

1
2 es .



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTONOMA DE MEXICO

ESCUELA NACIONAL DE ESTUDIOS PROFESIONALES
"ACATLAN"

CALIDAD DE VIDA EN LA ZONA METROPOLITANA DE LA CIUDAD DE MEXICO

T E S I S

QUE PARA OBTENER EL TITULO DE LICENCIADA EN CIENCIAS POLITICAS Y ADMINISTRACION PUBLICA
P R E S E N T A :
MARIA MERCEDES AGUILAR LOPEZ

ASESOR: ING. IGNACIO MARTIN LIZARRAGA GAUDRY



ACATLAN EDO. DE MEX.

1998

TESIS CON FALLA DE ORIGEN

269123



Universidad Nacional
Autónoma de México



UNAM – Dirección General de Bibliotecas
Tesis Digitales
Restricciones de uso

DERECHOS RESERVADOS ©
PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL

Todo el material contenido en esta tesis esta protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

Con Cariño

A DIOS

*Por tu infinita bondad y omnipresencia
en cada instante de mi vida,
traducido en amor y libertad para escribir
mi propia historia. Gracias por permitirme
alcanzar esta meta.*

A mis padres:

*Manuel Aguilar Aguilar, por el cariño entregado
en tu esfuerzo para poder formarme dentro de
una familia y una profesión.
Mercedes López Mendoza, por tu amor y entrega
de cada día, que me ha dado la oportunidad de
crecer como mujer.*

A mis hermanos:

*Jorge, por tu apoyo incondicional y silencioso
presente en cada etapa de mi vida.
Alfredo, por tu ejemplo de esfuerzo y superación
constante por ti y tu familia. A tu esposa Bety por
su apoyo y cariño. A tus hijos Karem, Irving y Oscar,
por ser la alegría y bendición a nuestra familia.
Elsa, por tu apoyo, cariño y presencia en mi vida,
por todas aquellas cosas, experiencias y sueños
que hemos compartido juntas y que nos han unido más.*

A Rafael Castro:

*Por caminar conmigo en este momento de mi vida,
apoyada de tu amor, comprensión y entrega.*

A mi asesor:

*Ing. Ignacio Martín Lizárraga Gaudry, por su invaluable
dirección en la realización de este trabajo de investigación.
Muchas gracias.*

Un especial agradecimiento:

Mtra. María Mercedes Gaitán Riveros por su valioso apoyo incondicional en el procesamiento de la información de este trabajo.

Soc. Blanca Hernández Gutiérrez por las facilidades proporcionadas para la impresión de la investigación, además de las invaluables charlas que transmiten tu riqueza humana.

Lucía García por el apoyo y facilidades brindadas en la captura de la información, sin la cual esto no podría haberse realizado.

A la Biblioteca y personal del Instituto Mora por las facilidades otorgadas y por el espacio en donde se redactó éste trabajo.

A los profesores:

Lic. Martín de Jesús Díaz Vázquez,

Lic. Juan Montes de Oca Malvaez,

Lic. Gerardo Roldán Ceballos,

Lic. José Albino Hernández Escobedo,
por sus útiles comentarios y sugerencias encaminadas a mejorar la calidad de esta investigación.

A Pedro Legorreta Paulín por el oportuno y valioso apoyo en la presentación final de este trabajo.

A mis amigas y amigos:

Alejandra Gutiérrez, Rosario Zapata, ... con quienes he compartido momentos importantes. Por enseñarme el valor de la amistad y lo que esto implica.

Pedro, Jorge, Guillermo, ... por la amistad que me han brindado dentro y fuera de la universidad.

La urbe tiene muchos claroscuros. Algunas veces enseña el rostro convulso y enloquecido, inasible, lleno de gesticulaciones macabras que subrayan su desigualdad, su violencia y su brutalidad. Es la cara del dolor y el desencanto. Pero la imagen puede diluirse de pronto y configurar otra, esta vez fascinante, atractiva, alegre, apacible y límpida. Es la cara de la esperanza: donde se agolpan las emociones y las expectativas. La que intenta hacer más habitable a esta querida Ciudad de México de nuestros días.

Los problemas están ahí, restregándose en nosotros diario. Pero también está la intensa vida citadina que muestra que la urbe funciona a pesar de todo y que, por ella, por nosotros, necesitamos algo más que invocarla o evocarla; el futuro mañana será presente. etcétera/ 22.05.97/pág. 14

CALIDAD DE VIDA EN LA ZONA METROPOLITANA DE LA CIUDAD DE MÉXICO

ÍNDICE	PAG.
INTRODUCCIÓN	1
CAPÍTULO I. LA ZONA METROPOLITANA DE LA CIUDAD DE MÉXICO	1
Diagnóstico de la estructura urbana en base al aspecto:	
a) Histórico (1940 a 1990)	1
b) Espacial (ambiente, ubicación, etc.)	10
c) Económico (ingreso familiar, de la ciudad y municipal)	14
d) Social (dotación de servicios)	20
e) Político (organización del Distrito Federal y del Estado de México)	44
f) Cultural (valores)	50
CAPÍTULO II. CALIDAD DE VIDA EN LA ZONA METROPOLITANA DE LA CIUDAD DE MÉXICO	55
a) Aspectos cuantitativos (acceso a bienes materiales)	59
b) Aspectos cualitativos (aspectos psicológicos)	68
c) Cantidad y calidad en los servicios públicos	81
d) Efectos en la población: frustración, estrés, depresión	89
e) Cambio de actitud	96
CAPÍTULO III. DESCENTRALIZACIÓN Y DESCONCENTRACIÓN EN LA ZONA METROPOLITANA DE LA CIUDAD DE MÉXICO	104
a) Necesidad de Descentralizar la Zona Metropolitana de la Ciudad de México	113
b) Necesidad de Desconcentrar la Zona Metropolitana de la Ciudad de México en:	130
* educación	
* empleo	
* servicios: agua, alimentación, electricidad, salud, transporte, vivienda	
CONCLUSIONES	148
BIBLIOGRAFÍA	158

INTRODUCCIÓN

En la actualidad, las capitales de los países del tercer mundo presentan problemas de crecimiento acelerado y expansión física. A lo largo de este siglo, esto ha traído consigo una complejidad en la problemática urbana y la demanda de satisfacer a más número de población con servicios públicos, presentando una marginación dentro del espacio urbano en la que éstas se localizan.

En el caso de México, el problema urbano se ve caracterizado en la Zona Metropolitana de la Ciudad de México, la cual fue expandiendo y absorbiendo su función de centro de actividades en el transcurso de este siglo, a través de la absorción de gente de campo a partir de 1940; por ser el lugar de residencia de los poderes federales, la concentración y ubicación de gran parte de la actividad económica, etc. Todo esto le permitió tener un crecimiento acelerado a lo largo de tres décadas y se vio reflejado en la expansión física hacia los municipios colindantes del Estado de México, pasando a ser la "ciudad más grande del mundo".

Ante las dimensiones actuales que presenta la ciudad, han aparecido junto a ella una diversidad de variables y problemas que la afectan: desempleo, subempleo, ambulante, inseguridad, contaminación, problemas de suministro de agua, insuficiente transporte, etc. Los cuales han ido en deterioro de la imagen urbana de la ciudad que en algún tiempo fue considerada "la ciudad de los palacios" (principalmente por su riqueza arquitectónica en el Centro Histórico de la Ciudad de México en el siglo XVIII y XIX) y "la región más transparente" (título alusivo a la novela homónima de Carlos Fuentes), pero sobre todo han afectado de manera directa la calidad de vida de sus habitantes.

Los estudios e investigaciones realizados sobre las ciudades y sobre la ciudad de México son diversos. Se ha estudiado desde el punto de vista urbanístico, económico, arquitectónico, social, político, etc. Dentro de ésta gran variedad de enfoques surge la inquietud de abordarla desde un punto de vista multidisciplinario (

cultural, económico, político, sociológico, etc.) y esto implica tomar en cuenta la gran variedad de variables que inciden en ella, la definen y afectan, ya que cada ciudad como cada país posee características propias y únicas que la conceptualizan, dejando a un lado la posibilidad de que exista un patrón general y/o universal en el crecimiento y expansión de una ciudad y en el comportamiento de sus habitantes.

Debido a la complejidad del ambiente urbano en la Zona Metropolitana de la Ciudad de México, del costo y peso social, económico, político, cultural que ésta posee hacia el interior del país y hacia el interior de ella misma, surge la necesidad de estudiar la calidad de vida de los habitantes que en ella residen, cómo los afecta y qué medidas se pueden tomar para elevarla, ya que la diversidad social y problemática, ha afectado de manera directa el entorno urbano de los capitalinos.

De esta forma y para efectos de éste trabajo, al hablar de la Zona Metropolitana de la Ciudad de México se hará referencia a las 16 delegaciones políticas del Distrito Federal y los 27 municipios conurbados del Estado de México que para 1990 comprendían a ésta y la conformaban.

Así, el estudio de la *Calidad de Vida en la Zona Metropolitana de la Ciudad de México*, tiene como objetivo proponer soluciones al problema de concentración en este espacio, con el propósito de elevar la calidad de vida de sus habitantes, por medio de una descentralización que permita una reorientación en el crecimiento de la ciudad. Y en donde el crecimiento desmedido ha incidido en la calidad de vida de sus habitantes, pero la descentralización puede elevarla.

El trabajo de investigación se realizó en base a la recopilación de información referente a la ciudad, que permitiera obtener un acercamiento real y verdadero de la misma y los elementos que en ella se generan. Esto a través de la consulta y *análisis de fuentes bibliográficas en diversas disciplinas, de material estadístico* que complementa la literatura de ella escrita, así como en el apoyo de los medios de comunicación: prensa (diarios de circulación nacional, revistas, folletos, etc.) y televisión (programas y documentales televisivos). Dentro de la recopilación de la

información las charlas, conferencias, coloquios, seminarios y diálogos con profesionistas, amas de casa, amigos y gente en general nutrieron también el desarrollo de la investigación, información no procesada materialmente, pero que posee un valor importante debido al contenido con el que fueron señalados y que deseaban expresar algo más que un simple comentario. Por lo que fue necesario incorporar cuadros estadísticos, mapas, esquemas, diálogos, fotografías, encaminadas a presentar de una manera más accesible este trabajo.

La estructura de este trabajo de investigación se divide en tres apartados, los cuales se clasificaron de tal manera que permitieran presentar una visión general del tema de estudio y las variables para abordarlo.

El capítulo I titulado "La Zona Metropolitana de la Ciudad de México diagnóstico de la estructura urbana", presenta una visión de la ciudad abordándola desde diversas perspectivas: el aspecto histórico, espacial, económico, social, político y cultural. Todos ellos encaminados con el objeto de presentar las condiciones actuales en las que se encuentra la zona metropolitana, el proceso que indujo a que ésta creciera en este espacio físico, las condiciones socioeconómicas bajo las cuales se encuentra la población aquí asentada, la organización política en que está constituida, así como la diversidad cultural que posee, producto de siglos de historia en ella suscitada.

El capítulo II está referido a la "Calidad de Vida en la Zona Metropolitana de la Ciudad de México", en este capítulo se define la concepción de la calidad de vida como principio clave en la realización de este trabajo así como todos aquellos elementos que la conforman y la conceptualizan. Se desglosan diversas concepciones sobre la misma de varios autores, las cuales permiten dar una idea más amplia de ella. Se desarrolla también dentro de este apartado las variables a considerar y que tienen relación inmediata con los ciudadanos en su diario vivir y que de manera directa o indirecta los afectan. Para lo cual, se dividen en dos aspectos fundamentales: de carácter cuantitativo (el acceso a bienes materiales y

que pueden ser medibles) y de carácter cualitativo (el acceso al esparcimiento, la salud mental, el desarrollo personal y que son de difícil cuantificación).

También se desarrolla la cantidad y calidad en los servicios públicos hacia la población y cómo estos determinan su uso, cómo los afecta y modifica en algunos casos (marginación, fragmentación social). Lo cual se traduce en efectos sobre la población ejemplificados en la frustración, estrés, depresión, elementos que inciden de manera directa en su salud y comportamiento (personal y social), requiriendo un cambio de actitud en sus acciones, hábitos y manera de percibir la ciudad que los rodea.

El capítulo III titulado "Descentralización y Desconcentración en la Zona Metropolitana de la Ciudad de México" se refiere a las diversas concepciones sobre descentralización y desconcentración en el ámbito político-administrativo que permite mostrar la diferencia entre ambas y la aplicación de ellas dentro de un contexto urbano complejo como el de la Zona Metropolitana de la Ciudad de México, además de mostrar la necesidad de llevarlas a cabo dentro de este espacio urbano diversificado.

Se hace mención sobre los procesos descentralizadores en México en los últimos 20 años y que han tenido como objeto descentralizar a la Zona Metropolitana de la Ciudad de México, a la vez de buscar un desarrollo regional equilibrado que beneficie a la población de todo el país y no siga privilegiando solamente a las grandes ciudades y zonas metropolitanas. Como obstáculo a la descentralización de esta ciudad, los subsidios en ella han jugado un papel importante para que continúe la concentración de población y la atención de demandas. Se mencionan los costos económicos y sociales que han tenido sobre la ciudad y sobre los servicios públicos, que han impedido su mantenimiento y sustitución en los casos necesarios, pero que han beneficiado a los más pobres.

Dentro de este capítulo de descentralización, los procesos descentralizadores de la Zona Metropolitana de la Ciudad de México en materia de educación, empleo,

salud, vivienda, alimentación, transporte y servicios públicos (en los últimos 20 años) han sido escasos y con pocos resultados, siguiendo la concentración de actividades y en donde el carácter presupuestal de los programas se ve limitado por la asignación a ellos y su posible reasignación de autoridades, siendo el factor tiempo un elemento importante para que estos se puedan llevar a cabo.

De ésta forma, el estudio sobre la *Calidad de Vida en la Zona Metropolitana de la Ciudad de México* pretende integrar elementos para el análisis y alternativas de solución al problema del deterioro de la calidad de vida de los habitantes de la ciudad, el cual se ha venido agudizando a través de los años y con la aparición de elementos diversos que ocasionan que el entorno urbano de ésta gran urbe se vuelva más complejo y de difícil acceso. Y en donde la participación de todos los agentes que componen la sociedad (gobierno, ciudadanos, empresarios, profesionistas, amas de casa, estudiantes, etc.,) es indispensable en el cambio y rumbo de esta gran ciudad, la manera en que la concebimos, nos relacionamos y nos comportamos, definen la ciudad que deseamos y que dejaremos a las futuras generaciones.

CAPÍTULO I. LA ZONA METROPOLITANA DE LA CIUDAD DE MÉXICO

Quizá no haya ciudad en toda Europa que en su conjunto sea más bella que México. Tiene la elegancia, la regularidad, la uniformidad de los hermosos edificios de Turín, de Milán, de los elegantes barrios de París y de Berlín ... No hay ciudad en toda Europa donde se vea mayor pobreza en las calles. Treinta o 40 mil hombres (indios) andan desnudos y envueltos únicamente en una manta de lana, o bien visten harapos.
Alejandro Humbolt

Diagnóstico de la estructura urbana en base al aspecto:

a) Histórico (1940 a 1990)

Por razones históricas, la Ciudad de México ha sido considerada el núcleo principal en donde se desarrollan las principales actividades del país, así como el lugar en donde residen los poderes federales de la nación, los principales centros religiosos y culturales, y el espacio económico más atractivo (en cuanto a empleo y comercio) en el que convergen la gran mayoría de mexicanos. Esto le ha otorgado un rápido desarrollo demográfico y urbano, que la diferencia de las demás entidades del país.

El proceso de crecimiento acelerado que experimentó la capital, data a partir de este siglo e inicia con la movilización de la población del campo a la ciudad, con el objeto de obtener las ventajas adicionales que se le había otorgado a través de la centralización del poder político a diferencia de otras ciudades y que se vio impulsado por el proceso revolucionario de principios de siglo.

Con respecto a los límites de la Ciudad de México, estos correspondían a los que actualmente son las delegaciones Miguel Hidalgo, Benito Juárez, Cuauhtémoc y Venustiano Carranza. Para 1928, se crea la unidad política denominada Distrito Federal y dentro de ella se encuentra la Ciudad de México. Así tenemos que

"Desde un punto de vista estrictamente político-administrativo, la Ley Orgánica del Departamento del Distrito Federal del 31 de diciembre de 1941 determinó que la

Ciudad de México era la capital del Distrito Federal y, por tanto, de los Estados Unidos Mexicanos.”¹

El crecimiento de la Ciudad de México, ha sido un proceso que ha estado presente a todo lo largo del siglo XX y que ha tenido diversas etapas:

- a) de 1930 a 1950 con el surgimiento de la industrialización manufacturera,
- b) de 1950 a 1980 período de plena industrialización y metropolización,
- c) de 1980 a la fecha, de tendencia regional megalopolitana.²

De 1930 a 1950

Durante este período se presentan dos factores importantes para el proceso de urbanización y que influyeron decisivamente en la conformación de la ciudad:

- a) el proceso de industrialización derivado de la política de sustitución de importaciones y,
- b) la tecnificación de la agricultura.

El modelo de sustitución de importaciones adoptado por el gobierno, produjo una modernización en la infraestructura de la Ciudad de México, enfocada a que hubiera un fácil acceso a ella a través del transporte, la dotación de servicios públicos, la abundante mano de obra, la convergencia de inversiones que permitieran una protección al mercado interno y en donde la producción industrial tendió a reunirse en espacios donde existía un amplio mercado de consumo, por lo que en este período se presenta la característica de concentración de inversiones en la Ciudad de México.

Así tenemos que la ciudad se convierte en el centro urbano que ofrecía las mayores ventajas para que se localizaran y concentraran las actividades productivas y la población, pues presentaba accesibilidad a los mercados, disponibilidad de mano de obra, al igual que un sistema de comunicación que la hacían atractiva y la ubicación en

¹ Graizbord, Boris y Salazar Sánchez Héctor. “Expansión física de la Ciudad de México” en Garza, Gustavo. Atlas de la Ciudad de México. DDF-Colegio de México. México, 1987, pág. 120.

² La división de éstas tres etapas fueron tomadas del Diagnóstico de la Situación Actual del Desarrollo Urbano que presenta la Asamblea de Representantes del Distrito Federal. PROGRAMA DE DESARROLLO URBANO DEL DISTRITO FEDERAL. I Legislatura. México 1996, pág. 27.

ella del poder político nacional, lo que produjo un rápido crecimiento económico, en donde la concentración industrial se dio de manera acentuada en la Ciudad de México.

Durante este período de tiempo, el desarrollo económico y el incremento en el número de sus habitantes, adquiere una gran importancia en lo que se refiere al impulso del proceso de urbanización, de concentración económica y de la población en la Ciudad de México, pero creando desventajas con respecto a otras ciudades y una desigual distribución poblacional en el país.

La salida de la población campesina hacia la Ciudad de México, se ve acentuada a partir de la década de 1940, para ese entonces, la ciudad concentraba al 40% de los habitantes que radicaban en alguna localidad del país con más de 15 mil habitantes, la mayoría de esta gente provenía de los estados de Hidalgo, Guanajuato, Puebla, México, Jalisco y Michoacán³. Al presentarse una fuerte demanda en la fuerza de trabajo, la población creció en 56% y la superficie 36% entre 1930-1940. Para 1940-1950, estos factores se duplicaron⁴ y así, debido a un desarrollo en la planta industrial y un incremento poblacional se inicia el crecimiento acelerado de las delegaciones del Distrito Federal (seis de ellas) y la extensión hacia un municipio del Estado de México.

De 1950 a 1980

Para este período, el crecimiento metropolitano se vio caracterizado por el "crecimiento estabilizador" y tiempo después por las crisis económicas que sacudieron al país. Durante este lapso de tiempo, la ciudad triplicó su población y superficie, incluyendo a los municipios conurbados.

Entre 1950 y 1960, el Distrito Federal atrajo al 57% del total de migrantes, así el proceso de metropolización se vio fuertemente impulsado durante estas dos décadas, pues la población de los municipios conurbados del Estado de México se

³ Consejo Nacional de Población. EVOLUCIÓN DE LAS CIUDADES DE MÉXICO 1900-1990. CONAPO, México, 1994, pág. 48.

⁴ Asamblea de Representantes del Distrito Federal. op. cit., pág. 27.

incrementó en un 10% anual⁵. La localización de industrias en los municipios de Tlalnepantla, Naucalpan, Ecatepec y Chimalhuacán, impulsó un importante crecimiento demográfico.

En esta etapa se inicia el crecimiento conjunto entre las dos entidades, pero teniendo una diferenciación en el desarrollo de su superficie y población. Así tenemos, que el Distrito Federal rebasa sus límites por el norte, llegando hasta Tlalnepantla (1950) y extendiéndose después a Naucalpan, Ecatepec y Chimalhuacán (1960), dando lugar al surgimiento del Área Urbana de la Ciudad de México.

Según el Atlas de la Ciudad de México, se denomina Área Urbana a "...la ciudad central más el área contigua edificada, habitada o urbanizada con usos de suelo de naturaleza no agrícola, y que presenta continuidad física en todas direcciones hasta ser interrumpida en forma notoria por terrenos de uso no urbano como bosques, sembradíos o cuerpos de agua.

Esta unidad territorial es la que contiene dentro de sus límites el máximo de población que se puede calificar como urbana desde los puntos de vista geográfico, social y económico (exceptuando el político y administrativo). Por la misma razón, los contornos de este conglomerado humano y físico generalmente no coinciden con el límite político-administrativo de la ciudad, acusando una forma irregular; de ahí que se le denomine con frecuencia 'mancha urbana' ".⁶

Para 1960 - 1970, el crecimiento de la mancha urbana tuvo una mayor dimensión, ya que a ella se incorporaron siete municipios más del Estado de México: Nezahualcóyotl, La Paz, Atizapán de Zaragoza, Tultitlán, Coacalco, Cuautitlán y Huixquilucan, que presentaron un incremento en su índice demográfico anual del 14%, lo cual permitió consolidar el proceso de metropolización sobre el territorio de esta entidad:

"...el proceso de metropolización no consiste simplemente en una agregación creciente de unidades político-administrativas. La población crece, pero también se redistribuye en el área urbana acompañando procesos espaciales complejos como

⁵ Consejo Nacional de Población. op. cit., pág. 56.

⁶ Graizbord, Boris. op. cit., pág. 121.

la densificación, cambios en el uso de suelo y modificaciones en la estructura urbana".⁷

Así, para 1970, los municipios conurbados contenían al 19% de la población total de la zona metropolitana.

El período de 1970-1980 se caracterizó por un crecimiento metropolitano, basado en el desplazamiento de la capacidad productiva del Distrito Federal hacia la periferia, en donde la actividad económica de los municipios conurbados de carácter agropecuario pasó a ser urbano industrial, debido a los cambios sufridos en los alrededores de la ciudad y a que los habitantes del Distrito Federal lo empezaban a abandonar para asentarse en sus inmediaciones.

Para el 29 de diciembre de 1970 el Distrito Federal, presenta una nueva conformación político-administrativa, basada en la nueva Ley Orgánica del Departamento del Distrito Federal, señalando que su división política estaría conformada por las 16 delegaciones políticas, sin tomar en cuenta el problema de conurbación que ya se presentaba con el crecimiento del Estado de México. La conurbación

"...se refiere al fenómeno de expansión de un área urbana dada, que absorbe física y funcionalmente localidades relativamente próximas a ella; se trata también de la unión de dos o más áreas urbanas pertenecientes a distintas jurisdicciones político-administrativas."⁸

De 1980 a la fecha.

La ciudad sigue creciendo y expandiéndose hacia todas direcciones, pero principalmente hacia el norte y oriente, ya que las condiciones topográficas (aunque no necesariamente) han permitido que existan mayores ventajas para la urbanización, pues al poniente y sur se erigen barreras montañosas como la Sierra de las Cruces y el

⁷ Negrete, María Eugenia y Salazar, Héctor. "Dinámica de crecimiento de la población de la ciudad de México (1900-1980)" en Garza, Gustavo. Atlas de la Ciudad de México. DDF-Colegio de México, México, 1987, pág. 128.

⁸ Graizbord, Boris. op. cit., pág. 121.

Ajusco, que son el límite de la cuenca y que dificultan el suministro de dotación de servicios.

Así, a partir de los 80's se empieza a decir que la Ciudad de México es la ciudad más grande del mundo, se incorporan términos como el de Zona Metropolitana de la Ciudad de México⁹ o el de la Megalópolis de la Ciudad de México, como resultado del continuo crecimiento, debido principalmente a que:

- Políticamente el Distrito Federal es la sede de los Poderes de la Unión: Ejecutivo, Legislativo y Judicial; al centralizar de igual forma a las Secretarías de Estado y sus respectivas dependencias de gobierno.
- En comparación con otras ciudades, posee el mercado más amplio de acceso al empleo.
- En términos de dotación de servicios, se encuentra que la gran mayoría de la población los tiene, además de que el costo es inferior al que en realidad se debería pagar por ellos.
- Los recursos a la vivienda han sido destinados, por parte del Estado, a la atención de la demanda en la ZMCM.
- La infraestructura y servicios educativos con que cuenta son los mejores, de los más importantes a nivel nacional (UPN, UNAM, UAM, etc.), accesibles desde el punto de vista económico.
- Cuenta con los principales centros de atención a la salud y la cultura.

Para el Atlas de la Ciudad de México, la Zona Metropolitana

“...corresponde a una unidad territorial distinta del área urbana, y constituye una unidad que la engloba. Sus límites no son tan irregulares como los de la continuidad física del área urbana, sino que están demarcados por unidades político-administrativas completas.

En términos generales se acepta definir como zona o área metropolitana de una ciudad a la extensión territorial que incluye a la ciudad central y a las unidades político-administrativas contiguas a ésta, así como a otras unidades con características urbanas, tales como sitios de trabajo o lugares de residencia de

⁹ Para efectos de éste trabajo se abreviará como ZMCM.

trabajadores dedicados a actividades no agrícolas, que mantienen una interrelación socioeconómica directa, diaria e intensa con la ciudad central".¹⁰

En 1980 se agregan ocho municipios:

"...Chalco, Chiautla, Chicoloapan, Chinconcuac, Ixtapaluca, Nicolás Romero, Tecamac, Texcoco. De esta forma, para 1980 el AMCM queda constituida por las 16 delegaciones del Distrito Federal y 21 municipios del Estado de México. De estos últimos 17 tienen parte de área urbana de la ciudad, denominándose "conurbados" al AUCM".¹¹

Por otra parte,

"...normativamente la Secretaría de Programación y Presupuesto ha delimitado recientemente (1985) una ZMCM oficial para efectos de programación del gasto público que incluye el DF, 53 municipios del Estado de México y uno de Hidalgo.

Distrito Federal: Alvaro Obregón, Azcapotzalco, Benito Juárez, Coyoacán, Cuajimalpa, Cuauhtémoc, Gustavo A. Madero, Iztacalco, Iztapalapa, Magdalena Contreras, Miguel Hidalgo, Milpa Alta, Tlahuac, Tlalpan, Venustiano Carranza, Xochimilco.

Estado de México: Acolman, Amecameca, Atenco, Atizapán de Zaragoza, Atlautla, Axapusco, Ayapango, Coacalco, Cocotitlán, Coyotepec, Cuautitlán Izcalli, Cuautitlán de R. Rubio, Chalco, Chiautla, Chicoloapan, Chinconcuac, Chimalhuacán, Ecatepec, Ecatzingo, Huehuetoca, Huixquilucan, Isidro Fabela, Ixtapaluca, Jaltenco, Jilotzingo, Juchitepec, Melchor Ocampo, Naucalpan, Nezahualcóyotl, Nextlalpan, Nicolás Romero, Nopaltepec, Otumba, Ozumba, Papalotla, La Paz, San Martín de las Pirámides, Tecamac, Temamatla, Temascalapa, Tenango del Aire, Teotihuacán, Teoloyucan, Tepetlaoxtoc, Tepetlixpa, Tepetzotlán, Texcoco, Tezoyuca, Tlalmanalco, Tlalnepantla, Tultepec, Tultitlán, Zumpango.

Estado de Hidalgo: Tizayuca."¹²

¹⁰ Graizbord, Boris. op. cit., pág. 121.

¹¹ Garza, Gustavo. "Metropolización en México" en Revista Ciudades. Procesos Metropolitanos. No. 6 abril-junio 1990, pág. 11.

¹² Graizbord, Boris. op. cit., págs. 122-123.

Para 1985 y por efectos de los sismos de ese mismo año se inicia la expulsión de la población asentada en el Distrito Federal hacia su periferia, hacia los municipios conurbados y en algunos casos hacia otras ciudades del interior del país, razón para que la expansión física se viera acentuada, a su vez de una pérdida de población en el anillo central y primer contorno de la ciudad.

Con respecto a 1990, la ZMCM está integrada por el Distrito Federal y 27 Municipios del Estado de México, así se incorpora un nuevo concepto a estudiar y es el de Megalópolis que según Gustavo Garza

"...es la unión o traslape de dos o más áreas metropolitanas ...que surge a partir de 1980 y que, por ser la capital la urbe principal, se puede decir megalópolis de la Ciudad de México".¹³

En la década comprendida entre 1980-1990 el crecimiento demográfico ha presentado una readecuación, ya que la población correspondiente al Distrito Federal ha disminuido, mientras que la del Estado de México ha aumentado, la emigración sufrida por el Distrito Federal hace suponer que el destino inmediato son los municipios del Estado de México y en algunos casos otras entidades (en los cuadros 1 y 2 se muestra el año de incorporación de las delegaciones y municipios en la integración de la ZMCM, así como su conformación).

En la actualidad, el Distrito Federal

"...se encuentra en un estadio transicional de una fase metropolitana con alta segregación, a una etapa con el surgimiento y consolidación de una corona regional megalopolitana, en donde el Distrito Federal disminuye su participación relativa en población respecto al Estado de México. En este proceso, la transformación del uso de suelo incide mayormente sobre el despoblamiento, en donde los usos habitacional e industrial se desplazan hacia el Estado de México y los comerciales y de servicios se concentran en el Distrito Federal".¹⁴

¹³ Garza, Gustavo. "Metropolización en México". op. cit., pág. 12.

¹⁴ Asamblea de Representantes del Distrito Federal. op. cit., pág. 36.

AÑO DE INCORPORACIÓN DE LA DELEGACIÓN O MUNICIPIO AL ÁREA METROPOLITANA

1950	1960	1970	1980	1990
Tlahuepanitla Azcapotzalco Iztacalco Gustavo A. Madero Iztapalapa Coyoacán Alvaro Obregón Magdalena Contreras	Chimalhuacán Ecatepec Naucalpan Cuajimalpa Tlalpan Xochimilco	Atizapán de Zaragoza Coacalco Cuautitlán Huiquilucan Nezahualcóyotl La Paz Tultitlán Tiáhuac	Atenco Chalco Chicoloapan Ixtapaluca Nicolás Romero Tecamac Texcoco Cuautitlán Izcalli Milpa Alta	Acolman Jaltenco Melchor Ocampo Nextlalpan Teoloyucan Tepotzotlán Tultepec Zumpango

FUENTE: INEGI VII, IX, XI Censos Generales de Población y Vivienda del Distrito Federal y el Estado de México, 1950, 1970, 1990.

Cuadro tomado de: Negrete, María Eugenia. **POBLACIÓN, ESPACIO Y MEDIO AMBIENTE EN LA ZONA METROPOLITANA DE LA CIUDAD DE MÉXICO**. El Colegio de México. Programa de Estudios Avanzados en Desarrollo Sustentable y Medio Ambiente. (LEAD-México) Serie de cuadernos de Trabajo No. 2 México, 1995. pág. 39.

UNIDADES QUE INTEGRAN LA ZMCM, 1990

Número	Nombre	Contorno	Clave Municipal
I	Alvaro Obregón	1	10
II	Azcapotzalco	1	2
III	Benito Juárez	Cd. Central	14
IV	Coyoacán	1	3
V	Cuajimalpa	1	4
VI	Cuauhtémoc	Cd. Central	15
VII	Gustavo A. Madero	1	5
VIII	Iztacalco	1	6
IX	Iztapalapa	1	7
X	Magdalena Contreras	2	8
XI	Miguel Hidalgo	Cd. Central	16
XII	Milpa Alta	3	9
XIII	Tláhuac	2	11
XIV	Tlalpan	2	12
XV	Venustiano Carranza	Cd. Central	17
XVI	Xochimilco	2	13
1	Acolman	3	2
2	Atenco	2	11
3	Atizapán de Zaragoza	2	13
4	Coacalco	2	20
5	Cuautitlán	3	24
6	Chalco	3	25
7	Chicoloapan	3	29
8	Chimalhuacán	2	31
9	Ecatepec	2	33
10	Huixquilucan	1	37
11	Ixtapaluca	3	39
12	Jaltenco	3	44
13	Melchor Ocampo	4	53
14	Naucalpan	1	57
15	Nezahualcóyotl	1	58
16	Nextlalpan	3	59
17	Nicolás Romero	3	60
18	La Paz	2	70
19	Tecamac	3	81
20	Teoloyucan	4	91
21	Tepotztlán	4	95
22	Texcoco	3	99
23	Tlalnepantla	2	104
24	Tultepec	3	108
25	Tultitlán	2	109
26	Zumpango	4	120
27	Cuautitlán Izcalli	3	121

Cuadro tomado de: Negrete, María Eugenia. POBLACIÓN, ESPACIO Y MEDIO AMBIENTE EN LA ZONA METROPOLITANA DE LA CIUDAD DE MÉXICO. El Colegio de México. Programa de Estudios Avanzados en Desarrollo Sustentable y Medio Ambiente (LEAD-México) Serie de Cuadernos de Trabajo No. 2 México, 1995, pág. 42.

De acuerdo a lo anterior, continuará una tendencia hacia la reducción del crecimiento de la población en el Distrito Federal, como resultado de diversos factores: el proceso de desindustrialización, el desempleo y subempleo, el cierre de oportunidades, el deterioro ambiental, etc. Por lo que en el Programa de Desarrollo Urbano del Distrito Federal, aprobado por la Asamblea de Representantes se ha rediseñado la visión correspondiente a la ZMCM y en el cual se maneja una percepción física más amplia, debido a los procesos cambiantes que han ocurrido en la región centro del país y en donde la primacía la sigue teniendo el Distrito Federal y los municipios conurbados, pero que de una u otra forma se interrelacionan con las áreas metropolitanas vecinas:

"Por último, a pesar de la desconcentración industrial hacia Toluca, Cuernavaca, Pachuca, Puebla y Tlaxcala, mediante la creación de parques y ciudades industriales, en la década de 1970-1980, la población siguió poblando el Valle de México. Con ello se inició ... el surgimiento de una corona regional alrededor de la Ciudad de México. Es éste, el de la Ciudad-Región, el ámbito sobre el cual debe realizarse el ordenamiento territorial de la metrópolis del Valle de México, en la medida que corresponde a la tendencia real del crecimiento.

Se define como Megalópolis, es un área que comprende los municipios correspondientes a las zonas metropolitanas de las capitales de los estados limítrofes al Valle de México, más la totalidad de los municipios que mantienen una relación funcional estrecha con la Ciudad de México y los que se ubican entre las zonas metropolitanas que integran la corona regional de ciudades y el Distrito Federal, además de las Delegaciones del Departamento del Distrito Federal.

En total se incluyen 189 municipios que corresponden respectivamente, 91 al Estado de México, 16 al Estado de Morelos, 29 al Estado de Puebla, 37 al Estado de Tlaxcala y 16 al Estado de Hidalgo, además de las 16 delegaciones del Distrito Federal.

Se utiliza el concepto de ciudad-región para atudir a una formación de tipo megalopolitano y describir porciones del territorio, relativamente integradas entre sí y con la Ciudad Central, dentro de una amplia zona que el Programa denomina corona regional de la ciudad, aún cuando por el momento no estén articulados económicamente entre sí. Este concepto no supone la continuidad física entre las distintas zonas metropolitanas que conforman la megalópolis, por el contrario, la

estrategia propuesta pone un gran énfasis en la separación entre estas áreas y en el mantenimiento de sus condiciones relativas de autosuficiencia.

La corona regional abarca una proporción significativa de la región central del país, donde se han formado, a lo largo de la historia de México como país independiente, cinco zonas metropolitanas y siete núcleos urbanos aislados.

Se identifican tres niveles de zonas metropolitanas según su grado de aglomeración; en el primero se encuentran las áreas más pobladas, esto es, México y Puebla-Tlaxcala, en el segundo, Cuernavaca y Toluca, y en el tercero, Pachuca. En el área existen también algunas formaciones metropolitanas, como la formación binodal de Cuernavaca-Cuatla, o la más compleja de Puebla, que cuenta con cuatro nodos regionales, Tlaxcala, Atlixco, Apizaco y San Martín Texmelucan, y que suma a su compleja estructura su condición político-administrativa de conurbación interestatal; o bien, como la de Toluca, sumamente fragmentada, pero igualmente susceptible de conurbarse.

Como núcleos urbanos independientes se consideran: Atlacomulco; Tepeapulco; Jilotepec-Tepeji-Tula; Tepetzotlán-Huehuetoca-Zumpango; Pirámides-Nopaltepec; Texcoco y Chalco-Amecameca. El más significativo entre ellos es el de Jilotepec-Tepeji-Tula por su población, superficie y municipios involucrados, pero los que tienen mayor interacción con el Distrito Federal son los núcleos localizados al interior del Valle de México, que tienden a formar una conurbación física, que por tanto se puede considerar, como parte de su región metropolitana.¹⁵

b) Espacial (ambiente, ubicación, etc.)

La ZMCM se localiza en la porción meridional de la Altiplanicie Mexicana, en la región denominada Cuenca de México, la cual comprende los paralelos 19° 01' 18" y 20° 09' 12" de latitud norte y entre los meridianos 98° 31' 58" y 99° 30' 52" de longitud oeste de Greenwich, abarcando una superficie de 9,560 km².

La Cuenca de México tiene características montañosas de tipo morfológico, lo que la hace ser una cuenca cerrada, siendo una región geográfica en que los ríos y

¹⁵ *Ibidem*, págs. 28-30.

arroyos que escurren desde las partes altas desagüen en una llanura lacustre que da lugar a una serie de ciénagas.

Los límites de la cuenca son:

- al norte.- la Sierra de Tezontlalpan, Tepotzotlán y Pachuca (son las menos elevadas y su altura máxima es de 3,000 metros),
- al sur.- las Sierras del Ajusco y del Chichinautzin (con una altitud de 3,800 a 3,900 metros),
- al oriente.- la Sierra Nevada en donde sobresalen el Popocatepetl (con 5,747 metros) y el Iztaccíhuatl (con 5,286 metros),
- al poniente.- las Sierras de las Cruces, Monte Alto y Monte Bajo (con 3,600 metros).

La extensión que ha alcanzado la ZMCM es relativamente grande, la mayor parte de ella se ubica dentro de la Cuenca de México, a excepción de dos pequeñas porciones situadas en el extremo sur de las delegaciones de Tlalpan y Milpa Alta, las cuales corresponden a otra región geográfica denominada Valle de Cuernavaca.

La verdadera denominación de esta depresión debe ser la de Cuenca y no la de Valle como se le ha llamado, debido al origen de su formación que es de carácter tectónico. Ya que Cuenca y Valle denotan depresiones topográficas de origen distinto: la Cuenca es un hundimiento de carácter endógeno (tectónico), mientras que el Valle corresponde a una depresión de orden exógeno (por la acción de un río). Si bien, la Cuenca de México tuvo un drenaje hacia el sur durante la época terciaria, esta condición se modificó por las acciones tectónicas que ocurrieron después y que cerraron las salidas hasta crear una Cuenca o Zona Lacustre, al represar las aguas de lluvia.¹⁶

La vegetación existente en la región se agrupa en base a su fisonomía y estructura teniendo la siguiente clasificación:

¹⁶ López Recéndez, Rubén. "Geomorfología" en Garza, Gustavo. Atlas de la Ciudad de México. DDF-Colegio de México, México, 1987, pág. 29.

- a) Bosque de Pinos.- en la Cuenca este bosque es característico de las áreas elevadas de las sierras como lo son los volcanes del Popocatepetl, Iztaccíhuatl, Ajusco.
- b) Bosque de Oyameles.- dominando las cumbres correspondientes de Pachuca, la Sierra de las Cruces, la Sierra Nevada y la del Chichinautzin (Desierto de los Leones).
- c) Bosque de Pinaceas.- característico de las Sierras de Patlachique, Tepozán, Chichicuautila, Pachuca, Monte Bajo y la Sierra Nevada.
- d) Bosque de Enebras.- se presenta en las laderas bajas de las Sierras de Pachuca, Chichicuautila, Tepozán y Patlachique.
- e) Bosque Mixto (pinos y encinos).- abarcando las Sierras Nevada y de las Cruces, Sierras de Monte Alto, Tepotzotlán, Pachuca, Patlachique, Pitos, Cerros Gordo y Tepozán.

Existe también una comunidad vegetal artificial la cual se constituye por elementos arbóreos de reciente plantación, que tiene como objetivo el reforestar áreas cerriles, dentro de los cuales se encuentran los eucaliptos, las casuarinas, los pitules, los estoraques, los álamos y sauces, los que poseen un alto grado de adaptabilidad, crecimiento acelerado, resistencia a cambios ambientales, pocas exigencias edáficas, bajo costo en su mantenimiento y elevado poder regenerativo.

Este tipo de vegetación se le puede localizar en pequeñas elevaciones de la Cuenca (Parque Nacional del Tepeyac, Cerro de la Estrella, Cerro Zacatepetl -al pie del Pedregal de San Ángel-, Sierra de Guadalupe, laderas inferiores de la Sierra de las Cruces, y en la segunda y tercera sección del Bosque de Chapultepec) y en sitios planos adaptados a jardines públicos (los Bosques de San Juan de Aragón y de Chapultepec).

Al encontrarse en una latitud de 19°30', la Ciudad de México presenta un clima denominado Tropical de Montaña, el cual se caracteriza por una baja temperatura debido a la elevada altura y por la regularidad e intensidad de los aguaceros. Durante la época invernal, la Cuenca de México se encuentra dominada por la influencia de las masas de aire polar característicos de esta temporada.

El clima de la Ciudad de México está determinado por los sistemas atmosféricos tropicales y extratropicales, de los cuales se pueden distinguir dos estaciones climáticas principalmente:

- a) El semestre de seca, el cual se centra en el período de invierno, abarcando los meses de noviembre a abril y,
- b) El semestre lluvioso, que comprende los meses de mayo a octubre.

Características del semestre de seca.- en la Ciudad de México, durante esta época los días y noches de cielos despejados, son el resultado del descenso del aire asociado a la circulación anticiclónica. Para los meses de febrero a abril existe una intensificación del viento, levantando en ocasiones altas y densas cortinas de polvo. Estas tolvaneras pueden tener su origen en una aglomeración de nubes convectivas, las cuales se desarrollan generalmente después del mediodía hacia el centro de la Cuenca. Las cuales impulsadas por los vientos generales (nubes y polvo) avanzan sobre la ciudad, agravando los niveles de contaminación por algunas horas.

El paso de las tormentas invernales asociadas a la llegada de una masa de aire frío origina un descenso en la temperatura, que oscila en un promedio de 3°C, pero en ocasiones puede superar los 6°C.

Lo más frecuente es que al haber un descenso en la temperatura, debido a la presencia de masa polar continental que penetra en la Cuenca, dé como resultado tiempo frío y ventoso con poca nubosidad, lo cual va a ser característico al final de la estación.

Características del semestre de lluvias.- en plena estación de lluvias, los vientos invernales se han retirado completamente y en su lugar prevalece la corriente húmeda de los alisios. Es entonces cuando predomina en la Cuenca (y en gran parte del país) los movimientos ascendentes y convergentes hasta la troposfera media, compensadas por flujo divergente en los altos niveles de la misma zona. Esta situación atmosférica propicia la formación de nubes convectivas, las cuales dan origen a los característicos

aguaceros de verano. En un día típico de esta época, después de una mañana soleada, se desarrollan los cúmulos al pie de las montañas para avanzar después sobre la ciudad.

Después del mediodía, las nubes han alcanzado su máximo crecimiento y estas a su vez ayudadas por la energía calorífica de la ciudad se precipitan en forma de violentos aguaceros sobre el área urbana, especialmente hacia el sur y el poniente de la ciudad.

El clima característico de gran parte de la Ciudad de México es templado subhúmedo (CW), sin embargo, el clima de los suburbios del oriente de la capital es semiárido (BS) - semiseco, esto correspondería al norte de Iztapalapa.

Dada la aglomeración que conlleva el tamaño de una ciudad como la nuestra, ésta presenta ciertas características climatológicas únicas, debido a su tamaño. La mayor densidad de edificios y tomando en cuenta el material con el que han sido construidos (piedra, concreto, pavimento, cristal), reduce la intensidad de los vientos presentándose una sensación de sofocación o isla de calor como resultado de la falta de ventilación adecuada en la zona centro durante la primavera. Sin embargo, las temperaturas bajas se presentan en época de invierno, las cuales oscilan de 4° a 8°C en el Centro y de -3° a -5°C en el oriente de la ciudad.

Las fuentes de humedad se localizan en las áreas verdes de nuestra ciudad, abarcando los parques y jardines públicos como lo son: Chapultepec, San Juan de Aragón, Zoológico de Tlalpan, etc., los cuales son considerados fuentes importantes de humedad para los suburbios, por el tipo de vegetación existente en ellos.

c) Económico (ingreso familiar, de la ciudad y municipal)

Debido a su conformación física-funcional, la ZMCM es un área cuya característica de unidad económica, la ubica en un nivel de primacía, con respecto a

otras regiones del país, ya que en ella se produce, distribuye y consume mercancías al igual que representa el mercado de trabajo de mayores dimensiones de la república. Todo esto caracterizado por un flujo continuo de relaciones productivas entre el Distrito Federal y los municipios conurbados del Estado de México, dentro de los cuales destaca que muchos habitantes del Distrito Federal tengan su centro de trabajo en algún municipio vecino de carácter industrial (Naucalpan o Tlalnepantla) o a la inversa, que habitantes de los municipios colindantes tengan su empleo en alguna parte del Distrito Federal.

Así tenemos que, aquí se realiza una parte importante de la actividad económica del país.

"El alto nivel de actividad económica que se genera y concentra en la ZMCM permite explicar que de ahí provenga la mayor parte de los ingresos que recaudan los distintos niveles de gobierno, y que hacia ella se destine la mayor proporción de los recursos, ... Sin embargo, y a pesar de lo que comúnmente se cree, la ZMCM genera, en términos fiscales, más recursos de los que recibe por la interrelación fiscal y financiera con la federación, ya que de 1982 a 1987 de cada 100 pesos que se recaudaron en el D.F. para la federación, únicamente recibió 27 pesos por concepto de participaciones, transferencias del gobierno federal, endeudamiento e inversión pública federal".¹⁷

La centralización que experimenta la ZMCM durante años, ha impulsado que su desarrollo económico se vea caracterizado por este tipo de forma, ya que al concentrar a la actividad económica, ya sea industrial o de servicios, ha traído consigo que haya una elevada generación de recursos en esta zona en comparación con otras, haciéndola ver atractiva para la inversión o para la adquisición de un empleo. Debido a esto, el desarrollo de su actividad económica la caracteriza como el centro en el cual los ingresos públicos se generan en manera elevada como resultado de sus procesos productivos, su tasa impositiva y su número de contribuyentes.

¹⁷ Blancas Neria, Andrés. "Finanzas Públicas y Gasto Social" en Bassols Batalla, Angel y González Salazar, Gloria. Coordinadores. ZONA METROPOLITANA DE LA CIUDAD DE MÉXICO. Complejo geográfico, socioeconómico y político. Qué fue, qué es y qué pasa. Instituto de Investigaciones Económicas-Departamento del Distrito Federal. Colección: La estructura económica y social de México. México, 1993, pág. 307.

Por lo anterior, la estructura fiscal (respecto al ingreso) dentro de la ZMCM se caracteriza por una centralización de sus ingresos basado en:

- actividad industrial y de servicios,
- empleo-subempleo,
- recaudación fiscal,
- elevada concentración de la población,
- empleados asalariados.

Como resultado de ser un centro urbano desarrollado y caracterizado por un sin fin de demandas sociales a satisfacer, la ZMCM es la que recibe la mayor cantidad de recursos que el gobierno federal destina a los estados, pero también es la que mayores recursos genera para el gobierno federal. Ejemplo de esto está en el período 1980-1984, en el cual la recaudación total bruta, al Distrito Federal le correspondió el 68.9% y al Estado de México el 5.1%, por lo que entre estas dos entidades se generaron casi las tres cuartas partes de la recaudación total del gobierno federal.

“Además de las participaciones en impuestos federales, los distintos niveles de gobierno de la ZMCM reciben recursos federales en forma separada a sus ingresos efectivos ordinarios, para financiar necesidades básicas por medio de los Convenios Únicos de Desarrollo (CUD); para cubrir pérdidas o déficit de operación (subsidios); para cubrir gastos no generados directamente por las propias actividades de las entidades y municipios, sino por terceros (transferencias); para la construcción, ampliación, mantenimiento y conservación de las obras públicas (inversión pública) y por concepto de préstamos para el cumplimiento de sus funciones (crédito).

El Distrito Federal y el Estado de México son las dos entidades que absorben la mayor parte de los recursos federales por concepto de participaciones, inversión federal, subsidios, CUD y crédito. En 1985, por ejemplo, el DF recibió más del 50% del crédito y de los subsidios otorgados por el gobierno federal al total de las entidades federativas, y, junto con el Estado de México (EM), Jalisco, Nuevo León, Tabasco, Veracruz y Michoacán, obtuvieron más de 50% de las participaciones e inversiones federales”.¹⁸

¹⁸ *Ibidem*, págs. 283-284.

En lo que se refiere al Distrito Federal, sus principales fuentes de ingreso se encuentran en los derechos, participaciones y el endeudamiento (los cuales se pueden observar en el cuadro 3). Dentro de los ingresos totales para la década de los ochenta, estos tres conceptos representaron un 80%, pero a partir de 1987 y 1988 se sumaron la captación de "productos" (intereses de valores, créditos y bonos propiedad del Departamento del Distrito Federal) e "impuestos" (impuestos sobre nóminas).

"Por lo que respecta a las fuentes de ingreso para el gobierno del D. F., la política fiscal del gobierno federal, en relación con el Distrito Federal y el resto de los estados, es todavía altamente centralizada a costa de los otros niveles de gobierno. La Federación se queda con más de 80% de las participaciones federales (IVA, ISR y tenencia vehicular, entre otros), y sólo distribuye 18% del total neto a los capitales. Así, mientras el Distrito Federal aporta 27% del total de contribuciones para la Federación, sólo recibe anualmente 13%. Esto significa que el gobierno del Distrito Federal queda con fuertes restricciones financieras para proveer servicios municipales y que de requerir ampliar o mejorar éstos tendría que incrementar otros impuestos a sus habitantes, por ejemplo el predial".¹⁹

En cuanto a los municipios del Estado de México que pertenecen a la zona metropolitana, sus ingresos se conforman por una proporción anual

"...del 20% que el gobierno del Estado obtiene del Fondo General de Participaciones. La cantidad que corresponde a cada uno de ellos se calcula con base en 50% de la recaudación efectiva de los impuestos federales coordinados realizada en el municipio, 25% en proporción directa a la población del municipio y 25% en función de las características socioeconómicas de cada municipio de acuerdo con el Plan de Desarrollo Estatal".²⁰

Los ingresos que obtienen estos municipios, la mayoría de ellos, es por concepto de participaciones (1980-1986) el cual correspondía a un 50%, a su vez de tener sus propios ingresos recaudados a través de impuestos, derechos, productos y aprovechamientos, los cuales les permiten aumentar su participación de forma

¹⁹ Villegas López, Alejandro. "¿Tiene la Ciudad de México futuro económico sustentable?" en Semanario de Cultura y Política *etcétera*. No. 227, 5 de junio de 1997, pág. 26.

²⁰ Blancas Neria, Andrés. op. cit., pág. 283.

INGRESOS DEL DEPARTAMENTO DEL DISTRITO FEDERAL, 1980-1996

(Miles de pesos)

Año	Total	Impuestos	Derechos	Productos	Aprovecha- mientos	Participa- ciones	Deuda Pública	Transfe- rencias	Contribu- ción de mejoras
1980	68 238	7 332	3 300	470	3 730	25 178	28 228	---	---
1981	88 755	10 269	4 738	873	2 866	34 125	35 884	---	---
1982	128 079	12 376	8 021	1 532	3 701	49 976	52 473	---	---
1983	229 087	15 730	8 825	14 015	2 310	121 376	66 831	---	---
1984	416 802	24 625	19 532	12 402	4 692	194 051	161 505	---	---
1985	646 952	38 248	24 585	10 573	1 526	277 793	239 691	---	---
1986	868 762	60 489	61 819	36 394	199 327	393 247	117 486	---	---
1987	2 018 933	98 705	114 893	175 068	463 789	1 029 414	137 064	---	---
1988	4 139 976	494 467	207 461	544 589	162 747	2 677 356	53 356	---	---
1989	5 089 497	725 574	292 711	1 167 947	80 752	2 808 792	13 721	---	---
1990	7 698 366	1 424 891	569 165	1 441 108	249 325	3 912 458	101 419	---	---
1991	9 549 476	2 314 461	778 083	1 375 369	208 106	4 819 879	53 578	---	---
1992	11 984 601	3 047 763	1 105 208	1 858 456	325 629	5 500 331	147 214	---	---
1993	13 783 364	3 522 883	1 281 195	1 910 937	408 386	6 263 654	396 306	---	---
1994	15 231 584	4 002 053	1 644 148	1 906 487	835 078	6 267 736	576 080	---	---
1995	17 991 147	4 187 155	1 688 757	2 297 658	973 231	7 591 077	1 015 748	73 054	164 463
1996	26 223 152	5 483 554	2 180 674	2 745 118	1 051 031	9 995 278	4 559 885	74 005	134 603

Fuente: INEGI. El Ingreso y el Gasto Público en México, 1997.

Finanzas Públicas Estatales y Municipales de México 1979-1988

Finanzas Públicas Estatales y Municipales de México 1989-1990

Finanzas Públicas Estatales y Municipales de México 1991-1995

Finanzas Públicas Estatales y Municipales de México 1992-1996

importante (para esta acotación se presenta primero el ingreso del Estado de México como entidad en el cuadro 4, seguida de la correspondiente a los municipios que conforman la ZMCM contenida en el cuadro 5).

Dado por sus características de infraestructura educativa, servicios y actividad económica, la ZMCM cuenta con la población más preparada y mejor remunerada, con respecto a otras regiones del país, lo que la ha convertido en el centro de atracción para el mercado laboral a nivel nacional, pero a su vez presentando altos índices de desempleo y subempleo entre sus habitantes. Posee un población económicamente activa (PEA) de alrededor de seis millones y medio de personas. El personal ocupado dentro de ella corresponde a trabajadores de la industria, prestadores de servicios, comerciantes y personal administrativo que desarrollan sus actividades dentro de la industria de la transformación, el comercio y las comunicaciones.

“La distribución sectorial del empleo en el AMCM es como sigue: agricultura, 0.7%; industria de la transformación, 18.2%; construcción, 2.8%; comercio, 22.3%, y servicios, 54.8%.”²¹

De los cuales, aproximadamente 77% de la población ocupada en el Distrito Federal labora en el sector terciario (comercio y servicios) siendo el más productivo sobre el industrial y el primario. Pero gran parte de esta población corresponde al “sector informal” integrado por comerciantes ambulantes y trabajadores del transportes público privado (combis, micros y taxis).

“En la actualidad el ambulante ha adquirido tal magnitud - el DDF señala que son cien mil, los comerciantes dicen que son 250 mil en toda la ciudad- que es un importante sistema de abasto para más de cien mil personas, especialmente de bajos recursos, así como una fuente de ocupación de otros tantos. En contraparte, éste fenómeno ha derivado en serias afectaciones a la sociedad en materia de seguridad, libre tránsito, salud, contaminación, competencia desleal al comercio establecido, evasión fiscal y, en ocasiones, contrabando y mercancías de procedencia irregular”.²²

²¹ Salas Páez, Carlos. “Poco trabajo y mal pagado” en Semanario de Política y Cultura. *etcétera*. No. 227, 5 de junio de 1997, pág. 29.

²² “Por imposiciones, riesgo de fracaso del programa de Reordenamiento del Comercio en vía pública”. *unomásuno*, 20 de febrero de 1997, pág. 11.

INGRESOS BRUTOS DEL ESTADO DE MÉXICO, 1980 - 1996
(Miles de Pesos)

Año	Total	Impuestos	Participaciones	Derechos	Productos	Aprovechamientos	Deuda Pública
1980	24 180	2 677	11 746	551	126	1 664	7 416
1981	40 843	3 295	17 081	531	129	2 212	17 595
1982	50 933	5 031	24 700	1 486	889	2 776	16 051
1983	85 904	9 010	54 567	1 078	2 112	4 973	14 164
1984	143 709	5 064	91 753	4 068	5 025	8 261	29 538
1985	210 967	9 089	127 535	4 004	14 980	17 505	37 854
1986	344 675	14 788	209 658	11 236	14 659	4 870	89 464
1987	768 365	33 515	505 671	21 608	86 136	23 170	98 265
1988	1 378 685	69 513	1 121 818	40 487	73 495	35 694	37 678
1989	1 854 220	98 998	1 283 062	48 040	66 199	35 776	322 145
1990	2 316 089	144 870	1 764 303	64 850	57 490	125 154	159 422
1991	3 730 361	223 860	2 389 658	157 607	46 849	384 062	528 325
1992	5 294 268	278 178	2 833 533	232 811	298 450	716 838	934 458
1993	8 260 049	351 604	3 773 210	269 368	269 669	2 355 189	1 241 009
1994	9 708 171	392 994	4 125 318	287 634	54 566	2 417 123	2 430 536
1995	9 709 014	411 750	4 970 255	314 658	137 677	140 439	3 734 235
1996	11 952 464	550 263	8 213 841	363 487	126 538	113 810	2 584 525

Fuente: INEGI. El Ingreso y el Gasto Público en México 1986.

El Ingreso y el Gasto Público en México 1991.

El Ingreso y el Gasto Público en México 1992.

El Ingreso y el Gasto Público en México 1994.

El Ingreso y el Gasto Público en México 1997.

Finanzas Públicas Estatales y Municipales de México 1992-1996.

INGRESOS NETOS ORDINARIOS DE LOS MUNICIPIOS DE LA ZMCH, 1980-1986*
(Miles de Pesos)

Municipios	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996
Acollman	12	18	18	49	101	226	303	657	2 003	3 185	3 072	4 035	5 052	5 975	6 744	---	---
Atenco	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...
Atzacán de Zaragoza	145	235	321	566	1 014	2 460	3 271	8 395	17 722	27 526	38 751	52 212	60 702	77 005	71 817	97 536	132 288
Cocacalco	62	87	117	252	480	882	1 491	4 339	7 228	12 325	20 059	25 179	39 921	42 388	34 188	50 438	57 208
Cuautehlán	52	62	82	155	326	576	889	1 955	5 143	7 617	11 468	17 297	19 479	24 155	23 966	31 401	45 424
Chalco	21	31	40	81	139	437	683	1 610	4 420	11 201	16 512	21 014	20 506	23 609	26 037	22 736	32 117
Chicolopan	8	13	18	43	69	173	277	678	1 274	3 192	4 982	7 295	11 384	19 581	19 537	27 440	39 276
Chimalhuacán	6	18	25	76	122	226	267	542	3 238	8 825	4 846	7 295	12 278	139 341	139 690	152 913	232 486
Ecatepec	268	457	682	1 643	2 810	5 221	9 421	20 233	51 488	61 450	72 134	114 390	122 278	139 341	139 690	152 913	232 486
Huixquilucan	40	54	162	268	400	1 184	2 040	4 446	10 133	17 380	33 025	57 275	103 580	167 741	102 027	130 470	169 933
Ixtapaluca	27	32	52	104	200	395	783	1 690	4 559	9 809	11 146	11 296	12 089	20 759	20 127	21 977	38 481
Jaltenco	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...
Melchor Ocampo	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...
Naucalpan	900	1 013	1 399	2 617	5 242	7 316	11 933	28 827	60 292	88 337	134 287	188 033	220 143	204 465	233 260	265 347	469 991
Nezahualcóyotl	110	328	698	1 455	2 699	3 115	5 018	12 412	34 587	52 663	63 644	77 434	94 513	124 186	135 642	147 665	168 358
Nextlehuan	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...
Nicolás Romero	35	47	70	139	245	356	667	1 577	3 782	7 046	11 904	10 486	13 038	14 910	18 374	18 390	30 940
La Paz	33	108	102	217	381	507	871	2 051	4 380	9 252	9 073	13 321	22 023	14 571	18 342	20 558	30 819
Tecámac	29	48	52	125	233	391	782	1 359	3 361	5 288	6 139	8 884	16 539	13 090	23 768	20 495	24 790
Teoloyucan	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...
Teotzotlán	11	22	34	71	121	292	662	1 291	3 088	4 625	6 120	10 010	12 219	15 307	14 327	20 647	25 925
Texcoco	34	52	82	173	272	568	785	1 789	4 198	7 014	10 618	12 963	22 471	25 089	34 805	36 833	51 615
Tlalnepantla	765	1 058	1 094	2 475	4 665	6 902	12 211	28 517	61 676	88 966	140 950	188 113	193 987	208 046	204 660	212 322	313 987
Tultepec	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...
Tultitlán	72	138	172	355	754	1 283	2 088	5 303	11 390	19 282	33 967	41 835	60 632	80 889	70 305	53 992	89 936
Zumpango	27	36	32	93	157	260	576	1 091	3 035	4 184	3 942	6 421	9 729	9 518	8 400	12 548	16 910
Cuautehlán Izcalli	122	150	333	548	1 173	2 240	3 835	8 109	20 873	36 119	61 915	60 681	59 727	73 880	77 220	88 181	138 162

* Correspondiente al total de impuestos, participaciones, derechos, productos y aprovechamientos

Fuente: INEGI. El Ingreso y el Gasto Público en México 1994

El Ingreso y el Gasto Público en México 1997

Finanzas Públicas Estatales y Municipales de México 1975-1983

Finanzas Públicas Estatales y Municipales de México 1976-1986

Finanzas Públicas Estatales y Municipales de México 1978-1987

Finanzas Públicas Estatales y Municipales de México 1979-1988

Finanzas Públicas Estatales y Municipales de México 1992-1996

Así, durante el período 1988-1996 el empleo no asalariado creció de manera acelerada en comparación al asalariado, debido a la disminución de puestos asalariados en el sector industrial y en la administración pública, ya que familias o personas a nivel individual decidieron autoemplearse en pequeños negocios enfocados al comercio y que de una u otra forma les retribuyera algún ingreso para sobrevivir.

En cuanto a ingresos

"...la población ocupada y remunerada que percibe ingresos superiores a 10 salarios mínimos mensuales es de sólo 3.4% y los municipios que concentran población en este rango superior de ingresos se localiza al poniente y al sur de la ciudad.

En cambio la población con ingresos hasta de un salario mínimo representa 18.3% de la PEA remunerada y se encuentra más dispersa en la ciudad. En ocasiones se concentra en unidades como Alvaro Obregón o Atizapán de Zaragoza, donde también se encuentran sectores de ingresos altos, dibujando los fuertes contrastes entre niveles socioeconómicos que caracterizan particularmente a las grandes ciudades del mundo en desarrollo"(cuadro 6)²³.

En contraparte, y como resultado del "error de diciembre de 1994" el desempleo en el Distrito Federal se acentuó ya que para 1995 éste tenía un índice de hasta 8.6%, el cual continúa de manera elevada en comparación con otras regiones del país y del cual surge la siguiente reflexión:

"De persistir un alto índice de desempleo en la capital, las consecuencias se multiplicarían negativamente entre sí, formando un círculo vicioso: una menor remuneración promedio afectaría la capacidad tributaria de sus ciudadanos, esto ocasionaría mayores déficit presupuestales requeridos por el gobierno capitalino para prestar los servicios municipales básicos, un ambiente urbano con servicios deficientes ahuyentaría aún más a nuevos inversionistas y a ciudadanos de altos ingresos - quienes contribuyen más de lo que demandan en servicios -, dejando

²³ Negrete, María Eugenia. POBLACIÓN, ESPACIO Y MEDIO AMBIENTE EN LA ZONA METROPOLITANA DE LA CIUDAD DE MÉXICO. El Colegio de México. Programa de Estudios Avanzados en Desarrollo Sustentable y Medio Ambiente. (LEAD-México). Serie Cuadernos de Trabajo No. 2, México 1995, pág. 30.

**MUNICIPIOS Y DELEGACIONES QUE CONCENTRAN POBLACIONES
DE INGRESOS BAJOS Y ALTOS, 1990***

	<i>Más de 10 salarios mínimos > 3.46%</i>	<i>Hasta 1 salario mínimo > 18.3%</i>
Alvaro Obregón	4.96	21.69
Benito Juárez	8.53	
Coyoacán	5.56	
Cuajimalpa	4.47	20.5
Iztapalapa		22.48
Magdalena Contreras	4.99	22.24
Miguel Hidalgo	7.00	
Milpa Alta		31.82
Tláhuac		24.68
Tlalpan	5.31	
Xochimilco		22.16
Atizapán de Zaragoza	6.39	20.36
Cuautitlán Izcalli	5.75	
Ecatepec		22.14
Huixquilucan	12.06	
Naucalpan	5.85	20.56
Tultitlán		20.91

*Se enlistan los 11 municipios con porcentajes mayores de población con ingresos altos y bajos en la zona metropolitana.

Fuente: cálculos elaborados con base en información del INEGI. XI Censo General de Población y Vivienda del Distrito Federal y Estado de México, 1990.

Cuadro tomado de: Negrete, María Eugenia. POBLACIÓN, ESPACIO Y MEDIO AMBIENTE EN LA ZONA METROPOLITANA DE LA CIUDAD DE MÉXICO. El Colegio de México. Programa de Estudios Avanzados en Desarrollo Sustentable y Medio Ambiente (LEAD-México) Serie Cuadernos de Trabajo No. 2, México 1995, pág. 41.

como resultado final una gran carga para la ciudad sin capacidad para hacerle frente".²⁴

d) Social (dotación de servicios)

Cada ciudad requiere de infraestructura y dotación de servicios para su eficaz funcionamiento. En el caso de la ZMCM éstos son de vital importancia para ella y sus propios habitantes y dentro de los cuales tenemos:

- Dotación de Agua.
- Sistema de Drenaje.
- Vialidad.
- Transporte.
- Sistema de Transporte Colectivo:METRO.
- Vivienda.
- Educación.
- Servicios de Salud.
- Seguridad Pública.
- Contaminación (ésta como una variable que afecta y se produce de los anteriores).

Razón por la cual son necesarios de revisar en la elaboración del diagnóstico de la ZMCM.

Dotación de Agua

Desde los orígenes prehispánicos de la Gran Tenochtitlán hasta los tiempos modernos de nuestra gran ZMCM, el agua, como recurso natural, ha sido determinante en su desarrollo, por un lado, debido al exceso del líquido existente en un principio, y por el otro, por la dificultad de abastecer una aglomeración del tamaño característico como el que ahora tiene y que conlleva a que se traiga el líquido de distancias aún más lejanas. Los problemas del agua han existido desde tiempo atrás, algunos debido al exceso (Gran Tenochtitlán) y otros a la escasez (ZMCM).

²⁴ Villegas López, Alejandro. op. cit., pág. 25.

En lo que se refiere al abastecimiento del agua de 1936 a 1944 se advierte ya una deficiencia en las fuentes de agua, por lo que se inicia la perforación de los primeros 93 pozos profundos. Dentro de este período (1942), se inician las obras para captar los manantiales del Río Lerma (Valle de Toluca). Para 1957 se inaugura el acueducto de los pozos de Chiconautla, pero debido a la demanda del vital líquido es necesario continuar con la perforación de pozos profundos. Dos décadas después entra a la red de abastecimiento los pozos perforados por la Comisión de Aguas del Valle de México. Por otra parte, los niveles de servicio han variado: para 1953 el 50% de la población del Distrito Federal contaba con tomas domiciliarias y en 1982 al 97% de los habitantes capitalinos se les suministraba el líquido en su vivienda, lo cual se ha logrado mantener con grandes esfuerzos.

En la actualidad, el problema del agua en la ZMCM se ha convertido en una "bomba de tiempo", debido al uso irracional e indiscriminado del líquido. "El Distrito Federal recibe un promedio de 35 mil litros por segundo"²⁵ y se considera que aproximadamente el 40% se desperdicia en fugas y en su uso indebido por parte de la población que carece de una educación de ahorro del agua "...la Dirección General de Construcción y Operación Hidráulica (DGCOH) del Departamento del Distrito Federal han comprobado que por fugas en casas se desperdicia un litro de cada seis consumidos".²⁶

Además, en cuanto al consumo por habitante, se considera que es de 360 litros por persona, cantidad elevada de acuerdo al promedio mundial que es de entre 180 y 220 litros por persona al día (en el cuadro 7 se presenta la dotación de litros de agua al día suministrados por habitante y refleja el elevado consumo del vital líquido al interior de la ZMCM). Aunque existe una inequitativa distribución y consumo, ya que dependiendo de la zona y/o colonia, se da la diferenciación, ya que mientras algunas colonias el consumo oscila entre "... 300 y 500 litros por habitante, frente a zonas donde

²⁵ "El uso irracional del agua potable el más grave en la ciudad de México", unomásuno, 18 de febrero de 1997, pág. 11.

²⁶ Ibidem, pág. 11.

se consume un promedio de 30 litros por persona, surtidos por carros-tanques²⁷ y a través de esta cantidad apenas y alcanzan a cubrir sus necesidades mínimas .

Para llevar a cabo el suministro a la ciudad y sus habitantes, la dotación de agua se realiza a través de fuentes superficiales y subterráneas, las cuales se encuentran dentro y fuera de la Cuenca, el suministro proviene de más de 60 manantiales, los cuales se encuentran localizados en la región subponente del Distrito Federal, y de la Cuenca del Río Cutzamala (de donde se bombea el agua a una altura superior a los 1,100 metros para que llegue a la ciudad). El agua subterránea sigue siendo la fuente principal de abasto para la ciudad y de la cual se extraen en promedio 43 metros cúbicos por segundo al acuífero y su velocidad de recarga es de 20 a 22 metros cúbicos por segundo, además de aproximadamente otros 1,327 pozos localizados en la Cuenca de México y en el Valle de Lerma. A lo anterior, se aúna la problemática topográfica de carácter irregular que tiene el Distrito Federal, para lo cual se utilizan 227 plantas de bombeo para incrementar la presión en la red y dotar del vital líquido a los habitantes de las partes más altas de la ciudad.

Por otra parte, también es de fundamental importancia la calidad del agua, para lo cual se cuenta con 360 plantas de cloración y 16 plantas potabilizadoras de las cuales 12 trabajan a pie de pozo. Su distribución requiere de una infraestructura que abarca a toda o a la gran mayoría de la población, y esto se realiza a través de unos "...514 kilómetros de líneas de conducción a 279 tanques de almacenamiento, con capacidad conjunta de mil 700 millones de litros, de donde se distribuye a los usuarios mediante más de 10 mil 700 kilómetros de redes primarias y secundarias".²⁸

Dado que la demanda de agua seguirá en constante aumento, se encuentran en estudio nuevas fuentes de captación para el abastecimiento futuro, entre las que se pueden mencionar el agua superficial de las Cuencas de Amacuzac, Libres-Oriental y Tecolutla. Por otra parte, se ha incrementado la adecuación del agua residual, mediante su tratamiento que permita su reutilización en algunos usos en los que no se

²⁷ Quintero Arias, José. "DF va al colapso urbano:PRI", unomásuno, 3 de febrero de 1997, pág. 6.

²⁸ "El uso irracional del agua potable el más grave en la Ciudad de México", unomásuno, 18 de febrero de 1997, pág. 11.

requiera de la calidad adecuada como para beber. Aunque otra opción a las anteriores, sería el cobro real del costo que tiene el agua ya que "...en el caso del agua potable únicamente se cobra el 25 por ciento de su costo; que se requieren ampliar las plantas de tratamiento de aguas, pues solo se logra reciclar 10 por ciento del volumen que se consume y las pérdidas por este consumo son muy costosas"²⁹, declaró el entonces Regente del Departamento del Distrito Federal Oscar Espinosa Villareal. Ya que mientras no se tenga una conciencia del valor e importancia que realmente tiene el líquido para la existencia, no se podrá garantizar la vida en la ciudad y tal vez sólo pueda ser a través del cobro real pero costoso de lo que aún no nos atrevemos a cuidar.

Aunado a lo anterior y dentro de la problemática de abastecimiento de agua a nuestra ciudad se suma uno más, el cual es resultado de la dimensión y demanda del suministro a la capital y es el hundimiento de la misma, el cual se empieza a percibir a partir de 1947 como resultado de la extracción del agua del subsuelo, afectando el funcionamiento de la infraestructura hidráulica y provocando daños en las instalaciones, ya que se presentan hundimientos del terreno de 10 centímetros en promedio al año, aunque hay valores extremos de 40 centímetros.

Dentro de los proyectos propuestos para el ahorro del agua en la ciudad, está el de la sustitución de muebles sanitarios de 20 litros por unos de bajo consumo (6 litros). Dicho proyecto, en su primera etapa inició el cambio en oficinas públicas y en algunas industrias y comercios, aunque el monto del beneficio aún no ha sido cuantificado. En cuanto a la segunda etapa, que correspondería al de la vivienda, la tarea es aún mayor ya que se ha invitado a la población a hacer el cambio de sus antiguos muebles por los de bajo consumo, pero no se ha avanzado mucho por lo que el suministro del líquido aún es elevado.

Sistema de Drenaje

La ZMCM es un área importante dentro de la Cuenca, en ella se reciben grandes escurrimientos procedentes de las zonas montañosas del sur y poniente, para lo cual el

²⁹ Cano, David. "Inseguridad pública, principal problema en ciudad de México, reitera Espinosa",

drenaje juega un papel fundamental en la canalización de los fluidos que en ella se generan.

El drenaje que tiene nuestra ciudad, cuenta con una gran infraestructura, la cual está constituida por cuatro subsistemas:

1. Subsistema de alcantarillado o red secundaria.- Está conformado por conductos que recolectan las aguas negras de las descargas domiciliarias y las pluviales percibidas en las coladeras y pozos de visita (cuadro 7).
2. Subsistema de colectores o red primaria.- Se encarga de recolectar el agua de la red secundaria y enviarla al sistema general de desagüe. Esta constituido por colectores, plantas de bombeo, plantas de bombeo en pasos a desnivel y lagunas de regulación.
3. Subsistema denominado "Sistema General de Desagüe".- Considerado el "esqueleto" de la infraestructura para controlar las inundaciones en el Distrito Federal, está constituido por la red primaria, por un conjunto de presas y lagunas de regulación, el inteceptor poniente, canales a cielo abierto, el gran canal del desagüe y conductos con dirección poniente-oriente. El interceptor del poniente recibe las cargas que se generan aguas abajo del sistema de interpresas, las que descarga en el Río Hondo. Por su parte el Gran Canal capta los escurrimientos de gran parte del Distrito Federal, y aguas abajo recibe las de la zona urbana del Estado de México y las descargas del lago de Texcoco, las que envía fuera de la Cuenca de México. Los principales conductos que van de poniente a oriente se encuentran en los ríos Churubusco, Consulado, Viaducto Piedad y los Remedios. La zona suboriente descarga, por bombeo, en el Río Churubusco a través del Río San Buenaventura y de los canales de Miramontes y Nacional, una parte se regula en los canales de Xochimilco. Las 18 presas del poniente han perdido hasta un 50% de su capacidad debido a que se están utilizando como basureros.
4. Subsistema "Drenaje Profundo".- Nace de la necesidad de desalojar grandes cantidades de agua en períodos cortos de tiempo, con el objeto de evitar posibles inundaciones en la ciudad, a la vez de asegurar un largo y eficiente servicio. Está integrado por el emisor central, donde descargan los interceptores central, oriente y centro poniente. Está compuesto por una "... longitud de 140 kilómetros de túneles, una

AGUA Y DRENAJE EN LA ZONA METROPOLITANA DE LA CIUDAD DE MÉXICO

DOTACIÓN EN LAS ÁREAS DE SERVICIO	
DOTACIÓN	(Lt/Hab/Día)
Distrito Federal	265
1. Norte	310
2. Poniente	305
3. Centro	255
4. Oriente	310
5. Sur	303
PROMEDIO	
Municipios Conurbados	
1. Naucalpan	258
2. Cuautitlán	275
3. Coacalco	235
4. Ecatepec	150
5. Nezahualcóyotl	139
6. Chalco	30
PROMEDIO	135
Dotación promedio metropolitana	256
Fuente: DDF-EDOMEX, 1989	

COBERTURA DE RED SECUNDARIA DE DRENAJE			
Concepto	Área de servicio del		ZMCM
	Distrito Federal	Estado de México	
Población	8,235,744	6,812,121	15,047,865
Total de viviendas	1,789,171	1,331,772	3,120,943
Viviendas conectadas al drenaje (%)	85.7	72.2	82.1
Viviendas con fosas sépticas (%)	6.8	5.1	6.1
Viviendas con descarga directa (%)	1.2	2.0	1.5
Viviendas en sin servicio (%)	5.4	14.8	9.4
Fuente: Academia de la Investigación Científica AIC, 1995			

capacidad de conducción de 220 metros cúbicos por segundo y una profundidad de entre 30 y 220 metros”³⁰.

Como consecuencia de los hundimientos que se presentan en el Distrito Federal que en un lapso de 50 años es de 11.5 metros³¹, estos han provocado que el drenaje requiera de un bombeo, con el objeto de elevar las aguas de desalojo, hasta alcanzar el nivel que tiene el Gran Canal. Un ejemplo de lo anterior lo tenemos en el período de 1952 a 1966, en el cual se instalaron 29 plantas de bombeo en diversos puntos de la ciudad, además de entubarse total o parcialmente los Ríos Churubusco, Mixcoac, la Piedad y Consulado. Para 1960-1961 se construyen el interceptor y el emisor del poniente, esto con el propósito de coleccionar y desalojar el agua proveniente del oeste de la Cuenca.

En la actualidad, el Gran Canal presenta hundimientos de “... 15 centímetros en el kilómetro cero (San Lázaro), de 20 a 25 centímetros en los kilómetros nueve y 10, y entre dos y tres centímetros en los kilómetros 20”³², por lo cual está perdiendo salida aunque las aguas negras salen porque toman su propia pendiente pero requiere de un canal de regulación que le permita rescatar su labor ya que lo ha perdido por los hundimientos y se estima que de no realizarse las obras dentro de dos o tres años ya no funcionará.

La problemática que presenta el drenaje de la Cuenca depende de dos características importantes:

- a) Por la conformación fisiográfica de la zona.
- b) Por una serie de factores que tornan de manera compleja el manejo y/o salida de los escurrimientos como lo son: el rápido crecimiento del área urbana; el hundimiento del suelo resultado de las elevadas cantidades de agua que se extraen del subsuelo; la interacción de los subsistemas de drenaje, que no cuenta con la posibilidad de *manejar de manera independiente las aguas negras y pluviales* y; la presencia de fuertes tormentas.

³⁰ Ramírez, Javier. “El drenaje continúa siendo problema toral”, unomásuno, 3 de agosto de 1996, pág. 10.

³¹ *Ibidem*, pág. 10.

³² *Ibidem*, pág. 10.

Estas dos características acentúan la problemática del drenaje en la ciudad ya que no permiten que este se realice de una manera eficiente y satisfactoria como lo requeriría la capital.

Una solución al problema de dotación del agua y del drenaje lo es el tratamiento y rehuso de las aguas residuales, del cual se tienen antecedentes en 1956, cuando inicia el funcionamiento de la primera planta de tratamiento de aguas residuales en el Bosque de Chapultepec, la cual estaba destinada al llenado de los lagos como al riego de las áreas verdes del propio bosque.

Actualmente, el agua tratada se reutiliza en el riego de camellones y parques públicos. También se pretende que su uso sea en el área industrial, esto es en el enfriamiento de metales y en el lavado de autobuses. En las plantas de tratamiento de aguas residuales en el Distrito Federal se realiza la desinfección del líquido a través de un proceso de yodos activos y gas de cloro. En la planta de tratamiento Acueducto de Guadalupe, el proceso se lleva a cabo por medio de placas de carbón activado y que da como resultado una mejor calidad del agua tratada.

Como resultado del acelerado crecimiento de la ZMCM, de la problemática que esto conlleva para la satisfacción de la demanda de agua, así como de la dependencia de lugares lejanos como fuentes de abastecimiento presentes y futuras para la ciudad, se planean como acciones alternativas el incremento en la infraestructura en tratamiento del agua residual como solución a la dotación del líquido que requiere y/o consume la capital.

Viabilidad

Las vías más rápidas con que cuenta la ciudad en la actualidad están constituidas en:

1. Dos anillos concéntricos (el anillo periférico y el circuito interior),
2. Vías radiales (Río San Joaquín, Calzada Ignacio Zaragoza y Avenida Aquiles Serdán),

3. Una serie de ejes transversales que forman una retícula (los ejes viales) y,
4. Otras vías importantes (Viaducto Miguel Alemán, Calzada de Tlalpan, Avenida Insurgentes, Paseo de la Reforma, Avenida Constituyentes, Calzada de los Misterios, Avenida Instituto Politécnico Nacional, Avenida División del Norte y Avenida Universidad).

Todas ellas tienen una gran capacidad para permitir que el movimiento vehicular sea adecuado, aunque dado el tamaño de la urbe, están siendo insuficientes para que el tránsito en ellas se lleve a cabo de una manera rápida.

Dentro de estas vías de comunicación, los ejes viales constituyen un elemento importante y moderno dentro de la vialidad de la ciudad, en ellos se facilita la comunicación de un extremo a otro de la capital de manera continua. Dado el tamaño que fue adquiriendo la ciudad, los ejes viales surgen de una necesidad que se fue acentuando con el crecimiento de la capital y que era el tener vías rápidas de tránsito vehicular que permitieran el flujo en más de dos carriles a los automóviles, evitando así los congestionamientos, por lo que no surgen de un proceso de planeación sino como alternativa de solución a un problema existente.

Para la realización de ellos, se llevaron a cabo tareas de adaptación, organización y modernización en nuestro sistema vial, ya que el modelo tomado en cuenta era el que se llevaba a cabo en algunas ciudades estadounidenses.

A lo anterior, se podría decir que la ZMCM a través de su historia, ha ido desarrollando un sistema de comunicación vehicular de acuerdo a las necesidades que ella va presentando y demandando y que cada día va tomando una característica de transportación masiva.

Transporte

En cuanto al transporte existente en la ZMCM, este se puede catalogar de la siguiente manera:

- Transporte privado.- el cual incluye el uso del automóvil particular, el camión, la motocicleta y la bicicleta.
- Transporte de alquiler.- el que abarca a los taxis, microbuses y/o peseros.
- Transporte público masivo.- conformado por el servicio que prestan el Metro, el autobús urbano y suburbano, el escolar, el trolebús y el tren ligero.

Dentro de la anterior clasificación, el Metro es considerado el medio de transporte que genera el mayor número de viajes/persona/día, siguiendo después de éste en la satisfacción de traslado, el uso del autobús urbano. En lo que se refiere al desplazamiento dentro del área urbana, este varía de acuerdo al lugar a donde se quiera ir y el horario en que se realice dicho viaje, ya que existen períodos de tiempo en los que el traslado se ve acentuado por las diversas actividades que realiza la población, pero que se pueden determinar de la siguiente manera, a lo largo de un día: de 6:30 a 8:30 a.m., de 10:30 a 11:30 a.m. y de 18:30 a 20:30 p.m.

Para los primeros horarios, se acentúa un período más largo de tiempo en la realización de sus traslados, de la periferia al centro. Pero para el tercer período de tiempo se puede observar que el desplazamiento también se ve afectado pero en sentido inverso, es decir, el viaje se realiza del centro a la periferia en su retorno al hogar.

El recorrido para cualquier punto de la ciudad se ve afectado por el congestionamiento que se presenta en cualquiera de los tres períodos antes señalados, y que afecta tanto al centro como a la periferia.

Los habitantes de la ZMCM realizan alrededor de 30 a 35 millones de viajes/persona/día, de los cuales más de 7 millones se realizan a través de los distintos medios de transporte público (Metro, Metro férreo, tren ligero, trolebuses y autobuses del sistema de transporte emergente); 16.5 millones de viajes se efectúan en microbuses y combis; más de 3 millones en taxis y 8 millones en vehículos particulares.

El medio de transporte de mayor demanda lo es el colectivo, con un 63% de viajes a realizar, siguiendo después de éste el Metro con 18%, la sindicatura de la ex-Ruta 100 con 10%, los autobuses suburbanos con 4%, los taxis 3% y los trolebuses 2%. Siendo el transporte público el encargado de satisfacer en un 83% los tramos y el 17% restante lo realiza el transporte privado (uso de automóvil).

De acuerdo a lo anterior, el parque vehicular está constituido en su gran mayoría por automóviles particulares, con alrededor de 2 millones 500 mil unidades, siguiéndole los taxis y microbuses, con 113 mil vehículos; los autobuses de la ex-Ruta 100 con 2,890; los autobuses suburbanos con 2,906 y los trolebuses con 332 unidades.

Dadas las condiciones actuales que presenta la ZMCM en cuanto a su extensión y aglomeramiento poblacional, el transporte no satisface la demanda solicitada, además de presentar problemas de contaminación, congestión vial y mal trato al público usuario por parte de quienes prestan el servicio, etc. Por lo anterior, se están estudiando propuestas que permitan tener un transporte adecuado a las dimensiones de nuestra ciudad y dentro de las cuales se encuentra la modernización en todas sus modalidades del parque vehicular y "el transporte urbano de pasajeros por ferrocarril", el cual pretende que entre en servicio antes de que termine 1999. Sería "... un servicio concesionado de transporte suburbano y urbano ... con una capacidad para transportar a un millón 600 mil personas diariamente y que su costo sea inferior al del Sistema de Transporte Colectivo-Metro."³³

La infraestructura a utilizarse sería con la que cuenta el Valle de México por parte de Ferrocarriles Nacionales, la cual posee una extensión de 980 kilómetros y de ellos 230 corresponden a vías particulares que dan un servicio a aproximadamente 300 industrias. Posee una capacidad de estacionamiento de 7 mil carros y cuenta con 500 cruceros. Los beneficios de este tipo de transporte serían para el Estado de México y la zona metropolitana, puesto que se dejarían de usar gran número de

³³ García García, Mario. "Para finales de 1999 el Valle de México tendrá transporte urbano de pasajeros por ferrocarril", *unomásuno*, 19 de febrero de 1997, pág. 10.

automóviles, además de que los trenes podrían ser de doble piso y sus locomotoras a utilizar serían eléctrica y/o diesel.

Sistema de Transporte Colectivo: METRO

Como alternativa al congestionamiento vial, se encuentra el Metro con alta capacidad de transportación colectiva de forma subterránea, que hasta cierto punto no se ve afectada por el tránsito vehicular externo.

En México, a partir de 1955 a 1965 se realizan estudios para la construcción de un sistema colectivo de alta capacidad y que tendría la característica de ser subterráneo. Y es hasta 1967 cuando se crea el Sistema de Transporte Colectivo, el cual es un organismo público descentralizado e inaugura su primera línea en septiembre de 1969 en el tramo comprendido de Chapultepec a la estación Zaragoza. Para 1977 el gobierno del Distrito Federal decide iniciar algunas ampliaciones en sus rutas.

En la actualidad, el Metro cuenta con 9 líneas y una de Metro férreo que es la línea A, siendo así una gran red de transportación subterránea en la ciudad y cubriendo en su gran mayoría los puntos más importantes de los habitantes para su desplazamiento cotidiano.

En el Plan Maestro para el año 2000 se encuentran una serie de previsiones referentes a su ampliación, dentro de ellas encontramos que de 10 líneas actuales que se encuentran en servicio sean 27, incluyendo el proyecto del Tren Elevado de Santa Mónica a Sullivan y el Tren Ligero del Metro Constitución de 1917 al Municipio de Chalco.

Las líneas a ampliar son la 4, 5, 6, 7, 8, 9 y B, y construir otras 4 líneas que serían: la 10 de Eulalia Guzmán a Cuicuilco, la 11 de Santa Mónica a Bellas Artes, la 12 de Atlalilco a Santa Lucía, y la 13 del Parque Naucalli a San Lázaro.

En lo que corresponde al Metro Férreo la ampliación entra en la creación de la línea C de El Rosario a Cuautitlán Izcalli y la D de Santa Clara hasta Ojo de Agua o Coacalco.

A lo anterior se complementa la creación de nuevas líneas de Tren Ligero y son: Villa Aragón-Vergel, Lomas de Becerra-Ejército Constitucionalista, Pantitlán-Degollado, Pantitlán-Estadio Neza 86, El Rosario-Atizapán, Estadio México 68-El Vergel, Ejército Constitucionalista-Estadio México 68 y Ciudad Azteca-Carretera Pirámides.

La red del año 2000 se encontraría conformada por 14 líneas del Metro de rodada neumática, 3 de Metro Férreo y 10 de Tren Ligero, para lo cual su longitud sería de 483 kilómetros y que se desarrollaría a tres plazos: en el 2003, 2009 y 2020 y con una captación de 12.8 millones de usuarios diariamente. Todo esto enfocado a ser la alternativa de transporte que permita sustituir el mayor número de automotores y la transportación masiva que permita la reducción de la contaminación y de los constantes congestionamientos que sufre la ciudad³⁴.

Vivienda

El mercado de la vivienda en la ZMCM, proviene del sector público y privado, siendo éste último el que incluye sistemas formales e informales de oferta. Por parte del sector público, su intervención en esta rama ha cambiado cualitativa y cuantitativamente debido a los diferentes tipos de necesidades que se han presentado. Así, a mediados de la década de los setenta aparece un programa de vivienda de tipo de "interés social" destinado a la población de ingresos medios-bajos (Programa Financiero para la Vivienda PFV).

En la misma década surgen nuevas instituciones que se encargarán de la atención de la demanda de vivienda de la población de bajos ingresos, siendo estas el INFONAVIT y FOVISSSTE, la primera destinada a satisfacer las necesidades de los

³⁴ Cano, David. "Tiene previsto SCT ampliar a 27 sus 10 líneas que actualmente están en servicio" *El Economista*, 11 de febrero de 1997, pág. 12.

obreros que poseían un empleo formal y la segunda para los burócratas de ingresos medios. Una década después se crea el Fondo Nacional para la Habitación Popular (FONHAPO) con el objeto de apoyar la construcción de vivienda para aquellos trabajadores que no calificaban en los préstamos del INFONAVIT.

De este modo, la intervención del Estado en la construcción de viviendas se ha vuelto importante, aunque la demanda no se cubre en su totalidad ya que existe otro tipo de adquisición y es el que caracteriza a los asentamientos irregulares, en los cuales la invasión de terreno se da por grupos de familias que invaden áreas, trayendo consigo la autoconstrucción en dichos espacios y poco después la demanda de los servicios de agua, luz, drenaje, pavimentación y legalización de sus terrenos.

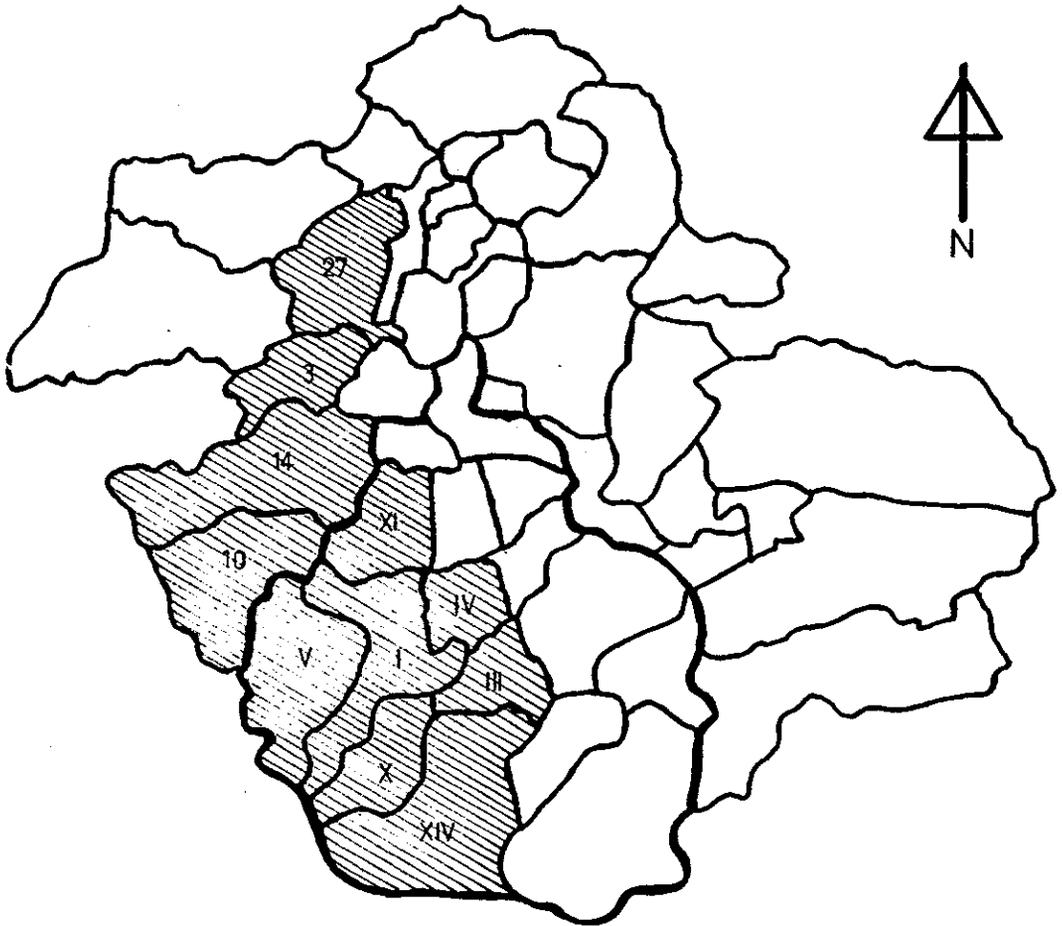
Este tipo de adquisición de vivienda se fue multiplicando en la periferia sur, oriente y norte de la ciudad, y la cual está caracterizada por una población de bajos recursos que no tiene la posibilidad económica de adquirir en forma adecuada y legal una propiedad, dados los requisitos y costos solicitados. Muchos de los habitantes de los asentamientos irregulares, llegaron a la Ciudad de México provenientes del interior de la República, durante la década de 1950 a 1960³⁵.

De lo anterior, se puede deducir que el nivel de ingresos por parte de la población ha creado una distribución territorial en la capital, así las zonas de ingresos altos se encuentran ubicadas en el Pedregal de San Ángel, las Lomas de Chapultepec, Tecamachalco, Reforma y Polanco. La de ingresos medios en la Nápoles, del Valle, Narvarte, Satélite. Y la de ingresos bajos en la periferia de la ciudad. A su vez se presentan polarizaciones de dos tipos:

- zonas habitacionales con viviendas de grandes extensiones y con servicios adecuados y suficientes y,
- zonas habitacionales con viviendas sumamente pequeñas que carecen de la infraestructura urbana mínima (Mapa 1 y 2).

³⁵ Ward, Peter. México: una megaciudad. Producción y reproducción de un medio ambiente urbano. Consejo Nacional para la Cultura y las Artes-Alianza Editorial. México, 1991, pág. 200.

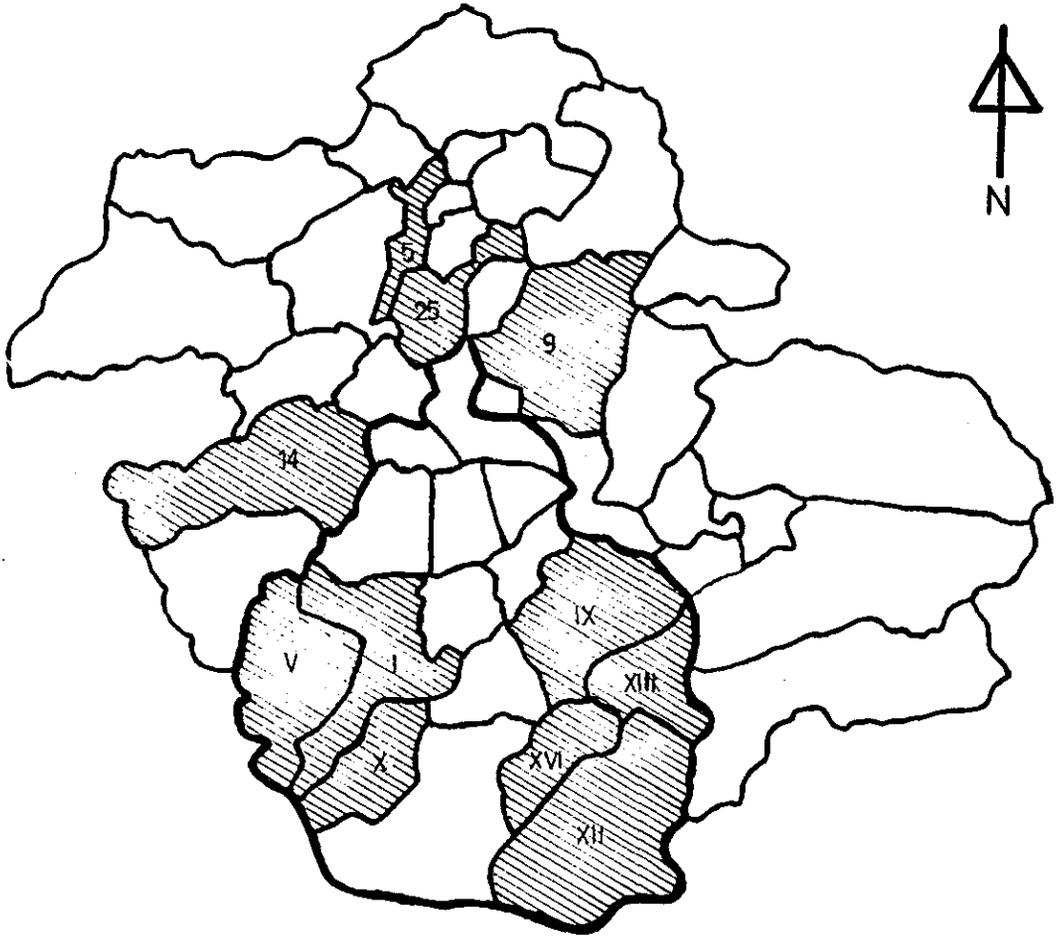
UNIDADES ADMINISTRATIVAS DONDE SE
CONCENTRAN GRUPOS DE INGRESO
ALTO, 1990



 Concentración de población que gana más de 10 salarios mínimos

Fuente: Negrete, María Eugenia, Población, Espacio y Medio
Ambiente en la Zona Metropolitana de la Ciudad de México

UNIDADES ADMINISTRATIVAS DONDE SE
CONCENTRAN GRUPOS DE INGRESO
BAJO, 1990



Concentración de población que gana hasta un salario mínimo

Fuente: Negrete, María Eugenia, Población Espacio y Medio Ambiente en la Zona Metropolitana de la Ciudad de México

Así, el problema de la vivienda en el Distrito Federal presenta una característica de hacinamiento ya que "... existen alrededor de un millón 800 mil viviendas distribuidas en aproximadamente 637 unidades habitacionales, mil 400 colonias, 200 barrios y 91 pueblos"³⁶, teniendo un promedio de 5 personas por vivienda. El 40% de la población vive en unidades habitacionales, varias construcciones son de mala y baja calidad, lo que ocasiona que las condiciones para vivir sean desgastantes para sus moradores.

Por lo que cada año se suma un déficit de 70 mil viviendas al ya acumulado (un millón de casas-habitación) y que agrava aún más los problemas de la ciudad en lo que se refiere a la presión que se provoca sobre el suelo de reserva ecológica. Esta problemática habitacional que presenta la ZMCM es el resultado de:

- un incremento poblacional de carácter natural y social,
- de los rezagos acumulados en el inventario actual,
- una deficiente calidad de las viviendas existentes y sus servicios.

Además de presentar un gasto del 50% de los ingresos de las familias de bajos recursos para cubrir el costo de su vivienda, añadiéndose a este el incremento en el gasto de transporte dado la lejanía de las unidades habitacionales con respecto a los centros de trabajo y/o estudio.

Educación

La educación en la ZMCM es el resultado de un alto grado de concentración poblacional, a su vez de contar con una gran cantidad de escuelas, centros educativos y de investigación del más alto nivel en comparación con los demás estados de la República.

Este sistema escolar se ha desarrollado en base a las características que presenta el crecimiento urbano, incluyendo la cobertura hacia la población, así como su preparación en las ramas productivas y que dependen de:

- a) el crecimiento industrial,

³⁶ Quintero Arias, José. op. cit., pág. 6.

- b) el avance científico-tecnológico,
- c) el surgimiento de nuevas ramas productivas y de servicios,
- d) transformaciones culturales e ideológicas.

Se puede decir que los servicios educativos se encuentran considerablemente concentrados en la ZMCM, en relación con el resto del país, ya que aquí se cuenta con todos los niveles educativos: educación elemental (preescolar y primaria), media (secundaria), media básica (bachillerato), superior (licenciaturas, posgrados e investigaciones). La infraestructura de investigación científica y tecnológica se concentra en un 70% en el Valle de México.

Sin embargo, dado el número de habitantes y escuelas en la ZMCM, existe el problema de que aún dentro de la misma ciudad la educación presenta casos de exclusión debido a la extensión física que se traduce en la dificultad para el traslado hacia los centros educativos, así como por el número de alumnos demandantes de un lugar dentro de las instituciones de enseñanza (media y superior).

En lo que corresponde al Distrito Federal, este cuenta con escuelas públicas y privadas, en todas las delegaciones desde el nivel preescolar hasta el bachillerato. Por su parte, en lo que se refiere al área conurbada del Distrito Federal, existe una elevada concentración de alumnos y servicios escolares en los municipios más poblados de Nezahualcóyotl, Naucalpan, Ecatepec y Tlalnepantla, ahí se encuentran el 25% de las escuelas primarias del Estado de México y un 39% de los alumnos. Por lo que corresponden a Universidades públicas y privadas, se encuentran ubicadas dentro de la ZMCM y de manera dispersa debido a los diversos campus con que cuentan.

La infraestructura educativa con que cuenta la ZMCM, en lo que se refiere a número de escuelas, ya sean públicas o privadas y en sus diversos niveles poseen en su gran mayoría varios turnos, debido al número elevado de alumnos que requieren de una preparación básica para poder después incorporarse al mercado laboral ya saturado en esta ciudad.

Por lo que se refiere al analfabetismo, este se encuentra ligado a la migración continua de personas del campo a la ciudad y que provienen de las regiones más pobres del país. Así, se tiene en la ciudad aproximadamente más de 300 mil analfabetas y de acuerdo con datos del INEGI apenas el 57.5% de los niños termina la primaria en los seis años reglamentarios, presentándose también la deserción escolar a partir de la secundaria, debido a que los jóvenes, por cuestiones económicas abandonan sus estudios, con el objeto de buscar ingresos adicionales para el sostenimiento de su hogar.

“En el DF y su zona metropolitana reside la población con mayores niveles educativos promedio del país. Hay delegaciones como la Benito Juárez, donde sus habitantes tienen un nivel promedio de primero de bachillerato, cuando hay estados con un nivel de cuarto año de primaria”³⁷.

Servicios de Salud

En la ZMCM se encuentran localizados los más altos niveles de servicios de salud (principalmente en el Distrito Federal) que requiere una población tan numerosa, aunque los accesos a ellos no son del todo fáciles de obtener, ya que el área metropolitana presenta altas tasas de morbilidad y mortalidad, principalmente en los lugares de bajos recursos y que poseen una vivienda de pobres condiciones (el 66% de la población de la Ciudad de México está atendida por algún tipo de servicio de salud).

Así, los accesos a los servicios de salud se dividen en tres categorías:

1. Organizaciones de Seguridad Social. Son organizaciones públicas de seguridad social para población asegurada por las instituciones como el ISSSTE, IMSS, PEMEX, SEDENA, Secretaría de Marina.
2. Sector Gubernamental. Es la alternativa de servicios de salud para la población que no está cubierta por alguna de las instituciones de seguridad social o servicio privado. En esta categoría se encuentran la Secretaría de Salud, la Dirección General

³⁷ Martínez, Alberto; Cardoso, Laura; Cano, David y Flores, Jesús. “7 graves problemas deben resolverse para conservar su viabilidad. Sombrio futuro del DF” unomásuno, 15 de febrero de 1997, pág. 13.

de Servicios Médicos del Distrito Federal y el Sistema Nacional para el Desarrollo Integral de la Familia.

3. Sector Privado. Aquí se encuentran las instituciones y servicios privados, que se caracterizan por el costo por el cual se cubre la atención médica y que depende del tipo de nivel socioeconómico que se tenga. Dentro de esta categoría también se encuentran las instituciones de caridad como la Cruz Roja, Cruz Verde y Dispensarios.

Por otra parte, las unidades médicas de atención se clasifican según las instituciones de acuerdo a ciertos criterios que son:

1er nivel.- En la unidad se otorga exclusivamente el servicio de consulta externa.

2do nivel.- La unidad cuenta con servicio de consulta externa y con el servicio de hospitalización en: medicina interna, pediatría, cirugía y gineco obstetricia.

3er nivel.- La unidad cuenta con consulta externa, hospitalización (con sus cuatro categorías) y especialización.

De acuerdo a lo anterior, en la ZMCM existe una amplia gama de centros médicos integrales (hospitales generales), clínicas y centros de salud, complementándose con instituciones y hospitales de servicios especializados, proporcionando atención médica a la población de la ciudad, del centro e interior del país, por lo que los servicios de salud también se encuentran concentrados en la capital.

Seguridad Pública

El crecimiento sostenido y no controlado que ha tenido el Distrito Federal y que ha impactado a los municipios colindantes del Estado de México, generó un asentamiento urbano de elevadas dimensiones desde el punto de vista físico y social que dio como resultado la ZMCM, la cual constituye una de las conglomeraciones urbanas más grandes del mundo, a la vez de presentar una gran complejidad hacia su interior en lo que se refiere a su organización y funcionamiento.

Dadas las dimensiones de la ciudad, existen ciertos aspectos que permiten que el problema de la seguridad se vea agravado día con día, entre ellos está:

- el crecimiento desordenado de la ciudad, debido a una excesiva concentración y centralización de actividades socioeconómicas, políticas y culturales,
- falta de comunicación entre ciudadanía y autoridades para la atención de los problemas, a su vez que no hay el interés por la cooperación y solidaridad para la solución de los mismos.

Esto conduce a que la incidencia delictiva se incrementa, debido a que la crisis económica, el desempleo y la pérdida de valores en los habitantes sean algunas de las razones principales para que la seguridad pública se vea trastocada y aparezcan conductas antisociales como el pandillerismo, la drogadicción, el alcoholismo y la prostitución.

Así, en los últimos años, la seguridad pública se ha convertido en el "Talón de Aquiles" para los habitantes de la ZMCM, ya que "...la incidencia delictiva en la capital del país, durante 1996 tuvo un incremento de 13 por ciento respecto a 1995"³⁸.

De acuerdo a

"...cifras de la Procuraduría General de Justicia del Distrito Federal (PGJDF)... en cinco delegaciones políticas se registra, desde hace dos años, el mayor número de delitos: Iztapalapa, Cuauhtémoc, Gustavo A. Madero, Benito Juárez y Venustiano Carranza ...En 1996 fueron robados 57 mil 295 vehículos, 29 mil 397 asaltos a transeúntes, 20 mil 528 robos con o sin violencia a negocios, 28 mil 589 a repartidores de mercancías, 22 mil 65 casos de lesiones dolosas, 70 asaltos bancarios, mil 76 homicidios dolosos, la mayoría con arma de fuego, mil 420 delitos sexuales y 15 mil 636 robos en casa habitación."³⁹

De lo anterior resulta que en 1996 la capital registró los más altos índices delictivos de su historia, con un total de 248 mil 567 delitos en todas sus modalidades.

³⁸ Flores, Jesús. "Sombrio futuro del DF" unomásuno, 15 de febrero de 1997, pág. 13.

³⁹ Ibidem, pág. 13.

Estas elevadas tasas de incidencia delictiva de todo tipo, han convertido a la ZMCM en los últimos años, en una de las ciudades más inseguras del mundo, ya que se cuentan con 27 mil policías preventivos y 3 mil 600 judiciales, los cuales resultan insuficientes para la protección y seguridad de la urbe (ni con el apoyo de la policía auxiliar y la bancaria e industrial se ha podido hacer frente a la delincuencia).

Sin embargo, la situación en la que se encuentran los encargados de proteger y velar por la seguridad de los ciudadanos es compleja, debido a que

“...la mayoría de los que integran los cuerpos policíacos carecen de una preparación en cuanto a capacitación y profesionalización. Por ejemplo, sólo el 20 por ciento de los 27 mil policías de la SSP cuentan con instrucción secundaria; algunos, incluso aceptaron no saber escribir.”⁴⁰

En lo referente a su preparación, esta consiste en un curso de seis meses (para los aspirantes), al terminarlo se le proporciona el uniforme, una placa y pistola, por lo que su instrucción es deficiente y a esto se suma su bajo salario mensual, del cual 20% lo destinan a pasajes y alimentos.

Sin embargo, la ciudad sigue sufriendo el aumento de los índices delictivos, presentándose incapacidad por parte de la policía para detener a la delincuencia, debido a que ésta se encuentra mal preparada y viciada, a pesar de que por algún tiempo se recurrió al nombramiento de militares como jefes de la policía y de soldados para la prestación de seguridad en delegaciones altamente peligrosas como es el caso de Iztapalapa y Gustavo A. Madero.

La razón de emplear a la milicia en actividades de seguridad pública obedeció a que ésta es menos corrupta, contiene un mayor nivel de organización, preparación y disciplina para el desempeño de sus actividades. Así la capacitación militar hacia policías abarca la preparación y formación de estos para salvaguardar la seguridad de la población, además de que ésta última prefiere a los soldados que a los policías:

⁴⁰ *Ibidem*, pág. 13.

"Entre las opiniones expresadas por los entrevistados sobre la conducta de los policías provenientes de la Sedena y los de Seguridad Pública, sobresalen los que consideran a los militares más capacitados, mejor preparados y menos corruptos. Esta última cualidad fue mencionada por la mayoría de la gente.

En el caso concreto de los policías de Seguridad Pública, la mayor parte de la gente opina que son corruptibles, en su gran mayoría, manifiestan menor disposición de auxiliar a los ciudadanos y que cuentan con menor capacidad para desarrollar las funciones para las cuales se les paga."⁴¹

La demanda ahora, es una mayor asignación presupuestaria para la profesionalización de los elementos de seguridad

"... Salgado Cordero y el subprocurador capitalino, José Elías Romero Apis, han advertido que el combate contra el hampa se perderá si no hay un aumento considerable en el presupuesto para preparar más elementos y comprar equipo de defensa. Al respecto, el titular de la policía preventiva dijo que ésta necesita por lo menos 20 mil policías para contar con más de 45 mil elementos en labores de vigilancia."⁴²

La imagen del policía que hoy en día impera es de desconfianza, rechazo y desprestigio social, sin embargo, "...No tendremos buenos policías mientras no se dignifique su profesión, mientras quienes lo sean no se sientan orgullosos de portar un uniforme."⁴³

Contaminación

Debido al crecimiento acelerado y desordenado que ha tenido la ZMCM, esta se ha visto afectada en los últimos años por graves problemas de contaminación, que dañan el entorno y la salud de los pobladores que viven en ella. Esta alteración en el ambiente, afecta principalmente a tres recursos naturales que son: agua, aire y suelo.

⁴¹ "En Iztapalapa mucha gente no quería que se fueran los *militares-policías*", unomásuno, 17 de diciembre de 1997, La contra.

⁴² Maceda, Armando. "Mueren más policías que delincuentes en el país: De la Barreda", unomásuno, 7 de septiembre de 1997, pág. 12.

⁴³ Andrade Jardí, Julián. "Crimen sin castigo en la Ciudad de México". Semanario de Política y Cultura. *etcétera*. No. 228, 12 junio 1997, pág. 24.

Contaminación del agua. Este recurso se ha visto afectado por el uso indebido y la falta de cuidado por parte de las industrias fabriles, que arrojan desechos tóxicos a los afluentes, lo cual provoca que sea poco probable su reutilización. Además de que se convierten en tiraderos flotantes, en los pocos ríos a cielo abierto que todavía cruzan la ZMCM. Ejemplo de esta problemática se encuentra en los Ríos Becerra y Remedios, los cuales han sido afectados por los habitantes que viven cerca de sus afluentes, pues en ellos se depositan todo tipo de desechos, ocasionando que túneles y/o puentes donde estos atraviesan se encuentren tapados y obstruidas sus entradas y causes, convirtiéndolos en tiraderos de basura y focos de infección para las áreas circunvecinas.

Contaminación del aire. Considerada como un problema de salud pública, la contaminación atmosférica es uno de los más graves problemas que enfrenta la ciudad, debido a las condiciones topográficas, climatológicas y de ubicación geográfica, que hacen que la concentración de contaminantes adquiera niveles alarmantes y que atentan contra la salud de sus habitantes. Las fuentes de contaminación se clasifican en fijas, móviles y naturales, para el primer rubro incluye la actividad industrial responsable de un 20% (el cuadro 8 hace referencia a las 50 empresas más contaminantes del Valle de México, las cuales contribuyen con el mencionado porcentaje de toxicidad), para el segundo caso se encuentran los vehículos que constituyen la fuente más importante para la emisión de contaminantes con un 75% y las fuentes naturales con un 5% (áreas erosionadas aledañas a la ciudad).

Como producto de estas fuentes se generan elementos tóxicos que dañan la salud de los habitantes, ya que en la atmósfera de la capital son lanzados diariamente entre 10.000 y 14.000 toneladas de contaminantes, entre los cuales se encuentran el monóxido de carbono que provoca trastornos cardiovasculares, los hidrocarburos que pueden desarrollar cáncer, el ozono que afecta a las vías respiratorias (es el tóxico que todavía no se ha podido controlar, ya que el 90% de los días del año se rebasa la norma), el bióxido de azufre que puede causar daños cerebrales, partículas en

LAS 50 EMPRESAS MAS CONTAMINANTES DEL VALLE DE MEXICO

EMPRESA	GIRO	UTE +	Equipo 1
1. Anáhuac	cementera	37,500	NO
2. Fábrica de Papel San Rafael*	papel	24,516	SI
3. Cía. de Papeles Industriales	papel	7,658	NO
4. Fibras Sintéticas	textil	7,245	NO
5. Fábrica de Papel México	papel	6,759	NO
6. Procter & Gamble de México	química	6,197	NO
7. Kimex	textil	5,839	NO
8. Vidriera Oriental	vidrio	5,779	NO
9. Silic. y Derivados	cerámica	4,059	NO
10. Papelería Iruña	papel	3,976	NO
11. Papelería Atlas	papel	3,543	NO
12. Sosa Texcoco	cerámica	3,423	NO
13. Loreto y Peña Pobre	papel	3,379	NO
14. Industrias Conasupo	alimentos	3,339	NO
15. Madrueño y Compañía	papel*	3,041	NO
16. Papel El Fenix	papel	2,521	NO
17. Vidriera los Reyes	vidrio	2,500	NO
18. Fábrica de Papel Coyoacán	papel	2,348	NO
19. Fábrica de Jabón La Corona	química	2,302	NO
20. Fábrica de Papel San Rafael**	papel	2,095	NO
21. Cartonajes Estrella	papel	2,042	NO
22. Fábrica de Papel de Santa Clara	papel	2,027	NO
23. Acabados Río Blanco	textil	1,996	NO
24. Empaques Modernos San Pablo	papel	1,959	NO
25. Fábrica Nacional de Vidrio***	vidrio	1,936	NO
26. Vidrio Plano de México	vidrio	1,923	NO
27. Fábrica Nacional de Vidrio****	vidrio	1,855	NO
28. Química Henkel	química	1,734	NO
29. Cartón United	papel	1,713	NO
30. Cervecería Modelo	alimentos	1,584	NO
31. Vidriera México	vidrio	1,540	SI
32. Cajas Corrugadas de México	papel	1,520	NO
33. Eternilita	cerámica	1,473	NO
34. Manufacturas Gargo	papel	1,419	NO
35. Uniroyal	indust.de hule	1,216	NO
36. Vidrio Plano (Edo-México)	vidrio	1,207	NO
37. Texlamex	textil	1,182	NO
38. Cryoinfra	química	1,031	NO
39. Transformadora de Acero	metales (Ferr.)	941	NO
40. Frascos de Ac. Cent.	vidrio	884.4	NO
41. Productos Mundet	vidrio	886.3	NO
42. Kraft General Foods de México	alimentos	886.1	NO
43. Polímeros	química	875	NO
44. Química Borden	química	865	NO
45. Aceros Nacionales	metales (Ferr.)	862.9	NO

Continúa...

LAS 50 EMPRESAS MAS CONTAMINANTES DEL VALLE DE MEXICO

EMPRESA	GIRO	UTE +	Equipo 1
46. Arancia Glucosa	química	862	NO
47. Seda Real	textil	811	NO
48. Acabadora de Textiles	textil	811	NO
49. Hako Mexicana	química	804	NO
50. Industrias CH	maquinaria	800	NO

* Planta Tlalmanalco

** Planta Progreso

*** Planta Vieja

**** Planta Nueva

+ UTE (Unidad de Toxicidad Equivalente)

1 Los casos negativos pueden deberse a la ausencia de equipo, o bien a la falta de especificación del equipo con que cuentan.

Fuente: Departamento del Distrito Federal

De acuerdo con el documento Balance Ambiental de la Industria en la Zona Metropolitana de la Ciudad de México, elaborado por el DDF, son 400 las empresas industriales que afectan en mayor medida el medio ambiente de la región.

Se utiliza como unidad de medición a la Unidad de Toxicidad Equivalente (UTE), que pondera las emisiones de óxido de azufre, óxido de nitrógeno, bióxido de carbono y compuestos orgánicos volátiles sobre su correspondiente factores de tolerancia, derivado de las normas existentes sobre las concentraciones permisibles.

Por ramo industrial, el mayor contaminador es el de celulosa y papel (32%), seguido por los de cemento (15%) y textil (10%).

Cuadro tomado de: El Cotidiano 47, mayo 1992

suspensión que afectan principalmente a los enfermos con asma, fumadores y atletas, el ácido sulfúrico y nítrico que secan los árboles y corroen los monumentos.

Dentro de este ambiente de contaminación, de acuerdo con una investigación realizada por las Naciones Unidas, equivale a que cada mexicano fume 40 cigarros diariamente (sea o no fumador). En otra investigación se descubrió que cerca de la mitad de los bebés que nacen en esta ciudad tienen entre 40 y 80 mg. de plomo por litro de sangre, cuando el límite tolerable es de 15 mg. Con respecto a la visibilidad, esta se ha visto afectada, pues en menos de cuatro décadas, en los días críticos se acortó de 12 kilómetros a 500 metros la misma, permitiendo advertir lo grave de la situación en el aire que respiramos. La zona más contaminada es el Periférico, seguida de la Calzada y Viaducto Tlalpan, Viaducto Miguel Alemán, Río Churubusco, Insurgentes y Paseo de la Reforma.

De acuerdo a cada época del año, se acentúa más esta problemática, así tenemos que:

- a) de octubre a enero se registran los mayores niveles de contaminación atmosférica, debido a la presencia de inversiones térmicas, una radiación solar débil y vientos en calma, que permiten la acumulación de los contaminantes,
- b) de febrero a marzo existe una buena ventilación, debido a la presencia de fuertes vientos, pero generando altas concentraciones de partículas o polvos (zona oriente de la ciudad),
- c) de abril a mayo, por la presencia de días calurosos, la dispersión de contaminantes se facilita, pero los niveles de ozono son elevados por el incremento en la temperatura y,
- d) de mayo a septiembre, en esta temporada, la calidad del aire es satisfactoria, debido a la época de lluvia que permiten una limpieza natural en la atmósfera.

El Gobierno del Distrito Federal, en complementación con el del Estado de México (principalmente el de los municipios conurbados), estableció el 20 de noviembre de 1989 el programa "Hoy no circula", con el objeto de disminuir las emisiones de contaminantes provocados por el parque vehicular (principalmente) y

encaminado a su control a través de la asignación de colores rojo, amarillo, verde, azul y rosa, los cuales no circularían cierto día de la semana, permitiendo una disminución en el uso del automóvil. A casi diez años de su creación, el programa "Hoy no circula" ha perdido vigencia y fue rebasado por las dimensiones de la ciudad y por las necesidades de transporte de sus habitantes, ya que en muchos casos se recurrió a la compra de otro vehículo que permitiera el no quedarse sin auto algún día de la semana, además de que se incrementó notoriamente el número de peseros y micros los cuales pudieran trasladar a la población a sus lugares de trabajo o estudio, ocasionando que en años posteriores a la implementación del programa, los problemas de contaminación se volvieran agravar nuevamente, por una planta vehicular anormalmente vieja, con unidades de 1970 a 1983 de cerca de un millón de ellas.

Para la titular de la Secretaría del Medio Ambiente, Recursos Naturales y Pesca, Julia Carabias, "...el programa Hoy no circula ya está agotado, perdió impacto, frescura y se hizo viejo, por lo que debe modificarse con normas más severas para eliminar los automóviles más contaminantes."⁴⁴ Lo que se busca ahora es modernizar el parque vehicular, mejorar la calidad de las gasolineras, modificar los hábitos de uso de los automovilistas para que tengan un carácter más racional, con el objeto de garantizar un menor consumo de combustible y a su vez una disminución en la emisión de contaminantes a la atmósfera.

Contaminación del suelo. Fray Toribio de Benavente (1490-1569) en sus escritos hizo alusión a la higiene que imperaba en la Gran Tenochtitlán: "Estaba tan limpia y barrida que era difícil tropezar con algo". El suelo es el recurso que hoy en día se encuentra afectado por las grandes cantidades de basura que se generan, por una carencia de cultura sanitaria en los ciudadanos y una escasa infraestructura para la recolección y tratamiento de los desechos en la ZMCM.

Debido al ritmo actual de una sociedad con hábitos de consumo, de industrialización de productos, de crecimiento poblacional y de desperdicios, la basura constituye un grave problema para la ciudad, ya que se generan en promedio un kilo

200 gramos de desechos por habitante al día, mientras que en 1950 la media oscilaba alrededor de 358 gramos por habitante.

Para la ZMCM esto es un problema complejo, en ella se generan alrededor de 20 mil toneladas de basura correspondiente al Distrito Federal y los municipios conurbados del Estado de México (cuadros 9 y 10), provocando un fuerte impacto ambiental a la zona y rebasando los límites geopolíticos de ambas entidades.

A falta de una educación encaminada al debido manejo de los desechos y su posible reutilización en los que pueda haberla, los habitantes han creado alrededor de mil 200 tiraderos clandestinos en las calles, parques y en lugares solitarios de la ciudad, generando así focos de contaminación al aire libre. Con respecto a la recolección de la basura, esta se realiza en los domicilios, en la vía pública y en 569 contenedores instalados en los hospitales, la cual es llevada hasta las plantas de transferencia.

"En el Distrito Federal hay 14 estaciones de transferencia 11 de ellas aplicaron medidas ecológicas para mejorar el entorno urbano del lugar en donde se encuentran instaladas en puntos estratégicos de la ciudad para recibir y transportar los desechos a los sitios de disposición final"⁴⁵.

El equipo de transporte con que se cuenta es "...superior a los mil 700 unidades y con cerca de 20 mil empleados."⁴⁶ Además existen dos plantas de selección y aprovechamiento de desechos: el relleno sanitario Bordo Poniente y el de San Juan de Aragón, y la existencia del "...tiradero de Santa Catarina ...único que existe en la ciudad."⁴⁷

En cuanto a costos e

"...información de la Dirección General de Servicios Urbanos, la recolección de la basura cuesta a la ciudad 10.98 dólares por tonelada, mientras que en París

⁴⁴ "Urge renovarlo, dijo Ya se agotó el Hoy no circula: Julia Carabias", unomásuno, 3 de febrero de 1997, Primera plana.

⁴⁵ Martínez Alberto. "Mil 200 sitios, convertidos en tiraderos clandestinos de basura por los capitalinos", unomásuno, 16 de febrero de 1997, pág. 14.

⁴⁶ *Ibidem*, pág. 14.

⁴⁷ Cano, David. "Se generan 17 mil toneladas diarias de basura en el DF y zona conurbada", unomásuno, 3 de diciembre de 1996, pág. 16.

GENERACIÓN DE BASURA EN LA CIUDAD DE MÉXICO Y ZONA METROPOLITANA, 1995			
DELEGACIONES Y MUNICIPIOS	Toneladas por día	DELEGACIONES Y MUNICIPIOS	Toneladas por día
1. Alvaro Obregón	574	1. Aténco	23
2. Azcapotzalco	486	2. Atizapán de Zaragoza	500
3. Benito Juárez	626	3. Chalco	280
4. Coyoacán	650	4. Chilcoapan	30
5. Cuajimalpa	111	5. Chimalhuacán	350
6. Cuauhtémoc	980	6. Coacalco	130
7. Gustavo A. Madero	1597	7. Cuautitlán	50
8. Iztacalco	466	8. Ecatepec	1500
9. Iztapalapa	1808	9. Huixquilucan	150
10. Magdalena Contreras	183	10. Ixtapaluca	170
11. Miguel Hidalgo	699	11. Izcalli	390
12. Milpa Alta	65	12. Los Reyes La Paz	41
13. Tiáhuac	139	13. Naucalpan	1906
14. Tlalpan	411	14. Nezahualcóyotl	1600
15. Venustiano Carranza	853	15. Nicolás Romero	150
16. Xochimilco	187	16. Tecámac	114
17. Varios (mercados, CEDA, etc.)	1305	17. Tlalnepantla	800
		18. Tultitlán	145
		19. Texcoco	152
Total Distrito Federal	11,140	Total Estado de México	8,481

Fuente: *Informe Sobre Residuos Sólidos*,
Dirección General de Servicios Urbanos.

Fuente: *Diagnóstico de Basura del Estado de México*,
Secretaría de Ecología, mimeo. (DGSU), 1995

BASURA POR ORIGEN EN LA CIUDAD DE MÉXICO Y ZONA METROPOLITANA

	1995 Porcentajes
Por Origen	Toneladas por día
Domiciliario	43.30
Comercial	23.50
Industrial	n/d
Hospitalario	1.00
Mercados públicos	10.40
Parques y jardines	10.60
Otros	11.20
Total	100.00

Fuente: *Informe Sobre Residuos Sólidos*.

Dirección General de Servicios Urbanos. Y
Diagnóstico de Basura del Estado de México,
 Secretaría de Ecología, mimeo. (DGSU), 1995

BASURA POR TIPO DE DESECHO Y SU PORCENTAJE RESCATADO EN LA CIUDAD DE MÉXICO Y ZONA METROPOLITANA, 1995

Por tipo	% Rescatado	% Neto
Materia orgánica	40.0	0.0
Papel	15.0	42.0
Cartón	4.0	40.0
Vidrio	8.0	64.0
Plástico	5.0	38.0
Lámina	6.0	60.0
Aluminio	5.0	65.0
Chácharas	4.0	1.0
Trapo	4.0	1.0
Panales desechables	3.0	0.0
Otros (loza, madera, cuero, etc.)	6.0	1.0
Total	100.0	23.3

Fuente: Estimaciones con base en reportes de control técnico de la Planta de Selección y Tratamiento de Residuos Sólidos de San Juan de Aragón, DGSU, 1995

DISPOSICION FINAL DE LA BASURA EN LA CIUDAD DE MÉXICO Y ZONA METROPOLITANA, 1995

Relleno sanitario de Bordo Poniente	8500
Relleno tiradero a cielo abierto de Santa Catarina	2500
15 tiraderos a cielo abierto del Estado de México	4050
Total	t/día 15050

Fuente: DGSU, Secretaría de Ecología, Estado de México, 1995

Cuadros tomados de: *Revista Nuevo Siglo*. El Universal. Año 5/ No. 213. 24 de marzo de 1996 págs.6-7.

118.56 dólares y en Buenos Aires 50 dólares. El barrido manual cuesta 29.26 dólares por kilómetro; el barrido mecánico 20.69; la transferencia a las plantas de selección 7.39; la disposición final 3.40; y la separación 7.2 dólares por tonelada.⁴⁸

Para una disminución en los costos anteriormente citados, convendría más que los ciudadanos no tirarán la basura en la vía pública y separaran los desechos orgánicos e inorgánicos para su reutilización, todo esto enfocado dentro de una educación para la protección del ambiente.

e) Político (organización del Distrito Federal y el Estado de México)

Como resultado de un proceso histórico centralizado, la Ciudad de México se erige sobre un legado ancestral de antecedentes prehispánicos, desde sus inicios la constituyeron como el núcleo central en donde se ubicaban el poder económico, político y religioso. Tenochtitlán era la cabeza del imperio mexica y en donde el poder político se ubicaba en la ciudad-isla a través de una sociedad teocrática-militar organizada por calpullis (barrios), a su vez estos se organizaban para cubrir la educación de sus niños, para la realización del comercio por medio de sus mercados o tianguis, para sus ritos religiosos en sus templos o teocallis y a su vez, en su palacio o tecpan, todo esto encaminado a satisfacer las necesidades de cada barrio y realizar sus actividades de comercio, gobierno y de tipo religioso.

Con la llegada de los españoles y de la dominación, Tenochtitlán queda destruida como resultado de la Conquista entre un choque violento de enfrentamiento entre mexicas y españoles. La reconstrucción de la nueva ciudad se erige sobre los vestigios de la antigua (sobre templos y palacios), ya que había que cambiar el antiguo poder por el nuevo, y el lugar idóneo era en el que anteriormente se había situado el más fuerte. Así, surge la ciudad de españoles en México, en la cual las autoridades son designadas por el virrey, debido a la importancia que ésta tenía para la corona

⁴⁸ Martínez, Alberto. op. cit., pág. 14.

española, ya que seguía siendo el centro administrativo, económico, social y político de la región.

En la época de la Independencia, surge una nueva reorganización territorial, producto del rompimiento con el modelo español. Para 1824 se crea por decreto el Distrito Federal en donde residirán los poderes de la unión, la nueva entidad adquiere una gran importancia políticamente, pero su extensión es muy pequeña ya que abarcaba un círculo perfecto de 142 Km² en donde estaba incluido el Zócalo de la Ciudad de México. Durante este período independiente, la ciudad sufrió diversos cambios, debido a los enfrentamientos entre centralistas y federalistas, así el primer Distrito Federal quedó anulado en 1836 y posteriormente se siguieron presentando cambios de la división territorial del país que dificultaban la administración de la Ciudad de México. En 1898, se fijan nuevamente los límites del Distrito Federal con una superficie de 1,483 km² dividida en la municipalidad de México y Ciudad de México. El territorio asignado al Distrito Federal, se obtuvo a través de cesiones de los Estados de México y Morelos realizados durante el siglo XIX.

“Es durante el régimen de Porfirio Díaz, cuando el gobierno de la ciudad pierde su autonomía y se somete al poder del ejecutivo por medio del Ministerio del Interior; esta medida es decretada oficialmente por la Ley de Organización Política y Municipal del Distrito Federal de 1903.”⁴⁹

De esta manera, el Distrito Federal queda dividido: Guadalupe Hidalgo, Azcapotzalco, Tacuba, México, Tacubaya, Mixcoac, Iztapalapa, Coyoacán, San Ángel, Cuajimilpa, Tlalpan, Xochimilco y Milpa Alta.

Durante el período revolucionario y como resultado de la Constitución de 1917 al Distrito Federal se le “ratifican” sus límites geográficos fijados en 1898, al igual que su conformación política, ya que la Carta Magna se abocó a decidir la forma de administrar el país basado en tres niveles de gobierno: municipal, estatal y federal, pero sin detenerse a fijar el correspondiente a la capital, el cual seguirá siendo de índole federal (delegado al Presidente). En los siguientes años la Ciudad de México se

⁴⁹ Hiernaux, Daniel. “La planeación de la Ciudad de México: logros y contradicciones” en Garza, Gustavo (compilador). UNA DÉCADA DE PLANEACIÓN URBANO-REGIONAL EN MÉXICO, 1978-1988. El Colegio de México, México, 1989, pág. 240.

desenvuelve en un ambiente de atribuciones federales, dentro de un poder central, ubicado en su demarcación.

Con las reformas hechas al artículo 73, fracción VI, de la Constitución, referente a la abolición del municipio libre en el Distrito Federal (realizadas el 20 de agosto de 1928), los capitalinos pierden sus derechos a la elección de su gobierno, el cual queda en manos del Presidente de la República. De esta manera, surge el Distrito Federal como entidad política especial dividida en un departamento central que comprendía cierto número de cuarteles y 11 delegaciones: Azcapotzalco, Iztacalco, Iztapalapa, Cuajimalpa, San Ángel, Magdalena Contreras, Coyoacán, Tlalpan, Tlahuac, Xochimilco y Milpa Alta. El primero de enero de 1929, empieza a funcionar una nueva estructura administrativa: el Departamento del Distrito Federal y la promulgación de una Ley Orgánica encargada de indicar la forma de trabajar, las actividades a realizar y su organización correspondiente.

Así, el gobierno del Distrito Federal se encontraba en manos del Presidente de la República, quien delegaba esta función a través del jefe del Departamento del Distrito Federal, que era nombrado o removido por el mismo ejecutivo y que se encontraba auxiliado por delegados, subdelegados y por el Consejo Consultivo para la atención de las actividades encomendadas.

Para 1970, durante el gobierno de Luis Echeverría Álvarez, el Distrito Federal sufre una nueva configuración política y espacial, desaparecen los cuarteles y surgen las actuales 16 delegaciones políticas asignadas al Departamento del Distrito Federal, continuando con la asignación de entidad de carácter neutral o de excepción en donde residen los Poderes de la Unión y en donde las tareas legislativas para este territorio son realizadas por el Congreso tanto para el país como para el Distrito Federal.

Por lo que se refiere al Consejo Consultivo, su primera figura aparece desde 1929, cuando el Distrito Federal contaba con "consejos consultivos" conformados por representantes de diversos sectores de la sociedad: empresarios locales, comerciales, industriales, inquilinos, campesinos, profesionistas y padres de familia, los cuales se

encargaban de inspeccionar los servicios y denunciar deficiencias. La nueva Ley Orgánica del Distrito Federal de 1970 mantuvo la existencia del Consejo, pero amplió su dimensión por medio de juntas locales de vecinos, las cuales se conformaban por ciudadanos representantes de cada colonia, el presidente de cada junta de vecinos de las delegaciones forma parte del Consejo Consultivo del Distrito Federal (creado en 1970 pero inició sus funciones tiempo después 1975 o 1977). De esta forma, la estructura de participación ciudadana se conforma en: comités de manzana, asociaciones de residentes, junta de vecinos y Consejo Consultivo que viene a ser el órgano supremo de participación vecinal.

Por lo que se refiere a los municipios conurbados del Distrito Federal, estos se encuentran conformados, en base a los lineamientos establecidos para el municipio libre (artículo 115 constitucional), creado en la Constitución de 1917, pertenecientes al Estado de México, entidad soberana que discierne con el Distrito Federal en su composición y estructura política.

De acuerdo a lo anterior, la estructura municipal difiere, por las atribuciones que se le han asignado de manera constitucional, para que cada municipio se administre por un ayuntamiento, el que se conforma por funcionarios elegidos por los ciudadanos de manera directa. El ayuntamiento se compone por las siguientes autoridades:

- el Presidente Municipal,
- el Síndico Procurador (defensor de los intereses municipales, control, fiscalización de la tesorería municipal y del ejercicio presupuestario),
- Regidores (encargados de auxiliar al Presidente Municipal en los diversos aspectos de la administración del municipio).

Por funcionarios, que son:

- el Secretario,
- el Tesorero Municipal,
- el Oficial Mayor,
- los Directores y Jefes de Departamento.

Por auxiliares de las autoridades municipales como:

- el Cuerpo de Policía y Bomberos,

- Jefes y Comandantes,
- Oficiales.

A su vez, de órganos de colaboración como:

- los Consejos de Colaboración Municipal,
- las Juntas de Colaboración Municipal.

En cuanto al período de desempeño de sus actividades, no puede exceder a más de tres años, ni tampoco pueden ser reelegidos para el siguiente período en el que estuvieron en funciones. En materia legislativa, están sujetos a la normatividad del Congreso Local del Estado de México, sin perder sus facultades para expedir sus bandos, reglamentos municipales, circulares y disposiciones administrativas.

Por lo que se refiere a la participación ciudadana en los municipios conurbados del Estado de México, estos se encuentran organizados vecinalmente por medio de asociaciones de colonos, cuyas funciones son similares a las asociaciones de residentes en el Distrito Federal. Por desgracia, no existen relaciones formales entre la asociación de colonos y el Consejo Consultivo de la Ciudad, al compartir visiones similares en un ámbito social que les corresponde por su continua influencia. Ya que la organización vecinal es importante para que la participación de la población se lleve a cabo de manera real y conjunta con las autoridades, permitiendo así una retroalimentación y un trabajo unido en contra de los diversos y múltiples problemas que aquejan esta ZMCM.

Se puede decir que en el aspecto político (y en muchos otros), la ZMCM (Distrito Federal y municipios conurbados del Estado de México) difiere en sus respectivas formas de gobernar a través de sus delegaciones y municipios, ya que poseen bases legales y jurídicas distintas que en diversas ocasiones dificultan un trabajo que podría realizarse de manera global, debido al ámbito de influencia en el que se encuentran y al que se deben abocar.

Sin embargo, en los últimos años se han empezado a gestar los cambios para la reforma política del Distrito Federal. Los cuales están encaminados a que la misma

población asentada aquí sea quien designe de manera libre y directa a sus autoridades. Pues en este sentido, el Distrito Federal difería de las demás entidades de la República ya que mientras en ellas se podía elegir a su gobernador y congreso local, aquí el Jefe del Departamento del Distrito Federal y delegados eran nombrados por el Presidente de la República, y los legisladores eran los diputados que se encontraban representados en la Cámara de Diputados.

Estos cambios inician con la elección de representantes que conformaron en un principio a la Asamblea de Representantes del Distrito Federal (ARDF), que en sus inicios no tenía una acción legislativa sino de observancia y/o vigilancia, para pasar posteriormente a ser la nueva Asamblea Legislativa del Distrito Federal (ALDF), la cual adquiere facultades legislativas, lo que ya le permite

“... la función de regular sobre las elecciones locales de la entidad a partir de 1998, y sobre las responsabilidades de los servidores públicos de los órganos encargados de la función judicial del fuero común, registro público de la propiedad y de comercio, servicios de seguridad prestados por empresas privadas y las materias civil y penal, estas dos últimas a partir de 1999.

Por otro lado, la elección directa de los titulares de órganos político-administrativos en las demarcaciones territoriales en que se divide el territorio del Distrito Federal, ..., entrará en vigor el 1º de enero del año 2000, de acuerdo con informes de la Comisión de Estudios Legislativos y Prácticas Parlamentarias de la ALDF.”⁵⁰

Dentro de esta nueva conformación, durante 1995 se desarrolló otra configuración más, esto a través de los Consejeros Ciudadanos, instancias de participación, representación y decisión ciudadanos elegidos por voto directo de la población dentro de las diversas propuestas de vecinos que participaban en la elección.

Y finalmente la elección del Jefe de Gobierno del Distrito Federal por parte de los mismos habitantes, producto de las reformas al Artículo 122 Constitucional, llevadas a cabo en 1996, las cuales permitían la elección por voto libre y directo del nuevo Jefe de Gobierno, enfocado a que dicho gobierno sea más representativo y

⁵⁰ Cruz de Blas, Antonio. “¿Para un gobernante a la altura del DF?”, Página UNO. Suplemento dominical de unomásuno, No. 843, 30 de noviembre de 1997, pág. 10.

democrático para la población, igualándolo con los gobernadores de los estados y permitiendo que la administración pública local deje de pertenecer al ámbito federal.

f) Cultural (valores)

La ZMCM y en específico el Distrito Federal poseen una riqueza cultural que abarca desde sus orígenes prehispánicos hasta el contorno dinámico y complejo que constituyen a las ciudades modernas. Increíble resulta ser que durante un gran lapso de tiempo (casi 4 siglos) se sigan conservando y conjugando elementos que permitan remitirnos a nuestros orígenes, a nuestros valores como nación y que tal vez por la dimensión y complejidad de nuestra ciudad se hayan dejado de lado y hasta olvidado. Esto es la riqueza cultural que posee nuestra urbe.

A este legado de valores en el arte, las creencias y las costumbres requiere de nuestra concientización para retomar la visión que de ella hemos extraviado, producto de vivir en una aglomeración tan grande y extensa, en la cual como individuos perdemos identidad de lo que fuimos y somos y que tal vez al conocer y revalorar nuestras raíces, nos permitan rescatar la riqueza cultural que posee la Ciudad de México y que se encuentra olvidada.

Inmersa en sus millones de habitantes, en los problemas que la aquejan y en una actividad vertiginosa, la capital de nuestro país pocas veces es vista y considerada como un lugar excepcionalmente rico en maravillas que conocer, descubrir y visitar. Posee una herencia de la época prehispánica que habla de su pasado indígena grabado en piedra, de la etapa colonial de los españoles que trajeron con su conquista y dominio del arte y belleza al estilo europeo; y abarcando a la época moderna la expresión del lenguaje de cemento, acero y cristal que enmarca el gigantismo de construcciones nuevas.

El legado prehispánico que remonta a los orígenes del asentamiento en el centro de la Cuenca de México, lo tenemos en las excavaciones del Templo Mayor. Además

de contar con las zonas arqueológicas de Cuicuilco y Copilco (sur de la ciudad), así como la de Tlalotelco (al norte).

Lo que caracteriza a la herencia colonial, es el amplio vestigio que todavía subsiste y del cual dio como resultado el afamado sobrenombre de “La Ciudad de los Palacios”, denominada así por su riqueza arquitectónica de esa época en el llamado Centro Histórico, Coyoacán, San Ángel, Tacuba y Churubusco. El arte de la época que incluyen construcciones como el Palacio Nacional, la Catedral Metropolitana (junto con el Sagrario), la Plaza de Santo Domingo, el Colegio de San Ildefonso, la Merced (el recinto del convento), el edificio que alberga al Banco de México, el Palacio de Bellas Artes, así como la majestuosidad del Castillo de Chapultepec.

La arquitectura de hoy, enmarcando una ciudad agitada, compleja y moderna, enclavada en construcciones elevadas como la Torre Latinoamericana, el World Trade Center, la Torre de Pemex, el edificio del Caballito, el triángulo de Tlalotelco, así como la Torre Arcos Corporativo. Incorporando a las modernas instalaciones del Metro en sus nueve líneas y dentro de las cuales se ha abierto un espacio a la cultura, a través de exposiciones en sus espacios de transbordo de estaciones y en algunas de las mismas; así como las vías rápidas de comunicación (periférico, viaducto, circuito interior, etc.) que dan el toque característico de una ciudad altamente urbanizada y dinámicamente activa, en donde el desplazamiento o traslado es importante para la realización de sus actividades y en donde también se expresan los cambios que como entidad ha sufrido y al que los nuevos aspectos le dan una identidad nueva en atracciones tal vez olvidadas o no reconocidas.

Por otra parte, el Distrito Federal cuenta con lugares para la recreación y/o diversión de sus habitantes, como lo son el Estadio Azteca, la Plaza de Toros México, la Plaza Garibaldi, la Sala Nezahualcóyotl, etc. Además de contar con oportunidades que permiten la convivencia con la naturaleza a través de lo que queda del Bosque de Chapultepec, el Desierto de los Leones, el Bosque de San Juan de Aragón, la zona del Ajusco, de la Magdalena Contreras y de Xochimilco. Añadiendo a esto la gran cantidad

y variedad de museos con los que cuenta nuestra urbe, mostrando en ellos el legado de nuestro pasado, así como las nuevas tendencias y corrientes en el arte.

Aunado a esta gran diversidad, se suman las costumbres y tradiciones heredadas y conservadas aún en el sur de la ciudad y que se mantienen algunas hoy en día, a través de las Ferias del Nopal y del Mole en Milpa Alta, la Patronal de San Pedro Tlahuac, la de las Flores en Xochimilco y la tradicional fiesta del día de muertos en Mixquic, que han caracterizado a esta zona como un área rica en valores culturales todavía existentes.

Para fomentar la recuperación y dignificación del Centro de la Ciudad de México, se realiza año con año, a partir de 1985 el Festival del Centro Histórico, el cual fue declarado Patrimonio de la Humanidad en 1987. Dicho Festival ha contribuido a la difusión de los valores culturales de la Ciudad de México, a remodelar y rescatar palacios y casonas coloniales, al igual que patios, plazas y centros con el lema "échame una manita"; además de presentar música, teatro, danza, artes plásticas, conferencias, gastronomía, visitas guiadas, todo ello enfocado al rescate turístico y cultural de la Ciudad de México.

Sin embargo, debido a las dimensiones físicas de la ZMCM, a la diversidad de variables (políticas, económicas, sociales, religiosas) que en ella convergen existe una diferenciación dentro de la misma ciudad hacia el acceso a los bienes culturales, traducido esto en una estratificación para los mismos habitantes.

"Se puede decir que la mayoría de los espacios o instituciones dedicadas a la cultura clásica están concentradas en una parte del Distrito Federal. Así como el consumo cultural está estratificado, también los oferentes culturales se encuentran ubicados en ciertas zonas. En esta desigual modernidad defecha están delimitadas áreas para la puesta en marcha de actividades y de prácticas culturales, la industria está en Naucalpan y Tlalnepantla, la distinción y selectividad de clase se reserva a las Lomas, Tecamachalco e incluso hasta San Ángel, el reventón popular y el folclorismo en Garibaldi, las bandas y sus secuelas en Neza y Santa Fe, el reventón para los chavos de clase media en la Condesa y la Roma, la fayuca en Tepito ... Del Centro, pasando por Chapultepec y la Hipódromo Condesa, hasta llegar al sur

en la zona de Coyoacán (incluyendo la misma Ciudad Universitaria) se ha instalado la mayor parte de oferta cultural que nos interesa destacar en estas líneas. En esos lugares se encuentra el consumidor de clase media con ciertos recursos y cierta formación intelectual. Ese lugar está dotado de una rica infraestructura cultural, en donde sobresalen museos, teatros, salas cinematográficas de arte, cafés, galerías públicas y privadas, bazares o la misma UNAM que en oferta cultural es tan amplia y rica. En esta parte de la capital el paisaje tiene otro color, la gente respira de manera distinta, aquí ser bilingüe es lo normal.”⁵¹

Por otra parte, debido a las nuevas tendencias de socialización que impera en la sociedad, los hábitos y costumbres de los capitalinos cambian, producto del constante bombardeo publicitario al que se ve sometido por los diversos medios de comunicación y publicidad y que se ve reflejado en sus nuevos hábitos.

“La cultura en la urbe

1. Los capitalinos encienden la televisión, en promedio, seis días a la semana. Es la actividad que más realizan durante el tiempo libre.
2. El 58% no acostumbra ir al cine.
3. El 70% de los habitantes de la ciudad tiene videocasetera.
4. Mas de 40% de los mayores de 15 años no leen; más de la mitad de quien lo hacen prefieren el espectáculo y los deportes. Mayoritariamente gustan de la revista *Eres* y de la moralina derechosa -traducida en recetas de moral- que se encuentra en los libros de Cuauhtémoc Sánchez.
5. Los cuatro periódicos más leídos son *El Universal*, *La Prensa*, *La Jornada* y *Reforma*.
6. El 85% de los habitantes de la Ciudad de México oyen la radio; 58% escuchan noticieros y prefieren “La Red”.

Fuente: *Encuesta publicada por Reforma del 2 al 6 de febrero de 1997, para aproximarse a las preferencias de los capitalinos y los usos que le dieron a la oferta cultural de los medios masivos en 1996.*⁵²

Los diversos modos de vida que han existido en esta región, han dejado su huella a través del conjunto de valores físicos, materiales y costumbres creados por los

⁵¹ Sánchez, Antulio. “Oferta y consumo cultura en el Distrito Federal” en *Semanario de Política y Cultura etcétera*. No. 230, 26 junio 1997, pág. 32.

⁵² *Ibidem*, pág. 31.

diversos grupos sociales que han existido durante el curso de la historia de la Gran Tenochtitlán-Ciudad de México-Distrito Federal-ZMCM y que tal vez por gigantismo y cotidianeidad han sido olvidados, sin embargo aún subsisten y han dejado marcado su presencia a través de los años.

En el siguiente capítulo referido a la “Calidad de Vida en la Zona Metropolitana de la Ciudad de México” se abordará las diversas concepciones y elementos que la conforman (aspectos cuantitativos y cualitativos) como punto de partida para el análisis de las condiciones sociales en las que se encuentra inmersa la población de la ZMCM en la actualidad, en donde los servicios públicos juegan también un papel importante hacia el interior de la misma y de su población, dado que el abasto y demanda en la que se solicitan está condicionada por el número de habitantes asentados en los diversos puntos de ella y que en el caso de los más desprotegidos, se ven fuertemente afectados en su diaria convivencia (hogar), teniendo como efectos en los capitalinos situaciones de estrés, frustración y depresión, producto de la complejidad del ambiente urbano existente, en donde el cambio de actitud de autoridades y sociedad es indispensable para enfrentar la problemática que sufre la ZMCM hoy en día.

CAPÍTULO II. CALIDAD DE VIDA EN LA ZONA METROPOLITANA DE LA CIUDAD DE MÉXICO

Las ciudades son el reflejo cultural, físico y geográfico de las sociedades que las crean; son espejos de su pasado y de su presente, incluso de su futuro. Las ciudades se transfiguran de manera constante; y si no avanzan retroceden.

Los cambios demográficos, económicos, culturales y tecnológicos modifican su desarrollo y dejan huellas que perduran, a veces, milenios.

Ciudad de México, una visión.

Jorge Gamboa de Buen

Las grandes ciudades del mundo (de países desarrollados y subdesarrollados) están caracterizadas por una alta concentración de habitantes y demanda de servicios públicos, de altos índices de contaminación, delincuencia e inseguridad y problemática de congestión vial, sumado a un deterioro en los niveles de salud que hacen que los individuos estén sujetos a presiones y desgastes externos que influyen a nivel interno de manera individual y que deterioran su persona como ser humano.

La ZMCM no es la excepción, en ella han convergido una diversidad de variantes que inciden de manera directa en cada uno de sus habitantes y que trastocan su identidad personal y la convivencia familiar, laboral y/o de esparcimiento que pudieran llegar a tener y que afectan su calidad de vida. Por contener una gran gama de problemas de pobreza y marginalidad, desempleo y subempleo, contaminación ambiental (en sus tres modalidades: suelo-basura, aire-atmosférica, agua), inseguridad pública, transporte y vialidad, entre otros, la ZMCM a pesar de presentar una problemática tan compleja, sigue funcionando, ya que en ella se encuentran concentradas las actividades más importantes del país, además de que se genera una parte importante del PIB nacional y es sede de los poderes federales, de lo anterior surgen unas preguntas: ¿bajo qué condiciones sus habitantes seguirán tolerando tanta agresividad y desgaste de su persona?, ¿qué es lo que se puede y ya no se puede hacer?

Existen investigaciones encaminadas al estudio de la ZMCM desde el punto de vista de diversas disciplinas: la economía, la arquitectura, la sociología, la medicina, la psicología, la ingeniería, etc., todas y cada una de ellas encargadas de estudiarla desde una perspectiva particular, pero son muy pocos los estudios en los cuales se presente una innovación que lleve a una visión multidisciplinaria sobre la ciudad y que permita o abra el camino a una nueva forma de enfrentar el campo de estudio, ya que el factor humano en éste caso es de vital importancia, además de ser el que más se está viendo afectado por una situación tan compleja y difícil que presenta la capital.

A últimas fechas y debido a los problemas tan serios que afronta la ciudad, a su tamaño y extensión, como a su cantidad de población, surge la inquietud sobre la calidad de vida que tienen los habitantes de la ZMCM y el cómo elevarla, ya que una realidad es que ésta, está realmente deteriorada. Pero ¿qué es o qué se entiende por calidad de vida?.

Para Sergio Puente

“... la relación sociedad-naturaleza, particularmente la relación ciudad-medio ambiente, se convierte en piedra angular para definir el concepto de calidad de vida ... Partimos del planteamiento de que el concepto de “calidad de vida” conjuga la distinción de dos categorías complementarias: “las condiciones de vida” y “el modo de vida” ... La definición del concepto de calidad de vida, cuyo referente central en el individuo, tiene dos aspectos fundamentales: la salud psicosomática de una persona y el sentimiento de satisfacción. Ambos presentan elementos subjetivos para su evaluación; sin embargo la salud se relaciona más directamente con la cobertura de las necesidades esenciales que tiene un significado muy genérico, en tanto que la satisfacción fundamentalmente de factores ligados con la cobertura de los deseos y aspiraciones que tienen un carácter altamente subjetivo.”¹

Para María García Lascurain

¹ Puente, Sergio. “La Calidad Material de Vida en la ZMCM: Hacia un enfoque totalizante” en Puente, Sergio y Legorreta, Jorge. Medio Ambiente y Calidad de Vida, DDF/Plaza Valdés Editores, México, 1988, págs. 19-20.

"El concepto de calidad de vida tiene significados distintos tanto para los habitantes ciudadanos, como para investigadores, políticos y funcionarios vinculados con el tema. Se ha estudiado en las ciudades desde diversas perspectivas: el bienestar material y social, la salud mental, la identidad cultural y los problemas ambientales. De uno u otro modo, se ha buscado medirlo con un código de valores aceptado por la mayoría de las sociedades y traducido en índices generales de mínimos de bienestar, avalados por instituciones internacionales.

La calidad de vida comprende la casa, el vestido y el sustento; pero también las oportunidades que tienen los individuos para hacer un proyecto de vida. Ello supone la existencia de un clima de libertad para la expresión de las ideas y los sentimientos, para el despliegue de todos los recursos que el ser humano tiene a su alcance, dentro de sí y en el mundo que lo rodea y para dirigir sus energías hacia la satisfacción de necesidades superiores, por medio de un manejo armonioso de sí mismo, con la naturaleza, la utopía, el misterio y la ciencia."²

Para el brasileño Cristovam Buarque

"... la calidad de vida debe estar subordinada a seis bases "éticas": (1) democracia, (2) abolición del "apartheid social"; lo cual implica la atención esencial para todos. Seis ítems la constituyen: alimentación, salud y educación básica, acceso al transporte urbano, justicia igual, saneamiento (agua potable, etc.); (3) un equilibrio ecológico, (4) una descentralización; (5) una eficacia económica; y finalmente, (6) una apertura internacional."³

Para Gloria González Salazar

"En su acepción más amplia y general, el concepto de calidad de vida se relaciona con todas las esferas de la actividad social: la economía, la política y la sociocultural, en cada una de las cuales, y conjuntamente, deben darse las condiciones necesarias para una existencia humana digna y plena y para que la población pueda desarrollar todas sus potencialidades.

² García Lascurain, María. Agua y Calidad de Vida en Chalco y Ecatepec. Centro de Ecología y Desarrollo, México, 1995, pág. 11.

³ Buarque, Cristovam. "Qualidade de vida: la modernizacáo da utopia" en Jimenez González, Ricardo. Políticas Urbanas y Calidad de Vida en la Delegación Iztapalapa 1988-1994. Tesis Maestría en Estudios Regionales. Instituto de Investigaciones Dr. José María Luis Mora. Septiembre 1995, pág.19.

En tal virtud, el concepto es muy complejo, ya que por una parte se refiere al grado de satisfacción de necesidades esenciales como alimentación, salud, vivienda, educación, niveles de ocupación productiva y de remuneración al trabajo, elementos que subyacen a los patrones de ingreso y de consumo individuales. Por otra, a la participación política, en cuanto a la posibilidad real de los diversos sectores de la población para disponer de espacios adecuados para expresar sus opiniones y hacer valer sus intereses en las decisiones públicas, sobre todo en las que los afectan directamente. Otros aspectos más se relacionan con las características del ambiente social y físico. Finalmente, el concepto comprende una gran variedad de necesidades socioculturales, psicológicas y estéticas que en escala individual, familiar o social van más allá de la mera satisfacción de las necesidades básicas materiales, las cuales constituyen en conjunto la parte cualitativamente más fina de la calidad de vida".⁴

Dentro del Programa de Desarrollo Urbano del Distrito Federal "El concepto de calidad de vida remite a la consideración de necesidades básicas insatisfechas que impiden participar plenamente en la vida social. No es únicamente la mala calidad ambiental lo que origina el deterioro del medio ambiente donde se asienta la Ciudad de México, sino la relación entre desigualdad social, pobreza y necesidades insatisfechas".⁵

De las ideas vertidas anteriormente, surge la inquietud de estudiar la calidad de vida que tienen los habitantes de la ZMCM, las esferas que la comprenden y que la afectan, así como la nueva necesidad de abocarse a un análisis de la misma. Por lo que para efectos de este trabajo se considera que:

"La Calidad de Vida son todos aquellos satisfactores que requiere el ser humano para su sobrevivencia y desarrollo personal y que abarcan dos esferas importantes: las referidas a los aspectos cuantitativos (casa, vestido, trabajo, ingreso, etc.), como los aspectos cualitativos referidos al nivel psicológico, de

⁴ González Salazar, Gloria. "Acerca de la Calidad de la Vida" en Bassols Batalla, Angel y González Salazar, Gloria (coordinadores). ZONA METROPOLITANA DE LA CIUDAD DE MÉXICO Complejo geográfico, socioeconómico y político. Qué fue, qué es y qué pasa. Instituto de Investigaciones Económicas - Departamento del Distrito Federal, México, 1993, pág.406.

⁵ Asamblea de Representantes del Distrito Federal. Programa de Desarrollo Urbano del Distrito Federal. I Legislatura, 1996, pág. 46.

salud, de esparcimiento; ambas esferas le permiten un adecuado desarrollo y crecimiento personal dentro de un ambiente determinado y que proveen sus expectativas de vida hacia el desarrollo con y en la sociedad”.

Así, la calidad de vida tiene que ver con el ambiente urbano característico de una gran ciudad como lo es la ZMCM y todas las variables que puedan converger en ella, desde el tener un trabajo, una casa, el acceso a los servicios públicos básicos (agua, luz, drenaje, etc.), educación, etc.; todos ellos conformados dentro de un nivel externo, que es importante para cada individuo, pero también a un nivel interno o particular y en el cual habría que hacer referencia al ambiente familiar, el que se encontrará afectado por lo que pase fuera de casa (trabajo, seguridad, traslado, acceso a servicios, etc.).

Estos dos espacios fundamentales en un individuo (sociedad-familia), están constantemente influenciados por lo que pasa fuera y dentro de casa, están fuertemente relacionados, ya que ambos están inmersos dentro de un ambiente general que es el de la ZMCM y todo lo que en ella acontece. Es difícil tratar de desligarlos, ya que siendo el capitalino el ser que se mueve en ambos espacios diariamente, es él mismo el que constantemente se ve afectado por cada uno de ellos, a la vez que también los afecta. El manejar dos aspectos: cuantitativos y cualitativos, obedece a la razón de tratar de analizar y comprender de una manera más profunda todo aquello que afecta la calidad de vida de los habitantes de la ciudad más grande del mundo, pero sin dejar de señalar que ambos son importantes (cuadro 1).

a) Aspectos cuantitativos (acceso a bienes materiales)

En este punto habría que retomar no sólo el acceso a los servicios públicos, sino al tamaño de la ciudad, y no dejarlo solamente en el nivel de quién puede económicamente adquirirlos, ya que dada la magnitud de la ZMCM, ésta afecta tanto a ricos como a pobres. Así, por la extensión que comprende el territorio de la

EJEMPLOS DE LOS FACTORES QUE INFLUYEN EN LA SALUD DE UNA PERSONA

Factores Estructurales	Factores importantes	Factores Intermedios	Nivel de Salud
1. Fortaleza y prosperidad de la economía nacional	1. Físicos y ambientales, la vivienda (espacio, materiales, calidad del sitio) y lugar de trabajo (calidad del medio ambiente y protección de accidentes)	1. Conocimiento sanitario reforzando las conductas en el nivel individuo/familia	1. Frecuencia y tipología de los casos de enfermedad
2. Sociedad nacional, estructura política, leyes y formas y su implementación	2. Infraestructura, servicios, agua, saneamiento y desagües, eliminación de basura, transporte	2. Conocimiento sanitario reforzando las conductas al nivel de la comunidad	2. Duración y gravedad
3. Distribución del ingreso y fondo de capital	3. Características socioeconómicas de la persona, dieta, ingreso y empleo, tiempo para cocinar alimentos nutritivos, cuidado de los niños, trabajo en mejoras de la casa, etc. Status legal, posición social, ayuda en emergencias de salud	3. Uso del sistema de salud y otros servicios públicos	3. Mortalidad
	4. Edad, sexo, e.g. mujeres más vulnerables a ciertos problemas de salud		

Fuente: Cairncross, S. Hardoy, J. y Sattethwaite, D., *The poor die young: housing and health in Thrillid World cities*, Earthscan Publications, London, 1990.

Cuadro tomado de: Hardoy, Jorge E./ Sattethwaite, David. Medio Ambiente y Condiciones de Vida en América Latina, pág. 5.
 En: MEDIO AMBIENTE Y URBANIZACIÓN / HABITAT Y SALUD. Instituto Internacional de Medio Ambiente y Desarrollo - IIED - América Latina, Año 9, No. 36, sept. 1991.

ciudad, está caracterizado por una segregación social expresada en una desigualdad social y la insatisfacción de las necesidades colectivas de sus habitantes.

La ZMCM a nivel nacional cuenta con la mayor parte del equipamiento urbano del país, dentro de ella, al Distrito Federal le corresponde a su vez la mayor parte de dicho equipamiento, a la vez que presenta una desigual distribución dentro de la misma población; dicho equipamiento urbano está referido a las actividades comprendidas por la administración pública, la educación, la salud, cultura, fuentes de trabajo, vías de comunicación, áreas verdes, etc.

El acceso a estos bienes y servicios de tipo urbano, tiene repercusiones en la calidad de vida de los ciudadanos, al mismo tiempo de tener influencia sobre el ambiente de la ciudad. La alta concentración de necesidades a la vez que su dispersión, son muestra de la existencia de una diferenciada accesibilidad y exclusión de grupos sociales a los satisfactores urbanos de la vida cotidiana.

Dicho desequilibrio territorial del equipamiento social se ve reflejado en la insatisfacción de necesidades colectivas, que incrementa la desigualdad social, debido a una carente distribución de la infraestructura en los servicios públicos y que incrementa el malestar de vivir en una ciudad tan grande como la ZMCM, y en la que la magnitud de los problemas se vuelven cada vez más complejos, independientemente del nivel social al que se pertenezca, pero que afecta directamente a los más pobres.

El derecho a un espacio donde se tenga una casa para vivir, se ha visto caracterizado aquí por un hacinamiento en las viviendas:

"En el Distrito Federal hay un déficit de vivienda de 1.2 millones de inmuebles, frente a un parque habitacional estimado en 1.8 millones de unidades. De acuerdo con información del gobierno capitalino 35 por ciento de la viviendas son arrendadas. Según datos de la Asamblea de Barrios, 45 por ciento del total de viviendas presentan hacinamiento; un millón y medio de personas habitan casas con problemas en su estructura; 21 por ciento de la población no cuenta

con agua entubada dentro de su hogar y hay 30 mil viviendas en vecindades y ciudades perdidas en condiciones de deterioro o precariedad.”⁶

Por otra parte, la adquisición de manera ilegal de un terreno que permita en un futuro, la construcción de un hogar. Ha ocasionado que la ciudad crezca de manera desigual y se extienda hasta adquirir y seguir adquiriendo las dimensiones que hoy en día tiene, sin llegar a detenerse en las posibles consecuencias que pudiera surgir al poblar y demandar más servicios, independientemente de los costos y las distancias a cubrirlos:

“Agotados prácticamente los terrenos planos del Valle de México, o bien acaparados por intereses inmobiliarios mejor organizados, los sectores populares demandantes de suelo y vivienda empezaron, desde mediados de la década de los setenta, a ocupar ilegalmente los terrenos de altas pendientes (cerros, cañadas, montañas y sierras). Con la terminación de la segunda década de la crisis (1981-1987) una nueva Ciudad empezó a consolidarse: la *Ciudad de las alturas*, que constituye un nuevo reto de los mexicanos para asegurarse un pedazo de tierra para su reproducción. Las zonas montañosas del Ajusco, Magdalena Contreras, Cuajimalpa, Huixquilucan, Ecatepec y Tultitlán empezaron a colonizarse originando nuevas estrategias de sobrevivencia, principalmente en el abasto de alimentos, agua, gas y electricidad. En las altas esferas de las decisiones gubernamentales no existe todavía una conciencia de las graves consecuencias que implica dicha expansión: la incapacidad técnica y económica para dotarlas de servicios a corto y mediano plazos”.⁷

De esta forma, la expansión no controlada de la ciudad hacia lugares de difícil acceso tiene consecuencias directas sobre la calidad de vida de los habitantes, deteriorándola y reduciendo de manera paulatina los niveles de bienestar, ya que al existir grandes zonas habitacionales construidas en condiciones ínfimas, alejadas de los centros de trabajo, estudio o de acopio de alimentos, incrementa la pobreza

⁶ Cardoso Tierra, Laura. “En el D.F., déficit de 1.2 millones de casas”, *unomásuno*, 13 de julio de 1997, La Contra.

⁷ Legorreta, Jorge. “El medio ambiente en los asentamientos ilegales y su impacto en la calidad de vida” en CONAPO. La Zona Metropolitana de la Ciudad de México: Problemática actual y perspectivas demográficas y urbanas. México, 1992, págs. 127-128.

característica de las zonas periféricas de la ciudad, a la vez de marcar la desigualdad social (Foto 1).

La aparición de ciudades perdidas y de numerosas colonias populares en condiciones insatisfactorias para vivir, con problemas de comunicación, de dotación de servicios públicos y de difícil localización, forma parte de la vida cotidiana de los habitantes de bajos recursos, y que para los de altos ingresos sería difícil de entender, dado a las comodidades y ventajas que rodean el entorno en donde se desarrollan, pero que debido al desarrollo de sus actividades dentro de la misma ciudad, no logran escapar del deteriorado ambiente que impera en la capital. Así, la pobreza y marginalidad están formando parte de la imagen de la ZMCM, es normal ver en las calles de cualquier parte de la ciudad a familias humildes con rasgos provinciales pedir limosna, o en las esquinas y cruceros a los niños de la calle vendiendo, limpiando parabrisas, haciendo alguna actividad de entretenimiento que les permita obtener un ingreso y que reflejan de manera directa las difíciles condiciones que enfrentan para poder sobrevivir diariamente pero que afectan de igual forma a los habitantes de los diversos estratos que componen la ciudad y que no están alejados de este ambiente hostil de diaria convivencia.

Otro aspecto importante y ligado a lo anterior lo constituye el empleo, puesto que la percepción de un ingreso digno satisface e incrementa las expectativas a desarrollarse dentro de una sociedad consumista, además de satisfacer no sólo las necesidades básicas, sino también algunos gustos o preferencias. Pero debido a las dimensiones de la ZMCM, a la alta concentración de actividades, a las crisis económicas por las que ha cruzado el país, al alto índice de PEA en posibilidad de trabajar, el empleo y a su vez el ingreso de los habitantes se ha visto fuertemente afectado como consecuencia de una mayor demanda de trabajo y una menor oferta del mismo, acompañado esto, por una mal remuneración de la actividad laboral:

"...el volumen de la riqueza en ella generada, un considerable sector de la población presenta una situación precaria. Para sólo mencionar dos ejemplos, como muestra de la presencia de la marginalidad, 20% de la población no alcanza a adquirir la canasta de satisfactores básicos. Por otra parte, en 1990,

de acuerdo con datos censales, cerca de la quinta parte de la población ocupada en el Distrito Federal recibió menos de un salario mínimo, incluidos algo más de 30 000 trabajadores que no tuvieron ingresos, y 40.5% más solo obtuvo percepciones de entre uno y dos salarios mínimos. Así, se advierte que 60% de los trabajadores ocupados se encuentran en situación francamente insatisfactoria, o apenas mínimamente aceptable, ya que el proceso inflacionario de los años ochenta ha mermado de manera considerable el poder adquisitivo del salario y uno mínimo legal, y ni siquiera dos, permiten cubrir adecuadamente las necesidades de una familia. Cifras que para la población ocupada de los municipios conurbados del estado de México fueron de 16.8, 45.7 y 62.5%, respectivamente, ..."⁸

En el caso de la población que tiene un empleo, existen variables que están relacionadas a él y que afectan directamente el desarrollo adecuado de sus actividades, como son las malas condiciones de seguridad e higiene en los centros de trabajo, las difíciles situaciones que los trabajadores tienen que enfrentar en el entorno social afectan de manera directa los niveles de productividad de la fuerza laboral, ya que la inversión de tiempo y dinero asignados al traslado, como las condiciones en las que éste se realiza, esto es el tipo de transporte que se utiliza como el tiempo invertido y las condiciones en las que se hace, las consecuencias derivadas por los problemas de contaminación, sumado a las malas condiciones de la vivienda derivan en millones de jornadas de trabajo que se pierden y que provocan un desinterés y desmotivación hacia las actividades que ellos realizan, pues la rutina y monotonía hacen acto de presencia:

"El trabajo es un espacio de realización personal, una manera de "estar con el mundo" a través del estar con la sociedad, una forma de desarrollar la inventiva y la creatividad, un camino más de acceso al placer, un vehículo trascendental para las relaciones afectivas, un meridiano básico de la identidad, uno de los ejes de relación del sujeto con su familia. En tanto todos estos principios se desarrollen en forma armónica, el trabajo será uno de los pilares de la salud mental del sujeto, o dicho de otra manera, de su calidad de vida, de su autoestima, de su dignidad del desarrollo de todo lo que tiene de humano. Lo contrario es igualmente cierto. Los trabajos que no permiten la realización

⁸ González Salazar, Gloria. "Acerca de la Calidad de la Vida", op. cit., pág.410.

personal, que no permiten el aprendizaje, la inventiva y la creatividad, como por ejemplo los que por su monotonía y alienación a las máquinas y programas transforman al trabajador en un servidor desvalorizado de estos dos últimos, deshumanizan al sujeto con o sin consecuencias psicopatológicas en un sentido convencional del concepto. Cuando además se agrega una alta cuota de estrés para poder seguir el ritmo del programa o la máquina los resultados son dramáticos en términos de enfermedad psicosomática, llegando a duplicarse a triplicarse las tasas en relación a la población general. Cuando los trabajos no conllevan valoración social, o son francamente denigrados por el entorno, el yo del trabajador acompaña en su caída la imagen valorativa de la tarea. Ej. los trabajos de limpieza".⁹

Pero la falta de un ingreso seguro y continuo, provoca en los capitalinos la búsqueda de una alternativa, por lo que el subempleo aparece en gran parte de los habitantes o en otros casos la aparición de la economía informal expresada a través del ambulante que cada vez es más notorio en las calles de la ciudad, en las salidas del metro y paraderos del mismo y que afecta la calidad de vida de los demás, al ser ubicados en lugares de tránsito peatonal obstruyen la circulación de manera libre y en algunos casos resulta necesario hacerlo por donde circulan los vehículos, en donde se pone en riesgo la vida, además de resultar incómodo, ya que las banquetas se encuentran ocupadas por cualquier tipo de puestos fijos y semifijos (Foto 2).

A esto habría que sumar las pérdidas económicas que conllevan el no pagar impuestos para el gobierno del Departamento del Distrito Federal, además de resultar una competencia desleal al comercio establecido y que se ve reflejado en algunos casos en el cierre de negocios pequeños. Siendo la imagen misma de la ciudad deteriorada por el comercio ambulante, presentándola como una ciudad del tercer mundo de las más rezagadas, ejemplo de esto último está en el Centro Histórico de la Ciudad y en donde la riqueza arquitectónica de los inmuebles se ve opacada por el caos peatonal, la pobreza de los niños de la calle, la pinta de los

⁹ Matrajt, Miguel. "Medio Ambiente y Salud Mental" en MEDIO AMBIENTE Y URBANIZACIÓN / HABITAT Y SALUD. Instituto Internacional de Medio Ambiente y Desarrollo IIED - América Latina.



Foto 1. El espacio asignado a la vivienda resulta reducido hacia su interior, los problemas de hacinamiento de sus moradores se suman a la calidad del material con la que están construidas, marcando una desigualdad social presente en los asentamientos irregulares y en la periferia.



Foto 2. Es común ver en todos los paraderos del Metro a los vendedores ambulantes, los cuales obstruyen las vías de acceso y deterioran la imagen urbana de los mismos, resultado de la diversidad de productos que expenden.

edificios por los manifestantes, a su vez por los puestos callejeros, mermando el interés turístico del centro de la capital, que es característico para visitar en cualquier ciudad del mundo (Foto 3).

Dentro de las múltiples actividades realizadas en la ciudad, el transporte y la vialidad constituyen la base para que éstas se realicen, dado que la población cotidianamente realiza sus tareas de trabajo, estudio, abasto de alimentos o por motivos de salud, cultura y recreación. La gran mayoría de la población realiza sus traslados en transporte público, dentro de esto habría que ver la cantidad y la calidad de las unidades en las que viajan los pasajeros, lo que no sólo resulta insuficiente cuantitativamente, sino que cualitativamente deja mucho que desear y una manera visible de esta problemática se percibe de manera directa en los paraderos del Metro en Taxqueña, Indios Verdes, Cuatro Caminos, Pantitlán, Observatorio, Rosario, Universidad, Martín Carrera, entre otros, en donde las largas filas de espera, la falta de coordinación entre la salida de las unidades, la aglomeración y sobrecupo con el que salen, principalmente en las horas pico, muestra la imagen de una metrópoli tan grande y con graves problemas de transporte para su población, incluyendo el caso de los vagones del Metro, principalmente en las líneas 1,2 y 3, y que afecta a los usuarios de manera directa y cotidianamente (Foto 4).

Otro punto a considerar dentro de este renglón, es el referido al costo del transporte y el impacto que tiene sobre el ingreso familiar, dado que no sólo tiene que ver con el desplazamiento de una persona (jefe de familia), sino también con el de los demás miembros de la familia (madre, hijos) y el lugar desde donde lo realiza (la periferia) y el destino a llegar, que puede ser algún otro punto de la ciudad, a la que hay que atravesar por completo. Así, una característica propia de los microbuses y combis, es que estos conectan a la gran mayoría de las colonias de la periferia con alguna terminal del Metro, de camiones de la ex-Ruta 100 o trolebuses, lo que implica un aumento en el gasto destinado al transporte y que



Foto 3. Las dimensiones que ha tomado el ambulante se ven reflejadas en la foto, del cual se derivan varios problemas para la ciudad: evasión fiscal, deterioro de monumentos e imagen urbana, generación de basura, mercancía de baja calidad, etc.



Foto 4. La entrada al Distrito Federal se ve obstaculizada debido a la gran cantidad de unidades que intentan ingresar aquí y que día con día acentúan los graves problemas de vialidad y contaminación que presenta la metrópoli debido a la saturación de las vialidades en determinadas horas.

merma el ingreso familiar destinado a la atención de otras necesidades, principalmente la alimentación:

"En 1990, investigaciones del Centro de Ecodesarrollo realizadas en 5 terminales de peseras de la ciudad, indicaron porcentajes del gasto familiar dedicados al transporte del 12 al 23%, dependiendo del ingreso. Paradójicamente los datos demostraron que las familias con menores ingresos gastaban más en transportación. Asimismo, se detectaron tiempos promedio ocupados en transportación (ida y vuelta) de 1 hora 45 minutos hasta 4 horas 20 minutos, dependiendo de los recorridos; hay que llamar la atención que en el último caso existen trabajadores que ocupan la mitad de su tiempo productivo en transportación."¹⁰

De lo anterior, se puede ver que las razones de los viajes obedece a cuestiones de las diversas actividades que realiza la familia y que desde un punto de vista económico conllevan pérdidas económicas debido a una excesiva duración en el tiempo de traslado, traducidas en horas-hombre perdidas, a su vez en los efectos que éstas tienen sobre la productividad social, acompañado en la disminución del ingreso individual del trabajador o de quien se transporte (ocasionado en algunos casos por retrasos). Y que sumado a los desplazamientos hacia el centro de trabajo implican tiempo totalmente improductivo desde una perspectiva económica-laboral que hasta cierto punto puede ser traducida en un alargamiento de la jornada de trabajo, ya que resulta tiempo perdido para el descanso o la distracción y que no beneficia en nada económica y socialmente al individuo.

Por otra parte en lo referente al transporte, otra variable a considerar es la que se refiere al transporte de superficie en el que hay que incluir a la otra parte de la población que posee un vehículo particular y que conlleva a que se incrementen los problemas de vialidad que afectan a la población en su conjunto. Así tenemos que:

¹⁰ Legorreta, Jorge. "El medio ambiente en los asentamientos ilegales y su impacto en la calidad de vida", op. cit., págs. 131-132.

“el parque vehicular en operación del transporte de superficie está constituido en su mayoría por automóviles particulares, con poco más de dos millones 500 mil, le siguen taxis y microbuses, con alrededor de 113 mil unidades; los autobuses de la ex - Ruta 100 con dos mil 890; los autobuses suburbanos, dos mil 906 y los trolebuses, 310.”¹¹

De la cantidad de automóviles particulares y en los que se realiza una menor cantidad de viajes - persona en comparación con el resto de la población del área metropolitana, congestionan la vialidad y empeoran las condiciones de traslado de la gran mayoría que utilizan el transporte público (descartando al Metro). Esto debido a la comodidad que para algunos de ellos le resulta hacerlo en un vehículo particular, el cual esté o no en buenas condiciones, por la razón de no verse inmerso en las incomodidades que implica el transporte público, y que conllevan a un mayor desgaste personal, pero que a nivel global de la ZMCM repercute de manera directa en el ambiente urbano y en la calidad de vida.

El uso del automóvil particular se traduce en una falta de comprensión de quienes lo tienen sobre los que no lo tienen, puesto que en personas que lo poseen se ve una dependencia hacia el vehículo para realizar cualquier traslado, a veces de corta distancia, por no compartirlo y dejarlo estacionado en doble fila y sobre las banquetas, provocando caos vial y el difícil acceso en las calles por parte de los peatones, ocasionando que la circulación se vea obstruida, congestionada y elevando así los niveles de contaminación generados por la combustión de los vehículos que se ven atrapados en esta problemática y aumentando así el consumo de combustibles debido a que dicho traslado se realizaría en determinado tiempo pero debido al caos vial se incrementa el lapso de tiempo empleado. Todo esto debido a una carente educación del adecuado uso del automóvil.

La problemática derivada del congestionamiento vial y del transporte (público o privado) conlleva a tensiones y enfermedades físicas y psicológicas, que aumentan la agresividad y el malestar social de quienes se encuentran inmersos en esta ciudad. Aunado a esto, las largas filas de espera para poder trasladarse y los

¹¹ Cardoso Tierra, Laura. “La urbe, *ahogada* por pésimo transporte y mala vialidad”, unomásuno, 17 de febrero de 1997, Primera plana y pág. 14.

lugares donde se encuentran las paradas, que a veces están sin protección alguna de las inclemencias del tiempo, la excesiva aglomeración en los vagones del Metro, las malas condiciones de la vialidad, los largos desplazamientos del hogar al trabajo y la inadecuada distribución del equipamiento urbano y los servicios públicos, producen desgastes de energía y neurosis urbana que afectan de manera directa el comportamiento social.

A la vez que se ve reflejado en actitudes y conductas inconvenientes de muchos usuarios de los diversos medios de transporte y vialidad (choferes, peatones, pasajeros) debido a una incomprensión en el reglamento de tránsito que resulta en accidentes que ponen en riesgo la seguridad de pasajeros y peatones, que reflejan la mala imagen y calidad de vida de la ciudad:

“El transporte ... constituye ... uno de los factores con mayor impacto ambiental y en la calidad de vida de la población de nuestras ciudades.

... la extrema atomización de la propiedad de las unidades de transporte, la sobreexplotación del trabajo de los conductores y de los vehículos, se traduce en un servicio muy tenso que provoca elevados impactos ambientales.”¹²

La incultura urbana que se advierte en todos aquellos que usan el transporte o las calles de la ciudad, reflejan el deterioro de la convivencia social que tenemos en la actualidad y que hacia ningún lugar nos lleva, remarcando la despersonalización en la que estamos inmersos, incrementando la agresividad e indiferencia hacia los problemas, generando así que el ambiente de la ciudad se vea cada vez más caótico y complejo.

b) Aspectos cualitativos (aspectos psicológicos)

A este punto habrá que referirse a la parte más fina y delicada del concepto de calidad de vida, a ella se refieren los aspectos internos del individuo (salud, desarrollo personal, recreación, cultura), que se alimentan desde su ambiente

¹² Navarro Benítez, Bernardo. “Ambiente, Calidad de Vida y Transporte Urbano”, en Revista Ciudades 1990 oct. - dic., No. 8, pág. 39.

familiar y se nutren con su convivencia social. De aquí que sea importante lo que sucede en estos dos espacios y que determinan su comportamiento en ambos o su indiferencia. De esta manera resulta difícil tratar de medir lo que afecta al individuo y su comportamiento social, pues dicen más los gestos, las palabras, el silencio o las actitudes ante un ambiente tan complejo como el que se vive en la ZMCM, que una cifra que traduce números, que tienen un valor real pero que no respaldan todo el desgaste interno que los habitantes traen día con día:

“Sabemos que no existe un “objetivo científico” que sea una medida neutral de la calidad de vida. Ya se ha demostrado que los indicadores sociales, las herramientas metodológicas que se utilizan con mayor frecuencia para alcanzar tales medidas, están culturalmente sesgadas y determinadas políticamente. Cada indicador social es el resultado de un proceso social conflictivo por definir las categorías culturales que enmarcan el campo de las políticas sociales para los cuerpos que toman decisiones. Esto no quiere decir que los indicadores son inútiles. Pueden ser herramientas de políticas eficaces, pero no miden objetivamente la calidad de vida. Sistematizan y clasifican el código de valores que una sociedad o una institución determinada considera deseable en un momento histórico particular.”¹³

Se puede decir que la calidad de vida es un proceso y no un fin o meta a llegar, que el tiempo, el espacio y el ambiente urbano juegan un papel importante dentro de ella y dentro de cada individuo; y que como proceso refiere a etapas, las cuales van a estar influenciadas por diversas variables que tengan relación directa con el individuo y que constantemente van a estar nutriendo su definición y campo de estudio, ya que al ser el ciudadano urbano de la ZMCM el que esté inmerso en este ambiente tan complejo, es él mismo el que con sus actitudes, indiferencias, costumbres y actividades, el que crea y recrea constantemente el entorno y viceversa:

“El conflicto de clase, en sí mismo, no nos permite comprender la dinámica de las sociedades modernas. La oposición de los sexos, las luchas étnicas, la protesta de la contracultura, los movimientos ciudadanos, la comunicación

¹³ Castells, Manuel. “La Crisis, la Planificación y la Calidad de Vida: el manejo de las nuevas relaciones históricas entre espacio y sociedad”, en *Revista Mexicana de Sociología*, Año XLVII/ Vol. XLVI/ Num. 4, oct.-dic. 1984, Instituto de Investigaciones Sociales UNAM, págs. 49-50.

autónoma, la liberación de los Estados dependientes, etc. están creando todos ellos nuevos conjuntos de valores, defendiendo nuevos intereses, estableciendo nuevos patrones y, por lo tanto, redefiniendo continuamente el significado de la calidad de la vida."¹⁴

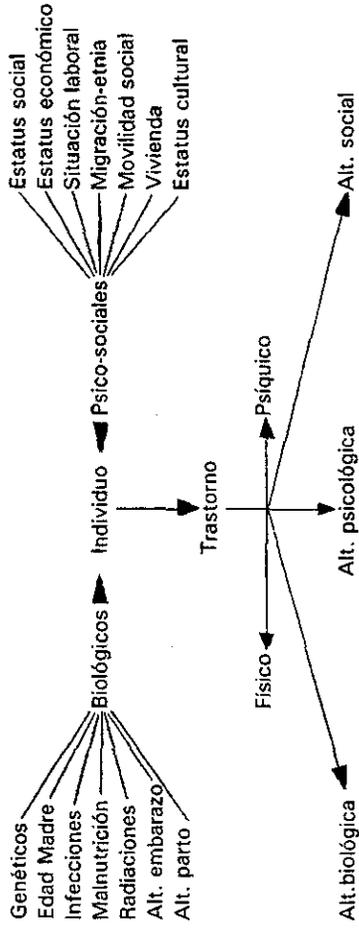
En este orden de ideas, el aspecto cualitativo del ser humano, hasta cierto punto no medible, resulta el más delicado e importante a investigar, en base a él se encuentran respuestas a los comportamientos y actitudes asumidas por una población inmersa en una rutina desgastante física y mentalmente, que afecta a cada uno de los habitantes de esta gran ciudad de una u otra forma, que tiene que ver desde el espacio en donde se vive y convive (hogar) y el espacio en el que se realizan las actividades externas (ciudad).

La salud es pilar fundamental para el desarrollo físico y mental de una persona; dentro de la Constitución de la Organización Mundial de la Salud se define como: "la Salud es un estado de completo bienestar físico, mental y social y no sólo la ausencia de enfermedad o debilidad", esto implica que se ve influenciada por diversos factores: alimentación, contaminación, inseguridad, identificación con el lugar donde se vive, libre tránsito en calles, educación, etc., que determinan el grado de deterioro de la calidad de vida en lo habitantes de nuestra ciudad (cuadro 2).

En lo que se refiere a la alimentación, como consecuencia de vivir en una sociedad consumista y acelerada, ésta se ve caracterizada por una inadecuada dieta alimenticia. Las razones son varias, en algunos casos obedece a la falta de tiempo y del lugar propicio para alimentarse (el hogar) debido al ritmo de vida que se lleva diariamente e independientemente de la edad. El tener que levantarse desde temprano para poder llegar a la escuela o el trabajo en un punto no muy cercano al de la casa y pasar todo el día fuera de ella, implica la búsqueda de un sitio que permita hacerlo durante el camino o en algún lugar que quede de paso y que no conlleve la inversión de mucho tiempo y dinero. El ahorro, será en éste caso, la búsqueda de poder descansar más tiempo en cama y no detenerse en la

¹⁴ *Ibidem*, pág. 51.

FACTORES SUSCEPTIBLES DE ALTERAR LA INTEGRIDAD BIO-PSICOSOCIAL



Esquema tomado de: Martí Tusquets, J.L. y Murcia Grau, M.J. ENFERMEDAD MENTAL Y ENTORNO URBANO
MEIODOLOGIA E INVESTIGACION. Anthropos Editorial del Hombre, España, 1988, pág.44

preparación de alimentos para llevar así como en los recipientes a utilizar y transportar consigo. Así, todas las mañanas es común ver en paraderos del Metro y calles de la ciudad, los puestos de tamales y atole, alrededor de ellos a personas adultas, jóvenes o niños desayunando algo para empezar las actividades del día. A la hora de la comida, la dieta estará referida a tacos, tortas o comida corrida en alguna pequeña fonda, mercado o restaurante, en donde la calidad de los alimentos y los nutrientes no equivalen al consumo necesario para una persona que requiere de una buena salud. En este sentido, la salud de los capitalinos se ve caracterizada por una desbalanceada dieta alimenticia, acompañada de problemas en el aparato digestivo (gastritis, úlceras, colitis, infecciones, etc.) producto de una desordenada cultura alimenticia que merma de manera directa su salud y por consiguiente su rendimiento en la actividad. Cabe hacer notar aquí, que esto no es una generalización, sino una anotación de lo que sucede con la gran mayoría, pero no con toda la población, ya que existen familias que sí realizan de forma adecuada su alimentación (sobre todo en su casa), aunque son una minoría (Foto 2).

En otros casos, el problema está referido al ingreso que destina la familia a la alimentación, que por ser muy bajo no permite la compra de los alimentos básicos para una dieta balanceada, debido al costo de los mismos, o porque el número de integrantes de la misma es en algunos casos numeroso. Esto va a ser característico de las familias de bajos ingresos y que viven en la periferia de la ciudad:

"Es la calidad de vida de un grupo de familias cuyo ingreso semanal promedio de 2.4 salarios mínimos se obtiene con el esfuerzo de dos o más de sus miembros; de los cuales, casi la cuarta parte son menores de edad. Son familias cuya dieta alimenticia está saturada de carbohidratos y en la que un kilogramo de carne de pollo o de puerco a la semana, debe repartirse entre cinco o seis personas. Familias en las que la participación del gasto diario básico de alimentos, agua, pasajes escolares y otros similares (velas, lápices, etc.) absorbe por lo menos el 70 por ciento del salario mínimo, lo cual se refleja en primer término, en una dieta frugal o irregular: se come bien el día de raya y los dos subsecuentes, pero al final de la semana se siente hambre:

"Los domingos y los lunes comemos un poco más porque son los días que tenemos posición económica; y ya entre semana, se va acabando

y para el viernes y el sábado, ya andamos, que nomás me ando
agarrando el estomago de hambre...”

(Pablo, Valle de Chalco, mayo de 1986).¹⁵

Por otra parte, la contaminación ambiental en la ZMCM es considerada ya problema de salud pública, dadas las dimensiones que los tóxicos adquieren en cualquier día del año y que rebasan en algunos casos la norma establecida, trayendo consigo las consecuencias físicas a los habitantes inmersos en esta ciudad. En ella se concentra el mayor número de empresas contaminantes, el mayor número de parque vehicular y la mayor cantidad de generación de desechos domésticos, comerciales e industriales que ocasionan que el ambiente esté saturado por contaminantes, caracterizando así al cielo de la Ciudad de México de un color azul amarillento producto de una alta concentración de desechos tóxicos, aunado a las características topográficas y climatológicas de la cuenca, que hacen aún más difícil su dispersión:

“La ciudad de México recibe anualmente más de cuatro millones de toneladas de emisiones tóxicas que son arrojadas a la atmósfera por unas 30 mil industrias y alrededor de 3.5 millones de automóviles, estos últimos consumen al día cerca de 20 millones de litros de gasolina, que de acuerdo con informes de grupos ecologistas son los principales responsables del envenenamiento del aire.

Los estudios revelan que en la atmósfera capitalina hay gases tóxicos, vapores fétidos, productos químicos y microorganismos, que ponen en grave riesgo la salud de los habitantes del Distrito Federal, principalmente a niños y ancianos.

El estudio Programa para Mejorar la Calidad del Aire, elaborado por distintos organismos oficiales en la materia, señala que contaminantes como el ozono, el benceno y las partículas suspendidas menores a 10 micrometros de diámetro aerodinámico (PM10) producen efectos “dañinos” para la salud, esto dependiendo del tiempo de exposición y de los niveles de concentración que flotan en la atmósfera de la Ciudad de México y que en el último de los casos provocan cáncer pulmonar y muerte prematura.

¹⁵ García Lascurain, María. “Calidad de Vida en la Periferia de la Zona Metropolitana de la Ciudad de México” en Puente, Sergio y Legorreta, Jorge. (coordinadores). *Medio ambiente y Calidad de Vida. Memoria del Seminario “La Dinámica de la Ciudad de México en la Perspectiva de la Investigación Actual”*. Vol. 3 DDF-Plaza Valdés editores, México, 1988, págs.130-131.

De acuerdo con información del Movimiento Ecológico Mexicano (MEM), la Ciudad de México vive "el peor episodio de contaminación en toda su historia, puesto que los índices en lugar de disminuir se han incrementado".

Alejandro Calvillo, dirigente de Greenpeace México, dijo que los altos niveles de ozono en el DF provocan que los niños no tengan un desarrollo pleno en su aparato respiratorio, además de que puede estar vinculado a la aparición del cáncer. Añadió que en la Ciudad de México hay un "colapso ambiental", ya que la presencia de algunos contaminantes ha bajado, pero la de otros ha aumentado considerablemente."¹⁶

La disminución de los niveles de visibilidad, el consumo de altas cantidades de combustibles, la defecación al aire libre y la existencia de basureros a cielo abierto, constituyen los elementos principales para que la contaminación adquiera niveles alarmantes (y sorprendentes para otros países) y que afectan de manera directa la calidad de vida de la población (Foto 5). Así se tiene, que existen personas con problemas de infección en los ojos, en las vías respiratorias, en la piel (debido a que los niveles de los rayos ultravioleta se han elevado), de oído (como producto del ruido) y todos ellos influyen en el individuo de manera desgastante y cotidiana:

"La información demuestra que las repercusiones sobre la salud tiene diferentes gradaciones, ya que la respuesta biológica puede ir desde la irritación de órganos sensoriales, con cambios fisiológicos pasajeros, hasta enfermedad, incapacidad y muerte, ello depende del tipo de contaminante en cuestión, del grado de exposición y persistencia de este, así como de las características particulares de los sujetos expuestos".¹⁷

La calidad del aire que respiramos es considerada peligrosa para aquellas personas susceptibles, como niños, ancianos, deportistas y enfermos de vías respiratorias, pero para el resto de la población no es problema que no les llegue a afectar, los efectos de los contaminantes tarde o temprano tienen repercusión en

¹⁶ Cardoso, Laura/Martínez Alberto. "Cuatro millones de toneladas de sustancias tóxicas sobre el DF", unomásuno, 14 de julio de 1997, La contra.

¹⁷ Castillejos, Margarita. "Efectos de la Contaminación Ambiental en la Salud de Niños Escolares en tres zonas del Area Metropolitana de la Ciudad de México" en Puente, Sergio y Legorreta, Jorge. op.cit., pág. 307.

los ciudadanos, independientemente del nivel socioeconómico al que se pertenezca, dado que es el aire que respiramos todos los días.

Si a este deterioro ambiental le sumamos el crecimiento desordenado que ha tenido la ciudad, sobre todo hacia el sur de la misma, en donde se encuentran los bosques del Ajusco, los Dinámos, el Desierto de los Leones, entre otros, que se han visto absorbidos poco a poco por el cambio de uso de suelo, la deforestación y tala de los mismos, disminuyendo el pulmón verde que tiene la ciudad y contribuyendo así a que las condiciones climatológicas de la misma se vean alteradas por el desequilibrio existente entre la relación ciudad-áreas verdes:

“...la zona urbana presenta un déficit importante de áreas verdes, ya que la dotación por habitante es de 2.4 metros cuadrados cuando la norma de la Organización Mundial de la Salud recomienda al menos nueve metros cuadrados por persona, lo que representa un rezago de 6.6”.¹⁸

La problemática ambiental de la ciudad se ve reforzada por este tipo de acciones conjuntas: contaminación ambiental-disminución de áreas verdes (principalmente bosques).

Por otra parte, como punto fundamental de la calidad de vida de todo ser humano que habite cualquier región del mundo, la integridad física, el libre tránsito en cualquier lugar, así como la seguridad de espacios, permite que cualquier persona se desarrolle de manera adecuada y fructífera dentro del entorno que lo rodea. Sin embargo, en el caso de México, específicamente el de la ZMCM, esto se ve trastocado por un ambiente de inseguridad que día con día va en aumento:

“El Distrito Federal enfrenta en la actualidad uno de los índices delictivos más altos de los últimos cinco años. La cifra de ilícitos que se registra diariamente se incrementó en 13.4 por ciento con respecto a 1996, registrándose un promedio de 691 delitos por día, de los cuales el 85 por ciento son de carácter patrimonial. No obstante, el 90 por ciento queda en la impunidad, revelan cifras de la Procuraduría General de Justicia del Distrito Federal (PGJDF).

¹⁸ Martínez, Alberto. “Pierde DF mil hectáreas de bosques al año por falta de programas: DDF”, unomásuno, 7 de septiembre de 1997, pág. 10.

Durante 1996 la cifra diaria de ilícitos ascendía a 679, y hasta el 30 de julio pasado la PGJDF había registrado un incremento de 13.4 por ciento en los delitos cometidos en la capital del país al registrar en los últimos siete meses un promedio diario de 691.

El robo en todas sus modalidades continúa ubicándose como el de mayor incidencia en la capital del país.

Cifras de la PGJDF establecen que el número de ilícitos que se registra actualmente en la capital del país es el más alto de los últimos cinco años. Basta recordar que en 1993 el promedio era de 366 ilícitos por día; en 1994 ascendió a 422; 1995 a 599 y en 1996 a 679.

En el mismo período de este año, es decir en los últimos siete meses, la población reclusa en los Ceresos del DF tuvo también un notable incremento, pues de los 35 mil 388 que habían en 1996, la cifra creció a 62 mil 358 en el lapso referido de este año".¹⁹

Dado el elevado incremento en los índices delictivos de esta ciudad, el ambiente social y la fisonomía de la misma ha cambiado por completo, así vemos que existen negocios, tiendas, farmacias, vinaterías establecidas con barrotes y enrejados desde el piso hasta el techo, los cuales impidan por lo menos la no ruptura de los muebles, ante el inminente atraco (añadiendo a esto el asalto que sufren las diversas instituciones bancarias). En lo que se refiere a las viviendas, en algunos casos las calles han sido cerradas al tránsito y poniendo en la entrada una caseta de vigilancia en la que se encuentra un policía de alguna empresa de seguridad privada que resguarde y vigile el acceso y salida a la calle donde se encuentran las casas particulares o unidades habitacionales y cuyo costo corre por cuenta de los vecinos del lugar. En otros casos se ve el levantamiento de las bardas de las casas, los enrejados de las mismas o sistemas eléctricos de seguridad y alarmas interconectadas con las demás viviendas, que permitan tener un difícil acceso a los asaltantes (Foto 6). Con respecto a los vehículos, las alarmas eléctricas que poseen la gran mayoría, los bastones de seguridad al volante, los candados a la palanca de velocidad y en algunos casos muy extremos, pero que se dan, las cadenas que cubran al vehículo. Todo esto refleja el nivel de seguridad



Foto 5. La carencia de una cultura de protección al ambiente se ve reflejada en la foto , el tiradero a cielo abierto y paso continuo de miles de habitantes encontró su ubicación a un costado del Paradero del Metro en Cuatro Caminos.

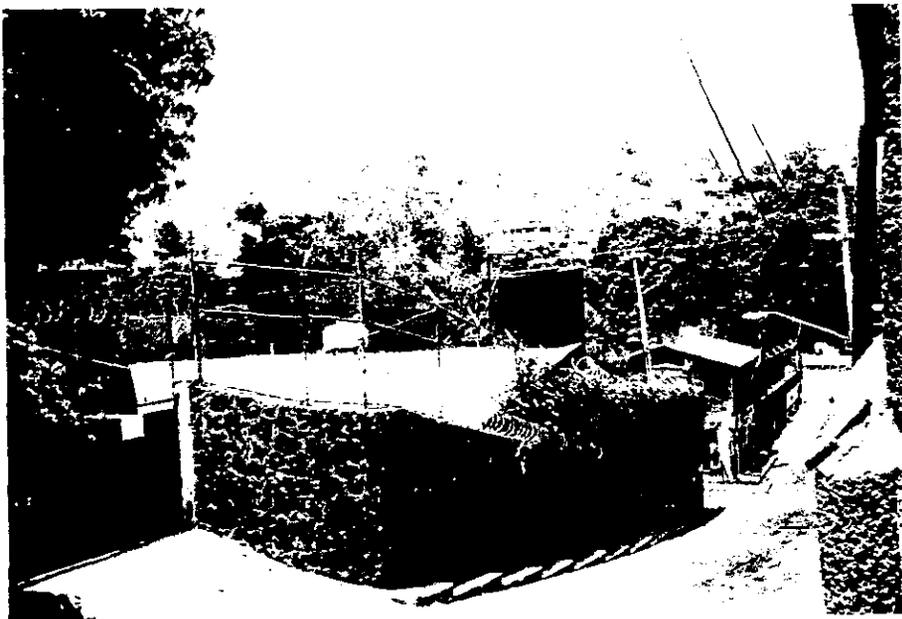


Foto 6. Los niveles de inseguridad son elevados, que las mallas de protección se elevan y en algunos casos se colocan doblemente, como es el caso de esta vivienda. Al fondo la "ciudad de las alturas" demandando todos los servicios: agua, luz, drenaje, pavimentación, etc.

pública que se respira en esta ciudad y que a pesar de todas las innovaciones habidas, no detiene los índices delictivos, así la Ciudad de México está catalogada como una de las más peligrosas:

"Bogotá, Río de Janeiro, Cali, Caracas y México son las cinco ciudades de América Latina con mayores índices de criminalidad, afirmó Andrés Bernal, presidente del Consejo Peruano de Seguridad Integral."²⁰

El daño que pueda sufrir una persona sobre su patrimonio llámese casa, auto, negocio, afecta al individuo de manera mediata a su propiedad y bienes, en este caso, queda la posibilidad de poder suplir el bien; pero en los casos en que el delito se consume sobre la persona, acompañado de violencia, de pérdida de los pocos o muchos recursos que se tengan en el momento, de la incapacidad de poder defenderse y ante la posibilidad de estar en riesgo la vida misma, en él aparece la impotencia y frustración de un ambiente tan inseguro en el que realiza sus actividades y en el que él se mueve, percibiendo con hechos reales el problema, afectando así su calidad de vida.

El antropólogo Abilio Vergara declara

"No sé si, por ejemplo, el incremento de violencia en la ciudad pueda ser un indicador no sólo de crisis económica sino de crisis mayores. Crisis de grupos tan institutivos como la familia, crisis de identidades barriales y de sectores, etcétera."²¹

De esto habríamos que saltar a otro aspecto que forma parte del ser humano, el que se refiere a la identidad del lugar donde se vive, que es fundamental para un desarrollo personal idóneo de cualquier ciudadano, encaminado a la defensa, preservación y cuidado de su ambiente (hogar, trabajo, escuela, país, actividades). Esta carencia de identidad con el lugar donde se vive se ve reflejado en la falta de un espacio vital para convivir, la carencia de intimidad producto del hacinamiento en las viviendas, la insuficiencia de servicios básicos para todos, el contexto

¹⁹ Flores, Jesús/Maceda Armando. "Se incrementó 13.4% el número de ilícitos en la capital:PGJDF", unomásuno, 7 de septiembre de 1997, pág. 13.

²⁰ unomásuno, 6 de agosto de 1997, pág. 13.

²¹ unomásuno, 28 de noviembre de 1996, pág. 27.

deprimente que adquiere día con día la ciudad y sus habitantes, que es característico del subdesarrollo, la absorbente rutina de los días y el acelerado ritmo de vida de esta ciudad, sumado a la gran diversidad de costumbres propias de cada persona traídas de su lugar de origen y mezcladas con un ambiente urbano hostil, conducen a una falta de identidad de la gran mayoría. Pareciera que en esta gran ciudad sólo se viviera para sobrevivir, trabajar o estudiar:

“El problema del medio ambiente como el del transporte en nuestras ciudades, así como el deterioro de la calidad de vida, se deriva de la carencia de un proyecto nacional integral, es decir de un proyecto como nación de los mexicanos. La construcción de un proyecto alternativo para la recuperación del medio ambiente en nuestras ciudades, significa retomar no solo la ecología sino también otros aspectos fundamentales íntimamente vinculados como lo son la imagen urbana en nuestros Centros Históricos y, sobre todo, la calidad de vida, que significa la recuperación de la ciudad como ámbito privilegiado de la sociabilidad de la comunidad, así como de la política.”²²

Así la identidad de esta ciudad se ve reducida al Zócalo y al Ángel de la Independencia, como lugares propios en los que se puede ir a manifestar o expresar cualquier tipo de motivo que merezca externarse y que implique a la gran mayoría. En el caso del Zócalo lo es la llegada de manifestaciones del Distrito Federal o de cualquier parte de la república, el grito de la noche del 15 de septiembre de cada año por el Presidente de la República en turno, el paso de los desfiles militar y deportivo del 16 de septiembre y 20 de noviembre respectivamente, así como el cierre de campaña de las pasadas elecciones del 6 de julio por algunos candidatos al gobierno del Distrito Federal. En lo que se refiere al Ángel de la Independencia la razón en su gran mayoría obedece a los triunfos por parte de la selección mexicana de fútbol y en otros casos por concentraciones de algún partido político.

Otra variable más dentro de este problema de identidad con el lugar donde se vive, radica en la manera a la que se hace alusión a la Ciudad de México, el Distrito Federal y la ZMCM. Se habla de una sola ciudad, abarcando dos entidades distintas, que durante el lapso del tiempo se han venido interrelacionando. Inicialmente la

Ciudad de México comprendía sólo 4 delegaciones políticas, con el crecimiento de la misma y sus alrededores se pasa a la conformación del Distrito Federal a través de 16 Delegaciones Políticas y tiempo después por la formación de la ZMCM haciendo así referencia principalmente a los municipios circundantes al Distrito Federal, como si las delegaciones políticas vecinas a ellos no fueran también zona metropolitana. Dichos términos hacen referencia a la delimitación político-administrativa, pero a su vez aluden a una sola unidad: una gran ciudad con una gran diversidad de cuestiones. Aunque existe por hay otra designación a los municipios conurbados llamada oficialmente "Valle Cuautitlán Texcoco". Así hablamos de una diferenciación de entidades (chilango y mexiquense) pero que en la realidad y por cuestiones geográficas, económicas y sociales aluden a una ciudad (término que también se está usando dentro de éste trabajo).

Ya dentro de esta carencia de identidad de la misma ciudad, está el que se refiere al aspecto económico, en el que se encuentra otra vez la ciudad dividida en dos: la ciudad "legal" por quien posee una propiedad con todos los derechos incluyendo a ricos y no tan ricos, y la ciudad "ilegal" de la periferia o de los pobres quienes no corrieron con la misma suerte que los legalmente establecidos. Se divide así a la ciudad por un poniente rico en Bosques de las Lomas, Tecamachalco, Santa Fe, Pedregal, Lomas de Chapultepec, etc., o un no tan rico: Narvarte, Roma, Condesa, Del Valle, etc., contra un cinturón pobre de Iztapalapa, Ecatepec, Gustavo A. Madero, etc., y que dentro de los mismos ciudadanos limitan los espacios para la convivencia dentro de una misma ciudad y que día con día se ven más acentuados.

Esta falta de identidad con el lugar donde se vive conlleva también a un uso inadecuado de las calles, que en la mayoría de los casos trastocan el sentido para el que fueron creadas: una adecuada circulación vial. Resulta incómodo y a la vez molesto que el tránsito en ellas se vea trastocado por puestos ambulantes, de comida, por automóviles arriba de las banquetas haciéndola de estacionamiento:

"La falta de una cultura vial, así como el creciente parque vehicular han propiciado que las calles del Distrito Federal resulten insuficientes y sean

²² Navarro Benítez, Bernardo. "Ambiente, Calidad de Vida y Transporte Urbano", op.cit., pág. 40.

tomadas como estacionamientos públicos. A pesar de que el gobierno capitalino prevé que con la construcción de estacionamientos subterráneos se agilizará el tránsito en todas las vialidades, tanto consejeros ciudadanos como vecinos aseguran que esta medida no solucionará la problemática, ya que el principal obstáculo son las tarifas de los establecimientos ya existentes.

En un recorrido por las colonias Juárez, Roma, Condesa, Hipódromo Condesa y Bosques de las Lomas, los residentes comentaron que otra "mafia" que se ha apoderado de las calles es la de los "cuidacoches", quienes inclusive han establecido una tarifa entre los cinco y los 15 pesos que permite a los automovilistas ocupar un espacio en las calles, pero que no garantiza la seguridad de su automotor.

En el caso de los residentes de las colonias Condesa e Hipódromo Condesa, informaron que inclusive los "cuidacoches" permiten el estacionamiento arriba de las banquetas, bloqueando inclusive el acceso a las viviendas. El mismo caso ocurre en las colonias Roma y Juárez. Vecinos de ésta última comentaron que el estacionamiento subterráneo que se construye en las calles de Morelos y Reforma no solucionará la problemática, ya que tan sólo en una manzana a la redonda hay 10 estacionamientos.

Algunos automovilistas entrevistados comentaron que las altas tarifas de los estacionamientos, mismas que en ocasiones alcanzan hasta los 15 pesos por hora, resultan impagables, por lo que es preferible buscar un espacio en la calle y sólo darle una cantidad menor a los 'cuidacoches' ".²³

También por la apropiación del espacio que hacen algunos restaurantes, expandiéndose en las banquetas y que dificultan el libre acceso a los peatones; la basura tirada en algunas esquinas con el objeto que el camión recolector se la lleve, por falta de un lugar y horario específico para su recolección, etc. Dentro de toda una gama de variables que se pueden situar en este erróneo uso de las calles, el más molesto y desgastante (tanto física, económica y socialmente) se encuentra el cierre de las calles y avenidas debido a las manifestaciones y marchas por parte de diversos grupos sociales demandantes de una solución a sus problemas, y que afectan a los demás habitantes, al no permitirles que sus actividades y horarios

**ESTA TESIS NO DEBE
SALIR DE LA BIBLIOTECA**

²³ Cardoso Tierra, Laura. "Ante el creciente parque vehicular, calles y banquetas son ocupadas como estacionamientos", unomásuno, 21 de junio de 1997, pág. 13.

concuerdan con lo que ya tenían dispuesto. El daño económico que sufre la actividad productiva, referido esto a horas-hombre perdidas por la obstrucción del tránsito, el cierre de los negocios por motivos de seguridad ante alguna alteración del orden que pudiera surgir, la reparación y pintura de los monumentos en donde los manifestantes señalan sus demandas y dejan nota de su presencia, conllevan a un deterioro de la imagen urbana de la ciudad y que afecta de manera directa al Centro Histórico de la Ciudad de México, el cual es considerado Patrimonio de la Humanidad por parte de la UNESCO y del que una gran cantidad de manifestantes llegan a él y lo dejan en malas condiciones:

"Dado que en los centros históricos que no han perdido totalmente sus antiguas funciones, se concentran muchas de las tensiones y conflictos de la vida urbana y metropolitana, estos lugares son aptos para constituirse en un laboratorio urbano privilegiado para experimentar nuevas acciones encaminadas a construir una sociedad más equitativa, donde se aúne el mejoramiento de la calidad de vida de sus habitantes con la recuperación de la historia y la afirmación de la identidad de una comunidad.

El futuro deseable para los centros históricos en el marco del concepto de la equidad social, difícilmente se acerque a la recuperación de la vieja centralidad. Más apropiado sería tratar de recuperar su calidad de lugar urbano compartido donde tanto sus habitantes como los de toda la ciudad se reencuentren, se apropien, se recreen y disfruten su tradición y su historia. Intentando construir en él un espacio abierto, no segregado, ni como territorio exclusivo de las elites que se dan el lujo de comprar la memoria de todos, ni como territorio intransitable e inseguro, inmerso en un ghetto de pobreza, que no alcanza a reconocer su propia historia."²⁴

Dentro del nivel cualitativo de la calidad de vida, la oportunidad real de tener acceso a la educación así como la participación en el desarrollo del quehacer científico, filosófico y artístico del hombre, conlleva a que el ciudadano eleve sus expectativas de crecimiento personal; pero dadas las condiciones sociales que se

²⁴ Gutman, Margarita. MEDIO AMBIENTE Y URBANIZACIÓN/CENTROS HISTÓRICOS Y POLÍTICA URBANA. Año 9, No. 38, Marzo 1992, Instituto Internacional de Medio Ambiente y Desarrollo IIED-América Latina, Buenos Aires, Argentina, pág.2.

viven, estas expectativas se han visto fuertemente disminuidas y en algunos casos hasta nulas.

Un problema real lo constituye la falta de escuelas y de lugares en las mismas, que afectan de manera directa a niños y jóvenes de la ZMCM. La carencia de una oportunidad para el desarrollo de sus capacidades o el sueño de llegar a ser alguien, se ve frustrado por una negativa económica o de cupo de la institución educativa (primaria, secundaria, bachillerato y licenciatura) ante una demanda creciente día a día de una generación joven de educandos.

En la medida que un niño crece y se convierte en joven, con la característica ilusión de crecer profesionalmente, disminuyen sus expectativas de poder llevarlo a cabo ya que los lugares universitarios (a nivel licenciatura) que hasta hace unos años se disputaban, ahora empiezan a vivirse desde la salida de la secundaria y la continuación del bachillerato, que deja a miles de jóvenes fuera de la oportunidad de seguir preparándose y que de continuar así llegará hasta el nivel primaria.

Así, la carencia de una oportunidad para el desarrollo personal, da lugar a una marginación social producto de eliminar la posibilidad de un aprendizaje escolarizado, que lleva a que se establezca una lucha o competencia entre estudiantes por el acceso a un lugar dentro de alguna institución educativa y que conduce que las vías de relación interpersonal y social se vean afectadas. La exclusión educativa repercute en un desconocimiento de las características socioculturales del nuevo entorno (falta de percepción y comprensión) que da lugar a que no se lleve a cabo una buena integración con la sociedad, aflorando sentimientos de frustración dentro de los marginados educativamente, que en la ZMCM año con año esta situación se ve y se vive más tensa (cuadro 3).

c) Cantidad y calidad en los servicios públicos

Los problemas que afectan la calidad de vida de los habitantes de la ZMCM se encuentran determinados por las diversas formas de tensión social producto de

DEMANDA Y OFERTA DE ENSEÑANZA MEDIA SUPERIOR EN LA ZMCM

DEMANDA*		OFERTA*	
3ro.Secundaria Pública	248,400	Institución	Lugares
3ro.Secundaria Privada	27,600	UNAM	34,000
Total en 3ro de secundaria	276,000	IPN	25,000
Alumnos irregulares	27,600	ColBach	40,000
Total Egreso Secundaria	248,400	DGETI-DGETA	45,400
		Conalep	40,000
Rezagados	47,500	UAEM y EdoMéx.	25,000
Provincia	4,500	DGB	1,200
Demanda Potencial	300,400	Pre Fed Coop	2,800
Registrados Examen Unico	237,000	Total	213,400
Diferencia	63,400	Otras Púb.	2,560
		Total Púb.	215,960
Total en 3ro de Secundaria	276,000	Privadas	55,000
Total 3ro en Examen Unico	185,000	Total Oferta	270,960
No registrados	91,000		

*Basado en datos de SEP y Comipems

*Basado en datos de Comipems en 1996. Incluye nivel técnico de UNAM y dos períodos de Conalep y Colbach.

Cuadro tomado de: Robles de la Rosa, Leticia. "Cada estudiante de bachillerato cuesta al pueblo \$14,697 al año" en unomásuno, 7 de junio de 1997, pág.6

la concentración de servicios públicos y el equipamiento urbano en las áreas céntricas de la ciudad, mientras que en las zonas periféricas, la infraestructura elemental no cuenta con las mismas características que las del centro. Existe de manera tangible, la necesidad de tener acceso a los bienes y servicios elementales con los que cuenta una ciudad, pero las dificultades con las que se topan algunos habitantes para tener acceso a dichos servicios, conllevan a la reflexión de cómo entonces cambian sus hábitos conforme cambia su medio.

Un punto importante a considerar es el tamaño que tiene la ciudad, ya que en base a éste surge la relación de la dimensión de los bienes y servicios con los que cuenta, pues las necesidades sociales tendrán que corresponder adecuada o suficientemente al tamaño de la población asentada en ella. Así, la calidad de vida en la ZMCM se ve afectada por las profundas desigualdades presentes en las delegaciones del Distrito Federal y los municipios del Estado de México, al presentarse una diferenciación entre ellos mismos: delegaciones y municipios ricos, a su vez, delegaciones y municipios pobres.

Los servicios urbanos son elementos indispensables para hacer referencia del nivel de habitabilidad que tiene una ciudad, así como para el desarrollo de su entorno, ya que constituyen la base fundamental del mismo, en donde el suministro de agua, transporte, vías de comunicación, electricidad, drenaje, recolección de basura y la vivienda son elementos vinculados al espacio urbano de una ciudad y en donde el individuo se relaciona directamente dado su relevancia en torno a las actividades que él realiza y que están estrechamente vinculadas con su calidad de vida.

Pero los servicios urbanos están caracterizados por su baja rentabilidad que permite la recuperación del capital invertido y su mínimo margen de ganancia, condicionantes para que estos se vean imposibilitados a incrementarse:

“Como parte de las condiciones generales de la producción, los SPU (servicios públicos urbanos) comparten una serie de características que es necesario sistematizar:

- a) tienen el carácter de necesidad general;
- b) requieren inversiones de gran escala, muchas veces indivisibles;
- c) su expansión responde al crecimiento económico y al proceso de urbanización;
- d) son de baja rentabilidad y con lenta rotación de capital;
- e) su valor de uso es colectivo;
- f) no se pueden ofrecer en cantidades discretas;
- g) la mayoría de ellos son ofertados de manera monopólica por empresas públicas regionales o nacionales que controlan todas las etapas de producción y distribución;
- h) su demanda tiene poca elasticidad-precio, es decir, que los cambios en los precios hacen variar muy poco el volumen consumido; debiéndose ello a su carácter de necesidad general.”²⁵

Los puntos anteriores señalan las limitantes a las que se enfrentan los servicios públicos para elevar su cantidad y calidad, sumando a esto la cantidad de los mismos que se tienen que ofrecer a una ciudad tan grande y en donde a la vez convergen dos entidades distintas, variables que hay que tomar en cuenta para su análisis (cuadro 4). Ejemplo de ello está en la dotación de agua para la ZMCM, en donde lo que corresponde al Distrito Federal se le denomina Acuaferico o Acueducto Perimetral y en lo que se refiere a los municipios del Estado de México se denomina Macro Circuito.

Otro punto a considerar dentro de esto, es el referente al mantenimiento que los mismos tienen o no llegan a tener y que repercuten de manera directa en la forma en la que llegan a la población:

“En este vaivén, no deben olvidarse sin embargo los déficits reales en infraestructura, además de continuar poniendo los problemas de explotación del servicio en su dimensión real, incluido el mantenimiento. Dar mantenimiento es en principio, explotar, y no solamente desde el punto de vista de criterios únicos, sean “objetivos sociales” o la “recuperación de costos”. Es cierto que el mantenimiento es el “talón de Aquiles” de los servicios urbanos en los países en

²⁵ Ordoñez Barba, Gerardo M. y Alegría O., Tito. “Los servicios públicos en la encrucijada” en Revista Ciudades. Servicios Urbanos y Privatización. No. 11, julio-septiembre 1991, págs. 3-4.

SERVICIOS PÚBLICOS

Política	Racionalidad Privada	Racionalidad Pública
Precios	Precio = Costo Marginal	Precio = Costo Medio
Producción	$Q = f(\text{utilidad})$	$Q = f(\text{demanda})$
Distribución	En función del mercado	En función de la demanda social
Financiamiento	La tasa de ganancia le asegura el pago por el interés del financiamiento del mercado	Puede considerarse como parte de las políticas redistributivas de la sociedad (impuestos, p.e.)
Inversión	Expectativas de crecimiento del mercado que está dispuesto a pagar el costo marginal	En relación con las políticas de bienestar social en el mediano y largo plazos
Objetivo	Maximizar su beneficio	Maximizar su cobertura

Cuadro tomado de: Ordoñez Barba, Gerardo M. y Alegría O., Tito. "Los servicios públicos en la encrucijada".
 Revista Ciudades, No. 11. Servicios Urbanos y Privatización, julio-septiembre, 1991.
 Red Nacional de Investigación Urbana, México, D.F.

desarrollo, y nosotros conocemos una colección bien nutrida de los fracasos en las tentativas para mejorar su situación. En efecto, los "problemas de mantenimiento" rara vez tienen su origen (y su solución) en los talleres de mantenimiento. Es toda la estructura de la institución la que está en cuestión; una institución que privilegia, hasta en los más mínimos detalles de su estructura, a la inversión por encima del mantenimiento, la ampliación por encima de la conservación."²⁶

En lo que se refiere al suministro de agua y "de acuerdo con la información del DDF, se afirma que en la Zona Metropolitana del Valle de México hay un déficit de 10.24 metros cúbicos por segundo, de los cuales 8.11 corresponden a municipios conurbados y 2.14 al Distrito Federal"²⁷, lo que refleja la problemática de acceso al vital líquido por parte de una cierta fracción de la población, pero debido a su uso irracional la ciudad comienza a presentar problemas en su dotación de manera regular. Dentro de este uso irracional del agua "otro factor que coadyuva al desperdicio es la infraestructura con más de 50 años de uso ... Según información de estudios realizados por la Comisión de Vivienda de la Asamblea de Representantes del Distrito Federal (ARDF), las fugas en el sistema de redes de distribución asciende a 40 por ciento del suministro, por lo que se estima que hay un desperdicio de 14 mil litros por segundo."²⁸

Para la Asociación Mexicana de Estudios para la Defensa del Consumidor (Amedec)

"Cada año se detectan cerca de 55 mil fugas en la red provocadas por falta de mantenimiento y porque su estructura data de hace cien años ... El costo de operación en el D.F. es de tres mil millones de pesos, de los que se cobran mil 400 millones de pesos al usuario. Hay un millón 500 mil usuarios, de los cuales un millón 300 mil son habitacionales y el resto son industrias y comercios ... cerca de 5 por ciento de habitantes de las zonas marginadas de la ciudad no consumen ni 30 litros diarios de agua ..."²⁹

²⁶ Coing, Henry y Henry, Etienne. "Balance y Perspectivas de los Servicios Urbanos", en Revista Ciudades, No. 11, op. cit., pág. 11.

²⁷ unomásuno, 24 de agosto de 1997, pág. 9.

²⁸ Cardoso Tierra, Laura. "Uso irracional del agua en el DF ocasiona sobreexplotación de los mantos acuíferos", unomásuno, 15 de julio de 1997, pág. 11.

²⁹ Sierra Arenas, Lourdes. "Se desperdicia en fugas de la red 30% de agua: Amedec", unomásuno, Economía y Finanzas, 13 de mayo de 1997, pág.3.

Esta problemática de abasto, suministro, costo y mantenimiento de la red de agua potable se ve deteriorada cada vez más porque "... durante la explotación del acuífero se han presentado hundimientos del terreno, en promedio de 10 centímetros anuales, aunque hay valores extremos de 40 centímetros. Los hundimientos afectan el funcionamiento de la infraestructura hidráulica y provocan daños en las edificaciones"³⁰, lo que conlleva a que el suministro de agua potable se vea caracterizado por una complejidad de variables: desde la extracción, la distancia desde donde se trae, la falta de mantenimiento a la infraestructura, los bajos costos que se cobran por el consumo, la calidad con que el agua llega a los hogares (de color turbio), hasta el deterioro del subsuelo (hundimientos) por una excesiva cantidad extraída de ellos.

Por otra parte, la salida del agua que se consume en la ciudad, así como la de lluvia, ha requerido de una infraestructura equiparable a la del suministro. El drenaje que posee la Ciudad de México actualmente también posee problemas para su servicio, debido a que en temporada de lluvias éste resulta insuficiente (sobre todo cuando las precipitaciones son intensas), la falta de mantenimiento al mismo, así como la afectación por los hundimientos de la ciudad:

"Por su parte, en el análisis "Estudios de Gran Visión de la Ciudad de México", efectuado por el mismo Departamento del Distrito Federal, se acepta que existen muchos rezagos en materia de drenaje en la ciudad debido a que varios ductos del drenaje están fracturados por los hundimientos en el DF y que constantemente el agua queda anegada o taponada porque no existe una adecuada limpieza de los ductos.

En el estudio se menciona que en toda la zona centro - que abarca parte de las delegaciones Cuauhtémoc, Venustiano Carranza, Miguel Hidalgo y Benito Juárez -, los tubos del drenaje se encuentran en alto deterioro debido a que su vida útil ya terminó, además de que su capacidad de desalojo es menor a la que se exige durante las lluvias, ... nueve delegaciones corren riesgo por lluvias. No se habla de inundaciones y las autoridades de Protección Civil indican que sólo son "encharcamientos" que ocurren al excederse la capacidad de desalojo".³¹

³⁰ unomásuno, 18 de febrero de 1997, pág. 11.

³¹ Cano, David. "Insuficiente el drenaje de la Ciudad de México", unomásuno, 21 de agosto de 1997, pág. 12.

Dichos hundimientos están dejando sin pendiente al Gran Canal y al Drenaje Profundo, además de una falta de mantenimiento:

“La DGCOH (Dirección General de Construcción y Operación Hidráulica) reconoce que 70 por ciento de las instalaciones de obra de toma -infraestructura que conserva niveles de seguridad en los cauces mediante compuertas radiales y verticales-, de captación y las lumbreras del Sistema de Drenaje Profundo necesitan un mantenimiento correctivo, ya que no se cuenta con recursos propios para su atención, aunque, dice la información, se da “mantenimiento preventivo” mediante recursos que proporciona la Unidad Departamental del Drenaje Profundo.

Las 18 presas del poniente perdieron 50 por ciento de su capacidad porque se utilizan como basureros, ...

La DGCOH indica que la deforestación en las zonas montañosas arrastra cantidades importantes de materias sólidas y basura a las presas, lo que también reduce sus capacidades de regulación y dificulta su operación al obstruir sus estructuras de control y desagüe. Por eso se lleva a cabo el desazolve en sus vasos, lo que contribuye a que durante la época de lluvias, se encuentren en “condiciones adecuadas” de operación.

... el Gran Canal se ha hundido 15 centímetros en el kilómetro cero (San Lázaro), de 20 a 25 centímetros en los kilómetros nueve y 10, y entre dos y tres centímetros en el kilómetro 20, por lo que está perdiendo salida, y en dos o tres años ésta no funcionará, de no hacerse las obras. Actualmente las aguas negras salen porque toman su propia pendiente, ...

Con un tiempo de operación de casi un siglo, el Gran Canal y el Drenaje General del Valle, en el DF y estado de México, respectivamente, a pesar de que perdieron 50 por ciento de su capacidad en los últimos 20 años, podrían provocar una “gran inundación tanto en el centro capitalino como en Ecatepec”, en caso de que rebase su capacidad, ... “hemos tenido suerte” de que en esa zona haya llovido menos que hace dos años (10 por ciento menos).”³²

Una característica importante dentro de este problema radica en el tipo de suelo en el que está asentada la Ciudad de México (los cinco lagos de lo que era la

Gran Tenochtitlán) y dada las dimensiones de la misma, el peso y al mismo tiempo la continua extracción del agua producen daños en las tuberías del agua potable, del drenaje profundo y a su vez a las instalaciones del Metro.

Por lo que respecta al transporte, éste se enfrenta a:

- una falta de relación correspondiente entre la oferta y la demanda del servicio referida al tipo de unidades requeridas, la capacidad de las mismas, así como el número de población que requiere desplazarse,
- la realización de tramos largos y en diversas modalidades (pesero-camión-metro),
- el número elevado de peseros, microbuses en operación con menor capacidad, consumiendo mayores cantidades de gasolina e incrementando los índices de congestión vial y de contaminación ambiental.

Dado que los desplazamientos a ciertos lugares de la ciudad implican la utilización de un número elevado de vehículos (particulares o públicos), a su vez la convergencia de ellos en determinado horario, representan problemáticas de carácter vial, producto de un crecimiento de la población, acompañado por la diversidad de actividades que en ella se realizan y que dan como resultado que los medios de transporte público sean insuficientes a la vez de que las principales vías de acceso se vean conflictuadas porque su capacidad de tránsito vehicular no sean ya suficientes.

Así, a últimas fechas como solución a este problema vial, surge la tentativa de construir "segundos pisos" sobre las vialidades más importantes, dado que las actualmente existentes no pueden crecer más hacia los lados y se requiere de que no exista pérdida de tiempo, producto del congestionamiento vial, a esta opción se dan puntos encontrados debido a lo que esto implicaría para la ciudad, los habitantes y el propio suelo de la misma: "Hay quienes dicen que segundos pisos en las vías rápidas no son factibles ni convenientes, pero otros opinan lo contrario ..."³³

³² Ramírez, Javier. "El drenaje continúa siendo problema toral", unomásuno, 3 de agosto de 1996, págs.10-11.

³³ "Necesario segundo piso en vías rápidas: DDF", unomásuno, 5 de julio de 1997, pág.14.

El problema del transporte conlleva en sí un impacto ambiental y una disminución de la calidad de vida de los habitantes de la ciudad, debido a las diversas variables que en él convergen: cantidad de unidades para prestar el servicio, las condiciones en las que éstas se encuentran, el costo que invierte la población en ellos, así como la distancia que realizan para desplazarse: "La extrema atomización de la propiedad de las unidades de transporte, la sobreexplotación del trabajo de los conductores y de los vehículos, se traducen en un servicio muy tenso que provoca elevados impactos ambientales."³⁴

En lo que se refiere a la vivienda, ésta presenta "Cada año se suma un déficit de 70 mil viviendas al acumulado que alcanza, según cifras oficiales, casi un millón de casas-habitación en la Ciudad de México"³⁵, debido al número de población asentada en esta zona y sumando a ello, el número de jóvenes que se unen para formar un nuevo núcleo familiar y que demandan de un espacio para vivir.

Los espacios designados dentro de las viviendas (unidades habitacionales) se ven reducidos, a excepción de las viviendas con un mayor costo. Pero la gran mayoría posee un espacio pequeño para la sala, comedor, cocina, baño, recámaras) lo que no permite un adecuado descanso, esparcimiento dentro del mismo hogar. El mismo espacio de la vivienda se ve reducido como refugio del individuo y el que es punto elemental para el desarrollo personal de él mismo:

"Se crean así marcadas diferencias en la estratificación social de la ciudad, delimitando claramente las zonas de calidad y las distintas clases sociales. Las áreas urbanas de absorción son levantadas con pobre infraestructura y limitaciones de tipo urbanístico, se construyen los edificios unos al lado del otro en cantidad suficiente (aunque no siempre) pero descuidando la calidad. Este hacinamiento de edificios y viviendas margina otras necesidades verdaderamente importantes y dignas de tenerse en cuenta, como las zonas verdes y las instalaciones deportivas. Pero el emigrante bastante tiene con sus preocupaciones laborales para ocuparse de esas fruslerías. En muchas ocasiones

³⁴ Navarro Benítez, Bernardo. op.cit., pág. 39.

³⁵ unomásuno, 19 de febrero de 1997, pág. 10.

toma el puesto que dejó otro que llegó antes en un empleo que pocos aceptarían y que aumentan su marginación.”³⁶

Así, la presencia y carencia de una vivienda digna se ve afectada por una aglomeración de unidades habitacionales, caracterizadas como sitios para dormir, comer y poseer los servicios elementales (luz, agua) pero que carecen de un espacio adecuado que permita la privacidad, el esparcimiento y la comunicación dentro de los mismos elementos que conforman a una familia y que son básicos para el desarrollo de un individuo y por consiguiente de una sociedad.

“La carencia de servicios, son en la mayoría de los casos importantes, obligando a la formación de grupos étnicos con el propósito de mutua ayuda y protección frente a la sentida hostilidad que creen proviene de su anfitrión urbano. La marginación social, económica y cultural se ve así favorecida creando islas que impiden la normal integración y el desarrollo de los nuevos barrios.”³⁷

d) Efectos en la población: frustración, estrés, depresión

La población asentada en la ZMCM (niños, adolescentes, jóvenes, adultos, ancianos, hombres y mujeres) se enfrenta día con día a una serie de situaciones y problemas, producto del tamaño de la ciudad, así como el pertenecer a una sociedad acelerada y consumista, que afectan la conducta de los individuos a nivel individual, familiar y social. Este malestar social genera cierta incomodidad dentro de los habitantes y se ve reflejado en los siguientes testimonios hechos por ciudadanos comunes y corrientes que viven dentro de esta gran ciudad:

“Marco Antonio Salinas Ponce (41 años), distribuidor de agua Electropura. Colonia El Rosario. ‘Lo peor que hay en la ciudad de México es el desempleo. Definitivamente. De ahí surgen todos los problemas. La gente tiene que vivir aunque no haya empleo y, entonces, viene la delincuencia. La inseguridad, los asaltos, la falta de oportunidades: todo viene de lo mismo. Sin empleo las cosas

³⁶ Martí Tusquets, J.L. y Murcia Grau, M.J. Enfermedad Mental y Entorno Urbano. Metodología e Investigación. Anthropos Editorial del Hombre, España, 1988, pág. 111.

³⁷ *Ibidem*, op. cit., pág. 112.

se complican mucho. Faltan oportunidades, se descuida el medio ambiente ...
Todo viene de ahí ...' ³⁸

"Analté Rodríguez Díaz-García (26 años), traductora. Colonia Condesa. 'Hijole, lo peor es la saturación que hay: de coches, de gente, de vivir entre tanta contaminación y tanta información. Es horrible que te saturen con tal cantidad de publicidad. Me parece una falta de respeto. No puedes transitar en la calle tranquilamente, sino que estás sometido a un bombardeo constante: consume, consume, consume ... y la gente que no puede consumir lo que quiere pues está frustrada. Tanta publicidad y propaganda resulta una cosa agresiva para cualquier persona. Me parece una manipulación: me molesta que, en esta ciudad, te impongan cosas.' ³⁹

"Gabriel Casanova Miralda (24 años), músico. Colonia Coyoacán. 'Hay tantos problemas en esta ciudad que no sabría cuál es el que más me molesta. Creo que el más cañón de todos es la violencia. No sólo hablo de los asaltos, sino de la violencia de la gente, del acelere general. Es una ciudad violenta. A donde quiera que vayas (en la ciudad) hay violencia. Me molesta también la sobre población y ... ¿sabes qué?: la basura. La cochinateda, la pestilencia, la podredumbre. A mí los malos olores, no.' ⁴⁰

"Gabriela Morales (20 años), estudiante. 'La ciudad de México, donde vivo, está llena de individuos que caminan como robots, ya tienen marcado su destino. No importa el dolor ajeno, hemos aprendido a verlo diariamente, parece una cosa tan común, que ya no tiene importancia. Somos las piezas de ajedrez de esta ciudad que se mueven, no piensan ni sienten, porque sólo importa la ciudad interior, la que cada uno de nosotros lleva dentro. Es triste sentirse sólo con tanta gente y terrorífico saber que no importan los sentimientos, las nostalgias y los dolores de cada uno de estos individuos, es parte de lo que la ciudad nos ha enseñado. Ha creado seres egocentristas creyentes de que el mundo gira a su alrededor y que por lo tanto eso les da el derecho a dañar sin importar las

³⁸ Testimonio recogido por Julieta García González, Semanario de Política y Cultura. etcétera. Num. 229, 19 junio 1997, pág. 23.

³⁹ *Ibidem*, pág. 24.

⁴⁰ *Ibidem*, pág. 25.

consecuencias. Sólo su triunfo les importa. Es difícil sobrevivir así, en donde para triunfar hay que pasar por encima de los demás.' ⁴¹

La vida en esta ciudad, somete a sus habitantes a diversas situaciones cotidianas que hacen que la perciban como una ciudad indiferente, fría, agresiva, la cual ofrece expectativas de acuerdo al nivel económico y social al que se pertenezca. Para aquellos de escasos recursos, la ciudad muestra indiferencia, rechazo y marginación. Para los que tienen posibilidad económica un clima continuo de inseguridad. Todo esto: marginación, desempleo, inseguridad, contaminación, y el acelere general provoca una crisis de identidad y autoestima, una falta de proyectos existenciales y la expectativa de un futuro incierto que produce en el individuo frustración por el ambiente en el que se encuentra inmerso.

Este complejo ambiente social de vida rutinaria, acrítico y estereotipado, conlleva a que la capacidad de goce, la creatividad, las inquietudes intelectuales, el deseo de producir y progresar, y la participación social se vean mermadas o confrontadas por las situaciones que día con día se viven, produciendo rigidez, indiferencia y desvitalización en ellos, resultado de pertenecer a una sociedad tan compleja y diferenciada como la nuestra, llevando a enfrentar a sus habitantes con problemas de carácter psicológico: depresión, estrés, frustraciones, neurosis, fobias, etc., y que deterioran su calidad de vida.

"La sensación de fracaso y frustración ante las nulas expectativas de futuro profesional favorecen la aparición de trastornos en la conducta y la instauración de mecanismos o actitudes defensivas. Las más corrientes serán el alcoholismo, el consumo de drogas o la delincuencia, que todavía les abocarán más en el pozo de la marginación.

En estudios realizados en experimentación animal, concretamente con ratones ... (OMS, 1974); demostraron que el hacinamiento al que eran sometidos los ratones transplantados a nuevas colonias va unido a altas tasas de morbilidad y mortalidad y que diversos estados patológicos se dan con más frecuencia en los

⁴¹ Semanario de Política y Cultura. etcétera. Num. 231, 3 julio 1997, pág. 31.

ratones obligados a aceptar un nivel de vida inferior forzados por las condiciones del medio."⁴²

La vida urbana tiene repercusiones directas sobre la salud de sus habitantes, ésta se encuentra inmersa en un ambiente constituido por diversos factores que la afectan, como por ejemplo el ruido, la contaminación, el desempleo, la marginación, la inseguridad, la desarticulación familiar y social, las condiciones de la vivienda o de los servicios, factores que se viven cotidianamente, los cuales tienen su impacto directo sobre la salud y la vida de los habitantes de esta ciudad:

"La neurosis tiene su raíz en los problemas de inseguridad económica y social, mismos que se manifiestan a través de padecimientos digestivos, fallas respiratorias y malas posturas que generan dolores musculares. Para salir de ella, es recomendable realizar ejercicios respiratorios, comentó Roberto Navarro, Arias, doctor en Psicología Clínica de la Universidad de Saint Louis, Missouri, Estados Unidos.

... el estrés y la neurosis se han convertido en una epidemia en las ciudades donde el incremento de enfermos es innegable y las consecuencias afectan cada vez más la vida de los pacientes, sus familias y centros de trabajo o de convivencia social.

Las tensiones físicas, los trastornos emocionales, la obesidad, el tabaquismo, el alcoholismo, así como todo tipo de adicciones, hábitos y conductas compulsivas deterioran la vida de las personas y todo ello es resultado de la existencia de una neurosis, "un estado típico en el mexicano que padece depresión crónica originada por los estereotipos sociales de la mujer y hombre mexicanos, donde predomina la apatía, el fatalismo y el temor al triunfo."

Desgraciadamente, las personas que se acostumbran a una forma de vivir y hasta que aparecen los dolores musculares y disfunciones digestivas u otro tipo de malestares, entonces toman conciencia de los daños que produce el vivir en constante estrés."⁴³

Esta problemática se ve favorecida por:

- una decadencia de la comunicación y de los vínculos de amistad y solidaridad,

⁴² Martí Tusquets, J.L. y Murcia Grau, M.J., op. cit., págs. 112-113.

⁴³ unomásuno, 23 de septiembre de 1997, pág. 27.

- un incremento de las situaciones de aislamiento social (ricos, pobres y no tan pobres),
- debilitación de la estructura familiar referida a convivencia social,
- elaboración de relaciones saturadas por competición (sobrevive el más fuerte)

producto de un ambiente social diferenciado económica y socialmente, que produce estrés y depresión en aquellos en donde su entorno social no se ve favorecido por oportunidades que permitan salir de ese nivel. Así, el llamado estrés proviene del desarrollo y de la vida moderna de la gran ciudad, pero para el caso de los pobres es consecuencia de la falta de trabajo, de las malas condiciones materiales de vida en las colonias, de la desorganización familiar, así como de la falta de expectativas.

“El ser humano conoció la angustia cuando su grupo social pasó de personal a impersonal; a medida que sus relaciones perdidas en la multitud se hacían más impersonales la inhumanidad del hombre hacia el hombre aumentaba. En la sociedad primitiva existía la cooperación; cuanto más se tecnifica el grupo menos cooperación tiene lugar, y aparece la competitividad. “Esto comporta una sensación de pérdida de la libertad, que se vive como una coacción externa que deviene en conformismo social, por culpa de las normas sociales internalizadas”, provocando un empobrecimiento de la vida afectiva y de las relaciones interpersonales, tanto más grave cuanto mayor sea el grupo social.

Ese vivir en compartimentos sociales estancos favorece, en cierta medida, la desestructuración de la personalidad del sujeto, pues éste vive en una continua lucha por elevar su status y con una conciencia ajena al suyo propio. Al mismo tiempo lesiona la vida familiar ya que la mujer debe adoptar papeles autoritarios que son vivenciados erróneamente por el niño, originando confusión por la pérdida de roles. El intento de cambiar de nivel social está mediatizado por el consumismo, causado por un intento de burda imitación de una clase superior. Nuestro ego lo hemos programado para ese único fin y como el consumo se cobra un caro precio, nuestro yo se esclaviza con tal de obtener el fin propuesto. Los medios de comunicación manipulan nuestras necesidades básicas, procurando otras que aceptamos si lo fueran y que terminan convirtiéndose en deseos de satisfacción imperiosa. Nos disgregamos porque nos cosificamos, porque nos sentimos insatisfechos al satisfacer tantos deseos baladíes. Y lógicamente quien pierde es aquel con un status socio-económico medio o bajo que ve cortado su camino ascensional tras un duro período de

lucha, y al que no le queda otro camino que el desmoramiento o la frustración, tras el fracaso."⁴⁴

De esto deriva que las neurosis, las enfermedades crónicas y degenerativas, la depresión, el suicidio o el alcoholismo (drogadicción), violencia intrafamiliar, aparecen como una patología de la sociedad atiborrada de problemas de consumo, necesidades personales insatisfechas (expectativas de desarrollo) a su vez de condiciones ambientales adversas que repercuten de manera directa sobre la calidad de vida de las personas y que con el diario convivir se adquiere mentalmente la idea que es "normal" dentro de una gran ciudad, sin detenerse a pensar en la magnitud que esto implica:

*"La Organización Mundial de la Salud reconoce que nueve de cada 10 capitalinos padecen de neurosis, por lo que esta enfermedad es considerada como uno de los principales problemas de salud pública, informó Pedro Pablo, integrante del grupo Movimiento Buena Voluntad de Neuróticos Anónimos. En conferencia de prensa, dijo que este mal produce problemas que van desde simples afecciones somáticas o adicciones hasta padecimientos y trastornos graves del comportamiento o suicidios. Comentó que la llamada enfermedad del fin del siglo afecta gravemente a círculos sociales, familiares y laborales, no respeta sexo ni condiciones sociales."*⁴⁵

"Considerado como la segunda causa de muerte más común entre jóvenes de 21 a 30 años de edad, el suicidio se ha convertido en un fenómeno que en los últimos dos años se ha incrementado notablemente, ejemplo de ello es que durante 1996 la cifra de estos incidentes fue de 230 hechos registrados y de enero a julio de este año se habían registrado en la capital del país 170 de esas muertes.

Un estudio elaborado por el Centro de Atención Sociojurídica a Víctimas del Delito Violento, de la Procuraduría General de Justicia del Distrito Federal (PGJDF) establece que el suicidio es un fenómeno psicológico provocado por una serie de factores, denota una especie de infelicidad en el individuo que atenta contra su vida.

⁴⁴ Martí Tusquets, J.L. y Murcia Grau, M.J., op. cit., págs. 117-119.

⁴⁵ unomásuno, 19 de agosto de 1997, pág. 9.

En su análisis, la especialista del Centro de Atención Sociojurídica a víctimas del delito violento sostiene que el suicidio es la segunda causa de muerte más común entre jóvenes de 21 a 30 años de edad, quienes al no encontrar alternativas para afrontar la situación que les aqueja, además de no ser considerados por sus familiares, se encierran en sí mismos y tienen conductas suicidas. Menciona que los adolescentes con intentos suicidas desean separarse violentamente de una familia simbiótica que los asfixia, invade y reprime.

Estadísticas de la Dirección General de Atención a Víctimas del Delito revelan que en el primer semestre del año se han registrado en la capital del país 170 casos de suicidio, de los cuales el 30 por ciento fue de personas de entre 21 y 30 años de edad, 22.94 por ciento de 10 a 20 años; 16.47 de 31 a 40 años y 9.41, de 50 a 60 años, por mencionar algunos casos.

Las cifras indican también que de los 132 casos registrados, el 77.65 por ciento fueron hombres y el 22.35 por ciento -38 casos- mujeres. Además, en 19.99 por ciento de los suicidas se trataron de empleados de diferentes ramas; 12.94 por ciento, estudiantes y 7.6 por ciento desempleados.

Además, el 23.53 por ciento de los suicidas habían concluido su educación primaria, en tanto que 21.18 por ciento tenía estudios de secundaria. Sólo un 15.29 por ciento del total de casos reportados se trató de personas con algún estudio a nivel licenciatura.

Contrario a lo que se decía sobre los lugares donde se realizan los suicidios, éstos no ocurren con mayor frecuencia en las estaciones del Metro; las estadísticas evidencian que de los 170 casos reportados en el lapso antes referido, 138 ocurrieron en la casa de la víctima, 16 en las estaciones del Metro, siete en la vía pública, cuatro en hospitales, cuatro en hoteles y uno en el lugar de trabajo.

Los motivos de los suicidios, explica el estudio, se trató en 15 de los 170 casos, por problemas de farmacodependencia, 13 por enfermedad, 12 por problemas familiares, siete por separación de la pareja, cuatro por problemas económicos, cuatro por depresión por la muerte de un familiar, uno por no pasar examen de admisión escolar y en 114 casos las autoridades ignoraron las causas, pues sólo en 16 de los suicidios registrados la víctima dejó recado póstumo.⁴⁶

⁴⁶ Flores G., Jesús. "Notable incremento de suicidios durante 96-97", unomásuno, 8 de septiembre de 1997, pág. 13.

La rutina absorbente de una gran ciudad, conlleva a la pérdida de saber lo que se quiere (vivir o sobrevivir), la lucha diaria dentro de un ambiente hostil y adverso parece haber minado las fuerzas para salir adelante y estar conduciéndonos a hacer las cosas sin detenernos a pensar sobre las condiciones reales a las que nos tenemos que enfrentar y que nos afectan directamente, pero sobre todo lo que vamos a dejar a las futuras generaciones de mexicanos (chilangos-mexiquenses) y que sin lugar a dudas no sería algo muy fácil de retomar y enfrentar.

e) Cambio de actitud

Para iniciar este inciso, recurrí a un pensamiento de Vicente Leñero titulado LAMENTACIÓN SOBRE LA CIUDAD

*"Vista nocturna de la ciudad desde el mirador de una colina
Jesucristo y sus discípulos contemplan la panorámica.*

SIMÓN VÁZQUEZ: Miren cómo se ve la pinche ciudad ... Calladita, chipotuda.

SANTIAGO ZEPEDA: A mí me gusta. Se parece a los nacimientos que íbamos a ver a la iglesia. ¿Te acuerdas, Juancho?

JUANCHO: Sí, pero a lo grande. Éste es a lo grande ... Nunca me imaginé que la ciudad fuera tan grandísima.

SANTIAGO EL DE AGUASCALIENTES: Y tan bonita. Yo me estaría viéndola horas y horas.

MATEO: Es como las maquetas que llegaban a veces al palacio municipal, cuando yo trabajaba ahí.

TOMÁS: Pero ésta es de verdad y está llena de gente.

BARTOLOMÉ: Gente feliz y gente jodida. De todo, como en botica.

ANDRÉS: No es cierto. Las casas de la gente jodida no se ven desde aquí ... A que desde aquí no alcanzas a ver el tiradero donde trabajábamos, Pedro, ya no digamos nuestro jacal.

JUSTO IRIGOYEN: Es como estar en el cielo y ver desde arriba, de arriba para abajo, a la humanidad.

JUSTO DE SANTIAGO: O como tener enfrente un juguete que uno puede componer o descomponer.

FELIPE: A mí me da miedo, quién sabe por qué.

PEDRO SIMÓN: Algún día todas las ciudades, de todos los pueblos, de todos los países, serán bonitas por fuera y por dentro. *(Pausa. Mira a Jesucristo:)* ¿No es cierto, maestro?

Jesucristo permanece en silencio, mirando la panorámica.

JUANCHO *(a Jesucristo)*: ¿Andas tristón?

JESUCRISTO: Los oigo hablar.

JUANCHO: Pero tú qué piensas.

JESUCRISTO: No sé ... De veras no sé. *(Silencio.)* Pienso que ya es muy tarde para hacer algo por esta ciudad y por este país. No quieren ver; nadie quiere mover un dedo para salvarlo ... *(Pausa.)* Para mí la ciudad es una bomba a punto de estallar. No va a soportar más sus miserias, sus carencias, su podredumbre, y esas miserias van a salir disparadas por todas partes como si se hubiera roto un caño. El odio y la muerte se meterán por las ventanas de todas las casas, hasta el último rincón, y lo destruirán todo, desde sus cimientos, hasta que no quede piedra sobre piedra ... Porque no quieren ver, porque no quieren oír, porque nadie quiere hacer nada para salvar a esta ciudad y a este adolorido país.⁴⁷

Los diversos puntos de vista de cómo se percibe la ciudad son diferentes, se alude a la belleza, a la grandeza, a la esperanza que expresa su grandiosidad, pero también al temor de pertenecer a ella y lo que pueda provocar en nosotros. Pero sobre todo a la referencia sobre la inmovilidad que esta inmersa en cada uno de nosotros, ciudadanos y autoridades, producto de un ambiente hostil descrito en los incisos anteriores a este y que nos llevan a vivir dentro de una rutina de gran ciudad en donde lo que sucede o llegue a suceder esta considerado dentro de la cotidianidad.

En la actualidad se habla de "crisis" esto a nivel mundial y nacional, hay crisis ecológica o ambiental, crisis social y familiar, crisis de identidad y personal, crisis de valores, crisis económica, crisis política, etc. Ante una situación así, en donde la crisis sea del orden que sea nos lleva a enfrentarnos a situaciones difíciles y

⁴⁷ En Aridjis, Homero y Cesarman, Fernando. ARTISTAS E INTELLECTUALES SOBRE EL ECOCIDIO URBANO. Consejo de la Crónica de la Ciudad de México, México, 1989, pág. 47.

adversas, resultado de situaciones que se han ido deteriorando o que hemos permitido que lleguen a tal grado, nos conduce también a un momento crucial referido a qué hacer ante tal situación. En este caso, la crisis que hay en la calidad de vida de los habitantes de la ZMCM nos lleva a pensar qué es lo que se tiene que hacer ante una situación tan compleja y ante un momento determinante para la sobrevivencia de la misma ciudad, no quedando otra respuesta más que un cambio de actitud de ciudadanos y autoridades.

Ante este cambio de actitud se requiere de la tolerancia, comprensión y cooperación de todos por asumir un verdadero cambio en los patrones de conducta que hasta ahora nos están dañando, el que la competitividad vista como "no me dejo porque primero soy yo" nos hace indiferentes hacia lo que realmente está pasando, no nos lleva a ningún lado, si la competitividad estuviera enfocada en entregar mi mejor esfuerzo en lo que realizo y no en un revanchismo, otra sería nuestra situación.

La base de este cambio radica en la educación que cada uno de nosotros traemos, entendida como la capacidad de externar las mejores capacidades y valores que posee una persona desde su interior y que al externarlas resultan en beneficio personal y de su comunidad. Es cierto que el ser humano requiere de lo indispensable para su sobrevivencia: alimento, vestido, casa y algunos otros elementos que lo identifiquen con la sociedad a la que pertenece (servicios, educación, tradiciones), pero el educar a los hijos con valores morales, espirituales, culturales enriquecen más su identidad personal y por consiguiente su identidad con el lugar en donde nació o en donde vive, estableciendo así la capacidad de lucha por cómo se quiere y desea vivir.

Hoy en día es común ver como resulta casi una obligación vivir, producto de una falta de identidad con lo que se hace y que de una u otra forma afecta a los demás (casa-escuela-casa, casa-trabajo-casa), dejando a un lado las expectativas de crecimiento personal (que son difíciles de alcanzar debido a la complejidad del

entorno o porque ya no da tiempo para hacerlo), y que afectan la comunicación y convivencia con los demás miembros de la sociedad.

“Es preciso un sujeto diferente a la inmensa mayoría de los que hoy conocemos, para evitar y hacer cara al deterioro de la calidad de vida. Un sujeto capaz de crearse a sí mismo, que no se deje llevar por la inercia que le impone la sociedad, es un sujeto que desarrolla sus capacidades inherentes, a la vez que se las apropia y a partir de ahí hace su historia. El sujeto deja de compararse con lo que puede y debe ser; se enfrenta contra las expectativas de vida, contra sus necesidades de mejorar, contra las necesidades de superarse y de tener una vida más digna, más decorosa y agradable de ser vivida.

Un sujeto que desarrolle sus capacidades inherentes, que ejerce su libertad, que patentiza su voluntad, que recrea sus mecanismos de relacionarse socialmente, que le da nuevos ánimos a su capacidad de gozo, que puede ofrecer respuestas cada vez más finas y más sutiles ante el medio que lo rodea, es un sujeto que puede crearse en nuevas y variadas opciones de vida, en nuevas posibilidades de posesión sobre nosotros mismos, y sobre nuestro entorno social y natural.”⁴⁸

Ante un momento de cambio, surge la necesidad de un compromiso de todos y cada uno de los miembros de este conglomerado social, ya que en el quehacer de soluciones se requiere de la participación de todos, independientemente del espacio que se trate: económico, social, político, ecológico, educativo, etc. Puesto que las opciones para detener el deterioro de la calidad de vida involucra no solo a los especialistas (autoridades, académicos, planificadores, sociólogos, administradores, psicólogos, etc.) sino a la sociedad en su conjunto, en la medida de que todos están luchando por su sobrevivencia. En donde no exista el enfrentamiento de estrategias a seguir y que conlleven al aislamiento sino que se permita la actividad de interacción con su medio, en donde la solidaridad, el afecto, la sensibilidad, la comprensión permita llegar a cuestionar la forma en que se hace las cosas, es decir, que exista la crítica (constructiva).

“Pero hoy se precisa de un sujeto diferente. Un sujeto capaz de asimilar su historia, a la vez de ir creando una nueva, capaz de asimilarse a sí mismo, y esta asimilación y creación de historias, particulares y sociales, le permitan responder

⁴⁸ Castañeda R.C., Francisco. “Crisis y Calidad de Vida. Algunas tesis contra la autodestrucción”. En Revista Ciudades No. 10, abril-junio 1991, pág. 54.

de manera diferente a su comportamiento tradicional. Un sujeto con estas características es un sujeto mejor armado para enfrentarse a una lógica autodestructiva, pues comienza, al crear su historia, a crear su propia estrategia de vida."⁴⁹

Este sujeto existe desde el anonimato, su forma real la encontramos cuando ha salido a las calles en los momentos en que ha ocurrido alguna catástrofe natural, específicamente en los sismos de 1985, el que protesta por las situaciones injustas (aquí habría que anotar la diferencia que existe con aquellos que lo hacen impartiendo el desorden o alterando el orden), es aquel que actúa de manera libre en el quehacer de su historia.

El ritmo absorbente y acelerado de nuestra gran metrópoli, nos ha encasillado en la sobrevivencia, la observancia de la realidad es lo que nos tiene que sacar adelante:

"La ciudad que arraigaba a los hombres para darles una identidad, ahora se torna contra ellos, los desconoce. Es aquí donde debe reflexionarse la relación con ella para encontrar nuevos paradigmas. La labor sería proporcionarle un *nuevo rostro, recuperar la imagen y la semejanza de la certidumbre*, de lo que nos permita habitarla y vivirla de manera armónica, a un nivel que posea nuestra estatura, que no nos rebase. Hacer de ella un lugar en el cual los jóvenes que no poseemos nada, que en la ciudad carecemos hasta de nombre propio, encontramos opciones de expresión, de ser libres. Porque es en la libertad del hombre donde se funda la realidad que lo contiene. En la pluralidad de los modos de existencia y en la aceptación de los mismos nace la forma en que podemos construir los cambios.

En la ciudad el silencio significa aislarse, no penetrar en el tejido de relaciones que nos permita influir sobre el curso de los acontecimientos. Hemos olvidado escuchar la palabra de los otros, porque tampoco conocemos la nuestra. Es imprescindible aprender a oír las voces de quienes nos rodean. No soy la única, el de al lado también percibe la inquietud. Donde oigo tu corazón escucho el mío, donde yace mi miedo yace el tuyo. Al mirar hacia atrás podemos reinventar nuestro presente. En la encrucijada que vivimos puede surgir una respuesta a la

⁴⁹ *Ibidem*, pág. 56.

búsqueda. Frente a las puertas del próximo milenio la individualidad se reconquista con la fe, con la creencia que se puede realizar los grandes sueños y, para ello, sólo basta empezar a escuchar al otro, a tolerarlo, a dar ambos testimonio de nosotros mismos. Las voces deben de hablar desde su interior, desde su ciudad afectiva: la ciudad personal de sus pobladores.”⁵⁰

Ante un deterioro de la calidad de vida en los habitantes de la ZMCM, queda la opción de cambiar formas de actuar, de pensar, crear y analizar, basados en los hechos reales que nos afectan, pero sin permitir que nos inmovilicen, viendo a nuestro pasado y la evolución que ha tenido la ciudad como modelo de orientación, de guía, de consejo, de apoyo, que nos permita tener acceso y libertad de manifestar nuestra autorealización personal y colectiva como comunidad.

Esto implica para las autoridades el ofrecer la posibilidad de expresión de la sociedad, de participación y colaboración de la misma, sin temor a que se pierda lo ya construido. Tal vez esto implique iniciar por educar a la gente en la confianza y valor de lo que cada quien hace, y lo que queremos dejar para las futuras generaciones. Eliminar el revanchismo y la intolerancia entre nosotros mismos que nos está afectando cada día más. Iniciar una nueva reeducación en la solidaridad, participación y responsabilidad por parte de los ciudadanos que esté encaminada a la protección, conservación y buen uso de nuestro entorno, esto es el cuidado del ambiente, el uso adecuado de los servicios públicos (agua, drenaje, basura, transporte, vialidad, etc.), entre otros; y en donde los medios masivos de comunicación tienen un papel importante que desempeñar ya que abarcan a la mayoría de la población; y la forma de comunicación que ellos transmiten abarcan todas las edades y todos los estratos sociales; todo esto entendido como posible camino para seguir existiendo:

“Lo que necesitamos es realzar el valor de uso de las ameneidades urbanas cambiando la dirección de los servicios que vuelvan a utilizar el espacio de una manera más sensible. Necesitamos una política de viviendas basada en la rehabilitación y el mantenimiento más bien que sobre un desarrollo extensivo.

⁵⁰ Cerón, Rocío. “La ciudad personal”, en Semanario de Política y Cultura. etcétera. No.231, 3 julio 1997, págs.30-31.

Necesitamos escuelas que estén abiertas durante dieciséis horas diarias, durante siete días a la semana, con diferente personal que sirva a la comunidad. Necesitamos oficinas privadas que se conviertan por la noche en centros culturales deducibles de impuestos. Necesitamos mansiones que se conviertan en centros subsidiados para el cuidado de los niños. Necesitamos centros de salud vecinales que practiquen la medicina preventiva y mejoren la salud de una ciudad a costos de funcionamiento mucho menores que los de un hospital importante. Necesitamos que los jóvenes tomen a su cargo los servicios públicos sobre la base de nuevas responsabilidades para acabar con los privilegios de las viejas mañas de las burocracias enquistadas. Necesitamos un sistema de transporte que combine el tiempo y el espacio de una manera flexible para organizar el tránsito; que cree senderos para caminar (y no zonas pedestres) a través de la ciudad, para restablecer la energía humana como un medio de transportación auxiliar; que utilice bicicletas; que combine la electricidad con la gasolina; que articule la circulación de autos privados con los medios de transporte masivo, según las diferentes horas, actividades y poblaciones. Necesitamos un plan para el uso de la tierra que estimule la conservación y la maximización de sus usos; que elimine la especulación como la única actividad capitalista que nada tiene que ver con el progreso de la humanidad; y que oriente el crecimiento cuando y donde sea necesario, de tal manera que siempre pueda haber tratos entre quienes se ocupan privadamente del desarrollo y las autoridades públicas. En resumen, con el mismo presupuesto y con instrumentos legales similares son posibles muchas reformas si existe una firme voluntad política y una política de planeamiento clara, basada sobre el principio de que la ciudad existente y su desarrollo gradual tienen que ser preservados y manejados como un *valor de uso colectivo*, en lugar que se haga obsoleta antes de tiempo y se someta al valor de cambio de apropiación privada. Pero todos los servicios urbanos del mundo no nos salvarán de la barbarie si no restablecemos la comunicación en nuestras metrópolis."⁵¹

El cambio de actitud debe implicar el esfuerzo y compromiso de todos: autoridades y población; en donde la actividad gubernativa se vea flexible y abra nuevos caminos de participación y corresponsabilidad de los ciudadanos con el

⁵¹ Castells, Manuel, op. cit., pág. 55.

objeto de restablecer la confianza y suavizar el ambiente urbano que respiramos lleno de conflictos y que deteriora la calidad de vida de los que vivimos en esta metrópoli:

“No recobramos el paraíso perdido de una calidad de vida que nunca existió, excepto para una élite aristocrática, pero controlaremos el desarrollo de una nueva historia, basado sobre la expresión creativa de una diversidad de actores sociales y sobre el manejo dinámico de los conflictos que surgen en el proceso. Puede ser que estemos entonces alcanzando la verdadera calidad de vida: cuando la vida sea capaz de fluir y de irrigar nuestra experiencia sin temor y sin límites.”⁵²

En el próximo capítulo se hablará de la Descentralización y Desconcentración como respuesta a un problema de concentración de actividades y población en la ZMCM hoy en día, partiendo de las concepciones y diferencias entre las mismas, así como los procesos descentralizadores de los últimos años para la ciudad en la búsqueda de un desarrollo regional equilibrado a nivel nacional. Sin embargo, los obstáculos a los que se ha enfrentado la descentralización en la ZMCM tienen que ver con los subsidios en los servicios públicos, los cuales se ofrecen a un bajo costo e impiden su mantenimiento y sustitución, beneficiando directamente a los más pobres, a la vez de mencionar los costos económicos y sociales a la ciudad.

⁵² *Ibidem*, pág. 62.

CAPÍTULO III. DESCENTRALIZACIÓN Y DESCONCENTRACIÓN EN LA ZONA METROPOLITANA DE LA CIUDAD DE MÉXICO

... búsquese antes la verdadera virtud con que pueda ser también feliz la ciudad, ya que la ciudad no es dichosa por una cosa y el hombre por otra, pues la ciudad no es otra cosa que muchos hombres unidos en sociedad para defender mutuamente sus derechos.

La Ciudad de Dios
San Agustín

El tamaño que hoy en día tiene la ZMCM, es resultado de largos años de concentración de actividades importantes que se realizan en ella, producto de una fuerte centralización de tareas y demandas que en ella buscan encontrar solución. Sumándose a ello un rápido crecimiento demográfico (natural y de migración), que se vio acelerado durante el transcurso de éste siglo, trajo a su vez la extensión geográfica hacia diversos puntos de la ciudad (norte, sur, oriente y poniente), no encontrando limitantes en áreas de reserva ecológica o en elevaciones pronunciadas por parte de aquellos que demandaban un espacio en donde vivir cerca o dentro de la ciudad.

La idea de que toda ciudad implica desarrollo, cultura, modernización, oportunidades de empleo y elevación en los niveles de vida, resulta una atractiva razón para emprender el camino hacia ella y hacia las supuestas oportunidades que ella brinda. En el caso de la Ciudad de México, ésta deja mucho de ser ya esa atractiva oportunidad de crecimiento. Durante décadas resultó un fuerte imán de atracción de población de provincia, sobre todo en la década de los cuarenta y cincuenta, pero el rápido crecimiento natural de la ciudad y sumándole el inducido por los recién llegados, produjo que su expansión se viera fuertemente acelerada en tres décadas, a diferencia de siglos anteriores en donde su incremento no había sido tan rápido y constante.

Las industrias asentadas en las inmediaciones de ella, hoy han sido absorbidas por la mancha urbana, al igual que el Aeropuerto Internacional de la Ciudad de México, transformando el paisaje de la cuenca lacustre de Anahuac, en

una inmensa ciudad de cemento, contaminación y aceleración de actividades de los habitantes que en ella vivimos. De esta manera se generaron una cadena de causas y efectos que dieron como resultado a que diversos factores impulsaran en forma continua el crecimiento de la Ciudad de México, éstas causas son de carácter político, económico y cultural:

“El centralismo, debemos reconocerlo, fue un mal necesario para integrar territorialmente a la nación, salvaguardar la soberanía de asechanzas imperialistas, cumplió un papel de integrador cultural e impulsor del proceso industrializador, sin embargo, su arraigo y persistencia en el devenir del tiempo lo convirtió en un detonador de las desigualdades económicas, políticas y sociales y en el principal obstáculo para el sano y equilibrado desarrollo de las diferentes regiones del país y para el armónico crecimiento de la Ciudad de México.”¹

De esta forma, la Ciudad de México y la zona metropolitana se han convertido en la razón de estudio e investigación de políticas y programas para el reordenamiento del desarrollo urbano, debido a los graves problemas de congestión vial, contaminación ambiental, aumento de población flotante, insuficiencia en la prestación de servicios: agua, transporte, vivienda, salud, educación, etc. Por otra parte, la centralización de las actividades de la administración pública, en cuanto a decisiones, competencias, funciones y recursos de las dependencias del gobierno federal ha ocasionado que se canalicen desde los diversos puntos del país movimientos de ciudadanos hacia el centro de la ciudad en busca de la solución de sus necesidades, problemas y demandas de su entorno social, económico e institucional, ejemplificado a través de marchas por la paz en Chiapas, el aumento salarial hacia los maestros del SNTE, etc., y que conlleva a la agudización de los problemas viales y de tránsito ya existentes aquí, pero debido a la localización de los Poderes Federales: Ejecutivo, Legislativo y Judicial en el Distrito Federal, éste es el punto o fin de reunión.

¹ Gómez Collado, Roberto. “La Coordinación intergubernamental en la Zona Metropolitana del Valle de México y el dilema de la Gobernabilidad” en REVISTA DEL IAPEM. “Prospectiva de la Administración Pública Estatal”. No. 16, octubre-diciembre 1992, pág. 17.

Esta centralización progresivamente ha ido generando procesos internos de saturación, obstrucción y burocratización de la gestión pública, lo que hace más *ineficiente, lento y distante la acción gubernamental para la atención de las demandas y transformaciones de la sociedad a nivel nacional:*

*"La concurrencia en la Ciudad de México de las instituciones y decisiones federales implica el congestionamiento y lentitud en los trámites, desgaste innecesario e improductividad del esfuerzo humano, así como disminución en la calidad y oportunidad de los servicios. En tono irónico y sin dejar de ser cierto, se dice que la capital de México es la ciudad más "capitalista" del mundo, porque todo o casi todo pasa por ella."*²

Los diversos problemas urbanos señalados en el capítulo anterior y que han acompañado al proceso de metropolización de la ZMCM, han originado grandes presiones sobre las estructuras político-administrativas encargadas del financiamiento, ordenamiento y responsabilidad del desarrollo urbano. Estos problemas de carácter social continúan sin recibir una respuesta satisfactoria de parte de las autoridades encargadas de su gestión, ya que el acelerado crecimiento demográfico sumado a la excesiva centralización de actividad económica e industrial, ha rebasado la capacidad de respuesta de éstos, desde el punto de vista financiero, administrativo, técnico, legal y jurisdiccional (Foto 1).

Si a lo anterior le agregamos las visibles y tangibles consecuencias que vivió la ciudad durante los sismos de septiembre de 1985, queda al descubierto que las tendencias centralizadoras de la administración pública, de la actividad económica, social y cultural tuvieron repercusiones negativas por las secuelas de un fenómeno natural de las dimensiones que éste sacudió a la capital del país:

"De acuerdo con datos del Departamento del Distrito Federal, 550 oficinas públicas y privadas tuvieron daños de diverso grado en sus inmuebles, la mayoría ubicados en la delegación Cuauhtémoc, en la que se ha concentrado

² Gómez Collado, Roberto. "La descentralización político-territorial, imprescindible en la Reforma del Estado Mexicano" en *REVISTA DEL IAPEM*. "Avances de la Modernización Administrativa Estatal y Municipal". No.19, julio-septiembre 1993, pág. 77.

gran parte de las actividades administrativas, comerciales, financieras y de servicios y que resultó a su vez, la más afectada por el movimiento telúrico.³

Así, el terremoto sufrido por la Ciudad de México incorpora la necesidad de descentralizar las actividades que en ella se llevan a cabo, ante la latente amenaza de que un fenómeno natural de ese tipo destruya súbitamente la mitad de las actividades industriales, comerciales y de servicios del país que se localizan en ella y que afecte fuertemente al México urbano-industrial de la actualidad. Si bien es cierto que la idea de descentralizar a la Ciudad de México tuvo un fuerte impulso a raíz de los sismos y sus efectos sobre la ciudad, ésta idea ya se venía manejando desde tiempo atrás como alternativa de solución que permitiera revertir el largo proceso de centralización política, administrativa y económica que había operado el modelo de desarrollo por décadas en el país y que había ocasionado un desequilibrado desarrollo regional a nivel nacional.

La búsqueda de un crecimiento regional equilibrado, es el objetivo de la descentralización, puesto que implica un proceso dinámico y contextualizado dentro de un momento determinado y que no sólo es un atributo institucional sino un conjunto de tendencias que se manifiestan dentro de la evolución de un sistema más amplio (legal, administrativa, política, económica, cultural y socialmente) ya que la descentralización no es una tarea exclusiva de la administración pública, sino de toda la sociedad, a través de la comprensión histórica de su proceso que la lleva a la demanda de una alternativa al proceso de centralización:

“La descentralización es una respuesta a una situación de centralización resultado de un proceso histórico. Solamente a partir de la comprensión de la centralización, sus causas, sus ventajas y sus inconvenientes, puede plantearse la descentralización. Y entonces ésta debe plantearse como un proceso global (no únicamente administrativo) que combine el reconocimiento de tendencias

³ González Gamio, Margarita. “Ciudad de México: política de descentralización de la administración pública después de los sismos de septiembre de 1985” en Garza, Gustavo. “Atlas de la Ciudad de México”. DDF-Colegio de México, México 1988, pág. 172.

objetivas con el voluntarismo político-administrativo, es decir, *qué* es lo que es viable descentralizar y *quiénes* son los actores descentralizadores.”⁴

A reflexión de la cita anterior, habría que comenzar por saber distinguir qué es descentralizar, las variantes que puede haber dentro de la misma y sus principales características, así como sus diferencias en lo que a desconcentración se refiere.

Arturo Ortega se refiere a:

“Descentralización significa la transferencia de autoridad y capacidad de decisión propiciada por el gobierno central a los organismos descentralizados del sector público y del gobierno. Frecuentemente se confunde con desconcentración, la diferencia básica consiste en que la segunda implica un cambio de *localización geográfica desde un área central a un cierto número de distritos periféricos*, mientras la descentralización se caracteriza y manifiesta por el desplazamiento de poder y autoridad.

Diversos autores han expuesto las conveniencias y las inconveniencias del proceso de descentralización. Así, entre sus ventajas encontramos que: i) favorece la integración; ii) eleva la calidad del factor trabajo y en especial del personal directivo; iii) incrementa la eficiencia económica local; iv) implica mayor autonomía para las áreas decisionales inferiores; v) produce cierto impacto económico sobre las nuevas localizaciones y su área de influencia; vi) alivia al poder público central de multitud de deberes; vii) fomenta mayor competencia en las autoridades locales para el desempeño de sus atribuciones; viii) genera menores gastos; ix) propicia mayor flexibilidad; x) posibilita la rapidez de adaptación a los cambios locales y xi) permite mayor autonomía y capacidad decisional.

Entre sus desventajas encontramos las siguientes: i) peligro de perder la convivencia en la unidad de acción y dirección, ii) riesgo de compartir tareas para impulsar el desarrollo, iii) posibilidad de enfrentar legislaciones

⁴ Borja, Jordi. “Descentralización: una cuestión de Método”, en *Revista Mexicana de Sociología*. Año XLVI/Vol. XLVI/Num 4 oct.-dic., 1984, Instituto de Investigaciones Sociales UNAM pág. 8.

contradictorias y iv) probabilidad de crear competencia dispendiosa entre los órganos descentralizados por captar recursos.”⁵

Para este autor la Desconcentración

“...es el proceso y situación surgida de transferir total o parcialmente los organismos públicos a diferentes zonas geográficas, sin conceder ningún atributo de potestad pública, esto no implica necesariamente la descentralización de funciones. No toda desconcentración implica descentralización de funciones. Así, puede haber cuantos delegados se estimen convenientes pero no tienen nivel de decisión ni son titulares de nuevos organismos. Solamente tienen calidad de delegados del poder central.”⁶

Para Enrique Cabrero Mendoza

“...la descentralización significa que el gobierno central transfiere el poder y la autoridad a otras instituciones o a los gobiernos locales para que éstos, de acuerdo con las necesidades locales específicas, planteen sus propios proyectos de desarrollo, los lleven a cabo y los evalúen. La revisión de diversas experiencias nacionales de descentralización muestra que, salvo en contados casos, es muy difícil que dicha transferencia de poder y autoridad se realice. Los elementos que impiden una descentralización verdadera son muy variados, pues incluyen factores políticos, económicos, sociales y culturales. De la correcta identificación de dichos obstáculos dependerá en gran medida el éxito de un programa de descentralización.”⁷

La descentralización para éste autor se constituye en un proceso dinámico más que un atributo institucional, pues existe una tendencia estructural en una o varias organizaciones. Las políticas descentralizadoras buscarían afectar en principio los procesos decisorios para que se diversifiquen y se abran a nuevos participantes, a su vez de una redistribución de los recursos asociados a los espacios de poder de decisión. Para él, existe una clasificación en éstas políticas de descentralización:

⁵ Ortega Blake, J. Arturo. Diccionario de Planeación y Planificación (un ensayo conceptual). México, 1982, Editorial Edicol, págs. 121-122.

⁶ *Ibidem*, pág. 122.

"... los grados de profundidad de las políticas descentralizadoras. Si estas iniciativas se caracterizan por estar orientadas hacia el interior del aparato gubernamental y buscan fundamentalmente la delegación de funciones administrativas a niveles inferiores o regionales de los mismos organismos, se situarían en el nivel de *desconcentración administrativa*. En el caso de iniciativas orientadas a la cesión de atribuciones plenas en decisión y recursos a organismos gubernamentales con una autonomía relativamente alta del central a otras dependencias del gobierno con autoridad propia, se hablaría de un nivel de *descentralización gubernamental*. Por último, en el caso de iniciativas cuyo fin último es la cesión de espacios de decisión a organizaciones no gubernamentales (ONG) o a agrupaciones de la sociedad civil, se podría hablar de un nivel de *descentralización hacia la sociedad*."⁸

Las variables que permiten identificar el grado de profundidad de una política de descentralización para éste autor serán en base a:

- la orientación de la iniciativa, si están dirigidas hacia los niveles jerárquicos de las dependencias de gobierno (*desconcentración administrativa*),
- hacia otras dependencias de gobierno (*descentralización gubernamental*),
- hacia agrupaciones ciudadanas no gubernamentales (*descentralización a la sociedad civil*),
- también la diversidad de organismos que participen en los procesos de decisiones (su pertenencia institucional y peso específico que tome en la definición de las políticas).

El origen del impulso descentralizador es otro elemento, fundamentalmente importante es entender la naturaleza de las políticas propuestas, es decir, si nacen de un impulso estatal (políticas inductivas) las cuales están conducidas centralmente y hacen suponer que responden a prerequisites de eficiencia del mismo aparato, el cual demanda una mayor agilidad de respuesta y transparencia en los ámbitos de competencia para evitar duplicidades, rezagos e ineficiencia. Otro

⁷ Cabrero Mendoza, Enrique. Las Políticas de Descentralización en el Ámbito Internacional. Análisis de Tendencias y Obstáculos en Diversos Países. Documento de Trabajo. División de Administración Pública No. 19 CIDE (Centro de Investigación y Docencia Económica) 1993, pág. 2.

⁸ *Ibidem*, pág. 23.

caso es si las políticas nacen como una respuesta a demandas sistemáticas de la sociedad o de regiones específicas que reclaman autonomía de decisión y participación en la elaboración, ejecución y evaluación de las políticas (políticas reactivas) (cuadro 1).

Por otra parte, Roberto Gómez Collado habla sobre la descentralización político-territorial y la define

“... como el acto jurídico-político que implica “la transferencia de facultades y recursos de una esfera de gobierno a otra, sea de la federal a la estatal, o de la estatal a la municipal pero siempre al interior del Estado. Es un acto jurídico porque supone necesariamente la reforma de la Constitución y leyes que de ella emanan, al alterar el actual sistema de reparto de competencias entre los distintos órdenes de gobierno. Y es un acto político porque su realización significa una cesión de poder político a los entes territoriales al redistribuir la toma de decisiones y responsabilidades.”⁹

Esta descentralización político-territorial es un elemento que de acuerdo al autor merece mayor atención dentro de la reforma del Estado, ya que ésta última se ha enfocado a las estrategias de desregulación, privatización, administración pública indirecta y revitalización de la sociedad civil y a dejado de lado a este tipo de descentralización.

Finalmente es importante incorporar una serie de “ideas rectoras” sobre la descentralización para que ésta abarque la mayor parte de ámbitos necesarios para un cambio y dinamismo en las actividades del Estado (gobierno y la sociedad). Así, Alejandra Moreno Toscano las define dentro de la promoción de una “cultura de la descentralización” en donde

“Se trata de un proceso de concientización que requerirá adecuarse a los cambios que la misma descentralización provoque. En todo caso, la campaña de concientización que se propone, tendría diversos modos, formas y destinatarios, pero siempre en función de un objetivo último; mejorar la calidad de vida de toda

⁹ Gómez Collado, Roberto. “La descentralización político-territorial imprescindible en la reforma del Estado Mexicano”, op. cit., pág. 69.

MARCO DE ANÁLISIS DE POLÍTICAS DESCENTRALIZADORAS

Profundidad de las políticas

Desconcentración administrativa Descentralización gubernamental Descentralización hacia la sociedad civil

Origen del impulso descentralizador	Políticas reactivas	* Políticas descentralizadoras orientadas a una rápida reestructuración interna para hacer posible la cesión de espacios a regiones y grupos de la sociedad	* Políticas descentralizadoras orientadas a una reorganización gubernamental como acción previa a la cesión de espacios a la sociedad civil	* Políticas descentralizadoras de largo alcance * Alto grado de legitimidad * Implican capacidad de cogestión (Estado-sociedad)
	Políticas Inductivas	* Políticas descentralizadoras orientadas a una reestructuración interna * Búsqueda de mayor eficiencia	* Políticas descentralizadoras orientadas a una reorganización gubernamental * Búsqueda de mayor eficacia en la acción estatal	* Políticas descentralizadoras orientadas a involucrar a la sociedad civil en políticas públicas * Situación probable frente a una sociedad civil desmovilizada y con poca tradición participativa

Cuadro tomado de: Cabrero Mendoza, Enrique. Las políticas descentralizadoras en el ámbito internacional. Análisis de Tendencias y obstáculos en diversos países. Documento de Trabajo. División de Administración Pública No. 19 CIDE (Centro de Investigación y Docencia Económica), 1993 pág.25.

la población. Para ello deberán tomarse en cuenta los aspectos económicos, políticos y logísticos de la descentralización, pero también los aspectos psicológicos y, general, los que atañen a la forma en que los individuos entienden su vida cotidiana.

Ideas rectoras

A) Sobre la descentralización:

1. La descentralización tiene un carácter democratizador en tanto significa redistribución de competencias y creciente participación de la comunidad en las decisiones de gobierno.

2. La descentralización tiene un carácter económico en tanto significa la localización menos concentrada de la actividad económica y la dotación más equilibrada de la infraestructura y los servicios a las diferentes zonas del país.

3. La descentralización tiene un carácter institucional en tanto que introduce cambios en las dependencias gubernamentales y transforma los mecanismos de comunicación interna del sector público, así como las relaciones que se establecen entre la población demandante de servicios gubernamentales y la administración encargada de ofrecerlos.

4. La descentralización tiene un carácter social en tanto es una tarea de tal magnitud que sólo puede ser impulsada a un ritmo suficiente sumando los esfuerzos y los compromisos de toda la sociedad y administración pública.¹⁰

De esta forma, la descentralización deberá ser un denominador común en la reforma del funcionamiento del Estado y la sociedad, es un proceso multidimensional dado que involucra a una variedad de agentes sociales, lo que implica un largo alcance, a la vez de una difícil puesta en marcha para lo que en realidad se pretenda, puesto que el simple hecho de una concientización de la sociedad llevaría largo tiempo y el enfrentamiento a vicios como el de la falta de participación y aceptación de co-responsabilidades en el gobierno y la población.

¹⁰ Moreno Toscano, Alejandra. La cultura de la descentralización. Instituto Dr. José María Luis Mora. 1989, fotocopiado, págs. 1-2.

a) Necesidad de descentralizar la Zona Metropolitana de la Ciudad de México

Para que la descentralización alcance los resultados esperados dependerá en gran parte a las decisiones que se tomen sobre la ZMCM, ya que para alcanzar un equilibrado desarrollo regional en el aspecto económico, político y social, es necesario disminuir el peso e importancia que tiene ésta sobre el resto del país, reorientando su vocación de centro de atracción y punto de concentración a nivel nacional de todo tipo de servicios, actividades económicas y de población, al igual que disminuir las diferencias existentes en los niveles de dotación de servicios de la población dentro de la misma zona, entre el Distrito Federal y los municipios conurbados.

Es notorio que en la ZMCM ha desaparecido la escala humana, la población ha perdido su sentido de identidad con el lugar en donde vive, producto de un ambiente tan complejo, diverso y adverso que día con día asumen los capitalinos y que merma su calidad de vida como seres humanos y que en términos económicos, políticos y sociales tiene su costo en la falta de unidad para el enfrentamiento de una problemática de estas características y que requiere de una sana relación gobierno-población para la búsqueda de una posible solución.

A lo anterior Jordi Borja comenta:

“¿Qué *tendencias* empujan hoy hacia la descentralización, especialmente en las regiones más urbanizadas, en las áreas metropolitanas o en las grandes ciudades?”

a) Hay una crisis de representación política del Estado moderno, como consecuencia paradójica de su progreso. La creciente complejidad y diversidad de funciones y la incorporación como sujetos activos del estado democrático de la gran mayoría de los grupos sociales ha dado lugar a que los mecanismos tradicionales de representación política se conviertan en canales estrechos e insatisfactorios. Aparece una demanda de participación política de base que se dirige habitualmente a las estructuras territoriales y a las instituciones políticas más próximas y elementales (barrios, ciudades, comarcas, regiones) ... La

demanda de participación respecto a la administración pública ha empujado decisivamente el proceso descentralizador.

b) Las grandes administraciones públicas han sido ... objeto de una fuerte crítica por su carácter tecnocrático, la sectorialización de su actividad, el despilfarro social que significa el peso de sus gastos de funcionamiento, la burocratización de la gestión y la influencia incontrolada de los distintos grupos administrativos, la inadecuación de las inversiones y de las prestaciones sociales con las necesidades concretas y diferenciadas de cada lugar, las rigideces inherentes a los grandes aparatos (aumentadas por su carácter público).

c) La existencia de desigualdades (renta, equipamiento, etc.) que se manifiesta en forma de desequilibrios territoriales (debidos a la especialización funcional y a la segregación social en el espacio) ha dado lugar a fuertes reivindicaciones del poder local o regional para llevar a cabo políticas de reequilibrio que tiendan a igualar las condiciones de vida en las distintas áreas territoriales. La descentralización en este caso viene empujada desde aquellas zonas y por aquellos grupos que consideran que sólo obteniendo cuotas de poder en su territorio podrán impulsar su recuperación económica y social. En estos casos nos encontramos ante demandas descentralizadoras que afectan sobre todo a regiones en crisis, periferias subequipadas, etc.

d) ...

e) La crisis económica, ... , ha acentuado las tendencias descentralizadoras. Los corporativismos (sociales y territoriales) y la fragmentación social requieren un representante y un interlocutor estatal próximo y diversificado. La devaluación del Estado (por ejemplo: rebelión fiscal) conduce a revalorizar a los poderes locales representativos en la medida en que posibilitan una relación más directa entre carga fiscal y acción pública y una mayor agilidad y adecuación a las situaciones concretas ... A un nivel más general, se piensa hoy en la invención de nuevas pautas de crecimiento, de producción y de consumo, la reconstrucción de un tejido social más organizado y solidario, la experimentación de nuevos papeles sociales que difundan funciones y responsabilidades entre una población cada vez más afectada por el paro y la marginalidad, y la consecución de nuevos consensos en torno a proyectos colectivos, sólo podrá promoverse desde estructuras políticas próximas, representativas y globales, como son las locales y regionales.

... estas reflexiones se aplican tanto a la descentralización en el marco del Estado (Estado central, poderes locales y regionales) como en el de la gran ciudad (gobiernos metropolitanos o de grandes municipios, distritos o barrios y comarcas o municipios periféricos). Las mismas tendencias y razones que empujan a la descentralización en un caso, lo hacen en el otro.”¹¹

En el caso de México, en específico el de la Ciudad de México, la intención de descentralizar las actividades en ella, surgen como un reclamo de la sociedad para encontrar alternativas a la solución de problemas de desarrollo urbano acelerado y la creciente desigualdad social y regional en la que se encuentra el país y la ciudad. El poder revertir las tendencias concentradoras de la ZMCM a través del fortalecimiento de sistemas urbanos industriales alternativos, que compensen la fuerza de atracción hacia ella, al igual que la reorientación de los flujos migratorios del campo a la ciudad a través de su conducción hacia otras ciudades que permitan el desarrollo rural son tareas que busca la descentralización de las actividades que en ella se realizan y que detengan los rasgos de pobreza en diversos sectores de la sociedad.

Los primeros intentos descentralizadores surgen de parte del Gobierno de la República a partir de la década de los setenta y continuarán en las siguientes dos décadas, los cuales se caracterizaron por los diversos fenómenos que acontecieron (crisis de 1982, sismos de 1985) y que hacen que la descentralización adquiera diversos enfoques, dependiendo del gobierno que lo encabece y promueva. Se podría clasificar el proceso descentralizador en México (incluyendo el de la ZMCM), a lo largo de tres etapas.

Primera etapa: de 1970 a 1982

Durante éste período se desarrollan iniciativas encaminadas a la desconcentración administrativa: para el período comprendido de 1970 a 1976 se ubican estos primeros esfuerzos descentralizadores a través de los decretos de

¹¹ Borja, Jordi, op. cit., págs. 8-11.

desconcentración industrial y algunos avances en el ámbito de la planeación regional:

"... los decretos de descentralización industrial de 1971-1972, que buscan frenar la dinámica de crecimiento de la Ciudad de México. Estos decretos fueron promulgados con el propósito de estimular la descentralización industrial por medio de incentivos de tipo fiscal. Para este fin, se dividió el país en tres zonas: la I incluía las áreas metropolitanas de la Ciudad de México, Monterrey y Guadalajara, a las que no se otorgaba, ... , incentivo alguno; la II estaba constituido por un grupo reducido de localidades cercanas al área metropolitana de la ciudad de México y de Guadalajara (Lerma, Toluca, Cuernavaca, Jiutepec, Cuautlacingo, Puebla, Cholula, Tlaquepaque, Zapopan y Querétaro); la III la conformaba todo el resto del país. En ésta última se ofrecían estímulos fiscales para nuevas empresas de 60 a 100% del impuesto de importación de maquinaria, del impuesto del timbre sobre ganancias derivadas de la enajenación de bienes inmuebles y del impuesto sobre ingresos mercantiles."¹²

En este período se expiden dos bases jurídicas para la intervención del Estado mexicano en el aspecto territorial: la Ley General de Población (1973) y la Ley General de Asentamientos Humanos (1976).

Para el período 1976-1982 se profundizan las reformas políticas administrativas, ya que se transfieren ciertas actividades a las delegaciones estatales del sector central, se introducen programas con tareas de carácter regional, pero fueron iniciativas que no llegaron a tener un efecto estructural importante:

"... creación de la Secretaría de Asentamientos Humanos y Obras Públicas en diciembre de 1976, se institucionalizan las políticas urbano-regionales, ... , y las de descentralización de la Ciudad de México, en particular.

... realización, por primera vez en México, de un Plan Nacional de Desarrollo Urbano, aprobado en mayo de 1978.

... se diseñó un conjunto de programas de acción concertada: el Programa Nacional de Desconcentración Territorial de la Administración Pública Federal

(16 de enero de 1978), el Programa de Estímulos para la Desconcentración Territorial de las Actividades Industriales (2 de febrero de 1979), el Programa de Dotación de Infraestructura de Apoyo a Puertos Industriales (8 de octubre de 1979), el Programa de Dotación de Infraestructura de Apoyo a los Energéticos (acuerdo del 30 de octubre de 1979), el Programa de Dotación de Servicios Rurales Concentrados (acuerdo del 10 de diciembre de 1979) y el Programa de Dotación de Infraestructura para Comunidades y Parques Industriales Pesqueros (26 de diciembre de 1979).

Los programas de acción concertada se centran en tratar de resolver el problema de la elevada concentración industrial de la Ciudad de México, planteándose estimular la desconcentración territorial de la administración pública federal y las actividades industriales.”¹³

Segunda etapa: de 1982 a 1988

Período en el que se profundiza el proceso descentralizador, abarcó el sexenio de Miguel de la Madrid Hurtado, el cual estuvo caracterizado por manejar como política fundamental “la descentralización de la vida nacional”, como principio rector para el necesario cambio estructural. Tesis que incorporó desde su campaña política y que a lo largo de su mandato de gobierno vio la aparición de diversos programas que la fundamentaban. El programa aplicado durante su gobierno estuvo dirigido hacia la descentralización de la administración pública federal a través de acciones de desconcentración, delegación de facultades y la reubicación física de organismos públicos en los estados y municipios del país. Todo esto como producto de los factores que han influido en el proceso centralizador, la presencia acelerada de los efectos en una sociedad más compleja, resultado de las limitaciones impuestas por la crisis económica que estalló en 1982, requerían de una respuesta ordenada, gradual y decidida:

“En estos seis años, se impulsó la estrategia de descentralización para fortalecer y perfeccionar el Sistema Federal, en dos dimensiones: por una parte la descentralización territorial y la reordenación espacial de la economía, y por otra

¹² Garza, Gustavo. “Evolución de las políticas de desconcentración de la Ciudad de México (1915-1985)”, en Garza, Gustavo. Atlas de la Ciudad de México. DDF-Colegio de México, México 1988, pág. 175.

parte, la descentralización de funciones y recursos entre órdenes de gobierno y la descentralización de la Administración Pública Federal. Al mismo tiempo se impulsó el desarrollo regional del país, sobre la base de las prioridades territoriales que definió el Plan Nacional de Desarrollo 1983-1988.

La descentralización económica y social se apoyó en tres orientaciones: promover un desarrollo estatal integral, promover una mejor integración de las diversas regiones del país al desarrollo nacional para revertir al tendencia concentradora de la Zona Metropolitana de la Ciudad de México, y fortalecer la capacidad de los gobiernos municipales para atender necesidades de su población.”¹⁴

La acción descentralizadora de éste período buscaba una racionalidad al interior del aparato administrativo estatal, contando con diferentes matices y aspectos de tipo político y social, es decir, el intento de multiplicar la capacidad de respuesta de los tres niveles de gobierno ante las elevadas demandas acumuladas y la incapacidad del gobierno nacional para sostener los mismos caminos que habían venido funcionando.

Según el Plan Nacional de Desarrollo de Miguel de la Madrid Hurtado, la política regional se proponía:

1. descentralizar y redistribuir competencias entre las tres instancias de gobierno,
2. reubicar en el territorio nacional las actividades productivas,
3. dirigir la actividad económica a ciudades medias,
4. integrar una red transversal de comunicaciones, transporte y acopio, almacenamiento y comercialización, para integrar los mercados regionales y disminuir y revertir los desequilibrios en los procesos de desarrollo regional. De ésta forma surgen tres medios para instrumentar la descentralización:
 - promoción de un desarrollo estatal y municipal de carácter integral, por medio de la creación de un sistema de planeación democrática, basado en el Convenio Único de Desarrollo y en el fortalecimiento municipal,

¹³ Ibidem, págs. 175-177.

¹⁴ De la Madrid Hurtado, Miguel. MÉXICO: DESARROLLO REGIONAL Y DESCENTRALIZACIÓN DE LA VIDA NACIONAL. Experiencias de cambio estructural 1983-1988. SPP, México, 1988, pág. 9.

- desconcentración de la ZMCM, a través de la relocalización industrial y la descentralización administrativa del gobierno federal asentado en la capital,
- estimulación de la integración regional mediante la creación de programas regionales y estratégicos (para el caso de la Ciudad de México son: el Programa de Desarrollo de la Zona Metropolitana de la Ciudad de México y de la Región Centro, 1983 y el Programa Nacional de Desarrollo Urbano y Vivienda, 1984):

“En el marco del Sistema Nacional de Planeación Democrática, el Plan Nacional de Desarrollo 1983-1988 definió los propósitos, objetivos y estrategias para enfrentar la crisis, reordenar la economía y promover el cambio estructural. El Plan consideró la descentralización de la vida nacional, como una de las siete orientaciones de gobierno que integraron el consenso nacional, al ser reconocidas como la mejor plataforma para hacer frente a los problemas del país.

Enfatizó que la descentralización, el fortalecimiento del pacto federal, la democratización integral y la sociedad igualitaria, son principios que interactúan entre sí y se complementan. Por ello, en el cambio estructural, la descentralización en el territorio nacional de las actividades productivas y el bienestar social, adquirió preeminencia como una variable que involucró todos los apartados del Plan. Se constituyó un punto de referencia de las políticas económicas, sociales y sectoriales; al mismo tiempo, asumió un carácter integral y de impacto en las diferentes regiones y estados, en el apartado de política regional.”¹⁵

Durante éste sexenio la política de descentralización se encaminaba en el plano político a dotar a los estados y municipios de atribuciones y competencias, a su vez de la capacidad para atender las demandas de sus habitantes, mientras que en el plano económico se buscaba la redistribución de las actividades productivas sobre el territorio nacional, con el objeto de aminorar el desigual desarrollo regional existente en el país, a través de la satisfacción de necesidades básicas de alimentación, vivienda, educación, salud y cultura (por medio del rescate de las costumbres y tradiciones); y en el plano administrativo se pretendía fortalecer la

¹⁵ *Ibidem*, pág. 27.

gestión estatal mediante la delegación de facultades, de atribuciones de carácter federal y también la transferencia de unidades del sector público.

Para éste período de gobierno, Aguascalientes fue uno de los estados en donde se puso en marcha y a prueba la política de descentralización en sectores que el Gobierno de la República estableció como básicos: vivienda, educación y salud. Los elementos que permitieron considerar a éste estado como entidad favorable a la aplicación de la política de descentralización lo fue su ubicación geográfica en el centro del país, sus características socioeconómicas y políticas.

En materia urbana, el Plan Nacional de Desarrollo 1982-1988 buscaba el fortalecimiento de centros urbanos alternativos a las zonas metropolitanas de México, Guadalajara y Monterrey, con el objeto de tener un padrón de distribución de la población más equilibrado. Así se plantean la creación de ciudades medias que permitan la desconcentración urbana. Dentro de estas ciudades, Aguascalientes se encontraba incluida dentro del Proyecto Estratégico de Ciudades Medias, 1984-1988; como lugar favorable para la desconcentración y descentralización demográfica e industrial de las saturadas zonas metropolitanas del país:

“La estrategia de redespiegue territorial de la economía, como elemento para revertir el crecimiento de la Ciudad de México y lograr el reordenamiento de la Zona Metropolitana del Valle de México, se propuso intensificar la desconcentración del crecimiento industrial, abriendo alternativas viables de localización para frenar las migraciones hacia la metrópoli, fortaleciendo el desarrollo rural en las zonas de expulsión; consolidar sistemas urbanos y de intercambio a escala regional y restringir en forma más estricta la localización de actividades manufactureras en la Ciudad de México.”¹⁶

Por otra parte, se crearon dos elementos básicos en los que se planteaba la política y procedimientos para efectuarse la descentralización administrativa del sector público central:

- el Decreto de Descentralización de la Administración Pública Federal (junio de 1984) y,

- el Programa de Descentralización de la Administración Pública Federal (enero de 1985).

El Programa señalaba las consecuencias de la centralización de la gestión de los asuntos y servicios públicos, traducido por crecientes ineficiencias, retrasos, alejamiento entre gobiernos y sus ciudadanos. La atención se centró en la desconcentración de funciones encaminadas a dar respuesta a las demandas en el lugar donde surgieron, para esto, cada sector y dependencia de la administración pública federal señaló sus propias modalidades, tiempo, acciones y lugares para la desconcentración, estas fueron principalmente:

- la reubicación de sus oficinas fuera del Distrito Federal,
- promoción de la descentralización de toma de decisiones a través de adecuaciones a los instrumentos y estructuras de las instituciones,
- canalización rápida de las demandas de la población y,
- aumentar la eficiencia de las políticas públicas.

“La descentralización de la administración pública federal se fortaleció con el decreto del 18 de junio de 1984, mediante el cual las dependencias y las entidades que conforman el sector público federal, definieron sus propuestas y procedimientos para desconcentrar sus actividades. Posteriormente en enero de 1985, se puso en marcha el Programa de Descentralización de la Administración Pública Federal, en el cual la mayor parte de las dependencias y las entidades del sector público comprometieron acciones de descentralización, desconcentración y reubicación.”¹⁷

Sin embargo, a pesar de la promoción de la idea descentralizadora de Miguel de la Madrid Hurtado desde su campaña política y durante su mandato, el sismo del 19 de septiembre de 1985 aceleró las razones en favor de una descentralización y desconcentración de las actividades de la Ciudad de México, ya que puso de manifiesto las características sísmicas en donde ésta se encuentra asentada y los efectos que éste tuvo sobre edificaciones de organismos del gobierno federal, de empresas, instalaciones educativas, vivienda y sobre los mismos habitantes de la

¹⁶ *Ibidem*, pág. 28.

¹⁷ *Ibidem*, pág. 11.

ciudad. Los daños causados por un fenómeno de ésta magnitud cuestionaron de pronto y de manera acelerada la centralización de actividades de la ciudad, así como el tamaño y dimensiones que ésta ha ido adquiriendo por siglos y que ante un lapso corto de tiempo ésta quedó afectada, paralizada y vulnerable:

"Especialmente después de los sismos de 1985, sociedad y gobierno abrieron diversos frentes de negociación para analizar y decidir las materias, los tiempos y los ritmos de la descentralización. La Comisión Nacional de Reconstrucción, además de enfrentar las necesidades inmediatas generadas por los terremotos, se caracterizó por la amplitud de las discusiones en materia de descentralización que llevaron a cabo representantes de todos los sectores de la sociedad mexicana."¹⁸

Los efectos que tuvieron los sismos sobre la ciudad aceleraron el análisis y selección de algunas ciudades que si bien no contaran con las mismas características que posee la Ciudad de México, al menos tuviera y permitiera las condiciones y facilidades adecuadas para recibir en un corto y mediano plazo el traslado de oficinas y personal de la administración pública federal, al igual que a nueva población que acompañaba a dicho personal.

En este proceso rápido de descentralización de la administración pública federal, diversas ciudades estuvieron recibiendo el traslado de organismos y población:

"En este sentido habría que atender las posibilidades de crecimiento del conjunto de ciudades del centro-occidente del país, que abarca las ciudades de San Luis Potosí y Aguascalientes y el corredor industrial del Bajío hacia Guadalajara y Manzanillo; la costa del Golfo de México, integrada por la red de centros urbanos entre Tampico y Villahermosa, el conjunto regional de ciudades del noroeste, que comprende las ciudades fronterizas de Tamaulipas y el corredor Monterrey-Saltillo-Linares (Comisión Nacional de Reconstrucción, 1986)."¹⁹

Sin embargo, la salida de dependencias del gobierno hacia diversos puntos del país fue en su momento una medida positiva y necesaria, pero no suficiente, ya

¹⁸ *Ibidem*, pág. 7.

que no se pudo detener su expansión física hacia diversos lugares (norte, sur, oriente, poniente) de la zona metropolitana, ampliándola solamente dentro de la misma cuenca, dado que la migración hacia la periferia se vio fuertemente favorecida por el peligro latente que resulta vivir en el centro o cerca de él, ante la amenaza de quedarse sin vivienda por algún derrumbe resultado de un próximo sismo (Foto2).

Tercera etapa: de 1988 a 1994

Abarca el sexenio de Carlos Salinas de Gortari, período en el cual se busca que la descentralización no sea por decreto y de instituciones, sino que su base sea a partir de la participación con la sociedad civil a través de la creación del Programa Nacional de Solidaridad (PRONASOL). Dicho programa tenía como finalidad el combate a la pobreza extrema de aquellos mexicanos que en los últimos años habían sido los más afectados por las condiciones económicas por las que ha atravesado el país y referido específicamente a los que viven en el campo o en la ciudad (periferia), en donde sus niveles de vida están caracterizados por una marginalidad en las oportunidades económicas y sociales (empleo, salud, servicios, etc.).

"El Estado moderno es áquel que no ignora su responsabilidad con los grupos que requieren su apoyo y que amplía oportunidades, encabezando su defensa.

El bienestar social en el Estado moderno no se identifica con el paternalismo, que suplanta esfuerzos e inhibe el carácter. Hoy la elevación del nivel de vida sólo podría ser producto de la acción responsable y mutuamente compartida del Estado con la Sociedad.

El bienestar de cada familia tendrá que ser la medida de la prosperidad de la nación. El gran propósito es que todos eleven su nivel de vida.

Pondré de inmediato en marcha el Programa Nacional de Solidaridad, con acciones eficaces en las regiones rurales y en las zonas urbanas con niveles de vida deprimidos. Asimismo, se enfocará hacia los grupos indígenas, quienes exigen respeto, nuestro máximo apoyo y trato justo."²⁰

¹⁹ González Gamio, Margarita, op. cit., pág. 173.

²⁰ Palabras del C. Lic. Carlos Salinas de Gortari en la toma de posesión del Poder Ejecutivo Federal, 1o de diciembre de 1988 en Solidaridad a debate. EL NACIONAL, México, 1991.



Foto 1. La solución al problema del ambulante se torna cada vez más delicada, por un lado, el comercio establecido expone las graves pérdidas a las que se enfrenta por el comercio informal y demanda una solución real y efectiva. Por otro lado, los ambulantes se niegan a dejar los espacios en vía pública y que los ubiquen en plazas construidas.



Foto 2. La construcción de vivienda en la periferia se vio favorecida, sin importar las condiciones y el amontonamiento en pequeños espacios.

Como programa encaminado a la lucha frontal contra la pobreza, era necesario marcar una pauta de acción directa del gobierno y la sociedad principalmente, ya que ésta era la que en el diario vivir asume los efectos de la situación económica, de esta manera el programa estableció tres propósitos básicos, los cuales buscaban lograr que la creación de éste tuviera los resultados directos e inmediatos en la población:

- a) **Solidaridad para el bienestar social.**- se buscaba el mejoramiento inmediato en los niveles de vida, con atención sobre los aspectos de salud, alimentación, educación, vivienda, servicios básicos y tenencia de la tierra.
- b) **Solidaridad para la producción.**- que alentaba las oportunidades de empleo y desarrollo de las capacidades y recursos productivos, al igual que se brindaba apoyo a las actividades agropecuarias, agroindustriales, microindustriales y piscícolas.
- c) **Solidaridad para el desarrollo regional.**- enfocado a la construcción de obras de infraestructura de impacto regional, a su vez de la ejecución de programas de desarrollo en regiones específicas.

Para que la sociedad participara se crearon los Comités de Solidaridad, en los cuales se elegían de manera directa y democrática en asamblea pública a los integrantes, los cuales se coordinarían con las autoridades gubernamentales y los sectores sociales para definir el qué hacer, cómo llevarlo a cabo, en cuánto tiempo, a qué costo, con qué calidad, cómo se recuperarían o reinvertirían los apoyos financieros, los beneficios a la población al realizarlos. De ésta manera la demanda de solución de problemas de carácter social (infraestructura o prestación de servicios) no se veía obstaculizada por los trámites burocráticos que se necesitarían que hacer ante las autoridades para que se atendieran sus peticiones, puesto que la sociedad podría participar en el hacer de las cosas.

"3. Un Programa descentralizado

El programa desde sus inicios ha descentralizado acciones y recursos en los gobiernos estatales, municipales y en las comunidades participantes. Las

decisiones se toman y los recursos se ejercen donde existen los problemas y los encargados de llevar a la práctica las soluciones.

Se procuran los apoyos que permitan al gobierno municipal ser la instancia de coordinación, cuando las características técnicas requieren de procesos financieros o técnicos más complejos, se busca que el gobierno estatal apoye estos proyectos. El Gobierno Federal contribuye cuando es requerido por los gobiernos estatal o municipal, pero lo hace en su carácter de entidad normativa y para efectos de asesoría y apoyo específico.

La descentralización permite que las decisiones, el manejo de los recursos, la ejecución y el control de las acciones estén directamente relacionadas con la población, en un marco de cooperación y responsabilidades compartidas. Esto es parte de la nueva manera de hacer las cosas: el quehacer público como responsabilidad de todos, donde cada quien asume su parte de manera directa, franca y comprometida, que significa también la renovación del papel del ciudadano. Se da vigencia y fortalecen las instituciones democráticas y republicanas que nos legó nuestra historia."²¹

Así, para el período de 1988-1994 el PRONASOL se constituyó de hecho en la iniciativa descentralizadora, cuyo objetivo era abatir la pobreza extrema y que tuvo efectos sobre el nivel de inversión pública en regiones, estados y municipios. Se creó como estructura paralela a los gobiernos de los estados y municipios que no funcionó a través de ellos, sino que intentó conectar directamente al ejecutivo con las comunidades y ciudadanos.

De esta manera el PRONASOL buscaba romper con las interferencias locales y con los sesgos que se introducen en la implantación de programas. No hizo uso de las instituciones creadas por el gobierno anterior en materia de descentralización, ocasionando que los niveles locales de gobierno se debilitaran puesto que el trabajo era de manera directa a la comunidad.

"Lo paradójico de la estrategia del Pronasol es que fue un programa que buscaba su eficacia al llegar directamente a comunidades y ciudadanía, rompiendo la institucionalización de los mecanismos diseñados previamente para hacer posible la descentralización. Es decir que en su intento de descentralizar a la

sociedad civil, debilitó la ya de por sí débil descentralización lograda en el período anterior hacia los gobiernos locales ... Además, los delegados del Pronasol en cada estado se constituyeron *de facto* en gobernadores paralelos con una capacidad clara de manejo de demandas.

Los esquemas de decisión derivados del Pronasol abrieron la posibilidad de participación directa de la población. Sin embargo, crearon barreras a la entrada de los niveles locales de gobierno, que impidieron la generación de estructuras descentralizadas y simplemente propiciaron un estilo de gestión directa de algunas demandas, el cual finalmente, no fue sino un mecanismo de decisión coyuntural ... Se podría decir que no se atacó el problema, más bien se le esquivo, usando para esto los mismos mecanismos que se intentaban desactivar: la centralización y el hermetismo de las decisiones."²²

Durante el mandato de Carlos Salinas de Gortari la descentralización encaminada hacia la sociedad civil generó una nueva dinámica de participación, no marcó las bases para una continuidad, sino que adquirió un estilo propio de hacer las cosas que no buscó la creación de un nuevo marco institucional para la acción gubernamental, puesto que no se consolidó un modelo de co-acción Estado-Sociedad, ya que el PRONASOL significó una descentralización operativa hacia la sociedad, pero con una concentración final de las decisiones en el ámbito del gobierno federal y que tuvo:

- no definición en el ámbito legal que lo sustentara,
- el Gobierno de la República se encontró frente a débiles administraciones públicas estatales y municipales,
- falta de definición en las relaciones entre los niveles de gobierno,

todo esto que pudiera permitir una posible continuidad o las bases para un cambio estructural que permita una descentralización real y efectiva.

La lucha contra la pobreza de aquellos sectores marginados de la sociedad mexicana, ya sea del campo o de la ciudad, tuvo sus trabajos también en los

²¹ *Ibidem*, pág. 38.

²² Cabrero Mendoza, Enrique. LA EXPERIENCIA DESCENTRALIZADORA RECIENTE EN MÉXICO. PROBLEMAS Y DILEMAS. Documento de Trabajo. División de Administración Pública No. 28, Centro de Investigación y Docencia Económica, México, 1995, pág. 12.

municipios del Estado de México que colindan con el Distrito Federal. Para lo cual fue necesario dividir por regiones (5) a los municipios que conforman dicha entidad, pero que se clasificaron en función de su posición, contigüidad geográfica, características socioeconómicas y la intensidad de sus relaciones funcionales tanto al interior del Estado de México como con el Distrito Federal.²³

REGIÓN I. Municipios Conurbados a la ZMCM:

Acolman, Atenco, Atizapán de Zaragoza, Coacalco, Cuautitlán, Chalco, Chicoloapan, Chimalhuacán, Ecatepec, Huixquilucan, Ixtapaluca, Jaltenco, Melchor Ocampo, Naucalpan de Juárez, Nezahualcóyotl, Nextlalpan, Nicolás Romero, La Paz, Tecámac, Teoloyucan, Tepotzotlán, Texcoco, Tlalnepantla, Tultepec, Tultitlán, Zumpango y Cuautitlán Izcalli.

REGIÓN II. Municipios metropolitanos no conurbados a la Ciudad de México:

Amecameca, Apaxco, Atlautla, Axapusco, Ayapango, Cocotitlan, Coyotepec, Chiautla, Chinconcuac, Ecatingo, Huehuetoca, Hueypoxtla, Juchitepec, Nopaltepec, Otumba, Ozumba, Papalotla, San Martín de las Pirámides, Temamatla, Temascalapa, Tenango del Aire, Teotihuacan, Tepetlaoxtoc, Tepetlixpa, Tequixquiac, Tezoyuca y Tlalmanalco.

Debido a la importancia que adquirió la Ciudad de México en el transcurso de lo que va de este siglo, desde el punto de vista de las actividades económicas que en ella se realizan, el crecimiento urbano que llegó hasta los municipios limítrofes del Estado de México con el Distrito Federal, trajo consigo la atención de demandas en la atención de los servicios básicos (agua, luz, drenaje, vivienda, etc.) en dichos municipios, pues el crecimiento de la mancha urbana se aceleró por la expulsión de población del Distrito Federal hacia la periferia o por la llegada de población de provincia.

²³ Esta clasificación se realizó en base a un estudio de evaluación de los impactos del PRONASOL en el Estado de México, desde una perspectiva *socioespacial*, estudio realizado por Jaime Sobrino y Carlos Garrocho titulado Pobreza, política social y participación ciudadana, publicado por el Colegio Mexiquense, A.C. y la Secretaría de Desarrollo Social, 1995; ya que la que utiliza el gobierno del Estado de México lo realiza en base a varios criterios de definición y delimitación regional, manejando 9 regiones, mientras que la delegación de la SEDESOL en el Estado de México utiliza 13 coordinaciones subregionales.

Los rezagos en dotación de servicios fueron notorios en la gran mayoría de ellos (Nezahualcóyotl, Chalco, Ecatepec, Chimalhuacán, entre otros). La atención en este renglón por parte del gobierno del estado era lenta en comparación con la rapidez con la que se demandaban. Durante el período en que el PRONASOL estuvo en marcha, diversos municipios se beneficiaron con los trabajos que en el se realizaban, como por ejemplo:

- Infraestructura educativa
- Escuela digna
- Niños en solidaridad
- Infraestructura Hospitalaria
- Hospital Digno
- Agua Potable
- Alcantarillado
- Electrificación
- Urbanización y vialidades
- Instalaciones deportivas
- Vivienda digna
- Fomento a la producción
- Actividades primarias
- Abasto y comercialización
- Mujeres en solidaridad
- Fondos Municipales
- Caminos rurales y carreteras, etc.

En el caso de los municipios colindantes con el Distrito Federal, estos disminuyeron sus niveles de diferenciación con la ciudad, pero no detuvieron el proceso de expansión física de la misma. Son tal vez por el grado de relación que tienen con la capital, los que más se beneficiaron en la dotación de los servicios, pero que conformando ya a la ZMCM hacen que su proceso de desconcentración física se vea obstaculizada.

Cabe aquí aclarar que éstas tres etapas en el proceso descentralizador de la ZMCM se consideraron como básicas y hasta el período de gobierno de Carlos Salinas de Gortari, debido a que éstos ya concluyeron y existe información para su evaluación. Con respecto al gobierno del Presidente Ernesto Zedillo Ponce de León, éste se encuentra en funciones y se puede percibir que el proceso descentralizador difiere al de su antecesor. Se habla del “Nuevo Federalismo”, el cual se incluye como parte en el Plan Nacional de Desarrollo 1995-2000, señala el propósito de reformular la política social, la cual esté orientada hacia los principios del nuevo federalismo, el cual supone:

- una redistribución de competencias entre los tres niveles de gobierno,
- el sustento de la esencia compensatoria del pacto federal,
- la descentralización y federalización de las políticas sociales (educación, salud),
- la revisión del sistema de coordinación fiscal,
- el reconocimiento de que deben fortalecerse los ayuntamientos garantizando su participación en la formulación y ejecución de planes y programas de desarrollo sectorial y regional,
- redistribución de autoridad, responsabilidades y recursos del gobierno federal hacia los estados y municipios.

De esta forma, la descentralización es tema en la agenda política del Presidente Ernesto Zedillo, el cual busca fortalecer el Pacto Federal entre los distintos órdenes de gobierno, para lo cual, el fortalecimiento federal (Nuevo Federalismo) exige una profunda redistribución de autoridad, responsabilidades y recursos del gobierno federal hacia los estados y municipios. Se anunció que el municipio es el que debe asumir el suministro de los servicios básicos y generar actividades productivas para elevar el nivel de vida de las familias de los lugares más necesitados, se muestra una política descentralizadora de funciones a los gobiernos locales por parte del gobierno federal.

De esta forma, el proceso descentralizador en México (y el de la misma ciudad) lleva un período de más de 20 años, tiempo en el cual han surgido diversos

intentos por llevarla a cabo, bajo el mandato de varios gobiernos que se han caracterizado por una falta de conclusión de cada programa sexenal, por la carencia de una continuidad en los mismos, faltando su respectiva evaluación y constitución de una estrategia integral, resultado de una falta de voluntad política para la continuación del proceso descentralizador que requiere la ciudad y el país. Se puede decir que se han presentado como iniciativas aisladas unas de otras, en las que ha faltado la consideración de los avances en las fases anteriores como base para el diseño de nuevas propuestas, en donde la implementación de una nueva iniciativa descentralizadora sea mejor que la anterior sin importar los posibles logros anteriores y la posibilidad de poder tener continuidad transexenal (o sea de más de seis años).

b) Necesidad de Desconcentrar la Zona Metropolitana de la Ciudad de México en:

- * **educación**
- * **empleo**
- * **servicios: agua, electricidad, salud, vivienda, transporte, alimentación**

La problemática concentradora que vive la ZMCM se ha visto reforzada por décadas, por diversos factores de tipo político, económico y social que han impulsado su crecimiento, así resulta difícil hablar de una alternativa única para la solución de ésta. Dentro de ésta complejidad concentradora de población y actividades, los subsidios han jugado un papel importante dentro de la misma ciudad, los costos en los que se ofrecen hacen comprensible el que una ciudad como la nuestra continúe creciendo y demandando tal magnitud de servicios.

Para poder desconcentrar, es necesario observar y analizar qué es lo que impide que ésta se promueva, cuáles son los obstáculos para que se lleve a cabo. En el área de los servicios, existe una fuerte diferenciación entre el cobro de tarifas y precios de los servicios con su costo real al que se producen, impidiendo la obtención de recursos para su posterior mantenimiento.

Dada las dimensiones de una gran mancha urbana, la ZMCM enfrenta al interior de la misma una división social del espacio, que implica una disparidad de dotación de servicios entre el centro y la periferia. Así, los más pobres en recursos son los que acumulan los mayores retrasos en la prestación de los mismos, al igual que la calidad. Sin embargo, aparece un círculo vicioso: mayor concentración-mayor demanda-mayor dotación de servicio-a bajo costo para una mayor concentración, lo cual afecta las finanzas públicas del gobierno del Distrito Federal para poder lograr el mantenimiento mínimo de los mismos. Esto lleva a que la permanencia en la ciudad se vea justificada o favorecida, por una parte, debido a los bajos precios en que se ofrecen los servicios haciendo que en ésta sea barato vivir:

“Corporación Resources Group

México, de las ciudades más baratas del mundo

Ginebra, 5 de agosto

Tokio, Hong Kong y Moscú son las ciudades donde más cuesta vivir del mundo, pues los precios de la comida, la ropa, los coches, los vinos y los entretenimientos son los más altos del planeta, independientemente de los ingresos que tienen sus habitantes, informó hoy la Corporación Resources Group.

México, se ubica en un cómodo 137 lugar, de 145 capitales estudiadas, lo que significa que es una de las ciudades más baratas del mundo, pero como ya se dijo el estudio no toma en cuenta los ingresos de las personas.

Esta investigación, que se realiza dos veces por año, tiene como punto de referencia a la Ciudad de Nueva York. Con base en ella se establece una escala de precios de los artículos básicos, casas, coches, alcohol y diversiones, en total más de 200 productos.”²⁴

En la Ciudad de México están subsidiados en forma específica los siguientes servicios: el transporte urbano, el consumo del agua, el predial, la recolección de basura, entre otros. Sin embargo, hay otros subsidios que reciben la ciudad y el país: el cobro de electricidad de carácter residencial, el precio de la tortilla y del pan. Pero debido al tamaño de la capital, el beneficio de los subsidios recae específicamente en ésta.

²⁴ unomásuno, 6 de agosto de 1997, pág. 13.

En cuanto al subsidio referido al agua, éste se encuentra muy por debajo al que ésta cuesta ofrecerla a la población, el cobro por suministro incluye los costos de inversión en obras hidráulicas necesarias para la extracción del líquido de los pozos de los mantos acuíferos de la cuenca sobre los que está asentada la ciudad y para la construcción de los grandes acueductos que conducen cantidades adicionales del fluido de acuíferos externos como el de Lerma y Cutzamala. Sin tomar en cuenta los costos adicionales que se hacen en inversiones realizadas en el sistema de recolección y la red de distribución (tuberías), las plantas de almacenamiento y potabilización, para que finalmente esta llegue a los usuarios, ya sea en hogares, comercios e industrias.

Dado que la ZMCM recibe un caudal de suministro de 65 metros cúbicos por segundo, de los cuales 35 se consumen en el Distrito Federal y el resto por los municipios conurbados del Estado de México, a la cifra de ingresos por costos de uso de agua que espera recibir el Departamento del Distrito Federal por cuotas de agua se resta el costo que ésta cuesta traerla, nos encontramos con un elevado subsidio en la prestación de este servicio, impidiendo de manera directa el posible mantenimiento en la red de distribución, que en la actualidad mantiene un 40% de fugas por el deterioro que éste ha sufrido a lo largo del tiempo en servicio que ha y sigue operando, a la vez de una pronta dotación para aquellos lugares donde todavía no cuentan con la prestación de este servicio (el caso de algunas colonias de la delegación Iztapalapa).

"Cada año se detectan cerca de 55 mil fugas en la red provocadas por falta de mantenimiento y porque su estructura data de hace cien años, se informa en un análisis de la Asociación Mexicana de Estudios para la Defensa del Consumidor (Amedec).

El costo de operación en el Distrito Federal es de tres mil millones de pesos, de los cuales se cobran mil 400 millones de pesos al usuario. Hay un millón 500 mil usuarios, de los cuales un millón 300 mil son habitacionales y el resto son industrias y comercios.

En el documento de la asociación se puntualiza que las cuotas que se pagan por el servicio en una comparación internacional resultan de un tercio o la mitad de

lo que se paga en otras latitudes, pero a pesar de ello más de 90 por ciento de las quejas que se reciben por dicho servicio en la Profeco y la Procuraduría Social del Distrito Federal se refieren a cobros injustos.

Una encuesta de la asociación arrojó que sólo 6 por ciento de los entrevistados tiene alguna idea respecto al nivel real de consumo; aunque 88 por ciento considera que pagan lo justo o que el precio es barato; otro 34 por ciento dijo que nunca hace limpieza en sus depósitos, y 86 por ciento consideró que el agua es potable o medio potable.²⁵

En el caso de la electricidad, el subsidio se encuentra en el nivel bajo de la tarifa residencial, éste no sólo beneficia al Distrito Federal, sino a todos los usuarios del país, pero debido a la cantidad de población asentada aquí el número es elevado.

"El director general de Luz y Fuerza del Centro (LyFC), José Merino Mañón, aseguró que los "apagones" o las interrupciones en el suministro de energía eléctrica son inevitables, ya que para superar éste y otros rezagos en los servicios es necesaria una inversión de por lo menos 40 mil millones de dólares. ... el funcionario dio a conocer que la condición financiera de LyFC ha ido en deterioro, por lo que señaló que hasta diciembre de 1997 los números "rojos" ascendieron a los mil 459 millones de pesos.

Resaltó que las pérdidas netas de la paraestatal son de 18 mil 480 millones de pesos, aun cuando las transferencias federales se han incrementado cada año, al ascender en el período 1995-1997 a 12 mil 300 millones de pesos, y tan sólo en el presente ejercicio fiscal se asignaron más de ocho mil millones de pesos.

Merino Mañón destacó que la empresa presta servicio a cuatro millones 889 mil usuarios, los cuales en el último año consumieron 25 millones 461 mil megavatios por hora, que representa el 23.9 y el 20.8 por ciento del número de usuarios y consumo nacional de energía eléctrica, respectivamente.

Los integrantes de la comisión legislativa coincidieron en que los "apagones" en la ciudad de México "se deben a la obsolescencia y falta de mantenimiento en las instalaciones", además de problemas deficitarios y al conflicto laboral que data de hace muchos años.

²⁵ Sierra Arenas, Lourdes. "Se desperdicia en fugas de la red 30% de agua: Amedec", unomásuno, 13 de mayo de 1997, sección Economía y Finanzas, pág. 3.

Aseguró que para resolver los problemas que afronta la empresa y atender la demanda del servicio para los próximos años, se requiere de una inversión de 40 mil millones de dólares y una capacidad de 12 mil *megas*, además de contar con una red global que garantice un suministro eficiente.”²⁶

Por otra parte, en materia de transporte, el subsidio recae en los precios del Metro, los trolebuses y camiones de la ex-Ruta 100, los costos a los que se ofrecen no incluyen (al igual que el agua) la recuperación en las inversiones fijas al sistema colectivo, al cableado que utiliza el trolebús y el mantenimiento que requieren, producto de una sobreexplotación a la que son expuestos por largos periodos de tiempo y exceso en sus capacidades las unidades. En este renglón del transporte, como ejemplo de lo bajo en que éste se encuentra con respecto a otros lugares del país, en el caso del Metro de la Ciudad de México el boleto se encuentra en un precio de \$1.50 por viaje-persona, en Monterrey el boleto cuesta \$2.20; para los microbuses los primeros 5 kilómetros cuestan \$1.50 en el Distrito Federal y en los municipios conurbados del Estado de México \$2.50 o \$3.00 cubriendo el mismo kilometraje, el cual aumenta, dependiendo la distancia que se requiera recorrer.

Los precios subsidiados adquieren un peso importante en el Distrito Federal debido a la gran proporción de población urbana que se encuentra concentrada aquí y que afecta de manera directa los ingresos del Departamento del Distrito Federal y el presupuesto familiar (aún cuando estos son muy bajos en comparación con su precio real), impiden la posibilidad de elevar la calidad en los servicios. ¿Qué sucedería si éstos se eliminan? Aparecerían ciertas ventajas:

1. Habría un aumento muy importante en los ingresos por la prestación de los servicios, que beneficiaría financieramente al Departamento del Distrito Federal.
2. Al elevar el precio de los servicios habría un uso más eficiente y racional de los mismos por parte de los capitalinos. En el caso del agua, la concientización por el uso se vería en la adecuada utilización de la misma. En el caso del Metro, trolebuses y camiones repercutiría en un mantenimiento en las instalaciones y unidades (Foto 3).

²⁶ Ramírez, Alberto. “Inevitables los apagones, advirtió Merino Mañón”, unomásuno, 18 de febrero

3. Disminuiría la razón para vivir y venir a vivir a la ciudad, debido a que ésta se volvería cara para aquellos habitantes de escasos recursos.

Estos tres puntos tendrían como resultado un efecto desconcentrador y descentralizador de la ciudad, de las personas que la habitan y de las actividades que en ella se realizan, puesto que al convertirse en una ciudad cara, la población buscaría otros lugares para vivir y el que las empresas permanecieran situadas aquí se verían en la necesidad de incrementar el monto de los salarios de sus trabajadores para que estos continuaran trabajando o tendrían que salir en busca de una región en donde la mano de obra sea barata.

Sin embargo, debido a las dimensiones de la ZMCM, esto también presentaría desventajas como:

1. Repercutiría de manera directa en el presupuesto familiar y sería imposible que la salida de la ciudad se diera de manera rápida.
2. El reacomodo de capitalinos en otras ciudades, aumentaría la demanda de servicios en forma brusca y los consiguientes problemas de adaptación y absorción de población.

Pareciera que el problema de la concentración no tiene solución, pero la respuesta a éste no va a presentarse sin costo o sin que nadie sufra (más de lo que ya se está sufriendo), es necesario explicar los estragos de los subsidios ahora y los costos para las futuras generaciones de seguir manteniéndolos, sin pedir que estos desaparezcan de manera inmediata, pero sí en un proceso gradual que pudiera permitir a la población acostumbrarse a la idea y a la realidad que estamos viviendo y que justifica el que ya no es posible seguir subsidiando servicios sin preveer a futuro y con costos económicos elevados para la ciudad y para todos.

“... es muy difícil y costoso cobrar adecuada y equitativamente servicios tales como agua, predial, electricidad, recolección de basura en una ciudad tan grande como el Distrito Federal que tiene además, una larga historia de desorden administrativo. Así, por ejemplo, para cobrar el agua se necesita contar con un

equipo de colaboradores honestos, instalación de medidores, fijar una buena tarifa, etc., cosas que sólo es posible hacer con tiempo, el cual nunca existe, porque el crecimiento de la ciudad siempre desborda lo que se hace ...

Es cierto que la tarea de cobrar es difícil, pero seguramente no imposible, y que ponerla en práctica sería prioridad para cualquier gobierno de la ciudad que desee tener menos problemas en un plazo mediano. No parece entonces que esta dificultad técnica sea la razón principal por lo que no se cobren adecuadamente ¿será quizá una combinación de éstas?(política y técnica). Es probable."²⁷

Lo que se haga o deje de hacer hoy tendrá repercusiones tarde o temprano. El ambiente tenso, de disgusto, de frustración, de desigualdad social, difícilmente permite optar por una solución fácil, corta y que no afecte a la mayoría. Pero el seguir evadiendo o postergando las acciones que lleven a un cambio en el hacer de las cosas, tampoco se le puede considerar como alternativa a seguir, porque el malestar continuará acentuándose. Es necesario tener la voluntad y el convencimiento de que se requiere una descentralización y desconcentración de las actividades que en la ZMCM se realizan y que incluyen las acciones del gobierno de la ciudad, de la iniciativa privada, de los medios de comunicación y de la sociedad en general.

"El nuevo urbanismo de actuación en la ciudad debe hacerse a pequeña escala y mediante la negociación o la cooperación de los actores privados. Es decir, debe descentralizarse. Asimismo la política de *equipamientos y servicios colectivos*, en el marco de la crisis del Estado del bienestar y crecimiento de las demandas sociales en parte por la misma crisis económica (paro, marginación) o por la mayor importancia o presión de determinados grupos sociales (tercera edad, jóvenes, mujeres), no puede realizarse a través de la programación general del gasto público sino que requiere adaptarse a situaciones concretas muy diversas, lograr la cooperación y la participación de los interesados, difundir responsabilidades y promover formas de autogestión y de iniciativa privada, etcétera, lo cual requiere un alto grado de descentralización."²⁸

²⁷ Bazdresch, Carlos. "Los subsidios y la concentración en la Ciudad de México", en Torres, Blanca (comp.) DESCENTRALIZACIÓN Y DEMOCRACIA EN MÉXICO. El Colegio de México, México 1986, pág. 218.

²⁸ Borja, Jordi, op. cit., págs. 22-23.

Tal vez esto último sonará utópico, o sea el ideal a alcanzar, pero es importante saber que para hablar de desconcentración y descentralización es necesario ver por qué son necesarias y alternativas a un problema agudo de concentración que como sociedad venimos arrastrando ya desde hace un buen tiempo. Una acción concentradora implica el "hacerlo yo porque yo soy el único que puedo hacerlo", y esto se encuentra presente en todos los niveles de nuestra sociedad, ya que:

- no hay instituciones u organismos bien estructurados, capaces de llevar a cabo las tareas,
- por miedos a una pérdida en el control de las acciones,
- hay una evasión para asumir nuevas responsabilidades,

y esto se ve reflejado desde el simple hecho de que un ciudadano tenga que realizar un trámite, como por ejemplo, los aspirantes a ingresar a la educación media y superior que realizan sus trámites de ingreso acompañados de sus padres de familia y que al no ser aceptados, son los mismos padres quienes manifiestan la inconformidad y no los directamente afectados que son los hijos, asumiendo una actitud paternalista sobre los hijos y no permitiéndoles que sean ellos mismos quienes demanden o asuman su responsabilidad.

El problema de la concentración radica desde las mismas raíces de la familia y todo lo que ésta realiza. La familia mexicana (como el de la gran mayoría de las familias latinoamericanas) tienden hacia una acción paternalista o dependencia del hogar, los padres en una acción de responsabilidad y obligación asumen por largo tiempo y con elevados costos el desarrollo personal de sus hijos. Si bien es cierto que no debe ser una generalización, esto se presenta en la gran mayoría de los casos. Y esto es reflejo de lo que pasa con nuestro país y nuestra ciudad (ya que la familia se le ha considerado la base de la sociedad). La gran Ciudad de México asume responsabilidades y acciones que otras entidades no las han podido absorber, trayendo esto consigo un desigual desarrollo regional y una marcada diferenciación en el crecimiento de las ciudades y lo que estas producen.

El problema radica hacia donde se está viendo, esto es, hacia arriba, es decir, hacia la forma en cómo está estructurado el gobierno y lo que éste realiza, pero la base, la sociedad también tiene su complejidad desde el seno familiar, y esto también hay que tomarlo en cuenta, puesto que si en una familia es difícil dejar hacer cosas a los miembros más pequeños (esto es decidir) por considerarlos inmaduros o incapaces de hacerlo, resulta también difícil entender como va a ser posible delegar acciones y decisiones a pequeños órganos de la administración pública; si su autonomía no empieza en su facultad de autoorganizarse, ¿dónde empezará?

La centralización ha significado una absorción de competencias y funciones, la descentralización supone una transferencia de las mismas, pero sin llegar a ser un simple regreso de acciones:

"Una parte importante de las competencias y funciones centralizadas debe continuar siéndolo, tanto por razones políticas como técnicas. ¿Cuáles son los criterios que permiten determinar las competencias y funciones descentralizables? Entre los que la literatura política y técnica reciente ha propuesto, citaremos: a) *todo aquello que se puede gestionar desde un nivel bajo, sin que aumente el costo significativamente, no debe gestionarse desde un nivel superior;* b) *conviene transferir a un área territorial aquellas competencias o funciones que se refieran a problemáticas que se generen en su ámbito o que den lugar a actuaciones de interés exclusivo o preferente de su población;* c) *la descentralización se justificará asimismo cuando la gestión más próxima a los ciudadanos suponga una mejora sensible de la calidad del servicio público;* d) *y por último, se descentralizan competencias en cuyo ejercicio se requiere potenciar la participación, la cooperación y la integración de los ciudadanos.*"²⁹

De esta forma, las materias descentralizables hacia las entidades serían: salud, educación, recreación, deporte, turismo, ecología, vivienda, trabajo y previsión social, comunicaciones locales, abasto y transporte, obra pública y fortalecimiento de la capacidad recaudatoria fiscal. Esta descentralización deberá servir para desarrollar la participación política y social en donde la información y la

²⁹ Borja, Jordi, op. cit., págs. 14-15.

comunicación entre el administrador y el administrado sea un vínculo entre la descentralización y la participación a través del uso de la radio, televisión y cualquier otro tipo de propaganda.

Por otra parte, hablar de descentralización lleva también al planteamiento de la privatización de los servicios. Se plantea la necesidad de que cada ciudad o lugar, cuente con sus propios recursos y llegue a desarrollar un autofinanciamiento en los mismos. Pero el tipo de situaciones económicas y sociales han creado diferenciaciones interregionales e interurbanas extremadamente notorias que resulta difícil ponerla en práctica, en este caso, existe una prueba en un municipio del Estado de México:

"En aras de incrementar su presupuesto, el gobierno panista de Atizapán de Zaragoza, estableció una cuota de carácter obligatorio para los habitantes de las exclusivas zonas residenciales que al momento de la recolección de basura, ésta no se encuentra separada en desechos orgánicos e inorgánicos, al tiempo que dispuso la compra de desperdicios reciclables en las colonias populares.

El alcalde de esta localidad, Carlos Madrazo Limón, determinó también; en el reglamento de esta materia que aprobó el cabildo, aplicar multas que van de uno a 500 salarios mínimos de multa a los empresarios que tampoco acaten la medida de dividir los desechos de sus industrias.

El edil explicó que el ayuntamiento a su cargo invertirá un monto de 400 mil pesos en este programa "redituable" -inédito en el estado de México- de compra de basura entre los habitantes de las colonias populares y marginadas del municipio, a quienes se les pagará desde dos a 10 pesos por kilogramo, según el material del que se trate.

... la medida de cobrar una cuota de cinco pesos en las zonas residenciales busca también incrementar el presupuesto público.

Sin embargo, rechazó que su administración pretenda concesionar o privatizar la totalidad de los servicios públicos que, por ley, le corresponde brindar a la autoridad municipal, aunque admitió que no ha procedido en este sentido ya que no ha recibido "ninguna propuesta concreta".

... la basura que adquirirán en las colonias urbanas será, a su vez, vendida a las industrias que procesan cartón, vidrio, aluminio, lata, papel, etcétera.

De acuerdo con las autoridades locales, Atizapán de Zaragoza cuenta con cuatro exclusivas zonas residenciales: La Esmeralda, Arboledas, Club de Golf Hacienda y Bella Vista.³⁰

El hablar de privatización se plantearía en base a que la prestación de los servicios puedan beneficiarse a través de la elevación de su calidad y en donde los beneficiarios serían los mismos ciudadanos. Como nueva modalidad de gestión, resulta importante para mejorar la calidad y cobertura de los servicios a su vez de elevar la situación financiera del gobierno local, puesto que a través de una reducción en sus responsabilidades se da la posibilidad de mejorar la prestación de los mismos y de recibir mayores ingresos, a su vez de poder expandir la cobertura y oferta. En este caso se podría hablar de una alianza intergubernamental (Distrito Federal-Estado de México) o con el sector privado interesado en la materia. Ya que el subsidio en los mismos (y como ya se señaló) han detenido su calidad, mantenimiento y renovación.

“... el funcionario dijo que es necesario que en el corto plazo se genere un equilibrio entre el costo de los servicios y el pago que hacen los ciudadanos en su uso.

Javier Beristáin mencionó la necesidad de que la población pague tarifas más cercanas al costo de operación de los servicios, porque si no se deterioran.

... para la aplicación de impuestos o contribuciones el gobierno tiene que evaluar la capacidad económica de la población, los costos de servicio y el posible subsidio a otorgar, de acuerdo con el tipo de obra o servicio.

Recordó que en los casos de la construcción de obras hidráulicas, como son el drenaje profundo y el acuaférico, así como la continuación de la Línea B del Metro son obras prioritarias que la población necesita para satisfacer sus necesidades de agua potable, drenaje y transporte.” (Foto 4)³¹

Los obstáculos a que se han enfrentado los programas de descentralización y de participación, son en primer lugar, que estos se han diseñado desde arriba, perdiendo la capacidad de integrar y percibir la gestión de la ciudad que se

³⁰ Alvarez S., Joaquín. “Cuota obligatoria a colonos que no separen sus desechos”, unomásuno, 7 de agosto de 1997, pág. 13.

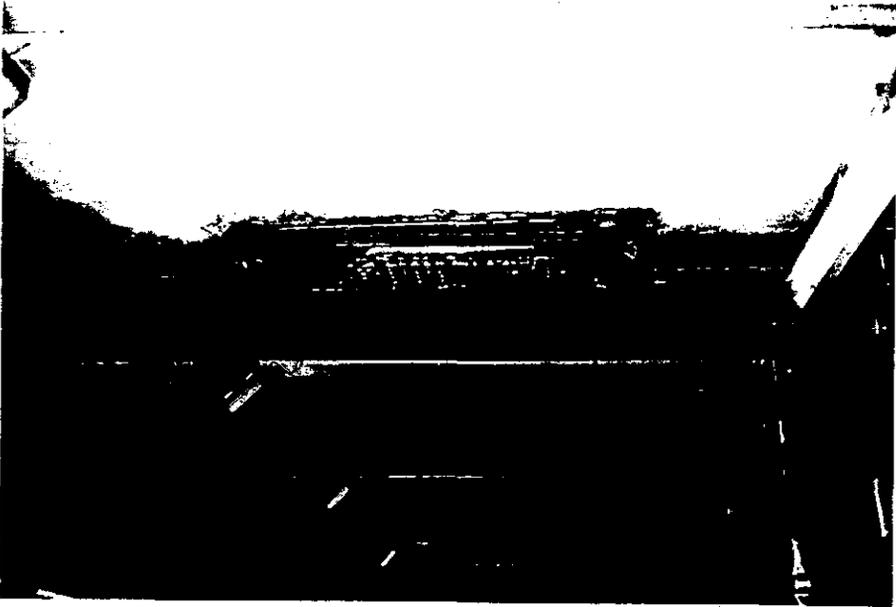


Foto 3. La carencia de mantenimiento en las instalaciones del Metro es notoria aún en líneas de reciente construcción y operación. El caso: la estación Salto del Agua de la línea 8, la humedad y oxidación están presentes.

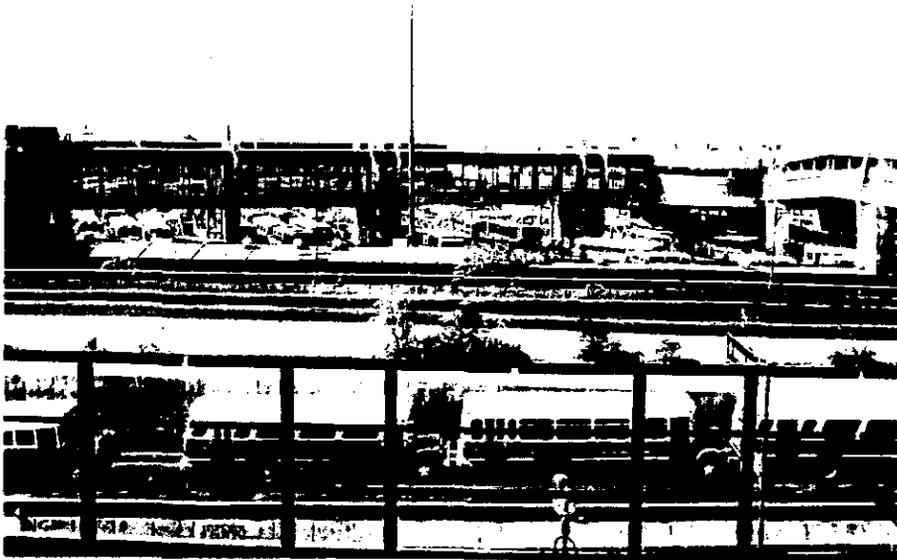


Foto 4. Ejemplo: el transporte del Estado de México, exigiendo periódicamente aumentos a tarifas, bloqueando entradas de acceso al Distrito Federal, para que rutas capitalinas de camiones y peseras no invadan sus rutas.

construye en la dinámica de los conflictos a la que está sujeta, así resultan ser programas rígidos para el acceso a los mismos, las formas en que se realizaría la gestión y los resultados a alcanzar. Encontrándose un limitante en el análisis sectorial y tecnocrático de los servicios, puesto que falta una adecuación y acercamiento de los programas hacia la sociedad, que estos le puedan pertenecer y no quede solo en una manera de cumplir cosas mandadas por la autoridad. En donde la credibilidad hacia estas, hoy en día está muy devaluada por parte de los ciudadanos, pues la problemática social ha limado el valor de ellas, al ser en ocasiones absorbida por la dimensión de los problemas y la escasa atención y solución de los mismos (por ejemplo, la impartición de justicia, la solución al ambulante, la contaminación, etc.).

Para que la estrategia descentralizadora sea una propuesta efectiva, se requiere de un trabajo permanente de coordinación, entre todos los entes involucrados y que abarque a todos:

“A fin de promover que el tema de la descentralización permee a todas las capas de la sociedad, es necesario que esté presente en los medios masivos de comunicación, a través de los reportajes, las noticias, los editoriales, las telenovelas, las películas y las prédicas de los personajes claves como: cómicos, conductores de programas, cantantes, actores, locutores, etc. Para lograr esto se requiere convocar a los diversos medios de comunicación nacionales y regionales a realizar, en sus propios términos, una promoción de la cultura de la descentralización. El único capaz de hacer efectiva esta convocatoria y vigilar amigablemente su desarrollo es el Presidente de la República.

Resulta necesario hacer que el tema de la descentralización sea plática cotidiana y motivo de discusión entre quienes pueden generar nuevas ideas; para ello, deben organizarse y difundirse adecuadamente debates públicos, a nivel universitario, periodístico, televisivo, regional, sectorial, etc., sobre el concepto de la descentralización, sus modalidades y los obstáculos e implicaciones que enfrenta. En los debates debe fomentarse un intercambio entre quienes enfocan el problema desde el punto de vista de las áreas concentradoras y quienes lo hacen desde la provincia.

³¹ Cano, David. “Necesario un equilibrio entre el costo de los servicios y el pago que hacen los ciudadanos por su uso: Beristáin”, unomásuno, 4 de diciembre de 1997, pág. 15.

Es importante crear en los niños y jóvenes una conciencia a partir de los libros de la escuela primaria, sobre los problemas de la excesiva centralización y su alternativa descentralizadora.

Las instituciones de educación superior y los centros culturales e intelectuales deben tomar el tema de la descentralización como un eje importante en sus programas de enseñanza, investigación y divulgación.³²

Otro aspecto importante, es el establecer programas de descentralización de servicios de educación superior, servicios de atención especializada para la salud hacia otras ciudades que permitan proporcionar mejores condiciones de cobertura de los mismos de carácter regional y no seguir con la concentración en las especialidades y posgrados desde el centro.

En materia de educación pública, el proceso de descentralización tomo bases como proceso que incluye a cada una de las entidades de la federación en 1992, cuando una nueva legislación y un Acuerdo Nacional para la Modernización de la Educación Básica entregó facultades y recursos a los estados para operar los servicios educativos locales, diversos estados cuentan con su propia ley de educación o tienen listas las iniciativas, pero en el caso del Distrito Federal, esto todavía no es una realidad debido a:

"Entre los principales factores que han retrasado el poder consolidar la descentralización se encuentran algunos aspectos jurídicos, ya que no se han modificado la Constitución Política que en el artículo 4º transitorio otorga a la SEP el control educativo en el DF, ni la Ley Orgánica de la Administración Pública, por lo que no se han podido otorgar al gobierno capitalino las facultades y atribuciones necesarias para que éste pueda emitir requisitos de validez oficial, reglamentos y otras disposiciones de índole normativa, lo que ha ocasionado que la descentralización actualmente sea sólo de carácter administrativo, ya que los aspectos normativos y reglamentarios, junto con los que determinan los planes y programas de estudio, continúan estando bajo la jurisdicción directa del Ejecutivo federal."³³

³² Moreno Toscano, Alejandra, op. cit., págs. 3-5.

³³ Anda Márquez, Pablo. "Rezago educativo y descentralización en el DF", unomásuno, 11 de febrero de 1998, pág. 12.

Sin embargo, debido a la situación económica que ha atravesado el país, el presupuesto designado a educación sigue siendo el limitante para que la descentralización se lleve a cabo.

"En la presente administración del gobierno del Distrito Federal no se descentralizarán los servicios educativos, aseguró la secretaria de Educación, Salud y Desarrollo Social, Clara Jusidman Bialostozki, y consideró que la caída del presupuesto en este rubro ha propiciado el deterioro de las instalaciones escolares, falta de mobiliario y equipo para brindar una educación de calidad.

El panorama educativo en el Distrito Federal es poco alentador; están registradas 175 mil 278 personas analfabetas, la deserción escolar en secundaria es de 8.6 por ciento y en el bachillerato de 18.1 por ciento. La eficiencia terminal en ambos ciclos es de 75.2 por ciento y 51.6 por ciento, respectivamente.

De acuerdo con un diagnóstico del presidente de la Comisión de Educación de la Asamblea Legislativa del Distrito Federal, Rigoberto Nieto López, en las escuelas de educación media superior y superior son excluidos todos los años miles de alumnos, que son lanzados al subempleo y al desempleo.

Durante su intervención en el Foro de Análisis y propuestas sobre educación en el Distrito Federal, el diputado local aseguró que la educación pública superior en la capital presenta graves carencias de infraestructura, equipos y recursos humanos y financieros, que se agudizaron durante los últimos 15 años de crisis ininterrumpida.

El legislador capitalino comentó que de concretarse la descentralización de los servicios educativos se deberá tomar en cuenta un aumento cuantioso del presupuesto que permita hacer innovaciones y mejoras en la calidad educativa; la transferencia de la educación normal al gobierno capitalino; el respeto de los derechos laborales del magisterio y la atención de sus demandas, por lo que consideró necesario iniciar el diálogo con las secciones sindicales nueve, 10 y 11 del Sindicato Nacional de Trabajadores de la Educación (SNTE).

Al respecto, Jusidman Bialostozki mencionó que la administración actual no se puede hacer cargo de otra descentralización, ya que aún no se concreta la de los servicios de salud, "por lo que la descentralización de los servicios educativos

no la vamos a hacer en corto plazo, sino hasta que haya sido debidamente analizada".³⁴

En materia de salud, la descentralización que se ha dado a los estados y los servicios que estos prestan en la entidad son una realidad, pero en lo referente a las instalaciones con que cuenta el Departamento del Distrito Federal en la rama hospitalaria enfrenta diversos problemas económicos, de mantenimiento y dotación de medicamentos. Además, que en la ZMCM se siguen localizando los hospitales de especialidades y centros de diagnóstico más avanzados en todo el país y en sus diversas ramas. La prestación de este servicio continúa atravesando problemas de concentración en la prestación del servicio tanto a nivel local como nacional.

"... Clara Jusidman, secretaria de Educación, Salud y Desarrollo Social ... "no se concretó realmente la descentralización", afirmó. Dijo que en el Distrito Federal existen los entes "totalmente separados" de servicios hospitalarios públicos, los que dependen de la Secretaría de Salud y los del Instituto de Servicios de Salud del gobierno capitalino, por lo que manifestó: "tenemos que hacer un trabajo de integración de servicios metropolitanos". Explicó que actualmente la secretaria a su cargo realiza un diagnóstico "serio" de lo que prevalece en los distintos hospitales y centros de salud, a fin de concretar la integración de un servicio metropolitano... Por último, habló sobre la necesidad de que las unidades médicas se conviertan en "unidades de costo", es decir "que cada hospital se responsabilice de la administración de sus recursos", pues al momento, afirmó, en esta materia todo esta "terriblemente centralizado". Sin embargo, acotó, no por ello los hospitales dejarían de hacer una rendición de cuentas claras."³⁵

Resulta costoso seguir manteniendo una actitud concentradora de actividades, facultades y población en un sólo espacio definido como ZMCM, en donde la desigualdad social y la problemática urbana se acentúan cada vez más tanto a nivel local como a nivel nacional. De diversos puntos del país llegan las demandas de una mejor distribución de los recursos, que permitan llevar a un equilibrado desarrollo regional del país, sin que se siga beneficiando o poniendo la

³⁴ Cardoso Tierra, Laura. "No se descentralizarán los servicios educativos", unomásuno, 31 de enero de 1998, pág. 13.

³⁵ "Rezago hospitalario en el DF", unomásuno, 30 de enero de 1998, pág. 13.

atención en la modernización y equipamiento de la zonas metropolitanas más grandes: México, Guadalajara y Monterrey.

"Los gobernadores de Nuevo León, Benjamín Clariond Reyes Retana; de Hidalgo, Jesús Murillo Karam, y de Querétaro, Enrique Burgos García, demandaron en intervenciones por separado -ante industriales de la transformación- que se cree un nuevo federalismo y descentralización de las decisiones políticas y de los recursos públicos, para fortalecer el desarrollo regional a fin de que ya no subsistan más limitaciones y pobreza en las entidades del país.

Al participar en la sesión de trabajo "Nuevo federalismo y desarrollo regional"... Clariond Reyes Retana propuso que haya un eficiente cambio en la transferencia de los recursos que destina el gobierno federal, porque "no se premia a los estados que tienen productividad, eficiencia y fuertes recaudaciones; en cambio a las entidades que tienen un mayor crecimiento poblacional, se les otorga un mayor subsidio".

El gobernador de Nuevo León ... demandó que se elimine la discrecionalidad que hay para el otorgamiento de recursos, porque es la única forma de promover el desarrollo regional.

... el gobernador de Hidalgo, discrepó con la posición del mandatario neoleonés ... se trata ...de ... encontrar las potencialidades de cada región para permitir el crecimiento acorde de toda la región".

Murillo Karam, insistió en que "es indispensable que haya una descentralización tanto de las decisiones políticas, como en la educación, porque no es posible que la construcción de un aula para los alumnos de la Huasteca hidalguense se decida desde el centro del país.

A su vez, Burgos García indicó que el federalismo de México descansa en dos grandes pilares: la república federal y la democracia; y coincidió con los otros dos mandatarios estatales que mientras mejor se distribuyan las posibilidades de ingresos y menor sea la concentración de los recursos destinados a las entidades, se gestarán más oportunidades para los mexicanos."³⁶

El centralismo localizado en este espacio del país, permite pensar en una descentralización hacia las entidades del mismo, las cuales tendrán como tarea no repetir el centralismo dentro de ellas mismas (en sus capitales), a su vez de un

fortalecimiento de los gobiernos locales para que sean capaces de dar solución a su problemática local, sin necesidad que sea el centro el definidor de sus acciones. Resulta difícil llevar a cabo un proceso de cambio, cuando no se han tomado las convicciones para hacerlo y se han quedado sólo en intenciones.

La ciudad seguirá creciendo (más de manera natural que inducida) esto es una realidad, pero la actitud y actitudes que se asuman por parte del gobierno y de los que vivimos, no debe ya seguir en un actuar de buenas intenciones, sino encaminarse a lo que Alejandra Moreno Toscano llama "cultura de la descentralización" y que implica tomar la responsabilidad de cada uno de los que aquí vivimos, encaminada a elevar nuestra calidad de vida a través del cuidado de los recursos que en esta ciudad se encuentran y por parte del gobierno de entablar un diálogo franco y abierto con la ciudadanía, que permita su fortalecimiento y cooperación de manera conjunta.

El gran monstruo urbano en que se ha convertido la ZMCM, está sediento de soluciones a los diversos problemas que en ella se viven, es increíble ver la cantidad de gente asentada aquí y las diversas actividades que se realizan, pero resulta triste observar que la indiferencia hacia los problemas de otros que no son los míos (dotación de servicios) también se acentúa cada vez más. Tal vez el acelerado cotidiano de ésta gran ciudad sea la causa que nos impide detenernos a reflexionar que aquí vivimos y que todos estamos siendo afectados por los mismos problemas de una u otra forma, que se requiere un cambio de actitud y de pensar para salir adelante. La ciudad es bella y lo muestra en los días despejados, es necesario darle la oportunidad y dárnosla a nosotros para elevar nuestra calidad de vida.

"El proceso de la descentralización dependerá, a nuestro parecer, de dos tipos de factores. Uno de carácter general: el avance de los procesos de democratización política y social, las políticas de superación de la crisis económica que busquen nuevas pautas de crecimiento y estimulen la cooperación social, la reestructuración territorial y administrativa del conjunto del Estado, etcétera. Y otro de carácter específico: la atribución de competencia

³⁶ Frías Santillán, Amalia. "Es urgente crear un nuevo federalismo", unomásuno, 19 de noviembre de 1996, pág. 9.

o funciones decisorias a los distritos y de recursos para ejercerlas, el rigor técnico y administrativo del proceso para garantizar que los beneficios sociales queden por encima de los costos económicos, la representatividad y legitimidad de los entes descentralizados (elección directa), el desarrollo de la vida asociativa y de la cooperación social y de nuevas formas de participación, etcétera.

La descentralización no es únicamente un proceso político-administrativo de democratización del Estado: tal como se plantea hoy, por lo menos ésta es nuestra posición, significa abrir cauces para el desarrollo de la iniciativa y la organización de la sociedad civil, para facilitar la actividad autónoma de nuevos actores económicos y sociales y para hacer avanzar un nuevo tipo de economía (social) y de derecho (contractual) que se sitúan entre lo público y lo privado.”³⁷

³⁷ Borja, Jordi, op. cit., págs. 30-31.

CONCLUSIONES

La Zona Metropolitana de la Ciudad de México es el espacio geográfico en el que han convergido diversas variables (económicas, políticas, sociales, culturales, religiosas, etc.) que han ido definiendo su ambiente de complejidad, en el cual el crecimiento acelerado y no controlado ha ido marcando una diferenciación, en el mismo espacio, produciendo dentro de sus mismos habitantes un ambiente hostil y rutinario.

Considerada como el núcleo principal de las actividades en todo el país, la Ciudad de México vio su expansión y crecimiento acelerado en el transcurso de este siglo, debido al proceso de industrialización resultado de la política de sustitución de importaciones, que la convirtió en fuerte imán de atracción de población campesina que deseaba tener nuevas expectativas de vida (1940) y que vio en la ciudad la oportunidad para llevarlas a cabo.

Así de 1950 a 1980 la ciudad triplica su población y superficie, pues en ella se producen una importante parte de las actividades económicas del país, las cuales generan a su vez más recursos de los que recibe. Se le considera la ciudad más grande del mundo, en ella se localizan los Poderes de la Unión (ejecutivo, legislativo y judicial), posee el mercado más amplio de acceso al empleo, la dotación de los servicios cubre la gran parte de la ciudad y a un bajo costo, los recursos destinados a la vivienda han centrado su atención en ella misma, las expectativas en materia de educación son las mejores y más amplias, etc.

Sin embargo, el crecimiento acelerado y la absorción de espacio hacia los municipios del Estado de México, trajo consigo una serie de demandas y problemas por parte de la población en ella asentada. Así tenemos que a la Zona Metropolitana de la Ciudad de México se le suministran 65 m³/seg. (35 para el Distrito Federal y 30 para los municipios del Estado de México) y que el consumo promedio por habitante es de 360 litros, existiendo un 40% de fugas en la red, presentando

problemas de hundimiento por la extracción del líquido del subsuelo y que afecta de igual forma al drenaje, el cual es insuficiente en época de lluvias.

La extensión de la ciudad, las actividades que en ella se realizan requirió de una adecuación en las vías de comunicación, la operación del Metro y su extensión en diferentes rutas y líneas, el trazo de vías rápidas y ejes viales, la prestación de autobuses, trolebuses y "micros" son parte del sistema de transporte de una gran ciudad.

A su vez la demanda de vivienda, educación, salud, elevaron su número debido a la cantidad de población asentada. Además, el ambiente urbano comenzó a tornarse cada vez más complejo y diferenciado, agudizándose los problemas de contaminación (basura, agua, atmósfera), en la seguridad pública, en el aspecto económico (bajo ingreso, desempleo, subempleo, ambulante, etc.), deteriorando la calidad de vida de sus habitantes.

De ésta forma el ambiente social que presenta la Zona Metropolitana de la Ciudad de México se ha ido degradando cada vez más, producto de la agudización y complejidad de los problemas que en ella se hacen presente, afectando de manera directa a sus habitantes y dañando su calidad de vida.

Así, la calidad de vida estará referida a todos aquellos satisfactores que requiere el ser humano para su diaria sobrevivencia y desarrollo personal, que se encuentran comprendidos en dos niveles: aspectos cuantitativos que abarca la casa, el vestido, el trabajo, el ingreso, etc.; y los aspectos cualitativos definidos por la salud, el esparcimiento y el ambiente psicológico; los cuales están encaminados a un desarrollo y crecimiento personal dentro de la sociedad.

En cuanto a los aspectos cuantitativos, los que son medibles, en alusión a la vivienda las características que éstas presentan en la Zona Metropolitana de la Ciudad de México son de mala calidad, los espacios son reducidos, en su gran mayoría presenta problemas de hacinamiento (la privacidad de sus miembros no

existe) y los asentamientos irregulares han caracterizado el tipo de apropiación por un espacio dentro de la ciudad.

El empleo se encuentra mal remunerado, existiendo además un subempleo y la aparición de la economía informal traducida en el ambulante, acarreado ésta última problemas de evasión de ingresos al gobierno de la ciudad, deterioro de la imagen urbana y mala calidad de los productos que se comercian.

Dadas las dimensiones físicas de la ciudad y el número de población y actividades que en ella se realizan, el transporte es un elemento importante para que estas se realicen. Pero al igual que la vivienda y el empleo, éste presenta a su vez diversas características de complejidad: es insuficiente y de mala calidad, ya que las unidades presentan una sobreexplotación en la capacidad de usuarios a transportar y en los mismos vehículos, careciendo de un adecuado mantenimiento.

En cuanto a los aspectos cualitativos, que es la parte más fina y delicada de la calidad de vida, la alimentación en los habitantes de la Zona Metropolitana de la Ciudad de México tiene la característica de ser inadecuada, debido al bajo ingreso y carece de una dieta balanceada producto de los horarios y actividades a que están sujetos. Aunado a esto, la contaminación ambiental se ha tornado en un problema de salud pública, ya que el grado de toxicidad de los contaminantes y las condiciones climatológicas de la ciudad recaen de manera directa en la salud de los ciudadanos, mermándola y disminuyendo su productividad.

Dentro de este nivel cualitativo, la inseguridad que prevalece en la ciudad es otro elemento que ha desgastado la calidad de vida de los capitalinos, puesto que los índices delictivos año con año han ido en aumento y el grado de violencia con el que se realizan carecen de los mínimos de clemencia a hombres, mujeres, niños y ancianos. Así, se presenta otra disyuntiva más: la carencia de identidad con el lugar donde se vive, la cual tiene que ver con varias perspectivas: el político-administrativo relacionado a los límites de dos entidades (delegaciones del Distrito Federal-municipios del Estado de México) que interactúan físicamente dentro de un

espacio definido como Zona Metropolitana de la Ciudad de México, es decir, una gran ciudad; además que económica y socialmente la ciudad se encuentra fragmentada por el tipo de ingreso y el lugar de residencia (pobre y ricos, poniente y oriente, etc.).

Por otra parte, la educación como medio para alcanzar un desarrollo profesional presenta también su grado de complejidad, dado que el acceso a ella es cada vez más difícil debido al número de aspirantes a la educación media superior y superior, siendo los lugares insuficientes ante una elevada cifra demandante.

A todo esto, la calidad y cantidad de los servicios públicos presenta varias características:

- existe una diferenciación en la dotación dentro de la misma ciudad debido a su gran tamaño,
- la mayoría de ellos carece de un adecuado mantenimiento,
- los costos a los que se cobran no permiten su expansión, mantenimiento o sustitución,

presentando insuficiencia en la dotación de los servicios públicos y mala calidad de los mismos.

Los efectos en la población se ven reflejados en la marginación, en una crisis de identidad y baja autoestima producto de una sociedad altamente consumista que determina el valor personal en base a lo que se tiene o puede adquirir económicamente, en donde los proyectos existenciales presentan limitantes ante una continua competitividad por la sobrevivencia y que recae directamente sobre la calidad de vida de los habitantes.

A todo esto, el cambio de actitud es la alternativa a la cotidianidad, referida ésta a la responsabilidad que todos tenemos y la activa participación en la problemática actual de la Zona Metropolitana de la Ciudad de México que nos afecta de manera directa, mediante una visión real y objetiva de nuestro actual entorno.

La complejidad que existe en la realidad urbana de la Zona Metropolitana de la Ciudad de México, ha sido producto de un fuerte centralismo, resultado de una elevada concentración de las actividades a lo largo de este siglo, siendo el resultado inmediato un acelerado crecimiento, de carácter desordenado de la misma y de todas sus demandas, las cuales se traducen en fuertes presiones hacia las instituciones, las cuales pierden capacidad de respuesta ante la magnitud del problema.

La búsqueda de un crecimiento regional equilibrado conduce a la descentralización de las actividades concentradas y concentradoras de la Zona Metropolitana de la Ciudad de México, que permita llevar a cabo dicha acción como proceso dinámico y contextualizado (México) y que abarque la tarea conjunta de toda la sociedad (gobierno-ciudadanía).

Así, la descentralización (transferencia de autoridad) y la desconcentración (cambio de localización geográfica) nos conduce a lo que Alejandra Moreno Toscano llama "cultura de la descentralización", que tiene como objetivo principal: elevar la calidad de vida de la población, por medio de las acciones en la vida cotidiana.

De esta forma, la descentralización tendrá que ser de carácter multidimensional, es decir, con la participación de la gran variedad de agentes sociales (públicos y privados, empresarios, trabajadores, profesionistas, estudiantes, amas de casa, etc.) y a largo plazo.

Sin embargo, en el caso de México y el de la Ciudad de México, el esfuerzo descentralizador por parte del gobierno ha tomado diversos matices dependiendo del gobierno que encabeza la propuesta; así tenemos que el proceso descentralizador ha abarcado tres etapas, todas ellas encaminadas a desconcentrar a la Ciudad de México y equilibrar el desarrollo regional del país:

Primera etapa de 1970 a 1982.- se promueve la desconcentración industrial a través de incentivos fiscales, se introducen programas con tareas de carácter regional, pero no llegaron a tener un efecto estructural importante.

Segunda etapa de 1982 a 1988.- se profundiza el proceso descentralizador bajo la tesis "descentralización de la vida nacional" como principio rector para el cambio estructural, el cual se dirigió hacia una descentralización de la administración pública federal mediante acciones de desconcentración, delegación de facultades y reubicación física de organismos públicos en los estados y municipios del país y tuvo sus bases en el Decreto de Descentralización de la Administración Pública Federal (1984) y en el Programa de Descentralización de la Administración Pública Federal (1985). Sin embargo, los sismos del 19 de septiembre de 1985, dejaron al descubierto la vulnerabilidad de la ciudad.

Tercera etapa de 1988 a 1994.- la iniciativa descentralizadora para este período fue el Programa Nacional de Solidaridad cuyo objetivo era abatir la pobreza extrema en todo el país, el cual tuvo efectos sobre el nivel de inversión pública en regiones (estados y municipios). Se creó como estructura paralela a los gobiernos de los estados y municipios, no funcionando a través de ellos, sino que rompió con las interferencias locales, conectando directamente al ejecutivo con las comunidades. En el caso de la Zona Metropolitana de la Ciudad de México, el programa benefició a los municipios conurbados al Distrito Federal a través de la dotación de los servicios.

Existen dos problemas (entre otros muchos) a los que se ha enfrentado la descentralización en México y el de la Zona Metropolitana de la Ciudad de México que son:

1. Existe una falta de conclusión de cada programa sexenal, que se traduce en una carencia de continuidad, de evaluación y de estrategia integral; ya que las políticas descentralizadoras surgen como iniciativas aisladas, sin considerar los avances anteriores a ellas que pudieran sentar las bases de nuevas políticas, pero sobre todo carecen de una visión transexenal (largo plazo).

2. Los subsidios otorgados a los servicios en la Zona Metropolitana de la Ciudad de México impiden la recuperación económica de los mismos, su mantenimiento y posible expansión y calidad a la que se ofrecen, debido a los bajos costos a los que estos se ofertan y al elevado número al que se demandan (agua, luz, transporte, salud, etc.).

esto constituye un obstáculo para que la delegación de acciones se lleve a cabo fuera de la ciudad, permitiendo que la concentración continúe.

Así, el objeto de estudio de éste trabajo de investigación, la Zona Metropolitana de la Ciudad de México, muestra que la calidad de vida de los ciudadanos se encuentra deteriorada, debido a la complejidad de variables (políticas, económicas y sociales) que interactúan en él y en donde el deterioro del ambiente urbano repercute de manera directa sobre ellos, producto de una gran aglomeración.

Por otra parte, como punto de contrapartida a un problema de concentración, la descentralización se ha hecho presente de cierta manera en las últimas dos décadas, con resultados mínimos y en algunos casos se ha visto detenida por una falta de continuidad, fortalecimiento y participación de los agentes involucrados (estado-sociedad).

Se requiere retomar con una nueva concepción descentralizadora, es decir, no solamente desde la concepción político-administrativa, sino como una concepción más contextualizada dentro de la sociedad que la involucre, sin descuidar el fortalecimiento de las instituciones y gobiernos locales; pero promoviendo la participación de todos los agentes sociales, en donde los medios de comunicación juegan un papel importante debido al acceso que la gran mayoría de población tiene a ellos (sobre todo a radio y televisión).

Esto requiere de analizar y observar de manera objetiva y real, los vicios que impiden que un proceso descentralizador se lleve a cabo, no con el objeto de detener el crecimiento de la Zona Metropolitana de la Ciudad de México (éste seguirá) sino reorientándolo a través del comportamiento social dentro de este

espacio por parte de las autoridades y la ciudadanía; los cuales nos llevan a revisar actitudes que se realizan desde el mismo entorno familiar (hacinamiento, falta de integración, de comunicación, etc.) y que se ven reflejados en las mismas instituciones que nos representan.

Se ha escrito mucho sobre la ciudad y el crecimiento que ésta ha sufrido, sin embargo, los estudios sobre calidad de vida son escasos, debido a que existen una infinidad de variables que la determinan y afectan, siendo pocas las investigaciones que engloban la diversidad de variables que la definen y que como se comentó en este trabajo, constantemente se encuentra en redefinición, por lo que el estudio de *la Calidad de Vida en la Zona Metropolitana de la Ciudad de México* es tema abierto para futuras investigaciones y diversos enfoques que permitan abordarla desde diversas perspectivas, encaminadas a elevar la calidad de vida de sus habitantes. Este trabajo es un intento más sobre lo que ésta es.

Los costos económicos y sociales de la concentración de la ciudad han repercutido en una ineficiente asignación de recursos, en estancamiento de muchas regiones del país, en riesgos de transferir a otras ciudades los problemas de la capital y los graves efectos que tuvieron los sismos del 85, llevan a plantear una modernización en la administración de la ciudad, en los conceptos y en las estructuras urbanas, en base a la definición de valores económicos, políticos, sociales y culturales que estén encaminados a elevar la calidad de vida de la población.

Dado las dimensiones de la problemática urbana, queda como propuestas a considerar, como variables de estudio, alternativas de solución y de reflexión para nuestra ciudad:

- La elevación de la calidad de los servicios públicos (agua, luz, drenaje, transporte, etc.) por medio del cobro real o aproximado de los mismos, o en su defecto de una participación en ellos del sector privado, que permita su mantenimiento y sustitución, a su vez de un cuidado y preservación por parte de la ciudadanía.

- Trascender el individualismo, a través de la cooperación masiva que permita la participación de la gente por medio de la concientización a favor de ir construyendo las respuestas y soluciones entre todos, ya que el ser humano tiende a desentenderse de aquellos problemas cuya solución no está en sus manos. Pero los actuales son diversos, complejos, insolubles para un individuo, lo que nos lleva a la unidad como única opción.
- Asumir lo que a cada quien le toca hacer, considerando el trabajo por los demás, por medio de una re-educación y re-politización, traducida en que cada quien asuma sus responsabilidades sobre los acontecimientos en la ciudad, sin que este planteamiento caiga en la ingenuidad, sino en una base indispensable para todos.
- La necesidad de un sentido de corresponsabilidad, entre ciudadanos y autoridades, en un esfuerzo conjunto de sus acciones, basado en una comunicación continua y transparente que fortalezca la gobernabilidad cotidiana, la seguridad y convivencia pacífica.
- La voluntad de planear a largo plazo, no por período de gobierno; las medidas a corto plazo no funcionan en ninguna ciudad debido a las dimensiones del problema, la situación nacional e internacional que la afectan, por lo que la visión transexenal es necesaria.
- En el caso de la Zona Metropolitana de la Ciudad de México es necesario una visión y trabajo metropolitano, ya que la ciudad se encuentra fragmentada en lo territorial, en lo político en lo administrativo, etc., lo cual fragmenta también la manera de abordarla.
- Inducción de un cambio cultural profundo y duradero, que modifique nuestra relación con la ciudad y la manera en la que nos relacionamos con ella, a través de una concientización de nuestra realidad explicando a la gente clara y abiertamente lo que está sucediendo, el por qué del problema, la forma en que debería comportarse y actuar y sobre todo hacer ver que todos somos parte del problema y parte de la solución.
- La difusión de nuevos hábitos (*educación ambiental, vial, etc.*) a través del apoyo de los diversos medios de comunicación para el mejoramiento del nuestro entorno y la coparticipación en la "cultura de la descentralización".

Finalmente, la solución a la problemática urbana en el país y la de la Zona Metropolitana de la Ciudad de México ha presentado carencias, déficits, desequilibrios, etc., esto hace indispensable analizar las necesidades primarias desde un punto de vista cualitativo, en el espacio contextualizado de nuestro país y buscar equilibradamente mejorar la calidad de vida de la población, tomando en cuenta nuestro contexto histórico e idiosincrasia.

GLOSARIO DE TÉRMINOS UTILIZADOS

ÁREA URBANA. La ciudad central más el área contigua edificada, habitada o urbanizada con usos de suelo de naturaleza no agrícola, y que representa continuidad física en todas direcciones hasta ser interrumpida en forma notoria por terrenos de uso no urbano como bosques, sembradíos o cuerpos de agua. Esta unidad territorial es la que contiene dentro de sus límites el máximo de población que se puede calificar como urbana desde los puntos de vista geográfico, social y económico (exceptuando el político y administrativo). Por la misma razón, los contornos de éste conglomerado humano y físico generalmente no coinciden con el límite político-administrativo de la ciudad, acusando una forma irregular; de ahí que se le denomine con frecuencia "mancha urbana" (en *Atlas de la Ciudad de México*).

CALIDAD DE VIDA. Son todos aquellos satisfactores que requiere el ser humano para su sobrevivencia y desarrollo personal y que abarcan dos esferas importantes: las referidas a los aspectos cuantitativos (casa, vestido, trabajo, ingreso, etc.), como los aspectos cualitativos referidos al nivel psicológico, de salud, de esparcimiento; ambas esferas le permiten un adecuado desarrollo y crecimiento personal dentro de un ambiente determinado y que proveen sus expectativas de vida hacia el desarrollo con y en la sociedad (María Mercedes Aguilar López).

CONURBACIÓN. Se refiere al fenómeno de expansión de un área urbana dada, que absorbe física y funcionalmente localidades relativamente próximas a ella; se trata también de la unión de dos o más áreas urbanas pertenecientes a distintas jurisdicciones político-administrativas (en *Atlas de la Ciudad de México*).

DEPRESIÓN. Enfermedad mental cuyas características son: una modificación profunda del estado tímico, un cambio de humor en el sentido de la tristeza, el sufrimiento moral y la disminución de la actividad psicomotriz. Acompañada generalmente de ansiedad, la depresión produce en el paciente un impresión dolorosa de impotencia global, de fatalidad desesperante, que a veces lo llevan a pensamientos casi delirantes cuyos temas pueden ser la culpabilidad, la indignidad o la autodepreciación, la ruina económica o la hipocondría, pudiendo conducirlo a pensar en el suicidio y a veces a realizarlo (en *Gran Diccionario de Psicología*).

DESCENTRALIZACIÓN.- Significa la transferencia de autoridad y capacidad de decisión propiciada por el gobierno central a los organismos descentralizados del sector público y del gobierno. Frecuentemente se confunde con desconcentración, la diferencia básica consiste en que la segunda implica un cambio de localización geográfica desde un área central a un cierto número de distritos periféricos, mientras la descentralización se caracteriza y manifiesta por el desplazamiento de poder y autoridad (en *Diccionario de Planeación y Planificación -un ensayo conceptual-*).

DESCONCENTRACIÓN. Es el proceso y situación surgida de transferir total o parcialmente los organismos públicos a diferentes zonas geográficas, sin conceder ningún atributo de potestad pública, esto no implica necesariamente la descentralización de funciones. No toda desconcentración implica descentralización de funciones (en *Diccionario de Planeación y Planificación -un ensayo conceptual-*).

ENFERMEDAD PSICOSOMÁTICA. El estrés y otros factores psicológicos cumplen un papel destacado en estas afecciones (sobre todo en úlceras gastroduodenales, enfermedades de la tiroides, poliartritis reumatoide, rectocolitis hemorrágica, asma, hipertensión arterial, etc.) que están ligadas a auténticas lesiones orgánicas. El estrés ha sido considerado como causa de numerosas enfermedades, que permite calificarlas, de manera demasiado extensiva para algunos, como "afecciones psicosomáticas". En efecto, la mayoría de las afecciones responden a la ecuación: estresante específico (agente patógeno) + reacción específica + reacción de estrés no especificado = enfermedad (en *Gran Diccionario de Psicología*).

ESTRÉS o STRESS. Estado de tensión agudo del organismo obligado a movilizar sus defensas para hacer frente a una situación amenazante (en *Gran Diccionario de Psicología*).

FRUSTRACIÓN. Estado hipotético de un individuo, animal o humano, que en el curso de la persecución de una meta con una determinada motivación, se encuentra impedido de alcanzar dicho objetivo. La frustración, en tanto que insatisfacción pulsional, está ligada a la ausencia o a la negación, para el sujeto, de un objeto externo capaz de garantizar su satisfacción. O bien, inversamente, esa negación es un hecho del propio sujeto que se desvía del objeto debido a un conflicto inconsciente, lo que le permite reiterar su demanda (en *Gran Diccionario de Psicología*).

MEGACIUDAD. Ciudad con más de 10 millones de habitantes (en *México: una megaciudad*).

MEGALÓPOLIS. Es la unión o traslapé de dos o más áreas metropolitanas que surge a partir de 1980 y que, por ser la capital la urbe principal, se puede decir megalópolis de la Ciudad de México (en *Metropolización en México*).

NEUROSIS. Trastorno mental del que el sujeto permanece dolorosamente consciente, y que, a pesar de los trastornos permanentes de la personalidad que puede provocar, no afecta profundamente a las funciones esenciales (en *Gran Diccionario de Psicología*).

PROCESO DE METROPOLIZACIÓN. No consiste simplemente en una agregación creciente de unidades político-administrativas. La población crece, pero también se redistribuye en el área urbana acompañando procesos espaciales complejos como la densificación, cambios en el uso de suelo y modificaciones en la estructura urbana (en *Atlas de la Ciudad de México*).

SUBSIDIO. En un sentido amplio significa la donación pública concedida a la industria o a algún otro ramo económico para aumentar sus ingresos, o reducir sus costos de producción o aumentar las exportaciones. Los subsidios se otorgan siempre con propósitos ajenos a los económicos (sociales, políticos, etc.). En un sentido restringido, significa la donación pública o privada con el fin de completar los ingresos de un individuo o familia. En este caso se concede en intervalos regulares, en cantidades uniformes y generalmente apoyado en una ley social establecida (en *Diccionario de Planeación y Planificación -un ensayo conceptual-*).

ZONA METROPOLITANA. Corresponde a una unidad territorial distinta del área urbana, y constituye una unidad que la engloba. Sus límites no son tan irregulares como los de la continuidad física del área urbana, sino que están demarcados por unidades político-administrativas completas. En términos generales se acepta definir como zona o área metropolitana de una ciudad a la extensión territorial que incluye la ciudad central y las unidades político-administrativas contiguas a ésta, así como a otras unidades con características urbanas, tales como sitios de trabajo o lugares de residencia de trabajadores dedicados a actividades no agrícolas, que mantienen una interrelación socioeconómica directa, diaria e intensa con la ciudad central (en *Atlas de la Ciudad de México*).

BIBLIOGRAFÍA

AGUILAR Villanueva, Luis; Cordera Campos, Rolando et.al. SOLIDARIDAD A DEBATE. EL NACIONAL, México, 1991, págs. 227.

ARIDJIS, Homero y Cesarman, Fernando. ARTISTAS E INTELLECTUALES SOBRE EL ECOCIDIO URBANO. Consejo de la Crónica de la Ciudad de México. México, 1989, págs. 119.

ASAMBLEA DE REPRESENTANTES DEL DISTRITO FEDERAL. PROGRAMA DE DESARROLLO URBANO DEL DISTRITO FEDERAL. I Legislatura. México, 1996, págs. 288.

BASSOLS Batalla, Ángel y González Salazar Gloria (coords.) ZONA METROPOLITANA DE LA CIUDAD DE MÉXICO. Complejo geográfico, socioeconómico y político. Qué fue, qué es y qué pasa. Instituto de Investigaciones Económicas-Departamento del Distrito Federal. Colección: La estructura Económica y Social de México. México, 1993, págs. 439.

BAZDRESCH, Carlos. "Los subsidios y la concentración de la Ciudad de México". En Torres, Blanca (comp.) DESCENTRALIZACIÓN Y DEMOCRACIA EN MÉXICO. El Colegio de México. México, 1986, págs. 205-218.

BLANCAS Neira, Andrés. "Finanzas Públicas y Gasto Social". En Bassols Batalla, Ángel y González Salazar, Gloria (coords.) ZONA METROPOLITANA DE LA CIUDAD DE MÉXICO. Complejo geográfico, socioeconómico y político. Qué fue, qué es y qué pasa. Instituto de Investigaciones Económicas-Departamento del Distrito Federal. Colección: La estructura Económica y Social de México. México, 1993, págs. 276-309.

CABRERO Mendoza, Enrique y Mejía Lira, José. MARCO TEÓRICO-METODOLÓGICO PARA EL ESTUDIO DE POLÍTICAS DESCENTRALIZADORAS EN MÉXICO. Documentos de Trabajo. CIDE (Centro de Investigaciones y Docencia Económica). México, 1992, págs. 55.

CABRERO Mendoza, Enrique. LAS POLÍTICAS DESCENTRALIZADORAS EN EL ÁMBITO INTERNACIONAL. Análisis de Tendencias y Obstáculos en Diversos Países. Documento de Trabajo. División de Administración Pública No. 19. CIDE (Centro de Investigaciones y Docencia Económica). México, 1993, págs. 32.

CABRERO Mendoza, Enrique. LA EXPERIENCIA DESCENTRALIZADORA RECIENTE EN MÉXICO. PROBLEMAS Y DILEMAS. Documento de Trabajo. División de Administración Pública No. 28. CIDE (Centro de Investigaciones y Docencia Económica). México, 1995, págs. 15.

CASTILLEJOS, Margarita. "Efectos de la Contaminación Ambiental en la Salud de Niños Escolares en tres zonas del Área Metropolitana de la Ciudad de México". En Puente, Sergio y Legorreta, Jorge (coords.) MEDIO AMBIENTE Y CALIDAD DE VIDA. Departamento del Distrito Federal-Plaza Valdés Editores. Memoria del Seminario "La Dinámica de la Ciudad de México en la Perspectiva de la Investigación Actual". Vol. 3. México, 1988, págs. 301-333.

CONNOLLY, Priscilla. "Programa Nacional de Desarrollo Urbano y Vivienda, 1984: ¿Desconcentración planificada o descentralización de carencias?". En Garza, Gustavo (comp.) UNA DÉCADA DE PLANEACIÓN URBANO-REGIONAL EN MÉXICO. 1978-1988. El Colegio de México. México, 1989, págs. 103-120.

CONSEJO NACIONAL DE POBLACIÓN. EVOLUCIÓN DE LAS CIUDADES DE MÉXICO 1900-1990. CONAPO. México, 1994, págs. 108.

DE LA MADRID Hurtado, Miguel. MÉXICO: DESARROLLO REGIONAL Y DESCENTRALIZACIÓN DE LA VIDA NACIONAL. Experiencias de cambio estructural 1983-1988. SPP. México, 1988, págs. 392.

GAMBOA de Buen, Jorge. CIUDAD DE MÉXICO. UNA VISIÓN. FCE. Colección: Una visión de la modernización de México. México, 1994, págs. 261.

GARCÍA Lascurain, María. "Calidad de Vida en la Periferia de la Zona Metropolitana de la Ciudad de México". En Puente, Sergio y Legorreta, Jorge (coords.) MEDIO AMBIENTE Y CALIDAD DE VIDA. Departamento del Distrito Federal-Plaza Valdés Editores. Memoria del Seminario "La Dinámica de la Ciudad de México en la Perspectiva de la Investigación Actual". Vol. 3. México, 1988, págs. 109-135.

GARCÍA Lascurain, María. "Calidad de Vida en el trayecto a la periferia metropolitana". En Delgado, Javier y Villareal, Diana R. (coords.) CAMBIOS TERRITORIALES EN MÉXICO: EXPLORACIONES RECIENTES. UAM-Xochimilco. México, 1991, págs. 298-321.

GARCÍA Lascurain, María. AGUA Y CALIDAD DE VIDA EN CHALCO Y ECATEPEC. Centro de Ecología y Desarrollo. México, 1995, págs. 147.

GARZA, Gustavo (coord.) ATLAS DE LA CIUDAD DE MÉXICO. Departamento del Distrito Federal-El Colegio de México. México, 1987, págs. 431.

GARZA, Gustavo. "Evolución de las políticas de desconcentración de la Ciudad de México (1915-1985)". En Garza, Gustavo. ATLAS DE LA CIUDAD DE MÉXICO. Departamento del Distrito Federal-El Colegio de México. México, 1987, págs. 174-177.

GONZÁLEZ Gamio, Margarita. "Ciudad de México: política de descentralización de la administración pública después de los sismos de septiembre de 1985". En Garza, Gustavo. ATLAS DE LA CIUDAD DE MÉXICO. Departamento del Distrito Federal-El Colegio de México, México, 1987, págs. 172-173.

GONZÁLEZ Salazar, Gloria. "Acerca de la Calidad de Vida". En Bassols Batalla, Ángel y González Salazar, Gloria (coords.) ZONA METROPOLITANA DE LA CIUDAD DE MÉXICO. Complejo geográfico, socioeconómico y político. Qué fue, qué es y qué pasa. Instituto de Investigaciones Económicas-Departamento del Distrito Federal. Colección: La estructura Económica y Social de México. México, 1993, págs. 406-431.

GRAIZBORD, Boris y Salazar Sánchez, Héctor. "Expansión física de la Ciudad de México". En Garza, Gustavo (coord.) ATLAS DE LA CIUDAD DE MÉXICO. Departamento del Distrito Federal-El Colegio de México. México, 1987, págs. 120-125.

GRAN DICCIONARIO DE PSICOLOGÍA. Ediciones del Prado. Madrid, España. 1996, págs. 867.

GUÍA TURÍSTICA DE MÉXICO. DISTRITO FEDERAL. GUÍAS PROMEXA. México, 1984, págs. 274.

- HIERNAUX, Daniel. "La planeación de la Ciudad de México: logros y contradicciones". En Garza, Gustavo (comp.) UNA DÉCADA DE PLANEACIÓN URBANO-REGIONAL EN MÉXICO, 1978-1988. El Colegio de México. México, 1989, págs. 235-254.
- INEGI. EL INGRESO Y EL GASTO PÚBLICO EN MÉXICO, 1986. México, 1987, págs. 150.
- INEGI. EL INGRESO Y EL GASTO PÚBLICO EN MÉXICO, 1991. México, 1992, págs. 285.
- INEGI. EL INGRESO Y EL GASTO PÚBLICO EN MÉXICO, 1992. México, 1992, págs. 226.
- INEGI. EL INGRESO Y EL GASTO PÚBLICO EN MÉXICO, 1994. México, 1994, págs. 276.
- INEGI. EL INGRESO Y EL GASTO PÚBLICO EN MÉXICO, 1997. México, 1998, págs. 325.
- INEGI. FINANZAS PÚBLICAS ESTATALES Y MUNICIPALES DE MÉXICO 1975-1983. México, 1985, págs. 442.
- INEGI. FINANZAS PÚBLICAS ESTATALES Y MUNICIPALES DE MÉXICO 1976-1986. México, 1990, págs. 667.
- INEGI. FINANZAS PÚBLICAS ESTATALES Y MUNICIPALES DE MÉXICO 1978-1987. México, 1990, págs. 557.
- INEGI. FINANZAS PÚBLICAS ESTATALES Y MUNICIPALES DE MÉXICO 1979-1988. México, 1991, págs. 559.
- INEGI. FINANZAS PÚBLICAS ESTATALES Y MUNICIPALES DE MÉXICO 1989-1990. México, 1993, págs. 189.
- INEGI. FINANZAS PÚBLICAS ESTATALES Y MUNICIPALES DE MÉXICO 1991-1995. México, 1997, págs. 297.
- INEGI. FINANZAS PÚBLICAS ESTATALES Y MUNICIPALES DE MÉXICO 1992-1996. México, 1998, págs. 297.
- JÁUREGUI Ostos, Ernesto. "Climas". En Garza, Gustavo (coord.) ATLAS DE LA CIUDAD DE MÉXICO. Departamento del Distrito Federal-El Colegio de México, México, 1987, págs. 37-40.
- JIMÉNEZ González, Ricardo. POLÍTICAS URBANAS Y CALIDAD DE VIDA EN LA DELEGACIÓN IZTAPALAPA, 1988-1994. Tesis de Maestría en Estudios Regionales. Instituto de Investigaciones Dr. José María Luis Mora. México. Septiembre, 1995, págs. 160.
- LEGORRETA, Jorge. "El medio ambiente en los asentamientos ilegales y su impacto en la calidad de vida". En Consejo Nacional de Población. LA ZONA METROPOLITANA DE LA CIUDAD DE MÉXICO. Problemática actual y perspectivas demográficas. CONAPO. México, 1992, págs. 127-139.
- LÓPEZ Recéndez, Rubén. "Geomorfología". En Garza, Gustavo (coord.) ATLAS DE LA CIUDAD DE MÉXICO. Departamento del Distrito Federal-El Colegio de México, México, 1987, págs. 29-33.

MARTI Tusquets, J.L. y Murcia Grau, M.J. ENFERMEDAD MENTAL Y ENTORNO URBANO. METODOLOGÍA E INVESTIGACIÓN. Anthropos Editorial del Hombre. España, 1988, págs. 292.

MASSOLO, Alejandra. "La descentralización de la gestión pública en México: la reforma municipal de 1983". En Garza, Gustavo (comp.) UNA DÉCADA DE PLANEACIÓN URBANO-REGIONAL EN MÉXICO. 1978-1988. El Colegio de México. México, 1989, págs. 121-151.

MELO Gallegos, Carlos y Oropeza Orozco, Oralia. "Vegetación". En Garza, Gustavo (coord.) ATLAS DE LA CIUDAD DE MÉXICO. Departamento del Distrito Federal-El Colegio de México, México, 1987, págs. 33-36.

MORENO Toscano, Alejandra. "DESCENTRALIZACIÓN EN MÉXICO". En De la Madrid Hurtado, Miguel. CAMBIO ESTRUCTURAL EN MÉXICO Y EN EL MUNDO. SPP-FCE. Seminario Modernización Económica y Cambio Estructural: principales tendencias a nivel mundial. México, 1987, págs. 199-204.

MORENO Toscano, Alejandra. LA CULTURA DE LA DESCENTRALIZACIÓN. Instituto de Investigaciones Dr. José María Luis Mora. Fotocopiado. 1989, págs. 1-8.

NEGRETE, María Eugenia y Salazar, Héctor. "Dinámica de Crecimiento de la población de la Ciudad de México (1900-1980)". En Garza, Gustavo (coord.) ATLAS DE LA CIUDAD DE MÉXICO. Departamento del Distrito Federal-El Colegio de México. México, 1987, págs. 125-128.

NEGRETE, María Eugenia, Graizbord, Boris y Ruiz, Crescencio. POBLACIÓN, ESPACIO Y MEDIO AMBIENTE EN LA ZONA METROPOLITANA DE LA CIUDAD DE MÉXICO. El Colegio de México. Programa de Estudios Avanzados en Desarrollo Sustentable y Medio Ambiente (LEAD-México). Serie Cuadernos de Trabajo No.2. México, 1995, págs. 42.

ORTEGA Blake, J. Arturo. DICCIONARIO DE PLANEACIÓN Y PLANIFICACIÓN (un ensayo conceptual). Editorial Edicol. México, 1982, págs. 385.

PUENTE, Sergio. "La calidad material de vida en la Zona Metropolitana de la Ciudad de México: Hacia un enfoque totalizante". En Puente, Sergio y Legorreta, Jorge (coords.) MEDIO AMBIENTE Y CALIDAD DE VIDA. Departamento del Distrito Federal-Plaza Valdés Editores. Memoria del Seminario "La Dinámica de la Ciudad de México en la Perspectiva de la Investigación Actual". Vol. 3. México, 1988, págs. 13-107.

PUENTE, Sergio y Legorreta, Jorge (coords.) MEDIO AMBIENTE Y CALIDAD DE VIDA. Departamento del Distrito Federal-Plaza Valdés Editores. Memoria del Seminario "La Dinámica de la Ciudad de México en la Perspectiva de la Investigación Actual". Vol.3. México, 1988, págs. 337.

SAN AGUSTÍN. LA CIUDAD DE DIOS. Editorial Porrúa. Colección "Sepan Cuantos...". México.

SOBRINO, Jaime y Garrocho, Carlos. POBREZA. POLÍTICA SOCIAL Y PARTICIPACIÓN CIUDADANA. Colegio Mexiquense, A.C.-Secretaría de Desarrollo Social. México, 1995, págs. 337.

VALVERDE, Carmen y Aguilar, Adrián Guillermo. "Localización geográfica de la Ciudad de México". En Garza, Gustavo (coord.) ATLAS DE LA CIUDAD DE MÉXICO. Departamento del Distrito Federal-El Colegio de México, México, 1987, págs. 19-22.

WARD, Peter. MÉXICO: UNA MEGACIUDAD. Producción y reproducción de un medio ambiente urbano. Consejo Nacional para la Cultura y las Artes-Alianza Editorial. México, 1997, págs.327.

HEMEROGRAFÍA

ALVAREZ S., Joaquín. "Cuota obligatoria a colonos que no separen sus desechos", unomásuno, 7 de agosto de 1997, pág. 13.

ANAYA Cadena, Vicente. "La descentralización ante el problema de la diversidad y la heterogeneidad municipal". En QUÓRUM. Publicación mensual del Instituto de Investigaciones Legislativas de la Cámara de Diputados. 2a. época, Año VI, No. 54, junio 1997, págs. 23-25.

ANDRADE Jardí, Julián. "Crimen sin castigo en la Ciudad de México". Semanario de Política y Cultura etcétera. No. 228, 12 de junio de 1997, págs. 20-24.

ARROSI, Silvina. "Apoyo Social y Salud Mental en las Ciudades del Tercer Mundo. Consideraciones para su análisis". En MEDIO AMBIENTE Y URBANIZACIÓN. Instituto Internacional de Medio Ambiente y Desarrollo-IED-América Latina, Buenos Aires, Argentina. Año 11. No. 46, Marzo 1994, págs. 25-34.

BORJA, Jordi. "Descentralización: una cuestión de Método". En Revista Mexicana de Sociología. Año XLVI/ Vol. XLVI/ No.4, octubre-diciembre 1984. Instituto de Investigaciones Sociales UNAM, págs. 5-31.

BORJA, Jordi. "UN RETO A LA DEMOCRACIA: EL GOBIERNO DE LAS ÁREAS METROPOLITANAS". En SECUENCIA. Revista de Historia y Ciencias Sociales. ESTUDIOS REGIONALES. Instituto Mora, enero-abril 1993. No. 25, págs. 139-158.

CANO, David. "Inseguridad pública, principal problema en Ciudad de México, reitera Espinosa", unomásuno, 2 de julio de 1996, pág. 12.

CANO, David. "Se generan 17 mil toneladas diarias de basura en el D.F. y zona conurbada", unomásuno, 3 de diciembre de 1996, pág. 16.

CANO, David. "Tiene previsto STC ampliar a 27 sus 10 líneas que actualmente están en servicio", unomásuno, 11 de febrero de 1997, pág. 12.

CANO, David. "Insuficiente el drenaje de la Ciudad de México", unomásuno, 21 de agosto de 1997, pág. 12.

CANO, David. "Necesario un equilibrio entre el costo de los servicios y el pago que hacen los ciudadanos por su uso: Beristain", unomásuno, 4 de diciembre de 1997, pág. 15.

CARDOSO Tierra, Laura. "La urbe, ahogada por pésimo transporte y mala vialidad", unomásuno, 17 de febrero de 1997, pág. 14.

- CARDOSO Tierra, Laura. "Ante el creciente parque vehicular, calles y banquetas son ocupados como estacionamientos", unomásuno, 21 de junio de 1997, pág. 13.
- CARDOSO Tierra, Laura. "En el DF, déficit de 1.2 millones de casas", unomásuno, 13 de julio de 1997, La Contra.
- CARDOSO Tierra, Laura y Martínez, Alberto. "Cuatro millones de toneladas de sustancias tóxicas sobre el DF", unomásuno, 14 de julio de 1997, La Contra.
- CARDOSO Tierra, Laura. "Uso irracional del agua en el DF ocasiona sobreexplotación de los manto acuíferos", unomásuno, 15 de julio de 1997, pág. 11.
- CARDOSO Tierra, Laura. "No se descentralizarán los servicios educativos", unomásuno, 31 de enero de 1998, pág. 13.
- CASTAÑEDA R., Francisco. "Crisis y Calidad de Vida. Algunas tesis contra la autodestrucción". En Ciudades Red Nacional de Investigación Urbana. No. 10, abril-junio 1991, págs 52-56.
- CASTELLS, Manuel. "La Crisis, la Planificación y la Calidad de Vida: el manejo de las nuevas relaciones históricas entre espacio y sociedad". En Revista Mexicana de Sociología. Año XLVI/ Vol. XLVI/ No. 4, octubre-diciembre 1984. Instituto de Investigaciones Sociales UNAM, págs. 35-65.
- CERÓN, Rocío. "La ciudad personal". Semanario de Política y Cultura etcétera. No. 231, 3 de julio de 1997, págs. 29-31.
- COING, Henry y Henry, Etienne. "Balance y Perspectivas de los Servicios Urbanos". En Ciudades Red Nacional de Investigación Urbana. Servicios Urbanos y Privatización. No. 11, julio-septiembre 1991, págs. 9-14.
- CRUZ de Blas, Antonio. "¿Para un gobernante a la altura del DF?", Página UNO. Suplemento dominical de unomásuno. No. 843, 30 de noviembre de 1997, pág. 10.
- DE ANDA Márquez, Pablo. "Rezago educativo y descentralización en el DF", unomásuno, 11 de febrero de 1998, pág. 12.
- FERNÁNDEZ Villaseñor, Patricia. "Urgente reordenación. La basura un problema de todos". En Revista Nuevo Siglo. El Universal. Año 5. No. 213, 24 de marzo de 1996, págs. 4-8.
- FLORES, Jesús y Maceda, Armando. "Se incrementó 13.4% el número de ilícitos en la capital: PGJDF", unomásuno, 7 de septiembre de 1997, pág. 13.
- FLORES G., Jesús. "Notable incremento de suicidios durante 96-97", unomásuno, 8 de septiembre de 1997, pág.13.
- FRÍAS Santillán, Amalia. "Es urgente crear un nuevo federalismo", unomásuno, 19 de noviembre de 1996, pág. 9.
- GAMBOA, Nicolás. "El crecimiento de la megalópolis fragmenta los espacios de la sociedad: Abilio Vergara", unomásuno, 28 de noviembre de 1996, pág. 27.

- GARCÍA García, Mario. "Para finales de 1999 el Valle de México tendrá transporte urbano de pasajeros por ferrocarril", unomásuno, 19 de febrero de 1997, pág. 10.
- GARCÍA González, Julieta. Testimonios recogidos. Semanario de Política y Cultura etcétera. No. 229, 19 de junio de 1997, págs. 23-25.
- GARZA, Gustavo. "Metropolización en México". En Ciudades Red Nacional de Investigación Urbana. Procesos Metropolitanos. No. 6, abril-junio 1990, págs. 3-13.
- GÓMEZ Collado, Roberto. "La Coordinación intergubernamental en la Zona Metropolitana del Valle de México y el dilema de la Gobernabilidad". En REVISTA DEL IAPEM. Prospectiva de la Administración Pública Estatal. No. 16, octubre-diciembre 1992, págs. 15-40.
- GÓMEZ Collado, Roberto. "La descentralización político-territorial, imprescindible en la Reforma del Estado Mexicano". En REVISTA DEL IAPEM. Avances de la Modernización Administrativa Estatal y Municipal. No. 19, julio- septiembre 1993, págs. 67-88.
- GUTMAN, Margarita. MEDIO AMBIENTE Y URBANIZACIÓN/CENTROS HISTÓRICOS Y POLÍTICA URBANA. Instituto Internacional de Medio Ambiente y Desarrollo-IIED-América Latina, Buenos Aires, Argentina. Año 9. No. 38, marzo 1992, págs. 163.
- HARDOY, Jorge E./Sattethwaite, David. "Medio Ambiente y Condiciones de Vida en América Latina/Su impacto sobre la salud". En MEDIO AMBIENTE Y URBANIZACIÓN/HÁBITAT Y SALUD. Instituto Internacional de Medio Ambiente y Desarrollo-IIED-América Latina, Buenos Aires, Argentina. Año 9. No. 36, septiembre 1991, págs. 3-18.
- MACEDA, Armando. "Mueren más policías que delincuentes en el país: De la Barreda", unomásuno, 7 de septiembre de 1997, pág. 12.
- MARTÍNEZ, Alberto; Cardoso, Laura; Cano, David y Flores, Jesús. "7 graves problemas deben resolverse para conservar su viabilidad. Sombrio futuro del DF", unomásuno, 15 de febrero de 1997, pág. 13.
- MARTÍNEZ, Alberto. "Mil 200 sitios, convertidos en tiraderos clandestinos de basura por los capitalinos", unomásuno, 16 de febrero de 1997, pág. 14.
- MARTÍNEZ, Alberto. "Pierde DF mil hectáreas de bosques al año por falta de programas: DDF", unomásuno, 7 de septiembre de 1997, pág. 10.
- MARTÍNEZ Omaña, María Concepción. "AGUASCALIENTES: UNA RESPUESTA REGIONAL A LA DESCENTRALIZACIÓN". En SECUENCIA. Revista de Historia y Ciencias Sociales. ESTUDIOS REGIONALES. Instituto Mora, enero- abril 1993. No. 25, págs. 41-56.
- MATRAJT, Miguel. "Medio Ambiente y Salud Mental". En MEDIO AMBIENTE Y URBANIZACIÓN/HÁBITAT Y SALUD. Instituto Internacional de Medio Ambiente y Desarrollo-IIED-América Latina, Buenos Aires, Argentina. Año 9. No. 36, septiembre 1991, págs. 19-27.
- MERINO, Mauricio. "LA (DES)CENTRALIZACIÓN EN EL SEXENIO DE CARLOS SALINAS". En Foro Internacional. El Colegio de México. Vol. XXXVI. No.1-2, enero-junio 1996, págs. 392-399.

NAVARRO Benítez, Bernardo. "Ambiente, Calidad de Vida y Transporte Urbano". En Ciudades Red Nacional de Investigación Urbana. No. 8, octubre-diciembre 1990, págs. 39-42.

ORDOÑEZ Barba, Gerardo M. Y Alegría O., Tito. "Los servicios públicos en la encrucijada". En Ciudades Red Nacional de Investigación Urbana. No. 11, julio-septiembre 1991, págs. 2-8.

PERLÓ Cohen, Manuel. "Agua y drenaje en el futuro de la Ciudad de México". En Semanario de Política y Cultura etcétera. No. 226, 29 de mayo de 1997, págs. 16-24.

PUENTE, Sergio. "Calidad de Vida". Economía Metropolitana. Editorial Cambio XXI. Vol. 4. No. 24, febrero de 1995, págs. 1-13.

QUINTERO Arias, José. "DF va al colapso urbano: PRI", unomásuno, 3 de febrero de 1997, pág. 6.

RAMÍREZ, Alberto. "Inevitables los apagones advirtió Merino Mañón", unomásuno, 18 de febrero de 1998, pág. 9.

RAMÍREZ, Javier. "El drenaje continua siendo problema toral", unomásuno, 3 de agosto de 1996, págs. 10-11.

ROBLES de la Rosa, Leticia. "Cada estudiante de bachillerato cuesta al pueblo \$14,697 al año", unomásuno, 7 de junio de 1997, pág. 6.

SALAS Páez, Carlos. "Poco trabajo y mal pagado". En Semanario de Política y Cultura etcétera. No. 227, 5 de junio de 1997, págs. 28-29.

SÁNCHEZ, Antulio. "Oferta y Consumo Cultural en el Distrito Federal". En Semanario de Política y Cultura etcétera. No. 230, 26 de junio de 1997, págs. 30-34.

SCHTEINGART, Martha. "Hábitat y Salud. Pobreza, Condiciones de Vida y Salud en la Ciudad de México". En MEDIO AMBIENTE Y URBANIZACIÓN/HOMENAJE A JORGE ENRIQUE HARDOY. Instituto Internacional de Medio Ambiente y Desarrollo-IIED-América Latina, Buenos Aires, Argentina. Año 11. No. 45, diciembre 1993, págs. 67-78.

SIERRA Arenas, Lourdes. "Se desperdicia en fugas de la red 30% de agua: Amedec", unomásuno. Economía y Finanzas, 13 de mayo de 1997, pág. 3.

"Testimonio". Semanario de Política y Cultura etcétera. No. 231, 3 de julio de 1997, pág. 31.

VILLEGAS López, Alejandro. "¿Tiene la Ciudad de México futuro económico sustentable?". En Semanario de Política y Cultura etcétera. No. 227, 5 de junio de 1997, págs. 24-29.

ZICCARDI, Alicia. "DESCENTRALIZACIÓN Y ESPACIO LOCAL". En SECUENCIA. Revista de Historia y Ciencias Sociales. ESTUDIOS REGIONALES. Instituto Mora, enero-abril 1993. No. 25, págs. 5-16.

ZICCARDI, Alicia. "El papel de los gobiernos municipales en las políticas sociales". En Revista Semestral de Estudios Regionales. ESLABONES. México, enero-junio 1997, No. 13, págs. 90-103.

"Las 50 empresas más contaminantes del Valle de México". En Revista El Cotidiano. No. 47, mayo 1992, pág. 39.

"Asomarse a la urbe". Semanario de Política y Cultura etcétera. No. 225, 22 de mayo de 1997, pág. 14.

"La ciudad en tres niveles". Semanario de Política y Cultura etcétera. No. 225, 22 de mayo de 1997, págs. 15-21.

"Agua y drenaje en el futuro de la Ciudad de México". Semanario de Política y Cultura etcétera. No. 226, 29 de mayo de 1997, págs. 16-24.

"Hachadoso". Semanario de Política y Cultura etcétera. No. 226, 29 de mayo de 1997, pág. 19.

"¿Tiene la Ciudad de México futuro económico sustentable". Semanario de Política y Cultura etcétera. No. 227, 5 de junio de 1997, págs. 24-29.

"Buscar empleo en el DF". Semanario de Política y Cultura etcétera. No. 227, 5 de junio de 1997, págs. 26-27.

"Poco trabajo y mal pagado". Semanario de Política y Cultura etcétera. No. 227, 5 de junio de 1997, págs. 28-29.

"Crimen sin castigo en la Ciudad de México. Semanario de Política y Cultura etcétera. No. 228, 12 de junio de 1997, págs. 20-24.

"Cómo gobernar al DF". Semanario de Política y Cultura etcétera. No. 229, 19 de junio de 1997, págs. 22-27.

"La ciudad de los valles". Semanario de Política y Cultura etcétera. No. 229, 19 de junio de 1997, págs. 26-27.

"Oferta y consumo cultura en el Distrito Federal". Semanario de Política y Cultura etcétera. No. 230, 26 de junio de 1997, págs. 30-34.

"La ciudad y sus jóvenes". Semanario de Política y Cultura etcétera. No. 231, 3 de julio de 1997, págs. 28-33.

"La ciudad personal". Semanario de Política y Cultura etcétera. No. 231, 3 de julio de 1997, págs. 29-31.

"La ciudad en el 2020". Semanario de Política y Cultura etcétera. No. 232, 10 de julio de 1997, págs. 25-27.

"Veinte años no es nada". Semanario de Política y Cultura etcétera. No. 232, 10 de julio de 1997, pág. 28.

"Urge renovarlo, dijo. Ya se agotó el Hoy no Circula: Julia Carabias", unomásuno, 3 de febrero de 1997, Primera Plana.

"Sombrio futuro del Distrito Federal. El uso irracional del agua potable el más grave en la Ciudad de México", unomásuno, 18 de febrero de 1997, pág. 11.

"Sombrio futuro del Distrito Federal. La escasa reserva territorial agrava el problema de vivienda; el déficit, un millón de casas habitación", unomásuno, 19 de febrero de 1997, pág. 10.

"Por imposiciones, riesgo de fracaso del Programa de Reordenamiento del Comercio en vía pública", unomásuno, 20 de febrero de 1997, pág. 11.

"Necesario segundo piso en vías rápidas: DDF", unomásuno, 5 de julio de 1997, pág. 14.

"Consejo Peruano de Seguridad Integral. DF con mayor índice de criminalidad de AL", unomásuno, 6 de agosto de 1997, pág. 13.

"Corporación Resources Group. México, de las ciudades más baratas del mundo", unomásuno, 6 de agosto de 1997, pág. 13.

"Padecen neurosis 9 de cada 10 capitalinos", unomásuno, 19 de agosto de 1997, pág. 9.

"Habrá 24.3 millones de habitantes en 25 años. Más asentamientos irregulares por mala planeación urbana", unomásuno, 24 de agosto de 1997, pág. 9.

"El estrés y la neurosis son ya epidemias urbanas en ascenso", unomásuno, 23 de septiembre de 1997, pág. 27.

"En Iztapalapa mucha gente no quería que se fueran los *militares-policías*", unomásuno, 17 de diciembre de 1997, La Contra.

"Rezago hospitalario en el DF", unomásuno, 30 de enero de 1998, pág. 13.