

26

2ej.



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTONOMA DE MEXICO

CAMPUS ARAGON

SUDAFRICA SIN APARTHEID;
UNA NUEVA NACION: 1994-1997

T E S I S

QUE PARA OBTENER EL TITULO DE
LICENCIADO EN RELACIONES INTERNACIONALES

P R E S E N T A

ALEJANDRA LOPEZ TORRES

ASESOR DE TESIS:

LIC. A. MARIANELA OCHOA RIVERA



ENEP
ARAGON

MEXICO, D. F.

1998

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN

263130



Universidad Nacional
Autónoma de México

Dirección General de Bibliotecas de la UNAM

Biblioteca Central



UNAM – Dirección General de Bibliotecas
Tesis Digitales
Restricciones de uso

DERECHOS RESERVADOS ©
PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL

Todo el material contenido en esta tesis esta protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

Agradecimiento y dedicatoria :

A mi Mamá, tan solo por serlo y ser como es, porque gracias a ello siempre tengo la fuerza, la seguridad y el apoyo para nunca darme por vencida aún los momentos difíciles, y sobre todo por su amor y sus palabras de aliento y de regaño que me motivan para ser cada día mejor.

A mis hermanas, Yazmín, Gabi y Lore, por su alegría, su optimismo y por los bellos momentos que hemos vivido juntas donde las sonrisas y el cariño nunca faltan, y por su apoyo incondicional.

A mis Abuelitos Mica y Ángel, y a mis tias Estelá, Lulú, Vicki, Mili y todos mis primos por su cariño y en especial a mi tía Gena por su apoyo.

A mis amigos, Ale, Caro, Rocío, Rosario, Jesús, Lilia, Bere, Elizabeth y Guillermin a quienes admiro y quiero por brindarme su amistad sincera, su cariño y el apoyo tan indispensable tanto en la escuela como fuera de ella. Gracias a todos ellos y a tantos amigos que de una forma u otra colaboraron para finalizar este trabajo.

A Isaías, por su paciencia, su apoyo incondicional y su cariño, y sobre todo por esa forma de ser tan especial y tan alegre, que me impulsaron en todo momento.

A la Embajada de Sudáfrica en México y especialmente a Paul Siljeur, por su invaluable apoyo, tiempo y sus palabras que fueron indispensables para la realización de este trabajo.

A la Lic. A. Marianela Ochoa, por revivir las esperanzas y hacer realidad la ilusión de concluir esta etapa, mil gracias por su comprensión y apoyo.

Al INBA por el respaldo que me ha brindado para mis estudios a lo largo de varios años y sobre todo a los amigos y compañeros que ahí he encontrado y que me han ofrecido su amistad y su ayuda.

Y en particular, gracias a Dios, por permitirme vivir y ser feliz a lado de todos ustedes, y por si fuera poco alcanzar este momento tan significativo y poderlo compartir y brindárselos.

A todos muchas gracias.

**SUDAFRICA SIN APARTHEID,
UNA NUEVA NACION: 1994 - 1997**

IntroducciónI

Capítulo 1. El Régimen Apartheid. Antecedentes históricos

1.1 La colonización 1
1.2 Efectos del Apartheid en la sociedad..... 6
1.3 La reacción sudafricana..... 15
1.4 Se desmorona el sistema..... 24

Capítulo 2. La Nueva Sudáfrica

2.1 Panorama general 32
2.2 El día de la libertad..... 40
2.3 El nuevo gobierno..... 45
2.4 El Programa de reconstrucción..... 49
2.5 Los primeros resultados..... 52
2.5.1 La organización local..... 57
2.6 Factores de integración 61
2.7 A la conquista de los derechos humanos 64
**2.7.1 La Comisión de Verdad y
Reconciliación 69**

Capítulo 3. Estructurando la economía: ventajas y desventajas

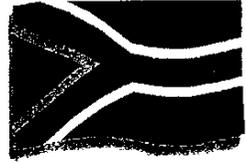
3.1	El sistema de comunicaciones.....	73
3.2	La economía sudafricana	76
3.2.1	El turismo como fuente de ingresos.....	83
3.3	El Plan económico.....	85
3.3.1.	Estabilización monetaria	91
3.4	El comercio sudafricano.....	94
3.5	El intercambio comercial con el mundo	99

Capítulo 4. De regreo al foro mundial

4.1	Sudáfrica en el mundo, los principales foros.....	105
4.1.1	Sudáfrica en el contexto de los nuevos bloques económicos	114
4.1.2	La preocupación sudafricana: el medio ambiente, una medida de prioridad internacional.....	119
4.2	Sudáfrica en África Negra	123
4.3	La importancia del Cuerno Austral.....	128
4.4	México y Sudáfrica	132

	Consideraciones finales	143
--	-------------------------------	-----

	Bibliografía	150
--	--------------------	-----



“My ideal is a democratic and free society
Mi ideal es una sociedad libre y democrática

in which all person life togheter in harmony
en la cual todas las personas vivan juntas en armonía

with equal opportunity, it is an ideal
con igualdad de oportunidades, es un ideal

for which I hope to live for an achieve,
por el cual espero vivir para alcanzar

but if need be, an ideal for which
pero, si es necesario, un ideal por el cual

I am prepared to die.”
Estoy dispuesto a morir.

Nelson Mandela

complejas y contradictorias que dieron origen a una dominación sin límites, una subordinación humillante, un auge económico insuperable, y a una pobreza extrema sufrida por la mayoría. La complejidad del sistema impuesto a la población sudafricana (población no blanca), conocido como "Apartheid", hace atractiva la investigación del desarrollo de este sistema, hasta llegar al momento en que consiguen la libertad del yugo blanco, así como también es interesante conocer las condiciones en que se desenvolverá esta nueva nación libre, y los métodos que empleará para llevar justicia a todos sus rincones, recompensar y revertir el sufrimiento y sobre todo vislumbrar la unión de las razas.

Un aspecto interesante y de gran importancia que distingue a la colonización sudafricana y que agrava el problema de convivencia, es el hecho de que en la mayoría de los territorios colonizados, los opresores generalmente no adoptan la nacionalidad del lugar dominado, aunque permanezcan mucho tiempo en él, y aún pese a la mezcla de razas que suele generarse. Sudáfrica marca la excepción, puesto que los europeos adoptaron la nacionalidad sudafricana, ahora, como lo cito el embajador de Sudáfrica en México, (Peter Woolwardt, de raza blanca) : "los blancos somos tan sudafricanos como los negros, Sudáfrica también es nuestra patria".¹

Por otra parte la transición del gobierno sudafricano, es uno de los cambios políticos más relevantes de los últimos tiempos por situaciones que podrían definirse un tanto abstractas; esta definición se origina en cuestiones como ¿porqué el cambio hacia un gobierno negro?² ¿cómo sobrevivirán juntos, negros y blancos, teniendo como marco de partida dos mundos distintos? ¿se logrará realmente una unidad nacional? ¿cuanto durará la luna de miel? ¿se otorgará realmente el perdón a los participantes del Apartheid? ¿se limarán todas las diferencias raciales? ¿cuál es la dirección de la nueva Sudáfrica? ¿el nuevo programa de trabajo cubre todos los sectores y las expectativas de alivio? ¿en qué medida se dará este alivio? ¿cuál es el lugar de Sudáfrica en el mundo, en África y en la Región Austral?, etc. Estas y muchas otras

¹ Conferencia ofrecida por el Embajador Peter Woolward, en la facultad de CPyS 1997.

² Oficial y teóricamente el cambio fué hacia un gobierno democrático, y no hacia un gobierno negro

cuestiones surgen espontáneamente, derivadas del interés y la curiosidad de propios y extraños.

La moneda está al aire, las circunstancias se entretejieron de tal manera que hoy tenemos una nueva Sudáfrica, una Sudáfrica sin Apartheid. El punto de partida lo marca el desmoronamiento del sistema que dio paso a las primeras elecciones multirraciales realizadas a finales de abril de 1994. Pero, habrá que revisar el pasado para entender el gran significado que tienen estas elecciones, así, como analizar los cambios externos que coadyuvaron a este proceso, y por supuesto lo que este significa para la población sudafricana en general. Hoy, bajo esta nube de cambios trascendentales, el pueblo sudafricano enfrenta una pelea más en pro de la justicia; las bases ya fueron cimentadas, se logró la apertura del diálogo, la estabilización del país está en proceso, así como el reconocimiento de los derechos humanos de toda la población, llegó el momento de la libertad, ahora, el reto está en cómo dirigir al país.

Nelson Mandela, es el primer presidente de raza negra que gobierna Sudáfrica, ha tomado el mando de la Nación, y ahora, en sus manos está la pesada tarea de guiarlo de un escabroso pasado hacia un futuro prometedor, cada poblador mantiene viva la esperanza y la confianza de que lo lograrán; sin embargo, el reto es muy grande y la posibilidad del fracaso es latente. ¿y cómo no serlo?, después de todo han transcurrido más de tres siglos de dominación, que será difícil revertir, pues a pesar de haber alcanzado la libertad, las condiciones de la nueva nación se presumen débiles, esto en el sentido de que se trata de un gobierno nuevo e inexperto, y esta inexperiencia pone en tela de juicio la consistencia del nuevo gobierno; sin embargo, cuentan con unos deseos inaplazables de superar este transe y mantienen una visión amplia y fija del sentido de democracia que desean alcanzar para revertir la ola de injusticia que les impuso el Apartheid.

El Gobierno de Unidad Nacional (GUN), así como se ha auto proclamado, ha establecido las directrices que tomará para guiar al país a través de un Programa de Reconstrucción y Desarrollo, y pese a su inexperiencia, éstas han sido consideradas tanto a nivel interno como internacional como medidas

bien fundamentadas, basadas en las circunstancias prevalecientes, en los recursos económicos y humanos con los que cuenta, en las tendencias que recorren el globo y sobre todo en las necesidades incuestionables del país.

Ante tales razonamientos, es muy posible que el Gobierno de Unidad Nacional alcance el éxito de todas o casi todas sus expectativas de recuperación y reconstrucción de la nación. El grado de alivio de los primeros pasos será medido con lupa especialmente por la población, así como por la comunidad internacional; por lo que las estrategias del gobierno y el alcance de estas deberán adecuarse al ritmo de las necesidades de la población. A lo largo de esta investigación podrán establecerse las posibilidades de éxito del gobierno de Pretoria.

Existen circunstancias alicientes al proceso de cambio, tanto en el aspecto político, económico como social, por ejemplo: el deseo insaciable aún de bienestar general, que es una verdadera presión para perseverar por el éxito, por otra parte se ha llegado a un diálogo en el cual aparentemente la población blanca ha manifestado cierta satisfacción a este proceso, además el país cuenta con cuantiosos recursos que coadyuvarán a la superación de la crisis económica principalmente, y se pretende obtener el respaldo de la comunidad internacional, etc. Sin embargo, dentro de las mayores preocupaciones, encontramos que el poder económico aún está concentrado en pocas manos, y además existen sectores blancos -conservadores- que se resisten a esta transición; también prevalece una pobreza extrema que no será fácil dar alivio inmediato; y existe una tasa alta de criminalidad y de inmigración ilegal que complican aún más este proceso, estos entre otros aspectos conforman el problema al que se enfrentó sin resultados positivos el gobierno anterior y el que ahora tiene que resolver el nuevo gobierno. El GUN se enfrenta a retos aún más difíciles, por lo expuesto, por su inexperiencia y porque aún hay un cierto temor entre el sector blanco de que la población negra voltee la aplicación del sistema hacia ellos, aunque Nelson Mandela ha declarado repetidamente que reconstruirá una nación en la que hay espacio para todos sus habitantes para vivir libremente y sin temores. A lo largo de este trabajo se comprobará el éxito y fracaso alcanzado por el GUN en sus primeros años de vida.

El objetivo general de esta investigación es conocer los antecedentes históricos de la tragedia sudafricana, y una vez basados en el conocimiento de estos antecedentes buscamos indagar sobre la forma en que ahora bajo la era post - Apartheid se busca el alivio de la sociedad en general y la integración de la misma bajo el marco de una nueva nación unida.

En particular este trabajo desea poner en tela de juicio desde las mismas bases que sustentaban el sistema anterior, hasta las condiciones que sustentan el nuevo gobierno, pasando por el periodo de decadencia del Apartheid y la coyuntura que marcó el cambio, con objeto de entender el grado de segregación y represión al que se llegó y así mismo apreciar el sabor que tiene la libertad y el éxito tras una larga y dolorosa lucha. Sudáfrica esta revirtiendo los legados del Apartheid a pasos agigantados, por lo que se hace necesario conocer cuales son los fundamentos de estos pasos y cuestionar su durabilidad, así como, manifestar las perspectivas de crecimiento que tiene ahora Sudáfrica libre, al igual que los riegos a los que se enfrenta.

Por otra parte, dentro de la perspectiva internacional se pretende analizar las tendencias mundiales que están haciendo girar al mundo y que en la medida de la capacidad interna de cada país cada uno de ellos está tomando su lugar. El marco de referencia de estos acontecimientos, han sido las tendencias ideológicas que se han adoptado a través de la historia, los periodos de colonización y expansión, que prevalecieron en los siglos XVII y XVIII reafirmandose uno a uno, y que actualmente han desaparecido en su mayoría, ahora, bajo el umbral del siglo XXI aparecen nuevos intereses y nuevos actores que marcan otro ritmo mundial, que a raíz del derrumbe de una de las ideologías dominantes como lo era la Unión Soviética, detona el surgimiento de las nuevas tendencias. A partir de este vacío doctrinal comienzan a surgir las grietas del sistema bipolar que habían permanecido postergadas. En la época actual se está pugnando por ingresar a un bloque económico y/o comercial, y así mismo han resurgido las rencillas hacia el interior de algunos países y sobre todo de Europa donde constantemente se vuelve a las cruentas batallas libradas en pro de una identidad nacional. La influencia de estos cambios se ha dejado notar de diferentes maneras en cada país, y Sudáfrica no es la excepción, es un escenario más donde convergen todas estas tendencias.

Gran parte de la fortaleza del anterior sistema sudafricano tenía sus raíces en el enfrentamiento bipolar, de ahí que a partir de 1989 comiencen a gestarse los cambios que culminarán con la finalización del Apartheid, imponiéndose con gran peso las tendencias de integridad, unidad, democracia, globalización, la llamada tercera revolución tecnológica, derechos humanos, la formación de bloques económicos, etc.

Por lo anterior, buscamos captar la fortaleza del sistema del Apartheid dentro de la comunidad internacional en su época de auge y establecer las condiciones en las que Sudáfrica sin Apartheid se reintegra al mundo con una fuerza impresionante.

Todo cuestionamiento que podríamos formular acerca de la instauración del Apartheid, su evolución, su desmantelamiento, y el gran salto hacia la libertad y la democratización del país a través de las primeras elecciones multiraciales y los cambios generados por este acontecimiento en materia de reformas político, sociales, y económicas, encontrarán solución a lo largo de esta investigación, que se ha integrado de forma secuencial, que permita un mejor entendimiento de esta historia. Por lo que se ha constituido en cuatro capítulos.

El Capítulo 1, establece el periodo de colonización, a partir de la llegada de los holandeses y el posterior establecimiento de los ingleses, que uniendo su ambición y crueldad justificada por una absurda fe calvinista³ colocaron las piezas para la gestación del sistema "Apartheid" como sistema político de segregación racial.

A través del establecimiento de este sistema los efectos dentro de la sociedad no se hicieron esperar. Las consecuencias sociales se manifestaron en graves padecimientos de hambre, de salud, educación, e injusticia, que obviamente estaban determinadas por las condiciones económicas las cuales se desarrollaron en dos planos totalmente opuestos, una parte de la población la

³ El calvinismo considera que la salvación no se logra con las obras, sino con la fé, *don gratuito que Dios concede a sus elegidos por decreto de su voluntad inescrutable*. Diccionario Enciclopédico Universal, Tomo 1.

formaba la minoría blanca, que gozaba de los privilegios materiales que ofrece la categoría del primer mundo y se servía de la otra parte de la población que era la mayoría negra, pobre y miserable, condenada a trabajos cafres y con sueldos de subsistencia, bajo la humillación de ser extranjeros en su propio país, ignorados por su calidad de humano, pero indispensables por sus servicios.

Pese a la abismal desventaja de la población de color, con el gobierno, esta ofreció una incansable resistencia manifestada de diferentes formas, pero sofocada de la misma manera, con extrema violencia. Este periodo de resistencia, es en particular interesante porque en su interior convergen características internas y externas muy cuestionables, y sobre todo estas últimas en las cuales se pone a juicio una vez más la verdadera vocación de las organizaciones internacionales.

La parte final de este capítulo ofrece las bases que propiciaron el desmoronamiento del sistema en un ámbito abstracto, que originó el inicio de Sudáfrica sin Apartheid.

Dentro del capítulo 2, en su inicio se establecen las condiciones geopolíticas del país en la intención de mostrar un panorama general del mismo.

La estructura de este capítulo está cimentada en la transición del gobierno, que tuvo como marco las primeras elecciones multiraciales, las cuales estuvieron envueltas por una serie de grandes problemas. Asimismo, dentro de la participación de los diferentes partidos políticos que fueron reconocidos, es interesante observar la peculiar actuación del Partido de Libertad Inkatha (PLI) que con sus complejas pretensiones mantuvo una relación de tensa calma. Aunque las expectativas de triunfo para Nelson Mandela eran muy amplias. Mandela ha sido reconocido como un gran representante de la paz, en virtud de haber estado 27 años en prisión condenado por el sistema Apartheid, y que una vez libre continuó su ferviente y pacífica lucha por la libertad y el reconocimiento de sus derechos, sin la menor pretensión de venganza a sus opresores inclusive ya como presidente. En 1993 le fue otorgado el Premio Nobel de la Paz al mismo tiempo que a William F. de Klerk.

Así, Nelson Mandela da inició a la reestructuración del país comenzando por la conformación del Gobierno de Unidad Nacional (GUN), que a través de la implementación de un Programa de Reconstrucción y Desarrollo (PRD), pretende otorgar un mejoramiento en la calidad de vida de todos y cada uno de sus habitantes, implementado medidas en materia social y económica principalmente, a través de las cuales anhela formar la unidad nacional; dentro de estas políticas, se encuentran factores primordiales que coadyuvarán a la integración de la población como son la educación a la cual la mayoría no tenía acceso, además de la cultura, aspecto en el que Sudáfrica es uno de los más ricos, puesto que es la casa de diferentes etnias que a pesar de la colonización lograron conservar sus tradiciones y que tienen mucho que aportar para lograr una identidad nacional sudafricana.

Dentro de este reordenamiento, también se establecen las bases para los Derechos Humanos a los que ha llegado el momento de integrarse de forma contundente. Dentro del contexto de reconciliación de las razas, se estableció una Comisión que será la responsable de otorgar el perdón o el castigo a los actores de crímenes de guerra cometidos en la era del Apartheid, es importante observar este proceso, ya que se ha manifestado como una de las pruebas más delicadas del GUN. Finalmente puede considerarse que este capítulo hace referencia básicamente a las modificaciones en materia política y social.

El capítulo 3, hace alusión a la materia económica, que es la base fundamental para el desarrollo de un país. Iniciamos con un reconocimiento de la infraestructura, que es básica para un óptimo desempeño de esta rama. Una particularidad de Sudáfrica dentro del contexto africano, es que es un país donde se encuentran características del primer y tercer mundo, y no solo la infraestructura estuvo bien desarrollada por el anterior gobierno, sino que también la base financiera esta dotada de avanzados sistemas que pueden dar respuesta a cualquier otro.

Una innegable ventaja que posee este país, son sus innumerables atractivos turísticos, de los cuales el gobierno ha adoptado dos principales políticas, la principal es de "conservación" hacia su habitat natural, materia en la que está

desempeñando una ardua campaña, y la otra de desarrollo y aprovechamiento de estos privilegios de la naturaleza, a través del turismo, ello como la piedra angular en el incremento de divisas. En Sudáfrica se encuentra un importante porcentaje de reservas de flora y fauna, además de variados climas y una nutrida reserva de minerales.

Aunque el país esta considerado dentro del grupo de países en vías de desarrollo, la pujanza económica del gobierno de Pretoria muy probablemente alcanza niveles que superan esta delimitación, pero, que sin embargo, se ven disminuidos a razón de los múltiples problemas que enfrenta una sociedad catalogada como subdesarrollada. El GUN está en la búsqueda constante de la solución a estos problemas a través del PRD.

Sudáfrica necesita revertir la ola de pobreza y subdesarrollo del país, por lo que dentro de sus reformas algunas de las más notables han sido el establecimiento de políticas que conformen un ambiente de inversión atractiva, confiable y rentable, en la medida en que de ello dependerá el logro de las metas del PRD.

Aunado a estas políticas se encuentra el comercio en el cuál Sudáfrica se ha dado a la tarea de fortalecer sus relaciones comerciales tanto a nivel regional como a nivel mundial. El gobierno ha adoptado una política de "puertas abiertas", la que le permite comerciar con cualquier país que juzgue conveniente sin importar las tendencias políticas, religiosas o sociales, por lo que busca establecer relaciones con las economías de mayor amplitud en esta materia

Finalmente, el Capítulo 4, manifiesta el desempeño dentro de la comunidad internacional.

Definitivamente ningún país puede estar aislado de la convivencia internacional, y esta fue una de las causas por la cual el gobierno anterior cayó en su propia trampa al autoperibirse con una superioridad de predestinación divina, que no le permitió medir la magnitud de la realidad. Sudáfrica, en los inicios de la colonización y el posterior desarrollo del sistema de Apartheid,

estuvo muy influenciada por los giros de las potencias mundiales, primero la Gran Bretaña como colonizador, después los Estados Unidos como aliado en el marco del expansionismo capitalista.

Posteriormente, los cambios generados a nivel mundial a partir de 1989 forjaron a fuego lento cambios drásticos en muchos lugares del mundo, Sudáfrica entre ellos.

Derivado de estos cambios, el Gobierno de Pretoria tuvo que virar su política exterior. El gobierno de Nelson Mandela abrió por completo las puertas del foro mundial a Sudáfrica, actualmente el país está en el acoplamiento dentro de la comunidad internacional, mediante una política de "universalidad", y por supuesto ha buscado el abrigo de los principales foros. Aunque, una de las principales preocupaciones de Sudáfrica es el desarrollo del continente africano y sobre todo de la región austral. Esto en virtud de que una de las teorías del gobierno sudafricano es que el país no puede desarrollarse a gran veloz si está sumergido en un mar de pobreza y enfermedad. Por lo que su mayor esfuerzo está puesto en el continente, a través de las principales organizaciones representativas del mismo que son la Organización de Unidad Africana (OUA) y a la Comunidad para el Desarrollo del Sur de África (CDSA) (SADC por sus siglas en inglés), una muy difícil tarea por los profundos problemas que enfrenta África negra.

Por último se hace una referencia a la relación bilateral con México, como un interés particular del autor, en razón de establecer cuál ha sido la posición de México hacia Sudáfrica en la era del Apartheid, y cual es la relación actual. Asimismo, a través de la aportación de datos de ambos países se busca una cierta comparación de las condiciones generales de cada uno con el objeto de tener una visión más amplia y práctica de las condiciones sudafricanas a través de nuestra experiencia.

CAPITULO 1. EL RÉGIMEN APARTHEID

1.1 LA COLONIZACIÓN.

El sistema de “segregación” institucionalizado como “Apartheid” en 1948, hasta finales de abril de 1994, fue el sistema político de Sudáfrica, el cual tuvo una permanencia de más de tres siglos y en donde su principal característica era el enorme grado de segregación racial, así como el hecho de que fuera llevado hasta su más alto nivel al encontrarse tipificado dentro de la ley. De manera concreta, el racismo era la forma política que se practicaba en ese país y en el cual se forjó su riqueza material. Deahí las duras críticas de que ha sido objeto este sistema por parte de la comunidad internacional y de la población misma. Sin embargo, su existencia era compleja y contradictoria, ya que por una parte la ubicación estratégica del país propició que los países que se beneficiaban de ella permanecieran indiferentes al crimen que se cometía con la población nativa.

El proceso de gestación del Apartheid comenzó hacia el año 1652, cuando una Compañía Holandesa de las Indias Orientales, a cargo de Jan Van Riebeck, desembarcó en la bahía de El Cabo, con un centenar de trabajadores que tenían por misión establecer una escala técnica con ruta hacia las Indias Orientales, (este periodo es denominado como del mercantilismo holandés, 1652-1795). Cabe mencionar que en su inicio no se trataba de una colonización, ya que sólo eran asalariados de la Compañía y su misión consistía en producir lo que aquella requería. Al no recibir beneficio alguno de la administración de esta escala, ocasionó que se generaran conflictos entre los trabajadores y la autoridad de la Compañía.

De esta manera y poco a poco los trabajadores holandeses (colonos), fueron conquistando su libertad dividiéndose en dos grupos, los cuales se fueron distinguiendo por el lugar que ocupaban en la economía: el primero, era una economía comerciante, burguesía compradore¹ encaminada hacia la

¹ Compradore: palabra portuguesa, que significa literalmente comprador, y con la cual se designa en ciertos países orientales a una gente indígena de una empresa, consulado, etc., extranjeros, y que sirve de

metrópoli; y los segundos penetraron hacia el interior de la zona, para dedicarse a la agricultura y sobre todo a la ganadería. Es ahí donde comenzó la verdadera colonización de Sudáfrica.

Los boers² se adentraron en el interior de las tierras para eludir la tutela de la Compañía y, en especial por los precios excesivamente bajos de la producción agrícola que difícilmente les permitía la explotación de los alrededores ó la rentabilidad de una granja; esta penetración colonial provocó choques con los indígenas³, en donde las relaciones se definieron por la fuerza, reduciendo a los nativos progresivamente a la esclavitud. Fue así que la colonización se fue gestando contra la opresión de la Compañía y contra la "barbarie negra". Para el siglo XVIII, los boers aparecen con el nombre que se dieron así mismos "afrikaner"⁴ y la lengua derivada del holandés que habían creado el "afrikaans".⁵

Para finales del siglo XVIII la Compañía Holandesa había quebrado, y la pobreza y el desorden de la colonia de El Cabo era tal que no habrían incitado a nadie a ocupar el vacío generado por el debilitamiento de los Países Bajos y de la Compañía, pero, la rivalidad de las potencias europeas para asegurar el control de la ruta, orillaron a Gran Bretaña a instalarse definitivamente en El Cabo en 1806 (cuando estaba más subdesarrollado), más que nada para evitar que la colonia cayera en manos de una potencia hostil y no tanto con la esperanza de realizar fructíferos negocios. En ese tiempo la política de Londres era fundamentalmente librecambista y su posición como primer potencia imperialista del mundo la dejaba en una fase fuera de la acumulación originaria lograda a lo largo de todo el siglo XVIII por un capitalismo mercantil de las colonias sometidas al monopolio comercial, por lo que la dominación directa había dejado de interesarle pues, era muy costosa y ya no correspondía a la pujanza de su economía. Cuando Londres aseguró el control

intermediario para transacciones comerciales. Así "burguesía compradora", significa burguesía al servicio del capital extranjero. LEFORT, René. *Sudáfrica: Historia de una crisis*, México, D.F., Siglo XXI 1986, p. 19

² Boer: nombre que en afrikaans significa "campesino", dado a los colonos principalmente de origen holandés exceptuando a los angloparlantes. *Ibidem*. p. 15

³ En este trabajo se utilizará la palabra "indígena o africano" para llamar a la gente de color (negros & nativa de Sudáfrica

⁴ Afrikaner: descendiente de los colonos llegados en los siglos XVII, XVIII y XIX, principalmente de origen alemán, holandés y francés, exceptuando a los colonos de origen angloparlante. LEFORT, René. *op. cit.* p.15

⁵ TENAILLE, Frank: *Las 56 Áfricas, Guía Política*, México, D.F., SXXI 1981, p. 204-205

de El Cabo aceleró el desarrollo por su política fundamentalmente librecambista, basada en la compra de materias primas y la venta de productos terminados en todos los mercados del mundo. Además de formar una burguesía local a la que le concedería cierta autonomía sobre los asuntos de la colonia, la cual aumiría poco a poco las cargas administrativas.

Inglaterra chocaba constantemente con el colonialismo de los boers, quienes basaban su economía en formas de producción arcaica dependiente del trabajo esclavo africano, en cambio los británicos impulsaban la explotación capitalista de la tierra y de los africanos en gran escala, con la agricultura de tipo industrial para la exportación, así la explotación racista sumió un carácter más refinado y perfeccionado, los británicos prohibieron la esclavitud, lo que fue interpretado por los boers como una amenaza para su economía y decidieron buscar nuevas tierras con la idea de que eran el pueblo de Dios, esta migración conocida como el Gran Trek (1836-1854) originó el mito de que habían llegado a la tierra prometida, al arribar a zonas con características similares a las de Europa meridional. Así los boers proclamaron la independencia del Estado de Transvaal y el Estado Libre de Orange en 1952 y 1954 respectivamente.⁶ Gran Bretaña cansada de gastar enormes cantidades en la organización del país dejó a estos organizar sus relaciones con los indígenas de esos estados a su manera, reconociendo el Estados de Transvaal y el Estado Libre de Orange; la índole de estas relaciones se precisó en la Constitución del Estado de Transval, :

“El pueblo soberano no reconoce igualdad alguna entre los blancos y los individuos de color, lo mismo en la Iglesia que en el Estado. Ningún indígena será autorizado a establecerse cerca de los centros de población en detrimento de los habitantes sin un permiso expreso de la totalidad de la Asamblea. Todo indígena debe ser portador de un salvoconducto”.

Aunado a esto, posteriormente se tomaron medidas para prohibir a los negros (bajo pena de muerte) que franquearan, determinadas fronteras que rodeaban las reservas⁷.

Las bases de esta ideología racista, se sitúan en la visión deformada de la historia, hacia los siglos XVII a XIX, en la que el futuro común de la minoría

⁶ VARELA, Barraza Hilda. *Sudáfrica: Las entrañas del Apartheid*. México, D.F., UNAM, 1986. p. 9

⁷ LEFORT, René. Op. cit., p. 17-28

blanca se concibe como una predestinación divina, que supone la superioridad, querida por Dios de la raza blanca⁸ y la identificación de la población negra como su enemigo común. Este mito fue retomado por un grupo de ideólogos afrikaners, dándole a estas ideas una estructura y una coherencia que utilizaron como instrumento para movilizar prácticamente a toda la minoría blanca. Con ello los afrikaners se apoderaron del derecho histórico y exclusivo del territorio sudafricano.

Las prácticas cotidianas de este proyecto histórico racista, se fueron perfeccionando y reforzando, para finalmente consagrarse en Leyes en 1948, año en que se institucionalizó oficialmente el "Apartheid". En este año el Gobierno de la Unión (Unión Sudafricana, creada en 1910 oficialmente como colonia británica⁹), quedó en manos de los afrikaners que habían formado el Partido Nacionalista (PN), encabezado por Daniel F. Malan¹⁰, llamado "el padre del Apartheid", quien formó el gobierno y puso en práctica el apartheid, ya que su teoría era el lograr la separación física de las razas y mantener la supremacía blanca. Como consecuencia la represión contra los negros fue en extremo brutal.

⁸ Las tendencias de mesianismo divino, no aparecen en africa, estas comenzaron a gestarse desde 1558, cuando un clérigo inglés llamado John Aylmer, dijo a sus feligreses "Dios es inglés". Este pensamiento ha resonado desde entonces como eco en la historia del mundo. GARY, B. Nash, *Pieles Rojas, Blancas y Negras*, FCE, México, D.F., 1989, p. 19. Cfr. Apud Carl bridenbaugh, *Vedex Troubled Englishmen, 1590 - 1642*, Oxford University Press, Nueva York, 1968, p. 13.

Para los ingleses del siglo XVI el título de mayor legitimidad sobre las tierras descubiertas era, después de todo, espiritual. Se juzgaba más seguro apoyarse en lo teológico; es decir era ineludible predicar y difundir la religión cristiana (en su modalidad protestante anglicana) entre los paganos que no podía ser diferido, contravenido ni desechado. Estas ideas fueron predicadas, principalmente, por los ingleses M. Edward Hayes (o Haies), cronista de la expedición conquistadora de Sir Humphrey Gilbert a Terranova (1583), y Antonio Perkhurst. ORTEGA, Medina Juan y, *Destino Manifiesto, Sus razones históricas y su raíz teológica*. Alianza Editorial Mexicana / Consejo Nacional para la Cultura y las Artes. México, D.F., 1972.

⁹ El obstáculo para la expansión del capital minero, respaldado por el gobierno británico, eran los boers, gobernados por una casta de terratenientes feudales que se sentían amenazados por la competencia del capital británico para acaparar la mano de obra local. Esta situación desembocó en la guerra anglo-boer (1899-1902). La victoria británica fue relativa, y como resultado en el acuerdo de paz los afrikaners lograron importantes concesiones, entre otras, la promesa de conservar el poder político. En 1910 fué creada como colonia británica, la Unión Sudafricana (1910 - 1961) con un autogobierno, los primeros gobernantes fueron los generales boers Louis Botha y Jan Smuts. Los afrikaners convirtieron su derrota en un mito, manejando la bandera de la "descolonización" como instrumento de unión, para el posterior despegue del poderío afrikaner. El Estado concedió ayuda masiva a los granjeros afrikaners, devastados por la guerra, lo cuales optaron por la agricultura industrial, con una rápida transformación en capitalismo agrario. *Ibidem* p. 10

¹⁰ Daniel François Malan. Fué el primer Ministro de Sudáfrica. Estudió teología en la Universidad del Cabo de Buena Esperanza (Cape of Good Hope). Comenzó su liderazgo sobre los afrikaners en 1906, y para 1915 era el líder del Partido Nacional; tras una serie de cargos dentro del Gabinete de su partido, finalmente retomó el poder del mismo en 1941 y en 1948 a la edad de 74 años ganó las elecciones para Primer Ministro. Murió en febrero de 1959. *A New Illustrated History of South Africa*. Southern Book Publishers Johannesburg, 1992. Human & Rousseau. Cape Town and Johannesburg. p. 272

El sistema se caracterizaba por la existencia de un aparato policiaco-represivo y una fuerza de trabajo semiesclava y necesariamente negra en beneficio de la minoría blanca. En los círculos oficiales la concepción más aceptada del Apartheid, se define como “el desarrollo separado y paralelo de las razas en la zona geográfica que le está asignada”.¹¹

La fuerza del Apartheid se sustentaba en su estructura, que estaba conformada por: el Estado, el Partido Nacionalista, la Broederbond¹², la Iglesia Holandesa Reformada, y una base económica que sustentaba el poder político (capital privado y estatal afrikaner), además de un sistema jurídico-represivo y un esquema de justificaciones a nivel ideológico religioso, representado por la Iglesia Holandesa Reformada¹³, que constituía la pieza medular, favoreciendo el fanatismo anticomunista, que identificaba la resistencia africana como “satánica, hereje y títere del comunismo”.¹⁴

El sistema era contradictorio desde el punto de vista de que la fuerza de trabajo negra en realidad no estaba separada del desarrollo, sino que estaba integrada a la sociedad blanca mediante las formas de explotación económicas y políticas de las que eran objeto. Esta explotación, cimentada en el color de la piel sirvió de motor al alto grado de desarrollo capitalista alcanzado por los afrikaners, forjándose como una de las diez primeras comunidades más ricas y desarrolladas del mundo.

El Apartheid, a través de la historia, registró varios cambios, pero su esencia nunca cambió, su búsqueda por perpetuar la supremacía de la minoría blanca era la misma. Así que, los cambios generados al sistema fueron en base a la necesidad de ir adaptándolo al avance de la economía, para ello era necesario mantener la fuente de poder que se basaba en dos aspectos básicos que

¹¹ VARELA, B. Hilda. Op. cit. p.5, Cfr. La Guma, Apartheid, p. 24-27, Cornevin, Apartheid: Poder y falsificación de la Historia, p. 25.

¹² Broederbond: Liga de Hermanos de la Historia, fundada en 1919, primero como asociación cultural de ayuda mutua afrikaner, después, fue convertida en sociedad secreta político-religiosa y por lo menos hasta 1980 fue el verdadero núcleo de poder en Sudáfrica. *Ibidem* p. 11

¹³ La Iglesia Holandesa Reformada, elaboró una teología en lengua afrikaans que justifica, con textos bíblicos, la explotación racial y la separación de las razas. Esta Iglesia agrupa a 3 diferentes Iglesias calvinistas y, el 87% de los afrikaners pertenecen a ellas. De la iglesia Holandesa Reformada han surgido los ideólogos del sistema. Malan. "el Padre del Apartheid", era teólogo de esta Iglesia. *Ibidem* p. 17

¹⁴ *Ibidem*.

garantizaban su supervivencia y que definían la esencia del sistema: una mano de obra abundante, cautiva y permanentemente barata, y un sistema jurídico-represivo, que convierte la mano de obra negra en migratoria y no calificada, (el trabajo especializado era derecho exclusivo de los blancos).¹⁵

A partir del descubrimiento de los minerales y piedras preciosas, principalmente, diamante y oro en 1867 y 1886, respectivamente, y con la forma capitalista de la raza blanca, Sudáfrica se fue insertando poco a poco en el sistema capitalista internacional, esta situación se consolidó con la importancia de su privilegiada posición geográfica, en virtud de que está rodeada por los océanos Índico y Atlántico que servían de ruta para el tránsito de los barcos que transportaban petrolero, además de la posesión de bastos recursos naturales y humanos. Derivado de estas circunstancias se produjo la importancia del país para el sistema internacional, lo que a su vez explica la permanencia casi inalterable de la explotación racista y la razón por la cual las sanciones propuesta por los principales foros internacionales, como la ONU, entre otros difícilmente podían concretarse.

1.2 EFECTOS DEL APARTHEID EN LA SOCIEDAD

La colonización instaurada por los europeos en Sudáfrica, ha sido la fórmula que ha detonado un sin número de acciones tanto en el exterior como al interior del país. Sin embargo, durante mucho tiempo las acciones provenientes del exterior no lograron alterar en nada el establecimiento del sistema, y al interior la respuesta fue simplemente la adecuación del mismo de acuerdo con los cambios marcados por el ritmo mundial.

Desde el comienzo del Apartheid, el objetivo fue despojar a los indígenas de su tierra, su ganado, sus granjas, su producción y básicamente la explotación de su mano de obra semiesclava, posteriormente se delimitó el territorio en una forma muy desigual, el 87% fue para la raza blanca y el 13% restante para la población negra; es así como quedan ubicadas las primeras reservas -

¹⁵ *Ibidem.* p. 5-6

territorio para negros- denominados “bantustanes”, que eran minúsculos territorios que carecían de agua, recursos naturales, servicios públicos, etc. En la práctica eran ciudades dormitorio y reservas de mano de obra barata.

A partir de esta delimitación comienzan a darse las distintas formas de organización política, económica y social de las relaciones afrikaners - africanos.

Con el descubrimiento del oro y del diamante, la explotación minera propició una verdadera euforia económica, con ello se dieron las exigencias de máximos rendimientos que orillaron a la instauración de formas de explotación brutales. La solución para que no hubiera escasez de mano de obra y de que esta fuera a bajo costo era la organización a una escala cada vez más amplia y con un rigor cada vez mayor en la aplicación de las normas de trabajo forzado y migrante.¹⁶

Para obligar a la población indígena a trabajar en los sectores capitalistas de la economía, el gobierno les confiscó una parte importante de sus medios de producción con el fin de que fueran dependientes y a su vez consumidores, y con ello asegurar totalmente su subsistencia. El objetivo de las compañías mineras era reducir el costo de la mano de obra, lo que los llevaba a poner en marcha el modo de segregación racial asegurando progresivamente la formación de una fuerza de trabajo negra más calificada, cuyos salarios eran necesariamente inferiores a los de su homóloga blanca, marcando así la división racial obrera.

Además de las malas condiciones del sector negro, otro bloque que también se encontraba afectado eran los agricultores boers, que arruinados por la guerra, la competencia de los granjeros capitalistas y el mercado mundial, cuya producción podía en adelante tener salida en toda Sudáfrica gracias al desarrollo de la infraestructura ferroviaria y portuaria, tuvieron que emigrar a las minas, dispuestos a contratarse en cualquier condición con tal de no verse contrefidos a un trabajo de “cafre”¹⁷. Los trabajadores inmigrados de Europa, en cambio, válidos de una verdadera calificación inaccesible a la

¹⁶ Embajada de Sudáfrica en Santiago, Chile: Folleto “Sudáfrica, Historia”

¹⁷ Cafre: nombre despectivo aplicado a los negros. LEFORT, René. Op. cit. p. 15

masa de los negros, no se sentían amenazados en su empleo, o veían esta posibilidad de competencia a muy largo plazo.

Finalmente el capital minero optó por una alianza con la sección de la clase obrera más combativa, y por lo tanto más peligrosa, para lograr el establecimiento del sistema de trabajo migrante y forzado. Las compañías mineras comprarían la neutralidad y tras esta la colaboración de la clase obrera blanca, garantizándoles la estabilidad de un empleo, y salarios elevados; para explotar aún más la fuerza de trabajo negra que se consideraba inestable, dividida y sin ninguna conciencia de clase. Las primeras medidas por las que se reservaban los empleos más calificados se adoptaron en 1896: con la instauración de la “colour bar”. (barrera de color).

El desarrollo del capitalismo de Sudáfrica engendró, una segregación racial al interior de la clase obrera; segregación que se manifestaba a la vez en las Instituciones, la ideología y los privilegios de la clase obrera blanca, pagados por la sobre explotación de la clase obrera negra, y que se justificaban en nombre de la desigualdad “natural” de las razas.¹⁸

Fundación de la Sudáfrica Blanca. La victoria inglesa aseguraba al capital minero una situación dominante en torno de la cual se fundó la Unión Sudafricana, conformada por las dos antiguas colonias británicas (el Cabo y Natal), las dos antiguas Repúblicas Boers (Transval y Orange), que controlaba los tres protectorados de Lesotho, Botswana y Swazilandia, constituidos con el apoyo de Londres para bloquear el expansionismo boer.

De esta prueba nació entre los boers, individualistas una solidaridad, que según ellos era encomendada por Dios, de realizar una misión que fue el vehículo de todo un modo de vida y de pensamiento específico practicado por los afrikaners. La convergencia ideológica, basada en sus privilegios divinos se institucionalizó en la Constitución de la Unión Sudafricana de 1910, y que significó el nacimiento oficial de la Sudáfrica blanca. A su vez, esta Constitución determinó el estatuto político de los africanos negros: “no tenían derecho alguno”.

¹⁸ ibidem, p. 35-39

Perdido prácticamente para los no blancos todo derecho de expresión política, habría que colocar otras piezas indispensables que garantizaran el sistema de explotación sudafricana: el trabajo forzado y migrante, para su aplicación el Gobierno de la Unión estableció cuatro Leyes fundamentales, que a pesar de las protestas de la población negra, el Parlamento británico ratificó estas Leyes :

1.- La Native Labor Act 1911 se extiende hacia el sector industrial, y por lo tanto entre obreros y patronos el tipo de relaciones serviles instituidas en las granjas entre el amo -bass- y el café deben de ser de: “obediencia y sumisión”, están prohibidas las huelgas y la ruptura de contrato es considerada como un crimen.

2.- La Native Land Act, 1913 divide a Sudáfrica en dos, el 7.3% del territorio de la Unión porcentaje elevado en 1936 al 12.7%, se concede a los africanos, el resto es para los blancos. Las implicaciones de esta Ley son fundamentales:

- Al separar la agricultura negra de la blanca, se aseguraban dos formas de producción diferentes, cuyo objetivo era, primero, obligar a los desposeídos de todo medio de producción a vender su fuerza de trabajo en las minas y en la agricultura capitalista. Segundo provocar poco a poco la desaparición de la agricultura borre feudal, secando una de sus fuentes de ingreso, y así eliminar toda potencialidad de competencia por parte de una capa de granjeros negros cuya producción podía con el tiempo amenazar a la agricultura capitalista.
- Al reservar determinada parte del territorio para los negros, el Estado bloqueaba todo expansionismo de tipo colonial por la adquisición de tierras nuevas.
- Los agricultores arruinados por la competencia capitalista y/o por la guerra, no podían menos que engrosar la masa de los que no tenían trabajo y que trataban de encontrarlo en las minas o en las plantaciones. Así se aseguraba que el poder de la clase obrera blanca quedara en las mismas condiciones.

La Native Land Act también permitía constituir una reserva de mano de obra al despojar a las poblaciones negras de sus tierras.

3.- La Native Urban Area Act 1923, definía las condiciones en las cuales se autorizaba a los negros a salir de sus reservas para ser empleados en la economía blanca. El arma de ese control era el "pass law"¹⁹, que el negro debía presentar a cualquier petición de las autoridades para justificar su presencia en una zona blanca. La legislación sobre los pass, cada vez más estricta, fue el instrumento de la regulación de la migración en función de las necesidades de los distintos sectores de la economía blanca, en particular de su reparto entre el sector minero y el sector agrícola: "el influx control". Con el apoyo sin reservas de la clase obrera blanca, deseosa de alejar a un competidor potencial, la Ley sobre los pass tendía a evitar que se formara en los suburbios de las ciudades blancas una masa permanente de trabajadores y desempleados negros.

4.- La Native Affairs Act, 1920²⁰ devolvía a los jefes tradicionales toda su autoridad, en particular para la aplicación del derecho consuetudinario que regía la explotación de la tierra ya que de ello dependía la perpetuación de una economía precapitalista en las reservas. La necesidad de legitimar y de institucionalizar sobre un sólo territorio la coexistencia de dos modos de producción distintos, uno capitalista en las zonas blancas y, otro precapitalista en las reservas, desarrollaba dos superestructuras distintas, vinculadas a cada uno de ellos, cuya exclusividad recíproca se fundaba en el factor racial.²¹

Pese a la instauración de estas leyes la situación no era tan favorable, debido en gran medida a la situación interna prevaleciente y por otra parte a la coyuntura internacional. A principios de 1920, la situación en las minas de oro no era muy floreciente: la cotización mundial estaba en su punto más bajo, la rentabilidad de las minas se volvió problemática. Las sociedades probaron replantear el reparto racial de los empleos, iniciando la apertura de empleos más calificados a los indígenas, hecho que fue violentamente combatido por los sindicatos de los mineros blancos.

¹⁹ Los "pass law" o salvoconductos, eran libretas de identificación obligatorias. El país estaba dividido en zonas de acuerdo con los salvoconductos, y los africanos no podían salir de la zona que les estaba asignada en el salvoconducto. VARELA, Hilda. Op. cit. p. 20

²⁰ Estas Leyes, fueron implementadas por el Gobierno que en ese entonces estaba representado por los Generales Louis Botha y Jan Smuts.

²¹ LEFORT, René. Op. cit. p. 40-45

El ingreso de los afrikaners, que perdieron sus tierras en la guerra, el trabajo asalariado urbano y la crisis posterior a la Primera Guerra Mundial, fueron los elementos determinantes en la gran huelga de trabajadores blancos (afrikaners) 1921, conocida como “ la Revuelta del Rand “; que se dio en defensa de las leyes racistas que les otorgaban privilegios en detrimento de los obreros negros. Para los huelguistas, el enemigo no eran los propietarios de las minas, sino los obreros africanos y fueron respaldados por el partido que representaba los intereses de la incipiente burguesía rural afrikaner, el PN, a cuya sombra fue firmado el famoso Pacto de Gobierno, que selló la alianza hegemónica entre la burguesía terrateniente afrikaner y la clase trabajadora blanca en contra del capital minero (británico) y de los africanos.

La punta de lanza de la insurrección del Rand estaba formada por afrikaners, la economía rural tradicional estaba en crisis y había millares en busca de trabajo. La burguesía rural buscaba la abolición del librecambio que al abrirse Sudáfrica a los productos agrícolas importados pesaba sobre los precios de producción local y limitaba por ello su capacidad de acumulación.

Estas grandes huelgas del Rand se endurecieron hasta convertirse en verdaderos motines que el gobierno reprimió sangrientamente, finalmente las autoridades dieron en parte satisfacción a los mineros. La compensación en los salarios y el aumento de la producción permitieron salvar la crisis.

Por otra parte la burguesía nacional pretendía avanzar hacia la industrialización que le abriría nuevos mercados, además de la urbanización que le acompañaría, y para ello, se constituyó un sector capitalista de Estado: la ISCOR, Iron and Steel Corporation, (Corporación de Hierro y Acero), creada en 1928 con fondos públicos, para dotar a Sudáfrica de una industria siderúrgica poderosa. Con ello la clase obrera obtuvo el fortalecimiento de sus privilegios y la barrera de color se acentuó. Únicamente los sindicatos blancos fueron reconocidos legalmente y se le dio la facultad de negociar con la clase patronal; los no blancos por el contrario, sus sindicatos si bien no eran ilegales tampoco contaban con una representatividad. De ello resultó una “paz social” entre la clase obrera blanca y la clase patronal.

Sin embargo, este desarrollo económico sería de corta duración. En primer lugar, a consecuencia de la crisis de 1929 en Estados Unidos, la coyuntura mundial era mala. Al abandonar la Gran Bretaña el patrón oro, hundiéndose las minas sudafricanas en una nueva crisis. Los capitales extranjeros no se invirtieron ya tan masivamente. Además el mercado local era demasiado

restringido para que la capacidad de autofinanciamiento del sector industrial fuese suficiente y, por otra parte la tecnología solo podía llegar del extranjero, que cada vez aislaba más al país.

Posteriormente, la consolidación del Partido Nacional, como único partido, simbolizó la reconciliación del capital nacional con el capital extranjero; los capitales volvieron, y el crecimiento industrial se reactivó.

El despegue de la economía sudafricana, se puede resumir en diferentes etapas; hacia los años treinta estuvo marcada por el excedente agrícola, más tarde por el oro y posteriormente el sector minero en los cincuenta. En adelante la industria fue el motor de la economía sudafricana, pero todo este desarrollo no hubiera sido posible sin el trabajo forzado y migrante de los negros.

La urbanización de los negros. Debido a la industrialización se originó la cuestión de como dividir racialmente los puestos entre una clase obrera blanca organizada, en general calificada y una fuerza de trabajo negra no calificada, no organizada y barata. La pugna se acentuó sobre los puestos semicalificados. La opinión de los partidos Nacionalista y Unido era que estos puestos semicalificados deberían obligatoriamente estar abiertos a los negros, puesto que la clase blanca era poco numerosa para ocuparlos todos, por lo tanto la única solución era la urbanización permanente de los no blancos indispensable para el crecimiento de la economía y para preservar los privilegios de la clase obrera blanca, se mantuvo la institucionalización de la división racial, otorgando a la parte blanca todo el apoyo necesario para ocupar los puestos de mando o de elevada calificación.

Para evitar la afluencia de los negros a los centros industriales se estableció un nuevo reparto geográfico de la industria, alejando de los grandes centros de población blanca las industrias que utilizaban una mano de obra negra abundante, y así evitar que la aún escasa urbanización negra se expandiera en las zonas blancas.

Respecto a la fuerza de trabajo indígena necesaria para la industria secundaria, esta debía ser migrante lo que significaba que la presencia de

indígenas en las zonas urbanas era temporal. Su estatuto es el de extranjeros que no pueden gozar de derechos políticos o sociales. Deben regresar periódicamente a sus hogares. Su mano de obra se organizaba, sobre la base del contrato temporal.

La organización de las migraciones correspondía a un servicio central, para repartir trabajadores entre los diferentes patrones, y así los negros no tuvieran necesidad de ir a buscar trabajo a las zonas blancas.

Los derechos de residencia de los negros urbanizados se redujeron progresivamente. Un cúmulo de decretos, disposiciones y cláusulas adicionales reorganizó el sistema de pass y lo volvió tan coactivo que se convirtió para los negros, en el símbolo de la opresión que sufrían.

Finalmente se emplearon todos los medios a fin de que, tanto en las ciudades como en el campo, todos aquellos que no pudieran justificar un empleo, permanecieran en sus reservas.

La actitud de los nacionalistas en materia obedecía al dogma: “reconocer a los no blancos el menor derecho en la zona blanca equivale a admitir su legalidad a residir en ella”.

Al final de una larga batalla constitucional, los negros perdieron sus últimos derechos; las representaciones mestizas e Hindúes se redujeron y, con la proclamación progresiva de la independencia de los bantustanes, los negros perdieron la ciudadanía africana al adquirir la ciudadanía del bantustan al que pertenecían. “Ahora los africanos eran extranjeros en su propio país”.

La represión se utilizó para impedir la formación de un movimiento obrero fuerte capaz de impugnar su explotación.

La clase media africana. Pese a las medidas adoptadas para evitar la expansión de la urbanización africana, la afluencia de los negros a las ciudades originó la formación de una pequeña burguesía comerciante, administrativa, como una clase media. El desarrollo de esta clase surgió con la instauración de la política del desarrollo separado. La característica esencial de esa nueva élite es que en realidad no detentaba ningún poder, su existencia estaba justificada únicamente por las exigencias del desarrollo de

un sistema que perpetuaba la hegemonía de la minoría blanca. Esta clase media se distingue de la masa de los negros por su asimilación de un modo de vida y de una cultura europea, mucho más que por su acceso a los medios de producción.²²

Las sociedades intermedias. Este nombre se les dio a las comunidades mestiza e hindú. Los primeros son descendientes de un mestizaje corriente, y esto se realizó hasta la promulgación de la Immorality Act, que prohibía los matrimonios interraciales; los segundos eran trabajadores importados para el cultivo de las plantaciones de caña de azúcar de Natal. Ambas comunidades han conservado un estatuto particular, pero cada vez más cercano al de la población negra.

La comunidad mestiza está representada por el Coloured People's representative Council, naturalmente los poderes de este Consejo son muy restringidos.

Igualmente la comunidad hindú esta representada por el Indian Council, de poderes no menos restringidos.²³

Finalmente, en términos generales se observa que no se puede hablar de la sociedad negra sin tratar de resumir los mecanismos que han permitido la dominación por una minoría blanca. Ya que una población derrotada durante el periodo colonial por la fuerza de las armas, quedó primero sometida por el poderío del aparato de represión-policíaco. Seguida de la omnipresencia y la omnipotencia de la ideología racial transmitidas por todos los medios, e inculcadas a los negros por la "educación bantú", que tiende naturalmente a hacer que las mentalidades y el inconsciente colectivo, acepten la legitimidad de una división racial de la sociedad por naturaleza. Pero estos mecanismos no hubieran alcanzado su plena eficacia sin la división en el interior de la sociedad negra. División étnica, división geográfica, división de fieles, etc.

²² *Ibidem.* p.115-117

²³ *Ibidem.* p. 121-123

1.3 LA REACCIÓN SUDAFRICANA

La multicitada opresión que la colonización europea ejerció sobre la mayoría negra consecuentemente propició la reacción sudafricana hacia los colonizadores. Sin embargo, a lo largo de tres siglos poco pudieron lograr, pese a su lucha incansable. La batalla de liberación que en muchos aspectos fue similar a la de otros países, en Sudáfrica tuvo otro obstáculo más que obstruyó el camino de la libertad y esto se debió a la declaración de los blancos como originarios de Sudáfrica, y que unidos por su inhumana fe calvinista convirtieron a los africanos en esclavos sin voz, sin vida, sin historia, sin cultura, sin pasado, ni presente y mucho menos futuro.

Sin embargo, la población negra bajo todo este régimen racista, y a pesar del sacrificio y del fracaso que en innumerables ocasiones soportó, ha buscado la reafirmación de su personalidad histórica y cultural. Desde los inicios de la colonización se resistieron a esta, pero sus armas no fueron suficientes para lograrlo, de esta manera la lucha política ha sido su único instrumento. A lo largo de tres siglos se manifestaron de diferentes maneras en contra del Apartheid, que fueron desde expresiones silenciosas, hasta las más violentas.

Hilda Varela²⁴, clasifica en cuatro fases la lucha de resistencia:

La primera fase de la resistencia sudafricana, comprende el periodo de 1652 a 1906, y estuvo caracterizada por el auge de las luchas armadas casi espontáneas para tratar de expulsar a los invasores, y fueron protagonizadas por los diferentes grupos étnicos en forma separada, recurriendo a los instrumentos y técnicas de guerra tradicionales. Fue la época de las grandes rebeliones africanas, como la zulú considerada como una de las más fuertes, y también fue uno periodo de increíbles masacres.

La segunda fase se considera en el periodo de 1906 a 1960, la reacción asumió un carácter político organizado, con el nacimiento y desarrollo de grupos opositores que sentaron las bases para la lucha de liberación. El rasgo distintivo de esta fase fue la lucha pacífica, que abarcó desde huelgas, campañas de desobediencia civil, boicots, hasta la defensa silenciosa de las culturas africanas. La primera gran huelga africana tuvo lugar en 1913 y fue

²⁴ Varela Barraza Hilda, actualmente es Profesora Investigadora del Colegio de México, en el Departamento para Asia y África. México, D.F.

el inicio de un periodo de agitación obrera. La supresión del derecho de huelga para los africanos en la década de 1940 no impidió que éstas se multiplicaran, aunque según el Estado eran técnicamente ilegales.

En 1912 fue creada la organización opositora más importante en Sudáfrica, el Congreso Nacional Nativo Africano, que pronto cambió el nombre a Congreso Nacional Africano (CNA), formado por miembros de la pequeña burguesía africana y por algunos jefes étnicos, bajo la presidencia de Pixley Seme. Su objetivo era la lucha pacífica para el reconocimiento de sus derechos.

El CNA, pretendía unificar las manifestaciones de resistencia, fue el primero en proclamar: “Somos un solo pueblo, que demanda derechos políticos y la igualdad en el trabajo para los africanos, derechos iguales para todos los hombres civilizados”, su respeto a la legalidad era flagrante.

El CNA, apoyó las principales reivindicaciones del movimiento obrero africano que comenzaban a desarrollarse. Es a partir de entonces que comienza el nacimiento de los sindicalismos africanos.

En 1919 se creó la Industrial and Commerce Workers Union, ICU, (Unión de trabajadores de la Industria y el Comercio), al mando de Clements Kadalie, seguido por un pequeño grupo de clase media y el proletariado negro; mismos que por primera vez disponían de un instrumento de organización y de oposición específica, puesto que hasta entonces el movimiento sindical había sido exclusivamente blanco, dominado por el South African Labour Party (Partido Laboral Sudafricano), claramente racista.

Los progresos de la ICU, fueron importantes, contaba con cerca de 200,000 miembros en 1928, pero, su decadencia fue tan rápida como espectacular fue su ascenso.

Esto se debió primero, a que sus intervenciones no dieron buenos resultados, después, el sindicato se dividió hasta quedar completamente paralizado entre un ala izquierda (muy radical) y un ala moderada.

Por otra parte el CNA y la ICU, no lograron un acercamiento duradero, y todavía menos un acuerdo sobre las perspectivas y los medios de lucha. Esta debilidad, era ante todo imputable a la estrechez de su base social : la clase media era poco numerosa y el proletariado negro era la mayoría, y por su situación estaban más ocupados en su agricultura tradicional que en la

economía capitalista, era demasiado restringido y demasiado inestable para constituir una clase obrera poderosa.

Por otro lado, y paralelo a estos movimientos, en 1921 fue fundado el Partido Comunista²⁵ (PC), como un frente multiracial. En los primeros años de su existencia ignoraba prácticamente la dimensión nacional de las contradicciones en Sudáfrica, no advertía más que las contradicciones en el interior del sistema capitalista. Concediéndole prioridad a la lucha de clases, y se colocó al lado de los mineros blancos durante la huelga del Rand. Hacia finales de los años '20, modificó radicalmente su posición. Ahora, inspirado en las ideas del negro americano Marcus Garvey, su objetivo era: "África para los africanos", que según su visión podía alcanzarse por la formación de una República negra, que respetara los derechos de las minorías. Por consiguiente no habría lucha de clases, sino una lucha por una sociedad igualitaria, una democracia liberal.

La adopción de esta nueva estrategia no dejó de provocar una profunda agitación dentro de sus filas, ya que para 1927 el PC concentró su atención en la sociedad negra, para entonces la mayoría de sus miembros eran negros. En adelante participó ampliamente en las grandes huelgas de los años 20. Finalmente, el papel que desempeñó en la penetración de las ideas socialistas entre los militantes de la resistencia negra, fue el aspecto más positivo de su acción. Pero su intervención directa declinó en los años cincuenta cuando fue prohibido; pero, marcó el inicio de grandes masacres: Witzieshoek (1950), Sharpeville (1960), Soweto (1976) y Sharpeville (1985).

El Partido Comunista adoptó una tercera estrategia. Durante el periodo de la 2ª Guerra Mundial y aún bajo los efectos del aislamiento, la industrialización del país dió un salto hacia adelante, y como consecuencia se incrementó la demanda de mano de obra, por lo que la aplicación de los medios de presión extra económica hacia la población se hizo menos rigurosa y con ello se acentuó la proletarianización de la sociedad negra. Aprovechando una relación de fuerzas más favorable, el proletariado negro se lanzó nuevamente a una serie de huelgas, más espontáneas que dirigidas, y coronadas por un éxito

²⁵ Algunos de sus principales líderes fueron Bram Fischer descendiente de una familia afrikaner, quien fue dirigente del partido en la clandestinidad, 1950. Así como Cronin Jeremy un destacado filósofo y orador, que participó durante la mejor época del partido y Joe Slovo, quien formó parte de la Liga Comunista Joven en 1940 y posteriormente representó al partido. HARBER, Anton y LUDMAN, Barbara. *A-Z of South Africa Politics, The essential Handbook*, 1994. Edit. Mail & Guardian, Johannesburg, Sudáfrica, 1994.

seguro y por primera vez, se disminuyó la diferencia relativa de salarios entre negros y blancos.

Algunas de las rebeliones más importantes fueron:

* 1955: El Congreso del Pueblo, compuesto por el CNA, el South African Indian Congress, el Coloured People's Congress, el South African Congress of Trade Unions y el Congress of Democrats (esquemáticamente estos eran las organizaciones políticas y sindicales de las 3 comunidades no blancas y de los liberales blancos), adoptaban "La Carta de la Libertad"²⁶, que sigue siendo el texto de referencia de las organizaciones de resistencia no blancas, y que fue calificada por el Estado como una invitación a la subversión, ya que exigía, entre otras cosas, el fin de toda discriminación racial, derechos elementales e iguales para todos, abolición de las Leyes más represivas, distribución de la tierra entre los que la trabajan, nacionalización de los sectores de la economía, y las principales riquezas no agrícolas del país debían también quedarse en manos del pueblo, en pocas palabras una Sudáfrica democrática e independiente.

Estos grupos fueron los principales alentadores de importantes y grandes rebeliones, algunas de ellas son:

*1956: Se declaró una huelga general por un objetivo abiertamente político: la supresión de los pass.

- 1960 En respuesta al llamado del Pan Africanist Congress, PAC, (Congreso Panafricanista), la multitud se concentró Sharpeville y en Langa para quemar públicamente los pass.

- 1960: El CNA y el PAC fueron declarados ilegales.

*1963: Los principales dirigentes políticos y militares del CNA fueron detenidos en la granja de Rivonia, juzgados y condenados.

A fines de 1967, esta segunda ola de impugnación, cedió debido a que su espíritu de rebelión fue sofocado con el peso de la represión, además del cansancio de tantos años de combate, que aparentemente no condujeron a nada, ya que el nivel de vida y del estatuto de los no blancos se agravó. Perdieron sus últimos derechos políticos, y se amplió la aplicación del sistema represivo y el aparato de coerción, mientras que el crecimiento de la economía era, excepcionalmente elevado.

²⁶ LEFORT, René. Op. cit. p. 163. (Contenido general de la carta)

A este punto cabe preguntarse ¿porqué la lucha no había alcanzado su meta?. Una de las causas de su fracaso fueron las duras disposiciones que adoptó el grupo dominante en contra de la población negra. Otra de las principales causas, fue la debilidad del movimiento de la población no blanca, por su desunión que se derivaba principalmente de la desigualdad ante la Ley, el grado de explotación y la composición social de los negros, los mestizos y los hindúes que era diferente, esta situación acentuaba la división de clases. Además de que el antagonismo entre estas comunidades, llegaba algunas veces al enfrentamiento armado, que era antiguo y estaba cuidadosamente mantenido por el poder.

En una palabra, la segregación en el interior de la sociedad no blanca, así como el peso del pasado hacían muy difícil una unidad en la base y en la práctica militante.

A fines de la década de los sesenta comenzó un periodo crítico para la resistencia africana. La relativa unidad de los movimientos de liberación se truncó en dos ocasiones.

Una parte de los militantes del CNA se dividieron en 1958 y crearon el Pan africanist Congress (PAC), para luchar por la instauración de una sociedad “original en su concepción, africanista en su orientación, socialista en su contenido y democrática en su forma”. El PAC reprochaba al CNA estar cada vez más bajo la influencia de las ideas marxistas, el “multiracismo” de que daba pruebas particularmente respecto de los liberales blancos y su falta de agresividad frente al poder. Sin embargo, la trayectoria del PAC estuvo marcada por el oportunismo, y tuvo una sola acción concreta, en 1960, cuando convocó a las protestas que culminaron en la masacre de Sharpeville, este hecho le dio cierta credibilidad, pero, después declinó tras varias crisis, actualmente sólo existe de nombre.

Teniendo como marco la matanza de Sharpeville, el CNA y el PAC, fueron declarados como ilegales, y sus máximos dirigentes fueron encarcelados o tuvieron que huir del país, por el aumento de la represión policiaca. De esta manera terminaban las esperanzas de la vía pacífica, había llegado el momento de tomar otras medidas, la vía armada era la única alternativa.²⁷

Fue necesario que se dieran las matanzas de Sharpeville, la de Langa y otras, para que los radicales de todos los movimientos no blancos se dieran cuenta

²⁷ *Ibidem.* p. 80 - 93

de que el gobierno estaba decidido a destruir toda oposición sudafricana. Ya que todas las manifestaciones, las huelgas, y toda intensificación de las luchas respondía a la adopción de una nueva Ley que acentuaba la represión racial o una decisión económica que rebajaba el nivel de vida de los no blancos. Según la dirección de los Congresos dos factores contribuyeron ampliamente al fracaso de la lucha armada. Sudáfrica estaba aislada de los países africanos independientes (Mozambique adquirió su independencia en 1975, Zimbabwe en 1980 y Angola en 1988), que hubieran podido servir de base de retaguardia para la guerrilla. Botswana y Swazilandia, se encontraban todavía bajo la dominación británica y separaban a Sudáfrica del África ya independiente. Por otra parte, el CNA, no estaba lo suficientemente preparado para un paso tan rápido de la acción legal a la clandestinidad, hecho que les impidió prever medidas de seguridad para proteger a sus militantes de los golpes que les daba el aparato cada vez más perfeccionado en su sistema de represión. Pese a ello el CNA, nunca estuvo totalmente aislado de la escena política.

La tercera fase se considera de 1960 a 1984 y fue, llamada “la revolución nacional”:

Pese a que se encontraba en la clandestinidad, el CNA formó un ala armada, con Nelson Mandela²⁸ como comandante, pero tiempo después el gobierno,

²⁸ Nelson Rolihlahla Mandela, miembro de la familia real Tembu, nació en Umtata, Transkei en 1918. Asistió al Healdtown Mission College y en 1938 se involucró en movimientos de libertad, fue suspendido en 1940 por su participación en protestas estudiantiles. En 1943 alcanzó el grado de abogado en la Universidad de Witwatersrand. Él, junto con su compañero Oliver Tambo abrieron una asociación para la práctica legal. En 1944 unido al Congreso Nacional Africano (CNA), fundó la Liga Joven, de la cual fue presidente nacional en 1950. Después de 1952 desafió la campaña gubernamental y fué suspendido 9 meses y sentenciado a no salir del país durante 6 meses. En 1953 fue electo vicepresidente nacional del CNA bajo la dirección de Albert Lutuli, sin embargo, como líder nato se encontraba restringido por la orden de prohibición. En septiembre de 1953 el gobierno le impuso una nueva orden, debía renunciar al CNA y le prohibió asistir a las asambleas del movimiento, pero él continuó su liderazgo en secreto. Para 1961 una vez terminada la sentencia, Mandela dirigió una conferencia en Pietermaritzburg y apoyó el concepto de convención nacional. Entonces fue declarado como clandestino, y estuvo fugitivo 17 meses. Permaneció en varios países africanos en los cuales se dedicó a pedir apoyo para el movimiento de libertad. Dirigió el movimiento Panafricanista de la Libertad en Addis Abeba en 1962. En ese mismo año regresó a Sudáfrica, y fue aprendido en Natal. En noviembre fue acusado por cargos de incitación y por abandonar el país ilegalmente, fue condenado a cinco años de prisión. Posteriormente, en 1963, la policía encontró su cuartel general en Rivonia y sus manuscritos fueron la evidencia. En el proceso de juicio realizado en abril de 1964, asumió su propia defensa, sin embargo, fue condenado a cadena perpetua por "subversión". Después de 27 años de prisión, en febrero de 1990 Frederik de klerk, entonces Presidente de Sudáfrica, le otorgó la libertad. Nelson Mandela no tardó en asumir el liderazgo del CNA mismo que fue legalizado ese año. Actualmente gobierna el país. *New Illustrated History of South Africa*. Op. cit. p. 284

bajo la presidencia de Hendrik Verwoerd²⁹, descubrió su cuartel secreto y numerosos militantes fueron acusados de alta traición y sometidos al juicio más famoso en la historia de Sudáfrica, el movimiento paso al exilio. Nelson Mandela fue condenado a cadena perpetua. El CNA intentó desatar la lucha armada a comienzos de los 60', pero fracasó porque aún no había logrado madurar revolucionaria, política y militarmente.

Otro polo de impugnación apareció hacia 1971, conocido con el nombre de "Black Consciousness" (Conciencia Negra), al cual estaban adscritos una serie de organizaciones, por lo que es difícil discernir las posiciones oficiales de Conciencia Negra.

A finales de los años sesenta, la impugnación estaba en un punto muerto, pero, para los sudafricanos que no querían abandonar la lucha, estos fracasos eran profundos, y era preciso crear una nueva organización y no tratar de resucitar al CNA o al PAC. Así la Conciencia Negra se convirtió a la vez en un agrupador y en un divisor. Por primera vez, las organizaciones que la seguían estaban abiertas a todos los negros, mestizos e hindúes, todos eran indistintamente "blacks". Este fue un gran paso de unión, pero, por otra parte no se aceptaba ninguna colaboración con los blancos liberales, ya que se creía que ahí radicaba la causa principal del fracaso del CNA, "porque un blanco por muy liberal que sea, sigue siendo un blanco".

La influencia fundamental de Conciencia Negra era la Iglesia³⁰, ya que por ser un país tan aislado del mundo exterior, y por lo tanto de todas las corrientes de pensamiento, las Iglesias eran las únicas Instituciones en que podía elaborarse una reflexión colectiva sin el peligro de una represión inmediata.

²⁹ Hendrik Frensch Verwoerd. nació en septiembre de 1901 en Amsterdam, a los dos años de edad viajó con su familia a Sudáfrica. Destacado estudiante y académico, estudió en la Universidad de Stellenbosh y, también en Europa. Estudió lógica, psicología, sociología y trabajo social. En 1934 organizó el movimiento Volkskongres en kimberly sobre el problema de los blancos pobres. Su carrera política comenzó cuando fue viceministro del Partido Nacional en Transvaal. En 1950 fue líder del Senado. Ese mismo año Malan lo invitó a participar en su gabinete y a la muerte de Strijdom's en 1958, entonces Primer Ministro de Sudáfrica, lo sustituyó. Se le considera como el arquitecto y el más ferviente representante del sistema Apartheid. En 1966 fue apuñalado por el mensajero del Parlamento llamado Dimitrio Tsafendas. *Ibidem* p. 274

³⁰ No se cuenta con la información precisa del tipo de Iglesia que influía sobre la población, puesto que en cada "barrio" existían diferentes Iglesias, aunque la mayoría eran católicas. Posiblemente no toda la población que asistía a las Iglesias pertenecía a las mismas, sin embargo, era prácticamente el único sitio donde la población no blanca podía reunirse sin temor a una represión inmediata.

La Conciencia Negra lo que buscaba era una verdadera “revolución cultural”, rechazando los valores y la cultura occidental, rehabilitando los valores de la cultura negra (como su lengua materna o sus costumbres nativas que en cada región son diferentes), exaltando su africanidad y el color de su piel, estos eran los motores de la ruptura psicológica que debía convencer al hombre negro de que solo él puede y debe romper las cadenas de su esclavitud. El arma que utilizaron fue el “Black communalism” (comunidades negras), cuyas actividades consistían en el desarrollo de la iniciativa y de la autonomía al mundo negro. El objetivo era entablar una lucha de liberación nacional. Pero, desde el origen de estos movimientos de impugnación, tropezaron con el problema teórico de las condiciones de desarrollo capitalista y como consecuencia, con la definición de una estrategia de liberación.³¹ Además de que su dirigente murió en condiciones extrañas.³²

Progresivamente y posterior a los disturbios de Soweto, (originados por la conciencia negra), y de los triunfos populares en Angola y Mozambique, el CNA dejó de ser un movimiento en el exilio y volvió a ser una organización de masas, su guerrilla desencadenó la lucha armada que se intensificó a partir de 1980, sus objetivos eran las bases de la policía, del ejército e instalaciones estratégicas. Es así como el movimiento sindical se convirtió en la gran fuerza de la resistencia.

El Estado, con el objeto de impedir que siguieran estallando huelgas y recibiendo golpes del movimiento obrero africano, dio la concesión, más no el derecho de formar sindicatos, previo registro y autorización.³³

La cuarta fase de resistencia que comenzó a partir de 1984, esencialmente buscó la extinción del Apartheid, llevando a cabo una resistencia masiva y logrando con ello hacer ingobernable al país, hasta al punto de llevar a este a la destrucción del sistema.

³¹ LEFORT, Rene. Op. cit. p. 143 - 147

³² Un año después de que Conciencia negra inspirara la revuelta de Soweto, su máximo dirigente, Steve Biko, fué aprendido. Biko era un estudiante de 26 años, líder innato, con una inteligencia extraordinaria. Estaba preso, cuando, según la policía, se suicidó. Es más probable que haya sido torturado hasta causarle la muerte.

³³ VARELA, B. Hilda. Op. cit., p. 16 - 17

Se formó una resistencia violenta e incontrolable, encabezada por cuatro grandes organizaciones de carácter nacional :

El Frente Democrático Unido (FDU), que era un frente amplio multirracial, de tendencia democrático progresista, coincidía con los puntos básicos del CNA, pero rechazaba la vía armada.

La Organización del pueblo de Azania³⁴ (AZAPO). Agrupaba a unas 200 organizaciones y tenía tendencia política progresista, rechazaba toda alianza con los blancos. Pero, su estructura era muy débil.

La organización opositora con mayor fuerza era el llamado Movimiento Obrero Independiente (MOI), que agrupaba a numerosos sindicatos. Poseía un alto grado de organización, era considerado el portavoz de la clase obrera, aunque su línea política aún no estaba definida.³⁵

Pero, la cabeza del movimiento nacional es incuestionablemente el Congreso Nacional Africano, que a pesar de que era ilegal, era la única organización opositora que contaba con una guerrilla. El CNA es un frente multirracial, que incluye diferentes corrientes ideológicas. Y Nelson Mandela como primer comandante de la guerrilla, es el símbolo de unión entre todas las organizaciones que se oponen al sistema y que abogan por su destrucción.

Pero, la nueva modalidad de represión en contra de todas estas organizaciones y de cualquier movimiento de rebelión, puso en marcha la acción conjunta de la policía y del ejército mediante los estados de emergencia³⁶. Pero, ante su incapacidad para frenar las protestas populares, en julio de 1985, por segunda ocasión se decretó el estado de emergencia en gran parte del país. Pero, lejos de acabar con las protestas, esta represión avivó la resistencia.³⁷

Después de este periodo que aunado a la coyuntura internacional prevaleciente en ese momento por primera vez se logro que el gobierno

³⁴ El movimiento de Conciencia Negra reivindica el nombre histórico de Azania; que era el nombre original de la región antes de la invasión. Sudáfrica es el nombre que le dieron los afrikaners.

³⁵ VARELA B. Hilda. Op. cit., pp. 26 - 27

³⁶ La primera vez que se decretó el estado de emergencia fue en 1960 bajo el gobierno de Verwoerd, este decreto fue consecuencia de las manifestaciones violentas en contra del sistema, principalmente en Soweto y Langa. También se prohibieron las reuniones públicas. La segunda vez se decretó bajo el gobierno de B. J. Voster, en 1976 y un tercero bajo el mandato de Fik W. Botha el 20 de julio de 1985, el cual permaneció durante cinco años. *A new Illustrated History of south Africa*. Op. cit.

³⁷ TENAILLE, Frank. Op. cit., Vease para algunas especificaciones sobre las organizaciones de resistencia sudafricana.

pensara en la reforma radical del sistema, ya que la situación era cada vez más incontrolable.

Sin embargo, la reforma que pretendió el Estado carecía de bases firmes, más bien era una forma de apaciguar la violencia. Pero, la población ya no pudo ser engañada tan fácilmente, las condiciones se estaban dando a su favor. La nueva etapa era definitiva.

1.4 SE DESMORONA EL SISTEMA

Los inicios que marcaron la decadencia del Apartheid se dieron en 1960, cuando los brotes de rebeldía hacia el sistema cobraron mayor fuerza. El disturbio que prendió la mecha fue en Sharpeville³⁸ que fue una de las masacres más famosas de la historia, a raíz de esta se sucedieron varias más, todas fueron sofocadas. No obstante, alcanzaron tal magnitud que sorprendieron al mundo y pusieron de manifiesto tanto la gran combatividad de la población negra como la fuerte represión, hasta entonces “ignorada” por occidente.

Ante la incapacidad del régimen para detener las protestas, que durante meses sacudieron a todo el país, por primera vez se impuso el estado de emergencia. La situación que imperaba en Sudáfrica era de temor, y se hizo notar en el abandono del país por numerosos inversionistas y con ello las reservas internacionales se vinieron abajo.

La crisis originada por estos hechos, casi provoca por primera vez el colapso del sistema. Sin embargo, éste fue impedido por tres factores determinantes: la represión oficial fue extremosa, el principal movimiento de liberación, el CNA, carecía aún de la suficiente fuerza revolucionaria (teórica y militar) para desencadenar la batalla decisiva y, por último, Estados Unidos intervino para evitar la crisis financiera.

Estados Unidos, el Banco Mundial y el Fondo Monetario Internacional intervinieron para establecer la confianza de los círculos financieros

³⁸ El 21 de marzo de 1960, en Sharpeville, una manifestación pacífica fué brutalmente reprimida por la policía, matando aproximadamente a 70 personas e hiriendo a más de 100. Para terminar con las revueltas que siguieron a esta, barrios enteros fueron acordonados y ocupados por el ejército.

internacionales y para salvar al sistema sudafricano. Como resultado a partir de 1961, las inversiones extranjeras crecieron notablemente, registrándose el auge económico más importante en la historia de ese país, con una tasa de crecimiento del 7% anual entre 1961 y 1970.³⁹ Periodo en el cual el incremento de los caracteres racistas y totalitarios del régimen sudafricano, fue más impresionante que en cualquier otra época, se adoptaron 98 leyes racistas de 1960 a 1971.⁴⁰

La ayuda de Estados Unidos en ese tiempo fue determinante, no solo para evitar el colapso, sino para hacer posible el “milagro económico”. Con ese hecho, la alianza entre Washington y Pretoria quedó sellada, poniendo de relieve la importancia estratégica de Sudáfrica para el capitalismo internacional, razón por la cual se ignoraba la explotación y humillación a la dignidad humana de la raza negra.

En mayo de 1961 el gobierno británico declaró la disolución de la Unión Sudafricana, dando por hecho el rompimiento del lazo colonial y se proclamó la República Sudafricana fuera de la Commonwealth. Por lo que Sudáfrica ya no era una colonia sino un Estado independiente. Pero esto no fue suficiente, ya que la masa del pueblo no gozaba ni de la independencia ni de la libertad. Esto solamente significó la transferencia del poder a las manos de la minoría blanca del país, desarrollándose un nuevo tipo de colonialismo. Sudáfrica seguía dividida en dos, en un nivel, la Sudáfrica blanca, donde se encontraban todos los rasgos de un estado capitalista adelantado, ávido de expansión que impulsó el imperialismo sudafricano tendiente a incorporar otros territorios (Namibia y otros protectorados); y en el otro nivel, el de la Sudáfrica negra, donde se encontraban todas las características de una colonia, sometida a una opresión nacional extrema, a la pobreza y la explotación, a la privación de todos los derechos democráticos y a la dominación política.⁴¹

Durante el milagro económico el crecimiento de la industria parecía incontenible, las inversiones extranjeras se triplicaron en un lapso de diez años y el crecimiento económico fue utilizado para financiar un nuevo

³⁹ VARELA, B. Hilda. Op. cit. pp. 12 - 13

⁴⁰ LEFORT. René. Op. cit., p. 74 - 75. Vease para especificación sobre las leyes racistas

⁴¹ *Ibidem*. pp. 182 - 183

proyecto estatal: la industria armamentista. Naturalmente, una vez más la población no blanca habría de pagar el precio de este desarrollo económico.

En el plano político, el gobierno había logrado dar un duro golpe a la resistencia africana. Así, el milagro económico se desarrolló en un clima de tensa calma y de represión. Pero duró poco, ya que la misma represión propició una nueva revuelta en Soweto⁴² en junio de 1976, la cual comenzó con las protestas de niños de escuelas secundarias, que se manifestaban en contra del sistema educacional, cuando fueron reprimidos. La noticia de la masacre se propagó por todo el país y la violencia se extendió por todos los barrios obreros. La policía apagó los disturbios mediante una campaña de terror. Pero, la masacre de Soweto rompió con todo el esquema y con el mito de que los africanos estaban bajo control y salieron a la superficie las profundas grietas del sistema. Así, el "milagro económico" sudafricano se desmoronaba, y con él el poder blanco: ⁴³

Otros problemas se aunaron, por ejemplo, el hecho de que el trabajo especializado fuera únicamente para los blancos, provocó una escasez de mano de obra calificada, ya que la avanzada industria sudafricana necesitaba miles de obreros especializados para mantener su ritmo creciente. Pero, los obreros no eran libres para vender su fuerza de trabajo y, como consecuencia creció el desempleo, lo que originó dos problemas más, el abaratamiento de su mano de obra, por lo que su salario de traducía en una falta de capacidad de consumo, y la violencia.

Desde la institucionalización del Apartheid aumentó notablemente el poder de compra de la minoría blanca, lo que coadyuvó al crecimiento de la industria manufacturera. Sin embargo, años después esta industria quedó ahogada en los cuellos de botella originados por el sistema: el mercado interno, casi exclusivo para blancos quedó saturado rápidamente y por los altos costos de producción sus productos no eran competitivos en el mercado externo.

⁴² En abril de 1976, el Ministerio de Educación ordenó que desde ese momento y en adelante los cursos de dicten en afrikans, esto provoca el estallido de los estudiantes que se rebelan y se niegan a utilizar la lengua de los boers. Los alumnos se manifestaron destruyendo sus libros, el movimiento se extendió durante y a pesar de la represión alcanzó una gran dimensión, la cual se volvió salvaje, hubo un saldo de centenares de muertos, heridos, y desterrados. La inspiración de esta rebelión se atribuye a la Conciencia Negra, dirigida por Steve Biko.

⁴³ VARELA, B. HILDA. Op. cit., p. 13

A partir de 1977 los problemas económicos se multiplicaron. La crisis internacional, los altos precios que pagaba Sudáfrica por el petróleo debido al boicot internacional para suministrarle ese energético, las importaciones para mantener su complejo industrial armamentista, entre otros aspectos, repercutieron en forma negativa en la balanza de pagos y en sus finanzas.

La crisis económica se profundizó por los gastos militares, no solo por la defensa interna (costos económicos de la represión), sino también por la manutención de un ejército de ocupación en Namibia.

Las continuas masacres se difundieron rápidamente en el exterior, por lo que la Comunidad Internacional tomó medidas severas en contra del sistema, a través de sanciones económicas y boicots, por lo que la crisis del país se acentuaba cada vez más al tiempo en que la salida de capitales se acrecentaba y poco a poco el país era condenado al aislamiento total, propiciándose así la coyuntura para que aflorara la crisis política que sacudió y debilitó al régimen.⁴⁴

Los estados de emergencia, aplicados por primera vez después de Sharpeville, y repetidos en 1976 y 1985, eran cada vez menos efectivos. Por otra parte la liberación de África había llegado hasta la frontera de Sudáfrica, con el fin de la guerra en Zimbabwe y el colapso del colonialismo en Mozambique.

El clima de conflicto en África disminuyó tras el derrumbe de la Unión Soviética. Las circunstancias se combinaron de tal forma que el gobierno pensó en la posibilidad de buscar una salida, pero, para entonces el CNA había ganado una posición de fuerza mucho mayor en el exterior que aún dentro de la República, inclusive mayor que el de la República en el exterior. El papel principal del CNA quedó ampliamente demostrado, pero, no fue sino hasta 1988 y 1989, que el gobierno, con el ascenso a la presidencia de Frederik de Klerk, este decidió iniciar conversaciones exploratorias con los líderes del CNA en el exilio.⁴⁵

⁴⁴ *Ibíd.* p. 22

⁴⁵ Embajada de Sudáfrica en Santiago de Chile. Op. cit.

Al tratar de salir de la crisis, la minoría blanca quedó dividida. En su seno se distinguen dos tendencias opuestas, preocupadas por mantener el statu quo. El sector conservador⁴⁶ que pretendía seguir una línea dura, con la acentuación de la explotación, llevándola a su máximo grado (¿acaso no lo habían hecho ya?), defendiendo la pureza del Apartheid. Para los conservadores era necesario exterminar la resistencia sudafricana, expulsarlos de las zonas blancas, aplicar con rigor la separación de las razas y utilizar la producción de minerales estratégicos como instrumentos de presión, a nivel internacional, para obligar a los gobiernos occidentales a aceptar las condiciones sudafricanas.

El otro sector propuso mecanismos de reforma para reactivar la economía (el más reconocido líder de esta ala liberal es Frederik De Klerk, quien modificó el sistema radicalmente, más posiblemente porque ya no había margen para continuar en la misma línea de represión). La solución liberal: el neo-Apartheid. Esta posición afirmaba que el sistema debe ser reformado, y las reformas deberían responder a la necesidad de adecuar el Apartheid a la situación cambiante y avanzar al paso del desarrollo económico. Finalmente el estado optó por las reforma y el sentido que dio a estas, se sintetiza en dos documentos: La Constitución de 1984, la que se modifica, incluyendo una fórmula para compartir el poder de los afrikaners con los mestizos y los asiáticos. El juego era transparente, la clase dominante prefería relacionarse con adversarios menos peligrosos que con los negros, que para no variar quedaron excluidos del pacto social. Marcando así una mayor diferencia de clases entre mestizos, asiáticos y negros.

En agosto de 1985 el entonces presidente P.W. Botha, hizo una declaración política, en la que anunció un paquete de reformas que tendían a limar superficialmente el malestar de la población. Pero la trampa seguía siendo clara: los negros estaban excluidos de la participación política.⁴⁷

⁴⁶ Dr. Andreis Treurnicht, fundó el Partido Conservador, en 1982, y había sido líder del Partido Nacional en Transval; Andries Beyer, Secretario del partido, y posteriormente Ferdinand Hartzanberg representó al partido a la muerte de Treurnicht, en 1993. *A - Z of South Africa Politics*. Op. cit.

⁴⁷ ANAYA, Marta. "Nelson Mandela: Individualidad y presencia colectiva", en *Excelsior*, Revista de Revistas, semanario agosto 5, 1991. p. 29, 33

En el plan de reformas anunciado por Botha, los puntos centrales eran: suprimir las prácticas más criticadas, tales como la prohibición de matrimonios mixtos y la prohibición de lugares públicos multirraciales, pero definitivamente era imposible compartir el poder con los negros; el gobierno no planeaba otorgar derechos políticos a los africanos nunca. “Las diferentes comunidades raciales deben mantenerse separadas, por eso es necesario reforzar el sistema”.⁴⁸ Así la base social que sustentaba al PN y al Estado quedó fracturada.

En realidad el Apartheid ya estaba en decadencia, y las reformas que necesitaba eran la adecuación a los cambios del país y del mundo, los cuales eran de integración. Con este trasfondo se considera que la población oprimida encontró en la confusión de la minoría blanca la oportunidad para reforzar su lucha, ya que para ellos el Apartheid no debía ser reformado; la solución era la destrucción de las estructuras y de las bases ideológicas que sustentaban al sistema. En estas condiciones, la lucha nacional asumió necesariamente el carácter de una lucha de clases. Para la resistencia africana la solución era la construcción de una sola nación integrada por todos los grupos radicales que habitan el país, sin distinciones y en el plano de igualdad, con la destrucción de los bantustanes y de los instrumentos jurídico-represivos.

El 14 de septiembre de 1989, fue electo presidente Frederik de Klerk. Dos años después de su mandato, la configuración de su estado se visualizó abismalmente opuesta a la de su antecesor Botha. Su gobierno tuvo una marcada insistencia por derrumbar los muros de la diferencia, dando inicio al desmantelamiento del sistema. La iniciativa de Ley y decretos reafirmaron una vocación de regeneración estructural. En 1991, derogó las 3 principales leyes que apoyaban el sistema de segregación, levantó la prohibición a los partidos políticos. Reconoció la independencia de Namibia; puso en práctica acuerdos que tonificaron el diálogo y la confianza entre los distintos grupos raciales del país; además de que el papel del CNA quedó claramente demostrado con la decisión de los líderes blancos de iniciar conversaciones exploratorias con los líderes del partido en exilio; entre 1988 y 1989 y como

⁴⁸ VARELA, Hilda. Op. cit., p. 22 - 24

resultado de ello, De Klerk decidió liberar incondicionalmente al líder del CNA, Nelson Mandela, en (febrero de 1990, tras 27 años en prisión).⁴⁹

En estos términos fueron los hechos que apresuraron el desmantelamiento del sistema. Es así como a partir de 1990, comienza a gestarse la transición de un gobierno totalitario a un gobierno democrático.⁵⁰

Mandela, en 1990 asumió la presidencia del CNA, que tenía el interés imperativo de una revolución nacional democrática que acabara con el estado colonial de la supremacía blanca y estableciera la democracia nacional en Sudáfrica.⁵¹

La permanente adhesión del CNA al principio de la democracia no racial propició una base de confianza que hizo que todos los partidos políticos, negros y blancos, se reunieran en Johannesburgo, entre 1991 y 1993, para redactar una constitución de transición⁵² (en terminos generales la Constitución debía establecer la soberanía del Estado, una vida común para todos los ciudadanos y un sistema democrático de gobierno para alcanzar la igualdad entre hombres y mujeres y entre todas las razas) todos los participantes.⁵³

Con este trasfondo, la libertad, y la independencia dependían únicamente de la dirección que tomaran los dirigentes de los partidos políticos, como meros aglutinantes de la población.

El CNA es el partido con un mayor número de seguidores, sin dejar de mencionar la increíble personalidad de Nelson Mandela, que simboliza la génesis, el desarrollo y la culminación de la libertad de la raza negra pese a los atropellos de los que ha sido víctima.

⁴⁹ANAYA, Marta. Op. cit., p.34

⁵⁰ Para Hilda Varela, en este sentido, la democracia es un proceso social complejo. Aunque tiene un contenido universal, es relativo en la medida en que está determinado por una base cultural concreta, en especial en África. Varela Hilda. Estudios de Asia y África, Nº 8, sept- dic 15. pp. 508

⁵¹ LEFORT, René. Op. cit., p. 187

⁵² Vease contenido general en The Yearbook 1997. "Dawn of a new era", p. 50 - 53

⁵³ Embajada de Sudáfrica en Santiago de Chile: Op. cit.

Nelson Mandela decidido a intensificar la lucha, organizó una gira en algunos de los principales foros internacionales, así como en países donde su resistencia encontró eco, con la finalidad de solicitar aún más el apoyo de dichos foros, para que no desistieran de su esfuerzo en contra del Apartheid.

Sin embargo, aún con los cambios realizados por Frederik de Klerk, el temor prevalecía, ya que la posibilidad de que la comunidad internacional al ver que Sudáfrica entraba en una nueva etapa de calma creyeran que el problema estaba solucionado y nuevamente comenzaran a invertir en él y con ello fortalecer el sistema una vez más, (cosa que de hecho sucedió, al haber una relativa estabilidad las inversiones comenzaron a crecer, aunque no en una proporción significativa, afortunadamente la línea de De Klerk ya estaba marcada).

En este sentido es importante mencionar la trascendental participación de De Klerk, que favoreció la reconciliación, el cual prevaleció, de modo que en abril de 1994 se llevaron a cabo las primeras elecciones democráticas de Sudáfrica, para elegir un Gobierno democrático, que ofrece libertad, paz, seguridad, estabilidad y sobre todo una mejor calidad de vida para todo el pueblo sudafricano. Así se desmoronaba el sistema.

El Apartheid ha sido oficialmente desmantelado, ahora todo depende del CNA, en sus manos está la destrucción total de los restos del sistema. De aquí en adelante, el Gobierno de Unidad Nacional buscará la creación de una sociedad centrada en el pueblo, que garantice las libertades políticas y los derechos humanos de todos los ciudadanos, el éxito dependerá del desarrollo de la democracia.

CAPITULO 2. LA NUEVA SUDÁFRICA

2.1 PANORAMA GENERAL

Después de un panorama general de lo que ha sido la historia de Sudáfrica a lo largo de más de tres siglos, XVII, XVIII, XIX y XX, y partiendo del desmantelamiento del sistema Apartheid y del proceso de libertad y democracia que inició en 1994, es necesario establecer las condiciones de Sudáfrica contemporánea, con el objeto de considerarlas para ampliar el concepto de las políticas que pretende llevar a cabo el Nuevo Gobierno a través del Programa de Reconstrucción y Desarrollo (PRD) que ha implementado para este difícil proceso de democratización.

El objetivo de este apartado es dar a conocer en un panorama general las actuales condiciones del país en cuanto a sus riquezas, su gente, los recursos que ahora posee para abrirse al mundo, etc.

El siguiente cuadro nos presenta las características generales :

Nombre oficial:	República de Sudáfrica
Ubicación:	extremo meridional de África
Superficie:	1,219,080 Km.
Países limítrofes:	Namibia, Botswana, Zimbabwe, Mozambique, Swazilandia y Lesotho
División política:	está dividida en nueve provincias: Cabo Oriental, Cabo del Norte, Cabo Occidental, Noroeste, Provincia del Norte, Mpumalanga, KwaZulu/Natal, el Estado Libre y Gauteng.
Moneda oficial:	Rand
Capital administrativa:	Pretoria
Capital judicial:	Bloemfontein
Capital legislativa:	Ciudad del Cabo
Idiomas oficiales:	isiNdebele, seSotho sa Leboa, seSotho, isiSwati, Xitsonga, setswana, tshivenda, isiXhosa, ingles, afrikaans e isiZulu.
Puertos más importantes:	Durban, Ciudad del Cabo, Port Elizabeth, East London, Richard's Bay, Saldanha y Mossel Bay

"Panorama General" folleto editado por la Embajada de Sudáfrica en Santiago de Chile

Dentro de su geografía es importante mencionar que Sudáfrica posee una ubicación estratégica recordando así, que esta posición natural fue la que originó la colonización europea. Está rodeada por el océano Atlántico y el océano Indico, y es por ello que se le ha considerado la puerta de entrada al Continente africano. Igualmente, Sudáfrica posee una cuantiosa riqueza mineral, es el mayor productor de oro, diamantes y platino del mundo, el segundo mayor productor de manganeso, cromo, antimonio y litio, y figura entre los cinco productores más importantes de vanadio, uranio y níquel.

Este país sureño además de poseer una gran variedad de recursos naturales, también es su característica ser la patria de una diversidad de razas y grupos étnicos, de ahí que el mismo Nelson Mandela le ha llamado “la Sudáfrica arcoiris”. Actualmente la población se compone de aproximadamente 39 millones y medio de habitantes, de los cuales 77.5% son negros -africans⁵⁴- 12.1% blancos, 8.1% mestizos -coloureds- y 2.3% asiáticos. Las mezclas raciales varían de región a región. Existen 10 grupos étnicos que integran las poblaciones negras de Sudáfrica: xhosas, zulúes, swazis, ndebeles del norte, ndebeles del sur, sothos del norte, sothos del sur, tswana, shangaanes y vendas. Dentro de esta gran variedad de razas y grupos étnicos es menester y de acuerdo a las políticas del Gobierno de Unidad Nacional, el otorgar la libertad a cada individuo en todos los aspectos y así mismo se busca preservar las culturas africanas un hecho que demostró la intención de estas políticas fue el establecer como idiomas oficiales las 11 lenguas más habladas del país, de las cuales la más hablada es el zulú.

La siguiente tabla nos muestra el orden estadístico de los idiomas oficiales

Afrikaans	15.1 %
Inglés	9.1
Afrikaans e Inglés	0.2
Ndebele	1.5
Pedi	9.8
Sotho	6.9
Tsonga	4.2
Tswana	7.2
Venda	1.7
Xhosa	17.5
Zulú	22.

South Africa at a glance, 95/96, Editors Inc publication. p. 3

⁵⁴ Africans / Africano: nombre corriente empleado para designar a los negros.

Por otro lado es interesante establecer cómo está actualmente conformada la población, ya que es importante para el establecimiento de nuevas políticas y programas de desarrollo.

Como ya se mencionó anteriormente Sudáfrica a través de su historia ha sido casa de innumerables extranjeros, dando origen al mestizaje, pese a ello algunos pobladores han mantenido su núcleo, y de esto se presume que las tribus originalmente africanas han logrado preservar sus culturas y tradiciones.

La gran diversidad en población con la que cuenta Sudáfrica está compuesta básicamente por cuatro grupos principales: los negros ó africanos, los blancos, los mestizos y los asiáticos.

Los negros constituyen la mayor parte de la población y a pesar del color de su piel no son un grupo homogéneo ya que existen al menos 10 grupos étnicos diferentes. Cada una de estas comunidades posee una identidad cultural propia, caracterizada por un idioma y una organización social peculiares. Generalmente cada provincia está constituida por un número indeterminado de pequeñas tribus, las cuales son guiadas por un Jefe, llamado "Jefe Tradicional".

Los blancos guardan el estilo occidental. Sudáfrica ha continuado atrayendo inmigrantes, la mayor parte de origen europeo: de Gran Bretaña, Grecia, Italia y Alemania, así como de Portugal.

Los mestizos, representan el 8.1% de la población, se concentran en su mayoría en el Cabo Occidental y territorios aledaños. Antes de la abolición de la esclavitud en 1834, muchos esclavos de África occidental, Madagascar, India, Indonesia y Malasia fueron traídos a estas regiones, por lo que la comunidad mestiza rápidamente alcanzó un número importante.

Finalmente, la población *asiática* que conforma el 2.5% de la población, son de origen indio y forman la comunidad hindú más numerosa fuera de la India.⁵⁵

Quizás la palabra que mejor describe a Sudáfrica es "diversidad", ya que no solo hay variedad de razas y lenguas, sino que esta diversidad también se

⁵⁵ EMBAJADA DE SUDAFRICA, Folleto: "Sudáfrica, Panorama General", Santiago de Chile

observa en su topografía, en sus formaciones geográficas y climas regionales, en sus montañas, mesetas y costas, en sus ricas tierras de cultivo, sábanas y áridos desiertos.

En Sudáfrica se mantiene un equilibrio entre la tradición y la modernidad. Por ejemplo la medicina es un campo donde se refleja este equilibrio pues lo mismo posee medicina avanzada, que medicina tradicional (medicina natural).

Como parte integrante de esta diversidad se hace un breve reflejo de cada una de las provincias. El objetivo es conocer cual es la importancia que tienen social, política y económicamente cada una de ellas para así establecer más objetivamente la situación del país.

1. *Gauteng.* La provincia de Gauteng está representada con 43 escaños en la Asamblea Nacional. Cerca del 60% de su población son partidarios del Congreso Nacional Africano (CNA), un 24% del Partido Nacional (NP) y, el resto se divide en los demás partidos. Su capital es Johannesburgo. Es la de menor tamaño, equivale al 1.5% del territorio nacional, pero es el mayor centro económico y financiero del país, produce cerca del 40% del PIB del país, está integrado por un complejo industrial con la mayor actividad del país, por lo que se ve muy beneficiada por las inversiones extranjeras. Su población es de 6.84 millones de habitantes y tiene la más alta densidad de población del país (365 personas por Km²).

Gauteng, además de ser el eje económico de Sudáfrica, es también la sede de la rama ejecutiva del Gobierno, que tiene su sede en Pretoria. Esta última se halla situada al norte de Johannesburgo.

Es una región agrícola y ganadera que cuenta además con importantes centros de la industria siderúrgica y de los diamantes. La ciudad fue construida expresamente para dar cabida a los edificios gubernamentales y a las misiones diplomáticas. Johannesburgo, fue creada debido a la importancia que adquirieron los mercados de oro. Es el mayor y el primer centro industrial en África. Experimentó una rápida expansión demográfica y urbana a partir de 1886, cuando se descubrieron las minas de oro más importantes del mundo, así como yacimientos de diamantes y uranio.

También posee los más importantes centros de educación (contando con un 92.9% de alfabetismo), de salud, numerosas instituciones científicas.

2. *Mpumalanga o Eastern Transval*. Esta provincia está representada con 14 escaños en la Asamblea Nacional. El 83.3% es partidario del CNA y el 10% del NP. Su capital es Nelspruit. Tiene una superficie que equivale al 6.9% del territorio nacional. Su población es de 2.84 millones de habitantes.

La provincia posee la cuarta economía más sólida del país, principalmente en razón de su industria agrícola, minería, industria manufacturera y producción de electricidad. También cuenta con excelentes vías de comunicación para un fácil acceso a los lugares turísticos, además de pequeños aeropuertos. En su territorio se encuentra el gran conglomerado petroquímico Sasol, pionero en la obtención de gasolina a partir del carbón.

Tiene un clima subtropical, por lo que es abundante en cítricos y otras frutas tropicales; es responsable de una tercera parte de las exportaciones de naranja. Sin embargo existen niveles extremos de pobreza, además de un bajo índice de alfabetismo, esto se debe a que gran parte de la población no tiene acceso a la economía y tienen que buscar empleo en lugares alejados, considerando también que su cercanía con Mozambique le atrae problemas de inmigración ilegal.

3. *Provincia del Norte o Northern Province*. La provincia del Norte está representada con 20 escaños en la Asamblea Nacional. Su capital es Pietersburg. El 95% de la población pertenecen al CNA. Esta provincia comparte límites con Botswana, Mozambique y Zimbabwe; por lo que es considerada la puerta de entrada al resto de los países del sur, estas fronteras le han atraído beneficios en cuanto a que se han realizado acuerdos de cooperación económica con los países vecinos.

Su territorio equivale al 12.6% del total nacional, con una población de 5.1 millones de habitantes es la 3a. más densamente poblada. Contaba con una base militar estratégicamente ubicada en el centro de la capital Pietersburg, que ahora se ha convertido en un aeropuerto internacional que genera más de 1,000 empleos. Además de que cuenta con numerosos centros de atracción turística.

Su importancia económica consiste en la producción de frutas y legumbres. La provincia tiene también una gran riqueza mineral, que incluye depósitos de platino, níquel, cobalto cromo, vanadio, magnesita, fosfato, diamantes, cobre, asbesto, carbón y hierro.

La provincia está muy desarrollada en cuanto a importaciones de bienes manufacturados y servicios y en la exportación de productos primarios. Sin embargo, el nivel de desempleo es alto.

4. *KwaZulú - Natal*. Esta provincia está representada con cuarenta escaños en la Asamblea Nacional. Su capital es Ulundi o Pietemartitzburg. Aproximadamente el 51% de su población pertenece al (PLI), así como su representante, el 32.1% al CNA y el 11.1% al PN, el resto a los demás partidos. Su territorio equivale al 7.5% del total nacional. Su población es de 8.5 millones de habitantes. Al norte colinda con Mozambique, mantiene un clima subtropical en la costa y de sabana en el este, también posee playas turísticas. Sus principales ciudades son el Puerto de Durban - principal centro portuario de Sudáfrica y centro de atracción turística - y Richards Bay, otro puerto en rápido crecimiento, además del aeropuerto de Durban. La provincia contribuye actualmente con más del 16% de la producción agrícola del país y con 18% de la producción manufacturera. KwaZulú-Natal, es la única provincia que cuenta con una monarquía especificada en la Constitución. Es una de las zonas más protegida por los indígenas. Es la segunda provincia más densamente poblada y también donde se acentúa más la mezcla de razas.

Esta provincia no cuenta con extensiones minerales, pero posee una mina de carbón. Una fuente importante para su economía son las plantaciones de caña de azúcar y la producción de frutas tropicales y vegetales.

Al interior de su población existe una amplia brecha entre la población rural y la urbana. La provincia provee aproximadamente la mitad de empleos para toda la masa trabajadora, y esto es debido también a un bajo índice de alfabetización, porque la economía necesita recursos humanos capacitados, con experiencia.

5. *Estado Libre o Free State*. La Provincia del Estado Libre está representada con 15 escaños en la Asamblea Nacional. Su capital es Bloemfontein, que es también la capital Judicial de Sudáfrica por ser la sede de la Corte Suprema de Justicia. El 80% pertenece al CNA. Tiene una superficie equivalente al 6.9% del territorio nacional. Su población es de 8.5 millones de habitantes, es la tercer provincia más grande y la segunda menos poblada. Entre su población existe un índice medio-alto de alfabetización. Se encuentra rodeada por el río Vaal al norte y el Orange al sur por lo que su territorio es fértil formado por praderas. El Estado Libre posee el 34%

de la tierra potencialmente cultivable del país, es conocida como “el granero del país”, sin embargo esto se ha visto afectado por las sequías de los últimos años. El principal producto es el maíz. Su clima varía de áreas extremadamente frías hasta semidesérticas. La Minería, es la otra principal fuente económica del país, en ella están establecidas las industrias Welkom y Odendaalsrus que son centros de oro, y también Sasolburg propietario de las instalaciones petroleras, entre otras. La provincia ha registrado un enorme crecimiento económico, por lo que existe poco desempleo, y la mayor parte pertenece al sector informal.

6. *Noroeste o North West.* La Provincia del Noroeste está representada con 17 escaños en la Asamblea Nacional. Su capital es Mmabatho. Aproximadamente el 87% de la población pertenece al CNA y el 10% al PN. Posee una superficie equivalente al 9.7% del territorio nacional. Tiene 3.5 millones de habitantes, sin embargo, esta población presenta un nivel bajo de alfabetización; la pobreza es aguda en las áreas rurales. A pesar de que es una región lluviosa y que conforma la más importante canasta alimenticia, el maíz y la nuez son las mejores cosechas. Además también es un área de ganado en manadas.

Entre sus principales actividades industriales está la minería - especialmente diamantes, oro, platino y uranio- que juega un papel dominante en su economía, contribuye con el 55% del PIB. Sin embargo solo da empleo a una cuarta parte de la fuerza laboral. Con excepción de las minas la provincia se caracteriza por la pequeña, mediana y micro empresa.

7. *Cabo del Norte o Northern Cape.* La Provincia del cabo del Norte está representada con cuatro escaños en la Asamblea Nacional. El 50% son partidarios del CNA y el 40% al PN. Su capital es Kimberley, antiguamente conocida como centro mundial de los diamantes. Posee una superficie equivalente al 29.7% del territorio nacional es la provincia más grande del país, siendo también la menos poblada- 763,900 habitantes. Esta provincia posee la ventaja de la corriente del Río Orange el cual le provee las bases para una nutrida agricultura, además de los límites con el Océano Atlántico. Aunque su clima es un poco extremo. Se dedica a la producción de frutas y algunos vegetales y al cultivo de ovejas.

Es extremadamente rico en minerales, principalmente de diamantes. Además también tiene lugares turísticos que generan otros ingresos. Cuenta con un aeropuerto principal en Kimberley.

8. *Cabo Oriental o Estern Cape*. Esta Provincia está representada con 26 escaños en la Asamblea Nacional. Aproximadamente el 86% de su población es partidaria del CNA y 11% del PN. Su capital es Bisho. Ocupa una superficie equivalente al 6.7% del territorio nacional, caracterizado por sus colinas interminables y playas. Tiene una población de 6.6 millones de habitantes. Sus ciudades principales son los puertos de Port Elizabeth e East London; cuenta con excelentes facilidades portuarias. Además cuenta con cuatro aeropuertos pequeños que son Port Elizabeth, East London, Umtata y Bulembu. Ofrece excelentes centros ecoturísticos. Aunque no es tan rica en minerales, tiene un alto potencial en áreas fértiles. La economía también está basada sobre la industria manufacturera es el centro de la industria automovilística. Sin embargo, aunque estas áreas generan muchos empleos, las condiciones de desempleo son severas. 56

9. *Cabo Occidental o Western Cape*. Está representada con 21 escaños en la Asamblea Nacional y cerca del 55% del población es favorable al PN, y el 33% al CNA. Su capital es Ciudad del Cabo (Cape Town), que es también la capital legislativa por ser la sede del Parlamento. Ocupa una superficie que equivale al 10.6% del territorio nacional y tiene 3,6 millones de habitantes. Por su lado oeste está el frío océano Atlántico que proporciona una excelente área de pesca, y por el lado este está el océano Índico, por otra parte, la provincia es atravesada por una corriente del Río Bengala que es considerada una de las más nutridas para la pesca.

Para esta provincia el turismo es la fuerza de crecimiento más importante, posee diversos centros turísticos muy importantes. Sin subestimar su potencial en la pesca y la agricultura, (es una de las regiones viticulturales más importantes del mundo) no así los minerales. Esta provincia es una de las más importantes bases alimenticias del país. Otras industrias importantes son la crianza del avestruz, además de la textil y la de impresiones y publicaciones, que generan más de medio millón de empleos, por lo que tiene el más bajo índice de desempleo. Además Ciudad del Cabo es uno de los principales puertos de entrada a Sudáfrica, otro de sus puertos importante es Sadanh Bay, que es el centro de la exportación de hierro. 57

⁵⁶ South Africa: YearBook, 1997, "A Rainbow Country". Op. cit. p. 1-20

⁵⁷ Folleto : "Sudáfrica, Gobierno", Op. cit.

SUDÁFRICA



El objetivo de desglosar estas características, que son las principales de cada provincia, es el destacar la organización que prevalece actualmente en Sudáfrica. Además de cuantificar el potencial que posee para ser una importante economía de mercado dentro de África principalmente y en la comunidad internacional.

2.2 EL DÍA DE LA LIBERTAD

El proceso de transición comenzó a partir de que Frederik De Klerk, presidente de Sudáfrica y del Partido Nacional, inició negociaciones con el principal partido opositor, el CNA, seguido de la liberación de su líder, Nelson Mandela. Es a partir de entonces que comienza a gestarse el proceso de las primeras elecciones multirraciales que marcaron la oficial inauguración de la Sudáfrica libre.

Las elecciones multirraciales realizadas del 26 al 29 de abril de 1994, son el resultado de una larga y dolorosa lucha que llevó a cabo el pueblo sudafricano. Es la primera vez que en ese país se realizó un acto cívico de esta índole, debido al multicitado sistema segregacionista que imperaba en Sudáfrica.

Muchos fueron los factores que influyeron para llegar a este acontecimiento, a manera de resumen fueron: la presión de la población, así como de los diferentes partidos y organizaciones que aliaron sus fuerzas en contra del Apartheid y, por otra parte la irremediable creciente urbanización que se estaba gestando al interior, aunado a esto la derogación en 1991 de las 3 principales leyes que apoyaban el sistema de segregación⁵⁸, y hacia el exterior los bloqueos, boicots y sanciones económicas internacionales impuestas al país por su rechazo al Apartheid. Para el gobierno de Frederik de Klerk la situación económica, era ya insostenible y, finalmente la creciente

⁵⁸ De Klerk dió un cambio radical al derogar las leyes que prohibían que : 1. La gente de todas las razas pudiera asistir a cualquier lugar público como playas, hospitales, restaurantes, etc.; 2. Que las oportunidades y comodidades fueran para todos los sectores; y que en las escuelas se aceptaran a los niños de todas las razas. SRE, Africa South of the Sahara, "Recent History", 24th. edition, Europa Publications, Inland. 1994. p. 886-887

violencia y criminalidad, llevaron al país a tomar medidas drásticas para mejorar la situación y rectificar el camino, tomando la vía de la democracia, llegando así a las primeras elecciones multirraciales.

El Partido de Libertad Inkatha (PLI) se rehusaba a integrarse a la contienda electoral, hecho que se dio solo una semana antes del evento. El PLI descartaba una y otra vez las proposiciones presentadas por el resto de los partidos para incorporarse al proceso. El PLI exigía como una condicionante para su ingreso a este proceso, la mediación internacional en el desarrollo del Nuevo Gobierno. El Consejo Negociador multipartidista prometió una respuesta positiva con el fin de que el PLI participara, y fue así que finalmente aceptó participar. Su participación era significativa desde el punto de vista que reúne entre sus filas a la mayor parte de la población Zulú, que fácilmente alcanzan 8 millones de la población total.

El día 26 de abril de 1994, primer día de las elecciones, la Constitución interina se puso en efecto. Pese a diferentes inconvenientes, como fueron las protestas violentas por parte de algunos derechista blancos que intentaron romper el proceso de cambio, el no contar con un padrón electoral, etc., los votantes, especialmente los negros ansiosos de acoger el día de su liberación no se acobardaron y las elecciones sorprendentemente se realizaron pacíficamente.

De los 19 partidos participantes en las elecciones, solamente tres eran los candidatos que contaban con mayores probabilidades, estos eran : Nelson Rolihlahla Mandela, símbolo de la lucha de los negros contra el Apartheid, líder del CNA (se perfilaba como el favorito); Frederik William de Klerk en ese entonces presidente de Sudáfrica miembro del Partido Nacional, (mismo que desmanteló el sistema segregacionista), importante candidato por el numero de seguidores blancos, que económicamente eran la minoría fuerte, y por último el Señor Ashpenaz Nathan Mangosuthu Gatsha Buthelezi, polémico líder del Partido de Libertad Inkatha y de la Tribu Zulú.⁵⁹

Los resultados declarados por la Comisión Electoral Independiente fueron los siguientes : de 20 millones de votos un 62.65% fue para el CNA, contra un

⁵⁹ Agencias "Sudáfrica, a la Conquista de sus Derechos", en: El Financiero, México, D.F., abril 28, 1994, Secc. Internacional p.61

20% del PN y un 10.54% del PLI. El CNA obtuvo 252 escaños en el Parlamento, mientras que el PN solo 82, y el PLI solamente 43 asientos. También se eligieron los miembros de los nueve parlamentos provinciales en que se dividió el país.⁶⁰

Este proceso de transición que se inició en estas circunstancias culminó con la investidura del Presidente Nelson Mandela que oficialmente asumió el poder el 10 de mayo de 1994. Finalmente en el recinto en que se dictaran las Leyes del Apartheid, la Asamblea Nacional de 400 miembros designó sin oposición a un ciudadano de raza negra como Presidente de Sudáfrica, Nelson Mandela, quien aceptó gobernar el país durante cinco años, y que en su primer discurso dijo:

"Hemos triunfado en nuestro esfuerzo por implantar la esperanza en el alma de millones de nuestros compatriotas. Nos hemos comprometido a construir una sociedad en la cual todos los sudafricanos, tanto negros como blancos, estarán seguros de su derecho inalienable a la dignidad humana, una nación en paz consigo misma y con el mundo. Hemos sellado un pacto para edificar una sociedad en la cual todos los sudafricanos, negros y blancos, puedan caminar con la frente en alto (...) una Nación arco iris (...) en paz consigo misma y con el mundo. De aquí en adelante el Nuevo Gobierno de Unidad Nacional se concentrará en la creación de una sociedad centrada en el pueblo, que garantizará las libertades políticas y los derechos humanos de todos los ciudadanos, las cuales se traducen en libertad del yugo de la necesidad, del hambre, de la pobreza, la ignorancia, el sometimiento y el temor. Estas libertades son fundamentales para garantizar la dignidad humana. El pueblo de Sudáfrica se siente orgulloso de que la humanidad nos haya recibido de vuelta, que nosotros aislados por tanto tiempo, tenemos hoy el privilegio de recibir en nuestro suelo a las Naciones del mundo(...)"⁶¹

Dijo también que no habría cambios en el sistema económico, y enfatizó en que deben corregirse las desigualdades económicas y sociales en el breve plazo. Reconoció que era fundamental contar con una economía sólida para satisfacer las exigencias sociales de la población; y anunció la puesta en

⁶⁰ *Yearbook 1995. "Daw of a new era". Op. cit.p.39*

⁶¹ MANDELA, Nelson: 1er. discurso como Presidente de Sudáfrica, en el anfiteatro (especialmente conuido para esa ocasión), frente a la Casa de gobierno "Union Buildings". 10 de Mayo de 1994, Pretoria, Sudáfrica.

marcha de un Programa de Reconstrucción y Desarrollo, (PRD), como la política del Nuevo Gobierno.⁶²

Un día después de la investidura del Presidente, tomaron juramento los 27 miembros de su Gabinete. En la composición de este se puede notar cual firme es el interés por establecer un país democrático. El Gabinete está compuesto de manera plural, donde tienen participación los tres principales partidos políticos del país, obviamente notándose una mayoría por parte del CNA ⁶³.

Cargo	Nombre	Actualmente sustituido por
Ministro de Asuntos Internos	Mangosuthu Buthelezi (PLI)	
Ministro de Justicia	Dullah Omar (CNA)	
Ministro de Hacienda	Chris Liebenberg (PN)	
Ministro de Finanzas	Trevor Manuel (CNA)	
Ministro de Relaciones Exteriores	Alfred Nzo (CNA)	
Ministro de Comercio e Industria	Alec Erwin (CNA)	
Ministro de Trabajo	Tito Mboweni (CNA)	
Ministro de Correos, Telecomunicaciones	Pallo Jordan (CNA)	Jai Naidoo*
Ministro de Tierras	Derek Hanekom (CNA)	
Ministro de Servicios Públicos	Zola Skweyiya (CNA)	
Ministro de Obras Públicas	Jeff Radebe (CNA)	
Ministro de Servicios Penitenciarios	Sipo Mzimela (PLI)	
Ministro de Recursos Hidráulicos y Forestales	Kader Asmal (CNA)	
Ministro de Vivienda	Joe Slovo	Sankie Mthembi
Ministro de Salud	Nkosazana Zuma (CNA)	
Ministro de Defensa	Joe Modise (CNA)	
Ministro de Seguridad	Sidney Mfamadi (CNA)	
Ministro de Educación	Sibusiso Bengu (CNA)	
Ministro de Transporte	Mac Maharaj (CNA)	
Ministro sin Cartera (al frente del PRD*)	Jay Naidoo (CNA)	
Ministro de Empresas Públicas	Stella Sigcau (CNA)	
Ministro de Deportes	Steve Tshwete (CNA)	
Ministro de Arte Cultura, Ciencia y Tec.	Ben Ngubane (PLI)	Lionel Mitshali
Ministro de Agricultura	Kraai van Niekerk (PN)	Derek Hanekom
Ministro de Bienestar Social	Abe Williams (PN)	Geraldine Fraser
Ministro de Desarrollo Constitucional	Roelf Meyer (PN)	Valli Moosa
Ministro de Minería y Energía	Pik Botha (PN)	Penuell Maduna
Ministro de Medio Ambiente	Dawie de Villiers (PN)	Pallo Jordan

Fuente: South Africa, Yearbook 1997.

⁶² "Dediquemonos todos a trabajar", en: Perfil Sudafricano, Santiago de Chile, No. 38, Julio/Agosto 1994. p.6

⁶³ The Anglo American Corporation and BP, "Leaders who count in the new South Africa order", en: Mail & Guardian A to Z of South African Politics, Special supplement, South Africa, abril 13, 1995. Vease para consultar bibliografías de los nuevos funcionarios del GUN

Posterior a la conformación del Gabinete se declararon las reformas, donde la prioridad del nuevo Gobierno de Unidad Nacional (GUN) será cubrir las necesidades básicas del pueblo. Sin embargo los problemas son tan grandes que no pueden ser eliminados a corto plazo, pero, cualquier esfuerzo será benéfico.

Estas primeras reformas se enfocaron a la implementación de varios proyectos de corte social, tales como atención médica gratuita, un esquema nutricional para las escuelas primarias, proporcionar energía eléctrica a 350 mil viviendas, reconstruir los barrios negros, proporcionar los servicios básicos en las áreas rurales y urbanas, y crear nuevos empleos.

El presidente, señaló que continuará la batalla para reducir la tasa de inflación, como también se fomentará el sistema de bancos comunitarios e hizo un llamado a las instituciones financieras establecidas para que brinden su ayuda al desarrollo de empresas pequeñas y medianas entre la comunidad negra.

Apuntó al turismo como una de las principales industrias que recibirá la atención del Gobierno, ya que es una fuente importante de divisas y trabajo, además se procuraría un clima atractivo de inversiones tanto para extranjeros como para locales.

Manifestó su interés en mejorar la cooperación sur- sur, como parte de un esfuerzo desplegado en expandir los lazos económicos con el resto del mundo.

Otros aspectos que destacó fue la importancia del medio ambiente, la preocupación por los menores de edad encarcelados, y la libertad de los presos políticos de una manera digna.

Y anunció que se realizarán los mejores esfuerzos para su retorno a la Comunidad Internacional. Luego de que el Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas concluyera el levantamiento de las últimas sanciones en contra de Sudáfrica.⁶⁴

⁶⁴ Perfil Sudafricano, "Dediquemonos todos a trabajar y Primeras Elecciones Multirraciales" Op. cit., p.6 - 7

2.3 EL NUEVO GOBIERNO

A partir del 10 de mayo de 1994, el Gobierno de Unidad Nacional (GUN), elegido democráticamente, inició su labor. El cambio de Gobierno permitió a Sudáfrica surgir como una nueva Nación, haciéndose necesaria la reestructuración del Gobierno. El GUN, es ahora el nuevo orden constitucional compuesto por un Gabinete multipartidista, que gobernará Sudáfrica por lo menos hasta 1999. El Gobierno está estructurado a nivel nacional, provincial y local, esto ha sido con el objetivo de tener un mayor acercamiento entre las autoridades y el pueblo.

A nivel nacional los poderes están separados en Legisladores (autoridad Legislativa), Gobierno (autoridad Ejecutiva) y Tribunales (autoridad Judicial), y han sido integrados de la siguiente manera:

El sistema Ejecutivo: está integrado por un Presidente elegido por el Parlamento; dos Vicepresidentes, uno de los cuales pertenece al partido de la mayoría en este caso el CNA y el segundo representa a cada partido que obtenga un 20% del escrutinio total, PN; un Gabinete, que según la fórmula acordada para el GUN deberá funcionar por un término de hasta cinco años, integrado por veintisiete carteras ministeriales designadas por el Presidente. Los partidos que obtengan al menos un 5% de los escaños en la Asamblea Nacional tendrán derecho a estar representados en el Gabinete.

El Presidente es el Jefe de Estado y encabeza el Gabinete, conduce al país dentro del interés de la unidad nacional y de acuerdo con la Constitución y la Ley. La sede del Poder Ejecutivo está en Pretoria. El Gabinete está integrado por el Presidente, los Vicepresidentes Ejecutivos y 27 Ministros, el Presidente designa a los Ministros en puestos específicos, en consulta con los Vicepresidentes ejecutivos y los líderes de los partidos participantes.

En el proceso de toma de decisiones, el Gabinete busca el consenso, teniendo en consideración la necesidad de un gobierno efectivo.

El sistema Legislativo: el Parlamento es la autoridad legislativa de Sudáfrica, y fue inaugurado oficialmente el 24 de mayo de 1994. Su sede está en la Ciudad del Cabo. Tiene la facultad para formular las Leyes de acuerdo con la Constitución, y está integrado por la Asamblea Nacional y un Senado.

⁶⁵ La Asamblea Nacional está integrada por 400 miembros. El Senado está compuesto por 90 miembros, diez por cada región elegidos por votación proporcional, que refleja la representación de los partidos en las legislaturas provinciales.

Las Leyes ordinarias pueden ser presentadas tanto en la Asamblea Nacional como en el Senado, y deben ser aprobadas por ambas cámaras. La adopción de leyes financieras es responsabilidad de la Asamblea Nacional .

Dentro del proceso de consolidación institucional de la nueva Sudáfrica, se formó un órgano especial al cual le fue asignada la difícil tarea de redactar el texto definitivo de la Constitución en un plazo de dos años que se cumplieron en 1996, este rol fundamental correspondió a la "Asamblea Constitucional", que estaba integrada por los 490 miembros de la Asamblea Nacional y del Senado.

El sistema Judicial: Está formado por el Tribunal Constitucional y la Corte Suprema en la que reside la autoridad judicial y que comprende una división de apelación y varias divisiones provinciales y locales. Y por último los Tribunales de Magistrados y otros Tribunales menores. La administración de justicia está bajo el control del Ministerio de Justicia. La ciudad de Bloemfontein es la capital judicial de Sudáfrica. ⁶⁶

La ley suprema del país es la Constitución, dentro de la cual se guardan los poderes ejecutivo, legislativo y judicial. Conforme a la Constitución, el Tribunal Constitucional, tiene facultades para declarar nula cualquier ley que sea inconsistente con la Constitución. La principal función de este Tribunal es interpretar la Constitución y está facultado para resolver disputas respecto de la constitucionalidad de cualquier ley, así como respecto de toda violación a los derechos fundamentales contenidos en la Constitución; dentro de sus tareas este Tribunal deberá certificar que la Constitución definitiva cumpla con los principios constitucionales acordados por el proceso de negociación multipartidista.⁶⁷

⁶⁵ Folleto: "Sudáfrica, Panorama General" Op. cit.

⁶⁶ Folleto: "Sudáfrica, Gobierno". Op. cit.

⁶⁷ *Yearbook, 1995, "Justice"*. Op. cit. p. 184 - 187

Dentro del marco estructural del GUN, el Gobierno cambió fundamentalmente la división administrativa del país, estableció un **Gobierno Provincial** que en un principio dividía al país en cuatro provincias -las cuales se formaron en el periodo de la colonización-, y se modificó a uno de nueve provincias. Cada una de ellas tiene su propia legislatura, conformada por 30 o hasta 100 miembros, dependiendo del número de la población de la provincia. Estos son elegidos por representación proporcional. El Consejo Ejecutivo de una provincia consiste de un Premier y un número de Ministros.

Las decisiones se toman por consenso, al igual que en el Gabinete Nacional. Además de la facultad para dictar leyes provinciales, la Legislatura provincial puede dictar una Constitución para su provincia si es aprobada por dos tercios de sus miembros. No obstante, esta debe corresponder con la Constitución definitiva, lo que deberá confirmar el Tribunal Constitucional. Las facultades legislativas de las provincias están garantizadas a través de la Constitución Nacional. En este sentido podemos decir que el Gobierno provincial es la parte que representa a una provincia ante el Gabinete Nacional.

Finalmente, el **Gobierno Local** (del que mas adelante se hablará), queda como uno de los poderes más significativos a nivel interno, puesto que es el nivel democrático representativo más próximo al pueblo, y que depende del Gobierno Provincial. Está capacitado y establecido para atender las principales necesidades de la población. Debe asegurarse que las comunidades cuenten con los servicios en la medida en que esto sea sustentable, promover el desarrollo económico y social, así como la seguridad y salvaguardar el medio ambiente. ⁶⁸

La Constitución Sudafricana. Una vez establecidas las bases estructurales del GUN es indispensable la elaboración de la pieza fundamental de cualquier Nación, la Constitución, que es la más alta e importante Ley de la Nación, ninguna otra Ley o acción del Gobierno puede reemplazar sus disposiciones.

La soberanía Parlamentaria que existió bajo el anterior sistema constitucional ha sido reemplazada por un sistema en el cual el Parlamento y todos los organismos de gobierno están subordinados a la Constitución. De acuerdo con

⁶⁸ *Ibidem. Dawn of a new era p. 46-48*

ello y con el Programa de Reconstrucción y Desarrollo, la Constitución Sudafricana se redactó nuevamente.

Previo a la instauración del texto definitivo rigió la Constitución que fue establecida en 1993, ideada para regir durante el periodo de transición, esta carta fundamental fue calculada para ser también la base de la Constitución definitiva de la República de Sudáfrica.

El preámbulo de la Constitución de 1993 -Constitución interina, estipula que el objetivo de la carta fundamental es crear un nuevo orden bajo el cual, todos los sudafricanos tendrán derecho a una ciudadanía común en un estado constitucional, soberano y democrático, en el cual existe igualdad entre hombres y mujeres de todas las razas, de manera que todos los ciudadanos puedan gozar y ejercer sus derechos y libertades fundamentales. Un aspecto importante de la Constitución son los derechos fundamentales contenidos en el Capítulo III. Estos protegen los derechos y libertades de los individuos. Un Tribunal Constitucional salvaguarda estos derechos y determina si los actos del Estado se ajustan a las disposiciones constitucionales.⁶⁹

Para cumplir con este objetivo se ha establecido, como ya se mencionó, una Asamblea Constitucional juramentada de respetar una lista de Principios Constitucionales, definidos por los participantes en el proceso de Negociación Multipartidista durante 1993.

De acuerdo con el procedimiento establecido para la Asamblea Constitucional, el texto final de la Constitución debía ser aprobado por una mayoría de dos tercios, de no serlo, el texto sería referido a un panel de cinco expertos constitucionales, los que presentarían un texto enmendado a la Asamblea Nacional. Si aún no hubiese sido aprobado, se llamaría a un referéndum para aprobar la Constitución con al menos un 60% de votos a favor, si aún no fuese aprobada por el referéndum, se disolvería el Parlamento y se llamaría a una nueva elección.

En la primera fecha de entrega se declinó el texto y finalmente fue aceptada el 10 de mayo de 1996, fecha en la que también se cumplieron los dos primeros años del nuevo gobierno.

⁶⁹ *Ibidem* 49 - 50

El Tribunal Constitucional declaró formalmente que la Constitución definitiva cumplía con los Principios Constitucionales los cuales también están acorde con los objetivos del PRD. ⁷⁰

2.4 EL PROGRAMA DE RECONSTRUCCIÓN

El 24 de mayo de 1994 fue un momento crucial en la historia de Sudáfrica , debido a que el Parlamento fue oficialmente inaugurado por el Presidente Nelson Mandela, quien anunció la visión del nuevo gobierno hacia el interior del país, la cuál tiene como prioridad el beneficio del pueblo, y es a través del Programa de Reconstrucción y Desarrollo (PRD), que el Gobierno de Unidad Nacional (GUN), pretende alcanzar sus objetivos por lo que ha establecido al PRD como su carta de presentación ante la población y ante el mundo, a fin de obtener el reconocimiento y respeto por ambas partes, como una nueva Nación.

El perfil político que ha adoptado el GUN ha sido el de lograr una Sudáfrica democrática, entendiéndose por ésta la igualdad política entre todos los ciudadanos, basada en el sufragio universal, la igualdad de todos ante la ley, el derecho a la libre asociación, reunión, prensa y palabra, y en la aceptación de la voluntad de la mayoría respetando la opinión orgánica de la minoría. La piedra angular para la construcción de esta tan anhelada nación democrática que ofrezca una mejor oportunidad de vida, libertad y prosperidad es el Programa de Reconstrucción y Desarrollo.

La democratización es una parte integral del PRD y está íntimamente vinculada a la reconstrucción y el desarrollo. Este programa se extiende a todas las áreas y con él se pretende la participación de toda la población sudafricana dentro del nuevo Gobierno de Unidad Nacional. Como prioridad se mantiene el hecho de satisfacer las necesidades básicas de la población.

El PRD ha puesto especial atención en el desarrollo de los recursos humanos, es decir en como habilitar a toda la población; en general, el programa intenta hacer participar a todos los habitantes en los aspectos básicos de la sociedad,

⁷⁰ Folleto: "Sudáfrica, Gobierno" Op. cit.

que toda persona tenga acceso a la educación y a la capacitación. También se ha integrado en esta área el rol de la mujer rural, en el sentido de darle un papel igualitario en todos los aspectos de la economía y sociedad sudafricana. Se pretende edificar la economía a la par de la democratización de la sociedad.

Dentro de los principales proyectos del PRD se encuentran :

- reforma de la tierra: restitución y redistribución,
- desarrollo de la pequeña granja o cultivos,
- renovación urbana,
- promoción de la cultura y el aprendizaje,
- empleos públicos,
- agua y sanidad,
- extensión de servicios
- electrificación,
- programas de nutrición escolar y
- * reconstrucción de casas⁷¹

Esta democratización que pretende el PRD requiere de una modernización de las estructuras y del funcionamiento de un gobierno responsable que se mantenga en un alto nivel de eficiencia, efectividad, responsabilidad y transparencia . Así mismo, que proporcione la seguridad de un verdadero género de igualdad.

Nelson Mandela citó en el informe que presentó en la Cumbre Mundial sobre Desarrollo Social realizada en Copenhague, Dinamarca, a principios de 1995: "Ninguna democracia política puede sobrevivir y desarrollarse si la mayoría de la población permanece en la pobreza, sin un pedazo de tierra, sin que sus necesidades básicas sean satisfechas y sin el prospecto tangible de que puede aspirar a una vida mejor" ⁷²

⁷¹ *Yearbook 1997, "Government System", Op. cit., p. 53*

⁷² "Programa de Reconstrucción y Desarrollo", en: Perfil Sudafricano, Santiago de Chile, No. 42. Junio/Julio 1995. p. 2

Este Programa es la representación concreta de la transformación fundamental que necesita y desea Sudáfrica, en sus bases el PRD asegura que el país debe :

- Desarrollar instituciones y prácticas democráticas estables, caracterizadas por la representatividad y la participación.
- Ser una sociedad plenamente democrática y no racial.
- Convertirse en una sociedad próspera, habiéndose embarcado en una senda de crecimiento y desarrollo sustentable.

El PRD tiene como principios básicos, los siguientes puntos, los cuales están vinculados entre sí, y conforman la filosofía política y económica que lo sustentan, estos son:

- 1.- El programa debe ser integrado y sustentable. El PRD reúne todas las estrategias para aunar todos los recursos del país en un esfuerzo coherente y decidido que pueda ser sostenido hacia el futuro.
- 2.- El programa debe ser un proceso conducido por el pueblo. El PRD está enfocado en las necesidades inmediatas del pueblo. Se pretende una participación activa y una creciente habilitación de las personas.
- 3.- Debe asegurar la paz y la seguridad para todos
- 4.- El programa debe también embarcarse en la construcción de la Nación. Sudáfrica es un solo país, con una sola economía, que funciona dentro de un marco constitucional que establece poderes provinciales y locales, el respeto y protección de las minorías. Es sobre la base de esta unidad dentro de su diversidad, en la que debe consolidarse la soberanía nacional.
- 5.- El PRD se basa en la noción de que la reconstrucción y el desarrollo son partes de un proceso integrado, la clave de este vínculo es un programa infraestructural que proporcionará acceso a servicios modernos y eficientes.
- 6.- Los primeros cinco principios dependen de la cabal democratización de Sudáfrica. El pueblo debe participar en la toma de decisiones.⁷³

El Programa está a cargo del Ministro, Jay Naidoo, del CNA, y ha sido conformado de manera conjunta, encabezado por el CNA y la aportación de Organizaciones no gubernamentales y privadas. Se estima que su costo podría variar entre US\$ 20 mil millones y US\$40 mil millones para los

⁷³ Yearbook, 1995. "Dawn of a new era", Op. cit., p. 54 - 55

primeros cinco años. Para financiarlo se ha considerado la privatización como fuente de financiamiento. El PRD es financiado principalmente con recursos nacionales, evaluándose cada uno de los proyectos en base a su capacidad de ser sustentable en el tiempo. Los fondos desde el exterior son dirigidos también a este programa, habiéndose firmado algunos convenios para este fin. Entre los más recientes, figura un acuerdo con la Unión Europea por la entrega de 150 millones de dólares para proyectos de educación, salud, desarrollo urbano y rural, cooperación económica y promoción del comercio exterior e inversiones.⁷⁴

2.5 LOS PRIMEROS RESULTADOS

Este apartado corresponde al aspecto político-social del Gobierno de Unidad Nacional (GUN). Se establecen las bases del cambio y la reestructuración del gobierno sudafricano, así como las expectativas del mismo hacia el futuro, el Programa de Reconstrucción y Desarrollo (PRD), elaborado para desempeñar la difícil tarea de proporcionar bienestar a toda la población, y prioritariamente a las clases menos privilegiadas. A tres años de su puesta en marcha se puede hablar de buenos resultados; y es dentro de este apartado donde se pretende citar un breve análisis del comportamiento de este programa, de la capacidad del GUN en dirigirlo y de la reacción de la sociedad en este periodo de cambio, a partir de las elecciones multirraciales de abril de 1994.

El término “democrático”, tiene un significado especial para esta Nación, que después de siglos de contradicciones sociales y de segregación racial, por primera vez tiene un sistema democrático, entendiéndose por este una forma de gobierno donde las decisiones políticas son tomadas por la mayoría, es decir, donde el poder es ejercido por el pueblo.

La democracia política se sustenta en los valores de la libertad, la igualdad y la fraternidad. Significa que el pueblo sea soberano, que la voluntad política

⁷⁴ “Programa de Reconstrucción y Desarrollo” Op cit. p. 3 - 4

se construya de abajo hacia arriba,⁷⁵ y que esté basada en el sufragio universal, la igualdad ante la ley, el derecho a la libre asociación, prensa y palabra y en la aceptación de la voluntad de la mayoría respetando la opinión orgánica de la minoría. En pocas palabras, quiere decir, el gobierno del pueblo por el pueblo.⁷⁶

Por principio y como se manifestó en los diversos medios de comunicación sudafricana, en el primer aniversario al frente del poder del Presidente Nelson Mandela, no hubo duda de que su gobierno es el mejor de la convulsionada historia sudafricana, el Presidente Mandela es un hombre que cuenta no sólo con el respeto de su propio pueblo sino con el respeto del mundo.

El primer aniversario del GUN se celebró oficialmente el 27 de abril de 1995, en Johannesburgo, con diversos actos que dieron cuenta de la conformidad y satisfacción con que el pueblo sudafricano percibe a su gobierno. Así mismo se han celebrado los dos siguientes.

El Presidente Mandela enfrentándose a una sociedad profundamente dividida, llena de rencores, deseosa de libertad, bienestar y también de venganza, con un sistema político convulsionado y fuera de lugar, un país prácticamente en ruinas. Desde su excarcelación, Mandela ha buscado una nueva forma de vida para toda la población, basada en la reconciliación racial, misma que en términos generales a lo largo de tres años ha dado a Sudáfrica una estabilidad sin precedentes.

A razón del desmantelamiento del Apartheid, de las primeras elecciones multirraciales y de instalación del Nuevo Gobierno, y de la puesta en marcha del PRD se puede llamar a Sudáfrica, “Una Sudáfrica Democrática”

Actualmente, inclusive, muchos blancos abiertamente admiran los logros del gobierno, aunque muchos negros no están conformes porque aún no han percibido del todo la ayuda que les hace falta y que les prometió el gobierno.

Sin embargo, los éxitos de la Nación se traducen en múltiples beneficios, por ejemplo: alimentación, apoyo y educación para la juventud, el establecimiento

⁷⁵ SALAZAR, Luis y WOLDENBERG José. *Principios y Valores de la Democracia*. Ed. Instituto Federal Electoral, México, D.F., Julio 1995. p. 35

⁷⁶ *Ibidem*, p. 15

del Tribunal Constitucional, el reconocimiento político internacional, el reconocimiento en las áreas del arte, el deporte, los negocios e incluso de la disciplina financiera del gobierno. A tres años de su existencia podrían enumerarse varios logros del GUN, pero, aún no son suficientes. Quizás lo más notable hasta ahora, es que el país cuenta con una estabilidad nunca antes vista que les da la esperanza y la voluntad para continuar en la lucha.

La estrategia fundamental del Presidente Mandela ha sido la reconciliación racial, ya que con ella ha logrado establecer en el país la integración del Gobierno multipartidista, que como lo citó en su discurso de primera aniversario: "Venimos de ambientes distintos, es una maravilla que seamos capaces de trabajar juntos tan bien"⁷⁷. Reorganizó al país en nueve provincias, integró al Gobierno en tres niveles y ha realizado acciones para acabar con los boicots en los barrios negros. En el frente económico, el gobierno ha procedido con cautela procurando atraer las inversiones y mejorar la competitividad de la industria sudafricana en mercados mundiales, así mismo ha puesto énfasis en la disciplina fiscal. De esta manera se pueden resumir los logros de la administración Mandela, que se ha caracterizado por un enfoque pacífico en general, por evitar los excesos populistas, lo que ha impresionado favorablemente al mundo exterior. No hay mayor evidencia gráfica que el sólido comportamiento del rand desde que se abolió el sistema dual de cambio⁷⁸, -del que se especificará más adelante-.

No obstante, a los grandes proyectos y logros del GUN, Sudáfrica está consciente de que también ha habido errores y fracasos, aún no existe un sentido de independencia lo suficientemente fuerte. Aún hay angustia por la crisis en la salud, por los decrecientes niveles de educación, grandes cantidades de desempleados, los altos niveles de criminalidad, el tumulto en la administración pública, la incompetencia a todos los niveles de gobierno, la ineficiencia del sector privado, los crímenes de "cuello blanco", el colapso de los servicios públicos en algunos sectores del país y la anarquía incidente han cobrado sus dividendos. Y aunque la economía muestre señales de recuperación, la incertidumbre aún mantiene alejados a muchos inversionistas extranjeros⁷⁹. Estos problemas que pueden considerarse los de mayor peso,

⁷⁷ "Nº especial del GUN", en : Hoy en Sudáfrica, No. 165, semana del 24 al 28 de abril 1995, Santiago de Chile, p.2

⁷⁸ *Ibidem*.

⁷⁹ HARBER, Anton. "La luna de miel más larga de la Historia", en: The Weekly Mail & Guardian, South Africa, abril 21, 1995, p. 10

no solo preocupan a la población sino que el gobierno es el principal interesado en resolverlos, no solo para credibilidad del mismo sino por que afectan en gran medida la economía del país. Si bien es cierto Sudáfrica es un país muy rico en minerales, en centros turísticos y en zonas fértiles para la agricultura y para la pesca principalmente. Sin embargo, las mismas políticas de apertura no han ofrecido resultados 100% acertados, algunas empresas se han visto limitadas para competir y en muchos casos han fracasado, por lo que se han obligado a reducir o despedir personal, situación que aumenta el índice de desempleo, lo que acarrea otros problemas como la criminalidad y la migración.

En cuanto a la criminalidad es un severo problema que enfrenta el gobierno y la población. Anteriormente y aparentemente existía mayor presencia de la policía según algunos empresarios, pero, hay que destacar que en ese entonces se trataba de un gobierno blanco y la policía estaba para cuidar a dicho sector, los no blancos carecían de este servicio de protección, para esta población era más bien de represión. Actualmente, los índices de criminalidad se han incrementado debido a que ahora la población negra ya puede denunciar los delitos que se comenten en su contra y que anteriormente no podía hacer. Por otra parte a la población de color generalmente se le ha caracterizado como agresiva. Al respecto, el GUN esta adoptando medidas de seguridad⁸⁰, puesto que es inconveniente para la economía del país los altos índices de criminalidad que ahuyentan a los inversionistas⁸¹.

⁸⁰ El organismo responsable de la seguridad interna es el Servicio Policiaco Sudafricano (South African Police Service, SAPS). Las provincias con más alto grado de criminalidad son KwaZulu-Natal, Eastern, Western Cape y Gauteng. Algunas golpes que ha dado la policía a la criminalidad han sido mediante operativos policiacos en las zonas consideradas más peligrosas "Operation Urban Strike". Una de las iniciativas más importantes ha sido "The Business Against Crime", establecida en 1996, el cual está sostenido por cuatro pilares: prevención del crimen; proceso legislativo; reposición económica de las provincias (se refiere a la creación de empleos y a la atracción de la inversión extranjera), y un proceso de rehabilitación para los delincuentes. La policía cuenta con un "e-mail", que facilita el enlace con los departamentos policiacos de 22 países del sur del continente, para combatir el crimen a través de la región. Además, se implementó un sistema de capacitación para 132 estaciones policiacas del país. Todo este proceso en contra del crimen está siendo sufragado por el gobierno, inversionistas extranjeros y nacionales, así como mediante convenios de cooperación con algunos países como Estados Unidos. *Yearbook 1997. "Safety and Security"*. Op. cit. p. 301 - 303

⁸¹ EMBAJADA DE SUDAFRICA, Siljeur, Paul., Tercer Ministro Político, México, D.F., enero 1997.

El crítico Anton Harber⁸², opina que no se han cumplido cabalmente las promesas electorales, que los líderes políticos al respecto hablan a la defensiva, cita al Ministro Jay Naidoo dirigente del PRD, el cual representa la palabra de los nuevos burócratas sudafricanos y declara la falta de capacidad, la falta de planes económicos vigorosos, la necesidad de disciplina fiscal, la ausencia de gobierno local efectivo y otros factores que han hecho más lenta la implementación del PRD. Otros Ministros en general han manifestado que antes de abordar los programas de reforma, hay numerosos y difíciles problemas que deben resolverse. Para Harber están actuando a la defensiva desde el punto de vista de que si se mide el éxito del GUN en términos estrictamente numéricos, el resultado es inquietantemente bajo. Los Ministerios claves, tales como vivienda, salud y educación, dicen que están aún en la etapa de formulación de políticas y planificación estructural, previa a la implementación efectiva del PRD. La razón de esta situación es que jamás existió la posibilidad de que dentro de uno o tres años, se abordarían todos los proyectos, ni se desarrollarían las políticas que necesitan para empezar y tampoco se comenzaría a implementar programas radicalmente nuevos. Juzgado por promesas electorales, el GUN fracasa miserablemente. Pero, esta es una manera simplista de juzgar el desarrollo del PRD, como se ha mencionado ha habido fallas, pero es entendible que en términos generales el GUN se encuentra en su primera fase, y que además como lo dijo el Premier del Gauteng, Tokio Sexwale, “no se pueden cambiar 400 años de historia en dos años de libertad”. ⁸³

En este sentido, los programas que se están desarrollando o se pretende desarrollar se ven obstruidos por la falta de experiencia de algunos funcionarios. Por ejemplo, en cuanto a las provincias, donde cada una goza de un presupuesto particular, no se cuenta con los expertos tanto para administrar los recursos como para llevar a cabo los programas. Además también se presentan algunos casos de corrupción.

Es muy probable que demore años el cumplimiento de todas las expectativas y pretensiones del Programa de Reconstrucción y Desarrollo. Pero el espíritu de lucha aún tiene voluntad y el factor optimista está en alto. Sin embargo, la

⁸² Harber Anton, es un crítico político e investigador sudafricano. Autor y co-editor del libro A-Z of South Africa Politics, al que hacemos referencia en este trabajo.

⁸³ *Ibidem*

democracia no estaría completa si la crítica constante al nuevo gobierno no se hiciera presente, y ésta durante sus primeros años ha estado orientada hacia su fracaso por el hecho de no llevar a cabo sus promesas con la rapidez y la magnitud que se esperaba, particularmente por parte de la población de raza negra. La población quiere ver medidas concretas para revertir la espiral de violencia, que es la enemiga del desarrollo y crecimiento económico.

2.5.1 LA ORGANIZACIÓN LOCAL

Dentro del Gobierno de Unidad Nacional y como una medida más de la política de democratización del país, se ha establecido una modalidad de Gobierno a nivel local. Este es de gran importancia dentro del Programa de Reconstrucción y Desarrollo debido a que representa el nivel democrático más cercano a la población.

En el acta de transición de 1993 respecto de los gobiernos locales (Act 209 de 1993, enmendada por el acta 34 de 1994 por el presidente) se prevé el establecimiento de consejos de transición, y la creación de una estructura para las primeras elecciones no raciales del gobierno local.

La demarcación de los límites de las autoridades locales deberá asegurar su establecimiento sobre todas las poblaciones, desde las ciudades, las afueras de estas, las zonas urbanas y los límites de los anteriormente llamados homelands, todos serán incorporados dentro de la jurisdicción de las nuevas autoridades locales.

El PRD establece que la tarea de estos gobiernos, es la de iniciar programas para proporcionar, restaurar, mantener y mejorar servicios, esto se extiende a las áreas rurales, incluyendo las áreas de autoridad tradicional.

La Constitución establece que los Gobiernos locales serán establecidos mediante una ley provincial. Al tiempo en que también serán independientes por derecho propio dentro del marco de la ley y ni el Parlamento ni la Legislatura provincial intervendrán en su categoría, naturaleza o fines fundamentales.

Esta reforma estructural de otorgar mayor poder a las autoridades locales por parte de las autoridades provinciales se ha hecho con el fin de que el gobierno local tenga mayor legitimidad y efectividad.⁸⁴

Si bien esta implementación de un gobierno a nivel local ha sido una política acertada por parte del gobierno, desde el punto de vista de tener una mejor representatividad ante este mismo, no fue del todo fácil su establecimiento, ya que el proceso de elecciones se vio envuelto en una serie de inconvenientes que retrasaron su realización.

Uno de los mayores conflictos que se observó, fue la inconformidad del Partido de Libertad Inkatha, respecto al tema de mediación internacional que no se había respetado. Cabe mencionar que el PLI dirigido por Mangosutho Buthelezi, desde sus inicios ha formado una fuerte oposición hacia el gobierno anterior y hacia la pasividad del nuevo gobierno. El hecho de contar con una importante cantidad de población en sus filas y que sobre todo ésta pertenece a una de las provincias tradicionalmente más importantes de Sudáfrica, KwaZulú/Natal, le proporciona el poder suficiente como para ser una preocupación de peso para el nuevo gobierno.

Dentro de las condiciones que impuso el PLI, para participar en las primeras elecciones multirraciales, fue que una vez instaurado el nuevo gobierno se llamaría a una Comisión internacional como mediador para el establecimiento en pleno del nuevo gobierno, así como para algunos temas de la Constitución.

El CNA por su parte tiene al país políticamente "monopolizado", excepto en esta provincia y el Cabo Occidental, a pesar de su repetido compromiso con el antirracismo, el CNA tiene un temor étnico. Eso podría explicar una necesidad de disolver la hegemonía zulú.

El PLI lanzó una serie de amenazas de que si no se cumplía la promesa preelectoral de contar con la mediación internacional, rechazaría la Constitución definitiva.⁸⁵ Además anunció la presentación de una

⁸⁴ Yearbook 1995, "Local Government" Op. cit. pp. 47 - 48

⁸⁵ Sudáfrica Hoy, N° 175, semana del 10 al 14 de julio, 1995, Santiago de Chile

Constitución Nacional redactada por el PLI, que sería como un documento rival al que estaba preparando la Asamblea Constitucional.⁸⁶

En virtud de esta situación, es necesario establecer las diversas cuestiones que envuelven a esta estructura local. Dentro de un plano un poco más profundo se ha mencionado que el GUN no solamente pretende un acercamiento a la población. Sino que pretende establecer un sistema centralizado con el fin de anular cualquier intento de autonomía provincial. Transformando de esta manera los poderes de las provincias en instrumentos administrativos regionales⁸⁷. Si las propuestas se adoptan tal como se han manifestado, estas formarían una contradicción a los principios constitucionales, del producto final. Los principios explícitamente dispensan poderes ejecutivos para las provincias (los cuales el gobierno central no puede invalidar) sobre temas apropiados de interés regional (aunque vagamente definidos) Las propuestas del CNA explícitamente dan al gobierno central poderes de invalidación en todos los ámbitos donde se involucre la formulación de políticas⁸⁸.

Se presumía que el CNA no le ha dado la suficiente importancia a los llamados del PLI de incluir el federalismo en la Constitución definitiva. Según Ken Owen, *Mandela nunca se resistió al federalismo, pero sí aclara que lo aceptaría si el pueblo de Kwazulú/Natal lo solicita, pero consideró que las demandas por la autonomía federal provienen sólo de un individuo, o de una élite de poder y no del pueblo.*⁸⁹

Con esto se provocó un punto de extrema tensión, ya que el PLI presionó a las demás provincias en la búsqueda de una mayor autonomía, y algunas de ellas captaron los beneficios que el federalismo les traería, pero ninguna de ellas asumió esa posición.

Ante esta presión el gobierno planeó conversaciones con Inkatha respecto al tema de mediación internacional. Para ello, también se solicitó la opinión de los Premieres de las restantes siete provincias. El portavoz del CNA Jakson Mthembu, dijo que estas opiniones eran de vital importancia puesto que les afecta directamente y, dijo: "Debemos decidir si queremos un país o nueve

⁸⁶ Sudáfrica Hoy, No. 164, semana del 10 al 21 de abril, 1995, Santiago de Chile

⁸⁷ Sudáfrica Hoy, No. 159, semana del 6 al 7 de marzo, 1995, Santiago de Chile

⁸⁸ Sudáfrica Hoy, No. 162, semana del 27 al 31 de marzo, 1995, Santiago de Chile

⁸⁹ Sudáfrica Hoy, No. 163., Santiago de Chile, Cfr. OWEN, Ken. "Toma forma la sociedad liberal" Sunday Times. abril 2, 1995.

países".⁹⁰ El CNA y el PN consideraron que no había bases suficientes como para pedir la mediación en esta etapa.

Mandela manifestó su disposición para reunirse con Inkatha y tratar el asunto, si dicha organización identificaba los temas que requieren mediación internacional.⁹¹ Ante tal situación, y no habiendo reconocido ningún tema el PLI decidió abandonar la Asamblea Nacional y suspender su participación en el trabajo parlamentario y en el proceso de redacción de la nueva Constitución.

Si bien el tema de mediación internacional, por parte del Presidente Mandela, ha tenido una respuesta razonable al solicitar al PLI que indique los temas que requieren de dicha atención, pero, el PLI está olvidando que también se comprometió con el Gobierno de Unidad Nacional a participar activa y positivamente, situación contraria a su salida del Parlamento.

Sin embargo, estos actos no son únicamente de rebeldía, también tienen un trasfondo que corresponde al deseo implacable del PLI para obtener mayores poderes, es muy probable que esté en busca de la autonomía por lo menos de KwaZulu/Natal, situación que más bien pone a prueba tanto a la paciencia del GUN y sobre todo del Presidente Mandela y sus fines políticos, lo cierto es que el PLI una vez más llevó al país al borde del desastre.

Por lo pronto aunque se ha retirado del Parlamento no se retiró del proceso electoral local.⁹²

Actualmente Buthelezi ha olvidado estas pretensiones, y ocupa el cargo de Ministro del Interior.

En conclusión, las primeras elecciones locales de la República Sudafricana se resolvieron en un ambiente turbio y contradictorio. Dichas elecciones se llevaron a cabo el 1º de Noviembre de 1995, aunque se realizaron únicamente en siete provincias. Los resultados no fueron de gran sorpresa, puesto que el CNA consolidó claramente su posición de partido mayoritario, siguiendo el PN, que demostró no ser una fuerza desgastada, de hecho atrajo votos de puntos fuera de su tradicional base de apoyo.

⁹⁰ *Ibidem*.

⁹¹ Sudáfrica Hoy, No. 164, semana del 5 al 10 de abril, 1995, Santiago de Chile

⁹² Sudáfrica Hoy, No. 155, semana del 6 al 10 de febrero 1995, Santiago de Chile

Únicamente faltó de llevarse a cabo este proceso en la provincia del Cabo, en la que principalmente se presentaron problemas de deleitación jurisdiccional, y en KwaZulú/Natal. Las elecciones en estas provincias se realizaron el 29 de mayo de 1996, ganando en la primera el PN y en la segunda el PLI como era esperado.

2.6 FACTORES DE INTEGRACIÓN

Si hay algo que resalta los valores de un país, es la identificación del estado que guardan la educación, la cultura y la religión. Y en Sudáfrica esto se vuelve primordial por la diversidad de razas y étnias que en ella co-habitan.

Dentro de las enormes tareas que tiene que realizar el GUN, está la reestructuración del sistema educacional heredado por el Apartheid. Puesto que el viejo sistema dejó un legado ambivalente, ya que por una parte presentaba excelentes facilidades para los blancos que alcanzaron un alto nivel de preparación, pero para el resto de la población presentaba abismales dificultades. El resultado ha sido que solamente tres de cada cinco alumnos tiene educación básica. Ahora, el Gobierno debe erradicar esta injusticia, la educación es una obligación con la que debe cumplir. Se pretende estructurar la educación étnica y encontrar las necesidades reales de 12 millones de niños.

El gobierno ha considerado que por lo menos se tienen que construir 2,000 escuelas, imprimir 50 millones de libros de texto, y la conformación de cerca de 60,000 maestros, el costo total de este proyecto es cercano a los 50 billones de rands, y dar inicio al nuevo Departamento de Educación que cuente con un buen nivel de calidad educativa y básica.⁹³

Dentro de este nuevo programa de educación el idioma es una parte fundamental y a su vez dificulta un poco más el establecimiento del programa educativo con la calidad que se requiere, ya que como lo establece la Nueva Constitución el lenguaje es uno de los derechos fundamentales y ninguna persona podrá ser discriminada directa o indirectamente por su idioma. La

⁹³ Editors Inc. *South africa at glance, 95/96*. South Africa, 1995, p. 40

Constitución también estipula que cada persona tiene derecho de recibir la educación en el idioma de su elección cuando esto sea razonablemente posible, así como también tiene el derecho de insistir en que el Estado se comunique con él o ella a nivel nacional en la lengua oficial de su elección.

Con ello la Constitución esclarece que la declaración de los 11 idiomas⁹⁴ oficiales no pretende quitar ni disminuir derechos, sino por el contrario desea aumentar los derechos del pueblo. Todas estas lenguas recibieron un status de idioma oficial porque casi el 98% de los sudafricanos utilizan más de una de ellas como su lengua materna. Con estas disposiciones, actualmente en el programa de las escuelas se ha establecido la enseñanza del inglés y el afrikaans, además de la lengua materna.

Con respecto al establecimiento de una lengua como oficial en cada una de las provincias, se realiza a través de una votación y con una mayoría de dos tercios se puede declarar cualesquiera de estos idiomas nacionales como lengua oficial de toda la provincia o parte de ella.

Un ejemplo de la importancia que el GUN está dando a este derecho de preservar los lenguajes nativos, es que a partir de 1994 los departamentos gubernamentales comenzaron a adecuarse para ser capaces de proporcionar sus servicios en todos los idiomas según las necesidades de la región. Además de que los 11 idiomas son utilizados en el Parlamento y para ello se instauró un servicio de interpretación.⁹⁵

Respecto a la cultura, el GUN también considera como base integral de estos programas, la exaltación de las culturas, así como su preservación. La naturaleza heterogénea de la población de Sudáfrica ha dado origen a una innumerable mezcla de culturas, que se manifiestan en diferentes formas. La combinación de modalidades y expresiones culturales son el reflejo de la diversidad de población que consta de comunidades tradicionales y altamente desarrolladas, de pueblos de origen autóctono, europeo o asiático que expresan cada uno su propio estilo.

Desde las elecciones de 1994, el tema de la reconciliación se ha convertido en el centro de la reconstrucción de una nueva Nación, el Gobierno ha reconocido que no solamente se requieren nuevas estructuras políticas y económicas, ya que esta reconstrucción nacional también depende de la

⁹⁴ Vease el cuadro estadístico de los idiomas oficiales en el punto 2.1 de este Capítulo.

⁹⁵ Folleto "Sudáfrica, Arte, Cultura y Religión", Op. cit.

formación de lazos entre hombres y mujeres de todos los grupos de la población, cada uno con su diversidad de culturas y creencias.

Para ello dentro del PRD se ha contemplado un programa de arte y cultura como elemento esencial para el desarrollo de los recursos humanos del país. No obstante, estipula que la diversidad cultural debe ser acomodada en el proceso de una cultura de unificación nacional.

De acuerdo al PRD, las artes y la cultura abarcan las costumbres, tradiciones, creencias, religiones, todas las formas de arte, cine, teatro y literatura oral y escrita.

Por lo tanto las políticas sobre arte y cultura del PRD están dirigidas a :

- Afirmar y promover la expresión de la riqueza y diversidad de la cultura sudafricana -todo el pueblo tiene derecho a practicar su cultura, lenguaje, creencias y costumbres, así como a gozar de la libertad de expresión y creatividad sin interferencias.
- Garantizar que todos tengan derecho y acceso a los recursos y medios para la producción y apreciación del arte y la cultura.
- Promover el desarrollo de una cultura nacional unificada, representativa de las aspiraciones del pueblo sudafricano
- Conservar , promover y revitalizar la herencia cultural de la nación.
- Introducir firmemente la educación artística en el programa educacional nacional , así como en las estructuras educacionales informales.
- Formar fuertes lazos culturales en áreas de prioridad nacional tales como salud, vivienda, turismo y conservación, para garantizar que la cultura se arraigue con un componente fundamental para el desarrollo.
- Establecer e implementar una política que estimule y apoye el uso de todos los idiomas de Sudáfrica.
- Cooperar con los organismos educacionales y la prensa para erradicar el analfabetismo y promover el interés por la lectura y el aprendizaje.

Dentro de los postulados del Ministerio establece que:

- El acceso a las artes y a la participación en eventos culturales no es un lujo sino uno de los derechos humanos fundamentales.
- La cultura es inherente al desarrollo
- El arte y la cultura son áreas legítimas por derecho propio, y aunque las artes tienen un papel importante en los objetivos de la educación y del

PRD, el gobierno no desea entrar en una fase de “arte oficial de gobierno”.

Por último la religión también juega un papel importante, recordando así que durante el periodo de colonización la Iglesia jugó un rol trascendental, sobre todo para los colonizadores que a base de su fé calvinista forjaron el sistema del Apartheid.

Cerca del 80% de la población sudafricana profesa la fe cristiana. Otros grupos son los indúes, musulmanes y judíos. Una minoría de la población no tiene afiliación religiosa. Puede afirmarse con certeza que la mayor parte de los sudafricanos son religiosos y que estas creencias juegan un papel importante en los asuntos públicos. La población no tiene una postura religiosa intensa, como se observa en otros países, México, por ejemplo. Esto quizás se debe en gran parte a la ya mencionada diversidad de culturas.

Sin embargo, la libertad de culto está garantizada por la Constitución y la política oficial es de no interferencia en las prácticas religiosas. Actualmente se está revisando la política religiosa y se está considernado la redacción de una Carta de Libertad de Culto.⁹⁶

2.7 A LA CONQUISTA DE LOS DERECHOS HUMANOS

Un concepto que no puede tener menos importancia dentro de este proceso de transición hacia un gobierno democrático, son los Derechos Humanos (DH). Durante varias décadas en las que Sudáfrica ha estado excluida de los beneficios de participación de los derechos humanos internacionales y de las estructuras regionales y de normas de derechos humanos que han sido sistemáticamente codificadas, el proceso de transición de gobierno marcó el momento en que el país, por primera vez, festejó el día de los Derechos Humanos, celebrado el 21 de marzo de 1995.

El país ha venido de un muy largo y difícil camino desde 1948, cuando se declaró como uno de los seis países que no sostuvo la resolución de las

⁹⁶ South African Communication Service, *This is South Africa*. p. 104. Summary Yearbook 1995. Cape Town

Naciones Unidas, la cual introducía una Declaración Universal de Derechos Humanos. Esta declaración se dio como resultado de las atrocidades nazis de la segunda guerra mundial, y le dio un giro a la visión de los DH, que anteriormente eran una acción puramente doméstica y ahora se han convertido en una parte integral de las relaciones internacionales.

Es así como a partir de 1948 y durante las siguientes décadas Sudáfrica quedó aislada de la participación de estos derechos. Ahora existe una amplia reserva en términos de normalizar el estatus en materia de DH internacionales. Ello constituye un aspecto importante dentro de la Constitución.

Cuando el GUN inició oficialmente sus funciones en 1994, el país estaba comprometido únicamente con 3 convenciones de esclavitud ratificadas en 1927, una Convención respecto al tráfico de personas y prostitución ratificada en 1951 y una Convención acerca del matrimonio de 1993.

Actualmente existen cerca de 30 Tratados de DH internacionales a los cuales Sudáfrica deberá ahora considerar un compromiso legal. En esta materia uno de los mayores retos es crear una cultura de DH sudafricana.

La participación dentro de los DH ha sido prácticamente nula, pero, la lucha por su libertad y la campaña internacional en contra del Apartheid se vinculó estrechamente con la promoción de DH, y ahora han servido como antecedente de los mismos que garantiza la Constitución, en particular en el capítulo de Derechos Fundamentales y el estatuto de la Comisión de DH establecida por la ley bajo la sección 116.

Con esto el sistema de DH en Sudáfrica se ha garantizado así misma una verdadera dimensión internacional.

Se ha establecido un departamento de Asuntos Internacionales que ha adaptado una sección de DH y está estableciendo un sistema basado en la experiencia internacional con el objeto de promover la participación internacional.

Paralelamente con esta participación en el extranjero están la firma y ratificación o el aumento de instrumentos regionales e internacionales en materia de DH.

El Departamento ha identificado 10 de estos tratados en los que Sudáfrica participó durante 1995, estos son:

- 1.- Convención internacional sobre la eliminación de todas las formas de discriminación en contra de la mujer;
- 2.- Convención internacional sobre derechos políticos de la mujer;
- 3.- Convención internacional sobre la nacionalidad de la mujer casada
- 4.- Convención internacional sobre los derechos de los niños
- 5.- Convención internacional en contra de la tortura y otros tratamientos crueles, inhumanos o degradantes
- 6.- Contrato internacional sobre derechos económicos , sociales y culturales
- 7.- Contrato internacional sobre derechos civiles y políticos
- 8.- Convención internacional sobre todas las formas de discriminación racial
- 9.- Convención internacional sobre aspectos civiles de secuestro internacional de niños
- 10.- Capítulo africano sobre derecho de los pueblos y de los humanos.
- 11.- La Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación racial.

Existen tres tratados a los que Pretoria considera permanente su participación. Estos incluyen el Protocolo opcional y segundo opcional al contrato internacional en derechos civiles y políticos, en los que da prioridad a las personas que reclaman el haber sido víctimas de violaciones de derechos humanos, sometiendo sus quejas al Comité de DH en Ginebra, el segundo acerca de los condenados a la pena de muerte, y el tercer instrumento básico es la Convención sobre la protección de los derechos de todos los trabajadores migrantes y miembros de sus familias.

La nueva Constitución remueve aquellos impedimentos para formar parte de algún tratado. Para corregir estos impedimentos el Departamento de Asuntos Exteriores conjuntamente con la Comisión de Ley sudafricana, realizaron un estudio de compatibilidad sobre los tratados internacionales de derechos humanos y la Ley sudafricana. Hasta el momento Sudáfrica no cuentan con ningún registro que haya sido firmado y ratificado.⁹⁷

⁹⁷ "Human Rights Day, 21 march 1995", en Perspectives, South Africa, 1995, p. 1 - 4

La Comisión de DH quedó establecida bajo la Constitución, el propósito de la Comisión es la protección, promoción e implementación de los derechos fundamentales. También se le ha encomendado hacer una investigación sobre las quejas acerca de las transgresiones de los derechos fundamentales en años anteriores y asistir a las personas agraviadas en busca de una solución. La Comisión pretende promover una cultura de DH a través de programas de educación, con el objeto de conscientizar a la gente para que en un futuro estas transgresiones no se repitan. La Comisión de Derechos Humanos quedó establecida como parte de la Constitución, el 23 de noviembre de 1994 (Act 154 de 1994).⁹⁸ Es presidida por el Dr. Barney Pityana y el vicepresidente la Sra. Shirley Mabusela.

Se hace necesario citar lo que a esta materia corresponde, puesto que son un elemento esencial del nuevo orden democrático plasmado en la Constitución. Estos derechos fundamentales están vinculados a toda la legislación y al cuerpo ejecutivo del estado (en todos los niveles del gobierno). Así mismo, están aplicados a todas las leyes administrativas, decisiones y actos realizados durante el periodo en el cual dicha Constitución se puso en efecto. En la elaboración de este documento se ha reconocido que los derechos han sido transgredidos bajo el actual sistema de soberanía parlamentaria, y que el sistema debe ser corregido fundamentalmente para proporcionar garantías en el caso de futuras transgresiones.⁹⁹

A grosso modo, el contenido del apartado alusivo a los derechos fundamentales establece que toda persona tiene derecho a :

- ser tratado y protegido en igualdad por la ley;
- la libertad y no ser discriminado;
- la vida;
- respeto y protección a su dignidad;
- libertad y seguridad , incluyendo derechos de;
 - no ser detenido sin una prueba
 - no ser objeto de tortura de cualquier tipo
 - no ser forzado a trabajar en contra de su voluntad
- privacidad personal;
- libertad de conciencia, religión, creencia y opinión;

⁹⁸ *Yearbook, 1995. "Fundamental Rights and Human Right Commission"*, Op. cit'. pp. 191 - 192

⁹⁹ "Una Carta de Derechos Humanos", en: Perfil Sudafricano, Santiago de Chile, No. 33, Febrero/Marzo 1993. p. 4

- libertad de expresión;
- libertad de asamblea y demostración pacífica;
- libertad de asociación;
- escoger libremente su lugar de residencia;
- libre actividad política;
- voto secreto;
- tener acceso a toda la información del estado , en orden del ejercicio de sus derechos;
- hacer negocios y ganarse la vida;
- poseer sus propiedades;
- a un medio ambiente saludable;
- libertad de lenguaje y cultura;
- a la educación básica;
- enseñar dondequiera que sea posible en la lengua de su elección;
- no ser privado de la ciudadanía;
- no ser exiliado o expulsado del país;
- no ser impedido de retornar al país;
- no ser impedido de abandonar el país;
- no ser privado de un pasaporte;
- la formación de partidos políticos y actividades políticas libres;
- los detenidos tendrán ciertos derechos mínimos - calculados para impedir el abuso del poder o el trato inhumano por parte de las autoridades - ;
- * formar e ingresar a sindicatos y a participar, o a no participar, en huelgas.¹⁰⁰

La Comisión legal sudafricana, así como todos los órganos y normas respecto de los derechos humanos mantienen un marcado reconocimiento al derecho de todos los seres humanos a la dignidad y a la integridad física y mental de cada uno de ellos.

La justicia y el más mínimo derecho que se le debe otorgar a un ser humano por el simple hecho de serlo, está plasmada en la Constitución Sudafricana, y en los documentos respectivos a este campo.

¹⁰⁰ *Yearbook*, 1995, Op. cit., p. 191 - 192

2.7.1 LA COMISIÓN DE VERDAD Y RECONCILIACIÓN

De acuerdo con el concepto de “unidad y reconciliación de las razas”, el GUN dispuso de la creación de una Comisión de Verdad y Reconciliación, bajo el acta oficial n° 34 de 1995, que se encargará de las peticiones de amnistía e indemnidad de los miembros y ex miembros de las fuerzas de seguridad y movimientos insurgentes. Cape Town ha sido determinado como la base central de esta Comisión, y las oficinas sucursales fueron abiertas en Johannesburgo, Durban y East London.

Esta Comisión básicamente se encargará de analizar los casos de violación a los derechos humanos cometidos en el periodo del Apartheid.¹⁰¹

Una de las tareas más delicadas de este proceso, será investigar la realidad de los hechos violentos y los casos de violación a los derechos humanos que marcaron la historia sudafricana.

Llevar a cabo este proyecto ha representado mucha dificultad, principalmente porque uno de los colaboradores más cercanos al Presidente Mandela era el Señor Frederik W. de Klerk, vicepresidente ejecutivo; ya que aunque formó parte del proceso de culminación del Apartheid, también fue participante de él, y representa a la minoría blanca, que a su vez es la imagen del Apartheid.¹⁰²

Basados en la teoría de que es necesario conocer la verdad para que haya una reconciliación real, se ha considerado de gran peso la labor de esta Comisión, debido a que en términos generales se conoce la crueldad y la injusticia del sistema, pero en cuanto a lo sucedido a las víctimas se desconoce en prácticamente todos los casos el porqué, cómo y cuándo. Todo acto se justificó en base al sistema pero la realidad no se conoce. Por lo tanto el GUN considera que sin conocer la verdad no se puede formar la historia real de Sudáfrica, por lo tanto no es posible la reconciliación. En ello consiste el trabajo de la Comisión de Verdad y Reconciliación, en esclarecer caso por caso el grado de violación a los derechos humanos de los que fueron víctimas.

¹⁰¹ Sudáfrica Hoy, No. 153. semana del 23 al 27 de enero, 1995, Santiago de Chile

¹⁰² Sudáfrica Hoy, No. 174. semana del 3 al 7 de julio, 1995, Santiago de Chile

De acuerdo a los comentarios del profesor Willie Esterhuyse, del Departamento de Estudios Políticos de la Universidad de Stellenbosch, dice que este procedimiento, "se basa en el pensamiento de que es necesario conocer el pasado para comprender el presente y tener paz en el futuro. Debido a lo anterior, es importante que la labor de los integrantes de la Comisión sea decisiva para su éxito. No sólo deberán tener la habilidad para indagar sobre la verdad, sino que también deberán ser personas con la suficiente sabiduría y visión que les permita aplicar la verdad del pasado en beneficio de la unidad nacional y la reconciliación" 103.

Pese a lo difícil que ha sido tomar esta medida, sobre todo para el Partido Nacional, entre este y el Presidente Mandela han llegado a un acuerdo y han decidido comenzar nuevamente, con el fin de evitar el rompimiento del Gobierno de Unidad Nacional. El Consejo Parlamentario del PN otorgó el apoyo unánime aunque no incondicional a la aprobación para el establecimiento de la Comisión de Verdad y Reconciliación. Se consideró con ello que la labor de la Comisión sería menos difícil, sin embargo, cuando se solicitó a los partidos una carta donde expusieran sus impresiones respecto a su actuación durante la era del Apartheid y sobre el papel de la Comisión de Verdad y Reconciliación, la Comisión se decepcionó del Partido Nacional, puesto que se esperaba que se disculparan por la rigidez y aplicación del sistema y los crímenes cometidos durante el mismo, sin embargo, su respuesta fue que sus acciones se derivaron y se justifican en el propio sistema por lo que no se sentían culpables ni responsables de ningún acto.¹⁰⁴

El 28 de junio de 1995, el Parlamento aprobó el proyecto de Ley sobre la Comisión de Verdad y Reconciliación, en el que se establece la amnistía para los delitos cometidos a partir del 1o. de marzo de 1960 al 5 de diciembre de 1993, después se extendió el plazo al 10 de mayo de 1994; y su labor debió haber finalizado el 10 de mayo de 1996, pero, también se extendió el plazo al 10 de mayo de 1997, pero han sido tantas las demandas que la Comisión entregará su reporte final en marzo de 1998.

¹⁰³ ESTERHUYSE, Willie. " SA's Government of National unity", en: Perspectives, South Africa, April. 1995.

¹⁰⁴ EMBAJADA DE SUDAFRICA, Siljeur, Paul, México, D.F., 1995

La amnistía solo será concedida previo conocimiento de los detalles de los hechos por los cuales se solicita. Cualquier hecho cometido deberá entrar en el ámbito de motivación política y la naturaleza de tales hechos deberá tener similitud con el propósito político declarado¹⁰⁵.

Después de firmar la Ley de Promoción de la Unidad Nacional, el presidente Mandela dijo que las organizaciones, las víctimas y toda Sudáfrica “deben unirse al trabajo que queda por delante. Sólo conociendo la Verdad Sudáfrica podrá sanar las horribles heridas abiertas que son el legado del Apartheid”.
106

El Ministro de Justicia, Dulla Omar, dijo que se han recibido más de 2,000 solicitudes de amnistía y aclaró que si los violadores de derechos humanos no solicitan la amnistía quedarán sujetos a procesamiento¹⁰⁷. También el proceso de la verdad no quedó confinado solamente a los actos de las fuerzas de seguridad y otros agentes del gobierno, sino que también se llegó a exponer las violaciones a los derechos humanos perpetradas por el CNA y otras organizaciones.

Al respecto existieron opiniones diversas, un diario de circulación oficial opinó que si un Organismo de esta naturaleza hubiese investigado los genocidios de los Nazis en Alemania, o los horribles crímenes del régimen comunista en la ex Unión Soviética, las comisiones de verdad en esos países seguirían teniendo reuniones hasta el próximo siglo. Pero esos regímenes han desaparecido.

Se tiene la esperanza de que esta Comisión mantenga fielmente la disposición de la cláusula final de la Constitución, que a la letra dice que: “se concederá amnistía por los actos y delitos asociados con objetivos políticos y cometidos en el pasado”.¹⁰⁸

El Presidente de la Comisión es el Arzobispo anglicano y Premio Nobel de la Paz, Desmond Tutu, religioso reconocido por su tenaz lucha por la instauración de un gobierno multirracial.¹⁰⁹ La Comisión está integrada por 15 personas. Los otros miembros de la Comisión son: el Dr. Alex Boraine

¹⁰⁵ Sudáfrica Hoy, No. 172, semana del 19 al 23 de junio, 1995, Santiago de Chile

¹⁰⁶ Fue firmado en el "Unio Buildings", Pretoria, el 28 de junio d 1995.

¹⁰⁷ Sudáfrica Hoy, No. 176, semana del 17 al 21 de julio, 1995, Santiago de Chile

¹⁰⁸ Sudáfrica Hoy, No. 153, semana del 23 al 27 de enero 1995, Santiago de Chile

¹⁰⁹ "Comisión de Verdad y Reconciliación comienza a sesionar en SA", en : Perfil Sudafricano No. 44 Marzo/Abril 1996. p.5

(vicepresidente, también teólogo), Mary Burton, Chris de Jager, Rev Bongani Finca, Sisi Khampepe, Hlengiwe Mkhize, Dumisa Nttsebeza, Mapule F. Ramashala, Fazel Randera, Yasmin Sooka, Glenda Wildschut, Kem Mgojo, Wynand Malan y Richard Lyster.¹¹⁰

Según la opinión de la mayoría, el Apartheid llevó a miles de personas a tomar las armas y usar la violencia por su libertad, se cree que trabajando por la unidad nacional y la reconciliación, no se debe subestimar el daño hecho a este país por el Apartheid, pues hacerlo sería traicionar a muchos que sufrieron y murieron para que los sudafricanos hoy fueran libres¹¹¹.

Dentro de la estructura de la Comisión se establecieron tres Comités para que aborden aspectos diferentes: uno lidiará con el tema de la violación de los derechos humanos, otro atenderá los casos para los cuales se solicita una amnistía y el tercero es un Comité de reparación o rehabilitación, que ofrecerá recomendaciones para subsanar el sufrimiento de las víctimas o de sus familiares¹¹².

Los principales objetivos de la Comisión son:

- Establecer de acuerdo con la ley internacional y la constitución la violación de los derechos humanos en relación a los conflictos del pasado.
- Recomendar medidas de reparación a las víctimas y a su dignidad civil.
- Recibir aplicaciones por la amnistía y la indemnidad y hacer recomendaciones al Presidente.
- Recoger toda la información posible para la identificación de las víctimas y determinar su destino.

Finalmente se puede considerar que las labores de la Comisión han sido fructíferas, en virtud de que se han esclarecido muchos casos en los que se ha otorgado la amnistía.

¹¹⁰ *Yearbook 1997. "Justice"*. Op. cit. p. 286 - 287

¹¹¹ *Sudáfrica Hoy*, No. 176. Op. cit.

¹¹² *Perfil Sudafricano* No. 44. Op. cit.

CAPITULO 3. ESTRUCTURANDO LA ECONOMÍA : VENTAJAS Y DESVENTAJAS

3.1 EL SISTEMA DE COMUNICACIONES

Actualmente, con el giro político del sistema sudafricano, y por sus extraordinarios recursos, y su capacidad para desarrollarlos se le ha llamado "el pulmón de África"¹¹³.

Su estratégica ubicación en el extremo meridional de África entre los océanos Índico y Atlántico, se extiende a lo largo de una de las rutas comerciales más importantes del mundo ya que tiene fácil acceso a los principales mercados del orbe. Por ello es indispensable contar con una infraestructura de alta calidad, capaz de dar cabida al incuantificable comercio que ahora puede desarrollarse en beneficio del país y del continente.

Afortunadamente, Sudáfrica cuenta con la ventaja de poseer una de las infraestructuras más sofisticadas del mundo, la que fácilmente podría soportar a toda la región; se considera que esta es una de las pocas consecuencias favorables que ha heredado del antiguo y desarrollado dominio blanco.¹¹⁴

Cubriendo menos del 4% del territorio del continente y con menos del 6% del total de la población, Sudáfrica está provista de :

carreteras: Sudáfrica cuenta con un extenso y moderno sistema de transporte, el cual juega un rol muy importante en la economía nacional, así como en la economía de otros países africanos, que trasladan sus importaciones y exportaciones a través de estas carreteras. Está conformado por un sistema vial que conecta a todos los principales centros urbanos entre sí y con los países limítrofes. El transporte vial responde por un tercio de todo el flete transportado por vía terrestre. La red vial consiste de 200,000 km. de caminos primarios de alta calidad, y que permite viajes a altas velocidades con un mínimo de intersecciones; 45,000 km. de caminos asfaltados secundarios, conectando pueblos y ciudades, y 240,000 km. de caminos de ripio terciarios o rurales. Está coordinado por el Departamento de Transporte.

¹¹³ Este sobre nombre se adjudicó en virtud de las riquezas, el desarrollo y la posición geográfica del país. Es un término de dominio público, se desconoce el autor y el período en que fue establecido.

¹¹⁴ EDITORS IN PUBLICATION. *South Africa at a glance 95/96* . Op. cit'. pp. 49 - 61

ferrocarriles: Sudáfrica tiene una infraestructura ferroviaria muy desarrollada que conecta sus puertos con el interior del país y con los países vecinos. La red ferroviaria, está constituida por 33,804 km de rieles, 18,241Km. de los cuales están electrificados. Dos tercios de todo el flete transportado en el continente, es administrado por el sistema ferroviario sudafricano. Como un ejemplo de su capacidad, Spoornet operó el tren más largo y pesado del mundo , un monstruo de 600 vagones, de 7,2 km. de largo, cargado con mineral de hierro. Spoornet opera el tren normal más rápido del mundo, recorre 1,065 km, en 18 horas.

puertos: Aproximadamente el 99% de todas las importaciones y exportaciones entre Sudáfrica y países no africanos se lleva a cabo por vía marítima. Portnet - la autoridad portuaria de Sudáfrica- promueve el comercio nacional e internacional proporcionando una moderna infraestructura portuaria. Administra los siete puertos comerciales más importantes del país : Durban, Ciudad del Cabo, Port Elizabeth, East London, Richar's Bay, Saldanha y Mossel Bay. Todos los puertos tienen conexiones ferroviarias y de carreteras hacia el interior del país.

aeropuertos: existen aeropuertos internacionales en Johannesburgo, Ciudad del Cabo y Durban. La línea aérea nacional, South African Airways (SAA), conecta a todos los mayores centros nacionales e internacionales, ya que es la línea comercial más grande y mejor que opera en África .Tiene numerosos destinos, ya que realiza vuelos hacia América, Europa, África, India, las islas del Océano, etc: Otras empresas aéreas suministran servicios aéreos adicionales, operando servicios de carga aérea y arriendo de aeronaves, particularmente en el área subsahariana.¹¹⁵

telecomunicaciones: En 1991 se formó el Departamento Postal y de Telecomunicaciones, que fue convertido en dos compañías públicas, la Oficina Postal de Sudáfrica y Telkom, ambas propiedad del Estado. Telkom es la compañía líder en el continente africano. Las telecomunicaciones sudafricanas son de calidad internacional, ofrece servicios a 220 destinos internacionales. Debido a su vasta geografía, el país posee una importante infraestructura de transmisión. La mayor parte de las conexiones

¹¹⁵ Folleto, "Sudáfrica, Economía", Op. cit.

internacionales son transportadas a través de un satélite de la Organización de telecomunicaciones Internacionales por Satélite (Intelsat). Durante muchos años se utilizó un sistema de cable análogo, que conectaba a Sudáfrica con Europa meridional, fue recientemente sustituido por un sistema submarino de fibra óptica. Uno de los últimos desarrollos es la introducción de la telefonía celular basada en el Sistema Global de Comunicación Móvil (SGCM), tiene un de los sistemas celulares más rápidos del mundo. Dentro del servicio postal y las telecomunicaciones Sudáfrica también cuenta con una industria avanzada en cuanto a faxes, telefonía, mensajes electrónicos como telex, telegramas, teletex, etc., sin pasar por alto la radio y la televisión, que con la excepción de algunas estaciones y canales independientes estas son controladas por la Corporación de Radiodifusión de Sudáfrica

(SABC).¹¹⁶ Sudáfrica es el líder en telecomunicaciones del continente africano, cuenta con aproximadamente 5.3 millones de teléfonos instalados. Esto representa un 39% del total de las líneas instaladas en África.

electricidad: Aunque Sudáfrica cubre geográficamente cerca del 4% del continente, suministra más de la mitad de la electricidad de África. Eskom - la empresa nacional de electricidad- es la quinta empresa de servicio público más grande del mundo, con aproximadamente un 25% de capacidad disponible. De acuerdo con informaciones entregadas por Eskom, hasta 1995 sólo cerca del 30% de los sudafricanos tenían electricidad en sus hogares. Pero, la organización pronostica que para el año 2000 es probable que el 80% de la población cuente con energía eléctrica. Eskom ha dado un gran paso para África tras haber firmado un acuerdo con su contraparte de Zimbabwe para instalar un sistema de red eléctrica que será extendida al África Subsahariana, conectando a Sudáfrica con otros 17 países.

Por otra parte Eskom a las grandes minas, así como a las diferentes industrias, compañía etc., vende el 95% de la electricidad que genera, esto es redituable para ambas partes ya que el consumo aunque sea muy alto el precio no lo es tanto.¹¹⁷

Estos y otros factores, como la energía nuclear, sustentan la teoría de que Sudáfrica es la puerta económica del África.

¹¹⁶ *South Africa at a glance 95/96*, Op. cit. pp. 52 - 53

¹¹⁷ "Sudáfrica, Economía" Op. cit.

Uno de los más notables avances tecnológicos, es la ya inaugurada red electrónica global, internet. Con este sistema inclusive se podrán consultar datos relacionados con las deliberaciones de la Asamblea Constitucional. 118

Estos y otros factores, como la energía nuclear, sustentan la teoría de que Sudáfrica es la puerta económica del África considerando las posibilidades de desarrollo de los demás países africanos en particular África Subsahariana¹¹⁹ en comparación con Sudáfrica.

3.2 LA ECONOMÍA SUDAFRICANA

Este apartado no pretende ser un análisis profundo de la economía sudafricana, sino que hace una breve semblanza económica de la Sudáfrica actual, sus riquezas, infraestructura y recursos humanos, etc.; además de los obstáculos a los que se enfrenta en su proyección por formar una nación unida y democrática con la participación de toda la población.

La economía sudafricana ha estado marcada por diferentes periodos, como ya se mencionó, pasó por una etapa de colonización; posteriormente con el descubrimiento de oro y diamantes se dio un aumento considerable para la economía. Hacia los años 60 fue cuando se produjo un crecimiento y la inflación fue comparable con la de otras economías desarrolladas. La economía comenzó a ser titubeante para 1970 y se deterioró rápidamente hacia 1980. Para la segunda mitad de 1980, la inflación se elevó, el rand se devaluó dramáticamente y el gobierno no tuvo otra opción mas que recurrir a las políticas de proteccionismo, para proteger la industria local de la

¹¹⁸ COHEN, Bruce. "Sudáfrica tiene una Constitución Cibernética", en: Hoy en Sudáfrica. No. 168. 1995.

¹¹⁹ África subsahariana se extiende desde Mauritania, en la parte noroccidental del continente, hasta el Cuerno de África (Eritrea, Etiopía, Djibuti y Somalia), en el noreste, y desde Níger, Chad y Sudán, hacia el norte hasta Sudáfrica, incluyendo los Estados Isleños (Cabo Verde, Sao Tomé y Príncipe, Madagascar, Mauricio, Seycheles y Comores). VARELA, B. Hilda. Estudios de Asia y África N° 98, COLMEX. México, D.F., p. 489.

competencia internacional y animar la sustitución de importaciones¹²⁰ y sanciones a las inversiones.

La rigidez del sistema Apartheid fue la pieza fundamental que contribuyó a que la economía sudafricana declinara en la década pasada, aunado al entorno político social en el que se desarrolló. El Apartheid se volvió ineficiente y costoso. El gasto gubernamental aumentó en las inversiones fijas, y la ausencia de reformas políticas reales que dieran una solución propiciaron que más países impusieran al régimen sanciones comerciales y financieras. La respuesta del gobierno fue dar un relajamiento al régimen, dando un plazo más holgado a los créditos internacionales y reintrodujo el rand financiero con el cual se dio un paso más lento a la salida de capitales, pero, estas medidas no fueron suficientes, el crecimiento se tornó incosteable.¹²¹

La economía comenzó a recuperarse en 1993. El país se clasificó con ingresos medios, el ingreso per cápita fue estimado alrededor del 10,000 rands. Gran parte de la recuperación en 1993 se atribuye al incremento de la producción agrícola que se vio afectada por la dura sequía padecida durante 1991 y 1992. Desafortunadamente, la abundante cosecha de maíz de 1994 no se repitió en 1995 debido a la baja precipitación. También la producción no agrícola se incrementó a partir de 1993. Este era el panorama del país que recibió Nelson Mandela. Bajo estas condiciones habría que restaurar la economía.

Actualmente, la economía está diversificada, en la cual la agricultura, la minería, la industria secundaria, el comercio y una amplia estructura de servicios contribuyen a la reestructuración de la economía del país. Cerca del 31% del grueso doméstico es derivado de la industria secundaria. El país se caracteriza por un amplio nivel de consumidores de bienes manufacturados, incluyendo alimentos, textiles, ropa, metal, productos químicos, productos de papel así como maquinaria y equipo eléctrico.

¹²⁰ El concepto de "sustitución de importaciones", se desprende de una política de proteccionismo a la producción de materias primas, básicamente, agropecuarias y alimenticias. Esta política, principalmente, se desarrolló en los periodos de crisis en los que las importaciones se contrajeron, por lo que los países importadores se vieron obligados a incrementar su oferta interna, pero, por el contrario, las exportaciones sufrieron las consecuencias, ya que este cambio estructural hacia el abastecimiento interno propició el estancamiento de las exportaciones. ORDÓÑEZ, Saleme Latife. *América Latina Política e Historia*, UNAM / ENEP Aragón, Edo. de México, pp. 112- 113.

¹²¹ VARELA, B. Hilda, Op. cit. pag. 63

Aunque la economía está concentrada en pocas áreas, la principal actividad económica está en las provincias de Gauteng y Johannesburgo.

Los principios fundamentales del GUN en materia económica son la democracia, la participación y el desarrollo. Las metas centrales de reconstrucción y desarrollo son crear una fuerte, dinámica y balanceada economía con el objeto de eliminar la pobreza y aliviar las necesidades básicas de todos los sudafricanos, desarrollando toda su capacidad, promoviéndolos y capacitándolos, y asegurando que ninguno sea objeto de la discriminación, todo ello para un desarrollo próspero y balanceado de la economía nacional, regional y la integración a la economía mundial.¹²²

Un reciente estudio realizado sobre el índice del desarrollo humano en Sudáfrica la colocó en el 86o. lugar en la tabla de desarrollo mundial, junto a Paraguay. El Ministro a cargo del PRD, Jay Naidoo, dijo “este índice de desarrollo humano, vinculado a las Naciones Unidas, proporciona una útil tabla para medir el impacto del PRD. Además de que pone en relieve la brecha entre los niveles de vida de negros y blancos, al colocar a la minoría blanca en el 19o. lugar entre 173 países y a la población negra en el 119o. lugar.”¹²³

El Gobierno de Unidad Nacional pretende crear un equilibrio que permita el desarrollo conjunto y no paralelo de las razas sudafricanas, proveyendo a cada una de estas de una vida digna y justa, basada en el esfuerzo y trabajo de todos; situación que está en aumento progresivamente debido a la creciente urbanización que experimenta el país y por la cual algunos ciudadanos negros lograron alcanzar un alto nivel económico, previo a la transición política.

Si bien, la economía Sudafricana cuenta con numerosos recursos naturales y sobre todo minerales los cuales son inigualables a los de cualquier país, - ya que es el mayor productor de oro, diamantes y platino del mundo, el segundo mayor productor de manganeso, cromo, antimonio y litio, y figura entre los cinco productores más importantes de vanadio, uranio y níquel - también

¹²² *Yearbook 1997. "The economy"*. Op. cit. p. 245

¹²³ "Índice de Desarrollo Mundial coloca a Sudáfrica en el 86o. lugar", en: *The Star*, Mayo 9 de 1995, South Africa.

posee una excelente y avanzada infraestructura física, estos atributos no tendrían mayor futuro si las políticas financieras y económicas no estuvieran a la misma altura para lograr un desenvolvimiento casi perfecto. Por ello, es que Sudáfrica cuenta con una sobresaliente base financiera, que está respaldada por una amplia gama de organismos estatales y privados destinados al desarrollo y financiamiento, algunas de ellas son: el Ministerio de Industria y comercio (gubernamental), Industrial Development Corporation (organismo privado que apoya a las grandes empresas), The Development Bank of Southern African (es un banco privado que opera también con otros países de la región como Lesotho y Mozambique), Land Bank (banco gubernamental que otorga asitencia a la comunidad agrícola), Small Business Promotion (en coordinación directa e indirecta con el gobierno), Ntsika Enterprise Promotion Agency, Khula Enterprise Finance, National Small Business Council, Small Business Development, Local Business Service Centres (organización gubernamental), Local Economic Development Programme (asociación privada y gubernamental), y Financial support.¹²⁴ La mayoría de estas organizaciones apoyan principalmente a la pequeña, mediana y micro empresa.

Por otra parte se puede considerar que la herencia del Apartheid, materialmente no fue del todo trágica, puesto que en su momento se desarrollaron los sistemas más avanzados en cuanto a procesos económicos e infraestructura. La parte favorable, y tal vez la única, es que a pesar de los diferentes periodos críticos de la economía en que el colapso parecía inevitable, el país logró forjar una economía fuerte, basada en las millonarias cuentas de algunos empresarios blancos. Recordando, que los periodos de crisis se debieron básicamente a las sanciones impuestas por la comunidad internacional, sanciones que redujeron la expansión del país, más no por la capacidad para establecer los más sofisticados avances en cuestiones financieras. Además es innegable mencionar que el cambio del poder a un gobierno democrático ha sido el punto detonante para el impulso del desarrollo económico sudafricano.

Sudáfrica está clasificada como un país en vías de desarrollo, aunque las dimensiones de su economía tal vez alcancen niveles más altos, puesto que posee un PIB, cercano a US\$ 110,000 millones, sin embargo, los enormes

¹²⁴ Yearbook 1997. "The Economy" y "Finance". Op. cit. p. 249 - 252, y 236 - 237, respectivamente.

estragos de la colonización aún son muy visibles en algunas zonas del país lo que impide un desarrollo acelerado en tan poco tiempo. Vista dentro del contexto de toda África, contando con tan solo el 6% de la población de la región subsahariana y el 4% de la superficie total de África, genera más del 50% de toda la electricidad para África, produce el 85% del acero, 97% del carbón, transporta el 69% de toda la carga ferroviaria, posee el 32% de los vehículos motorizados y el 45% de los caminos pavimentados, produce el 35% del PIB de África y casi el 50% de los países del desierto del Sahara, y representa el 75% de las exportaciones y el 68% de las importaciones de África Austral. Sumado esto a la infraestructura financiera en la que actualmente la Bolsa de valores de Johannesburgo (Johannesburg Stock Exchange, JSE), establecida el 8 de noviembre de 1988, está considerada entre las diez más grandes del mundo en términos de mercado de capitalización y el mercado de bonos y valores, además de ofrecer a los inversionista los más usuales y avanzados instrumentos de financiamiento. Sin dejar de mencionar que cuenta con un excelente sistema bancario que también se encuentra dentro de los más eficientes del mundo, ya que satisface las exigencias de los países más modernos. Es así como Sudáfrica da muestras de que posee claras ventajas y de que está en las mejores condiciones de ser uno de los países más competitivos frente a otros en vías de desarrollo y ser una pieza considerable para los desarrollados.

Sin embargo, este desarrollo también representa una contradicción hacia el interior del país, puesto que por estar en vías de desarrollo también cuenta con todos los problemas de un país de esta naturaleza; por ejemplo, siendo el mayor generador de electricidad para el continente, hacia el interior aproximadamente solo un 30% de la población cuenta con energía eléctrica. El crimen está desatado¹²⁵ al igual que la pobreza y el desempleo¹²⁶, los hospitales son insuficientes y están sobrepoblados y algunas escuelas no pueden darse abasto. Los precios de los alimentos aumentan y el desarrollo de algunos bancos esta al borde del colapso, mientras que las reformas para

¹²⁵ Los niveles de criminalidad muy probablemente no se incrementaron a raíz del cambio político, sino que lo que ha sucedido es que en la era Apartheid las razas no blancas no denunciaban los delitos porque la policía nunca actuaba en su defensa, situación que actualmente se ha revertido, por lo que las estadísticas arrojan un número más alto de crímenes. SILJEUR, Paul. Embajada Sudafricana en México.

¹²⁶ La apertura comercial que ha desarrollado el país ha obligado en algunos casos a que los empresarios tengan que cerrar sus negocios por no ser competitivos o simplemente no han podido mantener un planta laboral amplia, por lo que se han visto en la necesidad de cerrar o despedir personal, lo que ha incrementado el desempleo. Cerca de 4.6 millones de personas osea el 32% de la población económicamente activa está desempleada. Yearbook 1997. Op. cit. p. 260.

garantizar una recolección eficiente de impuestos y el pago de servicios sociales ya prestados no se están llevando a cabo eficientemente. Cuando se anuncian sensatas reformas económicas (tales como la reducción de las tarifas de protección en algunas industrias) estas son negadas u obstaculizadas por acciones en las industrias para forzar la introducción de leyes de trabajo que fomentarán el desempleo e inhibirán la eficiencia al elevar forzosamente los costos del comercio. Estos son algunos de los problemas que obstaculizan el crecimiento a granel del país, puesto que sin una sociedad sana el desarrollo se hace más lento.

Por estas razones el Gobierno de Unidad Nacional ha recibido duras críticas, respecto a que se le ha observado lento e ineficiente en la aplicación del PRD pero, el periodo de transición sudafricana no puede darse de un día para otro, y sobretodo que la situación era menos favorable antes del gobierno de Mandela. Aún no se puede exigir demasiado, lo importante es que se están tomando medidas reales, que si bien tienen fallas han aliviado la crisis socioeconómica que se enfrentaba anteriormente, así como la tensión social.

Algunos analistas dicen que si la distribución del presupuesto estuviera más descentralizada se daría un gran paso: " Si desde 1994, este gobierno se hubiera embargado en una política dirigida a la maximización inflexible y el crecimiento económico y la jerarquización de sus políticas, ahora se tendría mayor posibilidad de que la prosperidad emergente hubiera mejorado de manera importante el diario vivir. Por tanto, la población aún no se beneficia ni de la redistribución ni del crecimiento, es políticamente libre sí, lo que es ya muy importante pero, materialmente, tiene muy poco que agradecer al gobierno".¹²⁷

A pesar de las presiones, en 1994 el índice de inflación quedó por debajo del 10% con la expansión de las importaciones y el deterioro de la balanza comercial, aumentando la inflación alrededor del 9% en 1995 orrillandole a poner una barrera otra vez a las importaciones. Para 1996 se redujo al 7.4%, el nivel más bajo en 24 años. Para el mismo año la presión inflacionaria aparentemente fue controlada, y el Gobierno espera poder evitar algún otro aumento en los índices de interés que pudieran retrasar el desarrollo de la

¹²⁷ Editorial: "El pueblo espera", en Hoy en Sudáfrica No. 174, Op. cit., mayo 1995. Cfr. Financial Mail

economía y complicar el esfuerzo del gobierno para realizar sus promesas de construcción masiva de viviendas y el desarrollo de otros servicios sociales.¹²⁸

Desde las elecciones generales de 1994, consumidores y negociantes han expresado su más alta confianza. Sin embargo, aún titubean fácilmente debido a la aún frágil estabilidad político-social, de cierta forma estas reacciones son naturales, puesto que es la primera vez que Sudáfrica cuenta con un gobierno democrático. Aunque, el establecimiento del GUN ha puesto énfasis en proporcionar tranquilidad a los inversionistas extranjeros, induciéndolos nuevamente al comercio, a las inversiones y al regreso de numerosas multinacionales que se habían alejado durante el periodo de las sanciones. Todas las sanciones económicas han sido removidas y con ello se ha estimulado la confianza de los hombres de negocios y los inversionistas con la implementación de la política fiscal y monetaria del GUN.

Sudáfrica cuenta con la ventaja de tener una infraestructura bien establecida y una economía basada en los principios de libre mercado. Además, de poseer un vasto mercado interno de aproximadamente 39 millones de personas y un gran mercado regional de cerca de 320 millones de habitantes. Sudáfrica ahora tiene una economía mixta en la que se combinan un moderno sector financiero e industrial -equivalentes a los de países industrializados- con un inmenso sector informal y de subsistencia.¹²⁹ Es una de las economías más abiertas del mundo.

El espíritu pacífico y reconciliador que marcó la transición política se tradujo en un repunte económico que comenzó en 1993 y se aceleró en 1994, con un crecimiento de 2.3 % en el PIB. Para 1996, el crecimiento se estimó en 4.5%¹³⁰. Tal vez este crecimiento económico no sea tan increíble como en los años 60' y 70', pero en esta ocasión tiene bases más firmes que le aseguran una estabilidad más duradera. Actualmente la violencia ha disminuido y aumenta la confianza de los empresarios, gracias al descenso de la inflación a un 9% en 1994, la tasa inflacionaria más baja en 23 años; al

¹²⁸ *Sudáfrica at a glance, 95/96*. Op. cit. pag.62 - 63. Vease también para análisis estadístico de los indicadores económicos. '

¹²⁹ "Sudáfrica, Economía". Op. cit.

¹³⁰ *Yearbook 1997, "The Economy"*, Op. cit., p. 247

aumento del 7% en las inversiones fijas brutas; a los flujos crecientes de inversión extranjera en Sudáfrica, y al incremento de las divisas.

Niveles de inflación 1990 - 1994

País	1990	1991	1992	1993	1994
Argentina	2,314,0	17,7	24,9	10,6	4,2
Australia	7,3	3,2	1,0	1,8	1,9
Japón	3,1	3,3	1,7	1,3	0,7
Nigeria	7,4	13,0	44,6	57,2	52,0
Sudáfrica	14,4	15,3	13,9	9,7	9,0
Estados Unidos	9,5	5,9	3,7	1,6	2,5

Fuente: SA 95796 South Africa at a glance. Nedcor

La economía ha retomado el crecimiento tras una recesión de cuatro años, las exportaciones han alcanzado niveles nunca vistos.¹³¹ Aproximadamente 26.3 billones en 1996.¹³²

Actualmente, existe una sensación de alivio porque las dificultades que ahora se enfrentan son de índole económica convencional ya no provienen de las sanciones, de la falta de inversiones o de la amenaza de una guerra civil. Aunque aún hay problemas diversos y muy fuertes que el GUN debe solucionar pero, el país ya no está a punto del colapso económico y/o social, ya no hay un estado de emergencia, ni un enemigo.

3.2.1 EL TURISMO COMO FUENTE DE INGRESOS

El objetivo de citar al turismo sudafricano, es porque a nivel mundial es sabido que uno de los factores decisivos para el desarrollo y crecimiento de un país es el turismo, como una importante fuente de divisas, es por ello que Sudáfrica siendo un país que cuenta con una amplia diversidad de estados naturales, como bosques, sabana, desierto, playas, etc., y que alberga a la mayor población mundial de flora y fauna conocidos por el hombre, se convierte en uno de los destinos turísticos más espectaculares del mundo.

¹³¹ "Sudáfrica Destino y Oportunidad", en Un Nuevo Siglo, El Universal, Edición especial, N° 193, nov. 1995, México, D.F.

¹³² *Yearbook 1997*, Op. cit., p. 246

Las condiciones políticas económicas actuales de Sudáfrica aún no son estables, el país se encuentra en una fase de transición, en un estado emergente que se propone superar el subdesarrollo utilizando todos sus recursos para ser una sola nación en condiciones de brindar a sus habitantes el bienestar social. Por esta razón dentro del Programa de Reconstrucción y Desarrollo que se está llevando a cabo, es indispensable darle prioridad al turismo, haciendo el mejor uso de las riquezas naturales con las que cuenta y que puede brindar al mundo para su propio bien.

El turismo ha acelerado la urbanización y modernización del país, este campo contribuye con aproximadamente un 4.7% del PIB y se planea que para el año 2000 se alcance un 8%, además esta industria provee empleo a 550,000 personas y para el futuro se considera un incremento de 1 millón o más. El segmento turístico que ha crecido con mayor rapidez en Sudáfrica es el turismo ecológico (ecoturismo). Este campo abarca desde la fotografía natural, la observación de las aves, los estudios botánicos, el snorkel, hasta el alpinismo. Las muestras ecoturísticas, además de generar grandes recursos, fomentan el intercambio extranjero y la inversión, sin olvidar el crecimiento cultural en cuanto a la preservación de la naturaleza.¹³³

Pocos países pueden competir con la belleza y la variedad de este territorio. Los principales atractivos turísticos son las reservas de animales, que cuentan con una gran variedad, y poseen la característica de estar en su medio natural, el más importante es el parque nacional Kruger. Sudáfrica ha practicado la preservación genética de la flora y la fauna por más de 300 años; y en cuanto a la fauna, la cría comercial de animales ha provocado un aumento excesivo, por lo que se hace necesario practicar la caza selectiva para mantener el equilibrio ecológico.

En el apartado de medio ambiente podremos comprobar cual importante es la protección de la naturaleza para el pueblo sudafricano, y no solo por los ingresos que de ella obtiene por sus zonas turísticas, sino porque esta consciente de que es el único planeta que tenemos para vivir. La flora y fauna sudafricana está protegida por diferentes departamentos gubernamentales, provinciales y locales, incluyendo organizaciones privadas e individuales.

¹³³ Yearbook 1997, "Wildlife and Tourism", Op. cit. pags. 61 - 78

Además de los parques naturales el país también cuenta con otras atracciones, por ejemplo, en Kwazulú/Natal se encuentra Durban que está situada en la costa del Océano Indico. Cada una de las provincias cuenta con un atractivo turístico manifestado en diferentes formas, como pueden ser ciudades modernas también pueden ser conservadoras o aún coloniales, pero sobre todo cada una de las provincias cuenta con un número de áreas naturales protegidas, además de otras atracciones turísticas que van desde playas similares a las del caribe hasta selvas y desiertos. La gran variedad de atractivos que posee supera en mucho a otros lugares del mundo, es un lugar con gran magnetismo para las cuantiosas inversiones extranjeras y privadas, que es justamente, lo que necesita Sudáfrica para superar el subdesarrollo e instalarse completamente como una Nación que goce de respeto y un mejor futuro dentro de la comunidad internacional.

3.3 EL PLAN ECONÓMICO

El Programa de Reconstrucción y Desarrollo (PRD), eje del Gobierno de Unidad Nacional, en materia económica se presenta como la base que sustentará el desarrollo. La enorme infraestructura, las riquezas naturales, la posición geográfica y la firme base financiera que posee el país son el respaldo del mismo. Sin embargo, presenta también una parte de debilidad derivada de varios aspectos como el racismo, que aún no se ha eliminado completamente, y es en gran medida lo que engendra las desigualdades en las propiedades, el empleo y en las habilidades; lo que se traduce en inestabilidad, dando como resultado un bajo nivel de inversión y de desarrollo, altos costos, baja productividad, desempleo, y un casi inalterable mejoramiento en la calidad de vida.

Como ya se mencionó, la economía sudafricana es una de la más abiertas del mundo, en este sentido su comercio exterior representa un alto porcentaje en su producto nacional (PNB). Sin embargo, esta basta economía también significa ser más susceptible a la tendencia y el desarrollo en las economías de mayor comercio, para contrarrestar esta situación, Sudáfrica se ha dado a la tarea de diversificar sus relaciones comerciales bilaterales, lo que le

proporciona mayor tranquilidad en el sentido de que no depende de la balanza de un solo mercado.¹³⁴

La economía sudafricana mantiene un sistema de economía mixta, con predominio de la iniciativa privada, y aún permanece sobre regulada y excesivamente protegida, lo que disminuye las expectativas de crecimiento. Sin embargo, el Gobierno pretende dar un giro para enfrentar el reto de lograr un ambiente de inversión atractivo, confiable y rentable, en la medida en que de ello dependerá el logro de las metas establecidas en el PRD.

Los principios fundamentales de la política del GUN ante todo son, la democracia, la participación y el desarrollo, y tanto la reconstrucción como el desarrollo no pueden evolucionar sin una dinámica y balanceada economía, para ello el Gobierno ha establecido como prioridades:

- La eliminación de la pobreza, los bajos salarios y las extremas desigualdades en los mismos, y las riquezas generadas por el Apartheid. Así como satisfacer las necesidades básicas para asegurar que todos los sudafricanos tengan un standard de vida decente y una seguridad económica.
- Desarrollar la capacidad de los recursos humanos para que desempeñen algún oficio elevando con ello los salarios y la economía.
- Atender las desigualdades económicas y estructurar los problemas en la industria, el comercio, la minería, la agricultura, finanzas y el mercado laboral.
- Readecuar los desequilibrios económicos y las desigualdades con y entre las regiones de Sudafrica.
- Asegurar que nadie sea discriminado en contratos, promociones, acuerdos sobre las bases de su raza.
- Democratizar la economía para alentar las participación de la ciudadanía en las decisiones.
- Crear empleos productivos y oportunidades de mejores salarios para todos los sudafricanos.
- Desarrollar una prospera y balanceada economía regional basada en los principios de equidad y mutuo beneficio.

* Inserción total dentro de la economía mundial.¹³⁵

¹³⁴ This is South Africa. *Economy*, op. cit. p. 68

La propuesta central del PRD es que la economía sea construida con la participación conjunta de todos los sectores de la población, para forjar bases más firmes con el objetivo de ser un país atractivo para la inversión extranjera y no caer nuevamente en el aislamiento internacional. En este último punto el PRD hace hincapié en que Sudáfrica debe generar una política de cooperación y no de dominación respecto a sus vecinos, ya que esto podría restringir su crecimiento, reducir el potencial de su mercado, disminuir los empleos y provocar un incremento de migración hacia el país.

Se pretende seguir una política de cooperación mutua la cual dirigirá el desarrollo de una larga y estable oferta de mercado, estabilidad de empleo y un nivel standard de labor común en todas las áreas.

Uno de los grandes retos que presenta el GUN es la reducción del gasto del sector público donde los gastos en el consumo interno han alcanzado niveles más altos en comparación con el sector privado. Esta tendencia ha sido difícil de revertir debido a la continua necesidad de invertir fuertes cantidades en educación, defensa e infraestructura, etc. Sin embargo, el Gobierno se comprometió con el sistema de libre empresa y ha adoptado estrategias para la reforma económica basadas en cinco elementos clave:

- 1.- Mecanismos de control para disminuir el gasto público.
- 2.- Programas de privatización y desreglamentación.
- 3.- Programa de combate a la inflación.
- 4.- Reducción del proteccionismo.
- 5.- Reforma fiscal¹³⁶.

En este sentido, el Gobierno en el afán por reorganizar la economía de manera en que se preserve el mutuo beneficio, consideró una privatización total y parcial de algunos activos y empresas estatales seleccionadas, para ello hizo una clasificación en tres categorías, en la primera se encontraron empresas que juegan un papel muy importante en la prestación de los servicios básicos como Eskom, Telkom, Spoomet, the South Africa Post Office, the South African Broadcasting Corporation (SABC), Pomet, the South African Rail Commuter Corporation y the Airports Company, en la segunda categoría se incluyó a las empresas con intereses públicos pero no esenciales, como Denel, Petronet, the Atomic Energy Corporation, Armscor, y South African Airways;

¹³⁵ Yearbook 1995, "The Economy". Op. cit. p. 215-216

¹³⁶ "Sudafrica Destino y Oportunidad". Op. cit. p.15

dentro de la tercera categoría se incluyeron las empresas que no tenían ningún beneficio para los proyectos del PRD, incluyendo seis radiodifusoras¹³⁷, además se consideró la adopción de medidas concretas para reducir la participación del gobierno dentro de la economía. A partir de diciembre de 1995, el Gobierno puso en marcha la política de privatización de empresas estatales, se estima que por este concepto, se recibirán aproximadamente 50,500 millones de dólares en los próximos años, los que serán canalizados al PRD. El principal objetivo de esta reestructuración es facilitar el crecimiento, incrementar los fondos para el PRD, reducir la deuda estatal, fomentar la competitividad entre las empresas del estado.

Cabe mencionar que para esta tarea Sudáfrica solicitó la asesoría de México y de Gran Bretaña, en virtud de la amplia experiencia con la que cuentan ambos países en esta materia. 138

Por otra parte, la administración se ha comprometido a mantener la disciplina fiscal, que permitirá la reducción de la deuda estatal. Para este fin también se han adoptado una serie de programas ya aprobados por la Asamblea Nacional destinados a una efectiva reducción del gasto público:

- Medidas de austeridad para mantener el gasto público constante en términos reales durante cinco años.
 - Redistribución del gasto del Gobierno a través del presupuesto, estableciendo las prioridades del gasto.
 - Reestructuración integral de la administración pública.
 - Reorganización de empresas estatales seleccionadas y sus activos, a fin de garantizar que los activos del Estado empleen productivamente a los trabajadores y que sus actividades se apeguen a los objetivos del PRD.
 - Énfasis en el cobro de tarifas a usuarios de servicios como forma de financiar los gobiernos regionales y locales.
 - Apoyo a la libre empresa y a la inversión privada.
 - Vigoroso estímulo a la inversión extranjera.
 - Tratamiento igualitario para inversionistas locales y extranjeros.
 - Desarrollo de las relaciones intergubernamentales.
- * Libertad de precios para productos manufacturados. 139

¹³⁷ *Yearbook 1997. "The Economy"*, Op. cit., pag. 258 - 259

¹³⁸ SECRETARÍA DE RELACIONES EXTERIORES: Carpet informativa de la República de Sudáfrica. Oct. 1995. p. 3

Así mismo se ha establecido una política monetaria, que está dirigida a crear una estabilidad financiera y a alentar los negocios, proponiendo en sus principios:

- Una apropiada oferta monetaria de crecimiento.
- Una expansión del crédito bancario.
- Un índice real de interés positivo,

*** Un índice estable de intercambio.¹⁴⁰**

El Organismo responsable de la formulación y la realización de la política monetaria y fiscal es el Banco de la Reserva. Es importante la función de este Organismo, ya que es fundamental para la economía sudafricana, entre sus funciones primordiales está el proteger el valor de la moneda sudafricana, comercializar la producción de oro de Sudáfrica y administrar los controles de cambio, entre otras funciones de su competencia. Pero, ahora las prioridades son la política monetaria, que forma parte de la política macroeconómica del PRD, cuyo objetivo principal es mejorar el nivel de vida del pueblo sudafricano, además de crear y mantener un ambiente financiero estable al seguir políticas transparentes y sostenidas las cuales facilitan la toma de decisiones y estimulan la actividad comercial.¹⁴¹

Actualmente estas políticas de reorganización económica han dado frutos satisfactorios. Johannesburgo concentra la mayor parte de la actividad económica, es el eje de la economía del país, ya que cuenta con el 40% del grueso de la producción, a pesar de las medidas restrictivas. Dentro de este contexto, las manufacturas, es el sector más fuerte, cuentan con una amplia cadena de bienes de consumo, incluyendo productos alimenticios, textiles, calzado, ropa, metales, productos químicos y productos de papel¹⁴². En menor porcentaje, el comercio minoritario, los servicios y la minería, excepto el oro, la construcción y las empresas paraestatales de electricidad, transporte y comunicaciones son los sectores más fructíferos de la economía. En contraste tres sectores se desempeñan pobremente: la agricultura, como resultado de las condiciones climáticas; el gobierno general, cuyo gasto en crecimiento está siendo restringido por consideraciones presupuestarias; y la

¹³⁹ "Sudáfrica, Economía", Op. cit.

¹⁴⁰ South Africa a glace 95/96 *Fiscal and monetary policy*, Op. cit., p. 74

¹⁴¹ Vease "Instituciones Financieras" para mayor información respecto a las funciones del Banco de la Reserva. "Sudáfrica, Economía".

¹⁴² This is South Africa, *The economy*, op. cit., p. 68-70

minería del oro, como resultado de crecientes costos frente a un rand estable. Juntos, estos sectores representan sólo el 25% del PIB.¹⁴³

El gasto total del Gobierno para 1995 y 1996 fue proyectado de 153.2 billones de rands ó 42,000 millones de dólares. El presupuesto tiene como prioridad el gasto en dirección de las metas del PRD. Por ejemplo el presupuesto para la vivienda fue incrementado en un 80%, al igual que el gasto para la educación y otros programas sociales que fueron incrementados en diferentes niveles.¹⁴⁴

Puede considerarse que el GUN con las características de este presupuesto ha logrado lo que el Partido Nacional no consiguió en más de 40 años. Y lo logró sin aumentar de manera significativa los impuestos sobre todos los contribuyentes. El secretario general del CNA, Cyril Ramaphosa dijo que "el presupuesto refleja el éxito que el GUN está teniendo en la conducción del país.¹⁴⁵

Ciertamente la confianza depositada en el GUN provocó un flujo de capitales desde los primeros meses de 1994 de US\$ 1,000 millones, y los mismos que se han incrementado.¹⁴⁶

Si bien, el presupuesto tanto de 1996 como de 1997 ha sido bien recibido por los hombres de negocios y la comunidad internacional, no ha sido tan fácil para la clase media que paga altos impuestos y compra directamente. Sin embargo, este aspecto el Gobierno cree compensarlo en la medida en que aumenta el porcentaje al presupuesto de los programas sociales de los cuales se ve beneficiada gran parte de la población.

A pesar de que el gasto en el consumo interno representa un factor de preocupación para el GUN, puesto que las demandas de salario y las presiones de mayor gasto social ponen a prueba al Gobierno, las posibilidades de superar la crisis son indiscutibles.¹⁴⁷

¹⁴³ Sudáfrica Hoy, N° 172. Op. cit. "Crecimiento de Sudáfrica es más fuerte de lo que indica el PIB", Santiago de Chile, p.3

¹⁴⁴ *South Africa at a glance*, Op. cit., p. 64

¹⁴⁵ Hoy en Sudáfrica, No. 160, semana del 13 al 17 de marzo, op. cit. 1995

¹⁴⁶ *Ibidem*.

¹⁴⁷ *South Africa at a glance*, Op. cit., p. 64

3.3.1 ESTABILIZACIÓN MONETARIA

Dentro de las medidas que se adoptaron para la reestructuración de la economía se encontraba la modificación de la política del rand financiero, que anteriormente determinaba parte de la atracción de los inversionistas por las ganancias que esto les redituaba. En este sentido es importante señalar las bases que sustentaron la implementación y la eliminación de ésta política. Este sistema era uno de los pilares de la política económica del Gobierno sudafricano (no democrático). Por ejemplo, los impuestos se triplicaron entre 1971 y 1991, la moneda se desplomó y los precios subieron desmesuradamente; la colapsada economía sudafricana implementó este mecanismo de una moneda dual con el objeto de que la economía no se desplomara completamente.

Substancialmente la política del sistema del rand financiero, consistía en la atracción del capital extranjero, para mantener un índice de interés real, incrementando las reservas con el intercambio internacional. Es decir, se adoptó esta medida con la finalidad de hacer más atractiva la inversión y el intercambio económico, a través de un sistema dual de la moneda. De esta manera el rand tenía dos valores, uno comercial, y otro financiero, este último se aplicaba para las transacciones financieras, puesto que tenía un valor más elevado, y es ahí donde se concentraba la atracción para el exterior, ya que hacia más rentables las inversiones.¹⁴⁸

La situación económica que generaba el sistema segregacionista del Apartheid era muy crítica, sin embargo, el Gobierno se resistía a desmantelarlo, por lo tanto se adoptaban este tipo de medidas únicamente para relajarlo. De esta forma Sudáfrica podía mantener la estada de los inversionistas y las expectativas de intercambio comercial.

En marzo de 1995 se declaró la abolición del rand financiero, la moneda se vio obligada a buscar su propio equilibrio en los mercados internacionales.

Aunque el Ministro de Hacienda, Chris Lebenberg, se mostró renuente a la eliminación del sistema dual, debido a que según sus cálculos Sudáfrica aún no contaba con una “estabilidad política sostenible”. Sin embargo,

¹⁴⁸ SILJEUR, Paul. Op. cit.

actualmente la economía prácticamente se encuentra en su lugar, y todo lo que necesita es una acción política confiada, por lo que no existían razones económicas o financieras para dilatar el levantamiento del control del cambio. La posición de reservas extranjeras del país es sólida, la cuenta corriente de su comercio y balanza de pagos es saludable, existe fácil acceso a las líneas de crédito extranjeras que serían adecuadas para cubrir cualquier flujo de fondos de corto plazo, que pudieran producirse como resultado de la remoción del control de cambio, y ahora se pueden implementar las políticas monetarias necesarias para detener la inflación. Además de la pretendida privatización de propiedades del sector público que ayuda a estabilizar el retorno del país al mundo financiero moderno.

Pero, hasta que no se hayan eliminado totalmente los controles de cambio, se podrá conocer hasta que punto las presiones especulativas sobre los flujos al intercambio deprimirán el valor del rand. Mientras más pronto se complete estas disposiciones para liberar el mercado de un sistema de control de cambio que ha dañado a Sudáfrica durante décadas menor será el daño de esas presiones especulativas.¹⁴⁹

Ken Owen, economista sudafricano, menciona que la transición política ha sido fundamental para llegar a la eliminación de este mecanismo: “ el control fiscal es admirablemente estricto y los gastos desenfrenados están siendo controlados. Como resultado la moneda se ha fortalecido, y las inversiones de capital han fluido hacia el país. Básicamente estas son las circunstancias que hicieron posible eliminar el rand financiero. Comenzaron a rebajarse los aranceles aduaneros y algunas industrias mimadas se sometieron a la competencia. Todo comenzó a colocarse en su lugar. Algunos de nosotros criticamos a los nacionalistas durante años por su analfabetismo económico, su ignorante proteccionismo, su temor a la modernización, su incompetencia, su corrupción, la falta de preocupación por los verdaderos intereses del país, hoy, liberadas de ese peso las empresas comienzan a trabajar en mejores condiciones obteniendo mayores beneficios. Aunque es indiscutible que el CNA aún debe poner más énfasis en el restablecimiento del orden civil, que ahuyenta a los inversionistas”.¹⁵⁰

¹⁴⁹ Hoy en Sudáfrica, No. 158, Op. cit.

¹⁵⁰ Hoy en Sudáfrica, No. 163, Op. cit.

Afortunadamente para el país, después de la abolición del rand financiero, el rand ha conservado su valor relativo al dólar.¹⁵¹

Actualmente existe un estado optimista sobre las perspectivas del rand, inclusive desde el anuncio del fin del rand financiero, se observó en las transacciones del cierre de Nueva York, que el valor se había fortalecido, el rand financiero terminó oficialmente a 3.7250 rands por dólar, mientras el rand comercial estaba a 3.6455 rands justo antes del anuncio de su eliminación. (En 1997 el rand osciló entre R4.5 por dólar). El rand sorprendió a los operadores del mercado, obligando al Banco de la Reserva a comprar dólares para refrenar el alza del rand, aunque ello proporcionaría mayor liquidez, pero el Gobierno decidió que era mejor que el mercado se definiera por sí solo.¹⁵² Posteriormente el Dr. Stals anunció que la próxima remoción de los controles de cambio se regularizará para permitir que los sudafricanos inviertan en el exterior y esta política será introducida por etapas una vez que los mercados se hayan estabilizado y las reservas hayan mejorado aún más.¹⁵³

Pero, a pesar del alentador repunte de la economía y sus mecanismos, manifestados durante 1995, los problemas aún persisten: la escasez de habilidades laborales, la baja productividad, la pobreza del estado para competir y los altos impuestos. Estas son algunas de las numerosas contradicciones, que enfrenta el repunte económico que manifiesta la moneda. Sin embargo se considera que la eliminación del rand financiero brinda una nueva opción de crecimiento, además de dar al mundo una oportunidad de apoyar el voto de confianza que GUN se ha dado así mismo con la eliminación de este mecanismo.

¹⁵¹ *South Africa at glance*. Op. cit, p. 63

¹⁵² hoy en Sudáfrica, Op. cit. No. 163,

¹⁵³ *Ibidem*

3.4 EL COMERCIO SUDAFRICANO

Al tratar de desarrollar una economía tan amplia y completa, es inherente el crecimiento comercial. Dentro de la economía sudafricana tanto el comercio interno como el exterior juegan un papel fundamental. La importancia del comercio exterior para la economía está evidentemente relacionada con el comercio exterior. A pesar de que Sudáfrica ha tratado de diversificar su base de exportaciones, Sudáfrica está altamente dependiente de los productos de exportación de los países industrializados. Sin embargo, Sudáfrica exporta aproximadamente un 70 de bienes manufacturados.

La mercancía de exportación representó un 79% (98,8 billones) del total de las exportaciones sudafricanas (excluyendo los servicios) en 1996. De estos 9.4% fue de productos agrícolas; 15.8% minerales; 11.8% perlas, piedras preciosas y semipreciosas, monedas, y el 18.3% metales. Respecto a los minerales Sudáfrica es el mayor exportador de granito, asbesto, hierro, manganeso, cromo, titanio y carbón.

La red de exportaciones de oro es responsable de gran parte de los ingresos del intercambio exterior. Los ingresos de este recurso están directamente relacionados con el precio internacional del oro. Sin embargo, la importancia de este metal declinó repentinamente hacia un 21% en 1996 de un 51.4% en 1980.

Por la otra parte, las principales importaciones se basan en bienes de capital, materiales en bruto, y bienes semi-manufacturados, que representan aproximadamente un 76%.¹⁵⁴

Además de las medidas de importación y exportación, se han implementado una serie de medidas para reactivar el comercio al menudeo.¹⁵⁵

Si bien el comercio es importante, existen otras medidas que deben conjuntarse para optimizar el desarrollo. De acuerdo con las políticas del PRD, las estrategias que debe adoptar el GUN en base a la industria y el comercio deben acoplarse de acuerdo a los cambios de la economía mundial, sin perder de vista las necesidades de la mayoría. La política fundamental del gobierno es no intervenir excesivamente con los mecanismos de mercado,

¹⁵⁴ *Yearbook 1997, "The Economy"*. Op. cit. p. 252

¹⁵⁵ *South Africa at glance*, Op. cit., p. 68

adicionalmente el gobierno apoya acertados programas que promueven el desarrollo de la pequeña industria en ambos sectores, formal e informal. El sector de la venta al por menor, en términos generales ha resultado económicamente funcional, debido a que este satisface las necesidades individuales, además de reflejar las necesidades contemporáneas del consumidor, lo que a su vez aporta importantes datos como el conocimiento de su cultura, su estilo de vida, el nivel de la misma, sus tradiciones y sus influencias externas y sus preferencias; esto es importante, porque permite tener presentes las prioridades de cada comunidad y procurar satisfacerlas en la medida de lo posible.

Un significativo factor que se ha manifestado en el desarrollo del comercio al menudeo es el rápido crecimiento en el volumen y sofisticación de compra de las comunidades negras y sobre todo en las áreas urbanas.

De acuerdo con el PRD y la política democrática que ha seguido el país, dentro de sus prioridades se pretende una rápida reestructuración de las relaciones con los países vecinos africanos, quienes importan alrededor del 20% de las exportaciones sudafricanas. Sudáfrica ha manifestado su prioridad por África, por lo que ha establecido acuerdos más balanceados y menos explotativos que produzcan un resultado de mutuos beneficios. El objetivo es fortalecer las relaciones en la región y con ello el emergente comercio global, iniciando por formar el bloque económico austral.

El PRD enfatiza que la democracia y los procedimientos consistentes en la revisión de tarifas y el desarrollo a los incentivos de exportación deben ser simplificados. Adicionalmente a esto se implementaron nuevas disposiciones, por ejemplo la reducción de tarifas bajo el acuerdo del entonces GATT con lo cual se da un espacio más amplio a la economía respecto de la competencia internacional, con ello se ha reestructurado la economía sudafricana considerablemente en relación a la década pasada.

Actualmente el comercio de Sudáfrica está clasificado entre los 30 países más importantes a nivel mundial, ya que los bienes intercambiados cubren virtualmente todas las categorías de productos, que van desde materias primas y productos agrícolas hasta sofisticados bienes manufacturados, tales como productos de la industria aeroespacial,¹⁵⁶

¹⁵⁶ "Sudáfrica, Economía", Op. cit.

El siguiente cuadro muestra las principales exportaciones sudafricanas, excluyendo el oro:

Descripción	PRINCIPALES EXPORTACIONES (R millones)		
	1994	1995	1996
vegetales	4,197	3,548	5,168
productos minerales	7,912	12,893	15,755
productos químicos e industriales	4,757	6,224	8,135
pulpa de madera y otros materiales fibrosos, papel y artículos similares	2,666	4,177	3,693
textiles	1,923	2,309	2,873
carbón natural, piedras preciosas y semi preciosas			
metales preciosos, joyería y monedas	10,213	9,543	38,584
metales básicos y artículos similares	11,853	14,822	18,693
maquinaria, equipo eléctrico, mecánico, autopartes,			
accesorios y artículos similares	3,253	5,463	7,059
vehículos y equipo de transporte	2,771	3,546	4,303
productos no clasificados	18,029	18,373	7,483

Fuente: South Africa Yearbook 1997.

Cabe señalar que Sudáfrica ha sido uno de los pocos exportadores netos de productos agrícolas que hay en el mundo. Aunque las exportaciones agropecuarias, encabezadas por la lana, el azúcar, el maíz, las frutas, y vegetales, representan menos de 10% de las exportaciones totales de mercancías. Pero, en general este porcentaje se ha visto disminuido porque los niveles de producción se han afectado substancialmente en toda Africa, debido a la sequía. A pesar de ello, Sudáfrica exportó alimentos por un valor de US\$800 millones en 1995. Esto significa que los alimentos siguieron siendo la tercera exportación más grande, después del oro y minerales. Por otro lado, las exportaciones de manufactura - especialmente hierro y acero, pulpa y papel, productos químicos y alimentos - representan un 35% de las exportaciones¹⁵⁷.

Sin embargo, las exportaciones de Sudáfrica dependen básicamente de las condiciones económicas de sus socios comerciales más importantes, que en orden de mayor intercambio comercial, son : la Unión Europea, Suiza, Estados Unidos, Inglaterra, Japón, Alemania.

¹⁵⁷ "Destino y Oportunidad" Nuevo Siglo, Op. cit., p. 17

La intención del Gobierno con base en su política comercial, es proveer de un mejor nivel de calidad de vida para sus habitantes, al incrementar el potencial de crecimiento económico nacional. La política industrial de Sudáfrica está orientada a las exportaciones más que a la sustitución de las importaciones; tiene el objetivo de incrementar el nivel del valor agregado de las materias primas, ampliar la base de productos manufacturados exportados y la creación de nuevas inversiones orientadas a la exportación.¹⁵⁸

Respecto a las importaciones, las políticas de sustitución de importaciones anteriormente utilizadas, han sido desplazadas. El reemplazo de los bienes de consumo ha sido prácticamente agotado y actualmente los bienes de capital han cobrado mayor importancia. La dependencia en las importaciones de maquinaria y equipo de transporte es alta, y un 80% de las importaciones sudafricanas se sitúa en la categoría de los bienes industriales.

El siguiente cuadro nos muestra las principales importaciones del país.

Descripción	PRINCIPALES IMPORTACIONES (R millones)		
	1994	1995	1996
vegetales	1,640	2,685	2,932
productos químicos e industriales	8,292	10,371	11,571
artículos de plástico	3,256	4,477	12,692
pulpa de madera y otros materiales fibrosos, papel y artículos similares	2,183	2,781	2,952
textiles	3,295	3,797	4,240
carbón natural, piedras preciosas	2,077	1,313	1,664
metales preciosos, joyería y monedas			
metales básicos y artículos similares	3,399	4,864	5,336
maquinaria, equipo eléctrico, mecánico, autocares, accesorios y artículos similares	24,805	30,784	37,082
vehículos y equipo de transporte	11,284	13,255	7,130
productos no clasificados	15,940	19,969	14,016

Fuente: South Africa Yearbook 1997.

La finalidad de incluir este apartado dentro de este trabajo es únicamente, analizar la posición sudafricana en el proceso de unificación nacional a través de la satisfacción de las necesidades de la población, la elevación de la calidad de vida, además del necesario retorno, con pasos firmes hacia el foro mundial; uno de los principales instrumentos hacia este fin es el incremento del comercio exterior. Dentro de este contexto las direcciones de Sudáfrica se

¹⁵⁸ Ibidem.

enfocan a todo el orbe, es decir, a pesar de su emergente economía y de su aún frágil estructura política, el país se ha abierto al mundo entero, guardando, principalmente, relaciones de reciprocidad con los países que participaron activamente en su lucha contra el Apartheid. Para Sudáfrica los países vecinos tienen prioridad, por diferentes razones, el Gobierno se basa en la política de que si los países vecinos poseen riquezas y estas son utilizadas para su desarrollo, éstas pueden intercambiarse entre sí y fomentar la creación de un bloque comercial, correspondiente a la modalidad que se ha adoptado en los últimos años.

Estas son algunas de las razones por las que el Gobierno de Mandela se está esforzando por elevar su nivel comercial y diversificarlo, a fin de no depender de un solo mercado, lo que no ha sido de mayor dificultad, el comercio se ha desenvuelto de una manera explosiva, por ejemplo, los puertos han alcanzado una actividad con niveles nunca antes vistos, el aumento inusitado de exportaciones e importaciones, las reservas derivadas del comercio exterior subieron masivamente a mediados de 1995, alcanzaron los US\$1,300 millones, una cifra récord en la historia sudafricana. 159

Un aspecto clave que no ha descuidado el país, es procurar la disminución de importaciones, lo que igualmente significa ganancias y la reducción del déficit. Los economistas afirman que aunque es alentador la reducción del déficit, el volumen de las importaciones aún es alto. Se ha diseñado un plan para hacer más competitivo el comercio sudafricano a nivel internacional, esto debido también a que se manifestó que el país enfrentaba una profunda crisis en su competitividad, por lo que Trevor Manuel, Ministro de Comercio e Industria ha delineado un programa de seis puntos para este fin que consiste en:

- enseñar a los fabricantes a no funcionar con el proteccionismo,
- mejorar la tecnología y la capacitación para mejorar la organización de la producción;
- considerar a los bloques comerciales en forma individual incluyendo la región de Africa meridional, prestando atención a las peculiaridades de los mercados;
- crear competencias entre empresas;

¹⁵⁹ Hoy en Sudáfrica, No. 169, semana del 29 de Mayo al 2 de Junio, 1995, Op. cit.

- mejorar las debilidades del diseño industrial del país;
- * ingreso de los fabricantes a un mundo de marcas internacionalmente competitivas.¹⁶⁰

Con estas políticas, Sudáfrica demuestra que está en la línea de crecimiento, reconocimiento y respeto internacional, y que el Gobierno de Unidad Nacional tomará las medidas a su alcance, para desempeñarse como una Nación en busca de su desarrollo y el bienestar de su población en apego al Programa de Reconstrucción y Desarrollo eje de su gobierno.

3.5 EL INTERCAMBIO COMERCIAL CON EL MUNDO

Con la implementación de medidas económicas, aunadas a las políticas del PRD, Sudáfrica está en la búsqueda por el acoplamiento a las variantes de la economía mundial. Bajo esta perspectiva ascendente de ampliación comercial, busca el fortalecimiento interno y con ello un anhelado desarrollo regional. Sin embargo, las condiciones prevalecientes de la región no son las propicias para un desarrollo en el corto plazo, y ante un escenario mundial que presenta con mayor fuerza las tendencias de la globalización, Sudáfrica ha procurado establecer relaciones comerciales con los países de mayor amplitud en esta materia, aunque también con muchos otros países que no tiene tanto impulso.

Los objetivos de la política se han movido bajo diferentes estatutos como son el proteccionismo, el libre comercio y la promoción de exportaciones.¹⁶¹

¹⁶⁰ Hoy en Sudáfrica, No. 167, semana del 15 al 19 de Mayo, 1995, Op. cit.

¹⁶¹ *At a glance*. Op. cit. p. 68

El siguiente cuadro nos muestra los principales socios comerciales de Sudáfrica.

(millones de dólares)

País	Exportaciones	Importaciones
Sudafricanas		
Suiza	2,415	401
Estados Unidos	1,668	2,375
Reino Unido	1,449	2,375
Japón	1,334	2,277
Alemania	943	389
Bélgica	708	62
Taiwan	662	424
Holanda	658	340
Hong Kong	535	203
Zimbabwe	534	152
Israel	514	637
Italia	448	637
Zambia	4000	23
Corea del Sur	390	269
España	268	108
Brasil	124	169
Argentina	86	63
Chile	53	26
México	44	4

Sudáfrica. "Economía". Folleto editado por la Embajada de Sudáfrica en Santiago de Chile

En este sentido, y aunque no aparece en el cuadro estadístico, actualmente la Unión Europea (UE) es el principal socio comercial de Sudáfrica, ya que absorbe un 40% de sus exportaciones. Las últimas sanciones de la Unión Europea hacia Sudáfrica, en las prohibiciones sobre su comercio y cooperación dentro de un marco militar, fueron levantadas en mayo de 1994. Sudáfrica fue entonces admitida por la Unión Europea como miembro beneficiario bajo el estatuto del sistema general de preferencias, sobre todo respecto a sus productos industriales. Sin embargo, los productos agrícolas fueron excluidos de este acuerdo, aparentemente porque la UE consideró que pueden ser susceptibles por la lejanía y porque podría verse afectado su mercado internacional. El sistema general de preferencias se puso en operación el 1° de enero de 1995 y tendrá vigencia hasta finales de 1998.

En general las negociaciones con la Unión Europea han seguido progresando, con la visión prioritaria de obtener los beneficios del SGP incluyendo los

productos agrícolas, pero sobre todo para obtener acceso al a la Convención de Lomé, bajo condiciones similares a las ofrecidas a África, el Caribe y el Pacífico en los términos de esta convención.

Los negociadores comerciales sudafricanos han desarrollado negociaciones con la UE, con el objeto de acceder al Convenio de Lomé, ¹⁶² que otorga un acceso preferencial, aunque limitado, al mercado de la Unión Europea. Aunque este proceso ha presentado múltiples contradicciones. En un principio se maneja la teoría de que la Unión Europea tenía dificultades para vender la aceptación de Sudáfrica a los miembros de Lomé, como resultado de ello se le proponía a Sudáfrica desistir de su solicitud y en cambio negociar un acuerdo recíproco de libre comercio.¹⁶³

Posteriormente la Unión Europea habló de una participación parcial al acuerdo de Lomé, en la que se ofrecía un ingreso relativo y un acuerdo separado con la UE sobre comercio y asistencia económica. Sudáfrica participaría en todas las áreas de Lomé -un acuerdo político, comercial y de asistencia que une a la UE con 70 países ACP- excluyendo el comercio y la asistencia. Estas áreas serían cubiertas mediante un acuerdo entre la UE y Sudáfrica. El acuerdo cubriría la cooperación financiera, técnica y económica y tendría un claro enfoque en la promoción de la cooperación e integración regional. Aunque esta participación aún no se ha definido, Europa actualmente ofreció a Sudáfrica un paquete de ayuda más generoso que el que otorga a cualquier país africano, con un presupuesto de alrededor de \$154 millones de dólares, destinados a la asistencia del PRD.¹⁶⁴

Es importante tener presente, que Sudáfrica recién terminó una era de aislamiento y, que el periodo actual aún con sus grandes ventajas se encuentra en crisis. Pese a ello la comunidad internacional ha acogido al país brindándole oportunidades y votos de confianza. En tal sentido Estados Unidos en 1994, incluyó a Sudáfrica en el Sistema General de Preferencias (SGP), lo que le otorgó el acceso preferencial al mercado estadounidense; el SGP provee la entrada libre de impuestos a 4,400 productos Sudafricanos. El acuerdo comercial se propone incrementar el volumen de productos, servicios e inversiones. La UE y Japón adoptaron iguales medidas, estas prioridades

¹⁶² El Convenio de Lomé es el mayor programa de ayuda en el mundo. Es uno de los principales instrumentos de la política comunitaria para el desarrollo de los países de ultramar, y establece una relación especial entre la Comunidad Europea y 69 países de África, el Caribe y el Pacífico.

¹⁶³ Hoy en Sudáfrica, No. 159, O. cit.

¹⁶⁴ Hoy en Sudáfrica, N°162 Op. cit.

han incrementado las exportaciones sudafricanas por más de 25 mil millones de dólares.

Cabe mencionar que Sudáfrica también es miembro fundador de la actual Organización Mundial de Comercio, relación que le otorga un voto más de confianza y que se refleja en una mayor apertura y expansión, en virtud de la liberalización comercial que garantiza el pertenecer a esta Organización Mundial.

Dentro de este contexto, la India también ha otorgado a Sudáfrica el status de la Nación más favorecida. Sobre la misma línea también está Asia Sudoriental con quien se ha establecido un comercio floreciente, a la vez que el intercambio con la República Popular China se expande rápidamente, Taiwan, Hong Kong, Corea del Sur, Singapur, Malasia, Tailandia, Indonesia y las Filipinas, forman parte del amplio grupo de países que han confiado en el resurgimiento sudafricano, y que tiene grandes expectativas de crecimiento y beneficio mutuo. 165

Por su parte también se encuentra el mercado del Pacífico donde Sudáfrica, Australia y Nueva Zelanda planean firmar un acuerdo de libre comercio para contribuir al acceso de Sudáfrica en los mercados de Asia y el Pacífico.

Si bien es cierto, la tendencia de globalización en las que actualmente gira el mundo, no han sido el único eje de Sudáfrica para involucrar su comercio en el exterior, quizás un impulso más fuerte ha sido su deseo inaplazable de retornar al foro internacional, además de exterminar la dominación blanca y descentralizar el ejercicio del poder económico. Bajo esta perspectiva, el gobierno sudafricano está trabajando para expandir sus lazos comerciales. Dentro de los cuales también se encuentra Gran Bretaña, que es uno de los países de gran significado histórico para Sudáfrica, y ha suscrito un programa llamado "Oportunidad Sudafricana", que al igual que muchos otros programas provenientes del exterior están enfocados hacia el fortalecimiento de las políticas del PRD.

El gobierno británico anunció una serie de medidas comerciales, a través del Alto Comisionado del Reino Unido, Anthony Reeve, que incluyó el envío a

¹⁶⁵ Ibidem.

Sudáfrica, durante 1995, de nueve misiones comerciales de importantes empresarios británicos, además de casi un 50% de presupuesto de ayuda al exterior del Reino Unido ha sido asignado para transformar a Sudáfrica en un floreciente socio comercial, según el anuncio del Cónsul General y Director de Comercio del Reino Unido en Sudáfrica, Peter Longworth.¹⁶⁶

Francia también se encuentra en proceso de formalizar una comisión comercial, con el propósito de estimular la cooperación comercial e industrial, Francia busca sacar el máximo provecho de la política sudafricana de "Puertas abiertas a la comunidad internacional".¹⁶⁷ Dentro de este concepto también se encuentra España, con quien se suscribió un acuerdo promoviendo la inversión y la cooperación industrial y tecnológica enfocadas hacia la pequeña y mediana empresa.

Hoy Sudáfrica mantiene relaciones comerciales formalmente con varios países, es miembro de diferentes acuerdos comerciales y de Instituciones concernientes al comercio, muchos de estos acuerdos aún están en negociaciones, pero, considerando el tiempo de gobierno del Presidente Mandela, sus intercambios comerciales se han duplicado. Prácticamente se han cubierto los polos de mayor interés.

El Presidente Mandela y sus colaboradores no han descuidado ninguna región, en 95, Mandela visitó la región del Golfo -Kuwait, Omán, Qatar, Barhein y los Emiratos Arabes- a fin de estimular los lazos comerciales y culturales con los estados petroleros.

Todas la áreas donde se pueda establecer el comercio que conlleve al crecimiento económico será de interés para Sudáfrica, relativo a ello México, aunque en un porcentaje mucho menor al que puede representar la UE, entre otros, también representa uno de sus mercados estratégicos, mantiene un flujo comercial importante, pero sobre todo la posición geográfica de México, inserto en medio del continente, le otorga un carácter estratégico para Sudáfrica.

¹⁶⁶ Hoy en Sudáfrica, No.153, semana del 27 al 23 de enero de 1995, Op. cit.

¹⁶⁷ Hoy en Sudáfrica, No 160, semana del 13 al 17 de marzo de 1995, Op. cit.

El gobierno de Sudáfrica reconoce que la estabilidad política y económica que generen confianza son un requisito indispensable para tener éxito en la intensa competencia por obtener inversiones extranjeras y locales.

CAPITULO 4. DE REGRESO AL FORO MUNDIAL

4.1 SUDÁFRICA EN EL MUNDO, LOS PRINCIPALES FOROS

La inserción de Sudáfrica dentro de la comunidad internacional esta conformada por diversas facetas. Su historia ha estado influenciada por diferentes corrientes en la medida de los cambios del contexto global.

La región que ocupa Sudáfrica conocida también como el Cuerno Austral, se ha caracterizado por ser un área estratégica para el mundo, esto en el sentido de que su ubicación se ha considerado como la puerta de entrada hacia el resto del continente africano, además de tener una importante cercanía con los países productores de petróleo y la conflictiva zona del Medio Oriente y sobre todo, es el punto de convergencia de los océanos Índico y Atlántico, que ha sido el paso de los transbordadores petroleros de la OTAN durante muchos años. Esta privilegiada posición geográfica además de los recursos naturales que posee, ha sido el factor determinante de su valor estratégico para el resto del mundo y en particular en la era bipolar para las grandes potencias, las cuales también valorizaron la zona de acuerdo a los criterios de seguridad militar¹⁶⁸. Es por ello que África en general ha representado una zona neurálgica para la política internacional.

Las relaciones sudafricanas con el mundo han estado muy fracturadas. Durante la época del Apartheid el desempeño de sus relaciones se determinó con base a las condiciones de sus eventuales aliados (Gran Bretaña y Estados Unidos, principalmente), es decir, estaban sujetas a la conveniencia de la obtención de beneficios, principalmente económicos.

Esta situación convencional se derivó de la inflexibilidad de la política del Apartheid, que conformaba un círculo vicioso, es decir, la comunidad

¹⁶⁸ La determinación del carácter geoestratégico de sudafrica resultaba de la combinación de distintos factores. Su cercanía geográfica con zonas neurálgicas de la política internacional, y su inserción en el medio de los Océanos Índico y Atlántico le daban la relevancia al establecimiento de bases militares y de estaciones de radar en las costas y algunas islas de África. Por otra parte, el régimen sudafricano era considerado pieza clave para Occidente que además de sus riquezas y su posición geográfica también consideraba la vecindad geográfica con países prosoviéticos. VARELA, Barraza Hilda. *África Subsahariana en la posguerra fría*. Estudios de Asia y África Nº 98, COLMEX, México, D.F. p. 492 - 493

internacional no estaba de acuerdo con la política sudafricana, sin embargo, el gobierno blanco de este país a base del mismo sistema generó una creciente economía de atracción importante para occidente, por lo que las condenas de este, hacia el sistema, tenían un carácter tibio en su aplicación.

Posteriormente esta infranqueable dureza del sistema se convirtió en una pesada carga para la comunidad internacional, puesto que contradecía los intentos de paz, estabilidad, y libertad del mundo.

A medida del tiempo y de los cambios externos, las condenas y sanciones hacia el Apartheid se hicieron más constantes. La hostilidad hacia el Gobierno de Pretoria lo orilló a reformular su política exterior sin que ello significara una modificación radical al sistema, Pese a que mundialmente se estaba generando un incremento en la presión de los países africanos, de las organizaciones internacionales y de los movimientos anti-Apartheid. Sin embargo, el crecimiento del país alcanzó tal magnitud (se encontraba entre las doce Naciones más importantes del Mundo)¹⁶⁹, que Occidente paralelo a sus políticas de hostilidad, también implementó políticas de cooperación, lo que se reflejó en un incremento de los contactos internacionales; y a las tradicionales relaciones con Gran Bretaña se sumó Estados Unidos, Alemania Occidental y Japón.

Aunque los beneficios económicos que retribuían estas relaciones eran importantes, las sanciones hacia Sudáfrica se intensificaron hasta lograr su marginación de las Naciones Unidas en 1973.

Sudáfrica, ante tales circunstancias adoptó una postura retórica respecto a la independencia para decidir sus políticas internas. Pero, la inestable situación del país y el creciente aislamiento, orillaron al país una vez más al reajuste del sistema, para tal caso se diseñó una política de "Movimiento hacia afuera", consistente en buscar nuevas relaciones con países que le otorgaran un apoyo político, mercados y de ser posible contribuyeran a la seguridad subregional. En este sentido se buscó entablar diálogo con los países del continente, para reemplazar la política de contención militar por la de cooperación regional, aunque en realidad, el objetivo era rodearse de estados vecinos amistosos o que por lo menos aceptaran el orden político prevaleciente del país,

¹⁶⁹ Hoy Sudáfrica, Santiago de Chile, N° 123, semana del 28 al 3de julio de 1997

obviamente países con gobiernos blancos (Angola, Mozambique y Rodhesia hoy Zimbabawe).

En este periodo Sudáfrica se autopercebía como un país occidental líder del continente -argumento basado en su privilegiada posición geográfica y sus recursos-. Con los Estados negros se mantenía una política de contención militar - Namibia, por ejemplo-. Sin embargo, con la posterior caída de los gobiernos blancos, Sudáfrica se vio cercada por Estados negros lo que lejos de debilitar su política regional la endureció mediante el poder militar, pero esto a su vez coadyuvó al incremento de la oposición al interior.¹⁷⁰

La tendencia de la Guerra Fría marcó aún más la división y la tensión de las relaciones internas del país, ya que por una parte el capitalismo influía de manera considerable en la detención del poder en manos de los blancos y por la otra el socialismo le daba el carácter de rebeldía, subversión y desafío hacia el sistema por parte de la población de color.

Aunque en realidad ninguna de las dos potencias tenía una fuerte prioridad o intereses en el país y aún en la región; la era bipolar generó una doble imagen de África en general, es decir, el enfrentamiento bipolar colocó al continente en condiciones poco favorables, por un lado se dio un deterioro de las condiciones internas sociales y políticas que se acentuaron aceleradamente, lo que a su vez significó la erosión de la posición de África en el sistema internacional, al ser convertida en una pieza más del juego de las grandes potencias, y por otro lado tenía un aparente proceso de valorización dentro del sistema. Robert D. Kaplan dice que : “fue precisamente la Guerra Fría la que hizo a muchos de estos pequeños países (de África) relevantes para el resto del mundo, pero los conservó intactos. Ahora no importan a menos que sus pueblos sean vistos literalmente muriendo de hambre en las pantallas de televisión”¹⁷¹.

Al respecto, puede decirse que Sudáfrica se mantuvo relativamente neutral en cuanto a la alineación a alguno de los dos bandos, esto muy probablemente derivado de la falta de apoyo total al sistema de gobierno. Aunque la tendencia fue predominantemente capitalista.

¹⁷⁰ LECHINI Alvarez, Gladys de. *Sudáfrica, una percepción desde argentina*. Cuadernos de Política exterior Argentina. Centro de Estudios de Relaciones internacionales de Rosario. Oct. 1992 p. 1- 16

¹⁷¹ VARELA, B. Hilda. Op. cit. p. 496. Cfr. KAPLAN, Robert D. "Continental Drift", The New Republic, Diciembre 28, 1992.

La coyuntura internacional cambio significativamente a raíz del colapso del socialismo y el fin del enfrentamiento bipolar.

John Barrat concluye que: “el hecho de que se haya terminado la Guerra Fría no significa que el problema del viejo orden mundial sobre el sur de África también haya terminado. Los problemas locales y regionales ahora son más difíciles. La desintegración del viejo orden mundial no significa que de pronto haya llegado la paz, la estabilidad y el progreso. Ahora la región tiene viejos problemas que aún no han sido resueltos, los problemas imprevistos surgen y el doloroso efecto del proceso de transición tiene todo tipo de agravantes, en general se puede traducir en un empeoramiento de las condiciones económicas”.¹⁷² ,

Ciertamente el fin de la Guerra Fría no trajo la solución a los conflictos de la región entera, mismos que por su naturaleza tomarán largo tiempo en resolverse o adoptar una solución favorable, los problemas son intensos y profundos. El continente entero se ha caracterizado por la violencia, el conflicto y la pobreza en su mayoría y en el extremo. Pero, también es cierto que el colapso bipolar produjo un relajamiento de tensiones a nivel global.

Barrat identifica más específicamente algunos de los aspectos globales que propiciaron directamente los cambios de la región, que por supuesto influyeron significativamente en la transición del gobierno sudafricano:

- El fin del comunismo como ideología mundial;
- la propagación del concepto del libre mercado;
- la interdependencia mundial y sobre todo el concepto de globalización económica;
- la importancia del crecimiento de los tres más grandes grupos económicos, como polos de dominación en el emergente nuevo orden mundial;
- el fortalecimiento de la participación de las Organizaciones Internacionales o Multilaterales, especialmente las Naciones Unidas;
- el énfasis sobre las negociaciones como parte de las disputas regionales y la prevención del conflicto;

¹⁷² BARRAT, John. *Transition in South Africa. The global context and the international role*. The South Africa Institute of International Affairs. Johannesburg, SA. Nov. 1992 p. 1-2

- la exaltada protección y aplicación correcta de los Derechos Humanos como una cuestión internacional y no solo como una materia que recaiga en la jurisdicción doméstica;
 - el apoyo a las fuerzas étnicas y nacionalistas;
 - la amenazante marginación de los países pobres que profundizan la división entre norte y sur;
- * el crecimiento de los grupos regionales como medida de integración, y como medida necesaria para que los países menos desarrollados puedan competir o sobrevivir en la economía global¹⁷³.

Basado en lo anterior el retorno de Sudáfrica al foro mundial no puede concluirse como una transición fortuita, y por lo tanto los hechos que marcaron este regreso fue principalmente el cambio de gobierno político, que tampoco fue un hecho fortuito, sino derivado de la coyuntura internacional; los aires de integración mundial, el creciente aislamiento del país en todos los sectores, el fortalecimiento de los grupos y las protestas anti-apartheid y sobre todo el insostenible mantenimiento del sistema para el gobierno de Pretoria.

A partir de la ascensión al poder de Frederik de Klerk y ante la coyuntura prevaleciente, decidió que era el momento de acoplar al país al nuevo rol internacional, enfatizando que la transición significaba una verdadera purificación de los errores que se han arrastrado desde varios siglos atrás.

Aparentemente lo que De Klerk puso en práctica se acoplaba a la teoría de Huntington quien planteó las dificultades de mantener el sistema étnico jerárquico dominado por la minoría blanca, señalaba que: “era imposible mantener una dominación étnica con una creciente oposición externa, la necesidad de trabajadores especializados y la movilización social y económica de los negros que se oponían a un sistema que efectivamente los excluía del poder político”.¹⁷⁴ Así De Klerk decide dismantelar legalmente el sistema del Apartheid y retornar a la comunidad internacional.

De Klerk abandonó los paradigmas ideológicos, y adoptó una tendencia hacia el desarme, la cooperación multilateral y la comercialización, sobre todo en el continente y la región austral, rehabilitando con ello las pretensiones de

¹⁷³ *Ibidem*. p. 2-3

¹⁷⁴ LECHINI, A., *Glagys de. Op. cit.* p. 21. Cfr. HUNGTINGTON, Samuel, *Reform and stability in a Modernizing, Multi Ethnic Society. Politicom* 1981 p. 11 y 24

ejercer una hegemonía regional; y fortalecer y ampliar las relaciones con los países desarrollados y en desarrollo.

De esta manera De Klerk comenzó el giro total del país, pasando del Apartheid a la democratización, valorizando la participación política, los derechos humanos, el orden político, el estado de derecho y la necesidad de mejorar el bienestar socioeconómico de la población, hechos que comenzaron a materializarse con la llegada al poder de Nelson Mandela.

Ahora Sudáfrica se ha convertido en el ejemplo mundial de tolerancia, y democracia que inherentemente trae consigo la paz y la estabilidad interna. Aunque dicha estabilidad frecuentemente ha sido cuestionada; hasta cierto punto es natural esta incertidumbre en virtud de que se trata de un gobierno inexperto, sin duda pero, con todos los ánimos de tomar su lugar en el mundo. Respecto a esto, Mandela citó: “el gran cambio de nuestra época es la respuesta a la cuestión que da la interdependencia del mundo, que es lo que nosotros podemos y debemos hacer para que la seguridad, la democracia, la paz y la prosperidad prevalezcan en cualquier lugar”¹⁷⁵

Desde el inicio del nuevo gobierno, Sudáfrica ha ingresado a varias organizaciones y tratados internacionales, también se ha establecido el intercambio de Embajadas con otros países. Actualmente, Sudáfrica tiene misiones diplomáticas en más de 110 países; y su política exterior se basa en el principio de “universalidad”, es decir, trata de establecer relaciones diplomáticas con todos los países del mundo, sin importar las diferentes ideologías. Así, mantiene relaciones con países como Libia, Palestina, Indonesia, Cuba, Israel, etc., aún cuando no comparta la forma de gobierno o la situación de los derechos humanos de algunos de estos países¹⁷⁶.

Dentro de este contexto una de sus más representativas participaciones en los principales foros internacionales ha sido en las Naciones Unidas, a la cual retornó después de 20 años de abstinencia. Sudáfrica fue miembro fundador de este organismo, participó en el boceto de los altos ideales contenido en la Carta de las Naciones Unidas de San Francisco en 1945, cuando el Primer Ministro de Sudáfrica, el General J.C. Smuts, tuvo el honor de redactar el

¹⁷⁵ NZO, Alfred. Discurso ante la Asamblea Nacional Sudafricana, mayo 1995. Pretoria, Sudáfrica

¹⁷⁶ EMBAJADA SUDAFRICANA: SILJEUR, Paul. Discurso, 1996.

preámbulo de la Carta de las Naciones Unidas, y de firmar el histórico documento que dio vida a la organización internacional. Dentro de su participación en Naciones Unidas, Nelson Mandela dijo: “Hoy 50 años después el mundo ha cambiado enormemente, es tiempo de revisar el rol que la organización debe jugar en el nuevo orden mundial, y que la organización debe tener una firme visión sobre el cambio de algunos de sus órganos, como el Consejo de Seguridad que deben ser reestructurados y reflexionar sobre las nuevas realidades”.¹⁷⁷

En el mismo sentido, su participación ha sido cada vez más destacada en el proceso de toma de decisiones dentro de otros organismos internacionales como:

- La Commonwealth. Sudáfrica reingreso a la Comunidad en junio de 1994, después de una abstinencia de 33 años. Inmediatamente Sudáfrica de incluyó en el programa de facilidades comerciales y en la dirección de la Comunidad que se reúne cada dos años, así como en diferentes actividades que realiza este organismo;
- el Movimiento de los Países no Alineados. El 31 de mayo de 1994, el Ministro de Relaciones Exteriores, Alfred Nzo, tomó su lugar en la apertura de la 11ª Conferencia del Movimiento, realizada en El Cairo, Egipto;
- la Organización Internacional para la Aviación Civil. reingreso en junio de 1994;
- la UNESCO. Reingresó en diciembre de 1994, después de 40 años.
- la FAO. Fue la primer agencia de las Naciones Unidas a la cual reingresó Sudáfrica, en noviembre de 1993;
- la Organización Mundial de la Salud. Reingresó en mayo de 1994, después de 20 años;
- la Agencia Multilateral de Inversión Garantizada del Banco Mundial (MIGA). Fue admitido en mayo de 1994 como miembro N° 119, fue clasificado en la categoría de países desarrollados, lo que permitió que la agencia proveyera garantías de servicios a los inversionistas;
- la Organización Internacional de Trabajo. Después de una ausencia de 30 años, Sudáfrica retornó a esta organización en junio de 1994, en el 75 aniversario de la Conferencia celebraba en Geneva, Suiza;
- la Organización de Unidad Africa (OUA). El 31 de mayo de 1994, Sudáfrica ingresó a esta Organización;

¹⁷⁷MANDELA, Nelson, Discurso pronunciado en el 50 aniversario de las NU, octubre de 1995.

* la Comunidad de Desarrollo para Africa del Sur (SADC). Sudáfrica ingresó a esta organización en agosto de 1994, como el miembro N° 11. 178

Para Sudáfrica es fundamental la paz, la estabilidad y el desarrollo económico, por ello considera que los requisitos para tal efecto son la democracia, la libertad y el respeto a los derechos humanos. y ha considerado estos principios como pilares de sus relaciones exteriores. Es por ello que Sudáfrica ha buscado iniciar y reanudar su participación en la mayoría de los organismos internacionales, acuerdos y convenciones concernientes con las políticas de seguridad mundial, acuerdos en materia social y humanitaria, medio ambiente, transporte, agricultura, cultura, leyes internacionales, materias científicas, técnicas y porsupuesto económicas.

Como principal promotor de la paz, la estabilidad, y la prevención del conflicto, Sudáfrica reconsidera su posición hacia el continente africano, buscando acrecentar sus relaciones con todos y cada uno de los países del continente, este hecho se ha manifestado en el acceso de Sudáfrica a la Organización de Unidad Africana en junio de 1994, donde Sudáfrica declaró que más allá de la región, también existen obligaciones con el continente, y ha establecido relaciones diplomáticas con 46 países africanos.

Sudáfrica considera que su liberalización y el fin de la desestabilización de Africa Austral crean un amplio y favorable campo para el desarrollo de la subregión africana, de ahí la importancia de su participación dentro de la Comunidad para el Desarrollo de Africa Austral (SADC por sus siglas en inglés). Como miembro de la SADC el factor principal es sobre la cooperación regional para el desarrollo socio - económico del subcontinente¹⁷⁹.

Cabe mencionar que a través de la historia Sudáfrica se ha autopercebido como líder en África, actualmente la coyuntura es distinta, pero hoy, Sudáfrica posee las características para lograrlo.

¹⁷⁸ South Africa Yearbook 1997. *Foreing Relations*. p. 162 - 163

¹⁷⁹ NZO, Alfred. *Foreing Affairs Budget Vote National Assembly*, May 18, 1995. p. 3, Pretoria, Sudáfrica

Actualmente Sudáfrica participa activamente en cooperación y asistencia hacia los países vecinos en estado de emergencia, tales casos como el de Zaire (el brote del virus del ébola), Zambia (la epidemia de cólera), Somalia (asistencia a refugiados), Nigeria (la transformación democrática), el proceso de paz en Mozambique entre otros.

Por otra parte su participación más activa a nivel internacional, y como muestra de su compromiso de paz y de protección al medio ambiente, fue su ingreso como miembro al Tratado de No Proliferación de Armas Nucleares, que fue firmado el 13 de enero de 1993, en París, Francia¹⁸⁰. Donde su participación más destacada fue en la Conferencia de Nueva York de 1995, donde logró la extensión permanente de este tratado. Sin dejar de mencionar que Sudáfrica desarrolló su propio arsenal nuclear y posteriormente lo destruyó en forma voluntaria.

En términos globales, Sudáfrica ha demostrado su compromiso de paz y de desarme al participar en el proceso de ratificación de la Convención sobre Armas Químicas y la Convención sobre Armas Inhumanas y por la política de eliminación de todas las armas de destrucción masiva. (Conferencias celebradas en las Naciones Unidas en mayo de 1995).¹⁸¹

Para finalizar y englobando el perfil político que enmarca a Sudáfrica en sus relaciones con el mundo, lo podemos resumir en las palabras expresadas por su Ministro de Relaciones Exteriores, Alfred Nzo, ante el Parlamento sudafricano, en febrero de 1996: “ en menos de dos años nuestra nueva Nación ha sido bienvenida e integrado dentro de la comunidad internacional, y nosotros hoy jugamos un activo rol en la promoción de la nueva Sudáfrica y de las relaciones sudafricanas. Hemos trabajado por una mayor igualdad y justas relaciones entre el norte y el sur así como en la promoción del desarrollo global y la construcción de la paz. Con nuestro nuevo patriotismo nosotros estamos desarrollando un internacionalismo basado en la igualdad de estados y trabajando con otros en la reestructuración global de la economía y las relaciones políticas. Estamos participando en acciones que apuntan hacia

¹⁸⁰ Sudáfrica también ingresó como parte en el Tratados de No Proliferación de Armas Nucleares, celebrado el 1° de julio de 1968, con la participación de Washington, Inglaterra y Moscú; asimismo, en el Tratado sobre la Prohibición y utilización de Armas Nucleares y de otras Armas de Destrucción Masiva , el 11 de enero de 1971, con los mismos integrantes. *Yearbook 1997. "Environmental Conservation"*. Op. cit. p. 166

¹⁸¹ NZO, Alfred. Op. cit. p. 5 - 6. Mayo 18, 1995

una reforma multilateral de las Instituciones en torno hacia los cambios del próximo siglo XXI. Deseamos ser amigos de todos los países en todas las regiones del mundo y tener una situación en la que Sudáfrica disfrute de su buena voluntad y del apoyo para este esfuerzo nacional. Junto con nuestra región y nuestros compañeros de la SADC planeamos promover una igualdad y un desarrollo sostenido para toda nuestra gente, basado en nuestros intereses nacionales y regionales, como también en la negociación de relaciones comerciales. Cada acuerdo alcanzado formará una parte importante de nuestro programa económico dentro del contexto del Programa de Reconstrucción y Desarrollo"... " El gran cambio de nuestra época es la respuesta a la cuestión que marca la interdependencia mundial , y que es lo que nosotros podemos y debemos hacer para asegurar que prevalezca la democracia, la paz y la prosperidad en todo el mundo" 182

4.1.1 SUDÁFRICA EN EL CONTEXTO DE LOS NUEVOS BLOQUES ECONÓMICOS

A partir de la transición política de Sudáfrica, la actividad internacional ha tenido un movimiento cada vez más acelerado y contundente de este país hacia el mundo.

El Gobierno de Pretoria, a partir 1996, consolidó su imagen con una firme participación en los debates sobre materias globales tanto en los foros internacionales como en las organizaciones internacionales tales como las Naciones Unidas, la Commonwealth y el Movimiento de los países no Alineados, etc.

Dentro de las Naciones Unidas, Sudáfrica ha participado activamente en el mantenimiento de la paz¹⁸³, el debate del desarrollo global; presidiendo la

¹⁸² NZO, Alfred. *Debate on President Mandela's opening Address to Parliament*: 13 - 14 February 1996. p. 1-3, Pretoria, Sudáfrica

¹⁸³ Con Mozambique existen acuerdos de cooperación en combate al crimen y destrucción de armas; En Angola, Sudáfrica contribuye con los proceso de paz dirigidos por las Naciones Unidas UNAVEM III; también provee asistencia técnica y capacitación profesional. Asimismo, ha cooperado para la solución graves problemas de otros países como Zambia, donde envió expertos para combatir la epidemia del cólera; Somalia,

Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD)¹⁸⁴; además de las negociaciones del Movimiento de los No Alineados con los Estados Unidos; la implementación de la agenda 21, realizada en abril de 1995, en Midrand, Sudáfrica, en la que se incluyeron materias como la biodiversidad y los cambios climáticos; el control internacional hacia las drogas; las medidas de combate al crimen; desarme; derechos humanos; y asistencia humanitaria, entre otros.

Sudáfrica se ha preocupado por cubrir los principales foros de actividad económica, dentro de los cuales se encuentra Europa, Estados Unidos, Canadá, Asia y Medio Oriente y América Latina.

Las actuales relaciones de Sudáfrica con Europa, reflejan la importancia de esta como bloque comercial, fuente de inversiones y exportador de tecnología. Europa es responsable de una tercera parte del total global del comercio sudafricano; es la más importante fuente de inversiones para Sudáfrica. (siete de los 10 más altos socios comerciales son países europeos).

Desde el fin del aislamiento, gradualmente se eliminaron los controles de intercambio, Europa comenzó a destinar importantes inversiones hacia Sudáfrica lo que ha impulsado una rápida y efectiva integración dentro de la economía global. A su vez las inversiones en Sudáfrica se han incrementado y han alcanzado importantes dimensiones.

La democratización sudafricana atrajo la buena voluntad de Europa, y esta voluntad está dirigida al establecimiento y apoyo en todos los elementos que fortalezcan la democracia en Sudáfrica. Han establecido múltiples acuerdos bilaterales que también están dirigidos a coordinar la cooperación y a buscar un significativo desarrollo en la región a través de la cooperación inter-regional.

donde envió provisiones de emergencia para los refugiados; Bosnia, envió un hospital móvil y dos ambulancias para ayudar a este país azotado por la guerra. Perfil Sudafricano Nº 33, 1993. Op. cit. p. 5-7

¹⁸⁴ La UNCTAD, se reúne cada cuatro años, a nivel ministerial, la más reciente sesión fue en Midrand, Sudáfrica en mayo de 1996. El Ministro de Industria y Comercio, Alec Erwin, fue elegido presidente de la Conferencia (UNCTAD IX), a través de él Sudáfrica está comprometida a participar activamente en los esfuerzos para el desarrollo de los países miembros y su integración a la economía mundial. *Yearbook 1997. "Foreign Relations"*, Op. cit. p. 203

Las relaciones con Europa oriental y central, han ido en rápido crecimiento con acuerdos en materia de cooperación y comerciales, así como acuerdos en arte, cultura, ciencia y tecnología. La consolidación de las relaciones iniciarán una renovada actividad por ambas partes a través de la exploración en campos de mutuos beneficios.

Respecto a Los Estados Unidos de América (EUA) es uno de los más grandes socios comerciales para Sudáfrica, y el país con el cual Sudáfrica mantiene estrechas relaciones políticas. La particular relación de Sudáfrica con los EUA está representada por el SA-EUA Comisión Binacional (BNC por sus siglas en inglés), la cuál fue establecida en 1995 bajo la Asociación presidida por los Vicepresidentes Thabo Mbeki y Albert Gore respectivamente.

La BNC está integrada por seis Comités, que comprenden el desarrollo de los Derechos Humanos, Ciencia y Tecnología, Conservación del Medio Ambiente y el Agua, Agricultura, desarrollo de negocios, Minerales y Energía. Desde que la BNC fue establecida, los Comités han manifestado un considerable progreso en las inversiones de los Estados Unidos hacia Sudáfrica, así como, en la incrementación del comercio bilateral, la construcción de mercados libres, la reducción de la contaminación, conservación del agua, educación, protección al medio ambiente y el incremento de prácticas agrícolas.

Desde el punto de vista sudafricano, uno de los más importantes beneficios de la BNC está en las oportunidades que este provee a los sudafricanos quienes estuvieron en desventaja en el pasado. Aparte de las actividades de la BNC, Estados Unidos también contribuyen considerablemente al Programa de Reconstrucción y Desarrollo a través de la Agencia para el Desarrollo Internacional de los Estados Unidos (USAid).

Canadá también es un polo de interés para Sudáfrica. Actualmente el comercio bilateral continúa incrementándose y las Delegaciones de negocios canadienses lo han clasificado como estable y constante. Canadá es uno de los principales proveedores de asistencia de desarrollo hacia Sudáfrica. La ayuda canadiense está concentrada en cuatro principales áreas que son: buen gobierno, desarrollo de los recursos humanos, fortalecimiento del desarrollo social y económico. Así como ha aportado un invaluable apoyo en los campos de educación y capacitación, medio ambiente y justicia.

Las relaciones con Europa oriental y central, han ido en rápido crecimiento con acuerdos en materia de cooperación y comerciales, así como acuerdos en arte, cultura, ciencia y tecnología. La consolidación de las relaciones iniciarán una renovada actividad por ambas partes a través de la exploración en campos de mutuos beneficios.

Respecto a Los Estados Unidos de América (EUA) es uno de los más grandes socios comerciales para Sudáfrica, y el país con el cual Sudáfrica mantiene estrechas relaciones políticas. La particular relación de Sudáfrica con los EUA está representada por el SA-EUA Comisión Binacional (BNC por sus siglas en inglés), la cuál fue establecida en 1995 bajo la Asociación presidida por los Vicepresidentes Thabo Mbeki y Albert Gore respectivamente.

La BNC está integrada por seis Comités, que comprenden el desarrollo de los Derechos Humanos, Ciencia y Tecnología, Conservación del Medio Ambiente y el Agua, Agricultura, desarrollo de negocios, Minerales y Energía. Desde que la BNC fue establecida, los Comités han manifestado un considerable progreso en las inversiones de los Estados Unidos hacia Sudáfrica, así como, en la incrementación del comercio bilateral, la construcción de mercados libres, la reducción de la contaminación, conservación del agua, educación, protección al medio ambiente y el incremento de prácticas agrícolas.

Desde el punto de vista sudafricano, uno de los más importantes beneficios de la BNC está en las oportunidades que este provee a los sudafricanos quienes estuvieron en desventaja en el pasado. Aparte de las actividades de la BNC, Estados Unidos también contribuyen considerablemente al Programa de Reconstrucción y Desarrollo a través de la Agencia para el Desarrollo Internacional de los Estados Unidos (USAid).

Canadá también es un polo de interés para Sudáfrica. Actualmente el comercio bilateral continúa incrementándose y las Delegaciones de negocios canadienses lo han clasificado como estable y constante. Canadá es uno de los principales proveedores de asistencia de desarrollo hacia Sudáfrica. La ayuda canadiense está concentrada en cuatro principales áreas que son: buen gobierno, desarrollo de los recursos humanos, fortalecimiento del desarrollo social y económico. Así como ha aportado un invaluable apoyo en los campos de educación y capacitación, medio ambiente y justicia.

Respecto a las relaciones con Asia y Medio Oriente, Sudáfrica también ha estrechado lazos de amistad y cooperación con esta zona, en virtud de su cercanía y de los que representan.

Durante las últimas cuatro décadas, Asia ha registrado un fenomenal crecimiento económico. Sudáfrica ha tomado consciencia de estos cambios geoestratégicos de la actual Asia, incluyendo el subcontinente de la India y Australasia, que son una de las más importantes áreas de prioridad para la política exterior de Sudáfrica.

Actualmente el gobierno de Pretoria mantiene 13 Misiones residenciales en Asia y otras acreditaciones no residenciales, las relaciones sudafricanas con Asia se profundizaron considerablemente durante 1996, con un excedente comercial de un nivel récord de R42 billones. Esto hace a Asia el segundo bloque comercial más importante para Sudáfrica después de la Unión Europea. Significativas inversiones también han fluído hacia Sudáfrica de algunos países asiáticos especialmente Japón, Malasia y Tailandia. Así como también Sudáfrica ha recibido ofertas de los países asiáticos para la capacitación de los recursos humanos en este sentido, un creciente número de visitantes de nivel Ministerial de estos países han contribuido para el desarrollo político, económico y tecnológico.

Sudáfrica actualmente tiene relaciones formales con todos los miembros de la Asociación de Naciones del Sureste Asiático (ASEAN por sus siglas en inglés), y el foro de la Cooperación Económica de Asia -Pacífico (APEC).

Un nuevo concepto establecido entre el Este asiático y África es la Sociedad estratégica entre ambos continentes, que comenzará su desarrollo a principios del Siglo XXI, en el cual está previsto que el desarrollo económico de Asia, así como el desbordado crecimiento de Japón entre otros países asiáticos, debe llegar al continente africano más pronto de lo imaginado. Por lo que la asociación entre la ASEAN y la SADC comenzará a explorarse en los próximos años.

En cuanto a la región del Medio Oriente, el Departamento de Relaciones Exteriores distingue dos claras e identificables subregiones. Por un lado se encuentran Israel, Irak, Jordania, Líbano, Palestina y Siria, y por otra parte está la Región del Golfo Pérsico, integrado por los seis miembros del Consejo de Cooperación del Golfo (GCC por sus siglas en inglés), que son Bahrein,

bilateral con Israel durante 1996 fue de R2 billones, con una significativa balanza comercial a favor de Sudáfrica por R600 millones.

El comercio sudafricano cada vez se estrecha más con esta zona y se ha expandido dramáticamente y las expectativas de crecimiento son cada vez más favorables.

América Latina, no es la prioridad sudafricana, sien embargo las relaciones diplomáticas también se han estrechado a partir del desmantelamiento del Apartheid. Con excepción de Belice y El Salvador, Sudáfrica mantiene relaciones diplomáticas con todos los países del sur y centro de América, incluyendo México. Hay siete misiones diplomáticas, y consulados honorarios. La expansión de las relaciones con América Latina es evidentemente a través de las visitas oficiales hacia y desde la región, así como del significativo incremento en el comercio y el turismo.

Con Sudáfrica actualmente como presidente de la SADC y Brasil homologo dentro del bloque comercial MERCOSUR en Sudamérica, el potencial para la cooperación es vasto. La cooperación en el Atlántico sur se ha favorecido a través de la Zona para la Paz y la Cooperación en el Atlántico Sur (ZPCAS), la cual Sudáfrica también preside; los objetivos de la ZPCAS incluyen la protección del medio ambiente marino y sus recursos, la promoción del Atlántico Sur como una zona libre de armas nucleares, el establecimiento de medidas para el control de narcóticos y diversas asociaciones de negocios.¹⁸⁵

4.1.2 LA PREOCUPACIÓN SUDAFRICANA: EL MEDIO AMBIENTE, UNA MEDIDA DE PRIORIDAD INTERNACIONAL

Sudáfrica está considerada como uno de los lugares más privilegiados por su herencia natural, por lo que no puede considerarse un lujo contar con estrictas medidas de conservación del medio ambiente. Por ello sus responsabilidades frente al medio ambiente son de gran relevancia. Sudáfrica dio un paso importante en la década de los ochenta al cambiar su enfoque

¹⁸⁵ Yerabook 1997, Op. cit. p. 198-204

“conservacionalista”¹⁸⁶ por el de “ambientalista”, un concepto más amplio y acorde con las tendencias mundiales, ya que promueve la preservación de la calidad y continuidad de la vida a través de la conservación de los recursos naturales, el control de la polución y el control sobre el uso de la tierra. El principio “ambientalista” busca conservar al planeta protegiendo su capacidad para autorrenovarse.

A la fecha, Sudáfrica cuenta con alrededor de un 10% de las especies vegetales, aves y peces del mundo. Su flora es una de las más ricas del planeta. Sin embargo durante los últimos 350 años, ha perdido el 46% de sus bosques secos, un 62% de sus tierras de pastoreo y un 50% de sus pantanos de mangle.

La flora sudafricana incluye unas 25 mil especies, de las cuales un 80% son autóctonas. La flora del Cabo es especialmente interesante, ya que es uno de los seis reinos botánicos del mundo. Las especies más comunes que la integran conocidas a nivel mundial, son las Proteas (la Protea Cynaroides es la flor nacional de Sudáfrica) y ericas.

La mayor autoridad en esta materia es el Ministerio del Medio Ambiente, que administra varias leyes, incluyendo la Ley de conservación del Medio ambiente, de 1989; la Ley de Pesca Marina, de 1988 y la Ley de la Costa Marina, de 1995.

Sudáfrica cuenta con un reglamento *-libro blanco-*, donde se encuentran las leyes que regulan todos los aspectos relevantes del medio ambiente. Contiene políticas para administrar el medio ambiente nacional, entre las cuales figuran la creación y ejecución de un plan de desarrollo para la población; el desarrollo de una política para la economía ambiental; la aplicación de medidas integradas de control de la contaminación; el desarrollo de un plan de conservación de la naturaleza a nivel nacional, con gran énfasis en la mantención de la diversidad y la creación de una política de planificación física y espacial, dando importancia al uso de la tierra y la urbanización.

¹⁸⁶ Conservación, es definido por la Unión Internacional de Conservación como: La utilización humana de la biosfera, manteniendo la producción para beneficiar a las generaciones presentes y futuras. Por lo que la conservación aprovecha el desarrollo, pero únicamente si el desarrollo es dirigido responsablemente de manera que la naturaleza pueda ser mantenida para un uso sostenible. *Yearbook 1997. "Environmental Conservation"*. Op. cit. p. 163.

La participación de Sudáfrica a nivel internacional es muy importante ya que por ser uno de los países con mayores recursos naturales tiene un gran interés en su conservación y por ello es signataria de una serie de convenciones, tratados y protocolos internacionales, y ha participado en un gran número de conferencias a nivel mundial, gracias a que sus gobiernos en turno han reconocido que la cooperación internacional es indispensable en esta esfera. Por ello se mantiene a la vanguardia en materia de conservación, y renovación del medio ambiente. Firmó el Protocolo del Tratado Antártico para la Protección del Medio Ambiente Antártico en Madrid, 1991, el cual garantiza que no se permitirán actividades mineras en la Antártica durante un periodo no menor a 50 años. En 1900, Sudáfrica se convirtió en signataria del Protocolo de Montreal para la protección de la capa de ozono y ese mismo año ratificó también los cambios posteriores al Protocolo, designados para eliminar el futuro empleo de los solventes clorofluorocarbonados (freón). En 1991, Sudáfrica pasó a ser miembro de la convención para la Conservación de las especies migratorias de Animales Salvajes (Convención de Bonn). También es integrante de la Convención sobre el Comercio Internacional de Especies de Fauna y Flora Silvestres en Vías de Extinción (CITES).

El país es uno de los miembros fundadores de la Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza y los Recursos Naturales, que se ocupa de la preparación de los Libros Rojos internacionales. Estos libros contienen la información científica más exacta de que se dispone sobre el tipo y grado de amenazas que afectan a diversos grupos de organismos vivos.

En julio de 1993, Sudáfrica a través del Ministro del Medio Ambiente, Dr. Pallo Jordan, firmó la Convención sobre Diversidad Biológica, de la cual son signatarios 160 gobiernos. Se trata del primer intento a nivel mundial de conservación de la biodiversidad y promover la utilización sustentable de los recursos naturales.¹⁸⁷

El tema del medio ambiente en los últimos años se ha convertido en un tema de suma preocupación para la mayoría de los países. El interés de este apartado, es resaltar que Sudáfrica es una de las Naciones más preocupadas y dispuestas a realizar cualquier acción en pro del medio ambiente, el cual se ha convertido en un grave problema de actualidad, y en Sudáfrica desde siempre se le ha dado la atención que requiere, prueba de ello es no sólo su extensa

¹⁸⁷ EMBAJADA DE SUDAFRICA EN SANTIAGO DE CHILE: "Sudáfrica, Medio Ambiente"

participación en los innumerables foros internacionales afines al tema, sino sus múltiples acciones para convertir sus palabras en realidades.

Actualmente tiene un sistema el cual está evaluando continuamente la naturaleza y la extensión del impacto negativo que puede tener el desarrollo industrial/comercial de la nación sobre el medio ambiente, especialmente debido a que su propio medio aún se encuentra en buenas condiciones.

Sus acciones son una constante más de su actual y activa participación en este tema, con ello Sudáfrica no busca el reconocimiento internacional, que requiere política o económicamente, sino que en esta materia busca la participación de todos los países y los esfuerzos que haga serán pocos si los países restantes no contribuyen de manera significativa, si únicamente firman acuerdos será vano el esfuerzo, es preciso que se actúe más rápidamente y que las acciones sean incansables.

Internacionalmente, Sudáfrica está en condiciones de realizar una valiosa aportación a través de su experiencia práctica en materias tales como la captura y el transporte de animales salvajes, la fiscalización de la fauna y flora exóticas, y la investigación del medio ambiente y su preservación.

También está a la vanguardia en la lucha contra el traslado ilegal de especies de la vida silvestre a través de sus fronteras en las que se encuentran las Autoridades Aduaneras sudafricanas y el Directorio de Servicios Veterinarios del Departamento de Agricultura.

Debido a su gran participación, el 5 de junio de 1995 Sudáfrica fue sede de la celebración del Día Mundial, siendo la primera vez que esta Nación es elegida para este evento por las Naciones Unidas, el evento estuvo a cargo del Ministro del Medio Ambiente y Turismo, Pallo Jordan; el Ministro de Recursos Hídricos y Forestales, Kader Asmal, y la participación del Presidente Nelson Mandela. 188

188 *Ibidem.*

4.2 SUDÁFRICA EN ÁFRICA NEGRA

A partir del retorno de Sudáfrica a la comunidad internacional, una de las relaciones básicas de prioridad inaplazable para el país es la participación dentro de su continente, situación que se ha establecido a través de diferentes acciones hacia el mismo. Actualmente, Sudáfrica mantiene relaciones oficiales con 50 países africanos, y tiene representaciones en 25 de ellos.

Su ardua labor se ha concentrado principalmente en ayudas. Durante 1996, Sudáfrica participó en 80 proyectos de ayuda técnica, en 15 países africanos, en materias de agricultura, educación, comercio, salud, bienestar social y ayudas emergentes y de seguridad. Por otra parte, dentro de sus prioridades está el fomento a la cooperación y la expansión del mercado, y África representa el tercer mercado continental para las exportaciones sudafricanas después de Europa y Asia. Sudáfrica exportó a África en 1995 un monto aproximado de 140 billones de rands, 61% más que en 1994. Y en cambio las importaciones del continente hacia el país son aún muy inferiores a las exportaciones. Sin embargo, Sudáfrica es un importante mercado de los productos manufacturados de Zimbabwe, Botswana, Lesotho y Swazilandia, y de ganado y ovejas de Namibia.¹⁸⁹

Dentro de las principales relaciones que se han concretado dentro del continente, se encuentra el ineludible ingreso y activa participación en la Organización de Unidad Africana (OUA), Sudáfrica ingresó como el miembro número 53 a dicha organización el 23 de mayo de 1994.

La OUA, es la organización más reconocida y representativa del Africa, reconocimiento que se ha ganado en virtud de los difíciles problemas a los que se enfrenta, puesto que como lo marca la historia, África ha sido uno de los Continentes de mayores padecimientos, consecuencia de diversos factores como el racismo, principalmente, la pobreza extrema que padece la mayor parte de la población, el colonialismo que ha dominado por más tiempo que en cualquier otro continente, etc. Es por ello que la OUA ocupa el segundo lugar en importancia para Sudáfrica.

¹⁸⁹ Yearbook 1997. Op.cit., p. 187

Dentro de las declaraciones hechas por el Ministro de relaciones exteriores de Sudáfrica, Alfred Nzo, los objetivos prioritarios de Sudáfrica se encuentran en estrecha relación con su Continente, para realizar en conjunto programas y proyectos con miras hacia una integración y una cooperación real que permita y coadyuve al mantenimiento de la paz y la estabilidad principalmente, aunado a un crecimiento económico. Es utópico suponer que Sudáfrica, es un país emergente en potencia, pueda brindar la ayuda necesaria a toda África; si bien es cierto que goza de una apertura y respaldo mundial sin precedentes, no es posible que pueda aliviar de manera significativa las deficiencias de los países africanos; Sin embargo, representa la esperanza de toda la región. Su dramática historia y hoy su esplendor forman la esperanza para el continente.

Los orígenes de esta Organización se remontan a 1963, en Addis- Abeba, Etiopía, cuando la OUA se formó únicamente por 32 Naciones africanas y desde entonces ha tenido como objetivos generales coordinar las políticas culturales, científicas y económicas; y promover la defensa de la independencia de sus miembros. Con tendencia en la afirmación de la legalidad soberana de cada estado, y la integración territorial. Y ante todo el objetivo principal es mantener la Unidad Africana, que para el continente aparece como una exigencia fundamental de desarrollo, el progreso económico y la industrialización.

La OUA está declarada tanto en África como en el medio internacional como la Organización Panafricana¹⁹⁰ y continental y como una organización regional en los términos del capítulo VIII de la Carta de las Naciones Unidas¹⁹¹. Es una organización que está dotada de un poder supranacional

¹⁹⁰ "El panafricanismo desde su fundación surge con la necesidad de terminar con toda clase de intervención de otros países en territorio africano, acabar con la colonización, así como con el racismo; reclamando la igualdad social y el uso de los recursos africanos en beneficio de los pueblos africanos"

¹⁹¹ Carta de las Naciones Unidas. Capítulo VIII. Acuerdos Regionales. Art. 52. 1.- Ninguna disposición de esta Carta se opone a la existencia de acuerdos u organizaciones regionales cuyo fin sea entender los asuntos relativos al mantenimiento de la paz y la seguridad internacionales y susceptibles de acción regional, siempre que dichos acuerdos u organismos y sus actividades sean compatibles con los Propósitos y Principios de las Naciones Unidas. 2.- Los miembros de las Naciones Unidas que sean partes en dichos acuerdos o que constituyan dichos organismos harán todos los esfuerzos posibles para lograr el arreglo pacífico de las controversias de carácter local (...) antes de someterlas al Consejo de Seguridad. 3.- El Consejo de Seguridad promoverá el desarrollo y el arreglo pacífico de las controversias de carácter local (...) a iniciativa de los Estados interesados o a instancias del Consejo de Seguridad. SEARA, Vázquez Modesto. Una Nueva Carta de

de decisión y de medidas de acción, y además se encuentra estrechamente ligada a los objetivos de las Naciones Unidas. Aunque algunos sectores han manejado sus funciones con cierto escepticismo, en razón de lo que quizá puede ser considerado como su ineficacia o su incapacidad aparente de tomar y resolver los desafíos que presenta la historia y la coyuntura internacional (los legados de la colonización, la dependencia económica y cultural y la interdependencia ideológica y política, etc.), es una organización que cuenta con legalidad y pese a sus deficiencias internas como muchas otras organizaciones, es un foro de encuentro africano; un cuadro de concertación donde los africanos conocen y desarrollan un sentimiento de solidaridad.

Los Objetivos de la OUA, están establecidos en la Carta de la OUA, en el Artículo II, y son:

- 1) asegurar la primacía del Estado, consolidando la independencia de los estados en defensa de su soberanía y su integridad territorial;
- 2) reforzar la unidad y la solidaridad de los Estados africanos;
- 3) coordinar e intensificar la cooperación entre ellos;
- 4) eliminar todas las formas de colonialismo;
- 5) favorecer la cooperación internacional.
- 6) *promover la cooperación económica e incrementar el desarrollo socio-económico y la igualdad de la calidad de vida en África;*
- 7) enfatizar sus esfuerzos en la persecución de la paz, la democracia y el desarrollo.

Para alcanzar estos objetivos, la carta fundamental de la organización establece como sus principios básicos los siguientes:

- 1) *la igualdad soberana de los Estados miembros (todos los estados miembros gozan de los mismos derechos y tienen los mismos deberes) (Art. IV);*
- 2) *la no injerencia dentro de las relaciones interiores de cada estado;*
- 3) *respeto de la soberanía y de la integridad territorial de cada estado y de su derecho inalienable a una existencia independiente;*
- 4) *arreglo pacífico de las diferencias por la vía de la negociación, la mediación, la conciliación o el arbitraje;*
- 5) *afirmación de una política de no alineación a consideración de algún bloque;*
- 6) *condenación sin reservas al asesinato político así como, a las acciones subversivas ejercidas por los Estados vecinos o cualquier otro Estado y*

7) adhesión sin reserva a la causa de la emancipación total de los territorios africanos que aún no son independientes

En este sentido la liberación política del Africa es el principal objetivo de la OUA, puesto que la integración política aparece como la condición de la independencia real del África y de su desarrollo económico. Aunque en la realidad esta visión hasta hace poco no era llevada a cabo por la mayoría de los dirigentes de los Estados Africanos¹⁹². La OUA es política y económicamente el punto de apoyo de África.

El compromiso de Sudáfrica hacia África no es únicamente asegurar el incremento político y económico en la interacción y cooperación de los estados, es también contribuir efectivamente con la OUA en el mejoramiento de las causas que perjudican el crecimiento, y además prevenir política y económicamente el fomento de la marginación africana.

En la Cumbre realizada en 1994, Sudáfrica fue declarada por el órgano central de la OUA, como el mecanismo para la prevención del conflicto. Esta resolución ha sido considerada como un progreso en la búsqueda por la paz y la estabilidad en África.¹⁹³

Desde su retorno a la comunidad internacional, Sudáfrica ha caminado con pasos firmes hacia el cumplimiento de su política exterior, Sudáfrica se ha impuesto dentro del continente; su activa participación dentro de la OUA como de la SADC (por sus siglas en inglés Southern African Development Community (Comunidad para el desarrollo de Africa Austral o el Sur de África), demuestran su liderazgo dentro del mismo. Actualmente Nelson Mandela, Presidente de Sudáfrica, es el segundo Viceministro de la OUA, postulado como tal en junio de 1994 en la Cumbre llevada a cabo en Túnez, y en la que Mandela anunció una contribución por un millón de rands para el fondo de la paz de la OUA. Posterior a la Cumbre el Secretario General de la OUA, Mr. Ahmed, anunció la declaración de Sudáfrica como el cuerpo representante de la paz. Dicho cuerpo es equivalente al Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas que en este caso está compuesto por Túnez como

¹⁹² AHANHANZO, Maurice Glélé. *Introduction a l'organisation de l'unité africaine et aux organisations Régionales Africaines*. Bibliothèque africaine et Malgouette. Tomo XL, 1986. p. 19 - 29

¹⁹³ Yearbokk 1997. Op. cit. p. 188

presidente, Sudáfrica ,Chad, Nigeria, Mauricio, Zaire, Benin, Tanzania, Egipto y Etiopía.¹⁹⁴

El compromiso sudafricano hacia el resto del continente a través de la OUA, es el encontrar soluciones a los problemas. Algunas de sus participaciones más relevantes han estado enfocadas hacia la Misión de Verificación de las Naciones Unidas hacia el proceso de paz en Angola (UNAVEM III), el apoyo a la Delegación Ministerial para Burundi, participando en el proceso Arusha para encontrar la solución del conflicto entre Burundi y la región Great Lakes, así como ha proporcionado ayuda humanitaria en Angola, Ruanda y Zaire.

Sudáfrica también ha participado en varios seminarios y conferencias para fomentar las relaciones de la OUA con los gobiernos y las organizaciones no gubernamentales involucradas en la prevención del conflicto y su resolución. Asimismo, ha tenido una activa participación hacia los conflictos principales de la OUA en cooperación con varias instituciones académicas.

Respecto a las relaciones económicas con el resto del continente, Sudáfrica ha propiciado una constructiva y mutua interacción con África, considerando este campo como una de las piedras angulares de la política exterior sudafricana. Con estos objetivos en mente Sudáfrica actualmente está en el proceso hacia la implementación de un tratado (Abuja Treaty) que establezca la Comunidad Económica Africana (CEA). Los Estados miembros de la OUA están trabajando en dicho tratado, el cuál pretende fortalecer el desarrollo a través de una serie de Protocolos que definirán varios aspectos de la integración económica en África, para que en un futuro puedan establecerse regiones económicas similares a la actual SADC.¹⁹⁵

Es importante aclarar que actualmente la OUA a diferencia de la SADC, no es un sistema de integración, sino que fundamentalmente es un sistema de cooperación estatal. Por lo que podría considerarse que en términos generales la OUA es un cuadro de concertación sobre todo político y diplomático. Aunque este proyecto de integración económica comienza a marcar los cambios.

¹⁹⁴ Yearbook 1996, Op. cit., p. 163

¹⁹⁵ Yearbook 1997, Op. cit. p. 188-189

South Africa's position in Africa



4.3 LA IMPORTANCIA DEL CUERNO AUSTRAL

La visión del gobierno sudafricano sobre la región austral constituye una de las más altas prioridades para Sudáfrica. Contrario a lo que podría pensarse, la Organización de la Unidad Africana (OUA) a pesar de sus dimensiones como la organización representativa del continente, no es la de mayor relevancia para Sudáfrica, para el país es aún más importante la SADC, que es la Comunidad para el desarrollo del sur de África (CDSA), conocida como la SADC por sus siglas en inglés (Southern African Development Community).

Esto se sustenta en la teoría de que el desarrollo económico de la región del sur de África es el factor primordial; como lo citó el Ministro de Relaciones Exteriores, Alfred Nzo: "No podemos ser una isla de prosperidad rodeada por el mar y la pobreza". Es por ello que sus esfuerzos dentro del continente están encaminados principalmente hacia los países vecinos (...) "Nosotros a través de nuestras acciones afirmamos que Sudáfrica es un país africano, fuertemente comprometido e involucrado en el desarrollo de nuestra región y de nuestro continente".¹⁹⁶

África del Sur ó África Austral, representa la posibilidad de un acuerdo de cooperación económica y asistencia mutua donde necesaria y conjuntamente se entrelazan y consideran realidades socio-económicas, ambientalistas y políticas. Sudáfrica se esfuerza por alcanzar el desarrollo económico de la región a través de la SADC, no solo fortaleciendo la integración económica, básicamente, sino también la expansión de la economía regional con otras partes del mundo como la Unión Europea, principalmente, así como con el Consejo de Cooperación del Golfo (Gulf Cooperation Council (GCC)) y la Asociación de las Naciones del Sureste Asiático (Association of South East Asian Nations (ASEAN)).¹⁹⁷

La organización y estructura de la SADC provee importantes oportunidades para ejecutar y poner en práctica los objetivos de la política exterior de Sudáfrica hacia el sur de África. Los propósitos de la SADC promueven la paz y la seguridad regional, un sector de cooperación y la integración de la

¹⁹⁶ Foreign Affairs Budget Vote. May 1995, Op. cit., p. 3

¹⁹⁷ Ibidem. p. 5

economía regional. Como Institución regional, goza de legitimidad y fomenta un sentido de regionalismo entre todos sus miembros. A pesar de la enormes diferencias entre los niveles de desarrollo de los 12 países miembros, según los acuerdos, todos pueden beneficiarse significativamente de la región si logran una verdadera integración y cooperación. En este sentido la participación sudafricana se ha manifestado en diversos actos de cooperación y ayuda a diferentes países africanos dentro de la SADC. En materia de cooperación han contribuido al proceso de paz para Mozambique y sus elecciones multipartidistas. Asimismo, para el proceso de paz en Angola (UNAVEM III).

En lo relativo a la creación de un bloque económico se considera que está en rápido crecimiento, los países de la región Austral como Zimbabwe, Zambia, Malawi y Mozambique conforman un 64% del mercado de exportaciones sudafricanas. Aunque claramente este intercambio comercial no esta balanceado, puesto que las importaciones desde Sudáfrica exceden las exportaciones hacia esta por cuatro a uno; sin embargo, el PRD está en negociaciones con los estados vecinos para que estos desarrollen políticas que aseguren un comercio más balanceado.

Además, Sudáfrica fomenta la cooperación técnica y científica para impulsar el desarrollo de expertos en la región en materias como agricultura, medio ambiente, y salud, y a la vez impulsando proyectos sobre agua, electricidad, energía, transporte, telecomunicaciones y productos alimenticios¹⁹⁸. Dentro de este contexto y como parte de sus políticas de desarrollo Sudáfrica considera indispensables la expansión de los derechos por los que tanto ha luchado, y esto se traduce en que no se puede obtener un desarrollo económico del sur de Africa si no existe paz y estabilidad, considerando así que los requisitos para estos son: la democracia, la libertad y el respeto a los derechos humanos, que a su vez son los pilares que Sudáfrica ha adoptado para establecer sus relaciones internacionales.

La SADC, anteriormente llamada Conferencia de Coordinación para el Desarrollo del Sur de África (SADCC), actualmente está integrada por doce estados miembros que son: Angola, Botswana, Lesotho, Malawi,

¹⁹⁸ Yearbook 1997. Op. cit. p. 192 - 194

Mozambique, Namibia, Swazilandia, Tanzania, Zambia, Zimbabwe, Mauricio y Sudáfrica. Su sede se encuentra en Gaborone, Botswana, y cada uno del países miembros tiene asignada una función dentro de ella.

Originalmente esta Organización fue creada en Lusaka, Zambia, en 1980, y en ese entonces contaba con nueve miembros. Sus acciones estaban dirigidas hacia una liberación económica para los nueve estados. El nombre y el tratado original de esta organización fueron reemplazados en 1992, en Windhoek, Namibia. El tratado de la SADC es un acuerdo legal y su estructura abarca todos los aspectos encaminados al desarrollo por los que todos los países de la región deberán coordinar, armonizar y racionalizar sus políticas y estrategias para sostener este desarrollo en todas la áreas de esfuerzo humano.

Actualmente la SADC se encuentra organizada de la siguiente manera:

- Una Cumbre integrada por los Jefes de Estado y de Gobierno de cada Estado miembro, donde se toman las políticas y programas de acción definitivos, siendo responsable de la dirección que tomen las mismas y del control de las funciones de los miembros integrantes, asegurando su buen desempeño

Está dirigida por un Presidente y un Vicepresidente que son electos por un periodo acordado. La Cumbre se reúne por lo menos una vez al año.

- Un Consejo de Ministros: integrado por un Ministro de cada país miembro, que generalmente es responsable de los planes económicos o financieros de su país. Este Consejo se encarga de verificar y asegurar el buen funcionamiento y desarrollo de las políticas de la SADC .
- Una Comisión y Comité Sectorial
- Un Comité Permanente oficial
- Un Contacto Nacional y un Contacto Sectorial
- Un Secretario y un Tribunal, además de algunas instituciones adicionales.

De acuerdo con las obligaciones de los Estados miembros hacia la SADC, esta organización es la más importante para el sur del África en virtud de que sus logros y objetivos cada vez son más amplios, y dentro de ellos está principalmente el alcanzar el desarrollo y crecimiento económico, aliviando en la medida de lo posible la pobreza, procurando elevar el nivel de vida de toda la población que vive en esta región y el apoyar las desventajas sociales a través de la integración regional, motivándolos a tomar iniciativas de desarrollo económico y a su vez procurando el fortalecimiento de los lazos

sociales y culturales afines y los vínculos entre la gente de la región, y promover el desarrollo sobre las bases de su propia alianza y de la interdependencia de los Estados miembros. Sin dejar de lado la promoción y la defensa de la paz y la seguridad. Además del buen manejo de los recursos naturales, humanos y la protección del medio ambiente.¹⁹⁹

Actualmente, Sudáfrica cuenta con una muy mejorada posición respecto al pasado, lo que le proporciona la capacidad suficiente para ingresar como miembro preferencial a la SADC, y es por ello que durante la Conferencia anual que tuvo lugar del 27 de enero al 6 de febrero de 1995 en Liogwe, Malawi, Sudáfrica adquirió el compromiso hacia la región al aceptar su participación en dicha organización, la cual le asignó la responsabilidad del sector financiero y de inversión. Por lo que dentro de sus tareas se encuentra el desarrollar las políticas encaminadas a la progresiva eliminación de las barreras para el libre movimiento del capital, bienes y servicios, así como de las personas en general entre los Estados miembro.

Debe coordinar la política monetaria y fiscal regional a través de los Bancos centrales. Tratar con los altos déficits presupuestarios que aquejan a muchos de los miembros del SADC y buscar armonizar políticas bilaterales de inversión, estimular la creación de un ambiente atractivo para las inversiones de intereses extranjeros²⁰⁰. Y con todo ello buscar la integración comercial de la región, además de la promoción, transferencia y perfeccionamiento de la tecnología.

Durante la cumbre celebrada en agosto de 1996 en Lesotho, la comunidad dio un paso significativo con la firma de cuatro protocolos, sobre energía, comercio, transporte, comunicaciones y meteorología y sobre el combate al tráfico ilícito de drogas. Además Sudáfrica fue electo presidente de la comunidad, sucediendo el presidente Mandela al presidente de Botswana Masire. Sudáfrica dirigirá la SADC hasta el 31 de agosto de 1999. Además hizo una contribución a los objetivos de la SADC con 110,000 rands (25,000 US).

¹⁹⁹ EMBAJADA DE SUDÁFRICA: "SADC fact sheet" México, D.F., 1996

²⁰⁰ "Sudáfrica Hoy". N° 155. Op. cit., p. 4

La posición de ventaja que ahora posee Sudáfrica respecto a los países vecinos, facilita su labor como responsable financiero de la Organización, su posición de apertura al mundo y los beneficios que trajo consigo la transición del gobierno amplían los lazos económicos y comerciales con muchos países importantes del mundo. La SADC, está trabajando fuertemente para la expansión del comercio y de las relaciones de inversión con el mundo.

4.4 MÉXICO Y SUDÁFRICA

Es importante manifestar la relación que México ha mantenido respecto a Sudáfrica, en razón de la particular trayectoria que ha tenido este país, en la cual México también ha participado, aunque no determinadamente, esto en el sentido de que sus principios rectores de política exterior se asemejan, en virtud de que declaran la defensa de la soberanía y la independencia como prioridades. Se torna interesante este tema en virtud de que existen algunas similitudes entre los dos países, además de un interés particular en observar la perspectiva mexicana hacia Sudáfrica. De esta manera, por principio se citarán las semejanzas que mantienen la política exterior mexicana con la Sudafricana. Durante mucho tiempo el único medio que México ha tenido a su alcance para defender este objetivo es su adhesión absoluta a los principios de derecho internacional y la defensa de los mismos.²⁰¹

Respecto a la política Apartheid, México adoptó una postura activa, autónoma y relativamente independiente. México mantuvo una posición que en términos generales, condenaba a Sudáfrica por su política del Apartheid y por su ocupación ilegal en Namibia y en general por las agresiones contra otros estados de la región del Africa Meridional.²⁰²

²⁰¹ Los principios que han sido integrados a la política exterior de México han sido la autodeterminación de los pueblos; la no intervención; la igualdad jurídica entre los estados, y la solución pacífica de las controversias

²⁰² Zalbagoitia Trejo, José Antonio. *Activismo a un bajo costo: La política exterior de México hacia Sudáfrica, 1970-1982*. Internacional, Revista trimestral, Vol. XXIX, Enero-Marzo 1989. Nº 3, p. 407

José Antonio Zalbagoitia explica que la relación de México con Sudáfrica en la era del Apartheid tuvo características particulares y únicas y esta singularidad se deriva de que a pesar de que había una ausencia total de relaciones gubernamentales bilaterales,²⁰³ las acciones de México hacia el Apartheid y hacia Namibia se trataban dentro del marco de las Naciones Unidas. En este sentido la política exterior de México hacia Sudáfrica tenía un status puramente multilateral lo que le retribuía a México el no verse afectado por ningún interés, consideración o restricción de carácter bilateral. A pesar de que desde entonces existía un pequeño flujo comercial entre ambos países.

México durante la época del Apartheid y los múltiples debates y resoluciones que se suscitaron en torno al problema, sostuvo su repudio hacia cualquier forma de discriminación racial de cualquier pueblo, pero sobre todo hacia Sudáfrica que era donde se realizaba de manera desmedida, sin embargo México también buscó la conciliación dentro de las resoluciones que adoptaban las Naciones Unidas, con las que en ocasiones no estaba de acuerdo, esto en virtud de que muchas de estas resoluciones eran tajantes, por ejemplo cuando en 1970 una Comisión Política Especial calificó al Apartheid como "crimen contra la humanidad". Asimismo, expresó sus reservas a la resolución 271F (XXV) de la Asamblea General, que pedía la ruptura de todas las relaciones con Sudáfrica en los ámbitos diplomático, militar, económico, tecnológico y comercial. A pesar de que los estados deberían asegurarse de que sus naciones dieran cumplimiento a las medidas propuestas por la resolución, el gobierno mexicano continuó realizando su pequeño comercio que mantenía con Sudáfrica, argumentando que la Constitución Política de México garantizaba el derecho de todos los ciudadanos a dedicarse a cualquier actividad lícita de su elección y comerciar con Sudáfrica no era ilegal bajo la legislación mexicana.²⁰⁴

Un ejemplo más fue su abstencionismo en la resolución 3151 G (XXXVIII) de la Asamblea General, en la que se le negaba el reconocimiento de la legitimidad del gobierno sudafricano, situación que manifestaba una violación

²⁰³ México sostuvo relaciones consulares con Sudáfrica hasta 1974, pero estos contactos nunca llegaron a nivel diplomático

²⁰⁴ Op. cit. Cfr. Consuelo Sáenz de Miera y Camino, *México y Las Naciones Unidas*, México, D.F., UNAM, FCPyS, tesis de Licenciatura, 1965

a la Doctrina Estrada.²⁰⁵ Sin embargo, pese a sus esfuerzos contra esta resolución, México cerró su consulado honorario en Ciudad del Cabo el 1º de Marzo de 1974.

De conformidad con la resolución 2671(XXV) F de la AGONU, el Gobierno de México estableció como base de su política hacia Sudáfrica los siguientes lineamientos: No mantener relaciones diplomáticas, evitar todo intercambio económico, financiero y comercial, así como cultural, educacional y deportivo y, finalmente, no conceder visas a nacionales sudafricanos.

Sudáfrica sostenía que el Apartheid era un asunto de exclusiva competencia interna. Según su posición toda referencia al mismo ya fuera por la Organización o por los estados miembros, individual o colectiva, constituía una violación al Artículo 2, párrafo 7 de la Carta de las Naciones Unidas, que establece que “la Organización no puede intervenir en asuntos correspondientes esencialmente a la jurisdicción interna de los estados ni puede forzar a los estados a someter dichos asuntos a la consideración de la Organización”. Este principio no puede ser opuesto frente a la aplicación de medidas coercitivas bajo el Capítulo VII. Al respecto México, al igual que muchos otros estados se basaba en el status que el derecho internacional otorga a los derechos humanos, de modo que cuando estos fuesen violados, el estado ofensor no puede rehuir su responsabilidad escudándose tras la cláusula de jurisdicción interna.²⁰⁶

A partir del Gobierno de Frederik de Klerk, México expresó sus simpatías hacia las medidas del Presidente De Klerk, y el 24 de marzo de 1992, México anunció su decisión de iniciar un proceso de normalización de las relaciones con ese país, derogando los acuerdos anteriores.²⁰⁷ Y durante la visita a México de Nelson Mandela, en julio de 1991, el gobierno mexicano ofreció su apoyo al pueblo sudafricano, mediante la implementación de esquemas de cooperación similares a los que lleva a cabo con Centroamérica, además de

²⁰⁵ La Doctrina Estrada sobre reconocimiento de Gobiernos niega el derecho de los estados para calificar la legitimidad de un gobierno extranjero al otorgarle o negarle su reconocimiento. Los estados deben limitarse a entablar o no relaciones diplomáticas con ese gobierno pero sin poner en duda su legitimidad.

²⁰⁶ Zalbagoitia Trejo, José Antonio. Op. cit., p. 423

²⁰⁷ SECRETARÍA DE RELACIONES EXTERIORES: Carpeta Informativa de la Rep. de Sudáfrica. Dirección General para África y Medio oriente, enero 1996. p. 2

estudiar las de un gradual acercamiento. A partir de 1994 las relaciones se han intensificado en diferentes campos.

Hoy la coyuntura internacional ha cambiado radicalmente, Sudáfrica ha retornado a la Comunidad internacional, y México ha sido uno de los principales países en darle la bienvenida. México considerando los avances en el proceso de democratización, a través de la Secretaría de Relaciones Exteriores, intensificó los contactos con los movimientos antiapartheid, con empresarios y autoridades del gobierno sudafricano, y después de un proceso de normalización de las relaciones, finalmente el 27 de octubre de 1993 se establecieron oficialmente las relaciones diplomáticas entre México y Sudáfrica, el Embajador Pieter J. Wolvaardt presentó sus cartas credenciales al entonces presidente de México, Carlos Salinas de Gortari en los Pinos. Y a principios de enero de 1994 se establecieron las respectivas Embajadas en la Ciudad de México y Pretoria. Actualmente el Embajador de México en Pretoria es el Agrónomo Casio V.M. Luiselli.

Desde entonces, las relaciones se han normalizado por completo. La Embajada de Sudáfrica actualmente fomenta la existencia de una estrecha cooperación en los campos del comercio, proyectos de inversión y co-inversión, la minería, el turismo, sanidad animal, ecología, desarrollo social, la cultura, y la ciencia y la tecnología, entre los dos países, y se ha incrementado de manera considerable y existen grandes oportunidades para aumentar²⁰⁸.

La oficina Comercial de la Embajada Sudafricana en México, se encuentra plenamente equipada para prestar su colaboración en promisorios negocios tanto para los sudafricanos como para los mexicanos. Esto también ha significado un voto de confianza para México, puesto que a pesar de la crisis económica que enfrenta México ha sido satisfactorio este flujo comercial. Aunque, también existen otros factores que afectan el crecimiento de esta relación, y esto se debe a la falta de conocimientos de los mercados respectivos, durante los próximos años se pretende realizar un esfuerzo para

²⁰⁸ En este sentido puede consultarse los datos de la Carpeta informativa de la República de Sudáfrica del a Dirección General para África y Medio Oriente de la S.R.E. 1996, p.22 - 25, donde se especifican algunos de los proyectos y acuerdos que se han realizado entre los dos países respecto a estos temas.

eliminar algunas de estas barreras que obstruyen el flujo comercial, tales como la distancia, la competitividad, los avances tecnológicos etc.

En 1993, las principales categorías de productos exportados a México correspondieron a aquellos derivados del hierro y el acero, productos terminados de cobre, minerales, productos derivados del papel y cartón, productos químicos, maquinaria y equipamiento industrial y agrícola, como también productos confeccionados en cuero. Actualmente se ha iniciado una dramática penetración de otra variada gama de bienes que incluyen productos minerales, fruta, productos de acero inoxidable y otros bienes manufacturados.

Asimismo, la Oficina ha identificado y desarrollado áreas de cooperación bilateral en campos tales como proyectos de infraestructura mexicanos, tecnología ambiental, abastecimiento de electricidad, telecomunicaciones, transporte, como también el mejoramiento de instalaciones portuarias. ²⁰⁹

En la actualidad se tienen grandes expectativas de cooperación. Paul Siljeur, Ministro Político de la Embajada Sudafricana en México, manifestó la posición que tiene México para Sudáfrica, declaró : "México es un socio estratégico dentro de la región latinoamericana, por estar situado entre los Estados Unidos y Centroamérica" (situación que en el periodo de lucha contra el Apartheid no fue benéfica para Sudáfrica). Asimismo hizo una pequeña comparación entre ambos países, El Sr. Siljeur dijo: "La población de Sudáfrica es aproximadamente la mitad de la de México y la extensión territorial también es muy similar, así como su ingreso per cápita. En muchos aspectos, México y Sudáfrica han alcanzado el mismo nivel de desarrollo en el sentido de que en ambos coexisten características de primer y tercer mundo. En este sentido pienso que ambos países podrían aprender mucho uno de otro. Al igual que México en la región Centroamericana, Sudáfrica es la potencia económica de África y de África Austral. Es por ello que Sudáfrica ha elegido a México como el socio principal de esta región, sobre todo debido a la influencia de México en relación con los países de América Central. A través de nuestra Embajada en México monitoreamos a estos países y actualmente mantenemos relaciones diplomáticas con cinco países centroamericanos y un total de veinticuatro países latinoamericanos, incluyendo a México. El hecho de que México sea un socio del TLC

²⁰⁹ *Ibidem* p. 5

representa un factor importante para Sudáfrica. Podemos aprender de la experiencia de México para formar bloques económicos. Otra similitud es el Programa de Reconstrucción y Desarrollo que el Gobierno sudafricano puso en práctica y el Programa Nacional de Solidaridad o Alianza para el Bienestar de México.”²¹⁰

Ciertamente existen grandes coincidencias entre ambos países, y aunque las circunstancias han sido muy diferentes, actualmente los indicadores comparativos entre México y Sudáfrica no varían en mucho, la siguiente tabla nos muestra las condiciones actuales que guarda Sudáfrica en relación con México, esto puede ayudarnos a tener una idea más clara de la Sudáfrica de hoy, teniendo en consideración las condiciones mexicanas.²¹¹

CARACTERÍSTICAS	SUDÁFRICA	MÉXICO
Nombre oficial	República de Sudáfrica	Estados Unidos Mexicanos
Población	39.5 millones de hab.	90 millones de hab.
Densidad de población	33.4 habitantes/km ²	46.6 habitantes /km ²
Idioma	Inglés y afrikans	español
Superficie	1,221,037 km ²	1,967,183 km ²
Tipo de Gobierno	Parlamentario	Presidencial
División Política	9 provincias	31 Edo.y1 D. F.
PIB	136,570 (millones de dls.)	255,000
PIB por habitante	3,000 dls.	2,830 dls.

Carpeta informativa. SRE.

Aunque la relación es relativamente nueva, se han sentado las bases para una próspera relación, la visita de numerosos funcionarios del Gobierno sudafricano han manifestado un marcado interés por definir proyectos de cooperación bilateral, principalmente en los sectores comercial y financiero, así como en el intercambio de tecnología, capacitación de inversiones y coinversiones.

México colabora especialmente con Sudáfrica, en áreas relacionadas con la estructura y funcionamiento gubernamental, mediante el otorgamiento de información y asesoría para impulsar los planes de desarrollo económico y social de ese país. Dentro de este marco México ha proporcionado asesoría en

²¹⁰ EMBAJADA DE SUDAFRICA: SILJEUR, Paul. México, D.F., enero 1997.

²¹¹ Carpeta informativa de la República de Sudáfrica.1996 Op. cit. p.1

diferentes temas' como programas de educación y capacitación, particularmente los relativos a la educación rural.

Una de las visitas más relevantes fue la del magistrado Johann Kriegler, Presidente de la Comisión Electoral Independiente de Sudáfrica, y respecto a materia electoral comentó: "Tenemos mucho más que aprender de los mexicanos que los mexicanos de nosotros. Estoy muy impresionado con el nivel técnico de la administración electoral aquí"²¹².

Como se recuerda, en Sudáfrica la comisión encabezada por el magistrado integró un equipo de alrededor de 300 mil personas con el fin de supervisar el proceso eleccionario, prácticamente en un lapso de dos meses, donde se carecía de un padrón electoral, por lo cual hubo que adivinar cuanta gente asistiría a las urnas en ciertos lugares. Además de otras complicaciones que se les presentaron como algunos casos de fraude y sabotaje, especialmente en la región de Natal. México a través del Instituto federal Electoral (IFE), proporcionó asesoría en esta materia y en especial para las posteriores elecciones locales.

Se ha detectado la posibilidad de llevar a cabo un intercambio de misiones empresariales y de crear un Comité bilateral de Hombres de Negocios. Existe el compromiso entre el Consejo Empresarial Mexicano para asuntos Internacionales (CEMAI) y el Ministerio de Comercio, Industria y Planeación Económica sudafricano para intercambiar información sobre empresarios.²¹³ Es importante destacar que a Sudáfrica le interesa la presencia y colaboración de México en el contexto de la cooperación sur-sur, tanto a nivel bilateral como regional.

Otra prueba del interés hacia México, fue la visita del Ministro de asuntos de Minería y Energía de Sudáfrica, Roelof (Pik) Botha, en 1995. Con el fin de establecer lazos con el Gobierno mexicano en el área de la energía y minerales. Durante la cual, el destacado funcionario (a quien se le recuerda por su larga trayectoria como Ministro de Relaciones Exteriores durante los gobiernos anteriores), se reunió con su contraparte mexicano, el Secretario de Comercio, Industria y Minerales, con el Ministro de Relaciones Exteriores.

²¹² *Ibidem*, p. 7

²¹³ *Ibidem*, p. 7-8

También sostuvo encuentros con la directiva de PEMEX y la Comisión Federal de Electricidad de México.²¹⁴

Con el fin de intercambiar opiniones, viajó a México una delegación del Foro Económico Nacional Sudafricano (NEF), encabezado por el Subsecretario de Finanzas, Alec Erwin. Entre los temas abordados, figuró la transformación económica experimentada por México, en la cuál jugó un rol preponderante el aspecto fiscal. Por otra parte, la Delegación sudafricana recogió información sobre las políticas laborales mexicanas y el comportamiento de los sindicatos; sobre el TLC, o la integración económica regional; los objetivos de las políticas macroeconómicas y los aspectos fundamentales de la política de restructuración de la economía mexicana; las políticas monetarias y fiscales; el comportamiento del mercado laboral y las políticas implementadas; políticas industriales y de comercio exterior en un ambiente afectado por la competencia extranjera y una evaluación del programa "Solidaridad" mexicano. Esto dentro de muchas otras visitas importantes.

Por la parte mexicana, destacan los viajes que han tenido como fin, el de inaugurar la Embajada, analizar asuntos bilaterales, y fortalecer los vínculos políticos. También en 1995 se efectuaron tres seminarios sobre las *oportunidades de negocios con Sudáfrica*, en las Ciudades de Guadalajara, Guanajuato y Monterrey, y en dichos eventos se dieron a conocer las oportunidades que ofrece el mercado sudafricano. Asimismo, se ha mostrado el interés para analizar las posibilidades de cooperación en materia de medio ambiente y recursos naturales.

Actualmente se están concluyendo las negociaciones sobre el Acuerdo General de Cooperación México-Sudáfrica y el Acuerdo de Supresión de visas.

Cabe señalar, que desde 1993 el Gobierno sudafricano suprimió el requisito de visa a los nacionales mexicanos cuando su estancia no sea mayor a 30 días. También se encuentran en estudio, proyectos para suscribir convenios sobre protección y promoción de inversiones y de sanidad animal. A partir de 1994

²¹⁴ Perfil Sudafricano No. 41, Marzo - Abril 1995, Op. cit.

se han realizado una serie de eventos importantes, que buscan contribuir al mejoramiento de las relaciones procurando el beneficio mutuo, esto ha trascendido prácticamente a todas las materias tanto comerciales, académicas, culturales y gastronómicas, así como las diversas visitas a nivel político, económico y cultural .

El Sr. Siljeur, considera que actualmente una de las características de la diplomacia moderna es el comercio, en virtud de que los intereses comerciales se han vuelto mucho más importantes que los políticos.²¹⁵

En este sentido uno de los objetivos de la Embajada Sudafricana, ha sido consolidar el comercio bilateral, en 1994 este alcanzó los 53 millones de dólares y en 1995 la cifra fue de 58.2 millones; con lo cual Sudáfrica se convierte para México en el segundo socio comercial de ese continente después de Marruecos. Sin embargo, el comercio entre México y Sudáfrica registra una tendencia deficitaria para nuestro país, cuyo monto acumulado es de alrededor de 130.5 millones de dólares. De 1992 a 1995 las exportaciones mexicanas fueron de 23.8 millones de dólares, mientras que las importaciones sumaron 154.3 md. De enero a junio de 1996 el déficit comercial para México fue de 18.6 md. al haber exportado 4.9 md, e importado 23.6 md. Convendría establecer acuerdos para que el comercio entre los dos países se llevara a cabo en doble vía. Si bien es cierto la comunidad empresarial mexicana aún no se encuentra familiarizada con el mercado sudafricano, pero también es verdad que Sudáfrica está más interesado en colocar sus productos que en adquirir los nuestros.

Conforme a los lineamientos del Plan Nacional de Desarrollo 1995-2000 que estipula la diversificación de las relaciones de México con el mundo se planea ampliar el margen de maniobra de nuestro país, consolidando su capacidad de negociación internacional, y en cumplimiento a la reciente reforma de la Ley de la Administración Pública Federal, que fortalece la responsabilidad de la Secretaría de Relaciones Exteriores de promover el comercio y el turismo se ha desplegado una estrategia tendiente a fortalecer los vínculos económicos y comerciales con los países africanos y mesorientales. Dentro de este marco, la Embamex en Sudáfrica lleva a cabo una agresiva labor de promoción comercial.²¹⁶

²¹⁵ SILJEUR; Paul Op. cit.

²¹⁶ Carpeta informativa de la República de Sudáfrica enero 1996. p. 19 - 20

El siguiente cuadro nos muestra el flujo comercial que mantiene Sudáfrica con México

PRINCIPALES EXPORTACIONES DE MÉXICO A SUDÁFRICA
Alimentos, bebidas y tabacos
Animales, ganado y exóticos
Automotriz
Artesanías, piñatas
Medicamentos
Textiles, Vestido en Industria del Cuero
Papel, Impresión e Industria Editorial
Químicos
Productos de plástico y Hule
Fabricación de otros productos minerales no metálicos
Siderurgia
productos metálicos, Maquinaria y equipo
Otros productos no clasificados

PRINCIPALES EXPORTACIONES DE SUDÁFRICA A MÉXICO
Agricultura y silvicultura
Ganado, apicultura, caza y pesca
Extracción de minerales metálicos
Extracción de otros minerales
Otras industrias de extracción
Alimentos, Bebidas y tabacos
Textiles, vestido e industria del cuero
Maderas
Papel, impresión e industria editorial
Productos derivados del petróleo
Petroquímicos
Químicos
Productos de plástico y hule
Fabricación de otros productos no metálicos
Siderurgia
Industria minera-metalúrgica
Productos metálicos, maquinaria y equipo o
Otras industrias de fabricación
Otros

Fuente: SECOFI.

En materia diplomática el apoyo mutuo en foros multilaterales tampoco ha sido precisamente incondicional hacia México. El gobierno mexicano ha hecho un llamado para solicitar la reciprocidad en el voto de las candidaturas

que presenta México a los diversos organismos internacionales, esto por la falta de respuesta de las autoridades sudafricanas, por ejemplo :

en la Comisión de Derecho Internacional, el gobierno de México presentó la candidatura del Lic. Bernardo Sepúlveda para ocupar una de las siete vacantes que correspondían a América Latina y el Caribe para el periodo 1997 - 2001, Sudáfrica no respondió a la solicitud de apoyo. Dentro del Consejo Económico y Social (ECOSOC), México presentó la candidatura para una de las cuatro vacantes correspondientes a América Latina para el periodo 1997-1999, Sudáfrica tampoco respondió en favor de esta candidatura. Asimismo, sucedió en la Comisión de Estupefacientes y la Comisión de Prevención del Delito y Justicia Penal.

Ciertamente las relaciones diplomáticas también se encuentran condicionadas por diferentes factores como pueden ser los acuerdos de reciprocidad, o las tendencias económicas, etc., por lo que en diferentes ocasiones no es posible otorgar los votos que requiere determinado país como sucedió en México, y como a su vez México lamentablemente no pudo otorgar su voto a la candidatura que presentó el gobierno de Pretoria para ocupar una de las ocho vacantes que correspondían a África en la Comisión de Derecho Internacional, el gobierno mexicano ya había comprometido sus votos con otros países africanos.

Finalmente se puede concluir que las relaciones tanto diplomáticas como comerciales, principalmente, entre Sudáfrica y México son saludables y se están adoptando medidas para que de ellas se obtenga un beneficio mutuo.

CONSIDERACIONES FINALES

Una vez expuestas las características del Apartheid y del nuevo gobierno de Pretoria, podemos afirmar plenamente el grado de importancia que tiene el cambio de gobierno de este país sureño, como para el continente negro, principalmente, así como su valor dentro de la comunidad internacional en general.

Partiendo desde los orígenes de la colonización, podemos definir que esta, fue un hecho derivado de la importancia estratégica, que le otorga su posición geográfica, y no así de un mero descubrimiento territorial, como el caso de América.

En este sentido, África en general durante la época expansionista se convirtió en un blanco fácil y después un punto estratégico para la guerra bipolar. Sin embargo, y desafortunadamente la importancia de estos países se mantuvo bajo el apoyo de una u otra corriente, más nunca se originó por un verdadero interés. Relativamente las potencias otorgaron ayuda a estos países, pero, los problemas africanos desde siempre han sido tan profundos que terminaron por agotar los limitados esfuerzos que provenían de las grandes potencias, y posteriormente a la caída del bloque socialista perdieron la gracia para el juego bipolar. Actualmente África es observada cuando en los televisores vemos a su población literalmente muriendo de hambre o azotada por alguna enfermedad. Desafortunadamente, África no tiene una importancia trascendental, ya por sus precarias condiciones económicas como por el racismo (a plena sombra del siglo XXI), que continua siendo una venda que impide que el blanco observe al negro como un ser humano cualquiera y que a la vez obstruye su camino. El color predominante de la población, es traducido en fealdad, pobreza, salvajismo, incivilización, enfermedad, etc., en fin todos los males que puedan existir se encuentran en un solo continente. Aunque es contradictoria esta situación, puesto que África también posee importantes riquezas naturales, pero, desgraciadamente no ha tenido la capacidad ni los medios a su alcance que le permitan explotar esta riqueza, que ha sido aprovechada por otros, y muy difícilmente este necesario desarrollo será alcanzado, puesto que son siglos de atraso físico y mental de estos países. Son muchas las circunstancias que han obstruido el progreso del continente entero. Obstruir es la palabra que más se acerca a este escaso

desarrollo, en virtud de que podemos considerar que prácticamente ninguno de los países africanos hasta hace poco, ha tenido la libertad de desenvolverse por sí mismo.

Sudáfrica, es uno de los países más azotados por la corriente colonialistas, en razón del citado sistema Apartheid, institucionalizado como ley, que en general organizaba una terrible restricción de los derechos humanos de la población de color, y que en razón de su rigidez propició el padecimiento de la población no blanca y la trágica e injusta muerte de muchos de ellos, y a su vez la misma inflexibilidad colocó al país al borde del abismo en numerables ocasiones.

El Apartheid estaba aceptado oficialmente como “el desarrollo separado y paralelo de las razas”, esto en el sentido de que los blancos poseían un sitio específico al cual no se podía acceder, sin embargo, podemos manifestar que en realidad no se daba esta separación porque el desarrollo blanco dependía en 90% del trabajo negro, por lo que sus relaciones amo - esclavo eran estrechas, aunque no directas, lo que a la larga derivó en una creciente urbanización que se fue gestando y que salió de las manos del dominio blanco pese a las múltiples normas establecidas para tal efecto.

El sistema Apartheid en general adolecía de múltiples defectos en su estructuración y en su aplicación, es decir, la fe calvinista que inspiraba estos movimientos llegó a un grado tan extremo que rebasó los límites de la conciencia, hasta fracturarse en sí mismo. A nivel interno ocasionó serias crisis políticas y sociales principalmente, interpretadas por manifestaciones de repudio a las leyes. Hacia el exterior, la tendencia de supremacía orilló al país al aislamiento por parte de algunos países como de las organizaciones mundiales, y aún bajo estos antecedentes las leyes continuaron endureciéndose cada vez más, hasta destruirse a sí mismo. Esta destrucción se puede englobar en tres planos, el primero la crisis social que volvió ingobernable al país, a pesar de los estados de emergencia impuestos, y que puso de manifiesto la crueldad del sistema ante la comunidad internacional donde fue ganando apoyo estos movimientos antiapartheid; el segundo a consecuencia de esta crisis social que originó una crisis económica consecuencia de la atemorización de los inversionistas que decidieron sacar sus capitales del país, además de las sanciones económicas, bloqueos y boicots y el creciente aislamiento incluyendo el insostenible costo del sistema y los gastos por las tendencias expansionistas del país; y el tercero originado

por ambas crisis que fracturaron la unidad de la minoría blanca y que fue aprovechada por los movimientos antiapartheid.

La coyuntura internacional aunada a la extinción del sistema y a la resistencia incansable hacia el mismo por parte de la población, formaron las bases para el momento de la libertad, a partir de 1994 y tras unas elecciones transparentes Sudáfrica hasta ahora ha demostrado ser una nueva Nación. En realidad ha dado claras muestras de sus capacidades. El actual gobierno de Nelson Mandela que se presumía débil e inexperto, ha logrado el reconocimiento prácticamente pleno de toda su población y de la comunidad internacional. Este reconocimiento en gran medida se debe a la personalidad de Mandela, a quien se ha concebido como uno de los más relevantes personajes de la historia por su calidad humana y por sus sentido de lucha inagotable.

En los inicios de este nuevo gobierno, mucho se especuló acerca de su durabilidad, confiabilidad y sus alcances, esto derivado de su inexperiencia, sin embargo, una vez transcurridos los primeros tres años del Gobierno de Unidad Nacional, ya se pueden manifestar con certeza algunos resultados.

Mandela como gran visionario político sentó bien las bases del país que quería reconstruir, bajo esta óptica, inició estructurando el gobierno de manera plural en donde todos están representados por el líder de su elección sin importar la tendencia partidista. Este es uno de los grandes pasos que se dieron para fortalecer el concepto de unidad nacional, y su vez eliminar el temor de la población blanca por el revertimiento del sistema, recordando con ello que uno de sus más allegados colaboradores era Frederik de Klerk. En este sentido puede afirmarse que, aunque no por completo pero, sí en gran medida, se ha logrado unificar el sentimiento nacionalista y limar las asperezas raciales. Lo cual ha sido una difícil tarea en virtud de que el daño mental de inferioridad que se ocasionó a la población negra y que de un momento a otro se invierte, convierte esa sed de justicia en un sentimiento de agresión y exigencia para satisfacer las muchas necesidades de la mayoría de la población. En razón de ello el Programa de Reconstrucción y Desarrollo (PRD), juzgado por sus promesas, ha sido duramente criticado por la lentitud en que ha llegado a las comunidades.

Sin embargo, el proceso de transición tiene más ganancias que pérdidas, los programas del PRD fueron establecidos con base a las necesidades de la población de las cuales el Congreso Nacional Africano (CNA), es un conocedor consciente; estos planes abarcan todos los sectores, tanto alimenticios, culturales, hospitalarios, de servicios, etc., y están apoyados por la comunidad internacional. Pero es imposible creer que el GUN tiene un varita mágica con la que podrá revertir tres siglos de opresión, en tres años de libertad. Los problemas raciales, sociales y económicos alcanzan una profundidad tal que los esfuerzos que se han realizado no logran satisfacer las enormes necesidades de la población. Pero tampoco se puede manifestar que no ha habido logros. Actualmente, los programas de educación, vivienda, salud, empleo, etc., se están desarrollando satisfactoriamente e increíblemente, comparando las circunstancias que prevalecían con las actuales, es indudable el cambio, ya no hay estados de emergencia, ni crisis sociales originadas por el sistema, tampoco económicas derivadas por el aislamiento, el país es otro, y toda la población está mucho mejor que antes, todos gozan de libertad y de sus derechos, de igualdad, paz y un (leve aún) mejoramiento en la calidad de vida, así como también se puede hablar de una creciente convivencia racial. Definitivamente no se puede hablar de fracaso.

Ciertamente se han cometido errores, originados principalmente de la inexperiencia y de la falta de colaboradores capacitados, en virtud de la reducida población que tenía acceso a la educación y a la actividad tanto industrial como política y diplomática, por lo que han sido insuficientes las mentes para dirigir al país (gran parte de los colaboradores del Gobierno son de raza blanca y afortunadamente se han desempeñado en pro de los objetivos del nuevo gobierno, lo que indica el verdadero nacionalismo de este sector, confirmando la teoría de que los blancos son tan sudafricanos como los negros). La falta de experiencia ha ocasionado múltiples equivocaciones en la administración del mismo, principalmente en la distribución y sobretodo en el aprovechamiento de los recursos. Por lo que el grado de alivio ha dependido en gran medida de esta distribución y aprovechamiento de parte de las autoridades locales, quienes son la autoridad más allegada a la población y responsables del bienestar de ella.

El gobierno de Mandela, ha procurado la valorización y la protección de la población en todos los sentidos, y bajo los proyectos del PRD se han cubierto los sectores más importantes, sin embargo existen dos aspectos que sobrepasan este programa y han puesto en duda las capacidades del GUN,

estas son la criminalidad y violencia y por otra parte la delicada cuestión de la Comisión de Verdad y Reconciliación. La primera por principio no es un tema nuevo, pero ha alcanzado dimensiones importantes, lejos de la opinión de la población el Gobierno está trabajando arduamente para controlar esta situación por dos principales causas la primera es el bienestar poblacional y la segunda cabe en el ámbito económico, en razón de que los inversionistas rehuyen del país el observar el riesgo que implica. Por lo que tampoco para el gobierno es conveniente la situación, y se están llevando a cabo medidas para la prevención.

Respecto de la Comisión de Verdad y Reconciliación, de la que al principio surgieron dudas en cuanto a los beneficios que traería y también a los perjuicios; se puede afirmar que ha beneficiado el proceso de la verdadera historia y aún más la tranquilidad de gran parte de la población blanca a la cual libera de los posibles ataques de venganza particular.

Actualmente, el país goza de una identidad nacional de la cual se sienten orgullosos sus pobladores, se han reconocido así mismos como una nueva nación libre del pasado y con grandes expectativas para el futuro, por lo que se considera que cada vez se logra una unión más consistente, a pesar del mosaico cultural que representa el país en conjunto, han adoptado favorablemente los cambios de integración sin que ello implique una pérdida en la originalidad de cada etnia.

Dentro del aspecto económico, el país ha experimentado una transformación trascendental. También en este campo se han conjuntado los esfuerzos para un verdadero desarrollo conjunto y no paralelo, el poder económico concentrado en el gobierno se ha des centralizado y aprovechado en pro de la población, la liberación del yugo racista abrió las puertas para la superación laboral de la población de color lo cual se traduce en un mayor poder de adquisición. Esta tarea también la facilitó un poco el hecho de que algunos negros incrementaron su capital considerablemente, esto derivado de la urbanización que se gestó en la era de apartheid, lo que significa que el poder económico no solo se encuentra en las manos de la minoría. Con ello se afirma una vez más la interrelación constante y fortificante de las razas.

Por otra parte, las medidas en materia económica, aunque aún no han alcanzado un completo desarrollo están rindiendo frutos, esto lo podemos afirmar en la medida en que los problemas se están derivando de la

criminalidad y no de la falta de inversiones, principalmente. Además se ha hecho un redituable aprovechamiento sobretodo de los recursos naturales, de los que se obtiene la mayor parte de las divisas, el turismo es uno de los pilares que sostiene el sistema económico.

Dentro de este ámbito ha sido fundamental el apoyo extranjero, porque pese a las reservas económicas que poseía el país eran insuficientes, y a raíz del cambio de gobierno la comunidad internacional brindó básicamente apoyo económico, a través de aportaciones y acuerdos de esta materia, entre otros.

En general la transformación que ha sufrido este país, atrajo las miradas internacionales, puesto que actualmente goza de un reconocimiento total en razón de la desgastante historia y ahora por los enormes esfuerzos de superar el pasado y convertirse en una nueva nación. Además, su posición continua siendo estratégica por su calidad de entrada al continente negro, además de la cercanía con los puntos neurálgicos del mundo como el medio oriente y los países petroleros.

Por otra parte las tendencias de globalización y cooperación ahora menos que nunca son ajenas al país, lo están presionando para su integración, por lo que se ha dado a la tarea de establecer acuerdos en todos los ámbitos con la mayor parte de los países del mundo, principalmente con los foros de mayor importancia, y se ha alcanzado un grado de éxito impresionante. Como se mencionó líneas arriba, Sudáfrica surge como la esperanza del continente principalmente, en razón de que los países africanos han dejado de percibir los apoyos que provenían de la guerra fría, o estos han disminuido. La preocupación sudafricana está puesta en los países africanos. Sus esfuerzos silenciosamente están alcanzando todos los niveles y todos los lugares, no ha descuidado ninguno, con lo que pone de manifiesto su gran interés en convertirse en un país líder dentro de su continente y de la región y alcanzar un importante lugar para el foro mundial.

Actualmente la globalización, traducida como una promesa de convivencia internacional, la formación de bloques económicos y los aires de cooperación internacional que en un sentido recíproco se han alimentado de lo que se ha llamado la "tercera revolución tecnológica", son los ejes donde está girando el mundo. Sudáfrica, en este sentido, y como motor del continente africano se obliga a insertarse en el foro mundial a un paso acelerado; y tomando en

consideración las condiciones que la predominaban, está ingresando favorablemente, lo que se puede traducir en que el GUN, pese a multiplicados problemas, está actuando de manera positiva. Ahora, el reto está en alcanzar sus metas eliminando por completo los estragos del Apartheid. De lo contrario, sería un duro golpe para el Congreso Nacional Africano quien habrá fracasado, y una avasalladora decepción para su pueblo que ha confiado plenamente en su líder, Nelson Mandela. Aunque en realidad esto no representa una grave preocupación, el GUN está consciente de que su actuación hasta el momento es satisfactoria, y aunque aún hay mucho por hacer, muy difícilmente Nelson Mandela decepcionaría a su pueblo por el que incansablemente ha luchado. Inclusive la población sudafricana considera una verdadera lástima que Mandela no se reelija en las próximas elecciones presidenciales, pero seguramente la línea que está marcando su gobierno se mantendrá para los próximos años.

Bibliografia

BARRAT, John,
South Africa and his neighbours, ¿Cooperation or Conflict?,
 Central printing Unit, university of the Witwatersrand, Johannesburg, 1988,
 14 pp.

BARRAT, John,
Transition in South Africa: the global context and the international role.
 The Institute South Africa International Affairs, Jean Smuts House,
 Johannesburg, South Africa, 1992, 9 pp.

CADOUX, Charles
L'afrique du Sud. Comment ils sont gouvernés,
 Colection sous la direction de Georges Burdeau,
 Tomo XIV pp. 293 - 324, s/l

CORNEVIN, Marianne,
L'a Apartheid: pouvoir et falsification historique.
 Unesco 1979, s/l, 20 pp.

CRAMER, Christopher
Rebulding South Africa,
 Current history a journal of contemporary world affairs
 Johanesburgo, April 1995, pp. 208 - 212

GARY, B. Nash
Pieles Rojas, Blancas y Negras,
Fondo de Cultura Económica, México, D.F., 568 pp.

GEISSE, Mark,
South Africa in transition. Democracy in living color,
South Africa Now, edit. Cavas Killers,
Canadá, 1994, pp. 798 - 802

GLÉLÉ - AHANHANZO, Maurice
Introduction a l'Organisations Regionales Africaines,
Bibliothèque Africaine et Malquetre. Tomo XL. Libraire Générale de Droit et
jurisprudence.
R. Pichon et Duran, Francia, 1996. 104 pp.

GONZALEZ, David y PEREA, Edmundo,
La política de Gran Bretaña hacia Sudáfrica: dos años de complicidad,
Centro de Estudios de África y Medio Oriente, Enfoques N° 14,
México, D.F., 1988, 13 pp.

GUIAR, Odette,
Apartheid,
FCE, 1ª ed., México, 1986, 25 pp.

HARBER, Anton y LUDMAN, Barbara.
A - Z of South Africa Politics,
Edit. Mail & Guardian, South Africa, 1994, 356 pp.

LECHINI, Alvarez Gladys de,

El Apartheid y la política exterior sudafricana: una percepción desde Argentina,

Cuadernos de política exterior argentina. Centro de estudios de Relaciones Internacionales de Rosario, Argentina, Octubre 1992, 44 pp.

LEFORT, Rene,

Sudáfrica, Hirtoria de una crisis,

Edit. SXXI, México D.F., 1986, 193 pp.

LOPES, Carlos,

Diagnóstico alternativo de la crisis africana,

Estudios de asia y África, vol. XXXI, COLMEX, México, D.F., 1996, pp. 63 - 109

MANDELA, Nelson,

Intensificando la lucha,

1ª ed., México, Edit. Nueva Sociedad, 1991, 130 pp.

MINUEF, Cejas Mónica,

El inkatha Yenkululeko en Sudáfrica: estrategias para el consenso,

Estudios de Asia y África, Nº 98, vol. XXX, COLMEX, México, D.F.
Sept. - Dic. 1995. pp. 519 - 541

A New Illustrated Histiry Of South Africa,

Southern Book Publishers Johannesburg

Human & Rousseau

Cape town and Johannesburg, South Africa, 1992, pp. 271 - 322

ORDOÑEZ, Saleme, Latife
America Latina Política e Historia,
UNAM, ENEP Aragón, Edo. de México, 141 pp.

ORTEGA , Medina Juan A. y
Destino Manifiesto, sus razones históricas y su raíz teológica,
Alianza Editorial Mexicana / Consejo Nacional para la Cultura y las Artes
México, D.F., 145 pp.

PHILLIPS, Norman Charles,
Sudáfrica: la tragedia del Apartheid,
Edit. S.XXI, México 1916, 58 pp.

RONALD, Oliver y J.D. Fage,
La integración económica en África del Sur,
Edit. Alianza, Madrid 1972, pp. 163 - 238

SALAZAR, Luis y WOLDENBERG, José
Principios y Valores de la Democracia,
IFE, Cuaderno de divulgación de la Cultura Democrática N° 1
México, D.F., 1995, 50 pp.

Statistics in Brief. RSA. kernststieke,
the central Statistical Service (CSS)
South Africa, 1995

SEARA, Vázquez Modesto,
Una Nueva Carta de las Naciones Unidas,
Edit. Universidad Tecnológica de la Mixteca
Huajuapán de León, Oaxaca, México, 79 pp.

SECRETARIA DE RELACIONES EXTERIORES.

Africa South o the Sahara 1995.

24ª Edición, Europa Publications Limited, Inglad, 1994.

1025 pp. (consultadas 841 - 876)

SEIDAM, Ann,

Apartheid, militarism and the U.S. Southeast,

Treaton, N.J., Afric World, Johannesburgo, South Africa, 1990

pp.48 - 51

SEIDAM, Ann,

South Africa and Unites States interests,

Southeast, Treaton, N.J., Afric World,

Johannesburgo, South Africa, 1990, pp. 59 - 71

South Africa at a glance,

Editors Inc. publication, Soweto, South Africa, 74 pp.

South Africa, Yearbook 1995,

Editorial South Africa Communication Service Departmen / Government

Printed.Pretoria, South Africa, 560 pp.

South Africa. Yearbook 1997,

Editorial South Africa Communication Service Department / Government

Printed. Pretoria, South Africa, 575 pp.

TENAILLE, Frank,

Las 56 Áfricas,

Edit. S.XXI, México 1981, 215 pp.

VARELA, Barraza Hilda,
Las entrañas del Apartheid.
UNAM, México, D.F., 1986, 27 pp.

VARELA, Barraza Hilda,
África Subsahariana: en las aguas turbias del desorden internacional de la postguerra Fría.
Estudios de Asia y África, N° 98, vol XXX, COLMEX, México, D.F.,
Sept. - Dic. 1995, pp. 487 - 515

W. GRUNDY, Kenneth
South Africa putting democracy to work.
Current history a journal of contemporary world affairs
Johannesburgo, April 1995, pp. 172 - 176

ZALBAGOITIA, Trejo José Antonio,
Activismo a un bajo costo: La política exterior de México hacia Sudáfrica, 1970 - 1982.
Foro Internacional, Revista trimestral, N° 3, Vol. XXIX, enero - marzo 1989,
pp. 405 - 425

Z.J. Beer,
Sudáfrica el problema de las razas.
Editorial EUDBA, Argentina 1993, 122 pp.

South Africa at a glance.
Editors Inc. publication, Soweto, South Africa, 74 pp.

Documentos

EMBAJADA DE SUDAFRICA : Derechos Humanos, México, D.F., 1995, 1pp.

EMBAJADA DE SUDAFRICA: SADC. Fact Sheet, análisis informativo, México, D.F., enero 1996, 4 pp.

Hoy en Sudáfrica, Edit. por la Embajada de Sudáfrica en Santiago de Chile, semanario, año IV, números consultados del 154 al 205, periodo del 3 de enero de 1995 al 19 de mayo de 1996.

Hoy en Sudáfrica, Edit. Embajada de Sudáfrica en Santiago de Chile, publicación quincenal, del 1º al 15 de octubre de 1997.

NZO, Alfred, : Debate on President Mandela's opening address to Parliament, Asamblea Nacional,

Discurso ante la Asamblea Nacional, Pretoria, South Africa, Febrero 1996, 3 pp.

NZO, Alfred: Foreing Affairs Budget vote: remarks,

Discurso ante la Asamblea Nacional, Pretoria, South Africa, May 1995

SECRETARIA DE RELACIONES EXTERIORES: Carpeta informativa de la República de Sudáfrica,

Dirección General para África y Medio Oriente, México, D.F., enero 1995

SECRETARIA DE RELACIONES EXTERIORES: Carpeta informativa de la República de Sudáfrica,

Dirección General para África y Medio Oriente, México, D.F., enero 1996

SILJEUR, Paul: Las relaciones entre México y Sudáfrica, s/l., 1996, México, D.F, 3 pp.

Hemerografía

ANAYA, Marta : "República de Sudáfrica", en: Revista de Revistas, semanario Excelsior, N° 4253

México, D.F., Agosto 1991, pp. 25 - 35

ARAEEN, Rasheed : "What is the Pos - Apartheid, and it's place in the World?", en : Internet., Johannesburg, South Africa, June 1996.

BREYTENBACH, Willie : "The prospects for Successful Consolidation of democracy in South Africa: What the Theories say", en : Perspectives, Cape Town, South Africa, April 1995, 4 pp.

BREYTENBACH, Willie : "South Africa and SADC: Balancing Global and Regional", en: Perspectives,

Cape Town, South Africa, September, 1995, 4 pp.

BREYTENBACH, Willie : "Prospects for Continued Stability in South Africa", en: Perspectives, Cape Town, South Africa, October, 1995, 4 pp.

COLLINSON, Prick : "In Money Market (UK)", en : Perspectives, Cape Town, South Africa,

March 1995, 4 pp.

C. CRAWFORD, Neta : "South Africa's new foreign and military policy", en : Africa Today, South Africa, Feb. 1996, pp. 88 -115

EMBAJADA DE SUDAFRICA: Folletos: "Historia", "Gobierno", "Arte, cultura y religión", "Panorama general", "Panorama turístico", "Medio Ambiente" y "Economía". Santiago de Chile, 1995.

ESTERHUYSE, Willie : "The political and social policy directives of the budget", en : Perspectives, Cape Town, South Africa, March 1995, 4 pp.

ESTERHUYSE, Willie : "SA's Government of National Unity after one year", en : Perspectives, Cape Town, South Africa, April 1995, 3 pp.

EESTERHUYSE, Willie: "A minimal institution estategy to promote Federalism and pluralism from the KwaZulú/natal", en : Perspectives, Cape Town, South Africa, June 1995, 4 pp.

ESTERHUYSE, Willie : "The Constitutional Debate", en : Perspectives, Cape Town, South Africa,
June 1995, 3 pp.

"From Apartheid to the Rainbow Nation", en : Ebony, s/l, August 1994, 8 pp.

GOPHER, W. : "South Africa: Dramatic transformation in Human Rihts", en : Internet. Johannesburgo, 1995, 2 pp.

"How African - Americans helped free South Africa", en : Ebony s/l, August, 1994, pp. 54 - 81

"Human Rihts Day; 21 march, 1995", en : Perspectives, Cape Town, South Africa, April 1995, 4 pp.

KEYTER, Elise: "RDP News", en : Official Newsletter on the RDP,(suplemento oficial) News, Nº 11, Nov. - Dec. 1995, 8 pp.

KLERK, William De : "Confontation or Cooperation in South African Politics", en Perspectives,Cape Town, South Africa, September 1995, 3 pp.

KLER, William De: "What is the political mood in the ANC and PN?", en : Perspectives, Cape Town, South Africa, February 1995, 7 pp.

MANDELA, Nelson : "South Africa's future foreing policy", en : Foreing Affairs, Nº 5, Vol. 72, Johannesburgo, South Africa, Nov - Dec 1993, pp. 87-97

“Mandela llama en la ONU a salvar al mundo de las guerras y la hambruna”, en: El Financiero, secc. internacional, México, D. F., Octubre 23, 1995, p. 20

NORMENT, Lynn : “The Women”, en : Ebony, s/l, August, 1994, pp. 98 - 108

“Now is the time to invest in South Africa, say Al Gore”, en : Internet., Business News, sl., June 1996

PAKENDORF, Harald : “ANC end to the concept of a Government or National Unity”, en: Perspectives, Cape Town, South Africa, January, 1995, 3 pp.

Perfil Sudafricano, Edit. por la Embajada de Sudáfrica en Santiago de Chile, revista bimestral, Números consultados: febrero - marzo, 1993, N° 33; julio - agosto, 1994, N° 38; septiembre - octubre, 1994, N° 39; marzo - abril, 1996, N° 41; junio - julio, 1995, N° 42; noviembre - diciembre, 1995, N° 43, y marzo - abril, 1996, N° 44, 14 pp.

PEARSON, Bryan : “First anniversary. the New South Africa”, en : Perspectives, Johannesburgo, South Africa, April 1995, 4 pp.

“Por fin libres: Mandela”, en: El Financiero, secc. internacional, México, D.F., Mayo 3, 1994, p. 58

SCHNEIDER, Martin : “South Africa Hub of the South”, en : South Africa, (Special South Africa Advetising section), Johannesburgo, South Africa, March 1994, 12 pp.

“South Africa: Post - apartheid foreing policy in sorry Satate”, en : Internet. Foreing Policy, sl., November 1995, 3 pp.

“South Africa: transition De Klerk”, en : The Economist, Johannesburgo, South Africa, July 1992, 7 pp.

“South African´s New Leadership”, en : Ebony s/l, August 1994, pp. 88-96

“South Africa´s Reconstruction and Development Program”, en: FORBES, building a Nation a special report, South Africa, 1996, 88 pp.

“Sudáfrica a la conquista de sus derechos”, en: El Financiero, secc. internacional, México, D.F., abril 28, 1994, p. 61

“The wit and Wisdom of nelson Mandela”, en : Ebony s/l, August, 1994, pp. 28 - 50

VAN, Wijk Elfriede : “A man called Mandela”, en : Ebony s/l, April 1994, 2 pp.

WELSH, David : “South Africa: Tropical Issues”, en: Perspectives, Cape Town, South Arica, April, 1995, 4 pp.

WELSH, David : “The Travails of the National Party”, en : Perspectives, Cape Town, South Africa, June 1995, 5 pp.

WHITAKEK, F. Charles : “The Culture”, en : Ebony, s/l, August 1994, pp. 113 - 115

W, NELAN, Bruce : “A Nation Born new”, en : Times, E.U.A., N° 19, vol. 143, May, 1994, 8 pp.

WORRAL, Denis : “Looking Back”, en: Perspectives, Cape Town, South Africa, January, 1995, 3 pp.

WORRAL, Denis : “Mandela Begins to Govern” , en: Perspectives, Cape Town, South Africa, March, 1995, 4 pp.

WORRAL, Denis : “Parlament starts Important Sesion”, en : Perspectives, Cape Town, South Africa, August 1995, 3 pp.