distributiva (véase cuadro 1).

México presentaba a mediados de siglo, en 1950, una estructura similar a la brasileña actual, en la que el 10% más alto de las familias captaba la mitad del ingreso total; esta situación permaneció prácticamente sin cambio al menos hasta 1963, fecha de una nueva encuesta de Ingreso-Gasto de los

hogares mexicanos. En algún momento de las siguientes dos décadas (años 60 y 70), las políticas oficiales propiciaron un reparto más equilibrado del ingreso, reduciendo la acumulación del decil más alto del casi 50% mencionado al 32% en 1984 (fecha de otra encuesta ingreso-gasto de los hogares realizada por el INEGI). Sin embargo, en la década subsecuente (de los años 80), la tendencia observada hacia una mejor distribución fue revertida por la implementación en el país de la estrategia neoliberal que inició la concentración del ingreso en el decil más alto, elevando su porcentaje de acumulación a 38% en 1989, a 41% en 1994 y para 1997 la tendencia se acercó al 47.5%. Así, el 10% más próspero de la población ganó de nueva cuenta terreno en esta última década a costa de la clase media y, sobre todo, del 50% de las familias ubicadas en la parte baja de la escala, misma que en 1984 recibían el 21% del ingreso y en 1994 ya sólo el 16% del total, agudizándose su pobreza y simultáneamente la de las clases medias.

Si observamos también el comportamiento en la distribución de la riqueza por cada habitante en América Latina, nos encontramos que los discursos oficiales del neoliberalismo son el canto de sirenas trasnochadas.

Siempre nos preguntamos ¿qué tan buena es la calidad de vida en México? Por un lado, nos quejamos, no sin razón, de los problemas económicos, de la inseguridad, etcétera. Además, sabemos que somos un país con grandes recursos humanos y naturales. Pero, ¿acaso tenemos parámetros objetivos para evaluar nuestra situación aparte de nuestros bolsillos y las encuestas ingreso-gasto? La Organización de Naciones Unidas (ONU) estima cada año el parámetro al que ha llamado Índice de Desarrollo Humano

(IDH)². Con este índice busca considerar varios criterios de medición del desarrollo de un país, con objeto de hacer comparable el nivel de vida entre las diferentes naciones del mundo.

Como observamos en el cuadro 2, el país con mejor calidad de vida es Canadá. Para 1995 tenía un IDH de 0.950, muy cerca del 1.00 que sería el ideal. Asimismo, se puede observar que para 1992, también Canadá, ocupó el primer lugar. El segundo sitio en 1995 lo ocupó los Estados Unidos, mientras que en 1992 tenían el sexto. El tercer puesto lo tiene Japón, mientras que en 1992 ocupaba el segundo lugar.

CUADRO 2

INDICE DE DESARROLLO HUMANO*				
PAIS	1992		1995	
	IDH y Lugar en el IDH Mundial		IDH y Lugar en el IDH Mundial	
	IDH	LUGAR	IDH	LUGAR
Canadá	0.982	(1)	0.950	(1)
Estados Unidos	0.976	(6)	0.937	(2)
Japón	0.981	(2)	0.937	(3)
Francia	0.969	(8)	0.930	(8)
Suecia	0.976	(5)	0.929	(10)
Alemania	0.955	(12)	0.921	(15)
Argentina	0.833	(43)	0.882	(30)
Chile	0.863	(36)	0.880	(33)
México	0.804	(46)	0.842	(53)
Brasil	0.759	(59)	0.804	(63)
Niger	0.078	(156)	0.207	(174)

UNEP - Informe sobre Desarrollo Humano de las Naciones Unidas 1992 y 1995
 *NOTA: Si un país obtiene 1.00 es excelente para vivir.

² Tal como se indica, el Índice de Desarrollo Humano (IDH) es estimado por la ONU y posee tres componentes:

- Esperanza de vida al nacer, es decir, cuantos años se espera, en promedio, que vaya a vivir una persona que está naciendo en estos momentos en un país
- Nivel educacional, el cual está integrado a partir del grado de alfabetización de adultos y una tasa combinada de matriculación primaria, secundaria y terciaria
- Ingreso per capita, es decir, el producto nacional dividido entre la población total.

De lo anterior podemos concluir, y con base en los considerandos del IDH, que los tres países con el mejor desarrollo humano o bien los tres mejores en cuanto a condiciones de vida son Canadá, Estados Unidos y Japón. Tal y como se comentó anteriormente, México se encuentra muy por debajo de los dos primeros, pero hay que recordar que Canadá, Estados Unidos y México firmaron el Tratado de Libre Comercio de América del Norte, es aquí donde comparamos los niveles de vida de los tres países. A pesar de ese tratado, México no se ha desarrollado, pero los que sí ganan son los países socios de México, ¿cómo? estableciendo empresas en México, que aprovechen la oferta de fuerza de trabajo barata y calificada que existe en nuestro país.

Por otra parte, Francia ocupa el lugar 8 en 1995, habiendo ocupado el mismo lugar en 1992. Suecia ocupa el lugar número 10, mientras que ocupó el quinto en 1992. Alemania ocupa el lugar 15 en 1995, en 1992 se encontraba en el 12.

¿Y qué sucede con los países latinoamericanos? el país con el mejor nivel de vida (hasta 1995) es Argentina, ocupando el lugar número 30 a nivel mundial. ya que en 1992 se encontraba en el lugar número 43. En tres años mejoraron 13 lugares. Le sigue Chile en el lugar 33 (véase cuadro 2).

¿Y México? En 1992 ocupó el lugar número 46, habiendo descendido al lugar 56 en 1995, nuestro nivel de vida empeoró aún más, para 1997 con la crisis del modelo Salinista-Zedillista.

Para 1995 Brasil ocupó el lugar número 63, bajando, al igual que México, del lugar 59 que tenía en 1992.

El país con el IDH más bajo en el mundo es Níger, país africano, el cual ocupaba en 1995 el lugar 174.

Es necesario señalar que la variación porcentual del Producto Interno Bruto por habitante es otro de los indicadores que se contraponen a los discursos oficiales del bienestar social.

Se puede observar en el cuadro N° 3 a los países con menor PIB per cápita así como sus variaciones anuales. Para el año de 1995 son: Argentina, Uruguay, Venezuela, México, Bahamas, Jamaica y República Dominicana, en el caso particular de México, el porcentaje de variación porcentual del PIB per cápita fue de -8.6% , respecto del año anterior.

CUADRO 3
PRODUCTO PERCAPITA EN AMÉRICA LATINA
1993-1995

PRODUCTO INTERNO BRUTO POR HABITANTE TASAS ANUALES DE VARIACIÓN			
PAIS	1993	1994	1995
América Latina y el Caribe	1.1	2.7	-1.1
Sudamérica	2.4	3.3	1.2
Argentina	4.8	6.1	-3.6
Bolivia	1.6	1.7	1.2
Brasil	2.4	4.0	2.4
Chile	4.2	2.4	6.4
Colombia	3.0	3.9	3.6
Ecuador	0	2.0	0.4
Guayana	6.6	7.2	2.5
Paraguay	1.1	0.2	1.3
Perú	4.0	10.9	5.7
Suriname	-5.6	-1.9	n.d
Uruguay	1.9	4.5	-2.1
Venezuela	-2.4	-5.1	-0.1
México	-1.2	1.7	-8.6
Centroamérica y el Caribe	-2.9	0.4	1.4
Bahamas	0.9	-1.5	0.0
Barbados	0.7	3.8	1.6
Belize	0.9	-1.0	n.d
Costa Rica	3.5	1.9	0.2
Cuba	15.6	-0.1	1.7
El Salvador	4.0	2.0	4.0
Guatemala	0.8	0.9	1.6
Haití	-7.0	-14.0	1.4
Honduras	3.6	-4.8	0.7
Jamaica	0.9	1.8	-0.4
Nicaragua	-4.3	-0.7	0.4
Panamá	2.2	0.0	1.0
República Dominicana	0.4	2.4	2.9
Trinidad y Tobago	-3.8	3.9	2.4
Antigua Barbuda	2.8	4.7	n.d
Dominicana	2.6	1.9	-1.8
Granada	-1.5	2.1	n.d
Saint Kitts y Nevis	6.5	4.1	n.d
Santa Lucía	0.9	1.5	2.6
San Vicente y las Granadinas	0.4	-0.5	3.1

FUENTE: CEPAL, SOBRE LA BASE DE CIFRAS OFICIALES TRANSFORMADAS EN DÓLARES A PRECIOS CONSTANTES DE 1980. "EL FINANCIERO JUNIO DE 1996"

2.3 QUÉ ES Y CUÁL ES LA MAGNITUD DE LA POBREZA EN MÉXICO

Para cuantificar el impacto de la pobreza en México tenemos que considerar referentes e indicadores tales como el contenido y el precio de la Canasta Básica Integral,⁷ la referencia a esta canasta se tiene en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos en el artículo 123, fracción VI, que establece los criterios socioeconómicos actuales e históricos básicos para la fijación del salario mínimo.

Superar la pobreza significa lograr niveles de ingreso y calidad de vida que, junto con las prestaciones sociales del Estado, permitan satisfacer un importante rango de necesidades humanas. La pregunta obligada es ¿hasta qué punto los preceptos de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos cumplen en sus aspectos económico y social?

Según el Banco Mundial, la pobreza es resultado de los bajos ingresos y vulnerabilidad social que limitan las posibilidades de los pobres para aprovechar las oportunidades brindadas por el crecimiento.

Para la CEPAL la actual situación de pobreza en América Latina es consecuencia de un crecimiento económico errático en sociedades heterogéneas marcadas por rezagos económicos y sociales de amplios sectores

⁷ La base de la Canasta Básica Integral es la Canasta Normativa de Satisfactores Esenciales (CNSE) que fue elaborada por COPLAMAR.

Se publicó en 1982 por la Coordinación General del Plan Nacional de Zonas Deprimidas y Grupos Marginados y esta compuesta por 312 bienes y servicios de consumo y uso diario para una familia mexicana de cinco personas (2 adultos, un joven de 15 años, y dos menores) contiene los siguientes rubros; Alimentación, vivienda, salud, educación, cultura y recreación, transporte y comunicaciones, vestido y calzado

de la población, situación que la convierte en un círculo vicioso que limita las oportunidades de desarrollo de los pobres.

El Proyecto Regional para la Superación de la Pobreza (PRSP) indica que: “La pobreza deriva de la insuficiencia de fuentes de bienestar para las grandes mayorías, cuestión que constituye un elemento sustantivo de la dinámica del orden mundial”.⁴

Con base en lo anterior, los ideólogos del neoliberalismo afirman que la pobreza es una manifestación inherente, patógena, natural de un orden social excluyente, expresada en una condición de vida social, que impregna todas las esferas de la experiencia humana, otorgándole a ésta un matiz de carencia y frustración que se trasmite transgeneracionalmente por medio de pautas culturales y mandatos familiares que actúan como obstáculo o freno al potencial del desarrollo humano, familiar y social.

En contraparte podríamos afirmar que las condiciones que dan pie y sostienen los rangos de desigualdad en nuestro país se deben a un sistema político y económico en donde el eje articulador es la concentración de capital y el sometimiento de la mayoría de un pueblo por la minoría que ostenta el poder económico y político. Podemos afirmar que los anteriores puntos de vista no caracterizan a la pobreza en la magnitud correcta del fenómeno, por razones obvias. Para nuestro país el problema de la pobreza ha significado un punto de reflexión, pero también el punto de resquebrajamiento social, muestra de ello es la Revolución Mexicana de 1910, en donde los discursos y las acciones más consecuentes y por lo mismo más perseguidos incluso por los propios “revolucionarios”, fueron los de los hermanos Flores Magón y

⁴ Documento de Lineamientos Generales para el Combate a la Pobreza. Programa de Naciones Unidas Para el Desarrollo (PNUD) pp.32, 35 y 54

Emiliano Zapata. Cuyos ideales atacaban de fondo el problema de la desigualdad social, por ende, perseguidos hasta su aniquilamiento.

En la Constitución de 1917 se trató de asegurar el bienestar de las familias mexicanas -conste que no es el eslogan del PRI-, y los derechos de los trabajadores, estableciendo los principios de un salario mínimo que garantice el sostenimiento de la familia con una Canasta Básica. Según el artículo 123, Fracción VI. "Los salarios mínimos generales deberán satisfacer las necesidades normales de un jefe de familia, en el orden material, social y cultural. Y para proveer la educación obligatoria de los hijos". Hoy en día sería acusado de ser transgresor de la ley o miembro del EZLN quien defendiera esto, que "entre nos" sería un orgullo, pero como dicho artículo todavía no lo eliminan o cambian de la Constitución, ni modo.

En los años recientes, el tema de la pobreza se relaciona mucho con la Canasta Básica, ya que los trabajadores cada día ven más raquítico su nivel de ingreso a pesar del aumento nominal de los salarios, debido al incremento constante de los precios; es decir, el salario real de los trabajadores mexicanos a partir de los últimos veinte años ha sufrido una disminución acumulada de un 76%. y se profundizó esta caída con la crisis financiera de 1994-95 y con el deslizamiento del tipo de cambio del peso frente al dólar.

De acuerdo con el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo, los hogares que se encuentran en niveles de pobreza en México son aquellos de cuyo ingreso familiar es insuficiente para adquirir la Canasta Básica Integral y la Canasta Normativa de Satisfactores Esenciales (CNSE).

Tomando como base el precio de la Canasta Básica Integral, con datos del INEGI y con información del Centro de Análisis Multidisciplinario

(CAM) de la Facultad de Economía de la UNAM⁵), tenemos que en México para 1977 eran 57.9%, (31 528 913) los mexicanos que sobrevivían en la pobreza. Para 1989 se incrementaron a un 77.4%, (60 581 562). Y para 1993 aumento a un 92.8% (80 220 655) el total de la población mexicana que padece la pobreza. Por otra parte de acuerdo con esta tendencia tendríamos que para 1997-1998 casi 87 890 000 de mexicanos se encuentran en la pobreza⁶.

(Ver Gráfica 1)

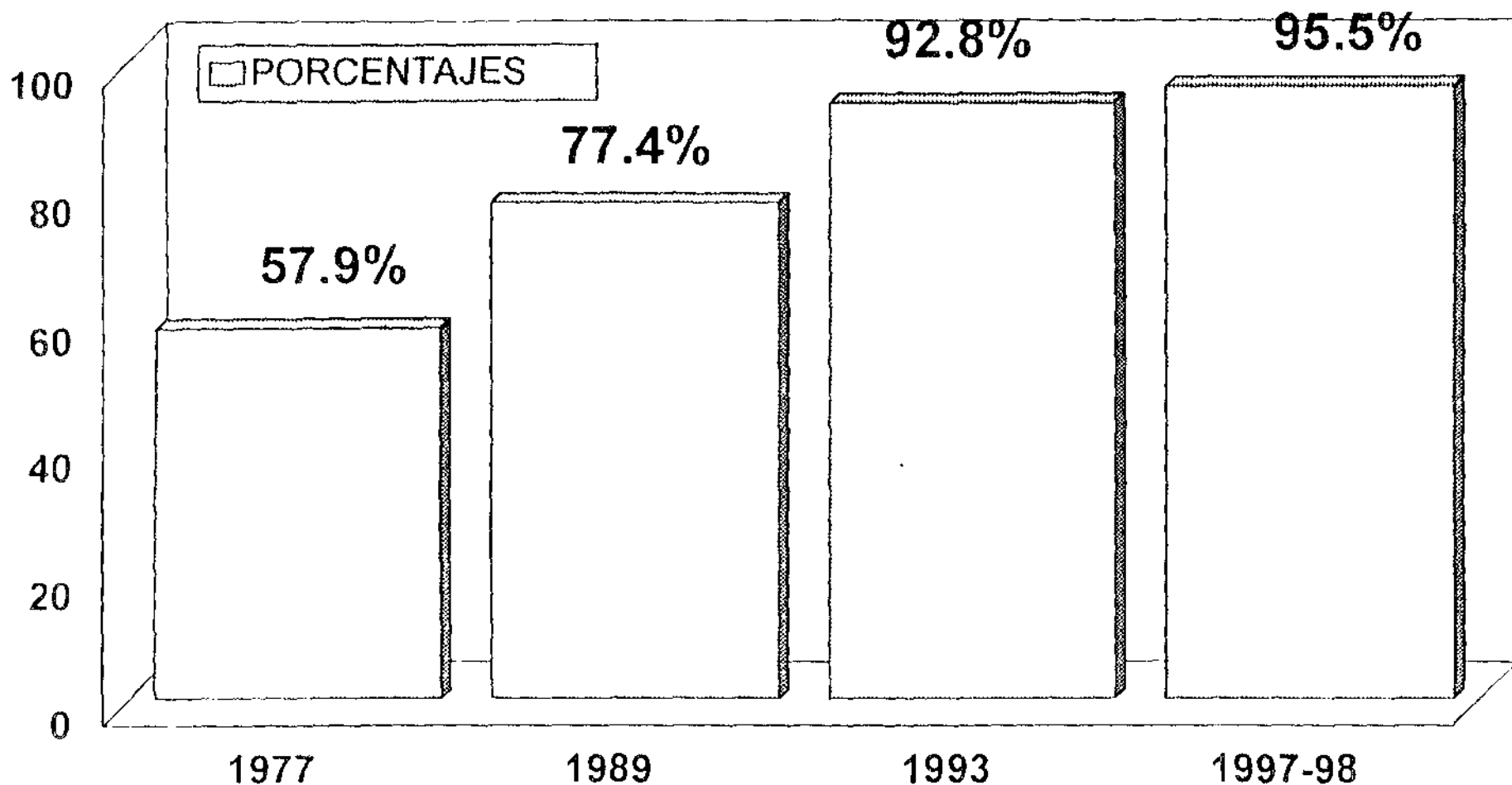
⁵ Centro de Análisis Multidisciplinario. Reporte de Investigación N° 28 y 29, Facultad de Economía, UNAM, México, 1997.

⁶ INEGI Encuesta Nacional de Ingresos y Gastos de los Hogares, 1989. Transacciones Económicas de Ingresos y Gastos de los Hogares. Editado por INEGI, México, 1992. p. 250.

GRAFICA 1

POBLACION POBRE EN MEXICO

1977-1998



FUENTE ELABORACION PROPIA. DATOS DE LA ENCUESTA NACIONAL DE INGRESO GASTO DE LOS HOGARES 1998 Y DATOS DEL CENTRO DE ANALISIS MULTIDISCIPLINARIO DE LA FACULTAD DE ECONOMIA UNAM -

2.4 EL INGRESO DE LAS FAMILIAS MEXICANAS

2.4.1 SALARIO MÍNIMO VS CANASTA BÁSICA INTEGRAL Y CANASTA ALIMENTICIA RECOMENDABLE

Sin duda el problema de la pobreza está estrechamente ligado al poder adquisitivo del salario mínimo, por eso es importante tomar los datos del comportamiento de éste y su comparación con el precio de distintas canastas básicas durante los últimos 10 años.

Para diciembre de 1987 cuando el salario mínimo era de \$6.47, y el precio de la Canasta Básica Integral (CBI) era de \$32.35, vemos que sólo se podía adquirir el 20% de la dicha Canasta.

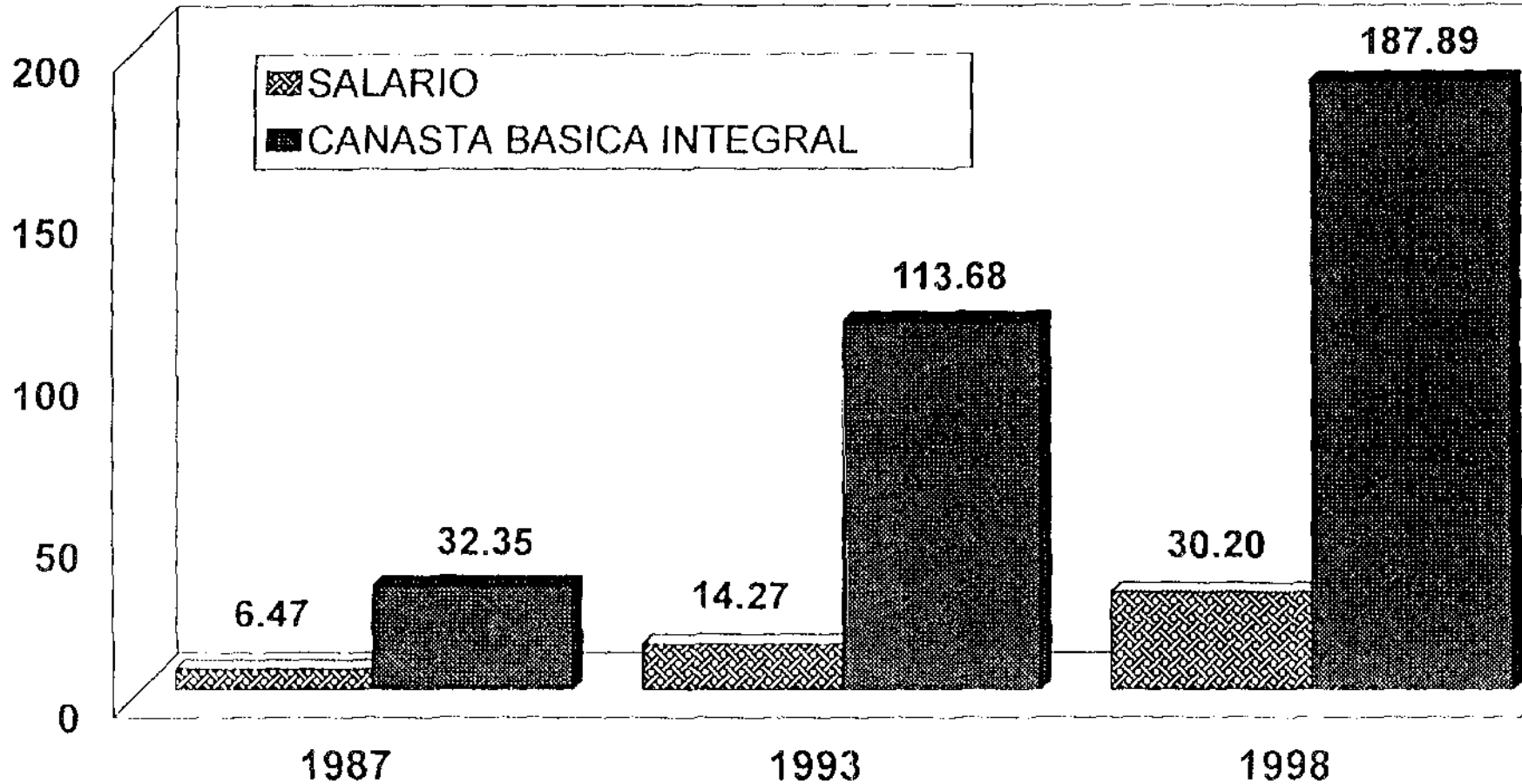
En agosto de 1993 el poder de compra del salario mínimo se redujo considerablemente, ya que mientras el salario mínimo era de \$14.27, mientras el costo de la Canasta Básica Integral era de \$113.68 pesos. El salario sólo podía adquirir el 12.5% de la CBI.

Para mayo de 1998 el salario mínimo era de \$30.20 mientras el costo de la CBI fue de 187.89 pesos; sólo se podía adquirir el 16% de la CBI (Ver Gráfica 2).

Para el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) los hogares que se ubican en el nivel de pobreza extrema son aquellos que "tienen un ingreso total de magnitud tan ínfimo, que aun cuando fuera destinado en su totalidad a adquirir la alimentación necesaria para una familia, el salario

PRECIO DE LA CANASTA BASICA INTEGRAL 1987-1998

PESOS



FUENTE ELABORACION PROPIA, DATOS DE LA ENCUESTA NACIONAL DE INGRESO GASTO DE LOS HOGARES 1998 Y DATOS DEL CENTRO DE ANALISIS MULTIDISCIPLINARIO DE LA FACULTAD DE ECONOMIA UNAM -

familiar no les permitiría adquirir la Canasta Básica de Alimentos, necesaria para satisfacer sus requerimientos nutricionales".^{7/}

El Instituto Nacional de Nutrición "Salvador Zubirán" y el Centro de Análisis Multidisciplinario (CAM) de la Facultad de Economía de la UNAM, elaboraron la Canasta Alimenticia Recomendable (CAR)^{8/} considerando la alimentación indispensable para el consumo de una familia mexicana promedio de 5 miembros.

La CAR es de suma importancia por su valor nutritivo y precio, es fundamental para medir la pobreza extrema y se inserta en los criterios estipulados por el PNUD para detectar a las familias que se encuentran en pobreza extrema. De acuerdo con el PNUD, las familias cuyos niveles de ingreso se encuentran por debajo del precio de la CAR están en la línea de pobreza extrema; esto quiere decir que aun destinando totalmente su ingreso para adquirir la Canasta Alimenticia Recomendable no pueden hacerlo.

Al respecto para diciembre de 1987 el salario mínimo era de \$6.47 pesos, que de acuerdo con los datos del Centro de Análisis Multidisciplinario en su Reporte de Investigación N° 29, sólo podía adquirir 1.6 veces la CAR, cuyo precio era de \$3.96. Para el 1° de enero de 1993 el salario mínimo era de \$14.27, lo que equivalía a poder comprar un 66% de la canasta alimenticia

^{7/} UNICEF. Documento presentado por UNICEF en la Cumbre en Favor de la Infancia, 1992

^{8/} La Canasta Alimenticia Recomendable (CAR) fue elaborada por el Dr. Abelardo Avila Curiel, con la colaboración del Prof. Luis Lozano Arredondo a partir del convenio entre el Instituto Nacional de Nutrición "Salvador Zubirán" y la Universidad Nacional Autónoma de México (UNAM) - Facultad de Economía- en 1990. La CAR está conformada exclusivamente por 33 alimentos que debe consumir por día una familia mexicana de cinco miembros (dos adultos, un joven y dos niños), considerando tres criterios básicos: a) el valor nutritivo de todos y cada uno de los alimentos, b) la tradición-cultura-hábitos de consumo de los alimentos por parte de las familias mexicanas, y c) el nivel de ingreso y del precio de la canasta básica indicada, y con el complemento de los estudios realizados por el Prof. Luis Lozano Arredondo desde 1978 para construir la Canasta Obrera Indispensable (COI) y la Canasta Obrera Básica (COB).

recomendable, cuyo precio era para agosto de 1993 de \$21.54 pesos. En 1997 con el salario mínimo ya sólo se podía adquirir el 54% de la CAR.²⁷
(Ver Gráfica 3).

De lo anterior podemos concluir que si en 1989 sobrevivía en la pobreza extrema el 16.2% de la población; es decir, 12'730,000 mexicanos, para el 1º de agosto de 1993 aumentaron al 31.7%, es decir, a 27'394,000 personas. En tan sólo cinco años de gobierno del salinismo y 11 años de política económica neoliberal desatada se incrementó la pobreza extrema en un 115% en México. Para rematar, en los primeros dos años de la administración de Ernesto Zedillo el número de mexicanos en pobreza extrema se incrementó en 10%, lo que significa que pasó de 27'394,000 a 30'134.000 de mexicanos. Demostrando con esto las bondades del neoliberalismo y de la política del bienestar de las familias... adineradas de México.

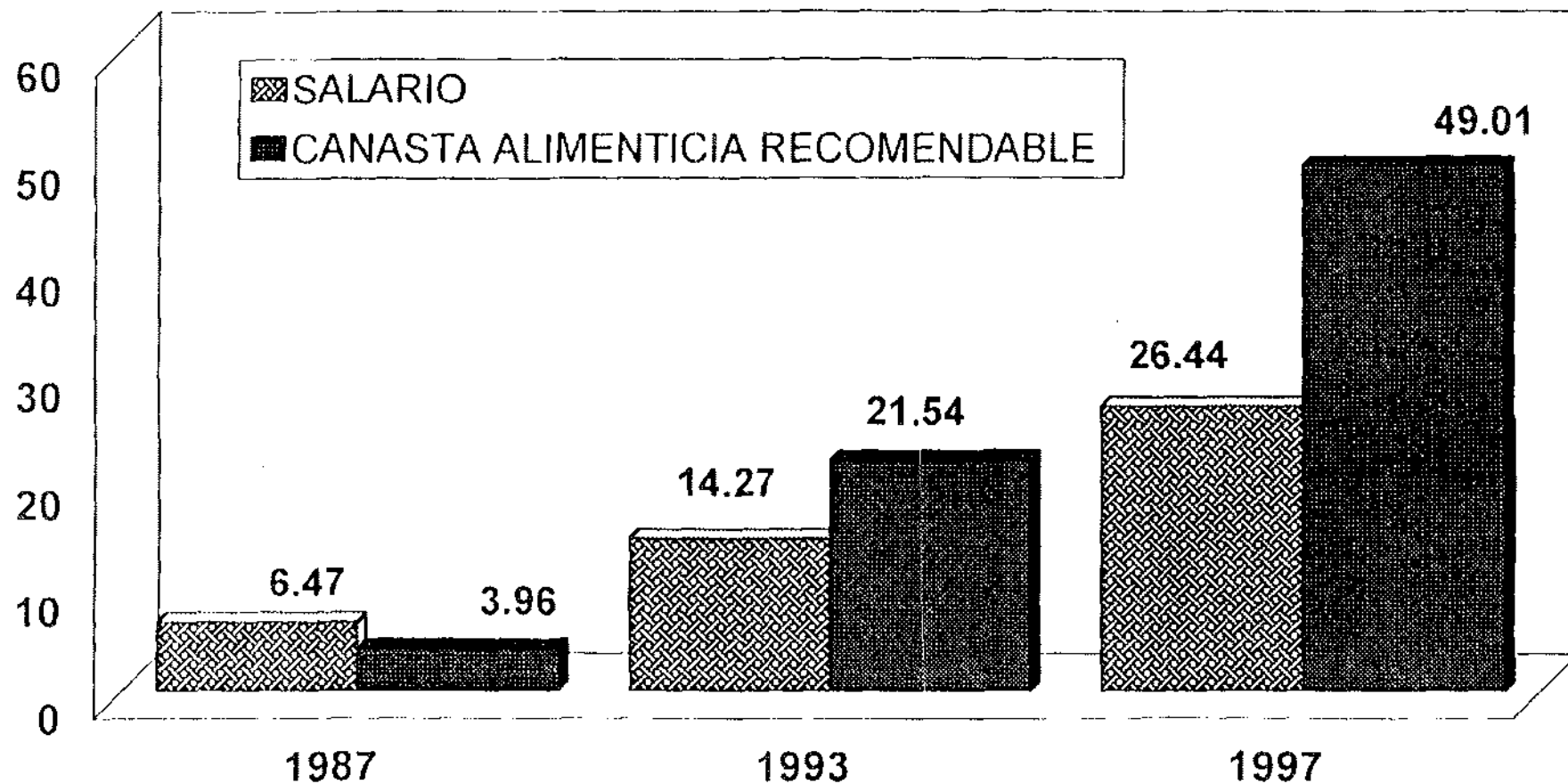
Pensamos que estas cifras son relativamente conservadoras ya que la población es 71.3% urbana y 28.7% rural, siendo evidente, según estudios del COPLAMAR, que la pobreza y la pobreza extrema en México históricamente han manifestado más profundas cicatrices en el campo y regiones indígenas mexicanas y no en los prados y jardines de las casas de los pedregales y de "Los Pinos".

²⁷ Centro de Análisis Multidisciplinario. Reporte de Investigación N° 29. Facultad de Economía, UNAM, México, 1997

COMPORTAMIENTO DE LA CANASTA ALIMENTICIA RECOMENDABLE

PESOS

1987-1997



FUENTE ELABORACION PROPIA, DATOS DE LA ENCUESTA NACIONAL DE INGRESO GASTO DE LOS HOGARES 1998 Y DATOS DEL CENTRO DE ANALISIS MULTIDISCIPLINARIO DE LA FACULTAD DE ECONOMIA UNAM -

2.4.2 EL PODER ADQUISITIVO DEL SALARIO MÍNIMO Y LA CANASTA OBRERA INDISPENSABLE

A partir de 1977, con el peso se desplomo también el salario mínimo y el poder de compra del mexicano. Este proceso a la fecha continúa. Desde 1935, fecha en que se le hizo obligatorio, nunca había alcanzado su poder adquisitivo un nivel tan bajo. Se encuentra en un 18% abajo de su nivel mínimo histórico, teniendo como referencia los años cincuenta.

Según el CAM¹⁰⁰, del 16 de diciembre de 1987 al 1º de abril de 1996, el precio de la Canasta Obrera Indispensable (COI) se incrementó (de manera acumulada) en un 913%, mientras el salario mínimo sólo lo hizo (también de manera acumulada) en un 249%, arrojando para dicho periodo una pérdida acumulada del poder adquisitivo del salario del 65.5%. La Canasta Obrera Indispensable es una canasta real, conformada por un conjunto de bienes y servicios que usa y consume diariamente una familia mexicana integrada por 5 personas (dos adultos, un joven y dos niños). Está integrada por 35 artículos que incluyen alimentación, productos para el aseo personal y del hogar, transporte, energía eléctrica y gas. No considera gastos en educación, salud, calzado, vestido, vivienda y diversiones. El precio de la COI se determina a partir de una encuesta que es levantada por profesores y estudiantes de la Facultad de Economía de la UNAM, en mercados públicos, mercados sobre ruedas, y tianguis del Valle de México, en las fechas que se indican por el CAM.

¹⁰⁰ Centro de Análisis Multidisciplinario, Reporte de Investigación: Ns. 29 y 48. Facultad de Economía UNAM, México, 1997 y 1999

Para el 1° de abril de 1996 el precio de la COI era de \$69.49 y para adquirirla hacían falta \$46.89 pesos diarios, en tanto que al salario mínimo era de \$22.60. Es decir, a esa fecha se requería de un incremento al salario mínimo diario de 67.5% para adquirir dicha canasta. En 1998 el salario mínimo requiere un incremento del 83.5% para poder adquirir la COI.

Esta notable pérdida del poder de compra del salario refleja un agudo proceso de desvalorización de la fuerza de trabajo, y si comparamos el precio de la COI con el salario, tenemos que en diciembre de 1987 las familias trabajadoras con un salario mínimo de \$6.47 podían adquirir 31 de los 35 artículos que conforman dicha canasta, el costo aproximado al mes de abril de 1998 de la COI era de \$114.82 pesos y el salario mínimo de \$30.20 pesos sólo podía adquirir el 26.30% de la canasta, disminuyendo o eliminando de su consumo productos tales como: carne, leche, pan, aceite de cártamo, papa, plátano, jitomate, lechuga, cebolla, tomate, calabacitas, jabón de tocador y papel higiénico.

En diciembre de 1987 con un salario mínimo de \$6.47 se podía adquirir el 94% de la COI, cosa que no ocurre en los últimos años. Para el 1° de abril de 1996 sólo se podía adquirir el 32.5% de la COI, para 1° de abril de 1998 el porcentaje disminuyó a 26.3%, era lo que se podía adquirir de dicha canasta básica.

De acuerdo con resultados de investigación del CAM, en enero de 1993 en la Zona Metropolitana de la Ciudad de México, los trabajadores de escasos recursos económicos consideraban que para compensar el crecimiento de los precios y el deterioro de su nivel de vida y poder cubrir sus necesidades básicas. Era urgente un ingreso de 3 a 5 salarios mínimos por día, es decir, que

para el 1º de abril de 1998 se requería un salario de entre \$30.20 a \$55.87 pesos diarios (sin contar la pérdida para el resto del año).

Hoy en día el salario además de que no permite al obrero mexicano obtener los medios básicos para la sobrevivencia de su familia, y ni siquiera reproducir su fuerza de trabajo de una manera plena y digna, pues el capital sólo proporciona lo mínimo indispensable para mantener al obrero en pie, para que satisfaga sólo las necesidades de la producción y no los requerimientos físico-materiales, psíquicos y educativos. Tiene que sufrir el deterioro de su salud física y mental a consecuencia de una deficiente alimentación y extenuantes jornadas de trabajo, pues el capitalista aprovechándose de que el salario no cubre las necesidades básicas del trabajador, en muchas ocasiones alarga la jornada de trabajo. El obrero para obtener mayor ingreso, trabaja horas extras o duplica turno. Esto trae a lugar los elementos planteados por Marx respecto al trabajo y las formas de plusvalía absoluta, relativa y extraordinaria así como el incremento en la tasa de plusvalía por parte del capitalista por medio del trabajo a destajo, que para el caso de México está sustituyendo a las jornadas de trabajo y propiciando la desaparición de los contratos colectivos. De acuerdo con el CAM, en el caso de la Zona Metropolitana de la Ciudad de México la jornada de trabajo del obrero, en promedio, es de 11 horas con 30 minutos, 3 horas y media más de lo establecido en la Ley Federal del Trabajo, aunque generalmente se disfraza de horas extras.

A partir de la agudización de la crisis económica que enfrenta nuestro país, las familias trabajadoras han tenido que incorporar al trabajo a algún o algunos miembros más de la familia (niños y mujeres), como una alternativa

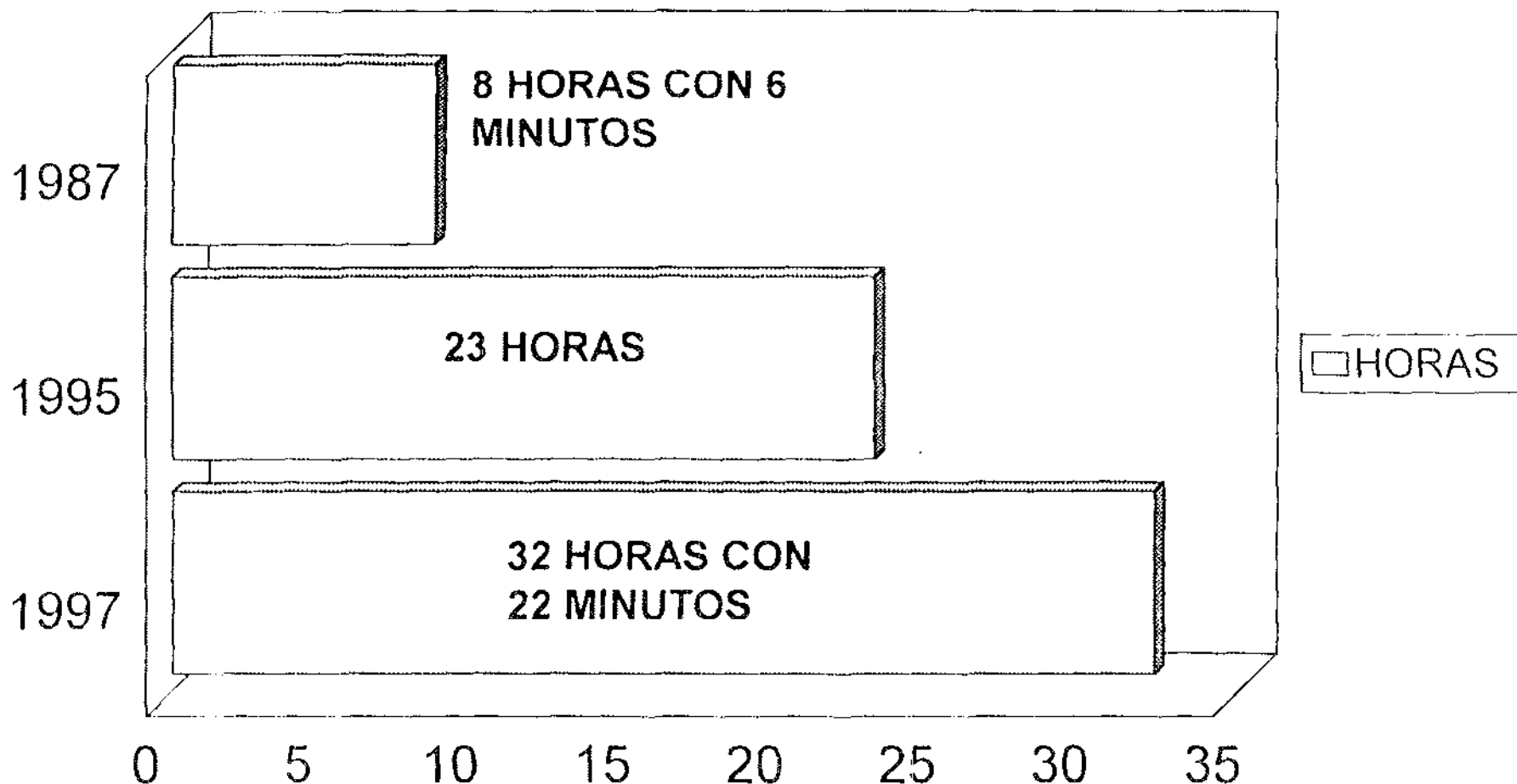
para obtener mayores ingresos que les permitan adquirir la canasta básica de la familia. De acuerdo con uno de los reportes de investigación del CAM el tiempo de trabajo que requiere laborar de manera acumulada la familia trabajadora para adquirir la canasta básica se ha incrementado de 8.6 horas en diciembre de 1987 a 23 horas para diciembre de 1995 y para el 1° de diciembre de 1997 es de 32 horas con 22 minutos. Lo anterior significa la incorporación al trabajo de más miembros de la familia trabajadora lo que redundará en una mayor explotación y en un proceso de desintegración de aquélla.

(Ver Gráfica 4)

“México sobresale entre las naciones latinoamericanas por haber desarrollado uno de los mayores índices de hogares con niños y adolescentes que han sido lanzados a la calle para contribuir al ingreso de sus familias. Solamente Brasil supera a nuestro país en el proceso de pauperización y cancelación de oportunidades para los jóvenes, señala en su *Panorama Social 1995* la Comisión Económica para América Latina (CEPAL), y advierte que de no haber sido por esta población, la crisis social ya habría estallado”¹¹. De acuerdo con la misma publicación, alrededor del 60% de los hogares pobres tienen niños y adolescentes de 13 a 17 años que trabajan y la indigencia se elevó entre 5 y 10 puntos porcentuales. En resumen, la CEPAL considera enorme el esfuerzo que realizan los niños y adolescentes que laboran y estudian, ya que agregan a sus responsabilidades educacionales un promedio de 35 horas de trabajo a la semana.

¹¹ I. Acevedo Pesquera, *El Financiero*, 27 de enero de 1996, pág. 1

TIEMPO DE TRABAJO QUE SE REQUIERE PARA ADQUIRIR LA CANASTA BASICA 1987-1997



FUENTE: CENTRO DE ANALISIS MULTIDISCIPLINARIO DE LA FACULTAD
DE ECONOMIA, UNAM. REPORTE DE INVESTIGACION N°28 1998

Otra forma de sobrevivir es aglutinarse en una familia extensa o compleja donde se unen de dos a tres familias con base en una relación de parentesco en una misma casa-habitación para así compartir los gastos de renta, luz, agua, etc. Con los resultados de hacinamiento previsibles.

Las familias de más bajos ingresos destinan la mayor parte de su gasto a la alimentación, y si ha existido (en términos reales) una disminución en el gasto en este rubro, es porque en la medida en que su salario va perdiendo poder adquisitivo, tienen que buscar la manera de satisfacer sus necesidades más elementales, de modo que tienen que dejar de consumir algún producto para adquirir otro. Según la Cámara Nacional de Comercio (CANACO), la recesión económica propició que el consumo de bienes y servicios sufriera una caída de 47.7% en promedio durante el año de 1996.¹² /

Los datos obtenidos por esta cámara son reveladores de lo que aconteció en este proceso de crisis en el país, ya que durante 1996-1998 el 88.3% de las tiendas de abarrotes tuvieron un descenso de 43% en sus ventas, el 88.8% de las zapaterías vieron disminuir operaciones en un 43.9%, el 85% de farmacias registraron una caída de 42.4% y las tiendas de ropa vieron bajar sus ventas en un 47.4%. En promedio, las ventas en los 22 giros comerciales de la Ciudad de México cayeron 47.4%, de acuerdo con Patricia Muñoz Ríos en *La Jornada* del día 14 de marzo de 1998.

Esto lo podemos confirmar todavía más si analizamos la distribución del gasto en la Canasta Obrera Indispensable (COI), que en 1987 se daba de la siguiente forma: 74.5% se destinaba al rubro de alimentación, seguido por el

¹² L. Acevedo Pesquera. *El Financiero*, 27 de enero de 1996, pág. 3

transporte con 10.7%, aseo personal y del hogar con 7.8% y otros (gas y energía eléctrica) con el 6.9%.^{13/}

Para el 1° de abril de 1996 la distribución del gasto es: en alimentación se gasta el 63.4%, en otros gastos (gas y energía eléctrica) 19.8%, transporte 11.7% y aseo personal y del hogar 5.1%.

El porcentaje de gasto de las familias trabajadoras para enero de 1998 cambio de la siguiente manera: alimentación 70.3%, transporte 9.3%, otros (gas y energía eléctrica) 15.2% y aseo personal y del hogar el 5.2% restante.^{14/}

Las familias trabajadoras continuarán pagando los costos de la crisis que padece nuestro país. En 20 años, de 1976 - en que llegó a su nivel más alto históricamente, como salario remunerador- a finales de marzo de 1996, el salario perdió de manera acumulada el 80% de su poder adquisitivo. El salario de 1996 apenas compraba 20% de lo que en 1976 podía adquirir. Para el 1° de marzo de 1998 de acuerdo con el CAM el salario mínimo sólo compra el 15.6%.

Conforme al nivel de ingreso que para 1996 tenían los trabajadores, el salario debería aumentar, para alcanzar el nivel histórico de 1976, el 265%, y si agregamos el deterioro sufrido en 1997 y 1998 el porcentaje es mayor. ¿Hasta dónde aguantarán los trabajadores los sacrificios a que los obligan los grandes empresarios y los gobernantes desde hace varios sexenios?

^{13/} Idem. Nota N° 9.

^{14/} Idem

2.5 ALGUNOS EFECTOS SOCIALES DE LA POBREZA

México tendrá que recorrer un largo trecho para revertir el rezago y la desigualdad social que representan la pobreza, la pobreza extrema y la indigencia para un número creciente de mexicanos, en el campo y la ciudad. ¿Cómo? Terminando con la desigualdad en el reparto de la riqueza, con los peones del partido de Estado, ejerciendo la democracia directa, con la autoorganización, con la palabra de los de abajo, con la acción de los de abajo.

En materia social se advierten las limitaciones del modelo neoliberal imperante, el cual está arraigando la desigualdad en los niveles de bienestar y el crecimiento acelerado del número de personas en situación de exclusión social, que llega actualmente a 41.3 millones de mexicanos. Esto se agrega al universo de los 73.5 millones de mexicanos en pobreza y pobreza extrema como resultado del neoliberalismo.

En México se han desvanecido los beneficios del desarrollo que supuestamente debería brindar una política de ajuste estructural -que es lo propuesto por el FMI y el BM- en el largo plazo, ya que en el transcurso de 20 años lejos de rectificarse se agudizó la correlación de menor crecimiento y por ende de menor desarrollo, con una mayor marginación de los Estados y regiones del país.

Los Estados clasificados con muy alto grado de marginación (en pobreza extrema) conforman casi el 27% del total nacional de acuerdo con INEGI¹⁷, debido a que el deterioro del nivel de vida se profundizó aún más

¹⁷ INEGI. Informe Estadístico Anual de las Condiciones de vida 1996. Publicado por *El Financiero*, junio de 1996. Suplemento especial.

con la política social del gobierno, cuyo objetivo, en términos retóricos, está centrado en la erradicación de la pobreza.

En contraste con los discursos oficiales, el deterioro en la calidad de vida de los mexicanos es evidente. Por ejemplo, en Chiapas, el 59.9 por ciento de la población trabajadora no llega a percibir remuneraciones de un minisalarío; en Oaxaca, 53 por ciento; al igual que en Hidalgo y Guerrero, donde 39.3 y 37.9 por ciento de la población respectivamente, se encuentra en condiciones de pobreza extrema.

Una forma de detectar la dimensión de la pobreza en las principales regiones del país es mediante la cuantificación de sus ingresos, mismos que, al ser insuficientes para cubrir sus necesidades básicas, revelan que la población se encuentra en situación de marginación y de continuo deterioro en sus niveles de existencia.

El censo de 1990 de población reveló que más de 12 por ciento de la población mayor de 15 años residente en el país es analfabeta: es decir, más de 6 millones de personas. Además, cerca de 30 por ciento de los habitantes de más de 15 años, casi 15 millones, no había concluido la primaria.

La eliminación de los problemas sociales ha sido manejado como tema prioritario en el inicio de gestiones administrativas en el país, pero hasta ahora no ha sido posible alcanzar las metas propuestas en materia social, por que el incremento de la pobreza dentro del neoliberalismo es inherente a su naturaleza. Esas administraciones no pueden liquidar la pobreza, porque eso implicaría acabar con el neoliberalismo y sus desigualdades; no acabar con el gran capital, si los gobernantes son parte del capital, ellos no pueden hacerse la autodecapitación.

El círculo vicioso determinado por las enfermedades, la pobreza, la ignorancia y el desempleo, es uno de los más graves problemas estructurales que afectan al país.

2.5.1 EL GASTO SOCIAL Y LOS SERVICIOS A LOS MEXICANOS

El gasto social presupuestado por el gobierno mexicano ha sido insuficiente para cubrir las necesidades básicas de la población en salud, educación, vivienda, etc. Para 1990 ese gasto social representó el 2.4% del PIB, mientras el de Estados Unidos fue de 12.3%, y en Canadá el 18.8%¹⁴. La insuficiencia de recursos destinados al gasto social explica en gran medida el desarrollo de algunas epidemias y el grave deterioro en los servicios de salud y educación.

El PRONASOL, programa de moda sexenal del salinato, “pretendía” resolver la pobreza acumulada en México. Sin embargo, a pesar de ese programa el avance de la pobreza ha sido vertiginoso y profundo. Y es que aparte de su manejo político, los recursos con que contaba para cumplir sus metas eran realmente raquíticos, ya que para 1993 representaba sólo cuatro centavos de cada peso gastado del gasto programable sectorial.

Una de las principales causas de las enfermedades transmisibles y particularmente del cólera, es la pobreza e insalubridad en la que se desenvuelve la población. El neoliberalismo acarrea insuficiencia de los servicios más elementales en las viviendas: el 41% carece de drenaje, y el 67% es de sólo dos cuartos. Lo anterior indica el hacinamiento en que vive

¹⁴ Organización Internacional del Trabajo (OIT). El Trabajo en el Mundo 1990, pp 13-15

gran parte de la población, considerando que son 5 habitantes en promedio los que conforman cada hogar en México. Si a lo anterior le sumamos que el gasto programable promedio fue de 1990 a 1997 de 3 a 4.4% con respecto al total, ninguna campaña de control del cólera podrá con esta epidemia.

En un documento presentado por la UNICEF en la Cumbre en favor de la infancia de 1996 se informa que, el 69.7% de la población en México acceso al agua potable. En Haití sólo el 37% cuenta con el vital líquido, en Trinidad y Tobago el 98% y para América Latina un promedio de 78%.^{17/}

En relación con los servicios de agua entubada el 23.4% de las viviendas en el mundo carece de este vital líquido, en tanto que un porcentaje similar cuenta con este servicio pero fuera de la vivienda. La Organización Mundial de Salud (OMS) advierte que las enfermedades endémicas incuban en ambientes poco higiénicos, básicamente entre la población de escasos recursos, y que la pobreza en que se encuentran sumidos amplios estratos de la población, limita las posibilidades para prevenir las epidemias.

De acuerdo con un estudio de la Dra. Blanca Jiménez Cisneros, del Instituto Mexicano de Tecnología del Agua, " pese a que se tienen en nuestro país 320 cuencas hidrológicas, con un escurrimiento anual de 410 mil millones de metros cúbicos, 25 millones de habitantes carecen de agua potable, sobre todo porque no se cuenta con la infraestructura necesaria para transportarla". En cuanto a infraestructura se refiere, la doctora Jiménez informó que casi 25 millones de habitantes del país, es decir, el 32.3%, carecen de agua potable y

^{17/} UNICEF. Informe de la Situación de las Condiciones de la Infancia 1996, p. 24-30.

cerca de 42 millones carecen de alcantarillado, es decir, el 51.3% del total de la población.^{18/}

En México según el INEGI existen casi 22 millones de casas habitación, y tan sólo una tercera parte cuenta con los requerimientos mínimos y elementales de espacio.

También con datos del Consejo Nacional de Población (CONAPO) e INEGI, para 1992-1994 casi el 44.6% de las viviendas carecen de baño, el 25.8% carecen de cocina, el 14.6% carecen de energía eléctrica.

(Ver Gráfica 5)

La pobreza se traduce en carencia de servicios de saneamiento básico (agua potable y drenaje), y la falta de hábitos higiénicos entre la mayoría de la población. La amibiasis, cólera, salmonelosis, fiebre tifoidea, shigellosis, entre otras infecciones intestinales, constituyen una de las principales causas de mortalidad en el país. Este problema se agrava en las zonas rurales que no cuentan con servicios mínimos de salud.

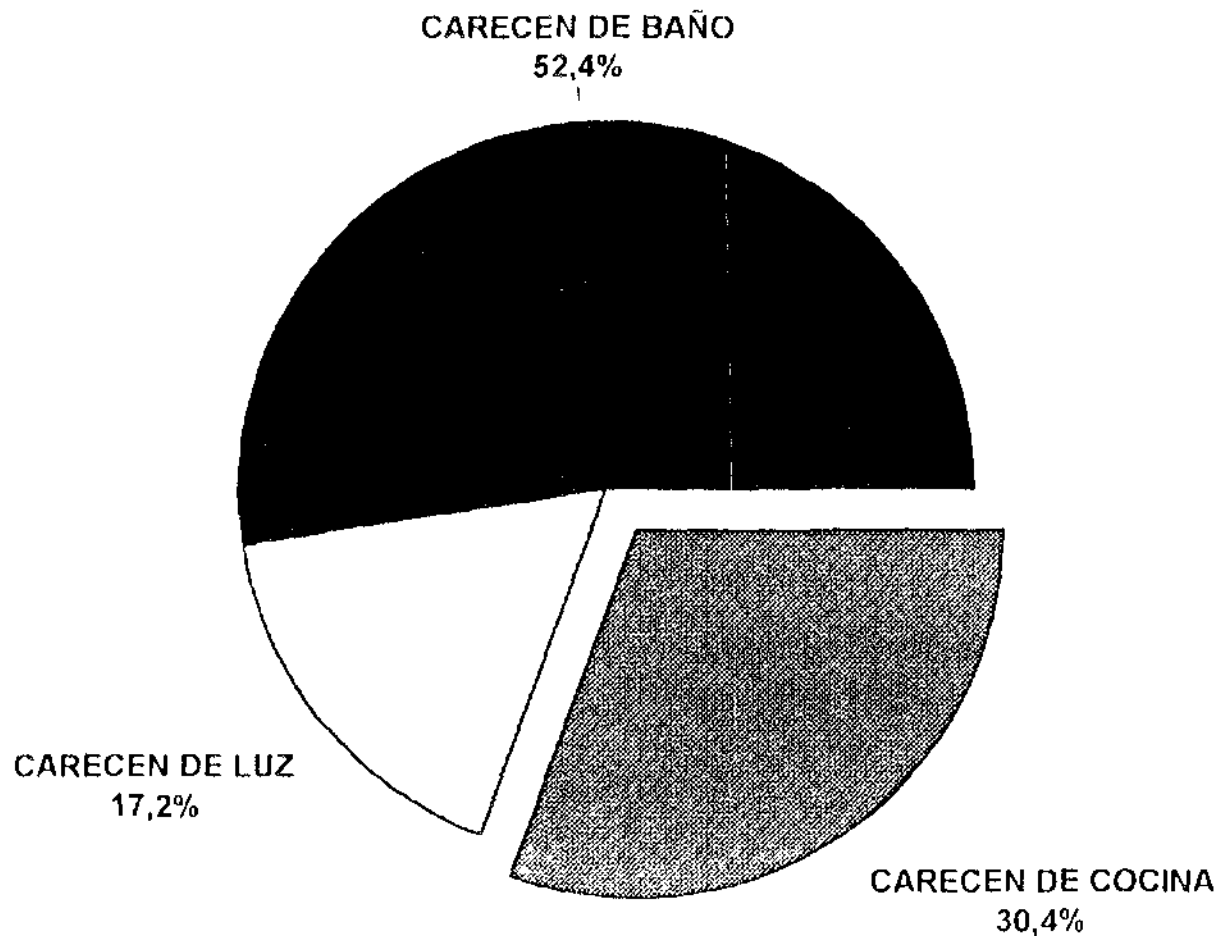
2.5.2 EL NIVEL DE VIDA DE LA NIÑEZ

En cuanto al nivel de vida de los niños, para 1996 debido a las condiciones de pobreza fallecieron en América Latina, según la UNICEF, 59 niños por cada mil. En México fueron 43 niños en promedio, en Cuba 11 y en Bolivia 102.^{19/}

^{18/} Dra. Blanca Jiménez C. Informe de la Situación de las Cuencas Hidrológicas en México, *El Financiero*, mayo de 1997, pág. 32.

^{19/} UNICEF, "Los niños en América Latina", 1996, p. 34.

MEXICO: VIVIENDAS POR TIPO DE CARENCIAS % 1992-1994



FUENTE: ELABORACION PROPIA CON DATOS DEL CONAPO
1996, INEGI, DATOS DE VIVIENDAS 1997.

Dentro de los datos de este informe tenemos que, cada año, unos 600 mil niños menores de cinco años mueren en América Latina debido a sus condiciones de pobreza. Al menos en seis países - entre ellos México- la desnutrición infantil bordea o supera el 20% según la UNICEF.

Los países con más problemas son Bolivia, Brasil, Colombia, Guatemala, México y Haití, donde los niños pobres representan entre el 50 y 70 por ciento de los infantes de estos países. En Haití 127 niños de cada mil están condenados a morir antes de cumplir cinco años, en Bolivia son 110 por cada mil, en Guatemala 70 niños de cada mil, en Nicaragua 68 de cada mil, en Brasil 61 de cada mil, en Perú 58 de cada mil, en Ecuador con 57 de cada mil y en Honduras y El Salvador son 56 cada uno.

La mayoría de las defunciones se liga a enfermedades curables como diarreas, bronqueales y de desnutrición, todas consideradas males de la pobreza.

2.5.3 LA POBREZA Y EDUCACIÓN

Para 1995 en algunos países de América Latina el número de analfabetas por cada 100 personas representó: para México 11 personas, para Cuba 3 y para Haití 57. Se acentuó la tendencia a disminuir en los presupuestos gubernamentales en educación, como uno de los pasos para la privatización de las escuelas públicas.

En cuanto al promedio en la terminación de educación primaria, por cada 100 niños en México fue de 68%; en Cuba de 91%, y en América Latina de 50%.

2.6 INCREMENTO DE LA POBREZA, INSEGURIDAD Y LOS CONFLICTOS SOCIALES

La correlación de mayor pobreza y creciente inseguridad abre un nuevo episodio en la historia contemporánea de México, cuya parte central de los conflictos emana de los efectos ocasionados por el modelo económico aplicado.

En el país es creciente el deterioro en materia social debido a que los niveles de subsistencia de la población registraron el daño más significativo de las dos últimas décadas, situación que a su vez ha vulnerado un elemento fundamental en que descansa la paz social: el ingreso familiar.

Este argumento se da como justificación para una demanda de mayor gasto en seguridad nacional, debido a que previo a los conflictos sociales surgidos en 1994, el gasto neto del gobierno federal en defensa aprobado para estos años registró el incremento más elevado de las últimas dos décadas (13.2%), con lo que las erogaciones con propósitos militares hechas por la actual administración Zedillista rebasaron las ejercidas por los tres sexenios anteriores. Lo anterior se desprende del documento *World Military and Social Expenditures del Pentágono Norteamericano para 1996* y del *Presupuesto de Egresos de la Federación para 1996 y 1997*²⁰.

En 1995, y con el surgimiento de la crisis económica que obligó al gobierno a restringir su patrón de egresos, el gasto en seguridad y procuración

²⁰ "The News" "Las Prioridades en Materia de Seguridad del Pentágono Norteamericano" 1996, pág. 23.

de justicia disminuyó en un 14% anual. El egreso público en desarrollo social -que según el gobierno es prioritario-, cayó el 29.8% en términos reales.

El gasto en defensa nacional adquirió mayor importancia a partir de 1997, debido a que su jerarquía es mayor a la que ocupan algunos renglones de bienestar social. El egreso en salud representó el 3.4% del gasto total, mientras la partida militar representó el 6.6% del total programado, de acuerdo con el Presupuesto de Egresos de la Federación.

El documento World Military and Social Expenditures señala que en América Latina, tres países están considerados como aquellos donde la violencia oficial contra la población es frecuente, y México ocupa el segundo lugar después de Venezuela.

A nivel mundial, nuestro país ocupa el lugar número 94 de 156, según el monto de las erogaciones dirigidas al indicador militar. El rango de los gastos militares del gobierno por soldado ascendió a 4 304 dólares anuales hasta 1993, y se consideró alto en un país como México, en donde hasta ese año los conflictos sociales no eran un factor preocupante como en el inicio de 1994.

La capacidad de respuesta de la población ante el bajo nivel de vida estuvo delimitada por la mayor movilización y estrategia gubernamental para evitar cualquier estallido social. Dicha situación se admitió como uno de los principales resultados de la aplicación de programas de ajuste estructural en la década de los ochenta.

Sin embargo, durante esos 10 años no se vislumbró ningún brote de violencia social que ocupara la atención de las autoridades y mucho menos

que provocara un cambio radical en el presupuesto asignado al gasto en seguridad nacional que de por sí era elevado.

En el documento señalado anteriormente sobre el mundo militar, se destaca que los conflictos políticos y de los países en vías de desarrollo, son más frecuentes al continuar con la lógica de oposición a las condiciones de pobreza que imperan en la gran mayoría de ellos.

Con el estallido social en el estado de Chiapas se modificaron los recursos humanos incorporados a las fuerzas armadas, ya que desde 1994 y hasta junio de 1996 el total de ese renglón aumentó en 14 mil 471 elementos adicionales para hacer un global de 229 mil 152 personas que se encuentran ocupadas en la Secretaría de la Defensa Nacional y en la Secretaría de Marina.

La alta prioridad que ha alcanzado la categoría de la Defensa Nacional tiene como antecedente el año de 1994, ya que desde principios de siglo en México no se había presentado algún movimiento armado de esa naturaleza.

Sin embargo, el acelerado crecimiento de la pobreza extrema e indigencia que se registran en el país, que ya afecta a 73.5 millones de mexicanos que se debaten entre la pobreza y la pobreza extrema, está abriendo un espacio favorable para que los conflictos sociales se extiendan a entidades que padecen una situación económica y social en continuo declive.

El constante deterioro del nivel de vida no se circunscribe sólo a las zonas rurales sino que también abarca las áreas urbanas en las que la crisis económica de 1995 llevó a elevados índices de delincuencia y violencia, hoy ante la falta de empleo, de oportunidades de educación, salud, etc., la alternativa para muchos ha sido optar por delinquir para subsistir, este fenómeno es aprovechado por las grandes bandas organizadas que en muchas

ocasiones están coludidas con las altas esferas de la política, la economía, las finanzas, del ejército y la policía y una red de crecientes lazos con el narcotráfico.

Organismos internacionales alertaron a México sobre el riesgo que conllevaría la aplicación rigurosa de una política económica de ajuste como la que se registró en la década pasada -el ser más papistas que el papa contribuyó a cargar con su pecado-, y que se acentuó en los años noventa con los Pactos de Concertación Económica.

Paradójicamente esos organismos (Fondo Monetario Internacional y Banco Mundial) que pusieron en alerta a nuestro país son los mismos que idearon y diseñaron esas medidas de crecimiento y austeridad en el sector público, además que también impulsaron el crecimiento acelerado en los niveles de pobreza en el grueso de la población y una creciente concentración de la riqueza en pocas manos. Sólo 19 familias concentran el 9% del PIB del país.²¹

Por ahora el gasto militar no podrá ser omitido dentro del presupuesto gubernamental, por el contrario, la declaración pública de la Secretarías de Gobernación, de Hacienda y de la Defensa al Presidente de la República en diversas ocasiones son franca evidencia de que las demandas del ejército tendrán que ser cubiertas en la medida de lo posible, pues de ahí se desprende la garantía de que se atacarán los brotes sociales de aquellos que reclamen justicia social, económica, democracia y libertad para el país.

²¹ *La Jornada*, Editorial, mayo de 1998, pág.2.

2.7 LOS PROGRAMAS DE COMBATE A LA POBREZA, PROGRAMAS POBRES

Una larga cadena de fracasos, derroche y corrupción en el manejo de los recursos entrelazan y trenzan la experiencia de los programas de combate a la pobreza en México. Desde el programa de la Montaña de Guerrero surgido para controlar la pobreza campesina que alimentó la guerrilla de Genaro Vázquez y Lucio Cabañas, pasando por el COPLAMAR, SAM, PRONASOL, SOLIDARIDAD, PROGRESA hasta la Canasta de Subsidios, y varios programas regionales y de los gobiernos de los Estados, forman una larga lista de esfuerzos que por más de 30 años han intentado implementar en México y América Latina más o menos lo mismo: aumentar el empleo, la producción, el consumo, la participación, los ingresos de la población, se ha logrado lo contrario. Desgraciadamente la pobreza sigue irreductible, resistente y además creciendo (el Banco Mundial afirmó recientemente que hay 77 millones de pobres en el país y el Gobierno responde que son 42 millones). Cualquiera de las dos cifras, una más que otra, es muy alta. De cada dos mexicanos uno es pobre, y de cada dos pobres uno está en la pobreza extrema. ¿Qué queda por delante si ya se han ensayado tantos programas y métodos para reducir la pobreza y el resultado ha sido muy pobre? No se apresuren a responder con 10 palabras.

Si antes se combatía a la pobreza, por algunas agencias internacionales y programas de Gobierno, para cerrar el paso a las ideas socialistas, ahora, ¿qué pensamiento, qué filosofía alimenta el combate a la pobreza? Si Kennedy impulsó la reforma agraria en Punta del Este a comienzos de la década de los

ra debilitar las banderas del movimiento campesino, y fomentar el Estado desarrollista, ahora, ¿qué tipo de combate a la pobreza se impulsará con el nuevo esquema neoliberal?

2.7.1 LAS POLÍTICAS ACTUALES HACIA EL CAMPO

Las defensas que tenían los campesinos para protegerse de la pobreza han sido derrumbadas por las actuales políticas hacia el campo. Hoy día se combate a la pobreza del campesino sin darle tierra, ni siquiera la esperanza de tenerla. Por el contrario ahora se abren las puertas para que puedan perderlas en manos de caciques y empresarios supuestamente con capacidad de reconvertir la producción.

A los pobres que tenían la tierra se les daba crédito para cultivar en el mejor de los casos, pero ahora el mercado y el crédito se suprimió para ellos, así como el espíritu del artículo 27 de la Constitución de 1917, lo mismo que las semillas mejoradas, los abonos, los precios de garantía, el seguro, y se encareció la luz y el agua de riego. Para los jornaleros sin tierra que son los más pobres se realizan algunas acciones que benefician más a los patrones que a los trabajadores. La pobreza ya no se combate con cambios estructurales, ni el Gobierno hace esfuerzos por garantizar a los pobres recursos que les permitan sobrevivir. Hoy la política del Gobierno es más simple, es acabar por todos los medios con los pobres, es menos costoso, una forma es relajar la frontera norte, la doble nacionalidad, etc.

El neoliberalismo difícilmente reducirá la pobreza de manera significativa. América Latina lleva varios años creciendo (con tasas que van

del PIB) y la población, como es su naturaleza- mantiene tan extraña relación de capitales e ingreso, la pobreza disminuirá muy poco. Cuando el crecimiento económico no va acompañado de una verdadera política de redistribución de los beneficios y capitales, la pobreza sigue aumentando, lo que hace que los procesos de destrucción del medio ambiente y los recursos naturales. Por lo anterior no es posible la justicia social en el neoliberalismo y su propia naturaleza, ni la democracia como anteriormente mencionamos. Todo lo anterior tiene grandes repercusiones en el país, pero también en los estados y municipios de los Estados de la federación. El Estado de Jalisco no se encuentra ajeno al origen del fenómeno mundial y nacional de la pobreza, por el contrario, en Jalisco se reflejan todas y cada una de las contradicciones del modelo económico que actualmente impera.

En Jalisco la pobreza, el desempleo, la migración, la marginación, la malnutrición y las enfermedades también tienen un campo fértil. El reflejo de cada uno de estos fenómenos es indicador del problema de fondo en el Estado de Jalisco, de manera particular en el Municipio de Tamazula de Gordiano. Este Municipio es -a pequeña escala- el espejo de las injusticias y el atraso que se vive en otras partes de nuestro país.

*"Patria, tu superficie es el maíz tus minas el
patrimonio del rey de oros
y tu cielo las garzas en desfilé
y el relámpago verde de los loros, el niño dios
te escribió un establo y los veneros del
petróleo el diablo"*

Suave Patria.

Ramón López Velarde.

CAPITULO III

DESCRIPCIÓN DEL MUNICIPIO DE TAMAZULA DE GORDIANO Y DEL ESTADO DE JALISCO

La población del municipio de Tamazula padece grandes problemas de migración por la falta de oportunidades de trabajo y por su bajo ingreso. El desempleo, la falta de diversidad productiva, ante la presencia económica del ingenio, y la política de las propias autoridades municipales de no fomentar otras actividades, así como la deficiente atención médica y educativa también son problemas profundos dentro del municipio y en toda la región sur del Estado de Jalisco.

Explicaremos en seguida, de manera general, la situación económica y social del municipio de Tamazula, para establecer las limitaciones y potencialidades para su desarrollo socioeconómico alternativo.

Creemos que el actor principal para la construcción de dicha propuesta debe ser el conjunto de la población, es decir, la sociedad vista desde una perspectiva congruente con su realidad, y cómo esta sociedad puede enfrentar los problemas de manera organizada y colectiva, dejando claro que al hacer esta afirmación no estamos haciendo un idealismo de la posibilidad constructiva y democrática, que tiene una sociedad organizada, sino todo lo contrario, dando los elementos necesarios para que este conjunto social tenga un pequeño panorama de su situación, más que describirles una situación cotidiana de vida, signifique la posibilidad de delinear y gestionar su futuro,

para que sea la población actora quien decida, y ésta es precisamente la premisa para poder aterrizar cualquier propuesta alternativa en cualquier población. Ante los cambios que sufre hoy el mundo, es imperante la necesidad de contar con alternativas a los planes de desarrollo regional que se tienen, se ha demostrado ya, que sin la participación activa de la sociedad en los destinos económicos únicamente quedaremos en los mesianismos.

3.1 ANTECEDENTES HISTORICOS DE TAMAZULA DE GORDIANO

Tamazula proviene de Tlamazolan que significa lugar de sapos. Primitivamente habitaron la región los Náhoas, Toltecas, Chichimecas, Aztecas, Tarascos y otras comunidades. Los vestigios de pinturas rupestres en el Cerro de San Francisco, con signos del agua, de la tierra y el sol, nos hablan de los moradores del lugar.

Para la conquista de Colima, Juan Álvarez Chico entró por Zacatula y Coalcomán, y Alonso de Ávalos por Mazamitla. Éste llegó a Tamazula el 29 de noviembre de 1522. Gobernaba a la sazón el cacique Calizando o Calizentli de Michoacán, quien en unión con otros caciques se sometió a los conquistadores con la esperanza de sacudirse el yugo de Txome, quien después de la Guerra del Salitre contra Tngaxhuán II o Tzimitzincha, los había sojuzgado. Francisco Cortés de San Buenaventura, por su parte, llegó a Tamazula en octubre de 1524, de paso a la recién fundada villa de Colima, de la que tomó posesión como Alcalde Mayor. Tremolaba cuatro estandartes que clavaron en el centro del poblado, ante el asombro de los indígenas. En 1567 Martín de Moreno encontró yacimientos de plata, fundándose en las inmediaciones de Tamazula el Real de Zula, que llegó a su apogeo en 1650

con algunas minas como la Moruña, después La Gachupina, San Joaquín y la Verde. Por el rancho de Chivillos se explotó la del Real del Favor hasta 1811. La plata se llevaba a la Ciudad de México en recuas. En 1578 Tamazula fue cabecera de provincia y dependían de ella Quitupan, Jilotlán de los Dolores, Mazamitla y varias congregaciones y rancherías. Durante 1737 la población de Tamazula disminuyó notablemente debido a la peste que se produjo, conocida como matlazahuatl.

En 1796 Tamazula apenas si era un recuerdo de su antigua grandeza; para entonces los fondos mineros sólo beneficiaban a quienes los monopolizaban. Hacia 1740 se habían abandonado algunas minas y otras estaban a medias. Este era el ambiente que privaba en Tamazula al estallar el movimiento de independencia en 1810. El 8 de abril de 1844 por el decreto número 5 se establece el ayuntamiento; desde 1825 perteneció al 4º cantón de Sayula hasta 1878 en que perteneció al 9º cantón de Zapotlán el Grande (hoy Ciudad Guzmán). La ranchería El Ahuacate, en los contornos de Tamazula, fue cuna de Francisco y Gordiano Guzmán, hombres que se entregaron de forma total a la causa de la Independencia. Los hermanos Guzmán participaron y concurrieron a muchos combates; enarbolaron la bandera de la insurgencia durante algunos años al sur del Estado. Estuvieron en el ataque a Zapotlán el 18 de noviembre de 1811; en el de Tamazula el 3 de mayo de 1812 durante el cual incendiaron los cuarteles de las fuerzas realistas; en el del 8 del mismo mes en Mazamitla se apoderaron del destacamento realista; el 10 de diciembre de 1812 Francisco Guzmán volvió a ocupar el terreno comprendido en el 9º cantón, pero fue atacado por Juan Nepomuceno Cuéllar en Zapotiltic y resultó muerto.

Gordiano Guzmán nació en 1789. En 1811 militó a las órdenes de Vicente Guerrero. A fines de 1820, con el grado militar de coronel, derrotó a Agustín de Iturbide en "La Cueva del Diablo". El 24 de febrero de 1821 asistió a Acatempan, al histórico abrazo entre Iturbide y Guerrero. El 27 de febrero formó parte del Ejército Trigarante e hizo su entrada a México con 3,000 soldados. Muerto Guerrero, Gordiano se afilió a la causa liberal. Participó en la revolución del 40, en la guerra del 47 en contra de las fuerzas invasoras norteamericanas y en la del Plan de Ayutla.

Gordiano murió en Huetamo, Michoacán, en abril de 1854 estando en esas fechas bajo las ordenes del general Antonio López de Santa Anna. El 19 de abril de 1856 el gobernador del Estado, Santos Degollado expidió un decreto de ley, en donde cambia el nombre a Zapotlán el Grande, por el de Ciudad Guzmán en memoria del General Gordiano Guzmán; y a la villa de Tamazula, en la que nació, cambio su nombre por el de Tamazula de Gordiano.

3.2 ASPECTOS FISICO GEOGRÁFICOS: DELIMITACION E INTEGRACIÓN POLÍTICO-TERRITORIAL DEL MUNICIPIO^{1/ 2/ 3/}

El Estado de Jalisco se encuentra situado en el occidente de la República, entre los paralelos 18 grados 58 minutos y 22 grados 45 minutos de latitud norte, los meridianos 101 grados 41 minutos 23 segundos de longitud oeste.

Cuenta con una superficie de 80,137 km. cuadrados, lo cual constituye el 4.1 % de la extensión territorial del país y ocupa el 6º lugar entre los Estados de la República, además cuenta con 209.90 km. cuadrados que corresponden a la parte insular. Su litoral tiene 345.9 km. desde el río Ameca en el norte hasta el río Marabasco al sur.

Colinda al norte con Durango, Zacatecas y Aguascalientes; al noreste con San Luis Potosí; al este con Guanajuato; al sur con Michoacán y Colima; al oeste con el Océano Pacífico y Nayarit. Actualmente se encuentra dividido en 124 municipios.^{4/}

El municipio de Tamazula de Gordiano se encuentra ubicado en la región sur del Estado de Jalisco, entre la Latitud Norte a 19 grados 41 minutos. Longitud oeste a 103 grados y 15 minutos y a una altitud de 1120 metros sobre el nivel del mar. Cuenta con una extensión territorial de 1,326.44 km², colinda al norte con los municipios de Gómez Farías,

^{1/} INEGI. Jalisco. Resultados Definitivos Tabulados Básicos (TOMO II) Censo de Población y Vivienda. 1995.

^{2/} CGSNEGI. Carta Topográfica. 1:50 000

^{3/} Datos obtenidos del Sistema Estatal de Información del Estado de Jalisco (SEIJAL). 1998.

^{4/} Datos Obtenidos de la Cédula Estatal de Información del Estado de Jalisco. INEGI.

JALISCO

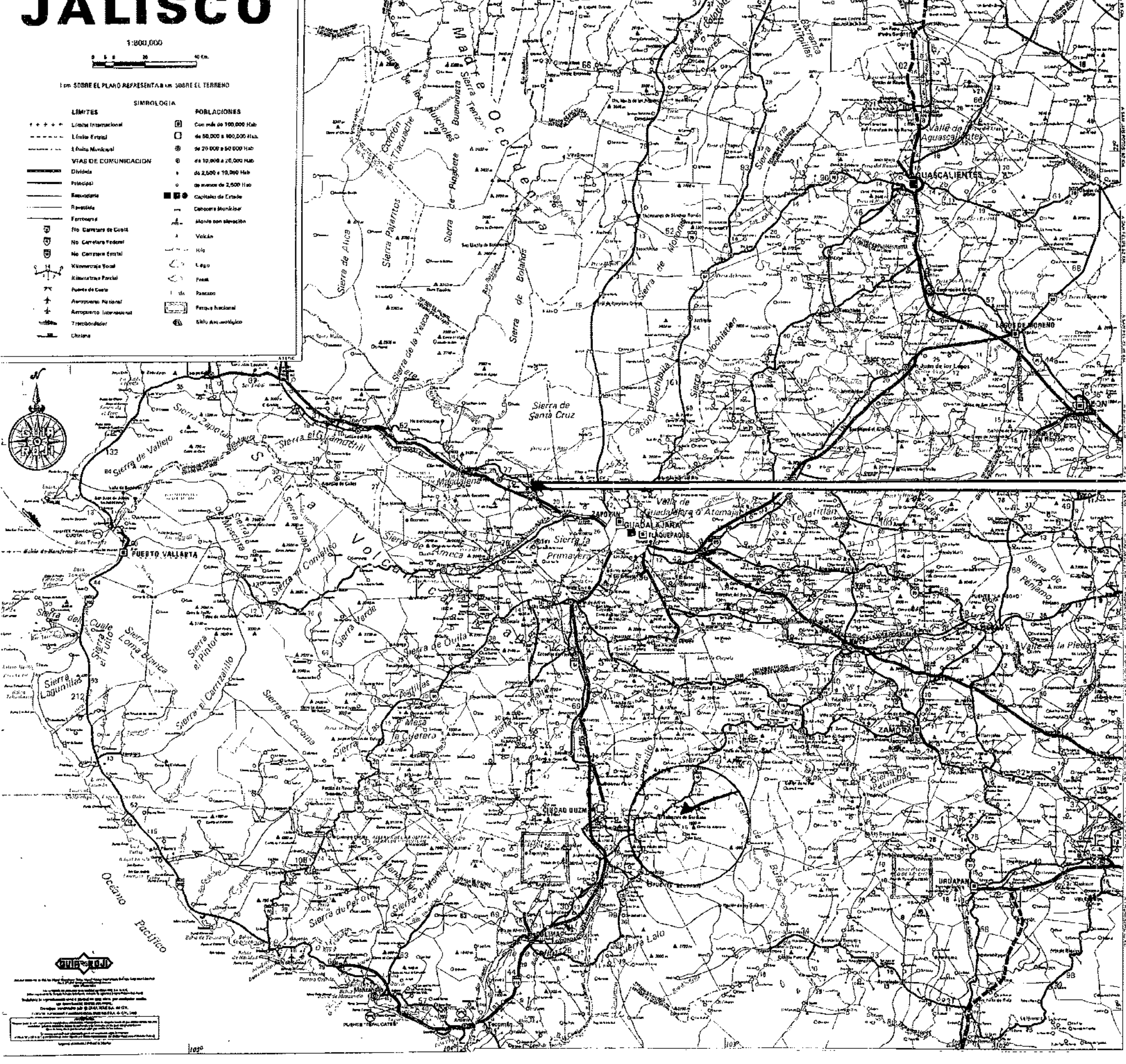
1:800,000



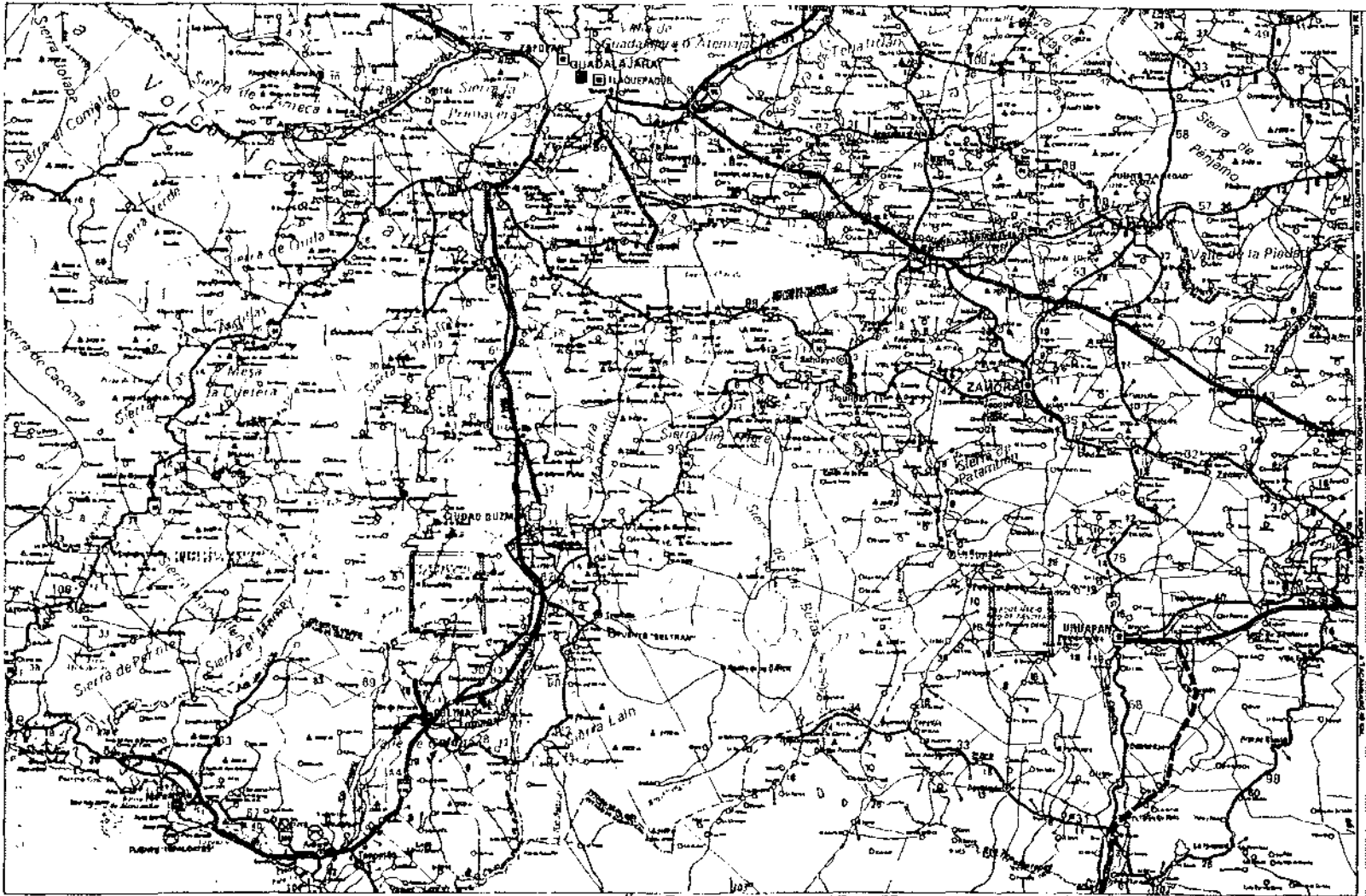
1 cm SOBRE EL PLANO REPRESENTA 1 km SOBRE EL TERRENO

SIMBOLOGIA

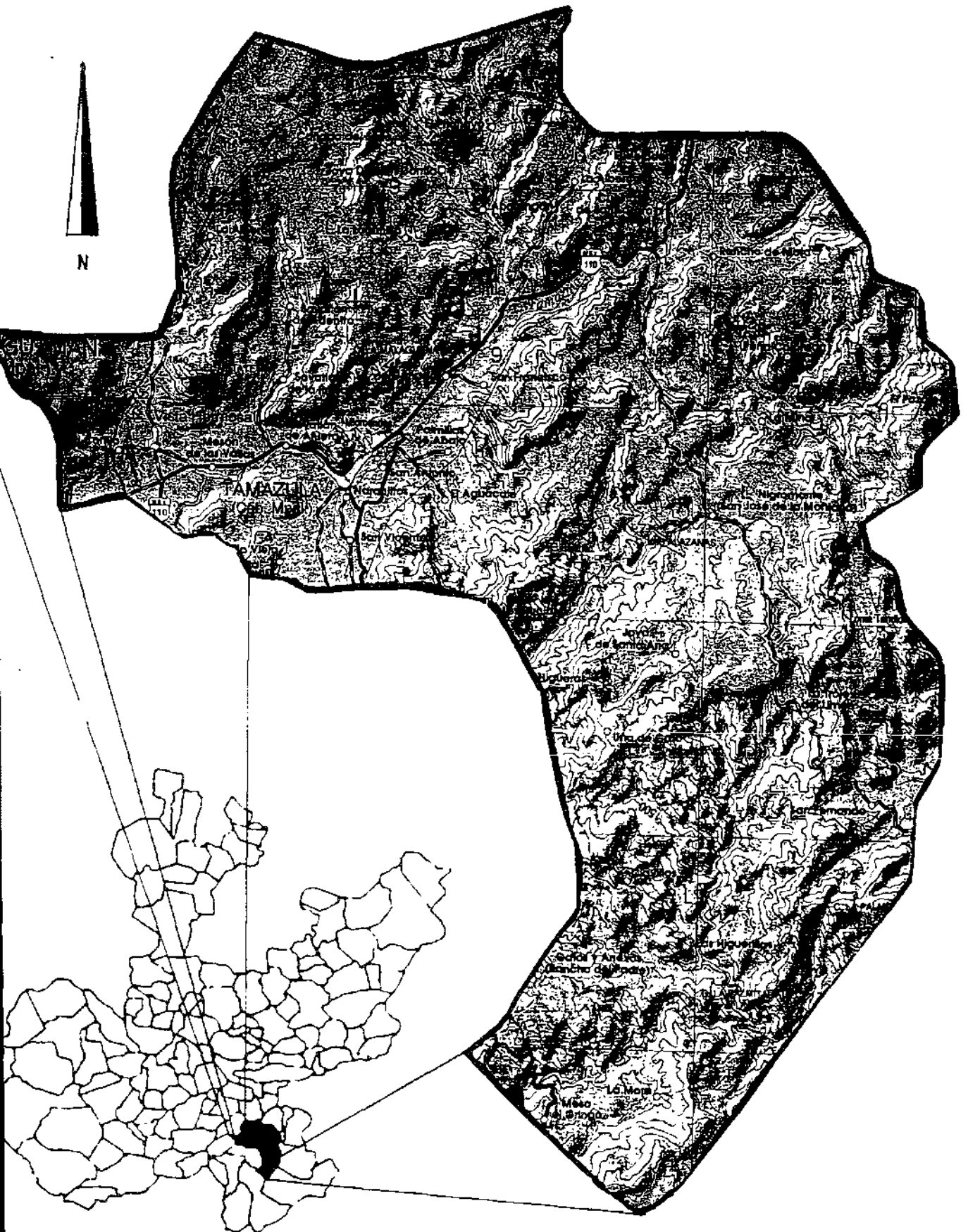
LIMITES	POBLACIONES
---+---+---+---+---+ Límite Internacional	□ Con más de 100,000 Hab.
---+---+---+---+---+ Límite Estatal	□ de 50,000 a 100,000 Hab.
---+---+---+---+---+ Límite Municipal	○ de 20,000 a 50,000 Hab.
---+---+---+---+---+ VÍAS DE COMUNICACION	○ de 10,000 a 20,000 Hab.
---+---+---+---+---+ División	○ de 2,500 a 10,000 Hab.
---+---+---+---+---+ Principio	○ de menos de 2,500 Hab.
---+---+---+---+---+ Raucoante	■ Capital de Estado
---+---+---+---+---+ Rovetida	■ Cabecera Municipal
---+---+---+---+---+ Ferrocarril	■ Monte con elevación
---+---+---+---+---+ No Carretera de Cuero	▲ Volcán
---+---+---+---+---+ No Carretera Federal	▲ Hijo
---+---+---+---+---+ No Carretera Estatal	▲ Lago
---+---+---+---+---+ Kilometraje Total	▲ Fiesta
---+---+---+---+---+ Kilometraje Parcial	▲ Pasaje
---+---+---+---+---+ Puente de Cuero	▲ Parque Nacional
---+---+---+---+---+ Aeropuerto Nacional	▲ Sitio Arqueológico
---+---+---+---+---+ Aeropuerto Internacional	
---+---+---+---+---+ Tribordador	
---+---+---+---+---+ Océano	



IGN
Instituto Geográfico Nacional
Mapa de Jalisco, México. Escala 1:800,000.
© 1980. Todos los derechos reservados.
Distribuido por el Instituto Geográfico Nacional de México.
Diseño y reproducción en México por el Instituto Geográfico Nacional.
Impreso en México por el Instituto Geográfico Nacional.



MAPA DE LA REGION SURESTE DE JALISCO



MUNICIPIO DE TAMAZULA DE GORDIANO

Concepción de Buenos Aires, al noreste con Mazamitla, al este con Valle de Juárez, Manuel M. Diéguez, al oeste con Ciudad Guzmán, al sur oeste con Zapotiltic, al sur con Tecalitlan y Jilotlán de los Dolores.

Tiene una extensión territorial de 1,326.49 km² y tiene una densidad de población de 30.4 hab/km². Siendo sus localidades más importantes Tamazula, Vista Hermosa, La Garita, Soyotlán de Afuera, Coutla, Arroyo Hondo, San Vicente, Tullillo, San Francisco y Callejones.

El municipio presenta un clima cálido subhúmedo que es el más cálido de los tipos básicos presentes en el Estado, con temperatura media anual mayor de 22° centígrados y precipitación total anual con un rango de 1000 a 1500 mm³. Sostiene principalmente comunidades vegetativas como selva mediana, pastizales, bosques de pino y encino.

Tamazula se encuentra localizado dentro de la provincia del Eje Neovolcánico, que se caracteriza por presentar una gran masa de rocas volcánicas de diferentes tipos, acumulada en numerosos y sucesivos episodios volcánicos que se iniciaron a fines del terciario; otro rasgo característico son las amplias cuencas ocupadas por lagos formados en su mayoría por hundimientos tectónicos.

Los principales minerales del municipio son el cuarzo, sílice, y talco (yeso).

Dentro de sus principales atracciones turísticas se encuentran la Mesa de San Francisco, La Hacienda Santa Cruz y Piezas Arqueológicas.

Tamazula de Gordiano cuenta con una superficie de labor de 20,289 hectáreas, de las cuales 6,592 hectáreas son de riego y 13, 697 hectáreas son

de temporal. La superficie plantada con caña de azúcar en el año agrícola de 1991 fue de aproximadamente 5,000 hectáreas.

El agua superficial del municipio es sobreexplotada aunque tiene un nivel bajo, pero cuenta con una alta disponibilidad de agua subterránea que es subexplotada.

El municipio cuenta con 22 fuentes de abastecimiento de agua potable, de ellas 13 son pozos profundos, 8 manantiales. Tiene un sistema de agua potable con 4544 tomas de agua domiciliarias, de las cuales 4142 son domésticas, 400 comerciales y 2 industriales; cuenta con servicio de descarga de aguas residuales con una capacidad instalada de 0.62 litros por segundo.

Cuenta con 11,074 tomas eléctricas domiciliarias, de ellas 9758 son residenciales, 1291 comerciales, 25 industriales y 173 tomas eléctricas no domiciliarias; 59 localidades cuentan con este servicio de un total de 102.

En cuanto a la infraestructura, Tamazula cuenta con una carretera de dos carriles con dirección al noreste rumbo a Mazamitla, misma que conecta con Morelia. Y por otro lado la carretera de dos carriles con dirección al sur hacia Tecalitlán o bien al noreste rumbo a Cd. Guzmán.

3.2.1 CLIMA^{3/3/3/}

La conformación variada del relieve, su latitud y la influencia de masas de agua marítima y lacustre definen climas de grandes contrastes, se

³ Sistema de Información de Climas de la Secretaría de Agricultura y Recursos Hidráulicos de Jalisco, este órgano se encuentra actualmente dentro del SEJAL

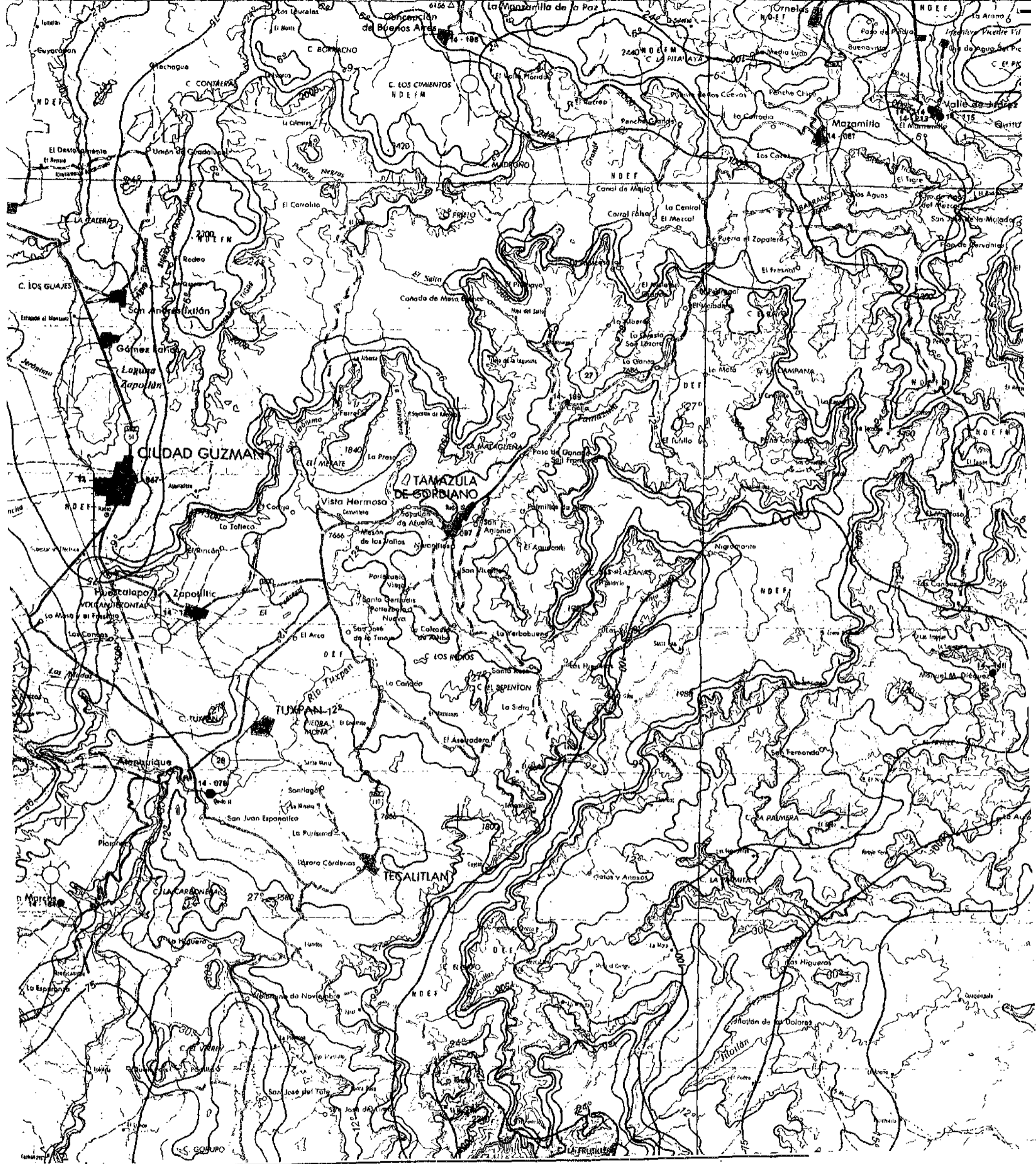
⁴ Idem. Nota 3



S I M B O L

<p>ESTACIONES Y CONCENTRACIONES DE FENOMENOS CLIMATICOS</p> <ul style="list-style-type: none"> ● CLAS. DE JAUQUEM & COCHETEAU (1930) ▲ ESTACION CON TRABAJO DE 17 AÑOS CON TRABAJO ○ ESTACION CON TRABAJO DE 10 AÑOS CON TRABAJO ● ESTACION CON TRABAJO DE 10 AÑOS CON TRABAJO ▲ ESTACION CON TRABAJO DE 14 AÑOS CON TRABAJO ☆ ESTACION CON TRABAJO DE 12 AÑOS CON TRABAJO ★ ESTACION CON TRABAJO DE 10 AÑOS CON TRABAJO <p>PRECIPITACION TOTAL EN MAYO-OCTUBRE</p> <ul style="list-style-type: none"> □ 0 a 25 □ 25 a 50 □ 50 a 75 □ 75 a 100 	<ul style="list-style-type: none"> □ 0 a 25 □ 25 a 50 □ 50 a 75 □ 75 a 100 □ 100 a 125 □ 125 a 150 □ 150 a 175 □ 175 a 200 □ 200 a 225 □ 225 a 250 □ 250 a 275 □ 275 a 300 □ 300 a 325 □ 325 a 350 □ 350 a 375 □ 375 a 400 □ 400 a 425 □ 425 a 450 □ 450 a 475 □ 475 a 500 □ 500 a 525 □ 525 a 550 □ 550 a 575 □ 575 a 600 □ 600 a 625 □ 625 a 650 □ 650 a 675 □ 675 a 700 □ 700 a 725 □ 725 a 750 □ 750 a 775 □ 775 a 800 □ 800 a 825 □ 825 a 850 □ 850 a 875 □ 875 a 900 □ 900 a 925 □ 925 a 950 □ 950 a 975 □ 975 a 1000 	<p>TEMPERATURAS MAXIMAS Y MINIMAS PROMEDIO</p> <ul style="list-style-type: none"> — 20° TEMPERATURA PROMEDIO MAXIMO DE MAYO-JUNIO — 25° TEMPERATURA PROMEDIO MAXIMO DE JUNIO-JULIO — 30° TEMPERATURA PROMEDIO MAXIMO DE JULIO-AGOSTO — 35° TEMPERATURA PROMEDIO MAXIMO DE AGOSTO-SEPTIEMBRE — 40° TEMPERATURA PROMEDIO MAXIMO DE SEPTIEMBRE-OCTUBRE <p>PRECIPITACION DE NEVADOS MAYO-OCTUBRE</p> <ul style="list-style-type: none"> □ 0 a 25 □ 25 a 50 □ 50 a 75 □ 75 a 100 □ 100 a 125 □ 125 a 150 □ 150 a 175 □ 175 a 200 □ 200 a 225 □ 225 a 250 □ 250 a 275 □ 275 a 300 □ 300 a 325 □ 325 a 350 □ 350 a 375 □ 375 a 400 □ 400 a 425 □ 425 a 450 □ 450 a 475 □ 475 a 500 □ 500 a 525 □ 525 a 550 □ 550 a 575 □ 575 a 600 □ 600 a 625 □ 625 a 650 □ 650 a 675 □ 675 a 700 □ 700 a 725 □ 725 a 750 □ 750 a 775 □ 775 a 800 □ 800 a 825 □ 825 a 850 □ 850 a 875 □ 875 a 900 □ 900 a 925 □ 925 a 950 □ 950 a 975 □ 975 a 1000 	<p>VEGETACION MONOMANANTES MAYO-OCTUBRE</p> <ul style="list-style-type: none"> □ 0 a 25 □ 25 a 50 □ 50 a 75 □ 75 a 100 □ 100 a 125 □ 125 a 150 □ 150 a 175 □ 175 a 200 □ 200 a 225 □ 225 a 250 □ 250 a 275 □ 275 a 300 □ 300 a 325 □ 325 a 350 □ 350 a 375 □ 375 a 400 □ 400 a 425 □ 425 a 450 □ 450 a 475 □ 475 a 500 □ 500 a 525 □ 525 a 550 □ 550 a 575 □ 575 a 600 □ 600 a 625 □ 625 a 650 □ 650 a 675 □ 675 a 700 □ 700 a 725 □ 725 a 750 □ 750 a 775 □ 775 a 800 □ 800 a 825 □ 825 a 850 □ 850 a 875 □ 875 a 900 □ 900 a 925 □ 925 a 950 □ 950 a 975 □ 975 a 1000 	<p>VEGETACION MONOMANANTES MAYO-OCTUBRE</p> <ul style="list-style-type: none"> □ 0 a 25 □ 25 a 50 □ 50 a 75 □ 75 a 100 □ 100 a 125 □ 125 a 150 □ 150 a 175 □ 175 a 200 □ 200 a 225 □ 225 a 250 □ 250 a 275 □ 275 a 300 □ 300 a 325 □ 325 a 350 □ 350 a 375 □ 375 a 400 □ 400 a 425 □ 425 a 450 □ 450 a 475 □ 475 a 500 □ 500 a 525 □ 525 a 550 □ 550 a 575 □ 575 a 600 □ 600 a 625 □ 625 a 650 □ 650 a 675 □ 675 a 700 □ 700 a 725 □ 725 a 750 □ 750 a 775 □ 775 a 800 □ 800 a 825 □ 825 a 850 □ 850 a 875 □ 875 a 900 □ 900 a 925 □ 925 a 950 □ 950 a 975 □ 975 a 1000 	<p>VEGETACION MONOMANANTES MAYO-OCTUBRE</p> <ul style="list-style-type: none"> □ 0 a 25 □ 25 a 50 □ 50 a 75 □ 75 a 100 □ 100 a 125 □ 125 a 150 □ 150 a 175 □ 175 a 200 □ 200 a 225 □ 225 a 250 □ 250 a 275 □ 275 a 300 □ 300 a 325 □ 325 a 350 □ 350 a 375 □ 375 a 400 □ 400 a 425 □ 425 a 450 □ 450 a 475 □ 475 a 500 □ 500 a 525 □ 525 a 550 □ 550 a 575 □ 575 a 600 □ 600 a 625 □ 625 a 650 □ 650 a 675 □ 675 a 700 □ 700 a 725 □ 725 a 750 □ 750 a 775 □ 775 a 800 □ 800 a 825 □ 825 a 850 □ 850 a 875 □ 875 a 900 □ 900 a 925 □ 925 a 950 □ 950 a 975 □ 975 a 1000 	<p>VEGETACION MONOMANANTES MAYO-OCTUBRE</p> <ul style="list-style-type: none"> □ 0 a 25 □ 25 a 50 □ 50 a 75 □ 75 a 100 □ 100 a 125 □ 125 a 150 □ 150 a 175 □ 175 a 200 □ 200 a 225 □ 225 a 250 □ 250 a 275 □ 275 a 300 □ 300 a 325 □ 325 a 350 □ 350 a 375 □ 375 a 400 □ 400 a 425 □ 425 a 450 □ 450 a 475 □ 475 a 500 □ 500 a 525 □ 525 a 550 □ 550 a 575 □ 575 a 600 □ 600 a 625 □ 625 a 650 □ 650 a 675 □ 675 a 700 □ 700 a 725 □ 725 a 750 □ 750 a 775 □ 775 a 800 □ 800 a 825 □ 825 a 850 □ 850 a 875 □ 875 a 900 □ 900 a 925 □ 925 a 950 □ 950 a 975 □ 975 a 1000
---	---	---	--	--	--	--

MAPA DE CLIMAS EN TAMAZULA MAYO-OCTUBRE



SIMBOLO

ESTACIONES Y OBSERVATORIOS METEOROLOGICOS		TEMPERATURAS MAXIMAS Y MINIMAS PROMEDIO		PRESENCIA DE HELADOS NOVEMBERE - ABRIL		VIENTOS DOMINANTES NOVEMBERE - ABRIL		CISAS SECASSIMO	
● ESTACION DE ESTACION y OBSERVATORIO METEOROLOGICO	○ ESTACION CON HELADO EN 10 AÑOS SIN HELADO	○ ESTACION CON HELADO EN 20 AÑOS SIN HELADO	○ ESTACION CON HELADO EN 30 AÑOS SIN HELADO	○ ESTACION CON HELADO EN 40 AÑOS SIN HELADO	○ ESTACION CON HELADO EN 50 AÑOS SIN HELADO	○ ESTACION CON HELADO EN 60 AÑOS SIN HELADO	○ ESTACION CON HELADO EN 70 AÑOS SIN HELADO	○ ESTACION CON HELADO EN 80 AÑOS SIN HELADO	○ ESTACION CON HELADO EN 90 AÑOS SIN HELADO
PRECIPITACION TOTAL EN MES NOVEMBERE - ABRIL		NIVEL DE DENO DEL LLOVEN APRECIBLE NOVEMBERE - ABRIL		TEMPERATURA MAXIMA EN NOVEMBERE		TEMPERATURA MINIMA EN NOVEMBERE		TEMPERATURA MAXIMA EN ABRIL	
○ 0 - 25	○ 25 - 50	○ 50 - 75	○ 75 - 100	○ 100 - 125	○ 125 - 150	○ 150 - 175	○ 175 - 200	○ 200 - 225	○ 225 - 250
○ 0 - 25	○ 25 - 50	○ 50 - 75	○ 75 - 100	○ 100 - 125	○ 125 - 150	○ 150 - 175	○ 175 - 200	○ 200 - 225	○ 225 - 250
○ 0 - 25	○ 25 - 50	○ 50 - 75	○ 75 - 100	○ 100 - 125	○ 125 - 150	○ 150 - 175	○ 175 - 200	○ 200 - 225	○ 225 - 250
○ 0 - 25	○ 25 - 50	○ 50 - 75	○ 75 - 100	○ 100 - 125	○ 125 - 150	○ 150 - 175	○ 175 - 200	○ 200 - 225	○ 225 - 250
○ 0 - 25	○ 25 - 50	○ 50 - 75	○ 75 - 100	○ 100 - 125	○ 125 - 150	○ 150 - 175	○ 175 - 200	○ 200 - 225	○ 225 - 250
○ 0 - 25	○ 25 - 50	○ 50 - 75	○ 75 - 100	○ 100 - 125	○ 125 - 150	○ 150 - 175	○ 175 - 200	○ 200 - 225	○ 225 - 250
○ 0 - 25	○ 25 - 50	○ 50 - 75	○ 75 - 100	○ 100 - 125	○ 125 - 150	○ 150 - 175	○ 175 - 200	○ 200 - 225	○ 225 - 250
○ 0 - 25	○ 25 - 50	○ 50 - 75	○ 75 - 100	○ 100 - 125	○ 125 - 150	○ 150 - 175	○ 175 - 200	○ 200 - 225	○ 225 - 250
○ 0 - 25	○ 25 - 50	○ 50 - 75	○ 75 - 100	○ 100 - 125	○ 125 - 150	○ 150 - 175	○ 175 - 200	○ 200 - 225	○ 225 - 250
○ 0 - 25	○ 25 - 50	○ 50 - 75	○ 75 - 100	○ 100 - 125	○ 125 - 150	○ 150 - 175	○ 175 - 200	○ 200 - 225	○ 225 - 250
○ 0 - 25	○ 25 - 50	○ 50 - 75	○ 75 - 100	○ 100 - 125	○ 125 - 150	○ 150 - 175	○ 175 - 200	○ 200 - 225	○ 225 - 250
○ 0 - 25	○ 25 - 50	○ 50 - 75	○ 75 - 100	○ 100 - 125	○ 125 - 150	○ 150 - 175	○ 175 - 200	○ 200 - 225	○ 225 - 250
○ 0 - 25	○ 25 - 50	○ 50 - 75	○ 75 - 100	○ 100 - 125	○ 125 - 150	○ 150 - 175	○ 175 - 200	○ 200 - 225	○ 225 - 250
○ 0 - 25	○ 25 - 50	○ 50 - 75	○ 75 - 100	○ 100 - 125	○ 125 - 150	○ 150 - 175	○ 175 - 200	○ 200 - 225	○ 225 - 250
○ 0 - 25	○ 25 - 50	○ 50 - 75	○ 75 - 100	○ 100 - 125	○ 125 - 150	○ 150 - 175	○ 175 - 200	○ 200 - 225	○ 225 - 250
○ 0 - 25	○ 25 - 50	○ 50 - 75	○ 75 - 100	○ 100 - 125	○ 125 - 150	○ 150 - 175	○ 175 - 200	○ 200 - 225	○ 225 - 250

MAPA DE CLIMAS EN
TAMAZULA
NOVIEMBRE-ABRIL

El clima en Tamazula de Gordiano durante el periodo de noviembre a abril se caracteriza por ser semiárido. Las temperaturas máximas oscilan entre 25°C y 30°C, mientras que las mínimas fluctúan entre 10°C y 15°C. La precipitación total durante este periodo es baja, con valores que oscilan entre 25 mm y 50 mm. La humedad relativa es baja, generalmente inferior al 50%. El viento dominante es el viento del norte-noroccidente. La presencia de helados es rara durante este periodo. El número de días con lluvia apreciable es bajo, generalmente inferior a 10 días.

encuentran variantes de climas semisecos-semicalidos; muy cálidos y cálidos hacia el norte, donde los climas templados subhúmedos con lluvias en verano dominan en las partes altas de las sierras; semicálidos-subhúmedos con lluvias en verano en la zona centro y alrededores de Chapala; y clima cálido-subhúmedo también con régimen de lluvias en verano a lo largo de la costa.

Las heladas se presentan, en general, en el periodo que comprende los meses de septiembre a mayo; la mayor incidencia de heladas se da en enero. En el clima templado se reporta un numero considerable de días con heladas, las que en algunas regiones del centro y del sur llegan hasta 60 y 80 días al año. La máxima incidencia de granizadas se presenta en los meses de julio y agosto; su mayor rango se presenta dentro de los climas templados y llega a ser de 5 días al año.

La gran variedad de climas ha posibilitado el desarrollo de actividades agrícolas y asentamientos humanos e industriales, así como la existencia de vegetación de diversa tipología.

CLIMA CÁLIDO SUBHUMEDO

Es el más cálido de los tipos básicos de clima, presentes en el Estado con temperatura media anual mayor de 22 ° C y precipitación pluvial total anual con un rango de 1000 a 1500 mm³. Sostiene principalmente comunidades vegetativas como: selva mediana, pastizales, bosques de pino y encino. Prevalece principalmente a lo largo de la zona costera del estado al oeste y en pequeñas áreas del centro y sur.

CLIMA SEMICALIDO

Este clima tiene una temperatura media anual mayor de 18° C y precipitación pluvial anual que varia de 700 a 1000 mm³. Bajo su influencia se desarrollan comunidades vegetales tales como matorral subtropical, pastizales, selva baja y bosques. Dominan principalmente en el centro, extendiéndose hacia el este y sur; se encuentra también al oeste del Estado.

CLIMA TEMPLADO

Este clima presenta una temperatura media anual que oscila de 14 a 16°C y una precipitación anual que oscila entre 1000 y 1200 mm³. Tiene comunidades vegetales de encino, pino, bosques mixtos y pastizales. Se encuentra disperso en toda la entidad, principalmente al norte en pequeñas áreas del centro del Estado.

CLIMA SEMIFRIO

Este clima se caracteriza por tener una temperatura media anual menor de 16°C y precipitación anual de 1500 mm³. Sustenta comunidades vegetales de bosques de pino- encino, bosques de oyamel y praderas de alta montaña. Este clima cubre el sur de la entidad, en parte de los municipios de Venustiano Carranza y Tuxpan.

1) PROVINCIA DEL EJE NEOVOLCÁNICO

Delimitada al norte por los municipios de Hostotipaquillo, Ixtlauacan del río Zapopan; al sur Tuxpan, Tamazula de Gordiano y Quitupan; al oeste Ateguillo, Ayutla y Autlan y al este San Diego de Alejandría, Unión de San Antonio y Lagos de Moreno. Se caracteriza por presentar una gran masa de rocas volcánicas de diferentes tipos, acumulada en numerosos y sucesivos episodios volcánicos que se iniciaron a fines de la era Terciaria y continuaron hasta hoy en día; otro rasgo característico son las amplias cuencas endorreicas ocupadas por lagos formados en su mayoría por hundimientos tectónicos. El grupo de clima dominante en la provincia es el templado con tipos semicalidos, subhúmedos con lluvias en verano. Se desarrollan comunidades vegetales tales como matorral subtropical, agricultura tanto de riego como de temporal, pastizales, selva baja y bosques.

2) PROVINCIA MESA CENTRAL

Penetra al Estado por el extremo noroeste; limita al sur con el municipio de Lagos de Moreno, al oeste Encarnación de Díaz y Lagos de Moreno, al este Ojuelos de Jalisco y al norte Lagos de Moreno y Ojuelos de Jalisco. La caracterizan amplias llanuras interrumpidas por dispersas sierras en su mayoría de naturaleza volcánica. En ella predomina el grupo de climas secos con tipos semisecos, semicalidos y semisecos templados con lluvias en verano. Los tipos de vegetación que existen son los característicos de zonas semiáridas.

3) PROVINCIAS DE LA SIERRA MADRE OCCIDENTAL

Comprendida en el sur por los municipios de Tequila y Zapopan, al este Totatiche, Colotlan y Chimaltitlan, al norte Huejuquilla el Alto, Mezquitic y Huejucar y al oeste San Martín de Bolaños y Bolaños. Es un sistema montañoso que tiene sus orígenes en la era terciaria oligoceno-mioceno. Predominan las rocas volcánicas ácidas (altas en sílice) constituidas por todas las rocas ignimibritas de la zona. Los grupos de climas dominantes de esta provincia son: El templado con tipos semicálidos subhúmedos con lluvias en verano, y el grupo de climas secos con tipos semisecos y semicálidos presentan comunidades vegetales de bosque de pino, pino-encino, pastizales y selva baja con vegetación secundaria.

4) PROVINCIA DE LA SIERRA MADRE DEL SUR

Limitada al oeste con el océano pacífico, al norte se encuentra Puerto Vallarta y al sur Pihuamo, Tecalitlan y Jilotlan de los Dolores y al este Ayutla, Atengo y Unión de Tula. Esta Sierra está conformada por varios tipos de rocas volcánicas; rocas ígneas (granitos y rocas volcánicas), rocas sedimentarias de origen marino y continental y rocas metamórficas. En esta provincia predomina el grupo de climas cálidos con tipo cálido subhúmedo con lluvias en verano en la zona costera, y el grupo de clima templado con tipo semicálido subhúmedo con lluvias también en verano en el extremo sur de la provincia. De todos los tipos de vegetación la selva baja Caducifolia es la que más superficie ocupa; también se desarrollan en una superficie

CLIMA SEMISECO

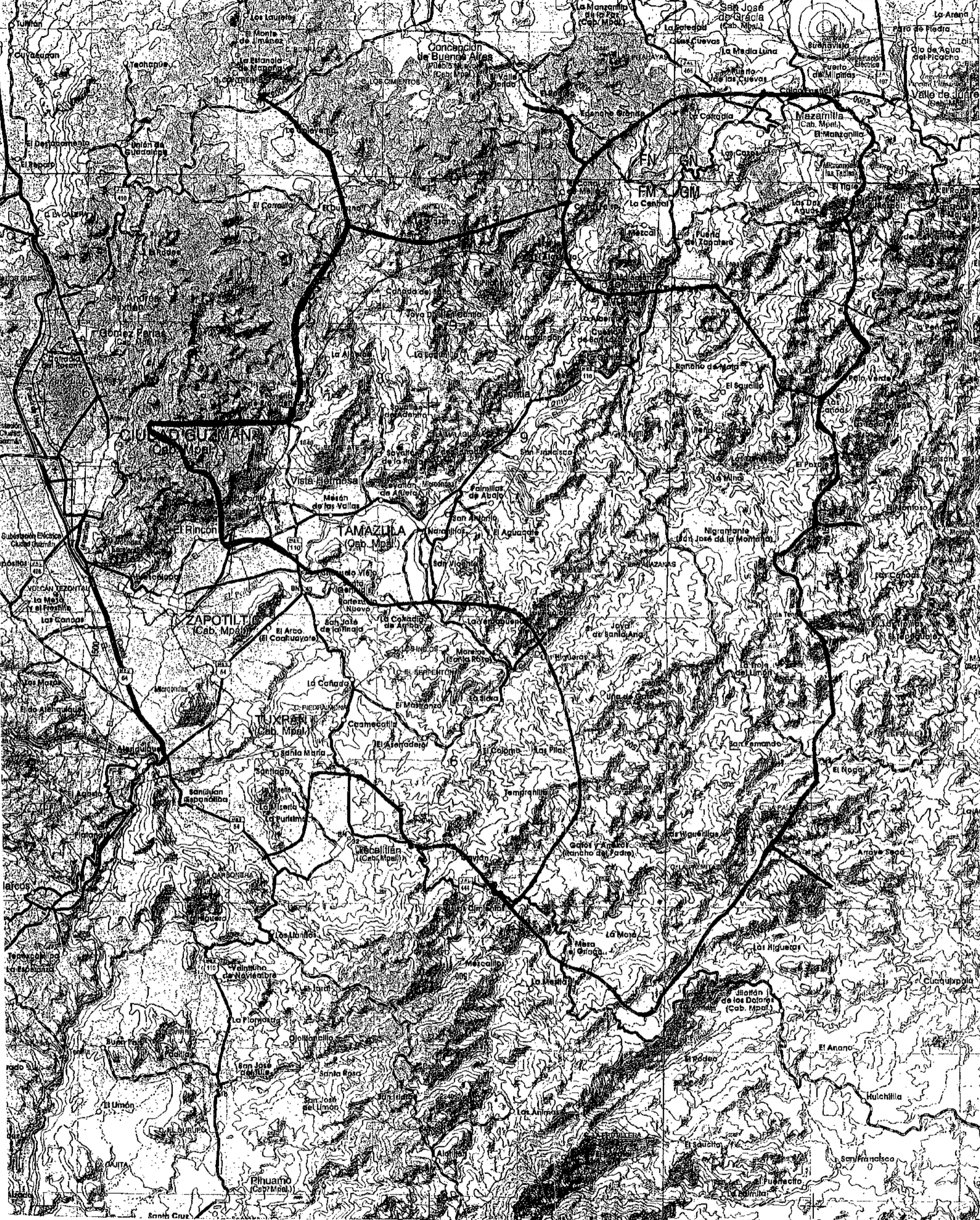
Se le denomina también seco estepario y se caracteriza porque la evaporación excede a la precipitación. Su temperatura media anual es mayor a 18°C. Los tipos vegetativos que comúnmente se desarrollan en este clima son vegetación xerófita y pastizal. Se distribuye principalmente al noreste y al norte del Estado.

3.2.2 PROVINCIAS FISIOGRAFICAS^{7/}

En el Estado de Jalisco se localizan parte de 4 provincias fisiográficas: 1) La provincia del Eje Neovolcánico donde se ubica el municipio objeto de estudio, en el centro del Estado; 2) la Mesa central y 3) la Sierra Madre Occidental, que ocupa las regiones septentrionales del Estado; y finalmente 4) la Sierra Madre del Sur en el occidente, que ocupa las partes australes de la entidad. Del Eje Neovolcánico, en la entidad se presentan 9 subprovincias fisiográficas; de la Mesa Central una subprovincia y 2 discontinuidades fisiográficas; de la Sierra Madre Occidental, 2 subprovincias, y de la Sierra Madre del Sur 2 subprovincias y una discontinuidad fisiográfica.

^{7/} Centro de Información del Agua y Presas del Estado de Jalisco, Anuario Estadístico 1995.

Centro de Estudios Geográficos de INEGI Zona Occidente. Jalisco, Michoacán, Colima y Zacatecas. Anuario de Cartografía y Suelos, 1993.



MAPA TOPOGRAFICO DEL SURESTE DE JALISCO

considerable bosques de pino, pino-encino, encino y vegetación de dunas costeras.

3.2.3 HIDROLOGÍA SUPERFICIAL^{8/}

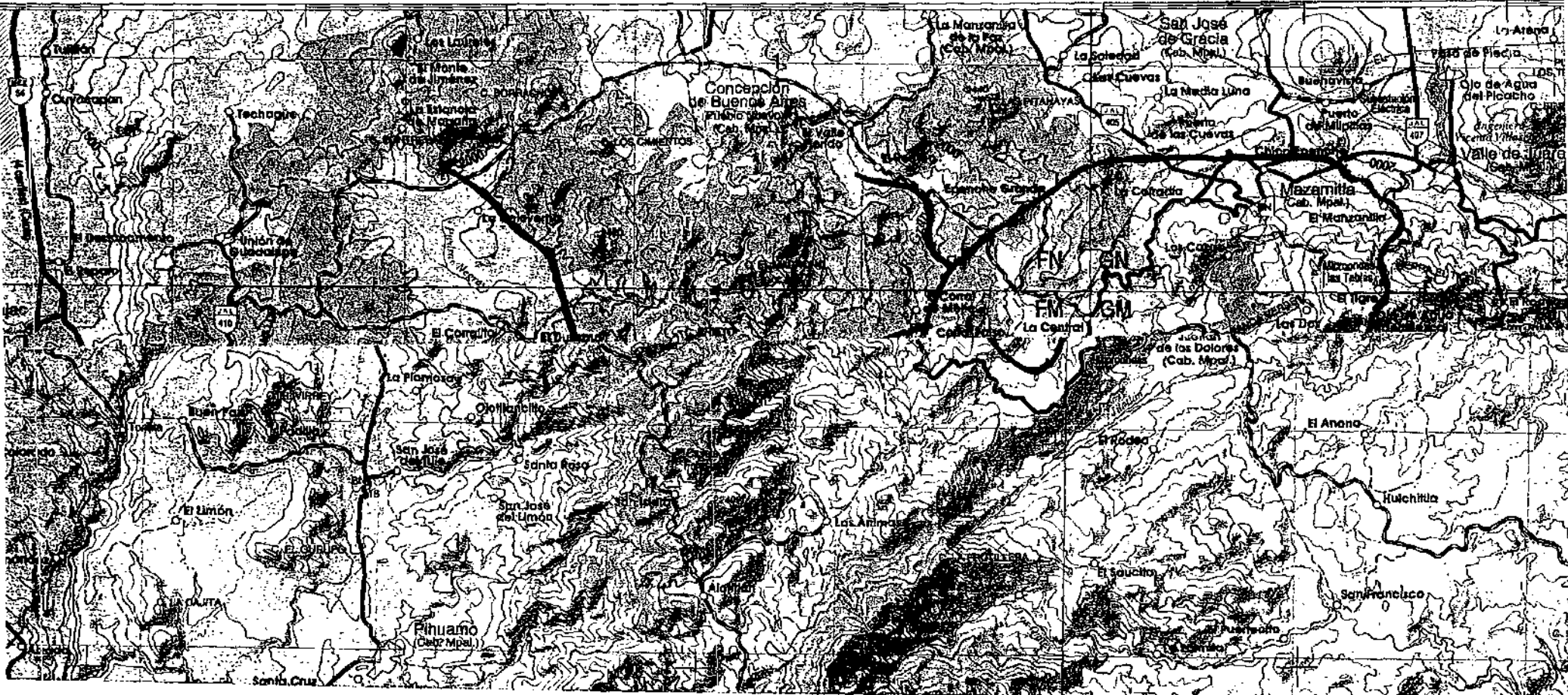
El Estado comprende parte de 7 regiones hidrológicas: la primera Lerma-Chapala-Santiago, Huicila, Ameca, Costa de Jalisco, la segunda Armería-Coahuayana, la tercera Alto-Rio-Balsas y el Salado, las otras 4 regiones se distribuyen en todo el Estado. De ellas, la más importante es la de Lerma-Chapala-Santiago. A continuación se describen las cuencas que drenan mas de 3000 km. cuadrados y los almacenamientos de mayor importancia de las 5 principales regiones hidrológicas.

3.2.3.1 REGION LERMA-SANTIAGO-CHAPALA

Lago de Chapala. Drena una superficie aproximada de 5127 km². Esta cuenca es una de las más importantes del país, su importancia estriba en que permite gran cantidad de usos benéficos como recreación, agricultura, abastecimiento de agua, pesca, deportes acuáticos, etc. El Lago de Chapala es el más grande del país con 1100 km cuadrados de superficie y capacidad de 6354 millones de metros cúbicos.

COLIMA

ES 66 67 68 69 70 71 ASAN JOSÉ DE G
DALAJARA 70 Km 30 15' A JUJUECA 21 Km A LA MANZANILLA DE LA PAZ 8 Km A JIJULPAN DE JUÁREZ 34 Km 103'00" A ENRONQUE CAHÍ FED. NO 110 4 Km 72



RIOS DENTRO DE TAMAZULA DE GORDIANO



ZONAS DE CARGA DE HUMEDAD DENTRO DE TAMAZULA DE GORDIANO

RÍO SANTIAGO-GUADALAJARA

Drena una superficie aproximada de 9641 km². La importancia de esta cuenca estriba en que ella se puede considerar el inicio del río Grande Santiago, además ocupa toda la parte central del Estado.

RÍO VERDE GRANDE

Drena 11801 km² del estado y se origina en el Estado de Zacatecas.

RÍO BOLAÑOS.

Esta cuenca está comprendida en tres Estados: Aguascalientes, Nayarit y Jalisco del cual drena 5052 km² del Estado. La corriente principal de esta cuenca corre por el centro de ella; siendo otro afluente importante del río grande.

RÍO HUAYNAMOTA.

Esta cuenca drena 3513 km² ubicados en la parte noroeste de Jalisco; el río Huaynamota, corriente principal de esta cuenca y afluente del río Grande Santiago, tiene una longitud de 280 km a lo largo de su cauce principal hasta su confluencia, a 40 km al noroeste de Tepic, Nayarit. La

* Centro de Información del Agua y Presas del Estado de Jalisco. Anuario Estadístico. 1995 Pp. 23, 26 y 30

porción correspondiente al Estado de Jalisco es conocida como Río Atengo o Chapelangana, por el norte, y el río Huichol por el sur hasta tomar el nombre del Río Huaynamota.

3.2.3.1.1 ALMACENAMIENTOS DE AGUAS ^{9/10/}

Por su importancia sobresale la presa Santa Rosa, con una capacidad de 400 millones de m³, que tiene como finalidad principal generar energía eléctrica. La Laguna de Catijitlan con capacidad de 45 millones de m³; La presa Atequiza con 36 millones de m³ y los vasos naturales de la Laguna de Zapotlán con 18 millones de m³ y el lago de Chapala con 6354 millones de m³ que irriga aproximadamente 3000 has. y además sirve como control de avenidas; por último La Laguna Colorada con capacidad de 20 Millones de m³ de agua.

3.2.3.2 REGIÓN AMECA

Río Ameca-Río Atenguillo, esta cuenca drena 3574 km². El río Atenguillo, corriente principal de esta cuenca, es afluente del río Ameca; tiene una dirección hacia el norte hasta su confluencia con el río Ameca y su origen se sitúa a 3 km. del poblado de Santa Gertrudis, Jal., con un recorrido aproximado de 110 km.

⁹ Idem. Nota 3.

¹⁰ Ibid , pp24, 24, 26 y 28-30

RÍO AMECA-IXTAPA

Cubre una superficie de 3159 km², la corriente principal (Ameca), que corresponde al último tramo del río, desemboca en el océano pacífico, a 10 km. aproximadamente aguas abajo de la localidad de Ixtapa, Jal.

3.2.3.2.1 ALMACENAMIENTOS DE AGUAS (PRESAS)

Las obras hidráulicas de mayor importancia en esta región son la presa La Vega con una capacidad de 45 millones de m³, presa Soledad de la Luz con 12 millones m³, y la presa Corrinchis con una capacidad de 40 millones de m³ que irriga una superficie de 4000 has.

3.2.3.3 REGIÓN COSTA DE JALISCO

RÍO CHAPALA-PURIFICACIÓN

Esta cuenca tiene como centro el río Chapala, que funciona como límite estatal entre Colima y Jalisco, del cual drena una superficie de 3925 km², se ubica al suroeste del estado.

RÍO SAN NICOLAS-CUITZMALA.

Drena un área de 3871 km²; se puede considerar que esta cuenca ocupa la parte central de las costas de Jalisco junto con el río Cuitzmala que nace en

las inmediaciones del cerro Camalote, localizado a 15 km, al noreste del poblado de Purificación; ambos escurrimientos desembocan en el océano pacífico.

RÍO TOMATLÁN-TECUÁN

Drena una superficie de 3795 km² e incluye localidades importantes como el Tecuán y Tomatlán, de las cuales toman el nombre sus corrientes principales.

3.2.3.3.1 ALMACENAMIENTO DE AGUA (PRESAS)

En esta región hidrológica se localiza la obra de embalse de mayor importancia dentro del Estado, la presa Cajón de Peña, ubicada en el municipio de Tomatlán sobre la corriente del mismo nombre, con una capacidad total de 707 millones de m³ para irrigar una superficie aproximada de 70000 has.

3.2.3.4 REGIÓN DE ARMERÍA-COAHUAYANA

RÍO COAHUAYANA

Drena una área de 4512 km². La corriente principal de esta cuenca actúa en sus orígenes como límite estatal entre Colima y Jalisco, asimismo aguas abajo sigue siendo límite austral entre Colima y Michoacán.

RÍO ARMERÍA

Drena una superficie de 7825 km². Dentro de esta cuenca se encuentran localidades como Autlán de Navarro, Tonaya, El Grullo, etc. La corriente principal de esta cuenca es de las más importantes dentro de la zona Pacífico Centro.

3.2.3.4.1 ALMACENAMIENTOS DE AGUA (PRESAS)

En la cuenca del río Armería se localizan las tres presas de mayor importancia en esta región hidrológica. Las Piedras de 174 millones de m³; Tacotan con 149 millones de m³ y el Nogal con capacidad de 19 millones de m³. Las tres obras se utilizan para fines agrícolas.

3.2.3.5 REGIÓN ALTO-RÍO-BALSAS

RÍO TEPALCATEPEC

Se ubica en la parte sureste del Lago de Chápala y drena 4043 km² de agua.

3.2.3.5.1 ALMACENAMIENTO DE AGUA.

Únicamente sobresalen la presa Los Olivos con capacidad de 21 millones de m³, que irrigan un área de 4000 has.

3.2.4 HIDROLOGÍA SUBTERRÁNEA.

El Estado de Jalisco se caracteriza por su relieve accidentado; las zonas más o menos planas se restringen a las planicies costeras, mesetas y valles intermontañosos, que a su vez constituyen las áreas en que pueden explorarse y explotarse económicamente las aguas subterráneas. En los últimos años, el aprovechamiento de éstas se ha incrementado paralelamente al desarrollo industrial y agrícola.

Los acuíferos se originan debido al clima imperante y a las condiciones geológicas del subsuelo. A la fecha se calcula que existen de 10000 a 12000 pozos dentro del Estado de Jalisco, los cuales proporcionan en promedio 10 litros por segundo (l.p.s.) y gasto medio de 40 l.p.s. y máximo de 70 a 110 l.p.s., así mismo dichos pozos varían en profundidad desde 100 hasta 500 m.

Las condiciones de explotación que prevalecen en las diversas zonas son variadas: Atemajac-Tesistán es una de las regiones que suministran agua potable a la ciudad de Guadalajara; de Ameca-Etzatlán-Ahualulco y el valle de Cihuatlán, se extrae agua para complementar las aguas superficiales para fines agrícolas. En toda esta zona es factible incrementar la explotación, aunque las cantidades adicionales que pueden extraerse en forma permanente no son de mucha consideración a causa de la baja potencialidad de los

acuíferos. Las zonas de la Barca-Yurécuaro, San Marcos, El Grullo y Ciénaga de Chapala, disponen aún de recursos hídricos del subsuelo, apenas aprovechados en una mínima parte.

3.2.5 RECURSOS NATURALES DEL ESTADO DE JALISCO^{11/12/}

3.2.5.1 VEGETACIÓN

En Jalisco la vegetación presenta marcados contrastes y amplia variedad. Existen bosques, palmar, selva mediana, selva baja, matorral, praderas y manglar; así como zonas agrícolas, tanto de riego como de temporal.

En el área norte del Estado la vegetación se encuentra conformada en su mayor parte por bosques de pino, de pino-encino, y de encino. en menor proporción se localiza selva baja Caducifolia, asociada con vegetación secundaria; áreas mínimas están ocupadas por matorral subtropical, pastizales y agricultura de temporal.

Al noreste y este de esta entidad, esto es en los alrededores de las ciudades de Ojuelos, Encarnación de Díaz, Lagos de Moreno, San Juan de los Lagos, Valle de Guadalupe y Tepatlán, se localiza la zona con mayor área agrícola y pecuaria, encontrándose cubierta con grandes extensiones de pastizales y agrícolas de temporal. En áreas más reducidas se localiza

¹ La información obtenida para conocer los recursos naturales proviene del estudio "Recursos Naturales, Mineros e Hidrológicos de la U. De G. e INEGI para Jalisco" 124 pp.

² /Ibid.,p.25

agricultura de riego, pastizales inducidos, bosques de encino, oyamel, matorral subtropical y selva baja Caducifolia.

El sur del Estado, donde se ubica Ciudad Guzmán, Tamazula y Tecalitlán, es una zona de topografía accidentada y predomina la vegetación del bosque, siendo el más abundante la variedad de pino-encino seguido por bosque mesófilo de montaña, bosque de oyamel, bosque de encino. Se localizan también extensiones considerables de selva baja caducifolia y selva baja espinosa asociada con vegetación secundaria. En áreas más pequeñas se encuentra vegetación alófila y matorral subtropical; superficies considerables se dedican a la agricultura, principalmente de temporal, con áreas menores dedicadas a la agricultura de riego.

Al oeste y sureste existen áreas de selva y bosque, así como agricultura de temporal y de riego, pastizales inducidos y matorral subtropical. La faja costera de Cabo Corrientes a Barra de Navidad está conformada por selva baja caducifolia, selva baja espinosa y vegetación secundaria y asociada a ésta vegetación. Se localizan áreas de palmar y manglar y zonas importantes de agricultura de riego. Adentrándose hacia la zona montañosa se tiene vegetación boscosa, en su mayoría bosque de pino-encino y bosque de encino, sin faltar el bosque mesófilo de montaña y bosque de encino-pino.

La superficie correspondiente a la tercera categoría presenta precipitaciones inferiores a los 600 milímetros anuales. El 10% de la superficie cultivable corresponde a esta categoría, ubicándose en la Zona Norte y parte de los Altos.

3.2.5.2 GANADERÍA

La ganadería es otra de las actividades importantes del Estado de Jalisco, sobre todo en la región de los Altos, la cual cuenta con pastizales y agua para la cría de ganado.

La ganadería en Jalisco se ha venido desarrollando en una superficie de 3.1 millones de hectáreas de agostadero, 298 mil hectáreas de pastos mejorados y 35 mil de pastos cultivados; en ellas se producen aproximadamente 6.2 millones de toneladas de forraje (base seca), que puede soportar una carga de 2.8 millones de bovinos adultos.

Las especies ganaderas más importantes son: bovino, porcino y caballar: en total existen siete millones de cabezas para 1996. Es necesario resaltar que en algunas partes de Jalisco se ha introducido la cría de especies nuevas como el avestruz en municipios como Tamazula, por su bajo costo y su alto rendimiento en el aprovechamiento del animal.

3.2.5.3 SILVICULTURA

Del total de la superficie del Estado, aproximadamente 29% está ocupada por bosques, lo cual representa 2.3 millones de hectáreas, de las cuales 73% está localizadas en las zonas con clima templado-frío y el resto con cálido-húmedo.

De la superficie forestal existente en el Estado, 500 mil hectáreas son de explotación controlada, el 37% de ellas se localizan en terrenos ejidales y el resto en particulares.

Los recursos forestales se localizan: al norte en las estribaciones de la Sierra Madre Occidental; al centro de la Sierra Neovolcánica con sus estribaciones en la costa comprendiendo los municipios de Mascota, Tlalpa de Allende, Tomatlán y Purificación; al sur sobre la Sierra de Mazamitla, El Tigre de Pihuamo y de Tapalpa donde se localiza la mayor agrupación forestal que la entidad dedica a la fabricación de papel. Dicha explotación se encuentra en manos de la planta de Atenquique la cual mantenía una concesión por 50 años para su explotación, dicho periodo terminó en 1997, a pesar de esto, el aserradero de Atenquique -uno de los más grandes del país y el cuarto accionista más grande en la Bolsa Mexicana de Valores- mantiene la explotación de los bosques de la región sur del Estado, por medio del pago a las autoridades de los municipios por la tala clandestina.

La vegetación arbórea de Jalisco presenta grandes contrastes debido a la variedad topográfica y climática, los bosques se distribuyen en: 27% de coníferas, 18% de hofloras, 19% de tropical arbolado y 36% de chaparral.

Hacia el centro de la zona se tiene agricultura de temporal y de riego, pastizales inducidos y matorral subtropical.

3.2.5.4 USO ACTUAL DEL SUELO Y VEGETACIÓN

El conocimiento del uso que se hace del suelo es básico por la evidente importancia económica y social que reviste.

El uso del suelo e.

s: 22.1% de la superficie total está dedicada a la agricultura tanto de riego como de temporal, 9.28% por pastizales, 18.76% matorrales, 29.02% cubierto

por bosques de diferentes especies, 15.07% diferentes estratos de selva y el resto de la superficie de la entidad se utiliza para diversos usos que ocupan áreas mínimas.

Cabe señalar que en la agricultura de riego se incluyen áreas que se irrigan por lo menos una vez durante el ciclo agrícola mediante riego de punteo, auxilio o riego completo. La agricultura de temporal comprende también las áreas que han sido abiertas al cultivo y que se encuentran en descanso o abandono ante el aumento constante de la migración de la población.

3.2.5.5 AGRICULTURA

Jalisco cuenta con una superficie de 8.0 millones de hectáreas, de las cuales 1.8 millones son susceptibles de cultivarse; esto es, 22.5% de la superficie dedicada a la agricultura.

La superficie total susceptible de cultivarse puede clasificarse según sus características pluviométricas en tres categorías: La primera se considera favorable para gran diversidad de cultivos de alto requerimiento; se observa que son áreas con precipitaciones pluviales superiores a los 800 milímetros anuales en promedio. Esta categoría corresponde aproximadamente al 50 % del total de la superficie cultivable, la cual se localiza en la zona centro de la entidad, parte del sur y de la costa.

La segunda categoría tiene precipitaciones de 600 a 800 milímetros anuales, en ella se clasifica el 40% de la superficie laborable, la cual presenta

respuesta favorable a la fertilización, y se ubica en la parte centro y norte de los Altos y parte de la zona norte del estado.

La tercera categoría corresponde a las áreas con menos de 600 milímetros anuales, en ella se encuentra el 10% de la superficie del Estado, principalmente en la región norte conocida como Los Cañones.

3.2.5.6 LITORAL

El litoral del Estado tiene una longitud de 345.9 km. y se caracteriza por una planicie costera estrecha, drenada por varios ríos de poco caudal, destacando: el Ameca que sirve de límite con el estado de Nayarit, el Tomatlán, el San Nicolás, el Purificación y el Cihuatlán que marca el límite con el estado de Colima. Los puertos naturales que se encuentran con el litoral jalisciense son: Puerto Vallarta, Chimela, Tenacatita y Barra de Navidad.

La plataforma continental tiene una superficie de 3772 km², a una distancia promedio de 11.8 KM de la costa. Esta plataforma en su generalidad está conformada por un sustrato rocoso, a excepción de la desembocadura de los ríos, en donde la acción de la corriente ha dado lugar a la formación de un fondo lodoso o arenoso, como en el caso de las bahías.

La superficie comprendida por los cuerpos de agua asciende a 134227 hectáreas que representan el 8% del total nacional. Dicha superficie está comprendida por más de 760 cuerpos de agua, entre naturales y artificiales, entre los cuales se encuentra el Lago de Chapala, que es el más grande del país con 115000 hectáreas y una capacidad en 1994 de 8500 millones de m³,

para 1997 se calculó que su capacidad era de 6354 millones de m³, lo que significa una pérdida considerable, a consecuencia del drenado constante de agua para la Ciudad de Guadalajara; además existen 3200 hectáreas de agua solubre que están conformadas por esteros y lagunas, siendo las principales Majahua, Chalatepec, El Chorro, Laguna Agua Dulce, Manzanillo y Tenacatita.

3.2.5.7 RECURSOS MINEROS

En la actualidad existen yacimientos de plata en Bolaños; en Tequila se explotan minas de oro, plata y plomo, y en áreas cercanas a Guadalajara se explotan yacimientos de minerales no metálicos como caliza, arena y grava, así como de piedras preciosas, entre ellas amatista y ópalo. También hay yacimientos de minerales como el cobre, plata y zinc.

En el municipio de Bolaños existe un importante distrito minero; en él se ubica la compañía MIBOSA (Minería Bolaños, S.A.), la cual opera en varias minas. Su planta procesa 500 toneladas de materiales por día, con una ley promedio de 212 gr/ton. de plata.

En San Pedro Analco, municipio de Tequila, se explota la mina "El Tesoral". Cuenta con una producción aproximada de 200 toneladas diarias de plata, con ley que varía entre 120 y 180 gr/ton. Además se obtienen concentrados de plomo y oro con baja proporción.

En el municipio de Zapotiltic se encuentran afloramientos de caliza. El Caolín es explotado en baja escala en los municipios de Etzatlán, Hostotipaquillo y Magdalena.

En Talpa de Allende se encuentra una compañía minera que opera en la sierra explotando minerales como oro, plata, plomo, zinc y cobre.

Al sur del Estado, en las inmediaciones de Pihuamo, se explotan minas de oro, plata, zinc y plomo; además en esa zona se han detectado posibilidades de existencia de hidrocarburos.

En el Estado existe también un importante yacimiento de fierro, “El Encino” del cual se obtiene el 100% del mineral producido en la entidad.

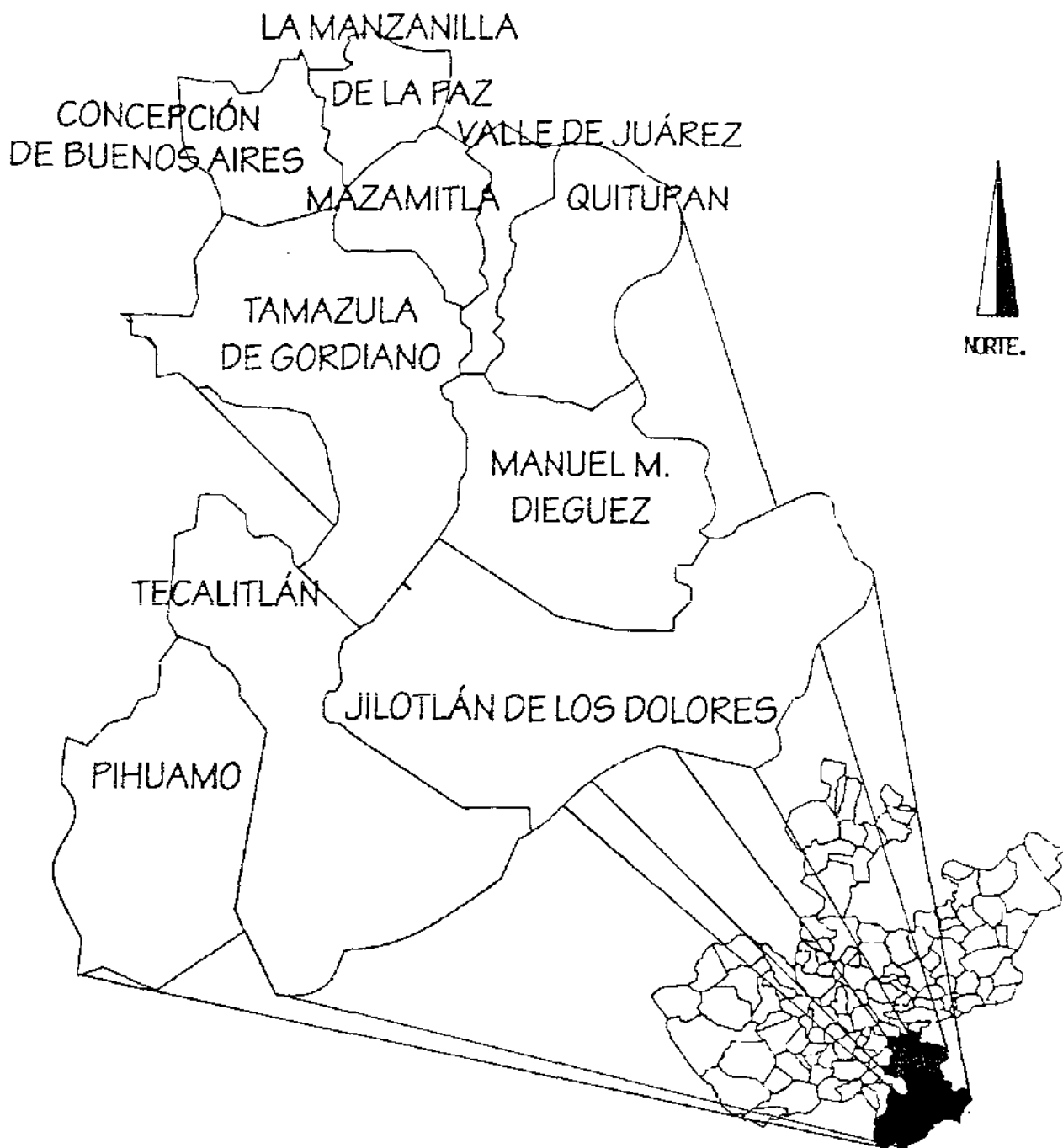
Finalmente, en el municipio de Tomatlán son explotadas dos salinas, de ellas la más importantes es la “Sabinilla”, la cual tiene una producción de 1000 toneladas anuales aproximadamente.

3.3 REGION SUR DE JALISCO

La región Sur de Jalisco se caracteriza por tener recursos naturales aceptables, actividades productivas desarrolladas de manera desigual, problemas de integración espacial y marginación. La centralización de funciones y recursos se dá en Ciudad Guzmán.

La región se divide en dos subregiones o zonas: por un lado tenemos la región de Ciudad Guzmán, en la que se incluyen los municipios de Amacueca, Atemajac de Brizuela, Atoyac, Ciudad Guzmán, Chiquilistlán, Tuxcacuesco, Gómez Farías, Sayula, Tapalpa, Techaluta, Teocuitatlán, Tolimán, Tonila, Tuxpan, Venustiano Carranza, Zacoalcos de Torres, Tonaya, Zapototiltic Venustiano Carranza y Zapotlán de Badillo; la región dos denominada “región Tamazula”, conformada por Jilotlán de los Dolores, Tamazula, Tizapán el Alto, Manuel M. Diéguez, Concepción de Bucos

REGIÓN SURESTE



Aires, Pihuamo, Mazamitla, Valle de Juárez, Tecalitlán, Quitupán y Tuxcueca.

Dentro de la Región Ciudad Guzmán, se pueden identificar, a su vez, tres microregiones: Tapalpa, Sayula y Ciudad Guzmán

En general, la región sur cuenta con recursos hidrológicos aceptables y con suelos diversificados y aptos para la agricultura, la ganadería, silvicultura, y la fruticultura. También posee algunos recursos mineros y atracciones turísticas de montaña, además de que cuenta con ecosistemas de importancia mundial, como el refugio de aves en la zona de Sayula.

Hay una desigualdad en la capacidad productiva de las dos subregiones mencionadas. En la de Tamazula la agricultura sólo cubre el 9% del territorio, está poco mecanizada y predominan los cultivos básicos. la ganadería se explota por debajo de su capacidad, aunque la producción pecuaria es diversificada: bovinos de doble propósito, porcicultura, ovinos, caprinos y una avicultura de cierta importancia. La producción silvícola se orienta al abastecimiento de la industria papelera instalada en la región. La industria más importante es la azucarera y, además, se producen muebles, ropa, alimentos y herrería a mediana y pequeña escala.

En la subregión Tamazula hay también explotación minera de cierta importancia, orientada a la extracción de hierro, barita y yeso. El comercio es la segunda actividad de la subregión y se concentra sobre todo en las cabeceras municipales de Tecalitlán y Pihuamo. Debido a lo accidentado del territorio, las vías de comunicación terrestre son deficientes y, por lo tanto, hay un aislamiento de algunos municipios; consecuentemente, esta subregión

muestra bajos niveles de desarrollo socioeconómico y problemas muy serios de marginación.

Además, la participación económica del ingenio de Tamazula solamente beneficia a una parte de la población. Es necesario destacar, que quienes trabajan en el ingenio de azúcar en una cuarta parte no son del lugar, son migrantes de los estados de Michoacán, Guerrero, Oaxaca y Colima. El ingenio de Tamazula es la principal fuerza económica, pero muestra una deficiente derrama económica para las familias del lugar-las cuales optan por emigrar a los Estados Unidos, aquí observamos uno de los principales problemas económicos de la región, dado que no son atractivos los sueldos la gente del lugar emigra y personas que por menor sueldo realizan su actividad, son quienes los sustituyen-, además de provocar una constante contaminación del medio ambiente, así como la generación y aparición de enfermedades como infecciones de la piel y de vías respiratorias a causa del ingenio.

Lo anterior es parte de las condiciones de la expulsión de mano de obra de México a los Estados Unidos, esta situación no es exclusiva en el caso de la industria de la azúcar en México, sino también en otras áreas del campo mexicano.

En la subregión de Ciudad Guzmán las actividades productivas son más dinámicas. La agricultura abarca distintos cultivos y se utilizan para ello diferentes técnicas; la región concentra, además, 21% del total de la superficie de riego en el Estado, lo que la convierte en una actividad altamente productiva. Los principales cultivos son maíz, sorgo, caña, aguacate, alfalfa y papa. Entre las actividades pecuarias sobresalen la ganadería lechera y la porcicultura, seguidas de la avicultura y la apicultura.

La industria forestal de esta subregión se ha desarrollado gracias a la demanda de la industria papelerá Atenquique. Cuenta, por otra parte, con recursos mineros no desdeñables. En menor escala se elaboran productos aserrados, muebles, alimentos balanceados y productos cárnicos. Su turismo de montaña ofrece un alto potencial de desarrollo. Gracias al rol que desempeña Ciudad Guzmán en la región, el comercio resulta ser una actividad dinámica.

El lugar central de la subregión está constituido por Ciudad Guzmán, mientras que otras ciudades desempeñan un rol complementario a este destacado centro urbano. Tamazula no parece ser un eje articulador tan efectivo para la subregión que lleva su nombre, pues sus relaciones suelen ser más intensas con Ciudad Guzmán, lo que no obsta para que sea considerada la segunda ciudad en rango en la región. Otras poblaciones relevantes son Sayula, Zacoalco, Tuxpan y Tapalpa, que tienen una dinámica propia.

Los principales problemas de la región sur son de comunicaciones, en particular en la zona de la sierra, y de subutilización de recursos humanos y naturales. Su riqueza forestal muestra signos de deterioro, a consecuencia de la sobreexplotación forestal por parte del aserradero de Atenquique, así como una constante disminución en los mantos acuíferos por la falta de bosques. La población tiende a concentrarse en unos cuantos centros urbanos y es una zona de un fuerte rechazo poblacional. Las desigualdades en cuanto a los niveles de desarrollo socioeconómico de los municipios de la región pueden considerarse graves, y la tendencia creciente a centralizar los recursos y funciones en Ciudad Guzmán, refuerza esas desigualdades.

El problema de la salud se ha acentuado en la región sur, sobre todo en la zona de la sierra y colindancia con Tamazula, pues los centros de salud pública no funcionan a causa del ingenio de Tamazula. También la presencia del aserradero de Atenquique ha propiciado que los sistemas de salud sean insuficientes, pues obstaculizan los medios de salud públicos y gratuitos. Apoyando casi de manera incondicional los sistemas de salud privados, y en el caso de los servicios de seguridad social como el IMSS y el ISSSTE, sólo se permite su utilización si se es miembro del ingenio o del aserradero, además de sufragar una pequeña cantidad económica por su utilización. En el caso de las cuotas para el servicio de salud se controlan o retienen por concepto de servicio administrativo.

3.4 ASPECTOS DEMOGRÁFICOS DEL MUNICIPIO^{13/}

El municipio de Tamazula de Gordiano cuenta con una población total de 40,315 habitantes para 1997, de los cuales el 48.28% de la población son hombres (19,463 hab.) y un 51.72% del total son mujeres (20,852 hab.). La concentración de la población dentro de sus 25 localidades se presenta de la siguiente manera: la cabecera municipal, la ciudad de Tamazula, tiene la mayor concentración poblacional ya que está comprendida en el rango de entre 15,000 a 19,999 habitantes, además, el resto del municipio cuenta con 183 localidades con 1 localidad con 2,000 a 2,499 habitantes y 1 localidad de

^{13/} INEGI. Jalisco Resultados Definitivos. Tabulados Básicos (TOMO II). Censo de población y Vivienda, 1995. pp. 11-12. 34 y 44-45.

más de 2,500 a 4,999 habitantes. Durante el periodo de 1995-1996 se registraron 379 matrimonios y 24 divorcios.

De un total de 35,990 habitantes de 5 años y más de edad, 118 hablan lengua indígena (0.33%), 35,381 no hablan lengua indígena (98.31%) y 941 no especificaron (1.36%); de los habitantes que hablan lengua indígena, 95 hablan también español (80.51% y 0.26% del total) y 2 no especificaron (1.69% y 0.01% del total). Además del total de la población mayor de 15 años de 25,988 habitantes, 22,232 son alfabetas (85.55%), 3,725 son analfabetas (14.33%) y 31 caen en el rubro de no especificado (0.12%); de los alfabetas 11,119 son hombres (50.01%) y 11,113 son mujeres (49.99%), es decir, que de un total de 13,806 mujeres un 86.39% de ellas son alfabetas y un 13.49% analfabetas, mientras que de los 12,182 hombres un 84.59% son alfabetas y un 15.29% son analfabetas.

Encontramos además que de un total de 9,148 habitantes entre 6 y 14 años de edad, 7,741 sabe leer y escribir (84.62%) y 1,382 no sabe leer y escribir (15.11%) y 25 no especificaron (0.27%); de los habitantes que sabe leer y escribir 3,907 son hombres (50.47%) y 3,834 son mujeres (49.53%) y de los que no saben leer ni escribir 757 son hombres (54.87%) y 625 son mujeres (45.22%), es decir que de la población masculina 83.48% saben leer y escribir y un 16.17% no, y de las mujeres el 85.81% saben leer y escribir y el 13.99% no saben leer y escribir.

En el municipio de Tamazula de Gordiano encontramos un total de 12,088 alumnos inscritos, divididos en los cuatro niveles de preparación básica, media y media superior, de los cuales 10,933 (90.44%) tienen

presencia física en el aula. 9,881 (81.74%) aprueban y 2,035 (16.83%) egresan de la siguiente manera:

*Pre-primaria: En este sistema de 1,453 alumnos inscritos, 1,323 tienen presencia física (91.05%), 1,304 aprueban (89.74%), desercan 825 (56.77%) y 628 egresan (43.22%).

*Primaria: En este nivel 7,968 son inscritos, de los cuales 7,230 asisten regularmente (90.74%), 6,536 aprueban (82.03%), desercan 7,028 (88.22%) y 940 egresan (11.80%).

*Capacitación para el trabajo: Aquí existen 38 personas inscritas, de las que sólo 33 asisten regularmente (86.84%), 18 aprueban (47.37%), desercan 20 (52.63%) y 18 egresan (47.37%).

*Secundaria: En este nivel existen 1,896 personas inscritas, de las cuales 1,764 tienen asistencia regular (93.04%), 1,304 aprueban (68.78%), desercan 1,286 (66.87%) y 628 egresan (13.12%).

*Profesional medio: Aquí encontramos que 733 son inscritos, 583 asisten regularmente (79.54%), 517 aprueban (70.53%), no hay datos del grado de deserción y **ninguno se titula**.

(Ver el cuadro de aprobación y deserción)

**RELACIÓN DE LOS INDICES DE APROBACIÓN Y DESERCIÓN EN
EL MUNICIPIO DE TAMAZULA DE GORDIANO PARA 1997**

Nivel Educativo	Alumnos Inscritos	Alumnos Aprobados	%	Alumnos que reprobaban	%	Alumnos que no Desertan	%	Alumnos que Desertan	%
Pre-Primaria	1,453	1,304	89.74	149	10.26	628	43.22	825	56.77
Primaria	7,968	6,536	82.03	1,432	17.97	940	11.80	7,028	88.22
Secundaria	1,896	1,304	68.78	592	31.22	610	32.17	1,286	66.87
Profesional Medio	733	517	70.53	216	29.46	N.D	N.D.	N.D	N.D
Capacitación para el trabajo	38	18	47.36	20	52.63	18	47.36	20	52.63

FUENTE: Elaboración Propia.

En el nivel educativo del bachillerato del sistema abierto se encuentran 79 alumnos inscritos y 60 alumnos regulares. Además, sabemos que en Tamazula existe un total de 484 adultos incorporados en programas de alfabetización, 169 hombres (34.92%) y 315 mujeres (65.08%), de los cuales 236 están alfabetizados (48.76%), 83 hombres (35.17%, que representa 17.15% del total) y 153 mujeres (64.83%, que representa el 31.61% del total), lo que nos demuestra que las mujeres son el sector más interesado en superar su rezago educativo e incorporarse a la vida productiva para hacer frente a sus carencias económicas. En educación para adultos se atienden a 607 en primaria, de los cuales se han certificado 91 (14.99%); y 579 en secundaria, de los cuales se han certificado en promedio 131 (22.62%).

También hay que señalar, que la situación de la vivienda dentro del municipio, se encuentra con un déficit de vivienda por el crecimiento de la

población de 100 viviendas y remodelación por deterioro o remodelación de 156 viviendas más.

Otro aspecto importante es el comportamiento de la tasa de natalidad en el municipio que asciende a 2.9% anual, mientras el comportamiento en la tasa de mortalidad es de 1.8% anual. Pero cuando observamos el ritmo de crecimiento de la población de Tamazula, que es del -0.83% promedio anual, es claro que el incremento del número de habitantes que emigran a los Estados Unidos es mayor que el crecimiento natural de la población del municipio.

3.5 ASPECTOS ECONÓMICOS DE TAMAZULA DE GORDIANO^{14/} ^{15/} (CRECIMIENTO Y POBREZA)

Dentro de la región Ciudad Guzmán, se puede identificar, a su vez, tres microregiones: a) Tapalpa, b) Sayula y c) Ciudad Guzmán. Tamazula esta considerada como región agropecuaria, sus principales cultivos son: la siembra de caña, frijol y garbanzo. Sus principales actividades productivas, se concentran en el ingenio de azúcar y la obtención de alcohol del mismo ingenio; la ganadería se explota por debajo de su capacidad, aunque la producción pecuaria está diversificada en porcicultura, ovinos, caprinos y una

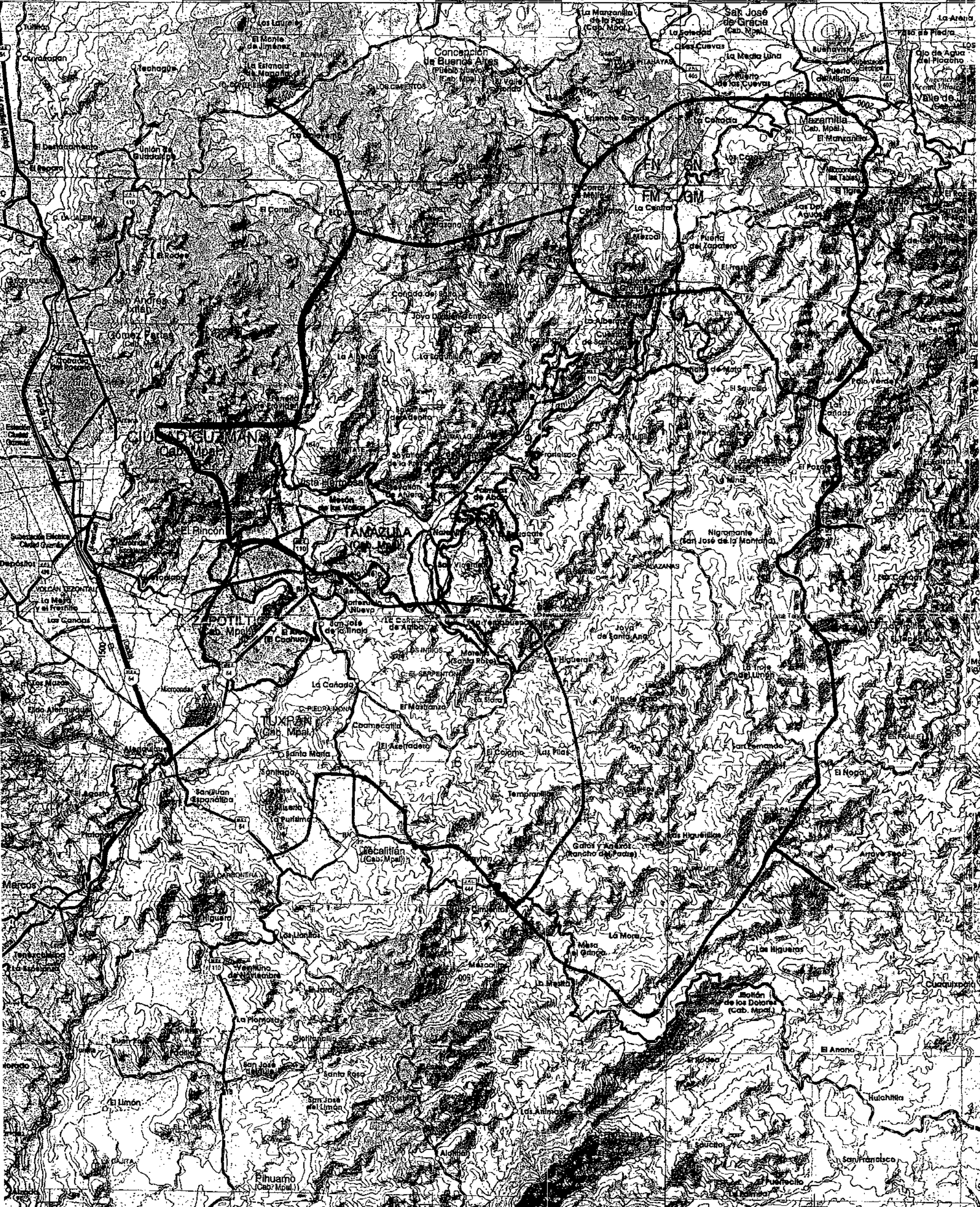
^{14/} Datos tomados de la Secretaría de Promoción Económica del Gobierno del Estado de Jalisco, Base de Datos de 1995. 345 pp.

^{15/} Datos de Marginación para Jalisco de CONAPO 1996. Información de la Secretaría de Gobernación del Estado.

lleva su nombre, pues sus relaciones suelen ser más intensas con Ciudad Guzmán, y no con el resto de los municipios, lo que no obstaculiza que sea considerada la segunda ciudad en rango en la región.

Los principales problemas de la región de Tamazula son de infraestructura en comunicaciones, en particular en la zona de la sierra, y de subutilización de recursos humanos y naturales. Su riqueza forestal muestra signos de deterioro. Por la explotación no planificada ni sustentable, la población tiende a concentrarse en unos cuantos centros urbanos y es una zona de un fuerte rechazo poblacional, de acuerdo al grado de marginación del municipio de Tamazula de Gordiano, en el año de 1980 era medio, y para el año de 1990, continuó con un grado de marginación medio, ocupando el lugar 2025 de los 2409 municipios a nivel nacional, para 1996 paso al lugar de marginación medio alto dentro de los niveles nacionales, sumándose de manera gradual al mismo nivel de los municipios ubicados en la zona conurbana del Distrito Federal. Las desigualdades en cuanto a los niveles de desarrollo socioeconómico de los municipios de la región pueden considerarse graves, y la tendencia creciente a centralizar recursos y funciones en Ciudad Guzmán refuerza esas desigualdades.

La población económicamente activa en la región de Tamazula, para el periodo que comprende de 1990 a 1996 era de 19,858 personas, las cuales se encontraba distribuida de la siguiente manera: 5,599 personas dentro del sector primario, 2,486 personas en el sector secundario, 2,923 personas, en el sector terciario, y únicamente 289 personas eran consideradas como no especificadas. Lo anterior significa que el mayor número de trabajadores que



ZONA DE CULTIVO DEL INGENIO DE AZUCAR DE TAMAZULA

servicios como actividad económica fundamental para el ingreso de sus familias.

CUADRO 1
DIVISIÓN ECONOMICA
DE LOS LOCALES REGISTRADOS EN
LA REGIÓN SURESTE DE JALISCO 1998

MUNICIPIO	INDUSTRIA	COMERCIO	SERVICIOS	AGROP.	TOTAL
CONCEPCION DE BUENOS AIRES	28	112	22	239	401
Jilotlan DE LOS DOLORES	3	77	15	311	406
MANUEL M. DIÉGUEZ	1	32	2	157	192
MANZANILLA DE LA PAZ, LA	13	69	16	221	319
MAZAMITLA	47	261	153	325	786
Pihuamo	31	328	190	441	990
QUITUPAN	22	191	50	358	621
TAMAZULA DE G.	131	1097	891	2,276	4,395
TECALITLAN	35	353	215	498	1,101
VALLE DE JUAREZ	26	195	109	243	573
TOTAL	337	2,715	1,663	5,069	9,784

FUENTE: SEPROE. Investigación directa. Presidencias Municipales y Secretarías de Finanzas.

En menor escala se elaboran productos aserrados, muebles, alimentos balanceados y productos cárnicos. Su turismo de montaña ofrece un alto potencial de desarrollo.

Gracias al papel que desempeña Ciudad Guzmán en la región, el comercio resulta ser una actividad dinámica. El lugar que guarda Ciudad Guzmán, provoca que otras ciudades desempeñen un rol complementario. Tamazula no parece ser un eje articulador tan efectivo para la subregión que

lleva su nombre, pues sus relaciones suelen ser más intensas con Ciudad Guzmán, y no con el resto de los municipios, lo que no obstaculiza que sea considerada la segunda ciudad en rango en la región.

Los principales problemas de la región de Tamazula son de infraestructura en comunicaciones, en particular en la zona de la sierra, y de subutilización de recursos humanos y naturales. Su riqueza forestal muestra signos de deterioro. Por la explotación no planificada ni sustentable, la población tiende a concentrarse en unos cuantos centros urbanos y es una zona de un fuerte rechazo poblacional, de acuerdo al grado de marginación del municipio de Tamazula de Gordiano, en el año de 1980 era medio, y para el año de 1990, continuó con un grado de marginación medio, ocupando el lugar 2025 de los 2409 municipios a nivel nacional, para 1996 paso al lugar de marginación medio alto dentro de los niveles nacionales, sumándose de manera gradual al mismo nivel de los municipios ubicados en la zona conurbana del Distrito Federal. Las desigualdades en cuanto a los niveles de desarrollo socioeconómico de los municipios de la región pueden considerarse graves, y la tendencia creciente a centralizar recursos y funciones en Ciudad Guzmán refuerza esas desigualdades.

La población económicamente activa en la región de Tamazula, para el periodo que comprende de 1990 a 1996 era de 19,858 personas, las cuales se encontraba distribuida de la siguiente manera: 5,599 personas dentro del sector primario, 2,486 personas en el sector secundario, 2,923 personas, en el sector terciario, y únicamente 289 personas eran consideradas como no especificadas. Lo anterior significa que el mayor número de trabajadores que

absorbe el mercado de trabajo se encuentra en los sectores agrícola y servicios.

La aportación de la región al PIB estatal es del 29%, originándose fundamentalmente en las actividades agrícolas, –principalmente por la actividad económica del ingenio, pero con el ingreso creciente y constante de fructuosa al país, este porcentaje esta siendo afectado considerablemente-, ganaderas, forestales, mineras y algunas de tipo manufacturero. Lo que significa que cerca del 18% de la aportación de la región al PIB estatal proviene del municipio de Tamazula.

El sector turístico se ha quedado rezagado, aun cuando hay ciertos servicios disponibles en la zona de la Sierra del Tigre, en términos generales, la actividad económica no corresponde con los recursos disponibles.

Al terminarse la concesión exclusiva de los bosques de la región a la explotación por parte de la industria papelera de Atenquique, se presentan retos y oportunidades, y es urgente enfrentarlos con estrategias adecuadas, uno de estos retos es la brutal deforestación de la región, así como la tala clandestina propiciada por la industria Atenquique; además, existe un grupo de municipios especialmente rezagados en lo referente a las fuentes de trabajo, lo que los convierte en blancos fáciles del narcotráfico. El crecimiento económico de la región así como el de Tamazula está beneficiando en mayor proporción a la cabecera municipal y no a las comunidades, lo que contrasta con la situación económica de la cabecera municipal en todos los sentidos.

Otro aspecto importante dentro de la vida económica de Tamazula es; el constante ingreso de divisas norteamericanas, vía el trabajo de los

indocumentados del municipio que se encuentran principalmente en las ciudades de Chicago, Los Ángeles, Nueva York y San Diego. Lo que significa que la economía del municipio es, en cierto aspecto, dependiente de cierta manera del ingreso de las divisas generadas en el país del norte por el trabajo mexicano. Este porcentaje significa cerca del 68% del ingreso neto de las familias de Tamazula, hecho que también ocurre en otros municipios de la región. Lo anterior explica la falta de atención del gobierno estatal, para fomentar la inversión productiva y su diversificación en el municipio y en la región.

3.6 BALANCE REGIONAL

Aunque desde los años cincuenta se realiza por ley en Jalisco una actividad de planeación -Federal y Estatal- para el desarrollo regional, el Estado enfrenta fuertes desequilibrios y desigualdades socioeconómicas en el ámbito urbano y rural en sus distintas regiones que lo conforman.

En las últimas décadas, Jalisco ha venido perdiendo importancia dentro de las prioridades de inversión pública, federal y en general, la planeación se ha debilitado. Un análisis del destino de dicha inversión entre 1970 y 1988 revela el lugar que ocupaba esta entidad en las prioridades nacionales: décimo lugar en cuanto a inversión e infraestructura social; vigésimo sexto en infraestructura económica; octavo en fomento industrial; vigésimo quinto en fomento agropecuario; undécima posición en lo que hace a la inversión pública en desarrollo administrativo y de defensa (respecto al rubro de defensa para 1987 pasó a ser el séptimo lugar de presupuesto federal). La

mejor posición de Jalisco- en un cuarto lugar- es en el ramo de la inversión en turismo.

Desde los años setenta, y con particular intensidad a partir de los años ochenta, es notorio un dinamismo de las economías regionales: en 1990 existían 11 poblaciones jaliscienses -sin contar los municipios conurbados de la zona metropolitana de Guadalajara- de más de 25 mil habitantes. Varias de ellas, e incluso otras localidades más pequeñas, pueden ser clasificadas desde el punto de vista oficial en modalidades de desarrollo económico y presupuesto federal, de la siguiente manera: la ciudad manufacturera -Torreón en Coahuila-, la ciudad pecuaria -Irapuato-, la ciudad agrícola-comercial -Celaya- y la ciudad turística -Cancún-, de las cuales sólo esta última ha sido efectivamente promovida desde el sector público.

Sin embargo, el grave problema al que se enfrenta Jalisco en términos de desarrollo regional, es la visión distorsionada de los planes de desarrollo regional de oficina; planes cuyo objetivo se enfoca a descubrir el hilo negro y plantean la solución mágica para los municipios, una solución que idealiza a las grandes fábricas, los grandes tractores en el campo, los ilimitados servicios para cada uno de los pobladores, el gran flujo de inversión; ¡que bonito es soñar! A estos especialistas de los sueños se les ha olvidado que el principal problema del desarrollo regional es un problema de tipo estructural dentro de la economía. Las prioridades económicas reales del Estado de Jalisco.

Para muchos esto no les parecerá lo más correcto, pero es lo que en la realidad ocurre en las distintas poblaciones del Estado de Jalisco.

Los distintos proyectos de desarrollo regional que se establecen a nivel municipal quedan totalmente deshilvanados de los principales problemas que en realidad enfrentan los municipios.

Algunos recordarán la frase de Dante: “..de buenas intenciones están empedrados los caminos al infierno...”

Sin embargo, el principal eje articulador de la economía es precisamente el hombre.

Bajo esta premisa el Estado de Jalisco, los pobladores de los diferentes municipios están totalmente desligados de cualquier posibilidad de mejorar sus condiciones económicas y por ende sus condiciones de vida. Los problemas más acentuados que enfrentan los distintos municipios de Jalisco son: en el caso del campo: las plagas, la falta de incentivos económicos para cultivar, problemas en el precio de venta de sus productos, así como para los pequeños productores, la posibilidad de realizar directamente sus productos en las ciudades de mayor importancia dentro del Estado y del país.

El municipio de Tamazula no es la excepción, uno de los principales problemas es la monoproducción en sus campos, esto a causa de la producción de azúcar para el ingenio de Tamazula, el cual en algunos casos renta a los campesinos las tierras por anticipado, pagando por tonelada de caña hasta 200 pesos, lo que ha significado una intensificación en la producción de caña y la poca rotabilidad de otros cultivos para evitar la pérdida de fósforo, hierro y otros nutrientes en la tierra, el ejemplo más claro es el bajo rendimiento por hectárea de producción de frijol, el cual ayuda a la tierra a recuperar las cantidades de nitrógeno que pierde con el cultivo de caña, que a futuro implicará la arenalización de las tierras. Si a esto le

sumamos el bajo precio que tiene el frijol y el maíz, principalmente, es incosteable su producción, situación que el ingenio a aprovechado perfectamente, ya que controla casi el 80% de la actividad económica del municipio de Tamazula.

La falta de empleos es otro de los problemas que se observan en varios municipios del Estado, en la región sur de Jalisco este problema se encuentra más acentuado en los municipios de Mazamitla, Tamazula y Tuxpan, los cuales cuentan con una migración de la población, sobre todo jóvenes, de casi el 80% al exterior del Estado, principalmente a los Estados Unidos -en particular y de acuerdo con una encuesta realizada por nosotros-, el índice de migración en los municipios antes mencionados es de; Mazamitla: 85.3% (principalmente a los Estados Unidos, a las ciudades de Chicago y Nueva York); Tamazula, con una migración del 65% (San Diego en California), y Tuxpan con una migración del 45%, principalmente a los Estados del norte de México y a Texas en los E.U.

3.6.1 LIMITACIONES

El municipio de Tamazula presenta algunas limitaciones que pueden ser obstáculo para su desarrollo integral como son:

- a) En el caso de la agricultura; la mayoría de la producción se concentra en tan sólo algunos cuantos productos, por las condiciones de producción del ingenio en el municipio, así como por la situación de arrendamiento de la tierra, lo que implica una dificultad para establecer la diversificación de la producción en el municipio.

- b) Los recursos con los que cuenta el municipio, como el agua, que en el caso de los mantos o cuerpos de agua superficiales son sobreexplotados, así como la falta de infraestructura para poder extraer el agua subterránea son una limitante. La constante contaminación del río del municipio se convierte en un obstáculo, y la falta de aprovechamiento de los desechos de la caña después de ser procesados por el ingenio.
- c) La industria en el municipio no es muy desarrollada, por la misma falta de inversión, la poca asistencia técnica por parte del Estado y la escasa infraestructura.
- d) La falta de salud en el municipio es otra desventaja importante, al no existir campañas constantes de vacunación y la insuficiente infraestructura medica provoca un alto índice de enfermedades curables.
- e) En el caso de la educación, su calidad y nivel es insuficiente y limitado para las necesidades económicas y sociales del municipio y la región.

3.6.2 POTENCIALIDADES

El municipio cuenta con amplios recursos naturales y humanos; uno de ellos es el agua, el cual es importante para establecer propuestas de desarrollo en cualquier lugar, así como las condiciones de la disponibilidad de fuerza de trabajo y la explotación sustentable de los recursos madereros.

CAPITULO IV**DESARROLLO Y POBREZA EN EL MUNICIPIO DE TAMAZULA DE
GORDIANO, SUR DE JALISCO****4.1 LA POBREZA EN EL MUNICIPIO DE TAMAZULA DE
GORDIANO****A. POLÍTICA DE GASTO SOCIAL DEL MUNICIPIO**

El análisis y el establecimiento de una estrategia para conocer y atacar el problema de la pobreza, se basa en el estudio de la evolución del gasto social del Estado de Jalisco y del municipio de Tamazula. Al considerar a este municipio como región de estudio, se busca una aproximación a la forma como han respondido y al grado de esfuerzo que han realizado las autoridades estatales y municipales para el desarrollo de políticas sociales sectoriales: educación, salud, seguridad, asistencia social, vivienda y servicios comunitarios. Dado que los datos oficiales son muy escuetos sobre el gasto real ejercido, no expresa directamente los niveles de vida, ni el grado de carencia o satisfacción de las necesidades básicas en el municipio.

Por lo anterior, la política de gasto social del Estado y del municipio en cada una de sus partidas y ejercicios, debe ser revisada con el fin de establecer dos niveles de acción: a) la aplicación de un programa económico de

mejoramiento de las condiciones reales de vida de la población; y b) la comprobación de las acciones y obras realizadas en el municipio, por medio de una comisión de ejercicio del gasto social, compuesta por miembros activos de la población.

B. POLITICA SOCIAL^{1/} PARA LA SUPERACIÓN DE LA POBREZA

Los criterios generales que consideramos importantes para una política social que supere la pobreza en el municipio son los siguientes:

- Todo individuo, por el sólo hecho de existir, tiene derecho a una vida digna, lo que puede expresarse también como el derecho a satisfacer sus necesidades básicas, o como el derecho a no ser pobre. De esta premisa se desprenden los siguientes apartados:
 - a) La población beneficiaria de un programa social no está recibiendo un favor, sino un servicio al que tiene derecho.
 - b) Así como en los verdaderos sistemas democráticos no hay ciudadanos “de segunda” ni, por tanto, votos que cuenten menos, en la política social no hay “beneficiarios de segunda” que sólo tengan derecho a recibir “servicios de segunda”.

Las implicaciones de lo anterior son múltiples. Suponen: a) acabar con la actual relación disfuncional entre servidor público y la población; es decir, que se establecería un nuevo tipo de relación, donde el peso esencial lo

^{1/} La política social es todas las medidas de participación que refuercen las condiciones de vida y de atención de la sociedad por parte del Estado, tanto jurídicas, económicas, culturales y sociales

tendría la población y no la burocracia, en el cual la población pasa de solicitar una dádiva graciosa a exigir sus derechos, y la burocracia a entender que no está comprando un voto con un favor; que debe atender a la comunidad y no a su interés personal y b) la no aceptación, en principio, de modalidades de atención inferiores para ciertos grupos en razón de su pobreza. Esto supone, fijarse como objetivo la no existencia de discriminación por parte de la autoridad.

- La segunda premisa consiste en que la sociedad puede concebirse como una estructura en la que interactúan subsistemas socioeconómicos: el público, el privado lucrativo (empresas privadas), el solidario (familia, comunidad, asociaciones), y el no lucrativo (fundaciones, ONG's, agencias internacionales de cooperación técnica). Los procesos de producción, distribución y consumo son el resultado global de la interacción de estos cuatro subsistemas. El nivel de desarrollo, entendido este; como el grado de retribución del sistema económico a la sociedad. los de bienestar y de pobreza sólo pueden ser entendidos cabalmente en el marco de esa interacción. De ahí la necesidad de articular plenamente la política económica y social, definiendo sus objetivos y un manejo instrumental coherente.

También es indispensable incorporar a los sectores sociales a la acción política, como condición para superar su subordinación a las decisiones económicas a través de la lucha social.

Para enfrentar el reto de la pobreza no sólo en el municipio de Tamazula, sino en todo el Estado de Jalisco, se requiere una política social guiada por los siguientes criterios:

- a) El papel del Estado es fundamental, para hacer posible la relación entre todos los subsistemas (económico, social, educativo, salud, etc.) de la entidad.
- b) La temporalidad de los gobiernos en el ejercicio del poder, debe ser política de Estado. La rotación en los métodos de gobierno y gestión, es indispensable para atacar problemas como la corrupción. Esto puede lograrse por medio de la concertación entre todos los sectores de la comunidad, para que quien mande, ejerciendo esa opción, lo haga obedeciendo a los reclamos sociales y no de grupo.
- c) Las actividades sociales deben emprenderse conjuntamente entre el sector público y las organizaciones independientes, lo que supone la participación de los actores independientes en todas las fases de la política del municipio; esto es, que las organizaciones civiles deben tomar en sus manos las actividades que sirvan a la comunidad manteniendo su independencia de los poderes municipales y estatales, pero en una relación estrecha con la sociedad civil. Esto presupone que los gobiernos municipal y estatal debentregar recursos a grupos organizados que conduzcan las actividades del municipio, en total independencia de los partidos políticos o agrupaciones oficiales.
- d) El proceso para la determinación de objetivos y actividades, y la división de responsabilidades, requiere de la participación de toda la

comunidad del municipio, para establecer las prioridades de la comunidad y no de los grupos o individuos.

- e) La comunidad, así como el gobierno municipal, deben establecer mecanismos de supervisión de los procesos, no solamente para asegurar la honestidad en el manejo de los fondos, sino también para evitar desviaciones de los programas, los cuales deben quedar en manos de la población beneficiaria (control social).
- f) Uno de los aspectos que tradicionalmente se menciona en todos los programas de desarrollo o de combate a la pobreza es, el respeto a las tradiciones, concepciones y opiniones de la comunidad. El simple hecho de mencionarlos no garantiza su efectividad, por lo que es indispensable el establecimiento de medidas, que no estén sólo en las manos de las autoridades, sino también de la comunidad, mediante una comisión mixta conformada por todos los grupos tradicionales y culturales del municipio.
- g) Para el ataque de la pobreza, es necesaria la transparencia informativa, que supone el carácter público de la información en todos los aspectos de los programas a realizar en el municipio (objetivos, costos, beneficiarios, orientación económica y social). Es condición indispensable para el cumplimiento de muchos de los criterios anteriores.
- h) Además, la estrategia requiere superar la fragmentación sectorial, arribando a la intersectorialidad.

La posibilidad real de resolver el problema de la pobreza en el Municipio de Tamazula, se encuentra, en los lineamientos o fundamentos para su combate. Nuestra estrategia parte de los siguientes planteamientos: el objetivo debe ser avanzar en satisfacer las necesidades básicas de todas las comunidades de la región. Los elementos sustantivos de la pobreza, varían de una comunidad a otra, lo que nos obliga a establecer un plan a partir de las deficiencias en las condiciones de vida de la población y de acuerdo a sus prioridades básicas en: salud, educación, vivienda, servicios públicos, alimentación, empleo y niveles de ingreso.

Lo anterior obliga a modificar la actual política socioeconómica y diseñar otra que impulse la superación de las carencias. También hay que prestar atención a situaciones socioculturales como la participación, creación y libertad para generar e impulsar las condiciones materiales para que los objetivos afines y de identidad cultural de la comunidad puedan realizarse.

La estrategia debe considerar no solamente el acceso cualitativo y cuantitativo de la comunidad a bienes, servicios y activos básicos, sino también al desarrollo de habilidades y la disponibilidad de tiempo que permitan al sujeto social la posibilidad de satisfacer sus necesidades en todos los sentidos; no únicamente en lo material, sino también en lo cultural.

Es necesario atacar, con diferentes énfasis, y de acuerdo con la comunidad dentro del municipio, tres causas fundamentales de la pobreza: a) la insuficiencia del excedente generado, b) su apropiación inequitativa, y c) la inadecuación en la estructura económico-social.

A nivel de los hogares y personas de la comunidad, las tres raíces de la pobreza se expresan en la insuficiencia de fuentes de bienestar, cada una de las cuales plantea requisitos para la estrategia: 1) con respecto al ingreso corriente del municipio, se requiere generar oportunidades de trabajo e ingreso, así como una mejor distribución de los activos productivos; 2) el aumento del acceso a servicios gratuitos, lo que supone aumentar la suficiencia, eficiencia y equidad del gasto público social del Estado y del municipio; 3) con respecto a los activos de consumo básico, de la vivienda en particular, es necesario una estrategia legal, crediticia y de apoyo oficial; 4) en lo educativo, se requiere de servicios que contribuyan a una mejor formación del ser humano desarrollándolo integralmente y así aumentar los conocimientos y habilidades de la población del municipio; 5) es fundamental elevar los salarios, así como suprimir el trabajo infantil, las exageradas jornadas laborales y las dobles y triples jornadas laborales de las mujeres²/.

Consideramos que son cinco los componentes específicos para una estrategia de acción en contra de la pobreza en el municipio de Tamazula: a) la creación y capacidad de crecimiento, así como la transformación productiva de la economía del municipio; b) el apoyo masivo a la economía popular; es decir, apoyos reales a la población vulnerable; c) una política de satisfacción de necesidades básicas específicas, o política social; d) una política de desarrollo sociocultural, orientada a fortalecer las capacidades de los sectores pobres de la población municipal; esto es, reforzar su preparación

² Para conocer las condiciones de las familias del municipio, el papel que con las mismas se asigna a las mujeres y la relación hombre-mujer, se realizaron visitas a distintas comunidades y se hicieron entrevistas

para que cuente con los elementos suficientes para jugar un papel protagónico; y e) la modificación de la función de las autoridades municipales y estatales, cuyo estilo sea gerencial pro-participativo, flexible, adaptativo en la toma de decisiones con respecto a sus representados. En pocas palabras: el mandar obedeciendo a la comunidad.

Las condiciones adicionales son, al menos, recuperar los niveles de ahorro e inversión de los habitantes y desarrollar un sector productivo sólido, que tenga comunicación con agentes que estén fuera de la región, para poder realizar sus productos y aumentar su actividad.

En la región sureste las actividades productivas pueden ser dinámicas por su grado de integración por las comunicaciones, la agricultura abarca distintos cultivos; la región concentra, además, el 21% del total de la superficie de riego del Estado, lo que la hace altamente productiva —en el caso de la caña. Los principales cultivos son: caña, maíz, sorgo, aguacate, alfalfa y papa. Entre las actividades pecuarias sobresalen la ganadería lechera y la porcicultura, seguidas de la avicultura y la apicultura.

La industria forestal de esta subregión se ha desarrollado gracias a la demanda de la industria papelera Atenquique, que infortunadamente ha propiciado también la deforestación del bosque. Cuenta por otra parte, con recursos mineros no desdeñables. En menor escala se elaboran muebles, alimentos balanceados y productos cárnicos. Su turismo de montaña ofrece un alto potencial de desarrollo.

4.1.1 POLITICA SOCIOECONOMICA

Para la satisfacción de necesidades básicas de cualquier población, es indispensable conocer la distancia entre la situación observada y una norma que intenta incorporar lo que se considera esencial en la región, tomando en cuenta las aspiraciones y tradiciones culturales.

La brecha social se refiere a un estado de existencia, físico, psíquico-social, en relación con lo que se considera idóneo, adecuado o justo, planteando así la conveniencia de un cambio que permita alcanzar un mínimo para todos los que integran ese conjunto social. Sin embargo, esa brecha social en los distintos contextos históricos y sociales, también puede ser expresada en términos de carencias instrumentales o de proceso; de factores que faltan para llegar al estado de satisfacción que se busca universalizar. Los indicadores que expresan inmediatamente el grado de satisfacción son los más apropiados para medir el estado de carencias en la sociedad. En otros casos se reemplaza la consideración del estado o situación por la de objetos o acciones que tienen como función social la satisfacción de necesidades.

Los indicadores a que se hace referencia provienen de publicaciones oficiales de los países, de las agencias de Naciones Unidas y de procesamientos especiales de censos de Población y Encuestas de Ingreso-Gasto de los Hogares, cuyos archivos se encuentran en centros de información especializada. Para el caso de estudio del municipio, se utilizaron estas fuentes de información, así como las oficiales, siendo notorio el grado de contradicción en los datos y los aspectos de infraestructura.

Un problema importante al que se enfrenta el investigador al momento de establecer líneas de combate a la pobreza, es el grado de cumplimiento de los programas de desarrollo de las regiones y/o municipios (cuando éstos existen). El análisis contenido sobre la norma nada dice sobre el plazo en el cual pueda cerrarse la brecha, y sobre la forma de hacerlo. Las necesidades básicas tienen una expresión histórica y su satisfacción universal supone un proceso que, por lo demás, no siempre es lineal. El momento en el cual las sociedades plantean requerimientos sobre el nivel de vida de sus miembros, señala que hay bases para pensar que esos anhelos son posibles de materializar; o, dicho de otra manera, cuando en menor número de manos se concentra la riqueza es el momento de restablecer la equidad económica, o sea distribuir equitativamente aquella.

Por lo anterior es que establecemos como prioridad la justicia social, como mecanismo para reducir las brechas existentes en una sociedad o grupo social. atacando en dos direcciones; a) en el carácter de las prioridades del Estado; es decir, que su participación en la economía sea más selectiva y orientada al desarrollo de las variables socioeconómicas que permitan reducir la brecha existente en el grupo social, impidiendo la concentración del ingreso en cada vez menos manos y b) incidiendo en las formas de participación de la comunidad en los actos de gobierno, propiciando la organización de los sectores que la componen. En el municipio, objeto de estudio, para reducir la brecha social se requiere:

- Abatimiento total del déficit habitacional, con el fin de establecer las condiciones mínimas para un abrigo digno para cada núcleo familiar en

cuanto a materiales estables y seguros, espacios adecuados al tamaño de las familias, acceso a agua potable, condiciones higiénicas y alumbrado eléctrico.

- El establecimiento de un programa de apoyo en educación primaria para todos los niños del municipio y demás miembros con rezago educativo.
- Una campaña municipal de alfabetización para adultos: la totalidad de los miembros de la comunidad que se encuentren entre 15 y 19 años de edad, será al 100% su incorporación a las aulas; respecto a los adultos que se encuentren entre 20 y 40 años, se buscará que se incorporen no solamente al programa de alfabetización básica, sino que su preparación se desarrolle por lo menos hasta los niveles de educación media superior y superior: con relación a los adultos de 40 años y más, la propuesta de un programa de superación en áreas de su interés y de utilidad para la comunidad.
- En los casos de las personas que saben leer y escribir se hace necesario un programa de terminación de estudios y/o preparación técnica, de acuerdo al nivel en el cual se encuentren.

Un programa que ataque estos aspectos, no se puede quedar en el eslogan publicitario “yo sí te veo, yo sí te escucho”.

De acuerdo con la información que se tiene sobre las condiciones de la población en el municipio, pueden hacerse estas consideraciones:

- Las viviendas de la región se encuentran afectadas por el hacinamiento crítico o poseen materiales inadecuados; en Tamazula se requiere construir y reconstruir aproximadamente 256 viviendas nuevas^{3/}.
- Una cuarta parte del stock de viviendas en la región carece de servicio adecuado de agua, 45% no tienen sistema adecuado de eliminación de excreta, y al 25% le falta energía eléctrica.
- La existencia de una discriminación económica en los niños de algunas comunidades de Tamazula, en los centros de enseñanza primaria, es un hecho muy grave para el desarrollo educacional de la infancia del municipio, por lo que es indispensable un seguimiento de esta irregularidad y su corrección inmediata.
- Los servicios de salud fuera de la cabecera municipal son muy deficientes, y no corresponden a los datos oficiales del número de dispensarios médicos por comunidad, que para el tamaño de la población del municipio de Tamazula tendrían que ser mayor.

Con respecto a los problemas económicos creemos indispensable el establecimiento de metas sectoriales, que posibiliten la elevación del ingreso de los grupos pobres del municipio, teniendo así un efecto sobre los niveles generales de vida de la población del municipio, permitiendo con esto la reducción significativa de la brecha social existente. En el ámbito de lo descable, se requiere:

- Reducir el índice de pobreza que existe en el municipio que es del 65%^{4/}.

^{3/} Consejo Estatal de Población con base en el Censo de población y Vivienda 1995, INEGI.

^{4/} Consejo Nacional de Población. Índice de Marginación de las Zonas Rurales del País. 1996. Pp. 143.

- Establecer medidas que aumenten la esperanza de vida al nacer, de 68 años a 73 años.
- Atacar con vigor el problema de la desnutrición, dando cursos sobre aspectos básicos nutricionales, lo que supone contar con recursos presupuestales para ello.
- Ataque directo a los problemas de salud en el conjunto de la población, estableciendo criterios claros sobre el diagnóstico de las patologías más generalizadas, y las medidas curativas-preventivas de tales afecciones. Para lograr que todos los miembros de la comunidad tengan un servicio de salud, ya no digamos óptimo, sino básico, se requieren recursos para que los centros de salud y hospitales cuenten con el personal y los insumos médicos suficientes.

4.1.2 POLÍTICA DE GÉNERO

Aunado a lo anterior se encuentra la dimensión de género, como parte de la estrategia de superación de la pobreza. En todas las sociedades conocidas existen relaciones sociales específicas y bien establecidas entre los hombres y las mujeres, conocidas como relaciones de género.

La perspectiva de género no debe considerar aisladamente a las mujeres, ni concebirlas como seres ajenos al entorno. Debe cuestionar, en cambio, la relación entre hombres y mujeres en los diferentes estratos sociales. Esto constituye la problemática de género, y que hay que

reestructurar a fondo para facilitar la construcción de una sociedad equitativa en la dimensión de género, justa y humana.

Tal perspectiva tiene que ser incorporada a los conceptos y procesos del desarrollo y su aplicación, para lo que se requiere analizar los mecanismos del mercado, las relaciones laborales y de producción, las instituciones de la familia y el hogar, así como sus interacciones dentro del patrón social del municipio. De esta manera, los conceptos económicos básicos, que tradicionalmente han excluido a las mujeres, deben ser repensados a la luz de una visión integral y libertaria de sociedad. Así, las guarderías infantiles, los comedores comunales, los centros de atención a la salud, etc., serán reconsiderados, no como políticas sociales compensatorias, sino como parte de una transformación de relaciones interhumanas para un desarrollo integral de la sociedad.

Repensar los conceptos económicos implica un cambio radical en la manera de construir las estadísticas socioeconómicas, que hasta hoy no reconocen de manera amplia el trabajo doméstico y el no remunerado. Estos deben redefinirse como trabajo productivo e incluirse como tal en las cuentas nacionales y en las estadísticas laborales.

Igualmente, los censos y las encuestas de hogares tendrán que redefinirse para captar mejor la situación de los estratos sociales y en cada uno, en particular de hombres y mujeres.

Es por esto que las políticas para la superación de la pobreza deben también partir del análisis de género. Al respecto se distinguen dos niveles de actuación: el primero se relaciona con las acciones estratégicas requeridas

para reestructurar las relaciones de género, las que tienen implicaciones de largo plazo. Por que se proponen cambiar la legislación laboral.

El segundo tiene que ver con acciones prácticas, cuyas implicaciones son más inmediatas, orientadas a satisfacer los requerimientos que se derivan de situaciones actuales. Por ejemplo, guarderías y otros servicios comunitarios para madres que trabajan (sobre todo madres solteras). Para que la equidad social se transforme en equidad de género, cualquier propuesta debe considerar ambos niveles de intervención, así como un proceso de reeducación en las relaciones entre hombres y mujeres.

4.2 LINEAS CONCRETAS PARA ATACAR LA POBREZA Y FOMENTAR EL DESARROLLO EN EL MUNICIPIO

Por las limitaciones y las potencialidades que presenta el municipio de Tamazula, las líneas particulares que se requiere impulsar para atacar la pobreza y fomentar el desarrollo en dicho municipio son: 1) Alimentación y Nutrición; 2) Educación; 3) Vivienda; 4) Salud; 5) Saneamiento Ambiental; 6) Energía; 7) Infancia y Mujer y 8) Producción, empleo y mejores niveles de ingreso.

1) Alimentación y Nutrición. Para que cualquier organismo pueda vivir y reproducirse, requiere de un mínimo de nutrientes. La ingesta de alimentos se obtiene del medio y se transforma en el cuerpo que lo asimilá como energía. Investigaciones del Instituto Nacional de Nutrición (Revista de

la Alimentación N° 34, Agosto de 1998), establecen que entre los distintos nutrientes no existe posibilidad de sustitución; es decir, cada uno es irremplazable.

Los tejidos están constituidos básicamente a partir de proteínas, de modo que cuando el cuerpo sufre un déficit de calorías, el organismo no puede evitar consumirse a sí mismo, y así generar energía destruyendo los tejidos en forma generalizada. Esto produce los síntomas convencionales de la subalimentación: pérdida de peso con relación a la talla y/o a la edad y, para períodos de privación prolongados, desaceleración en el crecimiento. La desnutrición hace referencia a estos patrones contrarios al desarrollo.

La desnutrición se diferencia de la definición de hambre, esta última es la sensación de malestar producida cuando el nivel de calorías es bajo. Todas las personas tienen necesidad de los mismos factores nutritivos durante su vida, pero en diversas cantidades que dependen de la edad, el sexo, la talla, la actividad y el estado de salud.

En el municipio de Tamazula se presentan problemas de desnutrición que, de acuerdo al Instituto Nacional de Nutrición "Salvador Zubirán" ¹, se encuentra entre el 25 y el 37% de la población dentro de la zona de la cabecera municipal y del 45 al 59.6% en las comunidades alejadas de ella.

Las cifras mencionadas ilustran la complejidad de los problemas que se plantean con respecto a la alimentación en el municipio (y que pueden razonablemente proyectarse a nivel estatal y nacional). Desde el punto de

¹ Instituto Nacional de la Nutrición "Salvador Zubirán", Geografía del Hambre en México, Méx. D.F. 1996, p.p. 45.

vista político se requiere una firme determinación en los programas estatales y municipales, en la definición de sus programas para atacar este problema. Además la sociedad civil debe tomar en sus manos este problema, no para disminuir la responsabilidad de las autoridades, sino para exigirles el cumplimiento de dichos programas sin distinción alguna. Creemos que la sociedad del municipio tiene la capacidad para enfrentar este problema, ya será en los hechos en donde se demuestre la eficacia o ineficiencia de las autoridades municipales. Desde el punto de vista operativo, se requiere de un mecanismo coordinador de las estrategias de alimentación y nutrición para la población con los planes de desarrollo del municipio, para responder a las necesidades reales que enfrenta la población más vulnerable.

Mediante el establecimiento de planes alimentarios se persigue compatibilizar las metas de producción de alimentos de la región y del municipio con las necesidades alimentarias de la población. Esencialmente debe determinarse cuáles productos y qué volúmenes de ellos es aconsejable y conveniente producir para atender las necesidades de alimentación. También interesa especificar qué tipo de unidad u organización agrícola deberá asumir la responsabilidad de producirlos y cuál apoyo gubernamental se requiere con ese fin. Deberán señalarse las pautas tecnológicas para su producción, atendiendo a los recursos con los que se cuenta.

Consecuentemente, deberá determinarse y evaluarse socialmente el grado posible y conveniente de autosuficiencia alimentaria. La posibilidad está referida tanto a la disponibilidad y conservación de los recursos naturales

como a la situación económica que enfrenta cada una de las comunidades dentro del municipio.

Los elementos anteriores nos llevan a considerar los niveles nutricionales aceptables para una población en continuo crecimiento, que puede requerir la fijación de parámetros normativos de consumo alimentario, es decir, metas preestablecidas de niveles nutricionales para el municipio. Esto podría generar una inconformidad del ingenio azucarero con estas medidas, ya que éste utiliza para su beneficio las necesidades de la población. Ofrecer algunas despensas, como muestra de "bondad", pero en el pasado se ha opuesto a campañas de alimentación sana del DIF, porque no las controla de manera directa y no las puede utilizar para reforzar su posición social y política al decidir a quién deben ser suministradas y a quien no.

Es posible que del análisis anterior resulte aconsejable limitar en un inicio la autosuficiencia alimentaria a un número reducido de productos, seleccionados para una dieta básica. Las políticas de apoyo estarían entonces dirigidas a concentrar los escasos recursos financieros y de inversión disponibles, canalizándolos a la producción de tales alimentos.

El objetivo de lograr niveles nutricionales establecidos, está estrechamente relacionado con las pautas y hábitos de consumo de la población, por lo que un plan alimentario no debe dejar de lado las costumbres, creencias, actitudes y otras variables culturales que condicionan dichos hábitos alimenticios, e incluir como necesidad educativa toda acción encaminada a mejorar la dieta prevaleciente.

Tanto para la determinación de la población objetivo como para el diseño de las políticas, es necesario distinguir dos tipos genéricos de problemas de acceso insuficiente: i) los de vulnerabilidad biológica de grupos específicos (mujeres embarazadas, nodrizas, niños en edad preescolar, etc.) o la falta de micronutrientes en regiones o grupos sociales determinados (yodo, vitamina A); y ii) los problemas de insuficiencia calórico-proteica derivados de la insuficiencia de recursos para su acceso.

Ambos tipos de problema requieren, mientras no se resuelvan las causas de fondo que los generan, diversos programas asistenciales. El análisis de algunas experiencias en la región permite desprender lecciones que pueden ser útiles para el diseño de programas a futuro: por ejemplo, la crianza de avestruz y cultivo de amaranto en el municipio.

Las soluciones más imaginativas incorporan a los representantes de la sociedad de las comunidades, actuando hombro con hombro, en vez de la estructura ejecutiva vertical al mando de un director, colocado para capitalizar precisamente los beneficios de las acciones a favor de un partido o de sí mismo.

2) Educación: La Declaración Universal de los Derechos Humanos^{6/} estipula que toda persona tiene derecho a la educación, y que la enseñanza elemental debe ser obligatoria y gratuita. Estos principios han sido adoptados por los países de América Latina, entre ellos México. Su aplicación ha

^{6/} O.N.U. "Declaración Universal de los Derechos Humanos" New York. Ed. O.N.U. p.89.1998.

recaído históricamente en el Estado, no se ha logrado aún llevarlos a la práctica en forma cabal; la sociedad ha venido demandando importantes incrementos al gasto en educación.

Los requerimientos derivados de la transformación tecnológica mundial obligan a revisar la delimitación del mínimo educativo requerido, que desde el punto de vista normativo se encuentra en el principio de obligatoriedad de la educación en todos sus niveles, como parte fundamental para el desarrollo de cualquier grupo social.

Existen evidencias de que las posibilidades escolares de un alumno dependen básicamente de su nivel socioeconómico. Algunos análisis realizados en México^{7/} con relación al acceso real de los pobres a la educación superior, revelaron que, en la práctica, estaba más concentrada que el ingreso, puesto que los mayores niveles educativos corresponden en general a mayores ingresos. Eso demuestra que una buena parte de la población esta siendo relegada de la educación, sobre todo de la superior.

De acuerdo al Banco Mundial, el porcentaje de la población que tiene acceso a los niveles educativos en cada país del mundo, esta relacionado con el ingreso de las familias^{8/}. Es un hecho que la parte correspondiente al gasto en educación de cada familia no tiene que afectar de manera aguda al resto del ingreso, para así poder sostener la educación de uno o dos de sus miembros. De no ser así, la familia optará por sacrificar el rubro educativo para mantener la subsistencia.

^{7/} ANUIES. "La Formación de los Recursos Humanos. Desafíos y Alternativas" Revista de la Educación Superior. N° 91. p. 127.

CUADRO 1

PORCENTAJE DE JÓVENES EN EDAD DE ESTUDIAR
MATRICULADOS EN EL NIVEL SUPERIOR Y MEDIO SUPERIOR
DEL SISTEMA EDUCATIVO EN VARIOS PAÍSES

PAÍS	1980	1995
ESTADOS UNIDOS	56%	81%
ALEMANIA	---	36%
DINAMARCA	28%	41%
NORUEGA	26%	54%
JAPÓN	31%	30%
SUIZA	18%	31%
PAISES BAJOS	29%	45%
BÉLGICA	26%	--
FRANCIA	25%	50%
REP. COREA	15%	48%
ARGENTINA	22%	41%
URUGUAY	17%	30%
CHILE	12%	27%
BRASIL	11%	12%
VENEZUELA	21%	29%
MÉXICO	14%	14%

Fuente: Informe sobre el Desarrollo Mundial, Banco Mundial, 1997.

Los elementos evaluados, nos permiten plantear la factibilidad de abatir el rezago educativo. Las particularidades de la región y del propio municipio determinan, claro está, ritmos y estrategias diferentes; sin embargo, la

* Banco Mundial, "Informe Sobre el Desarrollo Mundial" Ed. BM-OCDE, 1997.

magnitud del esfuerzo se acerca bastante al que realizan o han realizado grupos independientes en otras regiones del país.

La sola reducción de la tasa de repetición y deserción escolar a la mitad permitiría sacudir, en buena parte, el problema educacional del municipio. Si se auna la construcción de infraestructura educativa, los avances pueden ser mayores. No hay que perder de vista que la baja calidad de la educación y las dificultades de los alumnos pobres en las escuelas, tienden a perpetuar las desigualdades socioeconómicas.

De lo anterior podemos derivar una serie de criterios para demostrar la capacidad de transformación de la comunidad, que se pueden convertir en acciones de combate a la pobreza:

- 1) Integrar a la educación un proceso de promoción flexible para que el educando avance al ritmo de su propio aprendizaje.
- 2) Transformar el esquema educativo tradicional al de "alumno activo-maestro estimulador".
- 3) Los planes de estudio deben adecuar también sus contenidos, materias o actividades a la problemática de la comunidad.
- 4) Se deben buscar los mecanismos adecuados para proveer textos permanentes y gratuitos para todas las unidades de la educación primaria, secundaria y en algunas áreas de educación media superior, con espacios para añadir las especificidades de la región y municipio.
- 5) La escuela deberá estar estrechamente vinculada, a través de múltiples actividades y responsabilidades, con la comunidad local.
- 6) La metodología educativa empleada debe ser esencialmente activa.

- 7) Los aspectos psico-sociales y de liderazgo de los alumnos deberán estimularse a través de gobiernos estudiantiles, es decir, que los propios alumnos participen en la generación de actividades encaminadas a establecer la recreación, ecología, biblioteca, teatro, bienestar, participación civil y sobre los problemas de la comunidad, etc. Como un actor de transformación y no de contemplación.
- 8) La capacitación de los profesores deberá seguir el mismo esquema planteado para los alumnos. Se deben promover los centros o colegios de profesores de manera independiente de las autoridades, estableciendo los mecanismos de participación académica de manera democrática.
- 9) La implementación de programas de asistencia alimentaria en la escuela, además de permitir una participación de los padres de familia en dichas actividades y de múltiples formas.
- 10) La educación no podrá ser restringida por causas económicas.
- 11) Es necesario la obtención de mayores recursos para cada uno de los niveles educativos del municipio.

3) Vivienda; La vivienda adecuada y segura ha sido reconocida universalmente como un derecho humano básico y esencial para la realización de las aspiraciones humanas. El problema de la vivienda tiene un carácter multidimensional: Una vivienda adecuada significa disponer de un lugar íntimo adecuado, un espacio y una seguridad adecuados, con iluminación y ventilación, además de bien comunicada con relación al trabajo y servicios básicos. Construidos con materiales idóneos.

CUADRO 2

SUR DE JALISCO: VIVIENDAS PARTICULARES
HABITADAS POR MUNICIPIO
1995

MUNICIPIO	VIVIENDAS PARTICULARES HABITADAS
CONCEPCIÓN DE BUENOS AIRES	1,279
JILOTLÁN DE LOS DOLORES	2,149
MANUEL M. Diéguez	618
MANZANILLA DE LA PAZ. LA	776
Mazamitla	2,104
Pihuamo	3,390
QUITUPAN	2,387
TAMAZULA DE G.	9,040
TECALITÁN	3,789
VALLE DE JUAREZ	1,317
REGIÓN SURESTE	26,858

Fuente: Elaborado por el Consejo Estatal de Población con base en el Censo de Población y Vivienda 1995, INEGI

Para la satisfacción de las necesidades habitacionales se requiere de esfuerzos considerables y persistentes junto con la atención a otras necesidades básicas de la población. Una estrategia de vivienda dentro del

estado de Jalisco y del municipio de Tamazula, debe incluir un programa de acción para su aplicación, vigilancia y evaluación.

Con el propósito de tener elementos que puedan permitir esa política, no sólo de construcción de vivienda, sino de mejoramiento de las condiciones de vida existentes, se tiene que considerar los siguientes elementos: 1) Viviendas a reponer o que deben ser remplazadas por su estado; 2) Viviendas que requieren mejoramiento, por el tipo de materiales que fueron utilizados para su construcción; 3) Viviendas aceptables o adecuadas, que son las que no tienen problemas por su estado y materiales que la componen; 4) Viviendas que no cuentan con servicios y/o presentan problemas. Con estos elementos podemos establecer la magnitud del problema y definir una política adecuada para el problema de las viviendas dentro del estado y el municipio.

Sobre la base de lo anterior es conveniente empezar a desarrollar y aplicar en la región y en el municipio, la política habitacional que articule la adecuación y construcción de la vivienda y el barrio popular, reforzando esta medida con actividades generadoras de ingreso a través del auto-empleo familiar y asociativo en la vivienda misma y el barrio, con el apoyo de un fideicomiso promotor de un organismo no-gubernamental.

Otra posibilidad es; el desarrollar una política de auto construcción dentro del municipio, es decir, que en lugar de que la auto construcción únicamente esté a cargo de los sujetos en lo individual, el municipio promueva la construcción de hogares como forma de empleo, por ejemplo; que a una persona que necesite empleo el propio municipio lo contrate para hacer la casa o condominio, esta persona puede tener un ingreso y también

contribuir con la mano de obra para su propia casa, atacando tres problemas al mismo tiempo : a) la falta de empleo, b) la carencia de casas habitación en el municipio, c) ahorro del municipio con respecto a los programas de construcción de vivienda.

También es indispensable establecer otros mecanismos que refuerzen la política de vivienda, como: un programa administrativo y legal, de tipo financiero y otro de política para las familias de escasos recursos.

4) referente a la Salud: Se ha planteado contar con una serie de indicadores que informen sobre el grado de atención que recibe la población dentro del municipio. Las razones que inciden sobre este aspecto son dos: por un lado, los indicadores de normatividad dentro del municipio no existen, por otro lado, resulta necesario contar con información sobre la cobertura real en el municipio, para poder así calcular los esfuerzos que deben realizarse para mejorar la situación sanitaria en el municipio.

Si estamos claros que la salud al igual que otros servicios, son parte universal de los derechos humanos y que constituye un elemento central dentro del aspecto del desarrollo de cualquier comunidad, entonces debemos considerar los diferentes elementos:

La longevidad promedio de una sociedad y la tasa de mortalidad constituyen indicadores que en forma sintética sugieren cuál es el nivel de vida de una comunidad, y más directamente cual es su estado de salud. Debe tenerse en cuenta, sin embargo, que no son los únicos, también lo es el tipo de trabajo realizado, por que dependiendo de los tipos de trabajo, también

depende el estado de salud de cualquier sujeto. Los grados de salud y longevidad son sensibles a cualquier alteración en las condiciones de vida de una comunidad o individuos en lo particular, reflejando los avances y retrocesos sociales.

El grado de esperanza de vida en promedio en nuestro país es de 75 años, pero en la región se encuentra entre 65 y 70 años.

Con respecto a los recursos disponibles, la situación dentro del municipio de acuerdo a los datos con los que contamos es la siguiente:

Médicos. De acuerdo con datos de la Secretaría de Salud de Jalisco existen únicamente 6 médicos en el municipio, pero de acuerdo a nuestra investigación encontramos que son 12% para un total de 40315 habitantes en el municipio, lo que significa un médico por cada 3359 habitantes.

Enfermeras. Únicamente cuenta con 20 enfermeras el municipio.

Camas de hospital. En las 11 unidades médicas con las que cuenta el municipio sólo hay 120 camas para el total de la población.

Cobertura. Los datos anteriores nos permiten establecer que para el total de la población la cobertura es insuficiente.

Instituciones existentes en el municipio.^{10/11/} El IMSS, cuenta con 3 unidades médicas, 24 personas y un número de usuarios de 17,771; ISSSTE cuenta con 1 unidad medica, 6 personas y atiende a 867 usuarios; DIF cuenta con 2 unidades medicas, 7 personas y atiende a 481 usuarios; SSA, cuenta con 6 unidades medicas 16 personas y atiende a 516 personas.

¹⁰ Resultados obtenidos mediante investigación de campo en el municipio y en 23 de sus comunidades

¹¹ Idem.

CUADRO 3

COBERTURA DE LOS INSTITUTOS DE SALUD EN EL MUNICIPIO
DE TAMAZULA DE GORDIANO, JALISCO.

1998

	IMSS	ISSSTE	DIF	SSA
UNIDADES MEDICAS	3	1	2	6
PERSONAL MÉDICO	12	2	3	8
ENFERMERAS	12	4	4	8
USUARIOS QUE ATIENDE	17,771	867	481	516

Fuente: Elaboración propia y con datos de la Secretaría de Salud de Jalisco, e Investigación de Campo en el municipio.

Por las condiciones propias del municipio el perfil epidemiológico se está transformando, combinándose patologías propias de la pobreza, esto nos obliga a plantear modificaciones, fortalecimiento y desarrollo de los sistemas locales de salud, utilizando medidas encaminadas a incorporar a la comunidad en el combate a la insalubridad en el municipio. También es indispensable que las autoridades locales entiendan el aspecto primordial de la salud, y por lo tanto, destinen más recursos a este rubro.

Es importante mejorar la satisfacción de las necesidades básicas, ya que esto contribuye de manera más efectiva al mejoramiento del nivel de vida y,

Algunos datos fueron proporcionados por la presidencia municipal y la propia institución.

en consecuencia, de salud en la población del municipio. Por ello, la primera condición es que toda la población disponga de agua potable y alcantarillado, vivienda y abrigo adecuados, un nivel mayor de educación, de empleo digno y salario bien remunerado y la posibilidad de acceso a una alimentación suficiente y balanceada.

La segunda condición necesaria es la extensión de los servicios de salud dentro del municipio, y no como hasta ahora se han realizado, de manera selectiva.

Tercera condición, la búsqueda por mejorar los dispensarios médicos que existen en el municipio y de las casas de salud existentes que son 23.

Otras medidas que son indispensables al corto plazo son las siguientes:

- Como ya hemos mencionado, mejorar los dispensarios existentes dentro de la región de Tamazula, considerando como importantes las regiones aledañas a la cabecera principal, ya que las necesidades de las comunidades de los alrededores son mayores debido a la falta de servicios y la lejanía de otras.
- Buscar una mayor intensificación de las actividades de vacunación dentro del municipio y la región.
- Desarrollar un proyecto de alimentación en conjunto con nutriólogos, que mejore las condiciones alimenticias de la región.
- Fomentar la necesidad de que las escuelas que imparten carreras técnicas (CONALEP), integren la carrera de enfermería dentro de su plan de estudios.

- Es necesario que se conozcan y establezcan programas de medicina alternativa, esto en caso de que no se cuente con un centro de salud cercano.

5) Saneamiento Ambiental. La industrialización tradicional, como medio predominante para el desarrollo económico, hizo con frecuencia caso omiso de su impacto ambiental nocivo, no solamente por sus afluentes contaminantes, sino por la explotación indiscriminada de los recursos naturales sin respetar el equilibrio de los ecosistemas. A esto se suma una actitud mediatista de búsqueda de beneficios importantes a muy corto plazo, de unos pocos, en detrimento de toda la población.

La contaminación industrial del medio ambiente afecta directamente la vida de vastos sectores de la población en el municipio, sin hacer diferencia entre ricos y pobres, sin embargo a los que sin duda más afecta es a los sectores más pobres de la población. Es de dominio público en Tamazula que la contaminación del río de Tamazula, se debe a los desechos del ingenio de azúcar del municipio, más aparte la contaminación del aire por la quema de la caña.

El municipio presenta graves problemas irreversibles de contaminación, causados por impactos de corto plazo, tal es el caso de la erosión de la tierra vegetal de los pobres, forzados al monocultivo por parte del ingenio de azúcar, el proceso de empobrecimiento de la tierra por el cultivo de caña, sino se atiende con el descanso de la tierra y la rotación de los cultivos, daña significativamente a otros tipos de vegetación del lugar.

Ante lo cual es necesario establecer un programa de recuperación de los suelos del municipio, para la recuperación gradual de la vegetación y de los puntos de captación de agua.

6) Energía, si bien existen grandes diferencias en la distribución del ingreso, utilizadas regularmente para medir un aspecto importante de la pobreza, las diferencias en el valor sombra o en la utilización de la energía, son aún mucho más marcadas.

El suministro de la energía eléctrica de las familias pobres, aisladas de los sistemas de distribución, es la más costosa del mundo: la luz con velas de cebo le cuesta, por unidad de iluminación, más de mil veces lo que vale producirla en una lámpara de tubos de neón. Sin embargo los gobiernos del mundo no toman en cuenta esta situación, prefieren no dotar de servicios de energía eléctrica a las comunidades lejanas de los centros urbanos, por lo que es contradictorio que, si en los programas de combate a la pobreza se proponga realizar las medidas adecuadas para disminuir la franja de la pobreza, y no atiendan la carencia de energía en las comunidades apartadas.

En el municipio se encuentran un número importante de comunidades sin electrificación. De un total de 9,040 viviendas en Tamazula, sólo 7,870 tienen energía eléctrica, quedando fuera 1,170.

7) Infancia y Mujer; Tenemos que entender que la inequidad representada por la pobreza, abre el espacio a situaciones generales de vulnerabilidad de menores y ancianos, así como de la inequidad de género.

Una política apropiada para detener este problema, además de una política enfocada a áreas de salud, nutrición y educación infantiles, sentarán las bases de genuinos cimientos de un desarrollo con el objetivo humano en su mira. El descuido de las necesidades fundamentales de la infancia en materia de sobrevivencia, desarrollo y protección produce daños irreparables, y conduce a ellos y la sociedad a no poder salir del un círculo vicioso de la pobreza y el subdesarrollo.

Entre los factores que han posibilitado nuevas estrategias a favor del pleno desarrollo, cabe destacar las innovaciones tecnológicas que han posibilitado la intervención a bajo costo de servicios de salud, esto debe de ser efectivo dentro del municipio, apoyando en materia de salud y de manera efectiva la salud materno-infantil, la nutrición, así como la utilización de los recursos tecnológicos en el abastecimiento de agua, saneamiento y enseñanza básica.

Es necesario reconocer la subvalorización económica de la mujer en el municipio y el desconocimiento de su aporte a la manutención y desarrollo de la familia, esto obedece a la ignorancia de lo que se ha denominado la "dimensión de género". Esto explica la falta de políticas y servicios que complementen o faciliten el trabajo de la mujer y su reconocimiento.

Este proceso de revalorización del papel de la mujer en nuestras sociedades, debe enmarcarse y ser orientado por la adopción de políticas que reconozcan de modo explícito la especificidad de la situación de la mujer y de su posible contribución dentro del municipio en múltiples actividades. La mujer es, en efecto, un agente social con un verdadero potencial para hacer un

aporte nuevo al desarrollo económico, social, político y cultural de todo el municipio y de la región por sus características. De ahí la necesidad de considerar su fuerza y potencial como agente de cambio.

8) Producción, empleo y mejores niveles de ingreso; Únicamente señalaremos que, se hace necesario el establecimiento de mecanismos de proyectos productivos, estos proyectos pueden encaminarse a la explotación de productos alternativos como una mejor explotación de la apicultura en la región y en el municipio por la presencia de la caña, en el caso de la agroproducción; la implementación de hortalizas comunitarias para una mejor utilización de los espacios; la implementación de sociedades cooperativas en el caso de la pequeña industria existente en el municipio y en la región, que toquen las diferentes problemáticas del municipio. Enfocados en tres direcciones; el incremento del ingreso de las comunidades, el beneficio de la comunidad mediante la relación del lazo comunitario y el desarrollo de todos los sectores que componen o de su interacción dentro del municipio. Así como su impacto dentro del municipio en la generación de empleos mejor remunerados, para que la brecha existente de migración dentro del municipio se detenga. Respecto del empleo, es necesaria una política de incentivos a los pequeños productores que se encuentran dentro del municipio, como condición para la creación de los empleos, que en el caso de Tamazula, se requieren de 250 empleos anuales promedio; otro mecanismo adecuado para la generación de empleos es la incorporación de los jóvenes a trabajos de investigación dentro del municipio, actualmente se encuentra una granja de

experimentación en cría y comercialización de avestruz, lo que podría abrir una alternativa de inversión.

El problema de la inversión dentro del municipio pasa por la falta de propuestas productivas alternas a las que tradicionalmente existen como el ingenio. Una forma de promover la inversión en Tamazula podría ser, de acuerdo con las entrevistas realizadas en las distintas comunidades, el mayor apoyo a los proyectos de extracción y comercialización de minerales y piedras para la construcción como el mármol, que se encuentran en gran cantidad.

4.3 ESPECTRO SOCIAL, PAPEL DE LAS AUTORIDADES Y AUTOGESTIÓN E INTERÉS COMUNITARIO EN EL MUNICIPIO

El espectro social dentro del municipio de Tamazula contiene múltiples matices culturales, políticos, económicos, etc. La relación que existe entre las autoridades y la gama que compone a la comunidad de Tamazula la podemos traducir de la siguiente manera: 1) las dificultades que presenta dentro de la relación representante-representado. El municipio tradicionalmente ha sido gobernado por los miembros del poder económico dentro del municipio (ingenio), desarrollando con esto una inclinación por parte del gobierno municipal con respecto a los intereses del municipio, en pocas palabras, si el ingenio no esta de acuerdo con algún plan o alternativa que cubra cualquier rubro de carencia dentro del municipio por no servir a sus intereses, no se desarrolla o simplemente se traba, sin importarle que sea una exigencia de la

misma población del municipio; 2) el carácter de las organizaciones que participan en el municipio. Dentro del municipio se encuentran organizaciones políticas, partidos de tipo social y religioso, hay varios grupos pequeños organizados para tratar de resolver algunos de los problemas que enfrentan, entre ellos; salud (talleres incipientes de medicina alternativa), educación (grupos de profesores que de manera individual tratan de impulsar a los jóvenes a seguir estudiando). Sin embargo, estos sectores son trabados por el presidente municipal, ya que en algunos casos no son importantes, desde su punto de vista. esas actividades y porque no los puede justificar para la obtención de recursos que pueda manejar la cabecera municipal. Los grupos de la iglesia están agrupados sobre diversos talleres para la gente, pero como es el segundo poder dentro del municipio y de la región no fomenta que esos proyectos tengan más impacto en la población, porque sería competir con las autoridades locales.

Entre las principales líneas directrices de una reforma entre la relación gobernantes-gobernados, se encuentran las siguientes:

- a) Para articular la política económica y la social se necesita una participación activa y permanente de los distintos actores sociales en la concepción de las políticas económico-sociales. Ello requiere la formación de espacios de organización y toma de decisiones en colectivo, estableciendo una comunicación constante entre los diversos problemas y los sectores afectados dentro del municipio, para que de esta manera se puedan priorizar los proyectos a desarrollar de acuerdo con las necesidades reales del municipio y no de acuerdo a los intereses de un sólo grupo.

- b) La unificación de los métodos de medición del impacto dentro del municipio de las políticas económicas.
- c) La redefinición del proceso presupuestario dentro del municipio, haciendo necesaria la planeación en los gastos dentro de los programas de desarrollo del municipio.
- d) Fomentar la creación de asociaciones civiles que puedan ayudar a la obtención de recursos para impulsar otros proyectos o reforzar los existentes.

El potencial de mejoras en las actividades dentro del municipio en la productividad, educación, salud, alimentación y políticas y programas sociales, depende del grado de descentralización en la toma de decisiones así como en la administración. La auto organización de la sociedad es posible dentro del municipio, esto posibilita un verdadero crisol de acciones que ataquen de fondo el problema, no como en antaño, que sólo la transformación social parte de la toma del poder o de la simple continuidad de las viejas prácticas de los representantes para con sus representados. Hoy en día la autogestión en diversos ámbitos ha demostrado su efectividad, como motor del interés comunitario para resolver los conflictos, si los cambios son para la sociedad, es ésta la que debe tomar la responsabilidad de dirigir su destino y no dejar ya la toma de decisiones en unas cuantas manos. De esta manera se pueden impulsar nuevas formas de relación social, sin dejar de lado las instancias tradicionales de participación de la población.

4.3.1 FUENTES DE FINANCIAMIENTO PARA EL COMBATE DE LA POBREZA EN EL MUNICIPIO

Sin duda ante cualquier propuesta para superar la pobreza se hace necesario examinar el problema de los recursos financieros, es necesario para el municipio de Tamazula establecer de manera clara el manejo de los recursos. Consideramos importante que las fuentes de recursos para el municipio pueden brotar de tres aspectos: a) Financiamiento Extranjero a proyectos productivos y sociales en los que participe la comunidad; b) Recursos de la Federación y el Estado de Jalisco al municipio y c) las percepciones propias del municipio. Hay que señalar que para el primer caso se hace indispensable la participación de la comunidad, instituciones públicas y organismos no gubernamentales o de la iniciativa de sus pobladores. En el segundo caso es necesario señalar que: el municipio cuenta con recursos escasos provenientes del ramo 33 concerniente al combate a la pobreza (anteriormente ramo 26), los cuales alcanzan la cifra de 7.329.782.49 de pesos anuales, dichos recursos son insuficientes, ya que para hacer la red de agua para tan sólo dos poblaciones El Conejo y El Manzanal, se necesitan 15 millones de pesos, es decir el doble de los recursos asignados al municipio. Uno de los problemas más frecuentes con estos recursos son la falta de tiempo para su ejercicio, y si a esto le aumentamos que las obras no son obras al interior del municipio, ¿qué es esto? Que muchas de las obras que aparecen en la tabla de ejercicio de los recursos para el combate de la pobreza, no se ejercen y quedan en manos de las autoridades del municipio. Además como

las autoridades municipales son parte del ingenio, es decir, son miembros del mismo ingenio, ellos deciden que tipo de obras se realizan en el municipio. En el tercer caso es imposible hacer que las personas den recursos por sus bajos niveles de ingreso, pero también es imposible que el ingenio contribuya, ya que es quien hace el mayor uso de los servicios del municipio, y por consecuencia, contribuya a las percepciones del municipio, que suman al año entre 800 mil pesos y un millón de pesos, por concepto de catastro y otros servicios como el pago de agua.

Por lo anterior creemos que es más factible el primer punto, ya que existen instituciones y universidades que realizan trabajos y estudios en la región. Por ello enumeramos a continuación una serie de proyectos con objetivos pueden alcanzar y que organismos se pueden involucrar.

CONCENTRADO DE PRIORIDADES DE PROYECTOS PARA EL
MUNICIPIO DE TAMAZULA DE GORDIANO.

SECTOR	PROYECTO	OBJETIVO	METAS	INSTITUCIÓN INVOLUCRADA U ORGANISMO
AGRICOLA	Realización de hortalizas para el autoconsumo de las familias dentro del municipio	Mejorar la alimentación de las familias y crear una cultura de ahorro.	Crear una cultura de la alimentación para formar hortalizas colectivas y reforzar el colectivo	SEDESOL, UNIV DE CHAPINGO, SEMARNAP, UNAM.
	Propuestas de aprovechamiento de la apicultura en pequeñas cooperativas	Utilizar el cultivo de caña para la generación de miel y diversificar la actividad económica.	Fortalecer la producción apícola como fuente de ingreso para la población	SEDESOL, U de G, UNIV DE CHAPINGO, SEMARNAP, UNAM, UNIV DE COLIMA
	Mejor aprovechamiento de las partes poco utilizadas para la producción dentro del municipio	Diversificar en pequeña escala la producción de alimentos en el municipio	Recuperar en el corto plazo áreas perdidas o sin utilizar para el cultivo	UNIV DE CHAPINGO, GOBIERNO DEL ESTADO
	Puesta en marcha de proyecto para la producción de productos agro-organicos	Crear Alternativas a los cultivos tradicionales y con posibilidades de mercado e ingreso	Obtener productos que se puedan introducir de manera eficaz al nuevo mercado de alimentos	UNIV DE CHAPINGO, UNIV DE COLIMA, BANCOMEX
GANADERO	Reproducción, comercialización y utilización del avestruz	Diversificar la producción de productos cárnicos en el municipio	Obtención de un producto de calidad y con mercado potencial	U de G, UNIV DE CHAPINGO
	Proyectos de inversión para la ganadería en zonas poco aprovechadas	Introducción de ganado no intensivo en las zonas poco aprovechadas	Ampliar la ganadería en el municipio	UNIV DE CHAPINGO, UNAM
	Proyecto de cooperativa de manera conjunta con la comunidad del municipio de Mazamitla para la producción de cajeta y mermelada	Mejor utilización de los recursos productivos existentes en los municipios y crear una cultura de la cooperación	Diversificar la producción de productos elaborados para incrementar el ingreso de las comunidades	FAC DE QUIMICA UNAM, UNIV DE CHAPINGO
INDUSTRIA	Proyectos de inversión para los pequeños productores	Aumentar los estímulos para proyectos productivos	Incentivar y apoyar a los pequeños productores para el crecimiento de la pequeña industria	FAC de ECONOMIA UNAM ESC DE ECONOMIA DE LA U de G
	Utilización y aprovechamiento de la infraestructura existente en el municipio (planta productora de jugo de tomate)	Utilizar la infraestructura existente y no aprovechada en la producción	Diversificar y utilizar la producción de tomate en el municipio	FAC DE QUIMICA UNAM, UNIV DE CHAPINGO SEDESOL
SERVICIOS	Mejoramiento de la red educativa en el municipio	Aumentar las posibilidades de desarrollo de los habitantes	Incrementar el número de alfabetizados, así como el nivel de educación en Tamazula	SI P, INEA U de G, IJESO
	Ampliación y mejoramiento de los servicios de salud en todos sus niveles, así como la implementación de talleres de medicina alternativa	Aumentar la cobertura de los servicios de salud en el municipio, así como disminuir los problemas de salud de la población	Garantizar la cobertura de salud del 100% en el municipio	SSA, U de G, UNAM, UNIV De COLIMA
	Creación de programas de apoyo a los comerciantes del municipio	Dotar de apoyos a los comercios y prestadores de servicios en el municipio	Mejorar las condiciones y amplitud de los servicios dentro del municipio	U de G, SHCP DE JALISCO, SEDESOL.
	Creación de carreras técnicas dentro del municipio	Diversificar la preparación técnica dentro del municipio	Aumentar las expectativas educativas de los habitantes	CONALEP, U de G, Secretaria del Trabajo.

CONCLUSIONES

El fenómeno de la pobreza en el ámbito mundial y particularmente en América Latina, se refleja de manera contundente en las condiciones de vida de la población. Durante las últimas décadas este fenómeno se ha visto agudizado particularmente en los estratos de clase media y en aquella población que se encuentra en pobreza y pobreza extrema.

El costo social que ha implicado la integración de las economías Latinoamericanas al mercado mundial y sobre todo al modelo neoliberal, ha significado serios desajustes en las economías de los países de la región, en las familias y problemas de integración e inclusión social.

El destino económico, político y social de los países de América Latina depende de las necesidades y exigencias de las economías desarrolladas que abanderan el proyecto de globalización, como una condición para la integración de las economías pobres al mercado mundial.

México se encuentra inmerso en este contexto, que representa la implementación de severos ajustes en las políticas laborales y sociales, limitando rubros esenciales, como son: educación, alimentación, salud y vivienda, a la gran mayoría de la población.

CONCLUSIONES

A lo largo de este proceso, se han implementado políticas de gasto social que han resultado insuficientes en el combate a la pobreza, ya que estos programas en sí mismos resultan pobres, dado que el problema central de la pobreza es la distribución inequitativa del ingreso, que beneficia a una pequeña minoría en detrimento del nivel de vida de la mayoría de la población. En este sentido, los programas de gasto social deben estar orientados hacia un proceso de redistribución del ingreso, en beneficio de las mayorías para mitigar los efectos de la pobreza. Pero esto no quiere decir que los programas de gasto social constituyan una solución definitiva al fenómeno de la pobreza, toda vez que la pobreza, como lo hemos mencionado, ya es una característica estructural del capitalismo en sus diferentes modalidades.

La evolución económica de América Latina durante la posguerra ratificó el hecho de que el crecimiento económico no se ha reflejado en un desarrollo económico con justicia y bienestar social, en virtud de que durante el periodo 1965-1980 el producto interno bruto per cápita real creció a una tasa anual del 3.4%, pero en el período 1980-1989 el producto interno bruto per cápita real descendió en promedio el 0.6% anual, esto debido, entre otras razones, a una excesiva deuda externa e hiperinflación y bajos salarios reales, fundamentalmente.

Cabe precisar que para 1980, la población pobre en América Latina era de 135.9 millones de personas, y para 1986 esta cifra se incrementa a 170.2 millones de personas. En otras palabras, para 1986 en todo el globo terráqueo los pobres de los países

CONCLUSIONES

subdesarrollados sumaban el 82.3% y los pobres de los países desarrollados el 17.7%. De todos esos pobres del mundo para ese año el 86.4% se enfrentó a la pobreza y pobreza extrema.

Siguiendo la misma línea de pensamiento, podemos concluir, por lo tanto, que la pobreza latinoamericana es producto de dos elementos sustanciales:

- 1.- Una mayor apertura del mercado capitalista tanto de productos, (bienes y servicios) como de fuerza de trabajo.
- 2.- Los avances e intentos del neoliberalismo por imponer la globalización y la modernización en las economías de América Latina para su inserción exitosa en el mercado capitalista mundial.

Derivado de lo hasta aquí expuesto, se concluye el carácter autoritario de la política neoliberal, que resulta ser un modelo económico, antidemocrático, basado en la injusticia y que limita la libertad de los hombres en todos los ámbitos.

En esencia, la pobreza en México expresa la misma realidad descrita en términos generales; es decir, las políticas neoliberales implementadas por el gobierno Mexicano han aumentado la brecha entre pobres y ricos colocando a México en uno de los últimos lugares en equidad distributiva en el ingreso.

El hecho de que la mayoría de la población mexicana se aleje cada vez más de los beneficios económicos, producto del

CONCLUSIONES

crecimiento, se constata con la estrepitosa caída del poder adquisitivo del salario mínimo y de los salarios en general.

En el año de 1987, el salario mínimo era de 6.47 pesos por día y podía adquirir el 94% de la canasta obrera indispensable, mientras que para el año de 1996 ya sólo podía adquirir el 32.5%. Para el año de 1998 el porcentaje disminuyó a 26.3%. En otras palabras, lo anterior significa que el poder de compra del salario mínimo cayó de manera acumulada 67.7% de 1987 a 1998.

Otro elemento que permite concluir con la idea vertida en el párrafo precedente es que para 1989 se encontraba en una situación de pobreza extrema el 16.2% de la población total, y para el año de 1993 este porcentaje se elevó a 31.7%.

Por otra parte, y aunado a lo anteriormente expuesto, de 1995 a 1998, el salario perdió de manera acumulada el 47.6% de su poder de compra; por lo tanto, la relación entre los salario mínimos y los precios de las canastas básicas es negativa para el obrero mexicano, circunstancia que se viene traduciendo en una depauperización permanente y paulatina de los salarios de los trabajadores, colocando al país entre las 10 naciones con los salarios más bajos del mundo.

Por lo que respecta a la situación económica del estado de Jalisco, y particularmente del municipio de Tamazula de Gordiano, es de destacarse la abundancia de recursos naturales y humanos con que cuenta esta región del país. Sin embargo, existen en la

CONCLUSIONES

región poblaciones desarrolladas en forma desigual, con problemas para integrarse en un proceso homogéneo de desarrollo, y con una creciente marginación de trabajadores que se desplazan para buscar trabajo al norte del estado, del país o bien a Estados Unidos.

También es necesario precisar que el ingenio de Tamazula a desplazado a otras actividades dentro del municipio, propiciando un aumento en el proceso de pauperización de la población, negando de diversas formas, la realización del potencial del municipio y con ello de las posibles mejoras en el nivel de vida, de transformación y creación de los habitantes de Tamazula.

Se tiene claro que las cifras oficiales sobre el gasto social en el municipio reflejan la situación real de los niveles de vida de la población.

Un factor que resalta del estudio, es la producción y su impacto en la población. Por los problemas y potencialidades del municipio, es importante diversificar la producción para ampliar las actividades y los ingresos de la comunidad, al igual que utilizar mejor los recursos propios del municipio. Así se crean fuentes económicas alternas al eje que es el ingenio de azúcar.

Por lo anterior podemos concluir que el impulso de una serie de actividades productivas y proyectos en el municipio es posible; por ejemplo el municipio presenta algunas propuestas alternativas como la cría de avestruz, cuyos productos tienen potencialidades importantes, por su bajo costo de manutención, la amplitud de su

CONCLUSIONES

mercado. Un proyecto orientado a su utilización es posible. Otro caso podría ser la creación de proyectos, que tengan efectos paralelos al cultivo de caña, como la apicultura y su comercialización.

Otra conclusión del estudio es que la inversión en el municipio puede ser promovida de manera amplia, no sólo para las actividades productivas alternativas, sino para otros recursos que se pueden utilizar de manera sustentable. Como las zonas con bosque, como alternativa al turismo de montaña que frecuenta el municipio colindante con Tamazula, que es Mazamitla. Esto podría ser fuente de ingreso y de generación de empleos. También el procesamiento y cosecha de tomate puede ser una alternativa.

Los productos orgánicos pueden ser un fuerte estímulo para la inversión alternativa dentro del municipio y para la región, por su atractivo en el mercado exterior y en algunos centros importantes de población como la Ciudad de Guadalajara y de México.

En otro aspecto, la educación en el municipio de Tamazula de Gordiano está permeada por las condiciones generales en que se encuentra el sistema educativo nacional. Sin embargo, el municipio por sus características, requiere de una mayor atención en los siguientes puntos.

- 1.- Combate a la deserción escolar por medio de una política de educación para los diferentes niveles educativos, a través de la promoción flexible en el proceso de enseñanza-aprendizaje.

CONCLUSIONES

2.- Vincular a la escuela con las responsabilidades y actividades de la comunidad como una forma de integración entre la formación educativa y la realidad que vive el estudiante.

3.- Una mayor participación en la planeación académica por parte del profesor, con vistas a cubrir algunas de las necesidades productivas de la comunidad.

4.- Incremento del gasto educativo en el municipio, para que impacte en el gasto en educación de cada familia, de tal forma que el factor económico no sea un elemento que obstaculice el desarrollo y avance educativo de los alumnos.

Por otra parte, del estudio realizado en el municipio de Tamazula de Gordiano y a la luz del análisis del mismo, podemos formular la siguiente conclusión respecto a los servicios de salud.

La cobertura de los servicios de salud que brinda el municipio a sus habitantes para el año de 1998 en la unidades del IMSS, ISSSTE, DIF, SSA es de 48.7%, de lo que se deduce que el 51.3% carece de ellos.

CONCLUSIONES

También hay que mencionar que no fue posible conocer de manera extensa de qué manera los 20, 680 habitantes que carecen de estos servicios logran tener acceso a alguna forma de atención médica. Sin embargo, podemos pensar que se atienden por medios privados, medicina alterna o, en el último de los casos, estén propensos a morir por enfermedades curables.

Por lo anterior es necesario duplicar los recursos tanto materiales como humanos, para aspirar a cubrir el 100% de los servicios de salud en el municipio, y para que sean ejercidos de acuerdo a las necesidades reales de la población. Esta cobertura debería acompañarse de la descentralización de los mismos en el estado.

Por otra parte, se hace necesario que existan trabajos de investigación que permitan establecer los perfiles patológicos más recurrentes en la población de Tamazula de Gordiano, para realizar campañas periódicas y reiterativas sobre como prevenir y atacar las enfermedades más frecuentes. Así mismo, fomentar el uso sistematizado y frecuente de los cuadros básicos del sector salud, como una forma de disminuir el costo en la adquisición de insumos de medicamentos, material de curación, reactivos y material de laboratorio en beneficio especialmente de la población de bajos recursos. Esto se traduciría en una mayor ampliación de la cobertura, tanto en el primer nivel de atención (consulta), como en los hospitalarios.

CONCLUSIONES

Para hacer posible lo anterior, es fundamental mencionar la necesidad de la transparencia e impecable uso de los recursos destinados a la salud.

Mientras continúe un sistema económico-político como el actual, en donde se discrimina a los seres humanos, no podrá terminarse la pobreza que vivimos en todos los aspectos, no únicamente material. ¿Cuál es la alternativa? no sabemos, talvez una que rompa con la tradicional forma de hacer las cosas.

Por último, no podemos mirar hacia el norte, debemos mirar hacia el sur y, cuando miramos con un sentido más amplio, miramos hacia todo el globo terráqueo, con la esperanza de que sobreviva, de que la humanidad y su gran esperanza, inteligencia y energía encuentre suficiente conciencia y espíritu para luchar, porque; sólo luchando frente a lo injusto, contra el poder y el sistema que representa, podrá sobrevivir el gran espejo que es toda la humanidad.

BIBLIOGRAFÍA

LIBROS:

Álvarez Padilla Cruz. "La política Social en México. 1982-1988". Tesis Facultad de Economía, UNAM. Nov. 1993. Pp. 103.

Alba, Francisco y Ricardo Alvarado. "Algunas observaciones sobre la mortalidad por causas en México", en Ignacio Almada Basay (Coord.), La mortalidad en México. 1922 -1975. Méx. IMSS. 1982. Pp.81-110.

Amada Basay, Ignacio (Coord.). "Salud y crisis en México, Textos para un debate". Méx, Siglo XXI-CIII, 1990.393 pp.
(Biblioteca de México: actualidad y perspectivas).

Aguirre Beltrán, Gonzalo. "Programas de salud en la situación intercultural. Méx.", IMSS. 1980 (salud y seguridad social. serie básicos).

Basagli, F. et al. "La salud de los trabajadores. apuntes para una política de salud". Méx. Nueva Imagen. 1978.

Berdeja Parra, Martín. "La extensión de los servicios de salud a grupos marginados rurales". El programa IMSS-COPLAMAR. (Tesis para Licenciatura en Economía). Méx. FE-UNAM. 1984. 224 pp.

Collado Ardón, Rolando. "Médicos y estructura social". Méx- UNAM-FCE. 1976 (archivos del fondo. 70).

CONACYT. "Investigación en servicios de salud". México. CONACYT. 1979. 328 pp.

Guevara de la Serna, Ernesto "Discurso Pronunciado en el Encuentro Tricontinental"Obras Completas Ed. Comité de Formación Política. La Habana. Cuba 1970.

Heinz Dieterich, Nildo Ouriques. "Neoliberalismo Reforma y Revolución en América Latina" Méx. Ed. Nuestro Tiempo. 1994

Ianni, Octavio. "Teoría de la Globalización". primera edición. México. Edt. Siglo XXI.

Karl, Marx. "El Capital". Tomo 1, Vol. 1. México. Edt. Siglo XXI.

Kumate, Jesús. "La salud de los mexicanos y la medicina en México" Méx. Colegio de México, El Colegio Nacional, 1977.

Laurell, Asa Cristina. "Por una Política Social Alternativa: la producción de servicios públicos", en el libro México: la búsqueda de alternativas. De. De Cultura Popular-UNAM. 1ª edición. 1990, Méx. Pág. 185-209

ONU "La política Social y la Administración del ingreso" De. ONU. Nueva York. USA. 1989.

Santiago Molina "La Pobreza en América Latina: situación, evolución y orientaciones políticas" S. De Chile. Ed. Popular 1980.

Sotelo Valencia Adrian "Globalización y Precariedad del Trabajo en México" Ediciones El Caballito, México, 1999.

Sub. Comandante Marcos "La Manzana de Newton" Comunicados del E.Z.L.N. Ed. ERA. México, 1999.

REVISTAS, ARTICULOS Y ANUARIOS ESTADÍSTICOS:

Álvarez Bejar, Alejandro y Mendoza Pichardo Gabriel. "México 1988-1991: cambio estructural y devastación social", en Revista Investigación Económica N° 200, abril-junio 1992, pp. 327-343. Edt. DEP-Facultad de Economía UNAM.

Albuquerque Codeiro, Hesio "Los determinantes de la producción y distribución de la enfermedad", en Revista Mexicana de Ciencias Políticas y Sociales, Vol. 22, N° 84, abril-junio, Méx. FCPyS-UNAM, 1976.

ANUIES. "La Formación de los Recursos Humanos. Desafíos y Alternativas" Revista de la Educación Superior, N°91, México.

Banco Mundial "El Mundo del Trabajo en una Economía Integrada" E.E.U.U. Ed. FMI-BM, 1996.

Banco Mundial. "Informe Sobre el Desarrollo Mundial" Ed. BM-OCDE, 1997.

Bustelo, Eduardo y Isuani, Ernesto A. "El ajuste en su laberinto: fondos sociales y política social en América Latina", en Revista Comercio Exterior, Vol. 42, N°5, Méx. May, 1992, Pp. 428-432.

CAM. "Reporte de Investigación N°28" Ed. Centro de Análisis Multidisciplinario Facultad de Economía, UNAM, México, 1997

CAM. "Reporte de Investigación N°29" Ed. Centro de Análisis Multidisciplinario Facultad de Economía, UNAM, México, 1997

CAM. "Reporte de Investigación N°48" Ed. Centro de Análisis Multidisciplinario Facultad de Economía, UNAM, México, 1999

CEPAL. "Evolución social en América Latina durante los años ochenta", en Revista Economía Informa, N° 207 Méx. Jul, 1992, Fac. de Economía UNAM.

CEPAL. "Balance Preliminar de la Economía de América Latina y el Caribe" Chile, Ed. CEPAL, 1989.

CEPAL. "Nota sobre el desarrollo social en América Latina", en Revista Comercio Exterior, Vol. 41, N°3, Méx. Septiembre 1991, Pp. 879-881.

CEPAL. "Magnitud de la Pobreza en América Latina en los Años Ochenta" Méx. Ed. ONU. 1990.

CEPAL-ONU "Notas Sobre el Desarrollo Social en América Latina" Informe de la CEPAL, New York, E.E.U.U. Ed. CEPAL-ONU. Julio de 1997

CLAPEJ "Anuario Estadístico de Jalisco del Centro de Información del Agua y Presas del Estado de Jalisco" Ed. GOBIERNO DE JALISCO, 1995.

CONAPO "Datos de Marginación para Jalisco" Ed. CONAPO-SGJ, 1996.

CONAPO "Índice de Marginación de las Zonas Rurales del País" Ed. CONAPO, 1996.

Fondo Monetario Internacional "Situación del Endeudamiento Mundial, América Latina" Chile. Ed. FMI. 1997

Hafer, Frytz. "Plan para la educación médica al servicio del pueblo mexicano", en América Indígena, vol. 37, núm. 2, abril-junio.

INEGI "Encuesta Nacional de Ingresos y Gastos de los Hogares" Ed. INEGI. 1989.

INEGI "Transacciones Económicas de Ingresos y Gastos de los Hogares". Ed. INEGI. México. 1992.

INEGI "Informe Anual de las Condiciones de vida 1996". Publicado por el Financiero, junio de 1996. Suplemento especial.

INEGI. "Jalisco, Resultados Definitivos". Tabulados Básicos (TOMO II) : Censo de población y Vivienda. 1995.

INEGI "Cédula Estatal de Información del Estado de Jalisco" Méx. Ed. INEGI-JALISCO, 1998

INEGI "Anuario de Cartografía y Suelos" Ed. Centro de Estudios Geográficos de INEGI Zona Occidente, Jalisco, Michoacán, Colima y Zacatecas. 1993.

INEGI "Resultados Definitivos. Tabulados Básicos (TOMO II) : Censo de población y Vivienda, para Jalisco 1995" Ed. INEGI Jalisco, 1996.

Kato, Luis "La crisis y el consumo social", En la Revista El Cotidiano. N°2 sep-oct 1984. Méx. Pp. 23 y 26-27.

Menéndez, Eduardo. "Modelo médico. salud obrera y estrategias de acción en el sector salud". Nueva Antropología. N° 29, abril, Méx. 1986.

OIT-INFORMA "Panorama laboral" Méx. Ed. OIT. 1997.

OIT "El Trabajo en el Mundo" Informe Trimestral. Méx. Ed. OIT. 1996.

PNUD/CEPAL. Informe. "La participación social en el desarrollo", publicado por el PNUD y reproducido por la revista El Economista Mexicano. oct- dic de 1993. Págs. 43 a 56.

PNUD "Documentos de Lineamientos Generales para el Comité de la Pobreza. Programada de Naciones Unidas Para el Desarrollo" Ed. ONU. (PNUD). 1999.

Organización Internacional del Trabajo (OTI), "El Trabajo en el Mundo" Sep. 1990.

ONU "Informe Sobre Desarrollo Humano de las Naciones Unidas" New York. Ed. ONU. 1992.

ONU "Informe Sobre Desarrollo Humano de las Naciones Unidas" New York. Ed. ONU. 1995.

O.N.U. "Declaración Universal de los Derechos Humanos" New York. Ed. O.N.U. 1998.

SEIJAL. "Carpeta de Información Municipal" Ed. Sistema Estatal de Información del Estado de Jalisco. 1998.

SEIJAL "Sistema de información de Climas de Agricultura y Recursos Hidráulicos de Jalisco" Ed. SEIJAL. 1999.

SPEGJ "Base de Datos e Información de la Secretaría de Promoción Económica del Gobierno de Jalisco" Ed. GOBIERNO DE JALISCO, 1995.

U de G - INEGI "Recursos Naturales. Mineros e Hidrológicos de la U. De. G e INEGI para Jalisco" Ed. U de G. Jalisco. 1997

UNICEF. "Los niños en América Latina" Ed. UNICEF, 1996.

UNICEF "Informe de la Situación de las Condiciones de la Infancia 1996"
Ed. UNICEF, 1997.

PERIODICOS:

La Jornada. "Pauperización Zedillista" Julio Boltvinik. 11 de octubre de 1998. pág. 18-19.

El Financiero. "Gasto Social en Salud". El Financiero, 26 de junio de 1992. P. Primera plana.

The World "The World Development Report 1990", Washington, 1990. p.64.

L. Acevedo Pesqueira, El Financiero, 27 de enero de 1996 pág. 1 y 3.
Idem.Nota N°9.

Dra.Blanca Jiménez C. "Informe de la situación de las Hidrológicas en México" El Financiero. mayo de 1997. pág.32.

The News " Las Prioridades en Materia de Seguridad del Pentágono Norteamericano" 1996, pág. 23.

La Jornada, Editorial mayo de 1998. pág.2.
