



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO

ESCUELA NACIONAL DE ESTUDIOS PROFESIONALES
"ACATLÁN"

EL BANCO MUNDIAL Y LOS PROGRAMAS DE
DESARROLLO EN EL CONTEXTO INTERNACIONAL
ACTUAL: UN ANALISIS POLÍTICO.
EL CASO DE MÉXICO.

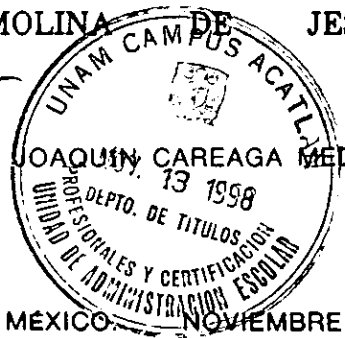
T E S I S

QUE PARA OBTENER EL TITULO DE
LICENCIADO EN RELACIONES INTERNACIONALES

P R E S E N T A

ARMANDO MOLINA DE JESÚS

ASESOR: MAESTRO. JOAQUÍN CAREAGA MEDINA.



CAMPUS ACATLÁN SANTA CRUZ ACATLÁN, MÉXICO. NOVIEMBRE DE 1998.

257817

TESIS CON
FOLIO DE ORIGEN



Universidad Nacional
Autónoma de México



UNAM – Dirección General de Bibliotecas
Tesis Digitales
Restricciones de uso

DERECHOS RESERVADOS ©
PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL

Todo el material contenido en esta tesis esta protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

DEDICATORIA

El recuerdo de tu imagen
acompaña cada uno de mis actos,
la tersura de tus labios hace flotar mi imaginación
pensando que tu estas en el paraíso
y no muy tarde
me he de unir a ti.

IN MEMORIAN A G.C.S.

Los consejos de una madre siempre sirven
cuando en el camino de la vida uno va ...
fúndete mi segunda madre y a ti dedico este pensamiento,
en virtud de agradecimiento por el cariño con que apoyaste esta escritura.
Quizás hubiera sido mejor que escribieras para presentar este escrito
pero al crear este del destino
y desde donde estás
espero disfrutar de la felicidad que me acompaña.

IN MEMORIAN A OFELIA MANUEL ORTIZ.

Me gustaría mencionar a todas y cada una de las personas que contribuyeron no sólo a la elaboración de esta tesis sino a todas aquellas que me acompañaron en la construcción de esta etapa más del camino profesional que decidí empear hace más de ocho años. Desafortunadamente, no acabaría nunca.

Aún así, deseo hacer un reconocimiento muy especial a mi madre quien, con valentía y entusiasmo, me enseñó que sólo luchando podemos lograr hasta la meta más lejana e inalcanzable.

También a Ardi, Marilú, Víctor que saben distinguir el concepto de la amistad y, además, lo aplican.

A Araceli, Jorge, Mario, Juan, Germán, Javier, Angélica, Noé y Moisés, mis hermanos, que con sus actos me enseñan como debo actuar para no ofender y obtener el respeto. Además porque el calor de familia se percibe aún con los problemas que puedan perturbar la convivencia.

En especial, a mi asesor, el maestro Joaquín Carcaga Medina, quien con mucho entusiasmo aceptó dirigir esta tesis y con sus atinados consejos me guió en el mar incesante de la información.

A la Universidad Nacional Autónoma de México por brindarme el espacio necesario para desarrollar mis aptitudes e intereses profesionales

Al programa de becas para la realización de tesis de la Escuela Nacional de Estudios Profesionales campus Acatlán.

FALTA PAGINA

No. 1

ÍNDICE

	Página.
INTRODUCCIÓN	6
1.- Marco Teórico	
1.1. Una teoría de la realidad.	10
1.1.1 El hombre y su naturaleza.	12
1.1.1.1 El poder	13
1.1.2 Hombre y Estado.	13
1.1.3 Poder político y poder económico.	14
1.2 Poder nacional.	15
1.2.1 Condicionantes del poder nacional.	15
1.2.1.1 La política exterior.	16
1.2.1.2 Economía.	16
1.2.1.3 El interés nacional	17
1.3 Política internacional.	18
1.3.1 La lucha por el poder internacional.	18
1.3.1.1 Política del <i>statu quo</i>	18
1.3.1.2 Política del imperialismo.	19
2.- Marco Histórico	
2.1 Panorama antes del Banco Mundial y sus programas de desarrollo.	
2.1.1 Primeros intentos de cooperación en materia de desarrollo durante la Liga de las Naciones.	22
2.1.2 La ONU y el desarrollo.	24
2.2 Surgimiento del Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento.	
2.2.1 Fin de la Segunda Guerra Mundial	26
2.2.2 Cumbres de los Tres Grandes	26

2.2.3 La Reconstrucción	27
2.2.4 Conferencia monetaria y financiera de las Naciones Unidas en Bretton Woods, New Hampshire.	27
2.3. El Banco Mundial en la Guerra Fría.	
2.3.1 La Guerra Fría y el inicio de operaciones del Banco	29
2.3.1.1 Inicio de la Guerra Fría	30
2.3.1.2 Eugene Meyer (1946-47)	31
2.3.1.3 John Jay McCloy (1947-49)	32
2.3.2 Recrudescimiento de la Guerra Fría	
2.3.2.1 Guerra de Corea	34
2.3.2.2 Descolonización en Asia y Africa	34
2.3.2.3 El Mercado Común Europeo	35
2.3.2.4 Eugene Black (1949-63)	36
2.3.2.4 George D. Woods (1963-68)	39
2.3.3 Hacia el fin de la Guerra Fría	
2.3.3.1 Guerra de Vietnam	42
2.3.3.2 Alemania	43
2.3.3.3 Japón	43
2.3.3.4 Crisis de 1971 o el fin del sistema de Bretton Woods	44
2.3.3.5 Crisis internacional de la deuda	45
2.3.3.6 Robert S. McNamara (1968-82)	46
2.3.3.7 Alden W. Clausen (1982-86)	50
2.3.4 El periodo de la globalización	
2.3.4.1 Etapa crítica del comunismo y fin de la Guerra Fría.....	51
2.3.4.2 Barber B. Conable (1986-91)	52
2.3.4.3 Lewis T. Preston (1991-95)	53
2.3.4.5 James D. Wolfensohn (1995-actual)	53

CAPÍTULO 3

Estructura, Organización y Actividades del Banco Mundial.

3.1 Organización y Estructura del Banco	57
3.1.1 Sus fines.	57
3.1.2 Estructura.	58
3.1.2.1 Junta de Gobernadores	58

3.1.2.2 Directorio Ejecutivo.....	59
3.1.2.3 Presidente	61
3.1.2.4 Consejo Consultivo	62
3.2 El grupo del Banco Mundial.	62
3.2.1 Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento	62
3.2.2 Asociación Internacional de Fomento	62
3.2.3 Corporación Financiera Internacional	63
3.2.4 Organismo Multilateral de Garantías de Inversión	63
3.2.5 Centro Internacional de Arreglo de Disputas relativas a las Inversiones	63
3.3 Estudios del Banco Mundial en relación a problemas sobre el desarrollo.	64
3.3.1 Los programas de desarrollo.	54
3.3.2 La medición de la pobreza.	66
3.3.3 Organizaciones No Gubernamentales (ONG's)	69
3.3.3.1 Clasificación de ONG's	70
3.3.3.2 Selección de ONG's	71
3.3.4 El ciclo de los proyectos.	72
3.3.5 Actividades	73
3.3.5.1 Capital Humano	73
3.3.5.2 Reducción de la pobreza	74
3.3.5.3 Género	74
3.3.5.4 Mercados Laborales	75
3.3.5.5 Educación	76
3.3.5.6 Población	76
3.3.5.7 Asistencia Regional	77

CAPÍTULO 4

El Banco Mundial y las estrategias de desarrollo durante los sexenios de Miguel de la Madrid Hurtado y Carlos Salinas de Gortari.

4.1.1 Relación Banco Mundial México.	80
4.1.2 La crisis de la deuda.	81
4.1.3 Operaciones del Banco en los 80 y los 90.	83
4.2 Sexenio de Miguel de la Madrid Hurtado.	85
4.2.1 El neoliberalismo, contexto para la apertura de la economía mexicana.	86
4.2.2 Política social.	87

4.2.3 Evaluación del sexenio.....	89
4.3 Sexenio de Carlos Salinas de Gortari.....	90
4.3.1 La legitimación del poder.	91
4.3.2 Programa Nacional de Desarrollo.	91
4.3.3 Política Social.	93
4.3.4 Inestabilidad política.	95

CAPÍTULO 5

El desarrollo en México, actualidad y perspectivas.

4.1.1 El Grupo del Banco en el nuevo contexto.	99
4.1.2 La crisis mexicana de 1994.	101
4.1.3 El Fondo Monetario Internacional y el Banco.....	102
4.1.4 Asistencia del Banco a México.....	102
4.1.4.1- Estrategia de asistencia.	103
4.2 Sexenio de Ernesto Zedillo Ponce de León.	104
4.2.1- Aspectos generales de la política económica.	106
4.2.2 Programa macroeconómico de estabilización.....	107
4.2.3 Programa de Educación, Salud y Alimentación (PROGRESA).	108
4.2.3 Sector social.	110
4.2.4 Crisis de credibilidad	114
Conclusiones	116
Bibliografía	119
Anexos	121

INTRODUCCION

En el mundo de hace dos décadas, el pleno empleo y el desarrollo avanzaban a la par del Estado benefactor y el afianzamiento de los valores democráticos; se observaba un panorama que otorgaba a los Estados Unidos un papel preponderante sobre los demás países. Todo esto producto de la victoria obtenida al finalizar la Segunda Guerra Mundial, época en que surgieron actores que vinculan a las naciones y dan pauta al nacimiento de conceptos con los cuales pretendemos interpretar y explicar la realidad en su contexto. Desde entonces, fueron abiertos foros de discusión donde se han abordado asuntos que afectan a la comunidad en general. El desarrollo ha sido uno de los tópicos más estudiados y, de ahí, han surgido diferentes estrategias que tratan de cubrir las carencias y necesidades que aquejan a las naciones pobres, principalmente.

Pero eso no significa que las necesidades en las zonas pobres del planeta hayan desaparecido o se hayan solucionado los problemas de hambre y pobreza extrema que afectan, incluso, a algunas regiones de los países o naciones desarrolladas; más bien, por su intensidad, plantean revoluciones de magnitud considerable en los países desarrollados alterándose las bases mismas de las relaciones económicas y de poder entre las naciones. Con ello, aparece un vasto panorama para el análisis de la realidad contemporánea por medio del cual, es posible contribuir al desarrollo de la propia disciplina (las relaciones internacionales) y al mejor entendimiento de los fenómenos políticos, sociales y económicos de carácter internacional y nacional.

Una de las estrategias, la más importante, para tratar de dar solución a las necesidades de las naciones pobres han sido los programas de desarrollo; al hacer una revisión de ellos, descubrimos que adquieren un matiz muy especial, definido por la institución que los otorga. De ahí deriva la preocupación por investigar y aclarar como es y ha sido el trabajo del Banco Mundial para “remediar” la pobreza extrema, y/o el subdesarrollo por medio de medidas que rebasan lo económico, entre otros aspectos. Este punto es determinante al indicar la necesidad de recurrir a otra vía de análisis que no sea meramente económica, más bien, que otorgue flexibilidad en el manejo de la información y permita ver más allá de cifras y/o porcentajes. Por lo tanto, mediante el análisis político se espera evidenciar las características de la influencia del Banco en México así como los resultados de las medidas surgidas desde la institución multilateral.

Para facilitar este trabajo, conviene recordar que el Banco Mundial es una organización de carácter económico y financiero, aspecto que es analizado superficialmente y como referencia de otros que tienen mayor incidencia en la política de préstamos del Banco (como el voto). La Dirección Ejecutiva y el Presidente son figuras en la institución que a la par de la Junta de Gobernadores y el Consejo Consultivo otorgan al organismo una manera de proceder, de asumir y enfrentar lo cotidiano, aunque los primeros órganos citados poseen una cualidad muy interesante para este trabajo ya que en ellos se

manifiesta la voluntad (directa o indirectamente) de un miembro. De ahí, surge un manantial de eventos y sucesos que dan forma y sustento al desarrollo del presente tema.

En la realidad internacional, el actuar de sus protagonistas es uno de los puntos a considerar a efecto de presentar esquemas que incluyan la mayor parte de ellos en conjunción con elementos no tangibles como es, en este caso, la política internacional. De esta forma, en el capítulo 1 existirá la preocupación por indagar acerca de la metodología adecuada para el estudio de las relaciones internacionales tomando como base el enfoque realista, basado en el sustento teórico de Hans Morgenthau. Esto porque el realismo incluye en sus observaciones la naturaleza del hombre y éste es quien, en primera instancia, da vida a las instituciones o a las relaciones entre los entes internacionales. Sin que constituya un determinismo, el enfoque político aparecerá de manera implícita en todo el trabajo mediante el manejo de dos categorías teóricas que son: el poder y el estado.

La parte siguiente, capítulo 2, constituye la ubicación del Organismo Multilateral en el sistema financiero internacional así como en el plano político de la misma naturaleza; para el logro de tal objetivo, son citadas las características de las Conferencias que antecedieron a Bretton Woods y están presentes la forma en que llegaron al acuerdo final así como una revisión histórica paralela al acto. La revisión histórica pretende mostrar los cambios sufridos tanto al interior de la institución como en el ambiente externo, y cómo ambos afectan en la instrumentación de planes de ayuda a países como México. Destaca la participación de los Presidentes del Banco en la dirección que sigue la institución, sus preocupaciones y las tendencias seguidas conforme a la política exterior de la nación que mayor peso tiene por su poder de voto. Finalmente, en esta sección podrá ser detectado que la causa más importante del hambre en los países en desarrollo no sólo es la pobreza sino, además, los conflictos bélicos.

Al hacer alusión a la “política del Banco Mundial” debemos considerar que esta se constituye por la actuación de cada uno de sus órganos y agencias, distintos entre sí pero enlazados por aspectos propios de una institución financiera internacional. En el tercer capítulo será revisada la composición de la Dirección Ejecutiva así como su importancia en los programas de asistencia. También serán abordados los puntos que dictan la conducta institucional del Presidente, elemento que debe ser complemento de una primera parte revisada en el marco teórico. Son incluidas también las funciones de la Junta de Gobernadores y del Consejo Consultivo así como una breve descripción de las agencias que componen el Grupo del Banco Mundial. En este mismo capítulo son expuestas las características del concepto de pobreza en la institución multilateral, incluyendo su forma de medirla; los programas de desarrollo en la conceptualización del Grupo. Por último y como punto de partida para el siguiente capítulo, una revisión de las actividades en general del Banco.

El cuarto capítulo revisa y muestra, como los programas de desarrollo del Banco se

alejados de la realidad al momento de ponerlos en práctica en una combinación de acciones institucionales, por un lado, las del Banco, por otro, las de funcionarios mexicanos. Para lograr este objetivo, se parte de considerar que la década de los ochenta marca el inicio de un nuevo marco para los países miembros (del banco) en desarrollo; donde la crisis de la deuda del tercer mundo, a la que asistieron organismos financieros y países desarrollados, plantea un cambio en el modelo de desarrollo. Ese cambio otorga papeles bien marcados a cada actor: el Fondo Monetario Internacional (FMI) como vigía de la estabilidad macroeconómica, el Banco como entidad de apoyo en la elaboración de programas de su campo y los endeudados (países en desarrollo), que debían cumplir con los compromisos adquiridos por concepto de su deuda. Todas esas acciones estaban encaminadas a solucionar el problema del endeudamiento externo y a sentar las bases del nuevo modelo de desarrollo con objeto de elevar la calidad de vida en países subdesarrollados. Sin embargo, las condiciones de lo subsecuente no reflejaron los efectos esperados y la sociedad de cada región se encarga de evidenciarlo. Para subrayarlo, es mostrada una monografía de los planes de desarrollo en México durante las administraciones de 1982-1986 y 1986-1994 incluyendo su entorno político y social.

Después de la modificación en la estructura de organización política del mapa mundial continúan las reuniones y mecanismos de cooperación para la solución de la pobreza. Pareciera que el ámbito internacional posee mejores perspectivas para lograr el avance hacia el progreso, no sólo mediante los programas del Banco. Al verse involucrado el gobierno de cada país y su población esas perspectivas son distorsionadas, los programas de desarrollo se vician y son utilizados para fines distintos a los que, en primera instancia, fueron elaborados. Todo el contexto así como la monografía del plan de desarrollo actual en México son encontrados en el capítulo cinco, poniendo énfasis en el análisis del Programa de Educación Salud y Alimentación (PROGRESA). Además, es incluido el “proceso de reforma” que tiene lugar en el Banco y la estrategia sugerida para contrarrestar los efectos de la crisis de 1994 en nuestro país. También hay preponderancia del punto de vista de la sociedad mexicana por considerarlo un indicador muy interesante en la situación que vive la nación al adquirir el “neoliberalismo” por vía de los organismos financieros internacionales. Cabe mencionar que son citados trabajos de distintos personajes de la sociedad mexicana con el fin de evidenciar y guiar una postura propia.

1. MARCO TEÓRICO

I. MARCO TEÓRICO

Para analizar el comportamiento de la sociedad internacional es necesario recurrir a su esencia, es decir, al hombre. Este es quien construye y destruye toda la gama de relaciones entre los individuos, los Estados y demás entes; a partir de lo cual, él mismo ha encontrado que la comunidad internacional se encuentra aún con características primitivas en las que predomina la ley del más fuerte.

La realidad política internacional es, en esencia, de conflicto. Por lo tanto, es útil el realismo político porque nos da tendencias generales pero no siempre el mismo resultado ya que la contextualización que ofrece la realidad es distinta en cada momento. Los elementos del realismo surgen de la comprensión de la naturaleza del hombre y del poder así como del poder nacional e internacional, como categorías que dan lugar a la asimilación de los hechos internacionales.

A través del tiempo, se han formado diversas instituciones teniendo principal vigencia las que surgieron al finalizar la Segunda Guerra; el Banco Mundial surgió como parte de un arreglo económico (aún ahí, es demostrado que la naturaleza del hombre tiene mayor relevancia) en el que fue dispuesto el orden de la posguerra, como más adelante se explica. En este nuevo orden, el poder político continuó como eje de la acción interestatal. Esto es, el Estado más fuerte mediante sus representantes (Presidente, Director Ejecutivo y Gobernador) buscó mantener su hegemonía. Ciertamente, se habla de gobiernos o Estados Miembros pero, al estar representados por hombres, podemos aducir el comportamiento de esa nación al sentir de un funcionario que, además, obedece a lineamientos de política general dictada por su gobierno. Por esta vía observaremos como, mediante la capacidad de voto y de las condiciones históricas de su formación, un sólo miembro puede mover a la institución multilateral. En este sentido, los planes, programas o proyectos del Banco obedecen generalmente, a los intereses de ese miembro.

1.1. Una teoría de la realidad.

El interés por explicar los fenómenos que se presentan en el devenir de la vida política tanto nacional como internacional ha hecho que se confronten diversidad de criterios y teorías o cuasiteorías. Para obtener una base de como aplicar alguna teoría en el campo de las relaciones internacionales es necesario contar con fundamentos explicativos tanto de la realidad nacional así como su vinculación con la realidad internacional tomando en cuenta que las ciencias sociales ofrecen una serie de interconexiones entre sí y que fortalecen la interpretación de hechos del mismo tipo. En este sentido, una teoría ha de

ser juzgada en cuanto a su utilidad para favorecer la explicación de hechos sociales, es decir, que a través de ella se de orden y sentido a la masa de fenómenos que por sí solos carecerían de sentido.¹

El realismo político, indica Morgenthau², está basado en la afirmación de que la política, así como la sociedad en general, se rigen por leyes objetivas que tienen como fundamento la naturaleza humana. La teoría, por lo tanto, ha de confirmar los hechos y dar sentido por medio de la razón.

El poder es un elemento de suma importancia, es un interés del hombre que determina la acción política sea nacional como internacional. Así, al ser el poder una de las aspiraciones del hombre y los Estados, la teoría realista busca explicar los hechos a través de contrapesos y equilibrios para controlarlo y limitar o eliminar los conflictos³. En ese sentido, es mejor operar con las fuerzas y no contra ellas puesto que existen intereses que son contrarios entre uno y otro individuo.

Los organismos internacionales están conformados por Estados soberanos y de estos últimos surge la voluntad de unirse para intentar solucionar problemas que les son comunes. De aquí que se haya considerado conveniente acudir a la base sobre la cual están erigidos, su naturaleza y sus aspiraciones que seguramente no son iguales en cada uno de ellos y que obedece a cuestiones más bien de distribución de recursos, naturales y no naturales. Esto último implica que algunos tengan mayores posibilidades de alcanzar sus metas que otros, situación que es observada en su capacidad de decisión en las instituciones de carácter internacional.

El convenio constitutivo del Banco Mundial⁴ - artículo 4 sección 10- establece la prohibición de la participación del mismo en actividades políticas de sus Estados miembros indicando que todas sus decisiones estarán basadas en consideraciones económicas que tiendan a la imparcialidad para alcanzar los objetivos para los cuales fue creado. No obstante, el artículo 5, sección 3 referente a los votos, el inciso A indica que cada miembro tendrá 250 votos, más uno adicional por cada acción del banco en su poder. En el año 1993 Estados Unidos tenía suscripciones por 3,175 millones de dólares⁵, para ejemplificar lo mencionado con anterioridad en relación con la capacidad de decisión. Ahora bien, el sistema internacional incluye aspectos económicos, políticos, culturales, tecnológicos, etc., por lo que sería difícil que una participación económica del

¹ Para mayor información revisar Hoffman H. Stanley. **TEORÍAS CONTEMPORÁNEAS SOBRE LAS RELACIONES INTERNACIONALES**. Madrid, España. Tecnos 1979. Páginas 85-90.

² Morgenthau Hans. **LA LUCHA POR EL PODER Y LA PAZ**. Buenos Aires. Argentina Grupo Editorial Latinoamericano 1963. pags.10-20

³ IBIDEM

⁴ En el capítulo tercero de este trabajo es discutido el término "Banco Mundial" y Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento B.I.R.F. Por lo que en el marco teórico e histórico se utiliza indistintamente.

⁵ Página web del Banco Mundial <http://www.worldbank.org>

organismo en cualquier país no tenga implicaciones políticas y de otro tipo como veremos más adelante.

1.1.1 El hombre y su naturaleza.

El hombre es el encargado de ejecutar o llevar a cabo la expresión del Estado, es el responsable de las guerras y conflictos que surgen entre las naciones; obedece a sentimientos inherentes a su naturaleza: egoísmo, codicia, agresividad, instinto de conservación, irracionalidad, etc. Todos estos motivos otorgan importancia a la forma en que un gobernante o funcionario del Estado percibe y comprende las motivaciones y necesidades de la población en general. Así, él atiende a los "supuestos del realismo político en cuanto a la naturaleza del hombre y el Estado".⁶

En este caso tan especial toca destacar la participación de los Gobernadores, Directores Ejecutivos y Presidente del Banco. En tanto que los Estados Unidos de América fueron quienes aportaron la tercera parte del capital para establecerlo y, por lo tanto, poseían las tres cuartas partes de los votos era de esperar que un ciudadano estadounidense presidiera la junta de directores ejecutivos; ha sido regla no escrita. Para ser más preciso, sobre el Presidente del Banco recae la responsabilidad de conducir los asuntos, aplicar o seguir políticas y dirigir al personal de la institución. Asimismo, es quien debe afrontar las discusiones o desacuerdos en la junta de directores ejecutivos que, aún cuando representan al gobierno de cada miembro, la formación y características de cada uno de ellos es sometida a la decisión final del Presidente. Por todo esto una persona es quien liderea la actuación del Banco. Corresponde, entonces a las características del Presidente, **influir** en los sucesos que, sobre el desarrollo, esta organización realiza tanto en países desarrollados como en los países atrasados y que, además, responderá a los estímulos que surjan del contexto.

Cabe mencionar que la guerra como expresión militar ya no es uno de los medios principales e inmediatos del hombre para solucionar la diferencia de intereses. En la actualidad, los Estados están organizados con base en una multipolaridad definida en función a la ubicación de nuevos centros de poder económico y político, así como a la "primacía de los asuntos económicos sobre los temas tradicionales de seguridad militar."⁷

⁶ Burgos Molina Eddie Roberto. **ESTRATEGIA GEOPOLÍTICA DE ESTADOS UNIDOS HACIA LA FEDERACIÓN RUSA EN LOS NOVENTA**. Tesis de licenciatura en Relaciones Internacionales. ENEP ACATLAN UNAM. 1993. En la construcción del marco teórico, abunda sobre los aspectos que dan forma al realismo político.

⁷ De Olloqui, José Juan. **LA DIPLOMACIA TOTAL**. México, D.F. Fondo de Cultura Económica, 1991. Pág. 17

1.1.1.1 El poder

El poder está definido como “el control del hombre sobre las mentes y las acciones de otros hombres”⁸ y el poder es la fuerza primordial que motiva al hombre y los Estados. Esto nos lleva a considerar cuan importante es la psicología individual y social como instrumentos para comprender la naturaleza humana considerando, además, que la lucha por el poder es universal en el tiempo y en el espacio. A este respecto, la crítica que se hace es que no toda acción de las naciones es con fin político y que no todas las naciones participan en la misma medida en la política internacional. Enunciado cierto si consideramos las peculiaridades y/o dimensiones que definen la capacidad política de cada Estado. En la ejemplificación que hace Hoffman⁹ para sostener la crítica, menciona que una nación al intercambiar bienes y servicios no lo hace con fines políticos y que, por tanto, no participa en política internacional. La historia demuestra que, desde la aparición del comercio internacional en sus formas más primitivas de trueque e intercambio, ha habido confrontación de intereses políticos -de poder- entre una y otra comunidad. Quizá era como un pretexto el comercio internacional para conformar grandes imperios -Persa, Egipcio, Griego, Romano, etc.- y su base fundamental era la guerra.

En nuestros tiempos, como se mencionó antes, los temas económicos tiene particular importancia dado el desenvolvimiento de la historia, las guerras comerciales son fenómenos entre otros, en los que existe un marcado carácter político y que tiene mucho que ver con la nueva política internacional.

1.1.2 El hombre y el Estado.

En líneas anteriores se habló de que el poder motiva tanto al hombre como a los Estados, el primero lleva a cabo acciones que son tomadas como determinaciones de un conjunto. Pero ellos dos -el hombre y el Estado- son distintos entre sí aunque estén motivados por lo mismo: el poder. Ambos son agresivos y deben ser persuadidos a través del poder de otros o por mecanismos que los limiten.

El objeto del realismo político es dar salida, conducir esa agresividad del Estado, canalizar el poder. Importante también es la percepción que tenga el gobernante de la política y los motivos de los demás porque nos empuja a mirar que “la esencia de la política internacional es idéntica a la política nacional.”¹⁰ Sin embargo, al interior de cada Estado los hombres son contenidos en su naturaleza gracias a la gran cantidad de poder que concentra el primero; al centralizar la capacidad de coerción, el Estado se convierte en una entidad reguladora y limitante de la agresividad del hombre; en el plano

⁸ Morgenthau Hans. IBID. Pag. 14

⁹ Hoffman H. Stanley. IBID. Pags. 19 y 20.

¹⁰ Morgenthau Hans. IBIDEM

internacional aún no existe -sí acaso la ONU fue considerada como la depreciación del poder político, no ejerce todavía una fuerza total- una autoridad central capaz de limitar el poder de cada país¹¹. Por lo anterior, como cada Estado tiene intereses distintos de supervivencia dependerá de la cantidad de poder que concentre o de la capacidad que tenga para ejercerlo, por lo contrario, corre el riesgo de ser absorbido o regulado por otro que posea las características citadas. A este respecto, Hoffman, al atender el asunto de las relaciones internacionales como ciencia autónoma expone varias ideas muy interesantes. Para lograr su objeto, hace alusión al carácter descentralizado del medio en que tienen lugar las relaciones internacionales y destaca que por medio de la historia es posible localizar "fragmentos de poder en unidades o grupos independientes rivales entre sí."¹²

Tomando lo más elemental en las relaciones internacionales, el deseo por el poder otorga dinamicidad a la convivencia entre los Estados. Es importante señalar que para el desarrollo de este trabajo se han tomado a los Estados como entes que conjuntan poder significativo en el sistema de los Estados modernos, como lo aprecia John A. Vázquez.¹³ En nuestro tiempo, es posible decir que los Estado-nación continúan concentrando gran cantidad de poder o posibilidad de ejercerlo de manera directa o indirecta; aunque el peso de las organizaciones internacionales no gubernamentales pueda significar un futuro cambio, no podemos asegurar que la sociedad internacional llegue a quedar sometida al ejercicio de poder de alguna de ellas, más bien, serán grupos que favorezcan el acceso al poder o, lo contrario, que lo limiten.

1.1.3 Poder político y poder económico.

Ya expuesto el carácter primordial del Estado en el análisis de las relaciones internacionales, es conveniente centrar nuestra atención en la manera en que aquel puede ejercer su poder. Para hablar de poder político Hans Morgenthau refiere a una "relación psicológica entre aquellos que ejercen y aquellos sobre los que se ejerce, otorga a los primeros el control sobre ciertas acciones de los segundos mediante el impacto que ejercen sobre las mentes de estos últimos". Entonces, poder político sugiere una relación psicológica entre un grupo y otro donde quien domina es aquel que ejerce el poder político a través de sus acciones y por ello podemos entender la amenaza o sugerencia de amenaza hasta el ejercicio de la fuerza. En ese orden de ideas, el poder económico será una realización del poder político, es decir, este último utilizado para manejar intereses

¹¹ Morgenthau menciona que la lucha por el poder no puede ser eliminada a través de la ONU, porque este antagonismo es universal en espacio y tiempo como la historia lo demuestra. Además señala que si el deseo de poder fuera abolido en unos, ellos caerían víctima del poder de otros. Incluso, dentro del organismo tienen lugar disputas en este sentido sobretodo en el Consejo de Seguridad donde los más fuertes gozan del recurso al veto.

¹² Hoffman H., Stanley. IBID. Pags. 19-20.

¹³ Vázquez, John A. **EL PODER DE LA POLÍTICA DEL PODER**, Gemika, México, D.F. 1992. Página 37.

económicos y sobre este plano demostrar el poderío de una nación con respecto a otra u otras. Ejerciendo un control de la tecnología y de los mercados internacionales.

El poder económico tendrá que ofrecer en sus orígenes al poder político, el realismo carece de una explicación o interpretación.¹⁴ La lucha por los mercados y la hegemonía económica -sin dejar de atender problemas ecológicos y de derechos humanos, entre otros- han demostrado que la realidad mundial es otra; otra donde la esencia es la misma: el poder. Tal vez sea necesario contemplar nuevos términos que reflejen esa lucha por el poder que tiene lugar en nuestros días. Si una potencia tiene control sobre la tecnología, el capital financiero y los mercados internacionales entonces tiene poder económico el cual puede estar conjugado con poder político.

1.2 Poder nacional

El poder nacional es el instrumento de la política nacional para la conquista o la preservación de los objetivos nacionales. Surge con la formación del capitalismo y la creación de pequeñas comunidades mercantiles conocidas como burgos en los siglos XVI y XVII. "El poder nacional incluye los medios de todo tipo, desde los recursos naturales hasta los recursos humanos capaces de aplicar esos recursos naturales: todos los medios de orden económico, social, político, psicológico y militar"¹⁵.

El poder nacional puede ser expresado como la capacidad que tiene un Estado para hacer frente a los intereses de los demás Estados.¹⁶ En esta definición están implícitos varios factores que ayudan a determinar cuál es esa "capacidad" y Stoessinger hace referencia a la "... influencia política, desarrollo económico fuerza militar y su geografía ..." como tales factores que contribuyen a diseñar de manera adecuada y exitosa la política exterior que será desplegada en el ámbito internacional."¹⁷

Para los fines de este estudio se contempló que la elaboración de la política exterior lleva consigo un estudio de las condiciones de cada país para, de esa forma, alcanzar la solución de los problemas nacionales. Por lo que el poder nacional estaría expresado en la política exterior, donde están presentes los recursos nacionales como externos.

1.2.1 Condicionantes del poder nacional

Referirse a "condicionantes del poder nacional" en términos de un país con gran capacidad para ejercer su poder político conduciría a ver su situación política como una llena de limitantes; caso contrario, el que toca a un país como México se le ha limitado

¹⁴ Burgos Molina, Eddic R. IBÍDEM

¹⁵ Amaral Gurgel José Alfredo. *SEGURANÇA E DEMOCRACIA*. Brasil, 1973.

¹⁶ En relación a este concepto. Eddic Burgos analiza la definición de Stoessinger John y propone una.

¹⁷ Burgos Molina. Eddic R. IBÍDEM

la posibilidad de explotar su potencial de poder de muy diversas maneras aunque ese sea tema para fundamentar un retraso económico o de sus pilares de desarrollo integral que será abordado más adelante.

1.2.1.1 La política exterior

Los elementos más importantes que debe tomar en cuenta cada país para estimar su poder nacional están muy relacionados con las características de los factores que determinan su política exterior. La definición de ésta última obedece, generalmente, a factores que conforman la realidad de cada país y es determinante en su actuación internacional.

Entre los más importantes a considerar podemos citar la ubicación geográfica. La geografía ha sido muy importante para definir estrategias políticas, anteriormente militares. Con base en ella es posible conocer el potencial económico derivado de los recursos naturales disponibles y de la capacidad de explotación. La Historia es otro fundamento en cuanto a política exterior se refiere porque -en algunos países- se conservan tradiciones o principios que tienen vigencia dada su importancia a lo largo de la vida política de determinados Estados. Sería difícil omitir este dato cuando México ha basado sus principales participaciones en el escenario internacional tomando en cuenta las doctrinas que distinguidos juristas o internacionalistas han emitido -Carranza, Drago, Calvo, Cárdenas, Juárez etc.-; aunque también ha tenido que demostrar desacuerdo con una en especial: la doctrina Monroe y su inspiración en "El Destino Manifiesto".

Uno de los objetivos hacia los cuales debiera estar dirigida la política exterior es la solución a problemas relacionados con los servicios, empleo, vivienda, educación, recreación, etc. que recibe la población. Como condicionante del poder nacional este factor es muy importante ya que en la actualidad existe una crisis de credibilidad hacia el gobierno, es decir, la mayoría de las críticas de algunos intelectuales¹⁸ están dirigidas a la forma en que han implementado políticas de desarrollo que no coinciden con la realidad de la sociedad mexicana. En este sentido, no existe un consenso mayoritario de la política hacia el exterior por parte de quienes habitamos la República Mexicana lo que recae en cierto autoritarismo y, por lo tanto, en un debilitamiento del poder nacional.

1.2.1.2 Economía

Este aspecto del poder nacional tan en boga en nuestros días tiende a ser de primordial importancia ya que esta vinculado con los fenómenos que suceden en el mundo. Es necesario referirnos a que el país ha enfrentado serias crisis económicas traducidas en el

¹⁸ En varios artículos de los diarios es posible encontrar opiniones bien fundamentadas como la de Mario Trujillo Bolio en el FINANCIERO 19 de noviembre de 1996. Pág. 55

decremento de los niveles de vida de la población, no sólo en nuestro país sino que aún en los más ricos e industrializados. Con ello se pone de manifiesto que los asuntos económicos juegan un papel muy destacado en la política exterior pues llevan implícito el estudio de sus implicaciones políticas.

2.1.2.1 Asuntos financieros.

El financiamiento al desarrollo como parte de la política económica presenta singulares características; aquí es donde cada país se adapta a las políticas de financiamiento de los organismos internacionales, su manejo explica la adaptación o no de sus miembros. Entonces, es donde surge la tendencia a la adquisición de modelos de crecimiento o desarrollo. Ya habíamos revisado que el Banco Mundial es una institución multilateral cuyo principal accionista ha sido un país norteamericano (EUA). Las políticas de financiamiento que de él emanan contienen de por sí una gran influencia de corporaciones estadounidenses, tales como el comité para el desarrollo económico; tal efecto puede ser observado por la abundancia de estudios y comunicados que este organismo ha hecho llegar al Banco desde su creación.

1.2.1.3 El interés nacional

El interés nacional es un concepto utilizado por la mayoría de los estudiosos de las relaciones internacionales y que ofrece una aproximación adecuada al presente trabajo. Morgenthau lo define como “ percepción subjetiva de la élite gobernante aunada a la coyuntura específica del Estado lo cual permite determinar un proyecto nacional”¹⁹. De lo anterior se desprende que el interés nacional es definido por quienes gobiernan en función al contexto y necesidades de la población nacional sólo que ante una excesiva población es difícil definir con precisión cual será este interés. Por lo tanto, quienes definen la política exterior abstraen los “intereses” de sus conciudadanos por vía del H. Congreso de la Unión.

¹⁹ Morgenthau Hans IBIDEM

1.3 POLÍTICA INTERNACIONAL

1.3.1 La lucha por el poder internacional

Una vez hablado del poder nacional sabemos que la política internacional es definida por el continuo choque de fuerzas, el enfrentamiento de intereses distintos y definidos por cada Estado con base en sus necesidades: la política internacional es una política de poder (imponer los intereses de unos sobre otros). La sociedad internacional es anárquica, sus formas de organización aún no han permitido la convivencia pacífica entre sus sujetos o elementos. Reconocer que la lucha por el poder no ha sido eliminada y los intentos de organización aún distan de lograr mejores condiciones para la mayoría de la población. Los índices de pobreza y marginación han aumentado cuando que, con la finalización de la “ Guerra Fría” se esperaba un pase al desarrollo y la abundancia. Investigaciones recientes demuestran que la falta de granos llevara a una escasez de alimentos en un futuro no muy lejano.²⁰

1.3.1.1 Política del statu quo

La institucionalización de las relaciones internacionales ha estado viciada por el juego de intereses en donde se lleva a cabo aquello que es más importante para alguno o algunos Estados. Por tanto, cabe mencionar que la política exterior de Estado poderosos lleva a buen fin su cometido y el país que la formula obtiene los beneficios esperados. Una política exterior de statu quo tiende a preservar el poder y evitar el cambio en la distribución de dicho poder en su favor.²¹

Desde su creación, las instituciones de Bretton Woods han proveído de poder o capacidad de decisión a los Estados Unidos de América a pesar de una disputa interna entre quienes apoyaban la apertura económica y lo que la restringían. Así, tras el inmenso poderío económico que obtuvo -Estados Unidos- producto de las Guerras Mundiales, quería asegurar su poder en lo futuro. Para ello, estableció un “orden” en donde las Organizaciones Internacionales fueran los foros de solución de controversias más importantes: la Organización de las Naciones Unidas en lo político -y quizá en lo militar- y el Fondo Monetario Internacional y el Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento en lo económico.

²⁰ Así como lo explica Mario Trujillo Bolio en El Financiero del 19 de noviembre de 1996, pág. 55

²¹ En el trabajo realizado por Morgenthau se aprecia la definición que es complementada por Roberto Burgos.

1.3.1.2 Política del Imperialismo

Lenin en su libro “El imperialismo fase superior del capitalismo” hablaba del imperialismo como fase del capitalismo donde pocos países gozan de poder sobre los demás, donde la burguesía ha sometido todavía más al proletariado, la exposición que hace Morguethau es parecida. Aunque el último ofrece mayor flexibilidad en su definición y logra dar un término más apropiado del imperialismo definiéndolo como toda forma de expansión llevada a cabo por los Estados más poderosos.²²

Cabe señalar otra idea desarrollada por Noam Chomsky, según él, los planeadores de la política estadounidense (en el Departamento de Estado y el Consejo de Relaciones Exteriores) realizaron planes para EUA después de la Segunda Guerra; tales planes consistían en la creación de un “Área Grande²³” que estuviera subordinada a las necesidades de su economía. En ellos estaban contempladas las necesidades de las corporaciones norteamericanas que ven como una fase más a la globalización. Así, podemos inferir que el imperialismo es dejado atrás en aras de esta etapa del capitalismo.

Y para dar consistencia a esa idea Heinz Dieterich Hoffman a través de La sociedad global²⁴ habla de un “gobierno global”, resaltando que tal está constituido por el Grupo de los siete como gabinete de gobierno y la estructura ejecutiva es compuesta en lo económico por el Banco Mundial, el Fondo Monetario Internacional, la Organización para la Cooperación y el Desarrollo y la Organización Mundial del Comercio; en lo político, la ONU en particular el Consejo de Seguridad; en lo social/ideológico, la ONU, la Asamblea General de la ONU, la UNESCO, el PNUMA, el PNUD y la OIT; y en lo militar la OTAN.

²² Hans Morguethau ... IBIDEM

²³ “El Área Grande debía incluir el Hemisferio Occidental, Europa occidental, el Oriente, el Antiguo Imperio Británico, los recursos energéticos del Oriente Medio, el resto del Tercer Mundo y, de ser posible, el globo entero. A su vez, cada parte tendría una función específica, los países industrializados se iban a dejar guiar por los “grandes talleres”: Alemania y Japón; el Tercer Mundo funcionaría como fuente de materias primas y mercado.” Noam Chomsky. **LO QUE REALMENTE QUIERE EL TÍO SAM**. Siglo XXI, México, D.F., 1997. Página 15.

²⁴ Noam Chomsky. **LA SOCIEDAD GLOBAL**. Contrapuntos. México 1994.

2. MARCO HISTÓRICO

2. MARCO HISTÓRICO

2.1 Panorama antes del Banco Mundial y sus programas de desarrollo.

Debido a que es factible citar poco en relación a los programas de desarrollo hasta antes de la Segunda Guerra Mundial, en esta sección abundaremos sobre las características de la política internacional con la intención de señalar como ha tenido lugar la lucha por el poder entre algunas naciones y, en ello, por mantener su hegemonía mundial.

Antes de la Primera Guerra Mundial, Gran Bretaña ocupaba un lugar privilegiado en la comunidad internacional. Esto fue porque era la nación más industrializada o modernizada de la época lo que favorecía sus pretensiones expansionistas y que apoyó a sus colonias con la creación de cierta infraestructura que facilitó la explotación de recursos que eran exportados hacia la metrópoli; incluso, después de la guerra continuó con cierta política proteccionista hacia sus colonias. La importancia entonces de Gran Bretaña antes de la Gran Guerra fue que su desarrollo económico estuvo enlazado a la economía mundial. Y, por lo tanto, se interesaba de todos los incidentes importantes acontecidos en cualquier parte del mundo que estuvieran en estrecha relación con el reparto de tierras, obteniendo un imperio colonial del cual se proveía satisfactorios (materias primas, primordialmente) y mercados para sus productos. Por esta y otras razones -acercamiento a Francia, Japón, Rusia- la Comunidad Británica ostentaba un poder de alcance mundial.

Una vez concluida la hecatombe mundial, el antiguo poderío inglés estaba mermado situación que impedía recobrar su hegemonía financiera e industrial dando paso a un actor internacional importante por su poderío potencial: los Estados Unidos de América.

La crisis que tuvo lugar en el 29 demuestra que era necesaria la existencia de una entidad capaz de regular las fluctuaciones monetarias, en general el movimiento económico internacional. Los EUA estaban llamados a ocupar ese lugar por la comunidad internacional más, su composición interna le impidió asumir tal papel. Era imprescindible que retomaran, en cierta medida el liderato de la economía internacional sólo que tendría que arriesgar su propia seguridad e intereses, aspectos muy defendidos por el ala conservadora y que negaron asumir esa posición. Sin embargo, para el término de la Segunda Guerra fue necesario replantear quien podría tener la autoridad en los aspectos monetarios y financieros mundiales que evitaran nuevas crisis del mismo alcance, más, las propuestas en ese sentido, estuvieron dirigidas a la creación de entidades capaces de regir a la mayor parte de los Estados y no en el liderato de uno de

2. MARCO HISTÓRICO

2.1 Panorama antes del Banco Mundial y sus programas de desarrollo.

Debido a que es factible citar poco en relación a los programas de desarrollo hasta antes de la Segunda Guerra Mundial, en esta sección abundaremos sobre las características de la política internacional con la intención de señalar como ha tenido lugar la lucha por el poder entre algunas naciones y, en ello, por mantener su hegemonía mundial.

Antes de la Primera Guerra Mundial, Gran Bretaña ocupaba un lugar privilegiado en la comunidad internacional. Esto fue porque era la nación más industrializada o modernizada de la época lo que favorecía sus pretensiones expansionistas y que apoyó a sus colonias con la creación de cierta infraestructura que facilitó la explotación de recursos que eran exportados hacia la metrópoli; incluso, después de la guerra continuó con cierta política proteccionista hacia sus colonias. La importancia entonces de Gran Bretaña antes de la Gran Guerra fue que su desarrollo económico estuvo enlazado a la economía mundial. Y, por lo tanto, se interesaba de todos los incidentes importantes acontecidos en cualquier parte del mundo que estuvieran en estrecha relación con el reparto de tierras, obteniendo un imperio colonial del cual se proveía satisfactorios (materias primas, primordialmente) y mercados para sus productos. Por esta y otras razones -acercamiento a Francia, Japón, Rusia- la Comunidad Británica ostentaba un poder de alcance mundial.

Una vez concluida la hecatombe mundial, el antiguo poderío inglés estaba mermeado situación que impedía recobrar su hegemonía financiera e industrial dando paso a un actor internacional importante por su poderío potencial: los Estados Unidos de América.

La crisis que tuvo lugar en el 29 demuestra que era necesaria la existencia de una entidad capaz de regular las fluctuaciones monetarias, en general el movimiento económico internacional. Los EUA estaban llamados a ocupar ese lugar por la comunidad internacional más, su composición interna le impidió asumir tal papel. Era imprescindible que retomaran, en cierta medida el liderato de la economía internacional sólo que tendría que arriesgar su propia seguridad e intereses, aspectos muy defendidos por el ala conservadora y que negaron asumir esa posición. Sin embargo, para el término de la Segunda Guerra fue necesario replantear quien podría tener la autoridad en los aspectos monetarios y financieros mundiales que evitaran nuevas crisis del mismo alcance, más, las propuestas en ese sentido, estuvieron dirigidas a la creación de entidades capaces de regir a la mayor parte de los Estados y no en el liderato de uno de

ellos. En el trasfondo, es posible identificar que si hay quien liderea a los organismos internacionales, en este caso al B.I.R.F. de manera indirecta e institucional.²⁵

2.1.1 Primeros intentos de cooperación en materia de desarrollo durante la liga de las naciones.

Al surgimiento de la Liga de las Naciones poco se logró en este aspecto (el desarrollo) sobretodo por la imposición de las potencias y a su lucha por la hegemonía en el reparto colonial. Tal vez, lo más acercado a la ayuda para el desarrollo fue que en el artículo 23 del Acuerdo se incluían algunas funciones sociales como son: la obtención de condiciones justas de trabajo, trato justo para los pueblos en los territorios coloniales, control del tráfico de drogas y de las mujeres y niños, supervisión del comercio de armas, libertad de comunicaciones y control de enfermedades²⁶. También existió la Organización Económica de la Liga, integrada por dos comités asesores: el financiero y el económico; ambos muy importantes, integrados por representantes de bancos y otras organizaciones no oficiales y los gobiernos. Desafortunadamente, no realizaron ningún trabajo práctico u operacional y dedicándose sólo a los debates, la investigación y la publicación de informes.

Tomando en cuenta la autoridad de las potencias y el peso de sus decisiones, los programas encaminados al desarrollo estaban revestidos de demagogia porque muchos de ellos se quedaban en el papel y nunca tenían una efectiva aplicación, sobretodo porque era más importante extraer los recursos, la materia prima y no elevar la calidad de vida de la población. Así, las naciones poderosas decidían que se hacía y que no, construían sus propias definiciones, etc. afectando fuertemente a las colonias. Por ejemplo, la clasificación que fuera adquirida durante el concierto europeo de "naciones civilizadas" atribuidas a los Estados europeos tiene aplicación durante las operaciones de la Sociedad de Naciones. Es decir, su composición europea logró hacer interpretaciones un tanto difíciles de entender; los estados considerados como "subdesarrollados"²⁷ no eran los que ahora conocemos y que forman parte de América Latina, Africa o Asia. Además las zonas bajo dominio colonial eran responsabilidad única de las potencias coloniales y si hubo ayuda concedida por medio de la Liga fue destinada a Austria, Hungría y Grecia ya que ellas representaban a las naciones rezagadas de la comunidad internacional reconocida en esa época. Sin embargo, la fuente del dinero fueron los gobiernos nacionales -como Estados Unidos- o los particulares y la Liga solo enviaba

²⁵ En la disputa sobre la definición del papel que debían desempeñar, uno de los principales exponentes de la idea de que EUA debía tomar la responsabilidad de mejorar las relaciones económicas internacionales fue Henry Morgenthau quien fuera secretario del tesoro en la administración de Roosevelt.

²⁶ En **ORGANISMOS INTERNACIONALES** de Luard Evan, Editorial El Manual Moderno, México 1979, páginas 248-272, se aborda de manera específica los asuntos relacionados al desarrollo y abunda sobre cuestiones históricas.

²⁷ El concepto subdesarrollado conduce a una confusión terminológica por lo que esta entrecomillado queriendo referirnos a países atrasados o pobres.

comisionados para supervisar la aplicación de las normas para la estabilización. Únicamente cuando se encontraba cercano el final de la Liga empezaron a debatir sobre la posibilidad de abarcar más actividades económicas, logrando el informe Bruce a través del cual era definida la nueva estructura. Desafortunadamente el resultado fue nulo porque días después de obtenerlo Alemania invadía Polonia.

Pueden señalarse distintas causas que originaron la Segunda Guerra Mundial y las podemos clasificar de dos tipos: económicas y políticas. Las primeras están en estrecha relación con las afirmaciones hechas con anterioridad relativas a la necesidad de un eje económico mundial; la Gran Bretaña, imposibilitada para hacerlo cedía ante los Estados Unidos quien no asumió esa posición generando un desorden monetario internacional y, a la larga, regímenes de tipo totalitarios²⁸. Así llegamos a las causas de carácter político y que tienen su expresión en las políticas agresivas y nacionalistas que fueron adquiriendo los regímenes totalitarios en Alemania, Italia y Japón. En ese tenor, la preocupación de las naciones del eje (Berlín, Roma, Tokio), básicamente estaría enfocada en cortar las vías de aprovisionamiento de los ingleses y franceses, en otras palabras, querían romper la fuente de su poder. En esos momentos advertimos la cara más cruda de la naturaleza del hombre que deja de lado cualquier buena intención. Surgen cuestiones como ¿que hubiera pasado si los soviéticos no hubieran logrado replegar a los alemanes? o ¿si los japoneses hubieran ganado? Indiscutiblemente, el cambio de la política estadounidense tuvo mucho que ver, al pasar del apaciguamiento a la participación directa con armamento, provisiones y hombres e indirecta porque en su territorio no se libró la batalla. Un poco más de los detalles sobre este punto es apreciado de cerca a las funciones del Banco, más adelante.

Al término de la Segunda Guerra, poco se había obtenido en materia del desarrollo y los problemas en ese sentido se habían multiplicado con el surgimiento de nuevos Estados que carecían de cualquier tipo de infraestructura que les facilitara el impulso hacia una manera de satisfacción de sus propias necesidades. Por otra parte, los países más avanzados estaban logrando un auge mucho mayor que antes lo cual venía generando una desigualdad, muy marcada, en los ingresos, respecto a los menos avanzados. Todo ello fue conocido por el gran avance de las comunicaciones y que finalmente fue creando una especie de conciencia en los que carecían de recursos llegando a creer que no sería solucionado el problema de manera unilateral sino que habría que unirse a los demás para emprender acciones que tuvieran mayor resonancia.

²⁸ Karl Friederich cita 6 características de los totalitarismos: 1. Ideología oficial 2. Partido Único 3. Sistema de control policiaco 4. Concentración de todos los medios de propaganda 5. Concentración de todos los medios militares 6. Control centralizado y dirección de la economía.

2.1.2 La Organización de las Naciones Unidas y el desarrollo

La O.N.U. no fue pensada para fomentar alguna responsabilidad económica de carácter internacional y en la Carta solo se preveía de manera vaga este aspecto. Aunque el preámbulo hablara de “el fomento al avance económico y social de todos los pueblos” y en el artículo 1 citara como un de sus finalidades, “la cooperación internacional para resolver problemas internacionales de carácter económico, social, cultural o humanitario”. En vista de esto, los países subdesarrollados presionaron para que fueran atendidas sus necesidades por medio de su única arma: la Asamblea General. De esta manera se crea el Consejo Económico y Social como una esperanza de los países pobres de lograr la organización en este aspecto, incluso llegaron a plantear que el Consejo estuviera al mismo nivel del Consejo de Seguridad y del de Administración Fiduciaria.

El tópico más importante en esa época era la reconstrucción y fue creada la agencia de ayuda y rehabilitación de las Naciones Unidas cuya meta fue otorgar capital para facilitar el restablecimiento de las economías. En sí, el instrumental que se ocuparía para la ayuda técnica o trabajos en desarrollo era nulo hasta 1951 cuando se creó una Comisión Económica, del Empleo y el Desarrollo bajo el auspicio del Consejo Económico y Social, desafortunadamente todos los aspectos que se discutían en su interior hicieron que se perdiera la meta principal y tuvo que desaparecer.

La aparición de nuevos Estados con una muy raquítica industria y con problemas graves de desarrollo por solucionar hizo que el enfoque cambiara. En 1946, es emitida una resolución que pedía ayuda económica para los países pobres sin embargo, se consideró que ese trabajo era de las agencias especializadas y no de la O.N.U. A pesar de ello, la Asamblea General indicó una resolución para que el programa de ayuda técnica fuera lanzado. Con 350,000 dólares iniciarían el apoyo para enfrentar necesidades más urgentes, previa solicitud de los gobiernos, y sin tomar en consideración los asuntos políticos. Como los países más ricos se vieron renuentes a cubrir sus cuotas para este efecto, nació el Programa Amplio de Ayuda Técnica que sería financiado con aportaciones voluntarias de los gobiernos y, así, es iniciada una lucha entre quienes estaban a favor de los programas regulares y quienes a favor de los voluntarios. Para 1950 el presidente Truman enunció su Programa de Cuatro Puntos el cual se utilizó a través de la ONU, por lo que el Programa Extendido se incrementó 20 millones de dólares al año; este programa se extendió paulatinamente hasta fusionarse con el PNUD en 1965. Los fondos recaudados por el programa fueron destinados a la ejecución de programas sobre áreas de las Dependencias Especializadas

Al principio, los programas estaban organizados por la Junta de Ayuda Técnica situada en Nueva York y estaba bajo la presidencia ejecutiva - por un funcionario de la O.N.U.- y asesoramiento del Comité de ayuda Técnica, donde estaban representados los gobiernos. El fin de ellos era obtener una distribución justa de los fondos no sólo entre los gobiernos, sino que también, entre las dependencias mismas, ya que entre ellos

existía una competencia muy marcada por los fondos. Inicialmente se estableció una proporción exacta de capital para cada dependencia; posteriormente, las dependencias persuadían a los gobiernos de que respaldaran los proyectos en los cuales ellas estaban interesadas.

En la actualidad, el sistema de la O.N.U. se encuentra en crisis, sin embargo, ha sido el principal instrumento de apoyo a los países más débiles en cuanto a medidas de atención a sus principales problemas; de aquí que el arreglo político de San Francisco constituyera la principal arma de aquellos, pues por medio de la Asamblea General pueden expresar sus puntos de vista así como su desaprobación a los actos de potencias grandes y “pudientes”. De esta forma, los países en desarrollo lograron el establecimiento del Fondo Especial de las Naciones Unidas para el Desarrollo Económico mediante el cual se logró hacer llamamientos para la ayuda internacional en gran escala lo que implicaba el establecimiento de una autoridad internacional que otorgara concesiones y préstamos a tasas de interés accesibles. Con esos empréstitos cubrirían el financiamiento de obras de infraestructura y servicios básicos; los países más ricos se opusieron al establecimiento del fondo y prefirieron mantener programas bilaterales de ayuda y compromisos voluntarios de manera limitada. A pesar de todo, la Corporación Financiera Internacional (CFI) y la Asociación Internacional de Fomento (AIF) fueron creadas en 1956 y 1962, respectivamente, para proporcionar cierta ayuda a empresas privadas y a los gobiernos de países con un grado de desarrollo muy atrasado.²⁹ Otra forma de expresar la preocupación en la materia, en 1964 el Programa Ampliado de Ayuda Técnica y un Fondo especial se fusionaron en el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo.

Otras formas de ayuda consideradas como complemento al desarrollo se refieren a los problemas alimenticio, de salud, etc. En este sentido, fueron creados organismos especializados y autónomos del sistema para la atención de cuestiones específicas; tenemos a las siguientes: FAO (Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación), la OIT (Organización Internacional del Trabajo, la UNESCO (Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura), OMS (Organización Mundial de la Salud), FMI (Fondo Monetario Internacional), BIRF (Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento), OACI (Organización de Aviación Civil Internacional), UPU (Unión Postal Universal), UIT (Unión Internacional de Telecomunicaciones), OMM (Organización Meteorológica Mundial), OMI (Organización Marítima Internacional), FIDA (Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola), ONUDI (Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial), OMC (Organización Mundial del Comercio antes GATT -General Agreement on Tariff and Trade).

²⁹ En el apartado donde se analiza la estructura y organización del Banco se definen con mayor detalle las funciones de cada una.

Probablemente, una entidad que ha trabajado (en cierta forma) de manera independiente ha sido el Banco Mundial (nombre corto que recibió el BIRF, después de la conformación de varias filiales, también se le conoce como “Grupo del Banco Mundial”) pues sus fuentes de financiamiento derivan de los mercados de capital internacionales y desde sus inicios marcó una autonomía, respecto de la ONU, en el ejercicio de sus funciones.

2.2 Surgimiento del Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (BIRF)

2.2.1 Fin de la Segunda Guerra Mundial

La incorporación de EU (con el ataque a Pearl Harbor, entre otros) en el conflicto mundial otorgó una base más sólida, al incorporar hombres, inteligencia militar, tecnología, etc., para el repliegue de las fuerzas del eje y su rendición. Aunque no debemos olvidar que la actuación soviética también fue determinante en la finalización de la contienda con la victoria obtenida sobre Alemania y la paulatina recuperación de los Estados Bálticos y Europa Oriental; El contexto para afianzar una especie de bipolaridad fue dado con la firma de la Carta del Atlántico (en el 44, y que establecía la prohibición de la expansión territorial, la autodeterminación, la libertad de navegación, la libertad de comercio y la esperanza de restablecer la paz) y las Cumbres de los Tres Grandes que revisamos a continuación.

2.2.2 Cumbres de los Tres Grandes

Las conferencias de Moscú, Teherán, Yalta, etc., fueron escenario de la configuración de las relaciones políticas mundiales, en ellas surgieron desacuerdos entre los tres grandes por el cambio de dirigentes (primero fueron Roosevelt, Churchill y Stalin después Truman, Attlee y Stalin). Harry Truman asumió una postura de menor flexibilidad y respeto a los acuerdos que había logrado Roosevelt hecho que despertaría la desconfianza de Stalin, iniciando así la conformación de Estados pro socialistas y pro occidentales. Con esto, era reconocido que surgían dos superpotencias: EU y URSS quienes se disputarían la hegemonía mundial mediante acciones del primero y reacciones del segundo.

Además, entre otros puntos, se llega a un acuerdo para la formación de un organismo que superara las deficiencias de la Sociedad de Naciones y contara con la participación de la Unión Soviética; es definida la formación del Consejo de Seguridad, con la permanencia de cinco miembros y el derecho a recurrir al veto; acordaron dividir a Alemania en zonas de ocupación para Gran Bretaña, Francia, EUA y la URSS.

2.2.3 La Reconstrucción

Con la capitulación de Alemania y Japón (Italia se había rendido desde 1943), en mayo y agosto de 1945, respectivamente, finaliza la más terrible de las guerras y se visualiza la siguiente tarea: reconstruir las economías aliadas. Y para este efecto, sólo la Unión Americana tenía la capacidad y, sobretodo, el interés de que esa tarea fuera cumplida; el avance de las ideas comunistas y la aceptación que estas tenían en muchas naciones empujaron a los planeadores estadounidenses a contemplar en el proceso de reconstrucción a las potencias del eje, así como a las recién independizadas (ver descolonización).

Los EUA salieron de la guerra como el país más rico y poderoso del mundo, debido a que no sufrió devastaciones. Había sido proveedor de los aliados en lo que correspondía a la guerra y ahora se convertiría en proveedor de capitales. Esto es, aprovecharían la riqueza obtenida de la explotación de la economía de guerra y con ella financiaría la recuperación y/o reinstalación de industrias así como la economía en general de las naciones que así lo requirieran. La referencia más cercana a esto, debemos citarla con el Plan Keynes (septiembre 1941) que consistía en un proyecto para una unión internacional de compensaciones y el Plan White que refería a un fondo de estabilización para los países aliados, destinado a brindar ayuda durante la guerra y a servir de base para un nuevo sistema monetario internacional.

2.2.4 Conferencia Monetaria y Financiera de las Naciones Unidas en Bretton Woods, Nueva Hampshire.

Antes de que culminara el gran enfrentamiento mundial existía ya gran preocupación por resolver las consecuencias que acarrearía este fenómeno, por lo tanto, en 1944 se reunieron delegados de todo el mundo, en el poblado de Bretton Woods, Estados Unidos, a efecto de decidir la reconstrucción material y económica de Europa y las demás zonas en conflicto. Como citábamos, White y Keynes habían presentado sus proyectos y tenían mucho en común: la creación de algún o algunos organismos de orden internacional. Tenía preponderancia la idea de White, que refería al New Deal y sostenía como principio el planteamiento y control de la economía lo que suponía la creación de un fondo de estabilización internacional y de un banco mundial. Se referían a instituciones que fungieran como vigías en los campos que les serían encomendados y que eran parte del acuerdo económico como complemento al arreglo político (se refiere a la Organización de las Naciones Unidas)³⁰ ellas eran el Banco Internacional de

³⁰ A este respecto Leonardo Joy y Dudley Seers explican adecuadamente como se relacionan ambos arreglos, político y económico, en **EL DESARROLLO DE UN MUNDO DIVIDIDO**, F.C.E., México, D.F. 1975 paginas 13-34.

Reconstrucción y Fomento que se encargaría de otorgar el capital, el Fondo Monetario Internacional encargado de ayudar a países que enfrenten dificultades de divisas. Ambas creadas con base en la filosofía del liberalismo económico donde el supuesto fundamental era el libre funcionamiento del mercado que produciría un progreso satisfactorio en cuanto se recuperara la economía mundial.

En las conferencias tuvieron lugar un sinnúmero de enfrentamientos entre las propuestas para establecer el articulado, la sede y la participación de los miembros al frente de cada organización; es en donde, por acuerdo no escrito, se decide que al Banco lo dirigirá un ciudadano estadounidense y al Fondo uno europeo. Como veremos más adelante, otros aspectos que rodearían a la institución financiera fueron definidos en el curso de las conferencias internacionales celebradas en Bretton Woods, Savannah, Atlantic City, etc.

Los acuerdos creadores del banco

En la conformación del acuerdo constituyente del Banco estaban muy interesados los funcionarios de los departamentos del Tesoro y de Estado de Estados Unidos, a su vez, habían participado muchas personalidades de todo el mundo destacando los representantes de Francia, Grecia, los Países Bajos y el Reino Unido. Ellos, con su posición en sus respectivos gobiernos y la experiencia obtenida eran los candidatos indispensables para ser los primeros directores ejecutivos y demás staff profesional del Banco. Entre estos personajes y otros más se discutió la delimitación del BIRF y del FMI en 1944, además, eligieron la ubicación del banco, las responsabilidades de los directores ejecutivos y las percepciones por concepto de sus sueldos. Cabe señalar que los representantes británicos ofrecieron un número considerable de objeciones, pues liderados por John Maynard Keynes³¹, habían buscado que la sede fuera en otro lugar distinto al territorio de la Unión Americana, incluso manejaron que la función del banco debía ser otra que, aunque similar, debía estar dirigida a la reconstrucción y el desarrollo económico de otras regiones del mundo como América Latina, Asia, África y el Medio Oriente las cuales no eran menos importantes que Europa. Con el paso del tiempo el financiamiento de los proyectos de desarrollo en estas regiones tenderá a convertirse en la principal preocupación del Banco.

³¹ John Maynard Keynes (1883-1946) fue un economista inglés, hijo de Neville Keynes. Ocupó varios puestos como funcionario del Reino Unido, entre ellos, fue miembro de la Royal Commission on Indian Finance and Currency. En 1915, ingresó en el Tesoro Británico y a finales de la Gran Guerra era el jefe superior de las Relaciones exteriores del Tesoro. Fue representante de su gobierno en la Conferencia de Paz de París y dimitió de él por considerar inviable la política de reparaciones de guerra. Con el estallido de la Segunda Guerra Mundial se incorporó nuevamente al Tesoro actuando como asesor en una amplia gama de problemas financieros provocados por el conflicto; en vistas de la posguerra, preparó diversos estudios, entre ellos, el Plan Keynes. Para 1944, encabezó la delegación británica en Bretton Woods. Su principal obra fue *"Teoría general de la ocupación, el interés y el dinero"* a través de la cual refuta al liberalismo apoyando la intervención estatal en la economía.

No obstante, el hecho de que el gobierno estadounidense hubiera aportado las dos terceras partes del capital inicial le daban prerrogativas en cuanto a decisiones se refiere, esto es, tenía las tres cuartas partes de los votos.³² Con lo citado es posible comprender porque los representantes estadounidenses procuraron cumplir con su misión: obtener el predominio en ambos, de esta manera, lograron que la sede del Banco estuviera localizada en Washington, cerca de los Departamentos de Estado y del Tesoro. Estaba muy claro que las oficinas estadounidenses esperaban ejercer una influencia decisiva en las actividades del organismo financiero; con base en ello, algunos funcionarios extranjeros indicaron que la institución sólo serviría a intereses de la política exterior de los Estados Unidos y operaría en los límites aceptables del sector privado local.

No sin más disputas el Banco obtuvo su acuerdo constitutivo. Su objetivo inicial sería el de ayudar en la reconstrucción de los países europeos y los demás devastados por la guerra, el siguiente objetivo era fomentar el crecimiento económico a largo plazo.

Con enmiendas de diversa índole, el articulado del acuerdo proveía al Banco de una estructura que le permitiría ajustarse a las demandas de cambio, definir el centro de sus actividades y después, con una interpretación de su misión y objetivos operacionales específicos, aclarar su rumbo. La reconstrucción en Europa de la posguerra pesaba en las mentes de la gente allí reunida y en la de sus principales miembros del Banco cuando este abrió sus puertas dos años después; por lo tanto, esa fue la tarea inicial de la institución, por lo tanto, para 1947 era otorgado el primer préstamo a Francia. No obstante, esa empresa fue de corta duración pues al poco tiempo fue lanzado el Plan Marshall que era un Programa de Reconstrucción Europea y mediante el cual los Estados Unidos “invitaban” a todas las naciones occidentales a formar un “frente común”. Rusia se negó a participar del plan pues preveía que el plan era una forma de inmiscuirse en los asuntos internos de cada país y de someterlos a su dependencia.

2.3 El Banco Mundial en la Guerra Fría

2.3.1 La Guerra Fría y el inicio de operaciones del Banco

En la primavera de 1946, el presidente de los Estados Unidos -Harry Truman- se enfrentaba a varios problemas entre los cuales eran los acuerdos de paz con las potencias vencidas y la lucha que debía enfrentar frente a las ideas de la entonces Unión de Repúblicas Socialistas Soviéticas. Para lograr esta empresa fueron elaboradas varias ideas, entre ellas, la Doctrina Truman que aludía a un mundo dividido en dos bloques antagónicos. Un mundo repartido en dos poderes, dos conceptos de vida irreconciliables

³² Más adelante veremos que esa situación continúa aún en la actualidad y, también, explicaremos como se toman las decisiones en la junta de gobernadores.

y donde los Estados Unidos podían negociar sólo desde una posición de fuerza y firmeza y, además, la forma de impedir la extensión del comunismo sería fortaleciendo la economía de los pueblos pues el buen nivel de vida repele las ideas revolucionarias.

2.3.1.1 Inicio de la Guerra Fría

La Guerra Fría tiene elementos muy importantes para el rumbo del Banco así como para la vida en general; aunque resulta difícil precisar el momento en que esta etapa inicia podemos citar algunos sucesos que la hacen evidente: los desacuerdos entre los tres grandes, la postura de Truman respecto a la URSS (influenciada por información de agencias de espionaje creadas contra Alemania), la conclusión del proyecto nuclear, el cambio de enemigo común al rendirse Japón y Alemania. De esta forma, la Doctrina Truman, el Plan Marshall y el Cuarto Punto del programa de Asistencia técnica y, sobretodo, la creación de la Organización del Tratado del Atlántico Norte (OTAN, 1949) daban la pauta para conformar a una mayoría de naciones al lado de los EUA.

La Guerra Fría no sólo fue una pugna ideológica, política y militar, fue toda una estrategia de defensa de Estado que incluyó distintos puntos, esta relacionada con un discurso de Churchill (en 1946) mediante el cual surge el término “cortina de Hierro” según la cual Europa quedaba dividida bajo una línea que iba de Szczecin en el Báltico a Trieste en el Adriático. Sus características fueron la falta de comunicación confiable, el riesgo de aniquilación mutua por uso de armas nucleares.

EL BIRF fue creado como parte de una política de contención y de un sistema económico que le fortaleciera, de ahí que no suene descabellado asegurar que la política exterior estadounidense y los objetivos del Banco estuvieran fuertemente enlazados.

Los problemas de la región Indochina, la división de Corea, la revolución China, etc., demostraron la confrontación Este Oeste en la que el Banco continuó jugando un papel de importancia estratégica por la transmisión de recursos (capital) hacia la parte pro occidental. Y no sólo esto, la lucha por la independencia en territorios que continuaban siendo colonias llamaba fuertemente la atención por temor al efecto de la “manzana podrida” que citábamos en líneas anteriores. Era en esas regiones donde mayormente el Banco debía extender sus actividades.

En vista de que, efectivamente, las agencias de gobierno estadounidenses comenzaron a ejercer su influencia en la recién creada institución es necesario revisar algunos puntos. Por ejemplo, mucho se habla con relación al temor que sentían los americanos por la expansión del socialismo y que generó a los “Estados tapón” en Europa Central. Sin embargo, parece que este fenómeno no era la principal preocupación de EUA y sus planeadores de política lo sabían muy bien; al respecto, Noam Chomsky cita un documento de política interna para el personal del Departamento de Estado, elaborado por George Kennan, en él reconocían su gran riqueza la que seguramente despertaría

envidia en el mundo. De ahí que fuera necesario diseñar un modelo de relaciones que les permitiera mantener su posición de hegemonía y donde los objetivos nacionales no fueran vagos o irreales, más bien, que estuvieran en relación directa con el poder. Las consignas idealistas (“como los derechos humanos, el levantamiento de los niveles de vida, la democratización, etc.”³³) deberan ser utilizadas para pacificar al público y obtener su reconocimiento.

Conocían muy bien que otro motivo era el que debían atacar: el nacionalismo del Tercer Mundo. Su papel (de la Unión Americana) consistiría en deshacer cualquier reforma social que no estuviera comprometida con las inversiones extranjeras. Ella (la reforma social) era un virus que podía contagiarse a los demás y se esparcía por todo el globo, por lo que el desarrollo económico y social lo debían dictar desde su espacio y mediante sus agencias. Si de repente algún osado saliera de esa línea, inmediatamente debían participar primero indirectamente y después directamente, eliminando cualquier posibilidad de desarrollo o mediante el recurso del ejército; así surgen gobiernos sostenidos o derrumbados por EUA en Irán (1953), Guatemala (1954 y 1963), República Dominicana (1963 y 1965), Brasil (1964), Chile (1973), entre otros³⁴.

Con base en esas ideas, para los presidentes del Banco es y ha sido suma importancia la seguridad nacional de los Estados Unidos y, de acuerdo con ello utilizan sus conocimientos para construir sus propias metas y aplicarlas a la dirección del Banco.

2.3.1.2 Eugene Meyer (1946-1947).

Este personaje había ganado la atención pública en la posguerra pues dirigió el comité de emergencia establecido con objeto de ayudar en la reconstrucción de Europa de 1918 a 1920 aproximadamente. Trabajó como editor del Washington Post, su tendencia partidista en el Congreso era republicana y gozaba de una experiencia muy rica en la actividad pública, fue comisionado de la Federal Farm Loan Board durante 1927-1929, gobernador de la Oficina de la Reserva Federal (1930-1933) y presidente de la Corporación Financiera de Reconstrucción (1932).

Su trabajo estuvo centrado en la definición de la dirección que debía tomar la institución - existían ideas encontradas, distintas acerca de cual era su objetivo esencial-, en el establecimiento de funciones del presidente, de los gobernadores así como de los directores ejecutivos.

Veamos primero, como Meyer, tuvo que afrontar la definición de actividades e importancia en el orden económico de la posguerra. Era necesario saber que resultados se obtendrían del debate en el Congreso acerca del papel que los EUA desempeñarían en

³³ Noam Chomsky. **LO QUE REALMENTE QUIERE EL TIO SAM**. IBID. página 5.

³⁴ IBIDEM.

el citado orden y con base en ello saber como delinear su plan de acción internacional. El objetivo que se pensó para el Banco fue la reconstrucción y el desarrollo económico ya que los hombres de Bretton Woods sabían que el intercambio y los mercados financieros en general habían fracasado en los 20 y los 30 por lo que EUA y todo el mundo habían pagado un alto precio. Tal vez, Truman y Meyer no tenían las ideas tan claras para estabilizar la economía internacional como los fundadores de la institución y esto fue un impedimento para que el primer presidente de la organización supiera resolver problemas de fondo.

En general, la influencia de Meyer se sintió más fuera que dentro de la institución, su reputación en Wall Street fue una de las más fuertes cualidades que llevó al Banco. En agosto del 46 menos de dos meses después de asumir la presidencia preparó una reunión en la Oficina de la Reserva Federal donde estuvieron presentes representantes de compañías de seguros, inversionistas y de la banca comercial. En esta conferencia, prometía operar al Banco con los principios bancarios en la misma forma que había operado en la corporación de financiamiento de la guerra, en la oficina de préstamos al campo y en la Corporación Financiera de Reconstrucción. Aunque la reunión sirvió al presidente del BIRF para introducir a su institución al mercado, los representantes de la industria de los valores hicieron algunas sugerencias, entre las cuales estaba la de otorgar mayor facilidad de maniobra en el mercado de valores que en el de garantías; la cuestión de hacer préstamos en lugar de usar garantías iniciaría al año siguiente. Así, inició una campaña para cambiar la reglamentación estadounidense ya que en febrero del 46, la Asociación de Banqueros Inversionistas de América comenzaron a examinar los proyectos del Banco y en marzo, funcionarios del Sistema de la Reserva Federal recordaron a los bancos comerciales que el gobierno federal les permitiría negociar bonos del BIRF bajo la legislación estadounidense de ese tiempo.

2.3.1.3 John Jay McCloy (1947-1949).

Asumió la presidencia del Banco, el 17 de marzo de 1947, después de la guerra continuó con sus estudios en Derecho y práctico en las más grandes compañías del país. Se rodeó de amigos y clientes principalmente conservadores y republicanos situación que fue definiendo su punto de vista político. Sostuvo una relación muy estrecha con la familia Rockefeller y todo lo que implicara sus negocios. Estos conocidos junto con más le dieron a John J. McCloy una gran herramienta para obtener los objetivos que se propusiera. Gozaba de una impecable reputación en el gobierno y los negocios, en los asuntos jurídicos, la banca y la industria. Era muy conocido por los políticos y la elite de negocios europea.

Durante su gestión, alguna vez llegó a plantearse la pregunta del por qué la crisis entre directores ejecutivos y presidente llegando a una conclusión importante en el funcionamiento del Banco: tanto el presidente como el director ejecutivo representante de los Estados Unidos son designados por el presidente de ese país. Caso muy

importante porque el director buscará hacer valer su posición de mayor accionista del Banco chocando con la autoridad del presidente.

Se registraron algunos cambios en la relación entre el presidente y la oficina, entre los más importantes estaba la creación de un Comité de Organización aprobado en junio de 1947. En este comité se establecía que los Directores Ejecutivos podrían hacer recomendaciones para algunas decisiones que fueran de "dirección" exclusivamente. En el tiempo inmediato, se dieron las condiciones necesarias para que los papeles de los Directores y del presidente se fueran modificando de acuerdo a como fuera ocurriendo el crecimiento de actividades del Banco.

En general, Mc Cloy y su equipo (profesionales de Wall Street) vieron al Banco no como un distribuidor de recursos con capital limitado sino como una fuente de negocios en crecimiento. Por tanto era necesario aplicar a las decisiones que ahí se tomaran, un tono de prudencia lo que implicaba estabilizar la autonomía del presidente, enfatizar en su mandato desde el Acuerdo Constitutivo (haciendo que las resoluciones tomadas no sólo afectaran el plano económico internacional, sino que el político incluso). Con base en estos puntos, el Banco no sería una agencia de caridad sino una institución con criterios definidos en sus negocios, aceptables, sobretudo, para Wall Street porque favorecen las condiciones para el ingreso o afianzamiento de la gran empresa transnacional en los países subdesarrollados.

2.3.2 Recrudescimiento de la Guerra Fría

Habíamos citado ya que la doctrina Truman (así como la Jhonson y otras) marcaba el ritmo de los acontecimientos en la posguerra. En vista de que el avance comunista continuaba, los norteamericanos se dispusieron ayudar económica y militarmente, mediante el instrumento citado, a Grecia y Turquía; este hecho indicaba puntualmente que no permitirían nuevos territorios y poblaciones bajo la órbita de la URSS. A esto se unía la ayuda que el banco otorgaba siendo destinada a la creación de infraestructura capaz de repeler cualquier intento de apegarse al modo soviético. Incluso en otras regiones del mundo sucedió algo parecido, como a continuación lo revisamos.

2.3.2.1 Guerra de Corea

Con el fin de la conflagración mundial quedaba definida la situación de Corea pues los soviéticos avanzaron hacia el sur y los aliados, al mando de EU, avanzaban al norte. Finalmente, en la conferencia de Moscú en 1945 se decide la creación de una comisión mixta integrada por los 4 grandes que tendría como misión preparar un gobierno democrático para Corea. Provisionalmente, estarían estacionados ambos frentes en el paralelo 38. En vista de que las relaciones entre los dos hegemones era cada día más tensas, las autoridades estadounidenses eligieron a los miembros de la Asamblea provisional de Corea del sur en diciembre de 1946 ante lo cual, la Unión Soviética crea una Asamblea Popular en Corea del Norte e intercambia embajadores. En todo esto, la ONU, manipulada por EUA, pretendía llevar a cabo elecciones en todo el país pero el norte, influenciado por los comunistas se negó. En ese ambiente, es decidida la invasión al sur en 1950 iniciando así un periodo de "guerra caliente" que duraría hasta 1953 y que corrió el riesgo de internacionalizarse. Después de todo este evento, la población norcoreana estaba condenada a la más dura de pruebas por que no sólo tuvo que definir una postura sino que tuvo que soportar las condiciones que se derivaran de ello. En ese sentido, el Banco Mundial se negó a otorgar asistencia y recursos; con esto estaba claro que no era cierta la universalización de actividades que proclamaba.

2.3.2.2 Descolonización en Asia y Africa

Las dos guerras favorecieron el nacionalismo, la autodeterminación de los pueblos y la democracia (encontrados en los 14 puntos de Wilson, la Carta del Atlántico y en la ONU, entre otros). En este sentido, las bases que inspiraban la independencia de antiguas colonias, protectorados, mandatos internacionales o sujetos al régimen de tutela o administración fiduciaria, tenían sustento institucional que funcionaba de acuerdo a la orientación que tenían (procapitalista o prosocialista). En oleadas sucesivas, fueron formándose Estados independientes de América Latina, el Medio Oriente árabe y el sudeste asiático entre 1945 y 1950; el norte de Africa excepto Argelia, entre 1951 y 1956; el Africa negra a partir de 1957. En Vietnam y Argelia este acto estuvo acompañado de largas y ásperas guerras

Cabe destacar que en el continente americano (cuyo proceso de independencia inició en el siglo XIX) fue buscada la independencia política básicamente, en los demás continentes (que inician en el siglo XX) se anhelaba no sólo la autonomía política sino la económica también al aspirar integrar la soberanía de sus propios recursos y riquezas naturales pues tales estaban en manos de extranjeros.

Fue hasta 1960 que se logró la Declaración sobre la concesión de la independencia a los países y pueblos coloniales durante la cual fue creado, en 1961, un comité especial sobre descolonización que dio vida, a su vez, al principio de la libre determinación e igualdad de los pueblos y la promoción de los derechos humanos y las libertades fundamentales.

En este proceso, la participación de los países ahora “subdesarrollados”, fue tomando forma y peso vía la ONU, específicamente mediante la Asamblea General que se constituyó en el principal instrumento para elevar la voz de esos flamantes recién formados Estados.

Otro aspecto de vital importancia por ser producto de la descolonización fue la emergencia del Tercer Mundo y los No Alineados (denominaciones que reflejaban la intención de no pertenecer a uno u otro bloque hegemónico y de marcar su neutralidad). En la Conferencia de Bandung en 1955, se toma la decisión de no pertenecer a uno u otro bando pero todos los pequeños países se convirtieron consciente o por la fuerza en satélites de una de las grandes potencias. Hasta la reunión celebrada en Belgrado en 1961, entre Nehru (hindú) Tito (Yugoslavo) y Nasser (Egipto) en que es fundado el movimiento de los No Alineados que para 1992 estaba conformado por 100 miembros, es decir dos tercios de las Naciones Unidas, lo que da una idea de su importancia.

En vista de los logros obtenidos por los recién formados países, vemos que el Banco gira su atención hacia la elaboración de estudios acerca de las necesidades en esas áreas y, de esta forma, pudo vender sus productos y lograr más Estados miembros. De esta forma, los directores ejecutivos veían ampliado su campo de trabajo, después del siguiente apartado revisaremos los detalles.

2.3.2.3 El Mercado Común Europeo

Los cambios en la Europa casi recuperada del golpe por la guerra también obligaban al directorio ejecutivo del BIRF a plantear nuevas estrategias de acercamiento y continuar con la supervisión del avance soviético.

El Plan Marshall que había sido instaurado para lograr la recuperación en países europeos a cambio de la “cooperación económica”, ahora marcaba la creación de otras vías para mantener el espíritu de la amistad y la estabilidad económica.

Para 1950 los EUA y la GB confiaban a Francia la misión de presentar una propuesta para integrar a Alemania Federal en el concierto occidental, así fueron convocadas negociaciones para la administración del carbón y el acero, logrando que en abril de 1951 fuera firmado el Tratado fundacional de la Comunidad Económica del Carbón y el Acero (CECA) para un periodo de 50 años. La comunidad estaba integrada por los países del Benelux, Italia, Francia y Alemania pero a largo plazo debía dar pie a la Federación Europea. Sus funciones (de la CECA) serían la creación de un mercado común del carbón y el acero y la elaboración de una política económica común en el sector.

Obviamente, esta empresa implicaba ceder fracciones de soberanía a una Alta

Autoridad³⁵ a lo que nunca faltó oposición de una u otra nación. Pese a ello, en 1955 se dio la Conferencia de Messina mediante la cual quedaba establecida la Comunidad Económica Europea (CEE) y el EURATOM, firmándose hasta mayo de 1957. En los tratados de su constitución preveía la libre circulación de mercancías, el libre establecimiento de trabajadores, la libertad de prestación de servicios y el libre movimiento de capitales.

La antigua CEE fue complementada y enmendada con el Acta Unica Europea firmada en 1986, en vigor a partir de 1987 y cuyos objetivos son: el perfeccionamiento del mercado interior europeo y realización en un futuro próximo, de un espacio sin fronteras; el desarrollo de las capacidades tecnológicas; progreso hacia la unión económica y monetaria; el refuerzo de la cohesión económica y social y mejora del medio ambiente y de las condiciones de trabajo.

A partir de enero de 1994 se constituyó el Area Económica Europea que integra a Bélgica, Luxemburgo, Holanda, Alemania, Italia, Dinamarca, Irlanda, Gran Bretaña, Grecia, España, Portugal, Austria, Finlandia, Islandia, Noruega y Suecia.

En vista de su importancia, los Estados Unidos asignaron un papel distinto a esta región y en el banco fueron considerados como accionistas de mayor importancia, así lo demuestra la labor que cada presidente realiza en esos países. Cuando revisemos la composición de accionistas en el siguiente capítulo daremos cuenta de esta afirmación.

2.3.2.4 Eugene Black (1949-1963).

El tercer presidente del Banco asumió sus funciones en julio de 1949. Su trabajo como banquero y su estilo personal le otorgaron una apariencia conservadora reflejada en sus puntos de vista. Aparentemente sin compartir ideas anticomunistas de la era de la posguerra estaba profundamente interesado en el avance del comunismo y su impacto en la restauración de la economía capitalista mundial. Esta preocupación es proyectada en muchos de sus discursos, así como en su entendimiento pragmático de las condiciones económicas y sociales que hacían del comunismo muy atractivo para los países pobres. Esta era la vía a través de la cual buscaban ser tácticos y evitar que sus intereses reales fueran muy evidentes.

Esos puntos fueron los que le hicieron elegir trabajar en el Banco después de hacer su carrera en el Chase National Bank; todo esto le otorgó una convicción firmemente capitalista. Estaba con los republicanos y los demócratas, al mismo tiempo, lo mismo en la administración Truman que en la de Eisenhower el que no titubeó al recomendarlo para un segundo y tercer periodo de cinco años.

³⁵ Órgano de la CECA junto al Consejo de Ministros, la Asamblea Común y la Corte de Justicia.

La figura que emergía era la de un hombre calificado para dirigir el Banco desde su objeto general, iniciar su reconocimiento como una muy significativa institución global. Él podía dirigir al Banco porque tenía un buen sentido en los negocios. Era respetado por la comunidad de banqueros y, sobretudo, por su experiencia en la venta de seguros fueron esenciales para que el Banco lograra satisfacer su necesidad de recursos así como la estabilidad financiera en sus créditos. Debido a su familiaridad con la comunidad financiera, fue menos tímido que McCloy en sus acciones. Sus contactos y la confianza que inspiraba le hicieron que fuera identificado poco a poco con la organización. Sobretudo, su dedicación al papel que el Banco tenía que jugar como vínculo entre países industrializados y en desarrollo, ricos y pobres, le permitió dirigir a la institución durante un periodo caracterizado por la experimentación y la innovación.

EL RETO DEL DESARROLLO ECONÓMICO

El problema del subdesarrollo como un fenómeno que requería especial atención fue percibido de manera muy débil cuando inició operaciones el Banco. Los países en desarrollo se habían acercado al Banco con requerimientos de asistencia pero esos requerimientos aumentaron las preguntas sobre solvencia en lugar de aumentar la curiosidad sobre las razones del atraso económico. Aunque, en este caso, la amenaza de los sentimientos nacionalistas en países pequeños y pobres llegaba a ser elemento esencial en la ayuda al desarrollo. Chile, por su insistencia, logró en 1946 un préstamo que fue aprobado en 1948, después de librar el principal obstáculo: el acuerdo que el gobierno chileno tuvo que negociar de buena fe con los accionistas principales. Este acuerdo fue un intento de Roosevelt por aparentar un alejamiento de la Doctrina Monroe y lograr los agradecimientos de los países latinoamericanos.

Fue con la intervención de Black que se dirigió la atención hacia el este campo; ya no existía motivo aparente para atender a Europa porque el Plan Marshall había sido proveído para soportar las necesidades en esa región. En ese sentido, fue incorporado un número considerable de economistas que comenzaron a investigar en el campo del desarrollo, a su vez, comenzaron a recomendar ciertas técnicas y apoyos a toda la institución (ese personal fue recomendado desde los Departamentos de Estado estadounidenses). Black no era economista pero siguió la evolución del personal encargado con lo que, después de un tiempo, tuvo que redefinir su concepto sobre el proceso del desarrollo. De esta forma, determinó la dirección de su trabajo con los detalles en política organizativa y administración, expresados en los discursos que emitía al personal.

Definidos los asuntos del Banco en el desarrollo económico había que adquirir un tono de comprensión hacia la economía de sus miembros y tomar en cuenta la variedad de elementos que contribuyen a lograr su objetivo, sólo para incluirlo en los informes y

discursos no así para lograr el desarrollo como tal. La naturaleza de esos elementos era mucho menos obvia que hoy día. Black compartía algunas percepciones comunes del tiempo, como era que la carencia de desarrollo era causada por la carencia de modernización, esencialmente en términos tecnológicos. En este sentido, en 1954 les presentó a los gobernadores una visión del progreso:

"tractors working on land that before only known the bullock ... small factories working where industry had never appeared before ... (mountain) streams being harnessed to produce energy ... hundreds of miles of pipe bringing natural gas ... Down in the village ... grain being milled by machinery, instead of being pounted out by hand, and electric light replacing the oil lamp".³⁶

Cuando Black fue presidente, la idea de una organización afiliada que estimulara la inversión privada (doméstico y extranjera) en los países en desarrollo para fines productivos había sido sugerida por Demuth y apoyada por Mc Cloy. Así surge la Corporación Financiera Internacional que para Black no era otro banco de inversión, era otra institución internacional para la solución de problemas específicos del sector privado y así lo afirmó frente al Consejo Económico y Social en abril de 1955, también frente a la junta de gobernadores en septiembre de 1956. El círculo financiero expresó su punto de vista indicando que la creación de esta institución era contraria al espíritu de libre empresa, quizá porque veían en ella a un competidor que pudiera tener influencia en esa comunidad. Black acudió a las Naciones Unidas para defender la creación de este organismo (porque vio que en ese entonces las naciones occidentales dominaban el organismo) lo cual era por demás irónico ya que Mc Cloy y Meyer cuidaron los límites entre el Banco y la institución universal. Black era más pragmático y consideraba que la cooperación con las Naciones Unidas le darían mayor control de los aspectos sobre el desarrollo. Con todo esto podía establecer otra institución, la Agencia Internacional de Desarrollo que sería destinada a sugerir soluciones a los problemas de países con mayores problemas y que poseían mayores riesgos de inversión.

³⁶ Tomado de *Banckers with a mission*, IBID, página 98.

2.3.2.5 George D. Woods (1963-1968).

George David Woods nació en Boston, el 27 de julio de 1901. Inició su presidencia el 1 de junio de 1963 y no había sido difícil encontrar un candidato adecuado para desempeñar esta tarea. Black había jurado que no se iría hasta saber que dejaba al Banco en buenas manos. Solo porque decía tener una obligación con los oferentes de bonos.

Woods era, en muchas formas, el candidato ideal, tenía vasta experiencia en la banca, fue director de la First Boston Corporation y una sólida reputación en Wall Street, además. No era ajeno al Banco porque la First Boston había manejado sus emisiones de bonos y contribuyó a reunir su capital, de esta forma consideraba que trabajar en la institución sería una alternativa para disponer soluciones a la problemática que también consideraba suya.

Cuando fuera presidente del First Boston participó de cerca al Banco, en una misión en la India en 1952 para la instrumentación de un programa para la expansión y modernización de la industria del acero. Como resultado de la misión, el Banco soportó la inversión en la industria mediante algunos empréstitos y, más relevante aun, inicio una relación muy intensa. También estuvo asociado con uno de los más grandes ejercicios de mediación en el Canal del Suez; a recomendación de Black, trabajó junto a William Illiff -vicepresidente del Banco-. Las negociaciones se celebraron en El Cairo, Roma y Londres. Finalmente, las partes firmaron un acuerdo el 3 de julio de 1957 por medio del cual el banco podría seguir asistiendo en la rehabilitación y expansión del canal.

Sus conocimientos en el área del desarrollo (su concepto sobre el tema era genérico) no fueron utilizados solo en el Banco; cuando el presidente Kennedy realizó su plan para revitalizar el programa de ayuda externa, invitó a Woods junto a otras personalidades para discutir la aplicación de conceptos que involucraban una nueva noción de la asistencia al extranjero, además para obtener el apoyo de la comunidad empresarial. Posteriormente, fue miembro de la fuerza del presidente en la planeación de ayuda al exterior y para establecer relaciones con la gente involucrada en el programa de asistencia.

La emergencia de nuevas naciones, especialmente en África, representaba un desafío que Woods comprendía y para lo que era necesario acelerar el crecimiento económico, principalmente porque las aspiraciones para el "progreso" eran ahora universales. Viajando de la India a Pakistán o del Medio Oriente a América Latina se había impresionado del *potencial económico* del mundo en desarrollo. En vista de ello, considero que no era necesario tratar a todos los miembros de la misma forma por lo que propuso la modificación de los términos de los empréstitos para mejorar las condiciones a los nuevos tipos de clientes en el financiamiento a nuevos tipos de proyectos. Lo que tenía en mente era extender el periodo de gracia y su vencimiento, además de negociar

tasas de interés flexibles; en esa forma pretendía extender el número de miembros del Banco, es decir de gobiernos pro-estadounidenses.

Con ese mismo espíritu, planteó a los Directores Ejecutivos al destinar una parte de los intereses que ganaba en el Banco para beneficio de sus miembros en lugar de transferirlos directamente a las reservas del Banco. Consideraba que la distribución de esos beneficios podría afectar la reputación financiera del organismo aunque sólo con objeto de verse beneficiado de los recursos. Con la participación de EUA y Alemania (República Federal), Woods introdujo en 1964 la práctica de transferir a la AID un aparte de las ganancias netas. Esta nueva política fue fuente de problemas para él pero que fueron resueltos de manera paulatina.

Woods observó los factores que hacían más difíciles las condiciones en países en desarrollo encontrando que sus ingresos por exportaciones y oportunidades eran limitadas por las barreras comerciales, que la estructura de su deuda externa era poco fiable y sus políticas económica y financiera fallaban en la localización y flujo de recursos. En la primera UNCTAD, Woods declaró que el Banco estaba metido en un programa de auto-análisis y la primera consecuencia de esta reexaminación era la decisión de expandir el área de financiamiento. Consideraba necesario intervenir en el proceso del desarrollo, esto significaba involucrarse en aspectos relativos a la agricultura, sector que predominaba en países atrasados.

La lógica que encaminó a Woods a participar en la agricultura le llamó también para participar en el área de la educación. Consideraba a esta como un factor crítico en las necesidades que surgían para atender el progreso económico. Inició atendiendo la educación secundaria y vocacional aunque tenía dudas sobre colaborar en la educación universitaria; se resistía a que el Banco financiara a las universidades o sus programas debido a que los fondos podían ser movidos de un proyecto a otro. También creyó firmemente en que el Banco ayudaría en la transformación y modernización de las economías en desarrollo a través de la diversificación y financiamiento a la industria. De esta forma, coadyuvaría a eliminar la sobredependencia en la exportación de bienes primarios. Aunque estaba convencido de que la CFI debía jugar el papel central en este ramo, por tal motivo le transfirió los proyectos industriales.

El centro internacional para la solución de disputas relativas a las inversiones

La OCDE³⁷ había estudiado propuestas para adoptar un código para el trato de la inversión extranjera y proponer un esquema multilateral de seguros de inversión pero

³⁷ En abril de 1948, durante la segunda Conferencia de París, quedó constituida la Organización Europea para la Cooperación Económica que se dedicaría a afrontar y resolver los problemas sobre la recuperación económica. En su remplazo fue instituida la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico en diciembre de 1969, también en París, con la propuesta de favorecer la expansión económica de los 24 países miembros.

este esquema involucraba aspectos políticos, especialmente en el tiempo cuando gobiernos de muchos países recién independizados habían reducido las formas de influencia extranjera. Aaron Broches, Consejero General del Banco dio a Woods una idea mejor que la planteada anteriormente: establecer facilidades, desde el Banco, que pudieran hacer atractiva la inversión extranjera y otorgarle al país anfitrión posibilidades de conciliación o arbitro en las disputas que surgieran por las inversiones, con base en ello, en octubre de 1966, se establece el Centro Internacional para la Solución de las disputas relativas a las inversiones.

Aunque Woods igual que sus predecesores, veían al Banco como una institución basada firmemente bajo los principios de un banco de inversión privada, tuvo menos dificultad que ellos en reconocer el papel de agencia especializada de las Naciones Unidas. Entendió que los países subdesarrollados habían sido una gran fuerza política en las Naciones Unidas, y que por ello la disparidad Norte-Sur reemplazaba, en importancia, el conflicto Este Oeste. Así, trabajó conjuntamente con la FAO (Food and Agriculture Organization) y la UNESCO (United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization). No obstante, el personal de la institución consideró muy importante contar con personal propio y contar con la misma independencia que hasta entonces gozaban.

La presidencia de Woods fue un periodo de agitación inusual en el campo del desarrollo económico. El poco avance de los países en desarrollo en Asia y en América Latina contrastaba considerablemente con la prosperidad de Europa o Japón. Además, los clamores de los países recientemente independizados en África, hacían más visible las crudas dimensiones del desafío que es el desarrollo. Woods tuvo una clara visión de los cambios que estaban tomando lugar e instrumentó los ajustes necesarios. Por tal razón, el Banco estuvo mayormente orientado al desarrollo. En este lapso, definió las complejidades del proceso del desarrollo y enfatizó en los resultados que podrían generar crecimiento poblacional. Cuando el presidente John F. Kennedy propuso en 1961 ante la Asamblea General de las Naciones Unidas que los 60 eran declarados el "Primer Decenio de las Naciones Unidas para el Desarrollo" habían grandes esperanzas de lograr el crecimiento en países subdesarrollados y de transferir recursos de países ricos a países pobres. Para 1967, sin embargo, el entusiasmo en la década del desarrollo se había evaporado; nadie más que Woods se interesaba en el asunto. Esto obedecía al hecho de que, en apariencia, el gobierno estadounidense estaba preocupado por el bienestar en términos de desarrollo; la realidad era que estaba más interesado en la Guerra de Vietnam.

2.3.3 Hacia el fin de la Guerra Fria

En ese orden iban sucediendo uno a uno los eventos que hacían difícil la convivencia internacional, parecía que no tendría fin el periodo de la guerra fría. Tal vez los

siguientes sucesos comenzarían a marcar un cambio, veamos como sucedió.

2.3.3.1 Guerra de Vietnam

Vietnam fue una colonia francesa durante los siglos XVI y XIX, a raíz de la SGM, Japón pierde sus frentes, acude a este territorio y trata de quitarle a Francia esta región. Restaura el imperio (con el General Bao Dai al frente).

Con la guerra Mundial se forman grupos disidentes, como el vietnín con Ho-chimin al frente. Al percatarse de las intenciones japonesas, Francia regresa y llega a un arreglo con Ho-Chi min logrando la autonomía del Estado que se adhiere a una Federación Francesa; para noviembre de 1946, Francia percibe la orientación comunista y desconoce los acuerdos y se dirige a Bao Dai para la creación de un régimen, a partir de entonces se inicia un periodo que podemos denominarlo como "guerra de guerrillas" (Ho-chim min en la clandestinidad vs Bao Dai y los franceses).

En 1954 Bao Dai es derrocado y se reúnen en Ginebra, Suiza, franceses, almitas y el vietnín para dividir al país en Norte y Sur; al norte estaban localizadas las fuerzas revolucionarias y al sur la sede del gobierno y los fuertes franceses. En 1956 se celebran elecciones y EUA sabía que ganaría Ho-chi min (apoyado por Rusia) por lo que desconoce los acuerdos de Ginebra argumentando que su participación era a favor de los oprimidos.

A partir de entonces es generada una serie de acuerdos y desacuerdos en los que EUA participa directamente y llega a mencionar que no permitirá la expansión del comunismo a Vietnam. Por lo tanto, envió efectivos militares y todo el apoyo a fuerzas de la familia Ngo Dinh Diem, logrando enfrentamientos tan cruentos que despertaron protestas a nivel mundial, incluso el descontento llegó a tal grado que algunos ciudadanos se prendieron fuego en señal de protesta. Cabe señalar que en 1965, Norman Morrison se prendió fuego frente al pentágono gritando consignas contra Robert Mc Namara (ver en apartado respectivo sus datos). Hecho que marca de manera considerable el historial de Mc Namara pues al incorporarse a la presidencia del banco pone en evidencia el afán de EU de frenar por todos los medios, la concientización de los pueblos.

Es en enfrentamientos como este donde pudimos apreciar la real intención americana: "democratizar" a todas las naciones por dos vías: la fácil, mediante gobiernos manipulados y, la difícil, a través de la fuerza y de inversiones muy fuertes. Sus consecuencias no sólo se manifiestan en el territorio donde es librada la batalla sino que en todo el mundo por movimientos como el "hippie" por ejemplo.

Finalmente, en 1973 tienen lugar los acuerdos de paz y comienzan a retirarse los soldados proestadounidenses y en 1976 se declara la unificación.

2.3.3.2 Alemania

Después de la Guerra, Alemania tuvo que enfrentar varias situaciones difíciles como la división política (primero en cuatro zonas, después en dos), la crisis económica, entre otras. La reconstrucción fue vista como una necesidad y tuvo que ser llevada a cabo según dictados de los Estados Unidos; Konrad Adenauer sería la figura política encargada de ese trabajo (desde 1949 a 1963) y a él se atribuye el “milagro alemán”. Aunque dentro del sistema capitalista, el gobierno alemán dirigió sus inversiones a sectores vitales de manera que para los años sesenta producían más del doble que antes de la Guerra. Más todo era parte de la estrategia americana para repeler el avance soviético, por lo que comenzó a generar descontento en la sociedad alemana por la instalación de bases militares en su territorio.

Tal vez puede ostentar cierto poder económico pero el poder político lo tiene un tanto restringido por los acuerdos que firmó, aunque ello no represente obstáculo como recordamos lo de Versalles. Es probable que, aprovechando la coyuntura favorable, pueda lograr real simpatía en toda Europa y así ser un rival efectivo contra EUA; al menos en el Banco es uno de los principales accionistas, tiene un acuerdo de integración regional (la Unión Europea) que le otorga alianza con Francia, busca (en cierta forma) el veto en el Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas y ya se unificó.

2.3.3.3 Japón

Al igual que Alemania, este país tuvo que someterse a una “reconstrucción” de sus instituciones, la que tuvieron que virar hacia la “democracia”. En 1945, el emperador es despojado de los atributos divinos que gozaba y le otorgan la figura de Jefe de Estado, además, surge el primer ministro quien se encarga de los asuntos exteriores, entre otras funciones.

En 1951 fue firmado el tratado de paz con Japón, en él se reconocía la soberanía japonesa, pero EUA se reservó algunos derechos (como mantener bases militares que servirían para apoyar en los casos coreano e indochino) y ocupó las islas Ryukyu.

A pesar de que recibiera la ayuda estadounidense y que el emperador fuese “degradado”, persistió la conciencia, la idea de la obediencia en la población japonesa: tal vez eso contribuyó a su bonanza económica y al “milagro japonés”. Probablemente, las condiciones en la población sean más occidentales pero es cierto que tienen un gran potencial para lograr el poder, a través de sus riquezas acumuladas a lo largo de su aislamiento político producto de la guerra. Como citábamos en líneas anteriores, tal vez sólo se requiera la coyuntura adecuada para que sea Japón y Alemania (o la Unión Europea) quienes determinen el rumbo de la política internacional así como, en este caso, los programas de desarrollo.

2.3.3.4 Crisis de 1971 o el fin del sistema Bretton Woods.

En el ámbito puramente económico o financiero, los acuerdos de Bretton Woods en cuanto al establecimiento de mecanismos que fortalecieran la “colaboración” entre los EUA y Europa occidental (con referencia al establecimiento de sistema económico internacional) entraron en crisis al grado de volverse inoperantes. Fueron varios los motivos que orillaron a la desaparición del patrón oro-dólar y ponían en tela de juicio la acción estadounidense en el mundo.

Desde antes de la SGM, fue aceptada la convertibilidad del dólar en oro, a razón de 35 dólares por onza, como una de las consecuencias de la crisis del 29. Cuando la mayoría de los países industriales volvieron a esa condición, la hegemonía política norteamericana y la confianza en el dólar orillaron a la configuración del patrón oro-dólar. La viabilidad en este sistema estaba basada en que los EUA conservaran su predominio en el futuro. Desafortunadamente para los americanos, en la década de los 60 las condiciones en Europa y Japón habían cambiado, así como hemos citado ya; este contexto hacía evidente una especie de reparto de poder económico que perjudicó a los EUA.

Como hemos observado, la Unión Americana mantenía su liderazgo económico mediante déficits permanentes ocasionados por gastos estatales, gastos militares y fuertes inversiones en países en desarrollo (no precisamente para este último aspecto, sí recordamos los actos enumerados aquí así como las guerrillas en Latinoamérica y otros movimientos en Asia y Africa). Para lograr la revitalización de su poderío manejó la creación de diversos mecanismos como el Pool del oro en 1960, de manera unilateral y a través del FMI. Países como Francia (Grupo de los diez) comenzaron a considerar que todo esto era controlado por la Unión y propusieron la creación de los DEG (en septiembre de 1967) en sustitución de los derechos de giro sobre las reservas del FMI. De esta forma, al unirse la devaluación de la libra esterlina (nov. '67), la disolución del Pool del oro en 68 y la clausura temporal del mercado libre de Londres eran percibidas las señales de nuevos desequilibrios. A todo esto se sumó el financiamiento de la guerra de Vietnam, los programas del banco, el mantenimiento del precio del oro (35 dólares /onza), el proceso inflacionario estadounidense, el abandono árabe de la libra, el conflicto árabe israelí, la crisis energética, la intención de GB por ingresar a la CEE, obligaron a que Richard Nixon declarara en agosto de 1971 la no convertibilidad en oro del dólar. Así llegaba a su fin el sistema de Bretton Woods haciendo caer el orden monetario internacional.

2.3.3.5 La crisis internacional de la deuda³⁸

La crisis internacional de la deuda de 1982 se convirtió en el asunto central de la era de Clausen en el Banco quien, junto a muchos analistas económicos de la época, pensaba que la crisis era un problema de liquidez. La solución podría ser obtenida, a través de reducir la caída de los ingresos por exportaciones en los países en desarrollo. Sin embargo, analizando las circunstancias que inhibían el crecimiento de las exportaciones demostraba, según ellos, la necesidad de una gran reestructuración en sus economías para lo que sería de gran utilidad la fortaleza del Banco.

La crisis de la deuda también requirió de la participación conjunta del Banco con el Fondo Monetario Internacional en el trato de los problemas de sus países miembros; el Banco y el Fondo, encontraron que sus acciones no estaban cubriendo las necesidades que requerían los destinatarios de esa ayuda. Por una parte, del ajuste estructural era difícil separar la estabilización fiscal y monetaria pero las diferentes culturas de las dos instituciones y los años de operar de manera independiente crearon fricciones y rivalidades en la búsqueda de soluciones. De cualquier manera, la necesidad del trabajo conjunto era evidente para Clausen porque veía que el ajuste era vital para el Fondo como el desarrollo para el Banco. En ese sentido, comenzó a mantener una relación de trabajo muy estrecha con Jacques de Larosiére, director gerente del FMI. El personal de ambas instituciones fue instruido para estar bien informado sobre sus respectivas intervenciones en los asuntos de su interés así como el de la contraparte. Aunque el Banco y su Presidente fueron criticados por no reaccionar activamente durante la crisis de la deuda. La razón era que los EUA, el más grande accionista del Banco, no había dado mayores instrucciones para ello; los funcionarios del Tesoro veían a esto como un problema que debía ser solucionado entre los bancos comerciales y sus donadores. A pesar de ello, para los EUA, el Banco había realizado un buen papel en la facilitación del proceso de ajuste; este aspecto crítico cambió cuando el Secretario del Tesoro -James A. Baker- elaboró un plan en 1985 para tratar de solucionar las consecuencias de la crisis en las que se ponía mucho énfasis en los problemas de liquidez en países en desarrollo. En este plan el Banco Mundial quiso ser parte importante por lo que ofreció ayuda en su elaboración y Baker pidió aportara el cofinanciamiento logrando la participación de un 20% para nuevos préstamos destinados al ajuste estructural; aspecto en el que Ronald Reagan estuvo de acuerdo y que, gracias a ello, se logró implementar en todos los países miembros y en desarrollo.

Las operaciones de ajuste estructural y sectorial comenzaron a ser responsabilidad del Banco en el problema de la deuda. Ellos hicieron posible, enfrentar la necesidad de reformas económicas facilitando con rapidez, la transferencia de recursos. El ajuste estructural hubiere sido introducido durante el periodo de Mc Namara, como una vía para asistir a los países miembros en desarrollo en las necesidades de ajuste por la

³⁸ Este tema es revisado con mayor detalle en el capítulo cuatro.

escalada en los precios del petróleo. Préstamos y créditos alteraban la estructura de sus economías de acuerdo a la expansión que sufrían los sectores exportadores, el ahorro de fuentes de energía, etc. Esta forma de asistencia era vista con cierto suspicacia por los más grandes accionistas, quienes insistían en un límite estricto a los empréstitos destinados a estos fines.

El soporte a las reformas estructurales requería de expansión e intensificación del trabajo analítico del Banco, que ya estaba envuelto en ayudar a los gobiernos para investigar sus problemas económicos e identificar opciones viables. Con el paso del tiempo se encontraron no sólo temas económicos, sino que aumentaban los sociales e institucionales en la puesta en marcha de programas de reforma. El Banco, como señalaban Clausen y su consejera económica Anne Krueger, tiene particular preocupación en la liberalización comercial y en la influencia efectiva en el proceso de reforma, principalmente en América Latina. Estudios del Banco sugieren que países con políticas orientadas hacia el exterior, generalmente crecen más rápido que países con estrategias proteccionistas y orientados hacia adentro pero nunca repararon en que la mayoría de los primeros países han pasado por cierto proceso que les ha llevado a obtener ventajas de la aplicación de este modelo de crecimiento.

2.3.3.6 Robert S. Mc Namara (1968-1982).

Cuando George Woods se reunió con los antiguos presidentes, Black y Mc Cloy con la intención de determinar quien podría ser la persona adecuada para ocupar el puesto ya tenía el nombre de alguien, sobretodo por el vasto curriculum que ofrecía: Robert Strange Mc Namara. El demostró interés en el asunto ya que así podría descansar de los asuntos de tipo militar que enfrentaba en el departamento de Defensa estadounidense, que hasta entonces ocupaba sobretodo después de la Guerra de Vietnam.

El cargo en la institución financiera parecía ser una oportunidad muy atractiva para olvidar la carga del Departamento de Defensa. Parecía que el Banco era el lugar adecuado para practicar las conclusiones de su discurso en Montreal, dadas las condiciones para tratar la paz y la estabilidad. Esto fue posible cuando el presidente Johnson decidió enviarlo al lugar donde el Banco; Mc Namara ya había mencionado su interés por lo que con las condiciones dadas ordenó el secretario del Tesoro proponerlo como candidato para suceder a Woods. Mucho se especuló sobre los motivos del presidente para asignar a Mc Namara como presidente de este organismo, tomando en cuenta las ocupaciones anteriores del candidato; por este motivo es fácil vincularlo con la defensa indirecta de intereses norteamericanos.

Las credenciales de Mc Namara eran las de un exitoso ejecutivo, pero que había estado envuelto en asuntos políticos, sobretodo su asociación con la controversial Guerra de Vietnam. Cuando se eliminaron las dudas acerca de su imparcialidad apareció en TV unos días antes de tomar la presidencia del Banco y, por supuesto, con el apoyo de su

amigo Robert Kennedy. No obstante, su elección generó consternación entre directores ejecutivos y el personal de mayor jerarquía, pues se habían violado los principios del acuerdo constitutivo. Aunque, más bien, todo era parte del juego y nadie podía hacer algo para evitar su ascenso a la presidencia del Banco y mucho menos para olvidar sucesos como la “crisis de los cohetes” en Cuba. Esto era un recordatorio de que la política en las relaciones internacionales es jugada en distintos papeles, útiles sólo para quienes tienen el poder.

Una vez en el cargo, el nuevo presidente comenzó a relacionar su trabajo anterior con el apoyo económico; para él, había una relación directa entre la seguridad militar y el desarrollo económico, reconociendo que sin prosperidad económica la seguridad militar puede ser una debilidad: la violencia y la pobreza son el resultado de la inseguridad económica, también un recurso para la obtención de la democracia según su criterio.

Creía firmemente en que el Banco era una institución con el potencial para reducir las tensiones mundiales y, en el largo plazo, procuraría la seguridad que tanto le preocupaba. Era obvio que los países en desarrollo necesitaban más asistencia de la que estaban recibiendo y buscaría la manera de hacerla llegar sólo si estaban de acuerdo con políticas dictadas por el FMI y por consiguientes de ellos. No como Cuba que era pro socialista y estaba muy lejos de alcanzar niveles de civilidad occidental. Admitía que el Banco no podría realizar el trabajo por sí solo y en su informe a la junta de gobernadores del Banco en 1968 informaba que la institución no podría seguir sola en el trabajo que surgía por las necesidades en el mundo y era un dilema que surgía no por falta de recursos sino que los recursos fueran destinados efectivamente para los fines planteados en los proyectos supervisados desde el Banco. A lo largo de su administración, luchó por aclarar y hacer entender los problemas de países pobres, se convirtió en un desafío personal, buscó y habló con personas que pudieran ofrecer propuestas de solución. Mucha gente fuera del Banco influyó en su pensamiento como Barbara Ward, Maurice Strong y el presidente de Tanzania -Julius Nyerere- entre otros más le clarificaron ideas del mundo en desarrollo. Viajó por todo el mundo visitando prácticamente a los miembros en desarrollo y su afán era obtener el conocimiento de necesidades reales, visitando escuelas y clínicas públicas, conversando con los campesinos, etc. Sabía que el desarrollo económico era un proceso multifacético, multidimensional al que siempre le estaba buscando la solución más creíble, que menos dudas creara sobre los fines de EUA. Consideraba algunos aspectos más importantes que otros y la compleja realidad impedía establecer parámetros confiables.

Durante los primeros cinco años de su gestión, el programa de empréstitos estuvo basado en lo que consideraba como necesario en los países subdesarrollados pero casi a finales de 1968, Mc Namara cambió el procedimiento que hasta entonces utilizaban para proyectos de crédito, considerando niveles en programas de cinco años basados en sistemas analíticos y estrategias de desarrollo, tomando en cuenta, además, las prioridades de cada país y los diferentes sectores. El resultado fue la introducción (en

1969) de programas individuales para cada región o país, en atención a sus necesidades primordiales como centro de actividades del Banco.

Estructura de la organización.

Cuando Mc Namara se unió al Banco, su estructura organizacional necesitaba de ser revisada. El sistema de cuentas y balances entre los departamentos de proyectos centralizados y la complejidad de los departamentos por áreas geográficas habían servido bien cuando se cubrían carencias en países devastados por la guerra. Sin embargo, con el aumento en el volumen de sus negocios, con mayor experiencia y establecido el sistema de políticas operacionales, la estructura dualista comenzaba a ser una traba, requería de muchas decisiones. No obstante, Mc Namara tomó su tiempo antes de realizar una gran transformación organizacional. Esto fue hacia finales de sus primeros cinco años en que procedió a la reestructuración.

En 1971 la nueva estructura estaba basada en el análisis y planeación de Mc Kinsey & Co. Empresa líder en ese tiempo, el presidente de la organización siguió muy de cerca el proceso y estuvo seguro de que sus puntos de vista fueran tomados en cuenta. La reorganización abandonó el sistema dualista y, a cambio, tomó la forma de vicepresidencias regionales para cada región quienes ahora tenían control sobre los recursos y eran personas a las que Mc Namara les otorgaba su confianza.

El programa de empréstitos para los cinco años, el sistema de control estadístico y la reorganización fueron innovaciones que estabilizaron la reputación de Mc Namara como directivo efectivo. Eran manifestaciones de su control personal y su alta seguridad. Pero esta característica también correspondía a su propensión en el desarrollo económico como un objetivo de planeación y dirección efectiva. El papel de los gobiernos fue central al identificar áreas donde existían verdaderas carencias, desarrollando planes de solución alternativos y enviando recursos o inversiones apropiadas. Incluso, llegó a aceptar algunas de las premisas o líneas de acción de los gobiernos de tipo socialista. La estrategia de Julius Nyerere, presidente socialista de Tanzania, con su atención en la pobreza rural y la productividad de campesinos pequeños, dieron la idea para crear el modelo de Mc Namara en África. Así demostraba cierta apertura que tenía por fundamento la sumisión al hegemón occidental.

En vista de ello, el Banco abandonó algunas de sus preconcepciones económicas e inició un progresivo cambio, permitiendo la participación de los gobiernos en el ataque a la pobreza y al atraso. Debía trabajar activamente en todos los países que necesitaran ayuda. Egipto e Indonesia no habían recibido asistencia del Banco en el pasado reciente aunque fueran otros puntos más en el mapa. Resolvió tratar de calificar a Egipto, Birmania y Argelia para prestamos o créditos; visitó Egipto e Indonesia durante los primeros seis meses de su administración y estableció una buena relación con esos países. También en este lapso, se inició el diálogo con la república Popular de China

pues en 1979, los chinos habían indicado su deseo de participar como miembro activo. Como en Indonesia, Mc Namara usó su considerable conocimiento político para reunir a sus miembros lo que le ayudó durante la administración del presidente de la Unión Americana, Cárter. De haber sucedido en otra época, la entrada del República Popular de China al Banco hubiera tardado bastante tiempo, todo lo contrario, ingresó a él el 15 de mayo de 1980 otorgando al organismo una característica de universalidad. Estos países eran importantes, estratégicos en el mantenimiento de la influencia en Medio y lejano Oriente; las puertas del Banco no podían estar cerradas si existía el recurso a solicitar ayuda a la Unión Soviética.

Aunque no se presentaban problemas para reunir capital, debido a la gran solvencia del Banco, fue necesario realizar continuos viajes a los mercados de bonos en Nueva York y Europa donde una las principales autoridades del Banco (Mc Namara) tuvo que reafirmar los principios bajo los cuales habían erigido y mencionó que el Banco no sólo era una institución financiera "...es una agencia para el desarrollo ... pero habiendo dicho esto, debo aclarar que el Banco Mundial es una institución de inversión al desarrollo, no una organización filantrópica y tampoco una agencia de beneficencia social. Nuestra política de préstamos está fundada en dos principios básicos: los proyectos deben ser públicos y el solicitante debe ser sujeto de crédito. Nosotros simplemente no extenderemos créditos si esos criterios no son cumplidos."³⁹

Todo ello parte de un ambicioso programa que tuvo éxito: en la búsqueda de fuentes de financiamiento fue muy pragmático, y estuvo donde había dinero. Cuando los superávits en las balanzas de pagos crearon liquidez, primero en Alemania, después en Japón, el Banco estuvo lista para recibirlos como accionistas mayoritarios. Cuando las instituciones de ahorro en Alemania demostraron interés en nuevas vías para invertir sus considerables fondos, el Banco estaba listo para establecer tratos. Es decir, el Banco tenía recursos suficientes para proceder con sus planes de préstamo y para incrementar su liquidez.

El primer caos petrolero puso en un examen muy particular al Banco; cuando el precio del petróleo se elevó, las necesidades financieras de los países en desarrollo aumentaron dramáticamente. Los países industrializados estaban preocupados por la posición en su balanza de pagos y limitaron el acceso del Banco a sus mercados de capital. Era obvio para Mc Namara que el Banco había transferido los superávits a los miembros de la OPEP y debía ver la forma de beneficiarse en esa región. Aceptó la invitación del Sha de Irán en Febrero de 1974 para establecer un fondo soportado y financiado por la OPEP pero administrado por el Banco. La idea no pudo materializarse por la oposición de los EUA al argumentar que con ello legitimaría la libertad de decidir el precio del petróleo desde esa organización. Aunque Mc Namara refutó las ideas no logró nada más que poner en claro el precio de que el Banco fuera ayudado en la consecución de sus metas.

³⁹ Banquers with a mission IBID. páginas 181 y 182

2.3.3.7 Alden W. Clausen (1982-1986).

Robert Mc Namara hizo del Banco Mundial su institución, creó y controló una burocracia sofisticada; modificó su misión a mediador entre países industrializados y países en desarrollo; decidió retirarse en junio de 1981 a la edad de 65 años. Durante el último año de su estancia, surgió A. W. Clausen como candidato para sucederle.

Alden Winship Clausen nació en Hamilton, Illinois el 7 de febrero de 1923. Su padre, un editor exitoso y publicista en un semanario era una figura muy conocida en el pequeño poblado. Clausen tenía características republicanas –elemento esencial que debe poseer todo candidato a la presidencia del Banco- dadas durante la campaña presidencial de 1980 para la elección del presidente Ronald Reagan. Poseía bastante experiencia en la dirección de empresas pues había sido director del BanAmerica. Cuando asumió la presidencia del Banco, la economía estaba sumida en una de las peores recesiones de la era de la segunda posguerra, donde los más afectados eran los países en desarrollo. La continúa recesión les limitaba el volumen de las exportaciones en los países industrializados y como resultado los países más pobres encontraban difícil el financiamiento a sus necesidades de importación, el alza continua en las tasas de interés hacía difícil la obtención de una moneda fuerte (dólar). Al mismo tiempo, un gran cambio político estaba tomando lugar. El pensamiento liberal, que se había enfocado en las necesidades que generan las inequidades sociales estaba dando o alentando el surgimiento de un nuevo conservadurismo en las políticas económicas que enfatizaban en el papel del sector privado y la no destrucción de los mecanismos de mercado. La conservadora administración del presidente Reagan veían la ayuda extranjera oficial dirigida al Banco Mundial con cierto escepticismo. El énfasis en el alivio a la pobreza, que para Mc Namara había sido visto como objetivo central de la institución fue especialmente sospechoso y colocó al Banco en un punto de análisis conservador, catalogándolo de “institución de beneficencia” que confiaba en programas de “regalo”. Sin embargo, esto es un recurso para proveer un buen disfraz al Banco, ya que durante la administración que analizamos, los créditos se otorgaban si eran observadas campañas de esterilización en la población femenina, sobretodo indígena.

La administración de Reagan realizó una revisión de la participación estadounidense en los Bancos multilaterales de desarrollo de manera muy especial en la AID. Todo ello afectó de manera muy importante la relación entre el Banco y sus más grandes inversionistas durante la presidencia de Clausen. Siendo necesario que respondiera adecuadamente a las necesidades y condiciones de accionista mayoritario: los Estados Unidos de América.

2.3.4 El periodo de la globalización

Parecía que la década de los 70 estaba haciendo visibles los estragos y el desgaste de una guerra fría que ya no tenía razón de ser, dadas las nuevas circunstancias mundiales. A

todo esto, se suma la década de los 80 con su crisis de la deuda mediante la cual los organismos financieros internacionales establecerían nuevas condiciones de dominio denominado globalización (aunque mucho se ha discutido la relatividad de este concepto frente al regionalismo).

La caída del muro de Berlín en nov. de 1989, la Perestroika, entre otros, indicaban el fin de un periodo y el inicio de otro, veamos como sucedió.

2.3.4.1 Etapa crítica del socialismo y fin de la guerra fría.

Hemos revisado muy poco acerca de la conformación del sistema soviético que, para los 80, su característica fundamental había sido la propiedad pública, la planificación centralizada de órganos administrativos y el monopolio del poder político por parte del Estado y en la economía a todos los niveles.

Con la llegada de Mikhail Gorbachov, marzo de 1985, a la Secretaría General del PCUS es encarada la reforma en la URSS denominada Perestroika; para 1988, este proceso llegaba a un segundo estadio: el de la práctica. Junto al "socialismo de mercado" (definido a partir de 1989) exhibía la posibilidad de modificar las estructuras en cualquier otro país con régimen similar.

Además, y no menos importante, Gorbachov procuró el acercamiento con EUA y el occidente logrando la histórica cumbre de diciembre de 1989 donde pondrían fin a la guerra fría y establecerían acuerdos sobre la reducción de tropas y de armamentos convencionales. También dejó de verse a la Unión Europea como un apéndice de la OTAN introduciendo un nuevo término: el hogar común europeo. Acto que era posible por la separación del Partido Comunista y el Estado soviético negociado en el XXVIII Congreso del PCUS en julio de 1990.

El 8 de julio de 1991 fue firmado el documento mediante el cual la Unión Soviética dejaba de existir dando paso a la Comunidad de Estados Independientes. Días después, Gorbachov presenta su renuncia en el Kremlin entregando a Yeltsin los secretos del control del poder atómico; la ahora exURSS fue remplazada en las Naciones Unidas por la Federación Rusa como país líder de la CEI. El 5 de octubre de 1991, la Unión Soviética se convirtió en miembro asociado del FMI mediante acuerdo firmado en Moscú. El ejército rojo fue dividido entre los Estados y naciones que integran la CEI ante la ausencia de Estado y/o de estructura supraestatal.⁴⁰

Con todo esto parecía que la forma capitalista de vida se extendería en todo el globo y, salvo ciertas excepciones, las actividades económicas comenzarían a globalizarse.

⁴⁰ Bruno Campanella IBIDEM.

2.3.4.2 Barber B. Conable (1986-1991).

El anuncio de que Clausen no podría trabajar un segundo periodo causó la locura. Los funcionarios estadounidenses no estaban preparados para la noticia; no había candidato que le sucediera y la selección de un sucesor implicaría a la administración Reagan buscar a alguien con características específicas. Este trabajo lo realizaría el mismo Clausen, quien dejó nueve meses después de lo previsto su puesto.

Barber Conable, viejo amigo de Clausen, congresista republicano fue propuesto como candidato ideal con el calibre y la estatura de una persona que puede desempeñar la presidencia del Banco. Nació en Warsaw, Nueva York, Conable había mantenido su residencia cerca del Congreso; graduado en leyes por la Universidad de Cornell, participó en la Segunda Guerra Mundial así como en la Guerra de Corea como miembro de la marina y con el grado de coronel. Después de 20 años en el Congreso, anunció su retirada en 1984 y siguió una carrera como profesor distinguido en la Universidad de Rochester. A pesar de sus ocupaciones siempre destinó parte de su tiempo en conocer sobre distintas cosas: sabía sobre la forma de organización de los indígenas americanos de la parte de Nueva York y amaba el estudio de la historia y la política.

Con su nuevo nombramiento, regresó a la actividad pública; no sabía mucho del Banco pero creía importante aprender lo más que pudiera de él. Uno de los hechos que le ayudaron fue la discusión en torno al presupuesto administrativo para 1986-87, año inicial de su presidencia. Ahí vio asombro que los cinco más grandes accionistas se negaban a respaldar el presupuesto propuesto por Tom Clausen motivo por el cual, consultó a Baker quien le aseguró que una reorganización era muy necesaria para incrementar la flexibilidad y eficiencia del Banco.

2.3.4.3 Lewis T. Preston (1991-1995)

Aún no se cuenta con mayor información de las actividades específicas de este presidente, es posible que se deba al proceso de reestructuración del Banco. Ese proceso muy probablemente incluirá cambios en el código de conducta, así como de la organización y estructura de la organización y que responderá a la configuración del neoliberalismo a nivel mundial.

2.3.4.4 James D. Wolfensohn (1995-actual).

El señor James D. Wolfensohn es, desde el 1 de junio de 1995, el noveno presidente del Banco Mundial; antes de incorporarse al Grupo, realizaba funciones de banquero especializado en inversiones internacionales y su empresa ejercía actividades en todo el mundo. Su historia contempla la participación en la investigación sobre problemas del desarrollo y el medio ambiente. Fue Presidente y Director Ejecutivo de James D. Wolfensohn Incorporated, la cual ofrece asesoramiento estratégico y financiero de alto nivel a más de 30 grandes compañías estadounidenses e internacionales lo que le ha llevado a extender su participación por toda América Latina, Europa y Asia, además de América del Norte.

Nació en Australia en diciembre de 1933, y posteriormente adquirió la ciudadanía estadounidense. Es titulado en humanidades y derecho (Universidad de Sydney) y en ciencias empresariales (Harvard Graduate School of Business). Su gestión ha otorgado algunos elementos para saber que su objeto primordial ha sido el de colaborar con los países en la elaboración de reformas de tipo estructural para evitar la crisis. El ejemplo más ilustrativo de esta situación es encontrado en la forma en que participó en la recuperación de México a finales del año de 1995. Las propuesta de acción elaboradas desde el seno de la presidencia del Grupo del Banco han repercutido de manera significativa en la reestructuración de la economía mexicana. Un aspecto que es importante resaltar, es el que nuevamente se recurre a personas con preparación en el área de las finanzas, la Banca y todo lo relacionado a los negocios, como obedeciendo a otro contexto en el cual es posible dejar de lado los aspectos sociales. Y en el ámbito de interés de la institución, no en el de los Estados miembros y sus necesidades.

Según el autor de "Bankers with a mission", de donde fue obtenida la mayor parte de la información de esta sección, los presidentes del Banco Mundial, como jefes de la junta de Directores Ejecutivos y de la plantilla de funcionarios de la organización, ejercen una poderosa influencia tanto en las políticas como en la conducción de sus negocios. Poder ejercido mediante la adaptación de la organización a las necesidades de carácter político surgidas del contexto internacional. Se trata de una facilidad de adaptación cuya importancia radica en ubicar a la institución como elemento estratégico del ejercicio del poder.

Sólo con una real participación de varios miembros de la sociedad internacional se podrá modificar la conducta de la organización multilateral financiera que hoy analizamos. Sobretudo por su apego a la política dirigida desde Washington como observamos en el presente capítulo y, además, por su característica empresarial como vemos a continuación:

“El Banco Mundial y su filial la CIF, proporcionan el mayor total en volumen pero casi siempre en condiciones muy duras y con un aislamiento considerable del resto de la familia de la ONU a la que a veces parece desdeñar por sus métodos poco adecuados”⁴¹ a las necesidades de los inversionistas o empresarios.

Seguramente la idea americana es que todo el desarrollo no se concentre en una sola organización que trate de desempeñar todos los papeles, desde la planeación a la ejecución de la ayuda técnica y la inversión de capitales. Si no que en un esfuerzo conjunto, las diferentes organizaciones ya creadas y establecidas bajo los lineamientos de la ONU pudieran unirse al Banco Mundial y dar paso a un grupo de instituciones que, coordinadas, tengan como meta primordial conservar cierta hegemonía (recordar la idea del gobierno mundial en el primer capítulo).

⁴¹ Evan Luard, IBID página 270.

CAPÍTULO 3

CAPÍTULO 3

ESTRUCTURA, ORGANIZACIÓN Y ACTIVIDADES DEL BANCO MUNDIAL.

Para iniciar o pretender iniciar el análisis de algún organismo internacional, es necesario revisar su acuerdo constitutivo porque en él están plasmadas las necesidades principales que le dieron vida. Además, porque resulta evidente que la transformación de la realidad internacional involucra a todos y cada uno de sus integrantes, el cómo la asimilan depende de su capacidad para adaptarse a esa realidad. En muchos casos, las características de sus miembros son las que dan ese toque final, ellos moldean la forma en que actúa la organización.

En la institución que nos interesa sucede todo eso y más, con el paso del tiempo ha sido posible detectar sus características más sobresalientes para interpretarlas según su contexto. En términos del poder, sabemos que tal, siempre requiere de alguna racionalización; ya hemos destacado cuál es su esencia, quien tiene preponderancia en cuanto a la toma de decisiones dentro del Banco pero, ¿cómo sucede esto? ¿que mecanismos, aparte de los políticos, lo facilitan? Precisamente, esa racionalización otorga el instrumento para el ejercicio del poder de la nación hegemónica, este ejercicio deberá ser logrado en condiciones que no resulte demasiado evidente y así evitar reacciones inmediatas. La ayuda al desarrollo surgió como respuesta al atraso económico y social que muchas naciones enfrentan; el estudio de cada uno de los elementos que ayudarían a superarlo, tanto interna como externamente, ha dado origen al discurso, casi de beneficencia, que utiliza el Banco. Eso lo pudimos constatar en la revisión histórica del capítulo anterior, a medida que incrementaba el anhelo de independencia en el mundo, los presidentes del Banco observaban las carencias en cada nación y después utilizaban ese conocimiento para llamar su atención.

Todo es entendido en el marco de como fueron dándose las tendencias de conformación en el Banco, si existió una alternativa a los programas de esta organización, no hacemos referencia a ellos porque predominan los de Bretton Woods, dirigidos desde Washington (en distintas agencias, oficinas y departamentos).

3.1 Organización y Estructura del Banco

3.1.1 Sus fines

Aunque es importante revisar el tratado que dio origen a esta agencia financiera, ubicaremos los más sobresaliente de él. Antes ya habíamos indicado cuales son los fines para los que fue creado pero no con detalle: el primero de ellos parece estar claro al referirse a la reconstrucción y al fomento en los territorios de los miembros mediante la inversión de capital para fines productivos. No obstante, parece que existió una distinción entre las economías destruidas por la guerra y los países menos desarrollados; a los primeros les correspondía la rehabilitación y la transformación de los medios de producción a efecto de reincorporarse al sistema económico mundial, a los segundos les correspondió el fomento del desarrollo pero de los medios y recursos de producción y no así de las condiciones en que habían vivido hasta entonces. De esta forma, podemos entender que el desarrollo económico y social de las naciones más atrasadas del mundo no es el objeto principal de la institución.

A continuación está el fomento a la inversión extranjera destinada a actividades productivas. La inversión puede ser benéfica si realmente es conjugada con elementos propios de la cultura particular de cada Estado o región, su fruto, entonces, es el bienestar de la población.

Todo lo anterior está vinculado a la utilización de los recursos estipulado en el artículo III donde está presente la existencia de un enemigo (la Unión Soviética o el comunismo) al que enfrentaría la institución. Ahora que el enemigo ya no es ni el comunismo o el fascismo, seguramente será cambiado el texto pero continuara buscando la rehabilitación de las economías en tanto subsista la crisis mundial generada por las fallas propias del sistema. Una de esas fallas es que continúa ensanchándose la brecha entre ricos y pobres donde el Banco no daría un paso atrás porque en la sección 4 del mismo artículo están establecidas las condiciones para acceder a un préstamo; de las más importantes es que debe haber garantía real de reembolso además de asegurar el pago de intereses y otros gastos que pueden estar en forma de compensación por el riesgo que asume el Banco. Esas condiciones sólo puede tenerlas un "sujeto de crédito", que ofrezca la seguridad o la confianza de que finalmente será reembolsado el capital, sino de manera directa, indirectamente (por vía de la apertura de la economía).

De esta forma, sólo a quienes se les considere sujetos con derecho a crédito lo obtendrán, de otra forma recurre a otras instancias o al aval del FMI, razón por la cual este sujeto queda atado a una o a otra institución. Los bloqueos económicos a que fueron sometidos algunos países de América Latina y de todo el mundo nos dan la razón de quien posee mayor peso en las decisiones financieras de la institución. Sin embargo, parece que la prohibición de actividad política queda al margen o sólo en el acuerdo constitutivo, en tanto hemos visto la vinculación de las actividades del Banco a la

política exterior estadounidense. Además ¿cuál será el significado de la visita de Wolfenshon en mayo de 1996 a Chiapas cuando existe un movimiento como el EZLN? Ciertamente, esa región es de las más pobres del país y el Banco lo sabía hace mucho tiempo. Recordemos, el Banco elabora estudios en los que recomienda a los gobiernos determinadas actividades para solucionar problemas como el alivio a la pobreza, una vez que se tiene, el país puede decidir “tomarlo” o no después de plantear un proyecto, revisarlo y aprobarlo se otorga el préstamo. Los resultados podremos estudiarlos en el capítulo tres cuando sea analizado el Programa de Educación, Salud y Alimentación (PROGRESA) y los últimos acontecimientos en esa región.

3.1.2 Estructura del Banco

El Banco es administrado por una Junta de Gobernadores, por Directores Ejecutivos, por un Presidente y personal que cumple determinadas funciones. Para los fines de este trabajo son importantes cada uno de estos órganos porque, en conjunto, reflejan una vida que trasciende en acciones directivas de la política interna en cada Estado miembro.

3.1.2.1 Junta de Gobernadores

La Junta de Gobernadores posee todos los poderes del Banco porque se encarga de:

- admitir nuevos miembros y determinar las condiciones para su admisión;
- aumentar o disminuir el capital por acciones del Banco;
- suspender a un miembro;
- decidir apelaciones contra interpretaciones del Convenio dadas por los Directores Ejecutivos;
- celebrar acuerdos de cooperación con otras organizaciones internacionales (que no fueren acuerdos informales de carácter administrativo);
- decidir la suspensión permanente de las operaciones del Banco y la distribución de sus activos;
- determinar la distribución de las entradas netas del Banco.

Ellos son pieza clave para el mantenimiento de una política económica determinada pues son los secretarios de hacienda o ministros del Tesoro de cada país. Así no sólo existe vigilancia del cumplimiento de acuerdos establecidos con el Banco sino que, además, son “actualizados” en como conducir la economía de su nación. Hecho muy evidente en años recientes por la obstinación en una política “neoliberal” o de libre mercado al asegurar (los Gobernadores del Banco) que es la mejor vía para obtener el crecimiento económico derivando en mejores condiciones de vida para todos (seguramente ellos). A pesar de tal afirmación, una aguda crisis capitalista tiene lugar en el mundo y sus expresiones han sido los problemas derivados del “efecto dragón”, la caída de los precios del petróleo, y la crítica por parte de la población y de intelectuales a tal “modelo

de desarrollo”.

Es necesario hacer énfasis en la capacidad de decisión de los miembros determinada por la cantidad de acciones en su poder, en ese sentido, pueden entenderse la mayor parte de las afirmaciones dadas con anterioridad. La sección 3 del artículo cinco cita que cada miembro tendrá 250 votos, más uno adicional por cada acción del Banco en su poder y todas las decisiones se tomarán por la mayoría de votos emitidos. El siguiente cuadro nos orienta con mayor detalle, destacando sólo a los Accionistas mayores (para observar porcentajes de otros miembros ver el anexo 1).

3.1.2.2 Directorio Ejecutivo

DIRECTORES EJECUTIVOS, SUPLENTE DEL BANCO MUNDIAL Y SU PODER DE VOTO⁴² (junio 30 de 1997)				
Director Ejecutivo	Suplente	Votos del país:	Total de votos	% del total
Aprobados por mayoría de acciones				
Jan Piercy	Michael Marek	Estados Unidos	265,219	17.04
Atsuo Nishihara	Rintaro Tamaki	Japón	94,020	6.04
Helmut Schaffer	Erika Wagenhofer	Alemania	72,649	4.67
Marc-Antoine Autheman	Olivier Bourges	Francia	69,647	4.47
Gus O'Donell	David Stanton	Reino Unido	69,647	4.47

Cuando revisamos el desarrollo histórico del Banco fue posible apreciar quienes tenían un destacado papel en cuanto a la conducción de actividades del Banco. Los Directores Ejecutivos, al estar cerca de la problemática real de cada país pueden sugerir las vías de solución y/o atención. Ellos son los que otorgan elementos suficientes que facilitan la actividad del Banco, tomando la realidad tal cual y gozando de una capacidad de voto.

Los Directores Ejecutivos analizan las propuestas de préstamo del BIRF y de crédito de la AIF presentadas por el Presidente del Banco y adoptan una decisión al respecto;

⁴² Información obtenida de la página electrónica del Banco Mundial en la Red Internacional (internet). Sólo se actualiza hasta el año de 1998, donde EUA posee un total de 265,219 votos que representan un 16.68%; Japón aumenta a 127,250 con un 8%; Alemania se mantiene con 72,649 y un 4.57%; Francia también con 69,647 y el 4.38%; Inglaterra con 69,647 y el 4.38%

también deciden las cuestiones de política que sirven de orientación para las operaciones generales y la dirección del Banco. Son responsables asimismo de presentar ante la Junta de Gobernadores, con ocasión de sus Reuniones Anuales, la auditoria de las cuentas, el presupuesto administrativo, el Informe Anual sobre las operaciones y políticas del Banco y cualquier otro asunto que, a su juicio, deba someterse a su consideración. El Comité directivo de los Directores Ejecutivos, órgano asesor oficioso de éstos, también se reúne periódicamente.

Los Directores Ejecutivos acompañan al Presidente del Banco cuando éste viaja a los países que ellos representan. algunas ocasiones, los Directores Ejecutivos y sus Suplentes viajan especialmente a los países prestatarios a fin de apreciar en forma directa las operaciones financiadas parcialmente por el Banco y su estrategia de asistencia. Se reúnen con una amplia gama de personas, como el personal de misión residente o de la oficina del Banco en el país, funcionarios del gobierno, administradores de los proyectos, representantes de organizaciones no gubernamentales, beneficiarios de los proyectos y de los círculos empresariales.

Dentro de las funciones que realiza el Directorio Ejecutivo logra abarcar prácticamente la fiscalización de todas las políticas de la institución. Tal labor de fiscalización la cumplen a través de un proceso de aprobación de toda operación de financiamiento del Banco o de la AIF por el Directorio y del presupuesto anual. Si bien los comités no están facultados para adoptar decisiones en nombre de todo el Directorio, cada vez más analizan en profundidad problemas específicos o prácticas del Banco y presentan sus conclusiones y recomendaciones al Directorio. Además, revisan las políticas más importantes a fin de mantenerlas actualizadas. Con el carácter fiscalizador de sus funciones, el Directorio Ejecutivo asegura la debida interpretación y aplicación de las políticas del Banco. El responsable ante el Directorio Ejecutivo del Banco, presta asistencia al efecto. Gracias a dicha función fiscalizadora se puso de manifiesto la necesidad de que el Banco examinara cuidadosamente los resultados obtenidos, lo que condujo a la creación hace pocos años del Grupo de estudio sobre la gestión de la cartera y a la adopción de varias medidas en consecuencia.

Los Directores Ejecutivos son agentes promotores del cambio y cumplen una función importante en la configuración de cambios o innovaciones más rápidos de las políticas del Banco. En el cumplimiento de tal función se hacen eco de las nuevas perspectivas de los gobiernos accionistas acerca del papel que cabe al Banco, sobre todo ante las conmociones económicas internacionales. En este sentido, es posible que en relativamente poco tiempo los accionistas adviertan en general la necesidad de que el Banco modifique su misión o prioridades. Quizá como una prueba de ello en la década de los ochenta se puso énfasis en la reducción de la pobreza y el surgimiento de nuevas esferas de interés, como son el buen gobierno, la reforma del sector financiero y la promoción del sector privado.

Tales propuestas de política encierran una búsqueda de consenso entre Directores y Administración del Banco; en el presente, ese proceso está centrado en la búsqueda de solución al problema que representa la deuda oficial de los países pobres.

El Grupo de estudio del Comité para el Desarrollo sobre los bancos multilaterales de desarrollo surgió de otro tipo de iniciativa de los accionistas, que produjo recomendaciones de cambio del Banco y los demás principales bancos multilaterales de desarrollo.

El Comité de desarrollo se creó en 1995, el Grupo de estudio sobre los bancos multilaterales de desarrollo con el mandato de evaluar los efectos que ha tenido la evolución de la economía mundial en las prioridades, los instrumentos, las operaciones y la administración de los cinco principales bancos multilaterales de desarrollo. En su informe de abril de 1996 al Comité para el desarrollo, el Grupo de estudio fijó cinco prioridades que los bancos multilaterales de desarrollo deben tener en cuenta para lograr un desarrollo sostenible. Afirmó que la reducción de la pobreza es el principal desafío del proceso de desarrollo. Las otras cuatro son: el fomento de un gobierno eficaz y una sociedad civil dinámica, el logro de un desarrollo ecológicamente sostenible, inversiones en infraestructura y en servicios públicos y la promoción del sector privado.

El Grupo de estudio afirmó que las prioridades deben cumplirse mejorando la labor estratégica de los directorios ejecutivos de los bancos multilaterales de desarrollo; reforzando la identificación nacional con las reformas, los programas y los proyectos, aprendiendo de la experiencia recogida, formulando mejores normas generales que promuevan un mayor intercambio de información económica sobre los países y demostrando más conciencia en materia de costos, especialmente teniendo en cuenta que éstos son soportados por los países en desarrollo que pagan comisiones y cargos.

3.1.2.3 Presidente

La figura del Presidente también es de mucha relevancia en el Banco, no sólo estratégica sino logísticamente. De los tres órganos analizados podemos deducir la presencia de un miembro que tiene a gozar no sólo de poder económico, incluso del político y de manera muy desafiante. El Gobernador y Suplente, Director Ejecutivo y Suplente por Estados Unidos poseen los mecanismos de dominio o imposición de su voluntad por sobre los demás miembros; el Presidente, por sí sólo ha llevado a cabo la voluntad norteamericana (siempre ha sido un ciudadano estadounidense). Ante estas características sería difícil dudar de un ejercicio de poder político en el Banco.

3.1.2.4 Consejo Consultivo

El Consejo Consultivo es el órgano del Banco que está integrado por representantes de la banca, el comercio y otros sectores de la población de los miembros, se reúne una vez al año y cada que lo requiera el directorio ejecutivo.

3.2 El Grupo del Banco Mundial

A medida que el Banco amplió sus actividades, se crearon instituciones afiliadas con el objeto de satisfacer nuevas necesidades. El conjunto de todas ellas es el Grupo del Banco Mundial. El Grupo está constituido por el Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (BIRF), la Asociación Internacional de Fomento (AIF), la Corporación Financiera Internacional (CFI), el Organismo Multilateral de Garantía de Inversiones (OMGI) y el Centro Internacional de Arreglo de Diferencias relativas a Inversiones (CIADI). Todas tienen su sede en Washington.

3.2.1 Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento

El Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento, conocido como Banco Mundial, es el principal organismo de crédito del Grupo. Es la fuente más importante de préstamos para el desarrollo destinados a los países en desarrollo de ingreso mediano e importante catalizador de financiamiento de otras fuentes. El BIRF es propiedad de sus países miembros que son 180. Los fondos del Banco provienen principalmente de empréstitos que obtiene en los mercados mundiales de capital. Todos los préstamos del Banco deben estar garantizados por el gobierno de un país. Los países en desarrollo obtienen préstamos con una tasa de interés que varía cada seis meses: en 1994 fue algo superior al 7%. En general, los préstamos se conceden por un plazo de 15 a 20 años, con un periodo de gracia de unos cinco años. Durante el periodo de 12 meses que finalizó el 30 de junio de 1994, el Banco prestó US\$14,200 millones para 124 proyectos.

3.2.2 Asociación Internacional de Fomento

La Asociación Internacional de Fomento, creada en 1960, presta asistencia a los países más pobres que no están en condiciones de obtener préstamos del BIRF. Otorga préstamos sin interés, denominados créditos, con plazos que varían entre 35 y 40 años y un periodo de gracia de 10 años. La AIF está constituida por 158 miembros. Sólo pueden recibir créditos de la AIF los países con un ingreso per cápita anual de US\$835 o menos. Los fondos de la institución provienen de las contribuciones de países más ricos, las utilidades del BIRF y el reembolso de créditos anteriores de la AIF. Estos créditos -al igual que los préstamos del BIRF- no son donaciones, sino préstamos que deben reembolsarse. Durante el periodo de 12 meses que finalizó el 30 de junio de 1994, la AIF prestó US\$6600 millones para 104 proyectos. Si bien desde el punto de vista

jurídico es una entidad independiente del BIRF, la AIF comparte personal y las instalaciones del Banco.

3.2.3 Corporación Financiera Internacional

La Corporación Financiera Internacional fue creada en 1956 para fomentar la actividad del sector privado en los países en desarrollo. Con este fin, la CFI financia proyectos del sector privado, ayuda a las empresas de los países en desarrollo a movilizar recursos provenientes de los mercados financieros internacionales y presta asesoramiento y asistencia a las empresas y gobiernos. Las tasas de interés varían según el país y los proyectos, en tanto que el plazo de vencimiento de los préstamos varía entre 3 y 15 años, con periodos de gracia de hasta 12 años. Casi un 80% de sus fondos financieros internacionales y un 20% consiste en préstamos del BIRF. La CFI es propiedad de sus países miembros, que en diciembre de 1994 eran 162. Durante el periodo de 12 meses que finalizó el 30 de junio de 1994, la CFI prestó US\$2,500 millones para 231 proyectos.

3.2.4 Organismo Multilateral de Garantías de Inversión

El Organismo Multilateral de Garantías de Inversión se creó en 1988 con el propósito de ayudar a los países en desarrollo a atraer la inversión extranjera ofreciendo protección a los inversionistas frente a los riesgos políticos, como expropiación, guerra, perturbaciones políticas, incumplimiento de contratos y transferencia de moneda. Normalmente, la protección del OMGI cubre la inversiones por un periodo de 15 años, que puede extenderse a 20, con un límite de cobertura que actualmente es de US\$50 millones por proyecto. En diciembre de 1994, el OMGI contaba con 128 países miembros. Desde su creación, el OMGI ha suscrito más de 100 contratos, con más de US\$1000 millones de cobertura.

3.2.5 Centro Internacional de Arreglo de Disputas relativas a las Inversiones

El Centro Internacional de Arreglo de Diferencias relativas a Inversiones, creado en 1966, fomenta el flujo de las inversiones ofreciendo mecanismos de conciliación y arbitraje de diferencias entre los gobiernos y los inversionistas extranjeros. También proporciona asesoramiento y publica documentos sobre las leyes relativas a inversión extranjera. En septiembre de 1994 el CIADI contaba con 115 países miembros y había intervenido en más de 30 casos.

3.3 Estudios del Banco Mundial con relación a problemas sobre el desarrollo.

A través del tiempo de vida que tiene el Banco, ha logrado continuar con sus labores gracias a esa capacidad de adaptación a los cambios que puedan tener lugar en el contexto internacional. De esta forma, los trabajos que realiza día con día tratan de ajustarse a los requerimientos de la sociedad tomada esta en conjunto, sin embargo, esta actividad es realizada mediante una mentalidad empresarial que, si bien otorga un grado de independencia, al mismo tiempo le hace sujeto de las directrices que planteen los principales accionistas.

Con el fin de analizar, en términos generales, las actividades del Banco serán abordados algunos tópicos de importancia para el objeto central del tema

3.3.1 Los programas de desarrollo

Antes de hablar de los programas de desarrollo, conviene recurrir a marcar los conceptos que se han utilizado de manera constante. Esto no es con el objeto de encasillarse en una sola corriente o teoría explicativa, antes bien, dar el punto de vista del Banco así como una sugerencia acerca de la palabra utilizada.

Como hemos visto, el desarrollo es un proceso que involucra diversos aspectos - económicos, políticos, culturales, etc.- y que se refleja a través de cambios de muy distinta naturaleza⁴³. También la Enciclopedia de Relaciones internacionales menciona que el desarrollo económico el igual al crecimiento más cambio, el cambio es tanto social como económico, tanto cualitativo como cuantitativo⁴⁴. El Banco Mundial, su personal tanto Presidente como Directores Ejecutivos, así lo contemplan sin embargo, solo utilizan esa definición para encontrar elementos que ayuden a conformar una imagen de la institución; no siempre constituye una verdadera ayuda un préstamo del Banco al estar ceñido a los lineamientos planteados en el proyecto. El proyecto deberá estar planteado siguiendo los objetivos plasmados en el convenio constitutivo, olvidando que es necesario adaptarse a las condiciones de cada país.

Quizá si fuera necesario formar un concepto sería obedeciendo a indicadores generales pero específicos de cada Estado; esto es, manejar una complicada serie de datos en los cuales puedan expresarse las costumbres y prácticas de cada entidad, por ejemplo:

Si manejamos el concepto surgido de la II Conferencia Regional sobre la Pobreza en

⁴³ Zorrilla Santiago y Silvestre Méndez en su **DICCIONARIO DE ECONOMÍA**. México, Océano (2ª edición), 1985, páginas 94 y 95, indica una defición en este sentido

⁴⁴ **ENCICLOPEDIA DE RELACIONES INTERNACIONALES Y NACIONES UNIDAS**. Edmund Jan Osmańczyk. FCE, México, 1976, página 472.

América Latina y el Caribe, celebrada en Quito del 20 al 23 de noviembre de 1990, donde se consideró que erradicar la pobreza implica reconocer:

“necesidades y satisfactores básicos que dependen de condiciones económicas, las siguientes:

- una alimentación que cumpla con los requerimientos nutricionales de cada persona y con las pautas culturales, lo que supone como satisfactores no solo el agua, las bebidas y los alimentos, sino también la energía y los medios para prepararlos y consumirlos;
- mantener la salud y la reproducción biológica, lo que entraña servicios de salud personales (incluyendo los productos y servicios terapéuticos) y no personales (salud pública), así como los satisfactores que permitan la higiene del hogar y la personal;
- una vivienda con espacios adecuados al tamaño de la familia, construida con materiales idóneos y en buen estado de conservación (que aseguren su protección y privacidad), que cuente en su interior con los servicios de agua potable, drenaje (o un servicio con el mismo propósito) y electricidad, y este dotada de mobiliario y equipo básicos para la vida familiar;
- socialización y educación básicas que incluye no solo la educación y socialización primaria que suelen darse en el hogar, y la instrucción pública básica, sino también educación para la salud, la orientación sexual y la capacitación para el trabajo;
- información, recreación y cultura, lo que implica no solo los recursos familiares y el acceso a las instalaciones, sino también disponibilidad de tiempo libre;
- vestido, calzado y cuidado personal;
- transporte público;
- comunicaciones básicas como correo, telégrafo y teléfono;
- seguridad de tener acceso a los satisfactores básicos durante toda su vida, independientemente de la situación en que se encuentre, lo cual requiere de mecanismos familiares o sociales para enfrentar los riesgos de enfermedad, incapacidad, desempleo, vejez, orfandad, viudez, abandono y similares.”⁴⁵

La conjugación de todos estos aspectos nos daría como resultado un avance o retroceso integral de una sociedad, país, etc., situación que está presente en los trabajos del Banco pero que sirven para contextualizar el ofrecimiento de sus servicios. Así, tendríamos motivo suficiente para decir que cubrir todas los aspectos a que refiere el desarrollo ni los programas del Banco lo hacen, porque sólo están dirigidos a solucionar un aspecto de este pero que favorezca el crecimiento económico del país. Y eso atendiendo a aspectos puramente oficiales porque cuando (en los ochenta) Nicaragua necesitaba de préstamos para recuperarse económicamente después del triunfo sandinista no obtuvo alguno por el

⁴⁵ Tomado de Comercio Exterior, vol. 42, núm. 4, México, abril de 1992. Pp. 402-411.

bloqueo establecido en su contra. Representaba un gran disgusto para Estados Unidos el hecho de que tuviera características comunistas que pudieran "contaminar" a los países vecinos.

Entonces, tenemos que un "programa de desarrollo" del Banco Mundial sería, mejor dicho, un programa de complementación al desarrollo económico (al que se tiene acceso bajo cierta condicionalidad revisada más adelante) que tiene repercusiones en todos los campos o sectores de la sociedad. Incluso en el político, que depende mucho del manejo que los gobernantes den a los recursos obtenidos por esta vía.

Esta situación podemos observarla en el caso de Perú, a quien el Banco otorgó recientemente dos préstamos para ayudar a reducir su deuda pública⁴⁶. Los préstamos fueron por 183 millones de dólares para el manejo de la deuda y 100 millones para el proceso de ajuste; fueron destinados a lograr acuerdos de reestructura y para recuperar la estabilidad económica y financiera y lo más importante, este plan "representa un acuerdo entre el gobierno de Perú y los inversionistas extranjeros para restaurar la confianza de la comunidad financiera internacional en el país."⁴⁷

Cuando citamos quien fue Brady y su participación en el Banco, comenzamos con la visión desde afuera acerca de posibles soluciones a un problema interno; esa visión tiene una línea que inmediatamente nos conduce a las reformas de ajuste estructural, las que tienen que realizarse porque existe el compromiso con este organismo. ¿Dónde quedaron las necesidades de la sociedad civil que había que satisfacer? El argumento en este sentido, ha sido que para lograr el proceso (de desarrollo) deberán abrir sus economías, eliminar cualquier barrera al libre comercio. Después de una década de iniciada la apertura, al menos México se encuentra sumido en graves presiones económicas tanto endógenas como exógenas. Más de esto lo apreciaremos en el capítulo dos.

3.3.2 La medición de la pobreza

Tal vez sea un poco difícil asegurar que la pobreza puede ser medida, puesto que es un concepto demasiado impreciso, sin embargo, el Banco ha partido de ciertos criterios - básicamente económicos- para determinar que tan pobre se es. Es importante señalar que muchas veces se confunde entre pobreza y desarrollo por su estrecha relación (a mayor pobreza menor desarrollo, aunque existan niveles elevados de pobreza en países con alto grado de desarrollo) pero la pobreza es un estado en que se encuentra cierta persona o grupo de ellas y el desarrollo es todo un proceso. La pobreza se genera por la desigualdad que vivimos en todo el mundo, desigualdad en cuanto a niveles de vida relativos de cada sociedad. No es lo mismo hablar de la pobreza en México que en

⁴⁶ World Bank News, publicada por el Banco Mundial, julio de 1997.

⁴⁷ IBIDEM

Burundi, por ejemplo, donde en ambos existe desigualdad pero los niveles de vida son diferentes.

La institución financiera indica que los ingresos y los gastos per capita son instrumentos adecuados para medir el nivel de vida aunque reconoce que ni una ni otra medida logra captar las dimensiones del bienestar como la salud, la esperanza de vida al nacer, la alfabetización y el acceso a bienes públicos o recursos de propiedad común. "Disponer de agua potable limpia, por ejemplo, es importante para el nivel de vida de uno, pero no se refleja en el consumo o el ingreso, de la manera en que éstos se miden normalmente."⁴⁸ De ahí que sea necesario complementar esa medición con otros indicadores como la nutrición, la esperanza de vida, la mortalidad en la niñez (de los niños menores de cinco años) y las tasas de matrícula escolar.

A pesar de reconocer las carencias de su concepto de pobreza, el Banco toma elementos esencialmente económicos para clasificar a los países en bajos medianos y altos ingresos, situación que no siempre refleja el grado de desarrollo particular porque, además, el concepto es manejado desde fuera del país. A continuación observaremos tal clasificación de países según sus ingresos.

Ingresos	Africa		Asia		Europa y Asia Central			Africa		América
	Este y Sur	de Africa	Este de Asia y Africa del E. y Pacífico	Camboya China Laos Mongolia Myanmar Vietnam	Europa oriental y Resto de Europa	Asia Central	Europa	Medio oriente Norte		
Bajos		Burundi Comoros Eritrea Etiopia Kenia Lesotho Madagascar Malawi Mozambique Ruanda Somalia Sudán Tanzania Uganda Zaire Zambia Zimbabwe	Benin Burkina F Camerún Rep. De Africa C. Chad Congo Costa de Marfil Guinea Ecuatorial Gambia Ghana Guinea Guinea- Bissau Liberia Mali Mauritan. Nigeria Sao Tome And Príncipe	Camboya China Laos Mongolia Myanmar Vietnam	Afganistán Bangladesh India Nepal Pakistán Sri Lanka	Albania Armenia Azerbaijan Bosnia y Herzegovina Georgia Kyrguistan Tayikistan		Yemen Egipto	Guyana Haiti Honduras Nicarag.	

⁴⁸ Informe sobre el desarrollo social 1990. La pobreza, indicadores del desarrollo mundial, Banco Mundial. Washington 1990. Páginas 29-33.

			Senegal Sierra Leona Togo							
Medianos	Bajos	Angola Bostwana Djibouti Namibia Swaziland	Capo Verde	Fiji Indonesia Kiribati Corea del Norte Islas Marshall Micrones. Islas Marianas Papua Nueva Guinea Filipinas Islas Salomon Tailandia Tonga Vanuatu Samoa del Este	Maldivas	Belarus Bulgaria Croacia Estonia Kazakistan Latvia Lituania Macedonia Moldova Polonia Rumania Federación Rusa Rep. Eslovaca Turkmenista n Ucrania Uzbekistan Yugoslavia	Turquia	Irán Irak Jordania Libano Siria Gaza (West Bank)	Argelia Marr. Tunisia	Belice Bolivia Colombia Costa R Cuba Rep.Dom . Ecuador El Salvador Granada Guatem. Jamaica Panamá Paraguay Perú San Vicente y las Granad. Suriname Venez.
Medianos	Altos	Mauricio Mayotte Reunión Seychelle s Sud África	Gabon	Samoa A. Guam Coren del sur Malasia Nueva Caledonia		Rep. Checa Hungria Eslovenia	Grecia Isla del Hombre Malta	Bahrain Omán Arabia Saudita	Libia	Antigua y Barbuda Argentina Barbados Brasil Chile Guyana fr. Guadalpe Martinica México Puerto Rico Saint Kitts y Nevis Santa Lucia Trinidad y Tobago Uruguay
Altos	Países miembros de la OCDE			Australia Japón Nueva Zelandia			Aleman. Austria Bélgica Dinam. Finlandi a Francia Islandia Irlanda Italia Luxemb. Holanda Noruega Portugal España Suecia			Canada Estados Unidos

							Suiza Reino Unido			
Altos	Países no miembros de la OCDE			Brunei Polinesia Francesa Hong Kong Macao Singapur Taiwan			Andorra Islas Channel Cyprus Islas Faro Grecia Liechten stein Mónaco	Israel Kuwait Qatar Emiratos Arabes Unidos		Aruba Bahamas Bermuda Islas Caimán Antillas holandas Islas virgenes

Fuente: Informe de actividades del Banco Mundial 1997.

Pudimos constatar que países como México y la isla de Martinica están clasificados como de ingresos mediano altos lo cual permitiría afirmar que en ambos existe el mismo nivel de vida en la población, independientemente de su grado de desarrollo. Esa afirmación sólo tendrá validez por la relatividad en cuanto a los niveles de vida según cada país pero la realidad es que ambos serán tratados como países con gran potencial para ingresar a organismos internacionales como la OCDE. Recordemos cuando el gobierno mexicano se empeñó en lograr esa "meta", dando una imagen creada mediante algunas otras medidas (comportamiento de la balanza comercial, etc.) logró obtener esa clasificación en los registros del Banco; una vez obtenido su ingreso a la citada organización internacional debía cumplir con otros compromisos, como mantener cierto nivel de alfabetización entre otras cosas pero el despertar fue amargo. El levantamiento en Chiapas empujó a recordar los grandes rezagos y a mostrar la verdadera cara de la moneda, lo demás de este caso lo vemos en el siguiente capítulo.

3.3.3 Organizaciones no Gubernamentales (ong's)

La implementación de los programas de desarrollo requiere de un extenso trabajo en cada país, razón por la cual es indispensable investigar sobre las formas más adecuadas para lograr el acceso a la confianza de la población. El resultado del constante trabajo es la vinculación con las ONG's que representan, generalmente, la expresión de la comunidad local organizada.

Las Organizaciones no Gubernamentales se han constituido en un punto de interés muy atractivo para el Grupo del Banco, esto ha sucedido en tiempo reciente; sobretodo porque estos entes han demostrado suficiente empeño en los proyectos y las políticas del Banco, a su vez, la institución considera que ellas ofrecen una alternativa en la reducción de la pobreza.

En las últimas dos décadas este sector, de las ONG, se ha expandido considerablemente por lo que ahora es un actor clave en la asistencia al desarrollo por la captación de recursos que logran por sí mismas. Des esta forma, entre 1975 y 1985 los programas

realizados por ellas se duplicaron llegando a representar en 1993, "el 14% de toda la asistencia mundial o el equivalente a 8.5 millones de dólares al año. También se refleja en su rápido crecimiento dentro de los países prestatarios, por ejemplo: hay un estimado de 18,000 ONG's registradas en Filipina y 3,000 en Brasil y en la India reciben 520 millones de dólares por año o el 25% de toda la ayuda externa."⁴⁹ Con tal situación, las actividades del Banco también se han incrementado pasando de lo que era un 6% que involucraba algún tipo de colaboración con ONG's al 41% en el último programa (FY95).

3.3.3.1 Clasificación de ONG's

El término ONG comprende todos los tipos de organización en la sociedad civil y que tiene como principal actividad alguna relacionada con el sector gubernamental, estén o no constituidas legalmente o establecidas o por lograrlo. El Banco restringe su atención a aquellas que trabajan en asuntos sobre el desarrollo, el bienestar de la población y protección del medio ambiente que representan a sectores pobres o vulnerables y las agrupa en dos clases:

a) ONG operativas, cuyo propósito principal es elaborar programas diseñados para contribuir al desarrollo, al cuidado del medio ambiente, el bienestar de la población o al auxilio en casos de emergencia por desastres naturales.

b) ONG's defensoras, cuyo propósito principal es la defensa de algún punto específico y que buscan influir en las políticas y prácticas del Banco, los gobiernos y otros cuerpos. Están establecidas de manera general en países desarrollados y su trabajo está dirigido a los países en desarrollo.

Posiblemente las diferencias entre uno y otro tipo de organización no es, de manera estricta, muy marcada pero sirve para diferenciar el comportamiento de ellas. Su forma de realizar el trabajo con el Banco es de diversas formas, las más comunes es a través del manejo de recursos, la influencia en políticas gubernamentales de cada país y en las políticas del Banco.

Las ONG han encontrado áreas donde logran tener mayor impacto en los trabajos de la institución, es decir, su propio trabajo les ha conducido a ser innovadoras (presentan proyectos y formas de aprovechamiento de recursos) y pilotear las funciones (vigilar que las actividades se lleven a cabo) que surjan de la implementación de la asistencia a cualquier país. Al estar en contacto directo con la población civil, las ONG son portadoras del sentir popular y este es un instrumento de gran valía para ellas porque realizan consultas públicas.

⁴⁹ NGOs and the Bank. Poverty and Social Policy Department, junio de 1996, Washington D.C. página 1.

Con base en lo señalado, el Banco estableció una política de diálogo que contempla algunos puntos de discusión:

1. el ajuste estructural, su costo social y ambiental, así como lo que es entendido como el paradigma de ajuste estructural incluyendo el tema relacionado a la deuda multilateral;
2. desarrollo ambiental sustentable, que refiere a políticas forestales, producción de energía, conservación de hábitats naturales, medio ambiente, la "Agenda 21", etc.;
3. política social, incluye participación popular, género, equidad, reducción de la pobreza (operaciones en recursos humanos, programas de alimentación, etc.), microcredito, poblaciones indígenas y derechos humanos.

Además, se han llevado a cabo grandes reformas institucionales en cuanto al gobierno del banco a efecto de facilitar la interacción ONG's Banco Mundial, logrando que los documentos base de los proyectos sean traducidos al idioma local y/o a más idiomas para lograr su difusión entre los países en desarrollo.

El Presidente del Banco (no sólo el actual) es el personaje que más se ha interesado en el sector de las ONG y ha impulsado su participación en la mayor parte de los programas de desarrollo, ha girado instrucciones a las misiones residentes de estrechar las relaciones con ellas logrando que las oficinas regionales de Africa y América Latina y el Caribe comenzaran a designar funcionarios de enlace. A su vez, las misiones residentes celebran reuniones periódicas con ONG's a fin de proporcionarles información sobre el funcionamiento del Banco, mantenerlas al corriente de las iniciativas en curso, escuchar sus sugerencias e inquietudes, explorar posibilidades de concertar acuerdos de colaboración, familiarizarse con sus actividades y analizar cuestiones de política. El comité ONG Banco Mundial facilita todas estas funciones.

3.3.3.2 Selección de ONG's

Debido a que cada organización tiene una función política importante dentro de cada país, fue necesario implementar un proceso de selección en el que se incluyen ciertos criterios:

- a) Conocer las habilidades y capacidades del "aspirante", refiriéndose a la experiencia que tengan y la manera de conducir sus asuntos para evitar cualquier interpretación "errónea" del trabajo de la institución.
- b) Gobernabilidad, deberán contar con sistemas de transparencia, es decir, no estar afiliados a algún partido político y evitar el nepotismo.
- c) Legitimidad, deberán estar constituidas legalmente y poseer mecanismos que aseguren una representación real en la comunidad de su localidad (al menos que lo aparenten).
- d) Intereses comunes, que los objetivos de la organización coincidan con los del Banco.

Ciertamente, no cualquier ONG puede “colaborar” con el Banco y en esa medida las que no trabajan a su lado son las que mayormente monitorean sus actividades, como veremos en el capítulo tres.

3.3.4 Proyectos⁵⁰

El ciclo de los proyectos es seguido por el gobierno solicitante y el Banco son diversas etapas que inician con la preparación del proyecto, basándose en los estudios previos donde se encuentran elementos de política de organización hasta la ejecución puntual de los programas.

Como primer elemento a tomar en cuenta dentro de una solicitud de préstamo al Banco, encontraremos la *identificación* del proyecto; en esta actividad trabajan, en conjunto, al gobierno solicitante y el Banco donde se toman en cuenta estudios económicos anteriores del Banco, proyectos anteriores en el área, participan otras instituciones - como el Fondo Monetario Internacional-. De esta primera fase se obtiene un resumen inicial del proyecto aprobado por el departamento geográfico de que se trate y, a su vez, un Documento de Información sobre el Proyecto. ¿Quiénes se enteran de esta parte del proyecto?

La *preparación* forma parte de la responsabilidad del prestatario quien tomara en cuenta la asistencia técnica y financiera de sus mismas instituciones, del Banco, de otras instituciones, así como de estudios (económicos, institucionales, financieros); posteriormente, evalúa sus efectos sobre el medio ambiente para preparar un resumen del proyecto revisado por el Banco.

Pasa a una *evaluación inicial* por parte del Banco en donde ubica la viabilidad del proyecto en las áreas económica, técnica, institucional, financiera y ambiental; de aquí, pasa a las *negociaciones*⁵¹, fase en la cual ambos, el Banco y prestatario, examinan los documentos finales y establecen un acuerdo sobre términos y condiciones del préstamo. La etapa siguiente es de la *aprobación* que lleva cabo el Directorio Ejecutivo para facilitar la firma del convenio de préstamo por ambas partes, cabe señalar que en esta etapa se entrega un informe de evaluación inicial preparado por el personal (SAR) o anexo técnico (TA). La *ejecución y supervisión* contempla la elaboración de un contrato jurídico que respalde la operación, con ello se conoce que el préstamo está listo para su desembolso; también, el proyecto es ejecutado con la supervisión del Banco. La etapa final del préstamo consiste en una *evaluación ex post* donde son utilizados los informes

⁵⁰ Información obtenida del Centro de Información Pública, folleto sobre los servicios del Banco.

⁵¹ En esta fase del proyecto a financiar es donde se presta a imponer los programas del banco a los gobiernos mediante su personal, según el informe DEO publicado en el diario La Jornada del 6 de mayo de 1997, página 42

de terminación y de evaluación ex post emanando un informe sobre las repercusiones del proyecto; aquí mismo se obtiene un análisis que servirá de referencia para la futura preparación de proyectos.

3.3.5 Actividades

El trabajo del Banco no varía mucho de un año a otro, sólo adapta su discurso a las condiciones del contexto que este viviendo el país prestatario de un préstamo. En el reporte de actividades de 1996, iniciaba con un discurso en el que describía escenas que “justifican” su enorme labor, niños tomando un “nutritivo desayuno escolar, otros aprendiendo en escuelas” producto de los programas del desarrollo que financia la institución. El reporte del año 1997 inicia reconociendo que la labor de los miembros en la reducción de la pobreza ha aumentado; posteriormente, cita que las diferencias entre países ricos y países pobres es, cada día, más marcada en perjuicio de la sociedad civil. Es evidente que su preocupación es la pobreza, más no su ocupación porque hemos observado que los mecanismos para obtener un empréstito de esta organización multilateral no facilitan el proceso del desarrollo. Específicamente, el informe DEO⁵² menciona que durante 49 años de relación México-BM la mayoría de los proyectos han merecido una “calificación” de insatisfactorios, así como veremos en el próximo capítulo.

3.3.5.1 Capital Humano

Con la mentalidad capitalista, el Banco ha denominado a cada elemento de la sociedad como parte de un capital que necesita ser explotado para alcanzar el progreso como en este caso. El Desarrollo del Capital Humano se refiere a las inversiones que se llevan a cabo con la intención de lograr avanzar en la capacidad de producción de cada habitante en los países. Y no sólo el Banco realiza este trabajo, los gobiernos los efectúan con el apoyo de otros organismos internacionales; cita que no hay ningún medio más directo de mejorar los niveles de vida en las naciones en desarrollo que las inversiones en el bienestar de su población, “para fomentar la riqueza y el progreso de la sociedad donde viven.”⁵³ No obstante que señala innumerables actividades en las que alcanzan ciertos logros, el mismo Grupo reconoce que millones de personas pobres todavía experimentan el hambre, las enfermedades, la malnutrición.

Insta a los departamentos de la Vicepresidencia de Desarrollo de Capital Humano, el Departamento de Lucha contra la Pobreza y el Departamento de Desarrollo Humano a reforzar la tarea de “reemplazar el círculo vicioso de la pobreza por el círculo virtuoso del crecimiento y el progreso ... y ha la elaboración de estudios que conduzcan a la toma de decisiones importantes en materia de estrategias educativas, políticas relativas a los

⁵² IBIDEM

⁵³ Principales programas ... IBID

mercados laborales, políticas destinadas a promover la igualdad entre los sexos y a reducir la pobreza, programas de atención de la salud, prevención del VIH y el SIDA y la forma de orientar los subsidios de alimentos a los grupos pobres".⁵⁴

3.3.5.2 Reducción de la pobreza

Una vez citado que los esfuerzos para reducir la pobreza han sido demasiados falta acudir a las estadísticas que maneja el Banco; en "Poverty Reduction and the World Bank" se menciona que si bien existen avances en la reducción de la pobreza entre 1980 y 1990, su alcance ha sido limitado porque a pesar de que la incidencia de pobreza "ha bajado del 30.1% en 1987 al 29.4% en 1993, el número de pobres ha aumentado de 1,230 millones a 1,310 millones."⁵⁵ Situación que se obtiene porque tales esfuerzos han sido efectivos en algunas regiones y en otras no. De tal manera, la incidencia de pobreza ha disminuido en las regiones de Asia Oriental, Oriente Medio y Norte de Africa y Asia Meridional; se ha mantenido más o menos estable en América Latina y Africa al Sur del Sahara y ha aumentado en Europa oriental y Asia central. Alrededor del 90% de la población pobre del mundo se encuentra en Asia meridional, Africa al sur del Sahara, Indochina, Mongolia, América Central, Brasil y China.

De tal forma, "durante 1992-96 el Banco proporcionó \$16,000 millones de dólares para fomentar la productividad en la agricultura; unos \$14,000 millones para mejorar los transportes; un poco menos de \$10,000 millones para mejorar los sistemas de abastecimiento de agua y alcantarillado."⁵⁶

Con base en los resultados obtenidos, el mismo Banco a llegado a la conclusión de que el crecimiento económico no debería ser la piedra angular para reducir la pobreza porque no redonda automáticamente en tal objetivo. Existen muchos factores que contribuyen a que los pobres obtengan algún provecho de las oportunidades que puede otorgar el crecimiento para lo que el Banco ha elaborado algunos programas que destruyan esos obstáculos. Entre ellos, esta el mejorar el acceso de la población pobre a los factores esenciales de producción mediante créditos que estén al alcance de sus posibilidades; elevar la productividad de los factores de producción de la población pobre en el sector de la agricultura o en el sector informal e incrementar su rendimiento; ayudar a que el funcionamiento de los mercados beneficie a los pobre instando a los gobiernos a eliminar las normas innecesarias o engorrosas y, respaldar los esfuerzos para poner fin a la discriminación de los pobres y ampliar su acceso a las oportunidades que crea el crecimiento económico.

3.3.5.3 Género

La pasada Conferencia de las Naciones Unidas sobre la Mujer celebrado en Beijing,

⁵⁴ IBIDEM

⁵⁵ IBIDEM

⁵⁶ IBIDEM

China, tuvo una importante participación del Banco, el cual elaboró dos informes (Hacia la igualdad entre Hombres y Mujeres: el papel de la políticas públicas y Advancing Gender Equality) que plantean la igualdad entre hombre y mujeres.

Hacia apenas unos meses que el señor Wolfensohn había tomado posesión de su cargo en el Banco, motivo que no obstaculizó el planteamiento del papel que juega la educación en la eliminación de las desigualdades entre el hombre y la mujer, sobretodo cuando se presta atención especial a la educación de las niñas. A partir de ahí, la meta sería lograr que las niñas tuvieran las mismas oportunidades de lograr la instrucción primaria y secundaria destinando para ello mayores fondos a la educación.

La estrategia del Banco para atender e incorporar el problema del género a sus actividades está sustentada en algunas labores específicas, como son: potenciar la capacidad económica de la mujer a través de inversiones en capital humano que representan; suministrar ayuda para mejorar la situación y oportunidades económicas de la mujer; ampliar la capacidad institucional con objeto de mejorar el bienestar y la condición jurídica y social de la mujer.

3.3.5.4 Mercados laborales

Las cuestiones relacionadas con los mercados laborales también representa un punto de atención tanto en operaciones crediticias como en actividades analíticas del Banco. De tal forma, ha ampliado sus vínculos con organizaciones internacionales como la Organización Internacional del Trabajo y la Confederación Internacional de Organizaciones Sindicales Libres a efecto de realizar estudios conjuntos y planear la celebración de reuniones o conferencias; también ha celebrado seminarios en este aspecto.

El órgano del Grupo del Banco encargado de este sector es el Grupo sobre seguridad social de la Vicepresidencia de Desarrollo del Capital Humano quien estudió la necesidad de reformar los sistemas de pensiones, principalmente en las naciones de ingreso mediano donde la población envejece rápidamente. Para 1994, había preparado un sistema de pensiones de pilares múltiples en el que una parte de las pensiones se financia con fondos públicos y otra parte con fondos privados, a fin de minimizar la pobreza en la tercera edad y promover el crecimiento futuro mediante mayor nivel de ahorro y trabajo, incluso por el gasto que representa para el presupuesto de cada gobierno. A Partir de entonces tuvo lugar una oleada de reformas en los sistemas de pensiones, primordialmente de América Latina y otras economías en transición. Con base en esa reacción, el Banco otorgó ayuda para la introducción de reformas que fueran sostenibles. Este sería material de gran utilidad para ofrecer sus servicios a países en desarrollo y con ello insertar el neoliberalismo.

3.3.5.5 Educación

La estrategia educativa del Banco esta orientada a intensificar la utilización intensiva de la mano de obra, considerada como principal activo de los pobres. La publicación del Banco “Prioridades y Estrategias para la educación: examen del Banco Mundial” menciona la necesidad de contar con sistemas educativos de alta calidad debido a que constituyen una de las claves para el progreso. Sin embargo, en muchos casos el gasto público destinado a la educación todavía es ineficiente en muchos países.

Ha considerado que la educación primaria es la base en que se fundamenta la educación superior, que tiene mayor rendimiento por lo tanto promueve que todos los niños tengan acceso gratuito a ella. Para esto toma en cuenta la formación psicológica del niño que está en estrecha relación con la atención y los servicios con que cuente, citando que millones de niños padecen de malnutrición. carecen de servicios apropiados de salud y no reciben estímulos necesarios en la interacción con los adultos. Esos niños están expuestos, de manera sistemática, al fracaso en sus estudios, a la deserción escolar y al analfabetismo funcional y sólo tienen oportunidades marginales de empleo. Por lo tanto, influyen negativamente en la productividad laboral y en la prosperidad económica de su país. En ese tenor, es importante que los programas de atención al desarrollo integral de l niño lleguen con suficiente planeación y “ganas” de efectuarlo, la experiencia demuestra que los niños menores de dos años son clave en esa estrategia.

3.3.5.6 Población

El crecimiento demográfico plantea cuestiones sumamente preocupantes para todos los países. “La población mundial registrará un total de 7,900 millones de habitantes, en el año 2020 (2,200 millones más que hoy en día).”⁵⁷ A pesar de que algunas regiones han demostrado que pueden alcanzar un impresionante incremento de su PIB per capita a pesar del rápido crecimiento demográfico, en otras el futuro es muy incierto. Esto significa que el aumento previsto de la población continuará elevando el número de pobres.

El Banco considera que el incremento del crecimiento económico mediante inversiones en recursos humanos es un medio de importancia para detener el aumento de la población. Precisan políticas que propicien la aplicación de programas que incluyan la prestación de servicios sociales y, al mismo tiempo, asegurar que las personas están en condiciones de utilizar esos servicios. Esta es tarea de cada gobierno sobretodo por la preponderancia que den a la educación de las niñas.

⁵⁷ IBIDEM

3.3.5.7 Asistencia regional

Asia oriental, el crecimiento económico afectó las condiciones ambientales (contaminación de la atmósfera y el agua) representando una amenaza para la salud y el desarrollo sustentable, por lo que el Banco intensificó su apoyo al medio ambiente proporcionando préstamos y asesorías para el abastecimiento de agua y saneamiento.

Una vez finalizadas las reformas de 1990 en los países de Asia meridional, la institución comenzó a apoyar a los gobiernos que pasaron a una segunda generación de reformas como por ejemplo, en la India esto implicó atender varias solicitudes de asistencia a nivel de los estados con miras a ayudar a evaluar la situación fiscal e identificar opciones de política para promover la sostenibilidad fiscal.

En cuanto a Europa oriental y Asia central, la ayuda de esta institución estuvo dirigida a reforzar las redes de seguridad social para proteger a los grupos más vulnerables de la población de los efectos producidos por las reformas; por ejemplo en Ucrania fue apoyada la propuesta de proteger a las personas perjudicadas por la reestructuración del sector de minería del carbón.

En lo concerniente a América Latina, la crisis financiera que recién viviera impulsa los programas destinados, básicamente, a restablecer la confianza en los sistemas financieros de Argentina, México y Venezuela.

En el norte de África y Medio Oriente, la atención se centró en el respaldo de los programas de reforma para acelerar el crecimiento mediante la promoción de la competitividad a nivel internacional y la apertura a los mercados mundiales.

Pero de los logros más importante en este lapso, pudiera ser la iniciativa para “solucionar el problema de la deuda de los países pobres más endeudados (PPME), que promueve acciones fuertes para satisfacer necesidades nuevas, valiéndose de servicios crediticios y no crediticios cubiertos con fondos provenientes no sólo del Banco sino también de otros colaboradores.

CAPÍTULO 4

CAPÍTULO 4

EL BANCO MUNDIAL Y LAS ESTRATEGIAS DE DESARROLLO DURANTE LOS SEXENIOS DE MIGUEL DE LA MADRID HURTADO Y CARLOS SALINAS DE GORTARI

Durante la década de los ochenta tuvo lugar el inicio del proceso de apertura económica en la mayor parte de los países de América Latina producto, según economistas del Banco, de la crisis internacional de la deuda. México pertenece a la región latinoamericana y por lo tanto es imprescindible conocer los acontecimientos más relevantes en el área para comprender los de este país en los periodos a analizar.

De esta manera, hubo un periodo que se conoció como el desarrollo estabilizador (desde 1950 aproximadamente hasta 1970) el cual era implementado como resultado de recomendaciones que hiciera la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) y del primer decenio para el desarrollo de la O.N.U.. En este lapso de tiempo la misión más importante fue la de lograr la industrialización de las economías para que fueran proveedoras de mano de obra a productos semiterminados provenientes de los países con alto grado de avance en sus equipos de producción. El Banco otorgó capital para la obtención de estos objetivos. Aunque conviene hacer referencia al contexto histórico pues, como habíamos marcado ya, la ayuda al desarrollo en países atrasados sigue una vertiente derivada de la política exterior estadounidense. Hubo un momento en que los presidentes del Banco se guiaron más por la defensa de la seguridad nacional que por las necesidades reales de la sociedad de cada nación; recordemos a Robert Mc Namara quien fuera Secretario de Defensa y, posteriormente, Presidente del Banco, aplicó sus conocimientos como estratega militar a las actividades que desempeñó sobre el desarrollo.

A través de la ayuda económica del Banco, los EUA pueden ejercer presión política con mayor discreción; los programas de ayuda descansan en criterios establecidos conforme a objetivos nacionales de aquel país. Para 1965, el país americano declaró claramente que la ayuda económica era parte de la política exterior y la importancia para él era sostener o acelerar el crecimiento económico del país receptor de la ayuda. El carácter político reside en la determinación de la conveniencia que tiene el país aceptante del apoyo para el gobierno norteamericano. En ese sentido, para 1968 más del 80% del flujo de ayuda económica se concentró en 15 naciones que ofrecían un valor estratégico para la gran potencia o tenían problemas que afectaban el statu quo⁵⁸. Eran Vietnam, India, Brasil, Pakistán, Colombia, Corea del Sur, Turquía, Laos, Chile, Tailandia, República

⁵⁸Ojeda Mario ALCANCES Y LÍMITES DE LA POLÍTICA EXTERIOR MEXICANA. Mario Ojeda. Colmex (1986), México, D.F. página 128

Dominicana, Indonesia, Nicaragua, Nigeria y Panamá. Cada uno de los citados países ofrecía una situación particular en la que podría existir movimientos independentistas hasta avance de la Unión Soviética, el caso de México fue muy especial, se le consideró con “madurez política”⁵⁹ pero no fue olvidado, veamos como era atendido.

4.1.1 Relación Banco Mundial- México

Las relaciones bilaterales han demostrado como ese espíritu de dominio del “destino manifiesto” sobre los países como México prevalece con el tiempo. El primer préstamo que recibió nuestro país fue destinado a la creación de infraestructura para la generación de energía eléctrica, en el año de 1949 (fue el segundo, después de Chile en convertirse en cliente del Banco). Cuando la institución multilateral exigió un aumento en las tarifas eléctricas y a lo que el gobierno del país se opuso nos demuestra tal intención, en respuesta fue creada la Comisión Mixta México Banco Mundial en el periodo de Adolfo Ruiz Cortinez, de esa forma existía mayor vigilancia hacia el país.

Sin embargo, en el periodo anterior a los setenta, el Estado mexicano no representó un punto realmente neurálgico en la política de dominio estadounidense, más, la participación del Banco en la creación de infraestructura que favoreciera la industrialización no cesó. Si revisamos el cuadro de préstamos hechos al país encontraremos que la generación de energía, la facilitación de las vías de comunicación (creación de carreteras, puentes, mantenimiento de ferrocarriles, etc.) eran atendidos primordialmente, enseguida, fueron considerados la agricultura y el turismo. Resulta difícil demostrar como era ejercida la presión desde la institución financiera en aquel entonces, sobretodo por la “estabilidad política” y el crecimiento económico de 6% promedio anual y el país no recurría al asesoramiento externo. Aunque la realidad impulsaría a dejar a un lado la idea del “milagro mexicano”, los lujosos banquetes, el amiguismo, el compadrazgo, etc., comenzaban a generar descontento en las clases menos favorecidas (obreros, profesionistas, campesinos, etc.) y tendrían su manifestación con los diversos movimientos (médicos, magisterial, estudiantil) que serían frenados violentamente en octubre de 1968.

En la década de los 70 la economía comenzó a decaer pero México se mostraba cauteloso ante la posibilidad de entablar conversaciones con el banco sobre políticas económicas. Para 1976 con el auge petrolero y el retorno de los dólares hubo menor razón para discutir con el banco. Este último aconsejó a México que no expandiera su sector petrolero con demasiada premura porque podría volverse demasiado dependiente del petróleo. El informe DEO sugiere que el mismo banco desoyó sus propios consejos y en pocos años se sumó a la ola de prestamistas a México. Fue hasta la década de los ochenta cuando el ambiente externo (crisis monetaria, petrolera, de la deuda) e interno favorecieron la adquisición del modelo neoliberal; es entonces cuando la influencia del

⁵⁹ Alcances y límites de la política IBIDEM

organismo multilateral creció en forma considerable sobretodo por la crisis de la deuda mediante la cual unió sus fuerzas con el FMI para intervenir en la economía mexicana.

4.1.2 La crisis de la deuda

Los acontecimientos a nivel internacional, habían arrojado bastantes cambios en el rumbo de nuestro país; las crisis energéticas, entre otras cosas, hicieron que el ambiente de México frente al exterior se tornara denso pero no sólo de esta nación sino que de toda la región. La administración de José López Portillo confió en las riquezas naturales del país y jugó su mejor carta en ello, creía que con los yacimientos petroleros descubiertos habíamos ingresado a la "clase alta", éramos ricos y necesitábamos aprender a administrar la abundancia pero no esperábamos la estrategia de quien si lo hizo. El precio del crudo comenzó a subir porque los principales productores de Medio Oriente tenían cierto control o monopolio del hidrocarburo y estaban boicoteando la producción capitalista lo que desencadenó el nerviosismo en consumidores como los Estados Unidos y otros más. México era útil en ese momento para lograr una posición como la que hoy tiene la OPEP, sin embargo, no siguió la estrategia y en 1982 tuvo que declarar una moratoria en sus pagos por concepto de la deuda y su servicio que se extendió por toda la región latinoamericana.

En respuesta a este hecho tuvieron lugar varias reuniones en las que se intentó dar solución al problema en turno que, no obstante, aún sigue latente. Y seguirá latente porque es generado por una inequidad en las relaciones económicas internacionales; la posición de América Latina fue definida en la Conferencia de Quito llevada a cabo en enero de 1984. A pesar de que representó un gran avance en la concertación de los países latinoamericanos no produjo los resultados esperados al no definirse una estrategia de acción conjunta de países latinoamericanos frente a los acreedores (países industrializados o desarrollados, la banca internacional y los organismos financieros multilaterales).

Como el producto de la Declaración de Quito no fue favorable a los países en desarrollo y el alza de las tasas de interés en los mercados financieros internacionales fuera persistente, se celebró otra reunión en Cartagena de Indias, Colombia, en junio de 1984⁶⁰. En ella se reiteraron los puntos de la Declaración anterior pero además, "se precisó el principio de corresponsabilidad de los países acreedores, la banca privada y los organismos financieros internacionales en el problema de la deuda externa de la región; se hicieron propuestas concretas sobre los términos en que deberían hacerse las negociaciones definiéndose un límite para el pago de la deuda externa en función de las exportaciones y se estableció un mecanismo de intercambio de información sobre los acuerdos de renegociación logrados por cada país para mejorar la posición competitiva

⁶⁰ Participaron Brasil, México, Argentina, Venezuela, Chile, Perú, Colombia, Ecuador, Bolivia, Uruguay y República Dominicana.

del resto frente a sus acreedores.”⁶¹

Al respecto, los países acreedores definieron su punto de vista en la reunión conjunta del FMI y el Banco que tuvo lugar en Seúl, Corea, en 1985. Ahí llegaron a la conclusión de que los problemas de liquidez que enfrentaban algunos países eran “resultado de la aplicación de políticas económicas inapropiadas”⁶², por lo que la solución estaba en inducirlos a seguir las que ellos recomendaran vía las instituciones multilaterales. Con base en esta “alternativa”, surgió la propuesta del Secretario del Tesoro de EUA, James Baker, que insistía en el tratamiento del problema país por país y proponía un programa compuesto por tres elementos:

- a) el primero consistía en que los países endeudados siguieran ciertas políticas (de mercado: apertura comercial y financiera, reducción del papel del gobierno en la economía, etc.) que conducirían al equilibrio de la balanza de pagos y la estabilidad de precios;
- b) el segundo elemento sugería mantener el papel rector del FMI, ayudado por el Banco Mundial, en el manejo de la deuda a través de la administración de programas de ajuste estructural, al respecto el plan preveía:

- 1 □ “una mayor participación del Banco Mundial en créditos de apoyo a los programas de ajuste estructural acordados con el FMI;
- 2 □ que el Banco Mundial destinara mayores recursos a garantizar créditos de la banca comercial a países endeudados; y
- 3 □ que a través de su filial, la CFI, el Banco Mundial fomentara la inversión extranjera en estos países.

Las nuevas funciones del Banco ... buscaban aumentar la efectividad de los créditos que este otorga a países endeudados, asegurando que se destinarían a proyectos específicos de interés para los países industrializados.”⁶³

- c) Un tercer elemento fue que la banca comercial privada incrementara los préstamos a los países fuertemente endeudados.

Como era visible el plan no dio frutos adecuados para nadie pues la deuda en lugar de disminuir se incrementó; de esta forma, en 1988, el presidente de Francia, François Mitterrand, presentó ante la ONU una propuesta al respecto que sería similar a la que presentó Japón en el mismo año pero ambas fueron desechadas por las repercusiones políticas que significaban: dos países distintos comenzaban a disputarse el poder

⁶¹ Mántey de Anguiano Guadalupe, **LA INEQUIDAD DEL SISTEMA MONETARIO INTERNACIONAL Y EL CARÁCTER POLÍTICO DE LA DEUDA DEL TERCER MUNDO**, UNAM, México, D.F. 1980 páginas 67-71.

⁶² IBID, página 74.

⁶³ IBIDEM

económico (al menos) con los EUA.. Esa posición representaba un serio desafío al liderazgo de EUA en la política monetaria mundial y un intento por restablecer la confianza en la autoridad del FMI en la creación de liquidez internacional y sobretodo, reducirían el papel del dólar como moneda de reserva otorgándole al DEG y otras divisas mayor preponderancia. A pesar del intento, el poder de decisión que goza la Unión Americana en los organismos financieros frenó su avance; pero el hecho era la necesidad de una solución y que mejor que proponerla ellos mismos, por lo que en 1989, a través de N. Brady (Secretario del Tesoro) fue propuesto un proyecto que retomaba varios aspectos del japonés, se apoyaba en el trabajo de las organizaciones financieras multilaterales y reconocía al Plan Baker en algunos aspectos.

El Plan Brady concibe tres tipos de transacciones para reducir la deuda y su servicio. En cada uno de ellos “la deuda se intercambia por bonos de menor valor nominal y con tasas de interés de mercado. En otro, la deuda se cambia por bonos de igual valor nominal pero con tasas menores que las del mercado. Finalmente un tercero considera el canje de deudas por participante en el capital de sus empresas locales.”⁶⁴

A pesar de los esfuerzos que se han hecho en la materia, (el más reciente es la iniciativa para solucionar el problema de la deuda de los países pobres más endeudados) todavía falta mucho para que las funciones que el Banco realiza tengan un impacto de mayor beneficio para que los países pobres o subdesarrollados paguen su deuda (si es que se puede). Lo que si es cierto es que la deuda se ha constituido en un instrumento de presión a países como México que no ha sabido (ni podido) desempeñar un papel de buen negociador, al permitir demasiadas concesiones en cuanto al diseño de política económica.

4.1.3 Operaciones del Banco Mundial en los 80 y los 90.

EL Banco continuó apoyando la creación de infraestructura en el país, en apariencia, lograría otorgar mayores ventajas a la población mexicana para hacer frente a la situación que día con día se tornaría más severa. Es en este periodo cuando la gran empresa transnacional americana es favorecida, al crear las condiciones para su establecimiento mediante el “libre mercado”.

Los empréstitos de la organización financiera tenían implícitos cambio: amplias y profundas reformas económicas implementadas desde 1983 que servirían de base para mejorar las perspectivas económicas a mediano plazo. No obstante, para recuperar un crecimiento económico sostenido, el país debía superar varios obstáculos. Por su parte, para mantener el crecimiento a mediano plazo era necesario aumentar el ahorro interno, especialmente en el sector privado y para estimular el crecimiento habría que reformar el mercado de trabajo, incrementar la participación del sector privado en el suministro de

⁶⁴ IBIDEM

infraestructura y privatizar las empresas estatales.

Según información del propio Banco, durante el ejercicio de 1986-91 respaldó los programas de ajuste económico y reducción de la deuda aplicados por México, mediante préstamos por un total de US\$ 11,400 millones, de los cuales más de la mitad fueron préstamos de rápido desembolso.

Entre 1990 y 1991 el financiamiento del Banco Mundial a México atravesó una importante etapa de transición. Fue entonces cuando se aprobaron los dos últimos préstamos para fines de ajuste, y cuatro de las siete operaciones aprobadas se orientaron al desarrollo de los recursos humanos y al alivio de la pobreza. Estas operaciones incluyeron un préstamo por US\$350 millones para la descentralización y el desarrollo regionales, uno de US\$180 millones para la atención primaria de la salud - en ambos casos en favor de cuatro de los estados más pobres de México - y otro para abastecimiento de agua y servicios de saneamiento a nivel nacional (US\$300 millones) orientado a las comunidades de bajo ingreso.⁶⁵

Durante los ejercicios 1991-93 el respaldo del Banco Mundial al desarrollo de los recursos humanos y el alivio de la pobreza siguió aumentando hasta alcanzar un total de US\$1,500 millones, que constituye un tercio de los nuevos compromisos del Banco con México. Durante el mismo periodo, los préstamos para el desarrollo de la infraestructura y la industria alcanzaron un monto total de US\$1,800 millones y constituyeron el 40% del financiamiento total. Además el proyecto de descentralización y desarrollo regional, el sector agrícola recibió durante esos tres años el 21% de los nuevos préstamos, por un total de US\$950 millones. En el ejercicio del 1992, el Banco inició un programa de préstamos para el medio ambiente, que alcanzó un total de compromisos de US\$270 millones en 1992 y 1993.⁶⁶

⁶⁵ Información obtenida de la página de internet del world bank.

⁶⁶ IBIDEM.

4.2 Sexenio de Miguel de la Madrid Hurtado

Miguel de la Madrid Hurtado fue “destapado” como candidato “oficial a la presidencia durante el período de 1982 a 1988; había colaborado en la administración anterior en diferentes dependencias aunque cabe señalar que durante su participación en la Secretaría de la Contraloría planteó la posibilidad iniciar un proceso de reforma. Tal acontecimiento debería tender hacia la apertura de la economía nacional y otros cambios estructurales pero no se concretó.

Después de que la “administración de la abundancia” quedó como una ilusión ante los ojos de todo el mundo, por la contracción del mercado internacional del petróleo en 1982, el país se enfrentaba a momentos difíciles en los que era necesario tomar medidas que fueran lo más acertadas posibles, de lo contrario se corría el riesgo de enfrentar a la sociedad que demostró, en 1988, su descontento hacia el gobierno y sus políticas.

Durante este periodo tiene lugar un amplio programa de reformas que obedece a presiones de tipo externo principalmente, entre ellos estaba el Banco Mundial que había participado de manera activa en la cuestión relativa al pago de la deuda. Dentro del plan presentado por Brady se establecía que los países deudores necesitaban realizar ajustes dentro de su sistema proteccionista a efecto de obtener recursos de la institución; de ahí que en 1984 sea lanzado el Plan Nacional de Desarrollo (PND) donde el gobierno federal planteaba la reordenación económica mediante el Programa Inmediato de Recuperación Económica (PIRE) donde estaba incluida una reducción del gasto público y un incremento en los ingresos que percibía el Estado. Así también, el PND buscaba estabilizar el mercado cambiario para la captación de divisas y racionalizar los métodos proteccionistas.

El PND había sido pensado para atacar la crisis de tipo estructural que entonces existía y, para ello, planteaba dos vías: la reordenación económica y el cambio estructural. Cada una de ellas tenía una vía para lograr su cometido, el PIRE y el Programa Nacional de Fomento Industrial y Comercio Exterior, respectivamente. Este último aseguraba la apertura cuando menos hasta 1992, fecha en la que se consolidaría totalmente el objetivo de la apertura gradual y que garantizaría su seguimiento pues traspasaba el cambio presidencial, dando seguridad a los empresarios con recursos de planear sus actividades. Lo que nunca llegó a prever, fue la forma de dar respuesta a las necesidades de la población que aumentan más cada día.

En 1986, después del PRONAFICE, México se incorpora como miembro activo con derechos y obligaciones al Acuerdo General sobre Aranceles Aduaneros y Comercio GATT (hoy Organización Mundial del Comercio) y por medio de lo cual nuestro país estaba comprometido a participar del proceso de globalización en el que la apertura comercial y financiera debía mantenerse a cualquier precio.

Otra de las medidas que podemos citar como característica de la presión externa, es la excesiva atención que debe dirigirse hacia el control de la inflación y que orilló al país a reducir, aún más, sus aranceles y eliminar sus barreras arancelarias para la importación de productos de todas partes del mundo. Lo que trajo fue la inundación de productos “chatarra” de mala calidad, que desplazaron a los productos mexicanos y, sobretodo, aumentaron la desconfianza en el sistema de gobierno mexicano e “importaron” segmentos de inflación.

Mas aún, poco se atendió el problema de la pobreza que se vio agudizado por el desempleo y la baja en el poder adquisitivo, aspecto que es entendido si tomamos en cuenta que las autoridades estatales estaban interesadas en “mantener en buen estado” las variables macroeconómicas. A pesar de esto, la información oficial es que los niveles de pobreza disminuyeron, caso contrario a la información que maneja el Banco con base en la cual ahora pudimos observar que existen más pobres que antes.

4.2.1 El Neoliberalismo, contexto para la apertura de la economía mexicana

Mucho se ha discutido acerca de que en la década de los setenta comienzan a observarse muestras de un liberalismo con características particulares donde tenía preponderancia el control de la inflación, sobretodo por la influencia del pensamiento económico de Milton Friedman⁶⁷. Para los 80, y con la crisis energética, las naciones latinoamericanas comenzaron a realizar reformas de tipo estructural para superar los embates del momento y por encargo de países desarrollados.

En este sentido, los elementos contenidos en la postura neoliberal para lograr el desarrollo económico son:

- mayor participación del sector privado en la economía,
- el sector privado sería el motor del crecimiento económico,
- crecimiento simultáneo del sistema político y la economía,
- menor participación del Estado en la economía,
- la apertura comercial para captar recursos del exterior.

Incluso deberán buscar la reducción de la deuda pública mediante una disminución de las actividades del Estado, del Gasto público y el aumento de los ingresos.

En los Estados Unidos, Ronald Reagan había implementado esta política logrando gran aceptación en su comunidad empresarial, así también el primer ministro de Inglaterra,

⁶⁷ El neoliberalismo tiene su base en algunas ideas de la escuela clásica del pensamiento económico y otras ideas liberales del siglo XIX, se apoya también en la escuela neoclásica.

Margaret Thatcher, lo instrumentó con mejores resultados; podría decirse que fueron los pioneros de esta forma de gobierno.

Como hemos visto, las ideas liberales tienen su origen hace mucho tiempo y con las escuelas clásicas del pensamiento económico, la propuesta de Friedman varía sólo en cuanto a su acendrado interés por controlar la inflación. El Banco tiene implícitos estos principios y por lo tanto procura que estén presentes en sus acciones; al conocer esto podemos inferir que ya era una presión muy fuerte, para México, el ajustarse a los lineamientos dados desde el exterior (o desde la institución financiera). Recordemos que existen dos fases de reformas en las que una economía logra la apertura hacia el exterior, la primera fue la que tuvo lugar durante el sexenio que estamos analizando, la segunda se presenta durante la gestión de Carlos Salinas.

Para que una estrategia macroeconómica pueda otorgar ciertos resultados, favorables para la población pobre en México, es necesario que sea considerada la relación entre economía, sociedad y cultura, en otras palabras, considerar la realidad social concreta del lugar o región a la que se aplicará el trabajo. Los proyectos económicos, entonces, podrán obtener cierto éxito solo en la medida en que respondan de manera efectiva a las necesidades, "carencias e insuficiencias que una sociedad históricamente determinada define a partir de su cultura."⁶⁸ Con base en ello, sería conveniente que se pensara la economía desde México y para México para así superar los rezagos existentes en la sociedad mexicana.

4.2.2 Política social

En este sector las tendencias se orientan con las acciones de fomento y regulación del crecimiento económico, pero con atención a los siguientes objetivos:

1. "Elevar la generación de empleos así como proteger y mejorar gradualmente el poder adquisitivo del salario, para lo cual se actuara con los siguientes lineamientos: consolidar a corto plazo los programas de protección a la planta productiva y el empleo, fortalecer el servicio nacional de empleo, ampliar y simplificar el acceso a los apoyos que el Estado concede a las actividades económicas, otorgar estímulos específicos a la pequeña y mediana empresa, apoyar la organización de unidades sociales de producción de bienes de consumo masivo, ampliar y consolidar acciones de protección al salario, modernizar el conjunto de normas que regulan las condiciones de trabajo y promover que la negociación colectiva amplíe su cobertura de trabajadores.

⁶⁸ Pedro Aurelio Soto Márquez, investigador de la Universidad Iberoamericana, nos menciona un interesante ensayo sobre esta cuestión. Folleto de Humanidades número 133, UNAM, México, 1996. Página 10.

2. Combatir el rezago social avanzado, en particular en la satisfacción directa de las necesidades básicas de la población. Las medidas tendientes a combatir el rezago social y la pobreza darán prioridad a mejorar la situación de los campesinos más pobres y de los grupos urbanos desprotegidos. Se fortalecerán las condiciones de organización social para aprovechar plenamente los recursos existentes en las zonas rezagadas y lograr que los productores rurales tengan un mayor grado de control sobre sus procesos de producción y comercialización.⁶⁹
3. Así también, dio impulso al sector educativo mediante los siguientes objetivos: vigorizar la cultura nacional e impulsar el desarrollo de las culturas étnicas, populares y regionales; fortalecer la formación y superación profesionales del magisterio; relacionar adecuadamente la educación al sistema productivo; alfabetizar al mayor número posible de mexicanos hasta ahora privados de este servicio; atacar las causas de deserción y reprobación y avanzar hacia la educación básica y normal mediante la descentralización; otorgar al deporte y a la recreación el lugar que debe tener en la sana integración física y mental del individuo y la sociedad.
4. En cuanto a la alimentación, buscó la reorientación de las pautas de producción, distribución y de consumo, en un “esfuerzo colectivo” que implicó la responsabilidad de la sociedad en su conjunto.
5. La salud fue otro aspecto que formó parte del Plan y buscaba obtener la cobertura nacional en servicios de salud y asistenciales, además de regular el crecimiento poblacional. El trabajo se realizaría por medio de cinco áreas: acciones preventivas; reorganización y modernización de los servicios; consolidación del sistema; reorganización de la asistencia social y formación, capacitación e investigación.
6. Entre otros aspectos abarcados se encuentran la seguridad social, consolidación de un sistema urbano nacional, política de vivienda y la protección al medio ambiente o la ecología.

⁶⁹ Plan Nacional de Desarrollo 1989-1994. Miguel de la Madrid Hunado

4.2.3 Evaluación del sexenio

No obstante el gran empeño de las autoridades gubernamentales por controlar las variables económicas, estas fueron un indicador de que no es la vía más adecuada para solucionar los graves problemas que sufre el país. Fue un periodo en el que existió un mayor número de planes y programas que poco colaboraron en la construcción de una condición de vida más aceptable para los mexicanos. Según Silvestre Méndez Morales los datos siguientes demuestran que “no hubo avance económico:

- El crecimiento económico fue prácticamente nulo (0.1% en promedio anual), aunque se planteaba un crecimiento de entre 5 y 6%.
- La inflación promedio anual fue de 86.7%.
- El circulante monetario aumentó 70% en promedio anual, muy por arriba de las necesidades del sistema productivo.
- El desempleo y subempleo crecen entre 15 y 20% durante el sexenio. La desocupación y sub-ocupación absorbieron más del 50% de la población económicamente activa.
- La deuda externa total pasó de 84,800 millones de dólares en 1982 a 100,384 en 1988.
- La paridad cambiaria del peso frente al dólar pasó de 150 pesos por dólar a 2,285 en 1988.
- Durante el sexenio se permitió la entrada de 14,081.9 millones de dólares de Inversión Extranjera Directa.
- Se incrementó en forma exagerada el capital especulativo (colocado en la Bolsa de Valores y en casas de Bolsa) y aumentó la salida de capitales de mexicanos al extranjero.
- A pesar del PRONAL, al finalizar el sexenio, más de del 70% de la población tenía algún grado de desnutrición y sufría deficiencias en vitaminas, minerales y proteínas.
- La balanza comercial agropecuaria fue deficitaria durante el sexenio, por las excesivas importaciones de granos básicos.
- La marginación en el campo es muy aguda, los niveles de vida de los campesinos se encuentran muy por abajo de los mínimos recomendados, prácticamente en nivel de subsistencia.”⁷⁰

Al final de este trabajo observaremos que todo esto es cierto por las condiciones en que se encuentra la población según informe del Banco Mundial.

⁷⁰ Méndez Morales J. Silvestre. **PROBLEMAS ECONÓMICOS DE MÉXICO**, Mc Graw Hill, México, D.F. 1992 páginas 306 y 307.

4.3 Sexenio de Carlos Salinas de Gortari: el acceso al primer mundo

Carlos Salinas de Gortari también formó parte del gabinete de de la Madrid y en su campaña proselitista tuvo que hacer muchos esfuerzos por ganar popularidad; las seis décadas que el “partido oficial” se ha mantenido en el poder habían logrado sembrar en la sociedad la duda sobre su efectividad y capacidad de adaptación, ya no existía la confianza que en otros tiempos y parecía que no había un años más de presencia priista en los pinos.

En el proceso electoral de 1988 hubo seis candidatos a la presidencia de México: Carlos Salinas de Gortari (PRI), Cuahutemoc Cárdenas Solorzano (FDM), Manuel J. Clouthier (PAN), Rosario Ibarra de Piedra (PRT), Gumersindo Magaña (PDM) y Heberto Castillo (PMS). Aunque era muy sabido que el candidato “destapado” del PRI tenía muy pocas posibilidades de ganar, finalmente y al saber que el candidato del FDM iba ganando, misteriosamente hubo una “falla en el sistema” y se perdió el control de los sufragios para dar lugar a que Carlos Salinas obtuviera el puesto, bajo una terrible insatisfacción por lo acontecido.

El significado de las elecciones del 6 de julio es: que el pueblo en su mayoría desea una transición pacífica hacia un régimen democrático. Las elecciones de 1988 marcan no sólo el fin del PRI como partido político único sino que minan al sistema político mexicano en sus dos pilares: el Presidencialismo y el Corporativismo. Estamos ante el principio del fin de la supeditación del Poder en el contexto de una doble crisis de credibilidad, porque ningún procedimiento podrá borrar las inconformidades y las manifestaciones en contra de los resultados electorales, en apariencia, ganó el partido en el poder, pero sólo el tiempo dirá la verdad.

El resultado de las elecciones dejó muy claro que una nueva crisis se avecinaba, estaba próxima y, por lo tanto, era necesario dar salida a todos los asuntos pendientes. El aspecto político de las relaciones hacia el interior del país auguraban manifestaciones de descontento de la sociedad civil; ya en estos momentos se adivinaba que existiría una ruptura en el sistema político mexicano donde el mismo partido comenzaría a dar muestras de debilidad y la participación activa de la sociedad (mediante las Organizaciones no Gubernamentales) marcarían la pauta del futuro del país.

Cabe resaltar que esta sociedad, a la que presumiblemente se le destinaban programas de apoyo para superar sus problemas de pobreza, comienza a demostrar que tales programas han sido una falacia, que no se llevan a cabo tal y como son planeados; que “sufren” de una desviación hacia los bolsillos de funcionarios corruptos que comenzaban a amasar fortunas o que las aumentaban considerablemente como veremos más adelante.

4.3.1 La legitimación del poder

El gobierno de Salinas empezó a través de las elecciones más discutidas de la historia de México y que estaban basadas en la toma del poder en forma de golpe de Estado “técnico” porque quien ganó popularidad por sus propuestas de planes de gobierno y por representar un cambio fue Cuauhtémoc Cárdenas.

El entrar a ejercer su mandato, Salinas promueve una campaña de “decentización” y logra la captura del líder sindical petrolero, Joaquín Hernández Galicia conocido por el sobrenombre de “La Quina” a quien se le acusó de fraude y evasión de impuestos. Y no solo eso, propuso un “nuevo” plan que prometía ubicar al país en el “primer mundo”, en la modernidad y el desarrollo, y para cumplir tales objetivos “sugería” continuar con las reformas que tenían lugar desde la administración anterior y “cooperar” de manera activa en el ámbito internacional.

4.3.2 Programa Nacional de Desarrollo

Que está basado en cuatro metas: a) la defensa de la soberanía y la promoción de los intereses de México en el mundo; b) la ampliación de la vida democrática; c) la recuperación económica con estabilidad de precios y c) el mejoramiento productivo del nivel de vida de la población.

Pretendía alcanzar sus metas económicas a través de la estrategia de la modernización tanto de la economía como del aparato estatal, acción que representaba la privatización de la mayor parte de empresas del Estado. La modernización política, se refiere al proceso de desarrollo dinámico cuyas características fundamentales son: la igualdad, la capacidad y la diferenciación que el gobierno debe otorgar a los ciudadanos, así como el saber administrar e integrar las instituciones en su conjunto.

El concepto de modernización económica designa al proceso a través del cual la organización de la esfera económica de un determinado sistema se hace más racional y eficiente. La racionalidad se mide con base a la correspondencia de los medios usados respecto de los fines que se pretende alcanzar. La eficiencia se mide con base en tres índices: el producto nacional bruto, el rédito per capita y el índice de crecimiento de la producción per capita. Las acciones que se llevarían a cabo serían: la estabilidad en los precios para el crecimiento económico; la ampliación de la disponibilidad de los recursos para la inversión productiva, donde se preveía que un mayor crecimiento significara una mayor tasa de ahorro; modernización del sector público, es decir, más eficiente a través de la innovación e incorporación tecnológica, generar la productividad y la competitividad.

La modernización social hace referencia al proceso por el cual un país o región

experimentan cambios para mejorar la productividad económica, que se vinculan con cambios en el nivel de vida de los habitantes. Estos cambios no sólo se hacen a nivel de técnicas: implican igualmente modificaciones de la estructura social y profesional, que suelen ir a la par con la industrialización. De esta forma observamos que dentro del Plan se encontraba implícito el estado de transición que vivía el país hacia una economía de mercado

En este sexenio también fueron subrayados los principios de la política exterior mexicana (autodeterminación de los pueblos, solución pacífica de las controversias, igualdad jurídica de los países, cooperación internacional para el desarrollo; proscripción de la amenaza o el uso de la fuerza y lucha por la paz y seguridad internacionales) porque se llevarían a cabo acciones que podrían generar sentimientos de desconfianza al permitir la entrada de capital extranjero al país. Ese capital fue, básicamente, especulativo.

Como resultado del nulo consenso en la ascensión al poder de Carlos Salinas, fue necesario promover el diálogo con los partidos políticos a efecto de facilitar consultas para discutir las reformas a las instituciones y prácticas electorales. Todo esto estuvo contemplado en el Acuerdo Nacional para la Ampliación de la Vida Democrática; también manejo distintos puntos en los que planteaba lograr el equilibrio de poderes, entre otras cosas.

En el área económica internacional, buscará modificar la estructura arancelaria, rectificar e implementar programas de apoyos a las exportaciones, diversificar las relaciones hacia el Pacífico y Europa, fomentar las exportaciones no petroleras y lograr un acuerdo de Libre Comercio con América del Norte

Finalmente, el 2 de diciembre de 1989, es enunciado el Programa económico en México que estaría basado en los siguientes puntos:

- prioridad al manejo de la política fiscal,
- tipo de cambio
- política monetaria
- sistema financiero
- política de apertura
- renegociación de la deuda externa pública
- medidas en el programa de solidaridad
- reformas estructurales

4.3.3 Política social

Arturo Warman hace una compilación de documentos que demuestran el trabajo de los funcionarios que contribuyeron a dar forma a la política social durante el periodo de 1989 a 1994⁷¹; en el texto se da un énfasis especial en la modernización que tenía lugar en el país al constituirse en guía de las actividades públicas. En ese contexto, la política social fue colocada como eje de la acción gubernamental a través de la cual pretendían garantizar el acceso servicios básicos; el Plan Nacional de Solidaridad reviste tanto la intervención pública como el intento por comprender el cambio que presentaba la sociedad al organizarse y definir con precisión sus proyectos.

En el ámbito del campo, están indicadas las ventajas comparativas al destacar la capacidad de producir frutas tropicales, hortalizas y frutos subtropicales, productos de floricultura, productos pecuarios y forestales entre otros. Subraya la importancia de la demografía en el campo al indicar que su población disminuye por falta de trabajo o por encontrar fuentes de empleo en las ciudades, repercutiendo de manera considerable en el nivel de pobreza que vive este sector de la economía mexicana. En este sentido, encuentra una necesidad muy clara que puede ser solucionada si el Estado ejerce una función no proteccionista pero si activa. "Bajo el entorno de política definido en el Programa Nacional de Modernización del Campo 1990-1994, las áreas de acción para el Estado abarcan:

- I. la creación de un marco normativo propicio para alcanzar libertad, justicia y eficiencia económica, condición indispensable para aumentar la producción y el empleo;
- II. desarrollo de infraestructura que por su dimensión, sus externalidades sociales o su naturaleza, no pueda ser desarrollada o financiada por los sectores social y privado;
- III. esquemas directos de intervención a través de entidades públicas, en aquellos casos en los cuales existan fallas en el funcionamiento de los mercados agropecuarios o exista una clara justificación social;
- IV. determinación de esquemas de apoyo a productos específicos, en los casos en que las distorsiones de precios en el mercado internacional pongan en riesgo la viabilidad de la producción interna;
- V. programas específicos de ataque a la pobreza en zonas rurales;
- VI. utilización racional y eficiente de los recursos públicos, buscando alcanzar equidad distributiva; y
- VII. políticas de conservación del medio ambiente y recursos naturales para así

⁷¹ Arturo Warman, **LA POLÍTICA SOCIAL EN MÉXICO. 1989-1994**, Fondo de Cultura Económica, México, D. F. 1994.

poder lograr un desarrollo sustentable.”⁷²

Cabe mencionar que el programa Procampo buscaba redefinir la relación entre los productores agropecuarios y el gobierno, respondiendo al problema de la rentabilidad que plantean los subsidios del exterior, ataque a la pobreza y la equidad en la asignación de apoyos y busca adecuar los sistemas de apoyo a la nueva realidad económica del país.

En el ramo de la educación presenta un documento de Esteban Moctezuma en el cual se hace un recorrido por la historia de la educación en México, destacando que el nuevo contexto ofrece alternativas de cambio necesarias para hacerle frente. En dicho documento es reconocida la importancia de la educación como eje fundamental de transformación en cualquier parte del mundo, sobretodo para adquirir una posición respecto a la problemática mundial contemporánea.

Para la obtención de estas metas, en mayo de 1992 fue firmado el Acuerdo Nacional para la modernización de la Educación Básica (ANMEB) entre la Secretaría de Educación Pública (SEP), el Sindicato Nacional de Trabajadores del Estado (SNTE) y los gobiernos estatales con el objeto de mejorar la calidad en la enseñanza preescolar, primaria y secundaria y adaptarlas a las necesidades presentes y futuras de la sociedad mexicana. El ANMEB está sustentado en la reorganización del sistema educativo, la reformulación de los contenidos y materiales educativos y la revaloración de la función magisterial.

En materia de salud pública también fue desplegada gran parte de la política social del Salinas de Gortari ... “ la infraestructura de servicios se incrementó tanto en la construcción de nuevas unidades y hospitales como en la rehabilitación y ampliación de otras existentes. El servicio de atención primaria se amplió hasta cubrir hoy día a más de 14 mil localidades en todo el país. También se amplió significativamente el número de plazas de personal médico, paramédico y de personal capacitado en atención primaria; se han consolidado y ampliado los programas de atención comunitaria y familiar de la población sin cobertura institucional; también se han enfrentado los embates recientes más críticos de la salud pública como el cólera, el sida, y la drogadicción, al fortalecer y redoblar las acciones con responsabilidad y energía.”⁷³

Estas acciones fueron complementadas con la consolidación del Sistema Nacional de Salud, la cual se constituyó en la base para garantizar la continuidad de las acciones y elevar su impacto en la solución de los problemas y necesidades que afectan con mayor intensidad a los grupos más vulnerables y en condiciones de pobreza extrema en la población. Es necesario destacar que el proceso de descentralización fue fortalecido en el periodo 1989-1993 mediante la “extensión de los Sistemas Locales de Salud (Silos).

⁷² La política social en México ... IBID págs. 55-56

⁷³ IBID páginas 154-155.

...aumentando y capacitando los recursos humanos.”⁷⁴

La Cumbre Mundial en favor de la Infancia también influyó en la toma de decisiones respecto de los programas instrumentados durante el sexenio mediante los compromisos acordados en ella. Entre ellos están las actividades como vigilancia nutricional, detección temprana de hipotiroidismo, dotación de lentes y aparatos auditivos, becas y despensas. Fue organizada la Semana Nacional de Salud en la que a través de diversas tareas esperaban cubrir gran parte de la población. En el capítulo cinco veremos que si hubo trabajo realizado pero con características que ponen en duda su efectividad y alcance.

En lo que concierne a la población indígena, fueron establecidos diversos mecanismos para atención de sus necesidades, como son Solidaridad, ajustes al sistema de impartición de justicia y de participación democrática. Lo cierto es que a pesar de este hecho no fueron suficientes programas y funciones en favor de la población indígena siempre ha sido la menos favorecida a grado tal que representa una proporción considerable de mexicanos que sufren carencias en su dieta alimenticia, en sus oportunidades de trabajo, como en el respeto a sus derechos individuales.

Por otro lado, la pequeña empresa fue impulsada mediante un proyecto de cambio integral que involucraba reformas de la participación del Estado en la actividad económica así como el fomento y apoyo a la labor que debe desempeñar frente a este sector. La entrada en vigor del Tratado de Libre Comercio prometía ser un factor que impulsaría las actividades en el área tanto como la rentabilidad de llevarse a cabo. El tiempo indicaría su verdad de manera tajante, sobretodo por la presencia de las empresas transnacionales.

4.3.4 Inestabilidad política

Como resultado de desacuerdos no resueltos y desatendidos durante toda la vida de independencia mexicana, así como de la discrepancia con la política económica aplicada por los gobiernos en turno y escisiones que presentara el partido oficial, entre otras causas, la administración salinas se enfrentó a un fin por demás dramático. Después que “vendió” muy bien su idea del ingreso al primer mundo y demostrándolo (sobretudo al Grupo del Banco) por el ingreso del país a los mecanismos de cooperación internacional capitalistas (OCDE, GATT, APEC, etc.) y la negociación del Tratado de Libre Comercio de América del Norte (TLCAN) comenzaron distintos acontecimientos que pusieron en evidencia la situación real del país, empujándolo a obtener una imagen que no era la más deseada.

⁷⁴ IBID páginas 157.

Según pudimos corroborar, la administración de Carlos Salinas se jactó de estar basada en la creación de programas de apoyo a la población, sin embargo, la corrupción fue elemento que distorsionó sus metas sobretodo por casos como el de CONASUPO y su hermano Raúl Salinas.

En otros tiempos, los funcionarios gubernamentales pusieron muy en alto el nombre del país en las conferencias internacionales otorgando a la sociedad mexicana un legado de orgullo. Sentimiento que poco a poco fuera destruido a grado tal que ahora, no tenemos ni la confianza de nuestros vecinos latinoamericanos ni la de los países pobres y mucho menos tenemos seguro el apoyo de países desarrollados. Será necesario trabajar demasiado y cambiar convicciones de los gobernantes para restaurar esa posición competitiva y firme en el plano externo.

Después de conseguir la firma del TLCAN faltaba su entrada en vigor, planeada para el 1º de enero de 1994. En él, comenzaría la desgravación gradual que facilitaría el comercio en la región (solo de los tres países México, EUA y Canadá) así como el intercambio financiero pero, también fue elegido para demostrar el descontento. A las primeras horas de ese día, se tuvo la noticia de que un grupo de individuos había tomado varios poblados en el Estado de Chiapas y presumiblemente eran guerrilleros; la noticia fue tomada con cierta cautela y mencionaban que era un brote aislado, nada de importancia del que surgió un figura carismática. Autodenominándose, Ejército Zapatista de Liberación Nacional (EZLN) este grupo fundamentó los terribles atrasos a los que se enfrentan el país, los puso a los ojos de la comunidad internacional, sin más detalles.

Posiblemente, quería demostrar su discrepancia hacia la política económica instrumentada como último recurso del gobierno mexicano (producto de las condiciones mundiales pero también de la ceguera gubernamental hacia los recursos propios de solución a problemas nacionales), pero también demostró que la ayuda externa en pro de la gente pobre no estaban dando el efecto perseguido, que las autoridades en cada país decide que hace con sus propios recursos (por la discrecionalidad) y que son necesarios algunos dispositivos de vigilancia en la actividad pública por parte de la sociedad civil.

La toma de algunos poblados en Chiapas serviría como detonante que para que el ambiente político cambiara y en poco tiempo el país estuviera al borde de un episodio insalvable. Al poco tiempo, el candidato a la presidencia por el PRI es asesinado generando gran turbulencia y salida de capitales pero, más importante, representaba un momento de escisión en la vida del partido político con grandes repercusiones además de evidenciar la división entre grupos que se habían formado en su interior: uno conservador a ultranza y otro reformista en apariencia; de ahí pasaría a los hechos: el asesinato de José Francisco Ruiz Massieu. De esta forma, el sistema político mexicano no solo era visto con incredulidad sino que traslucía un impedimento para conseguir el tan ansiado “desarrollo” y las mejores condiciones de vida para la población.

CAPÍTULO 5

CAPÍTULO 5

EL DESARROLLO EN MÉXICO, ACTUALIDAD Y PERSPECTIVAS

El proceso de desarrollo económico y social que tiene lugar en nuestro país tiene sus bases en el “acuerdo” a que llegaron las naciones desarrolladas en la década de los ochenta, después de la crisis de la deuda. El concepto de este aspecto tiene su origen en los países industrializados, principalmente en EUA, este último tiene una capacidad de decisión muy importante en los organismos internacionales que es complementada con la de las demás naciones económicamente importantes (Japón, Alemania, Francia, Gran Bretaña).

El grupo del Banco se ha constituido en un instrumento de la política exterior estadounidense al igual que otros organismos multilaterales (como ya se ha citado). Por esa razón, las directrices de tan complicado proceso (de desarrollo) han obedecido a la planeación que se haga desde Washington; para complementar esa tarea, tienen lugar distintos eventos que pretenden asegurar una idea del bienestar en los pobres mediante programas que son manipulados por cada gobierno receptor del apoyo económico. La Cumbre Mundial sobre el Desarrollo, la de Alimentación, los esfuerzos anticorrupción y los estragos en el sistema capitalista internacional son indicadores de expectativas (favorables y contrarias) para encontrar algún día un mecanismo que coadyuve a restaurar un sistema más justo para la sociedad en general.

Es probable que la estructura del poder mundial sea modificada pero de las nuevas generaciones depende que sea para bien, no obstante la naturaleza del hombre. Quizá con equilibrio de poder se logre una distribución poco más equitativa de recursos y riquezas mundiales.

Uno a uno, los componentes de la realidad internacional actual son atendidos buscando, tal vez, encontrar nuevas formas de control o efectivamente, mejorar la condición de vida humana. En ese sentido, la Cumbre Mundial de Desarrollo⁷⁵ formuló un programa de acción en donde son recomendadas medidas encaminadas a eliminar las desigualdades dentro de los países y entre estos y fomentar políticas y programas de desarrollo social. También la Cumbre Mundial de la Alimentación tuvo a bien el representar con estadísticas la proporción de la población que padece desnutrición y padecimientos relacionados con la pobreza, destacando que las mujeres son el sector que lo enfrenta en mayor grado.

En la medida que profundizamos en el análisis de la pobreza a nivel mundial, nos sumergimos en un panorama por demás, desolador. Lo más importante es que no se trata

⁷⁵ Tuvo lugar en Copenhage, Dinamarca, en marzo de 1995. Entre otros puntos, cada país se comprometió a erradicar la pobreza en un plazo determinado por cada uno de ellos.

de algo sencillo de atender, se trata de un tema que requerirá tiempo para lograr darle respuesta; esto es, además de que existen como motivo de esta situación la desigualdad en la distribución alimentaria y los contrastes entre países ricos y pobres, sobresalen otros aspectos que tienen que ver con las catástrofes naturales, las plagas, el despilfarro de los recursos naturales, la escasez de agua, la desertificación y las guerras civiles. Tal vez el aspecto que más llama la atención, en cuanto a propuestas de remedio a la pobreza, es que el Banco anunció en 1997 su programa de apoyo a los países más endeudados que consiste en la condonación del pago de la deuda de los países más pobres, a cambio de que los mismos utilicen fondos para programas sociales contra la miseria.

Otro aspecto de mucho valor para la sociedad internacional contemporánea es que las organizaciones financieras han tratado de no dejar de lado la mayor parte de los asuntos que tienen vigencia y toca mencionar lo relativo a la corrupción. Por lo anterior, en septiembre de 1997, tuvo lugar en Lima Perú, una reunión que tuvo como objeto primordial el establecer mecanismos de cooperación internacional para atacar el problema que representa la corrupción a nivel internacional y nacional en cada país. Sin embargo, la lucha anticorrupción fue retomada como un fenómeno que tiende a enriquecer y consolidar las reformas económicas, estructurales y de desarrollo que ha tenido lugar en los últimos tiempos y no como un aspecto que existe independientemente del modelo económico que decidan seguir los gobiernos. Lo cierto es que este problema genera la movilización de miles de millones de dólares a nivel mundial y puede ser considerado como una agresión contra la población de escasos recursos ocasionada por grupos políticos y económicos que ejercen el poder⁷⁶. Noam Chomsky diría que si algún problema no afecta el statu quo o los intereses de los empresarios (estadounidenses) los cosas seguirían su curso.⁷⁷

En efecto, tanto el Fondo Monetario como el Grupo del Banco coincidieron en localizar los puntos que conduzcan al "buen gobierno" (lo que ellos consideran como tal) para, por esa vía, contribuir a establecer los mecanismos indispensables para favorecer el crecimiento económico de los países. Asunto tratado durante la reunión anual en Hong Kong en septiembre de 1997.

4.1.1 EL Grupo del Banco en el nuevo contexto

Después de la crisis internacional de la deuda el Banco Mundial y la mayor parte de los gobernantes llegaron a la conclusión de que el modelo de sustitución de importaciones ya era obsoleto por lo que iniciaría un nuevo modelo inspirado en la liberalización económica. De ahí en adelante los empréstitos del banco se concentraban en el ajuste estructural y la apertura económica, aspectos ambos que alcanzarían mediante la

⁷⁶ EL Universal, lunes 8 de septiembre de 1997, página 1 sección internacional.

⁷⁷ Chomsky Noam. LA SOCIEDAD GLOBAL. Contrapuntos México, D.F. 1993.

liberalización económica y la Reforma del Estado. La primera medida refería a modificaciones en cuanto a imposición de aranceles, eliminación de controles de precios, liberalización de tasas de interés y del tipo de cambio, reducción de la participación del Estado en la economía, privatización del sistema financiero, etc. La reforma del Estado tomó forma en la definición de un nuevo marco legal, institucional y administrativo que facilitara las funciones en el contexto de economía de mercado.

Una vez concluida su labor, empezaron a sentir la presión de la comunidad internacional y de las ONG principalmente. Dentro de los argumentos de crítica hacia la labor de los organismos internacionales financieros está el impacto que tienen sus proyectos en el medio ambiente y, además, porque iban (van) contra los derechos humanos y de los pueblos indígenas. Como parte de una respuesta, el Banco anunció un “proceso de Reforma” en el que buscaría tomar en cuenta los puntos de vista de la sociedad organizada y tratar de proporcionar mayor atención a aspectos como es la pobreza. Cabe destacar que es un tanto contradictorio el citado proceso porque si el objeto del Banco es lograr el desarrollo económico (aunque sea en el discurso, pues en la realidad es el crecimiento) ahora incluye esos puntos que son los esenciales para lograr el desarrollo. Más bien, parece que sólo está cambiando un poco sus enunciados porque una verdadera transformación se lograría modificando el convenio constitutivo, disminuyendo las capacidades en el Presidente, rectificando el poder de voto hacia una mejor representación de la voluntad de todos los miembros, pero principalmente, el desvincular la acción del organismo internacional de la formulación de la política exterior estadounidense.

Desde 1990 tiene lugar este evento, en el fueron creados los Fondos Sociales de Inversión que tiene como principal función amortiguar el golpe de los ajustes, entre otros “cambios”. ¿Cómo poder confiar en el este movimiento, cuando de antemano sabemos que algunas corrientes políticas del Congreso de los Estados Unidos apoyaron con asesorías a los especialistas del Banco.

En 1990 el Banco elaboró un estudio sobre la pobreza del que surgió el Informe sobre el Desarrollo 1990 donde se recomendaba fomentar el crecimiento para generar demanda de mano de obra y la prestación de servicios básicos en los sectores sociales. Dada la importancia de esas palabras desde 1992, se inician estudios sobre el mismo aspecto pero en cada país a efecto de incorporar la estrategia “sugerida” en la que el Banco apoyaría la reestructuración económica y la asignación del gasto público.

Los programas que fueron sugeridos hasta 1996 fueron encaminados al desarrollo y perfeccionamiento del capital humano, el desarrollo ecológicamente sostenible, la promoción del sector privado y la reducción de deuda y ajuste.

En la práctica, la implementación de las reformas sociales conducidas desde el Banco no tuvieron el efecto más aceptable y si en la década de 1980 el problema de la pobreza era alarmante, para este fin de siglo las manifestaciones en el incremento de enfermedades aunado las condiciones de la naturaleza no ofrecen mucho optimismo.

4.1.2 Estudio del Banco Mundial con relación a la crisis mexicana de 1994

El 20 de Diciembre de 1994, unos días después de finalizada la Cumbre de las Américas, en México se devaluó la moneda hecho que iniciaría una crisis de gran envergadura y que amenazaba afectar a toda la región. Analistas internacionales veían con preocupación el problema y retiraron sus capitales, convirtiendo a estas economías como de alto riesgo por el temor a que sucediera lo que en 1982. Surgía una pregunta sobre estos acontecimientos se debían a una falla sistémica producto de las reformas favorables al mercado o tan solo un hecho aislado, transitorio; algunos comenzaron a argumentar que el mal manejo de la economía de México durante 1994, la aguda sobrevaluación de la moneda, la rápida expansión del crédito y la acumulación de deuda de corto plazo, etc. Incluso hubo quienes señalaban que los países de América Latina y El Caribe no estaban preparados aún para el comportamiento del mercado o, también y de manera tajante, hubo quienes señalaron la importancia de volver al populismo, el estatismo y el control. Lo cierto es que el contexto de economía globalizada contiene un proceso de reforma continuo al que deben acostumbrarse los líderes políticos, si es que piensan seguir en ese papel.

Durante la Primera Conferencia Anual del Banco Mundial sobre el Desarrollo en América Latina y el Caribe, llevada a cabo en Río de Janeiro, Brasil entre el 12 y 13 de junio de 1995, se abordaron aspectos relacionados a los problemas que generaron la crisis financiera y sus efectos sobre las demás economías de la región. Se trata de ubicar los antecedentes que condujeron a este fenómeno, la institución ahí señaló que "la principal causa de la crisis mexicana fue un insostenible déficit en la cuenta corriente financiado por grandes entradas de capital."⁷⁸ Pero ¿qué otros factores intervinieron en el génesis de la crisis?, indudablemente que los sucesos políticos y la excesiva confianza que el gobierno de ese tiempo tenía sobre sí.

⁷⁸ América Latina y la Crisis Mexicana: Nuevos Desafíos, de Shahid Javed Burki y Sebastian Edwards, Washington, D. C. agosto de 1995. Documento encontrado en internet, página electrónica del Grupo del Banco

4.1.3 El Fondo y el Banco

El Banco opera muy estrechamente con el Fondo Monetario hecho muy evidente cuando se negocia el aspecto de la deuda. En el año de 1996 el FMI preparó un marco económico mediante el cual México lograría el crecimiento de su economía y el Banco Mundial otorgaría la asistencia técnica para alcanzar los objetivos de desarrollo. Por ese plan el país lograría avanzar en la corrección del comportamiento de sus variables macroeconómicas y después buscaría el fortalecimiento de los programas de asistencia social. De esta forma ambos organismos financieros se involucraron en el diseño de la política de desarrollo del país al “sugerir” la forma en que debían ser conducida la vida en general de la nación mexicana. Y esta afirmación tiene sentido cuando hace apenas poco tiempo escuchamos de la reducción al presupuesto público por la caída del precio del petróleo. Un estudio de la Universidad Obrera de México demostró que de 1994 a la fecha el número de mexicanos que no han rebasado al menos la línea de la pobreza “se amplió de 14 a 21 millones” y que “el 65% de la PEA percibe ingresos promedio no mayores a dos salarios mínimos, apenas suficientes para adquirir una tercera parte de la canasta básica. De manera contraria, la riqueza de las familias más ricas del país aumentó de 16 mil 400 millones de dólares a más de 27 mil millones, el equivalente a 9% del PIB previsto para 1997.”⁷⁹

No obstante, el FMI, como una forma de calificar las acciones del gobierno mexicano, ha indicado que el país es un ejemplo para los países de Asia después de su crisis financiera y que junto con Argentina “ya juega en las ligas mayores de la economía mundial”. Tal vez sea necesario recordar que a nivel macroeconómico verdaderamente existe un crecimiento de la economía mexicana pero no tiene expresión directa en el bolsillo de la población; si son resultados que debemos esperar a largo plazo no podemos estar muy seguros de visualizarlos por el estado mismo de la economía internacional.

A pesar de cualquier reclamo o manifestación de descontento, ya se negoció otro acuerdo con el Fondo para establecer un programa “precautorio” que tendrá vigencia de 1997 a 1999 cuyo objetivo será hacer frente a los vencimientos de la deuda pública externa

4.1.4 La Asistencia del Banco a México

A principios de los noventa comenzaron a fluir más fondos hacia proyectos de combate a la pobreza enfatizando en el mejoramiento de la calidad de los servicios básicos dentro de las regiones más pobres en el país como Oaxaca, Guerrero, Chiapas e Hidalgo. Aunque, ciertamente, se parte de criterios bien definidos para la asignación de recursos

⁷⁹ Aumenta la miseria y se reduce el bienestar social. en El Financiero. 1 de septiembre de 1997, página 24.

por lo que puede decirse que son “focalizados”, en la práctica sus resultados varían mucho. Recordemos el viaje de James Wolfensohn a Chiapas en 1995, tuvo oportunidad de conocer las condiciones en que puede lograr una “mejor distribución de los recursos” hacia la población que tuviera ciertas características. Es el punto en que debemos hacer un alto porque si bien en Chiapas verdaderamente existen condiciones muy duras y difíciles de vida, también es cierto que es la zona de conflicto, es una zona que causa cierta neuralgia a los EUA y por ende, debe ser cubierta de atenciones.

Según la distribución de proyectos para la atención de comunidades en el sudeste mexicano, Chiapas es el estado con el mayor número de ellos pues están en operación ocho, le sigue Oaxaca con siete proyectos, Guerrero con seis, Hidalgo cinco, Michoacán, Puebla y Veracruz cuatro, Guanajuato, Jalisco, San Luis Potosí, Zacatecas y Tabasco con dos, Campeche Durango y Yucatán con uno.

Toda esta estrategia tiene sentido cuando revisamos el significado que el “buen gobierno” tiene para el Grupo del Banco. Obviamente, esa significación está en relación con el ejercicio del poder que haga cada gobierno, de ello depende que sus programas y proyectos se sostengan y no se haga tan discutible su trabajo, así también, no exista mayor resistencia a sus recomendaciones. Coadyuva, el Banco, en ese ejercicio en cada país mediante reformas propuestas hacia la administración pública, el control del gasto público y la reforma de las empresas estatales (privatización). Poca atención es enfocada en lo relativo a las violaciones a los derechos humanos de los indígenas, la corrupción y formas de caciquismo aun existentes en la zona.

4.1.4.1 Estrategia de Asistencia a México

El instrumento que maneja el Banco para hacer recomendaciones y/o sugerencias es el Country Assistance Strategy (CAS), un conjunto de estudios y evaluaciones de diagnóstico del país que identifica los problemas para el desarrollo, en cada país, en función de los cuales se desprende un conjunto de recomendaciones. Con base en este documento son definidas las líneas de apoyo prioritarias a las que debe responder la participación del Banco; es un trabajo conjunto del personal del Banco y funcionarios de cada país miembro pero en su versión final es elaborado por el Banco y es de su propiedad, manejado de manera confidencial.⁸⁰

El CAS de 1995 estuvo enfocado en proponer puntos ya citados para superar la crisis financiera de 1994. En el de 1996 son definidos tres aspectos centrales: crecimiento con desarrollo social y modernización del Estado ligado al objetivo de elevar el bienestar humano y reducir la pobreza extrema. Se enfatiza en la necesidad de elevar la calidad de la cartera y la implementación de los proyectos mediante la descentralización del Banco

⁸⁰ Información obtenida de la página electrónica de Transparencia, organización civil: <http://www.lancta.apc.org/transparencia/>.

y el establecimiento de un Departamento México, el diálogo sostenido en torno a las políticas de desarrollo procurado una participación más activa de todas las partes interesadas. El CAS actual plantea medidas de mediano plazo hasta el año 2000.

A pesar de todo lo incluido en planes y programas, los datos que aparecen a continuación nos indican una situación contraria, veamos:

Proyecto	Préstamo en millones de dólares
Apoyo para pago de intereses de deuda	1,260
Reestructuración del sector financiero	1,000
Descentralización y desarrollo regional II	500
Programa de servicios sociales esenciales	500
Otros sectores	8,923.5
Total	12,183.5

Fuente: página electrónica de la Secretaría de Hacienda

¿Qué pasa entonces con las intenciones de poner atención a todos los sectores de la sociedad? Evidentemente, deben ser atendidos en primera instancia los compromisos de deuda y con base en ello edificar lo demás. Es por eso que vale la pena afirmar que la peor manera de alcanzar el desarrollo es a través del endeudamiento; mencionábamos en otro capítulo que no puede ser cierta tanta bondad pues la institución, al ser capitalista, sólo busca obtener las más grandes ganancias y otorgará créditos a quien garantice un reembolso o al menos una ganancia .

4.2 Sexenio de Ernesto Zedillo Ponce de León: del "Bienestar para tu familia" al "Desarrollo sustentable".

El sexenio que inició en 1994, marcó una serie de problemas que ya tenían una muestra clara de descontento en la sociedad civil, sobretudo con la crisis que se vivió en ese año. A decir verdad, el Banco Mundial da su punto de vista y señala que fue un error propio de México y que no tuvo su causa en la promoción del libre mercado o la poca participación del Estado en la economía. No obstante, es muy complicado afirmar tal situación porque años atrás se ha manifestado que el "subdesarrollo" se ha perpetuado por la división internacional del trabajo y que la apertura de la economía internacional sirve para "transmitir las presiones deflacionarias de un país a otro después de 1929"⁸¹ también se ha convertido en un obstáculo para los programas de recuperación nacional.

⁸¹ Cuevas Cancino Francisco, **TRATADO SOBRE LA ORGANIZACIÓN INTERNACIONAL**, Editorial Jus, México, D.F. 1962. Páginas 12-24.

A pesar de ello, para el gobierno mexicano la confianza de los inversionistas quedó dañada pues tomaron sus capitales y dejaron al país con una situación a la cual era necesario enfrentar de manera inmediata; hubo unos primeros intentos por restituir esa confianza pero fracasaron, y fue hasta el 9 de marzo cuando dio a conocer un programa macroeconómico de estabilización respaldado por un acuerdo de stand-by firmado con anterioridad con el Fondo Monetario. El objetivo principal del programa fue la recuperación de la estabilidad así como de la confianza internacional.

Además del “apoyo” que reciben nuestras autoridades por parte de los organismos multilaterales, también los funcionarios estadounidenses pueden opinar respecto a la situación prevaleciente. De esta forma, encontramos que el secretario del Tesoro de la Unión Americana tiene la libertad de indicar que México esta en la ruta correcta para la recuperación económica y toma como base un informe semestral elaborado por ellos según el cual “la creación de empleos ha aumentado en México y que el índice de desempleo ha disminuido a 5.4 por ciento en mayo pasado.”⁸²

“México ha cumplido con sus obligaciones de pago al programa de ayuda financiera de Estados Unidos, incluyendo los 239 millones de dólares en intereses que cubriría el pasado 1 de julio (y que harían un desembolso total de mil 227 millones en réditos).”⁸³

También el entonces embajador de Estados Unidos en México, James R. Jones, indicaba que el modelo de libre mercado establecido desde Miguel de la Madrid a la Fecha es el mismo que se ha aplicado en el resto de los países de América así como en Asia y Europa y que ha dado buenos resultados en la mayoría de ellos; sin embargo y muy a su pesar, “reconoció que la verdadera economía mexicana, la que tiene que ver con el ingreso, el consumo y el gasto no muestra signos de mejoría.”⁸⁴ Con esas dos ilustraciones podemos dar cuenta de que los lineamientos de gobierno en México, no pueden ser efectuados o puestos en práctica si no son aprobados desde el Departamento del Tesoro, o alguna otra institución de la nación vecina. Esto, de ninguna manera, es directo ocurre de forma tal que la línea de acción en México responda a las necesidades norteamericanas con base en los “programas de ayuda bilateral o multilateral” en su conjunto.

⁸² En El Financiero del 9 de julio de 1996, página 18.

⁸³ IBIDEM

⁸⁴ Manuel Leví Peza “El Modelo Económico” en El Financiero”, jueves 11 de julio de 1996. Página 12.

4.2.1 Aspectos generales de la política económica

La estrategia de Ernesto Zedillo para resolver los grandes problemas que enfrenta la economía nacional fueron:

- Desaparición de la banda de flotación y el Banco de México se retira del mercado cambiario para que la fluctuación peso-dólar sea libre, lo que significó una devaluación del peso al pasar de \$3.50, en noviembre de 1994 a \$8.00 en noviembre de 1995; es decir una devaluación del 128.6%
- Para fines de 1995 se decide mantener en flotación al peso y no fijar una paridad al dólar, lo que significa que el peso sigue perdiendo valor en comparación con el dólar y no se consigue la estabilidad cambiaria.
- Se sustituye el Pacto para la Estabilidad y el Crecimiento Económico (PECE) por el Pacto para el Bienestar, la estabilidad y el crecimiento económico (PABEC).
- Promoción de un programa emergente denominado Acuerdo de unidad para superar la emergencia económica (ACUSEE), que incluye medidas fiscales, monetarias y financieras, cuyo costo recae principalmente sobre la clase trabajadora, que es quien realiza más sacrificios. Se incluyen medidas de corto plazo para estabilizar el sistema financiero y las finanzas públicas, así como revertir la tendencia deficitaria de la balanza en cuenta corriente, haciendo énfasis en corregir la balanza comercial.
- Se firma un acuerdo financiero con Estados Unidos que incluye un paquete de rescate crediticio (línea de crédito) hasta por 51 mil millones de dólares hacia nuestro país.
- En marzo se da a conocer una nueva estrategia contra la crisis llamada Programa de Acción para Reforzar el acuerdo de unidad para Superar la emergencia económica que incluye políticas fiscales, monetarias y cambiarias, bancarias, y sociales en un marco macroeconómico.
- Se implanta el Plan Nacional de Desarrollo 1995-2000, dentro del cual está incluido el Programa General para la Educación, la Salud y la Alimentación (PROGRESA).
- Es ampliada la base gravable de las entidades federativas con el objeto de fortalecer sus ingresos
- Se crea un fondo para promover la infraestructura del país.
- Se implanta el Acuerdo de apoyo inmediato a los deudores de la Banca (ADE) que pretende solucionar el problema de las carteras vencidas de los bancos.
- Se continúa con la apertura comercial acelerada e indiscriminada basada en la participación de México en el GATT, FMI, BM, etc.
- Se instrumenta un programa de fomento a las exportaciones mediante la simplificación fiscal y la desregulación.
- Elevación de aranceles a la importación de productos que provengan de países con los que México no tiene acuerdos de libre comercio.
- Es puesta en marcha la Alianza para la Recuperación económica (APRE).

- Se pone en operación la Alianza para el campo que representa los principales acuerdos que integran el Programa Nacional Agropecuario 1996-2000. Los principales aspectos de esta Alianza son:

1. Se establece el Procampo en forma definitiva con una duración de 15 años.
2. Se federaliza la Secretaría de Agricultura, Ganadería y Desarrollo Rural.
3. Se crea PRODUCE, un programa de capitalización productiva y preservación de recursos naturales.
4. Durante los próximos cinco años se prevén apoyos directos a las inversiones de productos agrícolas.
5. Fomento de la producción de leche, café y oleaginosas y granos básicos.

4.2.2 El Programa Macroeconómico de Estabilización

Entre los elementos de este programa, encontramos medidas fiscales que incluyen ajustes en los precios de bienes producidos por el sector público, aumento del impuesto al valor agregado del 10 al 15 por ciento, y reducción en el nivel real del gasto público. Con estas medidas esperaban lograr un superávit primario de 4.4 por ciento. Además, las autoridades se comprometieron a mantener un régimen de flotación de la tasa de cambio, utilizando la política monetaria como herramienta para lograr la estabilización de los precios. En cuanto a la inflación que se había fijado como meta obtener un 42% en 1995, el Banco de México limitaría la tasa de crecimiento de sus activos internos netos a 23 %.

Aquí, el Banco Mundial hizo una aportación donde ayudó a México a diseñar un programa para fortalecer el sector bancario⁸⁵ a través de mejoras en la regulación y supervisión, y mediante la elevación de los requisitos de capital y de las reservas por deterioro de cartera. También se eliminaron los topes a la inversión extranjera en la banca mexicana. Se estableció una línea de crédito en moneda extranjera para permitir a los bancos nacionales cumplir con sus compromisos internacionales. Adicionalmente se estableció un programa de deuda convertible subordinada para ayudar a los bancos que estuvieran experimentando una caída en sus requisitos de capital, otorgando a FOBAPROA (Fondo Bancario de Protección al Ahorro) el derecho de convertir la deuda subordinada de los bancos en capital y a hacerse cargo de ellos.

Según datos proporcionados por el mismo Banco, el gasto real para programas sociales y rurales se elevaría en 2%, mientras se espera que otros gastos, excluido el pago de intereses, caigan alrededor de un 20%. También se llevarían a cabo esfuerzos por reforzar la red de seguridad social mediante un programa de obras públicas que beneficie

⁸⁵ Esta participación es abordada durante la primera Conferencia Anual del Banco Mundial sobre el Desarrollo en América Latina y el Caribe, celebrada en Río de Janeiro, Brasil el 12 y 13 de junio de 1995 y donde el punto central fue la crisis de México del año anterior.

a los más pobres, incluyendo un programa de reentrenamiento laboral. Cabe señalar que la poca difusión de programas como este hace menos extensivo el goce de beneficios para la mayor parte de la población y que es originada por la preocupación primaria de los trabajadores por solucionar necesidades de alimentación, vestido, además del pago de servicios como agua, luz, predio, etc.

El presidente Ernesto Zedillo no renovó el consenso con los sectores empresarial y laboral respecto al Plan para superar los inconvenientes de la situación enfrentada en esos momentos, es decir, no se renovó el pacto que se había hecho desde 1987. Por esto se dice que él asumió toda la responsabilidad de llevar a cabo el ajuste económico.

“El hecho de que la tasa de cambio se haya estabilizado y de que el mercado bursátil haya recuperado parte del terreno perdido, sugiere que el programa de ajuste puesto en marcha es adecuado ...” Es una afirmación que hacen Shahid Javed Burki y Sebastian Edwards, especialistas del Banco en América Latina y el Caribe durante la Primera Conferencia sobre Desarrollo que se llevó a cabo en Río de Janeiro, Brasil. Mencionan además que la inflación se incrementó de manera importante pero que no afectó el nivel de la tasa de cambio real con lo cual está siendo ajustada la balanza comercial; de esa forma habían logrado la reestabilización de la economía mexicana y el país podría continuar con su crecimiento una vez solidificadas las bases que lo permiten.

4.2.3 El Programa de Educación, salud y Alimentación (PROGRESA)

La estrategia de Desarrollo Social de Ernesto Zedillo tiene dos vertientes: una que se refiere a las políticas de acceso universal vinculadas con los servicios en materia de educación, salud, seguridad social y vivienda; la otra, que se refiere a superar la pobreza en grupos sociales cuyas condiciones de vida les impiden acceder a los beneficios del “desarrollo”.

El 6 de agosto de 1997, el Presidente de la República, Ernesto Zedillo Ponce de León, puso en marcha el Programa de Educación, Salud y Alimentación en el cual son mostrados muy claramente los lineamientos dictados desde el Banco. El estudio sobre la pobreza, su incidencia en la población mexicana y otros factores revisados por la Secretaría de Desarrollo Social son muy parecidos a los del Informe sobre el Desarrollo 1990 del Banco Mundial, inclusive, coinciden en señalar a las mismas regiones como en estado de pobreza extrema.

El estudio del gobierno mexicano en que se fundamenta PROGRESA indica que los estados de Chiapas, Guerrero y Oaxaca representan el 40% del total de hogares pobres en el país, a continuación se encuentran los estados de Hidalgo, Guanajuato, Michoacán, Puebla, San Luis Potosí Veracruz y Zacatecas con el 30% en cuanto a concentración de pobreza. El orden que siguen por estado, de mayor incidencia de pobreza a menor es el

siguiente:⁸⁶

1. Chiapas
2. Guerrero
3. Oaxaca
4. Puebla
5. Zacatecas
6. Veracruz
7. San Luis Potosi
8. Michoacán
9. Guanajuato
10. Campeche
11. Yucatán
12. Tlaxcala
13. Nayarit
14. Durango
15. Querétaro
16. Tabasco
17. Sinaloa
18. Jalisco
19. Aguascalientes
20. Morelos
21. México
22. Querétaro
23. Colima
24. Sonora
25. Baja California Sur
26. Tamaulipas
27. Coahuila
28. Baja California
29. Nuevo León
30. D.F.

Si bien la clasificación anterior nos guía para identificar las regiones que más sufren de pobreza también no aleja de otros problemas que aquejan a otras zonas como es el Distrito Federal. La jerarquización de prioridades son establecidas por el orden en que aparecen los estados pero también el hecho de tomar como base el estudio del Banco, que incide en eliminar el punto neurálgico que representa el conflicto chiapaneco y no tanto las necesidades de población manejable.

⁸⁶ Progres, documento de apoyo elaborado por la Secretaría de Desarrollo Social, México 1997.

Dentro del Plan Nacional de Desarrollo 1995-2000 encontramos establecida la política de desarrollo social cuya meta ya conocemos (superar la pobreza). El ramo 26 (superación de la pobreza) recibe de ahí su orientación y tiene como una de sus metas el de integrar productivamente a las comunidades beneficiarias a la dinámica que requiere el país para crecer con justicia y equidad. Esto nos indica muy claramente la lógica que se mueven las instituciones internacionales y el gobierno mexicano: el eficientismo, la productividad, el trabajo. ¿Y las demás necesidades de un ser humano?, por medio de la “ayuda al desarrollo” es esperada una sociedad consumista que otorgue una mejor generación de ganancias a la gran empresa transnacional que no siempre busca la utilización de mano de obra (al recurrir a la producción robotizada o por computadora).

En un intento por demostrar ceñirse no sólo a un organismo internacional, el gobierno mexicano (mediante SEDESOL) se ufana de dar seguimiento a los compromisos adquiridos en los foros internacionales y cita que cumple con lo acordado en la Cumbre Mundial sobre Desarrollo Social, así como en las recomendaciones que le hace las Naciones Unidas respecto a los Derechos Humanos y de coordinación con el organismo encargado de las Políticas y Desarrollo Sustentable de la ONU mediante la información de actividades y programas instrumentados por el gobierno mexicano en el marco del Año Internacional para la Erradicación de la Pobreza (en 1996).

4.2.4 Sector social

En esta sección vamos a involucrar el punto de vista de la población en cuanto al diseño de las políticas de desarrollo que devienen de un modelo económico que, según las autoridades del país, el Banco Mundial, El Fondo Monetario Internacional, el gobierno de los Estados Unidos, etc., ha dado resultados favorables a la población y que sus frutos se verán solamente en el largo plazo.

Para desconsuelo de ellos, la desconfianza hacia este modelo es demasiada y tiene dimensiones realmente impresionantes que generan manifestaciones de descontento. Por ejemplo, en mayo de 1996 tuvieron lugar un sinnúmero de marchas en todo el país con la consigna de poner fin a la “errónea” política neoliberal del gobierno. Quizá con el afán de apagar esas ideas, el presidente de la República en ese mismo año, en Zacatecas, invitó al debate del modelo económico pero después sería corregida la aseveración con el hecho de discutir sólo su aplicación. Hasta el momento se continúa con esa política de negar las condiciones reales en que vive la población mexicana y que son motivos, entre otros, para el germen de ideas revolucionarias que guían por ejemplo al autodenominado Ejército Popular Revolucionario (EPR).

Lo cierto es que si no se mantiene un estado político bien estructurado, limpiamente manejado, ordenado en justicia y que tome en cuenta el bien común, el país seguirá viviendo los ciclos de depresión generados del exterior. Si el gobierno no responde a las diferencias que hay en el orden político volveremos a tener de manera sistemática las

crisis que agobian al país y se acentuarán las diferencias sociales, aumentara la corrupción y tendremos una situación grave a futuro.

Una muestra de que todo lo relativo a planes, programas, proyectos de desarrollo son parte de un ejercicio de poder (medio de control de la población) es que tales ha sido dirigidos a sectores de la población que tienen determinada filiación política. De ahí que la focalización que se haga para elegir a los beneficiarios de apoyo económico no tenga aplicación exacta en la realidad, el ejemplo ilustrativo es que en Chiapas la población beneficiaria de los apoyos económicos fue elegida según su filiación política. Esto generó un gran descontento porque fue como surgieron pugnas entre familias y poblados (los chinchulines y otros grupos), en esta estrategia fueron convencidos los indígenas de acercarse a un partido político (priísta); para mantenerlos contentos, fueron organizadas fiestas donde eran muy bien atendidos, recibiendo apoyos económicos que poco a poco fueron convirtiéndose en armas. Para diciembre de 1997 es observado el resultado de tiempo de trabajo en esa comunidades (matanza en Acteal, ver La Jornada de diciembre 22, 23 y 24 de 1997)..

Por otro lado, la Universidad Obrera de México realizó un estudio en el que los principales indicadores económicos que tomo fueron: precios y salarios, el empleo y la concentración de la riqueza. De tal estudio se obtuvo lo siguiente:

“la disparidad entre precios y salarios sigue siendo la constante. En los últimos tres años la regresión salarial sumo un adicional de 25% que han obligado a la fuerza trabajadora a canalizar 89% de su ingreso a la adquisición de alimentos, dejando en orden subsecuente otros satisfactores como son vivienda, vestido, calzado y educación.

En cuestión de empleo nada se ha podido avanzar aunque como efecto de la política de contención salarial, las empresas ya reportan un incremento de 15% en sus niveles de productividad pues observan una reducción en su gasto en nómina y aprovechan la presión de un ejército de desempleados para exigir jornadas de trabajo más intensas. Y, en contraste con el 80% de la población sumida en algún nivel de pobreza, se tiene que las 15 familias más ricas del país aumentaron sus fortunas de 16 mil 400 millones de dólares a más de 27 mil millones, que son el equivalente a 9% de PIB previsto para este año (1997).”⁸⁷

Carlos T. Wagner publicó en el diario El Financiero un artículo así denominado en el que somete a tela de juicio la estrategia de desarrollo de Ernesto Zedillo. Comienza con indicar las contradicciones que tiene el discurso del presidente de la República con las afirmaciones de los miembros de su gabinete. Continúa indicando que, “ahora hay mayor desempleo y menores salarios, mayores contrastes sociales y menor bienestar, mayor deuda y dependencia externa, mayor delincuencia y menor confianza que antes.

⁸⁷ En El Financiero del 1 de septiembre de 1997, página 24.

Aquí comprobamos que la “mano invisible” del mercado libre, por sí sola, nunca llega a repartir el bienestar a todos, sino, antes bien, siempre acumula poder y riqueza en unos pocos privilegiados tiende a crear monopolios y destruye la competencia perfecta que pregona.

Además, naciones con mercados neoliberales, como Inglaterra y Estados Unidos comprueban que su bienestar retrocede y ahora encaran graves problemas sociales: drogadicción, suicidios, pandillas juveniles, etc.”⁸⁸

Una de las formas más exactas de medir la recuperación económica es revisar el consumo en las tiendas de autoservicio. Este sector al igual que el resto de la economía se vio fuertemente afectado por la crisis económica que vivimos. Cabe mencionar que el actual programa económico se ha basado en un control total de la liquidez, lo cual fue el ancla que ayudó a controlar la inflación.

Pero este factor ha afectado fuertemente el poder de compra de todos los mexicanos, ya que difícilmente algún trabajador ha visto incrementado su ingreso al mismo nivel de la inflación. El primer efecto de la crisis fue el despido masivo de trabajadores, reajustándose las empresas a la realidad que estaban viviendo. “Fueron más de 500 mil los empleos que se perdieron el primer semestre de 1995. De ahí empezó una recuperación gradual del empleo llegándose a recontractar ya 86% de las personas que perdieron su trabajo. El siguiente paso será no sólo el recuperar el número de personas que cuentan con un empleo, sino también el poder adquisitivo del salario que perciben, es decir, que puedan recibir aumentos mayores al incremento de la inflación al mismo tiempo que se continúe con la generación de fuentes de trabajo.”⁸⁹ Con base en estas afirmaciones podemos entonces decir que el acendrado interés por controlar la inflación, ha llevado al gobierno mexicano a descuidar el lado del ingreso en la población, con lo que facilita la desconfianza de la misma.

El Banco Mundial consideró adecuado incluir a los organizaciones no gubernamentales dentro de sus estudios a efecto de estar más de cerca de la población civil y no se equivoco; las ONG son pieza clave en la política general porque son agentes portadores de la voz y el sentimiento de quienes no son escuchados por vía oficial, por lo tanto, se constituye en un grupo de presión táctico en el devenir de la vida en general de cualquier país.

En México, estas agrupaciones han presionado a los poderes Ejecutivo y al Legislativo para depurar los programas actuales de asistencia para los pobres (eliminando los costosos y sin efecto material) y determinar nuevos esquemas donde organizaciones no

⁸⁸ En El Financiero del 9 de julio de 1997.

⁸⁹ El Financiero, martes 9 de julio de 1996

gubernamentales y comunidades de beneficiarios tengan participación activa.

“El Frente por el Derecho de la Alimentación y la Red Internacional por el Derecho Humano a Alimentarse, se reunieron con la Comisión de Desarrollo Social de la Cámara de Diputados para pedir que se reviva una iniciativa de ley, congelada desde 1992, para hacer obligatorio el derecho a la alimentación.

La situación de insuficiente alimentación en el país se debe a políticas económicas que impiden el desarrollo de segmentos grandes de la población y provocan un reparto inequitativo de la riqueza. Adicionalmente al problema económico estructural está el hecho de que los programas sociales no llegan a quienes más lo necesitan, pues los más pobres de los pobres viven en comunidades aisladas y faltas de infraestructura y nadie se entera de lo que allí ocurre. El Gobierno y el Congreso deben reconocer a las organizaciones no gubernamentales como gestores contra la pobreza y dotarlas de capacitación y recursos presupuestales. Con nuevos programas manejados por la propia sociedad y con una supervisión efectiva, hay más posibilidades de atacar la desnutrición, los problemas de salud, educación e infraestructura. Añadieron que los 25 programas asistenciales están desarticulados, dependen de diversas instituciones y no se interconecta el ataque a la desnutrición con problemas de salud o demandas de educación. Así los recursos resultan ociosos en muchos casos.”⁹⁰

Si nuestro gobierno considerara al menos en un cierto grado a la población para la elaboración de estrategias, políticas, implementación de programas, etc. el resultado podría estar encaminado hacia mejores perspectivas para todos. Eso sí, cuidando siempre el apego a los objetivos de cada una de ellos, y sería la misma parte de la sociedad la que se encargaría de realizar tal tarea.

Con motivo de la instalación de un bloque opositor en la 57 Legislatura puede abrigarse esperanzas de que, al fin, se rompa con el continuismo de la política económica de Ernesto Zedillo. Pero tal vez sea necesario esperar un lapso de tiempo amplio porque dentro de la misma oposición existen desacuerdos y no llegan a proponer más allá que discusiones mesiánicas; todo esto es porque, después de acordar la reforma a la forma en que será designado el dirigente del Distrito Federal, tuvo lugar un hecho sin precedentes: el candidato de PRI (Alfredo del Mazo) no ocupó ese puesto de elección popular lográndolo Cuauhtemoc Cárdenas.

Puede ser muy discutido si Cárdenas posee la características para dar solución a los graves conflictos que enfrenta la capital del país, si su pasado priísta no traslucirá en este periodo o cualquier otra cosa. Lo que es digno de mencionar es que un miembro de la “oposición” pudo asumir un cargo tan importante como este⁹¹, tal vez de mayor

⁹⁰ El Financiero, 11 de julio de 1996, página 24

⁹¹ Ya se han dado otros en Baja California, Guadalajara, Monterrey, etc.

trascendencia porque otras modificaciones habían tenido lugar a través del PAN que en su momento siguió una línea similar a la del gobierno y el PRD ha lanzado un discurso muy prometedor y crítico.

La conformación plural del gobierno puede llevar a un buen fin en las relaciones Estado sociedad civil porque es permitida la participación ciudadana; si no se continua con esa apertura es difícil que los programas de desarrollo puedan llegar al cumplimiento de sus objetivos porque estos son desvirtuados en el momento de la asignación efectiva de los recursos.

Durante los últimos años hemos presenciado eventos de suma importancia para la vida en general del país y llegan a plantear, con mucho eco, una transformación del modelo de desarrollo seguido hasta hoy.

La situación mencionada es evidente pues los mismos empresarios, que fueron base para Salinas, ya plantearon un cambio y han llegado a criticar la versión de Zedillo; por otro lado, la Iglesia propuso un modelo de desarrollo tipo polaco; el Ejército Mexicano ha definido un discurso que plantea ciertos enfoques sociales para que la pobreza no se convierta en un factor de rebelión política y social; el mismo PAN que hiciera "segunda" en la administración salinas ahora critica el modo de gobierno, sobretudo por su participación dentro del mismo; personajes políticos con gran personalidad durante otras administraciones ahora son perseguidos políticos o sospechosos de asesinatos; la continuidad de la política económica estaba sustentada en la fortaleza del instrumental técnico de esa estrategia. Esta última se hundió con el error de diciembre y ahora el debate sobre la inviolabilidad del modelo salinista también daña la política a corto plazo.⁹²

4.2.5 Crisis de credibilidad

La globalización económica es un hecho que no puede pasar inadvertida para nadie; vivir en interdependencia con todo el mundo será un marco en el cual se desarrollaran las relaciones internacionales. En este contexto, las instituciones juegan un papel estratégico porque donde existen instituciones adecuadas se puede predecir el comportamiento de los principales actores de la economía, si existe un estado de derecho sabemos como actuara la autoridad porque su conducta se apega a lo dispuesto en la ley; también podemos predecir como actuaran nuestros ciudadanos porque la ley señala las conductas permitidas y un eficiente sistema judicial garantiza el cumplimiento de dichas disposiciones; sólo entonces existen incentivos para cooperar y participar en la vida económica y social de una comunidad. Pese a esto es conocido de sobra por todos los países es posible apreciar que algunas sociedades tienen más problemas que otras para

⁹² Tomado de: Indicador político, diario El Financiero, jueves 21 de mayo de 1996, página 43.

construir sus instituciones y para ello es importante conocer la cultura y tradición de las naciones. En nuestro país, las instituciones quizá no han sido lo más eficientes posible pues el gobierno tiene un alto grado de discrecionalidad que, aunado a la irresponsabilidad de muchos de sus actos, hacen que su comportamiento sea de pronóstico reservado para los particulares. Nuestro sistema de impartición de justicia incrementa los costo de los ciudadanos e introduce la incertidumbre en la actividad económica y social.

Esa incertidumbre no permite a nadie planear a largo plazo y, por lo tanto, vemos que los partidos políticos no sostienen acuerdos sobre las reformas electorales y que los actores económicos tienen incentivos sólo para maximizar sus beneficios inmediatos. Mucho podemos confiar de acuerdos y programas que prometen beneficios a la población (como los Acuerdos de San Andrés Larrainzar, Chiapas). Es por este motivos que existe la necesidad de crear "instituciones sólidas y eficaces que induzcan y fortalezcan una cultura de confianza, cooperación y solidaridad social"⁹³, no es un tema abstracto ni materia de debates bizantinos; es una ineludible necesidad si no queremos quedar rezagados en el mundo globalizado que nos toca vivir.

En México, la participación de la sociedad civil en los proyectos del Banco es aún muy débil, un primer paso será el conocer acerca de las actividades promovidas por el Banco, su funcionamiento y operaciones realizadas en el país. La participación informada es una manera de influir en el estilo de gestión de los proyectos y en el uso y destino de las inversiones. Mientras que la sociedad civil y las organizaciones sociales no desarrollen una mayor habilidad para participar en el proceso de definición de políticas, y mientras no aprenda a pedir cuentas tanto al gobierno como al Banco Mundial acerca de sus decisiones sobre el desarrollo, es probable que persistan distancias significativas entre el discurso de la política reformista del Banco Mundial y la realidad de sus proyectos en la práctica.

⁹³ Guillermo R. Zepeda Lecuona, en *El Financiero* del viernes 22 de noviembre de 1996, página 22 sección ANÁLISIS

CONCLUSIONES

El énfasis puesto en el realismo político es con la intención de hacer notar la lógica de las relaciones internacionales, donde prevalece la ley del más fuerte, no sólo política sino económicamente. En ese aspecto, es muy importante tener en cuenta la posición que debe observar un país en sus relaciones exteriores, de ello depende la dependencia o interdependencia.

La formulación y manejo de la política exterior van a definir que tan certera es la acción de México en el mundo, y no sólo eso, también como está procurando satisfactores del exterior en beneficio de la sociedad nacional. Es necesario poner en práctica una diplomacia preventiva, no agresiva, que se adelante a los hechos. La revisión de la historia reciente de México nos da pautas para decir que la supuesta modernización nos llevó a atender primero los objetivos de tipo económico olvidando la soberanía nacional. No es que lo económico tenga menor importancia, más bien, la política exterior e interior deben verse como un todo que sirvan a los intereses de la nación y no de los extranjeros.

También nos dimos cuenta de que al finalizar la Segunda Guerra Mundial, sólo dos países tuvieron la oportunidad de mantener un control político y económico en el mundo; con el fin de la Guerra Fría aparece la figura triunfalista norteamericana o lo que es igual al triunfo del capitalismo estadounidense. Con base en estos acontecimientos, es posible afirmar que las ideas liberales han regido a las instituciones de Bretton Woods toda su vida y ahora sólo están observando como se amplía su campo de acción, y no están dispuestas a abandonar su lugar tan fácilmente.

A pesar de lo anterior, el sistema económico internacional revela distintas fallas que tiene su manifestación en el desuso de las normas establecidas en Bretton Woods, la consecuente desaparición de la paridad oro dólar, las crisis petroleras, la crisis internacional de la deuda de los países subdesarrollados y, en fechas recientes, la crisis financiera mundial que inició en Oriente. Fallas que repercuten de manera considerable en la concentración de la riqueza, generando mayores posibilidades de desarrollo en algunas regiones y menos en otras. En este sentido, hacia el interior de cada Estado-nación, esa desigualdad genera sentimientos de inconformidad entre los que no pueden gozar de la riqueza: los pobres. Este sector de la población se organiza y comienza a presionar para lograr poco a poco, un lugar de mayor importancia respecto a la distribución de la riqueza.

El Banco Mundial como institución financiera procura otorgar sus servicios a quien tiene la capacidad para enfrentar compromisos de deuda o que está dispuesto a someterse a prácticas de libre mercado y apertura económica. Se basa en una clasificación propia de países definida a partir de sus propios criterios que toman como

base el ingreso; en cuanto a la pobreza, sólo la ha atendido de manera superficial por lo que existen agudos problemas en cada país, tales problemas tienen su manifestación en conflictos de tipo político en la mayor parte de los estados miembros. Utiliza el discurso social como elemento disuasivo o de publicidad para la obtención de su meta: la colocación de sus acciones. Esto porque en su interior se llevan a cabo luchas por el poder donde gana el accionista mayoritario, él es quien tiene mayor peso en la política de préstamos y no considera las condiciones reales de cada país, recordemos que esas son ideas vagas e imprecisas. Bastaría con que observaran las condiciones de pauperización que se viven en el Hospital General de México para darse cuenta de que el tan añorado desarrollo se ha constituido en una falacia; enfermos terminales finalizan sus días en condiciones infrahumanas, ¡y sólo estamos hablando de ese hospital, ubicado en la ciudad, que será en las zonas marginadas!

Respecto al discurso que utiliza el Banco, ciertamente presenta las características reales en que se encuentra la población de cada país y las posibles soluciones son para quien pueda llevarlas a cabo. A final de cuentas ese reconocimiento de atraso y marginación sólo es un mecanismo de control, para convencer al grueso de la población de que las intenciones del Banco son “buenas” pero sin que se investigue demasiado. Conclusión que resulta de preguntar ¿porqué continua otorgando créditos y/o préstamos si los resultados de los anteriores han sido negativos?, es decir, el departamento de riesgos del Banco debe saber que un alto porcentaje de sus proyectos financiados ha fracasado. En lugar de hablar y hablar de la deplorable situación de la mayor parte de la población mundial ¿porqué no surgen propuestas encaminadas a superar las deficiencias de los programas anteriores y a establecer un sistema de auditorías al gobierno del país sin que ello atente con su soberanía y autonomía?. Quizas resulta muy sencillo decir que conocen la vía de solución pero procuran no mencionarla pues los prestamos de largo plazo ofrecen rendimientos descomunales por lo que son atractivos para los prestatarios, no tanto para los deudores. Estos últimos se encargan de pagar por el “favor” que le hacen al otorgarle capital “sin muchas garantías de recuperación” de por vida. Basta con considerar las tasas de interés que, aunque “preferenciales”, a la larga su rendimiento es muy alto, quien haya contratado un crédito quirografario, personal o para la adquisición de bienes de consumo duradero, con bancos comerciales sabrá de que se habla. Por estos motivos debería ser la misma sociedad civil quien se encargue de supervisar el trabajo y avances producto de empréstitos internacionales sin la ocasión para comprazgos o amiguismos que vicien el objetivo primordial de los proyectos, ella (la sociedad civil) es la principal afectada cuando se trata de pagar la deuda. Sin que, muy importante, se atente contra las instituciones ya establecidas, más bien, procurar un estado de respeto para todos y con la participación de todos.

Para aspirar a solucionar la pobreza, el hambre y todo lo relacionado a ello será necesario contribuir a la solución del conflicto en beneficio de las nuevas generaciones, es decir, cada segmento o parte de la sociedad en cada Estado o país debe tomar parte activa en la elaboración, implementación y operación de los programas de desarrollo, así

como su supervisión. De otro modo, nosotros mismos construiremos un país donde la libre empresa transnacional dominará y los pobres serán más pobres, sin posibilidades de lograr estabilidad ni política ni económica.

En vista de que la idea preponderante es el progreso sería bueno contribuir a delimitar su extensión en significado. Así, no sólo estaría beneficiada la sociedad en su conjunto sino que podríamos pasar a una etapa de revisión. Pero se han llevado a cabo un número considerable de planes, programas y alternativas que involucran demasiado trabajo entre otro, la publicación de informes, documentos que son estudiados, analizados en distintas direcciones. Conduciendo a diversas discusiones en torno a temas como modernización, inversión extranjera, balanza comercial, deuda externa, canasta básica, transferencia de tecnología, etc. Pero en todos ellos sólo se ha dirigido la atención a la resolución de efectos y consecuencias más no así de causas y orígenes de la pobreza o desigual distribución de la riqueza. Tal vez si estas fueran no sólo tema de discusión, sino que temas de acción podríamos pensar que vamos rumbo al bienestar general.

Las soluciones en relaciones internacionales no son sencillas, quizás no existen pero si pueden coadyuvar en el mejoramiento de sí mismas. Esta no es una propuesta, es una invitación a tomar en cuenta la mayor parte de elementos posible para alcanzar el desarrollo que tanto pregonan algunos.

Finalmente, cabe resaltar que las formas más sutiles de influencia son las más efectivas y esa hipótesis ha quedado comprobada en este trabajo.

BIBLIOGRAFÍA

- 1) Amaral Gurgel José Alfredo, **SEGURANÇA E DEMOCRACIA**, Brasil, 1973.
- 2) Carmona Jorge. **UNA ALTERNATIVA AL NEOLIBERALISMO**. Jus, México, D.F. 1994.
- 3) Jaguaribe Helio. **DESARROLLO ECONÓMICO Y DESARROLLO POLÍTICO**. FCE, México, D.F. 1985.
- 4) Block L. Fred. **LOS ORÍGENES DEL DESORDEN ECONÓMICO INTERNACIONAL**. Economía contemporánea. F.C.E. México 1990.
- 5) Campanella Bruno. **POLÍTICA INTERNACIONAL CONTEMPORÁNEA**. Ediciones Macchi. Argentina 1994.
- 6) Cuevas Cancino Francisco. **TRATADO SOBRE LA ORGANIZACIÓN INTERNACIONAL**. Jus. México, D.F. 1962.
- 7) Chomsky Noam. **LA SOCIEDAD GLOBAL**. Contrapuntos, México, D.F. 1994.
- 8) Fitt Yann. **LA GUERRA ECONÓMICA MUNDIAL**. Fontanella, Barcelona, España. 1978.
- 9) Hoffman H. Stanley. **TEORIAS CONTEMPORÁNEAS SOBRE LAS RELACIONES INTERNACIONALES**. Tecnos. Madrid, España. 1979.
- 10) Joy Leonardo y Dudley Seers. **EL DESARROLLO DE UN MUNDO DIVIDIDO**. F.C.E. México, D. F. 1975.
- 11) Luard Evan. **ORGANISMOS INTERNACIONALES** (El marco naciente de la interdependencia). Editorial El manual moderno. México, D. F. 1979.
- 12) Mánthey de Anguiano Guadalupe. **LA INEQUIDAD DEL SISTEMA MONETARIO INTERNACIONAL Y EL CARACTER POLÍTICO DE LA DEUDA DEL TERCER MUNDO**. UNAM. México, D.F. 1980.
- 13) Méndez Morales J. Silvestre. **PROBLEMAS ECONÓMICOS DE MÉXICO**. Mc Graw Hill, México, D.F. 1992.
- 14) Morgenthau Hans. **LA LUCHA POR EL PODER Y LA PAZ**. Grupo Editorial Latinoamericano, Buenos Aires, Argentina. 1963
- 15) Chomsky Noam. **LO QUE REALMENTE QUIERE EL TÍO SAM**. Siglo XXI (3ª edic.), México, D.F. 1997
- 16) Olloqui José Juan de. **LA DIPLOMACIA TOTAL**. México, D.F. 1991.
- 17) Vázquez Jhon A. **EL PODER DE LA POLÍTICA DEL PODER**. Gernika. México, D.F. 1992
- 18) Warman Arturo. **LA POLÍTICA SOCIAL EN MÉXICO 1989-1994**. F.C.E. México, D.F. 1994
- 19) Zorrilla Santiago y Silvestre Méndez. **DICCIONARIO DE ECONOMÍA**. Oceáno (2a edición) 1985.
- 20) Jan Osmańczyk Edmund. **ENCICLOPEDIA DE RELACIONES INTERNACIONALES Y NACIONES UNIDAS**. FCE, México, 1976.

DOCUMENTOS

- 1) **PROGRESA** Documento de apoyo de la Secretaria de Desarrollo Social. México, D. F. 1995.
- 2) **EL RAMO 26 (SUPERACION DE LA POBREZA)** Documento de apoyo de la Secretaria de Desarrollo Social. México, D.F. 1995
- 3) **BANKERS WITH A MISSION.** Banco Mundial, Washington, D.C. 1990.
- 4) **NGO's AND THE BANK, POVERTY AND SOCIAL POLICY DEPARTMENT.** Banco Mundial, Washington, D.C. 1996.
- 5) **INFORME SOBRE EL DESARROLLO ECONÓMICO DEL BANCO MUNDIAL,** Banco Mundial, Washington, D.C. 1990.
- 6) **FROM PLAN TO MARKET.** Banco Mundial, Washington, D.C. 1994.
- 7) **INFORME DE ACTIVIDADES 1994 DEL BANCO MUNDIAL.**
- 8) **INFORME DE ACTIVIDADES 1995 DEL BANCO MUNDIAL.**
- 9) **INFORME DE ACTIVIDADES 1996 DEL BANCO MUNDIAL.**
- 10) **INFORME DE ACTIVIDADES 1997 DEL BANCO MUNDIAL.**
- 11) **INFORME DE ACTIVIDADES 1998 DEL BANCO MUNDIAL.**

TESIS

1. Burgos Molina Eddie Roberto. **ESTRATEGIA GEOPOLÍTICA DE EU HACIA LA FEDERACIÓN RUSA EN LOS NOVENTA.** Tesis de licenciatura en Relaciones Internacionales. ENEP Acatlán. 1993.
2. Uberetagoyna Pimentel Gabriela. **RELACIONES FINANCIERAS DE MÉXICO CON BANCOS MULTILATERALES PARA APOYO A PROYECTOS SOCIALES.** Tesis de licenciatura en Relaciones Internacionales. ENEP Acatlán. 1993.

HEMEROGRAFIA

- 1) Diario La Jornada de los meses de mayo de 1996 a septiembre de 1998
- 2) Diario El Financiero de los meses mayo de 1996 a septiembre de 1998.
- 3) Diario El Economista de los meses de mayo de 1998 a septiembre de 1998.
- 4) Revista de Comercio Exterior. Número 4. Volumen 42. Abril 1992. México D. F. **BANCOMEXT**
- 5) Revista de Comercio Exterior. Número 47. Volumen 44. Julio 1991. México D. F. **BANCOMEXT 47.**
- 6) Folleto de humanidades. Número 133

PAGINAS WEB

www.worldbank.org
www.laneta.apc.org/trasparencia/

www.secofi.gob.com.

www.inegi.com.

ANEXOS

Número 1

DIRECTORES EJECUTIVOS DEL BANCO MUNDIAL Y SU PODER DE VOTO⁹⁴ (junio 30 de 1998)				
Director Ejecutivo	Suplente	Votos del país	Total de votos	% del total
Aprobados por mayoría de acciones				
Jan Piercy	Michael Marek	Estados Unidos	265,219	16.68
Atsuo Nishihara	Rintaro Tamaki	Japón	127,250	8.00
Helmut Schaffer	Erika Wagenhofer	Alemania	72,649	4.57
Marc Antoine Autheman	Olivier Bourges	Francia	69,647	4.38
Gus O'Donell	David Stanton	Reino Unido	69,647	4.38
Electos				
Luc Hubloue (Bélgica)	Namik Dagalp (Turquía)	Austria, Belarus, Bélgica, Rep. Checa, Hungría, Kazakstan, Luxemburgo, Rep. Eslovaca, Eslovenia y Turquía.	76,720	4.93
Pieter Steck (Países Bajos)	Moara Ionescu (Rumania)	Armenia, Bosni y Herzegovina, Bulgaria, Croacia, Cyprus, Georgia, Macedonia, Moldova, Países Bajos, Rumania y Ucrania	72,208	4.64
Enzo del Bufalo (Venezuela)	Roberto Jimenez Ortiz	Costa Rica, El Salvador,	69,110	4.00

⁹⁴ Información obtenida de la página electrónica del Banco Mundial en la Red Internacional (internet).

	(El Salvador)	Guatemala, Honduras, México, Nicaragua, Panamá España y Venezuela		
Leonard Good (Canadá)	Winston Cox (Barbados)	Antigua y Barbuda, Barbados, Las Bahamas, Belice, Canadá, Dominica, Granada, Guyana, Irlanda, Jamaica, San Kitts y Nevis, Santa Lucía, San Vicente y las Granadinas.	62,217	4.00
Joaquim R Carvalho (Mozambique)	Godfrey Gaoseb (Namibia)	Angola, Botswana, Burundi, Eritrea, Etiopía, Gambia, Kenya, Leshoto, Liberia, Malawi, Mozambique, Namibia, Nigeria Seycheles, Sierra Leona, Sudáfrica, Sudan, Swaziland, Tanzania, Uganda, Zambia, Zimbabwe.	55,190	3.55
Franco Passacantando (Italia)	Helena Cordero (Portugal)	Albania, Grecia, Italia, Malta, Portugal.	55,093	3.54
Surendra Singh (India)	Syed Ahmed (Bangladesh)	Bangladesh, Butan, India, Sri Lanka	54,602	3.51
Kacim Brachemi (Argelia)	Abdul Karim Lodhi (Pakistán)	Afganistán, Argelia, Ghana, Irán, Irak, Marruecos, Pakistán, Tunisia.	54,602	3.51
Ruth Jacoby (Suecia)	Jorge Varder (Dinamarca)	Dinamarca, Estonia, Finlandia, Islandia, Latvia, Lituania, Noruega, Suecia	50,839	3.27
Juanita D.	Murilo Portugal	Brasil, Colombia,	49,148	3.16

Amatong (Filipinas)	(Brasil)	Rep. Dominicana, Ecuador, Haiti, Filipinas, Suriname, Trinidad y Tobago.		
Young-Hoi Lee (Rep. de Corea)	Christiper Y. Legg (Australia)	Australia, Camboya, Kiribati, Corea del Sur, Islas Marshall, Micronesia, Mongolia, Nueva Zelanda, Nueva Papua Guinea, Islas Salomon, Vanuatu, Samoa del Este.	49,089	3.15
Jean Daniel Gerber (Suiza)	Jean Sulmicki (Polonia)	Azerbaiján, Rep. del Kyrguistán, Polonia, Suiza, Tayikistán, Turkmenistán, Uzbekistán	46,096	2.96
Li Yong (China)	Zhao Xiaoyu (China)	China	45,049	2.89
Khalid H. Alyahya (Arabia Saudita)	Eugene Almofled (Arabia Saudita)	Arabia Saudita	45,045	2.83
Andrei Bugrov (Federación Rusa)	Eugene Miagkov (Federación Rusa)	Federación Rusa	45,045	2.83
Khalid M. Alsaad (Kuwait)	Mohammed W. Hosny (Egipto)	Baharain, Egipto, Jordania, Kuwait, Libano, Libia, Maldivas, Oman, Qatar, Rep. Árabe de Siria, Emiratos Arabes Unidos, Yemen.	43,984	2.83
Jannes Hutagalung (Indonesia)	Sun Vithesponge (Tailandia)	Brunei, Fiji, Indonesia, Laos, Malasia, Myanmar, Nepal, Singapur, Tailandia, Tonga, Vietnam	41,096	2.64
Juan Cariaga (Bolivia)	Julio Nagues (Argentina)	Argentina, Bolivia, Chile, Paraguay,	41,096	2.41

		Perú, Uruguay.		
Ali Bourthane (Comoros)	Lus-Abdi Aden (Djibouti)	Benin, Brukina Faso, Camerún, Cabo Verde, Africa Central, Chad, Comoros, Congo (Rep. Dem.) Congo (Rep. del), Costa de Marfil, Djibouti, Guinea Bissau, Madagascar, Mali, Mauritania, Mauricio, Niger, Ruanda, Saint Tome and Principe, Senegal, Togo.	32,25	2.07

Número 2

Composición de la deuda externa mexicana a diciembre de 1997 por acreedor.⁹⁵

Acreedor	Monto
EUA	21,415.2
OFIS*	16,649.1
Japón	14,490.5
Inglaterra	9,425.3
Alemania	8,300.9
Suiza	3,693.1
Francia	4,289.4
Canadá	2,635.3
Otros acreedores	7,422.4
Monto total	88,321.2

*Organismos Financieros Internacionales.

⁹⁵ Información obtenida de la página electrónica de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público.