

39
24

UNIVERSIDAD NACIONAL AUTONOMA
DE MEXICO



FACULTAD DE ECONOMIA

APERTURA COMERCIAL Y COMERCIO EXTERIOR
DEL SECTOR MANUFACTURERO EN MEXICO,
1989-1994

T E S I S

QUE PARA OBTENER EL TITULO DE
LICENCIADA EN ECONOMIA
P R E S E N T A :
LIDIA CESAREA CRUZ SANCHEZ

ASESOR: DR. ALEJANDRO ALVAREZ BEJAR



MEXICO, D. F.

ABRIL 1997

TESIS CON
FALLA DE ORIGEN



Universidad Nacional
Autónoma de México

Dirección General de Bibliotecas de la UNAM

Biblioteca Central



UNAM – Dirección General de Bibliotecas
Tesis Digitales
Restricciones de uso

DERECHOS RESERVADOS ©
PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL

Todo el material contenido en esta tesis esta protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

Agradezco las valiosas opiniones del Dr. Arturo Huerta y del Dr. Eduardo Loria; al inicio del Proyecto de Investigación lo cual hizo posible dar una continuidad a la investigación.

Un especial agradecimiento al Dr. Alejandro Álvarez Béjar, por su paciencia y compromiso a lo largo de la Investigación, aportando valiosas opiniones que llevaron al término de la Tesis.

También les agradezco sus valiosas opiniones, respecto al presente trabajo de Investigación, a los Profesores que fungieron como sinodales: Emilio de la Fuente, Luis Lozano, Hugo Contreras y María de la Luz Arriaga.

ÍNDICE

INTRODUCCIÓN.....	3
CAPITULO I. Marco Teórico.	
1. Introducción.....	15
2. Monetarismo contra neoestructuralismo.....	15
2.1. Enfoque de la Balanza de Pagos.....	20
3. Conclusiones.....	28
CAPITULO II. La economía mundial en los ochenta.	
1. Características del capitalismo actual.....	29
2. Crecimiento de la economía mundial.....	36
3. Conclusiones.....	42
CAPITULO III. Crisis y reestructuración de la economía mexicana, 1982-1988.	
1. Crisis estructural de la economía mexicana.....	43
2. Políticas de ajuste o contracción económica.....	53
2.1. Apertura Comercial	81

2.2. Política de fomento a las exportaciones manufactureras..	82
3. Comercio Exterior y Balanza Comercial manufacturera.....	90
3.1. Exportación e Importación de manufacturas.....	103
3.2. Crecimiento del sector manufacturero.....	115
3.3. Productividad y empleo en las manufacturas.....	124
3.4. Remuneraciones en el sector manufacturero.....	129
4. Conclusiones.....	130

CAPITULO IV. Apertura comercial y Dinamismo Exportador de Manufacturas en México, 1989-1994.

1. Globalización.....	131
2. La Política Económica Neoliberal de Estabilización.....	139
2.1. El Tratado de Libre Comercio en el marco de la Integración Económica.....	167
3. Comercio Exterior y Balanza Comercial de las Manufacturas.....	177
3.1. Exportación e Importación de Manufacturas.....	186
4. Dinámica de crecimiento del sector manufacturero.....	196
4.1. Productividad, Remuneraciones y Empleo.....	207
5. Conclusiones.....	217

CONCLUSIONES GENERALES.....	219
ANEXO ESTADÍSTICO.....	222
BIBLIOHEMEROGRAFÍA.....	233

INTRODUCCIÓN

El sector industrial después de la posguerra se perfiló como el principal motor de crecimiento de la economía mexicana; dentro de éste sector las manufacturas fueron las de mayor crecimiento y su producción se dirigió principalmente a cubrir la demanda del mercado interno. Por lo que a tal período de crecimiento se le llamó industrialización por sustitución de importaciones.

Este crecimiento industrial se llevó a cabo en un marco de política económica que se caracterizó por una amplia participación del Estado en la economía como el principal agente para impulsar la inversión privada cuya dirección giraría en torno al desarrollo industrial. El Estado intervino mediante una política de gasto público intensivo aumentando la inversión pública la cual prioritariamente se dirigió hacia sectores estratégicos (energéticos, comunicación, transporte y producción de materias primas) que impulsaron al proceso de industrialización.¹

Así mismo, se implementó una política fiscal, financiera y comercial favorables para la inversión productiva, se ofrecían bienes y servicios a bajo precio, se aplicaron tasas impositivas bajas, se daban créditos con tasas de interés accesibles y se adoptó una política de comercio exterior de protección para que incentivara la producción interna mediante la aplicación de permisos previos de importación y aranceles.

¹ Cabral, Roberto., "Industrialización y política económica" en *Desarrollo y crisis de la economía mexicana*, Serie de lecturas del fondo, núm.39, ed. F.C.E, México, 1981, p.78

La industrialización se encontraba en una fase primaria que consistía en la producción de bienes primarios de consumo inmediato aprovechando los recursos agrícolas, mano de obra abundante, dado que para la transformación de estos bienes no se requerían bienes de capital complejos ni costosos, esta fase de industrialización se expandió rápidamente.

Al pasar a la siguiente fase de industrialización, se pasa de la producción de bienes de consumo no duraderos a la producción de bienes consumo duraderos cuya demanda se generaba por un reducido sector de la población beneficiadas por el despegue industrializador.²

En esta fase de industrialización se requería de mayor cantidad de bienes de capital lo cual significaba mayores requerimientos de divisas a medida que se importaban, porque desde un principio de la industrialización no se incentivo su producción interna, se prefirió importarlos aplicando aranceles muy bajos, así a medida que avanza el proceso de industrialización se incrementan al mismo tiempo las importaciones de bienes de capital cuyo peso constituye una de las principales causas de déficit externo.³

Por otra parte se da un proceso de transnacionalización de la economía, en esta década la inversión extranjera directa se va colocando principalmente en las manufacturas, en ramas donde existe una demanda interna dada la concentración del ingreso, pero generalmente su producción se enfoca para exportarse tal es el caso de la rama automotriz, además para su producción requerían de fuertes importaciones de bienes de capital y de transferencia de tecnología, lo cual agudiza el desequilibrio externo. Significa que su

² Cordera y Ruiz Clemente., "Esquema y periodización del desarrollo capitalista en México", en *Investigación Económica*, núm. 153, julio-septiembre de 1980, p.26

³ Cabral, Roberto., op.cit. p.70

producción no es capaz de vincularse a la producción interna toda vez que para su producción importa bienes intermedios y de capital, es decir, que esta inversión extranjera no crea efectos multiplicadores de inversión dentro del país.

En un principio el déficit del sector externo se financió por las exportaciones del sector agrícola lo cual ya no fue posible desde fines de los años sesenta porque los precios de productos agrícolas y primarios tienen una severa caída en el mercado internacional como una muestra del comienzo de la crisis mundial.

A su vez, este sector también comenzó a presentar toques de crecimiento en la producción de alimentos básicos que demandaba la población porque no se aplicaron las políticas económicas adecuadas, para incentivar su producción e incrementar su productividad y llegar a la autosuficiencia alimentaria proporcionando al mismo tiempo los ingresos necesarios para su población económicamente activa. La importación de granos básicos se hace evidente y crea mayor presión sobre el déficit del sector externo.

Es así como a principios de los setenta la agudización de los problemas estructurales da lugar a la caída de la inversión privada al no generarse los efectos multiplicadores hacia las ramas de bienes de capital e intermedios y de éstas hacia las ramas de consumo no duradero; en la siguiente fase de industrialización de producción de bienes de consumo duradero, dan lugar a su importación y al incremento del déficit de cuenta corriente a la dependencia del ahorro externo vía endeudamiento externo, de una fuerte inflación al no incrementarse la productividad y finalmente a la insuficiencia alimentaria.

Pero durante esta década, el Estado incrementó la inversión pública creando efectos multiplicadores en la economía también financió el déficit del sector externo; lo cual fue posible por los abundantes créditos otorgados por la banca internacional o vía endeudamiento externo. Asimismo en esta década se obtienen jugosas divisas por las ventas externas de recursos petroleros que tenían una gran demanda en el mercado internacional.

A fines de los años setenta esta situación ya no se pudo sostener dado que al subir las tasas de interés internacionales por los ajustes aplicados en la economía de Estados Unidos tiene un efecto inmediato en México, porque el país se endeudaba en dólares al incrementarse las tasas de interés se incrementa el servicio y el principal de la deuda externa tanto pública como privada, lo cual crea problemas de pago del servicio de la deuda externa.

Si se le suma a ello la caída de los precios del petróleo ocurrida a principios de los años ochenta y la fuga de capitales ante próximas devaluaciones, la dolarización de la economía y la restricción de créditos externos por parte de los grandes centros financieros; tal situación financiera del país es insostenible desde comienzos del nuevo sexenio, a mediados de 1982 declara la moratoria del servicio de la deuda externa.

Ante esta moratoria el Fondo Monetario Internacional comenzó a negociar con el gobierno respecto al pago de la deuda externa condicionando la ayuda financiera si se apegaba México a las recomendaciones en materia de política económica, con la aplicación de una política de liberalización comercial y de contracción de la demanda agregada.

La política económica neoliberal recomendada por el F.M.I., se orientó a establecer un equilibrio macroeconómico, como: la reducción del déficit público disminuyendo el gasto público e incrementando los ingresos; reducción del déficit externo alentando las exportaciones no petroleras mediante la liberalización comercial y parar la inflación, restringiendo el crecimiento de los salarios reales.

Los anteriores objetivos se cumplirían si se llevaban a cabo dos estrategias como ejes fundamentales de la política económica: primero se debía aplicar la reducción del gasto público, su exceso era la causa de la inflación y del déficit de la cuenta corriente porque al incrementar la oferta monetaria se incrementaban los precios y a su vez creaba presiones sobre la demanda que se cubrían con importaciones; segundo, se debía dejar la política comercial proteccionista y aplicar una real apertura comercial para que fueran las fuerzas del mercado las que asignaran los recursos aprovechando las ventajas comparativas que ofrecía el mercado mundial.

De esta forma se evitarían las distorsiones estructurales en la economía, tales como la inflación, los déficit del sector externo, la baja productividad y calidad de la producción, los problemas de financiamiento, pues las causas principales eran el excesivo gasto del Estado y el alto proteccionismo del mercado interno; por lo cual se recomendaba que el Estado ya no debía de intervenir en la economía mediante su excesivo gasto público y aplicar una política de apertura comercial.

El F.M.I. y el gobierno de Miguel de la Madrid suscribieron, entre agosto y septiembre de 1982, la reprogramación del pago de 23 mil millones de dólares de la deuda externa con la banca privada

internacional y con un acceso de créditos de 4 mil millones de dólares que se darían entre 1983 a 1985.

El acuerdo implicó un plazo mayor para pagar la deuda, la tasa de interés renegociada para los 23 mil millones de dólares superaba en 17/8% a la Libor y en 13/4% a la Prime, con una comisión de 1%; se contrató con 350 bancos privados un nuevo préstamo de 5 mil millones de dólares con un plazo de 6 años con 3 de gracia a una tasa de interés flotante de 21/4% sobre Libor y de 21/8% sobre la Prime con una comisión por una sola vez de 11/4%.

Con esta negociación de la deuda externa con el F.M.I. el gobierno se comprometía a aplicar las recomendaciones de este organismo internacional para cumplir las metas del ajuste económico.

El gobierno de Miguel de la Madrid se comprometió a establecer un equilibrio macroeconómico por medio de reducir el déficit externo, el déficit público, reducir la inflación, las fugas de capitales y la fijación de un tipo de cambio realista.

Para lograr dichos objetivos el primero de diciembre de 1982 se da a conocer el Programa Inmediato de Reordenación Económica, en el cual se señalaba que funcionaba mediante una política de apertura comercial reduciendo el proteccionismo del mercado interno e implementar tipos de cambio realista con sucesivas devaluaciones para incrementar exportaciones y contraer el monto de importaciones; con una política de reducción del déficit público principalmente en contraer la inversión pública, la venta de empresas paraestatales, el incremento de la tasa de impuestos con la modificación radical de la política de precios y tarifas del sector público a precios de mercado; por último con una política salarial represiva y una política de incremento del ahorro interno mediante el alza de las tasas de interés

con restricción del crédito.

La política salarial fue de ajustar los salarios nominales a la inflación. "Privilegiar la reducción de los salarios como un elemento de primer orden en el esquema del nuevo régimen de acumulación, expresa en último término, las condiciones estructurales del aparato productivo mexicano, la reducción de los costos salariales es una ventaja comparativa pues los aumentos de productividad no son un proceso generalizado de su planta productiva".⁴

En 1983 se da a conocer el Plan Nacional de Desarrollo con dos objetivos centrales: reordenar a la economía como respuesta a la crisis y por otra parte transformar de fondo al aparato productivo para superar los desequilibrios estructurales, se seguiría con los lineamientos del Programa Inmediato de Reordenación Económica para el cambio estructural se instrumentó el Programa Nacional de Fomento Industrial de Comercio Exterior.

El PRONAFICE tenía cuatro objetivos a cumplir: racionalizar la protección para asegurar el mercado interno; fomento a las exportaciones consolidando a las exportaciones de las manufacturas para generar suficientes divisas; fomento a las franjas fronterizas o de maquiladoras para el desarrollo regional y establecer negociaciones internacionales.

Aplicar una apertura comercial como una alternativa de impulsar al crecimiento con exportaciones no petroleras, aprovechando las llamadas ventajas comparativas dirigiendo su producción al mercado internacional para obtener recursos financieros que cubrieran las necesidades de importación de este proceso de industrialización y a la vez generar recursos para cubrir los gastos por servicio de la deuda

⁴ Huerta, Arturo., *Liberalización e inestabilidad económica*, ed. Diana, 1992, p.187

externa; por sus características se le nombró: Modelo Exportador de Manufacturas.

A pesar de impulsar a las exportaciones no petroleras, estas todavía representaban más de la mitad del total hasta principios de 1985, generando recursos para cubrir el servicio de la deuda externa; pero nuevamente a mediados de este año el precio internacional del petróleo desciende dando lugar a problemas financieros que se agudizan en 1986.

Se busca negociar con el F.M.I. en 1986 este a su vez exigió la profundización en la política de ajuste con cambio "estructural"; este paquete se incluye en el marco del Plan Baker el cual solicitaba la aplicación de severas políticas de ajuste estructural de corte neoliberal como privatización de la economía al máximo, facilidades a la inversión extranjera, apertura comercial, desarrollo y apertura de los mercados financieros.

Para impulsar las exportaciones no petroleras, se había dicho que la apertura comercial sería selectiva y gradual pues su finalidad fue: de abaratar los insumos y bienes de capital para los exportadores del país, manejando principalmente aranceles, pero dados los requisitos de negociación con el F.M.I. para controlar la inflación y la entrada al Acuerdo General de Aranceles (GATT), desde julio 1985 se comenzó una liberación comercial total para la libre entrada de las importaciones, así por ejemplo el nivel máximo pagado de importaciones de bienes de consumo era superior al 20%, para 1987 para este mismo tipo de productos era inferior a 20%.

Durante dicha administración se redujo la participación del Estado en la economía, mediante la venta de empresas públicas y la contracción de la inversión pública y del gasto social pero el déficit

público seguía latente por la carga del servicio de la deuda externa; tampoco se redujo la inflación por la devaluación el alza de las tasas de interés y el incremento de precios y tarifas del sector público; en cambio la cuenta corriente y la balanza comercial presentaron superávit como consecuencia de la fuerte contracción interna de la inversión privada y pública, como consecuencia de las políticas de ajuste y la devaluación; la especulación y fuga de capitales se aceleró.

Ante este panorama se aplicó un plan de emergencia el llamado Pacto de Solidaridad Económica para frenar la inflación que se basó en llevar un acuerdo con los agente principales de la economía; el sector privado se comprometió a mantener los precios de productos básicos, el gobierno a mantener precios y tarifas reales pero que no incrementaran la inflación y una tasa de cambio fijo, las cúpulas de los trabajadores aceptaron que no pedirían aumentos y estos se fijarían en base a la desaceleración de la inflación.

Por otra parte se siguió negociando el pago del servicio de la deuda externa con el F.M.I. a fines del período de gobierno en 1988, comprometiéndose a seguir con el cambio estructural de incentivar a la inversión privada reduciendo la inversión pública y con la venta de empresas públicas; liberalización del sector financiero incentivando a la inversión extranjera seguir con la apertura comercial e impulsar las exportaciones no petroleras.

Para la siguiente administración se siguió una continuidad en materia de política económica acentuando la liberalización comercial y aplicando un tipo de cambio fijo con dos objetivos prioritarios: primero se obtendrían importaciones baratas para cubrir la demanda de este nuevo modelo y a su vez la entrada de importaciones traería implícito

necesariamente la reestructuración industrial de la planta productiva nacional, mejorando su productividad así como su calidad para poder competir con los productos del exterior y reduciría en consecuencia la inflación.

También se prosiguió con una política de disminución del salario real con la finalidad de contraer la demanda interna y de mantener las ganancias frente a la competencia externa. "El llamado proceso de modernización capitalista en México ha traído un incremento del desempleo, la caída de los salarios, el ataque contra los contratos colectivos del trabajo y la disminución de las prestaciones sociales".⁵

Respecto a la reducción del déficit público se siguió insistiendo en ello como mecanismo para desacelerar la inflación y el déficit del sector externo; además se consideró como un elemento del cambio estructural a medida que la inversión privada era incentivada con la venta de empresas públicas y la reducción de la inversión pública; para atraer inversión extranjera las tasas de interés competirían con las de los países desarrollados.

La consolidación de la apertura externa desembocaría en un Acuerdo con los países desarrollados, con la firma del Tratado de Libre Comercio con Estados Unidos y Canadá, el país se insertaba así con tiempo al proceso de globalización lo cual indicaría que México estaba en condiciones de acceder a ser un país del primer mundo y que se había superado la crisis estructural de los ochenta.

Nuestro problema a estudiar es: ¿la apertura comercial ha sido una vía para que se logre la competitividad de la planta productiva y con ello impulsar a las exportaciones manufactureras?: ¿las

⁵ Álvarez, Alejandro. "Los sindicatos en México ante la globalización", en: *Revista mexicana de sociología*, núm. 1, 1994, p. 99

exportaciones se han diversificado a partir de la apertura comercial?; ¿la apertura comercial ha llevado al país a no depender de las importaciones de bienes intermedios y de capital y por lo tanto a generar sus propios recursos financieros?.

El periodo de estudio comprende de 1989-1994 porque es el periodo de una administración que acentúa la liberación comercial, que converge en un acuerdo trilateral con Estados Unidos y Canadá, el Tratado de Libre Comercio.

El objetivo general es analizar si la liberalización comercial se ha constituido como un medio para impulsar el crecimiento de la economía mexicana logrando su competitividad con el exterior a partir de impulsar a las exportaciones no petroleras.

El objetivo particular es analizar cuales son las exportaciones principales que se benefician con la liberalización comercial.

Otro objetivo es analizar si el impulso de las exportaciones más dinámicas ha logrado a su vez efectos multiplicadores al resto de la economía y por lo tanto si nos ha llevado a no depender del ahorro externo.

Por último otro objetivo es determinar como el salario y el tipo de cambio se constituyeron en mecanismos para impulsar a las exportaciones manufactureras.

Trataremos de demostrar, que la apertura comercial acelerada no ha sido una vía para impulsar la competitividad de la planta productiva e incrementar las exportaciones, al crear efectos inversos sobre la producción y el empleo.

Además demostrar que toda vez que las exportaciones más dinámicas son aquellas que para su producción dependen de importaciones de bienes intermedios y de capital crean una dependencia evidente del ahorro externo y por lo tanto crean un clima de vulnerabilidad de la economía ante sus fluctuaciones por factores internos o externos.

Pretendemos también demostrar que la devaluación y los salarios se han constituido en mecanismos para incrementar las exportaciones las cuales por lo tanto no están aumentando en base al incremento de su productividad.

Ante la desvinculación de la demanda interna creada por este modelo y la apertura comercial, el efecto multiplicador al resto de la economía fue nulo y a lo largo del tiempo los efectos se traducen en un desmantelamiento industrial y en la dependencia del ahorro externo lo que hace más vulnerable a la economía ante los cambios de éste; con consecuencias evidentes sobre el empleo y los salarios de los trabajadores. En consecuencia, probaremos que la política económica inspirada en el monetarismo no resuelve los problemas de la economía mexicana, pero si los agrava, al no atacar las causas sino sus efectos.

I. MARCO TEÓRICO.

1. Introducción

Uno de los problemas más importantes en la economía mexicana es el que se genera a partir del comercio exterior, es decir, el déficit de la balanza comercial.

Debido a que uno de los objetivos más importantes para aplicar la política económica actual ha sido dar solución a dicho problema partiendo del enfoque monetarista, nuestro objetivo en este capítulo es abordar la teoría monetarista en general y en particular respecto a la balanza de pagos que abarca a la balanza comercial.

Por otra parte nos será de suma importancia replantearnos nuestra problemática desde otro punto de vista, que en este caso es la teoría neoestructuralista para buscar otro tipo de soluciones de acuerdo con el grado de desarrollo económico alcanzado por la economía mexicana.

2. Monetarismo contra neoestructuralismo.

Entre los principales exponentes de la teoría monetarista están: Stanley Fisher y Milton Friedman. Su razonamiento es una derivación de la teoría de precios neoclásica con la racionalidad de costos y beneficios, asimismo toman elementos de la teoría de los clásicos respecto a la libertad de comercio y las llamadas ventajas comparativas lo cual quiere decir que mediante la especialización de la producción según sean los recursos disponibles que tengan en mayor cantidad serán las ventajas de cada país y todos obtendrán

ganancias al intercambiar su producción en el mercado internacional, es decir, estas ventajas se realizarán en el mercado.

Su formulación y análisis se deriva de la teoría cuantitativa de los precios, en donde M es la masa monetaria V es la velocidad del dinero, P son los precios y T es la cantidad de bienes transables por lo tanto la ecuación principal de la teoría monetaria es: $MV=PT$

La anterior ecuación quiere decir que el nivel de precios mantiene una relación proporcional fija con la cantidad de dinero, entonces la cantidad de dinero o la masa monetaria debe ser igual a los precios de los bienes transables; si no se cumple esta ecuación en una economía real este desequilibrio monetario será la causa de la inflación.

Los monetaristas llegan a la conclusión de que cualquier desequilibrio en la economía tiene su causa en la esfera monetaria, en la cantidad de circulación monetaria, la cual ha sido expandida por los gastos que lleva a cabo el Estado, al remitir circulante sin ninguna actividad productiva que lo respalde por lo cual se rompe el equilibrio de la ecuación anteriormente descrita y es el Estado el agente principal que provoca esta situación.

Es por ello que declaran al mercado como el único mecanismo para la asignación de recursos llevando a la economía a la estabilidad productiva y financiera. "Afirmen los monetaristas que por medio del control de la oferta monetaria, se controlan los precios, al ser esta igual al crecimiento del producto se ajustan automáticamente los precios y salarios en el mercado; por lo tanto sostienen que el Estado al expandir su gasto público no puede afectar el nivel de desempleo.

ni estimular el crecimiento económico ni siquiera en el corto plazo y sólo provocara una mayor inflación".¹

Asimismo, suponen que existe una tasa de crecimiento constante del producto real por lo que Q permanece constante bajo una tasa natural de desempleo a diferencia de la teoría neoclásica que afirmaba que el empleo y los salarios eran perfectamente flexibles, es decir, el mercado de trabajo estaba en equilibrio en el corto y largo plazo por lo tanto no existía desempleo voluntario.

También afirman que existe una estrecha relación entre salarios e inflación, en base a la tasa natural de desempleo, así cuando la cantidad de desempleo es la correcta, la inflación permanece estable; para demostrar lo anterior recurrieron a la curva de Phillips la cual señala que existe una relación inversa entre la tasa de desempleo y la tasa de los salarios monetarios, explican que el desempleo disminuye a costa de una mayor inflación, al aumentar la tasa de salarios monetarios por la vía del gasto público es cuando se propicia una inflación desatada puesto que permanece fijo el nivel de producción al no variar la tecnología y el capital.

En contraparte el estructuralismo surgió a partir de crear un cuerpo analítico *propio* para abordar las *problemáticas* de América Latina, una de las preocupaciones fundamentales de esta escuela teórica son: el análisis del origen, distribución y el uso del excedente social, sus impactos en el desarrollo económico de corto y largo plazo.

¹ Estevéz, Jaime., "Crisis de pagos en América Latina", en *Investigación Económica*, núm. 175, enero-marzo de 1986, p. 101

El análisis de las clases sociales en el conjunto del sistema económico. La dinámica de los ciclos económicos, explicados por los problemas de distribución y acumulación con la reproducción simple y ampliada.

La participación del Estado, como eje fundamental para impulsar el crecimiento económico, mediante su inversión pública creando efectos multiplicadores al resto de la economía.

Por lo tanto esta teoría toma las principales teorías económicas que abordan las anteriores preocupaciones desde los clásicos, los marxistas, los keynesianos y los kaleckianos.

Los estructuralistas toman como base la llamada estructura que se refiere al conjunto de elementos tanto materiales como sociales que configuran el esqueleto de un sistema económico; respecto a los elementos materiales de la estructura se refieren a la dotación y aprovechamiento (en calidad y cantidad) de los recursos naturales, en cuanto a los elementos sociales se refiere a la población, a su estratificación y a la organización civil en partidos políticos, que al combinarse dan como resultado determinado poder político y define el tipo de crecimiento económico acorde a sus intereses que a su vez se refleja en el nivel de vida de la población en general.

Los neoestructuralistas tratan de superar las limitaciones teóricas que hicieron que los estructuralistas en su momento de plantearse los mismos problemas no dieran soluciones.

Entre sus principales temas teóricos para abordar los problemas macroeconómicos están: el déficit de la balanza de pagos, el desempleo, la inflación, el estancamiento, la productividad etc., es así como definen que los desequilibrios existentes en las economías

latinoamericanas tienen su origen en la estructura económica entre cada sector económico, industria-agricultura, y entre cada uno de sus subsectores y ramas, así como en el atraso tecnológico y en consecuencia de diferenciación de productividad, de la canalización de los recursos del Estado. "La solución de los problemas estructurales requerirá de políticas económicas que tengan por objeto replantear la participación del Estado como promotor de la oferta productiva y de la distribución del ingreso mediante su participación directa e indirecta."²

Así los estructuralistas le dan una gran importancia a la participación del Estado y se vuelve a replantear sus funciones e intervención en la economía para que sea eficiente su participación; señalando la importancia de la intervención estatal por medio de su inversión pública para generar recursos financieros que a su vez se canalicen a nuevos proyectos de inversión y áreas prioritarias de la economía que confluyan en impulsar a la actividad exportadora.

Al contrario de lo que plantean los monetaristas de aumentar los ingresos mediante el alza de impuestos a todos los contribuyentes, los estructuralistas proponen que estos aumenten en base al ingreso y principalmente a las empresas privadas.

Para aumentar el ahorro proponen que se incentive a las pequeñas y medianas industrias, fomentar el empleo y aumentar el consumo; así como implementar tasas de interés reales positivas y accesibles con ahorro forzoso.

² Villarreal, René., *La contrarrevolución monetarista*, F.C.E., 1986, p.230

2.1. Enfoque de la Balanza de Pagos.

El enfoque monetario de la balanza de pagos plantea que para analizar un problema de desequilibrio externo se analizará desde dos puntos de vista, primero que los problemas de balanza de pagos son esencialmente monetarios y segundo que el saldo de la balanza de pagos es igual al exceso de la demanda de dinero.

La oferta de dinero está compuesta por el crédito interno y reservas internacionales y la demanda de dinero estará en función de las tasas de interés y del ingreso. El primer supuesto es que el nivel de precios nacional está determinado por los precios internacionales.

Otro supuesto es que la estabilidad de la demanda de dinero restringe el monto de equilibrio de la oferta de dinero, es decir, la oferta y demanda de dinero son iguales. "La oferta monetaria se ajusta instantáneamente a la demanda a través de las reservas porque los residentes de un país pueden deshacerse de un exceso de oferta de dinero o al revés adquirirlo, a través del mercado internacional ya sea de mercancías o de valores".³

Si existe un exceso de la oferta monetaria, causado por el incremento de la base monetaria, resultado del crecimiento del crédito interno o del gasto público, habrá un déficit externo porque al incrementarse los precios internos se hace más atractivo comprar en el exterior, mercancías o valores, dando como resultado un déficit de la balanza de pagos.

³ Domínguez, Villalobos Lilia, "Las políticas de estabilización una evaluación crítica", en *Investigación Económica*, núm. 179, enero-marzo de 1989, p. 110

En caso contrario cuando se mantiene en un nivel el crédito interno, pero hay un cambio en las reservas internacionales incremento dado por la función de demanda de dinero, es decir, por el incremento de las tasas de interés, al no existir inflación dará como resultado un superávit de la balanza de pagos porque no será atractivo comprar en el exterior.

La regla para evitar el desequilibrio de la balanza de pagos es: reducir la tasa de crecimiento de la oferta monetaria, para ello es necesario atacar ese exceso monetario por el análisis de la demanda de dinero es incrementar las tasas de interés para incrementar las reservas internacionales y evitar un exceso de oferta monetaria por vía incremento de crédito interno o del gasto público.

Si se mantiene una tasa de cambio fijo el incremento de las reservas internacionales dependerá de que las tasas de interés sean atractivas respecto a las del exterior, pero si se piensa devaluar esto no será problema para seguir restringiendo el crédito interno y mantener las tasas de interés altas así como las reservas internacionales, porque los residentes de un país al deflactarse sus saldos monetarios buscarán restablecerlos por medio de exportaciones.

Para el monetarismo la tasa de cambio, la define como el precio de dos monedas y no como el precio de dos productos, entonces está determinada por las condiciones de equilibrio en el mercado de activos, por lo tanto la tasa de cambio es resultado de la alineación de precios internos con el internacional, sin referirse a la balanza comercial o al grado de productividad alcanzada por una economía.

Ahora el mercado de activos dependerá de las medidas para que las tasas de interés nominal sean favorables ante las expectativas

inflacionarias, un poseedor de un activo no lo mantendrá en una moneda que el piense que va devaluarse, por lo tanto debe reducirse el diferencial de las tasas de interés interna con la internacional.

Las recomendaciones de política económica de los monetaristas son: si existe un déficit en la balanza de pagos, se traduce en que se requieren divisas para poder importar, los importadores van al Banco Central. La demanda de divisas tendrá dos efectos distintos, primero se reducirán las reservas internacionales, segundo inducirá a la reducción de la oferta monetaria lo que producirá una contracción de la demanda agregada reduciendo el nivel de actividad económica al caer el gasto interno y se genera un excedente para cubrir dicho déficit, es decir, que mediante la contracción de la actividad económica se crea un mecanismo automático que financia el déficit de la balanza de pagos y aumenta a su vez el nivel de reservas internacionales, aplicando tasas de interés atractivas respecto a las del exterior.

Al no estar funcionando el mecanismo anterior es porque el Banco Central, al querer neutralizar el impacto monetario de la caída de reservas internacionales para evitar la disminución de la actividad económica, utiliza las transacciones internas de activos financieros, aumenta el nivel de crédito interno agravando el déficit de la balanza de pagos, al disminuir aún más las reservas internacionales. Por lo tanto la expansión del crédito interno es el mecanismo especial que genera el desequilibrio externo persistente.

Otro mecanismo automático del enfoque monetario respecto al equilibrio de la balanza de pagos, cuando hay movilidad de capital financiero y si se tiene un tipo de cambio fijo, es que al presentar un déficit dicha balanza necesariamente implica una caída de las

reservas internacionales y a su vez reduce la base monetaria que contrae la cantidad de dinero, por lo tanto sube la tasa de interés por encima de la tasa de interés internacional dicho diferencial atrae el ingreso de créditos y capitales financieros, lo cual permite financiar el déficit de la balanza de pagos. "Es entonces la tasa de interés y no el tipo de cambio que pasa a constituirse en el mecanismo automático que equilibra la balanza de pagos".⁴

Otro supuesto del monetarismo es que basta un mínimo diferencial entre la tasa de interés interna e internacional para que fluyan ilimitadamente los recursos financieros a un país con problemas de balanza de pagos; llegando a la conclusión de que si la cuenta de capitales presenta superávit quiere decir que hay un equilibrio en la totalidad de la balanza de pagos no importando que exista un déficit de cuenta corriente y de la balanza comercial, remarcando como necesario mantener cierto nivel de reservas internacionales.

Todo el enfoque monetario del déficit de la balanza de pagos gira en torno a que es síntoma de desequilibrios monetarios que se resuelven sólo gracias al funcionamiento del mecanismos automáticos por lo que no se requieren de políticas específicas para enfrentar un desequilibrio externo sino que dejar de hacer ciertas cosas (políticas de esterilización, extensión del crédito interno y control de tipos de cambios) para restablecer el equilibrio externo.

También el enfoque monetarista plantea que el desequilibrio externo es consecuencia del desequilibrio en cuenta de capitales y aborda el problema mediante la identidad contable básica de cuentas nacionales para una economía abierta: $Y=C+I+G+X-M$, donde Y es el

⁴ Meller, P., "Revisión de los enfoques teóricos sobre el ajuste externo", en *Revista de la Cepal*, núm. 32, agosto de 1987, p.198

ingreso, C el consumo, I inversión, G gasto, X exportación y M es importaciones.

La diferencia entre ingreso y consumo corresponde a ahorro (A) e impuestos (T), representándose así: $Y-C=A-T$

El equilibrio de la balanza comercial corresponde al que se da entre el ahorro interno y la inversión más el existente entre gasto y el ingreso del gobierno. $(A-I)+(T-G)= (X-M)$

Ahora suponiendo que el déficit del sector privado (A-I) sea muy pequeño o que exista un equilibrio, en relación al déficit del gobierno (T-G), entonces será el déficit fiscal el determinante del desequilibrio externo.

El monetarismo afirma que es el déficit fiscal es el que genera el déficit externo porque para solventar sus gastos extendió la base monetaria, lo cual crea inflación y auspicia una demanda externa de productos foráneos, porque los precios externos son más atractivos que los internos, generando el déficit de la balanza comercial lo que genera requerimiento de ahorro externo y propicia desequilibrios de la cuenta de capitales y de cuenta corriente.

Llegan a la conclusión de que es la intervención del Estado en la economía la causa de la inflación y del desequilibrio externo, por tal razón recomiendan la libertad de las fuerzas del mercado como mecanismo óptimo para el funcionamiento de la economía.

Este enfoque monetario señala que es necesario que exista un equilibrio del ahorro e inversión así como la reducción del déficit fiscal lo cual llevaría inmediatamente al equilibrio de la cuenta corriente, al llevar a cabo estas medidas no importaría que el tipo de cambio fuera fijo.

Por último respecto a que el enfoque monetarista exige una apertura comercial es porque afirman que existe un sesgo en el patrón de desarrollo, originado en la sustitución de importaciones, que desalienta a las exportaciones.

Se afirma que la excesiva protección origina la existencia de empresas ineficientes, de baja productividad, la permanencia de monopolios al no existir la competencia perfecta, por la aplicación de políticas inadecuadas como el incremento de salarios y al mantener tasas de interés bajas; por lo cual se hace necesario que se aplique la Ley de la oferta y demanda del mercado para que sea esta la que asigne los recursos e impere la competencia perfecta por que se hace necesaria la apertura comercial. La teoría monetaria de la balanza de pagos, en resumen propone:

- 1. Control de la oferta monetaria en sus dos componentes: reservas internacionales cuando estas provienen por endeudamiento externo y control sobre el crédito interno.**
- 2. Control del déficit público; porque para cubrir su gasto incrementa la oferta monetaria dando lugar a la inflación y si también cubre su gasto por endeudamiento externo da lugar al déficit de cuenta corriente, al crear demanda las cubre con importaciones crea el déficit de la balanza de pagos.**
- 3. Adopción de un tipo de cambio flexible a la oferta y demanda del mercado de activos.**
- 4. Liberación de las tasas de interés y que mantengan un diferencial respecto a las internacionales y que no la afecten las expectativas inflacionarias.**

5. Liberación del comercio para eliminar el sesgo contra las exportaciones, lo cual implicaría que la economía sea competitiva.

En cambio los neoestructuralistas por su parte señalan que no basta aplicar la apertura comercial y una tasa de cambio estable para promover a las exportaciones manufactureras que lleve a eliminar el déficit de la balanza comercial.

Así proponen que para impulsar el crecimiento en base a las exportaciones manufactureras, debe existir un cambio real a partir de la base productiva para ello se hace necesario estimular a la inversión productiva y al desarrollo tecnológico, la formación de recursos humanos, incentivar a sectores estratégicos para las exportaciones como son la producción de bienes de capital e intermedios.

Respecto a la apertura comercial aceptan que es necesaria siempre y cuando se lleve a cabo en un período de tiempo largo, con un carácter gradual, que permita a la planta productiva adquirir competitividad; por lo tanto deben de aplicarse aranceles bajos a medida que la competitividad interna avanza en cada sector productivo al mismo tiempo aplicar un tipo de cambio real y estable.

Para los neoestructuralistas es de suma importancia una vinculación entre la actividad exportadora y el resto de la producción o la formación de un núcleo endógeno dinámico, mediante la integración productiva, aprovechando los recursos naturales, que abarquen bienes de capital, insumos intermedios, desarrollo tecnológico; asimismo que exista una real vinculación entre el sector industrial, agrícola y de servicios.

Al mismo tiempo deben de alcanzarse niveles altos de productividad y de competitividad por medio del avance tecnológico, de aumentar la calidad, y de la formación de recursos humanos.

También para este enfoque es imprescindible la participación del Estado para estimular a la actividad exportadora y orientar su integración con el resto de la actividad económica por medio de una política industrial integral que se vincule con los objetivos de exportación, es decir, la actividad exportadora debe crear efectos multiplicadores al resto de la economía solo si se aplican políticas industriales que tengan como objetivo una integración sectorial e intraindustrial para que a largo plazo se obtenga un crecimiento que se traduzca necesariamente en un cierto grado de desarrollo social.

Para ello es necesario que la inversión extranjera se canalice a áreas seleccionadas de la actividad productiva, con plazos y condiciones favorables, por tal razón se hace imprescindible la participación del Estado. "Es necesario que el Estado participe en la canalización de recursos a favor de las pequeñas y medianas empresas: no basta la adopción de normas generales y criterios de mercado".⁵

Las diferencias entre un enfoque y otro son abismales por lo tanto a medida que se traduzcan en materia de política económica los resultados necesariamente serán diferentes.

⁵ Bitar Sergio., "Neoliberalismo versus neoestructuralismo en América Latina", en *Revista de la Cepal*, núm. 34, abril de 1968, pp. 49-56

3. Conclusiones.

El enfoque monetarista es el que hasta este momento se aplica en la mayor parte de los países subdesarrollados, mediante políticas de estabilización y de ajuste para obtener un equilibrio económico y financiero.

Al favorecer la libertad de las fuerzas del mercado como único mecanismo para que se den cambios estructurales internos en la economía de un país deja de lado la importancia que ha tenido el Estado que en un momento dado ha tenido para impulsar el crecimiento y el desarrollo social.

Por ejemplo en nuestro país la participación del Estado fue acrecentándose a medida que se alcanzaba un mayor desarrollo industrial por lo cual se llegó a la conclusión de que fue la participación estatal en la economía la causa principal de la brecha externa de la balanza comercial y de cuenta corriente siendo un elemento más que llevó a la economía a la crisis de 1982; justificando así la aplicación de la política económica neoliberal que se traduce en una acelerada apertura comercial y financiera y en la no participación del Estado en la actividad productiva y en áreas sociales.

Hasta estos momentos se cuestionan los resultados que ha tenido la política neoliberal en la economía mexicana porque prácticamente se encuentra en un estancamiento productivo y los costos se han traducido en un aumento de los márgenes de pobreza extrema y desempleo.

II. LA ECONOMÍA MUNDIAL EN LOS OCHENTA.

1. Características del capitalismo actual.

En los años setenta el capitalismo mundial comienza a manifestar la caída de ganancias, reflejándose en el crecimiento lento en los países desarrollados ante la sobreproducción de mercancías, es así como un monto considerable de capitales fluye hacia los países en desarrollo en busca de rentabilidad.

Para enfrentar esta crisis y salir de ella en esta etapa hay una gran cantidad de fusiones entre el mismo capital industrial que abarca varias actividades industriales o entre el capital financiero e industrial, llamado este último capital financiero global; estos conglomerados abarcan con su producción gran parte del mercado internacional.

Por las nuevas características que asume la producción en esta etapa del capitalismo se le ha llamado: proceso de *globalización*, porque esta ya no se integra a una economía nacional para su producción sino que más bien para reducir costos, las diferentes etapas de producción se realizan en diferentes países según las ventajas de sus recursos naturales y de mano de obra. "Los ejes centrales de esta nueva etapa del capitalismo mundial son las corporaciones globales, que son transnacionales y que controlan mecanismos esenciales de la acumulación capitalista dentro de la economía mundial: el capital, la tecnología, la comunicación, el

mercado y el proceso de trabajo, así como de la necesidad de buscar nuevos mercados".¹

Esta nueva etapa del capitalismo al expandirse por todo el mundo necesita de una estructura previa a su colocación por lo que presionan al Estado-nación para que su papel sea el de garante de un ambiente adecuado para su reproducción las cuales no necesariamente estén articuladas con la economía nacional o tenga un efecto multiplicador en términos keynesianos, además esto conlleva a una subordinación de los llamados capitales nacionales por medio de su integración al capital global o es relegado a las áreas no dinámicas del sistema de producción global. "El Estado se vuelve un mediador e intermediario entre la burguesía nacional y el capital global, asumiendo el papel de agente directo en esta relación proporcionando las garantías y la infraestructura financieras necesarias para los grandes capitales".²

Así la crisis mundial se manifiesta claramente de 1974-1975 con un decrecimiento económico de los principales países industrializados por lo tanto el mercado mundial se estanca reduciéndose la demanda de productos agrícolas e industriales, propagándose la crisis a los países en desarrollo al ser principalmente exportadores de materias primas y productos agrícolas. (Véase cuadro 2. 1)

En el periodo de 1976-1979 se lleva a cabo esta etapa de reconversión-descentralización, es decir, la producción capitalista tiene un cambio cualitativo en su proceso de producción, deja atrás la producción fordista para pasar a la automatización que permite la flexibilización de la producción, este cambio se refleja en la colocación de la inversión la cual se dirige a sectores relacionados

¹ Borrego Jhon., "La economía global contexto del futuro", en *Investigación Económica*, núm. 191, enero-marzo de 1990 p.160.

² Borrego, Jhon., op.cit.

con este nuevo cambio tecnológico, lo que es la electrónica, informática, telecomunicaciones, biotecnología.

La producción basada en el taylorismo consistió en transferir los caracteres cualitativos del trabajo a la máquina, que reduce a el trabajo a un ciclo de gestos repetitivos, caracterizado por la norma de rendimiento; sometiendo a el trabajador a una vigilancia y a un control permanente para ejecutar el trabajo dentro de los límites establecidos.

El fordismo complementó a los principios tayloristas al integrar los diferentes segmentos del proceso de trabajo en una corriente lineal constituyendo las cadenas industriales y produciendo en serie, así los puestos de trabajo estaban determinados por la configuración del sistema de máquinas y el trabajador debía adecuarse al ritmo uniforme del movimiento del sistema de máquinas. "Se trata de la pérdida total de control de cada obrero sobre el ritmo de trabajo, somete el ritmo del colectivo a la uniformidad del movimiento del sistema de máquinas".³

La crisis de rentabilidad del capital llevaba a la búsqueda de nuevas tecnologías que superaran las limitaciones del fordismo-taylorismo; para que la producción se adecuara a la demanda del mercado, aprovechar los tiempos improductivos debido a la parcelación del trabajo y por la circulación de las piezas, y para establecer nuevas relaciones laborales que incrementaran la productividad.

La automatización de la producción consiste en: máquinas electrónicas unidas a las herramientas del obrero que se manejan a través de técnicas de programación. Esta nueva forma de producir superó las limitaciones de la rigidez productiva al adecuar la

³ Aglietta, Michel., *Regulación y crisis del capitalismo*, e. d. siglo XXI, México, 1979, p.90

producción a las fluctuaciones de la demanda del mercado, reduciendo costos al permitir ajustar rápidamente la producción a la demanda y al disminuir los tiempos improductivos por la circulación de herramientas y materias primas, y al exigir la participación de los trabajadores para incrementar la productividad. "La flexibilidad entró como un principio tecnológico organizativo de la operación de las máquinas, pero rápidamente impregnó las relaciones laborales, la vida toda del centro de trabajo y hasta el papel social del trabajo y la legitimidad de los sindicatos".⁴

La flexibilización laboral consiste en modificar las leyes laborales para adecuar a la fuerza de trabajo a las innovaciones tecnológicas introducidas al proceso de producción y en restar legitimidad al sindicato para negociar los términos contractuales de la mano de obra eliminando varias conquistas laborales: servicios de salud, liquidación, pensión, horas extras, incremento salarial. "Por lo tanto dejó de funcionar el pacto social fordista donde el peso contractual sobre la relación productividad-salarios (conversión de una parte importante de la productividad en salario, en poder de compra) garantizaba la ocupación a través del mercado. Entonces una enorme masa de trabajadores mantenidos fuera de las conquistas sociales en condiciones miserables alimentan la rentabilidad."⁵

A la par se observó una descentralización productiva al colocar parte de todo un proceso productivo o en su totalidad en países en desarrollo con la finalidad de aprovechar la mano de obra y las facilidades fiscales, ambientales, así como el proteccionismo brindado por el Estado. Solamente la comercialización de su producción la haría con los cánones adquiridos en sus países de origen, así como las

⁴ Alvarez, Bejar Alejandro, "Los sindicatos en México ante la globalización" en *Revista Mexicana de Sociología*, 1/94, p. 92

⁵ Coriat, Benjamin, "Taylorismo, Fordismo y nuevas tecnologías en los países semiperiféricos" en *Revista Breche*, núm. 1, otoño de 1986, p. 81

materias primas y bienes de capital serian adquiridos desde sus filiales.

En esta nueva etapa del capitalismo mundial los países desarrollados representan nuevos mercados para sus productos y a su vez la fácil colocación de sus inversiones en algunos sectores económicos, aquellos esenciales en un momento dado para el capitalismo global, que no necesariamente se articularan al resto de sus economías o también algunas de dichas naciones funcionarían sólo como regiones que proporcionan trabajo barata.

Desde la década de los sesenta los Estados Unidos comenzaron a declinar como el eje hegemónico del capitalismo mundial dando lugar a que otras naciones fueran las más competitivas, al registrar los más altos índices de productividad, tales como: Japón y Alemania.

Para proteger su producción interna Estados Unidos implementó medidas proteccionistas en su comercio las cuales fueron: impuestos compensatorios y otros instrumentos para prevenir prácticas desleales; negoció restricciones voluntarias con Japón, Corea del Sur, Taiwan para que controlaran a sus exportaciones que se dirigían hacia Estados Unidos; políticas de requisitos de seguridad y salubridad.

A principios de los setenta los países desarrollados mantenían tasas de interés bajas pero de 1974 a 1976 se incrementan dado que el objetivo era enfrentar la crisis con políticas contraccionistas; pero nuevamente a partir de 1977 se reducen con la finalidad de impulsar la reconversión industrial, es en este periodo que ante tasas de interés favorables los países en desarrollo se endeudan y el capital financiero fluye a estas regiones donde tiene como garantía de obtener ganancias: el crecimiento sostenido y los recursos naturales como el petróleo. (Véase cuadro 2. 2)

CUADRO 2. 1
Producto nacional bruto real
de los principales países industriales.
(Variación anual)

	Promedio 1970	1966-	1971	1973	1974	1975	1976	1979
Estados Unidos	3.1		3.4	5.8	-0.6	-1.2	5.4	2.5
Alemania	4.8		3.2	4.5	0.5	-1.6	5.5	4.0
Francia	5.9		5.4	5.4	3.2	0.2	5.2	3.3
Reino Unido	2.3		2.7	7.6	-1.1	-0.6	3.6	2.6
Japón	12.1		4.7	8.8	-1.2	2.4	5.3	5.3

Fuente: Gutiérrez, Roberto, "La recesión económica mundial de los años setenta y ochenta", en: *Investigación Económica*, número 176, abril - junio 1986, p. 102

Así en la década de los setenta se observó un estancamiento económico en los países desarrollados, mientras que en los países subdesarrollados su crecimiento se dinamiza por una parte por la gran cantidad de recursos que fluyeron hacia estos países y por otra por el llamado proceso de transnacionalización, ambos fenómenos estaban vinculados con la caída de rentabilidad del capital en sus países de origen. (Véase cuadro 2. 3)

A principios de los setenta, Estados Unidos, rompe el acuerdo de Bretton Woods, donde se establecía la paridad del dólar con el oro y se pasa a un sistema donde el tipo de cambio no será fijo, a partir de 1973 el dólar comienza a devaluarse para corregir el déficit comercial norteamericano y en 1979 implementa una política monetaria de alza de sus tasas de interés para atraer capitales del exterior y poder financiar su creciente déficit comercial.

CUADRO 2. 2
América Latina: Condiciones de contratación de la deuda.

	1974	1977	1980	1981	1982
Tasa de interés	9.2	8.0	11.8	14.2	13.2
privadas	10.5	8.2	13.4	15.9	14.6
oficiales	6.1	7.0	7.5	6.5	9.7
vencimiento*	12.3	9.3	10.6	10.2	10.0
privadas	9.7	7.4	8.3	8.4	8.0
oficiales	18.2	17.4	16.9	15.9	15.1

*años

Fuente: Bendesky, Leon., "El financiamiento externo en América Latina", en *Investigación Económica*, núm. 173, julio - septiembre de 1985, p. 164

CUADRO 2. 3
Tasa de crecimiento real del PNB, 1971-1986.

	1971-1975	1976-1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986
desarrollados	3.7	3.2	1.9	-0.5	2.8	5.0	3.0	2.8
subdesarrollados	7.0	5.5	1.4	0.9	0.4	3.0	3.2	2.7

Fuente: Caputo, Leyva., "El sistema capitalista en 1986: principales problemas y perspectivas" en *Investigación Económica*, número 181, julio - septiembre de 1987, p. 146

La repercusión en la región latinoamericana se hace sentir rápidamente porque la tasa de interés de Estados Unidos sirve como guía a nivel internacional y puesto que el capital de préstamo es en dólares, dando lugar al incremento del servicio y del total de la deuda externa de América Latina, la cual resulta impagable en los términos de contratación. (Véase cuadro 2. 4)

2. Crecimiento de la economía mundial.

Para 1982 la economía mundial se enfrenta a otra crisis de sobreproducción, pero en esta a diferencia de los setenta los energéticos, como el petróleo caen de precio a la par de los productos alimenticios e industriales. Crisis que es enfrentada por los países desarrollados con: reconversión industrial en sectores estratégicos de la economía mundial, el incremento de tasas de interés, protección de sus mercados, la formación de bloques comerciales y la búsqueda de nuevos mercados. "Esta sobreproducción que no encuentra salida en un incremento sustancial del comercio mundial, ni en nuevas zonas de inversión, se ha estado agravando por los problemas de la deuda que empujan a incrementar exportaciones, y por las restricciones que empiezan a desarrollarse en las importaciones por parte de Estados Unidos a propósito de la corrección de su déficit comercial."⁶ (Véase cuadro 2. 5)

Durante el periodo de 1982-1988, la economía estadounidense se pudo recuperar con la política económica aplicada por Reagan, creciendo a una tasa promedio de 4%, la inflación se mantuvo al mantener el dólar sobrevaluado, pero se incrementó el déficit fiscal, al incrementar su gasto público; su endeudamiento externo creció rápidamente para seguir manteniendo su déficit en cuenta corriente; empeoró su déficit en la balanza comercial al abaratare las importaciones, en cambio Japón y Alemania incrementaron su competitividad (al dinamizar a sus exportaciones) y producción nacional.

⁶ Caputo, Leyva Orlando, "El sistema capitalista en 1986: principales problemas y perspectivas" en *Investigación Económica*, núm. 181, julio-septiembre de 1987, p. 163

CUADRO 2. 4
Indicadores de la deuda externa de América Latina.
(millones de dólares)

	1975	1980	1982
Deuda externa total	75393	229054	314360
Pública	44956	126940	166521
Privada	19340	46975	79251
Servicio total	12062	43603	66303
intereses	5915	24128	38545
amortizaciones	6147	19475	27758
servicio deuda(%)/X*	26.6	38.3	59.0
intereses(%)/X	13.0	21.2	34.3

* exportaciones.

Fuente: CEPAL, *Estudio Económico de América Latina y el Caribe, Síntesis preliminar*, Naciones Unidas, septiembre de 1984.

Para 1983 la economía mundial se recupera, crecimiento que es llevado a cabo por los países industrializados, sin embargo fue muy breve la recuperación porque ya para 1985 la economía mundial vuelve a caer en una recesión y es hasta 1988 que vuelve a recuperarse; a la par en el comercio exterior se da una gran competencia en un mercado que crece relativamente poco y donde la competencia es férrea; así en 1988 Alemania desplaza a Estados Unidos y se convierte en el principal exportador. (Véase cuadro 2.6)

Así Estados Unidos trata de recuperar su competitividad suscribiendo un acuerdo comercial en 1989, con Canadá llamado: Acuerdo de libre comercio entre Estados Unidos y Canadá, (CUSFTA) por sus siglas en inglés.

CUADRO 2. 5
Crecimiento del PNB en los principales países capitalistas desarrollados.

	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986
E.U.	-0.2	1.9	-2.5	3.5	6.5	2.7	2.5
Japón	4.3	3.7	3.1	3.2	5.1	4.7	2.7
RFA	1.5	0.0	-1.0	1.5	3.0	2.5	3.0
Francia	1.1	0.5	1.8	0.7	1.6	1.4	2.2
Italia	3.9	0.2	-0.5	-0.4	2.6	2.3	3.1
G.Bretaña	-2.5	-1.4	1.4	3.5	1.8	3.4	2.5
Canadá	1.1	3.3	-4.4	3.3	4.7	4.0	3.3

Fuente: Caputo, Leyva Orlando., op. cit.

El acuerdo beneficiaría a las empresas estadounidenses porque reduciría los costos de transporte, eliminando trabas al comercio que realizan las empresas multinacionales; se accedería libremente a un mercado más amplio para colocar su producción; aprovecharían las oportunidades para colocar la inversión extranjera como: exenciones fiscales a utilidades y regalías, suavizando la legislación ambiental y por último podían acceder a los recursos naturales, así como los diferenciales salariales que ofrece Canadá.

El CUSFTA, fue el primer acuerdo que negociaba la libertad comercial del sector servicios, de telecomunicaciones, informática, bancarios etc., y también incluía a la agricultura, y daba un trato preferencial a la inversión extranjera y se acordó la libre movilidad de sus utilidades. Se daba un lapso, para la desgravación arancelaria, máximo diez años eliminando cualquier traba al intercambio comercial, así como los subsidios a las exportaciones y el cumplimiento de las reglas de origen.

Posteriormente Estados Unidos forma un bloque comercial con México y Canadá, el Tratado de Libre Comercial; los términos del acuerdo son los mismos que el CUSFTA.

Nuevamente son las empresas transnacionales que comandan este proceso de intercambio comercial al beneficiarse por la libre entrada de importaciones en bienes de capital e intermedios, el aprovechar los incentivos a la inversión extranjera y el bajo costo de la mano de obra mexicana.

Por otra parte Estados Unidos aprovecha un mercado más amplio para colocar su producción a medida que el desarrollo productivo de la economía mexicana se encuentra en estancamiento o en franco retroceso.

CUADRO 2. 6
Exportaciones, de los principales países desarrollados.
(miles de millones de dólares)

	1975	1980	1985	1988
Estados Unidos	108	221	213	217
Japón	56	130	177	210
Alemania Federal	90	193	184	243

Fuente: Caputo, Leyva Orlando., op. cit.

A partir de 1990 nuevamente los países industriales vuelven al estancamiento, Estados Unidos crece un 0.8%, Inglaterra un 0.4%, Francia crece un 2.5%, tan sólo Alemania y Japón crecen un 4.9% y un 4.8%; tal situación se refleja en la sobreproducción del mercado mundial por lo que el crecimiento de las exportaciones se estancan. (Véase cuadro 2. 7 y 2. 8)

Anteriormente Estados Unidos al sobrevaluar su moneda e incrementar su déficit público revitalizó al mercado mundial, situación

muy diferente a fines de los ochenta cuando la moneda de Estados Unidos, dado su descenso de productividad frente a sus competidores, ya no puede seguir manteniéndose sobrevaluada ni sostener el crecimiento de la deuda y déficit fiscal por lo tanto se devaluó su moneda, respecto al yen y al marco, reduciendo su mercado interno.

Por lo que en los noventa el mercado mundial se estrecha, se presenta nuevamente la crisis de sobreproducción; se forman bloques comerciales y se aplica una política proteccionistas y exigen a los países en desarrollo, como América Latina, una mayor apertura de sus mercados internos para colocar su producción.

CUADRO 2. 7
Producto interno bruto real
(variación porcentual anual)

	1988	1989	1990	1991	1992	1993
Alemania	3.5	4.1	4.9	3.8	0.8	-1.9
Canadá	4.9	2.3	-0.5	-1.7	0.7	2.5
E. U.	3.9	2.5	0.8	-1.2	2.1	3.0
Francia	4.5	4.2	2.5	0.7	1.4	-0.8
Japón	6.2	4.8	4.8	4.1	1.5	0.0
Inglaterra	5.0	2.2	0.4	-2.2	-0.5	2.0

Fuente: Bancomext., *México: Comparaciones Internacionales*, 1995

Por lo tanto las empresas transnacionales que están colocadas en cada país de la región latinoamericana, al aprovechar la mano de obra barata y basar su producción en tecnología avanzada así como la experiencia de comercialización externa y reducción de costos via internacionalización de la producción son las que llevan a cabo un

crecimiento exportador, pero esto no necesariamente significa que logre efectos multiplicadores al resto de las economías de América Latina.

CUADRO 2.8
Comercio mundial (Variación porcentual)

	1984	1985	1987	1989	1990	1991	1992	1993
TOTAL	8.3	3.0	4.7	8.0	5.8	4.8	5.5	2.7
Desarrollados	9.6	4.7	4.4	7.3	5.1	3.7	4.2	1.3
Subdesarrollados	5.9	-0.1	6.6	11.8	8.7	8.7	8.5	8.3

Fuente: Fuente: CEPAL, *Estudio Económico de América Latina y el Caribe, Síntesis preliminar*, Naciones Unidas, septiembre de 1994.

La alternativa ofrecida a la región latinoamericana de crecer a partir de las exportaciones manufactureras, sin la intervención del Estado dejando que las fuerzas del mercado asignen los recursos, no ha tenido efectos multiplicadores al resto de su economía para obtener altos niveles de crecimiento y desarrollo, pero si ha agudizado su problemática de endeudamiento, de déficit de la balanza de pagos, de desempleo y de la concentración del ingreso.

Además la recesión en que está sumergida la economía mundial se traduce en un mercado mundial estrecho para las posibles exportaciones provenientes de los países en desarrollo, como por ejemplo de América Latina limitando las posibles expectativas de crecimiento de exportaciones que no se basen en la utilización de tecnología de punta para poder competir en el mercado mundial.

3. Conclusiones.

El proceso de globalización y la formación de bloques comerciales responden a las estrategias del capital para recuperar su rentabilidad.

Así el capital busca zonas estratégicas para aprovechar recursos naturales y mano de obra que reduzcan sus costos y a la par la introducción de tecnologías modernas les da competitividad, aumentando su rentabilidad.

Al mismo tiempo se les exige a los países en desarrollo una mayor apertura comercial y crecer a partir de sus exportaciones, es decir, ya sea mediante la aceptación de políticas económicas de corte monetarista o por la firma de acuerdos comerciales creando zonas comerciales exclusivas, porque la producción proveniente del exterior avasalla a la producida en el interior de las economías en desarrollo significando a la larga un gran costo en pérdida de empleos y de ingresos.

Los países en desarrollo al pasar a depender de sus exportaciones para generar su crecimiento interno se pasara a depender también de las fluctuaciones del mercado mundial.

Es evidente que las nuevas estrategias en el comercio y en la producción, corresponden al funcionamiento de las empresas internacionales para aumentar su rentabilidad; entonces las reglas establecidas para los países en desarrollo corresponden a las necesidades de rentabilidad exigidas por el capital internacional y que significa la eliminación de capitales internos ineficientes, la reducción drástica de los salarios de los trabajadores, y altas tasas de desempleo en todos los sectores productivos.

III. CRISIS Y REESTRUCTURACIÓN DE LA ECONOMÍA MEXICANA

1. Crisis estructural de la economía mexicana.

Desde la década de los setenta, la economía mexicana ya manifestaba los desequilibrios estructurales: entre la industria y la agricultura, a su vez dentro de la misma industria; los problemas estructurales del sector agrícola; la baja productividad en cada sector económico; de estos desequilibrios se derivaron diversas problemáticas que se reflejaron principalmente en la dependencia con el exterior del ahorro externo.

A principios de la industrialización en México, la utilización de tecnología y de bienes de capital, para producir las manufacturas fue muy escasa dado que la producción se basó en cubrir la demanda interna de alimentos, provenientes del campo, que para su consumo necesitaba de un proceso de transformación no muy complejo; estos productos de consumo eran requeridos por las poblaciones urbanas que crecían cada vez más ya que dicha demanda era inducida por un Estado que a través de su inversión pública aumentaba la demanda agregada incentivando a su vez a la inversión privada que generaba ingresos. (Véase cuadro 3. 1).

Pero a medida que existe cierto desarrollo industrial se necesita de más maquinaria con un alto grado de tecnología para incrementar la productividad y mantener cierta competitividad. En México prácticamente hasta hoy es inexistente la producción interna de bienes de capital, así el efecto multiplicador de la inversión entre las diferentes ramas industriales se limita automáticamente.

CUADRO 3. 1
Inversión pública y tasas de crecimiento
(miles de millones de pesos)

	1940-1954	1954-1970	1970-1982
PIB	1940=69941 1954=15416	1954=15416 1970=44727	1970=44727 1982=90383
INVERSIÓN PÚBLICA	1940=2457 1954=8714	1954=8714 1970=29205	1970=29205 1982=97548
Crecimiento Promedio de la I.P.	9.46%	7.85%	10.57%

Fuente: Ayala J., Aroche F. y Galindo Luis., "El papel del sector público en la dinámica de largo plazo del desarrollo económico mexicano", en *Investigación Económica*, núm. 178, octubre-diciembre de 1986, p.159

Para impulsar el despegue de industrialización del país, se aplicó una política proteccionista del mercado interno para con la producción interna, a excepción de los bienes de capital porque se prefirió importarlos lo que significó la nula producción interna de maquinaria y desarrollo tecnológico.

Al preferir importar bienes de capital libremente, no se aplicó el permiso previo de importaciones, ni aranceles para introducirlos al país, con un doble propósito en materia de política industrial: por un lado para poder cubrir la demanda interna de bienes de capital y que a su vez no representará un incremento de costos hacia los productores y por otra parte el Estado dejaba de comprometerse a canalizar su inversión pública conjuntamente con la inversión privada ante el alto financiamiento para producir bienes de capital.

Por lo tanto esta política industrial dejó a un lado la importancia de producir internamente bienes de capital y a su vez de exigir el incremento de la productividad en las diferentes ramas industriales, para competir con la producción proveniente del exterior.

La falta de incentivos para la producción de maquinaria se ha convertido en una de las causas del creciente déficit de la Balanza de Pagos, con subsecuentes problemáticas para su financiamiento.

Entonces la rentabilidad a lo largo de este proceso de industrialización se basó en abaratar a la fuerza de trabajo aplicando topes salariales, en el monopolio del mercado interno, en los subsidios del Estado y en la descapitalización del sector agrícola.

El abaratamiento de la fuerza de trabajo se da ante la falta de resistencia por parte de el movimiento obrero, dado el control político del Estado sobre los diferentes Sindicatos de los Trabajadores y por una reserva industrial de la mano de obra cada vez más creciente.

Así en un principio la importación de bienes de capital solo fue posible gracias a las exportaciones de productos agrícolas, debido a que su demanda en el mercado mundial de materias primas y productos agrícolas era intensa por lo cual se obtenían suficientes divisas para cubrir el déficit de cuenta corriente y de la balanza comercial, generado por la importación de maquinaria.

Al pasar a una etapa superior del desarrollo industrial para producir bienes de consumo duraderos, los cuales para su producción requieren de una inversión más alta así como de la implementación de altas tecnologías, se incrementa la demanda de bienes de capital y como no se incentivó su producción interna la consecuencia fue el incremento de importaciones de bienes de capital; este cambio cualitativo se da en un marco de transnacionalización económica.

Se adoptaron incentivos para atraer inversión extranjera directa ante la falta de divisas, generadas por las crecientes importaciones de bienes de capital; esta fluyó al país en grandes cantidades, partiendo

del hecho de que esta inversión buscaba rentabilidad inmediata dada la recesión mundial por la que atravesaba el capitalismo mundial y que aquí se instalaba aprovechando las ventajas de un mercado protegido, de la inversión pública y subsidios, de exenciones fiscales y de mano de obra barata.

Esta inversión se colocó en la producción de aquellos bienes cuya demanda interna aún no estaba cubierta por empresas locales, principalmente en manufacturas como: química, metalmeccánica, en algunas ramas de alimentos etc., pero que para su producción requería de importaciones de bienes de capital y bienes intermedios, lo cual significó que desde un principio su vinculación con la planta productiva nacional fue nula.

El efecto inmediato fue agudizar los desequilibrios intraindustriales, toda vez que basaba su producción en importaciones no generando una demanda hacia el resto de la producción industrial nacional, reflejándose esta situación en el déficit de la balanza de pagos y comercial.

Por otra parte el sector agrícola ya no fue capaz de generar divisas dado que los precios de productos agrícolas y materias primas provenientes de este sector caen en el mercado mundial por la recesión mundial y tomando en cuenta que muchas materias primas fueron sustituidas por productos sintéticos. A su vez este sector hacía evidentes sus propios problemas estructurales dada la descapitalización del campo; por la falta de canalización de recursos financieros, generados con sus exportaciones y sus ventas en el mercado interno, que no se regresaban en forma de créditos accesibles, desarrollo tecnológico, insumos, fertilizantes etc. para incrementar su productividad y con ello cubrir la demanda de

alimentos de una población creciente; tal situación se tradujo en la dependencia de alimentos para con el exterior, agudizando el déficit de la balanza de pagos.

Al no prestar atención adecuada a las causas de la problemática, por la mayor importación de bienes de capital e insumos sumándose a ello los granos básicos, se incrementó el déficit de cuenta corriente que en 1970 alcanzó 1188 millones de dólares; para 1975 fue de 4443 millones de dólares y en 1981 se incrementó a 7223 millones de dólares. Por otra parte el déficit de la balanza comercial fue de 1211 millones de dólares en 1970, en 1975 fue de 4066 millones de dólares y en 1981 llegó a 5634 millones de dólares. (Véase cuadro 3. 2). "Esto ocurrió a pesar de que se restringieron las importaciones mediante su valor con el permiso previo de importaciones que se incrementó de 57% en 1971 a 74% en 1974".¹

Este constante déficit demandaba divisas, por lo que se cubrieron vía endeudamiento externo; para 1971 la deuda externa mexicana fue de 864 millones de dólares, en 1975 esta se triplicó llegando a 20094 millones de dólares, así en el año de 1976 se vuelven a contratar créditos.

Se firma un convenio con el F.M.I., donde el gobierno se compromete a aplicar un Programa de Estabilización que entre los puntos más importantes a destacar están: aplicar inmedistamente una devaluación del peso para reducir el déficit de cuenta corriente, reducir la tasa de inflación para evitar que volviera a sobrevaluarse el peso, por tal razón se pedía aplicar medidas restrictivas de política fiscal y monetaria y por otra parte recomendaban evitar restricciones al comercio exterior, es decir, comenzar con una política de apertura

¹ Morsles, Castañeda Raúl, "El sector externo y la crisis económica actual en México una perspectiva histórica", en *Análisis Económico*, vol.4, número 6, 1985, p.275

comercial.

El peso fue devaluado el 31 de agosto de 1976, después de 22 años de estabilidad cambiaria; a partir de ahí se aplicaron pequeños deslices cambiarios. Sin embargo su efecto se redujo a incrementar las exportaciones manufactureras, de las industrias nuevas como las nombra Ros, como es el caso de la rama automotriz, pero al mismo tiempo crecieron sus importaciones.

El endeudamiento externo llegó a ser siete veces mayor con respecto a 1971 y a triplicar su monto respecto a 1975, así en 1981 el monto total de endeudamiento externo fue de 74861 mil millones de dólares, aunque durante estos años fue el sector público el que contrató mayores créditos externos; durante 1971 del total el sector público participaba con un 68.5% mientras el sector privado lo hacía con un 31.5%; para 1981 su participación del primero se incrementó a 71% y el segundo su participación fue de 29%. (Véase cuadro 3. 3)

A partir de 1977 se promovió una apertura comercial al sustituir algunos permisos previos de importación por aranceles; pero otras medidas no se aplicaron debido a los precios favorables del petróleo a nivel internacional que sirvieron de garantía para proseguir con el endeudamiento externo y al mismo tiempo para proveer a la economía de divisas y con la continuación del incremento del gasto público y de la inversión pública.

Al decrecer la inversión privada el Estado expande su inversión pública para arrastrar al resto de la economía, obteniendo altas tasas de crecimiento a lo largo de los setenta; expande el gasto público, por lo cual este pasa de un 24.5% en 1970 a 36.4% en 1975 y a 46.9% en 1981; la inversión pública en 1970 fue de 6.57% para 1975 pasa a 8.7% y para 1981 se incrementa a un 12.9%, ambos como porcentajes

del PIB.

Para enfrentar esta problemática, los déficits de la balanza de pagos se cubrieron con ahorro externo, deuda externa así como también las divisas obtenidas por las ventas del petróleo; con esos mismos recursos se incentivó la inversión privada aplicando una política de extensión del gasto público que tuviera efectos multiplicadores en la economía, es decir, se incrementó el gasto corriente y de inversión pública.

CUADRO 3. 2
Balanza de Pagos. 1970-1982.
(miles de millones de dólares)

	<i>unidades</i>	1970	1975	1980	1981	1982
Balanza comercial	miles de millones de dólares	-1211	-4086	-4650	-5634	-6173
Balanza en cuenta corriente	" " "	-1187.5	-4443	-7223	-12554	-6221
Balanza en cuenta de capital	" " "	848.6	5459	11948	21660	6754
Tipo de cambio libre nominal	pesos por dólar	12.5	12.5	23.0	24.5	57.4

Fuente: Nacional Financiera, *La economía mexicana en cifras*, 1990.

Con la finalidad de incentivar la producción, se implementaron incentivos fiscales; además se expandió el gasto público a diversas áreas de interés social como la educación, salud, etc., es por lo que llamaron a este crecimiento de "desarrollo compartido"; por una parte para atenuar los conflictos sociales que se agudizaron en el campo y en el sector obrero a partir del llamado "desarrollo estabilizador" y al mismo tiempo para recuperar el crecimiento de la inversión privada:

"El déficit financiero del sector público pasó de 3% en 1970 a 14.5% en 1981 y a 17.9% en 1982, como porcentajes del PIB".²

CUADRO 3. 3
Participación del gasto público y de la inversión pública.
(% del PIB)

	1970	1975	1980	1981	1982
GASTO PÚBLICO	24.5	36.4	41.6	46.9	56.6
INVERSIÓN PÚBLICA	6.57	6.7	11.3	12.9	10.7

Fuente: Ayala José, op.cit.

Esta política económica con las características anteriores sostuvo un crecimiento económico alto a comparación de las economías industrializadas, lo cual como se dijo en el capítulo anterior coincidió con la baja rentabilidad de los capitales en los países industrializados buscando acomodar sus capitales en países en desarrollo.

Como México era un país que de alguna manera proporcionaba una garantía muy importante que eran los recursos petroleros, al ser un energético que durante esta década su precio había subido y que su demanda en el futuro sería constante se le otorgaron con facilidades grandes préstamos; entre los países más endeudados de América Latina México ocupó el segundo lugar después de Brasil.

La característica de crecimiento durante los años setenta es que fue constante, con una tasa media anual de 5.3%. Por lo tanto, durante esta década se incrementó la formación bruta de capital, de 20% en 1970 a 25% en 1981 como porcentajes del PIB, principalmente la formación de capital del sector público; asimismo aumenta el ahorro

² Fuente: Casar, J. y Ros José, "Una visión del conjunto" en: Carlos Telto (coord.), *México ante la crisis*, IIE, 1989 p.110

interno total principalmente el proveniente de fuentes privadas, pero éste se canalizo en mayor proporción a adquirir activos financieros externos; el consumo total se incrementa durante esta década por el incremento del gasto público que reactivó la demanda agregada. (Véase cuadro 3. 4)

CUADRO 3. 4
Indicadores Económicos Básicos.

		1970	1975	1980	1981	1982
PIB	Crec. %	6.0	5.6	8.3	8.7	-0.6
Inflación	INPC	5.2	12.0	21.2	28.0	58.9
Déficit público	% PIB	3.0	10.9	7.6	14.5	16.9
Ahorro interno	% PIB	18.0	19.5	24.6	24.1	21.1
F.B.C.F.	% PIB	20.0	21.5	23.4	24.9	21.1
Salario real	índice=100	69.4	87.4	100.0	104.2	101.2

Fuente: Casar, J. y Ros José., "Una visión del conjunto" en Carlos Tello (coord.), *México ante la crisis*, IIE, 1989 p.110

Durante este período se incrementa la inflación de un 12% en 1975 a un 28% en 1981, resultado del deterioro de la productividad de la economía, al incrementar los precios via monopolios y de la transferencia de precios de bienes importados sumándose a ello la devaluación.

El incremento del servicio de la deuda implicó canalizar cierta proporción de los nuevos créditos obtenidos para dicho concepto y al incrementarse las tasas de interés internacionales, por la política monetaria adoptada por Estados Unidos a fines de los setenta dio lugar a un incremento acelerado del servicio de la deuda externa, subiendo varios cientos de millones de dólares llegando a ser

explosiva esta situación en 1982 con 87 mil millones de dólares.
(Véase cuadro 3. 5)

Sumándose a esta situación la disminución de los precios del petróleo que en 1981 costaba 33.2 dólares por barril pero para 1982 tuvo una disminución drástica cotizándose a 28.7 dólares por barril.

CUADRO 3. 5
Deuda externa de México, 1971-1982
(miles de millones de dólares)

	1971	1975	1980	1981	1982
Total	6641	20094	50713	74861	87874
Sector público	4546	14449	33813	52961	60874
Sector privado	2095	5645	16900	21900	27000
amortizaciones	1514	2849	5165	6297	16024
intereses	237	851	3958	5476	8401
Tasa implícita interés(%)	5.38	6.97	12.45	12.62	15.02

Fuente: Gutiérrez, Roberto, "La espiral del endeudamiento externo y sus problemas de renegociación", en *Investigación Económica*, número 178, octubre-diciembre de 1986, p.180

Con el incremento de las tasas de interés internacionales, la fuga de capitales, la restricción de créditos externos, la recesión mundial y la caída de precios del petróleo a fines de la década; la carga del servicio de la deuda externa llegó a una situación insostenible que hizo que en agosto de 1982 se suspendiera por tres meses. "Esto es a la falta de integración de la planta productiva el crecimiento de esta década descansó en la industria petrolera, en suma la fragilidad financiera propiciada por el desequilibrio estructural interno y por los niveles que alcanzó la fuga de capitales y la especulación financiera durante el periodo de bonanza financiera y de libertad cambiaria, en un marco externo de alzas de tasas de interés y la caída de precios de

petróleo dieron lugar a la manifestación de la crisis de 1982".³

2. Políticas de ajuste o contracción económica.

Desde comienzos del año de 1982, el gobierno trató de estabilizar a la economía y de cumplir con sus obligaciones del pago de la deuda externa, aplicando devaluaciones y reduciendo el gasto público principalmente en lo que toca a la inversión pública y la venta de empresas estatales; las devaluaciones se aplicaron en febrero, agosto, septiembre y al finalizar el año situando al tipo de cambio de 27 pesos por dólar a 50 pesos por dólar.

Este intento por estabilizar a la economía terminó en una aceleración de la inflación con un 98.8%, caída de la actividad económica a lo largo de todo el año, con un crecimiento negativo por primera vez después de muchos años, de -0.6% respecto al año anterior.

Dados los efectos contraccionistas de la economía en 1982, por primera vez después de muchos años se obtuvo un superávit de la balanza comercial de 6194 millones de dólares y hubo un ligero mejoramiento del déficit de cuenta corriente que pasó de 16563 mil millones de dólares en 1981 a 6262 millones de dólares para 1982.

Pero estos esfuerzos fueron insuficientes para cumplir con el pago de la deuda externa cuyo servicio se incrementó por las altas tasas de interés, ante la disminución de los precios del petróleo, la fuga de capitales y la dolarización de la economía; desembocando en la crisis de pagos en agosto de 1982. México fue el primer país en

³ Tello, C., González, E. y Negrín J., "Relaciones Económicas con el Exterior" en Carlos Tello (coord), *México ante la crisis*, México, IIE, 1989. p.316

declarar una moratoria para luego sumarse a esta declaración otros países de la región latinoamericana.

Se comienzan las negociaciones con el F.M.I. el cual ayudaría al país a proporcionar recursos financieros frescos siempre y cuando se aplicara una política de estabilización a partir de diciembre de 1982 con cifras a alcanzar proporcionadas por dicho organismo. (Véase cuadro 3. 6).

Las negociaciones del gobierno mexicano con la comunidad financiera internacional que se llevaron a cabo a fines de agosto de 1982 y septiembre de 1983, dieron como resultado el siguiente paquete de ayuda:

- El acuerdo implicó el rescalonamiento de 23 mil millones de dólares de la deuda externa a un plazo de ocho años con cuatro de gracia cuya operación concluía en julio de 1984.
- La tasa de interés renegociada para los 23 mil millones de dólares superaba en 17/8% a la Libor y en 13/4% a la Prime.
- Se cargó una comisión por una sola vez de 1%.
- Se contrató con 350 bancos privados un nuevo préstamo de 5 mil millones de dólares con un plazo de 6 años con 3 de gracia a una tasa de interés flotante de 21/4% sobre Libor y de 21/8% sobre la Prime con una comisión por una sola vez de 11/4%.

El F.M.I. proporcionaría recursos financieros frescos de 5 mil millones de dólares entre 1982 a 1985. Se obtuvieron 2 mil millones de dólares de créditos bilaterales de exportación otorgados por organizaciones oficiales de Estados Unidos.

El acuerdo de facilidad ampliada firmado con el F.M.I. y por lo tanto ratificado por el nuevo gobierno entrante de Miguel de la Madrid, a cambio de obtener de dicha institución 5 mil millones de dólares entre 1983-1985."El banco de Pagos Internacionales concedió al gobierno 1850 mil millones de dólares para evitar la suspensión del servicio de la deuda; pero a cambio de aplicar una política económica inspirada en el neoliberalismo".⁴

La administración de gobierno entrante al presentar el nuevo programa económico, declara: "La sustitución de importaciones se sustentó en el exceso de protección cuya producción se dirigió al mercado interno, en los estímulos fiscales y financieros que al carecer de selectividad propició dicho modelo la aparición indiscriminada de líneas de producción no necesariamente eficientes con escasa competitividad que llegó a su agotamiento con la agudización del desequilibrio del sector externo".⁵

Sin embargo se aplicó el modelo de sustitución de importaciones ante el reto de enfrentar necesidades de demanda interna, de las condiciones sociales económicas del país después del movimiento armado de la Revolución Mexicana, y por la situación económica mundial de la Depresión de los treinta que llevó a las economías industrializadas a cerrar sus mercados a importaciones provenientes del exterior y de las subsecuentes guerras mundiales que impidió llevar a cabo un modelo de crecimiento hacia afuera.

Para aplicar las recomendaciones del F.M.I. el gobierno justificó su proceder llegando a la conclusión de que las causas principales del fracaso del modelo de sustitución de importaciones fueron: el alto

⁴ Gutiérrez, Roberto., "La espiral de endeudamiento externo de México y sus problemas de renegociación, en el contexto de la experiencia Latinoamericana", en: *Investigación Económica* número 178, octubre-diciembre de 1986, p.187

⁵ "Programa Inmediato de Reordenamiento Económico (PIRE), *Mercado de Valores*, número 12, diciembre de 1982.

proteccionismo del mercado interno y la participación activa del Estado en la economía.

Así el primero de diciembre de 1982 se da a conocer el Programa Inmediato de Reordenación Económica (PIRE), para lograr la estabilización de la economía por medio de un ajuste de las principales variables macroeconómicas.

Por lo tanto a partir de 1983 se aplicaría una férrea política económica de reducción del gasto público y se pasaría de un modelo monoexportador, es decir, de exportaciones de petróleo a un modelo diversificado de exportaciones de manufacturas para ello era necesario impulsar su competitividad en base a aplicar una apertura comercial de la economía mexicana.

El PIRE cuyo objetivo principal fue establecer el equilibrio macroeconómico: desaceleración de la inflación, del déficit de la cuenta corriente y de la balanza de pagos, del déficit del gasto público; mediante tres instrumentos de política fiscal, cambiaria y salarial.

Para reducir el déficit público se aplicó una política fiscal de reducción del gasto público y el aumento del ingreso público; principalmente en la reducción de la inversión pública, la venta de empresas paraestatales, el incremento de la tasa de impuestos al valor agregado del 10 al 15%, la modificación radical de la política de precios y tarifas del sector público a precios de mercado.

Como meta para reducir este déficit se planteó disminuir el déficit del sector público de 16.9% como porcentaje del PIB en 1982 a 8.5% en 1983, a 5.5% en 1984 y de 3.5% en 1985.

Para reducir el déficit de cuenta corriente sería mediante el incremento de exportaciones y la reducción drástica de importaciones, para ello se instrumentó una política cambiaria que consistía en aplicar maxidevaluaciones del tipo de cambio libre, aplicando a su vez minidevaluaciones del tipo de cambio controlado, a una cantidad fija diaria hasta alcanzar al tipo de cambio libre; su objetivo era controlar la especulación del tipo de cambio controlado a partir de 1983, dada la dolarización de la economía posteriormente sería igual para el tipo de cambio libre.

La política salarial fue ajustar los salarios nominales a la inflación. "Al no incrementarse los niveles de productividad y al aumentar la transferencia de recursos al exterior, se compromete la dinámica de acumulación de capital, se procede a disminuir los salarios reales; situación que aumenta el grado de explotación pero disminuye los costos y protege la ganancia; parte de ésta es transferida al exterior mediante el pago del servicio de la deuda externa y el deterioro de los términos de intercambio de los productos manufactureros".⁶

Las metas fueron: reducir la tasa de inflación a fin de año de 55.30% y 30% para 1983 y el crecimiento del PIB sería de -1.0 en 1983, 2.0 en 1984 y 3.5% en 1985. (Véase cuadro 3. 6)

De acuerdo al Programa de Ajuste el PIRE, la economía mexicana se basaría en sus objetivos para aplicar el Programa Nacional de Desarrollo que regiría durante la administración de Miguel de la Madrid.

El Plan Nacional de Desarrollo se da a conocer a mediados de 1983; básicamente tenía dos objetivos: reordenar a la economía como

⁶ Huerta, Arturo., *Liberalización e inestabilidad económica*, México, ed. Diana, 1992, p.124

respuesta a la crisis y por otra parte transformar de fondo al aparato productivo para superar los desequilibrios estructurales.⁷ Llevar a cabo la descentralización de las actividades productivas, mayor participación de la iniciativa privada y el fortalecimiento de las relaciones comerciales con el exterior generando divisas necesarias para apoyar las necesidades de la actividad productiva.

Para lograr el primer objetivo se seguiría aplicando los lineamientos del PIRE, respecto al segundo objetivo para conformar un sector productivo articulado y competitivo internamente y externamente "propiciar un cambio estructural real" de la economía mexicana se llevaría a cabo una gradual apertura comercial, y se fomentarían a las exportaciones no petroleras; con estas medidas resolverían los problemas de la balanza de pagos e inflación. Esto se llevaría a cabo por el Programa Nacional de Fomento Industrial y Comercio Exterior (PRONAFICE)."

El PRONAFICE cuyo objetivo general fue: generar las divisas suficientes para financiar el crecimiento económico para ello se basaba en cuatro estrategias:

- a) Racionalizar la protección para asegurar el mercado interno.
- b) Fomento a las exportaciones consolidando a las exportaciones de las manufacturas para generar suficientes divisas.
- c) Fomento a las franjas fronterizas o de maquiladoras para el desarrollo regional.
- d) Negociaciones internacionales.

⁷ "Plan Nacional de Desarrollo 1983-1988", en *Mercado de Valores*, suplemento del mercado de valores número 26, junio de 1983.

⁸ "Programa nacional de fomento industrial y de comercio exterior, (PRONAFICE)", en *Mercado de Valores*, número 26, agosto de 1983.

CUADRO 3. 6
Cifras macroeconómicas solicitadas por el F.M.I. y cifras reales, 1982-1985

	1983		1984		1985	
	Solic.	Obscr.	Solic.	Obscr.	Solic.	Obscr.
Inflación (%)	55.0	80.8	30.0	59.2	18.0	63.7
Déficit financiero (% del PIB)	-8.5	-8.6	-5.5	-8.5	-3.5	-9.6
PIB (%) anual	-1.0	-4.2	2.0	3.6	3.5	2.6
Res. Inter. (mmd)	2.0	3.1	2.0	3.2	0.5	-2.3
Cuenta corriente (mmd)	-2.2	5.4	-1.8	3.7	-1.2	4.5

Fuente: Gutiérrez, op.cit., p.190.

Al aplicar estas políticas económicas para estabilizar a la economía los resultados fueron evidentemente de contracción económica y a pesar de ello no disminuyó el déficit público por los altos intereses de la deuda externa los cuales representaban de un 11.8 como porcentaje del PIB en 1982 a un 12.7 para 1983; el PIB registró en 1983 un crecimiento negativo de 4.2%, observándose una caída mayor al registrado en 1982. (Véanse cuadros 3.7 y 3.10)

Los sectores con más decrecimiento en 1983, fueron la construcción y las manufacturas con 19.2% y 7.8% respectivamente, representando una caída más drástica respecto al año anterior que fue de 7.06% y 2.7% para esas mismas divisiones. "En el caso del sector manufacturero la evidencia muestra que las ramas de actividad con decrecimientos más fuertes fueron precisamente aquellas que mayor crecimiento experimentaron durante el anterior período de auge, es decir, aquellas que utilizaban altos índices de importaciones (bienes de capital e intermedios) para su producción como es el caso de la

rama automotriz".⁹

Los programas de ajuste, dan como resultado la caída drástica de la inversión bruta fija registrando caídas negativas; así como también de la formación bruta de capital fijo con tasas negativas de 28.3% para 1983 mayor que la observada en 1982 con una tasa negativa de 16.8%; mientras que el consumo privado su decrecimiento fue de 5.4% para 1983 mayor a la caída del año anterior con un 2.5%. (Véase cuadro 3. 8)

El déficit de la balanza de pagos en su cuenta corriente, por primera vez después de muchos años obtuvo un superávit en cuenta corriente de 5424 millones de dólares siendo que en 1982 se registró un déficit de 6262 millones de dólares; también la balanza comercial obtuvo un superávit mayor al obtenido el año anterior este fue de 13286 millones de dólares como resultado de la contracción de la demanda interna aplicada desde 1981, tanto del consumo privado como público así como de la aplicación de un tipo de cambio devaluado. (Véase cuadro 3. 9)

Como se ve la política económica se orientó hacia la contracción de la demanda interna, por la política restrictiva del gasto público y la reducción del salario real ambos factores reducían el consumo; la lógica de la visión oficial fue que era necesario reducir el déficit público dado que este era la principal causa de la inflación y al mismo tiempo se reduciría el déficit del sector externo porque al contraerse la demanda se reducirían las importaciones.

Para reducir el déficit público, se aplicó una reducción del gasto público y a su vez se comienzan a llevar a cabo reformas fiscales, es

⁹ Ruiz, Clemente y Montoya A., "El fracaso de la ortodoxia, tres años de una gestión fallida", en *Investigación Económica*, número 174, octubre-diciembre de 1985, p.98

decir, un incremento de precios y tarifas y la aplicación de una disciplina presupuestal donde se redujó la inversión pública y el gasto social; para incrementar los ingresos se inicio una política de venta de las empresas públicas. (Véase cuadro 3. 10)

A pesar de estas políticas de ajuste y contracción económica, dado el peso de los intereses de la deuda externa se mantuvo el déficit público a lo largo de este primer año y de los siguientes.

Así durante estos dos primeros años de contracción económica se llevó a cabo una depreciación real del tipo de cambio para apoyar las exportaciones no petroleras con lo cual se obtendría divisas necesarias para financiar el pago de la deuda externa. (Véase cuadro 3. 11)

Por otra parte para atraer recursos externos y frenar la fuga de capitales, se incrementaron las tasas de interés internas que significó el cierre masivo de empresas dada su insolvencia financiera y al mismo tiempo desestimuló a la inversión productiva.

Sin embargo estas medidas no frenaron la fuga de capitales tampoco incrementaron el ahorro interno, pero si logró que la inflación persistiera debido a que se incrementaron los costos financieros de las empresas y esto se traducía a través de los precios. "El diferencial que trata de establecer entre la tasa de interés interna (ajustada por el tipo de cambio) en relación a la tasa de interés internacional a fin de favorecer el retorno de capitales e incentivar el ahorro interno, se desvanece ante la política devaluatoria establecida desde 1982. Esto propició a la larga fuga de capitales e inestabilidad financiera".¹⁰

¹⁰ Huerta, Arturo., *Liberalización e inestabilidad económica*, México, ed.Diana, 1992, p.101

CUADRO 3.7
PIB por Actividad Económica
 (tasas de crecimiento a pesos constantes de 1980)

	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988
TOTAL	8.77	-0.63	-4.20	3.61	2.59	-3.75	1.67	1.33
AGRICULTURA	6.12	-1.97	2.02	2.69	3.75	-2.72	1.37	-3.91
MINERIA	14.65	8.68	-0.87	2.17	-0.05	-4.12	5.22	0.37
MANUFACTURAS	6.45	-2.74	-7.84	5.01	6.08	-5.26	2.90	3.02
CONSTRUCCION	14.41	-7.06	-19.19	5.37	2.72	-10.32	2.39	-2.52
ELECTRICIDAD	11.61	9.86	1.13	5.00	8.31	3.64	3.76	6.24
SERVICIOS	9.03	0.35	-2.45	3.18	1.26	-2.90	0.95	1.75

Fuente: Nacional Financiera, *La economía mexicana en cifras*, 1990.

CUADRO 3.8
Demanda Global, 1981-1988.
 (tasas de crecimiento a pesos constantes de 1980)

	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988
Consumo privado	7.4	-2.5	-5.4	3.3	3.6	-2.3	-0.2	2.5
Consumo del gob.	10.3	2.0	2.7	6.6	0.0	2.4	-1.2	-0.3
F.B.C.F.	16.2	-16.6	-28.3	6.4	7.9	-11.8	-0.3	6.0
Var. de existencias	-0.6	-114.6	-114.8	-139.3	-2350.2	-428.3	-47.2	-146.0
Exportación de B. y S.	11.6	21.8	13.6	5.7	-4.5	3.2	10.1	2.7
TOTAL	9.8	-5.2	-6.6	4.4	3.1	-4.3	1.9	3.7

Fuente: INEGI, *Sistema de Cuentas Nacionales*, 1990.

CUADRO 3. 9
Balanza de Pagos, 1980-1988.
 (millones de dólares)

	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988
CUENTA CORRIENTE									
INGRESOS	24576	30789	30600	32493	37412	35464	28531	36950	41549
EGRESOS	35294	47352	38862	27069	33647	35059	31301	33129	44471
SALDO	-10718	-16563	-8262	5424	3765	405	-1770	3821	-2922
BALANZA COMERCIAL									
EXPORTACIONES	15512	20102	21230	22312	24196	21064	18158	20496	20546
IMPORTACIONES	19342	24955	15038	9028	12187	14533	12433	13308	20274
SALDO	-3830	-4853	6194	13286	12029	7131	3725	7189	272
BALANZA CUENTA CAPITAL									
SALDO	11948	21060	6754	-1278	390	-1276	2270	-1189	-1163
INVERSIÓN EXTRANJERA									
DIRECTA	2155	3836	1858	480	391	1084	2401	2635	2880
DE CARTERA	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.
RESERVA INTERN. BRUTA	n.d.	n.d.	1832	4933	8134	5807	6791	13715	6588

Fuente: Banco de México, Indicadores Económicos, varios números

CUADRO 3. 10
Información Macroeconómica y Finanzas Públicas.

	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988
<i>Marco macroeconómico</i>							
PIB (variación % anual)	-0.6	-4.2	3.6	2.6	-3.7	1.6	1.3
Inflación (INPC dic.Ídic.)	98.8	80.8	59.2	63.7	105.8	159.2	51.7
Precio del petróleo (dólar x barril)	28.7	26.4	26.8	25.3	11.9	16.0	12.2
Inversión Bruta Fija Total (% PIB)	20.9	16.2	17.9	19.1	19.5	18.4	19.3
Tasas de interés (CETES a 30 d)	46.9	56.4	45.6	65.2	90.2	115.7	123.3
Fuga de capitales (m.m.dól.)	7788	4346	2531	3170	-1912	791	3592
<i>Finanzas Públicas</i> (% PIB)							
Ingresos presupuestales	27.8	31.1	31.7	30.4	29.4	29.5	29.1
petroleros	11.1	15.6	15.4	13.3	10.9	11.7	9.9
no petroleros	16.7	15.5	16.3	15.8	17.2	16.7	17.7
Gasto Total	41.8	39.0	37.7	37.2	42.2	43.3	38.7
Gasto programable	26.0	22.2	20.9	21.5	22.1	20.4	18.2
Gasto no programable	15.8	16.8	16.8	15.7	20.1	22.9	20.5
inversión	8.1	5.8	6.0	5.1	4.7	4.2	3.5
Intereses	11.8	12.7	12.4	11.7	16.9	19.5	15.7
Balance financiero	-18.9	-8.6	-8.5	-9.6	-15.8	-16.0	-12.4
Balance primario	-7.3	4.2	4.8	3.4	1.6	4.7	8.1
Balance operacional	-5.5	1.1	0.0	-0.1	-1.9	-1.8	-3.6

Fuente: Comercio exterior, Criterios Generales de Política Económica, varios números.

La política salarial restrictiva tenía dos objetivos que cumplir ante la crisis, primero que las empresas mantuvieran su rentabilidad y al mismo tiempo hacerle frente a la apertura comercial; segundo que las empresas exportadoras contaran con una ventaja comparativa frente al exterior, al contar con mano de obra barata.

El costo de la crisis del capitalismo mexicano una vez más descansaría sobre los trabajadores, al contar el capital con la poca resistencia que presentó la clase trabajadora, por el control político del Estado sobre las organizaciones de trabajadores y por la amenaza del desempleo.

Las formas para abaratar la mano de obra fueron: incremento de precios de la canasta básica resultado de las constantes devaluaciones; el alza de precios de bienes y servicios ofrecidos por el Estado y la introducción de la flexibilización laboral dentro de los centros de trabajo.

Así en los años de crisis y después de ella la tendencia que se observo fue la reducción drástica del poder adquisitivo del salario, en el año del comienzo de la crisis se observo claramente que el salario redujo un 9% su poder adquisitivo respecto a 1978 esta tendencia prosiguió a lo largo del período llegando a reducir su poder adquisitivo hasta un 44% en 1988; para las empresas menos eficientes sirvió para mantener sus ganancias e inclusive algunas se vuelven exportadoras y para aquellas empresas que se reestructuraron e incrementaron su productividad significó mayores ganancias. (Véase cuadro 3. 12).

CUADRO 3. 11

Evolución Real del Tipo de Cambio: Peso contra Dólar

Año	Índices de Precios Base= 1985		Relación Méx./E.U.	Tipo de cambio peso por dólar	Tipo de cambio de equilibrio E= C* tipo de cambio año base = 336.2	Margén de subvaluación (-) sobreevaluación (+) F = (E / D)-1	Porcentaje de subvaluación ó sobreevaluación G= F*100
	MÉXICO A	E.U. B					
1983	38.3	92.6	0.41	148.4	139.05	-0.08	-8.30
1984	63.4	96.6	0.66	191.1	220.65	0.15	15.46
1985	100	100	1.00	336.2	336.20	0.00	0.00
1986	186.2	101.9	1.83	686.8	614.33	-0.11	-10.55
1987	431.7	105.7	4.08	1454.3	1373.11	-0.08	-5.58
1988	924.6	109.9	8.41	2297.5	2628.49	0.23	23.11
1989	1109.6	115.2	9.63	2641	3236.26	0.23	22.61
1990	1405.8	116	12.12	2945.4	4074.40	0.38	38.33

Fuente: FMI, Estadísticas Financieras Internacionales, marzo de 1990

CUADRO 3. 12
Salario Mínimo Real, 1978-1988

Año	Salario mínimo Cd. México Pesos diarios	Índice de Precios al Consumidor Base=1978	Salario mínimo real	Índice del salario real Base = 120	Recuperación salarial en base a su índice real E = 100/D	Porcentaje para la recu- peración salarial. F = (E)*100	Salario míni- mo nominal recuperado G= (E*A)+A
	A	B	C = A / B	D = C / 120	E = 100/D	F = (E)*100	G= (E*A)+A
1978	120	100	120	100	0.00	0.00	120
1979	138	117.8	117.15	97.62	0.02	2.43	141
1980	163	149	109.40	91.18	0.10	9.69	179
1981	210	191.9	109.43	91.19	0.10	9.98	230
1982	364	397.6	91.55	76.29	0.31	31.08	477
1983	523	658.2	79.46	66.22	0.51	51.02	790
1984	816	1051.9	77.57	64.64	0.55	54.69	1282
1985	1250	1659.2	75.34	62.78	0.59	59.28	1991
1986	1844	2500	73.76	61.47	0.63	62.99	3000
1987	5987	8600	68.22	56.85	0.76	75.90	10320
1988	7253	10647.2	68.12	56.77	0.76	76.16	12777

Fuente: Nacional Financiera, *La economía mexicana en cifras*, 1990

En los dos años siguientes se recuperó ligeramente la economía porque se flexibilizó la contracción del gasto público, no hubo grandes incrementos de los precios y tarifas del sector público; de la política crediticia, las tasas de interés subieron ligeramente; respecto a la política cambiaria se revaluó el peso fue así que se recuperó ligeramente la inversión privada y por otra parte se desacelera ligeramente la inflación.

Durante el año de 1984 se recupera la economía con un crecimiento de 3.6%, breve recuperación porque para 1985 fue de 2.6% por los problemas financieros presentados desde mediados de ese año, los problemas estructurales y los resultados de la política económica.

Las actividades que se recuperan en el año de 1984, son las manufacturas y la construcción con un 5 y un 5.3% respectivamente, para el siguiente año esta recuperación se redujo a 2.7% para la construcción aunque el sector manufacturero siguió manteniendo su crecimiento con un 6%.

La formación bruta de capital en estos dos años recuperaron un crecimiento de 6.4 y 7.9% respectivamente; el consumo privado se recuperó con un 3.3 y un 3.6%; mientras que el consumo del gobierno fue de 6.6% en 1984 y en 1985 fue de cero.

La inflación en 1984 se redujo a 59.2 al mantenerse los precios y tarifas del sector público, al mantener el tipo de cambio y tasas de interés estables, pero esta tendencia no se observó en el año posterior pues se incrementó la inflación con un 63.7%.

En cambio el superávit en cuenta corriente y de la balanza comercial obtenido por las políticas de contracción vuelve a reducirse

en estos dos años porque al crecer la economía nuevamente se aceleran las compras de importaciones, ante el tipo de cambio revaluado que significó un acceso para la compra de importaciones, realizadas principalmente por aquellas ramas que ya se perfilan como la base de este tipo de crecimiento económico. "La fragilidad de la recuperación, así estaba condicionada por la problemática estructural de la economía a la que se asociaba una reciente y excesiva dependencia de las importaciones y a un manejo financiero que se iba conduciendo con metas a corto plazo, con poca incidencia hacia un cambio de fondo del aparato productivo".¹¹

La recuperación económica sigue hasta mediados de 1985, pero esta enfrenta problemas de financiamiento, se reduce el superávit comercial y de cuenta corriente; se reducen las reservas internacionales, prosigue una fuerte fuga de capitales con 3170 millones de dólares mayor a la registrada en 1984 de 2531 millones de dólares, sigue la especulación cambiaria, es así como nuevamente se cae en la contracción económica a mediados de este año.

El superávit de cuenta corriente se redujo a 405 millones de dólares y de la balanza comercial se ubicó en 7131 mil millones de dólares; se incrementó el pago del servicio de la deuda externa que absorbió más del 60% de las divisas por concepto de las exportaciones.

En abril de 1985 se da a conocer el Programa de Fomento Integral las Exportaciones (PROFIEX) con la finalidad de seguir con los lineamientos de obtener crecimiento a partir de la exportación de manufacturas. Los objetivos principales fueron: promover la diversificación de mercados y productos; estimular la fabricación de

¹¹ Ruiz, Durán Clemente; op. cit. p. 106

nuevas líneas de productos de exportación, incrementar la producción y asegurar la regularidad de abasto en la cadena productiva y de exportación.¹²

Nuevamente México se ve en la necesidad de reestructurar su deuda externa en marzo de 1985 terminando en agosto de ese año; negociación llevada a cabo por 600 bancos acreedores, bancos centrales de los países acreedores, el F.M.I. y el gobierno de Estados Unidos, llegando a los siguientes acuerdos:

1). Reescalonar los pagos por un período de 14 años.

2). Cambiar casi toda la deuda de la tasa Prime a la Libor.

3). Reabrir y alcanzar términos más favorables en el préstamo de 5 mil millones de dólares que había obtenido el gobierno de la banca privada internacional en 1983 y aceptar las condiciones de política económica, principalmente respecto a ampliar la apertura comercial mediante la inserción al Acuerdo General de Aranceles (GATT). Para noviembre de 1985 se reiniciaron negociaciones para entrar al GATT.

A pesar de que se había acordado a principios de la administración sexenal abrir los mercados mediante una racionalización comercial en el PND y el PRONAFICE; en julio de 1985 comienza una acelerada apertura comercial garantía convenida con los acreedores para la reestructuración de la deuda externa.

Los acreedores y la explicación oficial para esta apertura acelerada fue que era necesaria esta medida para abatir la inflación e inducir a la eficiencia de la planta productiva.

¹² "Programa de Fomento Integral a las Exportaciones (PROFIEX), en *Boletín CANAME*, SHCP y Banco de México, marzo-mayo de 1985, p.79-167

En julio de 1985 se comenzó a una apertura comercial apresurada sustituyendo el permiso previo por aranceles; liberando a 3604 fracciones de la Tarifa General de Importaciones (TIGI) sumando las ya liberadas daban un total de 7159 fracciones o un 88% del total de fracciones y un 61.4% de las importaciones; para 1986 se siguió este proceso llegando a 7568 fracciones que era un 92.2% del TIGI y el 72.2% de las importaciones. También en abril de 1986 se inició el programa de desgravación arancelaria eliminando tasas arancelarias entre un 50 y 100%, reduciendo la media arancelaria en tres puntos porcentuales, situándose en un 22.6%, el arancel ponderado con el valor de las importaciones bajó a 13.1%; de ahí en adelante se emprendería una apertura comercial más acelerada.

A principios de 1986 hay una severa caída del precio del petróleo cotizándose a 11.9 dólares por barril reduciéndose a más de su mitad de precio, pues un año antes el precio por barril fue de 25.3 dólares y representaba un 60% del total de las exportaciones, entonces el impacto en la economía tenía un alto nivel significativo pues se reducían las divisas al caer las exportaciones petroleras pasando a representar un 39% del total. (Véase cuadro 3. 13)

El segundo paquete para proporcionar recursos frescos por parte de los acreedores se concluyó el 30 de septiembre de 1986; este paquete se incluye en el marco del Plan Baker el cual solicitaba la aplicación de severas política macroeconómicas de corte neoliberal, de políticas de estricto cambio "estructural" como: privatización de la economía al máximo, facilidades a la inversión extranjera, apertura comercial, desarrollo y apertura de los mercados financieros.

CUADRO 3. 13
Estructura porcentual de la Balanza Comercial, 1980-1988

	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988
EXPORTACIONES									
PETROLERAS	67,3	72,5	77,6	71,8	68,6	68,2	39,0	42,1	32,7
NO PETROLERAS	32,7	27,5	22,4	28,2	31,4	31,8	61,0	57,9	67,3
AGROPECUARIAS	9,9	7,4	5,8	5,3	6,0	6,5	13,0	7,5	8,1
EXTRACTIVAS	3,3	3,4	2,4	2,3	2,2	2,4	3,2	2,8	3,2
MANUFACTURAS	19,5	16,7	14,2	20,5	23,1	23,0	44,8	47,6	58,0
IMPORTACIONES									
B.INTERMEDIOS	60,6	58,4	60,0	68,9	71,9	70,8	69,4	74,5	70,7
B.DE CAPITAL	26,8	30,4	29,9	24,3	21,1	21,8	23,8	19,8	19,9
B.DE CONSUMO	12,7	11,3	10,1	6,8	7,0	7,4	8,8	5,8	9,5
MANUFACTURAS	82,3	84,3	84,5	72,1	74,8	77,3	82,6	82,1	83,9

Fuente: Banco de México, Indicadores Económicos, varios números.

Las características de este acuerdo fueron:

- **El plazo de pago se extendió hasta el año 2006 para 43700 millones de dólares de dicha cantidad, con 7 años de gracia, los 8500 millones de dólares se pagarían en 12 años hasta 1998 y 5 años de gracia.**
- **La banca privada internacional otorgó créditos frescos por 6 mil millones de dólares que llegarían a 8 mil millones de dólares.**
- **Se redujo de 1.25 a 0.80% la sobretasa respecto a la Libor.**
- **Se consiguió del Banco Mundial la garantía parcial de un nuevo financiamiento comercial con la banca de 500 millones de dólares.**
- **El paquete financiero renegociado ascendió a 77.750 millones de dólares.**

Las condiciones del F.M.I. al reestructurar esta deuda fueron las siguientes:

- 1. La economía mexicana debía crecer en 3.4% para 1987 y 1988.**
- 2. Seguir con la política de ajuste del gasto público y venta de empresas estatales, alentar a la entrada de inversión extranjera y seguir con la apertura comercial acelerada.**

El replanteamiento del ajuste macroeconómico, inclusión del concepto fiscal real o déficit operacional, mostraría el déficit público real quitando los efectos de la inflación. Los recursos económicos convenidos con el F.M.I. tardaron en llegar ocho meses después, a mediados de 1987.

Para llevar a cabo estos lineamientos se aplicó el Programa de Aliento y Crecimiento (PAC), al darlo a conocer el gobierno explica que fue necesario aplicar un mayor ajuste económico por la situación financiera del país, como la baja de precios del petróleo, la baja de precios internacionales de casi todas las materias primas pero esto implicaría a su vez un cambio "estructural" de la economías.¹³

Los principales objetivos fueron:

- a) Negociación externa para adecuar el servicio de la deuda a la capacidad de pago de la economía y obtener recursos externos.
- b) Alentar decididamente la inversión privada mediante el ahorro interno ofreciendo instrumentos de captación más seguros, es decir, incrementar las tasas de interés y proseguir con la apertura comercial. Proteger la planta productiva y los empleos existentes estimulando ampliamente la inversión.
- c) Profundizar las acciones de saneamiento de las finanzas públicas, mediante una reestructuración de la política fiscal, disminución de la evasión de impuestos, aplicación estricta de precios y tarifas realistas de los bienes y servicios del sector público, disminución del gasto público en educación, salud etc., así como la venta de empresas públicas fue uno de los objetivos principales a cumplir en los siguientes años.

Con la profundización del ajuste estructural en 1986 nuevamente la economía presenta una tasa negativa de crecimiento de 3.7%, las manufacturas y la construcción tienen una severa caída negativa de 5.2 y 10.3% respectivamente. (Ver cuadro 3. 7)

¹³ "Programa de Aliento y Crecimiento (PAC)" en *Mercado de Valores*, número 26, junio de 1986, pp. 20-35

A pesar de que se siguió con el recorte del gasto y de la inversión pública, el déficit público persistió con un 15.8% del PIB como consecuencia del pago de la deuda externa, los intereses de esta se incrementaron en ese año con un 16.9% del PIB y la inflación llegó a un 106%. (Ver cuadro 3. 10)

Se registró un déficit en cuenta corriente de 1770 millones de dólares, por la reducción de las exportaciones petroleras por lo cual el impacto es aún mayor en la balanza comercial disminuyendo aún más el superávit obtenido en los años anteriores llegando a 3725 millones de dólares.

En el siguiente año se aceleró la inflación con un 159% por la devaluación, el alza de las tasas de interés y el incremento de precios y tarifas del sector público; el déficit público aumentó a 16%, dado que se incrementaron los intereses de la deuda externa a un 19.5% como porcentajes del PIB se recuperó el superávit de cuenta corriente y de la balanza comercial con 3821 y 7189 mil millones de dólares respectivamente como consecuencia de la devaluación y la contracción de la demanda global dadas las políticas de ajuste.

En cambio se recupera ligeramente el crecimiento económico con un 1.6%, recuperación liderada por la división minera con una tasa de 5.2% crecimiento muy superior a la que se observó en años anteriores; en cambio el sector manufacturero y la construcción registraron tasas de 2.9 y 2.3% respectivamente.

La Bolsa Mexicana fue una vía para obtener altas ganancias al incrementarse las tasas de interés, situación que va a la par con la especulación llevando al crack de la Bolsa en octubre de 1987, inmediatamente se pone en marcha el Pacto de Solidaridad Económica (PSE), en diciembre del mismo año.

El PSE se instrumentó para romper con la inercia inflacionaria, aclarando al gobierno que la inflación ya no se debía a un exceso de demanda sino más bien a una combinación de costos y expectativas o modelo de expectativas de inspiración monetarias, a medida que se estableció que la situación inercial de la inflación se debía ya no a un problema de exceso de demanda aceptando que persistía la inercia inflacionaria a pesar de la contracción de la demanda.

Este modelo explica la reacción de los agentes económicos en relación al futuro económico por ejemplo: que expectativas de rentabilidad de su inversión obtendrán los agentes privados ante el incremento de la inflación, del incremento de los salarios, de devaluaciones, de la persistencia del déficit público y otros precios; si por ejemplo estos precios se incrementaban lo que hacían los empresarios es incrementar automáticamente los precios de sus productos por lo cual se volvía la inflación inercial.

Por tal razón se instrumentaba el PSE para abatir a la inflación inercial y que consistía en un acuerdo entre los diferentes agentes privados donde la iniciativa privada se comprometió a mantener precios de productos básicos; las cúpulas de los trabajadores se comprometían a mantener los salarios de los trabajadores fijos, a pesar del aumento de precios en la canasta básica; el sector público a reducir su déficit e incentivar a la iniciativa privada mediante exenciones fiscales y venta de sus empresas, a mantener precios reales de sus bienes y servicios, así como a mantener un tipo de cambio estable sin recurrir a las devaluaciones; a seguir con el proceso de apertura comercial como una vía para reducir la inflación pues según este enfoque al entrar importaciones de todo tipo al país, crearía automáticamente un mecanismo para obligar a las empresas a ser competitivas frente al exterior reduciendo sus precios y por lo

tanto la inflación. "La política antiinflacionaria buscó promover, bajo concertación, niveles mínimos de inflación, para las expectativas de inflación futura; de acuerdo al modelo de expectativas".¹⁴

Entre los principales objetivos del Pacto de Solidaridad Económica estaban:

1. Política de gasto público.

Esta seguiría con la reducción del gasto público, con mayores esfuerzos para racionalizar las estructuras administrativas del sector público, una concentración de esfuerzos con las entidades federativas para que reduzcan localmente el gasto público, extensión de la reducción del gasto fuera del presupuesto siguiendo el calendario y proporciones similares a las del sector presupuestal, racionalización a fondo de los subsidios financieros.

2. Política salarial.

Los salarios se mantendrían fijos dándose aumentos sólo si existe una situación extrema tomando en cuenta la evolución del índice de precios de una canasta básica de 77 productos, de ahí en adelante se daría un aumento de 15% a los salarios mínimos a partir del 18 de diciembre de 1987 y un ajuste salarial a partir del primero de marzo de 1988.

Para mantener los precios de esta canasta básica se instrumentaría un control estricto sobre los productos de la canasta básica mediante una política de abasto que impida la escasez; un ajuste de una sola vez a algunos precios básicos de la economía como precios y tarifas del sector público y el tipo de cambio.

¹⁴ González, Tiburcio Enrique., "La Política Económica y el Proceso Inflacionario. 1982-1987", en *Investigación Económica*, número 187, enero-marzo de 1989, p. 229

Mantenimiento de precios para productos básicos congruentes con la evolución de precios de garantía y ampliar la oferta nacional mediante importaciones oportunas de aquellos productos que presenten escasez.

3. Política de comercio exterior.

Proseguir con el programa de sustitución de permisos de importación por aranceles y su ajuste a la baja, de forma que el arancel máximo se reduzca de 40 a 20%. Mantener dicha estructura arancelaria escalonada entre 0 y 20% para otorgar protección diferenciada a los productores nacionales en función de la distinta naturaleza de las mercancías y características de su fabricación. Eliminar el impuesto de 5% adicional a las importaciones. Implementar las medidas necesarias para agilizar el mayor grado los trámites aduaneros.

4. Política cambiaria.

Manejo del tipo de cambio acorde con la disminución de la inflación y a su vez alentar condiciones competitivas para la planta productiva nacional y fortalecer la balanza de pagos.

5. Política monetaria.

Mantener una política monetaria restrictiva para la baja de la inflación, mantener las tasa de interés, aplicación de una política restrictiva en la banca comercial y de desarrollo, salvo en los casos de los sectores agropecuarios y de la pequeña y mediana industria.

El sector público se comprometió a un ajuste adicional de las finanzas públicas aumentando los ingresos mediante medidas fiscales, reducción del gasto público tanto corriente como de inversión.

Los obreros se comprometían a aceptar aumentos salariales de acuerdo a las condiciones económicas del país, según el avance del decrecimiento de los precios.

Los campesinos se comprometieron a elevar los rendimientos agrícolas y los ganaderos a ampliar la oferta de productos agropecuarios principalmente de la canasta básica.

Para 1988 el crecimiento económico fue de 1.4% no se incrementó la actividad económica más bien se mantuvo estable, crecimiento impulsado por las manufacturas y electricidad con 3% y 6%, recuperándose el consumo privado y la formación bruta de capital fijo, lo cual no sucede con el consumo público.

La inflación se redujo a 51.7% casi la mitad respecto al año anterior debido a que se mantuvo fijo el tipo de cambio que se traducía en importaciones baratas para la actividad productiva e incluso con un aumento mayor de los bienes de consumo; por otra parte al mantener fijos los salarios estos actuaban como mecanismos para mantener la rentabilidad de las empresas ante su escasa productividad; a las exenciones fiscales a la actividad productiva, por los precios estables de tarifas y servicios del sector público y por otra parte se mantuvieron a un nivel estable las tasas de interés al bajar la presión inflacionaria.

Sin embargo a partir de este año comienza a registrarse un déficit de la balanza de cuenta corriente con 2922 millones de dólares, asimismo se redujo el superávit de la balanza comercial con un saldo de 272 millones de dólares, por la entrada masiva de importaciones dada la acelerada apertura comercial a partir de 1985; así la estructura de las tasas arancelarias quedó en dicho año en: 0.5, 10, 15 y 20 por ciento. (Véase cuadro 3. 14)

CUADRO 3. 14
Evolución de la estructura arancelaria
de la TIGI 1977-1988 (al 31 de diciembre)

	1977	1981	1983	1984	1985	1986	1987	1988
<i>Total de fracciones</i>	7340	7877	8032	8072	8100	8219	8444	8487
<i>Liberadas</i>	1649	5785	-----	2844	7252	7568	8095	9187
<i>Controladas</i>	5684	2083	8023	5219	839	638	338	285
<i>Prohibidas</i>	7	9	9	9	9	13	13	15
<i>Media arancelaria(%)</i>	14.9	26.8	23.8	23.3	25.5	22.6	19.4	9.7
<i>Arancel ponderado (%)</i>	n.d.	18.3	8.2	8.6	13.3	13.1	10.8	5.3
<i>Dispersión arancelaria</i>	11.7	24.2	23.5	22.5	18.8	14.1	13.4	6.9
<i>Número de tasas</i>	14	18	13	10	10	11	7	5

Fuente: Gitli, Eduardo, "México notas para un balance de la política comercial del sexenio, 1983-1988", en: E. Gitli (comp.), *Estudios sobre el sector externo mexicano*, UAM-Azcapotzalco, México, 1990, p. 24

2.1. Apertura Comercial.

El impulso a las exportaciones no petroleras se planteó como base para generar el crecimiento económico en México; las exportaciones tendrían como finalidad financiar a las importaciones generadas en dicho sector. Para ello se optó por la apertura comercial, la cual tendría dos objetivos:

1. Inducir a la planta productiva a reestructurarse, para incrementar su productividad porque si la productores internos no querían salir del mercado al entrar las importaciones necesariamente los obligaría a introducir adelantos tecnológicos para incrementar la productividad, adquiriendo competitividad frente a la producción externa.

2. La entrada libre de importaciones propiciaría una reducción de costos de la producción interna a medida que la planta productiva dependía de la importación de bienes de capital y en menor grado de intermedios, cumpliendo las metas de la reducción inflacionaria.

La apertura comercial entonces sirve de estrategia para que los exportadores más dinámicos se beneficiaran al adquirir con más facilidad y a menor costo las importaciones necesarias para su producción, principalmente de bienes de capital y en mayor grado de bienes intermedios y a su vez servía de garantía para poder acceder libremente al mercado mundial.

También la apertura comercial cumplía con las exigencias, en materia de política económica, de los países desarrollados para que estos pudieran contar con un mercado más amplio en donde colocar su producción y revitalizar a sus economías internas.

2.2. Política económica de fomento a las exportaciones manufactureras.

Después de la negociación con el F.M.I. se estableció en el PND que tendría dos objetivos, primero cumplir con el programa de ajuste del PIRE y segundo impulsar un cambio "estructural" que se basara en la diversificación de las exportaciones no petroleras, es decir, de impulsar las exportaciones manufactureras, para ello se instrumentó el Programa Nacional de Fomento Industrial de Comercio Exterior (PRONAFICE).

Su objetivo fue: generar las divisas suficientes para financiar el crecimiento económico para ello se basaba en cuatro estrategias:

- A. Racionalizar la protección para asegurar el mercado interno.**
- B. Fomento a las exportaciones consolidando a las exportaciones de las manufacturas para generar suficientes divisas.**
- C. Se diseñarían Programas Integrales de Desarrollo Industrial y Comercial (PIDICS) para cada rama, con el objeto de elaborar programas conjuntamente con las cámaras industriales para establecer estrategias específicas a seguir en cada rama.**
- D. Fomento a las franjas fronterizas o de maquiladoras para el desarrollo regional.**
- E. Negociaciones internacionales.**

Respecto a los PIDICS, se elaboraron en cinco ramas la automotriz (1983-1984), el de petroquímica (1986), farmacéutica (1984-1988), producción de la industria electrónica (1985) y el de

papel y celulosa.¹⁵

En el programa para la industria automotriz, desde el principio se adoptaron medidas restrictivas a las importaciones y se dio a conocer una nueva legislación automotriz llamado Decreto para la Racionalización de la Industria Automotriz en 1983 que tenía los siguientes objetivos: la producción debería de dirigirse al mercado externo para conseguir la autosuficiencia de divisas; reafirmar la participación de la industria nacional de autopartes para cubrir las necesidades de la rama automotriz; racionalizar la operación de la industria por medio de una más eficiente producción a escala.

Respecto a la producción farmacéutica se instrumentó el Programa Integral de Desarrollo de la Industria Farmacéutica 1984-1988, con los objetivos principales de que esta industria fuese capaz de generar una demanda interna para estimular producción de insumos y materias primas dentro del país. Para ello se darían estímulos de financiamiento, de facilidades de trámites para la instalación de plantas industriales del ramo y de registro sanitario y en el control de precios.

El Programa Integral de Fomento a la Industria Petroquímica que se publicó en 1988; donde se reclasificaron 36 productos básicos creando a la petroquímica secundaria con el objeto de aprovechar el potencial de los agentes productivos y que esta industria se integrara al resto de la industria; se conformaría una política de precios para los petroquímicos básicos; se estructurarían cadenas que impulsarían a las exportaciones de este sector.

¹⁵ SECOFI, Apertura Comercial y Modernización Industrial, en *Cuadernos de Renovación Nacional*, México, F.C.E., p.p.56-68.

Con el Programa de Apertura Comercial y de Promoción de Inversión Extranjera para la industria electrónica. Uno de los objetivos fue dar facilidades de importación de insumos para esta rama y al mismo tiempo se facilitaría la inversión extranjera en todo la industria electrónica siempre y cuando su producción se dirigiera a la exportación y que a su vez los procesos productivos promovieran la integración productiva.

El Programa Integral de Desarrollo de la Madera, Celulosa y Papel el cual delineó un cambio estructural y desarrollo del sector. Sus objetivos que se plantearon fueron: Articular e integrar la cadena productiva bosque-madera-celulosa-papel, intensificando en forma racional el abastecimiento de madera para la fabricación de celulosa, desarrollar la infraestructura básica productiva incorporando nuevas áreas forestales, fortalecer la estructura tecnológica del sector para incrementar la productividad logrando que este sector fuese competitivo con los productos del exterior.

La mayor parte de los objetivos de cada programa no se cumplieron desde el principio de la administración porque estos se insertaban en un marco de contracción económica, de la demanda global con el recorte de la inversión pública en desarrollo tecnológico y científico, de contracción de crédito interno con alzas de la tasa de interés y finalmente de una apertura comercial acelerada.

Así el superávit obtenido en cuenta corriente y en la balanza comercial después de la crisis se debió a la contracción de la demanda global dando como resultado la reducción de importaciones asimismo el crecimiento de las exportaciones se basaba en la devaluación del tipo de cambio y no en la reestructuración de la planta productiva. "Uno de los ejes fundamentales para el fomento de las

exportaciones no petroleras, en especial, las manufacturas, consistió en la manipulación del tipo de cambio".¹⁶

En abril de 1985 se da a conocer el Programa de Fomento Integral a las Exportaciones (PROFIEEX), en el cual remarca nuevamente que el modelo de sustitución de importaciones no fue una estrategia adecuada de política económica adecuada para el crecimiento al basarse en la protección del mercado interno.

Entre los principales inconvenientes de la aplicación del modelo de sustitución de importaciones y el excesivo proteccionismo están: El modelo de sustitución de importaciones no aplicó una estrategia que articulara a la planta productiva; descuido su eficiencia y competitividad, no hubo congruencia entre las políticas macroeconómicas y las sectoriales; generó prácticas monopolicas, no hubo vinculación entre la industria y el comercio exterior; alentó la monoexportación, no atendió al desarrollo tecnológico todo lo cual generó una fuerte dependencia financiera externa y una polarización del ingreso.

El PROFIEEX por lo tanto se aplicaría como un programa necesario para superar dichos problemas y seguía los lineamientos de política económica instrumentados desde 1982. Los objetivos de este programa fueron:

A. Fomento a la producción, principalmente a la exportación mediante la Banca de Fomento al Comercio Exterior.

B. Apoyos institucionales por medio del IMCE ó Instituto Mexicano de Comercio Exterior el cual se haría responsable de la promoción del

¹⁶ Gtiti, E. "México: notas para un balance de la política comercial del sexenio 1983-1988". en E. Gtiti (comp.) *Estudios sobre el sector externo mexicano*, UAM-Azcapotzalco, México, 1990, p. 30

comercio exterior principalmente de las exportaciones no petroleras, reforzando su función como foro de consulta y coordinador; también por el Fondo de Financiamiento de exportaciones manufactureras.

C. Se daría un tratamiento fiscal especial a los exportadores como la aplicación de una tasa cero. También se estimularía a la investigación y venta en el extranjero de la tecnología y servicios de ingeniería y construcción de origen mexicano.

Respecto a los estímulos fiscales estos serían:

1. Para estimular a la producción eficiente de exportación, se abaratarían las importaciones de insumos, por exenciones de pago de impuestos y más tarde se adoptó el Programa de Importación Temporal para producir artículos de exportación (PITEX).

2. Reducir el impuesto ad valorem para productos importados a través de los Derechos de Importación de Mercancías para Exportación (DIMEX).

3. Concesión automática de permisos de importación para los exportadores.

4. Otorgar el tratamiento de tasa cero en el IVA a las empresas exportadoras.

5. Devolución de impuestos al comercio exterior, conocido como Draw-backs, estas devoluciones estarían actualizadas para que la inflación no deteriorara su valor real.

6. Permisos para que los exportadores utilizaran todas las divisas obtenidas por ventas al exterior para cubrir sus necesidades de importación y se establecería un mecanismo para cubrir los riesgos

cambiarlos, de movimientos de divisas en el futuro y de corto plazo.

D.Para complementar este proceso se comenzaría a dar un proceso especial a la inversión extranjera, que esta se canalizaría a la actividad productiva, también se desarrollarían canales de comercialización y permitiría por otra parte acceder a la tecnología moderna.

E.A través de programas y proyectos específicos para incrementar las exportaciones no petroleras como programas por rama con posibilidades de exportar se enfatiza la integración eficiente de las cadenas productivas exportadoras.

F.Apoyos financieros al comercio exterior mediante un subprograma financiero de fomento del sector externo mediante Bancomex con una línea de crédito del Banco Mundial.

G.Se emprenderían negociaciones multilaterales y bilaterales; se crearía infraestructura en transporte, puertos, aeropuertos.

El PROFiEX se convierte en la base para impulsar a las exportaciones mediante estímulos fiscales, financieros e infraestructura y negociaciones con el exterior para abrir mercados en el exterior; este modelo al enfocar a la producción interna para exportación deja de lado la importancia de la producción que cubriese el mercado interno. Simplemente el mecanismo para que esta pudiese ser eficiente y competitiva sería a través de la apertura comercial o de libre entrada de importaciones de bienes de consumo.

El 23 de abril de 1985 se firma un acuerdo llamado: Memorandum de entendimiento sobre subsidios y derechos compensatorios entre México y Estados Unidos.

En este acuerdo el gobierno mexicano aceptó conformar sus políticas generales de subsidio para hacerías equivalentes a las que se adoptarían a nivel internacional y a eliminar subsidios a sus programas de exportación.

México obtenía el otorgamiento de la prueba del daño que consistía en que se tenía que probar los cargos presentados contra las exportaciones mexicanas en caso de ser subsidiada, pues Estados Unidos aplicaba a productos de exportación de México gravámenes como el derecho compensatorio sin presentar pruebas, por dos razones que la producción proveniente del exterior estuviese subsidiada y que estas fueran causa de daño a su industria. "En el período de 1979-1985 se presentaron en Estados Unidos 27 acusaciones de derechos compensatorios y antidumping contra México; es claro que Estados Unidos aplica una política proteccionista mediante aranceles, impuestos compensatorios (a las mercancías subsidiadas en condiciones de dumping) y por voluntad presidencial en contra de países que limiten la entrada a sus mercados de las mercancías e inversiones estadounidenses".¹⁷

La adhesión al Acuerdo General sobre Aranceles Aduaneros y Comercio (GATT) se firmó el 17 de julio de 1986 para ello se acordó: la reducción arancelaria en 373 fracciones de un total de 8059, de las cuales 298 ya estaban exentas, y 75 de las cuales 23 eliminaban permisos previos y el resto lo haría en un lapso máximo de 8 años.

También se aceptó que la tasa promedio de los aranceles no fuera mayor al 50%, la eliminación gradual de todos los impuestos a las importaciones y cuotas que no fueran compatibles con el GATT.

¹⁷ GITH, E., "La política comercial y el entendimiento con Estados Unidos", en *Análisis Económico*, UAM, núm. 6, 1985, p. 223

Sin embargo antes de la entrada al GATT ya se habían liberado 7312 fracciones, el arancel máximo fue 45% y el arancel promedio estaba en un 25%. "La reducción de aranceles era el objetivo central de pertenencia al GATT, acordando la reducción arancelaria en un plazo no mayor a ocho años en: química, electrónica, textiles, calzado, bienes de capital etc.; en cambio la industria automotriz seguiría conservando el privilegio de la política proteccionista".¹⁸

Por la adhesión al GATT, México aceptaba los siguientes códigos: procedimiento para el trámite de licencia de importaciones, valorización de aduanas, antidumping, obstáculos técnicos y el código sobre subsidios y derechos compensatorios.

A cambio México podría acceder libremente a un mercado más amplio pues eran 95 países miembros del organismo; segundo se obtendría una influencia en las decisiones del comercio internacional y en tercer lugar este sería un medio para que se impulsara al proceso de apertura comercial a cambio de que las exportaciones mexicanas entraran libremente a otros países.

La apertura comercial acelerada siguió su curso y a fines de 1988 se liberaron 8187 fracciones de un total de 8487 y solo permanecían 285 controladas, con un arancel máximo de 20% y un arancel promedio de 9.7%. (Véase cuadro 3. 14)

¹⁸ Giti, E., "Así entramos al GATT", en *El Cotidiano*, UAM, núm. 14, 1986.

3. Comercio Exterior y Balanza Comercial Manufacturera.

El nuevo patrón de crecimiento que se planteó para superar la crisis, fue de impulsar a la exportación de manufacturas a la vez la apertura comercial y abrir mercados mundiales para las exportaciones mexicanas o llevar acuerdos comerciales.

La estrategia de política económica para impulsar el crecimiento económico tendría su base medular en las exportaciones manufactureras. Se impulsarían a las exportaciones manufactureras para que estas fuesen capaces de generar sus propias divisas que financiaran sus necesidades de importación.

El país se convertiría entonces en un exportador de manufacturas altamente competitivas, la forma de impulsar a este modelo sería por la apertura comercial, dejando en libertad las fuerzas del mercado.

El Estado por tanto, desde la óptica monetarista, no debía ni siquiera inducir al aparato productivo a que se integrara entre cada una de sus ramas y los diferentes sectores económicos, a incentivar al desarrollo tecnológico e infraestructura y que mediante un financiamiento accesible del crédito interno se llevara a cabo la reestructuración industrial de las ramas en menores condiciones de competir con la producción externa; a que las empresas transnacionales llevaran a cabo con el tiempo una vinculación interna al resto del aparato productivo y se les exigiera forzosamente la transmisión de tecnología de punta al resto de la economía.

Es necesario mencionar que desde comienzos de la industrialización se desestimo a la producción de bienes de capital lo que con el tiempo hizo que el patrón de industrialización fuera

dependiente de tales importaciones. Sumándose a esta característica que las industrias nuevas importaban desde sus filiales, tanto bienes de capital así como bienes intermedios agudizando el déficit del sector externo dada su escasa integración con la planta productiva, la característica de su producción desde un principio fue importar para producir y crecer.¹⁹

Dadas las características anteriormente señaladas tenemos que el crecimiento de las exportaciones totales se redujeron por la crisis mundial del capitalismo registrando una tasa de 5.8%, siendo que en 1981 su crecimiento fue de 29.5%; pero al mismo tiempo las importaciones caen ante la política de contracción y la devaluación encareciendo a las importaciones y se reducen a una tasa negativa de 39.7%. (Véase cuadro 3. 16)

Las exportaciones petroleras tuvieron una reducción drástica ante la caída de su precio en el mercado mundial y registraron una tasa de crecimiento de 13%, impacto significativo al resto de la economía ya que cubrían más del 70% del total de las exportaciones. Respecto a las exportaciones manufactureras el 10% que obtenían de crecimiento se volvió negativo en el mismo porcentaje para 1982.

Al caer las exportaciones manufactureras y contraerse el mercado interno se reducen drásticamente las importaciones de bienes intermedios y de capital al generar este sector más del 80% de las importaciones, lo que se refleja en la caída de las importaciones de manufacturas pasando de un 32% a una tasa negativa de 39.6%.

¹⁹ Jaime Ros, lleva a cabo un análisis del sector manufacturero y su relación con el comercio exterior, nombra tres categorías de industrias las medidas son aquellas que hasta fines de los sesenta dinamizaron el crecimiento manufacturero y si bien sus exportaciones no crecían aceleradamente sus importaciones lo hacían en menor proporción; las industrias intermedias y las industrias nuevas que en los setenta, comienzan a ser las más dinámicas con una característica iminente: que sus coeficientes de importación son más altos que los de exportación, lo cual significa que son estas las que originan la mayor parte del déficit del sector externo pero en especial las industrias nuevas. Véase: Ros, Jaime y Vázquez A. "Industrialización y Comercio Exterior" en *Economía Mexicana*, CIDE, número 2, 1980, p. 28-39

El déficit de la balanza comercial manufacturera, se reduce a la mitad pasando de 17678 millones de dólares en 1981 a 9688 millones de dólares para 1982; dando como resultado un superávit en la balanza comercial total de 6194 millones de dólares (Véanse cuadros 3. 15 y 3. 17).

Al seguir en declive el precio del petróleo y las presiones para el pago de la deuda externa, se confirmó que se continuaría aplicando la política económica pero con un mayor énfasis en la contracción de la demanda global, y se optó por un nuevo modelo de crecimiento hacia afuera, es decir, estimular a las exportaciones manufactureras con devaluaciones así como con restricciones salariales y aplicar la apertura comercial a lo largo de toda la economía.

Para 1983 las exportaciones totales vuelven a disminuir presentando un crecimiento de 5% ante la caída de las exportaciones petroleras pero que por otra parte las del sector manufacturero incrementan su tasa de crecimiento llegando a un 51.6% por el estímulo a estas, al mantener un tipo de cambio devaluado y por la reducción drástica de los salarios.

Las importaciones por su parte siguen cayendo con un 39.9% ante la aplicación de la contracción de la demanda global y por su encarecimiento se contraen las importaciones de bienes de capital y de consumo, y se mantiene el nivel de bienes intermedios debido a la actividad exportadora de las manufacturas e inclusive aumentan su participación en el total pasando de un 60% a un 69%.

Al reducirse la producción manufacturera al mismo tiempo se reducen sus importaciones necesarias para su producción y solo así se reduce el déficit de la balanza comercial de las manufacturas a 1926 millones de dólares los resultados esperados fueron el aumento

del superávit de la balanza comercial total y, por primera vez después de muchos años, se obtuvo un superávit en cuenta corriente.

Para el siguiente año ante una leve recuperación financiera, debido al crecimiento positivo de las exportaciones petroleras, hubo una flexibilización de la política económica recuperándose el consumo del sector público y su inversión, los impuestos se mantienen fijos, al igual que las tasas de interés, se revalúa el peso reactivándose la actividad productiva y el mercado interno, pero ante la dependencia de importaciones para la planta productiva estas aumentan aceleradamente, lo que lleva a reducir el superávit de la balanza comercial y de cuenta corriente obtenidos anteriormente.

Las exportaciones totales registraron una tasa positiva de 8%, dada la recuperación de las exportaciones agrícolas, del petróleo y a su vez se recuperan las importaciones totales con un crecimiento de 34%.

Las importaciones registraron tasas de crecimiento mayor a las observadas antes de la crisis principalmente de bienes intermedios y bienes de consumo con un 41 y un 38 por ciento respectivamente; por la política de apertura comercial y la desvinculación de la actividad exportadora manufacturera para con el resto de la planta productiva porque aunque disminuye su ritmo de crecimiento exportador con un 22 por ciento, ésta cifra es mayor a la registrada antes de la crisis.

Por lo tanto el saldo de déficit de la balanza comercial manufacturera aumento a 3510 millones de dólares, siendo que el año anterior fue de 1926 millones de dólares, dando lugar a que el superávit de la balanza comercial comenzará a caer.

CUADRO 3. 18
Balanza Comercial, 1980-1988
(miliones de dólares)

	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988
EXPORTACIONES*	15512	20102	21230	22312	24198	21884	18198	20485	20648
PETROLERAS	10441	14573	16477	18017	18801	14767	8308	8630	6711
NO PETROLERAS	5071	5529	4753	6295	7596	8897	8890	11885	13836
AGROPECUARIAS	1528	1482	1233	1188	1481	1408	2088	1543	1670
EXTRACTIVAS	513	888	902	524	538	510	510	578	880
MANUFACTURAS	3030	3381	3018	4583	5885	4878	7242	9748	11904
IMPORTACIONES*	19342	24655	15038	9028	12187	14633	12433	13308	20274
B. INTERMEDIOS	11720	14573	9017	6215	8748	10288	8633	8807	14825
B. DE CAPITAL	5174	7574	4502	2197	3573	3185	2884	2831	4037
B. DE CONSUMO	2448	2808	1517	614	848	1082	848	788	1822
MANUFACTURAS	15811	21038	12708	6808	8105	11241	10274	10829	17007
EXPORTACIONES*	15512	20102	21230	22312	24198	21884	18198	20485	20648
IMPORTACIONES*	19342	24655	15038	9028	12187	14633	12433	13308	20274
SALDO	-3830	-4853	6194	13288	12029	7151	3725	7188	272

*No incluye reexportaciones.

Fuente: Banco de México, Estadísticas Económicas, varias ediciones.

CUADRO 3. 16
Balanza Comercial, 1980-1988
 (lasas de crecimiento)

	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988
EXPORTACIONES	29.59	5.61	5.10	8.44	-10.46	-25.42	28.84	0.25
PETROLERAS	39.57	13.07	-2.79	3.65	-11.05	-57.28	38.81	-22.24
NO PETROLERAS	9.03	-14.04	32.44	20.85	-9.19	-25.42	20.46	18.60
AGROPECUARIAS	-3.01	-18.80	-3.65	22.08	-3.58	-57.28	-26.45	8.23
EXTRACTIVAS	33.72	-26.82	4.36	2.86	-5.36	42.82	12.94	14.58
MANUFACTURAS	10.92	-10.21	51.86	22.08	-11.03	48.90	34.58	18.04
IMPORTACIONES	29.02	-39.75	-39.97	34.80	19.45	-14.45	7.02	52.37
B.INTERMEDIOS	24.34	-38.13	-31.07	40.72	17.81	-16.07	14.78	44.59
B.DE CAPITAL	48.39	-40.56	-51.20	17.11	23.01	-8.67	-10.93	53.08
B. DE CONSUMO	14.71	-45.98	-58.53	38.11	27.59	-21.81	-9.22	150.28
MANUFACTURAS	32.23	-38.61	-48.77	39.88	23.46	-8.80	6.38	55.61

Fuente: Banco de México, *Indicadores Económicos*, varios números

A partir de 1985 el mercado mundial vuelve a presentar una crisis de estancamiento y si se suma a ello que la devaluación en ese año dejó de funcionar inmediatamente los efectos se resienten en la actividad exportadora presentando un decrecimiento de 10.4%. Las exportaciones manufactureras y petroleras son las más afectadas presentando un decrecimiento de 11 por ciento.

La recuperación de crecimiento interno y del mercado interno acelera la adquisición de importaciones manteniendo una tasa de crecimiento positivo de 19.4%. Por lo tanto el déficit comercial manufacturero aumenta a 6263 mil millones de dólares y se reduce aún más el superávit de la balanza comercial y de cuenta corriente.

A principios de 1986 las exportaciones petroleras se redujeron aún más ante la drástica caída de su precio en el mercado mundial presentando un decrecimiento de 57% que significó la reducción de recursos financieros para continuar con la flexibilización de política económica de ajuste; por lo tanto a partir de ese año la política económica de ajuste tiene una aplicación más drástica con la reducción del gasto público (educación, salud, vivienda), la reducción de la inversión pública y el incremento de impuestos así como la venta de empresas públicas, el incremento de la tasa de interés, la devaluación y el descenso salarial.

La actividad exportadora, por la continuidad de la recesión mundial, siguió presentando un decrecimiento de 25% mayor al observado en el año anterior.

Solo las exportaciones manufactureras se recuperaron con una tasa de crecimiento de 48.9%, dada la ventaja devaluatoria y descenso del salario a pesar de la crisis cíclica mundial pero sus importaciones

de este sector descienden a una tasa negativa de 8.6% por la contracción económica interna.

A pesar de la aplicación de una drástica política contraccionista con la consecuente caída de las importaciones vuelve a presentarse el déficit de cuenta corriente y se reduce aun más el superávit de la balanza comercial porque el crecimiento de las exportaciones se limita ante el estancamiento del mercado mundial; el modelo exportador entonces es vulnerable ante cualquier cambio externo. (Véanse cuadros 3. 9 y 3. 15)

Durante el siguiente año se recupera el crecimiento de las exportaciones totales con un 28.8% por la recuperación de las exportaciones petroleras y a su vez las importaciones registraron un crecimiento ligero de 7% efecto de la apertura comercial y de las necesidades de las ramas exportadoras de manufacturas. La devaluación y la reducción de la actividad económica en esta etapa del modelo, no significó necesariamente la reducción drástica de las importaciones.

La característica generada en el modelo de sustitución de importaciones, dependencia de importaciones de bienes de capital e intermedios, se agudiza con el modelo exportador porque la actividad exportadora manufacturera al no integrarse al resto de la planta productiva interna incrementa su demanda de importaciones y si a esta situación agregamos los efectos de la apertura comercial, ante la escasa competitividad de los productores internos, persiste la entrada masiva de importaciones persiste.

Las medidas contraccionistas para obtener un superávit comercial y de cuenta corriente se traducían en una acelerada inflación. A fines de 1987 se toma la decisión de reducir la inflación

con un tipo de cambio fijo, seguir con la política salarial restrictiva, reducción del déficit financiero del sector público reduciendo su gasto e inversión y proseguir con la venta de empresas estatales.

También se incrementarían las tasas de interés con un diferencial grande respecto a las tasas de interés externas para atraer a la inversión extranjera e incrementar el ahorro externo para financiar el déficit de la balanza comercial; pues la óptica monetarista afirmaba que la cuenta de capitales al presentar superávit financiaba al resto de la balanza de pagos eliminando presiones financieras al resto de la economía.

Años antes se había aplicado un tipo de cambio devaluado; esto implicaba reducir la entrada de importaciones para liberar recursos que pagaran el servicio de la deuda externa; pero al mismo tiempo significaba, aparte del poco crecimiento económico una inflación creciente debido a la dependencia de la planta productiva de las importaciones de bienes de capital y cada vez más de bienes intermedios. "El modelo exportador perdió validez como modelo de crecimiento, pues lo lógico de tal modelo era exportar, para poder importar. Pero en este caso se exportó para no importar; porque era necesario pagar puntualmente con el servicio de la deuda externa, cuyos intereses solamente fueron cubiertos con aproximadamente el total de los saldos comerciales positivos".²⁰

Al establecer un tipo de cambio fijo necesariamente la competitividad tendría su base en incrementos de productividad por medio de una innovación tecnológica.

²⁰ Gilh, Eduardo., op. cit. p. 19

Las exportaciones disminuyen drásticamente registrando el nivel más bajo de crecimiento desde antes y después de la crisis económica con un porcentaje de 0.2; debido a que su competitividad dependía de un tipo de cambio devaluado y no de altos niveles de productividad exigidos por el mercado mundial.

Es así como el crecimiento de las importaciones se acelera rápidamente con un 52%, los bienes intermedios con 44.5%, los bienes de capital lo hace con 53% y la de bienes de consumo registra el crecimiento más alto con un 150% .

También las exportaciones manufactureras disminuyen con un 18% pero en cambio sus importaciones se aceleran rápidamente con un 55.6%, el crecimiento más alto desde antes y después de la crisis, dando como resultado la reducción drástica del superávit de la balanza comercial.

El déficit comercial de las manufacturas se incrementa de 1183 millones de dólares a 5503 millones de dólares; sus efectos inmediatos se hacen sentir al reducirse el superávit de la balanza comercial total y presentarse nuevamente el déficit en cuenta corriente. (Véanse Gráficas 3. 1 y 3. 2)

La anterior situación fue un reflejo de la escasa competitividad de la planta productiva interna (que no fue posible obtener al no facilitar un apoyo integral a lo largo de toda la industria fueran o no exportadoras) al dejar de operar el proteccionismo del mercado y la manipulación de un tipo de cambio en constante devaluación que encarecía a las importaciones.

CUADRO 3.17
Balanza Comercial, por División Manufacturera
(milones de dólares)

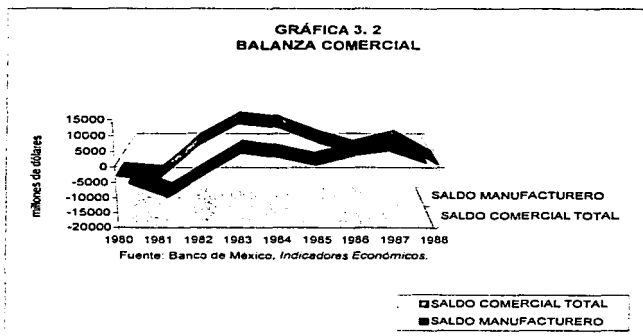
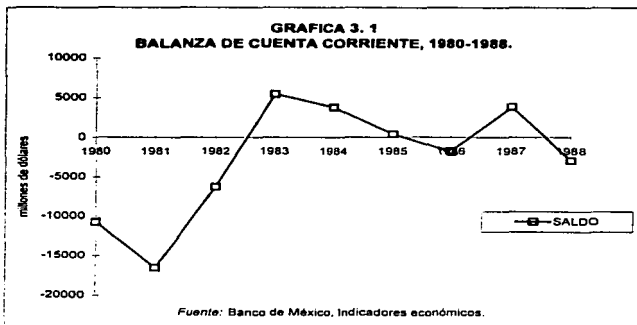
	1989	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998
EXPORTACIONES*									
Alim. beb. y tabaco.	772	679	707	725	822	751	776	1313	1382
Text. y p. de vestir	185	181	150	191	275	185	333	588	619
Mad. y p. de madera	55	59	52	82	88	72	100	134	182
Papel impr. y edit.	79	81	78	75	97	88	138	222	322
Quím. caucho y plást.	411	480	488	672	821	715	807	1205	1541
Minerales no metálicos	128	125	140	210	288	313	375	447	520
Metálicas básicas	588	808	480	881	888	841	917	1280	1587
Maquinaria y equipo.	785	884	888	1083	2217	2128	3410	4467	5237
Otras ind. manufac.	47	58	45	84	89	78	125	142	154
TOTAL	3030	3381	3018	4583	5585	4878	7081	8748	11594
IMPORTACIONES*									
Alim. beb. y tabaco.	1170	1078	881	527	500	508	480	480	1233
Text. y p. de vestir	288	404	270	47	88	144	138	172	452
Mad. y p. de madera	83	87	52	23	37	48	48	43	80
Papel impr. y edit.	838	705	471	282	377	415	431	808	797
Quím. caucho y plást.	1787	2124	1488	887	1380	1587	1472	1858	2350
Minerales no metálicos	184	202	117	42	73	103	83	110	181
Metálicas básicas	2325	2823	1355	541	1005	1118	822	881	1488
Maquinaria y equipo.	9382	13480	8208	4031	5815	7242	8732	8872	10248
Otras ind. manufac.	103	138	75	18	38	85	50	147	188
TOTAL	15810	21038	12708	6508	8105	11241	10274	10828	17007
SALDO	-12880	-17878	-8888	-1828	-3510	-6263	-3183	-1183	-5803

Fuente: Presidencia de la República, IV Informe de Océanos, 1992

CUADRO 3. 18
Saldo de la Balanza Comercial, por Gran División.
 (millones de dólares)

	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988
Aim. beb. y tabaco.	-388	-388	18	188	322	243	288	853	128
Text. y p. de vestir	-83	-223	-120	144	178	51	197	384	187
Mad. y p. de madera	-28	-28	0	59	81	23	52	81	102
Papel impr. y edit.	-580	-824	-383	-217	-280	-328	-283	-388	-475
Quím. caucho y plást.	-1358	-1844	-888	-315	-538	-882	-585	-451	-808
Minerales no metálicos	-38	-77	23	188	215	210	282	337	388
Métalicos básicos	-1757	-2017	-885	340	-117	-477	95	388	88
Máquinaria y equipo.	-8807	-12588	-7321	-2388	-3388	-5113	-3322	-2415	-8011
Otros ind.manufac.	-58	-80	-30	85	50	11	75	-5	-34
SALDO TOTAL	-12881	-17878	-8888	-1828	-3510	-4283	-3183	-1183	-6503

Fuente: Presidencia de la República, IV Informe de Gobierno, 1982



3.1. Exportación e Importación de Manufacturas.

Desde antes de la crisis ya la balanza comercial manufacturera contribuía con la mayor parte del déficit de cuenta corriente y comercial, así tenemos por ejemplo que en el año de 1980, todas las divisiones manufactureras tenían déficit comercial.

Tales déficit se generan por la dependencia de las importaciones de bienes intermedios y de capital, primeramente por la desintegración de las industrias nuevas con el resto de planta productiva; segundo porque desde que se instalaron estas industrias lo hicieron con el objetivo de cubrir la demanda de un mercado interno y no con la intención de exportar; y por último, por el escaso impulso a la producción de bienes de capital desde inicios de la industrialización.

Lo anterior se traduce en que las manufacturas no tradicionales generaban la mayor parte de las importaciones; por ejemplo en 1981 la división de química, caucho y plásticos registró un crecimiento de sus importaciones de 20% y un déficit comercial de 1644 millones de dólares, metálicas básicas lo hacía con un 21% y un déficit de 2017 millones de dólares, maquinaria y equipo con un 43.5% y un déficit comercial de 12,586 millones de dólares.(Véanse cuadros 3.18 y 3. 19)

Es en 1982 con la crisis mundial y la política económica de contracción que se reducen drásticamente tanto las exportaciones como sus importaciones drásticamente, el efecto de la devaluación en este año fue aprovechado por dos divisiones manufactureras obteniendo saldos positivos en su balanza comercial como es el caso de alimentos, bebidas y tabaco, así como la de minerales no metálicos, sus exportaciones crecen 4 y 12% respectivamente.

Al seguir con las mismas medidas de política económica en 1983 se dinamizaron las exportaciones rápidamente como: las de maquinaria y equipo con una tasa de crecimiento de 87% (pero solo la rama automotriz fue la más dinámica), metálicas básicas con 79.8%; minerales no metálicos con 50%, química con 43.6% y madera y productos de madera con 57.6%; pero al mismo tiempo se redujeron sus importaciones. (Véase cuadro 3. 19)

A pesar del crecimiento de las exportaciones de las divisiones manufactureras no tradicionales, así como el decremento de sus importaciones respecto a los años anteriores, seguían generando la mayor parte del déficit como: maquinaria y equipo que registró un déficit de 2368 millones de dólares.

En cambio tenemos el caso de la división de alimentos y bebidas que a pesar de tener una tasa de crecimiento de sus exportaciones de solo un 2.5% lograba obtener un superávit comercial de 198 millones de dólares el cual ayudaba a reducir el déficit comercial de las otras divisiones manufactureras.

Para el siguiente año se reducen las exportaciones de cada división de manufacturas, al dejar de manipular el tipo de cambio devaluado, a excepción de textiles y madera, pero al mismo tiempo aumentan rápidamente sus importaciones por el comienzo de la apertura comercial y por la escasa competitividad de la planta productiva interna, siendo las divisiones tradicionales las más afectadas como es el caso de la división de textiles que registró un crecimiento de sus importaciones de 110.6%.

Para 1985 las tasas de crecimiento exportador de las manufacturas se reducen aún más por el estancamiento del mercado mundial y ello induce a la disminución importaciones de bienes

intermedios, pero ante la recuperación del mercado y por la apertura comercial hay una demanda inevitable de importaciones de bienes de consumo y bienes de capital dando como resultado que la disminución del total de las importaciones no sea tan drástica; por lo tanto ante la grave caída de las exportaciones y la ligera disminución de importaciones el déficit comercial del sector manufacturero persiste y se agranda. (Véanse cuadros 3.15 y 3.19)

Así la división de maquinaria y equipo registró una tasa de crecimiento de sus exportaciones de 4% muy menor al obtenido un año antes con un 33%, descendiendo ligeramente sus importaciones de un 39% en 1984 a un 29% en 1985, lo cual llevo al incremento de su déficit de 3398 a 5113 millones de dólares respectivamente.

Ante una política de contracción interna y devaluación aplicada en los dos años siguientes, se vuelven a dinamizar las exportaciones en el sector manufacturero; pero la disminución de las importaciones ya no es elástica a dichos factores al no decrecer como lo hacia durante la crisis e inclusive se recuperan sus tasas de crecimiento a medida que la producción exportadora se dinamiza dada la dependencia de su producción para con las importaciones de bienes de capital e intermedios y si se le suma a ello la escasa competitividad de la planta productiva ante la apertura comercial tienden a incrementarse la importación de bienes de consumo.

La consolidación del modelo exportador agudiza la dependencia de bienes de capital e intermedios del exterior y al mismo tiempo se inunda el mercado de bienes de consumo de importación, avasallando a la producción interna; los mecanismos (devaluación y contracción de la demanda global) para contraer a las importaciones dejan de funcionar.

CUADRO 3. 19
Balanza Comercial, por División manufacturera
(tasas de crecimiento)

	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998
EXPORTACIONES								
Alm. beb. y tabaco.	-12.0	4.1	2.5	13.4	-8.8	3.3	99.2	3.7
Text. y p. de vestir	-2.2	-17.1	27.3	44.0	-29.1	70.9	70.0	8.4
Mad. y p. de madera	7.3	-11.9	57.7	19.5	-26.5	39.9	34.0	35.9
Papel impr. y edit.	2.5	-3.7	-3.8	29.3	-11.3	60.5	60.9	45.0
Quím. caucho y plást.	16.8	-2.5	43.6	22.2	-12.9	29.9	32.9	27.9
Minerales no metálicos	-2.3	12.0	50.0	37.1	8.7	19.8	19.2	18.3
Metálicos básicos	41.9	-39.2	79.8	0.6	-27.8	43.1	37.4	24.4
Máquinaria y equipo.	13.9	-0.7	87.3	33.3	-4.0	80.2	30.7	17.5
Otras ind. manif.	19.1	-19.6	86.7	6.0	-14.8	64.5	13.6	8.5
total	10.9	-10.2	51.9	22.1	-11.0	42.2	37.6	16.0
IMPORTACIONES								
Alm. beb. y tabaco.	-7.9	-35.9	-23.7	-5.1	1.6	-3.5	-8.1	199.0
Text. y p. de vestir	50.7	-33.2	-82.6	110.6	45.5	-5.8	28.5	182.8
Mad. y p. de madera	4.8	-40.2	-55.8	80.9	32.4	-2.0	-10.4	69.0
Papel impr. y edit.	10.3	-33.2	-38.0	29.1	10.1	3.9	41.1	31.1
Quím. caucho y plást.	20.2	-31.0	-32.7	37.9	17.4	-7.8	12.5	41.9
Minerales no metálicos	23.2	-42.1	-84.1	73.8	41.1	-8.7	19.3	48.4
Metálicos básicos	21.4	-52.0	-80.1	85.8	11.2	-26.5	4.7	74.0
Máquinaria y equipo.	43.5	-38.1	-50.9	39.3	29.0	-7.0	2.1	49.1
Otras ind. manif.	32.0	-44.9	-74.7	105.3	68.7	-23.1	194.0	27.9
total	32.2	-39.6	-49.6	39.9	23.5	-8.6	6.4	55.6

CUADRO 3. 20
Balanza Comercial, por División Manufacturera
(estructura porcentual)

	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987
EXPORTACIONES								
Aim. beb. y tabaco.	25.5	20.2	23.4	15.0	14.7	15.1	11.0	13.5
Text. y p. de vestir	6.1	5.4	5.0	4.2	4.9	3.9	4.7	5.8
Mad. y p. de madera	1.8	1.8	1.7	1.8	1.8	1.4	1.4	1.4
Papel impr. y edit.	2.6	2.4	2.6	1.6	1.7	1.7	1.9	2.3
Quím. caucho y plást.	13.6	14.3	15.5	14.7	14.7	14.4	12.8	12.4
Minerales no metálicos	4.2	3.7	4.6	4.6	5.1	6.3	5.3	4.9
Métálicas básicas	18.7	24.0	16.2	18.2	15.9	12.9	13.0	12.9
Máquinas y equipo.	25.9	28.6	29.4	36.3	36.6	42.6	46.2	46.7
Otras ind. manif.	1.8	1.7	1.5	1.6	1.6	1.5	1.8	1.5
<i>total</i>								
IMPORTACIONES								
Aim. beb. y tabaco.	7.4	5.1	5.4	8.1	5.5	4.5	4.6	4.2
Text. y p. de vestir	1.7	1.9	2.1	0.7	1.1	1.3	1.3	1.6
Mad. y p. de madera	0.5	0.4	0.4	0.4	0.4	0.4	0.5	0.4
Papel impr. y edit.	4.0	3.4	3.7	4.5	4.1	3.7	4.2	5.6
Quím. caucho y plást.	11.1	10.1	11.5	15.2	14.9	14.2	14.3	15.2
Minerales no metálicos	1.0	1.0	0.9	0.6	0.8	0.9	0.9	1.0
Métálicas básicas	14.6	13.4	10.7	8.3	11.0	8.9	8.0	7.9
Máquinas y equipo.	58.0	64.1	64.6	61.9	61.7	64.4	65.5	62.9
Otras ind. manif.	0.6	0.6	0.6	0.3	0.4	0.6	0.5	1.3
<i>total</i>								

Fuente: Presidencia de la República, IV Informe de Gobierno, 1982

En 1986 las divisiones tradicionales recuperan rápidamente el crecimiento de sus exportaciones disminuyendo ligeramente el nivel de sus importaciones; pero en 1987 la contención de importaciones por medio de la devaluación se hace imposible por la escasa competitividad de la planta productiva para enfrentar la apertura externa, por ejemplo: la división de textiles a pesar de su crecimiento exportador de 70%, se recuperan sus importaciones con un 26.5%, la división de papel imprenta y editoriales obtuvo un crecimiento exportador de 61% y sus importaciones crecieron en un 41%.

También las divisiones no tradicionales incrementaron sus tasas de crecimiento exportador así como sus importaciones ante la fuerte dependencia de bienes intermedios y de capital del exterior; por ejemplo: la división de química obtuvo un crecimiento de sus exportaciones de 33% incrementando sus importaciones a 12.5%, maquinaria y equipo obtuvo un 31% y un 2% respectivamente.

Ante una desestabilización financiera y una inflación galopante se decide a fines de 1987 aplicar un tipo de cambio fijo y seguir con la restricción salarial, por lo tanto de ahí en adelante ante la apertura comercial y por la dependencia de los bienes de capital e intermedios, se incrementan los bienes de importación.

Para 1988 tenemos un panorama realista de lo que sería de ese año en adelante, al dejar de manipular un tipo de cambio que diera ventajas al sector exportador, a medida que no se aplicó una política industrial para incrementar la productividad mediante la innovación tecnológica, de implementación de programas para integrar a los diferentes sectores por división y por ramas, ni de inversión para la investigación en áreas que produjera tecnología propia así como la capacitación de la mano de obra.

El crecimiento total de las exportaciones de manufacturas fue de 18% un porcentaje reducido a comparación de los años de contracción económica, mientras que el crecimiento de las importaciones fue de 55.6%, mayor al observado durante estos años de crisis y aún antes de la crisis.

La fragilidad de los factores de crecimiento de las exportaciones manufactureras no se hicieron esperar ante su inoperancia lo cual se tradujo en un rápido descenso de las exportaciones y en contraparte un ascenso del nivel de las importaciones por el proceso de apertura comercial, ante una escasa competitividad de la planta productiva.

Un efecto de esta situación la tenemos ejemplificada en algunas divisiones manufactureras, por ejemplo: la división de alimentos y bebidas sus exportaciones registraron un crecimiento de 40% en 1987 a 3.7% para 1988. En cambio las importaciones para esta misma división, pasaron de una tasa negativa de 6.1% a un crecimiento de 168% siendo significativo este cambio porque en años anteriores sus importaciones registraron tasas negativas e inclusive en años anteriores a la crisis.

Lo mismo sucedió con la división de textiles, el crecimiento de sus importaciones fue de 162.7%, la división de madera con un crecimiento de 86%, la división de papel de imprenta y editoriales con 31%. Respecto a el crecimiento de sus exportaciones se redujeron drásticamente en la división de textiles y la caída en las otras divisiones no fue tan precipitada.

Lo anterior significó que todas estas divisiones reducían su superávit obtenido anteriormente y dejaban de participar en la reducción del déficit comercial manufacturero.

Al dejarse de manipular el tipo de cambio, para competir en el mercado mundial se consideraría hasta donde se había reestructurado la planta productiva, es decir, si se habían introducido innovaciones tecnológicas actualizadas. Las divisiones no tradicionales al contar con un mayor financiamiento, acceso tecnológico y tener parte de sus filiales en el exterior, mantienen sus exportaciones en el mercado mundial por su capacidad competitiva.

Las exportaciones de crecimiento de la división de maquinaria y equipo se redujeron a un 17.5%, la de química caucho y plástico llegó 27.8%, otras divisiones registraron un descenso similar.

Las divisiones manufactureras no tradicionales ante un tipo de cambio fijo elevaron rápidamente sus importaciones, superando los niveles obtenidos desde antes de la crisis; si en 1981 la división de química sus importaciones crecieron un 20% para 1988 registró un 42%; la de metálicas básicas fue de 21% y de 74% respectivamente; lo mismo sucedió con la división de maquinaria y equipo de 44% se incrementó a 49%.

Las exportaciones, en la siguiente fase del modelo exportador de manufacturas, se realizarían solo si tenían un nivel competitivo basado en la innovación tecnológica, es decir, en el incremento de la productividad y no solo en la reducción salarial.

Al ser incapaz el sistema capitalista mexicano de generar condiciones para impulsar a las exportaciones de todo el sector manufacturero se da un proceso de solidez exportadora en solo algunas ramas manufactureras, que por su origen y características mismas pueden competir en el mercado mundial a pesar de las medidas tomadas en materia de política económica, exigiendo además una mayor apertura externa comercial y también acuerdos comerciales

con países hacia donde dirigen su producción.

Durante el proceso de apertura externa y la contracción económica las divisiones de manufacturas en las cuales no se hizo posible acceder a tecnologías para incrementar su productividad con el tiempo pierden participación en el total de las exportaciones generadas; como el caso de la división de alimento que lo hacía con 25% cifra similar a la participación de maquinaria y equipo en el año de 1981, pero que a lo largo de los siguientes años se nota un gran deterioro de su participación en las exportaciones generadas y por lo tanto ya en 1988 tiene una participación de 11.8%, mientras la división de maquinaria y equipo lo hace con un 45.5%, no se olvide que es la rama automotriz la que dinamiza a esta división. (Véase cuadro 3. 20)

Respecto a la participación de cada rama manufacturera en las exportaciones e importaciones tenemos que su participación fue desigual en cada división.

En el total de las exportaciones de la división de alimentos y bebidas solo unas cuantas fueron las más dinámicas las demás quedaron rezagadas de este nuevo modelo exportador, entre estas ramas tenemos: camarón, cerveza, legumbres y frutas preparada. Pero al mismo tiempo se incrementan las importaciones de leche en polvo, carnes frescas o refrigeradas y aceites. (Véanse cuadro 3.21 y 3. 22)

En cuanto a la rama textil tenemos que se incrementaron básicamente las exportaciones de textiles artificiales, artículos de tela y tejidos; en cambio se incrementan sus importaciones de prendas de vestir, hilados y tejidos de fibras sintéticas y calzado.

Una de las divisiones que se vieron afectadas por las importaciones fue la de papel y editoriales, incrementándose las

importaciones de papel y cartón así como pasta de celulosa en los años de apertura comercial y de revaluación del peso.

La división de química aumento sus exportaciones a largo de sus ramas que la conforman generando al mismo tiempo altos niveles de importaciones. En la división de minerales no metálicos repuntaron las exportaciones de cemento y vidrio a principios de la crisis pero pierden dinamismo en los siguientes años; por otra parte la adquisición del exterior de: vidrio, ladrillos, tabiques y losas así como cerámica, aumentan cada vez más el nivel de sus importaciones a lo largo del periodo.

En el caso de la división de maquinaria y equipo tenemos que aumentaron su participación en el total de las exportaciones del sector manufacturero, pero solo unas cuantas son las más dinámicas como: la rama de automóviles de transporte de personas que a lo largo del periodo va adquiriendo las más altas tasas de crecimiento y desplazando a otras actividades exportadoras tales como equipos y aparatos eléctricos. Las ramas que generan la mayor parte de importaciones dentro de esta división son aquellas que se vinculan con las exportaciones más dinámicas, principalmente de la industria automotriz, como es material de ensamble y refacciones y por la apertura comercial se incrementan las importaciones de equipos y aparatos eléctricos al igual que maquinaria en los breves años de recuperación económica en el periodo. (Véase cuadro 3. 21 y 3. 22)

CUADRO 3. 21
Exportación de manufacturas, por rama
(tasas de crecimiento)

	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993
ALIM. BEB. Y TAB.							
Cararnón congelado.	-8.7	6.0	3.0	5.8	-19.7	9.6	22.9
Legumbres y conservas	-4.8	16.3	-12.7	24.2	-1.3	7.9	22.0
cerveza	12.5	3.7	0.0	35.7	71.1	80.0	84.6
tequila y aguardientes	16.9	-11.4	10.3	0.0	-7.0	12.5	13.3
TOTAL	-12.0	4.1	2.5	13.4	-8.6	24.8	40.1
TEXT. P. DE VESTIR							
art. de tela y tejidos.	-24.3	-32.1	-15.8	56.3	-32.0	17.6	160.0
hilados, cordetes henequén	34.4	-32.6	-6.9	-3.7	-50.0	-23.1	-10.0
calzado	-22.6	-37.5	-20.0	58.3	-26.3	28.6	194.4
textiles artificiales	88.2	34.4	86.0	48.8	-27.7	76.7	48.0
TOTAL	-2.2	-17.1	27.3	44.0	-29.1	70.8	70.0
IND. DE LA MADERA							
madera en hojas, láminas	25.0	6.7	187.5	6.5	-24.5	45.9	24.1
muebles de madera	6.7	-15.6	0.0	33.3	-33.3	41.7	55.9
TOTAL	7.3	-11.9	57.7	19.5	-26.5	38.9	34.0
PAPEL, IMPR. EDIT.							
libros, almanques	-8.0	-13.0	-40.0	-8.3	0.0	22.7	0.0
públic. periódicos	20.0	6.3	-65.4	-33.3	33.3	-25.0	16.7
TOTAL	2.5	-3.7	-3.8	29.3	-11.3	60.5	60.9
QUIM. CAUCHO Y PLÁST.*							
Productos químicos	16.3	-3.3	42.1	20.4	-10.8	23.0	31.8
Plásticos y p.de plástico	27.8	13.0	69.2	47.7	-36.9	60.2	43.6
TOTAL	16.8	-2.5	43.6	22.2	-12.9	26.9	32.9
MINERALES NO METAL.							
vidrio	-7.7	41.7	52.9	26.9	15.2	17.8	14.5
cemento	-36.4	85.7	246.2	75.6	12.7	30.3	15.5
TOTAL	-2.3	12.0	50.0	37.1	8.7	19.8	19.2
MINERALES METALICOS							
siderurgia	-8.6	75.0	184.8	18.5	-36.8	85.4	42.2
minerometalurgia	49.0	-49.1	48.7	-9.3	-21.2	17.9	32.6
TOTAL	41.9	-39.2	79.6	0.8	-27.6	43.1	37.4
MAQUINARIA Y EQUIPO							
vehíc.de trans.refecciones	6.5	16.1	107.1	43.1	-0.5	55.9	30.1
a)autom.trans.personas	-28.6	-4.3	64.2	8.2	-2.5	486.4	89.2
b)motores para autom.	64.8	250.8	181.8	63.0	5.7	17.3	0.2
c)partes para autom.	-20.7	-20.6	37.4	50.0	-11.1	22.1	39.6
Prd.metál.maquin.y equipo	20.2	-18.4	57.5	14.0	-12.6	72.4	32.3
a)equipos y aparatos eléc.	0.9	-17.3	97.6	26.1	-22.5	106.3	19.8
b)maquinaria	30.8	-20.8	31.9	20.2	-9.4	58.4	36.0
TOTAL	13.9	-0.7	67.3	33.3	-4.0	60.2	30.7

* No incluye maquinarias, ni petroquímicas.

Fuente: Presidencia de la República, IV Informe de Gobierno, 1992

CUADRO 3. 22
Importación de Manufacturas, por rama
(tasa de crecimiento)

	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988
ALIM. BEB. Y TAB.								
Leche en polvo	-18.5	-26.4	33.3	-21.3	20.0	14.7	15.4	77.8
carnes frescas o refriger.	146.4	-31.9	-63.8	164.7	113.3	-46.9	-11.8	508.7
aceites grasas anim. y veg.	-34.5	5.3	170.0	-40.7	96.9	63.5	-57.3	252.3
TOTAL	-7.9	-35.9	-23.7	-5.1	1.6	-3.5	-6.1	188.0
TEXT. P. DE VESTIR								
P. de vestir fibras sintét.	73.2	-32.7	-92.9	75.0	100.0	-7.1	-3.8	108.0
Hil. y tej. de fibras sintét.	-5.5	-26.9	-76.3	144.4	72.7	5.3	47.5	132.2
P. de vestir fibras veget.	100.0	30.0	-84.6	350.0	-22.2	0.0	42.9	220.0
TOTAL	50.7	-33.2	-82.6	110.6	45.5	-5.6	26.5	182.8
IND DE LA MADERA								
madera en cortes espec.	25.6	-37.0	-58.8	78.6	24.0	0.0	-22.6	56.0
TOTAL	4.8	-40.2	-55.8	60.9	32.4	-2.0	-10.4	86.0
PAPEL, IMPR. EDIT.								
libros impresos	38.1	-28.4	-76.0	47.8	70.6	19.0	-40.6	22.0
papel y cartón	-9.0	-29.2	-54.4	12.9	17.1	-28.0	40.7	97.6
pasta de celulosa	-26.9	-11.0	18.2	30.8	-2.7	8.8	80.8	11.7
TOTAL	10.3	-33.2	-38.0	29.1	10.1	3.9	41.1	31.1
QUIM. CAUCHO Y PLÁST.*								
Productos químicos	13.6	-27.1	-30.0	36.2	14.2	-11.6	14.5	36.4
Plásticos y p. de plástico	59.4	-47.3	-48.4	50.5	40.1	14.1	3.4	69.6
TOTAL	20.2	-31.0	-32.7	37.8	17.4	-7.8	12.5	41.9
MINERALES NO METAL.								
vidrio	33.3	-45.5	-62.5	77.8	18.8	-5.3	44.4	15.4
ladrillos, tabiques, lozas	6.9	-58.1	-69.2	200.0	66.7	-5.0	-36.8	83.3
cerámicas	12.5	-44.4	-55.0	33.3	41.7	-23.5	46.2	57.9
TOTAL	23.2	-42.1	-64.1	73.8	41.1	-9.7	18.3	48.4
MINERALES METALICOS								
Siderurgia	18.4	-51.8	-59.8	75.4	-2.1	-15.1	0.0	73.4
minerometalurgia	34.0	-52.9	-61.3	126.4	51.8	-48.7	20.1	75.5
TOTAL	21.4	-52.0	-60.1	85.8	11.2	-26.5	4.7	74.0
MAQUINARIA Y EQUIPO								
Vehic. de trans. refacciones	56.0	-48.5	-33.9	38.0	26.5	-15.6	21.1	36.5
a) autom. trans. personas	17.4	-48.4	-84.0	20.0	127.8	-9.8	13.5	57.1
b) mat. ensamble de autom.	54.2	-41.2	-43.0	74.8	40.1	-9.3	26.8	24.0
c) refacc. para automóviles	33.7	-48.4	-66.6	112.1	37.8	-90.3	542.9	208.3
Prd. metal. maquin. y equipo	38.2	-35.5	-57.7	40.1	30.5	-1.9	-7.8	57.7
a) equipos y aparatos eléc.	33.2	-25.9	-52.9	64.3	29.5	18.4	-18.7	87.0
b) maquinaria	43.4	-37.0	-61.5	30.6	30.2	-2.3	-1.9	48.5
Total	43.5	-39.1	-50.9	39.3	29.0	-7.0	2.1	49.1

* No incluye maquiladoras, ni petroquímica.

Fuente: Presidencia de la República, *IV Informe de Gobierno*, 1992

3.2. Crecimiento del sector manufacturero.

Las políticas de contracción económica aplicadas para superar la crisis dieron lugar a un desplome del sector manufacturero por la reducción de la demanda global y los topes al acceso de importaciones de bienes de capital e intermedios, pero también la crisis mundial tiene efectos al disminuir la demanda en el mercado mundial de todo tipo de exportaciones.

Obtuvo el sector manufacturero una tasa negativa de 2.7% en el primer año de crisis de 1982, en el siguiente año esta caída fue más severa llegando a una precipitada caída de hasta un 7.8%, afectando a todas las divisiones de las manufacturas, a pesar de que en este año se dinamizaron las exportaciones pero la contracción del mercado interno tuvo más peso en su crecimiento. (Véase cuadro 3. 23)

A partir de impulsar a las exportaciones y reducir las importaciones para lograr un equilibrio de la balanza comercial y de cuenta corriente los efectos son inmediatos en las manufacturas al depender totalmente de bienes de capital e intermedios del exterior, como es el caso de la división de maquinaria y equipo en que su decrecimiento en los años de contracción es evidente.

Además los efectos de la misma política económica para superar la crisis por la reducción del gasto público, de la inversión pública, de los subsidios y a su vez el incremento de impuestos, de las tasas de interés llevaron a contraer más la producción de las manufacturas.

Para 1984 y 1985 se recuperan las manufacturas ligeramente por la flexibilización de la política económica y ante la revaluación del tipo

de cambio se vuelve a importar bienes intermedios y de capital, razón por la cual la economía del país vuelve a crecer.

Sin embargo esta revitalización no significó que todas las divisiones manufactureras se recuperaran al mismo ritmo, las que generaron un mayor crecimiento e inclusive superara al de los años anteriores de la crisis fueron las divisiones no tradicionales que dependían en general de importaciones para su producción.

Pero inclusive dentro de cada una de dichas divisiones solo algunas ramas se recuperan de acuerdo a su relación con la actividad exportadora, manteniéndose en el mercado mundial por su nivel de productividad alcanzado.

Así la división de maquinaria y equipo obtiene una tasa de crecimiento de 9 y 13%, siendo la rama automotriz la que obtuvo el más alto crecimiento con un 31% y solamente otra actividad ligada a dicha producción como: carrocerías y motores de automóviles obtuvo un 23%.

Las restantes ramas dentro de esta división en el primer año se recuperaron pero a medida que entran más importaciones, vuelve a caer su producción debido a su escasa competitividad para mantenerse en el mercado, entre algunos ejemplos tenemos las ramas de: equipos y aparatos electrónicos con 9% y eléctricos con 15%. (Véase cuadro 3. 24)

Las divisiones tradicionales obtuvieron un crecimiento muy pequeño al recuperarse ligeramente el mercado interno pero no se recupero a los niveles en que lo hacían antes de la crisis y las ramas más dinámicas fueron aquellas que tenían una fuerte relación con la actividad exportadora (aunque perdieron ventaja al no basar su

producción en niveles productivos requeridos por la competencia); por lo tanto el supuesto de que el país se había convertido en un exportador competitivo y que la apertura comercial no afectaría a la producción interna no funcionó pues de haber sido así ante la recuperación del mercado interno, las tasas de crecimiento en estas divisiones habrían superado a las obtenidas antes de la crisis.

Un ejemplo significativo de la nueva característica que asumió el nuevo modelo se observa en la división de alimentos y bebidas dentro de la cual las ramas no exportadoras recuperaron su crecimiento en 1984 pero en el siguiente año registraron un declive, por ejemplo: carnes y lácteos con un 2.6 y 2 %, alimentos para animales que sigue en caída su producción con una tasa negativa de 4.5% y 4.9% respectivamente y las ramas restantes no recuperaron su crecimiento porque la ola masiva de importaciones y los patrones de consumo terminan por destruir a la producción interna. (Véase cuadro 3. 24)

También para el caso de textiles, madera y productos de madera, papel impresas y editoriales, por la libre entrada de importaciones dio como resultado que la producción se mantuviera estancada por la escasa competitividad de la planta productiva y las políticas económicas aplicadas desde la crisis que no dieron oportunidad a que se modernizaran todas las ramas manufactureras (fueran o no exportadoras) para enfrentar el impacto de la apertura comercial.

Al recuperarse el crecimiento se presionaba sobre el financiamiento de las importaciones, a tal situación se sumaba el descenso de las exportaciones petroleras, así como el pago de la deuda externa, nuevamente para el año de 1986 se acuerda la contracción económica con devaluación y el estímulo a las exportaciones de manufacturas.

CUADRO 3. 23
Manufacturas por Gran División
(tasas de crecimiento a pesos de 1980)

	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988
TOTAL	6,4	-2,7	-7,8	5,0	6,1	-5,3	2,9	3,0
Alim.Beb.y Tab.	4,3	4,5	-1,3	1,5	3,8	-0,5	0,9	0,0
Tex.p.de vestir	5,7	-4,8	-5,5	1,0	2,6	-4,7	-4,8	0,7
Madera y p.de med.	-0,6	-1,2	-12,2	9,0	3,7	-3,0	3,5	-2,4
Papel imp.y edil.	5,1	0,7	-7,3	5,8	8,8	-3,3	1,8	4,9
Quím.caucho y plást.	9,8	2,5	-1,6	6,9	5,8	-3,3	5,4	2,0
Minerales no metálicos	3,2	-2,6	-7,7	5,6	7,6	-6,6	9,5	-1,6
Metálicas básicas	4,9	-9,3	-9,2	11,6	1,1	-6,6	11,1	5,2
Máquinaria y equipo.	9,7	-12,3	-22,4	9,1	13,2	-13,8	5,1	12,4
Otras Ind.Manuf.	13,0	-3,9	-11,5	2,3	8,3	-6,8	-3,1	4,1

Fuente: Nacional Financiera, *La economía mexicana en cifras, 1989*.

La contracción de la actividad manufacturera en 1986 fue de 5.3% casi alcanzando a la cifra obtenida durante la crisis, porque no solo influyeron las políticas económicas aplicadas sino también la recesión mundial que enfrentaba el capitalismo desde 1985.

Por lo cual ambos factores tuvieron un fuerte impacto en las divisiones exportadoras y no exportadoras, algunas inclusive obtuvieron tasas negativas mayores a las registradas durante la contracción económica.

Dentro de cada división manufacturera las ramas exportadoras son las más afectadas, por ejemplo en la de química son: resinas sintéticas y fibras artificiales llegando a -1.5%, productos farmacéuticos con -10%, productos de hule con -13.7%, abonos y fertilizantes hasta un -6%.

Un caso similar se registra en otras divisiones como: la de metálicas básicas al reducir sus exportaciones en todas sus ramas principalmente en las de hierro con -7.6% y acero con -3.8; la de minerales no metálicos en vidrio fue -7% y cemento con -1%; en la de maquinaria y equipo registraron decrecimientos en cada una de sus ramas pero principalmente en: automóviles, carrocería y motores de automóviles.

Es en 1987 que se recupera el crecimiento de las manufacturas con un 2.9% por la recuperación de la actividad exportadora por medio de una mayor devaluación del peso.

Las divisiones manufactureras no tradicionales obtienen las tasas de crecimiento más alto de todo el sector pero solo las ramas especializadas en la exportación son las más dinámicas, aprovechando la recuperación del mercado mundial, la devaluación y

la más alta tecnología de punta (por la facilidad en adquisición de importación de bienes intermedios y de capital) aplicada en sus procesos productivos, dejando a un lado al resto de las ramas no exportadoras y que el proceso de la apertura externa así como la contracción económica aplicada se encargaron de anularles un futuro prometedor.

A fines de 1987 se da la segunda fase de la política neoliberal: sostener el equilibrio macroeconómico con recursos externos y que la apertura comercial funcionara realmente con la libre entrada de productos provenientes del exterior.

Se toma la decisión de mantener un tipo de cambio fijo permitiendo que la inversión extranjera fluyera al país así como la entrada libre de todo tipo de importaciones.

Dado el proceso de apertura comercial y las políticas económicas aplicadas, que en su conjunto no permitieron la generalización de la modernidad productiva, y al mantener un tipo de cambio fijo, se incrementan aceleradamente las importaciones y descienden las exportaciones.

Las divisiones que crecieron fueron las manufacturas, por sus condiciones financieras que les permitieron incrementar su productividad mediante un nuevo proceso de producción basado en la implementación de innovación tecnológica y de la nueva relación que se establece entre el trabajador y el capital que en este caso es la flexibilización del trabajo.

Por lo tanto, ante la falta de ventajas como es un tipo de cambio devaluado y la consecuencia que trae consigo como es la reducción salarial acelerada, son las industrias las que producen bajo esta

premissa las que resientieron la aplicación de un tipo de cambio fijo y la acelerada apertura externa. En cambio son las que tienen una alta productividad las que sostienen su crecimiento así como sus exportaciones pero también requieren de una entrada masiva de importaciones por parte de estas divisiones.(Ver cuadro 3. 23)

La política económica aplicada para sostener un equilibrio macroeconómico (reducir el déficit externo y el déficit público) se revirtió sobre los mismos objetivos que se perseguían como: obtener un crecimiento general en cada una de las ramas manufactureras a partir de sus exportaciones, obtener competitividad por medio del incremento de la productividad, reactivar al resto de la economía, reducir la tasa de desempleo, obtener un ahorro interno, disminuir la inflación, frenar la fuga de capitales; ninguno de los cuales se cumplió sino que todo lo contrario dando como resultado un alto costo social (desempleo y mayores márgenes de pobreza).

CUADRO 3. 24
Manufacturas por cada una de sus ramas
(tasas de crecimiento)

	1982	1983	1984	1986	1986	1987	1988
<i>Alim, Beb. y Tab.</i>							
carnes y lácteos	0,50	-1,37	2,50	2,22	0,80	-3,83	-1,45
frutas y legumbres	21,18	-4,31	-6,06	12,41	5,71	9,58	-6,24
molienda de trigo	4,42	0,83	3,41	-1,79	-8,24	2,78	1,43
molienda de maíz/arroz	5,88	4,82	3,02	3,05	-0,90	1,78	1,98
molienda de café	2,46	0,01	0,58	-3,81	3,98	1,83	4,58
azúcar	2,10	18,47	0,47	4,86	14,13	3,63	-10,52
aceites y grasas comestibles	8,92	0,95	6,84	6,00	-15,78	9,14	1,23
alimento para animales	-2,38	-4,28	-4,58	-4,90	-7,28	-15,38	-0,28
otros alimentos	5,50	-10,38	-0,01	10,98	4,83	-2,80	2,80
bebidas alcohólicas	8,08	12,83	-1,67	-1,90	-8,78	5,87	-1,77
cerveza y malta	-2,88	-18,45	3,97	7,41	3,47	7,31	3,78
refrescos y aguas gaseosas	4,35	-5,19	-2,83	7,45	-3,83	-2,83	7,13
tabaco	2,34	-12,58	5,91	6,34	-8,86	-0,48	-3,48
TOTAL	4,53	-1,28	1,45	3,77	-0,54	0,94	-0,03
<i>Tex. p. de vestir</i>							
hilados y tejidos fibras blandas	-8,46	-1,82	1,08	4,86	-8,78	0,62	2,46
hilados y tejidos de fibras duras	1,81	-7,83	-11,27	-10,43	14,42	-5,40	-2,40
otros textiles	-5,08	-3,44	0,67	6,80	-2,09	-3,11	3,62
prendas de vestir	-5,29	-2,33	-0,49	0,38	-5,24	-4,28	0,23
cuero y calzado	-0,13	-14,77	5,68	3,11	-5,48	-13,75	-2,49
TOTAL	-4,77	-5,50	0,95	2,58	-4,75	-4,83	0,68
<i>Madera y p. de madera</i>							
eserradores, triplay y tableros	0,76	-3,51	6,05	5,22	-9,38	8,13	-3,94
otros p. de madera y corcho	-2,55	-9,82	1,36	2,50	2,05	0,37	-1,31
TOTAL	-1,24	-7,33	3,34	3,68	-2,86	3,55	-2,44
<i>Papel, imp. y edit.</i>							
papel y cartón	2,14	-2,07	6,95	6,89	-1,86	3,32	2,88
imprentas y editoriales	-0,98	-13,58	3,79	11,38	-4,98	-0,88	5,87
TOTAL	0,68	-7,34	5,60	8,77	-3,28	1,63	4,00

Quím. caucho y plást.							
plástico y derivados	-3,84	-2,41	4,80	1,50	0,88	4,88	-0,95
petroquímica básica	14,49	25,18	-0,18	10,08	8,78	17,21	6,38
química básica	8,32	5,71	7,05	5,25	-3,78	4,88	4,14
abonos y fertilizantes	38,58	-10,84	7,88	10,12	-8,30	17,88	-4,48
resinas sintéticas y fibras artif.	-1,78	10,42	10,87	5,88	-1,55	14,18	3,88
prod. farmacéuticos	1,48	5,45	0,88	2,87	-10,15	-0,83	1,88
jabones, detergentes y cosm.	8,81	-2,78	4,87	1,88	-0,12	7,85	-2,81
otros prod. químicos	-3,74	-7,48	10,87	8,78	-3,10	1,44	1,82
productos de hule	8,38	-8,49	10,38	8,78	-13,78	4,47	5,82
artículos de plástico	-1,17	-15,88	11,58	10,11	0,88	-1,88	4,18
TOTAL	2,48	-1,81	8,88	5,77	-3,31	5,42	2,85

Metales básicos							
hierro y acero	-7,82	-5,88	12,28	-0,29	-7,83	8,48	8,85
metales no ferrosos	-13,83	-7,54	8,35	8,17	-3,81	27,23	2,88
TOTAL	-9,28	-8,17	11,58	1,88	-8,88	11,98	5,23

Minerales no metálicos							
vidrio y productos	-8,87	-1,38	3,18	7,81	-7,25	13,78	-8,58
cemento	8,31	-10,45	8,28	10,87	-1,34	15,18	-0,87
productos minerales	-3,12	-8,82	5,23	7,84	-8,12	8,17	-2,51
TOTAL	-2,57	-7,74	5,85	7,84	-8,57	9,48	-1,58

Maquinaria y Equipo							
muebles metálicos	-13,78	-38,38	3,82	15,83	-10,78	8,88	-7,84
metálicos estructurales	8,83	-20,81	8,35	5,25	-8,88	-9,11	-2,77
otros	-1,74	-14,45	1,74	4,78	-8,27	4,21	-8,55
maquinaria y equipo no eléctrico	-18,42	-23,42	2,88	12,38	-15,28	-8,88	23,82
maquinaria y aparatos eléctricos	-12,15	-23,21	8,18	14,74	-5,83	2,75	4,74
electro-domésticos	-4,82	-25,88	-22,88	11,75	-8,25	-5,84	3,81
equipos y aparatos electrónicos	-13,32	-15,88	8,88	3,88	-2,14	2,12	8,88
equipos y aparatos eléctricos	-4,88	-18,15	14,88	10,78	-7,83	7,58	-3,15
automóviles	-23,37	-48,18	38,88	38,48	-27,21	18,13	31,82
carrocerías, motorer de autom.	-14,78	-13,15	22,78	18,34	-28,54	2,25	28,88
equipo y material de transporte	-8,48	-18,81	1,84	-4,58	-8,87	17,88	8,34
TOTAL	-12,32	-22,38	8,18	13,18	-13,81	5,87	12,41

3.3. Productividad y Empleo en las manufacturas.

El incremento de productividad se da en las divisiones no tradicionales, como la de maquinaria y equipo, química caucho y plásticos, y metálicas básicas. A la par del incremento de productividad el personal ocupado en dichas ramas desciende porque la innovación tecnológica implementada requiere poca mano de obra además se exige que esta sea calificada y por otra parte se implementa la nueva forma de organización del trabajo, que se caracteriza por la flexibilización de la mano de obra ante las condiciones de trabajo que la empresa establece, la forma clásica de esta nueva relación es en las maquiladoras.

Solo la división de maquinaria y equipo obtuvo altos niveles de productividad si en 1981 registró un 3% para los siguientes años triplicó su productividad, excepto en los años de contracción económica, llegando en 1988 a obtener un 9.8%. (Véase cuadro 3.25)

Las divisiones metálicas básicas, química caucho y plásticos, antes de la crisis mantenían niveles de productividad muy bajos e inclusive negativos, pero pasando la crisis se da un ascenso de su productividad así: metálicas básicas pasa de un 0% en 1981 a un 5% en 1988; química pasó de un 1.5 a un 3.5% respectivamente.

A la par que recuperaron su productividad disminuyeron el número de trabajadores empleados, por ejemplo: la división de química tenía una tasa de crecimiento de 3% en 1984 pero a la par que se reestructura reduce su crecimiento en el personal ocupado llegando a 1.5 por ciento en 1988; situación similar se observa en la división de metálicas básicas pasando de un 6 % a 1% respectivamente; la división de maquinaria y equipo aunque en 1985 alcanzó una tasa de

crecimiento de empleo con 5.5% (ritmo de crecimiento que no vuelve a repetirse), disminuyó respecto al ocupado en 1981 que fue de 6%, lo cual significaba a su vez reducir su participación en el total de empleos generados en el sector manufacturero. (Véase cuadro 3. 26)

La división de alimentos y bebidas mantenía una tasa de productividad de 0.4% en 1981 y solamente llega a 1% en 1987; prácticamente el nivel de su productividad, en las divisiones tradicionales no aumento porque no contaron con recursos financieros para reestructurar su planta productiva y poder enfrentar los años de crisis y de apertura comercial.

Las tasas de crecimiento del personal ocupado en la división de alimentos y bebidas se reduce de un 3.8% en 1981 a un -0.1% en 1988; este indicador no significaba precisamente la reestructuración de su planta productiva, más bien significaba el grado en que la afecto la crisis y la apertura comercial, a pesar de estos factores seguían proporcionando la mayor parte de empleos dentro del sector. (Véanse cuadros 3. 25 y 3. 26)

La división de madera obtiene una tasa de productividad de un 0.8% en 1981 incrementando su nivel a 7.2% en 1984 de ese año en adelante declina su productividad llegando a registrar un cero por ciento en 1988. Asimismo presentó la más severa caída del personal ocupado durante los años de crisis y de apertura comercial.

En la segunda fase del modelo neoliberal las divisiones con más alta productividad la obtienen las ramas donde la implementación de avances tecnológicos le es imprescindible pero que en contraparte lleva a disminuir el empleo de la mano de obra y presentan tasas de crecimiento del personal ocupado muy inferiores a las obtenidas antes de la crisis.

crecimiento de empleo con 5.5% (ritmo de crecimiento que no vuelve a repetirse), disminuyó respecto al ocupado en 1981 que fue de 6%, lo cual significaba a su vez reducir su participación en el total de empleos generados en el sector manufacturero. (Véase cuadro 3. 26)

La división de alimentos y bebidas mantenía una tasa de productividad de 0.4% en 1981 y solamente llega a 1% en 1987; prácticamente el nivel de su productividad, en las divisiones tradicionales no aumento porque no contaron con recursos financieros para reestructurar su planta productiva y poder enfrentar los años de crisis y de apertura comercial.

Las tasas de crecimiento del personal ocupado en la división de alimentos y bebidas se reduce de un 3.8% en 1981 a un -0.1% en 1988; este indicador no significaba precisamente la reestructuración de su planta productiva, más bien significaba el grado en que la afecto la crisis y la apertura comercial, a pesar de estos factores seguían proporcionando la mayor parte de empleos dentro del sector. (Véanse cuadros 3. 25 y 3. 26)

La división de madera obtiene una tasa de productividad de un 0.8% en 1981 incrementando su nivel a 7.2% en 1984 de ese año en adelante declina su productividad llegando a registrar un cero por ciento en 1988. Asimismo presentó la más severa caída del personal ocupado durante los años de crisis y de apertura comercial.

En la segunda fase del modelo neoliberal las divisiones con más alta productividad la obtienen las ramas donde la implementación de avances tecnológicos le es imprescindible pero que en contraparte lleva a disminuir el empleo de la mano de obra y presentan tasas de crecimiento del personal ocupado muy inferiores a las obtenidas antes de la crisis.

CUADRO 3. 25
Productividad en las manufacturas

	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988
TOTAL	405	412	408	408	417	429	414	422	435
Alim., beb. y tab.	405	407	412	414	415	419	411	416	420
Tex., p. de vestir	308	311	305	309	311	313	308	295	308
Madera y p. de mad.	286	291	304	314	338	340	347	339	339
Papel, imp. y edit.	443	451	498	470	483	500	487	485	511
Quim. caucho y plást.	535	544	539	541	580	582	580	574	577
Minerales no metálicos	440	435	442	436	434	436	428	438	444
Metálicas básicas	590	581	558	543	571	589	613	720	749
Maquinaria y equipo.	384	387	379	349	375	402	363	377	414
Otras Ind. Manuf.	523	567	558	524	514	535	461	409	389

Nota: Para obtener la productividad se divide la producción manufacturera entre el personal ocupado.

Fuente: Nacional Financiera, *La economía mexicana en cifras, 1989*.

CUADRO 3. 26 (Continuación)
Crecimiento de la Productividad en las manufacturas

	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988
TOTAL	1,6	-0,7	-0,7	2,9	2,7	-3,4	1,8	3,1
Alim., beb. y tab.	0,4	1,3	0,4	0,2	0,9	-1,7	1,2	0,9
Tex., p. de vestir	1,1	-2,2	1,5	0,7	0,8	-2,5	-3,4	3,7
Madera y p. de mad.	0,8	4,6	3,0	7,2	1,1	2,1	-2,4	0,0
Papel, imp. y edit.	1,8	3,1	0,9	2,9	3,4	-2,5	1,6	3,1
Quim. caucho y plást.	1,5	-0,9	0,4	3,5	4,1	-3,9	2,5	0,5
Minerales no metálicos	-1,2	1,8	-1,5	-0,4	0,8	-1,9	2,4	1,4
Metálicas básicas	0,0	-5,8	-2,4	5,3	3,0	4,2	17,4	4,1
Maquinaria y equipo.	3,3	-4,8	-7,9	7,4	7,3	-9,7	3,7	9,8
Otras Ind. Manuf.	8,8	-2,0	-5,9	-1,9	4,0	-13,7	-11,4	-2,5

Fuente: Nacional Financiera, *La economía mexicana en cifras, 1989*.

CUADRO 3. 26
Personal Ocupado en las Manufacturas
(miliones de personas)

	1960	1961	1962	1963	1964	1965	1966	1967	1968
TOTAL	2.441	2.557	2.505	2.326	2.374	2.451	2.404	2.430	2.427
Alim.,beb.y tab.	600	629	643	632	640	658	686	684	658
Tex.,p.de vestir	442	462	450	419	420	426	418	412	400
Madera y p.de mad.	146	144	136	118	118	121	115	122	119
Papel,imp.y edit.	122	126	123	113	116	122	121	121	122
Quim.caucho y plást.	275	297	307	301	311	316	318	327	332
Minerales no metálicos	157	164	157	147	156	167	159	170	165
Metálicas básicas	103	106	104	100	106	104	93	88	89
Maquinaria y equipo.	548	582	535	451	458	483	461	467	478
Otras Ind.Manuf.	49	51	50	47	49	51	54	59	63

Fuente: Nacional Financiera, *La economía mexicana en cifras, 1969*

CUADRO 3. 26(Continuación)
Personal Ocupado en las Manufacturas
(tasas de crecimiento)

	1961	1962	1963	1964	1965	1966	1967	1968
TOTAL	4,8	-2,0	-7,1	2,1	3,2	-1,9	1,1	-0,1
Alim.,beb.y tab.	3,8	3,2	-1,7	1,3	2,8	1,2	-0,3	-0,9
Tex.,p.de vestir	4,5	-2,8	-6,9	0,2	1,9	-2,3	-1,4	-2,9
Madera y p.de mad.	-1,4	-5,8	-14,7	1,7	2,5	-5,0	6,1	-2,5
Papel,imp.y edit.	3,3	-2,4	-8,1	2,7	5,2	-0,8	0,0	0,8
Quim.caucho y plást.	8,0	3,4	-2,0	3,3	1,8	0,8	2,8	1,5
Minerales no metálicos	4,5	-4,3	-8,4	6,1	7,1	-4,8	8,9	-2,9
Metálicas básicas	4,9	-3,7	-3,8	6,0	-1,9	-10,6	-5,4	1,1
Maquinaria y equipo.	6,2	-8,1	-15,7	1,8	5,5	-4,8	1,3	2,4
Otras Ind.Manuf.	4,1	-2,0	-6,0	4,3	4,1	5,9	9,3	6,8

Fuente: Nacional Financiera, *La economía mexicana en cifras, 1969*

CUADRO 3. 27

Remuneración media anual por persona ocupada en las manufacturas.
(miles de pesos a precios de 1976)

	1980	1981	1982	1983	1984	1986	1988	1987	1989
Aim.beb. y tab.	89,3	81,2	50,6	47,3	46,1	45,6	51,6	33,7	55,3
Téx. p. de vestir	71,1	69,8	52,3	50,8	48,7	48,5	54,3	35,2	60,0
Madera y p. de madera	56,4	70,9	42,8	34,7	40,8	40,0	46,6	29,9	47,5
Papel, impr. y edit.	100,0	59,4	70,2	66,9	63,9	62,6	70,7	47,9	83,2
Quím., caucho, plást.	130,9	96,9	97,6	91,9	89,9	93,2	106,8	74,0	129,9
Minerales no metálicos	80,5	132,4	62,1	58,1	57,2	57,0	67,0	43,8	78,3
Metálicas básicas	140,3	80,8	114,4	106,5	103,0	101,2	111,9	81,8	143,4
Maquinaria y equipo	104,7	146,4	82,7	78,6	78,1	77,2	88,5	59,3	103,3
Otras Ind. Manuf.	89,3	106,4	65,4	63,8	61,6	59,4	69,2	44,3	69,8

Fuente: Nacional Financiera, *La economía mexicana en cifras*, 1990

CUADRO 3. 27 (Continuación)

Índice de la remuneración en las manufacturas (Base=1980)

	1981	1982	1983	1984	1986	1988	1987	1989
Aim.beb. y tab.	102,2	56,6	53,0	51,7	51,1	57,8	37,8	61,9
Téx. p. de vestir	96,2	73,5	71,4	68,4	68,2	76,3	49,5	84,3
Madera y p. de madera	125,7	75,8	61,5	72,3	70,9	82,7	53,0	84,3
Papel, impr. y edit.	59,4	70,2	66,9	63,9	62,6	70,7	47,9	83,2
Quím., caucho, plást.	74,1	74,6	70,3	68,7	71,2	83,2	56,5	99,3
Minerales no metálicos	164,3	77,1	73,4	71,1	70,7	83,2	54,3	94,7
Metálicas básicas	57,6	81,6	76,0	73,4	72,2	79,8	58,3	102,3
Maquinaria y equipo	139,9	79,0	75,0	72,6	73,8	84,5	56,7	96,7
Otras Ind. Manuf.	121,4	73,3	71,5	69,0	66,5	77,5	49,6	78,2

Fuente: Nacional Financiera, *La economía mexicana en cifras*, 1990

3.4. Remuneraciones en el sector manufacturero.

La crisis tuvo un impacto inmediato en el poder adquisitivo de los trabajadores, así en la industria manufacturera el descenso salarial se convirtió en un mecanismo para enfrentar la crisis.

Desde 1981 en algunas divisiones de la industria manufacturera las remuneraciones disminuyeron pero su disminución no fue tan drástica como en los siguientes años cuando este mecanismo se generalizó para enfrentar la crisis.

En las divisiones tradicionales el descenso de las remuneraciones se convirtió en una clave esencial para disminuir costos y enfrentar la competencia tanto interna como externa, por ejemplo: alimentos, bebidas y tabaco disminuyó su poder adquisitivo en 1982 hasta un 44% respecto a 1980, disminuyendo a lo largo del período llegando a su nivel mínimo en 1987 representando solamente un 38% del poder adquisitivo respecto a 1980. El declive de las remuneraciones de las otras divisiones tradicionales registraron una pérdida del poder de compra aunque no fue tan drástica su reducción. (Véase cuadro 3. 27)

En las divisiones no tradicionales la disminución de las remuneraciones se da a la par del incremento de su productividad a medida que incrementó su rentabilidad, al contar con una ventaja comparativa como lo es la mano de obra barata. A partir de 1982 las divisiones de química, minerales no metálicos, metálicas básicas, maquinaria y equipo reducen su poder adquisitivo hasta un 35% llegando a sus niveles más bajos en 1987 representando solo un 45% respecto a 1980. (Ver cuadro 3. 27)

4. Conclusiones.

La apertura comercial y el impulso a las exportaciones se constituyeron como ejes fundamentales para corregir el desequilibrio externo.

Durante la primera etapa del modelo exportador con apertura comercial, al aplicar un tipo de cambio devaluado y políticas económicas de ajuste que llevó a la contracción del mercado interno, la ola de importaciones se pudo detener y al mismo tiempo se incrementaron las exportaciones manufactureras por la devaluación y la restricción salarial a lo largo del período.

Así en los años de contracción económica el déficit de la balanza del sector manufacturero se redujo llevando a obtener superávit en la balanza comercial y de cuenta corriente. Pero a medida que se recupera el mercado interno y se obtiene un ligero crecimiento de la economía las presiones financieras que se generan en cuenta corriente se vuelven a presentar y su financiamiento es insostenible al agudizarse la dependencia de bienes de capital e intermedios en el modelo exportador, sumándose a ello la mayor cantidad de importaciones de bienes de consumo por la apertura comercial ante la escasa competitividad de la planta productiva interna.

El modelo exportador ha acentuado la brecha externa toda vez que la planta productiva interna tiene un gran rezago productivo, agravándose dicha situación por la desintegración de las ramas exportadoras manufactureras con el resto de la producción interna, por lo que es inevitable la entrada de importaciones ante el proceso de apertura comercial que comienza por aplicarse después de la crisis de 1982.

IV. APERTURA COMERCIAL Y DINAMISMO EXPORTADOR DE MANUFACTURAS EN MÉXICO, 1989-1994.

1. Globalización.

En la actual etapa del capitalismo, para enfrentar la competencia que se da entre los capitales y recuperar su rentabilidad, se ha recurrido a que cada país se especialice en una parte de todo un proceso de la producción aprovechando sus recursos naturales o humanos. "Irónicamente, mientras el progreso material y técnico conduce a una mayor productividad y eleva la tasa de explotación del trabajo, amenaza con reducir la tasa de ganancia, ocasionando crisis periódicas de acumulación. Estas crisis siempre imponen fuertes cargas a los trabajadores, muchos son despedidos y otros sufren decrementos en sus ingresos reales".¹

Cada país al ensamblar o producir una parte de un producto final no significa otra cosa que la división del trabajo se internacionaliza, es decir, el carácter social intrínseco de la producción se extiende a nivel mundial; pero por su finalidad de obtención de ganancia es inevitable la competencia férrea en el comercio.

Son las corporaciones multinacionales las que dictan las nuevas reglas de la competencia, pues si bien comenzaron a extenderse desde antes de la crisis de los setenta su auge se da después de esta década, convirtiéndose a nivel mundial en la clave para garantizar la rentabilidad del capital.

¹ Barin, David., "Proletarización global: un acercamiento a la nueva división internacional del trabajo", en: *Economía Teoría y Práctica*, núm.10, UAM, 1987, p. 115

En su reestructuración incluye como fracción hegemónica al capital financiero, para introducir en un periodo de tiempo más corto innovaciones tecnológicas que garanticen la rentabilidad del capital. "Es un periodo en que los capitales ineficientes deben de ser suprimidos y en general darse una amplia desvalorización del capital que en el marco de la acelerada centralización establezca condiciones para elevar la productividad y transformar el régimen de trabajo. Ello significa que en el curso de la crisis deberá modificarse el tipo de tecnología que el capital usa y las formas en que se financia la acumulación".²

La producción al realizarse en base a la división internacional del trabajo necesita para su comercialización perspectivas a nivel mundial, es decir, la nueva etapa del capitalismo se da en base a un sistema de producción y distribución *global*. "La tremenda movilidad del capital que subyace en la tendencia a la globalización ha sido identificada ideológicamente con: la *operación libre de las fuerzas del mercado*, pues ella permite que el comercio se convierta literalmente en el motor de las economías, la *especialización* que más conviene a una empresa o a un país, la especialización adecuada permite que se trabaje con verdadera *eficiencia*, sin importar en realidad cuál sea la dotación natural de recursos. En este razonamiento circular se asimila también el valor estratégico de la *desregulación*, pues aparece como camino natural para eliminar los obstáculos que requiere el libre juego de las fuerzas del mercado, así se sugiere redefinir los alcances y los objetivos de la intervención estatal para abrir nuevos espacios al capital con la *privatización*".³

² Vidal, Gregorio., "Crisis y reestructuración del capital", en: *Economía Teoría y Práctica*, núm.10, UAM, 1987, p.95

³ Álvarez, Alejandro., "Los sindicatos en México ante la globalización" en: *Revista de Sociología*, número 1, 1994, p. 191

El mayor apogeo de expansión de las multinacionales se manifiesta en los setenta, primero para enfrentar la crisis en sus países de origen y formando parte del proceso de internacionalización del capital aprovechando el alto proteccionismo, las exenciones fiscales, una demanda creciente de bienes de consumo no duradero y el aprovechamiento de mano de obra barata; segundo porque durante la concentración y centralización del capital se lograron suficientes recursos financieros para introducir innovaciones tecnológicas en sus procesos de producción que garantizaran altas ganancias a su capital, y tercero han establecido una nueva forma de enfrentar la competencia mediante acuerdos de mercado e integraciones horizontales y verticales entre los grandes monopolios que conforman.

Al basar su producción en la especialización internacional necesitan romper con barreras estructurales, que se establecieron en cada país para impulsar a los capitales internos, exigiendo que el Estado-nación garantice la libre movilidad de capitales y mercancías, aunque ello implique la destrucción de sus estructuras internas.

La propia crisis se ha encargado de que el Estado-nación de cada país establezca condiciones económicas que le garanticen altas tasas de rentabilidad a las multinacionales, porque el proceso de concentración y centralización ha eliminado a los capitales ineficaces o los ha forzado a fusionarse con las corporaciones multinacionales, en último de los casos aprovecha los espacios que el gran capital no cubre.

La empresa multinacional que establece parte de sus procesos de producción en diferentes países empuja a estos a que se reestructuren e implementen una apertura comercial con la finalidad de que sus filiales puedan seguir produciendo y poder adquirir sin

obstáculos materias primas o maquinaria desde sus países de origen y a su vez exigen que se incentive a la actividad exportadora para completar todo un proceso de producción global, además de recomendar políticas fiscales, monetarias y financieras de acuerdo a este tipo de formación de capital. "Estos planes típicamente no significan la racionalización y reestructuración de toda la economía de los países subdesarrollados, sino que solo son para una pequeña parte del sector manufacturero y que esta conformado en su mayoría por las grandes multinacionales".⁴

La competencia férrea para incrementar la rentabilidad del capital ha llevado a la globalización de la producción mediante la división internacional del trabajo, pero como es en el mercado donde se enfrentan los diferentes productores para la realización de la ganancia se crean estrategias de mercado, lo que ha dado lugar a crear zonas comerciales-regionales para obtener ventajas productivas de cada país que la conforman.

Es así como la empresa multinacional establece un centro en la región conformada donde opera con un sistema jerarquizado de la matriz a la filial, relación que se reproduce entre uno a otro Estado-nación. "Las corporaciones multinacionales deben de coordinar sus actividades en las distintas partes del mundo esto exige un control centralizado, imponiendo un sistema jerarquizado. Por lo tanto, la corporación multinacional es un medio por el cual las leyes, la política exterior y la cultura de un país son penetrados por las de otro".⁵

De políticas económicas iguales para situaciones económicas desiguales significando la integración de las economías en el marco

⁴ Hymer, Stephen., *Empresas multinacionales, la internacionalización del capital*, ed. Periferia, Buenos Aires, 1972, p. 247

⁵ Hymer, Stephen., op. cit. p. 242

de una más profunda interdependencia, así lo que suceda en una economía repercute inmediatamente en otra. "Por lo tanto la fijación de los criterios de política fiscal y monetaria se relacionan con tendencias de los mercados internacionales reduciendo los márgenes de maniobra y la capacidad de dirigir el crecimiento".⁶

La conformación de zonas regionales o bloques comerciales es una nueva forma de proteccionismo comercial que establecen las multinacionales frente a otras y también dichos bloques comerciales sirven para que estas empresas aprovechen las diferencias en: salarios, en legislación ambiental, en estímulos fiscales, en la dotación de recursos naturales no renovables de cada país que la conforma.

En esta nueva etapa del capitalismo son destruidas aquellas estructuras económicas internas de cada país al ser incapaces para insertarse al nuevo proceso de acumulación, la destrucción abarca desde el sector industrial a los sectores más atrasados como es el campo, pero a la par se arrojan a los trabajadores al desempleo conforme se afianza el nuevo proceso de acumulación, sumándose a ello que los sectores modernos producen con tecnología más avanzada pero empleando cada vez menos trabajadores. "Los sectores modernos han sido incapaces de absorber tanto a la gente desplazada de las actividades tradicionales, como a los nuevos integrantes de la fuerza de trabajo, como resultado el desempleo abierto y disfrazado se ha vuelto más grave en los países de desarrollo".⁷

Para superar la crisis de la economía mexicana de 1982 se llevó a cabo un cambio en la política económica donde se exigía la no intervención del Estado en la economía a cambio de que fueran las

⁶ Bendsky, Leon., *La apertura Financiera, La Jornada*, abril de 1990

⁷ Barkin, David., *op. cit.* p. 118

libres fuerzas del mercado el mecanismo para llevar a cabo la reestructuración económica, aplicando una apertura comercial para aprovechar las ventajas comparativas con las que contaba el país e impulsar las exportaciones no petroleras.

Desde 1986 se comenzó por aplicar una apertura comercial acelerada, se puede decir que esta es la siguiente etapa para cumplir con las exigencias del proceso de globalización e integración que llevan a cabo las multinacionales que operan en el país.

Es así como en la siguiente administración de gobierno que comenzó en 1989 uno de los principales objetivos a cumplir fue consolidarse en el proceso de globalización mediante una mayor apertura comercial de la economía para rematar en una integración económica con el principal socio comercial de México, es decir, insertarse en el bloque comercial ya conformado por Estados Unidos y Canadá.

Se dijo que al insertarse en la globalización, mediante un mayor aceleramiento de la apertura comercial, se lograría la modernización de toda la planta productiva, lo cual llevaba implícitamente el incremento de la productividad, se eliminarían monopolios y oligopolios y por lo tanto se conseguiría la asignación eficiente de los recursos económicos, se incrementaría el empleo y se recuperarían los salarios y por último se daba como ejemplo el éxito que se tuvo en los países del sudeste asiático, al fincar su crecimiento a partir de la exportación de manufacturas.

Sin embargo nunca se mencionó que en el sudeste asiático, su modelo exportador, en cierta medida fue la intervención del Estado que dictó los lineamientos de avance de dicho modelo.

Los procesos de liberalización comercial fueron graduales, combinando apertura en los sectores más competitivos y una protección selectiva en las industrias infantiles, es decir, aquellas con mayor grado de vulnerabilidad frente a los productos del exterior, así como a la agricultura para lograr la meta de la autosuficiencia alimentaria.

La política crediticia se dio a los exportadores directos, se alentó la inversión en nuevos productos o sectores definidos como prioritarios; también otra forma de apoyo financiero fue proveerlos de materias primas e insumos mediante empresas públicas.

El Estado estableció metas anuales de exportaciones; diseñó una política industrial donde promovió inversiones hacia ciertos sectores con deficiencias productivas, una política para incentivar el desarrollo tecnológico (infraestructura científica) y la investigación, dio incentivos fiscales y crediticios para el desarrollo tecnológico, apoyo la comercialización generando al mismo tiempo una demanda de la tecnología producida en esos centros científicos.

La alianza Estado-empresa, obligó a los productores a transformarse con toda rapidez e invertir proporciones considerables de sus ganancias y de su capital en el desarrollo tecnológico y en la capacidad de asociación intercambiando información científica y tecnológica.

Pero lo más importante de lo mencionado anteriormente es que la rectoría del Estado obligó a las empresas a que fueran competitivas y eficientes, no por la vía de competir en su propio mercado interno con la introducción masiva de importaciones, sino a que salieran a competir en el mercado externo.

Respecto a la inversión extranjera, en algunos de estos países tomo las siguientes características, se canalizó a actividades productivas y a su vez sirvió como un medio de transferencia de tecnología y apertura de mercados internacionales para que después fueran suplantadas por las pequeñas y medianas industrias y que a su vez éstas fueran un apoyo básico a las diversas ramas de exportación, pero en otros estas siguieron un curso similar, al modo tradicional a la forma de operar de los países en subdesarrollo.⁸

Todo esto fue posible con el apoyo del Estado al promover a la pequeña y mediana industria y por el diseño de una política industrial donde se fijaban objetivos, estrategias y una dirección de política industrial que lograra la integración productiva. "Por lo cual no es el salario la vía principal para mantenerse en el mercado interno y competir con el exterior, sino todo lo contrario: la alianza Estado-empresa-fomento de tecnología".⁹

⁸ Bakerman, Marta y otros., "El milagro asiático: Corea, Taiwen, Malasia, y Tailandia", en: *Comercio Exterior*, volumen 45, número 4, abril de 1995, pp. 310-318

⁹ Aguilar, Zinzar Adolfo., Modelo exportador Contrastes, *El Financiero*, 27 de enero de 1992, p. 26

2. La Política Económica Neoliberal de Estabilización, 1989-1994.

La nueva administración de Salinas de Gortari, tendría una continuidad en la aplicación de la política económica, la cual giraría en torno a recuperar el crecimiento con estabilidad de precios.

Dicha continuidad en materia de política económica tendría como objetivo principal que el modelo exportador de manufacturas se consolidará mediante la mayor apertura comercial y el estímulo a las exportaciones no petroleras, así como seguir con la reducción de la participación del Estado en la economía.

El Plan Nacional de Desarrollo destaca como objetivo central el de recuperar el crecimiento con estabilidad de precios, ratifica el compromiso de reducir la inflación mediante un tipo de cambio y salarios fijos, la reducción del crédito interno y de la oferta monetaria, así como la reducción del déficit público, reduciendo el gasto público en todas las áreas no prioritarias y aumento del ingreso vía impuestos y por la venta de empresas no estratégicas.¹⁰

Para ello impulsaría la modernización económica, que comprendía avanzar en las reformas del Estado para reducir su participación en la economía y la introducción de innovaciones tecnológicas para incrementar la productividad para contar con un aparato productivo competitivo que exportara la producción, en base a dichos objetivos se encaminaría la política industrial y de comercio exterior; la inversión extranjera por su parte tendría un papel importante porque se canalizaría para la inversión productiva, serviría como un puente para abrir mercados en el exterior, para la adquisición

¹⁰ Poder Ejecutivo Federal., *Plan Nacional de Desarrollo 1989-1994*, p.143

de tecnología, como financiamiento a la actividad productiva y para la creación de empleos. También la modernización comprendía otros sectores como el de transporte, servicios, agricultura y pesca encaminados a obtener competitividad frente al exterior.

Aunque el Pacto de Solidaridad cambió de nombre a Pacto de Estabilidad y Crecimiento Económico a fines de 1989, su objetivo era el mismo: reducir la inflación. Para ello se continuaría con el saneamiento de las finanzas públicas reduciendo el déficit público con la desincorporación de las empresas públicas no estratégicas, reducción del gasto público no prioritario, reducción de la inversión pública e incrementar el ingreso público mediante los impuestos; mantener un tipo de cambio fijo y también se mantendrían fijos los salarios y se proseguiría con la reducción de aranceles. Por su parte los empresarios se comprometían a respetar los precios de los productos controlados.¹¹

El objetivo central de esta administración fue: seguir con los cambios "estructurales", aceptados en las cartas de intención con el F.M.I. desde 1986, es decir, con el proceso de apertura externa para modernizar la planta productiva nacional obligando a las empresas a incrementar su productividad y competitividad por dicho mecanismo e impulsar el llamado modelo exportador de manufacturas buscando insertarse en el mercado mundial, apertura de los mercados financieros, facilidades para la libre entrada de la inversión extranjera, dar confianza a la iniciativa privada reduciendo la participación del Estado en la economía continuando con la venta de las empresas estatales.

¹¹ Pacto de Estabilidad y Crecimiento Económico., en: *Comercio Exterior*, diciembre de 1989

Nuevamente para la aplicación de estas políticas económicas durante este sexenio se tomó en cuenta el punto de vista del F.M.I., es decir, de las negociaciones que sostuvo el gobierno de Miguel de la Madrid a fines de su mandato y el de Carlos Salinas a principios de su gobierno, aceptando la sexta carta de intención el 1o. de abril de 1989 donde se comprometía dicha administración a la continuación de las políticas económicas de ajuste con cambio estructural aplicadas en el país hasta entonces.

Los resultados de estabilización y crecimiento solo fueron posibles a medida que este modelo contó con suficientes recursos financieros externos.

El año de 1989 se caracterizó por obtener una tasa de crecimiento positiva de 3.4%, fue un año de recuperación económica a medida que el tipo de cambio se mantuvo fijo lo cual significaba que se podrían adquirir importaciones para una producción cada vez más dependiente de ellas, principalmente de las manufacturas que recuperaron su crecimiento con un 7%. (Véase cuadro 4.1)

Por otra parte logró desacelerarse la inflación con un tasa de 19.7%, al seguir con la estabilidad de precios del sector público y al mantener un tipo de cambio fijo con un deslizamiento de un peso diario. (Véase cuadro 4.2)

La aplicación de menores impuestos a la iniciativa privada significó que este cambio "estructural" recayera sobre los trabajadores al incrementarse los impuestos sobre las personas físicas, en cambio el salario solo tuvo un aumento de 8% a mediados de 1989 deteriorando aún más su poder adquisitivo.

CUADRO 4.1
PIB por Actividad Económica.
(tasas de crecimiento a precios de 1980)

	1989	1990	1991	1992	1993	1994
TOTAL	3.45	4.44	3.63	2.80	0.60	3.68
AGRICULTURA	-2.12	5.90	0.66	-0.99	1.41	4.17
MINERIA	-0.56	2.79	0.78	1.80	0.89	1.61
MANUFACTURAS	7.52	6.08	4.01	2.27	-0.76	3.62
CONSTRUCCION	4.75	6.95	2.42	7.81	2.79	6.44
ELECTRICIDAD	7.41	2.91	2.67	3.01	4.19	7.72
SERVICIOS	2.79	3.58	4.13	3.13	0.72	3.40

Fuente: INEGI, *Metas de Cuentas Nacionales, 1993 e Información Operativa, 1995.*

CUADRO 4.4
Demanda Global, 1989-1994.
(tasas de crecimiento a precios de 1980)

	1989	1990	1991	1992	1993	1994
Consumo privado	5.6	6.1	4.9	3.9	0.2	3.7
Consumo del gob.	-0.3	2.3	3.9	2.3	2.0	2.5
F.B.C.F.	6.3	13.1	6.3	10.8	-1.2	6.1
Var. de existencias	53.2	-73.4	6.7	423.9	-80.0	48.4
Exportación de B. y S.	7.1	3.6	4.6	1.7	3.7	7.3
TOTAL	5.5	6.1	5.3	5.0	0.3	5.1

Fuente: INEGI, *Metas de Cuentas Nacionales, 1993 e Información Operativa, 1995.*

CUADRO 4. 3
Balanza de Pagos, 1986-1994
(millones de dólares)

	1986	1989	1990	1991	1992	1993	1994
CUENTA CORRIENTE							
INGRESOS	41549	47454	55388	57894	61303	68645	78054
EGRESOS	44471	53540	63495	72734	86107	90038	108917
SALDO	-2922	-6086	-8107	-15040	-24804	-23393	-28963
BALANZA COMERCIAL							
INGRESOS	30892	35171	40711	42888	46198	51886	60833
EGRESOS	28082	34767	41593	49886	62130	65386	79375
SALDO	2610	404	-862	-7278	-15634	-13480	-18542
BALANZA CUENTA DE CAPITAL							
SALDO	-1163	3176	8184	24940	26542	30882	11549
INVERSION EXTRANJERA	2880	3899	4628	14489	17293	33308	18188
DIRECTA	2880	3176	2633	4762	4393	4389	7980
DE CARTERA	n.d.	493	1995	9728	12900	28919	8188
RESERV. INTERNACIONALES	6588	8205	10198	17547	18554	24535	11000

Fuente: Banco de México, Indicadores Económicos, marzo de 1995

CUADRO 4. 2
Información Macroeconómica y Finanzas Públicas.

	1989	1990	1991	1992	1993	1994
Marco macroeconómico						
PIB(var. % anual)	3,4	4,4	3,8	2,8	0,6	3,5
INFLACION (INPC dic/dic)	19,7	29,9	18,8	11,9	8	7
Px petróleo(dólar por barril)	15,8	19,2	14,6	14,8	13,7	12
Inversión Bruta fija (% PIB)	18,1	18,8	19,5	20,8	n.d.	n.d.
Tasas de interés (CETES a 30 d)	60,2	45,3	30,1	18,8	12,9	14,9
FINANZAS PUBLICAS.						
(% del PIB)						
Ingreso Total	27,5	27,5	29,4	29,2	25,4	28
Gasto total	33,3	29,9	28	24,5	25,1	25,5
Gasto presupuestal	17	17,5	17,6	17,5	18,7	18,3
Intereses	18	10,5	5,8	4,3	3,1	2,6
Saldo financiero	-8,3	2	3,8	4,7	1	0
Saldo primario	7,9	7,9	8	5,9	4	2,6
Saldo operacional	-1,7	1,8	2,5	2,9	1,9	0,5

Fuente: Caserío exterior, Criterios Generales de Política Económica, varios números.

En cambio la balanza de cuenta corriente registró un déficit de 6086 mil millones de dólares y se redujo el superávit obtenido por la balanza comercial que fue de 404 millones de dólares; este déficit se financió por inversión extranjera donde la directa fue 3176 mil millones de dólares y la de cartera 493 millones de dólares aumentando las reservas internacionales. (Véase cuadro 4.3)

Según la explicación oficial en este año y a lo largo del sexenio fue que este capital foráneo era necesario. Así en el primer informe de gobierno se explicaba: "Si existía un superávit en la cuenta de capitales esto indicaba que ya no se estaba exportando capital vía endeudamiento externo que ahora se contaba con la importación de capitales, por lo que la cuenta corriente pudo financiarse de manera satisfactoria y aumentar las reservas internacionales".¹²

Es en este año que se lleva a cabo la modernización financiera dejando libres las tasas de interés que según se justificó como un elemento más del cambio estructural cuyo objetivo principal era: incentivar el ahorro interno y externo para hacer más eficiente su canalización hacia la inversión productiva.

Sin embargo al dar libertad a la banca privada para fijar las tasas de interés y para otorgar el crédito al sector productivo nulificó la acción de la política monetaria y crediticia encaminada a incentivar a la inversión productiva.

Asimismo el Estado llevó a cabo otras reformas, para consolidar el nuevo proceso de acumulación, permitiendo la libre movilidad de los capitales en los diferentes sectores económicos para garantizarles una alta rentabilidad, como: la Resolución que clasifica a los

¹² Poder Ejecutivo Federal., *Primer Informe de Gobierno 1989*, p. 235

productos petroquímicos dentro de la petroquímica básica o secundaria permitiendo participar a la inversión extranjera.¹³ También se da a conocer el nuevo Reglamento de la Ley para promover la Inversión Extranjera, el 16 de mayo de 1989.

La nueva Ley de Inversión Extranjera se justificó desde sus objetivos mismos los cuales eran: incrementar el empleo, aumentar el ahorro nacional y la adquisición de tecnología moderna; asimismo se da toda una serie de modificaciones de leyes en cuanto a su regulación para ello se encargaría la Comisión Nacional de Inversión Extranjera.

Entre las reglamentaciones que se contemplan en dicha ley la inversión extranjera podría intervenir en actividades que anteriormente eran exclusivas del Estado y de la inversión nacional tal como la petroquímica; así como en el sector agropecuario y en otras actividades económicas siempre y cuando garantizaran la descentralización de sus actividades económicas emprendidas, se comprometieran a mantener un saldo equilibrado de divisas y empleos permanentes.

La venta de empresas públicas se aceleró en esta administración con la finalidad de obtener ingresos para pagar la deuda externa y reducir el déficit público, lo cual a su vez creaba un clima de confianza para atraer capitales del exterior porque significaba que la iniciativa privada estaba siendo "incentivada". Se continuó con la venta de: la Compañía Mexicana de Aviación, la venta de algunas filiales de Conasupo, de Diesel Nacional, del Banco Nacional Pesquero y se inició la desincorporación de Telmex; así se cumplía con los acuerdos firmados con el Fondo Monetario.

¹³ Ver: Resolución que clasifica los productos petroquímicos en petroquímica básica y secundaria., *Diario Oficial*, 15 agosto de 1989.

Al seguir con las negociaciones para el 4 de febrero de 1990 se aceptó la carta de intención del F.M.I. para que se dieran facilidades de pago de la deuda externa.

Los siguientes fueron los términos de negociación de la deuda: reducción del déficit total así como de su propio servicio y obtención de nuevos créditos para "volver a crecer". El paquete financiero firmado el día 23 de julio de 1990, con la banca comercial dio tres opciones de pago:

- Intercambio de deuda por bonos nuevos con un descuento de 35, bonos de descuento, a una tasa Libor +13/16.
- Intercambio de deuda por bonos nuevos con el mismo valor original pero con una tasa de interés fija de 6.25 anual.
- Concesión de créditos nuevos por un monto igual al 25% del valor nominal de la deuda no asignada a alguna de las dos primeras opciones distribuido a lo largo de los siguientes cuatro años de la siguiente forma: 7% en 1989 y 6% en 1990 a 1992, la tasa de interés que devengaría el dinero nuevo sería de libor+13/16 con un plazo de amortización de 15 años con siete de gracia. Otros puntos de este paquete fueron:
 - La realización de un programa de intercambio de deuda vía "swaps" por 3500 millones de dólares a lo largo de tres años y medio quedando al financiamiento de proyectos de infraestructura y a la adquisición de hasta 50% del valor de los activos de algunas empresas públicas sujetas a desincorporación.
 - Si el precio del petróleo descendía por debajo de 10 dólares por barril a precios de 1989 el banco mundial y el F.M.I. aportarían

recursos para compensar esa caída. En cambio si a partir de 1986 el precio del petróleo subía por encima de 14 dólares reales de 1989 por barril y siempre y cuando los ingresos totales por exportación de crudo, México aumentaría el rendimiento de los bonos de reducción de deuda en un monto que no exceda el 30% de los ingresos adicionales.

- Flexibilidad legal para México al efectuar recompras directas de los bonos de reducción y llevar a cabo intercambio de deuda por deuda cuando así convenga a los deudores del país.

La negociación de la deuda externa concluyó con el anterior paquete de recomendaciones a cambio de dar facilidades del pago del servicio de la deuda externa que incluía diferendos de pagos, la obtención de nuevos préstamos en base al precio internacional del petróleo y la reducción de una porción de la deuda pública por medio de nuevo endeudamiento.

Además se aceptaba poner en práctica una continuidad y profundización de las medidas de carácter económico anteriormente emprendidas desde 1982, con la finalidad de lograr obtener recursos suficientes que cumplieran con sus obligaciones del pago del servicio de la deuda externa, a cambio se daban facilidades de pago.

Las recomendaciones aceptadas fueron:

1. Saneamiento de las finanzas públicas, alcanzando las metas planteadas por medio de una estricta disciplina presupuestal, destacando la desincorporación de más empresas paraestatales "no prioritarias ni estratégicas".
2. Reducir el déficit de la balanza de pagos, lograr un equilibrio de la balanza comercial mediante la apertura externa con un posible

acuerdo comercial con Estados Unidos y Canadá, así como crear un clima propicio para atraer a la inversión extranjera.

3. Se aplicará un tipo de cambio fijo, el peso se ajustaría diariamente en una unidad; se llevaría a cabo una reforma financiera para estimular al ahorro interno y mejorar la rentabilidad de la banca comercial.
4. Consolidar la estabilidad de precios, alcanzando un incremento de la inflación similar a la de los principales socios comerciales a fines del sexenio de un 5%; para ello el tipo de cambio y los salarios permanecerían fijos, los precios y tarifas del sector público se recuperarían a su valor real fortaleciendo la administración fiscal.¹⁴

La continuación de la apertura comercial desembocó en que se dio a conocer públicamente, en junio de 1990, un posible acuerdo Comercial entre Estados Unidos, México y Canadá.

El modelo neoliberal en esta nueva etapa impulsó un magro crecimiento de la economía, en base a la reducción salarial y por la inversión extranjera de cartera, que sin embargo duró muy poco tiempo porque su resultado evidente fue la tendencia de estancamiento hacia una pronta recesión de la economía mexicana en general.

Los resultados esperados eran estos porque se resienten los efectos de la apertura comercial acelerada debido a la escasa competitividad de la planta productiva interna, asimismo la política de restricción del crédito interno y de las altas tasas de interés hacían imposible que las actividades tradicionales pudieran sostenerse en el mercado.

¹⁴ Gurriá, José Ángel, *La política de la deuda externa*. ed.FCE, México, 1993, p.p.148-151.

De 1991 en adelante el crecimiento del PIB tiende a un claro estancamiento, que son explicados desde la óptica monetaria, por no llevar con más énfasis la política económica neoliberal respecto a la reducción del déficit público, a que la apertura comercial era insuficiente, que la inflación debía de reducirse a niveles similares de los países del primer mundo, que la recuperación salarial debía de estar en función al incremento de la productividad, a no dar aún los suficientes estímulos a las exportaciones vía impuestos y trámites burocráticos o créditos, a no agilizar los trámites legales para la libre entrada de los capitales foráneos.

Declaraban entonces que si los problemas de la economía mexicana se agravaban era porque no se estaba aplicando adecuadamente la política neoliberal; de ninguna manera se reconoció que el nuevo modelo exportador manufacturero agravó los desequilibrios estructurales de la economía mexicana porque al no atacar las causas sino sus efectos de la problemática.

Se da esa tendencia al estancamiento productivo a pesar de la aplicación de política económica neoliberal recomendada y aceptada en las cartas de intención firmadas con el Fondo Monetario Internacional.

Además se siguieron aplicando los lineamientos para reducir el déficit de las finanzas públicas reduciendo el gasto e incrementando el ingreso público; la inversión pública así como el gasto social se redujeron en todas las áreas productivas y de carácter social y la venta de empresas públicas siguió en marcha asimismo los impuestos, precios y tarifas se ajustaban a niveles similares a los aplicados en los países del primer mundo. "El clima de confianza que el proceso de privatizaciones y la eventual firma del tratado ha sido fundamental

para atraer capitales y alcanzar altos niveles de la reserva internacional. Ello ha sido crucial para mantener la tasa de cambio actual, para bajar a partir de 1991 la tasa de interés de los altos niveles que había alcanzado y por lo tanto para reducir la inflación; proceso temporal porque no existen condiciones productivas y competitivas de la producción interna".¹⁵

En 1991 el PIB fue de 3.6% un crecimiento menor al obtenido un año antes, tendencia que se agrava en 1993 al obtenerse un crecimiento de 0.6%. El sector manufacturero fue junto con la actividad agrícola la más afectada dado el impacto de la apertura comercial para todo tipo de importaciones y su facilidad de entrada al mantener un tipo de cambio fijo que a lo largo del tiempo se sobrevaluó y que abarataba a las importaciones.

El consumo privado decreció a una tasa de 4.9%, mientras que en el año anterior su crecimiento fue de 6.1%, también desciende la formación bruta de capital fijo de un 13% en 1990 a un 8.3% en 1991, tendencia que se observa para los siguientes años. (Véase cuadro 4.4).

Por las medidas aplicadas para sanear las finanzas públicas desde 1990 se obtiene un superávit público de 1.8% aumentando en los siguientes años hasta llegar a un 3% en 1992. (Véase cuadro 4.2)

En todos estos años se siguió con el proceso de reprivatización de las empresas estatales tales como los principales Ingenios Azucareros, Industrias de la Conasupo, Servicios de Telereservaciones, Turboreactores, Tubacero y se comenzaron las desincorporaciones de la Siderúrgica Lázaro Cárdenas, las Truchas,

¹⁵ Huerta, Arturo, "El sector externo y las políticas comercial y cambiaria: 1987-1991" en: *Investigación Económica*, número 200, p. 216

Altos Hornos de México, Compañía Real del Monte y Pachuca y otros ingenios azucareros y se obtuvieron ingresos por la desincorporación bancaria y la venta del segundo paquete accionario de Telmex.

Por otra parte se siguen con las llamadas Reformas del Estado, así el 6 de enero de 1992 se da a conocer la reforma al artículo 27 constitucional, en donde se establecen los nuevos lineamientos para que la inversión privada pueda comprar tierras, esta reforma fue una muestra más de que se buscaba confiabilidad para los inversionistas extranjeros captando ahorro externo.

Respecto a la inflación esta tiende a reducirse pasando de un 30% en 1990 a un 18.8% para 1991, este logro se debió a que se mantuvieron precios claves como el tipo de cambio, el cual desde los programas del PECE se mantenía sobrevaluado, lo cual significaba para los importadores reducir sus costos dejando a un lado la presión ejercida sobre los precios, además de contar con un esquema fiscal que a lo largo de los años beneficiaba a las empresas gravando más a las personas físicas, por otra parte se seguía contando con salarios reducidos en extremo al grado tal que estos representaron uno de los más bajos de la región latinoamericana.

Con la ratificación del PECE cada fin de año, el salario se mantuvo fijo este agravó la situación de su poder adquisitivo a lo largo de esta administración cumpliendo con un doble objetivo durante la reestructuración del capital después de una crisis: como una vía para que las empresas que aún no introducían innovaciones tecnológicas optaran por este mecanismo para poder mantenerse en el mercado y a su vez este mismo mecanismo sirve, a aquellas empresas altamente productivas y competitivas, para obtener una ventaja comparativa

más; porque México se caracteriza por ofrecer la mano de obra más barata a nivel mundial lo que significa incrementar la rentabilidad.

En 1991 el poder adquisitivo del salario cubría un 40% respecto a su poder de compra del año de 1978, este deterioro se fue agravando rápidamente para los siguientes años, así en 1992 su poder adquisitivo se redujo un 10 por ciento más perdiendo un 70% de su poder adquisitivo. (Véase cuadro 4.5)

Asimismo se acuerda mantener un tipo de cambio fijo, a principios de la administración se mantuvo fija la paridad cambiara para luego tener un deslizamiento de un peso diario, después este fue de 80 centavos hasta llegar a 20 centavos diarios lo cual significó que con el tiempo el peso respecto al dólar se sobrevaluara al no ajustar el tipo de cambio de acuerdo a la evolución de los precios; al aumentar los precios internos en mayor proporción que los de Estados Unidos, porque su economía de este último país obtiene más altos niveles de productividad. (Véase cuadro 4.6)

Los aranceles se redujeron: las fracciones sujetas a control representan menos del 2% del total de la tarifa, el arancel máximo fue de 20 y la media arancelaria fue de 13%, el ponderado se situó alrededor de 11% y la dispersión es menor a 5%.(Véase cuadro 4.7)

Las tasas de interés durante estos años fueron disminuyendo a comparación del nivel que habían alcanzado al contenerse la inflación y al mantener un tipo de cambio fijo que daba confianza a los inversionistas extranjeros. (Ver cuadro 4.2).

Sin embargo representaban un fuerte costo para los productores porque las tasas de interés se mantenían a niveles similares de los principales centros financieros.

CUADRO 4. 7
Estructura Arancelaria

Concepto	1989	1990	1991	1992	1993	1994
Fraciones de importación	11824	11818	11804	11802	11816	11085
controladas	208	199	198	192	192	149
liberadas	11616	11619	11606	11610	11624	10916
Porcentajes de importación						
media arancelaria ^{1/}	13.1	13.1	13.1	13.1	13.0	12.5
arancel ponderado ^{2/}	10.1	10.5	11.2	11.4	11.8	11.3
dispersión arancelaria ^{3/}	4.5	4.5	4.5	4.5	4.7	6.0

1/ Promedio aritmético de los aranceles de cada fracción.

2/ Promedio aritmético de los aranceles de cada fracción, ponderado en base al valor de las importaciones registradas durante el año.

3/ Se refiere a la desviación estándar que existe entre los aranceles que registran las fracciones arancelarias.

Fuente: Secretaría de Comercio y Fomento Industrial.

El déficit en cuenta corriente en 1992 aumentó a 15040 millones de dólares mientras que el déficit de la balanza comercial fue de 7278 millones de dólares, al mismo tiempo se incrementa la entrada de inversión extranjera con un total de 14489 millones de dólares a partir de este año la inversión en cartera de 9728 supera a la inversión directa la cual fue de 4762 millones de dólares, por las atractivas tasas de interés que ofrecían una alta rentabilidad al capital especulativo. Para los siguientes años el déficit de cuenta corriente se fue agravando y solo pudo sostenerse por la entrada de capital foráneo incrementando las reservas internacionales.

CUADRO A. 8
Salario Mínimo Real, 1989-1994

Año	Salario mínimo Cd. México Pesos diarios	Índice de Precios al Consumidor Base=1978	Salario mínimo real	Índice del salario real Base = 120	Recuperación salarial en base a su índice real E = 199/D	Porcentaje para la recu- peración salarial. F = (E)*100	Salario míni- mo nominal recuperado
	A	B	C = A / B	D = C/120	E = 199/D	F = (E)*100	
1989	8913,8	17750,7	50,22	41,85	1,39	139,98	21301
1990	10786,5	22481,5	47,98	39,98	1,50	150,11	28978
1991	11000	27576,3	39,89	33,24	2,01	200,83	33082
1992	11580	31852,8	36,29	30,24	2,31	230,95	38223
1993	12300	34069	35,18	29,32	2,41	241,08	41951
1994	14000	37394,1	37,44	31,20	2,21	220,52	44872,92

Fuente: Nacional Financiera, Mercado de Valores, diciembre de 1994.

CUADRO 4. 8
Evolución Real del Tipo de Cambio: Peso contra Dólar

Año	Índices de Precios		Relación Méz./E.U.	Tipo de cambio peso por dólar	Tipo de cambio de equilibrio E= C* tipo de cambio año base = 4074.40	Margén de subvaluación (-) sobreevaluación (+) F = (E / D) - 1	Porcentaje de subvaluación ó sobreevaluación G= F*100
	Base= 1985 MÉXICO	E.U.					
1980	100	100	1	4074.40 (a)	4074.40	0	0
1991	122.7	104.2	1.18	3071	4797.782	0.582	58.229
1992	141.7	107.4	1.32	3115	5375.628	0.728	72.572
1993	155.5	110.6	1.41	3105	5726.474	0.845	84.492
1994	168.3	113.4	1.47	5325	5975.098	0.122	12.208
1995	224.6	118.7	1.92	6309	7841.582	0.243	24.292

(a) Para este valor se toma el tipo de cambio de equilibrio de 1980, el cual tenía un margen de sobrevaluación de 35% con el objetivo de eliminar el margen de sobrevaluación acumulada para los siguientes años.

Fuente: F.M.I., Estadísticas Financieras Internacionales, agosto de 1995.

También en 1992 se anuncia que el país se insertaba al proceso de globalización y al primer mundo porque de acuerdo a uno de los objetivos del "cambio estructural" seguidos desde 1985 y ratificados el Plan Nacional de Desarrollo fue seguir con el proceso de apertura comercial por eso el Tratado de Libre Comercio (TLC) fue aprobado por los tres gobiernos de Estados Unidos, Canadá y México, faltando aún la aprobación del Congreso Nacional de cada país.

Los objetivos de este acuerdo serían incrementar significativamente la inversión privada, nacional y extranjera por medio de alianzas estratégicas intercambios tecnológicos y formas de asociación para crear en el Norte una zona de crecimiento y prosperidad compartidos.

A fines de 1993 se aprobó el TLC, por sus Congresos Nacionales respectivos de Estados Unidos, México y Canadá, el cual entraría en vigor a partir de enero de 1994.

Los objetivos para 1994 fueron seguir con la política económica de abatir la inflación para lograr un crecimiento económico y empleos necesarios para entrar al proceso de globalización mundial con el TLC y de acuerdo a los lineamientos de la ratificación del PECE el 20 de octubre de 1992.

El primero de enero de 1994, el país fue despertado por el anuncio del levantamiento armado del Ejército de Liberación Zapatista (EZLN) en el estado de Chiapas; el porque del levantamiento armado fue: la modificación del artículo 27, la entrada al TLC, el fraude electoral y los siglos de marginación económica hacia los campesinos y los indígenas de todo el país.

Sin embargo este conflicto armado no llevó al gobierno a cuestionar su política económica y para recuperar la confianza de los inversionistas extranjeros recurrió a medios militares y posteriormente estableció el dialogo ante las presiones políticas de la sociedad civil del país y del mundo entero; pero nuevamente se debilita la confianza de los inversionistas por los posteriores crímenes políticos dentro del sistema político.

A principios del año el crecimiento económico seguía sosteniéndose ante un panorama favorable de la venida de capitales del exterior pero ante las expectativas de una devaluación próxima del peso frente al dólar, al aumentar el déficit de cuenta corriente así como la falta de confianza ante el panorama político además de que en Estados Unidos se incrementaron las tasas de interés, los capitales foráneos dejan de fluir hacia el país haciendo insostenible la forma en que se financió el modelo neoliberal exportador para lograr un crecimiento con estabilización de precios.

Inmediatamente salen del país gran cantidad de capitales golondrinos; así a fines del año las reservas internacionales registraron un descenso de más del 50% porque en 1993 éstas eran de 24535 pasando a 6500 millones de dólares para 1994.

El gobierno emite tesobonos colocándolos en el exterior para obtener recursos financieros, para financiar el déficit de cuenta corriente, los cuales ofrecían tasas de interés más altas que las de Estados Unidos así como un respaldo ante una posible devaluación, es decir, se pagaría en pesos pero de acuerdo al tipo de cambio vigente, de los cuales un 85% vencía su reembolso para fines de 1994, con un monto global de 2834 mil millones de dólares.

El crecimiento en 1994 fue de 3.6%, recuperándose principalmente la construcción con un 6.4%, la electricidad con un 7.7%; por otra parte se recuperó el consumo privado con un 3.7%, así como la formación bruta de capitales con un 8.1%.

La inflación llegó a su nivel más bajo con un 7% porque se siguió manteniendo un tipo de cambio fijo, los precios y tarifas del sector público variaron muy poco y los salarios siguieron con un descenso real de su poder adquisitivo.

Por otra parte el mayor peso de la carga tributaria o ISR, considerado como uno de los principales impuestos para incrementar el ingreso público, se trasladó de las empresas a las personas físicas mermando aún más sus ingresos. "Si en 1988 las personas físicas aportaban un 44.7% para 1994 elevaron su participación con un 58% del total, mientras que la contribución de las empresas disminuyó de un 46.1% a un 39%".¹⁶

Pero el saldo deficitario de la cuenta corriente se incrementó con un 28,863 millones de dólares así como también el saldo de la balanza comercial, que incluye maquiladoras, llegando a 18542 millones de dólares. La inversión extranjera por su parte descendió de 33308 millones de dólares a 16166 agravando la situación de financiamiento de la balanza comercial.

Dada la vulnerabilidad de la economía ante los cambios de captación de recursos financieros, por la dependencia del ahorro externo para sostener el creciente déficit de cuenta corriente al depender la planta productiva de importaciones de bienes de capital y

¹⁶ Zurñiga, José Antonio, De personas físicas, la mayor carga tributaria, *La Jornada*, 14 de noviembre de 1994, p.1

en mayor medida de bienes intermedios sumado a ello la entrada masiva de bienes de consumo situación que se agrava con la aplicación de una acelerada apertura comercial que culmina con la entrada en vigor del TLC, ya no pudo sostenerse por si mismo el modelo exportador de manufacturas por lo cual ante la evidencia de huida de los capitales golondrinos a otros centros financieros se hacia necesario que el peso alcanzara su punto de equilibrio más sin embargo esta medida se aplica hasta fines de diciembre porque el partido político oficial se aseguró en ganar las elecciones para mantenerse en el poder.

El 20 de diciembre de 1994 se tomó la medida de devaluar al peso como un mecanismo que contrajera la demanda de importaciones y por otro lado se busco financiamiento externo con el F.M.I. y los principales socios comerciales: Estados Unidos y Canadá.

Es a principios de 1995 que ya se resienten los efectos de la devaluación y el alza súbita de las tasas de interés, con la intención de garantizar la reproducción del capital y de restablecer la confianza del capital financiero.

También ese año significó el triste despertar de un pueblo que había creído en que el país ya formaba parte del primer mundo al firmar el TLC porque significaba una muestra del éxito alcanzado por el modelo exportador y por lo tanto que traía implícito un mejoramiento de los niveles de vida de toda la población.

Con la devaluación se aplican programas de choque los cuales son una copia fiel de anteriores programas de estabilización y por lo tanto los resultados son los mismos: contracción económica, desempleo y aumento de la pobreza extrema, es decir, más de lo mismo pero más tarde.

El Acuerdo de Unidad para Superar la Emergencia Económica se anuncia el 3 de enero de 1995 donde plasma la política económica a seguir, las cuales profundizan la óptica monetaria para solucionar los problemas económicos del país. Dan un diagnóstico de la problemática del país: "El fuerte déficit de cuenta corriente y su financiamiento, el cual aclaran que ello no significaba problema alguno, dado que se financiaba con recursos provenientes del exterior pero que se convierte en una problemática precisamente cuando dejan de fluir estos recursos financieros al país, por varias razones como: las atractivas tasas de interés ofrecidas en Estados Unidos y por los acontecimientos políticos y de violencia ocurridos en 1994 lo cual da lugar a la desconfianza de los inversionistas" 17.

Su lógica de solución es si existen mayor cantidad importaciones que exportaciones hay que contraer a las primeras mediante el mecanismo clásico de aplicar un tipo de cambio devaluado y si se necesita que fluya al país capitales foráneos hay que subir las tasas de interés y ofrecer garantías para la inversión extranjera con la venta de empresas públicas, de comprometer los energéticos y toda clase de recursos naturales y la reducción del salario.

Los objetivos del acuerdo fueron: limitar al máximo el impacto de la devaluación en los precios y en la inestabilidad cambiaria, la contención de los precios se intentaría básicamente mediante el control de salarios, ofreciendo 7 por ciento de aumento al salario directo y otros aumentos vía bonos de productividad; la reducción del gasto gubernamental especialmente del gasto corriente y de inversión pública; y la contracción severa del crédito interno del banco central, limitando a 10 mil millones de nuevos pesos.

¹⁷ Acuerdo de Unidad para Superar la Emergencia Económica., en: *Mercado de Valores*, número 2, febrero de 1995, pp.3-11

Todavía, a pesar de las experiencias que se habían tenido con la aplicación de programas estabilizadores, se garantizaba a los sectores económicos firmantes del acuerdo la obtención de una tasa de crecimiento del PIB de 1.5%, con estabilidad de precios con una inflación de 19%, tasas de interés máximas de 24% y un tipo de cambio de 4.5 pesos y de reducir a la mitad el déficit de cuenta corriente.

La nueva administración recurre a el endeudamiento externo con Estados Unidos el F.M.I., con el Banco de Desarrollo aceptando proseguir con la aplicación de la política económica neoliberal, que implica una mayor pérdida de soberanía nacional aceptando el Memorándum de Políticas Económicas, el 26 de enero de 1995. "Con ese programa de emergencia, se trata de mantener a flote a México para seguirlo reivindicando como modelo ante los países del Tercer mundo, aunque también, para continuar por muchos años más la depredación de la población trabajadora urbana y rural que le significa al gran capital nacional e internacional, altas ganancias".¹⁸

El paquete financiero de rescate incluyó un endeudamiento de 23 mil millones de dólares de créditos con Estados Unidos y como aval se comprometieron los recursos petroleros y seguir con la aplicación de políticas de estabilización y ajuste. "Luis Echeverría elevó la deuda externa en 19 mil 8000 millones de dólares; José López Portillo la incrementó con 40 mil 130 millones de dólares; Miguel de la Madrid, la aumentó en 21 mil 273 millones de dólares, y Carlos Salinas , apoyado en la inversión extranjera, la aumento en 4 mil 134.7 millones de dólares; de modo que la última administración eleva la deuda en dos

¹⁸ Álvarez, Alejandro., "México 1995: entre los desequilibrios macroeconómicos y la crisis política", en: *Investigación Económica*, número 212, abril-junio de 1995, p.197

meses, en una cantidad similar a la sumada en doce años por los gobiernos de la Madrid y de Salinas de Gortari".¹⁹

Con el F.M.I. se endeudaba por un monto de 17, 800 mil millones de dólares de los cuales solo 7 mil millones de dólares se proporcionarían al país inmediatamente y el resto en 18 meses; con el Banco de Desarrollo se endeudaba con un monto de 10 mil millones de dólares así el monto total de endeudamiento fue de 50 mil millones de dólares.

Al aceptar el Memorándum con el F.M.I. los objetivos de estabilización económica se vuelven una prioridad para los siguientes años, además de que se exige que se logre un superávit comercial para obtener recursos financieros que pagarían los intereses del endeudamiento más reciente.

Por lo tanto varían las metas entre ambos programas pero con medidas cada vez mas austeras y con una proyección más drástica del decrecimiento de la actividad económica con la finalidad de: obtener un superávit primario del gasto público, de la disminución del déficit del sector externo y de aumentar las reservas internacionales, que garanticen la confiabilidad de los inversionistas extranjeros y de los acreedores. (Véase cuadro 4.8)

La realidad supero a las proyecciones realizadas por la nueva administración del gobierno tal como: la contracción drástica de la actividad económica por la fuerte dependencia de esta por insumos y bienes de capital importados, solamente así se obtuvo un raquitico superávit comercial pero la producción manufacturera se contrajo y la actividad de la construcción fue la más afectada, los altos costos se

¹⁹ Zurfiga, José Antonio. La deuda externa de México será la más alta de América Latina: 164 mil millones de dólares, en *La Jornada*, 16 de febrero de 1995, p. 42

tradujeron en una acelerada inflación y el fuerte endeudamiento de las empresas ante las altas tasas de interés dan lugar a quiebras masivas de empresas y por lo tanto a un mayor desempleo, con efectos de disminución de los salarios reales al incrementarse los precios y por las altas cargas tributarias. (Véase cuadro 4.9)

CUADRO 4.8
ECONOMÍA MEXICANA: PROYECCIÓN

CONCEPTO	Criterios para 1995 (dic. de 1994)	Acuerdo de Emergencia Económica (enero de 1995)	Nuevo Programa de Ajuste (marzo de 1995)
PIB (%)	4.0	1.5	2.0
Inflación anual	4.0	19.0	42.0
Tasas de interés	11.0	24.0	40.3
Cuenta corriente (mmd)	-31.1	-14.0	-2.4
Incremento Salario mínimo	7	7	7
Finanzas públicas (% del PIB) Balance Económico	0.0	0.53	0.48

Fuente: *Mercado de Valores*, varios números.

Los programas de choque, son una repetición de los anteriores pero su diferencia radica en que su aplicación es instantánea y no gradual, por lo tanto los efectos son aún más severos sobre el empleo y el poder adquisitivo de los trabajadores. "El director-gerente del F.M.I. Camdessus opino respecto al Plan de Ajuste: Aún si México se beneficia de los préstamos financieros, ¿existe algún otro país en el mundo que aceptaría las condiciones del préstamo?; reducir en 10 puntos porcentuales los salarios de su gente, permitir que

aproximadamente un millón de personas pierdan sus empleos...no, definitivamente".²⁰

El desempleo acumulado llegó hasta 1994 a 17 millones, considerándose que cada año se suma un millón doscientos mil demandantes lo cual nos indica que el Plan de Contracción Económica agudizará el problema del desempleo, el cual no se resolvió con la aplicación de las políticas económicas de estabilización con crecimiento y mucho menos se resolverá con un programa de contracción económica. "México actualmente cuenta con aproximadamente 90 millones de personas manteniendo una tasa anual de crecimiento de 1.9%, con un incremento de la población económicamente activa de 3.6% cada año. Para cubrir la demanda de trabajo de la población durante 1996-2000, el crecimiento económico debe ser de un 5%."²¹

El autoritarismo gubernamental se hizo presente con aquellos trabajadores que manifestaron su inconformidad con el nuevo plan de choque como es el caso del Sindicato de Trabajadores del Transporte Urbano de Ruta 100, en este último caso se le da un fuerte golpe a los trabajadores en abril de 1995, declarando en quiebra a esta empresa pública con dos claros objetivos: primero seguir con la política de la venta de empresas públicas y segundo desmantelar a la organización independiente de los trabajadores (arrojando al desempleo a 12 mil trabajadores) y destruir al mismo tiempo la amenaza del crecimiento de un movimiento obrero que tendía a vincularse con organizaciones urbanas no gubernamentales cuyas demandas son contar con servicios públicos básicos a un precio accesible, vivienda, empleo, educación y la democratización del sistema político mexicano.

²⁰ Fernández Vega, Carlos. La esquemática solución de la crisis, *La Jornada*, 26 de mayo de 1995, p.

35

²¹ Zúñiga, José Antonio, op. cit.

CUADRO 4. 9
Resultados del Primer Año de Ajuste
(1995)

INDICADORES MACROECONÓMICOS	1995
Crecimiento del PIB (%)	-6.6
construcción	-22
manufacturas	-6.4
Tasas de interés CETES a 30d (%)	48.6
Inflación (%)	34.7
Superávit de la Balanza Comercial (mmd)	7088.3

Fuente: INEGI. *Cuadernos de Información Oportuna*, junio 1996.

2.1. El Tratado de Libre Comercio en el marco de la Integración Económica.

La globalización productiva en el capitalismo es resultado de la búsqueda de rentabilidad del capital estableciendo una especialización productiva por país, proceso que es llevado por las grandes multinacionales que presionan a cada país, donde se encuentran sus filiales, a eliminar obstáculos que permitan el libre intercambio de las diferentes partes de todo un proceso de producción para realizar un producto final, es así como la globalización abarca al propio comercio.

Sin embargo es en el comercio donde se realiza la ganancia por lo que se dan nuevas formas de proteccionismo para enfrentar la competencia férrea que se da entre los grandes capitales.

La integración regional se conforma por un conjunto de economías-nacionales para enfrentar la competencia que se da en el comercio mundial como resultado final se dará una competencia entre los llamados bloques comerciales.

Si las economías-nacionales que forman parte de dicha integración tienen diferente grado de desarrollo da lugar a la destrucción de la estructura productiva de la economía más débil para establecer nuevas condiciones de producción en el proceso porque se exige que se eliminen obstáculos para establecer una competencia interna entre los diferentes capitales de un país a otro. Además si esta integración es apoyada por las élites políticas que obedecen a los requerimientos del gran capital asumirá la forma violenta y autoritaria de eliminación hacia el capital tradicional.

Por lo tanto la subordinación económica, social y cultural es inevitable al existir fuertes asimetrías entre una economía y otra. Pero es ahí donde reside otro mecanismo más para enfrentar la competencia porque son los grandes capitales que aprovechan los recursos naturales y humanos de las economías subordinadas.

Las empresas estadounidenses a mediados de los setenta estaban siendo desplazadas del mercado mundial por otras más eficientes por su alta productividad, estas eran principalmente del continente europeo y del sudeste asiático, por lo que el gobierno de Estados Unidos emprende toda una serie de medidas en materia de política económica para impulsar la productividad y competitividad de sus empresas.

Entre una de estas es la de ampliar su área de exclusividad comercial con otros países, aprovechando al mismo tiempo las ventajas para establecer sus empresas en cuanto a recursos naturales y humanos que signifiquen una reducción de sus costos, descentralizando su producción en ambas fronteras sur y norte.

Primero firma un tratado comercial con Canadá en el año de 1989, llamado Canadá-USA-Free Trade Agreement (CUSFTA). Con objetivos claros para aprovechar las ventajas que ofrecía dicho acuerdo: "La proximidad geográfica que disminuye costos en el transporte e intensifica el comercio y la inversión; los costos diferenciales de los salarios entre ambos países, los incentivos a la inversión extranjera tales como exenciones fiscales en utilidades y regalías, su libre ubicación en cualquier zona geográfica sin limitaciones ambientales para sus desechos tóxicos".²²

²² Álvarez, Alejandro. "Los sindicatos en México ante la globalización", en: *Revista de Sociología*, núm1, p. 95

Fue una negociación bilateral cuyo objetivo de Estados Unidos fue eliminar trabas para agilizar el intercambio intra-firma que realizan las empresas multinacionales y para la comercialización libre de su producción hacia Canadá por medio de una total apertura comercial eliminando aranceles proceso que duraría como máximo diez años.

Es el primer acuerdo de libre comercio en el mundo que incluía los servicios como telecomunicaciones y la informática, servicios bancarios. Incluía agricultura, energéticos, y manufacturas. También el acuerdo garantizaba la libre movilidad de ganancias de un país a otro, eliminando impuestos a las utilidades y regalías de la inversión extranjera. Establecía nuevas reglas para el comercio entre ambos países como: eliminación de subsidios a exportaciones, reducción de aranceles para todo tipo de productos en un plazo de diez años, es decir, la eliminación del proteccionismo y de las prácticas desleales de comercio. Eliminación de legislaciones ambientales y de protección de los recursos naturales a empresas altamente contaminantes por sus desechos tóxicos.

Los resultados del acuerdo fueron desfavorables para Canadá en aquellos sectores industriales que no tenían competitividad, en el sector agrícola y en el propio intercambio comercial en aquellas actividades comerciales que no tenían relación con el intercambio intrafirma aplicando leyes antidumping, en la decisión de su política económica y social. "Para los canadienses hay excesivas fallas en el CUSFTA: los problemas sobre la soberanía nacional, la persistencia de barreras no arancelarias como las medidas antidumping e impuestos de compensación; y la agenda bilateral americana solo es utilizada

para asegurarse que las leyes norteamericanas son aplicadas correctamente".²³

Para seguir con esta estrategia y así recuperar la competitividad de la economía estadounidense se inician las gestiones para la firma del siguiente tratado comercial con México.

El NAFTA (Zona Norteamericana de Libre Comercio) por sus siglas en inglés o TLC (Tratado de Libre Comercio); conforman un bloque comercial entre tres países: México, Estados Unidos y Canadá.

Desde antes de la firma del TLC en México ya se daba un proceso similar a las condiciones en las cuales se firma el CUSFTA, desregularizando varios sectores económicos como la agricultura, el sector financiero, servicios de transporte y comunicaciones, así como áreas que antes eran exclusivas del Estado como la petroquímica y otros energéticos, para que participará libremente la inversión extranjera. También la eliminación de aranceles era un proceso que tenía un gran avance pues el arancel máximo era de un 20%.

Sin embargo Estados Unidos seguía insistiendo en la firma de la negociación trilateral porque conformaría una área comercial y de inversión mayor y exclusiva enfrentando a sus competidores.

La economía estadounidense aprovecha las ventajas en la firma del tratado, de Canadá aprovecha sus recursos naturales y de México la mano de obra barata y abundante. En México la garantía de ofrecer mano de obra barata y subordinada, ante la introducción de la flexibilización laboral por las empresas altamente exportadoras, es un requisito más que hasta el momento el gobierno ha cumplido así como

²³ Álvarez, Alejandro.. "El papel de Canadá en el proceso de formación del bloque económico de América del Norte", en: *Urbana*, vol. II, núm. 1, Universidad de Monterrey, 1995, p.24

la exportación de mano de obra barata causada por el aumento de desempleo que vive el país y por los términos en que se dio la negociación del TLC, que no acordó la libre movilidad de la fuerza laboral. "En el diseño del NAFTA y para su objetivo de recuperar su competitividad, desde hace muchos años los Estados Unidos están recreando en el suroeste de su territorio y en el norte de México una gran zona geográfica ejemplarmente antiindustrial, desregularizada, con un mercado de trabajo en rigor integrado, pero fuertemente controlado por segmentos que aprovecha las grandes diferencias nacionales de salarios y en la que los *trabajadores mexicanos* ocupan los escalones más bajos en ambos lados de la frontera: acá, en las maquiladoras; allá en los trabajos industriales más intensos y peor pagados".²⁴

Las diferencias económicas y sociales al conformar el TLC lleva a más desigualdades entre los integrantes; México es el país más afectado porque la política neoliberal para reducir el déficit público, así como el déficit del sector externo y la contención salarial llevó a reducir parte de la estructura productiva pero con la firma del tratado es inevitable eliminar al resto de la producción industrial y agrícola tradicional. "La primera asimetría es al tener Estados Unidos una economía diez veces más grande que la de Canadá y veinte veces más que la de México, el volumen de producción industrial de México representa solo un catorce por ciento de la de Estados Unidos y su población económicamente activa representa un dieciocho por ciento de la empleada en Estados Unidos, y en este último país la productividad es ocho veces más que la de México y los salarios son doce veces más altos; la tercera asimetría es que en el acuerdo no se tomó en cuenta las opiniones de la sociedad de cada país porque se

²⁴ Álvarez, Béjar Alejandro. Los sindicatos en México ante la globalización, en *Revista Mexicana de Sociología*, número 1, 1994, p. 97

firma el tratado en base a las estrategias de las empresas y por último no se tomo en cuenta los derechos laborales para movilizarse libremente la fuerza de laboral a lo ancho de la región conformada".²⁵

A fines del año de 1993 se dio como concluida la negociación del TLC, los objetivos de este fueron los siguientes:

I. Eliminar barreras al comercio, eliminando restricciones a las importaciones tales como cuotas de servicio y que las exportaciones puedan pasar libremente.

II. Promover condiciones para una competencia justa.

III. Incrementar las oportunidades de inversión.

IV. Propiciar una protección adecuada a los derechos de propiedad intelectual.

V. Fomentar la cooperación trilateral regional y multilateral.

La firma de dicho tratado, no significaba que los países firmantes dejaran a un lado sus obligaciones en caso de pertenecer a otros tratados como el GATT.

El TLC entraría en vigor a partir del primero de enero de 1994, significando para México la total apertura comercial para que al cabo de ciertos años las importaciones, de los otros miembros del acuerdo, entraran libremente al territorio nacional así como las exportaciones mexicanas fluyeran libremente hacia Estados Unidos y Canadá.

El TLC esta constituido por veintidós capítulos; siete anexos y un acuerdo sobre cooperación ambiental y laboral.²⁶

²⁵ Álvarez, Alejandro., "Industrial restructuring and the role of mexican labor". *Law Review*, vol. 27, núm. 4, summer 1994, University of California, p.902-905

Los capítulos son sobre las reglas de origen disponen que los bienes se consideran originarios de la región cuando se produzcan en su totalidad en los países miembros del TLC; los requisitos para otorgar certificados de origen; procedimientos aduaneros; energía y petroquímica básica donde el Estado mantendrá el dominio directo del petróleo y el derecho exclusivo de explorar, explotar, refinar, y procesar petróleo y gas natural así como de la producción de gas artificial, petroquímica básica y sus insumos; sector agropecuario; inversión extranjera donde establece que esta debe de tener las mismas oportunidades como la inversión nacional en las diversas áreas de la economía así como en servicios, telecomunicaciones y servicios financieros; respecto a la propiedad intelectual como derechos de autor, protección de señales de satélite, patentes, marcas; revisión y solución de controversias en materia de cuotas antidumping y compensatorias.

Los anexos sobre las medidas existentes y los compromisos de liberalización; respecto a las actividades del Estado; a las restricciones cuantitativas; compromisos diversos y específicos y las excepciones al trato de nación más favorecida.

El acuerdo de cooperación ambiental y laboral, con una Comisión de Cooperación Ambiental y un Comité Laboral Trilateral dependiendo de este último la oficina nacional de administración (NAO) para presentar las quejas laborales.

Es a partir de 1994, año de entrada en vigor del TLC, donde la máxima arancelaria fuera de un 20 por ciento quedando libres inmediatamente después de un lapso de tiempo no mayor a 5 años, esta apertura comercial se aplicaría en forma general a excepción de

²⁰ SECOFI, *Texto del Tratado de Libre Comercio entre México, Estados Unidos y Canadá*, enero de 1994.

algunos productos los cuales serian libres después de 10 años como el caso de la industria automotriz remarcando que esta industria debería ser protegida para incentivar su producción interna porque proporcionaba gran cantidad de empleos.

Sin embargo en el año de entrada en vigor del TLC la media arancelaria era de 12.5%, es decir, pues desde años antes se había aplicado una liberalización de la economía, así un 10.2% ya tenía un arancel de 0%, se llevaría a cabo una desgravación arancelaria inmediata de un 37.7%; en cinco años de un 13% y en diez años se liberarían otro 39.1%; por lo tanto se daba un máximo de 10 años para que la economía se viera libre de aranceles.

Las fracciones arancelarias y los plazos para la desgravación fueron los siguientes:²⁷

El Código A: La desgravación inmediata de los bienes comprendidos en la fracción arancelaria correspondiente quedarían libres de arancel a la entrada en vigor del TLC.

El Código B: Desgravación de 5 etapas anuales comenzando el primero de enero de 1994 y quedando libres de arancel a partir de enero de 1998, comenzando con la aplicación de aranceles de un 20% hasta reducirlo al 0%.

El Código C: Desgravación en diez etapas anuales iguales comenzando el primero de enero de 1994 con aranceles de 20%, y quedando libres de arancel en el año 2003.

Así los alimentos y bebidas, excepción del tequila; igualmente los hilados, vidrio, ceras; placas y películas planas, productos

²⁷ SECOFI., *TLC (Fracciones arancelarias y plazos de desgravación)*, enero de 1994.

editoriales; madera; maquinaria y generadores eléctricos; electroimanes aparatos eléctricos de telefonía o de telegrafía con hilos, incluidos los aparatos de telecomunicaciones; aparatos de grabación o de reproducción de imágenes y de sonido(videos), soportes preparados para grabar el sonido o para grabaciones análogas sin grabar, discos; y por último tanques y demás vehículos blindados de combate motorizado con armamento incorporado; todos estos productos se clasificarían en el código A.

Entre algunos productos con aplicación del código B estan: aceites, esenciales y resinas, preparación de perfumería, jabones; aparatos electrodomésticos; carretillas de transporte en fábricas ó almacenes; partes y accesorios de vehículos o automóviles y por último los textiles y tejidos quedarían asentados en el código B6, donde el arancel máximo era de 10% en 1994 y el cual quedaría libre de aranceles en el año de 1999.

En el código C estarían incluidos: grupos electrógenos y convertidores rotativos eléctricos; transformadores eléctricos y convertidores eléctricos estáticos; hornos industriales eléctricos o de laboratorio.

Las pieles, manufacturas de cuero; talabartería y peletería; extractos curtientes tintoreros; tónicos y sus derivados; pigmentos; pinturas y barnices; colorantes y mastiques; vagones de transporte quedarían entre el código A y C.

Los producción de herramientas electromecánicas; maquinas y aparatos para soldar eléctricos, de rayos láser estarían entre el código C y B.

La única excepción de clasificación dentro de estos códigos sería el ramo de automóviles, antes de 1994 tenían tasas de aranceles de un máximo de 20%, donde la desgravación estaría a cargo de la Dirección General de Servicios al Comercio Exterior de SECOFI.

Anotados algunos productos se observa que en esta administración se lleva a cabo la política económica de total apertura comercial, para cumplir los objetivos mismos del TLC.

Sin embargo los resultados en el primer año de entrada en vigor del TLC logro solamente agudizar los problemas productivos del país y a eliminar el resto de la planta productiva. Respecto a los beneficios de la libre entrada de inversión extranjera esta en su mayoría se concentro en unas cuantas ramas productivas como la automotriz, química y en menor grado en alimentos y bebidas, también se dirigió hacia la especulación; la tendencia a la baja de las tasas de interés no se ha dado mediante la apertura financiera. Asimismo los beneficios a los trabajadores son nulos a medida que se pierden empleos a lo largo de todo el sector productivo, además los derechos laborales prácticamente se eliminan. "El 14 de febrero de 1994 (a un mes de entrada en vigor del TLC) tres sindicatos estaudinenses acusaron ante la NAO que la Honeywell en Chihuahua y la General Electric de Cd. Juárez, despidió a los trabajadores que trataban de organizar un sindicato independiente"²⁸

²⁸ Muñoz, Ríos Patricia., Año I del TLC, *Suplemento de la Jornada*, 20 de septiembre 1994, p. 4

3. Comercio Exterior y Balanza Comercial de las Manufacturas.

Durante el periodo de 1989-1994 el ritmo de crecimiento exportador disminuyó y en contraparte aumentó el nivel de crecimiento de las importaciones dado que la política de consolidación de la apertura comercial como vía para modernizar a la planta productiva y abatir la inflación así como la política de tipo de cambio fijo, creaban un panorama de facilidades para importar desde bienes de consumo hasta bienes de capital.

El déficit de la balanza comercial sin incluir maquiladoras, en el primer año del periodo, fue de 2597 millones de dólares pero ya para 1994, año en que además entró en vigor el TLC, el déficit registrado aumentó a 24318 millones de dólares.

Si analizamos la balanza comercial observamos que son las exportaciones de maquiladoras las que superan a partir de 1991 a las realizadas por el sector manufacturero además son las que ayudan a reducir el déficit comercial pues sus exportaciones son las más dinámicas, porque si deducimos el superávit comercial obtenido de las maquiladoras, el déficit comercial se amplía el cual es generado principalmente por el sector manufacturero al generar el mayor monto de las importaciones y no así de exportaciones. (Véanse cuadros 4.10 y 4.11).

El déficit de la balanza comercial se mantuvo a lo largo de dicho periodo y para su financiamiento se recurrió al ahorro externo vía inversión extranjera la cual no necesariamente se dirigió al aparato productivo sino más bien se dirigió a la especulación dadas las altas tasas de interés. (Véase Gráfica 4.1)

CUADRO 4. 10
Balanza Comercial, 1988-1994.
(millones de dólares)

	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994
EXPORTACIONES **	30682	35171	40711	42888	46196	51886	60833
MAQUILADORAS	10146	12329	13873	15833	18880	21853	26289
RESTO	20546	22842	26838	28854	27516	30033	34564
PETROLERAS	6711	7876	10104	8165	8307	7418	7363
NO PETROLERAS	13835	14966	16734	18689	19209	22615	27171
AGROPECUARIAS	1671	1753	2162	2373	2112	2504	2678
EXTRACTIVAS	660	605	617	547	356	278	357
MANUFACTURERAS	11504	12608	13955	15789	16741	19833	24136
IMPORTACIONES**	28082	34767	41594	49886	62130	65386	79375
BIENES DE CONSUMO	1922	3499	5099	5834	7744	7842	9511
BIENES INTERMEDIOS	22133	26490	29705	35544	42830	46488	56542
NO MAQUILADORAS	14325	17171	19384	23782	28893	30025	36049
DE MAQUILADORAS	7808	9326	10321	11782	13937	16443	20493
BIENES DE CAPITAL	4027	4789	6790	8588	11568	11056	13322
MANUFACTURAS	17007	21881	27430	35718	44880	45882	55730
EXPORTACIONES	30682	35171	40711	42888	46196	51886	60833
IMPORTACIONES	28082	34767	41594	49886	62130	65386	79375
BALDO**	2610	404	-883	-7278	-15934	-13480	-18542

**Incluye maquiladoras

Fuente: Banco de México, Anuarios Estadísticos, varios números.

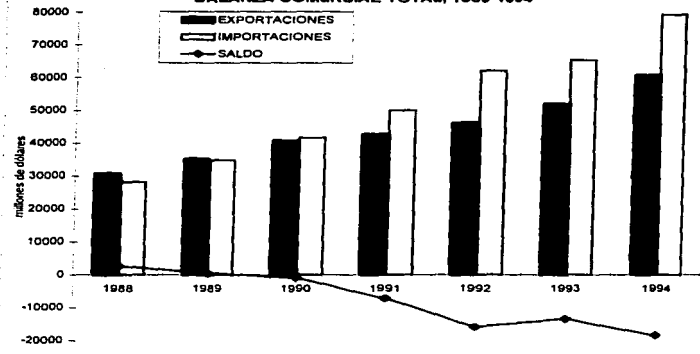
CUADRO 4. 11
Balanza Comercial, 1988-1994
(miliones de dólares)

	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994
EXPORTACIONES*	20546	22842	28838	28854	27516	30033	34564
PETROLERAS	6711	7878	10104	8185	8307	7418	7383
NO PETROLERAS	13835	14968	18734	18669	19209	22615	27171
AGROPECUARIAS	1871	1753	2162	2373	2112	2504	2678
EXTRACTIVAS	880	805	617	547	358	278	357
MANUFACTURERAS	11504	12808	13855	15789	16741	19833	24136
IMPORTACIONES*	20274	25439	31273	38184	48193	48923	58862
BIENES DE CONSUMO	1922	3499	5089	5834	7744	7842	9511
BIENES INTERMEDIOS	14325	17171	19384	23782	28893	30025	38049
BIENES DE CAPITAL	4027	4769	6790	8588	11556	11058	13322
MANUFACTURAS	17007	21881	27430	35718	44880	45882	55730
EXPORTACIONES	20546	22842	28838	28854	27516	30033	34564
IMPORTACIONES	20274	25439	31273	38184	48193	48923	58862
SALDO	272	-2597	-4435	-11330	-20677	-18890	-24318

* Sin repatriación

Fuente: Banco de México, Indicadores Económicos, varias nóminas.

GRÁFICA 4.1
BALANZA COMERCIAL TOTAL, 1989-1994



Se incrementan las importaciones en todos los bienes, así por ejemplo: las tasas de crecimiento de los bienes de consumo en 1989 tienen una tasa de crecimiento de 82%, los bienes intermedios de 19.8%, y la de bienes de capital de 18%, esta característica se conserva en dicho periodo ante la acelerada apertura comercial. (Véase cuadro 4.12)

A lo largo del periodo la entrada de bienes de consumo es evidente, si en 1988 los bienes de consumo representaban un 9.5 del total de las importaciones realizadas, para 1994 este porcentaje es de un 16% superando inclusive al observado antes de la crisis de 1982; en cambio se reduce la participación en las importaciones totales de bienes intermedios pasando de un 70% a un 61% para el mismo periodo. (Véase cuadro 4.13).

Los bienes de capital por su parte incrementan su participación en el total de las importaciones, a lo largo del periodo, porque se reestructuran la mayor parte de las empresas que dirigen su producción al exterior o inclusive muchas de las nuevas empresas que se instalan lo hacen con la maquinaria más actual por lo que forzosamente es importada. El 22.6% de su participación, fue menor al 30 por ciento en que venia participando antes de la crisis, lo cual nos indica que no se generalizó la modernización productiva en toda la planta industrial del país.

Es así como empresas que no pudieron modernizarse fueron desplazadas del mercado interno y como la mayoría de éstas eran principalmente las tradicionales que producían bienes de consumo este tipo de importaciones invadió rápidamente al mercado para cubrir la demanda interna.

Al abatir la inflación y estabilizar a la economía con la apertura comercial, la sobrevaluación cambiaría y la atracción de ahorro externos, se hacía "creíble" de que la política económica aplicada era la adecuada para propiciar a largo plazo el crecimiento económico, la recuperación salarial y la creación de empleos; por lo tanto hasta cierto punto el partido oficial se aseguraba para el futuro mantenerse en el poder al remarcar el "éxito" obtenido por el modelo exportador y la apertura comercial cuyo corolario sería la firma del acuerdo del Tratado de Libre Comercio con Estados Unidos y Canadá y con ello nos insertábamos automáticamente al primer mundo.

Sin embargo el saldo deficitario de la balanza comercial hablaba por sí misma de los resultados obtenidos del modelo exportador en la etapa en que se consolidan los mecanismos para incentivar por todas las vías posibles a las exportaciones, se recuperaba la demanda interna y la economía obtenía un magro crecimiento de un 3% a un 2%. Al depender nuevamente de recursos externos para financiar el déficit de la balanza comercial, evidentemente el sostenimiento de un crecimiento a largo plazo es momentáneo porque si faltan estos recursos se esfuman sus resultados "positivos" obtenidos hasta entonces.

El crecimiento de las exportaciones totales en 1989 se recupera con un 11%, sin embargo esa recuperación se debilita y vuelve a caer registrando el crecimiento más bajo con 0.06% en 1991 porque su competitividad pasa a depender del incremento de la productividad, ante un tipo de cambio fijo que reduce la ventaja de la continua caída salarial, y al pasar por una recesión mundial a principios de los noventa el mercado mundial se estrecha.

CUADRO 4. 12
Balanza Comercial, 1989-1994.
(Tasas de crecimiento)

	1989	1990	1991	1992	1993	1994
EXPORTACIONES*	11.17	17.49	0.06	2.47	9.15	15.09
PETROLERAS	17.36	28.29	-19.19	1.74	-10.70	-0.34
NO PETROLERAS	8.17	11.81	11.88	2.78	17.73	20.15
AGROPECUARIAS	4.91	23.33	9.75	-11.00	18.56	6.95
EXTRACTIVAS	-8.33	1.98	-11.35	-34.92	-21.91	28.42
IMPORTACIONES*	25.48	22.93	22.10	26.21	1.51	20.36
BIENES DE CONSUMO	82.05	45.73	14.41	32.74	1.27	21.28
BIENES INTERMEDIOS	19.87	12.89	22.59	21.59	3.92	20.06
BIENES DE CAPITAL	18.43	42.38	26.48	34.56	-4.33	20.50

*Sin maquiladoras.

Fuente: Banco de México, Indicadores Económicos, varios números.

CUADRO 4. 13
Balanza Comercial, 1988-1994
 (Estructura porcentual)

	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994
EXPORTACIONES*							
PETROLERAS	32.86	34.48	37.65	30.41	30.19	24.70	21.39
NO PETROLERAS	67.34	65.52	62.35	69.59	69.81	75.30	78.61
AGROPECUARIAS	8.13	7.67	8.06	8.84	7.88	8.34	7.75
EXTRACTIVAS	3.21	2.85	2.30	2.04	1.29	0.93	1.03
MANUFACTURERAS	55.99	55.20	52.00	58.72	60.84	66.04	69.83
IMPORTACIONES*							
BIENES DE CONSUMO	9.48	13.75	16.30	15.28	16.07	16.03	16.15
BIENES INTERMEDIOS	70.66	67.50	61.98	62.23	59.95	61.37	61.22
BIENES DE CAPITAL	19.86	18.75	21.71	22.49	23.98	22.60	22.62
MANUFACTURAS	83.89	85.23	87.71	83.54	83.08	83.95	84.65

* Sin maquiladoras

Fuente: Banco de México, *Indicadores Económicos*, varios números.

Por otra parte la tasa de crecimiento de las importaciones totales se estabilizan a lo largo del periodo entre un 25 a 20%.

Mediante el coeficiente de exportaciones e importaciones, tenemos que el primero casi sigue a un nivel estancado desde 1987 mientras el segundo cambia rápidamente. "En efecto, desde que inició con intensidad el proceso de liberalización comercial en diciembre de 1987, entre ese año a 1993 el coeficiente de importaciones fue de 7.4 a 17.5 por ciento, mientras que a pesar del gran esfuerzo exportador, el coeficiente de exportaciones prácticamente no cambió, ya que pasó de 17.9 a 18.8 por ciento en ese mismo lapso."²⁹

Otra de las consecuencias de la apertura comercial fue que el país aumentó su déficit con: Estados Unidos, Canadá, Comunidad Económica Europea y dentro de esta principalmente con Alemania. (Véase cuadro 4.14)

CUADRO 4. 14.
Balanza Comercial de México con otros países.
(miles de millones de dólares)

	1991	1992	1993	1994
Estados Unidos	-2,915	-6,811	-3,424	-5,066
Canadá	455	-520	378	-130
C.E.E.	-2,420	-3,855	-4,688	-5,782
Alemania	-1,799	-1,987	-2,404	-2,895

Fuente: INEGI, *Estadísticas de Comercio Exterior*, marzo de 1995.

²⁹ Loria, Díaz Eduardo., "Las nuevas restricciones al crecimiento económico de México", en *Investigación Económica*, número 212, abril-junio de 1995, p.p. 70-71.

3.1. Exportación e Importación de Manufacturas.

Los sectores líderes del despegue exportador son las ramas que se insertan al proceso de globalización y que generalmente están conformadas por las empresas transnacionales que por sus características pueden competir con el exterior ya que emplean la tecnología más avanzada, cuentan con financiamiento de sus filiales del exterior y pueden acceder al mercado internacional más fácilmente.

Así el saldo deficitario en la balanza comercial manufacturera se ampliaba porque las divisiones exportadoras más dinámicas dependen de bienes importados como maquinaria e insumos si exportan necesariamente importan porque no establecen una integración de su producción con el resto de la industria del país por dos razones: no se ha incentivado la producción interna de bienes intermedios y de capital que contenga la tecnología más avanzada y porque estas empresas prefieren importar dichos bienes aprovechando las ventajas obtenidas a partir del proceso de globalización de la producción para reducir sus costos productivos.

Si en 1989 el déficit comercial de las manufacturas fue de 8974 millones de dólares para el año de entrada en vigor del TLC esa cifra fue triplicada, registrando un déficit de 28475 millones de dólares. (Véase cuadro 4.15)

Las divisiones exportadoras más dinámicas fueron: maquinaria y equipo, química y minerales no metálicos, pero a su vez estas son las que registraron el más alto nivel de importaciones principalmente de bienes intermedios.

Las exportaciones de maquinaria y equipo obtuvieron una tasa de crecimiento de 11.9% hasta llegar a un 24% en el año de entrada de TLC, además no le afectó la recesión mundial de principios de los noventa, pues mientras todas las otras divisiones registraron tasas negativas esta registró un 23.6% de crecimiento. (Véase cuadro 4.18)

La rama más dinámica dentro de la división de maquinaria y equipo fue la automotriz que obtuvo su tasa de crecimiento más alta de 51.7% en 1990, a pesar de la recesión mundial; en cambio disminuyó la actividad exportadora de motores y partes para automóviles así como partes para automóviles, también equipos y aparatos eléctricos pasando de un crecimiento 32.5% en 1990 a un 18.8% para 1992. (Véase cuadro 4.18)

La división de química fue también la que registró tasas de crecimiento positivas aunque muy menores a las observadas en el periodo anterior, de devaluación del tipo de cambio; por ejemplo, en 1989 su crecimiento se había reducido a un 11% siendo que en 1987 este fue de 33%, sus exportaciones declinaron ante la contracción mundial y en 1990 obtiene un 5%, para los siguientes años permanece en estancamiento a pesar de la entrada en vigor del TLC.

Una situación similar se observa con la división de minerales no metálicos, afectada por las bajas tasas de crecimiento de las exportaciones de la rama de cemento; también perdió dinamismo la división de metálicas básicas, dada la contracción del mercado externo sumándose a ello el antidumping impuesto al acero que se exportaba al mercado estadounidense, es así que durante tres años obtienen tasas de crecimiento negativo.

En cambio las divisiones tradicionales pierden dinamismo en la actividad exportadora como: alimentos y bebidas, papel e imprenta y

editoriales y textiles el crecimiento exportador va al declive desde la entrada en vigor del tipo de cambio fijo y por la estrechez del mercado externo, aunque se recuperan ligeramente a partir de 1993.

En general durante dicho periodo las tasas de crecimiento de las exportaciones manufactureras se redujeron, porque al implementar un tipo de cambio fijo y al no generalizarse un incremento de la productividad de toda la planta industrial del país, se reducen las posibilidades de exportación, ante la recesión por la que atraviesa el capitalismo mundial desde 1990 estrechándose el mercado mundial. (Véase cuadro 4.16)

También esa intensa actividad exportadora, que se registró en algunas divisiones de las manufacturas, está vinculada con la ventaja salarial respecto a los niveles que existen dentro de sus países de origen de estas empresas, como es el caso de la rama automotriz.

Respecto a las importaciones estas se incrementan rápidamente en todas las divisiones manufactureras, pero mantienen unas tasas de crecimiento elevadísimas por la apertura comercial y la escasa competitividad de la planta productiva interna del país.

Las divisiones tradicionales elevan rápidamente el crecimiento de sus importaciones en los dos primeros años del segundo periodo del modelo exportador, a pesar de que en 1990 se estanca su crecimiento (a excepción de productos de madera), por la estrechez del mercado interno al mantener los salarios fijos, pero ante la entrada en vigor del TLC el crecimiento de las importaciones vuelven a recuperar su dinamismo, al representar una férrea competencia con los productos internos, por lo cual el déficit comercial en cada una de las divisiones manufactureras aumentó.

CUADRO 4. 18

Balanza Comercial, por División Manufacturera
(millones de dólares)

	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994
EXPORTACIONES*							
Alim. beb. y tabaco.	1362	1268	1095	1218	1130	1370	1653
Téxt. p. de vestir.	819	823	832	764	889	981	1151
Mad. y p. de madera	182	198	188	190	234	289	287
Papel Impr. y edit.	322	269	203	233	217	190	230
Quím. caucho y plást.	1541	1716	1804	2148	2257	2330	2382
Minerales no metálicos	520	587	525	630	674	804	854
Metálicas básicas	1567	1900	1884	1752	1711	2013	2233
Maquinaria y equipo.	5237	5859	7241	8474	9387	11626	14878
Otras ind. manufac.	154	90	108	185	127	140	375
TOTAL	11504	12490	13680	15592	16808	19723	23821
IMPORTACIONES*							
Alim. beb. y tabaco.	1233	2014	2679	2584	3278	3313	3653
Téxt. p. de vestir.	452	812	1048	1364	1988	2197	2350
Mad. y p. de madera	80	111	174	286	412	413	523
Papel Impr. y edit.	797	934	1081	1289	1580	1785	2291
Quím. caucho y plást.	2350	3085	3562	4445	5370	5831	7255
Minerales no metálicos	181	228	311	402	536	806	724
Metálicas básicas	1498	1778	2019	2786	3276	2918	3488
Maquinaria y equipo.	10248	12250	15963	20132	25780	28117	31417
Otras ind. manufac.	188	254	265	219	234	241	285
TOTAL	17007	21464	27082	33517	42414	43501	52296
SALDO	-5503	-8974	-13422	-17925	-25808	-23778	-28475

* No incluye maquiladoras, ni petroquímica.

Para obtener datos reales del sector externo de las manufacturas se procedió a restar maquiladoras.

Fuente: INEGI, Estadísticas de Comercio Exterior, varios números.

CUADRO 4. 16
Balanza Comercial, por División Manufacturera.
(Tasas de crecimiento)

	1988	1989	1991	1992	1993	1994
EXPORTACIONES*						
Alim. beb. y tabaco.	-8.9	-13.6	11.1	-7.1	21.2	20.7
Téxt. p. de vestir.	0.6	1.4	20.0	16.4	10.3	17.3
Mad. y p. de madera	6.6	-15.2	13.1	23.2	15.0	-0.7
Papel impr. y edit.	-18.5	-24.5	14.8	-6.9	-12.4	21.1
Quím. caucho y plást.	11.4	5.1	19.1	5.1	3.2	2.2
Minerales no metálicos	9.0	-7.4	20.0	7.0	19.3	6.2
Metálicas básicas	21.3	-0.6	-7.0	-2.3	17.7	10.9
Maquinaria y equipo.	11.9	23.6	17.0	10.5	24.1	26.2
Otras ind. manif.	-41.6	20.0	71.3	-31.4	10.2	167.9
TOTAL	6.6	9.4	14.1	6.5	16.6	20.6
IMPORTACIONES						
Alim. beb. y tabaco.	63.3	33.0	-3.5	26.9	1.1	19.3
Téxt. p. de vestir.	79.6	29.1	33.0	41.2	11.6	7.0
Mad. y p. de madera	38.8	56.8	64.4	44.1	0.2	26.6
Papel impr. y edit.	17.2	13.6	19.6	24.5	11.7	29.6
Quím. caucho y plást.	31.3	15.5	24.6	20.6	10.4	22.3
Minerales no metálicos	41.6	36.4	29.3	33.3	13.1	19.5
Metálicas básicas	18.6	13.7	38.0	17.6	-10.9	19.9
Maquinaria y equipo.	19.5	30.3	26.1	28.0	1.4	20.3
Otras ind. manif.	35.1	4.3	-17.4	6.8	3.0	18.3
TOTAL	26.2	26.2	23.8	26.5	2.6	20.2

Fuente: INEGI, Estadísticas de Comercio Exterior, serie números.

CUADRO 4. 17
Balanza Comercial, por División Manufacturera
(Estructura porcentual)

	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994
EXPORTACIONES*							
Alim. beb. y tabaco.	11.8	10.2	8.0	7.8	6.8	6.9	6.9
Téxt. p. de vestir.	5.4	5.0	4.6	4.9	5.4	5.0	4.8
Mad. y p. de madera	1.6	1.6	1.2	1.2	1.4	1.4	1.1
Papel. impr. y edit.	2.8	2.2	1.5	1.5	1.3	1.0	1.0
Quím. caucho y plást.	13.4	13.7	13.2	13.8	13.6	11.8	10.0
Minerales no metálicos	4.5	4.5	3.8	4.0	4.1	4.1	3.6
Metálicas básicas	13.6	15.2	13.8	11.2	10.3	10.2	9.4
Maquinaria y equipo.	45.5	46.9	53.0	54.3	56.4	58.9	61.6
Otras ind. manufac.	1.3	0.7	0.8	1.2	0.8	0.7	1.6
TOTAL							100
IMPORTACIONES*							
Alim. beb. y tabaco.	7.2	9.4	9.9	7.7	7.7	7.6	7.8
Téxt. p. de vestir.	2.7	3.8	3.9	4.2	4.6	5.1	4.5
Mad. y p. de madera	0.5	0.5	0.6	0.9	1.0	0.9	1.0
Papel. impr. y edit.	4.7	4.4	3.9	3.6	3.7	4.1	4.4
Quím. caucho y plást.	13.8	14.4	13.2	13.3	12.7	13.6	13.9
Minerales no metálicos	0.9	1.1	1.1	1.2	1.3	1.4	1.4
Metálicas básicas	8.8	8.3	7.5	8.3	7.7	8.7	8.7
Maquinaria y equipo.	60.3	57.1	58.9	60.1	60.7	60.0	60.1
Otras ind. manufac.	1.1	1.2	1.0	0.7	0.6	0.6	0.5
TOTAL							100

Fuente: INEGI, Estadísticas de Comercio Exterior, varios números.

Dentro de la división de alimentos la importación de leche en polvo creció un 244% en 1992 lo cual indica la dependencia externa de alimentos básicos; en la división de textiles se incrementan las importaciones de calzado y vestido con porcentajes mayores al 50%, lo mismo sucedió con las importaciones de madera; la división de papel aumenta la importación de papel llegando a 29% en 1992.

Por la propia funcionalidad intrínseca de la producción para la exportación daba lugar a generar altas tasas de crecimiento de importaciones. Las divisiones de química y metálicas básicas registraron mayores niveles de importaciones a los obtenidos antes de la crisis; la división de minerales no metálicos, incrementó el crecimiento de sus importaciones, principalmente en las ramas de vidrio con tasas mayores al 50%, losas y ladrillos que en 1991 registró un 232%, y cerámica que superaba al 30%. La división de maquinaria y equipo aumentó sus importaciones en sus diversas ramas, por ejemplo: las importaciones de materiales de ensamble y refacciones de automóviles llegan a crecer más del 30%.³⁰ También aparatos y equipos eléctricos alcanzaron más del treinta por ciento del nivel de sus importaciones. (Véase cuadro 4.19)

Solo algunas divisiones aumentaron su participación en el total de las exportaciones y la más alta participación fue la de maquinaria y equipo, si en 1988 ya participaba con un 45.5% para 1994 esa cifra fue superada con un 61.6%, es decir, generaba más de la mitad de las exportaciones.

³⁰ Para que la industria automotriz se integrara al resto del sector industrial se dio a conocer el Decreto para el Fomento y Modernización de la Industria Automotriz el 11 de diciembre de 1989, donde se especifica que dicha industria utilice autopartes y componentes nacionales. Sin embargo esta industria prefirió importar aquellos bienes intermedios necesarios para su producción desalentando a la producción interna.

Asimismo este dinamismo exportador de la división de maquinaria y equipo iba a la par de sus importaciones, generando más de la mitad desde antes de la crisis y se mantuvo con una participación de 60% a lo largo del periodo, al igual que la división de química que permaneció con un 13%; pero al mismo tiempo aumenta la participación de las restantes divisiones como es el caso de la de alimentos y bebidas que en 1990 registró su máximo de 10% del total, la división de textiles también aumento su participación llegando hasta un 5% superando al porcentaje de un 2% de 1981. (Véase cuadro 4.17)

El resultado de perder la ventaja de un tipo de cambio devaluado fue el aumento del déficit de la balanza comercial manufacturera, generado por cada una de sus divisiones y dicha situación se agrava con el TLC, ante la falta de competitividad que se basara en incrementos de productividad, así durante dicho periodo las exportaciones se reducen principalmente en aquellas divisiones tradicionales y a su vez se incrementan rápidamente las importaciones a lo ancho del sector manufacturero por la falta de competitividad de la planta productiva interna y por las necesidades generadas por las manufacturas exportadoras más dinámicas; el modelo exportador con apertura comercial revierte los resultados obtenidos durante la primera etapa que fue acompañada por la aplicación de la contracción económica.

CUADRO 4. 18
Exportación, por rama manufacturera
(tasas de crecimiento)

	1980	1981	1982
ALIM.BEB. Y TABACO			
Camarón congelado.	-39.9	19.2	-14
Legumbres y conservas	1.9	56.6	4
cerveza	3.8	3.7	12
tequila y aguardientes	18.7	15.7	15
TOTAL	-13.6	11.1	-7.1
TEXT. P. DE VESTIR			
art. de tela y tejidos.	0.0	-6.1	16.3
calzado	20.9	28.4	51.0
téxtiles artificiales	-20.8	21.6	17.8
TOTAL	1.4	20.9	16.4
IND. DE LA MADERA			
madera en hojas,láminas	-4.7	8.9	26.4
muebles de madera	-21.2	9.6	19.3
TOTAL	-15.2	13.1	23.2
PAPEL,IMPR. EDIT.			
libros,almanaque	12.9	88.6	-18.2
public.periódicas	33.3	62.5	23.1
TOTAL	-24.5	14.6	-6.9
QUIM.CAUCHO Y PLÁST.			
Productos químicos	2.6	17.6	6.3
Plásticos y p.de plástico	-30.7	39.5	-8.7
TOTAL	5.1	19.1	5.1
MINERALES NO METAL.			
vidrio	8.9	18.2	12.8
ladrillos,tabiques,losas	-47.1	-22.0	-10.9
cemento	-7.4	20.0	7.0
TOTAL	-7.4	20.0	7.0
MINERALES METALICOS			
siderurgia	6.2	8.7	-13.3
minerometalurgia	-8.8	-22.0	12.3
TOTAL	-0.8	-7.0	-2.3
MAQUINARIA Y EQUIPO			
Vehic.de trans.refacciones	23.4	19.6	5.8
a)autom.trans.personas	51.7	45.7	-6.7
b)motores para autom.	12.5	-21.0	1.8
c)partes para autom.	5.0	9.1	3.3
Prd.metál,maquin.y equipo	24.0	12.0	20.8
a)equipos y aparatos eléc.	32.5	15.3	18.8
b)maquinaria	17.1	36.3	-1.0
TOTAL	23.6	17.0	10.5

Fuente: Comercio Exterior, Apéndice Estadístico, varios números.

CUADRO 4. 19
Importación, por rama manufacturera
(tasas de crecimiento)

	1980	1981	1982
ALIM. BEB. Y TAB.			
Leche en polvo	17.9	-80.5	243.5
carnes frescas o refriger.	1.7	101.7	14.0
aceite grasas anim. y veg.	30.0	9.3	-8.5
TOTAL	33.0	-3.5	26.9
TEXT. P. DE VESTIR			
P. de vestir fibras sintét.	9.5	28.8	47.0
Hil. y tej. de fibras sintét.	33.0	39.3	13.4
P. de vestir fibras veget.	54.9	20.9	59.7
calzado de piel	14.7	66.3	55.2
TOTAL	29.1	33.0	41.2
IND DE LA MADERA			
madera en cortes espec.	96.2	52.0	52.3
TOTAL	56.8	64.4	44.1
PAPEL, IMPR. EDIT.			
libros impresos	36.6	32.1	15.5
papel y cartón	15.4	26.1	28.5
pasta de celulosa	-10.0	-12.2	9.5
TOTAL	13.6	19.6	24.5
QUIM. Y P. PLÁSTICO**			
Productos químicos	13.1	20.4	19.0
Plásticos y p. de plástico	24.8	40.3	26.4
TOTAL	15.5	24.8	20.8
MINERALES NO METAL.			
vidrio	51.9	61.0	13.6
ladrillos, tabiques, losas	68.4	232.8	49.8
cerámica	35.0	5.6	38.6
TOTAL	36.4	29.3	33.3
MINERALES METÁLICOS			
Siderurgia	20.0	38.9	12.8
minerometalurgia	-4.3	-66.4	53.0
TOTAL	13.7	38.0	17.6
MAQUINARIA Y EQUIPO			
Vehic. de trans. refacciones	37.4	27.6	22.0
a) autom. trans. personas	202.4	16.9	26.3
b) mat. ensamble de autom.	34.6	29.7	15.5
c) refacc. para automóviles	-1.3	29.1	22.1
Prd. metal, maquin. y equipo	26.4	25.2	31.7
a) equipos y aparatos eléc.	27.1	29.7	25.5
b) maquinaria	24.1	32.3	34.6
TOTAL	30.3	26.1	28.0

Fuente: Comercio Exterior, Apéndice Estadístico, varios números.

4. Dinámica de crecimiento del sector manufacturero.

La continuación de la política económica neoliberal en esta segunda fase del modelo exportador se caracterizó por la consolidación de la apertura comercial y por la aplicación de un tipo de cambio fijo, estos elementos actuaron en dos vertientes: hizo que solo algunas ramas manufactureras se fortalecieran y mantuvieran sus exportaciones, ya que su producción depende no solo de importaciones de bienes de capital sino además de bienes intermedios; pero por otra parte desmanteló a gran parte de la planta industrial del sector ante su escasa competitividad frente a la producción externa.

En el programa nacional de modernización industrial y del comercio exterior 1990-1994, se señalaba que en la actualidad la economía estaba en un proceso de globalización mundial donde la producción había evolucionado de la maquila tradicional, desintegrada del país huésped, a la producción compartida lo que permitía coinversiones nacionales y extranjeras, transferencia de tecnología, incorporación de insumos nacionales y buscaba la articulación regional y sectorial de las economías.³¹

Los objetivos del programa de modernización fueron:

1. La consolidación de la apertura externa como el principal método para que la planta industrial adquiriera competitividad y se pudiera insertar la producción, principalmente de las manufacturas, en la globalización mundial.

³¹ SECOFI, "Programa Nacional de Modernización Industrial y del Comercio Exterior, 1990-1994", en: *Comercio Exterior*, febrero de 1990, pp.164-177.

2. Asimismo promover la inversión extranjera como complemento de la inversión nacional lo cual propiciaría la incorporación acelerada del país a los mercados internacionales, como consecuencia facilitaría la transferencia de tecnologías y también generaría inmediatamente empleos e ingresos al país.

3. Eliminación de obstáculos en el marco regulatorio para evitar distorsiones en el mercado como las generadas por la política de protección comercial, por lo tanto se suprimirían los obstáculos regulatorios de integración vertical u horizontal de la industria o de regulaciones financieras.

El programa enfatizaba la libertad de las fuerzas del mercado, la no intervención del Estado en la economía, la libre movilidad de capitales provenientes del exterior; porque llevarían a la recuperación de la economía pues automáticamente se incrementaría la productividad, la producción sería competitiva frente a las importaciones y se incrementarían las exportaciones de todo el sector manufacturero, lo cual significaba que la producción del país se insertaba a tiempo al proceso de globalización.

La recuperación económica de 1989 va ligada a la entrada de importaciones por la fuerte dependencia que se estableció del aparato productivo de bienes de capital y cada vez más de los bienes intermedios del exterior. Las características que asume la producción interna precipita a largo plazo a su declive ante la falta de recursos financieros para adquirir las crecientes importaciones de bienes de capital e intermedios.

La recuperación fue breve porque la libre entrada de todo tipo de importaciones a la larga llevó a que se erosionará aún más la planta productiva retirándose del mercado aquellas empresas no

competitivas, llegando a un nivel mínimo de producción del sector manufacturero con un -0.7% para 1993 durante el mismo periodo de la segunda etapa del modelo exportador. "Así la política industrial se ha desacreditado como instrumento para influir en la determinación del perfil productivo y de la inserción del sector industrial en el comercio internacional".³²

El modelo exportador lejos de provocar la competitividad de toda la planta industrial solo agudizó su rezago histórico y la desarticulación de la actividad exportadora con el resto de la producción interna, dando como resultado las marcadas diferencias de crecimiento entre las divisiones del sector manufacturero.

Solo algunas divisiones sostuvieron su crecimiento a lo largo del periodo dadas sus propias condiciones para competir (financiamiento externo, implementación de alta tecnología proveniente desde sus países de origen, facilidad de acceso al mercado mundial y el aprovechamiento de la mano de obra barata), y su estrecha relación con la actividad exportadora. Véanse Gráficas 4.2 y 4.3

Las divisiones que recuperaron su crecimiento y a lo largo del periodo mantuvieron tasas positivas fueron: química que en 1989 obtuvo un crecimiento de 9% pero con el tiempo fue reduciendo su dinamismo hasta llegar a un 5% en 1994; minerales no metálicos paso de un 4.8% a un 3.8% respectivamente; maquinaria y equipo obtiene hasta un 12.5% de crecimiento a principios del periodo y concluye con un 8.5% a fines del mismo, manteniéndose como la división más dinámica y registrando las más altas tasas de crecimiento a lo largo del periodo. (Véase cuadro 4.20)

³² García Juan., *El desarrollo industrial en los 80's*, Tesis de Licenciatura, F.E.-UNAM, p. 212

Dentro de cada una de las divisiones manufactureras mencionadas, su producción se recupera en cada una de sus ramas pero a lo largo del periodo decrece su producción ante la falta de competitividad para enfrentar a la apertura comercial.

El crecimiento de la división de maquinaria y equipo, a principios de la recuperación económica, se dio a lo largo de todas sus ramas pero a medida que se consolidaba la apertura comercial las ramas no competitivas disminuyen su producción como son: muebles metálicos, otros metálicos, maquinaria y equipo eléctrico, motores y accesorios, electrodomésticos, equipo y material de transporte; solo algunas ramas mantienen su crecimiento como es la rama de automóviles. (Véase cuadro 4.21)

También se recuperaron las divisiones tradicionales por la entrada de importaciones de bienes de capital, pero a medida que avanza la apertura comercial vuelven a decrecer debido a su escasa competitividad para enfrentar su producción a los productos provenientes del exterior, por ejemplo: la división de alimentos y bebidas pasaron de una tasa de crecimiento de 7.9% en 1989 a un 0.4% para 1994 (entrada en vigor del TLC); textiles de un 3% a un negativo 1%; papel, imprentas y editoriales creció un 7% para caer con un 1% respectivamente.

Una situación diferente se observa para la división de madera ya que resintieron con mayor fuerza la entrada de las importaciones y desde el primer periodo del modelo exportador obtuvo tasas negativas de crecimiento situación que vuelve a repetirse en esta siguiente etapa del modelo.

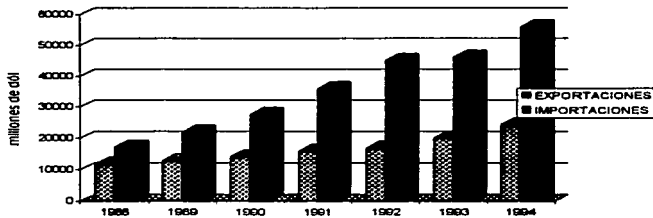
Dentro de las divisiones tradicionales sus ramas más dinámicas fueron aquellas vinculadas con la exportación aunque se recuperaron otras que se vinculaban con la demanda interna.

Así en la división de alimentos y bebidas las ramas con más alto crecimiento en su producción fueron: cerveza, tabaco, carnes y lácteos, aceites y grasas comestibles, pero a lo largo del período fueron perdiendo dinamismo y el resto de las otras ramas prácticamente permanecieron estancadas.

Al analizar el crecimiento del sector manufacturero observamos que solo algunas de sus ramas sostienen dicho crecimiento, pero dependen de insumos y bienes de capital importados, así como de financiamiento externo o inversión extranjera, lo cual se traduce en si en no vincularse al resto del sector manufacturero y por lo tanto no se tienen los efectos multiplicadores hacia el resto de la economía mexicana.

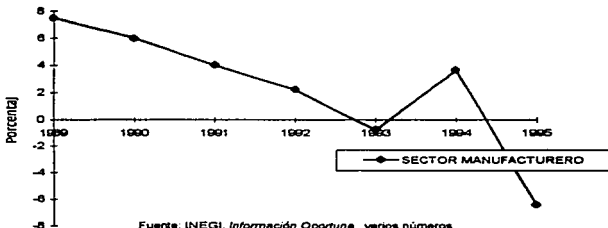
El resto del sector manufacturero fue excluido debido a las nuevas características que asume el crecimiento del sector manufacturero, y por la política económica aplicada en el país como: la apertura comercial acelerada, las altas tasas de interés, la restricción del crédito interno, la limitación del Estado para con la reorientación de la producción.

GRÁFICA 4.2
BALANZA COMERCIAL DE MANUFACTURAS



Fuente: INEGI, *Estadísticas de Comercio Exterior*, varios números.

GRÁFICA 4.3
CRECIMIENTO DE LAS MANUFACTURAS



Fuente: INEGI, *Información Oportuna*, varios números

CUADRO 4. 29
Manufacturas por Gran División, 1980-1988
(tasas de crecimiento)

	1980	1981	1982	1983	1984	
TOTAL	7,52	6,06	4,01	2,27	-0,78	3,62
Alim. beb. y tab.	7,91	3,08	5,07	3,38	0,78	0,44
Téxtil p. de vestir	3,39	2,86	-3,68	-3,68	-4,82	-1,34
Med. y p. de med.	-1,61	-1,08	0,58	-0,48	-3,01	2,30
Papel, impr. y edit.	7,08	4,42	-1,28	1,22	-3,30	-1,38
Quím. caucho y plást.	8,23	5,19	3,80	2,07	-2,33	5,08
Métálicos no metálicos	4,82	6,44	3,14	5,44	1,30	3,84
Métálicas básicas	-5,01	18,88	-3,83	-0,02	4,83	8,50
Maquinaria y equipo	12,54	13,35	12,35	3,52	-0,57	8,59
Otras ind. manif.	27,88	-8,04	1,83	7,13	-0,77	0,20

Fuente: INEGI, Sistema de Cuentas Nacionales, 1983 e Información Operativa, 1985

CUADRO 4. 21
Manufacturas por cada una de sus ramas.
(tasas de crecimiento)

	1980	1989	1991	1992	1993
ALIM. BEB. Y TAB.					
carnes y lácteos	5,58	5,95	9,48	8,86	1,22
Frutas y legumbres	21,28	15,29	0,08	9,49	-0,32
Molienda de trigo	3,71	-0,95	-1,63	0,08	0,04
Molienda de maíz	3,07	2,34	-2,58	2,38	2,64
Beneficio y molienda de café	2,97	-7,27	0,62	0,05	-11,32
Azúcar	-2,55	-8,86	17,98	-2,55	13,39
Aceites y grasas comestibles	2,02	2,15	9,85	2,55	2,98
Alimentos para animales	5,62	-1,68	6,18	3,23	-0,72
otros productos alimenticios	14,76	6,13	3,84	5,82	-0,91
Bebidas alcohólicas	14,76	16,19	14,83	-1,07	-13,77
Cerveza y malta	13,24	6,68	2,37	7,28	4,84
Refrescos y aguas gaseosas	18,28	1,35	2,24	1,87	4,87
Tabaco	7,82	1,51	-0,07	-1,25	-8,38
TOTAL	7,91	3,00	5,07	3,39	0,78
TEXT. PRENDAS DE VESTIR					
Hil. y tej. fibras blandas	1,40	-1,58	-9,08	-8,67	-2,58
Hil. y tej. fibras duras	0,93	-18,71	-53,37	-42,22	-28,94
otras ind. text.	8,30	8,94	3,31	-3,51	-4,28
Prendas de vestir	3,59	10,53	2,51	1,75	-4,93
Cuero y calzado	3,91	-1,98	-3,00	-3,52	-7,23
TOTAL	3,39	2,86	-3,88	-3,88	-4,82
MADERA Y PROD. DE MAD.					
Aserraderos y tripley	-5,34	-3,07	-2,74	0,34	-10,78
Otros p. de madera y corcho	1,14	0,25	2,77	-1,00	0,44
TOTAL	-1,59	-1,08	0,58	-0,49	-3,91
PAPEL Y EDIT.					
Papel y cartón	6,67	3,03	-3,08	-0,23	-3,84
Imprenta y editoriales	7,65	6,32	1,14	3,08	-2,64
TOTAL	7,08	4,42	-1,28	1,22	-3,30

QUIM. CAUCHO Y PLAST.

Petróleo y derivados	4,46	6,00	1,94	-1,26	1,02
Petroquímica básica	18,58	15,87	0,80	4,89	-6,17
Química básica	4,12	4,50	4,75	5,86	-0,31
Abonos y fertilizantes	8,32	-2,75	-2,87	-29,03	-2,47
Resinas sintét. y fibras artif.	0,43	2,41	3,34	8,88	-7,57
Productos farmacéuticos	18,91	2,14	3,48	0,30	2,06
Jabones, deterg. y cosmét. otros químicos	20,80	5,36	3,00	2,28	-2,82
Productos de hule	6,31	8,20	8,58	-2,71	-1,52
Artículos de plástico	4,88	2,45	3,53	3,07	-10,54
TOTAL	8,29	3,02	0,55	7,63	4,06

MINERALES NO METALICOS					
Vidrio y productos	9,93	10,86	8,72	0,87	-1,87
Cemento	2,78	1,89	4,72	7,36	2,80
Prod. de min. no met.	3,90	8,89	0,58	6,42	1,97
TOTAL	4,82	6,44	3,14	5,44	1,30

METALICAS BASICAS

Hierro y acero	2,24	9,94	-3,17	0,82	8,85
Metales no ferrosos	3,22	2,87	-5,05	-2,09	-1,37
TOTAL	-5,01	18,68	-3,83	-0,02	4,93

MAQUINARIA Y EQUIPO

Muebles met.	22,01	24,33	3,24	-9,96	-6,25
Metalicos estruct.	8,34	16,33	17,54	-5,08	2,71
Otros metalicos	9,39	8,38	1,21	-0,81	-0,33
Maq. y equipo no eléctrico	4,82	9,14	7,44	-3,59	13,62
Maq. y aparatos eléctricos	9,28	9,89	8,89	2,87	-9,04
Electro-domésticos	2,41	9,81	14,20	8,81	-8,38
Aparatos electrónicos	12,05	11,80	0,57	10,54	-1,87
Aparatos eléctricos	12,75	8,13	7,15	1,85	9,01
Automóviles	30,27	30,44	28,88	11,93	-1,89
Motores y accesorios de autom.	13,20	1,47	15,02	-0,17	-5,82
Equipo y mat. de transporte	-19,44	7,34	-8,57	-15,22	-10,00
TOTAL	12,54	13,35	12,35	3,52	-0,57

Fuente: INEGI, Sistema de Cuentas Nacionales, 1983 e Informes de Operación, 1985

Una de las ramas más afectadas por la apertura comercial y la política económica aplicada en los últimos doce años fue la industria textil, por lo que muchas empresas de estas ramas desaparecen ante la falta de créditos, tasas de interés inaccesibles, de la libre importación de bienes de toda esta división manufacturera "la declaración de Enrique Aranzábal presidente de la Cámara Nacional de la Industria Textil (CANAINTEX) destacó que de hace cinco años a la fecha se perdieron 600 empresas y 35 mil empleos directos en este ramo".³³

La rama de calzado por la ola de importaciones que se realizaron, la contracción del mercado interno y las altas tasas de interés, llevaron en los últimos cinco años a disminuir el ritmo de esta actividad hasta en un 50%, la desaparición de mil industrias, la pérdida de 60 mil empleos, altos niveles de sobreendeudamiento y descapitalización y los pronósticos para 1995, es la desaparición del 40% de las empresas que todavía sobreviven en caso de continuar la incertidumbre y la recesión económica, alertaron las tres Cámaras del calzado: la Nacional, la de Jalisco y la de Guanajuato.

Otra rama afectada fue la de papel y celulosa, registrando uno de los crecimientos más bajos, cerrando 12 plantas entre 1991 a 1994 y con otras temporalmente como es el caso de planta de papel Loreto y Peña Pobre con la consecuencia de reducir el número de empleos en esta rama pues de 35 mil personas que ocupaba en 1991 se reduce en los siguientes años, así para 1994 solo empleaba 25 mil trabajadores. "Entre los segmentos del papel que han resentido mayor daño se encuentran la producción de papel periódico, papel para escritura, papel para impresión. Por el lado contrario, en mejores condiciones se

³³ Llanos, Samaniego Ruiz., En dos sesiones perdió el ramo textil 50 mil empleos y en cinco años cayó 50% la producción zapatera, en: *La Jornada*, 24 de marzo de 1995, p. 40 y p. 48

encuentran la producción de cajas de cartón, cartoncillo y papel sanitario, que aportan el 68.5 por ciento de la producción total de papel."³⁴

La producción de maquinaria que a pesar de no haber sido incentivada obtenía un escaso crecimiento, pero las altas tasas de interés, falta de créditos, la escasa demanda interna de su producción, la apertura comercial; agrava su situación y en consecuencia disminuye su crecimiento. "En la información del Consejo de Bienes de Capital se destaca que hasta 1989 esta industria contaba con mil 400 empresas, pero para 1995 quedaban sólo 700, que trabajaban al 30% de instalada por la fuerte recesión económica y la falta de demanda interna, pues inclusive Petróleos Mexicanos (PEMEX) y la Comisión Federal de Electricidad (CFE) prefieren comprar equipo en el extranjero en lugar de fomentar a los establecimientos nacionales, situación que conlleva una salida importante de divisas. Se calcula que 60 por ciento de las importaciones de bienes de capital podrían ser fabricados en México, sin embargo no hay voluntad política para que se de ese cambio y concluye: Un país sin bienes de capital siempre será dependiente del exterior y tendrá escaso desarrollo tecnológico, con la consecuencia salida de divisas".³⁵

³⁴ Llanos, Semaniego Raúl., En dos años el sector papel y celulosa perdió 10 mil empleos, en: *La Jornada*, 3 de abril de 1995, p. 44

³⁵ Llanos, Semaniego Raúl., Cerraron 50% de productoras de bienes de capital en seis años, 70 mil empleos perdidos", en: *La Jornada*, 11 de abril de 1995, p. 44

4.1. Productividad, Remuneraciones y Empleo.

En junio de 1992 se da a conocer el Acuerdo Nacional para Elevar la Productividad (ANEP), con el objetivo de llevar a cabo la reestructuración del capital.

Las metas de este acuerdo fueron: Modernización de las estructuras organizativas del entorno productivo, entre empresarios, sindicatos y gobierno. Énfasis en los recursos humanos, mediante la capacitación permanente, mejorar las condiciones del lugar del trabajo, motivar y estimular a los trabajadores, incrementar sus remuneraciones de acuerdo a el incremento de la productividad. Modernización y mejoramiento tecnológico, así como estimular a la investigación y su desarrollo. Involucrar al trabajador ante los cambios tecnológicos. Crear un entorno macroeconómico y social propicio para que las empresas incrementaran su productividad y su calidad en su producción.³⁸

El Estado garantizaba de esta forma la rentabilidad de las empresas al apoyar a la reestructuración de las empresas mediante la introducción de la flexibilidad laboral para incrementar la productividad. "La opinión de los sindicatos para incrementar la productividad fue nula y se les colocó como simples espectadores de los mecanismos de capacitación y adiestramiento, de higiene y seguridad en el trabajo, y en la medida en que hace convenios, tiende

³⁸ Secretaría del Trabajo, Acuerdo de Productividad, en *Memorias de Veteranos*, número 11, junio de 1992, p.3-9

a convertir a las direcciones sindicales en cómplices de la intensificación del trabajo, aparte de que facilita la explotación".³⁷

Las divisiones manufactureras que incrementaron sus índices de productividad durante este período fueron: maquinaria y equipo así como metálicas duplicaron su productividad; minerales no metálicos y química aumentaron su productividad en un 78%.

La productividad del resto de las divisiones permaneció estancada y no rebasó el 50% de incremento, como el caso de la división de alimentos y bebidas, textiles, madera y papel. (Véase cuadro 4.22)

La reducción del personal ocupado en las manufacturas a lo largo del período se relaciona con la introducción de nuevas tecnologías las cuales operan con menor cantidad en mano de obra, así perdieron sus empleos doscientas mil personas en la división de química y maquinaria; el resto de las divisiones no tradicionales también redujeron su personal ocupado pero fue un descenso menos pronunciado.

Por otra parte muchas empresas salen del mercado por su escasa competitividad para enfrentar a la producción del exterior lo cual llevó a reducir necesariamente el personal ocupado como es el caso de la división de alimentos y bebidas, madera, papel y textiles, esta última división fue una de las más afectadas porque disminuyó casi a la mitad el personal ocupado que registraba en 1985. En general a lo largo del período el crecimiento del personal ocupado en las manufacturas prácticamente fue negativo. (Véase cuadro 4.23)

³⁷ Álvarez, Alejandro., Los sindicatos en México, ante la globalización, *Revista Mexicana de Sociología*, 1/94 p. 102

CUADRO 4. 22
Productividad, por División Manufacturera.

	1989	1990	1991	1992	1993	1994
Total	435	458	480	501	610	646
Alim. beb. y tab.	420	441	457	471	516	548
Téxt.p.de vestir	308	313	325	326	373	415
Mad. y p.de mad.	339	342	341	348	427	489
Papel, impr. y edit.	511	534	553	555	689	755
Quim., caucho y plást.	577	624	643	686	907	1018
Mienerales no metálicos	444	437	465	499	645	793
Metálicas básicas	749	720	681	602	1207	1495
Maquinaria y equipo	414	446	486	543	677	849
Otras ind. manuf.	399	453	389	372	646	655

Nota: Para obtener la productividad, se dividió la producción manufacturera entre el personal ocupado del sector.

Fuente: INEGI, Sistema de Cuentas Nacionales, 1993 e Información Operativa, 1995

CUADRO 4. 22 (Continuación)
Índice de la Productividad en las Manufacturas (base=1988)

	1989	1990	1991	1992	1993	1994
Total	105	110	115	140	149	161
Alim. beb. y tab.	105	109	112	123	127	130
Téxt.p.de vestir	102	106	106	122	126	136
Mad. y p.de mad.	101	101	102	126	134	144
Papel, impr. y edit.	105	108	109	135	139	148
Quim., caucho y plást.	106	112	116	157	163	177
Mienerales no metálicos	96	105	112	145	158	178
Metálicas básicas	96	119	120	161	199	230
Maquinaria y equipo	106	117	131	164	179	205
Otras ind. manuf.	113,5	97,5	93,3	161,9	163,9	164,3

Fuente: INEGI, Sistema de Cuentas Nacionales, 1993 e Información Operativa, 1995

CUADRO 4. 23
Personal Ocupado
(miliones de personas)

	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994
Total	2427	2490	2510	2500	2099	1967	1877
Alim. beb. y tab.	956	676	673	686	647	629	617
Téxt.p.de vestir	400	404	400	385	324	299	273
Mad. y p.de mad.	119	118	115	114	92	83	79
Papel, impr. y edit.	122	125	126	124	101	95	86
Quim., caucho y plást.	332	335	342	340	255	241	233
Minerales no metálicos	185	176	176	169	138	128	118
Metálicas básicas	89	88	83	79	59	50	47
Maquinaria y equipo	478	499	519	522	433	363	373
Otras ind. manif.	63	71	76	81	50	49	49

Fuente: INEGI, Sistema de Cuentas Nacionales, 1989 e Información Operativa, 1995

CUADRO 4. 23 (Continuación)
Personal Ocupado en las Manufacturas
(tasas de crecimiento)

	1989	1990	1991	1992	1993	1994
Total	2,6	0,8	-0,4	-16,0	-6,3	-4,6
Alim. beb. y tab.	2,7	-0,4	1,9	-5,7	-2,8	-1,9
Téxt.p.de vestir	1,0	-1,0	-3,8	-15,8	-7,7	-8,7
Mad. y p.de mad.	-2,5	-0,9	-0,9	-19,3	-9,8	-4,6
Papel, impr. y edit.	2,5	0,8	-1,8	-18,5	-5,9	-7,4
Quim., caucho y plást.	0,9	2,1	-0,6	-25,0	-5,5	-3,3
Minerales no metálicos	6,7	0,0	-4,0	-18,3	-7,2	-7,8
Metálicas básicas	-1,1	-5,7	-4,8	-25,3	-15,3	-6,0
Maquinaria y equipo	4,4	4,8	0,6	-17,0	-9,2	-5,1
Otras ind. manif.	12,7	7,0	6,6	-36,3	-2,0	0,0

Fuente: INEGI, Sistema de Cuentas Nacionales, 1989 e Información Operativa, 1995

CUADRO 4. 25
Remuneración media anual por persona ocupada en las manufacturas.
(miles de pesos a precios de 1978)

	1980	1980	1981	1982	1983
Alim. beb. y tab.	42.8	45.1	48.7	52.9	57.9
Téx. p. de vestir	46.7	47.4	49.9	53.0	55.3
Madera y p. de madera	34.9	35.4	36.1	37.5	38.1
Papel, impr. y edit.	62.3	62.3	65.7	71.1	72.9
Quím. caucho, plást.	99.8	101.3	108.2	118.9	124.1
Minerales no metálicos	56.4	59.7	65.2	71.4	75.2
Metálicas básicas	113.5	118.8	119.2	137.9	135.9
Maquinaria y equipo	79.7	83.1	88.0	96.6	99.9
Otras ind. Manuf.	51.3	49.5	49.4	46.4	48.2

Fuente: INEGI, Sistema de Cuentas Nacionales, 1983

CUADRO 4. 25 (Continuación)
Índice de la remuneración en las manufacturas (Base=1980)

	1980	1980	1981	1982	1983
Alim. beb. y tab.	47.9	50.5	54.5	59.2	64.8
Téx. p. de vestir	65.6	66.6	70.2	74.6	77.7
Madera y p. de madera	61.9	62.9	64.0	66.5	67.6
Papel, impr. y edit.	62.3	62.3	65.7	71.1	72.9
Quím. caucho, plást.	76.3	77.4	81.1	90.8	94.8
Minerales no metálicos	70.1	74.2	81.0	88.7	93.3
Metálicas básicas	80.9	84.7	85.0	98.3	96.9
Maquinaria y equipo	78.1	79.4	84.0	92.3	95.4
Otras ind. Manuf.	57.4	55.5	55.3	52.0	54.0

Fuente: INEGI, Sistema de Cuentas Nacionales, 1983

La reestructuración productiva para incrementar la productividad se llevó a cabo mediante: innovaciones tecnológicas y por la introducción de la flexibilización laboral dentro de los procesos productivos. "En los países semiperiféricos se introducen aquellas nuevas tecnologías que desempeñan un papel decisivo para la determinación de las normas de calidad mundial que permiten mantener la posición exportadora en términos de normas tecnológicas ya que en términos de costos esta ampliamente garantizada dado el diferencial en el precio de la mano de obra".³⁸

La innovación tecnológica se caracteriza por introducir maquinaria electrónica que interviene directamente en la materia prima y funciona a través de programas diseñados en otra máquina o en la computadora y que se elaboran en base al aprendizaje de las funciones que realizaba el trabajador con sus herramientas de trabajo para transformar a la materia prima.

A esta nueva etapa en la producción se le ha dado el nombre de automatización porque el equipo de máquinas de un proceso de trabajo ejecuta una serie de operaciones sin la intervención directa del hombre.

Aumenta la rentabilidad porque disminuye los tiempos improductivos de circulación dentro de la fábrica, adecua la cantidad producida a los requerimientos de la demanda y establece una relación diferente entre el trabajador y empresa, es decir, aplica la flexibilización laboral.

³⁸ Álvarez, Alejandro., op. cit. p. 93

La introducción de nuevas tecnologías para incrementar la productividad lleva necesariamente a que cambie la relación que se establece con el trabajador, un cambio en la organización del trabajo.

La flexibilización laboral a la par que se automatizan los procesos de producción solo ha sido posible a medida que los sindicatos han erosionado sus fuerzas para negociar las nuevas relaciones entre trabajador-empresa, modificando las leyes laborales que tenían una alta regulación en favor de los trabajadores.

Una de las causas por las que el sindicato ha perdido fuerza es la amenaza de formar parte de las filas del desempleo a medida que las innovaciones tecnológicas desplazan mano de obra, de que el Estado favorece a la recuperación del gran capital y por el abaratamiento de la mano de obra.

La flexibilidad laboral consiste en desregular el mercado laboral para aprovechar intensivamente a la fuerza de trabajo e incrementar la productividad, es decir, establecer nuevas leyes en términos diferentes a los anteriores donde el capital tenía sus propias limitaciones para el consumo de la fuerza de trabajo.

Si tal es el objetivo de la flexibilidad laboral, este término asume diferentes características entre ellas están:

- 1. Flexibilidad Numérica Interna: La reducción de números de trabajadores mediante la eliminación de empleos por nómina contratando a los trabajadores en otros términos; limitación de la injerencia de los sindicatos respecto a la contratación o despido de trabajadores; introducción de el trabajo pagado por hora o a destajo; disminuir los costos de liquidación propiciados por despidos injustificados.**

2. Flexibilidad Numérica Externa: Permite a las empresas emplear la subcontratación de otras empresas sin limitaciones del Sindicato.

3. Flexibilidad Salarial: Se aplica por medio de eliminación de prestaciones en salud, vivienda, capacitación; establecimiento del salario en base a los índices de productividad logrados por trabajador.

4. Flexibilidad Funcional: Se contrata a la mano de obra en condiciones de que esta pueda emplearse no solo en una actividad sino en varias de acuerdo a los requerimiento de la empresa, el trabajador entonces va a intervenir en diferentes fases del proceso productivo.

La flexibilidad laboral en las empresas altamente exportadoras ha sido una pieza clave para incrementar su rentabilidad y mantenerse en el mercado como las más competitivas.

El tiempo que ha llevado a la introducción de este proceso a dependido de dos factores: la intervención del sindicalismo oficial y la protección que le brinda el Estado al ser estas empresas las principales exportadoras. "Los sindicatos oficiales, como la CTM, impiden la formación de sindicatos independientes para negociar los contratos colectivos y salarios asimismo la Secretaría del Trabajo facilita el cierre de estas empresas declarando su quiebra para ahorrar costos en liquidaciones y en nuevas contrataciones si vuelve a funcionar posteriormente; ese fue el caso de la planta Ford Cuatitlán en 1987 con resultados de: la muerte violenta de un trabajador, Cleto Nigmo el 8 de enero de 1990 y de la exclusividad para negociar el

contrato de trabajo por parte de la CTM, desconociendo al comité sindical independiente de Bernardo Díaz".³⁹

En 1995 la industria automotriz aplico paros técnicos y despidió a una parte de su planta laboral para liberar recursos financieros y enfrentar el costo de las importaciones, justificándose que por la situación de la contracción del mercado interno, sin embargo la mayor parte de su producción es para el mercado mundial, como es el caso de la planta Ford-Hermosillo la cual produce los modelos Tracer y Escort exclusivos para exportar a Estados Unidos.⁴⁰

La planta automotriz Nissan despidió a 1300 trabajadores, y realizó un paro técnico afectando a 6500 trabajadores los cuales recibiendo un 50% de su salario; Ford de Cuatitlán despidió a 300 trabajadores eventuales y en enero aplico un paro técnico a su planta laboral de 3000 personas pagándoles un 75% de su salario; Diesel Nacional realizo un paro técnico el 7 de febrero en sus tres plantas afectando a 3500 trabajadores y recibiendo sólo un 60% de su sueldo durante sesenta días hábiles.⁴¹

Los costos salariales en México son los más bajos del mundo por lo que representan del costo total una mínima parte de las erogaciones llevadas a cabo por la empresa y constituyen un factor más para incrementar la rentabilidad.

Un ejemplo se da en la industria automotriz, si en 1990 en Estados Unidos pagaban aproximadamente 22 dólares por hora, en Alemania el salario fue 27 dólares por hora en cambio en México se

³⁹ Neve, Salmorón Ruben., La flexibilidad laboral, en *La Jornada Laboral*, 23 febrero 1996, p. 3

⁴⁰ Para un análisis detallado sobre las ventas de la industria automotriz consúltese: Juárez, Nuñez Húberto. Paros técnicos, una salida patronal, en: *La Jornada Laboral*, 23 febrero 1996, p. 8-10

⁴¹ A lo largo de 1995 el costo de la crisis no se hizo esperar y el mayor peso fue para los trabajadores al reducir su poder adquisitivo y por la pérdidas de empleo. Consúltese: Guzmán, Francisco., Paros técnicos y cierre de empresas, *Suplemento de la Jornada*, 30 de marzo de 1996, pp. 5-11

remuneraba al trabajador con 2.75 dólares la hora lo que significaba ser casi diez veces menos el costo salarial de los anteriores países. (Véase cuadro 4.24).

Así aunque la disminución en las remuneraciones en aquellas divisiones manufactureras no fue tan drástica si significan un bajo costo para el productor a medida que el salario es más bajo que en otros países, y ello significa para las empresas transnacionales una ventaja comparativa para aumentar la rentabilidad.

Por otra parte las divisiones manufactureras tradicionales disminuyeron las remuneraciones hasta un 50%, a lo largo del periodo como: alimentos y bebidas, otras industrias manufactureras. (Véase cuadro 4.25)

CUADRO 4. 24
Compensaciones por hora trabajada en la industria
Automotriz, 1988-1990 (Dólares)

	1988	1989	1990
Estados Unidos	21.11	21.51	21.9
Canadá	16.56	17.74	19.23
Alemania	23.00	22.29	27.17
Corea	3.41	4.92	5.73
Brasil	3.50	4.75	5.80
México	2.00	3.12	2.75

Fuente: Juárez, Nuñez Huberto.. Los costos de trabajo en México, *La Jornada Laboral*, 27 de abril de 1995.

5. Conclusiones.

En la siguiente fase del modelo neoliberal, que arranca a fines de diciembre de 1987 con el Pacto de Solidaridad Económica y que se prolongó hasta el colapso cambiario de 1994, se caracterizó por seguir aplicando la política económica del ajuste fiscal, contracción de la demanda con el despidado deterioro salarial, y seguir con la apertura comercial cuyo corolario fue la aprobación del Tratado de Libre Comercio.

La apertura comercial se aceleró, con el objetivo de que la planta productiva adquiriera competitividad en el mercado interno y a su vez en el mercado exterior.

Sin embargo la planta productiva interna al contar con un rezago de varios años desde antes de la crisis de 1982, su situación se agravó con la política neoliberal aplicada para solucionar la crisis, prácticamente fue eliminada como consecuencia de la libre entrada de importaciones; y a su vez se esfumaron los resultados del dinamismo exportador, al dejar de funcionar el mecanismo de la devaluación.

El dinamismo exportador y el crecimiento en las manufacturas se conservo exclusivamente en las ramas que introdujeron innovaciones tecnológicas y en consecuencia incrementaron su productividad. Pero son estas mismas ramas manufactureras las que generaron la mayor parte de las importaciones, al no integrar su producción al resto de la planta productiva interna.

Durante esta segunda fase se incrementa el monto de todo tipo de importaciones, y en contraparte se reducen las exportaciones principalmente de las manufacturas no competitivas; por lo tanto

inmediatamente aparece el déficit de la balanza comercial el cual se agudiza a lo largo de estos años ante la mayor apertura comercial y por lo tanto el déficit de cuenta corriente.

El déficit de cuenta corriente y comercial nuevamente es financiado por recursos financieros del exterior, aplicándose agresivas políticas de captación de ahorro externo como: alza de tasas de interés, privatizaciones, y estímulos a la inversión extranjera .

La segunda etapa del modelo neoliberal se caracterizó por lograr un ligero crecimiento de la economía en los primeros años, al facilitarse la entrada de importaciones (dependencia de bienes de capital e intermedios para la producción interna), con la apertura comercial, pero a largo plazo autoelimino el crecimiento.

Porque la apertura comercial indiscriminada avasalló a la producción interna al no ser competitiva frente a las importaciones y agravó los problemas estructurales de la economía al desintegrar aún más al sector industrial a medida que las ramas exportadoras más dinámicas prefieren importar las partes componentes necesarias para su producción.

El modelo exportador, al dejar actuar las libres fuerzas del mercado, ha agravado la problemática que presentaba la economía mexicana desde antes de la crisis de los ochenta acentuando el enorme déficit comercial manufacturero al no generar sus propios recursos para financiar el monto de sus importaciones, lo que evidencia nuevamente la dependencia del ahorro externo y con ello la vulnerabilidad de la economía ante los cambios de éste propiciados por factores internos o externos.

CONCLUSIONES GENERALES.

El modelo exportador implementado para superar la crisis lejos de solucionar los desequilibrios estructurales de la economía los agudizo, abriéndose aún más la brecha externa del sector externo y haciendo más dependiente a la economía del ahorro externo.

El dinamismo exportador de las manufacturas, por su propia naturaleza, al no generar los efectos multiplicadores hacia el resto de la economía da como resultado una mayor dependencia de la importaciones de bienes de capital y cada vez más de bienes intermedios cuyo monto tiende a incrementarse y si se le agrega a ello los efectos de la apertura comercial, los bienes de consumo importados aumentan y avasallan a la producción interna; por lo tanto el modelo exportador no soluciona la brecha externa comercial.

La apertura comercial acelerada e indiscriminada así como la retirada del Estado se convirtieron en requisitos previos para echar a andar este modelo exportador, pues desde el punto de vista neoliberal la libertad de las fuerzas del mercado son un mecanismo automático para modernizar a la planta productiva y la no intervención del Estado garantizan el ajuste del sector externo.

Así en la primera etapa del modelo exportador se caracterizó por estimular a las exportaciones por medio de devaluaciones y la reducción salarial y para reducir la entrada de importaciones se procedió a contraer el mercado interno por medio del ajuste fiscal, el deterioro salarial, la restricción crediticia y alza de tasas de interés, sólo así se obtuvo un ligero superávit comercial.

En la segunda etapa del modelo exportador se consolidó la apertura comercial, así como el dinamismo exportador de solo algunas ramas en base a su reestructuración productiva y por la ventaja comparativa de contar con la mano de obra más barata del mundo.

El Tratado de Libre Comercio vino a consolidar las características del modelo exportador al facilitar la libre importación de bienes intermedios y de capital necesarios para terminar la producción en la etapa de la globalización productiva de las empresas multinacionales aprovechando la mano de obra barata.

También se pasó a formar parte de un mercado cautivo para el consumo de la producción de las empresas que perdieron competitividad dentro de Estados Unidos.

A unos años de entrada en vigor del TLC los resultados no son nada alentadores y no se ve mejoría para el futuro en estas condiciones porque ha apurado al declive de la planta productiva interna (principalmente del sector agrícola e industrial) y en consecuencia se agrava la brecha externa al pasar a depender de mayores montos de importación, ha favorecido la entrada de capital especulativo sin crear los empleos prometidos, ha presionado a seguir manteniendo los salarios a la baja así como la facilidad para la introducción de la flexibilidad laboral como condición para instalar empresas de Estados Unidos y Canadá en México y por lo tanto ha incrementado el desempleo a cifras estratosféricas.

La dependencia del ahorro externo para el financiamiento de la brecha externa propiciado por el modelo exportador evidencia su mal funcionamiento toda vez que ante las fluctuaciones de los recursos financieros provenientes del exterior llevan a un colapso de toda la economía sumiéndola en una profunda crisis financiera y productiva.

Así el ocaso de la segunda etapa estalla con la aplicación de una devaluación y de un plan de choque para ajustar a la economía. pero con la diferencia de que su aplicación no es en forma gradual sino instantánea, así se obtienen los resultados más severos en la economía y por lo tanto son nuevamente los trabajadores los que pagan el costo del ajuste mediante la pérdida de sus empleos y por la reducción mayor de su poder adquisitivo.

La apertura comercial no crea por si misma el mecanismo automático para que la planta productiva interna adquiera competitividad pero si ha consolidado la monoexportación de manufacturas (rama automotriz) cuyos recursos financieros obtenidos no irrigan al resto de la economía. A su vez el Estado se convirtió en el garante del modelo económico neoliberal, al impulsar la nueva etapa del capitalismo en México a través de su política económica y de garantizar mano de obra barata.

Se debe replantear la intervención del Estado para impulsar a la integración entre los diferentes sectores productivos y entre la misma industria, lograr una competitividad frente al exterior por medio de una política industrial integral, renegociar los términos del Tratado de Libre Comercio para proteger aquellas ramas que aún no son competitivas otorgando un periodo más largo de desgravación arancelaria. La política económica debe ser producto de un acuerdo político nacional y democratizador que tome en cuenta a las mayorías y no un modelo excluyente y unilateral.

CUADRO 4. 1
PIB por Actividad Económica.
 (millones de pesos a precios de 1980)

	1989	1990	1991	1992	1993	1994
TOTAL	5047209	5271539	5482729	5615955	5649674	5857478
AGRICULTURA	386015	408807	412742	408643	414417	431713
MINERIA	182927	188028	189491	182898	194613	197745
MANUFACTURAS	1135087	1203824	1252246	1280655	1270979	1317035
CONSTRUCCIÓN	250420	267834	274308	295720	303982	323573
ELECTRICIDAD	76485	78713	80817	83246	86733	93432
SERVICIOS	3016275	3124233	3253125	3354793	3378950	3493980

Fuente: INEGI, Sistema de Cuentas Nacionales, 1993 e Información Operativa, 1995.

CUADRO 4. 4
Demanda Global, 1989-1994.
 (millones de pesos a precios de 1980)

	1989	1990	1991	1992	1993	1994
Consumo privado	3252104	3449805	3618573	3759976	3787331	3907084
Consumo del gob.	555603	568508	590834	604490	616743	631970
F.B.C.F.	873599	988285	1070379	1186485	1171780	1267019
Var. de existencias	24782	6584	7038	36872	14734	21861
Exportación de B. y S.	932807	986785	1011127	1028124	10866570	1144859
TOTAL	5638875	5980057	6297951	6615847	6637158	6972793

Fuente: INEGI, Sistema de Cuentas Nacionales, 1993 e Información Operativa, 1995.

CUADRO 4. 18
Exportación, por rama manufacturera.
(millones de dólares)

	1988	1989	1991	1992
ALIM.BEB. Y TABACO				
Camarón congelado.	338	203	242	209
Legumbres y conservas	156	159	249	259
cerveza	157	163	189	190
tequila y aguardientes	75	89	103	118
TOTAL	1268	1095	1216	1130
TEXT. P. DE VESTIR				
art. de tela y tejidos.	98	98	92	107
hilados,cordeles heñequén	2	2	2	4
calzado	87	81	104	157
téxtiles artificiales	216	171	208	245
TOTAL	623	632	764	869
IND. DE LA MADERA				
madera en hojas,láminas	108	101	110	139
muebles de madera	68	52	57	68
TOTAL	198	188	190	234
PAPEL,IMPR. EDIT.				
libros,almanques	31	35	66	54
public.periódicas	6	8	13	16
TOTAL	269	203	233	217
QUIM.CAUCHO Y PLÁST.				
Productos químicos	1837	1879	1975	2099
Plásticos y p.de plástico	179	124	173	158
TOTAL	1718	1804	2148	2257
MINERALES NO METAL.				
vidrio	237	258	305	344
cermento	156	82	64	57
TOTAL	567	825	630	674
MINERALES METALICOS				
siderurgia	867	921	1001	868
minerometalurgia	1033	963	751	843
TOTAL	1900	1884	1752	1711
MAQUINARIA Y EQUIPO				
Vehic.de trans.refacciones	3882	4790	5728	6060
a)autom.trans.personas	1642	2491	3630	3385
b)motores para autom.	1336	1503	1187	1208
c)partes para autom.	397	417	455	470
Prod.metál.masquin.y equipo	1977	2451	2746	3317
a)equipos y aparatos eléc.	670	888	1024	1217
b)maquinaria	1185	1388	1892	1874
TOTAL	5859	7241	8474	9367

Fuente: Comisión Exterior, Apéndice Estadístico, varios números.

CUADRO 4. 18
Importación, por rama manufacturera.
(millones de dólares)

	1959	1960	1961	1962
ALIM. BEB. Y TAB.				
Leche en polvo	470	554	108	371
carnes frescas o refriger.	297	302	609	694
aceite grasas anim.y veg.	207	299	294	299
TOTAL	2014	2679	2584	3278
TEXT. P. DE VESTIR				
P.de vestir fibras sintét.	95	104	134	197
Hil. y tej. de fibras sintét.	182	242	337	382
P. de vestir fibras veget.	102	158	191	306
calzado de piel	75	86	143	222
TOTAL	812	1048	1394	1968
IND DE LA MADERA				
madera en cortes espec.	52	102	155	236
TOTAL	111	174	288	412
PAPEL,IMPR. EDIT.				
libros impresos	82	112	148	171
papel y cartón	246	284	358	480
pasta de celulosa	400	380	316	348
TOTAL	934	1081	1269	1580
QUIM. Y P. PLÁSTICO**				
Productos químicos	2457	2778	3345	3680
Plásticos y p.de plástico	628	784	1100	1380
TOTAL	3085	3562	4445	5060
MINERALES NO METAL.				
vidrio	27	41	66	75
ladrillos,tabiques,losas	38	84	213	319
cerámica	40	54	57	79
TOTAL	738	311	402	538
MINERALES METALICOS				
Siderurgia	1312	1575	2188	2489
minerometalurgia	484	444	149	228
TOTAL	1776	2019	2788	3278
MAQUINARIA Y EQUIPO				
Vehic.de trans.refacciones	4402	6047	7716	9410
ajustom.trans.personas	84	254	297	375
bymat,ensamble de autom.	2978	4009	5198	6005
crefac. para automóviles	640	632	816	988
Prod.metál,maquin.y equipo	7848	9916	12416	16350
ajequipos y aparatos eléc.	2414	3087	3979	4893
bjmaquinaria	4534	5626	7448	10020
TOTAL	12250	15963	20132	25760

Fuente: Comercio Exterior. Apéndice Estadístico, varias números.

CUADRO 4. 18 (Continuación)
Saldo de la Balanza Comercial, por Gran División.
(Millones de dólares)

	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994
Alim. beb. y tabaco	129	-746	-1584	-1368	-2148	-1943	-2300
Téxt. p. de vestir	167	-189	-416	-630	-1079	-1216	-1199
Mad. y p. de madera	102	87	-8	-66	-178	-144	-256
Papel, impr. y edit.	-475	-865	-858	-1036	-1363	-1575	-2061
Quím. caucho y plást.	-809	-1369	-1759	-2297	-3113	-3601	-4873
Minerales no metálicos	359	339	214	226	138	198	130
Metálicas básicas	69	124	-135	-1034	-1585	-905	-1265
Maquinaria y equipo.	-5011	-6391	-8722	-11658	-16393	-14491	-16741
Otras ind. manufac.	-34	-164	-157	-34	-107	-101	90
SALDO TOTAL	-5503	-8974	-13422	-17925	-25808	-23778	-26475

Fuente: NEG, Estadísticas de Comercio Exterior, varios números.

CUADRO 4. 29
Manufacturas por cada uno de sus ramos.
(millones de pesos a precios de 1980)

	1988	1989	1989	1991	1992	1993
ALIM. BEB. Y TAB.						
carnes y micles	44300	40845	40833	54330	50152	50075
Frutas y legumbres	7440	8023	10403	10400	11307	11300
Molenda de trigo	20011	27807	27542	27083	27100	27121
Molenda de abetal	30700	31642	32304	31540	32300	33153
Bovellito de molenda y cal	12450	12020	11005	11000	11075	10820
Azúcar	20000	20007	23704	27000	27252	30000
Aseles y grasas comestibles	14700	15000	15412	10000	17331	17847
Alimentos para animales	5002	5203	5194	5515	5003	5052
otros productos alimenticios	31400	30150	30374	30040	42100	41707
Bottiles alcohólicas	10340	10750	21704	25025	24750	21347
Carvaca y maiz	22773	25700	27500	20157	30207	31000
Rafraices y aguas gaseosas	24000	20100	20400	30150	30721	32210
Tabaco	12023	13033	14144	14134	13057	13000
TOTAL	270404	280204	307403	323002	334019	330018
TEXT., P. DE VESTIR						
Hil. y tej. fibras blandas	40005	40504	30033	30315	33100	32310
Hil. y tej. fibrosas	4035	4000	3007	1050	1000	701
otros text. ind.	14407	15000	17000	17033	17014	10200
Prendas de vestir	30001	40301	44044	45703	40504	44200
Cuero y calzado	24071	25012	24510	23703	22047	21207
TOTAL	122300	120515	130130	125344	120700	114042
MADERA Y P. MADERA						
Aserradoras y tripley	10003	10070	15503	15150	15200	13500
Otros p. de madera y carcol	23320	23500	23045	24301	24057	24103
TOTAL	40003	30002	30220	30457	30205	37731
PAPEL Y EDIT.						
Papel y carlón	30004	30400	30057	30435	30340	30070
Imprenta y editoriales	20225	20231	30010	30350	31207	30400
TOTAL	02000	00721	00073	00704	00035	07330

QUIM. CAUCHO Y PLAST.

Petróleos y derivados	10044	20720	22100	22523	22230	22405
Petroquímicos básicos	14754	17405	20230	20350	21313	18000
Química básica	10403	17172	17045	18707	19000	19037
Abonos y fertilizantes	4504	5011	4873	4743	3300	3203
Resinas sintét. y fibras artif.	24530	24642	25230	26000	27074	25021
Productos farmacéuticos	21220	24010	25340	26232	26310	26000
Jabones, deterg. y cosmét.	23533	20420	20052	30050	31554	30033
Otros químicos	24005	20400	20037	30520	20004	20243
Productos de hule	19572	20527	21030	21772	22440	20074
Artículos de plástico	22000	23033	24552	24000	20571	27050
TOTAL	191440	200122	210070	220503	231200	225072

MINERALES NO METALICOS

Vitrío y productos	13050	15012	10012	10000	10210	17000
Cemento	17000	17470	17774	10013	10003	20502
Prod. de min. no met.	42071	44373	47431	47712	50777	51777
	73333	70004	81017	04305	00070	00130

METALICAS BASICAS

Hierro y acero	40070	50001	50001	54203	54021	50303
Metalos no ferrosos	10025	17307	17000	10004	10000	10302
TOTAL	00701	03350	70027	71247	71230	74745

MAQUINARIA Y EQUIPO

Muebles met.	4020	4012	0107	0305	5070	5321
Máquinas estrucur.	0274	0707	7007	0204	0022	0001
Otros metálicos	27030	30451	33004	33403	33131	33021
Maq. y equipo no eléctricos	30102	31040	34540	37110	35770	40050
Maq. y aparatos eléctricos	13200	14431	15030	17237	17731	10120
Electro-domésticos	0402	0550	7200	0220	0700	0220
Aparatos electrónicos	10077	20250	22004	22733	25120	24050
Aparatos eléctricos	10407	11035	12500	13450	13707	14042
Automóviles	30000	51000	07434	05503	05771	03005
Motores y accesorios de su	32014	30241	30773	42200	42222	30704
Equipo y mat. de transporte	0441	7000	0104	7000	0407	5020
TOTAL	107053	222420	252120	203250	203222	201550

Fuente: INEGI, Sistema de Cuentas Nacionales, 1993 e Información Operativa, 1995

CUADRO 3.7
PIB por Actividad Económica.
(miliones de pesos a precios de 1980)

	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988
TOTAL	4470077	4862219	4631889	4628937	4798050	4920430	4735721	4814700	4878784
AGRICULTURA	388049	360559	382872	390805	401120	416183	404841	410405	394358
MINERIA	144044	165140	179478	177917	181789	181674	174198	183295	183965
MANUFACTURAS	988600	1052880	1023811	843549	990856	1051109	995848	1024738	1055856
CONSTRUCCIÓN	287184	328555	305354	246762	280003	267076	239521	245244	239086
ELECTRICIDAD	44275	49418	54191	54808	57548	82331	84598	87025	71210
SERVICIOS	2637845	2875889	2885983	2815298	2904754	2942077	2856715	2883965	2934529

Fuente: Nacional Financiera, *La economía mexicana en cifras*, 1983.

CUADRO 3.8
Demanda Global.
(miliones de pesos a precios de 1980)

	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988
Consumo privado	2908781	3123209	3045894	2982755	2979843	3082640	3010941	3005728	3079414
Consumo del gob.	448744	494839	504881	518829	552829	552792	588056	559048	557391
F.B.C.F.	1108758	1286378	1070371	797987	817008	881180	777198	775172	821816
Var. de existencias	107228	108809	-15515	2292	-800	20252	-66486	-35106	18160
Exportación de B. y S.	478549	533912	650255	738500	780834	745877	769738	847798	870630
TOTAL	5050038	5544945	5255988	4809843	5128012	5282721	5057447	5152640	5345211

Fuente: INEGI, *Sistema de Cuentas Nacionales*, 1980.

CUADRO 3. 21
Exportación de manufacturas, por rama
(millones de dólares)

	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988
ALIM. BEB. Y TAB.									
Camarón congelado.	381	348	369	380	402	323	354	435	371
Legumbres y conservas	63	60	71	62	77	76	82	100	114
cerveza	24	27	28	28	38	65	117	216	186
tequila y aguardientes	37	44	39	43	43	40	45	51	59
TOTAL	772	679	707	725	822	751	937	1313	1362
TEXT. P. DE VESTIR									
art. de tela y tejidos.	37	28	19	16	25	17	20	58	85
hilados, cordeles henequén	32	43	29	27	26	13	10	9	8
calzado	31	24	15	12	19	14	18	53	67
textiles artificiales	17	32	43	80	119	86	152	225	222
TOTAL	185	181	150	191	275	195	333	566	619
IND. DE LA MADERA									
madera en hojas, láminas	12	15	16	46	49	37	54	67	81
muebles de madera	30	32	27	27	36	24	34	53	74
TOTAL	55	59	52	82	98	72	100	134	182
PAPEL, IMPR. EDIT.									
libros, almanaques	50	46	40	24	22	22	27	27	28
public. periódicas	20	24	26	9	6	8	6	7	6
TOTAL	70	81	78	75	97	86	138	222	322
QUIM. CAUCHO Y PLÁST.*									
Productos químicos	393	457	442	628	756	674	829	1093	1385
Plásticos y p. de plástico	18	23	26	44	65	41	78	112	156
TOTAL	411	480	468	672	821	715	907	1205	1541
MINERALES NO METAL.									
vidrio	52	48	68	104	132	152	179	205	231
cemento	11	7	13	45	79	89	116	134	147
TOTAL	128	125	140	210	288	313	375	447	520
MINERALES METALICOS									
siderurgia	70	64	112	319	378	239	443	630	762
minerometalurgia	498	742	378	562	510	402	474	630	805
TOTAL	568	806	490	881	888	641	917	1260	1567
MAQUINARIA Y EQUIPO									
Vehic. de trans. refacciones	423	459	533	1104	1580	1572	2450	3187	3481
a) autom. trans. personas	98	70	67	110	119	116	657	1243	1416
b) motores para autom.	33	61	214	603	983	1039	1219	1222	1351
c) partes para autom.	208	165	131	180	270	240	293	409	454
Prd. metal, maquin. y equipo	362	435	355	559	637	557	960	1270	1756
a) equipos y aparatos eléc.	109	110	91	180	227	176	363	435	588
b) maquinaria	221	289	229	302	363	329	521	724	1000
TOTAL	785	894	888	1663	2217	2129	3410	4457	5237

* No incluye maquiladoras, ni petroquímica.

Fuente: Presidencia de la República, *IV Informe de Gobierno*, 1992

CUADRO 3. 22
Importación de manufacturas, por rama
(millones de dólares)

	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988
ALIM. BEB. Y TAB.									
Leche en polvo	135	110	81	108	85	102	117	135	240
carnes frescas o refriger.	28	69	47	17	45	96	51	45	273
soclos grasas anim. y veg.	29	19	20	54	32	63	103	44	155
TOTAL	1170	1078	691	527	500	508	490	460	1233
TEXT. P. DE VESTIR									
P. de vestir fibras sintét.	97	168	113	8	14	28	26	25	52
Hil. y tej. de fibras sintét.	55	52	38	9	22	38	40	59	137
P. de vestir fibras veget.	5	10	13	2	9	7	7	10	32
TOTAL	268	404	270	47	99	144	136	172	452
IND DE LA MADERA									
madera en cortes espec.	43	54	34	14	25	31	31	24	36
TOTAL	83	87	52	23	37	49	48	43	80
PAPEL, IMPR. EDIT.									
libros impresos	97	134	96	23	34	58	69	41	50
papel y cartón	211	192	136	62	70	82	59	83	164
pasta de celulosa	186	136	121	143	187	182	198	358	400
TOTAL	639	705	471	292	377	415	431	608	797
QUIM. CAUCHO Y PLÁST.*									
Productos químicos	1511	1716	1251	876	1193	1363	1205	1360	1882
Plásticos y p. de plástico	256	408	215	111	167	234	267	276	408
TOTAL	1767	2124	1466	987	1360	1597	1472	1656	2350
MINERALES NO METAL.									
vidrio	33	44	24	9	16	19	18	26	30
ladrillos, tabiques, losas	29	31	13	4	12	20	19	12	22
cerámica	32	36	20	9	12	17	13	19	30
TOTAL	164	202	117	42	73	103	93	110	161
MINERALES METALICOS									
Siderurgia	1875	2220	1071	431	756	740	628	628	1089
minerometalurgia	450	603	284	110	249	378	194	233	409
TOTAL	2325	2823	1355	541	1005	1118	822	861	1498
MAQUINARIA Y EQUIPO									
Vehic. de trans. refacciones	2821	4401	2356	1557	2149	2718	2294	2779	3793
a) autom. trans. personas	155	182	94	15	18	41	37	42	66
b) mat. ensamble de autom.	1304	2011	1183	674	1178	1650	1497	1896	2354
c) refacc. para automóviles	413	552	296	99	210	289	28	180	555
Prod. metal, maqun. y equipo	6571	9079	5853	2474	3466	4524	4438	4093	6455
a) equipos y aparatos eléc.	1101	1467	1087	512	841	1089	1289	1048	1950
b) maquinaria	4287	6148	3875	1490	1946	2533	2476	2430	3608
TOTAL	9392	13480	8209	4031	5615	7242	6732	6872	10248

* No incluye maquiladoras, ni petroquímica.

Fuente: Presidencia de la República, IV Informe de Gobierno, 1992

CUADRO 3. 34

Manufacturas por cada una de sus ramas.

(millones de pesos a precios de 1980)

	1980	1981	1982	1983	1984	1986	1988	1987	1989
Alim, Beb. y Tab.									
carnes y lácteos	38584	42158	44800	44287	45432	46442	49812	45019	44388
frutas y legumbres	6084	5584	6779	6487	6884	6958	7241	7935	7440
alimentos de trigo	24284	25827	28780	27010	27830	27431	25718	28432	28811
alimentos de arroz	24148	25335	28824	28117	28887	29851	28582	30102	30700
alimentos de café	8778	10887	10850	11888	11873	11252	11888	11812	12458
azúcar	20018	19828	20242	23881	24083	25218	28780	28824	28888
aceites y grasas comestibles	11884	13801	13801	14033	14883	15892	13385	14888	14788
alimento para animales	6843	7534	7358	7041	8720	8381	8828	8818	5002
otros alimentos	27758	28881	38236	27887	27884	38870	31521	38888	31888
bebidas alcohólicas	14441	14848	15830	17881	17583	17230	15718	18840	18348
cerveza y malta	28844	22300	21782	17888	18400	18783	28449	21884	22773
refrescos y aguas gaseosas	23883	23847	24885	23583	22882	24888	23840	22871	24888
tabaco	14388	14383	14837	12788	13554	14414	13454	13388	12823
TOTAL	243128	253519	285882	281811	285415	275410	273824	278483	278484
Tex. p. de vestir									
lanares y tejidos fibres blancas	42888	43788	48888	38337	38788	41812	38881	38843	48885
lanares y tejidos de fibras dures	8870	8138	8235	5759	5110	4577	5237	4854	4835
otros tejidos	14138	14818	14183	13878	13787	14717	14410	13882	14487
prendas de vestir	44175	48424	43887	42844	42734	42888	48848	38883	38881
calero y calzado	28888	32852	32888	27782	28370	38284	28823	24888	24871
TOTAL	138145	143888	137848	128588	138741	134888	127718	121548	122388
Madera y p. de madera									
aserrados, triple y tableros	18818	18827	18753	18185	17143	18838	18350	17888	18883
otros p. de madera y carcho	25287	25288	24851	22288	22588	23871	23544	23830	23320
TOTAL	42185	41823	41484	38371	38851	41188	38884	41310	48383
Papel, imp. y edit.									
papel y cartón	28815	38342	38882	38350	32458	34893	34814	35143	38884
impresión y editoriales	24478	28534	28273	22711	23572	25249	24841	24772	28225
TOTAL	54884	58878	57285	53861	58830	68842	58855	58815	62388

Quim caucho y plást.

petróleo y derivados	17267	18872	18244	17804	18676	18873	19142	20034	19844
petroquímica básica	5820	6906	7910	9800	9882	10878	11833	13869	14754
química básica	11550	12381	13184	13916	14897	15679	15887	15838	15493
abonos y fertilizantes	2512	3907	4107	3662	3951	4351	4077	4798	4564
resinas sintéticas y fibras artif.	15728	16507	18214	17903	19649	21013	20888	23618	24538
prod. farmacéuticos	19820	21288	21582	22758	22779	23387	21013	20817	21229
jabones, detergentes y cosm.	17713	20313	21855	21054	22100	22520	22493	24214	23533
otros prod. químicos	21813	23792	22901	21192	23488	25071	24295	24644	24895
productos de hule	17468	17261	18877	17086	18856	20685	17839	18636	19572
artículos de plástico	17948	21038	20791	17505	19529	21503	21503	21141	22008
TOTAL	147257	161448	165445	162781	174015	184060	177970	187809	191448

Metálicas básicas

hierro y acero	47241	46313	45409	42775	47983	47854	44283	47032	49876
metales no ferrosos	13554	14481	12446	11508	12584	13361	12852	18351	16825
TOTAL	60795	63774	57855	54283	60577	61215	57095	63383	66701

Minerales no metálicos

vitrío y productos	14859	13227	11948	11786	12162	13014	12071	13725	13856
cemento	11810	13050	13900	12448	13605	14875	14774	17018	17006
productos minerales	42583	45004	43589	39839	41923	44873	41228	43770	42671
TOTAL	69052	71281	69447	64073	67690	72862	68073	74513	73333

Mquinario y Equipo

muebles metálicos	5974	6368	5490	3823	3973	4608	4109	4359	4028
metálicos estructurales	8403	9146	9231	7384	7410	7789	7100	6453	6274
otros	31375	31978	31420	26880	27349	28657	26861	27993	27838
maquinaria y equipo no eléctrico	37186	38813	33276	25483	26009	29223	24781	24543	30182
maquinaria y aparatos eléctrico	14332	15558	13669	10497	11356	13030	12271	12908	13206
eléctrico-domésticos	10581	11396	10835	8052	6211	8941	6507	6179	6402
equipos y aparatos electrónicos	19884	20132	17451	14714	16052	16645	16289	16634	18077
equipos y aparatos eléctricos	9922	10831	10396	8509	9782	10835	10073	10838	10497
automóviles	36849	44824	34198	20451	26789	34933	25426	30260	39886
carrocenas, motorer de autom.	28510	30078	25858	22283	27361	32653	25947	26532	32014
equipo y material de transporte	9823	10869	10915	9168	9263	8838	7983	9409	9441
TOTAL	210639	230894	202537	157244	171555	194180	167347	175838	187653

BIBLIOHEMEROGRAFÍA

1. Aglietta, Michel., *Regulación y crisis del capitalismo*, ed. siglo XXI, México, 1979, pp. 88-99
2. Aguilar, Zinzer Adolfo., *Modelo Exportador: contrastes*, *El Financiero*, 27 de enero de 1992, p.26
3. Ayala J., Aroche F. y Galindo Luis., "El papel del sector público en el desarrollo económico mexicano", en *Investigación Económica*, número 178, octubre-diciembre de 1986, pp.103-166
4. Álvarez, Alejandro., "El papel de Canadá en el proceso de formación del bloque económico de América del Norte", en *Urbana*, vol. III, número 1, Universidad de Monterrey, pp. 16-28
5. Álvarez, Alejandro., "Los sindicatos en México ante la globalización", en *Revista mexicana de sociología*, núm 1, 1994, pp. 89-103g
6. Álvarez, Alejandro., "México 1995: entre los desequilibrios macroeconómicos y la crisis política", en *Investigación Económica*, número 212, abril-junio de 1995, pp. 197-219
7. Álvarez, Alejandro., "Industrial restructuring the role of mexican labor", *Law Review*, vol. 27, núm 4, University California, summer 1994, pp. 897-915.
8. Bakerman, Marta y otros., "El milagro asiático: Corea, Taiwan, Malasia y Tailandia", en *Comercio Exterior*, volumen 45, número 4, abril de 1995, pp.310-318

9. Barkin, David., "Proletarización global, un acercamiento a la nueva división internacional del trabajo", en *Economía, Teoría y Práctica*, número 10, UAM, 1987, pp. 113-129
10. Banco de México., *Carpeta de Indicadores Económicos*, varios años.
11. Bancomext., México: *Comparaciones Internacionales*, abril de 1995
12. Bendesky, Leon., *La apertura financiera*, La Jornada, abril de 1990, p.45
13. Bendesky, Leon., "El financiamiento externo de América Latina", en *Investigación Económica*, número 173, julio-septiembre de 1985, pp. 157-190.
14. Borrego, Jhon., "La economía global: contexto del futuro", en *Investigación Económica*, número 191, enero-marzo de 1990, pp. 157-206.
15. Cabral, Roberto., "Industrialización y política económica" en *Desarrollo y crisis de la economía mexicana, Serie de lecturas del fondo*, núm. 39, ed. FCE, México, 1981, pp. 87-100
16. Caputo, Leyva., "El sistema capitalista en 1986: principales problemas y perspectivas", en *Investigación económica*, número 181, julio-septiembre de 1987, pp.145-165
17. Cordera y Ruiz., "Esquema de periodización del desarrollo capitalista en México", en *Investigación Económica*, número 153, julio-septiembre de 1980, pp. 13-62.
18. Casar y Ros José., "Una visión del conjunto", en Carlos Tello (coord.), *México ante la crisis*, IIE, México, 1989, pp. 107-116.

- 19.CEPAL, *Estudio Económico de América Latina y el Caribe, Síntesis Preliminar*, Naciones Unidas, septiembre de 1984 y febrero de 1985.
- 20.Comercio exterior, *Apéndice Estadístico*, abril de 1992.
- 21.Coriat, Benjamín., "Taylorismo, Fordismo y nuevas tecnologías en los países semiperiféricos", " en *Revista Breche*, número 1, otoño de 1986, pp. 75-86
- 22.Criterios Generales de Política Económica, 1989-1994, en *Comercio Exterior*, varios números, noviembre y diciembre de cada año.
- 23.Domínguez, Villalobos Lilia., "Las políticas de estabilización una evaluación crítica", en *Investigación Económica*, número 179, enero-marzo de 1989, pp. 107-130
- 24.Estévez, Jaime., "Crisis de pagos en América Latina", en *Investigación Económica*, número 175, enero-marzo de 1986, p.97-116.
- 25.Fernández, Vega Carlos., *La esquemática solución de la crisis*, *La Jornada*, 28 de mayo de 1995, p.35
- 26.Fondo Monetario Internacional, *Estadísticas Financieras Internacionales*, abril de 1995.
- 27.García, Juan., *El desarrollo industrial en los 80's. Tesis de Licenciatura*, F.E. - UNAM, 1993.
- 28.Gitli, Eduardo., "México notas para un balance de la política comercial del sexenio 1983-1988" en *Estudios sobre el sector externo mexicano*, E. Gitli (comp.), UAM-Azcapotzalco, México, 1990, pp. 13-46.

29. Gitti, E. "La política comercial y el entendimiento con Estados Unidos", en *Análisis Económico*, número 6, UAM-Azcapotzalco 1986, pp. 220-223
30. Gitti, E., "Así entramos al GATT", en *El Cotidiano*, número 14, 1986.
31. González, Tiburcio Enrique., "La Política Económica y el proceso inflacionario: 1982-1987" en *Investigación Económica*, número 187, enero-marzo de 1989, pp. 191-236.
32. Guerrero, Francisco., Paros técnicos y cierre de empresas, *Suplemento de La Jornada*, 30 de marzo de 1995, pp. 5-11
33. Gurria, Ángel., *La Política de la Deuda Externa*, FCE, 1993, p.219
34. Gutiérrez, Roberto., "La espiral del endeudamiento externo de México y sus problemas de renegociación" en *Investigación Económica*, número 176, octubre-diciembre 1986, pp. 167-20
35. Huerta, Arturo., "El sector externo, la política comercial y cambiaria: 1987-1991", en *Investigación Económica*, número 200, pp. 199-226
36. Huerta, Arturo., *Liberalización e inestabilidad económica*, Diana, México, 1992, p.229
37. Hymer, Stephen., *Empresas multinacionales*, Periferia, Buenos Aires, 1972.
38. INEGI, *Sistemas de Cuentas Nacionales: Resumen General*, Tomo I, II, III., México 1993
39. INEGI, *Estadísticas de Comercio Exterior*, diciembre de 1994.
40. INEGI, *Cuadernos de Información Oportuna*, junio de 1995

41. Juárez, Nuñez Huberto., Los costos del Trabajo en México, *La Jornada Laboral*, 27 de abril de 1995, pp. 4-5
42. Juárez, Nuñez Huberto., Paros técnicos, nueva salida patronal, *La Jornada Laboral*, 23 febrero de 1995, pp. 8-10
43. Loria, Díaz Eduardo., "Las nuevas restricciones al crecimiento económico de México" en *Investigación Económica*, número 212, abril-junio de 1995, pp. 51-78
44. Llanos, Samaniego Raúl., En dos sexenios perdió el ramo textil 50 mil empleos y en cinco años cayó 50% la producción zapatera, en *La Jornada*, 24 de marzo de 1995, p.48 y p. 40
45. Llanos, Samaniego Raúl., En dos años el sector papel y celulosa perdió 10 mil empleos, en *La Jornada*, 3 de abril de 1995, p. 44
46. Llanos, Samaniego., Cerraron 50% de productoras de bienes de capital en seis años, en *La Jornada*, 11 de abril de 1995
47. Meller, P., "Revisión de los enfoques teóricos sobre el ajuste externo", en *Revista de la Cepal*, número 32, agosto de 1987, pp. 196-217
48. Morales, Castañeda Raúl., "El sector externo y la crisis económica actual en México", n *Análisis Económico*, volumen 4, número 6, 1985, pp. 262-320
49. Muñoz, Patricia., Año I del TLC, *Suplemento de La Jornada*, 20 de septiembre de 1994, pp. 1-4
50. Nava, Salmerón Rubén., La flexibilidad laboral, *La Jornada*, 23 de febrero de 1995, pp. 2-6

51. Nacional Financiera., Acuerdo de Unidad para superar la Emergencia Económica", en *Mercado de Valores*, febrero de 1995, pp. 7-11
52. Nacional Financiera., *La economía mexicana en cifras*, 1990.
53. Pacto para la Estabilidad y Crecimiento Económico, en *Comercio Exterior*, diciembre de 1989.
54. Plan Nacional de Desarrollo (PND) 1983-1988, en *Mercado de Valores*, suplemento, número 26, junio de 1983.
55. Programa Inmediato de Reordenación Económica (PIRE), en *Mercado de Valores*, número 12, diciembre de 1982.
56. Programa Nacional de Fomento Industrial de Comercio Exterior (PRONAFICE), en *Mercado de Valores*, número 26, agosto 1983.
57. Programa de Fomento Integral a las Exportaciones (PROFIEEX), en *Boletín CANAME*, SHCP y Banco de México, marzo-mayo de 1985, pp. 79-167.
58. Programa de Aliento y Crecimiento (PAC), en *Mercado de Valores*, número 26, junio de 1986, pp. 20-35
59. Poder Ejecutivo, *Plan Nacional de Desarrollo 1989-1994*, p.143
60. Poder Ejecutivo, *Primer Informe de Gobierno*, 1989.
61. Ros, Jaime y Vázquez., "Industrialización y Comercio Exterior" en *Economía Mexicana*, CIDE, número 2, 1980, pp. 28-39.
62. Ruiz, Clemente y Montoya A., "El fracaso de la ortodoxia, tres años de una gestión fallida", en *Investigación Económica*, número 174, octubre-diciembre de 1985, pp. 99-115

- 63.SECOFI, *Texto del Tratado de Libre Comercio entre México, Estados Unidos y Canadá*, enero de 1994.
- 64.SECOFI, *Tratado de Libre Comercio (Fracciones arancelarias y plazos de desgravación)*, enero de 1994.
- 65.SECOFI, "Apertura Comercial y Modernización Industrial" en *Cuadernos de Renovación Industrial*, FCE, 1988, pp. 56-68
- 66.SECOFI, Plan Nacional de Modernización y de Comercio Exterior, en *Comercio Exterior*, febrero de 1990, pp. 164-177
- 67.Secretaría del Trabajo, Acuerdo de Productividad, en *Mercado de Valores*, número 11, junio de 1992, p.3-9
- 68.Tello, C., González, E. y Negrín J., "Relaciones económicas con el exterior", en Carlos Tello(coord.), *México ante la crisis*, IIE, 1989, p.p. 315-324
- 69.Vidal, Gregorio., "Crisis y reestructuración del capital", en *Economía, Teoría y Práctica*, número 10, 1987, pp. 93-111
- 70.Villarreal, René., *La contrarrevolución monetarista*, México, F.C.E., 1986, p.306
- 71.Zuñiga, José Antonio., La deuda externa de México será la más alta de América Latina: 164 mil millones de dólares, *La Jornada*, 16 de febrero de 1995, p.42
- 72.Zuñiga, José Antonio., De personas físicas la mayor carga tributaria, *La Jornada*, 14 de noviembre de 1994, p.1
- 73.Zurita, Campos Jaime., Método Raz 80, Facultad de Economía, UNAM, p. 276.