

166
291



**UNIVERSIDAD NACIONAL
AUTONOMA DE MEXICO**

FACULTAD DE ECONOMIA

**EVOLUCION ECONOMICA DE LOS MUNICIPIOS
CONURBADOS AL ORIENTE DE LA CIUDAD
DE MEXICO, CASO: VALLE DE CHALCO
SOLIDARIDAD.**

T E S I S
Que para obtener el titulo de
LICENCIADO EN ECONOMIA
p r e s e n t a
GERARDO DE JESUS SERRANO MAZON

Director: Lic. Carlos José Aranda Izquierra



México, D. F.

1997

**TESIS CON
FALLA DE ORIGEN**



Universidad Nacional
Autónoma de México

Dirección General de Bibliotecas de la UNAM

Biblioteca Central



UNAM – Dirección General de Bibliotecas
Tesis Digitales
Restricciones de uso

DERECHOS RESERVADOS ©
PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL

Todo el material contenido en esta tesis esta protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

Con profundo agradecimiento:

A la memoria de mi padre.

A mi madre.

A mi esposa e hijos.

A mis hermanos, familiares y amigos.

A mis maestros.

EVOLUCION ECONOMICA DE LOS MUNICIPIOS CONURBADOS AL ORIENTE DE LA CIUDAD DE MEXICO, CASO: VALLE DE CHALCO-SOLIDARIDAD.

I N D I C E		PAG.
INTRODUCCION.		1
CAPITULO I. ESQUEMA CONCEPTUAL.		
1. El crecimiento urbano en el capitalismo.		6
1.1. Precondiciones socioeconómicas para el surgimiento de la ciudad burguesa.		7
1.2. La acumulación como objetivo subyacente de la urbanización capitalista.		11
1.3. La concentración económica y demográfica como impulsores de la acumulación.		13
1.4. Las contradicciones de la ciudad burguesa.		19
1.5. El crecimiento urbano en el capitalismo del subdesarrollo.		
1.5.1. Características principales de la urbanización en América Latina.		24
1.5.2. Rasgos generales de la urbanización en México.		28
CAPITULO II. EL AREA METROPOLITANA DE LA CIUDAD DE MEXICO.		
1. Los principales factores de expansión de la capital del país.		33

2.	Las aglomeraciones suburbanas y la metropolización.	40
2.1.	Crecimiento poblacional.	41
2.2.	Concentración económica.	44
2.3.	El proceso de ocupación metropolitana.	46
3.	La crisis económica 1980-1995 y la metrópoli.	
3.1.	Antecedentes.	50
3.2.	Rasgos generales de la crisis 1980-1995.	
3.2.1.	Indicadores económicos.	52
3.2.2.	Población nacional.	56
3.3.	Evolución metropolitana a partir de la - crisis económica.	
4.	Los límites de la ciudad de México.	66
4.1.	Costos e ingresos.	68
4.2.	Modos y medios de transporte.	68
4.3.	Suelo urbano.	69
4.4.	Abasto de agua.	70
4.5.	Contaminación.	71
4.6.	Hacia un balance metropolitano.	72
CAPITULO III. EVOLUCION DEMOGRAFICA, URBANA Y ECONOMICA DE LOS MUNICIPIOS CONURBADOS AL ORIENTE DE LA -- CIUDAD DE MEXICO.		
1.	Demografía y urbanismo de la Zona Oriente.	
1.1.	Antecedentes.	76
1.2.	Proceso de poblamiento.	78

2.	Aspectos socioeconómicos de la Zona Oriente.	
2.1.	Dinámica industrial, comercial y de - servicios.	85
2.2.	Ocupación.	88
2.3.	Nivel de vida.	89
3.	Evolución de Ciudad Nezahualcóyotl.	
3.1.	Crecimiento poblacional.	97
3.2.	Usos del suelo.	101
3.3.	Indicadores económicos.	103
3.4.	Parque Industrial Nezahualcóyotl.	109
CAPITULO IV. RASGOS CARACTERISTICOS DE VALLE DE CHALCO-SOLIDARIDAD Y CONSIDERACIONES PARA SU FOMENTO SOCIOECONOMICO.		
1.	Antecedentes.	114
2.	Rasgos distintivos del crecimiento de Valle de Chalco-Solidaridad.	117
3.	El Programa Nacional de Solidaridad 1989-1994.	121
4.	Condiciones socioeconómicas en Valle de - Chalco-Solidaridad.	128
4.1.	Dinámica demográfica.	129
4.2.	Evolución económica.	133
4.3.	Consideraciones en torno a la creación de un área industrial en el municipio.	140
CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES.		152
BIBLIOGRAFIA.		161

I N T R O D U C C I O N .

Las diversas etapas de crecimiento de la capital del país, han tenido sus peculiaridades, de acuerdo al tiempo y circunstancia en que han ocurrido. Así, Valle de Chalco-Solidaridad posee características - propias, que lo distinguen de crecimientos periféricos anteriores y - que determinan, el perfil del nuevo crecimiento de la ciudad de México.

Este municipio de reciente creación -noviembre de 1994-, se encuentra físicamente conurbado al Oriente de la ciudad de México, una de las mayores urbes del mundo y debe su existencia al intempestivo, - poblamiento ocurrido en ese territorio desde la década pasada.

Son los mismos habitantes, los que dan impulso al crecimiento urbano y por lo tanto de quienes se requiere conocer su actual posición ante la vida, sus anhelos y las prácticas de existencia cotidiana que realizan para sobrevivir en el contexto de la gran urbe.

Valle de Chalco no es un caso más de urbanización periférica como - los ocurridos en la ciudad de México anteriormente, sino que es un - caso representativo de nuevas pautas de relación entre las áreas cen-trales y las periféricas, e incluso de articulación interperiférica.

Dicho asentamiento poblacional tiene su origen en los factores de - crecimiento de la capital del país y es parte de su continuidad urbana, por lo cual fue conveniente que el trabajo, partiendo de lo general hacia lo particular, tomara en cuenta el análisis de la ciudad como un todo, así como su inserción en el contexto nacional y en las determinantes del crecimiento urbano en el modo de producción capitalista.

El objetivo del presente trabajo consiste en analizar las características tanto del desarrollo socioeconómico, como urbano, que se manifiestan en el actual crecimiento periférico de la ciudad de México y de manera específica en el municipio de Valle de Chalco-Solidaridad.

Identificar y tener presentes las particularidades correspondientes al crecimiento reciente de la periferia metropolitana, permite conocer su comportamiento y dado el caso, debe servir para fundamentar los planteamientos de autoridades y comunidades, a fin de promover el desarrollo político, económico y social de la población.

A manera de esquema conceptual, el trabajo inicia con el análisis del surgimiento de la ciudad burguesa, así como de los factores que impulsan su crecimiento, sus potencialidades y sus contradicciones, las que llevan a comprender sus alcances y sus límites como organización social para la producción y la distribución de bienes y servicios y su consiguiente grado de satisfacción de las necesidades de los habitantes. A fin de hacer más útiles los conceptos para el tratamiento del caso de México, se distinguen asimismo las características existentes en la ciudad burguesa de países desarrollados, con las que prevalecen en el ámbito del subdesarrollo. Dentro de éstas últimas, cobra importancia la existencia de amplios sectores poblacionales en niveles de subsistencia tanto rural como urbana, mismos que conforman en lo fundamental, el crecimiento de la ciudad de México.

En el segundo capítulo se abordan los factores de evolución de la ciudad de México y su área metropolitana, particularmente desde la

década de los años cuarenta, época del crecimiento urbano-industrial del país. Asimismo se determina la importancia que la capital ha -- tenido en el contexto del país y sus tendencias de crecimiento; su expansión física hacia el Estado de México; los impactos en la ciudad, de la crisis económica existente desde hace aproximadamente - dos décadas, así como las contradicciones y límites que muestra actualmente y que condicionarán su evolución futura, estableciendo el análisis comparativo de ventajas y desventajas que la metrópoli ofrece tanto a la población como a las actividades económicas,

Por lo tanto, se abordan las características de la evolución metropolitana, teniendo en cuenta los modelos económicos que la han influenciado y la han caracterizado en su tiempo, sea dándole o restándole impulso en su crecimiento, como han sido la sustitución de importaciones, la reconversión industrial y el neoliberalismo, así como la respuesta de los habitantes de las periferias ante estos influjos.

En el tercer capítulo se analiza la evolución económica, demográfica y urbana de los municipios de Chalco, Chicoloapan, Chimalhuacán, - Ixtapaluca, La Paz, y Nezahualcóyotl, conurbados al Oriente de la - ciudad de México, a fin de conocer las pautas y los límites que han tenido en su crecimiento, mismos que servirán para orientar el análisis y comprensión del crecimiento demográfico y económico del municipio de Valle de Chalco-Solidaridad, el cual forma parte de la Zona Oriente de la metrópoli. La cual se ha constituido en una periferia fundamentalmente de uso habitacional, escasamente industrial y destino de fuertes movimientos migratorios integrados principalmente - por personas ocupadas en actividades terciarias de bajos ingresos - económicos.

Se trata en particular lo ocurrido en el municipio de Nezahualcóyotl, debido a la similitud evolutiva entre éste y el de Valle de Chalco-Solidaridad con respecto al surgimiento de asentamientos poblacionales irregulares de rápido crecimiento, su característica de constituir en alto grado "ciudades dormitorio" conurbadas a la ciudad de México, así como por haber concurrido en ambos casos, tanto las autoridades federales como locales a fin de encauzar su regularización territorial y su ordenamiento urbano.

Con poblamiento en un principio irregular, que inició hace más de una década, el municipio de Valle de Chalco-Solidaridad se constituye en el caso concreto de estudio del cuarto capítulo del trabajo, haciendo uso de los elementos de análisis obtenido del marco conceptual, así como del proceso evolutivo de la ciudad de México y de los municipios comprendidos en la misma región geoeconómica de la Zona Oriente.

Los flujos migratorios hacia este municipio han estado integrados por personas que en alto grado provienen de otras periferias del área metropolitana, quienes cambian de lugar de residencia como estrategia de sobrevivencia y se dedican a las actividades terciarias de bajos ingresos acordes a las modalidades de autoempleo, fundamentalmente de carácter informal.

El apartado final corresponde a las conclusiones y recomendaciones que se desprenden del trabajo y específicamente de las nuevas modalidades de crecimiento periférico del Area Metropolitana de la Ciudad de México, que ha representado Valle de Chalco-Solidaridad, así como las consideraciones para el desarrollo socioeconómico de este municipio.

Debido a que la ciudad de México constituye un mismo continuo urbano, en el presente trabajo se le denomina indistintamente como la capital del país, el Area Metropolitana de la Ciudad de México y con menor frecuencia megalópolis.

Hago patente mi agradecimiento al Lic. Carlos José Aranda Izguerra por las orientaciones recibidas durante el desarrollo de este trabajo.

I. ESQUEMA CONCEPTUAL.

1. El crecimiento urbano en el capitalismo.

La mayor importancia relativa de la ciudad con respecto al campo, así como el crecimiento sin precedente de las ciudades, se da a partir del surgimiento del modo de producción capitalista.

Este modo de producción va conformando su aparición progresiva con la acumulación originaria del capital en varios países europeos, durante el período histórico conocido como Renacimiento -- ubicado del siglo XV al XVII, 1/. Para fines del siglo XVIII, se manifiesta plenamente en el continente europeo con el período denominado Revolución Industrial, el cual se inicia fundamentalmente en Inglaterra.

La segunda mitad del siglo XVIII y la primera del siglo XIX en Europa, señalan una época en que el capitalismo se pone en práctica definitivamente como modo prevaleciente de existencia, en el cual el crecimiento industrial, como vía para la rápida acumulación de riquezas, se constituye en el inductor fundamental del crecimiento de las ciudades.

Las transformaciones que se aceleran y manifiestan en la época -- señalada deben su aparición a la evolución continua y dialéctica de los procesos económicos y sociales. Estos cambios no fueron únicamente tecnológicos-industriales, sino también sociales, intelectuales, éticos y políticos. Así la misma posición teórica y práctica del hombre respecto del conocimiento, fomentada desde

1. Aranda Izguerra Carlos José, El método del método, cuaderno de -- de investigación de la CIES, serie didáctica núm. 1, nueva -- época. México. Facultad de Economía, UNAM, 1992, p. 7.

los tiempos renacentistas y basada en el cuestionamiento, el razonamiento y la experimentación, fue el principal antecedente gestor e impulsor del desarrollo de la ciencia y la tecnología.

El surgimiento de estas modificaciones, producto de la nueva posición ante la vida y la perspectiva del hombre europeo de ese tiempo requirieron la presencia de ciertas condiciones en la evolución de las fuerzas productivas y en la reorientación de las relaciones sociales de producción cuya persistencia en lo fundamental han permitido la sobrevivencia del capitalismo y de su organización social mas acabada: la ciudad burguesa.

1.1. Precondiciones socioeconómicas para el surgimiento de la ciudad burguesa.

La ciudad burguesa, como expresión del modo de producción capitalista, posee rasgos estructurales y funcionales que le son propios y la diferencian de los centros de población correspondientes a modos de producción anteriores.

La ciudad en el capitalismo continúa siendo el lugar de residencia de las clases dominantes con sus riquezas, y junto con éstas, el sitio donde se concentran los excedentes de producción del campo pero ahora no sólo para su acopio, comercialización y utilización en talleres artesanales, sino fundamentalmente para servir a la reproducción de ganancias a mayor escala.

Anteriormente, comenta Bookchin "La economía agraria determinaba los límites históricos a cualquier desarrollo urbano", 2/.

2. Bookchin Murray. Los límites de la ciudad, Madrid, Ed. Hermann Blume, primera ed. española. 1978 p. 18.

Con el nacimiento de ciudades dedicadas principalmente a la producción y al intercambio de mercancías, el poder burgués, de -- carácter esencialmente urbano, va supeditando progresivamente a la economía agropecuaria.

Fue precisamente la producción de mercancías, de bienes para el cambio, así como las ganancias que de ello se obtienen, lo que va interesando a la burguesía en la realización de varias actividades que cambiaron cuantitativa y cualitativamente la orientación de la manufactura feudal. Estas acciones consistieron en producir fundamentalmente para intercambiar no para satisfacer necesidades específicamente determinadas, sino hacerlo para el mercado.

En consecuencia el intercambio comercial realizado en las ciudades y entre las ciudades-estado, fue generando mercados más amplios y estables, que otorgaban mayor independencia a los centros urbanos con respecto a su ámbito agropecuario circundante y a su entorno regional más próximo.

Asimismo los términos de intercambio entre la ciudad y el campo se hicieron cada vez más desfavorables para el segundo, fortaleciendo la posición del ámbito urbano.

A fin de posibilitar la obtención creciente de ganancias o capital, la ciudad se va convirtiendo en el lugar donde también se concentrará la población, completando la existencia de los factores productivos fundamentales y representando en sí al trabajo humano, como fuente generadora del valor de los bienes y servicios.

Esta población expulsada del campo por la fuerza o por la pérdida de empleo debido al avance en la tecnificación de las labores agropecuarias, se ubicará principalmente como asalariada en las industrias manufactureras. La característica primordial en la estructura de estas fábricas será la apropiación de los medios de producción por los dueños del capital, dejando a los operarios únicamente en posesión de su fuerza de trabajo, cuya retribución estará siempre presionada hacia la baja mediante mecanismos como la existencia del ejército industrial de reserva y la intensificación del capital constante.

La industria es por lo tanto una actividad fundamentalmente urbana, que se ubicará en las ciudades capitalistas para consolidar un proceso creciente de generación y concentración tanto de actividades económicas como de población. Las fábricas y en un sentido más amplio los centros de trabajo en el capitalismo, son sitios donde se reúnen los factores productivos para ponerse al servicio del comercio y la acumulación.

El afán por la acumulación junto a la mayor libertad en la investigación en los aspectos técnicos, que han caracterizado al capitalismo desde la denominada Revolución Industrial, han dado lugar desde entonces a la emergencia de todo tipo de descubrimientos, inventos e innovaciones, creando máquinas que cada vez potencian más el trabajo invertido. Desde esa época, el rechazo definitivo al "oscurantismo" medieval sumado al incentivo de lograr ganancias mediante la apropiación de los medios de produc-

ción así como la explotación del trabajo ajeno, conducen asimismo a poner en marcha el aprovechamiento en gran escala de nuevas fuentes de energía inanimadas: hidráulica, vapor, combustibles, - mismas que disminuyeron la dependencia de la tracción animal en los procesos productivos. 3/

En los dos siglos anteriores a la Revolución Industrial, la industria se ubicaba más bien en el medio rural debido principalmente a evitar las restricciones gremiales de las ciudades, a la dependencia con la localización de las fuentes de energía y a la necesidad de la transportación marítima y fluvial.

Con la desaparición de la reglamentación gremial, con la libertad de movimiento que derivó del aprovechamiento de nuevas formas de energía, con la diversidad en las comunicaciones y transportes, así como con la creciente existencia de mano de obra barata, la industria se va localizando fundamentalmente en las ciudades.

El capitalismo como modo de organización social se va formando a través del tiempo en base a la continua evolución y desarrollo de las fuerzas productivas y con el término "revolución" se indica el período histórico cuando la maduración de estas fuerzas se hace evidente y da paso a la prevalencia de una forma de existencia humana con características propias, donde hay una mejora técnica constante de los medios de producción, a fin de aumentar el tiempo de trabajo excedente en relación a la porción del trabajo necesario. Este aumento incesante de la productividad es indispensable para la acumulación capitalista.

3. Cipolla Carlos M., Historia económica de la población mundial, Argentina, Editorial Universitaria de Buenos Aires, segunda edición 1968. p. 41.

Las condiciones previas para la aparición de la ciudad burguesa en Europa estuvieron dadas por el desarrollo de la producción - de mercancías en ciudades establecidas sin interferencia decisiva de los intereses agrarios. Centros urbanos dedicados a la producción de mercancías y el comercio, 4/ donde la actividad económica se orientó fundamentalmente al cambio y la acumulación de capital, dejando de lado o dando por supuesta la satisfacción de necesidades humanas.

La ciudad en el capitalismo quedará caracterizada por ser el mercado el centro de sus actividades, por convertir todo a mercancías, incluyendo la fuerza de trabajo, tener a la producción -- como fin en sí misma y en suma transformar a la ciudad en base a sus funciones económicas.

1.2. La acumulación como objetivo subyacente de la urbanización capitalista.

Si bien la acumulación de excedentes y riquezas existe desde - tiempos precedentes, es durante el capitalismo cuando este propósito constituye el objetivo central de la producción de bienes y servicios.

Al ser la finalidad de las actividades humanas, el incremento de capital y no la satisfacción de las necesidades humanas, la ciudad burguesa se desenvuelve, al igual que el modo de producción que representa, por una ley suprasocial, consistente en la producción por la producción misma, la que impulsará el creci--

4. Bookchin Murray, op. cit. pp. 44-45.

miento urbano.

El capital es indiferente al destino social, lo que realmente importa es vender y obtener ganancias, con la ciudad burguesa - sucederá lo mismo, interesará que las operaciones se desarrollen cada vez a mayor escala y rentabilidad.^{5/} La ciudad es una suma de empresas y una empresa en sí misma, que será valorada por su capacidad para reproducir capitales.

La acumulación de ganancias es el impulso fundamental del capitalismo y la ciudad burguesa se constituye en el ámbito ideal - para lograr los mejores índices de acumulación, pues en ésta se encuentran el mercado y se crean y reproducen las mejores condiciones de aglomeración de los factores y medios de producción.

Así mientras mayor es la ciudad, se multiplican las ventajas de aglomeración y el capital puede incrementar los volúmenes de acumulación al elevar tanto el grado de explotación de la fuerza productiva, como la intensidad productiva del trabajo, en base a - la continua expansión de la división social del trabajo.

En la ciudad se disminuyen los gastos generales de circulación - del capital, así como los tiempos de circulación internos y externos de la producción que dan por resultado el fortalecimiento progresivo de los mercados.

El modo de producción capitalista, tiene su fundamento en el proceso de acumulación de capital, éste se nutre de la creciente generación de plusvalía en esquemas de producción ampliada, los -

5. Bookchin Murray, Idem p. 60.

cuales se fortalecen y consolidan tanto en lo económico como - en lo espacial, teniendo al ámbito urbano como centro de sus - operaciones productivas.

La actividad industrial, fuente de producción y reproducción de ganancias a ser acumuladas, es la actividad económica característica del crecimiento de las ciudades capitalistas, en torno a ésta se reorganizarán las demás actividades citadinas tanto en su inserción funcional como en el uso del suelo.

El deseo de acumulación de riquezas, encuentra su forma más re-dituable en la fábrica, mediante la compra de la fuerza de trabajo. A su vez la fábrica como centro recolector y movilizador del trabajo despersonalizado, imprime estas características a cualquier centro de trabajo en la ciudad, llámese comercio, oficinas, servicios, convirtiendo a la ciudad en una organización de espacios para ubicar infraestructura, equipamiento, mobiliario urbanos, vías de comunicación y enlaces para la circulación de mercancías, así como mercados de bienes y servicios, entre ellos - de capitales, con lo cual se busca el objetivo de elevar la velocidad de rotación del dinero, aceleración que promueve la obtención rápida de ganancias.

1.3. La concentración económica y demográfica como impulsores de la acumulación.

Como se ha señalado el modo de producción capitalista se fundamenta en el proceso de acumulación de excedentes económicos, en la búsqueda de ganancias que en forma creciente contribuyen a - su reproducción ampliada, la cual requiere del proceso de concen

tración de los medios de producción y de las fuerzas productivas, concentración que encuentra en las ciudades el mejor ámbito para acelerar su expansión.

Lo anterior es comentado por Marx: "el desarrollo de la fuerza social productiva del trabajo presupone la cooperación en gran escala y como sólo en este régimen pueden organizarse la división y combinación del trabajo, economizarse medios de producción gracias a la concentración en masa, hacer posible la creación de medios de trabajo, sistemas de maquinaria, etc., que ya por exigencias materiales solo pueden emplearse en común, domar al servicio de la producción gigantescas fuerzas naturales - y llevar a cabo la transformación del proceso de producción en una verdadera aplicación tecnológica de la ciencia". 6/

La aglomeración urbana permite:

- expansión de la división del trabajo, acorde con el tamaño del mercado.
- concentración de capital y fuerza de trabajo.
- la existencia y utilización de infraestructura, equipamiento y mobiliario urbanos.
- la complementariedad entre las actividades industriales, comerciales y de servicios.
- diversidad de modos y medios para la comunicación física e intelectual.
- existencia de servicios especializados de salud, educación, financieros, gubernamentales, etc.

6. Marx Carlos, El Capital, Libro primero, El proceso de producción 7a. sección, El proceso de acumulación, cáp. XXIII, México, Fondo de Cultura Económica, 2a. ed. 4a. reimp. 1971. p. 527

Los anteriores elementos al actuar en conjunto, refuerzan y multiplican continuamente su potencial, así la cercanía entre productores y consumidores en el ámbito urbano, intensifica el mercado local propiciando la diversificación de actividades específicas. 7/ Incluso esta división del trabajo intraurbana, con el crecimiento de las ciudades se amplía a una división del trabajo entre diferentes centros urbanos.

La concentración de capital, encuentra en las ciudades el ámbito propicio para su ocupación rentable ante la diversificación y dimensión de las actividades generadoras de ganancias, asimismo el crédito magnifica la utilización del dinero como mercancía. Marx menciona que: "a la par que la producción y la acumulación capitalista, y en idénticas proporciones, se desarrollan la concurrencia y el crédito, las dos palancas más poderosas de la centralización de capital". 8/

Lo cual es descrito por Ashton al comentar que el bajo costo del dinero, alrededor del 3% en la Inglaterra del despegue industrial, 9/ fue otro elemento de impulso al auge capitalista.

La aglomeración de la fuerza de trabajo -origen del valor de las mercancías-, es en los centros urbanos premisa indispensable para el proceso de acumulación capitalista, la cual se manifiesta a través de una sobrepoblación relativa, que excede las capacidades de absorción de mano de obra y presiona a la baja la remuneración del trabajo.

7. Marx Carlos, op. cit. cáp. XXIV p. 635.

8. Marx Carlos, Idem cáp. XXIII p. 530.

9. Ashton T.S., La Revolución Industrial (1760 - 1830), México. Fondo de Cultura Económica 1970. p. 64.

La creación de infraestructura, equipamiento y mobiliario urbano y la organización concentrada de los servicios energéticos, agua y transportes son elementos que favorecen el crecimiento de las actividades empresariales. Estas obras requieren de fuertes gastos de los fondos gubernamentales, gastos sociales captados a través de la tributación y endeudamiento externo y que usufructúan las empresas. 10/

La diversidad de actividades manufactureras en el mismo centro de población facilita la complementariedad de la industria con otras elaboradoras de productos intermedios -integración horizontal-, así como con servicios que requiere para la promoción, distribución y comercialización de los productos.

Los elementos anteriores interactúan en la aglomeración reproduciendo, multiplicando las posibilidades para la acumulación. La empresa puede expandirse gracias a las economías de la aglomeración, abatimiento de costos de transporte y aumento de la velocidad de rotación del capital.

El crecimiento continuo de las ciudades o proceso de urbanización, se debe a que la transferencia de actividades económicas y de población, se dirige hacia algunas regiones y ciudades de cada país, en atención principalmente a las perspectivas de crecimiento de la empresa -criterio microeconómico-, lo cual va generando que unas ciudades crezcan más que otras, llegando a formar grandes centros urbanos o metrópolis.

El proceso de crecimiento de las ciudades, impulsado por la industrialización, conforma en la actualidad a la llamada civilización

10. Singer Paul, Economía política de la urbanización, México, Siglo XXI, editores, décima ed., 1991. pp. 37-39.

zación urbana, momento actual del modo de producción capitalista. La urbanización crea una problemática donde inciden -aparte del industrial- otros elementos que coadyuvan en la dinámica de crecimiento de los centros de población. 11/

A la concentración en las ciudades de los medios de producción del capital y los de reproducción de la fuerza de trabajo, se une la aglomeración de los medios de circulación material (comunicación y transportes), así como los medios de consumo colectivo. 12/

Los medios de consumo colectivo, si bien son improductivos de plusvalor, ocupan a gran número de personas en la prestación de los servicios y amplían el mercado interno en las urbes, al incidir en la velocidad de rotación del capital no productivo. En estos medios de consumo colectivo quedan incluidos los servicios hospitalarios, abasto de agua, el transporte masivo de personas, construcción de vivienda social, servicios educativos, culturales y de esparcimiento que respondan a la satisfacción de necesidades objetivas y subjetivas de la sociedad.

Por lo tanto, en la urbanización capitalista como forma actualizada de la división social del trabajo material e intelectual, -interactúan constantemente la producción, el intercambio y el consumo.

En concordancia a la participación de los múltiples factores -mencionados, en la ciudad, la región y en las diversas aglomeraciones territoriales, ocurre la existencia de infraestructuras

11. Lefebvre Henri, De lo rural a lo urbano, antología de Mario Gervira, Barcelona, Editorial Península, 1971, p. 222.
12. Lojkin Jean, El marxismo, el estado y la cuestión urbana. México, Siglo XXI, Ed. 1979. 1a. ed. en español. p. 115.

complementarias, especializadas en función del respectivo uso del suelo.

Se distinguen fundamentalmente las siguientes infraestructuras:

- las de formación: conjunto de medios de enseñanza y capacitación en todos los grados.
- las socioculturales: vivienda, instalaciones de salud, culturales y de tiempo libre.
- las económicas: zonas industriales, vías de comunicación, - redes de energía y de telecomunicación. 13/

El desarrollo de los medios de transporte y de comunicación, importantes factores advertidos por Marx 14/, han apoyado la inserción de los países en una división del trabajo a nivel internacional, no exenta de la tendencia a concentrar espacialmente -- los factores de la producción en regiones estratégicas del comercio mundial.

Las metrópolis representan núcleos industriales a varias escalas de producción, así como centros de distribución del comercio mayorista, lugares donde se ubican los servicios especializados de todo tipo, así como múltiples actividades políticas, económicas y sociales que generan nuevas necesidades de producción y consumo, todo lo cual constituye mercados diversificados de trabajo.

La urbanización es una tendencia universal del capitalismo, cada vez más porcentajes de la población se aglomeran en las urbes formando ciudades, metrópolis y aún megalópolis. La búsqueda de mejores condiciones para la producción y el intercambio -

13. Lejkin Jean, op. cit. pp. 151 - 152.

14. Marx Carlos, idem Libro Segundo, El proceso de circulación, la. Sección, Cap. VI, pp. 132 - 135.

comercial, así como de empleo son las principales motivaciones de las migraciones hacia los centros urbanos.

La población urbana en el mundo pasó de significar el 34% del total en 1960, al 45% en 1991 y se estima representará el 60% para el año 2000. Asimismo existen 80 metrópolis con población mayor a un millón de habitantes cada una, que albergan en conjunto a 850 millones de personas, el 16% de la población del planeta. 15/ Dentro de éstas se incluyen las ciudades de México, Guadalajara, Monterrey y Puebla.

La concentración metropolitana de actividades y población se manifiesta con intensidad tanto en países desarrollados como subdesarrollados, a través de la expansión física de las ciudades con la formación constante de áreas suburbanas de diverso tipo, industriales, comerciales, dormitorio, etc.

Las características de estas áreas son cualitativamente distintas según se trate de un país desarrollado o de uno subdesarrollado. Diferencias que estarán dadas por el grado de integración o marginalidad con la estructura y funciones en la metrópoli, aspectos que se considerarán más adelante al abordar las características de la urbanización en América Latina y México.

1.4. Las contradicciones de la ciudad burguesa.

La evolución de la ciudad burguesa conlleva fundamentalmente - las mismas contradicciones que el capitalismo; así mientras por una parte el conglomerado urbano representa la forma de concu-

15. ONU-PNUD. Informe sobre desarrollo humano 1993, publicado para el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo por el Centro de Comunicación, Investigación y Documentación entre Europa, España y América Latina (CIDEAL) Madrid 1993, pp. 196-197, 224.

rrerencia y organización social para la producción, por la otra la apropiación privada de los medios de producción y de la plusvalía generada, obstaculiza el disfrute social de lo producido.

Los vínculos sociales característicos de las ciudades de períodos anteriores, como la polis griega o la comuna medieval, tienden a perderse, al disolverse en individuos libres y privados, en un compacto cívico, en una especie de contrato social donde se puede hablar de comunidad sólo en el aspecto cuantitativo. 16/

Tal y como se comentó anteriormente, 17/ el capitalismo transforma a la ciudad en una empresa industrial, comercial y de servicios, y al hacerlo niega el papel de ésta como ámbito personal, cultural y de solidaridad humana, exagerando sus funciones económicas.

Al no existir criterio urbano o humano alguno que se anteponga al afán de acumulación, el capital proyecta continuamente a la ciudad hacia un crecimiento físico -aspecto cuantitativo- mientras este sea redituable, sin reparar en los conflictos que se generan respecto al deterioro del mismo medio ambiente o en la insuficiencia de satisfactores colectivos, cuya atención corresponderá casi por eliminación al Estado. Menos aún existe preocupación alguna por los niveles generales de vida de la población.

Por otra parte, en el crecimiento de la ciudad burguesa la anarquía de la producción fabril, se extiende a la anarquía funcional de la urbe, se produce por producir, se mueve por mover, se

16. Bookchin Murray. Idem p. 57

17. Vid supra. p.12.

consume por consumir, etc., todo ello conlleva desperdicios y deseconomías, contrarios a la intención de aglomerar para el mejor aprovechamiento de la división del trabajo.

Asimismo en la sociedad capitalista la creciente socialización del trabajo es inseparable de su contrario, la concentración del capital cada vez en mayor grado. En la ciudad burguesa se dá progresivamente el aumento de la clase trabajadora y por otro lado el capital se concentra cada vez más.

El capitalismo y la ciudad burguesa representan una época de adelantos de las fuerzas productivas y de los descubrimientos tecnológicos, nuevas fuerzas de producción que no se emplean para beneficio de la sociedad como un todo sino para el de una minoría que detenta el poder económico. Esta polarización es constatable en cualquier país y ciudad capitalista de nuestros días, lejos de conducir al bienestar general, el crecimiento de las fuerzas productivas en estas condiciones, lleva a recurrentes crisis económicas, al desempleo, a la pobreza y aún a conflictos bélicos.

La competencia y la concentración dirigen a la sociedad, siendo absorbidas las pequeñas empresas por grandes establecimientos industriales, comerciales y de servicios. Se promueve la división y enfrentamiento y rige el valor de cambio, convirtiendo en mercancía a la ciudad considerada en todo y en sus partes. Incluso la planeación urbana se ha ubicado dentro del pragmatismo.

mo imperante y no ha podido ir adelante de los acontecimientos, ni controlarlos u orientarlos.

Las ciudades continúan creciendo, convirtiéndose en metrópolis y megalópolis, donde tanto la burocrática planeación urbana como la acción estatal para el otorgamiento de los satisfactores colectivos, son insuficientes y actúan con retraso.

Bookchin comenta que a pesar de todo sí existe una evolución social cualitativa, al ser reemplazada la responsabilidad social de las comunidades precapitalistas y reducir toda relación a un nexo dinerario, donde el objetivo será el saqueo de toda materia aprovechable, así como de sus capacidades. 18/

Por consiguiente, el suelo, los recursos naturales, así como el trabajo humano y los principios de la vida social son considerados como recursos para obtener beneficios.

En otro aspecto, la amplia división del trabajo en la ciudad burguesa, principalmente de sociedades industrializadas o desarrolladas, ha permitido mayor tiempo libre al habitante, sin embargo como lo ha señalado Lefebvre, al dividir el tiempo en tres categorías: a) tiempo obligado (trabajo), b) tiempo libre (ocio) y c) tiempo constreñido (desplazamiento, atención de exigencias burocráticas: fisco, permisos, trámites, etc.). Al disminuir el tiempo dedicado al trabajo, no está aumentando el

del ocio, porque el que se está incrementando es el constreñido, aquel que se emplea en atender las formalidades de todo tipo de organizaciones burocráticas de la ciudad que pesan sobre el individuo. 19/

En síntesis, como en todo proceso dialéctico existen y operan en el funcionamiento de la ciudad burguesa, las contradicciones que en su agudización se convierten en las limitaciones de su crecimiento, siendo las fundamentales:

- la centralización y apropiación privada de los medios de producción y su producto, contra la socialización del trabajo.
- concentración social para producción de bienes y servicios - organizados a nivel empresa y anárquica en el conjunto de la ciudad.
- aglomeración con la finalidad de eficientar el uso de los factores productivos y por otra parte la subutilización y desperdicio de los mismos.
- tendencia creciente de los costos de operación de la ciudad - frente a la disminución progresiva de su producción.
- la ciudad burguesa al reducir todo a mercancía y promover el espíritu de competencia se niega el sentido de la ciudad misma como organización social para convivir en comunidad, en solidaridad y cooperación.

19.- Lefebvre Henri. op. cit. p. 186.

- su crecimiento incesante al regirse por leyes económicas y sociales, afecta el entorno natural o medio ambiente, poniendo en riesgo su sobrevivencia.

Lo anterior se hace evidente en las metrópolis capitalistas en expansión, las cuales plantean continuamente el agotamiento urbano burgués, manifestado en la incapacidad para proporcionar condiciones ambientales, biológicas, sociales y psíquicas adecuadas para el desarrollo humano, así como incapacidades para responder a los requerimientos de alojamiento, agua potable, saneamiento, transporte, seguridad, abasto e incluso el tiempo de existencia del ser humano, patrimonio valioso para cada habitante en la ciudad, es despersonalizado a nivel general como recurso de "horas-hombre" en constante desperdicio.

1.5.El crecimiento urbano en el capitalismo del subdesarrollo.

Si bien es cierto que las reglas del capitalismo han operado tanto en el proceso de crecimiento urbano-industrial de los países desarrollados como en los subdesarrollados; los tiempos, circunstancias y características de dicho proceso en los segundos, tuvieron diferencias importantes. Para fines del presente trabajo interesa considerar fundamentalmente lo ocurrido en América Latina y en México.

1.5.1. Características principales de la urbanización en América Latina.

En el siglo pasado, cuando los países latinoamericanos van logrando su independencia política, ya en los países desarrollados de

Europa y en los Estados Unidos, el capitalismo se encontraba - muy avanzado. Este hecho puso en marcha de inmediato acciones de ampliación de mercados, así como de exploración de posibilidades de inversión rentable hacia los recién independizados, - con ello se generaron variadas modalidades de dependencia -- económica (de enclave, de plantación, etc.), de los países - atrasados respecto a los industrializados, mismas que influyeron en las características de su crecimiento urbano.

En las economías subdesarrolladas con dependencia de las actividades extractivas, los transportes y la agroindustria textil y azucarera, como en México, las ciudades conservaron su esquema centralizador en lo político, administrativo y comercial. - Dichas actividades no detonaron el crecimiento urbano por no ser de índole manufacturero, ni requerir localizarse en los centros de población. Incluso en aquellas economías de plantación los países tuvieron un proceso de ruralización.

Por lo tanto, durante el siglo XIX y buena parte del siglo XX los países de Latinoamérica permanecieron fundamentalmente rurales, siendo exportadores de materias primas e importadores de - bienes elaborados.

Las consecuencias de las dos guerras mundiales y de la depre-- sión económica de los años treinta, debilitaron temporalmente las relaciones de dependencia y motivaron el inicio de procesos de - industrialización más propios y autónomos en América Latina.

Al presentarse la escasez de productos importados debido a dicha crisis externa, se manifestaron los procesos de industrialización

manufacturera por la vía de la sustitución de importaciones.

Con el auge de las actividades fabriles y su característica de ubicarse primordialmente en las ciudades, la creciente industrialización impulsó la urbanización sin precedente del sistema de ciudades comerciales ya existente en los países latinoamericanos.

La inserción tardía de esos países en el contexto de la economía capitalista mundial, los ubicó como atrasados o subdesarrollados, situación que sirve para comprender el proceso de su urbanización, que será también a destiempo, dependiente y que tendrá asimismo un conjunto de características fundamentales - que se abordarán a continuación con apoyo a lo descrito por -- Singer, 20/ y que marcan sus diferencias con la evolución urbana ocurrida en los países desarrollados.

Dicho proceso de urbanización en el subdesarrollo se caracterizará por:

- Crecimiento económico dependiente, dentro de una serie histórica de dependencias: colonial, capitalista-comercial e imperialista, a diferencia de los países avanzados con economías más autónomas.
- Industrialización-urbanización tardía con más de un siglo respecto a las naciones industrializadas.
- Implantación repentina de cambios tecnológicos mientras en los países desarrollados estos ocurren hasta que maduran las innovaciones.

- Población en rápida urbanización, se observan tasas elevadas de crecimiento urbano del 4.0% anual promedio entre 1960 y - 1991. En los países desarrollados hace tiempo que se realizan los principales procesos de industrialización-urbanización, obteniendo tasas de 1.4% promedio anual de crecimiento urbano para el mismo periodo. 21/
- Existencia de un elevado sector poblacional de subsistencia que integra mayoritariamente a los contingentes migratorios. Los - países ricos no tienen sector de subsistencia o es insignificante.
- Los flujos migratorios principales que causan el crecimiento de las ciudades tienen su origen en los sectores de subsistencia del campo. En los desarrollados son entre ciudades y no - se componen por sectores de subsistencia.
- Las migraciones no provocan nueva demanda del producto urbano, por no tener poder adquisitivo. En contra, en países avanzados sí provocan nueva demanda.
- Las ciudades crecen principalmente por la ocupación irregular de terrenos periféricos, sin planeación alguna, formando zonas dormitorio deprimidas "favelas", "barriadas", "ciudades perdidas", etc. En los países ricos el mercado inmobiliario planea la creación de zonas residenciales.
- Dichas zonas deprimidas quedan en gran parte al margen de la división social del trabajo de las ciudades, pues al tener - sus habitantes actividades autónomas de subsistencia: comer-

cio ambulante, cargadores, servicios domésticos, etc., se van integrando lentamente a la estructura y funciones urbanas. En el mundo del desarrollo la integración de los migrantes es rápida y se mantienen subvenciones a las reservas de la fuerza - de trabajo.

- Los migrantes engruesan las filas de la "terciarización informal", mientras en los países avanzados la incorporación es al mercado de trabajo formal.
- Debido a que la mayor parte de los inmigrantes a las ciudades de países subdesarrollados, proceden de pequeños pueblos, todavía se dan casos en que los migrantes antiguos motivan a -- los nuevos, llegando a formar grupos o colonias con lugar de origen común.

Las características descritas anteriormente serán de utilidad - para la comprensión y análisis del proceso de crecimiento de la ciudad de México, así como de los municipios conurbados en su - Zona Oriente, dentro de los cuales se encuentra Valle de Chalco-Solidaridad.

1.5.2. Rasgos generales de la urbanización en México.

El caso de México corresponde al de un país que de 1521 a 1810, soportó tres siglos de explotación colonial y expatriación de - sus excedentes económicos, hacia una metrópoli española que ya se había rezagado con respecto a las naciones más avanzadas de principios del siglo XIX.

Durante el tiempo que duró la colonia, en Europa se había venido gestando y consolidando el modo de producción capitalista, por -

lo que el país nace a la independencia política, insertándose - en el capitalismo internacional en forma tardía o subdesarrollada.

Un país con organización semifeudal, sin capital, sin tecnología, con permanente inestabilidad política, a donde acude en forma inmediata el capital monopolista extranjero en busca de la explotación de los recursos naturales. Incipiente industria principalmente extractiva que se ubica lejos de los centros urbanos tradicionales y que no alteró en mayor grado el crecimiento de las ciudades, ni propició la transformación urbana del país.

Acorde a lo acontecido con gran parte de los países subdesarrollados, en México la industrialización manufacturera y con ello el proceso de urbanización ocurre de manera franca hasta el -- presente siglo y en forma importante a partir de la década de -- los años cuarenta.

De acuerdo a datos censales, en el año de 1940 la población del país era fundamentalmente rural, pues la población urbana sumaba el 35.1% del total, a partir de esa fecha y a consecuencia -- del modelo de industrialización basado en la sustitución de importaciones, la población urbana se incrementa al 42.6% para -- 1950, siendo hasta 1960 cuando se igualan las proporciones entre población urbana (50.7%) y población rural (49.3%), a partir de esa fecha las cifras muestran que la población nacional se vuelve fundamentalmente urbana, (Cuadro I.1), llegando a representar en 1995 el 73.5%, frente al 26.5% de la rural.

C U A D R O I.1
MEXICO
POBLACION URBANA Y RURAL 1940 - 1995

AÑO	<u>Población</u> (Miles)	<u>Total</u> (%)	<u>Población</u> (Miles)	<u>Urbana</u> (%)	<u>Población</u> (Miles)	<u>Rural</u> (%)	*/
1940	19 653.6	100	6 896.1	35.1	12 757.4	64.9	
1950	25 791.0	100	10 983.5	42.6	14 807.5	57.4	
1960	34 923.1	100	17 705.1	50.7	17 218.0	49.3	
1970	48 225.2	100	28 308.5	58.7	19 916.7	41.3	
1980	66 846.8	100	44 299.7	66.3	22 547.1	33.7	
1990	81 250.0	100	53 313.0	65.6	27 937.0	34.4	
1995	91 120.4	100	66 949.5	73.5	24 170.9	26.5	

* Residente en localidades menores a 2500 haba.

FUENTE: INEGI. Censos Generales de Población y Vivienda 1940-1990 y Censo Conteos 1995.

Si bien la población urbana venía creciendo con la consiguiente disminución de la rural, es en 1940, con el auge de la industrialización, que el incremento se triplica con relación a la década anterior, aumentando en más de 7.5% cada década de 1940 a 1980. En la década de 1980 a 1990 la relación entre población urbana y rural prácticamente no varió y en el período 1990-1995, se reinicia el proceso de urbanización de la población.

En el período 1930-1940, la tasa promedio de crecimiento poblacional anual nacional fue de 1.7%, para el siguiente período -

1940-1950 fue del 2.7%, en los treinta años posteriores 1950-1980 sube al 3.0% y 3.3% y no desciende hasta la década de los ochenta en que manifestó un 2.0% y en la década de los noventa observa el 2.3% de crecimiento anual promedio, (Cuadro I.2.)

C U A D R O I.2.

MEXICO
TASA DE CRECIMIENTO ANUAL DE LA POBLACION NACIONAL 1930-1995

PERIODO	TASA (%)
1930 - 1940	1.7
1940 - 1950	2.7
1950 - 1960	3.0
1960 - 1970	3.3
1970 - 1980	3.3
1980 - 1990	2.0
1990 - 1995	2.3

FUENTE: INEGI. Censos Generales de Población y Vivienda 1930-1990. Censos 1995.

De acuerdo con los índices de desarrollo humano de la Organización de las Naciones Unidas, para el período 1960-1991, México tuvo una tasa anual de crecimiento de la población urbana del 4.1%. El mismo organismo prevé una tasa del 2.6% para el período 1991-2000. 22/

Dicha tendencia a la disminución en el ritmo de crecimiento de la urbanización es previsible, toda vez que en el país, ya se

22.- ONU - PNUD. Informe de Desarrollo Humano. Idem p. 196.

igualó el porcentaje promedio de población urbana de los países industrializados que es del 74%, y que el ritmo de crecimiento de los grandes centros de población se ha desacelerado, ocurriendo en contrapartida el crecimiento de ciertas ciudades - medias, tal como se verá más adelante.

II. EL AREA METROPOLITANA DE LA CIUDAD DE MEXICO.

1. Los principales factores de expansión de la capital del país. La ubicación estratégica para el control político del territorio desde el centro del país, así como el alto nivel de vida en la capital y las estrategias económicas proteccionistas, orientadas hacia el mercado interno, que estuvieron vigentes sobre todo desde los años cuarenta hasta la década de los setenta, dieron por resultado la concentración desproporcionada de la población y de las actividades económicas en la ciudad de México.

Las ciudades durante el porfiriato y hasta 1930, son poco industrializadas e incluso como lo comenta Singer, las ciudades latinoamericanas son básicamente antiindustriales, asiento de los intereses oligárquicos que favorecen la integración creciente del país en la división internacional del trabajo y - mercado para los productos industriales de importación. 23/

En los primeros 20 años posrevolucionarios, etapa de la creación y consolidación de las instituciones, el crecimiento industrial y poblacional tendió a concentrarse en las principales ciudades del país: México, Guadalajara, Monterrey y Puebla, aprovechando las economías de escala que estas ofrecían, además de las ventajas de localización y los incentivos de tierra, mano de obra, energéticos, transportes y crédito, impulsados por las políticas gubernamentales.

Al término de la Revolución se da una participación más activa del Estado en el impulso de la economía del país, contro-

23.- Singer Paul, Idem. p. 132.

lando el sistema bancario, los ferrocarriles, el petróleo y la energía eléctrica. Esta mayor intromisión estatal en la economía seguramente estuvo influenciada por las lecciones - que dejó la depresión norteamericana de los años treinta.

Varios factores coadyuvaron para la recuperación económica posrevolucionaria, mismos que sirvieron de base para el desarrollo urbano-industrial posterior, entre ellos: la existencia de una base industrial prevalecte, la reforma agraria Cardenista que favoreció la movilidad de la mano de obra, así - como el crecimiento de las clases medias que se fortaleció de de los años treinta. Cobra importancia también la organización de La Banca con la creación del Banco de México (1925) y el crédito de fomento con la Nacional Financiera (1934).

A partir de 1940 y hasta finales de la década de los años - sesenta, tiene lugar en el país, un proceso de crecimiento - económico sin precedente, que se denominó el "milagro mexicano", basado principalmente en la industrialización propi-ciada por la estrategia de sustitución de importaciones.

La sustitución de importaciones fue posibilitada ante las - recurrentes crisis de desabasto de productos importados debidos a conflictos internacionales, y fue favorecida en lo - interno por fuertes inversiones del Estado en infraestructura básica, adopción de políticas fiscales de estímulo y por estrategias proteccionistas de la producción nacional ante la competencia externa, lo cual propició la formación de un mer-cado interno casi exclusivo de la industria nacional.

Marx ya advertía en el sistema proteccionista un medio para producir fabricantes 24/, sólo que en los países subdesarrollados como México, se da a destiempo, en ausencia de una - acumulación de capital propia y por ende con fuerte intromisión de intereses externos.

La inversión extranjera, fundamentalmente norteamericana, encontró en la "cooperación bilateral" en los ámbitos comercial, cambiario, financiero y laboral, los medios para asegurarse - insumos baratos para afrontar la Segunda Guerra Mundial, y en la "sustitución de importaciones" el camino para asegurar su - hegemonía económica en el país y garantizar que sus capitales y empresas, en forma directa o indirecta obtuvieran mayores - índices de rentabilidad relativa que en sus países de origen, al producir aquí con insumos más baratos.

Entre 1940 y 1968 las inversiones extranjeras directas en México se incrementaron en 6 veces, con una tasa anual de crecimiento promedio del 18%. Las correspondientes a los Estados Unidos pasaron de significar del 64% al 75% del total, disminuyendo en consecuencia las correspondientes a los demás países.

Dejando a un lado el origen de los capitales, el modelo proteccionista estuvo apoyado por disposiciones legales como los decretos de fomento industrial de 1926 y 1939. Las Leyes de - Industrias de Transformación de 1941 y de 1946 y la Ley de - Fomento de Industrias Nuevas y Necesarias de 1954. Las fran-

24.- Marx Carlos. Idem. Cáp. XXIV. p. 643.

25.- Ceceña José Luis. México en la Orbita Imperial. México, Ediciones El Caballito. 1970. pp. 125-138.

quicias fiscales así establecidas, sumadas a los aranceles - y controles a la importación y a los subsidios, se aplicaron sin discriminar entre los ramos industriales y se prorrogaron en el tiempo. La falta de revisión sistemática de las medidas de protección propició posteriormente, que muchas actividades industriales constituyeran una carga para la economía del país y no consolidaron ventajas comparativas para competir en el exterior.

No obstante, en las tres décadas posteriores a 1940, la economía mexicana creció a tasas anuales mayores al 6%, la producción manufacturera a índices cercanos al 8% y la población aumentó a razón del 3% anual.

Dicho crecimiento económico, manufacturero y demográfico dió origen al crecimiento sin precedente de las ciudades, principalmente en aquellas que tenían las mejores condiciones para la producción: infraestructura, equipamiento y mobiliario urbano, mano de obra, mercado y servicios, teniendo siempre un papel preeminente la capital del país.

Es fundamentalmente en la ciudad de México, donde a partir de la década de los cuarenta se centraliza la localización y el crecimiento de la industria, constituyéndose estas actividades en el inductor del acelerado proceso de crecimiento urbano de la ciudad.

El crecimiento industrial en el Area Metropolitana de la Ciudad de México (AMCM), estuvo impulsado por los factores de aglomeración, representados por la localización de actividades económicas que se yuxtaponen y acumulan durante un período de

tiempo y que aprovechan la infraestructura de la ciudad. Como lo señala Gustavo Garza "El valor de la infraestructura es - transferido en forma oculta a las mercancías, produciendo tasas de ganancia más elevadas en la industria de la ciudad de México que en la del resto del país". 26/

Otro factor de atracción industrial estuvo representado por - el mercado mismo de la ciudad de México, lugar donde ha llegado a residir la quinta parte de la población nacional y donde se concentra el 35% del personal ocupado en el comercio al mayoreo en el país. Lo que ha conducido a que incluso gran pagte de la producción de otras regiones, se centralice, fije su precio en el AMCM y sea reexpedida.

Dentro de la infraestructura urbana, las redes y medios de - transporte, así como la existencia de terrenos suficientes, adecuados y baratos fueron determinantes para la localización industrial en la ciudad de México. Asimismo lo fue la dota--ción de agua y energéticos.

Entre otros factores coadyuvantes del crecimiento económico y poblacional de la capital del país, se encuentran la importante inversión pública canalizada, las favorables políticas de subsidios y de precios. Hasta la década de los setentas se estuvo aplicando en el AMCM entre una quinta y una cuarta parte de la inversión pública federal, situación que descendió con los efectos de la recesión económica de la década de los ochenta. Sin embargo se debe considerar que la metrópoli se encuentra dotada de valiosa infraestructura urbana.

26.- Garza Gustavo. Desconcentración tecnológica y localización industrial en México. Los parques y ciudades industriales 1953-1988. El Colegio de México. 1992 p. 288.

Elemento importante complementario al crecimiento industrial lo constituyeron las sucesivas migraciones campo-ciudad, provenientes de los sectores de subsistencia, debidas tanto a la presión demográfica sobre la tierra rural, como a factores de cambio de las relaciones de producción agropecuaria, las cuales han representado la disponibilidad de mano de obra excedente, que ha mantenido bajo el costo de la fuerza de trabajo.

Estos flujos migratorios han tenido como factores de atracción la búsqueda de empleo y de ingresos, así como el acceso tanto a suelo urbano por la vía de la ocupación irregular, - como a la vivienda mediante la autoconstrucción progresiva.

La concentración tanto de medios de producción como de medios de consumo colectivos en la capital, fueron multiplicando su acción conjunta, la cual se manifiesta por la primacía que - ha tenido con respecto al resto del país, al contar con el - mayor número de fuentes de empleo de los sectores público, - privado y social, asimismo la existencia de una amplia oferta de recursos humanos, los niveles de ingreso más elevados, el mayor mercado interno; satisfactorios niveles de la infraestructura y equipamiento urbano, una planta industrial diversificada que favorece su integración vertical y horizontal, así como la existencia de un sector servicios desarrollado donde destacan el transporte, la educación, servicios asistenciales especializados y abundantes instalaciones para la cultura, la recreación y el deporte.

En síntesis, la implementación de las políticas económicas de posguerra, consistentes en fortalecer y preservar el mercado interno por la vía de sustitución de importaciones, reforzaron el centralismo político, administrativo y comercial, - estimulando la concentración de la población y de las actividades económicas en el AMCM, con énfasis inicial en la manufacturera, la cual gozó del otorgamiento de privilegios fiscales.

Estas deliberadas políticas económicas atrajeron flujos poblacionales, compuestos en su mayor parte del sector de subsistencia del campo y la ubicación creciente de unidades productivas que generaron economías de aglomeración, manifestándose sostenidos ritmos de crecimiento en el período 1940-1980. El crecimiento tanto de la producción como del consumo en la -- metrópoli propiciaron cada vez mayor crecimiento.

2. Las aglomeraciones suburbanas y la metropolización.

A partir de los años cincuenta, el poblamiento y la urbanización rebasan los límites del Distrito Federal, ocupando áreas del Estado de México, dentro de los municipios de Naucalpan, Tlalnepantla y Ecatepec, crecimiento motivado principalmente por la instalación de centros fabriles. Esta expansión dió origen al Area Metropolitana de la ciudad de México. 27/

Dicha urbanización prosiguió posteriormente hacia otros municipios como Cuautitlán, Tultitlán, Huixquilucan, Coacalco, - Chimalhuacán, La Paz, Chicoloapan y Chalco.

Desde la década de los sesenta ya se manifestaba un crecimiento poblacional excesivo, que dió lugar a los asentamientos -- irregulares en la entonces periferia de la mancha urbana, mis mos que se fueron regularizando. Así surgieron las ciudades dormitorio de Nezahualcóyotl y posteriormente Valle de Chalco-Solidaridad. Con el tiempo, ya incluido Valle de Chalco-Solidaridad, han quedado conurbados físicamente el Distrito Federal. 28 municipios del Estado de México.

A medida que fue creciendo la ciudad de México, el mayor volumen de los flujos migratorios se dirigió hacia los municipios conurbados del Estado de México, por esta razón la población del Distrito Federal fue perdiendo importancia relativa

27.-

Cabe aclarar que INEGI considera al Area Metropolitana integrada por el D.F. y 28 municipios físicamente conurbados. Por su parte el Programa de la Zona Metropolitana de la Ciudad de México y Región Centro de 1983, considera al D.F., 53 municipios del Estado de México y uno del Estado de Hidalgo para fines de ordenamiento territorial, aunque no todos forman parte de la mancha urbana continua.

en el total de la área metropolitana. Así pasó de representar el 93% en 1960, al 64% en 1980, el 55% en 1990 y en 1995 el 51%, con lo cual prácticamente en los respectivos territorios de cada una de estas entidades, radica la mitad de los habitantes del área metropolitana.

Al sobrepasar la ciudad los límites del Distrito Federal en la década de los años cincuenta, inicia el proceso de metropolización, toda vez que abarcó mediante la extensión de la trama urbana continua a municipios o territorialidades del Estado de México.

Posteriormente, a partir de la década de los años ochenta, inicia su proceso de megalopolización, o proceso de unión territorial de dos zonas metropolitanas, lo cual sucede al compartir la conurbación de un mismo municipio, el de Huixquilucan con la zona metropolitana de la ciudad de Toluca.

En este proceso expansivo, la ciudad de México fue reafirmando progresivamente su importancia relativa con respecto al resto del país, hecho que se ha manifestado por la concentración de población y actividades económicas en su territorio.

2.1 Crecimiento poblacional.

La concentración de población en la AMCM pasó de significar el 8.3% del total de la población nacional en 1940, al 21.0% en 1980, fecha en que acusó el mayor índice de concentración poblacional, pues para 1990 disminuyó al 18.5% y en 1995 fue del 18.3%, (Cuadro II.1).

C U A D R O II.1

AREA METROPOLITANA DE LA CIUDAD DE
MEXICOPoblación Nacional y del Area Metropolitana de la Ciudad
de México

AÑO	Población Nacional			Area Metropolitana de la Ciudad de México		
	(Miles)	(%)	Tasa (‰)	(Miles)	(% del nal.)	Tasa (‰)
1940	19 653.6	100.0	2.7	1 650.0	8.3	5.7
1950	25 791.0	100.0	3.0	2 872.0	11.1	5.5
1960	34 923.1	100.0	3.3	4 910.0	14.1	6.3
1970	48 225.2	100.0	3.3	9 014.3	18.7	4.5
1980	66 846.8	100.0	2.0	14 052.7	21.0	0.7
1990	81 250.0	100.0	2.3	15 047.7	18.5	2.0
1995	91 120.4	100.0		16 666.3	18.3	

FUENTE: INEGI. Censos Generales de Población 1940-1990.
Censos 1995.

Cabe mencionar que se habla de que la ciudad de México, durante su época de expansión (1940-1980), consolidó su peso demográfico en el contexto nacional, pues si bien durante el siglo pasado mantuvo una tasa de crecimiento promedio anual del 1.1%, igual a la nacional, a partir del año de 1900 y hasta 1930 su tasa representó el triple de la nacional. Situación que se -

explica como consecuencia de la inestabilidad política y social provocada por el movimiento revolucionario que impulsó a la población a buscar seguridad en la metrópoli, así como al proceso de institucionalización de la vida nacional que actuó -- como factor de atracción de población.

En las décadas siguientes, de 1940 a 1970, la metrópoli mostró una tasa promedio anual equivalente al doble de la correspondiente al país. En la década de los setenta inicia su desaceleración, coincidente con el agotamiento progresivo del modelo económico de sustitución de importaciones, así como de la agudización de sus contradicciones y exceder sus límites. Para la década de los años ochenta la tasa de crecimiento de la capital es inferior en menos de la mitad del promedio nacional y en lo que va de los noventa este indicador de crecimiento poblacional es acorde, ligeramente inferior al del país, (Cuadro II.1).

En la última década, el 55% del incremento poblacional de la ciudad se debió al crecimiento natural y el restante 45% lo motivaron las migraciones provenientes de otros estados del país.

Considerando tan sólo a los habitantes de los centros de población, se tiene que el AMCM concentró en 1980 al 37.0% de la población urbana total del país, en 1990 al 25.7% y en 1995 al 24.7% de esos habitantes.

El AMCM muestra una tendencia a desacelerar su crecimiento demográfico a partir de 1980, lo cual se debe principalmente

al descenso en la migración neta y la fecundidad, así como a la reorientación de los flujos migratorios hacia otros lugares.

Por otra parte la tendencia al envejecimiento de la población en el AMCM se hace presente a partir de la década de los ochenta, en que los tres segmentos de edades censadas entre los 0 y los 14 años muestran decrementos absolutos con tasas de - crecimiento negativos de -1.0%, -1.7% y -0.4% respectivamente. Como resultado se tiene que este rango de edades que en 1970 - representó el 43.3% de la población de la metrópoli, haya disminuído su participación al 33.3% para 1990.

2.2. Concentración económica.

En los aspectos económicos de acuerdo a los censos industriales la AMCM en 1940 concentró al 28.2% del personal ocupado en el sector secundario nacional. Para 1960 este personal - significó el 40.8%; en 1980 el 41.5%; para 1985 fue del 31.1% y en 1993 fue el 24.9% del total nacional, (Cuadro II.2).

Asimismo, en cuanto al número de establecimientos manufactureros, en 1940 se encontraba en la AMCM el 22.3%, para 1960 se localizaban el 31.5%, en 1980 representaron el 28.1%; para - 1985 el 21.4% y en 1993 su concentración significó el 13.5% en el país.

En su contribución al PIB manufacturero nacional se tiene que del 31.2% en 1940, pasó al 44.5% en 1960, al 43.3% en 1980, - al 32.1% en 1985 y al 20.7% para 1993. Durante la década de

los ochenta y lo que va de los años noventa la participación de la AMCM en el conjunto de la economía nacional ha disminuído, debido al mayor ritmo de crecimiento que se está dando - en otras regiones del país como la frontera norte.

C U A D R O II.2
AREA METROPOLITANA DE LA CIUDAD DE MEXICO
Indicadores Industriales del País y AMCM.
(1940 - 1993)

AÑO	<u>Establecimientos</u>		<u>Personal Ocupado</u>		<u>Producción Bruta</u>	
	Total	%	Total	%	(Millones de pesos) 1988=100	
1940						
País	31 482	100.0	509 452	100.0	13 404.8	100.0
AMCM	7 033	22.3	143 767	28.2	4 189.2	31.2
1950						
País	73 082	100.0	880 051	100.0	37 436.4	100.0
AMCM	14 536	22.6	270 734	30.8	12 386.9	33.1
1960						
País	82 552	100.0	1 168 475	100.0	56 038.5	100.0
AMCM	25 975	31.5	476 788	40.8	24 737.1	44.5
1970						
País	118 892	100.0	1 695 747	100.0	122 817.2	100.0
AMCM	32 801	27.6	697 291	41.4	53 919.8	43.9
1980						
País	125 955	100.0	2 364 859	100.0	221 379.5	100.0
AMCM	35 351	28.1	981 328	41.5	95 809.9	43.3
1985						
País	137 053	100.0	2 358 805	100.0	231 120.0	100.0
AMCM	29 351	21.4	732 913	31.1	74 276.9	32.1
1993						
País	329 241	100.0	3 340 973	100.0	239 851.8	100.0
AMCM	44 582	13.5	833 158	24.9	49 643.3	20.7

FUENTE: III, V, VII, IX, XI Censos Industriales 1940-1989 y Censos Económicos 1994.

Desde la década de los cincuenta, se inicia el establecimiento de parques y ciudades industriales en lugares diferentes a la ciudad de México, con el fin de promover un crecimiento industrial y urbano no sólo en la capital del país, participando los gobiernos federal y estatales mediante el otorgamiento de facilidades en la adquisición de terrenos y estímulos fiscales.

De 1953 a 1986 se crearon alrededor de 130 parques y ciudades industriales, de los cuales el 22.8% se estableció en los estados de la Zona Centro del país (Hidalgo, México, Morelos, Puebla, Querétaro y Tlaxcala), cercanos al AMCM, lo cual estimuló la concentración megalopolitana 28/. El crecimiento de la industria maquiladora en las ciudades medias y en la frontera norte del país ha contrarrestado esta concentración.

En cuanto al sector terciario, el AMCM concentró en 1980 al 33.7% del personal ocupado total del país, para 1989 tenía al 28.4% y en 1993 aún significó el 26.9%.

En el último año de referencia, el AMCM representó el 23.8% del empleo generado en el comercio a nivel nacional, así como el 30.5% de la ocupación del sector servicios del país. Este último indicador prácticamente se ha conservado pues en 1988 significó el 30.6% del total nacional.

2.3. El proceso de ocupación metropolitana.

Al impulso de los factores de expansión de la ciudad, la ocupación de los municipios hoy conurbados ha tenido diversas moda-

lidades en el tiempo, así en la primera etapa, en la década de los años cincuenta, cuando ocurre el crecimiento hacia los municipios ubicados al norte del Distrito Federal (Naucalpan, - Tlalnepantla y Ecatepec), esta se caracterizó por ser fundamentalmente ocupación para uso industrial y en segundo término para el uso habitacional.

Dicha característica siguió la tendencia general de crecer hacia el norte, debido en gran parte a que de ella provienen - tanto los insumos agropecuarios y extractivos, como la maquinaria y equipo requeridos por la industria en la ciudad. Así como por el fuerte intercambio comercial existente con el mercado norteamericano, que había influido desde tiempo antes en el mejoramiento de las vías y medios de transporte.

Por otra parte la creación de colonias residenciales para ocupación de la población de elevados recursos económicos, ha sido satisfecha desde esa época por el mercado inmobiliario - formal tanto dentro de los límites del Distrito Federal, como fuera de este en los suburbios creados en los municipios al - noroeste de la ciudad: Naucalpan y Huixquilucan principalmente.

En las décadas siguientes a 1960, la ocupación que se da hacia los municipios conurbados de la Zona Oriente (Chalco, Chicoloapan, Chimalhuacán, Ixtapaluca, La Paz, Nezahualcóyotl y - Valle de Chalco-Solidaridad), fue predominantemente para uso habitacional de población de escasos ingresos económicos, - "ciudades dormitorio" con inmigrantes de los sectores de subsistencia tanto rurales como urbanos.

En atención al principal origen-destino inmediato de estos - flujos migratorios, la expansión física de la ciudad se ha - realizado en tres secuencias: campo-ciudad, centro-periferia y periferia-periferia.

Si bien en todas las etapas esta presente el origen inicial de migraciones rurales hacia la ciudad, hasta la década de los - cincuenta se dá el crecimiento en el Distrito Federal, de esas fechas hasta la década de los ochenta ocurre el crecimiento del Distrito Federal hacia los municipios hoy conurbados, conformando progresivamente contingentes de migrantes que ya habían pasado un período como residentes urbanos. En la década de los noventa la característica relevante en la expansión metropolitana hacia los municipios conurbados, está dada por flujos migrtorios con residencia inmediata anterior en otros municipios - metropolitanos.

El crecimiento del AMCM ha venido conformando a las áreas sub-urbanas, en una serie de subcentros que son parte de la continuidad metropolitana, cuyos habitantes aprovechan los factores de aglomeración, a la vez van generando actividades cotidianas laborales y de consumo dentro de sus límites territoriales, con siguiendo cierta independencia con respecto al núcleo central de la metrópoli. Esta relativa autosuficiencia de los suburbios propiciada por la agudización de los llamados "límites" del crecimiento de la AMCM, como son el tiempo excesivo de tras lado y la insuficiente generación de empleo productivo, han - hecho que la metrópoli se componga de una suma de asentamientos sin estructura ni función relevante con la ciudad.

En las últimas dos décadas el crecimiento de la mancha urbana ha sido más rápido que el de la población, lo cual corresponde a la tendencia a la desconcentración centro-periferia dentro del AMCM. Mientras en 1950, 7 de cada 10 habitantes del Distrito Federal vivían en las cuatro delegaciones centrales (Cuauhtémoc, Venustiano Carranza, Benito Juárez y Miguel Hidalgo) hacia 1990 solamente vivían ahí 2 de cada 10 pobladores de la entidad.

La extensión y ocupación de la mancha urbana de la AMCM pasó de una etapa intensiva hasta la década de los ochenta cuando abarcó un territorio de 1000 Km²., con una densidad de población de 14 mil habitantes por Km.², a una etapa extensiva para la década de los noventa en que ha llegado a una superficie de 1500 Km.² y cuya densidad disminuyó a 10 mil habitantes por Km.².

El crecimiento de las actividades terciarias, el encarecimiento del suelo en el núcleo central, el desdoblamiento de las familias por el crecimiento natural, así como la inmigración, han sido causa de dicha expansión física.

El comportamiento de la dinámica poblacional y de los sectores productivos, así como los indicadores referentes a la infraestructura de todo tipo con que cuenta la AMCM, dejan en evidencia que ésta ha dejado de ser un polo de atracción como lo fue en épocas anteriores. La etapa de concentración creciente de flujos migratorios y de actividades económicas en relación con los ritmos de otras zonas del país, muestra señales de haber terminado, iniciando una nueva etapa en la que tiende a estabilizar su peso específico en el contexto nacional.

3. La crisis económica 1980-1995 y la metrópoli.

La situación general de la economía del país, incide y afecta el desenvolvimiento de las actividades en todos los sectores y regiones del mismo. Por lo tanto y a fin de comprender mejor la evolución reciente del AMCM, es conveniente revisar en forma resumida lo ocurrido con las actividades económicas y con la población nacional fundamentalmente desde el año de 1980, etapa caracterizada por la permanencia de la crisis económica.

3.1. Antecedentes.

Para fines de la década de los sesenta, el proceso de industrialización mediante la sustitución de importaciones, inició su deterioro en el país, afectado por la crisis del sector agropecuario y un proceso de protección manufacturera excesiva que propició una industria de bienes de consumo de altos costos, bajos niveles de exportación y dependiente de maquinaria y materias primas importadas.

Las medidas proteccionistas llevadas al exceso tanto en tiempo como en profundidad, condujeron en general al fomento de una industria ineficiente, carente de capacidad competitiva con el exterior, con elevada capacidad instalada ociosa y que no desarrolló la producción de bienes de capital, dando lugar al "círculo vicioso": baja productividad, costos elevados, insuficiente acceso a mercados internacionales, producción no especializada y en pequeña escala de bienes de consumo y nuevamente - baja productividad.29/

29.- Martínez del Campo Manuel. Factores en el Proceso de Industrialización. México, Fondo de Cultura Económica, 1974, pp. 13-15.

Para 1975-1977 se presentó la contracción industrial, el producto interno decayó, se manifestó la descapitalización, las empresas estatales entraron en déficit, se contrajo la inversión privada, se dieron déficit tanto en balanza comercial, como en el gasto público, creció la deuda externa y apareció un proceso inflacionario.

A nivel internacional, algunos autores ubican la crisis contemporánea del capitalismo, a partir del estancamiento que se da en los Estados Unidos con la recesión de 1974-1975, apareciendo recurrentemente el fenómeno de estancamiento con inflación.^{30/}

En 1978 el sector servicios en México inició un crecimiento desproporcionado, esa terciarización de la economía mostraba una transferencia de valor más que proporcional de los sectores productivos a los improductivos. Crecimiento de los servicios que se dió en el ámbito urbano. No obstante, el crecimiento demográfico continuaba a un ritmo medio anual de 3.3% entre 1970 y 1980, incrementos poblacionales que incidieron en la expansión de las grandes ciudades.

En el período 1978-1981 se dió una breve reactivación por la petrolización de la economía, registrándose promedios elevados de crecimiento; el Producto Interno Bruto creció a un ritmo mayor al 8%, el sector petrolero lo hizo en un 19% promedio anual y el sector manufacturero creció a una tasa del 8%. En este período hubo un crecimiento desigual en los demás sectores económicos, derivado de la decisión de transformar la economía en

30.- Magdoff Harry y Sweezy Paul M. Estancamiento y explosión financiera. México. Ed. Siglo XXI. México 1988. pp. 34-35.

exportadora de petróleo, como alternativa, en lugar de una industria manufacturera que no había logrado integrar la producción de bienes de capital, asimismo se usó el endeudamiento - externo para financiar la construcción de infraestructura petrolera.

La recesión económica internacional llevó a la reducción de las exportaciones petroleras a principios de los ochenta, que aunada a la elevación de las tasas de interés internacionales, al crecimiento de la deuda externa, la agudización del déficit en cuenta corriente y la caída de los precios del petróleo en - 1981, condujeron a la crisis financiera de 1982.

3.2. Rasgos generales de la crisis 1980-1995.

3.2.1. Indicadores económicos.

Mientras que para el período 1940-1980 el país mantuvo una - tasa de crecimiento del Producto Interno Bruto (PIB) positivo y superior a la tasa de crecimiento demográfico, para el período 1980-1995, el crecimiento del PIB, a precios constantes de 1980, fue de 1.2% anual, menor a la tasa de crecimiento de la población, que fue de 2.1%; quince años de rezago económico que han traído en consecuencia desequilibrios en los sectores económicos.

En el mismo período, el PIB del sector primario tuvo un crecimiento real del 0.2% promedio anual, mientras el correspondiente a los sectores secundario y terciario fue del 1.3% en -- promedio anual.

Asimismo la reducción de la inversión en México durante este período, especialmente por causa del sector público, llevó a un proceso de descapitalización manifestado por un decrecimiento de la formación bruta de capital fijo total, a una tasa promedio anual de -1.3% a precios constantes de 1980.

Lo anterior ha ocurrido dentro de un modelo neoliberal que parece excesivo, por la drástica disminución de la inversión pública, la escasa participación del Estado en la economía y por la apertura indiscriminada hacia el exterior. A partir de 1987 se intensificaron las políticas dictadas por organismos financieros internacionales para disminuir el déficit del sector público, se profundiza la reprivatización de la economía, se asegura mediante "pactos" el bajo costo de la mano de obra, se promueve el intercambio comercial, reduciendo los aranceles internacionales mediante la firma del Tratado de Libre Comercio, se mantiene la paridad de un peso sobrevaluado y se atraen capitales externos que llegaron principalmente en la forma de empresas maquiladoras, de servicios y dinero especulativo.

La política explícita del gobierno mexicano de dinamizar la economía a través de la maquila en los últimos 15 años, ha estado orientada a incrementar las exportaciones y el empleo en esta rama de la economía. Esta industria es la segunda fuente generadora de divisas, después del petróleo. De 620 establecimientos existentes en 1980, crece a 2430 para 1995. El 83% de los mismos se ubica en la frontera norte del país. El personal

ocupado total creció de 211 mil personas en 1985 a 788 mil en 1995. 32/

Sin embargo, cabe destacar que esta es una actividad de muy bajo valor agregado, asimismo esta industria no tiene mucha conexión con el resto de la economía nacional pues el 95% de los insumos que utiliza son importados, situación que explica en parte que las importaciones de bienes intermedios y de capital, hayan superado a las exportaciones de 1990 a 1994.

El auge de la industria maquiladora, localizada en su mayor parte fuera de la capital del país, explica mucho de la desaceleración económica y poblacional del AMCM, como se verá posteriormente.

En el lapso 1989-1994 la tasa promedio de crecimiento anual del PIB fue del 3%, asimismo se dieron fuertes flujos de capital externo hacia el país, los cuales no se tradujeron en inversión productiva. Este dinero especulativo llegó al país en busca de elevados rendimientos y huyendo de las reducciones en las tasas de interés en Estados Unidos. Sin embargo, este dinero de corto plazo llegó y se fue demasiado rápido, en un tiempo cuando los empresarios en México no lo demandaban y a un costo muy elevado para ellos.

Pese a la firma del Tratado de Libre Comercio y su entrada en vigor a partir de enero de 1994, no se pudo detener el déficit

31. Dabat Germán. "Empleo en las Maquiladoras". Economía Informa. N.245 Facultad de Economía. Marzo 1996. pp. 23-26.

en cuenta corriente de la balanza de pagos, el cual se agudizó de 6 mil millones de dólares en 1989, a 27 mil en 1994. Sin embargo, se logró el abatimiento de la inflación de alrededor del 20% en 1989, al 7% en 1994.

Nuevamente para fines de 1994, la elevación de las tasas de - interés internacionales y la inestabilidad política en México, unidas al peso de la deuda externa y la débil incorporación del país en la exportación, hacen reincidir la crisis latente, manifestándose en una depresión de la economía real y del sector financiero en particular.

Como consecuencia de la debacle económica de finales de 1994, durante el año de 1995, el PIB fue negativo en -7.0%, la producción industrial en -8.5%, el sector agropecuario en -4.0% y aún el sector servicios en -7.5%. Asimismo, la inversión pública se contrajo en -14.0% y la privada en -30.0%. El consumo - público descendió -11% y el privado -15%.

El desempleo y subempleo aumentó en 2.3 millones de personas, se registró la quiebra de más de 10 mil empresas y el salario mínimo perdió 21.0% con respecto a los precios de la Canasta - Básica del Banco de México.

Por otra parte la inflación fue del 52.0%, la moneda se devaluó 125% al pasar de una paridad de 3.47 pesos por dólar en diciembre de 1994, a 7.80 pesos por dólar en el mismo mes del siguiente año. 32/

32. Márquez Ayala David y Noriega Ureña Fernando A. "Balance Económico del primer año de gobierno de Ernesto Zedillo". Economía - Informa, Núm. 245/marzo 1996. Facultad de Economía UNAM, México pp. 4-5.

La fuerte recesión manifestada por las cifras anteriores, trajeron como consecuencia el encarecimiento del crédito y ante la generalización de la renuencia al pago de adeudos, sobrevino - prácticamente la quiebra del sistema bancario, que requirió -- del apoyo del gobierno y este a su vez del apoyo externo.

La severa agudización de la crisis de México, manifiesta con - claridad la dependencia existente entre la economía nacional, con los vaivenes de la economía mundial y particularmente con - los Estados Unidos. La economía mundial se ha vuelto más especulativa que productiva, en donde al parecer la producción de bienes y servicios satisface a la demanda efectiva de los mismos y por ende los excedentes monetarios que se generan no encuentran ocupación productiva.

Ante el fracaso en la aplicación indiscriminada de un modelo - proteccionista en los setenta, el Estado ha sido incapáz de generar estrategias propias, por ello se han aplicado medidas del Fondo Monetario Internacional de corte neoliberal, que no dan - solución a los problemas del sector de subsistencia del país y que mantienen deprimido el mercado interno.

3.2.2. Población nacional.

Por su parte la población creció a un ritmo del 2.0% promedio anual entre 1980 y 1990, y de 2.3% entre 1990 y 1995; crecimiento fundamentalmente urbano que ha venido a engrosar los - asentamientos periféricos de las grandes ciudades, integradas por población desempleada o subocupada en sectores informales

de la economía, que se ha expandido como alternativa de sobrevivencia ante las crisis recurrentes que se manifiestan desde hace dos décadas.

De 1980 a 1995, la población nacional pasó de 66.8 a 91.1 millones de habitantes, lo que significó un incremento de 24.3 millones en estos 15 años. Población que como se ha visto es - considerada como urbana en 73.5% y sólo un 26.5% es rural.

La población económicamente activa (PEA) que en 1980 fue de - 22.0 millones de personas, significando el 33% de la población total, pasó para 1995 a 36.7 millones de personas y representó el 40% de la nacional.

La PEA aumentó su peso relativo en la población total, pero el empleo formal disminuyó de 20.2 millones de personas a 15.2 millones de 1980 a 1995, observando una tasa promedio de decrecimiento anual de: -1.9%.

Por otra parte el desempleo aumentó de 1.5 millones de personas en 1980, a 8.8 millones en 1995, a una tasa de crecimiento promedio anual de 12.5%, tan sólo en 1995 perdieron su empleo - 2.3 millones de personas. Asimismo el empleo precario, informal o economía subterránea fué la que tuvo el mayor crecimiento pues de 300 mil personas en 1980, pasó a 12.7 millones de personas en 1995, incrementándose a una tasa promedio anual de -- 28.4%.

Así el desempleo y el sector informal juntos, por primera vez en la historia del país, representaron el mayor peso relativo, 21.5 millones de personas o 58.5% de la PEA, mientras que el -

empleo formal sólo logró dar trabajo a 15.2 millones de personas, el 41.5% de la PEA.

El aumento del desempleo y la economía informal, manifestaciones de la persistente crisis económica han sido producto de la reducción del empleo productivo, así como los recortes del empleo en el sector público, la tendencia en el incremento de la composición técnica del capital en la mediana y gran industria y del progresivo deterioro de los salarios reales.

Las percepciones salariales en estos 15 años se han visto afectadas por el proceso inflacionario, así como por una constante caída en el gasto programable del gobierno federal y por su contracción en su participación del PIB real.

El salario real disminuyó su poder adquisitivo en 73% de 1978 a 1995, con caídas pronunciadas en 1983, 1988 y 1995. Su poder de compra se redujo al nivel más bajo del último medio siglo, lo cual incide en la depresión del mercado interno nacional.

Por otra parte, el gasto programable real del gobierno federal, que en sus rubros sociales restituye en parte, el salario indirecto de la clase trabajadora, no logró recuperar sino hasta 1994 el valor que tenía en 1980, 14 años perdidos, estando ligeramente por arriba sólo en los años 1981, 1982 y 1984.

El resultado de la caída de las remuneraciones y del incremento del desempleo y subempleo, fue el abatimiento del ahorro inter-

no como proporción del PIB, que cayó a más de la mitad del valor que tenía en 1980. Para ese año representaba el 15.3% del ingreso nacional disponible y el 13.6% del PIB; para 1995 fue de 6.5% y 5.7% respectivamente. Esta insuficiencia del ahorro interno trajo en consecuencia la contratación de más deuda externa.

El deterioro del salario manifiesta la agudización de un proceso de extracción de plusvalor, vía la remuneración de los salarios por debajo del valor de la fuerza de trabajo, que mientras más profundo sea, más actúa en el proceso de concentración de la riqueza.

Lo anterior queda evidenciado en que mientras el 30% de los -- mexicanos con más altos ingresos en 1993, concentró el 65.5% del ingreso nacional y dentro de estos el 10% más rico acumuló el 38.2% del mismo; en contraparte el 20% más pobre de la -- población apenas accedió al 4.3% del ingreso.

El neoliberalismo siendo una modalidad de acumulación capitalista, deriva en estrategias para la reestructuración del capital; reorganizar su reparto en base a las leyes del mercado monopolista, por lo tanto el poder del más fuerte económicamente hablando, asimismo implica una gran polarización y crecientes costos sociales.

En México el 70% de las personas están dentro de la situación de pobreza y pobreza extrema y el 64% de la población ocupada percibe apenas hasta dos salarios mínimos, esta última población tiene un nivel de escolaridad promedio de 4.7 años y una tasa de mortalidad infantil de menos de un año, de 39 de cada mil niños nacidos.

3.3. Evolución metropolitana a partir de la crisis económica.

La década de los años ochenta señala un movimiento de inflexión en las tendencias que venía manifestando el crecimiento del AMCM. El agotamiento del modelo económico sustitutivo de importaciones, los efectos de la crisis y la reorientación de la política económica nacional, son relevantes para entender el decaimiento del papel protagónico que la metrópoli venía representando en el desenvolvimiento del país.

Dentro del marco de la crisis y la consecuente reorientación de la política económica hacia la reconversión industrial, así como la puesta en marcha de las políticas neoliberales a partir de la década pasada, la AMCM ha perdido importancia relativa en el contexto nacional en cuanto a concentración de población y de actividades económicas.

Asimismo las condiciones de una economía en proceso de apertura al exterior, la eliminación de la política de subsidios y el rol preponderante de las reglas del mercado en la decisión de la asignación de los recursos, han progresivamente restado las ventajas de las economías de aglomeración que en el pasado sustentaron el crecimiento del AMCM.

El ritmo de crecimiento poblacional para el país en el período 1980-1995 observó una tasa anual promedio de 2.1%, mientras - que para la AMCM fue de 1.1%. Este último indicador debido - fundamentalmente al crecimiento que aún ocurre en los municipios conurbados, como se verá posteriormente. La tendencia de crecimiento poblacional de la AMCM, ha sido menor en términos absolutos y relativos.

Lo anterior dió por resultado que la población radicada en el - AMCM disminuyera en su posición relativa en el país del 21.0% que representó en 1980, el 18.3% actualmente equivalente a - 16.6 millones de personas, lo cual contradice lo estimado por - las proyecciones de población, que suponían una población en el AMCM de 22.3 millones de habitantes para 1995.

Asimismo en el marco de la crisis económica y de la reestructuración productiva, la AMCM perdió importancia relativa en el -- contexto nacional en cuanto a su participación en el PIB manufacturero que pasa de significar el 43.3% en 1980 al 20.7% en 1993. Por su parte el personal ocupado en este sector que en 1980 fué el 41.5% del nacional, para 1993 representó el 24.9%.

El personal ocupado en el sector terciario de la economía en el AMCM también disminuyó su peso relativo en el país, al pasar de significar el 33.7% en 1980 respecto a las personas ocupadas - en el sector a nivel nacional, al 26.9% para el año de 1993. Disminución relativa que ha sido menor a la registrada en el sector secundario.

La crisis económica que ha impactado a la economía nacional ha tenido similares repercusiones en el AMCM, fundamentalmente en la insuficiente generación de empleos, la baja del poder adquisitivo, la disminución del gasto público y el deterioro de los niveles de vida de la población.

Rasgo distintivo de la evolución económica reciente de la ciudad de México ha sido la terciarización de la economía, la cual con carácter formal e informal se inicia desde la década de los setenta al perder progresivamente la industria su capacidad -- para absorber mano de obra.

La insuficiente generación de empleo en el sector secundario - queda de manifiesto al observar el deterioro que el sector a - sufrido a través del tiempo al interior del AMCM. En 1980 este sector daba ocupación al 51.5% de los trabajadores censados, mientras que para 1993 su participación en el empleo se redujo al 34.0%, creciendo en contrapartida la ocupación en el sector terciario. (Cuadro II.3).

C U A D R O II.3

AREA METROPOLITANA DE LA CIUDAD DE MEXICO
Estructura de la Ocupación 1980, 1988, 1993.
(Personas)

	1980		1988		1993	
Industria	900 158	51.5%	806 827	42.2%	833 158	34.0%
Comercio y Servicios.	847 674	48.5%	1 105 722	57.8%	1 621 454	66.0%
Total	1 747 832	100.0%	1 912 549	100.0%	2 454 612	100.0%

FUENTE: INEGI. Censos económicos 1980, 1989 y 1994.

Es en la década de los años ochenta cuando se acentúa la actividad económica de carácter informal, resultado tanto de la recesión económica, como del desempleo agropecuario e industrial y ante una oferta de mano de obra que excede a una demanda cada vez más especializada pero menor remunerada en el mercado de trabajo formal.

El crecimiento de la economía informal en el AMCM sobre todo a partir de 1980 se ha debido entre otros factores a la migración de población del sector de subsistencia debido a la descapitalización del campo y a la recesión que afecta a ciudades pequeñas. Asimismo las crecientes tasas de desempleo en las actividades formales, sobre todo de las industriales, los bajos niveles salariales, el elevado costo fiscal, el control de sindicatos y asociaciones y la regulación excesiva, continúan propiciando el crecimiento de ocupación informal de pequeños y microempresarios así como de anteriores asalariados, quienes buscan ingresos fuera de control para sobrevivir.

Estimaciones de la Cámara de Comercio de la Ciudad de México, muestran que el comercio informal ha crecido en los últimos diez años a una tasa promedio anual del 6.9%, mientras el formal lo hizo en 2.7%.

Para 1995 se estimó una Población Económicamente Activa en el AMCM de 5.6 millones de personas, que significaron el 34% de la población total. De esa PEA total están formalmente ocupadas 2.5 millones de habitantes, en consecuencia se calcula que --

3.1 millones de personas, el 56% de la PEA total, se encuentran formando parte del desempleo y de ocupaciones informales.

Por otra parte el crecimiento que no se ha dado en el AMCM a - partir de la década de los ochenta, ha sido captado progresivamente por las ciudades medias, tal y como se aprecia en el (Cuadro II.4). En 1980 estas ciudades eran 66 y tenían una población conjunta de 20.5 millones de personas, que significaron - el 30.7% del total nacional, para 1990 adquieren este rango 91 ciudades con una población de 27.1 millones, el 33.4% de los - habitantes del país.

C U A D R O II.4

MEXICO: Evolución de las Ciudades Medias 1980 - 1990 ^{*/}

AÑO	Número de Ciudades	H a b i t a n t e s	
		Millones Habs.	% del Total Nacional
1980	66	20.5	30.7
1990	91	27.1	33.4

* Ciudades entre cien mil y un millón de habitantes.

FUENTE: INEGI. X y XI Censos Generales de Población y Vivienda 1980 y 1990.

Mas que por la influencia del relativo éxito de las estrategias de descentralización; la desaceleración en el ritmo de crecimiento de la AMCM se debe a que el nuevo crecimiento industrial se está dando, en su mayor parte, hacia el norte del país con - el auge de la industria maquiladora.

Analizando los incrementos poblacionales proyectados por -- INEGI/CONAPO para 1995 por entidad federativa 33/, con respecto a los datos obtenidos por los Censos '95 se tiene que mientras para el Distrito Federal y para el Estado de México, las cifras reales resultaron muy bajas, (-21.1%) y (-18.9%) respectivamente. Para todas las entidades fronterizas los datos reales fueron superiores a las estimaciones, en porcentajes - que van del 2.5% para Nuevo León, al 37.4 para Baja California Norte, ver(Cuadro II.5).

C U A D R O II.5.

Población Proyectada y Real 1995, Estados Frontera Norte, Distrito Federal y Estado de México

Entidad Federativa	Población Proyectada 1995 (Miles)	Población Real 1995 (Miles)	Diferencia (%)
Frontera Norte			
Baja California Norte	1 534.6	2 108.1	37.4
Sonora	2 012.2	2 083.6	3.5
Chihuahua	2 336.2	2 793.0	19.5
Coahuila	2 105.8	2 172.1	3.2
Nuevo León	3 461.1	3 549.3	2.5
Tamaulipas	2 446.6	2 526.4	3.3
Distrito Federal	10 747.3	8 483.6	-21.1
Estado de México	14 439.0	11 704.9	-18.9

FUENTE: INEGI/CONAPO. Proyecciones de la población de México y de las entidades federativas: 1980-2010. México 1985. INEGI. Censos 1995. México 1996.

33. INEGI/CONAPO. Proyecciones de la población de México y de las Entidades Federativas:1980-2010. México 1985.

Estos indicadores son concordantes con los resultados de la política económica neoliberal iniciada desde hace 14 años y orientada hacia el sector externo, que en el país se ha traducido en el auge de la industria maquiladora de exportación.

El ritmo de crecimiento de la AMCM disminuyó, al debilitarse dentro de su territorio los factores de atracción para la acumulación de capital entre los que destacan, el mercado interno y las actividades manufactureras orientadas a este. Por su parte los flujos migratorios del sector de subsistencia decrecieron al no encontrar las mismas expectativas de empleo e ingresos que había anteriormente.

4. Los límites de la ciudad de México.

Coincidente con el deterioro del modelo proteccionista-concentrador, en los años setenta se hacen patentes los efectos negativos ocasionados por la elevada localización de actividades económicas en la metrópoli obstaculizando el desarrollo ulterior del resto del país y provocando daños ambientales a sus zonas de influencia.

Independientemente de las consideraciones acerca de la existencia de límites claros y exactos en el crecimiento de una ciudad como la capital del país, la ciudad de México desde su fase de expansión (1940-1980), ha mostrado contradicciones fundamentales que se han agudizado con el tiempo hasta convertirse en elementos de rechazo a las actividades económicas y a la población, mismas que caracterizan la etapa de desaceleración por la que transcurre desde la década pasada.

Los principales elementos que se han convertido en limitantes para la continuación del crecimiento de la metrópoli, a los ritmos en que venía haciéndolo, están representados por los límites económicos derivados de la relación desfavorable entre costos e ingresos, así como el freno en la generación del empleo en el sector secundario y la pérdida de tiempo en los traslados de personas y productos. Por otra parte están las limitaciones físicas como la ocupación de terrenos no aptos para ser urbanizados y la escasez de agua.

A la ruptura de la ciudad burguesa con el ámbito rural circundante, se ha sumado la contaminación del medio ambiente, que frena y pone en riesgo de paralizar las actividades en la urbe.

La acelerada evolución demográfica y económica ha puesto de manifiesto los déficits persistentes de infraestructura, equipamiento y mobiliario urbanos requeridos para la prestación de los servicios, y por tanto para la satisfacción de necesidades básicas.

Los pobladores de la AMCM han padecido de manera creciente la deshumanización propia de la ciudad capitalista, así como las contradicciones del modo de producción mismo, que agudizadas por la crisis económica en el país desde hace dos décadas, han resultado en un entorno urbano con desempleo y subempleo crónicos, caída del poder adquisitivo, polarización del ingreso, inestabilidad e inseguridad de sus habitantes, todo lo cual conduce al abatimiento de los niveles de vida de la población.

A los factores de rechazo mencionados hasta aquí, se hará referencia a continuación, a fin de explicitar su incidencia en la etapa de desaceleración actual de la metrópoli.

4.1. Costos e ingresos.

Los déficits en las finanzas públicas de la ciudad fueron constantes hasta la década de los años ochenta, continuamente el gobierno federal tuvo que condonar la deuda acumulada por el gobierno capitalino, habiendo sido la zona más subsidiada del país. Es hasta la década de los noventa, cuando por la fuerte contracción del gasto público, estas se han mostrado en equilibrio.

En los municipios conurbados o zonas de mayor crecimiento dentro de la metrópoli, el financiamiento de la infraestructura urbana ha sido a través de programas como Solidaridad (PRONASOL), que con carácter electoral ha asegurado la aportación comunitaria para la ejecución de obras para satisfactores colectivos.

La ciudad ha perdido dinamismo en cuanto a la generación de -- empleo y concentración de los medios de producción del capital, manteniendo elevados niveles en los medios de consumo colectivo, que por el abatimiento de los ingresos personales mantienen funcionando un mercado interno deprimido no sólo en la -- ciudad sino en todo el país.

4.2. Modos y medios de transporte.

Los medios de circulación material, el traslado de mercancías y personas ha tendido a complicarse, ante el aumento del trá-

fico ciudadano, donde se realizan en promedio 29 millones de viajes-persona al día, dando por resultado una velocidad promedio del transporte de superficie de 17 kilómetros por hora.

El tráfico que satura las vías de comunicación ocasiona la lentitud en la circulación de los productos, así como la pérdida de horas-hombre de trabajo y lleva al dilema de dejar que continúe el estrangulamiento o ampliar las vías y medios de transporte incurriendo nuevamente en cuantiosas erogaciones y déficit público.

Adicionalmente, el problema de la saturación del transporte en la ciudad esta estrechamente relacionado con la contaminación del aire, debido al funcionamiento de un parque vehicular de 3.5 millones de vehículos, compuesto en un 80% por automotores particulares que cubren sólo el 15% de los viajes-persona día.

4.3. Suelo urbano.

El espacio urbano en la metrópoli ha sido ocupado de manera desordenada. Producto de la sobreconcentración de actividades y población, se han abarcado terrenos cuya elevación sobre el valle, así como su inclinación y tipo de suelo, imposibilitan o hacen costosa la construcción de infraestructura urbana y la dotación de servicios básicos. En otras circunstancias se han ocupado terrenos agrícolas y zonas de conservación ecológica - desperdiciando suelos irrecuperables para el beneficio comunitario.

La ocupación extensiva del suelo se da en su mayor proporción,

por la presión que ejercen los grupos sociales de bajos ingresos en demanda de terrenos baratos para vivir. Esta se dá mediante la invasión ilegal de terrenos baldíos de la periferia, sobre los cuales pesan menos restricciones y controles, terrenos inadecuados por estar en zonas de riesgo de deslaves como las barrancas y zonas federales del sur y poniente de la ciudad o zonas salitrosas e inundables de los antiguos lagos del Oriente metropolitano. Este tipo de ocupación no ha sido obstáculo para la existencia de un mercado inmobiliario especulador dedicado a los demandantes de bajos ingresos, que parapetado tras la demanda social de suelo, encuentra la fórmula para la desincorporación de tierras de los regímenes ejidales y comunales y para realizar ganancias con la venta de terrenos.

4.4. Abasto de agua.

La dotación de agua para la metrópoli constituye una fuerte restricción para la existencia del AMCM, el consumo actual es del orden de 67 metros cúbicos por segundo, los cuales se obtienen en un 70% de los propios acuíferos del Valle de México, mismos que se vienen sobreexplotando desde hace cuatro décadas. Ante la insuficiencia crónica del líquido, desde esas fechas se inició la explotación de otras cuencas, primero del río Lerma de donde se obtiene un 14% y posteriormente del río Cutzamala que proporciona el 16% restante.

La obtención de esos elevados volúmenes de agua ha significado altos costos de infraestructura y servicio y ha causado en -- otros lugares desabasto para las actividades agropecuarias y

para la generación de energía eléctrica.

La sobreexplotación del acuífero del Valle ha traído como consecuencia, disminución en la capacidad de suministro, agravamiento del proceso de hundimiento de la ciudad y contaminación de los mantos.

Por otra parte la distribución del consumo del líquido es desigual pues mientras en las colonias del poniente de la ciudad - se consumen en promedio 600 litros-habitante-día, en muchas -- zonas del Oriente llega a 20 litros-habitante-día, siendo el - consumo recomendado por la Organización Mundial de la Salud no menor a 250 litros-habitante-día.

4.5. Contaminación.

El deterioro del medio ambiente del AMCM, debido a la elevada - carga de actividades económicas y de población que soporta, es uno de los principales factores de rechazo de la metrópoli.

La contaminación del suelo, agua, aire o por ruido, vibraciones y lumínica, variantes determinadas en la Ley respectiva 34/, - ocurren en el AMCM en grados que han dañado el entorno físico, perjudicando asimismo la salud física y psíquica de los habitantes y consecuentemente la existencia de la sociedad.

Algunos indicadores cuantitativos ilustran los elevados niveles de contaminación existentes. En el Valle de México se ha desecado el 99% de los lagos que existían anteriormente, el 70% de las tierras no urbanizadas se encuentran erosionadas, las aguas residuales que se infiltran y se vierten a otras cuencas van -

cargadas de elementos nocivos, diariamente se generan 18 mil toneladas de basura de las cuales el 80% es recolectada y el resto se deposita en tiraderos clandestinos, asimismo, se consume alrededor del 15% de la energía disponible en el país, produciendo contaminantes atmosféricos que en algunas zonas y -- horarios cotidianamente superan la medición de 100 en el índice metropolitano de la calidad del aire (IMECA), equivalente a - calidad insatisfactoria del aire y cada vez con mayor frecuencia se superan los 250 IMECA, que representan mala calidad del - aire y que han obligado a poner en práctica la Fase I y II del programa de contingencias ambientales o acciones de choque, - encaminadas a suspender parcialmente las actividades industriales y el tráfico vehicular. Adicionalmente el nivel de ruido, - vibraciones y luminosidad son elevados, produciendo junto con - los demás factores de rechazo, efectos multiplicadores negativos para la realización de actividades de todo tipo.

4.6. Hacia un balance metropolitano.

El crecimiento demográfico y económico del AMCM ha puesto de - manifiesto los déficit persistentes en la cobertura de necesidades, tanto de la población como de los sectores productivos. Su crecimiento económico llegó a un punto, en el cual sus beneficios se distribuyen en forma ineficiente en detrimento de la ciudad como un todo complejo donde coinciden cotidianamente habitantes y actividades.

Asimismo existen en el AMCM tendencias opuestas en la oferta y demanda de la infraestructura urbana, mientras en las áreas cén_

tricas expulsoras de población se dá la subutilización de instalaciones, por otro lado en aquellas donde se reubican los pobladores se presentan demandas de la misma.

El crecimiento económico estimuló la movilización de recursos y el empleo; pero del crecimiento excesivo y la agudización de las contradicciones, donde lo que interesa es producir y acumular por encima de todo, fueron surgiendo inflexibilidades y carencias en la dotación de infraestructura básica.

A la demanda de suelo, de fuentes de agua potable y a las exigencias del transporte, se sumaron la necesidad de desalojar elevados volúmenes de aguas residuales, contar con mejores servicios de recolección de basura y su tratamiento; asimismo se agregaron la pérdida gradual de áreas verdes y fuertes problemas de vialidad, la pérdida de tiempo, los gastos en alumbrado público y los servicios de vigilancia y protección para combatir el incremento de la inseguridad pública, la cual persistirá en la medida en que no exista justicia social. En términos -- financieros y de la calidad de vida de la mayoría de los ciudadanos, el crecimiento del AMCM ha tenido elevados costos.

La ciudad de México en su crecimiento incesante ha llegado a -- convertirse en una megalópolis, y esta, como lo dice Bookchin 35/, es una fuerza activa de disociación social y disolución psíquica, asimismo niega a la ciudad como escenario de proximidad humana y tradición cultural palpable y como lugar de convergencia de las energías creativas del hombre.

Los límites al crecimiento de la ciudad de México están representados tanto por aspectos cuantitativos como cualitativos. El tamaño de la ciudad ha traído consigo crecientes costos económicos al interior de la metrópoli, así como efectos perjudiciales a nivel regional y al desarrollo del país.

Las ventajas proporcionadas por las economías de aglomeración han ido deteriorándose progresivamente, quedando de manifiesto que los niveles óptimos de aglomeración han sido excedidos, produciéndose los efectos negativos o de rechazo que motivan la dispersión de la ciudad hacia su exterior cercano o lejano.

Teniendo en cuenta lo anterior, es un hecho que el AMCM se encuentra en una franca etapa de desaceleración, que la orientará hacia una nueva posición relativa en el contexto nacional. Ante ello es también un hecho que en el área metropolitana radican 16.6 millones de personas, el 18.3% del total nacional, capital humano importante, incidente tanto en la producción como en el consumo.

De acuerdo con los indicadores de concentración económica y poblacional, así como a sus niveles de infraestructura y equipamiento urbano, producto de cuantiosas inversiones realizadas a través del tiempo, colocan al AMCM aún en condiciones ventajosas frente al resto del país para consolidar su desarrollo aprovechando el capital humano, su mercado masivo, sus numerosos proveedores, costos de los transportes, combustibles y dotación de servicios públicos, asistenciales, recreativos y culturales.

A pesar de la desaceleración observada y de los aspectos de rechazo, la ciudad de México continúa siendo un lugar atractivo para que el capitalista coloque sus inversiones y para la -- acumulación de capital, lo cual esta representado por la presencia del mercado mas amplio de la República, el lugar donde se efectúa el mayor monto de transacciones de productos y servi-- cios, la concentración de servicios tecnológicos y financieros, asimismo aún se encuentra en su territorio el mayor activo industrial del país y en suma continúa siendo el centro de deci-- sión de los grupos empresariales, de los partidos políticos, grupos sociales, así como del sector público y la sede de los poderes constitucionales.

Por su parte, las migraciones de subsistencia que continúan -- llegando a la ciudad, que padecen el incremento en los niveles de pobreza, reclaman la creación de suficientes fuentes de em-- pleo, alzas salariales y mejores servicios públicos.

La Ciudad se encuentra en una etapa de crisis de redimensiona-- miento de su función en sí misma y con el resto del país, nue-- vo balance que derivará del que vaya conformándose entre el -- mercado externo y el interno en el país.

III. EVOLUCION DEMOGRAFICA, URBANA Y ECONOMICA DE LOS MUNICIPIOS CONURBADOS AL ORIENTE DE LA CIUDAD DE MEXICO.

1. Demografía y urbanismo de la Zona Oriente.

1.1 Antecedentes.

Los siete municipios de Chalco, Chicoloapan, Chimalhuacán, Ixtapaluca, La Paz, Nezahualcóyotl y recientemente Valle de Chalco-Solidaridad, ubicados al Oriente de la ciudad de México, están incluidos entre los 28 del Estado de México que conurbados con el Distrito Federal, conforman el Area Metropolitana. Asimismo integran una zona o región geoeconómica de 791 Km² de extensión, que significa el 3.7% de la superficie estatal. Dentro de esta superficie 197 Km², el 24.9%, constituyen el área urbana, (INEGI).

La ocupación inicial de parte de este territorio se remonta a épocas prehistóricas entre 6 mil y 20 mil años atrás, según vestigios encontrados en Ixtapaluca, La Paz, Chimalhuacán y Chalco. Posteriormente en la época prehispánica consecutivamente los Olmecas, los Toltecas y los Chichimecas fundaron poblaciones dedicadas principalmente a las actividades agrícolas. Durante la Colonia, el siglo XIX y hasta la primera mitad del siglo XX, las actividades fueron fundamentalmente agropecuarias e industria textil, -- como las fábricas de mantas Miraflores y la de Ayotla.

Es en los años cincuenta que el crecimiento industrial y poblacional de la ciudad de México, fuerza a la ocupación vertiginosa de municipios del Estado de México, como con-

secuencia de la expansión urbano-industrial del Distrito Federal, la cual se dá primero hacia los municipios -- de Tlalnepantla, Naucalpan y Ecatepec, situados al norte de la ciudad de México y posteriormente hacia los municipios situados al Oriente y Poniente de la misma.

C U A D R O III.1

Zona Oriente
Municipios conurbados en el oriente de la AMCM
Datos Histórico - cronológicos

Municipios	Fecha de Asentamiento prehispánico	Constitución en Municipio
Chalco	1241	1812
Chicoloapan	1200	1822
Chimalhuacán	1259	1842
Ixtapaluca	900	1820
La Paz	1200	1875
Nezahualcōyotl	<u>1</u> /	1963
Valle de Chalco- Solidaridad	<u>2</u> /	1994

1. Zona inundable del Lago de Texcoco.
2. Zona inundable del Lago de Chalco.

FUENTE: Secretaría de Gobernación. Enciclopedia de los municipios de México, Centro Nacional de Estudios Municipales. 1988.

Cabe mencionar que el fuerte crecimiento registrado en los municipios conurbados al norte de la ciudad de México, a -

partir de la segunda mitad de este siglo, se debió principalmente a la extensión de zonas para la ocupación industrial. En cambio, en los municipios situados al Oriente, el crecimiento se debió fundamentalmente a ocupación y a ulterior urbanización para fines habitacionales y el consiguiente arribo de las actividades secundarias y terciarias. Asimismo, es conveniente considerar que mientras en cinco de estos municipios: Chalco, Chicoloapan, Chimalhuacán, Ixtapaluca y La Paz, los asentamientos poblacionales y las actividades económicas datan de más de seiscientos años (Cuadro III.1), en los otros dos: Nezahualcóyotl y Valle de Chalco-Solidaridad, la ocupación irregular en un principio, así como su constitución como municipios y regularización posterior, se da por la concentración de la mayor parte del crecimiento poblacional de la ciudad de México, que ocurre desde la década de los cincuenta a la fecha.

Este hecho proporciona gran similitud entre la evolución urbana y socioeconómica de Nezahualcóyotl y la de Valle de Chalco-Solidaridad. Cabe distinguir que el primero se constituye en municipio e inicia su proceso de regularización con treinta años de anticipación y que el segundo se puebla en gran parte, por personas provenientes de Nezahualcóyotl.

1.2. Proceso de poblamiento.

El crecimiento demográfico de la región Oriente es resultado del proceso de metropolización de la ciudad de México, o sea su expansión poblacional y física hacia el Estado de México.

La población total de estos municipios se ha incrementado progresivamente de 62 mil en 1950; a 217 mil en 1960; -- 730 mil en 1970; 1 millón 700 mil en 1980; 2 millones -- 110 mil en 1990 y 2 millones 545 mil en 1995, (Cuadro III.2.).

C U A D R O III.2

Zona Oriente
Población Total por Municipio 1950-1995
(Miles)

Municipio	1950	1960	1970	1980	1990	1995
Chalco	23.4	31.5	44.3	81.5	282.9	175.4 */
Chicoloapan	3.4	5.0	9.5	28.5	57.3	71.3
Chimalhuacán	13.9	81.4	20.8	64.5	242.3	411.9
Ixtapaluca	11.5	21.8	39.5	81.1	137.4	187.6
La Paz	4.5	8.4	35.6	103.8	134.8	178.6
Nezahualcōyotl	6.0	69.3	580.4	1 341.2	1 256.1	1 233.7
Valle de Chalco-Solidaridad						286.9**/
T o t a l	62.7	217.4	730.1	1 700.6	2 110.8	2 545.4

* El descenso 1990-1995 se debe a la creación de Valle de Chalco-Solidaridad que absorbió parte del territorio y población de - Chalco.

** Creado en noviembre de 1994.

FUENTE: INEGI. México, correcciones a los censos de población 1950-1980.

- . XI Censo General de Población y Vivienda 1990.
- . Censos 1995.

ESTA TESIS NO DEBE
SALIR DE LA BIBLIOTECA

Estos totales de la región Oriente pasaron de representar el 4.5% del total estatal en 1950, al 22.5% en 1980 y al 21.7% en 1995. Una quinta parte de la población mexicana se radica en ese territorio.(Cuadro III.3).

C U A D R O I I I . 3
Zona Oriente
Población Estatal y de los Municipios de la Zona Oriente
(%)

Estado Municipio	1950	1960	1970	1980	1990	1995
Total Estatal	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
Total Municipios Zona Oriente	4.5	11.4	18.5	22.5	21.5	21.7

FUENTE: CONAPO del Estado de México. Estudio Sociodemográfico del Estado de México. 1985.
INEGI. XI Censo General de Población y Vivienda.
Censos 1995.

Dicha población conjunta pese haber tenido una evolución espectacular, sin paralelo en el país, ha ido disminuyendo su patrón de crecimiento, así mientras en los períodos de 1950-1960 y 1960-1970, creció 248 % y 236 % respectivamente, para 1970-1980 se incrementó en 133%, para 1980-1990 lo hace al 24% y en el lapso 1990-1995 registró un 21%.

La dinámica de crecimiento demográfico de la zona ha experimentado tasas promedio anual superiores o cercanas al 10% en los 30 años que van de 1950 a 1980, períodos en que el promedio nacional fue alrededor del 3%. El ritmo de crecimiento de estos municipios en su conjunto se desaceleró a tasas de 2.2% para los ochenta y de 3.8% para los noventa, indicadores aún superiores al nacional.

Los flujos migratorios han sido los responsables de la mayor parte de esos incrementos, en los ochenta el 35% de la migración provino del Distrito Federal, por el fenómeno de expulsión poblacional centro-periferia; otro 24% procedió del centro y sur del país; 5% de otros municipios conurbados y otro 36% del resto de las entidades federativas.

Este crecimiento no se ha dado en la misma magnitud ni en el mismo tiempo en todos los municipios de la Zona Oriente, sin embargo todos los han experimentado. En dos de ellos: Chimalhuacán y Chalco, se ha tenido que fraccionar parte de su territorio y de su población para dar origen a otros dos municipios más: Nezahualcōyotl para el primero en 1963 y Valle de Chalco-Solidaridad para el segundo en 1994, con la finalidad de reordenar y regular los asentamientos humanos.

En cuanto a los montos absolutos de población por municipio en 1995, se tiene que Nezahualcōyotl concentra a --

1 millón 234 mil personas, que significan el 48.4% del total de los siete municipios. Le siguen Chimalhuacán con el 16.2% del total; Valle de Chalco-Solidaridad el 11.3%; Ixtapaluca el 7.4%; La Paz el 7.0%; Chalco el 6.9% y Chicoloapan el -- 2.8% restante.

Las diferencias entre los municipios tienen origen fundamentalmente por su cercanía a la ciudad de México. Las tasas de crecimiento anual de la población por municipio muestran una tendencia caracterizada por cifras muy altas al principio, que van estabilizándose y luego descienden conforme el territorio alcanza su saturación, (Cuadro III.4).

C U A D R O III.4
Zona Oriente
Tasas de Crecimiento Anual de la Población 1950 - 1995
(%)

Municipios	1950-1960	1960-1970	1970-1980	1980-1990	1990-1995
Chalco	3.03	3.45	6.30	13.25	- **/
Chicoloapan	3.87	6.60	11.63	7.23	4.47
Chimalhuacán	19.31	- *	11.97	14.15	11.20
Ixtapaluca	6.61	6.15	7.44	5.41	6.43
La Paz	6.53	15.54	11.29	2.65	5.79
Nezahualcóyotl	27.72	23.68	8.74	-0.66	-0.40
Valle de Chalco-Solidaridad					- **/
T o t a l	13.24	12.88	8.82	2.18	3.82

* No se considera tasa de crecimiento, pues en 1963 se creó el municipio de Nezahualcóyotl, que absorbió una parte del territorio y de la población de Chimalhuacán.

** En noviembre de 1994 se crea el municipio de Valle de Chalco-Solidaridad que absorbió una parte del territorio y población de Chalco.

FUENTE: INEGI. México, correcciones a los censos de población 1950-1980.
· IX Censo General de Población y Vivienda.
· Censos 1995.

Chalco ha experimentado sus mayores tasas de crecimiento poblacional promedio anual, a partir de la década de los ochenta, circunstancia que llevó a dividir parte de su territorio para formar Valle de Chalco-Solidaridad, lugar donde prácticamente se dió el incremento explosivo.

Chicoloapan tuvo su mayor crecimiento en la década de los setenta. Ixtapaluca se ha mantenido desde hace cuarenta años con -- crecimientos promedio anuales del orden del 6%. La Paz manifestó sus épocas de mayor crecimiento, superior al 10% anual, durante los setenta y ochenta.

Chimalhuacán desde 1950 ha mostrado tasas elevadas de crecimiento, siempre superiores al 10% promedio anual, incluso después de haber sido fraccionado para constituir el municipio de Nezhualcōyotl.

Nezhualcōyotl, creció a tasas de 27% y 23%, en las décadas de los cincuenta y los sesenta y todavía en los setenta mantuvo - una tasa cercana al 9% para luego haber tenido tasas negativas alrededor del -0.5% en los años ochenta y noventa. Este municipio ya había sobrepasado el millón de personas en 1980.

Valle de Chalco-Solidaridad aparece diferenciado como municipio en el Censo Poblacional denominado Conteos 1995, realizado por INEGI, con una población de 287 mil personas. En el territorio que ocupa actualmente, el ritmo de ocupación poblacional ocurrió durante los años ochenta y noventa.

Las tasas muestran que el crecimiento en los noventa se continuará dando fundamentalmente en los municipios de Chimalhuacán en forma irregular y en el de Valle de Chalco-Solidaridad de manera ordenada, (Cuadro III.4).

El nivel de concentración poblacional en asentamientos compactos de crecimiento urbano de tipo horizontal, dá como resultado censal que la población urbana en cada uno de estos - municipios, sea mayor al 95% del total de habitantes, (Cuadro III.5)-

La región Oriente esta habitada mayoritariamente por jóvenes; la población menor a 15 años representa el 41% del total, hecho que se traduce en una gran demanda de servicios educativos, así como de empleos.

C U A D R O III.5
Zona Oriente
Población Urbana y Rural 1990

Municipio	T o t a l		U r b a n a		R u r a l * /	
	(Miles)	(%)	(Miles)	(%)	(Miles)	(%)
Chalco	282.9	100	275.5	97.4	7.4	2.6
Chicoloapan	57.3	100	57.3	100.0	0.0	0.0
Chimalhuacán	242.3	100	235.6	97.2	6.7	2.8
Ixtapaluca	137.4	100	130.8	95.2	6.6	4.8
La Paz	134.8	100	134.5	99.8	0.3	0.2
Nezahualcōyotl	1 256.1	100	1 255.5	99.9	0.6	0.1

* Residente en localidades menores a 2 500 hab.

FUENTE: INEGI. XI Censo General de Población y Vivienda, 1990. Tomo I. pp. 90-91.

2. Aspectos socioeconómicos de la Zona Oriente.

El crecimiento de la actividad económica en los municipios de la Zona Oriente no ha ido acorde al incremento poblacional, por lo cual no ha sido capaz de resolver las crecientes necesidades de empleo y el mejoramiento del nivel de vida que se demanda en la propia región.

Esta explosión demográfica, ocurrida en períodos muy cortos de tiempo, producto de las corrientes migratorias, ha provocado la ocupación de áreas para fines habitacionales; ello obliga a -- gran parte de la población a buscar empleo en el Distrito Federal o en municipios circunvecinos.

En la actualidad en estos municipios las actividades primarias son poco significativas. Los municipios de Chalco y de Ixtapaluca son en donde existe mayor número de personas dedicadas al sector agropecuario; en el primer caso significa el 6.1% de la población total y en el segundo el 5.8%. En el resto los porcentajes se ubican alrededor del 1%. Cabe mencionar al respecto que la población en el sector primario estatal es del 8.7%.

2.1. Dinámica industrial, comercial y de servicios.

Los siete municipios que conforman la Zona Oriente, contienen al 24.2% de establecimientos manufactureros del total estatal, así como al 26.3% de los dedicados al comercio y al 26.7% de los correspondientes a los servicios; elevados

porcentajes constituidos en su gran mayoría por pequeñas empresas que aportan muy poco al valor agregado de la entidad, (Cuadro III.6.).

C U A D R O III.6
Zona Oriente
Número de Establecimientos por Sector de Actividad 1993

Estado Municipio	Manufacturero		Comercio		Servicios	
Total Estado de México	<u>25 147</u>	100.0	<u>147 084</u>	100.0	<u>69 846</u>	100.0
Subtotal Zona Oriente	<u>6 075</u>	24.2	<u>38 651</u>	26.3	<u>18 687</u>	26.7
Chalco	450		2 802		1 155	
Chicoloapan	218		1 027		470	
Chimalhuacán	584		5 104		1 477	
Ixtapaluca	439		2 009		846	
La Paz	455		2 450		1 246	
Nezahualcōyotl	3 378		20 608		12 047	
Valle de Chalco-Solidad. */	551		4 651		1 446	

* Municipio constituido en noviembre de 1994.

FUENTE: INEGI. Censos económicos 1994.

En particular la evolución del sector manufacturero muestra - incrementos sustanciales en el número de establecimientos, al pasar de 2190 en el año de 1980, a 3,395 en 1985 y 6,075 para el año 1993; creación de nuevas unidades de trabajo que se dan en todos los municipios, (Cuadro III.7.).

C U A D R O III.7
Zona Oriente
Evolución del Número de Establecimientos Manufactureros
1980, 1985 y 1994

Estado Municipios	1980	%	1985	%	1994	%
Total Estado de México	<u>11 747</u>	100.0	<u>13 750</u>	100.0	<u>25 147</u>	100.0
Subtotal Zona Oriente	<u>2 190</u>	18.6	<u>3 395</u>	24.6	<u>6 075</u>	24.2
Chalco	110		180		450	
Chicoloapan	67		133		218	
Chimalhuacán	14		155		584	
Ixtapaluca	184		231		439	
La Paz	120		274		455	
Nezahualcóyotl	1 695		2 422		3 378	
Valle de Chalco-Solida- ridad. */	-		-		551	

* Municipio creado en noviembre de 1994.

FUENTE: INEGI. Censos industriales 1980, 1985 y 1994.

La población ocupada de la zona en el sector manufacturero - significó el 9.3% del total del estado en estas actividades, asimismo la dedicada al comercio fue el 21.8% del total estatal correspondiente y la empleada en servicios representó el 18.7% en la entidad. Estos relativos manifiestan el peso que tienen las actividades terciarias en las economías municipales, (Cuadro III.8.).

C U A D R O III.8

Zona Oriente
 Relación de la Población Ocupada en Zona Oriente Respecto al Total
 del Estado, por Sector de Actividad 1993.
 (%)

Estado Zona Oriente	Personal Ocupado		
	Manufacturas	Comercio	Servicios
Estado de México	100.0	100.0	100.0
Zona Oriente	9.3	21.8	18.7

FUENTE: INEGI. Censos Económicos 1994. Estado de México.

Pese al significativo peso en la entidad de cada uno de estos sectores en cuanto al número de establecimientos y población ocupada, la participación al PIB estatal manufacturero de estos municipios, alcanza sólo el 2.0%. En el sector comercio es del 2.4% y en los servicios el 4.9%. Aportes de poca cuantía que expresan una participación en desacuerdo a la concentración poblacional, debido fundamentalmente a la diversidad de pequeños negocios, con escaso capital invertido, bajos volúmenes de producción y poca generación de empleo por unidad productiva.

2.2 Ocupación.

Las áreas industriales situadas en Ixtapaluca, La Paz y Nezahualcóyotl no tienen capacidad para absorber la mano de obra

existente. De los sectores de actividad económica el del - comercio y servicios es el que ocupa a la mayoría de la población, tanto en el sector formal como informal.

Similar a lo observado con el Area Metropolitana de la Ciudad de México en su conjunto, en los municipios situados en la Zona Oriente se percibe una clara tendencia hacia la terciarización, (Cuadro III.9). Aún en los municipios con más - ocupación industrial como Chicoloapan e Ixtapaluca, esta ha decrecido, cediendo espacio a la ocupación terciaria. Los municipios de Chimalhuacán, Nezahualcōyotl y Valle de Chalco-Solidaridad son los que tienen menores porcentajes de ocupación en el sector secundario.

De la población ocupada en la Zona Oriente el 49.6% trabaja por su cuenta, el 34.7% tiene trabajo eventual y sólo al -- 15.7% le corresponde un empleo fijo.

2.3. Nivel de vida.

El nivel de vida de la población en estos municipios es en general bajo, correspondiente fundamentalmente al proceso - de ocupación irregular de terrenos, por la migración masiva en poco tiempo, de personas en busca de algún ingreso económico en la ANCM. Estos elementos suponen la inexistencia - inicial de infraestructura, equipamiento y servicios urbanos básicos.

C U A D R O III.9
Zona Oriente
Estructura de la Ocupación 1980 y 1993
(3)

Municipio	1980		1993	
	Secundario	Terciario	Secundario	Terciario
Chalco	41.8	58.2	33.5	66.5
Chicoloapan	56.6	43.4	28.8	71.2
Chimalhuacán	17.2	82.8	14.4	85.6
Ixtapaluca	80.2	19.8	51.4	48.6
La Paz	56.0	44.0	57.8	42.2
Nezahualcóyotl	17.3	82.7	17.5	82.5
Valle de Chalco-Solidaridad */	-	-	15.1	84.9

* Se crea como municipio en noviembre de 1994.

FUENTE: INEGI. Censos económicos con datos para 1980 y 1993.

La presión del crecimiento demográfico y los procesos de ocupación del suelo han determinado la incorporación de terrenos ejidales y comunales al mercado informal, primero mediante la compra-venta fraudulenta, la invasión y especulación y, posteriormente, con penosos procesos de regularización, mediante sucesivas desincorporaciones. Los migrantes han ocupado suelos no aptos para el desarrollo urbano, pertenecientes a ex-vasos lacustres.

La medición del bienestar de una población incluye indicadores referidos entre otros, a fecundidad, migración, escolaridad, ingreso, ocupación, atención a la salud, hacinamiento, - así como el acceso a servicios básicos como agua, drenaje y electricidad.

Al tratar del nivel de vida, se esta abordando una situación de existencia cotidiana de los habitantes, íntimamente relacionada con la suficiencia, la calidad y la oportunidad con - que los pobladores pueden proveerse de los bienes y servicios necesarios para la subsistencia. Por lo tanto, esta "posición ante la vida" requiere conocerse a través de indicadores socioeconómicos que en conjunto determinen el grado de avance - de la comunidad, mismos a los cuales se hará referencia a -- continuación en el caso de los municipios de la Zona Oriente.

-Población.

Así, con apoyo en el(Cuadro III.10), se tiene que el número de hijos por mujer en todos los municipios se conserva -- acorde o por abajo de la media nacional que es de 2.6.

La migración ha sido la causa principal del crecimiento en estas áreas, lo cual se confirma porque en estos municipios la población inmigrante o porcentaje de no-nativos del lugar, oscila entre el 45% y el 60% de la total.

-Educación

Los porcentajes de personas de 15 años o más que saben leer

CUADRO III.10 (Hoja 1)
ZONA ORIENTE
INDICADORES POR NIVEL SOCIOECONOMICO 1990

Municipio	Población Total (Miles)	INDICADORES										
		1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Chalco	282.9	2.5	49.0	19.0	89.2	92.6	85.5	39.3	5.8	35.7	2.5	6.1
Chicoloapan	57.3	2.4	48.3	11.8	91.8	93.8	88.4	49.2	6.5	44.4	2.5	3.0
Chimalhuacán	242.3	2.4	45.7	9.8	90.5	92.9	85.6	41.4	5.9	36.6	2.6	1.4
Ixtapaluca	137.3	2.6	44.9	13.4	91.2	94.2	87.5	43.0	6.5	43.3	2.4	5.8
Nexahualcóyotl	1 256.1	2.2	59.5	8.9	94.5	96.0	91.0	54.5	7.6	54.8	2.0	0.3
La Paz	134.7	2.4	46.6	8.5	92.6	93.7	88.7	49.0	6.8	47.3	2.3	0.9
Estado de México	9 815.8	2.4	39.6	9.2	90.8	92.8	86.8	49.4	7.2	49.4	2.3	8.7
Nacional	81 249.6	2.6	17.2	4.9	87.4	89.4	78.6	41.9	6.6	42.5	2.3	22.7

FUENTE: INEGI. Niveles de Bienestar en México. México 1993.

CUADRO III.10 (Hoja 2)

ZONA ORIENTE

INDICADORES POR NIVEL SOCIOECONOMICO 1990

RELACION DE INDICADORES

INDICADORES												
12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24
90.3	14.1	4.2	23.7	28.6	94.7	3.3	21.0	2.0	7.2	13.6	79.2	6.0
94.5	12.8	6.2	60.1	94.8	98.1	0.9	10.7	1.6	0.0	0.0	100.0	2.7
95.1	13.2	4.4	42.8	84.2	88.7	0.8	17.6	2.0	2.8	0.0	97.2	1.3
91.8	12.1	6.3	58.8	71.2	90.9	3.8	12.6	1.6	9.8	5.9	84.2	5.6
96.5	10.5	7.3	98.1	96.9	99.6	0.3	8.1	1.4	0.1	0.0	99.9	0.2
96.3	12.5	6.0	80.2	87.8	94.7	0.7	13.4	1.6	0.2	0.0	99.8	0.7
87.7	19.9	8.1	74.0	85.1	93.8	11.3	8.5	1.4	21.3	7.4	71.3	8.5
73.9	26.5	7.6	63.6	79.4	87.5	21.2	10.5	1.5	34.4	8.2	57.5	22.1

No.	NOMBRE
1.	HUJOS POR MUJER
2.	IGRACION RECIENTE
3.	ALFABETISMO
4.	ASISTENCIA ESCOLAR INFANTIL
5.	ASISTENCIA ESCOLAR DE 12 A 14 AÑOS
6.	ASISTENCIA ESCOLAR JUVENIL
7.	ESCOLARIDAD
8.	POBLACION CON POSTGRADUADO
9.	DEPENDIENTES ECONOMICOS
10.	Ocupados en el sector primario
11.	Ocupados en el sector no primario
12.	Ingresos menores al salario mínimo
13.	Ingresos superiores al salario mínimo
14.	Disponibilidad de drenaje
15.	Disponibilidad de agua entubada
16.	Disponibilidad de electricidad
17.	Uso de leña o carbón
18.	Viviendas con un cuarto
19.	Ocupantes por cuartos
20.	Poblacion rural
21.	Poblacion semirural
22.	Poblacion urbana
23.	Trabajadores en labores agropecuarias
24.	

FUENTE: INEGI. Niveles de Bienestar en México. México 1993.

y escribir son elevados, pues van del 89% al 94% de esa población. Asimismo lo es la asistencia escolar en ese rango de edades, la cual en promedio no es menor al 85%. Sin embargo, la asistencia escolar de los jóvenes entre 15 y 19 años disminuye sustancialmente pues se ubica entre el 39% y el 54% de la población total en esas edades.

Asimismo en estos municipios la escolaridad promedio o número de años aprobados en edades de 15 o más años de edad, va de 5.8 años promedio en Chalco a 7.6 años en Nezahualcóyotl. La población que cuenta con estudios de postprimaria en la Zona Oriente está en el rango entre 35.7% y 54.8% del total de la población de 15 años en adelante.

-Ocupación e Ingreso.

Como ha quedado anotado anteriormente, estos municipios son fundamentalmente urbanos, contando con muy escasa población dedicada a las actividades primarias, la cual en el mayor de los casos que es Chalco, asciende al 6.1% de la población ocupada.

Los ingresos promedio son por lo general bajos, pues la población ocupada que gana hasta un salario mínimo, representa desde el 10.5% hasta el 14.1 según cada municipio. Por otro lado quienes ganan más de cinco salarios mínimos son entre el 4.2% y el 7.3%. En el caso de los niveles más bajos de ingreso las cifras son mejores que el promedio nacional donde 26.5% de la población ocupada gana hasta un salario mínimo mensual; sin embargo, en el nivel correspondiente a quienes

tienen ingresos mayores a cinco salarios mínimos, la población de estos municipios tiene una posición general desventajosa pues la media del país es del 7.6%.

El deterioro de la situación económica durante los últimos veinte años, la concentración de las actividades económicas y de la población en la región central del país, la disminución de los salarios reales y el incremento del desempleo, son factores que enmarcan la realidad que se percibe en los municipios conurbados al Oriente de la ciudad de México.

Para poder sobrevivir, se da el fenómeno social de la agrupación de la familia extensa, donde cada uno de sus componentes aporta dinero o trabajo para el mantenimiento del hogar. Asimismo cada persona en lo particular ha tenido que recurrir a la autoexplotación del trabajo, teniendo que dedicar más -- tiempo de trabajo para obtener el mismo ingreso.

-Servicios Públicos.

Estos municipios son fundamentalmente urbanos, por lo que no tienen las carencias de servicios públicos que las áreas eminentemente rurales. Sin embargo, el rápido poblamiento que han tenido en corto tiempo, así como los largos procesos de regularización, han motivado que los habitantes carezcan de servicios urbanos suficientes por largos períodos.

La situación entre los municipios es desigual, así mientras la energía eléctrica en todos se proporciona por arriba del

88% de las viviendas; en el caso del drenaje, cuatro municipios: Chalco, Chicoloapan, Chimalhuacán, Ixtapaluca, se encuentran con este servicio entre el 24% y el 60% de las viviendas. Sólo en los municipios de La Paz y de Nezahualcóyotl se cuenta con más del 80% de las viviendas servidas. La media es total es del 75% de los hogares con drenaje.

Por otra parte, en el abasto de agua potable, tan sólo Chalco reporta índices muy bajos, pues el 70% de sus viviendas carecen de este servicio^{36/}. En el resto de los municipios las viviendas que cuentan con agua potable van del 71% al 97% del total, porcentajes que a excepción de Ixtapaluca, son superiores a la media nacional del 79%.

Los municipios de la Zona Oriente, conforman una de las regiones que ha recibido el crecimiento de la ciudad de México de los últimos treinta años. Crecimiento poblacional que aunque en desaceleración, aún representa tasas elevadas, muy superiores a lo que la región aporta en forma directa a la producción de bienes y servicios del área metropolitana.

Mediante programas específicos e intensivos a cargo de gobierno y sociedad, se ha posibilitado la dotación de infraestructura y de servicios urbanos básicos; mejores a los existentes en las áreas rurales de donde son originarios la mayor parte de los inmigrantes a esta región, pero aún insuficientes y de baja calidad en el contexto metropolitano.

^{36/}-Hasta finales de 1994, todos los datos estadísticos del municipio de Chalco, estuvieron afectados por los bajos resultados que expresaban la realidad imperante en el territorio que vino a formar el nuevo municipio de Valle de Chalco-Solidaridad.

3, Evolución de Ciudad Nezahualcóyotl.

Por la similitud existente respecto al origen y atención de la - problemática, que ha presentado el municipio de Nezahualcóyotl, con el recientemente creado municipio de Valle de Chalco-Solidaridad, es conveniente a continuación abordar de manera particular la evolución poblacional, urbana y económica del primero, a fin - de obtener datos que permitan el análisis comparativo entre -- ambos.

No obstante la tendencia que muestra a la estabilización, debido a la concentración poblacional y de actividades económicas en - este municipio, su importancia es significativa a nivel estatal y dentro de los siete municipios conurbados al Oriente de la ciudad de México representa el mayor peso específico.

Nezahualcóyotl contiene al 48% del total de la población de la - Zona Oriente, asimismo se encuentran en su territorio el 57% de los establecimientos manufactureros, comerciales y de servicios de la misma.

3.1 Crecimiento poblacional.

El inicio del poblamiento progresivo del hoy municipio de -- Nezahualcóyotl se remonta al año de 1945, fecha en que se - funda la Colonia San Juan Pantitlán. Por ese tiempo, el - gobierno del Distrito Federal establece prohibiciones para - la creación de nuevos fraccionamientos, lo que provoca mayor afluencia de inmigrantes de escasos recursos hacia los terrenos desecados del lago de Texcoco. La creación del bordo de -

Xochiaca en los años cincuenta^{37/}, establece un nuevo límite al vaso lacustre, propiciando la desecación de terrenos susceptibles de ser ocupados.

En 1958 La Ley sobre fraccionamientos en el Estado de México, intenta canalizar la afluencia de pobladores y la extensión de los fraccionamientos, en donde los promotores privados lograron enormes beneficios sobre la venta de terrenos públicos, pretendió además obligar a los fraccionadores a proveer de -- agua, drenaje y pavimento a las nuevas colonias, lo cual no se cumplió. La carencia de servicios propició en 1960, la creación de un "Consejo de Cooperación" entre los habitantes, -- fraccionadores y gobierno.

Tres años más tarde, el 4 de septiembre de 1963, el Consejo -- se transforma en "Comité Especial de Planificación y Coope-- ración del Municipio de Nezahualcōyotl", en virtud de su reconocimiento como municipio a partir del 20 de abril de 1963, cuya independencia total se hizo efectiva a partir del 1o. de enero de 1967, con una superficie de 62.4 km².

Su creación como municipio no resuelve el problema de los -- fraccionamientos y de la falta de servicios; continúa la venta ilegal de terrenos para los cuales se prometen toda clase de servicios.

Estos problemas se pretenden resolver por medio del Fideicomiso Irrevocable TraslATIVO de Dominio publicado en el Diario Oficial de la Federación el 15 de mayo de 1973.

Este fué el marco general de los primeros planes y proyectos para el diseño y dotación de la infraestructura, equipamiento y servicios urbanos, que han conducido el progresivo desarrollo del municipio.

El municipio de Nezahualcóytl nace en respuesta a la presión demográfica que se originó ante la concentración de actividades, fuentes de empleo y capitales en la ciudad de México a partir de los años cincuentas.

Su reciente ocupación sobre terrenos salitrosos e inundables, ganados al vaso del Lago de Texcoco, lo caracterizan por no tener una actividad económica tradicional. Orientándose desde aquel entonces esta población escasamente calificada, hacia actividades del sector servicios, tanto dentro, como fuera de ese territorio.

En las tres décadas que van de 1950 a 1980 ocurre la etapa de poblamiento intenso del municipio, pasando de 6 mil habitantes en 1950 a 1 millón 341 mil en 1980, observando una tasa de crecimiento promedio anual para este período de 19.7% 38/. En las etapas que van de 1980 a 1990 y de este a 1995 se detiene el crecimiento poblacional, pues en 1990 la población fue de 1 millón 256 mil personas y para 1995, sumó 1 millón 234 mil. Las tasas correspondientes acusan este decrecimiento promedio anual en -0.66% y -0.40% respectivamente. 39/ Se dió el decrecimiento de estas tasas, en la medida que el --

38.-Gutiérrez Sergio y Arcila Alejandro. La distribución espacial de la población en el Estado de México 1950-1980. El Colegio Mexiquense A.C. 1988. p. 20.

39.-INEGI. XI Censo General de Población y Vivienda. Estado de México, Resultados definitivos 1990 y Censo poblacional. Conteos-1995.

incremento poblacional y su elevada demanda de suelo fueron saturando las superficies susceptibles de ocupación.

La densidad de población en 1950 fue de aproximadamente 118 habitantes por kilómetro cuadrado, pasando para 1980 a más de 21 mil quinientos y descendiendo en 1995 a 24 mil doscientos, (Cuadro III.11.).

Nezahualcóyotl fue de 1970 a 1990 el municipio más poblado del Estado de México, al contener para el primer año al 15.1% de la población estatal y en 1990 al 12.8%. Para 1995 ocupa el segundo lugar en importancia poblacional, con el 10.5% de la población estatal, superado tan sólo por Ecatepec que contiene al 12.4% de los mexiquenses.

C U A D R O III.11

N E Z A H U A L C O Y O T L
Indicadores Demográficos 1950-1995

Año	Población (miles)	Tasa de Crecimiento Media Anual (%)	Densidad de Población (Hab./Km ²)	Población Menor de 15 años (%)
1950	6.0	27.72	118	42.1
1960	69.3	23.68	1 359	48.6
1970	580.4	8.74	11 380	51.3
1980	1 341.2	- 0.66	26 298	45.4
1990	1 256.1	- 0.40	24 629	34.9
1995	1 233.7		24 190	

FUENTE: INEGI. Censos Generales de Población y Vivienda 1950-1990.
Censo de Población Conteos 1995.

La población del municipio menor de 15 años de edad registra proporciones que van del 42.1% en 1950, al 48.6% en 1960, - el 51.3% en 1970, para 1980 el 45.4% y para 1990 del 34.5%; cifras que indican tanto el incipiente proceso de envejecimiento de la población, como la demanda aún presente de servicios educativos y de capacitación para una población fundamentalmente joven.

El 60% de los habitantes de Nezahualcóyotl corresponde a -- personas no nacidas en el municipio; de estos inmigrantes, la mitad corresponde a personas originarias del Distrito - Federal. En cuanto al tiempo de residencia en su territorio, el 52% tiene 10 o más años, otro 28% lleva radicando de 5 a 9 años y un 20% solo 4 años o menos.

El municipio se divide en 53 colonias, más los fraccionamientos Industrial Izcalli, Nezahualcóyotl, Bosques de Aragón, Prados de Aragón, Plaza de Aragón y una pequeña área industrial.

3.2 Usos del suelo.

La extensión territorial del municipio de Nezahualcóyotl, es de 6,240 hectáreas (62.4 Km²), distribuidos en 18.2% (11.4 Km²), de uso no urbano ocupados por la Comisión del Lago de Texcoco y el restante 81.8% (51.0 Km²) son de uso urbano cuya distribución se describe a continuación.

Dentro del uso urbano, el habitacional representa el 49.7% que incluye los inmuebles utilizados como vivienda, la vivienda dispersa y pequeños talleres anexos a las habitaciones.

La vialidad representa el 31.6%, destacando las avenidas - Chimalhuacán, Pantitlán, Texcoco, Carmelo Pérez, Sor Juana Inés de la Cruz, Adolfo López Mateos, Tepozanes y Floresta.

El uso del suelo referido a equipamiento y servicios, incluyendo los espacios destinados a educación, salud, abasto, recreación, cultura y servicios públicos están representados por 10 bibliotecas públicas, 28 jardines de niños, 336 escuelas primarias, 106 secundarias incluyendo una para trabajadores, 24 telesecundarias, una preparatoria, dos escuelas de enfermería, cuatro normales, tres tecnológicos, cinco centros de capacitación para trabajadores, un plantel de la Escuela Nacional de Estudios Profesionales de la UNAM; una zona deportiva, 6 centros de abasto, 15 módulos de seguridad, tres empresas paraestatales y el estadio de fútbol. Para el equipamiento urbano se destinó el 7.8% de la superficie urbana.

Los lotes considerados como baldíos alcanzan el 5.1% de la superficie y los usos comercial y comercial mixto comprenden el 5.3% del territorio urbanizado.

El uso directo y formalmente industrial se refiere al Parque Industrial de Nezahualcóyotl y abarca únicamente el 0.5% del área urbana (Cuadro III.12).

C U A D R O I I I . 1 2
N E Z A H U A L C O Y O T L
Distribución Usos del Suelo.

Usos del Suelo	<u>Superficie</u> (Has.)	<u>Total</u> (%)	Superficie Urbana (%)
Urbano:	<u>5 104.2</u>	<u>81.8</u>	<u>100.0</u>
Habitacional.	2 537.2	40.7	49.7
Industrial.	25.0	0.4	0.5
Comercial.	39.5	0.6	0.8
Comercial Mixto.	232.5	3.7	4.5
Equipamiento y Ser- vicios.	397.3	6.4	7.8
Baldíos	262.1	4.2	5.1
Vialidad.	1 610.6	25.8	31.6
No Urbano:	<u>1 135.8</u>	<u>18.2</u>	-
T o t a l:	6 240.0	100.0	-

FUENTE: Desarrollo urbano del municipio de Nezahualcōyotl. Centro de población estratégico. 1995.

3.3. Indicadores económicos.

-Ocupación e ingreso.

La población ocupada del municipio asciende a 400 mil personas, que significan el 32% de la total. De esta población el 17.5% se ocupa en las actividades secundarias y el 82.5% en actividades terciarias, las actividades primarias siempre han sido insignificantes, menores al 1% y actualmente, prácticamente no existen.

El 68% de esta población trabaja en el Distrito Federal y 11% en alguna localidad de los municipios del Estado de México, circunstancias que caracterizan a Nezahualcóyotl - como una ciudad dormitorio, ya que cerca del 80% de su población laboral se desplaza a sus actividades fuera de su territorio. Esto último ocasiona grandes movimientos vehiculares y peatonales, durante las mañanas y las tardes, quedando - este centro de población durante las horas intermedias con alrededor de la mitad de sus residentes.

De las personas que diariamente se trasladan fuera del municipio para trabajar, el 67% se emplea en el sector servicios y el 33% en industrias. Lo anterior muestra el grado de terciarización de bajos ingresos y fundamentalmente informal, de la población que trabaja fuera del territorio municipal.

Los ingresos bajos son los predominantes, pues la población ocupada que percibe ingresos menores a un salario mínimo significa el 10%, asimismo la que recibe ingresos hasta dos salarios mínimos es el 59%.

En el otro extremo, las personas que reciben más de cinco salarios mínimos representan el 7% de la población ocupada. Por lo tanto la población con ingresos medios, esto es entre dos y cinco salarios mínimos, es el 34%.

Los bajos ingresos percibidos por la mayor parte de la población, son dedicados a conseguir los bienes básicos para su --

sobrevivencia y es por tanto difícil concebir que exista un remanente que se dedique al ahorro o a la inversión. La capitalización que poco a poco van logrando algunos habitantes se debe fundamentalmente a la puesta en práctica de esquemas de cooperación familiar, donde varios miembros ingresan recursos a la economía familiar, estableciendo incluso pequeños negocios comerciales, de servicios o de maquila, generalmente en el mismo inmueble que sirve de casa-habitación, llegando a constituir microempresas caseras donde elaboran parte del proceso productivo de industrias más grandes de la ciudad de México, asimismo donde se prestan servicios de reparación y mantenimiento para las mismas.

Así existen la confección de prendas de vestir para grandes almacenes, también el armado de aparatos electrodomésticos y electrónicos, así como los servicios de limpieza de la ropa utilizada en hoteles y restaurantes, entre otros.

Las familias de menores ingresos (hasta dos veces el salario mínimo), destinan de 50% hasta 60% en pago de alimentos, hasta un 30% en renta y hasta un 10% en pasajes. Esta situación - deja en evidencia los esfuerzos que deben hacerse para proverse de ropa, calzado, recreación y otros gastos.

Con la práctica de la autoexplotación del trabajo, laborando en más de un lugar o mas turnos, así como al esquema de amplia colaboración en la economía doméstica, donde los 5.2 -- ocupantes promedio por vivienda contribuyen en especie, trabajo

y/o dinero, es como las familias atenúan el déficit secular entre ingresos y gastos.

El personal ocupado pero no remunerado en el municipio es - 2.4 veces mayor al personal ocupado y remunerado. Asimismo la mayor cantidad de personas ocupadas y no remuneradas se presentan en las actividades económicas comerciales y de - servicios, habitantes que contribuyen a la economía del -- núcleo familiar, teniendo contraprestaciones marginales de sobrevivencia.

-Actividades económicas.

En el municipio de Nezahualcóyotl existen 36,033 establecimientos manufactureros, comerciales y de servicios, que significan el 57% de la Zona Oriente y el 15% del número total en el Estado de México. Si bien son muy numerosos, en lo general se trata de negociaciones pequeñas, con poco capital - constituido y con escasa generación de empleos por unidad de producción.

-Industria.

Los 3,378 establecimientos manufactureros existentes en el - municipio en 1993, representaron por su número el 13.4% del total estatal, así como el 2.9% el personal ocupado y el - 0.3% por su importancia en la formación del producto interno manufacturero de la entidad.

El personal promedio ocupado por establecimiento manufacturero es en Nezahualcóyotl de 4 personas, mientras que en el Estado de México es alrededor de 40 personas.

Del total de establecimientos manufactureros existentes en el municipio, el 78% (2,635), son microindustrias que están registradas como tales, se estima la existencia de otras mil que operan en la clandestinidad. Casi la totalidad de las - microindustrias se ubican mezcladas con el uso de suelo habitacional, compartiendo el mismo terreno con la vivienda, formando parte de la industria de sobrevivencia en talleres artesanales y de maquila pequeña, pero integrados entre ellos y con empresas grandes de manufactura y distribución del AMCM.

Por su número resalta la existencia de 612 industrias de nixtamal, las cuales significaron en 1993 el 18.1% del total de establecimientos manufactureros con una ocupación promedio de 2 empleados por establecimiento. Le sigue en importancia numérica las empresas de fabricación de estructuras metálicas, tanques y calderas, que suman 469, representando el 13.9% del total y generando una ocupación promedio de 2 personas por -- unidad económica.

Otras industrias existentes en gran número son las panaderías y las de fabricación de muebles que sumaron cada una 305 establecimientos, el 9.0% del total. Asimismo por su número - las de fabricación de prendas de vestir significan el 8.8%, las de productos lácteos el 6.3% y las imprentas el 5.8%.

De acuerdo con el personal empleado por unidad económica, los establecimientos que presentan los datos mayores son: los de elaboración de sustancias químicas con 14 trabajadores

en promedio por unidad económica, así como las industrias de la carne también con 14 empleos promedio por negocio, le siguen las de maquinaria y equipo eléctrico con 12 obreros promedio, las de fabricación de muebles metálicos con 10 y las de tejidos de punto con 7 operarios promedio por empresa.

De los establecimientos manufactureros existentes en el municipio; tan sólo 49 micro y pequeñas empresas, que significan el 1.5% del total, se encuentran ubicadas en el Parque Industrial Nezahualcóyotl, en estas se estima que labora el 11.5% del personal total ocupado en las manufacturas en el municipio.

-Comercio.

Este municipio dormitorio ha sido de los menos industrializados de la zona Oriente, tan sólo el 17.5% de la población -- ocupada se dedica al sector secundario. En contraparte, el 82.5% de la misma esta dedicado a las actividades terciarias. Dentro de estas últimas, Nezahualcóyotl contiene al 14.0% de los establecimientos comerciales en el Estado, contribuye con el 11.5% de la ocupación comercial de la entidad, aunque participa sólo con el 1.4% del producto interno sectorial.

Hacia el interior del municipio, del total de la población dedicada al comercio, el 6.5% lo hace al mayoreo y el 93.5% labora en actividades al detalle. Este municipio nace terciarizado y así ha continuado. Por otro lado se estima que el comercio informal es realizado por el 32% de la población - ocupada total.

-Servicios.

En el sector servicios del municipio de Nezahualcóyotl existían en 1993, un total de 12,047 establecimientos que significaban el 17.2% del total estatal, en este se encontraban ocupadas 25,275 personas representando el 12.2% de las dedicadas a estas actividades en la entidad. La participación del municipio en el producto interno de estas actividades en el Estado fue del 2.9%.

Hacia el interior del municipio, destacan por su importancia los servicios de restaurantes y hoteles que dan ocupación al 25.7% de los habitantes municipales en el sector y representan el 26.1% del número de establecimientos de servicios en el municipio.

En los servicios de reparación y mantenimiento se ocupa al 25.0% de personas y suman el 30.3% por el número de negocios sectoriales. Asimismo los correspondientes a servicios educativos, médicos, asistenciales y asociaciones civiles y religiosas agrupan al 23.8% de la población ocupada en los servicios y contienen el 15.9% del número de empresas. Otro sub sector importante es el de servicios profesionales y técnicos que ocupa al 17.8% de la población sectorial y suma el 20.0% de los establecimientos de servicios en Nezahualcóyotl.

3.4 Parque Industrial Nezahualcóyotl.

El Parque Industrial Nezahualcóyotl es de administración privada, nace en 1974 como un desarrollo industrial promovido --

por el Instituto de Acción Urbana del Estado de México -- <AURIS>, su extensión es de 25 hectáreas y fue creado para albergar a micro y pequeñas empresas.

De la superficie total, 16.4 hectáreas son las de ocupación industrial, mismas que se han dividido en 174 lotes, con -- tres tipos de superficies por lote de 400, 800 y 1,200 metros cuadrados.

Los objetivos para su creación fueron los de dar cabida a -- empresas de dimensiones pequeñas que se descentralicen del -- Distrito Federal, así como favorecer el arraigo, creando fuentes de trabajo en el mismo municipio. De los industriales que están en el parque, el 64% provinieron del Distrito Federal, el 24% de otras entidades, el 8% del propio municipio y el -- 4% del extranjero. 40/

La infraestructura de este desarrollo desde su creación -- consiste en drenaje sanitario y pluvial, agua potable, -- electrificación, guarniciones y banquetas, pavimento y alumbrado -- público. Posteriormente llegó el servicio telefónico el cual aún se reporta como insuficiente. La vía del ferrocarril -- México-Cuatla pasa en la colindancia Oriente de esta urbanización, pero no se ha construido espuela de ferrocarril, ni andén de carga y descarga.

No existen dentro de esta área industrial los servicios de -- correos, telégrafos, mensajería, bancos y bomberos. El tiempo

40.- Información proporcionada por la Asociación de Industriales de Ciudad Nezahualcóyotl, A.C.

de recorrido aproximado para utilizar estos servicios es de 20 minutos hacia el centro de población. Existe sólo una estación de bomberos insuficientemente equipada en el municipio.

Actualmente se encuentran en el parque 49 industrias, que dan trabajo a un total aproximado de 1,500 personas, haciendo un promedio de 30 empleados por empresa, con predominio numérico del trabajo femenino. La capacitación se realiza generalmente en el propio centro de trabajo, no requiriendo en un principio de personal con mucha calificación.

De las empresas del Parque Nezahualcóyotl, el 34.6% lo componen las dedicadas a productos metálicos, por otro lado las - productoras de sustancias químicas, hule y plástico representan el 22.4%. Los productos alimenticios y bebidas comprenden el 12.2% del total, los productos minerales no-metálicos llegan al 8.2%; con 6.2% respectivamente se encuentran 3 actividades que son: prendas de vestir e industrias del cuero, industrias de madera y comercio al por mayor. Por su parte la litografía e imprenta llega al 2%, así como los servicios de reparación y mantenimiento con otro 2%.

Después de 22 años el grado de ocupación del parque se encuentra en un 60%, esta lenta ocupación y puesta en operación de empresas se ha debido principalmente a:

- La inexistencia de un reglamento interno que norme los - derechos y obligaciones de los industriales.

- Falta de cláusula en el contrato de compra-venta, que - obligue a la ocupación del terreno y puesta en operación de las actividades empresariales en determinado tiempo. Lo cual dejó abierta la posibilidad para la especulación inmobiliaria y el consiguiente desperdicio de parte de la infraestructura y el equipamiento instalados.
- La inseguridad pública representada por la amenaza constante de la delincuencia en la zona, situación que desanima a probables inversionistas a instalarse y algunos - otros han optado por cerrar. Las acciones de las pandillas motivan que muchas empresas no amplíen sus jornadas laborales a 2 ó 3 turnos.
- La presencia de actividades sindicales con actitudes y - prácticas contrarias al fomento de las fuerzas productivas, líderes que amenazan a obreros y extorsionan a industriales para que se plieguen a sus demandas.
- Inadecuada prestación de los servicios urbanos, vigilancia, limpia y alumbrado público.

C U A D R O I I I . 1 3
PARQUE INDUSTRIAL NEZAHUALCOYOTL
INDUSTRIAS POR ACTIVIDAD

RAMA DE ACTIVIDAD	EMPRESAS		SUPERFICIE PROMEDIO M ²
	ABS.	%	
PRODUCTOS ALIMENTICIOS Y BEBIDAS.	6	12.2	800.0
PRENDAS DE VESTIR E INDUSTRIAS DEL CUERO.	3	6.2	2,400.0
INDUSTRIAS DE MADERA.	3	6.2	800.0
PAPEL Y PRODUCTOS DE PAPEL.	1	2.0	400.0
PRODUCTOS MINERALES NO METALICOS.	4	8.2	1,600.0
SUSTANCIAS QUIMICAS, HULE Y PLASTICO.	11	22.4	800.0
PRODUCTOS METALICOS.	17	34.6	800.0
COMERCIO AL POR MAYOR.	3	6.2	1,600.0
SERVICIOS DE REPARACION Y MANTENIMIENTO.	1	2.0	800.0
T O T A L	49	100.0	

FUENTE: ELABORADO CON BASE A DATOS DE LA ASOCIACION DE INDUSTRIALES DE CIUDAD NEZAHUALCOYOTL, A.C.

IV. RASGOS CARACTERISTICOS DE VALLE DE CHALCO-SOLIDARIDAD Y CONSIDERACIONES PARA SU FOMENTO SOCIOECONOMICO.

1. Antecedentes.

Los terrenos que hoy ocupa el asentamiento de Valle de Chalco correspondieron en su mayor extensión al vaso del ex-lago de Chalco y por consiguiente no pudieron ser habitados hasta su desecación hace cuarenta años. No obstante, sus estribaciones, situadas en la zona Sur del municipio, en la zona de Xico, formaron parte del asentamiento de origen Chichimeca, con más de 700 años de antigüedad.

La riqueza de las tierras y los diversos recursos naturales de esta zona lacustre del señorío Chimalhuacán-Chalco, la hicieron un lugar disputado tanto en la época prehispánica como en la colonial. Después de la conquista de Tenochtitlan, Cortés se asignó el territorio como parte de su encomienda teniendo que cederlo poco tiempo después a la Corona y conservando para él sólo el peñón de Xico, el cual dedicó a la cría de ganado menor 41/.

Este rico territorio agropecuario de Chimalhuacán-Chalco, abasteció durante la Colonia todo el maíz que consumía la ciudad de México 42/.

Con posterioridad a la Independencia, la región continuó teniendo importancia como proveedor de alimentos y mano de obra para la capital del país, erigiéndose el municipio de Chalco en el año de 1812.

41. Hernández R. Rosaura (Coord.), Jalpa Flores Tomás. Valle de - Chalco-Solidaridad, Zinacantepec, Estado de México, El Colegio Mexiquense, H. Ayuntamiento Municipal, 1996, cuadernos municipales núm. cuatro pp. 11-25,
42. Barbosa Ramírez A. René. Op. cit., p. 219.

Durante el siglo pasado inició en la región la industria tradicional, representada por las fábricas textiles de Miraflores, La Magdalena y El Caballito, así como la de papel San Rafael. Crecimiento industrial que propició el surgimiento de las sociedades mutualistas entre 1860 y 1870. 43/

En los aspectos sociopolíticos es interesante consignar que en 1865 Plotino C. Rhodakonaty fundó en Chalco la Escuela Libre - del Rayo y el Socialismo, asimismo en 1868 el socialista Julio López publicó su "Manifiesto a todos los oprimidos y pobres de México y del Universo".

Ya en este siglo y particularmente a partir de los años cuarenta el fuerte crecimiento poblacional del Area Metropolitana de la Ciudad de México, ha propiciado crecientes demandas de - suelo urbano, principalmente para el uso habitacional.

Esta expansión de la mancha urbana se manifestó desde hace cuatro décadas, con la ocupación intensiva de suelo del Estado de México, perteneciente a los hoy municipios conurbados al Distrito Federal.

Uno de estos es Chalco de Díaz Covarrubias, en el que de acuerdo a las recientes tendencias observadas, se inició hace dos - décadas el fenómeno de crecimiento explosivo de la población y de las actividades productivas, similar al ocurrido en otros - municipios al Norte y al Oriente de la Ciudad de México, tales como Ecatepec y Nezahualcóyotl.

43. Tortolero Alejandro (coord.). Entre Valles y Volcanes; Chalco-Amecameca, pasado y presente, México, El Colegio Mexiquense - A.C. y Ayuntamiento Constitucional, 1993, pp. 416-417, 453-456.

En Chalco progresivamente se fueron distinguiendo dos asentamientos humanos claramente diferenciados: uno el Chalco tradicional y el otro Valle de Chalco, asentamiento reciente de aproximadamente veinte años. Es en este último donde se ha dado el rápido crecimiento socioeconómico que condujo a su constitución como municipio en noviembre de 1994.

2. Rasgos distintivos del crecimiento de Valle de Chalco-Solidaridad.

Si bien en Valle de Chalco se observan características similares a las de otros crecimientos periféricos de la metrópoli, ocurridos en las décadas anteriores, posee asimismo rasgos distintivos propios, los cuales están caracterizando al nuevo crecimiento de la ciudad de México.

Dentro de las características semejantes a otros crecimientos precedentes, se tiene el ser parte de la expansión metropolitana, haber ocupado terrenos que son inundables, debido a ser el lecho de los antiguos vasos lacustres, asimismo en sus primeras etapas, haber formado asentamientos irregulares donde sus habitantes soportaron por varios años, entre otros aspectos, la especulación inmobiliaria ilegal, la carencia de seguridad jurídica y pública, la inexistencia de urbanización y el alto costo de servicios básicos improvisados (agua, luz y transporte).

Otras más consisten en haber observado un crecimiento poblacional intenso, denominado "explosivo", en un período corto de tiempo, debido a la migración de población joven en sus respectivos momentos de formación de cada asentamiento. Así como constituir aún en gran medida una ciudad dormitorio, compuesta por personas ocupadas fundamentalmente en el sector terciario de bajos ingresos económicos.

En otro orden de ideas, se distinguen en Valle de Chalco diversas particularidades o rasgos que singularizan este asentamiento y su evolución respecto a los ocurridos en épocas previas. - Estas nuevas formas seguramente son el resultado de la incidencia que en el funcionamiento de las ciudades y en las condiciones de vida de sus poblaciones, ha tenido la política neoliberal y la consiguiente reconversión de los procesos de trabajo, marcada por la disminución de la salarización de ramas industriales tradicionales como la textil, frente al aumento de la subcontratación y la maquila, tal y como lo comenta Daniel - Hiernaux 44/.

Entre los rasgos que están caracterizando el crecimiento físico de las áreas periféricas metropolitanas y que han sido evidenciados en Valle de Chalco, están los siguientes:

- El territorio fue ocupado fundamentalmente a través del mecanismo del fraccionamiento ilegal de ejidos, vendidos de acuerdo a las reglas especulativas del mercado y no por el predominio de la invasión ilegal o por la urbanización de un antiguo pueblo.
- El asentamiento fue objeto de ordenación urbana que incluyó la regularización de la tenencia de la tierra desde 1985, ordenación posterior de su traza urbana, creación de infraestructura y equipamiento urbano y dotación de servicios públicos con una importante derrama de recursos del gobierno federal, a fin de propagandear el PRONASOL.

- Dicha ordenación y consiguiente urbanización acelerada, evitó la saturación del territorio municipal con usos del suelo urbano, pero encareció el precio del suelo, por lo que los futuros asentamientos periféricos de la Zona Oriente del AMCM se continuarán dando hacia Chimalhuacán e Ixtapaluca.
- Otra innovación es que a través de la "aportación de la comunidad", impuesta en PRONASOL, se delegó en gran parte a los pobres, la producción y edificación tanto del espacio privado como del público, constituyendo un subsidio de los marginados al resto de la sociedad.
- Estos habitantes corresponden principalmente a movimientos migratorios procedentes de lugares periféricos del área metropolitana, por lo tanto ya eran en su mayoría urbanos y aunque no siempre originarios de la ciudad de México, sí estaban socializados a ésta.
- Asimismo, los pobladores han sido actores de un proceso de movilización territorial reiterada del lugar de residencia, - realizado como estrategia de sobrevivencia en lo territorial y en lo laboral.
- Como estrategia de sobrevivencia territorial por la búsqueda de un acceso a la propiedad del suelo, huyendo de las elevadas rentas inmobiliarias y altos precios de los servicios públicos de la ciudad, que "liberalizó" la política económica actual, así como de los controles estrictos a los usos del suelo.

- . Como estrategia de sobrevivencia laboral porque la aspiración dominante es llegar a instalar un negocio o trabajar por cuenta propia. Se han reducido las relaciones salariales y lo general es el trabajo eventual, el trabajo por -- cuenta propia, las estrategias de autoempleo y autogeneración de medios de subsistencia, ubicándose fundamentalmente en la economía informal.

- Valle de Chalco corresponde a las nuevas modalidades de expansión del AMCM que no se articula ya con el modelo del crecimiento estabilizador, ni con la generación de empleos industriales, sino con estrategias de reproducción por cuenta propia.

3. El Programa Nacional de Solidaridad 1989-1994.

Después de casi diez años de abandono, caracterizado por la irregularidad en la tenencia de la tierra, la falta de ordenamiento territorial, la carencia de infraestructura, equipamiento y servicios urbanos, se inicia en 1985 para el Valle de Chalco, un proceso de intervención por el Estado, consistente en la regularización de la tenencia de la tierra y en la elaboración de esquemas de ordenación del uso del suelo. Posteriormente en 1988, se iniciaron acciones de planeación de la infraestructura y el equipamiento urbano, los cuales se continuaron a partir de 1989, con la puesta en marcha de obras para dotar de satisfactores colectivos a la población, con el Programa Nacional de Solidaridad (PRONASOL).

Las obras y acciones encabezadas por los gobiernos federal y estatal, estuvieron encaminadas en lo social a elevar el nivel de vida de sus habitantes y en lo político a la promoción y acreditación del Programa Nacional de Solidaridad, como modalidad gubernamental de apoyo a los sectores poblacionales de menores ingresos económicos.

Uno de los rasgos principales del PRONASOL ha consistido en la aportación en mano de obra, materiales o dinero por parte de la población a beneficiarse. Modalidad que no es nueva, pues retoma con variantes, lo puesto en práctica en acciones específicas que le antecedieron y que ya habían señalado a diversas zonas del país y a estratos de la población nacional, estigmatizándolas como marginadas.

Entre los antecedentes se encuentran las obras por cooperación

iniciadas desde la época Cardenista y continuadas con diversas acciones como la construcción de caminos rurales, la Comisión Nacional de Zonas Áridas (CONAZA), el Programa de Inversiones Públicas para el Desarrollo Rural (PIDER), la Coordinación - General del Plan Nacional de Zonas Deprimidas y Grupos Marginados (COPLAMAR), así como estrategias locales, como las originadas en el Estado de Guerrero en la década de los ochenta, denominadas "crédito a la palabra", "canchas deportivas", "dando y dando", entre otras, cuyo espíritu de organizar y hacer participar a la población a ser beneficiada, se ha ido integrando en los Comités de Planeación del Desarrollo Económico y Social - (COPLADES), de cada Estado y a través de los Convenios Únicos de Desarrollo (CUD) que se suscriben con el nivel federal. Sólo que con PRONASOL estas estrategias se amplían definitivamente a los barrios pobres urbanos, generalmente representativos del crecimiento periférico de las ciudades.

La obtención de los satisfactores para la vida urbana de los habitantes en Valle de Chalco se modificó diametralmente con el PRONASOL, pues era un lugar donde se obtenía la energía -- eléctrica de manera clandestina e ineficiente, asimismo se pagaba a seis veces más el costo del agua y se carecía de drenaje, pavimentación y toda otra urbanización.

Hasta 1989 el 93% de la población obtenía el agua potable mediante pipas y 7% en pozos. Asimismo el 95% carecía de servicios de alcantarillado y drenaje y sólo el 5% contaba con energía eléctrica. En cuanto a equipamiento urbano en salud se contaba con una clínica, quedando un déficit del 97% en cuanto a consul-

torios; para los servicios de educación se tenían 72 aulas de primaria y 3 para secundaria que arrojaban un déficit del 98%. En abasto y comercialización se calculaban los déficit de - 39% en mercados, 95% en conasuper y 100% en rastros. También se carecía de plaza cívica, parques, juegos infantiles e instalaciones deportivas. 45/

Durante el sexenio presidencial pasado el Valle de Chalco fue la región mayor beneficiada en el Estado, por el gasto concentrado de los recursos provenientes de Solidaridad. Entre 1989 y 1993 el gasto ejercido en el municipio significó el 15.3% - del estatal y el 0.8% del nacional. 46/

Las acciones de Solidaridad se dirigieron principalmente a la construcción de la infraestructura y el equipamiento urbano, canalizando a estos propósitos el 96% de los recursos.

En cuanto a la infraestructura urbana, para 1990 el asentamiento se encontraba electrificado, asimismo para 1996 se ha concluido la perforación de pozos, tanques de almacenamiento - y la instalación de redes de agua potable. El drenaje tanto -- sanitario como pluvial, que requiere realizarse por bombeo, ya da servicio al área urbanizada y la pavimentación y construcción de banquetas y guarniciones en las principales vialidades se encuentran terminadas, continuándose con las vialidades secundarias.

45. Gobierno del Estado de México. Plan del Centro de Población Estratégico de Chalco de Díaz Covarrubias, 1989. pp. 15-20.

46. Rosaura R. Hernández (Coord.), Sobrino Jaime. Op. cit. p. 78.

En lo referente al equipamiento urbano para educación se cuenta ya con 9 escuelas de nivel preescolar, 10 primarias, 4 secundarias, 4 secundarias técnicas y una preparatoria. En los servicios de salud se tienen 7 centros de salud, 4 unidades médicas familiares y 2 hospitales. Para los servicios de abasto y comercialización se construyeron 20 lecherías y se han rehabilitado 30 mercados.

Otros equipamientos están representados por la construcción de la unidad deportiva completa y 40 canchas deportivas en las colonias, así como por la edificación del Centro Urbano representado por una macroplaza, centro social, centro de justicia, - oficinas del Ayuntamiento y estación de bomberos, mismos que - están en proceso de complementarse con personal y equipo.

A pesar de los resultados obtenidos en el ámbito material, representados por la construcción de obras de infraestructura y equipamiento urbano en un tiempo breve, con el PRONASOL no se consiguió restaurar la vida en comunidad o en solidaridad, la cual como se ha tratado 47/, entra en proceso de desaparición al surgir la ciudad burguesa.

Por la importancia que ha tenido Solidaridad en Valle de Chalco, conviene analizar brevemente ¿qué es?, ¿qué busca? y ¿qué ha logrado? el PRONASOL en este caso específico.

Al respecto y con apoyo en las investigaciones y reflexiones - de Dominique Mathieu 48/, se tiene que la necesidad del Estado

47. Vid supra. p. 23.
 48. Biancette Pimentel Roberto (Coord.), Mathieu Dominique. Estado de México, perspectivas para la década de los noventa, El Colegio Mexiquense A.C. 1994. pp. 445-471.

de crear programas para el "desarrollo" de las poblaciones, se origina en la necesidad de legitimar el poder del mismo Estado, a través de la aplicación de los fondos públicos destinados a satisfacer necesidades de los habitantes.

En México, desde su creación en 1989, el PRONASOL, correspondiente a la imagen del Estado benefactor, es la "cara social" del modelo neoliberal y por tanto la expresión del liberalismo social.

Solidaridad es el instrumento fundamental de la política social como justificación del Estado, asimismo es el medio esencial para procurar la paz social, lo cual constituye la tranquilidad de las clases dominantes.

Como consecuencia de la prevalencia del neoliberalismo en México la "modernidad" que el modelo expresa se da en dos formas, una que se entiende como los esfuerzos para que los sectores de mayores ingresos económicos y dinamismo del país, sean más autónomos y se inserten en las innovaciones mundiales. La otra, que es donde actúa el PRONASOL, consistirá en auxiliar a las poblaciones marginadas, excluidas o atrasadas, pertenecientes a los segmentos de bajos ingresos económicos y escasos recursos materiales.

Esta colonización de las poblaciones menos penetradas por las instituciones del Estado, estará influenciada por la estrategia neoliberal de la recuperación económica y los recortes presupuestales, dando lugar a que la intervención en lo social deba

ser productiva y transferir mayor parte del costo a la población a ser beneficiada.

Para el cumplimiento del objetivo anterior, se enfatizó y aseguró la participación y las aportaciones de la población a ser beneficiada.

Por otra parte, se intensificó la propaganda gubernamental - respecto a los objetivos y estrategias del Programa, así como de la construcción del equipamiento urbano, consistiendo este último en la parte visible y concreta del poder del Estado. Valle de Chalco se convirtió en el objeto publicitario del PRONASOL.

Este Programa en teoría persigue crear comunidades participativas, contrarias a la disgregación, a la ruptura de identidad, al desarraigo y tiene ingredientes que hacen pensar en la experiencia del movimiento autogestivo de democracia participativa y los de arquitectura popular de los Estados Unidos de Norteamérica 49/, al incluir comités de representantes vecinales, grupos técnicos e invitar a la comunidad académica.

En la práctica sólo se ha logrado instaurar "solidaridad" en abstracto, en apoyo a la ejecución de proyectos inducidos por el Estado, mediante procedimientos que dan lugar a muy poca consulta realmente popular, pues la participación de la población se ha dado mediante representante por colonia, en asambleas donde se relegan las demandas y cuya función ha consistido en la coordinación para la ejecución de obras.

49. CfE. Bookchin Murray. Idem. pp. 106-113.

Asimismo se implantaron organizaciones "populares", generalmente afiliadas al Partido Revolucionario Institucional -- (PRI), de donde se dió forma a líderes "naturales" a fin de allegar clientela a las elecciones.

De tal suerte, la aportación de la población se fue transformando en un subsidio de estos beneficiarios al Estado y la -- sociedad para la ejecución de las obras y por otra parte, la legitimización del poder del Estado, mediante la conducción en la creación del equipamiento urbano, a cargo de los "líderes" o mediadores, ha sido una estrategia de clientelismo - electoral.

Lo anterior no permitió que en Valle de Chalco se desarrollara un ambiente político que propiciara una auténtica representatividad popular local, lo que unido a la influencia en este - territorio de los cacicazgos provenientes del Chalco tradicional, dió por resultado que la presidencia municipal para el - período 1994-1996 la ocupara quien ya había sido Presidente - Municipal en Chalco por el partido oficial, en el período -- 1979-1981, y no algún residente y representante de los pobladores de Valle de Chalco-Solidaridad.

De esta manera la aparente estrategia de colaboración y participación social que propugna PRONASOL, al no tomar en cuenta - realmente la opinión popular, contradice los supuestos objetivos de unión solidaria en cuanto al progreso material y de reg peto a la autodeterminación en la vida política y comunitaria de los habitantes.

4. Condiciones socioeconómicas en Valle de Chalco-Solidaridad.

La extensión territorial del municipio es de 46.4 kilómetros cuadrados, 50/ de los cuales la mitad constituye al área urbanizada y el resto corresponde a zonas situadas al sur del asentamiento poblacional.

La mayor parte del territorio municipal fue asimismo parte del vaso del antiguo lago de Chalco, lugar que fue desecado en la década de los sesenta, situación que lo determina como de elevada vulnerabilidad a las inundaciones y con existencia de suelos expansivos.

Este asentamiento se inicia en los años setenta teniendo como eje de vinculación con la ciudad de México a la carretera México-Puebla, vialidad que hasta la fecha es el principal enlace con el entorno metropolitano.

El proceso de ocupación en Valle de Chalco, ha obedecido de manera similar a lo ocurrido en Chimalhuacán y Nezahualcóyotl a la necesidad de suelo para vivienda de personas de escasos recursos que han resuelto emigrar del resto del país hacia la ciudad de México y residir en ésta, o bien se trata de quienes han salido de las áreas centrales de la metrópoli a causa de factores de expulsión centro-periferia.

Es interesante considerar que si bien en su origen más remoto, estos inmigrantes son familias de origen rural, en gran medida ya han pasado por etapas previas de vida urbana, (Hiernáux).

50. Camacho Quiróz César. Gobernador Constitucional del Estado de México. II Informe de Gobierno 1996. Anexo Estadístico. Tomo II. p. 748.

El 90% de los habitantes de Valle de Chalco-Solidaridad provienen del área metropolitana, como residencia inmediata anterior; de los cuales, el 41% salió del Distrito Federal, correspondiendo el 13% a Iztapalapa y el 28% a otras delegaciones. El 49% restante emigró de los municipios conurbados, de estos últimos el 37% provenía de Nezahualcóyotl y el restante 12% de otros municipios.

Los procesos migratorios en el AMCM y el consecuente ensanchamiento de la mancha urbana, se debe cada vez más a las relocalizaciones poblacionales interperiféricas que a los desplazamientos centro-periferia. Esto es explicable por el uso comercial de los costosos lugares centrales, así como la sensible - disminución en estos de familias en edad reproductiva. Por el contrario son las periferias donde residen las parejas jóvenes.

Los desplazamientos hacia este asentamiento han significado - la posibilidad de tener un terreno y casa propia, así como el no pagar rentas elevadas en áreas más cercanas al centro de - la ciudad.

4.1. Dinámica demográfica.

La población en Valle de Chalco pasó de 60 mil personas en el año de 1980; a 200 mil setecientas en 1990 y a 286 mil novecientos habitantes para el año de 1995. (Cuadro IV. 1).

En casi quince años la población se triplicó, sin embargo, al observar los periodos para los cuales se cuenta con datos, se tiene una tendencia decreciente de sus tasas de crecimiento -

promedio anuales. Para la década 1980-1990 esta fue de

CUADRO IV. 1

VALLE DE CHALCO - SOLIDARIDAD

Población 1982-1995

CONCEPTO	A Ñ O S			
	1980	1990	1995	2000*
Habitantes (Miles)	60.0	200.7	286.9	345.7
Tasa crecimiento Promedio Anual (%)	12.8	7.4	3.8*	

* Datos proyectados.

FUENTE: OCEC. Estado de México, Plan del Centro de Población Chalco 1989.
INEGI. XI Censo General de Población y Vivienda 1990.

INEGI. Censos 1995.

12.8% anual, mientras que para el lustro 1990-1995 el ritmo de crecimiento desciende a una tasa promedio anual del 7.4%.

De acuerdo a la tendencia observada, tanto municipal como de la Zona Oriente en su conjunto, así como a la progresiva saturación horizontal del territorio y al encarecimiento del suelo por efecto de la construcción de infraestructura y equipamiento, es previsible que la tasa promedio de crecimiento anual de la población para el periodo 1995-2000 sea del orden del 3.8%, con la cual se estima una población actual en el Valle

de Chalco de 298 mil habitantes y de 346 mil para finales del presente siglo.

Por su población total, el municipio ocupa el décimo lugar en el Estado. Asimismo dentro de los siete municipios de la Zona Oriente representa el tercer lugar, superado tan sólo por - Nezahualcóyotl y por Chimalhuacán. Con relación a los habitantes de la AMCM la población municipal significa aproximadamente el 1.8%; con referencia a la estatal es el 2.4% y con respecto a la de los siete municipios de la Zona Oriente es el - 11.3%, del total en cada caso.

La totalidad de los pobladores son considerados como urbanos, con una densidad de población municipal para 1995 de 6,189-habitantes por kilómetro cuadrado y una ocupación promedio de 5.7 personas por vivienda. La población alfabeta de 15 - años y más representa el 88.9% del total.

Varios factores obstaculizaron que en Valle de Chalco-Solidaridad se sostuviera por mas tiempo el explosivo crecimiento poblacional, tal como ocurrió en Nezahualcóyotl. Entre los más significativos esta la desaceleración en el ritmo de crecimiento demográfico y económico del AMCM y su consecuente disminución relativa con respecto al resto del país; los - ritmos crecientes se trasladaron a otras partes como la frontera norte, los puertos industriales y algunas ciudades medias. 54/

Otro factor lo constituye el hecho de haber intervenido el - Estado en los procesos de regularización de la tenencia del

suelo, construcción de infraestructura y dotación de servicios básicos, los cuales conllevan el efecto de capitalizar el suelo urbano, elevando los precios de los terrenos, hecho que no es favorable a quienes hoy como antaño, invaden terrenos - agrestes con la finalidad de apoderarse de terrenos sin costo inmediato.

Dichas personas en su mayoría, continuarán su proceso invasor hacia terrenos baldíos, como lo demuestran las elevadas tasas de crecimiento actuales de Chimalhuacán, municipio que fue - hacia donde emigraron los primeros pobladores conurbados en busca de suelo para vivienda en los años cincuenta y donde se ha continuado dando este crecimiento, pese a la segregación de su territorio del hoy Nezahualcōyotl y no obstante la atracción que tuvo el asentamiento de Valle de Chalco en las - últimas dos décadas.

Entre las características principales de los habitantes de -- Valle de Chalco se tiene que constituyen una población joven - pues el promedio de edad es de 22 años y los hogares en constitución o en expansión, están representados porque el 72.4% de las mujeres cónyuges tienen menos de 40 años de edad. Asimismo el 71% de los hogares tiene entre dos y cuatro hijos menores de edad. 52/

De acuerdo a lo señalado por Mathieu, las personas que - se han desplazado hacia este municipio se caracterizan -- por poseer cierto capital técnico o habilidad para --

52. Hernández R. Rosaura (Coord.), Lindón M. Alicia. Idem. pp. 62-64.

el trabajo manual que aplican a la autoconstrucción y la "talacha" y al igual que lo ocurrido en el resto de los municipios de la Zona Oriente, su incipiente economía no tiene capacidad para absorber toda la mano de obra existente.

El motivo fundamental que sustenta el desplazamiento es la sobrevivencia de hogares en formación o en expansión, que no pueden hacerlo en los lugares de origen, sea por la saturación urbana o por los altos costos de las rentas, impuestos y servicios públicos. Por lo tanto el cambiar de residencia hacia Valle de Chalco tuvo la ventaja para las familias de hacerse de un saldo monetario por ahorro en gastos de renta o venta de un inmueble anterior, mismo que se destinó para acceder a la propiedad inmobiliaria y a la obtención de mayor espacio, lo cual a su vez facilitó el incremento de la participación laboral en el hogar, la instalación de algún negocio o bien la disminución del costo de la vida.

4.2. Evolución económica.

En este municipio dormitorio, las actividades económicas no tienen mucha relevancia y parece ser que en forma similar a lo ocurrido en Nezahualcóyotl, seguirá una evolución caracterizada por la terciarización, por la existencia de numerosos micronegocios familiares y por la elevada presencia de la economía informal.

De acuerdo a los Censos Económicos de 1994 53/, el número de establecimientos manufactureros fueron 551 y representan el

53. INEGI. Censos Económicos 1994, Estado de México, XIV Censos industrial, XI Censos comercial y XI censo de servicios.

8.3% del total; por su parte los establecimientos comerciales y de servicios sumaron 6,097 que significaron el 91.7% del total, (Cuadro IV.2.).

Asimismo el personal ocupado en la industria es el 15.1% del total, frente al 84.9% que se ocupa en el comercio y servicios de bajos ingresos.

En cuanto al valor agregado, el 27.0% es aportado por la manufactura y el 73.0% proviene de las actividades comerciales y de servicios.

Lo anterior muestra el alto grado de terciarización de la economía en Valle de Chalco.

CUADRO IV. 2
VALLE DE CHALCO - SOLIDARIDAD
Actividades Económicas por
Sector 1993

SECTOR	ESTABLECIMIENTOS		PERSONAL		VALOR AGREGADO	
MANUFACTURERO	551	8.3	1696	15.1	31808.6	27.0
COMERCIAL	4651	70.0	7216	64.5	71878.8	61.0
SERVICIOS	1446	21.7	2284	20.4	14116.4	12.0
TOTAL MUNICIPAL	6648	100.0	11196	100.0	117803.6	100.0

FUENTE: INEGI. Censos Económicos 1994. Estado de México.

La baja industrialización presente en la Zona Oriente, se manifiesta también en este municipio. Más aún si se considera - que no existen empresas pequeñas, medianas ni grandes, sólo mi cronegocios, que van desde tortillerías, herrerías, panaderías, hasta diversos talleres artesanales, todos de baja especializa ción (Cuadro IV.3.).

Cabe mencionar la existencia de 15 microindustrias que fueron creadas por Solidaridad en el período 1989-1993, las cuales - dan ocupación promedio a 10 personas cada una.

CUADRO IV.3.
VALLE DE CHALCO - SOLIDARIDAD
ESTABLECIMIENTOS MANUFACTUREROS 1993

	Número	%
Molienda de nixtamal y fabricación de tortillas.	171	31%
Trabajos de herrería.	160	29%
Panaderías.	55	10%
Productos lácteos.	38	7%
Otros productos alimenticios.	22	4%
Productos de madera, alfarería, cerámica, imprentas y ensamble de aparatos de uso doméstico.	105	19%
TOTAL	551	100%

FUENTE: INEGI. Censos Económicos 1994. Estado de México.

Lo anterior se inscribe dentro de un proceso de expansión de la ciudad de México, donde una de sus características principales es la no articulación con modelos de crecimiento estabilizador sino con esquemas de salarización industrial restringida, con preponderancia de actividades comerciales y de servicios, atomizados y de pequeña escala.

En el subsector comercial, el que trabaja al por menor representa el 98% del número de los establecimientos y ocupa al 95% de la población dedicada a estas actividades. Por su parte el comercio al mayoreo significa sólo el 2% del número de establecimientos y emplea al 5% de las personas en actividades comerciales.

Nuevamente la escasez de dinero, así como el reducido mercado local y regional, unido a la necesidad de trabajar por cuenta propia dan por resultado la dispersión de pequeños negocios de subsistencia, que saturan el comercio al detalle ante la reducción del empleo y la baja percepción salarial en la industria en el AMCH y en la Zona Oriente en particular.

El subsector servicios muestra también la proliferación de pequeños negocios de escasa especialización, como son los dedicados a preparación de alimentos y bebidas con el 29% del total, los de reparación electrodoméstica y automotriz con el 28%, los servicios personales diversos con el 16%, los deportivos y recreativos privados con el 6% y alquileres y servicios varios con el 12%. Los servicios médicos y educativos privados sólo representan el 5% y 4% respectivamente.

En el contexto de los siete municipios que componen la Zona - Oriente, a Valle de Chalco-Solidaridad le corresponde el tercer lugar por el número de establecimientos tanto manufactureros, comerciales y de servicios. Así como el tece por el personal ocupado en el sector terciario; no así en lo correspondiente a la ocupación en el sector secundario, donde representa el sexto lugar al igual que en lo relacionado con su contribución al valor agregado en ambos sectores económicos.

Es en las actividades comerciales donde particularmente ha crecido el municipio tanto en número de establecimientos como en personal ocupado, fundamentalmente a partir de la puesta en marcha de la infraestructura y servicios urbanos básicos creados por el programa Solidaridad en el período 1990-1994. Sin embargo, se trata de pequeños negocios de subsistencia que poco aportan en valor agregado, (Cuadro IV.4).

CUADRO IV. 4
VALLE DE CHALCO-SOLIDARIDAD
ACTIVIDAD ECONOMICA MUNICIPAL Y RELACION CON ZONA ORIENTE 1993.

SECTOR	ESTABLECIMIENTOS		PERSONAL		VALOR AGREGADO	
MANUFACTURERO						
Valle de Chalco	551	9.1	1696	4.1	31808.6	1.7
Zona Oriente	6075	100.0	40976	100.0	1812905.0	100.0
COMERCIAL						
Valle de Chalco	4651	12.0	7216	10.4	71878.8	5.2
Zona Oriente	38651	100.0	69284	100.0	1376014.3	100.0
SERVICIOS						
Valle de Chalco	1446	7.7	2284	5.9	14116.4	2.9
Zona Oriente	18687	100.0	38665	100.0	484694.5	100.0

FUENTE: INEGI. Censos Económicos 1994. Estado de México.

- Empleo e ingreso.

Los escasos niveles de salarización y empleo formal que se manifiestan en el municipio, se ven sustituidos por procesos de trabajo hacia la subcontratación no asalariada, contribuyendo a la expansión de formas de autoempleo, mercados de trabajo informal o estrategias de subsistencia por cuenta propia.

La población ocupada está constituida por 80,460 personas, que representan el 27% del total de los residentes en el municipio.

De estos habitantes, el 37% lo componen asalariados, el resto tiene trabajo asalariado eventual o bien trabajo por cuenta propia. La salarización tiene menor representatividad debido a la progresiva disminución del empleo formal en el AMCM y en consecuencia la orientación hacia el mercado de trabajo informal, (Cuadro IV.5.).

CUADRO IV.5.
VALLE DE CHALCO-SOLIDARIDAD.
POBLACION OCUPADA 1993

	Número	%
Población ocupada	<u>80 460</u>	<u>100</u>
- Asalariados.	29 770	37
- Eventuales.	16 897	21
- Por cuenta propia.	33 793	42

FUENTE: Tortolero Alejandro. Idem. pp. 587-588.

Del total de personas ocupadas, el 70% realiza sus actividades fuera de Valle de Chalco y 30% lo hace dentro de su territorio. Estas últimas sumaron 24,138 habitantes, de los cuales poco - más de la mitad 12,942 (54%), corresponden a la economía informal.

De dichas personas ocupadas informalmente en Valle de Chalco, casi dos terceras partes (65%), se dedican al comercio ambulante al detalle, auxiliares de conductores del transporte colectivo, lavacoches y reparaciones diversas de bienes muebles a domicilio; la otra tercera parte esta constituida por quienes se dedican a la albañilería y construcción (29%) y por aquellas personas ocupadas en los servicios domésticos (6%).

La población de Valle de Chalco-Solidaridad no presenta los - índices de pobreza extrema de las zonas rurales, sin embargo si se ubican en general como habitantes de escasos ingresos -- dentro del AMCM.

Los habitantes con ingresos menores al salario mínimo representan el 18% de la población ocupada, los que tienen ingreso -- entre uno y cinco salarios mínimos representan el 78% y quienes perciben más de cinco salarios mínimos son el 4%.

Los habitantes que formaron el asentamiento poblacional explosivo de Valle de Chalco, mostraron desde su inicio y hasta la década de los ochenta, muy bajo nivel de vida. En el año de - 1988 se simbolizaba a los pobladores de este territorio como ubicados en uno de los casos de extrema pobreza urbana. Desde

esa fecha también, la decisión gubernamental de ejemplificar y propagandear en este caso el Programa Nacional de Solidaridad, dió ocasión para la creación de infraestructura y equipamiento urbano, así como para la puesta en operación de servicios públicos, dotación de satisfactores colectivos que trajeron en consecuencia la elevación del nivel de vida de las personas.

4.3. Consideraciones en torno a la creación de un área industrial en el municipio.

Cabe aquí reflexionar que durante el desarrollo del presente trabajo se ha señalado que la ciudad burguesa, junto a los procesos de industrialización-urbanización, trae aparejados el deterioro de la vida comunitaria, así como la excesiva concentración del ingreso y el progresivo empobrecimiento de la clase trabajadora. Asimismo se ha observado la tendencia en el AMCM hacia la des-industrialización. Por consiguiente y ante la perspectiva de autoridades y comunidad en Valle de Chalco, respecto a crear una área industrial, conviene enfatizar que en dado caso, esta tendría que fundamentarse sobre bases de concurrencia y participación real de los residentes, para decidir el tipo, tamaño, estructura y organización de área industrial, a fin de dar cabida y apoyar con la creación de ésta, tanto a las actividades de autoempleo, como a la mano de obra local. Por lo tanto se tendría que pensar en un tipo de desarrollo microindustrial, - comercial y de servicios que involucre las tendencias a la sub-contratación y que al tener como mercado principal el AMCM; - habrá que considerar que este mercado interno se encuentra en lenta recuperación después de su abatimiento reciente.

La creación de la infraestructura, el equipamiento y el mobiliario urbanos, que propicien la dotación de los servicios públicos, ha requerido hacer uso de los predios disponibles, objeto de utilidad pública. Conservar estas áreas libres - de la especulación inmobiliaria, es tarea difícil debido - a la elevada presión por la ocupación del suelo para uso habitacional.

Uno de estos predios, es el denominado "El Agostadero", polígono de 94 hectáreas, enclavadas en el centro mismo del asentamiento de Valle de Chalco-Solidaridad. Autoridades y comunidad, en base a la participación de actores políticos, - sociales y técnicos, se encuentran ante la necesidad de - precisar los destinos y usos del terreno, que mejor convengan al desarrollo de la existencia municipal.

Dentro de las posibilidades de infraestructura y equipamiento, se ha contemplado tanto la edificación de instalaciones para la educación superior; como la creación de un área industrial de aproximadamente 40 hectáreas, que es conveniente revisar en la perspectiva de la evolución económica de la capital del - país, de la Zona Oriente del AMCM y en particular de los rasgos distintivos que caracterizan a Valle de Chalco.

Dicho terreno aún en breña, dista aproximadamente dos kilómetros de la carretera México-Puebla, asimismo por su límite poniente para la vía férrea México-Cuautla, cuenta con subestación

eléctrica, sus vialidades perimetrales están pavimentadas y tiene acceso a los servicios públicos de agua y transporte -- existentes en el municipio.

La idea de una probable área industrial es atractiva, ya que entre sus objetivos estarían:

- Motivar la radicación de inversión productiva y la generación de empleo directo e indirecto.
- Propiciar mayor arraigo laboral de la población local, captando esta mano de obra.
- Facilitar el enlace de las actividades por subcontratación, artesanales y autoempleo de la pequeña industria doméstica con los procesos de montaje y ensamble de empresas micro, pequeñas y medianas.
- Favorecer el crecimiento e integración de las actividades agropecuarias, artesanales tradicionales y microindustriales de los municipios de la Zona Oriente del AMCM.
- Impulsar la redistribución de las actividades manufactureras en el AMCM, generando alternativas de bajo costo para el establecimiento y el funcionamiento de la micro, pequeña y mediana industria.
- Aprovechar la infraestructura, equipamiento y mobiliario urbano, así como los servicios públicos instalados en Valle de -- Chalco-Solidaridad.

En la probabilidad de ocupar con esta área industrial solo - 43% de la superficie en "El Agostadero", se podría utilizar el área restante para otros destinos y usos convenientes al desarrollo de los habitantes del municipio, como instituciones de educación superior, posiblemente de carácter tecnológico. Las 40 hectáreas con destino industrial podrían consistir en 27 hectáreas para instalación de empresas y equipamiento dentro del área industrial y 13 hectáreas para las -- vialidades interiores.

Dentro de las consideraciones generales sobre la probable - creación de esta área industrial, conviene revisar las - características del concepto de micronegocio, por ser - la tendencia o aspiración de ocupación laboral prevaleciente en las nuevas periferias del AMCM. Por otra parte, en -- apego a los estudios de Gustavo Garza 54/, tener presentes los factores principales que mueven a los empresarios - a localizar sus industrias en un sitio determinado. Ambos aspectos son importantes en la búsqueda del enlace entre el negocio doméstico y la industria micro y pequeña a - través de la subcontratación.

Como ventajas de los micronegocios se tiene que: requieren - poca inversión para la generación de empleos, no necesitan in-

54. Garza Gustavo. Idem. pp. 256-307.

fraestructura especial, ni de elevados niveles de capacitación, utilizan preponderantemente mano de obra e insumos locales, - son formadores de empresarios y trabajadores y estos proyectos maduran en plazos cortos. Entre sus limitantes están la utilización de tecnologías obsoletas, su escasa capacidad de producción, la débil estructura administrativa, su limitada capacidad para acudir a mercados externos, bajo nivel de capacitación técnica y poco acceso a los apoyos crediticios por desconocimiento y falta de garantías. La política para el apoyo de los micronegocios en lo general, deberá aprovechar las ventajas y tratar de dar solución a sus limitaciones.

Entre los principales factores que son tomados en cuenta por - los empresarios a fin de adquirir un lote en un área industrial están:

Infraestructura.- Este es el rubro que más interesa a los empresarios a fin de decidir la ubicación de la empresa. En la - infraestructura quedan comprendidas las instalaciones y servicios fuera del área industrial como los que se encuentran en - el mismo.

Dentro de los primeros quedarían incluidos tanto los del municipio de Valle de Chalco, como los existentes en el AMCM y se relacionan a las instalaciones y servicios correspondientes a: electricidad, agua, drenaje, pavimentación, redes y medios de transporte, correo, telégrafo, aeropuerto, ferrocarril, seguridad pública, bomberos, centros de capacitación, servicio médico,

planta de tratamiento de aguas, servicios de Banca, apoyo gubernamental, interrelaciones industriales y apoyo de las cámaras empresariales.

Adicionalmente quedan comprendidos los servicios al productor - como los financieros, aseguradoras, servicios de reparación y mantenimiento, inmobiliarias, servicios de cómputo, mercado-técnicos, contables, legales y publicitarios entre otros, correspondientes a la terciarización económica de altos ingresos, inexistentes en Valle de Chalco, pero sí en el AMCM.

A este respecto se ha visto que la infraestructura urbana y los servicios es uno de los principales componentes de los factores de aglomeración 55/ y son elementos que reducen costos del proceso de producción y distribución.

En consecuencia, un área industrial en Valle de Chalco-Solidaridad, se beneficiaría tanto de la infraestructura, equipamiento urbano y servicios creados en el municipio por PRONASOL, como de los existentes en el AMCM, la región más urbanizada y diversificada del país.

Respecto a la infraestructura y servicios hacia el interior del área industrial, en orden de importancia para los empresarios se tiene el terreno mismo (tamaño conveniente, costo razonable y facilidad de pago), en segundo término la infraestructura adecuada: electricidad, drenaje, agua, gasoducto, correo, teléfono, - telégrafo, télex, espuelas de ferrocarril, planta de desechos -

55. Vid supra. pp. 14-15.

sólidos, planta de tratamiento de agua, alumbrado público, vigilancia, bodegas, pavimentación y banquetas. Sin embargo hay que señalar que en el conjunto de los parques industriales del país, la mayoría tan sólo cuentan en forma adecuada con agua, drenaje y electricidad.

Tanto en la infraestructura externa como interna al área industrial es relevante el transporte, respecto al cual los empresarios conceden mayor importancia a la existencia de redes y medios de transporte que a su costo. Cabe mencionar que el 83% de las empresas, emplean principalmente el transporte carretero.

Mercado.- El segundo aspecto de importancia locacional para el empresario lo constituye el mercado, existiendo una clara asociación entre la localización de los negocios y su mercado principal. Por consiguiente un área industrial en Valle de Chalco, sería ocupada primordialmente por empresas que tuvieran como destino de su producción al AMCM, mercado interno que en lo general, se encuentra actualmente deprimido.

Capacitación de los trabajadores.- Este rubro tiene mediana importancia en el ánimo de los inversionistas, toda vez que a nivel nacional, la mayor parte de las empresas consiguen en la localidad un aceptable nivel educativo y técnico y éstas capacitan a sus obreros en las labores propias de la empresa, sin embargo si se consideran como limitantes la escasa calificación y la baja disciplina laboral. A este respecto en Valle de Chalco es deseable la creación de centros de capacitación y

especialización técnica, de preferencia en terrenos contiguos al área industrial.

Costo de la mano de obra.- Este costo es de importancia moderada para los empresarios debido a que en la mayoría de las -- fábricas, la participación de los salarios no excede el 20% del costo total. Esta situación se origina en que el costo de la - fuerza de trabajo es uno de los factores más controlados media te pactos y acuerdos para tal fin. Más que este costo, preocu pa a los empresarios las relaciones obrero-patronales, como - en el caso de Nezahualcōyotl 56/, así como la disponibilidad general. En Valle de Chalco, como en los municipios de la - Zona Oriente existe esta disponibilidad.

Cobra importancia tener en cuenta los elementos anteriores, toda vez que Garza 57/, señala que el 74% de 130 parques y ciudades industriales analizados, no han resultado exitosos. Esto - se confirma con lo encontrado en el parque industrial de Neza hualcōyotl, que a los 22 años de su creación tiene una desocu pación del 40% de la superficie y adolece de múltiples obstácu los para su desarrollo 58/. Lo cual obliga al análisis profun do de cualquier proyecto y al planteamiento de acciones medita das, por etapas y flexibles en las alternativas a seguir.

Por lo tanto otras consideraciones generales para la probable creación de un área industrial en Valle de Chalco, tienen que ver con las etapas y requisitos a cumplir a fin de disminuir -

56. Vid supra. p. 112.
 57. Garza Gustavo. Idem. p. 140.
 58. Vid supra. p. 111.

los riesgos. Entre los más importantes de éstos se encuentran los siguientes:

Planeación.- El planteamiento de las acciones a desarrollar deben fundamentarse en la realización de estudios de factibilidad con solidez técnica y teórica, pues cabe comentar que del total de parques creados en el país de 1950 a 1986, para el 79% se realizaron estudios de factibilidad, sin embargo sólo el 26% de los parques tuvo un desarrollo satisfactorio. La mayor parte de estos estudios (60%) estuvieron a cargo de consultorías privadas. Si bien la elaboración de estudios con rigor técnico, deben incluir la multiplicidad de aspectos físicos, políticos, ecológicos, económicos y sociales que inciden en Valle de Chalco, conviene apuntar algunos elementos adicionales que debe contemplar el programa rector del área industrial.

Intervención municipal y comunitaria.- La probable creación de un área industrial deberá ser del consenso de la comunidad y autoridades en el municipio, quedando inscrita en las estrategias de desarrollo urbano local, asimismo debe asegurarse la coparticipación de estas instancias en las diversas etapas del proyecto.

Financiamiento, promoción y ventas.- La falta de financiamiento suficiente y oportuno, así como los excesivos requisitos para conseguirlo, es la queja generalizada de los empresarios, quienes tienen que responder ante los créditos con garantías 4.5 o 5 veces más de su valor. Por consiguiente, lo recomendable es

planear la urbanización de manera flexible, esto es utilizando tanto los fondos de fideicomisos federales y estatales, como - estrategias de preventa y construcción por etapas, que permitan el autofinanciamiento.

Por otra parte, será importante considerar las labores de ensamblaje, maquila de bienes intermedios y servicios varios que los habitantes en Valle de Chalco pueden desarrollar y proveer, aprovechando la tendencia al autoempleo y la subcontratación.

La promoción debe ser amplia a través de los fondos de desarrollo industrial, debiendo mantener el atractivo del reducido y competitivo precio del terreno, ya que por el momento existe considerable oferta de terrenos y bodegas en venta y renta en las áreas centrales del AMCM a precios más elevados.

Administración y normas de funcionamiento.- La administración en los nuevos desarrollos industriales, no debe circunscribirse únicamente a tareas de supervisión en la prestación de los servicios, debe ampliar sus funciones a fin de - lograr el control de todas las actividades relacionadas - con el área industrial, para lo cual será conveniente - que exista un sistema administrativo mixto con participación tanto de los empresarios como de las autoridades municipales y estatales, a fin de mantener el enlace adecuado con los organismos públicos y privados de atención - a la industria, con la Banca de Desarrollo, así como lograr

interrelacionar a las industrias de diversos tamaños y ramas - de actividad.

Por consiguiente la ocupación, funcionamiento y crecimiento - del área industrial, deberán estar normados a través de disposiciones reglamentarias, donde se establezcan entre otras las cláusulas de:

Ocupación - Para establecer el período máximo que deberá ocurrir entre la compra del terreno y la construcción y puesta en operación de las actividades industriales. Esta disposición - será tendiente a favorecer la ocupación plena del parque, aprovechar mejor y desde el inicio el costo de la infraestructura, - equipamiento y servicios, así como disminuir la especulación - con terrenos. Tratando de evitar lo que ha ocurrido a nivel na-cional, pues los parques y ciudades industriales han permanecido desocupados en promedio en un 60% de su superficie total.

Aportaciones.- Asegurar y mantener actualizados los recursos - humanos, materiales y financieros que deberán proporcionar los - sectores privado y público para la conservación y operación eficiente de la infraestructura, el equipamiento y los servicios en el área industrial.

Apego a las disposiciones programáticas y jurídicas.- Garantizar que el funcionamiento de las empresas y del área industrial en - su conjunto se apeguen a los lineamientos de los programas federales y estatales de fomento a las actividades industriales, así como a las disposiciones jurídicas correspondientes, en especial aquellas relacionadas con la ecología, con la prohibición para -

el establecimiento de procesos contaminantes y grandes consumidores de agua y energéticos.

Relaciones obrero-patronales.- Establecer acuerdos generales para que, con respecto a lo señalado en la legislación laboral, se precisen y cumplan los aspectos permitidos, así como los inconvenientes dentro del derecho a manifestarse, de manera que no se vean afectados los intereses de los trabajadores, ni de los empresarios, ni los procesos productivos o el patrimonio del área industrial, por efecto de personas e intereses ajenos a la misma área. Esta ha sido una queja reiterada en Nezahualcōyotl.

Seguridad Pública.- Precisar y supervisar la operación de medidas para la prevención delictiva y para la atención a la seguridad pública, a fin de que sea eficiente. En la Zona Oriente del AMCM se registran índices elevados de delincuencia y es un factor que preocupa a los empresarios como en el caso de Nezahualcōyotl.

Capacitación y bolsa de trabajo.- Es conveniente que se establezcan convenios para la capacitación de la fuerza de trabajo, de preferencia en instituciones que se edifiquen en terrenos contiguos al área industrial. Asimismo es indispensable la puesta en operación de una bolsa de trabajo que sea de utilidad tanto para oferentes como demandantes de la misma.

Ventanilla Unica.- A efecto de facilitar y gestionar todo tipo de inscripciones, autorizaciones y trámites relacionados con las actividades industriales.

CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES.

La mayor importancia de la ciudad con respecto al campo, así como el crecimiento urbano-industrial ocurre y es consustancial al capitalismo. En los países capitalistas se da un proceso continuo de urbanización.

El objetivo fundamental de este modo de producción es la obtención creciente de ganancias, esta es asimismo, la motivación para la progresiva concentración de medios de producción y de la fuerza de trabajo en las fábricas y fuentes laborales de la ciudades, donde por las economías de aglomeración que allí se presentan, constituyen - las mejores opciones para la reproducción del capital. Por esta razón la ciudad burguesa, en su estructura y funciones, está orientada a la reproducción incesante de capitales.

En consecuencia, es en el ámbito de la ciudad burguesa donde se - manifiestan tanto el progreso material y su desigual distribución, como el crecimiento cuantitativo de la población frente a la pérdida del sentido de comunidad; efectos resultantes de las contradicciones propias del capitalismo.

En los países subdesarrollados, como lo es México, estas contradicciones derivan en desigualdades sociales que mantienen dos realidades; por una parte, la existencia de un sector poblacional relativamente reducido que obtiene los mayores ingresos y por la otra, la mayor parte de la población, quienes tienen bajos ingresos, encontrándose muchos en los niveles de subsistencia.

Son estos sectores poblacionales de subsistencia, los que en sucesivas migraciones campo-ciudad, centro-periferia e interperiféricas, han sustentado y caracterizado la expansión de las grandes ciudades en los países subdesarrollados. Son también quienes forman zonas - habitacionales deprimidas y cuyas actividades corresponden al sector terciario de bajos ingresos, mayoritariamente informal.

En México, el crecimiento urbano-industrial se da fundamentalmente a partir de los años cuarenta. Desde ese entonces la población - del país se va transformando de mayoritariamente rural, hasta igualar en la actualidad los porcentajes de habitantes urbanos que muestran los países desarrollados.

En este proceso de urbanización tuvo un papel preeminente la capital del país, lugar que concentró el crecimiento industrial y donde se reafirmó el incremento demográfico, hechos que motivaron la expansión sin precedente de la mancha urbana hasta convertirla en la -- actual Area Metropolitana de la Ciudad de México. Lugar hacia donde migraron elevados contingentes de los sectores de sobrevivencia rural.

En la expansión física, demográfica e industrial de la ciudad de -- México se distinguen fundamentalmente dos épocas, una que va de los años cuarenta hasta la década de los setenta o época de crecimiento explosivo y otra a partir de los años ochenta hasta la fecha en que se desacelera su crecimiento.

Durante las primeras cuatro décadas a partir de 1940, fundamentalmente como resultado de las políticas sustitutivas de importaciones,

la población en la ciudad se incrementó en ocho veces, mientras - que la del país lo hacía en tres. Llegando a residir en la metrópoli más de la quinta parte de los mexicanos en 1980. Durante este periodo los resultados macroeconómicos mostraron crecimientos del - producto interno bruto, que duplicaba los índices de crecimiento de la población.

Los factores de atracción en la capital del país fueron tan fuertes, que para esa misma fecha llegó a concentrar tanto el cuarenta por - ciento del personal ocupado en la industria, como de la producción manufacturera nacional.

Este desproporcionado crecimiento impulsó la expansión física de - la ciudad, que desde la década de los cincuenta rebasó los límites del Distrito Federal, incorporando progresivamente a su mancha urbana continúa, parte de los municipios colindantes del Estado de - México, conurbándolos y dando inicio al fenómeno de la metropolización.

Esta expansión física que en sus primeros años fue hacia el norte de la ciudad, utilizando el suelo para fines industriales, comerciales, de servicios y habitacionales; posteriormente continuó hacia - el Oriente, ocupando los terrenos fundamentalmente para el uso habitacional, demandado por los grupos de personas pertenecientes a los sectores de subsistencia.

En una segunda época de la evolución de la ciudad, a partir de la década de los años ochenta, su crecimiento disminuyó por efecto del

agotamiento del modelo sustitutivo de importaciones, la agudización de las contradicciones propias de la ciudad burguesa y el acercamiento a sus límites de crecimiento. Así en consecuencia se redujo su peso relativo en el país, respecto a la población y actividades económicas que concentra. No obstante este menor crecimiento poblacional y económico, el territorio urbano ha continuado expandiéndose como resultado de la demanda de suelo para vivienda de los sectores de subsistencia.

Esta expansión que en sus inicios fue provocada por las migraciones campo-ciudad y posteriormente por los flujos del centro citadino - hacia la periferia, en la actualidad se dá por migraciones entre - las periferias mismas.

Las periferias de la ciudad de México, son en la presente década - los lugares donde reside la mitad de los habitantes metropolitanos, así como la población más dinámica, al estar constituida por numerosos grupos en edades reproductivas, quienes imprimen el principal crecimiento demográfico y físico de la urbe, ya que por el contrario en el Distrito Federal se observan tasas negativas.

Dichas periferias, están integradas en su mayoría por estratos poblacionales correspondientes a los sectores de subsistencia, han existido durante largos periodos parcialmente desvinculadas a la estructura y funcionamiento formales de la ciudad. Estos habitantes, de escaso poder adquisitivo, han ocupado zonas deprimidas, carentes de planeación urbana, viviendo al margen de la división social del trabajo de la urbe.

Parte importante de la periferia la representan los siete municipios conurbados que conforman la Zona Oriente; lugares donde se ha dado en gran medida el crecimiento metropolitano ocurrido durante la segunda mitad del presente siglo.

En la Zona Oriente reside actualmente la quinta parte de la población total del Estado de México, misma que representa la sexta parte de los habitantes del Area Metropolitana de la Ciudad de México.

En estos municipios la población es fundamentalmente urbana y por lo tanto es reducida la ocupación en actividades del sector primario, asimismo existe poca industrialización. La mayoría de los habitantes se dedican a las actividades terciarias de bajos ingresos, existiendo numerosos negocios pequeños de subsistencia, así como amplios grupos de personas en actividades de carácter informal.

La generación de empleos en estos territorios conurbados es insuficiente para absorber la demanda de los mismos, por lo que cotidianamente, alrededor de las tres cuartas partes de la población trabajadora se traslada fuera de su municipio de residencia para realizar sus actividades laborales, lo cual los define como áreas dormitorio.

Un caso representativo del crecimiento en la Zona Oriente lo constituye el municipio de Nezahualcōyotl, lugar donde en sólo dos décadas (1960-1980), se formó un conglomerado humano de más de un millón de habitantes. Ciudad Nezahualcōyotl correspondió a la expansión del área metropolitana, impulsada todavía por el final del modelo sustitutivo de importaciones; crecimiento caracterizado por migra -

ciones de subsistencia del campo a la ciudad y del centro de ésta hacia la periferia, atraídas aún por las expectativas de salarización.

Valle de Chalco por otra parte, es representativo del crecimiento metropolitano ocurrido a partir del total deterioro del modelo del crecimiento estabilizador, así como de la aparición de la crisis económica y la implementación de esquemas de corte neoliberal, pues tos en práctica en el país, en ausencia de estrategias propias.

En este municipio, si bien se observan las características generales presentes en los de la Zona Oriente, existen matices y rasgos originados en las modificaciones evolutivas que ha tenido la ciudad de México a partir de los años ochenta, época de permanencia de la crisis económica.

Las características fundamentales radican en que esta parte del área metropolitana fue poblada principalmente por emigrantes urbanos, - la mitad de estos provenientes de otros municipios conurbados, carac terizando a estas migraciones como interperiféricas. Por lo tanto representan en alto grado el crecimiento reproductivo de las periferias de la ciudad de México.

El objetivo de estos migrantes ha sido la sobrevivencia familiar - ante la elevación del costo del suelo y de los medios de vida en sus lugares de origen.

Si bien la ocupación del terreno en breña, tuvo costo reducido; la infraestructura, el equipamiento urbano y los servicios públicos -

han sido obtenidos tras largos periodos de carencias, a través de aportar crecientes cantidades de su mano de obra en labores de -- construcción municipal.

Asimismo, la edificación progresiva y dilatada de la vivienda, mediante mecanismos de autoconstrucción, continuará representando - costos crecientes en los materiales de construcción y la incorporación de la mano de obra de los habitantes.

En el ámbito laboral, al haberse reducido las relaciones salariales, por la escasez de empleo formal y por la insuficiencia de las retribuciones, en los actuales esquemas de corte neoliberal excluyentes de los sectores de subsistencia, los pobladores de Valle de -- Chalco han generalizado el trabajo eventual y por cuenta propia, de bajos ingresos.

Lo anterior conduce a una mayor autoexplotación personal y familiar de la fuerza de trabajo de éstos habitantes, a fin de conseguir los medios de subsistencia.

Valle de Chalco, como parte de procesos mediante los cuales el área metropolitana continúa extendiéndose, no sólo debe considerarse desde la óptica espacialista de la extensión de la mancha urbana. Tiene que ser comprendido asimismo, desde la perspectiva de existencia de sus colonizadores, de las expectativas de sus pobladores, que se ven precisados a inventar nuevos mecanismos de sobrevivencia, ante las cambiantes y cada vez más difíciles condiciones económicas.

Consecuentemente con dichas consideraciones, para cualquier planteamiento de desarrollo económico y social en Valle de Chalco-Solidaridad,

es recomendable tomar en cuenta tanto la situación económica nacional, la evolución del Area Metropolitana de la Ciudad de México y - del mercado local que representa, así como el desenvolvimiento de - la Zona Oriente y fundamentalmente las características propias de Valle de Chalco.

Asimismo es indispensable que se apoye a los residentes, en sus - acciones autogestivas, se incorporen sus expectativas desde la idea y concepción de las obras y acciones a ejecutar, desde las fases de planeación de las mismas. A fin de que hagan suyas las obras y su conservación.

Es necesario que los planes y proyectos, basen sus objetivos en la corrección de las causas estructurales que dan origen a las desigualdades sociales, así el acceso al trabajo, al empleo y al ingreso ade cuando son fundamentales, pues hacer disponibles el suelo, la vivienda, la infraestructura y los servicios urbanos, debe suponer el ingreso económico suficiente de los grupos más pobres para tener acceso a estos satisfactores en forma permanente.

Con respecto a la atención a los grupos sociales más pobres, el Estado debedesatender las rígidas estrategias neoliberales y asumir políticas más decisivas dirigidas a contrarrestar la irracionalidad propia del libre juego de las fuerzas del mercado. No se tendrá éxito en el combate a la pobreza, por más gasto social que se le destine, si la política económica no incluye objetivos sociales, pues la pobreza es propiciada por esquemas económicos concentradores del ingreso, con - presencia de bajos salarios y favorecedores de la especulación finan-

ciera. El Estado asimismo deberá prestar atención a la evolución del mercado interno.

Por otra parte y relacionado directamente con las políticas de atención a la evolución del área metropolitana, es un hecho que la ciudad de México es un continuo urbano, cuya administración por el Estado recae en dos territorios e instancias político-administrativas independientes: el Distrito Federal y el Estado de México. Por lo tanto y a fin de dar un mismo tratamiento, es recomendable que se fortalezca tanto en lo legislativo la compatibilidad de las disposiciones jurídicas, así como en lo operativo se coordinen las acciones de ambos gobiernos locales, para la continuación de obras y el funcionamiento de los servicios públicos.

B I B L I O G R A F I A

1.- LIBROS.

- 1.- Aguilar Monteverde Alonso.
Dialéctica de la economía mexicana.
México, Ed. Nuestro Tiempo, 1972.
- 2.- Aranda Izguerra Carlos José.
El método del método.
Cuaderno de investigación de la Coordinación de Investigaciones Económicas y Sociales (CIES), serie didáctica núm. 1, nueva época, México, Ed. Facultad de Economía, UNAM, 1992.
- 3.- Arreola Gerardo.
Las ciudades perdidas.
Colección de testimonios del Fondo, México, Ed. Fondo de Cultura Económica, 1974.
- 4.- Ashton T.S.
La Revolución Industrial (1760-1830),
México, Ed. Fondo de Cultura Económica, 1970.
- 5.- Blancarte Pimentel Roberto.
Estado de México, perspectivas para la década de los -
noventa.
México, El Colegio Mexiquense A.C. e Instituto Mexiquense de Cultura, 1994.
- 6.- Bookchin Murray.
Los límites de la ciudad,
Madrid, Ed. Hermann Blume, 1978.
- 7.- Camposortega Cruz Sergio y Mejia Tapia Miguel Angel.
La marginación en el Estado de México; un aporte a la -
planeación del desarrollo,
Toluca, México, Ed. El Colegio Mexiquense, 1986.
- 8.- Ceceña José Luis.
México en la órbita imperial,
México, Ed. El Caballito, 1970.

- 9.- Cipolla Carlos.

Historia económica de la población mundial,
Buenos Aires, Argentina, Ed. Universitaria de Buenos Aires,
1968.

- 10.- Cornforth Maurice.

El materialismo y el método dialéctico,
Colección Tlapalli, México, Ed. Sociedad Mexicana de Difusión
Cultural, A.C., 1961.

- 11.- Consejo Nacional de Población.

Estudio sociodemográfico del Estado de México,
México, CONAPO y Consejo de Población del Estado de México,
1985.

- 12.- Consejo Nacional de Población.

La Zona Metropolitana de la Ciudad de México. Problemática
actual y perspectivas demográficas y urbanas, México, CONAPO,
1992.

- 13.- Engels Federico.

Para leer el capital,
Colección 70, México, Ed. Grijalbo, 1969.

- 14.- Ferras Robert.

Ciudad Nezahualcóyotl: un barrio en vías de absorción por la
ciudad de México, México, El Colegio de México, Centro de -
Estudios Sociológicos, 1977.

- 15.- García Coll Julio y Schjetnan Mario.

México urbano,
Colección testimonios del Fondo, México, Ed. Fondo de Cultura
Económica, 1975.

- 16.- García Mora Carlos.

Naturaleza y sociedad en Chalco-Amecameca, (cuatro apuntes),
México, Biblioteca Enciclopédica del Estado de México, 1981.

- 17.- Garza Villarreal Gustavo.

Desconcentración Tecnológica y localización industrial en -
México, los parques y ciudades industriales 1953-1988, México,
Ed. El Colegio de México, 1992.

- 18.- Gobierno del Estado de México.

Chalco, Plan de Desarrollo Municipal 1991-1993,
México, Secretaría de Finanzas y Planeación, Dirección -
General de Planeación, 1991.

- 19.- Gobierno del Estado de México.

Programa especial para el Valle de Chalco,
Toluca, México, Secretaría de Desarrollo Urbano y Obras -
Públicas, Organismo de Centros Estratégicos de Crecimiento
(OCEC) 1989.

- 20.- Gobierno del Estado de México.

Solidaridad, Programa para el Oriente del Estado de México,
México, Secretaría de Desarrollo Urbano y Obras Públicas del
Estado, 1989.

- 21.- Gobierno Federal.

Valle de Chalco, crónica de una transformación en marcha,
México, Secretaría de Desarrollo Social, Programa Nacional
de Solidaridad, 1994.

- 22.- González Salazar Gloria.

El Distrito Federal: algunos problemas y su planeación,
México, Ed. Instituto de Investigaciones Económicas, UNAM,
1990.

- 23.- Hansen Roger D.

La política del desarrollo mexicano,
México Ed. Siglo XXI. 1971.

- 24.- Hernández R. Rosaura.

Valle de Chalco-Solidaridad,
Cuadernos municipales, México, Ed. El Colegio Mexiquense,
A.C., 1996, cuaderno núm. 4.

25.- Hiernaux Nicolás Daniel.

Nueva periferia, nueva metrópoli. El Valle de Chalco, - ciudad de México, México, Universidad Autónoma Metropolitana, plantel Xochimilco, 1995.

26.- Hiernaux Nicolás Daniel, Lindón Villoria Alicia.

Valle de Chalco, su proceso de poblamiento, una aproximación sociodemográfica y económica, Toluca, México, Consejo Estatal de Población, 1991.

27.- Hira de Gortari Rabiela y Hernández Franyuti Regina.

La Ciudad de México y el Distrito Federal (1824-1928), México, Ed. Instituto de Investigaciones Dr. José María - Luis Mora, DDF, 1988.

28.- Instituto Nacional de Estadística Geografía e Informática INEGI.

XIV Censo Industrial, XI Censo Comercial y XI Censo de Servicios, Censos Económicos 1994, Estado de México, 1995.

29.- Instituto Nacional de Estadística Geografía e Informática INEGI.

XI Censo General de Población y Vivienda, 1990.

30.- Instituto Nacional de Estadística Geografía e Informática INEGI.

Censo de Población Conteos 1995.

31.- Instituto Nacional de Estadística Geografía e Informática INEGI.

Encuesta de Ingresos y Gastos de los Hogares del Área Metropolitana de la Ciudad de México, 1992.

32.- Instituto Nacional de Estadística Geografía e Informática INEGI.

Resultados Oportunos, Censos Económicos 1991, Estado de México, 1991.

33.- Instituto Nacional de Estadística Geografía e Informática INEGI.

Proyecciones de la Población de México y de las Entidades - Federativas 1980-2010, 1990.

34.- Instituto Nacional de Estadística Geografía e Informática INEGI.

Nezahualcóyotl, Cuaderno de Información Básica para la Planeación Municipal, 1990.

- 35.- Instituto Nacional de Estadística Geografía e Informática INEGI.
Niveles de Bienestar en México, 1993.
- 36.- Instituto Nacional de Estadística Geografía e Informática INEGI.
Información del Área Metropolitana de la Ciudad de México,
1990.
- 37.- Kandell Jonathan.
La Capital,
La Historia de la ciudad de México, Buenos Aires, Argentina,
Ed. Javier vergara, 1990.
- 38.- Lefebvre Henri.
De lo rural a lo urbano,
Antología de Mario Gaviria. Barcelona. España. Ed. Península,
1971.
- 39.- Lefebvre Henri.
El derecho a la ciudad,
Barcelona, España, Ed. Península, 1973.
- 40.- Lefebvre Henri.
La vida cotidiana en el mundo moderno,
Madrid, España, Ed. Alianza, 1972.
- 41.- Lefebvre Henri.
La revolución urbana,
Madrid, España, Ed. Alianza, 1972.
- 42.- Lojkine Jean.
El marxismo, el estado y la cuestión urbana,
México, Ed. Siglo XXI, 1979.
- 43.- Magdoff Harry y Sweezy Paul M.
Estancamiento y explosión financiera,
México, Ed. Siglo XXI, 1988.
- 44.- Martínez del Campo Manuel.
Factores en el proceso de industrialización,
México, Ed. Fondo de Cultura Económica, 1974.

- 45.- Marx Carlos.

El Capital. El proceso de producción,
Libro primero, 7a. sección, cap. XXIII y XXIV,
México, Ed. Fondo de Cultura Económica, 1971, 2a. Ed., 4a.
reimp.

- 46.- Michel Marco A. coordinador.

Procesos habitacionales en la ciudad de México,
México, Ed. SEDUE-UAM, 1988.

- 47.- Muñoz Humberto, Oliveira Orlandina y García Brigida.

Hogares y trabajadores en la ciudad de México,
México, Ed. El Colegio de México, 1982.

- 48.- Muñoz Humberto, Oliveira Orlandina y Stern Claudio.

Migración y desigualdad social en la ciudad de México,
México, Ed. Instituto de Investigaciones Sociales,
UNAM, 1977.

- 49.- Organización de las Naciones Unidas.

Informe sobre Desarrollo Humano 1993, ONU-PNUD,
Publicado para el Programa de las Naciones Unidas para el
Desarrollo por el Centro de Comunicación, Investigación
y Documentación entre Europa, España y América Latina
(CIDEAL) Madrid, 1993.

- 50.- Poder Ejecutivo Federal.

Plan Nacional de Desarrollo 1995-2000,
México, Secretaría de Hacienda y Crédito Público, 1995.

- 51.- Poder Ejecutivo Federal.

Programa de política industrial y comercio exterior 1995-2000,
México, Secretaría de Comercio y Fomento Industrial, 1996.

- 52.- Reynolds Clark W.

La economía mexicana su estructura y crecimiento en el
siglo XX,
México, Ed. Fondo de Cultura Económica, 1973.

53.- Singer Paul.

Economía política de la urbanización,
México, Ed. Siglo XXI, 1991.

54.- Topalov Christian.

La urbanización capitalista: algunos elementos para su análisis,
México, Ed. Edicol, 1979.

55.- Tovar de Arrechedera Isabel.

Macrópolis Mexicana,
México, Ed. Consejo Nacional para la Cultura y las Artes y Universidad Iberoamericana, 1994.

56.- Unikel Luis.

Desarrollo urbano y regional en América Latina: problemas y políticas,
México, Ed. Fondo de Cultura Económica, 1975.

57.- Unikel Luis.

El desarrollo urbano de México, diagnóstico e implicaciones futuras,
México, Ed. El Colegio de México, 1976.

2.- REVISTAS.

1.- Dabat Germán.

"Empleo en las maquiladoras".
Economía Informa, Núm. 245, Facultad de Economía,
UNAM, México, marzo 1996.

2.- Fujii Gerardo y Pérez Llamas José María.

"La distribución personal del ingreso en México, 1984-1994".
Economía Informa, Núm. 254, Facultad de Economía, UNAM,
México, febrero 1997.

3.- Gobierno del Estado de México.

Enlace Municipal, Toluca, México, Coordinación General de
Apoyo Municipal, 1994-1996, Nos. 1 al 6.

4.- Loria Díaz Eduardo.

"La economía mexicana en 1997: ¿Otra vez la restricción -
externa al crecimiento?", Economía Informa, Núm. 254, Facul-
tad de Economía, UNAM, México, febrero 1997.

5.- Márquez Ayala David.

"Primer año de gobierno de Ernesto Zedillo: un balance".
Economía Informa, Núm. 245, Facultad de Economía, UNAM,
México, marzo 1996.

6.- Palacios Durán Ricardo.

"El salario quedará vinculado a la productividad".
Epoca, Núm. 92, México 8 de marzo de 1993.

7.- Pérez Mota Eduardo.

"Programa de política industrial y comercio exterior, una
agenda para el desarrollo industrial de México".
Economía Informa, Núm. 249, Facultad de Economía, UNAM,
México, agosto 1996.

8.- Zermeño Felipe.

"La economía en el segundo Informe de Gobierno".
Economía Informa, Núm. 251, Facultad de Economía, UNAM,
México, octubre 1996.